

VALTIONEUVOSTON VIIKKO

Toimittanut Valtioneuvoston viestintäosasto

SISÄLLYSLUETTELO

VALTIONEUVOSTO	9
Hallituksen esitykset	9
Valtioneuvoston asetukset	13
Valtioneuvoston päätökset	13
Nimitysasiat	14
HALLITUKSEN NEUVOTTELUT	14
Ulko- ja turvallisuuspoliittinen ministerivaliokunta 19.10.2016	14
EU-ministerivaliokunta 19.10.2016	14
LUOVUTETUT MIETINNÖT	14

VALTIONEUVOSTO

HALLITUKSEN ESITYKSET

Valtioneuvosto antoi **20.10.2016** eduskunnalle seuraavat hallituksen esitykset:

Hallituksen esitys (HE 201/2016 vp) eduskunnalle laiksi Finanssivalvonnasta annetun lain muuttamisesta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi. Esityksessä ehdotetaan muutettaviksi Finanssivalvonnasta annettua lakia, Finanssivalvonnan valvontamaksusta

annettua lakia, rahoitus- ja vakuutusryhmittymien valvonnasta annettua lakia, työsuojelun valvonnasta ja työpaikan työsuojeluyhteistoiminnasta annettua lakia sekä arvopaperimarkkinalakia. Esityksen mukaan Finanssivalvontaa edustaisi yhteisen valvontamekanismin valvontaelimessä Finanssivalvonnan johtokunnan nimeämä edustaja. Johtokunnan jäsenten lukumäärä voitaisiin laajentaa kuudeksi. Valvontamaksua koskevaan sääntelyyn lisättäisiin uudet maksuluokat Euroopan talousalueella toimiluvan saaneen luottolaitoksen Suomessa toimivalle merkittävälle sivuliikkeelle sekä tällaisen luottolaitoksen erittäin merkittävälle sivuliikkeelle. Lisäksi perusmaksuja korotettaisiin seitsemällä prosentilla ja suhteellisten maksujen kertoimia alennettaisiin viidellä prosentilla. Säännöksiä rikkomuksista ilmoittamisesta Finanssivalvonnalle lisättäisiin sekä säännöksiä asiakasriskien, muiden riskikeskittymien ja keskinäisten liiketoimien raportoinnista selvennettäisiin ja raportointitaakkaa vähennettäisiin. Arvopaperimarkkinalain tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen sisältövaatimusta koskeva säännös yhdenmukaistettaisiin eduskunnan asiaa koskevan lausuman mukaisesti vastaamaan asiaa sääntelvän direktiivin sanamuotoa. Lisäksi

vastuun rajoitusta koskeva säännös tietojen antamisesta Finanssivalvonnalle kumottaisiin. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2017. (VM finanssineuvos Pauli Kariniemi 0295 530 210)

Hallituksen esitys (HE 202/2016 vp) eduskunnalle tuloveroja koskevan kaksinkertaisen verotuksen välttämiseksi Turkmenistanin kanssa tehdyn sopimuksen hyväksymisestä ja laiksi sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta. Esityksessä ehdotetaan hyväksyttäväksi Turkmenistanin kanssa Ašgabatissa 12 päivänä joulukuuta 2015 tehty verosopimus. Sopimuksen tarkoituksena on maiden välisen kansainvälisen kaksinkertaisen tuloverotuksen poistaminen. Sopimus perustuu suurelta osin Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestön (OECD) laatimalle malliverosopimukselle. (VM neuvotteleva virkamies Anders Colliander 0295 530 289)

Hallituksen esitys (HE 203/2016 vp) eduskunnalle laiksi hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla ja direktiivin 77/799/ETY kumoamisesta annetun neuvoston direktiivin lainsäädännön alaan kuuluvien säännösten kansallisesta täytäntöönpanosta ja direktiivin soveltamisesta annetun

lain muuttamisesta sekä eräksi siihen liittyviksi laeiksi. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi laki hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla ja direktiivin 77/799/ETY kumoamisesta annetun neuvoston direktiivin lainsäädännön alaan kuuluvien säännösten kansallisesta täytäntöönpanosta ja direktiivin soveltamisesta annetun lain muuttamisesta sekä eräät siihen liittyvät lait. Ehdotetuilla laeilla pantaisiin täytäntöön neuvoston direktiivi 2015/2376 direktiivin 2011/16/EU muuttamisesta siltä osin kuin on kyse pakollisesta automaattisesta tietojenvaihdosta verotuksen alalla. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2017. (VM neuvotteleva virkamies Anders Colliander 0295 530 289)

Hallituksen esitys (HE 204/2016 vp) eduskunnalle laiksi tutkintojen ja muiden osaamiskokonaisuuksien viitekehystä. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi laki tutkintojen ja muiden osaamiskokonaisuuksien viitekehystä. Suomen kansalliseen koulutus- ja tutkintojärjestelmään kuuluvat tutkinnot, oppimäärät ja muut laajat osaamiskokonaisuudet jaoteltaisiin niiden edellyttämän osaamisen perusteella viitekehysten kahdeksalle vaativuustasolle. Tutkintojen, oppimäärien ja muiden laajojen osaamiskokonaisuuksien sijoittumisesta viitekehysten eri vaativuustasoille ehdotetaan säädettäväksi valtioneuvoston asetuksella. Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2017. (OKM hallitusneuvos Laura Hansén 0295 330 098)

Hallituksen esitys (HE 205/2016 vp) eduskunnalle laeiksi varhaiskasvatuksen asiakasmaksuista sekä varhaiskasvatustulolain 13 §:n ja sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista annetun lain muuttamisesta. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi laki varhaiskasvatuksen asiakasmaksuista. Laissa säädettäisiin kunnan järjestämässä päiväkotij- ja perhepäivähoidossa perittävistä maksuista. Esitys pohjautuu voimassa oleviin sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista koskeviin säännöksiin. Maksu määräytyisi edelleen perheen koon ja tulojen sekä varhaiskasvatuksessa vietetyn ajan perusteella. Myös maksun määräämisen perusteena olevat tulot säilyisivät ennallaan. Toisesta lapsesta maksu olisi aina 90 prosenttia ensimmäisen lapsen maksusta. Seuraavien lasten maksu olisi edelleen 20 prosenttia nuorim-

man lapsen maksusta. Osa-aikaisen varhaiskasvatuksen maksu ehdotetaan porrastettavaksi siten, että jos varhaiskasvatus kestää keskimäärin korkeintaan 20 tuntia viikoittain, olisi maksu 60 prosenttia kokoaikaisen varhaiskasvatuksen maksusta. Varhaiskasvatuksen kestäessä keskimäärin vähintään 35 tuntia viikoittain, voitaisiin kuukausimaksuna periä kokoaikaisen varhaiskasvatuksen maksu. Varhaiskasvatuksen kestäessä enemmän kuin 20 tuntia, mutta alle 35 tuntia viikoittain, voisi kunta periä maksun, joka on suhteutettu varhaiskasvatusaikaan. Maksutonta varhaiskasvatusta koskeva sääntely säilyisi ennallaan. Pienituloisten kahden ja kolmen hengen varhaiskasvatukseen asiakasmaksut pienenevät jonkin verran, koska maksun määräämisen perusteena olevia tuloarvoja esitetään korotettavaksi. Tämä parantaisi etenkin yksinhuoltajien edellytyksiä ottaa työtä vastaan. Varhaiskasvatuksen asiakasmaksut ehdotetaan sidottavaksi opetustoimen hintaindeksiin. Maksujen määräämisen perusteena olevat tuloarajat seuraisivat edelleen yleistä ansiotasoindeksiä. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan maaliskuun alusta vuonna 2017. (OKM hallitusneuvos Anne-Marie Brisson 0295 330 079)

Hallituksen esitys (HE 206/2016 vp) eduskunnalle laeiksi perusopetuslain 29 §:n, lukiolain, ammatillisesta peruskoulutuksesta annetun lain 28 ja 35 a §:n, oppilas- ja opiskelijahuoltolain sekä opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain 24 §:n muuttamisesta. Esitys liittyy pääministeri Juha Sipilän hallituksen ohjelman linjaukseen koskien kuntien lakisääteisten tehtävien sekä niiden toteuttamista ohjaavien velvoitteiden karsimista. Määräaikaisesta oppilaitoksesta tai asuntolasta erottamisesta lukiokoulutuksessa ja ammatillisessa koulutuksessa voisi päättää koulutuksen järjestäjän niin päättäessä myös rehtori. Suunnitelmasta, joka koskee oppilaiden ja opiskelijoiden suojaamista kiusaamiselta ja häirinnältä säädettäisiin jatkossa vain oppilas- ja opiskelijahuoltolaisia. Oppilas- ja opiskelijahuoltolakia ehdotetaan kevennettäväksi poistamalla sosiaali- ja terveydenhuollon lainsäädännön kanssa päällekkäistä sääntelyä. Lisäksi kunnalle ja koulutuksen järjestäjälle annettaisiin nykyistä laajempaa harkintavaltaa toimintaa koskevien suunnitelmien laatimisen ja ryhmien perustamisen osalta ja ku-

raattorin kelpoisuusehtoa väljennettäisiin siten, että kelpoinen kuraattorin tehtävään olisi henkilö, jolla on tehtävään soveltuva korkeakoulututkinto. Aikuisille tarkoitettun lukion oppimäärän mukaan opiskelevien oppimäärä yhdenmukaistettaisiin lukiokoulutuksessa poistamalla velvollisuus järjestää lukiossa taito- ja taideaineet sekä terveystieto niille aikuisten oppimäärän mukaan opiskeleville, jotka ovat aloittaneet lukioopinnot alle 18-vuotiaana. Tähän liitetyen lukion yksikköhintaa koskevaa opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain säännöstä ehdotetaan muutettavaksi siten, että yksikköhinta olisi aikuisten oppimäärän mukaan opiskelevien osalta sama ja riippumaton opiskelijan iästä. Esitys liittyy valtion vuoden 2017 talousarvioesitykseen ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2017. Aikuisille tarkoitettun lukion oppimäärän mukaan opiskelevien oppimäärän yhdenmukaistamista koskevat säännökset tulisivat voimaan 1.8.2017 ja niitä koskeva rahoituslain muutos 1.1.2018. (OKM hallitusneuvoteeri Matti Sillanmäki 0295 330 193)

Hallituksen esitys (HE 207/2016 vp) eduskunnalle laeiksi luotsauslain ja alusliikennepalvelulain muuttamisesta. Esityksessä ehdotetaan luotsauslakiin muutoksia, jotka koskevat luotsinkäyttövelvollisuutta, luotsaus- ja sen järjestämistä sekä luotsauksen valvontaa. Pienet alukset ja hinausyhdistelmät sekä jäänmurtajat rajattaisiin luotsinkäyttövelvollisuuden ulkopuolelle. Pienet säiliöalukset voisivat tietyin ehdoin operoida linjaluotsinkirjalla. Luotsaus- ja sen järjestämisen siirrettäisiin vaatimukset täyttävälle oppilaitoksille. Tutkintovaatimuksista säädettäisiin laissa ja niitä helpotettaisiin. VTS-viranomaiselle annettaisiin luotsaukseen liittyviä ilmoitusvelvollisuuksia, joiden takia myös alusliikennepalvelulakia muutettaisiin. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian. (LVM liikenne- ja viikenteen neuvos Jari Gröhn 0295 342 501)

Hallituksen esitys (HE 208/2016 vp) eduskunnalle laiksi kirjanpitolain muuttamisesta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi. Esityksessä ehdotetaan muutettaviksi kirjanpitolakia, arvopaperimarkkinalakia, osakeyhtiölakia ja osuuskuntalakia. Esityksellä pantaisiin täytäntöön eduskunnan tilintarkastuslain hyväksymisen yhtey-

dessä antama lausuma toimintakertomuksen poistamista oikean ja riittävän kuvan vaatimuksesta. Esityksellä pannaan lisäksi täytäntöön Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi koskien tiettyiltä suurilta yrityksiltä ja konserneilta edellytettävien muiden kuin taloudellisten tietojen ja monimuotoisuutta koskevien tietojen julkistamista. Kirjanpitolakiin lisättäisiin säännökset muun kuin taloudellisen tiedon raportoinnista. Arvopaperimarkkinalakiin lisättäisiin direktiivin monimuotoisuusosion täytäntöön panoa varten valtuutusäännös. Lisäksi osakeyhtiö- ja osuuskuntalakiin tehtäisiin teknisiä muutoksia. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan direktiivissä edellytellä tavalla 6.12.2016. (TEM neuvotteleva virkamies Marja Hanski 0295 047 025)

Hallituksen esitys (HE 209/2016 vp) eduskunnalle laeiksi julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta, työttömyysturvalain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä työsopimuslain 13 luvun 6 §:n muuttamisesta ja 1 luvun 4 §:n väliaikaisesta muuttamisesta. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annettua lakia (916/2012), työttömyysturvalakia (1290/2002) ja työsopimuslakia (55/2001). Julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annettua lakia muutettaisiin siten, että valtion ansiopäivärahan perusosan, peruspäivärahan ja työmarkkinatuen rahoittamiseen osittamia määrärahoja käytettäisiin palkkatuen, starttirahan ja liikkuvuusavustuksen rahoittamiseen. Palkkatuen ja starttirahan rahoitusta koskeva muutos olisi määräaikaisesti voimassa vuoden 2018 loppuun. Esitykseen sisältyy myös palkkatuen ja starttirahan määrää ja enimmäiskestoja koskevia muutoksia. Työkokeilun käyttötarkoitusta laajennettaisiin kokeiluluonteisesti siten, että työkokeilua olisi mahdollista käyttää työnhakijan soveltuvuuden arvioimiseksi ennen työsopimuksen tekemistä. Työnhakijan haastattelu järjestettäisiin ja työllistymissuunnitelmaa tarkistettaisiin aina kolmen kuukauden yhdenjaksoisen työttömyyden jälkeen. Koulutusta vailla olevilla alle 25-vuotiailla nuorilla olisi oikeus kulkukorvaukseen työkokeilun ajalta samoin edellytyksin kuin muillakin työnhakijoilla. Työnhakijan omaehtoista opiskelua voitaisiin tukea työttömyysetuudella 48 kuukauden ajan,

jos opintojen tavoitteena on perusopetuksen oppimäärän suorittaminen. Työttömyysturvalakia muutettaisiin siten, että työnhakijalla olisi oikeus soviteltuun työttömyysetuuteen, jos hänen päätoiminen työllistymisensä yritystoiminnassa kestää enintään kaksi viikkoa. Työmarkkinatukena maksettava matka-avustus ja muutokustannusten korvaus yhdistettäisiin yhdeksi tukimuodoksi, liikkuvuusavustukseksi. Työsopimuslaissa säädettäisiin siitä, että työnantajan velvollisuutta tarjota työtä lomautetuille, osa-aikaisille ja takaisinottovelvollisuuden piirissä oleville työntekijöille olisi mahdollista tiettyissä rajatuissa tilanteissa poiketa. Julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annettuun lakiin ehdotettu säännös soveltuvuuden arvioimiseksi järjestettävästä työkokeilusta otettaisiin huomioon työsopimuslain koeaikaa koskevassa säännöksessä. Työkokeiluaika vähentäisi työsuhteen alkuun sijoitettavaa enimmäiskoeaikaa. Esitys liittyy valtion vuoden 2017 talousarvioesitykseen ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2017. (TEM vanhempi hallitussihteeri Kirsti Haapa-aho 0295 049 082)

Hallituksen esitys (HE 210/2016 vp) eduskunnalle laiksi työttömyysturvalain muuttamisesta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi. Työttömien velvollisuutta hakea ja ottaa vastaan tarjottua työtä työttömyysetuuden menettämisen uhalla tiukennettaisiin muuttamalla työttömyysturvalakia (1290/2002). Lisäksi työttömällä olisi pääsääntöisesti velvollisuus osallistua hänelle tarjottuihin työttömyysturvalaissa määriteltyihin työllistymistä edistäviin palveluihin ja niihin verrattaviin palveluihin silloinkin, kun osallistumisesta ei ole sovittu työllistymissuunnitelmassa. Kotoutujilla olisi velvollisuus osallistua alkukartoitukseen ja opiskella kotoutumiskoulutuksessa työttömyysetuuden saamisen edellytyksenä. Muita kuin työttömyysturvalakia koskevat esitykset ovat luonteeltaan teknisiä. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2017. (TEM vanhempi hallitussihteeri Timo Meling 0295 049 084)

Hallituksen esitys (HE 211/2016 vp) eduskunnalle kilpailukykysovimukseen sovitun muutosturvaa, työnantajan ja henkilöstön välistä yhteistoimintaa sekä työterveyshuoltoa koskevaksi lainsäädännöksi. Esitys perustuu työmarkkinoiden keskusjärjestö-

jen sopimaan kilpailukykysovimukseen. Esityksessä ehdotetaan muutettaviksi työsopimuslakia, erityysovimuslakia, kunnallisesta viranhaltijasta annettua lakia, valtion virkamieslakia, yhteistoiminnasta yrityksissä annettua lakia, yhteistoiminnasta valtion virastoissa ja laitoksissa annettua lakia, työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annettua lakia, julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annettua lakia, työterveyshuoltolakia, sairausvakuutuslakia, työttömyysturvalakia ja tuloverolakia. Työnantajalle säädettäisiin velvollisuus tarjota tuotannonollisesta ja taloudellisesta syystä irtisanotulle työntekijälle mahdollisuus osallistua työnantajan kustantamaan työllistymistä edistävään valmennukseen tai koulutukseen. Lisäksi työnantajalla olisi lisäksi velvollisuus järjestää irtisanotulle työntekijälle työterveyshuolto kuuden kuukauden ajan työntekovelvollisuuden päättymisestä lukien. Työnantajalla olisi oikeus saada mainitulta ajalta sairausvakuutuslain mukaista korvausta. Velvollisuudet koskisivat työnantajia, joiden palveluksessa säännöllisesti työskentelee vähintään 30 työntekijää. Lisäksi edellytettäisiin, että työntekijä olisi työskennellyt työnantajan palveluksessa vähintään viiden vuoden ajan. Kunnille ja valtiolle säädettäisiin vastaavat velvollisuudet virkamiesten ja viranhaltijoiden osalta. Työnantajan kustantamaa työllistymistä edistävää valmennusta tai koulutusta ei pidettäisi työntekijän veronalaisena etuna, eikä valmennus tai koulutus pääsääntöisesti vaikuttaisi myöskään työttömäksi jääneen oikeuteen saada työttömyysetuutta. Esityksessä ehdotetaan myös yhteistoimintalain soveltamisalaa laajennettavaksi ulkomaisten yhteisöjen sivuliikkeisiin, joissa työskentelevien työntekijöiden määrä olisi säännöllisesti vähintään 20. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2017. (TEM vanhempi hallitussihteeri Nico Steiner 0295 049 001)

Hallituksen esitys (HE 212/2016 vp) eduskunnalle kuntalain 150 §:n muuttamisesta. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi kuntalain yhtiöittämisvelvollisuutta koskevaa siirtymäsäännöstä siten, että kuntalain yhtiöittämisen velvollisuutta koskevaa säännöstä sovellettaisiin työterveyshuollon sairaanhoito- ja muiden terveydenhuoltopalvelujen tuottamiseen vuoden 2019 alusta. Lisäksi kunnan

ja kuntayhtymän tulisi eriyttää työterveyshuollon palvelujen kirjanpito kunnan muista terveydenhuoltopalveluista siirtymäaikana. Henkilöstön eläketurvaa koskevaa siirtymäsääntöä ehdotetaan jatkettavaksi siten, että sitä sovelletaan vastaavasti myös ehdotetun siirtymäajan kuluessa toteutettaviin tehtävien siirtoihin. Yhtiöittämismisvelvollisuuteen liittyvä varainsiirtoverovapaus koskisi myös siirtymäaikana tehtyjä luovutuksia. Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2017. (STM hallitusneuvos Liisa Katajämäki 0295 163 329)

Hallituksen esitys (HE 213/2016 vp) eduskunnalle laeiksi terveydenhuoltolain muuttamisesta. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi terveydenhuoltolakia siten, että valtion koulutuskorvausta erikoislääkäri- ja erikoishammaslääkärikoulutukseen voitaisiin maksaa myös yliopistoille. Esitys liittyy valtion vuoden 2017 täydentävään talousarvioesitykseen ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä. Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2017. (STM hallitusneuvos Anne Koskela 0295 163 384)

Hallituksen esitys (HE 214/2016 vp) eduskunnalle laeiksi sairausvakuutuslain 11 luvun 4 a §:n, työtapaturma- ja ammattitaitilain 62 §:n, työttömyysturvalain 6 luvun 4 §:n sekä maatalousyrittäjän työtapaturma- ja ammattitaitilain 74 ja 77 §:n muuttamisesta. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi sairausvakuutuslakia, työtapaturma- ja ammattitaitilakia sekä työttömyysturvalakia. Ehdotetut muutokset liittyvät työmarkkinoiden keskusjärjestöjen tekemässä kilpailukykysovimuksessa sovittuun kokonaisuuteen. Sairausvakuutuslain, työtapaturma- ja ammattitaitilain sekä työttömyysturvalain päivärahaetuksien laskentaa koskevia säännöksiä ehdotetaan muutettavaksi siten, etteivät kilpailukykysovimuksessa ehdotetut työntekijän työeläkevakuutusmaksun, palkansaajan työttömyysvakuutusmaksun ja sairausvakuutuksen päivärahamaksun korotukset vaikuta päivärahaetuksien määrään. Huolimatta mainittujen työntekijämaksujen korotuksista, sairausvakuutuslain, työtapaturma- ja ammattitaitilain sekä työttömyysturvalain mukaisten päivärahojen tasot säilyisivät ennallaan. Lisäksi esityksessä ehdotetaan tarkistettavaksi maatalousyrittäjän työtapaturma- ja ammattitaitilain vahinkotapahtuman ilmoittamista koskevia säännöksiä. Lait on tarkoitettu

tulemaan voimaan 1.1.2017. (STM hallitusneuvos Mika Mänttari 0295 163 125)

Hallituksen esitys (HE 215/2016 vp) eduskunnalle laeiksi perustulokokeilusta sekä tuloverolain 92 §:n ja ennakkoperintälain 17 §:n väliaikaisesta muuttamisesta. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi laki perustulokokeilusta sekä muutettavaksi tuloverolakia ja ennakkoperintälakia. Perustulokokeilu toteutettaisiin vuosina 2017 ja 2018. Kokeiluun valituille Kansaneläkelaitos maksaisi kokeilun aikana perustuloa 560 euroa kuukaudessa. Perustulo olisi saajalleen verovapaata tuloa, eivätkä sen määrää vähentäisi perustulon saajan muut tulot. Esitys liittyy valtion vuoden 2017 talousarvioesitykseen. Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2017. (STM hallitusneuvos Esko Salo 0295 163 422)

Hallituksen esitys (HE 216/2016 vp) eduskunnalle laeiksi sairausvakuutuslain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta sekä Kansaneläkelaitoksen kuntoutusetuksista ja kuntoutusrahaetuksista annetun lain muuttamisesta. Esityksessä ehdotetaan muutettaviksi sairausvakuutuslakia ja Kansaneläkelaitoksen kuntoutusetuksista ja kuntoutusrahaetuksista ja kuntoutusrahaetuksista annettua lakia. Esityksen mukaan sairauspäivärahan ja kuntoutusrahan määrän laskusääntöä muutettaisiin siten, että ne määräytyisivät palkkakertoimella tarkistettavaan nykyiseen 30 000 euron vuosityötulon rajan asti 70 prosentin mukaan ja sen yllittävältä osalta 20 prosentin mukaan. Osatyökykyisten työllistymisen edistämiseksi ja kuntoutuksen toteutumisen turvaamiseksi nuoren kuntoutusrahan ja ammatillisessa kuntoutuksessa olevan kuntoutusrahan vähimmäismäärä korotettaisiin takuueläkkeen tasolle. Nuoren kuntoutusrahan ja ammatillisessa kuntoutuksessa olevan kuntoutusrahan vähimmäismäärä ja edellä mainitut maksussa olevat vähimmäismääräiset kuntoutusrahat tarkistettaisiin kansaneläkeindeksillä työeläkeindeksin sijasta. Kansaneläkelaitoksen ammatillista kuntoutusta koskevan päätöksen perusteella olisi mahdollista myöntää kuntoutusrahaa myös yleissivistävän peruskoulutuksen ajalle. Lisäksi Kansaneläkelaitokselle säädettäisiin velvoite selvittää nuoren kuntoutusrahaa koskevan hakemuksen yhteydessä hakijan oikeus ammatillisena kuntoutuksena myönnettäviin

korvauksiin koulutarvike- ja matkakustannuksista. Esityksessä ehdotetaan lisäksi muutettavaksi sairausvakuutuslakia siten, että vuoden 2011 maaliskuun alusta voimassa ollut väliaikaista lakimuutosta sairaanhoitokorvauksen maksamisesta julkisissa tiloissa annetusta yksityisestä terveydenhuollon palvelusta jatkettaisiin vuoden 2018 loppuun. Siltä osin kuin väliaikaisessa laissa on rajoitettu yhden tai useamman kunnan tai kuntayhtymän omistuksessa olevan osakeyhtiön antamien terveydenhuoltopalvelujen korvaamista, säännöstä muutettaisiin. Nykyisen säännöksen mukaan muun kuin kunnan tai kuntayhtymän omistussuuden on oltava vähintään 25 prosenttia osakeyhtiön osakepääomasta, jotta yhtiön antamien palveluiden kustannuksista voidaan maksaa sairaanhoitokorvauksia. Ehdotuksen mukaan säännöstä ei sovellettaisi kuntalaissa säädetyin yhtiöittämismisvelvollisuuden vuoksi yhtiötetyssä toiminnassa. Esitys liittyy valtion vuoden 2017 talousarvioesitykseen ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2017. (STM neuvotteleva virkamies Pekka Humalto 0295 163 193)

Hallituksen esitys (HE 217/2016 vp) eduskunnalle laeiksi toimeentulotuesta annetun lain ja toimeentulotuesta annetun lain muuttamisesta annetun lain sekä eräiden niihin liittyvien lakien muuttamisesta. Ehdotetaan muutettavaksi toimeentulotuesta annettua lakia, toimeentulotuesta annetun lain muuttamisesta annettua lakia, kuntouttavasta työtoiminnasta annettua lakia, kotoutumisen edistämisestä annettua lakia, lastensuojelulakia sekä säilöön otettujen ulkomaalaisten kohtelusta ja säilöönottoyksiköstä annettua lakia. Ehdotetut muutokset täydentävät aiemmin hyväksytyä lainsäädäntöä, jonka perusteella perustoimeentulotuen myöntäminen ja maksaminen siirtyvät Kansaneläkelaitoksen vastuulle vuoden 2017 alusta.

Ehdotetulla lailla tarkennetaan Kansaneläkelaitoksen ja kunnan välistä työnjakoa toimeentulotuen hakemiseen ja hakemuksen siirtämiseen liittyen. Lisäksi säännellään aiempaa tarkemmin salassa pidettävien tietojen luovuttamista Kansaneläkelaitoksen ja kunnan välillä. Esitykseen lisätään myös siirtymävaiheen ratkaisutilanteita koskeva sääntely. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2017. (STM hallitussihteeri Susanna Rahkonen 0295 163 215)

Hallituksen esitys (HE 218/2016 vp) eduskunnalle laiksi ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta sekä iäkkäiden sosiaali- ja terveyspalveluista annetun lain ja sosiaalihuoltolain 42 §:n muuttamisesta. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi lakia ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta sekä iäkkäiden sosiaali- ja terveyspalveluista sekä sosiaalihuoltolakia. Esityksellä mahdollistettaisiin kunnille aikaisempaa paremmin tapauskohtainen harkinta siinä, mitä asiantuntemusta kunta hankkii ja käyttää ikääntyneen väestön ja iäkkäiden henkilöiden palvelujen laadukkaaseen järjestämiseen. Lisäksi esityksen mukaan laista ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta sekä iäkkäiden sosiaali- ja terveyspalveluista kumottaisiin vastuutyöntekijää koskeva säännös. Pykälän kumoamisen myötä iäkkäiden henkilöiden omatyöntekijä nimettäisiin sosiaalihuoltolain kaikkia sosiaalihuollon asiakkaita koskevan sääntelyn mukaisesti. Esityksessä muutettaisiin sosiaalihuoltolain mukaisen omatyöntekijän kelpoisuusvaatimuksia vastaamaan paremmin sekä iäkkäiden että muiden asiakasryhmien palvelukokonaisuuden osoittamaa tarvetta. Esitys liittyy valtion vuoden 2017 talousarvioesitykseen ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2017. (STM lakimies Maria Porko 0295 163 417)

Hallituksen esitys (HE 219/2016 vp) eduskunnalle laiksi tupakkalain muuttamisesta. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi tupakkalakia. Voimassa olevassa laissa säädetty savuttomien tupakkatuotteiden myynnin ja maahantuonnin kiellot rajattaisiin Euroopan komission päätöksen mukaisesti koskemaan purutupakkaa, nenänuuskaa ja suussa käytettäväksi tarkoitettua tupakkaa. Mahdollisiin muihin savuttomiin tupakkatuotteisiin ei ehdotetussa laissa kohdistuisi erityisiä rajoituksia. Valtakunnallista tupakkalain valvontaohjelmaa koskevaa sääntelyä kevennettäisiin siten, että tupakkalaissa ei enää säädetä valvontaohjelman pakollisesta sisällöstä. Tämä vastaa terveydensuojelulakiin ehdotettua muutosta. Lakiin tehtäisiin myös eräitä muita muutoksia, jotka ovat luonteeltaan pääosin teknisiä. Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan vuoden 2017 alusta. (STM lakimies Laura Terho 0295 163 550)

Hallituksen esitys (HE 220/2016 vp) eduskunnalle laiksi maankäyttö- ja rakennuslain muuttamisesta. Esityksessä ehdotetaan lisättäväksi maankäyttö- ja rakennuslakiin lähes nollaenergiarakennuksen määritelmä ja rakentamisen energiatehokkuuden olennaisiin teknisiin vaatimuksiin ehdotetaan lisättäväksi vaatimus uuden rakennuksen rakentamisesta lähes nollaenergiarakennukseksi. Velvoite siirtyä uusien rakennusten rakentamisessa lähes nollaenergiarakentamiseen sisältyy Euroopan parlamentin ja neuvoston rakennusten energiatehokkuudesta antamaan direktiiviin. Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2017. Uusia säännöksiä sovellettaisiin sellaisiin rakennushankkeisiin, joiden rakennuslupa tulee vireille 1.1.2018 tai sen jälkeen. (YM lainsäädäntöneuvos Kirsi Martin-kauppi 0295 250 177)

VALTIONEUVOSTON ASETUKSET

Valtioneuvosto antoi **20.10.2016** seuraavat asetukset:

Valtioneuvoston asetus tilapäisesti vartijan tehtävää poliisin säilytystilassa hoitavan henkilön koulutuksesta ja asusta. Asetuksessa säädetään säilytystilojen erityiskoulutuksesta, koulutuksen tavoitteesta, rakenteesta, sisällöstä ja koulutuksen valinnasta ja asetuksessa tarkoitettujen vartijan asusta ja sen käyttämisestä sekä vartijan asun merkeistä ja teksteistä. Asetus tulee voimaan 1.1.2017. (SM ylitarkastaja Sini Lahdenperä 0295 488 312)

Valtioneuvoston asetus turvallisuusalan neuvottelukunnasta. Asetuksessa säädetään turvallisuusalan neuvottelukunnan kokoonpanosta ja toiminnasta. Asetus tulee voimaan 1.1.2017. (SM ylitarkastaja Sini Lahdenperä 0295 488 312)

Valtioneuvoston asetus yksityisistä turvallisuuspalveluista. Asetuksessa säädetään yksityisistä turvallisuuspalveluista annetussa laissa tarkoitettujen hyväksymisen ja turvallisuusalan elinkeinoluvan hakemisesta, hakumenettelystä, lupa- ja hyväksymispäätösten sisällöstä sekä toimikäsiantosopimuksen ja tapahtumailmoituksen sisällöstä. Asetus tulee voimaan 1.1.2017. (SM ylitarkastaja Sini Lahdenperä 0295 488 312)

Valtioneuvoston asetus valtion virkamiesasetuksen 3 ja 28 §:n muuttami-

sesta. Asetuksen 3 ja 28 §:ää muutetaan siten, että niihin tehdään virastorakenteessa tapahtuneet muutokset. Lisäksi muutetaan eräitä valtion ylimpiä virkoja ja virastojen päälliköitä koskevat säännökset. Asetus tulee voimaan 31.10.2016. (VM neuvotteleva virkamies Jarmo Huotari 0295 530 418)

Valtioneuvoston asetus Euroopan unionin rahoittamien eläintukien valvonnasta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta. Asetukseen lisätään uusi pykälä, jonka mukaan eläinten hyvinvointikorvauksen seuraamusten laskennassa käytetään tiettyjen eläinlajien osalta eläinmäärän sijasta eläinyksikkömäärää. Muutos perustuu Euroopan unionin lainsäädännön muutokseen, jonka mukaan seuraamusten laskennassa voidaan tiettyissä tapauksissa käyttää mukautettua eläinmäärää. Näin voidaan varmistaa, että eri eläinlajien osalta seuraamustasot vastaavat toisiaan. Asetukseen lisätään myös uusi pykälä, jossa säädetään tuenhakijan velvollisuudesta pyrkiä osoittamaan eläimen poistoajankohta tilalta niissä tilanteissa, joissa valvonnassa havaitaan eläimen poistoajankohtaan liittyviä epäselvyyksiä. Asetus tulee voimaan 25.10.2016. (MMM vanhempi hallitussihteeri Suvi Ruuska 0295 162 248)

VALTIONEUVOSTON PÄÄTÖKSET

Valtioneuvosto teki **20.10.2016** seuraavat päätökset:

Päätös asettaa näyttelyiden valtioneuvostokokouksen toimikaudeksi 1.11.2016–31.10.2019. Kokoonpano: puheenjohtaja: neuvotteleva virkamies Tuula Lybeck opetus- ja kulttuuriministeriö; jäsenet: vahinkotarkastaja Ilkka Joronen (kuljetuskysymykset) Vahinkovakuutusosakeyhtiö Pohjola, museoregistraattori Maria Lilja (näyttelytoiminta) Valtion taide museo, suunnitteluinsinööri Marja-Liisa Paananen (paloturvallisuus) Helsingin pelastuslaitos, rikoskomisario Kari Pasanen (turvallisuuskysymykset) Helsingin poliisilaitos, turvallisuusasiantuntija Aku Pänkäläinen (vakuutusasiat) Finanssialan keskusliitto, yli-intendentti Kaija Steiner-Kiljunen (konservointi) Museovirasto, koulutuspäällikkö Tomas Träskman (taide- ja kulttuurielämä) ja neuvotteleva virkamies Virva Walo valtiovarainministeriö. (OKM kulttuuri-

asiainneuvos Tiina Eerikäinen 0295 330 081)

Valtioneuvosto lähetti eduskunnalle **20.10.2016** seuraavat Euroopan unionin säädoskehdotuksia koskevat valtioneuvoston kirjelmät:

Valtioneuvoston kirjelmä (U 57/2016 vp) eduskunnalle teollisuusonnettomuuksien rajojen yli ulottuvista vaikutuksista tehdyn yleissopimuksen muutoksesta (teollisuusonnettomuusyleissopimus). Ehdotuksella on tarkoitus yhdenmukaistaa kyseinen sopimus muiden Euroopan talouskomission (ECE:n) yleissopimusten sekä Seveso III-direktiivin (Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2012/18/EU vaarallisista aineista aiheutuvien suuronnettomuusvaarojen torjunnasta) kanssa. Erityisesti muutoksessa korostetaan yleisön tehokasta osallistumis- ja tiedonsaantioikeutta teollisuusonnettomuustilanteissa. (SM valmiusjohtaja Janne Koiukoski 0295 418 842)

NIMITYSASIAT

Valtioneuvosto päätti **20.10.2016** seuraavat nimitysasiat:

Lainsäädäntöneuvos, varatuomari Tanja Innanen oikeusministeriön lainvalmisteluosaston rikos- ja prosessioikeuden yksikön lainsäädäntöneuvoksen virkaan 1.11.2016 lukien. (OM osastopäällikkö Sami Manninen 0295 150 318)

Valtiotieteiden tohtori, yhteiskuntatieteiden lisensiaatti Jukka Railavo valtiovarainministeriön finanssineuvoksen virkaan 1.11.2016 lukien. (VM lainsäädäntöneuvos Salla Kalsi 0295 530 422)

Oikeustieteen kandidaatti Jari Salokoski valtiovarainministeriön finanssineuvoksen virkaan 1.11.2016 lukien. (VM lainsäädäntöneuvos Salla Kalsi 0295 530 422)

Oikeustieteen maisteri Kaisu Ahtola sosiaali- ja terveysministeriön hallitussihteerin virkaan 1.12.2016 lukien. (STM hallitusneuvos Liisa Perttula 0295 163 521)

HALLITUKSEN NEUVOTTELUT

ULKO- JA TURVALLISUUS- POLIITTINEN MINISTERI- VALIOKUNTA 19.10.2016

Syyria ja Suomen Nato-kumppanuus esillä TP-UTVA:ssa

Tasavallan presidentti ja valtioneuvoston ulko- ja turvallisuuspoliittinen ministerivaliokunta keskustelivat keskiviikkona 19. lokakuuta Syyrian konfliktista. Bashar al-Assadin hallinto ja Venäjä kantavat suurimman vastuun Syyrian konfliktiin kärjistyisestä ja siviilien kärsimyksestä Aleppoissa. Suomi tuomitsee jyrkästi sotilaalliset toimet siviileitä ja siviili-kohteita vastaan. Suomi pitää tärkeänä, että epäillyt sotarikokset tutkitaan ja syylliset saatetaan oikeudelliseen vastuuseen. Konfliktin osapuolten tulee välittömästi lopettaa sotatoimet, mahdollistaa humanitaarisen avun perillepääsy käytännössä sekä sitoutua edistämään Syyrian konfliktin ratkaisemista poliittisesti.

Tasavallan presidentti ja valtioneuvoston ulko- ja turvallisuuspoliittinen ministerivaliokunta pitivät tärkeänä, että Suomen Nato-kumppanuutta vahvistetaan edelleen. Suomi tukee EU-Nato-yhteistyön tiivistämistä, joka edistää Suomenkin turvallisuutta. Naton heinäkuussa Varsovan huippukokouksessa tekemät päätökset sotilaallisen läsnäolon lisäämisestä Baltiassa ja Puolassa luovat vakautta vallitsevassa turvallisuustilanteessa. Samalla Naton ja Venäjän välinen vuoropuhelu on tärkeää.

Lisätietoja: osastopäällikkö Jukka Salovaara, p. 0295 350 636, ulkoasiainministeriö ja osastopäällikkö Jarno Syrjälä (Syyria), p. 0295 351 891

EU-MINISTERIVALIOKUNTA 19.10.2016

EU-ministerivaliokunnassa Suomen EU-puheenjohtajuuskausi ja Eurooppa-neuvosto

EU-ministerivaliokunta käsittelee kokouksessaan 19. lokakuuta myöhemmin tällä viikolla kokoontuvaa Eurooppa-neuvostoa sekä teki ensimmäiset linjaukset koskien heinäkuussa

2019 alkavaa Suomen EU-puheenjohtajuuskausia.

EU-ministerivaliokunta linjasi, että kustannustehokkuuden vuoksi Suomikin toimii aiempien puheenjohtajamain tapaan ja keskittää puheenjohtajamaassa järjestettävät kokoukset yhteen paikkaan. Kokoukset järjestetään Helsingissä. Lähtökohtana on, että puheenjohtajuuskaudelle mahdollisesti osuvat epäviralliset päämiesskokoukset sekä päämiestason kolmasmaakokoukset järjestetään Brysselissä.

Lokakuun Eurooppa-neuvostossa (20.–21.10.) käsitellään muuttoliikettä, kauppakysymyksiä ja unionin Venäjä-suhteita.

Työtä kumppanuussopimusten osalta tulee jatkaa jo sovittujen lähtö- ja kauttakulkumaiden kanssa, jotta ihmiset eivät lähtisi kotimaastaan Eurooppaan taloudellisten syiden vuoksi. Suomen tavoitteena on, että kumppanuussopimukset laadittaisiin myös Afganistaniin, Irakiin ja Somaalian kanssa.

Suomen näkemyksen mukaan Eurooppa-neuvoston tulee antaa vahva viesti siitä, miten meneillään olevia vapaakauppaneuvotteluja jatketaan. Suomi pitää tärkeänä, että EU:n ja Kanadan välinen vapaakauppasopimus allekirjoitetaan lokakuussa 2016.

Eurooppa-neuvostossa keskustellaan myös Venäjästä sekä Syyrian tilanteesta. Suomi tuomitsee jyrkästi siviilejä ja siviili-kohteita vastaan kohdistuneet sotilastoimet.

Lisätietoja: EU-asioiden valtiosihteerin Kare Halonen, p. 0295 160 319, erityisavustaja Jari Haapiainen (EU-asiat), p. 0295 160 406 ja EU-asioiden viestintäpäällikkö Anne Sjöholm, p. 040 537 0733, valtioneuvoston kanslia

LUOVUTETUT MIETINNÖT

Selvitysmies Kalle Könkkölä luovutti **14.10.2016 Vammaispalvelujen vaihtoehtoiset säästöt** -raportin perhe- ja peruspalveluministeri Juha Rehulalle. Selvitystyön tavoitteena oli löytää vaihtoehtoja hallituksen linjaamille säästöille. Ehdotuksissa on otettu huomioon palveluiden parempi

kohdentaminen, uusien toimintamallien käyttöönotto ja hallinnollisen työn karsiminen. Ehdotusten mukaan mahdollisia säästöjä voitaisiin saada yhteensä noin 74 miljoonaa euroa. Selvitys on osoitteessa <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-00-3840-3>. Lisätietoja antavat toiminnanjohtaja Kalle Könkkölä, p. 0500 503 516, Kynnys ry sekä neuvotteleva virkamies Jaana Huhta p. 0295 163 407 ja neuvotteleva virkamies Anne-Mari Raassina, p. 0295 163 405, sosiaali- ja terveysministeriö.

Valtioneuvoston viikkoa koskevat tiedustelut ja huomautukset pyydetään osoittamaan valtioneuvoston viestintäosastolle, os. Snellmaninkatu 1 A, 00170 Helsinki, p. 0295 160 139, 0295 160 126.

Edita Publishing Oy, Helsinki 2016