

# VALTIONEUVOSTON VIKKO

*Toimittanut Valtioneuvoston viestintäosasto*

## SISÄLLYSLUETTELO

VALTIONEUVOSTO .....	11
Hallituksen esitykset .....	11
Valtioneuvoston asetukset .....	12
Valtioneuvoston päätökset .....	12
HALLITUKSEN NEUVOTTELUT .....	13
EU-ministerivaliokunta 13.11.2015 .....	13
Hallituksen neuvottelu 9.11.2015 .....	13
Hallituksen neuvottelu 7.11.2015 .....	13
LUOVUTETUT MIETINNÖT ..	14

## VALTIONEUVOSTO

### HALLITUKSEN ESITYKSET

Valtioneuvosto antoi **12.11.2015** eduskunnalle seuraavat hallituksen esitykset:

Hallituksen esitys (HE 115/2015 vp) eduskunnalle laeiksi maksulaitoslain, maksupalvelulain sekä Finanssivalvonnasta annetun lain muuttamisesta. Esityksessä ehdotetaan muutettaviksi maksulaitoslakia, maksupalvelulakia sekä Finanssivalvonnasta annettua lakia. Esityksen tarkoituksena on

panna täytäntöön korttipohjaisista maksutapahtumista veloitettavista siirtohinnoista annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus. Maksulaitoslakiin ja maksupalvelulakiin lisättäisiin selventävät viittaussäännökset asetuksen soveltamisesta korttipohjaisiin maksutapahtumiin. Finanssivalvonnasta annettuun lakiin lisättäisiin säännökset asetuksen rikkomiseen sovellettavista hallinnollisista seuraamuksista. Finanssivalvonta nimettäisiin asetuksessa tarkoitetuksi toimivaltaiseksi viranomaiseksi, jonka tehtävänä olisi valvoa asetuksen noudattamista. Maksupalvelulakiin lisättäisiin informatiivinen säännös mahdollisuudesta saattaa asetuksen soveltamiseen perustuva maksunsaajan ja maksupalveluntarjoajan välinen riita tuomioistuimen ulkopuolisen riidantarkaisuelimen ratkaistavaksi. Lisäksi lakiin lisättäisiin säännökset tuomioistuinten ulkopuolisista valitus- ja muutoksenhakumenettelyistä asetusta sovellettaessa esiintyvien riitojen ratkaisemiseksi. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.2.2016. (VM lainsäädäntöneuvos Armi Taipale 0295 530 399)

Hallituksen esitys (HE 116/2015 vp) eduskunnalle laeiksi verkkoinfrastruktuurin yhteisrakentamisesta ja -käytöstä sekä tietoyhteiskuntakaaren muuttamisesta. Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi laki verkkoinfrastruk-

tuurin yhteisrakentamisesta ja -käytöstä sekä muutettavaksi tietoyhteiskuntakaarta. Ehdotetulla lainsäädännöllä pantaisiin täytäntöön toimenpiteistä nopeiden sähköisten viestintäverkkojen käyttöönoton kustannusten vähentämiseksi annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi. Esityksellä edistettäisiin digitaalisten palveluiden ja toimintojen kehittymistä alentamalla erityisesti nopeiden viestintäverkkojen ja niiden toiminnan edellytyksenä olevien luotettavien sähköverkkojen rakentamiskustannuksia. Ehdotettu lainsäädäntö koskisi yhteiskunnan toiminnan kannalta keskeisiä verkkoja. Viestintä-, energia-, vesihuolto- ja liikenneverkkojen omistajat ja haltijat eli verkkotoimijat veloitettaisiin suostumaan tietyin edellytyksin toisen verkkotoimijan yhteiskäyttöpyyntöön, joka koskee verkkoihin kuuluvia rakenteita ja rakennelmia. Yhteiskäytöstä maksettaisiin kohtuullinen korvaus. Lisäksi verkkotoimijan olisi tietyin edellytyksin suostuttava rakentamaan verkko yhdessä toisen verkkotoimijan kanssa. Yhteisrakentamisen edellytyksenä olisi, että yhdenkään osapuolen kustannukset eivät lisääntyisi erillsrakentamiseen verrattuna. Ehdotettua lainsäädäntöä sovellettaisiin yhteistoimintaan, jonka vähintään yhtenä osapuolena on viestintäverkko. Viestintävirasto vastaisi yhteistoi-

mintaa koskevasta riidanratkaisusta. Yhteistoimintaa koskevilla ehdotuksilla ei olisi vaikutusta verkkojen rakentamiseen tai käyttöön liittyviin rakentamis-, lupa- tai työturvallisuusmääräyksiin. Verkkotoimijoiden ja viranomaisten tulisi toimittaa hallussaan olevat verkkotiedot sekä kaikkia suunniteltuja verkkohankkeita koskevat tiedot tietoja tarvitsevien saataville erityisen keskitetyn tietopisteenä toimisi Viestintävirasto, joka voisi laissa säädetyn perusteella rajoittaa tietojen luovutusta esimerkiksi kansallisen turvallisuuden varmistamiseksi. Kiinteistön tai rakennuksen sisäinen viestintäverkko tulisi rakentaa uudisrakentamisen tai merkittävämpien peruskorjausten yhteydessä. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2016. (LVM hallitussihteeri Janne Mänttari 0295 342 569)

#### VALTIONEUVOSTON ASETUKSET

Valtioneuvosto antoi **12.11.2015** seuraavat asetukset:

Valtioneuvoston asetus joukkoliikenteen valtionavustuksista annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta. Asetuksella kumotaan voimassa olevan asetuksen 2 §:ään sisältyvä viriheellinen hintavelvoitteen määrittely ja korvataan se 3–5 §:ssä julkisen palvelun velvoitteesta maksettavan korvauksen käsitteellä. Lisäksi asetuksen 4 §:stä poistetaan suurten kaupunkien joukkoliikenteeseen myönnettävän valtionavustuksen jakoperuste ja lisätään asetuksen 7 §:ään kokeilut liikkumisen ohjaukseen myönnettävän valtionavustuksen käyttökohteeksi. Asetus tulee voimaan 15.11.2015. (LVM ylitarkastaja Iida Huhtanen 0295 342 613)

Valtioneuvoston asetus työterveyslaitoksen toiminnasta ja rahoituksesta annetun asetuksen muuttamisesta. Asetusta muutetaan siten, että se vastaa Työterveyslaitoksen uutta strategiaa ja toimintamallia. Asetus tulee voimaan 18.11.2015. (STM hallitusneuvos Liisa Katajamäki 0295 163 329)

#### VALTIONEUVOSTON PÄÄTÖKSET

Valtioneuvosto teki **12.11.2015** seuraavat päätökset:

Päätös asettaa kehityspoliittinen toimikunta toimikaudeksi 1.1.2016–31.12.2019. Kokoonpano (varajäsenet suluisissa): puheenjohtaja: kansan-

edustaja Aila Paloniemi Suomen Keskusta; jäsenet: kansanedustaja Saara-Sofia Sirén (puheenjohtaja Daniel Lahti Tuhatkunta ry) Kansallinen kokoomus, RKP-nuorten puheenjohtaja Ida Schauman (kansanedustaja Anders Adlercreutz) Ruotsalainen kansanpuolue, (yhteisöpedagogi, toimittaja Abdirahim Hussein Mohamed Suomen Keskusta), kansanedustaja Susanna Huovinen (toiminnanjohtaja Janne Ronkainen) Suomen Sosialidemokraattinen Puolue, kansanedustaja Jani Toivola (kansanedustaja Outi Alanko-Kahiluoto) Vihreä liitto, kansanedustaja Hanna Sarkkinen (kolmas varapuheenjohtaja Kalle Hyötynen) Vasemmistoliitto, kansanedustaja Antero Laukkanen (filosofian maisteri Heini Röyskö) Suomen Kristillisdemokraatit, kansanedustaja Kari Kulmala (kansanedustajan avustaja Pia Kopra) Perussuomalaiset, toiminnanjohtaja Timo Lappalainen (kehityspoliittinen asiantuntija Niina Mäki) Kehitysyhteistyön palvelukeskus KEPA, pääsihteeri Rilli Lappalainen (vaikuttamistyön koordinaattori Jussi Kanner) Kehitysyhteistyöjärjestöjen EU-yhdistys Kehys ry, asiantuntija Satu Vasamo-Koskinen (asiantuntija Tuuli Mäkelä) Elinkeinoelämän keskusliitto EK, kehitysjohtaja Timo Palander (koulutusasioiden päällikkö Mika Tuulainen) Suomen yrittäjät, kansainvälisten asioiden asiantuntija Aleksi Kuusisto SAK (työllisyyspoliittinen asiantuntija Leila Kurki STTK) palkansaajakeskusjärjestöt AKAVA, STTK, SAK, johtaja Seppo Kallio (asiantuntija Leena Suojala) Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK, johtaja Jussi Pakkasvirta (projektipäällikkö Katarina Frostell) UNIPID, Tarmo Heikkilä Suomen lähetykseura (ohjelmajohtaja Julia Ojanen Plan Suomi) ulkoministeriön kumppanuusjärjestöt, toiminnanjohtaja Elina Multanen UNWOMEN (1.1.2016–31.12.2017) ja johtava asiantuntija Hilka Vuorenmaa Väestöliitto (1.1.2018–31.12.2019) (toiminnanjohtaja Helena Laukko YK-liitto) Naiset ja tytöt -painopistealueen edustaja. (UM lähetystoneuvos Sari Lehtiranta 0295 352 139)

Päätös asettaa valtuuskunta Kansainvälisen merenkulkujärjestön (IMO) 29. yleiskokoukseen Lontoossa 23.11.–2.12.2015. Valtuuskunnan puheenjohtaja on liikenne- ja viestintäministeri Anne Berner ja varapuheenjohtajat ovat osastopäällikkö, ylijohdaja Minna Kivimäki liikenne- ja

viestintäministeriöstä sekä merenkulkujohtaja Tuomas Routa Liikenteen turvallisuusvirastosta ja jäsenet ovat suurlähettiläs Päivi Luostarinen Suomen Lontoon suurlähetystöstä, hallitusneuvos Mikael Nyberg liikenne- ja viestintäministeriöstä, liikenneneuvos Risto Murto liikenne- ja viestintäministeriöstä, liikenneneuvos Sabina Lindström liikenne- ja viestintäministeriöstä, hallitusneuvos Laura Eiro liikenne- ja viestintäministeriöstä, lainsäädäntöneuvos Kirsi Miettinen liikenne- ja viestintäministeriöstä, hallitussihteeri Veera Kojo liikenne- ja viestintäministeriöstä, lähetystöneuvos Leena Gardemeister Suomen Lontoon suurlähetystöstä, lähetystöneuvos Marjo Mäki-Leppilampi Suomen Lontoon suurlähetystöstä, erityisasiantuntija Tero Jokilehto Suomen Lontoon suurlähetystöstä, johtava asiantuntija Marko Rahikainen Liikenteen turvallisuusvirastosta sekä komentaja Juha Vuolle Rajavartiolaitoksesta. (LVM hallitusneuvos Lolan Eriksson 0295 342 493)

Päätös myöntää toimiluvat Pohjanmaan alueelliseen kanavanippuun Anvia Oyj:lle, kanavanippuihin VHF A, VHF B ja VHF C DNA Welho Oy:lle, kanavanippuihin A ja F Digita Oy:lle sekä kanavanippuihin B, C ja D Norkring As:lle. Myönnettävien toimilupien tavoitteena on muun muassa edistää laadukkaiden ja monipuolisten sisältöjen tarjontaa kattavasti ja edullisesti koko maassa, edistää kilpailua antennitelevision lähetyssmarkkinalla sekä edistää maanpäällisessä digitaalisessa joukkoviestintäverkossa teräväpiirtolähetysten tarjontaa. (LVM viestintäneuvos Kaisa Laitinen 0295 342 608)

Päätös myöntää Posiva Oy:lle lupa rakentaa Eurajoen kunnan Olkiluotoon Suomessa tuotetun käytetyn ydinpoltoaineen kapselointi- ja loppusijoituslaitos ja edellä mainitun laitoksen toiminnasta syntyvälle käyttö- ja käytöstäpoistojätteelle loppusijoitustila. Ydinenergia- ja ydinvoimainlain (990/1987) säädetty edellytykset luvan myöntämiselle täyttyvät. Valtioneuvosto on tehnyt laitoksen rakentamista koskevat periaatepäätökset 21.12.2000 ja 17.1.2002. Eduskunta jätti periaatepäätökset voimaan 18.5.2001 ja 24.5.2002. (TEM neuvotteleva virkamies Jaana Avolahti 0295 064 836)

Päätös myöntää Katja Veirtolle ero sosiaaliturvan muutoksenhakulautakunnan muutoksenhakijoiden olosuhdeiden tuntemusta edustavan jäsenen

tehtävästä ja nimittää hänen tilalleen yhteiskuntatieteen maisteri Sinikka Näätsaari 24.11.2015 lukien lautakunnan 31.12.2018 päättyväksi toimikaudeksi. (STM ylitarkastaja Jukka Lavaste 0295 163 173)

Valtioneuvosto lähetti eduskunnalle **12.11.2015** seuraavat Euroopan unionin säädeehdotuksia koskevat valtioneuvoston kirjelmät:

Valtioneuvoston kirjelmä (U 19/2015 vp) eduskunnalle komission ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi (arvopaperistaminen). Euroopan komissio antoi 30.9.2015 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yhteisistä arvopaperistamissäännöistä ja eurooppalaisesta kehyksestä yksinkertaiselle, läpinäkyvälle ja standardoidulle arvopaperistamiselle. Yhtä aikaa edellä mainitun ehdotuksen kanssa komissio antoi ehdotuksen vakavaraisuusvaatimuksista annetun asetuksen muuttamisesta. Näitä ehdotuksia käsitellään kuitenkin yhtenä kokonaisuutena. Ehdotukset ovat osa komission pääomamarkkinaunionia koskevaa toimenpidesuunnitelmaa (KOM(2015) 468 lopullinen). Ehdotuksessa määritellään arvopaperistamista koskevat yhteiset säännökset ja luodaan säännökset yksinkertaiselle, läpinäkyvälle ja standardoidulle arvopaperistamiselle. Arvopaperistamisella tarkoitetaan rahoitusmekanismia, jolla tuleviin kassavirtoihin oikeuttavia saatavia muunnetaan sijoittajille myytäviksi arvopapereiksi, yleensä joukkovelkakirjoiksi. Ehdotuksen tarkoituksena on erottaa toisistaan monimutkaiset, läpinäkymättömät ja riskipitoiset sekä yksinkertaiset, läpinäkyvät ja standardoidut arvopaperistamiset. Asetusehdotuksella tavoitellaan arvopaperistamismarkkinan uudelleenkäynnistymistä sekä tehokasta ja riittävää riskinjakoja rahoitusmarkkinoilla. (VM neuvotteleva virkamies Annina Tanhuanpää 0295 530 485)

Valtioneuvoston kirjelmä (U 20/2015 vp) eduskunnalle komission ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten vakavaraisuusvaatimuksista annetun asetuksen muuttamisesta (vakavaraisuusasetus). Euroopan komissio antoi 30.9.2015 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten vakavaraisuusvaatimuksista annetun asetuksen muuttamisesta. Komissio antoi yhtä aikaa edellä mainitun ehdotuksen

kanssa ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yhteisistä arvopaperistamissäännöistä ja eurooppalaisesta kehyksestä yksinkertaiselle, läpinäkyvälle ja standardoidulle arvopaperistamiselle (STS). Näitä ehdotuksia käsitellään kuitenkin yhtenä kokonaisuutena. Ehdotukset ovat osa komission pääomamarkkinaunionia koskevaa toimenpidesuunnitelmaa (KOM(2015) 468 lopullinen). Ehdotuksen tavoitteena on uudistaa vakavaraisuuslaskennan säännöt ja vakavaraisuusvaatimukset sellaisiksi, että yksinkertainen, läpinäkyvä ja standardoitu arvopaperistamismarkkina saadaan jälleen toimivaksi Euroopassa, koska nykyisellään markkina on käytännössä kuihtunut suhteessa esimerkiksi Yhdysvaltoihin. (VM vanhempi finanssisihteeri Jussi Lindgren 0295 530 019)

## HALLITUKSEN NEUVOTTELUT

### EU-MINISTERIVALIOKUNTA 13.11.2015

#### Muuttoliike ja komission työohjelma pääaiheina EU-ministerivaliokunnan kokouksessa

EU-ministerivaliokunta käsiteli kokouksessaan 13. marraskuuta edellisenä päivänä päättynyttä EU:n ja Afrikan maiden Valletan huippukokousta ja sen jälkeen pidettyä epävirallista EU-maiden päämieskokousta.

Huippukokouksessa sovittiin konkreettisesta toimitasuunnitelmasta, jolla vaikutetaan muuttoliikkeen juuri-syihin. Suunnitelma rahoitetaan Vallettassa perustetulla Afrikan muuttoliikerahastolla. Kokouksessa EU-maiden johtajat painottivat yhteistyön tiivistämistä palautus- ja takaisinottokysymyksissä. EU-maiden päämiesten kokouksessa käsiteltiin muuttoliikkeen hallitsemiseksi sovittujen toimenpiteiden täytäntöönpanon tilannetta. Keskeiseksi aiheeksi nousi EU:n ja Turkin yhteistyön tiivistäminen Euroopan suuntautuvan muuttoliikkeen hallinnassa.

EU-ministerivaliokunta keskusteli myös komission vuoden 2016 työohjelmasta, ja totesi ohjelman painopisteiden vastaavan hyvin Suomen tavoitteita. Suomi on painottanut kilpailukyvyyn, kasvun ja työllisyyden vahvistamista ja korostanut digitaal-

listen sisämarkkinoiden ja palveluiden vapaan liikkuvuuden kehittämistä. Suomi on ennakkovaihtanut aktiivisesti komission painopisteisiin, ja jatkaa vaikuttamistyötä myös ensi vuoden alussa hyväksyttävän hallituksen EU-strategian pohjalta.

Kokouksessa käsiteltiin myös Britanin EU-suhteen uudelleenneuvottelujen tilannetta. EU-ministerivaliokunta sai myös katsauksen Euroopan tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2014 vuosikertomuksesta tuomioistuimen suomalaisjäseneltä Ville Itälältä.

Lisäksi EU-ministerivaliokunta linjasi Suomen kantoja kolmeen tuomioistuinasiaan sekä seuraaviin kokouksiin: ulkoasiainneuvosto (ml. puolustusministerit 16.–17.11.), yleisten asioiden neuvosto (ml. koheesioasiat 17.–18.11.) sekä maatalous- ja kalastusneuvosto (16.–17.11.).

Lisätietoja: EU-asioiden valtiosihteerit Kare Halonen, p. 0295 160 315, erityisavustaja Jari Haapiainen (EU-asiat), p. 0295 160 406 ja EU-asioiden viestintäpäällikkö Anne Sjöholm, p. 040 537 0733, valtioneuvoston kanslia

### HALLITUKSEN NEUVOTTELU 9.11.2015

#### Lakipaketti kustannuskilpailukykyä vahvistavista toimista lähdössä lausunnoille

Hallitus käsiteli strategiaistunnossaan maanantaina 9. marraskuuta esityksiä kustannuskilpailukykyä vahvistavista toimista. Lakiesitykset lähtevät lausunnoille keskiviikkona 11. marraskuuta.

Hallitus haluaa pitää aikatauluista kiinni ja vie lakipakettia aikataulun mukaisesti eteenpäin. Työmarkkinajärjestöillä on edelleen mahdollisuus pyrkiä yhteiseen sopimukseen, ja odotukset tästä ovat hieman kasvaneet.

Lisätietoja: pääministerin erityisavustaja Riina Nevamäki, p. 09 1602 2009

### HALLITUKSEN NEUVOTTELU 7.11.2015

#### Sotesta ja itsehallintoalueista on päästy sopuun

Hallitus on päässyt sopuun sosiaali- ja terveydenhuollon uudistamisen peri-

aatteista ja alueiden määrästä. Itsehallintoalueita perustetaan 18. Sosiaali- ja terveyspalveluja järjestetään 15 alueen puitteissa. Osana uudistusta säädetään valinnanvapauslainsäädäntö, joka mahdollistaa, että käyttäjä valitsee itse palveluiden julkisen, yksityisen tai kolmannen sektorin tuottajan. Yksityiskohtia vielä tarkistetaan teknisesti ja linjaus julkistetaan maanantaina 9.11. klo 13 valtioneuvoston tiedotustilassa (tiedotustilaisuuden 9.11. tiedote [http://valtioneuvosto.fi/artikkeli/-/asset\\_publisher/hallitus-paatti-sote-uudistuksen-jatkosta-ja-itsehallintoalueista?\\_101\\_INSTANCE\\_3wvyslL01Z0ni\\_groupId=10616](http://valtioneuvosto.fi/artikkeli/-/asset_publisher/hallitus-paatti-sote-uudistuksen-jatkosta-ja-itsehallintoalueista?_101_INSTANCE_3wvyslL01Z0ni_groupId=10616)).

Lisätietoja: pääministerin erityisavustaja Riina Nevämäki, p. 040 705 2593 ja alivaltiosihteeri Tuomas Pöysti, p. 0295 163 012, sosiaali- ja terveysministeriö

Uusi sote-rakenne ja itsehallintoalueet

<http://valtioneuvosto.fi/documents/10616/1266558/Uusi+sote-rakenne+ja+itsehallintoalueet/d40745ec-612a-44f4-b61c-9e9561c9ce93>

## LUOVUTETUT MIETINNÖT

Ympäristöministeriön asettama selvitysmies Hannu Rossilahti luovutti **10.11.2015** maatalous- ja ympäristöministeri Kimmo Tiilikaiselle ehdotuksensa **uudeksi kymmenen vuoden korkotukimalliksi valtion tueman asuntotuotannon lisäämiseksi**. Uuden korkotukimallin tavoitteena on saada lisää etenkin pieni- ja keskituloisille kotitalouksille soveltuvia asuntoja valtion tuella. Raportissa esitetään rajoitus- ja laina-aikaan joustavuutta, mikä poistaa toimijoille aiheutuvia riskejä lähteä mukaan tuottamaan kohtuuhintaisia vuokra-asuntoja. Joustavuuden ansiosta tuetut

asunnot voisivat myös säilyä pidempään säännellyillä vuokramarkkinoilla. Uuden lyhyen korkotukilainan myötä laina lyhenee nopeammin, vuokrien valvonta on hallinnollisesti kevyempi, rajoitusaikana myyntihinta on vapaa ja lyhyemmän rajoitusajan vuoksi valtio pääsee irti takausvastuusta nopeammin. EU-oikeuden edellyttämänä valintakriteereinä voisivat olla nykyistä pitkää korkotukimallia korkeammat tulorajat ilman asukasvalintoihin liittyviä vertailuja. Tällöin asunnot olisi mahdollista osoittaa pieni- ja keskituloisille, työssä käyville henkilöille, joilla on vaikeuksia saada kohtuuvuokrainen asunto markkinoilta. Raportti on osoitteessa <http://www.ym.fi/fi-FI/Ajankohtaista/Tiedotteet/Joustavuus-keskeinen-tekija-selvitysmies%2836096%29>. Lisätietoja antavat Hannu Rossilahti, p. 0295 250 856 ja sihteeri Marketta Kenkkilä, p. 0295 250 837, ympäristöministeriö.

Valtioneuvoston viikkoa koskevat tiedustelut ja huomautukset pyydetään osoittamaan valtioneuvoston viestintäosastolle, os. Snellmaninkatu 1 A, 00170 Helsinki, p. 0295 160 139, 0295 160 126.

Edita Publishing Oy, Helsinki 2015