

# VALTIONEUVOSTON VIIKKO

*Toimittanut Valtioneuvoston viestintäosasto*

## SISÄLLYSLUETTELO

TASAVALLAN PRESIDENTTI	15
Eduskunnan vastaukset . . . . .	15
Tasavallan presidentti asetukset .	16
Muuta . . . . .	16
VALTIONEUVOSTO . . . . .	16
Hallituksen esitykset . . . . .	16
Valtioneuvoston asetukset . . . . .	18
Valtioneuvoston päätökset . . . . .	18
Nimitysasiat . . . . .	19
Raha-asiat . . . . .	19
HALLITUKSEN NEUVOTTELUT . . . . .	21
Hallituksen iltakoulu 20.11.2013 . . . . .	21
Talouspoliittinen ministeri- valiokunta 19.11.2013 . . . . .	21
Hallituksen neuvottelu 19.11.2013 . . . . .	22
LUOVUTETUT MIETINNÖT	22

## TASAVALLAN PRESIDENTTI

### EDUSKUNNAN VASTAUKSET

Tasavallan presidentti vahvisti  
18.11.2013 seuraavat lait:

Laki kiinteistöverolain muuttamisesta, laki varojen arvostamisesta verotuksessa annetun lain 30 §:n muuttamisesta ja laki verotustietojen julkisuudesta ja salassapidosta annetun lain 14 §:n muuttamisesta (HE 76/2013 vp ja HE 102/2013 vp). Kiinteistöverolain säännöksiä, jotka velvoittavat 14 pääkaupunkiseudun ja sen kehysalueen kuntaa määräämään rakentamattomalle rakennuspaikalle vähintään yhden prosenttiyksikön kunnassa sovellettavaa yleistä kiinteistöveroprosenttia, muutetaan siten, että rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentti tulee olla vähintään 1,5 prosenttiyksikköä yleistä kiinteistöveroa korkeampi. Enimmäismäärä on kolme prosenttia. Lisäksi laista poistetaan säännökset, joiden nojalla mainitut kunnat voivat jättää kantamatta korotettua kiinteistöveroa rakennuspaikasta, joka rajoittuu saman omistajan omistamaan rakennuspaikkaan, jolla sijaitsee omistajan omassa vakituksessa asuinkäytössä oleva asuinrakennus. Varojen arvostamisesta verotuksessa annettua lakia muutetaan siten, että tuulivoimalaitosrakennelman jälleenhankinta-arvosta tehtävä ikälennus on 2,5 prosenttia ja että verotusarvoksi katsotaan vähintään 40 prosenttia jälleenhankinta-arvosta. Asuinrakennuksen verotusarvoksi katsotaan vähintään 30 pro-

senttia sen jälleenhankinta-arvosta. Verotustietojen julkisuudesta ja salassapidosta annettua lakia muutetaan siten, että Verohallinto voi antaa kunnan viranomaisille nykyistä kattavammat tiedot kiinteistöistä ja kiinteistöverotuksen perusteista. Tiedot voidaan antaa kunnan rekisterien ylläpitoa ja veronsaajien oikeudenvontaa varten. Lait tulevat voimaan 1.12.2013. Eduskunnan lausuma; Eduskunta edellyttää, että valtiovarainministeriö selvittää erikseen mahdollisuuden sisällyttää kiinteistövero osaksi ennakoperintää. Tätä koskeva arvio tulee esittää valtiovarainvaliokunnalle vuoden 2014 aikana. (VM lainsäädäntöneuvos Jukka Vanhanen 0295 530 239)

Tasavallan presidentti hyväksyi veroasioita koskevasta tiedonvaihdesta Panaman kanssa tehdyn sopimuksen ja vahvisti lain veroasioita koskevasta tiedonvaihdesta Panaman kanssa tehdyn sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta (HE 86/2013 vp). Sopimus veroasioita koskevasta tiedonvaihdesta Panaman kanssa tehtiin Pariisissa 12.11.2012. Sopimus mahdollistaa verojen koskevien tietojen vaihtamisen. Sopimus rakentuu pitkälti Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestön (OECD) laatimalle kahdenkeskiselle mallisopimukselle. Lain voimaantulosta säädetään valtioneu-

voston asetuksella. (VM neuvotteleva virkamies Anders Colliander 0295 530 289)

**TASAVALLAN PRESIDENTIN  
ASETUKSET**

Tasavallan presidentti antoi **18.11.2013** seuraavat asetukset:

Tasavallan presidentin asetus Suomen ulkomaanedustustojen sijaintipaikoista annetun tasavallan presidentin asetuksen muuttamisesta. Managuassa Nicaraguassa sijaitseva Suomen suurlähetystö lakkautetaan ja Yangoniin Myanmarin perustetaan yhteystoimisto. Asetus tulee voimaan 1.1.2014. (UM hallintojohtaja Ari Rouhe 0295 350 679)

**MUUTA**

Tasavallan presidentti päätti **18.11.2013** seuraavat asiat:

Tasavallan presidentti päätti olla käyttämättä veto-oikeuttaan seuraavien maakuntalakien osalta: Maakuntalaki asuntotuotannosta annetun maakuntalain muuttamisesta, maakuntalaki sosiaalihuollosta annettujen valtakunnan säädösten soveltamisesta Ahvenanmaan maakunnassa annetun maakuntalain muuttamisesta, maakuntalaki kehitysvammaisten erityishuollosta annetun lain soveltamisesta annetun maakuntalain muuttamisesta, maakuntalaki lastensuojelusta annetun lain soveltamisesta Ahvenanmaan maakunnassa annetun maakuntalain muuttamisesta, maakuntalaki lasten päivähoitosta annetun lain muuttamisesta, maakuntalaki yksityisistä sosiaalipalveluista annetun lain soveltamisesta Ahvenanmaan maakunnassa annetun maakuntalain muuttamisesta, maakuntalaki lasten kanssa työskentelevien rikostaustan selvittämisestä annetun maakuntalain 2 ja 4 § muuttamisesta, maakuntalaki terveydenhuollosta ja sairaanhoidosta annetun maakuntalain muuttamisesta, maakuntalaki potilaan asemasta ja oikeuksista annetun lain soveltamisesta Ahvenanmaan maakunnassa annetun maakuntalain muuttamisesta sekä maakuntalaki raittiustyölain soveltamisesta Ahvenanmaalla. (OM neuvotteleva virkamies Janina Groop-Bondestam 0295 150 334)

Tasavallan presidentti päätti lähettää suostumuksen hankkimista koskevat esitykset Ahvenanmaan maakuntapäivien käsiteltäviksi: Hallituksen esitys eduskunnalle Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Korean tasavallan välisen puitesopimuksen hyväksymisestä sekä laeiksi sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta sekä sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten väliaikaisesta soveltamisesta (HE 163/2013 vp) sekä hallituksen esitys eduskunnalle veroasioita koskevista tiedoista Niuen kanssa tehdyn sopimuksen hyväksymisestä ja laiksi sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta (HE 179/2013 vp) (OM neuvotteleva virkamies Janina Groop-Bondestam 0295 150 334)

Tasavallan presidentti päätti myöntää valtion virka-ansiomerkit 1 077 virkamiehelle sekä hylätä 126 esitystä riittämättömän palvelusajan perusteella. (VM hallitusneuvos Kirsi Äijälä 0295 530 172)

**VALTIONEUVOSTO**

**HALLITUKSEN ESITYKSET**

Valtioneuvosto antoi **21.11.2013** eduskunnalle seuraavat hallituksen esitykset:

Hallituksen esitys (HE 192/2013 vp) eduskunnalle laiksi vaalilain 2 ja 18 §:n muuttamisesta. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi vaalilakia siten, että äänioikeutetuiksi Suomessa toimitettavissa europarlamenttivaaleissa tulisivat Suomessa asuvat Euroopan unionin tai muiden kansainvälisten järjestöjen palveluksessa olevat henkilöt. Samalla tarkennettaisiin äänioikeuden menettämistä koskevaa sääntelyä vastaamaan paremmin Euroopan unionin jäsenvaltioissa asuvien muiden maiden kansalaisten äänioikeutta ja vaalikelpoisuutta Euroopan parlamentin vaaleissa koskevaa direktiiviä. Uudistuksella parannetaan Suomessa asuvien henkilöiden osallistumisoikeuksia ja Suomen vaalilainsäädännön vastaavuutta Euroopan unionin sääntönsä. Esityksellä ei ole merkittäviä hallinnollisia tai taloudellisia vaikutuksia. Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2014. (OM vaali-johtaja Arto Jääskeläinen 0295 150 128)

Hallituksen esitys (HE 193/2013 vp) eduskunnalle vuoden 2014 talousarvioesityksen (HE 112/2013 vp) täydentämisestä. Talousarvioesityksen määrärahoihin ehdotetaan 108 milj. euron nettolisäystä ja varsinaisiin tuloihin 261 milj. euron nettovähennystä. Täydentävä esitys lisää siten valtion nettolainanoton tarvetta 369 milj. eurolla. Valtion nettolainanotoksi vuonna 2014 ehdotetaan 7,1 mrd. euroa, jonka seurauksena valtionvelan arvioidaan nousevan noin 100 mrd. euroon vuoden 2014 loppuun mennessä. Verotuloarviota ehdotetaan alennettäväksi nettomääräisesti 265 milj. eurolla. Osana työmarkkinajärjestöjen työllisyys- ja kasvusopimukseen liittyviä valtion toimia tulo-veroasteikkoon ehdotetaan tulorajojen korottamista 1,5 prosentilla lukuun ottamatta ylintä tulorajaa. Lisäksi talousarvioesityksessä vuodelle 2014 ehdotetun verovapaan kilometrikorvauksen laskentaperusteiden muutos peruttaisiin. Elinkeinotulon ja osakeyhtiön varojenjaon verotusta koskevia säännöksiä muutettaisiin vapaan oman pääoman rahaston osalta. Alkoholijuomaveron kiristäminen tehdään aiemmin suunniteltua lievempänä. Talousarvioesityksen määrärahoihin ehdotetaan 108 milj. euron nettolisäystä. Täydentävän esityksen jälkeen kehyksen jakamaton varaus vuodelle 2014 on 35 milj. euroa. Työtömyysturvan rahoitukseen ehdotetaan lisättäväksi yhteensä 68,6 milj. euroa. Lisästarve aiheutuu hallituksen rakennepoliittisen ohjelman ja työmarkkinajärjestöjen työllisyys- ja kasvusopimuksen vastaantuloiksi sovitusta muutoksista. Lisäksi määrärahoissa otetaan huomioon mm. EU-maksuarvion tarkentuminen, eräiden tarvearvioiden muuttuminen ja palkkaratkaisun vuoksi muuttuneiden hintaennusteiden vaikutus lakisääteisiin indeksitarkistuksiin. (VM osastopäällikkö Hannu Mäkinen 0295 530 330)

Hallituksen esitys (HE 194/2013 vp) eduskunnalle laeiksi verontilityslain sekä tuloverolain 124 ja 124 a §:n muuttamisesta. Esityksessä ehdotetaan sekä pysyviä että väliaikaisia verovuosille 2014–2016 kohdistuvia muutoksia verontilityslakiin ja tuloverolakiin. Määräaikaisina ja pysyvinä säädetyt yhteisöveron tuottoon vaikuttavat lakimuutokset kompensoidaisiin täysimääräisesti kunnille ja seurakunnille yhteisöveron jakosuuksia muuttamalla. Esityksessä säädetään myös osittain verovapaan

yhteisön ja tiekunnan sekä yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöistä saadun tulon tuloveroprosentista. Verovuotta 2014 koskevat veroperustemuutokset alentavat yhteisöveron tuottoa yhteensä noin 875 miljoonaa euroa. Verotuottovaikutus kohdistuu kokonaisuudessaan valtiolle, koska muille veronsaajille menetys kompensoidaan täysimääräisesti. Verovuotta 2015 koskevat veroperustemuutokset kasvattavat yhteisöveron tuottoa yhteensä noin 188 miljoonaa euroa. Verotuoton lisäys kohdistuu kokonaisuudessaan valtiolle, koska muiden veronsaajien osalta veroperustemuutokset eivät vaikuta verotuottoon. Verovuosille 2014–2015 on lisäksi korotettu kuntien jako-osuutta 5 prosenttiyksiköllä ja seurakuntien 0,4 prosenttiyksiköllä. Vuonna 2014 jako-osuuden määräaikainen korotus lisää kuntien yhteisöverotuottoa 195 ja seurakuntien 15 miljoonalla eurolla ja vähentää vastaavasti valtion yhteisöverotuottoa 210 miljoonalla eurolla. Vuonna 2015 korotus lisää kuntien yhteisöverotuottoa 215 ja seurakuntien 17 miljoonalla eurolla ja vähentää vastaavasti valtion yhteisöverotuottoa 232 miljoonalla eurolla. Verovuodelle 2016 ei esitetä yhteisöveron tuottoon vaikuttavia lakimuutoksia. Myös määräaikaisina säädetyt jako-osuuksien korotukset kunnilta ja seurakunnilta poistuvat verovuodelta 2016. Esitys liittyy valtion vuoden 2014 talousarvioesitykseen ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä. (VM finanssineuvos Elina Pylkkänen 0295 530 254)

Hallituksen esitys (HE 195/2013 vp) eduskunnalle laiksi väestötietojärjestelmästä ja Väestörekisterikeskuksen varmennepalveluista annetun lain muuttamisesta. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi väestötietojärjestelmästä ja Väestörekisterikeskuksen varmennepalveluista annettua lakia niin, että Maahanmuuttovirastolle ja paikallispoliisille annettaisiin oikeus tallettaa ulkomaan kansalaisia koskevia perustietoja väestötietojärjestelmään silloin, kun pyyntö tallettamisesta on esitetty Maahanmuuttovirastolle, paikallispoliisille tai Suomen edustustolle ulkomailla oleskelulupaa, oleskelukorttia tai oleskeluoikeuden rekisteröintiä koskevan hakemuksen yhteydessä, ja kyseinen lupa myönnetään tai oleskeluoikeus rekisteröidään. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi myös ulkomaan kansalaisia koskevien ja ulkomaiseen tapahtumaan perustuvien tieto-

jen luotettavuuden arviointia koskevaa sääntelyä, jotta kaikkien rekisteröinnin edellytykset muuten täyttävien henkilöiden tiedot voitaisiin tallettaa väestötietojärjestelmään. Esityksessä ehdotetaan luovuttavaksi kuolinpesän yhteyshenkilöä koskevien tietojen tallettamisveloitteesta, koska näitä tietoja ei ole mahdollista saada kattavasti ja yksilöidysti luotettavasta viranomaislähteestä. Esityksen tavoitteena on osaltaan edistää julkisen sektorin digitaalisten tietoineistojen hyväksikäyttöä siten, että lakiin ehdotetaan lisättäväksi säännös julkiseen käyttöön tarkoitettujen tiedostojen muodostamisesta ja käytöstä. Lisäksi lain siirtymäsäännöksiä ehdotetaan muutettavaksi niin, että Väestörekisterikeskuksen olisi annettava väestötietojärjestelmässä oleville rakennuksille pysyvä rakennustunnus ja tehtävä tästä johtuvat järjestelmämuutokset vuoden 2014 loppuun mennessä. Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.3.2014 lukuun ottamatta muiden viranomaisten toimivaltaa koskevaa pykälää, jonka on tarkoitus tulla voimaan valtioneuvoston asetuksella säädettävänä ajankohtana. (VM lainsäädäntöneuvos Assi Salminen 0295 530 560)

Hallituksen esitys (HE 196/2013 vp) eduskunnalle laiksi opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain väliaikaisesta muuttamisesta. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annettua lakia väliaikaisesti siten, että nuorten aikuisten osaamisohjelmaan osoitettuja määrärahoja voitaisiin myöntää valtionavustuksena oppilaitosmuotoiseen näyttötutkintoon valmistavaan ammatilliseen peruskoulutukseen, ammattitutkintoon valmistavaan ja erikoisammattitutkintoon valmistavaan koulutukseen sekä tutkintotilaisuuksiin. Valtionavustuksella voitaisiin rahoittaa niiden koulutuksen alkamisvuonna 20–29-vuotiaiden opiskelijoiden opintoja, joilla ei ole suoritettuna perusopetuksen oppimäärää tai perusopetuksen oppimäärän suorittamisen jälkeistä tutkintoa. Esitys liittyy valtion vuoden 2014 talousarvioesitystä täydentävään esitykseen ja on tarkoitettu käsiteltäväksi talousarvioesityksen yhteydessä. Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2014 ja olemaan voimassa 31.12.2016. Valtionavustusta voitaisiin myöntää koulutukseen, joka alkaa 1.1.2014 tai sen jälkeen. (OKM hallitusneuvos Virpi Korhonen 0295 330 391)

Hallituksen esitys (HE 197/2013 vp) eduskunnalle laiksi opintotukilain 7 ja 11 §:n muuttamisesta. Hallituksen rakennepoliittisen ohjelman mukaisesti ehdotetaan korkeakouluopiskelijoiden opintorahan tasoa nostettavaksi kustannusneutraalisti opintotukeen oikeuttavaa aikaa lyhennettäväksi. Opintorahan nousu mitoitetaan opintotukiajan lyhennyksen pysyvän kustannusvaikutuksen mukaan. Opintorahan kuukausittaisia määriä korkeakoulussa ehdotetaan korotettavaksi noin 11 prosentilla. Yhden korkeakoulututkinnon suorittamista varten tukeen oikeuttavaa aikaa ehdotetaan ohjelman mukaisesti lyhennettäväksi viidellä tukikuukaudella. Tukeen oikeuttava aika määräytyisi kyseiselle tutkinnolle säädetyn laajuuden perusteella siten, että tukeen oikeuttava aika on enintään yhdeksän tukikuukautta tutkinnon laajuuden mukaista lukuvuotta kohti lisättyinä viidellä tukikuukaudella. Täydet lukuvuodet ylittävältä puolelta lukuvuodelta tukeen oikeuttava aika on kuitenkin viisi tukikuukautta. Muutosten tarkoituksena on opintotuen riittävyyden parantaminen päätoimiseen opiskeluun kannustavaksi sekä opiskeluaikojen lyhentäminen ja työurien pidentäminen opiskelijoilla, jotka aloittavat ensimmäiset korkeakouluopinnot syksyllä 2014 tai sen jälkeen. Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.8.2014. Esitys liittyy valtion vuoden 2014 talousarvioon ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä. (OKM hallitussihteeri Aino Ställ 0295 330 396)

Hallituksen esitys (HE 198/2013 vp) eduskunnalle laeiksi asumiseen perustuvan sosiaaliturvalainsäädännön soveltamisesta annetun lain ja sairausvakuutuslain muuttamisesta. Ehdotetuissa laeissa säädetään muun muassa siitä, minkälaisen työskentelyn perusteella Suomeen Euroopan unionin ulkopuolelta työhön tuleva työntekijä kuuluisi asumisperusteisen sosiaaliturvan piiriin. Kyse on yhdistelmäluopadirektiivin täytäntöönpanosta. Esitykseen sisältyy myös edellä mainittuihin lakeihin muutoksia, joilla täsmennetään ja sopeutetaan lainsäädäntöä ottamaan huomioon henkilöiden ja työntekijöiden lisääntyvä rajat ylittävä liikkuvuus. Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2014. (STM hallitusneuvos Marja-Terttu Mäkiranta 0295 163 170)

Hallituksen esitys (HE 199/2013 vp) eduskunnalle laiksi mielenterveyslain muuttamisesta Mielenterveyslakia ehdotetaan muutettavaksi niin, että myös muu kuin virkasuhteessa oleva laillistettu lääkäri voisi laatia tarkkailulähteen laissa säädetyillä edellytyksillä. Myös lääkärin tehtävissä ammatinharjoittamislainsäädännön mukaisesti toimiva lääketieteen opiskelija voisi laatia tarkkailulähteen osana terveyskeskuslääkärin toimintavelvollisuutta. Poliisin virka-apua esimerkiksi potilaan kuljettamiseksi terveyskeskukseen tai sairaalaan voisi jatkossakin pyytää vain virkasuhteinen lääkäri. Muu kuin virkasuhteinen lääkäri voisi kuitenkin ilmoittaa terveyskeskukselle tai sairaalalle todennäköisesti tahdosta riippumattoman hoidon tarpeesta olevasta henkilöstä tutkimuksiin noutamista tai virka-apupyynnön tekemistä varten. Tahdosta riippumattomassa hoidossa olevalle potilaalle olisi varattava mahdollisuus saada sairaalan ulkopuolisen lääkärin arvio hoidon tarpeesta ennen kuin hoidon jatkamisesta tehdään päätös. Sairaalan olisi huolehdittava siitä, että ulkopuolinen lääkäri kutsutaan paikalle potilaan tutkimista ja lausunnon antamista varten. Potilaalle olisi annettava mahdollisuus omalla kustannuksellaan hankkia lausunto myös itse valitsemaltaan lääkäriltä. Potilaalle tulisi lisäksi antaa mahdollisuus saada hoitonsa jatkamisen edellytykset arvioitaviksi hoidon kestäessä. Ehdotetuilla lain muutoksilla ei arvioida olevan merkittäviä taloudellisia vaikutuksia eikä merkittäviä vaikutuksia valtion ja kuntien menoihin. Ehdotetuilla lain muutoksilla selkityttäisiin rikosoikeudellista ja vahingonkorvausoikeudellista vastuuta tilanteissa, jossa muu kuin virkasuhteessa oleva lääkäri käyttää lain nojalla julkista valtaa. Ulkopuolisen lääkärin arvio vahvistaisi potilaan oikeuksia tahdosta riippumattoman hoidon jatkamisesta koskevassa päätöksenteossa. Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.4.2014. (STM neuvotteleva virkamies Mika Paavilainen 0295 163 374)

#### VALTIONEUVOSTON ASETUKSET

Valtioneuvosto antoi **21.11.2013** seuraavat asetukset:

Valtioneuvoston asetus oikeusavun palkkioperusteista annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta.

Oikeusavun tuntipalkkioon sekä asiakohdaksiin vähimmäispalkkioihin tehdään tasokorotus. Asetuksen soveltamisalaan lisätään 1.1.2014 voimaan tulevan pakkokeinolain (806/2011) mukainen etsintävaltuutettu. Lisäksi asetukseen tehdään asetuksen soveltamista selventäviä täsmennyksiä. Asetus tulee voimaan 1.1.2014. (OM hallitusneuvos Merja Muilu 0295 150 200)

Valtioneuvoston asetus lainhuuto- ja kiinnitysrekisteristä annetun asetuksen muuttamisesta. Asetuksen säännökset saatetaan ajan tasalle. Muutostarpeet johtuvat muun muassa kiinteistöjen kirjaamisasioiden siirtämisestä Maanmittauslaitokselle, sähköistä kiinteistön kauppaa, panttausta ja kirjaamisen menettelyä koskevasta lainsäädännöstä sekä vero-, ulosotto- ja kiinteistönmuodostamislainsäädännön muutoksista. Samalla asetuksen eräitä säännöksiä muutetaan vastaamaan nykykäytäntöjä ja nykyisiä tietojärjestelmiä. Asetus tulee voimaan 1.1.2014. (OM lainsäädäntöneuvos Pekka Pulkkinen 0295 150 224)

Valtioneuvoston asetus opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta. Vuoden 2014 alussa voimaan tulevan opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (1705/2009, muut. 486/2013) 26 §:n 4 momentin mukaan ammattikorkeakoulun yksikköhinta määräytyy laskennallisin perustein ottaen huomioon toiminnan laajuus, laatu ja vaikuttavuus. Yksikköhinta muodostuu koulutuksen sekä soveltavan tutkimus- ja kehitystyön perusteella määräytyvistä rahoitusosuuksista. Asetuksella säädetään laissa säädettyjen yksikköhinnan määräytymisperusteiden yksityiskohdista. Asetus tulee voimaan 1.1.2014. (OKM johtaja Hannu Sirén 0295 330 292)

Valtioneuvoston asetus vuodelta 2013 maksettavista lypsylehmä- ja nautapalkkioista, teuraskaritsan laatupalkkiosta, valkuais- ja öljykasvipalkkiosta sekä tarkkelysperunapalkkiosta. Asetuksen sisältö vastaa pitkälti voimassa olevan asetuksen (141/2013) sisältöä. Nauta- ja lypsylehmäpalkkion sekä valkuais- ja öljykasvipalkkion määrän osalta on otettu huomioon palkkiota hakeneiden määrä vuonna 2013 ja palkkioiden määrää korotetaan suhteessa valtioneuvoston asetuksen 141/2013 mukaisiin määriin. Palkkioiden määriä korottamalla pyritään mahdollistamaan se,

että palkkioihin käytettävissä oleva osuus valtion talousarvion momentin 30.20.41 määrärahasta tulee käytetyksi enimmäismäärän mukaisesti. Asetus tulee voimaan 26.11.2013. (MMM vanhempi hallitussihteeri Suvi Ruuska 0295 162 248)

Valtioneuvoston asetus ihmishengen turvallisuudesta merellä vuonna 1974 tehtyyn kansainväliseen yleissopimukseen ja alusten aiheuttaman meren pilaantumisen ehkäisemisestä vuonna 1973 tehtyyn kansainväliseen yleissopimukseen liittyvään vuoden 1978 pöytäkirjaan liittyvään IBC-säännöstöön sekä mainittuun yleissopimukseen ja mainittuun pöytäkirjaan liittyvän BCH-säännöston lisäykseen tehtyjen muutosten voimaansaattamisesta. Muutokset ja asetukset tulevat voimaan 1.12.2013. (LVM hallitussihteeri Veera Kojon 0295 342 382)

Valtioneuvoston asetus sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista annetun asetuksen muuttamisesta. Asetuksen sisältämiä sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuja tarkistetaan joka toinen vuosi kansaneläkeindeksin muutoksen mukaisesti. Vastavasti kotona annettavan palvelun tuloarvoja sekä asetuksen 33 §:ssä tarkoitettujen vähimmäiskäyttövarojen määrää tarkistetaan työeläkeindeksin muutoksen mukaisesti. Kansaneläkeindeksin pisteluku vuodelle 2011 oli 1 508 ja vuodelle 2013 1 609. Kansaneläkeindeksin muutos oli 6,70 prosenttia. Työeläkeindeksin pisteluku vuodelle 2011 oli 2 323 ja vuodelle 2013 2 475. Työeläkeindeksin muutos oli 6,54 prosenttia. Asetus tulee voimaan 1.1.2014. (STM neuvotteleva virkamies Pia-Liisa Heiliö 0295 163 372)

#### VALTIONEUVOSTON PÄÄTÖKSET

Valtioneuvosto teki **21.11.2013** seuraavat päätökset:

Päätös myöntää oikeusneuvos Mika Huovilalle ero Suomen Asianajajaliiton yhteydessä toimivan valvontalautakunnan varajäsenen tehtävästä sekä nimittää lautakunnan varajäseneksi määräaikainen hovioikeudenlaamanni, hovioikeudenneuvos Pekka Pärnänen 1.1.2014 lukien lautakunnan 31.10.2014 päättyväksi toimikaudeksi. (OM hallitusneuvos Merja Muilu 0295 150 200)

Päätös määrätä elinkeinopoliittinen asiamies Atte Rytönen sivutoimiseksi jäseneksi ja lainopillinen asiamies Antti Huotilainen sivutoimisen jäsenen varajäseneksi vakuutusosoikeuden käsittelemään ja ratkaisemaan vakuutusosoikeuslain 11 §:n 1 momentin 4 kohdassa tarkoitettuja asioita (yrittäjäeläkeasiat) 1.12.2013 lukien vakuutusosoikeuden 31.12.2014 päättyväksi toimikaudeksi. (OM hallitusneuvos Anne Hallavainio 0295 150 458)

Päätös hyväksyä tehdyt valtion virkaehtosopimukset ja alistaa ne eduskunnan valtiovarainvaliokunnan hyväksyttäväksi. Valtiovarainministeriö ja valtion henkilöstöä edustavat pääsopijajärjestöt ovat 7.11.2013 tehneet virka- ja työehtosopimukset valtion henkilöstön palvelussuhteen ehtoista. Valtion virkaehtosopimuslain mukaan virkaehtosopimus tulee voimaan vasta kun valtioneuvosto on sen hyväksynyt. Koska tehdyistä sopimuksista aiheutuu lisämenoja, joiden hyväksymiseen tarvitaan eduskunnan päätös, ne on alistettava eduskunnan valtiovarainvaliokunnan hyväksyttäväksi siltä osin kuin ne ovat virkaehtosopimuksia. Valtiovarainministeriö alistaa sopimukset ilman valtioneuvoston päätöstä siltä osin kuin ne ovat työehtosopimuksia. Nyt tehdyistä sopimuksista lisämenoja aiheuttavat valtion sopimus sopimuskaudelle 2014–2017, yleinen sopimus, vuosilomasopimus sekä sopimus matkakustannusten korvaamisesta, joten ne on alistettava sanotuin tavoin. (VM osastopäällikkö Juha Sarkio 0295 530 031)

Päätös tarkistaa eräitä sopimuspalkkoja virkamiespalkkausten tarkistuksia vastaavasti 1.8.2014 ja 1.8.2015 lukien. Tarkistuksista aiheutuva menojen lisäys on vuositasolla noin 27 000 euroa vuonna 2014 ja noin 40 000 euroa vuonna 2015. (VM osastopäällikkö Juha Sarkio 0295 530 031)

Päätös myöntää Hansel Oy:lle vasta-vaakuutta vaatimatta omavelkainen enintään 150 miljoonan euron valtiontakausta valtion yhteishankintana vuosille 2013–2017 hankittavan sähkön hintasuojauksen toteuttamiseen tarvittavan pankkitakauksen vasta-vaakuudeksi. Lisäksi päätetään, että valtion virastoilta ja laitoksilta sekä valtion liikelaitoksilta ja erityistehtäviä hoitavilta yhtiöiltä ei peritä takausmaksua. (VM finanssineuvos Asta Niskanen 0295 530 301)

Päätös myöntää DNA Oy:lle, Elisa Oy:lle ja TeliaSonera Finland Oy:lle toimituvat verkkopalvelun tarjontaan digitaalisessa laajakaistaisessa 800 megahertsin matkaviestinverkossa. Toimituvat huutokaupattiin 24.1.–30.10.2013. (LVM neuvotteleva virkamies Kaisa Laitinen 0295 342 608)

Päätös oikeuttaa ympäristöministeriö myöntämään A-Kruunu Oy:lle oman pääoman ehtoista vaihtovelkakirjalainaa enintään viisi miljoonaa euroa ja vaihtamaan laina osakkeiksi. A-Kruunu Oy:n on tarkoitus alkaa rakentaa valtion tukemia kohtuuhintaisia vuokra-asuntoja omaan omistukseensa Helsingin seudulla. Enintään viisi miljoonaa euroa käytetään rakennettävien kohteiden omarahoitusosuuksiin ja rakennuttamistoimintaan 30.9.2014 mennessä. A-Kruunu Oy:n pääomittaminen tehdään oman pääoman ehtoista vaihtovelkakirjalainalla, joka konvertoidaan osakepääomaksi A-Kruunu Oy:n siirryttyä valtion suoraan omistukseen. A-Kruunu Oy aiotaan siirtää suoraan valtion omistukseen 30.9.2014 mennessä. Tällä hetkellä A-Kruunu Oy on valtion kokonaan omistaman Governia Oy:n tytäryhtiön Kruunuasunnot Oy:n tytäryhtiö. (YM hallitussihteeri Anu Gentz 040 590 8089)

Valtioneuvosto lähetti eduskunnalle **21.11.2013** seuraavat Euroopan unionin säädösehdotuksia koskevat valtioneuvoston kirjelmät:

Valtioneuvoston kirjelmä (U 79/2013 vp) eduskunnalle ehdotuksesta neuvoston asetukseksi Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virastosta. Komission asetusehdotuksessa ehdotetaan, että nykyisen neuvoston päätöksellä perustetun Eurojustin seuraajaksi perustettaisiin Euroopan unionin rikosoikeudellisen yhteistyön virasto (Eurojust). Asetuksessa säilytetään ne osat, jotka ovat osoittautuneet tehokkaiksi Eurojustin hallinnossa ja toiminnassa, mutta uudistetaan viraston oikeudellista kehystä ja tehostetaan sen toimintaa ja rakennetta. (OM neuvotteleva virkamies Mika Aalto 0295 150 171)

Valtioneuvoston kirjelmä (U 80/2013 vp) eduskunnalle ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi rahoitusvälineissä ja rahoitus-sopimuksissa vertailuvoina käytettävistä indekseistä (viitearvoasetus). Asetuksella säädettäisiin rahoitusvälineisiin ja rahoitussopimuksiin liitettyjen viitearvojen hallinnointia sekä

viitearvojen käyttämistä asunto- ja kulutusluotoissa koskevista vaatimuksista, viitearvon hallinnointia koskevasta toimiluvasta sekä asetuksen rikkomisesta määrättävistä hallinnollisista seuraamuksista. (VM erityisasiantuntija Marianna Uotinen 0295 530 204)

#### NIMITYSASIAT

Valtioneuvosto päätti **21.11.2013** seuraavat nimitysasiat:

Maatalous- ja metsätieteiden tohtori Auli Päivi Tellervo Timonen Kuluttajatutkimuskeskuksen johtajan määräämiseen virkasuhteeseen 1.1.2014–31.12.2014. (TEM neuvotteleva virkamies Tuula Pyykönen 0295 063 554)

#### RAHA-ASIAT

Valtioneuvoston raha-asiainvaliokunta puolsi istunnessaan **20.11.2013** seuraavia asioita:

Yhteensä 23 400 000 euron kehitysyhteistyöavustuksen myöntäminen Fida International ry:lle vuosille 2014–2016. Ulkoasiainministeriöllä on käytössä eräiden järjestöjen kanssa niin kutsuttu kumppanuusmenettely. Menettelyssä ministeriö myöntää järjestöille kehitysyhteistyöhön valtionavustustukea ohjelmamuotoisena. Fida International ry:n tavoitteena seuraavalla rahoituskaudella 2014–2016 on tukea kestäväää kehitystä kehitysmaissa sekä kehittää holistisesti ja oikeusperustaisesti ihmisten hyvinvointia yhteistyössä kumppanien kanssa painopisteenä lapset ja nuoret. Ohjelmaa toteutetaan 35 maassa sekä useilla alueilla neljässä maanosassa: Euroopassa, Aasiassa, Afrikassa ja Etelä-Amerikassa 70 hankkeena ja alaohjelman. Ohjelmakauden aikana yhteistyömaiden määrä tulee vähenemään 26:een perustuen Fida International ry:n uuden strategian kohdentamislinjaukseen. (UM osastopäällikkö Pekka Puustinen 0295 350 560)

Yhteensä 14 600 000 euron kehitysyhteistyöavustuksen myöntäminen Pelastakaa Lapset ry:lle vuosille 2014–2016. Ulkoasiainministeriöllä on käytössä eräiden järjestöjen kanssa niin kutsuttu kumppanuusmenettely, jossa ministeriö rahoittaa järjestöjen kehitysyhteistyöohjelmia. Pelastakaa Lasten kumppanuusohjelma 2014–2016 keskittyy kolmeen pääteemaan: perus-

opetukseen, lastensuojeluun sekä lapsen oikeudet huomioivaan hyvään hallintoon. Temaattisten ohjelmien sisällä järjestö tekee työtä katastrofiriskien vähentämiseksi ja katastrofi-valmiuden parantamiseksi sekä kehittää sosiaaliturvaa lapset paremmin huomioivaksi. Ohjelmamaat sijaitsevat katastrofiherkillä alueilla ja kaikkiin ohjelman hankkeisiin sisältyy toimenpiteitä katastrofiriskien vähentämiseksi ja -valmiuden parantamiseksi. Hankkeet toteutetaan Pelastakaa Lasten pitkäaikaisissa ohjelmaissa Itä-Afrikassa, Länsi-Afrikassa ja Etelä-Aasiassa. Hankkeilla on tarkoitus välillisesti vaikuttaa 1 060 000 lapsen elämään ja 340 000 lasta hyöttyy suoraan Pelastakaa Lasten tuesta. (UM osastopäällikkö Pekka Puustinen 0295 350 560)

Yhteensä 25 200 000 euron kehitys-yhteistyöavustuksen myöntäminen Suomen Lähetysseuralle vuosille 2014–2016. Ulkoasiainministeriöllä on käytössä eräiden järjestöjen kanssa niin kutsuttu kumppanuusmenettely, jossa ministeriö rahoittaa järjestöjen kehitys-yhteistyöohjelmia. Suomen Lähetysseuran Kehitys-yhteistyö-ohjelma (2011–2016) sisältää kaksi kolmivuotista rahoituskautta. Vuosien 2014–2016 rahoituskaudella toteutetaan kehitys-yhteistyöohjelman toinen puolisko. Uusi rahoituskausi pitkälti jatkaa ensimmäisen puoliskon aikana tehtyä työtä, ja linja pysyy pääsääntöisesti samana. Lähetysseuran arvion mukaan toimintaympäristössä ei ole tapahtunut sellaisia merkittäviä muutoksia, jotka edellyttäisivät ohjelman muuttamista. Sisältötavoitteet säilyvät samoina toisen rahoituskauden aikana, edistään pitkäjänteistä ja johdonmukaista linjaa. Kehitys-yhteistyöohjelmalla edistetään naisten ja tyttöjen voimaantumista, vammaisten, HIVin vaikutuspiirissä elävien ja muiden syrjittyjen oikeuksia sekä kestävästä kehityksestä. Näihin tavoitteisiin pyritään muun muassa ruokaturvan vahvistamisella, sukupuolten välisen tasa-arvon lisäämisellä, koulutustason nostolla, ympäristötietouden lisäämisellä ja ilmastonmuutokseen sopeutumalla. (UM osastopäällikkö Pekka Puustinen 0295 350 560)

Yhteensä 14 634 713 euron korkotuen ja lahjarahoituksen myöntäminen Keniaan Nairobien kaupungin ja suur-Nairobien sähkönjakelujärjestelmän vahvistamiseksi. Sähkönjakelukeskuksen parannustyöt takaavat tasaisen ja luotettavan sähkösaannin alueella.

Nairobien 3,1 miljoonan asukkaasta noin 800 000 asuu alueella. Juha Roadin sähkönjakelukeskukset tuottavat sähköä kaupungin teollisuusosiin sekä sen köyhimmille alueille kuten Mathare Valleyn, Kiberan ja Mukurun slummeihin. Hankkeella on merkittäviä maan energiahuoltoon liittyviä kehitysvaiikutuksia. Sähkönjakelun parantamisesta hyötyvät slummialueiden asukkaiden lisäksi sairaalat, koulut, vesihuolto ja Nairobien ympäristön maanviljelyalueet. (UM lähetystöneuvos Christian Lindholm 0295 351 016)

Kaartin Jääkäriyrykmentin ja Senaatti-kiinteistöjen välisen vuokrasopimuksen allekirjoittaminen. Kaartin Jääkäriyrykmentti vuokralaisena allekirjoitti 5.9.2013 Senaatti-kiinteistöjen kanssa kasarmien C29 peruskorjausta koskevan ehdollisen vuokrasopimuksen. Senaatti-kiinteistöjen hallitus on hyväksynyt hanketta koskevan ehdollisen investointiesityksen 18.9.2013. Hanke on arvioitu valmistuvaksi 30.4.2015. Vuokra-aika alkaa 1.5.2015, jatkuu määräaikaisena 15 vuotta, jonka jälkeen toistaiseksi voimassa olevana 12 kuukauden irtisanomisajalla. Hankkeen tavoitehinta on 5,89 miljoonaa euroa (sis. alv:n osuus 1,14 miljoonaa euroa/vuosi, hintataso 6/2013). Hankkeessa peruskorjataan ja perusparannetaan kasarmi C29. Hankkeen vuokra- ja rakentamiskustannukset ovat noin 2,6 miljoonaa euroa (sis. alv:n osuus 0,5 miljoonaa euroa/vuosi) ja ei-vuokra- ja rakentamiskustannukset ovat noin 3,29 miljoonaa euroa (sis. alv:n osuus 0,64 miljoonaa euroa/vuosi). Hankkeen valmistuttua pääomavuokra tulee olemaan noin 251 357 euroa/vuosi (sisältään alv:n osuuden noin 48 650 euroa/vuosi). Ylläpitokulut tulevat olemaan noin 175 460 euroa/vuosi (sisältään alv:n osuuden noin 33 960 euroa/vuosi). Kiinteistövero tulee olemaan noin 20 145 euroa/vuosi (sisältään alv:n osuuden noin 3 899 euroa/vuosi). Hankeen valmistuttua tulevat toimitilakustannukset olemaan yhteensä noin 446 962 euroa/vuosi (sisältään alv:n osuuden noin 86 509 euroa/vuosi). (PLM erityisasiantuntija Kai Heng 0295 140 451)

Maasotakoulun ja Senaatti-kiinteistöjen välisen vuokrasopimuksen allekirjoittaminen. Maasotakoulu vuokralaisena allekirjoitti 23.9.2013 Senaatti-kiinteistöjen kanssa Maasotakoulun Yhteiskäyttötilat-nimistä

(sisältää Maavoimien Soittokunnan tilat) uudisrakennusta koskevan ehdollisen vuokrasopimuksen. Senaatti-kiinteistöjen hallitus on hyväksynyt hanketta koskevan ehdollisen investointiesityksen 18.9.2013. Hanke on arvioitu valmistuvaksi 30.6.2015. Vuokra-aika alkaa 1.7.2015, jatkuu määräaikaisena 15 vuotta, jonka jälkeen toistaiseksi voimassa olevana 12 kuukauden irtisanomisajalla. Hankkeen tavoitehinta-arvio on 3 670 400 euroa (sisältään alv:n osuuden 710 400 euroa, hintataso 5/2013). Hankkeessa rakennetaan uutta toimitilaa, jonka rakentamisesta aiheutuu pääomavuokratulua noin 270 500 euroa/vuosi (sisältään alv:n osuuden noin 52 355 euroa/vuosi) ja ylläpitokustannuksia noin 55 180 euroa/vuosi (sisältään alv:n osuuden noin 10 680 euroa/vuosi). Kiinteistöveron on arvioitu olevan noin 12 990 euroa/vuosi (sisältään alv:n osuuden noin 2 514 euroa/vuosi). Hankkeen valmistuttua tulevat toimitilakustannukset olemaan yhteensä noin 338 670 euroa/vuosi (sisältään alv:n osuuden 65 549 euroa/vuosi). (PLM erityisasiantuntija Kai Heng 0295 140 451)

Vuoden 2013 talousarvion momentin 32.30.50 (Palkkaturva) arviomäärärahan ylittäminen 7 000 000 eurolla. Momentille on budjetoitu 30 000 000 euroa. Vuoden 2013 lokakuussa työ- ja elinkeinoministeriö teki päätöksen momentin arviomäärärahan ylittämisestä 5 700 000 eurolla, joka on sisällytetty vuoden 2013 neljännen lisätalousarvioesityksen momentin 8 000 000 euron lisämäärärahaan. Palkkaturvaa on maksettu 12.11.2013 mennessä 34,7 miljoonaa euroa. Palkkaturvamenot tulevat ylittämään momentilla käytössä olevan 35,7 miljoonan euron määrärahan ennen neljännen lisätalousarvion voimaan tuloa. Myöskään neljännessä lisätalousarviossa esitetyt lisämäärärahat eivät riitä kattamaan koko vuoden palkkaturvamenoja. Tähänastisen maksatuksen perusteella palkkaturvaa arvioidaan maksettavan koko vuoden aikana noin 39 miljoonaa euroa. Loppuvuonna on lisäksi syytä varautua yksittäisiin suuriin konkurssiin. Päätöksen jälkeen momentilla on käytettävissä arviomäärärahaa yhteensä 42 700 000 euroa. (TEM budjettineuvos Eero Murto 0295 063 647)

Vuoden 2014 työeläkevakuutusmaksun vahvistaminen. Keskimääräinen työntekijän eläkelain mukainen työeläkevakuutusmaksu on 23,6 pro-

senttia palkoista, mikä on 0,8 prosenttiyksikköä vuoden 2013 työeläkevakuutusmaksua korkeampi. Työntekijän eläkemaksu on alle 53-vuotiailla 5,55 prosenttia ja 53 vuotta täyttäneillä 7,05 prosenttia. Työnantajan maksu on keskimäärin 17,75 prosenttia. (STM ylimatemaatikko Mikko Kuusela 0295 163 182)

## HALLITUKSEN NEUVOTTELUT

HALLITUKSEN ILTAKOULU  
20.11.2013

### Tasa-arvo-ohjelman väliraportti hallituksen iltakoulussa

Hallitus käsitteli iltakoulussaan keskiviikkona 20. marraskuuta tasa-arvo-ohjelman väliraporttia.

Tasa-arvo-ohjelman kautta hallitus sitoutuu tasa-arvon edistämiseen kaikessa päätöksenteossaan. Vuoden 2012–2015 tasa-arvo-ohjelma sisältää 66 toimenpidettä, joista noin puolet on edennyt hyvin. Esimerkiksi monet sukupuolinäkökulman valtavirtaistamistoimet ja sukupuolten tasa-arvon edistäminen kotouttamispolitiikassa ovat reilun vuoden ohjelma-aikana edenneet odotetusti.

Ohjelman loppukaudella on tärkeintä edistää niitä toimenpiteitä, joiden toteutus on vasta alkuvaiheessa. Näitä ovat muun muassa osa työelämän tasa-arvoa sekä perheen ja työn yhteensovittamista koskevista toimista sekä naisiin kohdistuvan väkivallan ja lähisuhdeväkivallan torjunta. Väliraporttiluonnoksesta 23.10. järjestetyssä kuulemistilaisuudessa järjestöt ja muut sidosryhmät antoivat eniten kommentteja ja kehittämissuhteita juuri näistä teemoista. Myös tasa-arvoain uudistamista koskevien esitysten antamista eduskunnalle kiirehdittiin.

”Työelämän tasa-arvokysymykset eivät ole menettäneet ajankohtaisuuttaan. Perheen ja työn yhteensovittamiseen kuuluu myös tasa-arvoinen työnjako perheessä ja miesten mahdollisuus osallistua lasten hoitoon ja olla läsnä perheen arjessa. Se on siis suuressa määrin myös mieskysymys. Miesten perhevapaiden käytössä tarvitaan vielä konkreettisia toimia”, sanoo tasa-arvo-

asioista vastaava kulttuuri- ja urheiluministeri Paavo Arhinmäki.

Myös naisiin kohdistuvan väkivallan ja lähisuhdeväkivallan vastainen työ on alue, jossa tarvitaan lisäpanostusta. Suomen on tarkoitus ensi vuonna ratifioida Euroopan neuvoston yleis-sopimus naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjumiseksi.

”Meidän on pystyttävä rehellisesti arvioimaan väkivallan uhrien palveluiden puutteita. Muun muassa turvakotien määrä ja kattavuus eivät ole maassamme riittäviä. Palveluiden turvaaminen edellyttää resursseja. Kuitenkin vielä suurempia ovat väkivallan kustannukset yksilöille ja yhteiskunnalle, jos väkivallan kiertä ei saada katkaistua ajoissa”, toteaa ministeri Arhinmäki.

Nykyinen tasa-arvolaki on ollut voimassa lähes 30 vuotta. Ministeri Arhinmäen mukaan se kaipaa päivittämistä: ”Tasa-arvolainsäädäntöä on edelleen kehitettävä niin, että se todella toimii tasa-arvon edistämiseksi. Tasa-arvoain muutosesitykset on tärkeää saada pikaisesti eduskunnan käsitte-lyyn.”

Loppuraportti tasa-arvo-ohjelman toteutumisesta annetaan hallituskauden loppuun mennessä.

Lisätietoja: neuvotteleva virkamies Eeva Raevaara, p. 0295 163 231, sosiaali- ja terveysministeriö

## TALOUSPOLIITTINEN MINISTERIVALIOKUNTA 19.11.2013

### Kansallisen palveluarkkitehtuurin toteuttaminen alkaa

Talouspoliittinen ministerivaliokunta päätti 19.11.2013 Kansallisen palveluarkkitehtuurin toteuttamisesta ja kansallisen Tietoviraston suunnittelun käynnistämisestä osana hallituksen rakennepoliittista ohjelmaa. Päätöksillä tähdätään yhteiskunnan digitalisaation nopeuttamiseen ja parannetaan mahdollisuuksia sähköisiin palveluihin liittyvän uuden liiketoiminnan syntymiselle.

Palveluarkkitehtuuri luo yhteisen pohjan ja perusrakenteen julkisen hallinnon sähköisten palvelujen kehittämiseen ja tietojärjestelmien väliseen tiedon vaihtoon. Näin voidaan kehittää laadukkaampia palveluja nopeammin ja pienemmin kustannuksin.

–Tavoitteena on saada palveluväylä asteittain kansalaisten, yritysten ja julkishallinnon käyttöön vuodesta 2015 alkaen. Väylään yhdistyy sähköinen tunnistus, ja yksi ensimmäisistä palveluista tulee olemaan asiakkaan mahdollisuus tarkastella omia tietojaan eri rekistereistä, kertoo hallinto- ja kuntaministeri Henna Virkkunen.

Palveluarkkitehtuurin keskeinen osa on Kansallinen palveluväylä, jonka toteuttamisessa tehdään tiivistä yhteistyötä Viron kanssa. Palveluväylä kehitetään Viron X-roadin pohjalta ja samoilla periaatteilla. Palveluväylä perustuu standardoituun tiedon välitykseen organisaatioiden välillä avoimilla rajapinnoilla ja avoimella lähdekoodilla. Tämä mahdollistaa aiempaa paremmin PK-yritysten osallistumisen julkisiin hankintoihin ja kehitystyön nopeutumisen.

Kokonaisuudessa luodaan myös uusi kansallinen sähköinen tunnistusmalli, jossa valtio takaa kansalaisen sähköisen identiteetin, ja varsinaisia tunnistusvälineitä voidaan tuottaa markkinaehtoisesti. Tarkoituksena on taata kansalaisille turvallinen sähköinen tunnistaminen ja kehittää markkinoiden toimintaa. Kansalaisten tietosuojan varmistamiseksi kehitetään palvelu, jossa kansalainen voi nähdä ja hallinnoida itseään koskevien tietojen välittymistä eri organisaatioiden välillä.

Palveluarkkitehtuurikonaisuuden hallintaan liittyvien vastuiden ja ICT:n hyödyntämiseen liittyvien tehtävien tehokkaan järjestämisen takamiseksi päätettiin myös käynnistää suunnittelutyö kansallisen Tietoviraston perustamiseksi. Tietoviraston suunnittelun lähtökohtana on tarvittavan osaamisen kerääminen hallinnon sisäisin järjestelyin. Tavoitteena on tehostaa julkisen hallinnon toimintaa lisäämällä yhteisten arkkitehtuurien, menetelmien ja ICT-ratkaisujen käyttöä sekä vahvistaa julkisen hallinnon omaa ICT:n hyödyntämistä ja tilaajaosaamista.

Kansallisen palveluarkkitehtuurin toteuttamista ja Tietoviraston suunnittelutyötä viedään eteenpäin valtiovarainministeriön Julkisen hallinnon ICT-toiminnan johdolla osana ICT 2015 -työryhmän raportin toimenpiteitä ja Julkisen hallinnon ICT:n hyödyntämisstrategian toimeenpanoa.

Lisätietoja: ICT-johtaja, ylijohtaja Timo Valli, p. 0295 530 340, yksikön päällikkö Riku Jylhänkangas, p.

0295 530 475 ja erityisavustaja Elina Laavi, 040 708 2121, valtiovarainministeriö

**Talouspoliittinen ministerivaliokunta: Sote-valmistelu etenee**

Talouspoliittinen ministerivaliokunta linjasi kokouksessaan tiistaina 19. marraskuuta, että sote-uudistuksen valmistelu jatkuu pääosin Orpon koordinaatioryhmän linjausten mukaisesti.

Jatkovalmistelussa on ratkaistavana vastuukuntamalli, äänivallan jakautuminen sote-alueen päättävissä elimissä sekä kaupunkiseutujen kehyskuntien asema. Valmistelun tässä vaiheessa poiketaan Orpon linjauksista niin, että alle 20 000 asukkaan kunta voi kuulua suoraan sote-alueeseen.

Järjestämislakityöryhmä jatkaa työtään huomenna keskiviikkona.

Lisätietoja: peruspalveluministeri Susanna Huovinen, p. 09 1607 3778

**HALLITUKSEN NEUVOTTELU  
19.11.2013**

**Hallitus esittää täydennyksiä vuoden 2014 talousarvioesitykseen**

Hallitus sopi täydennyksistä vuoden 2014 talousarvioesitykseen neuvottelussaan 19. marraskuuta. Täydennysesitys sisältää lisämäärärahoja 108 miljoonalla eurolla, ja tuloarviota esitetään pienennettäväksi 261 miljoonalla eurolla. Täydennysesitys annetaan eduskunnalle 21. marraskuuta.

*Työllisyys- ja kasvusopimusta tukevat toimet*

Talousarvioesitystä täydennetään hallituksen jo aiemmin päättämällä, työllisyys- ja kasvusopimusta tukevilla toimilla. Hallitus ehdottaa 1,5 prosentin korotusta tuloveroasteikon tuloarvoihin. Korotusta ei tulisi ylimpään tuloarvoon. Lisäksi hallitus ehdottaa, että verovapaa kilometrikorvauksen laskentaperusteiden muutos perutaan vuodelta 2014. Toimet pienentävät ansio- ja pääomatuloveron tuloarviota yhteensä 122 miljoonaa euroa.

Työttömyyspäivärahan omavastuu-aikaa hallitus ehdottaa lyhennettäväksi seitsemästä päivästä viiteen päivään. Työttömyysetuuden sovitteeseen ehdotetaan 300 euron kuukausitaista suojaosuutta. Ehdotukset lisäävät työttömyysturvamenoja yhteensä 68,6 miljoonalla eurolla. Lisäksi muu-

toksilla on vaikutusta kunnille maksettaviin valtionosuuksiin, jotka kohdistuvat perustoimeentulotuen kustannuksiin. Niihin ehdotetaan 1,8 miljoonan euron vähennystä.

*Hallituksen rakennepoliittisen ohjelman toimet*

Hallitus ehdottaa rakennepoliittisen ohjelmansa mukaisesti noin 11 prosentin korotusta opintorahaan 1.8.2014 alkaen. Korotettua opintorahaa saisivat ne korkeakouluopiskelijat, jotka aloittavat ensimmäisen tutkintonsa 1.8.2014 tai sen jälkeen. Opintotukeen oikeuttavaa aikaa lyhennettäisiin näillä opiskelijoilla viidellä kuukaudella.

Luonnollinen henkilö voisi verovapaasti myydä asunorakentamiseen tarkoitettua maata kunnille määrällisesti vuoden 2014 ajan. Valtion arvioidaan saavan tämän vuoksi ansio- ja pääomatuloveroja 5 miljoonaa euroa vähemmän.

*Muutoksia verotukseen*

Muun muassa kasvaneen matkustajatuonnin sekä arvioitua heikomman verokertymän johdosta alkoholiveroa kiristetään suunniteltua vähemmän. Tämän seurauksena sen arvioidaan tuottavan 57 miljoonaa euroa vähemmän tuloja valtiolle kuin mitä kehyspäätöksessä arvioitiin.

Hallitus nostaa arviota pääomatuloveron tuotosta 15 miljoonalla eurolla. Arvio perustuu julkisesti noteerattujen yhtiöiden varojenjaon verottamiseen osinkona. Lausunnolla olleesta yhteisöverokantaa, osinkoverotusta ja yritysveropohjaa koskevasta esitysluonnoksesta poiketen hallitus ei esitä muutoksia pitkäaikaisen irtaimen käyttöomaisuuden poistoihin.

Muut tekijät alentavat arviota valtion verotuloista yhteensä 91 miljoonalla eurolla. Valtion verotulojen muuttamiseen vaikuttavat erityisesti uudet tiedot ansio- ja pääomatulojen verokertymistä sekä muutokset verotulojen jakautumisessa valtion ja muiden veronsaajien kesken.

*Muita muutoksia talousarvioesitykseen*

Hallitus esittää Senaatti-kiinteistöille valtuutta myydä alueita Keski-Pasilassa ja Kiinteistö Oy Pasilan aseman osakekannan YIT Rakennus Oy:lle 95 miljoonan euron kauppahinnalla.

Keski-Pasilan kehittämiseen ehdotetaan 40 miljoonan euron valtuutta. Sitä 30 miljoonaa euroa kattaisi länsi-

raiteen rakentamisen kustannuksia ja 10 miljoonaa euroa asemarakennuksen liukuportaiden uusimisen ja joukkoliikennettä palvelevien yhteisten alueiden kehittämisen.

Hallitus ehdottaa 0,25 miljoonan euron määrärahaa pienyrityksille suunnattuun talousavun neuvontapalveluun, joka siirrettäisiin TE-hallinnon asiakaspalvelukeskuksen yhteyteen.

*Valtion lainanoton tarve kasvaa*

Täydentävä talousarvioesitys lisää valtion nettolainanoton tarvetta noin 369 miljoonalla eurolla. Valtio ottaisi ensi vuonna siten 7,1 miljardia euroa lainaa nettona.

Eduskunta käsittelee parhaillaan hallituksen esitystä vuoden 2014 talousarvioksi.

Lisätietoja: budjettipäällikkö Hannu Mäkinen, p. 0295 530 330 ja erityisavustaja Ville Kopra, p. 0295 530 034, valtiovarainministeriö

**LUOVUTETUT  
MIETINNÖT**

Oikeusministeriö julkisti **21.11.2013** työryhmän raportin, **Velkajärjestelyjen tarkistaminen**, jossa ehdotetaan yksityisten elinkeinon- ja ammatinharjoittajien velkajärjestelyyn pääsyn helpottamista. Velkaongelmiin joutuneen yrittäjän yksityiset ja elinkeinotoiminnan velat voitaisiin järjestellä, jos yritystoiminta on melko pienimuotoista ja perustuu pääasiassa yrittäjän omaan työpanokseen. Velkajärjestelyn edellytyksenä olisi, että yrittäjä pystyy maksamaan velkojaan ainakin vähän ja että elinkeinotoiminta on riittävän kannattavaa. Yhtiömuotoisia yrityksiä velkajärjestelyn mahdollisuus ei jatkossakaan koskisi. Uudistuksen myötä yrittäjän omistusasunnon suoja paranisi. Työryhmä ehdottaa myös, että omistusasuntonsa säilyttävän velallisen olisi jatkossa maksettava velkojaan nykyistä enemmän. Maksuja tulisi kertyä muiden kuin vakuusvelkojen osalta viisivuotisen maksuohjelman mukaisesti, vaikka maksuohjelman kesto muutoin olisi normaalit kolme vuotta. Velkojen kannalta tämä tietäisi paluuta oikeudenmukaisempaan laskentatapaan. Lisäksi työryhmä nopeuttaisi työttömien pääsyä velkajärjestelyyn. Velkajärjestely voitaisiin ehdotuksen mukaan myöntää 1,5 vuotta kestä-



neen työttömyyden jälkeen. Velkajärjestelymenettelyä ehdotetaan yksinkertaistettavaksi muun muassa siten, että velan määrä maksuohjelmassa määräytyisi jo velkajärjestelyhakemuksessa käytetyn saldopäivän mukaan. Tiedoksiannot velalliselle, velkojille ja muille tahoille toimitettaisiin sähköpostitse, kun nykyisin edellytetään postitoimitusta. Tästä syntyisi merkittäviä säästöjä. Raportti on osoitteessa [http://www.oikeusministerio.fi/fi/index/julkaisut/julkaisuarkisto/1384944714933/Files/OMML\\_59\\_2013\\_Velkajarjestelylain\\_tark\\_158.pdf](http://www.oikeusministerio.fi/fi/index/julkaisut/julkaisuarkisto/1384944714933/Files/OMML_59_2013_Velkajarjestelylain_tark_158.pdf). Lisätietoja antaa lainsäädäntöneuvos Mari Aalto, p. 0295 150 502, oikeusministeriö.

Sisäasiainministeriö julkisti **19.11.2013 ihmiskaupan uhrien auttamista koskevan lainsäädännön toimivuutta ja kehittämismuutosehtoja** selvittäneen työryhmän raportin. Selvityksen mukaan ensivaiheessa ihmiskaupan uhrien auttamista koskevassa sääntelyssä tunnistetut puutteet korjataan täydentämällä ja tarkentamalla kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta annetun lain sääntelyä. Keskeisimmät muutostarpeet liittyvät sääntelyn suhteeseen kotikunnan omaaviin ihmiskaupan uhreihin, auttamisjärjestelmään ottamiseen ja -järjestelmästä poistamiseen, tunnistamismenettelyyn ja tunnistamisessa toimivaltaisiin viranomaisiin, Joutsenon auttamisjärjestelmän asemaan ja tehtäviin sekä auttamisen sisältöön. Tämän rinnalla eri viranomaisten, erityisesti kuntien, osaamista ihmiskaupan uhrien tunnistamiseksi ja auttamiseksi vahvistetaan koulutuksella ja ohjauksella. Myös järjestöjen toimintamahdollisuuksia tulisi parantaa. Toisessa vaiheessa käynnistetään ihmiskaupan uhrin tunnistamista ja auttamista koskevan erillislain valmistelu kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta annetun lain ja muiden ensi vaiheessa tehtyjen muutosten ja toimenpiteiden arvioinnin pohjalta. Säädosvalmistelu käynnistetään työryhmän selvityksen pohjalta välittömästi. Selvitysvaiheeseen asetettu

työryhmä jatkaa lainsäädäntöhankkeen ohjausryhmänä. Raportti on osoitteessa <http://www.intermin.fi/julkaisu/322013?docID=48618>. Lisätietoja antaa lainsäädäntöneuvos Jutta Gras, p. 071 878 8658, sisäasiainministeriö.

Maa- ja metsätalousministeriö julkisti **18.11.2013** työryhmän laatiman **Lohistrategiatyöryhmän mietinnön**, jonka tärkein tavoite on kohentaa lohija meritaimenkantoja. Kyseisestä strategiaehdotuksesta hyötyvät niin kalastusmatkailu kuin ammatti- ja vapaa-ajankalastajatkin. Lohi- ja meritaimenstrategia tähtää vuoteen 2020 asti. Raportissaan työryhmä esittää Tornionjoelle ja Simojoelle lohen vaelluspoikasten tuotantoon minimi-tavoitetta: jokien tulisi tuottaa poikasia vähintään 80 prosenttia tutkijoiden arvioimasta tuotantokapasiteetista. Strategialuonnoksessa esitetään myös kalastajakohtaisia lohikiintiöitä sekä koko kauden kestävää lohennpyyntiä. Lisäksi sekakantakalastusta, joka ei erottele heikkoja ja vahvoja kalakantoja, halutaan vähentää. Yksi strategialuonnoksen tärkeimpiä vaatimuksia on, että kaikki yksivuotiaina tai vanhempiina istutettavat lohet ja meritaimenet rasvaeväleikataan. Kalastusta pitäisi myös kehittää siihen suuntaan, että arvokkaat suuret naaraslohet säästyvät kalastukselta. Raportti on osoitteessa <http://www.mmm.fi/attachments/kalariis-tajaporot/6LDuvQafb/Lohistrategia-tyoryhmaTiedote.pdf>. Lisätietoja antavat valtiosihteeri ja lohistrategiatyöryhmän puheenjohtaja Risto Artjoki, p. 0295 162 254, maa- ja metsätalousministeriö, ja valtiosihteeri ja lohistrategiatyöryhmän varapuheenjohtaja Katariina Poskiparta, p. 0295 250 235, ympäristöministeriö.

Maa- ja metsätalousministeriö julkisti **20.11.2013** työryhmän laatiman **Maaseutuelinkeinojen valituslautakunnassa käsiteltävien asioiden siirtäminen hallinto-oikeuksiin** -raportin. Esityksessä ehdotetaan yhteensä 27 lain muuttamista sekä erillisen voimaannpanolain säätämistä. Lain-

muutokset ovat tarkoitettu tulemaan voimaan 1.9.2014. Työryhmä ehdottaa, että nykyisin maaseutuelinkeinojen valituslautakunnan toimivaltaan kuuluvat asiat siirretään yleisten alueellisten hallinto-oikeuksien toimivaltaan kuuluviksi. Muutoksenhaku-tien hajauttaminen kaikkiin hallinto-oikeuksiin maaseutuelinkeinoasioissa on sekä oikeusturvaa tarvitsevien muutoksenhakijoiden läheisyysperiaatteen että alueellisten hallinto-oikeuksien tasapuhoksen kehittämisen kannalta perusteltua. Asioiden hajauttaminen esitetään tehtäväksi mahdollisimman laajana. Metsästys- ja kalastusasiat, kasvinuojeluasiat sekä Metsähallituksen päätösvaltaan kuuluvat viranomaisasiat ja yhteis-alueellain mukaiset asiat ovat tavanomaisia kansallisiin säädöksiin perustuvia hallintoasioita. Muutoksenhaut muista valituslautakunnan toimivaltaan kuuluvista asioista ohjattaisiin valituslautakunnan lakkauttamisen jälkeen kaikkiin hallinto-oikeuksiin. Hämeenlinnan hallinto-oikeuden toimivaltaan keskitettäisiin muutoksenhaut varsinaisista maatalouden harjoittamiseen liittyvistä tuista samoin kuin muutoksenhaut maaseudun kehittämiseen myönnettävistä tuista annetun lain ja maatalouden rakennetuista annetun lain nojalla myönnettävistä tuista. Näiden asioiden ratkaisussa tarvitaan erityistä maataloudellista asiantuntemusta. Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen keskitettäisiin muutoksenhaut niistä tukiasioista, jotka koskevat porotaloutta ja luontaiselinkeinoja, sekä eräistä kolttalain nojalla ratkaistavista asioista. Ahvenanmaan hallintotuomioistuimien käsiteltäviä puolestaan kaikki Ahvenanmaan valtionviraston tekemistä maaseutuelinkeinotuista tehty muutoksenhaut. Hallinto-oikeuksissa käsitellään näihin asiaryhmiin rinnastettavia asioita jo voimassa olevan lainsäädännön mukaan. Raportti on osoitteessa [http://www.mmm.fi/attachments/mmm/julkaisut/tyoryhmuistioint/2013/6GyOLPn40/MMM\\_trm\\_2013\\_3.pdf](http://www.mmm.fi/attachments/mmm/julkaisut/tyoryhmuistioint/2013/6GyOLPn40/MMM_trm_2013_3.pdf).

Valtioneuvoston viikkoa koskevat tiedustelut ja huomautukset pyydetään osoittamaan valtioneuvoston viestintäosastolle, os. Snellmaninkatu 1 A, 00170 Helsinki, p. 0295 160 139, 0295 160 126.

Edita Publishing Oy, Helsinki 2013