

VALTIONEUVOSTON VIIKKO

Toimittanut Valtioneuvoston viestintäosasto

SISÄLLYSLUETTELO

| | |
|--|----|
| TASAVALLAN PRESIDENTTI | 27 |
| Eduskunnan vastaukset | 27 |
| Kansainväliset asiat | 27 |
| Muuta | 27 |
| Nimitysasiat | 28 |
| VALTIONEUVOSTO | 28 |
| Hallituksen esitykset | 28 |
| Valtioneuvoston asetukset | 28 |
| Valtioneuvoston päätökset | 29 |
| Nimitysasiat | 29 |
| Raha-asiat | 30 |
| HALLITUKSEN NEUVOTTELUT | 30 |
| Talouspoliittinen ministerivalio- kunta 26.2.2013 | 30 |
| Hallituksen neuvottelu 28.2.2013 | 30 |
| LUOVUTETUT MIETINNÖT | 33 |

TASAVALLAN PRESIDENTTI

EDUSKUNNAN VASTAUKSET

Tasavallan presidentti vahvisti **1.3.2013** seuraavat lait:

Laki valtion virkamieslain muuttamisesta (HE 61/2011 vp). Valtion virkamieslain yleinen valituskielto

kumotaan. Pääsääntönä on virkamiehen oikeus valittaa häntä koskevasta päätöksestä. Virkamieslautakunta lakautetaan ja sille kuuluvat asiat siirretään hallinto-oikeuksien käsiteltäviksi. Virkamieslaista poistetaan virkamieslautakuntaa koskevat säännökset. Lisäksi virkamieslakiin tehdään eräitä pienempiä muutoksia. Laki tulee voimaan 1.4.2013. Virkamieslautakunta käsittelee loppuun tämän lain voimaan tullessa lautakunnassa vireillä olevat asiat. Virkamieslautakunnan toiminta lakkaa sen kuukauden lopussa, jolloin se on käsitellyt loppuun edellä tarkoitettuja asioita. (VM hallitusneuvos Kirsi Äijälä 0295 530 172)

KANSAINVÄLISET ASIAT

Tasavallan presidentti päätti **1.3.2013** seuraavat kansainväliset asiat:

Suomen osallistuminen EU:n sotilaalliseen koulutusoperaatioon EUTM Maliin enintään 12 sotilaalla. (UM lähetystöneuvos Outi Holopainen 09 160 55480)

Kannettavien ampuma-aseiden tarkastusleimojen vastavuoroista hyväksymistä koskevalla sopimuksella perustetun kansainvälisen komission XXXI istuntokaudella tehtyjen päätösten XXXI-32 - 42 hyväksyminen. (SM projektipäällikkö Mika Lehtonen 071 878 8581)

MUUTA

Tasavallan presidentti päätti **1.3.2013** seuraavat asiat:

Tasavallan presidentti päätti määrätä Maakunnantarkastuksesta annetun maakuntalain 15 §:n raukeamaan sekä päätti muilta osin olla käyttämättä veto-oikeuttaan seuraavien maakuntalakien osalta: maakuntalaki Ahvenanmaan maakuntapäiväjärjestyksen muuttamisesta, maakuntalaki Maakunnantarkastuksesta, maakuntalaki maakunnan hallituksen tarkastustoimistosta annetun maakuntalain kumoamisesta, maakuntalaki julkisista hankinnoista annettujen valtakunnan säädösten soveltamisesta Ahvenanmaan maakunnassa annetun maakuntalain 1 ja 2 §:n muuttamisesta, maakuntalaki maakunnan taloushallinnosta annetun maakuntalain muuttamisesta, maakuntalaki vaalirahoituksesta annetun maakuntalain muuttamisesta, maakuntalaki Ahvenanmaan maakunnan eläkerahastosta annetun maakuntalain 16 §:n muuttamisesta, maakuntalaki maakuntapäivien kansliasta, maakuntalaki Ahvenanmaan maakunnan kunnallisverolain muuttamisesta, maakuntalaki menetettyjen verotulojen hyvittämisestä annetun maakuntalain kumoamisesta, maakuntalaki opintotuesta annetun maakuntalain 6 a §:n väliaikaisesta muuttamisesta, maakunta-

laki opintotuesta annetun maakuntalain muuttamisesta, maakuntalaki terveyden- ja sairaanhoidosta annetun maakuntalain 39 §:n muuttamisesta, maakuntalaki kunnille maksettavista maakuntaosuuksista annetun maakuntalain muuttamisesta ja maakuntalaki sosiaalihuollon suunnittelusta ja maakuntaosuudesta annetun maakuntalain 12 §:n muuttamisesta. (OM lainsäädäntöneuvos Sten Palmgren 0295 150 160)

Ahvenanmaan maakuntapäivien suosituksen hankkiminen seuraavan kansainvälisen sopimuksen voimaansaattamiseksi: Hallituksen esitys eduskunnalle kidutuksen ja muun julman, epäinhimillisen tai halventavan kohtelun tai rangaistuksen vastaisen yleissopimuksen valinnaisen pöytäkirjan hyväksymisestä sekä laiksi eduskunnan oikeusasiamiehestä annetun lain muuttamisesta (HE 182/2012 vp). (OM lainsäädäntöneuvos Sten Palmgren 0295 150 160)

Ahvenanmaan valtuuskunnan vuoden 2011 verohyvitystä koskevan päätöksen vahvistaminen. (VM valtio-sihtööri Martti Hetemäki 0295 530 292)

NIMITYSASIAT

Tasavallan presidentti päätti **1.3.2013** seuraavat nimitysasiat:

Pekingin suurlähetystön päällikön, ulkoasiainneuvos Lars Backströmin edustuston päällikön tehtävän määrääminen päättymään 31.8.2013. (UM henkilöstöjohtaja Vesa Lehtonen 09 160 55401)

Ulkoasiainneuvos Jari Gustafssonin määrääminen Pekingissä olevan suurlähetystön päällikön tehtävään 1.9.2013 lukien, ulkoasiainneuvos Manu Virtamon määrääminen Tokiossa olevan suurlähetystön päällikön tehtävään 1.9.2013 lukien sekä ulkoasiainneuvos Ari Mäen määrääminen Kabulissa olevan suurlähetystön päällikön tehtävään 1.5.2013 lukien. (UM henkilöstöjohtaja Vesa Lehtonen 09 160 55401)

Ulkoasiainministeriöstä käsin kiertävän suurlähettilään tehtävässä toimivan ulkoasiainneuvos Christer Michelssonin valtuuttaminen toimimaan myös Armeniassa ja Azerbaidžanissa. (UM henkilöstöjohtaja Vesa Lehtonen 09 160 55401)

Pretorian suurlähetystön päällikön, suurlähettiläs Petri Salon sivuakkreditointi Mauritiukselle. (UM henkilöstöjohtaja Vesa Lehtonen 09 160 55401)

VALTIONEUVOSTO

HALLITUKSEN ESITYKSET

Valtioneuvosto antoi **27.2.2013** eduskunnalle seuraavat hallituksen esitykset:

Hallituksen esitys (HE 10/2013 vp) eduskunnalle veroasioita koskevista tiedoista Botswanan kanssa tehdyn sopimuksen hyväksymisestä ja laiksi sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta. Veroasioita koskevista tiedoista Botswanan kanssa Pariisissa 20.2.2013 tehty sopimus ehdotetaan hyväksyttäväksi. Sopimus mahdollistaa veroja koskevien tietojen vaihtamisen. Sopimus rakentuu pitkälti Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestön (OECD) laatimalle kahdenkeskiselle mallisopimukselle. Lain voimaantulosta on tarkoitus säätää valtioneuvoston asetuksella. (VM neuvotteleva virkamies Anders Colliander 0295 530 289)

Hallituksen esitys (HE 11/2013 vp) eduskunnalle laiksi raha-automaattivastuksista annetun lain muuttamisesta. Raha-automaattivastuksista annettua lakia ehdotetaan muutettavaksi. Muutoksilla pyritään keventämään ja yksinkertaistamaan raha-automaattivastusten hakumenettelyä ja päätöksentekojärjestelmää, parantamaan avustusten käytön valvonnan edellytyksiä ja selventämään sosiaali- ja terveysministeriön ja Raha-automaattiyhdistyksen vastuita avustuserjestelmässä. Valtioneuvoston yleisistunnon sijasta avustusten jakamisesta päättäisi sosiaali- ja terveysministeriö. Eräistä haku- ja valvontamenettelyyn liittyvistä määräajoista säädettäisiin valtioneuvoston asetuksen sijasta sosiaali- ja terveysministeriön asetuksella. Avustusten käyttövelvoitetta lyhennettäisiin 30 vuodesta 20 vuoteen huoneistohankinta-, rakentamis- ja peruskorjausavustuksissa. Kohdennettuja toiminta-avustuksia ja erityisavustuksia koskeneen erilliskulun käsitteestä luovuttaisiin ja sen sijaan puhutaan toiminnasta tai hankkeesta aiheutuvista kuluista. Avustuksensaajan tilintarkastajan raporttia avustuksen käytöstä edelly-

tettäisiin pääsääntöisesti lukuun ottamatta pienimpiä avustuksensaajia. Myönnettyjen avustusten avustusehtojen muuttamista ja avustuksen siirtoa koskevat teknisluonteiset päätökset tekisi sosiaali- ja terveysministeriön sijasta Raha-automaattiyhdistys. Lakiin otettaisiin maininta avustuksenhakijaan tai avustuksensaajaan kiinteässä toiminnallisessa ja taloudellisessa yhteydessä olevien yhteisöjen tietojen toimittamisesta avustusten hakuvaiheessa ja avustusten käytön valvonnassa. Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan keväällä 2013. (STM neuvotteleva virkamies Matti Pulkkinen 0295 163 199)

VALTIONEUVOSTON ASETUKSET

Valtioneuvosto antoi **27.2.2013** seuraavat asetukset:

Valtioneuvoston asetus vuodelta 2012 maksettavasta sokerijuurikkaan kuljetuksesta. Tukea maksetaan markkinointivuotta 2012/2013 koskevan viljelysopimuksen kiintiösokerimäärän ja kuljetusmatkan perusteella. Kuljetusmatkasta riippuen tukitaso on 4,13–16,84 euroa tonnilta. Tuki maksetaan maatalousalan vähämerkityksisenä ns. de minimis -tukena. Asetus tulee voimaan 6.3.2013. (MMM vanhempi hallitussihtööri Juha Vanhatalo 0295 162 347)

Valtioneuvoston asetus kansanterveyttä sekä eläinten ja kasvien terveyttä, taudeista ilmoittamista, eläinten hyvinvointia sekä eläinten tunnistusta ja rekisteröintiä koskevien täydentävien ehtojen valvonnasta annetun valtioneuvoston asetuksen 23 §:n ja liitteen 1 muuttamisesta. Asetukseen tehdään sikojen suojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen voimaantulosta johtuvat teknisluonteiset muutokset. Asetuksessa yksilöidään maataloustukien saannin ehtoina noudatettavat sikojen pitoa koskevat lakisääteiset hoitovaatimukset viittaamalla sikojen pidolle asetettavista eläinsuojeluvaatimuksista annetun maa- ja metsätalousministeriön asetuksen säännöksiin sekä eläinsuojeluasetuksen 17 §:ään. Koska mainitut säännökset on kumottu uudella sikojen suojelua koskevalla asetuksella, viittaukset muutetaan kohdistumaan uuden asetuksen vastaaviin säännöksiin. Asetus tulee voimaan 1.3.2013. (MMM vanhempi hallitussihtööri Johanna Wallius 0295 162 244)

Valtioneuvoston asetus merimiesasiain neuvottelukunnasta annetun valtioneuvoston asetuksen 2 §:n muuttamisesta. Asetusta muutetaan siten, että neuvottelukunnan kokoonpanoon voi kuulua myös asiantuntijoita. Työ- ja elinkeinoministeriö voi neuvottelukuntaa kuuluttaa nimetä neuvottelukuntaan asiantuntijoita määrääjäksi tai tietyn asian käsittelyä varten. Asetus tulee voimaan 15.3.2013. (TEM neuvotteleva virkamies Sari Alho 0295 049 007)

Valtioneuvoston asetus osakehuoneistojen pinta-alan mittaustavasta ja isännöitsijätodistuksesta annetun valtioneuvoston asetuksen 2 ja 7 §:n muuttamisesta. Asetuksella säädetään tarkemmin muun muassa siitä, millaisia tietoja sisältäviä isännöitsijätodistuksia voidaan antaa. Isännöitsijätodistus voi nykyisin sisältää vain energiatodistustiedot. Tällaisen todistuksen antamismahdollisuus poistuu, kun uusi rakennusten energiatodistuslaki tulee voimaan 1.6.2013. Isännöitsijätodistukseen sisällytetään kuitenkin tieto siitä, onko kyseessä olevalle rakennukselle laadittu energiatodistus vai puuttuuko se. Asetus tulee voimaan 1.6.2013. (YM lainsäädäntöneuvos Riitta Kimari 040 014 3866)

Valtioneuvoston asetus asuntojen markkinoinnissa annettavista tiedoista annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta. Asetuksella säädetään siitä, mitä tietoja ilmoituksissa on oltava, kun elinkeinonharjoittaja markkinoi kiinteistöä, sen osaa, rakennusta tai huoneistoa asumistarkoitukseen. Luetteloon tarvittavista tiedoista lisätään viittaus uuteen rakennusten energiatodistuslakiin, koska myynti- tai vuokrausilmoituksissa tulee mainita kohdetta koskeva energiatehokkuustunnus. Energiatodistuksen tulee olla edelleen nähtävillä myös esittelyissä, joten lakiviittaus muutetaan ajan tasalla olevaksi. Asetus tulee voimaan 1.6.2013. (YM lainsäädäntöneuvos Riitta Kimari 040 014 3866)

Valtioneuvoston asetus rakennuksen energiatodistuksen laatijan pätevyydestä ja kevennetyn energiatodistuksen edellytyksistä. Uuden rakennusten energiatodistuslain voimaan tultua 1.6.2013 energiatodistuksia saa laatia vain henkilö, jonka pätevyys on todettu. Asetuksella säädetään energiatodistusten laatimista tehtävään vaatavuustasoista ja niiden

mukaisesti laatijalta edellytettävistä tutkinnoista tai työkokemuksesta. Lisäksi asetuksella säädetään tarkemmin tilanteista, jotka mahdollistavat kevennetyn energiatodistuksen käytön. Asetus tulee voimaan 1.6.2013. (YM lainsäädäntöneuvos Riitta Kimari 040 014 3866)

VALTIONEUVOSTON PÄÄTÖKSET

Valtioneuvosto teki yleisistunnonssa **27.2.2013** seuraavat päätökset:

Päätös antaa eduskunnalle selonteko aluehallintouudistuksen toimeenpanosta ja toteutumuksesta. Selonteko sisältää kuvaukset aluehallinnon uudistuksen lähtökohdista ja tavoitteista, uudistuksessa muodostetuista aluehallinnon viranomaisista sekä uudistuksen toimeenpanosta. Selonteko on osoitteessa www.valtioneuvosto.fi/selonteot. (VM hallitusneuvos Tarja Hyvönen 0295 530 147)

Päätös hyväksyä SBS Finland Oy:n, Kaimax Media Oy:n sekä SBS TV Oy:n määräysvallan muutos. Yhtiöt ovat valtioneuvostolle toimittamallaan hakemuksella pyytäneet ennakkopäätöstä määräysvallan muutoksesta. Määräysvalta toimilupien haltijayhtiöissä olisi siirtymässä Discovery Networks International Holdings Ltd. -yhtiölle, joka harjoittaa maailmanlaajuisia televisiotoimintaa. Toimija harjoittaa Suomessa televisiotoimintaa vain yhdellä maksutelevisiokanavalla. Radiotoimintaa ostajalla ei ole Suomessa tällä hetkellä lainkaan. Näin ollen määräysvallan muutoksen ei voida katsoa johtavan ohjelmistotarjonnan keskittymiseen ja ohjelmistotarjonnan monipuolisuuden säilyy. Ostaja on myös laissa edellytetyllä tavalla vakavarainen ja kykenevä säännölliseen toimiluvassa tarkoitettuun toimintaan. Asiassa ei ole myöskään syytä epäillä, ettei toiminta jatkuisi toimiluvan ehtojen mukaisena. (LVM neuvotteleva virkamies Tomi Lindholm 0295 342 021)

Päätös myöntää oikeustieteen kandidaatti Mika Mänttärille ero sosiaaliturvan muutoksenhakulautakunnan lakimiesjäsenen tehtävästä ja nimitää hänen tilalleen oikeustieteen maisteri Inka Hassinen sekä myöntää lääkärinä Matti Ojalalle ero ja nimittää hänen tilalleen fysiatri Simo Järvinen 1.3.2013 lukien lautakunnan 31.12.2013 päättyväksi toimikaudeksi. (STM neuvotteleva virkamies Susanna Grimm-Vikman 0295 163 172)

Valtioneuvosto lähetti eduskunnalle **27.2.2013** seuraavat Euroopan unionin säädösehdotuksia koskevat valtioneuvoston kirjelmät:

Valtioneuvoston kirjelmä (U 5/2013 vp) eduskunnalle ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi tupakkatuotteiden ja vastavien tuotteiden valmistamista, esittämistä ja myyntiä koskevien jäsenvaltioiden lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten lähentämisestä (tupakkatuotedirektiivi). Ehdotuksella uudistetaan nyt voimassa oleva direktiivi vuodelta 2001. Uudet tutkimustulokset, muuttuneet markkinaolosuhteet ja kansainvälinen kehitys ovat edellyttäneet direktiivin uudistamista. Tavoitteena on parantaa sisämarkkinoiden toimintaa siten, että samalla varmistetaan terveyden suojelun korkea taso. Ehdotuksessa säännellään seuraavia tupakkatuotteisiin liittyviä asioita: ainesosat ja päästöt, pakkausmerkinnät ja pakkaukset, jäljitettävyyden ja turvaominaisuudet, suussa käytettäväksi tarkoitettu tupakka (nuuska), valtioiden rajat ylittävä etämyynti, uudet tupakkatuotteet sekä soveltamisalan laajentaminen muihin kuin tupakkatuotteisiin. Suomen kannalta ehdotus on pääsääntöisesti kannatettava, mutta Suomi haluaa joiltain osin vielä pidemmälle meneviä esityksiä. (STM neuvotteleva virkamies Meri Paavola 0295 163 343)

NIMITYSASIAT

Valtioneuvosto päätti **27.2.2013** seuraavat nimitysasiat:

Lähetystöneuvos Ari Mäki ulkoasiainhallinnon ulkoasiainneuvoksen virkaan 1.5.2013 lukien. (UM henkilöstöjohtaja Vesa Lehtonen 09 160 55401)

Valtioneuvosto myönsi neuvotteleva virkamies Jyrki Knuutiselle virkavapautta valtiovarainministeriön neuvottelevan virkamiehen virasta 1.9.2013–31.8.2015. (VM lainsäädäntöneuvos Salla Kalsi 0295 530 422)

Hallitussihteeri, oikeustieteen kandidaatti Janina Lindqvist opetus- ja kulttuuriministeriön hallitussihteerin määräaikaiseen virkasuhteeseen 1.3.2013–15.1.2017, kuitenkin enintään viran vakituisen haltijan Heidi Sulanderin virkavapauden ajaksi. (OKM hallitussihteeri Leo Liukkonen 0295 330 196)

RAHA-ASIA

Valtioneuvoston raha-asiaivaliokunta puolsi istunnossaan **27.2.2013** seuraavia asioita:

Valtiovarainministeriön päätös Senaatti-kiinteistöjen palvelu- ja tulostavoitteista vuodelle 2013 sekä tulostavoitteesta vuoden 2013 tuloksen perusteella. Vuokraustoiminnan tulostavoitteeksi asetetaan 90 miljoonaa euroa, joka ei sisällä kiinteistöomaisuuden myyntivoittoja ja -tappioita. Tulostavoitteeksi vuoden 2013 tuloksen perusteella asetetaan 100 miljoonaa euroa. (VM hallinto- ja kehitysjohtaja Helena Tarkka 0295 530 141)

Yleissivistävän koulutuksen perustamishankkeiden vuoden 2013 valtionavustusten myöntämistä koskevien valtuuksien jakaminen. Vuoden 2013 talousarvion momentilla 29.10.34 oleva valtuus myöntää valtionavustuksia perustamishankkeisiin, enintään 12 miljoonaa euroa, josta toteutusaikaisina enintään 9,5 miljoonaa euroa, jaetaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksille seuraavasti: Uudenmaan ELY 4 450 000 euroa, josta enintään 1 950 000 euroa toteutusaikaisena, Varsinais-Suomen ELY 1 250 000 euroa toteutusaikaisena, Pirkanmaan ELY 2 600 000 euroa toteutusaikaisena, Pohjois-Savon ELY 2 150 000 euroa toteutusaikaisena ja Pohjois-Pohjanmaan ELY 1 550 000 euroa toteutusaikaisena. Momentin 29.10.34 määräraha on yhteensä 58 000 000 euroa oppilaitosten perustamishankkeiden valtionosuuksien ja -avustusten maksamiseen. Tilijaotella on määrärahaa osoitettu elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksille: 38 600 000 euroa vuosina 2007–2012 myönnettyihin valtionosuuksiin ja -avustuksiin 9 500 000 euroa vuonna 2013 myönnettäviin avustuksiin. Loppuosa määrärahaa on tilijaotellulla osoitettu opetus- ja kulttuuriministeriölle ennen 2007 myönnettyihin valtionosuuksiin ja -avustuksiin seuraavasti: 8 490 000 euroa yleissivistävien oppilaitosten hankkeisiin ja 1 410 000 euroa ammattioppilaitosten ja ammattikorkeakoulujen hankkeisiin. (OKM rakennusneuvos Ritva Kivi 0295 330 155)

Vuoden 2012 talousarvion momentin 31.10.76 (Maa- ja vesialueiden hankinnat ja korvaukset) myönnetyn 49 560 000 euron (sisältäen lisätalousarviot) määrärahan ylittäminen 2 272 213 eurolla. Lisämäärärahan-

tarve aiheutuu lisääntyneistä maa- ja rata-alueiden toimituskorvausten ja lunastushintojen kohoamisesta. (LVM neuvotteleva virkamies Tuija Päivärinta 0295 342 607)

HALLITUKSEN
NEUVOTTELUTTALOUSPOLIITTINEN
MINISTERIVALIOKUNTA
26.2.2013

TUI-risteilijöiden tuesta päätös

Hallituksen talouspoliittinen ministerivaliokunta hyväksyi 26.2.2013 kahden STX:n Turun telakalla rakennettavan TUI-risteilijän rahoituksen. Valtiovalta myöntää kahden risteilijän rakentamiseen yhteensä 31 miljoonaa euroa innovaatiotukea.

Uutta tukea tästä on 15 miljoonaa euroa, 16 miljoonasta eurosta on sovittu jo aikaisemmin.

Lisäksi valtio ostaa Turun telakan maa-alueen ja vuokraa sen takaisin STX:lle. Kaupan arvo on 23, 5 miljoonaa euroa.

Osapuolet sopivat myös, että telakka-yhtiö STX sitoutuu kymmenien miljoonien eurojen lisäpääomitukseseen. Alukset tilannut TUI-varustamo tekee osaltaan merkittäviä joustoja rahoituksessa.

Elinkeinoministeri Jan Vapaavuoren mukaan näillä päätöksillä turvataan suomalaisen telakkaosaamisen tulevaisuus Turussa.

HALLITUKSEN NEUVOTTELU
28.2.2013

Hallitus arvioi puoliväli-istunnsaan hallitusohjelman toteutumista

Pääministeri Jyrki Kataisen hallitus on kokoontunut torstaina 28. helmikuuta hallituskauden puoliväli-istuntoon Säätytalolla.

Neuvottelujen aluksi hallitus kuuli OECD:n pääsihteeri Angel Gurrin katsauksen "Suomi globaalissa maailmassa - mihin maailma on menossa?". Katsauksessaan Gurria esitteli maiden maiden ajankohtaisia politiikkalinjauksia kasvun, rakenteellisten uudistusten ja hyvinvoinnin edistämiseksi.

Hallitusohjelman tavoitteista ja hankkeista on valtioneuvoston kanslian tekemän seurannan mukaan tällä hetkellä toteutumassa noin 80 prosenttia. Yleisellä tasolla hallitusohjelman toteutumista eri politiikan sektoreilla kuvaa oheinen kuvaaja (liite 1) ja liitteenä oleva arvio hallitusohjelman toteutumisesta (liite 2).

Aamupäivän istunnossaan hallitus arvioi hallitusohjelman toteutumisen tilannetta. Kriittisimmät uusia lisäpäätöksiä vaativat hallitusohjelman tavoitteet liittyvät talouskasvuun, työllisyyteen ja julkisen talouden kestävyysasteeseen. Hallitusohjelman toteutumista ja tulevia linjauksia arvioitiin hallitusohjelman kolmen painopisteen näkökulmasta. Painopisteet ovat köyhyyden, eriarvoisuuden ja syrjäytymisen vähentäminen, julkisen talouden vakauttaminen sekä kestävä kasvun, työllisyyden ja kilpailukykyyn vahvistaminen.

Puoliväli-istuntonsa iltapäiväosuuksessa hallitus linjaa päätöskokonaisuuksia, joilla luodaan edellytyksiä korkeammalle työllisyydelle ja uusien työpaikkojen syntymiselle, vahvemmalle talouskasvulle sekä tasapainoiselle julkiselle taloudelle. Yksityiskohtaiset päätökset tehdään osana vuosien 2014–2017 kehyspäätöstä. Yhdessä hallituksen puoliväli-istunto ja 21. maaliskuuta pidettävä kehysriihi muodostavat ns. hallitusohjelman puolivälitarkastelun.

Liite 1: Hallitusohjelman toteutuminen

www.valtioneuvosto.fi/tiedostot/julkisen/2013-puolivali/puolivali-hallitusohjelman-toteutumisen.pdf

Liite 2: Arvio hallitusohjelman toteutumisesta

www.valtioneuvosto.fi/tiedostot/julkisen/2013-puolivali/arvio-hallitusohjelman-toteutumisesta.pdf

Lisätietoja: valtiosihteeri Olli-Pekka Heinonen, p. 0295 160 280 ja ohjelmaneuvos Sirpa Kekkonen, p. 0295 160 181, valtioneuvoston kanslia.

Hallitus linjasi puoliväli-istunnsaan keinoja kestävä talouskasvun, työllisyyden ja kilpailukykyyn vahvistamiseen

Hallitus arvioi puoliväli-istunnsaan 28.2.2013 hallitusohjelman toteutumisen sekä Suomen talouden tilannetta. Hallituksen käsittelemä arvio hallitusohjelman tavoitteiden ja toimien toteutumisesta on julkaistu

erillisenä tiedotteena. Kriittisimmät uusia lisäpäätöksiä vaativat hallitusohjelman tavoitteet liittyvät talouskasvuun, työllisyyteen sekä julkisen talouden kestävyysvajeeseen. Hallitusohjelman toteutumista ja tulevia linjauksia arvioidaan hallitusohjelman kolmen painopisteen näkökulmasta. Ne ovat köyhyyden, eriarvoisuuden ja syrjäytymisen vähentäminen, julkisen talouden vakauttaminen sekä kestävä kasvun, työllisyyden ja kilpailukyvyyn vahvistaminen.

Puoliväli-istunnonsa hallitus linjasi päätöskokonaisuuksia, joilla luodaan edellytyksiä korkeammalle työllisyydelle ja uusien työpaikkojen syntymiselle, vahvemmalle talouskasvulle sekä tasapainoiselle julkiselle taloudelle. Yksityiskohtaiset päätökset tehdään osana vuosien 2014–2017 kehyspäätöstä. Hallituksen puoliväli-istunto ja 21.3.2013 pidettävä hallituksen kehysriihi muodostavat yhdessä ns. hallitusohjelman puoliväli-istunnon.

Talouden tilanne

Hallitus arvioi puoliväli-istunnonsaan Suomen talouden tilannetta. Valtiovarainministeriön ja valtioneuvoston kanslian laatima, hallitukselle esitelty talouden tilannekuvatiivistys on julkaistu erillisenä liitteenä. Hallitus vastaa puoliväli-istunnon ja kehysriihen päätöksillä erityisesti seuraaviin talouden haasteisiin:

- Työllisyyskehitys
- Julkisen talouden kestävyysvaje
- Valtion ja kuntien velkaantuminen
- Elinkeinorakenteen muutos
- Viennin kilpailukyvyyn sekä ulkomaankaupan vaihtosuhteen heikkeneminen
- Potentiaalisen talouskasvun heikkeneminen tehdyn työn määrän vähentyessä ja kokonaistuottavuuden kasvun jäädessä heikoksi

Hallitus on ohjelmassaan sekä vuosien 2013–2016 kehyspäätöksessä sopinut laajoista talouskasvusta, työllisyydestä ja kilpailukykyä vahvistavista, työuria pidentävistä sekä julkisen talouden velkaantumista hillitsevistä ratkaisuista. Suomen talouden tietyt rakenteelliset heikkoudet sekä heikko kansainvälinen suhdannetilanne kuitenkin edellyttävät hallitukselta uusia toimia.

Julkisen talouden kestävyysvajeen kattaminen

Valtiovarainministeriön arvion mukaan julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyysvaje on suuruudeltaan noin 3,5 prosenttia suhteessa kokonaistuotantoon. Hallitus kattaa kestävyysvajeen talouden kasvupotentiaalia vahvistamalla, yritysten kilpailukykyä parantamalla, työllisyyttä nostamalla, työuria pidentämällä ja julkisen sektorin tuottavuutta lisäämällä.

Talouskasvun ja kilpailukyvyyn vahvistaminen

Suomen taloudellinen menestys perustuu korkeaan työllisyysasteeseen, kilpailukykyiseen talouteen, korkeaan osaamiseen, tasa-arvoisiin palveluihin sekä sosiaaliseen oikeudenmukaisuuteen ja jokaisen osallisuuden perustuvaan hyvinvointimalliin. Näiden menestystekijöiden varaan rakennetaan myös tuleva talouskasvu.

Hallitus tekee kehysriihessä verotkaisuja talouden kasvupotentiaalin vahvistamiseksi. Uudistuksilla parannetaan suomalaisten yritysten kasvuedellytyksiä ja vientiteollisuuden kilpailukykyä. Uudistusten tavoitteena on lisätä erityisesti yksityisrahoitteisten työpaikkojen määrää Suomessa. Talouskasvun vauhdittamisen lisäksi ratkaisuihin huomioidaan niiden sosiaalinen oikeudenmukaisuus sekä ekologisuus.

Yritysten rahoitus on muodostumassa kasvun ja työllistämisen pullonkaulaksi, kun pankkien lainoitus on kiristynyt ja yksityisen riskirahoituksen määrä supistunut finanssikriisin seurauksena. Pk-yritysten kasvun edellytyksiä parannetaan ja rahoitusmahdollisuuksia kehitetään pääomamarkkinoita koskevilla toimenpiteillä. Hallitus tekee kehysriihessä päätöksiä mm. uusista rahastoista siemen- ja kasvuvaiheen yrityksiä varten, jonka lisäksi mahdollisuus monenkeskisen markkinapaikan verokohtelun muuttamisesta vastaamaan listamattoman yrityksen verokohtelua selvitetään.

Vuoden 2015 alussa voimaan astuva, IMO:n päättämiä rikkirajoituksia toimeenpaneva EU:n rikkidirektiivi lisää erityisesti suomalaisen perusteellisuuden viennin vuotuisia kustannuksia ensi vaiheessa useilla sadoilla miljoonilla euroilla. Nykyisellä keinovälikoimalla voidaan edesauttaa suo-

malaisten varustamoiden uusialuehankintaa, tukea meriliikenteen puhtaisten teknologioiden t&k&i-työtä ja biopolttoaineiden kehitystyötä. Nämä keinot eivät kuitenkaan ole riittäviä. Hallitus valmistelee kehysriihen toimenpidekokonaisuuden, jolla kompensoidaan yrityksille rikkidirektiivistä aiheutuvia kustannuksia. Tämä kokonaisuus sisältää mm. tuen LNG-infrastruktuurin rakentamiseen.

Hallitus sitoutuu päätöksissään loppuvuoden aikana välttämään teollisuudelle aiheutuvien kustannusten tai sääntelytaakan lisäämistä. Myös olemassa olevaa sääntelytaakkaa tarkastellaan. EU-vaikuttamisen osalta teollisuudelle kriittisiin päätöksiin vaikutetaan entistä koordinoitummin.

Työn tuottavuuden kasvua ja talouden kasvupotentiaalia vahvistetaan viemällä ICT 2015-työryhmän esityksiä osaksi hallituksen kehyspäätöstä.

Kehysriihen valmistellaan lisätoimia, joilla torjutaan tehostetusti harmaata taloutta ja edistetään tervettä kilpailua.

Hallitus edistää kehysriihessä vähäpäästöistä vihreää kasvua ja luovaa taloutta uusien työpaikkojen luomiseksi kasvualueille. Haasteellisessa tilanteessa olevien elinkeinojen, kuten telakka- ja meriteollisuuden uudistamista tuetaan. Liikennepoliittikan uusilla toimintamalleilla luodaan kasvua ja uusia liiketoimintamahdollisuuksia.

Osana maatalouden ja maaseutuelinkeinojen kannattavuuden turvaamista hallitus neuvottelee Etelä-Suomen kansallisille maataloustuille jatkon. Hallitus etsii keinoja maaseutuelinkeinojen tilanteen helpottamiseksi mm. lupaprosesseja kehittämällä.

Työllisyysasteen nostoon tähtäävällä politiikalla lisätään kotimarkkinoiden kysyntää ja edistetään elinkeinorakenteen monipuolistumista.

Hallitus on valmis omalta osaltaan edistämään vakautta ja työllisyyttä edistävän työmarkkinaratkaisun syntymistä.

Työllisyyden lisääminen ja työurien pidentäminen

Keskimääräisiä opintoaikoja lyhennetään ja opiskelijoiden keskimääräistä valmistumisikää alennetaan parantamalla opintotuen kannustavuutta sekä opiskelun ja valmistumisen nopeuttamista tukevalla toimilla.

Hallitus toteuttaa nuorten yhteiskuntatakuun. Nuorten työssä oppimista tuetaan oppisopimuskoulutusta laajentamalla. Selvitetään kehysriiheen mahdollisuudet luoda nykyisen oppisopimuskoulutuksen rinnalle nuorille suunnattu joustavampi koulutusta ja työtä yhdistävä malli. Lisäksi selvitetään keinoja kuntoutuksen kehittämiseen.

Työn ja perhe-elämän yhteensovittamista ja työelämän tasa-arvoa edistetään työuria pidentävällä toimenpidekokonaisuudella, jonka osana mm. päivähoitomaksut porrastetaan palveluiden käytön mukaan ja käyttöön otetaan uusi joustava hoitoraha.

Työvoiman alueellista liikkuvuutta ja työmarkkinoiden kohtaantoa parannetaan laajalla erityisesti kasvukeskuksiin kohdistuvalla asuntopoliittisella toimenpidekokonaisuudella. Eriytyistä huomiota kiinnitetään siihen, että pienten ja keskisuurten toimijoiden edellytykset rakennuttaa kohtuuhintaista vuokra-asuntotuotantoa paransivat. Asuntorakentamisen tarpeetonta sääntelyä puretaan rakennuskustannusten alentamiseksi. Hallitus käynnistää laaja-alaisen selvityksen koko asumisen ketjuun liittyvistä kysyntä- ja tuotantotuista.

Suomessa olevien maahanmuuttajien mahdollisuuksia osallistua työelämään parannetaan lisäämällä pitkäjänteisesti kielitaitoa, koulutusta ja työntekoa edistävää kotouttamisointia. Työperäistä maahanmuuttoa lisätään mm. perheenyhdistämisen toimeentulovaatimuksia alentamalla.

Lyhyen koulutuksen varassa olevien ihmisten työllisyysastetta nostetaan matalan tuottavuuden työn kysyntää ja tarjontaa lisäävällä toimenpidekokonaisuudella. Toimilla puretaan kannustinloukkuja ja tehdään työn vastaanottamisesta kannattavampaa.

Osatyökykyisten työllistämiseksi käynnistetään toimenpideohjelma, jolla tuetaan osatyökykyisten henkilöiden työssä pysymistä, työhön paluuta sekä työllistymistä. Lisäksi tärkeää on syrjäytymisvaarassa olevien nuorten ja maahanmuuttajien työllistymisen edistäminen sekä nuorten ennenaikaisen eläköitymisen estäminen. Samalla vahvistetaan vailla toisen asteen koulutusta olevien mahdollisuuksia kouluttautua.

Hallitus on sitoutunut 25 vuotta täyttäneen eläkkeellesiirtymisiään odotteen nostamiseen vähintään 62,4 vuoteen

2025 mennessä. Hallitus on yhdessä työmarkkinakeskusjärjestöjen kanssa sitoutunut eläkeuudistuksen sisällölliseen valmisteluun siten, että se tulee lainsäädännöllisesti voimaan viimeistään 1.1.2017.

Hallitus etsii kestävyysvajeen edellyttämät muut rakenteelliset toimenpiteet työurien pidentämiseksi ja työllisyyden lisäämiseksi. Tavoitteisiin pyritään erityisesti kannustinloukkuja purkamalla ja tekemällä työn vastaanottamisesta kannattavampaa.

Julkisen sektorin tuottavuuden parantaminen

Vahva peruskunta muodostuu luonnollisista työssäkäyntialueista. Sosiaali- ja terveydenhuollon kannalta kunnan väestöpohjan on oltava vähintään noin 20 000, joka luo mahdollisuudet omaan palvelutuotantoon, matalan kynnyksen palveluihin ja lähipalveluihin. Kuntarakenteen uudistuksella lisätään kuntatuottavuutta, parannetaan julkisen talouden kestävyttä ja turvataan näin julkiset palvelut myös tulevaisuudessa.

Yhdyskuntarakenteen kehittämisen, kuntatalouden ja kansantalouden näkökulmasta kaupunkiseutujen kuntarakennemuutoksilla on saavutettavissa suurin vaikuttavuus. Hallitus valmistelee kehysriiheen konkreettiset toimet, joilla edistetään kuntaliitosselvitysten ripeää käynnistämistä ja kannustetaan kaupunkiseutuja kuntaliitoksiin.

Hallituksen tavoitteena on turvata laadukkaat ja yhdenvertaiset kunnalliset palvelut asiakaslähtöisesti ja kielelliset oikeudet turvaten koko maassa, luoda edellytykset kuntien taloutta vahvistavalle kehittämis-toiminnalle, yhdyskuntarakenteen eheyttämiseksi sekä vahvistaa kunnallista itsehallintoa ja lähidemokratiaa.

Rakennelain tavoitteet täyttävälle kunnille annetaan lisää vastuuta ja toimintavapautta. Valtio tukee kuntia paikallisissa kokeiluissa, joissa kehitetään lähipalveluita, uusia tuloksellisempia toimintatapoja ja uusia hallinnon malleja sekä lähidemokratiaa. Nämä linjaukset valmistellaan kehysriiheen.

Yhdistyville kunnille suunnataan yhdistymisavustusten lisäksi kohdennettua muutostukea erityisesti ICT-järjestelmien uudistamiseen, talou-

den vahvistamiseen ja muutosjohtamisen edistämiseen.

Kehysriiheessä päätetään linjauksista kuntien normitalkoiden jatkamiseksi ja asetetaan ministeriökohtaiset tavoitteet kuntien velvoitteiden vähentämiseksi.

Peruspalveluohjelmamenettelyn pitkäjänteisyyttä, sitovuutta ja ohjausvai- kutusta vahvistetaan.

Sosiaali- ja terveydenhuollon (sote) uuden palvelurakenteen uudistuksen tavoitteena on vahvoin kuntiin perustuva pääsääntöisesti kaksitasoinen integroitu sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakenne, jossa uuden laajan perustason tehtävien järjestämis- ja rahoitusvastuu on kunnilla.

Vähintään noin 20 000 asukkaan kunnille, joilla on muutenkin riittävä kantokyky, säädetään mahdollisuus järjestää joitakin peruspalveluita itse. Tämä vähimmäisväestöpohja ei kuitenkaan riitä perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon integraatioon. Siksi niiden on kuuluttava samaan toiminnalliseen kokonaisuuteen kuuluvaan sote-alueeseen turvatakseen muiden sote-palveluiden saatavuus. Jos kunnan väestö on alle 20 000, sen tulee kuulua sote-alueeseen, eikä sillä ole itsenäistä sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvastuuta. Laajan perustason palvelutarpeeseen vastaa- minen edellyttää vähintään noin 50 000–100 000 asukkaan väestöpohjaa. Sote-alue organisoidaan ensisijaisesti vastuukuntamallin mukaisesti.

Perustasoa tukee erityistaso, jonka tehtävänä on sosiaali- ja terveydenhuollon alueellinen koordinaatio ja ohjaus.

Sosiaali- ja terveydenhuollon rahoitusjärjestelmä uudistetaan siten, että se tukee tarpeen mukaista palvelujen käyttöä, ehkäisee osaoptimointia sekä kannustaa kuntia kustannustehokkuuteen ja vaikuttavuuden lisäämiseen. Lisäksi edistetään koko maan kattavan ja yhtenäisen terveydenhuollon tietojärjestelmän syntymistä.

Sosiaali- ja terveydenhuollon palvelurakenteen uudistuksessa turvataan kielelliset oikeudet.

Hallitus nopeuttaa talouskasvua edistävien ICT-hankkeiden toteutusta ja digitaalisen infrastruktuurin kehittämistä. Suomesta kehitetään määrätietoisesti digitaalisten palveluiden ja mobiiliosaamisen kärkimää.

Erityinen painopiste asetetaan mobiiliteknologian kehittämisedellytysten parantamiseen taajuuspolitiikan avulla, laajakaistan tuomiseen jokaisen suomalaisen ulottuville sekä kansainvälisten tietoliikenneyhteyksien kehittämiseen. Julkisrahoitteisten tietoa-aineistojen avaamista jatketaan tavoitteena uusien digitaalisten palveluiden kehittäminen.

Parannetaan valtionhallinnon tulokellisuutta ja kevennetään hallinnollista taakkaa toimeenpanemalla vaikuttavuus- ja tulokellisuusohjelmaan koottuja ehdotuksia toimintatapojen uudistamiseksi ja sähköisten järjestelmien käyttöön ottamiseksi.

Hallitus käynnistää julkisin varoin tuettujen henkilökuljetusten uudistamisen.

Valtion velkaantumisen taittaminen

Valtiovarainministeriön joulukuisen (20.12.2012) suhdannekatsauksen mukaista ennustetta käyttäen hallitusohjelmaan kirjattu tavoite valtion velan bruttokansantuoteosuuden taittamisesta laskuun edellyttäisi mitta-luokaltaan noin 0,5 miljardin euron lisäsopeutustoimia vuositasona. Vastavasti yhden prosentin valtiontalouden alijäämän saavuttaminen edellyttäisi mitta-luokaltaan noin 2,3 miljardin euron lisäsopeutustoimia.

Tarvittavan sopeutuksen tarkka taso tarkentuu kehysriiheen mennessä, kun valtiovarainministeriö päivittää suhdanne-ennusteensa ja näkemyksensä julkisen talouden kehityksestä.

Hallitus rakentaa kehyspäätöksensä hallitusohjelman mukaiselle talouspolitiikan linjalle. Mikäli kestävyysvaje ei kyetä kattamaan rakenteellisilla uudistuksilla, kasvaa tarve uusille julkista taloutta tasapainottaville meno- ja verosopeutus päätöksille.

LIITE

Hallitukselle 28.2.2013 esitelty talouden tilannekuva

www.valtioneuvosto.fi/tiedostot/julkinen/2013-puolivali/talouden_tilannekuva_liite.pdf

LUOVUTETUT MIETINNÖT

Sosiaali- ja terveysministeriö julkisti **22.2.2013 osatyökykyisten työllistymisen edistämisen toimintaohjelmaa valmisteleavan työryhmän välimietinnön**. Työryhmä on käsitellyt osatyökykyisten työllistymisen edistämistä sekä työelämässä että

työelämän ulkopuolella olevien osatyökykyisten näkökulmasta. Osatyökykyisten asema työmarkkinoilla on nähty haastavaksi sekä työssä pysymisen että työhön pääsyn osalta. Osatyökykyisten työllistämisen edistämiseksi työryhmä ehdottaa välimietinnössään muun muassa, että työkyvyttömyyseläkkeellä olevien työhön paluun edistämiseksi annettua lakia (738/2009) jatketaan määräaikaisena, kunnes lain vaikutuksista työkyvyttömyyseläkkeellä olevien henkilöiden työllistymiseen sekä vuoden 2017 eläkeuudistuksen suuntavi-voista on tarkempaa tietoa. Mietintö on osoitteessa http://www.stm.fi/c/document_library/get_file?folderId=6511574&name=DLFE-25842.pdf. Lisätietoja antaa työryhmän puheenjohtaja, osastopäällikkö Outi Antila, p. 0295 163 164, sosiaali- ja terveysministeriö.

Valtioneuvoston viikkoa koskevat tiedustelut ja huomautukset pyydetään osoittamaan valtioneuvoston viestintäosastolle, os. Snellmaninkatu 1 A, 00170 Helsinki, p. 0295 160 139, 0295 160 126.

Edita Publishing Oy, Helsinki 2013