

RP 131/2014 rd

**REGERINGENS PROPOSITION TILL RIKSDAGEN OM
STATSBUDGETEN FÖR 2015**

HELSINGFORS 2014

ISSN 0785-7659

Edita Prima Oy, Helsingfors 2014



Med hänvisning till den allmänna motiveringen och förklaringarna till detaljmotiveringen föreslås,

att Riksdagen måtte besluta godkänna bifogande förslag till statsbudgeten för 2015.

Helsingfors den 15 september 2014

Statsminister

ALEXANDER STUBB

Finansminister *Antti Rinne*

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

ALLMÄN MOTIVERING	A	7
1. Sammandrag	A	7
2. Ekonomiska utsikter	A	13
2.1. Konjunkturutsikter	A	13
2.2. Utsikterna för den offentliga ekonomin	A	14
3. Regeringens finanspolitik	A	16
3.1. Målen för finanspolitiken	A	17
3.2. Finanspolitiska åtgärder	A	17
4. Budgetpropositionens inkomstposter	A	19
4.1. Centrala ändringar i skattegrunderna år 2015	A	22
4.2. Utvecklingen i fråga om de skattepliktiga inkomsterna och den övriga ... skattebasen	A	24
4.3. Analys av risker och känslighet i anslutning till uppskattningarna av ... skatteinkomsterna	A	25
4.4. Skatteutgifter	A	26
4.5. Övriga inkomstposter	A	26
5. Anslagen i budgetpropositionen	A	28
5.1. Budgetpropositionen och ramarna för statsfinanserna	A	29
5.2. Anslagen enligt förvaltningsområde	A	33
5.3. Vetenskaps-, teknologi- och innovationspolitiken	A	56
5.4. Regionutvecklingen och strukturfonder	A	59
6. Utveckling av förvaltningen	A	61
6.1. Utveckling av verksamhetssätten, strukturerna och processerna inom ... förvaltningen	A	62
6.2. Utveckling av IKT-verksamheten inom den offentliga förvaltningen	A	64
6.3. Statens arbetsgivar- och personalpolitik	A	65
7. Den kommunala ekonomin	A	67
7.1. Den kommunala ekonomins nuläge och utsikter	A	67
7.2. Effekten på den kommunala ekonomin av ändringar av beskattnings- grunderna	A	69
7.3. Kommunernas statsbidrag	A	71
7.4. De statliga åtgärdernas konsekvenser för kommunernas statsbidrag	A	73
7.5. Avgiftsintäkter	A	77
8. Statsfinanserna utanför budgeten	A	78
8.1. Statliga fonder utanför budgeten	A	78
8.2. Affärsverk	A	84
8.3. Statens ägarpolitik	A	85

STATSBUDGETEN FÖR 2015	1
Sifferstat	1
DETALJMOTIVERING	27
Allmänna föreskrifter	27
Inkomstposter	1 36
11. Skatter och inkomster av skattenatur	1 36
12. Inkomster av blandad natur	2 66
13. Ränteinkomster, inkomster av försäljning av aktier och intäktsföring av vinst	4 97
15. Lån	5 101
Anslag	6 104
21. Riksdagen	6 104
22. Republikens president	6 112
23. Statsrådets kansli	7 117
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde	8 130
25. Justitieministeriets förvaltningsområde	8 160
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde	9 206
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde	10 263
28. Finansministeriets förvaltningsområde	11 286
29. Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	14 382
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	17 512
31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	19 614
32. Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	20 667
33. Social- ja hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	22 759
35. Miljöministeriets förvaltningsområde	25 869
36. Räntor på statsskulden	26 912

Bilaga: Ekonomisk översikt

ALLMÄN MOTIVERING

1. Sammandrag

Tillväxten inom världsekonomin kommer att öka i och med att i synnerhet Förenta staternas och Storbritanniens ekonomier lämnar finanskrisen bakom sig. Däremot överskuggas industriländernas tillväxtutsikter av geopolitiska spänningar i bl.a. Ryssland, Irak och Libyen. Recessionen inom euroområdet är över och ekonomin har långsamt börjat återhämta sig.

Ekonomiska utsikter

Finlands bruttonationalprodukt kommer inte att öka i år, men 2015 uppskattas totalproduktionen öka med 1,2 % framför allt med uppbackning från exporten och privata investeringar. Situationen på arbetsmarknaden är fortsättningsvis dålig och matchningsproblemen är betydande. Arbetslöshetsgraden stiger till 8,6 % i år och kommer att vara ca 8,5 % år 2015.

Statsminister Stubbs regering fortsätter på samma ekonomisk-politiska linje som den föregående regeringen, och dess program grundar sig på regeringsprogrammet för statsminister Katainens regering, på det strukturpolitiska programmet och på riktlinjerna för anpassningen av den offentliga ekonomin. Till fokusområdena hör fortfarande att minska fattigdomen, ojämlikheten och utslagningen, att stabilisera den offentliga ekonomin och att stärka en hållbar ekonomisk tillväxt, sysselsättningen och konkurrenskraften. I regeringsprogrammet för statsminister Stubbs regering ingår dessutom nya satsningar på tillväxt, sysselsättning och stödjande av köpkraften.

Den ekonomisk-politiska linjen

Anslagen i budgetpropositionen uppgår enligt förslaget till 53,7 miljarder euro, vilket är ca 0,4 miljarder euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2014. Med beaktande av höjningen av prisnivån och de strukturella ändringarna i budgetpropositionen minskar anslagen under förvaltningsområdena reellt med ca 1½ % jämfört med den ordinarie budgeten för 2014.

Anslag

Den sänkta anslagsnivån får sin förklaring av de avtalade utgiftsbesparingarna, vars effekt kommer att vara betydligt större 2015 än i år. Nivån på utgifterna höjs av fastställda extra satsningar på bl.a. kapitalplaceringar i industriella tillväxtföretag och bioekonomiföretag (Industriinvestering Ab), lån som Tekes beviljar, stöd för produktionen av förnybar energi, bostadsbidragsreformen och utvecklandet av äldreomsorgen. Utgifterna ökas även av vissa automatiska faktorer såsom lagstadgade och avtalsbaserade pris- och kostnadsnivåjusteringar och ökningen av statens pensionsutgifter.

Inkomstposter År 2015 uppskattas den statliga budgetekonomins inkomster (utan nettouplåning) till ca 49,2 miljarder euro och skatteinkomsterna till ca 40,0 miljarder euro. Den statliga budgetekonomins inkomster ökar ca 4 % jämfört med de inkomster som budgeterats för 2014 (inkl. tilläggsbudgetpropositionerna). Statens skatteinkomster uppskattas öka med ca 2 % år 2015. Det ökade skatteutfallet grundar sig på ökade skattebaser och nya ändringar i beskattningsgrunderna. På grund av den långsamma tillväxten i totalproduktionen kommer tillväxten i skattebaserna att bli blygsam.

Budgetekonomins inkomstposter, anslag och balans, mn euro

	2013 bokslut	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.	Förändring, % 2014—2015
Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster	7 848	8 676	8 877	2
Samfundsskatt	3 227	2 477	2 532	2
Mervärdesskatt	16 434	17 030	16 932	-1
Övriga skatter	11 231	11 610	11 702	1
Övriga inkomster	7 432	7 142	9 194	29
Sammanlagt	46 172	46 935	49 237	5
Nettouplåning och skuldhantering ¹⁾	6 420	7 129	4 468	-37
Inkomstposter sammanlagt	52 591	54 064	53 705	-1
Konsumtionsutgifter	13 991	14 099	13 796	-2
Överföringsutgifter	36 321	36 774	36 729	-0
Investeringsutgifter	2 503	1 358	1 379	2
Övriga utgifter	1 772	1 833	1 801	-2
Anslag sammanlagt	54 587	54 064	53 705	-1
Bokslutsunderskott (inkl. föregående år)	-3 617			

¹⁾ Inbegriper skuldhanteringsutgifter på -4 miljoner euro år 2013, -50 miljoner euro år 2014 och -50 miljoner euro år 2015, redovisat som netto.

Åtgärder för anpassning av statsfinanserna

Sparbeslut som avser ramperioden 2012—2015 har fattats i samband med varje rambeslut under perioden. Under valperioden har man fattat beslut om åtgärder som minskar statens utgifter och ökar inkomsterna, och som stärker statsfinanserna med sammanlagt ca 5,2 miljarder euro netto, dvs. med 2,5 % i förhållande till den totala produktionen på 2015 års nivå i jämförelse med det sista rambeslutet under föregående valperiod.

De sparbeslut som avser att anpassa statsfinanserna dämpar utgiftsökningen och sänker statens utgifter under budgetåret med ca 2 miljarder euro netto jämfört med inbesparingarna under 2014. Den totala inbesparingen i utgifterna 2015 stiger således till ca 3 miljarder euro.

Inbesparingarna i statsfinanserna ökas bl.a. när det gäller

- statsandelarna för kommunernas basservice,
- överföring av finansieringen och aktiveringen av arbetsmarknadsstödet på kommunerna,
- utgifterna för utvecklingssamarbetet,
- barnbidragen,
- försvarsmaktens omkostnader och materielanskaffningar,
- utgifter som följer av sjukförsäkringslagen,
- det nationella stödet för jordbruket och trädgårdsodlingen,
- offentlig arbetskrafts- och företagservice,
- utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa,
- statsförvaltningens omkostnader, och
- utgifterna för krishantering.

Budgetpropositionen för 2015 grundar sig på ovan nämnda tidigare fattade inbesparingsbeslut. I samband med beredningen har det dock gjorts små justeringar som bl.a. gäller tidpunkten för vissa inbesparingar och justeringar av engångsnatur i inbesparingsbeloppet. Utöver detta fattades beslut om nya inbesparingar av engångsnatur på 40 miljoner euro 2015.

De mest betydande skatteändringarna gäller punktskatter och andra indirekta skatter. Höjningen av skatten på tobak och sötsaker samt energiskatter beräknas öka statens skatteinkomster med sammanlagt 372 miljoner euro. Fordonsskatten höjs med 180 miljoner euro.

För att främja en rättvis beskattning föreslår regeringen att den högre skattesatsen inom beskattningen av kapitalinkomster höjs från 32 % till 33 % och skiktgränsen för progressiviteten inom kapitalinkomstbeskattningen sänks från 40 000 euro till 30 000 euro. Den nedre gränsen för den tidsbundna högsta inkomstklassen i den progressiva inkomstskatteskalan sänks från 100 000 euro till 90 000 euro och giltighetstiden för inkomstklassen förlängs fram till utgången av 2018. Skattesatserna i skatteskallorna för arvs- och gåvoskatter höjs 2015 med en procentenhet. En justering som motsvarar inflationen genomförs 2015 i förvärvsinkomstbeskattningen i inkomstskatteskalan tre lägsta inkomstgränser.

Skattebasen utvidgas genom begränsning av rätten att dra av räntekostnaderna för bolån vid förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen och genom att inskränka avdraget för resekostnader. Ränteavdraget för studieskulder slopas. Skattebasen utvidgas också genom att skattestöd riktade till företag slopas och begränsas.

Ändringar i beskattningsgrunderna

Skatteinkomsterna minskas av höjningen av arbetsinkomstavrdraget för hushåll med små och medelstora inkomster som ökar incitamenten för att anställa. Regeringen inför också ett avdrag för barnfamiljer och återger företagen rätten att delvis dra av representationskostnader vid beskattningen av inkomsterna av näringsverksamhet. Dessutom höjs pensionsinkomstavrdraget i kommunalbeskattningen. Den kraftverksskatt som trädde i kraft vid ingången av 2014 återtas. Bankskatten ersätts med en stabilitetsavgift för kreditinstitut.

Nettoeffekten av de beskattningsåtgärder som ska genomföras 2015 beräknas öka statens skatteinkomster med ca 0,3 miljarder euro. De anpassningsåtgärder som statsministrarna Katainens och Stubbs regeringar genomfört uppgår på statsfinansernas inkomstsida till sammanlagt ca 1,9 miljarder euro på 2015 års nivå.

Åtgärder för stödjande av sysselsättningen och tillväxten

Statens förmögenhet ska inriktas på en produktivare användning än för närvarande. Delar av statens fastighetsförmögenhet ska säljas och bl.a. intäktsföringen från vissa fonder till staten ska ökas. Den extra intäktsföring som dessa åtgärder leder till uppgår till ca 1,9 miljarder euro 2014—2015. Största delen av den extra intäktsföringen ska användas till att amortera på statsskulden. Som ett led i omfördelningen av statens förmögenhet görs dock betydande tillväxtsatsningar som uppgår till sammanlagt ca 460 miljoner euro 2014—2015. Av detta belopp hänför sig 240 miljoner euro till år 2015. De viktigaste satsningarna rör tillväxtskapande investeringar i kompetens och innovationer samt trafik- och byggprojekt med snabb sysselsättande verkan.

I planen för de offentliga finanserna från våren 2014 fattades beslut om satsningar på bl.a. tillväxtföretagens kapitalinvesteringar via Industriinvestering och Tekes, Team Finland-verksamheten och Finpros understöd. Tekes lånefullmakter höjs i syfte att riktas till projekt inom cleantech och bioekonomi och affärsverksamhet som grundar sig på digitalt värdeskapande. Man bereder sig på att förse universiteten med ett trefaldigt kapital i förhållande till det privata kapital som de samlar in, den vuxna befolkningens kompetensbas stärks genom att det anvisas 20 miljoner euro till riktad vuxenutbildning 2014—2015. För en totalrenovering av Olympiastadion i Helsingfors beviljas 40 miljoner euro 2015. Från Statens bostadsfond riktas sammanlagt 35 miljoner euro till reparationsunderstöd 2015.

Tillväxtåtgärder som vidtas av statsminister Stubbs regering

Finnveras möjligheter att finansiera medelstora företags tillväxt och internationalisering utvidgas. Regeringen inleder ett åtgärdsprogram för bostads- och strukturbyggande. Från ingången av 2015 införs en ny 20-årig räntestödsmodell. Till huvudstadsregionen riktas högst 2 miljoner euro till tidsbundna understöd för ändring av användningsändamål, som syftar till att främja att kontors- och industribyggnader byggs om till hyresbostäder. Staten och kommunerna

i Helsingforsregionen har tillsammans nått ett avtal om att planläggningsmålet för kommunerna i Helsingforsregionen höjs med 25 % jämfört med det gällande intentionsavtalet för markanvändning, boende och trafik. Enligt utkastet till avtal stöder staten i sin tur Centrumslingan och utbyggnaden av västmetron ända till Stensvik. Dessutom deltar staten i kostnaderna för planeringen av en stads-spårväg i Tammerfors.

I budgetpropositionen ingår en tilläggsatsning på 30 miljoner euro för bastrafikledshållningen och 33 miljoner euro för nya farledsprojekt. Man vill förbättra TE-byråernas serviceförmåga genom att anvisa 5 miljoner euro för avlönande av personal motsvarande hundra årsverken 2015. Förslagen minskar delvis de inbesparingar som tidigare fastställts i fråga om anslagen.

Kommunernas statsbidrag uppgår 2015 till sammanlagt ca 9,9 miljarder euro. För kalkylerade statsandelar föreslås sammanlagt ca 9,0 miljarder euro. Statsbidragen minskar med 5 % jämfört med 2014. De viktigaste faktorer som minskar statsbidragen är nedskärningen i statsandelarna för kommunal basservice med 188 miljoner euro och överföringar på 455 miljoner euro som hänför sig till reformen av finansieringen av yrkeshögskolorna.

De statliga åtgärderna bedöms ha en sådan sammanlagd effekt på utgifterna, inkomsterna och ändringarna i skattegrunderna att saldot för den kommunala ekonomin försämras med 218 miljoner euro netto 2015.

Den kommunala ekonomin kommer enligt de begrepp som används i nationalräkenskaperna att uppvisa ett klart underskott.

Ramen för valperioden för 2015 är 42 142 miljoner euro. De anslag som ska hänföras till ramen för budgetpropositionen föreslås uppgå till 41 863 miljoner euro. Den ofördelade reserven för 2015 uppgår således till 79,7 miljoner euro utöver tilläggsbudgetreserveringen på 200 miljoner euro.

Avsikten är att 2015 inrätta en ny fond för finansiell stabilitet, och enligt förslaget ska 166 miljoner euro överföras till fonden. Överföringen till fonden budgeteras som en utgift utanför ramen, vilket är ett undantag från rambestämmelsen.

Budgetpropositionen för 2015 uppvisar ett underskott på 4,5 miljarder euro, vilket kommer att finansieras genom ökad skuldsättning. Underskottet minskar med närmare 3 miljarder euro jämfört med det underskott som budgeterats för 2014 (inkl. tilläggsbudgetpropositionerna). Enligt de begrepp som används i nationalräkenskaperna beräknas underskottet inom statsfinanserna 2015 uppgå till ca 2,6 % i förhållande till bruttonationalprodukten.

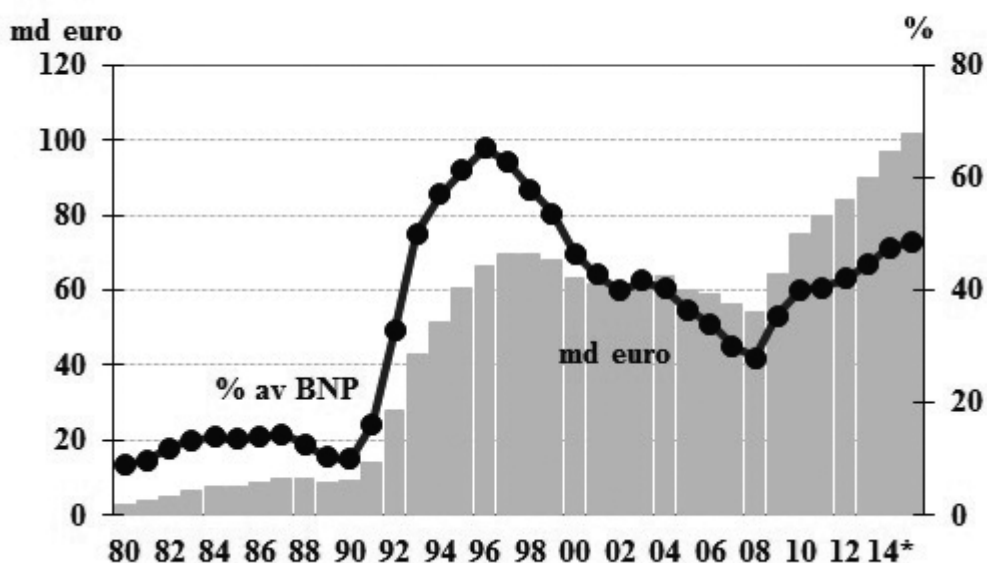
Den kommunala ekonomin

Ram för valperioden och ofördelad reserv

Balansen inom statsfinanserna och statskulden

Statsskulden (inklusive skulden inom fondekonomin) beräknas uppgå till ca 102 miljarder euro i slutet av 2015, vilket är ca 48½ % i förhållande till bruttonationalprodukten. Ränteutgifterna för statskulden beräknas till ca 1,8 miljarder euro, vilket är ungefär 2014 års nivå.

Figur 1. Statsskuldens utveckling, md euro och % av BNP



Den offentliga ekonomin

Den offentliga ekonomin har fortsättningsvis uppvisat underskott på grund av det långvariga svaga konjunkturläget, fastän anpassningsåtgärderna har dämpat en ökning av underskottet. År 2015 uppgick underskottet i den offentliga ekonomin enligt de begrepp som används i nationalräkenskaperna till ca 2,4 % av bruttonationalprodukten. Till följd av det försämrade ekonomiska läget kommer Finland inte att uppnå det medelfristiga mål för den offentliga ekonomin som uppställts för det strukturella saldot.

Skuldsättningen i den offentliga sektorn i förhållande till totalproduktionen är på väg att överskrida gränsen på 60 % år 2015. Överskridningen av skuldkriteriet torde dock inte resultera i att förfarandet för alltför stora underskott inleds, eftersom den bakomliggande orsaken är de solidaritetsoperationer som hänför sig till stödet till länderna i euroområdet och effekterna av de ogynnsamma konjunkturerna.

I detta kapitel sammanfattas den makroekonomiska prognos av finansministeriet som regeringens proposition om statsbudgeten grundar sig på. Finansministeriets makroekonomiska prognos utarbetas på ekonomiska avdelningen vid finansministeriet på ett oberoende sätt. En heltäckande beskrivning av de ekonomiska utsikterna återfinns i finansministeriets ekonomiska översikt, som överlämnas till riksdagen som bilaga till budgetpropositionen.

2. Ekonomiska utsikter

Tillväxten inom världsekonomin kommer att öka i och med att i synnerhet Förenta staternas och Storbritanniens ekonomier lämnar finanskrisen bakom sig. Industrieländernas tillväxtutsikter överskuggas av geopolitiska spänningar i bl.a. Ryssland, Irak och Libyen. Den ekonomiska tillväxten i Ryssland blev dock långsammare redan före krisen i Ukraina. Recessionen inom euroområdet är över och ekonomin har långsamt börjat återhämta sig. Den bräckliga tillväxten grundar sig på en återhämtning från skuldans effekter. Tillväxten bromsas upp av den svaga konkurrenskraft i ett flertal medlemsstater som dämpar de möjligheter som utbudet erbjuder, samt av den skuldanpassning inom den privata sektorn som begränsar den privata konsumtionen och ökade investeringar.

2.1. Konjunkturutsikter

Finlands bruttonationalprodukt ökar inte 2014. Ekonomin förutspås långsamt börja visa tecken på uppsving i slutet av året. År 2015 ökar totalproduktionen med 1,2 % framför allt med uppbackning från exporten och privata investeringar. I och med att världshandeln återhämtar sig ökar exporten med 4 %. De privata investeringarna ökar i snabbare takt när både byggnads- och maskininvesteringarna ökar. Den ekonomiska tillväxten för 2016 väntas bli 1,4 %, och tillväxten sker på bred bas. I detta fall ökar den totala produktionen snabbare än den potentiella produktionen inom ekonomin, fastän tillväxttakten är långsam i ett historiskt perspektiv. Ekonomins tillväxtpotential är låg, eftersom befolkningen i arbetsför ålder inte ökar, strukturomvandlingen har förstört existerande produktionskapacitet och tillväxten inom produktiviteten har blivit avsevärt långsammare.

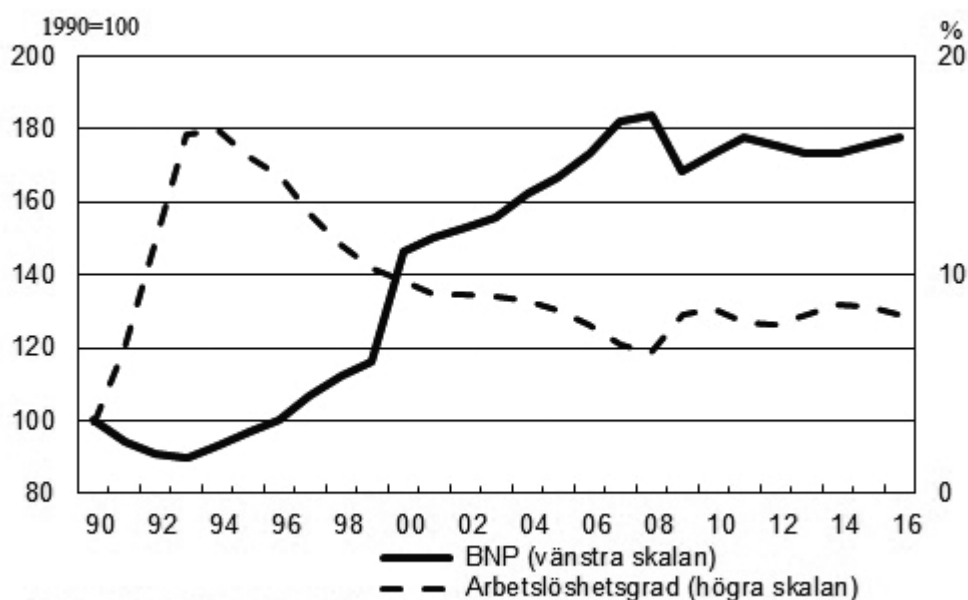
På arbetsmarknaden är situationen fortsatt svag. Arbetslöshetsgraden stiger till 8,6 % i år och kommer att vara ca 8,5 % år 2015. Matchningsproblemen på arbetsmarknaden är fortfarande betydande och nivån på den strukturella arbetslösheten är hög.

Den svaga inhemska ekonomiska utvecklingen har dämpat konsumentprisökningen. Även pristrycket från den internationella råvarumarknaden är svagt. Konsumentprisökningen mattas av och stannar på 1,1 % i år och ökar till 1,5 % 2015. Skärpningen av den indirekta beskattningen höjer priserna med 0,5 procentenheter både i år och nästa år.

Samhällsekonomin utveckling

	2011	2012*	2013*	2014**	2015**	2016**
BNP, gängse priser, md euro	197	199	201	204	209	216
BNP, volymförändring, %	2,6	-1,5	-1,2	0,0	1,2	1,4
Arbetslöshetsgrad, %	7,8	7,7	8,2	8,6	8,5	8,2
Sysselsättningsgrad, %	68,6	69,0	68,5	68,5	68,9	69,5
Konsumentprisindex, %	3,4	2,8	1,5	1,1	1,5	1,8
Långa räntor (statsobligationer, 10 år), %	3,0	1,9	1,9	1,5	1,6	2,2

Figur 2. BNP och arbetslöshetsgraden 1990—2015



2.2. Utsikterna för den offentliga ekonomin

Den offentliga ekonomin har fortsättningsvis uppvisat underskott på grund av det långvariga svaga konjunkturläget, fastän anpassningsåtgärderna har dämpat en ökning av underskottet. Lågkonjunkturen avspeglas tydligast i statsfinanserna, som fortsättningsvis uppvisar ett klart underskott, men även den kommunala sektorn uppvisar underskott på grund av den svaga skatteinkomstutvecklingen och de ökande utgifter som följer av befolkningens stigande medelålder. Arbetspensionsanstaltens överskott försvagas av stigande pensionsutgifter. De övriga socialskyddsfonderna väntas hålla sig nära jämviktsnivån.

När det gäller de offentliga samfunden stiger utgifterna liksom även de erhållna skatterna i förhållande till totalproduktionen ytterligare 2014. Anpassningsåtgärderna och den spirande ekonomiska tillväxten vänder utgiftsgraden så att den börjar minska 2015. Skuldsättningen i den offentliga sektorn i förhållande till totalproduktionen är på väg att överskrida gränsen på 60 % år 2015.

Den offentliga ekonomins centrala nyckeltal enligt nationalräkenskaperna

	2011	2012*	2013*	2014**	2015**	2016**
I förhållande till bruttonationalprodukten, (%)						
Skatter och socialskyddsavgifter	42,1	42,9	44,0	44,4	44,3	44,5
Offentliga samfunds utgifter	54,4	56,3	57,8	58,5	58,2	57,9
Nettokreditgivning	-1,0	-2,1	-2,3	-2,7	-2,4	-1,7
Statsförvaltningen	-3,2	-3,7	-3,5	-3,4	-2,6	-2,3
Lokalförvaltningen	-0,5	-1,1	-0,8	-0,8	-1,1	-1,1
Arbetspensionsanstalterna	2,7	2,4	1,9	1,7	1,5	1,8
Övriga socialförsäkringsinstitutioner	0,0	0,2	0,0	-0,2	-0,2	0,0
Primärt saldo	-1,0	-1,9	-2,3	-2,4	-2,2	-1,6
Strukturellt saldo	-1,0	-1,2	-0,8	-1,2	-1,3	-1,2
De offentliga samfundens skuld	48,5	53,0	55,9	59,6	61,2	62,1
Statsskulden	40,5	42,2	44,6	47,6	48,5	49,0

De största skillnaderna jämfört med planen för de offentliga finanserna från våren 2014 beror på statistikunderlaget och makrobilden, som ändrats. I fråga om de beslutade åtgärderna har beaktats förändringar i enlighet med statsminister Stubbs regeringsprogram samt vissa omfördelningar som fastställts i budgetpropositionen.

Centrala förändringar i förhållande till planen för de offentliga finanserna från våren

Förändringarna i makroprognosen har försämrat statens finansiella ställning, medan det uppdaterade statistikunderlaget har förbättrat den. Förändringarna i prognosen för lokalförvaltningen är som helhet betraktade små jämfört med våren 2014, och i prognosen ingår faktorer som påverkar den finansiella ställningen i motsatt riktning. Vid arbetspensionsanstalterna beror de relativt stora förändringarna rätt långt på det förändrade statistikunderlaget och den förändrade makrobilden. Den sänkta räntenivån minskar arbetspensionsanstalternas förmögenhetsinkomster, och lönesummornas långsamma tillväxt dämpar utvecklingen för inkomsterna från avgifter, vilket syns som försvagande faktorer i arbetspensionsanstalternas nettokreditgivning.

Förändringar som påverkar saldot i de offentliga finanserna i förhållande till planen för de offentliga finanserna från våren 2014

Enligt nationalräkenskaperna, % av BNP	2014	2015
Balans i de offentliga finanserna, april 2014	-2,4	-1,4
Staten:		
Effekten av den förändrade statistiska utgångspunkten på statsbudgeten	0,3	0,3
Effekten av den förändrade makroprognosen på statsbudgeten	-0,1	-0,2
Effekten av de beslutade åtgärderna på statsbudgeten	0,0	-0,1
Förändring i kalkylen för ränteutgifter	0,0	0,0
Effekten av andra faktorer	0,0	0,0
Lokalförvaltningen:		
Effekten av den förändrade statistiska utgångspunkten på statsbudgeten	0,0	0,0
Effekten av den förändrade makroprognosen på statsbudgeten	0,0	0,0
Effekten av de beslutade åtgärderna på statsbudgeten	0,0	0,0
Effekten av andra faktorer	0,0	0,0
Arbetspensionsfonder:		
Effekten av den förändrade statistiska utgångspunkten på statsbudgeten	-0,2	-0,2
Effekten av den förändrade makroprognosen på statsbudgeten	-0,3	-0,3
Effekten av de beslutade åtgärderna på statsbudgeten	0,1	-0,1
Effekten av andra faktorer	0,0	0,0
Övriga socialskyddsfonder:		
Effekten av den förändrade statistiska utgångspunkten på statsbudgeten	0,0	0,0
Effekten av den förändrade makroprognosen på statsbudgeten	-0,1	-0,2
Effekten av de beslutade åtgärderna på statsbudgeten	0,0	0,0
Effekten av andra faktorer	0,0	0,0
Balans i de offentliga finanserna, september 2014	-2,7	-2,4

3. Regeringens finanspolitik

Tillståndet för den offentliga ekonomin i Finland är svagt och utsikterna dämpade. Recessionen ledde till att saldot i de offentliga finanserna började uppvisa ett tydligt underskott. Även om tillväxten återhämtar sig och den ekonomiska produktionen så småningom når den potentiella nivå som bestäms av tillgängligt arbete och kapital samt produktiviteten, kommer tillväxten att förbli måttlig. En låg investeringsnivå och strukturomvandlingen inom industrin dämpar produktivitetsoökningen inom ekonomin. Den förändrade åldersstrukturen minskar den mängd arbete som står till buds inom ekonomin och ökar de åldersrelaterade offentliga pensions-, vård- och omsorgsutgifterna särskilt snabbt under de två följande decennierna.

Ökningen av de åldersrelaterade utgifterna försvagar det konjunkturoberoende strukturella saldot i de offentliga finanserna, så att den offentliga ekonomins inkomster inte med den rådande skattegraden räcker för att täcka utgifterna för den offentliga ekonomin inom ramen för den förväntade normala utvecklingen. Utan korrigerande åtgärder hotar den offentliga skulden att växa okontrollerat i förhål-

lande till totalproduktionen. På lång sikt vilar finansieringen av den offentliga ekonomin inte på en hållbar grund.

Statsminister Stubbs regering fortsätter på samma ekonomisk-politiska linje som den föregående regeringen, och dess program grundar sig på regeringsprogrammet för statsminister Katainens regering, på det strukturpolitiska programmet och på riktlinjerna för anpassningen av den offentliga ekonomin. Till fokusområdena hör fortfarande att minska fattigdom, ojämlikhet och utslagning, att stabilisera den offentliga ekonomin och att stärka en hållbar ekonomisk tillväxt, sysselsättningen och konkurrenskraften. I regeringsprogrammet för statsminister Stubbs regering ingår dessutom nya satsningar på tillväxt, sysselsättning och stödjande av köpkraften.

Den finanspolitik och ekonomiska politik som statsminister Stubbs regering driver och som härrör sig från statsminister Katainens regering styrs av konkreta mål i syfte att minska underskottet i statsfinanserna till 1 % och att få till stånd en minskning av statsskulden i förhållande till totalproduktionen före valperiodens slut.

Regeringens politik styrs också av målet för det strukturella saldot i de offentliga finanserna enligt vilket underskottet i förhållande till totalproduktionen får vara högst 0,5 % på medellång sikt samt av de maximala referensvärdena för underskott och skuldsättning i den offentliga ekonomin enligt EU-fördraget.

Med hjälp av finanspolitiken och den ekonomiska politiken strävar man efter att minska hållbarhetsunderskottet i de offentliga finanserna. För att minska hållbarhetsunderskottet säkras genomförandet av det strukturpolitiska programmet.

Dessutom stärks förutsättningarna för tillväxt och sysselsättning, och statsfinanserna anpassas i enlighet med de beslut som fattats i planen för de offentliga finanserna våren 2014 och i regeringsprogrammet i juni 2014.

En förbättring av det strukturella saldot för de offentliga samfunden kräver åtgärder som ökar de offentliga samfundens inkomster och minskar deras utgifter. Det kan vara fråga om direkta anpassningsåtgärder som gäller inkomster och utgifter eller åtgärder som förbättrar förutsättningarna för ekonomisk tillväxt.

I syfte att nå de finanspolitiska målen har det under valperioden fattats beslut om sådana åtgärder som minskar statens utgifter och sådana som ökar statens inkomster. Åtgärderna uppgår till ca 6,4 miljarder euro netto 2018, dvs. 2,8 % av den totala produktionen, jämfört med det sista rambeslutet om statsfinanserna under föregående valperiod. Anpassningsåtgärderna inom den offentliga ekonomin som helhet blir större än statens anpassningsåtgärder, på 2018 års

3.1. Målen för finanspolitiken

3.2. Finanspolitiska åtgärder

Åtgärder i syfte att nå de finanspolitiska målen

nivå 3,3 % av den totala produktionen. Detta beror främst på höjningar av socialskyddsavgifterna.

I det svåra ekonomiska läget stöds tillväxten och sysselsättningen genom tidsbegränsade, riktade åtgärder, särskilt 2014—2015. Som en del av planen för de offentliga finanserna våren 2014 fattades det beslut om att statens förmögenhet ska inriktas på en produktivare användning och att det ska genomföras tidsbundna tillväxtåtgärder på nästan 0,5 miljarder euro 2014—2015. I regeringsprogrammet för Stubbs regering fattades det också beslut om nya åtgärder som stöder sysselsättningen och tillväxten. Besluten genomförs i denna budgetproposition.

Regeringens strukturpolitiska program innehåller centrala element för att reformera de ekonomiska strukturerna på ett sätt som stöder den ekonomiska tillväxten och hållbarheten i de offentliga finanserna: skapande av balans i den kommunala ekonomin genom den budgetram som införs och genom andra gemensamma åtgärder mellan staten och kommunerna, produktivitetstillväxt inom den offentliga serviceproduktionen med hjälp av service- och finansieringsstrukture reformer inom social- och hälsovården samt förlängning av arbetskarriärerna genom pensionsreformer och andra åtgärder inriktade på början av och avbrott i arbetskarriären. Programmet innehåller också ett flertal åtgärder för att sänka den strukturella arbetslösheten och effektivisera verksamheten på bostadsmarknaden. I regeringens beslut om att säkerställa genomförandet av det strukturpolitiska programmet (28.8.2014) fattades det beslut om att snabbt bereda ett budgetramsystem för kostnads kontroll inom de offentliga social- och hälsovårdstjänsterna.

De tidigare besluten att sänka samfundsskattesatsen, revidera systemet för beskattning av vinstutdelning och främja sysselsättningen särskilt för unga stärker programmet och blir en naturlig del av reformhelheten.

Utsikterna för att nå målen

När den ekonomiska tillväxten och sysselsättningsnivån varit lägre än förväntat och även tillväxtutsikterna är svaga, har de mål som uppställts för statsfinanserna under valperioden inte uppnåtts.

Trots anpassningsåtgärderna kommer statsfinanserna fortsättningsvis att uppvisa ett stort underskott. Ökningen av statens skuldsättning antas dock avstanna i förhållande till totalproduktionen under ramperioden.

Det finns en stor risk för att det strukturella saldot i de offentliga finanserna avviker betydligt från det uppställda målet. En betydande avvikelse innebär att ärendet behandlas inte bara på EU-nivå, utan också på nationell nivå, eftersom den nationella s.k. finanspolitiska lagen¹⁾ förutsätter att statsrådet vidtar de korrigerande åtgärder som

statsrådet anser vara nödvändiga när risken för en betydande avvikelser upptäcks.

Skuldsättningen i den offentliga sektorn fortsätter att öka och kvoten mellan skulden och totalproduktionen överstiger 60 % år 2015. Överskridningen av skuldskriteriet torde dock inte resultera i att förfarandet för alltför stora underskott inleds, eftersom den bakomliggande orsaken är de solidaritetsoperationer som hänför sig till stödet till länderna i euroområdet och effekterna av de ogynnsamma konjunkturerna.

Till följd av den försämrade ekonomiska situationen kommer Finland inte att uppnå de mål som uppställts på medellång sikt. Det strukturella underskottet håller på att bli större än det som uppskattades i Finlands stabilitetsprogram våren 2014.¹⁾

För att eliminera avvikelserna är regeringen beredd att på basis av finansministeriets senaste totalekonomiska prognos bedöma behovet av ytterligare åtgärder.

Statsminister Stubbs regering har dessutom förbundit sig att genomföra det strukturpolitiska programmet och fastställde programmet i samband med budgetpropositionen 2015, så att programmet kan genomföras i enlighet med vad som överenskommits tidigare.

År 2015 uppskattas den statliga budgetekonomins inkomster utan nettouplåning till 49,2 miljarder euro. Av inkomsterna är 40,0 miljarder euro (81 %) skatter och inkomster av skattenatur. Den låga ekonomiska tillväxten begränsar fortfarande en tillväxt av skattebaserna 2015. Statens skatteinkomster uppskattas växa med ca 2 % år 2015, dvs. med ca 0,8 miljarder euro jämfört med vad som har budgeterats för 2014 (budgeten inklusive tilläggsbudgetpropositionerna).

Finlands ekonomi har knappast alls ökat efter 2012. I finansministeriets ekonomiska prognos antar man att den ekonomiska utvecklingen vänder till det bättre 2015. Den internationella ekonomin och samhällsekonomin i Finland är dock fortfarande mottagliga för negativa chocker, vilket leder till osäkerhet också i uppskattningarna av skatteinkomster. Osäkerheten i fråga om Finlands ekonomiska tillväxt är främst inriktad på hur snabbt och kraftfullt realekonomin reagerar på en förbättrad internationell efterfrågan. Riskerna i anslutning till utfallet av prognoserna för den ekonomiska utveckling-

Åtgärder för eliminering av eventuella betydande avvikelser

4. Budgetpropositionens inkomstposter

¹⁾ Lagen om sättande i kraft av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i fördraget om stabilitet, samordning och styrning inom ekonomiska och monetära unionen och om tillämpning av fördraget samt om kraven på de fleråriga ramarna för de offentliga finanserna, 869/2012

¹⁾ Finlands stabilitetsprogram 2014, Finansministeriet, de ekonomiska och finanspolitiska översikterna, 17a/2014.

en och skatteinkomsterna ökar just i samband med konjunktursvängningar.

Det allmänna förtroendet för ekonomin har 2014 minskat också i Finland, och både konsumenternas och industrins förtroende ligger på en nivå som är klart under det långsiktiga genomsnittet. Konsumenternas förtroende väntas bli bättre, och som en följd av det beräknas hushållens sparkvot ytterligare minska. Utvecklingen av hushållens realinkomster blir anspråkslös 2015, vilket besluten att strama åt den indirekta beskattningen bidrar till. Hushållens skuldsättningsgrad väntas ligga på en fortsatt hög nivå 2015, dvs. ca 120 % av de disponibla inkomsterna.

Inkomstposterna avdelningsvis åren 2013—2015¹⁾

Kod	Avdelning	År 2013	År 2014	År 2015	Förändring 2014—2015	
		bokslut mn €	ordinarie budget mn €	Förändring budgetprop. mn €	mn €	%
11.	Skatter och inkomster av skattenatur	38 740	39 793	40 043	251	1
12.	Inkomster av blandad natur	5 137	4 745	5 997	1 251	26
13.	Ränteinkomster, inkomster av försäljning av aktier och intäktsföring av vinst	2 030	1 995	2 783	788	39
15.	Lån, exkl. nettouplåning och skuldhantering	264	402	415	13	3
	Sammanlagt	46 172	46 935	49 237	2 303	5
15.03.01	Nettouplåning och skuldhantering	6 420	7 129	4 468	-2 661	-37
	Sammanlagt	52 591	54 064	53 705	-359	-1

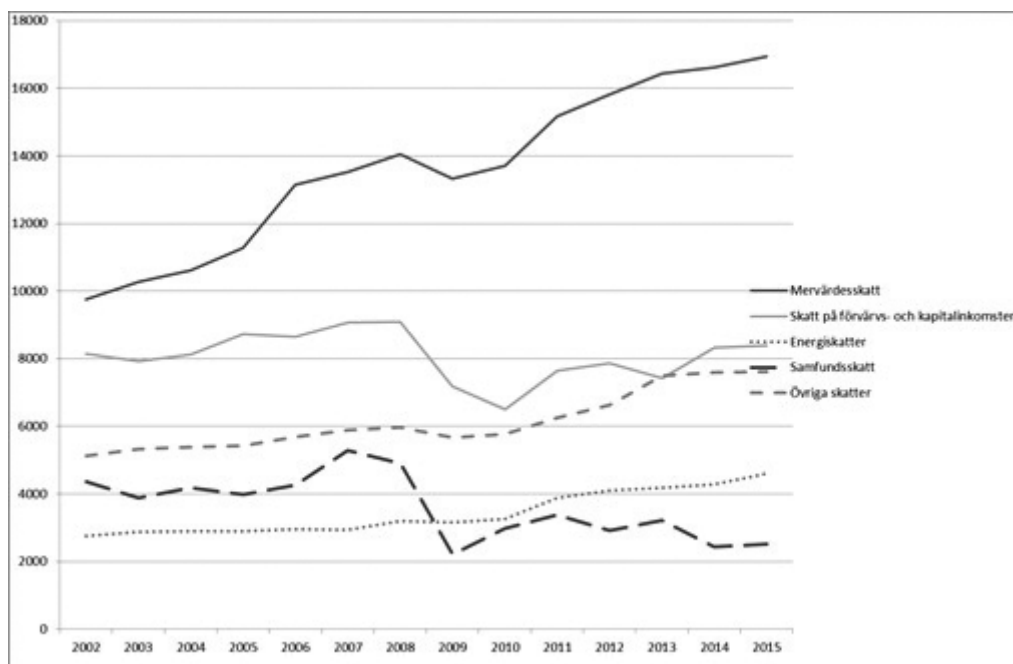
¹⁾ Varje tal har avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

Jämfört med den ordinarie budgeten för 2014 uppskattas skatteinkomsterna öka med ca 250 miljoner euro och budgetekonomins ordinarie inkomster med ca 2,3 miljarder euro. Behovet av nettouplåning enligt budgetpropositionen är ca 4,5 miljarder euro.

De beräknade ordinarie inkomsterna för 2014 (inkomststoppkattningarna exkl. nettouplåningen och skuldhanteringen) höjdes i den första tilläggsbudgeten för 2014 med ett belopp på sammanlagt 544 miljoner euro netto. Ökningen av uppskattningen berodde huvudsakligen på statens beslut våren 2014 i samband med planen för de offentliga finanserna för 2015—2018 om ökad intäktsföring från affärsverken och på statens aktieförsäljning. I den andra tilläggsbudgetpropositionen för 2014 sänktes kalkylen över skatteinkomster med 360 miljoner euro, framför allt på grund av det försämrade ekonomiska läget. Uppskattningen av de lån som återbetalas till staten

höjdes med 127 miljoner euro på grund av att Island återbetalat ett lån i förtid. Jämfört med det som budgeterats för 2014, dvs. budgeten kompletterad med tilläggsbudgetarna, beräknas de ordinarie inkomsterna 2015 öka med drygt 4 %, dvs. ca 2,0 miljarder euro.

Figur 3. Statens skatteinkomster enligt skatteslag 2002—2015 (mn euro)



Rundradioskatten har beaktats i posten "övriga skatter".

Av figur 3 framgår utvecklingen av statens skatteinkomster enligt skatteslag 2002—2015. Utvecklingen av den totala ekonomiska produktionen har varierat under granskningsperioden. Fram till 2008 var den ekonomiska tillväxten relativt snabb, men finanskrisen 2008—2009 föranledde en märkbar minskning av den totala ekonomiska produktionen (ca 8 % 2009). Efter det har tillväxten av totalproduktionen varit anspråkslös. Ökningen av skatteinflödet efter finanskrisen är därför till en stor del en följd av åtstramad beskattning. Åtstramningen av skatter har huvudsakligen inriktats på indirekta skatter av vilka de viktigaste är mervärdesskatten och energiskatten. Intäkterna av förvärsinkomstskatten och kapitalinkomstskatten har knappast alls ökat, när den rundradioskatt som togs i bruk 2013 inte beaktas i skatteintäkterna. Minskningen av intäkterna av samfundsskatten beror förutom på företagens svaga resultatutveckling också på sänkningen av samfundsskattesatsen.

4.1. Centrala ändringar i skattegrunderna år 2015

Statsminister Stubbs regering driver en skattepolitik som grundar sig på den skattepolitiska riktlinje som statsminister Katainens regering drog upp. Målet för regeringens skattepolitik är att trygga en hållbar finansiering av välfärdstjänsterna, stödja den ekonomiska tillväxten och sysselsättningen, sörja för den sociala rättvisan och styra in produktionen och konsumtionen i en riktning som är mera hållbar med tanke på miljön. Regeringen genomför 2015 skattepolitiska åtgärder som stärker balansen i de offentliga finanserna och som fortsatt flyttar tyngdpunkten i beskattningen från sådan beskattning av arbete och företagande som är skadligare för den ekonomiska tillväxten till en sådan beskattning som utgår från miljö och hälsa. De skattepolitiska anpassningsåtgärder som träder i kraft 2015 består huvudsakligen av höjningar av punktskatter (elskatten, tobaksskatten, sötsaksskatten, bränsleskatterna) och andra indirekta skatter.

Regeringen strävar efter att stödja en rättvis beskattning genom lättnader i beskattningen av småinkomsttagare, genom en höjning av arbetsinkomstavrdraget och pensionsinkomstavrdraget och genom att införa ett avdrag för barnfamiljer. Den nedre gränsen i eurobelopp för den tidsbundna högsta inkomstklassen i den progressiva inkomstskatteskalen sänks och progressiviteten i kapitalinkomstbeskattningen ökas. I beskattningen av förvärvsinkomster görs justeringar som motsvarar inflationen för de tre lägsta inkomstklasserna i den progressiva inkomstskatteskalen. Den högre skattesatsen i kapitalinkomstbeskattningen höjs med en procentenhet. Skattesatserna i skatteskalorna för arvs- och gåvoskatter höjs också med en procentenhet.

Avfallsskatten höjs, medan den tidigare beslutade skattehöjningen för torv som skulle göras 2015 inte genomförs. Fordonsskatten höjs. Bankskatten ersätts 2015 med en stabilitetsavgift för kreditinstitut.

Ändringar föreslås också i ett flertal skattestöd som minskar skatteinkomsterna. Avdragsgillheten för ränteutgifter för bolån i förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen sänks med ytterligare 5 procentenheter förutom den redan tidigare beslutade sänkningen med 5 procentenheter. Av räntorna på bolån får 2015 endast 65 % dras av. Resekostnadsavrdraget minskas genom en höjning av självriskandelen. Dessutom ökar det tidigare fattade beslutet att stryka ränteavrdraget för studielån förvärvs- och kapitalinkomstskatterna. Skattebasen utvidgas också genom att skattestöd riktade till företag stryks och begränsas. Skattestöden för taxibilar och bilar som förts in i samband med inflyttning stryks och filmproducenters produktionsstöd blir beskattningsbar inkomst. Också gruvindustrins rätt att omfattas av den lägre elskattesatsen upphävs. I enlighet med vad som tidigare har beslutats minskas skattestödet för naturgas. Det tidsbundna skatteincitamentet för forskning och utveckling och rätt-

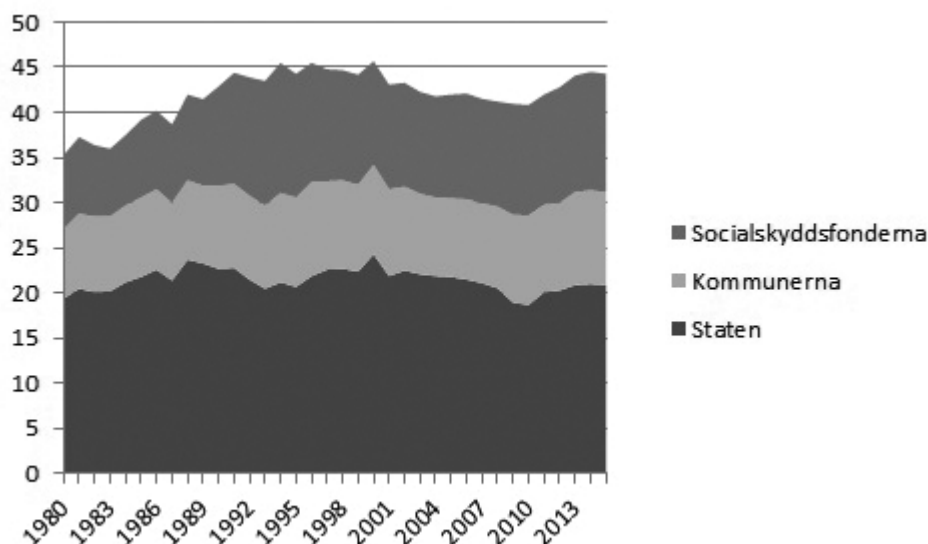
ten till höjda avskrivningar på produktiva investeringar inom industrin tillämpas dessutom inte längre år 2015 i enlighet med vad som beslutats tidigare. Däremot återges företagen rätt att delvis dra av representationskostnader i beskattningen av inkomst av näringsverksamhet.

I enlighet med tidigare beslut betalas kommunernas utdelning av samfundsskatten förhöjd med 5 procentenheter och församlingarnas utdelning av samfundsskatten förhöjd med 0,4 procentenheter fortfarande 2015. För att kompensera att finansieringsansvaret för arbetsmarknadsstödet till långtidsarbetslösa överförs till kommunerna höjs dessutom kommunernas utdelning med 75 miljoner euro samtidigt som statens utdelning sänks i motsvarande utsträckning. De ändringar i beskattningsgrunderna som återspeglas på kommunernas inkomster ska kompenseras till fullt belopp. Effekterna av ändringarna i beskattningsgrunderna på kommunernas ekonomi behandlas mer detaljerat i kapitel 7.2.

De ändringar i beskattningsgrunderna som görs 2015 beräknas öka statens skatteinkomster med ca 0,3 miljarder euro netto på årsnivå. Ändringarna i beskattningsgrunden och ändringarnas inverkan på skatteintäkterna behandlas mer detaljerat i det avsnitt som behandlar skatteintäkterna i budgeten (avdelning 11).

Den totala skattenivån påverkas förutom av statens beslut även av nivån på kommunalbeskattningen och socialförsäkringsavgifterna. Den totala skattegraden minskade under det första decenniet på 2000-talet, vilket också förklaras av den relativt snabba ekonomiska tillväxten. År 2010 var skattegraden i Finland 40,8 % i förhållande till totalproduktionen. Skattegraden i Finland var då ca 9 procentenheter högre än OECD-ländernas genomsnitt. Efter det har skattegraden fortfarande ökat till följd av åtstramningen av beskattningen och den långsamma ekonomiska tillväxten. År 2015 beräknas skattegraden ligga på i stort sett samma nivå som 2014, dvs. på drygt 44 procent i förhållande till totalproduktionen.

Figur 4. Offentliga samfunds skatteinkomster sektorsvis i förhållande till totalproduktionen 1980—2015 (total skattegrad)



4.2. Utvecklingen i fråga om de skattepliktiga inkomsterna och den övriga skattebasen

Skatteinflödet påverkas förutom av ändringarna i beskattningssgrunderna även av skattebasens utveckling, som i sin tur är beroende av hur samhällsekonomin och dess olika delområden utvecklas. De bedömningar av skattebasens utveckling som använts som grund för inkomstposterna (vidstående tablå) har härletts ur bedömningarna och prognoserna i den Ekonomiska översikt som är bilaga till budgetpropositionen.

Uppskattningar av utvecklingen i fråga om vissa inkomst- och efterfrågeposter som inverkar på de skattepliktiga inkomsterna och skattebasen

	2012	2013	2014	2015
	förändring per år, %			
Skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomster	3	3	2½	2
— löneinkomster	4	1	1	2
— pensioner och andra sociala förmåner	6	6½	5	2½
— kapitalinkomster	-15	10	2½	3
Inkomstnivåindex	3,2	2,2	1,4	1,2
Rörelseöverskott	-1,0	0	-½	4
Värdet av hushållens konsumtionsutgifter	3½	2	1½	2
Mervärdesskattebasen	3	1	1	2
Bensinförbrukning	-3½	-2	-2½	-2

Uppskattningar av utvecklingen i fråga om vissa inkomst- och efterfrågeposter som inverkar på de skattepliktiga inkomsterna och skattebasen

	2012	2013	2014	2015
Förbrukning av dieselolja	-½	-1	-½	1
Elförbrukning	-1	-5	4	1½
Konsumtion av skattebelagd alkohol	-2	-4½	-2	-2
Nya beskattningsbara personbilar (st.)	108 000	100 000	102 000	106 000
Konsumentprisindex	2,8	1,5	1,1	1,5

Den uppskattade skatteinkomsten i budgetpropositionen grundar sig på den ekonomiska prognosen och utvecklingen av skattebaserna enligt finansministeriets ekonomiska översikt. Om den ekonomiska utvecklingen avviker från baskalkylen är konsekvenserna av detta för det totala skatteinflödet beroende av i fråga om vilka ekonomiska efterfrågeposter och faktorer den ekonomiska prognosen avviker från vad som tidigare uppskattats. Till exempel påverkar förändringar i den inhemska efterfrågan skatteinflödet kraftigare än förändringar som skett via den utländska efterfrågan. Historiska uppgifter visar att om den ekonomiska tillväxten avtar med en procentenhet, försvagar det saldot i statsfinanserna med i genomsnitt 0,2—0,3 procentenheter i relation till totalproduktionen. Detta beror till största delen på att skatteinkomsterna minskar. I förhållande till totalproduktionen 2015 har en förändring på en procentenhet i den ekonomiska tillväxten återverkningar motsvarande ca 0,5 miljarder euro med tanke på saldot i statsfinanserna.

I vidstående tablå anges en uppskattning av i vilken mån intäkterna från vissa skatteslag påverkas av förändringar i skattebasen.

4.3. Analys av risker och känslighet i anslutning till uppskattningarna av skatteinkomsterna

Konsekvenserna för statens skatteintäkter av en förändring i vissa skattebasposter

Skatteslag	Skattebas/efterfrågepost	Förändring	Förändring i skatteintäkterna, mn euro
Skatt på förvärvsinkomster	Löneinkomster	1 procentenhet	379 (inkl. avgifter), varav staten 127
	Pensionsinkomster	1 procentenhet	
Skatt på kapitalinkomster	Kapitalinkomster	1 procentenhet	116, varav staten 29
	Samfundsskatt	Rörelseöverskott		1 procentenhet
Moms	Värdet av den privata konsumtionen	1 procentenhet	40, varav staten 25
Bilskatt	Försäljning av nya personbilar, st.	1 000 st.	121
Energiskatt	Förbrukning av el i elklass I	1 %	8
	Bensinförbrukning	1 %	10
	Dieselförbrukning	1 %	13
Punktskatt på alkohol- drycker	Alkoholkonsumtion	1 %	14
	Punktskatt på tobak	Cigarettkonsumtion	1 %	7

Riskerna med och känsligheten i de beräknade skatteinkomsterna behandlas mera detaljerat i motiveringen till inkomstmomenten i budgetpropositionen och i finansministeriets processbeskrivning av utarbetandet av de beräknade inkomstposterna (www.vm.fi) .

4.4. Skatteutgifter

Med skatteutgifter avses sådana avvikelser från beskattningens normala grundstruktur som har fastställts i skattelagstiftningen i stödjande syfte. Det finns ca 180 olika slag av skatteutgifter, men det är inte möjligt att uppskatta ett värde i euro för alla. Skatteutgifterna beräknas minska skatteintäkterna med ca 24,5 miljarder euro 2015. Av detta belopp hänför sig ca 16,2 miljarder euro till statens skatteintäkter. Vid en bedömning av det totala beloppet av skatteutgifter bör det beaktas att en del av skatteutgifterna överlappar varandra och att strykandet av en skatteutgift inte nödvändigtvis ökar skatteinkomsterna med motsvarande belopp, eftersom förfarandet också påverkar priserna och beteendet. Skatteutgifterna och deras inverkan på skatteintäkterna har behandlats enligt skatteslag i förklaringsdelen till inkomstmomenten.

I vissa skatteutgifter föreslås ändringar 2015 (se avsnitt 4.1). Ändringarna i skattegrunderna för 2015 uppskattas öka skatteutgifterna med ett nettobelopp på ca 0,1 miljard euro.

4.5. Övriga inkomstposter

Regeringen beslutade som en del av planen för de offentliga finanserna 2015—2018 om åtgärder genom vilka statens förmögenhet inriktas på en produktivare användning än för närvarande. De åtgärder som ska genomföras 2014—2015 syftar till att till staten intäktsföra ca 1,9 miljarder euro mer än vad som tidigare eftersträvades. Enligt beslutet intäktsförs 2015 från statens pensionsfond till statsfinanserna 500 miljoner euro mer än planerat. Dessutom ökas intäktsföringen med 640 miljoner euro genom ägararrangemang vid statsbolag och med 125 miljoner euro genom extra intäktsföring från statliga affärsverk.

Statens inkomster av blandad natur 2015 beräknas uppgå till 5 997 miljoner euro, dvs. 1 107 miljoner euro mer än vad som budgeterades för 2014. Inkomsterna från EU beräknas öka med 336 miljoner euro jämfört med 2014. Av inkomsterna från Europeiska unionen består de viktigaste posterna av utvecklingsstöd för lantbruket och landsbygden samt av strukturpolitiska stöd. Från statens pensionsfond intäktsförs enligt uppskattning 2 275 miljoner euro i statens budgetekonomi. Återtagandet av anslaget för användningen av intäkterna från bankskatten ökar inkomsterna av blandad natur med 266 miljoner euro år 2015.

Ränteinkomsterna och intäktsföringen av vinst beräknas uppgå till ett belopp av 2 783 miljoner euro, vilket är 198 miljoner euro mer än vad som budgeterades för 2014. I ränteinkomster beräknas infly-

ta ca 138 miljoner euro, dvs. ca 7 % mindre än vad som budgeterades för 2014. Statens ränteinkomster inflyter av räntor på långfristiga lån som staten har beviljat samt på investeringar av kassareserver som överskrider det dagliga behovet. Minskningen av skatteinkomster beror huvudsakligen på den uppskattade minskningen av ränteinkomster på statliga lån som beviljats Senatfastigheter och på minskade ränteinkomster av statens depositioner. Statens kassareserver beräknas uppgå till 6½ miljarder euro och genomsnittsavkastningen beräknas bli exceptionellt låg, 0,1 %.

Inkomsterna av vinstutdelning och av försäljning av aktier beräknas vara 2 149 miljoner euro. Enligt lagen om Finlands Bank intäktsför Finlands Bank 50 % av sitt resultat från föregående år till staten. Bankfullmäktige kan dock bestämma att en större andel än så ska intäktsföras. Trots att Finlands Bank de senaste åren har intäktstfört större andelar till staten än vad huvudregeln kräver, har man för 2015 utgått från en intäktsföring av samma storlek som i den ordinarie budgeten för 2014, dvs. 150 miljoner euro. Intäktsföringen av vinsten från statens affärsverk beräknas uppgå till 345 miljoner euro, varav Senatfastigheters andel är 210 miljoner euro och Forststyrelsens andel 135 miljoner euro.

	2013 bokslut	2014 uppskattning	2015 budgetprop.	2014—2015 förändr., %
Inkomster av blandad natur, mn euro	5 137	4 890	5 997	23
— överföring från statens pensionsfond	1 678	1 732	2 275	31
— inkomster från EU	1 209	909	1 245	37
— statens andelar av tippningens och penninglotteriets vinstmedel	535	541	541	0
— avkastning av Penningautomatföreningens verksamhet	413	422	426	1
— överföring från statens bostadsfond	117	90	66	-27
— övriga	1 184	1 196	1 444	21

	2013 bokslut	2014 uppskattning	2015 budgetprop.	2014—2015 förändr., %
Ränteinkomster och intäktsföring av vinst, mn euro	2 030	2 585	2 783	8
— ränteinkomster	148	150	138	-7
— utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier	1 416	1 985	2 149	8
— andel i Finlands Banks vinst	227	180	150	-17
— intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	240	270	345	28

5. Anslagen i budgetpropositionen

Anslagen i budgetpropositionen uppgår enligt förslaget till 53,7 miljarder euro, vilket är ca 0,4 miljarder euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2014 och ca 1 miljard euro mindre än vad som har budgeterats för 2014 när tilläggsbudgetpropositionerna för nämnda år är inberäknade. Med beaktande av den ökade prisnivån och de strukturella ändringarna i budgetpropositionen minskar anslagen under förvaltningsområdena reellt med ca 1½ % jämfört med den ordinarie budgeten för 2014 och med ca 2,2 % jämfört med de budgeterade medlen för 2014.

Utgiftsökningen dämpas av de sparbeslut som avser att anpassa statsfinanserna. Nivån på utgifterna höjs däremot av fastställda extra satsningar på bl.a. kapitalplaceringar i industriella tillväxtföretag och bioekonomiföretag (Industriinvestering Ab), lån som Tekes beviljar, stöd för produktionen av förnybar energi, bostadsbidragsreformen och utvecklandet av äldreomsorgen. Utgifterna ökar även till följd av vissa automatiska faktorer såsom lagstadgade och avtalsbaserade pris- och kostnadsnivåjusteringar och av ökningen av statens pensionsutgifter, som är åldersrelaterade, och kommunernas statsandelar.

Anslagen enligt huvudtitlar åren 2013—2015¹⁾

Kod	Huvudtitel	År 2013	År 2014	År 2015	Förändring 2014—2015	
		bokslut mn €	ordinarie budget mn €	budgetprop. mn €	mn €	%
21.	Riksdagen	171	158	164	7	4
22.	Republikens president	36	38	19	-19	-49
23.	Statsrådets kansli	199	90	91	0	0
24.	Utrikesministeriets förvaltningsområde	1 339	1 296	1 224	-71	-5
25.	Justitieministeriets förvaltningsområde	884	900	901	1	0
26.	Inrikesministeriets förvaltningsområde	1 355	1 266	1 219	-47	-4
27.	Försvarsministeriets förvaltningsområde	2 852	2 750	2 687	-63	-2
28.	Finansministeriets förvaltningsområde	16 991	17 013	16 950	-63	-0
29.	Undervisnings- och kultur- ministeriets förvaltnings- område	6 605	6 584	6 769	186	3
30.	Jord- och skogsbruks- ministeriets förvaltnings- område	2 641	2 659	2 661	2	0
31.	Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	3 182	2 970	2 854	-116	-4

Anslagen enligt huvudtitlar åren 2013—2015¹⁾

32.	Arbets- och närings- ministeriets förvaltnings- område	3 799	3 376	3 439	63	2
33.	Social- och hälsovårds- ministeriets förvaltnings- område	12 498	12 880	12 756	-124	-1
35.	Miljöministeriets förvaltningsområde	299	271	204	-68	-25
36.	Räntor på statsskulden	1 737	1 814	1 766	-47	-3
	Sammanlagt	54 587	54 064	53 705	-359	-1

¹⁾ Varje tal har avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

Statsminister Stubbs regering följer rambestämmelserna i regeringsprogrammet för statsminister Katainens regering och ramen för valperioden. Med hjälp av rambestämmelserna garanteras en utgiftspolitik inom statsfinanserna som är ansvarsfull och långsiktig och främjar ekonomisk stabilitet.

Under ramperioden 2012—2015 har man flera gånger kommit överens om nya anpassningsåtgärder, genom vilka ramnivån för valperioden har sänkts. I planen för den offentliga ekonomin från april 2014 är ramnivån 41 884 miljoner euro för 2015. Den ofördelade reserven för 2015 var tekniskt negativ (-65,8 miljoner euro), men målet var att när försäljningen av de aktier som planerats för 2014 inlämnades skulle den ofördelade reserven för 2015 i verkligheten ha motsvarat ca 84 miljoner euro.

I rambeslutet till planen för den offentliga ekonomin i april justerades ramarna för perioden 2015—2018 enligt 2015 års pris- och kostnadsnivå. Den beräknade pris- och kostnadsnivån har ändrats bara litet från prognosen från våren 2014.

Den totala kostnaden för övergång till 2015 års pris- och kostnadsnivå är ca 330 miljoner euro. Utan frysning av indexjusteringarna (barnbidragen och försvarsmaktens materialanskaffningar), som det har beslutats om som sparåtgärder, och de indexjusteringar som genomförs lägre än vanligt (för de förmåner som är bundna till folkpensionslagen och lagen om pension för arbetstagare samt den statliga finansieringen av universitet och yrkeshögskolor) skulle pris- och kostnadsnivåjusteringen ha varit sammanlagt ca 490 miljoner euro.

5.1. Budgetpropositionen och ramarna för statsfinanserna

Justeringar av pris- och kostnadsnivån i ramen, mn euro

	2015
Justering av ramnivån jämfört med rambeslutet från våren 2014	
Enligt lagstiftningen indexbundna utgifter (pensioner, kommunernas statsandelar och övriga enligt lagstiftningen indexbundna statsbidrag, EU-medlemsavgiften)	4,7
Övriga utgifter inom ramen	4,9
Sammanlagt	9,6

I ramnivån för 2015 beaktas dessutom strukturella ändringar i ramen till ett belopp av sammanlagt ca 263 miljoner euro. De strukturella ändringarna har specificerats närmare i följande tabell.

I ramnivån har man beaktat inkomsterna från den aktieförsäljning som beslutades i planen för den offentliga ekonomin våren 2014 och realiserades 2014 samt rambestämmelsen enligt vilken det av den del av försäljningsinkomsterna som årligen överskrider 400 miljoner euro högst 150 miljoner euro kan användas för sådana infrastruktur- och kompetensinvesteringar av engångsnatur som stödjer hållbar tillväxt. Beslut om sådana utgifter har fattats såväl i planen för den offentliga ekonomin våren 2014 som i regeringsprogrammet 2014.

Strukturella ändringar i ramen, mn euro

Moment	Ärende	2014	2015
	År 2014 har utfallet av inkomster från aktieförsäljningen varit över 550 miljoner euro. Enligt rambestämmelsen kan då 150 miljoner euro användas för sådana infrastruktur- och kompetensinvesteringar av engångsnatur som stödjer hållbar tillväxt (genomförs tekniskt genom att höja ramnivån).		150
24.01.01	Övergång till bruttobudgetering av visuminkomster.		43
24.30.66	Utgifter för projekt som genomförs i samarbete med andra länder. Motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.24.99.		13
26.20.70	Det återtagna anslaget för utsjöbevakningsfartyget i tilläggsbudgeten för 2014 ombudgeteras för 2015.		3
28.91.41	Återbäring för skattefri användning och återbäring för fartygstrafik, totalt 42 miljoner euro, har överförts för att dras av under moment 11.08.07 (iakttagelse i statens revisionsverks granskningsrapport). Gäller en ändring i skattestödsystemet: övergång från utgiftsstöd till minskning av statens inkomst.		-42
29.40.55	Precisering av yrkeshögskolornas moms-överföring.		3

Strukturella ändringar i ramen, mn euro

Moment	Ärende	2014	2015
31.30.63	Sätten att arrangera kollektivtrafiken ändras 1.7.2014 stegvis fram till 2.12.2019. I fortsättningen ersätter staten i regel trafikidkarna direkt och understöder inte längre kommunerna. Staten får biljettinkomster som budgeteras under moment 12.31.10.	2	2
32.01.29	Mervärdesskatteutgifterna sjunker och på motsvarande sätt ökar CTF:s och VTT:s utgifter ökar genom det nya arrangemanget (teknisk överföring in i ramen från ett moment utanför ramen).		20
32.30.51	Överföring av lönesubventionerna och startpengens grunddel från SHM till moment 33.20.52 (teknisk överföring in i ramen från ett moment utanför ramen).		125
33.20.52	Minskning av statens inbesparing i anknytning till att ansvaret för finansiering av arbetsmarknadsstödet överförs till kommunerna beroende på kommunernas ökade aktivering. Gäller ett moment utanför ramen, varför ramnivån korrigeras tekniskt nedåt.		-15
33.20.52	Likviditetsmedel av engångsnatur. Innebär minskning av statens inbesparing för 2015 i anknytning till att ansvaret för finansiering av arbetsmarknadsstödet överförs till kommunerna. Gäller ett moment utanför ramen, varför ramnivån korrigeras tekniskt nedåt.		-15
35.20.55	Reparationsunderstöden överförs till Statens bostadsfond för betalning (ramnivån korrigeras tekniskt nedåt).		-25
	Sammanlagt	2	263

Med beaktande av ovannämnda justeringar i ramnivån ligger ramnivån för 2015 på 42 142 miljoner euro.

Ofördelad reserv

De anslag som ska hänföras till ramen för budgetpropositionen föreslås uppgå till 41 863 miljoner euro. Den ofördelade reserven för 2015 uppgår således till 79,7 miljoner euro utöver tilläggsbudgetreserveringen på 200 miljoner euro.

Utanför ramarna för statsfinanserna är framför allt utgifter som växlar med konjunkturen och den automatiska finansieringen, såsom utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa, lönegaranti, bostadsbidrag och statens andel av utgifterna för utkomststöd. De nämnda utgifterna inkluderas likväl i ramarna när det gäller hur de ändringar som gjorts i grunderna för utgifterna inverkar på dem. Utanför ramarna lämnas dessutom bl.a. ränteutgifterna för statsskulden, mervärdesskatteutgifterna, finansinvesteringarna och de utgifter där staten fungerar som teknisk förmedlare av medfinansiering från utomstående.

Utgifter utanför ramen

Som utgifter utanför ramen föreslås 11,8 miljarder euro, vilket är på samma nivå som vad som budgeterats för 2014 (inklusive tilläggsbudgetpropositionerna). Jämfört med den ordinarie budgeten ökar

utgifterna utanför ramen dock med ca 230 miljoner euro. Såväl i 2015 års budgetproposition som i 2014 års tilläggsbudgetar har det budgeterats årliga tillväxtingsatsningar för ca 100 miljoner euro som regeringen beslutat om. Investeringarna är av typen finansiella investeringar.

Jämfört med 2014 ökar de konjunkturrelaterade utgifterna, liksom även den kompensation som betalas till kommunerna för förlust av skatteinkomster. Den ökande kompensationen förklaras bl.a. av höjningen av pensionsinkomstavrdraget i kommunalskatten och av det nya avdraget för barnfamiljer. Från år 2014 sjunker däremot de utgifter som motsvarar de inkomster som erhålls från EU vid övergången av programperioderna, liksom även räntorna för statsskulden.

Avsikten är att år 2015 inrätta en ny fond för finansiell stabilitet. Enligt förslaget ska det i fonden överföras 166 miljoner euro, vilket är en del av de upplupna intäkterna från bankskatten i budgeten för åren 2013—2014. Överföringen budgeteras som en utgift utanför ramen, vilket är ett undantag från rambestämmelsen. Under valperioden har redan tidigare gjorts undantag från ramen. Intäkterna från den s.k. Yle-skatten som trädde i kraft vid ingången av 2013 beslutade man också överföra i den utomstående fonden som en utgift utanför ramen, vilket var ett undantag från ramen.

Anslag utanför ramen, mn euro

	2015 budgetprop.
Utkomstskyddet för arbetslösa, bostadsbidrag och lönegarantin	3 828
Kompensation till kommunerna för skattelättnader	1 396
Utgifter motsvarande inkomster som erhålls från EU	1 180
Utgifter motsvarande tippningsvinstmedel och intäktsföringen från Penningautomatföreningen samt totospel	937
Utgifter som finansieras med aktieförsäljningsinkomster på basis av regeln för användning av inkomster av försäljning av aktier	0
Ränteutgifter	1 766
Finansiella investeringar	767
Tekniska genomgångsposter	200
Mervärdesskatteanslag	1 094
Överföring till statens televisions- och radiofond	508
Överföring till fonden för finansiell stabilitet	166
Sammanlagt	11 843

Till alla förvaltningsområden har det riktats allmänna omkostnadsbesparingar, och utöver detta drogs det i planen för de offentliga finanserna våren 2014 upp riktlinjer för en årlig omkostnadsbesparing på 0,5 % som motsvarar produktivitetsökningen (förutom vid försvarsmakten) samt en omkostnadsbesparing som begränsar löneglidningar. Till statsförvaltningens omkostnader riktas nedskärningar på sammanlagt ca 80 miljoner euro jämfört med besparingarna 2014.

Under huvudtiteln för statsrådets kansli föreslås anslag på sammanlagt 91 miljoner euro, dvs. samma nivå som i den ordinarie budgeten för 2014.

För Team Finland-verksamhet föreslås ett tillägg på 1 miljon euro.

Anslaget under momentet ägarstyrningens aktieförvärv minskas med 1 miljon euro till 1,7 miljoner euro.

Löneutgifterna för politiska statssekreterare tas in under samma moment som specialmedarbetares löner och ministrarnas arvoden. Partistödet minskas med 2 miljoner euro till 32 miljoner euro. Av partistödet är 17 miljoner euro avsett för att stödja partiernas politiska verksamhet och 15 miljoner euro för att stödja partiernas informationsverksamhet och kommunikation.

För 2015 föreslås ett anslag på 1,1 miljoner euro för förberedelserna inför Finlands 100-årsjubileum.

För genomförandet av reformen av forskningsinstitut och finansieringen av forskning fortsätter man att samla in forskningsanslag till statsrådets och dess ministeriers förfogande så att det år 2015 finns 6,4 miljoner euro i omärkta forskningsanslag.

För förvaltningsområdet föreslås anslag på sammanlagt 1 224 miljoner euro, vilket innebär en minskning på ca 71 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2014. Bakgrunden till anslagsminskningen är regeringens sparbeslut som gäller särskilt utgifterna för utvecklingssamarbete och krishantering. Av anslagen under huvudtiteln utgör andelen för utrikesförvaltningen 23 %, andelen för krishantering 4 %, andelen för internationellt utvecklingssamarbete 66 % och andelen för övriga utgifter 7 %.

Resurserna inom utrikesförvaltningen ska koncentreras i synnerhet till de länder och områden vars politiska och ekonomiska betydelse för Finland håller på att öka. Man fortsätter att utveckla strukturen och verksamhetssätten för Finlands representation i utlandet. Finlands internationella verksamhet främjas genom Team Finland-modellen. Finland är år 2015 ordförande för Barents euroarktiska råd (BEAC) och värd för generalförsamlingen för det globala initiativet för att bekämpa nukleär terrorism (GICNT).

5.2. Anslagen enligt förvaltningsområde

**Statsrådets kansli
(huvudtitel 23)**

**Utrikesministeriets
förvaltningsområde
(huvudtitel 24)**

Krishantering	Utrikesministeriets förvaltningsområdes andel av utgifterna för underhållet av de finländska krishanteringsstyrkorna är 37,2 miljoner euro. För civil krishantering föreslås ett anslag på 15,4 miljoner euro. Antalet anställda i uppgifter inom militär och civil krishantering beräknas år 2015 vara sammanlagt ca 660.
Utvecklingssamarbete	För internationellt utvecklingssamarbete föreslås sammanlagt 1,0 miljard euro. Nivån på anslaget för utvecklingssamarbete bedöms år 2015 ligga vid 0,48 % av BNI beräknat enligt de reviderade nationalräkenskaperna. För egentligt utvecklingssamarbete föreslås anslag på 801 miljoner euro samt fullmakter att ingå förbindelser till ett värde av 488 miljoner euro så, att utgifterna för dem infaller efter 2015. För höjande av aktiekapitalet i Fonden för industriellt samarbete Ab (Finnfund) föreslås ett anslag på 10 miljoner euro.
Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde	För betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer och betalning av frivilliga finansiella bidrag föreslås 79,5 miljoner euro. För samarbetet i Östersjöområdet, Barentsregionen och Arktis föreslås 1,6 miljoner euro. I verksamheten prioriteras i första hand politiken för den nordliga dimensionen och det multilaterala samarbetet i de nordliga regionala råden. Också verkställandet av regeringens handlingsprogram för Ryssland stöds.
Justitieministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 25)	<p>För justitieministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på 901 miljoner euro, vilket är 1 miljon euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2014. När effekten av bruttobudgeteringen av allmänna intressebevakningstjänster och överföringen av ombudsmän (23 miljoner euro) inte beaktas, är anslagsnivån för förvaltningsområdet 22 miljoner euro lägre än anslagsnivån 2014. Behovet av anslag för rättsväsendets och Brottspåföljdsmyndighetens viktiga informationssystemprojekt år 2015 dock 10 miljoner euro mindre än anslagsnivån 2014 framför allt med anledning av fördröjningen av projekten.</p> <p>Av anslagen under huvudtiteln är andelen för rättssäkerheten 58 %, andelen för bekämpning av brottslighet 26 % och andelen för valutgifter 2 %.</p> <p>Barnombudsmannens byrå, jämställdhetsombudsmannens byrå och diskrimineringsombudsmannens byrå samt diskriminerings- och jämställdhetsnämnden överförs till justitieministeriets förvaltningsområde från ingången av 2015.</p>
Rättssäkerhet	Rättssäkerheten utvecklas och anpassas till de allt stramare ekonomiska ramarna utifrån riktlinjerna enligt reformprogrammet för rättsvården för åren 2013—2025 och responsen i yttrandena om programmet. Avsikten är att utvidga den fortsatta handläggningen vid hovrätterna under 2015. Syftet är att skapa förutsättningar för att resurser i större utsträckning kanaliseras till ärenden där det finns ett

klart behov av rättsskydd. Arbetet med att utveckla åklagarväsendets och de allmänna domstolarnas system för verksamhetsstyrning och dokumentförvaltning (AIPA) fortsätter för att stödja effektiva arbetsmetoder och förbättra produktiviteten. Med tanke på rättssäkerheten, förtroendet och samhällets konkurrenskraft är det viktigt att rättsväsendets handlingskraft bevaras och att behandlingstiderna inte förlängs.

Lagstiftningen om samhällspåföljder reformeras 2015. Tyngdpunkten flyttas från slutna till öppna anstalter och till övervakad frihet på prov. Helhetsprocessen för förvandlingsstraff för böter reformeras. Målet är att förtydliga och effektivisera förfarandet med förvandlingsstraff.

Genomförandet av Brottspåföljdsmyndighetens projekt för verksamhetsutveckling och ett klientdatasystem (Roti) fortsätter.

Uppgifter i anslutning till inledande av verkställighet av fängelsestraff ska centraliseras till Brottspåföljdsmyndigheten från och med den 1 mars 2015.

Rättspolitiska forskningsinstitutet flyttas till Helsingfors universitet vid ingången av 2015.

För inrikesministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 1 219 miljoner euro, vilket är ca 47 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2014. Minskningen av anslagen beror både på de sparkrav som regeringen beslutat om och att anslagen för de många IKT-projekt som pågått inom inrikesministeriets förvaltningsområde minskat. Av anslagen under huvudtiteln är andelen för polisväsendet 61 %, andelen för gränsbevakningsväsendet 19 %, andelen för räddningsväsendet och nödcentralsverksamheten 6 % och andelen för invandringen 5 %.

Inom inrikesministeriets förvaltningsområde färdigställs under 2015 och 2016 projekt inom informationsförvaltningen som kommer att fungera med TUVE som plattform och som stöder sig på myndighetsradionätet (VIRVE).

Enligt riktlinjerna i reformen av förvaltningsstrukturen inom polisförvaltningen (Pora III) fortsätter reformen av servicenätverket och dessutom främjas genomförandet av vissa datatekniska utvecklingsåtgärder, t.ex. projektet för utveckling av tillståndstjänsterna och projektet för utveckling av den automatiska trafikövervakningen. Den målsatta funktionella nivån för polisverksamheten och polisens resurser bedöms på nytt så att de motsvarar de ekonomiska yttre ramarna. Dessutom utreds bl.a. vilka funktionella, ekonomiska och personella effekter centraliseringen av polisens ekonomi- och personaltjänster och eventuellt andra stödtjänster har. Polisinrättingarnas ledningsstrukturer och polisens nuvarande nätverk av

Bekämpning av brottsligheten

Inrikesministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 26)

Polisväsendet

verksamhetsställen bedöms och möjligheterna att utveckla polisens avgiftsbelagda verksamhet undersöks.

En mer omfattande bedömning av olika organisatoriska lösningsmodeller för säkerhetsmyndigheterna och en utredning av möjligheterna till författningsändringar som sparar polisens resurser övervägs.

Medborgarnas starka förtroende för polisens förmåga att förebygga, avslöja och utreda brott ska bevaras. Polisen genomför ett effektiviserat program för bekämpning av grå ekonomi och ekonomisk brottslighet. Man fortsätter att genomföra strategin för förebyggande verksamhet och deltar i genomförandet av både strategin för bekämpning av organiserad brottslighet och strategin för bekämpning av terrorism. För tryggnad av polisens verksamhet anvisas 6,5 miljoner euro.

Gränsbevakningsväsendet

Gränsbevakningsväsendet fortsätter projektet för modifiering och G-underhåll av tre SuperPuma-helikoptrar, för vilket det föreslås ett anslag på 4,7 miljoner euro. För anskaffningar för utrustning av utsjöbevakningsfartyget Turva och eventuella behövliga ändringar i fartygets funktion föreslås ett anslag på 3 miljoner euro.

Gränsbevakningsväsendets verksamhet påverkas i störst utsträckning av läget i Ryssland och i Östersjöområdet samt utvecklingen av gränstrafiken. Tyngdpunkten för gränsbevakningsväsendets verksamhet ligger vid östgränsen, där en trovärdig och självständig funktionsförmåga upprätthålls. Krisberedskapen och det militära försvarets skyldigheter sköts fullt ut. Genomflödeskapaciteten vid gränsövergångsställena utvecklas.

Räddningsväsendet och nödcentralerna

Räddningsverken har som mål att uppnå en bestående besparing på minst 7,5 miljoner euro per år fram till år 2017 utan att sänka servicenivån.

Nödcentralerverksamheten effektiviseras och verksamhetens produktivitet ökas genom att man utvecklar Nödcentralverkets strukturer. Verksamheten vid nödcentralerna och hos de myndigheter som utnyttjar nödcentralstjänster förenhetligas på riksnivå i fråga om larmtjänsterna. Nödcentralerverksamheten och datasystemen revideras före utgången av 2016 så att nödcentralerna kan bilda nätverk i syfte att stödja varandra vid arbetstoppar och vid störningar.

Invandring

Den sänkta anslagsnivån för Migrationsverket, mottagandet av asylsökande och samhällsorienteringen för återflyttare förutsätter att antalet asylsökande i stort sett hålls på den nuvarande nivån, att asylansökningar behandlas allt snabbare och i synnerhet att de personer som beviljas asyl så snabbt som möjligt blir utplacerade i kommunerna.

År 2013 var antalet asylsökande i Finland 3 238 när det år 2012 var 3 129. Inkvarteringskapaciteten kommer att anpassas så att den överensstämmer med antalet sökande.

För försvarsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på 2 687 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 63 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2014. Anslagsminskningen beror på utgiftsbesparingar som hänför sig till försvarsmaktens omkostnader och anskaffning av försvarsmateriel samt materiel- och förvaltningsutgifter för den militära krishantering. I utgifterna för försvarsmaktens omkostnader (exkl. löneutgifter) samt utgifterna för den militära krishantering görs en föregripande kostnadsnivåjustering på 1,5 % i enlighet med etablerad praxis. Kostnadsnivåjustering av anskaffningen av materiel har 2015 frysts av besparings-skäl.

Av anslagen under huvudtiteln är andelen för det militära förvaret 85 % och andelen för den militära krishantering 1 %.

Försvarsmaktens nya beställningsfullmakter enligt budgetpropositionen för 2015 och de tidigare beviljade beställningsfullmakterna föranleder utgifter på sammanlagt 623 miljoner euro år 2015 och på sammanlagt 1 453 miljoner euro åren efter budgetåret.

För försvarsmaktens omkostnader föreslås 1 843 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 15 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2014.

Utbildnings- och övningsverksamheten vid försvarsmakten ska efter den sänkta nivån 2012—2014 återställas till en nivå som motsvarar utbildningskraven för krigstida trupper.

Budgetpropositionen innehåller en beställningsfullmakt på 581 miljoner euro som omfattar att från Millog Oy utvidga partnerskapet i fråga om underhållet av arméns och marinens materiel. Utgifterna som beställningsfullmakten medför förläggs till åren 2015—2020, och den ersätter den tidigare beställningsfullmakten för anskaffning av underhållstjänster som gäller arméns materiel.

Försvarsmaktens årsverken minskar med ca 1 700 årsverken jämfört med 2014, vilket i huvudsak föranleds av de strukturella lösningarna i försvarsmaktsreformen samt utvidgningen av partnerskapet för underhåll av materiel och överföringen av säkerhetsnätverksamheten till Suomen Turvallisuusverkko Oy.

För anskaffning av försvarsmateriel föreslås anslag på 447 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 24 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2014. Minskningen beror i huvudsak på utgiftsbesparingar enligt regeringsprogrammet och överföringen av anslag till försvarsmaktens omkostnader.

Försvarsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 27)

Militärt försvar

	<p>Budgetpropositionen innehåller en beställningsfullmakt på 156 miljoner euro för att förbättra det militära försvarets prestationsförmåga. Utgifterna för beställningsfullmakten 2015 för att utveckla försvarsmaktens materiel förläggs till åren 2015—2019.</p>
Militär krishantering	<p>För försvarsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på 38 miljoner euro för materiel- och förvaltningsutgifter för den militära krishantering, vilket innebär en minskning på 23 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2014. Krishantering behandlas även i den allmänna motiveringen till utrikesministeriets förvaltningsområde under rubriken krishantering.</p>
Finansministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 28)	<p>För finansministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 16 950 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 63 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2014. Av förvaltningsområdets anslag är andelen för understöd till kommunerna 50 %, andelen för pensioner och ersättningar som staten betalar 28 % och andelen EU-avgifter 12 %.</p>
Beskattningen och tullväsendet	<p>Det föreslås att Skatteförvaltningens anslag höjs med 2,5 miljoner euro för tryggnad av den grundläggande verksamheten när VALMIS-programreformen inleds. För Skatteförvaltningen föreslås ett tillägg på 2,66 miljoner euro för investerings- och driftskostnader för olika informationssystem. För investeringsutgifterna för Skatteförvaltningens olika projekt som gäller informationssystem föreslås dessutom en tilläggsfinansiering på 4,15 miljoner euro som en överföring från förvaltningsområdets produktivitetsmedel.</p> <p>För Tullens omkostnader föreslås ett tillägg på 2,5 miljoner euro för bevarande av nivån på bil- och punktbeskattningen och tryggnad av brottsbekämpningen. För att stävja den illegala resandeförseln av alkoholdrycker föreslås ett tilläggsanslag på 0,3 miljoner euro.</p>
Tjänster för stats-samfundet	<p>Betalningen av ersättningar när det gäller statens skadeståndsverksamhet koncentreras till Statskontoret. För Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning föreslås ett tilläggsanslag på 2 miljoner euro för intensifierat stöd för införandet av Kieku-data-systemet och utgifter som föranleds av att systemet inte är färdigt. Under budgetåret föreslås för omkostnaderna för Statens informations- och kommunikationstekniska center ett anslag på 3 miljoner euro och för investeringsutgifter ett anslag på 10 miljoner euro.</p>
Främjande av projekt som gäller informationsförvaltning och informationssystem samt av produktivitetsfrämjande projekt	<p>I budgeten reserveras centraliserad finansiering för informationsförvaltningsprojekt som främjar produktiviteten inom statsförvaltningen, för anskaffning av undersökningar och tjänster samt för centrala informationssystemprojekt. För sju projekt har det till förvaltningsområdenas förfogande överförs sammanlagt ca 22 miljoner euro. Senare under 2014 ska ca 12 miljoner euro anvisas för projekt som ökar produktiviteten. Av detta belopp beräknas ca 7 miljo-</p>

ner euro gå till projekt som gäller informationsförvaltning och informationssystem och 5 miljoner euro till andra produktivetsprojekt.

För piloteringen av den offentliga förvaltningens gemensamma Kundservice 2014-projekt föreslås ett anslag på 1,5 miljoner euro för utgifterna för informationssystemet.

Statens regional- och lokalförvaltning

För statsandelen för kommunal basservice föreslås 8 441 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 171 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2014. Minskningen av statsandelen beror främst på de nedskärningar av statsandelen som gjorts i tidigare rambeslut och i anslutning till reformen av finansieringen av yrkes- högskolorna. Statsandelen höjs bl.a. av de utvecklingsåtgärder inom social- och hälsovården som görs enligt regeringsprogrammet med 47 miljoner euro, ändringen av beräkningsgrunderna (bl.a. invånarantal) med 60 miljoner euro, indexhöjningen med 43 miljoner euro och kompensationen för kommunernas förluster av skatteinkomster med 73,5 miljoner euro.

Stöd till kommunerna

Den kommunala ekonomin, det statliga stödet till kommunerna samt effekterna av statens åtgärder på den kommunala ekonomin behandlas i avsnitt 7, Den kommunala ekonomin.

De inkomstöverföringar som ska betalas till landskapet Åland beräknas uppgå till sammanlagt 250 miljoner euro, dvs. samma nivå som i den ordinarie budgeten för 2014.

Överföringar till landskapet Åland

För de pensioner och ersättningar som staten betalar föreslås ett anslag på 4 693 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 129 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2014. Ökningen beror på indexjusteringar och på pensionernas ökade volym.

Statens pensionsutgifter

Regeringen ska i samband med budgetpropositionen till riksdagen överlämna en proposition med förslag till ny lagstiftning om återhämtning och rekonstruktion av kreditinstitut och värdepappersföretag samt inrättande av en ny rekonstruktionsmyndighet. Nationell rekonstruktionsmyndighet är Verket för finansiell stabilitet som även administrerar den nya fond utanför statsbudgeten som ska inrättas, dvs. fonden för finansiell stabilitet. För omkostnaderna för Verket för finansiell stabilitet föreslås ett anslag på 3 miljoner euro. Motsvarande belopp har beaktats som inkomst i form av förvaltningsavgifter till verket för finansiell stabilitet. Det föreslås att lagen om tillfällig bankskatt upphävs. Åren 2013 och 2014 slopas de budgeterade reservationsanslagen för användningen av intäkterna från bankskatten, sammanlagt 266 miljoner euro, och av anslagen ombudgeras 166 miljoner euro för överföring till den fond som ska inrättas. Det föreslås att lagen om statens säkerhetsfond ska upphävas och säkerhetsfondens penningmedel på 1,1 miljoner euro ska överföras till budgeten.

Finansiell stabilitet

EU och internationella organisationer

För Finlands finansiella bidrag till Europeiska unionen föreslås ett anslag på 2 015 miljoner euro, vilket är samma belopp som i den ordinarie budgeten för 2014.

Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 29)

För undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 6 769 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 186 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2014.

Allmänbildande utbildning och yrkesutbildning

Av anslagen under huvudtiteln är andelen för statlig finansiering av högskoleundervisning och forskning 47 %, andelen för den allmänbildande utbildningen 12 %, andelen för yrkesutbildning 7 %, andelen för vuxenutbildning 8 %, andelen för studiestöd 14 % och andelen för kultur, konst, idrottsverksamhet och ungdomsarbete 11 %.

Stärkandet av språkkunskaperna understöds genom att språkbadsverksamheten utvidgas. Som ett led i utvecklandet av den allmänbildande utbildningen understöds som en del av den allmänna utbildningen stöd för inläring och välmående bland elever som omfattas av intensifierat och särskilt stöd inom den grundläggande utbildningen samt åtgärder för att förebygga avhopp från skolan.

Genomförandet av utbildningsgarantin för unga fortsätter genom att man säkerställer ett tillräckligt utbud av yrkesinriktad grundutbildning för unga i hela landet. Dessutom genomförs samhällsgarantin för unga genom att man vidareutvecklar studerandevalsprocesserna, tar i bruk en ny, enhetlig helhet för utbildning som förbereder för grundläggande yrkesutbildning samt genom att man utvecklar modeller för avläggande av grundexamen där man utnyttjar arbetsinriktade studiemetoder, studier på arbetsplatsen och olika sätt att ordna utbildning. I fortsättningen ska varje ung person som slutför den grundläggande utbildningen vara skyldig att söka sig till utbildning på det andra stadiet eller till annan fortsatt utbildning. Unga som inte får en utbildningsplats har rätt att om han eller hon så vill få påbyggnadsundervisning efter den grundläggande utbildningen, utbildning som förbereder för gymnasieutbildning eller för yrkesutbildning, en verkstadsplats eller en plats inom motsvarande utbildning.

Undervisnings- och kulturministeriet har inlett utvecklandet av en molntjänst för utbildning som kommer att fungera som en del av den nationella servicekanalen. Målet är bl.a. att stödja utvecklandet av digitala läromedel och utveckla nya modeller i anslutning till det.

Det strukturella utvecklandet av nätverket för anordnare av yrkesinriktad grund- och tilläggsutbildning fortsätter och finansieringssystemet reformeras.

I samband med yrkeshögskolereformen som genomförs vid ingången av 2015 slopas kommunens självfinansieringsandel av yrkeshögskolornas driftskostnader och staten får hela ansvaret för finansieringen av yrkeshögskolorna. Till yrkeshögskolorna riktas 2015 ett sparbeslut på 20 miljoner euro och till universiteten ett sparbeslut på 18,5 miljoner euro. Indexhöjningen av den statliga finansieringen av universitet och yrkeshögskolor halveras. Effekten av halveringen av indexhöjningen kompenseras till vardera högskolesektorn genom ett anslagstillägg av engångsnatur år 2015. Den tilläggsfinansiering som beviljats Aalto-universitetet överförs före 2020 i jämna poster till den konkurrensutsatta finansiering som gäller samtliga universitet. År 2015 uppgår den tilläggsfinansiering som beviljats Aalto-universitetet till 58,3 miljoner euro.

För att uppnå målet med längre arbetskarriärer åtgärdas den stora anhopningen av sökande till högskolorna genom att man för en viss tid ökar antagningen till högskolor med ca 3 000 åren 2014—2015 inom branscher som är väsentliga med tanke på det framtida behovet av arbetskraft. År 2015 är staten beredd att kapitalisera yrkeshögskolorna med 50 miljoner euro. Staten förbinder sig dessutom att förse universiteten med ett trefaldigt kapital motsvarande de placeringar som de erhållit från privata investerare, dock högst 150 miljoner euro.

I samband med totalreformen av statens forskningsinstitut och forskningsfinansiering sammanslås Konsumentforskningscentralen och Rättspolitiska forskningsinstitutet med Helsingfors universitet vid ingången av 2015. I Finlands Akademis bevilningsfullmakt har som tillägg beaktats 17 miljoner euro med anledning av ett sparbeslut av engångsnatur från 2014 och som avdrag 7,5 miljoner euro som överföring till det finansiella instrumentet för strategisk forskning, 20 miljoner euro som anpassningsbesparing samt 50 miljoner euro som överföring från den statliga finansieringen av universiteten för att delas ut av Finlands Akademi på basis av en tävling. Konsekvenserna av utbetalningen av överföringen beräknas uppgå till 5 miljoner euro 2015. Från och med 2015 fattas beslut om ny strategisk forskningsfinansiering till ett värde av högst 55,6 miljoner euro.

Stöd för skolresor beviljas utan självrisk och kostnadsgräns för studerande vid utbildning som förbereder för gymnasieutbildning och utbildning som förbereder för grundläggande yrkesutbildning.

Understöd för ersättning av hyreskostnader till bostadssamfunden för studerande upphör och motsvarande understöd till Studenternas hälsovårdsstiftelse halveras.

Finansiering av universiteten och av vetenskap

Studiestöd

Kultur- och konstpolitik	Det säkerställs att kulturverksamhet som är beroende av finansiering genom tippningsvinstmedel har en stabil grund och verksamhetsförutsättningarna för ämbetsverk inom kulturförvaltningen säkerställs även. Det föreslås att utgiftsbesparingen på fem miljoner euro kanaliseras så att dess inverkan på ämbetsverken, inrättningarna som får statsandel samt annan verksamhet som gäller kultur och konst är så ringa som möjligt. Statsandelarna för kulturinstitutioner som finansieras med budgetmedel skärs ned med 4,45 miljoner euro, vilket kompenseras med tippningsvinstmedel.
Ungdoms- och idrottspolitik	Målet är att främja en motionsinriktad livsstil hos hela befolkningen och därigenom öka delaktigheten samt förbättra befolkningens välbefinnande och hälsa. Dessutom stöds en etisk stark elitidrott som siktar på internationella framgångar. Man deltar tillsammans med Helsingfors stad i kostnaderna för ombyggnaden av Olympiastadion som är nationellt sett betydande.
Användningen av tippningsvinstmedel	Av Veikkaus Ab:s vinstmedel beräknas inflyta 541,1 miljoner euro, av vilket 25,5 miljoner euro utgörs av outdelade vinstmedel som fonderats. I inflödet har ett extra belopp på 7 miljoner euro beaktats som ställts till förmånstagarnas förfogande ur fonden för ofördelade vinstmedel. Av vinstmedlen används i enlighet med den lag som gäller fördelning av tippningsvinstmedel minst 25 % till att främja idrott och fysisk fostran, 9 % till att främja ungdomsarbete, 17,5 % till att främja vetenskap och 38,5 % till att främja konst. Av utgifterna för vetenskap finansieras 33 % med intäkter från tippnings- och penninglotterivinstmedel. Sammanlagt 61,0 % av utgifterna för konst, kultur, idrottsverksamhet och ungdomsarbete finansieras med tippnings- och penninglotterivinstmedel.
Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 30)	<p>För jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 2 661 miljoner euro, vilket innebär en ökning på ca 2 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2014. Besparingarna inom förvaltningsområdet ökar med drygt 100 miljoner euro jämfört med föregående år. Av den totala besparingen hänför sig ungefär hälften till jordbruket och livsmedelsekonomin. Anslagsnivån höjs dock av de ökade anslagen för inledandet av programmet för utveckling av landsbygden och Europeiska havs- och fiskerifondens operativa program. De beräknade inkomsterna ökar med ca 513 miljoner euro, dvs. ca 80 procent, när inkomsterna från EU ökar till följd av verkställandet av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland.</p> <p>Av anslagen under huvudtiteln utgör andelen för utveckling av landsbygden 15 %, andelen för jordbruket och livsmedelsekonomin 69 %, andelen för naturresursekonomin 8 % och andelen för lantmäteri- och dataverksamhet och datalager 2 %.</p>

För att förbättra forskningens effektivitet och produktiviteten i verksamheten överförs följande institutioners uppgifter och resurser till Naturresursinstitutet som inrättas vid ingången av 2015: Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi, Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet, Skogsforskningsinstitutet och uppgifter som gäller statistik och informationshantering vid Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral.

Förvaltning och forskning

Målet är att stärka landsbygdens livskraft och en mångsidig företagsamhet på landsbygden samt främja jordbrukets struktur- och produktionsutveckling. Ett viktigt redskap är programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020, och åtgärderna i det genomförs 2015. Anslagen ökar med 41,1 miljoner euro, vilket främst beror på genomförandet av de nya åtgärderna i landsbygdsprogrammet. Systemet med avträdelsestöd fortsätter till utgången av 2018.

Utvecklande av landsbygden

Målet är att förbättra verksamhetsförutsättningarna för primärproduktionen och förädlingen av livsmedel, trygga människors, djurs och växters hälsa, främja djurens välbefinnande samt främja ansvaret inom livsmedelskedjan. Man försöker nå dessa mål med hjälp av EU:s gemensamma jordbrukspolitik och nationell stödpolitik, forskning, rådgivning och tillsyn samt genom att utveckla samarbetet mellan den offentliga och den privata sektorn. Anslagen minskar med sammanlagt 65,9 miljoner euro, och största inverkan har de ökade besparingarna och budgeteringen av omkostnader för Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi som en del av Naturresursinstitutet. I miljöersättningarna föreslås ett tillägg på 22 miljoner euro.

Jordbruk och livsmedelsekonomi

Målet för naturresursekonomin, som omfattar fiskeri-, vilt-, skogs- och vattenhushållning samt allmänna naturresursfrågor, är hållbar vård och användning av förnybara naturresurser och hanteringen av risker i anslutning till dem. Genom förvaltningens åtgärder skapas förutsättningar för en konkurrenskraftig affärsverksamhet som baserar sig på ett hållbart nyttjande av naturresurser. Åtgärderna medför även att behoven i fråga om nyttjandet och skyddet av naturresurser samordnas och att välfärd skapas genom användning av naturen för rekreation.

Naturresursekonomi

I anslaget har som ett tillägg beaktats 34,8 miljoner euro med anledning av inledandet av Europeiska havs- och fiskerifondens operativa program. Anslagen minskar dock med sammanlagt 33,6 miljoner euro. Minskningen beror på att Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet överförs till Naturresursinstitutet samt på att anslagen har minskat för statsunderstödda projekt, vilka är skogsvårds- och grundförbättringsarbeten i privata skogar, tillvaratagande av energivirke samt vatten- och avloppsprojekt. Effektiviteten i fråga om nationella stöd för hållbart skogsbruk ska ökas genom ändringar av stödsystemet.

	Stöden i fråga ingår inte i stöden för utveckling av landsbygden och kräver således separat godkännande av EU.
Lantmäteri och datalager	Förvaltningsområdets uppgifter i fråga om informationstjänst och geografisk information kommer vid ingången av 2015 att koncentreras till Lantmäteriverket, varvid Geodetiska institutets uppgifter och största delen av uppgifterna vid jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral överförs till Lantmäteriverket. Anslagen minskar med 8,5 miljoner euro. Fastighets- och terrängdatasystemet tryggar för sin del grunden för det enskilda markägandet och det nationella garantisystemet och tillgången till information om fastigheter och terräng. Öppnandet av datalager fortsätter i enlighet med planerna.
Kommunikationsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 31)	För kommunikationsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 2 854 miljoner euro, vilket innebär en minskning på ca 116 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2014. Av anslagen under huvudtiteln utgör andelen för trafikpolitiken 66 %, andelen för kommunikationspolitiken 19 % och andelen för forskningen 2 %.
Kommunikationspolitik	Kommunikationsverket, som sköter administrativa uppgifter, har omkostnader på 33,1 miljoner euro som finansieras i huvudsak med inkomsterna av de avgifter som Kommunikationsverket tar ut. Anslagsfinansieringens andel är 11,9 miljoner euro. Verksamhetsområdet föreslås få direkt stöd för stödjande av tidningspressen till ett belopp av 0,5 miljoner euro och för innovationsstöd till medierna till ett belopp av 10 miljoner euro. Till statens televisions- och radiofond överförs 507,9 miljoner euro i syfte att täcka kostnaderna för Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet. För genomförandet av det riksomfattande bredbandsprojektet föreslås finansiering på sammanlagt 16 miljoner euro 2015.
Trafikpolitik	Det anvisas 81 miljoner euro till omkostnaderna för Trafikverket som ansvarar för underhållet av servicenivån för trafiken på de trafikleder som förvaltas av staten och i samarbete med andra aktörer för att trafiksystemet fungerar. Utgifterna för bastrafikledshållningen beräknas uppgå till 979 miljoner euro, varav 907 miljoner euro finansieras med anslag. Till trafikinvesteringar, inkl. efterfinansierings- och livscykelfinansieringsprojekt, anvisas det 458 miljoner euro. Som nya projekt 2015 inleds byggandet av triangelspåret i Riihimäki, utökandet av kapaciteten på banavsnittet Helsingfors—Riihimäki, rv 3 Tammerfors—Vasa (Laihela) 1 fasen, istandsättningen av rv 22 på sträckan Uleåborg—Kajana—Vartius, elektrifieringen av banan Bennäs—Jakobstad—Alholmen och förflyttningen av djupfartygleden i Saimen vid Nyslott. Dessutom fortsätter de projekt som man

i den andra tilläggsbudgetpropositionen för 2014 föreslog att skulle inledas, dvs. fördjupandet av havsfarleden till Raumo, förbättringen av lv 148 vid Kervovägen, byggandet av en planskild anslutning i Arolammi på rv 3 och den grundliga förbättringen av sträckan Viitasaari—Keitele på sv 77.

Trafiksäkerhetsverket ansvarar för myndighetstjänsterna för trafiken som gäller trafiksystemets säkerhet, datalager, driftsäkerhet och marknad. Utgifterna för myndighetstjänsterna för trafiken beräknas uppgå till 134 miljoner euro, varav 85 miljoner euro finansieras med inkomsterna av avgifter och med ett anslag på 49 miljoner euro.

För stödet till trafiken och köp av tjänster för trafiken föreslås 207,5 miljoner euro, varav 91 miljoner euro anvisas för att främja sjöfarten och den övriga sjötrafiken, 99 miljoner euro för köp och utvecklande av tjänster inom kollektivtrafiken samt 17,5 miljoner euro för köp och avtal om köp inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården.

Meteorologiska institutets utgifter beräknas uppgå till 68 miljoner euro, varav 22 miljoner euro finansieras med inkomster. För verksamheten vid högkvarteret i Finland för ICOS-projektet, dvs. det projekt för uppföljning av växthusgasutsläpp som godkänts inom Europeiska strategiska forumet för forskningsinfrastruktur, reserveras 1,25 miljoner euro.

Forskning

För arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 3 439 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 63 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2014. Av anslagen under huvudtiteln utgör andelen för närings- och innovationspolitiken 41 %, andelen för sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken 23 %, andelen för regionutvecklingen och strukturfondspolitiken 13 % och andelen för energipolitiken 10 %.

Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 32)

Som anslag för förvaltningen föreslås 335 miljoner euro. Av det kanaliseras till omkostnaderna för närings-, trafik- och miljöcentralerna (NTM-centralerna) 209 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 7 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2014. Minskningen beror i huvudsak på effektiviseringsåtgärder som gäller regionalförvaltningen.

Förvaltning

För Innovationsfinansieringsverket Tekes kapitalplaceringsverksamhet i företag i den inledande fasen föreslås ett anslag på 20 miljoner euro. För Tekes lånefullmakter föreslås ett anslag på 167 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 60 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2014. Tilläggsåtgärden hänför sig i huvudsak till den digitala ekonomin, bioekonomi samt cleantech. Dessutom föreslås det att maximibeloppet för lån för vilka betalningsbefrielse för Tekes lån kan beviljas slopas. För Tekes fullmak-

Närings- och innovationspolitik

ter att bevilja understöd föreslås 359 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 41 miljoner euro till följd av främst sparåtgärder.

För kapitalisering av Finlands Industriinvestering Ab föreslås 80 miljoner euro, av vilket 30 miljoner euro att användas till den verksamhet som Fonden för tillväxtfonder II bedriver och 50 miljoner euro till kapitalplaceringsverksamhet som främjar förnyelse, större mångsidighet och tillväxt hos särskilt industriella företag samt tillväxten hos företaget inom bioekonomi och hälsovård.

Som en del av programmet för tillväxtfinansiering föreslås för Finnvera Abp ett kapitallån på 5 miljoner euro för rekaptalisering av Aloitusrahaso Vera Oy.

Verksamheterna vid Centralen för turistfrämjande föreslås bli överförda till Finpro rf från och med den 1 januari 2015. Det föreslås att anslagen för Team Finland-verksamheten ökas med 9 miljoner euro och anslagen för det treåriga programmet för att främja företagets internationalisering och utländska investeringar ökas med 5 miljoner euro.

För Finlands Exportkredit Ab:s utbetalning av krediter som beviljats tidigare för refinansieringsverksamhet föreslås anslag på 459 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 45 miljoner euro.

Sysselsättnings- och företagsamhetspolitik

Ungas och nyutexaminerades etablering på arbetsmarknaden stöds genom en effektivisering av samhällsgarantin för unga. Företagandet bland unga stöds genom att utvidga verksamhetsmodellen med företagarkerstäder för unga till hela landet. Långtidsarbetslösheten minskas genom reformer som träder i kraft vid ingången av 2015 och som gäller sysselsättningsfrämjande multiprofessionell samservice samt finansieringen av arbetsmarknadsstödet. Genom en lag som träder i kraft vid ingången av 2015 permanentas nätverket av servicecentraler för arbetskraft och centralernas verksamhet utsträcks till att omfatta hela landet.

Det föreslås att från social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel överförs andelen grunddel av lönesubventionen och startpengen för dem som får arbetsmarknadsstöd, 125 miljoner euro, till momentet offentlig arbetskrafts- och företagsservice. Från momentet överförs 7,5 miljoner euro till undervisnings- och kulturministeriets huvudtitel för att användas för läroavtalsutbildning samt 5 miljoner euro till TE-byråernas omkostnader för genomförandet av åtgärderna i det strukturpolitiska programmet. Till momentet hänförs dessutom sparåtgärder som uppgår till 50 miljoner euro.

För företagets investerings- och utvecklingsprojekt föreslås en beviljningsfullmakt på 22 miljoner euro, vilket är 4 miljoner euro mindre än i den ordinarie budgeten för 2014. Minskningen beror i huvudsak på sparåtgärder.

För produktionsstöd för förnybar energi föreslås 204 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 60 miljoner euro. Ökningen beror främst på att vindkraftskapaciteten ökat. Nivån på förslagsanslaget beror på vilka investeringar som görs men också på utvecklingen av elmarknadspriserna och, i fråga om inmatningstariffen för skogsfliskraftverk, på hur priset på utsläppsätter utvecklas.

Energipolitik

Det föreslås att bevillningsfullmakten för energistöd ska uppgå till 35 miljoner euro, av vilket 3 miljoner euro är avsett för programmet för utveckling av biobränslen för trafiken. Genom utbyggnaden av terminaler för kondenserad naturgas (LNG) garanteras distributionen av och tillgången till naturgas. För investeringsunderstöd för LNG-terminaler föreslås ett anslag på 31 miljoner euro för att användas åren 2013 och 2014 för utbetalningar av bevillningsfullmakter.

För politiksektorn företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet föreslås ett anslag på 39 miljoner euro. Arbets- och näringsministeriet genomför i samarbete med de andra ministerierna ett program för främjande av sund konkurrens som regeringen startat. Magistratens och NTM-centralernas lokalmyndighetsuppgifter i fråga om handels- och föreningsregistret överförs från den 1 september 2015 till Patent- och registerstyrelsen.

Övriga politiksektorer

Som anslag för regionutveckling och strukturfondspolitik föreslås 446 miljoner euro. Finlands nationella mål stöds av EU:s strukturfonder under programperioden 2014—2020, och målen har fastställts i lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten (7/2014). Regionutvecklingen och strukturfonder beskrivs närmare i avsnitt 5.4.

Som anslag för integrationspolitiken föreslås 97 miljoner euro. Ett kompetenscentrum för integrationsfrämjande har inrättats vid arbets- och näringsministeriet. Kompetenscentrumets uppgift är att stödja lokala aktörers kunskaper i syfte att främja integrationen och sysselsättningen av invandrare. Centrumet följer upp och utvärderar verkställigheten av integrationsfrämjandet.

För social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på 12 756 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 124 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2014. Ändringen av behovet av anslag beror på genomförandet av reformer som anges i regeringsprogrammet och i regeringens strukturpolitiska program och på justeringar av behovskalkylerna för förmåner som gäller social trygghet och utkomstskydd.

**Social- och hälsovårds-
ministeriets
förvaltningsområde
(huvudtitel 33)**

Andelen under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel är något under en femtedel av socialutgifterna. Vid sidan av staten deltar kommunerna, arbetsgivarna och de försäkrade i finansieringen av

socialutgifterna. Statens andel av kostnaderna varierar från system till system så att det i första hand är de inkomstrelaterade förmånerna som finansieras med avgifter och premier som tas ut hos arbetsgivarna och de försäkrade. När det gäller utkomstskyddssystemen svarar staten för finansieringen av grundskyddet i sin helhet, med undantag av utkomststödet, grunddagpenningen och arbetsmarknadsstödet. Dessutom svarar staten för att finansieringen av företagarpensionssystemen är tillräcklig. Kommunerna svarar för ordnandet av social- och hälsovårdstjänster samt för utkomstskyddet, och staten deltar i finansieringen av dessa.

Av förvaltningsområdets anslag används 36 % till pensionsutgifter, 22 % till utkomstskydd för arbetslösa och 21 % till utjämning av familje- och boendekostnader. Sjukförsäkringen utgör 10 % av anslagen.

Främjande av sysselsättningen

Kravet på arbetshistoria för alterneringsledighet har höjts från 10 till 16 år, det har fastställts en övre åldergräns för den som tar ut alterneringsledighet och den som anställs som alterneringsvikarie ska i regel ha varit arbetslös i minst tre månader. Reformen har trätt i kraft den 1 september 2014. På grund av reformen minskas statsandelen för alterneringsersättning med 12 miljoner euro 2015.

Den av kommunerna finansierade andelen av arbetsmarknadsstödet ändras så att kommunen finansierar 50 % av stödet till dem som fått arbetsmarknadsstöd i 300—999 dagar på grund av arbetslöshet, och finansieringsandelen stiger till 70 procent i fråga om dem som fått arbetsmarknadsstöd i mer än 1 000 dagar. I anslutning till detta minskas statsandelen av arbetsmarknadsstödet med 135 miljoner euro med beaktande av vilken inverkan kommunernas aktiveringsåtgärder har.

Det föreslås att lönesubventionen och startpengens grunddel, 125 miljoner euro, överförs till arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde, eftersom de till sin art är statliga stöd som används för att främja sysselsättningen och vilkas utdelning kan påverkas regionalt. På motsvarande sätt överförs lagstiftningen om alterneringsledighet till social- och hälsovårdsministeriet så att lagstiftningen och finansieringen koncentreras till samma förvaltningsområde.

Familje-, boende- och försörjningskostnader

Den nya lag om allmänt bostadsbidrag som träder i kraft 2015 förtydligar och förenklar systemet med bostadsbidrag. Maximibeloppet av godtagbara boendekostnader påverkas i fortsättningen endast av bostadens läge och hushållets storlek.

I bostadsbidraget införs den 1 september 2015 ett månatligt skyddat belopp på 300 euro utan sysselsättningsförutsättningar eller tidsbundenhet. Införandet av det skyddade beloppet ökar utgifterna för bostadsbidrag med ca 8 miljoner euro 2015 och med sammanlagt 30 miljoner euro från och med 2016. På motsvarande sätt innebär re-

formen att utgifterna för utkomststødet minskar med ca 3 miljoner euro 2015 och med 5 miljoner euro från och med 2016.

Utgifterna för det grundläggande utkomststødet beräknas minska med sammanlagt ca 16,2 miljoner euro till följd av införandet av det skyddade beloppet i samband med bostadsbidrag, införandet av ett skyddat belopp av arbetsinkomster och ändringar i behovskalkylerna.

Av förmånerna som är bundna till folkpensionslagen och lagen om pension för arbetstagare görs i regel en lägre indexjustering på 0,4 procent, och till följd av vilken statens utgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde minskar med ca 57 miljoner euro. I enlighet med anpassningsåtgärden skärs barnbidraget ned med ca 8 procent, vilket minskar utgifterna för barnbidrag med ca 113 miljoner euro och ökar utgifterna för utkomststød med ca 3 miljoner euro.

Socialförsäkringsavgifter, % av lönen	Socialförsäkringsavgifter			
	2012	2013	2014	2015
Arbetsgivare:				
<i>Sjukförsäkring</i>				
Alla arbetsgivare	2,12	2,04	2,14	2,07
<i>Arbetslöshetsförsäkring¹⁾</i>				
lägre avgift	0,80	0,80	0,75	0,75
högre avgift	3,2	3,2	2,95	2,95
<i>Arbetspensionsförsäkring²⁾</i>				
Arbetsgivarens genomsnittliga ArPL-avgift	17,35	17,35	17,75	17,95
De försäkrade:				
<i>Sjukförsäkring</i>				
<i>Sjukvårdsförsäkring</i>				
— <i>Sjukvårdspremie</i>				
Förmånstagare (pensioner och inkomster av förmåner)	1,39	1,47	1,49	1,50 ³⁾
Löntagare och företagare	1,22	1,30	1,32	1,33
<i>Arbetsinkomstförsäkring</i>				
— <i>Dagpenningspremie</i>				
Löntagare	0,82	0,74	0,84	0,77
Företagare	0,97	0,88	0,97	0,90
<i>Arbetslöshetsförsäkring</i>				
	0,60	0,60	0,50	0,50

Socialförsäkringsavgifter, % av lönen

	2012	2013	2014	2015
<i>Arbetspensionsförsäkring, personer under 53 år</i>	5,15	5,15	5,55	5,75
personer över 53 år	6,5	6,5	7,05	7,3
Företagare och lantbruksföretagare:				
<i>Arbetspensionsförsäkring, personer under 53 år</i>	22,5	22,5	23,3	23,7
personer över 53 år	23,85	23,85	24,8	25,25

¹⁾ Arbetsgivares lägre premie betalas upp till en viss gräns för lönesumman. År 2012 var gränsen 1 936 500 euro, åren 2013—2014 är den 1 990 500 euro, och år 2015 är gränsen 2 025 000 euro. För lönebelopp som överstiger detta betalas den högre premien.

²⁾ I arbetspensionsavgifterna har man beaktat en tillfällig sänkning på 0,5 % år 2011, på 0,4 % år 2013 och på 0,7 % år 2014, med vars hjälp det överskott som bildats av invalidpensionsavgifterna har utjämnats.

³⁾ De försäkrades andel av finansieringen av sjukvårdsförsäkringen är 55,1 % år 2015 och statens andel av finansieringen 44,9 %.

**Sjukförsäkrings-
ersättningar**

Sjukförsäkringen är uppdelad i en sjukvårdsförsäkring och en arbetsinkomstförsäkring. Arbetsinkomstförsäkringen finansieras av arbetsgivarna och löntagarna samt av företagarna. Staten deltar i finansieringen av arbetsinkomstförsäkringen genom att finansiera de dagpenningar som betalas till minimibelopp, en andel av företagarnas och lantbruksföretagarnas företagshälsovård och en liten (0,1 %) andel av föräldradagpenningarna.

Partiell rehabiliteringspenning möjliggörs inom FPA:s rehabilitering från den 1 oktober 2015. Budgetpropositionens konsekvenser för statsfinanserna beräknas vara ringa. Arbetsgivarnas, löntagarnas och företagarnas andel av finansieringen av arbetsinkomstförsäkringen år 2015 är uppskattningsvis 2 353 miljoner euro och statens andel är 139 miljoner euro.

Av utgifterna för sjukvårdsförsäkringen finansierar staten de sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder i sin helhet, kostnader som föranleds kommunerna av sjukvård som ges i Finland till personer som är bosatta utomlands och en del av FPA:s omkostnader. Sjukvårdsförsäkringen finansieras av de försäkrade med en andel på uppskattningsvis 1 280 miljoner euro och av staten med en andel på 1 107 miljoner euro. Staten ska också säkra sjukförsäkringsfondens likviditet. Staten ersätter från den 1 maj 2015 kommunerna för de kostnader som föranleds av hälsovård som ges till pensionärer som är bosatta i Finland eller deras familjemedlemmar, när ett annat EU/EES-land eller Schweiz ansvarar för kostnaderna för deras hälsovård. Ändringen minskar intäkterna från sjukförsäkringen med uppskattningsvis 0,7 miljoner euro. Betalning av sjukförsäkringsersättningar för privat vård i offentliga sjukvårdens utrymmen fortsätter till utgången av 2016.

Till sjukförsäkringsersättningarna riktas besparingar så att förmedlingen av resor utvidgas till hela landet och självriskandelarna för reseersättningar höjs. Dessutom sänks ersättningsnivån för tandvård och ersättning för tandkontroll beviljas mer sällan än i nuläget. Även anslaget för FPA:s behovsprövade rehabilitering sänks. Genom dessa sparåtgärder uppnås en besparing på 66,1 miljoner euro 2015. Finansieringsandelarna för sjukvårdsförsäkringen ändras så att de försäkrades andel av finansieringen är 55,1 % och statens andel av finansieringen är 44,9 % av utgifterna för sjukvårdsförsäkringen.

För individuell behovsprövad rehabilitering och till projekt för utveckling av den används 82,1 miljoner euro. För godkännande av nya läkemedel i förteckningen över specialersättningsgilla läkemedel har det liksom tidigare reserverats 8,4 miljoner euro.

Arbetspensionerna finansieras i huvudsak genom arbetsgivarnas och de försäkrades försäkringsavgifter och försäkringspremier. Staten deltar i finansieringen av företagarpensionerna, lantbruksföretagarpensionerna och sjömanspensionerna. Folkpensionerna finansieras med statsmedel.

Pensioner

Förändringar i pensionsindex och lönekoeficienten

Index och lönekoeficient

	2012	2013	2014	2015
Arbetspensionsindex ¹⁾	2 407	2 475	2 515	2 519
FPL-index	1 565	1 609	1 633	1 637
Lönekoeficient	1,291	1,327	1,353	1,355

¹⁾ Indexhöjningen av förmåner som är bundna till folkpensionslagen och lagen om pension för arbetstagare är i regel 0,4 % år 2015.

Statens utgifter för utkomstskyddet för arbetslösa beräknas uppgå till 2 762 miljoner euro 2015. Till utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa riktas en anpassningsåtgärd på 50 miljoner euro. Besparingen ska inriktas på dem som får de högsta arbetslöshetsdagpenningarna.

Utkomstskydd för arbetslösa

Det föreslås att det för stödjande av veteranerna anvisas sammanlagt 247,1 miljoner euro, varav 122,9 miljoner euro avsätts för ersättning för skada ådragen i militärtjänst, 62,5 miljoner euro för driftskostnaderna för krigsinvalidernas inrättningar, 25,4 miljoner euro för fronttillägg och 29,6 miljoner euro för rehabilitering av frontveteraner. Nivån på rehabiliteringsanslaget för frontveteraner per veteran stiger med ca 50 euro jämfört med nivån 2014. För ersättning av kostnader för tjänster inom öppenvården enligt lagen om

Veteranerna

	<p>skada, ådragen i militärtjänst anvisas 30 miljoner euro av Penning-automatföreningens avkastning.</p>
Social- och hälsovårdstjänster	<p>Till reformen av socialvårdslagen och den därtill anslutna ändringen av barnskyddslagen riktas en statsandel på 16 miljoner euro.</p> <p>I anslutning till genomförandet av äldreomsorgslagen ökas statsandelarna med 27,5 miljoner euro, efter vilket anslaget till sitt fulla belopp är 82 miljoner euro per år. Ansvar för ordnandet av skyddshemstjänster överförs till staten, och för detta har det anvisats 8 miljoner euro under det nya momentet 33.60.52. I anslutning till överföringen minskas kommunernas statsandelar med 4 miljoner euro.</p> <p>Hemvårdsstödet delas lika mellan båda föräldrarna från den 1 augusti 2015. Reformen främjar realiseringen av jämställdheten mellan könen på arbetsmarknaden. I anslutning till åtgärden minskas kommunernas statsandelar från och med 2016.</p> <p>Till anslaget för anskaffning av vaccin riktas en nedskärning av engångsnatur på 12 miljoner euro. Vaccin mot hepatit B som erbjuds studerande inom hälsovårdssektorn inkluderas i det nationella vaccineringsprogrammet. I anslutning till ändringen höjs momentets nivå med 0,9 miljoner euro.</p> <p>Till kostnaderna för grundande av ett barnsjukhus som tillhandahåller offentlig hälsovård föreslås ett anslag på 15 miljoner euro.</p> <p>I anslutning till anpassningsåtgärderna inom statsfinanserna samt reformen av finansieringen av sektorsforskning minskas vissa anslag för statsunderstöd jämfört med budgeten för 2014. För statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården (Kaste) anvisas ett anslag på 2 miljoner euro. För den statliga finansieringen av hälso- och sjukvårdsenheter för forskning på universitetsnivå föreslås ett anslag på 20 miljoner euro och för den statliga ersättningen till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning föreslås ett anslag på 97 miljoner euro.</p> <p>Den kommunala ekonomin, statsbidrag till kommunerna samt effekterna av statens åtgärder på den kommunala ekonomin behandlas närmare i avsnitt 7.</p>
Avbytarverksamhet och vikariehjälp	<p>Lagen om avbytar-service för lantbruksföretagare ändras så att utgifterna för verksamheten minskar med 5 miljoner euro. Det föreslås att vikariehjälp för renskötare permanentas och för ändamålet reserveras 0,3 miljoner euro.</p>

Till social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde har det i fråga om sektorsforskning riktats besparingar på 23,8 miljoner euro, av vilket 11,0 miljoner euro riktas till omkostnader.

För projektet för elektronisk informationshantering inom social- och hälsovården (KanTa) föreslås 17,3 miljoner euro.

För miljöministeriets förvaltningsområde föreslås anslag på sammanlagt 204 miljoner euro, vilket är 68 miljoner euro mindre än 2014. Ändringen förklaras av överföringen av reparations- och energiunderstöd så att de betalas ur bostadsfonden samt utgiftsbesparingar, ca 26 miljoner euro, av vilka största delen riktas till reparationsunderstöd, utgifter för anskaffning av och ersättning för naturskyddsområden, vissa utgifter för miljövård och främjande av miljövården.

Av anslagen i budgeten riktas 60 % till miljö- och naturvård. Största delen av stöden som riktas till byggande av bostäder finansieras av Statens bostadsfond (SBF) som är en fond utanför statsbudgeten.

Genomförandet av handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSU) samt genomförandet av nätverket Natura 2000 och naturskyddsprogram som man beslutat om tidigare fortsätter. Genomförandet av det kompletterande programmet för skydd av myrar ska inledas. Sammanlagt föreslås för dessa ett anslag på 48,8 miljoner euro och dessutom en fullmakt att ingå avtal och förbindelser på 10 miljoner euro. För de offentliga förvaltningsuppgifter som hör till Forststyrelsens naturtjänster föreslås sammanlagt ca 34 miljoner euro, av vilket 5 miljoner euro som ett tillägg av engångsnatur riktas till förbättring av nationalparkernas infrastruktur och investeringar i natur- och kulturobjekt. Statligt stöd för nya vatten- och avloppsprojekt och projekt för iståndsättande av miljön beviljas inte längre.

För främjande av grön ekonomi föreslås 1,1 miljoner euro som är avsedda att användas särskilt för utredningar som hänför sig till klimatpolitiken. Man arbetar för att förbättra Östersjöns tillstånd i ett internationellt och nationellt samarbete mellan olika förvaltningsområden, där målet är att skyddsåtgärderna ska ha så god effekt och vara så kostnadseffektiva som möjligt. Åtgärderna för att förbättra Östersjöns och insjöarnas tillstånd inriktas på att reducera näringsbelastningen i synnerhet från jordbruket. För drift och underhåll av oljebekämpningsfartygen samt för utvecklande av bekämpningsmetoder anvisas extra satsningar, och utöver detta reserveras 0,6 miljoner euro för planeringen av en grundläggande renovering av havsforskningsfartyget Aranda.

Ämbetsverk och
inrättningar

**Miljöministeriets
förvaltningsområde
(huvudtitel 35)**

Miljö- och naturvård

Samhällen, byggande och boende

Under budgetmomentet finansieras utöver omkostnader för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet även understöd för vård av byggnadsarvet. Alla andra stöd i samband med bostadsproduktionen finansieras av statens bostadsfond som är en fond utanför budgeten. Även reparations- och energiunderstöden för bostäder, sammanlagt 35 miljoner euro, betalas 2015 i sin helhet ur statens bostadsfond. Reparationsunderstöden riktas särskilt till reparationer som stöder att äldre personer och personer med funktionsnedsättning kan bo hemma och till byggande av nya hissar. Av statens bostadsfonds medel används 216,5 miljoner euro till betalning av understöd, ackord och räntestöd inom bostadsväsendet.

För den statsunderstödda sociala bostadsproduktionen föreslås räntestödsfullmakter på 1 250 miljoner euro, borgenslånefullmakter på 285 miljoner euro och statsborgen för ombyggnadslån för bostadsaktiebolag på 100 miljoner euro. Den statsunderstödda bostadsproduktionen riktas primärt till de största tillväxtcentrumen och då särskilt Helsingforsregionen.

För att öka den statsunderstödda produktionen av hyresbostäder kan de kommuner i Helsingforsregionen som har ingått intentionsavtal beviljas tidsbundna startbidrag till ett belopp av högst 10 miljoner euro. För att stödja att det i huvudstadsregionen byggs hyresbostäder enligt borgenslånemodellen beviljas tidsbundet startbidrag, dock högst 3 miljoner euro 2015. Från ingången av 2015 införs en ny 20-årig räntestödsmodell. Den temporära sänkningen av självriskandelen för räntan på normala hyresbostäder samt ungdoms- och studieboendebostäder från 3,4 procent till 1 procent gäller till utgången av 2015. Enligt regeringsprogrammet riktas till huvudstadsregionen högst 2 miljoner euro till tidsbundna understöd för ändring av användningsändamål, som syftar till att främja att kontors- och industribyggnader byggs om till hyresbostäder.

I de områden som omfattas av avsiktsförklaringarna främjas dessutom bostadsproduktionen genom sådana understöd för byggande av kommunalteknik som beviljas till ett belopp av högst 15 miljoner euro.

Byggandet och reparationen av bostäder för grupper med särskilda behov stöds även genom investeringsunderstöd till ett belopp av 120 miljoner euro. Understöden riktas primärt till åtgärder för att främja bostadsproduktionen för de svagaste grupperna.

Till utvecklandet av bostadsområden riktas 4 miljoner euro, med särskild betoning på bostadsområdena i de största städerna och sådana åtgärder som skapar social enhetlighet och med hjälp av vilka man förbättrar serviceförmågan i området, invånarnas verksamhetsmöjligheter och områdenas funktionalitet. I syfte att vidareutveckla och etablera boenderådgivningsverksamheten 2015—2017 så att

den blir en permanent verksamhet höjs beloppet av understödet för boenderådgivning till högst 35 procent. Samtidigt höjs fullmakten att bevilja understöd till 0,9 miljoner euro.

Anslagen enligt ekonomisk art åren 2013—2015¹⁾

Kod	Utgiftsart	År 2013	År 2014	År 2015	Förändring 2014—2015	
		bokslut mn €	ordinarie budget mn €	budgetprop. mn €	mn €	%
01-14	Omkostnader	6 444	6 541	6 376	-165	-3
15-17	Pensioner	4 229	4 366	4 472	106	2
18-19	Anskaffning av försvars- materiel	657	470	447	-24	-5
20-28	Övriga konsumtionsutgifter	1 490	1 581	1 407	-174	-11
29	Mervärdesskatteutgifter	1 171	1 141	1 094	-47	-4
01-29	Konsumtionsutgifter	13 991	14 099	13 796	-303	-2
30-39	Statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.	11 776	11 740	11 157	-582	-5
40-49	Statsbidrag till näringslivet	3 433	3 612	3 634	23	1
50-59	Statsbidrag till hushåll och allmännyttiga samfund	11 393	11 493	12 082	589	5
60	Överföringar till statliga fonder utanför budgeten och folkpensionsanstalten	5 576	5 709	5 817	108	2
61-65	EU:s strukturfonds- finansiering, finansieringen från andra EU:s fonder och den motsvarande statliga med- finansieringen och övriga överföringar inom landet	997	1 139	1 066	-73	-6
66-69	Överföringar till EU och ut- landet	3 146	3 082	2 972	-110	-4
30-69	Överföringsutgifter	36 321	36 774	36 729	-45	-0
70-73	Anskaffning av inventarier	131	65	69	4	6
74-75	Husbyggen	79	59	50	-9	-15
76	Jordområden, byggnader och fastigheter	26	35	35	0	0
77-79	Jord- och vattenbyggen	539	488	459	-29	-6
70-79	<i>Realinvesteringar</i>	775	647	613	-34	-5
80-86	Lån som beviljas av statens medel	1 084	505	650	145	29
87-89	Övriga finansinvesteringar	645	206	117	-89	-43
80-89	<i>Lån och övriga finansinvesteringar</i>	1 729	711	767	56	8
70-89	Investeringsutgifter	2 503	1 358	1 379	22	2
90-92	Räntor på statsskulden	1 722	1 775	1 729	-46	-3

Anslagen enligt ekonomisk art åren 2013—2015¹⁾

93-94	Nettoamorteringar på stats- skulden och skuldhantering ²⁾	0	0	0	0	—
95-99	Övriga och icke specificerade utgifter	51	58	72	14	25
90-99	Övriga utgifter	1 772	1 833	1 801	-32	-2
	Sammanlagt	54 587	54 064	53 705	-359	-1

¹⁾ Utgifterna har samlats i grupper enligt sin ekonomisk art på basis av momentets nummerkod. Varje tal har avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperatio-nerna stämmer därför inte till alla delar.

²⁾ Utgifter för skuldhantering beaktas under momentet Nettoupplåning och skuldhantering (15.03.01), om budgeten uppvisar ett underskott.

5.3. Vetenskaps-, teknologi- och innovationspolitiken

Genom forsknings- och innovationspolitik stärks den internationella konkurrenskraften, medborgarnas välfärd och förutsättningarna för en miljömässigt hållbar tillväxt. Grunden för tillväxt skapas genom högkvalitativ forskning, tillväxtföretagsamhet och nya innovationer. Finlands mål är att inom globala värdenätverk specialisera sig på uppgifter som kräver högklassig utbildning och kompetens. Ett mål är också att trygga en tillräcklig FoU-finansiering för de objekt som är viktigast när det gäller att främja ekonomin och sysselsättningen på lång sikt.

Politikåtgärderna styrs av regeringsprogrammet, det strukturpolitiska programmet som en del av planen för de offentliga finanserna samt forsknings- och innovationsrådets riktlinjer för 2015—2020 som färdigställs 2014. Regeringen påskyndar konsekvent förnyandet av innovationssystemet i enlighet med den utvecklingslinje som man följer sedan länge. Målet är att skapa förutsättningar av världsklass för att ta fram ny kunskap och kompetens och kompetensbaserad förnybar affärsverksamhet.

Till följd av minskningarna av den offentliga och privata direktfinansieringen kommer FoU-intensiteten (FoU-utgifter/BNP) sannolikt att förbli under 3,4 % år 2013. Vid slutet av regeringsperioden närmar den sig 3 %. Inom den offentliga sektorn är den direkta FoU-finansieringens (verkningarna av FoU-skatteincitamentet inte medräknade) förhållande till totalproduktionen 0,96 % år 2014. På basis av gällande beslut kommer förhållandet att ligga under en procent även under de närmaste åren.

Systemet med statens forskningsinstitut och statens FoU-finansiering reformeras så att vid Finlands Akademi inrättas ett råd för strategisk forskning och ett finansieringsinstrument så, att Rättspolitiska forskningsinstitutet och Konsumentforskningscentralen sammanslås med Helsingfors universitet och Mätteknikcentralen med statens tekniska forskningscentral VTT. Det nya naturresursinstitutet som inleder sin verksamhet 2015 är en sammanslagning av tre forskningsinstitut (Metla, forskningscentralen för jordbruk och livs-

medelsekonomi MTT och vilt- och fiskeriforskningsinstitutet RKTL). Geodetiska institutet fogas till lantmäteriverket. Av statens tekniska forskningscentral VTT bildas ett aktiebolag. Samarbetet mellan forskningsinstitutet och universiteten intensifieras. FoU-finansieringen riktas till statsrådet för forsknings-, prognostiserings- och utredningsbehov.

Man fortsätter att se över universitetens och yrkeshögskolornas finansierings- och styrsystem. Den reviderade finansieringsmodellen för universiteten tas i bruk 2015. Finansieringsmodellen stöder en förbättring av kvaliteten på forskningen och undervisningen, en snabbare övergång till arbetslivet, utnyttjandet av forskningsrön, internationalisering samt profileringen av högskolorna på sina respektive styrkeområden. En omstrukturering av forskarutbildningen och forskarkarriären pågår inom universiteten med mera internationellt attraktiv utbildning och klara karriärtrappor som mål. Yrkeshögskolornas koncessioner har förnyats 2014. I det andra skedet av yrkeshögskolereformen, som genomförs från och med ingången av 2015, överförs ansvaret för yrkeshögskolornas basfinansiering helt till staten och yrkeshögskolorna blir självständiga juridiska personer.

År 2014 färdigställdes den nationella vägkartan och en strategi för utveckling av forskningens infrastruktur och för deltagande i EU:s gemensamma forskningsinfrastrukturer år 2014—2020. Förutsättningarna för en högklassig forskning poängteras trots minskade resurser. Tidsenliga infrastrukturer är nödvändiga för att forskningen ska förbli konkurrenskraftig och Finland attraktivt för utländska aktörer.

Med tillväxtstrategin för forsknings- och innovationsverksamheten inom social- och hälsovårdsbranschen eftersträvas utveckling av FoU-verksamheten i branschen, flera investeringar och effektivare verksamhet samt ny tillväxt. Genom statsrådets principbeslut (april 2014) påskyndas tillväxten av nya spetsområden inom s.k. cleantech och bioekonomi, förbättras förutsättningarna och kompetensen för immateriellt värdeskapande samt stärks Finlands ställning som en attraktiv plats för affärsverksamhet som baserar sig på immateriella investeringar. Dessutom förbättras förutsättningarna för öppen tillgång på och utnyttjande av offentliga datalager.

Arbetsfördelningen och samarbetet när det gäller finansierings- och stödorganisationer ska göras tydligare. Tekes Kapitalinvestering Ab inleder 2014 sin investeringsverksamhet som gäller sådana kapitalfonder som investerar i finska företag som är i den inledande fasen av sin verksamhet. Avsikten är att förbättra tillgången på finansiering på kapitalmarknaden när företagen är i den inledande fasen av sin verksamhet.

Verksamhetsmodellen för det strategiska centret för vetenskap, teknologi och innovation (SHOK) omarbetas. År 2014 inleddes en ny samarbetsmodell som omfattar 12 stadsregioner, dvs. programmet Innovativa städer (INKA). Teman för programmet är bioekonomi, framtidens hälsa, cybersäkerhet, hållbara energilösningar, smart stad och förnybar industri. "Uppdatering av strategin 2015" som styr Team Finland-nätverket publicerades i juni 2014. Syftet är att öka synergien mellan aktörer och resurser på nationell och regional nivå, stödja internationellt attraktiva branscher och kompetenskoncentrationer, skapa nya möjligheter för affärsverksamhet samt på lång sikt effektivisera nationellt samarbete i ekonomiska utrikesrelationer och anskaffning av utländska investeringar.

De fortsatta åtgärderna med anledning av forsknings- och innovationsrådets bedömning, som färdigställdes i början av 2014, samordnas som en del av behovet att utveckla förhållandena när det gäller övriga aktörer och strukturer i innovationssystemet samt stärkande av helhetsgreppet om branschen.

Utveckling av de centrala anslagen för forskning och utvecklingsarbete, mn euro

	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.	2014—2015 förändring	2014—2015 förändr., %
Högskolor ¹⁾	556	567	12	2
Statliga forskningsinstitut ²⁾	309	277	-32	-10
— varav statens tekniska forskningscentral	91	82	-8	-9
Forskningsorganisationernas forsknings- anslag, sammanlagt	864	844	-20	-2
Finlands Akademi	323	416	93	29
Tekes - utvecklingscentralen för teknologi och innovationer	568	586	18	3
— varav FoU-finansiering ³⁾	513	530	17	3
Finansieringsorganisationer sammanlagt	890	1 002	111	13
Statsrådets utrednings- och forsknings- verksamhet	5	6	1	28

Utveckling av de centrala anslagen för forskning och utvecklingsarbete, mn euro

	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.	2014—2015 förändring	2014—2015 förändr., %
Statlig ersättning till hälso- och sjukvårds- enheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård	31	20	-11	-36
Sammanlagt	1 793	1 873	80	4
— endast FoU-finansiering, sammanlagt	1 738	1 817	79	5

- ¹⁾ För att förbättra jämförbarheten när det gäller utvecklingen av FoU-anslagen har i den statliga finansieringen för universiteten inte räknats med arbetsgivares arbetslöshetsförsäkringspremie eller mervärdesskattekomensation.
- ²⁾ Minskningen av forskningsinstitutionernas resurser beror på totalreformen av statens forskningsinstitut och forskningsfinansieringen. Ökningen av finansieringen av Finlands Akademi beror på att det nya finansieringsinstrument för strategisk forskning, som inrättades i samband med ovan nämnda reform, inleder sin verksamhet samt på den överföring från den statliga finansieringen av universiteten som ska delas ut av Finlands Akademi på basis av en tävling.
- ³⁾ En del av finansieringen för Tekes riktas till annan än sådan FoU-verksamhet som uppfyller internationella statistiska kriterier, som t.ex. innovationsverksamhet samt till unga, kompetensbaserade och växande företag. Den finansiering som enbart hänför sig till FoU-verksamhet anges på en separat rad i tablån. Ökningen av finansieringen för Tekes kan förklaras med att lånefullmakterna har ökat. FoU-finansieringsvolymen för Tekes är en uppskattning som preciseras i Statistikcentralens budgetanalys i februari 2015.

5.4. Regionutveckling och strukturfonder

Utveckling av regionerna

De strategiska tyngdpunkterna och de viktigaste åtgärderna inom regionutvecklingen fastställs i regeringsprogrammet och i statsrådets beslut om de riksomfattande målen för regionutvecklingen. Regionutvecklingsarbetet genomförs både genom nationella program och åtgärder och genom program och åtgärder som delvis finansieras av EU. Genomförandet av den nationella regionalpolitiken och EU:s regional- och strukturpolitik sammanpassas till ett fungerande system.

Verksamhetssystemet för regionutveckling samt åtgärderna för uppnående av de nationella målen för regionutvecklingen behandlas närmare i kapitel 32.50 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel.

I Finland genomförs ännu under 2015 målet EU:s regionala konkurrenskraft och sysselsättning för programperioden 2007—2013, som primärt fokuserar på forskning, innovation, tillgänglighet och främjande av sysselsättning. Det praktiska genomförandet och åtgärderna för avslutande av åtgärdsprogrammen för programperioden 2007—2013 fortsätter till utgången av 2015.

Dessutom kommer man i Finland, i samarbete med flera andra länder, att genomföra målet för territoriellt samarbete i Europa (mål 3) samt europeiska grannskaps- och partnerskapsprogram (ENPI CBC). Avsikten är bl.a. att stärka integreringen inom unionens om-

EU:s strukturfonders verksamhet i Finland och strukturfondsmedlen i budgetpropositionen

råde på alla delområden samt öka det gränsöverskridande samarbetet och utbytet av bästa praxis. EU-medlen för dessa program ingår inte i statsbudgeten.

Den strukturfondsfinansiering som Finland fått för programperioden 2007—2013 är totalt ca 1,6 miljarder euro enligt gängse pris och statens medfinansiering beräknas vara ca 1,5 miljarder euro.

Strukturfondsprogrammets mål för programperioden 2014—2020 är att

- skapa ny och mångsidig näringslivsstruktur i regionerna och främja sysselsättningen,
- förbättra små och medelstora företags tillväxtpotentialer,
- öka andelen förnybar energi och förbättra energieffektiviteten,
- minska den strukturella arbetslösheten och utveckla arbetslivets kvalitet,
- nyttiggöra kunskaper och ny kunskap för att stärka konkurrenskraften,
- säkerställa att det finns kunnig arbetskraft som motsvarar de behov arbetsmarknaden och näringslivet har, och
- stödja livslångt lärande och främja social integration.

Genom strukturfondsprogrammet genomförs Europa 2020-strategin och dess nationella program.

Med åtgärder inom ramen för målet europeiskt territoriellt samarbete samt delområdet gränsöverskridande samarbete inom det europeiska grannskapsinstrumentet (ENI CBC) under programperioden 2014—2020 stöds utbyte av erfarenheter, samarbete och skapande av nätverk i gränsområdena och i de större samarbetsområdena.

Strukturfondsmedel väntas år 2015 bli intäktsförda i statsbudgeten till ett belopp av sammanlagt 70 miljoner euro. Här ingår inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden för programperioden 2007—2013 samt forskningsbidrag för programperioden 2014—2020.

EU:s strukturfondsprogram 2014—2020 och den finansiering som föreslås i budgetpropositionen för 2015 (EU:s och statens finansiering sammanlagt) mn euro

Program/-avsnitt/prioritet	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden 2014—2020	Bevillningsfullmakt 2015
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)	1 376,860	185,096
Europeiska socialfonden (ESF)	897,197	122,532
Europeiskt territoriellt samarbete (ETS) och delområdet gränsöverskridande samarbete inom det europeiska granskapsinstrumentet (ENI CBC)	120,975	17,282
Fonden för europeiskt bistånd (FEAD)	26,519	3,639
ERUF, ESF, ETS/ENI CBC och FEAD sammanlagt	2 421,551	328,549

Målet för de förvaltningspolitiska åtgärderna är att få produktivtetsutvecklingen inom den offentliga förvaltningen att vända klart uppåt och därigenom bidra till hållbara statsfinanser.

Medborgarnas rätt till god förvaltning tryggas i hela landet. Öppenheten inom förvaltningen främjas inom statsförvaltningen genom att den första, tvååriga handlingsplanen fortsatt genomförs fram till ingången av juli 2015. Det övergripande temat i verksamhetsplanen är att främja medborgarnas möjligheter till deltagande. En extern utvärdering av hur genomförandet har lyckats blir klar i början av 2015.

Ministerarbetsgruppen för förvaltning och regional utveckling godkände den 28 maj 2013 den offentliga förvaltningens kundstrategi "Yhteistyössä palvelu pelaa!". I detta sammanhang förordades att ett projekt för genomförande inleds. En satsning på utvecklingen av kundorienterade tjänster ökar behovet av förvaltningsövergripande lösningar och behovet att avskaffa sektorisering och organisationsgränser inom förvaltningen och serviceproduktionen. Statliga myndigheter måste i fortsättningen se till att de elektroniska kanalerna för service är det mest attraktiva alternativet för kunden. Att kunder övergår till elektroniska tjänster stöds, men vid behov ordnas det möjlighet för kunden att sköta ärenden genom besök.

Effektivitets- och resultatprogrammet möter både behovet av ett minskat hållbarhetsunderskott i den offentliga ekonomin och förändringarna på arbetsmarknaden genom att förtydliga statsförvaltningens roll och uppgifter, lyfta fram strukturella reformer och införa förfaranden som stöder statsförvaltningens nya roll. Genom genomförandet av programmet utvecklas resultatet av statsförvaltningens verksamhet på ett balanserat sätt inom alla resultatområden. Effektivitets- och resultatprogrammen inom de olika

6. Utveckling av förvaltningen

förvaltningsområdena utgör grunden för verkställandet av programmet och de består av projekt inom effektivitets- och resultatprogrammet, utveckling av det mänskliga kapitalet samt genomförande av de åtgärder som föreslagits vid kärnfunktionsanalysen. Genom åtgärder inom förvaltningsområdena säkerställs kravet på att hållas inom de strikta budgetramarna samtidigt som det skapas manöverutrymme för att svara mot de nya behov som den förändrade omvärlden medför. Ministerierna ansvarar för att åtgärderna genomförs inom de olika förvaltningsområdena och för att uppföljningsdata tas fram.

6.1. Utveckling av verksamhetsätten, strukturerna och processerna inom förvaltningen

Statens centralförvaltning

Det viktigaste målet för reformen av centralförvaltningen är att stärka genomförandet av regeringsprogrammet och regeringens strategiska synsätt och de samhälleliga verkningarna av genomförandet. Avsikten är att statsrådet ska bli en verksamhetsmässig och ekonomiskt mer enhetlig strukturell helhet. Arbetet går ut på att utveckla övergripande styrsystem i syfte att förbättra den samhälleliga effektiviteten.

Genom utvecklingen av ämbetsverksstrukturen inom centralförvaltningen eftersträvas lösningar för att minska överlappande arbete och för att användningen av statens resurser ska vara så effektiv som möjligt.

Statens resultatstyrningssystem reformeras fortsättningsvis genom att de utstakade åtgärderna för utvecklingsprojektet för resultatstyrningen genomförs. Resultatstyrningen utvecklas utifrån dessa riktlinjer så att den blir mer strategisk och mer förvaltningsövergripande samt enhetligare och lättare. Resultatstyrningsprocessen utvecklas också till en flerårig process. Dessutom tas en gemensam bedömningsskala för utvärdering av resultaten fram och fastställandet av gemensamma mål utvecklas vidare. Ämbetsverkens ställning riktas särskild uppmärksamhet i samband med reformen.

Utveckling av kundservicen inom den offentliga förvaltningen

Statens och kommunernas besökskundtjänst pilottestas vid gemensamma kundbetjäningstillfällen 2014—2015. I anslutning till kundservicen pågår ett distansserviceprojekt som en del av SAdE-projektet. År 2015 är målet för projektet att erbjuda medborgarna fler distansserviceförbindelser från samservicestillfällena till myndigheterna. Dessutom främjar projektet möjligheten att ta i bruk distansservice för hemmabruk.

Målet är att 2015 främja resultaten och produktiviteten inom ekonomi- och personalförvaltningen genom att den andra fasen av genomförandet av informationssystemet Kieku fortsätts i enlighet med den fastställda tidsplanen samt genom att vidta utvecklingsåtgärder som identifierats. Kieku är ett omfattande projekt som finansieras centraliserat och som gäller en omfattande reformering av ekonomi- och personalförvaltningen. Den gemensamma verksamhetsmodellen omfattar processerna, datastrukturen och förenhetligandet av användningen av servicen vid servicecentren samt ett övergripande informationssystem som stöder ovannämnda funktioner. Genomförandet av projekten för ibruktagandet organiseras av Statskontoret och sker i samarbete med Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (Palkeet), ministerierna och ämbetsverken. Ministerierna säkerställer genom sin styrning att systemet tas i bruk inom den fastslagna tidsplanen och med undvikande av skräddarsydda lösningar.

Utvecklandet av statens ekonomi- och personalförvaltning inbegriper bl.a. satsningar på genomförandet av statens ekonomiförvaltningsstrategi, såsom nyttiggörande av resultaten av Statskontorets utvecklingsprojekt "Från upphandling till betalning" och en ökning av antalet orderbaserade fakturor. Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning och Statskontoret verkar i samband med reformen av statens ekonomi- och personalförvaltning i samarbete med ämbetsverken och inrättningarna i roller och uppgifter som ytterligare ska preciseras. Målet är att statliga aktörer handlar i enlighet med gemensamma processer och en tydlig arbetsfördelning. Ministerierna styr sina förvaltningsområden så att ekonomi- och personalförvaltningens uppgifter överförs till servicecentret för att de fördelar som eftersträvas med verksamhetsmodellen ska uppnås och användningen av gemensamma informationssystem och produktiviteten i processerna ska öka. Utvecklingen av kompetensen inom ekonomi- och personalförvaltningen och smidigt fungerande och användarvänliga it-system fortgår.

Besparingen på 10 miljoner euro enligt regeringsprogrammet genom effektivisering av användningen av statens lokaler fram till 2015 uppnås till fullt belopp. Användningen av lokaler effektiviseras ytterligare så att den motsvarar de förändrade arbetssätten och medborgarnas ökade användning av elektroniska tjänster. Enligt planen för de offentliga finanserna för 2015—2018 görs i ämbetsverkens omkostnadsanslag årligen ett kalkylerat tillägg som motsvarar indexhöjningarna i utgifterna för lokaler. Det sammanlagda beloppet av tilläggen minskas från omkostnadsanslagen i förhållande till deras belopp.

Reformen av statens ekonomi- och personalförvaltning

En effektivare användning av statens lokaler

Utveckling av statsägda markområden och främjande av bostadspolitik	Utvecklingen av statens markområden och markpolitiken genomförs i enlighet med statens fastighetsstrategi. Den arbetsgrupp för statliga markägare som finansministeriet har inrättat har som mål att samordna åtgärderna vid de organisationer som äger och förvaltar statens fastighetsegendom samt att intensifiera kontakten och främja att målen för regeringens bostadspolitiska program uppnås särskilt i Helsingforsregionen. Senatfastigheter fortsätter att främja möjligheterna att utnyttja bostadsproduktionen på statens markområden.
Utveckling av statens upphandling	Statens upphandlingsfunktion utvecklas genom ett utvecklingsprojekt som genomförs i samarbete mellan de centrala statliga upphandlingsorganisationerna och Hansel Ab. Genom utvecklingsprojektet stöds utvecklingen av styrningen, planeringen, uppföljningen, utarbetandet av anvisningar, avtalshandlingen och kompetensen inom upphandlingsfunktionen. Målet är dessutom att i ännu större omfattning än tidigare utnyttja elektroniska förfaranden särskilt i anslutning till orderhantering och avtalshandling. Målet är att höja kapacitetsutnyttjandet i fråga om samordnade upphandlingsavtal till mer än 80 procent så att volymen av de upphandlingar som görs enligt dem överstiger 700 miljoner euro per år. Detta kan förutsätta att den samordnade upphandlingen utvidgas till att omfatta nya varu- och tjänsteområden. När det gäller enhetliga förfaranden fortgår styrningen av statens upphandlingsfunktion bl.a. genom att statens upphandlingshandbok uppdateras och tillämpningen av gemensamma avtalsvillkor (JYSE) främjas. Delegationen för statens upphandling följer hur utvecklingen av upphandlingsfunktionen framskrider och hur koncernmålen uppnås.
Regionförvaltningen	Regionförvaltningen utvecklas i enlighet med riktlinjerna i redogörelsen till riksdagen om verkställandet och utfallet av regionförvaltningsreformen samt riksdagens svar på redogörelsen. Vid ingången av 2015 samordnas regionförvaltningsverken och närings-, trafik- och miljöcentralernas förvaltningsuppgifter till riksomfattande funktioner samt lagstiftningsändringar och andra ändringar görs i syfte att förtydliga och förenkla regionförvaltningsverkens och närings-, trafik- och miljöcentralernas styrsystem.
6.2. Utveckling av IKT-verksamheten inom den offentliga förvaltningen	Finansministeriet svarar för utvecklandet och styrningen av den verksamhet inom den offentliga förvaltningen som avser informations- och kommunikationsteknik (IKT). År 2015 slutförs överföringen av statliga ämbetsverks och inrättningsbranschberoende IKT-tjänster till Statens center för informations- och kommunikationsteknik Valtori. Öppnandet av den offentliga förvaltningens datalager för medborgarna, företagen och hela samhället fortgår systematiskt.

Den nationella servicearkitekturen och servicekanalen förverkligas fortsättningsvis. År 2015 publiceras en betaversion av medborgarvyn för åtminstone fem register eller tjänster. Finansministeriet styr utvecklandet av de datatekniska tjänster som överskrider gränserna för den nationella informationsbranschens ansvarsområden, och driver den nationella informationspolitiken. Genom att stärka styrningen av informationsbranschen och genomföra sådana datatekniska åtgärder som är i enlighet med den nationella servicearkitekturen och som överskrider ansvarsområdena strävar man efter att stärka den nationella interoperabiliteten mellan datasystemen, särskilt inom den offentliga förvaltningen.

År 2015 fortgår statsförvaltningens projekt för utveckling av 24 timmars informations säkerhetsverksamhet (SecICT) och som en del av det förbättras observations- och reaktionsförmågan när det gäller allvarliga informations- och cyberstörningar med omfattande verkningar. Projektet för att förbättra informations säkerheten vid statens högsta ledning, SATU, som inleddes 2014, fortgår genom att informationssystem och tjänster utvecklas som för statens högsta ledning och statsrådet möjliggör elektronisk hantering av sekretessbelagd information i säkerhetssituationer.

Finansministeriet deltar i den kommunala sektorns nätverksbetonade informationsförvaltningssamarbete och samordnar detta samarbete med statsförvaltningen och andra intressentgrupper samt stöder en reform av kommun- och servicestrukturen och den offentliga servicen. År 2015 fortsätts arbetet med IKT-förändringsstödet för kommun- och servicestrukturen samt Kommuninformationsprogrammet och vidare säkerställs att Programmet för att påskynda elektronisk ärendehantering och demokrati (SADe-programmet) färdigställs och de utvecklade tjänsterna tas i bruk.

Inom statens budgetekonomi arbetar 2015 ca 76 200 personer, och arbetskraftskostnaderna uppgår till ca 4,5 miljarder euro.

Statens avtalslösning för 2014—2017 följer sysselsättnings- och tillväxtavtalet. I enlighet med statens tjänste- och arbetskollektivavtal justerades lönerna den 1 augusti 2014 med en allmän förhöjning på 20 euro, som inbegrips i de procentuella lönefaktorerna. Lönerna för 2015 justeras den 1 augusti 2015 med en allmän förhöjning på 0,30 procent. På grund av avtalslösningen har man i budgetpropositionen ökat omkostnadsanslagen med 28,4 miljoner euro. Om slutsatsen av den rättegång som är anhängig blir att semesterkarensen har upphört att gälla redan med stöd av semesterlagen, ska en allmän förhöjning på 0,1 procent, utöver vad som ovan sagts, beaktas och betalas ut den 1 augusti 2015.

Enligt planen för de offentliga finanserna från våren 2014 och statsrådets beslut av den 28 maj 2014 ska statens löneglidning begränsas

6.3. Statens arbetsgivar- och personalpolitik

till den genomsnittliga nivån på de andra arbetsmarknaderna. Den besparing som följer av detta har för 2015 års del delvis genomförts genom en minskning av ämbetsverkens budgetfinansierade anslag med sammanlagt 9 miljoner euro.

Statens personalpolitik har som mål att stärka konkurrenskraften för staten som arbetsgivare och att använda personalresurserna inom statsförvaltningen på ett flexibelt och ändamålsenligt sätt. Tillgången till personal främjas genom att man utvecklar den inre arbetsmarknaden och genom en bra arbetsgivarprofil. Arbetslivets kvalitet, arbetsproduktiviteten och personalens välbefinnande i arbetet och kompetens utvecklas ytterligare i samarbete med de övriga arbetsmarknadsaktörerna. Även som arbetsgivare stöder staten förutsättningarna för en utveckling av statsfinanserna genom att förlänga arbetskarriärerna inom statsförvaltningen. Den ålder vid vilken de anställda går i pension har under de senaste åren stigit och välbefinnandet i arbetet har hållits på en god nivå och förbättrats om man ser till de mått som beskriver arbetstillfredsställelsen och utvecklingen av sjukfrånvaron.

För staten som arbetsgivare är det viktigt att kunna rekrytera, utveckla och sporra kompetenta chefer, eftersom många chefer kommer att gå i pension under de närmaste åren. Finansministeriet har inlett en reform som gäller den högsta ledningen. Målet är att de ca 120 tjänstemän som omfattas av reformen inom statsförvaltningen ska bilda en gemensam resurs som stöds genom en ändamålsenlig tjänste- och uppgiftsstruktur och genom utvecklingsåtgärder. De allmänna utgångspunkterna för reformen är sektorsövergripande verksamhet, professionellt och resultatrikt ledarskap samt produktiv förvaltning och hållbar utveckling.

Etisk verksamhet för myndigheter och tjänstemän inom statsförvaltningen är en central fråga när det gäller den offentliga tillförlitligheten i statens funktioner. En hög tjänstemannaetik främjas bäst genom värdegrundsbaserat ledarskap och förutseende tillvägagångssätt. Finansministeriet har som stöd för denna utveckling tillsatt en permanent, rådgivande tjänstemannaetisk delegation.

Nyckeltal som beskriver personalen inom budgetekonomin åren 2012—2015

Nyckeltal	2012	2013	2014 ¹⁾	2015
Antalet anställda	82 800	81 200	80 200	76 200
Förändring från föregående år, %	-2,7	-1,9	-1,2	-5,0
Antalet årsverken	81 500	80 400	79 400	75 400
Förändring från föregående år, %	-2,2	-1,3	-1,2	-5,0
Lönesumma, mn euro	3 706	3 758	3 763	3 613
Arbetskraftskostnader, mn euro	4 607	4 662	4 698	4 510

Nyckeltal som beskriver personalen inom budgetekonomin åren 2012—2015

Nyckeltal	2012	2013	2014 ¹⁾	2015
Genomsnittlig totalförtjänst euro/mån./person	3 690	3 750	3 799	3 833
Bikostnader som hänför sig till löner, %	61,5	61,2	62,2	62,2
Alla statens pensionsutgifter, mn euro	4 032	4 221	4 367	4 463
Kvinnornas andel, %	48,4	48,7	48,7	48,7
De anställdas medelålder, år	45,9	46,1	46,1	46,0

¹⁾ Uppgifterna för 2014 och 2015 är uppskattningar. I uppgifterna har man beaktat att personalen inom statsförvaltningen minskar till följd av förbättrad produktivitet samt att Teknologiska forskningscentralen VTT, Mätteknikcentralen, Konsumentforskningscentralen och Rättspolitiska forskningsinstitutet inte längre kommer att ingå i statens budgetekonomi 2015. Andra förändringar i personalen som ingår i budgetpropositionen för 2015 har inte beaktats.

I detta kapitel granskas verkningarna av statens åtgärder på den kommunala ekonomin 2015. Den kommunala ekonomins utveckling och de statliga åtgärder som påverkar den kommunala ekonomin behandlas närmare i basservicebudgeten som uppgörs i samband med budgetpropositionen.

Under de senaste åren har det i den kommunala ekonomin uppstått en obalans mellan inkomster och utgifter. Kommunernas och samkommunernas sammanlagda årsbidrag räckte 2013 knappt till att täcka avskrivningarna, men inte nettoinvesteringarna. Skulden inom den kommunala ekonomin i förhållande till bruttonationalprodukten ökade till 8 %.

I tabellen nedan presenteras utvecklingsprognosen för den kommunala ekonomin fram till 2018. I kalkylen ingår inga antaganden om höjningar av kommunernas skattesatser eller andra anpassningsåtgärder som kommunerna vidtar fr.o.m. 2015. Utsikterna för den kommunala ekonomin under de närmaste åren är oroande. Läget inom den kommunala ekonomin förbättras inte, eftersom utgifterna fortsätter att öka snabbare än inkomsterna. För att den kommunala ekonomins hållbarhet ska kunna tryggas förutsätts det både att det strukturpolitiska programmet genomförs i sin helhet och att kommunerna själva vidtar åtgärder för att anpassa ekonomin och förbättra produktiviteten.

Den ekonomiska tillväxten förutspås återhämta sig långsamt och därför beräknas tillväxten av kommunernas skattebas vara svag nästa år. Flera kommuner höjde sina skattesatser för kommunal- och fastighetsskatten 2014, och trycket att höja skattesatserna ytterligare är stort. Statsbidragen minskar 2015, bl.a. till följd av nedskärningar i statsandelen för kommunal basservice.

Kommunernas omkostnader ökar däremot i takt med att förändringen i folkmängden och åldersstrukturen ökar servicebehovet. Ökningen av kostnadsnivån väntas hålla sig på en måttlig nivå. Statens

7. Den kommunala ekonomin**7.1. Den kommunala ekonomins nuläge och utsikter**

åtgärder för nästa år inbegriper både åtgärder som ökar och åtgärder som minskar kommunernas utgifter, men i fråga om den kommunala ekonomin som helhet har åtgärderna sammanlagt inga nämnvärda verkningar på utgiftsnivån inom den kommunala ekonomin.

Utvecklingsprognosen för den kommunala ekonomin, som ingår i granskningen av basservicebudgeten, påverkas av bolagiseringen av kommunala affärsverk och yrkeshögskolor, då de nämnda verksamheterna inte längre ingår i den kommunala ekonomin i granskningen av basservicebudgeten. De engångsbelopp som hänför sig till bolagiseringen av affärsverk förbättrar kalkylmässigt den kommunala ekonomins resultat 2014. Det beräknas ändå att den bestående effekten av bolagiseringen blir en liten försämring av den kommunala ekonomin sett till resultaträkning och finansieringsanalys.

Bolagiseringarna påverkar inte de sektorsgränser inom den kommunala sektorn som tillämpas i nationalräkenskaperna. Enligt de begrepp som används i räkenskaperna beräknas underskottet inom den kommunala ekonomin 2015 uppgå till ca 1 % i förhållande till brutonationalprodukten.

Utvecklingsprognos för kommunernas inkomster och utgifter 2013—2018 enligt kommunernas bokföring, md euro¹⁾

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Resultatbildningen						
1. Verksamhetsbidrag	-26,4	-26,9	-27,9	-28,7	-29,4	-30,3
2. Skatteinkomster	20,6	21,1	21,5	22,0	22,8	23,5
3. Statsandelar, driftsekonomin	8,3	8,1	8,0	8,1	8,1	8,3
4. Finansiella intäkter och kostnader, netto	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1	-0,1
5. Årsbidrag (=1.+2.+3.+4.)	2,7	2,6	1,8	1,5	1,6	1,4
6. Avskrivningar	-2,6	-2,7	-2,7	-2,8	-2,9	-3,0
7. Extraordinära poster, netto	0,4	1,4	0,3	0,3	0,3	0,3
8. Räkenskapsperiodens resultat	0,4	1,2	-0,6	-1,0	-1,1	-1,3
Finansiering						
9. Årsbidrag	2,7	2,6	1,8	1,5	1,6	1,4
10. Extraordinära poster	0,4	1,4	0,3	0,3	0,3	0,3
11. Korrigeringsposter i den interna finansieringen	-0,6	-1,6	-0,5	-0,5	-0,5	-0,5
12. Intern finansiering, netto (=9.+10.+11.)	2,5	2,3	1,6	1,4	1,4	1,2
13. Investeringar i anläggningstillgångar	-4,7	-6,9	-4,6	-4,6	-4,6	-4,6
14. Finansieringsandelar och försäljningsinkomster	1,1	3,7	1,2	1,1	1,1	1,1
15. Investeringar, netto (=13.+14.)	-3,6	-3,2	-3,5	-3,5	-3,5	-3,5
16. Finansieringsbehov (=12.+15.)	-1,1	-0,8	-1,9	-2,1	-2,1	-2,3

Utvecklingsprognos för kommunernas inkomster och utgifter 2013—2018 enligt kommunernas bokföring, md euro¹⁾

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
17. Lånestock ²⁾	15,6	17,2	19,1	21,3	23,4	25,7
18. Likvida medel	5,2	5,2	5,1	5,1	5,0	4,9
19. Nettoskuld (=17.-18.)	10,4	12,0	14,0	16,2	18,4	20,8

¹⁾ Bolagiseringen av affärsverk och yrkeshögskolor påverkar åren 2014—2015 alla andra poster i resultaträkningen och finansieringsanalysen än skatteinkomsterna, statsandelarna, lånestocken, kassamedlen och nettoskulden. Bolagiseringen av affärsverken ökar bl.a. räkenskapsperiodens resultat kalkylmässigt med ca 1 miljard euro 2014.

²⁾ Lånestocken i kalkylerna bestäms enligt utvecklingen i finansieringsbehovet. När t.ex. kommunalbeskattningen skärps (övriga faktorer förblir oförändrade) ökar finansieringsbehovet och avtar ökningen i lånestocken.

7.2. Effekten på den kommunala ekonomin av ändringar av beskattningsgrunderna

Kommunalskatt

I beskattningen av förvärvsinkomster skärps progressionen genom att beskattningen i de allra lägsta inkomstnivåerna sänks, medan beskattningen i de högsta inkomstnivåerna höjs. Maximibeloppet av grundavdraget vid kommunalbeskattningen höjs med 40 euro och avdragets minskningsprocent sänks. Arbetsinkomstavdragets högsta belopp höjs med 15 euro, likaså höjs inflödesprocenten och minskningsprocenten. De tre lägsta inkomstgränserna i statens progressiva inkomstskatteskala höjs med 1,7 %, vilket också påverkar kommunernas skatteinkomster.

För att stödja barnfamiljernas ekonomiska situation riktas ett tidsbestämt barnavdrag till föräldrar med små och medelstora inkomster. Den sänkande effekt som barnavdraget har på skatteintäkterna drabbar i huvudsak kommunalskatten. Dessutom lindras beskattningen av pensionstagare genom en höjning av pensionsinkomstavdraget i kommunalbeskattningen.

Kommunernas skatteinkomster ökar av ändringarna i ränteavdraget på bostadslån och i avdraget för utgifter för resor mellan bostaden och arbetsplatsen. Rätten till ränteavdrag på bostadslån begränsas med 5 procentenheter 2015 utöver det som tidigare beslutats. Rätten till avdrag för utgifter för resor mellan bostaden och arbetsplatsen begränsas så att självriskan för utgifterna höjs med 150 euro.

Nedanstående tabell innehåller en uppskattning av hur de ändringar av beskattningsgrunderna som nämns ovan påverkar intäkterna från kommunalskatten.

Effekterna på kommunernas skatteinkomster 2015 av de ändringar av beskattningsgrunderna som hänför sig till budgetpropositionen

	Mn euro
Höjning av pensionsinkomstavdraget i kommunalbeskattningen	-61
Införande av barnavdraget	-38
Höjning av grundavdraget	-39
Höjning av arbetsinkomstavdraget	-38
Justering av den progressiva inkomstskatteskalans tre lägsta inkomstgränser	-18
Höjning av självriskan för resekostnadsavdraget	28
Ytterligare begränsning av ränteavdraget för bostadslån till 65 %	10
Sammanlagt	-156

Kommunernas skatteinkomster påverkas också av ändringar som det har beslutats om tidigare (ränteavdraget för studielån upphör, beskattningen av vinstutdelning ändras, ränteavdraget för bostadslån begränsas och lagen om källskatt för löntagare från utlandet). Det sammanlagda nettovärdet av de nya och de redan tidigare beslutade åtgärderna beräknas minska intäkterna från kommunalskatten med ca 131 miljoner euro år 2015. Kommunerna kompenseras för detta under momentet för statsandelar för kommunal basservice.

Samfundsskatt

Rätten för företag att göra ett avdrag på 50 % för representationsutgifter återinförs vid ingången av 2015. Dessutom avskaffas skattefriheten för filmproducenternas produktionsstöd. Förändringen i fråga om representationsutgifter minskar intäkterna från samfundsskatten, medan avskaffandet av skattefriheten för filmproducenternas produktionsstöd ökar intäkterna. Stabilitetsavgiften, som ersätter bankskatten, är avdragsgill i företagsbeskattningen, vilket minskar intäkterna från samfundsskatten. De förändringar i kommunernas intäkter från samfundsskatten som dessa föranleder får kommunerna kompensation för genom att utdelningen av samfundsskatten ändras.

I enlighet med tidigare beslut ska de temporärt förhöjda avskrivningar som gäller FoU-avdrag och industriinvesteringar återtas för skatteåret 2015.

Fastighetsskatt

De i lag föreskrivna variationsintervallen för den allmänna fastighetsskatteprocentsatsen och skatteprocentsatsen för byggnader som används för stadigvarande boende höjs 2015. De övre och undre gränserna för den allmänna fastighetsskatteprocentsatsen höjs med 0,2 procentenheter, så att det nya variationsintervallet är 0,80—1,55 %. De övre och undre gränserna för skatteprocentsatsen för byggnader som används för stadigvarande boende höjs med 0,05 procentenheter, så att det nya variationsintervallet är 0,37—0,80 %. De kommuner där fastighetsskatteprocentsatsen har varit lägre än de nya undre gränserna, blir således tvungna att höja sina skattesat-

ser. Höjningarna av variationsintervallen för fastighetsskatteprocentssatserna beräknas öka kommunernas intäkter från fastighets-skatter med sammanlagt 48 miljoner euro, inbegripet ökningen av skatteinkomster i de kommuner som höjer skattesatserna enligt de nya övre gränserna. Ett belopp motsvarande ökningen av skatteinkomsterna dras av från statsandelen för kommunal basservice i förhållande till ökningen av skatteinkomsterna.

7.3. Kommunernas statsbidrag

Kommunernas statsbidrag, som omfattas av granskningen av basservicebudgeten, uppgår 2015 till sammanlagt 9,9 miljarder euro. För de kalkylerade statsandelarna föreslås sammanlagt 9,0 miljarder euro och för övriga statsunderstöd 0,9 miljarder euro. Statsbidragen minskar 2015 med sammanlagt 0,5 miljarder euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2014. De viktigaste faktorer som minskar statsbidragen är nedskärningen i statsandelarna för kommunal basservice med 188 miljoner euro, överföringar som hänför sig till reformen av finansieringen av yrkeshögskolorna och nedskärningar i flera statsunderstöd enligt prövning.

Kommunernas statsbidrag minskar

Statsbidrag för kommuner och samkommuner som omfattas av basservicebudgeten 2013—2015 i statsbudgeten (mn euro) och förändring 2014—2015 (%)

	2013 budgeterat ¹⁾	2014 budgeterat	2015 budgetprop.	2014—2015, %
Kalkylerade statsandelar jämte utjämningsposter inom statsandelssystemet²⁾				
FM	8 677	8 613	8 441	-2,0
UKM	979	789	554	-29,8
— därav samkommunerna	1 390	1 270	891	-29,8
Kalkylerade statsandelar sammanlagt	9 657	9 401	8 995	-4,3
Övriga statsunderstöd i granskningen av basservicebudgeten				
FM, understöd för kommunsammanslagningar	67	35	36	2,8
FM, genomförande av förändringar i kommun- och servicestrukturen		1	1	0,0
UKM, understöd enligt prövning	146	165	138	-16,7
UKM, idrottsverksamhet och ungdomsarbete	27	27	27	0,3
UKM, anläggningsprojekt ³⁾	98	62	5	-92,7
ANM, lönesubvention till kommuner och försök med att minska långtidsarbetslösheten	87	90	83	-7,8
ANM, ersättning för kostnader för flyktingar och asylsökande	95	93	95	2,2

Statsbidrag för kommuner och samkommuner som omfattas av basservicebudgeten 2013—2015 i statsbudgeten (mn euro) och förändring 2014—2015 (%)

	2013 budgeterat ¹⁾	2014 budgeterat	2015 budgetprop.	2014—2015, %
SHM, statsunderstöd för verkställigheten av äldreomsorgslagen	6	0	0	0,0
SHM, rättspsykiatriska undersökningar och patientflyttningar	11	13	14	6,8
SHM, forskning enligt hälso- och sjukvårdslagen (specialstatsandel)	31	31	20	-36,1
SHM, läkar- och tandläkarutbildning (specialstatsandel)	110	110	97	-12,1
SHM, utvecklingsprojekt (Kaste)	18	12	2	-82,6
SHM, reparationsprojekt	15	0	0	0,0
SHM, grundläggande utkomststöd	345	330	314	-4,9
SHM, arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte	26	26	34	28,4
Övriga statsunderstöd i granskningen av basservicebudgeten sammanlagt	1 083	996	865	-13,1
SHM, statlig ersättning för läkarhelikopter- verksamheten	26	33	29	-11,6
Statsbidrag i granskningen av basservice- budgeten sammanlagt	10 766	10 430	9 889	-5,2

¹⁾ Budgeten och tilläggsbudgeterna

²⁾ Ansvaret för finansieringen av yrkeshögskolorna överförs till staten vid ingången av 2015 och de omfattas inte längre av granskningen av basservicebudgeten. Överföringarna som hänför sig till finansieringsreformen och bortfallet av yrkeshögskolorna ur granskningen leder till att 2014 och 2015 års nivåer på statsandelarna inte är helt jämförbara.

³⁾ Som en del av statsandelsreformen faller statsunderstöden för anläggningsprojekt inom den allmänbildande utbildningen bort. Av denna anledning överförs finansieringsandelen för dessa 2015 till momentet statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen.

Förändringar i kostnadsnivån samt i folkmängden och åldersstrukturen och deras effekter på statsandelen

År 2015 är indexhöjningen av statsandelarna för kommunal basservice 0,6 %. Det förutspås att ändringen av prisindexet för basservice är 1,1 % år 2015. Dessutom beaktas i indexhöjningen skillnaden mellan den faktiska förändringen i prisindex för basservice 2013 och den uppskattning som använts i budgetpropositionen, dvs. -0,6 procentenheter. Indexhöjningen ökar statsandelen för kommunal basservice med 43 miljoner euro.

Inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde är indexhöjningen av statsandelarna 1,1 %. I höjningen beaktas inte skillnaden mellan den faktiska förändringen och den uppskattning som använts i budgetpropositionen, eftersom det av besparingsskäl inte gjordes några indexhöjningar i förvaltningsområdets statsandelar 2013. Höjningen ökar statsandelarna med ca 19 miljoner euro, och kommunernas andel av detta beräknas vara 12 miljoner euro. Den finansiering enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet som beviljas för grundläggande utbildning knyts

till grunddelen för den nya riksomfattande hemkommunsersättningen.

De kalkylerade statsandelarna påverkas också av förändringar i åldersstrukturen och folkmängden och de övriga beräkningsfaktorerna. De kalkylerade kostnaderna för social- och hälsovården ökar med 236 miljoner euro 2015 till följd av förändringar i befolknings- och åldersstrukturen. Detta leder till en ökning av statsandelarna med ca 60 miljoner euro.

I detta avsnitt granskas verkningarna av statens åtgärder i fråga om statsbidrag och kommunernas uppgifter på den kommunala ekonomin och samkommunernas ekonomi från 2014 till 2015. De statliga åtgärderna bedöms ha en sådan sammanlagd effekt på utgifterna, inkomsterna och ändringarna av beskattningsgrunderna att saldot för kommunerna försämras med ca 218 miljoner euro netto 2015. I budgetpropositionen ingår både åtgärder som ökar och åtgärder som minskar kommunernas uppgifter och statsbidrag. I tabellen nedan presenteras de enskilda åtgärderna samt deras effekter på inkomster och utgifter för den kommunala ekonomin.

Som en del av anpassningsåtgärderna inom statsfinanserna minskas statsandelen för kommunal basservice ytterligare. Minskningen är 188 miljoner euro jämfört med 2014 års nivå. Den genomförs genom att statsandelsprocenten sänks med sammanlagt 0,73 procentenheter. Efter denna och övriga ändringar av statsandelsprocenten är statsandelsprocenten för kommunal basservice 25,42 år 2015.

För det ekonomiska stödet för kommunsammanslagningar föreslås 36 miljoner euro, alltså 1 miljon euro mer än året innan. År 2015 genomförs tre sammanslagningar. Det anvisas 1,6 miljoner euro för utredningskostnader för kommunsammanslagningar som ska genomföras fr.o.m. 2015, för genomförandet av kommun- och servicestrukturförändringarna anvisas det 0,6 miljoner euro. Den behovsprövade höjningen av kommunernas statsandel slopas.

Finansieringsansvaret för arbetsmarknadsstödet till personer som fått arbetsmarknadsstöd i över 300 dagar överförs till kommunerna vid ingången av 2015. Detta beräknas öka kommunernas utgifter med 135 miljoner euro med beaktande av vilken inverkan kommunernas aktiveringsåtgärder har.

7.4. De statliga åtgärdernas konsekvenser för kommunernas statsbidrag

Verkningarna på den kommunala ekonomin och samkommunernas ekonomi av statens åtgärder i statsbudgeten (inkl. tilläggsbudgetar), mn euro, förändring 2014—2015¹⁾

	Utgifter	Inkomster	Netto
1. Ändringar i verksamheten och budgetbeslut			
FM, nedskärning i statsandelarna		-188	-188
FM, verkställande av äldreomsorgslagen	51	28	-24
FM, förändringar i elev- och studerandevården	9	5	-4
FM, reform av socialvårdslagen och utvecklande av barnskyddet	32	16	-16
FM, sparåtgärder inom tandvården för vuxna	-3	-1	2
FM, begränsning av den subjektiva rätten till dagvård	-24	-6	18
FM, kompensationer för förlorade statsandelar		-2	-2
FM, understöd för kommunsammanslagningar		5	5
FM, utredningar och förhandsutredningar enligt kommunindelningsslagen		-2	-2
FM, avdrag motsvarande höjningen av fastighetsskatten		-48	-48
FM, avdrag i anslutning till höjningen av klientavgifterna inom social- och hälsovården		-40	-40
FM, slopandet av den behovsprövade höjningen av kommunernas statsandel		-20	-20
FM/UKM, anläggningsprojekt	-21	-21	0
UKM, utveckling av utbildningskvaliteten	-9	-9	0
UKM, minskning av gruppstorlekarna	-14	-14	0
UKM, besparingar som ska genomföras i gymnasieutbildningen	-32	-14	19
UKM, besparingar som ska genomföras i yrkesutbildningen	-31	-13	18
UKM, genomförande av samhällsgarantin för unga inom yrkesutbildningen	21	9	-12
UKM, i anknytning till samhällsgarantin för unga slopandet av reserven för dem som saknar utbildning inom den yrkesinriktade tilläggsutbildningen	-2	-2	0
UKM, förändring av verksamhetens omfattning när det gäller grundläggande yrkesutbildning	-12	-5	7
UKM, i anknytning till samhällsgarantin för unga slopandet av reserven för dem som saknar utbildning inom läroavtalsutbildningen	-1	-1	0
UKM, minskning av priset per enhet för gymnasieutbildningen	-15	-6	9
UKM, strukturell reform av nätet för anordnare av utbildning på andra stadiet samt revidering av finansieringssystemet	-7	-7	0
UKM, minskning av priset per enhet för den grundläggande yrkesutbildningen	-25	-10	14
UKM, gymnasieförberedande utbildning för invandrare och personer med främmande modersmål	2	1	-1
UKM, anläggningsprojekt för biblioteket för 100-årsjubileet för Finlands självständighet	4	4	0
UKM, minskning av understöden för den grundläggande yrkesutbildningen	-1	-1	0
UKM, omfördelning inom den grundläggande yrkesutbildningen	-1	-1	0
UKM, besparing inom det fria bildningsarbetet	-6	-6	0

Verkningarna på den kommunala ekonomin och samkommunernas ekonomi av statens åtgärder i statsbudgeten (inkl. tilläggsbudgetar), mn euro, förändring 2014—2015¹⁾

	Utgifter	Inkomster	Netto
ANM, den regionala garantin att erbjuda arbetslösa möjlighet till arbete frångås	-3		3
ANM, ersättning för kostnader för flyktingar och asylsökande	3	3	0
SHM, besparing inom utvecklingsprojekt (Kaste)	-13	-10	4
SHM, rättspsykiatriska undersökningar och patientförflyttningar	1	1	0
SHM, besparing inom forskning med stöd av specialstatsandelar	-11	-11	0
SHM, ersättningar för specialstatsandelen för utbildning	-13	-13	0
SHM, arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte	8	8	0
SHM, ändringar i det grundläggande utkomststödet	-28	-14	14
SHM, skyddshemmen överförs till staten	-8	-4	4
SHM, statlig ersättning för läkarhelikopterverksamheten		-4	-4
SHM, överföring till kommunerna av finansieringsansvaret för arbetsmarknadsstödet till personer som fått arbetsmarknadsstöd i över 300 dagar	135		-135
Sammanlagt	-14	-395	-381
2. Ändringar i beskattning och avgifter			
Kompensation i form av statsandelar till följd av ändringar i inkomstskattegrunderna (131 miljoner euro)		0	0
Höjning av fastighetsskattesatsernas övre och undre gränser		48	48
Höjning av klientavgifterna inom social- och hälsovården		40	40
Höjning av kommunernas utdelning av samfundsskatten till följd av överföringen av ansvaret för finansieringen av arbetsmarknadsstödet		75	75
Sammanlagt		163	163
Verkningarna av statens åtgärder sammanlagt	-14	-232	-218

¹⁾ Statsbudgeten har även sådana indirekta verkningar på den kommunala ekonomin som inte har beaktats i denna tabell. I tabellen har talen avrundats till närmaste hela miljon euro.

Reformen av socialvårdslagen och ändringen av barnskyddslagen ökar kommunernas utgifter med sammanlagt ca 32 miljoner euro och statsandelen med 16 miljoner euro. Reformen stöder särskilt utvecklandet av tjänster för barn, unga och familjer i enlighet med regeringsprogrammet.

Social- och hälsovårdstjänster

Skyddshemsverksamheten överförs till staten och verksamheten koncentreras till en nationell myndighet, till vilken ett statsunderstöd på 8 miljoner euro riktas. I anslutning till överföringen minskas statsandelen för kommunal basservice med 4 miljoner euro.

Inom tandvården för vuxna förlängs kontrollintervallerna till minst två år. Till följd av åtgärden minskas statsandelarna med 0,9 miljoner euro.

År 2015 finns det för kommunernas och samkommunernas utvecklingsprojekt som genomför åtgärder enligt det nationella utveck-

Dagvård samt förskole-
undervisning och grund-
läggande utbildning

lingsprogrammet för social- och hälsovård (Kaste) ett anslag på 2 miljoner euro. Den statliga ersättningen till enheterna inom hälso- och sjukvården för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning minskar med 13 miljoner euro 2015. Den statliga ersättningen till enheterna inom hälso- och sjukvården för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård minskar med 11 miljoner euro.

År 2015 påverkas kommunernas utgifter och statsandelar inte bara av nya beslut och lagförslag, utan också av den fortsatta verkställigheten av den s.k. äldreomsorgslagen och lagen om elev- och studerandevård. Verkställigheten av äldreomsorgslagen ökar statens utgifter med 51 miljoner euro 2015 och statsandelen med 28 miljoner euro. Verkställigheten av lagen om elev- och studerandevård ökar kommunernas utgifter med ca 9 miljoner euro och statsandelen med 4,7 miljoner euro.

Den subjektiva rätten till dagvård begränsas till halvdagsvård när en förälder är hemma på grund av moderskaps-, faderskaps-, föräldra- eller vårdledighet eller med hjälp av stöd för hemvård på ett sätt som beaktar sociala skäl. Ändringen minskar statsandelarna med 6 miljoner euro och kommunernas utgifter med 24 miljoner euro 2015.

Stärkandet av språkkunskaperna understöds genom att språkbadsverksamheten utvidgas och för det anvisas 3 miljoner euro. Som en del av utvecklandet av den allmänbildande utbildningen understöds stöd för lärande och välmående bland elever som omfattas av intensifierat och särskilt stöd för grundläggande utbildning som en del av den allmänbildande utbildningen samt understöds åtgärder för att förebygga avhopp från skolan. För dessa ändamål ökas statsunderstöden med 27,3 miljoner euro. Inom den grundläggande utbildningen görs, bl.a. i understöden för att förbättra kvaliteten på utbildning, minska undervisningsgruppernas storlek och stärka jämlikheten inom utbildningen, en besparing på ca 40 miljoner euro, så i sin helhet minskar statsunderstöden till den allmänbildande utbildningen med 9,4 miljoner euro. Kommunernas andel av detta beräknas vara 9 miljoner euro.

Som en del av statsandelsreformen faller statsunderstöden för nya anläggningsprojekt inom den allmänbildande utbildningen bort. Därför överförs statsunderstöden för anläggningsprojekt som gäller läroanstalter från undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde, 42,1 miljoner euro, fr.o.m. 2015 till momentet statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen. Som en del av anpassningsåtgärderna inom statsfinanserna riktas till läroanstalternas reparationsunderstöd dessutom en besparing på 12,1 miljoner euro 2015. För betalning av sådana retroaktivt finansierade statsunderstöd som beviljats före 2015 för anläggningsprojekt beräknas det användas 30 miljoner euro.

Till utbildning som ska förbereda invandrare och studerande med främmande modersmål för gymnasieutbildning riktas statsandelar till ett belopp av 1,1 miljoner euro mer än 2014.

Utbildning på andra stadiet

Sparåtgärderna omfattar även utbildningen på andra stadiet. Det genomsnittliga priset per enhet för gymnasieutbildning sjunker. Det genomsnittliga priset per enhet för grundläggande yrkesutbildning sjunker med 2,8 %, men däremot stiger det med 1,5 % till följd av förändringar i verksamhetens omfattning och art samt en indexhöjning. Dessutom genomförs en del av nedskärningarna i finansieringen av yrkesutbildningen genom att antalet studerande och bidragen skärs ned.

Reformen av finansieringssystemet för och nätet av utbildningsanordnare inom utbildningen på andra stadiet inleds 2015. Målet är att med beaktande av befolkningsutvecklingen stärka serviceförmågan och samarbetet inom utbildningen samt utforma ett livskraftigt och fungerande nätverk av utbildningsanordnare. Till följd av reformen beräknas statsbidragen minska med ca 7 miljoner euro 2015. Finansieringssystemet för den yrkesinriktade grund- och tilläggsutbildningen och för gymnasieutbildningen revideras så att finansieringen i första hand baserar sig på prestationer och resultat, inte på studietiden.

För främjande av ungas läroavtalsutbildning föreslås 13 miljoner euro för 2015. Utöver samhällsgarantin för unga föreslås inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde 47 miljoner euro för åtgärder för att minska den reserv av unga vuxna som blivit utan utbildning (kompetensprogrammet för unga vuxna). Till verkstadsverksamheten för unga och det uppsökande ungdomsarbetet riktas 27 miljoner euro 2014, tippningsvinstmedlen inbegripet.

Samhällsgarantin för unga

Andelen av de avgifter som tas ut hos dem som använder social- och hälsovårdstjänster i förhållande till den totala finansieringen av tjänsterna har varit i stigande under de senaste åren. Inom den kommunala sektorn var klientavgifternas andel av finansieringen av social- och hälsovårdsväsendets driftskostnader ca 1,6 miljarder euro, dvs. 7 %, år 2012. Klientavgifternas andel varierar enligt tjänst. I fråga om mun- och tandvården vid hälsovårdscentralerna och anstaltsvården för äldre är avgifternas andel en dryg femtedel, i fråga om den övriga primärvården i genomsnitt 7 % och i fråga om den specialiserade sjukvården 4 %. Inom hemservicen är klientavgifternas andel 15 % och inom barndagvården 14 %.

7.5. Avgiftsintäkter

Social- och hälsovårdsministeriet bereder hösten 2014 förslag till höjning av klientavgifter inom social- och hälsovården. I statsandelen för kommunal basservice görs av denna anledning en minskning på 40 miljoner euro. Höjningen av avgifterna inverkar inte i övrigt på kommunernas statsandelar.

8. Statsfinanserna utanför budgeten

Till statssektorn hör enligt nationalräkenskaperna förutom den egentliga statsbudgeten universiteten, Rundradion Ab, Solidium Oy och de fonder som står utanför budgetekonomin (exkl. Statens pensionsfond som i nationalräkenskaperna inräknas i arbetspensionsinrättningssektorn) samt, i och med reformen av nationalräkenskaperna ENS 2010, Senatfastigheter, Helsingin Yliopistokiinteistöt Oy - Helsingfors Universitetsfastigheter Ab, Aalto Universitetsfastigheter Ab, Suomen Yliopistokiinteistöt Oy - Finlands Universitetsfastigheter Ab och HAUS Kehittämiskeskus Oy.

8.1. Statliga fonder utanför budgeten

Staten har för närvarande elva fonder som står utanför budgeten. De sammanlagda inkomsterna av dessa beräknas 2015 uppgå till ca 5,4 miljarder euro och utgifterna likaså. Fondekonomin nettounder-skott uppgår till 21 miljoner euro. Underskottet inom fondekonomin år 2015 förklaras bl.a. av den extra intäktsföringen i budgeten från Statens pensionsfond. Fondernas nettoöverskott beräknas utan Statens pensionsfond uppgå till något över 0,3 miljarder euro.

Enligt planen för de offentliga finanserna från våren 2014 ska det göras en extra överföring på 500 miljoner euro från Statens pensionsfond till statsbudgeten. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om temporär ändring av lagen om statens pensionsfond.

Det föreslås att sammanlagt ca 2,3 miljarder euro från fonderna intäktsförs i statsbudgeten och att ca 0,5 miljarder euro överförs till fonderna 2015.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag om en ny myndighet för finansiell stabilitet. Avsikten är att genom lag även inrätta en fond för finansiell stabilitet som förvaltas av myndigheten för finansiell stabilitet. Det föreslås att i budgetpropositionen överförs 166 miljoner euro till fonden. Avsikten är att den nationella fonden överför medel i form av EU:s stabilitetsavgifter till EU:s gemensamma resolutionsfond.

Den nya fonden har ännu inte beaktats i följande tablå där det finns sammanfattade uppgifter om fondernas ekonomi åren 2013—2015.

Statliga fonder utanför budgeten, mn euro

	2013	2014**	2015**
Skatter och inkomster av skattenatur sammanlagt	89	87	87
Inkomster av blandad natur	453	402	316
Pensionsavgifter	1 635	1 717	1 727
Ränteinkomster och intäktsföring av vinst	999	397	411

Statliga fonder utanför budgeten, mn euro

	2013	2014**	2015**
Överföringar från budgeten	501	511	511
Inkomster exkl. finansoperationer	3 677	3 114	3 052
Återbetalning av beviljade lån	2 246	2 285	2 374
Inkomster sammanlagt	5 922	5 399	5 426
Konsumtionsutgifter	309	288	256
Överföringsutgifter	806	867	834
Ränteutgifter	2	7	1
Överföringar till budgeten	1 799	1 831	2 342
Övriga utgifter	0	0	0
Utgifter exkl. finansoperationer	2 917	2 993	3 434
Lån som beviljats samt övriga finansinvesteringar	1 803	1 933	2 014
Utgifter sammanlagt	4 720	4 926	5 447
Nettofinansieringsöverskott	1 203	473	-21

Med stöd av den fullmakt som godkänts i statsbudgeten betalas av bostadsfondens medel de lån, räntestöd och understöd som beviljas för social bostadsproduktion och de utgifter som föranleds av statsborgen för bostadslån. Utgifterna för skulderna betalas också av fondens medel. Finansieringen av stöden i samband med bostadsproduktionen koncentreras till statens bostadsfond, eftersom också reparations- och energiunderstöden för bostäder ska beviljas ur bostadsfonden år 2015. Se även avsnitt 5.2.

Statens bostadsfond (SBF)

Fonden får sina medel av räntor och amorteringar på aravalån samt av borgensavgifter i anslutning till statsborgen. Finansiering för fonden tas även som en del av statens upplåning. Vid ingången av budgetåret är fonden dock skuldfri och det förväntas inte finnas något behov av bruttomedelsanskaffning. Kapitalet av Statens bostadsfonds bostadslånefordringar beräknas vid ingången av 2015 vara ca 6,4 miljarder euro, och det lånebestånd som omfattas av räntestöd som betalas ur fonden beräknas vara ca 11,0 miljarder euro. Fondens borgensansvar beräknas vara ca 9,3 miljarder euro i fråga om räntestödslån, ca 2,1 miljarder euro i fråga om delgarantier för ägarbostadslån, ca 0,1 miljarder euro i fråga om primärlån i aravalån och ca 0,2 miljarder euro i fråga om konverteringsborgen för gamla aravalån. Dessutom beräknas fondens borgensansvar för lån för byggande av hyreshus uppgå till ca 0,2 miljarder euro. Borgensansvaret för räntestödslån fortsätter att öka under de närmaste åren, då produktionsstöden ändrats till räntestödslån och olika garantimodeller blir allmänna.

År 2015 uppskattas fondens inkomster från bostadslån och borgensavgifter uppgå till ca 575 miljoner euro. Det föreslås att 66 miljoner euro överförs från fonden till statsbudgeten 2015, vilket motsvarar

den räntekostnad för fondens eget kapital som det ska finnas täckning för i statsbudgeten.

Det föreslås att de borgensförbindelser som är i kraft för ägarbostäder i slutet av 2015 får uppgå till sammanlagt högst 2,3 miljarder euro i fråga om fritt finansierade lån och bsp-lån, vilket motsvarar en lånestock på ca 12,5 miljarder euro.

Statens pensionsfond (SPF)

Med hjälp av Statens pensionsfond bereder man sig på att betala framtida pensioner inom statens pensionssystem, samtidigt som man strävar efter att jämna ut pensionsutgifterna under kommande år. Till fonden samlas 2015 in 1 312 miljoner euro i arbetsgivares pensionsavgifter, vilket motsvarar innevarande års influtna belopp. I arbetstagares pensionsavgifter och arbetslöshetsförsäkringspremier insamlas sammanlagt 415 miljoner euro till fonden.

Marknadsvärdet på Statens pensionsfonds placeringsportfölj var vid utgången av mars 2014 0,7 miljarder euro större än vid motsvarande tidpunkt i fjol, dvs. 16,5 miljarder euro, vilket motsvarar 18 % av statens pensionsansvar. Fonden har ett i lagen om statens pensioner angivet fonderingsmål. Enligt målet får fonden växa tills dess värde motsvarar 25 % av statens pensionsansvar. Av fondens inkomster överförs årligen högst 40 % av statens årliga pensionsutgifter till statsbudgeten. Överföringen till budgeten är 2 275 miljoner euro 2015, den extra intäktsföringen på 500 miljoner euro medräknat.

Enligt det strategiska resultatmål som finansministeriet har uppställt ska Statens pensionsfonds placeringsverksamhet på lång sikt ge större avkastning än ett ur statens synvinkel riskfritt placeringsalternativ, med vilket man avser kostnaderna för statens nettoskuld. Resultatmålet för verksamheten är att uppnå en riskjusterad avkastning på placeringarna som är större än avkastningen på det jämförelseindex som fastställts i fondens investeringsplan.

Gårdsbrukets utvecklingsfond (MAKERA)

Syftet med att utveckla gårdsbrukets struktur är att förbättra jordbrukets lönsamhet och konkurrenskraft. Investeringsstöd riktas i huvudsak till bygginvesteringar för husdjurs- och växtproduktion, dessutom stöds bl.a. täckdikning, förbättrandet av djurens välbefinnande och arbetsmiljön samt främjas användningen av inhemsk, förnybar energi. Till utgången av 2014 finansieras alla understöd som riktas till jordbruksinvesteringar och etablering av jordbruk genom Makera. Från och med ingången av 2015 finansieras genom Makera endast understöd som i sin helhet finansieras nationellt samt beviljas vissa lån. Understöd som medfinansieras av EU finansieras ur budgeten. För jordbruksinvesteringar och unga jordbrukares etablering beviljas alltså finansieringsstöd ur statsbudgeten även som räntestöd för lån.

År 2015 uppgår utvecklingsfondens disponibla medel till uppskattningsvis ca 97 miljoner euro, när den post som bedöms bli överförd från 2014 har beaktats. År 2015 överförs inga medel från statsbudgeten till fonden. Det beräknas att 25,5 miljoner euro beviljas i understöd.

Statens kärnavfallshanteringsfond består av tre särskilda förmögenheter, vilka är Reserveringsfonden, Kärnsäkerhetsforskningsfonden och Kärnavfallsforskningsfonden. Kapitalet i Reserveringsfonden består av avgifter för kärnavfallshantering och vinst av fondens utlåning. Målet med fonderingen är att säkerställa att de medel som krävs för kärnavfallshantering finns till förfogande. Avgifter för kärnavfallshantering ska betalas av dem som bedriver verksamhet som medför kärnavfall, dvs. kraftbolagen Industrins Kraft Abp och Fortum Power and Heat Oy samt Statens tekniska forskningscentral VTT, som förfogar över en FiR 1-forskningsreaktor. Reserveringsfondens balansräkning är enligt bokslutet för 2013 ca 2,2 miljarder euro.

Statens kärnavfallshanteringsfond ska dessutom ta ut de avgifter av skattenatur som fastställs i kärnenergilagen och årligen fördela alla de medel som samlats in på detta sätt till forskningsprojekt som hänför sig till kärnsäkerhet och kärnavfallshantering. De avgifter som samlas in hos innehavarna av kärnkraftverk år 2014 uppgår till sammanlagt ca 5,7 miljoner euro, och de avgifter som samlas in hos de avfallshanteringskyldiga till sammanlagt 1,9 miljoner euro. De avgifter som samlas in hos innehavarna av kärnkraftverk 2015 bedöms i stort sett stanna på 2014 års nivå.

Till den försörjningsberedskapsfond som sköts av Försörjningsberedskapscentralen intäktsförs den försörjningsberedskapsavgift som tas ut i samband med accisen på bränslen och el. Till följd av den minskade elförbrukningen och förbrukningen av trafikbränslen på grund av den ekonomiska recessionen har avkastningen av avgiften sjunkit med ca 10 % och håller på att stabiliseras på knappt 45 miljoner euro per år.

Med fondens medel säkerställs för medborgarna, näringslivet och försvaret nödvändiga ekonomiska funktioner vid allvarliga störningar under normala förhållanden och under undantagsförhållanden. De viktigaste finansieringsobjekten är statens säkerhetsupplag och olika tekniska reservarrangemang, tryggande av kritisk infrastruktur samt beredskapsplanering för ur försörjningsberedskapsynpunkt kritiska verksamhetsställen. Säkerhetsupplagen roteras genom handelstransaktioner vilkas avkastning varierar betydligt. Inom säkerhetsupplagringen av olja pågår ett omfattande program för omsättning av lagret på grund av att miljöbestämmelserna ändras. Programmet fortsätter till 2015. Transaktionerna för att omsätta

Statens kärnavfallshanteringsfond

Försörjningsberedskapsfonden

lager leder till en kraftig ökning av säkerhetsupplagens balansvärden. På grund av transaktionerna för att omsätta lager har fondens balansräkning stigit till 1,9 miljarder euro och den väntas fortsätta öka.

Statsgarantifonden

Syftet med Statsgarantifonden är att säkerställa att de exportgarantier, borgensförbindelser och andra i lagen om statsgarantifonden (444/1998) avsedda förbindelser som ges av Finnvera Abp uppfylls. Med medel ur fonden sköts även tidigare ingångna förbindelser. Statsgarantifonden får sina medel från de garantipremier och fordringar som ska återkrävas och som hänför sig till exportgarantier och andra ansvarsförbindelser som getts av Statsgaranticentralen och av de inrättningar som föregick den, samt vid behov från ett anslag som anvisas i statsbudgeten för att överföras till fonden. De senaste åren har inga överföringar från statsbudgeten gjorts.

Den exportgaranti- och specialborgensstock som fonden ansvarar för var vid utgången av 2013 ca 10,9 miljarder euro, vilket innebär en minskning på ca 0,2 miljarder euro jämfört med utgången av föregående år. Fondens likvida medel uppgick i början av 2014 till 752 miljoner euro. Enligt planen för de offentliga finanserna från våren 2014 ska det göras en intäktsföring på 100 miljoner euro från fonden till staten vid utgången av 2014. År 2015 förväntas fondens totalansvar öka och ansvarsstocken förväntas utvecklas i en mer riskfylld riktning med beaktande av den ökning av specialrisktagningen som trädde i kraft i lagen om statliga exportgarantier den 1 januari 2013 och de lagändringar som trädde i kraft den 1 juli 2014 och som innebar en betydande ökning av Finnvera Abp:s fullmakter för finansiering av export- och fartygskrediter samt fullmakter för exportgarantier. Den sammanlagda maximala fullmakten för exportgarantier och skyddsarrangemang höjdes från 12,5 miljarder euro till 17 miljarder euro. Däremot har risknivån för borgensexponeringarna för den exportgaranti- och specialborgensstock som fonden ansvarar för gått ner något (förbättrats), vilket huvudsakligen beror på återförsäkring och förbättrade klassificeringar. De totala borgensexponeringarna som sannolikt kommer att öka under de närmaste åren, de stora branschspecifika riskkoncentrationerna och den svaga internationella ekonomin ökar behovet av att bibehålla fondens likvida medel på en nivå där likviditeten motsvarar riskpositionen.

Statens säkerhetsfond

Statens säkerhetsfond koncentrerar sig på att förvalta det bankstöd som beviljades på 1990-talet samt att övervaka att villkoren för stödet iakttas och upplösningen av Egendomsförvaltningsbolaget Arsenal Oyj (i likvidation). Vid utgången av 2013 hade beviljat bankstöd betalats till ett nettobelopp av sammanlagt 5,9 miljarder euro. I beloppet ingår det stöd som beviljats av Finlands Bank, Statens sä-

kerhetsfond och statsrådet via statsbudgeten. Statens säkerhetsfond fattade sitt sista stödbeslut år 1996. År 2009 kompletterades lagen om statens säkerhetsfond så att det till den fogades bestämmelser om att ålägga en inlåningsbank som fått kapitaltäckningsproblem att lämna in en ansökan om finansiellt stöd till säkerhetsfonden. Regeringen överlämnar i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till ny lagstiftning om återhämtning och rekonstruktion av kreditinstitut och värdepappersföretag samt inrättande av en ny rekonstruktionsmyndighet. Avsikten är att fonden läggs ned och att från fonden intäktsförs 1,1 miljoner euro i statsbudgeten år 2015.

Statens televisions- och radiofond förvaltas av Kommunikationsverket. För att täcka kostnaderna för Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet tog man från ingången av 2013 i bruk en rundradioskatt. Kostnaderna för den allmännyttiga verksamheten täcks genom en överföring till statens televisions- och radiofond, vilken uppgår till 507,9 miljoner euro år 2015. Riksdagsgrupperna fattade beslut om att anslaget inte ska indexjusteras i enlighet med lagen om statens televisions- och radiofond.

Statens televisions- och radiofond

Interventionsfonden för jordbruket finansierar 2015 endast interventionsverksamhet inom jordbruket. Ur fonden betalas inte längre utgifter som föranleds av EU:s livsmedelsbistandsprogram. Från och med år 2012 har produkter som har godkänts för interventionslagring varken köpts till eller sålts från lager. Med hänsyn till marknadsläget våren 2014 bedöms situationen fortsätta även 2014 och 2015.

Interventionsfonden för jordbruket

Med överföringar från statsbudgeten till interventionsfonden täcks sådana utgifter för fonden som inte finansieras ur Europeiska garantifonden för jordbruket. År 2015 beräknas beloppet av utgifter som staten ska svara för uppgå till 0,565 miljoner euro, vilket närmast utgörs av utgifter för interventionsupplagring.

Enligt lagen om brandskyddsfonden (306/2003) ska i syfte att främja förebyggandet av eldsvådor samt räddningsverksamheten för brandförsäkrad fast och lös egendom i Finland årligen betalas en brandskyddsavgift. Var och en som bedriver försäkringsrörelse i Finland är skyldig att betala brandskyddsavgift.

Brandskyddsfonden

Inflödet av brandskyddsavgifter 2015 beräknas uppgå till drygt 10 miljoner euro, vilket är ca 0,1 miljoner euro mera än året innan.

Fondens roll som finansiär av olika utvecklingsprojekt inom räddningsväsendet samt brandstationer och materialanskaffningar är betydande. Verksamhetsidéen är att främja säkerheten och stödja utvecklandet av räddningsväsendets serviceförmåga genom att inom

ramen för syftet och som en del av totalfinansieringssystemet för räddningsväsendet bevilja understöd enligt prövning för verksamhet och projekt som främjar räddningsverksamhet och förebyggande av eldsvådor. De viktigaste understödsobjekten är upplysnings- och utbildningsverksamhet för organisationer inom räddningsbranschen, forsknings- och utvecklingsverksamhet inom räddningsbranschen samt brandstations- och materielprojekt för räddningsområden och för kommuner och avtalsbrandkårer.

Oljeskyddsfonden

Av Oljeskyddsfondens medel ersätts kostnader för oljeskador, bekämpning av oljeskador, återställande av miljön, anskaffning och underhåll av oljebekämpningsmateriel samt upprätthållande av bekämpningsberedskapen. Oljeskyddsfonden får sina medel från den oljeskyddsavgift som tas ut för olja som importeras till eller transporteras via Finland. För istandsättning av oljeförorenad mark överförs dessutom inkomster i statsbudgeten som influtit i form av oljeavfallsavgifter. Det föreslås att 3 miljoner euro överförs till fonden år 2015.

De ökande oljetransporterna på Finska viken medför en ökning av statens och de lokala räddningsväsendenas anskaffningar av bekämpningsmateriel och därav föranledda ersättningsbehov. År 2013 betalades det nästan 16 miljoner euro i ersättningar ur fonden. Den permanenta oljeskyddsavgiften uppgår till 0,50 euro per ton olja. En förhöjd avgift på 1,50 euro per ton olja tas ut åren 2010—2015. År 2015 beräknas intäkterna från avgiften uppgå till ca 24 miljoner euro.

8.2. Affärsverken

Staten har två affärsverk, Forststyrelsen och Senatfastigheter. På Senatfastigheter tillämpas lagen om statliga affärsverk (1062/2010). Den upphävda lagen om statliga affärsverk (1185/2002) tillämpas på Forststyrelsen till dess något annat bestäms om Forststyrelsen.

För 2015 har intäktsföringen av Senatfastigheters vinst i statsbudgeten budgeterats till 210 miljoner euro, varav 110 miljoner euro utgörs av intäktsföring från försäljning av egendom enligt det tillväxtpaket som man beslutade om i planen för de offentliga finanserna från våren 2014.

Intäktsföringen av Forststyrelsens vinst i statsbudgeten har budgeterats till 135 miljoner euro, varav målet för den extra intäktsföringen från försäljning av egendom uppgår till 15 miljoner euro.

De statliga affärsverkens verksamhet år 2015

Affärsverk (koncern)	Omsättning förändr., mn € %		Räkenskaps- periodens resultat % av om- sättningen mn €		Avkastning på investerat kapital (%)	Soliditet (%)	Investerings- utgifter mn €	Anställda i medeltal antal
Senatfastigheter (koncern)	622,0 629,0	3,5 3,6	148,0 153,0	23,8 24,3	4,4 4,4	62,0 61,1	270	280
Forststyrelsen (koncern)	349,6 357,7	1,0 0	121,0 121,4	35,0 34,0	4,8 4,8	99,0 99,0	20	1 054 1 164
Sammanlagt	971,6		269,0				290	1 334

Intäktsföringar och anslag gällande statliga affärsverk år 2015 (mn euro)

Affärsverk	Senat- fastigheter	Forststyrelsen	Sammanlagt
Intäktsföringar i budgeten			
— borgensavgifter	7,5	-	7,5
— räntor	15,9	-	15,9
— intäktsföring av vinst	210,0	135,0	345,0
— återbetalning av lån	78,5	-	78,5
Sammanlagt	311,9	135,0	446,9
Anslag för särskilda uppgifter	-	40,5	40,5

Utgångspunkten för statens ägarpolitik är ett samhälleligt och företagsekonomiskt hållbart resultat. Målet är att förstärka och stabilisera det inhemska ägandet i nationellt viktiga bolag och staten förbinder sig att långsiktigt öka ägarvärdet i de statsägda företagen. Genom en aktiv statlig ägarpolitik stöds tillväxt och sysselsättning och främjas på så sätt samhällsintresset som helhet. Genom ägarpolitiken kan man stödja en kontrollerad förnyelse av näringsstrukturen och en samhälleligt hållbar utveckling, samtidigt som tryggheten av arbetstagarnas ställning i samband med förändringar också beaktas. Staten iakttar i sin ägarstyrning den uppgifts- och ansvarsfördelning mellan bolagets organ och ägaren som regleras i aktiebolagslagen. Ägararrangemangen prövas alltid separat för varje bolag inom gränserna för de gällande befogenheter som riksdagen gett. Den statliga ägaren har som mål att alla bolag ska välja företagsansvar som ett styrande tema för hela affärsverksamheten, integrera det i sin strategi, i riskbedömningarna och i arbetet i arbetsgrupper samt ställa upp mål för det.

8.3. Statens ägarpolitik

Statsbudgeteten för 2015

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11		€
11. SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR		40 043 310 000
01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet		12 069 000 000
01. Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster		8 877 000 000
02. Samfundsskatt		2 532 000 000
03. Källskatt på ränteinkomster		120 000 000
04. Skatt på arv och gåva		540 000 000
04. Skatter och avgifter på grund av omsättning		17 849 500 000
01. Mervärdesskatt		16 932 000 000
02. Skatt på vissa försäkringspremier		760 000 000
03. Apoteksavgifter		157 500 000
08. Punktskatter		7 163 000 000
01. Punktskatt på tobak		863 000 000
04. Punktskatt på alkoholdrycker		1 384 000 000
05. Punktskatt på sötsaker, glass och läskedrycker		309 000 000
07. Energiskatter		4 592 000 000
08. Punktskatt på vissa dryckesförpackningar		15 000 000

Avdelning 12

10. Övriga skatter	2 853 000 000
03. Bilskatt	993 000 000
05. Överlåtelseskatt	614 000 000
06. Lotteriskatt	225 000 000
07. Fordonsskatt	957 000 000
08. Avfallsskatt	64 000 000
19. Övriga inkomster av skattenatur	108 810 000
03. Banskatt	5 450 000
04. Vissa avgifter på kommunikationsområdet	28 783 000
05. Tillsynsavgift för flygtrafiken	11 100 000
06. Farledsavgifter	42 628 000
07. Tillsynsavgift för besiktningsverksamheten	7 329 000
08. Oljeavfallsavgift	4 000 000
09. Övriga skatteinkomster	3 500 000
10. El- och naturgasnätsavgifter och vindkraftsavgift inom vindkrafts- området vid Bottenviken	3 020 000
11. Förvaltningsavgifter till verket för finansiell stabilitet	3 000 000

Avdelning 12

12. INKOMSTER AV BLANDAD NATUR	5 996 930 000
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde	59 430 000
99. Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde	59 430 000
25. Justitieministeriets förvaltningsområde	125 750 000
10. Domstolarnas inkomster	31 400 000
15. Inkomster från allmänna intressebevakningstjänster	22 200 000
20. Utsökningsavgifter	72 000 000
99. Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde	150 000
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde	14 920 000
98. Inkomster från EU	14 470 000
99. Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde	450 000
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde	2 416 000
01. Försvarsförvaltningens byggverks inkomster	8 000
20. Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter ...	18 000
99. Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde ...	2 390 000
28. Finansministeriets förvaltningsområde	2 751 567 000
10. Tullens inkomster	4 013 000
11. Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna	141 097 000
12. Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna	27 028 000

Avdelning 12

3

13. Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna	21 531 000
20. Vissa inkomster för Statens informations- och kommunikationstekniska center	3 200 000
25. Inkomster av metallmynt	20 000 000
50. Överföring från statens pensionsfond	2 274 512 000
51. Gottgörelser för pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar	170 300 000
52. Avgifter som motsvarar försäkringspremier	19 846 000
60. Premie för främjande av arbetarskydd	920 000
87. Inkomster av stabiliseringen av finansmarknaden	1 100 000
92. Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel	46 300 000
93. Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av reseutgifter ..	2 900 000
99. Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde	18 820 000
29. Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	565 419 000
70. Inkomster från studiestödsverksamheten	20 300 000
88. Statens andelar av tippningens och penninglotteriets vinstmedel ...	541 119 000
99. Övriga inkomster inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	4 000 000
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	1 131 475 000
01. Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket	534 003 000
02. Inkomster från EU för landsbygdsutveckling	556 000 000
03. Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen	5 000 000
04. Andra inkomster från EU	2 492 000
20. Statens andel av inkomsten av totospel	1 080 000
32. Växtförädlingsavgifter	280 000
40. Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter	2 900 000
41. Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv	500 000
42. Avgifter för jakt på hjorddjur	3 400 000
44. Fiskevårdsavgifter och spöfiskeavgifter	9 580 000
45. Jaktvårdsavgifter	10 240 000
99. Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	6 000 000
31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	16 753 000
10. Trafikverkets inkomster	16 143 000
99. Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	610 000
32. Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	183 797 000
20. Säkerhets- och kemikalieverkets inkomster	2 970 000
31. Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti	42 327 000
50. Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden	70 000 000
99. Övriga inkomster inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	68 500 000

Avdelning 13

33.	Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	522 753 000
	02. Inkomster för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården	1 460 000
	03. Inkomster för Institutet för hälsa och välfärd	500 000
	90. Avkastning av Penningautomatföreningens verksamhet	426 288 000
	98. Återbäringar av statsunderstöd	93 200 000
	99. Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	1 305 000
35.	Miljöministeriets förvaltningsområde	74 150 000
	10. Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador	4 650 000
	20. Överföring från statens bostadsfond	66 000 000
	99. Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde	3 500 000
39.	Övriga inkomster av blandad natur	548 500 000
	01. Böter och inkomster från administrativa betalningspåföljder	105 000 000
	02. Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen	75 000 000
	04. Återtagande av överförda anslag	366 000 000
	10. Övriga inkomster av blandad natur	2 500 000

Avdelning 13

13.	RÄNTEINKOMSTER, INKOMSTER AV FÖRSÄLJNING AV AKTIER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST	2 782 600 000
01.	Ränteinkomster	138 600 000
	04. Räntor på statens lån till affärsverken	15 900 000
	05. Räntor på övriga lån	87 000 000
	07. Räntor på depositioner	6 500 000
	09. Ränteinkomster av pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar och förskott som staten betalat till andra pensionsanstalter	29 200 000
03.	Utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier	2 149 000 000
	01. Utdelningsinkomster, kapitalåterbäringar och nettoinkomster av försäljning av aktier	2 149 000 000
04.	Andel i statens penninginstitutts vinst	150 000 000
	01. Andel i Finlands Banks vinst	150 000 000
05.	Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	345 000 000
	01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	345 000 000

Avdelning 15

15. LÅN	4 882 321 000
01. Lån som återbetalas till staten	414 500 000
02. Återbetalningar av statens lån till affärsverk	78 500 000
04. Amorteringar på övriga lån	336 000 000
03. Statens nettoupplåning och skuldhantering	4 467 821 000
01. Nettoupplåning och skuldhantering	4 467 821 000

Inkomstposternas totalbelopp:**53 705 161 000**

ANSLAG

Huvudtitel 21	€
21. RIKSDAGEN	164 129 000
01. Riksdagsledamöterna	21 866 000
01. Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)	21 866 000
10. Riksdagens kansli	112 587 000
01. Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)	55 900 000
02. Omkostnader för den grundliga renoveringen (förslagsanslag)	7 087 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	13 600 000
70. Dataadministrationens anskaffningar av utrustning och utvecklingsprojekt (reservationsanslag 3 år)	4 000 000
74. Grundlig renovering av riksdagens byggnader (reservationsanslag 3 år)	32 000 000
20. Riksdagens justitieombudsman	6 214 000
01. Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)	6 214 000
30. Utrikespolitiska institutet	3 568 000
01. Utrikespolitiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år) .	3 383 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	185 000
40. Statens revisionsverk	15 889 000
01. Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år) ...	15 307 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	582 000
90. Riksdagens övriga utgifter	4 005 000
50. Stöd till riksdagsgruppernas gruppkanslier (förslagsanslag)	4 005 000
Huvudtitel 22	
22. REPUBLIKENS PRESIDENT	19 150 000
01. Republikens president	2 875 000
01. Arvodet till Republikens president (fast anslag)	126 000
02. Omkostnader för Republikens president (reservationsanslag 2 år) .	199 000
20. Utgifter för besök och mötesresor (förslagsanslag)	2 550 000

Huvudtitel 23

7

02. Republikens presidents kansli	16 275 000
01. Omkostnader för Republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)	8 175 000
02. Utgifter för pensionerade presidenter (reservationsanslag 2 år)	600 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	2 500 000
75. Ombyggnad (reservationsanslag 3 år)	5 000 000

Huvudtitel 23

23. STATSRÅDETS KANSLI	90 571 000
01. Förvaltning	51 432 000
01. Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)	32 599 000
02. Avlöningar till ministrar och deras statssekreterare och specialmedarbetare (förslagsanslag)	6 744 000
03. Löneutgifter för nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)	1 000 000
20. Statsministerns och medarbetarnas resor (förslagsanslag)	867 000
22. Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	6 400 000
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	3 822 000
10. Ägarstyrningen	1 700 000
88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	1 700 000
20. Understödjande av politisk verksamhet	32 000 000
50. Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)	32 000 000
30. Justitiekanslersämbetet	3 699 000
01. Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 699 000
90. Övriga utgifter	1 740 000
21. Ordnar (förslagsanslag)	640 000
26. Finland 100 (reservationsanslag 3 år)	1 100 000

Huvudtitel 24

24. UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	1 224 484 000
01. Utrikesförvaltningen	276 680 000
01. Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	255 076 000
21. Produktivitetsanslag för utrikesministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	1 155 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	16 449 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	4 000 000
10. Krishantering	52 532 000
20. Utgifter för underhåll av Finlands krishanteringsstyrkor (förslagsanslag)	37 172 000
21. Civilpersonalens deltagande i krishantering (förslagsanslag)	15 360 000
30. Internationellt utvecklingssamarbete	811 422 000
50. Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab	—
66. Egentligt utvecklingssamarbete (reservationsanslag 3 år)	801 422 000
88. Höjning av Finnfunds (Fonden för industriellt samarbete Ab) kapital (reservationsanslag 3 år)	10 000 000
90. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde	83 850 000
50. Vissa statsunderstöd och statsbidrag (fast anslag)	1 650 000
51. Understöd till nödställda (förslagsanslag)	45 000
66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	79 455 000
67. Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen (reservationsanslag 3 år)	100 000
68. Samarbete med Östersjöområdet, Barentsregionen och det arktiska området (reservationsanslag 3 år)	1 600 000
95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)	1 000 000

Huvudtitel 25

25. JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	901 151 000
01. Ministeriet och förvaltningen	129 321 000
01. Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	26 649 000
03. Omkostnader för myndigheter som verkar i anslutning till justitieministeriet (reservationsanslag 2 år)	6 733 000
04. Forskning och utveckling (reservationsanslag 2 år)	628 000
05. Rättsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 359 000
20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	11 191 000

Huvudtitel 26

9

21. Produktivitetsanslag för justitieministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	295 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	58 000 000
50. Understöd (fast anslag)	4 306 000
51. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)	18 160 000
10. Domstolar och rättshjälp	370 905 000
01. Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	9 006 000
02. Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	10 905 000
03. Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)	246 138 000
04. Rättshjälpsbyråernas och konsumenttvistnämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	60 056 000
50. Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)	44 800 000
20. Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning	102 634 000
01. Utsökningsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	102 634 000
30. Åklagarna	46 050 000
01. Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	46 050 000
40. Verkställighet av straff	234 342 000
01. Brottspåföljdsmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	228 942 000
74. Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)	5 400 000
50. Valutgifter	17 899 000
20. Valutgifter (förslagsanslag)	17 899 000

Huvudtitel 26

26. INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	1 219 310 000
01. Förvaltning	104 952 000
01. Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	21 528 000
03. Omkostnader för Förvaltningens IT-central (reservationsanslag 2 år)	22 000
20. Gemensamma utgifter inom informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)	8 917 000
22. EU:s andel i anslutning till ramprogrammet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar (reservationsanslag 3 år)	4 603 000
23. Beredskapen i Finland för civil krishantering (reservationsanslag 2 år)	1 439 000

Huvudtitel 27

24. EU:s andel i hanteringen av den inre säkerheten och migrationen (reservationsanslag 3 år)	6 288 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	61 138 000
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer utomlands (förslagsanslag)	1 017 000
10. Polisväsendet	738 832 000
01. Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	731 032 000
20. Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (förslagsanslag)	3 800 000
21. Gemensamma omkostnader för KEJO-projektet (reservationsanslag 2 år)	4 000 000
20. Gränsbevakningsväsendet	235 896 000
01. Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	228 186 000
70. Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 3 år)	7 710 000
30. Räddningsväsendet och nödcentralerna	77 972 000
01. Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 148 000
02. Nödcentralverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	53 318 000
20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	2 406 000
43. Kommunikationsnät för säkerhetsmyndigheterna (reservationsanslag 3 år)	8 100 000
40. Invandring	61 658 000
01. Migrationsverkets och statliga förläggningars omkostnader (reservationsanslag 2 år)	26 346 000
20. Samhällsorientering för återflyttare (förslagsanslag)	876 000
21. Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)	25 852 000
63. Stöd till mottagningsverksamhetens kunder (förslagsanslag)	8 584 000

Huvudtitel 27

27. FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	2 687 378 000
01. Försvarspolitik och förvaltning	358 452 000
01. Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 840 000
21. Produktivitetsanslag för försvarsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	2 875 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	335 737 000

Huvudtitel 28

11

10. Militärt försvar	2 291 398 000
01. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 842 710 000
18. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 3 år)	446 810 000
50. Stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet (fast anslag) ..	1 878 000
30. Militär krishantering	37 528 000
20. Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)	37 518 000
95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)	10 000

Huvudtitel 28

28. FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	16 949 619 000
01. Förvaltning	171 171 000
01. Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	37 488 000
13. Stöd vid införandet av gemensamma informationssystem och informationstjänster för den offentliga förvaltningen (reservationsanslag 3 år)	1 844 000
20. Genomförande av statens fastighetsstrategi och ägarstyrningen inom förvaltningsområdet (reservationsanslag 2 år)	315 000
21. Produktivitetsanslag för finansministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	400 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	104 124 000
69. Överföring av vissa av Finlands Banks placeringsintäkter till Grekland (fast anslag)	27 000 000
10. Beskattningen och Tullen	602 710 000
01. Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	410 456 000
02. Tullens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	163 354 000
63. Återbetalda skatter (förslagsanslag)	3 200 000
95. Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslagsanslag)	22 700 000
97. Exportrestitution av bilskatt (förslagsanslag)	3 000 000
20. Tjänster för statssamfundet	52 183 000
01. Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	28 080 000
02. Kursdifferenser på centraliserade valutakonton (förslagsanslag)	1 000
03. Omkostnader för finanscontrollerfunktionen (reservationsanslag 2 år)	1 057 000
06. Gemensamma e-tjänster för service och förvaltning (reservationsanslag 2 år)	3 804 000
07. Omkostnader för Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
08. Utvecklande av Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 3 år)	4 241 000

Huvudtitel 28

09. Omkostnader för Statens informations- och kommunikationstekniska center (reservationsanslag 2 år)	3 000 000
10. Investeringsutgifter för Statens informations- och kommunikationstekniska center (reservationsanslag 2 år)	10 000 000
88. Senatfastigheter	—
30. Statistikväsendet, den ekonomiska forskningen och registerförvaltningen	62 695 000
01. Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	50 337 000
02. Statens ekonomiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 044 000
03. Befolkningsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 314 000
40. Statens regional- och lokalförvaltning	90 669 000
01. Regionförvaltningsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	57 805 000
02. Magistraternas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	31 082 000
03. Stödåtgärder inom regional- och lokalförvaltningen (reservationsanslag 3 år)	1 782 000
50. Pensioner och ersättningar	4 692 983 000
15. Pensioner (förslagsanslag)	4 448 533 000
16. Extra pensioner (förslagsanslag)	2 205 000
17. Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)	2 720 000
50. Skadestånd (förslagsanslag)	40 025 000
63. Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter ska svara för (förslagsanslag)	170 300 000
95. Ränteutgifter för pensionsutgifter som andra pensionsanstalter betalat på statens vägnar och förskott som de betalat till staten (förslagsanslag)	29 200 000
60. Gemensamma personalutgifter inom statsförvaltningen	4 538 000
02. Separat budgeterade löneutgifter (förslagsanslag)	3 418 000
10. Främjande av säkerheten i arbetet (reservationsanslag 2 år)	920 000
60. Överföringar till Utbildningsfonden (förslagsanslag)	200 000
70. Utvecklande av statsförvaltningen	68 295 000
01. Styrning och utveckling av statens informations- och kommunikationsteknik (IKT) (reservationsanslag 3 år)	4 600 000
02. Datasystem för statens ekonomi-, personal- och lokalförvaltning (reservationsanslag 3 år)	10 560 000
03. Styrning och utveckling av den nationella informationsbranschen (reservationsanslag 3 år)	32 000 000
04. Informationssäkerheten och beredskapen i informationssystemen för samhällets vitala funktioner (reservationsanslag 3 år)	8 600 000
20. Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)	12 535 000

Huvudtitel 28

13

80. Överföringar till landskapet Åland	249 568 000
30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)	221 568 000
31. Skattegottgörelse till landskapet Åland (förslagsanslag)	15 000 000
40. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)	13 000 000
90. Stöd till kommunerna	8 487 981 000
20. Statens och kommunernas gemensamma datasystemprojekt (reservationsanslag 3 år)	9 465 000
22. Genomförande av förändringar i kommun- och servicestrukturen (reservationsanslag 3 år)	600 000
30. Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen (förslagsanslag)	8 441 261 000
31. Ekonomiskt stöd för kommunsammanslagningar (förslagsanslag) ..	36 135 000
34. Finansiering av lokala försök i kommunerna (reservationsanslag 3 år)	520 000
91. Stöd för sysselsättningen och näringslivet	251 000 000
41. Energiskattestöd (förslagsanslag)	251 000 000
92. EU och internationella organisationer	2 200 376 000
03. Omkostnader för verket för finansiell stabilitet (reservationsanslag 2 år)	3 000 000
20. Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)	2 900 000
40. Vårdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)	9 976 000
60. Överföring till fonden för finansiell stabilitet (reservationsanslag 3 år)	166 000 000
67. Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut (förslagsanslag)	170 000
68. Finlands andel av höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens grundkapital (förslagsanslag)	2 530 000
69. Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)	2 015 000 000
95. Prestationer i samband med statsborgen (förslagsanslag)	800 000
99. Separat budgeterade utgifter inom statsförvaltningen	15 450 000
87. Användning av intäkterna från bankskatten (reservationsanslag 3 år)	—
95. Extraordinära lagstadgade utgifter (förslagsanslag)	300 000
96. Oförutsedda utgifter (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
97. Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)	150 000
98. Hantering av risken i samband med kassaplaceringar (reservationsanslag 3 år)	10 000 000

Huvudtitel 29

29. UNDERVISNINGS- OCH KULTURMINISTERIETS FÖR- VALTNINGSOMRÅDE	6 769 263 000
01. Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom an- svarsområdet	116 920 000
01. Undervisnings- och kulturministeriets omkostnader (reservationsan- slag 2 år)	26 488 000
02. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	20 005 000
03. Omkostnader för centret för internationell mobilitet och internatio- nellt samarbete CIMO (reservationsanslag 2 år)	8 422 000
04. Omkostnader för Nationella centret för utbildningsutvärdering (re- servationsanslag 2 år)	3 891 000
21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	3 526 000
22. Vissa dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 3 år)	18 488 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	30 111 000
50. Vissa understöd (fast anslag)	648 000
51. Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)	3 143 000
66. Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	2 198 000
10. Allmänbildande utbildning	803 491 000
01. Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsan- slag 2 år)	48 740 000
02. Studentexamensnämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år) .	1 870 000
20. Utvecklande av den allmänbildande utbildningen och barndagvår- den (reservationsanslag 2 år)	10 697 000
30. Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)	741 056 000
51. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	1 128 000
20. Yrkesutbildning	504 675 000
01. Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år) .	6 314 000
21. Utvecklande av yrkesutbildningen (reservationsanslag 2 år)	6 265 000
30. Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningens driftskostnader (förslagsanslag)	492 096 000
30. Vuxenutbildning	508 241 000
20. Undervisningsväsendets personalutbildning och vissa andra utgifter (reservationsanslag 2 år)	21 647 000
21. Utvecklande av vuxenutbildningen (reservationsanslag 2 år)	6 440 000
30. Statsandelar för driftskostnader för läroanstalter för fritt bildningsar- bete (förslagsanslag)	156 345 000
31. Statsandel och statsunderstöd för yrkesinriktad tilläggsutbildning (förslagsanslag)	133 006 000
32. Statsandel och statsunderstöd för läroavtalsutbildning (förslagsan- slag)	110 042 000

Huvudtitel 29

15

33. Kompetensprogrammet för unga vuxna och stärkande av den vuxna befolkningens kompetensbas (förslagsanslag)	57 440 000
51. Statsdelen för driftskostnaderna för särskilda yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)	16 055 000
53. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	7 266 000
40. Högskoleundervisning och forskning	3 204 192 000
01. Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)	10 423 000
02. Arkivverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 683 000
03. Omkostnader för Institutet för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)	1 464 000
04. Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 863 000
20. Gemensamma utgifter inom högskoleväsendet och vetenskapens område (reservationsanslag 3 år)	43 160 000
22. Finansiering av forskningsinfrastrukturprojekt (reservationsanslag 3 år)	8 500 000
50. Statlig finansiering av universitetens verksamhet (reservationsanslag 2 år)	1 904 269 000
51. Finlands Akademis forskningsanslag (förslagsanslag)	139 097 000
52. Särskild statlig finansiering för undervisning och forskning vid Helsingfors universitet och Östra Finlands universitet (fast anslag)	30 299 000
53. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen (förslagsanslag)	102 601 000
54. Strategisk forskningsfinansiering (förslagsanslag)	14 631 000
55. Statlig finansiering av yrkeshögskolornas verksamhet (reservationsanslag 2 år)	861 787 000
66. Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	17 415 000
86. Statlig finansiering för yrkeshögskolornas kapital (fast anslag)	50 000 000
70. Studiestöd	916 291 000
01. Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)	700 000
52. Statsgaranti för studielån (förslagsanslag)	30 200 000
55. Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)	799 962 000
57. Måltidsstöd till högskolestuderande (förslagsanslag)	31 329 000
58. Understöd för ersättning av hyreskostnader (reservationsanslag 2 år)	2 100 000
59. Stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (förslagsanslag)	52 000 000
80. Konst och kultur	451 940 000
01. Omkostnader för Centret för konstfrämjande (reservationsanslag 2 år)	4 382 000
03. Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)	2 344 000
04. Museiverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 416 000
05. Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)	5 649 000
06. Omkostnader för Nationella audiovisuella institutet (reservationsanslag 2 år)	6 935 000
16. Extra konstnärs- och journalistpensioner (förslagsanslag)	18 848 000

Huvudtitel 29

20. Lokalkostnader för Museiverkets kultur- och sevärdhetsobjekt (reservationsanslag 2 år)	16 945 000
30. Statsunderstöd för de allmänna bibliotekens verksamhet (fast anslag)	4 750 000
31. Statsandel och statsunderstöd för teatrar och orkestrars driftskostnader (förslagsanslag)	38 351 000
32. Statsandelar och statsunderstöd för museer (förslagsanslag)	16 411 000
33. Statsunderstöd för utveckling av kulturverksamheten i kommunerna och regionerna (förslagsanslag)	106 000
34. Statsandel och statsunderstöd för anläggningskostnaderna för allmänna bibliotek (reservationsanslag 3 år)	4 500 000
35. Statsunderstöd till anläggningskostnader för ett projekt för 100-årsjubileet för Finlands självständighet (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
40. Ersättning för driftförluster för servicetrafiken till Sveaborg (förslagsanslag)	252 000
50. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	1 072 000
51. Stipendier åt konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)	14 470 000
52. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten (förslagsanslag)	236 962 000
53. Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)	29 837 000
54. Statsunderstöd för konst- och kulturinstitutioners lokalinvesteringar (fast anslag)	8 177 000
55. Stöd till digitaliseringen av kulturarvet (reservationsanslag 3 år) ...	2 200 000
59. Vissa understöd till Nationalgalleriet (reservationsanslag 2 år)	11 245 000
70. Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	150 000
72. Utökande av Nationalgalleriets samling (reservationsanslag 3 år) .	739 000
75. Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighetsförmögenhet (reservationsanslag 3 år)	3 149 000
95. Utgifter för skydd av kulturmiljö (förslagsanslag)	50 000
90. Idrottsverksamhet	188 751 000
50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av idrott och fysisk fostran (förslagsanslag)	148 194 000
52. Statsandel till idrottsutbildningscenter och finansiering av kalkylerade kostnader för idrottsvetenskapliga projekt (fast anslag)	557 000
54. Understöd för totalrenovering av Olympiastadion i Helsingfors (reservationsanslag 3 år)	40 000 000
91. Ungdomsarbete	74 762 000
50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)	53 362 000
51. Verkstadsverksamhet för unga och uppsökande ungdomsarbete (reservationsanslag 2 år)	21 000 000
52. Samernas kultur- och språkboverksamhet (reservationsanslag 2 år)	400 000

Huvudtitel 30

30. JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALT- NINGSSOMRÅDE	2 661 427 000
01. Förvaltning och forskning	153 512 000
01. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	28 886 000
05. Naturresursinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	90 311 000
21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	669 000
22. Forskning och utveckling (reservationsanslag 3 år)	1 593 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	28 539 000
66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	3 514 000
10. Utveckling av landsbygden	408 047 000
40. Start- och investeringsbidrag till jordbruket (reservationsanslag 3 år)	22 000 000
41. Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)	32 800 000
42. Avträdelsestöd och avträdelsepension (reservationsanslag 2 år)	76 630 000
43. Ersättningar för djurens välbefinnande (reservationsanslag 3 år) ..	64 933 000
50. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)	6 168 000
51. Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)	1 764 000
54. Främjande av hästhushållningen med medel som inflyter som statlig andel vid totospel (reservationsanslag 2 år)	912 000
55. Statsbidrag för 4H-verksamhet (reservationsanslag 2 år)	3 820 000
61. EU:s deltagande i utveckling av landsbygden (förslagsanslag)	70 500 000
62. Statlig medfinansiering för den av EU delfinansierade utvecklingen av landsbygden (förslagsanslag)	73 400 000
64. EU-medfinansiering och statlig medfinansiering för den regionala och lokala landsbygdsutvecklingen (förslagsanslag)	55 120 000
20. Jordbruk och livsmedelsekonomi	1 830 151 000
02. Livsmedelssäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	41 740 000
03. Landsbygdsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 687 000
20. Veterinärvård och bekämpning av växtskadegörare (förslagsanslag)	6 278 000
40. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)	322 900 000
41. EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd (förslagsanslag)	531 000 000
42. Vissa ersättningar (reservationsanslag 3 år)	230 000
43. Miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning och icke-produktiva investeringar (reservationsanslag 3 år)	338 334 000
44. Kompensationsbidrag (reservationsanslag 3 år)	551 888 000
46. Av EU delfinansierat utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)	3 605 000
47. Nationellt utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)	3 509 000

Huvudtitel 30

60. Överföring till interventionsfonden (fast anslag)	400 000
62. Vissa statsunderstöd och statsbidrag (reservationsanslag 2 år)	5 580 000
40. Naturresursekonomi	210 987 000
20. Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 3 år)	2 900 000
21. Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 3 år)	12 752 000
22. Främjande av naturresurs- och bioekonomi (reservationsanslag 2 år)	9 010 000
31. Stöd till vattenförsörjningen och skyddet mot översvämningar (reservationsanslag 3 år)	11 879 000
40. Vissa ersättningar inom naturresursekonomin (förslagsanslag)	1 245 000
41. Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (reservationsanslag 3 år)	3 400 000
42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)	4 300 000
44. Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)	51 230 000
45. Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)	6 027 000
46. Statsbidrag till Finlands skogscentral (reservationsanslag 2 år)	42 720 000
47. Energistöd för klenträäd (reservationsanslag 2 år)	7 000 000
48. Ersättning av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (reservationsanslag 3 år)	100 000
50. Främjande av vilthushållningen (reservationsanslag 2 år)	10 213 000
51. Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 2 år)	9 477 000
53. Vissa statsbidrag för skogsbruket (reservationsanslag 2 år)	1 443 000
62. Främjande av fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)	36 484 000
77. Fiskeriekonomiska byggnads- och iståndsättningsprojekt (reservationsanslag 3 år)	757 000
83. Lån för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (reservationsanslag 3 år)	50 000
63. Forststyrelsen	6 250 000
50. Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)	6 250 000
70. Lantmäteri och datalager	52 480 000
01. Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	47 480 000
40. Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)	5 000 000

Huvudtitel 31

31. KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS- OMRÅDE	2 853 998 000
01. Förvaltning och verksamhetsområdets gemensamma utgifter	376 579 000
01. Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	20 360 000
21. Produktivitetsanslag för kommunikationsministeriets förvaltnings- område (reservationsanslag 2 år)	1 660 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvalt- ningsområde (förslagsanslag)	353 581 000
40. Vissa statsunderstöd (fast anslag)	978 000
10. Trafiknätet	1 629 180 000
01. Trafikverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	81 060 000
20. Bastrafikledshållning (reservationsanslag 2 år)	907 159 000
35. Statsbidrag för byggande av en metrolinje västerut (reservationsan- slag 3 år)	88 713 000
41. Statsbidrag för byggande och underhåll av vissa flygplatser (reserva- tionsanslag 3 år)	1 000 000
50. Statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reserva- tionsanslag 3 år)	3 000 000
70. Anskaffning av isbrytare (reservationsanslag 3 år)	55 000 000
76. Anskaffningar av och ersättningar för jord- och vattenområden (för- slagsanslag)	34 997 000
77. Utveckling av trafikledsnätet (reservationsanslag 3 år)	338 501 000
78. Vissa trafikledsprojekt (reservationsanslag 3 år)	22 000 000
79. Livscykelnsfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)	97 750 000
20. Myndighetstjänster för trafiken	48 594 000
01. Trafiksäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	48 594 000
30. Stöd till trafiken och köp av tjänster	207 888 000
42. Statsunderstöd för utbildning (reservationsanslag 3 år)	841 000
43. Förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjö- transport (förslagsanslag)	86 420 000
46. Miljöstöd för fartygsinvesteringar (reservationsanslag 3 år)	—
51. Prisstöd för lotsning (reservationsanslag 2 år)	4 200 000
63. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)	98 899 000
64. Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (reservationsanslag 3 år)	12 225 000
66. Avtal om köp av förbindelsefartygstjänster (reservationsanslag 3 år)	5 303 000

Huvudtitel 32

40. Kommunikationstjänster och kommunikationsnät samt stöd för kommunikation	546 342 000
01. Kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	11 894 000
42. Understödjande av tidningspressen (fast anslag)	500 000
44. Innovationsstöd till medierna (reservationsanslag 3 år)	10 000 000
50. Statsunderstöd för genomförande av det riksomfattande bredbandsprojektet (reservationsanslag 3 år)	16 000 000
60. Överföring till statens televisions- och radiofond (reservationsanslag 3 år)	507 948 000
50. Forskning	45 415 000
01. Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år) .	45 415 000

Huvudtitel 32

32. ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	3 438 632 000
01. Förvaltning	335 441 000
01. Arbets- och näringsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	53 109 000
02. Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	209 207 000
20. Civiltjänst (förslagsanslag)	4 939 000
21. Produktivitetsanslag för arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	663 000
29. Mervärdesskatteutgifter för arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	57 996 000
60. Överföringar till förvaltningsområdets fonder (förslagsanslag)	20 000
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (reservationsanslag 2 år)	9 507 000
20. Närings- och innovationspolitik	1 393 644 000
01. Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	36 098 000
06. Omkostnader för Innovationsfinansieringsverket Tekes (reservationsanslag 3 år)	40 362 000
40. Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)	366 871 000
41. Statsunderstöd för att främja företagens internationalisering och tillväxt (reservationsanslag 3 år)	49 342 000
42. Utveckling av innovationskluster (reservationsanslag 3 år)	9 800 000
43. Internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt (förslagsanslag)	14 518 000
47. Ersättningar för Finnvera Abp:s förluster (förslagsanslag)	54 338 000

Huvudtitel 32

21

48. Räntestöd och annat stöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)	11 800 000
49. Teknologiska forskningscentralen VTT:s omkostnader (reservationsanslag 2 år)	105 710 000
80. Lån för Finlands Exportkredit Ab:s refinansieringsverksamhet (förslagsanslag)	459 295 000
82. Lån för Finnvera Abp:s medelsanskaffning (förslagsanslag)	10 000
83. Lån för forsknings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag) ...	140 500 000
87. Kapitallån till Finnvera Abp (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
88. Kapitalinvestering i Finlands Industriinvestering Ab (reservationsanslag 3 år)	80 000 000
89. Kapitalinvestering i nystartade företags kapitalplaceringsverksamhet (fast anslag)	20 000 000
30. Sysselsättnings- och företagsamhetspolitik	798 717 000
01. Arbets- och näringsbyråernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	153 838 000
44. Regionalt transportstöd (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
45. Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)	24 980 000
50. Lönegaranti (förslagsanslag)	43 000 000
51. Offentlig arbetskrafts- och företagsservice (reservationsanslag 2 år)	563 899 000
64. Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)	8 000 000
40. Företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet	39 442 000
01. Konkurrens- och konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	10 816 000
03. Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)	2 016 000
05. Säkerhets- och kemikalieverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 607 000
31. Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)	4 731 000
50. Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)	673 000
51. Vissa former av sjömansservice (förslagsanslag)	2 579 000
95. Vissa rättegångskostnader och ersättningar (förslagsanslag)	20 000
50. Regionutveckling och strukturfondspolitik	446 613 000
62. Utvecklande av landsbygden (reservationsanslag 3 år)	1 623 000
64. EU-medfinansiering och statlig medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram, program för samarbete vid de yttre gränserna och andra program inom sammanhållningspolitiken (förslagsanslag)	444 990 000
60. Energipolitik	327 702 000
01. Energimyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 994 000
28. Främjande av materialeffektiviteten (reservationsanslag 3 år)	500 000
40. Energistöd (förslagsanslag)	80 908 000
41. Investeringsstöd för LNG-terminaler (förslagsanslag)	30 750 000
42. Statligt stöd för trygghet av elförsörjningen (förslagsanslag)	1 950 000

Huvudtitel 33

43. Kyotomekanismerna (förslagsanslag)	600 000
44. Produktionsstöd för förnybar energi (förslagsanslag)	204 000 000

70. Integration 97 073 000

03. Främjande av invandras integration och sysselsättning (reservationsanslag 2 år)	2 246 000
30. Statlig ersättning till kommunerna (förslagsanslag)	94 827 000

Huvudtitel 33**33. SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖR-
VALTNINGSOMRÅDE 12 756 276 000****01. Förvaltning 88 214 000**

01. Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	38 353 000
02. Omkostnader för besvärnämnden för utkomstskyddsärenden (reservationsanslag 2 år)	2 245 000
03. Omkostnader för besvärnämnden för social trygghet (reservationsanslag 2 år)	4 539 000
04. Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år) ..	590 000
05. Omkostnader för de barnskyddsenheter som lyder under Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	1 031 000
25. Nationella elektroniska klientdatasystem inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)	17 330 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	20 094 000
66. Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	4 032 000

02. Tillsyn 41 964 000

03. Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 437 000
05. Omkostnader för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)	12 460 000
06. Omkostnader för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet. (reservationsanslag 2 år)	4 167 000
20. Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)	10 900 000

03. Forskning och utveckling 99 292 000

04. Omkostnader för Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	60 393 000
50. Statsbidrag för utgifterna vid Arbetshälsoinstitutet (reservationsanslag 2 år)	33 287 000
63. Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)	5 612 000

Huvudtitel 33

23

10. Utjämnning av familje- och boendekostnader samt vissa tjänster	2 648 800 000
50. Moderskapsunderstöd och statens understöd vid internationell adoption (förslagsanslag)	11 700 000
51. Barnbidrag (förslagsanslag)	1 377 800 000
52. Vissa familjeförmåner som ska ersättas av staten (förslagsanslag) .	3 300 000
53. Militärunderstöd (förslagsanslag)	19 200 000
54. Bostadsbidrag (förslagsanslag)	847 300 000
55. Underhållsstöd (förslagsanslag)	195 600 000
56. Tolkjänster för gravt handikappade (förslagsanslag)	41 500 000
60. Omkostnader för allmänna fonden för social trygghet och servicefonden som betalas till Folkpensionsanstalten (förslagsanslag)	152 400 000
20. Utkomstskydd för arbetslösa	2 762 454 000
31. Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)	34 054 000
50. Statsandel till inkomstrelaterad dagpenning (förslagsanslag)	1 007 000 000
51. Statsandel till grunddagpenning (förslagsanslag)	189 000 000
52. Statsandel till arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)	1 428 000 000
55. Statsandel till vuxenutbildningsstöd (förslagsanslag)	63 000 000
56. Statsandel till alterneringsersättning (förslagsanslag)	41 400 000
30. Sjukförsäkring	1 246 272 000
28. Omkostnader för en nationell kontaktpunkt och tjänsteutbudsrådet för hälso- och sjukvården (reservationsanslag 2 år)	1 272 000
60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)	1 245 000 000
40. Pensioner	4 546 500 000
50. Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)	61 500 000
51. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	624 200 000
52. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)	100 000 000
53. Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)	3 800 000
54. Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)	15 000 000
60. Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen och vissa andra lagar (förslagsanslag)	3 742 000 000
50. Stöd till veteranerna	248 503 000
30. Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av kriget (förslagsanslag)	1 450 000
50. Fronttillägg (förslagsanslag)	25 400 000
51. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)	122 902 000
52. Statlig ersättning för kostnader för rehabiliterings- och vårdinrättningar för krigsinvalidier och dem som blivit invalidier på grund av olycksfall i militärtjänst (reservationsanslag 2 år)	62 500 000

Huvudtitel 33

53. Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år)	3 100 000
54. Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 2 år)	55 000
55. Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)	3 500 000
56. Utgifter för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	20 988 000
57. Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	8 608 000
60. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård	508 616 000
30. Statlig ersättning för kostnaderna för riksomfattande beredskap inom hälso- och sjukvården (reservationsanslag 3 år)	500 000
31. Statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården och för vissa andra utgifter (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
32. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskning på universitetsnivå (fast anslag)	20 000 000
33. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning (förslagsanslag)	97 000 000
34. Statlig ersättning till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar och patientöverföringar (förslagsanslag)	14 100 000
35. Statsandel till kommunerna för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomststödet (förslagsanslag)	314 165 000
36. Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)	480 000
40. Statlig finansiering av utgifterna för läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten (reservationsanslag 3 år)	29 071 000
50. Statsunderstöd för kostnaderna för grundande av ett barnsjukhus som tillhandahåller riksomfattande offentlig hälsovård (reservationsanslag 2 år)	15 000 000
52. Statlig finansiering av utgifterna för skyddshemsverksamhet (reservationsanslag 2 år)	8 000 000
63. Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentrum inom det sociala området (fast anslag)	2 000 000
64. Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (reservationsanslag 3 år)	6 300 000
70. Främjande av hälsa och funktionsförmåga	46 721 000
01. Omkostnader för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)	27 439 000
20. Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)	11 790 000
21. Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)	930 000
22. Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år) .	660 000
50. Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 3 år)	2 930 000
51. Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (reservationsanslag 3 år)	1 900 000
52. Statsunderstöd för verksamheten vid UKK-instituutti (reservationsanslag 2 år)	1 072 000

Huvudtitel 35

25

80. Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare	209 640 000
40. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytar-service för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	190 600 000
41. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytar-service för pälsdjursuppfödare (reservationsanslag 2 år)	2 600 000
42. Statlig ersättning för kostnaderna för vikariehjälp för renskötare (reservationsanslag 2 år)	300 000
50. Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytar-service för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare (fast anslag)	16 140 000
90. Understöd från Penningautomatföreningen	309 300 000
50. Understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd (förslagsanslag)	309 300 000

Huvudtitel 35

35. MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	203 673 000
01. Miljöförvaltningens omkostnader	77 020 000
01. Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	34 605 000
04. Finlands miljöcentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	29 513 000
21. Produktivitetsanslag för miljöministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	3 807 000
29. Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	7 095 000
65. Understöd till organisationer och miljövard (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
10. Miljö- och naturvård	120 860 000
20. Bekämpning av miljöskador (förslagsanslag)	5 400 000
21. Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)	2 440 000
22. Vissa utgifter för miljövard (reservationsanslag 3 år)	12 660 000
52. Forststyrelsens offentliga förvaltningsutgifter (reservationsanslag 3 år)	34 098 000
60. Överföring till oljeskyddsfonden (reservationsanslag 3 år)	3 000 000
61. Främjande av vatten- och miljövard (reservationsanslag 3 år)	7 542 000
63. Utgifter för förvärv av och ersättning för naturskyddsområden (reservationsanslag 3 år)	48 830 000
64. EU:s miljöfonds deltagande i miljö- och naturvårdsprojekt (reservationsanslag 3 år)	3 000 000
65. Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgiften (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	1 440 000
70. Fartygsinvesteringar (reservationsanslag 3 år)	1 450 000

Huvudtitel 36

20. Samhällen, byggande och boende	5 793 000
01. Omkostnader för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (reservationsanslag 2 år)	4 943 000
60. Överföring till statens bostadsfond	—
64. Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)	850 000

Huvudtitel 36

36. RÄNTOR PÅ STATSSKULDEN	1 766 100 000
01. Ränta på statsskulden	1 729 000 000
90. Ränta på statsskulden (förslagsanslag)	1 729 000 000
09. Övriga utgifter för statsskulden	37 100 000
20. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)	37 100 000

Anslagens totalbelopp:**53 705 161 000**

DETALJMOTIVERING

ALLMÄNNA FÖRESKRIFTER

Brutto- och nettobudgetering

I statsbudgeten iakttas i regel bruttobudgetering. Nettobudgetering är ett undantag från denna regel, och tillämpas bara inom de gränser som anges i lagen om statsbudgeten.

I budgeten kan följande inkomster och utgifter nettobudgeteras:

- 1) nya statslån, emissionsvinster och kapitalvinster av statslån samt inkomster som uppkommer genom derivat som skyddar statslånen kapital, samt amorteringar på statsskulden, kapitalförluster och emissionsförluster i anslutning till statslån samt utgifter till följd av derivat som skyddar statslånen kapital,
- 2) ränteinkomster av statslån och inkomster som uppkommer genom derivat som skyddar räntebetalningen på statslån samt ränteutgifter till följd av statslån och utgifter till följd av derivat som skyddar räntebetalningen på statslån,
- 3) inkomster av och utgifter för verksamheten vid ett ämbetsverk eller en inrättning,
- 4) inkomster som uppkommit genom försäljning av aktier samt försäljningsprovisioner som har samband med försäljningen och betalningsförpliktelser som staten för köparens del påtagit sig ansvaret för,
- 5) likviditetsbelopp som enligt lag betalas till en pensionsanstalt och återbäring av sådana belopp till staten,
- 6) statsbidrag som enligt lag betalas till en kommun och belopp som en kommun enligt beräkningsgrunderna i statsbidragssystemet ska betala till staten.

Som inkomster av ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet kan följande inkomster nettobudgeteras genom att de dras av under omkostnadsmomentet i fråga, även om det i motiveringen till momentet inte har antecknats att nettoanslag beviljats under det:

- 1) de i beskrivningen av omkostnadsmomentets standardinnehåll angivna sjuk- och moderskapsdagpenningar, invalidpensioner och rehabiliteringspenningar enligt sjukförsäkringen som betalas till ämbetsverket i dess egenskap av arbetsgivare men som beviljats en arbetstagare, i de fall då ämbetsverket betalar arbetstagarens lön under sjukdomstiden, moderskapsledigheten eller tiden med invalidpension eller rehabiliteringspenning, samt ersättningar som inkommit för kostnaderna för företagshälsovården,
- 2) försäkrings- och skadeersättningar till ämbetsverket eller inrättningen,
- 3) ersättningar till ämbetsverket eller inrättningen för användning av personalrestauranger,
- 4) ämbetsverkets eller inrättningens inkomster av att dess lokaler tillfälligt upplåts till utomstående för enstaka tillställningar,
- 5) ersättningar som betalas till ämbetsverket eller inrättningen för högskolepraktikanter och civiltjänstgörare,

6) försäljningsintäkter från sådana lösa anläggningstillgångar för vilkas del anskaffningen finansieras av omkostnadsanslaget. Försäljningsintäkterna av fast egendom, finansinvesteringar (t.ex. aktier och andra värdepapper) och lösa anläggningstillgångar som finansieras under specialmomenten får dock inte nettas mot omkostnadsanslaget.

Om det under ett ämbetsverks eller en inrättnings omkostnadsmoment i momentmotiveringen har antecknats att ett nettoanslag beviljats eller om skillnaden mellan inkomsterna av och utgifterna för ämbetsverkets eller inrättnings verksamhet har upptagits som en inkomstpost till nettobelopp under inkomstmomentet, ska alla inkomster av ämbetsverkets eller inrättnings verksamhet och de utgifter för den som avses i beskrivningen av omkostnadsmomentets standardinnehåll och i beslutsdelen i momentmotiveringen nettobudgeteras. Inkomster och utgifter som ska nettobudgeteras är då bl.a.

- 1) inkomster av och utgifter för verksamheten eller någon del av verksamheten vid ett ämbetsverk som bedriver avgiftsbelagd verksamhet enligt lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) eller motsvarande speciallagar,
- 2) betalningsandelar i form av inkomst av andra parter som deltar i ett forskningsprojekt eller motsvarande samprojekt som genomförs på ämbetsverkets eller inrättnings ansvar och utgifter för projektet eller verksamheten,
- 3) inkomster från EU vilka hänför sig till ämbetsverkets eller inrättnings verksamhet och utgifter som hänför sig till dessa inkomster,
- 4) medel som ämbetsverket eller inrättningen fått i form av donationer och genom testamenten samt inkomster från sponsorer när ämbetsverket eller inrättningen har rätt att ta emot dem och det inte är fråga om ovanligt stora belopp med hänsyn till ämbetsverkets eller inrättnings sedvanliga verksamhet och ekonomi, och
- 5) statens interna serviceavgifter (t.ex. avgifter till servicecentralerna).

Om bara en del av inkomsterna av ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet har budgeterats under ett omkostnadsmoment under vilket det i beslutsdelen i momentmotiveringen har antecknats att ett nettoanslag beviljats, har i beslutsdelen i motiveringen till momentet i fråga dessutom specificerats vilka inkomster som har nettobudgeterats under momentet eller vilka inkomster som inte har nettobudgeterats under momentet. Om ett nettobudgeterat inkomstmoment innehåller bara en del av utgifterna för ämbetsverkets eller inrättnings verksamhet, har på motsvarande sätt i beslutsdelen i motiveringen till inkomstmomentet i fråga specificerats vilka utgifter som har nettobudgeterats under momentet eller vilka utgifter som inte har nettobudgeterats under det.

Skatter, avgifter av skattenatur och böter är inkomster som inte kan nettobudgeteras. Överföringsutgifter och återbäring av sådana, med undantag för likviditetsbelopp som enligt lag betalas till en pensionsanstalt och återbäring av sådana belopp samt statsbidrag som enligt lag betalas till en kommun och sådana belopp som en kommun enligt beräkningsgrunderna i statsbidragssystemet ska betala till staten, kan inte omfattas av nettobudgetering. Investeringsutgifter och inkomster av försäljning av egendom, med undantag för försäljning av aktier och anskaffning av lös egendom avsedd för ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet och försäljning av lös egendom, kan inte heller omfattas av nettobudgetering.

Till utgifternas standardinnehåll under ett nettobudgeterat omkostnadsmoment hör de utgifter enligt omkostnadsmomentens standardinnehåll vilka framgår nedan.

Inkomster av verksamhet som nettobudgeterats får användas för utgifter för verksamheten utan att detta särskilt nämns i kapitel- eller momentmotiveringen.

Allmänna föreskrifter beträffande utgiftsmomenten

Utgifterna uppdelas i budgeten på moment enligt uppgiftens eller utgifternas art.

Anslag som har budgeterats enligt uppgift är ämbetsverkens omkostnadsanslag, som behandlas nedan, samt vissa projektartade anslag som hänför sig till konsumtionsutgifterna. Ett anslag som har budgeterats enligt uppgift får användas för alla regelmässiga utgifter för uppgiften i fråga, om inte något annat följer av budgeten.

Huvudindelningen av utgifterna görs enligt följande huvudgruppering som följer utgifternas art (inom parentes sifferkoderna för motsvarande moment):

- 1) konsumtionsutgifter (01—29): utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer som ska användas under finansåret, t.ex. arbetsinsatser, varor och tjänster,
- 2) överföringsutgifter (30—69): utgifter för vilka staten inte får någon direkt motprestation,
- 3) investeringsutgifter (70—89): utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer eller finansiella instrument med lång verkningstid, vilka ger staten inkomst eller annan nytta under flera finansår, och
- 4) övriga utgifter (90—99): utgifter som inte hör till de ovan nämnda huvudgrupperna, t.ex. utgifter för skötsel av statsskulden.

Anslaget under momentet får användas enbart för utgifter inom den utgiftsgrupp som anges av momentets sifferkod. Därmed får ett anslag för konsumtionsutgifter inte användas för överföringsutgifter och ett anslag för överföringsutgifter inte användas för konsumtionsutgifter, om inte något annat bestäms i motiveringen till momentet.

För ett användningsändamål som specificeras under ett moment får inte användas något annat anslag med ett mera allmänt användningsändamål (t.ex. ett omkostnadsanslag), även om detta specificerade användningsändamål inte har uteslutits i motiveringen till det mera allmänna anslaget. Undantag kan göras om saken nämns i motiveringen till momentet.

Anslagen för avlöning av personal har i regel budgeterats under omkostnadsmomenten (01—14). Anslaget under ett annat moment får användas för anställning av personal till ämbetsverk och inrättningar endast om det i beslutsdelen i motiveringen till momentet ingår ett omnämnande av avlöningen och maximiantalet personer som får anställas med anslag under momentet uttryckt i årsverken. Om ett anslag får användas för löner eller arvoden, används det även för socialskydds- och pensionsavgifter och andra lönebikostnader i samband med dem. I de fall då ett ämbetsverk betalar arbetstagaren lön för sjuk- eller moderskapsledighetstiden, sjukpensionstiden eller rehabiliteringspenningssperioden får under ett anslag som används för löner nettobudgeteras de sjukdagpenningar och moderskapspenningar, den sjukpension och den rehabiliteringspenning enligt sjukförsäkringen som betalas till ämbetsverket i egenskap av arbetsgivare men som beviljats arbetstagaren.

Hänförande av utgifter och inkomster till finansåret

Anslag får användas endast till de utgifter som hänför sig till finansåret, enligt den princip för hänförande av utgifter som tillämpas på momentet.

Om inte något annat har angetts i beslutsdelen i motiveringen till momentet i fråga har anslagen och inkomstposterna i budgeten hänförs till finansåret på de grunder som anges i 5 a och 5 b § i förordningen om statsbudgeten.

Utgiftsmoment med standardinnehåll

För omkostnadsmomenten och momenten 29, 70, 74—75, 76 och 77—79 har fastställts sådana användningsändamål med standardinnehåll för vilka anslagen under dessa moment får användas utan att saken nämns i momentmotiveringen. Standardinnehållet för ett omkostnadsmoment tillämpas även när omkostnaderna till följd av nettobudgetering har budgeterats helt eller delvis på inkomstsidan som en del av en nettoinkomstpost.

Då anslagen används går momentmotiveringen före det fastställda standardinnehållet. Det innebär att man i momentmotiveringen kan avvika från standardinnehållet antingen genom att utesluta vissa standardanvändningsändamål eller genom att foga till andra användningsändamål. För att uttrycka att användningsändamålen med standardinnehåll har kompletterats används ordet ”även”.

Omkostnadsanslag

Utgifterna för verksamheten vid ett ämbetsverk budgeteras som ett enda anslag under utgiftsmomenten 01—14. Omkostnadsanslaget får användas för sådana löneutgifter och andra konsumtionsutgifter som föranleds av skötseln av de uppgifter som ämbetsverket eller inrättningen har enligt lag eller förordning, för utgifter för anskaffning av maskiner och inventarier samt andra materiella eller immateriella anläggningstillgångar samt för andra direkta utgifter som föranleds av ämbetsverkets verksamhet, såsom leasingräntor och andra ränteutgifter samt skadeersättningar.

Ämbetsverken och inrättningarna kan, utan att någon fullmakt särskilt har beviljats dem i samband med budgeten, för att de lagstadgade skyldigheterna ska kunna fullgöras, ingå avtal och avge förbindelser som i fråga om villkoren och omfattningen är sedvanliga med tanke på ämbetsverkets eller inrättningens ekonomi och verksamhet och som kan föranleda utgifter även under följande finansår. Avtalen och förbindelserna kan gälla poster av samma typ som konsumtionsutgifter, t.ex. hyror och nödvändiga anskaffningar.

Omkostnadsanslaget får även användas för betalning av mindre förhandsavgifter i anslutning till ämbetsverkets eller inrättningens normala fortgående verksamhet.

Överföringsutgifter, utgifter för husbyggnads- och jord- och vattenbyggnadsinvesteringar, utgifter för anskaffning av aktier och andelar, utgifter i samband med långivning och andra finansinvesteringar samt vissa exceptionellt stora investeringar i inventarier har budgeterats som separata anslag enligt utgifternas art. Ett omkostnadsanslag får således inte användas för dessa utgifter, om inte något annat har bestämts i motiveringen till anslaget.

Om något annat anslag inte har anvisats för ändamålet, t.ex. anslaget för strukturfondsprogrammen, får omkostnadsanslaget användas för finansiering av sådana projekt inom ämbetsverkets an-

svarsområde som godkänts och delfinansierats av EU samt för den finansiering som krävs för deltagande i projekterbidandena i fråga.

Under omkostnadsmomentet nettobudgeteras de sjuk- och moderskapsdagpenningar, invalidpensioner och rehabiliteringspenningar enligt sjukförsäkringen som betalats till ämbetsverket i dess egenskap av arbetsgivare men som beviljats en arbetstagare, i de fall då ämbetsverket betalar arbetstagarens lön under sjukdomstiden, moderskapsledigheten eller tiden med invalidpension eller rehabiliteringspenning, samt ersättningar som inkommit för kostnaderna för företagshälsovården. Därtill nettobudgeteras under omkostnadsmomentet, i enlighet med vad som nämns i avsnittet ”Brutto- och nettobudgetering”, ämbetsverkets intäkter från försäljning av lösa anläggningstillgångar, ersättningar för användning av personalrestauranger och försäkrings- och skadeersättningar till ämbetsverket, ämbetsverkets inkomster av tillfällig upplåtelse av dess lokaler till utomstående för enstaka tillställningar samt ersättningar som betalats till ett ämbetsverk för högskolepraktikanter och civiltjänstgörare.

Vidare får anslaget under omkostnadsmomentet användas till utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten, om inte ämbetsverkets eller inrättningens avgiftsbelagda verksamhet har budgeterats under ett eget moment.

Moment enligt utgifternas art

Konsumtionsutgifter (01—29)

Konsumtionsutgifter är de utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer som används under finansåret. Till konsumtionsutgifter hänförs löner för statsanställda, andra arvoden, socialskyddsavgifter, pensionsavgifter, utgifter för köp av varor och tjänster, utgifter för anskaffning av försvarsmateriel samt maskiner, anordningar och inventarier av ringa värde eller med en kort ekonomisk användningstid samt övriga sådana utgifter som föranleds av eller hänförs till statens verksamhet och som inte ska hänföras till överförings- eller investeringsutgifter.

Till konsumtionsutgifter hänförs även det tekniska bistånd som EU-programmen kräver.

För löner till statsanställda får konsumtionsutgiftsmomenten användas enligt följande:

- a) omkostnadsmoment (sifferkod 01—14) och
- b) andra konsumtionsutgiftsmoment för löner till personal i arbetsavtalsförhållande och sådana tjänstemän som avses i 9 § 1 mom. i statstjänstemannalagen (750/1994) och har utnämnts i tjänsteförhållande för viss tid, om detta anges i momentets standardanvändningsändamål eller beslutdel, samt
- c) omkostnadsmomentet för ministeriet inom förvaltningsområdet i fråga för lön till en tjänsteman som ställts till statsrådets disposition enligt statstjänstemannalagen.

Löner till tjänstemän som utnämnts till sin tjänst får inte betalas under andra moment än omkostnadsmoment.

15—17. Pensioner

Under momenten har antecknats ordinarie pensioner, familjepensioner, extra pensioner samt vissa understöd närmast av pensionsnatur vilka grundar sig på lag, förordning eller ett avtal som är bindande för staten eller definieras särskilt i motiveringen.

18—19. Anskaffning av försvarsmateriel

Under momenten har antecknats utgifter för anskaffning av försvarsmateriel. Under momentet kan dessutom som avdrag antecknas försäkrings- och skadeersättningar som ämbetsverket fått i anslutning till anskaffningar av försvarsmateriel samt avtalsviten, även om detta inte nämns i momentmotiveringen.

29. Mervärdesskatteutgifter

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av varor och tjänster under huvudtitel 21 Riksdagen och huvudtitel 22 Republikens president, samt under andra huvudtitlar till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättningsköp av varor och tjänster inom statsrådets och ministeriernas förvaltningsområden.

Om det mot en utgift, där den anslutande mervärdesskatten betalas från förvaltningsområdets anslag för mervärdesskatteutgifter, fås inkomster (t.ex. avgiftsbelagd verksamhet, EU-finansiering och övrig samfinansierad verksamhet), intäktsförs den andel av inkomsten som motsvarar mervärdesskatteutgiften under moment 12.39.10 Övriga inkomster av blandad natur. Skatt enligt mervärdesskattelagen på försäljning av statliga ämbetsverks eller inrättningsprestationer belagda med mervärdesskatt intäktsförs likväl under moment 11.04.01 Mervärdesskatt.

Statens konsumtions- och investeringsutgifter (moment 01—28 och 70—79) har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

Överföringsutgifter (30—69)

Till överföringsutgifter hänförs statsbidrag och överföringar av medel genom statens försorg till kommuner, den offentliga sektorn i övrigt, näringslivet, hushållen och allmännyttiga samfund samt överföringar av medel utan motprestationer till statliga fonder utanför budgeten, till folkpensionsanstalten och till utlandet. För överföringsutgifterna får staten inte av mottagaren någon direkt eller egentlig materiell motprestation, såsom pengar, varor eller tjänster. Indirekt främjar överföringsutgifterna fullföljandet av statens uppgifter. De konsumtions- och investeringsutgifter som betalas från momenten för överföringsutgifter budgeteras inklusive mervärdesskatt.

Överföringsutgifterna klassificeras i allmänhet enligt mottagaren. Statsbidragen för byggnadsverksamhet samt för anskaffning av maskiner och inventarier har om möjligt antecknats under andra moment än statsbidragen för konsumtion eller andra användningssyften. Om anslaget gäller flera grupper av mottagare, har det intagits en indelning enligt mottagargrupp, vid behov ytterligare indelad i överföringar avsedda för driftsekonomin och kapitalekonomin.

Under momenten 30—69 har budgeterats ersättningar till enheter som bedriver affärsverksamhet för uppgifter som de utför i allmänt intresse, om nyttan kommer andra än staten till del.

Överföringsutgifter som bestäms med stöd av lag och överföringsutgifter enligt prövning har om möjligt antecknats under olika moment.

30—39. Statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.

Under momenten har antecknats statsbidrag till kommuner och samkommuner samt landskapet Åland.

40—49. Statsbidrag till näringslivet

Under momenten har antecknats statsbidrag som är avsedda att främja näringslivet och som betalas till företag och enskilda näringsidkare samt till centralorganisationer, föreningar o.dyl. som främjar bl.a. företagares och näringsidkares intressen.

50—59. Statsbidrag till hushållen och allmännyttiga samfund

Under momenten har antecknats överföringar till hushållen (enskilda konsumenter) samt statsbidrag till allmännyttiga organisationer, inrättningar, föreningar, sällskap osv. Sådana är t.ex. idrottsorganisationer, privata läroanstalter, privata sjukhus och sådana privata forskningsanstalter som inte direkt betjänar affärs- eller näringslivet.

60. Överföringar till statliga fonder utanför budgeten och till folkpensionsanstalten

Under momentet har antecknats överföringar till statliga fonder utanför budgeten samt överföringar till folkpensionsanstalten.

61—65. EU:s strukturfondsfinansiering, finansieringen från andra EU-fonder och den motsvarande statliga medfinansieringen och övriga överföringar inom landet

Under momenten har antecknats sådana icke specificerade överföringar som inte på förhand kan fördelas mellan kommunerna, näringslivet och hushållssektorn. EU:s deltagande i strukturfondsprogrammen och den motsvarande statliga finansieringen har antecknats under moment 32.50.64.

66—69. Överföringar till EU och utlandet

Under momenten har antecknats överföringar till utlandet av sådana medel för vilka inte fås någon direkt motprestation eller för vilka motprestationen är ringa i förhållande till utgiftens storlek. Hit hör t.ex. understöd inom ramen för utvecklingssamarbetet, medlemsavgifter till internationella sammanslutningar och andra medlemsavgifter av understödsnatur som sammanslutningarna i fråga använder för att finansiera sin verksamhet eller förmedlar vidare som understöd till en tredje part.

Investeringsutgifter (70—89)

Till investeringsutgifter hänförs andra anskaffningsutgifter än utgifter för anskaffning av försvarsmateriel och av maskiner, anordningar och inventarier med ett ringa värde eller en kort ekonomisk användningstid, byggnadsutgifter för husbyggen samt jord- och vattenbyggnadskonstruktioner, utgifter för anskaffning av värdepapper, jordområden och byggnader samt långivning.

Realinvesteringar (70—79)

Till realinvesteringar hänförs sådana anskaffningar av anläggningstillgångar till staten vilka uppfyller de nedan angivna kriterierna för de olika standardmomentgrupperna. Utgifter för anskaffning av maskiner, anordningar och inventarier har antecknats under momenten 70—73. Husbyggen har antecknats under momenten 74—75 och övriga byggnadsarbeten under momenten 77—79. Utgifter för köp av jordområden, byggnader och fastigheter har antecknats under moment 76.

70—73. Anskaffning av inventarier

Om ämbetsverkets eller inrättningens omkostnader har budgeterats under ett omkostnadsmoment (01—14), har under det vanligen också tagits in anslag för anskaffning av inventarier och immateriella anläggningstillgångar.

I undantagsfall (anskaffningens storlek, karaktär av engångsföreteelse, användning av fullmakt, exceptionellt anskaffningsförfarande) kan utgifterna för anskaffning av inventarier som särskilt anges under momentet budgeteras under moment 70 (Anskaffning av inventarier). Anslaget under moment 70 får användas till utgifter för anskaffning av denna typ av maskiner, anordningar och inventarier då dessa behövs för ämbetsverkets eller inrättningens (eller det namngivna förvaltningsområdets) verksamhet.

74—75. Husbyggen

Under momentet har antecknats, och anslagen under dem får användas till, nödvändiga löneutgifter för andra anställda än de som utnämnts till fast tjänst och till övriga byggnadsutgifter med anledning av sådana nybyggnadsarbeten och ombyggnadsarbeten på byggnader hos staten vilka nämnts i motiveringen till momenten. Som ombyggnad betraktas sådana ändrings- och reparationsarbeten som väsentligt höjer byggnadens värde. Anslagen får även användas till utgifter för säkerhetssystem och andra tekniska system i byggnader. Anslagen får även användas till utgifter för planering av nybyggnadsarbeten och ombyggnadsarbeten och för köp av till dem anslutna konsulttjänster, med undantag av sådant planeringsarbete som inte specificeras enligt projekt och för vilket löneutgifterna har antecknats under omkostnadsmomentet.

Kostnadsförslagen för de projekt som specificeras under momenten motsvarar poängtalet för byggnadskostnadsindex, vilket anges i samband med rambeslutet. Om ett entreprenadavtal har ingåtts om projektet ska kostnadsförslaget grunda sig på avtalet. Kostnadsförslagen inkluderar inte mervärdesskatt.

76. Jordområden, byggnader och fastigheter

Under momentet har antecknats utgifter för köp av jordområden, byggnader och fastigheter.

77—79. Jord- och vattenbyggen

Under momenten har antecknats, och anslagen under dem får användas till, löneutgifter för andra anställda än de som utnämnts till fast tjänst och andra utgifter i enlighet med motiveringen till momenten, vilka föranleds av statens andra byggnadsarbeten än husbyggen. Sådana arbeten kan vara t.ex. byggande och grundlig reparation av landsvägar, järnvägar, hamnar, kanaler och broar, torrläggingsarbeten, vatten- och avloppsledningsarbeten, rensning av forsar och vattenleder, anläggande av flottningsleder samt bankfyllnings- och uppdämningsarbeten. Anslagen under momenten får användas även till utgifter för planeringen av byggnadsarbeten av det nämnda slaget och för köp av till dem anslutna konsulttjänster, med undantag av sådant planeringsarbete som inte specificeras enligt projekt och för vilket löneutgifterna har antecknats under omkostnadsmomentet.

Lån och övriga finansinvesteringar (80—89)**80—86. Lån som beviljas av statens medel**

Under momenten har antecknats de lån som beviljas av statens medel.

87—89. Övriga finansinvesteringar

Under momenten har antecknats utgifter för köp av aktier och andra värdepapper samt investeringar i form av eget kapital i aktiebolag och andra finansinvesteringar.

Övriga utgifter (90—99)

Till övriga utgifter hänförs räntor på statsskulden samt övriga utgifter som inte hör till konsumtions-, överförings- och investeringsutgifter.

90—92. Räntor på statsskulden

Under momenten har antecknats räntor på statsskulden.

93—94. Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering

Under momenten har antecknats nettoamorteringar på statsskulden, kapitalförluster och emissionsförluster nettade.

95—99. Övriga och icke specificerade utgifter

Under momenten har antecknats sådana utgifter som inte klassificerats ovan, såsom utgifter avsedda att täcka underskott.

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11

SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR

Förklaring: Statens skatteinkomster uppskattas växa med ca 2 % år 2015, dvs. med ca 0,8 miljarder euro jämfört med vad som budgeterats för 2014 (budgeten inklusive tilläggsbudgeten). Det ökade skatteutfallet grundar sig på ökade skattebaser och nya ändringar i beskattningsgrunderna. Tillväxtprognoserna för de viktigaste skattebasposterna anges i förklaringarna till inkomstmomenten.

Regeringens skattepolitik och de viktigaste ändringarna i beskattningsgrunderna

Statsminister Stubbs regering driver en skattepolitik som grundar sig på den skattepolitiska riktlinje som statsminister Katainens regering drog upp. Målet för regeringens skattepolitik är att trygga en hållbar finansiering av välfärdstjänsterna, stödja den ekonomiska tillväxten och sysselsättningen, sörja för den sociala rättvisan och att styra in produktionen och konsumtionen i en riktning som är mera hållbar med tanke på miljön. Det svaga utgångsläget när det gäller de offentliga finanserna – den långsamma ekonomiska tillväxten, den ökande arbetslösheten, de ekonomiska problemen inom euroområdet och befolkningens stigande medelålder – medför stora utmaningar för den ekonomiska politiken. I enlighet med planen för de offentliga finanserna genomför regeringen skattepolitiska åtgärder som stärker balansen i de offentliga finanserna för 2015 och som flyttar tyngdpunkten i beskattningen från sådan beskattning av arbete och företagande som är skadligare för den ekonomiska tillväxten till sådan beskattning som utgår från miljö och hälsa. Regeringen stöder en rättvis beskattning genom att lindra beskattningen av låginkomsttagare, sänka den nedre gränsen för den tidsbundna högsta inkomstklassen i den progressiva inkomstskalan och öka progressiviteten i beskattningen av kapitalinkomster. Dessutom gallras skattestöd bort för att stärka skattebaserna, och det tidsbundna skatteincitamentet för forskning och utveckling samt rätten till höjda avskrivningar på produktiva investeringar inom industrin tillämpas inte längre 2015 i enlighet med vad som beslutats tidigare. Nettoeffekten av de beskatt-

ningsåtgärder som ska genomföras 2015 beräknas öka statens skatteinkomster med ca 301 miljoner euro på årsnivå.

De skattepolitiska anpassningsåtgärder som 2015 träder i kraft består huvudsakligen av skattehöjningar inom punktbeskattningen. Höjningen av skatten på tobak och sötsaker samt energiskatter beräknas öka statens skatteinkomster med sammanlagt 372 miljoner euro. Fordonsskatten höjs med 180 miljoner euro.

Statens skatteinkomster ökar även genom åtgärder vars syfte är att främja en rättvis beskattning och utvidga skattebasen. För att främja en rättvis beskattning höjs den högre skattesatsen inom beskattningen av kapitalinkomster från 32 % till 33 % och skiktgränsen för progressiviteten inom kapitalinkomstbeskattningen sänks från 40 000 euro till 30 000 euro. Dessutom sänks den nedre gränsen för den tidsbundna högsta inkomstklassen i inkomstskatteskalan från 100 000 euro till 90 000 euro och giltighetstiden för inkomstklassen förlängs fram till utgången av 2018. Skattesatserna i skatteskallorna för arvs- och gåvoskatter höjs 2015 med en procentenhet.

Skattebasen utvidgas genom begränsning av rätten att dra av räntekostnaderna för bolån vid förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen med ytterligare 5 procentenheter förutom de tidigare beslutade 5 procentenheterna och genom att inskränka avdraget på arbetsresor genom en höjning av självriskandelen. Dessutom ökar det tidigare fattade beslutet att slopa ränteavdraget för studielån förvärvs- och kapitalinkomstskatterna. Skattebasen utvidgas också genom att skattestöd riktade till företag stryks och begränsas. Beslutet att slopa skattefriheten för filmproducenternas produktionsstöd ökar intäkterna från samfundsskatten och att slopa rätten för gruvdriften att omfattas av den lägre elskattesatsen ökar intäkterna av energiskatterna. Genom att bilskattestödet för taxibilar och skattestödet för flyttbilar slopas ökas skatteintäkterna av bilskatten. I enlighet med vad som tidigare har beslutats slopas skattestödet för naturgas.

Åtgärderna för att främja en rättvis beskattning och utvidga skattebasen beräknas öka statens skatteinkomster med 230 miljoner euro. Höjningen av avfallsskatten beräknas öka statens skatteinkomster med 5 miljoner euro.

Skatteinkomsterna minskar för sin del av höjningen av arbetsinkomstavdraget för hushåll med små och medelstora inkomster, som ökar incitamenten för att anställa. Till följd av detta beräknas statens skatteinkomster minska med 13 miljoner euro. Den skattehöjning på 8 miljoner euro på torv som tidigare beslutats för 2015 genomförs dessutom inte.

Statsminister Stubbs regering beslutade i sitt regeringsprogram i juni 2014 om skatteåtgärder som träder i kraft 2015. För att stödja barnfamiljer med små och medelstora inkomster inför regeringen ett avdrag för barnfamiljer. Företagen återges rätt att delvis dra av representationskostnader i beskattningen av inkomst av näringsverksamhet. Dessa åtgärder beräknas minska statens skatteinkomster med sammanlagt ca 65 miljoner euro. För att stödja pensionärers köpkraft höjs dessutom pensionsinkomstavdraget i kommunalbeskattningen.

Statsminister Stubbs regering gjorde i sitt program också några ändringar i skattebeslut som statsminister Katainens regering hade fattat. För att underlätta den inhemska efterfrågan, köpkraften, sysselsättningen och konjunkturläget genomförs 2015 justeringar motsvarande inflationen i beskattningen av förvärvsinkomster för de tre lägsta inkomstklassernas del och beslutet att avstå från de inflations- och inkomstnivåjusteringar som bereddes i planen för de offentliga finanserna, skjuts upp till 2016. Utöver detta återtas den kraftverksskatt som trädde i kraft vid ingången av 2014.

Enligt ett nytt beslut ersätts bankskatten med en stabilitetsavgift för kreditinstitut vid ingången av 2015. Stabilitetsavgiften regleras med avvikelse från bankskatten som en avdragsgill utgiftspost vid beskattningen av inkomsterna av näringsverksamhet, och därför beräknas införandet av denna avgift minska intäkterna av samfundsskatten med ca 10 miljoner euro på årsnivå 2015. Uppskattningen är preliminär och kommer att preciseras när uppgifter om noggrannare grunder för stabilitetsavgiften och fördelningen av den på olika kreditinstitut finns tillgängliga.

De förändringar i kommunernas inkomster som ändringarna i skattegrunden medför ska kompenseras till fullt belopp. De ändringar i beskattningen av förvärvsinkomster som minskar kommunernas skatteinkomster kompenseras via statsandelssystemet. De ändringar i beskattningen som minskar kommunernas och församlingarnas samfundsskatteinkomster kompenseras genom att höja dessa skattetagares andel av samfundsskatteintäkterna och minska statens andel i motsvarande grad. I enlighet med vad som beslutats tidigare betalas kommunernas utdelning av samfundsskatten förhöjd med 5 procentenheter och församlingarnas utdelning av samfundsskatten förhöjd med 0,4 procentenheter åren 2012—2015. Enligt ett nytt beslut ska kommunerna dessutom kompenseras för överföringen av finansieringsansvaret för arbetsmarknadsstödet med 75 miljoner euro genom en höjning av kommunernas utdelning av samfundsskatten och en motsvarande sänkning av statens utdelning av samfundsskatten.

Effekterna på statens skatteintäkter 2015 på årsnivå till följd av ändringar i beskattningsgrunderna (mn euro)

	effekter årsnivå
Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster¹⁾	
— inflationsjustering i de tre lägsta inkomstklasserna vid beskattningen av förvärvsinkomster	-97
— höjning av den högre skattesatsen vid beskattningen av förvärvsinkomster med 33 % och sänkning av skiktgränsen till 30 000 euro	37
— minskning av avdraget för arbetsresa	16
— begränsning av ränteavdraget på bolån med 10 procentenheter ²⁾	32
— avskaffande av ränteavdraget på studielån ³⁾	8
— sänkning av den nedre gränsen för den tillfälliga högsta inkomstklassen i den progressiva inkomstskatteskalan till 90 000 euro	10
— ökning av arbetsinkomstavdraget	-13
— införande av avdrag för barnfamiljer	-27
Samfundsskatt	
— bestämmelser om delvis avdragsgillhet för representationskostnader i beskattningen	-38
— höjning av kommunernas och församlingarnas samfundsskatteandel 2012—2015	-276
— kompensering av överföringen av finansieringsansvaret för arbetsmarknadsstödet genom höjning av kommunernas utdelning av samfundsskatten	-75
— avskaffande av skattefrihet för filmproducenters produktionsstöd	4
— det tidsbundna skatteincitamentet för forskning och utveckling upphör vid utgången av 2014 ⁴⁾	(155)
— det tidsbundna skatteincitamentet för produktiva investeringar upphör vid utgången av 2014	(33)
— stabilitetsavgiften för kreditinstitut blir avdragsgill vid beskattningen av inkomsterna av näringsverksamhet ⁵⁾	-10
Bankskatt	

Effekterna på statens skatteintäkter 2015 på årsnivå till följd av ändringar i beskattningsgrunderna (mn euro)

	effekter årsnivå
— bankskatten slopas vid ingången av 2015	-138
Kraftverksskatt	
— återkallande av beslutet om införande av kraftverksskatt ⁶⁾	-
Skatt på arv och gåva	
— höjning av skattesatserna för alla skatteskalor för arv och gåva med 1 procentenhet	40
Punktskatter	
— höjning av skatten på tobak	50
— höjning av skatten på elström	140
— höjning av CO ₂ -skatten på fossila uppvärmnings-, kraftverks- och arbetsmaskinsbränslen ⁷⁾	90
— höjning av skatten på trafikbränslen	42
— gruvindustrins rätt att omfattas av den lägre elskattesatsen upphävs	20
— höjningen av skatten på torv genomförs inte ⁸⁾	-
— avskaffande av skattestödet för naturgas ⁹⁾	32
— höjning av skatten på sötsaker	50
Fordonsskatt	
— höjning av fordonsskatten ¹⁰⁾	180
Bilskatt	
— avskaffande av bilskattestödet för taxibilar	19
— avskaffande av skattestödet för flyttbilar	12
Avfallsskatt	
— höjning av avfallsskatten ¹¹⁾	5
Sammanlagt	301
— varav åtgärder som ökar skatteintäkterna	975
— varav åtgärder som minskar skatteintäkterna	-674

¹⁾ Enligt statsminister Katainens regeringsprogram ska grunderna för beskattningen av förvärvsinkomster justeras årligen, så att beskattningen av arbete inte skärps på grund av inflationen och en ökning av inkomstnivån. Slopandet av justeringarna 2015 i 2014 års plan för de offentliga finanserna beräknades på årsnivå öka statens skatteinkomster med 110 miljoner euro. I enlighet med regeringsprogrammet för statsminister Stubbs regering slopas justerandet av beskattningsgrunderna för förvärvsinkomster först 2016, och 2015 görs en justering i de tre lägsta inkomstklasserna. Justeringen 2015 beräknas enligt en preciserad uppskattning på årsnivå minska statens skatteinkomster med ca 97 miljoner euro.

²⁾ Beslut om begränsning av ränteavdraget på bolån med 5 procentenheter 2015 fattades 2013. I planen för de offentliga finanserna från 2014 beslutades om en ytterligare begränsning av ränteavdraget med 5 procentenheter 2015.

³⁾ Beslut om avskaffande av ränteavdraget på studielån fattades 2013.

⁴⁾ Effekterna på skatteintäkterna av att skatteincitamentet för forskning och utveckling och de höjda avskrivningarna på produktiva investeringar upphör vid utgången av 2014 rapporteras inom parentes, eftersom de ökar skatteinkomsterna i förhållande till det basscenario som överförs från 2014 till 2015, dvs. till den situation där ändringar i beskattningsgrunderna inte skulle göras efter 2014. Effekterna på skatteintäkterna i tabellen representerar således upphörandet av den effekt på statens skatteintäkter som de tidsbundna skatteincitamenten skulle ha haft om de fortfarande hade varit i kraft 2015. En sådan kalkylerad skatteintäktseffekt för 2015 är i detta sammanhang viktig därför att såväl införandet av ett tidsbundet skatteincitament som slopandet av det är en ändring i beskattningsgrunderna som inverkar på statens skatteinkomster och finansiella ställning. Effekten av införandet och slopandet av dessa incitament på statens skatteinkomster och finansiella ställning har beaktats i prognoser redan när dessa incitament infördes och när deras giltighetstid ändrades.

- 5) Den bankskatt som är i kraft 2013—2015 och har tagits ut hos inlåningsbankerna föreslås bli återkallad för 2015 års del och ersatt genom en stabilitetsavgift vid ingången av 2015. Stabilitetsavgiften har ingen direkt inverkan på statens skatteinkomster. Indirekt inverkar den dock på statens skatteinkomster därigenom att stabilitetsavgiften, med avvikelse från bankskatten, kommer att bli avdragsgill vid beskattningen av inkomsterna av näringsverksamhet. Därför minskar införandet av stabilitetsavgiften intäkterna från samfundsskatt. Storleken av den effekt som minskar statens skatteinkomster beräknas preliminärt på årsnivå vara 10 miljoner euro 2015. Uppskattningen kommer att preciseras, när uppgifter om noggrannare grunder för stabilitetsavgiften och fördelningen av den på olika kreditinstitut finns tillgängliga.
- 6) Eftersom kraftverksskatten ännu inte har haft någon effekt på skatteinkomsterna, görs ingen uppskattning av effekten i denna tabell.
- 7) Skattehöjningen ökar de anslag som till följd av lindringen av energiskatt ska betalas med ca 10 miljoner euro. Samtidigt ska gruvindustrin inte längre omfattas av energiskattelindringen, vilket minskar utgifterna med 6 miljoner euro.
- 8) Genom beslutet upphävs det beslut som 2011 fattades om skattehöjning 2015 (8 miljoner euro). Eftersom man genom detta beslut upphäver ett tidigare beslut som inte har hunnit inverka på statens skatteinkomster, anges inget värde för inverkan i denna tabell.
- 9) Beslut om ändringen fattades 2010. Skattestödet för naturgas slopas i två faser. Den första minskningen av skattestödet gjordes 2013 (35 miljoner euro).
- 10) Höjningen av fordonsskatten (på årsnivå 180 miljoner euro) inflyter till fullt belopp 2016.
- 11) Enligt regeringens beslut tillfaller intäkterna av höjningen av avfallsskatten staten och riktas inte till kommunerna, i motsats till intäkterna av avfallsskatten i övrigt.

De föreslagna och de tidigare beslutade ändringarna i beskattningsgrunderna ökar statens skatteintäkter med sammanlagt ca 301 miljoner euro på årsnivå. Under det år som ändringarna i beskattningsgrunderna träder i kraft blir effekten av ändringarna mindre, bl.a. till följd av fördröjningen i samband med betalningen av skatterna.

Skatteinkomsternas utveckling

Tyngdpunkten inom beskattningen har under senare år flyttats från beskattning av arbete till beskattning av konsumtion, dvs. till miljö-, hälso- och konsumtionsskatter.

Statens skatteinkomster enligt skatteslag 2012—2015 (mn euro)

	2012 bokslut	2013 bokslut	2014 budget + tilläggsb. I + tilläggsb. II	2015 budgetprop.
Skatter på grund av inkomst och förmögenhet	11 521	12 062	12 075	12 069
Skatter på grund av omsättning	16 619	17 298	17 510	17 850
Punktskatter	6 448	6 573	6 722	7 163
Övriga skatter och inkomster av skattenatur	2 733	2 807	2 936	2 962
Sammanlagt	37 321	38 740	39 242	40 043

Den totala skattenivån påverkas förutom av statens beslut även av kommunernas skattebeslut och socialförsäkringsavgifterna. I tabellen nedan anges, i förhållande till bruttonationalprodukten, de skatter som sammanlagt inflyter inom samhällsekonomin (den totala skattegraden) både sektorsvis och enligt skatteslag.

Skatteinkomster som offentliga samfund får, sektorsvis och enligt skatteslag, % av BNP

	2011	2012	2013	2014	2015
Sektorsvis:					
Skatter och socialförsäkringsavgifter sammanlagt					
Staten	20,1	20,3	20,9	21,0	20,9
Kommuner	9,7	9,7	10,3	10,4	10,3
Socialskyddsfonderna	12,2	12,8	12,9	13,1	13,1
Enligt skatteslag:					
Skatter och socialförsäkringsavgifter sammanlagt					
Direkta skatter	16,1	15,9	16,7	16,7	16,5
Skatter på produktion och import	13,8	14,1	14,5	14,7	14,7
Socialförsäkringsavgifter	12,2	12,8	12,9	13,1	13,1

Skatteutgifter

Med skatteutgifter avses sådana avvikelser från beskattningens normala grundstruktur som har fastställts i stödjande syfte inom skattelagstiftningen¹⁾. Det finns ca 180 olika typer av skatteutgifter, men för alla typer är det inte möjligt att ange ett värde i euro. Till följd av brist på uppgifter är också många av de skatteutgifter som ingår i tabellen nedan endast uppskattningar. Vid en uppskattning av skatteutgifternas totala belopp bör det beaktas att slopanDET av skattestöden inte nödvändigtvis ökar skatteinkomsterna med motsvarande belopp, eftersom en del av stöden är överlappande, vilket innebär att de påverkar storleken av varandra och eftersom stöden också inverkar på priser och beteende. I förklaringsdelen under respektive skatteinkomstmoment anges de viktigaste skatteutgifter som sänker intäkterna under momentet. Beloppet av skatteutgifterna uppskattas till ca 24,5 miljarder euro 2015. Av detta belopp hänför sig drygt 16,2 miljarder euro till statens skatteintäkter.

Skatteutgifter 2013—2015 (mn euro)

	2013	2014	2015
Allmän förvaltning	15	15	15
Utbildning, vetenskap och kultur	147	149	150
Social trygghet	5 305	5 455	5 640
Hälso- och sjukvård	349	356	361
Boende och miljö	5 256	5 323	5 299
Jord- och skogsbruk	144	130	132
Trafik	1 129	1 142	1 115
Industri och näring	6 360	6 337	6 521
Icke-specificerbara ¹⁾	5 139	5 246	5 256
Sammanlagt	23 843	24 154	24 489

¹⁾ Definitionen av skatteutgifter och uträkningen av dem har beskrivits i en publikation utgiven av Statens ekonomiska forskningscentral (Verotuet Suomessa 2009. Valmisteluraportit 5 lokakuu 2010).

¹⁾ Skatteutgifterna är i tabellen indelade enligt verksamhetsområde. Indelningen i verksamhetsområden grundar sig på klassificeringen i den ovannämnda skatteutgiftsutredningen. I verksamhetsområdet "icke-specifierbara" inbegrips sådana poster som inte kan inkluderas i de övriga kategorierna. De viktigaste skatteutgifterna som ingår i denna verksamhetsområdeskategori är arbetsinkomstskatt (2 080 miljoner euro 2015) och förvärvsinkomstskatt i kommunalbeskattningen (1 480 miljoner euro 2015).

Avdelningens inkomstposter 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015	
				1000 €	%
01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet	12 062 085	12 125 000	12 069 000	-56 000	0
01. Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster	7 847 886	8 676 000	8 877 000	201 000	2
02. Samfundsskatt	3 227 198	2 477 000	2 532 000	55 000	2
03. Källskatt på ränteinkomster	207 005	159 000	120 000	-39 000	-25
04. Skatt på arv och gåva	646 212	630 000	540 000	-90 000	-14
(05.) Bankskatt	133 785	133 000	—	-133 000	-100
(06.) Kraftverksskatt	—	50 000	—	-50 000	-100
04. Skatter och avgifter på grund av omsättning	17 298 270	17 879 500	17 849 500	-30 000	0
01. Mervärdesskatt	16 433 748	17 030 000	16 932 000	-98 000	-1
02. Skatt på vissa försäkringspremier	712 309	706 000	760 000	54 000	8
03. Apoteksavgifter	152 213	143 500	157 500	14 000	10
08. Punktskatter	6 572 680	6 918 000	7 163 000	245 000	4
01. Punktskatt på tobak	847 761	811 000	863 000	52 000	6
04. Punktskatt på alkohol- drycker	1 335 525	1 442 000	1 384 000	-58 000	-4
05. Punktskatt på sötsaker, glass och läskedrycker	203 571	250 000	309 000	59 000	24
07. Energiskatter	4 170 713	4 400 000	4 592 000	192 000	4
08. Punktskatt på vissa dryckes- förpackningar	15 111	15 000	15 000	—	0
10. Övriga skatter	2 655 885	2 715 000	2 853 000	138 000	5
03. Bilskatt	932 472	997 000	993 000	-4 000	0
05. Överlåtelseskatt	586 395	581 000	614 000	33 000	6
06. Lotteriskatt	214 952	235 000	225 000	-10 000	-4
07. Fordonsskatt	866 180	832 000	957 000	125 000	15
08. Avfallsskatt	55 887	70 000	64 000	-6 000	-9
19. Övriga inkomster av skattenatur	150 852	155 048	108 810	-46 238	-30
(02.) Lästavgifter	951	800	—	-800	-100
03. Banskatt	18 833	18 000	5 450	-12 550	-70
04. Vissa avgifter på kommuni- kationsområdet	28 379	26 822	28 783	1 961	7
05. Tillsynsavgift för flyg- trafiken	11 139	11 100	11 100	—	0
06. Farledsavgifter	81 926	83 010	42 628	-40 382	-49

Avdelningens inkomstposter 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
07. Tillsynsavgift för besikt- ningsverksamheten	—	4 785	7 329	2 544	53
08. Oljeavfallsavgift	3 813	4 000	4 000	—	0
09. Övriga skatteinkomster	2 970	3 500	3 500	—	0
10. El- och naturgasnätsavgifter och vindkraftsavgift inom vindkraftsområdet vid Bottenviken	2 840	3 031	3 020	-11	0
11. Förvaltningsavgifter till ver- ket för finansiell stabilitet	—	—	3 000	3 000	0
Sammanlagt	38 739 773	39 792 548	40 043 310	250 762	1

01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet*01. Skatt på förvärvs- och kapitalinkomster*

Under momentet beräknas inflyta 8 877 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på inkomstskattelagen (1535/1992). Under momentet inflyter den skatt på förvärvsinkomster som fysiska personer betalar till staten enligt en progressiv inkomstskatteskala och skatt på kapitalinkomst, för vilken det sedan 2012 har funnits en skatteskala med två steg. Under momentet inflyter dessutom källskatt som betalas av begränsat skattskyldiga samt rundradioskatt för personer.

Från och med 2013 har man genom rundradioskatten som ska betalas till staten samlat in de medel som behövs för att finansiera Rundradion Ab:s verksamhet. Avsikten är att i samband med beskattningen av förvärvsinkomster samla in ca 490 miljoner euro i rundradioskatt. Uppskattningar om den rundradioskatt som ska samlas in från samfunden presenteras under inkomstmoment 11.01.02 (samfundsskatt).

Den senast verkställda beskattningen, dvs. beloppet av skatten på förvärvs- och kapitalinkomster skatteåret 2012, har använts som grund för skatteinkomstprognosen. Prognosen för skatteintäkterna för 2015 grundar sig på uppgifterna om skatteutfallet för 2013 och 2014 samt på prognosen för utvecklingen av de skattepliktiga inkomsterna 2014—2015. I prognosen beaktas också de ändringar som 2015 gjorts i beskattningsgrunderna.

Den uppskattade utvecklingen av skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomster

Skattepliktiga inkomster, nivå och förändring	2013 förhandsuppgift		2014 prognos		2015 prognos	
	mn €	%	mn €	%	mn €	%
Förvärvsinkomster, varav	120 600	2½	123 600	2½	126 000	2
— löneinkomster	81 200	1	81 900	1	83 300	2
— pensionsinkomster	27 600	5½	28 800	4	29 700	3½

Den uppskattade utvecklingen av skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomster

Skattepliktiga inkomster, nivå och förändring	2013 förhandsuppgift		2014 prognos		2015 prognos	
	mn €	%	mn €	%	mn €	%
Kapitalinkomster ¹⁾ , varav	9 200	10	9 500	2½	9 700	3
— överlåtelsevinster	3 300	26½	3 100	-8	3 200	3
— utdelningsinkomster	3 300	-2	3 600	10	3 800	3

¹⁾ I fråga om kapitalinkomsterna är också 2013 års siffror prognoser.

Den mest betydande posten bland förvärvsinkomsterna är löneinkomsterna, vars utveckling påverkas av utvecklingen i fråga om sysselsättningen och inkomstnivån. Löneinkomsterna beräknas 2015 öka med ca 1,7 %. En annan viktig förvärvsinkomstpost är pensionsinkomsterna, som uppskattas öka snabbare än löneinkomsterna i och med att antalet personer som de närmaste åren går i pension ökar och den genomsnittliga pensionsinkomsten till följd av detta ökar. Kapitalinkomster är bl.a. överlåtelsevinster, utdelningsinkomster, hyresinkomster, inkomster av virkesförsäljning och kapitalinkomstandelen av företagsinkomsten. Den mest betydande kapitalinkomstposten är överlåtelsevinsterna, som uppkommer bl.a. vid värdepappers- och fastighetshandel och vars utveckling är beroende av utvecklingen av förmögenhetsvärdena.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om inkomstskatteskalen för 2015 och till lagar om ändring av vissa skattelagar. Enligt regeringsprogrammet för statsminister Stubbs regering genomförs 2015 justeringar motsvarande inflationen i beskattningen av förvärvsinkomster för de tre lägsta inkomstklasserna i den progressiva inkomstskatteskalen i syfte att underlätta den inhemska efterfrågan, köpkraften, sysselsättningen och konjunkturläget, och beslutet att slopa inflations- och inkomstnivåjusteringar, som bereddes i planen för de offentliga finanserna, skjuts upp till 2016. I enlighet med propositionen lindras beskattningen av låg- och medelinkomsttagare genom att maximibeloppet för arbetsinkomstavrdraget höjs från 1 010 euro till 1 025 euro, avdragets inflödesprocent höjs från 7,4 % till 8,6 % och avdragets minskningsprocent höjs från 1,15 % till 1,2 %. Maximibeloppet av grundavdraget vid kommunalbeskattningen höjs med 40 euro. Gränsen för den högsta inkomstklassen i den progressiva inkomstskatteskalen sänks från 100 000 euro till 90 000 euro och inkomstklassen fortsätter att vara i kraft till utgången av 2018. I enlighet med gällande lagstiftning begränsas rätten att dra av räntorna på bolån med fem procentenheter så att 70 % av räntorna på bolån får dras av 2015. I propositionen föreslås det att ränteavdraget för bolån ska begränsas ytterligare så att endast 65 % av räntan på ett bolån är avdragsgillt 2015, 60 % 2016, 55 % 2017 och 50 % 2018. Avdraget på kostnaderna för arbetsresor föreslås bli ändrat så att avdragets självrisikandel höjs med 150 euro. Beskattningen av kapitalinkomster ska enligt förslaget stramas åt så att den övre skattesatsen för kapitalinkomster höjs med en procentenhet till 33 % och skiktgränsen sänks med 10 000 euro till 30 000 euro. För att stödja barnfamiljer med små inkomster föreslår regeringen ändringar i skatteavdragssystemet vid beskattningen av förvärvsinkomster. Vid beskattningen införs ett avdrag för barnfamiljer som dras av från skatt. Avdraget graderas enligt antalet barn och det beviljas barnets vårdnadshavare. Avdragets belopp är 50 euro för ett barn. Avdrag beviljas för högst fyra barn och är då 200 euro. För ensamförsörjare är avdragsbeloppet dubbelt. Om en skattskyldigs förvärvs- och kapitalinkomster överstiger 36 000 euro netto, minskar avdraget med 1 % för den del som överstiger gränsen. Avdrag för barnfamiljer beviljas inte, om årsinkomsterna för en ensamförsörjare med ett barn överstiger ca 42 000 euro. Avdraget gäller för viss tid fram till utgången av 2017.

För att stödja pensionärers köpkraft höjs dessutom pensionsinkomstavrdraget i kommunalbeskattningen. Avdragets koefficient höjs med 0,02 procentenheter till 1,39 % och minskningsprocenten sänks med en procentenhet till 54 %.

De effekter som ändringarna har för statens skatteintäkter av förvärvsinkomster och kapitalinkomster anges i tabellen nedan. Grundavdraget och pensionsinkomstavrdraget görs vid kommunalbeskattningen och påverkar inte statens skatteintäkter.

Effekterna på statens skatteintäkter 2015 av de föreslagna ändringarna i beskattningsgrunderna vid förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen och på årsnivå (mn euro)

	Effekten 2015	Effekten på årsnivå
Justering av förtjänstnivå- och konsumentprisindex i de tre lägsta inkomstklasserna	-89	-97
Sänkning av inkomstgränsen i eurobelopp i den högsta skatteklassen	9	10
Höjning av arbetsinkomstavrdraget	-12	-13
Begränsning av rätten att dra av ränta på bolån med 10 procentenheter	27	32
Höjning av självriskandelen för resekostnadsavrdraget med 150 euro	15	16
Höjning av den högsta kapitalskattesatsen för kapitalinkomster och sänkning av skiktgränsen	18	37
Införande av avdrag för barnfamiljer	-23	-27
Avskaffande av ränteavrdraget på studielån	7	8
Sammanlagt	-48	-34
— varav åtgärder som ökar skatteintäkterna	76	103
— varav åtgärder som minskar skatteintäkterna	-124	-137

Debiterat skattebelopp (mn euro) under skatteåren 2011—2015

	2011 utfall	2012 utfall	2013 förhandsuppgift	2014 prognos	2015 prognos
Progressiv inkomstskatt	5 271	5 290	5 640	5 744	5 924
Skatt på kapitalinkomster	2 000	1 836	2 132	2 317	2 421
Rundradioskatt			486	493	498

Skatten på förvärvs- och kapitalinkomster för respektive skatteår inflyter under flera kalenderår. Det influtna beloppet under momentet består därmed av redovisningen av skatter som debiterats under olika skatteår. Merparten av skatterna för ett skatteår inflyter dock under kalenderåret i fråga, i form av förskottsinnehållning och förskott. Under det år som följer på skatteåret inflyter förskottskompletteringarna och en del av kvarskatterna. Inflödet minskas av de förskottsåterbäringar som betalas tillbaka när beskattningen slutförts. De medel som inflyter under momentet påverkas också av de rättelser av skattetagarnas utdelning som tillämpas vid redovisningen av skatterna under kalenderåret och det föregående skatteåret. Under skatteåret tillämpas vid redovisningen en beräknad utdelning baserad på skatteinkomstprognoserna. Utdelningen rättas vid behov när prognoserna ändras under skatteåret.

Statens utdelning består av statens skatteandel av skatten inom redovisningshelheten skatt på förvärvs- och kapitalinkomster (statens progressiva förvärvsinkomstskatt, kapitalinkomstskatten, rundradioskatten för personer, kommunalskatten, kyrkoskatten och sjukförsäkringsavgifterna). Det slutliga skattebeloppet för skatteåret klarnar först när beskattningen har slutförts i oktober det

år som följer på skatteåret. En slutlig rättelse av det skattebelopp som redovisas till skattetagarna (s.k. debiteringsredovisning) görs när beskattningen är klar.

Uppskattning av inflödet av skatt på förvärvs- och kapitalinkomst till staten 2015 (mn euro)

Inflödet av skatt på förvärvs- och kapitalinkomster	
— samma skatteår	7 626
— tidigare skatteår	528
Källskatt som betalas av begränsat skattskyldiga	266
Rundradioskatt	457
Sammanlagt	8 877

Osäkerheten i skatteinkomstprognosen hänför sig till stor del till osäkerheten i prognosen för kapitalinkomsterna samt eventuella rättelser i utdelningen. Kapitalinkomsternas utveckling är ojämnare än förvärvsinkomsternas, och kapitalinkomsterna reagerar kraftigare på de ekonomiska konjunkturerna än förvärvsinkomsterna. Dessutom försvåras prognostiseringen av kapitalinkomsterna av att det innan beskattningen har slutförts finns relativt få uppgifter om utfallet. När budgetpropositionen för 2015 bereds är de nyaste uppgifterna om kapitalinkomsterna från 2012. Rättelser som gäller utdelningen också under budgetåret och det föregående skatteåret kan leda till att det belopp som flyter in under momentet förändras med flera tiotals, eller rentav hundratals miljoner euro. Särskilt vid konjunktursvängningar är det svårt att förutse dessa förändringar.

Till beskattningen av förvärvs- och kapitalinkomster hänför sig 50 olika skatteutgifter. För 38 av dessa skatteutgifter kan den sänkande effekt uppskattas som skatteutgiften har på skatteintäkterna. Effekterna har visserligen bedömts schematiskt och har inte inbegripit effekterna av de övriga skatteutgifterna. I tabellen nedan anges den sänkande effekt som skatteutgifterna i samband med förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen har på statens intäkter av inkomstskatten. Många av skatteutgifterna i tabellen minskar dessutom intäkterna av kommunalskatten, kyrkoskatten och sjukförsäkringens sjukvårdspremie. Under 2015 kommer det att göras ändringar i grunderna för skatteutgifterna som bedöms öka skatteutgifterna inom förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen med ca 129 miljoner euro sammanlagt. Intäkterna av statens inkomstskatter uppskattas öka med ca 19 miljoner euro i och med att skatteutgifterna minskar. De ändringar i skattutgifterna som inverkar på inflödet av statens skatter består av höjningen av arbetsinkomstavdraget, åtstramningen av rätten till ränteavdrag och resekostnadsavdraget samt de ändringar i skatteavdragssystemet som görs för att stödja barnfamiljer med små inkomster.

Det beräknas att skatteutgifterna i samband med förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen minskar alla skattetagares skatteintäkter med sammanlagt ca 15 miljarder euro 2015 (inklusive de skatteutgifter som utgörs av skattefrihet för kalkylerad bostadsinkomst, ca 2,9 miljarder euro), varav effekten på statsskatterna är ca 7,6 miljarder euro.

Skatteutgifter som hänför sig till statens intäkter av förvärvs- och kapitalinkomstskatt (mn euro)

	2013	2014	2015
Social trygghet	1 525	1 555	1 650
— pensionsinkomstavdrag inom statsbeskattningen	245	250	285
— rätten till skatteavdrag för de lagstadgade pensionsförsäkringsavgifterna, arbetslöshetsförsäkringspremierna och sjukförsäkringspremierna	970	990	1 045

**Skatteutgifter som hänför sig till statens intäkter av förvärvs- och kapitalinkomstskatt
(mn euro)**

	2013	2014	2015
— rätt till skatteavdrag för de frivilliga pensionsförsäkrings- avgifterna	100	100	100
— skattefria barnbidrag	130	135	135
Boende och miljö, varav	4 155	4 155	4 155
— skattefrihet för kalkylerad bostadsinkomst	2 850	2 850	2 850
— skattefrihet för vinst vid försäljning av egen bostad	1 300	1 300	1 300
— skattefria bostadsbidrag	5	5	5
Industri och näring (inkl. skatteutgifter som hänför sig till uppdelningen av företagsinkomst och som ökar statens intäkter av kapitalinkomstskatt)	185	185	185
Allmän förvaltning, trafik, undervisning, vetenskap och kultur, jord- och skogsbruk	35	35	35
Icke-specificerbara	1 675	1 705	1 715
Sammanlagt	7 575	7 635	7 740

2015 budget	8 877 000 000
2014 II tilläggsb.	120 000 000
2014 budget	8 676 000 000
2013 bokslut	7 847 885 671

02. Samfundsskatt

Under momentet beräknas inflyta 2 532 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på inkomstskattelagen (1535/1992). Under momentet inflyter statens andel av samfundens inkomstskatt och rundradioskatten för samfund under året. Övriga skattetagare när det gäller samfundsskatten är kommunerna och församlingarna.

Prognosen för samfundsskatten bygger på de färskaste uppgifterna om utfallet och på uppskattningar av den slutliga skatten för respektive skatteår. Prognosen för samfundsskatten skatteåret 2015 görs upp utifrån företagets uppskattade resultatutveckling från 2013 till 2015. Uppskattningen av den slutliga samfundsskatten för skatteåret 2013 baserar sig på förhandsuppgifter från den slutliga beskattningen och på uppgifter om de belopp som influtit. Företagens resultatutveckling beräknas främst med hjälp av förändringen av rörelseöverskottet enligt nationalräkenskaper. Företagens resultatutveckling följer inte helt förändringen av rörelseöverskottet. I synnerhet under exceptionellt kraftiga konjunkturväxlingar kan den bild rörelseöverskottet ger av företagets resultat avvika betydligt från verkligheten. När prognosen görs upp erbjuder rörelseöverskottet likväl en naturlig utgångspunkt för en granskning av hur intäkterna från samfundsskatten utvecklats i förhållande till den tillväxtprognos som beskriver hela den ekonomiska aktiviteten. Prognosen för samfundsskatten kompletteras vid behov utifrån företagets resultatuppgifter och uppgifter om influtna belopp. Samfundsskatten är en av de skatteformer som är mest känsliga för konjunkturer, och intäkterna från den har varierat mer än intäkterna från andra skatteformer. Förändringar i den ekonomiska tillväxten och i företagets resultatutsikter kan snabbt leda till även stora förändringar i intäkterna från samfundsskatten.

Den uppskattade utvecklingen för rörelseöverskottet, företagens resultatutveckling och den slutliga samfundsskatten

	2012	2013 prognos	2014 prognos	2015 prognos
Förändring av rörelseöverskottet, %	-1,0	-0,1	-0,3	4,0
Företagens resultatutveckling, %	3,3	0,2	-0,3	4,0
Skatteårets slutliga skatt, mn euro	4 663	4 670	3 983	4 155
— statens andel av intäkterna från samfundsskatten, %	69,36	68,16	61,63	60,89

Regeringen överlämnar till riksdagen en proposition om statsbudgeten där det föreslås att filmproducenters produktionsstöd ska bli skattepliktig inkomst vid beskattningen av näringsinkomst och att företags representationskostnader ska vara delvis avdragsgill utgift vid beskattningen av näringsinkomst. Ändringen av filmproducenters produktionsstöd uppskattas öka intäkterna av samfundsskatten med 4 miljoner euro på årsnivå. Ökningen av intäkterna av samfundsskatten beräknas 2015 vara mindre än detta belopp, 1 miljon euro, till följd av tidsmässiga faktorer som påverkar inflödet av samfundsskatt. Den ändring som gäller företags representationskostnader bedöms för sin del minska statens skatteinkomster med 38 miljoner euro på årsnivå och med 8 miljoner euro 2015. Den bankskatt som är i kraft 2013—2015 och har tagits ut hos inlåningsbankerna föreslås bli återkallad för 2015 års del och ersatt genom en stabilitetsavgift vid ingången av 2015. Stabilitetsavgiften har ingen direkt inverkan på statens skatteinkomster. Indirekt inverkar avgiften dock på statens skatteinkomster därigenom att stabilitetsavgiften, med avvikelse från bankskatten, kommer att bli avdragsgill vid beskattningen av inkomsterna av näringsverksamhet. Därför minskar införandet av stabilitetsavgiften intäkterna av samfundsskatt. Storleken av den effekt som minskar statens skatteinkomster beräknas preliminärt på årsnivå vara ca 10 miljoner euro 2015. Uppskattningen ses över, när uppgifter om noggrannare grunder för stabilitetsavgiften och fördelningen av den på olika kreditinstitut finns tillgängliga.

Övriga skattetagare kompenseras för de förändringar i skatteintäkterna som de ovannämnda åtgärderna föranleder genom att utdelningen av samfundsskatten ändras. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagar om ändring och temporär ändring av lagen om skatteredovisning och inkomstskattelagen. I propositionen föreslås det ändringar i utdelningen av samfundsskatten till följd av de ovannämnda ändringarna av beskattningsgrunderna.

Förutom de ovannämnda ändringarna i beskattningsgrunderna tillämpas skatteincitamentet för forskning och utveckling och den tidsbundna rätten till höjda avskrivningar på produktiva investeringar inom industrin inte längre 2015 i enlighet med vad som beslutats i samband med budgetpropositionen för 2014. Till följd av att dessa tidsbundna skatteincitamentsprogram upphör förväntas skatteinkomsterna kalkylmässigt öka med sammanlagt 188 miljoner euro på årsnivå. Den effekt på statens och andra skattetagares skatteinkomster och finansiella ställning 2015 som orsakas av att programmen upphör beaktades när incitamentens giltighetstid ändrades.

Kommunernas utdelning av intäkterna från samfundsskatten höjdes temporärt med 10 procentenheter och församlingarnas utdelning med 0,8 procentenheter för skatteåren 2009—2011. Statens utdelning sänktes i motsvarande grad. Skatteåren 2012—2015 tillämpas temporärt en utdelning som har höjts med 5 procentenheter för kommunerna och med 0,4 procentenheter för församlingarna. Statens utdelning sänks i motsvarande grad. Dessutom kompenseras kommu-

nera för överföringen av finansieringsansvaret för arbetsmarknadsstödet med 75 miljoner euro genom en höjning av kommunernas utdelning av samfundsskatten och en motsvarande sänkning av statens utdelning av samfundsskatten.

Från och med 2013 har man genom rundradioskatten som ska betalas till staten samlat in de medel som behövs för att finansiera Rundradion Ab:s verksamhet. Med rundradioskatten för samfund är det meningen att samla in ca 20 miljoner euro på årsnivå i samband med samfundsbeskattningen.

Skatten under skatteåret flyter in under loppet av flera kalenderår, och därför utgörs inflödet under momentet av samfundsskatt som redovisats under olika skatteår. Av den slutliga samfundsskatten för ett skatteår inflyter i allmänhet drygt 80 % som förskott under samma år. De ändringar i beskattningsgrunderna som träder i kraft vid ingången av 2015 beräknas avspeglade sig i skatteintäkterna för skatteåret 2015 på så sätt att 20 % inflyter som förskott 2015 och ca 80 % hänförs till skatteutfallet 2016. Beloppet av de kompletteringar av förskottet som betalas på eget initiativ efter utgången av skatteåret och innan beskattningen har slutförts varierar betydligt från år till år. Förskott återbetalas också till företag på ansökan innan beskattningen har slutförts. Efter att beskattningen har slutförts inflyter kvarskatt, och inflödet minskas av de förskottsåterbärningar som betalas ut. År 2015 inflyter det ännu skatt från skatteåren 2014 och 2013.

Prognos för inflödet av samfundsskatt år 2015

Inflödet av samfundsskatt för olika skatteår, mn euro	
— skatteåret 2016	326
— skatteåret 2015	3 441
— skatteåret 2014	315
— tidigare skatteår	32
Sammanlagt	4 114
— varav statens utdelning	2 532

Inom näringsbeskattningen finns det ett flertal skatteutgifter. De viktigaste av dessa är skatteutgifter inom avskrivningssystemet för lösa anläggningstillgångar, ca 580 miljoner euro, och skattefrihet för överlåtelsevinster på aktier i anläggningstillgångar, ca 360 miljoner euro. Beloppen av de ovan nämnda skatteutgifterna är endast uppskattningar. Dessutom kan beloppet av skatteutgiften till följd av skattefriheten för överlåtelsevinster på aktier i anläggningstillgångar i hög grad variera från år till år beroende på antalet aktieköp.

2015 budget	2 532 000 000
2014 budget	2 477 000 000
2013 bokslut	3 227 197 688

03. Källskatt på ränteinkomster

Under momentet beräknas inflyta 120 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om källskatt på ränteinkomst (1341/1990). Skatten är 30 % på den ränta som i Finland betalas för insättningar eller masskuldebrevslån. Alla fysiska personer är skattskyldiga.

Inlåningen från hushåll bildar den största delen av skattebasen. I slutet av 2013 var inlåningsstocken från finländska hushåll i finländska penninginstitut ca 79 miljarder euro och genomsnitts-

räntan på insättningarna var ca 0,5 %. Det beräknas att den källskattebelagda inlåningsstocken från hushåll och genomsnittsräntan på hushållens insättningar utvecklas i enlighet med vad som anges i tabellen:

	2013 utfall	2014 prognos	2015 prognos
Förändring i den källskattebelagda inlåningsstocken, %	-0,5	0,3	1,4
Genomsnittsräntan på hushållens insättningar, %	0,54	0,36	0,39

2015 budget	120 000 000
2014 budget	159 000 000
2013 bokslut	207 005 440

04. Skatt på arv och gåva

Under momentet beräknas inflyta 540 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om skatt på arv och gåva (378/1940) och på arvs- och gåvoskatteskalorna i lagen. Gåvoskatten beräknas utgöra 130—140 miljoner euro av de skatter som inflyter under momentet.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av 14 och 19 a § i lagen om skatt på arv och gåva. I propositionen föreslås det en höjning av skattesatserna för alla skatteskalor för arv och gåva med en procentenhet vid ingången av 2015. Höjningen gäller enligt förslaget också den tidsbundna skatteklassen för arv och gåva på mer än 1 000 000 euro som gäller för 2013—2015. I propositionen föreslås det också att denna skatteklass blir permanent från och med ingången av 2016. Höjningen av skattesatserna beräknas öka statens skatteinkomster med 10 miljoner euro 2015. Under de följande åren uppskattas höjningen av skattesatserna öka skatteinkomsterna med 40 miljoner euro, när arvs- och gåvoskatten i sin helhet flyter in enligt de nya skatteskalorna. Genom att gränsen för skattesatsen i den högsta kategorin föreslås bli permanent beräknas det öka skatteinkomsterna på årsnivå med ca 10 miljoner euro från och med 2016. Från och med 2016 är tilläggsutfallet således 50 miljoner euro.

Till arvs- och gåvobeskattningen hänförs sig 15 olika skatteutgifter, av vilka den viktigaste, beloppet av skatteutgiften för den skattefria andelen av försäkringsersättningen till närstående, beräknas vara ca 102 miljoner euro. Viktiga skatteutgifter är också makeavdrag (87 miljoner euro) och skattelättnaden i samband med generationsväxling i företag (84 miljoner euro).

2015 budget	540 000 000
2014 II tilläggsb.	-120 000 000
2014 budget	630 000 000
2013 bokslut	646 211 639

(05.) Banks katt

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om upphävande av lagen om tillfällig banks katt.

Det föreslås att momentet och inkomstposten under det slopas i budgeten.

2014 budget	133 000 000
2013 bokslut	133 784 691

(06.) Kraftverkss katt

Förklaring: Det föreslås att momentet och inkomstposten under det slopas i budgeten.

2014 II tilläggsb.	-50 000 000
2014 budget	50 000 000

04. Skatter och avgifter på grund av omsättning*01. Mervärdess katt*

Under momentet beräknas inflyta 16 932 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på mervärdess kattelagen (1501/1993). Den största delen av mervärdess kattebasen utgörs av hushållens konsumtion, som står för nästan 65 % av mervärdess katteintäkterna. Mervärdess katt inflyter också av insatsförbrukningen inom den statliga sektorn och i de socialskyddsfonder som hänför sig till den offentliga sektorn. Också på kommunernas och samkommunernas insatsförbrukning tas det ut mervärdess katt, men eftersom den skatt som tagits ut återbetalas till lokalförvaltningen ökar skatten inte statens mervärdess katteintäkter. En viktig del av skatteutfallet är också den mervärdess katt som tas ut på insatsförbrukningen inom så kallad övrig skattefri verksamhet. Här ingår bl.a. mervärdess katten från insatsförbrukning inom finansierings- och försäkringsverksamhet, vid ägande och hyrning av bostäder samt inom privat hälso- och sjukvård samt socialservice. Sammanlagt ca 92 % av statens mervärdess katteinflöde kommer från hushållens konsumtion, statens och socialskyddsfondernas insatsförbrukning och insatsförbrukningen inom övrig skattefri verksamhet. Dessutom inflyter mervärdess katt bl.a. genom insatsförbrukning inom icke-vinstsyftande sammanslutningar som betjänar hushållen samt genom dessa sammanslutningars investeringar.

Förändringen i centrala poster som ingår i mervärdess kattebasen, %

	2013	2014 prognos	2015 prognos
Värdet av hushållens konsumtionsutgifter	-0,2	0,9	1,4
Insatsförbrukning inom den statliga sektorn och socialskyddsfonderna	3,0	2,2	3,0
Insatsförbrukning inom övrig skattefri verksamhet	3,7	1,3	2,6

Inflödet av mervärdess katt består av mervärdess katt som Skatteförvaltningen och Tullen tar ut och av belopp som övriga statliga räkningsverk bokför under mervärdess kattmomentet. Tull-

len tar ut mervärdesskatt för import från länder utanför Europeiska unionen. De återbäringar av mervärdesskatt som dras av från det totala inflödet består av skatter som återbetalas till mervärdesskattepliktiga på grund av deklARATIONER, ANSÖKNINGAR OCH ÄNDRINGAR. Utöver egentlig skatt ingår i återbäringarna den mervärdesskatt som återbetalas till kommunerna.

Influten mervärdesskatt (mn euro)

	2013 bokslut	2014 budget	2015 budgetprop.
Skatteförvaltningens bruttoutfall	24 764	25 041	25 514
Tullverkets nettoutfall	2 369	2 396	2 440
Mervärdesskatteutfallet från övriga statliga räkenskapsverk	70	71	72
Skatteförvaltningens återbäringar	-10 769	-10 890	-11 095
Influten mervärdesskatt sammanlagt	16 434	16 618	16 932

Hur väl mervärdesskatteprognosen slår in beror i avgörande grad på hur väl man kan förutse utvecklingen i konsumtionens totala värde och inriktning. Förändringar i konsumtionen inverkar inte bara på den nuvarande konsumtionen utan också på den förväntade framtida konsumtionen och därigenom på den förväntade mervärdesskattebasen.

I intäktsprognosen har man beaktat skatteutgifter som hänför sig till mervärdesskatten och som består av sänkta skattesatser. Prognosen omfattar också vissa skattesanktioner som föranleds av positiva skattesatser som avviker från normen. År 2015 hänför sig 18 olika skatteutgifter till mervärdesskatten. Deras totala belopp beräknas uppgå till ca 2,9 miljarder euro.

Skatteutgifter som hänför sig till mervärdesskatten (mn euro)

	2013	2014	2015
Reducerad mervärdesskattesats för livsmedel och foder (14 %)	1 168	1 167	1 183
Reducerad mervärdesskattesats för läkemedel (10 %)	339	344	348
Reducerad mervärdesskattesats för persontransporter (10 %)	254	257	262
Reducerad mervärdesskattesats på försäljningen av tidningar och tidskrifter genom prenumeration samt försäljningen av upplagor av föreningars medlemstidningar (10 %)	128	128	130
Reducerad mervärdesskattesats för restaurangservice och måltids-service (14 %)	458	462	472
Övriga skatteutgifter	529	531	542
Skatteutgifter sammanlagt	2 876	2 889	2 937

2015 budget	16 932 000 000
2014 II tilläggsb.	-247 000 000
2014 I tilläggsb.	-165 000 000
2014 budget	17 030 000 000
2013 bokslut	16 433 747 647

02. Skatt på vissa försäkringspremier

Under momentet beräknas inflyta 760 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om skatt på vissa försäkringspremier (664/1966). Avsikten är att försäkringsanstalterna primärt ska ta ut skatten och överföra den på försäkrings-tagarna. Försäkringspremieskatten kompletterar mervärdesskatten, eftersom försäkringstjänsterna inte omfattas av mervärdesskattningen. Försäkringspremieskattesatsen har följt utvecklingen av den allmänna mervärdesskattesatsen. År 2015 är skatten 24 % på försäkringspremier utan skatt.

2015 budget	760 000 000
2014 II tilläggsb.	42 000 000
2014 budget	706 000 000
2013 bokslut	712 309 259

03. Apoteksavgifter

Under momentet beräknas inflyta 157 500 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av avgifter enligt lagen om apoteksavgift (148/1946).

Regeringen kommer att överlämna en proposition till riksdagen med förslag till en sådan ändring av 2 § i lagen om apoteksavgift att justeringen av tabellen i paragrafen grundar sig på den faktiska ändringen i den totala omsättningen från 2013 till 2014. Den justerade apoteksavgiftstabellen tillämpas första gången på den apoteksavgift som fastställs på basis av omsättningen 2014.

2015 budget	157 500 000
2014 budget	143 500 000
2013 bokslut	152 213 453

08. Punktskatter*01. Punktskatt på tobak*

Under momentet beräknas inflyta 863 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om tobaksaccis (1470/1994). Enligt lagen tas för cigaretter som punktskatt per enhet ut 28,00 euro för 1 000 stycken och som värderelaterad punktskatt 52 % beräknat på detaljhandelspriset, dock minst 161,50 euro per 1 000 stycken. Punktskatten på cigarrer och cigariller är 29 % av detaljhandelspriset. I punktskatt på pip- och cigarettobak tas det ut 19,00 euro per kilogram och därtill 48 % av detaljhandelspriset. I punktskatt på finskuren tobak avsedd att rullas till cigaretter tas det ut 20,00 euro per kilogram och därtill 52 % av detaljhandelspriset, dock minst 97,50 euro per kilogram. För cigarettpapper och andra produkter som innehåller tobak tas det därtill ut punktskatt som är 60 % av detaljhandelspriset.

Punktskatten på tobak höjdes 2009, 2010, 2012 och 2014. Som en följd av skattehöjningarna och andra åtgärder som minskar tobakskonsumtionen har skattebasen när det gäller tobaksprodukter minskat med ca 7 % sedan 2008.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om tobaksaccis. Till följd av skattehöjningen enligt propositionen beräknas intäkten av punktskatten på tobak öka med 50 miljoner euro på årsnivå.

Den förväntade utvecklingen av skatteutfallet i fråga om tobak (mn euro)

	2013 bokslut	2014 budget	2015 budgetprop.
Cigaretter	747	664	766
Övriga tobaksprodukter	101	79	97
Sammanlagt	848 ¹⁾	743	863

¹⁾ En del av skatteutfallet för 2014 inflöt redan under 2013.

Till punktskatten på tobak hänför sig ingen skatteutgift.

2015 budget	863 000 000
2014 I tilläggsb.	-68 000 000
2014 budget	811 000 000
2013 bokslut	847 761 075

04. Punktskatt på alkoholdrycker

Under momentet beräknas inflyta 1 384 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om accis på alkohol och alkoholdrycker (1471/1994). Punktskattebeloppet för starka alkoholdrycker är 45,55 euro per liter uträknad som hundraprocentig alkohol. Punktskatten på mellanprodukter (21 volymprocent) är på motsvarande sätt 31,90 euro och punktskatten på viner (11 volymprocent) 30,82 euro per liter uträknad som hundraprocentig alkohol. Punktskatten på öl per liter hundraprocentig alkohol är 32,05 euro.

Alkoholskatten höjdes 2008, två gånger 2009, 2012 och 2014.

Den uppskattade konsumtionen av alkoholdrycker baserar sig på prognoser om alkoholkonsumtionen som finansministeriet har gjort upp i samarbete med olika aktörer.

Den förväntade utvecklingen av konsumtionen av skattebelagd alkohol

	2013 bokslut	2014 prognos	2015 prognos
Förändring i konsumtionen av skattebelagd alkohol, %	-4,3	0	-2

Utvecklingen av skatteutfallet i fråga om alkoholdrycker (mn euro)

	2013 bokslut	2014 budget	2015 budgetprop.
Etylalkohol	429	450	417
Öl	575	630	613
Viner och andra genom jäsnings tillverkade produkter samt mellanprodukter	332	362	354
Sammanlagt	1 336	1 442	1 384

Intäkterna av punktskatten på alkoholdrycker minskas av skattelättnaden för små bryggerier. Skatteutgiften uppgår 2015 till ca 6 miljoner euro.

2015 budget	1 384 000 000
2014 budget	1 442 000 000
2013 bokslut	1 335 524 857

05. Punktskatt på sötsaker, glass och läskedrycker

Under momentet beräknas inflyta 309 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om punktskatt på sötsaker, glass och läskedrycker (1127/2010). Skattebeloppet för sötsaker och glass är 95 cent per kilogram och för läskedrycker 11 eller 22 cent per liter färdig dryck. Punktskatt tas ut på sötsaker, sötsaksliknande produkter, choklad, produkter som innehåller kakao, glass, saftglass och alkoholfria drycker och drycker som innehåller endast en liten mängd alkohol. När det gäller sötsaker och glass infördes punktskatten vid ingången av 2011. Samtidigt höjdes punktskatten på läskedrycker. Skatten på sötsaker och glass höjdes 2012 och på läskedrycker 2012 och 2014.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av punktskatten på sötsaker, glass och läskedrycker. Enligt propositionen uppskattas skatteintäkten öka med 50 miljoner euro på årsnivå.

Utvecklingen av skatteutfallet i fråga om sötsaker, glass och läskedrycker (mn euro)

	2013 bokslut	2014 budget	2015 budgetprop.
Sötsaker	77	76	110
Glass	33	34	46
Läskedrycker	94	140	153
Sammanlagt	204	250	309

Som skatteutgift minskar skattefriheten för livsmedel för speciella medicinska ändamål, modersmjölksersättning och tillskottsning, barnmat, bantningspreparat och kosttillskott det belopp som inflyter under momentet. Skatteutgiftens belopp beräknas vara ringa i förhållande till skatteintäkterna.

2015 budget	309 000 000
2014 budget	250 000 000
2013 bokslut	203 570 656

07. Energiskatter

Under momentet beräknas inflyta 4 592 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om punktskatt på flytande bränslen (1472/1994) och lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen (1260/1996).

I prognosen för energiskatteintäkterna utnyttjas i stor utsträckning den energibalans som utarbetas vid arbets- och näringsministeriets energiavdelning. Vid utarbetandet av energibalansen an-

vänds konjunkturprognoser som finansministeriet och olika forskningsinstitut har gjort upp för dels hela samhällsekonomin, dels de olika branscherna.

Den förväntade utvecklingen inom de centrala poster som ingår i energiskattebasen (%)

	2013 bokslut	2014 prognos	2015 prognos
Förbrukning av motorbensin	-2,0	-2½	-2
Förbrukning av dieselolja	-0,8	-½	1
Elförbrukning	2,6	1	3½

Skatten på uppvärmningsbränslen och elström höjdes vid ingången av 2011 med ca 730 miljoner euro netto för att kompensera de förlorade skatteintäkterna på grund av att arbetsgivarens folkpensionsavgift slopades. Samtidigt övergick man inom energibeskattningen till en skatt som baserar sig på energiinnehåll och koldioxidutsläpp och som främjar miljöstyrningen. Detta gällde alla energiprodukter med undantag för elström och torv. I enlighet med beslut av den tidigare regeringen skulle skatten på torv och naturgas höjas i två steg. Den första höjningen trädde i kraft 2013 och den andra ska genomföras 2015. Som ett led i omstruktureringen av beskattningen av bränslen bestämdes det att skatten på dieselolja höjs med 7,9 cent per liter vid ingången av 2012 och samtidigt sänktes drivkraftsskatten i samband med fordonsskatten. Vid ingången av 2012 och 2014 höjdes skatten på trafikbränslen med ca 5 procent vardera året, med särskild betoning på koldioxidskatten. Den sittande regeringen höjde nivån på skatten på torv 2013 utöver de redan tidigare fastställda höjningarna. Dessutom gjordes en intäktsneutral skatteändring av skattestrukturens tyngdpunkt mot ökad miljöstyrning för både uppvärmningsbränslen och trafikbränslen. Vid ingången av 2014 höjdes skatten på elström riktad till skatteklass I, dvs. den elström som hushållen, servicesektorn, den offentliga sektorn och byggnadsverksamheten förbrukar. Dessutom sänktes skatten på elström för maskinsalar så att skattenivån för dessa i fortsättningen är i enlighet med elskatteklass II.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om punktskatt på flytande bränslen och lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen. Enligt propositionen höjs skatterna inom elskatteklass I för trafikbränslen och uppvärmnings-, arbetsmaskin- och kraftverksbränslen. Nivån för elskatten inom gruvdrift föreslås i fortsättningen överensstämma med nivån enligt elskatteklass I i stället för den tidigare lägre elskatteklass II. Dessutom slopas den tidigare överenskomna skattehöjningen för 2015 för torv.

	Skattenivån 2014 (inkl. försörjningsberedskapsavgift)	Skattenivån fr.o.m. 1.1.2015
Motorbensin, cent/l	67,29	68,13
Dieselolja, cent/l	49,66	50,61
Lätt brännolja, cent/l	16,34	18,74
Tung brännolja, cent/kg	19,21	22,12
El I (hushållen, servicesektorn osv.), cent/kWh	1,903	2,253
El II (industrin), cent/kWh	0,703	0,703
Stenkol, €/t	132,71	154,42
Naturgas, €/MWh	11,464	15,444
Bräntorv, €/MWh	4,90	4,90

Den förväntade utvecklingen av skatteutfallet enligt energiprodukt (mn euro)

	2013 bokslut	2014 budget	2015 budgetprop.
Motorbensin ¹⁾	1 296	1 300	1 280
Diesel	1 272	1 330	1 365
Elström	948	1 025	1 215
Övriga	655	617	732
Sammanlagt	4 171	4 272	4 592

¹⁾ Inbegriper ersättande bibränslen.

Under momentet för energiskatt ingår 13 skatteutgifter, vars totalbelopp uppskattas till ca 2,1 miljarder euro 2015. Utöver de viktigaste energiskatteutgifterna som anges i tabellen nedan finns det andra skatteutgifter som hänför sig till momentet. Till dem hör skattesatser som är lägre än normen för elström och naturgas som används i trafiken, den lägre skattesatsen för elström för maskinsalar samt skattefriheten i fråga om träbaserade bränslen, flytgas, biogas och elström för spårtrafik.

De viktigaste skatteutgifterna (mn euro)

	2013	2014	2015
Lägre skattesats för dieselbränsle ¹⁾	739	741	736
Lägre skattesats än för diesel för lätt brännolja som används i arbetsmaskiner	493	516	509
Lägre skattesats för torv ²⁾	76	70	86
Lägre skattesats för naturgas	37	32	3
Lägre elskattesats för industri och växthus	375	458	608
Halverad CO ₂ -skatt för CHP-anläggningar	80	80	107
Övriga	24	34	37

¹⁾ I fråga om denna skatteutgift måste man beakta den drivkraftsskatt på personbilar och paketbilar som ingår i fordonsskatten och som räknas som en skattesanktion.

²⁾ Skatten på torv följer inte den nuvarande energiskattmodellen.

Till energiskatteutgifterna hör dessutom energiskattestöd till jordbruket och trädgårdsodlingen, vars belopp är ca 31 miljoner euro, och skatteåterbäring till energiintensiva företag till ett belopp av ca 220 miljoner euro 2015. De ovannämnda skatteutgifterna hänför sig till utgiftsmoment 28.91.41 och minskar därför inte det belopp som inflyter under inkomstmomentet för energiskatter.

Från och med ingången av 2015 minskas de återbäringar under momentet som beror på skattefri användning samt stöden för fartygstrafik, som tidigare har betalats med medel under anslagsmomentet 28.91.41. Det sammanlagda beloppet var 2013 ca 28 miljoner euro.

2015 budget	4 592 000 000
2014 II tilläggsb.	-128 000 000
2014 budget	4 400 000 000
2013 bokslut	4 170 712 814

08. Punktskatt på vissa dryckesförpackningar

Under momentet beräknas inflyta 15 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om accis på vissa dryckesförpackningar (1037/2004). Punktskatt ska betalas för dryckesförpackningar av olika material avsedda för alkohol-drycker, läskedrycker, vatten och vissa andra drycker som dricks som sådana, med undantag för förpackningar framställda av vätskekartong. Punktskattefria är däremot dryckesförpackningar som är återanvändbara och ingår i ett pantbaserat retursystem. Punktskatten på dryckesförpackningar för engångsbruk som inte ingår i ett godkänt retursystem är 51 cent per liter. Mängden skattebelagda förpackningar antas 2015 hålla sig på nästan samma nivå som 2014.

2015 budget	15 000 000
2014 budget	15 000 000
2013 bokslut	15 110 756

10. Övriga skatter*03. Bilskatt*

Under momentet beräknas inflyta 993 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på bilskattelagen (1482/1994). Sedan ingången av 2008 har bilskatten för både nya och begagnade personbilar fastställts utifrån bilens koldioxidutsläpp. Skatten fastställs utifrån det allmänna konsumentpriset, och skatteandelen varierar mellan 5 % och 50 %, beroende på mängden koldioxidutsläpp. Beskattningen av paketbilar motsvarar beskattningen av personbilar, men för större paketbilar sänks skatten på basis av bilens totalmassa. Nivån på bilskatten justerades i april 2012 för att kompensera den effekt som sänkningen av den genomsnittliga CO₂-nivån har på intäkterna och för att effektivisera miljöstyrningen.

Utvecklingen av intäkterna från bilskatten beror både på antalet fordon som beskattas och på den genomsnittliga skatteutvecklingen. Den faktor som mest påverkar intäkterna från bilskatten är hur försäljningen av nya personbilar utvecklas. Det beräknas att ca 102 000 nya personbilar ska beskattas 2014. År 2015 antas anskaffningen av nya bilar öka med några tusen bilar jämfört med 2014.

Den förväntade utvecklingen inom de centrala poster som ingår i bilskattebasen

	2013		2014 prognos		2015 prognos	
	st.	genomsn. skatt, euro	st.	genomsn. skatt, euro	st.	genomsn. skatt, euro
Nya personbilar	100 250	7 295	102 000	7 200	106 000	7 200
Begagnade personbilar	20 747	5 476	21 000	5 500	22 000	5 500
Nya paketbilar	10 185	6 099	10 000	6 100	13 500	6 100

År 2013 var det genomsnittliga koldioxidutsläppet från nya personbilar 132,4 g/km. Koldioxidutsläppen från nya personbilar har minskat i jämn takt sedan 2008. Minskningen beräknas fortsätta med en takt på ca 3—4 % per år.

Det beräknade inflödet av bilsfatt i olika fordonsklasser (mn euro)

	2013 bokslut	2014 budget	2015 prognos
Nya fordon	812	817	865
Begagnade fordon	120	123	128
Sammanlagt	932	940	993

Den största risken i prognosen för bilsfatt är förknippad med efterfrågan på fordon som ska beskattas. Om efterfrågan på nya personbilar avviker med 10 000 stycken från det uppskattade antalet, påverkar detta skatteintäkterna med ca 80 miljoner euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av bilsfattelagen. Enligt propositionen slopas skattestöden för taxibilar och bilar som förts in i samband med inflyttning vid ingången av 2015. Det kalkylerade beloppet av skattestöd som avskaffas var 2013 ca 39 miljoner euro.

Det sammanlagda beloppet av skatteutgifterna i samband med bilsfatt uppskattas till ca 103 miljoner euro 2015.

Uppskattade skatteutgifter i samband med bilsfatt (mn euro)

	2013 bokslut	2014 prognos	2015 prognos
Skatteutgifter som gäller fordon som förts in i landet i samband med inflyttning	15	15	8
Skatteutgifter som gäller taxibilar	24	24	1
Skatteutgifter som gäller invalidbilar	5	5	5
Skatteutgifter som gäller räddningsbilar, ambulansbilar, invalidtaxibilar, husbilar och andra fordon	89	89	89
Sammanlagt	133	133	103

2015 budget	993 000 000
2014 II tilläggsb.	-57 000 000
2014 budget	997 000 000
2013 bokslut	932 471 558

05. Överlåtelseskatt

Under momentet beräknas inflyta 614 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om överlåtelseskatt (931/1996). År 2015 är överlåtelseskatten 4 % av köpesumman för fastigheter. Den överlåtelseskatt som ska betalas för överlåtelse av äganderätten till aktier i bostadsaktiebolag, ömsesidiga fastighetsaktiebolag eller fastighetsbolag är 2 % av köpesumman eller av värdet av annat vederlag. Den överlåtelseskatt som ska betalas för överlåtelse av äganderätten till aktier i andra än bostads- och fastighetsbolag är 1,6 % av köpesumman eller av värdet av annat vederlag.

Den största delen av intäkterna från överlåtelseskatten inflyter från bostads- och fastighetshandeln. Intäkterna från överlåtelseskatten varierar betydligt från år till år bl.a. till följd av variationer

i antalet företagsarrangemang som omfattas av skatten, liksom även till följd av konjunkturväckningarna på bostads- och fastighetsmarknaden. I budgetpropositionen har man utgått från antagandet att 2015 ökar värdet på bostadshandeln med 7,9 % och värdet på fastighetshandeln med 6,5 %. Överlåtelseskatten ska betalas inom 2—6 månader, i fråga om nya bostadsaktier t.o.m. senare än så, vilket innebär att förändringar i bostads- och fastighetshandeln syns i intäkterna från överlåtelseskatten med upp till ett års fördröjning.

Till överlåtelseskatten hänför sig 12 olika skatteutgifter. För fyra av dessa är det möjligt att beräkna ett värde. De viktigaste skatteutgifter som hänför sig till överlåtelseskatten beror på att överlåtelseskatt inte behöver betalas vid köp av första bostad samt på att handeln med värdepapper som är föremål för offentlig handel inte omfattas av överlåtelseskatten.

De viktigaste skatteutgifterna vid överlåtelsebeskattningen (mn euro)

	2013	2014	2015
Befrielse från överlåtelseskatt vid köp av första bostad	95	95	95
Befrielse från överlåtelseskatt för offentligt noterade värdepapper	2 000	2 000	2 000
Övriga	4	4	4
Sammanlagt	2 099	2 099	2 099

2015 budget	614 000 000
2014 II tilläggsb.	80 000 000
2014 budget	581 000 000
2013 bokslut	586 394 998

06. Lotteriskatt

Under momentet beräknas inflyta 225 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lotteriskattelagen (552/1992). Skatten är 12 % av intäkterna från lotterier som anordnas med ensamrätt och från totospel. Skatten inflyter nästan helt från lotterier som anordnas med ensamrätt. Skatten tas ut på skillnaden mellan penninginsatsernas belopp och de vinster som betalats ut.

2015 budget	225 000 000
2014 budget	235 000 000
2013 bokslut	214 951 622

07. Fordonsskatt

Under momentet beräknas inflyta 957 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på fordonsskattelagen (1281/2003). Det belopp som tas ut i fordonsskatt per dag består av en grundskatteandel utökad med en drivkraftsskatteandel.

Grundskatt tas ut för personbilar och paketbilar. Grundskatten bestäms fr.o.m. mars 2011 utifrån fordonets koldioxidutsläpp. Om det inte finns någon anteckning om utsläppet i fordonsregistret, ska skatten basera sig på fordonets största tillåtna totalmassa. Drivkraftsskatt påförs fordon som utnyttjar annan kraftkälla eller annat bränsle än motorbensin.

Skattetabellerna för grundskatten justerades vid ingången av 2013 för att effektivisera miljöstyrningen enligt det som beslutades 2011.

Drivkraftsskatt påförs fordon som utnyttjar annan kraftkälla eller annat bränsle än motorbensin. Syftet med drivkraftsskatten är att i de fordonsgupper som omfattar andra än bensindrivna fordon jämna ut de skattebelopp som ska betalas under året och som följer av att olika slag av bränsle eller drivkraft beskattas olika. Detta gäller framför allt personbilar. Numera har drivkraftsskatten dimensionerats med beaktande av att beskattningen av dieselolja är lägre än beskattningen av motorbensin. Eftersom drivkraftsskatten är fast medan bränslebeskattningen är fordonsbaserad och beror på bränsleförbrukningen och körprestationerna kan skattebördan utjämnas på ett exakt sätt endast utifrån vissa genomsnittsantaganden. Drivkraftsskatten för andra fordon än personbilar är främst förknippad med fiskala mål.

Intäkterna från fordonsskatten fördelade på grundskatt och drivkraftsskatt enligt fordonsslag (mn euro)

	2013 bokslut	2014 budget	2015 budgetprop.
Grundskatt			
— personbilar	414	416	487
— paketbilar	82	83	96
— lastbilar	-	-	-
Drivkraftsskatt			
— personbilar	231	233	233
— paketbilar	82	83	83
— lastbilar	57	58	58
Sammanlagt	866	873	957

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till höjning av fordonsskatten. Grundskatten för paket- och personbilar höjs vid ingången av 2015 med 180 miljoner euro. Också skattetabellen justeras i detta sammanhang i syfte att effektivisera styrningen av utsläpp.

De viktigaste skatteutgifterna inom fordonsbeskattningen beror på att personer med funktionsnedsättning beviljas befrielse från fordonsskattens grundskatt och att vissa fordonsgupper är befriade från fordonsskatt. Det sammanlagda beloppet av dessa skatteutgifter uppskattas till 7 miljoner euro.

2015 budget	957 000 000
2014 I tilläggsb.	41 000 000
2014 budget	832 000 000
2013 bokslut	866 179 995

08. Avfallsskatt

Under momentet beräknas inflyta 64 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på avfallsskattelagen (1126/2010). Lagen reviderades vid ingången av 2011. I samband med ändringen utvidgades skattebasen för avfallsskatten så att den inte bara omfattar allmänna utan också privata avstjälningsplatser, och skatten höjdes från 30

euro till 40 euro per ton avfall. Samtidigt beslutade man att höja avfallsskatten till 50 euro per ton avfall 2013. Den summa som motsvarar skatteintäkterna har fogats till kommunernas statsandelar.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av avfallsskattelagen. Till följd av skattehöjningen enligt propositionen beräknas intäkten av avfallsskatten öka med ca 5 miljoner euro på årsnivå. Intäkten av denna höjning riktas ändå inte till kommunerna via statsandelarna.

2015 budget	64 000 000
2014 budget	70 000 000
2013 bokslut	55 887 185

19. Övriga inkomster av skattenatur

(02.) Lästavgifter

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att den uppskattade inkomsten beaktas vid dimensioneringen av moment 11.19.06. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till upphävning av lagen om lästavgift (189/1936).

2014 budget	800 000
2013 bokslut	951 022

03. Banskatt

Under momentet beräknas inflyta 5 450 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Banskatten grundar sig på banskattelagen (605/2003).

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av banskattelagen. I regeringens proposition tas banskatt för godstrafik inte ut 2015—2017 som en del av kompenseringen för de negativa verkningarna av svaveldirektivet samt arbetsmarknadslösningen. Effekterna på statens skatteinkomster beräknas på årsnivå uppgå till ca 13,3 miljoner euro. Enligt lagen om ändring av 5 § i banskattelagen tas det för användningen av direktbanan Kervo—Lahtis, som finansierats med anslag under moment 31.10.78, ut investeringsskatt, och intäkterna från den har uppskattats till 4 200 000 euro. Den banskatt som ska tas ut på persontrafik uppskattas till 1 250 000 euro.

2015 budget	5 450 000
2014 budget	18 000 000
2013 bokslut	18 833 293

04. Vissa avgifter på kommunikationsområdet

Under momentet beräknas inflyta 28 783 000 euro.

Förklaring: Informationssamhällsavgiften, 4 180 000 euro, och tillsynsavgiften på televisions- och radioverksamhet, 1 069 000 euro, grundar sig på informationssamhällsbalken. Tillsynsavgiften för postverksamhet, 1 535 000 euro, grundar sig på postlagen (415/2011). Certifikatavgiften, 208 000 euro, grundar sig på lagen om stark autentisering och elektroniska signaturer (617/2009). De nämnda avgifterna beräknas inflyta till ett sammanlagt belopp av 6 992 000 euro. Utgifterna för dessa verksamheter har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.40.01.

Koncessionsavgiften, sammanlagt 21 791 000 euro, grundar sig på lagen om auktion av vissa radiofrekvenser (462/2009). Kommunikationsverket tar ut den koncessionsavgift som lagen förutsätter hos de teleföretag som beviljas koncession för frekvensområdet 800 megahertz utifrån frekvensauktionen 2013. Koncessionsavgifterna intäktsförs i jämna poster under de fem första åren av koncessionsperioden. Kommunikationsverket tar likaså ut den koncessionsavgift som lagen förutsätter hos de teleföretag som beviljats koncession utifrån auktionen 2009.

2015 budget	28 783 000
2014 I tilläggsb.	1 600 000
2014 budget	26 822 000
2013 bokslut	28 378 733

05. Tillsynsavgift för flygtrafiken

Under momentet beräknas inflyta 11 100 000 euro.

Förklaring: Tillsynsavgiften för flygtrafiken grundar sig på lagen om tillsynsavgift för flygtrafiken (1249/2005). Tillsynsavgiften är 1,20 euro per passagerare. Avgiften tas ut för varje passagerare som fyllt två år och som avrest från en flygplats. Flygplatsens ledningsenhet är betalningsskyldig. Avgiften tas ut endast till den del den överstiger 20 000 euro. Uppskattningen av inflödet av tillsynsavgifter för flygtrafiken 2015 grundar sig på en uppskattning av utvecklingen inom den inhemska och internationella trafiken. Utgifterna för dessa verksamheter har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.20.01.

2015 budget	11 100 000
2014 budget	11 100 000
2013 bokslut	11 139 305

06. Farledsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 42 628 000 euro.

Förklaring: Farledsavgiften grundar sig på lagen om farledsavgift (1122/2005), enligt vilken det för fartyg som bedriver handelssjöfart på finskt vattenområde ska betalas farledsavgift till staten.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om farledsavgift. Enligt regeringens proposition halveras fordonsgiften 2015—2017 som en del av kompenseringen för de negativa verkningarna av sva-

veldirektivet samt arbetsmarknadslösningen så att fordonsavgiften sänks med betoning på lastfartyg och de bästa isklasserna. När farledsavgiften sänks beaktas dessutom minskningen av statens inkomster med 0,8 miljoner euro till följd av upphävningen av systemet med lästavgifter. I samband med lagändringen beaktas det också att isbrytningstjänsterna befrias från farledsavgift. Effekterna på statens skatteinkomster beräknas i fråga om halveringen av farledsavgiften på årsnivå vara ca 42,1 miljoner euro och i fråga om slopandet av farledsavgift för isbrytningstjänster ca 0,3 miljoner euro. Uppskattningen av inflödet av farledsavgifter 2015 grundar sig på en uppskattning av utfallet 2014 så att trafiken 2015 har beräknats öka med 1,5 %, vilket ökar de inkomster som flyter in med ca 1,0 %.

2015 budget	42 628 000
2014 budget	83 010 000
2013 bokslut	81 925 967

07. Tillsynsavgift för besiktningsverksamheten

Under momentet beräknas inflyta 7 329 000 euro.

Förklaring: Tillsynsavgiften för besiktningsverksamheten grundar sig på lagen om tillsynsavgift för besiktningsverksamheten (960/2013).

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition som gäller justering av tillsynsavgiften för besiktningsverksamheten. Tillsynsavgiften föreslås vara 2,20 euro för varje påbörjad besiktning vid ett besiktningsställe. Det totala antalet besiktningar beräknas uppgå till 3,3 miljoner besiktningar 2015. Utgifterna för dessa verksamheter har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 31.20.01.

2015 budget	7 329 000
2014 budget	4 785 000

08. Oljeavfallsavgift

Under momentet beräknas inflyta 4 000 000 euro.

Förklaring: Avgiften grundar sig på lagen om oljeavfallsavgift (894/1986). Avgiften är 5,75 cent/kg smörjolja. Motsvarande utgifter som finansieras med oljeavfallsavgiften har budgeterats under moment 35.10.60 och 35.10.65.

2015 budget	4 000 000
2014 budget	4 000 000
2013 bokslut	3 813 471

09. Övriga skatteinkomster

Under momentet beräknas inflyta 3 500 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs alla sådana skatter och inkomster av skattenatur för vilka det inte har ansetts nödvändigt med ett särskilt inkomstmoment på grund av att det belopp som inflyter är litet. Under momentet inflyter närmast skatter och avgifter enligt de beskattningsgrunder som gällde före 2014. Som intäkt upptas under momentet också de inkomster som

grundar sig på lagen om tillsynsavgift för stiftelser (1048/2013). Utgifter som finansieras med tillsynsavgifterna har beaktats under moment 32.40.03.

2015 budget	3 500 000
2014 budget	3 500 000
2013 bokslut	2 970 013

10. El- och naturgasnätsavgifter och vindkraftsavgift inom vindkraftsområdet vid Bottenviken

Under momentet beräknas inflyta 3 020 000 euro.

Förklaring: El- och naturgasnätsavgifterna grundar sig på lagen om el- och naturgasnätsavgifter (950/2012). Utgifter som finansieras med nätavgifterna har beaktats under moment 32.60.01.

Den vindkraftsavgift som tas ut inom vindkraftsområdet vid Bottenviken baserar sig på lagen om kompensationsområden för vindkraft (490/2013).

Momentets rubrik har ändrats.

2015 budget	3 020 000
2014 I tilläggsb.	—
2014 budget	3 031 000
2013 bokslut	2 840 055

11. Förvaltningsavgifter till verket för finansiell stabilitet

Under momentet beräknas inflyta 3 000 000 euro.

Förklaring: Regeringen överlämnar i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till lag om myndigheten för finansiell stabilitet, där det bestäms om myndighetens verksamhetsområde, uppgifter, befogenheter och organisation samt om förvaltningsavgifterna till verket för finansiell stabilitet.

Som intäkter tas under momentet upp de förvaltningsavgifter som verket tar ut hos kreditinstitut och värdepappersföretag och genom vilka kostnaderna för verkets verksamhet täcks.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.92.03.

2015 budget	3 000 000
-------------	-----------

Avdelning 12

INKOMSTER AV BLANDAD NATUR

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde	13 027	17 260	59 430	42 170	244
99. Inkomster inom utrikes- ministeriets förvaltnings- område	13 027	17 260	59 430	42 170	244
25. Justitieministeriets förvaltningsområde	110 771	96 160	125 750	29 590	31
10. Domstolarnas inkomster	34 624	27 010	31 400	4 390	16
15. Inkomster från allmänna intressebevakningstjänster	—	—	22 200	22 200	0
20. Utsökningsavgifter	75 927	69 000	72 000	3 000	4
99. Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde	220	150	150	—	0
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde	31 932	18 599	14 920	-3 679	-20
98. Inkomster från EU	18 730	18 149	14 470	-3 679	-20
99. Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde	13 202	450	450	—	0
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde	4 358	4 226	2 416	-1 810	-43
01. Försvarsförvaltningens byggverks inkomster	26	8	8	—	0
20. Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter	18	18	18	—	0
99. Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde	4 314	4 200	2 390	-1 810	-43

Avdelningens inkomstposter 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
28. Finansministeriets förvaltningsområde	2 105 578	2 203 291	2 751 567	548 276	25
10. Tullens inkomster	3 963	4 162	4 013	-149	-4
11. Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna	142 653	144 836	141 097	-3 739	-3
12. Folkpensionsanstaltens andel av beskattnings- kostnaderna	27 326	27 744	27 028	-716	-3
13. Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna	21 768	22 101	21 531	-570	-3
20. Vissa inkomster för Statens informations- och kommunikationstekniska center	—	1 100	3 200	2 100	191
25. Inkomster av metallmynt	13 728	25 000	20 000	-5 000	-20
50. Överföring från statens pensionsfond	1 678 298	1 732 000	2 274 512	542 512	31
51. Gottgörelser för pensions- utgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar	131 637	152 418	170 300	17 882	12
52. Avgifter som motsvarar försäkringspremier	18 871	20 410	19 846	-564	-3
60. Premie för främjande av arbetarskydd	900	900	920	20	2
87. Inkomster av stabiliseringen av finansmarknaden	—	—	1 100	1 100	0
92. Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel	42 557	52 000	46 300	-5 700	-11
93. Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av reseutgifter	921	2 500	2 900	400	16
99. Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde	22 955	18 120	18 820	700	4
29. Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	575 107	565 111	565 419	308	0
70. Inkomster från studiestöds- verksamheten	24 735	20 300	20 300	—	0
88. Statens andelar av tippning- ens och penninglotteriets vinstmedel	535 335	540 811	541 119	308	0

Avdelningens inkomstposter 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
99. Övriga inkomster inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	15 037	4 000	4 000	—	0
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	886 219	618 965	1 131 475	512 510	83
01. Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket	532 907	535 888	534 003	-1 885	0
02. Inkomster från EU för landsbygdsutveckling	312 343	45 000	556 000	511 000	1136
03. Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen	7 588	4 000	5 000	1 000	25
04. Andra inkomster från EU	0	475	2 492	2 017	425
20. Statens andel av inkomsten av totospel	993	1 120	1 080	-40	-4
32. Växtförädlingsavgifter	193	380	280	-100	-26
40. Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter	2 907	2 500	2 900	400	16
41. Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv	442	500	500	—	0
42. Avgifter för jakt på hjortdjur	3 862	3 400	3 400	—	0
44. Fiskevårdsavgifter och spöfiskeavgifter	8 921	9 462	9 580	118	1
45. Jaktvårdsavgifter	10 161	10 240	10 240	—	0
99. Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	5 902	6 000	6 000	—	0
31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	28 996	17 766	16 753	-1 013	-6
10. Trafikverkets inkomster	28 945	17 716	16 143	-1 573	-9
99. Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	51	50	610	560	1120
32. Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	451 201	356 927	183 797	-173 130	-49
20. Säkerhets- och kemikalieverkets inkomster	3 263	2 700	2 970	270	10

Avdelningens inkomstposter 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
(30.) Finansieringsandel för arbets- och närings- ministeriets samt närings-, trafik- och miljöcentralernas tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande	208	—	—	—	0
31. Återbärningar av betalningar enligt lönegaranti	35 978	36 327	42 327	6 000	17
50. Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska social- fonden	290 524	247 000	70 000	-177 000	-72
99. Övriga inkomster inom arbets- och närings- ministeriets förvaltnings- område	121 227	70 900	68 500	-2 400	-3
33. Social- och hälsovårds- ministeriets förvaltnings- område	544 752	517 030	522 753	5 723	1
02. Inkomster för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården	1 713	1 460	1 460	—	0
03. Inkomster för Institutet för hälsa och välfärd	55	500	500	—	0
90. Avkastning av Penning- automatföreningens verksamhet	413 295	421 695	426 288	4 593	1
98. Återbärningar av stats- understöd	128 322	93 200	93 200	—	0
99. Övriga inkomster inom social- och hälsovårds- ministeriets förvaltnings- område	1 366	175	1 305	1 130	646
35. Miljöministeriets förvaltningsområde	122 083	99 650	74 150	-25 500	-26
10. Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador	1 296	6 150	4 650	-1 500	-24
20. Överföring från statens bostadsfond	117 000	90 000	66 000	-24 000	-27
99. Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde	3 787	3 500	3 500	—	0

Avdelningens inkomstposter 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
39. Övriga inkomster av blandad natur	263 238	230 500	548 500	318 000	138
01. Böter och inkomster från administrativa betalningspåföljder	92 852	103 000	105 000	2 000	2
02. Ränteinkomster som hänförs till beskattningen	67 058	75 000	75 000	—	0
04. Återtagande av överförda anslag	98 204	50 000	366 000	316 000	632
10. Övriga inkomster av blandad natur	5 124	2 500	2 500	—	0
Sammanlagt	5 137 264	4 745 485	5 996 930	1 251 445	26

24. Utrikesministeriets förvaltningsområde*99. Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde*

Under momentet beräknas inflyta 59 430 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i form av förvaltningsområdets inkomster från handläggningsavgifter för visum, återbäringar av medlemsavgifter och finansiella bidrag från internationella organisationer och av biståndspengar, FN:s lönekostnadsersättningar för militär krishantering samt andra inkomster som inte har nettobudgerats under förvaltningsområdets utgiftsmoment.

Av inkomsterna föranleds 400 000 euro av andelar i samarbetsprojekt mellan ministeriet och Norges utrikesministerium, 500 000 euro av andelar i samarbetsprojekt mellan ministeriet och den österrikiska utvecklingssamarbetsmyndigheten (ADA) och 12 300 000 euro av andelar i samarbetsprojekt mellan ministeriet och Storbritanniens departement för utvecklingssamarbete (DFID). Med inkomsterna från dessa samarbetsprojekt täcks utgifterna för projekten. Utgifterna har budgeterats under moment 24.30.66. Utgifterna för militära krishanteringsinsatser har budgeterats under moment 24.10.20.

2015 budget	59 430 000
2014 budget	17 260 000
2013 bokslut	13 027 321

25. Justitieministeriets förvaltningsområde

10. Domstolarnas inkomster

Under momentet beräknas inflyta 31 400 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lagen om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer (701/1993) och motsvarande förordning (1057/2013), lagen om köpvittnen (573/2009) samt äktenskapsförordningen (820/1987).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	34 495	26 810	31 200
— övriga intäkter	129	200	200
Intäkter sammanlagt	34 624	27 010	31 400
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	58 500	45 000	54 000
— andel av samkostnaderna	35 200	32 000	34 000
Kostnader sammanlagt	93 700	77 000	88 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-59 076	-49 990	-56 600
Kostnadsmotsvarighet, %	37	35	36

2015 budget	31 400 000
2014 budget	27 010 000
2013 bokslut	34 623 812

15. Inkomster från allmänna intressebevakningstjänster

Under momentet beräknas inflyta 22 200 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lagen om förmyndarverksamhet (442/1999), lagen om ordnande av intressebevakningstjänster i förmyndarverksamheten (575/2008) och statsrådets förordning om storleken på intressebevakarens arvode (696/2012).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	
— intäkter av försäljningen av prestationer	22 200
— övriga intäkter	-
Intäkter sammanlagt	22 200
- varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	22 200
Intäkter sammanlagt	22 200

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2015 budgetprop.
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	
— särkostnader	18 400
— andel av samkostnaderna	10 500
Kostnader sammanlagt	28 900
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-6 700
Kostnadsmotsvarighet, %	77
2015 budget	22 200 000

20. Utsökningsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 72 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lagen om utsökningsavgifter (34/1995) och på motsvarande förordning (35/1995).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	76 005	69 000	72 000
— övriga intäkter	62	-	-
Intäkter sammanlagt	76 067	69 000	72 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	43 311	38 000	43 500
— andel av samkostnaderna	25 354	30 500	25 500
Kostnader sammanlagt	68 665	68 500	69 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	7 402	500	3 000
Kostnadsmotsvarighet, %	111	101	104
2015 budget			72 000 000
2014 budget			69 000 000
2013 bokslut			75 927 362

99. Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 150 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på justitieministeriets förordning om avgiftsbelagda prestationer som tillhandahålls av justitieministeriet och vissa myndigheter inom dess förvaltningsområde under åren 2014—2015 (1020/2013), justitieministeriets förordning om avgifter för

notarius publicus prestationer (841/2012) och justitieministeriets förordning om avgiftsbelagda prestationer som tillhandahålls av Dataombudsmannens byrå (329/2014). Under momentet inflyter dessutom den utdelning som enligt konkurslagen ska redovisas till staten och som går förlorad för borgenärerna.

2015 budget	150 000
2014 budget	150 000
2013 bokslut	220 167

26. Inrikesministeriets förvaltningsområde

Förklaring: Kapitlets finskspråkiga rubrik har ändrats.

98. Inkomster från EU

Under momentet beräknas inflyta 14 470 000 euro.

Förklaring: Det inflöde som beräknas bli intäktsfört till Finland under 2015 består av

— slutbetalningarna för årsprogrammet för 2012 och de andra förskottsbetalningarna för årsprogrammet för 2013 för Fonden för yttre gränser, Europeiska återvändandefonden, Europeiska fonden för integration av tredjelandsmedborgare och Europeiska flyktingfonden

— de första förskottsbetalningarna för de nya fonderna inom området för inrikes frågor, Fonden för inre säkerhet och Asyl-, migrations- och integrationsfonden.

De utbetalningar som görs av inkomsterna från Europeiska flyktingfonden, Fonden för yttre gränser, Europeiska fonden för integration av tredjelandsmedborgare och Europeiska återvändandefonden har budgeterats under moment 26.01.22. Inkomsterna och utgifterna för fonderna inom det allmänna programmet 2007—2013 kommer att jämnas ut mot slutet av programmen.

De utbetalningar som görs av inkomsterna från Fonden för inre säkerhet och Asyl-, migrations- och integrationsfonden har budgeterats under moment 26.01.24. Inkomsterna och utgifterna för fonderna under programperioden 2014—2020 kommer att jämnas ut mot slutet av programmen.

Beräknade inkomster (1 000 euro)

Arsprogram	2007—2011	2012	2013	Sammanlagt
Europeiska flyktingfonden	-	300	1 883	2 183
Fonden för yttre gränser	-	970	5 026	5 996
Europeiska fonden för integration av tredjelandsmedborgare	-	130	623	753
Europeiska återvändandefonden	-	90	589	679
Sammanlagt	-	1 490	8 121	9 611

Beräknade inkomster (1 000 euro)

	2015	Sammanlagt
Förskottsbetalning från kommissionen		
Fonden för inre säkerhet	1 579	1 579
Asyl-, migrations- och integrationsfonden	3 280	3 280
Sammanlagt	4 859	4 859

Momentets rubrik har ändrats.

2015 budget	14 470 000
2014 budget	18 149 000
2013 bokslut	18 730 394

99. Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 450 000 euro.

Förklaring: Det inflöde som beräknas bli intäktsfört under 2015 består av återbetalningar av anslag från tidigare budgetår som har beviljats förläggningarna på basis av antalet asylsökande, inkomster av försäljning av beslagtagna föremål och övriga inkomster.

Beräknade inkomster (euro)

Återbetalningar av anslag som beviljats förläggningarna	350 000
Inkomster av försäljning av beslagtagna föremål	50 000
Övriga inkomster	50 000
Sammanlagt	450 000

Momentets finskspråkiga rubrik har ändrats.

2015 budget	450 000
2014 budget	450 000
2013 bokslut	13 201 767

27. Försvarsministeriets förvaltningsområde*01. Försvarsförvaltningens byggverks inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 8 000 euro i nettoinkomster.

Inkomsterna under momentet får också användas för temporär finansiering av utgifter för renoivering eller ombyggnad.

Förklaring:

Resultatmål för verksamheten

Byggverkets resultat består av flera faktorer: att lokalernas och utrustningens användbarhet och energieffektivitet förbättras, en höjning av effektiviteten i eget arbete, prisutvecklingen jämfört med prisutvecklingen på marknaden, att konkurrensutsättningen av entreprenaderna lyckas, kundtillfredsställelse samt arbetstillfredsställelse.

Funktionell effektivitet

Den service som ordnas för försvarsförvaltningen tryggas i fråga om kvalitet, konkurrenskraft, tillgång och driftsäkerhet. Marknadsorienteringen för tjänsterna utökas med beaktande av säkerhet och beredskapsförmåga. Följande målnivåer uppställs för nyckeltalen för underhållet av fastigheter, energitjänsterna och miljövården:

Nyckeltal	2013 utfall	2014 prognos	2015 uppskattning
Fastighetsskötsel			
Jämförelse av prisutvecklingen för fastighetsskötseln, %	0,7	-2,0	-2,0
Städtjänster			
Jämförelse av prisutvecklingen för städtjänster, %	1,0	-1,0	-1,0
Grad av utlokaliserade städtjänster, %	41	45	45
Tekniska tjänster			
Grad av utlokaliserade tekniska tjänster, %	72	70	75
Energitjänster			
Specifik värmeförbrukning, kWh/byggnadsm ³ uppvärmd volym	37,8	37,5	37,1
Specifik elförbrukning, kWh/byggnadsm ³ elektrifierad volym	15,8	15,8	15,6
Specifik vattenförbrukning, l/byggnadsm ³ uppvärmd volym	85	85	84
Miljötjänster			
Mängden blandavfall, %	52	50	40
Mängden koldioxidutsläpp, kgCO ₂ / MWh	235	227	219
Andelen förnybar energi i energiproduktionen, %			
— värme, köp	32	31	33
— värme, egen produktion	10	11	15
— elektricitet	30	30	30

Produktion och kvalitetsledning

Nyckeltal	2013 utfall	2014 prognos	2015 uppskattning
Fastighetsskötsel			
Lägenhetsyta (mn nyttom ²), försvarsförvaltningen	2,80	2,77	2,59
Lägenhetsyta (mn nyttom ²), övriga	0,2	0,2	0,1
Städtjänster			
Städyta (mn städ ²), försvarsförvaltningen	1,3	1,25	1,17
Städyta (mn städ ²), övriga	0,1	0,11	0,08
Tekniska tjänster			
Årsreparationsprojekt (st.)	1 400	1 400	950
Särbeställningsprojekt (st.)	942	800	400
Projekt för små investeringar (st.)	156	200	200
Energitjänster			
Levererad värme (MWh)	346 193	344 500	316 000
Levererad el (MWh)	266 065	257 000	243 000
Levererat vatten (1 000 m ³)	1 097	1 060	1 010
Miljömål			
Uppdaterade avfallshanteringsplaner, st.	2	2	2
Nya avfallshanteringsplaner, st.	2	2	2

Nyckeltal	2013 utfall	2014 prognos	2015 uppskattning
Byggtreprenad tjänster			
Färdigställda projektplaner, st.	28	20	25
Färdigställda projekt, st.	26	25	25
Kundtillfredsställelse (1—5)	4,0	3,9	3,9

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Nivån på arbetstillfredsställelsen upprätthålls genom satsningar på vissa utvalda prioriteringsområden inom personalpolitiken.

Nyckeltal	2013 utfall	2014 prognos	2015 mål
Arbetstillfredsställelse (1—5)	3,5	3,5	3,5
— kvinnor	3,5	3,5	3,5
— män	3,5	3,5	3,5

Byggverkets inkomster inflyter från de prestationer som prissätts enligt lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) och försvarsministeriets förordning om försvarsförvaltningens byggverks avgiftsbelagda prestationer, och som produceras för försvarsförvaltningen till självkostnadspris och för utomstående på företagsekonomiska grunder.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoinkomster	166 986	156 588	144 252
Bruttoutgifter	166 960	156 580	144 244
Nettoinkomster	26	8	8

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	166 986	156 588	144 252
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	166 960	156 580	144 244
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	26	8	8
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

2015 budget	8 000
2014 budget	8 000
2013 bokslut	26 350

20. Inkomster vid föryttring av löseegendom samt av royaltyavgifter

Under momentet beräknas inflyta 18 000 euro i nettoinkomster.

Inkomster som inflyter under momentet får användas för utgifter för förvärv och underhåll av lös egendom, för utgifter föranledda av avtal med den inhemska försvarsindustrin om utbyte av materiel samt för utgifter för föryttringen av lös egendom.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet är inkomster av föryttringen av lös egendom, ersättning för svinn samt royaltyavgifter som tas ut för den produktutveckling som försvarsmakten finansierar.

Inkomster och utgifter (euro)**Bruttoinkomster**

Inkomster vid föryttring av lös egendom, av ersättning för svinn samt av royaltyavgifter	4 915 000
--	-----------

Bruttoutgifter

Utgifter vid föryttring, förvärv och underhåll av lös egendom	4 897 000
---	-----------

Nettoinkomster	18 000
-----------------------	---------------

2015 budget	18 000
-------------	--------

2014 budget	18 000
-------------	--------

2013 bokslut	18 000
--------------	--------

99. Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 2 390 000 euro.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet är ersättningar från FN för kostnaderna för krishanteringsinsatser och avgifter som tagits ut för tjänster som producerats för andra deltagarländer i samband med insatserna, dröjsmålsräntor på förskott på anskaffningar, återbärningar och ränteintäkter som hänför sig till FMS-betalningsarrangemangen samt sådana inkomster för förvaltningsområdets bokföringsenheter som inte har budgeterats under andra moment.

2015 budget	2 390 000
-------------	-----------

2014 budget	4 200 000
-------------	-----------

2013 bokslut	4 313 633
--------------	-----------

28. Finansministeriets förvaltningsområde*10. Tullens inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 4 013 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på följande författningar:

1) tullagen (1466/1994)

2) finansministeriets förordning om Tullens avgiftsbelagda prestationer (1041/2012).

Under momentet intäktsförs också uppördsprovisioner för avgifter som tagits ut för andra myndigheter.

Beräknade inkomster (euro)

Offentligrättsliga prestationer	1 980 000
Företagsekonomiska prestationer	480 000
Uppördsprovisioner för avgifter som tagits ut för andra myndigheter	153 000
Övriga inkomster av blandad natur	1 400 000
Sammanlagt	4 013 000

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten , intäkter av försäljningen av prestationer	2 452	2 560	2 460
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2 315	2 578	2 315
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	137	-18	145
Kostnadsmotsvarighet, %	106	99	106

En del av Tullens offentligrättsliga prestationer säljs av rimlighetskäl till ett pris som understiger självkostnadspriset. Prestationerna i fråga är:

- vissa förhandsavgöranden
- vissa registreringsbeslut och
- övervaknings- och undersökningsavgifter för små importpartier.

Mål för resultatet av verksamheten

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
--	----------------	-------------	-------------

Funktionell effektivitet

Kostnadsmotsvarighet för företagsekonomiska prestationer, %	125,3	106,5	126,6
---	-------	-------	-------

2015 budget	4 013 000
2014 budget	4 162 000
2013 bokslut	3 962 759

11. Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 141 097 000 euro.

2015 budget	141 097 000
2014 budget	144 836 000
2013 bokslut	142 652 999

12. Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 27 028 000 euro.

2015 budget	27 028 000
2014 budget	27 744 000
2013 bokslut	27 326 386

13. Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 21 531 000 euro.

2015 budget	21 531 000
2014 budget	22 101 000
2013 bokslut	21 768 477

20. Vissa inkomster för Statens informations- och kommunikationstekniska center

Under momentet beräknas inflyta 3 200 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på intäktsförling periodiserad över flera år som motsvarar användningen av anslag anvisade för utvecklings- och utvidgningsinvesteringar i Statens informations- och kommunikationstekniska center.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.20.10.

Momentets rubrik har ändrats.

2015 budget	3 200 000
2014 budget	1 100 000

25. Inkomster av metallmynt

Under momentet beräknas inflyta 20 000 000 euro i nettoinkomster.

Under momentet intäktsförs inkomster som uppkommer vid utgivning av metallmynt och överlåtelse av präglingsrättigheterna för dessa samt inkomster som uppkommer vid försäljning av de metallegeringar som fås från återbördade mynt.

Inkomster som inflyter under momentet får användas för betalning av tillverknings-, finansierings- och lagringskostnader enligt de avtal som ingåtts om tillverkning av metallmynt samt för inlösen av metallmynt och för utgifter för lagring och förstöring av metallmynt.

Under momentet antecknas även differensen mellan inkomsterna av jubileums- och samlarmynt och utgifterna för dem.

Förklaring:

Inkomster och utgifter (euro)

Inkomster av verksamheten	26 050 000
Särskilda utgifter för verksamheten	6 050 000
Nettoinkomster	20 000 000
2015 budget	20 000 000
2014 budget	25 000 000
2013 bokslut	13 727 802

50. Överföring från statens pensionsfond

Under momentet beräknas inflyta 2 274 512 000 euro.

Statens pensionsfond beslutar om det månatliga överföringsbeloppet.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Om överföringen föreskrivs i 6 § 1 mom. i lagen om statens pensionsfond (1297/2006). Ur statens pensionsfond överförs årligen till statsbudgeten ett belopp som utgör 40 % av de årliga utgifterna för pensioner som grundar sig på anställning som omfattas av lagen.

Inkomstposten har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2015 (2519).

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om temporär ändring av 6 § i lagen om statens pensionsfond. Avsikten är att överföringen från fonden ska höjas i överensstämmelse med regeringens plan för de offentliga finanserna av den 3 april 2014.

2015 budget	2 274 512 000
2014 budget	1 732 000 000
2013 bokslut	1 678 298 078

51. Gottgörelser för pensionsutgifter som betalts på andra pensionsanstalters vägnar

Under momentet beräknas inflyta 170 300 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Under momentet inflyter inkomster som är ersättning som andra pensionsanstalter betalt till staten för pensionsutgifter som dessa med stöd av lagen om statens pensioner (1295/2006) ansvarar för.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.50.63.

Inkomstposten har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2015 (2519).

2015 budget	170 300 000
2014 budget	152 418 000
2013 bokslut	131 636 579

52. Avgifter som motsvarar försäkringspremier

Under momentet beräknas inflyta 19 846 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter med stöd av lagen om statskontoret (305/1991) från avgifter som tas ut hos statliga ämbetsverk och inrättningar samt statliga affärsverk. Avgifterna motsvarar ersättningar för olycksfall, förmåner som motsvarar grupplivförsäkring, ersättningar för trafikskador och andra ersättningar som Statskontoret betalar.

Beräknade inkomster (euro)

Olycksfall (olycksfallsavgifter)	16 500 000
Förmån som motsvarar grupplivförsäkring	1 300 000
Gamla affärsverk	46 000
Lagen om offentlig arbetskraftsservice, invandring, nämndemän	550 000
Trafikskador	1 450 000
Sammanlagt	19 846 000

I inkomstposten har beaktats att antalet anställda vid staten minskar samt att Forststyrelsens ansvarsavgift slopas.

Momentets rubrik har ändrats.

2015 budget	19 846 000
2014 budget	20 410 000
2013 bokslut	18 871 188

60. Premie för främjande av arbetarskydd

Under momentet beräknas inflyta 920 000 euro.

Förklaring: Inkomstposten grundar sig på lagen om arbetarskyddsfonden (407/1979), lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948) och lagen om statskontoret (305/1991). Inkomstposten beräknas så att den är 0,23 promille av de löner som betalats till de statsanställda. I inkomstposten har det beaktats att antalet anställda inom staten minskar och dessutom de effekter på lönesumman som följer av de löneförhöjningar som överenskommits vid tjänste- och arbetskollektivavtalsförhandlingarna.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.60.10.

2015 budget	920 000
2014 budget	900 000
2013 bokslut	900 107

87. Inkomster av stabiliseringen av finansmarknaden

Under momentet beräknas inflyta 1 100 000 euro.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om upphävande av lagen om statens säkerhetsfond. Enligt propositionen ska statens säkerhetsfond läggas ned och dess tillgångar intäktsföras till budgetekonomin.

2015 budget	1 100 000
-------------	-----------

92. Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel

Under momentet beräknas inflyta 46 300 000 euro.

Förklaring: Enligt det beslut av Europeiska unionens råd (2007/436/EG) som gäller egna medel får medlemsstaterna, då de för EU redovisar de tullar, jordbruksavgifter och sockeravgifter som de tar ut för unionens räkning, från de inkomster som influtit dra av 25 % för att täcka de uppbördskostnader som föranleds dem.

Enligt EU:s budgetram för 2014—2020 sänks medlemsstaternas uppbördsprovisioner till 20 procent. Beslutet kräver ännu ett nytt beslut om egna medel, som inte väntas träda i kraft under 2015.

2015 budget	46 300 000
2014 budget	52 000 000
2013 bokslut	42 556 912

93. Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av reseutgifter

Under momentet beräknas inflyta 2 900 000 euro.

Förklaring: Europeiska unionen betalar i förskott ersättning för reseutgifter till medlemsländerna. Medlemsstaterna får årligen ett totalt anslag som utgör en för varje medlemsstat fastställd procentuell andel av anslaget under punkten Möten och kallelser i allmänhet i EU:s budget.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.92.20.

2015 budget	2 900 000
2014 budget	2 500 000
2013 bokslut	920 770

99. Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 18 820 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på följande författningar:

- 1) försäkringsersättningsregresser: lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948) och lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/1990)
- 2) arv som tillfallit staten: ärvdabalken (40/1965)

3) borgensavgifter som tagits ut för affärsverkens lån: lagen om statens långivning samt statsborgen och statsgaranti (449/1988)

4) återbetalda pensioner: lagen om statens pensioner (1295/2006)

5) inkomster från uttag av betalda gottgörelser för dröjsmål vid rättegång: lagen om gottgörelse för dröjsmål vid rättegång (362/2009)

Under momentet inflyter också avgifter som tas ut för statsborgen på Senatfastigheters lån.

Beräknade inkomster (euro)

Försäkringsersättningsregresser	2 800 000
Arv som tillfallit staten	4 000 000
Avgifter som erhållits för beviljade borgensförbindelser	7 500 000
Återbetalda pensioner	800 000
Lånefordringar hos investeringsfonder	20 000
Inkomster från uttag av betalda gottgörelser för dröjsmål vid rättegång	100 000
Övriga inkomster	3 600 000
Sammanlagt	18 820 000
2015 budget	18 820 000
2014 budget	18 120 000
2013 bokslut	22 955 461

29. Undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde

70. Inkomster från studiestödsverksamheten

Under momentet beräknas inflyta 20 300 000 euro.

Förklaring:

Beräknade inkomster (euro)

Amorteringar på borgensansvarsfordringar som betalats 2015	900 000
Ökning av borgensansvarsfordringar	17 500 000
Ränteinkomster	1 900 000
Sammanlagt	20 300 000
2015 budget	20 300 000
2014 budget	20 300 000
2013 bokslut	24 735 435

88. Statens andelar av tippningens och penninglotteriets vinstmedel

Under momentet beräknas inflyta 541 119 000 euro.

Förklaring: Veikkaus Ab:s beräknade intäkter är 541 119 000 euro, varav 25 500 000 euro utgörs av outdelade vinstmedel som fonderats.

2015 budget	541 119 000
2014 budget	540 811 000
2013 bokslut	535 334 793

99. Övriga inkomster inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 4 000 000 euro.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet är sådana inkomster för förvaltningsområdet som inte har budgeterats under andra moment.

2015 budget	4 000 000
2014 budget	4 000 000
2013 bokslut	15 037 139

30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

01. Inkomster från Europeiska garantifonden för jordbruket

Under momentet beräknas inflyta 534 003 000 euro.

Grunden för bokföringen av inkomsterna utgörs av de beslut om avgifter som EU-organet har fattat under finansåret.

Förklaring: För att EU:s gemensamma jordbrukspolitik och fiskeripolitik ska kunna genomföras beräknas Finlands andel från Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) uppgå till sammanlagt 536 966 000 euro. När 2 963 000 euro av detta intäktsförs utanför budgeten till Interventionsfonden för jordbruket beräknas 534 003 000 euro inflyta under momentet.

De avgifter som tas ut hos producenterna för finansiering av överskridningen av landskvoten för mjölkproduktion intäktsförs under detta moment. Eftersom kommissionen minskar de andelar som EGFJ betalar till Finland med ett belopp som motsvarar avgifterna, påverkar avgifterna inte inkomsten under momentet. Systemet med mjölkkvoter läggs ned den 1 april 2015.

I inkomsterna under momentet har som avdrag beaktats att EU-finansieringen av TSE-, AI-, BT- och Rabies-programmen samt stödet för växtskyddsåtgärder inte längre sker från EGFJ. EU-andelarna för dessa program intäktsförs från och med 2015 under moment 12.30.04.

I totalinkomsten har inte Ålands inkomster beaktats till den del uppgifterna hör till Ålands behörighet.

Uppskattning av inkomsterna från EGFJ

	Sammanlagt mn €	Motsvarande utgifter under moment
I budgeten		
EU-inkomststöd	525,000	30.20.41
EU-marknadsstöd	6,000	30.20.41
Producentorganisationerna	2,200	30.20.46
Honungsproduktion	0,103	30.20.46
Främjande av avsättningen	0,700	30.20.46

Uppskattning av inkomsterna från EGFJ

	Sammanlagt mn €	Motsvarande utgifter under moment
Sammanlagt	534,003	
		I interventionsfonden
Till interventionsfonden för jordbruket	2,963	för jordbruket
Alla sammanlagt	536,966	

2015 budget	534 003 000
2014 budget	535 888 000
2013 bokslut	532 907 277

02. Inkomster från EU för landsbygdsutveckling

Under momentet beräknas inflyta 556 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Inkomsterna innehåller den andra förskottsbetalningen samt de löpande betalningarna för utgifterna till och med den 15 oktober 2015 för programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland till statsbudgeten ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för programperioden 2014—2020. Förskottet uppgår till ca 23 597 000 euro.

2015 budget	556 000 000
2014 budget	45 000 000
2013 bokslut	312 342 697

03. Inkomster från EU för utveckling av fiskerinäringen

Under momentet beräknas inflyta 5 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Sammanlagt 4 000 000 euro beräknas bli intäktsfört som inkomster från Europeiska fiskerifonden (EFF) under programperioden 2007—2013 samt sammanlagt 1 000 000 euro som inkomster från Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF) under den nya programperioden.

Vid dimensioneringen av inkomsterna från EU har även Ålands andel beaktats.

2015 budget	5 000 000
2014 budget	4 000 000
2013 bokslut	7 588 467

04. Andra inkomster från EU

Under momentet beräknas inflyta 2 492 000 euro.

Förklaring: Som inkomster under momentet har beaktats andra inkomster från EU till jord- och skogsbruksministeriets uppgiftsområde än de inkomster som intäktsförs från EU under mo-

menten 12.30.01, 12.30.02 och 12.30.03 eller för projekt som forskningsanstalterna finansierar. Inkomsterna inflyter i enlighet med EU:s rättsakter.

Uppskattning av inkomsterna

	Inkomster €	Moment
Tillsynen över kommersiellt fiske och spårbarhetssystem för fiske- och vattenbruksprodukter, rådets förordning (EG) nr 1224/2009 samt kommissionens tillämpningsförfordning nr 404/2011	2 052 000	30.40.62
Veterinärmedicin EEG 414/90, varav	355 000	
— TSE-, AI- och BT-programmen	145 000	30.20.02
— Rabies-programmet	210 000	30.20.20
Stöd för växtskyddsåtgärder (EG) nr 1290/2005	85 000	30.20.02

Under momentet intäktsförs de EU-andelar som baserar sig på rådets förordning och kommissionens tillämpningsförfordning och som riktas till 2013 och 2014 års utgifter för den tillsyn över kommersiellt fiske och de spårbarhetssystem som EU förutsätter och som inte ingår i Europeiska havs- och fiskerifondens åtgärdsprogram. I fråga om de utgifter som räknas som berättigande till EU-stöd är EU:s medfinansiering högst 50—90 %. År 2015 intäktsförs uppskattningsvis 2 052 000 euro som sådana inkomster från EU som grundar sig på 2013 och 2014 års utgifter och på samma tillämpningsförfordning av kommissionen.

Dessutom intäktsförs under momentet inkomsterna från EU för TSE-, AI-, BT- och Rabies-programmen samt stödet för växtskyddsåtgärder, vilka medfinansieras av EU. Dessa inkomster har tidigare intäktsförts från moment 12.30.01.

2015 budget	2 492 000
2014 budget	475 000
2013 bokslut	—

20. Statens andel av inkomsten av totospel

Under momentet beräknas inflyta 1 080 000 euro.

Vid sidan av de ändamål som anges i lagen om användning av avkastningen av totospel (1055/2001) får 168 000 euro av statens andel av inkomsten användas för forskning i hästhushållning.

Inkomstposten budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lotterilagen (1047/2001). Det beräknas att 1 080 000 euro inflyter som statens andel vid totospel. I anslag som motsvarar inkomsterna beviljas under moment 30.10.54 anslag på 912 000 euro för främjande av hästuppfödning och hästsport samt under moment 30.01.05 anslag på 168 000 euro till Naturresursinstitutet för forskning i hästhushållning.

2015 budget	1 080 000
2014 budget	1 120 000
2013 bokslut	992 940

32. Växtförädlingsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 280 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter från avgifter som tas ut med stöd av lagen om främjande av växtförädlingsverksamheten (896/1977). I avgifter för utsäde av förädlade sorter beräknas inflyta 200 000 euro. Utgifter som motsvarar detta belopp har antecknats under moment 30.20.42. Dessutom inflyter under momentet uppskattningsvis 80 000 euro i inkomster av avgifter för förädling av trädgårdsväxter. De utgifter som motsvarar detta belopp har antecknats under moment 30.01.05.

2015 budget	280 000
2014 budget	380 000
2013 bokslut	192 708

40. Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 2 900 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av fiskerihushållningsavgifter som fastställts med stöd av 3 kap. 14 och 22 § i vattenlagen (587/2011) och 44 § i miljöskyddslagen (86/2000) samt av andra motsvarande avgifter. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 30.40.20.

2015 budget	2 900 000
2014 budget	2 500 000
2013 bokslut	2 906 927

41. Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv

Under momentet beräknas inflyta 500 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av avgifter som tas ut för fiskekort enligt artikel 5 i överenskommelsen angående gemensam fiskeristadga för Tana älvs fiskeområde (FördrS 94/1989), som ingåtts med konungariket Norge, och 2 § i fiskeristadgan. Statens andel av de utgifter som motsvarar inkomsten år 2014 har antecknats under moment 30.40.22 och den andel som hör till fiskelagen och andra enskilda vattenägare under moment 30.40.40.

2015 budget	500 000
2014 budget	500 000
2013 bokslut	442 140

42. Avgifter för jakt på hjortdjur

Under momentet beräknas inflyta 3 400 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av hjortdjur som säljs för statens räkning samt av jaktlicensavgifter enligt 4 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993). Jaktlicensavgiften för en fullvuxen älg är 120 euro och för en älgkalv 50 euro enligt 2 § i statsrådets förordning om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (491/2007). Avgiftsnivån förblir oförändrad. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 30.40.41.

2015 budget	3 400 000
2014 budget	3 400 000
2013 bokslut	3 862 232

44. (12.30.43 och 44) Fiskevårdsavgifter och spöfiskeavgifter

Under momentet beräknas inflyta 9 580 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på 88 och 99 c § i lagen om fiske (286/1982).

Fiskevårdsavgiften är 24 euro för ett kalenderår och 7 euro för en fiskeperiod på sju dygn. Då det beräknas att antalet fiskevårdsavgifter som gäller ett kalenderår uppgår till minst 250 000 och antalet fiskevårdsavgifter som gäller en period på sju dygn till minst 40 000 år 2015, beräknas det inflyta sammanlagt 6 280 000 euro under momentet. Utöver detta beräknas under momentet inflyta 5 000 euro i inkomster från försäljning av adress- och namnuppgifter ur fiskevårdsavgiftsregistret.

Spöfiskeavgiften är 31 euro för ett kalenderår och 7 euro för en fiskeperiod på sju dygn. Då det beräknas att antalet spöfiskeavgifter som gäller ett kalenderår uppgår till minst 95 000 och antalet spöfiskeavgifter som gäller fiskeperioder på sju dygn till minst 50 000 år 2015, inflyter totalt 3 295 000 euro. Ett belopp som motsvarar de inkomster som beräknas inflyta av spöfiskeavgifterna år 2014 och från vilket har dragits av de beräknade utgifter som staten föranleds för att ta ut avgiften 2014 delas ut till ägarna av fiskevattnen 2015.

Den utgift som ska användas för främjande av fiskerihushållningen och spöfiskeavgifter har antecknats under moment 30.40.51.

Momentets rubrik har ändrats.

2015 budget	9 580 000
2014 budget	9 462 000
2013 bokslut	8 921 014

45. Jaktvårdsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 10 240 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på 1 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993). Var och en som bedriver jakt eller är jaktledare enligt 28 § i jaktlagen (615/1993) ska för varje jaktår betala jaktvårdsavgift till staten. Jaktvårdsavgiften är 33 euro och antalet jägare beräknas år 2015 uppgå till 310 300. Det beräknas således inflyta 10 240 000 euro. De utgifter som ska användas för främjande av vilthushållningen har antecknats under moment 30.40.50.

2015 budget	10 240 000
2014 budget	10 240 000
2013 bokslut	10 161 258

99. Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 6 000 000 euro.

Förklaring: I inkomsterna under momentet beaktas de inkomster inom förvaltningsområdet för vilka det inte finns något särskilt inkomstmoment eller som inte beaktas såsom inkomster som ska nettobudgeteras. Under momentet intäktsförs dessutom de poster som föranleds av återkrav under momenten 30.10.61, 30.10.62 och 30.10.64.

2015 budget	6 000 000
2014 budget	6 000 000
2013 bokslut	5 901 666

31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde*10. Trafikverkets inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 16 143 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna är övriga parterers andelar i farledsprojekt som finansieras tillsammans med staten samt biljettintäkter som NTM-centralerna får från den busstrafik som anordnas enligt bruttomodellen.

I inkomstposten ingår Kotka stads finansieringsandel på 6 786 000 euro för utgifterna för det separata projektet E18 Forsby—Kotka, Esbo stads andel på 4 000 000 euro för projektet Anslutningsförbindelser för Västmetron, Seinäjoki stads andel på 565 000 euro för projektet Seinäjoki östra omfartsväg och Helsingfors stads andel på 340 000 euro för planeringen av Centrumslingan. Det beräknas inflyta 4 452 000 euro i biljettintäkter för kollektivtrafik.

2015 budget	16 143 000
2014 I tilläggsb.	23 159 000
2014 budget	17 716 000
2013 bokslut	28 945 198

99. Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 610 000 euro.

Förklaring: Förvaltningsområdets övriga inkomster av blandad natur beräknas uppgå till ca 50 000 euro.

I inkomster enligt utsläppshandelsdirektivet för luftfarten (2008/101/EG) beräknas inflyta 560 000 euro.

2015 budget	610 000
2014 I tilläggsb.	33 000
2014 budget	50 000
2013 bokslut	51 058

32. Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde

20. Säkerhets- och kemikalieverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 2 970 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på arbets- och näringsministeriets förordning om Säkerhets- och kemikalieverkets avgiftsbelagda prestationer (636/2013), elsäkerhetslagen (410/1996), lagen om krav på ekodesign för och energimärkning av produkter (1005/2008), lagen om begränsning av användning av farliga ämnen i elektrisk och elektronisk utrustning (387/2013), lagen om tryckbärande anordningar (869/1999), lagen om säkerhet vid hantering av farliga kemikalier och explosiva varor (390/2005), kemikalielagen (599/2013), lagen om växtskyddsmedel (1563/2011), konsument säkerhetslagen (920/2011), lagen om kosmetiska produkter (492/2013), markanvändnings- och bygglagen (132/1999), lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007), lagen om mätinstrument (707/2011), lagen om ädelmetallarbeten (1029/2000) samt gruvlagen (621/2011).

2015 budget	2 970 000
2014 budget	2 700 000
2013 bokslut	3 263 356

31. Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti

Under momentet beräknas inflyta 42 327 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av arbetslöshetsförsäkringsfondens prestationer enligt 31 § i lönegarantilagen (866/1998) och 29 § i lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000) samt av kapitalbeloppen av de fordringar som under året i fråga återkrävts av arbetsgivare och deras konkursbon. Utgifterna enligt lönegarantilagen och lagen om lönegaranti för sjömän, 43 000 000 euro, har budgeterats under moment 32.30.50.

2015 budget	42 327 000
2014 budget	36 327 000
2013 bokslut	35 978 338

50. Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden

Under momentet beräknas inflyta 70 000 000 euro.

Förklaring: I fråga om Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) inflyter inkomster som 2015 års andel av betalningarna av EU-stödet för åtgärdsprogram för genomförande av målet regional konkurrenskraft och sysselsättning i östra Finland, norra Finland, södra Finland och västra Finland under programperioden 2007—2013.

I fråga om Europeiska socialfonden (ESF) inflyter inkomsterna som 2015 års andel av betalningarna av EU-stödet för genomförande av ESF-programmet för Fastlandsfinland under programperioden 2007—2013.

Inkomsterna för programperioden 2014—2020 består av förskottsbetalningar för Finlands strukturfondsprogram Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020 som förverkligar målet investering, tillväxt och arbetsplats.

Beräknade inkomster (euro)

Programperioden 2007—2013	
ERUF	8 000 000
ESF	2 000 000
ERUF och ESF sammanlagt	10 000 000
Programperioden 2014—2020	
ERUF	35 000 000
ESF	25 000 000
ERUF och ESF sammanlagt	60 000 000
Alla sammanlagt	70 000 000
2015 budget	70 000 000
2014 budget	247 000 000
2013 bokslut	290 524 290

99. Övriga inkomster inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 68 500 000 euro.

*Förklaring:***Beräknade inkomster (euro)**

Inkomster för Innovationsfinansieringsverket Tekes	1 500 000
Royaltyinkomster	3 000 000
Räntor på återbäring av lönegaranti	1 000 000
Ränteutjämningsverksamhetens räntegottgörelser och inkomster av skyddsåtgärder	12 500 000
Inkomster av auktionering av utsläppsrätter	50 000 000
Övriga inkomster	500 000
Sammanlagt	68 500 000

Under momentet inflyter inkomster av att Innovationsfinansieringsverket Tekes deltar i europeiska samarbetsprojekt samt av återkrav av finansiering och av skadestånd. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 32.20.40.

Inkomsterna av royaltyavgifter grundar sig på lagen om rätt för statsrådet att föryttra statens ägande mineralfyndigheter samt för deras utnyttjande erforderliga jordområden (174/1940).

Räntorna på återbäring av lönegaranti är räntor enligt 4 § 1 mom. i räntelagen som arbetsgivaren eller dennes konkursbo är skyldig att betala på belopp som betalats som lönegaranti enligt 17 § i lönegarantilagen (866/1998) och i 15 § i lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000).

Ränteutjämningsverksamhetens räntegottgörelser och inkomsterna av skyddsåtgärder hänför sig till Finlands Exportkredit Ab:s ränteutjämningsverksamhet i fråga om export- och fartygskrediter som beviljas på OECD-villkor (1543/2011, 1137/1996).

Inkomsterna av auktionering av utsläppsrätter grundar sig på lagen om utsläppshandel (311/2011) samt kommissionens förordning (EU) nr 1031/2010.

2015 budget	68 500 000
2014 budget	70 900 000
2013 bokslut	121 227 165

33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

02. Inkomster för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården

Under momentet beräknas inflyta 1 460 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av sådana tillstånds- och övervakningsavgifter enligt alkohollagen (1143/1994), sådana behandlingsavgifter enligt 25 § i tobakslagen (693/1976) och sådana avgifter för prestationer enligt 20 b och 28 a § i hälsoskyddslagen (763/1994) som uppbärs enligt de grunder som social- och hälsovårdsministeriet fastställt med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) samt av sådana inspektionsavgifter enligt gentekniklagen (377/1995) som uppbärs enligt de grunder som statsrådet har fastställt.

2015 budget	1 460 000
2014 budget	1 460 000
2013 bokslut	1 713 068

03. Inkomster för Institutet för hälsa och välfärd

Under momentet beräknas inflyta 500 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av avgifter som grundar sig på 7 § i lagen om Institutet för hälsa och välfärd (668/2008) och av inkomster av blandad natur.

Inkomsterna inflyter av försäljning och förmedling av vacciner samt av inkomster av blandad natur. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 33.03.04 och 33.70.20.

2015 budget	500 000
2014 budget	500 000
2013 bokslut	55 087

90. Avkastning av Penningautomatföreningens verksamhet

Under momentet beräknas inflyta 426 288 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av den avkastning som avses i 3 § 4 mom. i lotterilagen (1047/2001). Under moment 33.90.50 beviljas anslag på 309 300 000 euro i understöd till samfund och stiftelser för främjande av hälsa och socialt välbefinnande samt under moment 33.50.52, 33.50.55 och 33.50.56 anslag på totalt 86 988 000 euro i statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, vissa utgifter för rehabilitering och utgifter för rehabilitering av frontveteraner. Dessa anslag motsvarar inkomsterna. Med hänvisning till motiveringen till moment 33.50.51 har vid dimensioneringen av inkomstposten beaktats 30 000 000 euro för att täcka de kostnader för öppenvård som ersätts till kommunerna och samkommunerna.

2015 budget	426 288 000
2014 budget	421 695 000
2013 bokslut	413 295 000

98. Återbäringar av statsunderstöd

Under momentet beräknas inflyta 93 200 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av återbäringar av statsunderstöd och statsandelar som betalats enligt speciallagar som gäller social- och hälsovården och socialförsäkringen.

2015 budget	93 200 000
2014 budget	93 200 000
2013 bokslut	128 322 221

99. Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 1 305 000 euro.

Förklaring:

Beräknade inkomster (euro)

Återbetalningar av kommunernas förskott för öppenvårdstjänster (lagen om skada, ådragen i militärtjänst, 404/1948)	800 000
regresser gällande ersättningar för skada ådragen i militärtjänst (lagen om skada, ådragen i militärtjänst, 404/1948)	330 000
Övriga inkomster	175 000
Sammanlagt	1 305 000

2015 budget	1 305 000
2014 budget	175 000
2013 bokslut	1 366 494

35. Miljöministeriets förvaltningsområde

10. Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador

Under momentet beräknas inflyta 4 650 000 euro.

Förklaring: Ersättningarna enligt 10 och 18 § i lagen om oljeskyddsfonden (1406/2004) beräknas uppgå till 4 000 000 euro för utgifter som föranleds av den grundläggande renoveringen av marinens fartyg Hylje samt 500 000 euro för utgifter som föranleds av anskaffning av annan materiel för bekämpning av oljeskador och upprätthållandet av oljebekämpningsberedskapen.

Uttaget av en höjd oljeskyddsavgift har förlängts till 2013—2015.

Av kostnaderna för bekämpning av miljöskador beräknas de skadeståndsskyldiga betala 150 000 euro i ersättningar.

2015 budget	4 650 000
2014 budget	6 150 000
2013 bokslut	1 296 313

20. Överföring från statens bostadsfond

Under momentet beviljas 66 000 000 euro.

Förklaring: Ur fonden görs en intäktsföring i statsbudgeten som grundar sig på räntekostnaderna för statens upplåning och på fondens egetkapitalposter. Vid beräkningen av det räntebärande kapitalet utgår man från det egna kapital som fastställts i bokslutet för 2013 och från vilket dragits av de belopp, sammanlagt ca 1,35 miljarder euro, som åren 1990—1993 överförts från statsbudgeten till fonden. Som räntekostnad för statens upplåning används den effektiva, nominella räntekostnaden (1,2 %) för statens långfristiga upplåning i euro år 2013 så att hälften av dess förändring har beaktats. Utgångsnivån för refinansieringsräntan är 2,21 %. Refinansieringsräntan för 2015 blir således 1,71 %. Intäktsföringen ur fonden minskas av den ränta som på samma grunder räknats på fondens samlingskonto och som uppgår till ca 3,6 miljoner euro.

2015 budget	66 000 000
2014 budget	90 000 000
2013 bokslut	117 000 000

99. Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 3 500 000 euro.

Förklaring: Under momentet beräknas inflyta 2 500 000 euro främst från EU:s miljöfond (LIFE) för finansieringsperioden 2007—2013 och för den nya perioden 2014—2020. Med beaktande av de anslag som överförts från tidigare år har som motsvarande utgifter budgeterats 3 000 000 euro under moment 35.10.64. De övriga inkomsterna baserar sig på miljöministeriets förordning om miljöministeriets avgiftsbelagda prestationer (83/2013) och på miljöministeriets förordning om avgiftsbelagda prestationer av Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (84/2013). Under momentet intäktsförs dessutom diverse inkomster till miljöministeriet, Finlands miljöcentral och Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet.

Under momentet intäktsförs även inkomster till Säkerhets- och kemikalieverket för anmälningar om behörigheten hos dem som utför underhåll av kylanläggningar samt släcknings- och brandbekämpningsanläggningar och hos dem som ansvarar för avfallshanteringen.

2015 budget	3 500 000
2014 budget	3 500 000
2013 bokslut	3 786 575

39. Övriga inkomster av blandad natur

01. Böter och inkomster från administrativa betalningspåföljder

Under momentet beräknas inflyta 105 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs de inkomster som inflyter av bötesstraff och av administrativa betalningspåföljder av strafftyp.

2015 budget	105 000 000
2014 I tilläggsb.	44 000 000
2014 budget	103 000 000
2013 bokslut	92 851 678

02. Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen

Under momentet beräknas inflyta 75 000 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Under momentet intäktsförs de ränteinkomster som hänför sig till beskattningen, upplupna förseningsräntor och restavgifter, dröjsmålsräntor till skattekontot samt ränteinkomster enligt lagen om skatteredovisning. Räntan på de poster som inflyter under momentet är bunden till den referensränta som anges i räntelagen.

2015 budget	75 000 000
2014 budget	75 000 000
2013 bokslut	67 058 320

04. Återtagande av överförda anslag

Under momentet beräknas inflyta 366 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs oanvända överförda reservationsanslag som inte mera kan överföras till följande år i bokslutet.

Av inkomstposten utgörs 266 000 000 euro av återtagande av det treåriga reservationsanslag som i budgetarna för 2013 och 2014 beviljades under moment 28.99.87.

2015 budget	366 000 000
2014 I tilläggsb.	77 027 000
2014 budget	50 000 000
2013 bokslut	98 204 236

10. Övriga inkomster av blandad natur

Under momentet beräknas inflyta 2 500 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs sådana inkomster av blandad natur som inte kan intäktsföras under andra moment.

2015 budget	2 500 000
2014 I tilläggsb.	210 000
2014 budget	2 500 000
2013 bokslut	5 123 907

Avdelning 13 RÄNTEINKOMSTER, INKOMSTER AV FÖRSÄLJNING AV AKTIER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
01. Ränteinkomster	147 725	149 800	138 600	-11 200	-7
04. Räntor på statens lån till affärsverken	19 676	21 000	15 900	-5 100	-24
05. Räntor på övriga lån	101 754	93 000	87 000	-6 000	-6
07. Räntor på depositioner	7 464	11 000	6 500	-4 500	-41
09. Ränteinkomster av pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar och förskott som staten betalat till andra pensionsanstalter	18 832	24 800	29 200	4 400	18
03. Utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier	1 415 684	1 475 200	2 149 000	673 800	46
01. Utdelningsinkomster, kapitalåterbäringar och nettoinkomster av försäljning av aktier	1 415 684	1 475 200	2 149 000	673 800	46
04. Andel i statens penninginstituts vinst	227 000	150 000	150 000	—	0
01. Andel i Finlands Banks vinst	227 000	150 000	150 000	—	0
05. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	240 000	220 000	345 000	125 000	57
01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	240 000	220 000	345 000	125 000	57
Sammanlagt	2 030 410	1 995 000	2 782 600	787 600	39

01. Räntheinkomster*04. Räkntor på statens lån till affärsverken*

Under momentet beräknas inflyta 15 900 000 euro.

Förklaring: Räkntorna inflyter av räkntor på främmande kapital som beviljats Senatfastigheter på samma villkor som lån. Amorteringarna på affärsverkens lån tas upp under moment 15.01.02.

2015 budget	15 900 000
2014 budget	21 000 000
2013 bokslut	19 675 758

05. Räkntor på övriga lån

Under momentet beräknas inflyta 87 000 000 euro.

Förklaring: I inkomstposten har beaktats räkntor på lån som beviljats av anslag i statsbudgeten. Till dessa lån hör bl.a. de lån som beviljats staterna Island och Grekland, grundtorrläggnings- och skogsförbättringslån, Finlands Exportkredit Ab:s lån för fartygsleveranser samt refinansieringslån för export och lån till Tekes. Amorteringarna på övriga lån tas upp under moment 15.01.04.

2015 budget	87 000 000
2014 budget	93 000 000
2013 bokslut	101 754 205

07. Räkntor på depositioner

Under momentet beräknas inflyta 6 500 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgör inkomster enligt förordningen om statsbudgeten (1243/1992). Under momentet antecknas som inkomster de räknteinkomster som inflyter genom placering av den del av statens kassareserver som överstiger det dagliga behovet.

	2013	2014 budget	2015 budgetprop.
Medelkassa, mn euro	8 500	7 000	6 500
Genomsnittlig räkntenivå, %	0,1	0,2	0,10

Momentets utfall kan i väsentlig grad avvika från prognosen, eftersom räkntenivån för framtida placeringar och framtida operationer inom skuldhanteringen inte är kända på förhand.

2015 budget	6 500 000
2014 budget	11 000 000
2013 bokslut	7 463 738

09. Ränteinkomster av pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar och förskott som staten betalat till andra pensionsanstalter

Under momentet beräknas inflyta 29 200 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Staten får ränteinkomster av pensionsutgifter som hör till andra pensionsanstalters ansvar och som den betalat genom Vilma-kostnadsfördelningen samt av förskott på kostnadsfördelningen som den betalat. Som räntesats används en ränta enligt de beräkningsgrunder som avses i 179 § 4 mom. i ArPL.

Under momentet antecknas också eventuell ränteinkomst som avses i 1 § 3 mom. i statsrådets förordning 784/2010.

Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.50.95.

2015 budget	29 200 000
2014 budget	24 800 000
2013 bokslut	18 831 785

03. Utdelningsinkomster och inkomster av försäljning av aktier

01. Utdelningsinkomster, kapitalåterbäringar och nettoinkomster av försäljning av aktier

Under momentet beräknas inflyta 2 149 000 000 euro i nettoinkomster.

Momentet är delvis nettobudgeterat. Högst 4 000 000 euro av de inkomster som under momentet inflyter av försäljningen av aktier får användas till betalning av försäljningsprovisioner föranleda av aktieförsäljningen.

Förklaring: Inkomsterna inflyter som utdelningsinkomst från statens aktieinnehav, som kapitalåterbäring och som inkomst från försäljning av statens aktier. Den allmänna utgångspunkten för utdelningspolitiken är att statsbolag och intressebolag betalar utdelning som mätt i utdelning per resultat motsvarar börsbolagens normala nivå.

Utdelningsinkomsterna och kapitalåterbäringarna beräknas uppgå till 985 miljoner euro och nettoinkomsterna från aktieförsäljning antas uppgå till 1 164 miljoner euro.

2015 budget	2 149 000 000
2014 I tilläggsb.	510 000 000
2014 budget	1 475 200 000
2013 bokslut	1 415 684 460

04. Andel i statens penninginstitutets vinst

01. Andel i Finlands Banks vinst

Under momentet beräknas inflyta 150 000 000 euro.

Förklaring: Enligt lagen om Finlands Bank (214/1998) ska en del av bankens vinst reserveras för statens behov. Enligt lagen ska hälften av vinsten överföras till reservfonden och återstoden av vinsten reserveras för statens behov. Bankfullmäktige kan dock enligt lagen besluta att vinsten ska användas på något annat sätt, om detta är motiverat med hänsyn till bankens ekonomiska ställning eller reservfondens storlek. Den andel som ska intäktsföras till staten innefattar 27 miljoner euro i intäkter från grekiska statsobligationer. Dessa placeringar har gjorts inom ramen för Europeiska centralbankssystemets värdepappersmarknadsprogram. Motsvarande utgift har budgeterats under moment 28.01.69.

	2011	2012	2013	2014
Intäktsföring av Finlands Banks vinst, mn euro	195	185	227	180
Andel av vinsten från året innan, %	69	73	67	75

2015 budget	150 000 000
2014 I tilläggsb.	30 000 000
2014 budget	150 000 000
2013 bokslut	227 000 000

05. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst

01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst

Under momentet beräknas inflyta 345 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i enlighet med lagen om statliga affärsverk (1185/2002) som intäktsföring av vinst på basis av resultatet år 2014.

Intäktsföringen av vinst beräknas uppgå till 345 miljoner euro, varav Forststyrelsens andel är ca 135 miljoner euro.

Intäktsföring av affärsverkens vinst, mn euro

Senatfastigheter	210
Forststyrelsen	135
Sammanlagt	345

2015 budget	345 000 000
2014 I tilläggsb.	50 000 000
2014 budget	220 000 000
2013 bokslut	240 000 000

Avdelning 15

LÅN

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
01. Lån som återbetalas till staten	264 196	401 652	414 500	12 848	3
02. Återbetalningar av statens lån till affärsverk	72 253	78 000	78 500	500	1
04. Amorteringar på övriga lån	191 944	323 652	336 000	12 348	4
03. Statens nettoupplåning och skuldhantering	6 419 516	7 129 086	4 467 821	-2 661 265	-37
01. Nettoupplåning och skuldhantering	6 419 516	7 129 086	4 467 821	-2 661 265	-37
Sammanlagt	6 683 712	7 530 738	4 882 321	-2 648 417	-35

01. Lån som återbetalas till staten

Förklaring: En myndighet som sköter en statlig lånefordran har rätt att i samband med frivillig skuldsanering som avses i 78 § i lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993) avstå från en del av kapitalet och räntan i fråga om ett lån som staten beviljat.

02. Återbetalningar av statens lån till affärsverk

Under momentet beräknas inflyta 78 500 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av återbetalningar på lån som i den ingående balansen för affärsverk som avses i lagen om statliga affärsverk (1062/2010) antecknats som beviljade av staten. Av affärsverken är det endast Senatfastigheter som har statligt lån. Ränteinkomsterna från affärsverkens lån tas upp under moment 13.01.04.

2015 budget	78 500 000
2014 budget	78 000 000
2013 bokslut	72 252 709

04. Amorteringar på övriga lån

Under momentet beräknas inflyta 336 000 000 euro.

Förklaring: Inkomstposten består av amorteringar på lån som beviljats genom statsbudgeten. I inkomstposten ingår bl.a. amorteringar på lån som beviljats bolag som ombildats från statliga affärsverk till statsbolag samt andra statsbolag, samt amorteringar på lån som beviljats statliga affärsverk för pensionsavgifter. I inkomstposten ingår även amorteringar på köpesummor och löseskillingar för lägenheter som bildats enligt lagen om gårdsbruksenheter, jorddispositions-lagen och jordanskaffningslagen samt amorteringar på grundtorrlägnings- och skogsförbättringslån. I inkomstposten ingår även amorteringar på lån till Finlands Exportkredit för inhemska fartygsleveranser och på refinansieringslån för export och lån till Tekes. I inkomstposten har också beaktats amorteringar på lån som beviljats andra stater. Ränteinkomster från lån under momentet tas upp under moment 13.01.05.

2015 budget	336 000 000
2014 II tilläggsb.	127 448 000
2014 budget	323 652 000
2013 bokslut	191 943 706

03. Statens nettouplåning och skuldhantering

Förklaring: Det strategiska målet för statens skuldhantering är att minimera de kostnader som föranleds av skulden, så att riskerna i skuldhanteringsåtgärderna och i själva låneportföljen hålls på en acceptabel nivå, och så att statens likviditet säkerställs under alla förhållanden. Kostnaderna minimeras genom att låneportföljens räntestruktur aktivt justeras så att ränteutgifterna för skulden kan minskas kontrollerat. Dessutom upprätthåller man en så likvid referenslänemarknad som möjligt för att säkerställa en förmånlig finansiering.

01. Nettouplåning och skuldhantering

Under momentet antecknas 4 467 821 000 euro i nettoinkomster.

Såsom inkomster beaktas det nominella värdet på nya statslån, emissionsvinster, kapitalvinster och inkomster från de derivatavtal som ingåtts för att reglera riskpositionen för skulden.

Inkomster som inflyter under momentet får användas

- 1) till betalning av amorteringar på statsskulden och betalning av återköp
- 2) till betalning av de emissionsförluster som uppkommit i samband med de lån staten tagit, till betalning av de kapitalförluster som uppkommit i samband med återköp av skulder och till betalning av utgifter till följd av derivat som skyddar upptagandet och återbetalningen av statslån.

Av de lån som budgeterats under momentet får det lämnas kvar ett belopp som motsvarar det belopp med vilket de inkomster som inflyter under de övriga inkomstmomenten i budgeten överstiger motsvarande budgeterade inkomstposter, om statens likviditet tillåter det.

Förklaring: Inkomsterna utgör inkomster enligt lagen om statsbudgeten (423/1988).

Utvecklingen i det nominella värdet på skuldbeloppet i budgetekonomin under åren 2012—2015 (md euro)

	2012 bokslut	2013 bokslut	2014 budgeterat	2015 budgetprop.
Skuldbeloppet i budgetekonomin, nominellt värde	83,3	89,8	97,1	101,6

Nettoinkomstposten under momentet motsvarar det nettouplåningsbehov som uppkommer av andra än skuldhanteringsutgifter. Under momentet inflyter nettoinkomster i form av inkomster av nya statslån med avdrag för de utgifter som orsakas av återbetalning av lån. I nettoinkomsten ingår dessutom de poster som föranleds av emissionsförluster som uppkommit i samband med de lån staten tagit och de kapitalförluster som uppkommit i samband med återköp av skulder samt derivatavtal som skyddar upptagandet och återbetalningen av lån.

Det beräknas att amorteringar på långfristiga lån inom skulden i budgetekonomin betalas till ett belopp av 7,4 miljarder euro år 2015. Dessutom beräknas skuldförbindelser och kortfristig kredit förfalla till ett belopp av 4,8 miljarder euro. Det lånebelopp som fås genom de nya lånen, inklusive emissionsförluster, beräknas vara 16 693 821 000 euro och det belopp som används till amorteringar och återbetalningar på lån, inklusive kapitalförluster, beräknas uppgå till 12 226 000 000 euro.

Inkomster och utgifter (mn euro)

Inkomster

Nettouplåning till nominellt värde 4 518

Utgifter

Emissionsförluster (netto) -40

Kapitalförluster (netto) -10

Nettoinkomster 4 468

2015 budget 4 467 821 000

2014 II tilläggsb. 327 406 000

2014 I tilläggsb. -23 806 000

2014 budget 7 129 086 000

2013 bokslut 6 419 515 623

ANSLAG

Huvudtitel 21 RIKSDAGEN

Förklaring:

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
01. Riksdagsledamöterna	21 301	21 744	21 866	122	1
01. Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)	21 301	21 744	21 866	122	1
10. Riksdagens kansli	120 359	106 404	112 587	6 183	6
01. Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)	52 355	54 339	55 900	1 561	3
02. Omkostnader för den grundliga renoveringen (förslagsanslag)	4 208	8 765	7 087	-1 678	-19
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	15 796	12 500	13 600	1 100	9
70. Dataadministrationens anskaffningar av utrustning och utvecklingsprojekt (reservationsanslag 3 år)	4 000	4 300	4 000	-300	-7
74. Grundlig renovering av riksdagens byggnader (reservationsanslag 3 år)	44 000	26 500	32 000	5 500	21

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
20. Riksdagens justitieombudsman	5 781	6 049	6 214	165	3
01. Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)	5 781	6 049	6 214	165	3
30. Utrikespolitiska institutet	3 438	3 506	3 568	62	2
01. Utrikespolitiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 257	3 338	3 383	45	1
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	181	168	185	17	10
40. Statens revisionsverk	15 896	15 889	15 889	—	0
01. Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år)	15 307	15 307	15 307	—	0
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	589	582	582	—	0
90. Riksdagens övriga utgifter	4 004	4 005	4 005	—	0
50. Stöd till riksdagsgruppernas gruppkanslier (förslagsanslag)	4 004	4 005	4 005	—	0
Sammanlagt	170 779	157 597	164 129	6 532	4

01. Riksdagsledamöterna

01. Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 21 866 000 euro.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Riksdagsledamöternas arvoden	15 748 000
Riksdagsledamöternas kostnadsersättningar	3 670 000
Riksdagsledamöternas resor i hemlandet	2 448 000
Sammanlagt	21 866 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändringarna av riksdagsledamöternas arvoden 1.3.2014 och 1.3.2015 (riksdagens arvodeskommission 12.12.2013) samt justering av kostnaderna för resor i hemlandet	122
Sammanlagt	122

2015 budget	21 866 000
2014 budget	21 744 000
2013 bokslut	21 301 302

10. Riksdagens kansli

01. Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 55 900 000 euro.

Förklaring: I anslaget ingår kostnaderna för systemet med riksdagsledamöternas assistenter, varav beloppet av löne- och andra personalutgifter samt av assistenternas rese- och telefonkostnader uppgår till sammanlagt 7 477 000 euro. Anslaget för assistenter kan användas till ett försök, där riksdagsgruppen fungerar som assistenternas arbetsgivare i enlighet med vad kansli-kommissionen särskilt beslutar.

Fastighetsbyråns, dataadministrationsbyråns och säkerhetsenhetens driftsutgifter med anledning av den grundliga renoveringen betalas med anslaget under moment 21.10.02.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Dataadministrationens avgifter för användningsrätt	100
Omkostnader	502
OSSE:s parlamentariska församling	678
Servicecentrets (Palkeet) bruksavgifter och projektet för ibruktagande av Kieku	281
Sammanlagt	1 561

2015 budget	55 900 000
2014 budget	54 339 000
2013 bokslut	52 354 786

02. Omkostnader för den grundliga renoveringen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 087 000 euro.

Anslaget får användas till sådana inrednings- och inventarieutgifter, anskaffningar av utrustning, flyttnings- och transportkostnader samt hyreskostnader för lokaler och områden samt andra motsvarande driftsutgifter som den grundliga renoveringen orsakar.

Förklaring: Anslaget får användas till de driftsutgifter för den grundliga renoveringen som fastighetsbyrån, dataadministrationsbyrån och säkerhetsenheten budgeterat. Sådana utgifter är bland annat reparationer av inventarier i tillfälliga lokaler och i de lokaler som ska tas i bruk efter den grundliga renoveringen, anskaffningar av inredning, inventarier och utrustning, kostnader för byggande av it-system och deras anslutningar, flytt- och transportkostnader, hyreskostnader för tillfälliga lokaler och kostnader för ändring och planering av dem samt andra sådana hyreskostnader för lokaler och områden som uppkommer till följd av den grundliga renoveringen. Dessutom omfattar momentet löneutgifterna för den visstidsanställda personal som anställts på grund av den grundliga renoveringen.

Kostnaderna för inventarier och utrustning inom projektet för den grundliga renoveringen beräknas under det tioåriga projektet uppgå till sammanlagt ungefär 15 miljoner euro, kostnaderna för tillfälliga lokaler och arrangemang samt flyttningskostnaderna beräknas uppgå till sammanlagt ungefär 14 miljoner euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Besparing av den grundliga renoveringens omkostnader	-1 678
Sammanlagt	-1 678

2015 budget	7 087 000
2014 budget	8 765 000
2013 bokslut	4 207 627

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 13 600 000 euro.

Förklaring: Under momentet har budgeterats mervärdesskatteutgifterna inom hela huvudtiteln förutom de mervärdesskatteutgifter som har budgeterats under moment 21.30.29 och 21.40.29.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i mervärdesskatteutgifterna	1 100
Sammanlagt	1 100

2015 budget	13 600 000
2014 budget	12 500 000
2013 bokslut	15 796 135

70. Dataadministrationens anskaffningar av utrustning och utvecklingsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 000 000 euro.

Anslaget får användas till anskaffningar av maskiner och utrustning för dataadministrationen samt till betalning av projekt för utvecklande av nya tillämpningar eller tillämpningar som ersätter nuvarande tillämpningar och som hänför sig till användningen av maskinerna och utrustningen.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Besparingar som gäller dataadministrationens utvecklingsprojekt	-300
Sammanlagt	-300

2015 budget	4 000 000
2014 budget	4 300 000
2013 bokslut	4 000 000

74. Grundlig renovering av riksdagens byggnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 32 000 000 euro.

Anslaget får användas till planerings- och byggkostnader för grundlig renovering av och ändringsarbeten på riksdagens byggnader.

Förklaring: Enligt programmet för den grundliga renoveringen är avsikten att anslaget år 2015 ska användas till slutfinansieringen av D-huset, som färdigställs i januari 2015, till den grundliga renoveringen av E-huset (fr.o.m. hösten 2014), omfattande logistik- och hissarbeten i VESPER-utrymmena, gatuarbeten på Arkadiagatan (inleds hösten 2014 och färdigställs i slutet av våren 2015), slutförande av gatuarbetena på Ainogatan, efterarbeten för slutförande av bygandet av underjordiska skyddsrum och andra underjordiska lokaler och arbeten för uppdatering av Lilla parlamentet. Beslut om andra än 2015 års anslag för den grundliga renoveringen fattas särskilt varje år.

Kostnaderna enligt helhetsplanen för den grundliga renoveringen uppgår uppskattningsvis till sammanlagt 269,1 miljoner euro. De fördelas så att byggkostnaderna för lokaler ovan jord uppgår till 191,8 miljoner euro och byggkostnaderna för lokaler under jord till 77,3 miljoner euro. Från 2007 till utgången av 2013 har de realiserade utgifterna för den grundliga renoveringen uppgått till 119,6 miljoner euro.

Dessutom ingår i projektet kostnader för inventarier och utrustning, kostnader för tillfälliga lokaler och arrangemang samt flyttningskostnader. Dessa utgifter betalas med anslaget under moment 21.10.02.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Den grundliga renoveringens framskridande enligt plan	5 500
Sammanlagt	5 500

2015 budget	32 000 000
2014 budget	26 500 000
2013 bokslut	44 000 000

20. Riksdagens justitieombudsman

01. Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 214 000 euro.

Förklaring: Av anslaget används 5 793 000 euro till utgifterna för skötseln av de grundläggande uppgifter som justitieombudsmannens kansli har samt till två pågående projekt för utveckling av datasystem, vilkas kostnader är den huvudsakliga orsaken till anslagsökningen. Utgifterna för Människorättscentret, som verkar i anslutning till kansliet, är 421 000 euro. Människorätts-

centret är ett operativt sett självständigt statligt organ som främjar de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna.

Justitieombudsmannens kansli har som mål att behandlingstiden för alla klagomål ska uppgå till högst ett år. Vid utgången av år 2013 var den genomsnittliga behandlingstiden 4,2 månader.

Uppgifterna för justitieombudsmannens kansli utvidgades då riksdagen den 5 april 2013 godkände en lagändring, genom vilken justitieombudsmannen utnämndes till nationellt besöksorgan enligt det fakultativa protokollet till FN:s konvention mot tortyr och annan grym, omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning (s.k. OPCAT-uppgift). Uppgiften som besöksorgan för slutna inrättningar och vårdinrättningar förutsätter tilläggsresurser. I anslaget har beaktats de ökade utgifterna för sakkunnigarvoden.

Människorättscentret inledde sin verksamhet år 2012 och dess i lag föreskrivna uppgifter är att

- främja informationen, fostran, utbildningen och forskningen i fråga om de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna,
- utarbeta rapporter om hur de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna tillgodoses,
- ta initiativ och ge utlåtanden för främjande och tillgodoseende av de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna,
- delta i det europeiska och det internationella samarbetet för främjande och tryggnad av de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna, och
- sköta andra motsvarande uppgifter som anknyter till främjandet och tillgodoseendet av de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna.

Människorättscentret behandlar inte klagomål.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Projektet för utvecklande av ett elektroniskt ärendehanteringssystem och reformprojektet för webbtjänsten vid Justitieombudsmannens kansli	159
Skötsel av Människorättscentrets i lag föreskrivna uppgifter	6
Sammanlagt	165
2015 budget	6 214 000
2014 budget	6 049 000
2013 bokslut	5 780 895

30. Utrikespolitiska institutet

01. Utrikespolitiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 3 383 000 euro.

Förklaring: Som beräknade inkomster av verksamheten har beaktats bl.a. intäkterna av beställningar samt utomstående projektfinansiering för forskning och kostnadsersättningar på sammanlagt 638 000 euro. Forskningsagendan för 2014—2016 består av tre program, med temana

Europeiska unionen, särskilt forskningen i dess yttre förbindelser, ekonomi och politiska system, Europeiska unionens östra grannskap och Ryssland samt global säkerhet. Dessutom pågår ett litet antal forskningsprojekt, varav ett särskilt gäller forskningen i Finlands utrikespolitik, som utgör ett tvärsnitt av forskningsprogrammen. Institutet har också ett småskaligt forskningscenter för Förenta staternas politik och makt, som drivs med stöd av Jane och Aatos Erkkos stiftelse.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	3 563	4 018	4 021
Bruttoinkomster	437	680	638
Nettoutgifter	3 126	3 338	3 383
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	304		
— överförs till följande år	435		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Retroaktivt beaktande av höjningarna av hyrorna för lokaler	11
Lönejusteringar	34
Sammanlagt	45

2015 budget	3 383 000
2014 budget	3 338 000
2013 bokslut	3 257 000

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 185 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i mervärdesskatteutgifterna på grund av anskaffningar av engångsnatur som gäller utrustning och datasystem	17
Sammanlagt	17

2015 budget	185 000
2014 budget	168 000
2013 bokslut	181 147

40. Statens revisionsverk*01. Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år)*

Under momentet beviljas 15 307 000 euro.

2015 budget	15 307 000
2014 budget	15 307 000
2013 bokslut	15 307 000

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 582 000 euro.

2015 budget	582 000
2014 budget	582 000
2013 bokslut	588 829

90. Riksdagens övriga utgifter*50. Stöd till riksdagsgruppernas gruppkanslier (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 4 005 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd i enlighet med lagen om riksdagsgrupper (979/2012) för anställning av personal som är nödvändig för gruppernas verksamhet och för andra utgifter som verksamheten orsakar.

Kansli Kommissionen ger vid behov närmare anvisningar om principerna för användningen av anslaget.

Förklaring: Anslaget fördelas mellan grupperna så att för varje ledamot betalas 1 545 euro per månad, utöver vilket det till varje riksdagsgrupp som bildats utifrån valresultatet i riksdagsvalet 2011 fram till slutet av valperioden och varje riksdagsgrupp som bildats utifrån valresultatet i riksdagsvalet 2015 från och med ingången av valperioden som ett grundbelopp betalas ett månatligt belopp som motsvarar månadsbeloppet för två ledamöter.

På grund av att det är valår har anslaget under momentet ombildats till ett förslagsanslag.

2015 budget	4 005 000
2014 budget	4 005 000
2013 bokslut	4 004 340

Huvudtitel 22

REPUBLIKENS PRESIDENT

Förklaring:

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
01. Republikens president	1 433	3 175	2 875	-300	-9
01. Arvodet till Republikens president (fast anslag)	134	126	126	—	0
02. Omkostnader för Republikens president (reservationsanslag 2 år)	124	199	199	—	0
20. Utgifter för besök och mötesresor (förslagsanslag)	1 175	2 850	2 550	-300	-11
02. Republikens presidents kansli	34 746	34 535	16 275	-18 260	-53
01. Omkostnader för Republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)	8 903	8 535	8 175	-360	-4
02. Utgifter för pensionerade presidenter (reservationsanslag 2 år)	464	600	600	—	0
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	3 679	6 500	2 500	-4 000	-62
75. Ombyggnad (reservationsanslag 3 år)	21 700	18 900	5 000	-13 900	-74
Sammanlagt	36 180	37 710	19 150	-18 560	-49
Årsverken	74,8	78,0	75,0		

01. Republikens president*01. Arvodet till Republikens president (fast anslag)*

Under momentet beviljas 126 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av arvode till republikens president enligt 1 § i lagen om arvodet till republikens president (1152/2011).

2015 budget	126 000
2014 budget	126 000
2013 bokslut	134 000

02. Omkostnader för Republikens president (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 199 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av sådana evenemang som anordnas av republikens president eller republikens presidents övriga verksamhet som inte budgeterats under omkostnadsmomentet för republikens presidents kansli eller moment 22.01.20.

2015 budget	199 000
2014 budget	199 000
2013 bokslut	124 043

20. Utgifter för besök och mötesresor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 550 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifterna för republikens presidents besök och mötesresor i utlandet
- 2) till betalning av utgifterna för besök i Finland
- 3) till betalning av arvoden och arbetsgivaravgifter för tillfällig arbetskraft i anslutning till sådana besök och resor.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-300
Sammanlagt	-300

2015 budget	2 550 000
2014 budget	2 850 000
2013 bokslut	1 175 291

02. Republikens presidents kansli

Förklaring: Enligt lagen om republikens presidents kansli (100/2012) ska kansliet bistå republikens president vid skötseln av presidentens uppgifter, ordna den service som republikens president och presidentens familj behöver samt svara för republikens presidents säkerhet och säkerheten i de utrymmen som står till presidentens förfogande. Dessutom ordnar republikens presidents kansli de administrativa tjänster som behövs.

Kansliet svarar för att pensionerade presidenter får sådana tjänster som avses i lagen om republikens presidents rätt till pension (40/1994).

Republikens presidents kansli är en statlig fastighetsenhet som sköter och ansvarar för underhållet och behövliga och nödvändiga årliga och grundläggande reparationer och ombyggnader av fastigheterna Presidentens slott, tjänstebostaden Talludden och sommarresidenset Gullranda.

01. Omkostnader för Republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 8 175 000 euro.

Anslaget får också användas till underhåll av statens antik- och konstföremål som innehas av republikens presidents kansli och till betalning av behövliga och nödvändiga utgifter för trädgårds- och odlingsverksamheten vid sommarresidenset Gullranda samt till betalning av utgifter för årliga statliga representationstillställningar.

Förklaring: Under momentet inflyter inkomster i huvudsak från uthyrning av bostäder och odlingsverksamhet vid Gullranda. Dessutom inflyter smärre inkomster bl.a. från personalbespising.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	7 444	8 585	8 225
Bruttoinkomster	48	50	50
Nettoutgifter	7 396	8 535	8 175
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 137		
— överförs till följande år	3 643		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	40
Produktivitetinsbesparing i omkostnaderna	-43
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-100
Nivåförändring	-257
Sammanlagt	-360

2015 budget	8 175 000
2014 budget	8 535 000
2013 bokslut	8 903 000

02. Utgifter för pensionerade presidenter (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 600 000 euro.

Anslaget får i enlighet med 1 § 2 mom. i lagen om republikens presidents rätt till pension (40/1994) användas till betalning av utgifterna för den service som ställts till de pensionerade presidenternas förfogande.

2015 budget	600 000
2014 budget	600 000
2013 bokslut	464 067

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 500 000 euro.

Förklaring: Av anslaget under momentet betalas samtliga mervärdesskatteutgifter under huvudtiteln.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-4 000
Sammanlagt	-4 000

2015 budget	2 500 000
2014 budget	6 500 000
2013 bokslut	3 679 173

75. Ombyggnad (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas till nödvändiga grundläggande reparationer och ombyggnader i Presidentens slott, tjänstebostaden Talludden och sommarresidenset Gullranda. Anslaget får också användas för sådana tilläggsutgifter för förberedelse, planering och genomförande av dessa projekt som påverkar kansliets egentliga verksamhet, t.ex. för hyresutgifter för tillfälliga lokaler.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Ombyggnad av Presidentens slott	1 000
Utgifter som föranleds av användningen av tillfälliga lokaler	50
Ombyggnad av Talludden och sommarresidenset Gullranda	3 950
Sammanlagt	5 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-13 900
Sammanlagt	-13 900
<hr/>	
2015 budget	5 000 000
2014 budget	18 900 000
2013 bokslut	21 700 000

Huvudtitel 23

STATSRÅDETS KANSLI

Förklaring: Statsrådets kansli svarar i enlighet med vad som hör till dess ansvarsområde för biträdande av statsministern vid den allmänna ledningen av statsrådet och vid samordning av regeringens och riksdagens arbete, för samordning av beredningen och behandlingen av sådana ärenden som beslutas i Europeiska unionen samt för horisontella och institutionella ärenden som är centrala med tanke på utvecklingen av Europeiska unionen, för statsrådets kommunikation och samordning av statsförvaltningens kommunikation, för tillhandahållande av de allmänna betingelserna och den allmänna servicen för statsrådet och för statsbolagens och de statliga intressebolagens allmänna ägarpolitik. Värderingar som statsrådets kansli betonar i sin verksamhet är sakkunskap, öppenhet, dynamik och ansvarstagande.

Omvärlden

Statsrådets kansli sköter de uppgifter som hör till dess ansvarsområde i enlighet med gällande regeringsprogram. Den regering som inledde sin verksamhet 2014 fastställer de uppgifter som statsrådets kansli ska prioritera fram till det att den regering som bildas efter riksdagsvalet 2015 inleder sin verksamhet. Den regering som inleder sin verksamhet efter riksdagsvalet i april 2015 bestämmer de nya målen i sitt regeringsprogram och de kommer att synas i statsrådets kanslis samhälleliga mål och resultatmål i slutet av 2015.

Statsrådet antog vid sitt allmänna sammanträde den 5 september 2013 ett principbeslut om en totalreform av statens forskningsinstitut och forskningsfinansiering. I principbeslutet har man fastställt åtgärdshelheter för reformen av statens forskningsinstitut och forskningsfinansiering och preciserat de ansvariga ministerierna. Statsrådets kansli har i uppdrag att se till den totala samordningen av verkställigheten och uppföljning av verkställigheten. Åtgärdshelheter i reformen är strukturella reformer och reformer som gäller forskningsfinansieringen samt genomförande och uppföljning av reformen. Reformen genomförs under åren 2014—2017.

Från ingången av mars 2015 inleds verksamheten vid statsrådets förvaltningsenhet. Statsrådets förvaltningsenhet leder, samordnar och utvecklar gemensamma förvaltnings- och servicefunktioner för statsrådet och dess ministerier, planeringen av den interna verksamheten och ekonomin samt verksamhetsmetoder samt producerar gemensamma tjänster och utvecklar en gemensam verksamhetskultur för statsrådet. För att målen ska uppnås kräver det utöver ändring av strukturer även ändring av processer och verksamhetskultur. Avsikten är att förbättra produktiviteten med 0,5 % per år.

Statsrådets kansli samhälleliga effektmål

Stödjande av statsministerns verksamhet vid ledning av statsrådet: De centrala målen för regeringspolitiken uppnås och regeringen kan fatta beslut om nödvändiga politikåtgärder utifrån god information och vid rätt tidpunkt i alla situationer.

Finlands mål inom Europeiska unionen främjas på ett förutseende, aktivt och resultatrikt sätt.

Statens företagsförmögenhet sköts med gott resultat.

Den offentligt finansierade verksamhet som gäller Finlands externa ekonomiska relationer, finländska företags internationalisering, utländska investeringar i Finland och Finlandsbilden ska vara organiserade på ett effektivt och resultatrikt sätt.

Statsrådets principbeslut om en totalreform av statens forskningsinstitut och forskningsfinansiering verkställs.

Organiseringen av statsrådets gemensamma förvaltnings- och servicefunktioner verkställs.

Justitiekanslersämbetet

Justitiekanslersämbetet är ett självständigt ämbetsverk vars anslag finns under ett eget kapitel under statsrådets kanslis huvudtitel. Där fastställs även ämbetsverkets samhällspolitiska mål och verksamhetsmål.

Justitiekanslersämbetet stöder justitiekanslern och biträdande justitiekanslern vid övervakningen av lagligheten i statsrådets och republikens presidents ämbetsåtgärder, laglighetsövervakningen av domstolar, övriga myndigheter och andra som ålagts ett offentligt uppdrag samt tillsynen över advokaters verksamhet.

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
01. Förvaltning	42 494	48 244	51 432	3 188	7
01. Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)	32 160	32 163	32 599	436	1
02. Avlöningar till ministrar och deras statssekreterare och specialmedarbetare (förslagsanslag)	5 194	5 764	6 744	980	17
03. Löneutgifter för nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)	1 000	1 000	1 000	—	0
20. Statsministerns och medarbetarnas resor (förslagsanslag)	410	867	867	—	0
22. Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	—	5 000	6 400	1 400	28
29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	3 730	3 450	3 822	372	11

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
10. Ägarstyrningen	117 700	2 700	1 700	-1 000	-37
88. Aktieförvärv (reservations- anslag 3 år)	117 700	2 700	1 700	-1 000	-37
20. Understödjande av politisk verksamhet	34 000	34 000	32 000	-2 000	-6
50. Understödjande av parti- verksamhet (fast anslag)	34 000	34 000	32 000	-2 000	-6
30. Justitiekanslersämbetet	3 710	3 717	3 699	-18	0
01. Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservations- anslag 2 år)	3 710	3 717	3 699	-18	0
90. Övriga utgifter	803	1 740	1 740	—	0
21. Ordnar (förslagsanslag)	640	640	640	—	0
26. Finland 100 (reservations- anslag 3 år)	100	1 100	1 100	—	0
(58.) Understöd för stödjande av verksamheten inom Traditionsförbundet Eklövet (reservationsanslag 3 år)	63	—	—	—	0
Sammanlagt	198 707	90 401	90 571	170	0

Det totala antalet anställda 301 309 321¹⁾

¹⁾ Det beräknade antalet årsverken vid statsrådets kansli är 237 och vid justitiekanslersämbetet 37. Därtill kommer 35 specialmedarbetare och 12 statssekreterare. Medlemmarna av statsrådet ingår inte i antalet årsverken.

01. Förvaltning

Förklaring: Målen är följande:

- 1) Statsministern har den information och de redskap som är nödvändiga vid ledning av statsrådet samt en samordnad strategisk kommunikation för statsrådet. Statsrådets kansli sköter de tekniska och juridiska ramarna för statsministerns och regeringens verksamhet och att kommunikationen fungerar.
- 2) Regeringens besluts-, samordnings- och uppföljningsprocesser fungerar och forskningsdata produceras för regeringen samt utnyttjandet av information kan garanteras under alla omständigheter.
- 3) Statsrådets principbeslut av den 5 september 2013 om en totalreform av statens forskningsinstitut och forskningsfinansiering verkställs.
- 4) Produktion av framtids- och framsynsperspektiv samt ibruktagande av en verksamhetsmodell för nationell prognostisering.

5) En EU-politik som stärker Finlands konkurrenskraft, ökar tillväxten och förbättrar sysselsättningen. Dessutom är målet att mera samordnat sköta EU-rättsliga ärenden i statsrådet och att systematiskt och prognostiserat bedöma verkningarna av frågor som kommer upp i EU.

Humankapital

Målet för personalplaneringen vad gäller statsrådets kanslis humankapital är en rätt dimensionerad och kunnig personal som arbetar i en inspirerande arbetsgemenskap, vars resultat följs upp och vars verksamhet utvecklas årligen i enlighet med de uppställda målen. Mätarna för humankapitalet inom statens verksamhet är enhetliga. Som stöd för utvecklandet av arbetsgemenskapen används även en jämställdhets- och likabehandlingsplan samt en operativ jämställdhetsarbetsgrupp. Jämställdhetsmålen främjas inom rekryteringen.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Antal årsverken	301	309	321
Kompetens (utbildningsindex)	5,4	5,4	5,4
De anställdas arbetshälsa och hur de orkar arbeta			
— index över arbetstillfredsställelse	3,4	3,5	3,5
— ledarskapsindex	3,4	3,5	3,5
— kompetensledningsindex	3,5	3,5	3,5
— arbetshälsoindex	3,7	4,0	4,0
— sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	9	7	7
Engagerande ledarskap och chefsarbete			
— ledningen som exempel och vägvisare	3,2	3,5	3,5
— den allmänna organiseringen av arbetet i arbetsgemenskapen	3,3	3,5	3,9
Kompetensutveckling och kompetensförnyelse/ indikatorer			
— resultat- och utvecklingssamtalens lämplighet	3,0	3,5	3,5
— de möjligheter att förnyas i arbetet som cheferna och ledningen ger	3,1	3,5	3,7
Psykisk, fysisk, social och etisk hälsa i arbetet			
— arbetsgemenskapens öppenhet vid beredning och beslutsfattande	3,1	3,5	3,9
— arbetets sporrande verkan och upplevd arbetsglädje	3,6	3,7	3,7

01. Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 32 599 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) för säkerhetstjänster och transporter med tjänstebil för ministrarna, för statsrådets gemensamma beredskap och för ministeriernas säkerhetstjänster och lokalservice som sköts centralt
- 2) för översättning av författningar till nationalspråken för ministerierna
- 3) för gemensamma datasystem
- 4) för kostnader som föranleds av ekonomiska rådet, statsrådets svenska språknämnd, titelnämnden eller andra motsvarande nämnder.

*Förklaring:***Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)**

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	32 594	32 188	32 624
Bruttoinkomster	35	25	25
Nettoutgifter	32 559	32 163	32 599
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	3 892		
— överförs till följande år	3 493		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Team Finland-samordning (överföring från moment 32.20.41)	1 000
Överföring från moment 26.10.01 (1 årsverke)	20
Överföring till moment 23.01.02	-75
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-44
Indexhöjning av hyresutgifterna	86
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.20.01)	-2
Löneglidningsinbesparing	-37
Lönejusteringar	98
Produktivitetinbesparing i omkostnaderna	-156
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen,	
II periodisering (regeringsprogr.)	-69
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-385
Sammanlagt	436

2015 budget	32 599 000
2014 I tilläggsb.	1 440 000
2014 budget	32 163 000
2013 bokslut	32 160 000

02. Avlöningar till ministrar och deras statssekreterare och specialmedarbetare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 744 000 euro.

Antalet anställda får uppgå till högst 66, varav 19 är medlemmar av statsrådet, 12 statssekreterare och 35 specialmedarbetare.

Förklaring: Av anslaget under momentet betalas arvoden till ministrar (lag om arvoden och ersättningar som betalas till medlemmar av statsrådet 1096/2006), och löner jämte bikostnader till politiska statssekreterare och ministrarnas specialmedarbetare.

Utgifter för statsministerns resor och gästfrihet betalas av anslaget under moment 23.01.20.

Statsministerns specialmedarbetares resor betalas av anslaget under moment 23.01.20 och övriga utgifter av omkostnadsanslaget för statsrådets kansli.

Utgifter för resor som hänför sig till statsrådets kanslis ansvarsområde och som företas av någon annan minister i kansliet och utgifter för ministerns gästfrihet betalas av anslaget under moment 23.01.20, liksom utgifter för resor som företas av någon annan ministers specialmedarbetare som är verksam enbart inom statsrådets kanslis ansvarsområde och utgifter för specialmedarbetarens gästfrihet.

Utgifterna för de övriga ministrarnas och specialmedarbetarnas samt statssekreterarnas resor, arbetshälsovård och utbildning samt andra motsvarande utgifter betalas av omkostnadsanslaget för det ansvariga ministeriet. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de ändringar som regeringsprogrammet förutsätter, inklusive att förslaget att sänka ministrarnas arvoden med 5 % slopas. Lönekostnaderna för statssekreterare har föreslagits fram till den nya regeringen och anslagen för dem överförs från andra ministerier enligt tabellen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Den föreslagna sänkningen av ministrarnas arvoden med 5 % slopas	80
Överföring från moment 23.01.01	75
Överföring från moment 26.01.01	75
Överföring från moment 27.01.01	75
Överföring från moment 28.01.01	150
Överföring från moment 29.01.01	75
Överföring från moment 30.01.01	75
Överföring från moment 32.01.01	150
Överföring från moment 33.01.01	150
Överföring från moment 35.01.01	75
Sammanlagt	980

Momentets rubrik har ändrats.

2015 budget	6 744 000
2014 budget	5 764 000
2013 bokslut	5 194 188

03. Löneutgifter för nationella experter inom Europeiska unionen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av löne- och socialskyddskostnader för nationella experter från Finland som arbetar vid Europeiska unionens institutioner

2) till betalning av viss dagpenning i särskilda fall till sådana nationella experter som inte får ersättningar av Europeiska unionen.

Förklaring: Avsikten är att förvaltningsområdena från sina lämpliga omkostnadsanslag ska kunna komplettera finansieringen av nationella experter, om den centraliserade finansieringen inte är tillräcklig för att täcka alla kostnader för de experter som anses nödvändiga.

2015 budget	1 000 000
2014 budget	1 000 000
2013 bokslut	1 000 000

20. Statsministerns och medarbetarnas resor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 867 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter som förorsakas av Europeiska rådets möten och resor som företas av statsministern och andra ministrar i statsrådets kansli
- 2) till statsministerns och andra ministrars i statsrådets kansli utgifter för gästfrihet som hänförs till statsrådets kanslis ansvarsområde
- 3) till ersättning av utgifter för resor som företas av statsministerns säkerhetsvakter och personer som direkt bistår statsministern och andra ministrar i statsrådets kansli samt av någon annan ministers specialmedarbetare som är verksam enbart inom statsrådets kanslis ansvarsområde.

2015 budget	867 000
2014 budget	867 000
2013 bokslut	410 137

22. Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 400 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till statsrådets och dess ministeriers utrednings- och forskningsverksamhet
- 2) till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av utrednings- och forskningsverksamhet
- 3) till betalning av statsunderstöd för forskning till forskningsinstitutioner, universitet och andra motsvarande samfund som bedriver forskningsverksamhet.

Anslaget får användas till löneutgifter för personal vid statsrådets kansli i en omfattning motsvarande högst två årsverken. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst 45 årsverken vid statens ämbetsverk och inrättningar.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Inkomster som betalats till verket som arbetsgivare får nettobudgeteras under momentet.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utgifter för finanspolitiska utvärderingsrådet (överföring till moment 28.30.02)	-100
Överföring från moment 28.30.02	35
Överföring från moment 29.40.03	7
Överföring från moment 30.20.(01)	285
Överföring från moment 30.20.02	6

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 30.40.(01)	79
Överföring från moment 30.60.(01)	367
Överföring från moment 30.70.(02)	46
Överföring från moment 31.50.01	165
Överföring från moment 32.20.01	98
Överföring från moment 32.20.02	789
Överföring från moment 32.20.05	19
Överföring från moment 33.02.03	-36
Överföring från moment 33.03.04	333
Överföring från moment 33.03.50	190
Överföring från moment 35.01.04	117
Inbesparing som gäller sektorforskningen (regeringsprogr.)	-1 000
Sammanlagt	1 400

Momentets rubrik har ändrats.

2015 budget	6 400 000
2014 budget	5 000 000

29. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 822 000 euro.

Förklaring: Av anslaget under momentet betalas samtliga mervärdesskatteutgifter under huvudtiteln.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Valtori (överföring till moment 28.01.29)	-178
Nivåförändring	550
Sammanlagt	372

2015 budget	3 822 000
2014 budget	3 450 000
2013 bokslut	3 729 715

10. Ägarstyrningen

Förklaring: Målen är följande:

1) Utvecklande av bolagen och stödjande av tillväxt på lång sikt, dvs. en mera samordnad ägarstyrning. Målet uppnås genom att samordna och utveckla rutinerna och samarbetet när det gäller ägarstyrningen vid statligt ägda bolag.

2) Ökat aktieägarvärde. Målet uppnås när avkastningen på sysselsatt kapital i statens aktieportfölj överstiger den riskfria räntan. Utvecklingen av direkt statsägda börsbolags värde är bättre än branschindex.

- 3) Föregångare i frågor som gäller företagsansvar. Målet uppnås så att alla statsägda bolag rapporterar om företagsansvaret och har tagit upp frågor som gäller företagsansvaret i sin strategi för affärsverksamheten.
- 4) Båda könen har 40 % representation i styrelserna för bolag med bestämmande inflytande.
- 5) Utdelningsinkomster och inkomster av försäljning intäktsförs i budgetekonomin. Det beräknas att under moment 13.03.01 intäktsförs sammanlagt 2,1 miljarder euro.

88. *Aktieförvärv* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 700 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av teckningspriset för de aktier som staten tecknar vid aktieemissioner i bolag med statlig majoritet eller i statens intressebolag eller vid bildandet av nya statligt ägda bolag
- 2) till betalning av andra utgifter för ägar- och företagsarrangemang och till betalning av sådana utgifter i anslutning till försäljning av statens aktier och ägarstyrningen som inte ingår i omkostnadsmomentet
- 3) för tecknande av sådana särskilda rättigheter som berättigar till aktier, såsom konverteringslån, och som avses i 10 kap. i aktiebolagslagen (624/2006); om tecknandet grundar sig på lån, får ett lån som kan omvandlas i aktier stå utan säkerhet.

Förklaring: Utgifter som föranleds av eller hänför sig till ägar- och företagsarrangemang eller till försäljning av aktier är utöver kostnaderna för arrangemangen och åtgärderna och beredningen av dessa dessutom sådan partiell återbäring av köpesumman som grundar sig på avtalsvillkor i köpebrevet som gäller prisjusteringar samt ersättningar som säljaren ska betala. Som utgifter som hänför sig till ägarstyrning räknas förvaltningskostnader för aktier och värdeandelar, kostnader för rådgivnings- och utbildningstjänster för staten, kostnader för rekrytering och utbildning av styrelsemedlemmar, kostnader i anslutning till upprätthållandet av kunnandet vid ägarstyrningen när det gäller ansvarsområde och företagsarrangemang samt kostnader för ägarstyrningens internationella samarbete och samarbetet mellan ägarna.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sparbeslut	-1 000
Sammanlagt	-1 000
2015 budget	1 700 000
2014 I tilläggsb.	20 000 000
2014 budget	2 700 000
2013 bokslut	117 700 000

20. Understödjande av politisk verksamhet

Förklaring: Enligt grundlagen tillkommer statsmakten i Finland folket, som företräds av riksdagen. I det politiska systemet i Finland har partierna en etablerad ställning. På grund av partiernas viktiga ställning i den statliga verksamheten har om deras ställning och om fördelning av det anslag som avsetts för stödjande av partiverksamheten föreskrivits genom partilagen. Partifinansieringen omfattar ett allmänt stöd för partiverksamheten och stöd för partiernas informationsverksamhet och kommunikation.

50. Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 32 000 000 euro.

Anslaget får i enlighet med 9 § i partilagen (10/1969) och 1 § i förordningen om understöd för partiverksamhet (27/1973) användas till betalning av understöd till partier som är företrädna i riksdagen för understödjande av deras i stadgarna och i de allmänna programmen angivna offentliga verksamhet. Av anslaget är ett belopp på 16 915 000 euro avsett att användas för understödjande av partiernas politiska verksamhet, varav 10 % är avsett för kvinnornas politiska verksamhet och likaså 10 % för verksamheten i partiernas kretsorganisationer, allt enligt samma grunder som ovan nämnda understöd. Vidare får 85 000 euro av anslaget användas i understöd till Ålands landskapsregering för understödjande av politisk verksamhet i landskapet Åland. Dessutom är ett belopp på 14 925 000 euro av anslaget avsett att användas för att stödja partiernas informationsverksamhet och kommunikation och 75 000 euro som understöd till Ålands landskapsregering för understödjande av informationsverksamhet i landskapet Åland.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sparbeslut	-2 000
Sammanlagt	-2 000
2015 budget	32 000 000
2014 budget	34 000 000
2013 bokslut	34 000 000

30. Justitiekanslersämbetet

Förklaring: Justitiekanslern ser till att ärenden avgörs i statsrådet med iakttagande av laglig ordning och gällande bestämmelser. Vid övervakningen granskas föredragningslistorna för statsrådets allmänna sammanträden och föredragningen för republikens president på förhand så, att eventuella fel kan korrigeras. Målet är att övervakningen i sig inte fördröjer eller försvårar statsrådets verksamhet. Alla ärenden på föredragningslistorna granskas varje vecka. År 2013 granskades 1 923 ärenden på föredragningslistorna. I fråga om klagomål är målet att ärendena behandlas så snabbt som möjligt och att man träffar korrekta, välmotiverade och högklassiga avgöranden. Man strävar efter att varje år avgöra åtminstone lika många ärenden som det har kommit in.

Klagomål

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
inkomna	2 177	2 200	2 200
avgjorda	2 083	2 200	2 200

Antalet klagomål har varierat i hög grad från år till år. År 2013 var mediantiden för behandlingen av klagomål var 4,9 veckor och medeltalet 18,0 veckor. År 2013 träffades avgöranden som ledde till åtgärder i 16 % av de undersökta klagomålen.

Egna initiativ och granskningar

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
initiativ	13	20	20
granskningar	25	20	20

De egna initiativen och gransknings- och orienteringsbesöken föranledde sammanlagt 14 åtgärder år 2013.

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Granskning av straffdomar	3 855	6 000	6 000

Rättsregistercentralen sänder ett urval av straffdomarna enligt givna anvisningar för granskning. År 2013 inleddes behandling av 114 ärenden på grund av granskning av straffdomar.

Tillsynen över advokater, offentliga rättshjälpsbiträden och rättegångsbiträden med tillstånd

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
inkomna	487	500	600
undersökta	446	500	600

01. Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 699 000 euro.

*Förklaring:***Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)**

Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-5
Indexhöjning av hyresutgifterna	4
Löneglidningsinbesparing	-7
Lönejusteringar	16

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetssparning i omkostnaderna	-19
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-7
Sammanlagt	-18

2015 budget	3 699 000
2014 budget	3 717 000
2013 bokslut	3 710 000

90. Övriga utgifter*21. Ordnar (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 640 000 euro.

Anslaget får användas till ersättning av kostnaderna för hederstecken som utan lösen tilldelas statstjänstemän och andra.

2015 budget	640 000
2014 budget	640 000
2013 bokslut	639 814

26. Finland 100 (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 100 000 euro.

Anslaget får användas

1) till lönekostnader och andra kostnader som orsakas av beredningen av 100-årsjubileet av Finlands självständighet

2) till lönekostnader för högst fyra årsverken.

Förklaring: Planeringen, genomförandet och arrangerandet av 100-årsjubileet av Finlands självständighet anpassas till jubileumsårets värde och betydelse. Målet är att kostnaderna för planeringen av och det riksomfattande gemensamma genomförandet av jubileumsåret ska täckas med anslag som reserveras i statsbudgeten åren 2014—2018.

År 2017 har det förflutit hundra år sedan Finland blev en självständig stat. Jubileumsårets arrangemang har väckt stort intresse i samhället. Från olika ämbetsverk, institutioner, frivilligorganisationer och medborgare har det inkommit tiotals förslag och initiativ till arrangemang för jubileumsåret om allt från frimärken till nya byggnader. Den projektorganisation som statsrådets kansli har tillsatt för förberedelserna har i uppgift att utarbeta förslag till hur jubileumsåret ska firas och att genomföra dem. Samhällets olika delområden och aktörer är representerade i projektorganisationen på bred front. De erfarenheter man fått från andra motsvarande stora jubileumsprojekt beaktas vid förberedelserna. Utgångspunkten är att hundraårsjubileets betydelse ska beaktas och att det reserveras tillräckligt med tid och resurser. Det allmänna målet är att skapa ett medryckande och intressant jubileumsår. Jubileumsåret syftar till att öka den allmänna förståelsen för Finlands utveckling till en självständig stat och nationens utveckling, betydelsen av Fin-

land och det finländska i dagens värld, samt för de framtida utmaningarna och den nya riktningen för nationen. Jubileumsåret lyfter fram demokratin, människovärdets okränkbarhet, individens frihet och rättigheter samt främjar rättvisa och öppenhet i samhället. Till jubileumsårets mål ska även höra att förmedla information, främja inläringen och skapa förutsättningar för en diskussion, som förankrar de centrala värderingar och principer som den pluralistiska finländska demokratin bygger på.

2015 budget	1 100 000
2014 budget	1 100 000
2013 bokslut	100 000

Huvudtitel 24

UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Verksamhetsidé

Finlands säkerhet, välfärd och förutsättningar för framgång grundar sig på ett brett samarbete med andra stater och internationella aktörer. Målet för Finlands utrikespolitik är att stärka internationell stabilitet, säkerhet, fred, rättvisa och hållbar utveckling och att främja rättsstaten, demokratin och de mänskliga rättigheterna.

I centrum för utrikesministeriets verksamhet står utrikes- och säkerhetspolitiken samt utrikespolitiskt betydelsefulla frågor. Verksamheten grundar sig på goda bilaterala relationer, ett starkt inflytande i Europeiska unionen och effektivt multilateralt samarbete som en del av det internationella samfundet. Ministeriet främjar Finlands handelsekonomiska intressen och ansvarar för utvecklingspolitiken och utvecklingssamarbetet samt påverkar kontrollen över globaliseringen, utvecklar internationell rätt, EU-rätt och de mänskliga rättigheterna samt sköter den offentliga diplomatin. Ministeriets beskickningsnät tjänar finländarna och hela det finländska samhället. Betydelsen av beskickningsnätet och av att det är täckande ökar i den internationella verksamheten.

Utrikesministeriets värden är samarbete, kreativitet och en resultatrik verksamhet. I enlighet med riktlinjerna i regeringsprogrammet och ministeriets egna riktlinjer är principen den att jämställdhet och likabehandling ska uppnås i all verksamhet i ministeriet.

Omvärlden och förvaltningsområdets strategiska prioriteringar

I världspolitiken och den globala ekonomin fortsätter den strukturella förändringen och Finlands externa ekonomiska relationer blir allt viktigare. I de internationella förhållandena finns behov av beredskap för olika kriser och störningar, också inom Europa, såsom situationen i Ukraina visar. Betydelsen av ömsesidigt beroende ökar och bl.a. cybersäkerheten håller på att bli ett allt viktigare tema. Finländarna förväntar sig tydligare resultat av utvecklingssamarbetet. Dessutom har finländarnas, den övriga statsförvaltningens och företagens förväntningar på de tjänster som Finlands utrikesförvaltning erbjuder ökat. Samtidigt har situationen när det gäller den offentliga ekonomin en försämrande inverkan även på utrikesförvaltningens omvärldsvillkor.

Förändringarna i omvärlden kräver av utrikesförvaltningen bättre fokuserade arbetsinsatser och mera mångsidiga utrikespolitiska verktyg.

Tyngdpunktsområden:

Närområdena och Finlands säkerhet

Finlands närområden är alltså av stor betydelse. Betydelsen av det nordiska samarbetet förväntas öka. Krisen i Ukraina har långtgående följder för relationerna mellan EU och Ryssland och det europeiska säkerhetssystemet. Krisen återspeglar sig även på de bilaterala relationerna mellan EU-länderna och Ryssland. Det är viktigt för Finland och EU att upprätthålla USA:s intresse för Europas säkerhet och samarbetet kring den. I samarbetet med Nato bör Finland undersöka nya samarbetsformer när operationerna minskar.

Mål:

- Det nordiska utrikes- och säkerhetspolitiska samarbetet ska intensifieras och utvidgas.
- EU:s yttre åtgärder och gemensamma utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik ska förstärkas.
- Lösning av krisen i Ukraina och stabilisering av den politiska och ekonomiska situationen i Ukraina ska stödjas. Relationen till Ryssland ska granskas samtidigt som dialogen med Ryssland ska upprätthållas bilateralt, på EU-nivå och multilateralt.
- Finlands bilaterala relation och EU:s relation till USA ska fördjupas och USA:s engagemang i det multilaterala samarbetet och för Europas stabilitet och säkerhet stärkas.
- Finlands och EU:s samarbetet med Nato ska utvecklas.
- Finlands handlande i frågor som gäller de arktiska områdena ska utvecklas.

Åtgärder för att stärka EU:s handlingskraft och gemensamma utrikespolitik

Det är viktigt för Finland att EU:s yttre förbindelser stärks och att EU-institutionerna förbinder sig till detta och fungerar effektivt i denna riktning. På EU-nivå ska man sträva efter ett bättre ekonomiskt läge, lösningsfokusering och bevarande av enigheten.

Mål:

- Finland ska främja en gemensam strategi och ett gemensamt innehåll för EU:s utrikespolitik. Finland stöder utvecklandet av Europeiska utrikestjänsten. Målet är att skapa en union med en mer inflytelserik, effektiv, koherent och enhetlig utrikespolitik. EU:s säkerhets- och försvarspolitik och försvarssamarbete ska utvecklas målmedvetet.
- Finland medverkar till att EU:s utvidgningsprocess framskrider och deltar i utvecklandet av EU:s grannskapspolitik. Finland stöder en kraftfullare politik för EU:s strategiska partnerskap.
- Finland deltar i arbetet med att finna hållbara lösningar på EU:s finans- och skuldskris och på så vis upprätthålla EU:s enighet och handlingskraft.

Styrning av globaliseringen och stärkande av det multilaterala systemet

Förändringarna i den internationella omvärlden ställer krav på reformer även när det gäller multilaterala system. Utvecklingen i Europa visar att iakttagandet av grundsatserna i FN-stadgan inte är en självklarhet ens i dagens värld. Man bör fortfarande arbeta globalt, både bilateralt och multilateralt, för att stärka dessa principer. De multilaterala aktörerna förväntas i fortsättningen i allt högre grad kunna påvisa verksamhetens resultat och kostnadseffektivitet. För att utveckla den globala styrningen är det viktigt att man förbinder sig till det multilaterala systemet och att man bättre utnyttjar de nuvarande mekanismerna. Det internationella samfundet ska sträva efter att utveckla effektiva sätt, vilket i Finlands utrikesförvaltnings arbetsfält innebär bl.a. att öppna och reglerade system för ekonomi och handels stärks, att problem som gäller finansmarknadernas

verksamhet behandlas och att man söker lösningar på utnyttjandet av naturtillgångar och problem som hänför sig till bräckliga stater.

Mål:

— Finland ska vara aktivt när det gäller frågor som rör global styrning inom sådana områden som är viktiga för Finland (t.ex. hållbar utveckling, vapenkontroll och nedrustning, öppna och reglerade system för ekonomi och handel, den globala ekonomins stabilitet och balans, miljö, klimat, mänskliga rättigheter, kvinnors rättigheter och arktiska frågor). Påverkan inom EU samt det multilaterala och det transatlantiska samarbetet spelar här en central roll.

— Finland stöder verksamhet för stärka grundsatserna i FN-stadgan, höja FN-systemets handlingskraft och ställning och understöder reformer som gäller FN. De multilaterala aktörernas resultat, inflytande och öppenhet ska förbättras.

— Finlands förmåga att upptäcka och påverka nya mekanismer för internationellt samarbete (t.ex. arrangemang som gäller G-länderna, icke-statliga aktörer och nätverk) ska förbättras.

Åtgärder för att främja externa ekonomiska relationer

Den internationella finanskrisen kastar en skugga över Finlands och Europas ekonomiska utsikter. I den internationella ekonomin kan skönjas en positiv krusning. Tillväxtmarknadernas relativa betydelse håller samtidigt på att öka och konkurrensen på deras marknader tilltar. Att främja Finlands externa ekonomiska relationer ska höra till kärnområdena i Finlands utrikespolitik. För att upprätthålla Finlands ekonomiska välstånd är det viktigt att man satsar på tillväxtmarknaderna utanför Europa, dvs. i Asien, Latinamerika och Afrika. Det krävs ett mera strategiskt grepp och bättre samarbete mellan olika offentliga aktörer för att Finland ska kunna dra full nytta av de nya möjligheter som uppstår. Genom handelspolitiska åtgärder och åtgärder inom ramen för den nationella strategin för främjande av export och internationalisering (FEI-strategin) kan utrikesministeriet i betydande omfattning främja den ekonomiska välfärden och sysselsättningen i Finland.

Mål:

— Man ska fortsätta att stärka Team Finland-verksamheten, inklusive handelspolitik, marknadstillträde och främjande av export, och utrikesförvaltningen svarar för sin del för genomförandet.

— Finlandsbilden ska stärkas, särskilt på marknader utanför EU, genom offentlig diplomati och Finlandsfrämjande verksamhet.

— Finland satsar på EU:s bilaterala och regionala förhandlingar om frihandelsavtal med länder som är viktiga för Finlands ekonomi, såsom USA och Japan, samt särskilt på handelsförhandlingar inom WTO.

— Finland verkar för genomförande av Rysslands WTO-förpliktelser samt för upprätthållande av den ekonomiska dialogen mellan EU och Ryssland.

Åtgärder för att minska fattigdom och främja hållbar utveckling, mänskliga rättigheter och övergripande säkerhet

Trots att världen som helhet blivit rikare har utvecklingen varit ojämn. Ojämligheten har vuxit såväl inom länderna som mellan dem. Den samhällseliga omvälvningen i arabländerna har ändrat verksamhetens betydelse på de internationella forumen. Befolkningstillväxt, ungdomsarbetslöshet, extrema rörelser, livsmedelskriser, miljöproblem, strukturer som upprätthåller ojämlikhet (t.ex. dålig förvaltning, kapitalflykt och korrruption), människorättskränkningar, inomstatliga och regionala konflikter och naturkatastrofer hindrar utvecklingen i utvecklingsländer. De påverkar

också Finland och Europa genom ökad invandring och säkerhetsproblem. Förhållandena i utvecklingsländerna förbättras inte enbart genom utvecklingssamarbete utan vi behöver också övergripande och koherenta åtgärder från andra politikområden. Finlands arbete för att bekämpa de här utmaningarna baserar sig på våra starka områden, som fredsmedling, utveckling av rättsstaten, högklassig utbildning, god förvaltning, ekologisk hållbarhet, jämlikhet och den nordiska modellen.

Mål:

— I enlighet med det utvecklingspolitiska åtgärdsprogrammet och redogörelsen om Finlands politik för de mänskliga rättigheterna arbetar Finland för att minska extrem fattigdom, ojämlikhet och lidande som orsakas av konflikter och naturkatastrofer. Finland arbetar också för att främja hållbar utveckling och stärka rättsstaten, demokratin, mänskliga rättigheter och kvinnors ställning. Finland strävar efter att förbättra utvecklingspolitikens och utvecklingssamarbetets genomslagskraft.

— Utvecklingssamarbetet riktas i enlighet med riktlinjerna i det utvecklingspolitiska åtgärdsprogrammet till de allra fattigaste länderna och verksamheten i bräckliga länder intensifieras.

— Finland ska aktivt delta i beredningen av utvecklingsagendan efter 2015.

— Hindren för utveckling ska motarbetas genom att man främjar koherens mellan olika politikområden, i Finland, EU och globalt, som stöder utveckling.

— Finland främjar fred och stabilitet genom att stärka sin roll i internationell fredsmedling och genom att förstärka de nuvarande samarbetsnätverken bl.a. med de nordiska länderna. Finland främjar också iakttagande och utveckling av internationell rätt.

— Finland deltar i internationell civil och militär krishantering på ett ansvarstagande och helhetsbetonat sätt.

— Utvecklingsländerna ska uppmuntras att delta i internationell handel, och den ekonomiska tillväxten ska vara mångsidig och minska fattigdomen. Dessutom ska utvecklingsländernas förmåga att hitta inhemska inkomstkällor (inklusive beskattning) understödjas.

Flexibla och effektiva tjänster och verksamhet inom utrikesförvaltningen

Utrikesförvaltningens allt knappare resurser måste koncentreras särskilt till sådana länder och områden som har en ökande politisk och ekonomisk betydelse för Finland. Också de övriga ministeriernas personalresurser förväntas bli fördelade på beskickningar i utlandet när det gäller uppgifter som hör till deras ansvarsområden.

Mål:

— Utrikesförvaltningens verksamhet ska noggrannare anpassas till de resurser som finns. Verksamheten ska avgränsas med utgångspunkt i de strategiska prioriteringarna genom att man koncentrerar och lättar upp förvaltningsområdets interna processer och genom att man drar nytta av samarbetet med olika aktörer både i Finland och utomlands. Utrikesrepresentationens inflytande och resultat ska förbättras genom bättre fokusering av verksamheten och genom att Finlands internationella verksamhet lyfts fram genom Team Finland-modellen.

— En genomgående utveckling av utrikesrepresentationen fortsätter med beaktande av inte bara de nordiska samarbetet utan också samarbetsmöjligheterna med Europeiska utrikestjänsten.

— Flexibiliteten, kostnadseffektiviteten och motsvarigheten med förändringarna i efterfrågan ska utvecklas vid ordnande av medborgarservice bl.a. genom utnyttjande av nya digitala lösningar.

— Informationssystemen ska utvecklas så att de motsvarar de krav som utrikesförvaltningens omfattande arbetsfält ställer, med användarvänlighet och hög informationssäkerhet som mål.

— Kommunikationens effektivitet intensifieras inom utrikesförvaltningen genom bättre fokusering på de strategiska tyngdpunkterna inom förvaltningsområdet.

Jämställdheten mellan könen

Inom utrikesministeriets förvaltningsområde förbinder man sig att i enlighet med regeringsprogrammet och med beaktande av förvaltningsområdets särdrag främja jämställdhet mellan könen i beslutsfattandet. Ministeriets princip är att jämställdhet mellan könen och likabehandlingsprincipen ska iakttas i ministeriets verksamhet. Ministeriets ledning fastställde i oktober 2013 riktlinjer för aktiv jämställdhet.

Cirka 72 % av anslagen för utrikesministeriets förvaltningsområde är överföringsutgifter och deras konsekvenser för könen ställning är beroende av finansieringsmottagarnas beslut.

Inom utvecklingspolitiken främjar man på ett genomgående sätt kvinnornas och flickornas rättigheter samt jämställdheten mellan könen. Vid verkställandet av den nationella handlingsplanen för FN:s säkerhetsråds resolution 1325 "Kvinnor, fred och säkerhet" ägnar man uppmärksamhet åt att stärka kvinnornas ställning och deras deltagande i konfliktförebyggande arbete, konfliktlösning och fredsuppbyggande arbete. Planen stöder en starkare integrering av könsperspektivet i enlighet med riktlinjerna i regeringsprogrammet.

Huvudtitelns fullmakter enligt moment (mn euro)

		2014 ordinarie	2015 budget budgetprop.
24.30.50	<i>Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab</i>		
	— utvecklingssamarbets- och närområdessamarbetsfullmakter	168,19	168,19
	— utvecklingssamarbets- och närområdessamarbetsfullmakter	100,00	100,00
24.30.66	<i>Egentligt utvecklingssamarbete (reservationsanslag 3 år)</i>		
	— utvecklingssamarbets- och närområdessamarbetsfullmakter	716,88	487,69

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

		År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 € %	
01.	Utrikesförvaltningen	226 640	227 008	276 680	49 672	22
01.	Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	200 551	202 407	255 076	52 669	26
21.	Produktivitetsanslag för utrikesministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	794	974	1 155	181	19

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
29. Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	21 295	19 627	16 449	-3 178	-16
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	4 000	4 000	4 000	—	0
10. Krishantering	57 080	73 662	52 532	-21 130	-29
20. Utgifter för underhåll av Finlands krishanteringsstyrkor (förslagsanslag)	43 503	56 302	37 172	-19 130	-34
21. Civilpersonalens deltagande i krishantering (förslagsanslag)	13 577	17 360	15 360	-2 000	-12
30. Internationellt utvecklingssamarbete	958 392	901 844	811 422	-90 422	-10
50. Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab	0	0	—	—	0
66. Egentligt utvecklingssamarbete (reservationsanslag 3 år)	940 392	891 844	801 422	-90 422	-10
88. Höjning av Finnfonds (Fonden för industriellt samarbete Ab) kapital (reservationsanslag 3 år)	18 000	10 000	10 000	—	0
90. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde	96 496	93 008	83 850	-9 158	-10
50. Vissa statsunderstöd och statsbidrag (fast anslag)	1 733	1 756	1 650	-106	-6
51. Understöd till nödställda (förslagsanslag)	29	45	45	—	0
66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	90 051	86 507	79 455	-7 052	-8
67. Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen (reservationsanslag 3 år)	500	500	100	-400	-80
68. Samarbete med Östersjöområdet, Barentsregionen och det arktiska området (reservationsanslag 3 år)	3 200	3 200	1 600	-1 600	-50
95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)	982	1 000	1 000	—	0
Sammanlagt	1 338 607	1 295 522	1 224 484	-71 038	-5

Det totala antalet anställda ¹⁾	1 562	1 528	1 480
--	-------	-------	-------

¹⁾ Enligt uppskattning arbetar inom förvaltningsområdet år 2015 dessutom cirka 660 anställda inom militär och civil krishantering och cirka 1 075 anställda vid utrikesrepresentationerna som är avlönade i stationeringslandet.

01. Utrikesförvaltningen

Förklaring: Produktion och kvalitetsledning

— Man fortsätter att utveckla förvaltningsområdets ledning i syfte att uppnå en mera systematisk styrning och utvärdering av verksamhetens effekt och resultat. Verksamheten begränsas och resurserna styrs i enlighet med strategiska prioriteringar genom att man koncentrerar och lättar upp förvaltningsområdets interna processer och utnyttjar samarbete med olika aktörer både i hemlandet och utomlands.

— Resurserna ska koncentreras i synnerhet till de länder och områden vars politiska och ekonomiska betydelse för Finland håller på att öka. Man fortsätter att utveckla strukturen och verksamhetssätten för Finlands representation i utlandet. I utvecklingsarbetet beaktas utöver det nordiska samarbetet också utvecklingen inom Europeiska utrikestjänsten och verksamhetsmodellen Team Finland.

— Den medborgarservice som beskickningarna tillhandahåller är den substansuppgift som mest sysselsätter beskickningarna. Bland annat genom att utnyttja nya digitala lösningar utvecklas medborgarservicen i enlighet med strategin för medborgarservice så att den svarar mot förändringarna i efterfrågan. Medborgarnas eget ansvar betonas. Vid organiseringen av invandrarservicen, inom bekämpningen av illegal invandring och människohandel samt i krisärenden utnyttjas myndighetssamarbete och sådana möjligheter som det nordiska samarbetet och EU-samarbetet för med sig.

— Målet för utrikesförvaltningens kommunikation är att öka synlighet och effektivitet när det gäller den finländska utrikespolitikens tyngdpunkter och internationella stabilitet samt utrikesförvaltningen och dess service. Omstruktureringen av utrikesministeriets kommunikationsfunktioner slutförs.

— Finland är år 2015 ordförande för Barents euroarktiska råd (BEAC) och värd för en konferens om det globala initiativet för att bekämpa nukleär terrorism (GICNT).

Funktionell effektivitet

— Som en del av ministeriets planeringssystem fortsätter utvecklandet av mätningen av verksamhetens resultat och produktivitet, inkl. aktivitetsbaserad kalkylering, utgående från ekonomiförvaltningsfunktionen inom informationssystemet Kieku, som bygger på statsförvaltningens gemensamma processer inom ekonomi- och personalförvaltningen.

— Utrikesförvaltningens informationssystem ska utvecklas så att de motsvarar de krav som utrikesförvaltningens arbetsfält ställer, med användarvänlighet och hög informationssäkerhet som mål. Målet är att en höjd informationssäkerhetsnivå uppnås under 2015. Utvecklandet av informationssäkerheten fortsätter även i samarbete med finansministeriets OffICT-funktion i enlighet med randvillkoren som ställts i de internationella förpliktelserna i Satu-projektet. Andra utvecklingsprojekt är bl.a. redskap för förvaltning av dokumentinformation, projektet för datalager som

ökar transparensen och användbarheten av den information som utrikesförvaltningen producerar samt visumverksamhetens datasystem.

— Verksamheten inom den reformerade beredskaps- och situationsorganisationen får sin slutliga form, inkl. slutförandet av översynen av utrikesförvaltningens centraliserade jourarrangemang.

— Utrikesministeriet förvaltar en fastighetsförmögenhet vars bokföringsvärde är ca 246 miljoner euro. I enlighet med fastighetsstrategin är målet bättre resurshushållning, produktivitet och ändamålsenlighet i fastighetsförvaltningen. Ministeriets program för kartläggning av fastigheternas skick fortsätter i syfte att närmare bedöma skicket och värdet på fastigheterna utomlands. Hemma i Finland förbättras utrymmeseffektiviteten i samarbete med Senatfastigheter.

— Man fortsätter att utveckla Finlands visumverksamhet i synnerhet vid de finska beskickningarna i Ryssland genom att ta i bruk biometri allteftersom Schengenområdets biometriområde utvidgas. I anslutning till verksamheten i Ryssland utvecklas verksamheten och fördelningen av resurser vid servicecentralen för viseringar i Kouvola särskilt med beaktande av variationer i efterfrågan på visum.

— Som en del av förvaltningsområdets effektivitets- och resultatprogram och sparåtgärder fortsätter man att analysera och prioritera kärnfunktionerna samt utveckla stödfunktionerna. År 2015 dras 37 uppgifter in inom förvaltningsområdet.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Personalpolitiken och personalförvaltningen bidrar till en resultatrik utrikesförvaltning. Utvecklandet av befattningsbeskrivningarna, kompetensutveckling, en smidig arbetsrotation, konsekvens när det gäller karriärutvecklingen samt arbetshälsa i vid bemärkelse är faktorer som på ett centralt sätt påverkar verksamhetens resultat. Personalresurserna, inkl. rekryteringen, fördelas mer effektivt än tidigare med hjälp av en helhetsbetonad resursplanering på förvaltningsområdets prioritetsområden.

— Genomförandet av utrikesförvaltningens personalstrategi 2015—2020 inleds. I chefspolicyen fäster man särskild vikt vid att genomföra principerna för ett gott ledarskap i allt chefsarbete.

— Arbetshälsoaspekterna integreras allt mer bl.a. genom att man utnyttjar resultaten från barometern för arbetstillfredsställelse vid bedömningen av arbetshälsan. En lagreform om hälso- och sjukvården inom utrikesrepresentationen genomförs som en del av lagen om ersättningar inom utrikesrepresentationen.

— Ett av förvaltningsområdets långsiktiga mål är att ta i bruk personaladministrationsfunktionen inom statsförvaltningens gemensamma Kieku-system i den fas där funktionen kan beakta de egenskaper hos ministeriet som krävs med tanke på ministeriets lagfästa strukturer och dess verksamhet.

Nyckeltal som beskriver de mål som uppställts för utrikesförvaltningen

	2013 utfall	2014 prognos	2015 mål
<i>Medborgarservice</i>			
Understöd till nödställda	Behandling av ärendet inledd inom 24 h från mottagande av underrättelse	Behandling av ärendet inledd inom 24 h från mottagande av underrättelse	Behandling av ärendet inledd inom 24 h från mottagande av underrättelse
Krisjour/intensifierad lägesbevakning	Inledd inom 1 h från mottagande av underrättelse	Inledd inom 1 h från mottagande av underrättelse	Inledd inom 1 h från mottagande av underrättelse
Resemeddelanden	Uppdaterade varannan månad och senast inom 10 h från det att säkerhetsläget i verksamhetsområdet förändrades	Uppdaterade varannan månad och senast inom 10 h från det att säkerhetsläget i verksamhetsområdet förändrades	Uppdaterade varannan månad och senast inom 10 h från det att säkerhetsläget i verksamhetsområdet förändrades
Startberedskap för/mottagande av snabbinsatsgrupper	Inom högst 6 h från beslut om utsändande	Inom högst 6 h från beslut om utsändande	Inom högst 6 h från beslut om utsändande
<i>Hantering och utveckling av mänskliga resurser</i>			
Ledarindexet i barometern för arbetstillfredsställelse	3,6	3,6	3,6
Kompetensledningsindexet i barometern för arbetstillfredsställelse	3,6	3,7	3,7
Indexet för arbetshälsa	3,7	3,8	3,8
Svarsprocenten i barometern för arbetstillfredsställelse ¹⁾	UM 84 % UR 66 %	UM 80 % UR 63 %	UM 85 % UR 70 %
Hälsoprocent (andel anställda utan sjukfrånvaro)	55 %	53 %	55 %

¹⁾ UM= utrikesministeriet, UR = utrikesrepresentationerna

01. Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 255 076 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) betalning av utgifter för honorära konsulter
- 2) till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av forskning och utvecklingsarbete och betalas till statliga ämbetsverk
- 3) till betalning av forskningsanslag som hänför sig till utrikesförvaltningens ansvarsområde
- 4) till betalning av utgifter som föranleds av ministerbesök till Finland och av arvoden och arbetsgivaravgifter för tillfällig arbetskraft i anslutning till sådana besök.

Vid utrikesministeriet dras in 10 tjänster som utrikesråd från och med den 1 september 2015.

*Förklaring:***Utrikesförvaltningens omkostnader år 2015 (euro)**

Ministeriet, 932 årsverken	77 248 000
Omkostnader	15 930 000
Personalkostnader	61 318 000
Beskickningarna, 91 verksamhetsställen, 562 årsverken¹⁾	140 949 000
Omkostnader	76 304 000
Personalkostnader	64 645 000
Verksamhetsområdesspecifika utgifter inom förvaltningsområdet	36 879 000
Informationsförvaltning	24 000 000
Fastighetsförvaltning	10 879 000
Säkerhet	2 000 000
Sammanlagt	255 076 000

¹⁾ Antal verksamhetsställen enligt region: Europa 33, Öst 7, Asien och Amerika 26, Afrika och Mellanöstern 20 samt ständiga representationer och särskilda representationer 5 verksamhetsställen

I beskickningarnas personalkostnader anges utöver den utstationerade personalens grundlöner dessutom följande ersättningar för utrikesrepresentationen: ortstillägg, tillägg för make och barn-tillägg, ersättning på grund av ogynnsamma förhållanden, utbildningsersättning för barn, begravningsresor, semesterresor hem och besöksresor, ersättningar för hälso- och sjukvård för den utstationerade personalen, utrustningsersättning, dagvårdsersättning samt flyttningersättning. Personalkostnaderna för den personal som anställts lokalt ingår i beskickningarnas omkostnader.

Med de gemensamma utgifterna inom förvaltningsområdet täcks under årets lopp utgifterna för nämnda ansvarsområden såväl i ministeriet som vid beskickningarna.

Inkomsterna av förvaltningsområdets offentligrättsliga prestationer inflyter huvudsakligen av de inkomster för pass och uppehållstillstånd som erhålls från beskickningarna och de anges som en del av beskickningarnas omkostnader.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	273 758	271 566	265 282
Bruttoinkomster	62 135	69 159	10 206
Nettoutgifter	211 623	202 407	255 076
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	24 028		
— överförts till följande år	12 956		

Kostnadsvarsighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten, offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten , intäkter av försäljningen av prestationer	57 541	64 231	5 300
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	15 496	17 576	17 422
— andel av samkostnaderna	16 743	18 941	18 896
Kostnader sammanlagt	32 239	36 517	36 318
Kostnadsvarsighet (intäkter - kostnader)	25 302	27 714	-31 018
Kostnadsvarsighet, %	178	176	15

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna enligt utrikesministeriets förordning om avgifter för utrikesförvaltningens prestationer (377/2014) samt ränteinkomsterna på beskickningarnas bankkonton. Från och med 2015 bruttobudgeteras avgifterna för handläggning av visum under moment 12.24.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bruttobudgetering av avgifterna för handläggning av visum	43 440
Minskning av inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten (avgifter för handläggning av visum)	12 000
Produktivhetsprogrammet	-241
Utveckling av systemet för visumverksamhet	-820
Överföring från moment 24.90.66	1 000
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-280
Indexhöjning av hyresutgifterna	229
Lokaleffektiviteten inom förvaltningen (regeringsprogr.)	-40
Löneglidningsinbesparing	-238
Lönejusteringar	634
Produktivhetsinbesparing i omkostnaderna	-1 004
Sparbeslut	-500
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-678
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-833
Sammanlagt	52 669
2015 budget	255 076 000
2014 I tilläggsb.	154 000
2014 budget	202 407 000
2013 bokslut	200 551 000

21. *Produktivitetsanslag för utrikesministeriets förvaltningsområde* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 155 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar och undersökningar som syftar till att främja produktiviteten inom ministeriets förvaltningsområde samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Förklaring: Under momentet har man samlat anslag som motsvarar de besparingar som de produktivetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet medför.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	181
Sammanlagt	181

2015 budget	1 155 000
2014 budget	974 000
2013 bokslut	794 000

29. *Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 16 449 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av sådana tjänster som anskaffats i Finland och använts för utvecklingssamarbete.

Förklaring: Enligt mervärdesskattelagen är de tjänster i anslutning till utvecklingssamarbete som ministerierna köper i Finland mervärdesskattepliktiga. För att Finlands utvecklingssamarbete inte ska belastas med mervärdesskatt budgeteras mervärdesskatteutgifterna särskilt.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Valtori (överföring till moment 28.01.29)	-3 178
Sammanlagt	-3 178

2015 budget	16 449 000
2014 budget	19 627 000
2013 bokslut	21 295 039

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 000 000 euro.

Anslaget får användas till byggnads- och reparationsprojekt som gäller utrikesförvaltningens lokaler.

Anslaget får även användas till betalning av reparations- och ändringsarbeten av ombyggnadsnatur i lokaler som hyrts ut till staten.

Av anslaget under momentet kan även betalas förskott. För deras del budgeteras anslaget enligt kontantprincipen.

2015 budget	4 000 000
2014 budget	4 000 000
2013 bokslut	4 000 000

10. Krishantering

Förklaring: Finland deltar i krishanteringsuppgifter på olika håll i världen med tyngdpunkten på Libanon, Afghanistan, Kosovo, Georgien, Libyen och Ukraina. Den personal som är anställd för uppgifter inom militär och civil krishantering beräknas år 2015 uppgå till ca 660 personer.

När det gäller deltagandet i militär krishantering ligger de regionala tyngdpunkterna på Libanon och Afghanistan, men också på andra områden i Mellanöstern samt i Afrika. Enligt de riktlinjer som dragits upp 2011—2013 kommer den mest omfattande insatsen att göras inom ramen för Förenta nationernas insats i Libanon (UNIFIL) och Resolute Support (RS)-insatsen i Afghanistan. I Finlands verksamhet betonas också stödjandet av krisområdenas egna säkerhetsstrukturer och rättsstatsutvecklingen samt utbildningen av säkerhetsaktörer. Vid sidan av deltagandet i olika insatser försöker man i ökande grad satsa på att exportera kunnandet när det gäller utbildning inom krishantering. Målet är att stärka utvecklingsländernas egen krishanteringsförmåga, i synnerhet i Afrika.

När det gäller deltagandet i civil krishantering ligger de regionala tyngdpunkterna på Kosovo, Afghanistan, Georgien, Libyen och Ukraina. Deltagandet koncentreras till de insatser som har störst betydelse med tanke på de utrikes- och säkerhetspolitiska målen och där man genom Finlands insats kan uppnå särskilt mervärde och verkningsfullhet. Största delen av Finlands medverkan i civil krishantering riktas till Europeiska unionens insatser.

20. Utgifter för underhåll av Finlands krishanteringsstyrkor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 37 172 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för lön, dagtraktamente, provianteringstillägg, utbildning och statens pensionsavgift för krishanteringspersonal enligt lagen om militär krishantering (211/2006), till betalning av kostnaderna för personförsäkring som tecknas för krishanteringspersonalen för tjänstgöringstiden, samt till betalning av förmåner som motsvarar gruppolycksfallsförsäkring för militär krishanteringspersonal och av de administrativa kostnaderna för dem

2) till utbildning som ges inom ramen för det internationella krishanteringssamarbetet och för materialkostnader i anslutning till den

3) till sådant understöd inom försvarssektorn som ges enskilda länder inom ramen för det internationella krishanteringsarbetet samt till stabiliseringsuppdrag efter konflikter

4) till ekonomiskt stöd för sådana internationella krishanteringsinsatser till vilka Finland inte sänder personal eller i vilka Finland annars inte deltar.

Dispositionsplan (euro)

01.	Utgifter för utbildnings- och beredskapstiden för EU:s stridsgrupper	1 020 000
03.	Utgifter för krishanteringsinsatsen i Liberia (UNMIL-insatsen)	489 000
04.	Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Kosovo (KFOR-insatsen)	2 177 000
05.	Gemensamma utgifter	3 140 000
06.	Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Bosnien och Hercegovina (EUFOR/ALTHEA-insatsen)	970 000
08.	Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Afghanistan (ISAF-insatsen)	11 562 000
09.	I reserv för merutgifter för pågående insatser eller för förlängning av dem, för eventuella nya krishanteringsinsatser samt för andra utgifter för krishantering	400 000
10.	Utgifter för Atalanta-insatsen	711 000
11.	Utgifter för utbildningsinsatsen EUTM Somalia	1 313 000
14.	Utgifter för krishanteringsinsatsen i Libanon	13 455 000
15.	Utgifter för utbildningsinsatsen EUTM Mali	1 145 000
16.	Utgifter för FN-insatsen i Mali (MINUSMA)	790 000
Sammanlagt		37 172 000

Förklaring: Anslagen för insatserna har dimensionerats enligt numerären av och de krav som uppgifterna ställer inom de finländska krishanteringsstyrkorna med beaktande av de krishanteringsinsatser som Finland sannolikt kommer att delta i år 2015. Personalen i dessa insatser beräknas uppgå till ca 530 soldater år 2015.

Huvuddelen av anslagen under momentet överförs till försvarsmakten. Materiel- och förvaltningsutgifterna för den militära krishanteringen budgeteras under moment 27.30.20 i försvarsmi-
nisteriets huvudtitel.

FN:s ersättningar för löneutgifter har budgeterats under moment 12.24.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserade grunder för planering av insatserna	2 570
Sparbeslut	-3 000
Nivåförändring	-18 700
Sammanlagt	-19 130

2015 budget	37 172 000
2014 I tilläggsb.	2 800 000
2014 budget	56 302 000
2013 bokslut	43 502 995

21. Civilpersonalens deltagande i krishantering (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 360 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av specialutgifter för finländsk civilpersonal som deltar i krishanteringsverksamhet utomlands och till betalning av andra utgifter för Finlands civila krishanteringsverksamhet

2) till betalning av utgifter som föranleds av valobservatörer

3) till betalning av kostnaderna för personförsäkring för personalen inom den civila krishanteringen

4) till projekt och utbildning i anslutning till civil krishantering

5) till utgifterna för stärkande av sådan fredsförmedlingsverksamhet och därtill ansluten kapacitet i vilken Finland deltar.

Under momentet får statsunderstöd beviljas.

Dispositionspan (euro)

01.	Civil krishantering	14 660 000
02.	Valobservatörer	300 000
03.	Fredsförmedling	400 000
Sammanlagt		15 360 000

Förklaring: Finland har under de senaste åren deltagit i civil krishantering med 100—150 sakkunniga varje år. Med den nuvarande anslagsnivån är målet att befästa antalet sakkunniga inom civil krishantering som Finland sänder ut vid i genomsnitt 115—120 personer.

Inkomsterna från organisationerna har budgeterats under moment 12.24.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sparbeslut	-2 000
Sammanlagt	-2 000

2015 budget	15 360 000
2014 budget	17 360 000
2013 bokslut	13 576 709

30. Internationellt utvecklingssamarbete

Förklaring: Utvecklingspolitiken är ett centralt element i Finlands utrikes- och säkerhetspolitik. De viktigaste målen för Finlands utvecklingspolitik är att avskaffa extrem fattigdom och trygga ett människovärdigt liv för alla i enlighet med utvecklingsmålen i FN:s millenniedeklaration. Dessutom främjar Finland stärkandet av de fattigas ställning och minskad ojämlikhet. Förutom att eliminera fattigdomen hjälper man genom utvecklingspolitiken till att finna lösningar också på andra globala utmaningar.

Finlands utvecklingspolitik baserar sig på de mänskliga rättigheterna. Regeringarna i utvecklingsländerna ansvarar för sina handlingar i främsta hand inför sina egna medborgare, vilket förutsätter att de iakttar rättsstatsprincipen, principen för god förvaltningssed samt transparens. Ett mål är att också de allra fattigaste människorna ska känna till sina rättigheter och kunna handla så att de förverkligas. De övriga huvudprinciperna för utvecklingspolitiken är resultat, effektivitet, transparens och konsekvens samt fokusering på de minst utvecklade länderna.

Tyngdpunkter i den finska utvecklingspolitiken är i enlighet med statsrådets principbeslut om Finlands utvecklingspolitiska åtgärdsprogram ett demokratiskt och ansvarsfullt samhälle som

främjar de mänskliga rättigheterna, en inkluderande och sysselsättande grön ekonomi, en hållbar hantering av naturresurser och miljöskydd samt mänsklig utveckling. Inom tyngdpunkterna poängteras bl.a. utbildning, utveckling av utvecklingsländernas egna resurser såsom beskattning, miljöfrågor och stöd till en demokratisk utveckling. Genomgående mål är jämställdhet mellan könen och minskad ojämlikhet samt klimatsäkerhet och dessa mål främjas genom integrering, riktade åtgärder och arbete för politiskt inflytande.

Finlands utvecklingspolitik drivs bilateralt, på EU-nivå, multilateralt på en global nivå och tematiskt med anknytning till olika verksamhetsområden samt i samarbete med frivilligorganisationer. Dessa kanaler kompletterar varandra och bildar en helhet som leder till att Finlands utvecklingspolitik får genomslagskraft på landsnivå. Målet för det humanitära biståndet är att rädda människoliv, lindra mänskligt lidande och bibehålla människovärdet under kriser.

Finlands utvecklingssamarbete baserar sig på de utvecklingspolitiska riktlinjerna och utvecklingsländernas egna utvecklingsbehov och utvecklingsplaner. I arbetet beaktas även verksamhet inom annat biståndssamarbete. Utvecklingssamarbetets kvalitet förbättras genom att man utvecklar resultatbaserade verksamhetsätt. Parterna inom utvecklingssamarbetet ansvarar för att deras ömsesidiga åtaganden uppfylls och ansvarar tillsammans för att utvecklingsresultat uppnås.

Tyngdpunkten för Finlands verksamhet ligger på de minst utvecklade länderna i Afrika och Asien och s.k. bräckliga stater. Det bilaterala samarbetet koncentreras till långvariga partnerskap så att man kan undvika uppsplittring i fråga om både finansieringen och arbetet.

Regeringens mål är en anslagsutveckling där en anslagsnivå på 0,7 procent av BNI kan uppnås. Nivån på anslagen för utvecklingssamarbete beräknas ligga på ca 0,48 % av BNI år 2015.

Regeringen eftersträvar en ökning av utvecklingssamarbetsanslagens andel av BNI genom att styra inkomsterna från auktioneringen av utsläppsätter till utvecklingssamarbetet och klimatfinansieringen som en del av Finlands officiella bistånd i takt med att intäkterna från utsläppshandeln inflyter. Finland har förbundit sig att hålla kvar den andel av stödet som riktas till de allra fattigaste länderna (LDC-länderna) på en nivå av minst 0,15 procent av BNI. Målet beaktas vid planeringen av utvecklingssamarbetet och uppnåendet av målen följs upp regelbundet.

Vid den 15:e partskonferensen för ramkonventionen om klimatförändringar (UNFCCC) i Köpenhamn 2009 förband sig Finland, som en del av EU:s finansieringslöfte på kort sikt, till en andel på 110 miljoner euro under åren 2010—2012. Dessutom är industriländernas villkorliga mål, enligt ett beslut i Cancún (2010), att få till stånd ett årligt penningflöde på 100 miljarder USD till klimatåtgärder i utvecklingsländerna före år 2020. Denna summa består av industri- och utvecklingsländernas privata och offentliga finansiering samt innovativa finansieringskällor. Det har ännu inte avtalats om volymen eller om fördelningen av bördan för den offentliga klimatfinansieringen på lång sikt och man vet därför inte hur stor Finlands finansiella bidrag blir, men enligt de beräkningar som gjordes 2009 skulle Finlands årliga budgetfinansierade betalningsandel vara 70—200 miljoner euro. På kort sikt ska Finlands nivå på klimatfinansieringen hållas på en genomsnittlig nivå i förhållande till totalfinansieringen av klimatfinansieringsperioden på kort sikt. I budgetpropositionen för 2015 beräknas Finlands andel av klimatfinansieringen under momentet för egentligt utvecklingssamarbete utgöra ca 87,7 miljoner euro.

Resultat, effektivitet och konsekvens

Uppnåendet av målen för Finlands utvecklingspolitik syns i form av förändringar och utveckling i samarbetsländerna och i resten av världen, såsom den har beskrivits i statsrådets redogörelse för utvecklingspolitikens genomslagskraft och samstämmighet som överlämnades till riksdagen

2014. Avskaffandet av fattigdom och främjandet av hållbar utveckling är mångfasetterade utmaningar. Det finns inga entydiga mått för genomslagskraften på de olika dimensionerna. Finlands utvecklingssamarbete är en del av det internationella samfundets och partnerlandets gemensamma satsning som bidrar till att främja utvecklingen. Genom att iaktta internationella principer som syftar till effektivitet, t.ex. Parisdeklarationen, åtgärdsprogrammet Accra och slutdokumentet från Busan, försöker Finland nå bättre utvecklingsresultat.

I direktionsarbetet med de multilaterala aktörerna och i annan påverkansverksamhet främjar Finland effektivare verksamhet och förnyelse inom FN-systemet och FN-organisationerna samt Världsbanken och de regionala utvecklingsbankerna. När de gäller de multilaterala aktörerna har man utarbetat påverkansstrategier som effektiviserar Finlands påverkansverksamhet.

I hemlandet utvecklar utrikesministeriet sina egna och de övriga utvecklingssamarbetsparternas verksamhetssätt genom riktlinjer, anvisningar och utbildning. I arbetet med att utveckla verksamhetssätten koncentrerar man sig på att stärka resultaten av projekt- och programsamarbetet på landsnivå. Den uppsplittring i fråga om finansieringen och verksamheten som belastar såväl Finland som partnerländerna hanteras genom att man minskar antalet projekt, utvecklar arbetsfördelningen mellan biståndsgivarna och fokuserar biståndet till långvariga samarbetsländer och samarbetspartner. Man strävar efter större transparens och förutsägbarhet i utvecklingsfinansieringen. Finlands ambassader i partnerländerna har en central roll när resultaten på landsnivå förbättras. De resultatbaserade landsprogram som beskickningarna och utrikesministeriet har utarbetat tillsammans styr samarbetet med de långvariga partnerländerna, och programmen följs upp och uppdateras årligen.

Funktionen för evaluering av utvecklingssamarbetet verkställer evalueringar av omfattande helheter. Vid evalueringarna följs OECD:s biståndskommitté DAC:s principer. Regionavdelningarna ansvarar för övervakningen av det bilaterala samarbetet och för evalueringarna.

Den utvecklingspolitiska kommittén, som är ett rådgivande organ som statsrådet tillsatt, bedömer kvaliteten, effektiviteten och konsekvensen i utvecklingssamarbetet samt följer anslagsutvecklingen.

OECD:s biståndskommitté DAC är det organ som bär det centrala ansvaret för uppföljning och rapportering av utvecklingssamarbetet på internationell nivå. Finland får rekommendationer som gäller de kollegiala utvärderingar som biståndskommittén gör med fyra års mellanrum. Finlands färskaste utvärdering är från 2012. På basis av den gjordes 2014 en mellangranskning av hur rekommendationerna har genomförts. FN följer hur millenniemålen framskrider i varje enskilt utvecklingsland.

Inom OECD/DAC:s statistik följer man även klimatfinansieringsprojekt med kvalitativa indikatorer som gäller begränsning av och anpassning till klimatförändringen. Finland utnyttjar dessa indikatorer i planeringen och uppföljningen av klimatprojekt.

Det multilaterala utvecklingssamarbetet kommer att genomföras resultatitriktat och strategiskt i enlighet med det utvecklingspolitiska åtgärdsprogrammet. Man intensifierar påverkningsarbetet genom att koncentrera sig på begränsade helheter. Vid utvärderingen av de multilaterala organisationerna har Finland använt sådant material som producerats av bl.a. OECD DAC, MOPAN-nätverket (Multilateral Organizations Performance Assessment Network) och uppföljningsmekanismen i anslutning till genomförandet av Parisdeklarationen liksom även resultaten av organisationernas interna utvärderingar. Finland har aktivt deltagit i de utvärderingsprocesser som gällt multilaterala organisationer.

Anslag för offentligt bistånd och utbetalningar (mn euro) samt utbetalningarnas procentuella andel av BNI

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Anslag sammanlagt	746,1	830,4	915,6	965,6	1 073,8	1 173,1	1 118,3	1 015,3
Utbetalningar	716,9	808,2	926,5	1 006,4	1 013,3	1 026,7	1 081,1	
andel i % av BNI ¹⁾	0,38	0,42	0,51	0,53	0,51	0,51	0,54	

¹⁾ BNI-andelarna har uppdaterats i enlighet med de reviderade nationalräkenskaperna

Fördelning av anslag för statens utvecklingssamarbete år 2015 enligt förvaltningsområde (1 000 euro)

Under moment 24.30.66 inom utrikesministeriets förvaltningsområde	788 222
Under övriga moment inom utrikesministeriets förvaltningsområde	109 926
Inom inrikesministeriets förvaltningsområde	15 427
Inom finansministeriets förvaltningsområde	95 562
Inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde	1 447
Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	210
Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	1 068
Inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	1 420
Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	1 514
Inom miljöministeriets förvaltningsområde	481
Sammanlagt	1 015 277

50. Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab

Under momentet beviljas inget anslag.

Fullmakt

Statsrådet kan med stöd av 3 § 4 mom. samt 3 a och 3 b § i lagen om aktiebolaget Fonden för industriellt samarbete Ab (291/1979) på de villkor som statsrådet bestämmer ge bolaget förbindelser om att staten ska ersätta bolaget för förluster som eventuellt har uppstått vid dess kreditgivnings- och borgensverksamhet samt för förluster av och värdeminskningar i aktie- och andelsinvesteringar och om att staten ska täcka en eventuell kursförlust som orsakas av andra lån än lån i euro som bolaget har upptagit. Förbindelser får ges så att motvärdet av det sammanlagda kapitalbeloppet av de betalda krediter och aktie- och andelsinvesteringar och borgen som omfattas av förbindelserna får vara högst 168 187 926 euro och det sammanlagda kapitalbeloppet av de lån i andra valutor än euro som bolaget upptagit högst 100 000 000 euro.

2015 budget	—
2014 budget	—
2013 bokslut	—

66. *Egentligt utvecklingssamarbete* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 801 422 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter som föranleds av användningsändamål som specificerats i dispositionsplanen
- 2) till betalning av statens konsumtionsutgifter i anslutning till utvecklingssamarbetsförvaltningen, dock inte löneutgifter
- 3) till humanitärt bistånd, och anslaget för detta kan användas för bistånd till andra länder än utvecklingsländerna endast om en exceptionellt omfattande humanitär kris kräver det och det grundar sig på landets begäran om hjälp och endast om statsrådet fattar ett sådant beslut
- 4) till ersättning av förluster som orsakas av Finnfunds specialriskfinansiering
- 5) till betalning av utgifter för samarbetsprojekt mellan ministeriet och Norges utrikesministerium, Storbritanniens departement för utvecklingssamarbete (DFID) och det österrikiska utvecklingssamarbetsverket (ADA).

Av anslagen under momentet debiteras även de kostnader som föranleds ämbetsverk och inrättningar för utförandet av utvecklingssamarbetsuppgifter enligt lagen om statliga ämbetsverks och inrättningsars deltagande i utvecklingssamarbete (382/1989).

Under momentet får statsunderstöd beviljas.

Mervärdesskatteutgifter med anknytning till konsumtions- och investeringsutgifter som betalas med medel under momentet får betalas från moment 24.01.29 för mervärdesskatteutgifter inom ministeriets förvaltningsområde.

Dispositionsplan (euro)

1.	Multilateralt utvecklingssamarbete	268 568 000
2.	Utvecklingssamarbete med enskilda länder och regioner ¹⁾	234 435 000
3.	Europeiska utvecklingsfonden	25 158 000
4.	Utvecklingssamarbete som inte inriktats enligt land	57 300 000
5.	Humanitärt bistånd	74 800 000
6.	Planering av utvecklingssamarbetet, stödfunktioner och utvecklingspolitisk information	7 961 000
7.	Evaluering av utvecklingssamarbetet och intern revision	2 700 000
8.	Understöd till medborgarorganisationernas utvecklingssamarbete, Servicecentralen för utvecklingssamarbete (KePa) och informationen om utvecklingssamarbetet	114 000 000
9.	Räntestödsinstrumentet	16 500 000
Sammanlagt		801 422 000

¹⁾I anslaget ingår ingår 400 000 euro i utgifter för samarbetsprojekt mellan ministeriet och Norges utrikesministerium, 12 300 000 euro i utgifter för samarbetsprojekt mellan ministeriet och Storbritanniens departement för utvecklingssamarbete (DFID) samt 500 000 euro i utgifter för samarbetsprojekt mellan ministeriet och utvecklingssamarbetsverket i Österrike (ADA).

Fullmakt

År 2015 får man ingå nya utvecklingssamarbetsavtal och avge förbindelser, vilka efter år 2015 föranleder utgifter till ett sammanlagt värde av högst 487 686 000 euro.

Fördelningen av fullmakter att bevilja medel och ingå avtal (euro)

1.	Multilateralt utvecklingssamarbete	29 146 000
2.	Utvecklingssamarbete med enskilda länder och regioner	257 700 000
3.	Europeiska utvecklingsfonden	-
4.	Utvecklingssamarbete som inte inriktats enligt land	39 090 000
5.	Humanitärt bistånd	45 000 000
6.	Planering av utvecklingssamarbetet, stödfunktioner och utvecklingspolitisk information	1 350 000
7.	Evaluering av utvecklingssamarbetet och intern revision	-
8.	Understöd till medborgarorganisationernas utvecklingssamarbete, Servicecentralen för utvecklingssamarbete (KePa) och informationen om utvecklingssamarbetet	100 400 000
9.	Räntestödsinstrumentet	15 000 000
Sammanlagt		487 686 000

*Förklaring:***Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)**

	2015	2016	2017	2018	2019—	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Utvecklingssamarbets- fullmakt						
Förbindelser som ingåtts före år 2015	599 596	487 557	399 197	201 694	836 258	2 524 302
Förbindelser år 2015	-	156 100	151 951	134 060	45 575	487 686
Utgifter sammanlagt	599 596	643 657	551 148	335 754	881 833	3 011 988

1. Multilateralt utvecklingssamarbete

För ändamålet föreslås anslag på 268 568 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 29 146 000 euro efter år 2015.

Stödet fördelas på organisationer, program och fonder som lyder under FN och internationella och regionala institut för utvecklingsfinansiering i form av allmänna understöd, medlemsavgifter och finansiella bidrag, partnerskapsprojekt och tematiskt stöd. Stödet inriktas i enlighet med prioriteringarna i det utvecklingspolitiska åtgärdsprogrammet och därmed stärker Finland sin insats i multilaterala organisationer och institut för utvecklingsfinansiering genom att verka i dem på ett resultatnriktat och strategiskt sätt.

Plan för fördelningen av multilateralt utvecklingssamarbete (1 000 euro, uppskattning)

FN-organisationer	116 370
FN:s utvecklingsprogram (UNDP)	15 600
FN:s barnfond (UNICEF)	20 000

Plan för fördelningen av multilateralt utvecklingssamarbete (1 000 euro, uppskattning)

FN:s befolkningsfond (UNFPA)	33 550
FN:s jämställdhetsorganisation (UN Women)	14 000
Övriga	33 220
Världsbanksgruppen	94 958
Internationella utvecklingsfonden (IDA)	84 316
Skuldlättnadsprogram (HIPC, MDRI)	7 792
Världsbanksgruppens partnerskapsprogram	2 850
Regionala institut för utvecklingsfinansiering	42 159
Afrikanska utvecklingsbanken (AfDB) och Afrikanska utvecklingsfonden (AfDF)	36 309
Asiatiska utvecklingsbanken (ADB) och Asiatiska utvecklingsfonden (AsDF)	5 250
Interamerikanska utvecklingsbankens (IDB) kapitalhöjning	600
Andra multilaterala organisationer	13 783
Den globala miljöfaciliteten (GEF)	4 325
Övriga	9 458
Ofördelat	1 298
Sammanlagt	268 568

Plan för fördelningen av fullmakter att bevilja medel för och ingå avtal om multilateralt utvecklingssamarbete (1 000 euro, uppskattning)

Ofördelat	29 146
Sammanlagt	29 146

2. Utvecklingssamarbete med enskilda länder och regioner

För ändamålet föreslås anslag på 234 435 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 257 700 000 euro efter år 2015.

Plan för fördelningen av utvecklingssamarbetet med enskilda länder och regioner (1 000 euro, uppskattning)

Afrika och Mellanöstern	152 800
Långvariga samarbetsländer	86 760
Etiopien	14 000
Kenya	10 000
Tanzania	26 000
Moçambique	22 140
Zambia	14 620
Bräckliga stater	21 160
Södra Sudan	3 000
Somalia	10 000
Palestinska områden	8 160
Regionalt och annat samarbete i Afrika	24 440
Mellanöstern och Nordafrika	5 900
Övrigt regionalt samarbete i Afrika (Syrien och närområden)	5 000
Östafrika och Västafrika	7 200
Södra Afrika	4 640
Övrigt regionalt samarbete i Afrika	1 700

**Plan för fördelningen av utvecklingssamarbetet med enskilda länder och regioner
(1 000 euro, uppskattning)**

Lokalt samarbete	7 240
Mellanöstern och Nordafrika	940
Östafrika och Västafrika	2 400
Södra Afrika	3 900
DFID:s andel av samarbetsprojektet	12 300
ADA:s andel av samarbetsprojektet	500
Norges utrikesministeriums andel av samarbetsprojektet	400
Asien	62 115
Långvariga samarbetsländer	23 635
Nepal	18 885
Vietnam	4 750
Bräckliga stater	26 000
Afghanistan	20 000
Myanmar	6 000
Regionalt och annat samarbete	11 080
Regionalt och tematiskt samarbete i Mekongområdet	8 870
Annat regionalt och tematiskt samarbete	2 210
Lokalt samarbete	1 400
Latinamerika	7 320
Regionalt och annat samarbete	6 840
Regionalt samarbete i Anderna	3 600
Regionalt samarbete i Centralamerika	1 820
Annat regionalt och tematiskt samarbete	1 420
Lokalt samarbete	480
Västra Balkan	1 500
Västra Balkan	1 200
Lokalt samarbete	300
Östeuropa och Centralasien	10 700
Östeuropa och Centralasien	10 025
Lokalt samarbete	675
Ofördelat	-
Sammanlagt	234 435

Plan för fördelningen av fullmakter att bevilja medel för och ingå avtal om utvecklingssamarbete med enskilda länder och regioner (1 000 euro, uppskattning)

Ofördelat	257 700
Sammanlagt	257 700

Utgångspunkten för utvecklingssamarbetet med enskilda länder och regioner är samarbetsparternas utvecklingsplaner och strategier för minskning av fattigdomen. Finlands stöd inriktas i överensstämmelse med prioriteringarna i det utvecklingspolitiska programmet och med målet att avskaffa fattigdom och trygga ett människovärdigt liv för alla i enlighet med utvecklingsmålen i

FN:s millenniedeklaration genom att olika former av bilateralt samarbete används på ett mångsidigt och varandra kompletterande sätt. Bräckliga staters särskilda behov beaktas genom att man stödjer staterna på deras väg mot fred och utveckling. Stödet riktas också till regionalt samarbete. De anslag som anvisats under denna punkt i dispositionsplanen används vid beskickningarna för projekt som gäller lokalt samarbete.

3. Europeiska utvecklingsfonden

För ändamålet föreslås anslag på 25 158 000 euro.

Stödet riktas till utvecklingssamarbete och annat samarbete mellan EU och AVS-länderna (länderna i Afrika, Västindien och Stilla Havet) i enlighet med europeisk utvecklingspolitisk konsensus och riktlinjerna i Cotonou-partnerskapsavtalet, samt till samarbete med de utomeuropeiska länder och territorier som avses i fjärde delen av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Det utvecklingssamarbete och övriga samarbete med AVS-länderna som grundar sig på Cotonou-avtalet finansieras med medel ur Europeiska utvecklingsfonden (European Development Fund, EUF).

4. Utvecklingssamarbete som inte inriktats enligt land

För ändamålet föreslås anslag på 57 300 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 39 090 000 euro efter år 2015. Stödet fördelas på tematiska program inom organisationer, program och fonder som lyder under FN och i institut för utvecklingsfinansiering. Ofördelat anslag under denna punkt i dispositionsplanen kommer att riktas till projekt som gäller demokratistöd. Stöd inriktas också på humanitär minverksamhet.

Från anslaget under denna punkt i dispositionsplanen kan också stöd på sammanlagt högst 5 700 000 euro beviljas för ett utbytesprogram för högskolor som administreras av Centret för internationell mobilitet och internationellt samarbete (CIMO) (North South South) och för ett stödprogram som ska stärka kapaciteten för läroanstalter med högre utbildning.

5. Humanitärt bistånd

För ändamålet föreslås anslag på 74 800 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 45 000 000 euro efter år 2015.

Stöd riktas enligt behov till offer för naturkatastrofer, humanitära kriser och väpnade konflikter, med iakttagande av principerna för opartiskhet, rättvisa och humanitet. Målet för det humanitära biståndet är att rädda människoliv, lindra mänskligt lidande och hjälpa de mest utsatta. Det humanitära biståndet kanaliseras via FN-organisationer, Internationella federationen Röda korset och röda halvmånen samt inhemska humanitära biståndsorganisationer som certifierats av Europeiska kommissionen.

Av anslagen för humanitärt bistånd finansieras även de generella bidragen till de viktigaste internationella humanitära biståndsorganisationerna, såsom FN:s flyktingorganisation (UNHCR), FN:s biståndsorgan för palestinska flyktingar (UNWRA), FN:s kontor för samordning av humanitära frågor (OCHA), FN:s centrala nödhjälpsfond (CERF) och FN:s internationella strategi för katastrofriskreducering (UNISDR). Av anslaget för humanitärt bistånd finansieras även Internationella rödakorskommittén (ICRC).

Resultatet av humanitärt bistånd övervakas med hjälp av nyckeltal som de biståndsorganisationer som ger humanitärt bistånd använder för att utvärdera sitt resultat och med hjälp av ministeriets påverkansstrategier.

6. Planering av utvecklingssamarbetet, stödfunktioner och utvecklingspolitisk information

För ändamålet föreslås anslag på 7 961 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 1 350 000 euro efter år 2015.

Anslagen fördelas för följande ändamål: utvecklingspolitisk planering och forskning, utbildning och träning för personal inom utvecklingssamarbetet, utvecklingsinformation och utvecklingsfostran, frivillig finansiering av arbete som lyder under OECD:s biståndskommitté samt utvecklande av datasystem inom utvecklingssamarbetet och av den övriga utvecklingssamarbetsförvaltningen. Från anslaget under denna punkt i dispositionsplanen kan ett anslag på högst 2 825 000 euro beviljas för den utvecklingsforskning som administreras av Finlands Akademi.

7. Evaluering av utvecklingssamarbetet och intern revision

För ändamålet föreslås anslag på 2 700 000 euro.

Anslagen fördelas så att utvecklingssamarbetets innehåll och kvalitet och de administrativa verksamhetsprinciperna samt medelsanvändningens effektivitet och ändamålsenlighet stärks.

8. Understöd till medborgarorganisationernas utvecklingssamarbete, Servicecentralen för utvecklingssamarbete (KePa) och informationen om utvecklingssamarbetet

För ändamålet föreslås anslag på 114 000 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 100 400 000 euro efter år 2015.

Av stödet kanaliseras ca 70 % via partnerskapsorganisationer och resten via andra frivilligorganisationer. Stödet till information om utvecklingssamarbetet är avsett för frivilligorganisationernas utvecklingsinformation och globalfostran i Finland. Dessutom kan stöd beviljas internationella frivilligorganisationer (INGO) och till nationella andelar av EU-finansierade projekt. Finlands Unicef, Finlands UN Women och Finlands Flyktinghjälp kan beviljas stöd enligt prövning för deras verksamhet i Finland, och till FN-förbundet för dess verksamhet som gäller utvecklingsinformation och globalfostran till ett belopp av sammanlagt högst 1 150 000 euro år 2015.

Frivilligorganisationernas utvecklingssamarbete kompletterar och stöder det offentliga bilaterala och multilaterala utvecklingssamarbetet samt EU:s utvecklingssamarbete. Det särskilda mervärde som dess organisationer ger är att de är verksamma på gräsrotsnivå i utvecklingsländerna. Det bistånd som kanaliseras via organisationerna stärker det civila samhället i utvecklingsländerna. Stöd kan beviljas projekt som uppfyller ställda kvalitetskriterier och som bidrar till att målen för det utvecklingspolitiska åtgärdsprogrammet uppnås.

9. Räntestödsinstrumentet

För ändamålet föreslås anslag på 16 500 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal till ett belopp av sammanlagt 15 000 000 euro efter år 2015.

I Finlands utvecklingspolitiska åtgärdsprogram har statsrådet beslutat att det utvecklas nya samarbetsformer, som ersätter räntestödscreditsinstrumentet, och som främjar de utvecklingspolitiska målen och kompletterar de andra utvecklingspolitiska metoderna. Därför har räntestödsinstrumentet avskaffats och inga nya projekt tas till beredning. Eftersom beredningsprocessen för projekten är lång och partnerskapslandet och/eller exportföretaget svarar för kostnaderna, fortsätter dock beredningen av utvalda projekt i fråga om vilka man hunnit långt i beredningen.

Anslagen fördelas till stöd för utvecklingsländernas ekonomiska och sociala utveckling i enlighet med OECD:s s.k. konsensusavtal om exportkrediter och räntestöds krediter. Om räntestöds krediter som beviljas utvecklingsländer bestäms i lag (1114/2000).

Anslaget används också för uppföljning och övervakning av användningen av beviljade krediter, för beredning och utvärdering av förslag till projekt samt för stödjande av tekniskt bistånd i anslutning till projekt.

Inkomsterna från samarbetsprojekten har budgeterats under moment 12.24.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utgifter för samarbetsprojekt	740
Sparbeslut	-53 000
Nivåförändring	-38 162
Sammanlagt	-90 422

2015 budget	801 422 000
2014 I tilläggsb.	48 946 000
2014 budget	891 844 000
2013 bokslut	940 392 000

88. *Höjning av Finnfunds (Fonden för industriellt samarbete Ab) kapital (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens utgifter för tecknandet av nya aktier i Finnfund (Fonden för industriellt samarbete Ab).

2015 budget	10 000 000
2014 budget	10 000 000
2013 bokslut	18 000 000

90. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde

Förklaring:

Kyotoprotokollets flexibla mekanismer

Målet är att effektivisera Finlands insatser i den internationella miljöpolitiken, vilket eftersträvas bland annat genom att Kyotoprotokollets flexibla mekanismer genomförs i utvecklingsländerna och övriga länder. Utrikesministeriet har hand om de utsläppsreduceringar som skaffas via den s.k. mekanismen för ren utveckling i enlighet med regeringens energi- och klimatpolitiska strategi.

Samarbete med Östersjöområdet, Barentsregionen och det arktiska området

I enlighet med regeringsprogrammet effektiviserar Finland sin verksamhet i det regionala samarbetet i de nordliga regionerna. I verksamheten prioriteras i första hand politiken för den nordliga dimensionen samt det multilaterala samarbetet i de nordliga regionala råden, såsom Östersjöstaternas råd, Barents euroarktiska råd och Arktiska rådet. Därutöver stöds genomförandet av regeringens handlingsprogram för Ryssland, där främjandet av rörligheten mellan Finland och Ryssland är ett prioriteringsområde.

Till den nordliga dimensionens mål hör bl.a. miljövard, främjande av hälsan och utvecklande av regionala trafik- och logistiklösningar. Dessutom styrs samarbetet i de nordliga områdena av målen i EU:s strategi för Östersjöregionen och Finlands arktiska strategi.

50. Vissa statsunderstöd och statsbidrag (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 650 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till de sammanslutningar som nämns i dispositionsplanen.

Av det anslag som reserverats för medborgarorganisationernas Europainformation anvisas Finland i Europa rf 220 000 euro och Informationscentralen Alternativ till EU rf 45 000 euro.

Dispositionsplan (euro)

Medborgarorganisationernas Europa-information	464 000
Finlands FN-förbund, inkl. FN-jubileet	374 000
Samerådet	71 000
Organisationer som stöder OSSE:s verksamhet samt människorättsorganisationer	28 000
FRK:s bekantgörande av internationell humanitär rätt och Genève-konventionerna i Finland	65 000
Medborgarorganisationernas nätverk för konfliktförebyggande KATU och stöd till den finländska kommittén för europeisk säkerhet STETE	160 000
Finlands Atlantsällskap	85 000
Crisis Management Initiative ry	320 000
Dövas världsförbund	50 000
Andra organisationer som bedriver internationell verksamhet	33 000
Sammanlagt	1 650 000

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Crisis Management Initiative ry	-69
Finlands Atlantsällskap	-4
Finlands FN-förbund	-10
FRK:s bekantgörande av internationell humanitär rätt och Genève-konventionerna i Finland	3
Information i anslutning till valet av Finlands företrädare i Europaparlamentet	-100
Medborgarorganisationernas Europa-information	-19
Medborgarorganisationernas nätverk för konfliktförebyggande KATU och stöd till den finländska kommittén för europeisk säkerhet STETE	-7
Särskilt understöd till Finlands FN-jubileum	100
Sammanlagt	-106

2015 budget	1 650 000
2014 budget	1 756 000
2013 bokslut	1 733 284

51. Understöd till nödställda (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 45 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föränleds av hemsändningar av och stöd till personer som enligt lagen om konsulära tjänster är nödställda

2) till kontoavskrivningar till följd av det som anges ovan

3) till betalning av understöd utomlands.

2015 budget	45 000
2014 budget	45 000
2013 bokslut	29 495

66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 79 455 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter till organisationer som hänför sig till utrikesministeriets ansvarsområde och till betalning av frivilliga finansiella bidrag.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Finansiellt bidrag till Nordiska ministerrådets budget	22 776 000
Finansiellt bidrag till FN:s budget	10 231 000
Finansiellt bidrag till FN:s fredsbevarande styrkor	26 445 000
Finansiella bidrag till andra organisationer och fonder som lyder under FN	2 428 000
Medlemsavgift till organisationen för förbud mot kemiska vapen (OPCW)	395 000
Medlemsavgift till Europarådet	3 380 000
Medlemsavgift till OECD	2 521 000
Medlemsavgift till WTO	927 000
Finansiella bidrag till OSSE:s budgetar	3 785 000
Provstoppsavtal, Finlands andel av beredningskommitténs kostnader	573 000
Finansiellt bidrag till Internationella brottmålsdomstolen (ICC)	1 080 000
Övriga medlemsavgifter	4 914 000
Sammanlagt	79 455 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finansiella bidrag till andra organisationer och fonder som lyder under FN	-469
Finansiella bidrag till OSSE:s budgetar	-50
Finansiellt bidrag till FN:s budget	-949
Finansiellt bidrag till FN:s fredsbevarande styrkor	-1 614
Finansiellt bidrag till Internationella brottmålsdomstolen	68
Finansiellt bidrag till Nordiska ministerrådets budget	-1 816
Inbesparing av engångsnatur	-1 000
Medlemsavgift till Europarådet	-150
Medlemsavgift till OECD	84

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Medlemsavgift till WTO	-43
Provstoppsavtal, Finlands andel av beredningskommitténs kostnader	-7
Överföring till moment 24.01.01	-1 000
Övriga medlemsavgifter	-106
Sammanlagt	-7 052

2015 budget	79 455 000
2014 budget	86 507 000
2013 bokslut	90 051 000

67. *Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 100 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för sådant samarbete med utvecklingsländer som omfattas av den internationella klimatkonventionen
- 2) till Finlands kostnader för försöksprogrammet för Kyotoprotokollets flexibla mekanismer och projekt i anslutning till det.

Förklaring: I enlighet med regeringens energi- och klimatpolitiska strategi har utrikesministeriet hand om de utsläppsreduceringar som skaffas via den s.k. mekanismen för ren utveckling. Anslagen riktas till utrikesministeriet till den del som gäller kostnaderna för försöksprogrammet. Till de kostnaderna hör också vissa kostnader som hänför sig till projekt som genomförs gemensamt.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sparbeslut	-400
Sammanlagt	-400

2015 budget	100 000
2014 budget	500 000
2013 bokslut	500 000

68. *Samarbete med Östersjöområdet, Barentsregionen och det arktiska området* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 600 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till projekt som stöder politiken för den nordliga dimensionen
- 2) till multilaterala projekt inom Östersjöområdet, Barentsregionen och det arktiska området
- 3) till projekt som stöder verkställandet av regeringens handlingsprogram för Ryssland
- 4) för understöd till fonder som verkar i anslutning till internationella finansiella institut

5) till att finansiera sakkunniga som arbetar vid internationella organisationer, finansiella institut eller motsvarande organisationer

6) till betalning av statens konsumtionsutgifter i anslutning till samarbetet med Östersjöområdet, Barentsregionen och det arktiska området samt stödet för verkställandet av regeringens handlingsprogram för Ryssland.

Förklaring:

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2015	2016	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Fullmakt			
Förbindelser som ingåtts före år 2015	300	300	600
Utgifter sammanlagt	300	300	600

Anslaget används för att driva Finlands nationella mål inom samarbete med Östersjöområdet och för att stödja genomförandet av Finlands arktiska strategi. Målet är att arbeta för att internationell finansiering styrs till projekt som är viktiga för Finland.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Samarbete med Östersjöområdet och den nordliga dimensionen	400 000
Samarbete med det arktiska området och Barentsregionen	500 000
Verkställande av handlingsprogrammet för Ryssland	400 000
Nordiska Miljöfinansieringsbolaget (NEFCO)	300 000
Sammanlagt	1 600 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sparbeslut	-1 600
Sammanlagt	-1 600

2015 budget	1 600 000
2014 I tilläggsb.	—
2014 budget	3 200 000
2013 bokslut	3 200 000

95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till att täcka de kalkylerade kursskillnaderna mellan de kontokurser som fastställs av utrikesministeriet och bankernas officiella dagskurser

24.90

159

2) till att täcka andra kalkylerade kursskillnader som gäller utlandsbetalningar i utländsk valuta.

2015 budget	1 000 000
2014 budget	1 000 000
2013 bokslut	981 948

Huvudtitel 25

JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Förvaltningsområdets verksamhetsmiljö

Det att rättssystemet fungerar säkert och tillförlitligt är en grundläggande förutsättning för en gynnsam utveckling av samhället och samhällsekonomin. Ett rättvist samhälle baserar sig på förtroende och samverkan.

Ett högklassigt och effektivt rättsväsende ökar välfärden samt samhällets konkurrenskraft och förvaltningens funktion. Det besparar även kostnader inom andra förvaltningsområden och främjar samhällets ekonomiska funktion och kan för sin del även hindra utslagning. Trots att de spar krav som fastställts i rambesluten försvårar verksamhetsbetingelserna, ombesörjs rättsväsendets funktionsförmåga. När resurserna minskar skapar man förutsättningar för att kunna anvisa rättsvårdens resurser på ett lämpligt sätt bland annat så, att endast de ärenden som gäller ett faktiskt behov av rättsskydd kommer till domstolsbehandling. Med tanke på användningen av resurserna har även det hur flexibelt domstolen kan välja den mest ändamålsenliga sammansättningen betydelse.

Statsekonomi lider för närvarande av de ogynnsamma verkningarna av den långsamma tillväxten, den förändrade produktionsstrukturen och befolkningens stigande medelålder. Antalet arbetslösa, hushållens skuldsättningsgrad och antalet hushåll utan inkomster har fortsatt att öka och ingen betydande förändring kan skönjas. Denna allmänt svaga ekonomiska situation återspeglas i hela rättsväsendets verksamhet. Antalet ärenden och gäldenärer ökar, vilket inverkar på arbetsmängden och kostnaderna för verksamheten.

Hushållens skuldsättningsgrad har ökat kraftigt under de tio senaste åren. Även antalet hushåll utan inkomster har ökat och avsaknaden av inkomster är mera långvarig än tidigare. Bostadsskulder kapital har ökat betydligt. Antalet nya betalningsanmärkningar och personer som har antecknats i kreditupplysningsregistret har länge ökat. Antalet domar i fordringsmål vilket berättar om konsumenternas nya betalningssvårigheter ökade kraftigt fram till 2013, då ökningen avstannade. Den skärpta lagstiftningen om snabbblån, som trädde i kraft i juni 2013, antas fortsättningsvis i någon mån minska antalet fordringsmål som inkommer till de allmänna domstolarna samt antalet ärenden som kommer till utsökning. Det svåra ekonomiska läget kan dock fortsättningsvis antas hålla antalet dylika mål liksom även antalet insolvensmål högt.

De yttre förändringarna i domstolväsendets verksamhetsmiljö, såsom internationaliseringen och den ökade kulturella mångfalden, den allt mer invecklade rättsliga regleringen, EU-rättens ökade

betydelse i domstolarnas verksamhet och det ökade antalet ärenden som kräver djupgående sakkunskap inom olika specialområden medför stora utmaningar för domstolarnas verksamhet.

De externa förändringarna i rättshjälpens och den allmänna intressebevakningens verksamhetsmiljö, såsom befolkningens stigande medelålder, den marginalisering som beror på det försämrade ekonomiska läget och den allt mer internationella kundkretsen, ökar behovet av juridiska tjänster och kräver större sakkunskap av rättshjälpen och den allmänna intressebevakningen.

Antalet ärenden och gäldenärer inom utsökningen är alltså fortfarande stort. Till en följd av ändringar i indrivningslagstiftningen har antalet ärenden som gäller indrivningskostnadsfordringar minskat.

Brottsligheten i Finland har hållits på en rätt stabil nivå under de senaste åren, och det totala antalet brott i relation till folkmängden är lågt internationellt sett. Det skedde inga stora ändringar i antalet brott som kommit till polisens kännedom 2013 jämfört med året innan. Antalet stölder, rattfyllerier, narkotikabrott, grova narkotikabrott och straffbara bruk av narkotika ökade något jämfört med 2012. Antalet rån, misshandelsfall och sexualbrott har däremot sjunkit. Antalet brott mot liv och hälsa ökade jämfört med 2012 men var likväl mindre än 2008—2011. Antalet brott mot liv och hälsa som riktats mot barn var 2013 avsevärt mindre än åren 2011 och 2012.

År 2013 ökade antalet bedrägerier och lindriga bedrägerier som kom till polisens kännedom med 9 % jämfört med året innan. Betalningsmedelsbedrägerierna ökade med 22 procent jämfört med 2012. Till viss del förklaras ökningen av dessa brott med bedrägerier på internet och betalningsmedelsbedrägerier.

Förändringarna vad gäller olika typer av brott beror både på faktiska förändringar i brottsligheten och på det, hur aktivt brottsoffren gör polisanmälan. Även effektiviteten och inriktningen hos myndighetstillsynen inverkar på antalet uppdagade brott.

I Finland sjunker såväl fångtalet, antalet personer som avtjänar någon samhällspåföljd som den statistikförda brottsligheten. Denna rådande kriminalpolitiska utveckling är unik ur ett europeiskt perspektiv.

Enligt den nationella undersökningen om olycksoffer som bedömde säkerheten och känslan av trygghet (Suomalaiset väkivallan ja omaisuusrikosten kohteena 2012) hade ca 15 % av finländarna i åldern 15—74 år blivit offer för våld eller hot, och var tredje hade varit rädd för att bli offer för våld utanför hemmet på kvällarna. Jämfört med uppgifter från tidigare undersökningar har risken att bli föremål för våld inte ändrats avsevärt. Undersökningens resultat är inte direkt jämförbara med tidigare undersökningar om olycksoffer, eftersom både informationsinnehållet och sättet att samla information avviker från det tidigare.

Samhälleliga effektmål

Centrala samhälleliga effektmål inom justitieministeriets förvaltningsområde

— Det konstitutionella systemet är stabilt, öppet och tillförlitligt och det tryggar det demokratiska beslutsfattandet samt tillgodoseendet av de grundläggande fri- och rättigheterna.

— Rättsordningen bildar en kontrollerbar och fungerande helhet, lagstiftningen är tydlig och fungerar effektivt så att den uppfyller de mål som uppställts för den.

— Den offentliga förvaltningen fungerar i enlighet med principerna om god förvaltning.

— De mål som nämns ovan som gäller det rättsliga systemet och dess verksamhet förverkligas även i EU:s strukturer och samarbete.

- De grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna inklusive de språkliga rättigheterna förverkligas bättre i den offentliga verksamheten; medvetenheten om rättigheterna och om de rättsmedel som står till buds har ökat.
- Demokratin fungerar och medborgarinflytandet har goda verksamhetsförutsättningar. Medborgarna deltar i och påverkar beredningen och beslutsfattandet.
- Valrättigheterna förverkligas och det är möjligast lätt att delta i val.
- Samhället är allt mera mångfasetterat och pluralistiskt. Rättssystemet erbjuder en klar struktur inom vilken medborgarna kan ordna sina rättsförhållanden på ett förutsebart och jämlikt sätt och som säkerställer att barns och andra utsatta personers rättigheter beaktas.
- De bolagsrättsliga bestämmelserna stöder den operativa verksamheten och säkerställer att parternas rättsskydd förverkligas.
- Var och en har ett rättsmedel till förfogande för tillgodoseende av sina rättigheter.
- Förfarandena är rättvisa.
- Rättsskyddet förverkligas på ett ekonomiskt och effektivt sätt, även i gränsöverskridande ärenden.
- Brottsligheten och dess negativa följder minskar.
- Säkerheten och känslan av säkerhet ökar.
- Det straffrättsliga ansvaret realiseras effektivt och högklassigt med beaktande av parternas rättsskydd.

Statsskick och författningspolitik

Målet är att lagstiftningen är fungerande, klar och begriplig. Detta främjar uppnåendet av regeringens politiska mål, förbättrar medborgarnas och företagens rättsskydd samt minskar förvaltningens och rättsväsendets arbete.

Demokrati och grundläggande fri- och rättigheter

Det är viktigt att medborgarnas, myndigheternas och de politiska beslutsfattarnas medvetenhet om de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna samt om de rättsmedel som står till buds ökas för att de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna ska tryggas.

Medborgarnas möjligheter att delta i och påverka den samhälleliga beredningen och beslutsfattandet förbättras genom att justitieministeriets demokratitjänster utvecklas vidare så, att jämlika möjligheter att delta betonas och medborgarsamhällets verksamhetsförutsättningar främjas.

För att valrättigheterna ska tillgodoses och för att valdeltagandet ska underlättas utvecklas valsätten och valmetoderna.

I Europeiska unionen är målet att främja handlingars offentlighet vid institutionerna och iakttagande av principerna för god förvaltning.

Tillgången till rättsskydd

Rättssäkerheten är en helhet som bildas bl.a. av ett faktiskt tillträde till domstol, en rättvis rättegång, avgörandenas och förfarandets kvalitet samt den totala behandlingstiden. Målet är rättvisa och rättssäkerhet samt det att rättsskyddet faktiskt förverkligas. Målet är också att avgöra ärendena i ett så tidigt skede som möjligt.

Domstolarnas genomsnittliga behandlingstider var i huvudsak skäliga och Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna gav år 2013 inga fällande domar om domstolsbehandlingars längd, men i ärenden som behandlats länge betalades vid de allmänna domstolarna på basis av den nationella lagstiftningen i några tiotals ärenden gottgörelse för dröjsmål vid rättegång. Även vid dröjsmål vid förvaltningsdomstolar och nämnder som tillämpar förvaltningsprocesslagen kan man bevilja gottgörelse i ärenden som anhängiggjorts efter ingången av 2013. När det gäller förvaltningsdomstolarna har gottgörelser för dröjsmål ännu inte betalats ut.

Målet för rättshjälpen och den allmänna intressebevakningen är att klienterna ska få sakkunnig hjälp som de behöver i rätt tid och till skäliga kostnader. Marginalisering kan förebyggas genom att ge parterna rättslig hjälp i ett så tidigt skede som möjligt. Med hjälp av rättshjälpsbyråernas juridiska rådgivning och informell medling i tvistemål kan tvisterna lösas snabbt och antalet ärenden som inkommer till domstolarna kan minskas.

Europeiska människorättsdomstolens avgörandepraxis betonar den misstänkta rätt att rådgöra med ett biträde redan innan förhören inleds. Av denna orsak kommer biträdena antagligen att i allt större utsträckning delta även i förhören, vilket ökar kostnaderna för rättshjälpen.

Målet för utredningsväsendet är att vid utredning avgöra ärendena i ett så tidigt skede som möjligt och i ett ändamålsenligt förfarande till rimliga kostnader. Samtidigt beaktas rättvisa i fråga om alla parter och ett rättvist förfarande.

Genom en snabb utredning av gäldenärens ekonomiska situation och genom att välja rätta åtgärder förebygger man att skuldproblemen förvärras och tryggar borgenärernas fordringar. Ett mål inom förebyggandet av kreditförluster är att nå ett gott indrivningsresultat och en snabb behandling av ärenden.

En del av den verksamhet som syftar till att minska kreditförluster utgörs av bekämpningen av ekonomiska brott och grå ekonomi. Utsökningens specialindrivning, som blivit riksomfattande, bedöms i samarbete med andra myndigheter effektivisera avlägsnandet av vinning av brott och förbättra indrivningsresultatet genom att ingripa i gäldenärens oegentligheter och undvikandet av verkställighet i utsökningen. Bekämpningen av den ekonomiska brottsligheten är en central del av verksamheten vid Konkursombudsmannens byrå.

De åtgärder som ska vidtas för att uppnå effektmålen för rättssäkerheten samt verksamhetsmålen framläggs för lagstiftningens vidkommande i kapitel 25.01, för domstolarnas, rättshjälpens och den allmänna intressebevakningens vidkommande i kapitel 25.10 och i fråga om den politik som gäller betalningsstörningar i kapitel 25.20.

Kriminalpolitiken

Effektmålen för kriminalpolitiken är att minska brottsligheten och följderna av den och att förbättra säkerheten och känslan av trygghet i samhället. Ett ytterligare effektmål är att det straffrättsliga ansvaret realiserar effektivt och högklassigt med beaktande av de berörda parternas rättsskydd. Detta förutsätter att flera förvaltningsområden har en gemensam målsättning och gemensamma riktlinjer.

De åtgärder som vidtas med tanke på effektmålen och målen för verksamheten inom kriminalpolitiken presenteras för brottsbekämpningens och lagstiftningens vidkommande i kapitel 25.01, för åklagarväsendets vidkommande i kapitel 25.30 och i fråga om verkställigheten av straff i kapitel 25.40.

Medborgarnas rättsförhållanden

Effektiva målet är att trygga klara juridiska ramar för medborgarnas verksamhet och att möjliggöra valfrihet och därmed öka aktiviteten och välfärden i samhället, inom ekonomin och för medborgarna. Ett mål är även att i lagstiftningen sörja för skydd den svagare parten, främst i fråga om konsumentskyddet och familjerätten.

De åtgärder som vidtas med tanke på effektmålen för medborgarnas rättsförhållanden presenteras i kapitel 25.01.

Konsekvenser för jämställdheten mellan könen

I verksamheten iaktas principerna för jämställdhet mellan könen. Årligen väljs bland lagstiftningsprojekten ut 1—2 projekt som granskas särskilt ur jämställdhetssynvinkel. Ett mål är även att årligen inkludera jämställdhetssynvinkeln i målen för och bedömningen av 1—2 andra valda projekt än lagberedningsprojekt eller program. Användningen av resultatstyrning ökas stegvis för att utvidga uppgörandet av jämställdhetsplaner och integrering av jämställdhetsperspektivet i ämetsverken inom förvaltningsområdet.

Regeringens jämställdhetsprogram omfattar flera projekt som står under justitieministeriets huvudansvar och i vilka man fäster uppmärksamhet vid jämställdhetsperspektivet och främjandet av jämställdhet mellan könen.

Förbättrande av effektiviteten och resultaten

En ökad produktivitet inom den offentliga sektorn utgör en del av regeringens ekonomisk-politiska strategi enligt regeringsprogrammet. Det tidigare produktivetsprogrammet inom statsförvaltningen har ersatts med ett nytt effektivitets- och resultatprogram år 2011. Enligt regeringsprogrammet kommer de mål som ställts för att öka funktionernas effektivitet att kvarstå till sina totala ekonomiska konsekvenser. Regeringens nedskärningar av anslag kräver nya åtgärder som förbättrar verksamhetens effektivitet och resultat. De centrala projekten för rättsväsendets del hänför sig till det reformprogram för rättsvården som planeras till 2025 och de riktlinjer som utgår från programmet. Syftet är att trygga rättsskyddet i ett kärvare ekonomiskt läge. De nya nedskärningar som tillkommit efter beslutet om ramarna för statsfinanserna 2015—2018 förutsätter en omfattande kartläggning av eventuella sparobjekt. Eftersom sparåtgärderna inte kan ha full effekt ännu 2015, förutsätter detta personalnedskärningar inom förvaltningsområdet.

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015	
				1000 €	%
01. Ministeriet och förvaltningen	127 582	130 819	129 321	-1 498	-1
01. Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	26 842	27 592	26 649	-943	-3
(02.) Omkostnader för Justitieförvaltningens datateknikcentral (reservationsanslag 2 år)	1	1	—	-1	-100

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
03. Omkostnader för myndigheter som verkar i anslutning till justitieministeriet (reservationsanslag 2 år)	7 762	7 821	6 733	-1 088	-14
04. Forskning och utveckling (reservationsanslag 2 år)	2 062	2 071	628	-1 443	-70
05. Rättsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	—	—	3 359	3 359	0
20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	10 294	10 865	11 191	326	3
21. Produktivitetsanslag för justitieministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	207	251	295	44	18
29. Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	59 582	60 000	58 000	-2 000	-3
50. Understöd (fast anslag)	4 069	4 218	4 306	88	2
51. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)	16 763	18 000	18 160	160	1
10. Domstolar och rättshjälp	371 132	366 083	370 905	4 822	1
01. Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 944	8 999	9 006	7	0
02. Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	10 907	10 970	10 905	-65	-1
03. Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)	254 587	259 182	246 138	-13 044	-5
04. Rättshjälpsbyråernas och konsumenttvistenämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	38 877	41 782	60 056	18 274	44
(05.) Omkostnader för allmänna intressebevakningstjänster (reservationsanslag 2 år)	—	—	—	—	0
50. Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)	57 817	45 150	44 800	-350	-1

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
20. Betalningsstörningar, utsökning och konkurs- bevakning	106 214	105 377	102 634	-2 743	-3
01. Utsökningsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservations- anslag 2 år)	106 214	105 377	102 634	-2 743	-3
30. Åklagarna	45 829	45 923	46 050	127	0
01. Åklagarväsendets omkostnader (reservations- anslag 2 år)	45 829	45 923	46 050	127	0
40. Verkställighet av straff	231 363	234 606	234 342	-264	0
01. Brottspåföljds- myndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	225 963	229 206	228 942	-264	0
74. Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)	5 400	5 400	5 400	—	0
50. Valutgifter	2 195	17 249	17 899	650	4
20. Valutgifter (förslagsanslag)	2 195	17 249	17 899	650	4
Sammanlagt	884 315	900 057	901 151	1 094	0
Det totala antalet anställda	9 224	9 144	9 031		

01. Ministeriet och förvaltningen

Förklaring: I enlighet med sin verksamhetsidé drar justitieministeriet som en del av statsrådet upp rättspolitiska linjer, utvecklar författningspolitiken och styr sitt verksamhetsområde. Justitieministeriets mål är ett öppet, aktivt och tryggt samhälle, där alla kan lita på att deras rättigheter fullföljs. Justitieministeriet ställer upp följande preliminära mål för sin verksamhet 2015.

Statssystemet och författningspolitiken

Justitieministeriet främjar användandet av gemensamma förfaringssätt och arbetsredskap vid planeringen, styrningen och uppföljningen av lagberedningsarbetet inom statsrådet. Kunnandet inom lagberedningsarbetet förbättras genom utbildning och anvisningar. De lagförslag som görs upp i statsrådet granskas vid justitieministeriet ur lagteknisk synvinkel.

Justitieministeriet sörjer för skötseln av de ärenden som gäller Åland och som hör till ministeriets förvaltningsområde samtidigt som man inom statsrådet samordnar de ärenden inom ministeriernas förvaltningsområden som gäller Åland. Arbetet för att modernisera Ålands självstyrelse fortsätter.

Inom EU medverkar man särskilt inom tillämpningen av lagstiftningen om handlingars offentlighet samt i beredningen av den lagstiftning som gäller skydd av personuppgifter och EU:s styresformer.

Demokrati och grundläggande fri- och rättigheter

Verkställandet av riktlinjerna i den demokratipolitiska redogörelsen fortsätts 2015 och på basis av den bereds ett handlingsprogram. Man deltar i handlingsplanen för öppen förvaltning och i utvecklandet av förfarandena vid hörande. Man bedömer hur demokratitjänsterna fungerar och tjänsterna utvecklas vidare. Man deltar i utvecklandet av verksamhetsförutsättningarna för medborgarsamhället och frivilligarbetet.

En central del av den långsiktiga och systematiska uppföljningen av demokratin och dess utveckling är den valforskning som genomförs fjärde gången i samband med riksdagsvalet. Valforskningen möjliggör en mera djupgående granskning av valdeltagandet och det politiska deltagandet ur olika synvinklar, och det internationellt jämförbara valforskningsmaterialet utgör en grund för annan forskning om val, politiskt deltagande och demokratis utveckling.

Riktlinjerna i redogörelsen om Finlands politik för de mänskliga rättigheterna förverkligas och beredningen av Finlands andra nationella handlingsplan för de grundläggande och mänskliga rättigheterna inleds. Man fortsätter utveckla indikatorer för de grundläggande och mänskliga rättigheterna och etablera en systematisk uppföljning såsom ett verktyg inom politiken för de grundläggande och mänskliga rättigheterna. Arbetet med att stärka EU:s dimension i fråga om de grundläggande rättigheterna fortsätts i den praktiska verksamheten och samarbetet med EU:s byrå för grundläggande rättigheter intensifieras.

Lagen om förfarandet vid rådgivande kommunala folkomröstningar ändras så att kommunerna kan använda röstning på nätet vid folkomröstningar och att folkomröstningar kan ordnas i samband med val. Samtidigt främjas ibruktandet av röstning på nätet på basis av halvtidsrapporten från den arbetsgrupp som bereder frågan och på basis av de riktlinjer som beslutas utgående från rapporten.

Tillgången till rättsskydd

Rättssäkerheten utvecklas och anpassas till de allt stramare ekonomiska ramarna utifrån riktlinjerna enligt reformprogrammet för rättsvården för åren 2013—2025 som blev färdig 2013 och responsen i yttrandena om programmet. Arbetet med att utveckla åklagarväsendets och de allmänna domstolarnas system för verksamhetsstyrning och dokumentförvaltning fortsätter med ett IT-projekt (AIPA), som går ut på att skapa en databank och därmed ett bättre arbetsredskap för åklagarväsendet och domstolarna. Även en revidering av förvaltningsdomstolarnas ärendehanteringssystem bereds.

Man fortsätter enhetligandet av bestämmelserna om domstolarnas förvaltning på basis av den proposition som lämnats av arbetsgruppen för domstolslagen (betänkanden och utlåtanden 26/2014) och på basis av de riktlinjer som utarbetas utgående från responsen i remissyttrandena.

En proposition om ikraftträdandet av lagstiftningen om föreläggande av böter och ordningsbot överlämnas så att lagstiftningen kan träda i kraft 2015.

Man fortsätter beredningen av reformen av lagstiftningen om rättegångsförfarandet i förvaltningsärenden så att den ska bli exaktare och mera informativ. Målet är att ersätta den nuvarande förvaltningsprocesslagen med en ny lag om rättegång i förvaltningsärenden. Dessutom fortsätts arbetet med att utveckla ändringssökandet i förvaltningen genom att man utvidgar systemen med begäran om omprövning och besvär till nya kategorier av ärenden.

Lagstiftningen om bevisning reformeras.

Man fortsätter vidta de åtgärder för effektivisering av rättegångar som nämns i reformprogrammet för rättsvården, såsom utvidgning av systemet med tillstånd till fortsatt handläggning vid hovrätten och ändring av instansordningen i ärenden som gäller utlämning av en person som är misstänkt för brott och ärenden som gäller internationell familjerätt.

Det nuvarande rättshjälpsystemets funktionalitet utvecklas i en föränderlig omvärld i enlighet med Rättspolitiska forskningsinstitutets utredningar som blir klara åren 2013—2014. Målet är att rättshjälpstjänsterna ska fördelas på ett rättvisare sätt än för närvarande.

Man deltar i genomförandet av utsokningsväsendets strukturreform i dess ledningsgrupp och olika arbetsgrupper samt genom behövliga lagstiftningsåtgärder.

Kriminalpolitiken

Inom det brottsförebyggande arbetet koncentrerar man sig på minskandet av våldsbrott och på utvecklandet av lokalt brottsförebyggande. Tyngdpunkterna ligger på förebyggandet av grova våldsbrott, minskandet av våld som unga utsätts för och utövar samt deltagandet i sådana uppgifter som anknyter till samordnande, uppföljning och bedömning som förutsätts i Europarådets konvention om bekämpande av våld mot kvinnor.

Brottsoffrens ställning förbättras. Man säkerställer att brottsoffren behandlas sakligt, att de får tillräcklig information om sin ställning och sina rättigheter och att de får behövliga stödtjänster i enlighet med EU:s brottsofferdirektiv och Europarådets konvention om bekämpande av våld mot kvinnor.

För att säkerställa en stabil och tillräcklig finansiering av stödtjänsterna för brottsoffren bereder man regeringens proposition med förslag till lag om brottsofferavgift.

Justitieministeriet verkar som koordinerande myndighet i arbetet för att motverka korruption. Målet är att ytterligare öka samarbetet och kunskapen om korruption mellan de centrala myndigheterna och den privata sektorn. De åtgärder som krävs för ett system för skydd för personer som anger korruption bedöms.

Lagstiftningen om samhällspåföljder reformeras 2015. Tyngdpunkten flyttas från slutna till öppna anstalter och till övervakad frihet på prov. Målet är att fångar inte ska placeras i ett mera slutet fängelse eller en mera sluten avdelning än vad som krävs med tanke på ordningen i fängelset och säkerheten samt säkerställandet av att fången hålls kvar i fängelset.

Under 2015 bereds lagstiftning som möjliggör elektronisk övervakning av reseförbud och andra alternativ till användning av häktning. Helhetsprocessen för förvandlingsstraff för böter reformeras. Målet är att förtydliga och effektivisera förfarandet med förvandlingsstraff, som i sin nuvarande form är komplicerat och sysselsätter flera myndigheter.

Justitieministeriet deltar i verkställandet av regeringens sjätte åtgärdsprogram för minskande av grå ekonomi och ekonomisk brottslighet. I syfte att effektivisera och påskynda straffprocessen förbättras samarbetet mellan polis, åklagare och domstolar.

Lagstiftningen om förverkande av vinning av brott effektiviseras.

Medborgarnas rättsförhållanden

Inom familjerättens område träder faderskapslagen i kraft.

Inom konsumenträttens område lämnas en regeringsproposition om alternativ tvistlösning vid konsumenttvister vars avsikt är att underlätta lösning av konsumenttvister i gränsöverskridande

fall, samt en proposition om konsumentkrediter som anknyter till bostadskrediter genom vilken man genomför ett direktiv om dessa krediter.

Inom bolagsrättens område träder lagen om stiftelser i kraft.

Revidering av strukturerna och stöd vid personalomställningar

Utvecklandet av rättsväsendet och Brottspåföljdsmyndigheten och anpassningen av deras verksamhet till den allt stramare anslagssituationen genomförs utifrån det reformprogram för rättsvården som blev färdigt år 2013, det kortsiktiga anpassningsprogrammet som ingår i det samt anpassningsplanen för Brottspåföljdsmyndigheten. De betydande omstruktureringar som har genomförts inom förvaltningsområdet under de senaste åren och som kommer att genomföras under de närmaste åren förutsätter att nätverket av verksamhetsställen utvecklas inom alla sektorer och att lokalerna används effektivare, men omstruktureringen skapar även möjligheter för dessa åtgärder. Ledningen när det gäller lokaler samt upphandlingen effektiviseras utifrån godkända strategiska riktlinjer. Inom informationsförvaltningen fortsätter förnyandet av de informationssystem som stöder de grundläggande processerna och utvecklandet av de tjänster som stöder arbetet i samarbete med olika verksamhetsområden. Domstolarnas, åklagarnas och Brottspåföljdsmyndighetens datasystem ersätts under de närmaste åren med nya system som ska stödja arbetet bättre.

Inom personalpolitiken är det väsentligt att strukturomvandlingar stöds och att verksamheten och arbetsgemenskaperna utvecklas på lång sikt, sporrande och enligt principerna för en god och balanserad personalpolitik.

Uppgifter om personalen

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Justitieministeriet			
Årsverken	249	250	246
Medelålder	46,7	46,5	46,5
Kvinnornas andel, %	69	69	69
Arbetsstillfredsställelseindex	3,7	3,7	3,7
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	7,8	7,0	7,0
Övriga särskilda ämbetsverk			
Årsverken	241	200	168
Medelålder	46,0	46,0	46,0
Kvinnornas andel, %	58	63	63
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	9,4	9,0	9,0

01. Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 26 649 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella sammanslutningar.

*Förklaring:***Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)**

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	27 642	27 992	27 049
Bruttoinkomster	587	400	400
Nettoutgifter	27 055	27 592	26 649
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 778		
— överförs till följande år	2 565		

Beräknad användning av anslaget enligt huvudfunktioner (%)

Samhällspolitiska uppgifter, samarbete med intressentgrupper och extern kommunikation	8
Lagberedning	18
EU-samarbete och internationellt samarbete	12
Styrning och utveckling av ministeriet och förvaltningsområdet	20
Ministeriets övriga förvaltningsuppgifter	6
Ministeriets interna förvaltning	23
Frånvaro med lön	13

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avdrag av engångsnatur i budgeten för 2014	1
Valforskning	200
Ökning av kostnaderna för sametingets sammanträden och valnämnden (överföring till moment 25.01.50)	-45
Överföring av tjänst från Kouvola förvaltningsdomstol	45
Överföring i budgeten för 2014 av engångsnatur från moment 25.10.05	-600
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-38
Indexhöjning av hyresutgifterna	41
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.20.01)	-15
Lokaleffektiviteten inom förvaltningen (regeringsprogr.)	-120
Löneglidningsinbesparing	-41
Lönejusteringar	97
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-135
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen,	
II periodisering (regeringsprogr.)	-18
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-315
Sammanlagt	-943

2015 budget	26 649 000
2014 I tilläggsb.	34 000
2014 budget	27 592 000
2013 bokslut	26 842 000

(02.) *Omkostnader för Justitieförvaltningens datateknikcentral* (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

Statsrådets förordning om justitieförvaltningens datateknikcentral (1035/2005) har upphävts genom statsrådets förordning (135/2014) som trädde i kraft den 1 mars 2014. Justitieförvaltningens datateknikcentrals uppgifter och funktioner flyttade den 1 mars 2014 till Statens center för informations- och kommunikationsteknik Valtori.

2014 budget	1 000
2013 bokslut	1 000

03. (25.01.03 och 26.01.04) *Omkostnader för myndigheter som verkar i anslutning till justitieministeriet* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 6 733 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnaderna för barnombudsmannens byrå, jämställdhetsombudsmannens byrå, diskrimineringsombudsmannens byrå, dataombudsmannens byrå, olycksutredningscentralen, diskriminerings- och jämställdhetsnämnden samt datasekretessnämnden.

Vid nettobudgeteringen har inkomsterna av avgifter för de tillsynsuppgifter som anges i 32 § 1 mom. 1 punkten (125/2009) i lagen om dataskydd vid elektronisk kommunikation (516/2004) inte beaktats.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen har regeringen överlämnat till riksdagen en proposition med förslag till diskrimineringslag och vissa lagar som har samband med den. I propositionen föreslås det att den nuvarande tjänsten som minoritetsombudsman ersätts med en tjänst som diskrimineringsombudsman. Det föreslås att den nuvarande jämställdhetsnämnden och den nuvarande diskrimineringsnämnden slås ihop till diskriminerings- och jämställdhetsnämnden. Regeringen lämnar en kompletterande proposition som anknyter till ovannämnda regeringsproposition, i vilken det föreslås att barnombudsmannens, jämställdhetsombudsmannens och diskrimineringsombudsmannens byråer samt diskriminerings- och jämställdhetsnämnden flyttas till justitieministeriets förvaltningsområde från ingången av 2015. Barnombudsmannen, jämställdhetsombudsmannen och diskrimineringsombudsmannen samt diskriminerings- och jämställdhetsnämnden ska verka som självständiga och oberoende myndigheter.

Barnombudsmannen har till uppgift att i samarbete med andra myndigheter samt organisationer och övriga liknande aktörer inom sitt verksamhetsområde bedöma och främja barnens intressen och rättigheter på allmän förvaltningsnivå, samhällspolitisk nivå och lagstiftningsnivå samt att främja fullgörandet av den av Förenta Nationernas generalförsamling antagna konventionen om barnets rättigheter (FördrS 59–60/1991). För att främja barns ställning och rättigheter samt myndighetssamarbetet i dessa frågor bistås barnombudsmannen av *barnombudsmannadelegationen*.

Jämställdhetsombudsmannen övervakar att lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män (609/1986) iakttas och främjar genom initiativ, råd och anvisningar förverkligandet av lagens syfte. Jämställdhetsombudsmannen informerar om jämställdhetslagstiftningen och dess tillämpningspraxis samt följer att jämställdhet mellan kvinnor och män genomförs på samhällslivets olika områden.

*Diskrimineringsombudsmannens*ka övervaka att lagen om likabehandling följs på det sätt som bestäms i den nämnda lagen samt att även i övrigt främja likabehandling och förhindra diskriminering. Dessutom är diskrimineringsombudsmannen nationell rapportör om människohandel. För utbyte av information mellan aktörer och myndigheter som är av betydelse för det allmänna främjandet av likabehandling och för förebyggande av diskriminering samt för behandling av frågor som gäller likabehandling finns det *en delegation för likabehandlingsärenden* i anslutning till ombudsmannens byrå.

Diskriminerings- och jämställdhetsnämnden behandlar och avgör ärenden som enligt diskrimineringslagen och lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män hör till nämndens uppgifter.

Dataombudsmannen ska behandla och avgöra ärenden som gäller behandling av personuppgifter och kreditupplysningar så som föreskrivs i personuppgiftslagen (523/1999) och kreditupplysningslagen (527/2007) samt sköta övriga uppgifter som följer av de nämnda lagarna. Dataombudsmannens byrå upprätthåller och främjar den grundläggande rätten till integritet och förtroendet för samhällets tjänster. Dessutom är byrån med och utvecklar informationssamhället i Finland och EU.

Datasekretessnämnden behandlar och avgör ärenden som enligt personuppgiftslagen ska avgöras av nämnden samt att ge akt på behovet av att utveckla den lagstiftning som gäller behandlingen av personuppgifter och ta de initiativ som den anser vara nödvändiga.

Olycksutredningscentralen ska enligt lagen om säkerhetsutredning av olyckor och vissa andra händelser (525/2011) utveckla och upprätthålla beredskap att inleda utredningar, effektivt och tillförlitligt utreda orsakerna till en olycka och på grundval av dem ge säkerhetsrekommendationer och följa hur de iakttas.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	14 954	14 798	6 833
Bruttoinkomster	5 980	6 977	100
Nettoutgifter	8 974	7 821	6 733
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	3 344		
— överförs till följande år	2 132		

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Barnombudsmannens verksamhet	551
Jämställdhetsombudsmannens verksamhet	899
Diskrimineringsombudsmannens verksamhet	1 328

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Diskriminerings- och jämställdhetsnämndens verksamhet	230
Barnombudsmannadelegationen	20
Gemensamma utgifter för ombudsmännen, nämnden och delegationen ovan	392
Dataombudsmannens verksamhet	1 700
Datasekretessnämnden	15
Olycksutredningscentralen	1 388
Servicecentralernas avgifter	210
Sammanlagt	6 733

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförandet av ändringarna i lagen om likabehandling (6 årsv.)	540
Omkostnader för ombudsmännen (överföring från moment 26.01.01)	187
Omkostnader för ombudsmännen (överföring från moment 33.01.01)	1 650
Omkostnadsbesparing	-10
Överföring till moment 25.01.05	-3 397
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-6
Indexhöjning av hyresutgifterna	3
Löneglidningsinbesparing	-6
Lönejusteringar	16
Produktivitetinbesparing i omkostnaderna	-22
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen,	
II periodisering (regeringsprogr.)	-3
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-40
Sammanlagt	-1 088

Momentets rubrik har ändrats.

2015 budget	6 733 000
2014 budget	7 821 000
2013 bokslut	7 762 000

04. Forskning och utveckling (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 628 000 euro.

Anslaget får användas till att betala omkostnaderna för Europeiska institutet för kriminalpolitik, verksamt i anslutning till Förenta nationerna.

Anslaget får också användas till betalning av stipendier som Europeiska institutet för kriminalpolitik delar ut.

Förklaring: Europeiska institutet för kriminalpolitik, verksamt i anslutning till Förenta Nationerna, producerar internationella sakkunnigtjänster inom kriminalpolitikens område. Institutets verksamhet styrs centralt av FN:s kriminalpolitiska program och av linjebeslut i anslutning till det.

Rättspolitiska forskningsinstitutet sammanslås med Helsingfors universitet 2015.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	2 582	2 571	928
Bruttoinkomster	653	500	300
Nettoutgifter	1 929	2 071	628
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	433		
— överförs till följande år	566		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna			-1
Indexhöjning av hyresutgifterna			1
Löneglidningsinbesparing			-1
Lönejusteringar			11
Produktivitetinbesparing i omkostnaderna			-3
Stärkande av den rättspolitiska forskningen (överföring till moment 29.40.50)			-1 441
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)			-2
Ytterligare besparing i omkostnaderna			-7
Sammanlagt			-1 443

2015 budget	628 000
2014 budget	2 071 000
2013 bokslut	2 062 000

05. Rättsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 3 359 000 euro.

Förklaring: Rättsregistercentralen är registeransvarig för informationssystemen och registren inom justitieministeriets förvaltningsområde och förmedlar information från förvaltningsområdets myndigheter till andra myndigheter. De register som används mest är straffregistret, bötesregistret, konkurs- och företagssaneringsregistret samt skuldsaneringsregistret. Rättsregistercentralen sköter verkställighetsuppgifter i samband med böter, förverkandepåföljder, avgifter och fordringar samt för statens talan i dessa ärenden. Dessutom sköter rättsregistercentralen underhåll och utveckling av informationssystemen inom förvaltningsområdet i samarbete med ämbetsverken inom förvaltningsområdet, enligt vad som har avtalats i serviceavtalen. Rättsregistercentralen sköter även uppgifter i anknytning till planering av blanketter inom förvaltningsområdet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	11 359
Bruttoinkomster	8 000
Nettoutgifter	3 359

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 25.01.03	3 397
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-5
Indexhöjning av hyresutgifterna	3
Löneglidningsinbesparing	-14
Lönejusteringar	38
Produktivitetinbesparing i omkostnaderna	-17
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-3
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-40
Sammanlagt	3 359

2015 budget 3 359 000

20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 191 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av arvoden och övriga konsumtionsutgifter som föranleds av utredningskommisioner som tillsatts för säkerhetsutredningar enligt lagen om säkerhetsutredning av olyckor och vissa andra händelser (525/2011), Europeiska unionens lagstiftning och internationella avtal som förpliktar Finland och utredningar som utförs som internationellt samarbete

2) för fullföljande av skadeståndsansvar som föranleds av en eventuell förbindelse som getts vid en utländsk domstol eller någon annan myndighet i anslutning till ett kostnadsansvar som konkursombudsmannen tagit i fråga om ett konkursbo med ringa tillgångar

3) till betalning av rättegångskostnader som med stöd av lagar och förordningar föranleds av myndigheternas verksamhet och till betalning av kostnader som föranleds av förordnande av en intressebevakare för en minderårig part för förundersökning samt till betalning av intressebevakarens arvode och kostnader

4) till betalning av ersättningar som staten enligt skadeståndslagen (412/1974) ska betala

5) till betalning av gottgörelse med stöd av lagen om gottgörelse för dröjsmål vid rättegång (362/2009)

6) till betalning av tolknings- och översättningsutgifter för ärenden som sköts enligt rättshjälpslagen (257/2002)

7) till betalning av ersättningar enligt 19 och 20 § i lagen om rättsgenetisk faderskapsundersökning (378/2005)

8) till betalning av överföringsutgifter till huvudmän för köpta tjänster inom den allmänna intressebevakningen som en gottgörelse som motsvarar mervärdesskattebeloppet.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen har regeringen överlämnat till riksdagen en proposition med förslag till faderskapslag och vissa lagar som har samband med den. Enligt propositionen ska barn som har fötts utom äktenskapet innan den nuvarande lagen om faderskap trädde i kraft ges rätt att väcka talan för fastställande av faderskap oberoende av den övergångstid som föreskrivs i lagen angående införande av lagen om faderskap, vilket uppskattas föranleda en engångsutgift om 39 000 euro för år 2015. Med stöd av 4 kap. 8 § i förundersökningslagen (805/2011) ersätts de kostnader som uppstår vid förordnandet av en intressebevakare för en part som är yngre än 18 år samt intressebevakarens arvode och kostnader av statens medel.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Betalning av ersättningar enligt lagen om gottgörelse för dröjsmål vid rättegång (överföring till moment 28.50.50)	-200
Gottgörelse för mervärdesskatt för köpta tjänster inom den allmänna intressebevakningen	587
Rättsgenetiska faderskapsundersökningar (överföring av engångsnatur från moment 25.10.04)	39
Utvidgning av tillämpningsområdet för lagen om gottgörelse för dröjsmål vid rättegång så att det också omfattar förvaltningsdomstolar och specialdomstolar	100
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.50.50)	-200
Sammanlagt	326

2015 budget	11 191 000
2014 I tilläggsb.	—
2014 budget	10 865 000
2013 bokslut	10 293 782

21. Produktivetsanslag för justitieministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 295 000 euro.

Anslaget får användas till produktivetsfrämjande investeringar, forskning och utredningar inom ministeriets förvaltningsområde, samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Anslaget får även användas till betalning av löneutgifter för visstidsanställd personal i anslutning till projekt som främjar produktiviteten.

Förklaring: Under momentet har man samlat anslag som motsvarar de besparingar som de produktivetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet medför. Avsikten är att använda anslaget till att finansiera produktivetsfrämjande projekt.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av produktivitsanslaget	44
Sammanlagt	44

2015 budget	295 000
2014 budget	251 000
2013 bokslut	207 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 58 000 000 euro.

Anslaget får också användas till att från moment 25.10.50 betala utgifter för den mervärdesskatt som föranleds av ersättningar till privata rättsbiträden.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Valtori (överföring till moment 28.01.29)	-3 343
Nivåförändring	1 343
Sammanlagt	-2 000

2015 budget	58 000 000
2014 budget	60 000 000
2013 bokslut	59 582 146

50. Understöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 4 306 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till understöd för upprätthållande av samernas kulturella autonomi
- 2) till understöd till sammanslutningar som arbetar för att förebygga kriminalitet och som tar hand om brottsoffer samt för utvärdering av arbetet för att förebygga kriminalitet
- 3) till understöd till Opinionsnämnden för massmedier och sammanslutningar som publicerar författningsmaterial
- 4) till understöd för verksamhet som stöder utvecklandet av rättsordningen och demokratin och spridandet av kunskap om dessa frågor.

Anslaget får även användas till brottsbekämpning tillsammans med statliga inrättningar och till utgifter för projekt som ansluter sig till bedömning av brottsbekämpningen.

Dispositionsplan (1 000 euro)

Understöd för upprätthållande av samernas kulturella autonomi (högst)	3 405
Övriga understöd (högst)	901
Sammanlagt	4 306

*Förklaring:***Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anknytning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)**

	2015	2016	2017	2018	2019	fr.o.m. 2020
Fullmakt för samekulturcentrumets hyresavtal						
Förbindelser som ingåtts före år 2015	1 481	1 481	1 481	1 481	1 481	1 481/år
Förbindelser 2015	-	-	-	-	-	-
Utgifter sammanlagt	1 481	1 481	1 481	1 481	1 481	1 481/år

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Indexhöjning av hyresutgifterna 2014	18
Lönejusteringar 2014	6
Ökning av kostnaderna för sametingets sammanträden och valnämnden (överföring från moment 25.01.01)	45
Indexhöjning av hyresutgifterna	19
Sammanlagt	88

2015 budget	4 306 000
2014 I tilläggsb.	24 000
2014 budget	4 218 000
2013 bokslut	4 068 795

51. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 18 160 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av sådana ersättningar för brottsskador som ska betalas enligt brottsskadelagen (1204/2005)
- 2) till betalning av ersättningar enligt lagen om ersättning av statens medel som till följd av frihetsberövande skall betalas till oskyldigt häktad eller dömd (422/1974) samt till betalning av ringa ombudsarvoden i anslutning därtill
- 3) till betalning av ersättningar enligt lagen om statlig ersättning till vissa internerade civilpersoner.

*Förklaring:***Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)**

Statlig ersättning till vissa internerade civilpersoner	160
Sammanlagt	160

2015 budget	18 160 000
2014 I tilläggsb.	100 000
2014 budget	18 000 000
2013 bokslut	16 762 920

10. Domstolar och rättshjälp

Förklaring: Oberoende, välfungerande och effektiva domstolar utgör en förutsättning för realiseringen av en rättssäkerhet som motsvarar de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna samt för en rättssäkerhet som krävs både i den ekonomiska verksamheten och vid ordnandet av medborgarnas inbördes relationer. Upprätthållandet av den allmänna ordningen och säkerheten och utredandet av konflikter på lika villkor utifrån på förhand fastställda allmänna regler förutsätter ett välfungerande rättssystem.

Rättsskyddsutrustningarna regleras inte bara i den nationella lagstiftningen utan även genom internationella fördrag. Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna bedömer genom sin rättspraxis hur medlemsstaterna iakttar de internationella konventionerna om mänskliga rättigheter.

Utvecklingen av informationsteknik och användningen av videokonferensutrustning ger möjligheter att effektivisera arbetet och förbättra de elektroniska rättstjänsterna. De projekt som gäller förbättring av rättsskipningens kvalitet bör fortsätta och domstolarnas arbetsmetoder och informationsadministration bör utvecklas med beaktande av de möjligheter som informationsteknologin erbjuder.

Vid de allmänna domstolarna har antalet tvistemål ökat. Antalet ärenden som har inletts genom summarisk stämningsansökan har ökat avsevärt på några år. Under de senaste åren har det kommit in klart fler summariska ärenden än vad som var vanligt tidigare. Antalet ärenden bedöms minska 2014 med ca en femtedel jämfört med året innan, men tros fortfarande vara högt jämfört med situationen för några år sedan. En stor del av ökningen av antalet summariska ärenden som kommer in till tingsrätterna hänförs till kreditverksamhet som gäller kortfristiga krediter. För att lindra dessa missförhållanden har bestämmelserna om snabblåneverksamheten gjorts strängare, vilket troligen påverkat utvecklingen av antalet ärenden positivt.

Domstolarna får allt oftare behandla omfattande och rättsligt sett krävande mål samt nya rättsliga frågor. En orsak till detta är att EU-bestämmelserna så småningom sträcker sig till ett allt större område inom förvaltningsprocessen och till privaträttsliga och straffrättsliga frågor. Även den helt inhemska lagstiftningen ändras kontinuerligt, vilket kräver sakkännedom och tolkningsförmåga av domstolarna. Förväntningarna på rättssäkerheten har också ökat. Alla dessa omständigheter ställer allt större krav på att rättsskipningssystemet fungerar och personalen är yrkeskunnig.

För att undvika att rättsprocesser drar ut på tiden är det viktigt att resurserna är rätt fördelade till domstolarna och att de används effektivt. Domstolarnas genomsnittliga behandlingstider är skäliga, men en del av rättsprocesserna är alltför långa. När det gäller lika tillgång på rättssäkerhet är det viktigt att handläggningstiderna vid de olika enheterna inte avviker särskilt mycket från landets genomsnitt i liknande ärenden, och att den totala längden på en rättsprocess är skälig. Man måste ta ansvar för den totala behandlingstiden i ett ärendes alla behandlingsfaser bl.a. genom att följa upp särskilt sådana ärenden som har legat kvar i domstolsinstanserna i över ett år och vidta åtgärder för en snabb behandling.

Strukturreformen av hovrätterna och förvaltningsdomstolarna genomfördes den 1 april 2014 genom att Östra Finlands hovrätt och Kouvola hovrätt slogs samman. Östra Finlands förvaltningsdomstol bildades av Kuopio och Kouvola förvaltningsdomstolar. Uleåborgs och Rovaniemi förvaltningsdomstolar slogs samman till Norra Finlands förvaltningsdomstol. Samtidigt genomförde man vissa arrangemang i fråga om domkretsar beträffande dessa domstolar. Omstruktureringen bidrar till sin del på lång sikt till att skapa bättre möjligheter att utveckla domstolarnas allmänna kompetens och specialkompetens i en allt mer krävande rättslig miljö. Det är även lättare att fördela personalresurser på ett ändamålsenligt sätt i en domstolsstruktur som består av större domstolsenheter.

Vid *de allmänna domstolarna* behandlas och avgörs åtalsärenden som gäller straffrättsligt ansvar samt tvistemål och ansökningsärenden som gäller rättsförhållanden av privaträttslig natur. De allmänna domstolarna ser således till att de straffrättsliga åtgärderna fullföljs inom alla områden av privat och samhällelig verksamhet. De ansvarar även för att enskilda, företag och andra sammanlutningar garanteras rättsskydd i sina inbördes relationer och även i relation till offentliga samfund när det inte är fråga om tillämpning av förvaltningsrättslig lagstiftning.

I enlighet med regeringsprogrammet fortsätts åtgärderna för bekämpning av ekonomiska brott och grå ekonomi inom olika förvaltningsområden. Särskild uppmärksamhet fästs vid behandlingen av ekonomiska brott för att främja snabb behandling.

Användningen av experthjälp blev möjlig vid alla tingsrätter från och med den 1 maj 2014 i alla tvister som gäller vårdnad av barn eller umgängesrätt. Målet är att man i dessa ärenden uppnår bästa möjliga slutresultat med tanke på barnets bästa utan att behandlingen drar ut på tiden. Avsikten är att utvidga den fortsatta handläggningen vid hovrätterna under 2015 så, att allt fler ärenden ska omfattas av tillämpningsområdet för fortsatt handläggning. Syftet med förfarandet är att skapa förutsättningar för att resurser kanaliseras mera på ärenden där det finns ett klart behov av rättsskydd. Utvecklingen av åklagarväsendets och de allmänna domstolarnas system för verksamhetsstyrning och dokumentförvaltning (AIPA) fortsätter. Målet är att skapa ett informationsystem som befrämjar effektiva arbetsmetoder och som möjliggör en förbättrad produktivitet.

Hos *förvaltningsdomstolarna* söks ändring i myndighetsbeslut som fattats inom olika förvaltningsområden och på olika förvaltningsnivåer. Inom förvaltningen fattas det ca 20—30 miljoner beslut per år och av dem kommer ca 30 000 besvärärenden in för behandling till förvaltningsdomstolarna. I ca 4 000 besvärärenden söks ändring genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen. Antalet besvärärenden som handläggs vid besvärdomstolarna är litet i förhållande till antalet förvaltningsbeslut, vilket visar att förvaltningen fungerar väl. Högsta förvaltningsdomstolens avgöranden, men även andra förvaltningsdomstolars avgöranden, styr lagligheten och förverkligandet av rättssäkerheten inom hela den offentliga maktutövningen. Avgörandena inverkar även på samhällets verksamhet och konkurrensförmåga. Avgöranden som gäller t.ex. beskattning och ekonomisk konkurrens, offentlig upphandling, planering av markanvändning, byggande och trafikförbindelser, miljötillståndsärenden och utlänningsärenden har ofta även direkta samhällsekonomiska effekter. Såväl för individen som för samhället är det viktigt att trygga en snabb handläggning av ärenden samt rättssäkerheten hos besluten. Långa rättsprocesser kan inverka negativt på konkurrenskraften när olika investeringsbeslut fördröjs.

Landsbygdsnäringsarnas besvärsnämnds uppgifter överfördes till förvaltningsdomstolarna från och med den 1 september 2014.

Uppgifter om personalen

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Allmänna domstolar			
Antal anställda, årsv.	2 497	2 490	2 410
Medelålder	47,6	46,0	46,0
Kvinnornas andel, %	68,6	69,0	69,0
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	7,3	8,0	8,0
Förvaltningsdomstolarna			
Antal anställda, årsv.	667	670	660
Medelålder	48,4	47,0	47,0
Kvinnornas andel, %	69,8	70,0	70,0
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	8,2	8,0	8,0

Målet för *rättshjälpen* är att rättsskyddet ska vara lika för alla i rättshjälpsärenden och tillgodoses i rätt tid och till rimliga kostnader. De statliga rättshjälpsbyråerna ska fatta beslut om rättshjälp och tillhandahålla advokater för rättshjälpsärenden. En medborgare kan få ett biträde från statens rättshjälpsbyrå för att sköta rättsliga ärenden helt eller delvis på statens bekostnad. Av de ärenden som behandlas av rättshjälpsbyråerna sköts i genomsnitt 69 % utan ersättning medan rättshjälp mot partiell ersättning ges i 24 % av fallen.

Familje- och arvsrättsliga ärenden utgör största delen av de ärenden som sköts vid rättshjälpsbyråerna. Även advokater och andra privata jurister ger rättshjälp i rättegångsärenden.

I enlighet med regeringsprogrammet har man utrett om den offentliga rättshjälpen riktas på ett rättvist sätt. Rättspolitiska forskningsinstitutet har gett ut en utredning om inriktandet av den offentliga rättshjälpen (tutkimustiedonanto 117/2013), utredningen Oikeusturvavakuutus ja julkinen oikeusapu (tutkimustiedonanto 119/2013) och en utredning om privata biträdens verksamhet (tutkimustiedonanto 124/2014). Utmaningar för den offentliga rättshjälpen är säkerställandet av den regionala tillgången till rättshjälpstjänster som ges av både rättshjälpsbyråer och privata biträden samt tryggheten av kvaliteten på tjänsterna. Tillgången till rättshjälp har enligt utredningarna förbättrats genom elektroniska tjänster, telefontjänster och distansservice.

År 2014 inleddes en helhetsutredning om nuläget beträffande juridiska rådgivningstjänster och rättshjälp och behovet av dem före 2025. I det första skedet gör man upp en plan i vilken man definierar målen för helhetsutredningen, hur den ska framskrida och hur dessa hänger samman med annan rättsvård och offentliga rådgivningstjänster.

Den genomsnittliga kötiden vid rättshjälpsbyråerna är ca 14 dagar. Tidsbeställningssystemets rutiner och tidsbeställningen via den elektroniska tjänsten vid rättshjälpsbyråerna utvecklas. Målet är att tidsbeställningen ska vara flexiblere och snabbare än för tillfället och kötiden kortare.

Klienterna inom den *allmänna intressebevakningen* är personer som inte själva kan bevaka sina intressen eller sköta sina ekonomiska angelägenheter på grund av sjukdom eller av någon annan orsak. Till intressebevakarens uppgifter hör att sköta privaträttsliga ärenden, såsom att ingå avtal, sköta bokföring och placeringsverksamhet, betala räkningar och ansöka om förmåner. Magistraten eller tingsrätten utser en intressebevakare. Till intressebevakare kan man utse antingen en privat eller en allmän intressebevakare.

Konsumenttvistenämnden förverkligar rättsskyddet genom att ge skriftliga rekommendationer om hur meningsskiljaktigheter mellan konsumenter och näringsidkare samt mellan enskilda i ärenden som gäller bostadsköp ska lösas. Nämnden förebygger, medlar i och avgör tvistemål som faller inom dess behörighet opartiskt, sakkunnigt och ekonomiskt. Nämndens mål är en snabb behandling av ärenden. Genom sin vedertagna beslutspraxis och sina principiellt viktiga avgöranden i plenum drar nämnden upp riktlinjerna för konsumenträtten och styr den. EU har antagit ett direktiv om alternativ tvistlösning vid konsumenttvister (2013/11/EU) och en proposition om saken ska lämnas. På grund av genomförandet av direktivet utvecklas den elektroniska kommunikationen och förfarandena vid konsumenttvistenämnden.

Uppgifter om personalen

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Rättshjälpsbyråer och allmän intressebevakning			
Antal anställda, rättshjälpsbyråerna, årsv.	940	943	949
Medelålder	48,8	49,0	49,0
Kvinnornas andel, %	82,1	83,0	83,0
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	10,1	10,0	10,0
Konsumenttvistenämnden			
Antal anställda, årsv.	32	32	32
Medelålder	47,6	48,0	48,0
Kvinnornas andel, %	63,6	64,0	64,0
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	12,8	11,0	10,0

01. Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 9 006 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster de inkomster som inflyter från EU och de inkomster som inflyter från samarbete med ämbetsverk och inrättningar samt parter utanför budgeten.

Förklaring: Högsta domstolen är den högsta domstolen i tviste- och brottmål. Dess uppgift är att utifrån systemet med besvärstillstånd, genom att undersöka och avgöra enskilda besvärssärenden, ge sådana prejudikat för tolkning och tillämpning av lag som styr rättspraxis och gör den enhetligare. Dessutom behandlar och avgör högsta domstolen ärenden som gäller extraordinärt ändringssökande och avger utlåtanden till republikens president i benådningssärenden och ärenden som gäller Ålands självstyrelse. Högsta domstolen övervakar de lägre domstolarnas rättskipning.

Av de ärenden som kommer in till högsta domstolen kan man se att rättsnormerna blivit mera varierande, bl.a. genom EU-lagstiftningens och den övriga internationella rättens ökade betydelse. I och med att regleringen och övriga rättskällor utökas och förändras och ärendena blir mera komplicerade blir även behandlingen av ärenden allt mera krävande.

Rättspraxis styrs genom prejudikat inom alla berörda rättsområden enligt de aktuella behoven vid respektive tidpunkt.

År 2015 beräknas det komma in ca 2 500 ärenden till högsta domstolen. Målet är att beslut som gäller beviljande eller förvägran av besvärstillstånd ska ges så snabbt som möjligt, så att det inte tar onödigt lång tid för avgörandet att vinna laga kraft i sådana ärenden där besvärstillstånd inte

beviljas. I samband med att systemet med tillstånd till fortsatt handläggning tagits i bruk har man även tagit i bruk en möjlighet att anföra besvär direkt till högsta domstolen. I vissa rättsliga frågor är det nödvändigt att snabbt få ett förhandsavgörande, något som gör avgörandena i lägre instans enhetligare och minskar antalet överklaganden. Målet är att högst 65 % av de besvärärenden som är anhängiga vid utgången av år 2015 (ärenden som beviljats besvärstillstånd och direkta besvär) har varit anhängiga längre än 12 månader. Målet på lång sikt är att av de besvärärenden som är anhängiga har minst 33 % varit anhängiga mindre än 9 månader, ca 33 % varit anhängiga 9–12 månader och högst 33 % varit anhängiga längre än 12 månader.

Tabell med nyckeltal

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål/uppskattning
Avgjorda ärenden, st.	2 582	2 600	2 450
— beviljade besvärstillstånd	134	150	150
— avgöranden i sak i besvärärenden	131	150	135
— offentliggjorda avgöranden	102	110	100
Genomsnittlig behandlingstid (mån.)			
— alla ärenden	6,2	7,0	6,8
— ärenden som gäller besvärstillstånd	4,8	5,0	5,1
— avgöranden i sak	19,9	17,0	24,0
Funktionell effektivitet			
— resurshushållning (€/avgjort ärende)	3 427	3 589	3 869
— produktivitet (beslut/årsv.)	34	33	31

I avgifter som enligt lag 701/1993 tas ut för högsta domstolens beslut beräknas 110 000 euro inflyta under moment 12.25.10.

Utgifter för och inkomster av verksamheten

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	8 844	9 002	9 009
Bruttoinkomster	-4	3	3
Nettoutgifter	8 848	8 999	9 006
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	662		
— överförs till följande år	758		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Informationsförvaltningsutgifter	-1
Utgifter för lokaler	30
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-13
Indexhöjning av hyresutgifterna	20
Löneglidningsinbesparing	-16
Lönejusteringar	38

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetssparning i omkostnaderna	-45
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-6
Sammanlagt	7

2015 budget	9 006 000
2014 budget	8 999 000
2013 bokslut	8 944 000

02. Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 10 905 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster de inkomster som inflyter från EU och de inkomster som inflyter från samarbete med ämbetsverk och inrättningar samt parter utanför budgeten.

Förklaring: Högsta förvaltningsdomstolen är högsta rättsinstans i förvaltningsmål. Avgörandena styr och förenhetligar rättspraxis. Inemot 90 % av alla ärenden som avgörs av högsta förvaltningsdomstolen gäller beslut som meddelats av regionala förvaltningsdomstolar. Dessutom avgör högsta förvaltningsdomstolen bl.a. besvär som har anförts över marknadsdomstolens samt statsrådets och ministeriernas beslut.

Högsta förvaltningsdomstolen bör kunna svara för sitt rättssäkerhetsuppdrag genom att avgöra ärenden som gäller ändringssökande snabbt och motiverat. Högsta förvaltningsdomstolen övervakar också förvaltningsprocessen bl.a. genom att ge akt på förvaltningsdomstolarna när det gäller behandlingstider, tillräckliga resurser och kvaliteten på besluten samt genom att arrangera konferenser.

Antalet ärenden som högsta förvaltningsdomstolen avgör borde vara minst lika stort som antalet nya ärenden som blir anhängiga. På grund av att anslagen är knappa är det inte sagt att man lyckas med detta.

Trots de knappa resurserna måste den genomsnittliga behandlingstiden fås att hållas vid högst 12 månader. Av ärendena avgörs 30 % inom mindre än sex månader och 20 % inom 6—9 månader. Behandlingstider på över 24 månader får förekomma endast i undantagsfall, närmast i fråga om ärenden som väntar på förhandsavgörande av Europeiska unionens domstol.

Till de största kategorierna av ärenden som kommer in till högsta förvaltningsdomstolen hör utlänningsfrågor, social- och hälsovård, byggande och miljöfrågor, beskattning, statsrätt och allmän förvaltning samt ekonomisk verksamhet, såsom konkurrensärenden och offentlig upphandling. Största delen av utlänningsärendena gäller förvaltningsdomstolens avslagsbeslut i asylärenden. År 2013 inkom 374 asylärenden. Antalet asylärenden förväntas fortsättningsvis ligga på en hög nivå år 2015. Målet är emellertid att den genomsnittliga behandlingstiden i dessa ärenden ska vara mindre än 8 månader (8,6 månader år 2013).

Tabell med nyckeltal

	2013 utfall	2014 uppskattning mål/uppskattning	2015 uppskattning
Avgjorda ärenden, st.	4 304	4 000	3 900
Genomsnittlig behandlingstid (mån.)	12,2	11,0	12
Funktionell effektivitet			
— resurshushållning (€/avgjort ärende)	2 522	2 737	2 760
— produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	42	40	40

I avgifter som enligt lag 701/1993 tas ut för högsta förvaltningsdomstolens prestationer beräknas 290 000 euro inflyta under moment 12.25.10.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	10 872	10 975	10 915
Bruttoinkomster	16	5	10
Nettoutgifter	10 856	10 970	10 905
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	626		
— överförs till följande år	677		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Informationsförvaltningsutgifter	-55
Utgifter för lokaler	20
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-15
Indexhöjning av hyresutgifterna	18
Löneglidningsinbesparing	-20
Lönejusteringar	49
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-55
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-7
Sammanlagt	-65

2015 budget	10 905 000
2014 budget	10 970 000
2013 bokslut	10 907 000

03. Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 246 138 000 euro.

Anslaget får också användas till utgifter som föranleds av lagen om rättegångsbiträden med tillstånd (715/2011) och till betalning av överföringsutgifter till advokatförbundet i enlighet med 24 § 2 mom. i lagen.

Vid nettobudgeteringen beaktas inte som inkomster avgifter som tas ut enligt lagen om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer (701/1993) och äkten-skapsförordningen (820/1987).

Förklaring: Till *hovrätterna* kom det år 2013 in sammanlagt 9 689 ärenden (9 777 ärenden år 2012). Antalet ärenden som kommer in sjunker fortfarande och det bedöms att det år 2015 kommer in ca 9 500 ärenden. Av de ärenden som inkom 2013 var 37 % civilmål och 63 % brottmål. Den genomsnittliga behandlingstiden har förkortats till 5,8 månader. Av ärendena behandlades 61 % på mindre än sex månader och 6 % låg kvar vid förvaltningsdomstolarna i över ett år. Den genomsnittliga behandlingstiden vid en enskild hovrätt översteg genomsnittet för hela landet med som mest 1,5 månader år 2013. Målet är att de regionala skillnaderna i behandlingstiderna ska minska. Särskild vikt fästs vid antalet gamla ärenden, dvs. ärenden som varit anhängiga i över ett år, och målet är att andelen sådana ärenden ska vara mindre än 7 % av alla anhängiga ärenden.

Målet är att förhindra att den totala tiden för behandling av ärenden förlängs. Den totala behandlingstiden för ärenden som länge har varit föremål för förundersökning och åtalsprövning eller i tingsrättsskedet ska beaktas. Hovrätterna strävar efter att behandlingstiden för ärenden som i tidigare skeden har varit under behandling i över tre år är högst 12 månader i hovrätten.

Till *tingsrätterna* inkom det år 2013 ca 571 000 straff- och civilrättsliga ärenden. Antalet civilrättsliga ärenden som inkom uppgick till 500 000, varav 88 % anhängiggjordes genom summarisk stämningsansökan. Dessa s.k. summariska ärenden har ökat kraftigt i antal under de senaste åren och på grund av den ekonomiska situationen torde antalet förbli högt, även om lagändringar som avser kreditverksamhet som gäller kortfristiga krediter har minskat antalet ärenden under detta år jämfört med året innan och det förutspås att antalet summariska ärenden fortsättningsvis minskar år 2015.

I fråga om omfattande tvistemål som avgörs vid huvudförhandling är målet att 35 % ska avgöras inom mindre än 6 månader och att högst 25 % ska ha en behandlingstid på över ett år. Enkla brottmål kan behandlas i ett skriftligt förfarande utan huvudförhandling. År 2015 beräknas andelen brottmål som avgörs genom skriftligt förfarande ligga på samma nivå som tidigare år (ca 33 %).

I nämndemannasammansättningen gjordes en minskning genom en ändring som trädde i kraft den 1 maj 2014 så, att från de olika alternativa sammansättningarna minskades en nämndeman. Med bestämmelserna om sammansättningen eftersträvas ekonomiska inbesparingar.

I fråga om inställande av huvudförhandling i brottmål är målet att andelen brottmål som ställs in minskar från nuvarande 20 %. Behovet att ställa in sammanträden bedöms minska bl.a. genom att antalet höranden per videokonferens ökas. Avsikten är att användningsområdet för videokonferenser ska utvidgas på basis av förslagen från den arbetsgrupp som utrett saken.

I slutet av 2013 uppgick antalet gamla och omfattande tvistemål som varit anhängiga i över ett år till 3 364, dvs. 38 % av de omfattande tvistemål som var anhängiga. Målsättningen är att andelen gamla ärenden ska vara märkbart mindre än detta år 2015. Den genomsnittliga behandlingstiden i omfattande tvistemål förutspås dock kvarstå på en hög nivå år 2014, eftersom många omfattande tvistemål som torde avgöras under 2014 är anhängiga vid tingsrätterna. Den genomsnittliga behandlingstiden i brottmål var 4,0 månader 2013 och 4,7—7,6 månader vid de stora tingsrätterna i huvudstadsregionen. År 2015 är målet att den genomsnittliga behandlingstiden i brottmål inte vid någon tingsrätt ska vara över 3 månader längre än genomsnittet för hela landet. Dessutom är målet att behandlingstiden i 45 % av brottmålen får vara högst 2 månader och att den får överstiga 9 månader i högst 10 % av brottmålen.

I slutet av 2013 uppgick antalet brottmål som varit anhängiga i över ett år till 3 013, dvs. till 17 % av de anhängiga ärendena. Målsättningen är att andelen gamla anhängiga ärenden ska vara mindre år 2015.

Målet är att förhindra att den totala tiden för behandling av ärenden förlängs. Den totala behandlingstiden för ärenden som länge har varit föremål för förundersökning och åtalsprövning ska beaktas när det gäller brottmål. Målet för den genomsnittliga behandlingstiden är 9 månader i sådana ärenden där förundersökning och åtalsprövning har tagit sammanlagt över två år. Samma mål gäller för alla ekonomiska brottmål och stöder således målen för programmet för bekämpning av grå ekonomi. För att undvika anhopning av ärenden inriktas det resurser på behandling av egentliga ekonomiska brott. Antalet avgjorda ärenden ska vara lika stort som antalet inkommande ärenden.

Ett förlikningsförfarande med experthjälp i tvistemål som gäller vårdnaden av barn togs i bruk den 1 maj 2014 i hela landet.

Till *förvaltningsdomstolarna* kom det år 2013 in sammanlagt 20 824 ärenden. År 2013 var de största kategorierna av ärenden social- och hälsovård (31 %), utlänningsärenden (16 %) och skatter (15 %). År 2015 beräknas det inte ske några betydande förändringar i ärendestrukturen.

Den genomsnittliga behandlingstiden var 7,9 månader 2013. Av ärendena behandlades 46 % på mindre än sex månader och 24 % låg kvar vid förvaltningsdomstolarna i över ett år. Den genomsnittliga behandlingstiden vid en enskild förvaltningsdomstol översteg genomsnittet för hela landet med som mest 2,2 månader år 2013. Målet är att de regionala skillnaderna i behandlingstiderna ska minska. Särskild vikt fästs vid antalet gamla ärenden, dvs. ärenden som varit anhängiga i över ett år, och målet är att andelen sådana ärenden ska vara mindre än 10 % av alla anhängiga ärenden (1 245 ärenden vid utgången av år 2013, dvs. 9 %).

Utlänningsärendena utgör en betydande andel av de ärenden som kommer in till förvaltningsdomstolarna. Asylärenden hör till kategorin utlänningsärenden och dessa ärenden behandlas enbart vid Helsingfors förvaltningsdomstol. Över 1 000 asylärenden inkom 2013. Antalet asylärenden förväntas ligga på en hög nivå även år 2015. Målet är att asylärenden behandlas snabbt så att den genomsnittliga behandlingstiden i dessa ärenden är mindre än 6 månader.

Till *försäkringsdomstolen* kom det år 2013 in sammanlagt 6 696 ärenden (6 521 ärenden år 2012). Antalet ärenden beräknas ligga på ungefär samma nivå. En ökning av insynen i rättsprocesserna vid försäkringsdomstolen i enlighet med regeringsprogrammet kräver att man förbereder sig på att kostnaderna för sakkunnigutlåtanden ökar.

Antalet ärenden som behandlas vid *marknadsdomstolen* kommer att öka avsevärt 2014, när koncentrationen av IPR-ärenden från och med den 1 september 2013 inverkar på antalet för hela året.

Till *arbetsdomstolen* har det varje år under 2000-talet inkommit 100—190 ärenden. År 2013 kom det in 222 ärenden, och antalet ärenden förväntas ligga på samma nivå också 2015.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet ställt upp följande preliminära uppskattningar och mål för verksamheten 2015:

Tabell med nyckeltal

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål/uppskattning
Hovrätterna			
Avgjorda ärenden, st.	9 675	9 850	9 500
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	5,8	5,8	5,5
Resurshushållning (€/arbetsmängd)	1 760	1 711	1 700
Produktivitet (arbetsmängd/årsv.)	48	50	52
Tingsrätterna			
Avgjorda ärenden totalt, st.	570 725	567 700	450 000
— Brottmål	55 455	57 500	60 000
— Omfattande tvistemål	10 446	11 800	9 500
— Summariska ärenden	430 322	420 900	300 000
Genomsnittlig behandlingstid, mån.			
— Brottmål	4,0	3,9	3,8
— Omfattande tvistemål	11,4	13,1	8,5
— Summariska ärenden	2,5	2,6	2,4
— Skuldsaneringsärenden	5,9	5,8	5,5
Resurshushållning (€/arbetsmängd)	604	580	580
Produktivitet (arbetsmängd/årsv.)	120	127	127
Förvaltningsdomstolarna			
Avgjorda ärenden, st.	20 187	20 900	21 400
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	7,9	8,3	8,0
Resurshushållning (€/arbetsmängd)	1 088	1 062	1 080
Produktivitet (arbetsmängd/årsv.)	72	74	73
Försäkringsdomstolen			
Avgjorda ärenden, st.	6 000	7 000	7 000
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	12,3	11,5	11,5
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	1 326	1 136	1 100
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	58	67	68
Marknadsdomstolen			
Avgjorda ärenden, st.	558	590	700
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	6,4	10,0	9
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	4 961	6 660	5 000
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	18	13	16
Arbetsdomstolen			
Avgjorda ärenden, st.	190	180	180
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	4,1	5,5	5,5
Resurshushållning (€/avgjort ärende)	5 075	5 400	5 400
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	22	21	21

I avgifter som enligt lag 701/1993 tas ut för domstolarnas prestationer beräknas 31 miljoner euro inflyta under moment 12.25.10. Av de totala kostnaderna för de prestationer för vilka avgifter tas ut med stöd av den nämnda lagen kan ca 33 % täckas med avgifterna.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	244 462	259 252	246 638
Bruttoinkomster	746	70	500
Nettoutgifter	243 716	259 182	246 138
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	13 513		
— överförs till följande år	24 383		

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

<i>Allmänna domstolar</i>		
Hovrätterna		39 200
Tingsrätterna		140 390
Arbetsdomstolen		1 000
<i>Sammanlagt</i>		<i>180 590</i>
<i>Förvaltningsdomstolarna</i>		
Förvaltningsdomstolarna		34 800
Marknadsdomstolen		3 692
Försäkringsdomstolen		7 980
<i>Sammanlagt</i>		<i>46 472</i>
<i>Informationsförvaltningsutgifter och övriga utgifter</i>		<i>19 076</i>
Sammanlagt		246 138

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anslag av engångsnatur år 2014 (anhopning av ärenden vid domstolarna)	-1 000
Koncentration av mål och ärenden som gäller industriella rättigheter och upphovsrätt (IPR) till marknadsdomstolen (överföring från moment 32.40.03 i budgeten för 2014)	-231
Produktivitetsfrämjande åtgärder (varav det nya produktivhetsprogrammet -49 000 euro och produktivhetsanslaget 19 000 euro)	-30
Åklagarväsendets och de allmänna domstolarnas databank (AIPA) (överföring från moment 28.70.20 i budgeten för 2014)	-8 500
Överföring av landsbygdsnäringsnämndens uppgifter till förvaltningsdomstolarna (överföring från moment 30.01.04)	544
Överföring av tjänst från Kouvola förvaltningsdomstol till justitieministeriet	-45
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-343
Indexhöjning av hyresutgifterna	481
Lokaleffektiviteten inom förvaltningen (regeringsprogr.)	-100
Löneglidningsinbesparing	-404
Lönejusteringar	1 169
Produktivhetsinbesparing i omkostnaderna	-1 229
Sparbeslut	-4 200

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-156
Nivåförändring	1 000
Sammanlagt	-13 044
2015 budget	246 138 000
2014 I tilläggsb.	-34 000
2014 budget	259 182 000
2013 bokslut	254 587 000

04. (25.10.04 och 05) Rättshjälpsbyråernas och konsumenttvistenämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 60 056 000 euro.

Av de inkomster som nettobudgeteras under momentet budgeteras en rättshjälpstagares förlo-
rande motparts ersättningar för rättegångskostnaderna enligt kontantprincipen.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds staten på grund av ordnandet
av sådana intressebevakningstjänster som avses i lagen om ordnande av intressebevakningstjän-
ster i förmyndarverksamheten (575/2008).

Vid nettobudgeteringen har inte beaktats sådana i 8 § i lagen om ordnande av intressebevaknings-
tjänster i förmyndarverksamheten avsedda arvoden och ersättningar som tas ut av huvudmännen
för den allmänna intressebevakningen.

Förklaring: Omkostnadsmomentet för allmänna intressebevakningstjänster 25.10.05 har
sammanslagits med moment 25.10.04 och omkostnaderna för den allmänna intressebevakningen
budgeteras enligt bruttoprincipen från och med den 1 januari 2015.

År 2013 kom det in ca 44 700 ärenden till rättshjälpsbyråerna. Av de ärenden som kommer in är
84 % civil- och förvaltningsrättsliga ärenden och 16 % brottmål. Den största ärendekategorin ut-
gjordes av familje- och arvsrättsliga ärenden (49 %). År 2014 beräknas det komma in ca 47 500
ärenden och år 2015 ca 47 600 ärenden. Den genomsnittliga kötiden vid rättshjälpsbyråerna i hela
landet var 13,9 dagar år 2013. Målet är att den genomsnittliga kötiden i hela landet ska vara 12
dagar år 2014 och 11 dagar år 2015. Målet är att minska de regionala skillnaderna i kötiden ge-
nom en riktig dimensionering av personalresurserna inom rättshjälpen samt genom distansservice
och andra effektivitetsåtgärder. Målet är att den regionala tillgången till rättshjälpstjänster säker-
ställs och att tillgången till tjänsterna är jämnt fördelad över hela landet.

År 2013 uppgick antalet huvudmän inom den allmänna intressebevakningen vid rättshjälpbyrå-
erna till ca 35 900. Vid rättshjälpsbyråerna sköttes ca 32 500 huvudmäns intressebevakning och
som köpta tjänster sköttes ca 3 400 huvudmäns intressebevakning. Av huvudmännen hade 93 %
uppnått myndighetsåldern. Köpta tjänster behövs för att komplettera den intressebevakning som
rättshjälpsbyråerna utför som tjänsteuppdrag. Tjänster köps i synnerhet när det behövs för att
trygga den regionala tillgången på tjänster.

År 2013 kom det in ca 5 400 besvär till konsumenttvistenämnden. Hos nämnden anfördes mest
besvär över persontransporter (försening eller inställning av flyg), bostadsfrågor (byggande och
renovering) samt bilköp. År 2014 beräknas det komma in ca 5 500 ärenden och år 2015 ca 5 600

ärenden. Den genomsnittliga totala behandlingstiden vid konsumenttvistenämnden var 8,7 månader 2013. Målet är att den totala behandlingstiden ska vara 8,5 månader år 2014 och 8 månader år 2015. Den elektroniska behandlingsprocessen av besvär utvecklas för att förkorta den totala behandlingstiden.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt uppställt följande mål för rättshjälpsbyråernas och konsumenttvistenämndens verksamhet 2015:

Rättshjälp

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Ärenden som behandlats, st.	44 164	46 100	46 100
Rättshjälpsinfo, antal gånger	8 651	10 000	10 000
Rättshjälpsbeslut för privata ombud, st.	24 184	24 500	25 000
Resurshushållning (euro/viktad arbetsmängd)	113	116	118
Produktivitet (viktad arbetsmängd/årsv.)	478	484	486

Allmän intressebevakning

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Antal huvudmän, st.	35 891	36 900	37 300
— rättshjälpsbyråerna som intressebevakare	32 530	33 300	33 700
— intressebevakning i form av köpta tjänster	3 361	3 600	3 600
Resurshushållning, (bruttoutgifter/huvudman)	820	825	830
Produktivitet (antalet huvudmän/årsv.)	61	64	64

Konsumenttvistenämnden

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Besvär som behandlats, st.	5 009	4 900	5 000
Resurshushållning (€/behandlat ärende)	419	440	440
Produktivitet (behandlade ärenden/årsv.)	159	157	157
Behandlingstid, mån.	8,7	8,5	8,0

I arvoden som enligt lag 575/2008 tas ut för den allmänna intressebevakningens tjänster beräknas 22 200 000 euro inflyta under moment 12.25.15. Beloppet på arvoden för intressebevakare motsvarar ca 69 % av de sammanlagda utgifterna för den allmänna intressebevakningen.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	62 185	65 182	65 256
Bruttoinkomster	27 349	23 400	5 200
Nettoutgifter	34 836	41 782	60 056

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	17 983		
— överförs till följande år	22 024		

**Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten inom rättshjälpen
(Offentligrättslig verksamhet, 1 000 euro)**

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	3 591	3 700	3 700
— övriga intäkter	97	-	-
Intäkter sammanlagt	3 688	3 700	3 700
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	6 470	6 450	6 450
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-2 782	-2 750	-2 750
Kostnadsmotsvarighet, %	57	57	57

**Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten inom rättshjälpen
(Företagsekonomisk verksamhet, 1 000 euro)**

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	1 451	1 500	1 500
— övriga intäkter	27	-	-
Intäkter sammanlagt	1 478	1 500	1 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 616	1 700	1 616
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-138	-200	-116
Kostnadsmotsvarighet, %	91	88	93

Bestämmelser om arvoden för rättshjälp finns i statsrådets förordning om grunderna för arvoden vid allmän rättshjälp (290/2008).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten inom den allmänna intressebevakningen (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	22 237	18 200	22 200
— övriga intäkter	4	-	-
Intäkter sammanlagt	22 241	18 200	22 200
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	0	0	22 200
Intäkter sammanlagt	22 241	18 200	22 200
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	27 829	29 100	28 900
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-5 588	-10 900	-6 700
Kostnadsmotsvarighet, %	80	63	77

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Buttbudgetering av allmänna intressebevakningstjänster	19 726
Informationsförvaltningsutgifter	-20
Rättsgenetiska faderskapsundersökningar (överföring av engångsnatur till moment 25.01.20)	-39
Verkningar av den gottgörelse som betalas till huvudmän för köpta tjänster inom den allmänna intressebevakningen på verksamhetens förvaltningsutgifter och övriga utgifter	90
Överföring i budgeten för 2014 av engångsnatur till moment 25.10.01	600
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-85
Indexhöjning av hyresutgifterna	72
Lokaleffektiviteten inom förvaltningen (regeringsprogr.)	-85
Löneglidningsinbesparing	-111
Lönejusteringar	270
Produktivitetensinbesparing i omkostnaderna	-306
Sparbeslut	-1 100
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-29
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-709
Sammanlagt	18 274
2015 budget	60 056 000
2014 I tilläggsb.	-2 000 000
2014 budget	41 782 000
2013 bokslut	38 876 543

(05.) *Omkostnader för allmänna intressebevakningstjänster* (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det ska slås samman med moment 25.10.04.

50. *Ersättningar till privata rättsbiträden* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 44 800 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av ersättningar enligt rättshjälpslagen (257/2002)
- 2) till betalning av ersättningar enligt lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993)
- 3) till betalning av ersättningar enligt lagen om rättegång i brottmål (689/1997)
- 4) till ett belopp av högst 1 100 000 euro till arvoden till offentliga utredare och boförvaltare enligt konkurslagen (120/2004) samt till övriga utgifter för konkursförfarande som orsakas av offentlig utredning.

De under momentet budgeterade utgifterna för den mervärdesskatt som föranleds av ersättningar till privata rättsbiträden betalas med anslag under moment 25.01.29.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen har regeringen överlämnat till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om skuldsanering för privatpersoner och vissa lagar som har samband med den.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Rättshjälp och försvar	38 700 000
Biträdande av målsägande	200 000
Skuldsanering för privatpersoner	1 300 000
Ersättning för rättegångskostnaderna för oskyldigt åtalade	3 500 000
Arvoden till offentliga utredare och boförvaltare enligt konkurslagen samt till övriga utgifter för konkursförfarande som orsakas av offentlig utredning (högst)	1 100 000
Sammanlagt	44 800 000

År 2013 gavs ca 32 600 betalningsbeslut för rättshjälpsärenden som sköttes av privata biträden. Av de kostnader för rättshjälp som föranleds av ersättningar till privata ombud uppstod ca 89 % vid de allmänna domstolarna och 6 % vid förvaltningsdomstolarna. Bland rättshjälpens domstolsärenden utgör brottmålen den mest omfattande och till kostnaderna största gruppen. Ersättningar som betalades med stöd av lagen om skuldsanering för privatpersoner uppgick till ca 2,3 miljoner euro. Ersättningar för oskyldigt åtalades rättegångskostnader uppgick till 9,8 miljoner euro. Arvoden som betalades offentliga utredare enligt konkurslagen uppgick till 1,1 miljoner euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kostnadsökning för offentlig utredning	100
Rättshjälp och försvar	400
Skuldsanering för privatpersoner	-500
Utgift av engångsnatur i budgeten för 2014 för konkursförfarande som orsakas av offentlig utredning (Avilon Fibres Oy)	-350
Sammanlagt	-350

2015 budget	44 800 000
2014 I tilläggsb.	70 000
2014 budget	45 150 000
2013 bokslut	57 817 023

20. Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning

Förklaring: Utsökningsväsendet består av en organisation i två nivåer. Organisationen består av en centralförvaltning och 22 underordnade lokala utsökningsverk. Centralförvaltningens uppgifter hör till Riksfogdeämbetet. Förordningen om utsökningsverkens verksamhetsställen trädde i kraft den 1 januari 2013. Enligt den övergår utsökningsverken vid ingången av 2015 till verksamhet på 66 verksamhetsställen i stället för de tidigare 178. Vid utsökningsväsendet pågår en utredning som inleddes 2012 som gäller förbättrande av produktiviteten och lönsamheten, och i vilken dryftas utsökningsväsendets uppgifter och arbetsmetoder samt den tjänstestruktur som dessa förutsätter (strukturereform). Särskilt utreder man möjligheterna till att i större utsträckning än tidigare använda kontorspersonal i verkställighetsprocesser, att öka antalet elektroniska tjänster och förfaranden samt att koncentrera ärenden och uppgifter. Avsikten är att fortstätta utredningsarbetet med konkret planeringsarbete och pilotprojekt år 2015.

Specialindrivningen, som fokuserar på att motarbeta ekonomisk brottslighet och grå ekonomi, är landsomfattande och indelad i sex specialindrivningsdistrikt. Genom tilläggsfinansieringen för bekämpning av grå ekonomi har specialindrivningens verksamhetsbetingelser förbättrats då det för varje distrikt har utnämnts en häradsfogde i huvudsyssla som ansvarar för specialindrivningen, och under häradsfogden personal som är specialiserad på specialindrivning. Största delen av denna personal kommer från den nuvarande utsökningspersonalen. Riksfogdeämbetet har effektiviserat den administrativa styrningen av specialindrivningen. Målet är att fortsätta en effektiv behandling av missbruk i anslutning till kringgående av betalning av skulder, förebyggande av missbruk samt utveckling av myndighetssamarbetet i anknytning till specialindrivningen. Målet är också att utveckla förfaringssätten och sällningsförfarandet för att bättre identifiera nya gäldenärer för specialindrivningen bland utsökningsgäldenärerna. Under 2015 ska även specialindrivningens framtida verksamhet kartläggas, eftersom den nuvarande tilläggsfinansieringen för bekämpning av grå ekonomi upphör vid utgången av 2015.

Konkursombudsmannens byrå är den myndighet som sköter övervakning av förvaltningen av konkursbon.

Uppgifter om personalen

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Riksfogdeämbetet			
Årsverken	23	24	24
Medelålder	44	45	45
Kvinnornas andel, %	68	67	66
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	4,4	4,4	5,0

Uppgifter om personalen

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Utsökningsverken			
Årsverken	1 254	1 250	1 222
Medelålder	49	48	48
Kvinnornas andel, %	67	67	67
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	9,5	9,5	9,6
Konkursombudsmannens byrå			
Årsverken	10	10	10
Medelålder	49	50	51
Kvinnornas andel, %	40	40	40
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	5,8	6,0	6,0

01. Utsökningsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 102 634 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnaderna för Riksfogdeämbetet, utsökningsverken, landskapsfogdeämbetet i landskapet Åland och Konkursombudsmannens byrå.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster de inkomster som inflyter från EU, de inkomster som inflyter från samarbete med ämbetsverk och inrättningar samt parter utanför budgeten samt de ersättningar som tas ut för specialrevisioner som utförs av Konkursombudsmannens byrå.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av fängelselagen (767/2005). Enligt propositionen ska de inledande åtgärderna i samband med verkställigheten av fängelsestraff koncentreras till Brottspåföljdsmyndigheten. För närvarande handhar utsökningsväsendet en del av dessa uppgifter.

Till utsökning beräknas år 2015 inkomma 2,8 miljoner ärenden (3,1 miljoner ärenden år 2013, uppskattningsvis 2,8 miljoner ärenden år 2014). Antalet gäldenärer i utsökning per år har ökat något (527 000 olika gäldenärer år 2011, 529 000 olika gäldenärer år 2012 och 538 000 olika gäldenärer år 2013). I slutet av år 2013 fanns det sammanlagt 238 000 gäldenärer som var föremål för utsökning. Av dessa hade varit föremål för långvarig utsökning, dvs. föremål för utsökning över tre år oavbrutet 19 %, och under ett år 58 %.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för utsökningsväsendets verksamhet 2015:

Tabell med nyckeltal

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål/uppskattning
Ärenden som behandlats (1 000 st.)	3 008	2 900	2 700
Indrivet (mn euro)	1 031	950	945
Kostnader per indrivna euro (euro)	0,1	0,1	0,1
Förhållandet mellan indrivna och medellösa fordringar			
Av antal ärenden, %	46	45	45

Tabell med nyckeltal

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål/uppskattning
Av belopp, %	50	45	45
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	6,9	6,9	7,2
Resurshushållning (€/behandlat ärende)	33	37	37
Produktivitet (behandlade ärenden/årsv.)	2 408	2 245	2 209
Från specialindrivningen redovisats direkt till borgenärerna (mn euro)	39	25	20
Belopp som specialindrivningen tagit upp till behandling (mn euro)	117	90	90
Särskilda granskningar av konkursbon	124	140	130
Inleds offentliga utredningar av konkursbon	92	80	70
Utsökningsklagan antal	65	70	70
Utsökningsklagan behandlingstid, mån.	5	5,2	5,2

Målet med utsökningen är att indriva skulderna effektivt och att samtidigt trygga parternas rätts-säkerhet. Avsikten är att utsökningsverkens verksamhet ska vara sådan att åtgärder läggs in i snabbt, så att man så fort som möjligt efter att ärendet inletts kan reda upp gäldenärens ekonomiska situation, förebygga utslagning och välja rätt åtgärder. Avsikten med de korta behandlingstiderna är att förebygga att gäldenärerna skuldsätter sig ytterligare och att förebygga kreditförluster.

Genom specialindrivning och krävande indrivning vill man också ingripa i tidskrävande fall och fall som kräver omfattande utredningsarbete, där gäldenären avsiktligt försöker undvika utsökning genom olika egendomsarrangemang.

I enlighet med regeringsprogrammet har åtgärderna för bekämpning av grå ekonomi effektiviserats genom att man har utvecklat specialindrivningen och utfört flera särskilda granskningar av konkursbon.

Antalet konkurser har hållits på en hög nivå och har ökat arbetsmängden vid Konkursombudsmannens byrå. Våren 2014 stod ca 3 860 anhängiga konkursförfaranden, ca 450 offentliga utredningar och ca 900 företagssaneringar under övervakning av Konkursombudsmannens byrå. Verksamheten vid Konkursombudsmannens byrå effektiveras genom att arbetsmetoderna utvecklas och genom att informationshanteringssystemet för konkurser och företagssaneringar, som togs i produktionsbruk 2013, utnyttjas.

Konkursförfarandet kan på konkursombudsmannens ansökan fortsätta som offentlig utredning om det kan anses motiverat på grund av konkursboets ringa tillgångar eller på grund av särskilda granskningsbehov som hänför sig till gäldenären eller konkursboet. Mål för de särskilda granskningarna är konkurser som förfaller och konkursbon med ringa tillgångar och syftet med de särskilda granskningarna är att utreda ekonomiska brott och missbruk som konkursgäldenären gjort sig skyldig till. Både genom förfarandet med offentlig utredning och genom särskilda granskningar försöker man bekämpa grå ekonomi och ekonomisk brottslighet. Det beräknas att uppskattningsvis 14 % av kostnaderna för de särskilda granskningarna kan återkrävas till staten. Målet är att det årligen inleda 60—80 offentliga utredningar och att företa 130—150 särskilda granskningar av gäldenärer och förvaltningar av konkursbon. Det myndighetssamarbete som hänför sig till bekämpning av ekonomisk brottslighet och grå ekonomi fortsätter och den goda boförvaltnings-seden utvecklas genom utbildning av boförvaltare och genom uppdatering av rekommendationerna för god boförvaltningssed i samarbete med delegationen för konkursärenden.

I inkomster av utsökningsavgifter beräknas 72 000 000 euro inflyta under moment 12.25.20. Inkomsterna av utsökningsavgifterna motsvarar ca 70 % av de totala utgifterna för utsökningsverken.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	104 778	105 491	102 754
Bruttoinkomster	119	114	120
Nettoutgifter	104 659	105 377	102 634
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	8 550		
— överförs till följande år	10 105		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Centralisering av uppgifter vid inledande av verkställighet av fängelsestraff till Brottpåföljdsmyndigheten (överföring till moment 25.40.01)			-274
Produktivitetsfrämjande åtgärder (varav det nya produktivhetsprogrammet -21 000 euro och produktivhetsanslaget 8 000 euro)			-13
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna			-148
Indexhöjning av hyresutgifterna			118
Lokaleffektiviteten inom förvaltningen (regeringsprogr.)			-50
Löneglidningsinbesparing			-189
Lönejusteringar			581
Produktivhetsinbesparing i omkostnaderna			-529
Sparbeslut			-1 000
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)			-26
Ytterligare besparing i omkostnaderna			-1 213
Sammanlagt			-2 743

2015 budget	102 634 000
2014 budget	105 377 000
2013 bokslut	106 214 000

30. Åklagarna

Förklaring: Effektmålet för åklagarväsendet är att se till att det straffrättsliga ansvaret fullföljs som ett led i handläggningen av brottmål på ett effektivt och högklassigt sätt med beaktande av parternas rättssäkerhet. För parterna centrala mätbara faktorer som påverkar kvaliteten och en jämlik behandling är det hur snabbt behandlingen sker och skillnaderna i åtalsprövningstiderna mellan åklagarämbetena.

Straffprocessens kvalitet och snabbhet förbättras genom att samarbetet mellan åklagaren och polisen utvecklas i fråga om förundersökningar och genom att använda det mest ändamålsenliga

processförfarandet. Bestämmelserna i den nya förundersökningslagen som trädde i kraft vid ingången av 2014 binder åklagarnas arbetsinsatser i allt större utsträckning till förundersöknings-samarbetet, men efter ett övergångsskede snabbar de upp åtalsprövningen.

Verksamheten anpassas till de krympande anslagsramarna genom att arbetsprocesserna och lagstiftningen utvecklas i enlighet med riktlinjerna i reformprogrammet för rättsvården 2013—2025.

Behandlingen av ekonomiska brottmål effektiviseras i enlighet med regeringsprogrammet och programmet för bekämpning av ekonomisk brottslighet och grå ekonomi.

Till de lokala åklagarna inkom år 2013 ca 83 720 ärenden. Antalet avgjorda ärenden var 82 829. Dessutom avgjordes ca 180 000 summariska ärenden. När den nya lagstiftningen om summariska ärenden träder i kraft, behandlar åklagarna i fortsättningen ca 60 000 summariska ärenden. Antalet inkomna ärenden beräknas vara ca 86 000.

Uppgifter om personalen

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Åklagarväsendet			
Årsverken	543	533	531
— varav åklagare ¹⁾	370	361	359
— varav lokala åklagare	349	340	339
Medelålder	46,4	46,0	46,0
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	6,4	7,0	7,0

¹⁾ Till åklagarna räknas även konsultativ tjänsteman, överinspektörer och jurister vid riksåklagarämbetet.

01. Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 46 050 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnaderna för riksåklagarämbetet, åklagarämbetena och landskapsåklagarämbetet i landskapet Åland.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster de inkomster som inflyter från EU och de inkomster som inflyter från samarbete med ämbetsverk och inrättningar samt parter utanför budgeten.

Förklaring: I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt ställt upp följande mål för åklagarväsendets verksamhet 2015:

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Behandlingstid			
— genomsnittlig åtalsprövningstid, mån.	1,9	2,0	2,0
— öppna ärenden som varit föremål för åtalsprövning längre än 6 mån.	1 791	2 000	2 000
— öppna ärenden som varit föremål för åtalsprövning längre än ett år	169	150	150
Produktivitet			
— avgjorda ärenden/årsv. (hela personalen)	152	171	171

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
— avgjorda ärenden (viktad arbetsmängd/årsv., hela personalen) ¹⁾	828	827	827
— avgjorda ärenden/årsv. (åklagare)	224	248	248
— avgjorda ärenden (viktad arbetsmängd/årsv., åklagare)	1 215	1 223	1 223
Resurshushållning			
— omkostnader/avgörande, euro	553,3	458,0	458,0
— omkostnader/avgörande (viktad arbetsmängd), euro	101,9	102,12	102,0

¹⁾ I den viktade arbetsmängden beaktas att vissa typer av mål är mera arbetsdryga än andra samtidigt som de binder mera resurser. Den viktade arbetsmängden beräknas utifrån avgjorda mål, där arbetsmängden bedöms på basis av brottsbeteckningen enligt den genomsnittliga arbetsmängden. Den viktade arbetsmängden påverkas också av tingsrättsbehandlingar som tagit minst fem sessionsdagar.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	45 542	45 983	46 110
Bruttoinkomster	102	60	60
Nettoutgifter	45 440	45 923	46 050
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	5 708		
— överförs till följande år	6 097		

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Riksåklagarämbetet	4 494
De lokala åklagarenheterna	39 321
Gemensamma utgifter	2 235
Sammanlagt	46 050

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bekämpning av grå ekonomi (regeringsprogr.)	1 000
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-63
Indexhöjning av hyresutgifterna	56
Lokaleffektiviteten inom förvaltningen (regeringsprogr.)	-45
Löneglidningsinbesparing	-87
Lönejusteringar	224
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-227
Sparbeslut	-700
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-31
Sammanlagt	127

2015 budget	46 050 000
2014 budget	45 923 000
2013 bokslut	45 829 000

40. Verkställighet av straff

Förklaring: I samband med verkställigheten av fängelsestraff och samhällspåföljder ser man till att verkställigheten sköts på ett säkert, tillförlitligt och tryggt sätt. Förutsättningarna för ett liv utan brott förbättras för dem som avtjänar straff och risken för att de ska begå nya brott minskas. Verkställigheten av straff utvecklas så att särskilt samhällets normala tjänster utvecklas för att säkerställa kontinuiteten.

Det bedöms att fångtalet år 2015 sjunker något från året innan. Den ökade användningen av övervakad frihet på prov och övervakningsstraff minskar antalet fångar i fängelse. Den relativa andelen långtidsfångar, häktade och utländska fångar har ökat under hela 2000-talet. Bara livstidsfångarnas andel av fångarna är redan nästan 7 %. Dock är tiden i fångenskap högst tre månader för majoriteten av fångarna. Antalet sakkunnigutlåtanden som anknyter till påföljder och samhällspåföljder beräknas ligga på 2014 års nivå.

Verksamhetens omfattning

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Antalet fångar i genomsnitt	3 175	3 175	3 150
Antal som placerats i fängelse från frihet	5 809	5 700	5 650
Antal samhällspåföljder som avtjänas i genomsnitt	3 324	3 250	3 250
Samhällspåföljder som ska verkställas	4 270	4 200	4 200
Sakkunnigutlåtanden som begärts i anslutning till påföljder	7 940	7 400	7 400

Brottspåföljdsmyndigheten ser över sin anpassnings- och lokalplan för att säkerställa snabbverkande och bestående omkostnadsbesparingar. Det sjunkande personalantalet kräver att nätverket av lokaler reduceras genom sammanslagning av enheter och genom att lägga ned enheter. Verksamhetsnivån anpassas till de tillgängliga resurserna.

Ombyggnaden av fängelset i S:t Michel blir färdig och ombyggnaden av Helsingfors fängelse inleds under 2015.

De uppgifter som anknyter till inledandet av verkställigheten av samhällspåföljder och fängelsestraff överförs från utsökningsmyndigheterna till Brottspåföljdsmyndigheten. Ändringen gör det möjligt att utveckla processen för inledandet av verkställigheten innehållsmässigt. Resurserna inriktas på verkställigheten av övervakningsstraff, förberedelse och övervakning av övervakad frihet på prov samt på nätverkssamarbete i frigivningsskedet. Man minskar frigivning direkt från slutna fängelser. Målet är att år 2015 avtjänar dagligen i genomsnitt 190 fängelsefångar övervakad frihet på prov. Verkställigheten av samhällspåföljder utvecklas innehållsmässigt. Inom Brottspåföljdsmyndighetens projekt för utveckling av verksamheten och ett klientdatasystem (Roti) fortsätter man med utvecklandet av produktivitetsfrämjande verksamhets- och arbetsprocesser.

Uppgifter om personalen

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Antal anställda, årsv.	2 768	2 742	2 709
Medelålder	45,1	45,2	46,1
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	14,0	13,0	12,5

01. Brottspåföljdsmyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 228 942 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av Brottspåföljdsmyndighetens och Brottspåföljdsområdets utbildningscentrals omkostnader.

Av anslaget får högst 2 000 000 euro användas till sänkning av de hyresandelar för Brottspåföljdsmyndighetens personalbostäder som föranleds av funktionella behov.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av fängelselagen (767/2005). Enligt propositionen ska de inledande åtgärderna i samband med verkställigheten av fängelsestraff koncentreras till Brottspåföljdsmyndigheten. För närvarande handhar utsköningsväsendet en del av dessa uppgifter.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt ställt upp följande mål för 2015:

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Verksamhetens mål			
Förvaringssäkerheten vid anstalterna, %	99,2	99,2	99,2
Andel fångar vid öppna anstalter i genomsnitt per dag, %	35	37	37
Fängelsefångar i sysselsättning i genomsnitt per dag, %	63	62	60
Andel som slutfört övervakad frihet på prov, % av inledda	87	80	80
Andel som slutfört samhällstjänst, % av avslutade	85	83	83
Produktivitet			
Fångar, i genomsnitt per dag/årsv.	1,36	1,33	1,38
Antal samhällspåföljder som avtjänas, i genomsnitt per dag/årsv.	12,0	11,9	12,0
Sakkunnigutlåtanen som begärts i anslutning till påföljder per år/årsv.	261	260	260
Resurshushållning			
Omkostnader (netto)/fånge	61 896	63 085	64 635
Omkostnader (netto)/person som avtjänar en samhällspåföljd	5 327	6 074	6 084

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Verkställighet av straff	190 748
Styrning, utveckling och administrering av verkställigheten (centralförvaltningen)	7 290
Brottspåföljdsområdets utbildningscentral	2 791
Verkställighetsenheten	1 657

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Hälsovårdsenheten	15 779
Tjänster som köps av servicecentraler	10 677
Sammanlagt	228 942

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	238 275	243 771	242 712
Bruttoinkomster	14 291	14 565	13 770
Nettoutgifter	223 984	229 206	228 942
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	9 635		
— överförts till följande år	11 614		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för Brottspåföljdsmyndighetens avgiftsbelagda verksamhet (1 000 euro)¹⁾

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	10 105	10 000	9 700
— övriga intäkter	889	955	800
Intäkter sammanlagt	10 994	10 955	10 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	10 574	10 300	9 500
— andel av samkostnaderna	10 726	10 800	10 850
Kostnader sammanlagt	21 300	21 100	20 350
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-10 306	-10 145	-9 850
Kostnadsmotsvarighet, %	52	52	52

¹⁾ Omfattar inte måltidsersättningar och hyresintäkter från tjänstebostäder.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Centralisering av uppgifter vid inledande av verkställighet av fängelsestraff till Brottspåföljdsmyndigheten (överföring från moment 25.20.01)	274
Produktivitetsfrämjande åtgärder (varav det nya produktivitetsprogrammet -47 000 euro och produktivitetsanslaget 17 000 euro)	-30
Projektet för verksamhetsutveckling och ett klientdatasystem (Roti, tidigare ATJ) (överföring från moment 28.70.20)	530
Projektet för verksamhetsutveckling och ett klientdatasystem (Roti, tidigare ATJ) (överföring från moment 28.70.20 i budgeten för 2014)	-1 670
Utgifter för lokaler	800
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-324

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Indexhöjning av hyresutgifterna	639
Löneglidningsinbesparing	-327
Lönejusteringar	1 158
Produktivitetinbesparing i omkostnaderna	-1 159
Sparbeslut	-1 000
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-155
Nivåförändring	1 000
Sammanlagt	-264

2015 budget	228 942 000
2014 budget	229 206 000
2013 bokslut	225 963 000

74. Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 400 000 euro.

Av anslaget får högst 1 700 000 euro användas för arbeten vid öppna anstalter för en kommuns, en församlings eller ett allmännyttigt samfunds arbetsprojekt. Anslaget får också användas till markbyggnadsarbeten och till underhåll av nationalegendomar. Arbetsprojekten är kulturhistoriskt värdefulla eller kan förenas med rehabiliteringsverksamhet som delvis bekostas av instansen i fråga. Anslaget får användas särskilt i långtidsprojekt för utgifter för nödvändiga stödfunktioner som krävs för skapande av förutsättningar för byggnadsprojekt som genomförs som arbete vid öppna anstalter, såsom renovering av fångarnas bostadsrum.

Förklaring: Med anslaget för öppna anstalter kan man sysselsätta fångar och renovera kulturhistoriskt värdefulla objekt. Målet är att sysselsätta i genomsnitt 165 fångar vid öppna anstalter. De öppna anstalternas inkvarteringskapacitet utnyttjas också för att inkvartera uppskattningsvis i genomsnitt 40 fångar som arbetar civilt eller studerar utanför anstalten. Utgifterna för sysselsättning och uppehälle är ca 31 000 euro per fånge och år.

2015 budget	5 400 000
2014 budget	5 400 000
2013 bokslut	5 400 000

50. Valutgifter*20. Valutgifter (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 17 899 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för att förrätta allmänna val som avses i vallagen (714/1998) och statliga folkomröstningar som avses i lagen om förfarandet vid rådgivande folkomröstningar (571/1987) och för att ge ut information om och tillhandahålla informationstjänster i anslutning till så-

dana, för att upprätthålla valdatasystemet och valberedskapen, för att utveckla valsysteem och valdatasystemet samt för åtgärder som syftar till att öka valdeltagandet

2) till betalning av överföringsutgifter till kommunerna i form av en engångsersättning enligt 188 § 2 mom. i vallagen samt till betalning av utgifter för sametingsval som avses i sametingslagen (974/1995).

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Riksdagsvalet (19.4.2015), valdatasystemet, övriga valutgifter	8 309
Engångsersättning till kommunerna för riksdagsvalet (2,1 euro/röstberättigad, minst 2 400 euro/kommun)	9 340
Sametingsvalet (hösten 2015)	250
Sammanlagt	17 899

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Riksdagsvalet 2015 och sametingsvalet 2015	650
Sammanlagt	650

2015 budget	17 899 000
2014 budget	17 249 000
2013 bokslut	2 195 495

Huvudtitel 26

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Inrikesministeriet är ett ministerium för intern säkerhet och invandring, med uppgift att svara för

— upprätthållandet av allmän ordning och säkerhet, polisförvaltningen, den privata säkerhetsbranschen, styrningen av räddningsväsendet och nödcentralsverksamheten, gränssäkerheten och sjöräddningsverksamheten, utbildningen inom den civila krishanteringen och den nationella beredskapen samt regionförvaltningens gemensamma beredskap för undantagsförhållanden och störningar

— ärenden som hänför sig till finskt medborgarskap, invandring, återflyttning och beviljande av internationellt skydd samt främjandet av goda etniska relationer, icke-diskriminering och jämlikhet.

Enligt inrikesförvaltningens strategiska mål ska Finland vara Europas tryggaste och mest jämlika land. För att målet ska kunna nås fokuseras verksamheten på att

- förebygga säkerhetsrisker
- bygga upp ett Finland som är konkurrenskraftigt och präglas av tolerans och mångfald
- säkerställa tillgången och kvaliteten på tjänster på ett sätt som tryggar de grundläggande fri- och rättigheterna och så att man iakttar god förvaltningssed
- genom olika åtgärder säkerställa den framtida funktionsförmågan.

Beskrivning av verksamhetsmiljön

Upprätthållandet av den inre säkerheten och främjande av en balanserad invandring är primära uppgifter för staten som utsätts för växande krav från såväl hela samhället som olika aktörer inom förvaltningsområdet. Förutsättningen för att bevara en god säkerhetsnivå i landet är både samhällspolitiska åtgärder och ändringar i individernas och organisationernas verksamhetsätt. Centralt för genomslagskraften och kvaliteten hos de offentliga säkerhetstjänsterna är att uppmärksamhet fästs vid möjligheterna till samarbete mellan olika myndigheter och verksamhetsätt. Förnyelse och kreativitet är de viktigaste faktorerna för förändring i framtiden.

Trots den kraftiga förändringen i befolkningsstrukturen antas Finland även i den närmaste framtiden förbli ett lugnt civilt samhälle, där man respekterar det rättvisa och jämlika samhällets tradition och omfattar de offentliga tjänsternas betydelse för tryggandet av välfärdsstaten. Polariseringsen av den sociala strukturen är ett oemotsägligt faktum och i detta avseende är det av central betydelse att stärka människornas känsla av sammanhållning då man strävar efter att förhindra att

fattigdom och utsatthet kumuleras. Ett viktigt sätt för stärkande av det trygga samhällets värderingar är att påverka människors attityder, värden och beteende.

Internationaliseringen, den teknologiska utvecklingen och den ökade miljömedvetenheten samt riskmedvetenheten kan ändra uppgiftsområdet för den inre säkerheten redan i den närmaste framtiden. En central utmaning är att förutse den politiska, ekonomiska, teknologiska, sociala och ekologiska utvecklingen samt att garantera att man snabbt och flexibelt kan reagera på ändringar. Också internationaliseringen har fört med sig ett antal yttre faktorer som absolut måste beaktas. De globala utmaningarna betonar betydelsen av samarbete vid bekämpningen av såväl miljöhoten som den internationella brottsligheten och terrorismen. Systemriskerna i de tekniska systemen är ett avsevärt hot för samhället och den inre säkerheten.

Europeiska unionen har stor betydelse inom alla samhällssektorer. Inom inrikesministeriets ansvarsområde strävar man efter att genomföra de anpassningsåtgärder som avser den offentliga ekonomin på så sätt att man i huvudsak kan säkerställa funktionsförmågan för myndigheterna inom förvaltningsområdet i deras viktigaste uppgifter.

Tack vare invandringen kan man förebygga en eventuell kommande brist på arbetskraft och också stärka kunskapsunderlaget som till följd av befolkningens stigande medelålder på olika håll i landet annars hotar krympa. Inom många branscher har invandringen redan en avsevärd betydelse för tillgången till arbetskraft.

Då de stora åldersklasserna lämnar arbetslivet påverkas också inrikesförvaltningens verksamhet. Minskningen av den befintliga arbetskraften förutsätter att verksamheterna effektiviseras och rationaliseras och att arbetets effektivitet förbättras. Arbetslivets förnyelse och utvecklingen av en innovativ offentlig förvaltning är centrala förändringsfaktorer även inom inrikesministeriets förvaltningsområde.

Samhälleliga effektmål

Statsrådet ställer upp följande samhälleliga effektmål för inrikesministeriets förvaltningsområde för 2015:

Polisväsendet, räddningsväsendet och Gränsbevakningsväsendet deltar för sin del i upprätthållandet av den inre säkerheten, vilket är viktigt med tanke på den nationella konkurrenskraften. Målet är att Finland ska vara det tryggaste landet i Europa. De viktigaste målen för den inre säkerheten fastställs i strategin för inrikesministeriets förvaltningsområde för 2012—2015 och i programmet för den inre säkerheten.

Det säkerställs att de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna förverkligas inom migrationspolitiken, att förvaltningen fungerar och präglas av rättssäkerhet samt att principerna för god förvaltning följs.

Förvaltningens IT-central

Förvaltningens IT-centrals (HALTIK) samhälleliga effektivitet gäller att säkerställa att de kritiska informationssystem som hänför sig till den inre säkerheten fungerar störningsfritt, att på ett framgångsrikt sätt genomföra centrala utvecklingsprojekt inom inrikesministeriets förvaltningsområde och att förbättra statens nätverkssäkerhet.

Det viktigaste målet för Förvaltningens IT-centrals samhälleliga effektivitet är användbarhet och effektivitet. Enligt målet möjliggör de tjänster som ämbetsverket producerar en integrering av aktörernas verksamhet inom inrikesförvaltningen och frigör deras resurser för operativ verksamhet.

Polisväsendet

I fråga om polisväsendet läggs särskild vikt vid åtgärder för att förebygga och minska brott, ordningsstörningar och olyckor, för att bekämpa den organiserade brottsligheten, den ekonomiska brottsligheten och den grå ekonomin samt för att trygga och förbättra polisens aktionsberedskap, serviceförmåga och synlighet. Polisväsendet medverkar dessutom i arbetet för att främja ett positivt säkerhetstänkande och en trygg livsmiljö för medborgarna.

Nyckeltal

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Antal strafflagsbrott, högst	480 712	485 000	485 000
Gatusäkerhetsindex, minst (1999=100) ¹⁾	92,1	86,5	85
Trafiksäkerhetsindex, minst (1999=100) ²⁾	ca 175,3	170	170
Medborgarnas förtroende för polisens verksamhet, medeltal, minst, på skalan 1—4 ³⁾	-	3,6	-
Medborgarnas trygghetskänsla, medeltal, minst, på skalan 1—4 ⁴⁾	-	3,0	-

¹⁾ Gatusäkerhetsindex är ett tal för det viktade sammanlagda antalet rån, fall av misshandel, skadegörelse och ratt- och trafikfylleri som anmäls till polisen. Det sammanräknade antalet ställs i relation till invånarantalet i området. Ju större indextalet är desto bättre är läget jämfört med det nationella genomsnittet 1999.

²⁾ Trafiksäkerhetsindex beskriver antalet registrerade bilar och motorcyklar dividerat med det viktade antalet döda och skadade i trafiken.

³⁾ Medborgarnas förtroende för polisens verksamhet mäts i polisbarometerundersökningen med frågan "I vilken utsträckning litar ni på följande myndigheters verksamhet?", 1 = väldigt lite, 2 = ganska lite, 3 = ganska mycket, 4 = väldigt mycket. Källa: Polisbarometern 2012 och 2014. En undersökning av medborgarnas åsikter vartannat år.

⁴⁾ Medborgarnas trygghetskänsla mäts i polisbarometerundersökningen med frågan "Hur allvarligt problem anser ni att brottsligheten i närområdet är?", 1 = väldigt allvarligt, 2 = ganska allvarligt, 3 = inte särskilt allvarligt, 4 = inte alls allvarligt. Källa: Polisbarometern 2012 och 2014. En undersökning av medborgarnas åsikter vartannat år.

Gränsbevakningsväsendet

Gränsbevakningsväsendets samhälleliga effektmål är att upprätthålla gränssäkerheten, säkra en smidig gränstrafik, få en myndighetsnärvaro i gränstrakterna och i de glesbebyggda kustområdena, att öka säkerheten till havs och att delta i det militära försvaret. Effektmålen genomförs kostnadseffektivt på land, till havs och i luften även under svåra naturförhållanden och vid alla slag av störningar och undantagsförhållanden i samhället.

Nyckeltal/mätare	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Samhälleliga verkningar (ind.)	106	106	110
Effektivitet (ind.)	96	95	96
— Upprätthållande av gränssäkerheten (1—5)	3,9	3,9	4,0
— Säkrande av en smidig gränstrafik (1—5)	4,6	4,6	4,6
— Myndighetsnärvaro i gränstrakterna och i de glesbebyggda kustområdena (1—5)	4,0	3,4	3,4
— Ökad säkerhet till havs (1—5)	4,4	4,2	4,2
— Deltagande i det militära försvaret (1—5)	3,8	3,8	4,0

Nyckeltal/mätare	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Kostnadseffektivitet (ind.)	115	118	124
— Viktade prestationer (1 000 st.)	115 964	115 217	118 157
— Kostnader (mn euro)	245,7	244,8	247,6

Räddningsväsendet

Ett centralt samhälleligt effektmål för räddningsväsendet är att minska antalet olyckor, i synnerhet eldsvådor, och personskador och skador på egendom i samband med bränder. När olyckor inträffar är det räddningsväsendets uppgift att ge snabb och effektiv hjälp och att försöka minimera skadorna till följd av olyckorna.

Nyckeltal	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Antal eldsvådor, högst (exkl. skogs- och markbränder) (st.)	10 657	11 000	11 000
— varav antalet byggnadsbränder, högst (st.) ¹⁾	5 727	5 400	5 400
Antal omkomna i bränder, 5 års medeltal, högst (pers.)	79	68	62
Räddningsväsendets genomsnittliga aktionsberedskapstid vid brådskande uppdrag, högst	09:36	9:20	9:20
Förtroende för räddningsväsendet, % av befolkningen ²⁾	-	98	-

¹⁾ Inklusivt byggnadsbränder.

²⁾ Källa: TNS gallup-undersökning som genomförs vart tredje år.

Nödcentralverksamhet

Nödcentralverket kommer 2016 att vara ett enhetligt, nätverksbaserat och tillförlitligt verk för hela Finland. Verket är den länk som först tillgodoser behovet av hjälp, professionellt och utan dröjsmål.

Nyckeltal	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Nödcentralen tar snabbt emot nödsamtal			
Nödsamtal som tas emot inom 10 sekunder (x % av nödsamtalen)	92	90	90
De som ringt nödnumret är nöjda med nödcentralverkets tjänster			
I vilken mån de som ringt nödnumret är nöjda med nödcentralernas tjänster (på skalan 1—5), minst	-	4,4	-
Nödcentraldatasystemets funktionssäkerhet			
Nödcentraldatasystemets funktionssäkerhet (nyttjandegrad), (%)	100	100	100

Invandring

Migrationspolitiken syftar till att främja Finlands internationella konkurrenskraft och stödja byggandet av ett tolerant, tryggt och mångfaldigt Finland. Invandringen är planerad och kontrollerad. När lagstiftningen ses över beaktar man behovet av arbetskraft, invandrarnas olika utgångspunk-

ter och behov samt de internationella förpliktelserna. Verksamheten mot illegal invandring och människohandel stärks genom omfattande myndighetssamarbete och nätverksbyggande. Fullgörandet av de skyldigheter som gäller internationellt skydd säkerställs inom asylförfarandet och mottagandeverksamheten. Ett centralt mål är att effektivisera migrationsförvaltningen och för- snabba tillståndsprocesserna inom den. De totala kostnaderna för mottagningen av asylsökande anpassas så att de motsvarar antalet asylsökande och de kortare behandlingstiderna. Man satsar på att i samarbete med arbets- och näringsministeriet för-snabba placeringen i kommunerna av kvotflyktingar och sådana asylsökande som beviljats uppehållstillstånd.

Nyckeltal	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Genomsnittlig behandlingstid (dygn)			
Invandring			
— uppehållstillstånd för arbetstagare (inkl. TE-byråns delbeslut)	90	65	65
— uppehållstillstånd för studerande	19	30	30
Internationellt skydd, total behandlingstid exklusive tid för överklagande			
— asylansökningar	190	180	180
Medborgarskapsansökningar, total behandlingstid			
— medborgarskapsansökningar	317	254	244
Oförändrade överklagade beslut av Migrationsverket (%) ¹⁾			
	> 95	> 95	> 95
Väntetid vid förläggningarna för placering i en kommun, i genomsnitt högst mån. ²⁾			
	3,8	2,0	2,0

¹⁾ Målet är att de avgöranden i fullföljdsdomstolarna där Migrationsverkets beslut upphävs på grund av ett fel i Migrationsverkets lagtolkning eller förfarande ska vara mindre än 5 procent av det totala antalet besvär. Sådana beslut där Migrationsverkets beslut upphävs på grund av omständigheterna beaktas inte här.

²⁾ Tid som går åt från delfäendet av beslut om beviljande av uppehållstillstånd till inflyttning till kommunen.

Produktivitet och resultat

En ökad produktivitet inom den offentliga sektorn utgör en del av regeringens ekonomisk-politiska strategi enligt regeringsprogrammet. Inom inrikesministeriets förvaltningsområde genomförs effektivitets- och resultatprogrammet med både åtgärder som gäller det och hela förvaltningsområdet och enskilda åtgärder på ämbetsverksnivå. Effektivitets- och resultatprogrammet består av effektivitets- och resultatprojekt och av helheter som gäller det mänskliga kapitalet och resultatänkandet.

Antal årsverken inom inrikesministeriets förvaltningsområde

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Inrikesministeriet	254	242	231
Förvaltningens IT-central	435	410	406
Minoritetsombudsmannens byrå och diskrimineringsnämnden	13	13	13
Polisväsendet	10 364	10 320	9 800
Gränsbevakningsväsendet	2 747	2 713	2 719
Räddningsinstitutet (inkl. CMC)	134	134	131

Antal årsverken inom inrikesministeriets förvaltningsområde

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Nödcentralsverket	684	685	655
Migrationsverket	307	290	289
Statliga förläggningar	88	120	120
Sammanlagt	15 026	14 927	14 364

Konsekvenser för jämställdheten

Likabehandling av personalen utgör en del av god personalpolitik och hör till all arbetsgivarverksamhet. Inom inrikesministeriets förvaltningsområde iakttas regeringens jämställdhetsprogram och de allmänna riktlinjerna för inrikesförvaltningen i syfte att främja likabehandling. Hur målen för jämställdhet och likabehandling uppnås följs som en del av planeringen och uppföljningen av verksamheten och ekonomin. Uppföljningen samordnas av gruppen för samordning av jämställdhets- och likabehandlingsärenden vid inrikesministeriet.

Könsperspektivet beaktas i all verksamhet vid ministeriet. Jämställdheten mellan kvinnor och män främjas på ett målinriktat och planmässigt sätt. Man skapar och etablerar sådana tillvägagångssätt genom vilka man kan säkerställa att jämställdhet främjas i beredningen av ärenden och i beslutsfattandet. Ministeriets personalpolitiska jämställdhetsplanen uppdaterades 2014.

Vid HALTIK har man gjort upp en jämställdhets- och likabehandlingsplan som uppdateras årligen. Med hjälp av både regelbundna enkäter och statistiskt material följer man upp jämställdheten bland personalen.

Inom polisförvaltningen främjas jämställdhet mellan könen med hjälp av resultatstyrning och jämställdhets- och likabehandlingsplaner. Polisens jämställdhets- och likabehandlingsplan utarbetas i samband med personalstrategin. Vid ingången av 2014 inleds en omstrukturering av polisförvaltningen (PORA III). Enligt de riktlinjer som inrikesministeriet har fastställt riktas de minskningar av årsverken som följer av PORA III-åtgärder så lite som möjligt på polisens operativa verksamhet. Man försöker inrikta dem på förvaltningsuppgifter och stödfunktioner. De kvinnor som arbetar inom polisförvaltningen har främst kontorsuppgifter och uppgifter i anslutning till tillståndsförvaltningen. Av polismännen är kvinnornas andel relativt liten. Skyldigheten att minska personalen i stödfunktioner och förvaltningsuppgifter berör således kvinnodominerade personalgrupper.

Gränsbevakningsväsendets dagliga verksamhet i gränssäkerhetsuppgifter och i uppgifter till havs berör män och kvinnor och dessutom olika etniska grupper. I enlighet med sin likabehandlingsplan beaktar Gränsbevakningsväsendet mångbottnad diskriminering i all verksamhet och godkänner inte diskriminering i någon form. Gränsbevakningsväsendet fortsätter att vidta åtgärder med vilka man strävar efter att öka kvinnornas andel i militära tjänster (3 % år 2012). Under år 2014 kommer man att göra upp en jämställdhets- och likabehandlingsplan för följande år. Åtgärderna för att förbättra service på samiska fortsätter så att man ökar tillgången till myndighetsblanketter på samiska.

Vid Räddningsinstitutet har man gjort upp en jämställdhets- och likabehandlingsplan och en verksamhetsplan för institutets jämställdhet för åren 2012—2014 där ärenden som hör till likabehandling av eleverna poängteras. De viktigaste utvecklingsåtgärderna för 2014 väljs på grundval av resultatet av den jämställdhetsenkät som genomfördes 2013.

Vid Nödcentralsverket har man gjort upp en jämställdhets- och likabehandlingsplan som uppdateras årligen. I den operativa utbildningen och i rekryteringen har man en neutral könsinställning och personalens könsfördelning följs. För närvarande söker flera kvinnor än män till operativa uppgifter. Av den totala personalen utgör kvinnornas andel nästa två tredjedelar.

Jämställdhets- och likabehandlingsplaner har utarbetats för såväl migrationsverket som alla förläggningar. Av migrationsverkets plan görs en mera omfattande uppdatering vart tredje år. Förläggningarnas planer uppdateras årligen. Asylsökandena statistikförs på basis av kön. År 2013 var 72 procent av asylsökandena män. Av de minderåriga asylsökande som kommit ensamma, utan vårdnadshavare, var 80 procent pojkar. Till följd av sökandenas könsfördelning är kostnaderna för mottagandet högre för män än för kvinnor.

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
01. Förvaltning	129 077	135 361	104 952	-30 409	-22
01. Inrikesministeriets omkostnader (reservations- anslag 2 år)	21 460	21 774	21 528	-246	-1
03. Omkostnader för Förvaltningens IT-central (reservationsanslag 2 år)	921	21	22	1	5
(04.) Omkostnader för minoritets- ombudsmannen och diskrimineringsnämnden (reservationsanslag 2 år)	—	—	—	—	0
20. Gemensamma utgifter inom informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)	12 488	12 890	8 917	-3 973	-31
22. EU:s andel i anslutning till ramprogrammet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar (reservationsanslag 3 år)	22 100	21 500	4 603	-16 897	-79
23. Beredskapen i Finland för civil krishantering (reservationsanslag 2 år)	1 439	1 439	1 439	—	0
24. EU:s andel i hanteringen av den inre säkerheten och migrationen (reservations- anslag 3 år)	—	10 480	6 288	-4 192	-40
29. Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	69 881	66 240	61 138	-5 102	-8

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer utomlands (förslagsanslag)	788	1 017	1 017	—	0
10. Polisväsendet	729 345	739 535	738 832	-703	0
01. Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	724 613	729 035	731 032	1 997	0
20. Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (förslagsanslag)	3 732	3 500	3 800	300	9
21. Gemensamma omkostnader för KEJO-projektet (reservationsanslag 2 år)	1 000	7 000	4 000	-3 000	-43
20. Gränsbevakningsväsendet	325 370	229 939	235 896	5 957	3
01. Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservations- anslag 2 år)	228 870	229 939	228 186	-1 753	-1
70. Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 3 år)	96 500	0	7 710	7 710	0
30. Räddningsväsendet och nödcentralerna	92 782	93 194	77 972	-15 222	-16
01. Räddningsväsendets omkostnader (reservations- anslag 2 år)	13 659	16 362	14 148	-2 214	-14
02. Nödcentralverkets omkostnader (reservations- anslag 2 år)	68 857	65 326	53 318	-12 008	-18
20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	2 166	3 406	2 406	-1 000	-29
43. Kommunikationsnät för säkerhetsmyndigheterna (reservationsanslag 3 år)	8 100	8 100	8 100	—	0
40. Invandring	78 909	68 159	61 658	-6 501	-10
01. Migrationsverkets och statliga förläggningars omkostnader (reservations- anslag 2 år)	26 707	26 609	26 346	-263	-1
20. Samhällsorientering för återflyttare (förslagsanslag)	606	876	876	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
21. Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)	35 601	30 657	25 852	-4 805	-16
63. Stöd till mottagnings- verksamhetens kunder (förslagsanslag)	15 995	10 017	8 584	-1 433	-14
Sammanlagt	1 355 483	1 266 188	1 219 310	-46 878	-4
Det totala antalet anställda	15 026	14 927	14 364		

Huvudtitelns finskspråkiga rubrik har ändrats.

01. Förvaltning*Förklaring:***Inrikesministeriet**

Inrikesministeriet genomför i enlighet med regeringsprogrammet de strategiska linjedragningarna och de funktionella resultatmålen för verksamheten inom polisväsendet, Gränsbevakningsväsendet, räddningsväsendet, Nödcentralverket samt migrationsförvaltningen. För dessa redogörs det närmare i motiveringarna till de olika kapitlen under huvudtiteln.

Förvaltningsområdets informationsförvaltning

Inrikesministeriets informationsförvaltning ansvarar för utvecklingen, den strategiska styrningen och övervakningen av ministeriets och förvaltningsområdets gemensamma informationsförvaltning och dess informationssäkerhet. Förvaltningens IT-central (HALTIK) hör till informationsförvaltningens resultatstyrning. Som en strategisk servicecentral inom förvaltningsområdet anskaffar, utvecklar och upprätthåller HALTIK data- och kommunikationstekniska tjänster för god tillgänglighet och säkerhet vid förvaltningsområdets ämbetsverk och inrättningar.

EU:s fonder

Inrikesministeriet ansvarar för den nationella administrationen av Europeiska unionens allmänna program om solidaritet och hantering av migrationsströmmar 2007—2013. Med finansiering ur fonderna främjas uppnåendet av de mål som fastställdes i Haagprogrammet och Stockholmsprogrammet bl.a. genom att man stöder utvecklandet av administrationen av asylsökningens processen, förfarandena för återvändande samt integrationen av flyktingar och andra tredjelandsmedborgare samt den utvecklingsverksamhet som hänför sig till övervakningen av EU:s yttre gränser. Under nästa programperiod 2014—2020 inrättas två nya fonder inom området för inrikes frågor i EU, dvs. Fonden för inre säkerhet och Asyl-, migrations- och integrationsfonden. Inrikesministeriet ansvarar för den nationella samordningen för beredningen av fonderna och utgör den nationella myndighet som ansvarar för administrationen.

Civil krishantering

Inrikesministeriet ansvarar för att Finland har beredskap att delta i internationell civil krishantering. Beredskapen för civil krishantering i hemlandet utvecklas och upprätthålls så att deltagarnivån och sakkunskapen hos de experter som skickas ut motsvarar prioriteringarna i Finland. I den civila krishanteringsverksamheten betonas helheten i samarbetet när det gäller användningen av militära och civila resurser. Genom ett omfattande samarbete med intressentgrupper förbättras kommunikationen och informationsutbytet mellan förvaltningsområdena och frivilligorganisationerna i den civila krishanteringen.

01. Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 21 528 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till betalning av projekt som godkänts och finansierats av EU
- 2) till betalning av överföringsutgifter som föranleds av utvecklandet av det nationella projektet mot diskriminering inom EU:s Progress-program samt av utvecklandet av invandringen.

Förklaring: Inrikesministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för sin verksamhet 2015:

Produktion och kvalitetsledning

— Regeringsprogrammet och strategin för inrikesministeriets förvaltningsområde 2012—2015 genomförs.

— Styrningen inom ministeriets ansvarsområde främjar uppnåendet av de samhälleliga effektmålen och målen för verksamhetens resultat.

— Samarbete utförs i fråga om förvaltningsområdet samt med de övriga ministerierna i syfte att uppnå målen i regeringsprogrammet beträffande sådana verksamhetssektorer som i första hand kan anses höra till inrikesministeriets ansvarsområde.

— Planeringen och uppföljningen av ministeriets och dess förvaltningsområdes verksamhet och ekonomi utförs på ett systematiskt och övergripande sätt.

— Ministeriets lagstiftningsarbete uppfyller statsrådets kvalitetskrav. Planmässigheten, samarbetet och kunnandet stärks i beredningen av lagstiftning.

Funktionell effektivitet

— Man skapar förutsättningar för att öka ministeriets effektivitet och produktivitet. Projekt enligt effektivitets- och resultatprogrammet för ministeriets förvaltningsområde genomförs.

Utvecklande av mänskliga resurser

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Årsverken	251	240	229
Sjukfrånvaro (dagar/årsv.)	8,0	7,5	7,5
Arbetstillfredsställelseindex (1—5)	3,6	3,7	3,8

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	22 641	22 274	22 028
Bruttoinkomster	920	500	500
Nettoutgifter	21 721	21 774	21 528
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	3 202		
— överförs till följande år	2 941		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Fördelning av besparingar (andel av 10 mn euro)	-50
Nya produktivetsfrämjande åtgärder	-90
Omkostnader för ombudsmännen (överföring till moment 25.01.03)	-187
Omkostnadsbesparing (andel av 60 mn euro)	19
Utgifter som föranleds av flyttning och inredning (bortfall av en engångsersättning)	-400
Överföring av tjänst (överföring till moment 26.20.01)	-93
Överföring från moment 26.01.20	950
Överföring till moment 23.01.02	-75
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-31
Indexhöjning av hyresutgifterna	43
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.20.01)	-8
Löneglidningsinbesparing	-38
Lönejusteringar	96
Produktivtetsinbesparing i omkostnaderna	-111
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-14
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-257
Sammanlagt	-246

Momentets finskspråkiga rubrik har ändrats.

2015 budget	21 528 000
2014 budget	21 774 000
2013 bokslut	21 460 000

03. Omkostnader för Förvaltningens IT-central (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 22 000 euro.

Förklaring: Som en strategisk servicecentral inom inrikesministeriets förvaltningsområde utvecklar, anskaffar, producerar och upprätthåller Förvaltningens IT-central (HALTIK) informations- och kommunikationstekniska tjänster för god tillgänglighet och säkerhet vid förvaltningsområdets ämbetsverk och inrättningar.

HALTIK:s huvudsakliga uppgift är att producera centrala informationssystem för den inre säkerheten, föreskrivna eller bestämda tjänster för säkerhetsnätet, anskaffa gemensamma tjänster för inrikesministeriets förvaltningsområde och producera IKT-sakkunnigtjänster.

Finansieringen av HALTIK sker med serviceavtalsavgifter som tas ut hos kundämbetsverken.

Mål för resultatet av verksamheten

HALTIK:s mest centrala mål är att trygga den nuvarande serviceproduktionen enligt kundernas behov och säkerställa kvaliteten på servicen. Inom förvaltningsområdet pågår viktiga projekt inom informationsförvaltningen och totala reformer av datasystemen och att dessa lyckas är jämte underhållet av kritiska system ett av de viktigaste målen under hela ramperioden. Kundernas belåtenhet ökar när det gäller HALTIK:s verksamhet.

Mål enligt service:

- Servicenivån på datakommunikationstjänsterna förblir hög och antalet oplanerade avbrott minskar.
- Inom datacentertjänsterna tryggas informationssystemens fortsatta funktion i fråga om maskinsalar och servermiljö.
- Tyngdpunkten i underhållsservicen för informationssystemen ligger på underhåll och utveckling av säkerhetskritiska datasystem.
- Arbetsstationstjänsterna producerar tjänster för hela livscykeln för standardiserad, certifierad och godkänd terminalutrustning.
- Det centrala målet för kommunikationstjänsterna är att kommunikationslösningar för aktörerna inom den inre säkerheten är tillgängliga och att det är tekniskt möjligt att nå myndigheterna.
- Målet för Service Desk-tjänster är att tjänsterna fungerar i enlighet med en gemensam process.
- Regiontjänsterna syftar till att tillhandahålla regionala informationstekniska stödtjänster som stöd för kundernas operativa uppgifter.
- Enheten för telefonitjänster producerar högklassiga samtalsförmedlingstjänster centraliserat inom hela inrikesministeriets förvaltningsområde och dessutom från finansministeriets förvaltningsområde till magistraterna samt till regionförvaltningsverken och närings-, trafik- och miljöcentralerna.
- Centrala utvecklingsprojekt inom inrikesministeriets förvaltningsområde genomförs på ett framgångsrikt sätt.

Åtgärder för att uppnå resultatet av verksamheten

- För kommunikationen tryggas en ostörd verksamhet under alla förhållanden och nätverkssäkerheten förbättras och dessutom kopplas lokalnäten till varandra enligt planerna.
- Man koncentrerar servrar och fortsätter rationaliseringen till huvudsalar.
- Det praktiska stödet och problemlösningen för systemen utvecklas ytterligare.
- Servicebegäran ska tas emot ur kundens perspektiv vid ett enda serviceställe som fungerar virtuellt. Systemet för verksamhetsstyrning som tagits i bruk utvecklas.
- Servicekvaliteten förbättras och verksamheten utvecklas genom att processerna för tjänstehantering främjas och användningen av arbetsledningssystemen finslipas.

— Telefontjänsternas tekniska miljö och samtalsförmedlingssystemet byts ut och produktionen av innehållet i databasen utvecklas.

— Projektverksamhetens kvalitet förbättras genom att man förenhetligar projektpraxis och testningsprocesserna samt genom att man tar i bruk verktyg för hantering av systemarkitekturerna och för systemutveckling.

Mål för resultatet av verksamheten angivna enligt mätare	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Funktionell effektivitet			
Terminalutrustning som stöds antal/årsv.	227,6	228	228
Virtuell relation (logiska servrar/fysisk server)	4,00	5,00	5,20
Mottagna servicebegäranden, antal/årsv.	9 345	10 292	10 417
Mottagna servicebegäranden (SLA-%)	87,0	87,5	87,5
Prestationer och kollektiva nyttigheter			
Terminalutrustning som stöds, st.	17 300	16 000	14 000
Videokonferens, st.	115 000	130 000	160 000
Mottagna servicebegäranden, antal	224 288	240 000	240 000
Serviceförmåga och kvalitet			
Kundtillfredsställelse (1—5)	3,01	3,03	3,10

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

Mänskliga resurser	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Arbetstillfredsställelseindex	3,3	3,5	3,5
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	7,6	8	7,8
Antal anställda sammanlagt, årsv.	435	410	406
— av vilka i fast anställningsförhållande	381	358	355
Kvinnor, %	34,6	36	36

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	79 969	83 085	75 085
Bruttoinkomster	77 089	83 064	75 063
Nettoutgifter	2 880	21	22
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 189		
— överförs till följande år	230		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	1
Sammanlagt	1

26.01

219

2015 budget	22 000
2014 budget	21 000
2013 bokslut	921 000

(04.) *Omkostnader för minoritetsombudsmannen och diskrimineringsnämnden* (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det ska slås samman med moment 25.01.03.

20. *Gemensamma utgifter inom informationsförvaltningen* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 917 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter för upprätthållande och utvecklande av inrikesförvaltningens stamnät och ministeriets lokalnät samt av datasystem i gemensam användning, för driftsutgifter för projektet för främjande av nätsäkerheten (TUVE) och för utgifter för underhåll av S-TUVE-nätet.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Internt köpta tjänster (TUVE)	6 400 000
Nätavgifter (S-TUVE)	2 400 000
Övriga gemensamma informationsförvaltningsutgifter för inrikesministeriets förvaltningsområde	117 000
Sammanlagt	8 917 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

S-TUVE-anslag (bortfall av ett tillägg av engångsnatur)	-3 000
S-TUVE-anslag (bortfall av ett tillägg av engångsnatur)	-5 830
Tilläggskostnader för S-TUVE-tjänsterna	2 400
Tillägg till TUVE-förvaltningsutgifterna	4 700
TUVE-förvaltningsutgifter	-1 000
Överföring till moment 26.01.01	-950
Övriga ändringar	40
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-333
Sammanlagt	-3 973

2015 budget	8 917 000
2014 budget	12 890 000
2013 bokslut	12 488 000

22. EU:s andel i anslutning till ramprogrammet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 603 000 euro.

Anslaget får användas

1) till Europeiska unionens projekt som genomförs i enlighet med de fonder som lyder under det allmänna programmet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar för perioden 2007—2013 (Europaparlamentets och rådets beslut nr 575/2007/EG, 573/2007/EG och 574/2007/EG samt rådets beslut 435/2007/EG)

2) till betalning av löneutgifter för teknisk hjälp och personal motsvarande högst 16 årsverken som behövs för och som placeras för att sköta genomförandet av ovan nämnda program vid olika verk inom inrikesministeriets förvaltningsområde samt till betalning av andra konsumtionsutgifter som är nödvändiga för genomförandet av programmen

3) till betalning av mervärdesskatteutgiftsandelar som ingår i projekten

4) till betalning av överföringsutgifter.

Inkomster som betalats till verket som arbetsgivare kan nettobudgeteras under momentet.

Förklaring: Det allmänna programmet för solidaritet och hantering av migrationsströmmar består av fyra fonder: Europeiska flyktingfonden, Europeiska återvändandefonden, Europeiska fonden för de yttre gränserna samt Europeiska integrationsfonden. Medlemsstaternas skyldigheter när det gäller förvaltningen och kontrollen av det allmänna programmet har fastställts i de beslut som gäller fonderna. Inrikesministeriet ansvarar för den nationella förvaltningen av fonderna. I enlighet med beskrivningen av det nationella systemet för förvaltning och kontroll som är gemensamt för fonderna har en ansvarig myndighet, en attesterande myndighet och en revisionsmyndighet utsetts vid ministeriet.

Beräknade utbetalningar ur fonderna enligt årsprogram (1 000 euro)

Årsprogram	2007—2013	2013	Sammanlagt
Europeiska flyktingfonden	-	1 133	1 133
Fonden för yttre gränser	-	2 700	2 700
Europeiska fonden för integration av tredjelandsmedborgare	-	320	320
Europeiska återvändandefonden	-	450	450
Sammanlagt	-	4 603	4 603

Den nationella medfinansieringen har budgeterats under moment 24.01.01, 26.01.01, 26.10.01, 26.20.01 och 70 samt 26.40.01, 26.40.21 och 63, samt under moment 28.10.02 och 32.70.03. Inkomsterna från kommissionen har budgeterats under moment 12.26.98. Inkomsterna och utgifterna för fonderna inom det allmänna programmet 2007—2013 kommer att jämnas ut mot slutet av programmen.

Mervärdesskatt kan ingå i den stödandel från EU som betalas för projekt från detta moment. EU-stödandelen betalas i regel för projekt som två förskottsbetalningar och en slutbetalning, varvid rapporteringen om stödberättigande kostnader (inkl. utgifter för moms) sker i efterskott och andelen moms inte kan uppskattas på förhand.

Ur flyktingfonden ges stöd för utvecklande av mottagningsförhållandena för asylsökande, asylprocessen, program för omplacering av flyktingar och integration av flyktingar i samhället.

Ur fonden för de yttre gränserna ges stöd för åtgärder med vilka kontrollerna före inresan, beviljandet av visum vid gränserna, smidig gränspassage för därtill berättigade personer, minskad olaglig inresa och samarbetet med tredjeländer utvecklas.

Integrationsfonden riktas till stödjande av tredjelandsmedborgares invandring och integration, exklusive flyktingar (asylsökande som fått positivt beslut, kvotflyktingar och personer som får tillfälligt skydd).

Återvändandefonden är avsedd för återsändande av utlänningar som vistas illegalt i landet, stödjande av frivilligt återvändande för asylsökande som ännu inte fått beslut och understöd för frivilligt återvändande av flyktingar.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserade betalningstidtabeller	-16 897
Sammanlagt	-16 897
2015 budget	4 603 000
2014 budget	21 500 000
2013 bokslut	22 100 000

23. Beredskapen i Finland för civil krishantering (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 439 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till verksamhet i anslutning till den nationella beredskapen för civil krishantering
- 2) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt inom den civila krishantering som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder
- 3) till avlönande av personal motsvarande högst 33 årsverken.

I nettobudgeteringen beaktas de inkomster som fås från den samfinansierade verksamheten.

De andra parternas betalningsandelar som kommer in som intäkter från de forskningsprojekt som genomförs på Krishanteringscentrets ansvar och utgifterna för projektet kan nettobudgeteras under momentet.

Förklaring: Krishanteringscentret, som finns vid Räddningsinstitutet, svarar under inrikesministeriets ledning på ett övergripande sätt för den operativa verksamheten inom civil krishantering: utbildning, rekrytering, forsknings- och utvecklingsverksamhet, materiell och logistisk beredskap samt den lägesbild som krävs.

Utgifter föranledda av personer som deltar i civil krishantering utomlands betalas av anslaget under moment 24.10.21.

Inrikesministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för sin verksamhet 2015:

— Krishanteringscentret utbildar det antal civila sakkunniga som motsvarar Finlands deltagarnivå för att sändas ut i uppdrag inom civil krishantering.

— Krishanteringscentret sänder ut sakkunniga i uppdrag inom civil krishantering på årsnivå i enlighet med statsrådets riktlinjer.

— Kvinnornas andel av de sakkunniga som sänds ut är fortfarande högre än genomsnittet i Europeiska unionens medlemsstater.

— Verksamheten inom den civila krishanteringsberedskapen i Finland är planmässig och kostnadseffektiv och riktar sig på primära uppgifter.

Nyckeltal för verksamheten

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Kursdeltagardagar inom civil krishantering	1 545	2 033	1 500
Pris per kursdeltagardag	450	469	460
Sakkunniga som godkänts/föreslagits	0,44	0,6	0,6

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 643	1 489	1 489
Bruttoinkomster	70	50	50
Nettoutgifter	1 573	1 439	1 439
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	233		
— överförs till följande år	99		

2015 budget	1 439 000
2014 budget	1 439 000
2013 bokslut	1 439 000

24. EU:s andel i hanteringen av den inre säkerheten och migrationen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 288 000 euro.

Anslaget får användas

1) för genomförande av de nya fonderna, fonden för inre säkerhet och asyl-, migrations- och integrationsfonden (Europeiska parlamentets och rådets förordningar (EU) nr 513—516/2014) inom inrikes frågor under Europeiska unionens finansieringsprogramperiod 2014—2020

2) till betalning av tekniskt bistånd som behövs för inrättande av ovannämnda fonder och av löneutgifter för personal till dessa uppgifter, motsvarande högst 16 årsverken, samt till betalning av andra konsumtionsutgifter som är nödvändiga för inrättandet av fonderna

3) till betalning av mervärdesskatteutgiftsandelar som ingår i projekten när Europeiska unionens förordningar tillåter det

4) till betalning av överföringsutgifter.

Inkomster som betalats till verket som arbetsgivare kan nettobudgeteras under momentet.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om fonder för inrikes frågor.

För programperioden 2014—2020 inrättades två nya fonder inom området för inrikes frågor i EU, dvs. fonden för inre säkerhet och asyl-, migrations- och integrationsfonden. Medlemsstatens skyldigheter i anknytning till fonderna bestäms i förordningen för respektive fond (Europeiska parlamentets och rådets förordningar (EU) nr 513/2014, 515/2014 och 516/2014) och i den horisontella förordningen som gäller förvaltning (Europeiska parlamentets och rådets förordning (EU) nr 514/2014). Inrikesministeriet ansvarar för samordningen av fonderna nationellt och är utsedd som ansvarig myndighet och revisionsmyndighet för fonderna.

Inkomsterna från kommissionen har budgeterats under moment 12.26.98. Inkomsterna och utgifterna för fonderna under programperioden 2014—2020 kommer att balansera mot slutet av programmen.

För genomförande av projekt och åtgärder som finansieras med medel ur fonderna ska det i regel finnas nationell finansiering för att verkställa dem.

Fonden för inre säkerhet indelas i ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering och ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering.

Fonder som har en grunddel innefattar också en s.k. rörlig finansieringsdel. Då är det möjligt att ur fonderna utöver grunddelen för nationella program få en rörlig finansieringsandel för genomförande av någon specialåtgärd samt att ur asyl-, migrations- och integrationsfonden få finansiering för att ta emot vidarebosatta flyktingar. Storleken på den finansieringsandel som eventuellt fås för specialåtgärder finns det ännu inte uppgift om. Finansieringsandelarna för de olika länderna bestäms i respektive fondförordning.

Finansieringen för mottagande av vidarebosatta flyktingar kan avsevärt öka Finlands anslag ur fonden. Anslag beviljas medlemsstaterna med två års mellanrum och för att få dem bör flyktingarna ha anlänt till Finland inom en tidsperiod på två år innan anslagen beviljas. Engångsersättningen för en vidarebosatt flykting är 6 000 euro eller, för grupper som prioriteras i EU:s vidarebosättningsprogram, 10 000 euro per flykting. Om Finlands flyktingkvot varje år hålls på åtminstone den nuvarande nivån av 750 personer, av vilka minst hälften hör till grupper som prioriteras i EU:s vidarebosättningsprogram, kan Finland årligen få en finansieringsandel på 6 miljoner euro. Detta förutsätter dessutom att den finansiering som på EU-nivå avsatts för vidarebosättning räcker till slutet av programperioden.

Den tekniska hjälpens storlek kommer att utöver grunddelen utgöras av en ca 5 % stor andel av den totala summa som beviljats medlemsstaten ur fonden (grunddel + rörlig del). Teknisk hjälp används enbart för kostnader som föranleds de myndigheter som ansvarar för förvaltningen av fonderna.

För åren 2014—2020 beräknas finansieringen av de nationella programmen för fonderna för inrikes frågor uppgå till sammanlagt ca 113 miljoner euro.

Utbetalningarna för 2014 års årsprogram överförs delvis till 2015 på grund av att programstarten fördröjdes.

**Beräknade finansieringsandelar för hela programperioden 2014—2020 (grunddelar)
(1 000 euro)**

Fonder	
Asyl-, migrations- och integrationsfonden, grunddelen	23 489
Fonden för inre säkerhet, instrumentet för yttre gränser och visering, grunddelen ¹⁾	36 935
Fonden för inre säkerhet, instrumentet för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet och krishantering	15 682

¹⁾ Medlemsstaterna kan använda högst 40 procent av grunddelen för finansiering av driftsstöd.

Beräknade utbetalningar ur fonderna 2015 (1 000 euro)

Årsprogram	2014—2015	Sammanlagt
Fonden för inre säkerhet	3 288	3 288
Asyl-, migrations- och integrationsfonden	3 000	3 000
Sammanlagt	6 288	6 288

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Inledning av programperioden (beräknad betalningstidtabell)	-4 192
Sammanlagt	-4 192

2015 budget	6 288 000
2014 budget	10 480 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 61 138 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Valtori (överföring till moment 28.01.29)	-5 190
Överföring från moment 26.40.63	88
Sammanlagt	-5 102

Momentets rubrik har ändrats.

2015 budget	61 138 000
2014 budget	66 240 000
2013 bokslut	69 880 762

66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer utomlands (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 017 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (Interpol, FATF,¹⁾ IGC²⁾, IOM, ICMPD³⁾, COSPAS-SARSAT⁴⁾ och ICAO PKD⁵⁾ samt till betalning av utgifter föranledda av motsvarande förpliktelser.

Förklaring: Inom det internationella polisiära samarbetet och utvecklandet av det ligger huvudvikten särskilt på det polisiära samarbetet inom EU både när det gäller lagstiftning och praktisk verksamhet. Uppmärksamhet ägnas också den utveckling som gäller polissektorn och som sker i närområdessamarbetet, FN och Europarådet samt i andra internationella organisationer.

Inom IGC behandlas alla betydande frågor som anknyter till hanteringen av de internationella migrationsströmmarna. Internationella migrationsorganisationen (IOM) är en mellanstatlig organisation som bedriver övergripande verksamhet med anknytning till migration. ICMPD är ett oberoende mellanstatligt forskningsinstitut. Institutet strävar efter att främja en hållbar migrationspolitik och koncentrerar sig på migrationsfrågor som är viktiga för Väst- och Östeuropa samt utgör sekretariat för Budapestprocessen.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Interpol	526 000
FATF	30 000
IGC	85 000
IOM	300 000
ICMPD	5 000
COSPAS-SARSAT	45 000
ICAO PKD	26 000
Sammanlagt	1 017 000
2015 budget	1 017 000
2014 budget	1 017 000
2013 bokslut	788 280

10. Polisväsendet

Förklaring: Polisen tryggar rätts- och samhällsordningen, upprätthåller allmän ordning och säkerhet, förebygger, avslöjar och reder ut brott och sörjer för att de blir föremål för åtalsprövning.

¹⁾ FATF=Financial Action Task Force

²⁾ IGC=Inter-Governmental Consultations on Asylum, Refugee and Migration Policies in Europe, North America and Australia

³⁾ ICMPD=International Centre for Migration Policy Development

⁴⁾ COSPAS-SARSAT=ett globalt lokaliserings- och räddningssystem som utnyttjar satellitbaserad positionering på land, till havs och i luften

⁵⁾ ICAO PKD=Internationella civila luftfartsorganisationens elektroniska certifikatbank

Genom goda resultat inom de olika delområdena av polisens verksamhet bidrar man till att göra Finland till det tryggaste landet i Europa.

De nya polisenheterna inledde sin verksamhet den 1 januari 2014. Enligt riktlinjerna i PORA III fortsätter reformen av servicenätverket och dessutom främjas genomförandet av vissa datatekniska utvecklingsåtgärder (projektet för utveckling av tillståndstjänsterna, projektet för utveckling av den automatiska trafikövervakningen). I syfte att täcka planen för de offentliga finanserna 2015—2018 utreds det bl.a. vilka funktionella, ekonomiska och personella effekter centraliseringen av polisens ekonomi- och personaltjänster och eventuellt andra stödtjänster har. På grund av sparkraven under ramperioden bedöms den målsatta funktionella nivån för polisverksamheten och polisens resurser enligt riktlinjerna i PORA III på nytt så att det motsvarar de ekonomiska realiteterna. Även ledningsstrukturerna på polisinsrättningarna och polisens nuvarande nätverk av verksamhetsställen bedöms. Möjligheterna att utveckla polisens avgiftsbelagda verksamhet kommer att undersökas. Utöver de interna åtgärderna inom polisförvaltningen behövs en mera omfattande bedömning av olika organisatoriska lösningsmodeller för säkerhetsmyndigheternas och utredning av möjligheterna till ändringar i bestämmelserna som sparar polisens resurser. Polisen anser tillsammans med sina intressenter att säkerhetsnivån och den allmänna känslan av trygghet är god. I det lokala samarbetet fäster polisen särskild uppmärksamhet vid säkerhetsutmaningar och sociala medier.

Polisen arbetar kundcentrerat och håller en hög etisk nivå för att medborgarna ska ha kvar förtroendet för verksamheten. Polisens värderingar, dvs. rättvisa, yrkesskicklighet, serviceprincipen och personalens välbefinnande förverkligas både i verksamheten och i informationsförmedlingen. Kommunikation är ett redskap för det strategiska ledarskapet och en naturlig del av ledningen.

Polisen reagerar på förändringar i omvärlden och riktar genom analys av säkerhetsriskerna och genom informationsstyrning och en bra lägesbild, tillsammans med andra aktörer inom säkerhetssektorn, förebyggande åtgärder och resurser på de frågor som är kritiska med tanke på säkerheten.

Tillgången till polisens basservice, inklusive språkliga tjänster, tjänsternas kvalitet och förutsättningarna att tillhandahålla dem för medborgarna i hela landet oberoende av boningsorten, kommer att försämrats under ramperioden. Kvaliteten på servicen kan sjunka i och med att resurserna minskar. Medborgarnas känsla av trygghet kan påverkas negativt om polisen är mindre synlig.

Polisen verkar aktivt för att förbättra informationsutbytet och det operativa samarbetet med Europeiska unionens medlemsstater och länderna i närområdena och utnyttjar det internationella samarbetet för att upprätthålla och förbättra den inre säkerheten. Genom internationellt samarbete bekämpas internationell brottslighet som riktar sig till eller utgår från Finland, inbegripet ekonomisk brottslighet. Genom internationellt polissamarbete bekämpas brottslighet som riktar sig till Finland redan i utlandet. I polisverksamheten utnyttjar man Europeiska unionens finansieringsmöjligheter.

Polisen förbereder sig på att svara på de utmaningar och ökade uppgifter som den ökande trafiken österifrån och den eventuella visumfriheten mellan EU och Ryssland för med sig genom att öka samarbetet inom närområdena och förbättra personalens kunskaper.

Polisen bekämpar ekonomisk brottslighet och grå ekonomi genom att den främjar genomförandet av det sjätte programmet för bekämpning av ekonomisk brottslighet genom intensifierad bekämpning av ekonomisk brottslighet och spårning av vinning av brott. Den grå ekonomin ska utrotas genom ett mångsidigt urval av metoder. Man stärker det myndighetsnätverk som leder kor-

ruptionsbekämpning och kartlägger de branscher och situationer där korruptionsriskerna är stora så att man kan ingripa i dem.

Polisen deltar i genomförandet av strategin för bekämpning av organiserad brottslighet, där olika slag av brott beaktas. Polisens, Tullens och Gränsbevakningsväsendets samarbete med åklagarmyndigheterna bedöms på nytt i fråga om det organisatoriska arrangemanget och bl.a. kostnadseffekter. Genom ett smidigt internationellt samarbete i synnerhet med närområdenas myndigheter garanterar man att det straffrättsliga ansvaret realiserar i förövarens hemland.

Man fortsätter att genomföra de åtgärder som läggs fram i den uppdaterade strategin för bekämpning av terrorism och åtgärder för att förebygga våldsamt extremism. I arbetet med att bekämpa våldsbrottsligheten prioriterar polisen allvarliga våldsbrott, familjevåld och våld i närrelationer samt åtgärder för att minska våldsamt beteende hos de unga. Man ska bli bättre på att identifiera våld som riktar sig mot utsatta grupper och främjar genomförandet av programmet för att minska våld mot kvinnor. Åtgärder för att identifiera risker för s.k. hedersvåld och för tvångsåktenskap intensifieras.

Man fortsätter att genomföra strategin för förebyggande verksamhet.

Polisen fortsätter att motarbeta rasism och intolerans och bekämpar hatbrott genom att bli bättre på att identifiera dem.

Polisen fortsätter att utveckla tillståndsförvaltningen inom ramen för projektet LUPA 2016, med beaktande av riktlinjerna i tillståndsförvaltningsstrategin, verksamhets- och ekonomiplanen för förvaltningsområdet och projektet för utvecklande av tillståndsförvaltningen. Enligt riktlinjerna ska tillståndsförvaltningen fokusera på sina kärnuppgifter, som omfattar uppgifter i anslutning till vapenärenden, den privata säkerhetsbranschen, offentliga tillställningar och identifikationsdokument. Polisen utlokaliserar tillståndsförvaltningens rutiner (t.ex. överlämnandet av färdiga handlingar till tillståndshavaren). Dessutom ökar polisen den elektroniska kommunikationen. Polisens tillståndsförvaltningstjänster är tillgängliga för var och en i regel genom tidsbokning. Polisen hanterar effekterna av dessa effektiviseringsåtgärder på ett planmässigt och framförhållande sätt. Genom utvecklingsåtgärderna följs principerna för god förvaltningssed och stöds smidig tillgång till kundbetjäning. Tillståndsförvaltningstjänsterna fungerar kostnadseffektivt, ekonomiskt och produktivt, så att kostnadssambandet för tillståndstjänst på initiativ av kunden är säkrad. Tillståndsovervakningens verksamhetsprocesser bedöms och omläggningen inleds i syfte att säkra effektiviteten och genomslagskraften.

Polisen deltar i genomförandet av programmet för inre säkerhet och deltar i sektorövergripande myndighets- och intressentgruppssamarbete för att genomföra lokala och regionala säkerhetsplaner i syfte att upprätthålla säkerheten i kommunerna, förebygga utslagning och garantera säkerheten i glesbygdsområden. Polisens resurser riktas alltmer på polisens kärnuppgifter, vilket kan försvaga möjligheterna till samarbete med intressentgrupper och fördröja svaren på handräckningsbegäranden. Det kräver effektivisering av PTG-samarbetet och annat samarbete.

I samarbete med olika aktörer fortsätter polisen att bekämpa brott som utförs med hjälp av datornät. Polisen deltar för sin del i genomförandet av strategin för cybersäkerheten i Finland och ser till att polisen har förutsättningar för att förebygga, upptäcka och utreda brott som riktar sig mot cyberomgivningen och som utnyttjar den.

Genom polisens interna laglighetsövervakning ser man till att medborgarnas grundläggande fri- och rättigheter och de mänskliga rättigheterna tillgodoses och att polisens verksamhet är lagenlig och av hög kvalitet.

01. Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 731 032 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av projekt som godkänts och finansierats av EU och som hänför sig till polisväsendet

2) till betalning av ersättningar till Ålands landskapsregering enligt 2 § i förordningen om polisförvaltningen i landskapet Åland (1177/2009).

Förklaring: Inrikesministeriet ställer följande preliminära resultatmål för polisens verksamhet:

Tillsyns- och larmverksamhet

De funktionella resultatmålen enligt riktlinjerna för PORA III har setts över så att de motsvarar de ekonomiska yttre ramarna. Man försöker hålla tillgången till brådskande utryckningstjänster på samma nivå som hittills, liksom övervakningen av den tunga trafiken och trafikövervakningens produktivitet. Nivån för den övervakning som gäller den allmänna ordningen och säkerheten sjunker dock i och med att de tillgängliga resurserna minskar. Till en positiv utveckling av trafik-säkerheten försöker polisen bidra genom aktiva åtgärder bl.a. genom att utnyttja tekniska övervakningsmetoder och polisens strategi för trafiksäkerhet genomförs i enlighet med en särskild verkställighetsplan. Även trafikövervakningens genomslagskraft förbättras. Man ingriper i familjevåld och våld i nära relationer genom hemalarm. Situationen i fråga om olaglig inresa är under kontroll i Finland och åtgärderna för att bekämpa olaglig inresa är trovärdiga och effektiva. Processen för asylförfarandet utvecklas.

Övervakning	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Produktivitet			
Produktivitet (uppdrag inom allmän ordning och säkerhet/årsv.)	391	377	392
Trafikövervakningens produktivitet, st./årsv.	842	832	832
Resurshushållning			
Omkostnadsanslag, 1 000 euro	186 861	189 520	188 217
Årsverken	2 581	2 600	2 499
Kostnader för övervakningen, 1 000 euro	227 796	230 205	227 008
Resurshushållning (kostnader/uppdrag inom allmän ordning och säkerhet), euro	226	235	232
Serviceförmåga och kvalitet			
Ingripanden vid våld i hemmen, medeltal minst, vitsord 1—4 ¹⁾	-	3,0	-
Trafikövervakningen, medeltal minst, vitsord 1—4	-	3,2	-
Polispatrullering och annan synlig verksamhet, medeltal minst, vitsord 1—4	-	3,1	-
Arbetstid som använts för trafikövervakning, årsv.	582	619	590
— varav arbetstid som använts för övervakning av tung trafik, årsv.	47	54	54
Prestationer inom den automatiska trafikövervakningen, st.	326 918	330 000	350 000
Grovt äventyrande av trafiksäkerheten, fall högst, st.	3 800	4 000	4 000
Trafikolyckor som lett till personskada, högst, st.	-	5 500	5 500
Fall av rattfylleri, högst, st.	17 882	20 000	20 000
Arbetstid som använts för övervakning av utlännningar, årsv.	21,6	29	29

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Övervakning			
Utredningstiden för asylprövning, avgjorda fall, medeltal, dygn	31	30	30
Prestationer			
Antal uppdrag inom allmän ordning och säkerhet, st.	1 008 797	980 000	980 000
— varav uppdrag på polisens eget initiativ, %	21	20	20
På eget initiativ (%) i vissa uppdrag i anslutning till övervakningen av tätorter (03 Misshandel, slagsmål | 15 Skadegörelse | 34 Berusad person | 35 Störande beteende och ofog)	9,3	10,0	10,0

¹⁾ Källa: Polisbarometern 2012 och 2014.

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Larmverksamhet			
Produktivitet			
Produktivitet (larmuppdrag, antal/årsv.)	876	901	989
Resurshushållning			
Omkostnadsanslag, 1 000 euro	81 885	74 350	71 667
Årsverken	1 151	1 087	991
Kostnader för larmverksamheten, 1 000 euro	101 795	94 346	93 036
Resurshushållning (kostnader/larmuppdrag A+B), euro	150	135	133
Serviceförmåga och kvalitet			
Insattstiden vid uttryckningar av A-klass, min.	9,4	10,0	10,1
Insattstiden vid uttryckningar av A- och B-klass, min.	17,4	16,7	18,0
Aktionsberedskapstid under 20 min (% av uttryckningarna)	72,0	74,0	72,0
Aktionsberedskapstid under 45 min (% av uttryckningarna)	92,7	92,0	90,0
Brådslande uttryckningar, medeltal minst, vitsord 1—4 ¹⁾	-	3,2	-
Prestationer			
Larmuppdrag i anslutning till familjevåld, högst, st.	25 275	25 000	25 000
Antal A- och B-uttryckningar, st.	680 725	700 000	750 000
Antal A-, B- och C-uttryckningar, st.	1 008 797	980 000	980 000

¹⁾ Källa: Polisbarometern 2012 och 2014.

Brottsbekämpning

Medborgarnas starka förtroende för polisens förmåga att förebygga, avslöja och utreda brott ska bevaras. Man fäster uppmärksamhet vid de långa behandlingstiderna för brottmål. Polisen genomför ett effektiviserat program för bekämpning av grå ekonomi och ekonomisk brottslighet. Inom bekämpningen av den ekonomiska brottsligheten strävar man efter brottsutredning i realtid, en minskning av antalet fall som är under utredning, en förkortning av utredningstiderna och en ökning av den vinning av brott som återfås inom ramen för den tillgängliga totalfinansieringen. Den brottsförebyggande verksamheten genomförs genom att man ökar flermyndighetssamarbetet, människornas egen beredskap inför brottsituationer och ansvar vid brottsbekämpningen samt den tredje sektorns medverkan. Man strävar efter att minska det totala antalet brott mot liv och hälsa samt sexualbrott genom förebyggande verksamhet och bättre identifiering av brottsfall. Verksamhetsbetingelserna för organiserad brottslighet försvagas bl.a. genom administrativa åtgärder. Organiserad brottslighet bekämpas genom samarbete med Tullen och Gränsbevakningsväsendet samt genom fungerande internationellt samarbete. Man satsar på bekämpningen av IT-relaterad brottslighet som en del av bekämpningen av organiserad brottslighet och förebyggande webbpolisverksamhet. Polisen ingriper aktivt i brott med rasistiska inslag och i andra hatbrott

samt människohandel. Polisen upprätthåller med andra brottsbekämpande myndigheter, förvaltningsmyndigheter och aktörer inom den privata sektorn en lägesbild över brottsligheten i allmänhet och över vissa specialområden, bl.a. terrorism och den organiserade brottsligheten.

Brottsbekämpningen reagerar på förändrade behov i verksamhetsmiljön och kan förebygga brott, upptäcka dold brottslighet och genomföra brottsansvaret.

Brottsbekämpning	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Produktivitet			
Produktivitet (utredda strafflagsbrott/årsv.)	77	75	71
Resurshushållning			
Omkostnadsanslag, 1 000 euro	282 761	282 093	280 154
Årsverken	3 901	3 854	3 749
Kostnader för brottsbekämpning, 1 000 euro	349 191	354 742	349 815
Resurshushållning (kostnader/utredda strafflagsbrott), euro	1 160	1 223	1 320
Serviceförmåga och kvalitet			
Brottsutredningsnivå för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott), %, minst	49,0	50,0	45,0
Utredningstiden för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott), medeltal, dygn	102	100	100
Brottsutredningsnivå för egendomsbrott, %, minst	37,4	37,5	35
Utredningsnivå för brott mot liv och hälsa, %, minst	76,4	80,0	78,0
Anhängighetstiden för avgjorda ekonomiska brottmål, medeltal, dygn, högst	501	500	500
Årsverken i bekämpning av ekonomiska brott	355	430	430
Antal organiserade kriminella sammanslutningar (grupper inom EU och andra grupper), st.	80	73	73
Antal personer som hör till organiserade kriminella sammanslutningar, st.	1 000	950	950
Utredning och bekämpning av våldsbrott, medeltal minst, vitsord 1—4 ¹⁾	-	3,1	-
Utredning av ekonomiska brott, medeltal, minst, vitsord 1—4	-	3,0	-
Utredning/avslöjande av narkotikabrott, medeltal, minst, vitsord 1—4	-	3,0	-
Utredning av inbrott i bostäder, medeltal, minst, vitsord 1—4	-	2,9	-
Utredning av bilstölder, medeltal, minst, vitsord 1—4	-	2,9	-
Upptäckande och utredning av brott som tyder på rasism, medeltal, minst, vitsord 1—4	-	3,0	-
Polisverksamhet på webben (t.ex. polisens tipstjänst, webbpolis), medeltal, minst, vitsord 1 — 4	-	3,5	-
Årsverken som använts för utredning av IT-brott	36	35	35
Prestationer			
Alla uppklarade brott, antal, inkl. trafikförseelser	664 752	640 000	630 000
Uppklarade brott mot strafflagen, antal	300 818	290 000	265 000
Återfående av nyttan av alla brott (netto), mn euro	42,7	55	60
Återfående av nyttan av ekonomiska brott (netto), mn euro	41	50	55
Antal avgjorda ekonomiska brottmål, st.	1 822	2 000	2 000
Antal ouppklarade ekonomiska brott, st.	2 215	2 000	2 000

Brottsbekämpning	2013	2014	2015
	utfall	uppskattning	mål
Antal uppklarade brott som utförts av organiserade kriminella sammanslutningar, st.	785	600	590
Antal brott mot liv och hälsa, st.	38 118	38 000	38 000
Grova narkotikabrott som kommit till polisens kännedom, antal	1 044	800	800

¹⁾ Källa: Polisbarometern 2012 och 2014.

Tillståndsförvaltning

Med hjälp av tillståndsprövning och tillståndsovervakning bidrar tillståndsförvaltningen till att bevara den allmänna ordningen och säkerheten och den administrativa brottsbekämpningen och stöder med sina processer effektivt även polisens förebyggande verksamhet. Vapenförvaltningen och tillsynen över säkerhetsbranschen fungerar tillförlitligt och tar hänsyn till samhällets säkerhetsintressen. Verkningarna sträcker sig även till tillförlitlig verksamhet inom den privata säkerhetsbranschen. Genom att utveckla enhetliga tillståndsprövningsprocesser främjar man en bättre säkerhet i synnerhet när det gäller användningen av skjutvapen. Tillståndsförfarandet som gäller invandring effektivteras och förenhetligas. Dessutom slutförs processen för överföring av körkortsärenden från polisen till Trafiksäkerhetsverket vid ingången av 2016. Det fästs särskild uppmärksamhet vid att den som ansöker om en identitetshandling identifieras på ett tillförlitligt sätt. Inom polisens tillståndsförvaltning följer man principerna för god förvaltningssed. Informationssystemen, processerna och strukturerna bidrar till enhetliga beslut och till ett smidigt, enhetligt, ekonomiskt effektivt och rättvist beslutsfattande. Kundbesökens antal minskas bl.a. genom att man utvecklar elektroniska tjänster och säkrar att kapacitetsutnyttjandet når upp till målet. Kostnadssambandet för tillståndstjänsterna säkras.

Tillståndsförvaltning	2013	2014	2015
	utfall	uppskattning	mål
Produktivitet			
Produktivitet (tillstånd som polisen beviljat/årsv.)	1 542	1 586	1 580
Lupahallinnon tuottotavoite, 1 000 euro	64 249	61 000	61 000
Resurshushållning			
Omkostnadsanslag, 1 000 euro	2 665	2 187	4 343
Årsverken	871	860	860
Kostnader för tillståndsförvaltningen, 1 000 euro	58 205	61 000	61 000
Resurshushållning (kostnader/tillstånd som polisen beviljat), euro	43	45	45
Kostnadsmotsvarighet för tillståndsförvaltningen, %	110	100	100
Serviceförmåga och kvalitet			
Tillståndsförvaltningen, vitsord 1—4 ¹⁾	-	3,3	-
Prestationer			
Tillstånd beviljade av polisen sammanlagt, st.	1 339 959	1 354 000	1 359 000
— Resedokument (pass och identitetskort sammanlagt)	827 964	800 000	800 000
— Kör tillstånd	316 597	350 000	350 000
— Vapentillstånd	59 324	60 000	60 000
— Tillstånd för säkerhetsbranschen	62 349	62 000	62 000
Tillstånd för utlänningar	61 244	70 000	75 000
— Övriga tillstånd	12 481	12 000	12 000

¹⁾ Källa: Polisbarometern

Övervakning av tillstånd	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Resurshushållning			
Årsverken (ingår i det totala antalet årsverken inom tillståndsförvaltningen)	199	212	200
Kostnader för övervakningen av tillstånd (avgiftsfri tillståndsservice), 1 000 euro	15 858	16 477	16 284
Prestationer			
Övervakningsåtgärder sammanlagt, st	-	72 700	72 000

Polisutbildning

Målet med polisutbildningen är att den ska svara mot polisens behov av personal. När man beslutar om antalet nya studerande som tas in till Polisyreshögskolan säkerställs en planmässig rekrytering inom ramen för de tillgängliga anslagen. Polisutbildning ges fortfarande på båda nationalspråken. I utbildningen utvecklas en sådan yrkesskicklighet som det internationella polissamarbetet och den kulturella mångfalden kräver. Utbildningens produktivitet förbättras genom att användningen av webbundervisning utvidgas. Polisyreshögskolan bedriver sådan tvärvetenskaplig forskning som gäller polisverksamheten och polisförvaltningen.

Polisutbildning	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Produktivitet			
Studiepoäng som avlagts av examensstuderande under ett år/lärarnas totala årsv.	373	237	290
Publikationer/forskningsårsverken	3,9	3,8	3,8
Resurshushållning			
Polisutbildningens totala kostnader, 1 000 euro	25 875	25 000	24 500
Årsverken	197,3	204	198
Grundexamen/polis (yrkeshögskoleutbildning), pris för utbildningsdag, högst, euro	301	360	360
Polisbefälsexamen/polis (högre yrkeshögskoleutbildning), pris för utbildningsdag, högst, euro	253	260	260
Serviceförmåga och kvalitet			
Grundexamen/polis (yrkeshögskoleutbildning), dimitterade inom utsatt tid, %	98,4	97,0	97,0
Prestationer			
Grundexamen/polis (yrkeshögskoleutbildning), antal sökande per nybörjarplats	7,1	6,6	5,1
Grundexamen/polis (yrkeshögskoleutbildning), antal studerande som inlett studierna	174	180	100
Grundexamen/polis (yrkeshögskoleutbildning), antal dimitterade studerande	322	133	175

Gemensamma tjänster - stödfunktioner och övriga uppgifter

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Gemensamma tjänster - stödfunktioner¹⁾			
Resurshushållning			
Omkostnadsanslag, 1 000 euro	135 460	133 506	132 476
Årsverken	932	911	850
Gemensamma tjänster - övriga uppgifter²⁾			
Resurshushållning			
Omkostnadsanslag, 1 000 euro	47 691	47 380	47 054
Årsverken	691	682	653
Kostnader för de övriga uppgifterna, 1 000 euro	58 609	58 872	58 054

¹⁾ Stödfunktioner = ekonomiförvaltning, personaladministration, materialfunktioner, datateknik, forsknings- och analysfunktion, utbildning, arbetshälsa, koncerntjänster

²⁾ Övriga uppgifter = vakter, fängelsefunktioner, fängstransporter, handräckning, hittegodsfunktion, klagomål och besvärssärenden

Mänskliga resurser

Polisens organisation, verksamhet och processer utvecklas så att de blir effektivare och mera produktiva. Verkställandet av organisationsomläggningen säkras genom personalplanering på lång sikt. Antalet anställda vid polisen har anpassats till de ekonomiska villkoren. Polisens lönesystem tas upp för översyn.

Mänskliga resurser	2013 utfall ¹⁾	2014 uppskattning	2015 mål
Årsverken	10 364	10 199	9 800
Kvinnor, %	29,1	29,2	29,3
Polismän, årsv.	7 512	7 500	7 375
Kvinnor, %	15,0	15,1	15,2
Studerande, årsv. ²⁾	207	210	100
Kvinnor, %	24,3	24,4	24,4
Övrig personal, årsv.	2 645	2 489	2 325
Kvinnor, %	69,6	70,0	70,1
Kvinnor, % inom underbefälet, befälet och på chefsnivå	9,6	9,8	9,9
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	9,8	10,0	10,0
Arbetsstillfredsställelseindex	-	3,45	-

¹⁾ Källa PolStat, alla moment. Andel anställda under polisens moment 26.10.01 i utfallet för 2013 tot. 10 219 årsverken andel anställda under övriga moment tot. 144,9 årsverken. Andel anställda under övriga moment i uppskattningen för 2014 tot. 144,9 årsverken. Andel som anställs under övriga moment i målet för 2014 tot. 150 årsverken. Andel som anställs under övriga moment i målet för 2015 tot. 100 årsverken (poliser 75 årsv. + övriga tjänster 25 årsv.)

²⁾ Med studerande avses sådana studerande som står till förfogande som arbetskraft och som gör sin praktikperiod som arbets- eller fältpraktik.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	812 603	805 435	809 532
Bruttoinkomster	80 049	76 400	78 500
Nettoutgifter	732 554	729 035	731 032
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	22 234		
— överförs till följande år	14 293		

Kostnads motsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	72 376	69 262	70 120
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	65 302	69 292	70 120
Kostnads motsvarighet (intäkter - kostnader)	7 074	-	-
Kostnads motsvarighet, %	111	100	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avgifter för teleavlyssning	-500
Bortfall av AFIS-engångsersättning	-2 000
Elektroniska förvaltningstjänster vid polisens tillståndsförvaltning (finansieringen 2014) (överföring till moment 28.70.20)	-875
Gemensam kundservice (överföring till moment 28.40.03)	-13
Måltidsstöd för polisyrkeshögskolans studerande på högre nivå fr.o.m. 1.8.2014 (överföring till moment 29.70.57)	-79
Omkostnadsbesparing (andel av 60 mn euro)	625
Produktivitetsprogrammet	-2 025
Projekt för verksamhetslokaler	500
Stöd för polisyrkeshögskolans studerande på högre nivå fr.o.m. 1.8.2014 (överföring till moment 29.70.55)	-593
Tryggande av verksamheten	6 500
Överföring till moment 23.01.01 (-1 årsv.)	-20
Bekämpning av grå ekonomi (regeringsprogr.)	-150
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-1 020
Indexhöjning av hyresutgifterna	840
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.50.50)	-5
Löneglidningsinbesparing	-1 364
Lönejusteringar	4 299
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-3 652
Sparbeslut	-5 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-471
Nivåförändring	7 000
Sammanlagt	1 997

2015 budget	731 032 000
2014 I tilläggsb.	2 387 000
2014 budget	729 035 000
2013 bokslut	724 613 000

20. Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 800 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till utgifter för transporter föranledda av avlägsnande av personer ur landet som polisen ansvarar för
- 2) till utgifter för tolknings- och översättningstjänster för asylsökande
- 3) till utgifter för transporter i samband med hämtning av förbrytare som överläts till Finland
- 4) till utgifter som föranleds av säkerställande av asylsökandes identitet och nationalitet samt åldersbestämning och språktest
- 5) till ersättning av utgifter för resor och inkvartering till följd av användningen av en beredskapsgrupp för asylprövning.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Transporter för avlägsnande ur landet	2 900 000
Tolknings- och översättningstjänster	350 000
Transporter i samband med hämtning	150 000
Identitetskontroll	200 000
Användning av beredskapsgrupp	200 000
Sammanlagt	3 800 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	300
Sammanlagt	300

2015 budget	3 800 000
2014 budget	3 500 000
2013 bokslut	3 731 681

21. Gemensamma omkostnader för KEJO-projektet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 000 000 euro.

Fullmakt

Om en del av den fullmakt för anskaffning av ett fältledningssystem som anvisats i budgeten för 2013 inte har använts 2014, får förbindelser för den oanvända delen ingås ännu år 2015.

Förklaring: Syftet med projektet för ett gemensamt fältledningssystem (KEJO) för polisen, räddningsväsendet, social- och hälsovårdsväsendet, Gränsbevakningsväsendet, försvarsmakten och Tullen är att ta i bruk ett gemensamt fältledningssystem för de centrala säkerhetsmyndigheter som deltar i projektet och att integrera det med myndigheternas gemensamma elektroniska system för behandling av händelser och den nätverksbaserade nödcentralsmodellen.

De viktigaste målen för myndigheternas gemensamma fältledningssystem är en effektivisering av myndigheternas verksamhet och myndighetssamarbetet, möjliggörande av en gemensam lägesbild för myndigheterna, införande av nya arbetsprocesser i fältförhållanden, en effektivisering av informationsutbytet och kommunikationen i realtid mellan fältledningen och myndigheterna samt den kostnadseffektivitet som ett gemensamt fältledningssystem för myndigheterna medför. Projektet ska genomföras under åren 2013—2016 och dess totala kostnader uppgår till ca 19,16 miljoner euro. Finansministeriet finansierar projektet med sammanlagt 15 miljoner euro med anslag som är avsedda för främjande av produktiviteten under åren 2013—2016 enligt det separata samarbetsprotokoll som gjorts upp för de ministerier som deltar i KEJO-projektet (inrikesministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, försvarsministeriet och finansministeriet).

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2015	2016	2017	2018	2019—	Sammanlagt fr. o. m. 2015
Säkerhetsmyndigheternas gemensamma fältledningssystem						
Förbindelser som ingåtts före år 2015	4 000	3 000	-	-	-	7 000
Utgifter sammanlagt	4 000	3 000	-	-	-	7 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Myndighetens fältledningssystem (finansieringen 2014) (överföring till moment 28.70.20)	-7 000
Myndighetens fältledningssystem (finansieringen 2015) (överföring från moment 28.70.20)	4 000
Sammanlagt	-3 000
2015 budget	4 000 000
2014 I tilläggsb.	—
2014 budget	7 000 000
2013 bokslut	1 000 000

20. Gränsbevakningsväsendet

Förklaring: Gränsbevakningsväsendet är en samarbetsvillig och internationellt erkänd expert inom gränssäkerhet och sjöräddning. Gränsbevakningsväsendet har som mål att upprätthålla säkerheten vid gränsen, säkerställa en smidig gränstrafik, öka säkerheten till havs, delta i det militära försvaret och tillhandahålla myndighetshjälp i glesbygderna inom gränsområdena och vid kusten. Gränsbevakningsväsendet är verksamt på land, till havs och i luften, säkert i alla förhållanden.

Gränsbevakningsväsendets verksamhet påverkas i högsta grad situationen i Ryssland och inom Östersjöområdet, gränstrafikens utveckling och regeringens åtgärder för att stabilisera den offentliga ekonomin. För Gränsbevakningsväsendet är det viktigt att påverka utvecklingen av EU:s integrerade gränssäkerhetssystem och havspolitik. Finland bereder sig för tillväxt i östtrafiken genom att utveckla genomflödeskapaciteten vid gränsövergångsställena.

Tyngdpunkten för Gränsbevakningsväsendets verksamhet är vid östgränsen, där en trovärdig och självständig funktionsförmåga upprätthålls. Krisberedskapen och det militära försvarets skyldigheter sköts fullt ut.

Att hålla Östersjön säker är viktigt för Finland. Den växande fartygstrafiken ökar risken för olyckor till havs som kan ha sektorsövergripande konsekvenser. Gränsbevakningsväsendets fortgående ledningsberedskap, heltäckande övervakningssystem och förnyade fartygs- och luftfarkostflotta ger större beredskap att förebygga och hantera olyckor. Man arbetar för att främja Östersjöländernas gemensamma ansvar för riskhantering.

Inbesparingarna inom den offentliga förvaltningen tillsammans med höjningen av kostnadsnivån minskar i betydande grad Gränsbevakningsväsendets ekonomiska svängrum. Gränsbevakningsväsendets resurser tryggas vid sydostgränsen, i huvudstadsregionen, i Finska viken och på norra Östersjön. Genom målmedvetna åtgärder och framförhållning säkerställs Gränsbevakningsväsendets funktionsförmåga och strategiska utveckling.

01. Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 228 186 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till betalning av ersättningar enligt 21 § 3 mom. i sjöräddningslagen (1145/2001) samt till betalning av ersättningar till Finavia för kostnader för alarmerings- och ledningsverksamhet som föranleds av flygtrafiktjänster som beror på gränssäkerhetsuppdrag (inkl. sjöräddning) utförda av Gränsbevakningsväsendets luftfartyg och på flygräddningsuppdrag som hänför sig till sjöräddningstjänsten
- 2) till betalning av utgifter för om- och nybyggnad av sådana byggnader och konstruktioner som är i Gränsbevakningsväsendets besittning, och av sådana övriga byggnader och konstruktioner i Gränsbevakningsväsendets besittning som används för gränsövervakning och utbildning och som befinner sig utanför de byggda fastigheterna
- 3) till hyreskompensation för tjänstebostäder med stöd av 81 § i gränsbevakningslagen (578/2005)
- 4) projekt som godkänts och finansierats av EU

5) till stödjande av Sjöbevakningsmuseets verksamhet

6) till stödjande av Sjöräddningssällskapets verksamhet.

Förklaring: Inrikesministeriet ställer följande preliminära resultatmål för Gränsbevakningsväsendets verksamhet:

Gränsövervakning

Genom gränsövervakning förebyggs och upptäcks illegal inresa vid de yttre gränserna. På de kärnområden som baserar sig på riskanalys bör olovliga gränsöverskridningar observeras omedelbart och personer som olovligt skrider över gränsen tas fast på gränsområdet. Återkommande illegal verksamhet upptäcks också på andra gränsområden. Olovliga gränsöverskridningar utreds på ett tillförlitligt sätt så att man utan dröjsmål kan fatta beslut om alla behövliga fortsatta åtgärder.

Gränsövervakning	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Resultatmått			
Produktion			
Patrullering (h)	238 015	234 000	225 000
— varav vid östgränsen	171 680	167 500	159 500
Teknisk övervakning	884 967	907 500	907 500
Inspektioner	31 803	31 800	31 700
Gränszonstillstånd	10 250	8 800	8 800
Säkerhetstjänster i glesbebyggda områden (polis- och handräckningsuppdrag)	576	615	595
Insatser			
Kostnader (mn euro)	113,6	107,6	101,7
Årsverken	1 232	1 170	1 119
Effektivitet			
Produktivitet (ind.)	132	134	140
Resurshushållning (ind.)	123	128	137
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)			
Förhindrande av gränsincidenter (%)	88	99	99
Upptäckta gränsincidenter (%)	73	93	93
Lägesbildens kvalitet	3,6	3,9	3,9

Gränskontroller

Alla som överskrider Schengenområdets yttre gräns kontrolleras. Då det gäller medborgare från EU/EES görs en minimikontroll och i fråga om övriga en grundlig kontroll. Vid Schengenområdets inre gränser upprätthålls beredskapen att temporärt återinföra gränsövervakning. Inresa och utresa mot föreskriven ordning avslöjas för att trygga en smidig gränsövergångstrafik. Vid gränskontrollerna och de undersökningar som utförs och förvaltningsbeslut som fattas i samband med dem ser man till att personernas rättsskydd tryggas.

Gränskontroller	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Resultatmått			
Produktion			
Gränskontroller (mn pers.)	17,8	19,2	20,8

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Gränskontroller			
Tullkontroller (pers.)	5 073	6 560	6 610
Beslut om avvisning	1 673	1 620	1 770
Beviljade visum	1 268	1 377	1 489
Beslut i ansökningar om tillstånd att passera gränsen	6	4	4
Asylansökningar som tagits emot	328	313	325
Mottagna kvotflyktingar	490	600	650
Verkställighet av andra myndigheters beslut	604	550	555
Insatser			
Kostnader (mn euro)	103,1	106,5	110,2
Årsverken	1 119	1 158	1 213
Effektivitet			
Produktivitet (ind.)	153	158	165
Resurshushållning (ind.)	143	151	161
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	4,5	4,3	4,4
Gränskontrollernas täckningsgrad (%)	100	100	100
Gränskontrollernas kvalitet (%)	96,3	93,2	96,1
Gränskontrollernas smidighet (min)	10	9	10
Gränskontrollernas kundservice (1—5)	4,1	4,1	4,1
Rättsskydd (%)	100,0	100,0	100,0

Brottsbekämpning, administrativa betalningspåföljder och övervakningsåtgärder

Gränsbevakningsväsendet är verksamt som en yrkesskicklig, samarbetsvillig och effektiv brottsbekämpningsmyndighet i syfte att upprätthålla gränssäkerheten och särskilt för bekämpande av brottslighet som överskrider Schengenområdet yttre gräns. I Gränsbevakningsväsendets brottsbekämpning koncentreras arbetet på bekämpning av olaglig inresa och människohandel.

Brottsbekämpning, administrativa betalningspåföljder och övervakningsåtgärder	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Resultatmått			
Produktion			
Polisanmälan	1 177	1 135	1 180
Riksgränsbrott (st.)	250	269	299
Organiserad illegal inresa och människohandel (st.)	115	102	113
Övriga brott (st.)	7 173	7 600	7 800
Ordningsbot	818	935	915
Meddelande om straffanspråk	4 173	4 400	4 440
Tvångsmedel	3 991	3 960	3 940
Anmärkning	686	820	800
Beslut i ärenden som gäller fartygsutsläpp	4	7	7
Beslut i påföljdsavgift för transportör	162	150	160
Säkerhetsåtgärd	2 933	3 220	3 230
Annan anmälan	3 097	2 420	2 370
Kontrollanmälan	386	385	390
Insatser			
Kostnader (mn euro)	18,3	18,1	18,1
Årsverken	198	197	199
Effektivitet			
Produktivitet (ind.)	121	127	127
Resurshushållning (ind.)	113	120	124

Brottsbekämpning, administrativa betalningspåföljder och övervakningsåtgärder	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	4,3	4,4	4,4
Brottsutredningsnivå för strafflagsbrott (exkl. trafikbrott)	81	87	87
Brottsutredningsnivå för organiserad illegal inresa och människohandelsbrott (%)	43	65	68
Utredningsnivå för fartygsutsläpp (1—5)	5,0	5,0	5,0
Andelen strafflagsbrott (%) som utretts inom utsatt tid (60 dygn)	75	84	85
Andelen fall av organiserad illegal inresa och människohandel (%) som utretts inom utsatt tid (180 dygn)	83	67	71
Rättsskydd (%)	100,0	99,9	99,9

Sjöräddning och annan räddningsverksamhet

Alla som hamnat i nödsituationer som kräver sjöräddning anvisas hjälp omedelbart. För att upptäcka och förebygga sjöräddningsincidenter och för att avhjälpa tillbud ser man i samband med gränsövervakningen till att övervakningen av havsområdena är tillräcklig. Räddningsväsendet och flygräddningen stöds enligt behov med Gränsbevakningsväsendets materiel och personal.

Sjöräddning och annan räddningsverksamhet	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Resultatmått			
Produktion			
Efterspaningar (st.)	389	217	213
havsområde (st.)	57	60	60
landområde (st.)	332	157	153
Räddningsuppdrag (st.)	1 658	1 250	1 250
havsområde (st.)	1 170	1 100	1 100
landområde (st.)	488	150	150
Sjuktransport (st.)	1 104	434	434
havsområde (st.)	31	50	50
landområde (st.)	1 073	384	384
Assistans (st.)	421	463	463
havsområde (st.)	383	420	420
landområde (st.)	38	43	43
Övriga räddningsprestationer (st.)	559	547	557
havsområde (st.)	251	250	260
landområde (st.)	308	297	297
Jourtjänst samt sjöräddningens arbetstid (timmar)	315 602	401 000	401 000
Personer som räddats (st.)	5 664	3 705	3 705
Förhindrade olyckor (st.)	21	16	16
Insatser			
Kostnader (mn euro)	7,7	6,5	6,5
Årsverken	83	70	72
Effektivitet			
Produktivitet (ind.)	166	122	119
Resurshushållning (ind.)	155	116	116
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga (1—5)	3,5	4,2	4,2

	2013	2014	2015
	utfall	uppskattning	mål
Sjöräddning och annan räddningsverksamhet			
Kvaliteten på ledningen (1—5)	-	4,0	4,0
Enheternas beredskap (1—5)	-	4,5	4,5
Sjölägesbild (1—5)	3,5	3,8	3,8

Militärt försvar

Försvarsplaner, sådan lednings- och aktionsberedskap som situationen kräver samt beredskapen att bilda styrkor upprätthålls. Man ansvarar för tillkomsten av gränstrupper genom att utbilda beväringar och ordna reservövningar.

	2013	2014	2015
	utfall	uppskattning	mål
Militärt försvar			
Produktion			
Utbildningsdygn	78 549	82 100	85 500
Insatser			
Kostnader (mn euro)	10,6	10,8	10,5
Årsverken	115	118	116
Effektivitet			
Produktivitet (ind.)	124	126	134
Resurshushållning (ind.)	115	120	130
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
Planeringsberedskap (1—5)	3,7	3,9	4,0
Placerbarhet (1—5)	3,5	3,7	3,8
Placerbarhet (%)	73	82	83
Utbildningsbarhet (%)	84	93	93
Placeringsläge (1—5)	4,6	4,6	4,6
Utbildning (1—5)	3,6	3,7	4,0
Materielberedskap (1—5)	3,7	3,6	3,7

Mänskliga resurser

Gränsbevakningsväsendets personalstruktur, antal anställda och personalkompetens hålls på den nivå som uppgifterna kräver.

	2013	2014	2015
	utfall	uppskattning	mål
Mänskliga resurser			
Upprätthållande av yrkeskunnighet (utbildn.dagar/årsv.)	13	10	11
Personalomsättning (%)	0,3	0,6	0,6
Fältduglighet (1—5)	4,4	4,4	4,4
Fysisk kondition (1—5)	4,3	4,4	4,3
Sjukdomsfrekvens (sjukdagar/årsv.)	8,6	8,6	8,2
Olycksfall (sjukdagar/årsv.)	0,8	0,8	0,8
Arbetsklimat (1—5)	3,5	3,6	3,6
Personalens genomsnittsålder (år)	40	40	40
Index för utbildningsnivån	4,2	4,2	4,1
Könsfördelning (% kvinnor)	13	12	12

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	235 116	237 439	235 686
Bruttoinkomster	7 072	7 500	7 500
Nettoutgifter	228 044	229 939	228 186
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	28 078		
— överförs till följande år	28 904		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	2 438	3 375	2 580
— övriga intäkter	21	25	20
Intäkter sammanlagt	2 459	3 400	2 600
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	2 499	3 420	2 600
— andel av samkostnaderna	1 711	2 280	1 800
Kostnader sammanlagt	4 210	5 700	4 400
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 751	-2 300	-1 800
Kostnadsmotsvarighet, %	58	60	59

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avdrag för nya produktivetsfrämjande åtgärder	-135
Förbättring av Imatra och Vaalimaa gränsstationer	-1 296
Fördelning av besparingar (andel av 10 mn euro)	-1 500
Omkostnadsbesparing (andel av 60 mn euro)	201
Utökande av antalet gränsbevakare	1 200
Verksamhet som tidigare finansierats genom lästavgifter (överföring från moment 31.30.(50))	241
Överföring av tjänst (överföring från moment 26.01.01)	93
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-321
Indexhöjning av hyresutgifterna	259
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.50.50)	-18
Löneglidningsinbesparing	-375
Lönejusteringar	1 297
Produktivtetsinbesparing i omkostnaderna	-1 148

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-147
Nivåförändring	-104
Sammanlagt	-1 753

2015 budget	228 186 000
2014 budget	229 939 000
2013 bokslut	228 870 000

70. Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 710 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till anskaffning av nya AB/B 412-helikoptrar till Gränsbevakningsväsendet
- 2) till modifiering och G-underhåll av AS 332 Super Puma-sjöräddningshelikoptrarna
- 3) för förenhetligande av två AB/B 412 helikoptrar och deras reservdelslager
- 4) till anskaffning för utrustning av ett utsjöbevakningsfartyg och eventuella andra funktionella ändringsbehov
- 5) till de utgifter i enlighet med upphandlingskontrakten som föranleds av index- och valutakursändringar.

De tilläggsbehov som föranleds av höjda index och valutakurser föranledda av beställningsfullmakterna samt de avdrag som föranleds av sänkta index och valutakurser budgeteras i budgeten enligt kontantprincipen och hänförs till finansåret.

Under momentet får också intäktsföras sådana avtalsviten eller andra, motsvarande ersättningar som föranleds av avtal.

Förklaring: Under moment 26.01.22 beräknas bokförings- och bruksrätt för ca 2 800 000 euro av årsprogrammet för 2013 inom ramen för fonden för de yttre gränserna anvisas för anskaffning av tvåmotoriga helikoptrar år 2015.

I budgeten för 2011 fick Gränsbevakningsväsendet en beställningsfullmakt för ersättande av AB/B 412-helikopterflottan. Fullmakten förnyades i budgeten för 2012. Anskaffningen infaller åren 2012—2015 och totalkostnadsförslaget är 62 000 000 euro. För projektet har ansökts om sammanlagt 12 000 000 euro från årsprogrammen för 2012 och 2013 inom ramen för EU:s fond för de yttre gränserna. I samband med konkurrensutsättningen av projektet konstaterades det att det mest ekonomiska alternativet är att skaffa två nya Super Puma-helikoptrar och att förenhetliga de två nyaste AB/B 412-helikoptrarna. Ett avtal om anskaffning av två nya Super Puma-helikoptrar ingicks i slutet av 2012. Av det planerade anslaget i beställningsfullmakten blir 4 600 000 euro oanvända och de anvisas till förenhetligandet av de två AB/B 412-helikoptrarna som blir över och deras lager av reservdelar antingen genom byteshandel eller genom att förnya helikoptrarnas utrustning och system samt reservdelar.

I den andra tilläggsbudgeten för 2012 fick Gränsbevakningsväsendet en beställningsfullmakt för modifiering och G-underhåll av AS 322 Super Puma-sjöräddningshelikoptrarna. Med stöd av

fullmakten ingicks år 2013 ett modifikations- och underhållsavtal. Projektet infaller åren 2013—2019 och totalkostnadsförslaget är 33 710 000 euro.

Av det anslag för anskaffning av ett utsjöbevakningsfartyg för Gränsbevakningsväsendet som beviljades i 2013 års budget återtog 3 000 000 euro. Samtidigt beviljades en fullmakt för 2014 utifrån vilken Gränsbevakningsväsendet berättigades att ingå avtal för anskaffning av utrustning för ett utsjöbevakningsfartyg och eventuella andra funktionella ändringsbehov till ett värde av högst 3 000 000 euro. Enligt förslaget budgeteras därför ett anslag på 3 miljoner euro.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2015	2016	2017	2018	2019—	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Modifiering och G-underhåll av Super Puma						
Förbindelser som ingåtts före år 2015	4 600	-	7 000	6 700	4 500	22 800
Utgifter sammanlagt	4 600	-	7 000	6 700	4 500	22 800

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten, finansiering från EU	3 000	5 800	2 800
Totala kostnader för projekten	3 000	22 923	14 000
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-	-17 123	-11 200
Självfinansieringsandel, %	0	75	80

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anskaffning av utrustning för ett utsjöbevakningsfartyg	3 000
Modifiering och G-underhåll av Super Puma	4 710
Sammanlagt	7 710
2015 budget	7 710 000
2014 I tilläggsb.	750 000
2014 budget	—
2013 bokslut	96 500 000

30. Räddningsväsendet och nödcentralerna

Förklaring: Räddningsväsendets uppgift är att förebygga eldsvådor och bedriva räddningsverksamhet under normala förhållanden och undantagsförhållanden, till räddningsväsendets uppgifter hör de befolkningsskyddsuppgifter som grundar sig på internationella överenskommelser samt att upprätthålla beredskap för denna verksamhet. I samarbete med andra myndigheter deltar räddningsväsendet dessutom i arbetet med att förebygga olyckor. Räddningsväsendet har beredskap att ge och ta emot internationell hjälp.

Ansvar för skötseln av olika uppgifter inom räddningsväsendet delas av staten och de kommunala räddningsverken. Ur statsbudgeten finansieras Räddningsinstitutets verksamhet samt det riksomfattande utvecklingsarbete inom räddningsväsendet som leds av inrikesministeriet. Kommunerna svarar för finansieringen av räddningsverken. Enligt det strukturpolitiska programmet är det räddningsverkens mål att uppnå en bestående inbesparing på minst 7,5 miljoner euro per år fram till år 2017 utan att sänka servicenivån.

Räddningsväsendets beredskap för olika slags olyckor och för verksamhet under undantagsförhållanden ligger på en god nivå.

Till nödcentralverkets uppgifter hör att tillhandahålla nödcentralstjänster och att stödja den till nödcentralstjänsterna anknutna myndighetsverksamheten vid räddningsväsendet, polisväsendet och social- och hälsovårdsväsendet, exempelvis med åtgärder i samband med förmedling av uppdrag, kommunikationscentraluppgifter, inledande av åtgärder för att varna befolkningen i plötsliga farosituationer samt andra uppgifter i anslutning till myndigheternas verksamhet. Till Nödcentralverkets uppgifter hör också att utveckla och övervaka uppgifterna och verksamhetssätten i anslutning till nödcentralstjänsterna.

Verksamheten vid nödcentralerna effektiviseras och produktiviteten höjs genom att man utvecklar Nödcentralverkets strukturer. Verksamheten vid nödcentralerna och hos de myndigheter som utnyttjar nödcentralstjänster förenhetligas på riksnivå i fråga om larmtjänsterna. Syftet är att förbättra nödcentralernas verksamhet och myndighetssamarbetet och därigenom säkerhetstjänsterna för befolkningen. Nödcentralverksamheten och datasystemen revideras före 2016 så att nödcentralerna kan bilda nätverk i syfte att stödja varandra vid arbetstoppar och vid störningar.

01. Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 14 148 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till projekt som godkänts och finansierats av EU samt till betalning av medfinansiering i internationella projekt inom räddningsväsendet som genomförs med stöd ur EU:s fonder
- 2) till finansiering som beviljas enheten för olycksfall och funktionsförmåga vid Institutet för hälsa och välfärd i enlighet med samarbetsavtalet
- 3) till Säkerhets- och kemikalieverkets omkostnader för uppgifter för myndighetstillsyn enligt lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007) och för räddningsväsendets utvecklings-, utrednings- och beredningsuppgifter enligt det årliga resultatavtalet
- 4) till betalning av utgifter som föranleds av särskilda undersökningar av orsaken till en eldsvåda eller olycka enligt 107 § i räddningslagen (379/2011)

- 5) till betalning av ersättningar enligt 100 § 1 mom. i räddningslagen
 6) till upprätthållande av beredskap på det sätt som avses i 97 § i räddningslagen
 7) till främjande av standardiseringsverksamhet i anslutning till räddningsväsendet och till utgifter för deltagande i standardiseringsarbete.

Under momentet får de specialunderstöd som Brandskyddsfonden beviljat för forsknings- och utvecklingsverksamhet nettobudgeteras som intäkter från överföringsekonomin.

Förklaring: Inrikesministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för räddningsväsendet:

Förebyggande av olyckor

Till räddningsväsendets uppgifter hör i synnerhet att förebygga eldsvådor. Ansvarsområdet deltar också i förebyggandet av andra slags olyckor. Man försöker förebygga olyckor och följderna av dem genom att förbättra människornas och sammanslutningars egen beredskap, öka befolkningens medvetenhet och kunskap om säkerhet samt genomföra de åtgärder som anges i räddningsverkens övervakningsplaner. Man följer med vilka konsekvenser räddningslagen har för räddningsmyndigheternas verksamhet.

Förebyggande av olyckor	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Produktion			
Antalet falska brandlarm (st.), högst	19 019	18 100	17 200
Andel av befolkningen som fått rådgivning och upplysning, (%), minst	17	20	20

Räddningsverksamhet och beredskap

Räddningsväsendet kan vid olyckor handla snabbt och med beaktande av riskerna, kan ge den hjälp som ankommer på räddningsväsendet vid storolyckor utomlands och har beredskap att ta emot hjälp. Räddningsverkens verksamhet är ordnad i enlighet med anvisningen för planering av aktionsberedskapen inom räddningsväsendet. Besluten om servicenivån för räddningsväsendet följer räddningslagen och anvisningen om innehållet och strukturen för beslutet om servicenivån.

I enlighet med säkerhetsstrategin för samhället utarbetar räddningsväsendet en hotbedömning för särskilda situationer som kräver riksomfattande koordinering av räddningsväsendet. Räddningsväsendets roll enligt säkerhetsstrategin för samhället genomförs. Målet är att få de strategiska målen att nå mera vidsträckt än hittills även till regional- och lokalförvaltningen.

Man ser till att nationellt inom centralförvaltningen samordna beredskapen vid regionförvaltningsverken och andra aktörer på regionalnivå.

Man tryggar befolkningens möjligheter att skydda sig. Räddningsväsendet genomför den samordningsuppgift inom beredskapsverksamheten som har anförtratts det.

Räddningsverksamhet och beredskap	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Produktion			
Antalet uppdrag av larmkaraktär vid räddningsverken, st., uppskattning, varav ¹⁾	104 849	96 900	96 900

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Räddningsverksamhet och beredskap			
— uppdrag p.g.a. eldsvådor (exkl. markbränder)	10 657	11 000	11 000
— uppdrag på grund av eldsvådor	2 764	2 900	2 900
— kontroll- och säkringsuppgifter	29 815	21 000	21 000
— första insatsen-uppdrag (exkl. sjuktransporter)	26 226	30 000	30 000
— övriga uppdrag	35 387	32 000	32 000
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
Räddningsverkens insatstid vid brådsökande uppdrag inom riskområde 1 enligt den första enheten, % av målet	76	50	50
Räddningsverkens insatstid vid brådsökande uppdrag inom riskområde 2 enligt den första enheten, % av målet	75	50	50

¹⁾ Inga mål ställs upp för räddningsverkens olika typer av uppgifter, utan man följer upp hur de utvecklas.

Utbildning och forskning

Genom utbildning som leder till examen vid Räddningsinstitutet säkerställs det att räddnings- och nödcentralspersonalen är tillräcklig och har rätt kunskaper.

Systemet med vidare- och kompletteringsutbildning vid Räddningsinstitutet stöder på ett mångsidigt sätt kunskapsutvecklingen inom räddningsväsendet.

Koordineringen av räddningsväsendets forsknings- och utvecklingsverksamhet stärks. Den inhemska forskningsverksamheten inom räddningsväsendet utökas och internationell forskning samt nya verksamhetssätt och tekniker utnyttjas i större utsträckning.

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Räddningsväsendet			
Produktion			
Antal kursdeltagardagar för yrkesinriktad grundutbildning vid Räddningsinstitutet, st., minst	48 578	50 400	43 560
Antal examina vid Räddningsinstitutet, st., minst	173	215	172
Antal yh-examina, st.	51	38	30
Insatser			
Årsverken under moment 26.30.01, varav	116,2	114,4	112,7
— årsverken vid Räddningsinstitutet	104	104	102
— årsverken vid inrikesministeriet	3	2	2
— årsverken vid Säkerhets- och kemikalieverket	5	3,7	3,7
— årsverken vid Krishanteringscentret (internat. räddningsväsende)	4,2	4,7	5
Utbildningens totala kostnader (1 000 euro)	12 225	12 666	12 512
Funktionell effektivitet			
Kursdeltagardagar vid Räddningsinstitutet/årsverken	1 000	995	995
Kursdeltagardagar vid Räddningsinstitutet/lärare	1 321	1 331	1 330
Årskostnad per studerande inom yrkesinriktad grundutbildning vid Räddningsinstitutet, euro, högst	26 718	27 682	27 364
Pris per kursdeltagardag för yrkesinriktad grundutbildning vid Räddningsinstitutet, euro, högst	148	150	150
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
Respons på examina vid Räddningsinstitutet (på skalan 1—4)	3,18	3,08	3,08
Antal sökande/nybörjarplatser	5,86	5,0	5,0

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Räddningsväsendet			
Mänskliga resurser			
Antal anställda vid Räddningsinstitutet	111	111	108
Antal anställda vid Krishanteringscentret (internat. räddningstjänst)	6	6	6
Arbetsstillfredsställelse, index (skala 1—5)	3,4	3,4	3,4
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv., högst	6,6	6,5	6,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	19 476	20 508	18 560
Räddningsväsendets bruttoinkomster	4 968	4 146	4 412
Nettoutgifter	14 508	16 362	14 148
— Räddningsinstitutet	11 876	11 142	12 243
— Inrikesministeriet	2 256	4 770	1 455
— Internationell räddningstjänst	375	450	450
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	3 473		
— överförs till följande år	2 624		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten inom räddningsväsendet (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	1 143	1 053	1 200
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	473	594	533
— andel av samkostnaderna	874	810	968
Kostnader sammanlagt	1 347	1 404	1 501
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-204	-351	-301
Kostnadsmotsvarighet, %	85	75	80

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avdrag för nya produktivetsfrämjande åtgärder	-90
Fördelning av besparingar (andel av 10 mn euro)	-100
Inkludering av kommunala aktörer i TUVE-nätet	-3 000
Ordnanande av en extra kurs för jourhavande vid nödcentraler	1 000
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-18
Indexhöjning av hyresutgifterna	33

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Löneglidningsinsbesparing	-14
Lönejusteringar	37
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr.)	13
Produktivitetsinsbesparing i omkostnaderna	-66
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-9
Sammanlagt	-2 214

2015 budget	14 148 000
2014 I tilläggsb.	—
2014 budget	16 362 000
2013 bokslut	13 659 000

02. Nödcentralverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 53 318 000 euro.

Förklaring: Inrikesministeriet ställer följande preliminära resultatmål för Nödcentralverkets verksamhet:

Man genomför de åtgärder som anges i de strategiska riktlinjerna för nödcentralverksamheten. Nödcentralverket fortsätter att samordna verksamheten tillsammans med de myndigheter som använder nödcentralstjänster. Verksamheten ska samordnas på en nivå som gör det möjligt att ta i bruk en nätverksbaserad verksamhetsmodell genom ett nytt informationssystem. Utvecklandet av det nya informationssystemet för nödcentralen och förberedelserna för att ta systemet i bruk fortsätter så att systemet kan tas i bruk före utgången av 2016.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2015	2016	2017	2018	2019—	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Anskaffning av nödcentral- datasystem						
Förbindelser som ingåtts före år						
2015	14 564	-	-	-	-	14 564
Utgifter sammanlagt	14 564	-	-	-	-	14 564

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Nödcentralverket			

Produktion

Antal anmälningar, st., av vilka	4 050 000	3 985 000	4 050 000
— antal nödsamtal, st.	2 886 000	2 754 000	2 886 000
— antal förmedlade uppdrag, st.	1 678 000	1 842 000	1 678 000

Insatser

Nödcentralverksamhetens totala utgifter, brutto, 1 000 euro	64 548	69 296	56 374
Årsverken	684	685	655

Nödcentralsverket	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Funktionell effektivitet			
Antal nödanmälningar/jourhavande vid en nödcentral (exkl. skiftesmästare)	8 200	8 200	8 200
Kostnader för nödcentralsverksamheten, euro/invånare, högst	11,0	11,7	10,1
Kostnader för nödcentralsverksamheten, euro/nödcentralsanmälan, högst	14,7	13,7	12,6
Verksamhetens kvalitet och serviceförmåga			
Nöjdhet hos nödcentralsverkets samarbetsmyndigheter, index, minst (skala 1—5)	-	3,4	-
Andel av befolkningen som känner till de viktigaste nödcentrals-tjänsterna, (%)	96	96	96
Mänskliga resurser			
Antal anställda	691	670	655
Arbetsstillfredsställelse, index (skala 1—5)	3,14	3,22	3,3
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv., högst	16,5	16,0	16,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	64 548	69 296	56 374
Bruttoinkomster	4 444	3 970	3 056
Nettoutgifter	60 104	65 326	53 318
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	3 672		
— överförs till följande år	12 425		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	4 303	3 973	3 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	1 360	2 183	2 110
— andel av samkostnaderna	1 092	467	820
Kostnader sammanlagt	2 452	2 650	2 930
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 851	1 323	70
Kostnadsmotsvarighet, %	175	150	102

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avdrag för nya produktivetsfrämjande åtgärder	-405
Fördelning av besparingar (andel av 10 mn euro)	-651
Fördelning av besparingar på verksamhetsställen	-800
Inkludering av det nya nödcentralsdatasystemet i TUVE-tjänsterna	-1 000
Investering i nytt nödcentralsdatasystem	4 256
Omställningsskydd i anslutning till omstruktureringen av nödcentralsverksamheten	-540
Tidigareläggande av omställningsskyddet i anslutning till omstruktureringen av Nödcentralsverket	-1 336
Toti-projektet och strukturomvandling	-11 480
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-75
Indexhöjning av hyresutgifterna	83
Löneglidningsinbesparing	-98
Lönejusteringar	295
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr.)	53
Produktivetsinbesparing i omkostnaderna	-268
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-42
Sammanlagt	-12 008
2015 budget	53 318 000
2014 I tilläggsb.	687 000
2014 budget	65 326 000
2013 bokslut	68 857 000

20. Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 406 000 euro.

Anslaget får användas

1) till omkostnader i enlighet med 97 § i räddningslagen (379/2011) för användningen av luftfartyg i efterspanings- och räddningsuppdrag, till av polisen ledda efterspaningsuppdrag eller andra motsvarande handräckningsuppdrag och till upprätthållande av beredskap som föranleds av detta samt till ersättning av direkta kostnader till Finavia för alarmerings- och ledningssystemet som hänför sig till användningen av luftfartyg

2) till kostnader för lämnande och mottagande av hjälp i form av räddningstjänst och upprätthållande av beredskap för sådan hjälp i samarbete med Europeiska unionen och internationella organisationer samt med stöd av Finlands bilaterala och multilaterala samarbetsavtal om räddningstjänst, vilka inkluderar Finlands deltagande i sakkunnigverksamhet inom Europeiska unionens, FN:s och Natos euroatlantiska partnerskapsråds räddningstjänsters larm- och informationscentraler och system inklusive de lönekostnader och verksamhetskostnader som föranleds av dem. Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst 7 årsverken.

3) till kostnader för spaningsverksamheten för upptäckande av skogsbränder enligt 31 § i räddningslagen och för upprätthållande av beredskap för spaningsverksamheten.

*Förklaring:***Beräknad användning av anslaget (euro)**

1) Användningen av luftfartyg i efterspanings- och räddningsuppdrag	706 000
2) Lämnande och mottagande av internationell nödhjälp samt upprätthållande av beredskap för sådan hjälp	1 100 000
3) Spaningsverksamhet för upptäckande av skogbränder	600 000
Sammanlagt	2 406 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-1 000
Sammanlagt	-1 000

2015 budget	2 406 000
2014 budget	3 406 000
2013 bokslut	2 166 077

43. Kommunikationsnät för säkerhetsmyndigheterna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av prisstöd och underskottsunderstöd för myndighetsradionätet till Suomen Virveverkko Oy.

Förklaring: Syftet med den finansiering som beviljas under momentet är att trygga myndighetsradionätets verksamhet.

2015 budget	8 100 000
2014 I tilläggsb.	—
2014 budget	8 100 000
2013 bokslut	8 100 000

40. Invandring

Förklaring: Inrikesministeriet styr och utvecklar migrationsförvaltningen, ansvarar för migrationspolitiken samt beredningen av lagstiftning som gäller migration och medborgarskap, representerar Finland i migrationsfrågor inom Europeiska unionen och inom internationellt samarbete. Inrikesministeriet samordnar den verksamhet som anknyter till migrationsfrågor mellan förvaltningsområdena.

Inrikesministeriet svarar för det allmänna utvecklandet, planeringen, styrningen, uppföljningen och samordningen av mottagande av asylsökande och mottagande av personer som får tillfälligt skydd samt för samordningen av arbetet mot människohandel.

Inrikesministeriet sörjer för Migrationsverkets verksamhetsförutsättningar. Migrationsverket behandlar och avgör frågor som gäller utlänningars inresa, vistelse i landet, flyktingstatus och medborgarskap, svarar för styrningen och planeringen av den praktiska verksamheten vid mottagande

av asylsökande och personer som får tillfälligt skydd, för styrningen och övervakningen av förvarsheternas praktiska verksamhet samt för styrningen av verkställigheten av hjälp till offer för människohandel. Dessutom upprätthåller Migrationsverket ett elektroniskt system för hantering av utlänningsärenden (UMA) och producerar information för myndigheter och internationella organisationer. Mottagningstjänster för asylsökande produceras vid två statliga förläggningar och som köpta tjänster. De statliga förläggningarna ligger i Joutseno och Uleåborg och är underställda Migrationsverket. Verksamheten inom systemet för hjälp till offer för människohandel samordnas av förläggningen i Joutseno. Förvarsheterna för utlännings är verksamma vid förläggningarna i Metsälä i Helsingfors och i Joutseno.

Nyckeltal för invandring	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Utlänningar bosatta i Finland ¹⁾	207 511	215 900	224 300
Invandring/utlänningar ²⁾	23 873	22 900	22 900
Nettoinvandring/utlänningar ²⁾	19 638	17 400	17 400
Personer som fått finskt medborgarskap/år ³⁾	9 292	9 000	9 000

¹⁾ År 2013: Statistikcentralen/Befolkningsstruktur 2013 Åren 2014 och 2015: IM:s uppskattning är gjord på basis av det ändrade procenttalet för Statistikcentralens förhandsstatistik över befolkningen för januari—mars 2013 och januari—mars 2014.

²⁾ År 2013: Statistikcentralen/Flyttningsrörelse 2013 Åren 2014 och 2015: IM:s uppskattning är gjord på basis av det ändrade procenttalet för Statistikcentralens förhandsstatistik över befolkningen för januari—mars 2013 och januari—mars 2014.

³⁾ I tablan anges antalet personer som förvärvat finskt medborgarskap på ansökan eller efter anmälan. I tablan under motiveringen till moment 26.40.01 anges antalet ansökningar som anhängiggjorts och avgjorts vid Migrationsverket. Samma ansökan kan gälla flera personer.

Utgifter för invandrare inom inrikesministeriets förvaltningsområde (1 000 euro)

	2013 bokslut	2014 budget	2015 budgetprop.
26.40.01 Migrationsverkets och statliga förläggningars omkostnader	26 707	26 609	26 346
26.40.20 Samhällsorientering för återflyttare	606	876	876
26.40.21 Mottagande av flyktingar och asylsökande	35 601	30 657	25 852
26.40.63 Stöd som betalas till mottagningsverksamhetens kunder	15 996	10 017	8 584
Sammanlagt	78 910	68 159	61 658

Migrationspolitiken

Migrationspolitiken grundar sig på riktlinjerna i regeringsprogrammet.

De centrala strategiska riktlinjerna i fråga om målen är:

— Vi främjar en invandring som stöder Finlands konkurrenskraft och befolkningens välbefinnande

— Vi sörjer för att förfarandena i samband med ansökan om internationellt skydd är rättvisa, effektiva och humana

— Vi försnabbar behandlingen av ansökningar inom migrationsförvaltningen

— Vi bekämpar illegal invandring. Vi säkerställer att systemet för hjälp till offer för människohandel fungerar.

Invandringen är förutsägbar och under kontroll i enlighet med strategin Migrationens framtid 2020, som styr invandringspolitiken. Invandring främjar befolkningens välbefinnande och stärker Finlands konkurrenskraft. Invandrarna kan utnyttja sitt kunnande och delta i samhällsbygget. I det alltmer internationella Finland sätter man värde på mångfald, och jämlikhet samt jämställdhet är för alla.

Migrationsförvaltningens effektivitet förbättras bl.a. genom att man utvecklar myndighetssamarbetet och ser över arbetsfördelningen mellan migrationsmyndigheterna. Målet är att migrationsförvaltningen har förmåga att nå upp till målen för den lagstadgade behandlingsfristen för tillståndsansökningar för migration. Målet är att fortlöpande utveckla kostnadseffektiviteten för den verksamhet som gäller mottagning av asylsökande.

Samarbetet mellan aktörerna inom inrikesministeriets förvaltningsområde i fråga om utlänningsars inresa och vistelse i landet effektiviseras. I samarbetet används migrationsmyndigheternas modell för samarbetet mellan flera myndigheter (MPG), som utgör ramen för samarbetet mellan Migrationsverket, polisen och Gränsbevakningsväsendet.

Inom migrationsförvaltningen utvecklas informations- och analystjänster för migration som en del av genomförandet av åtgärdsprogrammet för strategin Migrationens framtid 2020.

Det elektroniska systemet för hantering av utlänningsärenden (UMA) utvecklas fortlöpande, så att sökande-kunderna kan tillhandahållas övergripande elektroniska kommunikationstjänster i anknytning till tillståndsprocesserna och tillståndsprocesserna automatiseras i den utsträckning det är möjligt.

Invandring

Myndighetssamarbetet i anknytning till invandring stärks. Målet för utvecklandet av systemet med uppehållstillstånd är att klargöra förfarandet. Man möter behovet att utveckla alternativa sätt att ta emot ansökningar om uppehållstillstånd utomlands. Samtidigt måste man se till att tillsynen är tillräcklig och att inte den illegala invandringen eller människohandeln ökar. När det gäller invandringen av arbetskraft är det viktigt att man förmår svara mot arbetsmarknadens behov i rätt tid. Därför accentueras i synnerhet behandlingstiderna. Tillståndsverksamheten är oerhört viktig med tanke på förhandstillsynen över arbetsvillkoren. I eftergranskningen är det i praktiken i stor utsträckning fråga om polisens och arbetarskyddsförvaltningens kontrollverksamhets resurser och fördelningen av dem.

Samarbetet med undervisningsförvaltningen fortsätter i fråga om inflyttningen av utländska studerande som kommer från länder utanför EU. Antalet fall av missbruk av systemet bör hållas nere. Vid allokeringen av studieplatser bör man beakta i vilka branscher det eventuellt i framtiden kommer att behövas utländsk arbetskraft. Detta kräver också att studierna i de inhemska språken utökas under studietiden. Upphållstillstånd för sökande av arbete som beviljas sådana utländska studerande som avlagt examen i Finland förlängs från sex månader till ett år.

Man arbetar för en allt större samordning av invandrar-, flykting- och asylpolitiken i EU-länderna med behoven inom utvecklings- och människorättspolitik. Kopplingen mellan EU-ländernas invandrapolitik och behoven för EU:s egen arbetskraftspolitik stärks. I Finland tillvaratar de nationella intressena vid harmoniseringen av lagstiftningen inom EU:s gemensamma invandrapolitik.

Då den olagliga invandringen ökar, ökar också mängden olagligt arbete och människohandel och andra slag av exploatering. Ett åtgärdsprogram som motverkar illegal invandring verkställs. Myndighetssamarbetet effektiviseras inom bekämpningen av illegal invandring, och man ser till att behövlig lagstiftning utvecklas. Man strävar efter att placera ut migrationskontaktpersoner i de centrala invandrarländerna. Problemen med illegal invandring syns också som en ökning av de negativa följderna vid längre vistelse i landet då dessa personer hamnar utanför integrationsåtgärderna och samhällsservicen. En effektiv bekämpning av illegal invandring förebygger de kostnader som dessa problem förorsakar samhället.

Internationellt skydd

Man följer hur bestämmelserna om asylförfarandet och mottagningen av asylsökande fungerar och bereder eventuella lagändringar. Samarbetet mellan olika myndigheter stärks ytterligare i syfte att effektivisera asylprocessen.

Man fortsätter att utveckla det gemensamma europeiska asylsystemet genom att slutföra det nationella genomförandet av lagstiftningen för andra fasen av asylsystemet. Man deltar i EU:s medlemsstaters samarbete. Vid sidan av utvecklandet av lagstiftningen intensifieras det praktiska samarbetet mellan medlemsstaternas asylmyndigheter i synnerhet genom att man stödjer etableringen av verksamheten vid Europeiska stödkontoret för asylfrågor (EASO).

I fråga om utvecklandet av asylpolitiken stärker man enhetligheten mellan de olika politiska sektorerna för invandrarfrågor, t.ex. gränsbevakningen, bekämpningen av illegal invandring och återvändandepolitiken.

Genomförandet av kvotflyktingpolitiken fortsätter genom att utlänningar som är i behov av internationellt skydd omplaceras i Finland (utlänningslagen 301/2004 90 §). Grunderna för omplacering (resurser för mottagande av kvotflyktingar och antal kvotflyktingar) fastställs varje år i statsbudgeten. Flyktingkvoten för 2015 är 750 personer.

Man fortsätter förberedelserna för att göra upp samarbetsprotokoll om återvändande med utreseländerna och genomför en verksamhetsmodell för frivilligt återvändande. Antalet asylsökande beräknas vara ca 3 000 per år och av dessa är ca 150 minderåriga utan vårdnadshavare.

Antal platser i förläggningarna i medeltal per år

	2013	2014	2015
Antal platser i förläggningarna sammanlagt	3 005	2 880	2 410
— statliga förläggningar	670	560	550
— förläggningar som upprätthålls av privata, kommuner eller organisationer	2 295	2 250	1 790
— förvarsenheter	40	70	70
— beläggningsgrad i medeltal %	83,0	90,0	90,0
Antal platser i grupphem och stödbostäder sammanlagt	151	140	130
— grupphem	104	70	65
— stödbostäder	47	70	65
— beläggningsgrad i medeltal %	63,0	85,0	85,0

Mottagare av mottagningstjänster

	2013	2014	2015
Antal personer som omfattas av mottagandet/personer/år	3 577	3 539	3 180
— Inkvarterade vid förläggningarna	2 475	2 220	2 100

Mottagare av mottagningstjänster	2013	2014	2015
— Minderåriga som kommit ensamma	96	149	110
— Utlänningar som tagits i förvar	40	70	70
— I privat inkvartering	966	1 100	900

Kostnader för mottagandet/euro/år	2013 bokslut	2014 budget	2015 budgetprop.
Totala kostnader för mottagandet	60 282 475	49 823 000	43 673 000
Förläggningarnas totala kostnader	56 643 247	47 243 000	41 643 000
— förläggningarnas enhetskostnader/person	17 532	16 367	13 657
— kostnader för minderåriga i grupphem/person	108 964	82 487	84 775
— kostnader för minderåriga i stödbostad/person	63 072	33 376	49 070
— kostnader för utlänningar som tagits i förvar/person	63 075	50 856	62 857
— kostnader för privat inkvartering	7 438 408	4 003 817	4 028 400
— kostnad för privat inkvartering/person	5 752	4 003	4 476
Företrädande av barn	181 245	134 000	130 000
Kostnader som gäller flyktingars inresa	872 518	946 000	800 000
Övriga utgifter för invandring ¹⁾	2 585 464	1 500 000	1 100 000

¹⁾ Tolknings- och översättningsarvodet, utanför Migrationsverket utförda intervjuer av asylsökande, DNA-tester och elektroniska tjänster (Umarek).

01. Migrationsverkets och statliga förläggningars omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 26 346 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till finansiering av verksamheten för hjälp till offer för människohandel enligt 33 § i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd (746/2011)
- 2) till projekt som finansieras av EU
- 3) till utvecklande av migrationsförvaltningens verksamhet.

Förklaring: När Migrationsverket behandlar och avgör frågor som gäller invandring, vistelse i landet, flyktingstatus och finskt medborgarskap utnyttjar och utvecklar verket det elektroniska systemet för hantering av utlänningsärenden som ett uppdaterat myndighetsregister för ärendehantering och informationstjänst. Migrationsverket tillhandahåller aktuell information i frågor som gäller migration och medborgarskap. Vidare svarar verket för styrningen och planeringen av den praktiska verksamheten vid mottagande av asylsökande och mottagande av personer som får tillfälligt skydd, för styrningen och övervakningen av förvarsenheternas praktiska verksamhet samt för styrningen av verkställigheten av hjälp till offer för människohandel. Staten har två förläggningar: en i Joutseno och en i Uleåborg och de är underställda Migrationsverket. Verksamheten inom systemet för hjälp till offer för människohandel samordnas av förläggningen i Joutseno.

Inrikesministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för Migrationsverkets verksamhet:

Migrationsverket och statliga förläggningar	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Produktion			
Beslut	59 878	60 450	57 550
Insatser			
Omkostnader (1 000 €)			
Migrationsverket	18 524	17 460	17 109
Statliga förläggningar	8 183	9 149	9 237
Årsverken			
Migrationsverket	307,4	290	289
Statliga förläggningar	87,6	120	120
Effektivitet			
Verksamhetens resultat			
— produktivitet (beslut/Migrationsverkets årsv.)	195	208	199
— resurshushållning (nettoutgifter €/beslut)	295	300	300
— kostnadsmotsvarighet vid avgiftsbelagd verksamhet (%)	93	90	90

Snabbhet och rättssäkerhet i beslutsfattandet

Tiden för behandling av anhängiga ärenden blir kortare. Hela behandlingstiden för ansökningar om familjeåterförening får vara högst 9 månader. Klienternas rättsskydd bibehålls på god nivå. Personresurser och tekniska resurser används på ett flexibelt och effektivt sätt. Beslutsprocesserna är kvalitativt mätbara samt öppna, styrande och sådana som sparar rutinartat arbete. Riktlinjer för tillämpningsfrågorna anges i interna anvisningar.

Anhängiggjorda och avgjorda ärenden 2013—2014

	2013 utfall		2014 budget		2015 mål	
	Anhängig- gjorda ärenden	Avgjorda ärenden	Anhängig- gjorda ärenden	Avgjorda ärenden	Anhängig- gjorda ärenden	Avgjorda ärenden
Invandring sammanlagt	21 265	28 760	25 200	30 200	22 000	27 400
— uppehållstillstånd för arbetstagare	5 740	5 953	6 700	6 700	6 000	6 000
— uppehållstillstånd för studerande	5 755	5 730	6 500	6 500	6 000	6 000
— övriga uppehållstillstånd (inkl. inter- nationellt skydd)	9 764	11 484	12 000	17 000	10 000	11 000
Avlägsnande ur landet	7 088	8 147	4 000	4 000	6 000	6 000
Internationellt skydd sammanlagt	10 695	10 573	12 050	12 550	11 750	11 650
— asylansökningar	3 238	4 055	3 000	4 000	3 000	4 000
— kvotflyktingar	750	746	1 050	1 050	750	750
— resedokument	5 271	5 593	6 000	5 000	5 600	5 600
Medborgarskap sammanlagt	10 955	12 398	8 000	10 000	12 500	12 500
— medborgarskapsansökningar	8 639	10 119	6 000	9 000	7 000	9 000
Sammanlagt	50 003	59 878	49 250	56 750	52 250	57 550

Genomsnittlig behandlingstid (dygn)

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Invandring			
— uppehållstillstånd för arbetstagare (inkl. TE-byråns delbeslut)	90	65	65
— uppehållstillstånd för studerande	19	30	30
Internationellt skydd, total behandlingstid exklusive tid för överklagande			
— asyl	190	180	180
Medborgarskapsansökningar, total behandlingstid			
— medborgarskapsansökningar	317	254	244
Avgjorda/anhängiggjorda ärenden (%)	120	125	110

Övergång till elektroniska processer inom migrationsförvaltningen

Det elektroniska ärendehanteringssystemet för alla myndigheter inom migrationsförvaltningen (UMA) används effektivt och förvaltningen av systemet sköts. Användningen av elektroniska tjänster utökas och samtidigt försnabbas processerna med hjälp av automation. Systemets funktioner utvecklas så att de motsvarar ändringarna i utlänningslagen.

*Hantering av mänskliga resurser***Mänskliga resurser, Migrationsverket**

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Årsverken	307,4	290	289
Sjukfrånvaro (arbetsdagar/årsv.)	9,6	9,9	9,7
Arbetsstillfredsställelseindex (1—5)	3,50	3,40	3,51

Mänskliga resurser, statliga förläggningar

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Årsverken	87,6	120	120
Sjukfrånvaro (arbetsdagar/årsv.)	11,2	10	10
Arbetsstillfredsställelseindex (1—5)	3,40	3,70	3,60

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	34 600	34 309	34 046
Bruttoinkomster	8 174	7 700	7 700
Nettoutgifter	26 426	26 609	26 346

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 909		
— överförs till följande år	2 190		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Inbesparing i fråga om lokaler			-100
Omkostnadsbesparing			-83
Övrig förändring			-33
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna			-37
Indexhöjning av hyresutgifterna			33
Löneglidningsinbesparing			-51
Lönejusteringar			153
Produktivitetinbesparing i omkostnaderna			-133
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)			-12
Sammanlagt			-263
2015 budget			26 346 000
2014 budget			26 609 000
2013 bokslut			26 707 000

20. Samhällsorientering för återflyttare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 876 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till den samhällsorientering som ordnas på basis av 48 § i utlänningslagen (301/2004)
- 2) till ordnande av den språkexamen som utarbetats för att testa kunskaperna i finska eller svenska och till andra utgifter
- 3) till betalning av högst 40 000 euro i sakkunnigarvoden.

Dessutom får anslaget användas till löneutgifter för visstidsanställd personal i en omfattning motsvarande högst fyra årsverken.

Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: En person som på basis av 48 § i utlänningslagen ansöker om uppehållstillstånd i Finland ska förete ett intyg över att han eller hon avlagt en språkexamen som ordnats av en finsk myndighet, om det inte med beaktande av sökandens omständigheter ska anses oskäligt att han eller hon avlägger språkexamen. Språkexamina ordnas flera gånger per år och antalet deltagare uppgår som högst till 2 000 per år. Avsikten är att den samhällsorientering som är en förberedelse inför språkexamen ska ordnas för ca 600 personer per år.

Som sakkunnigarvoden betalas resekostnader och arvoden jämte bikostnader till dem som bedömer språkproven.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Samhällsorientering	836 000
Sakkunnigarvoden (högst)	40 000
Sammanlagt	876 000
2015 budget	876 000
2014 budget	876 000
2013 bokslut	605 621

21. Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 25 852 000 euro.

Anslaget får användas

1) i enlighet med 7 § i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd (746/2011) (mottagningslagen), till betalning av kostnaderna för inrättande och upprätthållande av förläggningar och flyktinglussar samt ersättning till tjänsteproducenten för kostnader för ordnandet av mottagningstjänster, till betalning av kostnader för hjälp till offer för människohandel som befinner sig i Finland men inte har en hemkommun som avses i lagen om hemkommun (201/1994), med undantag av mottagningspenning, och till betalning av arvode till en företrädare för en minderårig som inte har uppehållstillstånd i Finland samt till betalning av kostnader för allmän juridisk rådgivning för dem som söker internationellt skydd

2) till ordnande av utkomst och vård enligt 3 kap. i lagen om förvarsheter (116/2002) för utläningar som tagits i förvar, med undantag av brukspenning

3) till betalning av ersättning för olycksfall och gruppansvarsförsäkring enligt 30 § i mottagningslagen för personer som deltar i arbete och studier som ordnas som mottagningstjänster samt till betalning av de skötselkostnader som Statskontoret tar ut för dem

4) till betalning av utgifter för anskaffning av service som i särskilda situationer är nödvändig för att mottagandet ska kunna ske samt till betalning av utgifter för utveckling av mottagningssystemet och till projekt finansierade av EU som stödjer utvecklandet av mottagningsverksamheten

5) till betalning av tolknings- och översättningsutgifter i samband med asylsamtal och till kostnader för frivilligt återvändande

6) till betalning av resekostnader i samband med asylsamtal som förs någon annanstans än vid Migrationsverkets verksamhetsställen, kostnader för DNA-test och rättsmedicinska tester som utförs för att klarlägga familjebanden samt kostnader för språkanalyser som görs för att utreda hemort eller medborgarskap

7) i enlighet med 86 § i lagen om främjande av integration (1386/2010), till betalning av utgifterna för ordnande av kvotflyktingars och deras familjemedlemmars inresa i landet, hälsoundersökningar i utreslandet och utbildning (kulturorientering) samt ordnande av utbildning och information i syfte att främja mottagningsverksamheten.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Flyktingkvoten för 2015 är 750 personer.

Förklaring: Mottagningstjänster för personer som söker internationellt skydd och personer som får tillfälligt skydd ordnas av en förläggning med stöd av 13 § i mottagningslagen. Mottagningstjänster i samband med massinvandring ordnas av en flyktingsluss i enlighet med 12 § i lagen. Migrationsverket avtalar med kommuner, samkommuner och andra sammanslutningar eller stiftelser om ordnandet av mottagningstjänster och ersättningen för de kostnader det innebär.

Personer som får tillfälligt skydd, offer för människohandel och personer som har sökt internationellt skydd eller återtagit sin ansökan kan vid frivilligt återvändande få stöd för skäliga rese- och flyttningkostnader samt bidrag för återresa.

Kostnaderna för tolkning och översättning i samband med asylsamtal varierar enligt antalet asylsökande och vilka språk de sökande talar. På blanketten för asylansökan utreds grunderna för ansökan före asylsamtalet. Den av sökanden ifyllda blanketten samt den sökandes dokument och utredningar på främmande språk översätts vid Migrationsverket. Vid asylsamtal ordnade av Migrationsverket används den sökandes modersmål eller tolkning till ett språk som den sökande förstår.

Enligt 65 § i utlänningslagen (301/2004) kan Migrationsverket ge sökanden och anknytningspersonen tillfälle att bevisa den biologiska släktskapen genom en DNA-analys som betalas med statens medel, om det inte är möjligt att på något annat sätt få en tillräcklig utredning om de på biologiskt släktskap baserade familjebanden och om det med hjälp av en DNA-analys är möjligt att få fram väsentliga bevis som gäller familjebanden. Enligt 6 a § i utlänningslagen kan rättsmedicinsk undersökning genomföras för bestämning av åldern på en utlänning som ansöker om uppehållstillstånd eller på en anknytningsperson, om det finns uppenbara skäl att misstänka att de uppgifter som personen lämnat om sin ålder inte är tillförlitliga. Om man inte har kunnat fastställa en anknytningspersons identitet, kan det i vissa fall vara nödvändigt att man som en del av utredningen av identiteten gör en språkanalys för att fastställa sökandens språkliga identitet och bakgrund och på det sättet fastställa hemtrakten. Med hjälp av språkanalysen utreder man i samband med behandlingen av ansökan om familjeåterförening huruvida förutsättningarna för familjeåterförening uppfylls.

Kvotflyktningarna kan väljas under budgetåret och de kan anlända under det året och de två följande åren. Internationella organisationen för migration (IOM) ordnar inresor för kvotflyktingar som köpta tjänster. Avtalet innefattar en hälsoundersökning inför resan. I särskilda situationer i samband med mottagandet ersätts särskild service, såsom läkartjänster som behövs under resan eller kostnader för genomresevisum eller visum som krävs för resa ur landet.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Kommunernas, samkommunernas och organisationernas kostnader för mottagande	18 157 000
Övriga utgifter för mottagandet	5 795 000
— köp av tjänster	1 200 000
— hälso- och sjukvård	4 490 000
— övriga utgifter	105 000
Kostnader för mottagande sammanlagt	23 952 000
Övriga utgifter för invandring	1 100 000
Kostnader som gäller flyktingars inresa	800 000
Sammanlagt	25 852 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

En effektivisering av migrationspolitiken och en minskning av antalet asylsökande	-4 805
Sammanlagt	-4 805

2015 budget	25 852 000
2014 budget	30 657 000
2013 bokslut	35 601 000

63. Stöd till mottagningsverksamhetens kunder (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 584 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av mottagningspenning, brukspenning och utkomststöd som beviljas utlänningar enligt lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd (746/2011) och lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsheter (116/2002).

Förklaring: Personer som söker internationellt skydd, personer som får tillfälligt skydd och offer för människohandel som inte har sådan hemkommun i Finland som avses i lagen om hemkommun, beviljas mottagningspenning för att trygga en nödvändig utkomst och för att främja att de klarar sig själv om de är i behov av stöd och inte kan få utkomst på annat sätt. Om en förläggning ordnar fullt uppehälle beviljas barn som saknar vårdnadshavare brukspenning i stället för mottagningspenning.

En utlänning som tagit i förvar ges brukspenning, om han eller hon inte har egna medel och inte kan få pengar på annat sätt. En utlänning som tagits i förvar kan undantagsvis beviljas kompletterande mottagningspenning enligt vad som bestäms i mottagningslagen eller utkomststöd enligt vad som bestäms i lagen om utkomststöd (1412/1997).

Beräknad användning av anslaget (euro)

Mottagningspenning	8 150 000
Kompletterande mottagningspenning	340 000
Brukspenning	94 000
Sammanlagt	8 584 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

En effektivisering av migrationspolitiken och en minskning av antalet asylsökande	-1 433
Överföring till moment 26.01.29	-88
Nivåförändring	88
Sammanlagt	-1 433

2015 budget	8 584 000
2014 budget	10 017 000
2013 bokslut	15 995 475

Huvudtitel 27

FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Beskrivning av verksamhetsmiljön

Utöver utvecklingen i närområdet påverkas Finlands försvar av förändringarna i den globala omvärlden, av ekonomin och av behovet av internationellt samarbete. Finlands ställning är en kombination av traditionell geopolitik och en samarbets- och konkurrenssituation till följd av ökat ömsesidigt beroende.

Vårt säkerhetsläge är stabilt, även om den globala omvärlden präglas av oförutsebarhet, ömsesidigt beroende och snabba förändringar. Krigföringen omfattar utöver militära maktmedel och påtryckningsåtgärder också olika slag av asymmetriska metoder och kombinationer av olika maktmedel. Bland framtida påverkningsmedel framträder också informations- och cyberkrigföring, kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära hot (Chemical, Biological, Radiological and Nuclear, CBRN), cyberhot och terrorism. Till följd av den teknologiska utvecklingen och ett allt mera sårbart samhälle ökar också påverkningsmöjligheterna för icke-statliga aktörer. Tryggandet av den gemensamma omvärlden (hav, luft, rymd, cyber) blir allt viktigare. Klimat-, råvaru- och energifrågor ökar betydelsen av framför allt det arktiska området.

När antalet olika hotbilder ökar, kvarstår risken för användning av militära maktmedel. Den säkerhetspolitiska betydelsen av närområdet blir allt viktigare. Många stater förbereder sig fortfarande på konventionell krigföring på samma gång som de utvecklar ett urval av nya metoder. Också Finland kan bli utsatt för påtryckning eller maktmedel vid en allmän europeisk eller regional kris. Försvarsförmågan förblir viktig och samtidigt blir kraven på den allt mer mångfasetterad.

Inom den närmaste framtiden är knappa resurser inom den offentliga sektorn den trend som råder. Majoriteten av de europeiska staterna försöker nå en balans mellan uppgifter och begränsade resurser. Det finns en risk att Finlands statsfinanser till följd av den prognostiserade tillväxten också i framtiden fortsätter att visa ett underskott, och den finansiella situationen inom den offentliga ekonomin beräknas fortsättningsvis vara en utmaning också på lång sikt. Ekonomiska konjunkturen, strukturomvandlingen i samhället och hållbarhetsunderskottet påverkar verksamheten inom alla förvaltningsområden.

De framtida hoten riktar sig mot samhällena i sin helhet. Tryggandet av samhällets vitala funktioner, förmågan att tåla kriser och försörjningsberedskapen är centrala faktorer som även påverkar försvaret. Inriktningen av samhällets resurser på långvariga och storskaliga försvarsåtgärder blir i framtiden en större utmaning än tidigare. Det är i praktiken omöjligt att upprätthålla försörjningsberedskapen enbart med hjälp av nationella åtgärder och resurser. I en krissituation är det

stöd som fås från det övriga samhället samt stödet från strategiska partner och stödet genom försvarssamarbetet avgörande för att det militära försvaret ska kunna realiserars.

En förutsättning för försvaret är att den nationella försvarsförmågan upprätthålls och att ett internationellt samarbete som stöder försvarsförmågan utvidgas och fördjupas. Försvarsförmågan ska ses som en helhet i vilken det ingår en inre (nationell) och en yttre (internationell) dimension som stöder varandra. Målet är att upprätthålla en försvarsförmåga som står i relation till säkerhetsmiljön och resurserna, att utveckla försvaret som en del av den övergripande säkerheten och att fördjupa det internationella samarbetet.

Samhälleliga effektmål

För försvarsministeriets förvaltningsområde uppställs följande samhälleliga effektmål:

Försvarspolitik som främjar Finlands intressen

Målet för försvarspolitikerna är en försvarsförmåga som bildar en förebyggande tröskel mot användningen av militära maktmedel och hot om detta.

Ett effektivt försvarssystem

Försvarsförmågan bygger på försvarssystemets kapaciteter och det stöd som dessa får genom nationellt och internationellt samarbete. Försvarssystemet utgör en helhet vars främsta delar är ledningssystemet, spanings- och övervakningssystemet, logistiksystemet samt stridssystemet som består av arméns, marinens och flygvapnets trupper och system. Systemet som gäller truppproduktion och systemet för verksamhetsstyrning stöder planeringen, uppbyggnaden och upprätthållandet samt användningen av försvarssystemets kapaciteter. Försvarssystemets kapaciteter utnyttjas för att fullgöra försvarsmaktens lagstadgade uppgifter. Målbilden utgår från att ett effektivt försvarssystem förebygger och vid behov avvärjer militära hot mot vårt land och därigenom tryggar den nationella suveräniteten och statsledningens handlingsfrihet.

Ett tryggt samhälle

Utöver att försvarsförvaltningen upprätthåller ett effektivt försvarssystem får det övriga samhället stöd genom dess kapacitet, resurser och kunnande. Genom sin verksamhet främjar försvarsförvaltningen den övergripande säkerheten i samhället. Säkerhetskommittén, som finns vid försvarsministeriet, samordnar den övergripande säkerheten med målet att trygga samhällets vitala funktioner i samarbete med myndigheterna, näringslivet samt organisationer och medborgare. Målet med samordningen av den övergripande säkerheten är att upprätthålla samhällets vitala funktioner i alla situationer. Vid samordningen iaktas principerna i säkerhetsstrategin för samhället.

Stärkande av den internationella säkerheten

Krishanteringen är ett viktigt instrument för Finlands säkerhetspolitik. Med stöd av den strävar Finland efter att främja stabiliteten i konfliktområden i världen. Militär krishantering är en del av Finlands försvar. Genom internationell krishantering förebyggs och begränsas kriser och de följer dessa kan ha för Finlands del. Deltagandet i insatserna utvecklar den beredskap och den förmåga som Finland behöver för sitt eget försvar och vid kriser som påverkar Finland. Finland strävar efter att öka effektiviteten i sin krishanteringsverksamhet och att förbättra sin förmåga att delta också i krävande internationella krishanteringsuppdrag på ett heltäckande sätt och på ett sätt som beaktar Finlands kompetensområden.

Försvarsministeriets förvaltningsområdes utgifter i anslutning till effektmålen (mn euro)¹⁾

	2013 utfall	2014 prognos	2015 uppskattning
Försvarspolitik som främjar Finlands intressen	10	16	16
Ett effektivt försvarssystem	2 412	2 328	2 289
Ett tryggt samhälle	21	4	4
Stärkande av den internationella säkerheten	55	64	41
Sammanlagt	2 498	2 412	2 350

¹⁾ Utfall enligt kassaprinipen år 2013. Inkluderar varken mervärdesskatteutgifter eller de underhållsutgifter för krishanteringsstyrkorna som budgeterats under UM:s huvudtitel.

Jämställdhet mellan könen

Inom försvarsministeriets förvaltningsområde förbinder man sig att främja jämställdheten mellan könen i allt beslutsfattande med beaktande av förvaltningsområdets särdrag.

I syfte att främja jämställdhet och likabehandling tillämpar försvarsministeriet, försvarsmakten och försvarsförvaltningens byggverk jämställdhets- och likabehandlingsplaner som är inriktade på den avlönade personalen inom förvaltningsområdet samt inom försvarsmakten också till krishanteringspersonalen och de värnpliktiga. Målet är att främja utvecklandet av en jämställd arbetsmiljö och ledning, bl.a. genom att ingripa och att slopa verksamhetsmetoder som kan leda till ojämställdhet. Faktorer som, med beaktande av olika arbetstagar- och åldersgrupper, ska följas upp i verksamheten är bl.a. löner, karriärplanering, utbildning, frånvaro, samordning av arbetslivet och familjen, arbetsplatsmobbing samt trakasserier av olika slag. Uppföljningen av iakttagandet av jämställdhet och likabehandling i fråga om försvarsförvaltningens avlönade personal sker genom regelbundna arbetsklimateundersökningar. När det gäller beväringar sker motsvarande uppföljning genom slutenkäter för beväringarna.

Försvarsförvaltningen genomför principerna för FN:s säkerhetsråds resolution 1325 "Kvinnor, fred och säkerhet" i alla militära krishanteringsinsatser. I resolution 1325 och i det nationella handlingsprogram som stöder resolutionen betonas det att man vid krishantering och återuppbyggnad av samhällen bättre än tidigare ska beakta kvinnornas ställning och specifika problem, garantera deras säkerhet och stödja deras delaktighet i olika politiska processer. Försvarsförvaltningens mål är att på ett mera övergripande sätt införliva jämställdhets- och likabehandlingsaspekter med krishanteringsverksamheten redan i utbildningsfasen. Målet är att i krishanteringssupdrag öka både kvinnornas andel av krishanteringspersonalen och antalet gender-rådgivare och gender-kontaktpersoner. Försvarsförvaltningen deltar dessutom i NORDEFECO (Nordic Defence Cooperation) där man främjar jämställdhet och likabehandling inom krishanteringsverksamheten.

Försvarsmaktsreformen påverkar förvaltningsområdets personal både i form av en minskning och en omplacering av personalen. Likabehandling och jämställdhet i fråga om personalen har beaktats i alla faser av planeringen och genomförandet. Personalkonsekvenserna och personalminskningarna berör alla ålders- och personalgrupper. Det beräknas att 2 000 uppgifter inom försvarsmakten överförs till en annan ort till följd av organisationsförändringarna i samband med reformen. Det totala antalet anställda vid försvarsmakten kommer att minska med ca 2 100 personer före år 2015. Antalet soldater beräknas minska med 670 personer och antalet civila med 1 430 personer. Minskningen genomförs till största del via pensionsavgång. Antalet personer inom försvarsmakten som berörs av uppsägningsshot är under 500. Av dem är 56 % kvinnor och 44 % män.

Till följd av försvarsmaktsreformen minskar verksamhetsvolymen vid Försvarsförvaltningens byggverk, vilket för personalens del leder till att antalet årsverken minskar med cirka 12 procent. Av de personer som berörs av omställningen är cirka 71 procent män och 29 procent kvinnor.

Ansvaret för nivå 2 av underhållet av arméns och marinens materiel överförs på Millog Oy i form av ett strategiskt partnerskap. Genom omorganiseringen överförs den personal som sköter underhållsuppgifter i sin helhet till Millog Oy. Det är sammanlagt fråga om 354 personer. I samband med överlåtelsen av förvaltningens säkerhetsnätsprojekt överförs 154 uppgifter från försvarsmakten till Suomen Turvallisuusverkko Oy. Av de personer som överförs i samband med båda projekten är majoriteten män.

Förbättring av produktiviteten

En ökad produktivitet inom den offentliga sektorn utgör en del av regeringens ekonomisk-politiska strategi enligt regeringsprogrammet. För försvarsministeriets förvaltningsområde utgörs effektivitets- och resultatprogrammet enligt regeringsprogrammet av en helhet som genomförs genom försvarsmaktsreformen och vars ekonomiska konsekvenser ingår i statsrådets gällande rambeslut.

Fullmakter enligt moment under en huvudtitel (mn euro)

	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
27.10.01 <i>Försvarsmaktens omkostnader</i> (reservationsanslag 2 år) — beställningsfullmakter	113,3	707,7
27.10.18 <i>Anskaffning av försvarsmateriel</i> (reservationsanslag 3 år) — beställningsfullmakter	452,9	155,6

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
01. Försvarspolitik och förvaltning	347 315	360 174	358 452	-1 722	0
01. Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	20 145	20 183	19 840	-343	-2
21. Produktivitetsanslag för försvarsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	1 755	2 315	2 875	560	24
29. Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	324 265	337 676	335 737	-1 939	-1
(40.) Understöd till Leijona Catering Oy (reservationsanslag 3 år)	1 150	—	—	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
10. Militärt försvar	2 443 142	2 329 861	2 291 398	-38 463	-2
01. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 784 193	1 857 426	1 842 710	-14 716	-1
18. Anskaffning av försvars- materiel (reservations- anslag 3 år)	656 871	470 357	446 810	-23 547	-5
50. Stödjande av försvars- organisationernas verksamhet (fast anslag)	2 078	2 078	1 878	-200	-10
30. Militär krishantering	61 486	60 076	37 528	-22 548	-38
20. Utrustnings- och förvalt- ningsutgifter för militär krishantering (reservations- anslag 2 år)	61 478	60 066	37 518	-22 548	-38
95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)	8	10	10	—	0
Sammanlagt	2 851 943	2 750 111	2 687 378	-62 733	-2
Det totala antalet anställda	14 570	14 440	12 680		

01. Försvarspolitik och förvaltning

Förklaring:

FÖRSVARSMINISTERIET

Som en del av statsrådet och som ledare av sitt förvaltningsområde svarar försvarsministeriet för beredningen och verkställandet av försvarspolitikerna och för styrningen av det militära försvaret. Förutom för beredningen och verkställandet av försvarspolitikerna svarar försvarsministeriet också för det militära försvarets resurser och övriga verksamhetsbetingelser, samordnandet av totalförsvaret och deltagandet i internationell militär krishantering samt utvecklandet och samordnandet av det frivilliga försvarsarbetet.

Inom verksamheten prioriteras förnyandet av försvarsmakten så att försvarsmaktens fredstida och krigstida strukturer och tillvägagångssätt motsvarar kraven på försvarsförmågan på 2020-talet och används fullt ut från ingången av 2016.

Resultatmål för verksamheten

För verksamheten vid försvarsministeriet ställs följande preliminära resultatmål som främjar de samhälleliga effektmål för förvaltningsområdet som anges i motiveringen till huvudtiteln:

Försvarspolitik som främjar Finlands intressen

— Genomförandet av riktlinjerna i statsrådets säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse och utvecklandet av försvarsförmågan på lång sikt styrs.

— Det multinationella, regionala och bilaterala försvarssamarbetet fördjupas och görs mångsidi-
gare.

Ett effektivt försvarssystem

— Verkställigheten inom försvarsförvaltningen av riktlinjerna i regeringsprogrammet styrs.

— Utvecklandet av försvarsförmågan och försörjningsberedskapen främjas genom internationellt
samarbete, i synnerhet med EU, Nato och de nordiska länderna.

— Stödet till och olycksfallsförmånerna för personer som tjänstgör eller har tjänstgjort i krishan-
teringsuppdrag utvecklas i enlighet med det nationella programmet för krishanteringsveteraner
genom förvaltningsövergripande samarbete med respektive myndighet.

— Inom arbetsgemenskaperna prioriteras följande tre delområden: (1) utvecklande och förnyelse
av kompetens, (2) psykisk, fysisk, etisk och social funktionsförmåga samt (3) utvecklande av le-
darskap, deltagande och chefsarbete.

— Läget när det gäller de resultat i försvarsministeriets arbetsklimateundersökningar som be-
handlar jämlikheten utreds och nödvändiga åtgärder vidtas för att förbättra situationen.

— Lokalhanteringen utvecklas i enlighet med riktlinjerna i helhetsgranskningen.

— De åtgärder med vars hjälp hanteringen av ministeriets klassificerade handlingar fås att mot-
svara kraven enligt 4 kap. i förordningen om informationssäkerheten inom statsförvaltningen
(681/2010) genomförs.

Ett tryggt samhälle

— Den övergripande säkerheten samordnas och utvecklas i enlighet med principerna i samhällets
säkerhetsstrategi.

Stärkande av den internationella säkerheten

— Cybersäkerheten i den internationella omvärlden utvecklas.

FÖRSVARSFÖRVALTNINGENS BYGGVERK

Byggverkets verksamhetsidé är att under alla förhållanden ordna kvalitativa och ändamålsenliga
fastighetstjänster för försvaret. Byggverket fungerar som ett kompetenscentrum för försvarsför-
valtningens fastighetssektor och erbjuder försvarsförvaltningen den fastighets- och miljöexpertis
som försvarsförvaltningen behöver samt tjänster i samband med den.

Resultatmål för verksamheten

För verksamheten vid försvarsförvaltningens byggverk ställs följande preliminära resultatmål
som främjar de samhälleliga effektmål för förvaltningsområdet som anges i motiveringen till hu-
vudtiteln:

Ett effektivt försvarssystem

— Byggverket utvecklas med beaktande av statskoncernens riktlinjer, försvarsförvaltningens
strategier, försvarsmaksreformen och de riktlinjer som utgår från helhetsgranskningen av lokal-
hanteringen.

— Byggverkets personalsystem som anpassats till försvarsmaksreformen, och särskilt till för-
svarsmaktens logistiksystem, utvecklas i enlighet med förfarandena inom förändringsledarskapet
så att kostnadseffektivitet uppnås och personalens kompetens, funktionsförmåga och välbefin-
nande i arbetet säkras.

— Byggverket vidtar de åtgärder i samband med byggnadsarbeten och motsvarande som förädlas av försvarsministeriets beslut om att utveckla lagringen av sprängämnen (FI.PLM.2013-4162) och som beställts av försvarsmakten och dess samarbetspartner.

— Försvarsmaktens byggverk deltar i arbetet med att utveckla och ta i bruk de gemensamma IKT-tjänsterna för statsförvaltningen och framför allt för säkerhetsmyndigheterna, och överför de icke-branschspecifika IKT-uppgifterna till statsförvaltningens gemensamma servicecenter.

— Byggverket sköter fastighets- och miljötjänster som försvarsministeriet, försvarsmakten och deras samarbetspartner beställer (inkl. investeringar, förvaltning, underhåll, miljövård), på ett kostnadseffektivt sätt och med beaktande av besparingarna enligt rambeslutet våren 2014.

Ett tryggt samhälle

— Genom avtalshanteringen vid byggverket och genom säkerhetsarrangemang och utbildning säkras produktionen av tjänster från byggverket och dess underleverantörer vid störningar och undantagstillstånd.

Stärkande av den internationella säkerheten

— Byggverket utvecklar förmågan att stödja försvarsmakten i militära krishanteringsinsatser i enlighet med sina uppdrag.

01. Försvarsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 19 840 000 euro.

Anslaget får även användas till

1) betalning av medlemsavgifter och finansiellt bidrag till Europeiska försvarsbyrån och till den organisation som inriktat sig på säkerheten hos explosivt material (Munitions Safety Information Analysis Center) samt andra internationella sammanslutningar

2) betalning av utgifter för verkställandet av OSSE:s förtroende- och säkerhetsskapande åtgärder och anknänt administrativa åtgärder.

Förklaring:

Resultatmål för verksamheten¹⁾

Funktionell effektivitet	2013 utfall	2014 prognos	2015 uppskattning
---------------------------------	----------------	-----------------	----------------------

Resurshushållning

Utgifter per resultatområde (1 000 euro)

Försvarspolitik	3 645	4 031	1 834
Militärt försvar	1 134	315	597
Samordning av totalförsvaret	1 316	992	1 219
Militär krishantering	355	164	224
Handledningsfunktioner	11 505	5 009	6 298
Stödfunktioner		10 188	10 599
Sammanlagt	17 955	20 699	20 771

Produktivitet

Årsverken per resultatområde

Försvarspolitik	31	30	16
-----------------	----	----	----

Resultatmål för verksamheten¹⁾

	2013 utfall	2014 prognos	2015 uppskattning
Funktionell effektivitet			
Militärt försvar	10	4	5
Samordning av totalförsvaret	16	6	9
Militär krishantering	5	2	3
Handledningsfunktioner	87	48	45
Stödfunktioner		57	68
Sammanlagt	149	147	146

¹⁾ Uppgifterna är kassautgiftsbaserade och stödfunktionerna har när det gäller 2013 överförts på resultatområdena.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2013 utfall	2014 prognos	2015 mål
Arbetsstillfredsställelse (1—5)	3,62	3,5	3,6
— kvinnor	3,42		
— män	3,77		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 23.01.02	-75
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-28
Indexhöjning av hyresutgifterna	20
Löneglidningsinbesparing	-24
Lönejusteringar	62
Produktivitetinbesparing i omkostnaderna	-101
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	38
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-235
Sammanlagt	-343

2015 budget	19 840 000
2014 budget	20 183 000
2013 bokslut	20 145 000

21. Produktivetsanslag för försvarsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 875 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar, forskning och utredningar som syftar till att främja produktiviteten inom försvarsministeriets förvaltningsområde samt till anskaffning av utbildningstjänster och andra tjänster liksom till genomförande av produktivetsprojekt.

Förklaring: Under momentet har man samlat anslag som till 75 procent motsvarar de besparingar som de produktivetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet medför. Avsikten är att använda anslaget för projekt som stöder en förbättrad produktivitet vid ämbetsverken och inrättningarna inom förvaltningsområdet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	560
Sammanlagt	560

2015 budget	2 875 000
2014 budget	2 315 000
2013 bokslut	1 755 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 335 737 000 euro.

*Förklaring:***Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)**

Valtori (överföring till moment 28.01.29)	-2 045
Ändring till följd av beställningsfullmakten för partnerskap som gäller underhåll (Millog)	3 800
Nivåförändring	-3 694
Sammanlagt	-1 939

2015 budget	335 737 000
2014 budget	337 676 000
2013 bokslut	324 265 014

10. Militärt försvar

Förklaring: Försvarsmaktens viktigaste uppgift är det militära försvaret av Finland. Uppgiften genomförs så att en uppdaterad och till säkerhetsmiljön relaterad försvarsförmåga upprätthålls i enlighet med verksamhetslinjerna i statsrådets säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse 2012 (SRR 6/2012). De resurser som har anvisats försvarsmakten kanaliseras så att prioriterade uppgifter kan fullgöras i alla situationer. Viktningen mellan den materiella beredskapen, nivån på verksamheten och utvecklandet av kapaciteterna granskas årligen.

Verksamhetens tyngdpunkter ligger på att genomföra försvarsmaktsreformen, svara mot långsiktiga utmaningar som gäller försvaret samt fördjupa och utvidga försvarssamarbetet.

Vid reformen av försvarsmakten tas en ny truppstruktur för undantagstillstånd i bruk. I truppstrukturen ingår operativa, territoriella och lokala trupper. Tyngdpunkten för utvecklandet av försvarsmaktens kapacitet ligger på att utveckla de territoriella trupperna och den militära fjärrpåverkan.

Utbildnings- och övningsverksamheten vid försvarsmakten ska återställas till en nivå som motsvarar utbildningskraven för krigstida trupper. En välfungerande allmän värnplikt främjas genom att verksamhetsmöjligheterna för de utbildande enheterna säkerställs.

Resultatmål för verksamheten

För verksamheten inom det militära försvaret ställs följande preliminära resultatmål som främjar de samhälleliga effektmål för förvaltningsområdet som anges i motiveringen till huvudtiteln:

Ett effektivt försvarssystem

- Försvarsmakten har en militärstrategisk lägesbild som ger en tillfredsställande förvarning.
- Försvarsmakten har övervakat den territoriella integriteten och förebyggt och vid behov avvärjt territoriekränkningar.
- Försvarsmakten kan fastställa var tyngdpunkten ligger i enlighet med vad varje situation kräver då den avvärjer användningen av militära maktmedel.
- Försvarsmakten deltar i enlighet med försvarsministeriets anvisning i beredningen och genomförandet av de spetsprojekt som ingår i regeringens strategiska verkställighetsplan.
- Försvarsmakten har 2015 genomfört de strukturella och operativa reformerna och övergått till en sådan organisation och en sådan handlingsmodell som reformen förutsätter.
- Verksamhetsnivån har återställts till den nivå som krävs för uppgifterna och för att ta fram handlingskraftiga trupper (i enlighet med kriterierna i resultatavtalet mellan försvarsministern och försvarsmaktens kommendör).
- Försvarsmakten slutför personalförändringarna som ingår i den strukturella reformen i enlighet med god arbetsgivarsed.
- Försvarsmakten fortsätter att utveckla värnplikten och det frivilliga försvaret i samarbete med försvarsministeriet och övriga förvaltningsområden.
- Det internationella försvarssamarbetet fördjupas och utvidgas till att stödja upprätthållandet och utvecklandet av försvarsförmågan. Samarbetet som gäller en sjö- och luftlägesbild fördjupas och fortsätter att utvecklas. Försvarsmakten utnyttjar inom ramen för resurserna de möjligheter som det multinationella övningsarbetet erbjuder och utvecklar sitt deltagande i övningsverksamheten.
- Försvarsmakten riktar fastighets- och miljöinvesteringarna kostnadseffektivt, med tonvikten lagd på hälsa, säkerhet och på de krav som undantagsförhållanden ställer.
- Försvarsmakten vidtar de åtgärder som avses i försvarsministeriets beslut om att utveckla lagringen av sprängämnen (FI.PLM.2013-4162).
- Försvarsmakten deltar i utvecklandet av de gemensamma IKT-tjänsterna för statsförvaltningen och framför allt för säkerhetsmyndigheterna, och överför de icke-branschspecifika IKT-uppgifterna till statsförvaltningens gemensamma servicecenter.

Ett tryggt samhälle

- Försvarsmakten har beredskap att stödja andra myndigheter.
- Försvarsmakten utvecklar samarbetsförmågan och tillvägagångssätten vid samarbete med andra myndigheter, bl.a. när det gäller den riksomfattande säkerhetstillsynen. Försvarsmakten utvecklar dessutom säkerhetstillsynen genom att koncentrera funktioner och förenhetliga säkerhetstekniken, med beaktande av samarbetet med andra myndigheter.
- Försvarsmakten deltar i genomförandet och utvecklandet av den nationella cyberstrategin i enlighet med verkställighetsprogrammet för förvaltningsområdet.

01. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 842 710 000 euro.

Anslaget får även användas till

1) betalning av utgifter för militärutbildning som ges utländska elever och för den internationella övningsverksamheten för försvarsmaktens trupper inklusive förberedelser för verksamheten samt för försvarsmaktens övriga internationella samarbete

2) betalning av de hyresandelar för försvarsmaktens personalbostäder som föranleds av operativa behov eller av personalarrangemang i samband med omstruktureringen av försvarsförvaltningen under en övergångsperiod fastställd av försvarsministeriet, eller av andra motsvarande behov inom försvarsförvaltningen, högst 4 000 000 euro

3) sänkning av avgifterna för den på företagsekonomiska grunder prissatta avgiftsbelagda verksamheten för krigsinvalidier och krigsveteraner, försvarsarbete, scoutverksamhet samt viktiga idrottstävlingar och andra liknande evenemang, högst 155 000 euro

4) medlemsavgifter till internationella organisationer som ansluter sig till försvarsmaktens verksamhet och till kostnadsandelar för multinationella arrangemang för gemensam upphandling

5) utgifter för Frihetskorsets Orden

6) betalning av utgifter som föranleds av stödjandet av den inhemska försvarsindustrins exportvillkor och internationalisering

7) betalning av utgifter i anslutning till sådan museiverksamhet som motsvarar försvarsmaktens behov

Fullmakter

1) År 2015 får det ingås långtidsavtal för anskaffning av sådan materiel och sådana tjänster som försvarsmaktens verksamhet förutsätter så att de åren 2015—2016, enligt valutakursnivån den dag budgeten träder i kraft, får föranleda staten utgifter på högst 81 653 000 euro (Beställningsfullmakten för omkostnader 2015).

2) År 2015 får långtidsavtal med Millog Oy ingås för anskaffning av underhållstjänster som gäller materiel för armén och marinen, så att avtalen under åren 2015—2020 får föranleda staten utgifter på högst 581 003 000 euro (beställningsfullmakten för partnerskap som gäller underhåll, Millog).

Betalningar enligt maximibeloppet för den beställningsfullmakt för partnerskap som gäller underhåll (Millog) kan bindas till en branschbeskrivande prisutveckling fr.o.m. det första kvartalet 2015.

3) År 2015 får långtidsavtal för anskaffning av sådan materiel och sådana tjänster som försvarsmaktens verksamhet förutsätter ingås så att de åren 2015—2018, enligt valutakursnivån den dag budgeten träder i kraft, får föranleda staten utgifter på högst 45 000 000 euro (Beställningsfullmakten för anskaffning av ett utbildningsprogram för primär flygutbildning och grundläggande flygutbildning).

Betalningar enligt maximibeloppet för beställningsfullmakten för anskaffning av ett utbildningsprogram för primär flygutbildning och grundläggande flygutbildning kan bindas till en branschbeskrivande prisutveckling fr.o.m. det första kvartalet 2015.

4) År 2015 får det inom ramen för det totala beloppet för varje enskild fullmakt ingås avtal till ett belopp som motsvarar det belopp av tidigare godkända beställningsfullmakter som inte har använts.

5) Tidigare godkända beställningsfullmakter får föranleda staten utgifter som avviker från fullmakternas årliga maximibelopp, dock så att det totala beloppet för varje fullmakt inte överskrids.

För betalning av de extra utgifter som föranleds av justering av priserna på varor och tjänster i anslutning till de nya beställningsfullmakterna används de anslag som årligen beviljas för försvarsmaktens omkostnader.

Anslag för beställningsfullmakter och till dem hänfödda tilläggsbehov som föranleds av stegring i index och valutakurser eller avdrag som föranleds av nedgång i index och valutakurser budgeteras i budgeten enligt kontantprincipen och hänförs till budgetåret.

Förklaring:

Resultatmål för verksamheten

	2013 utfall	2014 prognos	2015 uppskattning
Funktionell effektivitet			
Resurshushållning			
Pris per dag i beväringstjänst (euro)	46	53	58
Pris per dag i reservisttjänst (euro)	235	238	166
Pris per flygtimme, HN (euro)	9 000	9 000	9 000
Pris per flygtimme, NH-90 (euro)	4 500	6 000	6 000
Pris per beredskapsdygn, stridsfartyg 1A (euro)	7 565	9 900	10 600
Produktivitet			
Antal årsverken inom huvudstaben, försvarsgrenarna och staberna för militärlänen/antal årsverken inom försvarsmakten sammanlagt (%)	11	11	10
Antal utbildare/utbildningspluton	2,4	2,4	2,5
Lönsamhet			
För avgiftsbelagd verksamhet enligt lagen om grunderna för avgifter till staten är den procentuella kostnadsmotsvarigheten minst	106	105	105
Produktion och kvalitetsledning	2013 utfall	2014 prognos	2015 uppskattning
Antal utbildade beväringar	21 904	21 300	21 300
Antal terrängdygn för beväringarnas krigsövningar	26	25	35
Antal reservister som utbildats i repetitionsövningar	4 863	6 000	18 000
Reservister som fått repetitionsövningsutbildning/antal som placerats i krigstida trupper (%)	1,4	1,7	7,8
Flygtimmar, HN (st)	7 919	8 000	8 900
Flygtimmar, NH-90 (st)	1 323	1 250	1 650
Beredskapsdygn, stridsfartyg 1A (st)	1 161	1 300	1 400

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föränleder (1 000 euro)

	2015	2016	2017	2018	2019—	Sammanlaggt fr.o.m. 2015
Gamla beställningsfullmakter						
Beställningsfullmakten för grundläggande flygutbildning med VN-materiel	4 581	4 581	3 502	2 424		15 088
Beställningsfullmakten för omkostnader 2012	7 000					7 000
Beställningsfullmakten för omkostnader 2013	18 034	14 373				32 407
Beställningsfullmakten för försvarsmaktens logistik 2013 (PVLOG 2013)	26 780	30 520	9 750			67 050
Beställningsfullmakten för omkostnader 2014	66 400	22 400				88 800
Beställningsfullmakten för underhåll som gäller simuleringssystem för tvåsidig strid (KASI)	3 000	3 000	3 000	3 000	6 000	18 000
Gamla beställningsfullmakter sammanlagt	125 795	74 874	16 252	5 424	6 000	228 345
Nya beställningsfullmakter						
Beställningsfullmakten för omkostnader 2015	515	60 138	21 000			81 653
Beställningsfullmakten för partnerskap som gäller underhåll (Millog Oy)	99 948	99 254	97 214	95 559	189 028	581 003
Beställningsfullmakten för anskaffning av ett utbildningssystem för primär flygutbildning och grundläggande flygutbildning	6 000	2 000	22 000	15 000		45 000
Nya beställningsfullmakter sammanlagt	106 463	161 392	140 214	110 559	189 028	707 656
Fullmakter sammanlagt	232 258	236 266	156 466	115 983	195 028	936 001

Det antal anställda som avlönas med anslag från momentet minskar med 1 700 årsverken. Minskningen föränleds av försvarsmaktsreformen, överföringen av underhållet av arméns och marinens materiel till Millog Oy samt överföringen av säkerhetsnätsverksamheten till Suomen Turvallisuusverkko Oy.

Avsikten är att man med beställningsfullmakten för omkostnader år 2015 ska skaffa reservdelar och underhållstjänster för arméns materiel till armén, marinen och flygvapnet.

Den nya beställningsfullmakten jämte alla ekonomiska följdverkningar genomförs inom de ramar för statsfinanserna som fastställts för försvarsministeriets förvaltningsområde.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 789 786	1 880 208	1 870 364
Bruttoinkomster	30 186	22 782	27 654
Nettoutgifter	1 759 600	1 857 426	1 842 710

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	98 279		
— överförs till följande år	122 872		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	3 410	4 771	3 336
— övriga intäkter	13 319	11 597	13 032
Intäkter sammanlagt	16 729	16 368	16 368
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	14 075	13 664	13 577
— andel av samkostnaderna	1 698	1 950	1 937
Kostnader sammanlagt	15 773	15 614	15 514
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	956	754	854
Kostnadsmotsvarighet, %	106	105	106
Prisstöd	113	200	200
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	1 069	954	1 054

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avgiftsfrihet för utlämnande av uppgifter (regeringsprogr.) (överföring till moment 31.20.01)			-10
Föregripande kostnadsnivåjustering (1,5 %)			15 962
Konsekvenser av i förtid avslutade hyresavtal			3 716
Reform av lokalhantering och underhåll i samband med försvarsförvaltningens byggverk (PHRAKL)			-7 000
Tekniska överföringar och strukturella korrigeringar			-4 307
Tilläggsfinansiering för TUVE			1 500
Utgiftsbesparing för förvaltningsområdet (regeringsprogr.)			-48 287
Överföring från moment 27.10.18			17 178
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna			-2 559
Indexhöjning av hyresutgifterna			1 949
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.20.01)			-10
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.50.50)			-125
Löneglidningsinbesparing			-1 953
Lönejusteringar			5 810
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)			3 420
Sammanlagt			-14 716

2015 budget	1 842 710 000
2014 I tilläggsb.	293 000
2014 budget	1 857 426 000
2013 bokslut	1 784 193 000

18. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 446 810 000 euro.

Anslaget får användas till

- 1) betalning av utgifter för anskaffning av försvarsmateriel och försvarsmaktens säkerhetsupphandling samt till testning av system och utbildning av användarna
- 2) forskning och utveckling med direkt anknytning till anskaffningen av försvarsmateriel och försvarsmaktens säkerhetsupphandling
- 3) betalning av utgifter för anskaffning av reservdelar och bytesanordningar till försvarsmateriel som nödvändigt måste finnas i lager i händelse av krig.

Av anslaget får högst 47 057 000 euro användas för andra anskaffningar av försvarsmateriel än till betalning av utgifter som föranleds av beställningsfullmakter eller av ändringar i index och valutakurser i samband med beställningsfullmakter.

Fullmakt

1) År 2015 får nya avtal ingås i anslutning till den materiella utvecklingen av försvarsmakten i syfte att förbättra det militära försvarets prestationsförmåga så att de åren 2015—2019, enligt valutakursnivån den dag budgeten träder i kraft, får föranleda staten utgifter på högst 155 600 000 euro (beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten 2015, PVKEH 2015).

Betalningar enligt maximibeloppet för beställningsfullmakten PVKEH 2015 kan bindas till en branschbeskrivande prisutveckling fr.o.m. det första kvartalet 2015.

2) År 2015 får det inom ramen för det totala beloppet för varje enskild fullmakt ingås avtal till ett belopp som motsvarar det belopp av tidigare godkända beställningsfullmakter som inte har använts.

3) Tidigare godkända beställningsfullmakter får föranleda staten utgifter som avviker från fullmakternas årliga maximibelopp, dock så att det totala beloppet för varje fullmakt inte överskrids.

Anslag för beställningsfullmakter och till dem hänförliga tilläggsbehov som föranleds av stegring i index eller avdrag som föranleds av nedgång i index budgeteras i budgeten enligt kontantprincipen och hänförs till finansåret.

*Förklaring:***Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)**

	2015	2016	2017	2018	2019—	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Gamla beställningsfullmakter						
Beställningsfullmakten för utrustande av beredskapsförband (VYV 1)	9 214	9 800	9 800	19 100		47 914
Beställningsfullmakten för utvecklande av service- och flygbasbaserade system för helikoptrar (HTH)	580					580
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2007)	15 128	24 107				39 235
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2009)	48 710	22 042	15 000			85 752
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2010)	4 280					4 280
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2012)	45 000	38 680	10 000			93 680
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2013)	129 421	132 250	29 900			291 571
Beställningsfullmakten för teknisk forskning, produktutveckling och projektberedning 2013 (TTK-PROTO 2013)	9 980	8 160				18 140
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2014)	100 700	97 600	71 300	58 000	75 000	402 600
Gamla beställningsfullmakter sammanlagt	363 013	332 639	136 000	77 100	75 000	983 752
Nya beställningsfullmakter						
Beställningsfullmakten för materiell utveckling av försvarsmakten (PVKEH 2015)	27 400	43 750	50 050	16 700	17 700	155 600
Nya beställningsfullmakter sammanlagt	27 400	43 750	50 050	16 700	17 700	155 600
Fullmakter sammanlagt	390 413	376 389	186 050	93 800	92 700	1 139 352

Den materiella utvecklingen av försvarsmakten grundar sig på följande utvecklingsprogram för försvarsmakten och på de kapaciteter som ska utvecklas genom dem:

Utvecklingsprogram / Kapacitet / Mål*Programmet för utveckling av försvarsmaktens ledning*

Man bygger upp ett ledningssystem som stöder utnyttjandet av försvarsmaktens samlade kapacitet och stöder ledningen av gemensamma insatser genom att utöka den samlade lägeskännedomen och införa säkrade operativa informationstekniska tjänster.

- försvarsgrenarnas fristående system och program byts ut mot ett gemensamt ledningssystem
- bättre förutsättningar för ledning av insatserna skapas genom att tekniska strukturer och tjänster omarbetas och förnyas
- dataöverföringen inom integrerad spaning, övervakning och ledning samt anslutningsförmågan för den informationstekniska plattformen utvecklas
- informationsförvaltningen förnyas, den datatekniska integreringen genomförs och statsförvaltningens interna samarbete inom informationsservicen och andra lösningar som bygger på partnerskap utökas. Personalresurser överförs från den administrativa informationsservicen till den operativa IT-miljön
- utnyttjandet av systemen för verksamhetsstyrning ökas med målet att förbättra funktionssäkerheten och kostnadseffektiviteten
- utarbetandet av arkitekturen för ett spanings-, övervaknings- och ledningssystem som är gemensamt för alla försvarsgrenar och motsvarar försvarsmaktens behov på 2020-talet fortsätter, och därigenom möjliggörs ett internationellt elektroniskt utbyte av information och lägesbilder
- utvecklandet av ett cyberförsvar inleds.

Programmet för utveckling av stöd för försvarsmaktens spaning, övervakning och målanvisning
Den förvarningsförmåga, den omvärldsuppfattning och den övervaknings- och mållägesbild som behövs som stöd för beslutsfattandet samt för ledningen av gemensamma insatser upprätthålls och utvecklas.

- datainsamlings- och analysförmågan upprätthålls och utvecklas
- medeldistans- och fjärrövervakningen inom luftövervakningen upprätthålls
- kompetensen för luftburen spaning och övervakning upprätthålls och utvecklas
- informationssystemet för spaning förvaltas
- skapandet av försvarsmaktens gemensamma mållägesbild utvecklas
- den militära spaningens förmåga att stödja eldanvändning och verkan utvecklas.

Utvecklingsprogrammet för den samlade kapaciteten inom försvarsmaktens stridssystem

Den kapacitet med vilken man operativt inverkar på betydande objekt byggs upp och upprätthålls.

- markmålskapaciteten byggs upp
- skjutförnödenheter för fjärrverkan skaffas
- uppbyggnaden av försvarsmaktens specialtrupper fortsätter.

Programmet för utveckling av försvarsmaktens logistik

Försvarsmaktens gemensamma logistiksystem förvaltas. Genom systemet garanteras truppernas funktionsförmåga.

— man skapar enhetliga logistiska strukturer och verksamhetssätt och ett enhetligt kunnande för försvarsmakten samt integrerar försvarsgrenarnas underhållssystem för att det ska vara bättre anpassat till det allt mer internationaliserade näringslivet

— transportförmågan utvecklas genom fortsatta helikopteranskaffningar och genom utnyttjandet av internationella projekt för strategisk transportförmåga

— för att avhjälpa bristerna i kompletterings-, transport- och underhållssystemet fortsätter man materialanskaffningarna för territoriella trupper.

Programmet för utveckling av stridssystemet för markförsvaret

De territoriella truppers eldkraft, skydd och rörlighet utvecklas och de operativa truppers prestationsförmåga upprätthålls.

— de territoriella trupperna utvecklas genom att man ersätter kapacitet som försvinner och genomför en övergripande strukturreform

— de operativa trupperna kompletteras och upprätthålls

— skyddsförmågan utvecklas och närpansarvärdet förnyas

— anskaffningen av ersättande system för truppminor fortsätter.

Programmet för utveckling av sjöförsvaret

Tryggheten av sjöförbindelserna, minjaktsförmågan och kustförbandens rörlighet utvecklas.

— nya minröjningsfartyg tas i bruk

— minvapnet upprätthålls

— kustförbandens rörlighet och eldkraft utvecklas

— anskaffningen av skjutförnödenheter inleds.

Programmet för utveckling av stridssystemet för luftförsvaret

luftvärnets och Hornet-systemets kapacitet upprätthålls.

— man fortsätter uppdateringen av Hornet-avvärningsjaktplanen för att bevara deras livslängd och anskaffar sådan kritisk reservutrustning och sådana kritiska delar till maskiner och motorer som tryggar jaktplansutrustningens livslängd

— anskaffningen av luftvärnsrobotar med mycket kort räckvidd inleds

— projektet med luftvärnsrobotar med medellång räckvidd slutförs.

Programmet för utveckling av försvarsmaktens system för truppproduktion

Prestationsdugliga trupper i enlighet med truppstrukturen byggs upp och upprätthålls. Dessutom skapas förutsättningar för att ställa upp nya trupper.

— anskaffningen av simulatorer för stridsutbildningens inlärningsmiljö inleds.

Programmet för utveckling av försvarsmaktens system för verksamhetsstyrning

Helhetsomfattande styrmetoder och enhetliga principer utvecklas. Med hjälp av dem främjar man hanteringen av helheter som omfattar beslutsfattande och genomförande samt övergripande karaktär, resultat, produktivitet och kostnadseffektivitet.

— forskningsdata produceras för i första hand försvarsmaktens strategiska planering.

Såväl de tidigare godkända beställningsfullmakterna som den nya beställningsfullmakten PVKEH 2015 inklusive alla ekonomiska följdverkningar genomförs inom de ramar för statsfinanserna som fastställts för försvarsministeriets förvaltningsområde.

De största projekten inom ramen för utvecklingsprojekten som ingår i beställningsfullmakten PVKEH 2015

Inom programmet för utveckling av försvarsmaktens ledning byggs ett accessnät och ett stridsledningsnät för markförsvaret och skaffas utrustning för ledningsinstanserna inom markförsvaret. Därtill fortsätter anskaffningen av systemet Link 16 för flygvapnet.

Inom programmet för utveckling av stöd för försvarsmaktens spaning, övervakning och målanvisning görs en livscykeluppdatering av markförsvarets underrättelsesystem.

Inom programmet för utveckling av markförsvarets stridssystem görs en livscykeluppdatering av BMP2-stridsfordon samt skaffas tunga närpansarvärnsrobotar och lätta närpansarvapen.

Inom ramen för programmet för utveckling av sjöförsvarets stridssystem genomgår minfärjorna av Pansio-klass en totalreovering.

Det beräknas att det behövs 9 340 000 euro för de utgifter som beror på index- och valutakursförändringar till följd av beställningsfullmakterna.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kostnadsnivåjustering i efterhand i enlighet med den faktiska indexutvecklingen	
2013	601
Utgiftsbesparing för förvaltningsområdet (regeringsprogr.)	-11 710
Överföring av betalningar	4 740
Överföring till moment 27.10.01	-17 178
Sammanlagt	-23 547

2015 budget	446 810 000
2014 I tilläggsb.	-7 750 000
2014 budget	470 357 000
2013 bokslut	656 871 000

50. Stödjande av försvarsorganisationernas verksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 878 000 euro.

Anslaget får användas till

- 1) stödjande av försvarsorganisationers verksamhet
- 2) statsunderstöd som beviljas Försvarsutbildningsföreningen (MPK) för omkostnader som föransleds av de offentliga förvaltningsutgifter som föreningen enligt lagen om frivilligt försvar (556/2007) ska sköta
- 3) utgifter för vårdande av de stupades minne.

*Förklaring:***Resultatmål för verksamheten**

Funktionell effektivitet	2013 utfall	2014 prognos	2015 mål
Resurshushållning			
De årliga kostnaderna för Försvarsutbildningsföreningens offentliga förvaltningsuppgifter (exkl. den militära utbildning som försvarsmakten beställt)/antalet utbildningsdygn för verksamheten (exkl. den militära utbildning som försvarsmakten beställt) (euro)	40	53	53
Produktivitet			
Antalet utbildningsdygn i den utbildning som ingår i Försvarsutbildningsföreningens offentliga förvaltningsuppgifter (exkl. den militära utbildning som försvarsmakten beställt)/antal årsverken för Försvarsutbildningsföreningens anställda personal som arbetar med verksamheten (exkl. den militära utbildning som försvarsmakten beställt) (dygn)	1 783	1 360	1 360
Produktion och kvalitetsledning	2013 utfall	2014 prognos	2015 mål
Antalet utbildningsdygn i den utbildning som ingår i Försvarsutbildningsföreningens offentliga förvaltningsuppgifter (exkl. den militära utbildning som försvarsmakten beställt) (dygn)	50 800	45 000	45 000
Sådan utbildning för utbildare som ges för att förbättra kvaliteten på Försvarsutbildningsföreningens utbildning, antal utbildningsdagar	6 700	3 000	3 000
Utvärdering av Försvarsutbildningsföreningens kurser (deltagarnas utvärdering) på skalan 1—5	4,27	4,00	4,00
Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)			
Bortfall av ett tillägg av engångsnatur			-200
Sammanlagt			-200
2015 budget			1 878 000
2014 budget			2 078 000
2013 bokslut			2 078 000

30. Militär krishantering

Förklaring: Under moment 24.10.20 i utrikesministeriets huvudtitel budgeteras anslagen för underhållsutgifter för de finska krishanteringstrupperna (inkluderar utgifter för EU:s stridsgrupper under utbildnings- och beredskapstiden samt löneutgifter för insatser). Anslagen för materiel- och förvaltningsutgifter för den militära krishanteringens samt för utgifter för observatörsverksamhet budgeteras under moment 27.30.20 i försvarsministeriets huvudtitel.

Krishantering är ett viktigt säkerhets- och försvarspolitiskt instrument med vars hjälp Finlands säkerhet och stabiliteten i konfliktområden i världen främjas. Försvarsmaktens deltagande i internationell militär krishantering är en del av försvarsmaktens verksamhet och kapacitetsutveckling. För internationell militär krishantering använder försvarsmakten samma kapaciteter som för Finlands försvar. Kapaciteterna bör kunna användas för olika organisationers insatser som är krävande och som ska inledas snabbt. Försvarsmakten utvecklar beredskapen att också delta i utbildnings-, rådgivnings- och stöduppdrag i krisområden.

Resultatmål för verksamheten

För den militära krishanteringen ställs följande preliminära resultatmål som främjar de samhälleliga effektmål för förvaltningsområdet som anges i motiveringen till huvudtiteln:

Stärkande av den internationella säkerheten

— Försvarsmakten har utfört de krishanteringsuppdrag som den har tilldelats.

— För den militära krishanteringen använder försvarsmakten i första hand sådana enheter som har utvärderats i styrkeregistret.

— Kapaciteten bör kunna användas för olika organisationers insatser som är krävande och som ska inledas snabbt.

Utgifter för militär krishantering (mn euro)

	2013 ¹⁾ utfall	2014 prognos	2015 uppskattning
Underhållsutgifter för de finska krishanteringsstyrkorna (UM)	43,4	56,3	34,6
Utrustnings- och underhållsutgifter för militär krishantering (FSM)	49,3	60,1	37,5
Sammanlagt	92,7	116,4	72,1

¹⁾ Utfall enligt kassaprinicipen år 2013. Inkluderar varken utgifter för anskaffning av sådan materiel för det nationella försvaret som använts för krishantering eller mervärdesskatteutgifter. Krishanteringsstyrkornas kapacitet grundar sig i huvudsak på det nationella försvarets materiel, som kompletteras med sådan specialmateriel som omständigheterna och uppgifterna kräver och som skaffas med anslag under moment 27.30.20.

20. Utrustnings- och förvaltningsutgifter för militär krishantering (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 37 518 000 euro.

Anslaget får användas till

- 1) betalning av utgifter under utbildningstiden för löner, flyttning och boende för EU:s stridsgrupper samt till överföringsersättningar
- 2) betalning av löner och nationellt dagtraktamente till militärobservatörer
- 3) betalning av löne-, utbildnings-, underhålls-, utrustnings-, förvaltningsutgifter och andra konsumtionsutgifter för beredskapstrupper och betalning av utgifter för internationella kurser i krishantering
- 4) betalning av resekostnader, hälsovårds-, transport-, utrustnings-, underhålls-, representations- och förvaltningsutgifter för de finska krishanteringstrupperna
- 5) utgifter för utrustande av trupper som Finland utser för internationell krishantering

6) utbildning som ges inom ramen för det internationella krishanteringssamarbetet och materielkostnader i anslutning till den samt sådant understöd inom försvarssektorn som ges enskilda länder inom ramen för det internationella krishanteringsarbetet samt stabiliseringsuppdrag efter konflikter

7) materiellt stöd för sådana internationella krishanteringsinsatser till vilka Finland inte sänder personal eller i övrigt deltar i

8) betalning av administrativa utgifter för Finlands finansiella bidrag till lufttransportarrangemanget enligt SALIS-avtalet

9) betalning av administrativa kostnader och driftskostnader som föranleds av Strategic Airlift Capability (SAC) - avtalet

10) utgifter som föranleds av Finlands bidrag till den internationella helikopterfonden.

Dispositionspan (euro)

01.	Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Kosovo (KFOR-insatsen)	830 000
02.	Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Bosnien och Hercegovina (EUFOR/ALTHEA-insatsen)	275 000
03.	Utgifter för militärobservatörsverksamheten	3 191 000
04.	Utgifter för Finlands krishanteringsstyrka i Afghanistan (ISAF-insatsen)	7 105 000
06.	Utgifter för krishanteringsinsatsen i Liberia (UNMIL-insatsen)	78 000
07.	Gemensamma utgifter för krishanteringsinsatser	5 867 000
08.	Programmet för utvecklande av styrkor för krishantering	9 500 000
09.	Utgifter under utbildningstiden för löner, flyttning och boende för EU:s stridsgrupper samt för överföringsersättningar	82 000
11.	Utgifter för utbildningsinsatsen EUTM Somalia	396 000
13.	Utgifter för Atalanta-insatsen	250 000
15.	Utgifter för krishanteringsinsatsen i Libanon	6 316 000
16.	Utgifter för utbildningsinsatsen EUTM Mali	449 000
17.	Utgifter för FN-insatsen i Mali (MINUSMA)	240 000
20.	I reserv för merutgifter för pågående insatser eller för förlängning av dem, för utgifter som föranleds av den internationella helikopterfonden, för eventuella nya krishanteringsinsatser samt för andra utgifter för krishantering	2 939 000
Sammanlagt		37 518 000

Förklaring: Anslagen har dimensionerats enligt numerären av och uppgifterna inom de finländska krishanteringsstyrkorna, med beaktande av de krishanteringsinsatser som Finland sannolikt kommer att delta i år 2015. Personalen i dessa insatser beräknas uppgå till ca 298 årsverken. Ersättningarna för kostnader som hänför sig till militär krishantering och övriga inkomster inräknades under moment 12.27.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anpassningsåtgärder	-7 000
Föregripande justering av kostnadsnivån (1,5 %)	702
Minskning av reservkvoten	-3 000
Utgiftsbesparing för förvaltningsområdet	-13 250
Sammanlagt	-22 548

27.30

285

2015 budget	37 518 000
2014 I tilläggsb.	-2 800 000
2014 budget	60 066 000
2013 bokslut	61 478 000

95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 10 000 euro.

Anslaget får användas till de kursdifferenser som uppkommer vid fakturering av utgifterna inom försvarsministeriets förvaltningsområde för de finska krishanteringstrupperna.

2015 budget	10 000
2014 budget	10 000
2013 bokslut	8 085

Huvudtitel 28

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Statens finansförvaltning

Statens finansförvaltning bär det strategiska ansvaret för en ekonomisk politik som betonar en balanserad och hållbar tillväxt, för en god skötsel av statsfinanserna, för verksamhetsförutsättningar som möjliggör en hållbar kommunalekonomi och för en resultatrik offentlig förvaltning.

Det är statens finansförvaltning som reviderar och styr ekonomin, den offentliga förvaltningen och de offentliga tjänsterna. Målet för verksamheten inom statens finansförvaltning är en hållbar, konkurrenskraftig och innovativ samhällsekonomi med en offentlig sektor som är effektiv och håller hög standard. Finansförvaltningen bidrar till att trygga den ekonomiska grunden och valmöjligheterna för kommande generationer.

Verksamheten inom statens finansförvaltning grundar sig på ett gediget kunskapsunderlag och en stark uppfattning om framtida ändringsbehov och styrprocesser som stöder dem, på en effektiv produktion av kundorienterade offentliga tjänster och på en effektiv organisering av gemensamma statliga tjänster.

Finansministeriet planerar och leder sin verksamhet genom följande helheter:

- beredning av den ekonomiska politiken
- beredning av förvaltningspolitiken
- styrning av förvaltningsområdet.

Beredningen av den ekonomiska politiken

Finansministeriet bereder och driver regeringens ekonomiska politik. Ministeriet bereder för Finlands del också euroområdets ekonomiska politik och samordningen av EU:s ekonomiska politik.

Ekonomisk forskning och prognostisering

Beredningen av den ekonomiska politiken förutsätter att man följer, analyserar och prognostiserar den ekonomiska utvecklingen. Finansministeriet utvecklar prognostiseringen och publikationsverksamheten så att den i allt högre grad motsvarar samhällets förändrade behov. Ministeriet har ett intensivt samarbete med Statens ekonomiska forskningscentral och utnyttjar i större utsträckning centralens sakkunskap inom beredningen av den ekonomiska politiken. Till Statens ekonomiska forskningscentralers forskningsområden hör effekterna av de offentliga tjänsterna, finansieringen av den offentliga ekonomin och inkomstöverföringarna samt arbetsmarknaden och en politik som främjar en hållbar tillväxt.

Den offentliga verksamheten och ekonomin

Finansministeriet kommer allt mer att koppla samman beredningen av den ekonomiska politiken och beredningen av förvaltningspolitiken. Ministeriet inriktar i allt högre grad sina resurser på analyser av den offentliga verksamheten och ekonomin och fortsätter sina insatser för att stärka balansen inom den offentliga ekonomin. Det centrala är iakttagandet av utgiftslinjerna i regeringsprogrammet och beredningen av den nya regeringens riktlinjer för verksamheten. Utöver de mål som uppställs för statsfinanserna och mer allmänt för den offentliga ekonomin är en central uppgift dessutom att bereda regeringens utgifts- och rambestämmelser och planen för de offentliga finanserna.

Tryggandet av basservicen förutsätter omstruktureringar i och med att befolkningens åldersstruktur förändras och utgiftstrycket på kommunerna ökar. Dessa omstruktureringar verkställs i enlighet med regeringsprogrammet. En central utgångspunkt i den offentliga verksamheten är att förbättra effektiviteten och resultatet bl.a. genom en ökning av antalet elektroniska verksamhetsprocesser, koncentrerings på kärnfunktionerna samt en översyn av arbetsfördelningen och finansieringsförhållandena mellan staten och kommunerna.

EU:s budget

Finansministeriet påverkar beredningen av EU:s budget och reformen av budgetramarna sett ur nettobetalararens synvinkel. Ministeriet strävar efter att EU:s verksamhet och resurser ska styras till sådana ärenden där EU:s och medlemsstaternas samarbete ger ett mervärde för unionen.

Regleringen av finansmarknaden

Genom finansmarknadspolitikerna skapar och stärker finansministeriet sådana verksamhetsförutsättningar och spelregler för finansmarknaden som upprätthåller allmänhetens förtroende för verksamheten på finansmarknaden såväl i Finland som internationellt. Under den ekonomiska krisen i EU har Finland haft som mål att trygga den ekonomiska stabiliteten, tillväxten och sysselsättningen inom euroområdet och att begränsa riskerna för Finland så mycket som möjligt och på så sätt trygga de finländska skattebetalarnas intressen.

Beskattningen och Tullen

Ett mål för skattepolitiken är att behålla det finska skattesystemets konkurrenskraft och trygga skattebasen i olika skatteformer. Det är finansministeriets uppgift att utveckla skattesystemen och utvärdera effekterna av de skattepolitiska åtgärderna.

Skatteförvaltningen verkställer beskattningen och överför skatter och avgifter av skattenatur till skattetagarna. Tullen tryggar en smidig utrikeshandel för företagen, sörjer för verkställandet av EU:s handelspolitik och den nationella varubeskattningen och garanterar en resultatrik brottsbekämpning.

Statens finansförvaltning

Finansministeriet ansvarar för den strategiska styrningen och målsättningarna i fråga om hur statsskulden sköts, och Statskontoret utför de finansieringsoperationer som behövs inom skuldskötseln. Ett strategiskt mål för skuldhanteringen inom statens budgetekonomi är att tillgodose finansieringsbehovet inom statens budgetekonomi och minimera kostnaderna för skulden på en risknivå som kan anses godtagbar på lång sikt. Betydelsen av detta framhävs ytterligare i och med att staten har övergått från amortering av sina skulder till ny upplåning.

Med hjälp av statens pensionsfond gör staten sig redo att betala pensionsutgifter och att utjämna de årliga utgifter som uppkommer på grund av dem. Statens pensionsfond är en fond utanför budgeten varifrån medel kan överföras för att täcka budgeten.

Statistikväsendet

Statistikcentralen sörjer för statistikframställningen och för utvecklandet av det nationella statistikväsendet i samarbete med övriga statliga myndigheter som framställer statistik.

Beredningen av förvaltningspolitiken

Finansministeriet bereder, med tanke på det politiska beslutsfattandet, de allmänna principerna för utvecklingen av den offentliga förvaltningen. Beredningen omfattar utöver statsförvaltningen även utvecklingen av de allmänna förutsättningarna för kommunernas verksamhet. Målet är att utifrån målsättningen i regeringsprogrammet utveckla förvaltningsstrukturerna och styrsystemen, förbättra ministeriernas resultat- och ekonomistyrning, utveckla informationsförvaltningen och utnyttjandet av informationsteknik inom den offentliga förvaltningen samt fördjupa koncernstyrningen och koncernlösningarna.

Utvecklingen av förvaltnings- och servicestrukturerna

Finansministeriet fortsätter att genomföra kommunreformen i enlighet med regeringsprogrammet. Målet för kommunreformen är en livskraftig kommunstruktur som bygger på starka primärkommuner. En totalreform av kommunallagen kommer att genomföras före utgången av 2015.

Basserviceprogrammets ekonomiska styrmedel effektiviseras för att programmet ska vara ett effektivt tvärsektorieellt redskap för att styra helheten av kommunala tjänster och finansieringen av dem i det politiska beslutsfattandet.

Inom den statliga regionförvaltningen följer man genomförandet av regionförvaltningsreformen på det sätt som riksdagen förutsätter. Funktioner inom central- och regionalförvaltningen sammanförs under närings-, trafik- och miljöcentralen och regionförvaltningsverken i enlighet med de riktlinjer som ministergruppen för utvecklande av förvaltningen har dragit upp. Statens lokalförvaltning revideras som en del av reformen av förvaltnings- och servicestrukturerna. Kundbetjäningen inom den statliga lokalförvaltningen ska i huvudsak tillhandahållas som samservice.

Utlokaliseringen av arbetsplatserna inom statsförvaltningen fortsätter på ett jämnare sätt till olika delar av landet.

Statsförvaltningens koncernstyrning och utvecklingen av gemensamma tjänster

Statens gemensamma funktioner och tjänster ska styras och utvecklas med målet att skapa en enhetligt verkande statskoncern som ger mervärde och stordriftsfördelar och där kunnande förenas.

Finansministeriet upprättar koncernprinciper och koncerttjänster för den serviceproduktion som är på statens ansvar.

Styrningen av användningen av personalresurser och effektivare utnyttjande av informationsteknik framhävs såväl inom serviceproduktionen som inom statsförvaltningens interna system.

Finansministeriet ska garantera staten en enhetlig och ekonomisk politik i fråga om upphandling, lokaler och resor.

Finansförvaltningen främjar statens konkurrenskraft som arbetsgivare. Finansministeriet bereder författningar om statens arbetsgivarpolitik och pensionsskyddet.

Som producent av koncerttjänster prioriterar Statskontoret i sin verksamhet införandet och ibruktageandet av datasystemet för ämbetsverkens gemensamma ekonomi- och personalförvaltning (Kieku).

Reformen av uppgifterna inom ekonomi- och personalförvaltningen fortsätter. Servicecenterprocesserna och verksamhetskulturen förenhetligas i syfte att uppnå en effektivitetsvinst.

Statens informations- och kommunikationstekniska center (Valtori) ska under ledning av finansministeriet utveckla och producera icke-branschspecifika IKT-tjänster för statsförvaltningen. Till servicecentret sammanförs i enlighet med regeringsprogrammet och det finanspolitiska ministerutskottets riktlinjer statens icke-branschspecifika IKT-uppgifter åren 2014—2015.

Den allmänna styrningen av informationsförvaltningen inom den offentliga förvaltningens myndigheter

Finansministeriet svarar för styrningen och utvecklandet av den verksamhet inom den offentliga förvaltningen som avser informations- och kommunikationsteknik (IKT). Finansministeriet styr informationsförvaltningen hos den offentliga förvaltningens myndigheter i enlighet med den OfFICT-strategi som utarbetades 2012. Målet för styrningen är att åstadkomma en interoperabel, kostnadseffektiv, kundorienterad och informationssäker informationsförvaltning för den offentliga förvaltningen. Finansministeriet ska i enlighet med lagen om styrning av informationsförvaltningen inom den offentliga förvaltningen ha hand om definitionen, planeringen och beskrivningen av interoperabiliteten och den övergripande arkitekturen inom den offentliga förvaltningen, uppdateringen av dem och styrningen av andra gemensamma tjänster, projekt och åtgärder som hänför sig till informationsförvaltningen. Under 2015 fortsätter programmet för den nationella servicearkitekturen, där det skapas interoperabilitetskomponenter som är viktiga för arkitekturen, såsom en nationell servicekanal, en nationell digital identifieringsmodell, nationella lösningar för hantering av företags, andra organisationers och fysiska personers roller och bemyndiganden, gemensamma servicegränssnitt (för medborgare, företag och myndigheter) samt styr- och hanteringsmodeller. Målet är att medborgarna när servicekanalen är färdig ska ha möjlighet att elektroniskt kontrollera viktiga uppgifter om sig själva. Genom styrningen av kommunernas IT-verksamhet underlättas en samordning av informationstekniken inom kommunalförvaltningen utifrån rikstäckande lösningar. Finansministeriet styr och samordnar även utvecklandet av informationssäkerheten inom den offentliga förvaltningen och i synnerhet inom statsförvaltningen. Dessutom svarar finansministeriet för den allmänna administrativa, strategiska och ekonomiska styrningen av och tillsynen över förvaltningens säkerhetsnätsverksamhet samt för styrningen av och tillsynen över informations- och kommunikationsteknisk aktionsberedskap, annan beredskap och säkerhet i fråga om säkerhetsnätsverksamheten liksom även för den allmänna styrningen av den elektroniska kommunikationen inom den offentliga förvaltningen.

Styrningen av förvaltningsområdet

Styrningen av förvaltningsområdet hör till ministeriets kärnverksamhet, som betonar strategiskt viktiga frågor såsom förvaltningsområdets centrala substansfrågor, utvecklingen av förvaltningsområdets strukturer och tillvägagångssätt samt de strategiska projekt som genomförs inom statskoncernen i syfte att förbättra effektiviteten, resultatet och kvaliteten.

Inom förvaltningsområdet genomförs de reformer som har beretts inom effektivitets- och resultatprogrammet. Målet är en minskning av den administrativa bördan samt en god administrering och ledning av de mänskliga resurserna som helhet.

Jämställdheten mellan könen

Av utgifterna under finansministeriets huvudtitel är ca 95 % olika förmåner, medlemsavgifter och stöd som grundar sig på författningar eller avtal och som inte har några direkta könskonsekvenser.

Inom finansministeriets förvaltningsområde beaktas könskonsekvenserna i beredningen av lagstiftningen, personal- och arbetsgivarpolitiken, projekt, beredningen av budgeten och ämbetsverkens resultatstyrning.

Effektmål

Statsrådet uppställer följande effektmål för finansministeriets förvaltningsområde:

1) En ekonomiskt hållbar välfärd

Målet för den ekonomiska politiken och förvaltningspolitiken är en ekonomiskt hållbar välfärd. För att effektmålet ska nås måste konkurrenskraften och stabiliteten på en öppen och global marknad tryggas, produktiviteten inom de offentliga tjänsterna förbättras och arbete, innovationer och företagarganda uppmuntras. Finansministeriet kan bidra till att målet nås genom att stifta lagar, styra statsförvaltningen, utveckla förvaltnings- och servicestrukturerna inom den offentliga sektorn och underlätta utnyttjandet av tekniken.

2) Högklassiga offentliga tjänster som produceras på ett ekonomiskt sätt

Målet för förvaltningspolitiken är att garantera högklassiga offentliga tjänster som produceras på ett ekonomiskt sätt. Finland är en föregångare när det gäller utvecklandet av dessa tjänster. Arbetsfördelningen i anknytning till tillhandahållandet och produktionen av offentliga tjänster ska göras tydligare och överlappande verksamhet elimineras. När tjänster produceras ska såväl kund- som produktivitetaspekten beaktas. I syfte att nå effektmålet kommer man att fördjupa koncernstyrningen och utveckla tillvägagångssätten, de offentliga tjänsterna, interoperabiliteten och koncernlösningarna inom informationsförvaltningen, förvaltnings- och servicestrukturerna och nya innovativa lösningar.

Effektivitets- och resultatprogrammet

De effektivitets- och resultatåtgärder som genomförs under budgetåret preciseras i och med statsrådsbehandlingen av projektet.

Fullmakter enligt moment under en huvudtitel (mn euro)

		2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
28.90.20	<i>Statens och kommunernas gemensamma datasystemprojekt</i> (reservationsanslag 3 år) — fullmakt att ingå projektavtal	5,0	-

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

		År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
01.	Förvaltning	172 472	162 591	171 171	8 580	5
01.	Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	38 823	39 971	37 488	-2 483	-6
13.	Stöd vid införandet av gemensamma informations- system och informations- tjänster för den offentliga förvaltningen (reservations- anslag 3 år)	5 584	3 031	1 844	-1 187	-39

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
20. Genomförande av statens fastighetsstrategi och ägarstyrningen inom förvaltningsområdet (reservationsanslag 2 år)	415	415	315	-100	-24
21. Produktivitetsanslag för finansministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	616	30	400	370	1233
29. Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	78 634	79 144	104 124	24 980	32
69. Överföring av vissa av Finlands Banks placeringsintäkter till Grekland (fast anslag)	40 400	35 000	27 000	-8 000	-23
(89.) Rekapitalisering av Suomen Erillisverket Oy (reservationsanslag 3 år)	8 000	5 000	—	-5 000	-100
10. Beskattningen och Tullen	617 596	627 162	602 710	-24 452	-4
01. Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	431 378	431 903	410 456	-21 447	-5
02. Tullens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	167 475	166 359	163 354	-3 005	-2
63. Återbetalda skatter (förslagsanslag)	4 170	3 200	3 200	—	0
95. Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslagsanslag)	13 588	22 700	22 700	—	0
97. Exportrestitution av bilskatt (förslagsanslag)	986	3 000	3 000	—	0
20. Tjänster för statssamfundet	36 344	48 191	52 183	3 992	8
01. Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	31 856	30 617	28 080	-2 537	-8
02. Kursdifferenser på centraliserade valutakonton (förslagsanslag)	0	1	1	—	0
03. Omkostnader för finanscontrollerfunktionen (reservationsanslag 2 år)	1 089	891	1 057	166	19
06. Gemensamma e-tjänster för service och förvaltning (reservationsanslag 2 år)	915	2 454	3 804	1 350	55

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
07. Omkostnader för Service-centret för statens ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 3 år)	1 684	2 000	2 000	—	0
08. Utvecklande av Service-centret för statens ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 3 år)	800	2 228	4 241	2 013	90
09. Omkostnader för Statens informations- och kommunikationstekniska center (reservationsanslag 2 år)	—	4 000	3 000	-1 000	-25
10. Investeringsutgifter för Statens informations- och kommunikationstekniska center (reservationsanslag 2 år)	—	6 000	10 000	4 000	67
88. Senatfastigheter	0	0	—	—	0
30. Statistikväsendet, den ekonomiska forskningen och registerförvaltningen	64 492	65 461	62 695	-2 766	-4
01. Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	50 451	51 454	50 337	-1 117	-2
02. Statens ekonomiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 222	4 191	4 044	-147	-4
03. Befolkningsregistercentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	9 819	9 816	8 314	-1 502	-15
40. Statens regional- och lokalförvaltning	89 449	90 283	90 669	386	0
01. Regionförvaltningsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	55 926	57 878	57 805	-73	0
02. Magistraternas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	32 749	32 181	31 082	-1 099	-3
03. Stödåtgärder inom regional- och lokalförvaltningen (reservationsanslag 3 år)	774	224	1 782	1 558	696

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
50. Pensioner och ersättningar	4 402 084	4 564 021	4 692 983	128 962	3
15. Pensioner (förslagsanslag)	4 206 277	4 342 620	4 448 533	105 913	2
16. Extra pensioner (förslagsanslag)	2 395	2 200	2 205	5	0
17. Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)	2 605	2 798	2 720	-78	-3
50. Skadestånd (förslagsanslag)	41 934	39 185	40 025	840	2
63. Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter ska svara för (förslagsanslag)	129 733	152 418	170 300	17 882	12
95. Ränteutgifter för pensionsutgifter som andra pensionsanstalter betalat på statens vägnar och förskott som de betalat till staten (förslagsanslag)	19 140	24 800	29 200	4 400	18
60. Gemensamma personalutgifter inom statsförvaltningen	1 080	13 548	4 538	-9 010	-67
02. Separat budgeterade löneutgifter (förslagsanslag)	45	90	3 418	3 328	3698
(03.) Löneutgifter till följd av statens personalarrangemang (förslagsanslag)	—	—	—	—	0
10. Främjande av säkerheten i arbetet (reservationsanslag 2 år)	900	900	920	20	2
(12.) Kompetensutveckling (reservationsanslag 2 år)	—	12 328	—	-12 328	-100
60. Överföringar till Utbildningsfonden (förslagsanslag)	135	230	200	-30	-13
70. Utvecklande av statsförvaltningen	82 205	54 970	68 295	13 325	24
01. Styrning och utveckling av statens informations- och kommunikationsteknik (IKT) (reservationsanslag 3 år)	14 300	11 613	4 600	-7 013	-60
02. Datasystem för statens ekonomi-, personal- och lokalförvaltning (reservationsanslag 3 år)	27 200	8 652	10 560	1 908	22

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
03. Styrning och utveckling av den nationella informationsbranschen (reservationsanslag 3 år)	—	13 000	32 000	19 000	146
04. Informationssäkerheten och beredskapen i informationssystemen för samhällets vitala funktioner (reservationsanslag 3 år)	—	1 700	8 600	6 900	406
20. Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)	40 705	20 005	12 535	-7 470	-37
80. Överföringar till landskapet Åland	229 486	249 206	249 568	362	0
30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)	209 392	211 206	221 568	10 362	5
31. Skattegottgörelse till landskapet Åland (förslagsanslag)	9 783	25 000	15 000	-10 000	-40
(32.) Extra anslag till landskapet Åland (reservationsanslag 3 år)	—	—	—	—	0
40. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)	10 311	13 000	13 000	—	0
90. Stöd till kommunerna	8 757 953	8 665 808	8 487 981	-177 827	-2
20. Statens och kommunernas gemensamma datasystemprojekt (reservationsanslag 3 år)	16 995	16 995	9 465	-7 530	-44
22. Genomförande av förändringar i kommun- och servicestrukturen (reservationsanslag 3 år)	600	600	600	—	0
30. Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen (förslagsanslag)	8 676 002	8 612 665	8 441 261	-171 404	-2
31. Ekonomiskt stöd för kommunsammanslagningar (förslagsanslag)	64 356	35 028	36 135	1 107	3
34. Finansiering av lokala försök i kommunerna (reservationsanslag 3 år)	—	520	520	—	0
91. Stöd för sysselsättningen och näringslivet	229 223	302 020	251 000	-51 020	-17
41. Energiskattestöd (förslagsanslag)	229 223	302 020	251 000	-51 020	-17

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
92. EU och internationella organisationer	2 170 552	2 030 950	2 200 376	169 426	8
03. Omkostnader för verket för finansiell stabilitet (reservationsanslag 2 år)	—	—	3 000	3 000	0
20. Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)	2 800	2 500	2 900	400	16
40. Vårdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)	8 342	9 140	9 976	836	9
60. Överföring till fonden för finansiell stabilitet (reservationsanslag 3 år)	—	—	166 000	166 000	0
67. Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut (förslagsanslag)	0	170	170	—	0
68. Finlands andel av höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens grundkapital (förslagsanslag)	3 142	3 340	2 530	-810	-24
69. Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)	2 027 690	2 015 000	2 015 000	—	0
(87.) Finlands andel av höjningen av Europeiska investeringsbankens grundkapital (reservationsanslag 3 år)	127 835	—	—	—	0
95. Prestationer i samband med statsborgen (förslagsanslag)	743	800	800	—	0
99. Separat budgeterade utgifter inom statsförvaltningen	138 108	138 450	15 450	-123 000	-89
87. Användning av intäkterna från bankskatten (reservationsanslag 3 år)	133 000	133 000	—	-133 000	-100
95. Extraordinära lagstadgade utgifter (förslagsanslag)	0	300	300	—	0
96. Oförutsedda utgifter (reservationsanslag 3 år)	5 000	5 000	5 000	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
97. Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)	108	150	150	—	0
98. Hantering av risken i samband med kassa-placeringar (reservationsanslag 3 år)	—	—	10 000	10 000	0
Sammanlagt	16 991 044	17 012 661	16 949 619	-63 042	0
Det totala antalet anställda	12 390	12 366	12 768		

01. Förvaltning

Förklaring: **Finansministeriet** ansvarar som en del av statsrådet för

- en ekonomisk politik som betonar en balanserad och hållbar tillväxt
- en god skötsel av statsfinanserna
- verksamhetsförutsättningar som möjliggör en hållbar kommunalekonomi
- den offentliga förvaltningens effektivitet och resultat.

Finansministeriet styr resultaten inom sitt förvaltningsområde och ansvarar därför för att verksamheten inom förvaltningsområdet är resultatrik och för att riktlinjerna för koncernstyrningen följs inom det egna förvaltningsområdet.

Finansministeriets strategiska mål är att

- stabilisera den offentliga ekonomin och trygga en hållbar ekonomisk tillväxt
- säkerställa att den offentliga servicen och förvaltningen är effektiva och resultatrika
- genom att utveckla personalens välmående och ledningssystemen trygga ett effektivt och resultatrikt arbete så att finansministeriet är en bra arbetsplats.

De strategiska målen omfattar de politiska beslutsfattarna, statsförvaltningen, kommunerna, samkommunerna och den övriga offentliga förvaltningen, EU och andra internationella aktörer, arbetsmarknadsparterna och indirekt även företagen, sammanslutningarna och medborgarna.

Finansministeriet strävar efter att statsfinansernas och statsförvaltningens intressen och mål som helhet ska kunna identifieras inom statens gemensamma service och verksamhet och att det ska bli lättare att beakta dem inom de olika förvaltningsområdena och vid deras ämbetsverk, inrättningar och fonder. Finansministeriet skapar och genomför gemensamma spelregler inom sitt verksamhetsområde och tillhandahåller, och styr ämbetsverken inom förvaltningsområdet, Senatfastigheter och Hansel Ab att inom sitt ansvarsområde tillhandahålla, interna tjänster som är gemensamma för statsamfundet och arbets- och verksamhetsprocesser på ett sådant sätt att förvalt-

ningsområdet med hjälp av dem kan uppnå och producera ekonomisk och funktionell nytta och en god kvalitet på verksamheten.

01. Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 37 488 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till betalning av vederlagsfria utgifter till internationella samfund
- 2) till EU-samarbete som gäller utvecklande av förvaltningen.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster

- 1) de inkomster som finansministeriet får av temporär besittning av egendom som ska överföras
- 2) Revisionsnämndens för den offentliga förvaltningen och ekonomin (OFR-nämnden) inkomster.

Förklaring: Finansministeriet ställer upp följande effektmål för verksamheten 2015 och åtgärder för att nå dessa mål:

Effektmål	Åtgärder ¹⁾
Vi tryggar en hållbar finansiering för den offentliga ekonomin	De besparingsmål som ingår i regeringsprogrammet ska nås. Basserviceprogrammets styrande effekt stärks. Kommunernas lagstadgade uppgifter kartläggs. Kommunallagen omarbetas så att den upmuntrar till att sköta ekonomin på ett hållbart sätt och möjliggör effektivare uppföljning.
Vi skapar gynnsamma förhållanden för ekonomisk tillväxt	Det utvecklas redskap för att bedöma effekterna av åtgärder avsedda att främja sysselsättning, produktivitet och konkurrenskraft. Kapitalmarknaden styrs i en tillväxtfrämjande riktning. Stabiliteten i euroområdet stärks. Statens effektivitets- och resultatprogram verkställs.
Vi stärker de finanspolitiska styrmekanismerna	Det införs förfaranden som styr förvaltningen av den offentliga ekonomin och som krävs enligt EU-förordningar och EU-avtal. De finanspolitiska mål som gäller hela den offentliga ekonomin utökas och man följer hur målen nås och vidtar eventuella korrigerande åtgärder. Kommunstrukturlagen bereds och statsandelslagstiftningen och kommunallagen reformeras (kommunreformen). Det skapas förfaranden för insamling och utnyttjande av bokslutsinformation om kommunkoncerner.
Statsförvaltningen utgör ett flexibelt nätverk Förvaltningens styrsystem fungerar smidigt ihop	En reform av centralförvaltningen bereds. De gemensamma tjänsterna inom statsförvaltningen utvecklas. Vi gör finansministeriets roll tydligare och stärker samarbetet med övriga aktörer. Vi reviderar resultatstyrningen och etablerar ett resultatnriktat tänkesätt.
Vi tryggar de offentliga tjänsterna och deras kundorientering samt ser över förvaltningsstrukturerna	Vi genomför kommunreformen. Vi skapar gemensam kundservice inom den offentliga förvaltningen.

Effekt mål	Åtgärder ¹⁾
IKT är en strategisk resurs för de offentliga tjänsterna och stöder tjänsterna och förvaltningen Ledningssystemet är tydligt och ledarskapet professionellt	Vi sammanför icke-branschs specifika IKT-tjänster. Vi utvecklar gemensamma elektroniska tjänster. Verkställandet av strategin ingår i resultatmålshandlingarna och i ledningsprocesserna. Vi gör ledningsgruppernas struktur tydligare.
Vår kompetens är både djup och bred	Personalplaneringen är framtidsorienterad och stöder ministeriets kärnverksamhet. Vi stärker kompetensen i alla personalgrupper.
Kommunikationen är en strategisk resurs som stärker effektiviteten och förtroendet	Vi utökar kundorienteringen tillsammans med våra samarbetspartner. Vi använder aktivt nätkommunikation som stöd för arbetet och för informationsutbyte. Genom systematisk projektkommunikation främjar vi effektivitet och begriplighet.
Vår beredning är systematisk och kunskapsunderlaget stöder beslutsfattandet	Vi utnyttjar forskningsdata bättre i beredningen. Organisering av kunskap är en del av helhetsutvecklingen. Vi utvecklar lagberedningen.
Högklassig IKT och tillförlitlig information stöder flexibiliteten i arbetet	De elektroniska förfarandena är flexibla och används gemensamt. De gemensamma datasystemen innehåller korrekt och uppdaterad information och vi främjar användningen av dem.

¹⁾ I tabellen ges några exempel på åtgärder.

Främjande av jämställdhet och likabehandling utgör en del av finansministeriets personalpolitik samt av utvecklandet av verksamhetsprinciperna och välbefinnandet i arbetet. Finansministeriet genomför och följer upp sin jämställdhets- och likabehandlingsplan. Områden för främjande av jämställdhet och likabehandling i planen är

- rekrytering och introduktion
- utveckling i arbetet och avancemang
- möjlighet att förena arbetsliv och privatliv
- ledning och verksamhet i enlighet med värderingarna
- pluralism och förebyggande av trakasserier
- samma lön för samma och likvärdigt arbete.

Finansministeriets jämställdhetsarbetsgrupp bedömer årligen hur planen genomförs och uppdaterar den vid behov.

Hantering och utvecklande av personalresurser

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Antal anställda, årsv.	364	354	353
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	6,2	8,0	7,8
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VM Baro	3,48	3,5	3,6

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	40 488	40 987	39 338
Bruttoinkomster	2 236	1 016	1 850
Nettoutgifter	38 252	39 971	37 488
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 882		
— överförs till följande år	2 453		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Internationellt tjänstemannautbyte (överföring till moment 29.01.03)	-120
Överföring till moment 23.01.02	-150
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-54
Indexhöjning av hyresutgifterna	55
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.20.01)	-4
Löneglidningsinbesparing	-63
Lönejusteringar	151
Produktivitetinbesparing i omkostnaderna	-192
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen,	
II periodisering (regeringsprogr.)	-514
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-443
Nivåförändring	-1 149
Sammanlagt	-2 483

2015 budget	37 488 000
2014 budget	39 971 000
2013 bokslut	38 823 000

13. Stöd vid införandet av gemensamma informationssystem och informationstjänster för den offentliga förvaltningen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 844 000 euro.

Anslaget får användas för införandet av gemensamma informationssystem och tjänster för den offentliga förvaltningen och för sänkandet av initialkostnaderna för dessa samt för avlägsnandet av sådana lösningar där dessa system och tjänster överlappar de gemensamma system som används av kundämbetsverken och kundinrättningarna.

Förklaring: Anslaget får bl.a. användas för följande system och tjänster:

- en gemensam säker datakommunikationslösning för staten (VY-nätet)
- en gemensam kommunikationslösning för staten (VyVi)
- identifiering av tjänsteman (Virtu)
- statens gemensamma terminaltjänst och tjänst för användarstöd

- statens gemensamma integrationstjänst (VIA)
- den offentliga förvaltningens identifierings- och betalningstjänst (VETUMA)
- medborgarkontot.

Finansministeriet beslutar om användningen av anslaget också för andra gemensamma informationssystem och tjänster för den offentliga förvaltningen eller statsförvaltningen.

Effektivitets- och resultatmål	Åtgärder
En utvidgning av de nya tjänsterna fullföljs på ett kostnadseffektivt och högklassigt sätt enligt den tidtabell som planerats för de olika förvaltningsområdena. I och med att tjänsterna tas i bruk minskar de överlappande funktionerna inom produktionen av IT-tjänster och samtidigt minskar de totala kostnaderna inom statsförvaltningen.	— Planerna för genomförande av tjänsterna uppdateras på riksnivå och särskilt för olika kunder med beaktande av OffICT-strategin. — Man kommer överens om införandet av statens gemensamma strategiska system i ämbetsverk och inrättningar. Ibrukttagandet genomförs på ett effektivt sätt.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-22
Nivåförändring	-1 165
Sammanlagt	-1 187

2015 budget	1 844 000
2014 budget	3 031 000
2013 bokslut	5 584 000

20. *Genomförande av statens fastighetsstrategi och ägarstyrningen inom förvaltningsområdet (reservationsanslag 2 år)*

Under momentet beviljas 315 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till utgifter för egendoms- och ägararrangemang i anslutning till fastighetsförmögenheten
- 2) till utgifter för förvaltningen av fastighetsförmögenheten och en effektivisering av användningen av den
- 3) till betalning av utgifter för ägar- och företagsarrangemang samt till betalning av utgifter i samband med förvaltning av egendom och ägarstyrning.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat utgifter för utvärderingar och utlåtanen med anknytning till besittningsöverlåtelser i enlighet med fastighetsstrategin samt övriga utgifter för skötsel och effektiviserad användning av statens fastighetsförmögenhet samt för investeringar. Vid dimensioneringen har man också beaktat utgifter för åtgärder i samband med ägar- och företagsarrangemangen och beredningen av dessa, t.ex. förvaltningskostnader för aktier och kostnader för rådgivningstjänster för staten.

Under ägarstyrningen inom finansministeriets förvaltningsområde verkar för närvarande Fingrid Oyj, Aalto Universitetsfastigheter Ab, Hansel Ab, HAUS Kehittämiskeskus Oy, Helsingin Yliopistokiinteistö Oy - Helsingfors Universitetsfastigheter Ab, Suomen Yliopistokiinteistö Oy - Finlands Universitetsfastigheter Ab och Tietokarhu Oy.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Genomförande av fastighetsstrategin	215 000
Utgifter för ägarstyrningen	100 000
Sammanlagt	315 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Rådgivningstjänster inom finansbranschen	-100
Sammanlagt	-100

2015 budget	315 000
2014 budget	415 000
2013 bokslut	415 000

21. Produktivetsanslag för finansministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 400 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar, forskning och utredningar som syftar till att främja produktiviteten inom finansministeriets förvaltningsområde samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Förklaring: Under momentet har man samlat anslag som motsvarar de besparingar som de produktivetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet medför. Avsikten är att anslaget ska användas för projekt som stöder en förbättrad produktivitet inom förvaltningsområdet. Med anslaget får ämbetsverken inom förvaltningsområdet finansiera projekt som finansministeriet särskilt har kommit överens om med ett ämbetsverk.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anpassningsåtgärder	-2 000
Anskaffning och ibruktagande av analysverktyg (investeringsutgifter) (överföring till moment 28.10.01)	-1 250
Anskaffning och ibruktagande av processtyrnings- och processledningsverktyg, bl.a. redskap för processmodeller och processbeskrivningar, redskap för arkitekturmodeller, projektportfölj, projektledningsprogram (investeringsutgifter) (överföring till moment 28.10.01)	-600
Anskaffning och ibruktagande av program som styr kundernas självbetjäning (investeringsutgifter) (överföring till moment 28.10.01)	-200
Digitalisering av dokument till elektronisk form 2014–2018 (investeringsutgifter) (överföring till moment 28.10.01)	-550
Elektronisk hantering av kundkontakter (investeringsutgifter) (överföring till moment 28.10.01)	-1 050

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Konkurrensutsättning och ibruktagande av drifttjänster för befolkningsdatasystemets operativsystem och datahantering (Käypä-projektet 2014–2015) (överföring till moment 28.30.03)	-900
Ledningens informationssystem (investeringsutgift) (överföring till moment 28.40.02)	-140
Rapportering av ekonomiska uppgifter i XBRL-format (investeringsutgifter) (överföring till moment 28.10.01)	-500
Teknisk uppdatering av informationssystemen (investeringsutgift) (överföring till moment 28.40.02)	-150
Tryggande av Statskontorets verksamhet (överföring till moment 28.20.01)	-1 000
Utveckling av öppna data (investeringsutgift) (överföring till moment 28.40.02)	-100
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-32
Nivåförändring	8 842
Sammanlagt	370
2015 budget	400 000
2014 budget	30 000
2013 bokslut	616 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 104 124 000 euro.

*Förklaring:***Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)**

Valtori (överföring från moment 23.01.29, 24.01.29, 25.01.29, 26.01.29, 27.01.29, 29.01.29, 30.01.29, 31.01.29, 32.01.29, 33.01.29 och 35.01.29)	25 990
Nivåförändring	-1 010
Sammanlagt	24 980
2015 budget	104 124 000
2014 budget	79 144 000
2013 bokslut	78 633 699

69. Överföring av vissa av Finlands Banks placeringsintäkter till Grekland (fast anslag)

Under momentet beviljas 27 000 000 euro.

Anslaget får användas till överföring av vissa placeringsintäkter till Grekland.

Förklaring: I enlighet med ett arrangemang som godkänts av riksdagens stora utskott beslutade eurogruppen den 27 november 2012 som ett led i fortsättningen på det ekonomiska saneringsprogrammet för Grekland att de deltagande medlemsstaterna överför ett belopp som motsvarar intäkterna från vissa sådana investeringar som deras nationella centralbanker som en del av Eurosystemets program för värdepappersmarknaden innehar i grekiska statsobligationer till Grekland. Finlands andel av de intäkter som överförs är 27 miljoner euro år 2015.

Motsvarande inkomst har antecknats under moment 13.04.01.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-8 000
Sammanlagt	-8 000

2015 budget	27 000 000
2014 budget	35 000 000
2013 bokslut	40 400 000

(89.) Rekapitalisering av Suomen Erillisverkot Oy (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2014 budget	5 000 000
2013 bokslut	8 000 000

10. Beskattningen och Tullen

Förklaring:

Skatteförvaltningen är samhällets största aktör som samlar in skatter och avgifter, och den är därmed viktig med tanke på finansieringsverksamheten inom den offentliga ekonomin. Skatteförvaltningens primära uppgift är att verkställa beskattningen och överföra skatter och avgifter av skattenatur till skattetagarna så att dessa får sina skatteinkomster till rätt belopp, vid rätt tidpunkt och på ett kostnadseffektivt sätt. Beskattningen ska verkställas så att den utöver skatterna medför så lite kostnader och olägenheter som möjligt för kundernas ekonomiska verksamhet.

Tullen ska sköta tullklareringen, tull-, punkt- och bilbeskattningen, mervärdesbeskattningen vid import, tullövervakningen av varor som importeras och exporteras och av utlandstrafiken, förhindra och avslöja tullbrott samt sköta andra tullåtgärder och enligt vad som föreskrivs särskilt verkställa annan beskattning och utföra förundersökning av tullbrott. Dessutom sköter Tullen statistikföringen av utrikeshandeln, annan statistikföring inom sitt verksamhetsområde och laboratorieundersökningar som behövs i Tullens uppgifter. Tullen kan även ha andra särskilt fastställda uppgifter. Finansministeriet kan ge Tullen utrednings-, försöks-, kontroll- och planeringsuppgifter samt andra motsvarande uppgifter.

Finansministeriet ställer preliminärt upp följande effektmål för Skatteförvaltningen och Tullen för 2015:

Effektmål**Åtgärder**

Inflödet av skatteinkomster säkras genom att man främjar en positiv inställning till skattebetalning, ger rådgivning i förväg och sköter skattekontrollen på ett trovärdigt sätt. Vidare ska inflödet av skatteinkomster säkras genom att man gör det lättare att utträtta ärenden, ger rådgivning i förväg och övervakar att skatterna blir betalda.

Skatteförvaltningens beskattningsåtgärder riktas på det sätt som krävs med tanke på respektive skattebetalares situation och verksamhet. Genom segmentering identifieras olika kundkategoriers behov av rådgivning, handledning och tillsyn. Den rådgivning som gäller beskattningen riktas särskilt till varje kundgrupp. Metoder för detta är t.ex. elektroniska nyhetsbrev, rådgivnings- och tillsynskampanjer, telefonhandledning på Skatteförvaltningens initiativ samt utvecklande av samarbetet mellan skatteförmedlingen och revisionsbyråerna. Skatteförvaltningen satsar på skattegenererande tillsyn, såsom tillsyn över stora och internationella bolag samt tillsyn över prissättning vid interna överlåtelser. Det internationella informationsutbytet vidareutvecklas. Utredningen av det totala skattemässiga underskottet och olika delfaktorer fortsätter. Tullen utvecklar förfaranden och system som säkerställer beskattningen. Kundstyrningen riktas i enlighet med behoven, och skatter tas ut med små skatterester.

Bekämpningen av grå ekonomi effektiviseras genom att beskattningsfunktionerna utvecklas, tillsynen effektiviseras och samarbetet mellan myndigheter förbättras.

Förutsättningarna för den grå ekonomin förhindras genom effektiv tillsyn och information som påverkar den allmänna opinionen och genom att förfarandena i anslutning till deklarering och betalning av skatt utvecklas. Konkreta åtgärder är bl.a. förvaltningen av det offentliga skattnummerregister som förs av Skatteförvaltningen, den månatliga underrättelseskyldighet gällande arbetstagar- och entreprenaduppgifter som tas i bruk inom byggbranschen och publiceringen av uppgifter om skatteskulder med hjälp av ett skatteskuldsregister. Myndighetsuppgifterna görs mer användbara genom projektet för utveckling av ett gränssnitt för myndighetsinformationstjänster som hänför sig till fullgöranderapporterna. Man fortsätter även att utveckla myndighetssamarbetet. Tullen genomför handlingsplanen för programmet för bekämpning av grå ekonomi.

Effekt mål	Åtgärder
Tjänsterna för kunderna förbättras och webbtjänsterna främjas.	Behovet att uträtta skatteärenden hos Skatteförvaltningen minskas ytterligare bl.a. genom att smidiga elektroniska tjänster och förfaringssätt utvecklas. Behovet för enskilda kunder att uträtta skatteärenden minskas genom att man skaffar en så stor del som möjligt av de uppgifter som behövs för beskattningen för kundernas räkning. Kostnaderna och den administrativa bördan för dem som förmedlar information lättas genom att det utvecklas sådana enhetliga elektroniska tjänster och lösningar genom vilka uppgifterna förmedlas automatiskt till Skatteförvaltningen och, så långt det är möjligt, i realtid. Insamlingen och behandlingen av skatteuppgifter sker i elektronisk form. Den elektroniska behandlingen möjliggör bl.a. riksomfattande effektiva verksamhetsprocesser, riksomfattande arbetsköer och en nationellt sett jämlik arbetsfördelning.
I bruktagandet av elektroniska tulltjänster i hela EU säkerställs inom den tidtabell som förutsätts enligt den moderniserade tullkodexen.	Tullen deltar i beredningen på EU-nivå och utvecklar datasystemen i enlighet med EU:s tidtabeller.
Tullen genomför de verksamhetsstrategier och principbeslut på nationell nivå och EU-nivå som har samband med den inre säkerheten och gäller Tullen.	Tullen deltar i genomförandet av strategier för bekämpning av organiserad brottslighet, bekämpning av terrorism och cybersäkerhet.
Bekämpningen av internationell brottslighet effektiviseras.	Tullens förutsättningar att bekämpa gränsöverskridande tullbrottslighet förbättras. Vid brottsbekämpning betonas det nationella och internationella myndighetssamarbetet.
I fråga om den ökande trafiken vid östgränsen säkerställs smidigheten och tullsäkerheten.	Kapaciteten vid gränsövergångsställena vid östgränsen utvecklas, liksom även verksamhetsprocesserna i myndighetssamarbetet.

Kapitlets rubrik har ändrats.

01. Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 410 456 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till medlemsavgifter till internationella organisationer
- 2) till betalning av finansiella bidrag som föranleds av internationellt samarbete
- 3) till avtalsmässiga ersättningar för skador som orsakats kunderna till följd av Skatteförvaltningens förfarande.

Fullmakt

Om en del av fullmakten för anskaffning av inbyggd programvara i anslutning till totalreformen av beskattningssystemen inte användes 2014, får avtal om den oanvända delen ingås 2015 till ett belopp av högst 30 101 000 euro.

*Förklaring:***Mål för resultatet av verksamheten**

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Effektivitet			
Andelen kunder som gärna betalar sin skatt, %	69	70	70
Andelen kunder som anser att det är fel att anlita svart arbetskraft och göra inköp utan kvitto, %	57	60	60
Andelen kunder som anser att övervakningen är effektiv, %	77	78	80
Produktion och kvalitetsledning			
Inflödet av indrivning som gäller enskilda kunder, %	50	49	50
Andelen granskade stora och medelstora företag, %	21	15	15
Andel som lämnar elektronisk moms-deklaration, %	85	85	85
Andelen elektroniska inkomstskattedeclarationer, enskilda kunder, %	45	45	50
Andelen elektroniska skattekontorsändringar, %	44	45	45
Funktionell effektivitet			
Produktivitetsindex, parvisa år ¹⁾	103,1	99,9	103,1
Lönsamhetsindex, parvisa år	98,6	104,3	101,4
Arbetstid som används för tillsyn över prissättning vid interna överlåtelser, årsv.	39	43	52
Andel av arbetstiden som används för granskningar som gäller grå ekonomi, %	34	30	30
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Antal årsverken sammanlagt	5 072	5 135	4 956
Årsverken per uppgift			
— Extra uppgifter när det gäller bekämpning av grå ekonomi (kraven enligt regeringsprogrammet)	36	92	90
— Omstruktureringar inom förvaltningen; förflyttning av 87 anställda till Valtori ²⁾	-	73	87
— Nya uppgifter för Skatteförvaltningen	-	29	0
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	10,4	10,0	9
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VM Baro	3,47	3,46	3,46

¹⁾ Indextalen har räknats ut enligt en metod med parvisa år, varvid föregående års jämförelsetal är 100. Indexformler:
 produktivitetsindex = avkastningsindex/arbetsinsatsindex och lönsamhetsindex = kostnadsindex/avkastningsindex.

²⁾ På årsverksnivå har 87 anställdas övergång till anställning hos Valtori från och med den 1 mars 2014 beaktats.

Skatteförvaltningen har berett en reform av sin övergripande arkitektur som inbegriper alla de nuvarande skatteslagen och programvarorna för behandling av dem. Reformen baserar sig på ett produktbaserat system för verksamhetsstyrning. Denna reform, där man utnyttjar inbyggd programvara, bedöms bäst trygga en störningsfri verksamhet på lång sikt inom beskattningen. Fullmakten, till ett totalt belopp av 109 000 000 euro, bedöms medföra utgifter på 15 124 000 euro före utgången av 2014.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föränleder (1 000 euro)

	2015	2016—	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Förbindelser som ingåtts före år 2015	31 329	32 446	78 899
Förbindelser år 2015	-	30 101	30 101
Utgifter sammanlagt	31 329	62 547	109 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	401 152	436 403	405 956
Bruttoinkomster	5 984	4 500	4 500
Nettoutgifter	395 168	431 903	410 456
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	49 378		
— överförs till följande år	85 588		

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats

- 1) täckandet av de utgifter som föränleds av förhandsbeslut och offentligrättsliga prestationer vilka prissatts så att avgiften understiger självkostnadsvärdet
- 2) kostnaderna för fordonsbeskattningen på Åland år 2015
- 3) inkomsterna av samarbetet med andra myndigheter
- 4) totalreformen av datasystemen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anskaffning och ibruktagande av analysverktyg (investeringsutgifter) (överföring från moment 28.01.21)	1 250
Anskaffning och ibruktagande av processtyrnings- och processledningsverktyg, bl.a. redskap för processmodeller och processbeskrivningar, redskap för arkitekturmodeller, projektportfölj, projektledningsprogram (investeringsutgifter) (överföring från moment 28.01.21)	600
Anskaffning och ibruktagande av program som styr kundernas självbetjäning (investeringsutgifter) (överföring från moment 28.01.21)	200
Bekämpning av grå ekonomi (regeringsprog.), finansieringen 2014	-2 200
Bekämpning av grå ekonomi (regeringsprog.), finansieringen 2015	2 000
Digitalisering av dokument till elektronisk form 2014–2018 (investeringsutgifter) (överföring från moment 28.01.21)	550
Elektronisk hantering av kundkontakter (investeringsutgifter) (överföring från moment 28.01.21)	1 050
Flytt- och inventariiekostnader i anslutning till lokalerna i Åbo	1 500

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Företagsinformationsgränssnitt för myndighetsbruk (finansieringen 2014) (överföring till moment 28.70.20)	-500
Företagsinformationsgränssnitt för myndighetsbruk (finansieringen 2015) (överföring från moment 28.70.20)	500
Förändringar i den internationella betalningsrörelsen i samband med debiteringen av skatter 2013–2015, bl.a. ibruktagandet av RF-referens (investeringsprojekt)	800
Gemensam kundservice, basdelen (överföring till moment 28.40.03)	-15
Ibruktagande 2013-2016 av lösningar som ersätter den slojade direktdebiteringen, bl.a. direktbetalning, e-faktura, nätfaktura och nätbetalning (investeringsprojekt)	230
Inbyggd programvara och det reformprojekt som gäller programmen (finansieringen 2014) (överföring till moment 28.70.20)	-26 800
Inbyggd programvara och det reformprojekt som gäller programmen (finansieringen 2015) (överföring från moment 28.70.20)	13 900
Nya krav på informationsutbytet om internationella skatteuppgifter, fas 2 år 2015–2016, bl.a. EU-direktivet gällande administrativt samarbete, FATCA, EU-FATCA och CRS (investerings- och IT-underhåll)	1 380
Rapportering av ekonomiska uppgifter i XBRL-format (investeringsutgifter) (överföring från moment 28.01.21)	500
Tryggande av den grundläggande verksamheten när VALMIS-programreformen inleds	2 500
Tryggande av verksamheten (överföring av engångsnatur från moment 28.20.01)	1 000
Underhållsåtgärder i anslutning till informationssystemen, undantaget utgifter för årsverken, (mini one stop shop, fastighetsdatasystemet, källskatt, investerings- verksamhet, skatteskuldsregistret)	250
Återtagandet av KAKOLA-projektet i anslutning till lokalarrangemangen i Åbo	-800
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-564
Indexhöjning av hyresutgifterna	426
Löneglidningsinbesparing	-612
Lönejusteringar	1 846
Produktivitetinbesparing i omkostnaderna	-2 018
Sparbeslut	-1 000
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-5 507
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-4 852
Nivåförändring	-7 061
Sammanlagt	-21 447
2015 budget	410 456 000
2014 II tilläggsb.	2 500 000
2014 I tilläggsb.	27 900 000
2014 budget	431 903 000
2013 bokslut	431 378 000

02. Tullens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 163 354 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster

- 1) donationer till narkotikahundverksamheten
- 2) inkomsterna från EU, med undantag för uppbördsprovisionen för de tullar som uppbärs till EU när det gäller tredjeländer
- 3) eventuella inkomster av myndighetssamarbete
- 4) royalty för försäljning av Tullens handböcker och andra motsvarande produkter
- 5) inkomster av utbildning som förbereder för yrkesexamen inom tullbranschen.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Behandlingstid för elektroniska import- och exportdeklarationer: andel som behandlats på under en timme, %	95	90	95
Väntetiden till rådgivningstjänster-kundservice, minuter, högst	> 3	3	3
Mediantid för behandling av kontantkunders bilskattedecklarationer, dagar	8	7	7
Tullövervakningens centrala prestationer, antal	1 192 000	1 200 000	1 200 000
Tullbrott som avslöjats, antal	10 725	11 000	11 000
Funktionell effektivitet			
Produktivitetsindex	100	102	104
Andelen skatterester av de skatter som påförts, %	0,25	0,1	0,1
Andelen livsmedelskontroller och kontroller av konsumtionsvaror, %	20,7	23	23
Andelen utredda tullbrott, %	80,6	82	84
Återtagen vinning av brott, mn €	24,9	22	24
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken, sammanlagt	2 282	2 240	2 140
Årsverken, programmet för bekämpning av grå ekonomi	22	21	21
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	11,9	11,5	11
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—20 Arbetshälsoinstitutets undersökning			13,1

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	168 653	166 869	163 864
Bruttoinkomster	1 477	510	510
Nettoutgifter	167 176	166 359	163 354
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	10 500		
— överförs till följande år	10 799		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bevarande av nivån på bil- och punktbeskattningen och tryggande av brottsbekämpningen	2 500
Kostnader för flytten till Böle (strykning av engångstillägget för 2014)	-1 800
Stävjande av den illegala införseln av alkoholdrycker	300
Säkerställande av verksamheten/övervakningen vid gränsstationerna vid östgränsen	750
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-226
Indexhöjning av hyresutgifterna	188
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.50.50)	-2
Löneglidningsinbesparing	-273
Lönejusteringar	891
Produktivitetinbesparing i omkostnaderna	-810
Sparbeslut	-1 000
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-2 068
Nivåförändring	-1 455
Sammanlagt	-3 005

2015 budget	163 354 000
2014 budget	166 359 000
2013 bokslut	167 475 000

63. Återbetalda skatter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 200 000 euro.

Anslaget får användas

1) till återbetalning av skatten i de fall då den betalningsskyldige av sociala skäl eller av andra skäl som anges i skattelättnadsbestämmelserna eller i skatteavtal genom beslut av finansministeriet, Skatteförvaltningen eller Tullen har berättigats att återfå redan betald skatt

2) till betalning av skatter, räntor och rättegångskostnader som ska återbetalas med stöd av domstolsbeslut i de fall då något motsvarande inkomstmoment eller annat moment inte står till förfogande

3) till betalning av tullar som inte uttagits, jämte räntekostnader och andra kostnader som hänförs till dem, och som ersätts till EU.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

2015 budget	3 200 000
2014 I tilläggsb.	3 700 000
2014 budget	3 200 000
2013 bokslut	4 169 592

95. Ränteutgifter som hänförs sig till beskattningen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 22 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ränteutgifter som hänförs sig till beskattningen.

Ränteutgifterna grundar sig på följande författningar:

- 1) lagen om skatteredovisning (532/1998)
- 2) 27 b § i lagen om skatteuppbörd och den ikraftträdandebestämmelse (568/2004) som hänför sig till nämnda paragraf
- 3) 65 § i bilskattelagen (1482/1994)
- 4) 49 § 1 mom. i punktskattelagen (182/2010)
- 5) 39 § 2 mom. i tullagen (1258/2009)
- 6) 101 § 2 mom. i mervärdesskattelagen (1486/1994).

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

2015 budget	22 700 000
2014 budget	22 700 000
2013 bokslut	13 587 751

97. Exportrestitution av bilskatt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas till återbäring av den i fordonets värde återstående bilskatten, när ett fordon som varit i bruk i Finland förs ut ur landet för permanent bruk i utlandet. Exportrestitution kan endast beviljas fordon som har beskattats första gången efter ikraftträdandet av lag 5/2009.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget grundar sig på bilskattelagen (1482/1994).

Av bilskatten återbärs ett så stort belopp som återstår av fordonets värde vid tidpunkten för utförelsen. I exportrestitution kan inte betalas ett högre belopp än vad som i bilskatt betalats för fordonet. Ett ytterligare villkor för återbäring är att det har förflutit högst 10 år sedan fordonet första gången togs i bruk och att fordonet är i dugligt skick.

2015 budget	3 000 000
2014 budget	3 000 000
2013 bokslut	985 907

20. Tjänster för statssamfundet

Förklaring: Tjänster som finansministeriets förvaltningsområde centraliserat tillhandahåller hela statssamfundet är bl.a. anskaffning av statlig finansiering, skötsel av lån som staten beviljat, statens pensionssystem, statens gemensamma IT-tjänster, tjänster inom ekonomi- och personalförvaltningen, tjänster inom ramen för finanscontrollerfunktionen samt tjänster i anslutning till lokaler. Statens gemensamma funktioner och tjänster ska utvecklas med målet att skapa en enhetligt fungerande statskoncern som ger mervärde och stordriftsfördelar och där kunnande förenas.

Statskontorets uppgift är att utveckla och producera interna tjänster för statsförvaltningen. Statskontoret möjliggör genom sin verksamhet omkostnadsbesparingar och ökad produktivitet i statens ämbetsverk och inrättningar genom smidiga och effektiva interna tjänster samt genom aktivt deltagande i utvecklandet av dessa tjänster och processer. Utvecklandet av tjänster och processer sker i samarbete med Statens servicecenter för ekonomi- och personalförvaltning, finansministeriet och kunderna.

Statskontoret sköter följande interna tjänster för staten:

- statens finansieringsfunktioner
- skötseln av statens centralbokföring samt styrningen av redovisningen och betalningsrörelsen
- produktion och rapportering av ekonomiska data och personaldata på statsförvaltningsnivå
- processer och informationssystem för ekonomi- och personalförvaltning på statsförvaltningsnivå
- ett skadeskydd som motsvarar lagstadgad skadeförsäkring för statens ämbetsverk och inrättningar samt arbetsgivartjänster i anslutning till dessa
- stöd för upprätthållande av de statsanställdas arbetsförmåga
- tjänster som stöder statsanställdas rörlighet och omplaceringar
- arv som tillfallit staten.

Ett av Statskontorets centrala verksamhetsområden är också att producera tjänster för enskilda medborgare och företag.

Sådana tjänster är

- ersättning för skada, ådragen i militärtjänst
- brottsskadeersättningar och ersättningar till oskyldigt häktade samt skadestånd till vissa specialgrupper och andra ersättningar
- informationstjänster för medborgare (Suomi.fi och Netra)
- rådgivningstjänster för medborgare
- beslut om avgiftsbefrielse.

Finanscontrollerfunktionen har hand om statsrådets gemensamma resultat- och finansövervakning. Funktionen betjänar statsrådet och ministeriernas ledning i egenskap av rådgivare för den högsta ledningen, ledare av förvaltningen och en funktionellt sett oberoende tillsynsmyndighet när det gäller att trygga och utveckla kvaliteten hos styr- och rapporteringssystemen för statsfinanserna och statens verksamhet och att trygga redovisningsskyldigheten.

Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning tillhandahåller stöd- och sakkunnigtjänster inom ekonomi- och personalförvaltningen för statliga ämbetsverk och inrättningar och statliga affärsverk samt för aktiebolag som i sin helhet ägs av staten och som producerar tjänster för staten. Finansieringen består av kundfakturerings där prissättningen av tjänsterna görs enligt självkostnadspris. Självkostnadspriset innefattar kostnaderna för att producera och utveckla tjänsterna. I självkostnadspriset ingår inte beredskap för risker i affärsverksamheten, som i statens interna affärsverksamhet kan anknyta bl.a. till funktionsstörningar i datasystemen eller en oförutsebar stegring i den allmänna kostnadsnivån, vilket leder till att priserna höjs med en viss efter-

släpning. När datasystemet Kieku införs uppstår det överlappande datasystemskostnader, som har beaktats i bruttoutgifterna och bruttoinkomsterna. Det arbete som hänför sig till införandet av Kieku-datasystemet och Kieku-verksamhetsmodellen (t.ex. konverteringar) förutsätter årligen en tillfällig extra arbetsinsats, som finansieras under moment 28.20.08. I bruttoutgifterna, bruttoinkomsterna och antalet årsverken har de kända ändringar beaktats som föranleds av eventuella ändringar i Kieku-verksamhetsmodellen eller i nya tjänster som ska produceras.

Statens informations- och kommunikationstekniska center Valtori tillhandahåller och utvecklar statsförvaltningens gemensamma icke-branschspecifika grundläggande informationstekniktjänster och anknytande egendomsförvaltningstjänster. Servicecentret får tillhandahålla och utveckla grundläggande informationstekniktjänster med anknytning till gemensamma informationssystemtjänster. Dessutom tillhandahåller och utvecklar servicecentret statens gemensamma stödtjänster för e-tjänster och e-förvaltning i enlighet med statsrådets förordning 132/2014. Servicecentret får också tillhandahålla och utveckla projekt- och experttjänster med anknytning till sina tjänster. Till servicecentret sammanförs statsförvaltningens icke-branschspecifika IKT-tjänster stegvis 2014—2015. Servicecentret ansvarar för tillhandahållandet av statens icke-branschspecifika IKT-tjänster genom att förena servicecentrets egen serviceproduktion och tjänster på marknaden till tjänster som riktas till kunderna. Servicecentret ansvarar för att utveckla, skaffa, genomföra, upprätthålla och tillhandahålla serviceproduktionen. Finansieringen består av kundfaktureringskostnader. Kundavgifterna ska täcka servicecentrets totala kostnader för att producera prestationerna.

Senatfastigheter är ett affärsverk inom finansministeriets förvaltningsområde som besitter och utvecklar statens fastighetsförmögenhet och hyr ut lokaler huvudsakligen till enheter inom statsamfundet. Senatfastigheter är en affärsverkskoncern med 26 fastighetsaktiebolag som dotterbolag. Senatfastigheters värdegrund är en samhällsansvarig verksamhet som en del av statsamfundet. Senatfastigheter är inom statsamfundet sakkunnig i frågor som gäller arbetsmiljö och lokaler. Affärsverket Senatfastigheter, som tillhandahåller statsförvaltningens gemensamma lokal- och sakkunnigtjänster, styrs på så sätt att ämbetsverkens och inrättningarnas lokaler stöder verksamheten kostnadseffektivt och att statens helhetsintresse och en samhällsansvarig verksamhet kan säkerställas och att ämbetsverken och inrättningarna i frågor som gäller lokaler har tillgång till sakkunnigtjänster till stöd vid omstruktureringar och ändringar av verksamheten.

Senatfastigheter har till uppgift att tillhandahålla lokalservice som ekonomiskt, socialt och miljömässigt produceras och prissätts på ett ansvarsfullt sätt. Målet är att erbjuda allt mer kundorienterade sakkunnigtjänster med anknytning till arbetsmiljöer och andra tjänster med nära anknytning till lokaler. Till kärnområdena i verksamheten hör att överta rollen som statens sakkunniga i frågor som gäller arbetsmiljö och lokaler, svara mot utmaningar som gäller hållbar utveckling och förbättra den interna effektiviteten. Rollen som sakkunnig i frågor som gäller arbetsmiljö och lokaler konkretiseras i ett kundpartnerskap där man tillsammans utvecklar lämpliga arbetsmiljöer för verksamheten och ger kunderna stordriftsfördelar bl.a. i form av besparingar i lokalanskaffningsutgifterna. För effektiv ledning och utveckling i fråga om lokalerna behövs omfattande och enhetlig information om lokalerna, deras antal, kostnader och energiförbrukning. I detta syfte har Senatfastigheter skapat en informationstjänst för förvaltningen av lokaler att användas av hela statsförvaltningen.

Arbetet med att koncentrera och effektivisera statens fastighetsförvaltning och att förbättra arbetsmiljön vid ämbetsverken och inrättningarna i enlighet med statens lokalstrategi fortsätter. Statens användning av lokaler och den anknytande energiförbrukningen kan följas och styras mer

effektivt när uppgiftsunderlaget i det gemensamma datasystemet kompletteras. Målet är en förbättrad lokal- och energieffektivitet.

Statens enhet för kollektiv upphandling **Hansel Ab** har till uppgift att samla statsförvaltningens upphandlingsvolym, konkurrensutsätta ramavtalen för varor och tjänster, producera avgiftsbelagda sakkunnigtjänster i anslutning till upphandlingar för ämbetsverken och inrättningarna samt för egen del stödja genomförandet av statens upphandlingsstrategi.

Bolaget har som mål att genom sin verksamhet främja öppen konkurrens, högklassig upphandling och statens gemensamma intressen, att med sin sakkunskap stödja ämbetsverkens och inrättningarnas upphandlingsprojekt och att bidra till kostnadsbesparingar för statsförvaltningen. Hansel Ab:s verksamhet utvecklas så att den nuvarande nivån på serviceavgifterna (i genomsnitt 1,19 % år 2013) på medellång sikt ytterligare kan sänkas något så att man fortsättningsvis når åtminstone nollresultat och så att kundtillfredsställelsen och kvaliteten på servicen är fortsatt goda. Målet är att ramavtalen för Hansel Ab ska fås med i statens elektroniska system för hantering av beställningar.

Produktiviteten inom statsförvaltningens upphandling ökas genom att man höjer användningsgraden och utvidgar användningsområdet för den kollektiva upphandlingen. Finansministeriet stöder utvecklandet av statens upphandling i enlighet med statens upphandlingsstrategi.

Haus Kehittämiskeskus Oy är ett statsägt bolag som tillhandahåller utbildnings-, handlednings- och utvecklingstjänster inom den offentliga förvaltningen och servicefunktionerna. Haus verksamhet samt serviceinnehåll och urval av tjänster ska utvecklas så att ämbetsverk och inrättningar i framtiden kan utnyttja tjänsterna i större utsträckning, bl.a. i stället för intern utbildning.

Finansministeriet ställer preliminärt upp följande effektmål för tjänsterna för statsamfundet för 2015:

Effektmål

Åtgärder

Statens finansieringsverksamhet

Statens finansieringsåtgärder sköts på ett kostnadseffektivt sätt så att riskerna hålls på en godtagbar nivå.

Statskontoret genomför de finansieringstransaktioner som krävs med tanke på skuldhanteringen och upprätthållandet av betalningsberedskapen i enlighet med finansministeriets mål. Statskontoret utvecklar modeller för hanteringen av statsskulden i en riktning som ger uppdragsgivarna ekonomiskt mervärde och kostnadseffektivitet.

Statskontoret sköter utifrån beslut av kreditgivande myndigheter förvaltningen under krediternas löptid.

Statskontoret satsar på en förutseende och helhetsbetonad riskhantering.

Statskontoret inför nya digitaliserade verksamhetsmodeller för kreditförvaltningen.

Effektmål**Åtgärder****Stödjande av ekonomisk ledning samt gemensam finansförvaltning och utvecklande av den**

Då statens finansförvaltning sköts på ett riktigt sätt bildar den en överskådlig och produktiv helhet som iakttar principerna för god förvaltning och som stöder utvecklandet av ämbetsverkens effektivitet och lönsamhet.

Statskontoret genomför de strategiska riktlinjerna för statens finansförvaltning genom att styra och utveckla finansförvaltningen under hela regeringsperioden. Statskontoret styr och utvecklar statens finansförvaltning så att ämbetsverk och inrättningar kan koncentrera sig på att planera, styra och följa upp sin egen verksamhet och ekonomi och har tillgång till de tjänster inom ekonomi- och personalförvaltningen som de behöver via servicecentret.

Statskontoret utvecklar den gemensamma verksamhetsmodellen för statens ekonomi- och personalförvaltning, såsom användningen av servicecentret, gemensamma metoder, processer och informationsstrukturer samt gemensamma datasystem, och följer produktivitetens utvecklingen inom statens ekonomi- och personalförvaltning.

Statskontoret sörjer för att Kieku-verksamhetsmodellen tas i bruk inom alla förvaltningsområden i enlighet med de överenskomna besluten och tidtabellerna.

Statskontoret bereder sig på att under 2015 inleda ett nationellt projekt för införande av EU:s gemensamma redovisningsstandard för den offentliga sektorn (EPSAS).

Effektmål**Stödjande av personalledning samt gemensam personalförvaltning och utvecklande av den**

En enhetlig och god personalledning för staten, personalens rörlighet över förvaltningsområdesgränserna samt gemensamma processer för personalförvaltningen och datasystem till stöd för dessa möjliggör en resultatrik verksamhet inom statsförvaltningen, en förlängning av tiden i arbetslivet samt en god arbetslivskvalitet.

Åtgärder

Statskontoret genomför de strategiska riktlinjerna för personalförvaltningen genom att styra och utveckla statens personalförvaltning under hela regeringsperioden.

Statskontoret utvecklar den gemensamma verksamhetsmodellen för statens ekonomi- och personalförvaltning, såsom användningen av servicecentret, gemensamma metoder, processer och informationsstrukturer samt gemensamma datasystem, och följer produktivitetens utvecklingen inom statens ekonomi- och personalförvaltning.

Statskontoret stöder och utvecklar verksamhetssätt, arbetsredskap och personaluppgifter till stöd för ledarskapet, chefsarbetet och omställningssituationer samt för att utveckla kvaliteten på och resultaten av dessa.

Statskontoret utvecklar enhetliga arbetsredskap och styrmedel för den interna rörligheten och stöder ibruktagandet av dem samt aktiverar kontakterna mellan olika förvaltningsområden. Statskontoret stöder utvecklandet av verksamhetssätten för den interna rörligheten när ändringar genomförs och strategier realiserar.

Statskontoret utvecklar verksamhetsmodeller som främjar en förlängning av tiden i arbetslivet och bevarandet av arbetsförmågan. Statskontoret stöder ett helhetsbetonat utnyttjande av funktioner för arbetshälsa, arbetarskydd och företagshälsovård i utvecklandet av arbetslivet inom staten.

Statskontoret stöder en modern rekryteringsprocess som stärker den goda bilden av staten som arbetsgivare, och utvecklar elektroniska verktyg före utgången av 2015.

Effektmål**Åtgärder****Medborgarservice**

Medborgarna tillhandahålls en rättvis, jämlik och tillgänglig basservice.

Statskontoret tillhandahåller medborgarna de ersättnings- och förmånstjänster som hör till Statskontorets ansvar på ett högklassigt och effektivt sätt.

Statskontoret befäster den verksamhet som bedrivs av den offentliga förvaltningens allmänna rådgivningstjänst.

Statskontoret förvaltar och utvecklar medborgarportalen Suomi.fi som en portal för elektronisk kommunikation som är gemensam för den offentliga förvaltningen.

Statskontoret ställer samlade e-tjänster som stöder statens tjänster i fråga olycksfallsersättningar till enskilda kunders och företagskunders förfogande genom att utnyttja plattformen för elektronisk kommunikation inom den offentliga förvaltningen. Statskontoret sköter på ett tillförlitligt och effektivt sätt statens skadeståndsärenden. Förvaltningen av statens skadeståndsärenden har ordnats på ett effektivt och högklassigt sätt. Förvaltningen ska utvidgas till att omfatta de skadeståndsärenden som statens ämbetsverk för närvarande ansvarar för. Den ordnas genom en koncentrerad av skadeståndsverksamheten.

Förvaltningstjänster

Förvaltningstjänsterna tillhandahålls på ett högklassigt och kostnadseffektivt sätt som innebär en god kundupplevelse.

Utvecklandet av en modell för ett servicekoncept som fungerar på flera plattformar fortsätter.

Serviceutbudet utvecklas och nya tjänster produktifieras i enlighet med principerna för användarcentrerad planering.

En positiv utveckling av produktiviteten säkerställs genom att tjänster och processer utvecklas i samarbete med kunderna och Statskontoret.

Ibrukttagandet av Kieku-systemet fortsätter enligt den godkända tidtabellen. Ibrukttagandet av en enhetlig Kieku-verksamhetsmodell inom verksamheten säkerställs. Man fortsätter att optimera processerna i sin helhet och göra gränssnitten tydligare i samarbete med kundämbetsverken och Statskontoret. Automatiseringen och självbetjäningen utökas i processerna. Målen för strategin Ekonomiförvaltning 2020 omsätts i praktiken. Tjänsterna vid Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning utnyttjas i högre grad. Ansvaret för IKT-systemen och IKT-funktionerna stärks. Avtalsförfarandena mellan räkenskapsverken och Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning luckras upp.

Kompetensen och ledarskapet utvecklas för att motsvara de behov som de nya verksamhetsmodellerna och den övergripande kontrollen medför.

Fas 2 i skapandet av ett servicenätverk som stöder en effektiv serviceproduktion genomförs.

Effekt mål	Åtgärder
<p>Gemensamma grundläggande informations-tekniktjänster och gemensamma informations-systemtjänster</p> <p>IKT-tjänsterna är konkurrenskraftiga, högklassiga, ekologiska, datasäkra och motsvarar kundernas behov.</p> <p>Med hjälp av högklassiga, funktionssäkra och enhetliga infrastrukturtjänster kan servicecentrets kunder producera högklassiga och funktionssäkra tjänster för medborgare och sammanslutningar.</p> <p>Servicecentret har beredskap att tillhandahålla sina kunder tjänster i enlighet med den lag som ska utfärdas om den offentliga förvaltningens säkerhetsnätsverksamhet.</p> <p>Ämbetsverkens och inrättningarnas IT-ledning kan fokusera på att utveckla informationssystem för den centrala verksamheten.</p> <p>I servicecentrets verksamhet eftersträvas besparingar inom produktionen av icke-branschspecifika IKT-tjänster.</p> <p>Personalen är motiverad och tillfreds.</p> <p>Gemensamma stödtjänster för e-service och e-förvaltning</p> <p>E-tjänsterna följer servicearkitekturen, främjar Finlands konkurrenskraft och är gemensamma, nationella, interoperabla och datasäkra.</p> <p>Tjänsterna anskaffas och byggs upp med smidiga metoder och i samarbete med intressentgrupperna.</p> <p>När verksamhetsmodellerna och sätten att tillhandahålla tjänster ändras ska kunderna säkerställas service utan avbrott.</p> <p>Tjänster tillhandahålls kostnadseffektivt.</p>	<p>I produktionen av tjänster beaktas speciellt de särskilda krav som statsförvaltningens säkerhet och beredskap ställer.</p> <p>Verksamheten görs effektivare genom att enhetliga tillvägagångssätt och lösningar införs.</p> <p>Ett gemensamt system för administration av tjänster införs vid servicecentret.</p> <p>Tjänster produktifieras.</p> <p>Verksamhetsmodeller planeras och genomförs för projektet för främjande av nätsäkerheten (TUVE).</p> <p>Servicecentret inför planering och uppföljning av mål, särskilt effektiviseringsmål.</p> <p>Servicecentret vidtar utvecklingsåtgärder för att ge de anställda goda utvecklings- och karriärmöjligheter.</p> <p>Nätverket av intressentgrupper när det gäller att bygga upp tjänster kartläggs, och det säkerställs att aktörerna inom intressentgrupperna är medvetna om servicearkitekturen och dess mål och effekter.</p> <p>Smidig utvecklingskompetens främjas.</p> <p>Störningsfritt tillhandahållande och kontinuitet säkerställs inom den elektroniska kommunikationen.</p> <p>Man har enats om en finansieringsmodell för tillhandahållandet av e-tjänster.</p>

01. Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 28 080 000 euro.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Effekt			
Skuldhantering, resultat	> 0	> 0	> 0

Mål för resultatet av verksamheten

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Medeltalen av de oviktade allmänna vitsorden för kundtillfredsställelsen, skala 4—10	7,8	7,5	7,5
Kostnadsmotsvarighet för Statskontorets avgiftsbelagda verksamhet, %	> 90	> 90	> 80
Handläggningstiden för olycksfallsersättningar i 80 % av besluten, dagar	73	24	21
Handläggningstiden för rättelser av livränta, mån.	2,1	1,5	1,5
Handläggningstiden för brottsskadeersättningar, mån.	5,6	6	6
Uppföljning av användningen av Suomi.fi, antalet besök/mån.	226 800	230 000	245 000
Funktionell effektivitet			
Grad av spridning för den elektroniska ekonomi- och personalförvaltningen, %	90	90	90
Grad av spridning för Kieku, årsv. vid de räkenskapsverk som infört det	13 000	17 850	42 000
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken under omkostnadsmomentet, årsv.	326	299	297
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	10,8	8	8
Arbetsstillfredsställelseindex, VM Baro, skala 1—5	3,2	3,6	3,6

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats inkomsterna av avgiftsbelagd verksamhet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	37 608	44 039	44 458
Bruttoinkomster	9 504	13 422	16 378
Nettoutgifter	28 104	30 617	28 080
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 570		
— överförs till följande år	5 322		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	5 748	5 012	4 668
— övriga intäkter	3 716	8 409	11 710
Intäkter sammanlagt	9 464	13 422	16 378

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	5 306	9 540	12 562
— andel av samkostnaderna	4 514	5 176	6 884
Kostnader sammanlagt	9 820	14 716	19 446
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-356	-1 295	-3 068
Kostnadsmotsvarighet, %	96	91	84

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Inkomster av den samfinansierade verksamheten, finansiering från andra statliga ämbetsverk	21 578	19 910	15 590
Totala kostnader för projekt	17 539	14 648	9 763
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	4 039	5 262	5 827
Självfinansieringsandel, %	23	36	60

I kalkylen ingår poster med särskild finansiering som aktiveras i balansräkningen till ett belopp av 9,1 miljoner euro år 2013, 9,9 miljoner euro år 2014 och 9,2 miljoner euro år 2015.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring från moment 23.01.01, 25.01.01, 26.01.01, 27.01.01, 28.01.01, 29.01.01, 30.01.01, 32.01.01, 33.01.01, 35.01.01)			52
Tryggande av verksamheten (överföring av engångsnatur till moment 28.10.01)			-1 000
Tryggande av verksamheten (överföring från moment 28.01.21)			1 000
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna			-41
Indexhöjning av hyresutgifterna			35
Löneglidningsinbesparing			-48
Lönejusteringar			128
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna			-148
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)			-360
Ytterligare besparing i omkostnaderna			-332
Nivåförändring			-1 823
Sammanlagt			-2 537

2015 budget	28 080 000
2014 budget	30 617 000
2013 bokslut	31 856 000

02. Kursdifferenser på centraliserade valutakonton (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av de kursdifferenser som föranleds av användningen av valutakonton som Statskontoret sköter centraliserat på ämbetsverkens och inrättningarnas vägnar.

Förklaring: Statskontoret skaffar centraliserat den valuta som behövs för ämbetsverkens och inrättningarnas anskaffningar i utländsk valuta. Med denna verksamhetsmodell eftersträvas avsevärda kostnadsbesparingar för staten i och med att valutaväxlingsprocesserna blir effektivare och kompetens och skalfördelar kan utnyttjas.

Under momentet antecknas kursdifferenserna för saldona på de valutakonton som sköts centraliserat. Kursdifferenser uppstår t.ex. när anskaffningsutgiften i utländsk valuta för en tillgång bokförs enligt prestationsprincipen med tillämpande av Europeiska centralbankens centralkurs föregående dag och utgiften betalas i en valuta som har bokförts enligt det värde som inkomsten i den utländska valutan har den dag den influtit eller vars anskaffning har bokförts enligt det belopp i euro som betalats för valutaposten. Den kumulativa kursdifferens som uppstått under budgetåret kan i bokslutet vara antingen positiv, och därmed hämta inkomster till staten, eller negativ, och därmed medföra utgifter för staten, för vilka det ska anvisas anslag i budgeten.

2015 budget	1 000
2014 budget	1 000
2013 bokslut	—

03. Omkostnader för finanscontrollerfunktionen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 057 000 euro.

Förklaring: Målet för resultatet av verksamheten inom finanscontrollerfunktionen är att säkerställa att regeringens årsberättelse ger riktiga och tillräckliga uppgifter om statens resultat. Den interna kontrollen och riskhanteringen ska stärkas som ett led i processen med resultatstyrning och redovisningsskyldighet. Den revisionsmyndighet som finns i anslutning till finanscontrollerfunktionen ska utifrån de kontroller av system och projekt som myndigheten ansvarar för lämna en rapport till EU-kommissionen om hur strukturfondernas administrations- och kontrollsystem fungerar och göra en årlig sammanfattning enligt gemenskapens budgetförordning om de kontroller och förklaringar som strukturfonderna har tillgång till.

Mål för hantering och utvecklande av personalresurser

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Antal anställda, årsv.	10	10	10

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-2
Löneglidningsinbesparing	-1
Lönejusteringar	3
Produktivitetensinbesparing i omkostnaderna	-5

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-15
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-13
Nivåförändring	199
Sammanlagt	166

2015 budget	1 057 000
2014 budget	891 000
2013 bokslut	1 089 000

06. Gemensamma e-tjänster för service och förvaltning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 804 000 euro.

Anslaget får användas till centraliserad upphandling av gemensamma e-tjänster för service och förvaltning.

Förklaring: Anslaget används för att centraliserat skaffa gemensamma e-tjänster för service och förvaltning av Statens informations- och kommunikationstekniska center Valtori eller av andra organisationer. Sådana tjänster är bl.a. identifierings- och betalningstjänsten för medborgare (VETUMA), interoperabilitetsportalen, medborgarkontot, portalen för öppna data och den offentliga förvaltningens servicedatalager.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Gemensamma e-tjänster för service och förvaltning (överföring från moment 28.70.01)	1 070
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-26
Nivåförändring	306
Sammanlagt	1 350

2015 budget	3 804 000
2014 I tilläggsb.	1 964 000
2014 budget	2 454 000
2013 bokslut	915 007

07. Omkostnader för Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 2 000 000 euro.

Förklaring: Anslaget ger det spelrum som servicecentrets prissättningspraxis förutsätter. Målet för servicecentrets verksamhet är att kostnadsmotsvarigheten ska realiseras under reservationsanslagsperioden. Anslaget ska användas bara om inkomsterna av kundavgifter under ett enskilt budgetår inte räcker till för att täcka de utgifter som verksamheten medför.

Bruttoutgifterna omfattar en finansiell reserv på 2 415 000 euro för konkurrensutsättning och anskaffning av resehanteringssystem, kommunikationsportal och betalningssystem.

Mål för resultatet av verksamheten

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Inköpsfakturor, st.	1 459 485	1 512 000	1 430 000
Försäljningsfakturor (alla), st.	434 893	595 000	595 000
Lönespecifikationer, st.	1 243 402	1 257 000	1 218 000
Administrering av anställningsförhållande (inledda och avslutade tjänsteperioder), st.	67 737	54 800	54 250
Kundtillfredsställelse	3,8	-	3,8
Funktionell effektivitet			
Inköpsfakturor, st./årsv.	12 042	12 500	12 800
Försäljningsfakturor (alla), st./årsv.	16 571	23 750	24 300
Lönespecifikationer, st./årsv., övriga	8 048	8 600	8 700
Lönespecifikationer, st./årsv., Kieku	3 525	3 800	4 400
Totalproduktivitetsindex (basåret 2011=100)	106,34	99,44	102,80
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken			
Basverksamhet	720,4	748	740
Ökat behov inom Kieku	2	6	4,5
Nya tjänster, ökat behov	-	18	14
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	11,2	< 10	< 10
Arbetstillfredsställelseindex, 1—5 VM Baro	3,24	-	3,4

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	52 260	56 881	61 598
Bruttoinkomster	52 576	54 881	59 598
Nettoutgifter	-316	2 000	2 000
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	-		
— överförs till följande år	2 000		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	52 516	56 566	59 598
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	54 726	56 566	61 598
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-2 210	-	-2 000
Kostnadsmotsvarighet, %	96	100	97

2015 budget	2 000 000
2014 budget	2 000 000
2013 bokslut	1 684 363

08. Utvecklande av Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 241 000 euro.

Anslaget får användas för de utgifter som föranleds servicecentret i samband med införandet av ett gemensamt system för statens personal- och ekonomiförvaltning samt för finansiering av kostnader för extra arbete till följd av att systemet inte är färdigt.

Förklaring: Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning och Statskontoret genomför en ibruktagningstjänst inom Kieku-datasystemet. Anslaget får användas för utgifter för införandet av Kieku-datasystemet och av enhetliga Kieku-processer samt för servicecentrets kostnader för det extra arbete som uppstår till följd av att systemet inte är färdigt. De resurser som behövs för ibruktagandet måste delvis skaffas som extra rekryteringar och köpta tjänster.

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Årsverken	18	33	40

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ibruktagande av Kieku före utgången av 2016	2 013
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-11
Nivåförändring	11
Sammanlagt	2 013

2015 budget	4 241 000
2014 I tilläggsb.	970 000
2014 budget	2 228 000
2013 bokslut	800 000

09. Omkostnader för Statens informations- och kommunikationstekniska center (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 3 000 000 euro.

Förklaring: Lagen om anordnande av statens gemensamma informations- och kommunikationstekniska tjänster (1226/2013) trädde i kraft den 1 januari 2014. Genom lagen skapas ramar för anordnandet av enhetlig produktion och användning av statens gemensamma informations- och kommunikationstekniska tjänster.

Servicecentret för statens gemensamma grundläggande informationsteknik- och informationssystemtjänster inledde sin verksamhet den 1 mars 2014. Till servicecentret sammanförs statsförvaltningens icke-branschspecifika IKT-tjänster. Överföringar görs från uppskattningsvis 80 ämbetsverk och inrättningar 2014—2015. De budgetändringar som krävs till följd av överföringarna

av uppgifter från ämbetsverk och inrättningar sker kostnadsneutralt i ett senare skede. Inkomster och utgifter för servicecentrets löpande serviceverksamhet har nettobudgeterats under detta moment. Med hjälp av de inkomster av kundavgifter och andra inkomster som inflyter under momentet finansieras de löpande utgifterna för servicecentrets verksamhet. Anslaget ger det spelrum som servicecentrets prissättningspraxis förutsätter.

Mål för resultatet av verksamheten

	2014 mål	2015 mål
Produktion och kvalitetsledning		
Kundtillfredsställelse, skala 1—5	4,0	4,0
Funktionell effektivitet och serviceförmåga		
Arbetsstationstjänster	Produktifieringen av tjänster har inletts	Tjänster har produktifierats
Användartjänster	Produktifieringen av tjänster har inletts	Tjänster har produktifierats
Hantering och utvecklande av personalresurser		
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	8	8
Arbetsstillfredsställelse (skala 1—5)	3,5	3,5
Årsverken	556	1 201

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	101 757	237 683
Bruttoinkomster	97 757	234 683
Nettoutgifter	4 000	3 000

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	97 757	234 683
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	101 757	237 683
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-4 000	-3 000
Kostnadsmotsvarighet, %	96	99

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-1 000
Sammanlagt	-1 000

Momentets rubrik har ändrats.

2015 budget	3 000 000
2014 budget	4 000 000

10. Investeringsutgifter för Statens informations- och kommunikationstekniska center (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter för ersättnings-, utvecklings- och utvidgningsinvesteringar som gäller servicecentret och de tjänster det tillhandahåller.

Förklaring: Anslaget används till utgifter för utvecklings- och utvidgningsinvesteringar som gäller servicecentret och de tjänster det tillhandahåller och till ersättningsinvesteringar inom serviceproduktionen, såsom anskaffning av anläggningar och licenser. Servicecentret inkluderar i kundpriserna de kostnader som motsvarar användningen av anslaget under momentet. Servicecentret intäktför det belopp som motsvarar användningen av anslaget periodiserat över flera år. Inkomsterna till följd av servicecentrets intäktsföring har budgeterats under moment 12.28.20.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	4 000
Sammanlagt	4 000

Momentets rubrik har ändrats.

2015 budget	10 000 000
2014 budget	6 000 000

88. Senatfastigheter

Under momentet beviljas inget anslag.

1. Servicemål och andra verksamhetsmål

Senatfastigheter är ett statligt affärsverk inom finansministeriets förvaltningsområde. Enligt lagen om statliga affärsverk (1062/2010) ska Senatfastigheter tillhandahålla lokalservice och andra tjänster i omedelbar anknytning till den för statliga ämbetsverk och inrättningar, fonder utanför statsbudgeten och andra statliga affärsverk liksom för riksdagen och för enheter som lyder under, står under tillsyn av eller verkar i anslutning till riksdagen samt sköta den statliga fastighetsförmögenhet som är i Senatfastigheters besittning. Affärsverket kan tillhandahålla tjänster också för sådana sammanslutningar vars verksamhet finansieras främst med anslag som tagits in i statsbudgeten.

2. Investeringar

Senatfastigheters investeringar får medföra utgifter på högst 270 miljoner euro år 2015. Dessutom får Senatfastigheter ingå förbindelser, som under de följande finansåren får medföra utgifter på högst 220 miljoner euro. Investeringarna koncentreras till grundliga renoveringar för att bibehålla byggnadsbeståndets värde och förbättra dess funktionsduglighet. I investeringsramen ingår inte markanvändningsavgifter och inte heller överlåtelseskatt.

Dessutom får Senatfastigheter utan krav på motsäkerhet ställa proprieborgen för dotterbolags lån till ett sammanlagt värde av högst 50 miljoner euro.

3. Upplåning

Senatfastigheter berättigas att i syfte att finansiera sin verksamhet år 2015 uppta lån enligt 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk (1062/2010) till ett belopp av högst 50 miljoner euro netto.

Förklaring: Finansministeriet har med beaktande av servicemålen och andra mål för verksamheten preliminärt uppställt 98,5 miljoner euro som resultatmål för Senatfastigheters uthyrningsverksamhet år 2015.

År 2015 intäktsför Senatfastigheter i statsbudgeten sammanlagt 311,9 miljoner euro i form av intäktsföring av vinst från 2014, borgensavgifter och räntor och amorteringar på lån. I finansieringsplanen för 2015 har räntorna och amorteringarna på statens lån uppskattats till 94 miljoner euro, intäktsföringen av vinst till 210 miljoner euro och borgensavgifterna till 7,5 miljoner euro. Den upplåning som närmast behövs för finansiering av investeringarna uppgår till högst 50 miljoner euro netto och till högst 340 miljoner euro brutto.

Preliminär investeringsplan för 2015 som grundar sig på resultat- och finansieringsplanen (mn euro)

Investeringar i reparationer som förbättrar byggnadsbeståndets värde och användbarhet	180
Investeringar i nybyggnader	90
Sammanlagt	270

Tabell med jämförelsetal (inkl. försäljningsvinster och försäljningsförluster)

	2013 utfall affärsverk		2014 prognos affärsverk		2015 uppskattning affärsverk	
		koncern		koncern		koncern
Omsättning, mn €	590	597	604	611	622	629
Övriga rörelseintäkter ¹⁾	40	40	21	21	50	50
Hysesbidrag, mn € ²⁾	331		339		347	
— % av omsättningen av hyresverksamheten	57,5		57,7		57,4	
Rörelsevinst, mn €	172	168	177	173	201	197
— % av omsättningen	29,2	28,1	29,3	28,3	32,3	31,3
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	122	130	127	132	148	153
— % av omsättningen	20,7	21,8	21,0	21,6	23,8	24,3
— % av grundkapitalet	18,2	19,4	18,8	19,6	22,0	22,7
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	120		140		210	
Nettoavkastning, %	8,3		8,2		8,3	
Avkastning på investerat kapital, % av hela verksamheten	3,9	3,9	3,9	3,9	4,4	4,4
Avkastning på investerat kapital, % av uthyrningsverksamheten	3,0		3,7		3,5	
Avkastning på eget kapital, %	4,1	4,3	4,2	4,4	5,0	5,2
Soliditet, %	66,0	65,1	63,7	62,8	62,0	61,1
Balansomslutning, mn €	4 590	4 655	4 782	4 848	4 764	4 830

Tabell med jämförelsetal (inkl. försäljningsvinster och försäljningsförluster)

	2013 utfall affärsverk		2014 prognos affärsverk		2015 uppskattning affärsverk	
Investeringar, mn €	199,0		270,0		270,0	
Investeringar i % av omsättningen	33,7		44,7		43,4	
Antal anställda	273	276	274	277	280	283

¹⁾ Försäljningsvinsterna anges från och med den 1 januari 2014 inom övriga rörelseintäkter, ingick tidigare i omsättningen.

²⁾ Nyckeltal för hyresverksamheten

Inkomstmoment gällande affärsverket (mn euro)

	2013 utfall	2014 prognos	2015 uppskattning
Intäktsföring under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter	6,1	7,05	7,5
13.01.04 Räntor	19,7	20,5	15,9
13.05.01 Intäktsföring av vinst	120,0	140,0	210,0
15.01.02 Lån	72,3	78,6	78,5
Sammanlagt	218,1	246,1	311,9

2015 budget

—

2014 budget

—

2013 bokslut

—

30. Statistikväsendet, den ekonomiska forskningen och registerförvaltningen

Förklaring: Statens statistikväsen ska sörja för att statistik över samhällsförhållandena och deras utveckling framställs för allmänt bruk. **Statistikcentralen** är allmän myndighet inom statens statistikväsen. Utöver framställandet av statistik ska centralen sörja för det allmänna utvecklandet av det nationella statistikväsendet i samarbete med övriga statliga statistikframställande myndigheter. Inom statistikproduktionen är målet att så väl som möjligt koppla samman det inhemska informationsbehovet och de internationella förpliktelseerna. Det europeiska statistiksystemet ska påverkas så att man när statistiken ses över undviker överlappande statistik och så att kraven i statistikbestämmelserna blir färre och enklare. Inom det internationella statistiksamarbetet främjas spridningen och förankringen av god praxis.

Statens ekonomiska forskningscentral (VATT) bedriver till stöd för beslutsfattandet tillämpad ekonomisk forskning och gör ekonomiska analyser om frågor som är viktiga med tanke på samhällsekonomin och de finanspolitiska besluten i Finland.

Befolkningsregistercentralen

Befolkningsregistercentralen ska möjliggöra att uppgifter i befolkningsdatasystemet och tjänster som Befolkningsregistercentralen tillhandahåller inom certifierad elektronisk kommunikation utnyttjas som stöd för samhällets funktioner och informationsförsörjning. Med sin verksamhet främjar Befolkningsregistercentralen skyddet för privatlivet, skyddet för personuppgifter och datasäkerheten samt utvecklandet och iakttagandet av kraven på god informationsbehandling och

god informationshantering. Befolkningsregistercentralen är tillsammans med magistraterna registeransvarig för befolkningsdatasystemet. Befolkningsregistercentralen förvaltar och utvecklar befolkningsdatasystemet, uppgifterna i det och kvaliteten på uppgifterna samt den certifierade elektroniska kommunikationen. Befolkningsregistercentralen tillhandahåller informationstjänster och certifikattjänster ur befolkningsdatasystemet.

Finansministeriet ställer upp följande effektmål för statistikväsendet, statens ekonomiska forskning och Befolkningsregistercentralen för 2015:

Effektmål	Åtgärder för 2015
Man säkerställer att statistiken och informationsmaterialet håller hög kvalitet och är tillförlitliga.	Insamlingen av information på internet utökas såväl när det gäller information om företag som när det gäller information om enskilda. Inom utvecklingsarbetet prioriteras insamlingen av personuppgifter. Genomförandet av ett kvalitetsstyrningssystem för den europeiska statistiken inleds.
Förutsättningarna för det samhälleliga beslutsfattandet, forskningen och medborgarnas och företagens tillgång till information förbättras.	Projektet med att utveckla kommunstatistiken fortsätter och utvidgas med beaktande av de nya behoven av makrostyrning inom den kommunala ekonomin. Miljöräkenskaperna och statistikföringen över välfärden utvecklas i takt med den internationella utvecklingen.
Statistiken och informationsmaterialen blir mer aktuella, heltäckande och användbara, och statistikproduktionen kan reagera snabbt på ett förändrat informationsbehov.	Utifrån en relevansutredning 2014 inriktas produktionen enligt kundernas väsentliga informationsbehov. Insamlingen av uppgifter koncentreras systematiskt för att servicen till dem som lämnar uppgifter ska kunna förbättras och verksamheten bli effektivare.
Utnyttjandet av och tillgången till informationsmaterial främjas i enlighet med den nationella informationspolitiken och de överenskomna utvecklingsriktlinjerna.	Mängden öppna data utökas fortfarande. Stöd tjänster utvecklas till nationella tjänster i samarbete med andra aktörer.
Den forskning som Statens ekonomiska forskningscentral bedriver stöder ett beslutsfattande som svarar mot de viktigaste utmaningarna i Finlands samhällsekonomi.	Centralen bedriver vetenskaplig forskning och gör tillämpade analyser om de offentliga tjänsternas produktivitet och effektivitet, om de offentliga samfundens strukturer, om effekten av skatter och inkomstöverföringar på företagets och hushållens beteende och i synnerhet på utbudet av arbete, om arbetsmarknadens, arbetskraftspolitikens och socialpolitikens funktioner, om miljö- och energipolitikens effektivitet och inverkan på samhällsekonomin struktur, om bostadspolitik, inkomstfördelning, utbildning och den offentliga ekonomins hållbarhet och om strukturella förändringar i Finlands samhällsekonomi på lång sikt.
Statens ekonomiska forskningscentral säkerställer kvaliteten på forskningen och den tillämpade analysen med hjälp av akademisk sakkunnigbedömning och intern handledning.	Centralen strävar efter att öka den egna produktiviteten, som mäts genom produktivitetsindexet för publicering. Indexet baserar sig på det sammanlagda, kvalitetsjusterade antalet publikationer.

Effektmål

Statens ekonomiska forskningscentral säkerställer att forsknings- och sakkunniginformationen kan utnyttjas i beredningen av den ekonomiska politiken.

Befolkningsdatasystemets och certifikattjänsternas tillförlitlighet bevaras samtidigt som både tillgängligheten och utnyttjandet ökar.

Kunderna kan med hjälp av Befolkningsregistercentralens tjänster effektivisera och få stöd för sin verksamhet.

Genom att utveckla folkbokföringen och dess datasystem främjar man kvaliteten på samhällets basregisteruppgifter och en kostnadseffektiv tillgång till uppgifterna särskilt med beaktande av dataskydd- och datasäkerhetsaspekterna.

Åtgärder för 2015

Centralen informerar om sin forskning och sina analyser på sin webbplats och vid separata presskonferenser samt vid öppna forskningsseminarier. Den publicerar sakkunnigrapporter om aktuella finanspolitiska teman. Dess ledning och forskare ställer upp som föreläsare vid möten som ordnas av statsrådets ministerier. Centralen ordnar i samarbete med finansministeriet gemensamma seminarier om analyser som stöder den ekonomiska politiken.

Befolkningsdatasystemets kvalitet säkerställs genom att det elektroniska informationsutbytet med såväl medborgare som andra myndigheter främjas. Systemens tillgänglighet tryggas som en del av den kontinuerliga verksamheten.

Särskild vikt fästs vid att rösträttsregistret vid riksdagsvalet är felfritt.

Genomförandet av programmet för den nationella servicearkitekturen fortsätter i enlighet med den godkända projektplanen.

Strävan är att öppna byggnadsuppgifterna i befolkningsdatasystemet inom ramen för befintlig finansiering.

Systemet för certifikatuppgifter och certifieringsprocesserna utvecklas för att motsvara större framtida behov i fråga om såväl teknik som volym.

Man fortsätter att utveckla registreringen av utlänningar inom Migrationsverkets och polisens projekt för att genomföra direktregistrering.

Projektet för utvecklande av befolkningsdatasystemets drifttjänster och datahantering (projektet Käypä) genomförs så att statsförvaltningens gemensamma ramavtalsarrangemang utnyttjas i tillämpliga delar.

Förverkligandet av utvecklingsplanen fortsätter i syfte att nå förhöjd nivå på datasäkerheten inom de centrala datasystemen och anknyttande tjänster.

01. Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 50 337 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till betalning av vederlagsfria medlemsavgifter
- 2) till finansiering av statistiska projekt som hänför sig till medlemskapet i EU.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster

- 1) inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten
- 2) inkomsterna från EU och från samprojekt utanför budgeten.

*Förklaring:***Mål för resultatet av verksamheten**

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Antal offentliggöranden, st.	627	636	620
Antal verkställande tjänster, st. (över 500 €)	834	820	820
Andel offentliggöranden i rätt tid, %	97	98	98
Andel felfria offentliggöranden, %	94	96	97
Antal avtal om informationstjänster inom forskarservicen, st.	90	80	130
Funktionell effektivitet			
Produktivitetsförändring, %	-0,1	2	0,5
De fasta kostnadernas andel av de totala kostnaderna, %	78	76	76
Produktionsutgifter per statistikuppgift som offentliggörs, 1 000 €	90	84	84
Kostnadsmotsvarighet för avgiftsbelagda tjänster, %	111	100	100
Andel som svarat via internetblanketter eller automatisk rapportering av alla svarande i insamling av företagsdata, %	79	90	95
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken vid centralen sammanlagt	842	838	802
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	9,8	10,0	9,5
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VM Baro	3,41	3,48	3,50

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	60 915	62 154	59 887
Bruttoinkomster	10 052	10 700	9 550
Nettoutgifter	50 863	51 454	50 337
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	4 856		
— överförs till följande år	4 444		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	7 528	8 850	7 000
— övriga intäkter	567	150	500 ¹⁾
Intäkter sammanlagt	8 095	9 000	7 500

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	7 259	9 000	7 500
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	836	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	112	100	100

¹⁾ Övriga intäkter omfattar hyresinkomster från gränsbevakningsväsendet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Uppfyllande av bindande krav i EU-rättsakter	200
Öppnande av offentliga datalager (regeringsprogr.), finansieringen 2014	-250
Öppnande av offentliga datalager (regeringsprogr.), finansieringen 2015	150
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-72
Indexhöjning av hyresutgifterna	63
Löneglidningsinbesparing	-107
Lönejusteringar	275
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-257
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-653
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-595
Nivåförändring	129
Sammanlagt	-1 117

2015 budget	50 337 000
2014 I tilläggsb.	325 000
2014 budget	51 454 000
2013 bokslut	50 451 000

02. Statens ekonomiska forskningscentralers omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 4 044 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av omkostnader för rådet för utvärdering av den ekonomiska politiken.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Kundtillfredsställelsen ökar		3,5	
Antal publikationer			
— internationella artiklar och artikelsamlingar, st.	22	22	23
— publikationer inom VATT:s egna publikationsserier, st.	45	45	45

Mål för resultatet av verksamheten

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
— övriga publikationer, st.	38	39	39

Funktionell effektivitet

Förändring av totalproduktivitetsindex, genomsnitt +1 %/år (medeltalet för 3 år)		1	1
Förändring av produktivitetsindexet för publicering, genomsnitt +1 %/år (medeltalet för 3 år)		1	1
VATT:s andel av kostnaderna för gemensam forskning, %	50	50	50

Hantering och utvecklande av personalresurser

Årsverken, årsv.	53	58	57
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	4,8	7	7
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VM Baro		3,5	3,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	5 381	5 471	5 324
Bruttoinkomster	1 106	1 280	1 280
Nettoutgifter	4 275	4 191	4 044
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 815		
— överförs till följande år	1 762		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utgifter för rådet för utvärdering av den ekonomiska politiken (överföring från moment 23.01.22)			100
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna			-6
Finansiellt instrument för strategisk forskning (överföring till moment 29.40.54)			-62
Indexhöjning av hyresutgifterna			5
Löneglidningsinbesparing			-9
Lönejusteringar			21
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna			-21
Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (överföring till moment 23.01.22)			-35
Stärkande av den rättspolitiska forskningen (överföring till moment 29.40.50)			-7
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)			-55
Ytterligare besparing i omkostnaderna			-48
Nivåförändring			-30
Sammanlagt			-147

2015 budget	4 044 000
2014 budget	4 191 000
2013 bokslut	4 222 000

03. *Befolkningsregistercentralens omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 8 314 000 euro.

Förklaring:

Mål för resultatet av verksamheten

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Funktionell effektivitet			
Produktivitet inom Informationstjänsten, 1 000 €/årsv.	424	410	410
Produktivitet inom Certifikattjänsten, 1 000 €/årsv.	337	338	338
Produktion och kvalitetsledning			
Riktigheten i elektronisk identitet, %	100	100	100
Dataenheter som överlämnats vid tillämpningsförfrågan, mn st.	11,6	11	11
Möjlighet att använda direktåtkomst i befolkningsdatasystemet, %	99,86	99,95	99,95
Möjlighet att använda certifieringssystem, %	100	99,95	99,95
Flyttningsanmälan på internet, %	64	65	66
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken, centralen sammanlagt	120,5	118	115
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	10,2	9	9
Arbetstillfredsställelseindex, 1—5 VM Baro	3,41	3,40	3,45

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	30 804	24 016	24 414
Bruttoinkomster	15 004	14 200	16 100
Nettoutgifter	15 800	9 816	8 314
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	6 327		
— överförs till följande år	346		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)
(Informationstjänsten)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	1 059	1 100	1 100
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 577	1 200	1 200
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-517	-100	-100
Kostnadsmotsvarighet, %	67	92	92
Företagsekonomiska prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	7 857	7 500	7 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 545	3 900	3 900
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	4 312	3 600	3 600
Kostnadsmotsvarighet, %	222	192	192

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)
(Certifikattjänsten)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	6 721	6 580	6 680
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	6 955	6 580	6 680
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-233	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	97	100	100
Företagsekonomiska prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	1 041	1 100	1 100
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 142	1 100	1 100
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-101	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	91	100	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finansiering av Certifikattjänsten under ibruktagningsfasen, finansieringen 2014	-2 040
Käypä-projektet (överföring från moment 28.01.21)	900
Reformen av lagen om faderskap	100
Överföring av telefontjänsten för flyttanmälan från magistraterna (överföring från moment 28.40.02)	200
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-11
Indexhöjning av hyresutgifterna	4
Löneglidningsinbesparing	-4
Lönejusteringar	9
Produktivitetinbesparing i omkostnaderna	-41
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-91
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-98
Öppnande av offentliga datalager (regeringsprog.)	250
Nivåförändring	-680
Sammanlagt	-1 502
2015 budget	8 314 000
2014 I tilläggsb.	200 000
2014 budget	9 816 000
2013 bokslut	9 819 000

40. Statens regional- och lokalförvaltning

Förklaring: **Regionförvaltningsverket** tillämpar regional jämlikhet genom att i samarbete med andra aktörer främja rättssäkerheten, välfärden och säkerheten.

Regionförvaltningsverken sköter uppgifter inom följande ansvars- och uppgiftsområden: social- och hälsovård, miljö- och hälsoskydd, undervisnings- och kulturverksamhet, konsument- och konkurrensförvaltning, tillståndsärenden och övriga ansökningsärenden som hör till området för miljöskydds- och vattenlagstiftningen, tillsyn över och utvecklande av arbetarskyddet, produkt-tillsyn över produkter som används i arbetet, i egenskap av arbetarskyddsmyndighet tillsyn över att arbetarskyddslagstiftningen iakttas, räddningsväsendet, samordnande av beredskapen i regionen, utvärdering av den regionala tillgången till basservice samt styrning, övervakning och utvecklande av magistraterna.

Magistraterna tillhandahåller högklassiga rättsskyddstjänster och informationsförsörjningstjänster för samhället. Magistraterna har till uppgift att säkerställa att det organiserade samhället fungerar och att det finns tillgång till interoperabel information för olika kunders behov genom att sköta de register som magistraterna ansvarar för och deras datainnehåll samt att säkerställa att kundernas grundläggande fri- och rättigheter tillgodoses i det finländska samhället. Magistraterna svarar inom sina verksamhetsområden för befolkningsdata, förmyndarärenden, handels- och för-eningsregistret samt den riksomfattande konsumentrådgivningen. Magistraterna sköter också uppgifter som hör till notarius publicus samt civilvigselar och registreringar av partnerskap, be-styrkande av köp och uppgifter i anslutning till val och folkomröstningar. Andra uppgifter som

hör till magistraterna är bl.a. namnändringar, hindersprövning och fastställelse av delägarförteckningen i bouppteckningar.

Finansministeriet ställer upp följande samhälleliga effektmål för statens regional- och lokalförvaltning för 2015:

Effektmål	Åtgärder för 2015
Tillgången till basservice tryggas och invånarnas välbefinnande ökar i regionen.	Deltagande i genomförandet av kommunernas styr- och tillsynsprogram med målet att minska välfärds- och hälsoskillnader samt informationsstyrning och stödjan- de av kommunerna för ett jämlikt främjande av utbildnings- och bildningstjänster.
De grundläggande fri- och rättigheterna och rättssäkerheten tillgodoses.	Genomförande av riksomfattande tillsynsprogram och informationsstyrning för att förebygga utslagning. Effektivare behandling av klagomål och överföring av tyngdpunkten för tillsynen till förebyggande verksamhet. Utvecklande och införande av enhetliga förfaranden för tillstånd, tillsyn och klagomål, effektivisering av behandlingsprocesser samt förbättrande av enhetligheten i avgörandep Praxis. Verkställande av tillsynsprogram.
Boende-, arbets- och livsmiljön görs sundare och säkrare.	Tillsyn över hur marknaden fungerar. Styrning av och tillsyn över kommunerna i fråga om miljö- och hälsoskydd. Styrning av och tillsyn över veterinärvårdstjänster och djurens hälsa och välbefinnande. Förhindrande av miljöförstöring samt främjande av en hållbar användning av vattenresurser och vattenmiljö. Samordning av beredskapen och beredskapsplaneringen och ordnande av samarbete. Genomförande av programmet för intern säkerhet. Tillsyn över räddningsväsendet och främjande av samarbete.
Magistraten är en pålitlig aktör när det gäller att förmedla uppgifter i realtid som en del av den offentliga sektorns servicehelhet.	Myndighetssamarbete i bekämpningen av grå ekonomi. Magistraterna förvaltar ett så högklassigt datainnehåll som möjligt i befolkningsdatasystemet, så att riktigheten i befolkningsdatasystemets uppgifter i fråga om permanent adress är 99 %. De elektroniska informationstjänsterna utökas vid magistraterna och elektroniska informationstjänster tillhandahålls centraliserat som en nationell tjänst.

Effektmål	Åtgärder för 2015
Enhetliga serviceprocesser i hela landet.	Processen för registrering av utlänningar förenhetligas i magistraterna. Registreringen av uppgifter om bostadsaktiebolag görs enhetligare i magistraterna.
Kunderna får högklassiga och rätt riktade tjänster i tillräcklig utsträckning i hela landet.	Magistraten sörjer för att intressebevakningen riktas rätt och för att dess kvalitet förbättras. Magistraterna utvecklar och förenhetligar serviceprocessen för vittnestjänster så att kunderna får tillförlitliga tjänster i hela landet. Magistraterna säkerställer att konsumentrådgivningen är enhetlig och högklassig i hela landet och att resurserna är rätt fördelade.
Magistraterna arbetar effektivt och ekonomiskt.	Magistraterna förbättrar verksamhetens produktivitet, effektivitet och resultat genom att utveckla organiseringen av kunskap, styrningen och verksamhetskulturen. Magistraternas servicenätverk anpassas så att tillgången till tjänster tryggas genom gemensamma kundservice-ställen.

01. Regionförvaltningsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 57 805 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till projekt som får EU-finansiering
- 2) till betalning av ersättning till Ålands landskapsregering för kostnader som föranleds av de uppgifter som bestäms i förordningen om vissa förvaltningsuppgifter inom hälso- och sjukvården i landskapet Åland (1179/2009).

Förklaring: För regionförvaltningsverken uppställs i strategiska resultatavtal mål för resultatet av verksamheten. Förverkligandet av dessa mål utvärderas vid resultatförhandlingar mellan ministerierna, centralförvaltningsmyndigheterna och regionförvaltningsverken och i utvärderingsrapporterna.

Mål för resultatet av verksamheten

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Genomsnittlig behandlingstid, mån.			
Klagomål	9,7	8	8
Besvär och utlåtanden i ärenden som gäller undervisnings- och kulturverksamheten	2,5	3	3
Alkoholtillstånd	0,8	1	1
Tillstånd för privata tjänsteproducenter inom social- och hälsovården	2,2	2	2
Ärenden i enlighet med miljöskyddslagen och vattenlagen	14,1	10	10
Resultaten av kundförfrågan, skala 0—5			
Kundtillfredsställelse med tjänstvilligheten och samarbetsförmågan	4 ¹⁾	4	4
Kvaliteten på försvarskurserna	4,2	4	4

Mål för resultatet av verksamheten

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Funktionell effektivitet			
Tillsynsbesök samt genomförda utvärderingar och kontroller, genomförandegrad %			
Tillsyn över verksamhetsenheter inom den privata och offentliga social- och hälsovården, tillsynsbesök vid verksamhetsenheter som tillhandahåller vård dygnet runt	5,8	10	10
Styrning och tillsyn inom miljö- och hälsoskyddet: det kommunala miljö- och hälsoskyddets tillsynsplaner utvärderas (under tillsynsprogramperioden) och genomförs (årligen)	81	100	100
Genomförandegraden för urvalskontroller av djurens välbefinnande och tvärvillkor	80	100	100
Genomförandegraden i fråga om handlingsplanen för konsument-, konkurrens- och näringsrättsliga uppgifter	88	100	100
Kostnads Motsvarighet, %			
Alkoholtillstånd samt tillstånd inom social- och hälsovården	73	100	100
Ärenden i enlighet med miljöskyddslagen och vattenlagen	40	50	50
Mål för hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken, sammanlagt	1 204	1 293	1 261
varav regionförvaltningsverkets omkostnader	744	809	782
Omkostnader för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet, moment 33.70.01	446	457	459
Övriga moment	14	26	20
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	9,0	9,0	9,0
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VM Baro	3,5	3,4	3,4

¹⁾ Utfall år 2012

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	66 398	67 878	69 845
Bruttoinkomster	11 150	10 000	12 040
Nettoutgifter	55 248	57 878	57 805
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	3 656		
— överförs till följande år	4 334		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	10 598	10 000	12 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	21 220	19 500	20 100
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-10 622	-9 500	-8 100
Kostnadsmotsvarighet, %	50	51	60
Företagsekonomiska prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	54	20	40
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	20	20	30
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	34	-	10
Kostnadsmotsvarighet, %	270	100	133

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avdrag i fråga om UKM-uppgifter som har överförts från NTM-centralerna	-39
Resursering för uppgifter i samband med djurskydd och livsmedelssäkerhet	400
Valtori (överföring från moment 32.01.02)	865
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-81
Indexhöjning av hyresutgifterna	109
Löneglidningsinbesparing	-106
Lönejusteringar	381
Produktivitetinbesparing i omkostnaderna	-291
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-706
Nivåförändring	-605
Sammanlagt	-73
2015 budget	57 805 000
2014 I tilläggsb.	716 000
2014 budget	57 878 000
2013 bokslut	55 926 000

02. Magistraternas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 31 082 000 euro.

Förklaring: För magistraterna uppställs det i strategiska resultatavtal mål för resultatet av verksamheten. Förverkligandet av dessa mål utvärderas vid resultatförhandlingar mellan enheten för styrning och utveckling av magistraterna vid Regionförvaltningsverket i Östra Finland och magistraterna och i utvärderingsrapporterna.

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Förordnande av intressebevakning			
— avgöranden genom magistratens beslut, tid i genomsnitt	3,6 mån.	4 mån.	4 mån.
Intressebevakning-revision			
— årsredovisning granskad från det att redovisningen inkommit till magistraten, tid i genomsnitt	3,6 mån.	6 mån.	6 mån.
Tillståndsärenden			
— avgörande från det att ansökan inkommit till magistraten, tid i genomsnitt	1,3 mån.	2 mån.	2 mån.
Notarius publicus tjänster			
— erhållande av service, tid högst	2 dagar	2 dagar	2 dagar
Konsumentrådgivning			
— den nationella telefonrådgivningen, av uppringningsförsöken besvaras minst	80 %	80 %	80 %
Funktionell effektivitet			
Avgiftsbelagd offentligrättslig informationstjänst			
— produktivitet: prestationer/årsv.	6 505	7 200	7 200
— resurshushållning: euro/prestation	14,20		
Avgiftsfria person-, familje- och arvsrättsliga tjänster			
— produktivitet: prestationer/årsv.	6 939	8 375	8 375
— resurshushållning: euro/prestation	13,31		
Förande av det avgiftsbelagda offentligrättsliga handelsregistret			
— produktivitet: prestationer/årsv.	1 462	1 570	1 570
— resurshushållning: euro/prestation	63,19		
Avgiftsbelagda offentligrättsliga vittnestjänster			
— produktivitet: prestationer/årsv.	11 754	12 450	12 450
— resurshushållning: euro/prestation	7,86		
Konsumentrådgivningstjänster, rådgivning			
— produktivitet: prestationer/årsv.	2 292	2 320	2 320
— resurshushållning: euro/prestation	39,51		
Hantering och utvecklande av personalresurser			
Årsverken vid ämbetsverket, sammanlagt	742,3	717	696
Sjukfrånvaro, dagar/årsv.	9,9	9	9
Arbetsstillfredsställelseindex, 1—5 VM Baro	3,3	3,3	3,3

Inom antalet årsverken har en minskning på 4 årsverken inom bostadsaktiebolagsuppgifterna beaktats som en överföring till Patent- och registerstyrelsens omkostnadsmoment 32.40.03 från och med den 1 september 2015.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	49 162	47 781	45 763
Bruttoinkomster	16 812	15 600	14 681
Nettoutgifter	32 350	32 181	31 082
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	5 069		
— överförs till följande år	5 468		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	15 807	11 650	11 650
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	21 796	16 400	16 400
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-5 988	-4 750	-4 750
Kostnadsmotsvarighet, %	73	71	71
Företagsekonomiska prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	571	380	380
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	213	342	342
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	357	38	38
Kostnadsmotsvarighet, %	268	111	111

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Gemensam kundservice, basdelen (överföring till moment 28.40.03)	-9
Ledningens informationssystem (investeringsutgift) (överföring från moment 28.01.21)	140
Teknisk uppdatering av informationssystemen (investeringsutgift) (överföring från moment 28.01.21)	150
Utveckling av öppna data (investeringsutgift) (överföring från moment 28.01.21)	100
Valtori (överföring från moment 32.01.02)	546
Överföring av telefon tjänsten för flyttanmälan till Befolkningsregistercentralen (överföring till moment 28.30.03)	-200
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-44
Indexhöjning av hyresutgifterna	50
Löneglidningsinbesparing	-56
Lönejusteringar	177

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetssparning i omkostnaderna	-159
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-424
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-367
Nivåförändring	-1 003
Sammanlagt	-1 099

2015 budget	31 082 000
2014 I tilläggsb.	236 000
2014 budget	32 181 000
2013 bokslut	32 749 000

03. Stödåtgärder inom regional- och lokalförvaltningen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 782 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till administrering av utlokaliseringen av funktioner inom statens centralförvaltning
- 2) till utvecklande av statens regionala och lokala förvaltningsstrukturer
- 3) till utvecklande av former för myndigheternas gemensamma kundservice och till administrering av samservicen
- 4) till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken
- 5) till ersättning av de kostnader som kommunerna föranleds av ordnandet av gemensam kundservice inom den offentliga förvaltningen
- 6) till upphandling och drift av de IKT-system som ska användas inom den offentliga förvaltningens gemensamma kundservice.

Förklaring: Ett pilotprojekt som gäller den offentliga förvaltningens gemensamma kundservice kommer att inledas under 2015.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Gemensam kundservice, basdelen (överföring från moment 26.10.01)	13
Gemensam kundservice, basdelen (överföring från moment 28.10.01)	15
Gemensam kundservice, basdelen (överföring från moment 28.40.02)	9
Gemensam kundservice, basdelen (överföring från moment 32.30.01)	21
Gemensam kundservice, informationssystem	1 500
Sammanlagt	1 558

2015 budget	1 782 000
2014 I tilläggsb.	—
2014 budget	224 000
2013 bokslut	774 000

50. Pensioner och ersättningar

Förklaring: Utvecklingen mot en allt äldre befolkning skapar ett betydande tryck på en ökning av statens pensionsutgifter under de två följande årtiondena. Målet är att förbättra hållbarheten i fråga om finansieringen av pensionerna och att på lång sikt höja den genomsnittliga pensioneringsåldern med 2—3 år. Genom Statskontorets Kaiku-projekt, som finansieras med en arbetarskyddspremie som tas ut hos ämbetsverken, strävar man efter att avvärja risken för nedsatt arbetsförmåga och på så sätt dämpa ökningen av statens pensionsutgifter.

15. Pensioner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 448 533 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen om statens pensioner (1295/2006) och lagstiftning i anslutning till den användas till betalning av

- 1) pensioner, familjepensioner, rehabiliteringsstöd, andra rehabiliteringsförmåner (inkl. eventuell mervärdesskatt) och tillägg till dessa
- 2) ersättningar i anslutning till pensionsarrangemang som betalats i samband med kommunaliseringen av statliga funktioner med stöd av olika lagar
- 3) dröjsmålsförhöjningar
- 4) eventuella rättegångskostnader
- 5) förskottsutgifter till följd av principen om sista pensionsanstalt
- 6) utredningsposter till följd av principen om sista pensionsanstalt.

Anslaget får även användas för att ersätta den kommunala pensionsanstalten för delar av sådana pensioner som grundar sig på tidigare anställning i statens tjänst och som betalas ut med anledning av vissa ägarbyten. Ersättningen betalas i samband med kostnadsfördelningen i fråga om Vilma-pensioner.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2015 (2519). Ett belopp som motsvarar beloppet i momentet överförs till Keva för att täcka betalningen av de pensioner som finansieras med anslag under momentet.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Pensioner, rehabiliteringsstöd och familjepensioner som beviljats på grund av anställning hos staten, kommun, församling eller enskild samt motsvarande pensioner vid statsunderstödda institutioner, affärsverk eller statens affärsdrivande ämbetsverk och inrättningar	4 422 350 000
Pensioner och familjepensioner till riksdagsledamöter	13 905 000
Rehabiliteringsförmåner som beviljats personer som omfattas av statens pensionskydd	2 610 000
Ersättning till den kommunala pensionsanstalten	9 668 000
Sammanlagt	4 448 533 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Konsekvenser av indexhöjningar	17 308
Ändring till följd av pensionernas ökade volym	88 605
Sammanlagt	105 913

2015 budget	4 448 533 000
2014 budget	4 342 620 000
2013 bokslut	4 206 277 168

16. Extra pensioner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 205 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av extra pensioner enligt gällande statsrådsbeslut och till betalning av extra pensioner som har beviljats tidigare.

Av anslaget får högst 9 000 euro användas till betalning av extra pensioner som riksdagens kanslikommission beviljat.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2015 (2519).

Ett belopp som motsvarar beloppet i momentet överförs till Keva för att täcka betalningen av de pensioner som finansieras med anslag under momentet.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Extra pensioner	2 196 000
Av riksdagens kanslikommission beviljade extra pensioner (högst)	9 000
Sammanlagt	2 205 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Konsekvenser av indexhöjningar	9
Ändringar som inte beror på indexhöjningar	-4
Sammanlagt	5

2015 budget	2 205 000
2014 budget	2 200 000
2013 bokslut	2 394 892

17. Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 720 000 euro.

Anslaget får användas

1) för betalning av ersättningar till bolagen Nokia Abp, Vapo Oy, Vammas Oy och Lapua Oy för den extra belastning som uppkommer av att pensionsskyddet hålls på samma nivå som pensions-

skyddet enligt lagen om statens pensioner, vilken belastning föranleds av att personal som varit i Televas tjänst den 31 augusti 1976, i Statens bränslecentralers tjänst den 31 december 1983, i Vammaskoski fabriks och Lappo Patronfabriks tjänst den 31 december 1990 flyttats över till nämnda bolag

2) för betalning av ersättningar till arbetsgivaren till en person, vilken såsom gammal arbetstagare före den 1 januari 1994 i samband med företagsköp eller motsvarande omorganiseringar av företags ägarförhållanden eller inom en koncern flyttats över från ett bolag till ett annat, samt till arbetsgivaren till en person vilken såsom gammal arbetstagare flyttats över från Patria Vammass Oy eller Patria Lapua Oy i samband med företagsköp, överlåtelse av affärsrörelse eller motsvarande omorganiseringar; med gammal arbetstagare avses då personer som den 31 december 1990 flyttats över från Vammaskoski fabrik eller Lappo Patronfabrik till Vammass Oy eller Patruunatehdas Lapua Oy och senare till Patria-koncernen

3) till överföringar av kapitalvärdet på pensionsrätt från statens pensionssystem till följd av lagen om överföring av pensionsrätt mellan arbetspensionssystemet i Finland och Europeiska gemenskapernas pensionssystem (165/1999).

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Ersättningarna betalas i huvudsak som sådana engångsbelopp uträknade på försäkringsmatematiska grunder som Keva kan avtala om. Ersättningarna kan också betalas som kontinuerliga prestationer.

Ett belopp som motsvarar beloppet i momentet överförs till Keva för att täcka kostnaderna för betalning av eller ersättning för de pensioner som finansieras med anslag under momentet.

Anslaget kommer inte att användas för pensionsersättningar till bolag som bildats efter 1992.

Anslaget har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2015 (2519).

Beräknad användning av anslaget (euro)

Ersättning till Nokia Abp	50 000
Ersättning till Vapo Oy	400 000
Ersättning till Vammass Oy	300 000
Ersättning till Lapua Oy	300 000
Övriga ersättningar	20 000
Överföringar av kapitalvärdet på pensionsrätt till Europeiska gemenskapernas pensionssystem	1 650 000
Sammanlagt	2 720 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Konsekvenser av indexhöjningar	11
Ändringar som inte beror på indexhöjningar	-89
Sammanlagt	-78

2015 budget	2 720 000
2014 budget	2 798 000
2013 bokslut	2 604 977

50. Skadestånd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 40 025 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till olycksfallsersättningar
- 2) till trafikskadeersättningar
- 3) till förmåner som motsvarar grupplivförsäkring
- 4) till periodiska ersättningar till statstjänstemän
- 5) till ersättningar för vissa kostnader och skadestånd till statligt anställda
- 6) till ersättningar som betalas med stöd av lagen angående ansvarighet för skada i följd av järnvägsdrift
- 7) till betalning av gottgörelse med stöd av lagen om gottgörelse för dröjsmål vid rättegång (362/2009)
- 8) till betalning av skadestånd vid tillämpning av lagen om statens skadeståndsverksamhet
- 9) till sakkunnigarvoden i samband med ersättningar för olycksfalls- och trafikskador
- 10) på särskilt beslut av statsrådet till ersättningar för kostnader förorsakade av räddnings- och evakueringsoperationer, evakueringsflygningar och sjukvård i områden som drabbats av naturkatastrofer samt för transport av avlidna olycksoffer till hemlandet.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget grundar sig på följande författningar:

- 1) olycksfallsersättningar: lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948), yrkessjukdomslagen (1343/1988), lagen om olycksfallsersättning för statstjänstemän (449/1990), 6 kap. 14 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002), lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/1990), 26 § i lagen om statens pensioner (1295/2006), tingsrättslagen (581/1993) och övrig lagstiftning som har samband med olycksfallsersättningssystemet
- 2) trafikskadeersättningar: trafikförsäkringslagen (279/1959) och lagen om rehabilitering som ersätts enligt trafikförsäkringslagen (626/1991)
- 3) periodiska ersättningar till statstjänstemän: statstjänstemannalagen (750/1994) och förordningen gällande avgångsbidrag (1350/1994)
- 4) ersättningar för vissa kostnader och skadestånd till statligt anställda: lagen om ersättning av statsmedel till statsanställda för kostnader för vissa rättegångar (269/1974) och lagen om ersättande av vissa skador som uppkommit i tjänsteutövning eller arbetsuppgift i statens tjänst (794/1980)
- 5) lagen angående ansvarighet för skada i följd av järnvägsdrift (8/1898)
- 6) lagen om gottgörelse för dröjsmål vid rättegång (362/2009).

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om statens skadeståndsverksamhet och till vissa lagar som har samband med den.

Den inverkan som arvoden till experter i samband med ersättningar för olycksfalls- och trafikskador har på utgifterna är ca 10 000 euro per år.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Olycksfallsersättningar	35 000 000
Trafikskadeersättningar	2 350 000
Ersättningar för förmåner som motsvarar grupplivförsäkring	1 600 000
Periodiska ersättningar till statstjänstemän	130 000
Ersättningar för vissa kostnader och skadestånd till statligt anställda	100 000
Ersättningar som betalas med stöd av lagen angående ansvarighet för skada i följd av järnvägsdrift	140 000
Olycksfallsersättningar på grund av olyckan vid Lappo patronfabrik	75 000
Gottgörelser för dröjsmål vid rättegång	200 000
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet	430 000
Sammanlagt	40 025 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Betalning av ersättningar enligt lagen om gottgörelse för dröjsmål vid rättegång (överföring från moment 25.01.20)	200
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring från moment 25.01.20, 26.10.01, 26.20.01, 27.10.01, 28.10.02, 29.80.03, 29.80.75, 30.01.01, 31.10.20, 31.20.01, 32.01.02, 32.30.01, 33.01.01, 33.03.04, 35.01.01)	430
Minskat antal periodiska ersättningar med stöd av statstjänstemannalagen	-190
Ökade utgifter för ersättningar för olycksfall i arbetet och olycksfall i militärtjänst	500
Nivåförändring	-100
Sammanlagt	840

2015 budget	40 025 000
2014 budget	39 185 000
2013 bokslut	41 934 255

63. Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter ska svara för (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 170 300 000 euro.

Med stöd av lagen om statens pensioner (1295/2006) får anslaget användas till betalning av pensioner som staten till följd av principen om sista pensionsanstalt har beviljat för andra pensionsanstalters räkning.

Anslaget får även användas till betalning av de belopp som ingår i statens pensioner och för vilka Keva med anledning av vissa ägarväxlingar betalar ersättning i samband med kostnadsfördelningen enligt Vilma-principen.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade ArPL-indexnivån för 2015 (2519).

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 12.28.51.

Ett belopp som motsvarar beloppet i momentet överförs till Keva för att täcka betalningen av de pensioner som finansieras med anslag under momentet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Konsekvenser av indexhöjningar	607
Ändring till följd av Vima-pensionernas ökade volym	17 275
Sammanlagt	17 882

2015 budget	170 300 000
2014 budget	152 418 000
2013 bokslut	129 733 124

95. Ränteutgifter för pensionsutgifter som andra pensionsanstalter betalat på statens vägnar och förskott som de betalat till staten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 29 200 000 euro.

Anslaget får användas till räntor för pensionsutgifter som andra pensionsanstalter betalat på statens vägnar samt till räntor för förskott som andra pensionsanstalter betalat till staten.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Staten betalar ränta till kostnadsfördelningen enligt Vilma-principen på sådana pensioner enligt lagen om statens pensioner som betalats av andra pensionsanstalter samt på sådana förskott som betalats vid kostnadsfördelningen. Som räntesats används en ränta enligt de beräkningsgrunder som avses i 179 § 4 mom. i ArPL.

Under momentet antecknas också eventuell ränteutgift som avses i 1 § 3 mom. i SrF 784/2010.

Motsvarande inkomster har budgeterats under moment 13.01.09.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Konsekvenser av indexhöjningar	99
Ändringar i prognosen för beräkningsräntan	1 451
Ändring till följd av Vilma-pensionernas ökade volym	2 850
Sammanlagt	4 400

2015 budget	29 200 000
2014 budget	24 800 000
2013 bokslut	19 139 952

60. Gemensamma personalutgifter inom statsförvaltningen

Förklaring: Kapitlet innehåller personalutgifter som budgeterats centraliserat för hela statsförvaltningen.

02. (28.60.02 ja 03) Separat budgeterade löneutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 418 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till löner för nödvändig extra personal i sådana fall då det ökade behovet av personal inte var känt när den ordinarie budgetpropositionen bereddes
- 2) till utgifter som föranleds av finansministeriets beslut om villkor i tjänsteförhållande
- 3) till utbetalning av lön på indragningsstat enligt lagen om lön på indragningsstat (182/1931)
- 4) till ett belopp av högst 3 328 000 euro för särskilda kostnader för harmoniseringen av lönesystemen i anslutning till fusioneringen av ämbetsverk och inrättandet av nya ämbetsverk.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Anställning av extra personal och utgifter till följd av beslut om villkor i tjänsteförhållande	50 000
Löner på indragningsstat	40 000
Harmonisering av lönesystemen i anslutning till fusioneringen av ämbetsverk och inrättandet av nya ämbetsverk (av engångsnatur)	3 328 000
Sammanlagt	3 418 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring av engångsnatur från moment 28.60.12	3 328
Sammanlagt	3 328

2015 budget	3 418 000
2014 budget	90 000
2013 bokslut	45 053

(03.) Löneutgifter till följd av statens personalarrangemang (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det ska slås samman med moment 28.60.02. Anslaget under momentet om lön på indragningsstat kommer att krympa under de närmaste åren, och därför finns det inte längre något behov av ett separat moment.

10. Främjande av säkerheten i arbetet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 920 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för sådan forskning och insamling av uppgifter som främjar arbetarskyddet, arbetshälsan och företagshälsovården inom statsförvaltningen
- 2) för sådan forskning och utveckling som främjar arbetslivsförhållandena mellan den statliga arbetsgivaren och de statligt anställda
- 3) för utbildning och information om det som anges ovan.

Förklaring: Anslaget grundar sig på lagen om arbetarskyddsfonden (407/1979), lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948) och lagen om statskontoret (305/1991). Anslaget beräknas så att det är 0,23 promille av de löner som betalats till de statsanställda. Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat att antalet anställda inom staten minskar och dessutom de effekter på lönesumman som följer av de löneförhöjningar som överenskommit vid tjänste- och arbetskollektivavtalsförhandlingarna. Målet är att förbättra förutsättningarna för säkerhet i arbetet på statliga arbetsplatser och att stödja de statsanställdas välbefinnande i arbetet genom finansiellt stöd till information, forskning och utvecklingsprojekt som gäller ämnesområdet. Statens arbetslivsdelegation beslutar årligen om de prioriterade områdena för fördelningen av anslaget.

Motsvarande inkomst har budgeterats under moment 12.28.60.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Uppdatering av uppskattningen för 2015	20
Sammanlagt	20
2015 budget	920 000
2014 budget	900 000
2013 bokslut	900 000

(12.) *Kompetensutveckling* (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Avsikten är att 2015 betala sådan ersättning till ämbetsverk och inrättningar inom statsförvaltningen som avses i lagen om ersättning för utbildning från en post av anslaget under moment 28.60.12 i budgeten för 2014 som överförs till 2015.

Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Slopande av momentet i budgeten	-9 000
Överföring av engångsnatur till moment 28.60.02	-3 328
Sammanlagt	-12 328
2014 budget	12 328 000

60. *Överföringar till Utbildningsfonden* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 200 000 euro.

Anslaget får användas till statens betalning till Utbildningsfonden enligt 13 § i lagen om Utbildningsfonden (1306/2002).

Förklaring: I fråga om personer i statens tjänst betalar staten till Utbildningsfonden de i fondens bokslut fastställda kostnaderna för yrkesexamensstipendier som beviljats statsanställda.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Uppskattning som preciserats enligt utfallet	-30
Sammanlagt	-30

2015 budget	200 000
2014 budget	230 000
2013 bokslut	135 234

70. Utvecklande av statsförvaltningen

Förklaring: Reformeringen av statens IKT-verksamhet grundar sig på utvecklingsobjekt som har identifierats i den offentliga förvaltningens IKT-strategi. Objekten hänför sig till fem insatsområden:

- Serviceinnovationernas ekosystem
- Öppen information och sam användning av information
- Förmågan att utnyttja IKT
- Klara strukturer för informationsförvaltningen
- En funktionssäker och kostnadseffektiv IKT-infrastruktur.

Reformeringen av verksamheten styrs även av lagen om styrning av informationsförvaltningen inom den offentliga förvaltningen (634/2011), beredskapslagen (1552/2012), lagen om bedömning av informationssäkerheten i myndigheternas informationssystem och datakommunikation (1406/2011), statsrådets förordning om informationssäkerheten inom statsförvaltningen (681/2010) och lagen om verksamheten i den offentliga förvaltningens säkerhetsnät (RP 54/2013 rd), som är under riksdagsbehandling och antas träda i kraft 2014, samt i fråga om utvecklandet av informationssäkerheten statsrådets principbeslut om utvecklandet av informationssäkerheten inom statsförvaltningen (26.11.2009) och om en strategi för cybersäkerheten i Finland (24.1.2013).

Reformerna inom statens IKT-verksamhet finansieras med medel under bl.a. följande fem moment: Styrning och utveckling av statens informations- och kommunikationsteknik (IKT) (28.70.01), Datasystem för statens ekonomi-, personal- och lokalförvaltning (28.70.02), Styrning och utveckling av den nationella informationsbranschen (28.70.03), Informationssäkerheten och beredskapen i informationssystemen för samhällets vitala funktioner (28.70.04) och Statens och kommunernas gemensamma datasystemprojekt (28.90.20).

De centrala och för varje förvaltningsområde och ämbetsverk specifika IKT-projekt som används för att utveckla organisationer, processer, tjänster och informationsteknik stöds med produktivtetsanslaget under moment 28.70.20. Från momentet överförs årligen i budgeten anslag till förvaltningsområdenas och ämbetsverkens förfogande.

Finansministeriet ställer upp följande preliminära **effektmål** för IKT-utvecklandet inom statsförvaltningen för 2015:

- De möjligheter som IKT erbjuder utnyttjas så att de tjänster som ska ordnas av den offentliga förvaltningen i allt högre grad kan produceras som processer som överskrider organisationsgränserna och i samarbete med andra aktörer.
- Kostnadseffektiviteten ökas genom att man sammanför statens icke-branschspecifika IKT-tjänster.

— Den operativa reaktionsförmågan utvecklas och en 24/7-informationssäkerhetsfunktion tas i bruk.

— Effekterna av informationssäkerhetsverksamheten ökas bl.a. genom verkställandet av en förordning om informationssäkerheten och av cybersäkerhetsstrategin samt genom utvärderingar av informationssäkerheten.

— En övergripande arkitektur, interoperabilitet och gemensamma tjänster främjas.

— Den nationella servicearkitekturen utvecklas i samarbete med andra aktörer.

01. Styrning och utveckling av statens informations- och kommunikationsteknik (IKT)
(reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 600 000 euro.

Anslaget får användas

1) till genomförandet av statens gemensamma reformer av informationssystemet och av gemensamma IKT-tjänster och IKT-lösningar

2) för utvecklande och genomförande av gemensamma stödtjänster för elektronisk kommunikation och förvaltning inom den offentliga förvaltningen

3) för den styrning och utveckling som krävs med tanke på lagen om styrning av informationsförvaltningen inom den offentliga förvaltningen (634/2011) och lagen om anordnande av statens gemensamma informations- och kommunikationstekniska tjänster (1226/2013)

4) för styrning och utveckling av informations- och cybersäkerheten, beredskapen och informationssäkerhetstjänsterna inom den offentliga förvaltningen

5) till avlönande av visstidsanställd (2 år) extra personal motsvarande högst fem årsverken för den offentliga förvaltningens IKT-strategi och programmet för öppen information, för planering och genomförande av en informationssäkerhetsfunktion för staten som är i funktion dygnet runt samt för styrning av den offentliga förvaltningens informations- och cybersäkerhet och beredskap

6) vid behov till uppföljning av IKT-utgifter som genomförs som köptjänster och av vinningar och projekt med hjälp av sådana utredningar eller sådan annan särskild rapportering som utförs vid ämbetsverken och inrättningarna

7) för internationell verksamhet och samarbetsprojekt i anslutning till styrningen av IKT-verksamheten och informations- och cybersäkerheten.

Förklaring: Finansministeriet leder och utvecklar statens IKT-verksamhet och informationssäkerhet. De gemensamma tjänsterna produceras av de myndigheter som svarar för IKT- och informationssäkerhetstjänsterna och tillhandahålls av kommersiella aktörer. Finansministeriet styr myndigheterna och servicecentren inom olika förvaltningsområden när det gäller gemensamma och icke-branschspecifika IKT- och informationssäkerhetstjänster. Lagen om styrning av informationsförvaltningen inom den offentliga förvaltningen betonar finansministeriets roll och ansvar som den instans som styr IKT-verksamheten inom hela den offentliga förvaltningen.

Mål för resultatet av verksamheten**Åtgärder**

Inom insatsområdet för serviceinnovationernas ekosystem är målet ett snabbare utvecklande av förvaltningens tjänster, ett bredare utnyttjande av innovationer och en ökad användning av elektroniska tjänster. Målet är att avsevärt minska riskerna med stora IKT-projekt, försnabba projekt för system- och serviceutveckling, minska det långvariga beroendet av leverantörer samt främja ibruktagandet av innovativa lösningar inom kommunsektorn och statsförvaltningen. Inom insatsområdet för öppen information och sam användning av information är målet att den information som den offentliga förvaltningen tar fram ska utnyttjas effektivt.

Inom insatsområdet för förmågan att utnyttja IKT är målet att informations- och kommunikationstekniken ska bli en vardaglig del av kommunernas och ämbetsverkens verksamhet och ledning. För ett maximalt utnyttjande av den senaste tekniken och kunskapen i utvecklandet av verksamheten krävs kompetens att samtidigt förstå dels verksamhetens behov och utvecklingsriktningen, dels de möjligheter informationstekniken erbjuder. Alla organisationer inom den offentliga förvaltningen ska ha denna kompetens.

Inom insatsområdet för klara strukturer för informationsförvaltningen är målet att göra hela den offentliga förvaltningens informationsförvaltning klarare när det gäller strukturen, styrningen och de olika aktörernas roller. Utgångspunkter för utvecklandet är den samordning av IKT-tjänster inom statsförvaltningen som avses i regeringsprogrammet, utvecklandet av den nuvarande nätverksbaserade verksamhetsmodellen och stärkandet av styrningen på det sätt som krävs i informationsförvaltningslagen.

Utvecklingen påskyndas av innovationer (genomförandet av OffICTLab, dvs. en plattform för serviceutveckling och innovationer) och den elektroniska serviceverksamheten utvecklas. Elektroniska stöd-tjänster för service och förvaltning (bl.a. Suomi.fi-portalen och den allmänna rådgivningstjänsten, identifierings- och betalningstjänsten Vetuma, medborgarkontot, Lomake.fi) vidareutvecklas. En gemensam nätkommunikationslösning för statsrådet tas i bruk.

Målet är att de viktigaste av den offentliga förvaltningens datalager är öppet tillgängliga på nätet, om inte något annat följer av bestämmelserna om skydd för privatlivet och skydd för personuppgifter, sekretess eller andra begränsningar av behandling av uppgifter. Dessutom inleds skapandet av den nationella servicearkitekturen och genomförandet av standardiserade gränssnitt för informationstjänsterna. Ett servicedatalager som förenar alla metadata om de offentliga tjänsterna skapas också.

Ledningens och de anställdas kompetens utvecklas bl.a. när det gäller den övergripande arkitekturen och informationssäkerhetskulturen. Utvecklandet av den övergripande arkitekturen inom den offentliga förvaltningen fortsätter.

Arbetet med att inrätta en informationsförvaltningsmyndighet fortsätter.

Mål för resultatet av verksamheten

Kontinuiteten i verksamheten, riskhanteringen och kvaliteten inom förvaltningen förbättras genom att datasäkerheten och beredskapen utvecklas och integreras som en fast del av verksamheten, ledarskapet och utvecklingen inom förvaltningen. Datasäkerhetsanvisningen VAHTI och dess användbarhet förbättras. Myndigheterna och deras funktioner uppfyller kraven enligt förordningen om informationssäkerheten inom statsförvaltningen samt riktlinjerna för datasäkerheten enligt VAHTI-anvisningarna i anslutning till verkställigheten av förordningen. Myndigheternas beredskap för störningar och undantagsförhållanden stärks. En funktionssäker och kostnadseffektiv IKT-infrastruktur är en förutsättning för statsförvaltningens och kommunsektorns verksamhet. IKT-infrastrukturen ska utgöra en kompatibel, kostnadseffektiv och flexibel bas för tjänsterna inom den offentliga förvaltningen. De ska bättre än för närvarande möjliggöra ändringar i den offentliga förvaltningens verksamhetssätt och organisation. För närvarande är förvaltningen och anskaffningen av den offentliga förvaltningens IKT-infrastruktur splittrade. För att målen ska nås ska produktionen av infrastruktur tjänster koncentreras till större enheter så att tjänsterna kan produceras på ett effektivt och högklassigt sätt som motsvarar behoven och förväntningarna.

Interoperabilitet eftersträvas genom att man förenhetligar information och system inom statsförvaltningens verksamhet, utformar en gemensam, övergripande arkitektur inom statsförvaltningen och minskar överlappande insamling och förvaltning av information. Målet är att utveckla interoperabiliteten även i större utsträckning inom hela den offentliga förvaltningen.

Åtgärder

Datasäkerhetsarbetet och samarbetet inom förvaltningen samt statsförvaltningens informations- och cybersäkerhet effektiviseras. Man deltar i verkställigheten av cybersäkerhetsstrategin. Det säkerställs att VAHTI-anvisningarna är uppdaterade och heltäckande. Vidare inleds utvecklandet av följande fas inom strukturering och verksamhetsmodeller. De gemensamma informationssäkerhetstjänsterna samt genomförandet och auditeringen av datasäkerhetsnivåerna styrs av ämbetsverken och inrättningarna. Beredskapen inom statsförvaltningens IKT-verksamhet effektiviseras med hjälp av enhetliga riktlinjer och samarbete.

Statens operativa lägesbild av cyber- och informationssäkerheten och statens reaktionsförmåga förbättras under styrning av OffICT-funktionen (SecICT-projektet) genom ibruktagande av förvaltningstjänster för informationssäkerheten (en dygnet runt-informationssäkerhetsfunktion för staten och det operativa centret GovSOC), genom utvecklande av datasäkerheten för de centraliserade IKT-tjänsterna (GovCERT, GovHAVARO) och av observations- och reaktionsförmågan inom de gemensamma näten samt genom skapande av en med tanke på riskhanteringen nödvändig lägesbilds- och rapporteringsmiljö för informationssäkerheten (GovHUOVI-tjänsten). En centraliserad miljö ökar aktualiteten och överskådligheten när det gäller informations- och cybersäkerhetsläget samt förbättrar styrningsverksamhetens förmåga att reagera på förändringsbehov vad gäller utveckling. En aktuell lägesbild förbättrar statsledningens beslutsförmåga i fall av cyberstörningar. De gemensamma IKT-infrastruktur tjänsterna ska utvecklas och datorhallsstrategin verkställas.

Den övergripande arkitekturen inom den offentliga förvaltningen och statsförvaltningen upprätthålls och utvecklas. Sådana gemensamma lösningar som överensstämmer med arkitekturen börjar genomföras. Man styr och stöder arkitekturarbetet, införandet av en metod för den övergripande arkitekturen och planeringen av arkitekturen inom den offentliga förvaltningens organisationer. Interoperabilitetstjänsterna ska utvecklas med avseende på funktionalitet, innehåll och användning. Gemensamma lösningar utvecklas för användningen och utnyttjandet av de gemensamma grunddatalagren inom den offentliga förvaltningen. I syfte att förbättra interoperabiliteten bereds förordningar med stöd av informationsförvaltningslagen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Gemensamma e-tjänster för service och förvaltning (överföring till moment 28.20.06)	-1 070
Inbesparing av engångsnatur	-5 000
Sparbeslut	-1 000
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-143
Nivåförändring	200
Sammanlagt	-7 013

2015 budget	4 600 000
2014 I tilläggsb.	-450 000
2014 budget	11 613 000
2013 bokslut	14 300 000

02. Datasystem för statens ekonomi-, personal- och lokalförvaltning (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 560 000 euro.

Anslaget får användas för utveckling, anskaffning och genomförande av processer och datasystem för sådan ekonomi-, personal- och lokalförvaltning som betjänar statsförvaltningen.

Fullmakt

Om en del av fullmakten för upphandling av systemlicenser och köp av tjänster i den andra fasen av det ekonomi- och personalförvaltningssystem för staten som ska upphandlas centraliserat inte har använts 2014, får avtal om den oanvända delen ingås 2015.

Förklaring: Avsikten är att anslaget ska användas för genomförande av den första och andra fasen av datasystemprojektet Kieku för statsförvaltningens gemensamma ekonomi- och personalförvaltning och för stödjande av systemets idrifttagning och användningen under begynnelsekedet vid ämbetsverk och inrättningar samt för åstadkommande av nödvändig integration och dataöverföring till ämbetsverkens och inrättningarnas övriga datasystem. För att säkerställa att införandet sker enligt den tidtabell som gjorts upp för ämbetsverken och inrättningarna och för att åstadkomma besparingar är avsikten att integrationen av ämbetsverkens och inrättningarnas centrala datasystem och dataöverföringar finansieras på ett centraliserat sätt inom ekonomi- och personalförvaltningens Kieku-system. Fullmakten, till ett totalt belopp av 30 821 000 euro, bedöms medföra utgifter på ca 13 miljoner euro till utgången av 2014.

Avsikten är att anslaget även i någon mån ska användas för utgifter som föranleds av utvecklandet av det datasystem som stöder beredningen av budgeten och rambesluten om statsfinanserna. De årliga utgifterna för förvaltningen av systemet betalas från moment 28.01.01. Anslaget är dessutom avsett att användas för utveckling och revidering av statens övriga gemensamma system för ekonomi- och personalförvaltningen.

Projekt och beräknad användning av anslaget (euro)

Ekonomi- och personalförvaltningens Kieku-datasystem och statsrådets budgeterings- och ramsystem	9 960 000
Genomförande av gemensamma datasystem för ekonomi- och personalförvaltningen	600 000
Sammanlagt	10 560 000

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2015	2016	2017	2018	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Förbindelser som ingåtts före år 2015	5 851	4 308	-	-	10 159
Förbindelser år 2015	341	5	-	-	346
Utgifter sammanlagt	6 192	4 313	-	-	10 505

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-352
Nivåförändring	2 260
Sammanlagt	1 908

2015 budget	10 560 000
2014 budget	8 652 000
2013 bokslut	27 200 000

03. Styrning och utveckling av den nationella informationsbranschen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 32 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds

- 1) av utvecklandet och styrningen av nationella lösningar i informationsbranschen (IKT), såsom av den nationella servicearkitekturen, inklusive en servicekanal, en elektronisk identitet, datasäkerhet och servicegränssnitt
- 2) av avlönande av personal motsvarande högst 15 årsverken för nationella lösningar i informationsbranschen (IKT)
- 3) av åtgärder som stöder ibruktagandet av nationella lösningar i informationsbranschen inom olika förvaltningsområden
- 4) av internationellt samarbete i anslutning till utvecklandet av nationella lösningar i informationsbranschen
- 5) av statsunderstöd beroende på prövning inom utvecklandet av nationella lösningar i informationsbranschen (IKT) och åtgärder som stöder ibruktagandet
- 6) av priser inom utvecklandet av nationella lösningar i informationsbranschen (IKT).

Av anslaget får högst 100 000 euro användas till betalning av priser enligt punkt 6.

Förklaring: Finansministeriet styr utvecklandet av de datatekniska tjänster som överskrider gränserna för den nationella informationsbranschens ansvarsområden, och driver den nationella informationspolitiken. Genom att stärka styrstrukturerna kan man säkerställa ett effektivt utvecklande och omfattande ibruktagande av de nationella lösningarna.

Den nationella servicearkitekturen är en betydande helhet som gör det möjligt att förstärka data-systemens och informationens interoperabilitet och, genom datatekniska lösningar, effektivisera verksamheten och som omfattar hela den offentliga förvaltningen och i tillämpliga delar företagssektorn och tredje sektorn.

De lösningar inom informationsbranschen som utvecklas med anslag under momentet är nya, nationella och viktiga infrastruktur tjänster som utgör en förutsättning för en avancerad digitalisering av samhället.

Mål för resultatet av verksamheten

Åtgärder

Genom att stärka styrningen av informationsbranschen och genomföra sådana datatekniska åtgärder som är i enlighet med den nationella servicearkitekturen och som överskrider ansvarsområdena strävar man efter att stärka den nationella interoperabiliteten mellan datasystemen, särskilt inom den offentliga förvaltningen.

Genom servicearkitekturen förbättras kvaliteten på de elektroniska tjänster som utvecklas inom förvaltningen och på de operativa datasystemen inom förvaltningen, samtidigt som den administrativa bördan kan minskas.

Servicekanalen möjliggör informationsförmedling mellan organisationer på enhetligt överenskomna sätt (enhetliga informationsbeskrivningar, gränssnitt och standarder). Man övergår från överlappande informationsregistrering och enskilda integrations-tjänster till en centraliserad modell som möjliggör ett kostnadseffektivare och snabbare utvecklande av datasystem.

Under ledning av finansministeriet effektiviseras styrningen av och styrningsstrukturerna för den nationella informationsbranschen. Den offentliga förvaltningen styrs att använda sådana lösningar som är i enlighet med den nationella servicearkitekturen.

Den nationella servicearkitekturen och sådana nationella lösningar som är i enlighet med den genomförs.

Genomförandet av den nationella servicekanalen fortsätter under ledning av finansministeriet. Användningen av servicekanalen utvidgas stegvis till hela den offentliga förvaltningen genom centraliserat styrda åtgärder.

Mål för resultatet av verksamheten

För att den nationella servicearkitekturen ska fungera och elektroniska tjänster ska kunna utvecklas och produceras krävs det en tillförlitlig och lättanvänd elektronisk identifiering inklusive en rollidentifieringsmöjlighet för organisationer. Lösningar som avses i den nationella servicearkitekturen förutsätter att datasäkerheten tryggas, och de ställer höga krav på datasäkerheten.

Servicearkitekturen förbättrar affärsklimatet för företag (särskilt för små och medelstora företag).

Åtgärder

I samarbete med de viktigaste intressentgrupperna skapas en nationell modell för elektronisk identifiering som möjliggör identifiering av personer och organisationer.

Datasäkerhetslösningar som är nödvändiga med tanke på servicearkitektursens verksamhet skapas, liksom också behövliga styrmodeller och styrstrukturer.

I och med genomförandet och ibrukttagandet av de centrala delarna av servicearkitekturen erbjuds företagen (särskilt små och medelstora företag) bättre förutsättningar för inledande av ny elektronisk affärsverksamhet och för innovationer i anslutning till den.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	19 000
Sammanlagt	19 000

2015 budget	32 000 000
2014 budget	13 000 000

04. Informationssäkerheten och beredskapen i informationssystemen för samhällets vitala funktioner (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av kostnader för anskaffning, användning och förvaltning av gemensamma nätverk och informationssystem för den offentliga förvaltningens vitala funktioner samt av finansiering av den förvaltning, det utvecklande och de strukturer som behövs för dem.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds av anslutningen av statsrådets nät till förvaltningens säkerhetsnät.

Förklaring: Inom ramen för SATU-projektet produceras informations- och kommunikationstekniska system och motsvarande tjänster för statens högsta ledning (republikens presidents kansli och statsrådet), Finlands beskickningar utomlands och aktörerna inom säkerhetsnätet som gör det möjligt att producera, överföra, lagra och hantera information som omfattas av förhöjd och hög skyddsnivå och att utveckla kommunikationen. Avsikten är att möjliggöra ledningen av statsrådet under normala förhållanden, vid störningar under normala förhållanden och under undantagsförhållanden med hjälp av informationssystem som gör det möjligt att upprätthålla en hög skyddsnivå, samt att möjliggöra mobil informationshantering och mobiltelefoni som krypterats för skyddsnivå III för en begränsad användarkrets. Avsikten är också att ersätta VALTU-systemet.

Anslutningen av statsrådets nät till förvaltningens säkerhetsnät bidrar till att fylla detta syfte.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

SATU-projektet	7 200
Nivåförändring	-300
Sammanlagt	6 900

2015 budget	8 600 000
2014 I tilläggsb.	2 650 000
2014 budget	1 700 000

20. Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 12 535 000 euro.

Anslaget får användas

1) till informationsförvaltningsprojekt, forskning och undersökningar som syftar till att främja produktiviteten inom den offentliga förvaltningen samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster

2) till utveckling av centrala datasystemprojekt inom förvaltningsområdena.

Anslaget får användas till avlönande av personal i tidsbundna uppgifter motsvarande högst 25 årsverken.

Förklaring: Anslaget är avsett att användas till finansiering av sådana projekt som ökar produktiviteten inom förvaltningen och för vars del finansministeriet och respektive ministerium har ingått ett samarbetsavtal som gäller ökning av produktiviteten och realisering av produktivitetsvinsterna. Genom att de datasystem som används i ministerierna, ämbetsverken och inrättningarna moderniseras och funktionerna automatiseras kan produktiviteten förbättras, övergången till elektronisk kommunikation främjas och föråldrade system ersättas. Anslaget får även användas till utveckling av centrala datasystemprojekt som ökar produktiviteten och till utveckling av datasystem som är avsedda att användas gemensamt inom statsförvaltningen.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Datasystemprojekt	7 535 000
Övriga produktivetsprojekt	5 000 000
Sammanlagt	12 535 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avdrag	-10 000
Elektronisk kommunikation inom polisens tillståndsförvaltning (finansieringen 2014) (överföring från moment 26.10.01)	875
Gränssnitt för en företagsinformationstjänst för myndighetsbruk (finansieringen 2014) (överföring från moment 28.10.01)	500
Gränssnitt för en företagsinformationstjänst för myndighetsbruk (finansieringen 2015) (överföring till moment 28.10.01)	-500
Inbesparing av engångsnatur	-15 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Inbyggd programvara och programreform för Skatteförvaltningen (finansieringen 2014) (överföring från moment 28.10.01)	26 800
Inbyggd programvara och programreform för Skatteförvaltningen (finansieringen 2015) (överföring till moment 28.10.01)	-13 900
Klientdatasystemprojektet (finansieringen 2014) (överföring från moment 25.40.01)	1 670
Klientdatasystemprojektet (finansieringen 2015) (överföring till moment 25.40.01)	-530
Landsbygdsverkets e-förvaltning (finansieringen 2014) (överföring från moment 30.20.03)	700
Myndigheternas fältledningssystem (finansieringen 2014) (överföring från moment 26.10.21)	7 000
Myndigheternas fältledningssystem (finansieringen 2015) (överföring till moment 26.10.21)	-4 000
Nivåjustering	50
Projektet Envibase för utvecklande av anskaffning, lagring och distribution av miljöinformation (finansieringen 2015) (överföring till moment 35.01.21)	-2 610
Projektet för att revidera e-förvaltningen och Terhikki-registret (SAMPO) (finansieringen 2015) (överföring till moment 33.02.05)	-825
Projektet för informationshanteringen inom vattenförsörjningen (finansieringen 2014) (överföring från moment 30.40.21)	250
Projektet för informationshanteringen inom vattenförsörjningen (finansieringen 2015) (överföring till moment 30.40.21)	-150
Åklagarväsendets och de allmänna domstolarnas databank (AIPA) (finansieringen 2014) (överföring från moment 25.10.03)	8 500
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-20 000
Nivåförändring	13 700
Sammanlagt	-7 470
2015 budget	12 535 000
2014 I tilläggsb.	-1 995 000
2014 budget	20 005 000
2013 bokslut	40 705 000

80. Överföringar till landskapet Åland

Förklaring: Enligt självstyrelselagen för Åland (1144/1991) har riket lagstiftningsbehörighet i fråga om allmänna skatter och avgifter samt rätt att uppbära skatt. På grund av detta tillförs landskapet Åland årligen av statsmedel ett belopp som är avsett att täcka utgifterna för självstyrelsen. Beloppet fastställs vid den avräkning som avses i självstyrelselagen. Ålandsdelegationen verkställer avräkningen årligen i efterhand för varje kalenderår. Avräkningsbeloppet beräknas så att de i statsbokslutet för respektive år redovisade inkomsterna, med undantag för upptagna nya statslån, multipliceras med avräkningsgrunden som enligt självstyrelselagen är 0,45 %.

På avräkningsbeloppet betalas ett årligt förskott som ska tas upp i budgetpropositionen. Ålandsdelegationen fastställer storleken på förskottet. Också det uppskattade beloppet av det årliga förskottet beräknas på det sätt som beskrivs ovan.

Dessutom kan landskapet Åland enligt självstyrelselagen beviljas extra anslag, skattegottgörelse och särskilda bidrag enligt vad som närmare bestäms i självstyrelselagen. Ålandsdelegationen beslutar även om dessa anslag. Enligt självstyrelselagen stadfäster republikens president sådana beslut av delegationen som gäller avräkningen samt delegationens beslut om ovannämnda övriga anslag. Beslut av Ålandsdelegationen ska stadfästas oförändrade eller lämnas utan stadfästelse.

30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 221 568 000 euro.

Anslaget får enligt Ålandsdelegationens beslut användas till betalning av förskott på den utjämnning och det avräkningsbelopp som avses i självstyrelselagen för Åland (1144/1991). Eftersom avräkningen enligt lagen verkställs i efterhand, kan de avräkningsbelopp som ännu inte har fastställts bli större än förskotten. På grund av detta får anslaget även användas till beviljande av tilläggsförskott för utgifterna under åren före finansåret, innan den slutliga avräkningen fastställs.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändringar i inkomstposterna	10 362
Sammanlagt	10 362

2015 budget	221 568 000
2014 II tilläggsb.	-1 046 000
2014 I tilläggsb.	2 448 000
2014 budget	211 206 000
2013 bokslut	209 391 832

31. Skattegottgörelse till landskapet Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av skattegottgörelse till landskapet Åland enligt 49 § i självstyrelselagen för Åland.

Förklaring: Om den i landskapet Åland för ett skatteår debiterade inkomst- och förmögenhetsskatten överstiger 0,5 % av motsvarande skatt i hela riket, tillkommer det överstigande beloppet (skattegottgörelse) landskapet i enlighet med 49 § i självstyrelselagen för Åland.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Preciserad uppskattning	-5 000
Preciserad uppskattning av anslaget	-5 000
Sammanlagt	-10 000

2015 budget	15 000 000
2014 I tilläggsb.	-19 700 000
2014 budget	25 000 000
2013 bokslut	9 783 220

40. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 13 000 000 euro.

Anslaget får användas till återbäring av intäkterna från lotteriskatten till landskapet Åland.

2015 budget	13 000 000
2014 budget	13 000 000
2013 bokslut	10 311 180

90. Stöd till kommunerna

Förklaring: I den statsandelsreform som genomfördes vid ingången av 2010 koncentrerades de sektorvisa statsandelarna enligt den tidigare statsandelslagstiftningen (FM, UKM och SHM) till finansministeriet. I de sammanslagna statsandelarna har man beaktat den allmänna statsandelen, statsandelarna för social- och hälsovården i sin helhet samt förskoleundervisning och grundläggande utbildning, allmänna bibliotek (exklusive landskapsbiblioteks- och centralbiblioteksförhöjningarna), den allmänna kulturverksamheten och den grundläggande konstundervisningen per invånare.

Genom statsandelen för kommunal basservice och den utjämning av statsandelar som baserar sig på skatteinkomsterna strävar man efter att trygga kommunernas möjligheter att upprätthålla tillräcklig basservice i olika delar av landet och balansera kommunernas i lag bestämda uppgifter och den övergripande finansieringen av dem enligt område och kommungrupp.

Genom sammanslagningsunderstöd till kommunerna främjas frivilliga kommunsammanslagningar samt andra sådana ändringar av kommun- och regionstrukturen som bidrar till en mer ekonomisk produktion av högklassig och jämlik kommunal basservice.

Centrala reformer

Regeringen har överlämnat en proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009). Inom reformen föreslås det att man i statsandelssystemet slopar de nuvarande, separata statsandelsgrunder som omfattar grunderna för bestämmande av den allmänna delen, de kalkylerade kostnaderna för social- och hälsovården, de kalkylerade kostnaderna för förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt allmänna bibliotek liksom även bestämningsgrunderna för grundläggande konstundervisning och allmän kulturverksamhet. De kalkylerade kostnaderna för statsandelen för basservice ska i det nya systemet grunda sig framför allt på kostnaderna för varje åldersgrupp och på sjukfrekvensen. Indelningen enligt ålder baserar sig i huvudsak på de gällande åldersklasserna. Det föreslås ändå att en ny åldersklass för 16—18-åringar tas i bruk i det nya systemet. Sjukfrekvenskoefficientens del-faktorer är hälso- och sjukvård, äldreomsorg och socialvård. Som övriga bestämningsgrunder för de kalkylerade kostnaderna föreslås det att man inför en arbetslöshetskoefficient, en främmandespråkskoefficient, tvåspråkighet, karaktär av skärgård, en befolkningstäthetskoefficient och en utbildningsbakgrundskoefficient. Den andra delen av kriterierna består av tilläggsdelar. De utgörs av tilläggsdelar för fjärrorter, tilläggsdelar på basis av självförsörjningsgraden i fråga om arbetsplatser och tilläggsdelar för kommuner inom samernas hembygdsområde. I ändringspropositionen föreslås det vidare att utjämningsgränsen för utjämningen av statsandelen på basis av skatteinkomsterna ska höjas till 100 procent. Det föreslås att utjämningsstillägget ska vara 80 procent av skillnaden mellan utjämningsgränsen och kommunens kalkylerade skatteinkomst per invåna-

re. Utjämningsavdraget sänks så att det är 30 procent av det belopp som överskrider utjämningsgränsen adderat med den överskjutande delens naturliga logaritm omräknad i procentenheter. De förändringar som reformen innebär med tanke på statsandelarna till de enskilda kommunerna jämnas ut med hjälp av en övergångsutjämnning under fem års tid. Avsikten är att reformen ska träda i kraft vid ingången av 2015.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av socialvårdslagen (710/1982). Ändringarna gäller hemservice för barn och barnfamiljer, familjearbete och social rehabilitering för unga.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om barndagvård (36/1973). Den subjektiva rätten till dagvård föreslås bli begränsad när en förälder är hemma på grund av moderskaps-, faderskaps-, föräldra- eller vårdledighet eller med hjälp av stöd för hemvård.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om grundläggande utbildning (628/1998). Genom ändringen ses minimigruppstorleken inom undervisning i andra ämnen än evangelisk-luthersk religion och ortodox religion samt livsåskådningskunskap över inom den grundläggande utbildningen.

I enlighet med regeringens rambeslut föreslås det att den behovsprövade höjningen av kommunernas statsandel ska slopas.

Effektmål

Syftet med den förebyggande verksamheten är att skapa omständigheter och miljöer som stöder människors hälsa, sociala trygghet och förmåga att behärska sin livssituation och klara sig självständigt samt att främja människors arbets- och funktionsförmåga, förbättra deras livskvalitet, förebygga sociala och hälsorelaterade problem, minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper och förbättra verksamhetsförutsättningarna för miljö- och hälsoskyddet. Målen eftersträvas genom att man utvecklar ledningen och strukturerna samt tar fram instrument och modeller för god verksamhet och sprider dessa till kommunerna. Effektmålen beskrivs närmare i avsnitt 33.60, som ingår i huvudtiteln för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde.

Syftet med social- och hälsovårdsservicen är att säkerställa en heltäckande tillgång till sådana fungerande social- och hälsovårdstjänster som det allmänna ska ordna och som huvudsakligen betalas med skattemedel samt att se till att alla i Finland garanteras grundläggande försörjning. Basservicen stärks och reformeras, den äldre befolkningen garanteras en människovärdig ålderdom och satsningar görs på mentalvårdstjänsterna och missbrukarvården.

Utgångspunkten för den kommunala förskoleundervisningen och grundläggande utbildningen samt de allmänna biblioteken och kulturverksamheten är att grundtryggheten i utbildningen samt biblioteks- och kulturtjänsterna ska garanteras och stärkas för alla i hela landet, oberoende av boplatssort, språk och ekonomisk ställning. De centrala målen för finansieringen till kommunerna är att trygga de grundläggande kulturella rättigheterna för varje elev och studerande enligt hans eller hennes förmåga och särskilda behov och att för var och en, som en del av medborgarnas kulturella rättigheter, trygga möjligheten till utveckling med hjälp av riksomfattande bibliotekstjänster och informations- och kulturtjänster samt att säkerställa en jämlik tillgång till kunskap och kultur för befolkningen.

Syftet med grundläggande konstundervisning är att ge kommuninvånarna en möjlighet att delta i grundläggande konstundervisning och i sådan undervisning på konstens olika områden som stöder hobbyverksamhet.

Uppgifter som ligger till grund för beräkningen av de kalkylerade kostnaderna

	2014 uppskattning ¹⁾	2015 uppskattning
Kalkylerade kostnader		
0—5-åringar, euro/inv.	8 483,08	8 484,92
6-åringar, euro/inv.	8 789,01	8 940,00
7—12-åringar, euro/inv.	7 198,70	7 266,05
13—15-åringar, euro/inv.	12 349,40	12 471,90
16—18-åringar, euro/inv.	3 904,34	3 975,89
19—64-åringar, euro/inv.	1 029,36	1 035,28
65—74-åringar, euro/inv.	2 103,65	2 129,17
75—84-åringar, euro/inv.	5 622,65	5 717,11
85-åringar och äldre, euro/inv.	18 841,70	19 112,65
Enligt sjukfrekvens	1 118,58	1 125,29
Enligt arbetslöshetsgrad, euro/inv.	86,92	87,44
Enligt tvåspråkighet, euro/inv.	268,00	269,61
Enligt inslag av främmande modersmål, euro/inv.	1 882,50	1 893,80
Enligt befolkningstäthet, euro/inv.	37,87	38,10
Enligt karaktären av skärgård, euro/inv.	368,87	371,08
Enligt utbildningsbakgrund, euro/inv.	407,38	409,82
Tilläggsdelar		
Fjärrort, euro/inv.	205,88	207,12
Kommuner inom samernas hembygdsområde, euro/inv.	2 615,00	2 630,69
Självförsörjningsgrad i fråga om arbetsplatser, euro/inv.	62,49	62,86

¹⁾ Uppgifterna för 2014 har ändrats i enlighet med den föreslagna reformen av statsandelssystemet.

20. Statens och kommunernas gemensamma datasystemprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 9 465 000 euro.

Anslaget får användas

1) till planering och anskaffning av statens och kommunernas gemensamma elektroniska ärendehanteringstjänster och datasystemlösningar samt till de kostnader som föranleds av stödet till kunderna i samband med det centraliserade ibrukttagandet av dessa

2) för utvecklingsprojekt som hänför sig till informationstekniken i kommunerna och som förbättrar förutsättningarna för att utnyttja kommunernas dataarkiv samt till ordnandet av datateknisk service och till stöd för införandet av redan genomförda lösningar

3) till statsunderstöd enligt prövning och till betalning av projekt som godkänts och finansierats av EU

4) till annan gemensam utveckling av den offentliga informationsförvaltningen

5) till avlönande av personal motsvarande högst 30 årsverken per år för planeringen och genomförandet av servicehelheterna och de särskilda projekten inom ramen för SADe-programmet samt för projektstyrningen av programmet högst till utgången av programperioden

6) till avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst tre årsverken för styrningsuppgifter inom IKT-förändringsstödet i anslutning till kommunreformen och för uppgifter som hänför sig till ett utvecklingsprogram för kommunernas ekonomi- och verksamhetsuppgifter, statistikföring och informationsförsörjning.

Förklaring: Med anslaget genomförs, i syfte att öka produktiviteten inom den offentliga förvaltningen, statens och kommunernas gemensamma projekt i överensstämmelse med riktlinjerna i det program som är avsett att påskynda elektronisk ärendehantering och demokrati (SADe-programmet).

Målet för SADe-programmet är att tillhandahålla medborgare och företag nyttiga, smidiga och enkla elektroniska kommunikationstjänster inom den offentliga förvaltningen. Programmet tillhandahåller kundorienterade och interoperabla elektroniska servicehelheter som stärker kostnadseffektiviteten och kvaliteten inom den offentliga sektorn. Genomförandet av programmet hänför sig till de pågående stora utvecklingsåtgärderna inom den offentliga förvaltningen, såsom effektivitets- och resultatprogrammet, projektet för utvecklande av kundbetjäningen och kommun- och servicestrukturreformen. Programmets mandattid löper ut vid utgången av 2015. De personer som anställs med medel av anslaget arbetar som projektchefer och annan projektpersonal inom servicehelheterna i SADe-programmet och i särskilda projekt samt vid finansministeriet som projektpersonal i anslutning till styrningen av programmet under den tid programmet pågår.

Med anslaget stöds och påskyndas kommunernas informationsförvaltningsutveckling med målet att förbättra produktiviteten samt främja kommunernas och den offentliga förvaltningens gemensamma projekt för utvecklande av informationstekniken och införande av elektroniska verksamhetssätt. Med anslaget stöds det IKT-förändringsarbete inom kommunsektorn som hänför sig till kommun- och servicestrukturreformen.

Anslaget används till utarbetandet av JHS-rekommendationer för den offentliga förvaltningen och standarder som grundar sig på lagen om styrning av informationsförvaltningen inom den offentliga förvaltningen (634/2011) samt till annan gemensam utveckling av informationsförvaltningen inom den offentliga förvaltningen, såsom stöd för det centraliserade ibruktagandet av statens och kommunernas gemensamma IKT-lösningar och genomförandet av den offentliga förvaltningens IKT-strategi.

Anslaget får användas till att stödja och främja inledandet av den övergripande arkitekturen för den offentliga förvaltningen enligt lagen om styrning av informationsförvaltningen inom den offentliga förvaltningen, genomförandet av arkitekturbeskrivningarna, ibruktagandet av arbetsredskap samt publiceringen av resultat för att uppnå de mål som uppställts för arkitekturarbetet och den nytta som eftersträvas med det.

Projekt och beräknad användning av anslaget (euro)

Projekt inom ramen för SADe-programmet	5 455 000
Projekt för utvecklande av kommunernas informationsteknik	3 960 000
Annat samarbete inom den offentliga förvaltningens informationsförvaltning	50 000
Sammanlagt	9 465 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 28.90.30	-2 765
Omfördelning	-2 000
Nivåförändring	-2 765
Sammanlagt	-7 530

2015 budget	9 465 000
2014 I tilläggsb.	—
2014 budget	16 995 000
2013 bokslut	16 995 000

22. Genomförande av förändringar i kommun- och servicestrukturen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 600 000 euro.

Anslaget får användas

1) till beredning och genomförande av projekt i samband med genomförandet av förändringar i kommun- och servicestrukturen

2) till avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst två årsverken för styrnings- och projektuppgifter i anslutning till förändringar i kommun- och servicestrukturen. Dessa kan genomföras utanför målet för antalet årsverken.

Förklaring: Med anslaget genomförs regeringens program för förändringsstöd i samband med kommunreformen. Med hjälp av programmet inleds och uppföljs utvecklingsprojekt som stöder kommunorganisationerna vid genomförandet av reformen och vid utvecklandet av kommunernas verksamhet och servicesystem.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Projekt för förändringsstöd	400
Kommunikation och fältarbete i kommunerna	200
Sammanlagt	600

2015 budget	600 000
2014 budget	600 000
2013 bokslut	600 000

30. Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 441 261 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandel enligt lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009)

2) till utjämning av statsandelarna på basis av skatteinkomsterna

3) till ett belopp av högst 30 000 000 euro för betalning av sådana statsandelar och statsunderstöd enligt lagarna om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998 och 1705/2009) som beviljats före 2015 för anläggningsprojekt som gäller läroanstalter.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Statsandel för kommunal basservice	
<i>Kalkylerade kostnader</i>	25 600 814
— åldersstruktur	18 053 725
— sjukfrekvens	6 090 740
— arbetslöshet	477 732
— tvåspråkighet	91 680
— inslag av främmande modersmål	522 868
— boendetetätet	188 135
— skärgårdsområde	14 324
— utbildningsbakgrund	161 610
<i>Kommunernas finansieringsandel</i>	-19 093 193
Statsandel	6 507 621
Tilläggsdelar	310 891
På skatteinkomsterna baserad utjämning av statsandelarna	674 874
Utjämning av systemförändringar 2015	27 022
Övergångsarrangemang för hemkommunsersättningen i anslutning till statsandelsreformen	1 628
Hemkommunsersättning till 6—15-åringar som saknar hemkommun (staten ersätter)	2 302
Privata utbildningsanordnare och universitet, mervärdesskatt	5 246
Ökningar och minskningar av statsandelen	911 677
Sammanlagt	8 441 261

Statsandelsprocenten för kommunal basservice är 25,42. En justering av kostnadsnivån med 0,6 % har gjorts i statsandelarna. Det invånarantal som ligger till grund för statsandelarna var 5 422 604 vid årsskiftet 2013/2014.

Regeringspropositioner som hänför sig till dimensioneringen av anslaget

Regeringen har överlämnat en proposition till riksdagen med förslag till lag om en sådan ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice att bestämningsgrunderna för statsandelen ses över på så sätt att de nuvarande, separata statsandelsgrunder som omfattar bestämningsgrunderna för den allmänna delen, social- och hälsovården, förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt allmänna bibliotek liksom även bestämningsgrunderna för grundläggande konstundervisning och allmän kulturverksamhet slopas. Samtidigt minskar man antalet bestämningsgrunder, avlägsnar överlappningar och slopar graderingar av bestämningsgrunderna. Propositionen har

inga konsekvenser för dimensioneringen av anslaget under momentet. Avsikten är att reformen ska träda i kraft vid ingången av 2015.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om statsandel för kommunal basservice så att statsandelsprocenten för kommunal basservice ändras från 29,57 % till 25,42 % år 2015. I ändringen har som avdrag beaktats 2,88 procentenheter i anslutning till reformen av statsandelssystemet. I ändringen har som avdrag beaktats 0,73 procentenheter i anslutning till sänkningen av statsandelen med 188 000 000 euro. I ändringen har som avdrag beaktats 0,64 procentenheter i anslutning till överföringen av 163 658 000 euro till moment 29.40.55. Överföringen hänför sig till reformen av finansieringen av yrkeshögskolorna. I ändringen har som avdrag beaktats 0,16 procentenheter i anslutning till en besparing på 40 000 000 euro som motsvarar höjningen av klientavgifterna. I ändringen har som avdrag beaktats 0,02 procentenheter i anslutning till överföringen av skyddshemsverksamheten till staten. I ändringen har dessutom som avdrag beaktats 0,08 procentenheter i anslutning till slopandet av den behovsprövade höjningen av statsandelen. I ändringen har som tillägg beaktats 0,27 procentenheter i anslutning till en ökning av statsandelen med 70 000 000 euro vilket motsvarar intäkterna från avfallsskatten. I ändringen har som tillägg beaktats 0,05 procentenheter i anslutning till genomförandet av den s.k. äldreomsorgslagen på så sätt att statsandelen är 54,3 %. I ändringen har som tillägg beaktats 0,04 procentenheter i anslutning till genomförandet av till övriga delar nya och utvidgade uppgifter så att statsandelen är 50 %. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 322 158 000 euro på grund av lagändringen.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av socialvårdslagen (710/1982). Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 9 400 000 euro på grund av lagändringen.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om barndagvård (36/1973). Den subjektiva rätten till dagvård begränsas i enlighet med regeringens strukturpolitiska program till halvdagsvård på ett sätt som beaktar sociala skäl, när en förälder är hemma på grund av moderskaps-, faderskaps-, föräldra- eller vårdledighet eller med hjälp av stöd för hemvård. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 6 012 000 euro på grund av lagändringen.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om grundläggande utbildning (628/1998). Genom ändringen ses minimigruppstorleken inom undervisning i andra ämnen än evangelisk-luthersk religion och ortodox religion samt livsåskådningskunskap över inom den grundläggande utbildningen. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 127 000 euro på grund av lagändringen.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till läropliktslag och ändring av vissa lagar som har samband med den. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 175 000 euro på grund av lagändringen.

Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen, beräkningsgrunder (1 000 euro)

Grundpris	Kalkylerad kostnad
Enligt åldersstruktur	
— 0—5-åringar (8 484,92 euro/inv.)	3 073 399
— 6-åringar (8 940,00 euro/inv.)	536 820
— 7—12-åringar (7 266,05 euro/inv.)	2 550 936
— 13—15-åringar (12 471,90 euro/inv.)	2 185 014

Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen, beräkningsgrunder (1 000 euro)

— 16—18-åringar (3 975,89 euro/inv.)	743 528
— 19—64-åringar (1 035,28 euro/inv.)	3 350 390
— 65—74-åringar (2 129,17 euro/inv.)	1 253 828
— 75—84-åringar (5 717,11 euro/inv.)	1 907 542
— 85-åringar och äldre (19 112,65 euro/inv.)	2 452 268
Enligt sjukfrekvens (1 125,29 euro/inv.)	6 090 740
Enligt arbetslöshet (87,44 euro/inv.)	477 732
Enligt tvåspråkighet (269,61 euro/inv.)	91 680
Enligt inslag av främmande modersmål (1 893,80 euro/inv.)	522 868
Enligt boendetäthet (38,10 euro/inv.)	188 135
Enligt karaktären av skärgård (371,08 euro/inv.)	14 324
Enligt utbildningsbakgrund (409,82 euro/inv.)	161 610
Sammanlagt	25 600 814

Kommunernas finansieringsandel

Invånarantal	5 422 604
Finansieringsandel, euro/inv.	3 521,07
Finansieringsandel, 1 000 euro	19 093 193

Tilläggsdelar för fjärrorter och för kommuner inom samernas hembygdsområde samt på basis av självförsörjningsgraden i fråga om arbetsplatser (1 000 euro)

Grundpris	
För fjärrorter (207,12 euro/inv.)	113 232
Enligt självförsörjningsgraden i fråga om arbetsplatser (62,86 euro/inv.)	194 071
För kommuner inom samernas hembygdsområde (2 630,69 euro/inv.)	3 588
Sammanlagt	310 891

På skatteinkomsterna baserad utjämning av statsandelarna (1 000 euro)

Tillägg	Avdrag	Netto
1 253 275	-578 401	674 874

Utjämning av systemförändringar 2015 (1 000 euro)

Tillägg	Avdrag	Netto
125 096	-98 074	27 022

Övergångsarrangemang för hemkommunsersättningen i anslutning till statsandelsreformen	1 628
---	-------

Andra minskningar och ökning av statsandelen (1 000 euro)

Minskning av statsandelen	
— förändrad prissättning på standardutlämnanden av uppgifter	-1 301
— finansiering av sjukvårds- och läkarhelikopter verksamhet	-22 233

Andra minskningar och ökningar av statsandelen (1 000 euro)

— finansiering av statens och kommunernas gemensamma datasystemprojekt	-4 748
— överföring till moment 29.01.02	-2 006
— avdrag i anslutning till systemförändringarnas kostnadsneutralitet	-27 022
— finansiering, i anslutning till statsandelsreformen, av utjämnings-systemet för privata utbildningsanordnares hemkommunsersättning	-1 628
Minskningar, sammanlagt	-58 938

Ökningar av statsandelen

— korrigeringspost för arbetsmarknadsstödet	29 549
— utjämning av systemförändringar 2010	497
— kompensation för förlorade skatteinkomster 2010	375 000
— kompensation för förlorade skatteinkomster 2011	129 000
— kompensation för förlorade skatteinkomster 2012	299 000
— kompensation för förlorade skatteinkomster 2013	11 500
— kompensation för förlorade skatteinkomster 2014	9 500
— ändringar i beskattningsgrunderna 2015	83 000
— tillägg för landskapsförbundens uppgifter	488
— överföring av statsunderstöd för anläggningskostnader för läroanstalter	30 000
— utjämnings neutralitet	3 081
Ökningar, sammanlagt	970 615

Annan finansiering (1 000 euro)

Hemkommunsersättning för 6—15-åringar som saknar hemkommun	2 302
Privata utbildningsanordnare och universitet, mervärdesskatt	5 246

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Antagningstjänster (överföring till moment 29.01.02)	822
Avdrag i anslutning till höjningen av klientavgifterna inom social- och hälsovården	-40 000
Barnskyddslagen	5 350
Begränsning av den subjektiva rätten till dagvård	-6 012
Finansiering, i anslutning till statsandelsreformen, av utjämningsystemet för privata utbildningsanordnares hemkommunsersättning	-1 628
Förändringar i invånarantal och bestämningsfaktorer	59 886
Genomförande av ändringarna i socialvårdslagen	9 400
Indexhöjning	42 524
Lagen om elev- och studerandevård	4 650
Minskning av statsandelen	-188 000
Pengar för renovering av skolbyggnader	-12 100
Reformen av finansieringen av yrkeshögskolorna (överföring till moment 29.40.55)	-163 658
Skyddshemsverksamhet (överföring till moment 33.60.52)	-4 000
Skärpta grunder för undervisningen i religion och livsåskådningskunskap	-127
Slopandet av den behovsprövade höjningen av kommunernas statsandel	-20 000
Sparåtgärder inom tandvården för vuxna	-859
Statsunderstöd för anläggningskostnader för läroanstalter (överföring från moment 29.10.34)	42 100
Återbetalning av underhållsstöd som återkrävts	-6 964

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändringar i beskattningsgrunderna	73 500
Överföring från moment 28.90.20	3 765
Övergångsarrangemang för hemkommunsersättningen i anslutning till statsandelsreformen	1 628
Övriga ändringar	819
Äldreomsorgslagen	27 500
Sammanlagt	-171 404

2015 budget	8 441 261 000
2014 I tilläggsb.	8 816 000
2014 budget	8 612 665 000
2013 bokslut	8 676 001 810

31. Ekonomiskt stöd för kommunsammanslagningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 36 135 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av kalkylerade sammanslagningsunderstöd enligt 43 § i kommunstrukturlagen (1698/2009)

2) till ersättning av minskningar av statsandelarna enligt 44 § i nämnda lag

3) till ett belopp av högst 1 600 000 euro för särskilda utredningar enligt 16 § och utredningsunderstöd enligt 41 § i kommunstrukturlagen

4) till ett belopp av högst 200 000 euro för kostnader för utredningar enligt lagen om ett utredningsförfarande i syfte att främja samarbetet i vissa stadsregioner (1408/2010)

5) till utredningar i anslutning till metropolförvaltningen.

Förklaring: Bestämmelserna om formen och nivån på sammanslagningsunderstöden reviderades vid ingången av 2008 och gäller de ändringar i kommunindelningen som genomförs efter det. Samtidigt har stödet för investerings- och utvecklingsprojekt som betalas separat i samband med ändringar av kommunindelningen slopats.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Sammanslagningsunderstöd	
— kommunsammanslagningar 2015, 3 st.	5 114
— kommunsammanslagningar 2014, 0 st.	-
— kommunsammanslagningar 2013, 10 st.	10 410
Sammanlagt, 13 st.	15 524
Kompensation för förlorade statsandelar	
— sammanslagningarna 2015	556
— sammanslagningarna 2014	-
— sammanslagningarna 2013	15 361
— sammanslagningarna 2012	-
— sammanslagningarna 2011	2 894
Sammanlagt	18 811

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Kostnaderna för utredningar enligt kommunstrukturlagen och understöd som beviljas för förhandsutredningar i anslutning till sammanslagningarna (högst)	1 600
Kostnader för stadsregionutredningar (högst)	200
Alla sammanlagt	36 135

	2013 utfall	2014 utfall	2015 uppskattning
Kommunsammanslagningar	10	0	3
Minskning av antalet kommuner	17	0	3
Anslag, mn €	44,2	35,1	36,1
— varav andelen sammanslagningar året i fråga, mn €	29,2	0,0	5,7

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kompensation för förlorade statsandelar	-1 607
Sammanslagningsunderstöd	5 114
Utredningar enligt kommunindelninglagen	-2 400
Sammanlagt	1 107

2015 budget	36 135 000
2014 budget	35 028 000
2013 bokslut	64 356 284

34. Finansiering av lokala försök i kommunerna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 520 000 euro.

Anslaget får användas

1) till beredning, styrning, uppföljning och utvärdering av lokala försök i kommunerna som inleds till stöd för ett åtgärdsprogram för att minska de skyldigheter som kommunerna har på grundval av sina lagstadgade uppgifter

2) till bidrag till de kommuner som deltar i lokala försök i kommunerna för avlönande av projektchefer

3) till avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst två årsverken för styrnings- och projektuppgifter i anslutning till lokala försök i kommunerna. Dessa kan genomföras utanför målet för antalet årsverken.

Förklaring: Med anslaget genomförs sådana lokala försök som hänför sig till kommunreformen och utredningen av kommunernas uppgifter och som inleds till stöd för åtgärdsprogrammet för att minska kommunernas skyldigheter. Syftet med försöken är att minska kommunernas skyldigheter. I de lokala försöken i kommunerna kan ministerierna och kommunerna tillsammans komma överens om målen för servicen.

Resultaten av försöken utnyttjas av den arbetsgrupp som gör en utredning av kommunernas uppgifter.

2015 budget	520 000
2014 budget	520 000

91. Stöd för sysselsättningen och näringslivet

Förklaring: Sysselsättningen och näringslivet stöds med energiskattestöd.

Med allmänna energiskattestöd främjas konkurrenskraften för yrkesmässig verksamhet och energiintensiv industri samt konkurrenskraften för och användningen av förnybara energikällor. Med energiskattestödet till jordbruket och trädgårdsodlingen stöds jordbrukets inkomstbildning.

41. Energiskattestöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 251 000 000 euro.

Anslaget får användas till följande stöd och återbärningar som betalas via punktskattesystemet:

- 1) stöd till jordbruket
- 2) skatteåterbäring till energiintensiva företag.

Förklaring: Anslaget grundar sig på följande författningar:

- 1) stöd till jordbruket: lagen om återbäring av punktskatt på vissa energiprodukter som använts inom jordbruket (603/2006)
- 2) skatteåterbäring till energiintensiva företag: lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen (1260/1996, 8 a § (ändrad i 1168/2002)).

Skatteåterbäringen till energiintensiva företag ökades med 120 miljoner euro från ingången av 2012.

Stöd som betalas till jordbruket ändras 2014 i riktning mot ökad miljöstyrning så att koldioxidskatteandelen inte längre återbetalas till jordbruket. Budgetekonomin påverkas av ändringen år 2015.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om punktskatt på flytande bränslen och lagen om punktskatt på elström och vissa bränslen. Enligt förslaget ska skatteåterbäringen till energiintensiva företag i fortsättningen inte betalas för gruvdrift. Däremot leder skattehöjningen för uppvärmnings-, arbetsmaskin- och kraftverksbränslen till ökade återbärningar. Budgetekonomin påverkas av ändringen år 2016.

Återbäringen för skattefri användning och stöden till fartygstrafiken har strukits bland de poster som betalas med medel av anslaget. I fortsättningen beaktas de som inkomstavdrag under moment 11.08.07. Dessa återbärningar beräknades uppgå till 42 miljoner euro år 2014.

Beräknad användning av anslaget (euro)

1. Stöd till jordbruket	31 000 000
2. Skatteåterbäring till energiintensiva företag	220 000 000
Sammanlagt	251 000 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Strykning av återbäringen för skattefri användning och stöden till fartygstrafiken och beaktande av dem som avdrag under moment 11.08.07	-42 000
Nivåförändring	-9 020
Sammanlagt	-51 020
2015 budget	251 000 000
2014 budget	302 020 000
2013 bokslut	229 222 593

92. EU och internationella organisationer

Förklaring: År 2015 är det andra budgetåret i EU:s följande fleråriga budgetram och Europaparlamentets och kommissionens första hela verksamhetsår efter EU-valet 2014. Verkställandet av budgetramen för 2014—2020 kräver ytterligare att det beslut som gäller egna medel godkänns och ratificeras av de nationella parlamenten, vilket beräknas ta ett par år. Av de rabatter som godkänts för vissa andra nettobetalande länder innehåller budgeten för 2015 en fortsatt rabatt för Förenade kungariket. Dessutom fortsätter den rabatt som Tyskland, Österrike, Nederländerna och Sverige beviljats för deltagande i betalningen av den ovan nämnda rabatten oförändrad och utan avbrott. Inga mervärdesskattebaserade rabatter och rabatter i form av klumpsummor väntas bli betalda 2015 eftersom de slopades vid utgången av 2013 i enlighet med det gällande beslutet om egna medel. De nya mervärdesskattebaserade rabatter och rabatter i form av klumpsummor som ersätter dessa förfaller till betalning retroaktivt efter det att det beslut som gäller egna medel har godkänts, vilket beräknas ske 2016.

03. Omkostnader för verket för finansiell stabilitet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om myndigheten för finansiell stabilitet. Det är meningen att lagen ska innehålla bestämmelser om myndighetens verksamhetsområde, uppgifter, befogenheter och organisation. Dessutom överlämnas en proposition med förslag till lag om förvaltningsavgifter till Verket för finansiell stabilitet.

Till följd av det EU-direktiv som gäller återhämtning och resolution av kreditinstitut och värdepappersföretag kommer det i Finland att inrättas en ny myndighet, Verket för finansiell stabilitet, för vilket det i direktivet och i den förordning som gäller en gemensam resolutionsmekanism närmare anges myndighetsuppgifter i anslutning till föregripande resolutionsåtgärder samt befogenheter att genomföra en kontrollerad omstrukturering av verksamheten vid inrättningar i kris och eventuellt lägga ner sådana inrättningar. På grund av EU-rättsakternas ikraftträdande och tillämpningen av dem behöver myndigheten inleda sin verksamhet den 1 januari 2015.

Det är meningen att täcka kostnaderna för verksamheten vid Verket för finansiell stabilitet med förvaltningsavgifter som tas ut av kreditinstitut och värdepappersföretag och om vilka det föreslås bestämmelser i lagen om förvaltningsavgifter till Verket för finansiell stabilitet.

Motsvarande inkomster har antecknats under moment 11.19.11.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Uppskattning av de omkostnader som EU-bestämmelser om resolutionsåtgärder förutsätter 2015	3 000
Sammanlagt	3 000

2015 budget 3 000 000

20. Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 900 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av resekostnader enligt ett beslut om ersättning för resekostnader för EU:s medlemsstaters delegationer samt till betalning av mervärdesskatteutgifter i anslutning till resekostnaderna.

Förklaring: Europeiska unionen betalar i förskott ersättning till medlemsländerna för resekostnader för deltagande i rådets och dess arbetsgruppers möten. Medlemsstaterna får årligen ett totalt anslag som utgör en för varje medlemsstat fastställd procentuell andel av anslaget under punkten Möten och kallelser i allmänhet i EU:s budget. Till den del resandet föranleder sådana utgifter som EU inte går med på att ersätta, betalas utgifterna av omkostnadsanslagen. Medlemsstaterna ska årligen före utgången av februari förete rådets generalsekreterare en redovisning för hur de har använt det anslag som anvisats dem.

Motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.28.93.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	400
Sammanlagt	400

2015 budget 2 900 000
 2014 budget 2 500 000
 2013 bokslut 2 800 000

40. Vårdlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)

Under momentet beviljas 9 976 000 euro.

Anslaget får användas till ersättning av den ekonomiska nytta som Finland anses få av att vara vårdland för Nordiska Investeringsbanken.

Förklaring: Finland anses årligen vinna ca 9 976 000 euro på att Nordiska Investeringsbanken är belägen i Helsingfors. Detta motsvarar det skattebelopp som banken år 2013 innehöll av de anställdas löner. Avsikten med anslaget är att befästa bankens ställning i synnerhet på den internationella marknaden. Det är inte avsett att användas till tilläggsförmåner för bankens anställda. Arrangemanget avtalades i tiden vid de nordiska finansministrarnas möte i Helsingfors den 10 november 1997. Eftersom de anställda vid Nordiska miljöfinansieringsbolaget och Nordiska utvecklingsfonden formellt avlönas av Nordiska Investeringsbanken, ingår i vårdlandsersättningen också den skatt på lönen som de anställda vid de ovannämnda institutionerna betalar.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	836
Sammanlagt	836

2015 budget	9 976 000
2014 budget	9 140 000
2013 bokslut	8 342 387

60. Överföring till fonden för finansiell stabilitet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 166 000 000 euro.

Anslaget får användas till överföring av medel till den fond som avses i lagen om myndigheten för finansiell stabilitet, för vidare överföring som stabilitetsavgift till EU:s gemensamma resolutionsfond.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om myndigheten för finansiell stabilitet, som också ska förvalta den nya statliga fond som står utanför statsbudgeten, fonden för finansiell stabilitet. Det är meningen att de medel som föreslås bli överförda till fonden vidare ska överföras som stabilitetsavgift till EU:s gemensamma resolutionsfond.

2015 budget	166 000 000
-------------	-------------

67. Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 170 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till inlösen av förbindelser som 1982—1986 givits internationella finansiella institut på basis av medlemskap i instituten samt till betalning av kostnader som föranleds av inlösningen
- 2) till betalning av valutakursförluster och inlösningskostnader i samband med inlösen av förbindelser som har givits efter 1986.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Av de förbindelser som givits åren 1982—1986 var förbindelser till ett belopp av ca 1,0 miljon euro oinlösta den 31 december 2013.

2015 budget	170 000
2014 budget	170 000
2013 bokslut	—

68. Finlands andel av höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens grundkapital (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 530 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den femte posten på ca 3 500 000 US-dollar, eller motsvarande ca 2 530 000 euro, av Finlands andel år 2015 av höjningen av Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbankens (*International Bank for Reconstruction and Development*, IBRD) grundkapital. Anslaget får dessutom användas till avgifter för eventuell skyldighet att upprätthålla värdebeständigheten.

Förklaring: Motvärdena under momentet har beräknats enligt valutakursen EUR/USD=1,3855 per den 17 april 2014.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Uppdaterad uppskattning enligt valutakursen EUR/USD=1,3855	-810
Sammanlagt	-810
2015 budget	2 530 000
2014 budget	3 340 000
2013 bokslut	3 141 960

69. Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 015 000 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av det mervärdesskattebaserade bidrag och det bidrag baserat på bruttonationalinkomsten som Finland ska betala till Europeiska unionen
- 2) till medfinansiering av den avgiftsnedsättning som beviljas Förenade kungariket.

Förklaring: Bestämmelser om de medel som ska tilldelas för finansiering av EU:s budget och om medlemsstaternas finansiella bidrag finns i rådets beslut 2007/436/EG, som gäller EU:s egna medel.

EU:s egna medel inbegriper

- 1) diverse inkomster och traditionella egna medel, dvs. tullar och produktionsavgifter för socker
- 2) mervärdesskattebaserade avgifter och avgifter baserade på bruttonationalinkomsten (momsavgift och BNI-avgift) som medlemsstaterna ska betala.

Med undantag av uppbördsprovisionen ingår de traditionella egna medel som Finland samlar in för EU:s räkning inte i statsbudgeten.

Närmare bestämmelser om beräkningen av momsavgiften och BNI-avgiften finns i följande av rådets förordningar (EG):

- 1) nr 1150/2000: förordningen gällande genomförande av beslutet om systemet för EU:s egna medel
- 2) nr 1553/1989: förordningen om den slutliga enhetliga ordningen för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt
- 3) nr 2223/1996: förordningen gällande beräkningen av bruttonationalinkomst till marknadspris.

Anslagsnivån baserar sig på nivån på betalningstaket för budgetramen för 2014—2020.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Mervärdesskattebaserade avgifter	284 000 000
Avgifter baserade på bruttonationalinkomsten	1 595 000 000
Finansiering av den avgiftsnedsättning som beviljas Förenade kungariket	136 000 000
Sammanlagt	2 015 000 000
2015 budget	2 015 000 000
2014 budget	2 015 000 000
2013 bokslut	2 027 689 677

95. Prestationer i samband med statsborgen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 800 000 euro.

Anslaget får användas till prestationer föranledda av den borgen som ställts för stiftelsen Pietari-säätiö.

Förklaring: Behovet av anslag föranleddes av eventuella prestationer till följd av en borgen på 10 miljoner euro ställd till stiftelsen Pietari-säätiö den 21 augusti 2008 och en borgen på 3,5 miljoner euro ställd den 17 september 2009.

Stiftelsen Pietari-säätiö driver Finlands institut i S:t Petersburg. Stiftelsen har råkat i ekonomiska svårigheter i och med att den grundliga renoveringen av Finlandshuset, som stiftelsen svarar för, blev dyrare än beräknat.

2015 budget	800 000
2014 I tilläggsb.	4 505 000
2014 budget	800 000
2013 bokslut	743 288

99. Separat budgeterade utgifter inom statsförvaltningen

Förklaring: Kapitlet innehåller utgifter som budgeterats centraliserat för hela statsförvaltningen. Med en del av anslagen under kapitlet bereder man sig på utgifter som är beroende av prövning eller på lagstadgade oförutsedda utgifter.

87. Användning av intäkterna från bankskatten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas inget anslag.

De treåriga reservationsanslag på totalt 266 000 000 euro som har beviljats i budgetarna för 2013 och 2014 återtas.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om upphävande av lagen om tillfällig bankskatt.

Återtagandet av anslaget har beaktats i inkomstposten under moment 12.39.04. Av det återtagna anslaget ombudgeteras 166 000 000 euro under moment 28.92.60.

2015 budget	—
2014 budget	133 000 000
2013 bokslut	133 000 000

95. Extraordinära lagstadgade utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådana på lag eller förordning grundade utgifter för vilka särskilda anslag inte ingår i budgeten.

2015 budget	300 000
2014 budget	300 000
2013 bokslut	—

96. Oförutsedda utgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådana oförutsedda nödvändiga utgifter för vilka särskilda anslag inte ingår i budgeten.

2015 budget	5 000 000
2014 budget	5 000 000
2013 bokslut	5 000 000

97. Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 150 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till indrivning av statens låne- och borgensfordringar samt andra fordringar
- 2) till tryggande och skötsel av statens lånefordringar, borgensfordringar och andra fordringar samt statens ärvda egendom
- 3) till betalning av utgifter för återkrav av förmåner som betalats ut utan grund och för utövandet av statens regressrätt
- 4) till betalning av ansvarsförsäkring för inteckningshavare
- 5) till inköp av fastigheter eller annan egendom vid konkursauktioner eller exekutiva auktioner eller andra realiseringsarrangemang, när det är nödvändigt för tryggande av statens låne- eller borgensfordran eller annan fordran eller för minimering av borgensansvar, samt till betalning av utgifter för skötseln och realiseringen av egendom som på detta sätt tillfallit staten.

2015 budget	150 000
2014 budget	150 000
2013 bokslut	107 613

98. *Hantering av risken i samband med kassaplaceringar* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas till att betala utgifter för att hantera risken i samband med statens kassaplaceringar.

Förklaring: Anslaget är avsett för utgifter för att hantera risken i samband med statens kassaplaceringar vid exceptionella förhållanden på finansmarknaden, när placering enligt lag har varit möjligt på sådana villkor som minskar risken och medför kostnader.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Betalning av negativa ränteintäkter i samband med kassaplaceringar	10 000
Sammanlagt	10 000

2015 budget 10 000 000

Huvudtitel 29

UNDERVISNINGS- OCH KULTURMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

De statsandelar som beviljas inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde budgeteras 2015 på grundval av beslutet om beviljande avvikande från de allmänna bestämmelserna om fördelningen av inkomster och utgifter. De statsandelar och statsunderstöd som omfattas av fullmaktsförfarandet budgeteras likväl enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Förvaltningsområdets verksamhetsmiljö

Finland påverkas i hög grad av konjunkturerna i världsekonomin. Säkerställandet av kunnandet, välfärden och konkurrenskraften kräver satsningar på småbarnspedagogik, utbildning, forskning, kreativitet, kultur och innovationsverksamhet. Ungdomsarbetslösheten är en särskild utmaning för utbildnings- och ungdomspolitiken. Ministeriet har utarbetat en verksamhetsstrategi som sträcker sig till 2020 och som för sin del bidrar till att bemöta utmaningarna i verksamhetsmiljön.

Antalet barn i dagvård har ökat fr.o.m. 2004. År 2011 omfattades ca 63 % av 1—6-åringarna av dagvård. Till följd av ändringarna i vårdsystemet kommer föräldrarna sannolikt att förvärvsarbeta mera, varför också efterfrågan på dagvård kan öka.

Den åldersklass som börjar gymnasium eller grundläggande yrkesutbildning minskar. I fråga om den åldersklass som börjar studera på högskolenivå kommer det inte att ske några väsentliga förändringar. Andelen barn och unga med invandrarbakgrund ökar på alla utbildningsnivåer. Efterfrågan på vuxenutbildning ökar.

Det kreativa arbetet och den kreativa verksamheten och produktionen samt den digitala användningen av kulturinnehåll får ökad betydelse till följd av utvecklingen av informationssamhället. Den kreativa ekonomins sysselsättande effekt ökar. I och med att samhället blir allt mer mångskiftande och differentierat blir det en utmaning att stärka medborgarverksamheten så att den främjar den sociala gemenskapen, välfärden och hälsan. Medborgarverksamhetens roll i produktionen av kultur- och idrottstjänster förväntas växa.

Den regionala differentieringen innebär en utmaning när det gäller att tillhandahålla jämlika tjänster i hela landet. Dessutom accentueras betydelsen av att stärka inlärningen och välbefinnandet bland barn och unga då åldersklasserna blir mindre och den samhällsekonomiska försörjningskvoten blir sämre.

Tryggandet av basservicen förutsätter att reformen av kommunstrukturen och av kommunernas servicestruktur fortsätter.

Förvaltningsområdets samhälleliga verkningar

Utbildnings- och vetenskapspolitiken

Det finländska välfärdssamhället grundar sig på en hög utbildningsnivå, fungerande dagvårdstjänster och en avgiftsfri utbildning av hög kvalitet. Lika möjligheter till en högklassig utbildning såväl inom småbarnspedagogik som inom högskoleutbildning måste säkerställas i hela landet. Målet är att höja befolkningens utbildnings- och kompetensnivå så att finländarna 2020 är världens kunnigaste folk. Serviceförmågan förbättras i fråga om utbildning på andra stadiet. Finländarnas utbildningsnivå ska utvecklas så att 88 % av den vuxna befolkningen i arbetsför ålder har avlagt examen efter grundstadiet och 30 % högskoleexamen målåret 2020. På motsvarande sätt ska 94 % av 30-åringarna ha avlagt examen efter grundstadiet och 42 % högskoleexamen.

Redan inom en nära framtid kommer det att bli brist på kunnig arbetskraft åtminstone inom vissa branscher. Särskilt stora kommer problemen med tillgången på arbetskraft att vara inom social- och hälsovårdsområdet, men också t.ex. inom vissa områden inom teknik och trafik. Genom åtgärder riktade till utbildningssystemet ska arbetskarriärerna förlängas i början och utbildningsutbudet riktas så att det motsvarar det branschvisa arbetskraftsbehovet. Målet är att de ungas studievägar ska bli kortare än tidigare och att de unga utbildas inom branscher där förutsättningarna för att få arbete är goda. Det branschvisa och regionala utbudet av utbildning riktas i enlighet med befolkningsutvecklingen och behovet av arbetskraft.

Man säkerställer verkställandet av ungdomsgarantin och genomför kompetensprogrammet för unga vuxna. De ungas läroavtalsutbildning samt kombinerandet av de ungas läroavtalsutbildning och utbildning vid läroanstalter främjas.

Målet är att

- 95 % av 4-åringarna ska delta i verksamhet inom småbarnspedagogiken senast år 2020
- 100 % av 6-åringarna ska ha deltagit i förskoleundervisning
- alla som går ut grundstadiet inleder studier efter grundstadiet
- hälften av de nya studenterna fortsätter sina studier samma år
- den genomsnittliga åldern för dem som utexamineras från högskolor sjunker
- genomströmningen i utbildningen förbättras på alla utbildningsstadier.

Tillgången på arbetskraft påverkas förutom genom utbildning för unga också genom utveckling av vuxenutbildningstjänster. Genom vuxenutbildning stöder man arbetsmotivationen och trivseln på arbetsplatsen. Målet är att 60 % av de vuxna årligen ska delta i utbildning och att deltagarunderlaget för vuxenutbildningen breddas.

Personer som avslutar den grundläggande utbildningen och genast inleder utbildning (%)

	2011	2012	2013 uppskatt- ning	2014 uppskatt- ning	2015 uppskatt- ning
Studerande i yrkesutbildning	44,3	44,6	44,7	45,5	45,5
— utbildning som leder till grundexamen ¹⁾	41,2	41,5	41,8	42,5	42,5
— förberedande utbildningar ²⁾	3,1	3,1	2,9	3,0	3,0
Studerande i gymnasieutbildning	49,6	50,0	52,0	52,0	52,0

Personer som avslutar den grundläggande utbildningen och genast inleder utbildning (%)

	2011	2012	2013 uppskatt- ning	2014 uppskatt- ning	2015 uppskatt- ning
Studering i påbyggnadsundervisning inom den grundläggande utbildningen ³⁾	2,5	2,4	2,5	2,5	2,5
— i grundskolor	2,0	1,9	2,0	2,0	2,0
— i folkhögskolor	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
<i>Utbildningar som leder till examen sammanlagt</i>	90,8	91,5	93,8	94,5	94,5
<i>Påbyggnadsundervisning och föreberedande utbildningar sammanlagt</i>	5,6	5,5	5,4	5,5	5,5
Sammanlagt	96,4	97,0	99,2	100,0	100,0

¹⁾ Källa: Statistikcentralen.

²⁾ Källa: statistik för statsandelssystemet (också siffran för 2013 anger utfallet). Inkluderar även förberedande och rehabiliterande undervisning och handledning för personer med funktionshinder, utbildning som förbereder för grundläggande yrkesutbildning för invandrare, undervisning i huslig ekonomi samt orienterande och förberedande utbildning i anslutning till grundläggande yrkesutbildning (Yrkesstart).

³⁾ De siffror som gäller sådan påbyggnadsutbildning som ordnas i anslutning till grundskolorna är uppskattningar som grundar sig på Statistikcentralens statistik över elevantal. De siffror som gäller påbyggnadsundervisning som ordnas i folkhögskolor är uppskattningar som grundar sig på relevanta enligt statsandelsstatistiken.

Medelåldern för dem som avlagt högskoleexamen (median)¹⁾

	2010	2011	2012	2013 uppskatt- ning	2014 uppskatt- ning	2015 uppskatt- ning
Yrkehögskoleexamen	25,2	25,2	25,2	25,2	24,9	24,9
Högre högskoleexamen	27,9	27,6	27,7	27,6	27,4	27,4

¹⁾ Källa: Statistikcentralen. Gäller i fråga om yrkehögskolor ungas utbildning.

Andelen (%) studerande som avlagt examen inom målsatt tid av dem som inlett studier¹⁾

	2009	2010	2011	2012	2013 uppskatt- ning	2014 uppskatt- ning	2015 uppskatt- ning
Gymnasieutbildning (3 år)	79,4	79,2	80,3	81,0	82,0	83,0	84,0
Yrkesinriktad grundexamen (3 år)	59,7	60,6	61,0	62,0	63,0	64,0	65,0
Yrkehögskoleexamen (5 år)		64,0	60,5	61,0	63,0	63,0	63,0
Lägre och högre yrkehögskoleexamen (7 år)		49,4	46,9	48,4	49,0	52,0	52,0

¹⁾ Källa: Statistikcentralen. Inkluderar endast utbildning som lyder under undervisningsförvaltningen. Inkluderar inte utbildning som förbereder för en yrkesinriktad grundexamen som avläggs i form av en fristående examen eller läroavtalsutbildning. Avser i fråga om lägre och högre högskoleexamen andelen studerande som avlagt målexamen, den högsta examen som en ny studerande har beviljats rätt att avlägga. I fråga om 2011 är den siffra som anger utbildning som leder till yrkesinriktad grundexamen en uppskattning.

Studerande och examina¹⁾

	2010	2011	2012	2013 uppskatt- ning	2014 uppskatt- ning	2015 uppskatt- ning
Dagvård						
— barn	204 750	206 350	208 300	209 700	211 000	214 400
Förskoleundervisning						
— antal elever	58 770	58 910	59 700	60 000	61 000	62 500
Grundläggande utbildning						
— nya elever	57 880	59 100	59 200	60 500	60 500	60 500
— elever som fått avgångsbetyg	64 960	63 440	61 200	61 000	60 000	61 000
— antal elever	530 680	526 930	522 000	522 000	519 000	531 000
Gymnasieutbildning						
— nya studerande	37 870	36 790	38 000	38 000	38 000	38 000
— avlagda studentexamina ²⁾	32 700	32 810	33 000	33 000	33 000	33 000
— antal studerande	107 400	106 320	110 000	110 000	110 000	108 000
Grundläggande yrkesutbildning (vid läroanstalter)						
— nya studerande	60 000	61 000	61 430	63 000	63 500	62 000
— avlagda examina	36 750	40 160	41 810	42 900	44 100	45 000
— antal studerande ³⁾	149 200	150 560	150 300	150 470	150 700	149 200
Grundläggande yrkesutbildning (läroavtalsutbildning)⁴⁾						
— nya studerande	6 835	8 438	7 651	8 500	8 900	8 900
— avlagda examina	5 922	5 985	4 084	6 200	6 400	6 400
— antal studerande	23 099	23 378	19 776	21 000	24 000	24 000
Yrkesinriktad tilläggsutbildning⁵⁾						
— nya studerande	32 634	31 801	31 141	26 000	27 000	27 000
— avlagda examina	16 006	16 153	17 468	15 400	15 600	15 600
— antal studerande i utbildning vid läroanstalter	33 586	35 190	35 402	37 000	38 500	39 500
— antal studerande i läroavtals- utbildning	36 470	33 356	35 670	27 000	28 500	28 500
Grundexamina vid yrkeshögskolor						
— studerande som inlett sina studier ⁶⁾	31 492	31 038	31 004	29 900	30 600	30 600
— avlagda examina	20 581	21 312	22 121	22 800	22 800	22 800
— antal studerande	131 595	131 838	131 369	129 634	128 600	128 600
Högre yrkeshögskoleexamina						
— studerande som inlett sina studier	2 722	2 739	2 826	2 900	2 900	2 900
— avlagda examina	1 253	1 521	1 708	1 948	2 000	2 018
— antal studerande	6 580	7 321	7 834	8 566	8 600	8 600
Grundexamina vid universitet⁷⁾						
— nya studerande	19 988	20 119	19 853	20 233	20 900	20 900
— avlagda lägre högskoleexamina	12 300	13 275	13 014	13 017	14 200	14 200
— avlagda högre högskoleexamina	14 384	12 515	13 829	14 444	15 023	15 023
— antal studerande	144 321	144 441	143 505	141 756	142 400	143 100
Doktorsexamina vid universitet	1 518	1 653	1 649	1 724	1 635	1 635

- 1) Utbildning som lyder under undervisningsförvaltningen. De siffror som gäller nya barn i dagvården och studerande inom grundläggande utbildning, gymnasieutbildning och yrkesinriktad grund- och tilläggsutbildning, studerande som fått avgångsbetyg från grundläggande utbildning, studerande som avlagt examen inom yrkesinriktad grund- och tilläggsutbildning och utländska studerande är i fråga om 2013 uppskattningar. Antalet studerande inom förskoleundervisning, grundläggande utbildning, gymnasieutbildning och grundläggande yrkesutbildning (exkl. läroavtalsutbildning) är antalet studerande enligt statsandelssystemet.
- 2) IB-gymnasieexamina och Reifeprüfungsexamina ingår inte.
- 3) Omfattar även studerande i annan utbildning än sådan som leder till examen.
- 4) Omfattar sådan utbildning i läroavtalsform som ordnas som läroplansbaserad utbildning och som utbildning som förbereder för fristående examen och som leder till en yrkesinriktad grundexamen.
- 5) I fråga om nya studerande och avlagda examina ingår sådan utbildning vid läroanstalter och i läroavtalsform som förbereder för yrkesexamen och specialyrkesexamen.
- 6) Med studerande som inlett sina studier för YH-examen avses fr.o.m. 2010 studerande som under statistikåret i fråga för första gången har skrivit in sig som närvarande i en utbildning som leder till YH-examen vid en yrkeshögskola.
- 7) Inbegriper studerande för lägre och högre högskoleexamen och dessa examina.

Konst- och kulturpolitiken

Konsten och kulturen främjar befolkningens välbefinnande och livskvalitet samt stärker det kulturella kapitalet. Genom att stärka kulturgrunden, verksamhetsförutsättningarna för dem som utför kreativt arbete, medborgarnas möjligheter till kulturellt deltagande samt kulturekonomin främjas bildningen, kreativiteten, kunnandet och innovativiteten, regionernas livskraft samt utvecklingen av sysselsättningen och samhällsekonomin.

Centrala kulturpolitiska områden är konst- och konstnärs-, kulturarvs-, biblioteks-, kulturexport- och upphovsrättspolitiken liksom även den audiovisuella politiken och den kommunala kulturverksamheten.

I Finland har deltagandet i kulturella aktiviteter ökat och skillnaderna i deltagande mellan befolkningsgrupperna har jämnats ut. Det finns emellertid grupper där deltagandet är mycket lågt. Kulturtjänsterna koncentreras till de större städerna, varvid tillgången till tjänsterna varierar i olika delar av landet. I europeisk jämförelse besöks bibliotek och teatrar särskilt aktivt, men läsaktiviteten håller på att minska. Intresset för kulturarvet är mindre än i Europa i genomsnitt. Andelen som ser inhemska filmer är större i Finland än i många andra länder, även om det sammantagna antalet biobesök är något lägre än i EU i genomsnitt. Medvetenheten om konstens och kulturens positiva effekter på befolkningens välbefinnande samt utnyttjandet av kulturbaserade metoder inom olika områden av samhällelig verksamhet har ökat.

Antalet personer som arbetar i yrken inom konst och kultur har ökat ytterligare under de senaste åren. Andelen sysselsatta inom kulturbranschen (ca 4 %) är större än BNP-andelen (ca 3 %). Arbetslösheten bland personer som avlagt en examen inom kulturbranschen är dock högre än arbetslösheten bland den utbildade arbetskraften i genomsnitt.

En större variation vad gäller kulturella och konstnärliga uttrycks- och deltagandeformer och konsumtionsbehovet inom kultur samt digitaliseringen präglar utvecklingen inom konst och kultur. Digitaliseringen inverkar på ett genomgripande sätt på produktionen, distributionen, bevarandet och konsumtionen av konst och kultur. Kulturekonomin ses som en del av den kreativa ekonomin.

Inom konst- och kulturbranschen riktas besparingar till ämbetsverk och inrättningar och annan budgetfinansierad verksamhet, statsandelar och funktioner som finansieras med tippningsvinstmedel.

Målen för de samhälleliga verkningarna inom kulturpolitiken är:

1. Kulturgrunden förblir livskraftig

Man strävar efter att stärka kulturgrunden genom att främja infrastrukturen för och tillgången till kultur och information, bevarandet av kulturarvet och kulturmiljöerna, konst-, kulturarvs- och mediefostran liksom även den nationella, regionala och lokala konst- och kulturförvaltningens funktioner och kulturens internationalisering, med beaktande av omvärldens utmaningar globalt och med tanke på den tekniska och hållbara utvecklingen samt de besparingar som gäller branschen.

2. Verksamhetsförutsättningarna för dem som utför kreativt arbete tryggas

Verksamhetsförutsättningarna för dem som utför kreativt arbete tryggas genom att stödformerna för konst och kultur utvecklas, konstnärernas utkomstmöjligheter görs mångsidigare och ett fungerande upphovsrättssystem utvecklas. Dessutom stärks förutsättningarna för företagsamhet inom kulturella och kreativa branscher.

3. Möjligheterna att ta del av kultur tryggas för alla befolkningsgrupper och förbättras för mindre delaktiga befolkningsgrupper

Möjligheterna till kulturellt deltagande för alla befolknings- och medborgargrupper tryggas genom att man sörjer för den nationella, regionala och lokala tillgången och tillgängligheten till konst- och kulturtjänster och kulturarvet, vidtar åtgärder för att få mindre delaktiga grupper att delta samt främjar utvecklingen av kulturell mångfald (inkl. kulturtjänster).

4. Kulturekonomin och den kreativa ekonomin stärks

Förutsättningarna för att utveckla kulturekonomin och den kreativa ekonomin och deras effekt på sysselsättningen förbättras genom att den finansiella basen och kunskapsunderlaget för kulturen utvecklas och breddas, upphovsrätten utnyttjas bättre och regeringsprogrammets spetsprojekt som gäller kreativa branscher genomförs.

Nyckeltal för kulturpolitiken

	2012 utfall	2013 utfall	2015 uppskattning
1. Stärkande av kulturgrunden			
Teatrar med rätt till statsandel			
— kalkylerade årsverken	2 469	2 469	2 469
— antal föreställningar	13 467	13 047	13 000
Orkestrar med rätt till statsandel			
— kalkylerade årsverken	1 033	1 033	1 037
— antal konserter	1 907	2 138	2 100
Finlands Nationalopera			
— antal anställda med månadslön	532	526	523
— antal föreställningar	429	444	327
Suomen Kansallisteatteri			
— antal anställda	326	326	325
— antal föreställningar	698	641	700
Nationalgalleriet			
— antal anställda	228	230	230
— antal samlings- och specialutställningar	19	18	18

Nyckeltal för kulturpolitiken

	2012 utfall	2013 utfall	2015 uppskattning
Museer med rätt till statsandel, kalkylerade årsverken	1 183	1 183	1 183
2. Personer som utför kreativt arbete			
Antal mottagare/sökande av årsstipendier	303/2 131	288/2 298	300/2 100
Andelen personer som bor i huvudstadsregionen av dem som får stipendium från statens konstkommissioner, %	57	53	50
Antal konstnärspensioner sammanlagt (31.12)	1 044	1 056	1 049
— Antal nya mottagare av konstnärspensioner i förhållande till antalet sökande, %	11,96	12,32	12,32
— Antal personer som arbetar i yrken inom kultur (arbetskraftsundersökningen)	81 725	83 463	85 000
3. Kulturen och medborgarna			
Besökare på teatrar med rätt till statsandel, 1 000 personer	2 393	2 227	2 300
Suomen Kansallisteatteris publikkontakter, 1 000 personer	185	176	175
Åhörare vid orkestrar med rätt till statsandel, 1 000 personer	777	772	775
Finlands Nationaloperas publikkontakter, 1 000 personer	278	267	290
Totalt antal besökare i Nationalgalleriet, 1 000 personer	607	472	450
Besökare i museer med rätt till statsandel och i andra museer som sköts som huvudsyssla, 1 000 personer	5 254	5 482	5 300
Premiärer på inhemska filmer	32	35	28
Antal biobesökare vid inhemska filmer, 1 000 personer	2 362	1 835	1 900
Antal huvudbibliotek och biblioteksfilialer, st.	787	778	778
Den totala utlåningen vid allmänna bibliotek, 1 000 st.	94 908	92 779	93 000
Fysiska biblioteksbesök, 1 000 st.	52 838	51 293	52 000
Biblioteksbesök på nätet, 1 000 st.	58 161	53 130	54 000
Deltagare i evenemang som ordnas av biblioteken, 1 000 personer	650	756	760
4. Kulturen och ekonomin			
Internationell finansiering och försäljningsinkomster inom den audiovisuella branschen (1 000 euro)	27	-	38
Musikbranschens ekonomiska värde (1 000 euro)	837	-	862
Verksamhetsställen för företag inom kulturbranschen	21 577	..	22 000

Idrottspolitiken

Motion och idrott ger upplevelser och glädje, ökar samhörigheten och främjar hälsa och välbefinnande. En motionsinriktad livsstil utgör en del av utbildningsbasen. Elitidrott ger upplevelser och ökar också intresset för att börja utöva idrott som hobby. Målet med idrottspolitiken är att främja idrotten och därigenom öka delaktigheten samt öka befolkningens välbefinnande med hjälp av idrott. Motion och idrott har också ekonomiska effekter samt effekter som ökar arbets- och funktionsförmågan.

Undervisnings- och kulturministeriet styr och utvecklar idrottspolitiken som har som mål att främja motion och idrott. För ordnandet av idrottsverksamheten svarar i huvudsak idrottsorganisationerna och motions- och idrottsföreningarna. Kommunerna tillhandahåller idrottsanläggningar och idrotts- och motionstjänster på lika villkor för medborgarna. Inom ramen för EU:s program Erasmus+ för utbildning, ungdom och idrott ökar det europeiska samarbetet inom idrotten.

Målen för de samhälleliga verkningarna inom idrottspolitiken är:

1. Tillgängligheten till idrotten ska vara likvärdig

Idrott hör till de grundläggande kulturella rättigheterna. Förutsättningarna för att tillhandahålla idrottstjänster påverkas av den stramare offentliga ekonomin, kommunsammanslagningarna och flyttningsrörelserna samt av förändringarna i idrottsförvaltningen och idrottskulturen. Målet är att trygga tillgängligheten till idrotts- och motionstjänster och idrottsanläggningar i hela landet och säkerställa att främjandet av idrott och motion beaktas i kommunernas strategier. Målet är att förbättra kvaliteten på och livskraften hos medborgarverksamheten inom motion och idrott och deltagandet i medborgarverksamheten på ett lokalt plan i synnerhet när det gäller sådana befolkningsgrupper som hindras att delta av sociala, ekonomiska eller kulturella faktorer.

2. Medborgarverksamhet inom motion och idrott ökar befolkningens deltagande och stärker delaktigheten

Finländare deltar rätt aktivt i motions- och idrottsföreningars verksamhet. Det finns dock skillnader mellan olika befolkningsgrupper när det gäller deltagande i föreningsverksamhet, engagemang och motionsaktivitet. Behovet att förnya idrottsorganisationernas verksamhetskultur och verksamhetssätt ökar när engagemanget i idrottsorganisationernas och idrottsföreningarnas verksamhet minskar och det i stället uppkommer fria verksamhetsgrupper och andra nya sätt att delta. Dessutom är det allt viktigare att de etiska principerna för idrott och elitidrott iaktas i organisationernas verksamhet. Elitidrotten är en del av den finländska kulturen. Grunden för den skapas inom idrotts- och motionsföreningsverksamhet. Elitidrott är en del av den finländska kulturen och dess värde som upplevelseskapare och källa till positiva förebilder ökar. Dessutom stärker elitidrottsverksamheten, i synnerhet ordnandet av storevenemang, motionens och idrottens betydelse för samhällsekonomin. Ett mål är att förbättra de finländska idrottarnas framgångar inom elitidrotten och integreringen av handikappidrott på elitnivå samt att stärka effekterna av elitidrottsvenemang som ordnas i Finland. Genom en aktiv internationell verksamhet främjas en starkare etisk grund inom idrotten och elitidrotten.

3. Den motionsinriktade livsstilen blir allt vanligare

Idrott och motion har positiva effekter för hälsan och välbefinnandet. Ett aktivt utövande av idrott och motion har också samhälleliga och nationalekonomiska effekter när det gäller att främja längre arbetskarriärer och välbefinnande i arbetet. Målet är att öka den fysiska aktiviteten, motionsintresset och motionsintensiteten bland hela befolkningen. Målgruppen utgörs i synnerhet av barn och unga, eftersom deras motionsaktivitet skapar grunden för en motionsinriktad livsstil för resten av livet. Viktiga målgrupper är också andra som inte rör på sig tillräckligt och sådana som löper risk att bli utestängda från motion och idrott.

4. Den kunskapsbaserade ledningen stärks i idrottspolitikerna och idrottsförvaltningen

Inom styrningen av idrottsområdet och i det idrottspolitiska beslutsfattandet accentueras styrningen och samordningen på strategisk nivå samt uppföljningen och bedömningen av effekterna av åtgärderna. Utmaningarna inom idrottskulturen förutsätter mera omfattande sakkunskap och kunnande inom idrottsområdet. Målet är att principerna om kunskapsbaserad ledning ska följas inom idrottskulturen och att utvecklandet av åtgärderna och åtgärdsreformer ska grunda sig på tillräckligt högklassig och relevant informationsproduktion.

Nyckeltal för idrottspolitiken

	2012 utfall	2013 utfall uppskattning	2015 uppskattning
Personer som motionerar på fritiden minst 4 ggr/v minst en halv timme per gång¹⁾			
8—9-klassister sammanlagt	59	61	63
— pojkar	61	63	65
— flickor	58	60	62
1—2-klassister i gymnasiet sammanlagt	56	59	62
— pojkar	58	60	62
— flickor	54	57	60
1—2-klassister i yrkesutbildningen sammanlagt	42	44	46
— pojkar	44	45	46
— flickor	41	43	45
Personer i åldern 15—64 år som motionerar på fritiden minst 4 ggr/v, %²⁾			
— män	30	33	34
— kvinnor	33	34	35
Genomsnitt i löptestet för män som inleder tjänstgöring (m)³⁾	2 447	2 440	2 395
Motion och idrott i motions- och idrottsföreningar⁴⁾			
7—14-åringar	55	63	63
15—18-åringar	35	37	37
19—	15	12	12
Elit tävlingsmedaljer i olympiska grenar			
— Olympiska spelen, st.	3	-	-
— Världsmästerskap, st.	4	7	15
— Europamästerskap, st.	3	1	6

¹⁾ Enkäten Hälsa i skolan. Undersökningen gjordes inte 2012. Siffran grundar sig på kombinerat material från 2010 och 2011.

²⁾ Undersökningen om den finländska vuxenbefolkningens hälsobeteende och hälsa, AVTK

³⁾ Santtila et. al. Medicine & Science in Sports & Exercise 2006, omarbetad, PEHENKOS, VM-kuntotestitilastot

⁴⁾ Grundar sig på medeltalen i rapporten Liikunnan kansalaistoiminnan tietopohja (Lehtonen & Hakonen) från 2013. Siffrorna för 2013 baserar sig på Nuorten vapaa-aikatutkimus 2013 (Myllyniemi & Berg) och Eurobarometern 2013.

Ungdomsarbetet och ungdomspolitiken

Målen för ungdomsarbetet och ungdomspolitiken är att stödja de ungas utveckling och självständighetsprocess, att främja ett aktivt medborgarskap hos de unga, att stärka de ungas sociala identitet samt att förbättra de ungas uppväxt- och levnadsvillkor. Dessa mål gäller alla som är under 29 år och bor i Finland. Utgångspunkten för målen är gemenskap, solidaritet, likställdhet och jämlikhet, kulturell mångfald och internationalism, sunda levnadsvanor samt respekt för miljön och livet. Ett centralt programdokument är det barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogram som godkänns av statsrådet vart fjärde år och som förverkligar de gemensamma målen inom ungdomsområdet i EU.

Det skärpta ekonomiska läget ökar ojämlikheten mellan ungdomar och förutsätter nya lösningar inom ungdomsarbetet och ungdomspolitikerna. De ungas möjligheter att vara med och påverka i samhället har utvecklats under de senaste åren. De regionala skillnaderna är fortfarande stora, liksom även skillnaderna mellan ungdomsgrupperna. De ungas deltagande sker numera allt oftare utanför den traditionella organisationsverksamheten, särskilt i sociala nätverk.

Målen för de samhälleliga verkningarna inom ungdomspolitikerna är:

1. Aktivare medborgarskap för unga

En målinriktad verksamhet bland unga i samhället främjas. Man skapar förutsättningar för de unga att delta och påverka samt förutsättningar för deras fritidsaktiviteter.

2. De ungas sociala identitet stärks

Man stärker de ungas förmåga att hantera vardagen och förebygger utslagning. Målet är att få varje ung person med i samhälls- och arbetslivet.

3. De ungas uppväxt- och levnadsvillkor förbättras

Man strävar i samarbete med andra aktörer efter att de ungas levnadsvillkor ska uppnå samma nivå som hos andra befolkningsgrupper.

Nyckeltal för ungdomsarbetet och ungdomspolitikerna

	2012 utfall	2013 utfall	2015 uppskattning
Aktivt medborgarskap för unga			
— Initiativkanal för ungdomar, andel av kommunerna	44 %	37 %	65 %
— Ungdomsfullmäktige eller motsvarande organ, andel av kommunerna	70 %	73 %	75 %
Stärkande av de ungas sociala identitet			
— Informations- och rådgivningstjänster för unga, andel av kommunerna	77 %	69 ¹⁾ %	83 %
— Ungdomsverkstäder, andel av kommunerna	82 %	86 %	86 %
— Unga (under 29 år) i verkstäderna	14 400	14 288	14 200
— Arbetslösa under 29 år (ANM:s sysselsättningsöversikt)	32 836	44 229	45 000
— Unga som nåtts genom uppsökande ungdomsarbete/andel som behöver mera långvarigt stöd inom det uppsökande ungdomsarbetet	20 408/14 614	27 117/16 627	30 000/17 000
— Uppsökande ungdomsarbete, andel av kommunerna	87 %	93 %	100 %
Förbättrande av de ungas uppväxt- och levnadsvillkor			
— Nätverk för vägledning av och tjänster för unga, andel av kommunerna	81 %	93 %	100 %
Barn i grundskoleålder som inte har någon nära vän (enkäten Hälsa i skolan, Institutet för hälsa och välfärd)	9 %	8 %	7 %
Barn i grundskoleålder som anser att deras hälsotillstånd är mycket eller ganska gott (enkäten Hälsa i skolan, Institutet för hälsa och välfärd)	84 %	84 %	85 %

¹⁾ effekter av kommunsammanslagningar

Kyrkliga ärenden

Undervisnings- och kulturministeriets mål är att garantera verksamhetsförutsättningarna för evangelisk-lutherska kyrkan, ortodoxa kyrkan och andra religionssamfund och att främja möjlig-

heterna till religionsbekännelse och religionsutövning och att på andra sätt främja religionsfriheten. I fråga om det allmänna ordnandet av begravningsväsendet är utgångspunkten religionsfrihet och jämlikhet samt värdighet och vördnad.

Internationellt samarbete

Genom att utnyttja det rådande internationella intresset och de finländska utbildningsanordnarnas och andra aktörers höga kompetensnivå främjas exporten av finländsk utbildning och finländskt kunnande.

Man påverkar i Europeiska unionen och i internationella organisationer i syfte att främja Finlands mål i ärenden som gäller utbildnings- och forskningspolitik, kulturpolitik, audiovisuell politik samt idrotts- och ungdomspolitik.

Anslag för statsandelar inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (1 000 euro)

Moment	Verksamhetsform	2013	2014	2015	2014/2015 förändring
29.10.30	Allmänbildande utbildning ¹⁾	851 818	844 023	741 056	-102 967
29.10.34	Byggande av skolor ²⁾	58 000	46 400	0	-46 400
29.20.30	Yrkesutbildning	723 774	722 067	492 096	-229 971
29.30.30	Fritt bildningsarbete	164 818	164 818	156 345	-8 473
29.30.31	Yrkesinriktad tilläggsutbildning	142 175	138 075	133 006	-5 069
29.30.32	Läroavtalsutbildning	116 494	124 843	110 042	-14 801
29.30.33	Kompetensprogrammet för unga vuxna	27 000	52 000	57 440	5 440
29.30.51	Särskilda yrkesläroanstalter	19 279	15 879	16 055	176
29.80.30	Bibliotek	4 513	4 713	4 750	37
29.80.31 och 52	Teatrar och orkestrar	81 163	80 851	81 271	420
29.80.32 och 52	Museer	36 811	36 811	36 811	0
29.80.33	Kommunernas kulturverksamhet	106	106	106	0
29.80.34	Byggande av bibliotek ³⁾	5 000	4 500	4 500	0
29.90.50 och 52	Idrottsutbildningscenter	18 673	18 673	19 165	492
29.90.50	Kommunernas idrottsväsende	19 147	19 200	19 200	0
29.91.50	Kommunernas ungdomsarbete	8 099	8 099	8 086	-13
Sammanlagt		2 276 870	2 281 058	1 879 929	-401 129

Uppskattning av fördelningen av statsandelar och statsunderstöd

Kommunerna och samkommunerna	917 579	936 782	607 217	-129 565
— Kommuner	-384 465	-449 437	-370 402	79 034
— Samkommuner	1 302 044	1 186 219	977 619	-208 599
Privata	1 359 291	1 544 276	1 272 712	-271 564

¹⁾ Vid dimensioneringen av momenten 29.10.30, 29.20.30 och 29.30.32 för 2015 har beaktats den effekt på statsandelen som ökningen av kommunernas finansieringsandel har till följd av reformen av finansieringen av yrkeshögskolorna, sammanlagt -291 miljoner euro.

²⁾ Understöden för läroanstaltarnas anläggningsprojekt har överförts till moment 28.90.30 fr.o.m. 2015. Nya projekt finansieras inte.

³⁾ Understöd för anläggningsprojekt som hänförs till allmänna bibliotek har överförts till moment 28.90.30 fr.o.m. 2015.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009), så att kommunens självfinansieringsandel av driftskostnaderna för gymnasieutbildning och grundläggande yrkesutbildning utgör 58,11 % ökat med 290 948 000 euro på grund av bortfallet av kommunens finansieringsandel vid finansieringen av yrkeshögskolorna.

Tippnings- och penninglotterivinstmedel

I enlighet med lotterilagen (1047/2001) används avkastningen av penninglotterier och tippnings- och vadhållningsspel för att främja vetenskap, konst, idrott och fysisk fostran samt ungdomsarbete. Tippningsvinstmedlen utgör en viktig finansieringskälla inom vetenskapens, konstens, idrottens och den fysiska fostrans samt ungdomsarbetets område. I enlighet med lotterilagen tas i statsbudgeten varje år in ett anslag som uppskattas motsvara vinsten under räkenskapsperioden i fråga för den penningspelsammanslutning som ordnar ovannämnda spel samt de amorteringar och räntor som inflyter på lån som beviljats av vinstmedlen.

Veikkaus Ab:s egentliga intäkter för 2015 uppskattas till 515,6 miljoner euro. Utöver de beräknade egentliga intäkterna ställs ur Veikkaus Ab:s fond för ofördelade vinstmedel sammanlagt 25,5 miljoner euro till förfogande, varvid det totala beloppet av tippningsvinstmedel som står till förfogande 2015 uppgår till 541,119 miljoner euro, vilket är en ökning på ca 0,3 miljoner euro jämfört med budgeten för 2014. I tillägget har ett extra belopp på 7,0 miljoner euro beaktats som ställts till förmånstagarnas förfogande ur fonden för ofördelade vinstmedel för förbättrande av sysselsättningen, tryggnad av tillgången på kulturtjänster, förbättrande av folkhälsan och förebyggande av utslagning bland unga. De beräknade intäkterna har fördelats mellan förmånstagarna enligt den lag som gäller fördelning av tippningsvinstmedel.

Av vinstmedlen föreslås ett belopp på 102,6 miljoner euro bli beviljat under moment 29.40.53 för stöd till vetenskapen, 237,0 miljoner euro under moment 29.80.52 för stöd till konsten, 148,2 miljoner euro under moment 29.90.50 för stöd till idrotten och 53,4 miljoner euro under moment 29.91.50 för stöd till ungdomsarbetet.

Den statliga finansieringen av vetenskap, konst, idrott och ungdomsarbete under kapitlen 29.40, 80, 90 och 91 föreslås 2015 uppgå till 1 030,1 miljoner euro, varav 541,119 miljoner euro, dvs. 52,5 %, beviljas av tippningsvinstmedel.

Tippningsvinstmedel och övriga anslag som beviljats för samma ändamål, mn euro

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
	bokslut	bokslut	bokslut	bokslut	bokslut	bokslut	bokslut	budget	budget-prop.
Statsandel för bibliotekens driftskostnader	110,6	115,2	119,5	-	-	-	-	-	-
— tippningsvinstmedel	36,5	24,7	13,1	-	-	-	-	-	-
— budgetmedel	74,1	90,5	106,4	1)	-	-	-	-	-
Vetenskap	270,6	283,7	332,1	355,1	388,3	409,9	398,8	308,6	314,7
— tippningsvinstmedel	76,6	77,1	86,9	95,8	100,3	101,2	102,2	103,2	102,6
— budgetmedel ²⁾	194,0	206,6	245,2	259,3	288,0	308,7	296,6	205,4	212,1
Konst	281,6	311,2	363,9	400,6	425,1	432,6	451,8	455,2	452,0
— tippningsvinstmedel	152,3	164,5	191,3	209,3	220,3	222,4	224,6	237,1	237,0
— budgetmedel	129,3	146,7	172,6	191,3	204,8	210,2	227,2	218,1	215,0

Tippningsvinstmedel och övriga anslag som beviljats för samma ändamål, mn euro

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
	bokslut	bokslut	bokslut	bokslut	bokslut	bokslut	bokslut	budget	budget-prop.
Idrott	101,4	106,7	127,6	137,6	142,5	153,6	151,7	147,6	188,8
— tippningsvinstmedel	100,1	104,0	124,3	135,8	141,9	150,9	151,6	147,4	148,2
— budgetmedel	1,3	2,7	3,3	1,8	0,6	2,7	0,1	0,1	40,6
Ungdom	42,7	47,0	55,6	69,3	65,2	71,8	73,9	74,7	74,8
— tippningsvinstmedel	36,0	37,4	44,7	51,3	51,5	51,9	52,4	53,1	53,4
— budgetmedel	6,7	9,6	10,9	18,0	13,7	19,9	21,5	21,6	21,4
Tippningsvinstmedel sammanlagt utan bibliotek	365,0	383,0	447,2	492,2	514,0	526,4	530,8	540,8	541,1
Tippningsvinstmedel sammanlagt	401,5	407,7	460,3	492,2	514,0	526,4	530,8	540,8	541,1

¹⁾ Statsandelen för bibliotekens driftskostnader finansieras fr.o.m. 2010 med anslag under finansministeriets huvudtitel.

²⁾ I anslagen ingår inte anslagen under moment 29.40.50 för den statliga finansieringen av universiteten.

Anslag som reserverats för vissa ändamål ur tippningsvinstmedel och ur andra moment i budgeten (euro)

	Tippningsvinstmedel	Allmänna budgetmedel	Sammanlagt
Omkostnader för Institutet för de inhemska språken	3 547 000	1 479 000	5 026 000
Finlands Akademis forskningsanslag	74 673 000	135 096 000	209 769 000
Statsandelar och statsunderstöd för teatrar och orkestrar	42 920 000	38 351 000	81 271 000
Statsandelar för museer	20 400 000	16 411 000	36 811 000
Idrottsutbildningscenter	18 608 000	557 000	19 165 000
Utveckling av verkstadsverksamheten för unga och uppsökande ungdomsarbete	6 000 000	21 000 000	27 000 000

Förvaltningsområdets informationsförvaltning

Genomförandet av informationsförvaltningsstrategin för undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde 2006—2015 fortsätter. I enlighet med informationsförvaltningsstrategins riktlinjer stärks den gemensamma kunskapsbasen för undervisningen, forskningen och kulturen. Nya tjänster tillhandahålls i elektronisk form. Inom förvaltningsområdet övergår man i verksamheten inom förvaltningen och ämbetsverk emellan till elektronisk kommunikation och elektronisk förvaltning. Informationsförvaltningens kostnadseffektivitet förbättras alltjämt. Centrala metoder är ökad användning av gemensamma tjänster och andra resurser och samarbete vid anskaffningar.

Förbättring av produktiviteten

En ökad produktivitet inom den offentliga sektorn utgör en del av regeringens ekonomisk-politiska strategi enligt regeringsprogrammet. Produktiviteten förbättras bl.a. genom åtgärder enligt effektivitets- och resultatprogrammet. Enligt regeringsprogrammet kommer storleksklassen av de mål som ställts för att öka funktionernas effektivitet att kvarstå till sina totala ekonomiska konsekvenser. För de produktivetsfrämjande åtgärderna redogörs närmare i samband med de berörda kapitlen.

Bedömning av könskonsekvenserna i samband med budgetpropositionen

Över hälften av anslagen inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde är överföringsutgifter och deras konsekvenser för jämställdheten är beroende av finansieringsmottagarnas beslut.

I de unga åldersgrupperna är skillnaden mellan kvinnors och mäns utbildningsnivå till kvinnornas klara fördel. Att inte genomgå den grundläggande utbildningen, inte fortsätta studera efter den grundläggande utbildningen eller att avbryta yrkesutbildning eller högskoleutbildning är typiskt i synnerhet för pojkelever och manliga studerande. Genom att förbättra kvaliteten på den grundläggande utbildningen, ha flexibel grundläggande utbildning som praxis och tillhandahålla utbildning som förbereder för yrkesutbildning bedöms i synnerhet den andel av befolkningen som inte har yrkesutbildning minska och därigenom även skillnaderna i kvinnors och mäns utbildningsnivå.

Flickors och pojkars studieval upprätthåller segregationen i arbetslivet. Man vidtar fortsatta åtgärder för att påverka flickors och pojkars studieval.

Den kultur-, idrotts- och ungdomspolitiska verksamheten är i regel könsneutral. Främjande av jämställdhet enligt idrottslagen är utgångspunkten i strategin för statsunderstöd för idrottsverksamhet, vilket beaktas i understödskriterierna. Inom ungdomsarbetet riktas finansieringen vid behov särskilt till projekt som gäller flickor eller pojkar. I takt med att den kulturella mångfalden ökar kommer behovet av differentierad verksamhet att öka inom ungdomsarbetet. Kulturbranschen är kvinnodominerad såväl när det gäller kulturaktörer som när det gäller användare av kulturtjänster och kulturutövare, men männens andel som användare av kulturtjänster har ökat på 2000-talet. Däremot tjänar kvinnor som får sin försörjning från konstens område i genomsnitt sämre än män, och avsikten är att uppmärksamma detta när verksamhetsförutsättningarna för dem som utför kreativt arbete förbättras.

Med hjälp av statistik och undersökningar följer undervisnings- och kulturministeriet könskonsekvenserna av förvaltningsområdets verksamhet och beaktar dessa då budgeten görs upp.

Huvudtitelns fullmakter enligt moment (mn euro)

		2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
29.10.34	<i>Statsandel och statsunderstöd för läroanstalternas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)</i> — fullmakt för anläggningsprojekt inom den allmänbildande utbildningen	15,0	-
29.40	Högskoleundervisning och forskning		
	—fullmakt för Finlands Akademis forskningsprojekt	280,0	318,8
29.40.02	<i>Arkivverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)</i> — fullmakt för hyresavtal	0,25	-
29.40.54	<i>Strategisk forskningsfinansiering (förslagsanslag)</i> — fullmakt för forskningsprojekt	-	55,6

Huvudtitelns fullmakter enligt moment (mn euro)

		2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
29.80.34	<i>Statsandel och statsunderstöd för anläggningskostnaderna för allmänna bibliotek (reservationsanslag 3 år)</i>		
	— fullmakt för anläggningsprojekt	4,50	4,50
29.80.75	<i>Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighetsförmögenhet (reservationsanslag 3 år)</i>		
	— fullmakt för ombyggnad och småprojekt	1,30	1,30

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
01. Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom ansvarsområdet	123 066	123 763	116 920	-6 843	-6
01. Undervisnings- och kulturministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	27 624	27 776	26 488	-1 288	-5
02. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	22 656	22 668	20 005	-2 663	-12
03. Omkostnader för centret för internationell mobilitet och internationellt samarbete CIMO (reservationsanslag 2 år)	8 789	8 655	8 422	-233	-3
04. Omkostnader för Nationella centret för utbildningsutvärdering (reservationsanslag 2 år)	2 539	3 575	3 891	316	9
21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	3 790	3 726	3 526	-200	-5
22. Vissa dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 3 år)	18 088	18 338	18 488	150	1
(23.) Produktivitetsanslag för undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	—	1 994	—	-1 994	-100
29. Mervärdesskatteutgifter inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	33 628	30 803	30 111	-692	-2

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
50. Vissa understöd (fast anslag)	685	748	648	-100	-13
51. Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)	3 195	3 298	3 143	-155	-5
66. Finansiella bidrag till internationella organisatio- ner (förslagsanslag)	2 072	2 182	2 198	16	1
10. Allmänbildande utbildning	975 876	957 316	803 491	-153 825	-16
01. Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)	49 443	50 924	48 740	-2 184	-4
02. Studentexamensnämndens omkostnader (reservations- anslag 2 år)	1 905	1 949	1 870	-79	-4
20. Utvecklande av den allmän- bildande utbildningen och barndagvården (reserva- tionsanslag 2 år)	12 818	12 717	10 697	-2 020	-16
30. Statsandel och stats- understöd för den allmän- bildande utbildningens driftskostnader (förslags- anslag)	817 307	844 023	741 056	-102 967	-12
(34.) Statsandel och stats- understöd för läro- anstalternas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)	58 000	46 400	—	-46 400	-100
(35.) Understöd till projekt som gäller inomhusluften och fuktskador i allmänbildande läroanstalter och daghem (reservationsanslag 3 år)	35 000	—	—	—	0
51. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	1 403	1 303	1 128	-175	-13
20. Yrkesutbildning	733 975	734 926	504 675	-230 251	-31
01. Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)	8 553	8 494	6 314	-2 180	-26
(20.) Inläring på arbetsplatsen (reservationsanslag 2 år)	—	—	—	—	0
21. Utvecklande av yrkes- utbildningen (reservations- anslag 2 år)	4 365	4 365	6 265	1 900	44

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
30. Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningens driftskostnader (förslagsanslag)	721 057	722 067	492 096	-229 971	-32
30. Vuxenutbildning	502 982	529 138	508 241	-20 897	-4
20. Undervisningsväsendets personalutbildning och vissa andra utgifter (reservationsanslag 2 år)	25 347	23 147	21 647	-1 500	-6
21. Utvecklande av vuxenutbildningen (reservationsanslag 2 år)	4 010	3 010	6 440	3 430	114
30. Statsandelar för driftskostnader för läroanstalter för fritt bildningsarbete (förslagsanslag)	164 827	164 818	156 345	-8 473	-5
31. Statsandel och statsunderstöd för yrkesinriktad tilläggsutbildning (förslagsanslag)	141 853	138 075	133 006	-5 069	-4
32. Statsandel och statsunderstöd för läroavtalsutbildning (förslagsanslag)	117 856	124 843	110 042	-14 801	-12
33. Kompetensprogrammet för unga vuxna och stärkande av den vuxna befolkningens kompetensbas (förslagsanslag)	22 419	52 000	57 440	5 440	10
51. Statsandelen för driftskostnaderna för särskilda yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)	19 255	15 879	16 055	176	1
53. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	7 416	7 366	7 266	-100	-1
40. Högskoleundervisning och forskning	2 748 835	2 661 590	3 204 192	542 602	20
01. Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)	12 429	12 332	10 423	-1 909	-15
02. Arkivverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 554	19 102	18 683	-419	-2
03. Omkostnader för Institutet för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)	2 042	1 999	1 464	-535	-27

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
04. Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 618	1 869	1 863	-6	0
20. Gemensamma utgifter inom högskoleväsendet och vetenskapens område (reservationsanslag 3 år)	35 631	31 964	43 160	11 196	35
22. Finansiering av forsknings- infrastrukturprojekt (reser- vationsanslag 3 år)	5 000	8 500	8 500	—	0
(30.) Statsandel och stats- understöd för kommunala och privata yrkeshögskolors driftskostnader (förslags- anslag)	—	—	—	—	0
50. Statlig finansiering av universitetens verksamhet (reservationsanslag 2 år)	1 862 922	1 887 593	1 904 269	16 676	1
51. Finlands Akademis forskningsanslag (förslagsanslag)	238 565	143 809	139 097	-4 712	-3
52. Särskild statlig finansiering för undervisning och forsk- ning vid Helsingfors universitet och Östra Finlands universitet (fast anslag)	30 159	29 144	30 299	1 155	4
53. Tippnings- och penning- lotterivinstmedel för främjande av vetenskapen (förslagsanslag)	102 186	103 213	102 601	-612	-1
54. Strategisk forsknings- finansiering (förslagsanslag)	—	—	14 631	14 631	0
55. Statlig finansiering av yrkeshögskolornas verksamhet (reservations- anslag 2 år)	421 106	404 277	861 787	457 510	113
66. Finansiella bidrag till inter- nationella organisationer (förslagsanslag)	17 435	17 788	17 415	-373	-2
86. Statlig finansiering för yrkeshögskolornas kapital (fast anslag)	—	—	50 000	50 000	0

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
(89.) Statlig finansiering av kapitalplaceringar i universitet (reservationsanslag 2 år)	188	—	—	—	0
70. Studiestöd	842 482	899 488	916 291	16 803	2
01. Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)	701	705	700	-5	-1
52. Statsgaranti för studielån (förslagsanslag)	28 831	30 200	30 200	—	0
55. Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)	727 064	781 256	799 962	18 706	2
57. Måltidsstöd till högskolestuderande (förslagsanslag)	29 636	30 750	31 329	579	2
58. Understöd för ersättning av hyreskostnader (reservationsanslag 2 år)	5 549	5 877	2 100	-3 777	-64
59. Stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (förslagsanslag)	50 701	50 700	52 000	1 300	3
80. Konst och kultur	451 774	455 207	451 940	-3 267	-1
01. Omkostnader för Centret för konstfrämjande (reservationsanslag 2 år)	4 908	4 511	4 382	-129	-3
(02.) Statens konstmuseums omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 444	—	—	—	0
03. Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)	2 937	2 723	2 344	-379	-14
04. Museiverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 513	19 543	19 416	-127	-1
05. Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)	6 377	5 812	5 649	-163	-3
06. Omkostnader för Nationella audiovisuella institutet (reservationsanslag 2 år)	7 650	7 451	6 935	-516	-7
16. Extra konstnärs- och journalistpensioner (förslagsanslag)	17 912	18 575	18 848	273	1
20. Lokalkostnader för Museiverkets kultur- och sevärdhetsobjekt (reservationsanslag 2 år)	—	16 650	16 945	295	2

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
30. Statsunderstöd för de allmänna bibliotekens verksamhet (fast anslag)	4 512	4 713	4 750	37	1
31. Statsandel och statsunderstöd för teatrar och orkestrars driftskostnader (förslagsanslag)	40 800	41 040	38 351	-2 689	-7
32. Statsandelar och statsunderstöd för museer (förslagsanslag)	17 431	17 431	16 411	-1 020	-6
33. Statsunderstöd för utveckling av kulturverksamheten i kommunerna och regionerna (förslagsanslag)	106	106	106	—	0
34. Statsandel och statsunderstöd för anläggningskostnaderna för allmänna bibliotek (reservationsanslag 3 år)	5 000	4 500	4 500	—	0
35. Statsunderstöd till anläggningskostnader för ett projekt för 100-årsjubileet för Finlands självständighet (reservationsanslag 3 år)	—	1 000	5 000	4 000	400
40. Ersättning för driftsförluster för servicetrafiken till Sveaborg (förslagsanslag)	142	252	252	—	0
50. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	14 420	1 160	1 072	-88	-8
51. Stipendier åt konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)	13 704	14 246	14 470	224	2
52. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten (förslagsanslag)	224 634	237 069	236 962	-107	0
53. Statsunderstöd för lokal-kostnader (fast anslag)	19 824	29 156	29 837	681	2
54. Statsunderstöd för konst- och kulturinstitutioners lokalinvesteringar (fast anslag)	7 336	7 210	8 177	967	13
55. Stöd till digitaliseringen av kulturarvet (reservationsanslag 3 år)	3 100	2 200	2 200	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
59. Vissa understöd till Nationalgalleriet (reservationsanslag 2 år)	—	14 670	11 245	-3 425	-23
70. Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	2 250	500	150	-350	-70
72. Utökande av National- galleriets samling (reservationsanslag 3 år)	739	739	739	—	0
75. Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighets- förmögenhet (reservationsanslag 3 år)	4 000	3 800	3 149	-651	-17
95. Utgifter för skydd av kultur- miljö (förslagsanslag)	36	150	50	-100	-67
(96.) Donation till jubileums- fonden för märkesåret för 150 år av riksdagsverksam- het (reservationsanslag 2 år)	10 000	—	—	—	0
90. Idrottsverksamhet	151 722	147 558	188 751	41 193	28
50. Tippnings- och penninglot- terivinstmedel för främjande av idrott och fysisk fostran (förslagsanslag)	145 313	147 448	148 194	746	1
52. Statsandel till idrotts- utbildningscenter och finansiering av kalkylerade kostnader för idrotts- vetenskapliga projekt (fast anslag)	109	110	557	447	406
(53.) Tippnings- och penning- lotterivinstmedel för en totalrenovering av Olympia- stadion i Helsingfors (förslagsanslag)	6 300	—	—	—	0
54. Understöd för total- renovering av Olympia- stadion i Helsingfors (reservationsanslag 3 år)	—	—	40 000	40 000	0
91. Ungdomsarbete	73 919	74 631	74 762	131	0
50. Tippnings- och penning- lotterivinstmedel för främjande av ungdoms- arbete (förslagsanslag)	52 419	53 081	53 362	281	1

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
51. Verkstadsverksamhet för unga och uppsökande ungdomsarbete (reservationsanslag 2 år)	21 000	21 000	21 000	—	0
52. Samernas kultur- och språkboverksamhet (reservationsanslag 2 år)	500	550	400	-150	-27
Sammanlagt	6 604 631	6 583 617	6 769 263	185 646	3
Det totala antalet anställda	3 472	3 430	3 384		

01. Förvaltning, kyrkliga ärenden och gemensamma utgifter inom ansvarsområdet

Förklaring: Undervisnings- och kulturministeriet svarar som en del av statsrådet för utvecklandet av utbildnings-, vetenskaps-, kultur-, idrotts- och ungdomspolitiken och det internationella samarbetet i anslutning därtill. Genom sin verksamhet stärker ministeriet grunden för kompetens och kreativitet i samhället.

Målen för resultatet av verksamheten vid undervisnings- och kulturministeriet:

1. Ministeriets strategiska verksamhet är förutseende vad gäller ändringar i omvärlden och styr ministeriets ansvarsområde. Kunskapsbaserad ledning stöder ministeriets beslutsfattande och strategiska verksamhet.
2. Lagstiftningsprocessen leds på ett tydligt och planmässigt sätt. Beredningen av lagstiftningen är högklassig och sakkunnig.
3. Vid planeringen av verksamheten och ekonomin beaktas konsekvenserna av utvecklingen inom ekonomin och sysselsättningen och konsekvenserna av den övriga samhällsutvecklingen. Omstruktureringen av förvaltningsområdet fortsätter. Styrningen inom ansvarsområdet främjar uppnåendet av de samhälleliga effektmålen och målen för verksamhetens resultat.
4. Ledningen och verksamhetsformerna vid ministeriet bidrar till att de resultatmål som ställts upp nås och främjar personalens arbetshälsa. I enlighet med ministeriets personalstrategi utvecklas personalplaneringen och ledningen med långsiktighet och förutsebarhet som mål.

01. Undervisnings- och kulturministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 26 488 000 euro.

Anslaget får också användas för utgifter för rättsskyddsnämnden för studerande.

*Förklaring:***Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)**

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	27 168	27 976	26 688
Bruttoinkomster	1 191	200	200
Nettoutgifter	25 977	27 776	26 488
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	6 410		
— överförs till följande år	8 057		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Omstruktureringen av förvaltningsområdet	-645
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-45
Överföring från moment 29.01.23	39
Överföring till moment 23.01.02	-75
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-38
Indexhöjning av hyresutgifterna	48
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.20.01)	-2
Lokaleffektiviteten inom förvaltningen (regeringsprogr.)	-100
Löneglidningsinbesparing	-43
Lönejusteringar	114
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-135
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-93
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-313
Sammanlagt	-1 288

2015 budget	26 488 000
2014 budget	27 776 000
2013 bokslut	27 624 000

02. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 20 005 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till utveckling och produktion av läromedel
- 2) till en sänkning av priserna på de företagsekonomiska prestationerna i fråga om försäljning av svenskspråkiga läromedel och andra läromedel med liten spridning, högst 650 000 euro
- 3) till ett understöd på högst 50 000 euro för produktion av svenskspråkiga läromedel med liten spridning

4) till ett understöd på 500 000 euro till sametinget för produktion av läromedel på samiska språket.

Förklaring: Utbildningsstyrelsen är ett centralt sakkunnigämbetsverk med ansvar för verkställande, uppföljning och utveckling av utbildningssektorn, som inom sitt ansvarsområde genomför de uppgifter som gäller beredning, beslut och verkställighet i fråga om läroplans- och examensgrunder samt sköter den informationsstyrning och projektverksamhet som syftar till att förbättra utbildningens resultat. Utbildningsstyrelsen sköter de förvaltnings- och serviceuppgifter som särskilt fastställts för ämbetsverket. Utbildningsstyrelsen svarar för utvecklandet och övervakningen av examenssystemen för auktoriserade translatorer och språkexamina. I anslutning till Utbildningsstyrelsen finns det 26 utbildningskommissioner och 147 examenskommissioner, i fråga om vilka Utbildningsstyrelsen sköter förvaltningsuppgifterna. Utbildningsstyrelsen sköter resultatstyrningen av de statliga läroanstalter som hör till Utbildningsstyrelsens bokföringsenhet.

Undervisnings- och kulturministeriet uppställer följande mål för Utbildningsstyrelsen:

Den normativa styrningen av utbildningen

- Grunderna för planen för småbarnsfostran bereds.
- Verkställandet av läroplansgrunderna för förskoleundervisningen och den grundläggande undervisningen stöds.
- Läroplansgrunderna för gymnasieutbildningen revideras.
- Grunderna för yrkesexamina och förberedande utbildningar revideras och andra föreskrifter revideras i enlighet med nya författningar.
- Man deltar i utvecklandet av examenssystemet inom yrkesutbildning.
- Läroplans- och examensgrunderna struktureras och görs elektroniska.

Informationsstyrningen och projektverksamheten

- Utvecklings-, försöks- och startprojekt genomförs i enlighet med de utbildningspolitiska programmen.
- Välfungerande förfaranden, verksamhetsmodeller och verksamhetsmetoder produceras och sprids i samarbete med utbildningsanordnarna och läroanstalterna.
- Man utvecklar ungas läroavtalsutbildning och inläring i arbetet och man deltar i befastandet av individuella studievägar och flexibla sätt att avlägga examen.
- Användningen av informations- och kommunikationsteknik i undervisningen främjas.
- Genomförandet av reformer som gäller läroanstalternas arbetsro och elev- och studerandevården stöds.
- Man deltar i verkställandet av åtgärdsprogrammet för utbildningsmässig jämställdhet.

Ordande av utbildning och förbättrande av utbildningens resultat

- Det kunskapsbaserade utbildningspolitiska beslutsfattandet och utvecklandet av utbildningen stärks och indikatorer och lägesöversikter tas fram för beslutsfattare och utbildningsutvecklare.
- Ibruktagandet av modeller och praxis leder till att genomströmningen ökar och studierna försnabbas.
- Prognostiseringsuppgifter produceras, kvantitativ och kvalitativ prognostisering samordnas.

— En kvalitetsstrategi för yrkesutbildningen genomförs.

— Beredningen av lokala och regionala utvecklingsplaner stöds genom ett utvecklingsprogram för ledningen inom undervisningsväsendet samt med hjälp av ett utvecklingsnätverk som syftar till att förbättra utbildningsförvaltningens effektivitet och produktivitet. Behovet att reformera utbildningsförvaltningen som en följd av förändringar som gäller utbildningsanordnarna stöds.

— Utvecklandet och utvidgningen av Studieinfo.fi-tjänsten fortsätter. Som en del av SADe-programmet görs vuxenutbildningsutbudet inom systemet för ansökan till vuxenutbildning tillgängligt på bred front. Högskolornas elektroniska system för ansökan utvecklas med de funktioner som den andra fasen kräver.

Strukturell utveckling

— Utvecklingsverksamheten koncentreras till omfattande projekt som stöder den nationella utbildningspolitiken.

— Undervisningsväsendets personalutbildning utvecklas för att stödja nationella utvecklingsprogram för utbildningsformerna och hela undervisningsväsendet så att kontakten med grundutbildningen för lärare intensifieras.

— Den strukturella utvecklingen av gymnasieutbildningen och yrkesutbildningen stöds.

— Utbildningskommissionernas verksamhet utvecklas.

Funktionell effektivitet

— Utbildningsstyrelsen utvecklar sina strukturer, verksamhetsätt och verksamhetsprocesser samt sina tjänster för att trygga en effektiv verksamhet av hög kvalitet genom att koncentrera sig på sina kärnuppgifter.

— Genom sin avgiftsbelagda service stöder Utbildningsstyrelsen uppnåendet av de utbildningspolitiska målen och främjar resultaten inom undervisningsväsendet.

— Utbildningsstyrelsen tryggar tillgången till läromedel med liten spridning.

— Målet för Utbildningsstyrelsens företagsekonomiska verksamhet är att upprätthålla lönsamheten.

Produktion och kvalitetsledning

Utbildningsstyrelsens prestationer (st.)

	2011 utfall	2012 utfall	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
1. Produktion inom basverksamheten					
Grunder för läroplanerna	1	2	-	3	-
Examensgrunder/yrkesutbildning					
— Grundexamina	2	1	1	54 ¹⁾	52
— Yrkes- och specialyrkesexamina	32	45	40	30	30
— Antal sökande i den gemensamma elevansökan till yrkesutbildning, gymnasieutbildning, yrkeshögskolor och universitet	306 500	314 500	349 035	500 000	1 500 000
— Antal deltagare i fortbildning för personal inom undervisningsväsendet	25 000	33 042	27 946	20 000	20 000

Utbildningsstyrelsens prestationer (st.)

	2011 utfall	2012 utfall	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
2. Produktion inom den avgiftsbelagda servicen					
Offentligrättsliga prestationer					
— Examen i undervisningsförvaltning	382	345	460	300	300
— Beslut om erkännande av högskoleexamen	751	720	897	950	1 050
— Språkexamina inom statsförvaltningen	1 200	1 200	1 249	1 200	1 200
— Examensavgifter för fristående examina inom vuxenutbildning (st.)	54 000	48 000	49 419	47 000	47 000
Företagsekonomiska prestationer					
— Utbildningsdagar	13 682	12 995	10 922	10 000	10 000
— Beställda konsultationer och utvärderingar	61	59	27	4	4
— Sålida publikationer och läromedelsprodukter	78 000	69 140	73 672	60 000	60 000
— Utlåtanden om utländska examinas motsvarighet	71	71	60	50	50
3. Nyckeltal för serviceförmågan					
— Behandlingstid för beslut om erkännande av examen (mån.)	2,5	3,5	3,5	3,5	3,5
— Kundtillfredsställelse i fråga om avgiftsbelagda utbildningar (1—5)	4,1	4,3	4,3	4,1	4,1

¹⁾ inklusive förändringarna

Personalresurser

— Utbildningsstyrelsen utvecklar arbetsgemenskapen så att de anställda orkar arbeta och uppnår en god arbetsförmåga och arbetshälsa

— Utbildningsstyrelsen utvecklar ledarskapet och chefsarbetet

— Utbildningsstyrelsen tryggar tillräckliga resurser för skötseln av kärnuppgifterna genom att utveckla personalstrukturen, personalplaneringen, arbetet och kunnandet samt genom att vara aktiv i nätverkssamarbetet.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2011 utfall	2012 utfall	2013 utfall uppskattning	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Årsverken (moment 29.01.02)	263	264	261	228	217
Årsverken (övriga moment)	24	23	24	20	20
Andelen visstidsanställda av hela personalen, %	12,8	8,2	15,5	6,9	6,1
Arbetsstillfredsställelseindex	3,4	3,4	3,5	3,6	3,6
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	10,4	8,6	8,1	9,0	9,0
Index för utbildningsnivån	6,1	6,1	6,2	6,0	6,0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	31 768	30 668	28 9005
Bruttoinkomster	8 226	8 000	8 000
Nettoutgifter	23 542	22 668	20 005
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	5 116		
— överförs till följande år	4 230		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda servicen, företagsekonomiska prestationer, produktion av läromedel med liten spridning (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	1 218	1 300	1 250
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2 130	2 050	1 900
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-912	-750	-650
Kostnadsmotsvarighet, %	57	63	66
Prisstöd	912	750	650
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd, %	100	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda servicen, andra företagsekonomiska prestationer (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	2 450	2 550	2 550
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2 478	2 300	2 100
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-28	250	450
Kostnadsmotsvarighet, %	99	111	121

Kostnadsvarsighetskalkyl för den avgiftsbelagda servicen, offentligrättsliga prestationer (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	3 302	3 200	3 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 652	3 200	3 500
Kostnadsvarsighet (intäkter - kostnader)	-350	-	-
Kostnadsvarsighet, %	90	100	100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur för tryggnad av antagningstjänsterna	-704
Bortfall av ett tillägg för utvecklande av antagningstjänsterna (överföring till moment 28.90.30)	-822
Omstruktureringen av förvaltningsområdet	-351
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-225
Tillägg för utvecklande av antagningstjänsterna (överföringar från moment 29.10.01, 29.20.30, 29.30.21)	302
Utgifter för utvärdering av inlärningsresultat (överföring till moment 29.01.04)	-563
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-28
Indexhöjning av hyresutgifterna	19
Löneglidningsinbesparing	-30
Lönejusteringar	77
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-102
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-236
Sammanlagt	-2 663

2015 budget	20 005 000
2014 budget	22 668 000
2013 bokslut	22 656 000

03. Omkostnader för centret för internationell mobilitet och internationellt samarbete CIMO (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 8 422 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till undervisning i och ökandet av kännedomen om finska språket och finsk kultur utomlands inklusive betalning av löner till universitetslektorer och andra experter som tjänstgör utomlands, sammanlagt högst 47 personer, till ett belopp av 1 600 000 euro

2) till stipendier och understöd som beviljas för student-, praktikant-, lärar-, ungdoms- och expertutbyte samt tjänstemannautbyte till ett belopp av 2 870 000 euro.

Under momentet får det nettobudgeteras inkomster och utgifter som gäller stipendier inom ramen för programmet Erasmus +, som finansieras av Europeiska unionen, och Nordplus-programmet, som finansieras av Nordiska ministerrådet.

Förklaring: Centret för internationell mobilitet och internationellt samarbete CIMO är en sakkunnig- och servicemyndighet som har till uppgift att främja internationalisering av det finländska samhället när det gäller utbildning, arbetsliv, kultur och medborgarverksamhet samt av unga med hjälp av såväl olika instrument för rörlighet och samarbete som information.

Verksamheten syftar till ett genuint internationellt och fördomsfritt samhälle där var och en kan och vill fungera i ett mångkulturellt samhälle och ser olikheter som en rikedom.

Undervisnings- och kulturministeriet ställer upp följande mål för Centret för internationell mobilitet och internationellt samarbete CIMO:

Verksamhetens resultat

Centret för internationell mobilitet och internationellt samarbete CIMO

— genomför stipendieprogram och andra program för rörlighet och samarbete samt svarar för det nationella genomförandet av Europeiska unionens program Erasmus + samt programmet Kreativa Europa, programmen ett Europa för medborgarna och Management Partnership samt för genomförandet av det nordiska Nordplus- och Nordkurs-programmet

— stärker den internationella rörligheten och det internationella samarbetet samt främjar den finländska utbildningens och kulturens internationella synlighet och konkurrenskraft i synnerhet när det gäller de prioriterade områdena Kina, Nordamerika och Ryssland

— koordinerar rörligheten för studerande inom ramen för programmet Science without Borders i enlighet med det avtal som ingåtts med Brasilien

— utvecklar undervisningen i finska språket och kulturen vid utländska universitet och ordnar kurser i finska för utländska universitetsstuderande i Finland

— stärker sin egen roll som sakkunnig, ökar deltagarantalet i program avsedda för olika målgrupper samt effektiviserar produktionen och spridningen av information och kunskap om finländska och utländska aktörers rörlighet och samarbete

— bereder medborgarna jämlika möjligheter att delta i programmen genom att informera om möjligheterna till internationalisering och genom att följa de nationella och regionala effekterna av verksamheten.

Kvantitativa mål

	2011 utfall	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
EU:s program Erasmus + ¹⁾	20 466	21 998	22 056	18 660	18 990
— Deltagare som rest från Finland	13 793	15 236	14 941	10 600	10 900
— Deltagare som reser till Finland	6 673	6 762	7 115	7 000	7 000
— Deltagare i ungdomsprogrammet				1 060	1 090
Deltagare i EU:s program Aktiv ungdom (YiA)²⁾	3 413	3 744	3 954		

Kvantitativa mål

	2011 utfall	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskatt- ning	2015 mål
Finansiering från Nordiska ministerrådets program					
— Nordplus Högre utbildning (studerandenas och lärarnas rörlighet)			3 330	3 800	3 800
Finansiering från nationella anslag					
— Europa			390	290	300
— Asien ³⁾	99	126	200	200	250
— Nordamerika	159	116	250	250	250
— Ryssland	483	889	500	850	850
— Andra stipendier och internationell praktik	850	686	510	360	360
Programmet North-South	279	492	300	450	450
Främjande av finska språket och finsk kultur					
— stipendier för sommarkurser och undervisningsbesök	200	223	270	270	270
Sammanlagt	25 949	28 274	31 760	25 130	25 520

¹⁾ Fram till 2013 EU:s program för livslångt lärande, fr.o.m. 2014 det sammanslagna programmet Erasmus +

²⁾ Fr.o.m. 2014 det sammanslagna programmet Erasmus +

³⁾ Sedan 2013 enbart Kina

Funktionell effektivitet

För att öka centret för internationell mobilitet och internationellt samarbete CIMO:s produktivitet fortsätter utvecklandet av verksamhetsprocesserna och de elektroniska tjänsterna samt stärks verksamhet som stöder en hållbar utveckling.

Undervisnings- och kulturministeriets, CIMO:s och Utbildningsstyrelsens samarbete och gemensamma verksamhet kartläggs för förbättrad produktivitet och effektivitet.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Verksamhetens resultat stöds genom satsningar på personalutbildning och kompetensutveckling, och syftet är en jämlik arbetsplats med hög professionell nivå där personalens kompetens ökar med hjälp av intern och extern växelverkan.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2011 utfall	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskatt- ning	2015 mål
Årsverken:					
— CIMO	108,5	109,4	107,0	107,5	107,0
— Utlandslektorer	21,5	20,8	19,3	20,0	19,0
<i>Sammanlagt</i>	<i>130,0</i>	<i>130,2</i>	<i>126,3</i>	<i>127,5</i>	<i>126,0</i>
Andelen visstidsanställda av hela personalen, %	21,8	21,4	18,9	21,0	19,0
Arbetstillfredsställelseindex (skala 1—5)	3,4	3,3	3,6	3,6	3,6
Sjukfrånvaro, arbetsdagar/årsv.	10,4	8,7	9,3	8,0	8,0
Index för utbildningsnivån	6,1	6,1	6,2	6,1	6,2

De löneutgifter som avses i punkt 1) i beslutdelen fastställs i tillämpliga delar i enlighet med reglementet för universitetslektorer i finska språket och kulturen som arbetar utomlands.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	37 783	38 700	38 962
Bruttoinkomster	28 946	30 045	30 540
Nettoutgifter	8 837	8 655	8 422
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	1 394		
— överförts till följande år	1 346		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Omstruktureringen av förvaltningsområdet	-149
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-45
Tjänstemannautbyte (överföring från moment 28.01.01)	120
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-12
Indexhöjning av hyresutgifterna	7
Löneglidningsinbesparing	-15
Lönejusteringar	38
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-43
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen,	
II periodisering (regeringsprogr.)	-33
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-100
Nivåförändring	-1
Sammanlagt	-233
2015 budget	8 422 000
2014 budget	8 655 000
2013 bokslut	8 789 000

04. Omkostnader för Nationella centret för utbildningsutvärdering (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 3 891 000 euro.

Anslaget får även användas till beviljande av understöd för utvärderingen av undervisningen, utbildningen och högskolorna samt till stödande av kvalitetsledningen.

Förklaring: Nationella centret för utbildningsutvärdering är ett oavhängigt sakkunnigorgan för extern utvärdering av utbildning. Utvärderingscentret producerar information för det utbildningspolitiska beslutsfattandet och utvecklandet av utbildningen.

Utvärderingscentret ska

— i enlighet med utvärderingsplanen utvärdera utbildningen samt den verksamhet som bedrivs av dem som ordnar utbildning eller undervisning och av högskolorna

— i enlighet med utvärderingsplanen genomföra sådan utvärdering av inlärningsresultaten som gäller uppnåendet av målen för timfördelningen och grunderna för läroplanen inom den grundläggande utbildningen och gymnasieutbildningen eller sådan utvärdering av inlärningsresultaten som gäller uppnåendet av målen för grunderna för läroplanen inom yrkesutbildningen och grunderna för examina inom den yrkesinriktade vuxenutbildningen samt grunderna för läroplanen inom den grundläggande konstundervisningen

— stödja dem som ordnar undervisning och utbildning samt högskolorna i ärenden som gäller utvärdering och kvalitetssäkring

— utveckla utvärderingen av utbildning

— sköta andra uppgifter som enligt bestämmelser och föreskrifter ankommer på centret.

Utvärderingsrådet, som finns i anslutning till utvärderingscentret, deltar i utvärderingscentrets strategiska planering, beslutar om yttranden och initiativ som är vittsyftande eller principiellt viktiga, gör upp en framställning till de objekt som ska utvärderas och en tidtabell för utvärderingarna samt lägger fram ändringsförslag som gäller utvärderingsplanen.

Sektionen för utvärdering av högskolorna, som finns i anslutning till utvärderingsrådet, beslutar om projektplanen för utvärderingar av högskolor, om planerings- och utvärderingsgruppernas sammansättning samt om godkännande av slutresultatet för auditeringar av högskolornas kvalitetssystem.

Delegationen för utvärderingsärenden, som tillsätts av utvärderingscentret, har till uppgift att främja samarbetet mellan centret och dess intressentgrupper och att dra nytta av den information utvärderingscentrets utvärderingar resulterar i.

Till utvärderingscentrets verksamhetsprinciper hör att

— iaktta principerna för oavhängig och utvecklande utvärdering

— offentliggöra grunderna för och resultaten av utvärderingarna

— svara för informationen till intressentgrupperna

— skicka utvärderingsresultaten till läroanstalter, utbildningsanordnare och högskolor som deltagit i utvärderingen

— delta i internationell utvärderingsverksamhet och internationellt samarbete

— regelbundet delta i externa utvärderingar av sin verksamhet.

Målet är att Nationella centret för utbildningsutvärdering ska utföra

— uppdrag enligt utvärderingsplanen från den 1 maj 2014 tills undervisnings- och kulturministeriet har godkänt en ny utvärderingsplan

— uppdrag enligt den utvärderingsplan som godkänts efter den 1 maj 2014.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	2 471	3 615	3 991
Bruttoinkomster	122	40	100
Nettoutgifter	2 349	3 575	3 891
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	892		
— överförs till följande år	1 082		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Omstruktureringen av förvaltningsområdet			-64
Utgifter för utvärdering av inlärningsresultat (överföring från moment 29.01.02)			563
Löneglidningsinbesparing			-3
Lönejusteringar			20
Sparbeslut			-200
Sammanlagt			316

Momentets rubrik har ändrats.

2015 budget	3 891 000
2014 budget	3 575 000
2013 bokslut	2 539 000

21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 526 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till utgifter som föranleds av deltagande i internationella organisationers verksamhet och i nordiskt kultursamarbete
- 2) till utgifter som föranleds av genomförande av kulturavtal och utbytesprogram
- 3) till betalning av understöd och stipendier som är avsedda för löne- och programutgifter för kultur- och bildningsverksamhet med inriktning på utlandet och som betalas till sådana personer och samfund som främjar undervisnings-, vetenskaps- och kulturutbytet samt gör finsk kultur känd utomlands.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Internationella projekt inom verksamhetsområdet utbildning och vetenskap	422 000
Fulbright-stipendieutbytesprogrammet	277 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

Internationella projekt inom verksamhetsområdet kultur-, idrotts- och ungdomsväsen-	
det	2 033 000
Övriga internationella projekt	794 000
Sammanlagt	3 526 000

Med anslaget finansieras projekt i anslutning till undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområdes multilaterala och bilaterala internationella samarbete, utlandsfinländarverksamhet och samarbete med besläktade folk.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anpassningsåtgärder	-200
Sammanlagt	-200

2015 budget	3 526 000
2014 budget	3 726 000
2013 bokslut	3 790 000

22. Vissa dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 18 488 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för kopierings- och andra dispositionsrättsersättningar enligt upphovsrättslagen (404/1961) samt till betalning av utgifter för informations- och utredningsverksamhet som gäller kopiering, upptagning och dispositionsrättigheter

2) högst 4 225 000 euro för kostnaderna för ersättningar till upphovsmän för utlåning av skyddade verk.

Förklaring: Av anslaget betalas ersättningar som baserar sig på upphovsrättslagen för användning av skyddat material i läroanstalter, allmänna bibliotek, statsförvaltningen och kulturarvsinrättningar som omfattas av offentlig finansiering i enlighet med avtal som ingås med organisationer som företräder innehavarna av upphovsrätten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	150
Sammanlagt	150

2015 budget	18 488 000
2014 budget	18 338 000
2013 bokslut	18 088 000

(23.) Produktivitetsanslag för undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 29.01.01	-39
Nivåförändring	-1 955
Sammanlagt	-1 994

2014 budget 1 994 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 30 111 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Valtori (överföring till moment 28.01.29)	-651
Nivåförändring	-41
Sammanlagt	-692

2015 budget 30 111 000
 2014 budget 30 803 000
 2013 bokslut 33 627 530

50. Vissa understöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 648 000 euro.

Dispositionsplan (euro)

1. Statsunderstöd enligt lagen om Svenska Finlands folkting (1331/2003)	575 000
2. Paasikivi-Samfundet	10 000
3. Traditionsförbundet Eklövet	63 000
Sammanlagt	648 000

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-100
Sammanlagt	-100

2015 budget 648 000
 2014 budget 748 000
 2013 bokslut 685 000

51. *Understöd för kyrklig och religiös verksamhet (fast anslag)*

Under momentet beviljas 3 143 000 euro.

Dispositionsplan (euro)

1.	Understöd till Ortodoxa kyrkan (L 985/2006, 119 §)	2 377 000
2.	Understöd till Finlands Sjomanskyrka, skötseln av vissa av den förflyttade befolkningens hjältegravar och iståndsättning av begravningsplatser i det avträdde området — varav i byggnadsunderstöd och understöd för skötsel av byggnadslån till sjömanskyrkor (högst)	566 000 452 000
3.	Understöd till registrerade religionssamfund	200 000
Sammanlagt		3 143 000

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Indexhöjning för understöd till Ortodoxa kyrkan	47
Understöd till den verksamhet inom Sjomanskyrkan som tidigare finansierades med lästavgifter (överföring från moment 31.30.(50))	48
Sparbeslut	-100
Nivåförändring	-150
Sammanlagt	-155

2015 budget	3 143 000
2014 budget	3 298 000
2013 bokslut	3 195 259

66. *Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 2 198 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till organisationer och program inom Unesco och andra organisationer för mellanstatligt multilateralt kulturellt samarbete.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Finlands finansiella bidrag till Unesco	1 450 000
Finlands finansiella bidrag till ungdomsstiftelsen för Europa	37 000
Finlands finansiella bidrag i fråga om delöverenskommelsen för Europarådets ungdomskort	5 000
Finlands finansiella bidrag till WIPO	110 000
Finlands finansiella bidrag till ICCROM	22 000
Utgifter föranledda av ett avtal om skyddande av världens kultur- och naturarv	15 000
Medlemsavgift till OECD/CERI	26 000
Finlands finansiella bidrag till Europarådets EURIMAGES-fond	320 000
Finlands finansiella bidrag till Europeiska audiovisuella observatoriet	22 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

Finlands finansiella bidrag till Europeiska centret för moderna språk	32 000
Finlands finansiella bidrag till WADA	57 000
Medlemsavgift till OECD/INES	28 000
Finlands finansiella bidrag till UNESCO:s konvention om skydd för och främjande av mångfalden av kulturella uttryck	20 000
Finlands finansiella bidrag till UNESCO:s konvention mot dopning inom idrotten	20 000
Finlands finansiella bidrag till Unescos konvention om skydd av det immateriella kulturarvet	16 000
Finlands finansiella bidrag i fråga om Europarådets utvidgade delöverenskommelse gällande idrott (EPAS)	18 000
Sammanlagt	2 198 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finlands finansiella bidrag till Unescos konvention om skydd av det immateriella kulturarvet	16
Sammanlagt	16

2015 budget	2 198 000
2014 budget	2 182 000
2013 bokslut	2 071 862

10. Allmänbildande utbildning*Förklaring:***Samhälleliga verkningar**

Målet för småbarnspedagogiken och den allmänbildande utbildningen (dagvård, förskoleundervisning, grundläggande utbildning, påbyggnadsundervisning, gymnasieutbildning, grundläggande konstundervisning och morgon- och eftermiddagsverksamhet) är att trygga de grundläggande kulturella rättigheterna för alla barn, elever och studerande samt främja deras välbefinnande, utveckling och inläring. Utgångspunkten för utvecklingen av småbarnspedagogiken och den allmänbildande utbildningen är att skapa jämlika möjligheter samt att garantera en högklassig fostran och utbildning för alla, oberoende av boningsort, språk och ekonomisk ställning. Målet är att säkerställa handlingsförmågan, tillgängligheten och verkningfullheten inom dagvården samt skol- och läroanstaltsnätverket.

Småbarnspedagogiken består av helheten vård, undervisning och fostran. Utgångspunkten för småbarnspedagogiken är en helhetssyn på barnets tillväxt, utveckling och inläring som baserar sig på bred, tvärvetenskaplig kunskap och forskning samt kännedom om pedagogiska metoder. Genom småbarnspedagogiken skapas en stark grund för en balanserad tillväxt och utveckling i fråga om barnets personlighet samt färdigheter, förmågor och värdegrund för barnets livslånga lärande och för barnets välmående och hälsa. Målet är att stärka kontinuiteten i småbarnspedagogiken samt förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen. Genom tjänsterna inom småbarnspedagogiken stöds sammanjämkningen av arbete och familjeliv.

Förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen utvecklas som en gemensam undervisning som tryggar jämlika förutsättningar för hela åldersklassen. Utgångspunkten för den grundläggande utbildningen är en högklassig och trygg närskola samt en enhetlig grundskola. Målet är att utveckla skolan till en gemenskap som främjar barns och ungas inläring och välbefinnande. Detta sker genom att man säkerställer en professionell undervisning av god kvalitet, handledning och stödåtgärder, elev- och studerandevård samt en trygg inlärningsmiljö.

Nätet av anordnare av gymnasieutbildning och nätet av läroanstalter inom den grundläggande konstundervisningen utvecklas med hänsyn till utbildningsbehovet och utbildningsutbudet.

Stärkandet av barns och ungas välbefinnande börjar inom småbarnspedagogiken och fortsätter inom förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen, utbildningen på andra stadiet samt annan allmänbildande utbildning. Förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen samt gymnasieutbildningen förverkligas på ett högklassigt och resultatrikt sätt så att eleverna och studerandena erhåller de kunskaper som behövs för fortsatta studier och så att färre avbryter studierna. Jämlikhet i utbildningen främjas. De samhälleliga verkningarna beskrivs med hjälp av resultaten från nationella och internationella utvärderingar och undersökningar.

Verksamhetens resultat

Den subjektiva rätten till dagvård begränsas till halvdagsvård när en förälder är hemma på grund av moderskaps-, faderskaps-, föräldra- eller vårdledighet eller med hjälp av stöd för hemvård på ett sätt som beaktar sociala skäl. Beredningen av en lag som gäller småbarnspedagogiken och av bestämmelserna om klientavgifter inom dagvården fortsätter.

Förskoleundervisningen för 6-åringar blir obligatorisk för hela årskullen. Grundskolans förutsättningar att vara en läropliktsskola för alla barn förbättras genom att man i finansieringen av skolorna beaktar deras verksamhetsmiljö. En jämlik tillgång på grundläggande utbildning av jämn kvalitet säkerställs också för framtiden.

Resurser riktas till åtgärder som främjar jämlikhet inom utbildningen. Gruppstorlekarna minskas. Man stöder utbudet av morgon- och eftermiddagsverksamhet för elever i årskurserna 1—2 i den grundläggande utbildningen samt för elever i behov av särskilt stöd. Skolornas klubbverksamhet stöds. Utvecklingsprojektet Framtidens grundskola - En nystart inleds. Syftet med projektet är att utgående från bästa möjliga sakkunskap kartlägga grundskolans nuläge, därtill anknutna fenomen, orsakerna till de försvagade inlärningsresultaten och sådana behov att utveckla den grundläggande utbildningen som stöder en samhällsstruktur baserad på bildning. Barns och ungas läs- och skrivkunskap säkerställs genom att det riksomfattande programmet Läslust fortsätter. Kunskaper i naturvetenskap och matematik och intresset att lära sig förbättras med hjälp av ett riksomfattande utvecklingsprogram. Bättre språkkunskaper stöds genom en utvidgad språkbadsverksamhet. Åtgärder till stöd för elevens lärande och välmående stöds i fråga om elever som behöver effektiviserat stöd eller specialstöd som en del av den allmänna undervisningen och åtgärderna för att förhindra avhopp från skolan.

Minimigruppstorleken inom undervisning i andra ämnen än evangelisk-luthersk religion och ortodox religion samt livsåskådningskunskap höjs från tre elever till tio elever.

Den strukturella reformen av nätet av anordnare av gymnasieutbildning samt revideringen av finansieringssystemet genomförs så att finansieringen i första hand baserar sig på prestationer (t.ex. examina, delexamina, kompetenspoäng) och resultat, dvs. inte på studietiden. Finansieringen ska inte längre beviljas enligt det faktiska kostnadsunderlaget, och den totala statliga finansieringen av utbildningen på andra stadiet ska grunda sig på statsbudgeten. Slopandet av statsandelsfinan-

sieringen av ämnesstudier inom gymnasieutbildningen för dem som avlagt studentexamen bereds. Likaså görs förberedelser för en begränsning av den statsandelsfinansiering som beviljas utbildningsanordnare för studerande i gymnasier till högst tre år.

Statsrådets förordning om de allmänna riksomfattande målen för och timfördelningen i den utbildning som avses i gymnasielagen samt läroplansgrunderna för gymnasieutbildningen revideras så att de kan tas i bruk den 1 augusti 2016.

Barns och ungas emotionella och psykosociala färdigheter blir bättre och åtgärderna för att minska mobbning i skolan fortsätter. Utvecklandet av åtgärdsprogrammet Kaikki Mukaan (KaMu), som gäller främjande av psykosocialt välbefinnande och livskompetens och minskande av mobbning och effekterna av den, fortsätter i läroanstalter på andra stadiet 2015.

Studentexamen utvecklas så att den stöder målen i fråga om allmänbildningen och i större utsträckning kan utnyttjas i högskolornas antagning. Det andra provet i modersmålet utvecklas till ett prov som mäter förmågan att behandla information och utvärdera kompetens. Studentexamensnämnden utreder olika sätt att mäta allmänbildningen. Successivt ibruktagande av informations- och kommunikationsteknik vid avläggandet av examen bereds.

Arbetet med att utveckla och göra inlärningsmiljöerna mångsidigare stöds, pedagogiken kring interaktiva inlärningsmiljöer utvecklas och undervisningspersonalens kunnande främjas. En centraliserad upphandling av läromedel inom den allmänbildande utbildningen och stegvis övergång till digitalt material främjas. En nationell utbildningsmolntjänst utvecklas. Syftet med molntjänsten är att skapa ett system genom vilket skolorna och lärarna lätt kan få tillgång till undervisningsmaterial. Man utvecklar sätt att stödja lärarnas egen produktion och spridning av läromedel till andra och underlättar företagets möjligheter att komma in på läromedelsmarknaden.

Tillgången till en mångsidig grundläggande konstundervisning av hög kvalitet främjas i hela landet.

Resultaten av OECD:s PISA-undersökning i Finland 2003—2012 och målen för 2015

	2003 utfall	2006 utfall	2009 utfall	2012 utfall	2015 ¹⁾ mål
Läskunnighet	543	547	536	524	538—550
Matematik	544	548	541	541	538—550
Naturvetenskaper	548	563	554	554	550—560

¹⁾ Åren då undersökningen gjordes. Uppgifterna offentliggjordes 2004, 2007, 2010 och 2013.

Antal barn och elever inom dagvården och den allmänbildande utbildningen, undervisningstimmar och ledda timmar åren 2012—2015

	2012 utfall	2013 uppskattning	2014 uppskattning	2015 mål
Dagvård ¹⁾	209 530	212 700	213 700	214 400
Förskoleundervisning ²⁾	59 700	61 000	61 000	62 500
Grundläggande utbildning	525 410	526 840	530 000	531 000
Tilläggsundervisning	2 000	1 840	2 300	2 060
Gravast utvecklingshämmade elever	1 450	1 470	1 450	1 470
Övriga elever med nedsatt funktionsförmåga	10 430	10 260	10 200	10 430

Antal barn och elever inom dagvården och den allmänbildande utbildningen, undervisningstimmar och ledda timmar åren 2012—2015

	2012 utfall	2013 uppskattning	2014 uppskattning	2015 mål
Förberedande undervisning för invandrare	2 650	2 800	2 820	2 830
Elever inom flexibel grundläggande utbildning (högst)	1 750	1 840	2 000	2 000
Tillägg för internatskola	570	530	600	540
Stödjande av modersmålet och finska/svenska som andra språk samt av övrig undervisning i fråga om elever med främmande modersmål (högst)	18 080	20 690	24 000	24 000
Gymnasieutbildning för unga	100 410	99 460	102 000	102 000
Gymnasieutbildning för vuxna	25 300	25 650	26 000	26 000
— varav över 18 år	5 590	5 650	6 000	7 100
— studerande enligt antalet obligatoriska och fördjupade/valbara gymnasiekurser som avlagts av ämnesstuderande vid vuxengymnasier/vuxenlinjer	1 070	1 150	1 200	1 200
Grundläggande konstundervisning				
— timmar vid musikläroanstalter	1 653 000	1 653 000	1 653 000	1 653 000
— timmar inom den övriga grundläggande konstundervisningen	140 800	140 800	140 800	140 800
Morgon- och eftermiddagsverksamhet				
— barn som deltar i verksamheten	51 280	56 000	56 000	56 000
— ledda timmar	3 320 000	3 390 000	3 390 000	3 390 000

¹⁾ Kommunal dagvård, inklusive barn i hel- eller halvdagsvård på daghem och i familjedagvård sammanlagt.

²⁾ De siffror som gäller förskoleundervisningen och den grundläggande utbildningen är statsandelsuppgifter från utfallsåret på hösten (kommuner, samkommuner, privata utbildningsanordnare).

Ca 78 800 examinander deltar i studentexamen 2015 och de beräknas avlägga sammanlagt ca 202 000 prov.

01. Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 48 740 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till betalning av löneutgifter och vissa andra utgifter för lärare och förvaltningspersonal vid Europaskolorna
- 2) till internationalisering av statliga läroanstalter för allmänbildande utbildning, kompletterande utbildning för invandrare, service- och utvecklingscentralverksamheten vid statens specialskolor för allmänbildande utbildning samt understöd för att utveckla och göra inlärningsmiljöerna mångsidigare
- 3) till betalning av utgifter som föranleds av verksamheten vid den europeiska skolan i Helsingfors.

Förklaring: Suomalais-venäläinen koulu och Helsingin ranskalais-suomalainen koulu är skolor som ordnar förskoleundervisning, grundläggande utbildning och gymnasieutbildning.

Skolorna utvecklar undervisningen i språk och kultur med hjälp av kulturkontakter och nätverksbyggande. De statliga specialskolorna för allmänbildande utbildning utvecklas. Europeiska skolan i Helsingfors har till uppgift att erbjuda undervisning enligt läroplanerna för Europaskolorna.

Antal elever

	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Helsingin ranskalais-suomalainen koulu	821	814	860	860
Suomalais-venäläinen koulu	682	683	709	705
Statliga specialskolor för allmänbildande utbildning	440	454	396	387
Europaskolorna (finländska elever)	667	642	650	640
Grundläggande utbildning vid skolhem	154	141	141	141
Europeiska skolan i Helsingfors	239	267	285	290
Sammanlagt	3 003	3 001	3 041	3 023

Nyckeltal för handledningsverksamheten

	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Handledningsverksamhet på fältet				
— handledningsbesök	1 249	1 108	1 599	1 534
— elever	866	918	834	958
Tillfällig undervisning och rehabilitering				
— Stödperioddagar	4 469	3 258	5 038	5 386
— Stödperiodernas elever	474	445	497	502

Årsverken

	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Helsingin ranskalais-suomalainen koulu	76,3	76,5	77	78
Suomalais-venäläinen koulu	84,4	81,1	81	81
Statliga specialskolor för allmänbildande utbildning	631,4	623	624	613,7
EU:s Europaskolor	34,0	30	30	30
Europeiska skolan i Helsingfors	55,0	59,8	60,6	60,6
Sammanlagt	881,1	870,4	872,6	863,3

Beräknad användning av anslaget (euro)

Språkskolor	4 610 000
Statliga specialskolor för allmänbildande utbildning	37 825 000
Grundläggande utbildning vid skolhem	1 679 000
EU:s Europaskolor	1 791 000
Europeiska skolan i Helsingfors	2 835 000
Sammanlagt	48 740 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	67 439	69 424	68 740
Bruttoinkomster	20 406	18 500	20 000
Nettoutgifter	47 033	50 924	48 740
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	10 657		
— överförs till följande år	13 067		

Kommunernas finansieringsandel av kostnaderna för den statliga allmänbildande gymnasieutbildningen, 1 366 000 euro, har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 29.10.30.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Antagningstjänster (överföring till moment 29.01.02)	-96
Besparing i den gymnasieutbildning som staten ordnar (överföring till moment 29.10.30)	-127
Inredning av nybyggnaden vid Onerva Mäen koulu	1 250
Inredning av Onerva Mäen koulu (bortfall av engångsutgift)	-2 500
Justering av tilläggshyran för Onerva Mäen koulu	-1 250
Minskning av utgifterna för tilläggshyra i anslutning till renoveringen av Suomalais-venäläinen koulu	-600
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-180
Projektet Jyväskylän näkövammaisten koulu och Haukkarannan koulu	2 000
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-70
Indexhöjning av hyresutgifterna	124
Löneglidningsinbesparing	-88
Lönejusteringar	278
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-249
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-100
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-576
Sammanlagt	-2 184
2015 budget	48 740 000
2014 budget	50 924 000
2013 bokslut	49 443 000

02. Studentexamensnämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 870 000 euro.

Förklaring:

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	8 337	8 741	9 168
Bruttoinkomster	6 907	6 792	7 298
Nettoutgifter	1 430	1 949	1 870
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	603		
— överförs till följande år	1 078		

De nettobudgeterade inkomsterna inflyter av de avgifter som tas ut för studentexamensnämndens prestationer enligt undervisnings- och kulturministeriets förordning (908/2010).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsfrämjande åtgärder	-45
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-3
Indexhöjning av hyresutgifterna	1
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-10
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-22
Sammanlagt	-79
2015 budget	1 870 000
2014 budget	1 949 000
2013 bokslut	1 905 000

20. Utvecklande av den allmänbildande utbildningen och barndagvården (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 10 697 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av understöd och utgifter som föranleds av planering och inledande av verksamheten samt omkostnader för försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt inom den allmänbildande utbildningen och barndagvården
- 2) till andra EU- och OECD-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna
- 3) till avlönande av personal motsvarande högst 1 årsverke.

*Förklaring:***Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)**

Bortfall av engångsutgift	-20
Sparbeslut	-2 000
Sammanlagt	-2 020

2015 budget	10 697 000
2014 budget	12 717 000
2013 bokslut	12 818 000

30. Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 741 056 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009)

2) till driftskostnader för ämnesundervisning inom den grundläggande utbildningen som ordnas för andra än läropliktiga enligt 13 § 3 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet, högst 3 800 000 euro

3) till understöd för privata utbildningsanordnares driftskostnader, högst 2 400 000 euro

4) till driftskostnader för flexibel grundläggande utbildning, högst 6 000 000 euro

5) på de grunder som undervisnings- och kulturministeriet bestämmer till betalning av understöd enligt 44 § i den ovannämnda lagen till utbildningsanordnare som får statsandel för grundläggande konstundervisning per undervisningstimme, högst 1 300 000 euro

6) till statsunderstöd enligt prövning för andra utbildningsanordnare inom grundläggande konstundervisning än de som får statsandel för grundläggande konstundervisning per undervisningstimme, högst 136 000 euro

7) till innovativa inlärningsmiljöer, digitala utbildningsmolntjänster, främjande av användningen av informations- och kommunikationsteknik i undervisningen samt till utvecklandet av utnyttjandet av sådan teknik vid avläggandet av studentexamen och anskaffning av informations- och kommunikationsteknik till Studentexamensnämnden samt till internationell verksamhet i skolorna och läroanstalterna, högst 8 296 000 euro

8) till utvecklande av kvaliteten på den allmänbildande utbildningen, högst 17 325 000 euro

9) till understöd för anställning av skolgångsbiträden i anknytning till specialundervisning, högst 10 000 000 euro

10) till åtgärder som främjar jämlikhet inom utbildningen, högst 12 000 000 euro

11) till minskande av undervisningsgruppernas storlek inom den grundläggande utbildningen, högst 30 000 000 euro

12) till understöd för stödjande av klubbverksamhet för skolelever, högst 3 745 000 euro

13) till betalning av utgifter enligt överenskommelsen mellan Finland och Sverige om samarbete på utlandsundervisningens område, högst 160 000 euro

14) till understöd för utvidgande av språkbadsverksamheten, högst 3 000 000 euro

15) på de grunder som undervisnings- och kulturministeriet bestämmer till betalning av understöd enligt 45 § i den ovannämnda lagen för stödjande av undervisning i modersmålet och finska/svenska som andra språk samt av övrig undervisning som utgör ett komplement till undervisningen i fråga om elever med främmande modersmål, högst 11 975 000 euro

16) på de grunder som undervisnings- och kulturministeriet bestämmer till betalning av understöd enligt 45 § i den ovannämnda lagen för anordnande av modersmålsundervisning för samer och romer

17) till sametingets förfogande för betalning av statsunderstöd till de kommuner inom samernas hembygdsområde som avses i 4 § i sametingslagen (974/1995) för tryggnad av barndagvårdstjänster för samiska barn, högst 120 000 euro

18) till betalning av statsunderstöd för undervisning på samiska och i samiska enligt 45 § 1 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och 4 och 5 § i statsrådets beslut om grunderna för statsunderstöd som beviljas för undervisning på samiska och i samiska i den grundläggande utbildningen, gymnasiet och yrkesutbildningen (191/1999)

19) till anordnande av dagvård i Finland för barn till personalen vid EU:s kemikaliemyndighet på samma villkor som i den egna hemkommunen.

Antalet ledda timmar som används som beräkningsgrund för statsandelen för morgon- och eftermiddagsverksamhet enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet är högst 3 390 000. Priset är 26,00 euro per ledd timme.

Det timantal som används som beräkningsgrund för statsandelen är i fråga om grundläggande musikundervisning högst 1 653 000 och i annan grundläggande konstundervisning som beviljas statsandel på basis av antalet undervisningstimmar högst 140 800 timmar.

Förklaring: Regeringen överlämnar en proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av gymnasielagen (629/1998), lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) och lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009). Dessutom ska vissa finansieringsgrunder för den grundläggande utbildningen, vilka bestäms med stöd av lagen om statsandel för kommunal basservice, ändras. Som en del av utvecklandet av den allmänbildande utbildningen stöds åtgärder som stöder vålmåendet och lärandet hos elever som behöver effektiviserat stöd och specialstöd som en del av den allmänna undervisningen och åtgärderna för att minska avhopp från skolan.

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

1) Kalkylerade kostnader (antal studerande * pris per enhet)	637 508 000
— kommunal gymnasieutbildning (91 850 * 6 028,58 €)	553 725 000
— privat gymnasieutbildning (9 560 * 6 308,37 €, inkl. moms)	60 308 000
— kommunal gymnasieutbildning för elever som var över 18 år då studierna inleddes (5 660 * 3 290,81 €)	18 626 000
— privat gymnasieutbildning för elever som var över 18 år då studierna inleddes (1 400 * 3 463,57 €, inkl. moms)	4 849 000
Kommunernas finansieringsandel	-457 852 000

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

Grundläggande utbildning, gravast utvecklingshämmande	43 631 000
Grundläggande utbildning, övriga elever med nedsatt funktionsförmåga	192 985 000
Förberedande undervisning för invandrare	43 952 000
Tilläggsundervisning	16 251 000
Förskoleundervisning och grundläggande utbildning för andra än läropliktiga	13 919 000
Tillägg för internatskola	1 590 000
Skolhemsförhöjning	1 026 000
Statsandel för morgon- och eftermiddagsverksamhet	50 240 000
Statsandel för grundläggande konstundervisning per undervisningstimme	78 166 000
Statsandel för skolor i utlandet	3 220 000
Finansiering till privata utbildningsanordnare för verksamhet som inleds och utvidgas	3 588 000
2) Ämnesundervisning inom den grundläggande utbildningen för andra än läropliktiga (högst)	3 800 000
3) Understöd för privata utbildningsanordnares driftskostnader (högst)	2 400 000
4) Tillägg för flexibel grundläggande utbildning (högst)	6 000 000
5) Understöd till utbildningsanordnare som får statsandel för grundläggande konstundervisning per undervisningstimme (högst)	1 300 000
6) Understöd till andra utbildningsanordnare än de som får statsandel för grundläggande konstundervisning per undervisningstimme (högst)	136 000
7) Innovativa inlärningsmiljöer, digitala utbildningsmolntjänster, främjande av användningen av informations- och kommunikationsteknik i undervisningen samt till utvecklandet av utnyttjandet av sådan teknik och anskaffning av informations- och kommunikationsteknik till Studentexamensnämnden samt till internationell verksamhet i skolorna och läroanstalterna (högst)	8 296 000
8) Utvecklande av kvaliteten på den allmänbildande utbildningen (högst)	17 325 000
9) Anställning av skolgångsbiträden i anknytning till specialundervisning (högst)	10 000 000
10) Åtgärder som främjar jämlikhet inom utbildningen (högst)	12 000 000
11) Minskande av undervisningsgruppernas storlek inom den grundläggande utbildningen (högst)	30 000 000
12) Stödjande av klubbverksamhet (högst)	3 745 000
13) Utgifter för undervisning i utlandet	160 000
14) Utvidgande av språkbadsverksamheten (högst)	3 000 000
15) Stödjande av undervisning i modersmålet och finska/svenska som andra språk samt av övrig undervisning i fråga om elever med främmande modersmål (högst)	11 975 000
16) Understöd enligt 45 § i finansieringslagen för anordnande av modersmålsundervisning för samer och romer	75 000
17) Tryggande av barndagvårdstjänster för samiska barn i kommuner inom samernas hembygdsområde (högst)	120 000
18) Betalning av statsunderstöd för undervisning på samiska och i samiska enligt 45 § 1 mom. i finansieringslagen och 4 och 5 § i statsrådets beslut om grunderna för statsunderstöd som beviljas för undervisning på samiska och i samiska i den grundläggande utbildningen, gymnasiet och yrkesutbildningen (191/1999)	2 000 000
19) Stöd för dagvård för barn till personalen vid Europeiska kemikaliemyndigheten	500 000
Sammanlagt	741 056 000

Den kommun som tillhandahåller dagvård för barn till personalen vid EU:s kemikaliemyndighet har rätt att av finska staten driva in skillnaden mellan de totala kostnaderna för tillhandahållandet av tjänsten och familjens betalningsandel.

Uppskattningar som använts vid dimensioneringen av anslaget (exkl. moms)

Hemkommunsersättningens grunddel	6 226,21 euro/invånare
Gymnasieutbildning	6 004,44 euro/studerande
Grundläggande konstundervisning — enhetspris per undervisningstimme	75,48 euro/undervisningstimme
Morgon- och eftermiddagsverksamhet	26,00 euro/verksamhetstimme

Kommunernas finansieringsandel som beaktats vid dimensioneringen av statsandelen inbegriper 10 945 000 euro som kommunernas andel av gymnasieutbildningen i övningsskolor och statliga allmänbildande läroanstalter.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett avdrag av engångsnatur	2 680
Förhindrande av att unga avbryter sin skolgång och utvecklande av den grundläggande utbildningen	7 325
Förändring i kostnadsnivån, gymnasier och grundläggande konstundervisning (1,1 %)	4 004
Förändring i kostnadsnivån, hemkommunsersättning inom den grundläggande utbildningen (+0,6 %)	1 888
Invandring och integration; gymnasieförberedande utbildning	1 100
Kalkylerade faktorerers inverkan på finansieringen av gymnasieutbildningen (regeringsprog.)	-15 000
Minskande av undervisningsgruppernas storlek inom den grundläggande utbildningen (regeringsprogr.)	17 300
Minskning av priset per enhet inom gymnasieutbildningen (sparbeslut)	-7 000
Minskning av statsunderstöd till privata anordnare av grundläggande utbildning (sparbeslut)	-1 100
Omfördelning av utgiftsbesparingen inom gymnasieutbildningen (överföring från moment 29.10.01)	127
Understöd för anställning av skolgångsbiträden i anknytning till specialundervisning	10 000
Utvecklande av kvaliteten på den allmänbildande utbildningen, post av engångsnatur	10 000
Utvidgande av språkbadsundervisningen	3 000
Ändring av kommunernas självfinansieringsandel till följd av reformen av finansieringen av yrkeshögskolorna (överföring till moment 29.40.55)	-80 773
Ökning av minimigruppstorleken inom undervisning i andra ämnen än evangelisk-luthersk religion och ortodox religion samt livsåskådningskunskap till tio personer, gymnasieutbildningen	-18
Övrig förändring	500
Sparbeslut	-57 000
Sammanlagt	-102 967

2015 budget	741 056 000
2014 II tilläggsb.	15 000 000
2014 budget	844 023 000
2013 bokslut	817 307 162

(34.) Statsandel och statsunderstöd för läroanstalternas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Statsunderstöd för anläggningskostnader för läroanstalter (överföring till moment 28.90.30)	-42 100
Sparbeslut	-4 300
Sammanlagt	-46 400

2014 I tilläggsb.	9 600 000
2014 budget	46 400 000
2013 bokslut	58 000 000

51. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 128 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till organisationer som handhar samarbetet mellan hem och skola, till Kerhokeskus - Koulutyön tuki ry, till stödjande av fri hobbyverksamhet i skolor, till Förbundet för konstskolor för barn och unga i Finland rf, till Sällskapet för Miljöfostern i Finland rf, till Kesälukioseura ry, till Suomi-koulujen tuki ry, till Finlandsskolornas verksamhet och utveckling samt till kotiperuskoulu/hemgrundskola-verksamhet och till stödjande av verksamheten inom vissa utbyteselevsorganisationer och till stödjande av verksamheten för deltagande i vetenskapsolympiader för gymnasieelever.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift	-175
Sammanlagt	-175

2015 budget	1 128 000
2014 budget	1 303 000
2013 bokslut	1 403 000

20. Yrkesutbildning

Förklaring: Syftet med yrkesutbildningen är att stärka välmåendet och konkurrenskraften i arbetslivet och samhället i den allt mera internationella omvärlden genom att höja befolkningens yrkeskompetens och stödja livslångt lärande och en arbetslivsorienterad innovationsverksamhet. En utgångspunkt baserad på arbetslivet och efterfrågan samt reaktionskänslighet är centrala faktorer som stärker yrkesutbildningens verkningsfullhet, kvalitet och träffsäkerhet. För att införa en utbildningsgaranti som en del av ungdomsgarantin, för att kompetensprogrammet för unga vuxna ska lyckas och för att säkerställa tillgången på kunnig arbetskraft krävs det att de ungas möjligheter att bli antagna till en utbildning tryggas, att flexibla utbildningsvägar skapas och att ett tillräckligt utbud på grundläggande yrkesutbildning tillhandahålls också för den vuxna befolkningen.

Med anslaget för genomförande av ungdomsgarantin säkerställs att utbudet av grundläggande yrkesutbildning är tillräckligt i hela landet. Ungdomsgarantin genomförs dessutom genom att studerandevalsprocesserna vidareutvecklas samt genom att en ny enhetlig helhet för utbildning som förbereder för grundläggande yrkesutbildning tas i bruk. Utbildningens överensstämmelsen med arbetslivet blir bättre genom att man utvecklar nya modeller för avläggande av grundexamen där man på ett mera omfattande och mångsidigt sätt än i dag utnyttjar arbetsinriktade studiemetoder, studier på arbetsplatsen och olika sätt att ordna utbildning.

Det strukturella utvecklandet av nätet av yrkesutbildningsanordnare fortsätter i enlighet med det strukturpolitiska programmet i syfte att öka utbildningens genomslagskraft och kostnadseffektivitet samt säkerställa att utbildningstjänster som motsvarar individernas och arbetslivets behov finns tillgängliga i olika delar av landet och i båda språkgrupperna. Målet är att anordnarna av yrkesinriktad grund- och tilläggsutbildning ska ha starka verksamhetsförutsättningar över sektorgränserna och inom sitt eget verksamhetsområde kunna svara mot arbetslivets och individernas kompetensbehov på ett kundorienterat och effektivt sätt med utnyttjande av hela utbudet av yrkesutbildning och båda sätten att ordna utbildning.

Examenssystemet för yrkesutbildningen reformeras så att man får en kompetensbaserad examensstruktur och examina som är klarare och bättre motsvarar det förändrade behoven i arbetslivet och stöder livslångt lärande. I syfte att göra studievägarna mera flexibla och mångsidiga utökas möjligheterna att avlägga delar av examina över examensgränserna och främjas möjligheten att avlägga examensdelar, dock så att det primära målet för sådana som saknar yrkesexamen är att avlägga hela examen. Omfattningen av yrkesinriktade grundexamina och det kunnande som delar av dem ger fastställs med kompetenspoäng enligt det europeiska systemet för meritöverföring inom yrkesutbildningen (ECVET).

Finansierings- och regleringssystemet för den yrkesinriktade grund- och tilläggsutbildningen revideras i enlighet med det strukturpolitiska programmet så att det bildar en enhetlig helhet och stöder uppnåendet av de mål som ställs på överensstämmelsen med arbetslivet, främjandet av livslångt lärande, genomförandet av ungdomsgarantin samt utbildningssystemets kvalitet, effektivitet och resultat. Finansieringen till utbildningsanordnarna baserar sig i fortsättningen i första hand på prestationer och resultat, dvs. inte på studietiden.

Verksamhetens resultat

Möjligheterna för dem som avslutat grundstadiet och saknar examen eller utbildningsplats på andra stadiet att bli antagna till grundläggande yrkesutbildning förbättras genom de nya grunderna för antagning av studerande till yrkesutbildningen samt genom revideringen av ansöknings- och

antagningsprocesserna. Ansöknings- och antagningsprocesserna effektiviseras ytterligare genom att det elektroniska informationssystemet för ansökningar och utbildning inom yrkes- och gymnasieutbildningen utvidgas så att systemet även gäller sådan utbildning som inte omfattas av gemensam ansökan och som är riktad till unga samt vuxenutbildning.

De krav som arbetslivet ställer på yrkesutbildningen ökar samtidigt som de resurser som står till förfogande för utbildningen minskar och de individuella skillnaderna mellan de nya studerandena blir allt större. Detta ökar behovet av flexibla studievägar som utgår från studerandenas och arbetslivets behov samt mångsidiga inlärningsmiljöer, undervisningsmetoder och stödåtgärder för ett målinriktat lärande.

Ett mål är att andelen studerande som avbryter en grundläggande yrkesutbildning ska sjunka till 7,5 % år 2015. Andelen var 8,7 % år 2012.¹⁾ Avsikten är att höja genomströmningsgraden till 65 % år 2015. År 2012 var den ungefär 62 %.²⁾

I syfte att säkerställa att yrkesutbildningen håller hög kvalitet och är verkningsfull ska utbildningsanordnarna utveckla sina lednings- och verksamhetssystem. Målet är att alla som anordnar yrkesutbildning ska ha ett fungerande system som stöder kvalitetsledningen och en kontinuerlig kvalitetshöjning. Kvalitetssystemen bedöms med hjälp av en kriteriebaserad självvärdering.

Verksamhetens omfattning

Utbudet av grundläggande yrkesutbildning som syftar till att en hel examen avläggs dimensioneras så att hela den åldersklass som genomgått den grundläggande utbildningen kan beredas möjlighet till gymnasiestudier eller yrkesinriktade studier. Dessutom ska det reserveras tillräckligt med studieplatser inom den grundläggande yrkesutbildningen för dem som övergår till yrkesutbildning från gymnasiet, unga som på grund av tidigare avbruten utbildning eller andra skäl inte fått någon yrkesexamen, dem som behöver förberedande utbildning samt vuxna som varit i arbetslivet eller annars utanför utbildningssystemet och inte har någon yrkesexamen. De som redan har avlagt en yrkesexamen hänvisas i huvudsak till vuxenutbildning. Med de anslag som anvisats för genomförandet av ungdomsgarantin utökas den grundläggande yrkesutbildningen i de regioner där det finns färre platser i proportion till de unga åldersklasserna med tyngdpunkten på metropolområdet. Samtidigt garanteras det att utbudet finns kvar också inom andra regioner på den nivå som befolkningsutvecklingen och arbetskraftsbehovet kräver.

Antalet nya studerande och examina och antalet studerande inom den grundläggande yrkesutbildningen samt antalet utbildningsanordnare kommer uppskattningsvis att utvecklas enligt följande:

1) Källa: Statistikcentralen. Av dem som avbryter en yrkesutbildning övergår en del till utbildning inom en annan sektor, och därför är målet att andelen studerande som avbryter sina studier helt ska vara ca 6,5 % år 2015, medan den var 7,8 % år 2012. Statistiken inkluderar inte utbildning som förbereder för en yrkesinriktad grundexamen som avläggs i form av en fristående examen, läroavtalsutbildning eller utbildning vid specialläroanstalter.

2) Statistikcentralen. Genomströmningsgraden avser här den andel av de nya studerande som har inlett sina studier under kalenderåret tre år före statistikåret och som har avlagt en yrkesinriktad grundexamen på högst tre år. Statistiken inkluderar inte utbildning som förbereder för en yrkesinriktad grundexamen som avläggs i form av en fristående examen eller läroavtalsutbildning.

Nya studerande i utbildning som leder till eller förbereder för yrkesinriktad grundexamen (utbildning vid läroanstalter)¹⁾

	2010 utfall	2011 utfall	2012 utfall	2013 uppskatt- ning	2014 uppskatt- ning	2015 uppskatt- ning
Utbildning som leder till eller förbereder för grundexamen sammanlagt	60 002	61 022	61 429	63 000	63 500	62 000
— utbildning som leder till grundexamen (utbildning för unga)	49 817	49 858	49 381	50 000	49 500	48 000
— utbildning som förbereder för grundexamen som avläggs i form av en fristående examen (vuxenutbildning)	10 185	11 164	12 048	13 000	14 000	14 000

¹⁾ Källa: Statistikcentralen. Endast statsandelsfinansierad utbildning som lyder under utbildningsförvaltningen. Målen för den grundläggande utbildningen i läroavtalsform presenteras i kapitel 29.30.

Studerande som avlagt yrkesinriktad grundexamen (utbildning vid läroanstalter)¹⁾

	2010 utfall	2011 utfall	2012 utfall	2013 uppskatt- ning	2014 uppskatt- ning	2015 uppskatt- ning
Grundexamina sammanlagt	36 745	40 155	41 813	42 900	44 100	45 000
— examina som avlagts inom grundutbildningen (utbildning för unga)	32 976	34 581	35 773	36 200	36 800	37 000
— examina som avlagts i form av fristående examina (vuxenutbildning)	3 769	5 574	6 040	6 700	7 300	8 000

¹⁾ Källa: Statistikcentralen. Endast statsandelsfinansierad utbildning som lyder under utbildningsförvaltningen. Målen för den grundläggande utbildningen i läroavtalsform presenteras i kapitel 29.30.

Antal årsstuderande inom grundläggande yrkesutbildning (utbildning vid läroanstalter)¹⁾

	2010 utfall	2011 utfall	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskatt- ning	2015 uppskatt- ning
Grundläggande utbildning sammanlagt	149 202	150 557	150 295	150 470	150 700	149 200
— varav specialundervisning	20 916	21 264	21 904	22 660	22 500	22 200
1. Ungas grundutbildning sammanlagt	131 940	132 595	131 281	129 830	129 000	127 500
1.1 Utbildning som leder till examen	125 451	126 055	124 881	123 553	123 000	121 300
1.2. Förberedande och handledande utbildningar sammanlagt ²⁾	6 489	6 540	6 400	6 277	6 000	6 200
— varav orienterande och förberedande utbildning i anslutning till grundläggande yrkesutbildning (yrkesstart)	1 466	1 555	1 534	1 404	1 300	1 400

Antal årsstuderande inom grundläggande yrkesutbildning (utbildning vid läroanstalter)¹⁾

	2010 utfall	2011 utfall	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskatt- ning	2015 uppskatt- ning
— varav förberedande och rehabiliterande undervisning och handledning för personer med funktionshinder	2 903	2 906	2 839	2 780	2 700	2 700
— varav utbildning som förbereder för grundläggande yrkesutbildning för invandrare	1 570	1 586	1 598	1 714	1 700	1 800
— varav undervisning i huslig ekonomi	550	494	429	379	300	300
2. Grundutbildning för vuxna (utbildning som förbereder för grundexamen som avläggs i form av en fristående examen)	17 262	17 962	19 014	20 640	21 700	21 700

¹⁾ Källa: statsandelssystemet. Antalet årsstuderande är ett aritmetiskt medelvärde av vårens och höstens statistikföringsdagar. Målen för den grundläggande utbildningen i läroavtalsform presenteras i kapitel 29.30.

²⁾ Fr.o.m. den utbildning som inleddes den 1 augusti 2015 slås de utbildningar som förbereder för grundläggande yrkesutbildning ihop till en enda enhetlig helhet. Av de fyra nuvarande separata förberedande utbildningarna och av förhandsperioden inom läroavtalsutbildningen bildas en enda utbildning som förbereder för grundläggande yrkesutbildning, dock så att en del av den nuvarande undervisningen och handledningen i tränings- och rehabiliteringssyfte för personer med funktionsnedsättning blir en separat utbildning som handleder för arbete och ett självständigt liv.

Det antal studerande som ligger till grund för finansieringen av den grundläggande yrkesutbildningen (utbildning vid läroanstalter)¹⁾

	2010 utfall	2011 utfall	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskatt- ning	2015 uppskatt- ning
Grundläggande utbildning sammanlagt	147 038	148 235	148 971	149 640	150 050	148 600
1. Kommunal yrkesutbildning	117 367	118 446	119 134	119 289	119 660	117 350
— varav kommuner som anordnare	24 495	23 851	23 843	30 362	30 750	30 050
— varav samkommuner som anordnare	92 872	94 595	95 291	88 927	88 910	87 300
2. Privat yrkesutbildning	29 536	29 648	29 693	30 199	30 240	30 100
3. Yrkesutbildning anordnad av staten	135	141	144	152	150	150

¹⁾ Källa: statsandelssystemet. Det antal studerande som ligger till grund för finansieringen inom den grundläggande utbildningen vid läroanstalter baseras sig på ett vägt aritmetiskt medelvärde av vårens och höstens statistikföringsdagar (antalet studerande på våren multipliceras med 7 och antalet studerande på hösten med 5). Den andel studerande som överskrider maximitalet studerande enligt tillstånden att ordna utbildning ingår inte i det antal studerande som ligger till grund för finansieringen.

Antal anordnare av grundläggande yrkesutbildning (utbildning vid läroanstalter)¹⁾

	2010 utfall	2011 utfall	2012 utfall	2013 utfall	2014 utfall	2015 uppskattning
Alla anordnare sammanlagt	144	139	137	134	131	129
— kommuner som anordnare	15	12	11	11	11	10
— samkommuner som anordnare	39	39	38	36	35	34
— privata anordnare	89	87	87	86	84	84
— staten som anordnare av utbildning	1	1	1	1	1	1

¹⁾ Situationen i början av kalenderåret.

Av tabellen nedan framgår hur yrkesutbildningen indelas i olika delområden. Yrkesutbildning finansieras förutom under detta kapitel även under momenten i kapitel 29.30. I tabellen nämns det kapitel i budgeten under vilket utbildningen finansieras 2015.

Yrkesutbildning

	Grundutbildning		Tilläggsutbildning			
	Utbildning vid läroanstalter	Läroavtalsutbildning	Utbildning som förbereder för grundexamen	Utbildning som förbereder för grundexamen	Utbildning som förbereder för yrkes- och specialyrkesexamen	Utbildning som förbereder för yrkes- och specialyrkesexamen
Utbildning som leder till grundexamen	Förberedande och handledande utbildning för grundläggande utbildning	Utbildning som leder till grundexamen	Utbildning som förbereder för grundexamen	Utbildning som förbereder för grundexamen	Utbildning som förbereder för yrkes- och specialyrkesexamen	Utbildning som förbereder för yrkes- och specialyrkesexamen
finansieringen i sin helhet under kapitel 29.20	finansieringen i sin helhet under kapitel 29.20	understödsfinansieringen i sin helhet under kapitel 29.30	finansieringen i sin helhet under kapitel 29.30	finansieringen i sin helhet under kapitel 29.30	finansieringen i sin helhet under kapitel 29.30	finansieringen i sin helhet under kapitel 29.30

01. Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 6 314 000 euro.

Anslaget får även användas till internationalisering av Sameområdets utbildningscentral och Centret för sjösäkerhetsutbildning, till utvecklande av inlärningsmiljöer och skapande av informationsnät samt till användning av informations- och kommunikationsteknik i undervisningen och studierna, till stödundervisning för invandrare, till yrkesinriktad tilläggsutbildning samt till utbildningsersättningar som betalas till arbetsgivare.

Förklaring: Centret för sjösäkerhetsutbildning erbjuder säkerhetsutbildning som höjer och upprätthåller säkerhetsnivån inom sjöfartsnäringen, för myndigheter och för medborgare som rör sig till sjöss samt säkerhetsutbildning som förebygger miljöolyckor i enheten för överlevnadsutbildning i Lojo och enheten för brandutbildning i Obbnäs. Målet är att Centret för sjösäkerhetsutbildning år 2015 ska utbilda sammanlagt 4 600 personer.

Sameområdets utbildningscentral har som uppgift att höja samebefolkningens yrkeskunnighet, ordna utbildning som motsvarar näringslivets behov inom sameområdet och främja sysselsättningen i området samt bevara och utveckla den samiska kulturen och det samiska språket. Utbildningscentralen har som specialuppgift att tjäna den enda ursprungsbefolkningen inom Europeiska unionen. År 2015 kommer antalet studerande vid utbildningscentralen att vara ca 150 inom den grundläggande yrkesutbildningen och antalet studerandedagar ca 4 500 inom den yrkesinriktade tilläggsutbildningen. Inom den terminsbundna utbildningen i det samiska språket och kulturen är antalet studerandedagar ca 7 000 och inom kursverksamheten 5 000.

Årsverken

	2012 utfall	2013 utfall uppskattning	2014	2015 mål
Sameområdets utbildningscentral	68,3	70,2	65	65
Centret för sjösäkerhetsutbildning	22,6	23,3	24	26
Sammanlagt	90,9	93,5	89	91

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	10 898	9 994	8 114
Bruttoinkomster	2 036	1 500	1 800
Nettoutgifter	8 862	8 494	6 314
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	4 312		
— överförs till följande år	4 003		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Inbesparing av engångsnatur	-2 000
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-67
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-12
Indexhöjning av hyresutgifterna	30
Löneglidningsinbesparing	-5
Lönejusteringar	14
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-42
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-98
Sammanlagt	-2 180

2015 budget	6 314 000
2014 budget	8 494 000
2013 bokslut	8 553 000

(20.) *Inlärnin g på arbetsplatsen* (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slås samman med moment 29.20.21.

21. (29.20.21 och 20) *Utvecklande av yrkesutbildningen* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 6 265 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av planering och inledande av verksamheten samt av omkostnader för försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt inom yrkesutbildningen och till betalning av understöd

2) till betalning av utgifter och understöd för inlärnin g på arbetsplatsen och projekt för utvecklande av utbildningsmodeller som flexibelt kombinerar arbetsinriktad inlärnin g och olika sätt att anordna utbildning

3) till betalning av andra EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna

4) till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finansiering av utbildningsmodeller som kombinerar arbetsinriktad inlärnin g och olika sätt att anordna utbildning (överföring från moment 29.20.30)	4 000
Omfördelning	-1 500
Sparbeslut	-600
Sammanlagt	1 900

2015 budget	6 265 000
2014 budget	4 365 000
2013 bokslut	4 365 000

30. *Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningens driftskostnader* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 492 096 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) samt till betalning av andra understöd

2) till understöd enligt 44 § i den ovannämnda lagen, till understöd för den yrkesinriktade utbildningens gemensamma uppgifter och kvalitetspris samt till täckande av kostnaderna för finländska studerande inom yrkesutbildningen vid läroanstalten för hörselskadade i Örebro, högst 6 072 000 euro

3) till understöd för stärkande av utvecklings- och serviceverksamheten i den yrkesinriktade specialundervisningen samt av kopplingen till arbetslivet, högst 851 000 euro

4) till understöd för att utveckla de virtuella inlärningsmiljöerna och göra dem mångsidigare, högst 1 825 000 euro

5) till understöd för utvecklande av utbildningsmodeller som smidigt kombinerar arbetsinriktade studiemetoder och olika former av anordnande av utbildning för avläggande av grundexamen, högst 4 000 000 euro.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition som innehåller ett förslag till ändring av kommunens självfinansieringsandel enligt 8 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009).

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

Kalkylerade kostnader (studerande * pris per enhet enligt ägartyp)	1 623 861 000
— kommunal yrkesutbildning (118 350 * 10 225,69 €)	1 205 168 000
— privat yrkesutbildning (30 100 * 13 979,58 €, inkl. moms)	418 693 000
Kommunernas finansieringsandel	-1 141 513 000
Kompensering för kostnader för återbetalning av mervärdesskatt	1 000 000
Understöd enligt finansieringslagen, gemensamma uppgifter, kvalitetspris samt läroanstalten för hörselskadade i Örebro (högst)	6 072 000
Utvecklings- och serviceverksamhet i specialundervisning samt koppling till arbetslivet (högst)	851 000
Utveckling och diversifiering av de virtuella inlärningsmiljöerna (högst)	1 825 000
Utbildningsmodeller som kombinerar arbetsinriktad inläring och olika sätt att anordna utbildning (högst)	4 000 000
Sammanlagt	492 096 000

Det genomsnittliga pris per enhet för grundläggande yrkesutbildning som använts som grund för fastställande av statsandelen är 10 822,22 euro per studerande.

I den uppskattning av kommunernas finansieringsandel som beaktats vid dimensioneringen av statsandelen ingår sammanlagt 2 585 000 euro som kommunernas andel av kostnaderna för utbildningen vid Sameområdets utbildningscentral och Räddningsinstitutet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Antagningstjänster (överföring till moment 29.01.02)	-136
Finansiering av utbildningsmodeller som kombinerar arbetsinriktad inläring och olika sätt att anordna utbildning (överföring till moment 29.20.21)	-4 000
Förändring i kostnadsnivån (+1,1 %)	7 224
Programmet för att effektivisera utexamineringen upphör	-4 000
Utgiftsminskning: anpassning av antalet studerande	-6 519
Utgiftsminskning: nedskärning i priset per enhet	-19 554
Utgiftsminskning: nedskärning i understöden	-2 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring av kommunernas självfinansieringsandel till följd av reformen av finansieringen av yrkeshögskolorna (överföring till moment 29.40.55)	-198 972
Övriga ändringar	-14
Omfördelning	-2 000
Sammanlagt	-229 971
2015 budget	492 096 000
2014 budget	722 067 000
2013 bokslut	721 056 763

30. Vuxenutbildning

Förklaring: Under momenten i detta kapitel finansieras yrkesinriktad tilläggsutbildning, läroavtalsutbildning, det fria bildningsarbetet, bildnings- och rådgivningsorganisationer, personalutbildningen inom undervisningsväsendet samt utvecklingen av vuxenutbildningen. Resurser för vuxenutbildning och fritt bildningsarbete ingår i undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområde även i anslagen under kapitlen 29.10, 29.20, 29.40 och 29.90.

Samhälleliga verkningar

Vuxenutbildningspolitikens uppgift är att trygga kunnandet och tillgången till arbetskraft, sörja för utbildnings- och bildningsmöjligheterna för hela den vuxna befolkningen och främja ett enhetligt och jämlikt samhälle. Genom vuxenutbildningspolitiken stöder man strävandena att förlänga tiden i arbetslivet, höja sysselsättningsgraden, öka produktiviteten, öka deltagandet hos grupper som är underrepresenterade när det gäller vuxenutbildningen, främja kulturell mångfald och förverkliga förutsättningarna för livslångt lärande. Vuxenutbildningen inriktas också på att säkerställa kompetensen hos personalen inom undervisningsväsendet och på att stödja sysselsättningen och integrationen av invandrare. Det fria bildningsarbetet främjar ett enhetligt samhälle, aktivt medborgarskap och ett livslångt lärande. Det fria bildningsarbetet bemöter de behov av bildning som de grupper som annars står utanför utbildning har.

Målet är att andelen av den vuxna befolkningen i arbetsför ålder som årligen deltar i utbildning stiger till 60 %. Ett mål är också att ingen del av den vuxna befolkningen permanent ska stanna utanför vuxenutbildningen.

Verksamhetens resultat

Kompetensprogrammet för unga vuxna genomförs och åtgärder vidtas för ungdomsgarantin. Systemet med fristående examen vidareutvecklas som en del av hela examenssystemet inom yrkesutbildningen. Systemet med fristående examen stärks som ett redskap för att visa och utveckla den kompetens som förvärvats i arbetslivet samt som ett flexibelt system för att erkänna kompetens.

Man främjar de ungas läroavtalsutbildning samt kombinerandet av de ungas utbildning vid läroanstalter och läroavtalsutbildning bland de examina som kan avläggas.

Specialiseringsutbildningar vid högskolorna inleds.

Riktlinjer för utvecklandet av finansieringen av det fria bildningsarbetet bereds så att ändringarna kan träda i kraft år 2016. Utvecklandet av kvaliteten inom det fria bildningsarbetet stöds. Pro-

grammet för kompletterande utbildning för personal med invandrarbakgrund inom undervisningsväsendet fortsätter inom undervisningen för invandrare i stil med SPECIMA-projektet.

Undervisningspersonalens möjligheter att utveckla sin yrkeskompetens förbättras genom att programmet för kompletterande utbildning Kunnig (Osaava) fortsätter. Målet är att 45 000 anställda inom undervisningsväsendet deltar i kompetenshöjande fortbildning 2015.

Informations- och rådgivningstjänster samt handledning som stöder livslångt lärande utvecklas.

Verksamhetens omfattning

Vuxenutbildning som lyder under undervisningsförvaltningen ordnas inom alla utbildningssektorer. Ungefär 120 000 studerande deltar årligen i yrkesinriktad vuxenutbildning som leder till examen. Av dessa deltar drygt hälften i utbildning vid läroanstalter och något mindre än hälften i läroavtalsutbildning. Ungefär en miljon deltar årligen i utbildning som ordnas i form av fritt bildningsarbete. Av dessa är ungefär 600 000 studerande vid medborgarinstituten.

Antalet studerande inom frivillig vuxenutbildning och avlagda examina enligt utbildningsform i vuxenutbildning som lyder under undervisningsförvaltningen och inom fritt bildningsarbete

Utbildningsform	2011 utfall	2012 utfall	2013 uppskattning	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Grundläggande utbildning för vuxna					
examensstuderande	2 390	2 530	2 500	2 500	2 500
ämnestuderande	1 491	1 561	1 500	1 500	1 500
Gymnasieutbildning för vuxna					
examensstuderande	9 778	9 357	10 000	10 000	10 000
ämnestuderande	17 518	18 586	17 500	17 500	17 500
Grundläggande yrkesutbildning					
utbildning vid läroanstalter som förbereder för fristående examen, studerande	27 175	28 759	27 800	28 000	28 000
läroavtalsutbildning, studerande	23 378	19 776	21 000	24 000	24 000
avlagda examina, sammanlagt	11 911	10 483	13 000	13 000	13 000
Yrkesinriktad tilläggutbildning					
utbildning som förbereder för fristående examen, studerande	35 190	35 402	37 000	38 500	39 500
läroavtalsutbildning, studerande	33 356	35 670	27 000	28 500	28 500
avlagda examina	16 153	17 468	15 400	15 600	15 600
tilläggutbildning som inte leder till examen, annan än läroavtalsutbildning ¹⁾	3 280	3 278	3 300	3 100	3 100
tilläggutbildning som inte leder till examen, läroavtalsutbildning	5 058	4 654	3 200	3 200	3 200
Vuxenutbildning vid yrkeshögskolor					
yh-examen, studerande	21 492	21 598	21 827	21 900	21 900
högre yh-examen, studerande	7 321	7 834	8 566	8 600	8 600
öppen yrkeshögskola, studerande ²⁾	9 155	8 368	10 105	10 000	10 000
avlagda yh-examina	3 986	3 759	4 011	4 100	4 100
avlagda högre yh-examina	1 521	1 708	1 948	2 000	2 000
Vuxenutbildning vid universitet					
öppen universitetsundervisning och fristående studier, studerande ³⁾	82 597	82 629	84 646	85 000	85 000

Antalet studerande inom frivillig vuxenutbildning och avlagda examina enligt utbildningsform i vuxenutbildning som lyder under undervisningsförvaltningen och inom fritt bildningsarbete

Utbildningsform	2011 utfall	2012 utfall	2013 uppskattning	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Läroanstalter för fritt bildningsarbete⁴⁾					
medborgarinstitut, studerande	1 144 809	1 140 455	1 094 000	1 094 000	1 033 000
folkhögskolor, studerande	135 168	138 702	124 700	124 700	119 600
sommaruniversitet, studerande	52 256	53 008	51 200	51 200	49 700
studiecentraler, studerande	228 967	238 507	226 500	226 500	225 400
idrottsutbildningscenter, studerande	95 999	86 842	90 000	90 000	90 000

¹⁾ Årsverken.

²⁾ Inkluderar endast utomstående deltagare, inte yrkeshögskolans egna examensstuderande som studerar vid yrkeshögskolan.

³⁾ I siffrorna ingår inte de som studerar vid senioruniversitetet, eftersom de inte statistikförs efter 2010. Finansieringen grundar sig på studieprestationer som andra än universitetets egna studerande avlagt.

⁴⁾ Antalet studerande vid läroanstalter för fritt bildningsarbete anger bruttoantalet deltagare, nettoantalet deltagare är mindre än de siffror som presenteras här.

20. Undervisningsväsendets personalutbildning och vissa andra utgifter (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 21 647 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till personal- och tilläggsutbildning för personalen inom undervisningsväsendet samt till uppföljning och utvärdering av utbildningen
- 2) till utvecklande av yrkesexamina och språkexamina, utvecklande av utbildningen av och examina för auktoriserade translatorer, utvecklande av ett register över rättstolkare samt till examensmästarutbildning
- 3) till utbildning för specialgrupper
- 4) till betalning av löneutgifter för personal i en omfattning som motsvarar högst sju årsverken.

Anslaget får också användas till betalning av överföringsutgifter.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

1. Undervisningsväsendets personalutbildning

Personalutbildning i anslutning till allmänbildande utbildning, inkl. småbarnspedagogik	5 200 000
Personalutbildning i anslutning till yrkesutbildning	2 000 000
Personalutbildning i anslutning till vuxenutbildning och fritt bildningsarbete	1 100 000
Fortbildning av personal som förverkligas av regionalförvaltningen	700 000
Fortbildning som gäller hela undervisningsväsendets personal	500 000
Kostnader för delegationen för undervisningsväsendets personalutbildning samt utvecklande av uppföljningen och utvärderingen av undervisningsväsendets personalutbildning	228 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

Utbildning av undervisningspersonal med invandrabakgrund samt stödpersonal inom undervisningen (Specima)	1 500 000
Specialiseringsutbildning för undervisningspersonal	1 600 000
Programmet Kunnig (Osaava) för personal inom undervisningsväsendet (inkl. TALIS 2013)	6 000 000
Sammanlagt	18 828 000

2. Utvecklande och anordnande av yrkes- och språkexamina

Utvecklande och anordnande av yrkesexamina	1 395 000
Upprätthållande och utvecklande av systemet med fristående examina	400 000
Utvecklande och anordnande av språkexamina	372 000
Utvecklande av ett register över rättstolkar	50 000
Utvecklande av examenssystemet för auktoriserade translatorer	102 000
Sammanlagt	2 319 000

3. Utbildning för specialgrupper

Undervisning för utlänningar som är bosatta i Finland	500 000
Sammanlagt	500 000

Alla sammanlagt	21 647 000
------------------------	-------------------

År 2015 deltar sammanlagt ca 60 000 personer under en kort eller längre tid i statsfinansierad personalutbildning för personal på grundstadiet och andra stadiet samt inom den yrkesinriktade vuxenutbildningen och det fria bildningsarbetet. För att säkerställa yrkeskompetensen hos personalen inom undervisningsväsendet fortsätter programmet Kunnig (Osaava), som syftar till att främja längre arbetskarriärer, öka den yrkesinriktade utvecklingen, förbättra arbetsförhållandena och främja deltagandet i utbildning. Undervisningspersonalens digitala färdigheter utvecklas. Åtgärder för att utveckla det register över rättstolkar som avses i direktiv 2010/64/EU inleds.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Omfördelning	-1 500
Sammanlagt	-1 500

2015 budget	21 647 000
2014 budget	23 147 000
2013 bokslut	25 347 000

21. Utvecklande av vuxenutbildningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 6 440 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter och understöd för nationell forsknings-, utvecklings- och försöksverksamhet i anslutning till vuxenutbildningspolitik, vuxenstudier, examenssystem, utbildningsutbud och livslångt lärande samt till utveckling av utbildningen för invandrare och utveckling av informations- och rådgivningstjänsterna samt handledningen inom vuxenutbildningen

2) till betalning av utgifter och understöd för andra EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna och till kostnader för det nationella genomförandet av OECD:s internationella undersökning som mäter vuxnas kunskande (PIAAC)

3) till utvecklande av specialiseringsutbildningen vid högskolorna och till stödåtgärder under övergångsperioden

4) till betalning av löneutgifter för personal i en omfattning som motsvarar högst tolv årsverken.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av universitetslagen (558/2009) och yrkeshögskolelagen så att det i lagarna föreskrivs om sådana specialiseringsutbildningar som universiteten och yrkeshögskolorna ordnar för redan yrkesverksamma personer och som främjar professionell utveckling och specialisering. Avsikten är att med stöd av lagarna föreskriva om avgifterna för utbildningarna.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Utveckling av den yrkesinriktade vuxenutbildningen och läroavtalsutbildningen	310 000
Utveckling av vuxenutbildningen vid högskolor	240 000
Utveckling av det fria bildningsarbetet och av den allmänbildande vuxenutbildningen	240 000
Utveckling av utbildningen för invandrare	190 000
Utveckling av informations- och rådgivningstjänsterna samt handledningen för livslångt lärande	150 000
Forskning, utvärdering och uppföljning av vuxenutbildningen och livslångt lärande (inkl. PIAAC, undersökningen av vuxnas kunskande)	750 000
EU-samarbete och internationellt samarbete i anslutning till vuxenutbildning och livslångt lärande	390 000
Övrig utveckling av livslångt lärande och systemet för vuxenutbildning	170 000
Utveckling av specialiseringsutbildningen vid högskolorna och stödåtgärder under övergångsperioden	4 000 000
Sammanlagt	6 440 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Antagningstjänster (överföring till moment 29.01.02)	-70
Överföring från moment 29.30.32 (varav 1 miljon euro tilläggsbudget 2014)	4 000
Sparbeslut	-500
Sammanlagt	3 430

2015 budget	6 440 000
2014 I tilläggsb.	1 000 000
2014 budget	3 010 000
2013 bokslut	4 010 000

30. Statsandelar för driftskostnader för läroanstalter för fritt bildningsarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 156 345 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandel i enlighet med lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) till medborgarinstitut, folkhögskolor, studiecentraler och sommaruniversitet samt läroanstalten Snellman-korkeakoulu

2) till understöd enligt 14 § i lagen om fritt bildningsarbete till ett belopp av högst 5 838 000 euro.

Enheter som berättigar till statsandel

	maximibelopp	enhet
Statsandel för medborgarinstitutens driftskostnader	1 793 625	undervisningstimme
Statsandel för folkhögskolornas driftskostnader	255 187	studerandevecka
Statsandel för studiecentralers studiecirkelverksamhet	255 000	studiecirkeltimme
Statsandel för studiecentralers övriga studieverksamhet	166 358	undervisningstimme
Statsandel för sommaruniversitetens driftskostnader	55 747	undervisningstimme

Av de kalkylerade studerandeveckor i folkhögskolor som berättigar till statsandel riktas högst 5 750 studerandeveckor till folkhögskolan Lehtimäen opisto och högst 4 400 studerandeveckor till Snellman-korkeakoulu, som är en läroanstalt för fritt bildningsarbete. Trots tim- eller studerandeveckokvoten får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av statsandelar och statsunderstöd (euro)

	Statsandel	Statsunderstöd	Sammanlagt
Medborgarinstitut	85 856 000	3 158 000	89 014 000
Folkhögskolor	46 694 000	2 330 000	49 024 000
Studiecentraler	12 704 000	300 000	13 004 000
Sommaruniversitet	5 253 000	50 000	5 303 000
Sammanlagt	150 507 000	5 838 000	156 345 000

Anslaget används för uppdraget för läroanstalter för fritt bildningsarbete att i enlighet med principen om livslångt lärande ordna utbildning som stöder ett enhetligt samhälle, jämlikhet och aktivt medborgarskap. Tyngdpunkten för statsunderstöden ligger på att stödja den strukturella utvecklingen av det fria bildningsarbetet, kvaliteten och verkningsfullheten samt möjligheterna till utbildning för målgrupper som är utbildningspolitiskt viktiga. Understöden i form av studiesedlar inom ungdomsgarantin riktas till utbildning som förbättrar studiefärdigheterna och språkkunskaperna hos unga invandrare.

Genomsnittliga pris per enhet som använts vid dimensioneringen av anslaget

Medborgarinstitut	83,51 euro/ undervisningstimme
Folkhögskolor	299,51 euro/ studerandevecka

Genomsnittliga pris per enhet som använts vid dimensioneringen av anslaget

Studiecentraler	
studiecirkelverksamhet	4 euro/ studiecirkeltimme
studieverksamhet	108,05 euro/ undervisningstimme
Sommaruniversitet	157,96 euro/ undervisningstimme

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift	-200
Förändring i kostnadsnivån (+1,1 %)	1 727
Sparbeslut	-10 000
Sammanlagt	-8 473

2015 budget	156 345 000
2014 I tilläggsb.	—
2014 budget	164 818 000
2013 bokslut	164 827 020

31. Statsandel och statsunderstöd för yrkesinriktad tilläggsutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 133 006 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009)

2) till utvecklande av utbildningens kvalitet, utvecklande av systemet med fristående examina och för prov- och materialtjänster för fristående examina samt för slutbetalningar och rättelser för tidigare år, högst 1 550 000 euro.

Antalet kalkylerade studerandeårsverken som berättigar till statsandel är högst 16 200. Trots kvoten för studerandeårsverken får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning (631/1998) och lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009), i vilken bestämmelserna om finansiering av utvecklings- och serviceuppgifter för arbetslivet upphävs och den koefficient för priset per enhet som togs i bruk på grund av utgiftsnedskärningarna i budgetarna för 2013 och 2014 har fortsatt effekt.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Statsandel för driftkostnader	131 456 000
Statsunderstöd för utvecklande av servicen till arbetslivet och av utbildningens kvalitet, för prov- och materialtjänster för fristående examina samt för slutbetalningar och rättelser för tidigare år (högst)	1 550 000
Sammanlagt	133 006 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (+1,1 %)	1 431
Det strukturpolitiska programmet	-6 500
Sammanlagt	-5 069

2015 budget	133 006 000
2014 budget	138 075 000
2013 bokslut	141 852 810

32. Statsandel och statsunderstöd för läroavtalsutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 110 042 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och av högst 13 350 000 euro i statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009).

Maximiantalet läroavtalsstuderande inom den yrkesinriktade tilläggsutbildningen är 22 120. Priset per enhet för utbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning och som förbereder för yrkesexamen eller specialyrkesexamen är 3 268,70 euro per studerande och för annan yrkesinriktad tilläggsutbildning 2 360,73 euro per studerande.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition som innehåller ett förslag till ändring av kommunens självfinansieringsandel enligt 8 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009).

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

Kalkylerade kostnader för den grundläggande utbildningen (studerande * pris per enhet)	96 976 000
— kommunal yrkesutbildning (10 180 * 7 003 €)	71 225 000
— privat yrkesutbildning (3 500 * 7 368 €, inkl. moms)	25 751 000
Kommunernas finansieringsandel	-67 556 000
Tilläggsutbildning	
— utbildning som förbereder för yrkesexamen och specialyrkesexamen (16 590 * 3 268,70 €)	54 222 000
— övrig tilläggsutbildning (5 530 * 2 360,73 €)	13 050 000
Statsunderstöd för främjande av de ungas läroavtalsutbildning, understödd läroavtalsutbildning samt annat utvecklande (högst)	5 850 000
Statsunderstöd för höjd utbildningsersättning (högst)	5 000 000
Statsunderstöd för utbildning för arbetsplatshandledare	2 500 000
Sammanlagt	110 042 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift	-7 500
Förändring i kostnadsnivån (+1,1 %)	402
Utveckling av vuxenutbildningen (överföring till moment 29.30.21)	-4 000
Ändring av kommunernas självfinansieringsandel till följd av reformen av finansieringen av yrkeshögskolorna (överföring till moment 29.40.55)	-11 203
Överföring från moment 32.30.51	7 500
Sammanlagt	-14 801

2015 budget	110 042 000
2014 I tilläggsb.	-1 000 000
2014 budget	124 843 000
2013 bokslut	117 855 890

33. Kompetensprogrammet för unga vuxna och stärkande av den vuxna befolkningens kompetensbas (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 57 440 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) för yrkesinriktad tilläggsutbildning som ordnas vid en läroanstalt eller i form av läroavtalsutbildning och som förbereder för yrkesexamen eller specialyrkesexamen

2) till statsunderstöd för grundläggande yrkesutbildning som förbereder för fristående examen, utbildning som förbereder för yrkesexamen och utbildning som förbereder för specialyrkesexamen, för ordnande av examenstillfällen samt för stöd-, handlednings- och rådgivningstjänster, högst 52 000 000 euro. Finansiering kan användas för avläggande av delar av en examen.

Antalet kalkylerade studerandeårsverken som berättigar till statsandel är högst 450. Maximiantalet läroavtalsstuderande inom den yrkesinriktade tilläggsutbildningen är 520. Priset per enhet för utbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning och som förbereder för yrkesexamen eller specialyrkesexamen är 3 268,70 euro.

Trots kvoten för prestationer får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut samt till betalning av statsandelar som motsvarar det belopp som inte har beviljats av maximibeloppet för statsunderstöd.

Förklaring: I enlighet med kompetensprogrammet för unga vuxna används anslaget för utbildning för unga vuxna i åldern 20—29 år som inte har någon utbildning efter grundstadiet, vilken ordnas vid läroanstalter eller i form av läroavtalsutbildning och som förbereder för yrkesexamen eller specialyrkesexamen, för grundläggande yrkesutbildning i läroanstaltsform som förbereder för fristående examen samt för examensdelar och för förbättrande av handlednings- och rådgivningstjänster riktade till vuxna. Målet är att ca 4 000 studerande som hör till målgruppen inleder sina studier varje år under programperioden. Avsikten är att 47 480 000 euro av anslaget används för kompetensprogrammet för unga vuxna.

I syfte att stärka den vuxna befolkningens kompetensbas används anslaget dessutom för utbildning för vuxna i åldern 30—50 år som inte har någon examen på andra stadiet, vilken ordnas vid

läroanstalter eller i form av läroavtalsutbildning och som förbereder för yrkesexamen eller specialyrkesexamen, för grundläggande yrkesutbildning i läroanstaltsform som förbereder för fristående examen samt för examensdelar och för förbättrande av handlednings- och rådgivningstjänster riktade till vuxna. Avsikten är att 10 000 000 euro av anslaget används för att stärka den vuxna befolkningens kompetensbas.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Statsunderstöd för kostnader för utbildning vid läroanstalter	42 000 000
Statsandelar för driftskostnader för utbildning vid läroanstalter och utbildning som ordnas i form av läroavtalsutbildning	5 440 000
Statsunderstöd för handlednings- och rådgivningstjänster	10 000 000
Sammanlagt	57 440 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (+1,1 %)	440
Tillväxstsatsning för att stärka den vuxna befolkningens kompetensbas	10 000
Samhällsgarantin för unga och åtgärder för sysselsättning av unga (regeringsprogr.)	-5 000
Sammanlagt	5 440

Momentets rubrik har ändrats.

2015 budget	57 440 000
2014 I tilläggsb.	10 000 000
2014 budget	52 000 000
2013 bokslut	22 418 597

51. Statsandelen för driftskostnaderna för särskilda yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 16 055 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009).

Antalet kalkylerade studerandedagar som berättigar till statsandel är sammanlagt högst 221 530, varav Suomen Ilmailuopistos andel är högst 11 600 studerandedagar.

Förklaring: Det pris per enhet som används som grund för statsandelen är 72,47 euro per studerandedag.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (+1,1 %)	176
Sammanlagt	176

2015 budget	16 055 000
2014 budget	15 879 000
2013 bokslut	19 255 092

53. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 7 266 000 euro.

Anslaget får användas

1) till statsunderstöd enligt lagen om statsbidrag till vissa kvinnoorganisationer (663/2007)

2) till betalning av understöd till Maa- ja kotitalousnaisten Keskus ry, Marttaliitto ry och Förbundet för hemslöjd och hantverk TAITO rf och för vidareutdelning till dessas distrikts- och medlemsorganisationer, Finlands svenska Marthaförbund rf, Sami Duodji ry, organisationer för bildningsarbete, Karjalan Liitto ry, Sofian kannatusyhdistys ry samt till Kriittinen korkeakoulu ry.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Statsunderstöd enligt lagen om statsbidrag till vissa kvinnoorganisationer (663/2007)	310 000
Verksamhet som bedrivs av organisationer som bedriver rådgivning i huslig ekonomi	2 215 000
Verksamhet som bedrivs av organisationer för hantverk och konstindustri	2 537 000
Bildningsarbete och kulturverksamhet som utförs av organisationer som driver en studiecentral	1 290 000
Karjalan Liitto	151 000
Verksamhet som bedrivs av centralorganisationer för fritt bildningsarbete och andra organisationers bildningsverksamhet	573 000
Bildningsverksamhet som utförs för utlandsfinländare av Sofian kannatusyhdistys ry	100 000
Verksamhet som bedrivs av Kriittinen korkeakoulu	90 000
Sammanlagt	7 266 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift	-100
Sammanlagt	-100

2015 budget	7 266 000
2014 budget	7 366 000
2013 bokslut	7 416 000

40. Högskoleundervisning och forskning**Fullmakt**

För Finlands Akademis forskningsprojekt som ska finansieras under momenten 29.40.51 och 29.40.53 och för främjande av forskning som finansieras av Finlands Akademi får förbindelser ingås 2015 till ett värde av 318 829 000 euro. Av fullmakten är ett belopp på minst 10 000 000 euro avsett för stärkandet av forskningsinfrastrukturerna på nationell och internationell nivå, ett belopp på minst 10 000 000 euro avsett för genomförandet av ett forsknings-, utvecklings- och innovationsprogram (ICT) och ett belopp på 50 000 000 euro avsett för stärkandet av universite-

tens profilering. Om en del av bevilningsfullmakten för 2014 är oanvänd, får förbindelser som gäller den oanvända delen ingås ännu 2015.

Lokaler kan alltjämt överlåtas utan vederlag till Vetenskapliga samfundens delegation.

Förklaring:

Samhälleliga verkningar

— Universiteten och yrkeshögskolorna främjar genom sin verksamhet den finländska konkurrenskraften, välfärden och bildningen samt en hållbar utveckling. Verksamheten är högklassig, internationell, effektiv och etisk och stöder en mångkulturell samhällsutveckling.

— Den finländska vetenskapens internationella nivå och kunskaps- och kompetensgrund stärks samt samhällsekonominns innovationskapacitet ökar.

— Tillgången till en högt utbildad arbetskraft och forskarkår tryggas.

— Innehållet i högskoleutbildningen och i högskoleexamina utvecklas så att de kvantitativt och kvalitativt sett bättre svarar mot de föränderliga behoven i samhället och i arbetslivet. Studieprocesserna utvecklas så att arbetskarriärerna förlängs.

— Ett omfattande utnyttjande av samt öppenhet, inklusive kommersialisering, i fråga om forskningsmaterial, forskningsresultat och kunnande främjas.

Verksamhetens resultat

Högskolorna (universiteten och yrkeshögskolorna) utvecklar sin verksamhet som internationella och drivkraftiga inlärnings- och forskningsmiljöer. Högskolorna profilerar sig inom de egna starka områdena och deras roll som europeiska aktörer inom högskole- och forskningsområdet stärks. Utvecklingen av universiteten och yrkeshögskolorna fortsätter utgående från de olika målen och innehållen i examina.

Högskolornas verksamhet är ekonomisk, produktiv och effektiv. Högskolorna stärker ändamålsenligt samarbete och fortsätter reformera sina verksamhetsstrukturer. Högskolornas nuvarande nätverk av verksamhetsställen koncentreras till tillräckligt högklassiga, omfattande och innovativa kompetenscentrum. Samarbetet mellan högskolornas och forskningsinstituterna fördjupas i en mångårig process. Förutsättningarna för spetsforskning stärks och förutsättningar skapas för att utveckla områden på frammarsch. Universiteten främjar forskarkarriärerna.

Högskolorna planerar sitt utbildningsutbud och sin utbildningsstruktur så att utbildning som leder till examen och annan utbildning bildar en helhet som utgår från arbetslivets behov och stöder livslångt lärande. Antagningen av högskolestuderande reformeras så att av de antagna ska andelen som första gången ansöker om studieplats vid en högskola bli större. För att uppnå målet med längre arbetskarriärer åtgärdas anhopningen av sökande genom att man för en viss tid ökar intagningen till högskolor åren 2014—2015 inom områden som är väsentliga med tanke på det framtida behovet av arbetskraft. För att högskoleplatserna ska utnyttjas mer effektivt ska ett gemensamt elektroniskt ansökningssystem utvecklas för högskolorna. Genom att utveckla utbildningen efter examen stöds förnyelse av kompetensen och längre arbetskarriärer.

Högskolorna förbättrar kvaliteten på undervisningen och förutsättningarna för god inläring. Högskolorna utvecklar sin verksamhet så att de är konkurrenskraftiga, jämlika, tillgängliga och intressanta arbets- och inlärningsmiljöer.

Genom vetenskapspolitiken främjar man starka och nätverkande forskningskoncentrationer, internationalisering och kontakter till EU:s samt globala forsknings- och kompetensnätverk. Ge-

nom forskningsfinansieringen stärks förutsättningarna för spetsforskning och forskningsstrukturerna samt forskning som stöder och skapar nationella starka sidor. Inom ramen för totalreformen av forskningsinstituterna och forskningsfinansieringen effektivteras forskningsverksamheten och dess genomslagskraft. Dessutom omfördelas resurserna i enlighet med samhällets förändrade behov.

Forskningens medie- och medborgarsynlighet, vetenskapsfostran samt utnyttjandet av forskningsresultaten i det offentliga beslutsfattandet och i utvecklandet av näringslivet stärks.

Utvecklandet av forskningsverksamheten och informationssamhället tryggas genom högklassiga stödtjänster och informationsförsörjning inom forskningen. Den öppna tillgången till forskningsmaterial förbättras. Öppen vetenskaplig publikationsverksamhet samt sökbarhet och långtidsbevaring av material främjas i samarbete mellan förvaltningsområdena.

Forskningens kvalitet och effekter

	2009	2010	2011	2012 ¹⁾	2013 upp- skatt- ning	2014 upp- skatt- ning	2015 upp- skatt- ning
FoU-utgifternas andel av BNP (%)	3,94	3,90	3,80	3,55	3,49	3,40	3,30
Forskningens personalens andel av de sysselsatta (%)	2,46	2,44	2,35	2,35	2,35	2,35	2,35
Vetenskapliga publikationer per en miljon invånare (st.) ²⁾	1 900	1 900	1 900	1 900	2 000	2 000	2 000

¹⁾ Uppskattning av vetenskapliga publikationer i uppgifterna för 2011.

²⁾ Källa: ISI Web of Knowledge (artiklar, översiktsartiklar, kommentarer, brev och konferenspublikationer).

Utgifter som användningen av bevilningsfullmakterna för forskningsprojekt föranleder staten (mn euro)

År	Bevilningsfull- makt	Utgifter						
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
2006	205,6	4,4						
2007	225,3							
2008	245,6							
2009	258,5	17,3	0,9					
2010	369,1	60,2	9,6	0,0				
2011	316,1	107,2	34,3	6,9	0,0			
2012	282,4	90,0	70,5	31,4	6,6	0,1		
2013	302,6	82,3	87,4	73,2	30,0	4,0	0,0	
2014	280,0	16,2	68,8	68,8	65,9	50,8	1,0	
2015	318,8		19,8	70,8	75,8	85,8	57,8	8,6
Sammanlagt		377,6	291,3	251,1	178,3	140,7	58,8	8,6

Vid ändringen av bevilningsfullmakten har som tillägg beaktats 50 000 000 euro i överföring från universiteten för konkurrensutsatt finansiering, ett sparbeslut av engångsnatur på 17 000 000 euro 2014 och 4 000 euro på grund av arbetsmarknadslösningen samt som avdrag 7 500 000 euro för det finansiella instrumentet för strategisk forskning, 20 000 000 euro i anpassningsbesparing,

3 000 euro i löneglidningsinbesparing och 689 000 euro som en andel av finansieringen av 1-åriga projekt som inte tas in i bevilningsfullmakten.

01. Finlands Akademi omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 10 423 000 euro.

Förklaring: Finlands Akademi är en viktig finansiär av vetenskaplig forskning i Finland och verkar aktivt inom den nationella och internationella vetenskaps- och innovationspolitiken. I anslutning till Finlands Akademi finns rådet för strategisk forskning. Förvaltningsämberbet för Akademien producerar rådets administrativa tjänster.

Verksamhetens resultat

— Finlands Akademi riktar forskningsfinansiering till Finlands starka forskningsområden och värnar samtidigt om diversiteten och förnyelsen inom vetenskapen. Akademien stöder nya vetenskapliga öppningar och genombrott samt uppkomsten av innovationer i alla finansieringsformer.

— Akademien stöder utvecklandet av en tillräcklig och internationellt konkurrenskraftig forskarkår med beaktande av Finlands starka forskningsområden och forsknings- och innovationssystemets behov.

— Akademien stöder forskningssamarbete med strategiskt valda mälländer. Akademien främjar forskarnas internationella mobilitet och nätverk genom att stöda forskarnas och forskningsorganisationernas deltagande i europeiskt och globalt forskningssamarbete.

— Akademien främjar en öppen tillgång till vetenskapliga material och publikationer.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Finlands akademi utvecklar arbetsgemenskapen i syfte att uppnå en god arbetsförmåga och arbetshälsa hos personalen. Akademien utvecklar sina strukturer och verksamhetssätt och sitt system för beslutsfattande för att trygga en effektiv verksamhet av hög kvalitet genom att koncentrera sig på sina kärnuppgifter.

Nyckeltal	2012 utfall	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Samhälleliga verkningar				
Projektbeståndets volym, strategiskt tyngdpunktsoområde (%)				
Akademiens forskningsprogram	6	8	ökar	ökar
Program för spetsforskningsenheter	8	8	ökar	ökar
Forskningsinfrastrukturer	3	2	ökar	ökar
Produktion och kvalitetsledning				
Antal ansökningar som behandlats ¹⁾	3 724	3 800	3 800	3 800
Forskningsprogram/där internationellt finansierings-samarbete ingår	12/12	11/11	12/12	12/12
Funktionell effektivitet				
De totala kostnaderna för finansieringsverksamheten/finansieringsbeslut (%)	2,9	<3,5	<3,5	<3,5
Hantering av mänskliga resurser				
Sjukdagar antal/årsv.	7,9	<8	<8	<8
Årsverken ²⁾	142,5	143	135	<=151

¹⁾ Siffran för 2015 innehåller inte ansökningar som behandlas av det råd för strategisk forskning som inleder sin verksamhet hösten 2014.

²⁾ Målet för 2015 innehåller ett tillägg på högst 16 årsverken för förvaltningen av rådet för strategisk forskning.

För att resultatmålen för Finlands Akademi ska nås används även anslagen under moment 29.40.22, 29.40.51, 29.40.53, 29.40.54 och 29.40.66.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på undervisnings- och kulturministeriets förordning om avgifter för Finlands Akademis prestationer (694/2012).

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	12 356	12 732	10 623
Bruttoinkomster	428	400	200
Nettoutgifter	11 928	12 332	10 423
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	7 301		
— överförs till följande år	7 802		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förvaltningen av rådet för strategisk forskning (överföring från moment 29.40.54)		1 512
Inbesparing av engångsnatur		-3 000
Produktivitetsfrämjande åtgärder		-135
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna		-17
Indexhöjning av hyresutgifterna		19
Lokaleffektiviteten inom förvaltningen (regeringsprogr.)		-100
Löneglidningsinbesparing		-18
Lönejusteringar		50
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna		-61
Ytterligare besparing i omkostnaderna		-159
Sammanlagt		-1 909
2015 budget		10 423 000
2014 budget		12 332 000
2013 bokslut		12 429 000

02. Arkivverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 18 683 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till organisationer och program inom arkivverkets internationella samarbete
- 2) till betalning av utgifter för projekt som godkänts av EU.

Förklaring: Arkivverket är en sakkunnig- och serviceorganisation som i sin verksamhet har som mål att det arkivmaterial som är av betydelse för samhället och individen förvaras i begränsad och effektivt användbar form. Arkivverket har till uppgift att säkerställa att handlingar som hör till vårt nationella kulturarv bevaras och är tillgängliga samt stöda forskning och utveckla arkivfunktionen.

Verksamhetens resultat

— Arkivverket utvecklar och styr arkivfunktionen så att dokumentförvaltningen och arkivfunktionen inom den offentliga sektorn sköts effektivt och ekonomiskt.

— Arkivverket förvarar det arkivmaterial som det innehar effektivt och tryggt samt förbättrar tillgången till och användbarheten hos materialet.

— Arkivverket erbjuder sina kunder mångsidig, tillförlitlig och snabb upplysningstjänst genom att utveckla den elektroniska beställnings- och kundservicen.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Arkivverket utvecklar arbetsgemenskapen i syfte att uppnå en god arbetsförmåga och arbetshälsa hos personalen. Arkivverket utvecklar sina strukturer och verksamhets sätt och sin organisation för att trygga en effektiv verksamhet av hög kvalitet genom att koncentrera sig på sina kärnuppgifter.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på undervisnings- och kulturministeriets förordning om avgifter för arkivverkets prestationer (1064/2013).

Nyckeltal	2012 utfall	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Samhälleliga verkningar				
Den totala mängden arkivmaterial (hyllmeter)	195 292	200 631	204 000	208 000
Digitaliserat material (antal bildfiler)	16 788 779	21 495 535	22 100 000	23 100 000
Besök i forskarsalar (st.)	39 827	37 160	38 000	35 000
Användning av material på nätet (nedladdningar, st.)	28 470 000	33 740 000	38 000 000	40 000 000
Produktion och kvalitetsledning				
Utökande av material (hyllmeter/år)	5 246	5 339	4 000	4 000
Digitalisering (bildfiler/år)	3 755 660	4 706 756	800 000	1 000 000
Utbildning (föreläsningstimmar/deltagare)	550/1 233	266/1 004	350/700	
Utfärdade intyg och gjorda utredningar (st.)	22 068	23 120	25 000	22 000
Funktionell effektivitet				
Den totala mängden arkivmaterial (hyllmeter/ årsv.)	829	837	864	946
Hantering av mänskliga resurser				
Sjukdagar antal/årsv.	7,2	7,5	<9	<8
Årsverken ¹⁾	235,7	239,5	236	220

¹⁾ Omfattar också personalen i tidsbundna projekt.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	21 864	19 702	19 383
Bruttoinkomster	2 796	600	700
Nettoutgifter	19 068	19 102	18 683
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	263		
— överförs till följande år	749		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Omstruktureringen av förvaltningsområdet			-100
Produktivitetsfrämjande åtgärder			-180
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna			-26
Indexhöjning av hyresutgifterna			104
Löneglidningsinbesparing			-25
Lönejusteringar			79
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna			-95
Ytterligare besparing i omkostnaderna			-221
Öppnande av offentliga datalager (regeringsprog.)			-55
Nivåförändring			100
Sammanlagt			-419

2015 budget	18 683 000
2014 budget	19 102 000
2013 bokslut	19 554 000

03. Omkostnader för Institutet för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 464 000 euro.

Förklaring: Institutet för de inhemska språken är en sakkunnig- och serviceorganisation vars uppgifter omfattar språkvården av finska och svenska samt samordningen av språkvården av samiska, teckenspråk och romani. Till institutets uppgifter hör dessutom rådgivning och ordboksarbete samt forskning med anknytning till språkvård och ordboksarbete.

Nyckeltal	2012 utfall	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Publikationsverksamhet, st.	382	527	300	300
Informationstjänstuppgifter, st.	1 419	1 338	1 200	1 000
Elektroniska material ¹⁾	43 099	44 395	48 000	51 000
Sjukdagar antal/årsv.	5	5,9	<8	<8
Årsverken	76,1	76,1	<88,8	<88

¹⁾ Kumulativ utveckling av materialets mängd och förädlingsgrad.

För att resultatmålen för Institutet för de inhemska språken ska nås används även anslagen under moment 29.40.53.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	2 304	2 599	2 064
Bruttoinkomster	559	600	600
Nettoutgifter	1 745	1 999	1 464
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 087		
— överförs till följande år	1 384		

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på undervisnings- och kulturministeriets förordning om avgifter för prestationer av Institutet för de inhemska språken (1063/2013).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsfrämjande åtgärder	-495
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-2
Finansiellt instrument för strategisk forskning (överföring till moment 29.40.54)	-15
Indexhöjning av hyresutgifterna	7
Löneglidningsinbesparing	-3
Lönejusteringar	7
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-7
Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (överföring till moment 23.01.22)	-7
Stärkande av den rättspolitiska forskningen (överföring till moment 29.40.50)	-2
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-17
Nivåförändring	-1
Sammanlagt	-535
2015 budget	1 464 000
2014 budget	1 999 000
2013 bokslut	2 042 000

04. Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 863 000 euro.

Förklaring: Depåbibliotekets uppgift är att ta emot och förvara material som överförs från vetenskapliga och allmänna bibliotek samt att ställa materialet till förfogande. Depåbiblioteket ansvarar för utvecklingen av den riksomfattande politiken för samlingarna. Avsikten med verksamheten är att minska utrymmesbehovet för samlingar i alla bibliotek i Finland genom att ta emot material av dem.

Nyckeltal	2012 utfall	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Mängd material som tagits emot (hyllmeter)	7 718	6 459	5 000	5 000
Antal beställningar	79 448	80 871	82 000	81 000
Sjukdagar antal/årsv.	12,6	13,3	<8	<8
Årsverken	18,95	22,2	19	19

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	1 636	1 874	1 869
Bruttoinkomster	6	5	6
Nettoutgifter	1 630	1 869	1 863
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	90		
— överförs till följande år	78		

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på undervisningsministeriets förordning om avgifter för prestationer vid Depåbiblioteket (1346/2006).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Indexhöjning av hyresutgifterna, tilläggslokaler som tagits i bruk 2014	7
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-9
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-3
Indexhöjning av hyresutgifterna	9
Löneglidningsinbesparing	-2
Lönejusteringar	6
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-9
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-22
Nivåförändring	17
Sammanlagt	-6
2015 budget	1 863 000
2014 budget	1 869 000
2013 bokslut	1 618 000

20. *Gemensamma utgifter inom högskoleväsendet och vetenskapens område* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 43 160 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter och understöd för forsknings-, utvärderings-, utrednings- och utvecklingsverksamhet som gäller yrkeshögskolor, universitet och vetenskapsinstitut samt till stipendier

för främjande av internationaliseringen av högskolor som man kommer överens om särskilt med CIMO

2) till finansiering av gemensamma datatekniska tjänster och datanät inom högskolorna och vetenskapen, till central finansiering av datasystem för uppföljning och styrning av verksamheten inom högskolorna och vetenskapen samt andra motsvarande gemensamma utgifter

3) till betalning av andra EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna

4) till avlönande av personal motsvarande högst 186 årsverken i uppgifter för viss tid

5) till understöd för en ökning av nybörjarplatserna inom högskoleutbildningen för viss tid, högst 18 000 000 euro.

Förklaring: Genom utvecklingsåtgärderna stöder man särskilt strukturell utveckling och förnyande av högskole- och forskningssystemet. Målet är att höja servicenivån för stödfunktionerna, sänka kostnaderna och främja elektronisk kommunikation med hjälp av gemensamma eller enhetliga datatekniska tjänster inom högskolorna och vetenskapen. För att studerandena ska studera snabbare och inleda studierna vid en lägre ålder utvecklas ett nytt elektroniskt ansöknings-system för högskolorna. För att påskynda övergången till högskolestudier är målet att för viss tid öka antalet nybörjarplatser inom högskoleutbildningen med sammanlagt ca 3 000 under 2014—2015. De extra nybörjarplatserna inriktas i enlighet med prognoserna till branscher i behov av arbetskraft och till branscher som är viktiga för den framtida tillväxtpotentialen.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Forsknings-, utvärderings-, utrednings- och utvecklingsverksamhet	5 144 000
Gemensamma datatekniska tjänster och datanät inom högskolorna och vetenskapen	17 016 000
Ökning av nybörjarplatserna inom högskoleutbildningen för viss tid	18 000 000
Öppnandet av datalagren och främjande av öppen vetenskap	3 000 000
Sammanlagt	43 160 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift	-9 000
Tillväxtåtgärd (Öppnandet av datalagren och främjande av öppen vetenskap)	3 000
Åtgärdande av anhopningen av sökande till högskolorna	18 000
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-804
Sammanlagt	11 196

2015 budget	43 160 000
2014 I tilläggsb.	9 450 000
2014 budget	31 964 000
2013 bokslut	35 631 000

22. *Finansiering av forskningsinfrastrukturprojekt* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av löneutgifter och andra utgifter samt statsunderstöd som föranleds av forskningsinfrastrukturprojekt samt till betalning av utgifter som föranleds av deltagande i internationellt samarbete kring forskningsinfrastrukturprojekt och av finansiella bidrag till internationella organisationer. Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds av utvärderingar. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Genom finansieringen stärks forskningens infrastrukturer och främjas den nationella infrastrukturpolitiken. Vid styrningen av finansieringen beaktas forskningsinfrastrukturernas vägkarta, som publicerades 2014, där Finlands nationellt och internationellt sett viktigaste forskningsinfrastrukturer har identifierats.

2015 budget	8 500 000
2014 budget	8 500 000
2013 bokslut	5 000 000

(30.) *Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkeshögskolors driftskostnader* (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet blir moment 29.40.55.

50. *Statlig finansiering av universitetens verksamhet* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 904 269 000 euro.

Anslaget får användas till finansiering till universiteten i enlighet med universitetslagen (558/2009)

- 1) 1 657 264 000 euro för basfinansiering som bestäms på kalkylerade grunder
- 2) 161 675 000 euro i ersättning till universiteten för de kostnader som universiteten föranleds av den mervärdesskatt som ingår i utbildningstjänster enligt 39 och 40 § i mervärdesskattelagen (1501/1993) och i anskaffningar och lokalhyror i anslutning till annan än affärsekonomisk verksamhet
- 3) 58 330 000 euro för tilläggsfinansiering för Aalto-universitetets verksamhet
- 4) 27 000 000 euro för tilläggsfinansiering för verksamhet vid andra universitet än Aalto-universitetet.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om temporär ändring av universitetslagen (558/2009) så att endast halva indexhöjningen enligt 49 § 2 mom. beaktas 2015. Den statliga finansieringen av universiteten bestäms med stöd av 49 § i universitetslagen (558/2009), statsrådets förordning om universiteten (770/2009) och undervisnings- och kulturministeriets förordning om beräkningskriterierna för universitetens basfinansiering (182/2012). Universiteten beviljas basfinansiering på kalkylerade grunder med beaktande av verksamhetens omfattning, kvalitet och effekter (75 %) samt på basis av övriga utbildningsmål och vetenskapspolitiska mål (25 %). Den finansieringsandel som bestäms på basis av verksamhetens omfattning, kvalitet och effekter består av en utbildningsandel, som utgör 41 % av hela basfinansieringen, och en forskningsandel, som utgör 34 % av hela

basfinansieringen. Genom den statliga finansieringen motiveras universiteten vid sidan om profilering och kontinuerligt kvalitetsarbete också till att driva sin verksamhet så att den ger resultat och är ekonomisk.

Universitetens finansieringsmodell betonar kvalitet, effektivitet, resultat och internationalisering. Den statliga finansieringen riktas i synnerhet på basis av avlagda examina och studiepoäng samt vetenskapliga publikationer och konkurrensutsatt forskningsfinansiering. Internationaliseringen beaktas genom flera kriterier. I de övriga utbildnings- och vetenskapspolitiska målen beaktas universitetens riksomfattande uppgifter, specifik bransch, övningsskolor och Nationalbiblioteket. Till denna helhet hör också strategibaserad finansiering, som grundar sig på universitetens strategiarbete och de viktigaste prioriteringarna inom strategiarbetet samt på universitetens profilering.

Fr.o.m. 2015 stärks de kvalitativa faktorerna i finansieringsmodellen för universiteten med beaktande av studeranderesponsen och nivåklassificeringen av publikationerna. Viktningen för antalet studerande som under läsåret har avlagt minst 55 studiepoäng, vilket stöder en snabbare utexaminering, höjs dessutom vid fördelningen av finansieringen.

I samband med totalreformen av statens forskningsinstitut och forskningsfinansiering sammanslås Konsumentforskningscentralen och Rättspolitiska forskningsinstitutet med Helsingfors universitet vid ingången av 2015. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen propositioner med förslag till en lag som gäller överföring av konsumentforskningscentralens verksamhet till Helsingfors universitet och indragning av konsumentforskningscentralen samt till lagar om ändring av lagen om Rättspolitiska forskningsinstitutet (1139/2007) och 24 § i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999).

Universitetens basfinansiering höjs med undantag av poster av engångsnatur så att den motsvarar den årliga höjningen av kostnadsnivån enligt universitetsindexet.

Ersättningen enligt punkt 2 justeras årligen utifrån det senaste mervärdesskatteintaget i euro för varje universitet.

Den finansiering som avses i punkt 4 fördelas mellan universiteten i det förhållande som anges i finansieringsgrunderna enligt 5 och 6 § i statsrådets förordning om universiteten.

I anslutning till Helsingfors universitet verkar Nationalbiblioteket. Bestämmelser om Nationalbibliotekets uppgifter finns i universitetslagen (558/2009) och lagen om deponering och förvaring av kulturmaterial (1433/2007). Målet är att stärka Nationalbibliotekets roll som en nationell utvecklare inom biblioteksbranschen och som tillhandahållare av bastjänster inom hela biblioteksnätet.

Vid de universitet som ordnar lärarutbildning finns övningsundervisning och för utvecklingen av lärarutbildningen finns övningsskolor. Målet för övningsskolorna är en hög nivå på den verksamhet som tjänar lärarutbildningen och en nära växelverkan med universitetets övriga verksamhet. Antalet elever i övningsskolorna är ungefär 7 900.

Staten har berett sig på att förse universiteten med ett trefaldigt kapital i förhållande till det privata kapital som de samlar in, dock högst 150 miljoner euro. Den medelinsamling som berättigar till statlig medfinansiering genomförs på närmare angivet sätt under 2014—2016 så att besluten om medfinansiering fattas på en gång 2016.

Nyckeltal för resultatet av verksamheten samt kvantitativa mål vid universiteten

	2009 utfall	2011 utfall	2013 utfall	2015 ¹⁾ mål
Lägre högskoleexamina	10 755	13 275	13 017	14 200
Högre högskoleexamina	10 535 ²⁾	12 515	14 444	15 023
Doktorsexamina	1 642	1 653	1 724	1 635
Utländska examensstuderande	6 984	8 752	9 628 ³⁾	8 950
Utbytesstuderande (till och från Finland, över 3 mån.)	10 327	10 257	10 713	11 950
Vetenskapliga publikationer/undervisnings- och forskningspersonal	1,51	1,68	..	1,75
Doktorsexamina/skede IV i forskarkarriären, årsv.	0,56	0,61	..	0,72
Lärar- och forskarbesök/undervisnings- och forskningspersonal	0,36	0,36	..	0,42
Högre högskoleexamina/undervisnings- och forskningspersonal ⁴⁾	0,69	0,70	..	0,88
Andel som avlagt minst 55 studiepoäng under läsåret	25,2 %	25,6 %	27,9 %	31,7 %

¹⁾ I fråga om kvantitativa mål är uppskattningen för år 2015 det genomsnittliga målet för åren 2013—2016.

²⁾ Den stora minskningen av antalet högre högskoleexamina har sin förklaring i examensstrukturreformen 2008.

³⁾ Utfall år 2012.

⁴⁾ Besökens minimilängd 1 vecka från och med uppgifterna för 2010, tidigare 2 veckor.

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

Klakylerad basfinansiering av universiteten	1 657 264 000
— varav belopp av engångsnatur	11 189 000
— Nationalbiblioteket	17 043 000
— Övningsskolor	49 467 000
— Övrig kalkylerad basfinansiering av universiteten	1 590 754 000
Tilläggsfinansiering för Aalto-universitetets verksamhet	58 330 000
Tilläggsfinansiering för verksamheten vid andra universitet än Aalto-universitetet	27 000 000
Den andel som den mervärdesskatt som ingår i utbildningstjänster enligt 39 och 40 § i mervärdesskattelagen (1501/1993) och i anskaffningar och lokalhyror i anslutning till annan än affärsekonomisk verksamhet utgör av de kostnader som universiteten föranleds	161 675 000
— Uppskattning av moms-kompensationen år 2015	148 826 000
— Justering enligt skillnaden mellan den moms-kompensation som gäller ersättningarna 2013 och utfallet	12 849 000
Sammanlagt	1 904 269 000

Kommunernas finansieringsandel av kostnaderna för gymnasieutbildning i övningsskolorna, 9 572 000 euro, har beaktats vid dimensioneringen av moment 29.10.30.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur	-2 950
Precisering av moms-kompensationen	-1 469

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Stärkande av den rättspolitiska forskningen (överföring från moment 28.30.02, 29.40.03, 30.20.(01), 30.20.02, 30.40.(01), 30.60.(01), 30.70.(02), 31.50.01, 32.20.01, 32.20.02, 32.20.05, 33.02.03, 33.03.04, 33.03.50, 35.01.04)	500
Tillväxtåtgärd (överföring till moment 29.40.51)	-5 000
Tillägg av engångsnatur enligt regeringsprogrammet	11 189
Universitetsindex (1,3 %)	11 189
Överföring av Konsumentforskningscentralen till Helsingfors universitet (överföring från moment 32.40.(04))	1 776
Överföring av Rättspolitiska forskningsinstitutet till Helsingfors universitet (överföring från moment 25.01.04)	1 441
Sammanlagt	16 676

2015 budget	1 904 269 000
2014 I tilläggsb.	7 342 000
2014 budget	1 887 593 000
2013 bokslut	1 862 922 000

51. Finlands Akademis forskningsanslag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 139 097 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av akademiprofessorernas och akademiforskarnas uppgifter, forskningsprogram, spetsforskningsenheter, forskarutbildning, forskningens infrastrukturer, andra forskningsprojekt, specialfinansiering av forskning, statsunderstöd och stipendier samt internationellt samarbete

2) till betalning av utgifter som föranleds av finansiella bidrag till internationella organisationer

3) till betalning av utgifter för forsknings- och utbildningsprojekt som godkänts av EU

4) till utgifter för löner, pensionsavgifter och andra konsumtionsutgifter samt för anskaffning av apparatur och programvaror och allmänna kostnader i anslutning till sådana forskningsprojekt och program som Finlands Akademi finansierar, tillsammans med anslagen under moment 29.40.53 för utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 11 årsverken.

Den forskningsfinansiering som avses i punkt 1 har budgeterats enligt kontantprincipen. Av forskningsfinansieringen får betalas förskott till finansieringsmottagare utanför budgeten.

Förklaring: Anslag som överförts från tidigare budgetår kommer att användas för finansiering av Akademiens åtaganden åren 2014—2015. Användningen av de överförda anslagen minskar budgetårets anslagsbehov som ett belopp av engångsnatur.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Inverkan på anslagsbehovet orsakad av ändringen till förslagsanslag och ändringen av tidpunkten för betalningen av fullmakten (inkl. anslagsberäkningen för 1-åriga projekt)	-1 214
Tillväxtåtgärd (överföring från moment 29.40.50)	5 000
Finansiellt instrument för strategisk forskning (överföring till moment 29.40.54)	-7 500

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Löneglidningsinbesparing	-2
Lönejusteringar	4
Sparbeslut	-1 000
Sammanlagt	-4 712

2015 budget	139 097 000
2014 budget	143 809 000
2013 bokslut	238 565 000

52. Särskild statlig finansiering för undervisning och forskning vid Helsingfors universitet och Östra Finlands universitet (fast anslag)

Under momentet beviljas 30 299 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av kompensation enligt 75 och 92 a § i universitetslagen till Helsingfors universitet och Östra Finlands universitet för deras apoteksrorelse.

Förklaring: Enligt universitetslagen kompenserar staten årligen Helsingfors universitet och Östra Finlands universitet till ett belopp som motsvarar den samfundsskatt som universiteten har betalat på näringsinkomsten från sin apoteksrorelse. Staten kompenserar dessutom årligen universitetet med ett belopp som motsvarar den apoteksavgift som betalats för universitetets apoteksrorelse. Anslaget har dimensionerats på basis av utfallet 2013, som var 30 616 000 euro, och som avdrag har beaktats 317 000 euro som skillnaden mellan det anslag som budgeterats för ersättningar 2013 och utfallet.

Avsikten är att av anslaget bevilja 29 354 000 euro till Helsingfors universitet och 945 000 euro till Östra Finlands universitet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Precisering av apotekskompensationer	1 155
Sammanlagt	1 155

2015 budget	30 299 000
2014 budget	29 144 000
2013 bokslut	30 159 000

53. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 102 601 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av akademiprofessorernas och akademiforskarnas utgifter, forskningsprogram, spetsforskningsenheter, forskarutbildning, forskningens infrastrukturer, andra forskningsprojekt, specialfinansiering av forskning, statsunderstöd och stipendier samt internationellt samarbete

2) till betalning av utgifter som föranleds av utvärderingar och vetenskaplig publikationsverksamhet samt till betalning av utgifter för att göra vetenskapen känd

3) till Finlands Akademis förfogande utanför bevillningsfullmakten högst 4 755 000 euro för 1-åriga projekt: betalning av utgifter som föranleds av finansiella bidrag till internationella organisationer, betalning av utgifter för forsknings- och utbildningsprojekt som godkänts av EU, utvecklings- och underhållsavgifter för informationssystem för forskningsfinansiering samt andra 1-åriga projekt

4) till utgifter för löner, pensionsavgifter och andra konsumtionsutgifter samt för anskaffning av apparatur och programvaror och allmänna kostnader i anslutning till sådana forskningsprojekt och program som Finlands Akademi finansierar, tillsammans med anslagen under moment 29.40.51 för utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 11 årsverken

5) till betalning av utgifter i enlighet med lagen om statsbidrag till privata arkiv

6) till utgifter som föranleds av verksamheten vid Institutet för de inhemska språken enligt 8 § 1 mom. i lagen om Institutet för de inhemska språken. Anslaget får tillsammans med anslagen under moment 29.40.03 användas för utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 88 årsverken, inklusive tjänstemän som utnämnts till sin tjänst

7) till betalning av statsunderstöd till sammanslutningar och forskningsinstitut som idkar samhällsforskning som stöder beslutsfattandet

8) till betalning av utgifter som föranleds av deltagande i internationellt samarbete

9) till betalning av statsunderstöd, statliga pris och stipendier för främjande av vetenskapen, för främjande av växelverkan mellan vetenskapen och samhället samt mellan nationalspråken och samhället, utgifter för översättning och tryckning av vetenskaplig litteratur, utgifter för främjande av informationsspridning och forskningsetik och för forskningens informationsförsörjning samt utgifter för forskning, utredningar och publikationer som ansluter sig till stödandet av vetenskapen

10) till betalning av statsunderstöd för förbättrande av tillgången till forskningsmaterial och för infrastrukturprojekt som gäller forskning samt till betalning av utgifter för motsvarande projekt vid statens ämbetsverk samt till avlönande av personal i uppgifter för viss tid motsvarande högst 7 årsverken

11) till hyror för statens lokaler som används av vetenskapliga samfund.

Den forskningsfinansiering som avses i punkt 1 har budgeterats enligt kontantprincipen. Av forskningsfinansieringen får betalas förskott till finansieringsmottagare utanför budgeten.

I fråga om de personer som avses i punkt 6 beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Till Finlands Akademis förfogande för finansiering av forskningsprojekt och främjande av vetenskaplig forskning	70 673 000
Utgifter i enlighet med lagen om statsbidrag till privata arkiv	5 443 000
Verksamheten inom Institutet för de inhemska språken	3 547 000
Verksamhetsunderstöd för vetenskapsinstitut och forskningsinstitut, Vetenskapscentret Heureka samt vissa vetenskapliga samfund och föreningar	11 890 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

Understöd till sammanslutningar och forskningsinstitut som idkar samhällsforskning som stöder beslutsfattandet	600 000
Vissa utgifter, medlemsavgifter och finansiella bidrag för det internationella vetenskapliga samarbetet	2 068 000
Utgifter som föranleds av främjande av växelverkan mellan vetenskapen och samhället och övriga utgifter som föranleds av stödjande av vetenskapen	7 700 000
Betalning av understöd för lokalkostnader för de vetenskapsinstitut som betalar hyra till Senatfastigheter	680 000
Sammanlagt	102 601 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-612
Sammanlagt	-612

2015 budget	102 601 000
2014 budget	103 213 000
2013 bokslut	102 185 964

54. Strategisk forskningsfinansiering (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 631 000 euro.

Fullmakt

År 2015 får nya finansieringsbeslut fattas till ett belopp av högst 55 631 000 euro.

Fullmakten och anslaget får via konkurrens fördelas enligt de tema- och prioritetsområden som statsrådet beslutar om till strategisk forskning, med vilken avses långsiktig, problemfokuserad och vetenskapligt högklassig forskning som stöder samhällspolitiken och utvecklandet av samhällets funktioner i syfte att finna lösningar på stora utmaningar och problem i samhället.

Fullmakten och anslaget får användas till betalning av forskningsprojekt och forskningsprogram som finansieras av rådet för strategisk forskning och till betalning av löneutgifter och andra utgifter samt statsunderstöd som föranleds av forskningens infrastrukturer, stipendier och internationellt samarbete även till utländska organisationer.

Fullmakten och anslaget får även användas till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av utvärderingar.

Anslaget får också användas för nationell medfinansiering för EU-projekt och andra internationella forskningsfinansiärers projekt, om projekten svarar mot de tema- och prioritetsområden som statsrådet beslutat om samt mot rådets programstruktur.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut. Av forskningsfinansieringen får betalas förskott till finansieringsmottagare utanför budgeten, med undantag för företag.

Förklaring: Syftet med finansieringen är att stärka samhällspolitiken och utvecklandet av samhällsfunktionerna. Finansiering beviljas för forskning som syftar till att finna lösningar på betydande samhälleliga utmaningar. Finansieringen kanaliseras på bred bas till forskning kring olika betydande och stora utmaningar som samhället ställs inför, bl.a. forskning som främjar kon-

kurrenskraften och förnyandet av näringslivet, utvecklingen av arbetslivet, forskning som stöder utvecklingen av den offentliga sektorn osv. Finansieringen gör det möjligt att inrikta forskningen i enlighet med samhällets föränderliga informationsbehov och på mindre utforskade områden. Forskningsprojekten finansieras utifrån samhällslig betydelse, genomslagskraft och forskningens kvalitet.

Utgifter som användningen av bevilningsfullmakten för forskningsprojekt som finansieras av rådet för strategisk forskning föranleder staten (1 000 euro), uppskattning

År	Fullmakt	2015	2016	2017	2018
2015	55 631	14 631	24 000	17 000	
2016	55 631		14 631	24 000	17 000
2017	55 631			14 631	24 000
2018	55 631				14 631
Sammanlagt		14 631	38 631	55 631	55 631

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Finansiellt instrument för strategisk forskning (överföring från moment 28.30.02, 29.40.03, 29.40.51, 30.20.(01), 30.20.02, 30.40.(01), 30.60.(01), 30.70.(02), 31.50.01, 32.20.01, 32.20.02, 32.20.05, 32.20.40, 33.02.03, 33.03.04, 33.03.50, 35.01.04)	22 000
Finansiellt instrument för strategisk forskning (överföring från moment 32.20.06)	143
Förvaltningen av rådet för strategisk forskning (överföring till moment 29.40.01)	-1 512
Inbesparing som gäller sektorforskningen (regeringsprogr.)	-3 000
Sparbeslut	-3 000
Sammanlagt	14 631

2015 budget 14 631 000

55. (29.40.30) Statlig finansiering av yrkeshögskolornas verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 861 787 000 euro.

Anslaget får användas till finansiering till yrkeshögskolorna i enlighet med yrkeshögskolelagen

1) 816 421 000 euro för basfinansiering som bestäms på kalkylerade grunder

2) 45 366 000 euro i ersättning till yrkeshögskolorna för de kostnader som yrkeshögskolorna föranleds av den mervärdesskatt som ingår i utbildningstjänster enligt 39 och 40 § i mervärdesskattelagen (1501/1993) och i anskaffningar och lokalhyror i anslutning till annan än affärsekonomisk verksamhet.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om temporär ändring av den nya yrkeshögskolelagen så att endast halva indexhöjningen enligt 43 § 2 mom. beaktas 2015. Enligt yrkeshögskolelagen blir yrkeshögskolorna juridiska personer i aktiebolagsform. I lagen föreskrivs också om yrkeshögskolornas finansiering, som tidigare har varit en del av statsandelssystemet. I samband med yrkeshögskole-reformen slopas kommunens självfinansieringsandel av yrkeshögskolornas driftskostnader och staten får hela ansvaret för finansieringen av yrkeshögskolorna. Yrkeshögskolelagen träder i kraft den 1 januari 2015.

Genom yrkeshögskolereformen har man påskyndat den strukturella reformen av yrkeshögskolorna samt förbättringen av verksamhetens kvalitet och genomslagskraft. I det första steget av reformen, i samband med förnyandet av tillstånden, betonades dels utbildningsbehovet, dels synpunkter som gäller verksamhetens kvalitet, genomslagskraft och effektivitet. Vid beviljandet tillstånd såg man till yrkeshögskolornas ekonomiska verksamhetsförutsättningar på lång sikt. Yrkeshögskolornas verksamhetsförutsättningar har blivit bättre genom strukturella reformer och omprövningar av utbildningsansvaret. Också de sparkrav som ställs på yrkeshögskolorna har förutsatt omstruktureringar och effektivare verksamhet i yrkeshögskolorna. Detta har bl.a. inneburit att utbildningsutbudet har minskats, priserna per enhet sänkts och olika anpassningsåtgärder vidtagits. Omstruktureringarna har också inneburit att nya samarbetsstrukturer skapats och att undervisningsutbudet rationaliserats i förhållande till resurserna och utbildningsbehoven.

Till de viktigaste strukturlösningarna i anslutning till yrkeshögskolereformen hör nya Lapplands yrkeshögskola som bildades genom en fusion mellan yrkeshögskolorna i Kemi-Torneå och Rovaniemi och som inledde sin verksamhet vid ingången av 2014 samt den fusion mellan yrkeshögskolorna i Kymmenedalen och S:t Michel som kommer att ske vid ingången av 2017. Yrkeshögskolornas nätverk av verksamhetsställen har blivit mera kompakt i och med att den examensinriktade yrkeshögskoleutbildningen på basis av ansökningarna om tillstånd ordnas på ca 50 orter från ingången av 2014. År 2010 var antalet orter 62. Dessutom har sammanförandet av yrkeshögskolefunktionerna till större campus och sammanvändningen av lokalerna med universiteten framskridit.

Den statliga finansieringen av yrkeshögskolorna bestäms med stöd av 43 § i yrkeshögskolelagen, den statsrådsförordning som utfärdas om yrkeshögskolor och den förordning av undervisnings- och kulturministeriet som utfärdas om beräkningskriterierna för yrkeshögskolornas basfinansiering. Yrkeshögskolorna beviljas basfinansiering på kalkylerade grunder med beaktande av verksamhetens kvalitet, genomslagskraft och omfattning samt på basis av övriga utbildningspolitiska och forsknings- och utvecklingspolitiska mål. I grunderna för fastställande av den statliga finansieringen beaktas målen för utbildningspolitiken samt forsknings- och utvecklingspolitiken. Den finansieringsandel som bestäms på basis av utbildningen grundar sig på avlagda yrkeshögskoleexamina (46 %) och avlagda yrkespedagogiska lärarutbildningsstudier (2 %), avlagda studiepoäng (24 %), studiepoäng som avlagts inom den öppna yrkeshögskoleutbildningen eller i form av andra fristående studier och inom den förberedande utbildningen för invandrare (4 %), studeranderespons (3 %), internationell studeranderörlighet (3 %) och antalet sysselsatta utexaminerade från yrkeshögskolan (3 %).

Den finansieringsandel som bestäms på basis av det tillämpade forsknings- och utvecklingsarbetet grundar sig på publikationer (2 %), avlagda högre yrkeshögskoleexamina (4 %), personalens internationella rörlighet (1 %) och extern finansiering av forsknings- och utvecklingsarbetet (8 %).

Yrkeshögskolornas basfinansiering höjs med undantag av poster av engångsnatur så att den motsvarar den årliga höjningen av kostnadsnivån enligt högskoleindexet.

Ersättningen enligt punkt 2 baserar sig på uppgifterna från det senast fastställda bokslutet.

Nyckeltal för resultatet av verksamheten samt kvantitativa mål vid yrkeshögskolorna

	2009 utfall	2011 utfall	2013 utfall	2015 ¹⁾ uppskattning
Yrkeshögskoleexamina	20 044	21 312	22 800	21 907
Högre yrkeshögskoleexamina	941	1 591	1 948	2 018
Yrkespedagogisk lärarutbildning, utexaminerade	1 476	1 669	1 877	1 600
Utländska examensstuderande	7 746	8 727	9 378	7 745
Utbytesstuderande (till och från Finland, över 3 mån.)	8 120	8 525	8 926	8 830
Personer som avlagt yrkeshögskoleexamen inom fem år från det att studierna inleddes, % av dem som börjat studera	59,8	60,0	..	67,3
Studerande som avlagt minst 55 studiepoäng under läsåret, % av studerande för yh-examen	37,1	38,02	46,2	44,9
Examina/undervisningspersonal och FoU-personal	..	2,97	3,47	3,7
Lärares och sakkunnigas internationella rörlighet/lärare och FoU-personal	0,88	0,98	1,00	1,09
Avlagda studiepoäng inom FoU-projekt/närvarande utbytesstuderande	3,78	6,07	7,72	6,4

¹⁾ I fråga om kvantitativa mål är uppskattningen för år 2015 det genomsnittliga målet för åren 2013—2016.

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

Kalkylerad basfinansiering av yrkeshögskolorna	816 421 000
— varav belopp av engångsnatur	5 402 000
Den andel som den mervärdesskatt som ingår i utbildningstjänster enligt 39 och 40 § i mervärdesskattelagen (1501/1993) och i anskaffningar och lokalhyror i anslutning till annan än affärsekonomisk verksamhet utgör av de kostnader som yrkeshögskolorna föranleds	45 366 000
Sammanlagt	861 787 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Indexhöjning (1,3 %)	5 402
Precisering av moms-kompensationen	12 100
Tillägg av engångsnatur	5 402
Överföring av finansieringen av yrkeshögskolorna till staten (överföring från moment 28.90.30, 29.10.30, 29.20.30, 29.30.32)	454 606
Sparbeslut	-20 000
Sammanlagt	457 510
2015 budget	861 787 000
2014 budget	404 277 000
2013 bokslut	421 106 117

66. *Finansiella bidrag till internationella organisationer* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 415 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av Finlands finansiella bidrag till Europeiska organisationen för kärnforskning (CERN), Europas södra observatorium (ESO), Europeiska molekylärbiologiska laboratoriet (EMBL), Europeiska molekylärbiologiska konferensen (EMBC), Europeiska universitetsinstitutet (EUI) och den europeiska synkrotronljusanläggningen (ESRF) samt till liknande internationella vetenskapliga organisationer.

Förklaring: De finansiella bidragen fastställs i regel utgående från medlemsländernas nationalproduktsandelar enligt de beslut som organisationernas förvaltningsorgan har fattat.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskade medlemsavgifter på grund av förändringar i nationalproduktsandelar och valutakurser	-373
Sammanlagt	-373

2015 budget	17 415 000
2014 budget	17 788 000
2013 bokslut	17 434 550

86. *Statlig finansiering för yrkeshögskolornas kapital* (fast anslag)

Under momentet beviljas 50 000 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av kapitalplaceringar i yrkeshögskolor.

Förklaring: Kapitaltillförseln från staten till yrkeshögskolorna investeras i yrkeshögskolornas fonder för fritt eget kapital. Tillförandet av kapital förutsätter att undervisnings- och kulturministeriet och yrkeshögskolorna avtalar om villkoren för kapitaltillförseln. Yrkeshögskolan ska i sin bolagsordning bestämma att staten - med de begränsningar som aktiebolagslagen anger - har rätt att få medel som motsvarar det tillförda kapitalet ur bolaget när yrkeshögskoleverksamheten upphör eller bolaget upplöses.

Av det belopp som staten tillför som kapital till yrkeshögskolorna fördelas 12 miljoner euro jämt mellan samtliga yrkeshögskolor och 38 miljoner euro på basis av omfattningen av yrkeshögskolornas verksamhet. Här utgår man till hälften från antalet heltidsstuderande för yrkeshögskoleexamen (FTE) 2013 och till hälften från det sammanlagda antalet årsverken för undervisnings-, forsknings- och utvecklingsverksamhet 2013. I fråga om de yrkeshögskolor som fusionerats beaktas uppgifterna för de yrkeshögskolor som fanns före den nya yrkeshögskolan.

2015 budget	50 000 000
-------------	------------

70. Studiestöd

Förklaring: Studiestöd enligt lagen om studiestöd (65/1994) består av studiepenning, studiestödets bostadstillägg samt statsborgen för studielån. Studiepenningen är en skattepliktig förmån. Dessutom kan räntor för studielån som förfallit till betalning betalas i form av räntebidrag för studielån av statens medel utan återbetalningsskyldighet. Den som fått studielån har rätt till studielånsavdrag i beskattningen. En studielåntagare har rätt till studielånskompensation om han eller hon har tagit emot en studieplats för den första högskoleexamen den 1 augusti 2014 eller därefter.

Syftet med studiestödsverksamheten är att trygga utkomsten under studietiden och att dimensionera studiestödet så att utbildning på eget initiativ och studier på heltid understöds. Studiestödet utvecklas utifrån de utbildningspolitiska målen. Ett mål är ett tillräckligt och sporrande studiestöd som främjar planmässiga studier på heltid och kortare studietider.

Avsikten med stödet för skolresor är att till studerande i gymnasier och yrkesläroanstalter betala ersättning för skäligen dagliga skolresekostnader. Stöd beviljas om en studerandes skolväg är minst tio kilometer i ena riktningen och skolresekostnaderna per månad överstiger 54 euro. Självriskandelen är 43 euro per månad. Genom förordning av undervisnings- och kulturministeriet föreskrivs om beräkningsgrunderna för kostnaderna för skolresor.

Verkställigheten av studiestödet sköts av Folkpensionsanstalten. Högskolornas studiestödsnämnder kan bevilja studiestöd till studerande i den egna högskolan med stöd av ett avtal med Folkpensionsanstalten. Folkpensionsanstalten betalar ersättning för de uppgifter som högskolorna sköter på basis av avtalet. Också andra läroanstalter sköter uppgifter i anslutning till studiestödsärenden. Undervisnings- och kulturministeriet svarar för den allmänna ledningen, styrningen och utvecklingen av studiestödsverksamheten.

Studiestödsanslag och studiestödstagare

	2011	2013	2015 uppskattning
Studiestödsutgifter (mn euro)			
Studiepenning			
— högskolenivå	352,5	337,9	381,3
— andra stadiet	135,0	129,9	138,6
Bostadstillägg	267,2	259,2	280,1
Stöd för skolresor	41,9	50,7	52,9
Måltidsstöd	25,4	29,6	31,4
Studiestödstagare			
Studiepenning			
— högskolenivå	187 856	184 091	185 000
— andra stadiet	140 812	135 411	141 500
Bostadstillägg			
— högskolenivå	153 999	150 173	155 000
— andra stadiet	66 558	66 542	66 500
Stöd för skolresor	67 142	68 220	69 000
Mottagare av statsborgen			
Högskolenivå	171 148	181 418	185 000
Andra stadiet	40 828	42 389	43 000

Vid utgången av 2013 uppgick lånebeståndet i fråga om studielån med statsborgen till 1 621,63 miljoner euro, varav andelen s.k. gamla studielån utgjorde 1,66 miljoner euro. Vid utgången av år 2013 hade 321 586 personer studielån. För dem som avlagt yrkesinriktad grundexamen var studielånet i genomsnitt 4 400 euro, för dem som avlagt yrkeshögskoleexamen 7 000 euro och för dem som avlagt högre högskoleexamen 8 800 euro.

Grunderna för dimensioneringen av anslaget

Studiestöd i genomsnitt	2011	2013	2015 uppskattning
Studiepenning, €/månad			
— högskolenivå	288	287	299
— andra stadiet	154	156	162
Bostadstillägg, €/månad	191	193	195
Stöd för skolresor, €/månad	147	167	173

Vid dimensioneringen av anslaget beräknas antalet personer som får lagenlig studiepenning 2015 vara 243 300, varav 147 300 är högskolestuderande och 96 000 andra studerande. Antalet personer som får bostadstillägg beräknas uppgå till 160 500. Antalet personer som får lagenligt stöd för skolresor beräknas uppgå till 35 400 studerande.

Studiepenningens grundbelopp på olika utbildningsnivå från 1.8.2014 och uppskattning av grundbeloppet från 1.8.2015 (euro/mån)

	1.8.2014	1.8.2015 ¹⁾
Högskolestuderande		
— studerande under 20 år som bor hos föräldrarna	55,72	55,96
— 20 år fyllda studerande som bor hos föräldrarna	123,59	124,12
— studerande under 18 år som bor annanstans	146,89	147,52
— studerande över 18 år som bor annanstans	301,89	303,19
Studerande vid andra läroanstalter		
— studerande under 20 år som bor hos föräldrarna	38,50	38,66
— 20 år fyllda studerande som bor hos föräldrarna	81,04	81,39
— studerande under 18 år som bor annanstans	101,31	101,74
— studerande över 18 år som bor annanstans	249,21	250,28

¹⁾ Indexhöjningen uppgår till 0,4 % 2015.

Studiepenningens belopp på högskolenivå för en studerande som har tagit emot den första studieplatsen i en högskola 1.8.2014 eller därefter (euro/mån)

	1.8.2014	1.8.2015 ¹⁾
Högskolestuderande		
— studerande under 20 år som bor hos föräldrarna	61,80	62,06
— 20 år fyllda studerande som bor hos föräldrarna	136,76	137,35
— studerande under 18 år som bor annanstans	163,10	163,80
— studerande över 18 år som bor annanstans	335,32	336,76

¹⁾ Indexhöjningen uppgår till 0,4 % 2015.

Studiestödets bostadstillägg är 80 % av de fastställda boendeutgifterna. Vid beviljande av bostadstillägg beaktas inte boendeutgifter till den del de överstiger 252 euro. Bostadstillägget för studerande utomlands är högst 210 euro/mån.

Grunden för de kalkylerade kostnaderna enligt undervisnings- och kulturministeriets förordning om beräkningsgrunderna för vissa kostnader för skolresor kan justeras den 1 augusti 2015 utifrån kostnadsutvecklingen.

Den beräknade utvecklingen av antalet studiestödstagare och av utnyttjandegraden för studiestödet

	2011	2013	2015 uppskattning
Gymnasium	30 393 (29 %)	27 786 (25 %)	26 500 (25 %)
Yrkesutbildning	109 585 (66 %)	107 172 (65 %)	107 000 (65 %)
Yrkehögskola	91 287 (69 %)	89 283 (70 %)	90 000 (71 %)
Universitet	91 409 (63 %)	88 094 (62 %)	90 000 (64 %)

01. Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 700 000 euro.

Förklaring: Besvärsnämnden för studiestöd är första besvärinstans i frågor som gäller studiestöd. Det uppskattas att ca 3 000 besvärssärenden kommer att inledas 2015. Målet är att den genomsnittliga behandlingstiden för besvär ska vara högst 5,5 månader.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förnyande av datautrustning och kostnader för datakommunikation	50
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-45
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-1
Indexhöjning av hyresutgifterna	1
Löneglidningsinbesparing	-1
Lönejusteringar	3
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-4
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-8
Sammanlagt	-5
2015 budget	700 000
2014 budget	705 000
2013 bokslut	701 000

52. Statsgaranti för studielån (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 30 200 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter för statsborgen enligt lagen om studiestöd (65/1994).

*Förklaring:***Beräknad användning av anslaget (euro)**

Borgensansvarsbelopp	20 000 000
Betalningsbefrielse	4 000 000
Avskrivningar	5 500 000
Ränteunderstöd	700 000
Sammanlagt	30 200 000
2015 budget	30 200 000
2014 budget	30 200 000
2013 bokslut	28 830 733

55. Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 799 962 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av studiepenning och bostadstillägg till studiestöd enligt lagen om studiestöd (65/1994).

*Förklaring:***Beräknad användning av anslaget (euro)**

Studiepenning för högskolestuderande	381 277 600
Studiepenning för studerande i andra läroanstalter	138 573 600
Bostadstillägg	280 110 800
Sammanlagt	799 962 000

Det strukturpolitiska programmet ökar studiestödsutgifterna med sammanlagt 13,3 miljoner euro, varav 6,5 miljoner euro anvisas för åtgärdande av anhopningen av sökande till högskolorna och 6,8 miljoner euro till nivåhöjningen av studiestödet med 11 % och till förkortningen av den tid som berättigar till studiestöd fr.o.m. den 1 augusti 2014 (1243/2013).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Begränsning av den maximala stödtiden i studier på andra stadiet (regeringsprogr.)	-500
Den strukturella ändringen av studiestödet fr.o.m. 1.8.2014 (lag 1243/2013, förordning 360/2014)	1 915
De strukturella ändringarna av studiestödet för högskolestuderande (lagarna 52/2011 och 53/2011)	-2 000
Indexhöjning, helårseffekten för 2014 (regeringsprogr.)	2 053
Indexhöjning 1.8.2015 (regeringsprogr.)	1 145
Studerande vid Polisyreshögskolan börjar omfattas av stödet för högskolestuderande 1.8.2014 (överföring från moment 26.10.01)	593
Ändringar i antalet mottagare	9 600
Ökning av antalet frivilliga återbetalningar av studiestöd	-7 400
Det strukturpolitiska programmet	13 300
Sammanlagt	18 706

2015 budget	799 962 000
2014 I tilläggsb.	2 096 000
2014 budget	781 256 000
2013 bokslut	727 064 276

57. Måltidsstöd till högskolestuderande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 31 329 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd till studentrestauranger i Finland för att sänka priserna på måltider för studerande som i en finländsk högskola avlägger lägre eller högre högskoleexamen, yrkeshögskoleexamen eller högre yrkeshögskoleexamen samt studerande som deltar i yrkeshögskolornas yrkesinriktade utbildningsprogram eller specialiseringsutbildningsprogram som berättigar till studiestöd eller tilläggsstudier som ger yrkeskompetens eller tjänstebehörighet 1,94 euro per måltid

2) till betalning av extra stöd till den som driver en studentrestaurang i lokaler som inte hör till en högskola, högst 1 euro för varje sådan måltid för vilken måltidsstöd betalas, dock högst till ett belopp som motsvarar kostnaderna för lokaler och anläggningar.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Måltidsstöd till högskolestuderande	29 337 000
Extra stöd till studentrestauranger	1 992 000
Sammanlagt	31 329 000

Åtgärdandet av anhopningen av sökande enligt den strukturpolitiska programmet ökar behovet av anslag med 500 000 euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Studerande vid Polisykeshögskolan börjar omfattas av måltidsstödet 1.8.2014 (överföring från moment 26.10.01.)	79
Det strukturpolitiska programmet	500
Sammanlagt	579

2015 budget	31 329 000
2014 I tilläggsb.	137 000
2014 budget	30 750 000
2013 bokslut	29 635 906

58. Understöd för ersättning av hyreskostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till Studenternas hälsovårdsstiftelse för ersättande av hyreskostnader för lokaler som behövs för högskolestuderandenas hälsovård.

Förklaring: Hyrorna har prissatts så att de inkluderar det mervärdesskattebelopp som universitetet ska betala för de lokaler som de hyr ut i andra hand till Studenternas hälsovårdsstiftelse.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sparbeslut	-3 777
Sammanlagt	-3 777

2015 budget	2 100 000
2014 budget	5 877 000
2013 bokslut	5 549 000

59. Stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 52 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (48/1997).

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av biljettpiserna och ändring av den förordning som gäller taxor fr.o.m. 1.8.2015	1 300
Sammanlagt	1 300

2015 budget	52 000 000
2014 budget	50 700 000
2013 bokslut	50 701 294

80. Konst och kultur

Förklaring: Kulturpolitiken har som mål att stärka kulturgrunden i den nationella och internationella omvärlden, förbättra verksamhetsförutsättningarna för dem som utför kreativt arbete, öka medborgarnas möjligheter till kulturellt deltagande och stödja kulturekonomin.

Undervisnings- och kulturministeriet genomför dessa mål med medel inom konst- och konstnärs-, kulturarvs-, biblioteks-, kulturexport- och upphovsrättspolitikerna samt den audiovisuella politiken. Undervisnings- och kulturministeriets uppgift är att framför allt sörja för lagstiftningen, förvaltningsstrukturen, förvaltningspraxisen, finansieringen, den strategiska ledningen och andra allmänna verksamhetsförutsättningar inom kulturbranschen. Vid sidan av staten spelar kommunerna en betydande roll i genomförandet av kulturpolitiken. Också hushållen styr kulturpolitiken genom sina val eftersom deras investeringar i kultur och masskommunikation är mer än sex gånger större än statens och kommunernas sammanlagda stöd till kulturen.

Med kulturpolitiska medel främjas också genomförandet av utvecklingsuppdrag som överskrider gränserna mellan olika förvaltningsområden, såsom hållbar utveckling, de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna, dubbelriktad integration av invandrare, arkitek-

tur- och formgivningspolitik, kreativitets-, närings- och innovationspolitik, regional utvecklingspolitik, barn- och ungdomspolitik samt hälso- och välfärdspolitik. Dessutom sörjer man för att alla befolkningsgruppers kulturella rättigheter tillgodoses.

Till utmaningarna när det gäller att stärka grunden för konst och kultur hör säkerställandet av de eftersträlvade effekterna av de strukturella reformerna inom konstförvaltningen, bevarandet av grunden för och livsdugligheten hos konst- och kulturbranschen när finansieringen minskar samt utvecklandet av finansieringssystemen. Man tillgodoser de utvecklingsbehov inom konsten och kulturen som uppkommer av ett mångkulturellt samhälle och utvecklar en trygg mediemiljö. Kunskapsbasen inom kulturpolitiken stärks och den utnyttjas i beslutsfattandet.

Avsikten är att verksamhetsförutsättningarna och utkomstmöjligheterna för konstnärerna och sådana som utför kreativt arbete ska bli mångsidigare och att ställningen för de fria yrkesgrupperna inom scenkonst ska bli bättre.

En utmaning när det gäller målen för medborgarnas kulturella deltagande är att stärka olika befolkningsgruppers, i synnerhet mindre delaktiga grupper, deltagande i kultur samt trygga en jämlik tillgång och tillgänglighet till biblioteks-, kultur- och informationstjänster i olika delar av landet samt digital tillgång till och digitalt bevarande av kulturarvsmaterial. För produktionen av kulturtjänster och ett ökat deltagande behövs nya modeller och metoder. Genom olika upphovsrättslösningar stöder man undervisningen och forskningen samt bibliotekens, arkivens och museernas verksamhet.

Utmaningar inom kulturen och den kreativa ekonomin är att stärka den inhemska marknaden och kulturexporten inom konst och kultur samt den audiovisuella branschen, öka samarbetet inom kultur och turism, tillhandahålla stödarrangemang i samband med kulturella internationella stor-evenemang och att förbättra förutsättningarna för finansiering av produkt- och serviceutveckling och för företagsamhet, såsom kompetensen, produkt- och serviceutvecklingen, inom den audiovisuella branschen och andra kultur- och konstbranscher samt att utveckla upphovsrättssystemet.

Inom konst- och kulturbranschen riktas 2015 besparingar på 5 miljoner euro till den budgetfinansierade verksamheten.

Målen och de viktigaste åtgärderna inom kulturpolitiken 2015 är:

Kulturpolitiska mål	De viktigaste åtgärderna
Stärkande av kulturgrunden:	<ul style="list-style-type: none"> — Etableringen och effektiviseringen av verksamheten vid Centret för konstfrämjande stöds. — Medieläskunnighet, medie- och filmfostran och mediefostran i de allmänna biblioteken främjas. — Samordningen och etableringen av metoder för statistikföring och datainsamling inom den audiovisuella branschen stöds. — Tillgången till och långtidsförvaringen av digitalt kulturvarvs- och biblioteksmaterial förbättras som en del av det nationella digitala biblioteket.

Kulturpolitiska mål	De viktigaste åtgärderna
Förbättrande av verksamhetsförutsättningarna för dem som utför kreativt arbete:	<p>— Programmet Bibliotekspolitik 2015 genomförs och ett ibruktage av kvalitetsrekommendationer för de allmänna biblioteken främjas. Uppdateringen av bibliotekslagstiftningen bereds.</p> <p>— Regionala aktörer inom konsten och kulturen samt samarbetet med myndigheter och andra aktörer stöds.</p> <p>— En världsarvsstrategi bereds och genomförandet av den inleds. Avsikten är att delta i genomförandet av kulturmiljöstrategin.</p> <p>— Sektorforskningen inom kulturpolitiken utnyttjas.</p> <p>— Den internationella rörligheten för konstnärer och aktörer och verk inom kultursektorn och den internationella nätverksbildningen bland aktörerna främjas.</p> <p>— Stödstrukturerna för konst och kultur utvecklas med beaktande av den fria konstnärsbranschens behov.</p> <p>— Principen om en s.k. procent för konst vid offentligt byggande främjas.</p> <p>— Inom ramen för resurserna fortsätter utvecklandet av stödprogrammet DigiDemo.</p>
Ökande av alla befolknings- och medborgargrupperns förutsättningar för kulturdeltagande:	<p>— Statsandelssystemet för museer, orkestrar och teatrar vidareutvecklas.</p> <p>— Ombyggnadsprojekt som ökar sysselsättningen i kulturlokaler och omvandlandet av byggnadsbestånd som frigörs från annan användning till kulturändamål stöds.</p> <p>— Ett förnyande av servicestrukturen för kommunernas kulturverksamhet samt en förbättring av användarnas deltagarmöjligheter stöds.</p> <p>— Jämlig tillgång på och tillgänglighet till kultur- tjänster och mångfalden av kulturtjänster förbättras bl.a. genom att ett system med kulturpass skapas.</p> <p>— Barnens kulturkompetens och möjligheter att ta del av konst och kultur utökas.</p> <p>— Biblioteks- och informationstjänsterna utvecklas som befolkningens kommunala bas- och närservice.</p> <p>— Verksamhet inom ramen för Konst och kultur ger hälsa och välfärd stöds.</p> <p>— Bevarandet av det immateriella kulturarvet på en livskraftig nivå främjas.</p>

Kulturpolitiska mål	De viktigaste åtgärderna
Främjande av kulturen och den kreativa ekonomin:	<p>— Kulturföretagande och skapandet av arbetsplatser inom de kreativa branscherna samt möjligheterna till produktifiering av näringsverksamheten inom de kreativa branscherna och av kulturturismen stöds.</p> <p>— Konst- och kulturinriktade verksamhetsmodeller och serviceprodukter utvecklas inom ramen för projektet för kreativ ekonomi i arbetet. Kulturexport och kunnande inom marknadsföring av kreativa branscher främjas.</p> <p>— Statsrådets principbeslut om ett utvecklingsprogram för immateriellt värdeskapande genomförs och en förvaltningsövergripande grupp för samordning av den kreativa ekonomin inrättas.</p> <p>— Kulturens och den kreativa ekonomins ställning stöds i det nordiska samarbetet och samarbetet med Ryssland.</p> <p>— Inom ramen för tillgängliga resurser stöds projekt som syftar till att utvidga finansieringsbasen för filmbranschen och den audiovisuella branschen.</p> <p>— Inom ramen för resurserna fortsätter utvecklandet av stödprogrammet CreaDemo.</p> <p>— Utbudet av lagliga onlinetjänster främjas och olaglig nätdistribution minskas.</p> <p>— Upphovsrättslagen görs tydligare och strategin för industriella rättigheter och upphovsrätt (IPR-strategin) genomförs.</p>

01. Omkostnader för Centret för konstfrämjande (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 4 382 000 euro.

Av anslaget får högst 10 000 euro användas till stöd till den avgiftsbelagda servicen.

Förklaring: Genom sin verksamhet ska Centret för konstfrämjande utveckla den finländska konstens kvalitet, mångfald, internationella nivå och förnyelse samt öka tillgången på och tillgängligheten till konst och kultur. Arbetet vid Centret för konstfrämjande främjar välfärden, kulturen och dess mångfald. Målet med verksamheten är att stärka konstens och kulturens ställning och status som en mångsidig resurs i egenskap av moderniserare av samhället och betydelseskappare.

För att nå målet ska Centret för konstfrämjande främja konst och kultur nationellt och internationellt genom att genomföra utvecklingsprojekt, utnämna länskonstnärer och bevilja finansiering och stöd till sammanslutningar. Centret för konstfrämjande ska också främja konstnärernas nationella och internationella arbetsvillkor genom att stödja konstnärers nätverksbildning, residensverksamhet och genom att genomföra utvecklingsprojekt. Centret medverkar också till främjandet av konstnärernas utkomstmöjligheter genom att vara sakkunnig. Centret ska ansvara för förvaltningen av de förtroendeorgan som finns i anslutning till centret och som har självständig beslutanderätt, såsom de statliga konstkommissionerna, de regionala konstkommissionerna, de särskilda nämnderna och konstrådet, och för beredningen av ärenden samt föredragningen och verkställigheten av beslut som hör till dessa organs uppgifter.

Personalens välbefinnande och organisationens kompetens främjas genom personalplanering och utbildning och genom projekt som avser arbetshälsa.

Till konstkommissionernas uppgifter hör att dela ut stipendier, vara sakkunnig inom sitt eget ansvarsområde och delta i utarbetandet av centrets strategier. Finansieringen är tidsbunden och baserar sig på en jämförelsebedömning av den konstnärliga kvaliteten och på en omfattande konstnärspolitisk sakkunskap. I stipendiepolitiken beaktas sökandegruppens kön, ålder, språk och regionala fördelning, med särskild betoning på unga konstnärers ställning som sökande och mottagare av stipendier.

Till konstrådets uppgifter hör att besluta om antalet statliga konstkommissioner, deras exakta namn och ansvarsområde. Konstrådet utnämner också medlemmarna i de statliga och de regionala konstkommissionerna och gör en framställning om titeln konstakademiker. Konstrådet kan stödja försöks- och utvecklingsprojekt.

Av kulturpolitiska skäl täcks ca 33 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med pristödet.

Nyckeltal för resultatet

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Produktion och kvalitetsledning			
<i>Centret för konstfrämjande och regionala enheter</i>			
Ansökningar om statsunderstöd till sammanslutningar	2 290	2 300	2 400
— bifallsbeslut	1 060	990	1 000
Utlåtanden om ansökningar om statsunderstöd	825	850	600
Projekt	18	80	10
Internationella residens	6	5	3
Publikationer och utvärdering av verkningarna	2	4	2
Utlåtanden, ställningstaganden och initiativ	50	50	50
<i>Statliga konstkommissioner och särskilda nämnder</i>			
Stipendieansökningar	8 243	8 200	8 200
— bifallsbeslut	2 490	1 700	2 500
Utlåtanden om ansökningar om statsunderstöd	1 851	1 015	1 600
<i>Regionala konstkommissioner</i>			
Stipendieansökningar	3 484	2 800	3 400
— bifallsbeslut	669	600	600
Utlåtanden om ansökningar om statsunderstöd	1 264	650	1 200
Funktionell effektivitet			
Handläggningstiden för stipendie-/understödsansökan (antal veckor i genomsnitt)	20	20	18
Hantering av mänskliga resurser			
Årsverken	106,3	105	104

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	4 945	4 531	4 402
Bruttoinkomster	166	20	20
Nettoutgifter	4 779	4 511	4 382
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	290		
— överförs till följande år	419		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring av konstnärsproufessurer till statens konstnärstipendier (överföring till moment 29.80.51)			-75
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna			-6
Indexhöjning av hyresutgifterna			6
Löneglidningsinbesparing			-7
Lönejusteringar			21
Produktivitetinbesparing i omkostnaderna			-22
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)			-24
Ytterligare besparing i omkostnaderna			-52
Öppnande av offentliga datalager (regeringsprogr.)			30
Sammanlagt			-129

2015 budget	4 382 000
2014 budget	4 511 000
2013 bokslut	4 908 000

03. Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 2 344 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till finansiering av ombyggnadsprojekt
- 2) till anskaffning av utrustning och anordningar.

Förklaring: Förvaltningsnämnden för Sveaborg ansvarar för restaurering, underhåll och användning av det byggnadskulturella monumentet Sveaborg, som finns med på Unescos världsarvslista och som är av nationell betydelse. Nämnden svarar också för produktionen och spridningen av basinformation om Sveaborg till allmänheten.

Målet för de samhälleliga verkningarna är en exemplarisk skötsel och presentation och ett exemplariskt underhåll av världsarvsobjektet Sveaborg så att fästningsområdet förblir livskraftigt och attraktivt.

År 2015 fortsätter genomförandet av förvaltningsnämndens strategiska utvecklingsplan, revideras kvalitets- och utvärderingssystemet och görs det förberedelser för framtida åtgärder för anpassning av den offentliga ekonomin och för en höjning av underhållskostnaderna.

Inom ramen för de tillgängliga resurserna genomförs programmet för renovering av Sveaborg. Avsikten är att minska det eftersatta underhållet genom att bostäder och andra lokaler som väntar på renovering hyrs ut. Planeringsarbetena och hållfasthetsberäkningarna i anslutning till byggandet av en ny servicetunnel inleds.

I bruktagandet av ön Lonnan fortsätter, besökstjänsterna förbättras och Sveaborgscentret utvecklas i samarbete med intressentgrupperna. Som mål för antalet resenärer utanför säsongen ställs 185 000 resenärer. Samarbetet med det öppna fängelset på Sveaborg fortsätter. I iståndsättnings- och ombyggnadsarbetet används också utomstående entreprenörer.

I arbetet med att göra världsarvsobjektet känt följs åtgärderna i den förvaltnings- och användningsplan som Unesco förutsätter och man deltar i genomförandet av världsarvsstrategin i enlighet med regeringsprogrammet. För att bevara boendesamhällets livskraft strävar man efter att stödja en mångsidig invånarstruktur och tillhandahålla tillräcklig service på området. Det ekonomiska målet för verksamheten är att hyresintäkterna ska öka med 1 % år 2015. Avsikten är att de hyror som tas ut delvis ska täcka kostnaderna för underhållet av fastigheterna och de ökade fastighetskostnaderna. Kvalitativa mål är nivån på planeringen och byggandet, nöjda invånare, kulturprogram som lämpar sig för fästningen samt slutförande av projektet för Sveaborgs tillgänglighet. En invånarenkät genomförs.

Nyckeltal för resultatet	2012 utfall	2013 utfall uppskattning	2015 uppskattning
Produktion och kvalitetsledning			
Antal besökare under månader utanför säsongen (oktober—april)	180 000	184 000	185 000
Funktionell effektivitet			
Nyttjandegraden av förvaltningsnämndens mötes- och festlokaler, %	26	23	28
Av alla fästningsmurar (52 800 m ²) andelen fästningsmurar som klassas som varande i bästa skick av murarna, %	50	51	49
Hyresintäkter, ökning %	4,4	2,97	1
Hantering av mänskliga resurser			
Årsverken	89,4	91	91
Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)			
	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	8 595	8 188	7 918
Bruttoinkomster	5 418	5 465	5 574
Nettoutgifter	3 177	2 723	2 344
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	332		
— överförs till följande år	92		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Minskning av anslaget av engångsnatur för reparation av fuktskadade bostäder och andra lokaler	-200
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-180
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-3
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.50.50)	-1
Löneglidningsinbesparing	-7
Lönejusteringar	20
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-12
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-18
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-28
Öppnande av offentliga datalager (regeringsprogr.)	50
Sammanlagt	-379

2015 budget	2 344 000
2014 I tilläggsb.	250 000
2014 budget	2 723 000
2013 bokslut	2 937 000

04. Museiverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 19 416 000 euro.

Anslaget får även användas till anskaffning av utrustning och anordningar.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Nationalmuseets omkostnader	8 979 000
Museiverkets övriga omkostnader	10 437 000
Sammanlagt	19 416 000

Museiverket ansvarar för sakkunnig- och myndighetsuppgifter i anslutning till värnandet om kulturarvet på nationell nivå. Museiverket leder och utvecklar landets museiverksamhet, skyddar och vårdar kulturarvet och kulturmiljön samt producerar och förmedlar forskningsinformation. Museibranschen utvecklas på riksomfattande nivå genom samarbete inom museibranschen. Museiverket deltar aktivt i det internationella myndighets-, intressentgrupps- och projektsamarbetet inom branschen. Museiverket är sakkunnig i Unescos världsarvskommitté under Finlands period som medlem och ser till att Unescos konvention om skydd av det immateriella kulturarvet genomförs.

Vid anpassningen av Museiverkets verksamhet och ekonomi betonas uppnåendet av de viktigaste strategiska målen. I verksamheten betonas kundorientering, serviceförmåga samt fysisk, kunskapsmässig och kulturell tillgänglighet. Genom kulturarvsfostran stärks medborgarnas delaktighet i kulturarvet. Den digitala tillgången till kulturarvet förbättras och arkiv-, biblioteks- och samlingstjänsterna vidareutvecklas. Museiverket skapar bättre förutsättningar än tidigare för forskning och utvecklar forskningssamarbetet med läroanstalterna.

Kulturmiljön vårdas genom metoder för bevarande av fasta fornminnen, byggd miljö och kulturlandskapet med beaktande av riktlinjerna i kulturmiljöstrategin. Tyngdpunkten i verksamheten ligger på frågor på nationell nivå och landskapsnivå, utvecklandet av det programenliga skyddet samt samarbetet inom och styrningen av ansvarsområdet. I myndighetsverksamheten eftersträvas en förutseende och interaktiv verksamhet samt skäliga behandlingstider för ärendena. Kulturmiljöregistrets kvalitet och täckning förbättras i samarbete med andra aktörer.

När det gäller byggda och arkeologiska objekt har användningen, förevisningen, vården och restaureringen av de fastigheter som överfördes till Senatfastigheter och Forststyrelsen vid ingången av 2014 utvecklats, liksom även samarbetsförfarandena i anslutning till dem.

Finlands nationalmuseum främjar bevarandet av finländarnas materiella kulturarv, förmedlar information i anslutning till det och stärker dess betydelse i samhället. Arbetet med samlingar på nationell nivå utgör en del av Nationalmuseets verksamhet. Tyngdpunkten ligger särskilt på att bevara det materiella kulturarvet från närhistorien och i dag och den information som hänför sig till det. I Nationalmuseet fortsätter utvecklandet av utställnings- och kundbetjäningssfunktionerna samt planeringen av museernas verksamhet och öppettider som en del av Museiverkets anpassningsåtgärder. Konserverings- och samlingscentralens verksamhet inleds i nya lokaler. En placering av Kulturernas museum i den nuvarande konserveringsanstaltens lokaler i anslutning till Nationalmuseet utreds. Personalens välbefinnande och organisationens kompetens och produktivitet främjas genom personalplanering och utbildning, genom införande av elektroniska system som stöder verksamheten, genom utveckling av lönesystemet och genom projekt som avser arbetshälsa.

	2012 utfall	2013 utfall	2015 mål
Nyckeltal för resultatet			
Produktion och kvalitetsledning			
Besök på Museiverkets webbsidor	3 935 638	5 837 399	6 250 000
Behandlingstid för utlåtanden, dagar	36	35	38
Antal besökare i museer och på slott			
— totalt antal besökare	472 418	490 980	510 000
— antal utställningsbesökare	-	360 951	370 000
— andelen betalande besökare, %	-	66	66
Forsknings- och utställningspublikationer, st.	9	5	7
Föremålsuppgifternas digitaliseringsgrad, %	45	45	47
Funktionell effektivitet			
Genomsnittspris för musei- och slottsbesök, euro	2,8	2,6	2,6
Intäkter av musei- och slottsbesök i genomsnitt, euro	3,1	2,9	2,9
Hantering av mänskliga resurser			
Årsverken (årsv.)	293	299	298

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	26 643	22 843	22 716
Bruttoinkomster	4 901	3 300	3 300
Nettoutgifter	21 742	19 543	19 416

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	3 071		
— överförs till följande år	5 842		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Hyra för samlings- och konserveringscentralen			1 000
Produktivitetsfrämjande åtgärder			-90
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna			-26
Indexhöjning av hyresutgifterna			75
Löneglidningsinbesparing			-34
Lönejusteringar			136
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna			-93
Sparbeslut			-1 000
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen,			
II periodisering (regeringsprogr.)			-116
Ytterligare besparing i omkostnaderna			-229
Öppnande av offentliga datalager (regeringsprog.)			250
Sammanlagt			-127

2015 budget	19 416 000
2014 I tilläggsb.	—
2014 budget	19 543 000
2013 bokslut	24 513 000

05. Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 5 649 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till anskaffning av utrustning och anordningar
- 2) till prisstöd för avgiftsbelagd service, högst 4 000 euro.

Förklaring: Biblioteket för synskadade, Celia, är sakkunnig när det gäller att tillhandahålla tillgängliga bibliotekstjänster och producera material i tillgängligt format (talböcker, hybridböcker, punktskriftsböcker, e-böcker, taktillböcker, reliefbilder). Biblioteket har som mål för sin verksamhet att synskadade och andra personer med läsnedsättning ska behandlas jämlikt i fråga om tillgång till litteratur och information. Målgruppen för verksamheten är 5 % av befolkningen.

Inom resultatområdet för läromedelstjänster producerar biblioteket nästan alla de läroböcker som synskadade och andra läshandikappade skolelever och studerande på andra stadiet behöver samt de böcker som examensstuderande i högre utbildning behöver enligt examenskraven. Biblioteket producerar ca 600 nya lärobokstitlar. I enlighet med beslutet om grunderna för avgifter säljs omkring 9 700 läroböcker för att användas av personer med läsnedsättning.

Inom resultatområdet för skön- och facklitteraturlån producerar biblioteket verk i en omfattning som utgör ca 25 % av den allmänlitteratur som årligen publiceras i Finland. Biblioteket förmedlar litteratur till kunderna per post och via nätet ungefär en miljon gånger. Utlåning av böcker som förmedlas per post minskar och nätleveranserna utökas.

Inom resultatområdet för sakkunnig- och konsultationsverksamhet ligger tyngdpunkten på projektet Bibliotek för alla som syftar till att betjäna fler personer med läsnedsättning via de allmänna biblioteken med utnyttjande av webbtjänsterna vid Biblioteket för synskadade.

Nyckeltal för resultatet	2012 utfall	2013 utfall	2015 uppskattning
Effekt, produktion och kvalitetsledning			
— bokproduktion/titel	2 419	2 217	1 900
— antal lån, skön- och facklitterära verk	1 023 907	1 018 300	1 070 000
— läroboksleveranser/st.	12 273	13 100	13 500
— andelen nätleveranser av den totala utlåningen/%	7	10,5	25
— kundtillfredsställelse (vitsord 1—5)	4,43	4,42	4,1
Funktionell effektivitet			
— genomsnittspris för boklån/euro	5,23	5,1	5,0
— genomsnittspris för läroboksleverans/euro	149	137	145
Hantering av mänskliga resurser			
— Årsverken	48,2	50,9	53

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	6 782	5 977	5 829
Bruttoinkomster	324	165	180
Nettoutgifter	6 458	5 812	5 649
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 575		
— överförs till följande år	1 494		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsminskning	-45
Ändring i nivå på användningsersättningen	-12
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-8
Indexhöjning av hyresutgifterna	5
Löneglidningsinbesparing	-6
Lönejusteringar	24
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-29
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen,	
II periodisering (regeringsprogr.)	-25
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-67
Sammanlagt	-163

2015 budget	5 649 000
2014 budget	5 812 000
2013 bokslut	6 377 000

06. Omkostnader för Nationella audiovisuella institutet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 6 935 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till anskaffning av utrustning och anordningar
- 2) till prisstöd för visningsverksamhet och annan avgiftsbelagd service, högst 170 000 euro.

Förklaring: Nationella audiovisuella institutet (KAVI) har till uppgift att lagra och bevara filmer och televisions- och radioprogram, främja det audiovisuella kulturarvet samt trygga barnens utveckling och välfärd i mediemiljön genom att övervaka utbudet av bildprogram och främja mediefostran. Genom kund- och informationstjänsterna tillgodoser institutet befolkningens behov i fråga om kultur, kunskap och forskning och betjänar den kreativa industrin. Institutet tryggar det audiovisuella kulturarvets exponering genom att förevisa konstnärligt, historiskt eller på annat sätt betydelsefulla filmer och program samt genom att bedriva utställnings- och publikationsverksamhet. Institutet övervakar utbudet av filmer, tv-program och bildupptagningar, upprätthåller klassificeringssystemet för åldersgränser för bildprogram och svarar för utbildningen av klassificerare av bildprogram samt är nationell sakkunnigmyndighet för mediefostran. Institutet deltar aktivt i det internationella myndighets-, intressentgrupps- och projektsamarbetet inom branschen.

År 2015 inleds en täckande strategisk planering där det skapas nya gemensamma strategiska mål, värderingar och visioner för institutet.

Institutet deltar i planeringen av ett system för långtidsbevaring för det nationella digitala biblioteket och institutets digitala samlingar görs tillgängliga för allmänheten via Elonet och FINNA.

Till samlingarna anskaffas visningskopior och extra material inom den film- och videoproduktion från 2011 som är föremål för den lagstadgade depositionsförpliktelsen samt originalmaterialet i fråga om filmer som granskades 2009. Video- och dvd-samlingen ökar sannolikt med ca 2 000 upptagningar.

Radio- och TV-programflödet lagras digitalt enligt den plan som undervisnings- och kulturministeriet har godkänt. Programflödet är ca 60 terabyte. Inhemska radio- och tv-program som kan betraktas som originalinspelningar mottas dessutom som lagstadgade depositioner. Nya ställen där man kan se och lyssna på program öppnas enligt behov i filialer till friexemplarsbiblioteken. Ibruktagandet av Rundradions digitaliserade radio- och tv-material genom radio- och tv-arkivets publik tjänster fortsätter och offentliga tillställningar om radio- och tv-programmens historia och redaktionsarbetet ordnas.

Filmkulturen främjas genom filmvisningar och filmfostran i Helsingfors och på nio andra orter. Den webbplats (elokuvapolku.kavi.fi) med filmfostran som riktas till barn och unga via läroanstalterna utvecklas. Dessutom stöder man och bedriver filmforskning och publicerar filmografisk information i tjänsten www.elonet.fi. I museiverksamheten ligger tyngdpunkten på organiseringen och gallringen av samlingarna. Man deltar i planeringen av biblioteket för 100-årsjubileet för Finlands självständighet med en fullmakt från undervisnings- och kulturministeriet.

Institutet producerar information och läromedel i anslutning till mediefostran, genomför sakkun-
nigmöten och informationskampanjer, ansvarar för webbsidan Mediataitokoulu.fi, utbildar såda-
na som arbetar med barn och unga och främjar forskningen på området. Institutet är Finlands Sa-
fer Internet Centre.

Institutet övervakar utbudet på bildprogram och det arbete som utförs av klassificerare av bild-
program samt för ett register över leverantörer av bildprogram och en förteckning över bildpro-
gram. Klassificerare och leverantörer av bildprogram erbjuds handledning och utbildning. Syste-
met för klassificering av bildprogram enligt åldersgräns upprätthålls och klassificeringskriterier-
na utvecklas.

Nyckeltal för resultatet	2012 utfall	2013 utfall	2015 uppskattning
Produktion och kvalitetsledning			
— Vård av samlingar/arkiverade filmer, antal	156 133	159 666	171 000
— Biblioteks-, informations-, låne- och kundtjänster, antal	35 260	37 120	36 000
— Avgiftsbelagda tjänster/visningsverksamhet, antal besökare	49 635	46 572	50 000
— Avgiftsbelagda arkivtjänster/bild- och filmtjänster	3 395	3 405	4 000
— Digitalt lagrat programflöde i terabyte (radio- och televisions- arkivet)	203	266	400
— Undersökningar och utredningar om mediefostran, antal	-	7	1
— Informationskampanjer om mediefostran, antal	5	6	5
— Klassificerade och anmälda program, antal	15 414	22 557	21 000
— Fall i anslutning till övervakningen av utbudet, antal	54	30	40
— Nya klassificeringar i anslutning till övervakningen	29	218	200
Funktionell effektivitet			
— Samlings- och arkivverksamhet sammanlagt, euro/antal filmer	21,50	22,13	18,81
— Bibliotek, euro/bibliotekstjänst	9,02	9,67	8,82
— Avgiftsbelagd service: subvention av visningsverksamheten	273 112	267 650	240 400
— Radio- och televisionsarkivet sammanlagt euro/lagrat program- flöde i terabyte	7 846	6 184	5 000
— Behandling av publikrespons på bildprogram, euro/behandling	-	33	35
— Kostnader för klassificering av bildprogram, euro/program	-	157	160
— Kostnader för övervakning av klassificerare, euro/program	-	230	230
Hantering av mänskliga resurser			
— Årsverken	87,5	87,5	87
Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)			
		2014	
	2013	ordinarie	2015
	utfall	budget	budgetprop.
Bruttoutgifter	9 145	8 241	7 725
Bruttoinkomster	1 027	790	790
Nettoutgifter	8 118	7 451	6 935

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 249		
— överförs till följande år	781		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift			-100
Bortfall av engångsutgiften för sammanslagningen av ämbetsverken			-80
Omstruktureringen av förvaltningsområdet			-100
Produktivitetsfrämjande åtgärder			-135
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna			-10
Indexhöjning av hyresutgifterna			17
Löneglidningsinbesparing			-10
Lönejusteringar			30
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna			-35
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen,			
II periodisering (regeringsprogr.)			-26
Ytterligare besparing i omkostnaderna			-82
Öppnande av offentliga datalager (regeringsprog.)			15
Sammanlagt			-516

2015 budget	6 935 000
2014 budget	7 451 000
2013 bokslut	7 650 000

16. Extra konstnärspensioner och journalistpensioner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 18 848 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av tidigare beviljade extra konstnärspensioner och familjepensioner som hänför sig till konstnärspensioner

2) till nya konstnärspensioner och familjepensioner i anslutning till konstnärspensioner, högst 1 015 000 euro, så att högst 51 extra konstnärspensioner får beviljas till ett belopp som motsvarar full pension.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för 2015 (2546).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Lönejusteringar	273
Sammanlagt	273

2015 budget	18 848 000
2014 budget	18 575 000
2013 bokslut	17 912 238

20. Lokalkostnader för Museiverkets kultur- och sevärdhetsobjekt (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 16 945 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av lokalkostnader för kulturhistoriskt värdefulla kultur- och sevärdhetsobjekt som Museiverket förfogar över.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av hyran för Nationalmuseets underjordiska lokaler	300
Nivåförändring till följd av mervärdesbeskattningen i anslutning till hyresavtal	-350
Indexhöjning av hyresutgifterna	247
Nivåförändring	98
Sammanlagt	295

2015 budget	16 945 000
2014 I tilläggsb.	300 000
2014 budget	16 650 000

30. Statsunderstöd för de allmänna bibliotekens verksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 4 750 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsunderstöd till bibliotek enligt bibliotekslagen (904/1998) och lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009)

2) till köp av databas- och materialtjänster som producerats för allmänna bibliotek och till betalning av statsunderstöd till allmänna biblioteks specialuppgifter samt till betalning av statsunderstöd till bibliotekens innehållsproduktion

3) till inrättande av ett bibliotek för teckenspråkig litteratur och till betalning av statsunderstöd som hänförs till verksamheten.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Understöd till centralbibliotek och landskapsbibliotek	3 240 000
Understöd till bibliotekens innehållsproduktion	326 000
Produktion av databas- och materialtjänster för allmänna bibliotek och understöd till andra specialuppgifter	934 000
Understöd till inrättande av ett bibliotek för teckenspråkig litteratur och för dess verksamhet	250 000
Sammanlagt	4 750 000

Målet för de allmänna biblioteken är att erbjuda befolkningen lika möjligheter till bildning, kunskaper och kunnande, medborgarfärdigheter, litteratur och konst, internationalisering och livslångt lärande. Bibliotekets uppgift är också att erbjuda möjligheter att använda virtuella och interaktiva nättjänster och att ge handledning i användningen av dem.

Genom statsunderstöden stöds en regionalt jämlik produktion och utveckling av biblioteks- och informationstjänster. Syftet är att säkerställa att servicenätet fungerar, trygga kvaliteten på biblioteks- och informationstjänsterna liksom även tillgången och tillgängligheten till information och kultur för hela befolkningen.

Biblioteksväsendets effektivitet bedöms utifrån indikatorer för användning av bibliotek, materialanskaffningar, personalresurser och tillgång.

Vissa nyckeltal för biblioteksväsendet	2012 utfall	2013 utfall	2015 uppskattning
Bokanskaffningar, st./1 000 invånare	309	297	300
Övriga materialanskaffningar, st./1 000 invånare	58	54	55
Årsverken, årsv./1 000 invånare	0,8	0,8	0,8
Öppethållningstimmar, 1 000 timmar	1 380	1 362	1 380
Fysiska besök, st./invånare	9,9	9,5	9,6
Nätbesök, antal/invånare	10,6	9,9	10
Utlåningar, st./invånare	17,7	17,2	17,3
Kostnader för verksamheten, euro/invånare	59	56	58

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (+1,1 %)	37
Sammanlagt	37

2015 budget	4 750 000
2014 budget	4 713 000
2013 bokslut	4 512 033

31. Statsandel och statsunderstöd för teatrar och orkestrars driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 38 351 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd för teatrar och orkestrar enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009).

Antalet årsverken som används som beräkningsgrund för statsandelen är högst 2 474 för teatrar och högst 1 037 för orkestrar.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) så att priserna per enhet för teatrar och orkestrar sänks för genomförande av utgiftsbesparingen och att de besparingar som gäller teatrar och orkestrar genom den lag som trädde i kraft år 2012 (1511/2011) ändras så att de blir permanenta efter år 2015.

Det genomsnittliga mervärdesskattefria pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är 54 658 euro per årsverke för teatrar och 54 178 euro per årsverke för orkestrar.

För lagstadgade statsandelar och statsunderstöd har dessutom beviljats 42 920 000 euro under moment 29.80.52.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsutgift	-620
Förändring i kostnadsnivån (+1,1 %)	901
Sparbeslut	-2 970
Sammanlagt	-2 689

2015 budget	38 351 000
2014 budget	41 040 000
2013 bokslut	40 800 000

32. Statsandelar och statsunderstöd för museer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 16 411 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar för museer enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009).

Antalet årsverken som används som beräkningsgrund för statsandelen är högst 1 183.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) så att priserna per enhet för museer sänks för genomförande av utgiftsbesparingen och att de besparingar som gäller museer genom den lag som trädde i kraft år 2012 (1511/2011) ändras så att de blir permanenta efter år 2015.

Det genomsnittliga mervärdesskattefria pris per enhet som används som grund för statsandelen är 67 636 euro.

För lagstadgade statsandelar och statsunderstöd har dessutom beviljats 20 400 000 euro under moment 29.80.52.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (+1,1 %)	460
Sparbeslut	-1 480
Sammanlagt	-1 020

Momentets rubrik har ändrats.

2015 budget	16 411 000
2014 budget	17 431 000
2013 bokslut	17 431 000

33. Statsunderstöd för utveckling av kulturverksamheten i kommunerna och regionerna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 106 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd enligt 44 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) och till sådan försöksverksamhet som inleds i syfte att utveckla servicen inom kommunernas kulturverksamhet och göra servicens produktionsstrukturer mångsidigare och till verksamhetens riksomfattande samordning samt till forsknings- och utredningsverksamhet som gäller kommunernas kulturverksamhet.

Förklaring: Till statsandelar enligt lagen om kommunernas kulturverksamhet (728/1992) beviljas finansiering under moment 28.90.30.

2015 budget	106 000
2014 budget	106 000
2013 bokslut	106 000

34. Statsandel och statsunderstöd för anläggningskostnaderna för allmänna bibliotek (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för de allmänna bibliotekens anläggningsprojekt enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) och till betalning av statsandelar som beviljats för de allmänna bibliotekens anläggningsprojekt med stöd av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998).

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen. Av anslaget betalas även lagenliga räntor på de årliga poster av statsandelar och statsunderstöd som beviljats i efterhand.

Fullmakt

År 2015 får statsunderstöd beviljas för de allmänna bibliotekens anläggningsprojekt så att de statsunderstöden som projekten föranleder uppgår till sammanlagt högst 4 500 000 euro. Av statsunderstöden får högst 1 500 000 euro beviljas som andel under den tid projektet genomförs.

Förklaring: Med de statsunderstöden som beviljas beräknar man kunna förnya sju bokbussar samt bygga och renovera fyra bibliotek (sammanlagt 4 000 m²).

Utgifter för beviljade statsandelar och statsunderstöd (1 000 euro)

	2015	2016	2017	2018—	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Årliga poster enligt de finansieringsbeslut som fattats före 2015	2 900	3 400	3 500	9 400	19 200
Räntan på årliga poster	100	200	300	400	1 000
Finansieringsbeslut som fattas 2015	1 500	200	500	2 300	4 500
Räntan på årliga poster	-	-	100	300	400
Sammanlagt	4 500	3 800	4 400	12 400	25 100

2015 budget	4 500 000
2014 budget	4 500 000
2013 bokslut	5 000 000

35. Statsunderstöd till anläggningskostnader för ett projekt för 100-årsjubileet för Finlands självständighet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får med stöd av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) användas för betalning av statsunderstöd till Helsingfors stad för byggandet av ett bibliotek för 100-årsjubileet för Finlands självständighet.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	4 000
Sammanlagt	4 000

2015 budget	5 000 000
2014 budget	1 000 000

40. Ersättning för driftsförluster för servicetrafiken till Sveaborg (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 252 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättning för driftsförluster för servicetrafiken till Sveaborg.

Förklaring: I enlighet med ett avtal som staten och Helsingfors stad ingått om skötseln av trafiken till Sveaborg står staten och staden tillsammans för driftsförlusterna för servicetrafiken till Sveaborg.

2015 budget	252 000
2014 budget	252 000
2013 bokslut	141 828

50. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 072 000 euro.

Anslaget får användas till beviljande av understöd

- 1) till kulturinstitutet
- 2) för främjande av fredsarbete
- 3) till föreningen Suomen Islamilainen Neuvosto (SINE) ry:s utgifter
- 4) till vissa medborgarorganisationers verksamhet
- 5) till Lotsbibliotekets verksamhet.

*Förklaring:***Beräknad användning av anslaget (euro)**

Lokalkostnader för Londoninstitutet	276 000
Lotsbibliotekets verksamhet	12 000
Främjande av fredsarbete	540 000
Vissa medborgarorganisationers verksamhet	102 000
Suomen Islamilainen Neuvosto (SINE) ry	52 000
Stödjande av Förbundet för mänskliga rättigheter rf:s verksamhet	90 000
Sammanlagt	1 072 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Verksamhetsunderstöd till Lotsbiblioteket som tidigare finansierades med lästavgifter (överföring från moment 31.30.(50))	12
Sparbeslut	-100
Sammanlagt	-88

2015 budget	1 072 000
2014 budget	1 160 000
2013 bokslut	14 420 000

51. Stipendier åt konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 470 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av konstnärsstipendier motsvarande 545 stipendieår enligt 3 § i lagen om statens konstnärsstipendier (734/1969, ändr. 1135/2010) och till betalning av statens konstnärsstipendier för särskilt meriterade konstutövare enligt 3 § 2 mom. i den lagen

2) till stipendier och understöd enligt lagen om vissa stipendier och understöd åt författare och översättare (1080/1983).

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Statens konstnärsstipendier (545 st.)	10 929 000
Stipendier och understöd till författare och översättare	3 100 000
Konstnärsprofessorsstipendier (22 st.)	441 000
Sammanlagt	14 470 000

Fr.o.m. januari uppgår konstnärsstipendiet till 1 669,77 euro/månad och fr.o.m. augusti till 1 674,78 euro/månad. Konstnärsstipendierna justeras enligt justeringarna av lönerna för stats-tjänstemän genom beslut av Centret för konstfrämjande. Totalbeloppet av stipendier till författare och översättare utgör 10 % av det belopp som under det föregående kalenderåret använts för litteratur som anskaffats till allmänna bibliotek som upprätthålls av kommunerna.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring av konstnärsprofessorer till statens konstnärsstipendier (överföring från moment 29.80.01)	75
Lönejusteringar	149
Sammanlagt	224

2015 budget	14 470 000
2014 budget	14 246 000
2013 bokslut	13 703 816

52. Tivnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 236 962 000 euro.

Anslaget får användas

1) till finansiering av främjande av konst och kultur, till betalning av löneutgifter och andra utgifter för konst- och kulturpolitisk forsknings-, utrednings- och informationsverksamhet samt till försöks- och forskningsprojekt kring kultur vid statliga ämbetsverk och inrättningar

2) till anskaffning av konstverk till statens och universitetens fastigheter och byggnader som används av dem

3) till i lagen om Centret för konstfrämjande avsedda stipendier och understöd som Centret för konstfrämjande, konstrådet och konstkommissionerna beviljar samt högst 960 000 euro till stipendier enligt lagen om vissa stipendier åt bildkonstnärer (115/1997)

4) till betalning av statsandelar och statsunderstöd för teatrar och orkestrar enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet samt högst 6 547 000 euro till betalning av statsunderstöd enligt 6 a § i teater- och orkesterlagen (730/1992)

5) till betalning av statsandelar och statsunderstöd för museer enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) samt till annat stödjande av musei- och kulturarvsområdet

6) till betalning av statsunderstöd till bibliotek enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och till statens regionala förvaltning av de allmänna biblioteken för regional utveckling och annan utveckling av biblioteksväsendet, högst 4 887 000 euro

7) för nationell förvaltning av EU:s kulturprogram

8) för skydd, forskning och upplysning enligt världsarvskonventionen och Haagkonventionen 1954 samt för det nationella genomförandet av Unescos konvention om skydd av det immateriella kulturarvet

9) för statsunderstöd för driftkostnaderna för stiftelsen Suomen Kansallisoopperan säätiö, högst 37 877 000 euro, för statsunderstöd för driftkostnaderna för Suomen Kansallisteatterin Osakeyhtiö, högst 11 391 000 euro och för statsunderstöd för driftkostnaderna för Nationalgalleriet, högst 12 573 000 euro

10) till omkostnader som det upphovsrättsråd som anges i 55 § i upphovsrättslagen (404/1961) har och till kostnader som delegationen för upphovsrättsärenden har och till kostnaderna för upphovsrättsutredningar

11) till avlönande av högst 49 personer i tidsbundna uppgifter som främjar konsten vid Centret för konstfrämjande och de utgifter som detta orsakar.

Anslaget i punkt 2 samt de stipendier som beviljas under punkt 3 budgeteras enligt kontantprincipen.

I fråga om de personer som avses i punkt 11 beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Utvecklande av filmproduktion och barnfilmsproduktion samt distribution och visningsteknik	24 064 000
Främjande av filmkulturen	2 467 000
Främjande av litteraturen	2 595 000
Främjande av bildkonsten	2 106 000
Främjande av scenkonsten	3 940 000
Främjande av arkitekturen	404 000
Främjande av musiken	4 675 000
Främjande av formgivningen	835 000
Främjande av danskonsten	2 400 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

Främjande av fotokonsten	755 000
Främjande av cirkuskonsten	588 000
Främjande av mediekonsten	209 000
Främjande av seriekonsten och illustrationskonsten	270 000
Anskaffningar av konst till statens offentliga byggnader och vård av statens konstsamlingar	1 044 000
Främjande av andra konstarter	1 240 000
Stipendier och priser	1 528 000
Cultura-stiftelsen och skötseln av biblioteksuppgiften	1 160 000
Nationalgalleriet	12 573 000
Finlands filmstiftelse	2 007 000
Stiftelsen Suomen Kansallisoopperan säätiö	37 877 000
Suomen Kansallisteatterin Osakeyhtiö	11 391 000
Statsandelar och statsunderstöd till teatrar och orkestrar enligt finansieringslagen	42 920 000
Statsunderstöd till bibliotek och åtgärder för utveckling av biblioteksväsendet	4 887 000
Statsandelar och statsunderstöd till museer enligt finansieringslagen	20 400 000
Museer och kulturarvet	8 986 000
Reparationsunderstöd för föreningshus samt upplysningsarbete	1 889 000
Regionalt främjande av konsten	14 015 000
Statsunderstöd och utvecklingsåtgärder för Centret för konstfrämjande	7 149 000
Främjande av samisk konst och kultur	369 000
Utvecklande av kulturpolitiken	4 462 000
Kulturexport och internationellt samarbete	6 807 000
Kulturen i den digitala miljön	1 616 000
Stora internationella kulturevenemang	480 000
Statsunderstöd för kulturinstitut	5 559 000
Statsunderstöd för vänskapsföreningar	2 034 000
Genomförande av vissa internationella överenskommelser	427 000
Till undervisnings- och kulturministeriets förfogande	834 000
Sammanlagt	237 340 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-107
Sammanlagt	-107

2015 budget	236 962 000
2014 budget	237 069 000
2013 bokslut	224 633 630

53. Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)

Under momentet beviljas 29 837 000 euro.

Anslaget får användas till beviljande av understöd för vissa konst- och kulturinstitutioners och samfunds lokalkostnader.

*Förklaring:***Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)**

Överföring till följd av ändringarna av Nationalgalleriets lokaler (överföring från moment 29.80.59)	255
Indexhöjning av hyresutgifterna	426
Sammanlagt	681

2015 budget	29 837 000
2014 I tilläggsb.	—
2014 budget	29 156 000
2013 bokslut	19 824 000

54. Statsunderstöd för konst- och kulturinstitutioners lokalinvesteringar (fast anslag)

Under momentet beviljas 8 177 000 euro.

Anslaget får användas till beviljande av understöd för amortering och betalning av ränta på Suomen Kansallisteatteris, Svenska Teaterns och Tampereen Työväen Teatteris lån för grundlig renovering.

*Förklaring:***Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)**

Understöd för låneskötselkostnaderna i anslutning till den grundliga renoveringen av Tampereen Työväen Teatteri	1 000
Ändring i räntenivån för Kansallisteatteris låneskötselkostnader	-33
Sammanlagt	967

2015 budget	8 177 000
2014 budget	7 210 000
2013 bokslut	7 335 742

55. Stöd till digitaliseringen av kulturarvet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 200 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för kostnader för genomförande av programmet och handlingsplanen för ett nationellt digitalt bibliotek
- 2) för kostnader för planmässig digitalisering av viktigt prioriterat musei- och kulturarvsmaterial
- 3) till stöd för museernas innehållsproduktion
- 4) till utveckling av system och tjänster som förbättrar tillgången till och användningen och förvaringen av digitalt kulturarvsmaterial samt till utveckling av bibliotekens, arkivens och museernas gemensamma söktjänst och anslutning av den till Europeiska digitala biblioteket

5) för kostnader för utveckling och överföring av kunskap om digitalisering, digital tillgång och långtidsförvaring i fråga om kultur- och kulturarvsmaterial

6) till statliga ämbetsverk och inrättningar för kostnader som föranleds av digitaliseringen av kulturarvsmaterial och bevarande av digitalt kulturarvsmaterial

7) till avlönande av personal motsvarande högst 10 årsverken i uppgifter för viss tid.

2015 budget	2 200 000
2014 budget	2 200 000
2013 bokslut	3 100 000

59. Vissa understöd till Nationalgalleriet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 11 245 000 euro.

Anslaget får användas

1) betalning av stiftelsen Nationalgalleriets kapital, högst 10 000 000 euro. Ett villkor för användningen av anslaget är att privata finansörer deltar i tillförseln av kapital. Förhållandet mellan statens andel av tillförseln av kapital och kapital som samlas in hos privata finansörer är 5:2

2) till betalning av kostnader som föranleds av tillfälliga ändringar av lokaler, högst 1 245 000 euro.

Förklaring: Anslaget för tillförsel av kapital är 2015 års andel av finansieringen för bildandet av Nationalgalleriet. Avsikten är att tillförseln av kapital till den offentligrättsliga stiftelsen åren 2015—2016 ska ske så att statens andel är sammanlagt högst 20 000 000 euro, förutsatt att de privata finansörernas andel är minst 8 000 000 euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av en engångsutgift för tryggande av Nationalgalleriets likviditet	-2 500
Bortfall av engångsutgift för ersättningar i anslutning till tilläggspensionsarrangemang	-510
Bortfall av engångsutgift för återbäringar av mervärdesskatt på gjorda investeringar	-1 660
Kompensation för förlorade inkomster	1 500
Överföring till följd av de tillfälliga ändringarna av Nationalgalleriets lokaler (överföring till moment 29.80.53)	-255
Sammanlagt	-3 425

2015 budget	11 245 000
2014 budget	14 670 000

70. Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 150 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av verksamhets- och utställningsutrustning samt till betalning av planeringsutgifter för dem

2) till avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke i uppgifter för viss tid.

De ämbetsverk som nämns i dispositionsplanen kan även använda omkostnadsanslag för anskaffning av utrustning och anordningar.

Dispositionspan (euro)

Nationella audiovisuella institutet	25 000
Förvaltningsnämnden för Sveaborg	20 000
Museiverket	80 000
Biblioteket för synskadade	25 000
Sammanlagt	150 000

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sparbeslut	-350
Sammanlagt	-350

2015 budget	150 000
2014 budget	500 000
2013 bokslut	2 250 000

72. Utökande av Nationalgalleriets samling (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 739 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för Nationalgalleriets konstanskaffningar.

2015 budget	739 000
2014 budget	739 000
2013 bokslut	739 000

75. Ombyggnad och underhåll av lokaler och fastighetsförmögenhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 149 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av investeringsutgifter för grundlig förbättring och underhåll av fastighetsförmögenhet och för smärre nybyggnadsprojekt samt för kostnader för reparationsarbeten på museibåtar.

Dispositionspan (euro)

1. Museiverket	799 000
2. Förvaltningsnämnden för Sveaborg	2 350 000
Sammanlagt	3 149 000

I fråga om punkt 2 får anslaget också användas till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken för tidsbundna uppgifter.

Fullmakt

1) Förbindelser som hänför sig till de projekt som nämns i punkt 1 i dispositionsplanen får ingås så att de utgifter som föranleds efter 2015 uppgår till sammanlagt högst 300 000 euro.

2) Förbindelser som hänför sig till de projekt som nämns i punkt 2 i dispositionsplanen får ingås så att de utgifter som föranleds efter 2015 uppgår till sammanlagt högst 1 000 000 euro.

*Förklaring:***Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)**

Bortfall av engångsutgift	-900
Grundlig förbättring av Sveaborgs fjärrvärmeskanal	250
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.50.50)	-1
Sammanlagt	-651

2015 budget	3 149 000
2014 budget	3 800 000
2013 bokslut	4 000 000

95. Utgifter för skydd av kulturmiljö (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som verkställigheten av lagen om fornminnen (295/1963) medför samt ersättningar som betalas i enlighet med lagen.

*Förklaring:***Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)**

Sparbeslut	-100
Sammanlagt	-100

2015 budget	50 000
2014 budget	150 000
2013 bokslut	35 586

90. Idrottsverksamhet

Förklaring: Idrottsverksamhetens uppgift är att främja motion och idrott. Staten och kommunerna skapar förutsättningar för motions- och idrottsverksamheten. Idrottsverksamheten ska i huvudsak skötas av idrottsorganisationerna. Undervisnings- och kulturministeriet svarar för idrottsverksamhetens del för den allmänna ledningen, det allmänna utvecklandet och samordningen inom statsförvaltningen.

Ansvarsområdet styrs av idrottslagen och idrottsförordningen, regeringsprogrammet, statsbudgeten, undervisnings- och kulturministeriets strategier och riktlinjer samt internationella konventioner inom området. Effekterna av EU:s idrottspolitik på den nationella idrottsverksamheten ökar. Den strategiska ledningen och styrsystemen inom ansvarsområdet för motion och idrott grundar

sig på principen om kunskapsbaserad ledning och en ständig bedömning av konsekvenserna av de idrottspolitiska åtgärderna.

För att främja motion och idrott och nå de samhälleliga effektmålen för motion och idrott inom de olika målområdena i motions- och idrottspolitiken genomförs olika åtgärder med det gemensamma målet att stärka kunskapsbasen på området och utveckla kunnandet samt uppnå jämlikhet, etik och ärlighet.

Det tilläggsanslag på 2,7 miljoner euro som enligt fördelningsförhållandet anvisas för momentet för tippningsvinstmedel för idrott och fysisk fostran på grund av de extra medel som frigörs ur Veikkaus fond används för beviljande av understöd för projekt som främjar sysselsättningen på området.

Mål för resultatet av verksamheten och centrala åtgärder inom idrottsverksamheten:

Verksamhetens mål	De viktigaste åtgärderna
Tillgängligheten till idrotten ska vara likvärdig	<ul style="list-style-type: none"> — Kunskapsbasen för kommunala idrotts- och motionstjänster och idrottsanläggningar förbättras och det säkerställs att styrningen är likartad vid lokala idrottspolitiska åtgärder — När det gäller stöd för byggande av idrottsanläggningar betonas i första hand byggandet och renoverandet av högklassiga idrottsanläggningar för stora användargrupper — Projekt som ökar jämlikheten inom idrotten stöds — Integreringen av invandrare med hjälp av motion och idrott stöds — Genom informationsstyrningen blir det lättare att beakta främjandet av idrott och motion i kommunernas strategier

Verksamhetens mål	De viktigaste åtgärderna
Motion och idrott ökar deltagandet	<ul style="list-style-type: none"> — Verksamheten inom frivilligorganisationer inom motion och idrott stöds — Lokal föreningsverksamhet och idrottsverksamhet med låg tröskel stöds — En etisk och samhällsansvarig elitidrottsverksamhet och träningsmöjligheterna för idrottare stöds — Åtgärder för att kombinera en idrottskarriär med studier eller skolgång stöds — Hederspris ges till finländska OS-vinnare — Organisationers förutsättningar att ansöka om och arrangera större internationella idrottsevenemang stärks — Etiska åtgärder inom idrott och motion stöds genom understöd till Finlands Antidopingkommitté. Integriteten inom idrotten ökas genom fler åtgärder för att förhindra manipulering av matchresultat — Idrottsorganisationernas internationella samarbets- och påverkningsmöjligheter stöds
Den motionsinriktade livsstilen blir allt vanligare	<ul style="list-style-type: none"> — Genomförandet av UKM:s och SHM:s gemensamma strategi och åtgärdsprogram för hälsofrämjande motion stöds — Programmet Skolan i rörelse, åtgärder och program för att öka mängden motion i arbetslivet samt andra projekt för att främja idrott och motion under hela livet stöds — Företagsamhet inom idrottsbranschen uppmärksammas som en del av främjandet av företagsamhet inom de kreativa branscherna
Kunskapsbasen och kompetensen inom idrotten stärks	<ul style="list-style-type: none"> — Utvecklandet av idrottsutbildningscentrens kunskaps- och kvalitet stöds — Olika befolkningsgruppers möjligheter att delta i utbildning med fri inriktning inom idrotten stöds — Forskningen och informationsförmedlingen inom idrotten stöds med avseende på det idrottspolitiska beslutsfattandets behov — Den idrottsvetenskapliga forskningens kvalitet höjs genom samarbete med Finlands Akademi — Tillgängligheten till information ökas samtidigt som ett system för bedömning av konsekvenserna av statens idrottsråds idrottspolitik utvecklas — Produktionen av information stöds för att utveckla byggandet av idrottsanläggningar och en samhällsplanering som främjar motion — En professur i idrottsrätt stöds — Vetenskapliga internationella idrottskongresser som ordnas i Finland stöds

Vissa nyckeltal för idrottsväsendet

	2012 utfall	2013 utfall	2015 uppskattning
Kommunernas aktivitet för främjande av idrotten, beskriver planering och ledning av verksamheten/webbtjänsten TEAviisari¹⁾			
— medeltal för hela landet avvägt i förhållande till befolkningen	62	62	70
Motionslokaler som understöds med statsunderstöd (renoverings- och nybyggnadsprojekt)			
— simhallar (m ²)	24 243	17 315	24 000
— sporthallar (m ²)	19 025	30 914	15 000
— ishallar (m ²)	21 579	18 492	7 000
Sammanlagt	64 847	66 721	46 000
— lokala idrottsplatser (st.)	67	52	65
Programmet I form för livet			
Projekt	211	229	220
Kommuner	103	100	100
Idrottsutövare			
— kvinnor (%)	65	64	63
— män (%)	35	36	37
Idrottsutövare	120 000	140 000	150 000
Utvecklingsstöd till idrotts- och motionsföreningar			
Beviljade	380	309	350
Ansökningar	1 093	1 205	1 100
Barn och unga	80 000	90 000	94 000
— flickor (%)	45	40	40
— pojkar (%)	55	60	60
Programmet Främjande av motion i skolan²⁾			
Skolor	111	172	850
Elever	30 000	60 000	220 000
Understöd till idrottsakademier			
Antal understödda idrottsakademier	10	19	17
Antal idrottare som är bundna till akademierna, nivå I och II	ca 1 100	2 370	2 400
Dopningstest (ADT ry)			
Test inom det nationella testningsprogrammet	3 006	2 877	2 700
— utanför tävlingar	1 570	1 453	1 350
— vid tävlingar	1 436	1 424	1 350
— varav blodprov	122	27	200
Idrottsprofiler, blodprov	104	245	250
Prestationer inom fritt bildningsarbete vid idrottsutbildningscenter			

Vissa nyckeltal för idrottsväsendet

	2012 utfall	2013 utfall	2015 uppskattning
Riksomfattande	410 296	420 390	411 982
Ändring från föregående år, studerandedygn	24 182	10 094	-8 408
Ändring från föregående år, %	6,3	2,5	-2,0
Statsandelsfinansierade dygn/%	279 900/68,2	279 900/66,6	279 900/67,9
Regionala	85 788	86 588	85 722
Ändring från föregående år, studerandedagar	407	800	-866
Ändring från föregående år, %	0,5	0,9	-1,0
Statsandelsfinansierade dagar/%	53 000/61,8	53 000/61,2	53 000/61,8

¹⁾ Nyckeltalet för systemet TEAviisari anger kommunens motionsfrämjande ur 7 olika synvinklar (bl.a. ledning, uppföljning och resurser). Siffran för hela landet anger medeltalet för alla som svarat, vägt i förhållande till den svarande enhetens befolkningsunderlag.

²⁾ Åren 2012—2013 inbegriper antalet skolor endast riksomfattande försöksprojekt, medan uppskattningen för 2015 inbegriper både försöksprojekten (330 skolor) och projekt som via regionförvaltningen finansieras av UKM:s anslag (520 skolor). Åren 2012—2013 inbegriper antalet elever endast riksomfattande försöksprojekt, medan uppskattningen för 2015 inbegriper både försöksprojekten (90 000 elever) och projekt som via regionförvaltningen finansieras av UKM:s anslag (130 000 elever).

50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av idrott och fysisk fostran (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 148 194 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt idrottslagen (1054/1998), lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) och lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) samt till betalning av andra understöd som beviljas för att främja idrott och fysisk fostran enligt statsunderstödslagen (688/2001)

2) till utgifter för försöks-, utvecklings-, utrednings- och programverksamhet

3) till betalning av träningsstipendier till idrottare, högst 1 700 000 euro

4) till utgifter för sammanslutningars och statsförvaltningens internationella idrottssamarbete, idrottsvetenskaplig verksamhet, etisk verksamhet och arbete mot dopning inom idrotten och elitidrotten, testverksamhet och effektivisering av fostran mot dopning, till finansiering av högskolors, forskningsinstitutets och forskares idrottsvetenskapliga forskningsprojekt och till finansiering av informationssystemprojekt och andra projekt som utförs i samarbete med forskningsprojekten

5) till betalning av understöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet till stiftelsen Suomen Urheilumuseosäätiö, högst 339 000 euro

6) till utgifter för statens idrottsråd och dess sektioner

7) till pensioner för finländska OS-vinnare samt till betalning av Pro Idrott-utmärkelser, högst 300 000 euro

8) till utgifter för verksamhet inom regionalförvaltningen för motion och idrott

9) till avlönande av personal motsvarande högst fyra årsverken.

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen för kommunernas idrottsverksamhet är 12,00 euro per invånare.

Det maximiantal studerandedygn som ligger till grund för statsandelen för de riksomfattande idrottsutbildningscentren är 279 900 och maximiantalet studerandedagar i de regionala idrottsutbildningscentren är 53 000. Trots de ovan nämnda beloppen får anslaget användas till utgifter som föranleds av rättelsebeslut i fråga om statsandelarna.

Priset per enhet för de regionala idrottsutbildningscentren är 16,60 euro per studerandedag.

Anslaget under punkt 7 får användas för beviljande av extra pension för idrottsutövare motsvarande högst 12 fulla pensioner.

Anslagen under punkterna 3 och 7 budgeteras enligt kontantprincipen.

I fråga om de personer som avses i punkt 9 beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om extra pension för idrottsutövare.

Beräknad användning av anslaget (euro)

<i>Jämlik tillgänglighet till idrott och motion</i>	28 500 000
Understöd till byggande av idrottsanläggningar	27 000 000
Jämlighet inom idrotten	1 500 000
<i>Deltagande i motion och idrott</i>	63 049 000
Medborgarverksamhet inom motion och idrott	45 882 000
Elitidrott	11 760 000
Stora motions- och idrottsevenemang	1 700 000
Etisk verksamhet inom motion och idrott	3 250 000
Internationalism	457 000
<i>Främjande av idrott för hela befolkningen</i>	27 970 000
Statsandelar för kommunernas idrottsverksamhet	19 200 000
Främjande av en motionsinriktad livsstil	8 770 000
<i>Kompetensen och kunskapsbasen inom idrott</i>	28 825 000
Idrottsutbildningscenter	18 608 000
Idrottsvetenskap samt forskning	3 730 000
Forsknings- och utvecklingssammanslutningar samt utbildningsverksamhet	4 489 000
Verksamhet inom regionalförvaltningen för motion och idrott	350 000
Statens idrottsråds verksamhet	480 000
Till undervisnings- och kulturministeriets förfogande	1 368 000
Sammanlagt	148 194 000

Det genomsnittliga mervärdesskattefria pris per enhet för de riksomfattande idrottsutbildningscentren som använts vid dimensioneringen av anslaget är 88,85 euro per studerandedygn. För statsandelar till idrottsutbildningscenter beviljas 471 000 euro under moment 29.90.52.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	746
Sammanlagt	746

2015 budget	148 194 000
2014 budget	147 448 000
2013 bokslut	145 312 935

52. Statsandel till idrottsutbildningscenter och finansiering av kalkylerade kostnader för idrottsvetenskapliga projekt (fast anslag)

Under momentet beviljas 557 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statsandelar enligt lagen om fritt bildningsarbete (632/1998) till riksomfattande idrottsutbildningscenter

2) till Finlands Akademi för förvaltningskostnader för utvärdering av idrottsvetenskapliga undersökningar, högst 80 000 euro

3) till avlönande av personal motsvarande högst 1 årsverke.

Förklaring: Av anslaget under moment 29.90.50 anvisas sammanlagt högst 18 608 000 euro för statsandelarna för de riksomfattande idrottsutbildningscentren.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i kostnadsnivån (+1,1 %)	190
Nivåförändring	257
Sammanlagt	447

2015 budget	557 000
2014 budget	110 000
2013 bokslut	109 000

54. Understöd för totalreovering av Olympiastadion i Helsingfors (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 40 000 000 euro.

Anslaget får användas till att bevilja understöd till Stadionstiftelsen för kostnaderna för totalreoveringen av Olympiastadion i Helsingfors.

Förklaring: Staten deltar i kostnaderna för totalreoveringen av Olympiastadion i Helsingfors. Statens andel är sammanlagt 92,7 miljoner euro, varav 52,7 miljoner euro betalas ut åren 2011—2014. Avsikten är att den resterande andelen av finansieringen för projektet anvisas 2015, 40 miljoner euro. Genom att utbetalningen av finansieringsunderstödet koncentreras till början av reoveringsperioden, får understödstagaren dessutom en räntevinst under planerings- och byggtiden. De uppskattade sysselsättningskonsekvenserna av projektet är för planerings- och byggfasens del ca 2 400 årsverken och för anläggningsindustrins del ca 1 000 årsverken. Avsikten är att totalreoveringen ska vara genomförd 2018.

2015 budget	40 000 000
2014 I tilläggsb.	40 000 000

91. Ungdomsarbete

Förklaring: Undervisnings- och kulturministeriet ansvarar för den allmänna utvecklingen av ungdomsarbetet och ungdomspolitiken. Målet är att främja de ungas aktiva medborgarskap och stärka deras sociala identitet samt förbättra deras uppväxt- och levnadsvillkor. Som instrument för det allmänna utvecklandet används service- och utvecklingscentralstrukturer för det riksomfattande ungdomsarbetet. Undervisnings- och kulturministeriet ansvarar för genomförandet av statsrådets barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogram 2012—2015 inom området för ungdomsarbete och för samordningen av programmet i samarbete med de ministerier som deltar i genomförandet av programmet. Statens delegation för ungdomsärenden utvärderar årligen genomförandet av programmet. Barn- och ungdomspolitikkens effekter följs med hjälp av indikatorer som beskriver barns och ungas levnadsförhållanden. Inom utvecklingsprogrammet är utgångspunkten för barn- och ungdomspolitiken delaktighet, hantering av vardagen och likställighet.

Ungdomslagen förpliktar kommunerna att värna om de ungas möjligheter att delta. Undervisnings- och kulturministeriet stöder medborgarorganisationer samt olika slag av mekanismer för deltagande och hörande där ungdomar är aktiva.

I syfte att bekämpa ungdomsarbetslöshet, ojämlikhet och utslagning genomförs samhällsgarantin för unga. Genom uppsökande ungdomsarbete når man de unga som står utanför samhällets servicesystem och största delen av dem erbjuds ytterligare stöd. Avsikten är att utvidga det uppsökande ungdomsarbetet så att det täcker hela landet. Verkstadsverksamheten för unga utvecklas så att den är en fortsättning på det uppsökande ungdomsarbetet, med målet att förbättra de ungas livskompetens och minska ungdomsarbetslösheten.

Jämställdhetsaspekten, jämlikheten samt minoriteter och ungdomar med invandrarbakgrund beaktas i första hand integrerat i stödsystemen för ungdomsarbetet.

Den allmänna utvecklingen inom ansvarsområdet styrs också av de förnyade ramarna för det europeiska samarbetet på ungdomsområdet (2010—2018) samt av Europarådets rekommendationer.

Det tilläggsanslag på 1 miljoner euro som enligt fördelningsförhållandet anvisas för momentet för tippningsvinstmedel för ungdomsarbete på grund av de extra medel som frigörs ur Veikkaus fond används för beviljande av understöd för projekt som främjar sysselsättningen på området.

Mål för resultatet av verksamheten och centrala åtgärder inom ungdomsarbetet:

Mål för resultatet av verksamheten	De viktigaste åtgärderna
Allmän utveckling av ansvarsområdet	— En revidering av ungdomslagen bereds. — Regeringens barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogram genomförs och utvärderas. Ett nytt utvecklingsprogram (2016—2019) bereds.

Mål för resultatet av verksamheten	De viktigaste åtgärderna
Delaktighet och jämlikhet främjas	<p>— Styrningen av den riksomfattande service- och utvecklingscentralstrukturerna för ungdomsarbetet utvecklas.</p> <p>— Ett kvalitativt verktyg för uppföljning i realtid utvecklas för ungdomsarbetet.</p> <p>— Grunderna för understöd till ungdomsorganisationerna utvecklas.</p> <p>— De riksomfattande ungdomscentralernas gemensamma strategi- och utvecklingsarbete fortsätter.</p> <p>— Hörandet av barn och unga samt deras möjligheter att delta och påverka utvecklas.</p> <p>— Lika möjligheter till fritidssysselsättning för alla unga främjas.</p> <p>— Utvecklingsprojekt som främjar delaktighet och jämlikhet främjas.</p> <p>— Riksomfattande ungdomsorganisationer, riksomfattande serviceorganisationer för ungdomsarbete och andra organisationer för ungdomsarbete stöds.</p> <p>— Samhällsgarantin för unga genomförs för ungdomsväsendet del.</p> <p>— Europarådets ungdomskampanj mot hatretorik genomförs på nationell nivå.</p>
Struktureringen av vardagen följs upp och stöds	<p>— Verksamheten inom lagstadgade sektoröverskridande samarbetsnätverk följs och det skapas förutsättningar för samarbete mellan nätverken.</p> <p>— Det riksomfattande projekt för att stärka de ungas sociala identitet som inleddes 2013 fortsätter.</p>

Vissa nyckeltal som beskriver ungdomsarbetets effektivitet

Verksamhet	2012	2013	2015
Kommunernas ungdomsarbete			
— ungdomslokaler, antal (Kommunförbundet)	1 100	1 100	1 100
— ungdomsarbetare, antal (Kommunförbundet)	3 400	3 400	3 400
Riksomfattande ungdomscentraler (10 st.)			
— dagar i användning av unga	210 605	248 640	260 000
De ungas fritidssysselsättningar			
— lokala fritidsverksamhetsgrupper som stöds via regionförvaltningen, antal	4 500	4 979	5 500
— unga (15—29 år) som har minst en fritidssysselsättning, andel av åldersgruppen	83 %	83 %	83 %
— unga (15—29 år) som hör till minst en organisation, andel av åldersgruppen	50 %	50 %	50 %
Genomförande av barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogrammet			
— projekt som fått understöd (både riksomfattande och lokala)	128	99	100
Ungdomsforskning			
— forskare, finansierade av UKM (årsv.)	5,6	4,7	5
— tryckta böcker och nätpublikationer	17	16	16

50. *Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av ungdomsarbete* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 53 362 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till statsandelar för kommunernas ungdomsverksamhet med stöd av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1705/2009) och ungdomslagen (72/2006)
- 2) till statsunderstöd med stöd av ungdomslagen (72/2006) till riksomfattande ungdomsorganisationer, riksomfattande serviceorganisationer för ungdomsarbete och organisationer som utför ungdomsarbete
- 3) till understöd med stöd av ungdomslagen (72/2006) för verksamheten vid och byggandet av riksomfattande ungdomscentraler samt till understöd för byggande, grundlig renovering och utrustning av ungdomslokaler
- 4) till understöd och betalning av stipendier för ungdomsforskning, till utarbetande av utredningar som gäller ungdomsarbetet och ungdomspolitiken samt till utgifter för informations- och rådgivningstjänster för unga, för systemen för hörande av unga och ungas deltagande samt till utgifter för nätmedier för unga och för utveckling av nätmedierna
- 5) till stödjande av sammanslutningars och statsförvaltningens internationella ungdomssamarbete och av internationella verksamhetsprogram för ungdomen
- 6) till stödjande av lokal fritidsverksamhet för barn och unga, ungdomsarbete och ungdomsverksamhet med tonvikt på idrott, kultur och kulturell mångfald samt miljöfostran för unga
- 7) till stöd på riksnivå för verkstadsverksamhet för unga, uppsökande ungdomsarbete, förebyggande arbete mot rusmedels- och narkotikabruk, socialt ungdomsarbete samt andra åtgärder för stärkande av de ungas sociala identitet
- 8) till utgifter för statens delegation för ungdomsärenden och dess sektioner, utvärderings- och understödscommissionen för de riksomfattande ungdomsorganisationerna och serviceorganisationerna för ungdomsarbete och samiska ungdomsrådet samt till stärkande av den samiska ungdomskulturen
- 9) till stöd för de riksomfattande service- och utvecklingscentralerna inom ungdomsarbetet
- 10) till genomförande, utvärdering och utvecklande av barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogrammet, till utgifter för den regionala ungdomsverksamheten och till utvecklandet av det regionala ungdomsarbetet
- 11) till genomförande av tidsbundna projekt inom ungdomsverksamheten inom ansvarsområdets regionförvaltning och statens ämbetsverk
- 12) till avlönande av personal motsvarande högst sju årsverken, varav ungdomsväsendet inom regionförvaltningen kan använda högst tre årsverken för avlönande av personal i uppgifter för viss tid i syfte att uppnå målen för samhällsgarantin för unga.

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen för kommunernas ungdomsverksamhet är 15,00 euro per invånare under 29 år.

I fråga om de personer som avses i punkt 12 beaktas vid nettobudgetering de förmåner enligt sjukförsäkringen som betalats till arbetsgivaren såsom inkomster.

*Förklaring:***Beräknad användning av anslaget (euro)**

<i>Aktivt medborgarskap för unga</i>	
Riksomfattande organisationer för ungdomsarbete	14 500 000
Lagstadgade nationella kommittéer	900 000
<i>Stärkande av de ungas sociala identitet</i>	
Uppsökande ungdomsarbete och övrigt stärkande av de ungas sociala identitet	7 000 000
<i>De ungas uppväxt- och levnadsvillkor, lokalt och regionalt ungdomsarbete</i>	
Statsandel för kommunernas ungdomsverksamhet	8 086 000
Uppväxt- och levnadsvillkor, lokalt och regionalt	5 050 000
<i>Utvecklande av ungdomsarbetet och ungdomspolitiken</i>	
Service- och utvecklingscentraler för ungdomsarbetet	6 000 000
Genomförande av barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogrammet samt försök, utvecklande och forskning	5 626 000
Internationellt samarbete	900 000
Riksomfattande ungdomscentraler	5 300 000
Sammanlagt	53 362 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	281
Sammanlagt	281

2015 budget	53 362 000
2014 budget	53 081 000
2013 bokslut	52 419 164

51. Verkstadsverksamhet för unga och uppsökande ungdomsarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 21 000 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till att stödja de ungas verkstadsverksamhet
- 2) till att stödja uppsökande ungdomsarbete.

Förklaring: Stödet, utvidgandet och utvecklandet av kvaliteten på verkstadsverksamheten för unga och det uppsökande ungdomsarbetet inbegriper genomförandet av samhällsgarantin för unga. Av anslaget under moment 29.91.50 anvisas sammanlagt 6 000 000 euro för samma ändamål såsom en utgiftsbesparing under detta moment i enlighet med regeringsprogrammet vilken finansieras med tippningsvinstmedel.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Stöd till verkstadsverksamhet	13 000 000
Stöd till uppsökande ungdomsarbete	8 000 000
Sammanlagt	21 000 000

29.91

511

2015 budget	21 000 000
2014 budget	21 000 000
2013 bokslut	21 000 000

52. Samernas kultur- och språkboversamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 400 000 euro.

Anslaget får användas för att stödja kultur- och språkboversamhet på enaresamiska, skoltsamiska och nordsamiska.

Förklaring: I enlighet med statsrådets barn- och ungdomspolitiska utvecklingsprogram införs permanent finansiering av den samiska språkboversamheten, vilket beaktas under moment 29.91.50.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-150
Sammanlagt	-150

2015 budget	400 000
2014 budget	550 000
2013 bokslut	500 000

Huvudtitel 30

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS- OMRÅDE

Förklaring:

Ansvarsområdets omvärld

Med verksamheten inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde tryggas produktionen av inhemska livsmedel och en hållbar användning av förnybara naturresurser samt skapas förutsättningar för näringar och välfärd som baserar sig på dem. Jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde påverkas i stor utsträckning av EU-politiken, författningsberedningen samt resultatstyrningen och utvecklingsåtgärderna.

Näringarna inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde är betydande användare av förnybara naturresurser. Klimatförändringen, mängden, tillgången och kvaliteten på naturresurserna, metoderna för energiproduktion och en tillräcklig tillgång på rent vatten inverkar väsentligt också på ministeriets ansvarsområde. Att bromsa klimatförändringen och anpassa sig till den kvarstår som en stor framtida utmaning. De kräver lösningar som inverkar på jordbruksproduktionen, produktionsteknikerna och produktionssätten, markanvändningen och energiförbrukningen. Aktiva, genomförbara och kostnadseffektiva åtgärder för begränsning av och anpassning till klimatförändringen kan skapa nya möjligheter också för affärsverksamhet. Anpassningen till klimatförändringen koordineras på nationell nivå av jord- och skogsbruksministeriet.

Framgången för ansvarsområdet är beroende av förstklassig och mångsidig kompetens och snabbt utnyttjande av innovationer när det gäller en hållbar användning av naturtillgångarna, tillvaratagandet av de möjligheter den förnybara energin erbjuder samt anpassningen till och begränsningen av klimatförändringen. Forskningen inom förvaltningsområdet producerar fakta, kompetens och innovationer på ett förutseende sätt till stöd för beslutsfattandet, för utvecklandet av näringarnas konkurrenskraft och för främjande av välfärden.

När livsmedelskedjan blir längre ökar livsmedelssäkerhetsriskerna. Konsumenterna vill ha mer och säkerställd information om matens ursprung och om ansvarsfrågan vad gäller produktionssätten. Bra kost främjar hälsan. En hälsosam kost innehåller de behövliga näringsämnen och lagom med energi. Antalet konsumenter som är intresserade av matens hälsoeffekter, jordbrukets miljökonsekvenser samt andra ansvarsfrågor har kontinuerligt ökat. Ekologisk och närproducerad mat uppskattas allt mer. Livsmedelskedjans verksamhet och vidareförädlingen av livsmedel baserar sig till stor del på användningen av inhemska råvaror. Man känner till matens ursprung så bra som möjligt, när livsmedelsproduktionen finns kvar i närmiljön. För att den inhemska livsmedelsproduktionen ska tryggas är det viktigt att upprätthålla jordbrukets lönsamhet, konkur-

renskraft och struktur- och produktivitet utveckling. Med tanke på branschen är det också nödvändigt att få nya företagare in i denna bransch. Tillräckliga investeringar och utvecklande av kompetensen främjar produktionseffektiviteten och en hållbar användning av naturresurser.

Verksamheten inom ministeriets förvaltningsområde skapar förutsättningar för utvecklande av bioekonomin genom att främja en hållbar användning av förnybara naturresurser och en konkurrenskraftig näringsverksamhet. Jord- och skogsbruksministeriet har som mål att utveckla den decentraliserade bioekonomin, vars lösningar kan förbättra den regionala självförsörjningen i fråga om energi och näringsämnen samt främja energi- och materialeffektiviteten. Genom de decentraliserade lösningarna utnyttjas råvarorna ofta nära produktionsplatsen, varvid de fördelar som verksamheten medför stannar i området. Användningen av näringsämnen kan effektiviseras genom olika former av slutna kretslopp, vilket minskar beroendet av importerade näringsämnen och skapar samtidigt miljö- och klimatnytta. Det är möjligt att öka den regionala självförsörjningen i fråga om energi och försörjningsberedskapen genom att använda landsbygdens många olika råvarukällor för energiproduktion. Tjänster som hänför sig till miljö och naturresurser skapar nya affärsverksamhetsmöjligheter på landsbygden och ökar regionernas livskraft och gör utkomstmöjligheterna mer mångsidiga. Att driva igenom kostnadseffektiva decentraliserade lösningar kräver skapande av en väl fungerande marknad, eliminering av rättsliga hinder och andra hinder, utredning av produktionsplatser för råvaror, bearbetning i en form som går att marknadsföra samt optimering av logistiken och de ställen där råvarorna utnyttjas.

Utvecklandet av decentraliserade processer och effektiva tjänster när det gäller miljö, naturresurser och livsmedelskedjan förutsätter en väl fungerande logistik och hantering av datalager. Att integrera geografisk information och positionsbestämning i produktions- och tjänsteprocesserna skapar betydande utvecklingsmöjligheter inom alla branscher.

Miljökonsekvenser inom ansvarsområdet

Europeiska unionen har förbundit sig att före år 2020 ensidigt minska sina växthusgasutsläpp med 20 % från 1990 års nivå. Enligt de mål som ställts på Finlands jordbrukssektor ska växthusgasutsläppen vara 13 % mindre år 2020 än år 2005. Skogarnas och markanvändningens betydelse när det gäller att stävja klimatförändringen har ytterligare ökat. Att få energin att räcka till är en utmaning som kräver energisparåtgärder samt att energieffektiviteten och andelen förnybar energi ökar. EU har förbundit sig att öka andelen förnybar energi till 20 % inom hela unionen fram till år 2020. Finland ansvarar för att användningen av förnybar energi ökar från nuvarande 28,5 % till 38 %. Enligt åtagandepaketet för förnybar energi (2010) är målet för användningen av skogsflis för energiproduktion 13,5 miljoner kubikmeter år 2020. År 2013 användes 8,9 miljoner kubikmeter skogsflis för energiproduktion.

Utsläppen från jordbrukssektorn (exklusive markanvändning och energi) utgör 9 % av Finlands växthusgasutsläpp. Utsläppen från jordbruket minskas genom många olika åtgärder, men minskningarna är ofta mindre kostnadseffektiva än inom andra sektorer. För att en betydande minskning av utsläpp skulle kunna uppnås, skulle det innebära att den inhemska jordbruksproduktionen måste minska, livsmedelsimporten öka och således att utsläppen av växthusgaser från produktionen skulle förflyttas någon annanstans. Skogarna och markanvändningssektorn är en nettokolsänka som binder 30—50 % av utsläppen från andra sektorer. Bedrivandet av ett hållbart skogsbruk ger en betydande klimatnytta.

För att en god status i vattnen ska uppnås måste belastningen av näringsämnen och fasta partiklar samt den belastning som markens försurning medför ytterligare minska. Det mest utbredda vattenvårdsproblemet är övergödningen, som beror på belastningen av näringsämnen. Finlands an-

del av Östersjöns fosfor- och kvävebelastning är ca 15 % inklusive det naturliga läckaget. För fosfors och kvävet del står Finlands jordbruk för 8—9 % av hela Östersjöns näringsbelastning. Vattnens status förbättras med hjälp av åtgärder i förvaltningsplaner och havsförvaltningsplaner samt inom ramen för EU:s Östersjöstrategi.

Stödsystemen revideras

Alla betydande EU-stödsystem och nationella stödsystem för jordbruket och fiskerinäringen kommer att revideras år 2015. Då införs systemet med direktstöd som överenskommit i samband med CAP2020-reformen samt programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020 och det operativa programmet för fiskerinäringen. Även EU:s riktlinjer för statligt stöd för fondperioden 2014—2020 reviderades 2014, vilket har som följd att de nationella stödsystemen kommer att ändras så att de motsvarar de nya riktlinjerna.

Programmen för EU:s budgetramperiod 2014—2020

Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) samt Europeiska havs- och fiskerifonden är europeiska struktur- och investeringsfonder enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013. Med dessa fonders medel främjas EU:s mål smart och hållbar tillväxt för alla i enlighet med partnerskapsavtalet mellan Finland och Europeiska kommissionen genom fem program, vilka utöver programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland och Europeiska havs- och fiskerifondens operativa program, vilka ingår i huvudtitel 30 i budgeten, även omfattar Finlands strukturfondsprogram, som ingår i huvudtitel 32, samt landsbygdsutvecklingsprogrammet och strukturfondsprogrammet på Åland, utanför statsbudgeten.

Programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020

Programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland (nedan landsbygdsprogrammet) är också ett av förvaltningsområdets huvudsakliga finansiella instrument, med stöd av vilket man genom de åtgärder som man valt att finansiera under programperioden 2014—2020 främjar följande strategiska prioriteringsområden:

- 1) Bioekonomin främjas och som en del av den bedrivs jordbruket på ett ekonomiskt, socialt och ekologiskt hållbart och etiskt godtagbart sätt.
- 2) Landsbygdsnäringarna diversifieras och sysselsättningen förbättras genom utvecklande av företagens konkurrenskraft, ny företagsamhet och nätverk mellan företag.
- 3) Livskraften och livskvaliteten på landsbygden främjas genom stärkande av den verksamhet som baserar sig på lokala initiativ.

I budgeten ingår finansieringen av landsbygdsprogrammet i två politikområden (landsbygdens utveckling samt jordbruket och livsmedelsekonomin). För landsbygdsprogrammet finns det ca 5,6 miljarder euro i offentlig finansiering till förfogande under hela programperioden 2014—2020. När den privata finansieringen utgör ca 1,8 miljarder euro, beräknas de totala kostnaderna inom landsbygdsprogrammet uppgå till ca 7,4 miljarder euro. Medfinansieringen från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) är inom hela programmet 42 % av den offentliga finansieringen. Dessutom uppgår den nationella tilläggsfinansiering som ska meddelas i samband med landsbygdsprogrammet till ca 2,6 miljarder euro.

De åtgärder som finansieras inom ramen för landsbygdsprogrammet och den offentliga finansiering som används för dem samt den nationella tilläggsfinansiering som ska meddelas i samband med programmet är enligt Finlands programförslag enligt moment preliminärt som följer, miljoner euro:

Åtgärder	Programperioden 2007—2013 ¹⁾ Offentlig finansiering sammanlagt	Programperioden 2014—2020					Nationell tilläggs- finansiering
		Tillgänglig offentlig finansiering				Sammanlagt	
		EU	Staten	Övrig nationell finansiering			
Startstöd till unga jordbrukare samt jordbruksinvesteringar (30.10.40)	291	171	236	-	407	242 ²⁾	
Räntestöd för etablering av jordbruk och jordbruksinvesteringar (30.10.41)	-	-	-	-	-	481 ³⁾	
Ersättningar för djurens välbefinnande (30.10.43)	126	192	266	-	458	-	
Företags- och projektstöd samt tekniskt bistånd (30.10.64)	954	416	501	74	991	-	
Miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning (ny) och icke-produktiva investeringar (30.20.43)	2 388	820	1 132	-	1 952	-	
Kompensationsbidrag (30.20.44)	2 948	760	1 050	-	1 810	1 924	
Sammanlagt	6 707	2 359	3 185	74	5 618	2 647	

¹⁾ Innefattar endast åtgärder med EU-medfinansiering under programperioden 2007—2013 och den offentliga finansieringen av åtgärderna.

²⁾ Finansieras genom Gårdsbrukets utvecklingsfond

³⁾ Av räntestödet beräknas ca 210 miljoner euro att verkställas som utgifter under programperioden 2014—2020, resten därefter.

Statsrådet godkände Finlands programförslag den 24 april 2014. Europeiska kommissionens godkännande fås sannolikt hösten 2014.

Genom landsbygdsprogrammets åtgärder främjas horisontellt de mål som gäller innovationer, miljö, begränsning av och anpassning till klimatförändringar samt utöver dessa följande prioriteringsområden som fastställts för utvecklande av landsbygden genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013:

— Prioritetsområde 1: Uppmuntran till kunskapsöverföring och innovation inom jordbruk och skogsbruk och i landsbygdsområden.

— Prioritetsområde 2: Ökad konkurrenskraft inom alla typer av jordbruk i alla områden och bättre möjligheter för jordbruksföretagen att överleva samt främjande av innovativ jordbruksteknik och en hållbar skötsel av skogarna.

— Prioritetsområde 3: Främjande av organiseringen av en livsmedelskedja, inklusive förädling och saluföring av jordbruksprodukter, djurens välbefinnande och riskhanteringen inom jordbruket.

— Prioritetsområde 4: Återställande, bevarande och främjande av ekosystem som är beroende av jord- och skogsbruket.

— Prioritetsområde 5: Främjande av resurseffektivitet och stödjande av övergången till en koldioxidneutral och klimattålig ekonomi inom jordbruks-, livsmedels- och skogsbrukssektorn.

— Prioritetsområde 6: Främjande av social inkludering, fattigdomsbekämpning och ekonomisk utveckling i landsbygden.

Det operativa programmet för fiskerinäringen

Under 2014 bereds Finlands operativa program för 2014—2020 inom ramen för Europeiska havs- och fiskerifonden och sänds till Europeiska kommissionen för godkännande. Det operativa programmet är en fortsättning på det operativa programmet för fiskerinäringen i Finland 2007—2013, jämfört med vilket det nya programmet är mer omfattande och inbegriper utöver utvecklande av fiskerinäringen också övervakning av kommersiellt fiske, programmet för insamling av fiskeriuppgifter samt åtgärder inom ramen för den integrerade havspolitik. Övervakningen av fisket och åtgärderna inom programmet för insamling av uppgifter har inletts redan under 2014. De övriga åtgärderna inleds 2015, när det operativa programmet har färdigställts. Den EU-medfinansiering som finns till förfogande för det operativa programmet uppgår till sammanlagt 74,4 miljoner euro under programperioden 2014—2020 (Kommissionens beslut av den 11 juni 2014).

Europeiska havs- och fiskerifondens viktigaste prioritetsområden är följande:

— Främjande av att det kommersiella fisket, vattenbruket, fiskförädlingen och fiskhandeln är hållbara och konkurrenskraftiga.

— Främjande av genomförandet av EU:s gemensamma fiskeripolitik

— Främjande av genomförandet av EU:s integrerade havspolitik.

Samhälleliga effektmål

Jord- och skogsbruksministeriet ställer upp följande samhälleliga effektmål och förvaltningsövergripande mål för politiksektorerna inom sitt ansvarsområde. I motiveringen till kapitlen beskrivs åtgärder för uppnående av de samhälleliga effektmålen samt mått som beskriver utvecklingen.

Utvecklande av landsbygden

— Landsbygdens livskraft och en mångsidig företagsamhet på landsbygden stärks

— jordbrukets struktur- och produktivitet utveckling främjas.

Jordbruket och livsmedelsekonomin

— Verksamhetsförutsättningarna för primärproduktionen och förädlingen av livsmedel förbättras

— människors, djurs och växters hälsa tryggas samt djurens välbefinnande främjas

— ansvaret inom livsmedelskedjan främjas.

Naturresursekonomi

— Förnybara naturresurser förvaltas och utnyttjas på ett hållbart sätt och man har kontroll över de risker som är förenade med dem

— skogarna är produktiva, vattentillgångarnas användbarhet är god och fisk- och viltbestånden är livskraftiga

— förutsättningar skapas för en konkurrenskraftig affärsverksamhet som baserar sig på ett hållbart nyttjande av naturresurser

— behoven i fråga om utnyttjandet och skyddet av naturresurser samordnas

— välfärd skapas genom användning av naturen för rekreation.

Lantmäteri och datalager

— Fastighets- och terrängdatasystemen tryggar för sin del att det enskilda markägandet och det nationella kreditgivnings- och garantisystemet fungerar

— en hög tillförlitlighet hos uppgifterna i lagfarts- och inteckningsregistret och en god service-nivå upprätthålls

— datalager har öppnats i en ny form som gör dem lätta att återanvända och genom informations-nät gjorts tillgängliga för samhället.

Förvaltningsövergripande mål

— Förutsättningar skapas för en konkurrenskraftig affärsverksamhet och en ekonomisk tillväxt

— klimatförändringen begränsas och man anpassar sig till den

— livsmiljöerna och den biologiska mångfalden vårdas

— informationen till medborgarna och intressentgrupper samt deras möjligheter att påverka främjas.

Jämställdheten mellan könen

I enlighet med regeringens jämställdhetsprogram 2012—2015 fortsätter jord- och skogsbruksministeriet integreringen av könsperspektivet i lagberedningen, vid styrningen av verksamheten och ekonomin samt i andra funktioner som är väsentliga med tanke på jämställdheten. Ungefär 90 % av utgifterna under jord- och skogsbruksministeriets huvudtitel är överföringsutgifter som stöder uppnåendet av effektmålen för de olika politiksektorerna. Stödets inverkan på jämställdheten mellan könen är i regel inte en grund för beviljande av stöd.

Förbättring av produktiviteten

Genom regeringens sparbeslut sänks omkostnaderna för ämbetsverken och inrättningarna inom förvaltningsområdet år 2015 jämfört med 2014 med ca 17,8 miljoner euro, varav inverkan av planen för de offentliga finanserna 2015—2018 (rambeslutet av den 3 april 2014) utgör 1,7 miljoner euro. I planen för de offentliga finanserna konstateras bl.a. att det i omkostnadsanslagen görs en årlig anslagsminskning på 0,5 % jämfört med deras nuvarande nivå, vilket motsvarar produktivitetssökningen samt en begränsning av löneglidningen, vilket också ökar anslagsminskningarna. Genom statsrådets principbeslut av den 5 september 2013 om en totalreform av statens forskningsinstitut och forskningsfinansiering minskar dessutom nettoanslagen för forskning inom förvaltningsområdet med 2,3 miljoner euro. Förvaltningsområdets omkostnader minskar med anledning av dessa åtgärder med 7,9 % år 2015, vilket förutsätter att verksamheten anpassas till de minskade resurserna: prioritering av uppgifter, åtgärder som stöder produktionstillväxten och en aktiv personalpolitik.

Produktivetsprogram som godkänts av tidigare regeringar förutsätter under 2005—2015 en minskning av personalen och motsvarande anslag med 989 årsverken när det gäller ämbetsverk och inrättningar inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde samt en minskning med 160 årsverken vid skogsbrukets statsbidragsorganisationer. Ministeriet bedömer att personalminskningen motsvarar det antal som förutsätts i produktivetsprogrammet. År 2015 överförs uppgifter som gäller statistik och informationshantering vid Forskningscentralen för jordbruk och livsmedels ekonomi, Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet, Skogsforskningsinstitutet och Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral till det Naturresursinstitut som ska inrättas. Vid ingången av 2015 kommer dessutom uppgifter i fråga om informationstjänst och geografisk information att koncentreras till Lantmäteriverket, varvid Geodetiska institutets uppgifter och

största delen av uppgifterna vid Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral överförs till Lantmäteriverket.

I budgetpropositionen ingår förslag om årsverken och anslag av engångsnatur som riktas till produktivitetprojekt, hänför sig till minskningar av anslagen för produktivitetsfrämjande åtgärder och motsvarar de medel som ministeriet har till sitt förfogande (användningen av produktivitetsinbesparingar är sammanlagt 3,990 miljoner euro).

Fullmakter enligt moment under en huvudtitel (mn euro)

	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
30.10.40 <i>Start- och investeringsbidrag till jordbruket (reservationsanslag 3 år)</i>		
— bevilningsfullmakt	-	66,0
30.10.41 <i>Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)</i>		
— räntestödsfullmakt	250,0 ¹⁾	250,0
30.10.61 <i>EU:s deltagande i utveckling av landsbygden (förslagsanslag)</i>		
— bevilningsfullmakt	2)	-
30.10.62 <i>Statlig medfinansiering för den av EU delfinansierade utvecklingen av landsbygden (förslagsanslag)</i>		
— bevilningsfullmakt	-	-
30.10.64 <i>EU-medfinansiering och statlig medfinansiering för den regionala och lokala landsbygdsutvecklingen (förslagsanslag)</i>		
— bevilningsfullmakt	105,9	176,9
30.20.40 <i>Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)</i>		
— bevilningsfullmakt	30,0	30,0
30.20.43 <i>Miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning och icke-produktiva investeringar (reservationsanslag 3 år)</i>		
— bevilningsfullmakt	20,0	1 039,0
30.40.44 <i>Stöd för trygghet av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)</i>		
— bevilningsfullmakt	35,0 ³⁾	

¹⁾ Budget 2014: moment 30.20.49 räntestödsfullmakt.

²⁾ Om en del av de bevilningsfullmakter för föregående år som gäller programperioden 2007—2013 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas det aktuella året.

³⁾ Budget 2014: moment 30.60.44

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
01. Förvaltning och forskning	75 344	75 424	153 512	78 088	104
01. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	30 951	30 596	28 886	-1 710	-6
(02.) Omkostnader för jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (reservationsanslag 2 år)	6 064	6 153	—	-6 153	-100
(04.) Nämndernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	893	597	—	-597	-100
05. Naturresursinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	—	—	90 311	90 311	0
21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	669	669	669	—	0
22. Forskning och utveckling (reservationsanslag 3 år)	3 853	2 795	1 593	-1 202	-43
(23.) Administrativa arrangemang (reservationsanslag 2 år)	—	—	—	—	0
29. Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	28 900	30 500	28 539	-1 961	-6
(40.) Understöd för bioenergiproduktion (reservationsanslag 3 år)	500	—	—	—	0
66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	3 514	4 114	3 514	-600	-15
10. Utveckling av landsbygden	314 657	366 994	408 047	41 053	11
40. Start- och investeringsbidrag till jordbruket (reservationsanslag 3 år)	—	—	22 000	22 000	0
41. Rättestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)	11 251	31 400	32 800	1 400	4
42. Avträdelsestöd och avträdelsepension (reservationsanslag 2 år)	97 084	84 390	76 630	-7 760	-9
43. Ersättningar för djurens välbefinnande (reservationsanslag 3 år)	56 286	52 300	64 933	12 633	24

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
(44.) Åtgärder för att trygga jordbrukets verksamhetsförutsättningar (reservationsanslag 3 år)	—	—	—	—	0
50. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)	6 978	7 068	6 168	-900	-13
51. Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)	1 764	1 764	1 764	—	0
54. Främjande av hästhushållningen med medel som inflyter som statlig andel vid totospel (reservationsanslag 2 år)	952	952	912	-40	-4
55. Statsbidrag för 4H-verksamhet (reservationsanslag 2 år)	4 610	4 220	3 820	-400	-9
61. EU:s deltagande i utveckling av landsbygden (förslagsanslag)	69 217	86 200	70 500	-15 700	-18
62. Statlig medfinansiering för den av EU delfinansierade utvecklingen av landsbygden (förslagsanslag)	66 515	80 900	73 400	-7 500	-9
64. EU-medfinansiering och statlig medfinansiering för den regionala och lokala landsbygdsutvecklingen (förslagsanslag)	—	17 800	55 120	37 320	210
20. Jordbruk och livsmedels-ekonomi	1 897 968	1 895 414	1 830 151	-65 263	-3
(01.) Omkostnader för Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (reservationsanslag 2 år)	31 754	32 268	—	-32 268	-100
02. Livsmedelssäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	41 690	41 521	41 740	219	1
03. Landsbygdsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	27 449	27 021	24 687	-2 334	-9
20. Veterinärvård och bekämpning av växtskadegörare (förslagsanslag)	5 365	5 318	6 278	960	18

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
40. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)	511 000	498 800	322 900	-175 900	-35
41. EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd (förslagsanslag)	523 246	530 000	531 000	1 000	0
42. Vissa ersättningar (reservationsanslag 3 år)	6 890	3 730	230	-3 500	-94
43. Miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning och icke-produktiva investeringar (reservationsanslag 3 år)	322 323	316 245	338 334	22 089	7
44. Kompensationsbidrag (reservationsanslag 3 år)	411 673	422 673	551 888	129 215	31
46. Av EU delfinansierat utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)	4 861	6 605	3 605	-3 000	-45
47. Nationellt utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)	3 293	5 349	3 509	-1 840	-34
(48.) Specialåtgärder inom trädgårdsodlingen (reservationsanslag 3 år)	2 000	—	—	—	0
60. Överföring till interventionsfonden (fast anslag)	1 000	354	400	46	13
62. Vissa statsunderstöd och statsbidrag (reservationsanslag 2 år)	5 424	5 530	5 580	50	1
(30.) Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet	—	—	—	—	0
40. Naturresursekonomi	240 807	209 817	210 987	1 170	1
(01.) Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	17 437	17 104	—	-17 104	-100
20. Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 3 år)	2 400	2 500	2 900	400	16
21. Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 3 år)	16 742	12 792	12 752	-40	0
22. Främjande av naturresurs- och bioekonomi (reservationsanslag 2 år)	2 289	2 500	9 010	6 510	260

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
31. Stöd till vattenförsörjningen och skyddet mot översvämningar (reservationsanslag 3 år)	12 079	12 879	11 879	-1 000	-8
40. Vissa ersättningar inom naturresursekonomin (förslagsanslag)	1 008	1 245	1 245	—	0
41. Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (reservationsanslag 3 år)	5 400	3 400	3 400	—	0
42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)	7 520	4 300	4 300	—	0
44. Stöd för tryggande av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)	64 100	59 230	51 230	-8 000	-14
45. Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)	7 077	6 077	6 027	-50	-1
46. Statsbidrag till Finlands skogscentral (reservationsanslag 2 år)	45 458	43 958	42 720	-1 238	-3
47. Energistöd för klenträäd (reservationsanslag 2 år)	18 000	20 000	7 000	-13 000	-65
48. Ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (reservationsanslag 3 år)	5 379	841	100	-741	-88
50. Främjande av vilthushållningen (reservationsanslag 2 år)	10 187	10 240	10 213	-27	0
51. Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 2 år)	8 981	9 291	9 477	186	2
53. Vissa statsbidrag för skogsbruket (reservationsanslag 2 år)	1 543	1 043	1 443	400	38
62. Främjande av fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)	13 439	1 650	36 484	34 834	2111
77. Fiskeriekonomiska byggnads- och istandsättningsprojekt (reservationsanslag 3 år)	1 757	757	757	—	0

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
83. Lån för trygghet av virkes- produktionens uthållighet (reservationsanslag 3 år)	10	10	50	40	400
(50.) Vattenhushållning	—	—	—	—	0
(60.) Skogsbruk	44 180	44 141	—	-44 141	0
(01.) Skogsforskningsinstitutets omkostnader (reservations- anslag 2 år)	44 180	44 141	—	-44 141	-100
63. Forststyrelsen	6 373	6 373	6 250	-123	-2
50. Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltnings- uppgifter (reservations- anslag 3 år)	6 373	6 373	6 250	-123	-2
70. Lantmäteri och datalager	61 511	60 962	52 480	-8 482	-14
01. Lantmäteriverkets omkostnader (reservations- anslag 2 år)	50 897	50 463	47 480	-2 983	-6
(02.) Geodetiska institutets omkostnader (reservations- anslag 2 år)	5 614	5 499	—	-5 499	-100
40. Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)	5 000	5 000	5 000	—	0
Sammanlagt	2 640 839	2 659 125	2 661 427	2 302	0

Det totala antalet anställda¹⁾ 5 103 5 030 4 904

¹⁾ Dessutom sköts förvaltningsområdets uppgifter av personal under andra huvudtitlar: vid ANM vid närings-, trafik- och miljöcentralerna ca 900 årsverken i uppgifter i anslutning till genomförandet av EU:s jordbruks-, landsbygds-, växtskydds- och fiskeripolitik och uppgifter i anslutning till användningen och skötseln av vattentillgångarna; vid MM ca 25 årsverken i uppgifter vid Finlands miljöcentral i anslutning till användningen och skötseln av vattentillgångarna; vid FM vid Regionförvaltningsverken ca 50 årsverken i uppgifter i anslutning till veterinärvården och livsmedelstillsynen och ca 50 årsverken vid Tullen i inspektionsuppgifter samt vid UM 6 specialsakkunniga.

01. (30.01, delvis) Förvaltning och forskning

Förklaring: I motiveringen till huvudtiteln för jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde presenteras ansvarsområdets samhälleliga effektmål, som de ämbetsverk och annan verksamhet som budgeteras i kapitlet Förvaltning och forskning stöder.

I detta kapitel har inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde budgeterats för jord- och skogsbruksministeriet när det gäller förvaltningen och för Naturresursinstitutet när det gäller forskningen.

Forskningen inom förvaltningsområdet producerar fakta, kompetens och innovationer på ett förutseende sätt till stöd för beslutsfattandet, för utvecklandet av näringarnas konkurrenskraft och för främjande av välfärden. Forskningsområdena omfattar frågor som hänför sig till ansvaret inom livsmedelskedjan, hållbar användning av förnybara naturresurser, landbygdens livskraft och näringarnas konkurrenskraft och utvecklande av infrastrukturen för geografisk information. Forsknings- och sakkunniguppgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde har huvudsakligen koncentrerats till Naturresursinstitutet och till centralen för geografisk information i anslutning till Lantmäteriverket.

Inom omkostnadsanslagen för inrättningarna inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (30.01.05, 30.20.02, 30.70.01) har ytterligare överförts 2,3 miljoner euro till undervisnings- och kulturministeriets och statsrådets kanslis huvudtitlar som en del av totalreformen av statens forskningsinstituts strukturer och finansiering. Forskningsinstituterna inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde deltar i finansieringen av strategisk forskning och i öppna ansökningar som gäller projektfinansiering som stöder statsrådets beslutsfattande i syfte att stödja de samhälleliga effektmål för ansvarsområdet som anges i motiveringen till huvudtiteln.

Uppgifter som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde sköts inom den statliga regionförvaltningen (närings-, trafik- och miljöcentralerna och regionförvaltningsverken), för vilka anslagen inte budgeterats under denna huvudtitel. Verkställighetsuppgifterna inom jordbruks- och landsbygdspolitiken, fiskeripolitiken, växters sundhet samt vattenhushållningen inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde sköts inom den statliga regionalförvaltningen av närings-, trafik- och miljöcentralerna, vars omkostnader har budgeterats under arbets- och näringsministeriets huvudtitel (32.01.02)

Årsverken och kostnader för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde enligt politiksektor under omkostnadsmomentet för NTM-centralerna (32.01.02)

Politiksektorer	Utfall 2013		Andringsbehov 2015	
	årsv.	mn euro	årsv.	mn euro
Utvecklande av landsbygden	113,3	7,849		
Jordbruk och livsmedelsekonomi	487,4	30,629	+71,0 ¹⁾	4,600
Naturresursekonomi	274,2	18,546	+12,0	0,800
Sammanlagt	874,9	57,024	83,0	5,400
NTM-centralerna sammanlagt, varav	3 116,8	216,360		
andelen för JSM:s ansvarsområde, %	28	26		

¹⁾ Behovet av tilläggsresurser gäller delvis också politiksektorn för landsbygdsutveckling.

Tilläggsbehoven i fråga om tillsynen över jordbruket och fiskerinäringen baserar sig på de ändringskrav som ställts i samband med kommissionens kontroller och även på verkningarna av reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken. Det är nödvändigt att beakta dessa vid dimensioneringen och fördelningen av NTM-centralerna resurser i syfte att minska risken för finansiell korrigering.

De uppgifter som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde och som gäller djurens hälsa och välbefinnande och tillsynen över livsmedelssäkerheten inom den statliga regionförvaltningen sköts av regionförvaltningsverken. Deras omkostnader budgeteras under finansministeriets huvudtitel, under vilken det 2013 fanns en personal motsvarande ca 50 årsverken med uppgifter inom veterinärvården och livsmedelstillsynen. För uppgifter inom vattenhushållningen kommer man också i fortsättningen att använda sig av de resurser för miljöförvaltningen som budgeteras under huvudtitel 35. Dessutom utför Tullen vissa inspektionsuppgifter som EU:s gemensamma jordbrukspolitik förutsätter (omkostnaderna från moment 28.10.02).

Kapitlets rubrik har ändrats.

01. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 28 886 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av djurförsöksnämndens utgifter.

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriet stöder uppnåendet av de *effekt mål för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde* som anges i motiveringen till huvudtiteln.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2015 preliminärt upp följande resultatmål för sin verksamhet:

Verksamhetens resultat

Funktionell effektivitet

— Arbetsformerna vid ministeriet utvecklas och produktiviteten förbättras.

Resurshushållning

I tabellen anges kostnaderna, intäkterna och årsverken för jord- och skogsbruksministeriets hela verksamhet (även andra än moment 30.01.01).

Kostnader, intäkter och årsverken för jord- och skogsbruksministeriets huvudfunktioner

	2013 utfall			2014 uppskattning			2015 uppskattning		
	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.
Utvecklande av landsbygden	7 181	2 490	48	5 100	720	37	5 211	700	38
Jordbruk och livsmedels-ekonomi	17 275	457	142	17 600	465	137	17 982	455	138
Naturresursekonomi	12 924	205	96	12 280	220	101	10 427	1 604	100
Lantmäteri och datalager för geografisk information	584	2	5	1 050	1	11	1 073	1	12
Sammanlagt¹⁾	37 964	3 154	291	36 030	1 406	286	34 693	2 760	288

¹⁾ Årsverkskvoterna under moment 30.01.01: 281 årsverken i budgeten för 2013, 278 årsverken i budgeten för 2014 och 280 årsverken i budgetpropositionen för 2015.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	30 661	31 796	31 646
Bruttoinkomster	3 153	1 200	2 760
Nettoutgifter	27 508	30 596	28 886
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	2 488		
— överförts till följande år	5 931		

Av anslaget används 1 100 000 euro för IT-tjänster som skaffas hos Lantmäteriverket.

Det anslag som är avsett för temporär användning av produktivitetssparningar används för utgifter för utvecklande av Kieku-systemet (1 årsv.).

Antalet årsverken minskar med fem årsverken till följd av produktivetsfrämjande åtgärder.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Användning av produktivitetssparningar (1 årsv.)	40
Bortfall av avdrag av engångsnatur (riksdagen)	100
Bortfall av engångsanvändningen av produktivitetssparningar (-1 årsv.)	-70
Särskilda utgifter för fiskerinäringen och vilthushållningen (överföring till moment 25.40.22) (-3 årsv.)	-560
Överföring från moment 30.01.(02) (10 årsv.)	850
Överföring till moment 23.01.02	-75
Överföring till moment 30.40.62	-1 560
Den insparning som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-43
Indexhöjning av hyresutgifterna	38
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.20.01)	-2
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.50.50)	-2
Löneglidningsinsparning	-46
Lönejusteringar	115
Produktivitetssparning i omkostnaderna	-154
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-341
Sammanlagt	-1 710

2015 budget	28 886 000
2014 I tilläggsb.	-963 000
2014 budget	30 596 000
2013 bokslut	30 951 000

(02.) *Omkostnader för jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral* (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (Tike) läggs ner den 1 januari 2015 och dess uppgifter överförs till andra ämbetsverk inom förvaltningsområdet. När engångsutgiften på 150 000 euro för undersökning om jordbrukets struktur dras av från nettoanslaget på 6 153 000 euro för budgeten 2014, kvarstår 6 003 000 euro för överföring till andra moment. Tike har verkställt de minskningar av antalet årsverken, sammanlagt 59 årsverken, som överenskommit i produktivhetsprogrammen för 2005—2015 vid utgången av 2014. Från Tike till andra ämbetsverk överförs således sammanlagt 164 årsverken.

Avsikten är att det reservationsanslag som blivit oanvänt 2014 ska användas för motsvarande uppgifter vid Lantmäteriverket.

Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Överföring av anslag och årsverken

	1 000 euro	Årsv.
Överförs till jord- och skogsbruksministeriet (överföring till moment 30.01.01)	-850	-10
Överförs till Naturresursinstitutet (överföring till moment 30.01.05)	-2 430	-23
Överförs till Livsmedelssäkerhetsverket (överföring till moment 30.20.02)	0	-2
Överförs till Landsbygdsverket (överföring till moment 30.20.03)	0	-5
Överförs till Lantmäteriverket (överföring till moment 30.70.01)	-2 723	-124
Sammanlagt	-6 003	-164
2014 budget		6 153 000
2013 bokslut		6 064 000

(04.) *Nämndernas omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring av landsbygdsnäringsnämndens ärenden till förvaltningsdomstolarna (överföring till moment 25.10.03) (7 årsv.)		-544
Överföring till moment 30.20.02		-40
Lönejusteringar		3
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)		-16
Sammanlagt		-597
2014 I tilläggsb.		-597 000
2014 budget		597 000
2013 bokslut		893 000

05. *Naturresursinstitutets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 90 311 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) för att sänka priserna för den avgiftsbelagda verksamheten i fråga om produktionen av elitplanter, högst 80 000 euro
- 2) för sådana hus-, mark- och vattenbyggnadsarbeten samt för sådan ombyggnad av fiskodlingsanstalter och forskningsstationer som hänförs till investeringsutgifter
- 3) till betalning av utgifter för verksamheten för kontroll och testning av växtskyddsmedel
- 4) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder
- 5) för överföring av anslag till utlandet för beviljande av förskottsfinansiering, som till sitt belopp är ringa, till de länder där utvecklingssamarbete pågår, i syfte att genomföra projekt enligt lagen om statliga ämbetsverks och inrättningars deltagande i utvecklingssamarbete (382/1989), förutsatt att motsvarande utgift debiteras från anslaget under moment 24.30.66.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen har regeringen överlämnat till riksdagen en proposition med förslag till lagstiftning om Naturresursinstitutet (RP 33/2014 rd).

Naturresursinstitutet ska inom sitt verksamhetsområde

- 1) bedriva vetenskaplig forskning och utveckling
- 2) producera information och sakkunnigtjänster till stöd för det samhälleliga beslutsfattandet och myndighetsverksamheten
- 3) överföra kunskap och teknologi
- 4) framställa statistik med anknytning till institutets verksamhetsområde, om detta inte hör till någon annan myndighets uppgifter
- 5) föra de register som institutet behöver i verksamheten
- 6) sköta uppgifter som gäller att bevara de genetiska resursernas mångfald
- 7) främja internationellt samarbete
- 8) sköta övriga uppgifter som åligger institutet enligt lag eller bestämmelser som utfärdats med stöd av lag
- 9) sköta de uppgifter som jord- och skogsbruksministeriet bestämmer särskilt.

Naturresursinstitutet är en sådan statistikmyndighet som avses i statistiklagen (280/2004).

Naturresursinstitutet stöder uppnåendet av de *samhälleliga effektmål* för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som anges i motiveringen till huvudtiteln genom att producera kunskap, kompetens, lösningsmodeller och sakkunnigtjänster som grundar sig på forskning.

I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2015 ställer jord- och skogsbruksministeriet upp följande preliminära resultatmål för Naturresursinstitutet:

Verksamhetens resultat

Funktionell effektivitet

— Samarbetet med kund- och intressentgrupper samt verksamhetens internationella dimension stärks.

— Man fortsätter som kund inom statsförvaltningens gemensamma system och tjänster och deltar i statsförvaltningens övriga gemensamma utvecklingsprojekt och utvidgar deras användning.

— Man anpassar sig till omstruktureringen av forskningsfinansieringen, sparåtgärderna inom statsförvaltningen samt till behovet av tilläggsfinansiering i samband med att Institutet inleder sin verksamhet.

— Möjligheterna för Lynet-samarbete (Sammanslutningen för naturresurs- och miljöforskning) och universitetssamarbete utnyttjas för effektivisering av verksamheten.

— Öppnandet och utnyttjandet av offentliga datalager främjas.

— Uppföljningar som gäller naturresurser och andra uppföljningar reformeras i syfte att öka uppföljningarnas verkningfullhet och effektivitet.

— Man deltar i införandet av statens gemensamma informationssystem samt börjar skaffa tjänster hos statens gemensamma center för IKT-tjänster (Valtori). Man bereder sig på att införa Kieku-systemet 2016.

I tabellen nedan anges kostnaderna, intäkterna och årsverkerna för Naturresursinstitutets hela verksamhet (även andra än moment 30.01.05).

Kostnader, intäkter och årsverken för Naturresursinstitutets huvudfunktioner

	2013 utfall			2014 uppskattning			2015 uppskattning		
	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.
Forskningsuppgifter och andra uppgifter inom jordbruket och livsmedels-ekonomi (MTT)	56 513	21 971	751	55 200	22 640	751	56 280	23 240	740
Forskningsuppgifter och andra uppgifter inom skogsbruket (Metla)	54 599	11 596	668	56 641	11 500	656	54 500	11 800	629
Forskningsuppgifter och andra uppgifter inom vilt-hushållningen och fiskerinäringen (vilt- och fiskeriforskningsinstitutet)	26 002	7 004	274	24 050	4 740	272	23 550	5 937	262
Uppgifter inom statistikverksamheten (Tike)	1 896	30	27	2 050	20	27	2 450	20	23
Sammanlagt¹⁾	139 010	40 601	1 720	137 941	38 900	1 706	136 780	40 997	1 654

¹⁾ Årsverkeskvoten under moment 30.01.05 år 2015 är 1 602.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	134 068
Bruttoinkomster	43 757
Nettoutgifter	90 311

Bruttoutgifterna är sammanlagt 134 068 000 euro. Av detta beaktas 56 731 000 euro i överföring från moment 30.20.(01), 21 608 000 euro i överföring från moment 30.40.(01), 52 710 000 euro i överföring från moment 30.(60.01) och 2 450 000 euro i överföring från moment 30.01(02). I bruttoutgifterna beaktas som poster som ökar bruttoutgifterna 517 000 euro av lönejusteringar, 14 000 euro av indexhöjningen av hyresutgifterna, 2 402 000 euro av ökning i den samfinansierade verksamheten och 197 000 euro av ökning av utgifterna för samarbete och som poster som minskar bruttoutgifterna 1 187 000 euro av utgiftsbesparing som gäller it-kostnader II periodisering, 448 000 euro av produktivitetinbesparing inom omkostnaderna, 176 000 euro av inbesparing inom löneglidningen och 750 000 euro av inbesparing enligt regeringsprogrammet.

Bruttoinkomsterna är sammanlagt 43 757 000 euro, varav inkomsterna av den samfinansierade verksamheten utgör 29 200 000 euro, inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten 9 140 000 euro, EU-jordbruksstöden 1 100 000 euro samt övriga inkomster 4 317 000 euro.

Kostnadsmotsvarighet för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2015 budgetprop.
<i>Offentligrättsliga prestationer</i>	
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten,	
— intäkter av försäljningen av prestationer	100
Intäkter sammanlagt	100
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	
— särkostnader	60
— andel av samkostnaderna	40
Kostnader sammanlagt	100
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-
Kostnadsmotsvarighet, %	100
<i>Övriga prestationer</i>	
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	
— intäkter av försäljningen av prestationer	9 120
— övriga intäkter	20
Intäkter sammanlagt	9 140
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	
— särkostnader	5 160
— andel av samkostnaderna	4 060
Kostnader sammanlagt	9 220

Kostnadsmotsvarighet för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2015 budgetprop.
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-80
Kostnadsmotsvarighet, %	99
Prisstöd	80
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd, %	100

För att den inhemska produktionen av bärväxter ska tryggas och riskerna i samband med klimatförändringen och utländska växtskadegörare kunna hanteras behövs det rent plantmaterial. Fortsatt produktion av certifierat elitplantmaterial förutsätter ett prisstöd, som är högst 80 000 euro.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2015 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten	
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	16 000
— finansiering från EU	3 500
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	9 700
Intäkter sammanlagt	29 200
Totala kostnader för projekt	57 200
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-28 000
Självfinansieringsandel, %	49

Av anslaget används minst 168 000 euro för hästhusållningsforskning. I anslaget har beloppet beaktats som ett belopp som finansieras ur den andel av avkastningen av totospel som inflyter under moment 12.30.20.

Av anslaget används 400 000 euro för IT-tjänster som skaffas hos Lantmäteriverket.

För vård av fiskbestånden används 600 000 euro av anslaget för kontraktsodling och utplantering av värdefisk.

Som inkomster beaktas andra inkomster än de inkomster av Naturresursinstitutets verksamhet som inflyter under momenten 12.30.32 och 12.30.99. De inkomster som år 2015 inflyter i form av förädlingsavgifter för trädgårdsväxter, 80 000 euro, har antecknats under moment 12.30.32 och de inkomster som till sin karaktär är kapitalinkomster under moment 12.30.99.

I antalet årsverken har som avdrag inte beaktats en eventuell överföring av IKT-personal till ett gemensamt servicecenter i samband med TORI-projektet. När detta genomförs inverkar det inte på anslagen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Inbesparing enligt regeringsprogrammet	-750
Överföring från moment 30.01.(02) (23 årsv.)	2 430
Överföring från moment 30.20.(01) (725 årsv.)	31 333
Överföring från moment 30.40.(01) (250 årsv.)	15 868
Överföring från moment 30.60.(01) (604 årsv.)	42 710
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-124
Indexhöjning av hyresutgifterna	138
Löneglidningsinbesparing	-176
Lönejusteringar	517
Produktivitetinbesparing i omkostnaderna	-448
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-1 187
Sammanlagt	90 311

2015 budget 90 311 000

21. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 669 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av samarbete inom ramen för internationella organisationer, ingångna internationella och mellanstatliga avtal och övrigt internationellt samarbete inom området

2) till inhämtande av genomförbarhetsundersökningar m.fl. utredningar som syftar till att främja det internationella ekonomisk-tekniska samarbetet

3) till statsbidrag som hänför sig till den internationella verksamheten.

Anslaget får användas till löneutgifter för visstidsanställd personal i en omfattning motsvarande högst två årsverken.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

2015 budget	669 000
2014 budget	669 000
2013 bokslut	669 000

22. Forskning och utveckling (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 593 000 euro.

Anslaget får användas

1) till arvoden och andra konsumtionsutgifter för forskning, utredningar och utvärderingar som skaffas hos ämbetsverk, inrättningar eller andra organisationer och som stöder den strategiska styrningen och utvecklingen inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde

2) för beviljande av statsunderstöd

3) Anslaget får även användas till betalning av utgifter för avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst 25 årsverken.

Vid nettobudgeteringen har som inkomster beaktats de statliga ämbetsverkens och inrättingarnas andelar i projekt för samarbetsforskning.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Anslaget används för att skaffa forskningsdata till stöd för det beslutsfattande som stöder de effektmål och mål för resultatet av verksamheten som anges i motiveringen till huvudtiteln.

Med anslaget finansieras nationella forskningsprojekt i anslutning till EU:s ERA-NET-program och andra nationella andelar av forskningsprojekt som hänför sig till EU:s strategier och handlingsplaner. Andra statliga ämbetsverks och inrättingars finansieringsandelar till projekt för samarbetsforskning som finansieras av detta anslag och som omfattas av jord- och skogsbruksministeriets helhetsansvar intäktsförs under detta moment. De inkomster som flyter in beräknas uppgå till 100 000 euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av temporär användning av produktivitetssparningar	-1 452
Utredningar som hänför sig till bioekonomiinrättningar	250
Sammanlagt	-1 202

2015 budget	1 593 000
2014 budget	2 795 000
2013 bokslut	3 853 000

29. *Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 28 539 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Valtori (överföring till moment 28.01.29)	-1 961
Sammanlagt	-1 961

2015 budget	28 539 000
2014 budget	30 500 000
2013 bokslut	28 900 035

66. *Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 514 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och frivilliga finansiella bidrag till sådana internationella organisationer med anknytning till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde som är verksamma i Finland och andra länder samt till andra betalningar som föranleds av internationella åtaganden.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (riksdagen)	-400
Inbesparingar i stöd till och medlemsavgifter i organisationer (regeringsprogr.)	-200
Sammanlagt	-600

2015 budget	3 514 000
2014 budget	4 114 000
2013 bokslut	3 514 000

10. (30.10, 20, delvis och 40, delvis) Utveckling av landsbygden

Förklaring:

Omvärlden

Minskningen av antalet bosatta på landsbygden har jämnats ut, men befolkningsstrukturen är fortfarande snedvriden. Landsbygdens näringsstruktur har blivit mångsidigare. Antalet mikro- och småföretag har ökat i synnerhet på landsbygden nära städerna. Den relativa andelen gårdar som bedriver annan företagsverksamhet har ökat. Den skillnad i utveckling som råder mellan landsbygden nära städerna och den glest bebyggda samt den egentliga landsbygden har dock ytterligare ökat något. Denna utvecklingstrend beräknas fortsätta.

Den snabba strukturutvecklingen inom jordbruket beräknas fortsätta. Antalet gårdar minskar och produktionen koncentreras till större produktionsenheter. Bibehållandet av den relativa konkurrenskraften förutsätter att jordbrukets struktur- och produktionsutveckling är minst lika snabb som i de viktigaste konkurrentländerna.

Jordbrukets och livsmedelsekonomins konkurrenskraft i finländska förhållanden baserar sig i framtiden allt mera på ett gediget kunnande hos alla aktörer inom livsmedelskedjan och på utvecklandet av nya innovationer och på ett snabbt ibruktage av dem. I Finland ska hela informationsöverföringskedjan utnyttjas effektivare än förut när det gäller utnyttjandet av bioekonomins möjligheter. De snabba förändringarna i verksamhetsmiljön för dem som bedriver jordbruk förutsätter dessutom senaste kunskap om bl.a. organisering av produktionen, ledning och riskhantering på de allt större gårdsbruksenheterna och att denna kunskap snabbt förmedlas till jordbrukarna.

De viktigaste åtgärderna och metoderna för att uppnå de samhällseliga effektmålen

Det primära målet när det gäller utvecklandet av landsbygden är att bevara landsbygdens livskraft på ett hållbart sätt. En särskild utmaning är att stabilisera befolkningsutvecklingen i den glesbe-

byggda och den egentliga landsbygden, förbättra sysselsättningen och få en mångsidigare näringsverksamhet. I detta syfte görs insatser för att utveckla landsbygden som en konkurrenskraftig boendemiljö, förläggningssort för företag och lokal sysselsättare.

Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde görs insatser för att landsbygden ska förbli bosatt och livskraftig, bl.a. genom företags-, forsknings- och utvecklingsprojekt samt rådgivning till landsbygden. Ett viktigt redskap är programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland (nedan landsbygdsprogrammet) Resurser riktas i synnerhet till den glest bebyggda och den egentliga landsbygden. Dessutom utnyttjar man de möjligheter som växelverkan mellan landsbygden och städerna kan ge. En del av utvecklandet av landsbygden (bl.a. arbetet inom landsbygdspolitiska samarbetsgruppen (YTR) och riksomfattande utvecklingsprojekt) hör till arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde.

Genom landsbygdsprogrammet under perioden 2014—2020 främjas tillväxt, sysselsättning och en hållbar utveckling samt jordbrukets konkurrenskraft i landsbygdsområdena. Syftet med programmet är att basnäringarna på landsbygden ska bevaras och bli mångsidigare, bioekonomin utvecklas, annan företagsverksamhet utvecklas och lokal frivillig verksamhet stärkas. Möjligheterna att bo och vara företagare på landsbygden påverkas genom att servicen och tillgängligheten stöds. Programmets medel för landsbygdsföretag, utbildningar, service samt samarbete och innovationer fördelas mellan NTM-centralerna och på motsvarande sätt mellan Leadergrupperna i förhållande till utmaningarna, möjligheterna, strategierna och planerna inom regionerna. Stödet kan öppet sökas och den resultatnriktade användningen av det styrs av författningar, anvisningar och urvalskriterier. Den elektroniska ärendehantering och de förenklade förfaranden som ska införas underlättar och minskar både kundens och förvaltningens arbete.

Inom landsbygdsprogrammet har man satt upp som mål att inom programperioden 2014—2020 skapa sammanlagt minst 5 000 nya arbetsplatser, stöda 6 000 företags etablering, utveckling och investeringar samt utbilda minst 20 000 personer. Målet för strukturstödet till jordbruket är att 9 000 investeringar och 2 700 generationsväxlingar stöds. Resultaten av programmet följs upp årligen.

Åtgärderna inom landsbygdsprogrammet under perioden 2014—2020 samt tekniskt bistånd finansieras med anslag både under detta kapitel (mom. 30.10.40, 30.10.41, 30.10.43 och 30.10.64) och under kapitel 30.20 (mom. 30.20.43 och 30.20.44). Ett förslag till finansiering av programmet ingår i statsrådets programförslag som behandlades i statsrådet den 24 april 2014. Europeiska kommissionens godkännande av landsbygdsprogrammet fås sannolikt i slutet av 2014.

Genomförande av programmet för perioden 2007—2013 fortsätter 2015 och utbetalningar som hänför sig till det görs till sökande före utgången av 2015. Målet är att programmet ska genomföras i högsta möjliga grad och så resultatrikt som möjligt.

Nyckeltal**Sysselsättningsgraden i landsbygdsområdena, %¹⁾**

	2009	2010	2011	Bedömning av utvecklingen 2012—2015
Glesbebyggd landsbygd	47,6	48,7	49,1	oförändrad
Egentlig landsbygd	55,1	56,2	56,8	oförändrad
Landsbygd nära städerna	60,3	60,9	61,5	oförändrad
Fastlandsfinland	56,7	57,4	57,8	

¹⁾ Källa: Statistikcentralens indikatorjämsn för landsbygden.

Arbetsplatserna i landsbygdsområdena enligt bransch, %¹⁾

	2007			2010		
	Primärproduktion	Förädling	Tjänster	Primärproduktion	Förädling	Tjänster
Glesbebyggd landsbygd	16,3	23,2	58,8	15,4	21,4	61,1
Egentlig landsbygd	12,9	30,7	55,1	12,3	28,5	57,6
Landsbygd nära städerna	5,3	33,2	60,0	4,9	29,3	64,1
Fastlandsfinland	3,9	24,7	70,3	3,7	22,2	72,8
Andel arbetsplatser inom branschen i landsbygdsområdena	75,6	31,8	21,8	85,6	31,7	21,8

¹⁾ Innefattar inte gruppen näringsgrenen okänd. Källa: Statistikcentralens indikatorjämsn för landsbygden.

Strukturutvecklingen inom jordbruket

	2010	2011	2012	2013	Bedömning av utvecklingen 2014—2015
Antalet gårdar som fått stöd (st.)	62 003	60 824	58 527	57 220	sjunker
Genomsnittlig åkerareal (ha)	37,7	38,5	39,9	40,9	ökar
Jordbrukarnas medelålder ¹⁾	50,6	50,9	50,7	50,6	oförändrad

¹⁾ Källa: Tike. Grunderna för beräkning 2013 avviker från tidigare år.

Utifrån den ekonomiska situationen och sysselsättningsgradens utveckling i samhället hotar sysselsättningsgraden och antalet arbetsplatser i landsbygdsområdena att sjunka under de närmaste åren. Med programmets åtgärder strävar man efter att bromsa upp nedgången och rentav hålla sysselsättningsgraden på samma nivå som 2009—2011. Antalet arbetsplatser beräknas fortfarande minska inom primärproduktionen, men i och med att storleken på gårdsbruksenheter växer blir det antagligen vanligare att avlöna utomstående arbetskraft i framtiden. Under programperioden 2014—2020 beräknas antalet arbetsplatser inom förädlingen öka till följd av programmets åtgärder. Det förväntas att servicesektorn utvecklas under perioden 2014—2020. Nya sätt och metoder att producera tjänster är ett av målen inom landsbygdsprogrammet.

Antalet gårdsbruksenheter som fått jordbruksstöd har minskat under 2000-talet med i genomsnitt 2,1 % på ett år (57 220 gårdsbruksenheter 2013). Den genomsnittliga åkerarealen har ökat (28,0

ha år 2000, 40,9 ha år 2013). På motsvarande sätt ökar också storleken på produktionsenheterna inom husdjursskötseln och ny teknik tas i bruk inom produktionen. Minskningen av antalet gårdsbruksenheter och ökningen av åkerarealen beräknas fortsätta på samma nivå som under de senaste åren. Antalet anställda inom jordbruket har minskat. I slutet av år 2013 fanns det 70 448 jordbrukare som var försäkrade enligt LFöPL, vilket är ungefär en tredjedel färre än år 2000.

Strukturstöden främjar struktur- och produktionsutvecklingen samt förbättrar jordbrukets konkurrenskraft. Syftet med startstöden är att förbättra lantbruksföretagarnas åldersstruktur och trygga kontinuiteten i produktionen. Strukturstödet styrs till familj jordbruk och till sammanslutningar som driver familj jordbruk. De disponibla medlen riktas till verksamhet som är av central betydelse med tanke på näringens kontinuitet och förbättrandet av lönsamheten inom produktionen. Stöd beviljas i huvudsak för produktionsbyggnadsinvesteringar på gårdarna samt för fastighetsförvärv och inventarieanskaffningar i anslutning till startstödet för unga jordbrukare. Dessutom stöds t.ex. täckdikning samt investeringar för att främja arbetsmiljön, djurens välbefinnande och miljöns tillstånd.

Avsikten är att strukturstöden för programperioden 2014—2020 tas i bruk genast vid ingången av 2015. Samtidigt kommer de EU-delfinansierade investerings- och startbidrag som tidigare finansierats ur Gårdsbrukets utvecklingsfond (Makera), att överföras till att finansieras med anslag i statsbudgeten (mom. 30.10.40). De investeringsbidrag som i sin helhet finansieras nationellt beviljas och betalas fortfarande ur Makera. Jordbruksinvesteringar och etablering av jordbruk finansieras också i form av räntestöd (mom. 30.10.41).

Genom systemet med avträdelsestöd (mom. 30.10.42) främjas ökningen av enhetsstorleken samt generationsväxlingar inom jordbruket och renhushållningen. Syftet är också att sänka lantbruksföretagarnas medelålder. Det system med avträdelsestöd som tillämpats 2014 fortsätter 2015—2018. Man bedömer att ungefär 15 200 personer lyfter förtidspension i slutet av 2015.

Syftet med ersättningar för djurens välbefinnande är att djurens välbefinnande ska förbättras och att en mer artspecifik skötsel av produktionsdjur främjas samt att jordbrukarna ska bli mera medvetna om de faktorer som påverkar djurens välbefinnande. Under 2014—2020 utvidgas åtgärden till att omfatta förutom svin- och nötgårdar också fjäderfä- och fårgårdar. Målet är att andelen gårdar som förbundet sig till systemet ska öka. Under perioden 2007—2014 hade 40 % av nötgårdarna och 48 % av svingårdarna ingått en förbindelse om djurens välbefinnande.

Rådgivningsorganisationerna stöder företagsamhet på landsbygden genom att affärs- och marknadskompetensen ökas och genom att produktiviteten och generationsväxlingar och andra ägarskiftet främjas. Rådgivningsorganisationerna deltar också med medel under moment 30.20.43 i genomförandet av det nya rådgivningssystemet inom landbygdsprogrammet för 2014—2020. Med statsunderstödet garanteras ett rådgivningsutbud som är täckande både regionalt och innehållsmässigt.

4H-verksamheten främjar de praktiska färdigheterna och den egna aktiviteten bland unga bl.a. via kurser, praktik, sysselsättning, arbetslivsfärdigheter och företagsamhet. Organisationen förverkligar för sin del målen för samhällsgarantin för unga i och med att den sysselsätter ett stort antal unga på marknadsvillkor. Dessutom stärker 4H-verksamheten växelverkan mellan landsbygden och städerna.

Med nationella medel från totospel främjas hästhushållningen, i synnerhet den inhemska hästuppfödningen.

Utvecklingen enligt stödform i fråga om det strukturstöd till jordbruket som beviljas ur Gårdsbrukets utvecklingsfond och budgeten åren 2013—2015 (mn euro)

	2013 bokslut	2014 uppskattning	2015 uppskattning
GÅRDSBRUKETS UTVECKLINGSFOND			
Disponibla medel sammanlagt	196,76	156,65	97,00
— egna inkomster (bl.a. amorteringar och räntor)	40,63	36,40	34,10
— återtagande av lån och bidrag	0,13	1,00	0,50
— inkomster från EU + diverse inkomster	27,28	28,90	15,60
— belopp som överförs från föregående år	128,16	90,15	46,70
— övriga inkomster	0,56	0,20	0,10
— överföring från budgeten	-	-	-
LÅN, sammanlagt			
Ur Gårdsbrukets utvecklingsfond (statliga lån)	2,09	2,50	2,50
Räntestödslån sammanlagt (mom. 30.10.41) ¹⁾	209,18 ²⁾	250,00	250,00
BIDRAG (ur Gårdsbrukets utvecklingsfond)	95,10	95,50	25,50
RÄNTESTÖD FÖR RÄNTESTÖDSLÅN (mom. 30.10.41)			
	11,25	31,40	32,80

¹⁾ I budgetpropositionerna för 2013 och 2014 hade momentet numret 30.20.49.

²⁾ Bundet belopp för 2013.

Det föreslås att det inte görs någon överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond ur budgeten för 2015. De föreslagna bidragen, bevilningsfullmakten för räntestödslån och Gårdsbrukets utvecklingsfonds disponibla medel för 2015 beräknas räcka för strukturstödet till jordbruket.

40. Start- och investeringsbidrag till jordbruket (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 22 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansiering och statlig medfinansiering ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för startbidrag till unga jordbrukare och investeringsbidrag till jordbruket enligt programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland under programperioden 2014—2020

2) till betalning av åtaganden som föranleds av förbindelser som ingåtts under programperioden 2014—2020 samt till betalning av Finlands åtaganden enligt artikel 52 (kontroll av överensstämmelse) och artiklarna 54 och 56 (gemensamma bestämmelser och särskilda bestämmelser för EJFLU om oegentligheter) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

De startbidrag till unga jordbrukare och investeringsbidrag till jordbruket som hänförs till programperioden 2014—2020 får under 2015 beviljas så att de föranleder utgifter på sammanlagt högst 66 000 000 euro som betalas av anslagen för år 2016 och senare år.

Förklaring: Startstöden till unga jordbrukare och investeringsstöden till jordbruket enligt EU:s programperiod 2014—2020 tas i bruk 2015. Stöd betalas förutom som delfinansierade bidrag som beviljas under momentet dessutom som nationella bidrag och statsborgen samt räntestöd som beviljas ur Gårdsbrukets utvecklingsfond (moment 30.10.41). Genom bidragen förbättras jordbrukets produktivitet och konkurrenskraft, minskar den ekonomiska risken i samband med etablering av jordbruk samt tryggas en fortsatt jordbruksproduktion.

Bidragsbesluten uppgår till sammanlagt 88 000 000 euro. Av detta belopp beräknas startbidragen uppgå till 16 000 000 euro och investeringsbidragen till 72 000 000 euro. Utbetalningen av bidragen sker under fyra år. År 2015 behövs det uppskattningsvis sammanlagt 22 000 000 euro, varav EU:s medfinansiering är 9 240 000 euro (42 %) och den nationella medfinansieringen 12 760 000 euro.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (mn euro)

	2015	2016	2017	2018	2019—	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Förbindelser år 2015	22,0	35,2	22,0	8,8	-	88,0

De ekonomiska ramarna och den beräknade användningen av anslaget under moment 30.10.40 (mn euro)

Åtgärd	De ekonomiska ramarna programperioden 2014—2020			Anslag 2014—2015	
	EU	Staten	Offentlig finansiering sammanlagt	budgeterat 2014	budgetprop. 2015
Start- och investeringsbidrag	170,9	236,1	407,0	-	22,0

Under programperioden 2007—2013 har startstöden till unga jordbrukare och investeringsstöden till jordbruket finansierats ur Gårdsbrukets utvecklingsfond

2015 budget 22 000 000

41. (30.20.49) Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 32 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser till kreditinstitut för räntestödslån enligt lagen om strukturstöd till jordbruket (1476/2007), lagen om finansiering av landsbygdsnäringsar (329/1999), lagen om strukturstöd för renhushållning och naturnäringsar (986/2011), lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringsar (45/2000), landsbygdsnäringslagen (1295/1990) och lagen om gårdsbruksenheter (188/1977).

Fullmakt

År 2015 får räntestöd godkännas i fråga om ett lånekapital på högst 250 000 000 euro. Om en del av bevilningsfullmakten för 2014 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2015.

Förklaring: För räntestödslån som beviljas med stöd av lagen om strukturstöd till jordbruket är räntestödet i fråga om lån som beviljats 2013 och därefter högst 3 procentenheter av lånets räntesats och i fråga om lån som beviljats tidigare högst 4 procentenheter. För lån som 1996—2012 beviljats med stöd av den tidigare finansieringslagstiftningen är räntestödet högst 4 eller 5 procentenheter beroende på tidpunkten för beviljande av lånet. För lån som före 1996 beviljats enligt landsbygdsnäringslagen betalas till kreditinstitutet i räntestöd 50 % av den totala ränta som kreditinstitutet tar ut. Beloppet av räntegottgörelse för lån enligt lagen om gårdsbruksenheter varierar beroende på tidpunkten för beviljande av lånet och låneslaget. De beviljade räntestödslånen uppgick till sammanlagt ca 1,50 miljarder euro vid utgången av år 2013. Vid dimensioneringen av anslaget har det antagits att det genomsnittliga räntestödet 2015 är 2,6 procentenheter.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (mn euro)

	2015	2016	2017	2018	2019—	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Räntestödslån som beviljats före år 2015	31,3	49,1	36,9	31,4	162,9	311,6
Räntestödslån som beviljas år 2015	1,5	5,1	6,4	5,9	48,7	67,6
Utgifter sammanlagt	32,8	54,2	43,3	37,3	211,6	379,2

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Regeringens beslut om utgiftsbesparing	-4 000
Nivåförändring	5 400
Sammanlagt	1 400

2015 budget	32 800 000
2014 budget	31 400 000
2013 bokslut	11 251 114

42. (30.20.45) Avträdelsetöd och avträdelsepension (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 76 630 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av ersättningar enligt lagen om avträdelsepension (16/1974)
- 2) till betalning av avträdelsetöd och skötselkostnader enligt lagen om avträdelsetöd för lantbruksföretagare (1293/1994) och lagen om stöd för upphörande med att bedriva jordbruk (612/2006)
- 3) till betalning av Finlands åtaganden enligt artikel 31 (kontroll av överensstämmelse) och artikel 33 (särskilda bestämmelser för EJFLU) i rådets förordning (EG) nr 1290/2005, artikel 30 (rätt till bidrag) och artikel 39 (finansiella korrigeringar) i rådets förordning (EG) nr 1260/1999 samt

artikel 24 (reduktion, suspension och upphävande av stöd) i rådets förordning (EEG) nr 2082/1993, vilka i sin helhet finansieras nationellt inom ramen för 1995—1999 års system med avträdelsestöd och program för skogliga åtgärder inom jordbruket.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om stöd för upphörande med att bedriva jordbruk, så att det system med avträdelsestöd som är i kraft 2014 kan fortsätta till utgången av 2018.

Genom avträdelsestödet främjas en förstoring av enhetsstorleken samt generationsväxlingar inom jordbruket och renhushållningen. Syftet är också att sänka lantbruksföretagarnas medelålder.

År 2015 betalas utgifter för de fem helt och hållet nationellt finansierade systemen med avträdelsestöd för lantbruksföretagare (perioderna 2000—2002, 2003—2006, 2007—2010, 2011—2014 och 2015—2018) och för systemet med avträdelsepension och avträdelseersättning från tidigare år, inklusive kostnaderna för förvaltningen av avtalen. Systemet med avträdelsestöd beräknas år 2015 omfatta ungefär 230 avträdare.

Med anslaget under momentet kan även betalas åtaganden enligt gemenskapslagstiftningen som föranleds av 1995—1999 års systemet med avträdelsestöd och program för skogliga åtgärder inom jordbruket och som helt och hållet finansieras nationellt. Dessa beräknas uppgå till endast små belopp. Utgifterna för dessa stödsystem har betalats som en del av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02.

Utfall av avträdelsestöden och avträdelsepensionerna år 2015

Stödform	Antal som omfattas av systemet under dess giltighetstid		Pensioner som utbetalas i slutet av år 2015, uppskattning st.	Genomsnittlig ersättning år 2015, uppskattning euro/månad
	Gårdar	Avträdare		
Avträdelsepension			11 281	240
Avträdelsestöd 1995—1999	6 167	9 132	-	-
Avträdelsestöd 2000—2002	1 844	2 947	44	914
Avträdelsestöd 2003—2006	3 389	5 794	371	952
Avträdelsestöd 2007—2010	2 484	4 323	1 247	842
Avträdelsestöd 2011—2014	1 733	2 438	2 019	1 039
Avträdelsestöd 2015—2018 ¹⁾	152	228	224	1 090
Sammanlagt	15 769	24 862	15 186	

¹⁾ Uppskattning av situationen i slutet av 2015

Åren 2014 och 2015 beräknas användningen av anslaget fördela sig på följande sätt (miljoner euro)

	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Avträdelsepensioner	37,49	34,95
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, åren 1995—1999 ¹⁾	0,23	-

Åren 2014 och 2015 beräknas användningen av anslaget fördela sig på följande sätt (miljoner euro)

	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, åren 2000—2002	1,37	0,74
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, åren 2003—2006	11,23	6,32
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, åren 2007—2010	17,96	14,55
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, åren 2011—2014	18,33	25,29
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, åren 2015—2018	-	1,47
Förvaltningskostnader ²⁾	2,11	1,80
Sammanlagt	88,72	85,12³⁾

¹⁾ Inbegriper EU:s andel på 0,08 miljoner euro år 2014.

²⁾ Grunderna för förvaltningskostnaderna gäller åren 2011—2014. Nivån på förvaltningskostnaderna beror i fortsättningen på det nya programmet.

³⁾ Av utgifterna 2015 beräknas 8,49 miljoner euro bli finansierat genom ett anslag som överförs från föregående år, vilket medför att 76,63 miljoner euro budgeteras år 2015.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Regeringens beslut om utgiftsbesparing	-3 000
Nivåförändring	-4 760
Sammanlagt	-7 760

2015 budget	76 630 000
2014 budget	84 390 000
2013 bokslut	97 084 000

43. (30.20.43, delvis) Ersättningar för djurens välbefinnande (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 64 933 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansiering och statlig medfinansiering ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för ersättningar för djurens välbefinnande enligt programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland under programperioden 2014—2020

2) till betalning av åtaganden som föranleds av förbindelser som ingåtts under EU:s tidigare programperioder och som ingås under programperioden 2014—2020 samt till betalning av Finlands åtaganden enligt artikel 52 (kontroll av överensstämmelse) och artiklarna 54 och 56 (gemensamma bestämmelser och särskilda bestämmelser för EJFLU om oegentligheter) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 samt enligt tidigare programperioders motsvarande rättsakter.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag som gäller programbaserade stöd till jordbrukare. Anslagsbehovet uppskattas till sammanlagt 64 933 000 euro.

Syftet med ersättningar för djurens välbefinnande är att djurens välbefinnande ska förbättras. Avsikten är att främja en mer artspecifik skötsel av produktionsdjuren och att öka jordbrukarnas medvetenhet om de faktorer som inverkar på djurens välbefinnande. En förbindelse om djurens välbefinnande kan ingås i fråga om nötkreatur, svin, får, getter och fjäderfå. I förbindelser om djurens välbefinnande förbinder sig jordbrukaren att iaktta villkoren för åtgärderna i fråga om de djurarter som jordbrukaren valt.

Ersättningarna för djurens välbefinnande ingår i programmet för utveckling av Fastlandsfinland 2014—2020. Genom ersättningarna för djurens välbefinnande främjas i första hand prioriteringsområde 3 (främjande av organiseringen av en livsmedelskedja, inklusive förädling och saluföring av jordbruksprodukter, djurens välbefinnande och riskhanteringen inom jordbruket).

Med anledning av att reformen av den gemensamma jordbrukspolitik (CAP2020) har fördröjts förlängdes år 2014 de förbindelser enligt perioden 2007—2013 som var i kraft i slutet av 2013 med ett år. År 2013 hade ca 6 200 husdjursproducenter förbundet sig till systemet för främjande av djurens välbefinnande (40 % av nötkreatursgårdarna och 48 % av svingårdarna).

Från och med år 2015 upphör alla gällande förbindelser och stödsystemet anpassas till reglerna för programperioden 2014—2020. Förbindelsen gäller 1 år, men den kan förlängas varje år.

EU:s medfinansiering under programperioden 2014—2020 är 42 %.

Den beräknade fördelningen av anslagen för ersättningarna för djurens välbefinnande 2015 (euro)

Sammanlagt, varav	64 933 000
— EU:s andel	27 272 000
— statens andel	37 661 000

De utbetalningar som föranleds av förbindelser som ingåtts under moment 30.20.43 enligt programmet under EU:s programperiod 2007—2013 kan göras helt med nationella medel, om stödtagaren har laglig rätt till stödet.

De ekonomiska ramarna och den beräknade användningen av anslaget under moment 30.10.43 (mn euro)

Åtgärd	De ekonomiska ramarna programperioden 2014—2020			Anslag	
	EU	Staten	Offentlig finansiering sammanlagt	budgeterat 2014	budgetprop. 2015
Ersättningar för djurens välbefinnande	192,360	265,640	458,000	52,300	64,933

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	12 633
Sammanlagt	12 633

2015 budget	64 933 000
2014 budget	52 300 000
2013 bokslut	56 286 000

50. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 168 000 euro.

Anslaget får enligt statsrådets förordning om statsunderstöd till rådgivningsorganisationer för landsbygden (244/2002) användas som allmänt understöd till betalning av statsbidrag som beviljas för rådgivning och forskning, i främsta hand till registrerade föreningar och övriga sammanlutningar som bedriver riksomfattande rådgivning. Vid särskild ansökan får anslaget även beviljas i form av specialunderstöd.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med statsbidraget garanteras ett rådgivningsutbud som håller hög kvalitet och som är täckande både regionalt och innehållsmässigt. Detta skapar för sin del förutsättningar för bedrivande av jordbruksproduktion i hela Finland. De statsbidragstagande rådgivningsorganisationernas effektivitet mäts bl.a. i antalet kunder. Organisationernas tjänster når årligen ca 40 % av gårdsbruksenheterna.

Preliminära mål för användningen av statsbidraget när det gäller främjande av näringarna på landsbygden:

1. Jordbruksproduktionens lönsamhet och konkurrenskraft

— Förutsättningarna för ett lönsamt jordbruk förbättras genom att resurserna för rådgivning inriktas på kompetensen inom företagsekonomi och företagande samt på minskning av enhetskostnaderna. Särskild vikt läggs vid ledningen av företag, verksamhetens kontinuitet (ägarbyten och investeringar). Ett särskilt prioriteringsområde för rådgivningen är att öka marknadskompetensen i jordbruksföretagen så att lönsamheten i jordbruket kan förbättras också på marknadsvillkor.

2. Miljö

— Näringsbelastningen från jordbruksproduktionen och jordbrukets utsläpp av växthusgaser minskar.

3. Matpolitik

— Råvaror av hög kvalitet som den inhemska livsmedelskedjan behöver och produkter som motsvarar konsumenternas förväntningar produceras samt produktionssystemen säkerställs.

— Andelen ekologisk och närproducerad mat ökar.

I resultatavtalet kommer man närmare överens om vilka mål för 2015 som är förknippade med anslagsanvändningen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (riksdagen)	-900
Sammanlagt	-900

2015 budget	6 168 000
2014 budget	7 068 000
2013 bokslut	6 978 000

51. (30.40.43) *Främjande av renskötelsen* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 764 000 euro.

Anslaget får användas för följande bidrag till Renbeteslagsföreningen i enlighet med renskötse-lagen (848/1990):

- 1) statsbidrag för byggande och underhåll av rengärden vid riksgränserna
- 2) stöd för rådgivnings- och utvecklingsarbete som syftar till att främja renskötelsen.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: De statliga skyldigheterna i anslutning till rengärden vid riksgränserna baserar sig på rengärdesavtal som ingåtts mellan staterna, och innefattar åtgärder för att bygga och underhålla rengärden vid Finlands gräns till Norge respektive Ryssland.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Byggande och underhåll av rengärden vid riksgränserna i enlighet med rengärdes-avtalen	840 000
Stödjande av rådgivningsarbetet	871 000
Försöksverksamhet inom renskötelsen	53 000
Sammanlagt	1 764 000

2015 budget	1 764 000
2014 budget	1 764 000
2013 bokslut	1 764 000

54. *Främjande av hästhushållningen med medel som inflyter som statlig andel vid totospel* (re-servationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 912 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd som ska erläggas av den andel som avses i 18 § i lotterilagen (1047/2001), till utgifter enligt lagen om användning av avkastningen av totospel för främjande av hästuppfödning och hästsport (1055/2001)

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Det beräknas att statens andel vid totospel uppgår till 1 080 000 euro. Motsva-rande inkomst har antecknats under moment 12.30.20. Då 168 000 euro av statens andel används till hästhushållningsforskning vid Naturresursinstitutet i enlighet med anslag som beviljas under moment 30.01.05, kvarstår av statens andel under detta moment 912 000 euro att användas till främjande av hästuppfödning och hästsport.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-40
Sammanlagt	-40

2015 budget	912 000
2014 budget	952 000
2013 bokslut	952 000

55. Statsbidrag för 4H-verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 820 000 euro.

Anslaget får enligt statsrådets förordning om statsunderstöd till rådgivningsorganisationer för landsbygden (244/2002) användas till stödjande av 4H-verksamheten.

Förklaring: 4H-verksamheten främjar landsbygdens livskraft och dragningskraft som boendemiljö genom att verksamheten erbjuder mångsidig hobby- och serviceverksamhet, sysselsätter unga och erbjuder dem möjligheter att prova på företagande i hembygden. En särskild utmaning är den ökande arbetslösheten bland unga. 4H-föreningarnas prioriteringar (färdigheter för arbetslivet och sysselsättning samt ungas företag) ger ett svar på dessa.

4H-organisationen är landets största ungdomsorganisation med sammanlagt 270 föreningar som får statsbidrag och vilkas verksamhet omspannar ca 90 % av kommunerna i Finland. Föreningarna har ca 70 000 medlemmar.

4H-föreningarna är arbetsgivare åt tusentals unga och tryggar därigenom för sin del serviceutbudet på landsbygden. De unga grundar också egna företag via 4H-verksamheten. Centrala teman i verksamheten är mat, skog, natur, miljö, husdjur, hantverk och internationalism.

I resultatavtalet kommer man närmare överens om vilka mål för 2015 som är förknippade med anslagsanvändningen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (riksdagen)	-400
Sammanlagt	-400

Anslaget under momentet har ombildats till ett tvåårigt reservationsanslag.

2015 budget	3 820 000
2014 budget	4 220 000
2013 bokslut	4 610 000

61. EU:s deltagande i utveckling av landsbygden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 70 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansieringen ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för projekt som verkställer programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland och det tekniska biståndet i anslutning därtill under EU:s programperiod 2007—2013

2) tillsammans med anslagen under medfinansieringsmoment 30.10.62 och som medfinansiering för EJFLU-projekt programperioden 2007—2013, till avlönande av personal motsvarande högst 65 årsverken, varav antalet personer som avlönas med tekniskt bistånd är högst 55 årsverken

3) till betalning av andra konsumtionsutgifter som är nödvändiga för finansieringen för programperioden 2007—2013.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

Om en del av de bevilningsfullmakter som gäller programperioden 2007—2013 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen år 2014 fattas år 2015.

Förklaring: Programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland genomförs i enlighet med strategin för utveckling av landsbygden i Finland 2007—2013. I strategin anges följande tre insatsområden för utveckling av landsbygden:

1. Bedrivande av jord- och skogsbruk i hela Finland på ett sätt som är ekonomiskt och ekologiskt hållbart samt etiskt godtagbart.
2. Diversifiering av landsbygdsnäringarna och förbättring av sysselsättningen på ett sätt som gynnar och utvecklar företagets konkurrenskraft, ny företagsamhet och bildandet av nätverk mellan företagarna.
3. Stärkande av den verksamhet som baserar sig på lokala initiativ i syfte att främja livskraften och livskvaliteten på landsbygden.

Insatsområdena främjas med medel under detta moment i form av företagsstöd samt i form av lokala, regionala, interregionala och nationella projekt samt även i form av internationella projekt mellan Leader-aktionsgrupperna.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (mn euro)

	2015	2016—	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Förbindelser som ingåtts före år 2015	70,500	-	70,500

Användningen av bevilningsfullmakten och anslaget (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden	Bevilningsfullmakt 2015	Använt anslag 2007—2013	Budgerat anslag 2014	Anslag 2015
Programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland (programperioden 2007—2013) ¹⁾ sammanlagt	436,320	-	257,328	86,200	70,500
— varav bredbandsprojekt	24,570	-	3,470	10,000	10,000
— varav tekniskt bistånd	22,455	-	13,789	4,300	4,300

¹⁾ Innehåller en del av axel 1, axel 3, en del av axel 4 och tekniskt bistånd.

Momentets anslag för tekniskt bistånd används också i fråga om moment 30.20.43 och 30.20.44 och i fråga om Gårdsbrukets utvecklingsfond till betalning av EJFLU:s medfinansiering för tekniskt bistånd under programperioden 2007—2013 i anslutning till genomförandet av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02 och den statliga medfinansieringen under moment 30.10.62. De sista betalningarna till stödtagarna i fråga om programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2007—2013 ska göras under 2015.

De poster som föranleds av återkrav antecknas under moment 12.30.99.

Motsvarande anslag och fullmakter i anslutning till programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland programperioden 2014—2020 finns under moment 30.10.64.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-15 700
Sammanlagt	-15 700
2015 budget	70 500 000
2014 budget	86 200 000
2013 bokslut	69 216 978

62. Statlig medfinansiering för den av EU delfinansierade utvecklingen av landsbygden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 73 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statlig medfinansiering för projekt för genomförande av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland, som finansieras med medel ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdens utveckling (EJFLU) under EU:s programperiod 2007—2013, samt för tekniskt bistånd som hänför sig till genomförandet av programmet

2) tillsammans med EJFLU:s medfinansiering för programperioden 2007—2013 under moment 30.10.61 som statlig medfinansiering till avlöande av personal samt till betalning av andra nödvändiga konsumtionsutgifter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

Om en del av de bevilningsfullmakter som gäller programperioden 2007—2013 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen år 2014 fattas år 2015.

Förklaring: Målen för användningen av anslaget under momentet anges i förklaringsdelen under moment 30.10.61.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (mn euro)

	2015	2016—	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Förbindelser som ingåtts före år 2015	73,400	-	73,400

Användningen av bevilningsfullmakten och anslaget (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden	Bevilnings- fullmakt 2015	Använt anslag 2007—2013	Budgeterat anslag 2014	Anslag 2015
Programmet för utveckling av landsbygden i Fastlands- finland (programperioden 2007—2013) ¹⁾ sammanlagt	422,125	-	261,143	80,900	73,400
— varav tekniskt bistånd	27,445	-	16,851	5,300	5,300
Programkorrigeringar	-	-	1,725	-	-
Alla sammanlagt	422,125	-	262,868	80,900	73,400

¹⁾ Innehåller en del av axel 1, axel 3, en del av axel 4 och tekniskt bistånd.

Momentets anslag för tekniskt bistånd används också i fråga om moment 30.20.43 och 30.20.44 och i fråga om Gårdsbrukets utvecklingsfond till betalning av statens medfinansiering för tekniskt bistånd under programperioden 2007—2013 i anslutning till genomförandet av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland.

De poster som föranleds av återkrav antecknas under moment 12.30.99.

Motsvarande anslag och fullmakter i anslutning till programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland programperioden 2014—2020 finns under moment 30.10.64.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-7 500
Sammanlagt	-7 500

2015 budget	73 400 000
2014 budget	80 900 000
2013 bokslut	66 514 711

64. EU-medfinansiering och statlig medfinansiering för den regionala och lokala landsbygdsutvecklingen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 55 120 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansiering och statlig medfinansiering ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för projekt som verkställer programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland och det tekniska biståndet i anslutning därtill under programperioden 2014—2020

2) till avlönande av sådan personal motsvarande sammanlagt högst 164 årsverken som behövs för genomförande av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland programperioden 2014—2020 samt till betalning av andra nödvändiga konsumtionsutgifter

3) till betalning av åtaganden som föranleds av förbindelser som ingåtts under EU:s tidigare programperioder och som ingår under programperioden 2014—2020 samt till betalning av Finlands åtaganden enligt artikel 52 (kontroll av överensstämmelse) och artiklarna 54 och 56 (gemensamma bestämmelser och särskilda bestämmelser för EJFLU om oegentligheter) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 samt enligt tidigare programperioders motsvarande rättsakter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

År 2015 får beslut om beviljande som hänför sig till programperioden 2014—2020 fattas för 176 900 000 euro. Om en del av de beviljningsfullmakter för 2014 som gäller programperioden 2014—2020 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2015.

Förklaring: Med medel under detta moment finansieras under programperioden 2014—2020 sådana åtgärder enligt programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland som hänför sig till utveckling av företagsverksamheten, servicen, byarna och samarbetet på landsbygden, till utbildning och informationsförmedling på landsbygden samt till lokal utveckling genom Leader-verksamhet. Genom dessa åtgärder främjas alla de prioriteringsområden för utveckling av landsbygden som nämns i motiveringen till huvudtiteln.

Finansieringen genomförs i form av företagsstöd samt i form av lokala, regionala, interregionala, riksomfattande och internationella projekt. Det tekniska biståndet stöder genomförandet av hela programmet. De årsverken som behövs för att genomföra programmet motsvarar utöver det tekniska biståndet det maximala antalet anställda årligen inom projekt som hör till statsförvaltningens s.k. egna produktion. Tekniskt bistånd används för avlönande av personal motsvarande 879 årsverken under åren 2014—2023 för genomförande av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland under programperioden 2014—2020.

Den beräknade fördelningen av anslagen och bevilningsfullmakterna (euro)

	Anslag	Fullmakt
Sammanlagt, varav	55 120 000	176 900 000
— EU:s andel	24 973 000	76 617 000
— statens andel	30 147 000	100 283 000

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (mn euro)

	2015	2016	2017	2018	2019—	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Förbindelser som ingåtts före år 2015						
2015	37,106	31,811	21,280	12,532	-	102,729
Förbindelser år 2015	18,014	37,939	44,225	44,225	32,497	176,900
Sammanlagt	55,120	69,750	65,505	56,757	32,497	279,629

Användningen av bevilningsfullmakten och anslaget (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under program- perioden	Budgeterad fullmakt under program- perioden	Bevilnings- fullmakt 2015	Använt anslag 2014—2020	Budgeterat anslag 2014	Anslag 2015
Programmet för utveckling av landsbygden i Fastlands- finland (programperioden 2014—2020) sammanlagt	917,000	105,900	176,900	-	17,700	55,020
— varav Leader	-	30,000	-	-	1,500	-
— varav tekniskt bistånd	70,000	10,000	20,000	-	3,200	4,200
Programkorrigeringar	-	-	-	-	0,100	0,100
Alla sammanlagt	917,000	105,900	176,900	-	17,800	55,120

Momenten 30.10.40, 30.10.43, 30.20.43 och 30.20.44 utgör även en del av programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020. Fullmakten och anslaget för tekniskt bistånd i anslutning till genomförandet av programmet finns under detta moment.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02. Motsvarande anslag och fullmakter i anslutning till programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland programperioden 2007—2013 finns under momenten 30.10.61 och 30.10.62.

De poster som föranleds av återkrav antecknas under moment 12.30.99.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	37 320
Sammanlagt	37 320

2015 budget	55 120 000
2014 budget	17 800 000

20. (30.20, delvis, 01, delvis och 30) Jordbruk och livsmedelsekonomi

Förklaring:

Omvärlden

Det har blivit svårare att förutse jordbrukets ekonomiska omvärld till följd av att priserna på produkter och insatsvaror har varierat mera än tidigare. De senaste åren har priserna på insatsvaror stigit snabbare än priserna på produkterna, vilket har försämrat produktionens lönsamhet i synnerhet inom husdjursskötseln. På grund av konkurrenssituationen har gårdarna begränsade möjligheter att förbättra lönsamheten på marknadsvillkor. Hur försäljningsinkomsterna av jordbruksprodukter och priserna på insatsvaror utvecklas kan inte just påverkas med åtgärder från statsmaktens sida. Jordbruksproduktionens lönsamhet påverkas inte bara av försäljningsinkomsterna och kostnaderna utan på ett centralt sätt också av EU-stöden och de nationella stöden för jordbruket. Deras andel av jordbrukets och trädgårdsodlingens totala intäkter är ca 37 %. Alla betydande stödsystem kommer att revideras år 2015. Stödhelheten har byggts upp så att den är så balanserad som möjligt med tanke på de olika produktionsinriktningarna och områdena. Stödsystemens innehåll är nu i huvudsak klart för de närmaste åren, vilket underlättar jordbrukarnas planering av produktionen.

På gårdsnivå beräknar man att jordbrukets lönsamhet förbättras något år 2013 jämfört med de föregående åren. På bokföringsgårdar uppnåddes i medeltal 50 % av lönsamhetsmålen (46—48 % åren 2010—2012). Produktionens lönsamhet varierar beroende på produktionsinriktning och mellan gårdarna. I regel förbättras lönsamheten när gården ökar i storlek. Även variationer i väderleksförhållandena påverkar direkt de ekonomiska resultaten och produktionsmängderna inom jordbruket. För hela branschen blev den förväntade företagareinkomsten för 2013 enligt jordbrukets och trädgårdsodlingens total kalkyl något mindre än år 2012.

År 2013 stannade jordbruksproduktionen på ungefär samma nivå som de föregående åren, trots att antalet gårdar fortsatte att minska. Jordbrukets struktur- och produktivitet utveckling har granskats i kapitel 30.10. Sammanlagt 2,26 miljoner ha åkerareal är i jordbruksanvändning, varav livsmedel, energi och foder produceras på 1,98 miljoner ha. Trädorna och gröngödslingsvallarna omfattade 0,28 miljoner ha. Produktionsmängderna när det gäller de viktigaste produkterna motsvarade i det närmaste den inhemska konsumtionen med undantag för produktionen av nötkött och färskött samt råg och proteingrödor.

Näringsutsläppen från jordbruket i marken, vattendragen och luften minskar tack vare ökad miljömedvetenhet och miljökompetens, ändrade konsumtionsvanor och nya, preciserade produktionsmetoder. I enlighet med utsläpps begränsningarna i den nationella energi- och klimatstrategin kommer produktionen och användningen av jordbruksbaserade energikällor att öka de närmaste åren.

De viktigaste åtgärderna och metoderna för att uppnå de samhälleliga effektmålen

För att de samhälleliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln ska uppnås stöds jordbruket och trädgårdsodlingen i Finland genom stödformer inom ramen för EU:s gemensamma jordbrukspolitik och dessutom genom nationella stödsystem.

Utgifterna för stöd till jordbrukarna och deras EU-andel åren 2013—2015 (mn euro)

	2013 utbetalt stöd	2014 budgeterat	2015 budget- prop.
Ersättningar för djurens välbefinnande (år 2015 mom. 30.10.43, tidigare 30.20.43)	42,9	52,3	64,9
— statens andel	30,9	30,3	37,6
— EU:s andel	12,0	22,0	27,3
Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (mom. 30.20.40)	504,9	498,8	322,9
EU-inkomststöd (mom. 30.20.41) ¹⁾	519,3	524,0	525,0
Miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning och icke-produktiva investeringar sammanlagt (mom. 30.20.43, delvis)	279,8	315,9	338,3
— statens andel	194,3	200,0	196,0
— EU:s andel	85,5	115,9	142,3
Kompensationsbidrag sammanlagt (mom. 30.20.44)	420,2	422,7	551,9
— statens andel	302,5	265,3	454,8
— EU:s andel	117,7	157,4	97,1
Jordbrukarstöd sammanlagt	1 767,1	1 813,7	1 803,0
— statens andel	1 032,6	994,4	1 011,3
— EU:s andel	734,5	819,3	791,7
— EU:s andel, %	41,6	45,2	43,9

¹⁾ Inbegriper inte sådana EU-marknadsstöd som inte är jordbrukarstöd.

Jordbrukets och livsmedelsekonomins konkurrenskraft i finländska förhållanden baserar sig i framtiden också allt mera på ett gediget kunnande hos alla aktörer inom livsmedelskedjan och på utvecklandet av nya innovationer (såsom nya produkter, inklusive bioenergi, nya produktionsteknologier, nya miljövänligare produktionssätt) och på ett snabbt ibruktage av dem.

Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde finns det två fonder som inte ingår i budgeten. Gårdsbrukets utvecklingsfond (Makera) och Interventionsfonden för jordbruket (Mira). Gårdsbrukets utvecklingsfond har granskats i kapitel 30.10. Med en överföring från moment 30.20.60 (överföring till Interventionsfonden) täcks närmast de utgifter för interventionslagringen som staten ska svara för.

Enligt statsrådets redogörelse om livsmedelspolitik ska lönsamheten och konkurrenskraften hos hela den finländska livsmedelskedjan säkras i den nya verksamhetsmiljö som klimatförändringen och den globala konkurrensen för med sig. Av medel under moment 30.20.46 beviljas stöd för EU-finansierade åtgärder för utvecklande av livsmedelskedjan, t.ex. frukt- och grönsaksorganisationernas åtgärdsprogram. Av medel under moment 30.20.47 beviljas helt och hållet nationellt finansierat stöd för åtgärder som bl.a. syftar till att stärka konsumenternas förtroende, höja uppskattningen för mat och matkultur, säkerställa livsmedelproducenternas kompetens, främja hälsosamma matvanor samt skapa ett säkert spårbarhets- och ansvarssystem för den finländska livsmedelskedjan. Likaså stöds de åtgärder som ingår i regeringens utvecklingsprogram som gäller den ekologiska branschen och närproducerad mat samt uppnåendet av de mål som i form av statsrådets principbeslut satts upp för sektorn för ekologisk och närproducerad mat för perioden fram till 2020.

Nyckeltal

	2011	2012	2013 uppskattning	2014—2015 mål
1. Åtgärder för att trygga jordbrukets lönsamhet				
— Företagarinkomst från jordbruket (på total nivå) mn euro ¹⁾	813	755	733	stiger
— Företagarinkomst på bokföringsgårdar euro/gård	20 800	21 900	22 000	stiger
— Lönsamhetskoefficient ²⁾				
— goda gårdar ³⁾	0,84	0,83	0,88	stiger
— medelvärde, gårdar	0,48	0,46	0,50	stiger
— svaga gårdar	-0,05	-0,06	-0,17	stiger
2. Jordbruksproduktion				
— Självförsörjning, %				
— mjölk, vätska	96	93	94	motsvarar efterfrågan
— nötkött	83	79	82	oförändrad
— svinkött	103	99	100	motsvarar efterfrågan
— fjäderfäkött	103	105	105	motsvarar efterfrågan
— ägg	116	111	115	motsvarar efterfrågan
— Odlingsareal för råg, ha	27 100	21 400	12 300	ökar
— Odlingsareal för foderspannmål (foderkorn/havre/blandsäd), ha	728 000	781 000	831 000	oförändrad
— Odlingsareal för proteingrödor, ha	23 600	19 600	23 100	ökar
3. Ekologisk och närproducerad mat				
— Åkerareal med ekologisk odling, %	8,1	8,7	9,0	ökar
— Antal ekologiska husdjursgårdar (st.)	643	759	814	stiger
— Antal producenter av ekologiska livsmedel (st.)	487	624	> 624	stiger
— Mikroföretag och små företag i livsmedelsbranschen				
— antal (st.)	2 764	2 722	> 2 797	stiger
— produktionens förädlingsvärde (mn euro) ⁴⁾	655,3	> 655,3	> 655,3	ökar
4. Minskning av miljöbelastningen				
— Kvävebalans på riksnivå, kg N/ha ⁵⁾	49,8	46,7	44,4	sjunker
— Fosforbalans på riksnivå, kg P/ha	3,8	3,7	3,7	sjunker

Nyckeltal

	2011	2012	2013 uppskattning	2014—2015 mål
— Utsläpp av växthusgaser från jordbrukssektorn, miljoner ton CO ₂ /ekv ⁶⁾	5,8	5,7	5,7	sjunker
— Utsläpp av växthusgaser från markanvändningen inom jordbruket, miljoner ton CO ₂ /ekv ⁷⁾	6,8	6,8	6,8	sjunker

¹⁾ Företagarinkomsten från jordbruket på totalnivå beskriver den ekonomiska ställningen hos samtliga gårdar (ca 57 000 gårdar 2012) och de övriga nyckeltalen under punkt 1 den ekonomiska ställningen hos bokföringsgårdarna (de ca 39 000 största gårdarna). Företagarinkomsten för 2013 är en förhandsuppgift

²⁾ Lönsamhetskoefficienten visar hur stor del av lönekravet för eget arbete och räntekravet på eget kapital som företagarinkomsten täcker. T.ex. målsättningen för lönekravet för eget arbete, som utarbetats utifrån MTT:s lönsamhetsuppgifter, var 14,1 euro år 2011, 14,5 euro år 2012 och 14,9 euro år 2013. Räntekravet för eget kapital var 5,3 % år 2011, 5,7 % år 2012 och 4,7 % år 2013. Lönsamhetskoefficienten för 2013 är en förhandsuppgift.

³⁾ Lönsamhetskoefficientens grupp goda gårdar har bildats av de årligen mest lönsamma gårdarna så att de bästa 10 procenten av det vägda gårds materialet har lämnats bort och så att den genomsnittliga lönsamhetskoefficienten har räknats ut för de därpå följande bästa 20 procenten av gårdarna. Gruppen svaga gårdar har bildats på samma sätt utgående från de minst lönsamma gårdarna.

⁴⁾ Uppgifter ur Statistikcentralens statistik om företags verksamhetsställen. Siffrorna fr.o.m. 2012 är uppskattningar.

⁵⁾ Kväve- och fosforbalansen beskriver skillnaden mellan de näringsmängder som kommer via de insatser som används på en åkerhektar och de näringsmängder som är bundna vid slutprodukten (sifferkälla MTT).

⁶⁾ Till utsläppen av växthusgaser från jordbrukssektorn räknas utsläpp av metan från husdjurens matsmältning och gödselhanteringen samt utsläpp av dikväveoxid från gödselhantering och odlingsjord (sifferkälla MTT). Siffrorna för 2013 är uppskattningar.

⁷⁾ Utsläpp av växthusgaser från markanvändningen inom jordbruket (markanvändning, förändringar i markanvändningen samt skogsbrukssektorn) är koldioxidutsläpp från jordbruksmark och icke odlad jordbruksmark samt från kalkning (sifferkälla MTT). Siffrorna för 2013 är uppskattningar.

Inom hanteringen av säkerhetsrisker ligger tyngdpunkten på att bekämpa sjukdomar som sprids mellan djur och människor (zoonoser) och på att utveckla krishanteringen. Det viktigaste i krishanteringen är bekämpningen av allvarliga sjukdomar som hotar människors hälsa. Målet är att säkerställa en god näringsmässig kvalitet på livsmedel. Det säkerställs att insatsvarorna för jordbruket och livsmedlen på marknaden är säkra och att informationen om dem inte vilseleder konsumenterna.

Genom samarbete mellan den offentliga och den privata sektorn skapas i den finländska livsmedelskedjan sådana säkerhets-, kvalitets- och spårbarhetssystem med vilka hanteringen av livsmedelssäkerhetsrisker och av aktörernas och konsumenternas ekonomiska risker säkerställs. Djurens välbefinnande främjas genom en revidering av lagstiftningen och effektiviserad tillsyn. Genom att vara förutseende och genom tillsynen förhindras det att nya allvarliga djursjukdomar och farliga växtskadegörare sprids till Finland. Åtgärderna mot förfalskningar, bedrägerier och grå ekonomi i livsmedelskedjan effektiviseras.

Den kontroll som täcker hela livsmedelskedjan och som hänför sig till livsmedlens säkerhet och kvalitet utvecklas på det sätt som EU:s rättsakter förutsätter. Kontrollen och forskningen riktas så att de stöder de samhälleliga effektmål som ställts upp i motiveringen till huvudtiteln.

Målet vid utvecklingen av myndighetsövervakningen är att säkerställa jämlik och enhetlig service i hela landet samt att förbättra effekten och omfattningen på basis av riskbedömning och med hjälp av egenkontroll. Publiceringen av uppgifter om livsmedelstillsynen utvecklas. Livsmedels-

säkerhetsverket (Evira, mom. 30.20.02) svarar för en enhetlig övervakning samt riskbedömning och riskhantering i hela livsmedelskedjan.

Nyckeltal för livsmedlens kvalitet och säkerhet

	2011 utfall	2012 utfall	2013 utfall	2014—2015 uppskattning
1. Djursjukdomar och växtskadegörare				
Djursjukdomar som är farliga eller lätt sprider sig, st.	inte alls	2	2	inte alls
Farliga växtskadegörare (nya bestående), st.	inte alls	1	inte alls	inte alls
2. Zoonoser				
Hos människor konstaterade sjukdomsfall som smittat via livsmedel				
— de vanligaste infektiösa agenserna, inhemska	1 831 st.	2 220 st.	1 839 st.	-3 %
— de allvarligaste infektiösa agenserna	72 st.	92 st.	161 st.	-3 %
Förekomst av salmonella				
— i djur inom livsmedelsproduktionen och i livsmedel, %	under 1	under 1	under 1	under 1
— i foder för djur inom livsmedelsproduktionen, %	inte alls	inte alls	under 0,5	inte alls
3. Övervakningens verkningsfullhet				
Problem som upptäckts vid övervakningen av främmande ämnen i animaliska livsmedel, %	under 0,5	under 0,5	under 0,5	under 0,5
Objekt som nått den bästa nivån vid OIVA-inspektionerna av lokalerna, %	-	-	82,4	85
Andel objekt som uppfyller kraven, %				
— kontroll av märkningen på livsmedel-förpackningar	95	95	-1)	över 97
— EU-inspektioner av produktionsdjur: märkning	61	52	54	över 63
— EU-inspektioner av produktionsdjur: välbefinnande	73	75	70	över 80
— utsädeshandeln	96	över 95	97	över 95
— gödsel-fabrikat	94	98	98	över 94
— växtskyddsmedlen	94	över 95	över 95	över 95
— den ekologiska livsmedelskedjan	95	över 95	96	över 95
— genmodifierade foder	98	98	100	över 85
— foder	99	99	99	99
4. Veterinärvård				
Veterinärhjälp i brådskande sjukdomsfall	under 12 h	under 12 h	under 12 h	under 12 h

¹⁾ På grund av ändringar i insamlingen av uppgifter finns det inga siffror tillgängliga.

Kapitlets rubrik har ändrats.

(01.) Omkostnader för Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (MTT) läggs ner den 1 januari 2015 och dess forsknings- och utvecklingsuppgifter överförs till det Naturresursinstitut som ska inrättas. När bortfallet av riksdagens tillägg av engångsnatur, 80 000 euro, dras av från

nettoanslaget på 32 268 000 euro i budgeten för 2014, kvarstår 32 188 000 euro för överföring till andra moment. MTT har verkställt de minskningar av antalet årsverken, sammanlagt 189 årsverken, som överenskommit i produktivhetsprogrammen för 2005—2015 vid utgången av 2014. Från MTT till Naturresursinstitutet överförs således sammanlagt 725 årsverken.

Avsikten är att det reservationsanslag som blivit oanvänt 2014 ska användas för motsvarande uppgifter vid Naturresursinstitutet.

Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Överföring av anslag och årsverken

	1 000 euro	Årsv.
Överförs till Naturresursinstitutet (överföring till moment 30.01.05)	-31 333	-725
Finansiellt instrument för strategisk forskning (överföring till moment 29.40.54)	-513	
Stärkande av den rättspolitiska forskningen (överföring till moment 29.40.50)	-57	
Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (överföring till moment 23.01.22)	-285	
Sammanlagt	-32 188	-725
2014 budget		32 268 000
2013 bokslut		31 754 000

02. (30.30.01) Livsmedelssäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 41 740 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till betalning av utgifter som föranleds av veterinärmedicinska skadenämndens verksamhet
- 2) till betalning av utgifter för de program för bekämpning av djur- och växtsjukdomar som ska genomföras med stöd som beviljas med stöd av Europaparlamentets och rådets förordning
- 3) till betalning av statsbidrag för utgifter för nätverket djurens välfärdscentral, högst 75 000 euro.

I fråga om det statsbidrag som betalas till nätverket djurens välfärdscentral budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Livsmedelssäkerhetsverket (Evisa) har till uppgift att övervaka och undersöka säkerheten hos och kvaliteten på livsmedel och jord- och skogsbrukets produktionsförnödenheter, djurens hälsa och välbefinnande samt växthälsa. Evisa säkerställer säkerheten och kvaliteten i fråga om livsmedel och primärproduktionsprodukter samt produktionskedjan för dem.

Evisas *strategiska mål* är:

- den höga nivån på livsmedelssäkerheten, djurens hälsa och växthälsan bevaras
- djurens välfärd ökar

- förutsättningarna för högkvalitativ matproduktion säkerställs och jordbrukets och livsmedelskonomins produktionskapacitet ökar
- jord- och skogsbruket samt livsmedelskonomin anpassar sig till klimatförändringen på ett hållbart sätt
- ansvarsfull verksamhet i livsmedelskedjan går att verifiera
- välfärden tryggas genom trygg och närande mat.

Evira stöder uppnåendet av de *samhälleliga effektmål för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde* som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

- leder, utvecklar och övervakar den riskhantering som myndigheterna på områdena för livsmedelssäkerhet, djurens hälsa och välfärd och växthälsa ansvarar för på det regionala och det lokala planet och genomför övervakning inom sitt eget ansvarsområde
- bygger upp system som tryggar livsmedelssäkerheten tillsammans med producenterna, livsmedelsindustrin och livsmedelshandeln
- utför analys och diagnostik som hänför sig till djursjukdomar och växtskadegörare samt livsmedelssäkerhet för påvisande och bekämpning av sjukdomar och för att öka livsmedelssäkerheten
- är referenslaboratorium inom sitt eget område
- bedriver vetenskaplig forskning, utför riskbedömningar samt företar uppföljningsundersökningar
- svarar för riskkommunikationen mellan myndigheterna och konsumenterna samt aktörerna inom livsmedelssektorn.

I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2015 ställer jord- och skogsbruksministeriet upp följande preliminära resultatmål för Evira:

Verksamhetens resultat

Funktionell effektivitet

I syfte att förbättra produktiviteten genomförs de projekt som det avtalats om i samband med analysen av kärnfunktionerna. Dessutom fortsätter utvecklandet av systemet för datainsamling om kommunernas livsmedelstillsyn (KUTI), datasystemet för tillsynsdata om djurens hälsa och välbefinnande (ELVI), datasystemet för laboratorier och tillsynsdata (ELMO), djurregistret och den elektroniska kommunikationen. Dessutom fortsätter genomförandet av zoonosstrategin och redogörelsen om livsmedelssäkerhet. Evira deltar i verksamheten vid Sammanslutningen för naturresurs- och miljöforskning (LYNET), som är ett samarbete mellan jord- och skogsbruksministeriets och miljöministeriets förvaltningsområden. Evira deltar i utvecklandet av regionalförvaltningen inom sitt uppgiftsområde.

I tabellen nedan anges kostnaderna, intäkterna och årsverkerna för Eviras hela verksamhet.

Kostnader, intäkter och årsverken för Livsmedelssäkerhetsverkets huvudfunktioner

2014 uppskattning	2013 utfall			2015 uppskattning					
	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	Årsv.
Livsmedelssäkerhet	25 723	11 484	313	24 133	11 340	310	23 978	12 506	310
— vetenskaplig forskning	1 315	462	19	669	190	11	665	210	11
— riskbedömning	1 069	119	14	1 190	167	16	1 182	184	16
— laboratorietjänster	4 879	309	57	4 623	239	57	4 593	264	57
— styrning av tillsynen	6 282	90	73	5 692	100	68	5 656	110	68
— verkställande av tillsyn	12 178	10 504	150	11 959	10 644	158	11 882	11 738	158
Djurens hälsa och välbefinnande	23 394	3 740	229	23 059	3 657	226	24 461	4 033	226
— vetenskaplig forskning	925	228	13	650	108	10	646	119	10
— riskbedömning	486	53	6	427	56	6	424	62	6
— laboratorietjänster	11 534	715	136	11 019	679	137	10 948	749	137
— styrning av tillsynen	7 536	39	65	7 109	37	63	8 614	41	63
— verkställande av tillsyn	2 913	2 705	9	3 854	2 777	10	3 829	3 062	10
Växtproduktionsförutsättningar och växt-hälsa	16 986	5 901	191	16 183	5 395	184	16 079	5 949	184
— vetenskaplig forskning	33	-	-	22	2	-	22	2	-
— riskbedömning	263	11	5	147	4	2	146	4	2
— laboratorietjänster	6 128	909	76	5 568	774	71	5 532	854	71
— styrning av tillsynen	4 998	50	60	4 861	57	60	4 830	63	60
— verkställande av tillsyn	5 564	4 931	50	5 585	4 558	51	5 549	5 026	51
Sammanlagt¹⁾	66 103	21 125	733	63 375	20 392	720	64 518	22 488	720

¹⁾ Årsverkskvoterna under moment 30.20.02: 710 årsverken i budgeten för 2013, 750 årsverken (varav 210 årsverken för avgiftsbelagd verksamhet) i budgeten för 2014 och 742 årsverken i budgetpropositionen för 2015.

Nyckeltal för Evira

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Funktionell effektivitet			
— Lönsamhetsindex	103	-	-
— Produktivitetsindex	99	102	101

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	65 533	62 413	64 228
Bruttoinkomster	21 125	20 892	22 488
Nettoutgifter	44 408	41 521	41 740

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	6 075		
— överförs till följande år	3 357		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
<i>Offentligrättsliga prestationer</i>			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	17 362	18 192	18 839
— övriga intäkter	17	-	-
Intäkter sammanlagt	17 379	18 192	18 839
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	14 622	14 792	14 639
— andel av samkostnaderna	4 012	4 000	4 200
Kostnader sammanlagt	18 634	18 792	18 839
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 255	-600	-
Kostnadsmotsvarighet, %	93	97	100
<i>Övriga prestationer</i>			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	2 492	2 200	2 649
— övriga intäkter	-	-	-
Intäkter sammanlagt	2 492	2 200	2 649
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	1 739	1 530	1 929
— andel av samkostnaderna	663	670	720
Kostnader sammanlagt	2 402	2 200	2 649
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	90	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	104	100	100

De stöd som med stöd av Europaparlamentets och rådets förordning ska betalas för genomförande av programmen för bekämpning av djur- och växtsjukdomar har beaktats som inkomster under moment 12.30.04.

Av anslaget används 1 480 000 euro för IT-tjänster som skaffas hos Lantmäteriverket.

Antalet årsverken minskar med 8 årsverken, i vilket såsom avdrag har beaktats 10 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder och såsom tillägg 2 årsverken i överföring från Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral 30.01(02). I antalet årsverken har inte som avdrag beaktats en eventuell överföring av IKT-personal till statens gemensamma servicecenter i samband med TORI-projektet. Om en överföring sker inverkar den inte på anslagen.

Det anslag som är avsett för temporär användning av produktivhetsinbesparingar används för genomförande av systemet för tillsyn över djurs hälsa och välbefinnande samt för en övergång till ett elektroniskt djurhållarregister och revidering av nötkreatursregistret.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsanvändningen av produktivhetsinbesparingar	-800
Temporär användning av produktivhetsinbesparingar	1 550
Överföring från moment 30.01.(04)	40
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-57
Finansiellt instrument för strategisk forskning (överföring till moment 29.40.54)	-12
Indexhöjning av hyresutgifterna	61
Löneglidningsinbesparing	-93
Lönejusteringar	270
Produktivhetsinbesparing i omkostnaderna	-202
Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (överföring till moment 23.01.22)	-6
Stärkande av den rättspolitiska forskningen (överföring till moment 29.40.50)	-2
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-530
Sammanlagt	219

2015 budget	41 740 000
2014 I tilläggsb.	—
2014 budget	41 521 000
2013 bokslut	41 690 000

03. (30.01.03) Landsbygdsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 24 687 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till betalning av ersättning till kommunerna i landskapet Åland enligt lagen om verkställighet av jordbruksstöd (192/2013)
- 2) till betalning av överföringsutgifter som hänför sig till det europeiska biståndet till dem som har det sämst ställt.

Förklaring: Till Landsbygdsverkets (Mavi) uppgifter hör förvaltnings- och verkställighetsuppgifter som gäller åtgärder enligt EU:s gemensamma jordbrukspolitik, sådana åtgärder för landsbygdens utveckling som gemenskapen delvis finansierar samt nationella åtgärder som kompletterar dessa. I samband med budgetpropositionen har riksdagen godkänt en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om Landsbygdsverket. Enligt den sköter Mavi uppgifterna som förvaltningsmyndighet för fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt.

Mavi stöder uppnåendet av de *samhälleliga effektmål för jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde* som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

— Genom att utföra planerings-, styrnings- och verkställighetsuppgifter för stödsystemen och andra åtgärder.

— Genom att verkställa programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland till dess fulla belopp.

I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2015 ställer jord- och skogsbruksministeriet upp följande preliminära resultatmål för Mavi:

— Genomförandet av EU:s reformerade gemensamma jordbrukspolitik, programperioden 2014—2020 samt de nationella åtgärder som kompletterar dem inleds.

— Åtgärder för avslutande av programperioden 2007—2013 vidtas enligt tidtabellsplanen.

— Man försätter att göra processerna och tjänsterna inom förvaltningen elektroniska.

Verksamhetens resultat

Funktionell effektivitet

I tabellen nedan anges kostnaderna, intäkterna och årsverken för Mavis hela verksamhet (även andra än moment 30.20.03).

Kostnader, intäkter och årsverken för Landbygdsverkets huvudfunktioner

	2013 utfall			2014 uppskattning			2015 uppskattning ¹⁾		
	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1000 €	Årsv. ²⁾	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1000 €	Årsv.	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1000 €	Årsv.
Planering och administration av stöd-systemen	6 238	211	70	6 300	230	70	5 497	366	72
Behandling av ansökningar	862	10	10	930	12	11	752	10	9
Behandling av stöd-utbetalningar	1 742	37	18	1 694	30	18	1 369	24	17
Övervakning och kontroller av stöd	2 534	195	27	3 170	170	36	2 732	138	30
Återkrav av stöd och uppföljning av fordringar	741	10	9	750	12	9	606	10	9
Samarbete och utveckling	1 582	75	18	3 440	1 943	25	2 837	1 576	25
Intern revision och kontroll	454	9	5	450	11	5	364	9	5
Informationsteknik och informationsförvaltning	16 438	518	49	18 154	410	47	15 810	332	49
Sammanlagt³⁾	30 591	1 065	206	34 888	2 818	221	29 967	2 465	216

¹⁾ Uppskattningen för 2015 innehåller täckandet av kostnaderna för det beräknade antalet årsverken (2,5 årsverken) för förvaltningen av det europeiska biståndet till dem som har det sämst ställt och av kostnaderna för förvaltningen av det tekniska biståndet till fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (fonden för dem som har det sämst ställt). Kostnaderna och intäkterna i denna tabell innehåller dock inte det egentliga biståndet (ca 3,5 miljoner euro), eftersom redovisning av det inom den funktion som för närvarande följs upp skulle snedvräta kostnaderna för och intäkterna av funktionen i fråga i betydande grad jämfört med andra kärnfunktioner.

²⁾ Fördelningarna av årsverken och kostnader har utarbetats på basis av uppgifter från arbetstidsuppföljningssystemet. I antalet årsverken ingår också praktikanter och personer som avlönas med tekniskt bistånd inom programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland. De sammanlagda årsverken för personer som avlönas med tekniskt bistånd inom programmet var 2013 ca 7,5 årsverken. De sammanlagda årsverken för personer som avlönas med tekniskt bistånd inom programmet stiger till uppskattningsvis 15 årsverken år 2014 till följd av överföringen av landbygdsnätverksenhets uppgifter och resurser från jord- och skogsbruksministeriet till Mavi. Tilläggen i anslutning till överföringen har beaktats i sin helhet i funktionen för samarbete och utveckling. Det sammanlagda antalet årsverken för personer som avlönas med tekniska bistånd inom programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland år 2015 beräknas vara ca 17 årsverken. För förvaltningen av det europeiska biståndet till dem som har det sämst ställt behövs utöver detta 2,5 årsverken, för vilka kostnaderna täcks med det tekniska biståndet till fonden för dem som har det sämst ställt, som är på ANM:s ansvar.

³⁾ Årsverkskvoterna under moment 30.20.03: 202 årsverken i budgeten för 2013, 198 årsverken (+8 årsverken för det attesterande organet) i budgeten för 2014 och 196 årsverken (innehåller inte årsverken för det attesterande organet) i budgetpropositionen för 2015. Årsverkskvoterna omfattar inte personer som avlönas med tekniskt bistånd.

Nyckeltal för ämbetsverket

	2013 utfall	2014 mål ¹⁾	2015 mål
Funktionell effektivitet			
Lönsamhetsindex (2011=100)	103	-	100
Produktivitetsindex (2011=100)	111	-	110

¹⁾ I budgeten för 2014 har inget mål ställts upp för år 2014.

Produktion och kvalitetsledning

Mavi utvidgar sina elektroniska tjänster bl.a. genom att förvaltningsprocesserna görs elektroniska. Mavi stöder, utbildar, ger anvisningar och råd till samt styr närings-, trafik- och miljöcentralerna, kommunernas samarbetsområden och aktionsgrupperna. Resultaten från enkäter om tillfredsställelsen hos kunder och partner och annan respons beaktas i utvecklingen av verksamheten och kvalitetsledningen. Verket utvecklar de informationssystem som används vid genomförandet av stödsystemen.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	27 856	29 601	30 652
Bruttoinkomster	1 065	2 580	5 965
Nettoutgifter	26 791	27 021	24 687
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	4 092		
— överförs till följande år	4 751		

Vid dimensionering har beaktats 1 950 000 euro i utgifterna och inkomsterna som ett belopp för tekniskt bistånd inom ramen för programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland.

Av anslaget används 3 600 000 euro för IT-tjänster som skaffas hos Lantmäteriverket.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de ersättningar som betalas till kommunerna i landskapet Åland för skötseln av uppgifter som avses i lagen om verkställighet av jordbruksstöd (192/2013). Ersättningen fastställs på basis av antalet stödansökningar och ersättningsbeloppet anges i en förordning av statsrådet.

Vi dimensionering har dessutom verkningarna av förvaltningen och genomförandet av det europeiska biståndet till dem som har det sämst ställt beaktats som ett tillägg på 3 680 000 euro i utgifterna och inkomsterna. Mavi är förvaltningsmyndighet för fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (fonden för dem som har det sämst ställt), som jord- och skogsbruksministeriet ansvarar för. När det gäller årsverkerna för genomförandet av det operativa program som finansieras ur fonden används det tekniska biståndet till fonden för dem som har det sämst

ställt och när det gäller anskaffning, distribution och lagring av livsmedel finansieringen för själva programmet.

I antalet årsverken har inte som avdrag beaktats en eventuell överföring av IKT-personal till statens gemensamma servicecenter i samband med TORI-projektet. Om en överföring sker inverkar den inte på anslagen.

Antalet årsverken minskar med 5 årsverken, i vilket såsom avdrag har beaktats 10 årsverken till följd av produktivetsfrämjande åtgärder och såsom tillägg 5 årsverken i överföring från Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral 30.01(02).

Det anslag som är avsett för temporär användning av produktivetsinbesparingar ska användas för utgifter för revidering av stödtillämpningen och stödrättighetsregistret samt för projektet Hyrrä (11 årsverken).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsanvändningen av produktivetsbesparingar (-8 årsv.)	-2 500
Landsbygdsverkets e-förvaltning (finansieringen 2014) (överföring till moment 28.70.20)	-700
Temporär användning av produktivetsinbesparingar (11 årsv.)	1 600
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-33
Indexhöjning av hyresutgifterna	13
Löneglidningsinbesparing	-27
Lönejusteringar	72
Produktivetsinbesparing i omkostnaderna	-118
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-349
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-292
Sammanlagt	-2 334

2015 budget	24 687 000
2014 budget	27 021 000
2013 bokslut	27 449 000

20. (30.30.20, delvis och 41, delvis) Veterinärvård och bekämpning av växtskadegörare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 278 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter som förädlas av tjänster som köps hos kommunerna med stöd av veterinärvårdslagen (765/2009)

2) till betalning av utgifter som förädlas av bekämpning och förebyggande av djursjukdomar, djurskydd samt ersättningar, utbildningar och utredningar i anslutning till dem samt till betalning av utgifter som är nödvändiga för genomförande av veterinärvården

3) till betalning av ersättningar enligt lagen om skydd för växters sundhet (702/2003).

Anslaget får också användas till utgifter och ersättningar som hänför sig till tidigare år samt till överföringsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med stöd av 23 § i veterinärvårdslagen får kommunen ersättning för uppgifter som den sköter med stöd av lagen om djursjukdomar (441/2013), djurskyddslagen (247/1996), lagen om transport av djur (1429/2006), lagen om medicinsk behandling av djur (617/1997), livsmedelslagen (23/2006) och lagen om verkställighet av jordbruksstöd (192/2013). Dessutom betalas ersättning för den tillsyn över biprodukter som kommunalveterinären utövar med stöd av den gamla lagen om djursjukdomar (55/1980).

De avgifter som aktörerna betalar för de avgiftsbelagda prestationer som kommunalveterinären utför med stöd av lagen om djursjukdomar (441/2013) intäktsförs under moment 12.30.99.

Ersättning kan betalas för kostnaderna för utrotning av växtskadegörare, om de skador som orsakats växtproduktionen är exceptionellt stora och ersättningen behövs för att aktören ska kunna fortsätta med sin näring. Ersättning för kostnaderna för utrotning av skadegörare kan betalas också i fråga om växande träd i skog.

Av anslaget är statens andel är 6 068 000 euro och EU:s andel 210 000 euro. Europeiska unionens medfinansiering i programmen för bekämpning av djursjukdomar intäktsförs under moment 12.30.04.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Tjänster som köps hos kommunerna	4 340 000
Utgifter för bekämpning av djursjukdomar och djurskydd	1 000 000
Bekämpning av växtskadegörare	938 000
Sammanlagt	6 278 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

EU:s andel i programmen för bekämpning av djursjukdomar	210
Nivåförändring (motsvarande minskning under moment 30.20.40)	750
Sammanlagt	960

2015 budget	6 278 000
2014 budget	5 318 000
2013 bokslut	5 364 973

40. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 322 900 000 euro.

Anslaget får användas

1) till nationellt stöd enligt lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen (1559/2001) och lagen om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket (193/2013)

2) till utbetalningar av stöd som beviljats år 2014 och tidigare år.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

Stödbeslut som fattas år 2015 får föranleda utgifter på högst 30 000 000 euro som betalas av anslagen året 2016 och senare år.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket, av lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen och av lagen om verkställighet av jordbruksstöd. Syftet med det nationella stödet för jordbruket och trädgårdsodlingen är att komplettera EU:s stödsystem (EU:s inkomststöd, kompensationsbidrag, miljöersättningen och ersättningarna för djurens välbefinnande) samt att för sin del trygga jordbrukets och trädgårdsodlingens verksamhetsbetingelser och produktionens lönsamhet samt bevarandet av landsbygdens livskraft.

Nationellt stöd till södra Finland betalas för svin- och fjäderfåhushållning samt trädgårdsodling i stödområdena A och B på grundval av det stödprogram som kommissionen godkände år 2013. Det nationella stödet till södra Finland betalades fram till år 2014 också till idisslarsektorn, men från och med 2015 finansieras de stöd som är kopplade till produktionen i fråga om gruppen idisslare inom stödområdena A och B helt med EU-medel och budgeteras under moment 30.20.41.

Nordligt stöd betalas i mellersta och norra Finland (stödområde C) för husdjursskötsel, trädgårdsodling, växtodling och vissa andra objekt på basis av ett långsiktigt system för nordligt stöd som kommissionen godkände 2009. Fram till 2014 betalades den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget med anslag under momentet, men från och med 2015 betalas motsvarande stöd med anslag under moment 30.20.44.

Av anslaget betalas dessutom vissa andra nationella stöd.

Den beräknade fördelningen av det nationella stödet för jordbruket och trädgårdsodlingen på olika objekt under 2013—2015 samt en uppskattning av utgifter som överförs att betalas av följande års anslag (mn euro)

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Stöd för årets produktion sammanlagt	504,9	499,4	322,9
Nationellt stöd till södra Finland	62,5	62,9	28,9
Nordligt stöd	317,4	310,9	288,5
Nationell tilläggsdel till kompensationsbidraget	119,3	119,7	-
Övriga nationella stöd	5,7	5,9	5,5
Stödutgifter som hänför sig till de tidigare åren betalas av anslaget för respektive år	6,1	-	-
Fullmakt i budgeten	30,0	30,0	30,0

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (mn euro)

	2015	2016	2017	2018	2019	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Förbindelser år 2015	-	30,0	-	-	-	30,0
Utgifter sammanlagt	-	30,0	-	-	-	30,0

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur	-15 000
Minskning av inbesparingen enligt regeringsprogrammet	1 200
Nivåförändring (motsvarande tillägg under moment 30.20.20)	-750
Nivåförändring (motsvarande tillägg under moment 30.20.62)	-50
Regeringens beslut om utgiftsbesparing	-31 000
Överföring till moment 30.20.44	-120 000
Sparbeslut	-10 300
Sammanlagt	-175 900

2015 budget	322 900 000
2014 budget	498 800 000
2013 bokslut	511 000 000

41. EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 531 000 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av direktstöd enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013
- 2) till betalning av utgifter för exportbidrag för jordbruksprodukter, stöd för privat lagring och vissa andra åtgärder som stöder marknaden för jordbruksprodukter som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om Europeiska unionens direktstöd till jordbruket, av lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen och av lagen om verkställighet av jordbruksstöd. Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat de EU-inkomststöd och EU-marknadsstöd som helt finansieras med EU-medel och som betalas enligt den gemensamma jordbrukspolitik som kommer att revideras 2015. EU:s inkomststöd tryggar jordbruksproduktionens lönsamhet och att andra mål för EU:s gemensamma jordbrukspolitik uppnås. Villkor för stöden är bl.a. att krav gällande miljön samt djurhälsa och växters sundhet, dvs. de s.k. tvärvillkoren, ska iakttas. Som nya obligatoriska stödsystem för medlemsländerna införs förgröningsstödet (30 % av EU:s inkomststöd) och stödet till unga jordbrukare (högst 2 % av EU:s inkomststöd).

Största delen av EU:s inkomststöd betalas i form av grundstöd som är frikopplat från produktionen (tidigare gårdsstöd). I stöd som är kopplade till produktionen betalas dessutom ca 20 % av beloppet av EU:s inkomststöd (tidigare 10 %). En del av det stöd som är kopplat till produktionen har tidigare betalats som nationellt stöd till södra Finland.

EU-marknadsstöd (exportstöd och stöd för den inre marknaden) beräknas bli utbetalade till ett belopp av 6 000 000 euro.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.01.

Fördelning av EU:s inkomststöd och marknadsstöd år 2015 enligt användningsändamål (euro)

EU:s inkomststöd sammanlagt	525 000 000
— Grundstöd	253 000 000
— Förgröningsstöd	157 000 000
— Stöd till unga jordbrukare	10 000 000
— Stöd som är kopplade till produktionen	105 000 000
EU:s marknadsstöd sammanlagt	6 000 000
— Exportstöd	1 000 000
— Stöd för den inre marknaden	5 000 000
Sammanlagt	531 000 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	1 000
Sammanlagt	1 000
2015 budget	531 000 000
2014 I tilläggsb.	—
2014 budget	530 000 000
2013 bokslut	523 245 713

42. (30.20.42 och 30.41, delvis) Vissa ersättningar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 230 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av ersättningar enligt lagen om ersättande av skördeskador (1214/2000)
- 2) för utarbetandet av planer för bekämpning av flyghavre
- 3) enligt lagen om främjande av växtförädlingsverksamheten (896/1977) till betalning av understöd till växtförädlare för förädling och främjande av den inhemska växtförädlingen.

Anslaget får också användas till utgifter och ersättningar som hänför sig till tidigare år samt till konsumtionsutgifter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande statsunderstöden.

Förklaring: Ersättningar enligt lagen om ersättande av skördeskador kan fortfarande betalas för skördeskador som inträffat 2015. Under momentet föreslås inget anslag för ersättning av skördeskador för 2015. Det anslag som överförts från tidigare år beräknas räcka till de ersättningar som betalas under 2015. Punkt 1 i beslutsdelen gör det möjligt att använda anslaget till utgifter som hänför sig till de föregående åren.

Anslagets minimibelopp enligt 6 § i lagen om främjande av växtförädlingsverksamheten uppskattas vara 200 000 euro. Motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.30.32. Till växtförädlare betalas växtförädlingsstöd för de sorter som förädlaren utvecklat. De kostnader som föranleds av planen för bekämpning av flyghavre ersätts i enlighet med lagen om bekämpning av

flyghavre (185/2002). Planerna för bekämpning av flyghavre görs för de områden där flyghavreförekomsten är rikligast, där flyghavren även orsakar störst ekonomisk skada.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Planer för bekämpning av flyghavre	30 000
Främjande av växtförädlingsverksamheten	200 000
Sammanlagt	230 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Inbesparing enligt regeringsprogrammet	-3 400
Nivåförändring	-100
Sammanlagt	-3 500

Momentets rubrik har ändrats.

2015 budget	230 000
2014 budget	3 730 000
2013 bokslut	6 890 000

43. (30.20.43, delvis) *Miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning och icke-produktiva investeringar* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 338 334 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansiering och statlig medfinansiering ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för miljöersättningar, ekologisk produktion, rådgivning och icke-produktiva investeringar enligt programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland under programperioden 2014—2020

2) till betalning av miljöstöd för jordbruket enligt det miljöprogram för jordbruket som Europeiska kommissionen har godkänt för åren 1995—1999 och det horisontella program för utveckling av landsbygden som kommissionen har godkänt för åren 2000—2006 och till betalning av miljöstöd för jordbruket, stöd som främjar djurens välbefinnande och stöd för icke-produktiva investeringar enligt det program för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland som godkänts för åren 2007—2013 och som förlängs med ett år till 2014

3) till betalning av åtaganden som föranleds av förbindelser som ingåtts under EU:s tidigare programperioder och som ingås under programperioden 2014—2020 samt till betalning av Finlands åtaganden enligt artikel 52 (kontroll av överensstämmelse) och artiklarna 54 och 56 (gemensamma bestämmelser och särskilda bestämmelser för EJFLU om oegentligheter) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 samt enligt tidigare programperioders motsvarande rättsakter.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt

1) År 2015 får de förbindelser och avtal som gäller miljöersättningar och som hänför sig till EU:s programperiod 2014—2020 ingås så att de föranleder utgifter för miljöersättningar på högst 844 000 000 euro som betalas av anslaget för år 2016 och senare år.

2) År 2015 får de förbindelser som gäller ekologisk produktion och som hänför sig till EU:s programperiod 2014—2020 ingås så att de föranleder utgifter för ekologisk produktion på högst 195 000 000 euro som betalas av anslaget för år 2016 och senare år.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag som gäller programbaserade stöd till jordbrukare. Anslagsbehovet uppskattas till sammanlagt 338 334 000 euro.

Syftet med miljöersättningarna, den ekologiska produktionen och stödet för icke-produktiva investeringar är att åstadkomma en situation där jordbruks- och trädgårdsproduktion kan bedrivas på ett hållbart sätt så, att produktionen belastar miljön mindre än i dagens läge, bevarandet av naturens mångfald och jordbrukets kulturlandskap tryggas och förutsättningarna för bedrivandet av produktion förblir goda också på lång sikt. Syftet med rådgivningen är att svara på det behov av rådgivning som jordbrukarna upplever för att främja målen med unionens gemensamma jordbrukspolitik och för att uppnå målen med programmet för utveckling av landsbygden. Genom rådgivningen är det möjligt att öka jordbrukarens kunnande när det gäller skötseln av jordbruket inom såväl miljöfrågor som djurens hälsa och välbefinnande, minska jordbrukens klimatpåverkan, förbättra energieffektiviteten och förhindra de risker som klimatförändringen medför.

Miljöersättningarna, den ekologiska produktionen, rådgivningen och de icke-produktiva investeringarna ingår i programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland 2014—2020. Med miljöersättningarna, den ekologiska produktionen, rådgivningen och de icke-produktiva investeringarna främjas i första hand prioriteringsområde 4 (Återställande, bevarande och främjande av ekosystem som är beroende av jord- och skogsbruket). Med rådgivningen främjas i första hand prioriteringsområde 3 (Främjande av organiseringen av en livsmedelskedja, inklusive förädling och saluföring av jordbruksprodukter, djurens välbefinnande och riskhanteringen inom jordbruket) och prioriteringsområde 5 (Främjande av resurseffektivitet och stödjande av övergången till en koldioxidneutral och klimattålig ekonomi inom jordbruks-, livsmedels- och skogsbrukssektorn).

Miljöersättningar och stöd för icke-produktiva investeringar kan också beviljas föreningar för en grundläggande röjning och vård av våtmarker och kulturbiotoper samt för främjande av naturens och landskapets mångfald. Med miljöersättningarna, den ekologiska produktionen och stödet för icke-produktiva investeringar understöds målen i statsrådets principbeslut ”Riktlinjer för vattenskydd fram till år 2015”. Statsrådet godkände förvaltningsplanerna år 2009 och det program för genomförande av vattenvård som utarbetats för att verkställa förvaltningsplanerna, i början av 2011.

Med anledning av att reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken (CAP2020) har fördröjts förlängdes år 2014 de förbindelser och avtal enligt perioden 2007—2013 som var i kraft i slutet av 2013 med ett år. I och med att reglerna ändras programperioden 2014—2020 måste förbindelser och avtal om miljöstöd som ingåtts efter 2010 förnyas år 2015.

Vid dimensioneringen av anslaget har också beaktats de avtal om miljöspecialstöd som ingåtts åren 1995—1999, 2000—2006 och 2007—2013. Totalt 94 % av den disponibla jordbruksmarken och 90 % av alla jordbrukare som fick jordbruksstöd omfattades av miljöstödssystemet i slutet av programperioden 2007—2013.

EU:s medfinansiering under programperioden 2014—2020 är 42 %.

Den beräknade fördelningen av anslagen för miljöstödsystemet och de andra systemen 2015 (euro)

Sammanlagt, varav	338 334 000
— EU:s andel	142 301 000
— statens andel	196 033 000

För ersättningar för djurens välbefinnande som tidigare betalats med anslag under momentet har det reserverats ett anslag under moment 30.10.43 och för åtgärder som helt finansierats nationellt (projektbestämd planering av vattenhushållningsåtgärder som är gemensamma för flera gårdar, uppföljning av belastningen av jord- och skogsbruket och dess effekter i anslutning till genomförandet av gemenskapens ramdirektiv för vattenpolitiken) har det reserverats ett anslag under moment 30.40.21 samt 16 årsverken i anslutning till anslaget. De stöd för utarbetande av planer som gäller skydds-zoner, naturens mångfald och våtmarker och som helt och hållet finansierats nationellt under momentet ingår inte längre i budgeten.

De utbetalningar som föräns av förbindelser som ingåtts under detta moment enligt programmen under EU:s programperioder 2000—2006, 2007—2013 och 2014—2020 kan göras helt med nationella medel, om stödtagaren har laglig rätt till stödet.

De ekonomiska ramarna och den beräknade användningen av anslaget under moment 30.20.43 (mn euro)

Åtgärd	Programperioden 2014—2020 fullmakt			Anslag	
	EU	Staten	Offentlig finansiering sammanlagt	budgeterat 2014	budgetprop. 2015
Miljöersättningar ¹⁾	666,259	920,072	1 586,331	315,245	278,318
Ekologisk produktion	136,920	189,080	326,000	-	48,683
Rådgivning	14,280	19,720	34,000	-	10,333
Icke-produktiva investeringar	2,520	3,480	6,000	1,000	1,000
Sammanlagt	819,979	1 132,352	1 952,331	316,245	338,334

¹⁾ I budgetpropositionen för 2015 ingår betalningar på 67,318 miljoner euro som föräns av förbindelser och avtal under programperioden 2007—2013. I fråga om det anslag som budgeterats för 2014 ingår den ekologiska produktionen i miljöersättningarna.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02.

Utgifter på grund av fullmakten för miljöersättningar och ekologisk produktion, statens och EU:s andelar sammanlagt (mn euro)

	2015	2016	2017	2018	2019—	Sammanlagt fr.o.m. 2015	Fullmakt fr.o.m. 2016
Åtgärder som gäller åren 2014—2020, varav	259,683	259,683	259,683	259,683	259,951	1 298,683	1 039,000
— miljöersättningar	211,000	211,000	211,000	211,000	211,000	1 055,000	844,000
— ekologisk produktion	48,683	48,683	48,683	48,683	48,951	243,683	195,000
Åtgärder som gäller åren 2007—2013 och övergångsåret 2014	64,418	-	-	-	-	64,418	
Åtgärder som gäller åren 2000—2006	2,200	2,000	0,500	-	-	4,700	
Åtgärder som gäller åren 1995—1999	0,700	0,600	0,500	0,400	0,300	2,500	
Utgifter sammanlagt	327,001	262,283	260,683	260,083	260,251	1 370,301	

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Inbesparing enligt regeringsprogrammet	-260
Nivåförändring	22 349
Sammanlagt	22 089

Momentets rubrik har ändrats och anslaget har ombildats till ett treårigt reservationsanslag.

2015 budget	338 334 000
2014 I tilläggsb.	—
2014 budget	316 245 000
2013 bokslut	322 323 000

44. Kompensationsbidrag (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 551 888 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av EU-medfinansiering och statlig medfinansiering ur Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) för kompensationsbidrag enligt programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland under programperioden 2014—2020 samt kompensationsbidrag som ingår i programmet och som helt och hållet finansieras nationellt

2) till betalning av kompensationsbidrag enligt det program för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland som Europeiska kommissionen godkänt för åren 2007—2013 och som 2014 förlängts med ett år

3) till betalning av åtaganden som föranleds av förbindelser som ingåtts under EU:s tidigare programperioder och som ingås under programperioden 2014—2020 samt till betalning av Finlands åtaganden enligt artikel 52 (kontroll av överensstämmelse) och artiklarna 54 och 56 (gemensamma bestämmelser och särskilda bestämmelser för EJFLU om oegentligheter) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 samt enligt tidigare programperioders motsvarande rättsakter.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag som gäller programbaserade stöd till jordbrukare. Med kompensationsbidrag ersätts lantbruksföretagarna för den olägenhet som permanenta ogynnsamma naturförhållanden orsakar jordbruksproduktionen. Syftet med kompensationsbidrag är att trygga jordbrukets verksamhetsbetingelser och kontinuitet och bevara jordbruksmarken i jordbruksanvändning. Åtgärden bidrar till en balanserad utveckling i fråga om antalet gårdar samt till att gårdsbruksenheter som är ekonomiskt livskraftiga bevaras och på detta sätt till att sysselsättningen på landsbygden upprätthålls och den ekonomiska utvecklingen i landsbygdsområdena främjas.

Kompensationsbidragen ingår i programmet för utveckling av landsbygden i Fastlandsfinland. Genom landsbygdsprogrammets åtgärder främjas horisontellt de mål som gäller innovationer, miljö, begränsning av och anpassning till klimatförändringar samt utöver dessa samtliga prioriteringsområden som fastställts för utvecklande av landsbygden genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013. Med kompensationsbidrag främjas i första hand prioriteringsområde 4 (Återställande, bevarande och främjande av ekosystem som är beroende av jord- och skogsbruket).

EU:s medfinansiering under programperioden 2014—2020 är 42 %. Av anslaget betalas dessutom kompensationsbidrag som helt och hållet finansieras av staten.

Den beräknade fördelningen av anslagen för systemet med kompensationsbidrag 2015 (euro)

Sammanlagt, varav	551 888 000
— EU:s andel	97 113 000
— statens andel	134 108 000
— kompensationsbidrag som i sin helhet finansieras nationellt	320 667 000

De ekonomiska ramarna och användningen av anslaget under moment 30.20.44 (mn euro)

Åtgärd	De ekonomiska ramarna programperioden 2014—2020				Anslag	
	EU	Staten	helt nationell finansiering	Offentlig finansiering sammanlagt	budgeterat 2014	budgetprop. 2015
Kompensationsbidrag	760,200	1 049,800	1 924,000	3 734,000	422,673	551,888

Med anledning av att reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken (CAP2020) har fördröjts förlängdes år 2014 de förbindelser enligt perioden 2007—2013 som var i kraft i slutet av 2013 med ett år.

Från och med år 2015 upphör alla gällande förbindelser och stödsystemet anpassas till reglerna för programperioden 2014—2020. Kompensationsbidragen är ettåriga.

De utbetalningar som föranleds av förbindelser som ingåtts under detta moment enligt programmen under EU:s programperioder 2000—2006, 2007—2013 och 2014—2020 kan göras helt med nationella medel, om stödtagaren har laglig rätt till stödet.

Kompensationsbidrag i landskapet Åland betalas inte med medel som reserverats i statsbudgeten.

För det kompensationsbidrag som i sin helhet finansieras nationellt har ett anslag på sammanlagt 120 000 000 euro överförts från moment 30.20.40 till detta moment.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.02.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 30.20.40	120 000
Nivåförändring	9 215
Sammanlagt	129 215

Momentets rubrik har ändrats och anslaget har ombildats till ett treårigt reservationsanslag.

2015 budget	551 888 000
2014 I tilläggsb.	—
2014 budget	422 673 000
2013 bokslut	411 673 000

46. Av EU delfinansierat utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 605 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för information om och säljfrämjande åtgärder för jordbruksprodukter i enlighet med rådets förordning (EG) nr 3/2008
- 2) för utgifter som föranleds av programmet för utvecklandet av produktionen och marknadsföringen av honung i enlighet med rådets förordning (EU) nr 1308/2013
- 3) till betalning av utgifter för verksamhetsprogrammen för frukt- och grönsaksproducentorganisationerna i enlighet med rådets förordning (EU) nr 1308/2013.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Under momentet finansieras utgifter på 1 200 000 euro för EU:s program för främjande av avsättningen av jordbruksprodukter, varav EU:s medfinansiering är 700 000 euro och statens medfinansiering 500 000 euro. För främjande av den av EU delfinansierade produktionen och marknadsföringen av honung behövs det uppskattningsvis 205 000 euro, varav EU:s medfinansiering är 50 %.

Sådana organisationer för marknadsföring som producenterna bildar, dvs. producentorganisationer, betalas stöd för genomförande av verksamhetsprogrammet. Det stöd som betalas till producentorganisationerna finansieras i sin helhet ur Europeiska garantifonden för jordbruket.

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.01.

Beräknad användning av anslaget (euro)

	Sammanlagt,	varav EU:s andel
Säljfrämjande åtgärder på den inre marknaden och utanför gemenskapen (EG 3/2008)	1 200 000	700 000
Främjande av produktionen och marknadsföringen av honung (EU 1308/2013)	205 000	102 500
Producentorganisationernas verksamhetsprogram (EU 1308/2013)	2 200 000	2 200 000
Sammanlagt	3 605 000	3 002 500

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Inbesparing enligt regeringsprogrammet	-1 000
Nivåförändring	-2 000
Sammanlagt	-3 000

2015 budget	3 605 000
2014 budget	6 605 000
2013 bokslut	4 861 000

47. Nationellt utvecklande av livsmedelskedjan (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 509 000 euro.

Anslaget får användas

1) i enlighet med den statsrådsförordning som utfärdas om utvecklande av livsmedelskedjan för understöd för projekt som hänför sig till genomförandet av åtgärdsprogrammet för livsmedelskedjan samt för andra specialunderstöd för att uppfylla målen i redogörelsen om livsmedelspolitik

2) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 25 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Av anslaget får även understöd beviljas för offentliga samfund.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Med de medel som är avsedda för nationellt finansierade åtgärder för utvecklande av livsmedelskedjan stöds omfattande riksomfattande projekt. Anslaget kan bl.a. användas för information och reklam om jordbruksprodukter samt för genomförande av åtgärdsprogrammet för livsmedelskedjan. Anslaget används också för finansiering av åtgärder som stöder målen i redogörelsen om livsmedelspolitik.

Av anslaget är 1 580 000 euro avsett att användas för beredningen av de utvecklingsprogram som gäller den ekologiska branschen och närproducerad mat och för vidtagande av åtgärderna i programmen (Tillägg enligt regeringsprogrammet: Grön ekonomi).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (riksdagen)	-100
Inbesparing enligt regeringsprogrammet	-1 740
Sammanlagt	-1 840

2015 budget	3 509 000
2014 budget	5 349 000
2013 bokslut	3 293 000

60. Överföring till interventionsfonden (fast anslag)

Under momentet beviljas 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av en överföring till Interventionsfonden för jordbruket. Anslaget får användas till betalning av sådana utgifter för fonden som inte finansieras ur Europeiska garantifonden för jordbruket.

Förklaring: Med budgetöverföringen täcks de utgifter för Interventionsfonden för jordbruket som staten svarar för. De utgifter som staten ska svara för beräknas närmast utgöra utgifter för interventionsfonden, och beloppet av dem går inte att uppskatta exakt. Det beräknas att beloppet av de utgifter som staten ska svara för uppgår till 565 000 euro, varav budgetöverföringen täcker 400 000 euro och fondens eget kapital 165 000 euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	46
Sammanlagt	46

2015 budget	400 000
2014 budget	354 000
2013 bokslut	1 000 000

62. (30.30.20, delvis och 41, delvis) Vissa statsunderstöd och statsbidrag (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 580 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av statsunderstöd uppgående till högst 4 880 000 euro för bortskaffande av animalieproduktionsdjur som dött på gårdarna (SRF 96/2010)
- 2) för statsbidrag till riksomfattande djurskyddsorganisationer, högst 100 000 euro
- 3) för beviljande av statsbidrag till specialiseringspraktik för veterinärer vid Helsingfors universitet samt till utgifter som föranleds av nätverket djurens välfärdscentral
- 4) för beviljande av statsunderstöd till utvecklande av alternativa forskningsmetoder som ersätter djurförsök och som ska användas vid Tammerfors universitet.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Ett annat mål är att säkerställa att produktionsdjur som dör på gårdarna bortskaffas i enlighet med kraven i biproduktsförordningen (EU-förordning nr 1069/2009).

Avsikten är att statsbidrag beviljas till djurskyddsorganisationer och för specialiseringspraktik för veterinärer vid Helsingfors universitet samt till utgifter som föranleds av nätverket eläinten hyvintikeskus.

Utöver det beviljas statsunderstöd till Tammerfors universitet (FICAM, dvs. centret för alternativa metoder till djurförsök) för främjande av metoder utan djurförsök och forskning i anslutning till detta, och för sådan utveckling av alternativa metoder till djurförsök som stöder målet i regeringsprogrammet.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Bortskaffande av produktionsdjur som dör på gårdarna (högst)	4 880 000
Statsbidrag till riksomfattande djurskyddsorganisationer (högst)	100 000
Statsbidrag till Helsingfors universitet	500 000
Statsunderstöd till Tammerfors universitet, FICAM	100 000
Sammanlagt	5 580 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring (motsvarande minskning under moment 30.20.40)	50
Sammanlagt	50

2015 budget	5 580 000
2014 budget	5 530 000
2013 bokslut	5 424 217

(30.) Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 30.20 och dess moment 30.30.01 blir moment 30.20.02, moment 30.30.20 blir en del av momenten 30.20.20 och 30.20.62 och moment 30.30.41 blir en del av momenten 30.20.20, 30.20.42 och 30.20.62.

40. (30.40, delvis, 20, delvis, 50 och 60) Naturresursekonomi

Förklaring:

Omvärlden

Finlands mångsidiga naturresurser — produktiva skogar, livskraftiga fisk- och viltbestånd samt rena och rikliga vattenresurser erbjuder goda tillväxtförutsättningar för en konkurrenskraftig affärsverksamhet och användning av naturen för rekreation som baserar sig på en hållbar användning av förnybara naturresurser.

De globala och nationella förändringarna i ekonomin, befolkningen och den högre levnadsstandarden, klimatet, ekosystemen, tekniken, de sociala förhållandena och värderingarna återspeglas i nyttjandet av naturresurserna. Användningen av naturresurser ökar, blir mer mångsidig och ef-

fektiviseras. Den tekniska utvecklingen gör det möjligt att utnyttja naturresurser som inte utnyttjats tidigare. Även sådana nyttigheter i naturen som inte har någon marknad, t.ex. rekreations-tjänsterna, ökar i betydelse.

Olika värderingar och konflikter när det gäller användningen av naturresurserna accentueras. Värderingarna varierar i fråga om olika användningsändamål för och skydd av naturresurser. Det är viktigt att användningen av förnybara naturresurser görs mer samhällsligt acceptabel och att dess samhällliga status höjs.

Under de senaste åren har volymen och värdet av produktionen av förnybara naturresurser inte ökat i förväntad grad. För att trenden ska vändas bör konkurrenskraften förbättras och strukturer-na reformeras, så att det ger upphov till nya investeringar, ny produktion och nya tjänster. På detta sätt är det också möjligt att trygga efterfrågan på och utbudet av inhemska råvaror samt lönsamheten för de naturresursbaserade näringarna.

De investeringsplaner för industrin som offentliggjordes 2014 ger en positiv signal om ekonomisk tillväxt som baserar sig på förnybara naturresurser.

Naturresursekonomin inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde omfattar uppgifter inom skogsbruk, fiskerinäring, fritidsfiske och vilthushållning samt vattenhushållning och allmänna naturresursfrågor. Största delen av de anslag som behövs för skötseln av dessa uppgifter, ca 211 miljoner euro, har budgeterats under detta kapitel. Dessutom finns det ordinarie personal, motsvarande ca 295 årsverken, som arbetar vid närings-, trafik- och miljöcentralerna med uppgifter inom naturresursekonomi och vid Finlands miljöcentral med vattenhushållningsuppgifter. Löneutgifterna och utgifterna för den allmänna förvaltningen för denna personal, sammanlagt ca 15,1 miljoner euro, har beaktats under moment 32.01.02 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel samt under moment 35.01.04 under miljöministeriets huvudtitel. Uppgifterna inom naturresursekonomin omfattar också Gränsbevakningsväsendets tillsyn över vilthushållningen och fiskerinäringen inom inrikesministeriets förvaltningsområde.

Mål för de viktigaste åtgärderna

I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2015 ställer jord- och skogsbruksministeriet preliminärt upp följande mål för verksamheten inom politiksektorerna för naturresursekonomi som stöder de samhällliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln:

Fiskerinäringen

— Livskraftiga fiskbestånd och diversiteten hos och en hållbar användning av dem tryggas genom reglering som baserar sig på kunskap och genom vårdåtgärder som förbättrar fiskbeståndens tillstånd.

— Forsknings- och utvecklingsverksamhet som syftar till reformering av och tillväxt inom fiskerinäringarna samt investeringar som ökar tillväxten och konkurrenskraften för företagen inom fiskerinäringen stöds.

— Goda förutsättningar för fritidsfiske och för välfärdstjänster i anslutning till det skapas.

— Kundorienterade verksamhetssätt mellan den offentliga och privata sektorn samt medborgarna utvecklas.

— Förvaltningssystemet utvecklas i syfte att sköta uppgifterna inom fiskerinäringen på ett kostnadseffektivt sätt.

— Ett hållbart utnyttjande av fiskbestånden samt en ansvarsfull och produktiv verksamhet inom värdekedjan säkerställs genom ett tillsyns- och uppföljningssystem.

Vilthushållningen

— Vilthushållningen stärks som en del av ekosystemtjänsterna och bevarandet av den biologiska mångfalden.

— Vilthushållningens hälsofrämjande effekter ökas.

— Aktuell och interoperabel viltdata tas fram och används i ökad omfattning i styrningen av vilt-hushållningen.

— Medverkan på regional och lokal nivå när det gäller planeringen och beredningen av politiken i fråga om de stora rovdjuren utökas.

— Jaktlagstiftningen revideras utifrån ministeriets utredning.

— De skador som stora rovdjur orsakar och behovet av statlig ersättning minskas.

Skogsbruket

— Genomförandet av den Nationella skogsstrategin 2025 inleds.

— Utvecklingen av de elektroniska tjänsterna inom skogssektorn främjas.

— Skogsorganisationerna främjar på skogen baserad företagsamhet och affärsverksamhet.

— Genomförandet av de reviderade stödsystemen inom skogsbruket inleds.

— Genomförandet av handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO) fortsätter i samarbete med miljömyndigheterna och övriga samarbetspartner.

Vattenhushållningen och allmänna naturresursfrågor

— Mångsidig användning och vård av utbyggda vattendrag samt förutsättningarna för närings-verksamhet främjas med beaktande av riskerna för översvämningar och torka, fiskerinäringen, rekreation, livsmiljöernas tillstånd och produktionen av förnybar energi.

— Anpassningen till klimatförändringen och andra vattenhushållningsprojekt som förbättrar riskhanteringen främjas.

— Informationsförvaltningssystemet för vattentjänsterna blir klart att tas i bruk.

— Ny teknik, innovativ offentlig upphandling och medborgarobservationer utnyttjas vid uppföljningen av vattnets kvalitet och mängd.

— I samarbete med Finlands vattenforum främjas det internationella samarbetet och exporten i anslutning till finsk vattenexpertis.

Nyckeltal

	2012 utfall	2013 uppskattning	2014 uppskattning	2015 mål
Fiskerinäringen				
— Värdet av det kommersiella fiskets produktion, miljoner euro	45,3	56,1	57,0	stiger
— Värdet av vattenbruksproduktionen, miljoner euro	67,0	80,5	83,0	stiger

Nyckeltal

	2012 utfall	2013 uppskattning	2014 uppskattning	2015 mål
— Fiskförädlingens och fiskhandelns omsättning, miljoner euro	666,4	685,0	700,0	stiger
— Värdet av fritidsfiskets fångster, miljoner euro	50,5	50,8	51,0	stiger
— Antalet fiskedagar för fritidsfiskare, miljoner st.	16,2	16,0	16,0	oförändrad
Vilthushållningen				
— Värdet av viltfångsten, miljoner euro	63,2	64,8	65,0	stiger
— Antalet jakt dagar, miljoner st.	5,4	5,0	5,5	stiger
— Skador orsakade av stora rovdjur, miljoner euro	7,3	8,5	3,8	sjunker
— Skadefall som orsakats av stora rovdjur, st.	5 257	5 303	3 000	sjunker
Skogsbruk				
— Värdet av produktionen inom skogsbruket, miljoner euro	4 097	4 216	4 350	stiger
— Den reella investeringsavkastningen från virkesproduktion i privatskogsbruket, % (exklusive den årliga förändringen i rotpriserna)	3,8	3,8	3,9	stiger
— Avverkningsuttaget för gagnvirke, miljoner m ³	52,7	55,2	56,5	stiger
— Metso-åtgärder i privatskogar, ha	39 170	43 236	47 500	51 000
Vattenhushållning och annan naturresursekonomi				
— Invånarantal i områden med betydande översvämningsrisk	1)	4 857	5 000	5 000
— Vattentjänstverk som förbättrat sin säkerhetsklass, st.	13	10	10	10

¹⁾ Inga statistikuppgifter har insamlats.

Kapitlets rubrik har ändrats.

(01.) Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet läggs ner den 1 januari 2015 och dess forsknings- och utvecklingsuppgifter överförs till Naturresursinstitutet. De totala utgifterna på 2 000 000 euro och de totala inkomsterna på 1 000 000 euro (EU:s medfinansiering) överförs till moment 30.40.62 med anledning av insamlingen av data om fiskerinäringen inom ramen för Europeiska havs- och fiskerifonden. Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet har verkställt de minskningar av antalet årsverken, sammanlagt 53 årsverken, som överenskommit i produktivhetsprogrammen för 2005—2015 vid utgången av 2014. Från vilt- och fiskeriforskningsinstitutet till Naturresursinstitutet överförs således sammanlagt 250 årsverken.

Avsikten är att det anslag som blivit oanvänt 2014 ska användas för motsvarande uppgifter vid Naturresursinstitutet.

Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Överföring av anslag och årsverken

	1 000 euro	Arsv.
Överförs till Naturresursinstitutet (överföring till moment 30.01.05)	-15 868	-250
Överföring till moment 30.40.62	-1 000	

Överföring av anslag och årsverken

	1 000 euro	Årsv.
Finansiellt instrument för strategisk forskning (överföring till moment 29.40.54)	-142	
Stärkande av den rättspolitiska forskningen (överföring till moment 29.40.50)	-15	
Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (överföring till moment 23.01.22)	-79	
Sammanlagt	-17 104	-250

2014 I tilläggsb.	-1 000 000
2014 budget	17 104 000
2013 bokslut	17 437 000

20. Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 900 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av åtgärder för vård av fiskbeståndet som tillståndsvillkoren i tillståndsbeslut som meddelats med stöd av 3 kap. 14 och 22 b § i vattenlagen (587/2011) och 44 § i miljöskyddslagen (86/2000) och i andra motsvarande tillståndsbeslut förutsätter

2) till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst tre årsverken

3) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder, när utgifterna direkt hänför sig till åtgärder för vård av fiskbeståndet enligt punkt 1

4) till betalning av överföringsutgifter.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Anslaget används för att kompensera och förhindra de skador som byggande i samt reglering och rensning av vattendrag och utsläpp av avloppsvatten m.fl. tillståndspliktiga åtgärder orsakat fiskbestånden samt för utgifter för fiskerikontrollen. De vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter som beräknas inflyta år 2015 har antecknats som inkomster under moment 12.30.40.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning i de influtna inkomsterna	400
Sammanlagt	400

2015 budget	2 900 000
2014 budget	2 500 000
2013 bokslut	2 400 000

21. (30.20.43, delvis och 50.20, delvis) *Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 12 752 000 euro.

Anslaget får användas

1) för sådana konsumtions- och investeringsutgifter i anslutning till nyttjande och vård av vattentillgångarna som hänför sig till hantering av översvämningssrisker, dammsäkerhet, reglering i vattendragen, utveckling av nyttjandet och vården av vattendrag, utveckling av vatten- och avloppsförhållandena samt statens kompensationskyldighet, kontrollskyldighet och övriga skyldigheter

2) för åtgärder på grund av regleringen av Enare träsk och för gränsvattendragssamarbete som baserar sig på mellanstatliga fördrag

3) till betalning av utgifter som staten föranleds av vattendragsåtgärder enligt 15 § i lagen om finansiering av landsbygdsnärings- (329/1999) och av grundliga förbättringar och garanterade arbeten i samband med vattenbyggnadskonstruktion.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 167 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter, samt till betalning av medlemsavgifter och frivilliga finansiella bidrag till nationella organisationer inom vattensektorn.

Under momentet nettobudgeteras samarbetsparternas medfinansiering i projekt, utredningar eller andra åtgärder som ligger på närings-, trafik- och miljöcentralernas ansvar på basis av överenskommelser eller beslut enligt vattenlagstiftningen. Under momentet nettobudgeteras även de sjukdagpenningar och moderskapspenningar som betalas till arbetsgivaren.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Hantering av översvämningssrisker, dammsäkerhet och reglering i vattendrag	2 000 000
Utvecklande av vattenhushållningen, finansiella bidrag och medlemsavgifter	2 380 000
Grundliga reparationer av statens vattenbyggnadskonstruktioner och andra vattendragsåtgärder	5 000 000
Skyldigheter som följer av statens vattenhushållningstillstånd	2 200 000
Gränsvattendragssamarbete som baserar sig på statsfördrag	238 000
Planering av vattenhushållningsåtgärder som är gemensamma för flera gårdar	84 000
Uppföljning av belastningen från jord- och skogsbruket och dess effekter	700 000
Informationshanteringen inom vattenförsörjningen	150 000
Sammanlagt	12 752 000

Avsikten är att anslaget används för avlönande av personal motsvarande 151 årsverken inom arbets- och näringsministeriets och miljöministeriets förvaltningsområden och för avlönande av personal motsvarande 16 årsverken inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Projektet för informationshanteringen inom vattenförsörjningen (finansieringen 2014) (överföring till moment 28.70.20)	-250
Projektet för informationshanteringen inom vattenförsörjningen (finansieringen 2015) (överföring från moment 28.70.20)	150
Lönejusteringar	60
Sammanlagt	-40

2015 budget	12 752 000
2014 II tilläggsb.	100 000
2014 I tilläggsb.	25 000
2014 budget	12 792 000
2013 bokslut	16 742 000

22. (50.20, delvis, 60.44, delvis, 45, delvis och 50, delvis) *Främjande av naturresurs- och bioekonomi* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 9 010 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till utvecklings- och försöksprojekt och kommunikation som främjar en hållbar användning av förnybara naturresurser, vård av miljön, den biologiska mångfalden, begränsning av och anpassning till klimatförändringen samt till betalning av understöd i anknytning till dessa
- 2) för förvaltning och utvecklande av informationssystem som hänför sig till en hållbar användning av förnybara naturresurser
- 3) till betalning av utgifter för den tillsyn som vissa avtal om fiske som Finland ingått föranleder
- 4) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som genomförs med stöd ur EU:s fonder
- 5) till betalning av statsunderstöd som föranleds av tilläggs pensionskydd som hänför sig till bolagiseringen av Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio, högst 3 500 000 euro som ett belopp av engångsnatur.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 11 årsverken.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Anslaget används för försöks- och utvecklingsprojekt som främjar en hållbar användning av förnybara naturresurser. Målet är att skapa förutsättningar för en konkurrenskraftig affärsverksamhet som baserar sig på en hållbar användning av skogs-, fisk-, vilt- och vattenresurser.

Med anslaget främjas genomförandet av den nationella strategin för bioekonomin, som godkändes 2014, samt anpassningen till klimatförändringen.

När det gäller utvecklandet av informationssystemen prioriteras utvecklandet av elektroniska tjänster inom fiskeriförvaltningen. Genom att utveckla tjänsterna och öka andelen elektroniska

tjänster effektiviserar man verksamheten inom fiskeriförvaltningens organisation och utvecklar man kundorienterade verksamhetssätt mellan den offentliga och privata sektorn samt medborgarna. Andra prioriteringsområden när det gäller utvecklande av informationssystemen under 2015 är främjande av sam användningen av informationssystem och datalager i anslutning till användningen av förnybara naturresurser, användning av lägesbunden och uppdaterad information samt utvecklande av de elektroniska tjänsterna.

Som åtgärder som främjar den biologiska mångfalden och naturvården finansieras försöks- och utvecklingsprojekt med teman som gäller bl.a. trygghet av den biologiska mångfalden, inklusive främjande av bekämpningen av skadliga främmande arter samt skydd och hållbar användning av de genetiska resurserna, främjande av näringsverksamhet och företagsamhet som hänförs till naturvården samt främjande av användningen av naturen för rekreation. Med anslaget kan dessutom göras utredningar med vilka avsikten är att minska verksamhet som inverkar negativt på naturresursernas tillstånd och användningen av dem.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag som hänförs till bolagiseringen av Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio. I anslutning till bolagiseringen har ett anslag på 3 500 000 euro antecknats under momentet för utgifter som föranleds av ordnandet av tilläggspensionsskydd för personalen som överförs till det bolag som bildas. Som den andel som år 2014 tillkommer staten av inkomsterna från avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv har 135 000 euro beaktats under detta moment.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Försöks- och utvecklingsprojekt inom naturresursekonomi, genomförandet av strategin för bioekonomi	4 660 000
Utveckling och förvaltning av informationssystem	700 000
Tillsyn över att avtal om fiske fullgörs	150 000
Tilläggspensionsutgifter som hänförs till bolagiseringen av Tapio (högst)	3 500 000
Sammanlagt	9 010 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av strategin för bioekonomi (motsvarande minskning under moment 30.40.44)	2 000
Riksomfattande projekt (motsvarande minskning under moment 30.40.45)	50
Särskilda utgifter för fiskerinäringen och vilthushållningen (överföring från moment 30.01.01) (3 årsv.)	560
Tapios pensionsarrangemang	3 500
Temporär användning av produktivitetssparningar	400
Sammanlagt	6 510

2015 budget	9 010 000
2014 budget	2 500 000
2013 bokslut	2 289 000

31. (30.50.31) Stöd till vattenförsörjningen och skyddet mot översvämningar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 11 879 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd för vatten- och avloppsåtgärder enligt lagen om stödjande av vatten- och avloppsåtgärder (686/2004) och utgifter för vatten- och avloppsprojekt som utförs som statens arbete

2) till betalning av understöd för vattendragsåtgärder enligt 15 § i lagen om finansiering av landsbygdsnärings (329/1999) och utgifter för vattendragsprojekt som utförs som statens arbete

3) till betalning av räntegottgörelser för lån enligt lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/1977). Lånen ska ha beviljats före 2002 för byggande av vatten- och avloppsanläggningar.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för avlönande av projektpersonal i en omfattning motsvarande högst 27 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har de räntegottgörelser beaktats som hänförs till lån som godkänts före år 2002. Vid utgången av 2013 uppgick räntestödslånen till ca 4 miljoner euro. Räntestödslånen beräknas medföra staten utgifter för räntegottgörelser till ett belopp av 39 000 euro år 2015 och därefter fram till år 2018 totalt ca 111 000 euro.

Beräknad användning av anslaget (euro)

	Totalkostnads- förslag	Statens andel	Beviljat tidigare	Beviljas
Översvämningsskydds- och istånd- sättningsprojekt	9 320 000	5 244 000	3 624 000	1 240 000
Vatten- och avloppsprojekt	19 500 000	1 500 000	2 600 000	2 600 000
Vatten- och avloppsåtgärder på lands- bygden	-	-	-	8 000 000
Räntestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar	-	-	-	39 000
Sammanlagt				11 879 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av tillägg av engångsnatur (riksdagen)	-800
Nivåförändring	-200
Sammanlagt	-1 000

2015 budget	11 879 000
2014 I tilläggsb.	760 000
2014 budget	12 879 000
2013 bokslut	12 079 000

40. (30.40.52, delvis, 50.43 och 60.43) Vissa ersättningar inom naturresursekonomin (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 245 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av den andel av inkomsterna av tillstånd till fiske i Tana älv som ska återbäras till vattenägarna

4) till betalning av utgifter som föränleds av de avtalsbaserade ersättningar i anslutning till skyddet av saimenvikaren som betalas till vattenägarna

3) till betalning av ersättningar som staten åläggs att betala på grund av beslut som tillståndsmyndigheter eller domstolar gett i vattenärenden eller utifrån lag eller mellanstatliga fördrag samt till betalning av beslutsavgifter

4) till betalning av ersättningar och andra utgifter med stöd av lagen om bekämpning av insekt- och svampskador i skog (263/1991) och lagen om bekämpning av skogsskador (1087/2013)

5) till betalning av utgifter som föränleds av kartläggning av skogsskador som till sin omfattning och ekonomiska betydelse är avsevärda och utgifter som föränleds av produktion av flygbilder över skadeområden

6) till betalning av utgifter som betalas i förskott av statens medel och föränleds av sådana prestationer enligt viteslagen (1113/1990) och med dem jämförbara prestationer som avses i skogslagen.

Anslaget får också användas till betalning av konsumtionsutgifter.

Förklaring: Av inkomsterna från tillstånd till fiske i Tana älv återbäras till vattenägarna den andel som ska återbäras av de inkomster av tillstånd till fiske som inlutit 2014. I budgeten för 2014 har det inlutna beloppet beräknats uppgå till 500 000 euro. När den andel som ska återbäras till de privata vattenägarna i förhållande till vattenområdenas storlek är 73 %, är det belopp som ska återbäras 365 000 euro. Den andel som tillkommer staten av inkomsterna från avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv har beaktats i anslaget under moment 30.40.22. Den inkomst som år 2015 beräknas inflyta av tillstånd till fiske i Tana älv har antecknats under moment 12.30.41.

Med avtalsbaserade ersättningar i anslutning till skyddet av saimenvikaren ersätts vattenägarna för olägenheter som avtalen medför. Målet är att det år 2015 ska finnas gällande avtal om begränsning av fiske på ett område av 2 000 km². Under moment 30.40.62 har medel reserverats för ersättning till yrkesfiskare i Saimenområdet för ekonomiska skador till följd av skyddet av saimenvikaren.

Staten kan bli tvungen att utifrån beslut enligt vattenlagen, överenskommelser som har ingåtts med skadelidande före ett beslut har fattats eller utifrån mellanstatliga fördrag betala ersättningar efter den egentliga behandlingen av tillstånd för projekten. Dessutom kan eventuella undantagsavtappningar i vattendrag med stöd av vattenlagen föränleda ersättningsskyldighet för staten.

Enligt lagen om bekämpning av skogsskador och lagen om bekämpning av insekt- och svampskador i skog ersätts skogsägarna för kostnaderna för åtgärder för bekämpning av omfattande skogsskador samt för eventuella tillväxtförluster i trädbestånd i samband med åtgärderna.

När skogsskador som till omfattning och ekonomiska betydelse är avsevärda har inträffat måste behövlig information om skadornas antal och omfattning fås snabbt. En kartläggning kan kräva att det skaffas flygbilder över skadeområdena.

Med anslaget under momentet betalas också sådana korrigerande åtgärder enligt 20 § i skogslagen som föranleds av verksamhet i strid med skogslagen och som det bestämts att ska vidtas på bekostnad av den som saken gäller. Kostnaderna för åtgärderna betalas först av statens medel och återkrävs sedan hos den som saken gäller. Korrigerande åtgärder kan föranledas av försummelse av skyldigheten att förnya skogen efter avverkning.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Återbäringar på inkomsterna av avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv	365 000
Avtalsbaserade ersättningar för skyddet av saimenvikaren	360 000
Ersättningar som grundar sig på beslut och avtal enligt vattenlagen	420 000
Ersättning för bekämpning av skogsskador	20 000
Kartläggning av skogsskador	50 000
Korrigerande åtgärder enligt skogslagen	30 000
Sammanlagt	1 245 000
2015 budget	1 245 000
2014 budget	1 245 000
2013 bokslut	1 008 208

41. Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 400 000 euro.

Anslaget får användas i enlighet med 6 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993)

1) till betalning av utgifter som föranleds av förebyggande och ersättning av sådana i viltskadlagen (105/2009) avsedda skador som orsakats av hjortdjur samt ersättning som hänför sig till tidigare år

2) till betalning av utgifter som föranleds av observation av hjortdjursbestånden och forskning avseende hjortdjur

3) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst fyra årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Anslaget används för utgifter som föranleds av förebyggande åtgärder och ersättning av skador som orsakats av hjortdjur, huvudsakligen år 2014, samt för utgifter som föranleds av observation av hjortdjursbestånd och forskning avseende hjortdjur. Observation av hjortdjursbestånden och forskning avseende hjortdjur omfattar utarbetande och genomförande av förvaltningsplaner för hjortdjur. Motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.30.42.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Ersättande av skador	2 000 000
Åtgärder för förebyggande av skador	400 000
Observation och forskning avseende älgbeståndet	400 000
Observation och forskning avseende beståndet av skogsvildren	300 000
Utarbetande och genomförande av förvaltningsplaner för hjortdjur	300 000
Sammanlagt	3 400 000

Anslaget under momentet har ombildats till ett treårigt reservationsanslag.

2015 budget	3 400 000
2014 I tilläggsb.	—
2014 budget	3 400 000
2013 bokslut	5 400 000

42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 300 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter som föranleds av ersättningar för skador som orsakats av sådana stora rovdjur som avses i viltskadelagen (105/2009)
- 2) till betalning av ersättningar som hänför sig till tidigare år samt utgifter som hänför sig till verkställigheten av viltskadelagen
- 3) till betalning av utgifter som föranleds av förebyggande och övervakning av skador som förorsakats av stora rovdjur.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst fem årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Avsikten är att anslaget används för ersättning av skador orsakade av stora rovdjur 2015, mängden skador vet man först 2016. Avsikten är att skadornas storlek minskas med hjälp av förvaltningsplanerna för stora rovdjur och andra åtgärder.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Ersättning för stora rovdjurs skadegörelse	3 800 000
Förebyggande och övervakning av skador	500 000
Sammanlagt	4 300 000

2015 budget	4 300 000
2014 I tilläggsb.	3 200 000
2014 budget	4 300 000
2013 bokslut	7 520 000

44. (30.60.44, delvis) Stöd för trygghet av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 51 230 000 euro.

Anslaget får användas i enlighet med lagstiftningen om stöd för hållbart skogsbruk med undantag av stöd för tillvaratagande av energivirke, genom vilket energiutvinningen från klenträäd främjas.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

År 2015 får stödbeslut fattas till ett belopp av högst 25 000 000 euro i fråga om de arbetslag som förutsätter en plan och som anges i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996).

Förklaring: Med anslaget främjas hållbar vård och användning av skogar genom att stöd beviljas för skogsvårds- och grundförbättringsarbeten i privata skogar.

Avsikten är att regeringen i samband med budgetpropositionen till riksdagen överlämnar en proposition med förslag till lag om finansiering av ett hållbart skogsbruk. Avsikten är att det nya stödsystemet införs så snart som möjligt efter det att kommissionen har godkänt det. Beviljandet av stöd enligt lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) upphör när den nya lagen har trätt i kraft eller vid en tidpunkt som EU:s beslut förutsätter. Avsikten är att de ändringar som förutsätts enligt EU:s år 2014 reviderade riktlinjer för statligt stöd inom jordbruks- och skogsbrukssektorn för fondperioden 2014—2020 tas in i den nya lagen. Avsikten är att i den nya lagen minska de arbetslag som stöds och se över stödvillkoren och stödnivåerna.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats att energiutvinningen från klenträäd främjas med stöd som beviljas av anslaget under moment 30.40.47.

Den fullmakt som beviljats under momentet används endast för stödbeslut i fråga om arbetslag som förutsätter en plan. Arbetslag som förutsätter en plan är bl.a. skogsförnyelse, vitaliseringsgödning, iståndsättningsdikning och byggande av skogsvägar.

I fråga om de arbeten som genomförs med anslaget är den direkta effekten på sysselsättningen ca 2 500 årsverken.

Fördelningen av anslaget och utgifter som bevillningsfullmakten föranleder staten

	2015	2016	2017	2018	2019—	Sammanlagd fr.o.m. 2015
Förbindelser som ingåtts före år 2015	17,61	11,26	5,70	2,50	1,17	38,24
Förbindelser år 2015 (planmässiga projekt)	12,50	6,25	3,00	2,00	1,25	25,00
Vård av ungskog, bekämpning av rotticka	21,12					21,12
Sammanlagt	51,23	17,51	8,70	4,50	2,42	84,36

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av strategin för bioekonomi (motsvarande tillägg under moment 30.40.22)	-2 000
Inbesparing enligt regeringsprogrammet	-2 000
Nivåförändring (motsvarande tillägg under moment 30.40.45)	-1 000
Regeringens beslut om utgiftsbesparing	-3 000
Sammanlagt	-8 000

2015 budget	51 230 000
2014 budget	59 230 000
2013 bokslut	64 100 224

45. (30.60.45, delvis) *Främjande av vården av skogsnatur* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 027 000 euro.

Anslaget får användas i enlighet med lagstiftningen om stöd för hållbart skogsbruk för betalning av stöd för åtgärder som tryggar biologisk mångfald i skogarna.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Avsikten är att regeringen i samband med budgetpropositionen till riksdagen överlämnar en proposition med förslag till lag om finansiering av ett hållbart skogsbruk. Avsikten är att det nya stödsystemet införs så snart som möjligt efter det att kommissionen har godkänt det. Beviljandet av stöd enligt lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) upphör när den nya lagen har trätt i kraft eller vid en tidpunkt som EU:s beslut förutsätter. Miljöstödets verkningfullhet ökas genom att i första hand rikta stödet till områden där skogsbruket utgör ett hot mot tryggheten av den biologiska mångfalden.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2015 preliminärt upp följande resultatmål för den verksamhet som främjar vården av skogsnatur:

— Bevarandet av skogsnaturens mångfald tryggas med hjälp av miljöstöd och projekt för vård av skogsnaturen på ett 3 500 hektar stort område (2014 års mål 3 500 hektar).

Beräknad användning av anslaget (euro)

Miljöstöd	4 227 000
Projekt för vård av skogsnaturen	1 800 000
Sammanlagt	6 027 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring (motsvarande minskning under moment 30.40.44)	1 000
Regeringens beslut om utgiftsbesparing	-1 000
Riksomfattande projekt (motsvarande tillägg under moment 30.40.22)	-50
Sammanlagt	-50

2015 budget	6 027 000
2014 budget	6 077 000
2013 bokslut	7 077 000

46. (30.60.42) Statsbidrag till Finlands skogscentral (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 42 720 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter som föranleds av uppgifter enligt lagen om Finlands skogscentral (418/2011)
- 2) till annan offentlig medfinansiering i EU-projekt som omfattas av Finlands skogscentrals statsbidragsverksamhet
- 3) till betalning av utgifter som föranleds av Finlands skogscentrals årspremier inom tilläggs pensionssystemet Eläke-Tapio.

Förklaring: Finlands skogscentral är en utvecklings- och verkställighetsorganisation som täcker hela landet och sköter uppgifter som gäller en hållbar skötsel och användning av skogarna samt bevarande av skoglig mångfald. Finlands skogscentral ska främja de skogsbaserade näringarna, verkställa lagstiftningen om skog och sköta uppgifter som hänför sig till skogliga data. Finlands skogscentral styrs och övervakas av jord- och skogsbruksministeriet.

Den viktigaste målgruppen för Finlands skogscentrals verksamhet är de enskilda skogsägarna, som äger 440 000 skogsbruksenheter med en sammanlagd areal på 12,1 miljoner hektar (ca 60 % av Finlands skogsmarksareal). Finlands skogscentral övervakar att de lagar som gäller skogsbruket iakttas och sköter de övriga myndighetsuppgifter som hör till den. Skogscentralen behandlar t.ex. årligen ca 100 000 anmälningar om användning av skog och ca 50 000 ansökningar om finansiering. Skogscentralen samlar in regional information om skogstillgångar på ett ca 1,8 miljoner hektar stort område och utbildar årligen ca 50 000 skogsägare och aktörer inom skogsbranschen.

Till skogscentralens produktivetsfrämjande åtgärder hör att utveckla nätet av verksamhetsställen, de elektroniska tjänsterna, informationssystemarkitekturen samt rådgivningstjänsterna för skogsägare och aktörer inom skogsbranschen. Den förbättrade produktiviteten minskar behovet av personal som finansieras med statsbidrag med ca 30 årsverken år 2015.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag som gäller ändring av lagen om Finlands skogscentral samt till lag som gäller ombildning av Finlands skogscentrals affärsverksamhetsenhet Otso till ett aktiebolag som är verksam på marknaden från och med den 1 januari 2015. Vid bolagiseringen iakttas den princip som iakttagits vid de bolagiseringar som skett tidigare inom staten, varvid staten svarar för den extra börda som föranleds av tilläggs pensionerna. Genom åtgärden kommer Otso att få motsvarande kostnadsbörda på grund av tilläggs pensionerna som andra arbetsgivare som hör till tilläggs pensionssystemet Eläke-Tapio. Tilläggs pensionsskyddet finansieras via balansräkningen för det bolag som bildas. Dessutom kräver den skyldighet att betala en årlig tilläggspremie som gäller Finlands skogscentrals affärsverksamhetsenhet inom tilläggs pensionssystemet Eläke-Tapio att ett betalningsansvar som uppgår till 400 000 euro per år överförs på enheten för offentliga tjänster vid Finlands skogscentral. Genom en lag om ändring av Finlands skogscentral kommer skogscentralens riksomfattande och regionala organisationsstruktur att läggas om.

För genomförande av de samhälleliga effektmål som uppställts för skogsbruket i förklaringen till huvudtiteln ställer jord- och skogsbruksministeriet i samband med beredningen av budgetpropositionen för år 2015 preliminärt upp följande mål för verksamheten vid Finlands skogscentral:

Resultatmål för Finlands skogscentral

	2014 resultatmål	2015 resultatmål
1. Ekonomimål		
Totala kostnader för behandling och beslut som gäller anmälningar enligt skogslagen per anmälan, €	under 17	under 17
Totala kostnader för behandling av ansökningar enligt finansieringslagen per ansökan, €	under 90	under 90
Styckkostnader för terrängundersökningar €/ha	under 175	under 173
Kostnader för insamling av regional information om skogstillgångarna €/ha	under 11	under 10
2. Prestationsmål		
Mål för insamlingen av regional information om skogstillgångarna, ha	1 800 000	1 800 000
Antal meddelanden från tjänsten Min Skog.fi, st.	42 000	45 000
Antal företag som är med i aktörstjänsten Min Skog.fi	200	300
3. Kvalitetsmål		
Areal av de privata skogarna som den aktuella informationen om skogstillgångarna täcker, %	65	68
Ungskogsvård: de i skogsvårdshänseende goda projektens andel av arealen, %	minst 90	minst 90
Beslut om projekt för vård av ungskog, veckor efter anhängiggörandet	högst 4	högst 4
Andel inkomna elektroniska anmälningar och ansökningar, %	65	70

Uppskattad fördelning enligt resultatområde av kostnaderna för verksamhet som genomförs med anslag under momentet (mn euro) samt årsverkna (årsv.)

	2014		2015	
	kostnader	årsv.	kostnader	årsv.
Finansierings- och kontrollverksamhet	12,7	185	12,3	175
Insamling och upprätthållande av regional information om skogstillgångarna	17,0	220	16,6	210
Sakkunnigtjänster	8,7	145	8,2	135
Övrig statsbidragsverksamhet	5,6	21	5,6	21
Sammanlagt	44,0	571	42,7	541

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av engångsanvändningen av produktivetsmedel	-1 500
Lönejusteringar	262
Sammanlagt	-1 238
2015 budget	42 720 000
2014 I tilläggsb.	85 000
2014 budget	43 958 000
2013 bokslut	45 458 000

47. (30.60.47) *Energistöd för klenträäd* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 7 000 000 euro.

Anslaget får användas i enlighet med lagstiftningen om stöd för hållbart skogsbruk för stöd för tillvaratagande av energivirke, genom vilket energiutvinningen från klenträäd främjas.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Syftet med energistödet för klenträäd är att öka energiutvinningen från klenträäd och att trygga värme- och kraftverkens tillgång på flis av klenträäd.

Riksdagen har antagit lagen om energistöd för klenträäd (101/2011). Stödsystemet har inte införts, eftersom det ännu inte har fått Europeiska kommissionens godkännande. De ändringar som kommissionen förutsätter görs i stödsystemet. Samtidigt görs de ändringar som förutsätts enligt EU:s riktlinjer för statligt stöd. EU:s riktlinjer för statligt stöd för fondperioden 2014—2020 reviderades 2014. Avsikten är att stödsystemet införs under 2015, när kommissionens godkännande för det har fåtts.

Till dess att systemet med energistöd för klenträäd införs fortsätter man främja tillvaratagandet av energivirke med det stöd för tillvaratagande av energivirke som avses i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk.

Vid dimensioneringen av anslaget har det beaktats att ett belopp på ca 10 000 000 euro beräknas bli överfört från 2014 för att användas år 2015. I och med att det uppskattas att det behövs 17 000 000 euro för stöd år 2015 föreslås det 7 000 000 euro under momentet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Inbesparing enligt regeringsprogrammet	-1 000
Sparbeslut; Stöd till skogsbruket	-5 000
Sparbeslut	-10 000
Nivåförändring	3 000
Sammanlagt	-13 000

2015 budget	7 000 000
2014 budget	20 000 000
2013 bokslut	18 000 000

48. (30.50.48) *Ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 100 000 euro.

Anslaget får användas för ersättande av skador som inträffat 2013 eller tidigare och kostnader enligt 2 § i lagen om ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (284/1983) samt till betalning av skogscentralernas utgifter för sakkunnighjälp.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget får användas för ersättningar av skador som förorsakats av översvämningar som inträffat 2013 eller tidigare. Lagen om ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (284/1983) upphävdes den 1 januari 2014.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändrat behov	-741
Sammanlagt	-741
2015 budget	100 000
2014 budget	841 000
2013 bokslut	5 379 000

50. Främjande av vilthushållningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 10 213 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter som avses i 3 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993)
- 2) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst fem årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Med stöd av 3 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift ska i statsbudgeten årligen tas in ett anslag som motsvarar minst det belopp som samma år uppskattas inflyta i form av jaktvårdsavgifter beräknat enligt antalet jägare under de tre närmast föregående åren (309 477). Jaktvårdsavgiften är 33 euro. De inkomster som beräknas inflyta av jaktvårdsavgifterna år 2015 har antecknats under moment 12.30.45.

Användningen av medlen under momentet inriktas utgående från strategin för den offentliga viltvårdskoncernen.

Finlands viltcentral är en självständig offentligrättslig inrättning som har hela landet förutom landskapet Åland som sitt verksamhetsområde. Till Finlands viltcentrals uppgifter hör att främja hållbar vilthushållning, stödja jaktvårdsföreningarnas verksamhet, sörja för verkställigheten av viltpolitiken och fullgöra för centralen föreskrivna offentliga förvaltningsuppgifter. Finlands viltcentral styrs och övervakas av jord- och skogsbruksministeriet.

Resultatet av verksamheten vid Finlands viltcentral

Finlands viltcentral stöder uppnåendet av de samhälleliga effektmål för viltpolitiken som anges i motiveringen till huvudtiteln på följande sätt:

- ansvarar för den deltagande beredningen av förvaltningsplaner och uppdateringar av dem som gäller viltarter och deras livsmiljöer
- tar i sin verksamhet, inklusive de offentliga förvaltningsuppgifterna, i beaktande riktlinjerna i de fastställda förvaltningsplanerna och åtgärderna i den nationella strategin för främmande arter
- sörjer för att intressentgrupperna blir hörda och kan delta i allt väsentligt i de regionala viltvårdsråden och riksviltvårdsrådet

— utvecklar och stöder i samarbete med Naturresursinstitutet och jaktvårdsföreningarna verksamheten för nätverket för kontaktpersoner i frågor som rör stora rovdjur samt främjar annan uppföljning av viltbestånden som grundar sig på frivilligt arbete och att observationerna och proverna skickas till forskningsinstitutet

— utvecklar i samarbete med aktörer inom den offentliga viltvårdskoncernen statistikföreningen över fällda djur och andra dataarkiv för vilt med tanke på planeringsverksamheten inom viltförvaltningen

— sörjer för att skador orsakade av vilt minskar bl.a. genom aktiva åtgärder för förebyggande av skador samt genom att rikta jakten mot viltarter som orsakar skador

— strävar efter att med aktiva åtgärder minska olagligt dödande av vilt och

— sörjer för att statsbidrag styrs till jaktvårdsföreningarnas verksamhet genom ett förfarande enligt 7 § 2 mom. i statsunderstödslagen.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Finlands viltcentral	6 825 000
Jaktvårdsföreningarna	2 343 000
Stödande av jaktmuseiverksamhet	385 000
Verkställandet av viltvårdskoncernens strategi, såsom räkning av stora rovdjur och utvecklande av viltvårdskoncernens gemensamma informationssystem	660 000
Sammanlagt	10 213 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-27
Sammanlagt	-27

2015 budget	10 213 000
2014 budget	10 240 000
2013 bokslut	10 187 000

51. (30.40.51 och 52, delvis) Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 9 477 000 euro.

Anslaget får enligt 89 a, 91 och 91 a § i lagen om fiske (286/1982) användas

- 1) till ersättningar som betalas till vattenägarna för utnyttjandet av fiskevatten
- 2) för fiskeområdenas verksamhet
- 3) för fiskerierorganisationernas verksamhet
- 4) för främjande av fiskerihushållningen
- 5) till betalning av utgifter som uppbörderna av avgifterna och förandet av registret över fiskevårdsavgifter föranleder staten
- 6) till återbärningar på spöfiskeavgifter till vattenägarna

7) till betalning av konsumtionsutgifter och andra utgifter för uppbörden av de spöfiskeavgifter som inflyter år 2015.

Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst fem årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter, samt till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Enligt 90 § i lagen om fiske ska i statsbudgeten årligen för främjande av fiskerihushållningen tas upp ett anslag som motsvarar minst det belopp som, beräknat enligt medeltalet personer som under de tre närmast föregående åren betalt fiskevårdsavgift, skulle inflyta i form av fiskevårdsavgifter, dock minst det belopp som inflöt i fiskevårdsavgifter året före budgetåret. År 2013 inflöt sammanlagt 5 769 674 euro i fiskevårdsavgifter. Fiskevårdsavgiften för hela året är alltså 24 euro och avgiften för en fiskeperiod på sju dygn 7 euro. När det genomsnittliga antalet personer som betalat fiskevårdsavgift under åren 2011—2013 var 249 912 och antalet personer som betalat avgift för sju dygn i medeltal 39 412, blir medeltalet för fiskevårdsavgifter under de närmast föregående tre åren enligt 90 § i lagen om fiske ett minimibelopp för fiskevårdsavgiftsmedlen på 6 273 772 euro.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats 5 000 euro i utgifter som motsvarar inkomsterna av försäljningen av namn- och adressuppgifter i fiskevårdsavgiftsregistret. Beloppet av fiskevårdsavgifter och inkomster av försäljning av uppgifter i fiskevårdsavgiftsregistret som beräknas inflyta år 2015 har antecknats under moment 12.30.44.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats 3 048 000 euro som det belopp av spöfiskeavgifterna som år 2015 ska delas ut till vattenägarna. Beloppet fås genom att den intäkt av spöfiskeavgifterna, dvs. 3 198 000 euro, som beräknats inflyta i budgeten för 2014, minskas med de utgifter som uppbörden av spöfiskeavgifterna beräknats föranleda staten år 2014. I budgeten för år 2014 har utgifterna uppskattats till 150 000 euro. Uppbörden av spöfiskeavgifter beräknas år 2015 föranleda staten utgifter på 150 000 euro. De spöfiskeavgifter som beräknas inflyta år 2015 har antecknats under moment 12.30.44.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Andel av spöfiskeavgifterna som ska återbäras till ägarna av vattenområden	3 048 000
Utgifter som uppbörden av spöfiskeavgifter föranleder för staten	150 000
Utgifter enligt 89 a, 91 och 91 a § i lagen om fiske (286/1982)	6 279 000
Sammanlagt	9 477 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av utgift av engångsnatur (riksdagen)	-100
Nivåförändring	286
Sammanlagt	186

2015 budget	9 477 000
2014 budget	9 291 000
2013 bokslut	8 981 146

53. (30.60.41 och 50, delvis) Vissa statsbidrag för skogsbruket (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 443 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av statsunderstöd som beviljas för anläggning av skogsfröplantager
- 2) till betalning av understöd till de allmännyttiga föreningar och stiftelser inom skogsbruket som nämns i dispositionsplanen.

Dispositionsplan (euro)

Understöd för anläggning av skogsfröplantager	600 000
Föreningen för Skogskultur rf	30 000
Arbets effektivitetsföreningen rf	349 000
Stiftelsen Mustilan Kotikunnas	30 000
Finska Forstföreningen rf	434 000
Sammanlagt	1 443 000

Förklaring: Behovet av anslag för anläggning av skogsfröplantager är 600 000 euro. Dimensioneringen av anslaget baserar sig på det år 2011 justerade programmet för anläggande av skogsfröplantager och på de riktlinjer för nivån på stödet för fröförsörjningen som tagits fram utgående från de förslag som lagts fram av arbetsgruppen Siemen- ja taimituotannon toimialajärjestelyt. Syftet med statsunderstöden för anläggning av skogsfröplantager är att säkerställa att tillräckliga mängder av högklassigt skogsodlingsmaterial som beträffande sin härkomst lämpar sig för förhållandena på växtplatsen står till buds för skogsbruksändamål hela tiden.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	400
Sammanlagt	400

2015 budget	1 443 000
2014 budget	1 043 000
2013 bokslut	1 543 000

62. Främjande av fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 36 484 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av EU:s medfinansiering och statens medfinansiering i åtgärder som gäller fiskerinäring och havspolitik och som delvis finansieras av medel ur Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF)
- 2) till betalning av utgifter som föranleds av nationellt finansierade åtgärder som vidtas i syfte att främja fiskerinäringen och av tillsynen över det kommersiella fisket samt av ersättningar till yrkesfiskare för ekonomiska skador till följd av skyddet av saimenvikaren.

Anslaget får också användas till utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 40 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Av anslaget har 15 905 000 euro reserverats för den statliga medfinansieringen i projekt som delfinansieras av EU.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som utgifter som föranleds av EU:s gemensamma fiskeripolitik och integrerade havspolitik beaktats 34 874 000 euro, vilket utgör medfinansiering för det operativa program som delfinansieras av Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF) under 2014—2020. EU:s andel av detta är 18 969 000 euro. I anslaget har de EHFF:s utgifter för 2014 beaktats som inte kunde beaktas i budgeten för 2014 i och med att inledandet av programmet försenades. EU:s medfinansiering och den nationella medfinansieringen fastställs i det operativa program som statsrådet godkänner och som sänds till kommissionen för godkännande. Medel från Europeiska havs- och fiskerifonden får användas för finansiering av investerings- och utvecklingsprojekt inom fiskerinäringarna, miljöprojekt inom fiskerinäringen och projekt som hänför sig till genomförandet av havspolitiken samt för finansiering av tillsynen över det kommersiella fisket och åtgärder för insamlingen av uppgifter. Till moment 30.01.01 överförs 1 560 000 euro (EU:s andel 500 000 euro och den nationella andelen 1 060 000 euro) och med hänvisning till förklaringsdelen under moment 30.40.(01) en nationell andel på 1 000 000 euro och EU:s andel på 1 000 000 euro. Mervärdesskattens andel av anslaget är 210 000 euro, som på motsvarande sätt intäktsförs under moment 12.39.10.

I EU-andelen för anslaget har också Ålands andel beaktats. Åland anvisar den nationella offentliga medfinansiering som behövs i sin egen budget.

Under moment 12.30.03 beräknas inflyta sammanlagt 1 000 000 euro i form av medfinansiering från EHFF under programperioden 2014—2020.

I samband med budgetspropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om den nationella verkställigheten av Europeiska havs- och fiskerifonden samt en proposition med förslag till lag som gäller genomförandet av bestämmelserna om ett påföljdssystem för och tillsynen över den gemensamma fiskeripolitiken.

I anslaget har som åtgärder för främjande av fiskerinäringen som i sin helhet finansieras nationellt beaktats sådana bidrag som avses i lagen om fiskeriförsäkringsföreningar (331/1958) och lagen om försäkringsstöd för kommersiellt fiske (998/2012) samt utgifterna för tillsynen över kommersiellt fiske, till den del tillsynsåtgärderna inte ingår i Europeiska havs- och fiskerifondens operativa program. Anslaget får på grunder som godkänts av jord- och skogsbruksministeriet användas också till annan förbättring av förutsättningarna för fiskerinäringen eller annat stöd av mindre betydelse inom fiskerinäringsbranschen eller stöd enligt en s.k. gruppundantagsförordning i enlighet med kommissionens förordningar. Dessutom är avsikten att vid behov använda anslaget för ersättningar till yrkesfiskare i Saimenområdet för ekonomiska skador till följd av skyddet av saimenvikaren. Behovet uppgår till uppskattningsvis 80 000 euro. År 2015 behövs det uppskattningsvis 1 610 000 euro för utgifter som i sin helhet finansieras nationellt.

Beräknad användning av anslaget (euro)

	Nationell andel	EU:s andel (EHFF)	Sammanlagt
Europeiska havs- och fiskerifondens operativa program, sammanlagt	15 905 000	18 969 000	34 874 000
Nationella åtgärder	1 610 000		1 610 000
Sammanlagt	17 515 000	18 969 000	36 484 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur	-150
Finansiering av det operativa programmet för EHFF	34 874
Inbesparing enligt regeringsprogrammet	-500
Överföring från moment 30.01.01	1 560
Nivåförändring	-950
Sammanlagt	34 834

Momentets rubrik har ändrats.

2015 budget	36 484 000
2014 I tilläggsb.	7 740 000
2014 budget	1 650 000
2013 bokslut	13 439 000

77. Fiskeriekonomiska byggnads- och iståndsättningsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 757 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter för planering och genomförande av fiskeriekonomiska iståndsättningsprojekt som syftar till att trygga och förbättra bestånden av vandringsfisk samt andra byggnadsprojekt som främjar fiskerihushållningen
- 2) för fullgörande av skyldigheter som ingår i tillståndsbeslut för olika projekt
- 3) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Anslaget får också användas till utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 15 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Förklaring: Anslaget används för genomförande av projekt som främjar fiskens vandring, den naturliga förökningen inom fiskbestånden och upprätthållandet av mångfalden. Dessa projekt minskar samtidigt behovet av sådan vård av fiskevatten som genomförs i form av utplantering av fisk.

2015 budget	757 000
2014 budget	757 000
2013 bokslut	1 757 000

83. (30.60.83) Lån för trygghet av virkesproduktionens uthållighet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av lån enligt lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996).

Förklaring: Anslagsbehovet uppskattas vara 100 000 euro. Eftersom den post som överförs från tidigare år beräknas vara 50 000 euro, är anslagsbehovet 50 000 euro för 2015.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	40
Sammanlagt	40
2015 budget	50 000
2014 budget	10 000
2013 bokslut	10 000

(50.) Vattenhushållning

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 30.40 och dess moment 30.50.20 blir en del av momenten 30.40.21 och 30.40.22, moment 30.50.31 blir moment 30.40.31, moment 30.50.43 blir en del av moment 30.40.40 och moment 30.50.48 blir moment 30.40.48.

(60.) Skogsbruk

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slås samman med kapitel 30.40. Det föreslås att anslaget under moment 30.60.01 överförs till moment 30.01.05, moment 30.60.41 blir en del av moment 30.40.53, moment 30.60.42 blir moment 30.40.46, moment 30.60.43 blir en del av moment 30.40.40, moment 30.60.44 blir en del av momenten 30.40.22 och 30.40.44, moment 30.60.45 blir en del av momenten 30.40.22 och 30.40.45, moment 30.60.47 blir moment 30.40.47, moment 30.60.50 blir en del av momenten 30.40.22 och 30.40.53 och moment 30.60.83 blir moment 30.40.83.

(01.) Skogsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Skogsforskningsinstitutet (Metla) läggs ner den 1 januari 2015 och dess forsknings- och utvecklingsuppgifter överförs till Naturresursinstitutet. När bortfallet av engångsansvändningen av produktivitetinsparingar, 330 000 euro, dras av från nettoanslaget på 44 141 000 euro för budgeten för 2014, kvarstår 43 811 000 euro för överföring till andra moment. Metla har verkställt de minskningar av antalet årsverken, sammanlagt 189 årsverken, som överenskommit i produktivitetsprogrammen för 2005—2015 vid utgången av 2014. Från Metla till Naturresursinstitutet överförs således sammanlagt 604 årsverken.

Avsikten är att det anslag som blivit oanvänt 2014 ska användas för motsvarande uppgifter vid Naturresursinstitutet.

Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Överföring av anslag och årsverken

	1 000 euro	Årsv.
Överförs till Naturresursinstitutet (överföring till moment 30.01.05)	-42 710	-604
Finansiellt instrument för strategisk forskning (överföring till moment 29.40.54)	-661	
Stärkande av den rättspolitiska forskningen (överföring till moment 29.40.50)	-73	
Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (överföring till moment 23.01.22)	-367	
Sammanlagt	-43 811	-604

2014 budget 44 141 000

2013 bokslut 44 180 000

63. Forststyrelsen

1. Ändringar i grundkapitalet

Forststyrelsens grundkapital kan höjas med 0,79 miljoner euro. Efter förändringen är värdet på grundkapitalet 2 538,0 miljoner euro.

2. Centrala mål för servicen och den övriga verksamheten inom affärsverksamheten

I sin affärsverksamhet beaktar Forststyrelsen de allmänna samhällliga förpliktelserna enligt lagen om Forststyrelsen (1378/2004).

Lönsamheten för Forststyrelsens affärsverksamheter förbättras ytterligare.

Forststyrelsen kan år 2015 understödja Finlands Skogsstiftelse med högst 0,2 miljoner euro.

3. Maximibeloppet av affärsverksamhetens investeringar och investeringsförbindelser

Forststyrelsens investeringar får år 2015 medföra utgifter till ett belopp av högst 20 miljoner euro. Dessutom får Forststyrelsen år 2015 ingå förbindelser om investeringar som under följande år får medföra utgifter till ett belopp av högst 25 miljoner euro.

4. Maximibeloppet av upplåningen för affärsverksamheten

Forststyrelsen får för sin affärsverksamhet uppta lån enligt 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk (1185/2002) till ett belopp av högst 80 miljoner euro.

5. Borgensfullmakt för affärsverksamheten

Forststyrelsen får för lån som upptagits av dotterbolag i aktiebolagsform som hör till samma affärsverkskoncern som Forststyrelsen ställa borgen som säkerhet till ett värde av högst 20 miljoner euro.

6. Maximibeloppet av säkerheterna för affärsverksamheten

Forststyrelsen får ställa sådana säkerheter som behövs för Forststyrelsens verksamhet till utomstående till ett värde av högst 0,5 miljoner euro.

*Förklaring:**Affärsverksamhet*

Grundkapitalet uppgick i början av 2014 till 2 536,5 miljoner euro. Under 2014 beräknas det öka med 0,70 miljoner euro och i slutet av 2014 vara 2 537,2 miljoner euro. Det föreslås att Forststyrelsens grundkapital 2015 höjs med 0,79 miljoner euro. Grundkapitalet ökar med 1,55 miljoner euro som nettoeffekt av överföringar av besittningsrätter, arv som tillfallit staten och andra motsvarande ändringar.

Forststyrelsen bedriver affärsverksamhet inom områdena skogsbruk och annan användning av naturresurser. Affärsverksamheten bedrivs inom ramen för de samhälleliga förpliktelser som regleras i lagen om Forststyrelsen (den biologiska mångfalden, rekreationsanvändningen, renhushållningen, samekulturen och främjandet av sysselsättningen). Forststyrelsen ger andra företag likvärdiga affärsmöjligheter genom en aktiv projektutveckling och en konkurrensbaserad arrendering av områden.

Avsikten är att de samhälleliga förpliktelserna beaktas på följande sätt: den biologiska mångfalden 27 miljoner euro, rekreationsanvändningen 10 miljoner euro, renhushållningen 2 miljoner euro, samekulturen 3 miljoner euro och sysselsättningen 3 miljoner euro.

Med beaktande av de servicemål och övriga verksamhetsmål för 2015 som godkänts av riksdagen har jord- och skogsbruksministeriet för Forststyrelsens affärsverksamhet för 2015 som resultatmål (räkenskapsperiodens resultat) preliminärt uppställt 121,0 miljoner euro och för affärsverksamhetskoncernen 121,4 miljoner euro. Målet motsvarar en avkastning på 4,8 procent på det kapital som är placerat i Forststyrelsens affärsverksamhet. År 2016 uppgår målet för intäktsföringen till 120,0 miljoner euro. För att uppnå intäktsmålet fortsätter Forststyrelsen försäljningen av mark som är oändamålsenlig med tanke på statens verksamhet och ekonomi och förbättrar affärsverksamhetens lönsamhet. Statsrådet fattar beslut om det belopp som ska intäktsföras i samband med fastställandet av bokslutet för 2015.

Det preliminära målet för affärsverksamhetens omsättning är 349,6 miljoner euro, medan målet för affärsverksamhetskoncernen är 357,7 miljoner euro.

Enligt den preliminära investeringsplanen gör Forststyrelsen investeringar i affärsverksamheten för 14,5 miljoner euro. De viktigaste investeringsobjekten är förvärv av mark- och vattenområden för försvarsmaktens och forskningens behov. Avsikten är att områden till ett värde av 3,4 miljoner euro ska förvärfas för försvarsmaktens behov.

Tabell med nyckeltal för Forststyrelsens affärsverksamhet

	2013 utfall		2014 prognos		2015 budgetprop.	
	Affärsverk	Koncern	Affärsverk	Koncern	Affärsverk	Koncern
Omsättning, mn €	346,7	370,0	347,7	358,8	349,6	357,7
— förändring, %	0	-2	0	-3	1	0
Driftsbidrag, %	37	36	42	41	37	38
Rörelsevinst/förlust, mn €	126,9	127,0	142,5	142,3	128,3	129,3
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	116,1	118,4	135,0	134,5	121,0	121,4
— % av omsättningen	33	32	39	37	35	34
— % av grundkapitalet	4,6	4,7	5,3	5,3	4,8	4,8
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	120,0 ¹⁾		130,0		135,0 ²⁾	
Avkastning på investerat kapital, % ³⁾	4,8	4,7	5,3	5,3	4,8	4,8

Tabell med nyckeltal för Forststyrelsens affärsverksamhet

	2013 utfall		2014 prognos		2015 budgetprop.	
	Affärsverk	Koncern	Affärsverk	Koncern	Affärsverk	Koncern
Investeringar, % av omsättningen	3	3	4	4	4	4
Soliditet, %	98	98	99	99	99	99
Balansomslutning, mn €	2 715	2 724	2 710	2 714	2 696	2 699
Antal anställda i genomsnitt (årsverken)	1 065	1 204	1 074	1 184	1 054	1 164

¹⁾ Intäktsföring som statsrådet fastställt.

²⁾ Uppskattning av intäktsföringen i budgetpropositionen för 2015 (mom. 13.05.01) på basis av verksamheten 2014.

³⁾ Avkastningsprocenten på investerat kapital inbegriper dividender från dotterbolagen.

Affärsverkets intäktsföring och finansiering specificerade enligt moment (mn euro)

	2013 utfall	2014 prognos	2015 budgetprop.
Intäktsföring av affärsverkets inkomster under inkomstmoment			
13.05.01 Intäktsföring av vinst	120,000	130,000	135,000
Sammanlagt	120,000	130,000	135,000
Anslagsfinansiering som gäller de offentliga förvaltningsuppgifterna			
30.63.50 Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter	6,373	6,373	6,250
JSM:s förvaltningsområde sammanlagt	6,373	6,373	6,250
35.10.52 Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter	32,484	29,555	34,098
35.10.63 Utgifter för anskaffning av och ersättning för naturskyddsområden ¹⁾	2,000	2,000	-
MM:s förvaltningsområde sammanlagt	34,484	31,555	34,098
Sammanlagt (JSM och MM)	40,857	37,928	40,348

¹⁾ Forststyrelsens andel.

Offentliga förvaltningsuppgifter

Service- och verksamhetsmålen vad gäller de offentliga förvaltningsuppgifterna enligt 6 § i lagen om Forststyrelsen (1378/2004) och finansieringen av dem presenteras närmare inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde under moment 30.63.50 och inom miljöministeriets ansvarsområde under moment 35.10.52.

Finansieringen av de offentliga förvaltningsuppgifterna och utgiftsstrukturen (1000 euro, omfattar hela verksamheten, även den andel som hänförs till miljöministeriets ansvarsområde)

	2013 utfall	2014 prognos	2015 budgetprop.
Finansiering¹⁾			
Jord- och skogsbruksministeriet (30.63.50)	6 846	6 616	6 250
Miljöministeriet (35.10.52)	31 819	34 820	34 098
Miljöministeriet (35.10.63)	1 474	2 500	-
Miljöministeriet (35.10.22)	104	145	150
Finansiering från andra ministerier	2 904	1 420	1 136
Övrig statlig budgetfinansiering	772	730	800
Finansiering från Europeiska unionen	4 563	4 787	4 294
Utgifter som betalats genom intern finansiering	10 478	9 537	8 500
Annan finansiering	2 807	2 448	1 959
Sammanlagt	61 767	63 003	57 187
Utgifter			
Löneutgifter	27 634	31 088	29 972
Övriga konsumtionsutgifter	31 820	28 615	24 515
Anskaffning av jordområden	1 432	2 400	-
Övriga investeringar	881	900	2 700
Sammanlagt	61 767	63 003	57 187

¹⁾ I de finansiella posterna 2013—2014 ingår även poster som överförts från tidigare år.

Tabell med nyckeltal för utvecklingen av de offentliga förvaltningsuppgifterna

	2013 utfall	2014 prognos	2015 budgetprop.
Intäkter (1 000 euro)			
Avgiftsbelagd verksamhet	11 225	9 537	8 500
Andra intäkter	5 480	7 235	6 253
Intäkter sammanlagt	16 705	16 772	14 753
Kostnader (1 000 euro)			
Personalkostnader	27 634	31 088	29 972
Andra kostnader	34 456	30 615	26 515
Kostnader sammanlagt	62 090	61 703	56 487
Finansiering ur statsbudgeten	43 186	42 831	39 734
Överskott/Underskott	-2 199	-2 100	-2 000
Personal (årsverken)	578	585	564
— varav tjänstemän (årsverken)	68	68	68

50. Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 250 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde enligt 6 § i lagen om Forststyrelsen

2) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Dessutom får Forststyrelsen för de offentliga förvaltningsuppgifter som nämns i punkt 1 använda de inkomster som inflyter till den av dess offentliga förvaltningsuppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde.

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriet ställer upp följande preliminära resultatmål för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde:

— medborgarna erbjuds jakt- och fiskemöjligheter i så stor utsträckning som möjligt på ett ekologiskt och socialt hållbart sätt och verksamhetens effekter följs

— det informeras effektivt om värden av vilt- och fiskbestånden och om möjligheterna att använda statsägda strövområden och andra områden och således främja de positiva effekterna rekreation i naturen har

— det säkerställs att kundbelåtenheten förblir god

— verksamheten för myndigheternas samarbetsnätverk i fråga om jakt- och fiskeövervakningen samt nya samarbetsmodeller för viltvårdskoncernen och aktörerna inom fiskerinäringssektorn utvecklas

— förutsättningar för naturturism och användning av naturen för rekreation skapas genom att serviceutrustningen, guidningen och slitagetåligheten inom de strövområden som är viktiga med tanke på användningen förbättras samt områdenas ekonomiska betydelse och annan nytta följs.

Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter beräknas inbringa uppskattningsvis 5 270 000 euro i inkomster till Forststyrelsen, varav inkomsterna av jakt och fiske är 4 570 000 euro och inkomsterna av försäljningen av frö från skogsträd 700 000 euro

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 151 000 euro i överföring till moment 32.10.52 för ombildning av Teijo strövområde till nationalpark.

Kvantitativa och kvalitativa mål för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter

	2013 utfall	2014 prognos	2015 budgetprop.
Antal besök: nationalparker, statens strövområden, naturum	3 642 600	3 645 000	3 745 000
Kundbelåtenhet när det gäller naturum, service i naturen och tillståndskunder (skala 1—5)	4,08	4,05	4,05
Jakttillstånd (st.)	56 389	50 000	50 000
Fisketillstånd (st.)	71 267	70 000	70 000
Antal jakt- och fiskeövervakningsfall	8 094	9 500	9 500

Beräknad användning av anslaget (euro)

Användning av naturen för rekreation	4 054 000
Vildmarksärenden	1 694 000
Övriga uppgifter	502 000
Sammanlagt	6 250 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Inrättande av Teijo nationalpark (överföring till moment 35.10.52)	-151
Lönejusteringar	28
Sammanlagt	-123

2015 budget	6 250 000
2014 I tilläggsb.	14 000
2014 budget	6 373 000
2013 bokslut	6 373 000

70. Lantmäteri och datalager

Förklaring: Under detta kapitel har utgifterna för verksamheten vid Lantmäteriverket samt utgifterna för understödjande av fastighetsförrättningar budgeterats.

Omvärlden

De allmänna ekonomiska konjunkturerna påverkar särskilt lantmäteriförrättningar och inskrivningsärenden så att efterfrågan på dem följer konjunkturutvecklingen med viss fördröjning. När det i sinom tid sker en förbättring i den ekonomiska situationen beräknas efterfrågan småningom öka, men till följd av strukturförändringen och byggandets inriktning finns det regionala skillnader i hur efterfrågan på produkter och tjänster utvecklas. Den osäkra situationen i Europa gör det svårare att bedöma hur ekonomin kommer att utvecklas. Nivån på budgetfinansieringen för Lantmäteriverket påverkas av statsfinansernas utveckling under de närmaste åren och av genomförandet av effektivitets- och resultatprogrammet. Mängden material som omfattas av avgiftsfriheten ökar sannolikt. När detta informationsmaterial blir tillgängligt ökar behovet av budgetfinansiering för förvaltning, informationstjänst och stöd i anslutning till informationsmaterialet.

Serviceproduktionen styrs allt tydligare av kundernas och samhällets behov. Kunderna kräver snabb, högklassig och förmånlig service. De elektroniska tjänsterna utökas, de blir interaktiva och baserar sig på stark autentisering och på detta sätt tas de första stegen i riktning mot medborgarnas användning av centraliserade tjänster.

Teknikens utveckling syns i uppgifter som gäller lantmäteri och geografisk information som ett kontinuerligt behov av att modernisera tekniken. Informationstekniken och processerna som hänför sig till utnyttjandet av den och samarbetsstrukturerna är kritiska framgångsfaktorer som blir allt mer framträdande. Mobiltekniken används allt oftare i olika applikationer för slutanvändare. Positionering, geografisk information och navigationstjänster används i allt större utsträckning för näringslivets behov, för förbättrad säkerhet, i uträttande av ärenden i vardagen samt i fritidsaktiviteter.

Den internationella utvecklingen inverkar på utvecklingen inom branschen för lantmåteri och geografisk information samt direkt och indirekt via EU-samarbete och EU-lagstiftning. Den ökade internationella användningen av materialen och de tekniska, innehållsmässiga och juridiska kraven i anslutning till det förutsätter ökad medverkan när det gäller standardisering, fastställande av gemensamma mål och annat samarbete.

På grund av strukturutvecklingen inom gårdsbruket finns det ett fortsatt behov och en fortsatt efterfrågan på ägoregleringar. Ägoregleringsverksamheten fokuserar på att utveckla fastighetsstrukturen på åkerområden.

Projekten för ändring av de informationssystem som stöder genomförandet av programperioden för EU:s jordbrukspolitik samt utvecklingsprojekten för livsmedlens säkerhet och kvalitet ökar avsevärt efterfrågan på tjänster hos den it-servicecentral som inleder sin verksamhet vid årsskiftet.

Den övergripande arkitekturen och öppnandet av datalagren förutsätter åtgärder för utveckling av datalager samt beskrivande uppgifter (metadata) och informationservice i anslutning till datalagren. Samarbetet när det gäller insamling och användning av ändrings- och uppföljningsuppgifter som behövs för produktionen och förvaltningen av datalagren ökar. Allt större vikt fästs vid informationens kvalitet.

Grunddatalagrens roll inom förvaltningen och vid ordnandet av tjänster och organiseringen av kunskap i anslutning till förvaltningen stärks när den tekniska ramen för tjänsterna (servicekanalen) förenhetligas. Genom förvaltning och förbättring av fastighetsregistret skapas förutsättningar för en fungerande marknadsekonomi och en hållbar användning av naturresurser. Terrängdatabasen som i informationsförvaltningslagen (634/2011) jämföras med basregistren spelar en viktig roll som ett enhetligt basmaterial som innehåller rikstäckande geografisk information. Eftersom terrängdata insamlas och förvaltas både inom statsförvaltningen och inom kommunerna, kan produktionen effektiviseras genom ökat och förbättrat samarbete. Laserskannat material börjar utnyttjas i större utsträckning både som separat material och vid uppdatering och insamling i fråga om andra datalager.

Byggandet av den nationella infrastrukturen för geografisk information framskrider och genomförandet av INSPIRE-direktivet utvidgas till att omfatta nya materialhelheter och förutsätter att tillgången till och sam användningen av material utvecklas.

Verksamhetsförutsättningarna för forskningsstationen Metsähovi förbättras alltjämt genom att man moderniserar forskningsstationens apparatur. I syfte att förbättra positionsbestämningens tillförlitlighet förnyas Finlands permanenta GNSS-nätverk FinnRef stegvis före 2017.

Lantmåteriverkets organisation och uppgifter reformeras från ingången av 2015 genom att de uppgifter i fråga om informationstjänst och geografiska information som hör till jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde koncentreras till Lantmåteriverket, varvid Geodetiska institutets uppgifter och största delen av uppgifterna vid Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (Tike) överförs till Lantmåteriverket. Förslaget skapar bättre förutsättningar för att i större utsträckning övergå till elektroniska tjänster och informationslager, förenhetliga informationstekniken och effektivisera IKT-verksamheten inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde. Den geodetiska forskningen bibehåller sitt starka internationella varumärke.

Samhälleliga effektmål

Inom politikområdet lantmäteri och datalager uppnås utöver de samhälleliga effektmål som anges i motiveringen till huvudtiteln dessutom följande mål:

- genom fastighetsförrättningar tryggas ett åskådligt och tillförlitligt fastighetssystem
- uppgifter som gäller fastigheter och terräng omspannar hela landet, är aktuella, förvaltas effektivt och är av tillräckligt hög kvalitet och informationsservice produceras genom effektiva tjänster i enlighet med standarderna
- genom forskning stöds produktion, förvaltning och utnyttjande av geografisk information samt utvecklande av den nationella infrastrukturen för geografisk information med hänsyn till hela samhällets behov
- organisationer som samlar in och förvaltar geografisk information har tillgång till stödtjänster som främjar en effektiv sam användning av den geografiska informationen och utvecklingen av den nationella infrastrukturen för geografisk information
- ägoregleringen är ett fungerande, reglerat och godtagbart redskap för utveckling av fastighetsstrukturen, som används på ett effektivt och ekonomiskt sätt så att en bra effekt av verksamheten uppnås.

Kapitlets rubrik har ändrats.

01. Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 47 480 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till betalning av medlemsavgifter som hänför sig till ämbetsverkets verksamhet
- 2) till Lantmäteriverkets självfinansieringsandel i samfinansierade forskningsprojekt
- 3) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s strukturfonder.

Förklaring: Till Lantmäteriverkets *uppgifter* hör

— lantmäteriförrättningar, fastighetsinskrivningsärenden, förande av fastighetsregistret och lagfarts- och inteckningsregistret samt administrering och utveckling av fastighetsdatasystemet, förvaltning av terrängdatabaser samt flygbildstjänster

— att skapa grundläggande geodetiska förutsättningar för lantmäteriet och användningen av geografisk information i hela landet, sörja för sam användningen av geografisk information och att producera information som grundar sig på forskning i syfte att utveckla infrastrukturerna för fastighetsdata och geografisk information

— att sköta uppgifter som gäller registrering och informationsförvaltning, producera informationsförvaltningens sakkunnigtjänster och it-tjänster för ämbetsverk och inrättningar inom förvaltningsområdet i enlighet med vad jord- och skogsbruksministeriet har bestämt och vad som överenskommit i avtal

— att tillhandahålla annan service som anknyter till ovannämnda uppgifter.

I samband med budgetpropositionen har regeringen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om Lantmäteriverket (RP 34/2014 rd).

Lantmäteriverket deltar i verksamheten vid Sammanslutningen för naturresurs- och miljöforskning (LYNET), som är ett samarbete mellan jord- och skogsbruksministeriets och miljöministeriets förvaltningsområden. Verket utvecklar forskningsstationen Metsähovi och forskningsstationen i Virolahti. Med apparaturen i forskningsstationerna förvaltas riksomfattande positionsbestämningssystem och referenssystem. För utvecklande av forskningsstationen Metsähovi och dess apparatur samt av ett permanent nätverk för satellitbaserad positionsbestämning (GNSS) har det reserverats sammanlagt 4,5 miljoner euro för åren 2012—2014 och reformarbetet fortsätter 2015—2017. Kostnadsförslaget för reparationerna är sammanlagt 7,5 miljoner euro.

I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2015 ställer jord- och skogsbruksministeriet upp följande preliminära resultatmål för Lantmäteriverket:

Verksamhetens resultat

Funktionell effektivitet

I tabellen nedan anges kostnaderna, intäkterna och årsverkena för Lantmäteriverkets hela verksamhet (även andra än moment 30.70.01).

Kostnader, intäkter och årsverken för Lantmäteriverkets huvudfunktioner

	2015 uppskattning		Årsv.
	Kostnader 1 000 €	Intäkter 1 000 €	
Lantmäteriuppgifter			
Avgiftsbelagd verksamhet	70 658	70 750	876
Budgetfinansierad verksamhet	47 776	1 050	912
Forsknings- och utvecklingsuppgifter som gäller geografisk information			
Avgiftsbelagd och samfinansierad verksamhet	2 670	1 800	30
Budgetfinansierad verksamhet	2 951	-	46
Förvaltningsområdets informationstekniska tjänster			
Avgiftsbelagd verksamhet och samarbete	7 880	7 560	90
Budgetfinansierad verksamhet	2 772	-	34
Sammanlagt¹⁾	134 707	81 160	1 988

¹⁾ Årsverksskvoten under moment 30.70.01 för år 2015 är 1 988 årsverken.

Nyckeltal för ämbetsverket

	2013 utfall	2014 prognos	2015 mål
Effektivitet			
— Uppdateringsindexet för terrängdatabasen, %	99	98	98
— Täckningsindexet för den grundläggande förbättringen av fastighetsregistret (version VTS2013) (1.1.2003 = 0), %	88,3	93	96
— antal sökningar i gränssnittstjänsten (mn)	210	220	230

Nyckeltal för ämbetsverket

	2013 utfall	2014 prognos	2015 mål
Verksamhetens resultat			
Funktionell effektivitet			
— lönsamhetsindex	103,3	102,0	102,0
— produktivitetsindex	102,4	102,0	102,0
— styckningsförrättningar, st./årsv.	56,3	58	61
— uppdatering av terrängdatabasen, euro/km ²	136	162	162
Produktion och kvalitetsledning			
Mängden prestationer			
— förrättningsproduktion, förrättningar, st.	19 159	19 200	19 000
— ägoreglering (nyskifte), st.	7	11	7
— inskrivningsärenden, st.	213 402	280 000	245 000
— produktion av terrängdata sammanlagt, km ²	51 236	54 000	54 000
— refererade vetenskapliga publikationer	100	60	60
— övriga vetenskapliga publikationer	31	40	40
— övriga publikationer	48	10	10
— begäran om åtgärder inom IT-, förvaltnings- och utvecklingstjänsterna, st.	7 815	7 000	7 000
— driftsättande av it-tjänster (applikationer, databaser och data)	450	400	500
Kvalitetsledning			
— tiden för styckningar, mån.	7,1	6,0	6,0
— fullständigheten i fråga om terrängdata, %	96	95	95
— andel genomförda driftsättningar (applikationer, ändringar i databasen) av planerade leveransversioner, %			99
— kundbelåtenhet totalt, %	86,6	75	75

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	127 059	122 830	128 640
Bruttoinkomster¹⁾	74 511	72 367	81 160
Nettoutgifter	52 548	50 463	47 480
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	38 511		
— överförs till följande år	36 859		

¹⁾ Innehåller år 2015 på basis av serviceavtal som gäller informationsförvaltningstjänster inkomster på sammanlagt 6 630 000 euro (av jord- och skogsbruksministeriet 1 100 000 euro, av Landsbygdsverket 3 600 000 euro, av Livsmedelssäkerhetsverket 1 480 000 euro, av Naturresursinstitutet 400 000 euro samt av andra ämbetsverk och inrättningar inom förvaltningsområdet 50 000 euro).

Kostnadsmotsvarighet för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
<i>Offentligrättsliga prestationer</i>			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	69 499	68 610	68 700
— övriga intäkter	394	-	200
Intäkter sammanlagt	69 893	68 610	68 900
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	48 705	46 017	46 105
— andel av samkostnaderna	24 305	22 751	22 795
Kostnader sammanlagt	73 010	68 768	68 900
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-3 117	-157	-
Kostnadsmotsvarighet, %	96	100	100
<i>Övriga prestationer</i>			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	2 952	2 729	2 800
— övriga intäkter	20	50	50
Intäkter sammanlagt	2 972	2 779	2 850
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	1 320	1 366	1 508
— andel av samkostnaderna	1 576	1 278	1 220
Kostnader sammanlagt	2 896	2 644	2 728
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	76	135	122
Kostnadsmotsvarighet, %	103	105	104

I antalet årsverken under momentet har en minskning med 55 årsverken till följd av produktivitetsfrämjande åtgärder beaktats. I antalet årsverken har inte som avdrag beaktats en eventuell överföring av IKT-personal till statens gemensamma servicecenter i samband med TORI-projektet. Om en överföring sker inverkar den inte på anslagen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Inbesparing av engångsnatur	-5 000
Regeringens beslut om utgiftsbesparing	-3 000
Temporär användning av produktivitetsinbesparingar	400
Ökning av inbesparingen enligt regeringsprogrammet	-1 350
Överföring från moment 30.01.(02) (124 årsv.)	2 723
Överföring från moment 30.70.(02) (76 årsv.)	3 862
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-78
Indexhöjning av hyresutgifterna	59
Löneglidningsinbesparing	-145
Lönejusteringar	411
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-282

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-2 525
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-620
Nivåförändring	2 562
Sammanlagt	-2 983
2015 budget	47 480 000
2014 budget	50 463 000
2013 bokslut	50 897 000

(02.) Geodetiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Geodetiska institutet läggs ner den 1 januari 2015 och dess forsknings- och utvecklingsutgifter överförs till Lantmäteriverket. När engångsutgiften på 1 500 000 euro för reparation av forskningsstationen Metsähovi dras av från nettoanslaget på 5 499 000 euro för budgeten 2014, kvarstår 3 999 000 euro för överföring till andra moment. Geodetiska institutet har verkställt de minskningar av antalet årsverken, sammanlagt 2 årsverken, som överenskommit i produktivhetsprogrammet för 2005—2015 vid utgången av 2014. Från Geodetiska institutet överförs således sammanlagt 76 årsverken.

Avsikten är att det anslag som blivit oanvänt 2014 ska användas för motsvarande uppgifter vid Lantmäteriverket.

Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Överföring av anslag och årsverken

	1 000 euro	Arsv.
Överförs till Lantmäteriverket (överföring till moment 30.70.01)	-3 862	-76
Finansiellt instrument för strategisk forskning (överföring till moment 29.40.54)	-82	
Stärkande av den rättspolitiska forskningen (överföring till moment 29.40.50)	-9	
Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (överföring till moment 23.01.22)	-46	
Sammanlagt	-3 999	-76
2014 budget	5 499 000	
2013 bokslut	5 614 000	

40. Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter enligt lagen om nyskiften samt utgifter för finansieringen av lån och räntestöd enligt 102 § i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter (603/1977) och utgifter för inlösen enligt 19 § i lagen om vissa regleringar av vattenägare (31/1980)

2) till betalning av utgifter enligt 21 och 22 § i lagen om ägoregleringar på grund av vattendragsprojekt (451/1988)

3) till betalning av sådana förrättningsutgifter som avses i 207 § 2 mom. i fastighetsbildningslagen (554/1995) när det gäller nyskiften och regleringar av vattenägor.

Anslaget får användas till utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 12 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter.

Förklaring: Anslaget används för att stödja ägoregleringar av åkrar samt ägoregleringar av skogar av pilotkaraktär. Man bedömer att användningen av anslaget fördelar sig så att den andel som återkrävs hos sakägare är ca 2,3 miljoner euro och statens slutgiltiga utgift blir ca 2,7 miljoner euro.

2015 budget	5 000 000
2014 budget	5 000 000
2013 bokslut	5 000 000

Huvudtitel 31

KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Kommunikationsministeriets förvaltningsområde betjänar samhället genom att det ansvarar för fungerande och säkra trafik- och kommunikationsförbindelser med hjälp av hållbara lösningar.

Omvärlden

Elektroniska kommunikationsnät och digitala tjänster är av största vikt för att samhället ska fungera. Verksamhetsmiljön formas inte bara av allmänna förändringstrender utan även starkt av den tekniska utvecklingen och nyttiggörandet av internet, av den allt mer expanderande branschens globala karaktär, av förändrade användarvanor samt av utmaningar i anslutning till verksamhetens tillförlitlighet och säkerhet. Den offentliga ekonomins utmaningar, en bättre nationell konkurrenskraft, klimatpolitiken, förändringarna i region- och samhällsstrukturen liksom i närings- och befolkningsstrukturen och tryggheten av tjänsterna medför krav på samarbete över förvaltningsgränserna och nya sätt för hållbart trafikpolitiskt och kommunikationspolitiskt beslutsfattande som är effektivare och verkningsfullare än de nuvarande.

Kommunikationspolitiken

Utvecklandet av det digitala samhället förutsätter en aktiv kommunikationspolitik och strategier för intelligent teknik som alla ministerier genomför inom sina egna förvaltningsområden. Inom kommunikationspolitiken genomförs egen strategi för intelligent teknik (KIDE-projektet). Samhällets verksamhet grundar sig i avsevärd grad på utnyttjande av olika informations- och kommunikationsnät och informations- och kommunikationssystem och på användning av de digitala tjänster och innehåll som dessa nät och system möjliggör. Funktioner som sker över internet och tjänster som förmedlas däröver blir mycket snabbt allmänna. Ett gott exempel på det är molntjänsterna som snabbt utvecklas och expanderas. För Finlands ekonomiska utveckling, tillväxt och konkurrenskraft är det centralt att kunna omvandla det starka kunnandet inom kommunikationsinfrastrukturen och servicen till en styrka för det omfattande nyttiggörandet av den digitala utvecklingen. Det är inte enbart fråga om utveckling av olika tekniska tillämpningar eller nya tjänster, utan också storskalig användning av dem samt omgivande affärsverksamhet och annan verksamhet. Det är också viktigt att fästa uppmärksamhet vid att telekommunikationsförbindelserna från Finland utomlands är tillräckliga.

Genom kommunikationspolitiken strävar man efter att skaffa instrument för ett fungerande och tryggt samhälle samt för effektivitet i företagets och den offentliga sektorns verksamhet. För att främja sysselsättningen och den ekonomiska tillväxten fästs uppmärksamheten i allt högre grad vid utnyttjande av tillväxtpotentialen när det gäller informations- och kommunikationsteknik och digitala tjänster. En central roll spelar också projektet för reform av lagstiftningen om elektronisk

kommunikation (informationssamhällsbalken), genom vilken man syftar till att förtydliga, modernisera och förbättra lagstiftningen. På EU-nivå stöds uppkomsten av en digital inre marknad i enlighet med Europa 2020-strategin. Målsättningen för kommunikationspolitiken är att också sörja för att alla har tillgång till högklassig basservice inom kommunikationen till ett rimligt pris. Sådan basservice, som anges i lagstiftningen, är de samhällsomfattande tjänsterna inom telefonin, bredbands- och postverksamheten samt Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet. Genom projektet Bredband 2015 främjas utbyggnaden av bredband i glesbygdsområden. Även kommunikationsnätets tillförlitlighet, störningsfrihet och säkerhet ska säkerställas under alla förhållanden och beredskapen för bekämpning av cyberhot är tillräcklig.

Kommunikationspolitiken bidrar också till att mångsidiga kommunikations- och innehållstjänster som motsvarar användarnas behov kan tillhandahållas på en fungerande kommunikationsmarknad. Genom lagstiftning, koncessions- och frekvenspolitik och motsvarande medel främjas utvecklingen av kommunikationsnäten, uppkomsten av mångsidiga tjänster och en sund konkurrens. Genom ett nytt innovationsstöd främjas mediernas anpassning till digitaliseringen.

I den digitala teknologins brytningsskede är det viktigt att man kan förutse den kommande utvecklingen och möjliggöra den potential som denna utveckling medför för att förbättra tillväxten och välfärden och därigenom förbättra samhällets funktion. Målet är att man genom olika projekt som främjar användningen av elektroniska tjänster, genom att öppna offentliga datalager och genom omfattande samarbete ska få till stånd en sådan ändring av handlingsmodellerna som svarar mot samhällets strukturella ändringar och stärker välfärden och den ekonomiska tillväxten i Finland.

Anslag som stöder kommunikationspolitiken är Kommunikationsverkets anslag, de anslag som reserverats för att genomföra det nationella bredbandsprojektet, stödet till tidningspressen, innovationsstödet till medierna och det anslag som är avsett för att finansiera Rundradion Ab.

Kommunikationsministeriet uppställer följande mål för *kommunikationssektorns* samhälleliga verkningar:

- Mångsidiga och högklassiga informations- och kommunikationstjänster tillhandahålls till rimligt pris i hela landet.
- Kommunikationens och informationssamhällets bastjänster och deras säkerhet är säkerställda.
- Informations- och kommunikationstekniken och de digitala tjänsterna används fullt ut för att främja samhällets funktion, medborgarnas välfärd och företagets konkurrenskraft.

Trafikpolitiken

Målet med trafikpolitiken är att trygga smidiga och säkra resor och transporter utifrån näringslivets och invånarnas behov med beaktande av miljöfrågorna. Den servicenivå som tillhandahålls bygger på kundernas behov, samhälleliga mål och tillgängliga resurser. Målet är att med trafikpolitiska medel skapa förutsättningar för näringslivet till en globalt konkurrenskraftig verksamhet och möjligheter för alla till en fungerande vardag. Utvecklingen av nya trafikpolitiska tillvägagångssätt, näringsverksamheter och marknaden snabbas upp genom övergripande samarbete och mångsidiga försök. Påverkan på trafikrelaterade frågor på EU-nivå och internationell nivå ska vara aktiv och framsynt.

Det framtida trafiksystemet ses som en helhet bestående av infrastruktur, tjänster och information. Trafiksystemet betjänar och är en del i utvecklingen av näringslivet, ekonomin, sysselsätt-

ningen, välfärden och regionerna. Trafiksystemet utvecklas så att det blir driftsäkert, förutsägbart och tillgängligt.

Genom trafiknätet säkerställs det att det centrala trafikledsnätet är i ett ändamålsenligt skick och att hela nätet är dagligen trafikerbart och har en tillräcklig underhållsnivå. Särskild vikt läggs vid åtgärder som förbättrar spårtrafikens punktlighet och driftsäkerhet.

Transportsystemets och trafik tjänsternas logistiska säkerhet utvecklas i samarbete med aktörer inom branschen. Kollektivtrafiken organiseras på längre sikt i samarbete mellan olika aktörer till en enhetlig servicehelhet som är lätt att använda för alla användargrupper och som även omfattar ett användarvänligt och samordnat betalnings- och informationssystem för kollektivtrafiken. Passagerartransporter som finansieras med offentliga medel effektiviseras i enlighet med regeringens beslut om genomförande av det strukturpolitiska programmet.

För att förbättra trafikförhållandena i stadsregionerna effektiviseras användningen av den befintliga kapaciteten och främjas kollektivtrafiken i stadsregionerna, i synnerhet spårtrafiken och dess anslutningstrafik, och man försöker finna en lösning på hur anslutningsparkeringen ska ordnas samtidigt som förutsättningarna för gång och cykling förbättras. Genom att samordna verksamhetsförutsättningarna för markanvändningen, boendet, trafiken, servicestrukturerna och näringslivet kan resursanvändningen effektiviseras. För att främja förfarandet med MBT-intentionsavtal, som omfattar markanvändning, boende och trafik, finansierar staten små, kostnadseffektiva åtgärder under innevarande regeringsperiod.

Enligt säkerhetsvisionen för trafiken ska ingen behöva omkomma eller skadas allvarligt i trafiken. Genomförandet av visionen främjas genom att trafiksystemet utvecklas långsiktigt och tvärsektorielt utifrån förebyggande och riskanalysbaserade handlingsmodeller som betonar ansvar. Inom vägtrafiken är målet att kontinuerligt förbättra säkerheten. För att den uppnådda, goda säkerhetsnivån inom flygtrafiken, sjöfarten och järnvägstrafiken ska upprätthållas krävs det kontinuerligt och målmedvetet säkerhetsarbete.

De olägenheter som trafiken föranleder minskas genom att man påverkar mobilitetsbehovet och res- och transportvalen, genom information och genom att styra trafiken till mera hållbara trafikformer. De långsiktiga målen förutsätter att ett trafiksystem som bygger på hållbara, förnybara bränslen och utsläppsnåla fordon skapas. Dessutom fästs det särskild uppmärksamhet vid förbättring av energieffektiviteten i transportsektorn.

Anslag som stöder trafikpolitiken är anslag för bastrafikledshållning, utveckling av trafiknätet, myndighetstjänster för trafiken, köp av och stöd till kollektivtrafikens tjänster, ersättningar till sjöfartsnäringen, ersättningar och stöd till luftfarten samt statsunderstöd till väghållningen.

Kommunikationsministeriet uppställer följande mål för *trafiksektorns* samhällliga verkningar:

— Rese- och transportkedjorna fungerar smidigt och främjar välfärden och konkurrenskraften. Tyngdpunkterna ligger på förbättrande av trafiksystemets funktionssäkerhet, ökning av spårtrafiken och förbättring av servicenivån samt förbättring av servicenivån inom kollektivtrafiken med målet att öka passagerarantalet och minska privatbilismen.

— Rese- och transportkedjorna fungerar säkert. Målet är att Finland när det gäller trafiksäkerheten ska vara bland de bästa länderna i Europa. Tyngdpunkten ligger på att kontinuerligt förbättra trafiksäkerheten.

— De trafikrelaterade olägenheterna för hälsan och naturen minimeras. Tyngdpunkten är att minska trafikens växthusgasutsläpp i enlighet med de internationella fördrag Finland ingått.

— Effektiviteten när det gäller underhåll och utveckling av trafiksystemet och verksamheten inom trafiksektorn förbättras med hjälp av mångsidig användning av metoder av olika slag, bl.a. informations- och kommunikationsteknik.

Forskning

Förvaltningsområdets forskning bedrivs av Meteorologiska institutet, som har en central roll vid produktionen av den grundkunskap som behövs för att anpassa samhället till klimatförändringen. Genom den information som produceras främjar man säkerheten.

Förvaltningsområdets gemensamma mål

Dessutom uppställer kommunikationsministeriet följande mål för hela förvaltningsområdet:

- Uppgifter som anknyter till tryggheten av samhället genomförs.
- Produktiviteten inom förvaltningsområdets verksamhet förbättras.
- Kunnande och sakkunskap som behövs inom trafik- och kommunikationssektorn utvecklas och information tas fram som underlag för lagstiftningen och det politiska beslutsfattandet.
- Verksamheten inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde utvecklas fortsatt på ett sätt som inte bara främjar de samhällseliga verkningarna inom sektorn utan även resultatet av verksamheten, lönsamheten och produktiviteten för ämbetsverken och inrättningarna inom förvaltningsområdet.
- Lagstiftningsarbetet uppfyller statsrådets kvalitetskrav.
- Humankapitalet utvecklas.

Statliga bolag

Under kommunikationsministeriets ägarstyrning verkar de statliga bolagen Finavia Abp och Finnpiilot Pilotage Ab som har som mål att stödja genomförandet av de mål för samhällseliga verkningar som uppställts för trafiksektorn.

Anslag och inkomstposter

För förvaltningsområdet föreslås ett anslag på 2 854 miljoner euro. Anslag till politikområdena föreslås enligt följande: för förvaltning och verksamhetsområdets gemensamma utgifter 377 miljoner euro, trafiknätet 1 629 miljoner euro, myndighetstjänster inom trafiken 49 miljoner euro, stöd till trafiken och köpta tjänster inom trafiken 208 miljoner euro, kommunikationstjänster och kommunikationsnät samt för stöd till kommunikationen 546 miljoner euro samt för forskning 45 miljoner euro.

De största av trafiksektorns avgifter av skattenatur, enligt intäktskalkylerna, är farledsavgiften på 42,6 miljoner euro, som täcker kostnaderna för underhållet av havsfarleder, tillsynsavgiften för flygtrafiken på 11,1 miljoner euro, tillsynsavgiften för besiktningsverksamheten 7,3 miljoner euro, investeringsskatten på direktbanan Kervo—Lahtis på 4,2 miljoner euro och banskatten på 1,25 miljoner euro. Störst av de övriga avgifter som tas ut inom trafiksektorn är, enligt intäktskalkylerna, banavgiften på 43,8 miljoner euro, som används för banhållning. Trafiksäkerhetsverkets intäkter av avgifterna beräknas uppgå till sammanlagt ca 85,0 miljoner euro.

Enligt uppskattning tas det ut 28,8 miljoner euro som avgifter av skattenatur inom kommunikationssektorn. Av det beloppet beräknas 21,8 miljoner euro vara intäkter från auktioner och koncessionsavgifter för frekvensområden som auktionerats ut. Dessutom beräknas Kommunikationsverket få 21,1 miljoner euro i övriga intäkter av avgifterna.

Förvaltningsområdets inkomster av blandad natur beräknas uppgå till 16,2 miljoner euro.

Sammanfattande granskning av verksamhet som har betydande könskonsekvenser

Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde beaktas könskonsekvenserna i beredningen av lagstiftningen och i resultatstyrningen. Avsikten är att producera sådana prestationer och offentliga tjänster som beaktar kraven hos olika befolkningsgrupper såsom kvinnor, män, barn, äldre och personer med funktionsnedsättning. Målet för personalplaneringen inom förvaltningsområdet är en rätt dimensionerad och kunnig personal som arbetar i en god arbetsgemenskap där arbetsklimatet följs upp och utvecklas även med beaktande av jämställdhetsaspekten. Anslagen fördelas jämställdhetsneutralt.

Fullmakter enligt moment under en huvudtitel (mn euro)

		2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
31.10.20	<i>Bastrafikledshållning</i> (reservationsanslag 2 år) — jord- och vattenbyggnadsfullmakt	-	135,0
31.10.77	<i>Utveckling av trafikledsnätet</i> (reservationsanslag 3 år) — jord- och vattenbyggnadsfullmakt	124,0	239,0
31.10.79	<i>Livscykelnsfinansieringsprojekt</i> (reservationsanslag 3 år) — jord- och vattenbyggnadsfullmakt	660,0	-
31.40.50	<i>Statsunderstöd för genomförande av det riksomfattande bredbandsprojektet</i> (reservationsanslag 3 år)	-	5,5

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
01. Förvaltning och verksamhetsområdets gemensamma utgifter	440 413	406 341	376 579	-29 762	-7
01. Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	20 731	20 721	20 360	-361	-2
21. Produktivitetsanslag för kommunikationsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	720	1 154	1 660	506	44
29. Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	418 340	383 438	353 581	-29 857	-8
40. Vissa statsunderstöd (fast anslag)	622	1 028	978	-50	-5

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015	
				1000 €	%
10. Trafiknätet	1 880 394	1 710 020	1 629 180	-80 840	-5
01. Trafikverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	86 355	86 154	81 060	-5 094	-6
20. Bastrafikledshållning (reservationsanslag 2 år)	969 235	990 484	907 159	-83 325	-8
35. Statsbidrag för byggande av en metrolinje västerut (reservationsanslag 3 år)	24 000	55 744	88 713	32 969	59
(40.) Bidrag till Finavia Abp (reservationsanslag 3 år)	1 100	—	—	—	0
41. Statsbidrag för byggande och underhåll av vissa flyg- platser (reservationsanslag 3 år)	1 000	1 000	1 000	—	0
50. Statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)	9 000	8 000	3 000	-5 000	-62
70. Anskaffning av isbrytare (reservationsanslag 3 år)	27 000	46 000	55 000	9 000	20
76. Anskaffningar av och ersättningar för jord- och vattenområden (förslags- anslag)	25 574	34 997	34 997	—	0
77. Utveckling av trafikleds- nätet (reservationsanslag 3 år)	369 303	393 641	338 501	-55 140	-14
78. Vissa trafikledsprojekt (reservationsanslag 3 år)	120 827	25 000	22 000	-3 000	-12
79. Livscykelnsfinansierings- projekt (reservationsanslag 3 år)	47 000	69 000	97 750	28 750	42
(88.) Rekapitalisering av Finavia Abp (reservationsanslag 3 år)	200 000	—	—	—	0
20. Myndighetstjänster för trafiken	42 562	47 613	48 594	981	2
01. Trafiksäkerhetsverkets omkostnader (reservations- anslag 2 år)	42 562	47 613	48 594	981	2

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
30. Stöd till trafiken och köp av tjänster	241 941	229 132	207 888	-21 244	-9
42. Statsunderstöd för utbildning (reservationsanslag 3 år)	841	841	841	—	0
43. Förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (förslagsanslag)	84 963	84 700	86 420	1 720	2
46. Miljöstöd för fartygsinvesteringar (reservationsanslag 3 år)	38 000	20 000	—	-20 000	-100
(50.) Statsunderstöd ur lästavgifterna (förslagsanslag)	970	800	—	-800	-100
51. Prisstöd för lotsning (reservationsanslag 2 år)	4 200	4 200	4 200	—	0
63. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)	100 243	102 543	98 899	-3 644	-4
64. Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (reservationsanslag 3 år)	12 724	10 745	12 225	1 480	14
66. Avtal om köp av förbindelsefartygstjänster (reservationsanslag 3 år)	0	5 303	5 303	—	0
40. Kommunikationstjänster och kommunikationsnät samt stöd för kommunikation	529 265	529 993	546 342	16 349	3
01. Kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	9 895	11 045	11 894	849	8
42. Understödjande av tidningspressen (fast anslag)	500	500	500	—	0
(43.) Utvecklande av verksamhetsmiljön för elektroniska tjänster (reservationsanslag 3 år)	—	—	—	—	0
44. Innovationsstöd till medierna (reservationsanslag 3 år)	—	—	10 000	10 000	0

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
50. Statsunderstöd för genomförande av det riksomfattande bredbandsprojektet (reservationsanslag 3 år)	18 870	10 500	16 000	5 500	52
60. Överföring till statens televisions- och radiofond (reservationsanslag 3 år)	500 000	507 948	507 948	—	0
50. Forskning	47 197	47 366	45 415	-1 951	-4
01. Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	47 197	47 366	45 415	-1 951	-4
Sammanlagt	3 181 772	2 970 465	2 853 998	-116 467	-4
Det totala antalet anställda	2 286	2 222	2 259		

01. Förvaltning och verksamhetsområdets gemensamma utgifter

Förklaring: Kommunikationsministeriets förvaltningsområde betjänar samhället genom att det ansvarar för fungerande och säkra trafik- och kommunikationsförbindelser med hjälp av hållbara lösningar.

01. Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 20 360 000 euro.

Anslaget får även användas till

- 1) utgifter för samarbetsprojekt i närområdena
- 2) betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer
- 3) betalning av vederlagsfria utgifter till internationella samfund.

Förklaring: Kommunikationsministeriet uppställer för sin verksamhet för 2015 preliminärt följande verksamhetsmål, som stöder de gemensamma mål som uppställts för förvaltningsområdet i motiveringen till huvudtiteln:

Produktion och kvalitetsledning

— Verksamheten inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde utvecklas fortsatt på ett sätt som främjar såväl de samhälleliga verkningarna inom sektorn som resultatet av verksamheten, lönsamheten och produktiviteten för ämbetsverken och inrättningarna inom förvaltningsområdet.

— Lagstiftningsarbetet uppfyller statsrådets kvalitetskrav.

Funktionell effektivitet

— Helhetsproduktiviteten ökar årligen med 2 % och arbetsproduktiviteten med 1 % i förhållande till året innan.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	20 359	20 801	20 440
Bruttoinkomster	333	80	80
Nettoutgifter	20 026	20 721	20 360
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	6 252		
— överförs till följande år	6 957		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-29
Indexhöjning av hyresutgifterna	32
Löneglidningsinbesparing	-28
Lönejusteringar	67
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-104
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-58
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-241
Sammanlagt	-361
2015 budget	20 360 000
2014 budget	20 721 000
2013 bokslut	20 731 000

21. *Produktivitetsanslag för kommunikationsministeriets förvaltningsområde* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 660 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar, forskning och utredningar som syftar till att främja produktiviteten inom förvaltningsområdet samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster.

Förklaring: Under momentet har man samlat anslag motsvarande de inbesparingar som föranletts av förvaltningsområdets produktivitetsåtgärder till den del som de inte har använts som tillägg till övriga anslag.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	506
Sammanlagt	506

31.01

623

2015 budget	1 660 000
2014 budget	1 154 000
2013 bokslut	720 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 353 581 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Valtori (överföring till moment 28.01.29)	-4 737
Nivåförändring	-25 120
Sammanlagt	-29 857

2015 budget	353 581 000
2014 budget	383 438 000
2013 bokslut	418 339 932

40. Vissa statsunderstöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 978 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till sammanslutningar och museiverksamhet inom trafik- och kommunikationssektorn samt för stödjande av projekt som främjar utveckling av digitala tjänster, säker användning av dem samt kommunikationsfärdigheter. Anslaget får dessutom användas för bidrag till Kiinteistö Oy Tieliikennemuseo.

Förklaring: Anslaget är avsett för understöd till museer inom trafik- och kommunikationssektorn samt till täckandet av kostnaderna för bistående vid myndighetsuppgifter. Anslaget får användas till att betala bidrag till projekt som främjar utvecklingen av digitala tjänster och säker användning av dem, självregleringsåtgärder och kommunikationsfärdigheter. Avsikten är att 2015 anvisa Kiinteistö Oy Tieliikennemuseo 350 000 euro för grundlig renovering och utbyggnad av Mobilia centralhus.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Museer inom trafik- och kommunikationssektorn	385 000
Stiftelsen Mobilia	134 000
Kiinteistö Oy Tieliikennemuseo	350 000
Sammanslutningar inom trafiksektorn	25 000
Informationssamhällsprojekt	84 000
Sammanlagt	978 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Byggnadsbidrag till Mobilia (överföring från moment 31.10.20)	350
Nivåförändring	-400
Sammanlagt	-50

2015 budget	978 000
2014 budget	1 028 000
2013 bokslut	622 000

10. Trafiknätet

Förklaring: Trafiknätet består av landsvägsnätet, bannätet och farleder. Landsvägsnätets längd var 78 090 km, bannätets 5 944 km och vattenledningarnas 16 265 km vid utgången av 2013. Motsvarande bokföringsvärde för trafikledsejendomen var 14,9 miljarder euro för landsvägsnätets del, 4,1 miljarder euro för bannätets del och 0,2 miljarder euro för farledernas del. Det finns inga exakta uträkningar över trafiknätets återanskaffningsvärde, men det uppskattas överstiga 50 miljarder euro.

Balansvärde för trafiknätet (mn euro)

	år 2013	år 2014 (uppskattning)	år 2015 (uppskattning)
Vägar	14 863	14 910	14 980
Järnvägar	4 089	4 370	4 650
Vattenleder	196	196	196
Sammanlagt	19 148	19 476	19 826

Det s.k. eftersatta underhållet för landsvägar, järnvägar och farleder uppgår till sammanlagt ca 2,3 miljarder euro. Med eftersatt underhåll avses det belopp som skulle krävas för att återställa trafikledningarna i så gott skick att de motsvarar dagens behov. Med gott skick avses en sådan teknisk-ekonomisk nivå på vilken trafikledens servicenivå är tillräcklig i förhållande till trafikledens trafikvolym och betydelse och upprätthållandet av servicenivån inte blir orimligt dyrt. Eftersom användbar infrastruktur alltid kan innehålla delar som är i dåligt skick är det faktiska behovet av reparationer av omfattningen 1 000 miljoner euro, vilket skulle förutsätta tilläggsfinansiering på ca 100 miljoner euro årligen. En del av de konstruktioner som är i dåligt skick inverkar direkt på trafiken i dag och andra indirekt på längre sikt.

Utgifterna för underhållet av det statsägda trafiknätet, dvs. bastrafikledshållningen, uppgår till 973 miljoner euro (brutto) och utgifterna för utvecklingen uppgår till 548 miljoner euro inklusive anskaffning av en isbrytare och anskaffning av landområden.

År 2015 inleds sex nya utvecklingsprojekt: rv 3 Tammerfors—Vasa (Laihia), 1 fasen, rv 22 Uleåborg—Kajana—Vartius, triangelspåret i Riihimäki, utökningen av kapaciteten på banavsnittet Helsingfors—Riihimäki, 1 fasen, Bennäs—Jakobstad, elektrifiering, och förflyttningen av Ny-slotts djupfarled. Inom bastrafikledshållningen fortsätter de projektprogram som inlemts 2014: reparationer av huvudbanorna på områden med tjälskador och mjuk mark, mått och massor för den tunga trafiken, råvirkesterminaler samt intentionsavtalen för markanvändning, boende och trafik. Därutöver fortgår det projektprogram som inleddes 2013 för att modernisera styrsystemen för väg-, sjö- och järnvägstrafiken.

Kommunikationsministeriet uppställer för Trafikverket preliminärt för 2015 följande verksamhetsmål, som stöder de mål för samhälleliga verkningar som uppställts för trafiksektorn samt de gemensamma mål som uppställts för förvaltningsområdet i motiveringen till huvudtiteln:

Resultatmål	2013 utfall	2014 mål/ prognos	2015 mål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Serviceförmåga och kvalitet			
Medborgarnas tillfredsställelse med resorna (skalan 1—5)	3,4	..	3,3
Näringslivets tillfredsställelse med transporterna (skalan 1—5)	3,9	..	3,8
Intressentgruppernas tillfredsställelse med Trafikverkets verksamhet (skalan 1—5)	3,4	3,5	3,6
Fungerande rese- och transportkedjor			
Förseningar i fjärtrafiken på grund av banhållningen, % av tågen försenade 5 min.	6,7	4,0	4,0
Förseningar i närtrafiken på grund av banhållningen, % av tågen försenade 3 min.	1,1	1,5	1,5
Väntetid för isbrytarservice, h	3,7	3,5	3,5
Trafikledernas skick			
Mängden farleder för handelssjöfart i dåligt skick, km, högst	360	340	320
Belagda vägar enligt framkomlighetsklasserna i dåligt skick och i mycket dåligt skick (det centrala vägnätet/övriga vägnätet), km, högst	850/4 150	800/5 000	850/6 100
Landsvägs- och järnvägsbroar enligt framkomlighetsklasserna i dåligt skick och i mycket dåligt skick, st., högst	795	800	860
Trafikbegränsningar som beror på bannätets dåliga skick, km, (det centrala bannätet/övriga bannätet), högst	49/237	50/300	50/350
Trafiksäkerhet och miljö			
Minskat antal olyckor med personskada i vägtrafiken efter åtgärd av bastrafikledshållningen, st.	18	23	15
Effekt av bullerbekämpning inom trafikledshållningen, personer/år	3 300	985	450
Minskning av risken för förorening av grundvattnet efter åtgärd av trafikledshållningen, km	10,7	5,7	5,0
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Produktivitet och total lönsamhet			
Ökning av arbetets produktivitet, %	0,9	1	1
Ökning av den totala produktiviteten, %	5,4	0,2	0,2

Inkomster av och utgifter för Trafikverket (mn euro)¹⁾

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Omkostnader (01)	83,5	86,1	81,1
— Inkomster av verksamheten	1,2	2,0	1,2
— Omkostnader	84,7	88,1	82,3
— Förvaltning	79,2	82,1	76,2
— FoU	5,5	6,0	6,0
Bastrafikledshållning (20)	978,6	990,5	907,2
Inkomster	94,7	73,5	65,5
— Inkomster av den samfinansierade verksamheten	31,7	18,3	10,6

Inkomster av och utgifter för Trafikverket (mn euro)¹⁾

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
— Banavgift	43,8	44,3	43,8
— Övriga inkomster	19,2	10,9	11,1
Utgifter	1 073,3	1 064,0	972,7
Dagligt underhåll	372,5	394,0	382,1
— Skötsel	321,7	334,0	317,8
— Användning	50,8	60,0	64,3
Underhåll	411,9	372,4	335,6
— Reparation	68,0	79,0	57,5
— Livscykelhantering	329,7	276,4	263,1
— Egendomsförvaltning	14,2	17,0	15,0
Förbättring	113,4	116,0	74,0
— Investeringar i förbättring av trafikleder	83,9	75,0	46,5
— System för trafikledning	9,5	23,0	16,0
— Planering	20,0	18,0	11,5
Trafiktjänster	175,5	181,6	181,0
— Informations- och styrningstjänster för trafiken	67,4	74,6	79,3
— Isbrytning	53,7	50,0	49,0
— Landsvägsfärjetrafik	49,8	50,0	48,2
— Sjökartläggning	4,6	7,0	4,5
Utvecklingsinvesteringar (70, 76, 77, 78, 79)	589,7	568,6	548,3
Anskaffning av isbrytare (70)	27,0	46,0	55,0
Anskaffning av och ersättningar för mark- och vattenområden (76)	25,6	35,0	35,0
Utvecklande av trafikledsätet (77)	369,3	393,6	338,5
Vissa trafikledsprojekt (78)	120,8	25,0	22,0
Livscykelfinansieringsprojekt (79)	47,0	69,0	97,8
Nettoutgifter sammanlagt	1 651,8	1 645,2	1 536,5
Bruttoutgifter sammanlagt	1 747,7	1 720,7	1 603,2

¹⁾ Produktgrupperna för bastrafikledshållningen har ändrats fr.o.m. 2014.

Utvecklingen av uppgifter gällande verksamheten enligt lagen om farledsavgift samt intäkter av farledsavgifter (11.19.06)

	2013 utfall	2014 uppskattning	förändring	2015 uppskattning	förändring
Verksamhet som täcks med farledsavgifter					
Utländsk godstrafik vid kusten, mn ton	94 617	95 000	0,4 %	96 000	1,1 %
Passagerartrafik, mn resenärer	18,2	18,4	1,1 %	18,5	0,5 %
Intäkter av farledsavgifter, 1 000 euro	81 926	82 745	1,0 %	42 628	-48,5 %
Övriga intäkter, 1 000 euro	1 578	500	-68,3 %	500	0,0 %
Kostnader, 1 000 euro	91 444	84 318	-7,8 %	90 318	7,1 %
Kostnadsmotsvarighet	91,3 %	98,7 %	7,4 %-enh	47,8 %	-50,9 %-enh

01. Trafikverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 81 060 000 euro.

Anslaget får även användas till

- 1) utgifter för samarbetsprojekt i närområdena
- 2) betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer.

Förklaring: Trafikverket har till uppgift att ansvara för underhåll och utvecklande av servicenivån för trafiken på de trafikleder som förvaltas av staten. Genom sin verksamhet främjar verket hela trafiksystemets funktion, trafiksäkerheten och en välbalanserad utveckling och hållbar utveckling inom regionerna.

Trafikverket utvecklar sin verksamhet särskilt med hänsyn till trafiksystemet i sin helhet genom att förbättra samverkan mellan trafikformerna och deras lönsamhetsförutsättningar.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	84 696	88 154	82 260
Bruttoinkomster	1 207	2 000	1 200
Nettoutgifter	83 489	86 154	81 060
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	20 156		
— överförs till följande år	23 022		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-115
Indexhöjning av hyresutgifterna	61
Löneglidningsinbesparing	-113
Lönejusteringar	266
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-413
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-3 162
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-958
Öppnande av offentliga datalager (regeringsprog.)	-300
Nivåförändring	-360
Sammanlagt	-5 094
2015 budget	81 060 000
2014 budget	86 154 000
2013 bokslut	86 355 000

20. Bastrafikledshållning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 907 159 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för uppgifter som hänförs till skötsel, användning och reparation av trafikledsnätet, livscykelhantering, egendomsförvaltning, investeringar för att förbättra trafiklederna, trafikledningssystem, planering, styrning av och information om trafiken, isbrytning, landsvägsfärjetrafiken, sjökartläggning och andra uppgifter som den som upprätthåller trafikleder, banor eller farleder har ansvar för samt till betalning av skadestånd som föranleds av trafikledshållningen

2) i enlighet med omkostnadsanslagets användningsändamål med standardinnehåll till uppgörande av sådana nödvändiga lagstadgade skyldigheter som får föranleda utgifter också under kommande finansår

3) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder

4) tillfälligt till betalning av materialleveranser för banhållningen innan materialet hänförs till sådana projekt för utveckling av trafikleder som budgeterats under investeringsutgiftsmomenten.

Vid nettobudgeteringen beaktas banavgiften, inkomsterna från den samfinansierade verksamheten, inkomsterna av tillståndsavgiften för Saima kanal, inkomsterna av den avgiftsbelagda serviceverksamheten och inkomsterna av försäljningen av egendom med undantag för intäkterna av försäljningen av fast egendom och inkomsterna av skadestånd från trafikledshållningen.

Fullmakt

Trafikverket bemyndigas

1) att för en femårig avtalsperiod ingå avtal för upphandling av traditionella isbrytningstjänster så att de får medföra utgifter för staten till ett belopp av högst 135 miljoner euro

2) att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del dessa fullmakter inte har använts.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har 43,8 miljoner euro beaktats som nettobudgeterade intäkter av banavgiftens grundavgift. Därutöver intäktsför Trafikverket med stöd av banskattelagen sammanlagt 5,45 miljoner euro i banskatt under moment 11.19.03.

Trafikverket har ingått ett mångårigt serviceavtal med Arctia Icebreaking Ab när det gäller isbrytningstjänster. Avtalet gäller s.k. traditionella isbrytare. Det nuvarande avtalet löper ut den 31 oktober 2015. Trafikverket avser utnyttja båda de femåriga optionerna som hänför sig till avtalet. Kostnaderna för en avtalsperiod på fem år är högst 135 miljoner euro. Bränslekostnaderna ersätts i enlighet med den faktiska förbrukningen genom ett separat avtal. Grundavgiften enligt avtalet är vintern 2015—2016 ca 26 miljoner euro och uppskattningen av bränslekostnaderna 7,5 miljoner euro.

Det befintliga trafiknätet underhålls med åtgärder enligt *bastrafikledshållningen*. Med anslagen för bastrafikledshållningen finansieras väg- och banhållning samt farledshållning. Enligt landsvägslagen omfattar väghållningen planering, byggande och underhåll av landsvägar samt trafikförvaltning. Med byggande av landsväg avses anläggande av ny väg och förbättring av väg. Enligt banlagen avses med *banhållning* planering, förvärv, byggande, förvaltning och underhåll av

en järnväg och fast egendom som hänför sig till den samt förbättring av en befintlig järnväg. Med byggande av järnväg avses anläggande av ny järnväg och förbättring av befintlig järnväg.

Farledshållning indelas i dagligt underhåll, upprätthållande, förbättring och trafiktjänster. Dessa är vidare uppdelade i de delar som nämns i momentets beslutsdel. Dagligt underhåll är skötsel och användning, medan upprätthållande är reparationer, livscykelhantering och egendomsförvaltning. Förbättring är investeringar för förbättring av trafikleder (mindre byggnadsobjekt), trafikledningssystem och planering som föregår projektplaneringen. Trafiktjänsterna omfattar trafikstyrning och information om trafiken, isbrytning, landsvägsfärjetrafik och sjökartläggning. Finansieringen av bastrafikledshållningen är nästan till 60 % bunden till över ettåriga indexbundna avtal.

Till dagligt underhåll beräknas det gå 382 miljoner euro. Det dagliga underhållet består av skötsel och användning av trafiknätet. Genom skötseln av farleder (318 miljoner euro) tryggas den dagliga framkomligheten i trafiknätet. Driftsutgifterna (64 miljoner euro) utgörs av energi för farlederna med utrustning och stödtjänster för el- och IKT-system. Finansieringsnivån sjunker något (3 %) jämfört med 2014 års nivå.

Till underhåll används 341 miljoner euro. Vid underhåll repareras skador som föranleds av att trafiknätet och dess specialkonstruktioner slits och blir äldre och förnyas konstruktioner med försvagad funktion. Genom underhåll säkras konstruktionernas funktion under deras livscykel. Underhåll är skötsel som uppdelas i perioder och som görs med 5—30 års intervaller allt efter konstruktionernas användning och hållfasthet. Underhåll består av reparationer, livscykelhantering och egendomsförvaltning. Reparationerna (58 miljoner euro) är akuta åtgärder på enskilda objekt. Livscykelhantering (258 miljoner euro) är systematisk reparation och modernisering av en större del av trafikledsnätet eller ett stort enskilt objekt inkl. projektprogrammet för reparation av huvudbanorna på områden med tjälskador och mjuk mark (5 miljoner euro) och underhåll av de system som behövs inom bastrafikledshållningen. Genom åtgärderna förebyggs sådana olägenheter för trafiken som föranleds av försämring av trafiknätets skick och förbättras trafikens säkerhet, framkomlighet och punktlighet. Med anslaget för egendomsförvaltningen (15 miljoner euro) underhålls de produktionsfastigheter som behövs för trafikledshållning och moderniserar basdatasystemen. Finansieringsnivån sjunker med 42 miljoner euro (11 %).

För förbättringar används 80 miljoner euro och genom dem upprätthålls trafikledernas service-nivå på den nivå som den ökade trafiken eller ändringarna i markanvändningen förutsätter. Genom investeringarna för förbättring av trafiklederna (47 miljoner euro) finansieras mindre byggnadsobjekt med tillhörande projektplanering. Dessa omfattar bl.a. projektprogrammet för råvirkesterminalerna (7 miljoner euro), projektprogrammet för höjning av måtten och vikten för tunga fordon (10 miljoner euro) samt intentionsavtalen för markanvändning, boende och trafik (15 miljoner euro). Trafikledningssystemen (16 miljoner euro) är att i mindre skala förnya de system som trafikcentralerna använder, inkl. det förnyande av styrsystemen för trafiken som inleddes 2013 (8 miljoner euro). Planeringen (12 miljoner euro) är förprojektering och allmänprojektering, som föregår projektplaneringen, och planeringen av trafiksystem och behovsutredningar. Finansieringsnivån sjunker med 39 miljoner euro (35 %).

För trafiktjänster används 181 miljoner euro. Trafiktjänsterna består av trafikstyrning och trafikinformation (79 miljoner euro), isbrytning (49 miljoner euro), landsvägsfärjetrafik (48 miljoner euro) och sjökartläggning (4,5 miljoner euro). Genom åtgärderna främjas säkerheten, framkomligheten och miljömedvetenheten i trafiken och för transporter och mobiliteten. Utgifterna för trafikstyrning och trafikinformation utgörs främst av bantrafikcentralens, vägtrafikcentralernas

och VTS-centralernas köpta tjänster. Utgifterna för isbrytning är dimensionerade enligt 480 driftsdagar för isbrytarna och kostnadsmotsvarigheten för uppgifter i enlighet med lagen om farledsavgift uppskattas vara 47,8 % år 2015. Syftet med farledsavgiften är att täcka de kostnader som föranleds av byggande, skötsel och underhåll av farleder för handelssjöfarten samt de kostnader som föranleds av fartygstrafikservicen och isbrytarassistansen. Utgifterna för landsvägsfärjetrafiken utgörs av trafik med frigående färjor och vajerfärjor. Sjökartläggning omfattar utgifter för sjömätning och tillverkning av sjökort. Finansieringsnivån bibehålls på 2014 års nivå.

De preliminära resultatmålen gäller serviceförmåga och kvalitet, rese- och transportkedjornas funktion, trafikledernas skick, trafiksäkerhet, miljöns tillstånd samt produktivitet och total lönsamhet. Serviceförmågan och kvaliteten mäts genom undersökningar av kundtillfredsställelsen som ordnas minst vartannat år och som medborgare, näringslivet, intressenter och tjänsteleverantörer deltar i, och målet är att tillfredsställelsen ska vara minst nöjaktig även om tillfredsställelsen kan sjunka då vägnätet försämras. För att trygga funktionen för rese- och transportkedjorna koncentrerar man uppmärksamheten på att förbättra punktligheten inom tågtrafiken och på att säkra tillräckliga isbrytjänster.

De åtgärder som tryggar trafikledernas skick dimensioneras så att det centrala vägnätets skick i huvudsak bibehålls. Det övriga belagda vägnätets och grusvägarnas skick försämras avsevärt, vilket leder till allt fler hastighets- och viktbegränsningar. Antalet landsvägs- och järnvägsbroar som är i dåligt skick och de trafikbegränsningar som föranleds av banhållningen ökar, särskilt på det trafiksvaga bannätet. Vägtrafikens säkerhet förbättras genom skötselåtgärder och reglering i tätorterna och säkerheten i järnvägstrafiken förbättras genom plankorsningsarrangemang. Handelsjöfartens säkerhet förbättras genom att fler farleder kartläggs och sjötrafikens styrningstjänster moderniserar. Miljöns tillstånd förbättras genom grundvattenskydd och bullerbekämpning. Även grundvattenområdena skyddas genom att vägsalt som används för halkbekämpning ersätts med kaliumformiat inom dessa områden. Produktiviteten och den totala lönsamheten i trafikledshållningen förbättras.

Inkomster av och utgifter för bastrafikledshållningen per trafikform åren 2013—2015 (mn euro)

	2013 utfall			2014 ordinarie budget			2015 budgetprop.		
	brutto- utgifter	brutto- inkomster	netto- utgifter	brutto- utgifter	brutto- inkomster	netto- utgifter	brutto- utgifter	brutto- inkomster	netto- utgifter
Väghållning	584	24	560	578	16	562	521	11	510
Banhållning	392	60	333	393	56	337	364	53	311
Farledshållning	89	3	86	93	1	92	87	1	86
Sammanlagt	1 065	87	978	1 064	74	990	972	65	907

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Byggnadsbidrag till Mobilia (överföring till moment 31.01.40)	-350
Förnyande av styrsystemen för väg-, sjö- och bantrafik (överföring från moment 31.10.77)	8 000
Reparationer av huvudbanorna på områden med tjälskador och mjuk mark (överföring från moment 31.10.77)	5 000
Råvirkesterminaler (överföring från moment 31.10.77)	7 000
Åtgärder som stöder tillväxt och sysselsättning	30 000
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.50.50)	-35

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Omfördelning	30 000
Sparbeslut	-100 000
Öppnande av offentliga datalager (regeringsprog.)	-360
Nivåförändring	-62 580
Sammanlagt	-83 325

2015 budget	907 159 000
2014 II tilläggsb.	500 000
2014 I tilläggsb.	25 954 000
2014 budget	990 484 000
2013 bokslut	969 235 000

35. Statsbidrag för byggande av en metrolinje västerut (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 88 713 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för byggandet av en metrolinje västerut.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Inom Västmetroprojektet ska Helsingfors metro byggas ut från Gräsviken till Mattby. Understödet betalas ut utifrån kostnaderna från året innan. Fram till utgången av 2013 har byggkostnaderna uppgått till sammanlagt 412 miljoner euro. Byggkostnaderna uppskattas år 2014 uppgå till ca 301 miljoner euro, varav statsunderstödet andel utgör 30 % motsvarande 90,2 miljoner euro. Den del av anslaget för 2015 som fattas finansieras genom anslag som beviljats tidigare år och som förblivit oanvända.

Understödet för byggande av Västmetron har åren 2011—2014 medfört utgifter för staten till ett belopp av 127,7 miljoner euro. Understöd till ett värde av sammanlagt 110,7 miljoner euro enligt 2014 års kostnadsnivå kommer uppskattningsvis att betalas även åren 2015—2016.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2015	2016	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Förbindelser som ingåtts före år 2015	88 713	20 400	109 113

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anslagsbehov som föranleds under projektet	32 969
Sammanlagt	32 969

2015 budget	88 713 000
2014 budget	55 744 000
2013 bokslut	24 000 000

41. Statsbidrag för byggande och underhåll av vissa flygplatser (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsbidrag för investeringar i konstruktioner och anordningar på flygfälten i Seinäjoki (Rengonharju) och S:t Michel samt för utgifter för underhåll. Investeringsunderstödet får vara högst 90 % av investeringsutgifterna. Det sammanlagda beloppet av andra understöd får vara högst 70 % av driftsutgifterna. Understöden beviljas för kostnaderna utan mervärdesskatt.

Förklaring: Avsikten är att det år 2015 av anslaget ska användas 1 miljon euro för investerings- och underhållsutgifter för Seinäjoki (Rengonharju) och S:t Michels flygplatser.

2015 budget	1 000 000
2014 budget	1 000 000
2013 bokslut	1 000 000

50. Statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) i enlighet med lagen (358/1962) och förordningen (1267/2000) om enskilda vägar till betalning av statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar

2) till att stödja rådgivning och handledning av väglagen och till produktion av material och tjänster som stöder detta.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Avsikten är att anslaget ska användas för att understödja underhåll och förbättring av enskilda vägar. Anslaget får användas för att trygga lika möjligheter till mobilitet samt till understöd för vägar som den fasta bosättningen och näringslivet behöver.

Statsbidraget inriktas i första hand på stöd till användning och underhåll av färjor samt i viss mån till vägförbättringar. Det finns ca 55 000 km vägar som är berättigade till statsbidrag, och det har bildats ca 16 000 väglag för att sköta dessa vägar.

Antalet färjelägen som erhåller bidrag är omkring 20 och det stöd som används för dessa uppgår till ca 2 miljoner euro.

Understöd beviljas bara för förbättring av de broar och stora vägtrummor som med tanke på framkomligheten på vägen är mest brådskande eller för reparation av skador på vägen. Bidraget kan maximalt uppgå till 75 % av de faktiska godkända kostnaderna. För sedvanliga vägförbättringsobjekt utgör bidragets andel för närvarande ca 50 % och i vissa av de mest betydande broobjekten högst 75 %. Kommunernas stöd för objekt av detta slag har varierat mellan 0 och 20 %. År 2015 kan bidrag endast beviljas enskilda vägförbättringsobjekt.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sparbeslut	-2 000
Nivåförändring	-3 000
Sammanlagt	-5 000

2015 budget	3 000 000
2014 budget	8 000 000
2013 bokslut	9 000 000

70. Anskaffning av isbrytare (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 55 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för anskaffning av en ny isbrytare.

Fullmakt

För anskaffning av en isbrytare bemyndigas Trafikverket att ingå avtal enligt den fullmakt som beviljats 2013 till den del som fullmakten inte har använts.

Förklaring: Isbrytaren färdigställs för verksamhetsperioden 2015—2016. I budgeten för 2013 har en fullmakt på 125 miljoner euro beviljats för anskaffning av en isbrytare. Fullmakten justerades till 128 miljoner euro i den femte tilläggsbudgeten för 2013. Vid dimensioneringen av fullmakten har ett belopp på ca 123 miljoner euro beaktats som anskaffningskostnad för en standardisbrytare och ett belopp på ca 5 miljoner euro beaktats som kostnad för oljebekämpningsutrustning. Utgifterna för underhåll, bemanning och drift av Murtaja finansieras under moment 31.10.20 från och med 2016. Utgifter som föranleds av oljebekämpningsberedskapen finansieras från moment 35.10.20. Behovet av tilläggsfinansiering under momentet är 500 000 euro från och med att fartyget tas i drift.

Användningen av fullmakten föranleder staten utgifter till ett belopp av 55,0 miljoner euro 2015.

Fullmakterna för tidigare år beräknas bli förnyade till ett belopp av ca 20 miljoner euro. Förnyandet av fullmakterna föranleds av nya avtal som ingås när projektet framskrider.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Behov av anslag som justeringen av fullmakten medför	3 000
Nivåförändring	6 000
Sammanlagt	9 000

2015 budget	55 000 000
2014 budget	46 000 000
2013 bokslut	27 000 000

76. Anskaffningar av och ersättningar för jord- och vattenområden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 34 997 000 euro.

Anslaget får användas

1) förutom till betalning av jordområden och ersättningar enligt landsvägslagen (503/2005) även till betalning av övriga nödvändiga utgifter i anslutning till dessa

2) till betalning av fastighetsförrättningsavgifter enligt lagen om fastighetsförrättningsavgift (558/1995)

3) till förvärv av bytesmark som kan användas för sådana områden som behövs för landsvägar och järnvägar och för ägoregleringar samt till ersättningar innan godkännandet av en väg- eller järnvägsplan äger rum

4) till betalning av köpeskillningar och ersättningar för jordområden som skaffas för verksamhet enligt banlagen (110/2007) samt till betalning av övriga nödvändiga utgifter i anslutning till dessa

5) till betalning av anskaffningsutgifterna för jord- och vattenområden som behövs för byggandet av trafikleder och andra jord- och vattenbyggnadsobjekt

6) till betalning av ersättningar enligt vattenlagen (587/2011).

Förklaring: Avsikten är att 28 440 000 euro ska användas för anskaffningar, ersättningar och inlösen i fråga om vägområden, 6 540 000 euro för anskaffningar, ersättningar och inlösen i fråga om banområden och 17 000 euro för anskaffningar och ersättningar i fråga om jord- och vattenområden.

2015 budget	34 997 000
2014 budget	34 997 000
2013 bokslut	25 574 174

77. Utveckling av trafikledsnätet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 338 501 000 euro.

Anslaget får användas till

1) utgifter som föranleds av genomförandet av sådana investeringar för utveckling av trafikledsnätet som är budgeterade under momentet

2) utgifter som föranleds av projektplanering av investeringsprojekt som finansieras under momenten för investeringsutgifter innan det i samband med statsbudgeten fattas ett beslut om inledande av projektet.

Fullmakt

Fullmakt att ingå följande förbindelser om nya trafikledsprojekt: Trafikverket bemyndigas att ingå avtal om de projekt som specificerats i tabellen nedan så att de föranleder staten utgifter för högst det belopp som nämns i tabellen (maximibeloppet för utgifter som av förbindelserna föranleder staten).

Nya trafikledsprojekt

	Maximibeloppet för utgifter som av förbindelserna föranleder staten (euro)
Rv 3 Tammerfors—Vasa (Laihela), 1 fasen	27 000 000
Rv 22 Uleåborg—Kajana—Vartius	15 000 000
Triangelspåret i Riihimäki	10 000 000
Utökning av kapaciteten på banavsnittet Helsingfors—Riihimäki, 1 fasen	150 000 000
Bennäs—Jakobstad, elektrifiering	4 000 000
Förflyttning av Nyslotts djupfarled	40 000 000

Fullmakt att ingå följande förbindelser för farledsprojekt som beslutats tidigare budgetår:

Trafikverket bemyndigas att ingå förbindelser för nedan i tabellen specificerade projekt som det beslutats om i tidigare budgetar på det sättet att de utgifter som föränleds staten inklusive de tidigare förbindelserna uppgår högst till det belopp som nämns i tabellen (maximibeloppet för utgifter som av förbindelserna föränleds staten, inkl. utgifter som föränleds av förbindelser som ingått tidigare budgetår):

Trafikledsprojekt från tidigare budgetår

	Maximibeloppet för utgifter som av förbindelserna föränleds staten (euro)
Vägprojekt	
Rv 6 Villmanstrand—Imatra	177 000 000
Rv 4 vid Kemi inklusive broar	74 000 000
Stamväg 51 Kyrkslätt—Stensvik	80 000 000
Rv 5 Päiväranta—Vuorela	90 000 000
Rv 6 vid Joensuu	47 100 000
E18 Fredrikshamns omfartsväg	180 000 000
Rv 8 Smedsby omfartsväg	55 000 000
Rv 19 Seinäjoki östra omfartsväg	75 500 000
E18 Forsby—Kotka separat projekt	33 000 000
Rv 8 Åbo—Björneborg	92 500 000
Anslutningsförbindelser för Västmetron	19 900 000
Rv 4 vid Rovaniemi	25 000 000
Rv 5 vid S:t Michel	27 000 000
Lv 101 förbättring av Ring I	32 000 000
Rv 6 Taavetti—Villmanstrand	76 000 000
Lv 148 förbättring vid Kervo	13 000 000
Rv 3 en planskild anslutning i Arolammi	6 000 000
Stamväg 77 Viitasaari—Keitele	13 000 000
Banprojekt	
Rovaniemi—Kemijärvi, elektrifiering	24 000 000
Ilmala bangård	115 000 000
Förbättrande av servicenivån i Mellersta Böle	50 000 000
Ringbanan	489 000 000
Österbottenbanan	674 000 000
Mellersta Böle, ett nytt spår i väster	40 000 000
Vattenledsprojekt	
Havsfarleden till Jakobstad	11 400 000
Havsfarleden till Nystad	11 000 000
Havsfarleden till Raumo	20 000 000
Gemensamma trafikledsprojekt	
Rv 14 Nyslotts centrum, 1 fasen	20 000 000
Rv 14 Nyslotts centrum, 2 fasen	80 000 000

Förklaring: Under momentet budgeteras alla anslag för farledsprojekt som genomförs med direkt finansiering från statsbudgeten. Projektens externa finansieringsandelar beaktas under moment 12.31.10 i de fall där Trafikverket betalar i första hand och därefter fakturerar den externa parten. På motsvarande sätt minskar behovet av anslag under detta moment. Med externa finan-

sieringsandelar avses att andra aktörer deltar i kostnaderna för farledsprojekt som hör till statens ansvar.

Projekt

	Godkänd	Färdigt för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn €	Den ext. finansieringens andel av fullmakten att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslag 2015 mn €	Behov av finansiering senare mn €
Oavslutade trafikledsprojekt							
Vägprojekt							
E18 Fredrikshamns omfartsväg	Budget 2011	2015	180,0	5,2	155,3	11,2	13,5
Rv 8 Smedsby omfartsväg	Budget 2011	2014	55,0		51,0	4,0	-
Rv 19 Seinäjoki östra omfartsväg	Budget 2011	2016	75,5	2,8	41,1	24,6	9,8
E18 Forsby—Kotka separat projekt	Budget 2012	2015	33,0	16,4	21,0	12,0	-
Rv 8 Åbo—Björneborg	Tilläggsbudg. 2013	2018	92,5	2,5	33,1	33,5	25,9
Anslutningsförbindelser för Västmetron	Tilläggsbudg. 2013/ Tilläggsbudg. 2014	2015	19,9	6,8	8,0	9,9	2,0
Rv 4 vid Rovaniemi	Budget 2014	2016	25,0	2,0	5,0	14,0	4,0
Rv 5 vid S:t Michel	Budget 2014	2017	27,0	3,0	2,0	10,0	12,0
Lv 101 förbättring av Ring I	Budget 2014	2018	32,0		6,0	5,5	20,5
Rv 6 Taavetti—Villmanstrand	Tilläggsbudg. 2014	2018	76,0		1,5	3,0	71,5
Rv 22 Uleåborg—Kajana—Vartius	II tilläggsbudg. för 2014	2017	15,0		1,5	8,5	5,0

Projekt

Projekt	Godkänd	Färdigt för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn €	Den ext. finansieringens andel av fullmakten att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslag 2015 mn €	Behov av finansiering senare mn €
Banprojekt							
Ringbanan	Budget 2009/ Tilläggs- budg. 2013/ Tilläggs- budg. 2014	2015	489,0	22,5	474,7	14,3	-
Österbottenbanan	Budget 2011/III tilläggs- budg. för 2011	2017	674,0		414,2	166,7	93,1
Mellersta Böle, ett nytt spår i väster	Budget 2014	2020	40,0		5,0	4,0	31,0
Vattenledsprojekt							
Havsfarleden till Jakobstad	Budget 2009	2015	11,4		9,3	2,1	-
Havsfarleden till Raumo	II till- läggs- budg. för 2014	2017	20,0		1,0	-	19,0
Gemensamma trafikleds- projekt							
Planering av Centrumslingan	Budget 2012	2016		6,8	27,0	2,0	11,0
Annan planering av utvecklingsprojekt					-	8,0	-
Oavslutade trafikleds- projekt sammanlagt			1 850,3	68,0	1 255,2	324,8	313,3
Nya trafikledsprojekt							
Rv 3 Tammerfors—Vasa (Laihela), 1 fasen	Budget 2015	2017	27,0			2,0	25,0
Rv 22 Uleåborg—Kajana—Vartius	Budget 2015	2017	15,0			2,7	12,3
Triangelspåret i Riihimäki	Budget 2015	2016	10,0		-	4,5	5,5
Utökning av kapaciteten på banavsnittet Helsingfors—Riihimäki, 1 fasen	Budget 2015	2019	150,0		-	2,0	148,0

Projekt

	Godkänd	Färdigt för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn €	Den ext. finansierings- andel av full- makten att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslag 2015 mn €	Behov av finansiering senare mn €
Bennäs—Jakobstad, elektrifiering	Budget 2015	2017	4,0			0,5	3,5
Förflyttning av Nyslotts djup- farled	Budget 2015	2018	40,0			2,0	38,0
Nya trafikledsprojekt sammanlagt			246,0		-	13,7	232,3
Pågående och nya trafikleds- projekt sammanlagt			2 096,3	68,0	1 255,2	338,5	545,6

Fullmakterna att ingå avtal för sådana *pågående* projekt som inte inbegriper projektplanering och som beviljas anslag i denna budget uppgår till sammanlagt 1 850,3 miljoner euro, varav den externa finansieringsandelen är 68,0 miljoner euro. Fram till utgången av 2014 beräknas den kumulativa användningen av projektens anslag vara sammanlagt 1 228,2 miljoner euro. År 2015 har det vid dimensioneringen av momentet beaktats 324,8 miljoner euro i anslag. *De nya projekten* beräknas föranleda staten utgifter på sammanlagt 13,7 miljoner euro år 2015. *Planeringen av trafikledsprojekten* medför dessutom utgifter till ett belopp av sammanlagt 10,0 miljoner euro.

Av anslaget på 338,5 miljoner euro under momentet utgör 326,8 miljoner euro statlig medfinansiering. År 2015 är de externa finansieringsandelarna ca 11,7 miljoner euro, vilket har beaktats under moment 12.31.10.

Som justeringar av fullmakterna för projekt enligt tidigare beslut föreslås

Österbottenbanan

Projektet för slutförande av andra etappen för förbättrande av servicenivån på banavsnittet Seinäjoki—Uleåborg och för det andra spåret till banavsnittet Karleby—Ylivieska sammanfördes till ett projekt för Österbottenbanan för att trygga synergieffekten och reducera fördröjningar i trafiken med en fullmakt på 654 miljoner euro i budgeten för 2014. I denna budget justeras den fullmakt på 654 miljoner euro som beviljats projektet med 20 miljoner euro till 674 miljoner euro. Justeringen föranleds av ett större behov av grundlig reparation av järnvägsbroar i dåligt skick än beräknat och av en högre prisnivå för överbyggnadsarbeten än beräknat.

Som motivering till de nya projekten föreslås följande:

Rv 3 Tammerfors—Vasa (Laihela), första fasen

I den första fasen av projektet byggs en planskild anslutning mellan rv 3 och rv 18 i Maunula och genomförs vägarrangemang i anknytning till det, bl.a. så att två farliga korsningar med trafikljus kan elimineras från riksvägarna. Dessutom genomförs anslutningsarrangemang i Ratinkylä och förbättras den lätta trafikens förbindelser. Förhållandet nytta/kostnad för projektet är 1,2.

Rv 22 Uleåborg—Kajana—Vartiuss

Syftet med projektet är att förbättra smidigheten i trafiken närmast i stadsregionen kring Uleåborg och även att förbättra trafiksäkerheten på hela sträckan. Inom projektet har man gjort en omvärdering, som visade att de mest kostnadseffektiva objekten finns i Uleåborg och Kajana. Projektet omfattar i Uleåborg närmast förbättrandet av riksväg 22 på sträckan Joutsentie—Inatti. Dessutom

görs på flera ställen längs med hela sträckan små trafikarrangemang som förbättrar säkerheten. Kostnadsberäkningen för projektet är 15,0 miljoner euro i fråga om statens utgifter (MAKU-index 150, 2005=100). Dessutom omfattar projektet finansieringsandelar för kommunernas egna arbeten. Förhållandet nytta/kostnad för projektet är ca 2,8.

Triangelspåret i Riihimäki

Syftet med projektet är att effektivisera godstrafiken. Projektet går ut på att det mellan banan till Kouvola och banan till Tammerfors byggs ett ca 1,2 km långt triangelspår i Riihimäki som möjliggör för godstågen att röra sig direkt och flexibelt mellan de livligast trafikerade rangerbangårdarna. Projektet möjliggör också persontrafik utan byten. Kostnadsberäkningen för projektet är 10 miljoner euro (MAKU-index 150, 2005=100). Förhållandet nytta/kostnad för projektet är 2,8.

Utökning av kapaciteten på banavsnittet Helsingfors—Riihimäki, 1 fasen

Syftet med projektet är att förbättra verksamhetsförutsättningarna för järnvägstrafiken genom att utöka förmedlingskapaciteten på banavsnittet. Projektet genomförs i två faser. Under den första fasen ska man förbättra tågtrafikens funktionssäkerhet och minska antalet fördröjningar som beror på störningar och exceptionella situationer. Projektet omfattar utbyggnaden av ytterligare spår på sträckan Kyrölä—Purola, spår- och växelarrangemang samt istandsättning av plattformar (bl.a. i Riihimäki). Utbudet på regelbunden tågtrafik kan på sträckan Helsingfors—Riihimäki utökas med två tågpar i timmen vid sidan av de nuvarande två. Utbudet på tågtrafik kan utökas avsevärt först efter det att de övriga spår som byggs under den andra fasen har färdigställts. Kostnadsberäkningen för projektet är 150,0 miljoner euro (MAKU-index 150, 2005=100). Förhållandet nytta/kostnad för projektet är 1,2.

Bennäs—Jakobstad, elektrifiering

Syftet med projektet är att förbättra järnvägstransporternas kostnadseffektivitet och att minska de skadliga utsläppen från transporter. Inom projektet elektrifieras banavsnittet Bennäs—Jakobstad—Alholmen (11 km) och de banarbeten som krävs för elektrifieringen. Kostnadsberäkningen för projektet är 4,0 miljoner euro (MAKU-index 150, 2005=100). Förhållandet nytta/kostnad för projektet är 3,9.

Förflyttning av Nyslotts djupfarled

Inom projektet förflyttas djupfarleden till Saimen så att den i Nyslott går via Laitaatsalmi. Laitaatsalmi breddas och rätas ut till att motsvara djupfarledstrafikens behov och på rv 14 byggs fasta broar med en underfartshöjd på 24,5 meter. Förhållandet nytta/kostnad för projektet är 0,5.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2015	2016	2017	2018—	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Oavslutade trafikledsprojekt	314 801	178 727	75 415	39 000	607 943
Nya trafikledsprojekt	13 700	66 500	70 500	95 300	246 000
Utgifter sammanlagt	328 501	245 227	145 915	134 300	853 943

Fullmakterna för tidigare år beräknas bli förnyade till ett belopp av ca 360 miljoner euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förnyande av styrsystemen för väg-, sjö- och bantrafik (överföring till moment 31.10.20)	-8 000
Förändring av behovet av anslag för trafikledsprojekt	-72 001
Reparationer av huvudbanorna på områden med tjälskador och mjuk mark (överföring till moment 31.10.20)	-5 000
Råvirkesterminaler (överföring till moment 31.10.20)	-7 000
Ändring i externa finansieringsandelar	-1 139
Omfördelning	38 000
Sammanlagt	-55 140

2015 budget	338 501 000
2014 II tilläggsb.	48 000 000
2014 I tilläggsb.	16 500 000
2014 budget	393 641 000
2013 bokslut	369 303 000

78. Vissa trafikledsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 22 000 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter för genomförande av utvecklingsinvesteringar i trafikledsnätet.

Fullmakt

Trafikverket bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del fullmakterna inte har använts.

Förklaring: Under momentet budgeteras de efterfinansierade projekt som också finansieras av utomstående, såsom t.ex. kommuner och företag.

Projekt

	Godkänd	Färdigt för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslag 2015 mn €	Behov av finansiering senare mn €	
Oavslutade trafikledsprojekt							
Vägprojekt							
Rv 12 Tammerfors strandled		Budget 2012/Tilläggsbudg. 2013	2017	61,0	-	5,0	56,0
E18 Ring III, 2 fasen		Budget 2013/Tilläggsbudg. 2013	2016	110,0	22,0	17,0	51,0
Sammanlagt				171,0	22,0	22,0	107,0

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föränleder (1 000 euro)

	2015	2016	2017	2018—	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Förbindelser som ingåtts före år 2015	22 000	56 000	58 000	-	136 000

Fullmakterna för tidigare år beräknas bli förnyade till ett belopp av ca 41,3 miljoner euro. Förnyandet av fullmakterna föränleds av nya avtal som ingås när projekten framskrider.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-3 000
Sammanlagt	-3 000

2015 budget	22 000 000
2014 budget	25 000 000
2013 bokslut	120 827 000

79. Livscykelfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 97 750 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som föränleds av utvecklingsinvesteringar i trafikledsnätet som genomförs som livscykelprojekt.

Fullmakt

Trafikverket bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del fullmakterna inte har använts.

Förklaring: Under momentet budgeteras de anslag som behövs för statens medfinansiering i alla livscykelprojekt. År 2015 finansieras tre livscykelprojekt under momentet.

Projekt

	Godkänd	Färdigt för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslag 2015 mn €	Behov av finansiering senare mn €	
Oavslutade livscykelprojekt							
E18 Muurla—Lojo		I tilläggs- budg. för 2004	2008	700,0	244,0	41,3	414,7
E18 Forsby—Kotka		Budget 2010	2014	650,0	39,8	54,5	555,7
E18 Fredrikshamn—Vaalimaa		Budget 2014	2018	660,0	3,0	2,0	655,0
Sammanlagt				2 010,0	286,8	97,8	1 625,4

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2015	2016	2017	2018—	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Förbindelser som ingåtts före år 2015	97 800	106 000	101 200	1 418 300	1 723 300

Fullmakterna för tidigare år beräknas bli förnyade till ett belopp av ca 686,1 miljoner euro. Förnyandet av fullmakterna föranleds av nya avtal som ingås när projekten framskrider.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Behov av anslag som behövs för att projekten kan fortsätta	28 750
Sammanlagt	28 750

2015 budget	97 750 000
2014 budget	69 000 000
2013 bokslut	47 000 000

20. Myndighetstjänster för trafiken

Förklaring: Trafiksäkerhetsverket svarar för myndighetstjänsterna för alla trafikformer. Myndighetstjänsterna för trafiken hänför sig till trafiksystemets säkerhet, datalager, driftsäkerhet och marknad. Trafiksäkerhetsverket sköter bl.a.

- beskattnings-, registrerings- och informationstjänstuppgifter inom trafiken
- tillstånds- och tillsynsuppgifter inom trafiksystemet
- uppgifter i anslutning till utbildning och examina inom trafiksektorn
- sådana uppgifter i anslutning till trafikmarknaden som hänför sig till verkets ansvarsområde
- uppgifter i anslutning till främjande av trafiksäkerheten och miljökonsekvenser av trafiken
- kommunikations- och upplysningsuppgifter inom trafiken
- säkerställandet av att trafiksystemet är säkert vid störningar under normala förhållanden och under undantagsförhållanden.

Dessutom ska Trafiksäkerhetsverket för sitt eget ansvarsområde sköta bl.a.

- uppföljning och utveckling av de mål som ställts för trafiksystemet
- förutseende av ändringar i trafiksystemet
- utveckling av den nationella och internationella regleringen av trafiksystemet
- utveckling och drift av trafiksystemets datalager.

01. Trafiksäkerhetsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 48 594 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer.

Förklaring: För Trafiksäkerhetsverket ställer kommunikationsministeriet preliminärt upp följande verksamhetsmål för 2015, som stöder de mål för samhällliga verkningar som i motiveringen till huvudtiteln ställts upp för trafiksektorn samt de gemensamma mål som ställts upp för förvaltningsområdet:

Resultatmål	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Säkerheten inom trafiksystemet samt miljön			
Lägesbild av säkerheten och miljön	Genomförts, lägesbilden av miljön har utvecklats, lägesbilden av säkerheten i bruk	Lägesbilden av säkerheten och miljön i bruk	Lägesbilden har tagits i bruk och utvärderats
Ansvarsfulla verksamhetsmodeller (yrkestrafik)	Genomförts, modellerna har utvecklats och tre försök har gjorts	Modellerna produktifierade och tagna i bruk	Modellen har utvidgats till nya företag
Ansvarsfulla val (privata)	Genomförts, försök med responssystem för körbeteende (TrafiSafe) och frågeverktyg för bilval klara	TrafiSafe och frågeverktyget för bilval i bruk	Användningen av TrafiSafe och frågeverktyget för bilval utvidgas
Effektivare internationell påverkan	Genomförts, påverkansprocesserna har identifierats och en påverkansplan har utarbetats	Påverkansplanen har genomförts	Påverkansplanen har genomförts och utvärderats
Servicenivå			
Kundtillfredsställelse, kunder (skalan 1—5)	3,4	minst 3,6	minst 3,6
Kundtillfredsställelse, intressentgrupper (skalan 1—5)	3,4	minst 3,6	minst 3,6
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Myndighetsuppgifter			
Utfärdande av normer inom utsatt tid, %	100	100	100
Beviljande av tillstånd inom utsatt tid, %	Inte genomförts, 1/6 av tillståndsgruppen genomfördes inte	90	90

Resultatmål	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Åtgärder som planerats utifrån effektivitets- och resultatprogrammets (VATU) kärnfunktionsanalys		Åtgärderna enligt kärnfunktionsanalysen framskrider planenligt	Åtgärderna enligt kärnfunktionsanalysen framskrider planenligt
Utveckling av tillsynen mot riskbaserad tillsyn	Genomförts, en metod för riskbaserad tillsyn utvecklats	Metodens funktion testas, funktionen utvärderas och godkänns	Metoden i bruk
Verkställighet av lagen om fordonsbesiktningsverksamhet och tillsyn över besiktningsverksamheten samt ordnande av uppgifter som gäller enskilt godkännande		Lagen om fordonsbesiktningsverksamhet har verkställts och prestationsmätare för besiktningskvalitet har testats. Tillgången på tjänster för enskilda godkännanden har säkrats och avtal om beviljare av enskilda godkännanden har slutits	Besiktningsverksamheten övervakas och verkningarna av lagen följs
Ökning av arbetets produktivitet, %	-0,9	1	1
Ökning av den totala produktiviteten, %	2,0	2	2
Kostnadsmotsvarighet för offentligrättsliga prestationer, % (genomsnittet för tre år, %)	109	101..108	101..107
Kostnadsmotsvarighet för företagsekonomiska prestationer, % (genomsnittet för tre år, %)	136	125..131	118..125
Elektroniska tjänster och elektronisk ärendehantering	Genomförts, antal tjänster och nyttjandegraden ökat	Antal tjänster och nyttjandegraden ökat	Antal tjänster och nyttjandegraden ökat

Trafiksäkerhetsverkets bruttoutgifter är ca 133,6 miljoner euro. Av dessa täcks 85,0 miljoner euro med inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten och 48,6 miljoner euro med ett nettoanslag. Vid dimensionering av nettoanslaget har man beaktat utgifter till ett belopp av 11 100 000 euro motsvarande tillsynsavgiften för flygtrafiken, som budgeterats under moment 11.19.05, och utgifter till ett belopp av 7 329 000 euro motsvarande tillsynsavgiften för besiktningsverksamheten, som budgeterats under moment 11.19.07. Utgifterna för fordonsbeskattningen uppgår till 11 157 000 euro. De viktigaste offentligrättsliga prestationerna med tanke på inkomstbildningen utgörs av prestationer som gäller registrering och ibruktagning av vägtrafikfordon, körprov, examina och körkort samt olika prestationer som gäller personers behörighet.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	133 971	135 972	133 635
Bruttoinkomster	89 693	88 359	85 041
Nettoutgifter	44 278	47 613	48 594
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	16 767		
— överförs till följande år	15 051		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
Offentligrättsliga prestationer	79 797	80 019	75 824
— Registrering av fordon	37 018	35 270	33 975
— Registrering av behörigheter	8 188	9 232	8 522
— Examina, tillstånd och tillsyn	34 591	35 517	33 327
Företagsekonomiska prestationer (informations-tjänst)	9 323	8 340	9 217
Intäkter sammanlagt	89 120	88 359	85 041
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
Offentligrättsliga prestationer	77 429	81 301	75 627
— Registrering av fordon	32 424	34 231	30 675
— Registrering av behörigheter	7 761	9 189	9 159
— Examina, tillstånd och tillsyn	37 244	37 881	35 793
Företagsekonomiska prestationer (informations-tjänst)	8 402	7 644	8 612
Kostnader sammanlagt	85 831	88 945	84 239
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)			
Offentligrättsliga prestationer	2 368	-1 282	197
— Registrering av fordon	4 594	1 039	3 300
— Registrering av behörigheter	427	43	-637
— Examina, tillstånd och tillsyn	-2 653	-2 364	-2 466
Företagsekonomiska prestationer (informations-tjänst)	921	696	605
Kostnadsmotsvarighet, sammanlagt	3 289	-586	802
Kostnadsmotsvarighet, %			
Offentligrättsliga prestationer	103	98	100
— Registrering av fordon	114	103	111
— Registrering av behörigheter	106	100	93

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
— Examina, tillstånd och tillsyn	93	94	93
Företagsekonomiska prestationer (informations- tjänst)	111	109	107
Kostnadsmotsvarighet, % sammanlagt	104	99	101

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för verksamhet av skattenatur (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter			
Tillsynsavgift för flygtrafiken	11 139	11 100	11 100
Tillsynsavgift för besiktningsverksamheten	-	4 785	7 329
Intäkter sammanlagt	11 139	15 885	18 429
Kostnader			
Tillsynsavgift för flygtrafiken	12 348	11 874	11 870
Tillsynsavgift för besiktningsverksamheten	-	4 785	7 329
Kostnader sammanlagt	12 348	16 659	19 199
Överskott (+)/Underskott (-)			
Tillsynsavgift för flygtrafiken	-1 209	-774	-770
Tillsynsavgift för besiktningsverksamheten	-	-	-
Överskott (+)/Underskott (-) sammanlagt	-1 209	-774	-770
Kostnadsmotsvarighet, %			
Tillsynsavgift för flygtrafiken	90	93	94
Tillsynsavgift för besiktningsverksamheten	0	100	100
Kostnadsmotsvarighet, %	90	95	96

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avgiftsfrihet för elektroniskt utlämnande av uppgifter (regeringsprog.) (överföring från moment 27.10.01)	-10
Intäktsförluster till följd av öppnad data	400
Justering av anslaget med anledning av att tillsynsavgiften för besiktningsverksamheten sänkts	2 544
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-72
Indexhöjning av hyresutgifterna	23
Koncentrering av statens skadestandsverksamhet (överföring till moment 28.50.50)	-5
Löneglidningsinbesparing	-27
Lönejusteringar	78
Produktivitetinbesparing i omkostnaderna	-259
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-1 560

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ytterligare besparing i omkostnaderna	-575
Nivåförändring	444
Sammanlagt	981

2015 budget	48 594 000
2014 budget	47 613 000
2013 bokslut	42 562 000

30. Stöd till trafiken och köp av tjänster

Förklaring: Målet för sjöfartspolitiken är att trygga en positiv utveckling av den finska handelsflottan, sysselsättningen av finländska sjöfarare samt försörjningsberedskapen. Behovet av en egen handelsflotta är accentuerat för att Finland är avsidet beläget och för att utrikeshandeln är beroende av sjötransporterna över Östersjön. Enbart aspekterna på försörjningsberedskapen kräver ett tillräckligt stort inhemskt tonnage. Den finska handelsflottan har gått bakåt i utvecklingen på 2000-talet, men under de senaste två åren har klart fler fartyg än tidigare skrivits in i handelsfartygsförteckningen. Handelsflottans genomsnittsålder är dock fortfarande högre än EU-medeltalet.

I fjärtrafiken kan kollektivtrafikens basservicenivå tryggas genom köp av trafik eller genom beviljande av ensamrätt som kompensation för skyldigheten att tillhandahålla offentliga tjänster när det inte uppstår tillräckliga förbindelser på marknadsvillkor. Basservicenivån granskas på trafiksystemnivå, dvs. det är nog att destinationen nås med en enda trafikform.

Kollektivtrafiksystemet utvecklas kraftigt i riktning mot servicenivåtänkande. Den servicenivå som tillhandahålls bygger på kundernas behov, samhälleliga mål och tillgängliga resurser. I de fyra största stadsregionerna är målet kollektivtrafik som kan konkurrera med privatbilismen särskilt i fråga om arbetsresor. I de medelstora stadsregionerna eftersträvas ett attraktivt utbud av kollektivtrafik. I små stadsregioner och i glesbygder som är belägna nära stadsregioner eftersträvas basservicenivå för kollektivtrafiken.

Enligt kollektivtrafiklagen ändrades sätten att ordna kollektivtrafiken fr.o.m. den 1 juli 2014. Ändringen sker etappvis före den 2 december 2019. Ändringen inverkar även på de biljettyper som får statsunderstöd.

Utvecklandet av passagerarinformation, informationssystem och gemensamma betalningssystem för kollektivtrafiken främjas. På lång sikt kommer den statliga finansieringen enbart att användas till att köpa trafik av eller understödja trafik hos sådana aktörer som förbinder sig till arbetet med att utveckla gemensamma betalnings- och informationssystem för kollektivtrafiken.

Den service som tillhandahålls av färjor inom skärgårdstrafiken och förbindelsefartyg tryggas på nuvarande nivå.

Stöd till trafiken och köp av tjänster (mn euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Sjötrafik (43, 46, 50, 51)			
Förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (43)	85,0	84,7	86,4
Miljöstöd för fartygsinvesteringar (46)	38,0	20,0	-
Statsunderstöd ur lästavgifterna (50)	1,0	0,8	-
Prisstöd för lotsning (51)	4,2	4,2	4,2
Köp av kollektivtrafik och statsunderstöd (42, 63, 64, 66)			
Statsunderstöd för utbildning (42)	0,8	0,8	0,8
Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (63)	100,2	102,5	98,9
Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygs- trafiken i skärgården (64)	12,7	10,7	12,2
Avtal om köp av förbindelsefartygstjänster (66)	-	5,3	5,3
Sammanlagt	241,9	229,1	207,9

42. Statsunderstöd för utbildning (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 841 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för kostnader för ordnande av yrkesutbildning inom järnvägstrafiken.

Förklaring: Anslaget är avsett för en läroanstalt, eller dess aktiebolag, som erbjuder övergripande yrkesutbildning inom järnvägsbranschen för olika uppgifter och som är oberoende av aktörerna inom järnvägsbranschen.

2015 budget	841 000
2014 budget	841 000
2013 bokslut	841 000

43. Förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 86 420 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om förbättrande av konkurrenskraften för fartyg som används för sjötransport (1277/2007) till fartyg som är upptagna i handelsfartygsförteckningen.

Förklaring: Det stöd som betalas till fartygen motsvarar beloppet av de förskottsinnehållningar som verkställts på den sjöarbetsinkomst som en skattskyldig sjöfarare erhållit från ett ovan avsett fartyg som är infört i handelsfartygsförteckningen och av de socialskyddsavgifter som arbetsgivaren har betalat för inkomsten samt de sjömanspensionsförsäkrings-, arbetslöshetsförsäkrings-, olycksfallsförsäkrings- och grupplivförsäkringspremier liksom den andel av premierna för grupplivförsäkring för fritiden och tilläggsförsäkringen i fritidsförsäkringen som arbetsgivaren betalar. För begränsat skattskyldigas del motsvarar stödet endast den verkställda källskattens belopp och det belopp av socialskyddsavgiften som arbetsgivaren betalat.

År 2015 betalas stöd för de kostnader som uppkommit under tiden 1.7.2014—30.6.2015. För passagerarfartyg som får ta mer än 120 passagerare motsvarar stödet det belopp av förskottsinnehållningar, arbetsgivares socialskyddsavgifter och källskatt för tiden 1.11.2014—31.10.2015 i fråga om arbetsgivarprestationer som lämnats och betalats till skatteförvaltningen.

År 2013 betalades det ca 85 miljoner euro i stöd. Det uppskattas att det 2015 i handelsfartygsförteckningen finns 116 fartyg som omfattas av stödet. Av dessa är 98 lastfartyg och 18 passagerarfartyg. Bruttodräktigheten för de fartyg som är upptagna i förteckningen uppskattas vara sammanlagt närmare 1 578 937 ton. År 2013 var stödet till de lastfartyg som erhöll stöd i genomsnitt 375 823 euro per fartyg och andelen av bruttolönerna ca 37,6 %. År 2013 var stödet till de passagerarfartyg som erhöll stöd i genomsnitt 2 417 276 euro per fartyg och andelen av de bruttolöner som betalades för sjöarbete ca 33,5 %.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändringen av anslagsnivån enligt flotta	1 720
Sammanlagt	1 720
2015 budget	86 420 000
2014 budget	84 700 000
2013 bokslut	84 962 723

46. Miljöstöd för fartygsinvesteringar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas inget anslag.

Fullmakt

År 2015 får förbindelser enligt de fullmakter som beviljats tidigare år ingås för att bevilja miljöstöd för rederiers fartygsinvesteringar till den del som fullmakten inte har använts.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-20 000
Sammanlagt	-20 000
2015 budget	—
2014 II tilläggsb.	—
2014 budget	20 000 000
2013 bokslut	38 000 000

(50.) Statsunderstöd ur lästavgifterna (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten. Lästavgift ska inte längre tas ut och lagen om lästavgift (189/1936) upphävs som budgetlag.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 26.20.01	-241
Överföring till moment 29.01.51	-48

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring till moment 29.80.50	-12
Överföring till moment 32.40.51	-499
Sammanlagt	-800

2014 I tilläggsb.	151 000
2014 budget	800 000
2013 bokslut	970 000

51. Prisstöd för lotsning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 200 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av prisstöd för lotsning i Saimenområdet i enlighet med lotsningslagen (940/2003).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Enligt lotsningslagen tas det på Saima kanal och Saimens vattenområde ut en lotsningsavgift som grundar sig på ett nedsatt pris per enhet. Det nedsatta priset per enhet är maximalt två tredjedelar av det ordinarie priset per enhet. Av den anledningen är det meningen att prisstöd enligt momentet ska betalas för företagsekonomiskt olönsam lagstadgad lotsning inom Saimenområdet till det företag som producerar lotsningstjänster.

Lotsningssträckorna är betydligt längre på Saimenområdet än i havstrafiken. Skillnaden mellan den allmänna lotsningsavgiften och lotsningsavgiften på Saimen ersätts så att ersättningen är högst lika stor som underskottet för Saimenområdet (inkl. kanalen).

2015 budget	4 200 000
2014 budget	4 200 000
2013 bokslut	4 200 000

63. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 98 899 000 euro.

Anslaget får användas för

- 1) ersättningar till trafikidkare i enlighet med avtalen om allmän trafik så som det föreskrivs i trafikavtalsförordningen (EG) nr 1370/2007
- 2) köp av tågtrafiktjänster
- 3) köp av flygtrafiktjänster
- 4) köp av fartygstrafiktjänster för Kvarken
- 5) köp av region- och lokaltrafik och ersättning för fullgörande av prisskyldigheterna
- 6) stöd för kollektivtrafiken i de stora stadsregionerna
- 7) stöd för kollektivtrafiken i de medelstora stadsregionerna

8) projekt för utvecklande av kollektivtrafiken och andra utgifter som främjar användningen av kollektivtrafiken samt mobilitetsstyrning.

Av anslaget får beviljas understöd till kommuner och andra sammanslutningar i enlighet med statsrådets förordning om statsunderstöd för kollektivtrafik (1273/2013).

Anslaget får också användas till betalning av konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget är avsett för utgifter som avses i kollektivtrafiklagen (869/2009) samt för vissa utgifter som hänförs till produktion av kollektivtrafiktjänster och främjande och utvecklande av kollektivtrafiken samt mobilitetsstyrning.

Enligt kollektivtrafiklagen ändrades sätten att ordna kollektivtrafiken fr.o.m. den 1 juli 2014. Ändringen sker etappvis före den 2 december 2019. Det ändrade sättet att ordna kollektivtrafiken innebär att staten ersätter regionala köp i regel direkt till trafikidkaren utan att stödja kommunerna. Kommunerna betalar även i fortsättningen sin andel av kostnaderna. Staten får biljettinkomsterna, som budgeteras under inkomster i statsbudgeten. Med hänsyn till 2015 har det vid dimensioneringen av momentet beaktats 4 452 000 euro som biljettinkomster, som har budgeterats som inkomstpost under momentet 12.31.10.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Basservicenivå inom kollektivtrafiken	
Köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster	34 600
Köp, prisskyldigheter och utvecklande i anslutning till region- och lokaltrafiken	33 345
Konkurrenskraftig kollektivtrafik	
Stöd till kollektivtrafiken i stora stadsregioner	9 750
Stöd till kollektivtrafiken i medelstora stadsregioner	8 000
Köp av tågtrafikens närtrafiktjänster	9 100
Specialservicenivå inom kollektivtrafiken	
Köp av flygtrafiktjänster	1 000
Kvarkentrafiken	250
Strategisk utveckling av kollektivtrafiken och mobilitetsstyrning	
Utvecklingsprojekt	1 954
Mobilitetsstyrning	900
Sammanlagt	98 899

Basservicenivå inom kollektivtrafiken

Målet för basservicenivån inom kollektivtrafiken är att trygga det dagliga behovet av att ta sig fram och lika möjligheter till mobilitet. Med trafik på basservicenivå avses en servicenivå som tillgodoser medborgarnas och näringslivets nödvändiga mobilitetsbehov i hela landet. Basservicenivån anges på trafiksystemnivå och det är tillräckligt att den realiserar inom en enda trafikform.

Köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster

Syftet med stödet till fjärrtågtrafiken är att upprätthålla och höja servicenivån inom tågtrafiken och kollektivtrafikens andel av alla fortskaffningssätt. Genom köpen inom tågtrafiken tillgodoses sådana resebehov på regional och rikstäckande nivå som bedöms vara nödvändiga, till den del dessa tjänster inte kan ordnas på marknadsvillkor.

Avtalet mellan staten och VR-Group Ab om köp av tågtrafikens fjärrtrafiktjänster omfattar åren 2012—2015 och uppgår till sammanlagt 135,6 miljoner euro. Utöver den trafik som köps med stöd av avtalet i fråga är VR-Group Ab skyldigt att på det sätt som kommunikationsministeriet bestämmer sköta den trafik som avses i koncessionsavtalet om ensamrätt till persontågtrafik under perioden 3.12.2009—31.12.2019.

Köp, prisskyldigheter och utvecklande i anslutning till region- och lokaltrafiken

Närings-, trafik- och miljöcentralerna finansierar den kollektivtrafik av typen basservice som på landsbygden bedrivs med bussar och taxibilar samt de prisskyldigheter som gäller region- och arbetsresebiljetter för övergångsperioden. Grunderna för det stöd närings-, trafik- och miljöcentralerna beviljar anges i statsrådets förordning om statsunderstöd för kollektivtrafik. Genom köpen av trafik strävar man efter att upprätthålla basservicenivån inom kollektivtrafiken.

Genom stödet till kollektivtrafiken kompenseras även prisskyldigheten i anslutning till region-, stads- och arbetsresebiljetterna i sådan trafik som bedrivs enligt trafikeringsavtal för övergångsperioden. Förutsättningen för finansiering för detta ändamål är att kommunen deltar i kostnaderna för skyldigheten att tillhandahålla den allmännyttiga tjänsten med en andel som är minst lika stor som statens.

Tyngdpunkterna för region- och lokaltrafikens utvecklingsåtgärder ligger på främjande av samordningen och utvecklandet av persontransporterna.

Konkurrenskraftig kollektivtrafik

Målsättningen för stödjande av en konkurrenskraftig kollektivtrafik är att förbättra servicen inom kollektivtrafiken och öka kollektivtrafikens andel av alla fortskaffningssätt samt antalet resor inom kollektivtrafiken.

Närtrafiken i Helsingforsregionen

Staten köper trafiken på banavsnitten Helsingfors—Karis, Helsingfors—Riihimäki och Helsingfors—Lahtis. Genom att staten köper trafiken inom den del av Helsingfors närtrafik som sträcker sig utanför området för samkommunen Helsingforsregionens trafik (HRT) möjliggörs en högre servicenivå än vad de direkta biljettintäkterna möjliggör. Genom köpen möjliggörs en järnvägsnärtrafik som kan anses tillräcklig ur trafikpolitiskt perspektiv i den utsträckning som det årligen för ändamålet beviljade anslaget räcker. Inom den närtrafik som staten köpt företas årligen ca 12 miljoner resor.

Kollektivtrafiken i stora stadsregioner

Staten stöder kollektivtrafiken i Helsingfors-, Tammerfors-, Åbo- och Uleåborgsregionerna med ett anslag på 9,75 miljoner euro under förutsättning att finansieringen höjer kollektivtrafikens servicenivå inom regionerna och därmed ökar användningen av kollektivtrafiken och dess marknadsandel samt förbättrar kollektivtrafikens konkurrenskraft. Staten vill dessutom genom finansieringen bidra till att anslutning till den myndighet som ansvarar för att ordna kollektivtrafiken inte ska utgöra en oskälig kostnadsbörda för kommunen. En förutsättning för statsunderstödet är att den statliga finansieringen binds till utvecklingsåtgärder som avtalats i intentionsavtalet om markanvändning, boende och trafik så att man kan garantera finansieringens effekter i enlighet med målen i programmen. Att inrikta sådana anpassningsåtgärder som det avtalades om vid regeringens ramförhandlingar mot kollektivtrafikstödet för stora stadsregioner påverkar också finansieringen av de utvecklingsåtgärder som avtalats i intentionsavtalet om markanvändning, boende och trafik.

Som grund för fördelningen av understödet mellan regionerna används befolkningsmängden i dessa regioner. När understödet beviljas fästs uppmärksamhet dessutom vid hur väl de åtgärder som stöds främjar ökningen av färd-sättsandelen för hållbar rörlighet i regionen. Staten understöder de stora stadsregionerna med högst 50 % av de godtagbara kostnaderna.

Kollektivtrafiken i medelstora stadsregioner

Staten understöder kollektivtrafiken i de medelstora stadsregionerna med ett anslag på sammanlagt 8 miljoner euro, förutsatt att stadsregionerna har upprättat ett intentionsavtal om genomförande av utvecklingsprogrammet för kollektivtrafiken och att stadsregionerna deltar med minst 50 % av de godtagbara kostnaderna. Att inrikta sådana anpassningsåtgärder som det avtalades om vid regeringens ramförhandlingar mot kollektivtrafikstödet för medelstora stadsregioner påverkar också finansieringen av de utvecklingsåtgärder som avtalats i intentionsavtalen med stadsregionerna.

Specialservicenivå inom kollektivtrafiken

Med trafik på specialservicenivå avses sådana kollektivtrafiktjänster som behövs för att stödja näringslivet i landskapen eller regionerna och deras utvecklingsmål avseende attraktivitet. Mobilitetsbehoven på specialservicenivå baserar sig på att näringslivets förutsättningar upprätthålls eller utvecklas i regionerna. Vid ordnandet av sådana tjänster kan lokala, privata aktörer och företag delta parallellt med den offentliga sektorn.

Flygtrafiken

Flygtrafik kan köpas för orter till vilka restiden från Helsingfors är längre än tre timmar med tåg. Genom att staten köper flygtrafik på reguljära rutter tryggas sådana förbindelser som är nödvändiga främst för näringslivet. Även lokala och regionala instanser deltar i finansieringen av denna trafik. I köptrafiken reste ca 19 000 passagerare 2013. Avtalet om köp av flygtrafik löpte ut vid utgången av 2013. Ett tillfälligt köptrafikavtal på ruten Nyslott—Helsingfors gäller fram till den 30 september 2014. Ett nytt avtal bereds för 1.10.2014—31.12.2015. Statens betalningsandel under avtalsperioden är högst 50 % av kostnaderna för köptrafiken. Omfattningen av ordnandet av trafiken beror på storleken av de regionala och lokala instansernas finansieringsandel.

Kvarkentrafiken

Målet med köpet av färjetrafik i Kvarken är att trygga passagerarfärjetrafiken i Kvarken. Ett nytt treårigt avtal trädde i kraft vid ingången av 2014. Statens betalningsandel är högst 50 % av kostnaderna för trafikköpen. Det beräknas att antalet passagerare kommer att uppgå till cirka 170 000 år 2015.

Strategisk utveckling av kollektivtrafiken och mobilitetsstyrning

Utvecklingsprojekt

Genom riksomfattande, strategiska utvecklingsåtgärder försöker man främja kollektivtrafikens verksamhetsförutsättningar, konkurrenskraft och attraktivitet på lång sikt. Genom finansieringen säkras dessutom genomförandet av de riksomfattande projekt (inkl. riksomfattande biljett- och betalningssystem) som stöder ordnandet av kollektivtrafiken. För utvecklingsprojekten anvisas 1,954 miljoner euro.

Mobilitetsstyrning

Av anslaget anvisas 0,9 miljoner euro till mobilitetsstyrning. Genom styrning av mobiliteten medverkar man inte bara till att öka andelen kollektivtrafik, utan även andelen gång och cykling, särskilt i stadsregionerna. Metoderna är bl.a. informationsstyrning, marknadsföring och stöd till att utveckla tjänsterna.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2015	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Köp av tågens fjärrtrafik (inkl. tågens nattågstrafik till Kemijärvi)	34 600	34 600
Köp av tågtrafikens närtrafik	9 100	9 100
Utgifter sammanlagt	43 700	43 700

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Biljettintäkter för kollektivtrafik	2 226
Sparbeslut	-5 000
Nivåförändring	-870
Sammanlagt	-3 644

2015 budget	98 899 000
2014 I tilläggsb.	300 000
2014 budget	102 543 000
2013 bokslut	100 243 000

64. Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 12 225 000 euro.

Anslaget får användas för

- 1) köp av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården och konsumtionsutgifter som föranleds av dessa tjänster samt redogörelser och information
- 2) reparation av de bryggor som används för skärgårdens förbindelsefartygstrafik
- 3) att understödja underhållet av de isvägar av privat natur som ersätter förbindelsefartygstrafiken
- 4) betalning av utgifter som föranleds av fullmakter som beviljats under tidigare år och under finansåret.

Av anslaget får det dessutom beviljas understöd för de trafikidkare som sköter förbindelserna i skärgården på de grunder som anges i statsrådets förordning (371/2001).

I fråga om understöden budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

Fullmakten som beviljats för köp av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården genom avtal med lång löptid får användas för att ingå avtal om tjänster inom förbindelsefartygstrafiken år 2015, till den del fullmakten inte har använts.

Förklaring: Enligt lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981) ska staten försöka sörja för att skärgårdens bofasta befolkning har erforderlig transportservice till sitt förfogande.

Förbindelsefartygstrafiken är trafik som Trafikverket ansvarar för och den täcker nästan alla de öar med bofast befolkning i Skärgårdshavet som inte har någon vägförbindelse. Närings-, trafik- och miljöcentralen i Egentliga Finland upphandlar tjänster för förbindelsefartygstrafik genom konkurrensutsättning. Passagerarantalet inom förbindelsefartygstrafiken beräknas vara ca 169 400 personer år 2015. Utgifterna per passagerare är ca 70 euro och utgifterna per bofast person 25 000 euro per år.

Syftet med stödet är att bibehålla förbindelserna för invånare i sådana skärgårdsområden där det inte finns tillgång till förbindelsefartygstrafik. Stödet riktas främst till ordnandet av passagerar- och godstransporter i Sibbo, Ekenäs och Åbolands skärgårdar.

Fullmakterna för tidigare år beräknas bli förnyade till ett belopp av ca 27,04 miljoner euro. Förnyandet av fullmakterna föranleds av att fullmakten binds enligt de avtal som ingås.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	1 480
Sammanlagt	1 480

2015 budget	12 225 000
2014 budget	10 745 000
2013 bokslut	12 724 000

66. Avtal om köp av förbindelsefartygstjänster (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 303 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Köpet av förbindelsefartygstjänster som helhetsservice för rutterna Kotka—Pyttis och Hitis konkurrensutsattes 2012. Tjänsteleverantörerna ansvarar för upphandling och underhåll av de fartyg som går i trafik på rutterna Kotka—Pyttis och Hitis. Helhetsservicen enligt avtalet gäller åren 2014—2023. Förbindelsefartygstrafiken beräknas föranleda utgifter på ca 5 030 000 euro om året under perioden 2014—2023. På rutterna Kotka—Pyttis och Hitis beräknas passagerarantalet vara ca 35 600 personer år 2015. Utgifterna per passagerare är ca 150 euro och utgifterna per bofast person 46 100 euro per år.

2015 budget	5 303 000
2014 budget	5 303 000
2013 bokslut	—

40. Kommunikationstjänster och kommunikationsnät samt stöd för kommunikation

Förklaring: Kommunikationstjänsterna och kommunikationsnäten utgör en väsentlig del av utvecklingen av informationssamhället, eftersom en avsevärd del av samhällets tjänster produceras och konsumeras med utnyttjande av kommunikationstjänster och kommunikationsnät. För Finlands ekonomiska utveckling och konkurrenskraft är det centralt att kunna omvandla det starka kunnandet inom kommunikationsinfrastrukturen och kommunikationstjänsterna till en styrka för produktionen och det omfattande nyttiggörandet av digitala tjänster. Man utvecklar ny teknologi och nya kommunikationstjänster och strävar efter att ta dem i bruk inom så många livs-områden som möjligt för att underlätta medborgarnas vardag.

01. Kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 11 894 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer. För deras del budgeteras anslaget enligt kontantprincipen.

Förklaring: Digital teknik och digitala tjänster utnyttjas i omfattande grad inom samhällets olika delområden. Kommunikationens och informationssamhällets bastjänster och deras säkerhet säkerställs. Mångsidiga och högklassiga kommunikations- och informationssamhällstjänster finns tillgängliga till ett rimligt pris i hela landet. Användning av informations- och kommunikationsteknik och digitala tjänster fullt ut främjar samhällets funktion, medborgarnas välfärd och företagets konkurrenskraft.

Målet för Kommunikationsverket är att utbudet på kommunikationstjänster ska bli mångsidigare, tillgången till grundläggande kommunikationstjänster ska förbättras och funktionssäkerheten och säkerheten inom kommunikationsnäten och kommunikationstjänsterna ska utvecklas. I enlighet med prioriteringarna för verksamheten 2015 ska Kommunikationsverket ingripa i missförhållanden på kommunikationsmarknaden, erbjuda frekvenser för nya användningsområden, öka transparensen på marknaden, främja utbyggnaden av snabba bredbandsnät och se till att post-, telefon-, tv- och bredbandtjänsterna håller en miniminivå. Kommunikationsverket förbättrar dessutom den nationella datasäkerheten och effektiviserar den tekniska styrningen och övervakningen.

För Kommunikationsverket ställer kommunikationsministeriet preliminärt upp följande verksamhetsmål för 2015, som stöder de mål för samhälleliga verkningar som i motiveringen till huvudtiteln ställts upp för kommunikationssektorn och de gemensamma mål som ställts upp för förvaltningsområdet.

Resultatmål	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Auktion av radiofrekvenser genomförs, tidpunkt	1—10/2013	-	-
Ökning av antalet frekvenser som anvisats för användning av tillståndspliktiga radioanläggningar i näringslivet och hobbyverksamhet, %/år	1 (näring), 5 (hobby)	1 (näring), 4 (hobby)	1 (näring), 4 (hobby)
Antalet tillämpningar som befriats från radiotillstånd, st./år	8	3	3

Resultatmål	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Cybersäkerhetscentralens verksamhet inleds och etableras. Kommunikationsverket producerar lägesbilder om cybersäkerheten och tjänster för observation av datasäkerhetsavvikelser. Cybersäkerhetscentralens samarbetsnätverk utvärderar lägesbildens kvalitet. Enkät för samarbetsnätverket (skalan 1—5)	-	3,7	3,7
Kommunikationsverket producerar aktuella lägesbilder om kommunikationsnäten och om fel- och störningssituationer i näten på Kommunikationsverkets webbplats. Uppdaterad information om kommunikationsnätens tillstånd i form av en behändig karta tas i bruk etappvis på följande sätt:			
1 etappen: temperaturkarta över allvarliga störningar	uppnås	-	-
2 etappen: detaljerad karta över störningar och kvalitet	-	uppnås	-
3 etappen: servicekarta (störningar, kvalitet, tillgång och övervakning)	-	-	uppnås
Operatörer som erbjuder bredbandstjänster har tillträde till fiberbaserade accessnät till ett rimligt pris.			
Utveckling i fråga om antalet tillträden till fiberbaserade accessnät som hyrts ut till konkurrenter, %/år	200	5	5
Tillgången till snabba (över 30 Mb) bredbandsförbindelser förbättras. Tillgången till bredbandsuppkopplingar ökar, %/år	9,5	5	5
Snabb behandling av ansökningar om statligt stöd för bredband. Andelen anhängiga ansökningar som behandlats inom tre månader efter att tillräckliga utredningar inkommit, andel %	100	80	80
Frekvensplaneringen är högkvalitativ. Skadliga störningar som beror på frekvensplanering högst, st./år	0	8	8
Tillgången till postens samhällsomfattande tjänster säkerställs. Medborgarnas tillfredsställelse med postens samhällsomfattande tjänster, kundenkät (skalan 1—5)	3,9	3,5	3,5
Användbarheten i fråga om kommunikationsnäten och kommunikationstjänsterna ligger på en god nivå.			
Antalet långvariga allvarliga fel högst, st./år	6	6	6
Enkät för kunder och intressentgrupper (skalan 1—5)	3,8	3,5	3,5
Verket främjar användning av internetjänster genom att utveckla den nationella datasäkerheten. Enkät för kunder och intressentgrupper (skalan 1—5)	3,8	3,5	3,5
Verket främjar utveckling av internetjänster genom att garantera en fungerande nätmiljö. Användbarheten i fråga om namnservrar, %	100	100	100
Besluten om tillstånd och frekvenser uppnår målet för servicetiden. Målet för servicetiden är 28 dagar, andel %/år	98	95	95
Effektiv utredning av radiostörningar. Utredning av radiostörningar i nöd- och säkerhetstrafiken samt myndighetsradionätet högst, timmar under tjänstetid	16	16	16

Resultatmål	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Verket har genomfört en standardisering av data-säkerheten enligt en allmänt godkänd datasäkerhetsstandard. Avsikten är att datasäkerheten ska granskas årligen.	-	uppnås	uppnås
Intressentgruppernas tillfredsställelse med Kommunikationsverkets verksamhet (skalan 1—5)	3,6	3,6	3,6
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Kostnaderna för styrningen av och tillsynen över televerksamheten exkl. medlemsavgifter till internationella organisationer, euro/anslutning till det allmänna tele-nätet (innefattar konventionella anslutningar och bredbandsanslutningar)	0,38	0,40	0,40
Kostnaderna för styrningen av och tillsynen över data-säkerheten exkl. medlemsavgifter till internationella organisationer, euro/anslutning till det allmänna tele-nätet (innefattar konventionella anslutningar och bredbandsanslutningar)	0,30	0,75	0,90
Kostnaderna för tillsynen över posttjänsterna exkl. medlemsavgifter till internationella organisationer, euro/mottagarhushåll	0,50	0,58	0,58
Kostnaderna för övervakning av medietjänster, euro/tv-tittarhushåll	0,26	0,34	0,34
Kostnaderna för frekvensförvaltningen exkl. medlemsavgifter till internationella organisationer, euro, i relation till antalet gällande radiokoncessioner och kompetensbevis samt det totala antalet koncessions- och intygsansökningar och ordnade examina	77	125	125
Förändring i arbetsproduktiviteten, %	4,9	1	1
Förändring i den totala produktiviteten, %	4,86	2	2
Kostnadsmotsvarighet för offentligt rättsliga prestationer, %	102	94	95
Kostnadsmotsvarighet för prestationer av skattenatur, %	108	96	97

Inkomsterna grundar sig på kommunikationsministeriets förordning om frekvensavgifter och övriga avgifter som tas ut för Kommunikationsverkets prestationer gällande radioförvaltningen (1222/2010) och kommunikationsministeriets förordning om vissa av Kommunikationsverkets avgifter (865/2012), vilka har utfärdats med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten, samt på lagen om statens televisions- och radiofond (745/1998).

Kommunikationsverket tar ut en informations samhällsavgift samt en tillsynsavgift för televisions- och radioverksamhet på de grunder som anges i informations samhällsbalken, en tillsynsavgift för postverksamhet på de grunder som anges i postlagen (415/2011) samt en avgift hos leverantörer av tjänster för elektronisk identifiering på de grunder som anges i lagen om stark autentisering och elektroniska signaturer (617/2009).

Informationssamhällsavgiften 4 180 000 euro, tillsynsavgiften för postverksamheten 1 535 000 euro, tillsynsavgiften för televisions- och radioverksamheten 1 069 000 euro och certifikatavgiften 208 000 euro intäktsförs under moment 11.19.04. Utgifterna för dessa funktioner har beaktats vid dimensioneringen av anslaget för Kommunikationsverkets omkostnader.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	31 169	31 357	33 050
Bruttoinkomster	22 614	20 312	21 156
Nettoutgifter	8 555	11 045	11 894
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	4 516		
— överförs till följande år	5 856		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter			
Frekvensavgifter och andra prestationer gällande radioförvaltningen	9 933	10 558	10 668
Domännamnsavgifter	3 550	3 600	3 600
Avgifter för numrering	2 774	2 780	2 780
Övrig avgiftsbelagd verksamhet	6 294	4 535	4 078
Intäkter sammanlagt	22 551	21 473	21 126
Kostnader			
Frekvensavgifter och andra prestationer gällande radioförvaltningen	10 753	11 692	11 725
Domännamnsavgifter	3 035	3 676	3 568
Avgifter för numrering	2 698	2 868	2 772
Övrig avgiftsbelagd verksamhet	5 725	4 623	4 186
Kostnader sammanlagt	22 211	22 859	22 251
Överskott (+)/Underskott (-)			
Frekvensavgifter och andra prestationer gällande radioförvaltningen	-820	-1 134	-1 057
Domännamnsavgifter	515	-76	32
Avgifter för numrering	76	-88	8
Övrig avgiftsbelagd verksamhet	569	-88	-108
Överskott (+)/Underskott (-) sammanlagt	340	-1 386	-1 125
Kostnadsmotsvarighet, %			
Frekvensavgifter och andra prestationer gällande radioförvaltningen	92	90	91
Domännamnsavgifter	117	98	101
Avgifter för numrering	103	97	100
Övrig avgiftsbelagd verksamhet	110	98	97
Kostnadsmotsvarighet, % sammanlagt	102	94	95

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för verksamhet av skattenatur (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter			
Vissa avgifter på kommunikationsområdet	6 646	6 633	6 992
Intäkter sammanlagt	6 646	6 633	6 992
Kostnader			
Vissa avgifter på kommunikationsområdet	6 143	6 900	7 186
Kostnader sammanlagt	6 143	6 900	7 186
Överskott (+)/Underskott (-)			
Vissa avgifter på kommunikationsområdet	503	-267	-194
Överskott (+)/Underskott (-) sammanlagt	503	-267	-194
Kostnadsmotsvarighet, %			
Vissa avgifter på kommunikationsområdet	108	96	97
Kostnadsmotsvarighet, % sammanlagt	108	96	97

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Cybersäkerhetscentral	500
Informationssamhällsavgift	300
PRS-myndighetsverksamhet	150
Skötsel av NCSA-uppgifter	100
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-17
Indexhöjning av hyresutgifterna	17
Produktivitetinbesparing i omkostnaderna	-60
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-141
Sammanlagt	849
2015 budget	11 894 000
2014 budget	11 045 000
2013 bokslut	9 895 000

42. Understödjande av tidningspressen (fast anslag)

Under momentet beviljas 500 000 euro.

Anslaget får användas för att stödja tidningar som publiceras på de riksomfattande minoritetsspråken svenska, samiska, romani eller karelska samt motsvarande elektroniska publikationer, motsvarande elektroniska publikationer på teckenspråk samt produktionen av svenskspråkiga nyhetstjänster. Anslaget får också användas för produktion av innehåll på samiska eller karelska i anslutning till tidningar som ges ut på finska eller svenska.

Förklaring: Avsikten med anslaget är att främja pluralismen och mångsidigheten i den inhemska tidningspressen och informationsförmedlingen.

2015 budget	500 000
2014 budget	500 000
2013 bokslut	500 000

44. Innovationsstöd till medierna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd för forsknings-, utvecklings- och innovationsprojekt i mediebranschen.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Syftet med innovationsstödet till medierna är att främja strukturomvandlingen i mediebranschen och stödja skapandet och utvecklandet av nytt journalistiskt innehåll och nya journalistiska tjänster och lösningar i ett digitalt medielandskap.

2015 budget	10 000 000
-------------	------------

50. Statsunderstöd för genomförande av det riksomfattande bredbandsprojektet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 16 000 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av sådant statligt stöd som beviljats av Kommunikationsverket och som avses i lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

Kommunikationsverket bemyndigas att med landskapsförbund och teleföretag ingå avtal så att de utgifter som de föranleder staten uppgår till högst 5 500 000 euro.

Kommunikationsverket bemyndigas dessutom att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats 2009 till den del dessa fullmakter inte har använts.

Förklaring: Lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden och en ändring av lagen om stöd för utveckling av landsbygden trädde i kraft den 1 januari 2010. Avsikten är att man som stöd för byggande av bredband genom Kommunikationsverkets beslut använder anslag under detta moment samt genom beslut av närings-, trafik- och miljöcentralerna använder sådant anslag under moment 30.10.61 som avses i lagen om stöd för utveckling av landsbygden. Villkoret för statligt stöd är att kommunerna förbinder sig att projektvis finansiera sin egen andel av det offentliga finansieringsstödet. Det offentliga finansieringsstödet kan vara högst 2/3 av projektets kostnader. Statens finansieringsandel är högst 33 % av bredbandsprojektets stödberättigande kostnader och kommunens finansieringsandel 33 %. Statens finansieringsandel är dock högst 58 % och kommunens andel 8 % i de kommuner där finansieringen av projektet annars skulle bli en oskälig ekonomisk belastning. Bestämmelser om grunderna för fastställandet av den kommunrelaterade andelen utfärdas genom förordning av statsrådet.

Närings-, trafik- och miljöcentralerna betalade åren 2010—2013 i statlig andel av bredbandsprojektet 25,15 miljoner euro under moment 30.10.61. I dessa projekt var kommunens betalningsandel 22 %. Närings-, trafik- och miljöcentralerna begär utlåtande av Kommunikationsverket före beslutet om statsstöd.

Genom en justering av fullmakten från 64 miljoner euro till 69,5 miljoner euro främjas det att statens andel av finansieringen till de projekt som redan inletts inom ramen för bredbandsprojektet i glesbygdsområden är tillräcklig i enlighet med den halvtidsöversyn av projektet som gjordes 2013. Efterfrågan på finansiering har överskridit de uppskattningar som gjordes när projektet inleddes. Justeringen av fullmakten föranleds också av behovet att finansiera projektet, eftersom projekt inte längre 2015 kan finansieras under moment 30.10.61.

Statsrådet har genom ett principbeslut den 4 december 2008 uppställt som mål att det senast den 31 december 2015 överallt i landet beroende på efterfrågan ska finnas tillgång till ett optiskt fibernät eller kabelnät, som möjliggör 100 megabits förbindelser, eller något annat nät med jämförbara egenskaper. En anslutning till dessa nät med en högst två kilometer lång fast eller trådlös abonnentförbindelse medför att åtminstone 99 % av alla fasta bostäder samt av fasta driftställen för företag och organisationer inom den offentliga förvaltningen kan använda sådana kommunikationstjänster och andra informationssamhällstjänster som kräver mycket stora överföringshastigheter.

Bevillningsfullmakten beräknas bli förnyad till ett belopp av ca 20 miljoner euro. Förnyandet av fullmakten beror på att besluten om beviljande av stöd för bredband har fattats under flera finansår.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2015	2016	2017	2018—	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Förbindelser som ingåtts före år 2015	16 000	16 100	11 000	-	43 100
Förbindelser år 2015	-	2 500	1 500	1 500	5 500
Utgifter sammanlagt	16 000	18 600	12 500	1 500	48 600

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Omfördelning	5 500
Sammanlagt	5 500

2015 budget	16 000 000
2014 I tilläggsb.	1 409 000
2014 budget	10 500 000
2013 bokslut	18 870 000

60. Överföring till statens televisions- och radiofond (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 507 948 000 euro.

Anslaget får med stöd av 3 § i lagen om statens televisions- och radiofond användas till en överföring till fonden.

Förklaring: Enligt 3 § i lagen om statens televisions- och radiofond (745/1998) ska det för att täcka kostnaderna för den allmännyttiga verksamheten enligt 7 § i lagen om Rundradion Ab (1380/1993) till fonden betalas ersättning ur ett anslag i statsbudgeten. Anslagsbeloppet justeras

årligen så att det motsvarar förändringen i kostnadsnivån, men undantagsvis görs det ingen sådan justering för 2015. Enligt 5 § i lagen om statens televisions- och radiofond ska medel ur fonden årligen användas för att finansiera Rundradion Ab:s verksamhet till ett belopp som avses i 3 § 2 mom. Medel får också användas för utbetalning av arvoden för förhandsprövning enligt 6 a § i lagen om Rundradion Ab samt för förvaltning av fonden. Medel ur fonden kan även i övrigt användas för att främja televisions- och radioverksamheten. År 2015 ska ovannämnda utgifter för upplösning av det system för televisionsavgifter som varit i bruk inkl. utgifter täckas med medel som flutit in från fondens televisionsavgifter.

Överföringen till fonden för att täcka kostnaderna för Rundradion Ab:s allmännyttiga verksamhet finansieras med rundradioskatten.

2015 budget	507 948 000
2014 budget	507 948 000
2013 bokslut	500 000 000

50. Forskning

Förklaring: Forskningsverksamheten inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde stöder realiseringen av ministeriets trafik- och kommunikationspolitik. Forskningen inom förvaltningsområdet bedrivs av Meteorologiska institutet. Den information som institutet producerar främjar säkerheten inte bara inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde utan också över förvaltningsgränserna. Institutet har också en central roll vid produktionen av den grundkunskap som behövs för att anpassa samhället till klimatförändringen.

01. Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 45 415 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till utgifter som föranleds av verksamheten i Antarktis
- 2) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som genomförs med stöd ur EU:s fonder
- 3) till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer.

Fullmakt

Meteorologiska institutet berättigas att ingå avtal för METNET/MOI-projektet som gäller forskning om Mars så att de utgifter som föranleds inklusive de tidigare förbindelserna uppgår till högst 3 569 000 euro.

Fullmakten får användas för förvaltningskostnader och allmänna kostnader för rymdforskningsprogrammet METNET/MOI samt till löneutgifter för personal motsvarande två årsverken.

Förklaring: Meteorologiska institutet producerar tillförlitliga observations- och forskningsdata om atmosfären och havsområdena. Meteorologiska institutet har en central roll vid produktion av den grundkunskap som behövs för att anpassa samhället till klimatförändringen. Detta kunnande sammanställer institutet till tjänster som produceras effektivt för främjande av den allmänna säkerheten och för ökande av människornas och miljöns välmående. Institutet observerar

atmosfärens fysikaliska tillstånd, kemiska sammansättning och elektromagnetiska fenomen samt havens och i synnerhet Östersjöns fysikaliska tillstånd. Institutet producerar också information och tjänster om atmosfärens och havens tidigare, nuvarande och kommande tillstånd. Institutet bedriver högklassig forskning speciellt på sina prioritetsområden som är väderlek och säkerhet, klimatförändring och samhälle, Östersjön och de arktiska områdena samt trafik och energi. Institutet deltar aktivt i nationellt och internationellt samarbete. Institutet är inriktat på att främja en hållbar utveckling i sin verksamhet.

För Meteorologiska institutet ställer kommunikationsministeriet preliminärt upp följande verksamhetsmål för 2015, som stöder de mål för samhällseliga verkningar som i motiveringen till huvudtiteln ställts upp trafikens och kommunikationens sektorer samt de gemensamma mål som uppställts för förvaltningsområdet.

Resultatmål	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
De senaste data som erhållits genom forskningen tillämpas bl.a. vid utveckling av klimatmodeller samt observations-, prognos- och varningssystem och andra tjänster.			
Korrekta temperaturprognoser, 1 dygn, %	86,4	84,0	84,5
Korrekta temperaturprognoser, 2—5 dygn, %	72,5	71,0	71,5
Korrekta regnprognoser på förhand, timmar	100,7	102	104
Korrekta vindvarningar, % ¹⁾	-	-	81
Korrekta flygplatsprognoser, %	90,9	89	89
Leveranssäkerhet för väder- och havstjänster, %	99,1	98	98
Sådant kunnande och sådan sakkunskap som behövs inom trafik- och kommunikationssektorn utvecklas och information som stöder lagstiftningen och det politiska beslutsfattandet tas fram.			
Intressentgruppernas tillfredsställelse med Meteorologiska institutets verksamhet (skala 1—5)	4,04	4,0	4,0
Kundtillfredsställelse (skala 1—5)	4,12	4,0	4,0
Med de medel som forskningen erbjuder stöds bl.a. anpassningen till klimatförändringen genom brett samarbete med branschens övriga aktörer.			
Extern finansiering av forskningen, 1 000 euro	15 034	11 000	12 300
Internationellt förhandsgranskade publikationer, st.	336	270	280
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Produktiviteten inom förvaltningsområdets verksamhet förbättras.			
Kostnadsmotsvarighet för företagsekonomiska prestationer, %	120	100	100
Kostnadsmotsvarighet för offentligrettsliga prestationer, %	98	100	100
Den externa finansieringens andel av den samfinansierade forskningsverksamhetens kostnader, %	65	50	50
Förändring i arbetsproduktiviteten, %	-0,5	1	1
Förändring i den totala produktiviteten, %	1,88	2	2

¹⁾ Målet har reviderats 2015.

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen, inkomsterna från EU och från andra samarbetsparter som hänför sig till samfinansierade, avtalsenliga undersökningar samt övriga inkomster. För Antarktisverksamheten har det reserverats 849 000 euro. Finlands Antarktisverksamhet grundar sig på ett internationellt avtal. ICOS-projektet (Integrated Carbon Observing System), som godkänts inom Europeiska strategiska forumet för forskningsinfrastruktur, har stor betydelse för verifieringen och uppföljningen av de minskade utsläppen av växthusgaser. Meteorologiska institutets andel av underhållet av infrastrukturen för det högkvarter som placeras i Finland, 1,25 miljoner euro, ingår i momentets anslag.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	75 792	68 366	67 715
Bruttoinkomster	28 119	21 000	22 300
Nettoutgifter	47 673	47 366	45 415
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	10 972		
— överförs till följande år	10 496		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter			
Offentligrättsliga prestationer	1 763	1 184	1 184
Företagsekonomiska prestationer	5 077	5 002	5 002
Prestationer för den civila luftfarten	6 398	3 814	3 814
Intäkter sammanlagt	13 238	10 000	10 000
Kostnader			
Offentligrättsliga prestationer	1 790	1 184	1 184
Företagsekonomiska prestationer	4 233	5 002	5 002
Prestationer för den civila luftfarten	6 039	3 814	3 814
Kostnader sammanlagt	12 062	10 000	10 000
Överskott (+)/Underskott (-)			
Offentligrättsliga prestationer	-27	-	-
Företagsekonomiska prestationer	844	-	-
Prestationer för den civila luftfarten	359	-	-
Överskott (+)/Underskott (-) sammanlagt	1 176	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %			
Offentligrättsliga prestationer	98	100	100
Företagsekonomiska prestationer	120	100	100
Prestationer för den civila luftfarten	106	100	100
Kostnadsmotsvarighet, % sammanlagt	110	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	7 736	7 000	7 000
— finansiering från EU	4 402	2 000	3 300
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	2 896	2 000	2 000
Intäkter sammanlagt	15 034	11 000	12 300
Totala kostnader för projekten	23 654	22 000	24 600
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-8 620	-11 000	-12 300
Självfinansieringsandel, %	36	50	50

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 USD)

	2015	2016	2017	2018—	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Förbindelser som ingås 2015 eller därefter	304	375	702	2 059	3 440

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Rysslands skuldkonversion, METNET/MOI	304
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-65
Finansiellt instrument för strategisk forskning (överföring till moment 29.40.54)	-297
Indexhöjning av hyresutgifterna	56
Löneglidningsinbesparing	-75
Lönejusteringar	197
Produktivitetinbesparing i omkostnaderna	-231
Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (överföring till moment 23.01.22)	-165
Stärkande av den rättspolitiska forskningen (överföring till moment 29.40.50)	-33
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-791
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-537
Nivåförändring	-314
Sammanlagt	-1 951

2015 budget	45 415 000
2014 I tilläggsb.	1 530 000
2014 budget	47 366 000
2013 bokslut	47 197 000

Huvudtitel 32

ARBETS- OCH NÄRINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS- OMRÅDE

Förklaring: Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (ANM-koncernen) har som huvudsaklig uppgift att sörja för verksamhetsbetingelserna för innovationsverksamheten och företagen i Finland, arbets-, varu- och energimarknadens funktionsduglighet, arbetstagarnas systerställningsförutsättningar och en balanserad regional utveckling i den globala ekonomin.

Enligt ANM-koncernens vision är Finland ett land med en hållbar ekonomisk utveckling, stabil produktivitetstillväxt och hög sysselsättning. Också i internationella konkurrenskrafts- och välfärdsjämförelser placerar sig Finland i världstoppen. Denna framgång grundar sig på spetskompetens, innovationer, företagsamhet, kreativitet, en aktiv arbetskraftspolitik, utveckling av arbetslivet, en fungerande varumarknad, en målmedveten energi- och klimatpolitik, regional livskraft och internationalism.

Omvärlden

De internationella ekonomiska utsikterna är något ljusare och efterfrågan har börjat återhämta sig i många av Finlands viktigaste exportländer. I Finland kommer dock den ekonomiska tillväxten igång med en viss fördröjning och kommer fortfarande att vara blygsam åren 2014 och 2015. Sysselsättningen fortsätter att försvagas. Arbetslöshetsgraden förväntas stiga till 8,7 procent år 2014, varefter arbetslösheten förväntas sluta öka. Näringspolitiken och andra politikområden som stöder målen för den ska utvecklas så att den ekonomiska tillväxten i Finland kan tryggas också när den ekonomiska volatiliteten ökar. Det är viktigt att vi positionerar oss i de globala värdekedjorna så att värde kanaliseras till vår egen samhällsekonomi och skapar så goda förutsättningar som möjligt även för inhemskt arbete. Viljan är att delta i den internationella arbetsfördelningen genom arbetsplatser och uppgifter med hög produktivitet hellre än låg produktivitet. Dessutom är det viktigt att det via ägande flyter in allt mer kapitalinkomster till samhällsekonomin. Åtgärder som ökar konkurrensen på marknaderna stärker för sin del tillväxtförutsättningarna och tryggar också konsumenternas intressen.

Avregleringen av världshandeln och världsekonomin tillsammans med den tekniska utvecklingen formar kraftigt den allmänna verksamhetsmiljön. Digitaliseringens betydelse som sektorsgenomgripande teknik ökar. Också miljö- och energifrågorna och andra globala utmaningar formar verksamhetsmiljön. Efterfrågan på energi och råvaror växer.

En central förändringstendens är att de globala värdenätverken splittras upp. Företagen decentraliserar och flyttar ut sina funktioner till de orter som befinner sig vara bäst och fördelaktigast. Samtidigt innebär nya produktionssätt att produktion delvis också börjar förläggas mer lokalt. Tjänste-

sektorn fortsätter att dominera ekonomin, och trenden ökar i takt med att produktion och tjänster sammanflätas. För att företagen ska ha framgång inom den globala ekonomin krävs allt större innovationsförmåga, specialisering och produktivitetsökning bl.a. genom digitalisering och införandet av nya arbetssätt. Dessutom krävs förmåga att snabbt och flexibelt övergå till nya uppgifter. Också individerna måste snabbt kunna ta till sig nya saker och arbetssätt. När utvecklingen mot immateriellt värdeskapande ökar accentueras förskjutningen mot alltmer högproduktiva uppgifter på arbetsmarknaden.

Den globala bekämpningen av klimatuppvärmningen kräver allt större miljöhänsyn i all ekonomisk verksamhet. Ekologisk produktion, ibruktagande av kolsnål energi och biobränslen samt investeringar i teknik kommer att vara snabbt växande delområden inom ekonomin under åren framöver. I den globalt sett hårdnande konkurrensen finns det i de rika naturresurserna i Finland och i den finländska kompetensen avsevärda nya möjligheter att producera mervärde och välfärd. De viktigaste möjligheterna baserar sig på en utveckling av bioekonomin, mineralekonomin och vattenhushållningen.

Samhälleliga effektmål

Arbets- och näringsministeriet genomför regeringens arbets- och näringspolitik tillsammans med enheterna inom förvaltningsområdet och i samarbete med övriga ministerier. ANM-koncernen bygger upp verksamhetsbetingelserna för det finländska arbets- och näringslivet. Koncernens viktigaste mål är att skapa hög sysselsättning på hållbar grund. För att nå detta mål främjar koncernen tillväxt, produktivitet, kompetens och internationell konkurrenskraft inom ekonomin och i regionerna. Genom koncernens åtgärder är det viktigt att öka antalet privatfinansierade arbetsplatser.

Arbets- och näringsministeriet har för sitt ansvarsområde ställt upp följande mål för samhälleliga verkningar, härledda ur riktlinjerna för koncernstrategins mål för 2015:

- Företagsverksamhet med högt mervärde ökar.
- Ungdoms- och långtidsarbetslösheten minskar och arbetslivets kvalitet förbättras.
- De strukturella hindren för konkurrens minskar.
- Finlands energisjälvförsörjning ökar.

Konsekvenser för jämställdheten i anslutning till budgetpropositionen

Arbetsmarknadens indelning i kvinnliga och manliga yrken och branscher lindras genom bl.a. åtgärder som främjar sysselsättningen och företagsamheten. Genom effektivt arbetskrafts- och företagservice uppmuntras arbetskraften och företagen till kompetensutveckling och rörlighet på arbetsmarknaden, vilket är av största vikt i synnerhet vid omstruktureringar.

Av de arbetslösa arbetssökandena hos arbetsförmedlingen var 43 % kvinnor åren 2011—2013. Kvinnornas andel av dem som börjat delta i arbetskraftsservice var följande: inom yrkesinriktad arbetskraftsutbildning 40 % åren 2012—2013 och 38 % år 2011, inom integrationsutbildning 60 % åren 2012—2013 och 58 % 2011, inom lönesubventionerat arbete 48 % år 2013 och 50 % åren 2011—2012 samt inom systemet med startpeng 47 % år 2013 och 45 % åren 2011—2012. Av dem som inledde frivilliga studier var 63 % kvinnor åren 2011—2013.

Förbättring av produktiviteten

En ökad produktivitet inom den offentliga sektorn utgör en del av regeringens ekonomisk-politiska strategi enligt regeringsprogrammet. Det tidigare produktivitetsprogrammet för statsförvaltningen har ersatts med ett effektivitets- och resultatprogram, där de mål som tidigare uppställts

för ökad effektivitet i funktionerna förblir oförändrade i fråga om de ekonomiska helhetskonsekvenserna. Målet är att samtliga ämbetsverks produktivitet ska öka med 0,5 % år 2015.

Huvudtitelns fullmakter enligt moment (mn euro)

		2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
32.20.40	<i>Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)</i>		
	— fullmakt för finansiering	399,640	359,015
32.20.43	<i>Internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt (förslagsanslag)</i>		
	— bevillningsfullmakt	14,786	9,786
32.20.82	<i>Lån för Finnvera Abp:s medelsanskaffning (förslagsanslag)</i>		
	— bevillningsfullmakt	200,000	200,000
32.20.83	<i>Lån för forsknings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)</i>		
	— bevillningsfullmakt	106,823	166,823
32.30.45	<i>Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)</i>		
	— bevillningsfullmakt	25,678	21,678
32.30.51	<i>Offentlig arbetskrafts- och företagservice (reservationsanslag 2 år)</i>		
	— fullmakt för upphandlingskontrakt	91,500	90,000
32.30.64	<i>Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)</i>		
	— bevillningsfullmakt	4,000	-
40.	Företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet		
	— fullmakt att godkänna lån (lån för skyddsupplag)	8,400	8,400
	— bevillningsfullmakt	0,034	0,034
32.50.64	<i>EU-medfinansiering och statlig medfinansiering i EU:s strukturfundsprogram, program för samarbete vid de yttre gränserna och andra program inom sammanhållningspolitiken (förslagsanslag)</i>		
	— bevillningsfullmakt	291,194	328,549
32.60.40	<i>Energistöd (förslagsanslag)</i>		
	— bevillningsfullmakt	60,000	35,000
32.60.41	<i>Investeringsstöd för LNG-terminaler (förslagsanslag)</i>		
	— bevillningsfullmakt	90,000	-
32.60.42	<i>Statligt stöd för trygghet av elförsörjningen (förslagsanslag)</i>		
	— bevillningsfullmakt	4,800	-

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
01. Förvaltning	382 219	372 828	335 441	-37 387	-10
01. Arbets- och närings- ministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	60 816	54 110	53 109	-1 001	-2
02. Närings-, trafik- och miljö- centralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	215 204	215 897	209 207	-6 690	-3
20. Civiltjänst (förslagsanslag)	5 505	5 083	4 939	-144	-3
21. Produktivitetsanslag för arbets- och närings- ministeriets förvaltnings- område (reservationsanslag 2 år)	4 777	6 019	663	-5 356	-89
29. Mervärdesskatteutgifter för arbets- och närings- ministeriets förvaltnings- område (förslagsanslag)	85 910	81 692	57 996	-23 696	-29
60. Överföringar till förvaltningsområdets fonder (förslagsanslag)	0	20	20	—	0
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till inter- nationella organisationer (reservationsanslag 2 år)	10 007	10 007	9 507	-500	-5
(87.) Aktieförvärv (reservations- anslag 2 år)	—	—	—	—	0
20. Närings- och innovations- politik	1 871 903	1 279 572	1 393 644	114 072	9
01. Geologiska forsknings- centralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	39 314	37 974	36 098	-1 876	-5
(02.) Teknologiska forsknings- centralen VTT:s omkostnader (reservations- anslag 2 år)	89 187	91 039	—	-91 039	-100
(05.) Mätteknikcentralens omkostnader (reservations- anslag 2 år)	5 965	5 934	—	-5 934	-100
06. Omkostnader för Innovationsfinansierings- verket Tekes (reservations- anslag 3 år)	40 639	41 284	40 362	-922	-2
(07.) Omkostnader för Centralen för turistfrämjande (reservationsanslag 2 år)	11 091	10 037	—	-10 037	-100

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
40. Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)	430 661	405 320	366 871	-38 449	-9
41. Statsunderstöd för att främja företagens inter- nationalisering och tillväxt (reservationsanslag 3 år)	36 122	26 637	49 342	22 705	85
42. Utveckling av innovations- kluster (reservationsanslag 3 år)	7 600	10 600	9 800	-800	-8
43. Internationaliseringsunder- stöd för företags samprojekt (förslagsanslag)	15 977	20 515	14 518	-5 997	-29
(44.) Statsunderstöd för enskilda företags projektberedning i Ryssland (reservations- anslag 3 år)	700	1 400	—	-1 400	-100
(45.) Beredning av företagets forsknings- och utvecklings- projekt (reservationsanslag 3 år)	4 000	2 000	—	-2 000	-100
(46.) Innovationsstöd för skepps- byggnad (reservationsanslag 3 år)	26 100	3 200	—	-3 200	-100
47. Ersättningar för Finnvera Abp:s förluster (förslags- anslag)	60 310	52 722	54 338	1 616	3
48. Räntestöd och annat stöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)	10 469	10 000	11 800	1 800	18
49. Teknologiska forsknings- centralen VTT:s omkostnader (reservations- anslag 2 år)	—	—	105 710	105 710	0
(50.) Bidrag i anslutning till utbetalningen av ett inter- nationellt teknologipris (reservationsanslag 2 år)	—	1 000	—	-1 000	-100
(63.) Betalningar som föranleds av skuldkonvertering (reservationsanslag 3 år)	—	—	—	—	0
80. Lån för Finlands Export- kredit Ab:s refinansierings- verksamhet (förslagsanslag)	803 256	414 500	459 295	44 795	11

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
(81.) Lån till Finlands Exportkredit Ab för finansiering av inhemska fartygsleveranser (förslagsanslag)	179 000	—	—	—	0
82. Lån för Finnvera Abp:s medelsanskaffning (förslagsanslag)	0	10	10	—	0
83. Lån för forsknings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)	101 512	90 400	140 500	50 100	55
87. Kapitallån till Finnvera Abp (reservationsanslag 3 år)	10 000	5 000	5 000	—	0
88. Kapitalinvestering i Finlands Industriinvestering Ab (reservationsanslag 3 år)	—	30 000	80 000	50 000	167
89. Kapitalinvestering i nystartade företags kapitalplaceringsverksamhet (fast anslag)	—	20 000	20 000	—	0
30. Sysselsättnings- och företagsamhetspolitik	822 859	739 398	798 717	59 319	8
01. Arbets- och näringsbyråernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	160 975	156 961	153 838	-3 123	-2
44. Regionalt transportstöd (reservationsanslag 3 år)	5 039	5 067	5 000	-67	-1
45. Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)	24 176	29 239	24 980	-4 259	-15
50. Lönegaranti (förslagsanslag)	39 111	37 000	43 000	6 000	16
51. Offentlig arbetskrafts- och företagsservice (reservationsanslag 2 år)	579 254	503 975	563 899	59 924	12
64. Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)	14 303	7 156	8 000	844	12

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
40. Företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet	40 793	41 700	39 442	-2 258	-5
01. Konkurrens- och konsumentverkets omkostnader (reservations- anslag 2 år)	10 937	11 362	10 816	-546	-5
03. Patent- och register- styrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)	1 434	2 133	2 016	-117	-5
(04.) Konsumentforsknings- centralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	2 206	1 864	—	-1 864	-100
05. Säkerhets- och kemikalie- verkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 230	18 557	18 607	50	0
31. Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)	5 211	5 011	4 731	-280	-6
50. Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)	773	673	673	—	0
51. Vissa former av sjömans- service (förslagsanslag)	2 002	2 080	2 579	499	24
95. Vissa rättegångskostnader och ersättningar (förslags- anslag)	0	20	20	—	0
50. Regionutveckling och strukturfondspolitik	480 446	573 929	446 613	-127 316	-22
(43.) Landskapsutvecklings- pengar (reservationsanslag 3 år)	11 866	6 066	—	-6 066	-100
62. Utvecklande av lands- bygden (reservationsanslag 3 år)	2 273	2 273	1 623	-650	-29
64. EU-medfinansiering och statlig medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram, program för samarbete vid de yttre gränserna och andra program inom sammanhåll- ningspolitiken (förslags- anslag)	466 307	565 590	444 990	-120 600	-21

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
60. Energipolitik	97 570	271 177	327 702	56 525	21
01. Energimyndighetens omkostnader (reservations- anslag 2 år)	5 169	8 872	8 994	122	1
(20.) Främjande av energi- sparande och användning av förnybar energi samt energi- information (reservations- anslag 3 år)	3 400	—	—	—	0
28. Främjande av material- effektiviteten (reservations- anslag 3 år)	500	500	500	—	0
40. Energistöd (förslagsanslag)	29 282	72 905	80 908	8 003	11
41. Investeringsstöd för LNG- terminaler (förslagsanslag)	0	42 000	30 750	-11 250	-27
42. Statligt stöd för tryggnad av elförsörjningen (förslags- anslag)	135	1 500	1 950	450	30
43. Kyotomekanismerna (förslagsanslag)	1 551	1 000	600	-400	-40
44. Produktionsstöd för förnybar energi (förslags- anslag)	57 532	144 400	204 000	59 600	41
70. Integration	102 928	96 971	97 073	102	0
03. Främjande av invandrares integration och syssel- sättning (reservationsanslag 2 år)	661	2 291	2 246	-45	-2
30. Statlig ersättning till kommunerna (förslags- anslag)	102 267	94 680	94 827	147	0
Sammanlagt	3 798 718	3 375 575	3 438 632	63 057	2
Det totala antalet anställda	12 204	12 100	9 360		

01. Förvaltning

Förklaring: Arbets- och näringsministeriet ansvarar för verksamhetsbetingelserna för företagsamheten och innovationsverksamheten i Finland, arbetsmarknadens funktionsduglighet och arbetstagarnas sysselsättningsförutsättningar samt utvecklandet av regionerna. Ministeriet leder och styr närings- och innovationspolitiken, sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken, konsument- och konkurrenspolitiken, region-, energi- och klimatpolitiken samt utvecklingen av arbetslivet och integrationen av invandrare. Vid arbets- och näringsministeriet pågår fem strategiska program (Cleantech, Skogsprogrammet, Välfärdsprogrammet HYVÄ, Strukturomvandling och

arbetsmarknadens funktion samt Arbetsliv 2020), vilka syftar till att uppnå de arbets- och näringspolitiska målen enligt regeringsprogrammet med hjälp av specifika åtgärder och ett brett förvaltningsövergripande samarbete.

Närings-, trafik- och miljöcentralerna (NTM-centralerna) främjar den regionala utvecklingen genom att sköta statsförvaltningens verkställighets- och utvecklingsuppgifter inom regionerna. NTM-centralerna främjar företagsamhet, arbetsmarknadens funktion, kunnande och kultur, landsbygdens livskraft, kollektivtrafiken och utvecklandet av den, trafiksystemets funktion och trafiksäkerhet, en god miljö och ett hållbart utnyttjande av naturen och naturresurserna inom regionerna samt invandring av arbetskraft till regionerna. NTM-centralerna har ett nära samarbete med landskapsförbunden och kommunerna. Bland lokalförvaltningsmyndigheterna omfattas arbets- och näringsbyråerna (TE-byråerna) av NTM-centralernas styrning.

Det finns femton NTM-centraler, och av dem sköter nio centraler uppgifter inom alla tre ansvarsområden: 1) näringar, arbetskraft, kompetens och kultur, 2) trafik och infrastruktur samt 3) miljö och naturresurser.

Den allmänna administrativa styrningen av NTM-centralerna hör till arbets- och näringsministeriet. Ansvar för styrningen av NTM-centralernas verksamhet hör inom respektive verksamhetsområde till inrikesministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet, miljöministeriet eller den myndighet inom centralförvaltningen som har ålagts att sköta styrningen. Den strategiska styrningen av NTM-centralerna sker i samarbete mellan nämnda ministerier och den samordnas av arbets- och näringsministeriet.

01. Arbets- och näringsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 53 109 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) för ett pris för offentliggörande av konsumentinformation
- 2) till bidrag i anslutning till verksamheten vid rådgivningsenheten för offentlig upphandling
- 3) till betalning av överföringsutgifter som föranleds av projekt som finansieras med medel från EU:s SOLID-fond.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: I samband med beredningen av budgetpropositionen ställs följande resultatmål preliminärt upp för ministeriets verksamhet för 2015:

Verksamhetens resultat

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Produktion och kvalitetsledning			
Arbets- och näringsministeriet			
Regeringspropositioner (st.)	28	15	10
— Till riksdagen inom utlovad sessionsperiod (%)	70	> 80	> 80
— Ändringar i riksdagen på grund av författningstekniska eller språkliga brister (%)	2,8	0	0

Verksamhetens resultat

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Statsrådsförfordningar (st.)	40	30	20
Genomförandeunderskott för direktiv som omfattas av lagstiftningen för den inre marknaden (%)	0,8	< 1,0	< 1,0
Utbildnings- och utvecklingscentret Salmia			
Antal personer som deltagit i utbildning och utvecklingsverksamhet	3 278	2 500	2 500

Fördelningen av arbets- och näringsministeriets resurser enligt resultatområde

	2013 utfall		2014 uppskattning		2015 uppskattning	
	1 000 euro	årsv.	1 000 euro	årsv.	1 000 euro	årsv.
Koncernstyrning	1 414	17,1	1 500	15	1 500	15
Sysselsättning och företagsamhet	6 396	77,4	6 400	77	6 400	75
Arbetsliv och arbetsmarknad	4 876	55,0	4 900	55	4 900	54
Näring och innovationer	6 395	64,5	9 000	72	9 000	71
Energi	4 133	47,2	4 000	47	4 000	46
Utveckling av regionerna	3 832	55,4	3 800	54	3 700	53
Information	5 887	77,2	5 800	75	5 800	74
Ledningen och ministeriets gemensamma resurser	12 309	6,0	11 838	6	11 047	6
Strategiska projekt	2 771	6,0	-	-	-	-
Kommunikation	923	10,0	900	10	900	10
Personal och förvaltning	3 664	65,2	3 600	63	3 500	60
Granskning	360	4,0	360	4	350	4
Arbetsrådet, riksförlikningsmännens byrå och samarbetsombudsmannens byrå	591	7,0	650	7	650	7
Utbildnings- och utvecklingscentret Salmia	1 226	-	1 362	-	1 362	-
Sammanlagt	54 777	492	54 110	485	53 109	475

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Utvecklingen av årsverken	569	541	518
Arbetsstillfredsställelse totalt (1—5)	3,49	> 3,49	> 3,49

Beräknad användning av anslaget (euro)

Försöks- och utredningsverksamhet	1 220 000
Strategiska projekt	3 303 000
Utbildnings- och utvecklingscentret Salmias omkostnader	1 362 000
Övriga omkostnader	47 224 000
Sammanlagt	53 109 000

Utbildnings- och utvecklingscentret Salmia är ett utbildnings- och utvecklingscentrum för den regionala och lokala förvaltningen, som är underställt arbets- och näringsministeriet. Salmias utbildnings- och utvecklingstjänster främjar verkställandet av arbets- och näringspolitiken samt stöder verksamheten och effektiviteten hos arbets- och näringsministeriets organisationer inom region- och lokalförvaltningen. Till centrets kunder hör närings-, trafik- och miljöcentralerna, arbets- och näringsbyråerna samt centralernas och byråernas samarbetspartner.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	67 509	62 110	65 109
Bruttoinkomster	12 732	8 000	12 000
Nettoutgifter	54 777	54 110	53 109
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	7 270		
— överförs till följande år	13 309		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Löneutgifter och andra utgifter för kompetenscentrumet (överföring från moment 32.70.03)	45
Produktivitetsavdrag (det gamla produktivetsprogrammet)	-284
Totalrenovering av ANM (återföring av ett avdrag av engångsnatur)	340
Överföring till moment 23.01.02	-150
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-76
Indexhöjning av hyresutgifterna	73
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.20.01)	-5
Lokaleffektiviteten inom förvaltningen (regeringsprogr.)	-1 000
Löneglidningsinbesparing	-90
Lönejusteringar	224
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-271
Sparbeslut	1 000
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-179
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-628
Sammanlagt	-1 001
2015 budget	53 109 000
2014 I tilläggsb.	—
2014 budget	54 110 000
2013 bokslut	60 816 000

02. Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 209 207 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av utgifter som föranleds av eurorådgivningscentralerna och av uppgifter av projektnatur vid Innovationsfinansieringsverket Tekes inbegripet utveckling av personalens kompetens

2) till betalning av utgifter för skötseln av fastigheter som staten besitter i enlighet med lagen om renskötsellägenheter, naturnäringslagen, skollagen och den lagstiftning som föregick lagen om gårdsbruksenheter

3) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som genomförs med stöd ur EU:s fonder

4) för utveckling och underhåll av portalen FöretagsFinland

5) till betalning av utgifter som föranleds av uppgifter som främjar uppfinningsverksamheten samt för skaffande av de utredningar om uppfinningar som ska göras.

Förklaring: I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer de styrande ministerierna (inrikesministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, kommunikationsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, arbets- och näringsministeriet och miljöministeriet) preliminärt för närings-, trafik- och miljöcentralerna upp följande resultatmål för verksamheten för 2015:

Effektivitet

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Regionernas livskraft			
— sysselsättningsgraden (% , minst)	68,5	70	69
— arbetslöshetsgraden (% , högst)	8,2	7,9	8,3
— skicket på livligt trafikerade vägar (% av vägnätet som är i dåligt skick, högst)	6,5	6,0	4,2
— befolkningsandel som bor på områden med en befolkningstäthet på minst 20 inv./ha av stadsregionens befolkning (%)	-	64,1	66,5
— andel bostadslägenheter som byggts inom detaljplaneområde av de lägenheter som byggts inom hela den större stadsregionen (%)	-	92	89
— mängd biologiskt nedbrytbart kommunalt avfall på avstjälningsplatser (1 000 t/år)	600	600	425
— jordbrukets fosforbalans (kg/ha)	-	< 3,8	< 5,0
— jordbrukets kvävebalans (kg/ha)	-	< 46	< 46
— antal naturskyddsområden (1 000 ha)	-	3 010	3 075
Näringslivets framgångsfaktorer			
— andelen verksamhetsställen som haft rekryteringsproblem (% , högst)	28	29	26
— näringslivets tillfredsställelse med transportererna (skalan 1—5)	3,9	3,9	4,0
Befolkningens välbefinnande			
— arbetslöshetsgrad bland personer under 25 år (% , högst)	19,9	15,6	15

Effektivitet

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Medborgarnas tillfredsställelse med resornas smidighet (skalan 1—5, allmän tillfredsställelse)	3,2	3,7	3,4
— flyktingar som placerats i kommuner (antal)	1 196	2 000	2 000
— arbetslöshetsgraden bland utlänningar (%; högst)	28,4	17,9	20
— andel aktörer inom livsmedelskedjan som uppfyller kraven i bestämmelserna (%; minst)	-	95	95
— olyckor som lett till personskador (antal)	2 745	< 2 880	< 2 797

Utöver de preliminära effektmål som de styrande ministerierna gemensamt ställer upp ska NTM-centralerna i sin verksamhet beakta de effektmål som varje styrande ministerium ställer upp i motiveringen till huvudtiteln och kapitlen till den del som NTM-centralerna utför uppgifter inom förvaltningsområdet i fråga.

Verksamhetens resultat

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Bindningar för fullmakter som anvisats NTM-centralerna (%)			
— ERUF-bindningar	76	100	100
— ESF-bindningar	97	100	100
Betalningar för NTM-centralernas bindningar (%)			
— ERUF-betalningar	67	95	100
— ESF-betalningar	80	95	100
Genomförandegraden för tillsynen över jordbruksstöd	100	100	100
Övergripande tillfredsställelse hos NTM-centralernas intressentgrupper (1—5)	3,6	-	3,6

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Utvecklingen av årsverken	3 996	3 907	3 578
Arbetstillfredsställelse totalt (1—5)	3,4	-	> 3,4

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	282 044	276 897	275 207
Bruttoinkomster	62 532	61 000	66 000
Nettoutgifter	219 512	215 897	209 207
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	19 697		
— överförs till följande år	15 389		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Offentlighetsrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	9 099	8 000	12 000
— övriga intäkter	-1	-	-
Intäkter sammanlagt	9 098	8 000	12 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	5 489	7 000	9 300
— andel av samkostnaderna	3 472	3 000	4 000
Kostnader sammanlagt	8 961	10 000	13 300
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	137	-2 000	-1 300
Kostnadsmotsvarighet, %	102	80	90

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	32 077	35 000	32 000
— finansiering från EU	399	300	300
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	39	-	-
— övriga intäkter från den samfinansierade verksamheten	3 485	2 500	3 500
Intäkter sammanlagt	36 000	37 800	35 800
Totala kostnader för projekt	42 064	44 000	42 000
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-6 064	-6 200	-6 200
Självfinansieringsandel, %	86	86	85

Genom närings-, trafik- och miljöcentralerna styrs finansiering från följande moment i budgeten: 30.10.41, 51, 61 och 62, 30.20.43, 30.40.20, 31, 51, 62 och 77, 31.10.20, 50 och 76, 31.30.63 och 64, 32.30.44, 45, 51 och 64, 32.50.64, 32.60.40, 32.70.30, 33.20.31 och 52, 35.10.21, 22, 61 och 63 samt 35.20.64.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Effektivisering av regionförvaltningen (regeringsprogr.)	-2 500
Produktivitetsavdrag (det gamla produktivetsprogrammet)	-5 535
Valtori (överföring till moment 28.40.01)	-865
Valtori (överföring till moment 28.40.02)	-546
Överföring från moment 28.40.01 (0,5 årsv.)	39
Övriga utgifter i samband med överföring av personal (överföring från moment 32.01.20)	144

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-294
Indexhöjning av hyresutgifterna	201
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.50.50)	-20
Löneglidningsinbesparing	-477
Lönejusteringar	1 716
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-1 053
Sparbeslut	-1 000
Nivåförändring	3 500
Sammanlagt	-6 690

2015 budget	209 207 000
2014 I tilläggsb.	-1 152 000
2014 budget	215 897 000
2013 bokslut	215 204 000

20. Civiltjänst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 939 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för kostnader som föranleds av civiltjänst som ordnas med stöd av civiltjänstlagen (1446/2007), med undantag av lönekostnaderna
- 2) för kostnader för civiltjänstepliktiga som blir utan tjänstgöringsplats i enlighet med 46 § 3 mom. i civiltjänstlagen.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Förstatligandet av civiltjänsten förändrade ställningen för dem som saknar tjänstgöringsställe, eftersom de tjänsteuppgifter som civiltjänstcentralen erbjuder numera endast kan vara sådana som hör till centralen, och inte såsom tidigare uppgifter som hör till Lappträsk kommuns ansvarsområde. Förändringen påverkar antalet personer som hemförlovas från civiltjänstcentralen efter fullgjord tjänstgöring.

Man försöker minska antalet civiltjänstpliktiga som blir utan tjänstgöringsplats genom att främja en ökning av antalet till buds stående civiltjänstgöringsplatser med hjälp av en aktiv marknadsföring av civiltjänstgöringen till potentiella tjänstgöringsplatser. Avsikten är dessutom att processen för ansökan om tjänstgöringsplats ska effektiviseras på individuell nivå både under utbildningsperioden och efter den. Målet är att mindre än 10 % av de tjänstgöringspliktiga ska bli utan tjänstgöringsplats.

Merparten tjänstgöringspliktiga lämnade utbildningscentralen för att fullgöra arbetstjänsten vid en annan tjänstgöringsplats så snart de fått en plats.

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Personer som ansökt om civiltjänstgöring	2 250	2 250	2 200
Antal utbildade personer	1 757	1 800	1 800
Antal personer som saknade tjänstgöringsplats efter utbildningsperioden	351	350	300
— antal personer som hemförlovats från civiltjänstcentralen efter fullgjord tjänstgöring	45	20	20

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Övriga utgifter i samband med överföring av personal (överföring till moment 32.01.02)			-144
Sammanlagt			-144

2015 budget		4 939 000
2014 budget		5 083 000
2013 bokslut		5 505 400

21. Produktivitetsanslag för arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 663 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till investeringar, forskning och undersökningar som syftar till att främja produktiviteten inom ministeriets förvaltningsområde samt till att skaffa utbildningstjänster och andra tjänster
- 2) för avlönande av personal motsvarande högst fem årsverken i uppgifter för viss tid för att främja produktivitetsåtgärder.

Förklaring: Under momentet har man samlat anslag som motsvarar de besparingar som de produktivitetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet medför. Avsikten är att anslaget ska användas för att finansiera projekt som främjar produktiviteten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförandet av REMIT-förordningen (2 årsv., överföring till moment 32.60.01)		-250
Sparbeslut		-3 514
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)		-1 592
Sammanlagt		-5 356

2015 budget		663 000
2014 budget		6 019 000
2013 bokslut		4 777 000

29. *Mervärdesskatteutgifter för arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 57 996 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av mervärdesskatteandelar som hänför sig till utgifterna under moment 32.30.51, till betalning av mervärdesskatteandelar som hänför sig till statliga investeringsprojekt som finansieras med medel under moment 32.30.64 samt till betalning av mervärdesskatteandelar som hänför sig till konsumtionsutgifter som betalas med medel under moment 32.20.40.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Mervärdesskatteutgifter för Centralen för turistfrämjande (överföring till moment 32.20.41)	-1 300
Mervärdesskatteutgifter för Teknologiska forskningscentralen VTT och Mätteknikcentralen (överföring till moment 32.20.49)	-19 000
Valtori (överföring till moment 28.01.29)	-3 396
Sammanlagt	-23 696

2015 budget	57 996 000
2014 budget	81 692 000
2013 bokslut	85 910 083

60. *Överföringar till förvaltningsområdets fonder (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 20 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningsutgifter för garantier som beviljats med stöd av lagen om statsgarantifonden (444/1998), lagen om exportgaranti (479/1962) och lagen om statliga exportgarantier (422/2001)

2) till betalning av ersättningsutgifter som föranleds av garantiförbindelser som ingått i statsgarantiverksamheten med stöd av lagar gällande denna (375/1963, 573/1972 och 609/1973), av garantier och borgen som beviljats med stöd av lagen om statsgarantier för tryggnad av basråvaruförsörjningen (651/1985) och lagen om statens konsolideringsgarantier (529/1993) samt av garantier som före 1999 beviljats med stöd av lagen om statens kapitalgarantier (594/1992).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

2015 budget	20 000
2014 budget	20 000
2013 bokslut	—

66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 9 507 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag samt för fullgörande av förpliktelser till internationella organisationer

2) till betalning av utgifter som föränleds av stödjande av särskilda program

3) till betalning av utgifter som föränleds av internationellt samarbete.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring:

Beräknad användning av anslaget (euro)

Nordiskt samarbete inom kärnsäkerhetssamarbetet	340 000
Medlemsavgift till Internationella atomenergiorganet (IAEA)	1 950 000
Avgifter och finansiella bidrag i anslutning till verksamheten vid OECD:s organisationer på energiområdet	898 000
Finlands andel till Internationella atomenergiorganets (IAEA) fond för tekniskt bistånd och samarbete	350 000
Kostnaderna för sekretariatet för Europeiska energistadgan	44 000
Medlemsavgift till Europeiska rymdorganisationen (ESA) och andel av pensionsavgifterna	3 252 000
Medlemsavgift till Internationella arbetsorganisationen (ILO)	1 650 000
Medlemsavgift till den internationella byrån för förnybar energi (IRENA)	100 000
Övriga medlemsavgifter till internationella organisationer och finansiella bidrag till OECD	123 000
Finansiella bidrag för samarbete till internationella finansiella institut, organisationer och samarbetsorganisationer	800 000
Sammanlagt	9 507 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sparbeslut	-500
Sammanlagt	-500

2015 budget	9 507 000
2014 budget	10 007 000
2013 bokslut	10 007 000

20. Närings- och innovationspolitik

Förklaring: Närings- och innovationspolitiken stärker förutsättningarna för ökad konkurrenskraft och ekonomisk tillväxt. Under de närmaste åren kommer man inom närings- och innovationspolitiken att lyfta fram sådana åtgärder som syftar till att stimulera nya källor för tillväxt genom att strukturerna läggs om och produktivitetsökningen snabbas upp.

Målet är att främja sådan strukturomvandling som är inriktad på högt mervärde, dvs. på att företagen går in för nya växande affärsverksamheter, de anställda övergår till allt mer krävande uppgifter med högre inkomstnivå och att allt effektivare verksamhetssätt tas i bruk i företag och inom den offentliga sektorn.

En konkurrenspräglad verksamhetsomgivning är en viktig förutsättning för att beredskap för förändring ska växa fram. Konkurrensen tvingar företagen till innovationer, till att ändra sina verksamhetssätt och söka nya marknader. På den öppna marknaden är det möjligt att få högre intäkter för att investera i utvecklandet av nya produkter och tjänster. Näringspolitiken ska möta utmaningen med den splittring av värdekedjor och globalisering av ekonomin som förändrar företagens verksamhetsmiljö.

Genom närings- och innovationspolitiska åtgärder förbättras företagens skicklighet att anta utmaningar i konkurrenssituationer, såsom förmåga att utnyttja de möjligheter som globala värdenätverk skapar. Bl.a. de strategier som gäller bioekonomi, cleantech, de kreativa branscherna, livsmedel och hälsoteknik är väsentliga delar av industripolitiken. Själva definitionen av industriell verksamhet börjar förändras i takt med den tekniska utvecklingen och utvecklingen inom serviceproduktionen.

Den offentliga finansieringens instrument spelar en viktig roll när finansmarknadens funktionella brister ska hjälpas upp. Dessa instrument behövs främst för finansiering av nyetablerade företag med nya affärsverksamheter.

Finland svarar på den utmaning till förnyelse som strukturomvandlingen i industrin för med sig genom att investera i tillväxt, internationalisering och omstrukturering av affärsverksamheten hos företagen, i synnerhet på nya tillväxtområden som cleantech, bioekonomi och naturresursekonomi, affärsverksamhet i Arktis och de möjligheter som digitaliseringen öppnar.

Framgång för tillväxtföretagen är ett tecken på att den ekonomiska förändringsberedskapen, dynamiken, har utfallit väl. En central åtgärd för främjandet av strukturomvandlingen är att förbättra internationaliseringen och andra verksamhetsförutsättningar för tillväxtföretagen.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet i samarbete med koncernens övriga resultatområden preliminärt upp följande samhällseliga effektmål för 2015 för resultatområdet för närings- och innovationspolitik:

	2013 utfall/ uppskattning	2014 mål/ uppskattning	2015 mål/ uppskattning
De närings- och innovationspolitiska åtgärderna inriktas på tillväxtorienterade företag som struktureras om			
— Andelen nyetablerade företag av företagsbeståndet (%)	10	10	10
— Andelen nedlagda företag av företagsbeståndet (%)	7	7	7
— Riskinvesteringar i nyetablerade företag (mn euro)	280	> 150	> 350
— Antalet arbetsplatser som tillväxtföretagen genererat under de 3 föregående årens tid	13 000	>15 000	>15 000
Ökad risktagning för offentliga finansiella tjänster			
Bättre förmåga till internationalisering inom små och medelstora företag			
— De små och medelstora företagens export (md euro)	7,5	> 7,7	> 7,9
— Andel av hela exporten (%)	13	> 13	> 13
Innovationsverksamheten ökar och nyttiggörandet av den ökar inom näringslivet och den offentliga sektorn			
— Andelen företag med innovationsverksamhet (% av företag med minst 10 anställda)	> 56	> 56	> 56
— Andelen företag som satsar på användarorienterad innovationsverksamhet (% av företag med minst 10 anställda)	> 21	> 21	> 21
— Andelen innovationer av den offentliga upphandlingen (%)	1	2	2
— Mängden ny affärsverksamhet som uppkommer till följd av att de offentliga datalagren och den offentliga informationen öppnas	ökar	ökar	ökar
— Utgifterna för forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet ökar (%/BNP)	3,8	3,8	4,0
Företagens export och internationalisering ökar och den internationaliserade företagsverksamheten blir mångsidigare			
— Exportvolym (md euro)	72	> 72	> 76
— Andelen export med offentligt stöd av den totala exporten (%)	> 4,5	> 4,5	> 4,5
— Andelen direkta utländska investeringar av BNP (%)	37	39	40
Ny affärsverksamhet uppstår inom nya finska styrkeområden, främst inom bio- och naturresursekonomi och miljöområdet			
— Omsättningen, exporten och förädlingsgraden samt antalet nya företag inom branschen	ökar	ökar	ökar

I genomförandet av närings- och innovationspolitiken deltar inte bara ministeriet utan även Geologiska forskningscentralen, Teknologiska forskningscentralen VTT Ab, Innovationsfinansieringsverket Tekes, Finnvera Abp, Finlands Exportkredit Ab, Finlands Industriinvestering Ab, Finpro rf och flera andra statsbidragssammanslutningar.

01. Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 36 098 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till betalning av internationella medlemsavgifter
- 2) till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Förklaring: Geologiska forskningscentralen (GTK) har till uppgift att producera och distribuera geologisk information som främjar en kontrollerad och bärkraftig markanvändning. Målet för forskningscentralens verksamhet är att med hjälp av kunskap, kompetens och innovationer främja näringslivets och regionernas konkurrenskraft och stödja planeringen och verkställandet av samhällspolitiken. Forskningscentralen utvecklas som ett nationellt geodatacenter med topp-expertis på europeisk nivå inom forskningen i mineraltillgångar, bokföringen av dem och ett hållbart utnyttjande av dem.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Geologiska forskningscentralen för 2015:

Effektivitet

— Gruv- och utvinningsindustrin och samhällenas råvaruförsörjning stärks som en vital del av ekonomin för hållbar utveckling.

— Förutsättningarna för hållbara energilösningar och markanvändningsplaneringen förbättras.

— Geoinformation som en del i lösning i fråga om utmaningarna för samhället och den globala utvecklingen.

Verksamhetens resultat

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Funktionell effektivitet			
Resultatområdenas andel av kostnaderna, %			
— mineraltillgångar och råvaruförsörjning	59,2	57	57
— energiförsörjning och miljö	20,1	22	22
— markanvändning och byggande	20,7	21	21
Produktion och kvalitetsledning			
Rapporterade råvaruundersökningar i berggrunden			
— prognoser och nya tolkningar som gäller malmpotentialen, st.	-	3	3
— övriga rapporter och utredda ämnen, st.	-	20	20
Kartläggning av torvtillgångar			
— kartlagd torvmarksareal, km ²	285	300	300
— rapporterad tekniskt utvinbar torrvolym, TWh	68	50	50
Regionala stenmaterialsutredningar, st.	1	1	1
Geologiska strukturundersökningar av grundvattensområden, st.	17	18	18
Maringeologisk kartläggning			

Verksamhetens resultat

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
— kartlagd areal, km ²	650	500	500
Publicering			
— internationella, vetenskapligt granskade publikationer, st.	52	50	55
Serviceförmåga och kvalitet			
— interna auditeringar, st.	8	10	10

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Utvecklingen av årsverken	589	575	555
Arbetstillfredsställelse totalt (1—5)	3,44	3,5	3,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	52 296	46 974	45 098
Bruttoinkomster	11 898	9 000	9 000
Nettoutgifter	40 398	37 974	36 098
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 637		
— överförs till följande år	1 553		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	7 221	6 500	6 500
— övriga intäkter	90	-	-
Intäkter sammanlagt	7 311	6 500	6 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	4 968	4 600	4 600
— andel av samkostnaderna	1 658	1 445	1 445
Kostnader sammanlagt	6 626	6 045	6 045
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	685	455	455
Kostnadsmotsvarighet, %	110	108	108

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsavdrag (det gamla produktivetsprogrammet)	-942
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-51
Finansiellt instrument för strategisk forskning (överföring till moment 29.40.54)	-177
Indexhöjning av hyresutgifterna	48
Löneglidningsinbesparing	-69
Lönejusteringar	171
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-184
Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (överföring till moment 23.01.22)	-98
Stärkande av den rättspolitiska forskningen (överföring till moment 29.40.50)	-20
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-127
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-427
Sammanlagt	-1 876

2015 budget	36 098 000
2014 budget	37 974 000
2013 bokslut	39 314 000

(02.) Teknologiska forskningscentralen VTT:s omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Enligt lagen om Teknologiska forskningscentralen VTT, som träder i kraft 2014, upphör Teknologiska forskningscentralen VTT:s verksamhet den 31 december 2012. Verksamheten fortsätter i form av ett bolag med specialuppgifter från och med den 1 januari 2015.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsavdrag (det gamla produktivetsprogrammet)	-177
Statsunderstöd för VTT Ab:s verksamhet (överföring till moment 32.20.49)	-82 103
Finansiellt instrument för strategisk forskning (överföring till moment 29.40.54)	-1 420
Forskningsinfrastrukturer (regeringsprogr.)	-6 390
Löneglidningsinbesparing	-115
Lönejusteringar	217
Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (överföring till moment 23.01.22)	-789
Stärkande av den rättspolitiska forskningen (överföring till moment 29.40.50)	-158
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-104
Sammanlagt	-91 039

2014 I tilläggsb.	2 283 000
2014 budget	91 039 000
2013 bokslut	89 187 000

(05.) *Mätteknikcentralens omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Statsrådet antog den 5 september 2013 ett principbeslut om en totalreform av statens forskningsinstitut och forskningsfinansiering. Enligt principbeslutet slås Teknologiska forskningscentralen VTT (VTT) och Mätteknikcentralen (MIKES) samman och den enhet som bildas bolagiseras. Som ett led i reformen kommer Mätteknikcentralens ackrediteringsenhet (FINAS) att omplaceras och bli en del av Säkerhets- och kemikalieverket (Tukes).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ackrediteringstjänsten FINAS (överföring till moment 32.40.05)	-420
Statsunderstöd för VTT Ab:s verksamhet (överföring till moment 32.20.49)	-5 447
Finansiellt instrument för strategisk forskning (överföring till moment 29.40.54)	-35
Löneglidningsinbesparing	-12
Lönejusteringar	32
Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (överföring till moment 23.01.22)	-19
Stärkande av den rättspolitiska forskningen (överföring till moment 29.40.50)	-4
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-29
Sammanlagt	-5 934
2014 budget	5 934 000
2013 bokslut	5 965 000

06. *Omkostnader för Innovationsfinansieringsverket Tekes* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 40 362 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till att förbättra lönsamheten och effektiviteten i projekt- och programverksamhet samt aktiveringsverksamheten
- 2) till omkostnaderna för prognostiseringsnätverket Team Finland och för utvecklande och genomförande av prognosmodellen.

Förklaring: Innovationsfinansieringsverket Tekes främjar utvecklingen av industrin och tjänsterna genom teknologi, innovationer och tillväxtfinansiering. Detta förnyar näringarna, höjer förädlingsvärdet, förbättrar produktiviteten och arbetslivskvaliteten, ökar exporten samt skapar sysselsättning och välfärd. Resultaten nås genom kundernas forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet som Tekes uppmuntrar genom finansiering och anknytande service. Till Tekes kunder hör utan branschbegränsningar företag av olika storlek samt forskningsorganisationer och offentliga organisationer.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Tekes för 2015:

Effektivitet

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Produktiviteten och den internationella affärsverksamheten ökar och näringslivet förnyas särskilt med hjälp av radikala innovationer och sektorsövergripande innovationsverksamhet			
Unga företag med snabb tillväxt			
— Antalet unga företag med finansiering	499	440	440
— Företagens prognostiserade omsättning/Teke's finansiering, koefficient	30	23	23
— Företagens realiserade/prognostiserade omsättning, koefficient	0,98	1	1
Tillväxtföretag som internationaliseras			
— Prognostiserad omsättning för utvecklade affärsverksamheter/Teke's finansiering, koefficient	19	19	19
— Realiserad/prognostiserad omsättning för utvecklade affärsverksamheter, koefficient	0,56	1	1
Offentliga forskningsorganisationer			
— Antalet användare av resultaten av nätverkade projekt	15,2	12	12
Bättre kompetens och starkare nätverk möjliggör en framgångsrik innovationsverksamhet			
Tillväxtföretag som internationaliseras			
— Nyhetsvärde för finansierade projekt (index 0—100)	79	80	80
— Andelen internationell affärsverksamhet av företagens omsättning	48	49	50
Storbolag			
— Teke's-penningflöde inom stora bolag, %	95	80	80
— Stora bolags nätverksbildning i Teke's-projekt totalt, %	201	170	170
Offentliga forskningsorganisationer			
— Andelen internationella samprojekt (% av alla projekt)	86	85	85
Verksamheten resulterar i tjänster, produkter och processer som förbättrar människornas och miljöns välbefinnande			
Specialteman som gäller flera kundsegment			
— Antalet anställda som drar nytta arbetsorganisationernas utvecklingsprojekt, st.	10 864	12 000	12 000
— Andelen cleantech av Teke's-finansieringen (%)	-	33	33
— Antalet innovationer som direkt främjar nationella energi- och miljömål	606	500	520

I arbetet med att nå Teke's resultatmål deltar förutom Teke's egen personal också den personal som vid närings-, trafik- och miljöcentralerna sköter Teke's-uppgifter. I fråga om detta har resurser budgeterats under moment 32.01.02. I syfte att nå resultatmålen används också anslagen och fullmakterna under moment 32.20.40, 32.20.42, 32.20.83 och 32.20.89. Genom fullmakterna finansierar Teke's egna program, program och projekt för de strategiska centren för spetskompetens samt riskfyllda forsknings-, utvecklings- och innovationsprojekt som huvudsakligen genomförs 2015—2018.

Uppnåendet av effektmålen för Tekes följs i första hand upp genom effektivitetsbedömningar som görs med tre års mellanrum samt genom indikativa uppföljningsmätare som publiceras årligen.

Funktionell effektivitet

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Verksamhetens resurshållning			
De totala kostnaderna för finansierings- och kundrelationsarbetet/ beviljad finansiering, %	4,2	< 5,0	< 5,0
Produktivitet			
Värdet av projekt som inleds, mn euro/årsv.	3,3	> 2,7	> 2,7

Produktion och kvalitetsledning

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Serviceförmåga och kvalitet			
Prestationer			
— Små och medelstora företags andel av företagsfinansieringen, %	67	> 60	> 60
Kundrespons på Tekes verksamhet, allmän bedömning (1—5)	4,0	> 4,0	> 4,0
Handläggningstider för de viktigaste prestationerna			
— Handläggningstid för ny ansökan om finansiering till små och medelstora företag, dagar	57	< 59	< 59
— Handläggningstid för ny ansökan om finansiering till storbolag, dagar	69	< 70	< 70
— Handläggningstid för anhållan om utbetalning samt rapport för små och medelstora företag, dagar	22	< 21	< 21
— Rättelseyrkanden/överklagbara beslut, %	0,5	< 0,6	< 0,6

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Utvecklingen av årsverken	285	290	290
Arbetsstillfredsställelse totalt (1—5)	3,5	3,5	> 3,5

Beräknad användning av anslaget (euro)

Projekt- och programverksamhet	7 340 000
Omkostnader	33 022 000
Sammanlagt	40 362 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	43 090	41 884	40 662
Bruttoinkomster	516	600	300
Nettoutgifter	42 574	41 284	40 362
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	20 223		
— överförs till följande år	18 288		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur (Team Finland)		-400
Den nationella samordningen av fusionsforskningen (överföring till moment 32.20.49)		-160
Nationella tjänster inom ramen för INKA-programmet (överföring från moment 32.20.42)		500
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna		-57
Finansiellt instrument för strategisk forskning (överföring till moment 29.40.54)		-143
Indexhöjning av hyresutgifterna		29
Löneglidningsinbesparing		-53
Lönejusteringar		111
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna		-204
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)		-68
Ytterligare besparing i omkostnaderna		-477
Sammanlagt		-922
2015 budget		40 362 000
2014 I tilläggsb.		-160 000
2014 budget		41 284 000
2013 bokslut		40 639 000

(07.) *Omkostnader för Centralen för turistfrämjande* (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Verksamheterna vid Centralen för turistfrämjande föreslås bli överförda till Finpro rf från och med den 1 januari 2015.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Statsunderstöd för turistfrämjande verksamhet (överföring till moment 32.20.41)		-10 030
Löneglidningsinbesparing		-5
Lönejusteringar		11
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)		-13
Sammanlagt		-10 037

2014 budget	10 037 000
2013 bokslut	11 091 000

40. Stödjande av forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 366 871 000 euro.

Fullmakt

År 2015 får nya finansieringsbeslut fattas till ett belopp av högst 359 015 000 euro.

Om en del av bevilningsfullmakten för 2014 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2015 till ett belopp av högst 30 000 000 euro.

Anslaget och fullmakten får användas

- 1) på grunder som närmare fastställts genom förordning av statsrådet och enligt kommissionens förordning (EG) nr 1407/2013 avseende stöd av mindre betydelse, till företag och andra sammanlutningar, för forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet som fokuserar på teknologi, affärsverksamhet och annan forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet och som syftar till att utveckla och nyttiggöra produkter, produktionsmetoder och tjänster
- 2) för nationell och EU-medfinansiering i europeiska samarbetsprojekt
- 3) för innovativa utvecklingsprojekt som vidtas i den offentliga verksamhet som bedrivs av organisationer som omfattas av statens budgetekonomi, kommunala organisationer och andra offentliga organisationer utanför budgetekonomin
- 4) för projekt som gäller utveckling av arbetslivet, även för projekt för utveckling av arbetslivet i kommuner och samkommuner, allmännyttiga samfund samt ämbetsverk och inrättningar som omfattas av statens budgetekonomi
- 5) för sådana forsknings- och utvecklingsprojekt vid organisationer som omfattas av statens budgetekonomi samt högskolor och motsvarande forskningsorganisationer utanför budgetekonomin som bedriver offentlig forskning, som främjar uppkomsten, utvecklingen och ett omfattande nyttiggörande av teknologiskt kunnande, affärskompetens och annan kompetens som är betydelsefull med tanke på näringslivets och samhällets utveckling
- 6) för nationella och internationella program och projekt vid organisationer som omfattas av statens budgetekonomi samt högskolor och motsvarande forskningsorganisationer utanför budgetekonomin som bedriver offentlig forskning samt för beredning av projekt och utveckling av kompetens och strategiska verksamhetsbetingelser
- 7) för medlems- och programavgifter till internationella organisationer som betalas av organisationer som omfattas av statens budgetekonomi samt högskolor och motsvarande forskningsorganisationer utanför budgetekonomin som bedriver offentlig forskning, för anläggningsleveranser samt resekostnader för resor som görs för Tekes räkning av personer som inte är anställda vid centralen
- 8) för förberedelser och genomförande av offentlig upphandling i fråga om innovationer som ökar den offentliga verksamhetens kvalitet och kostnadseffektivitet i kommuner och samkommuner, allmännyttiga samfund, statens ämbetsverk och inrättningar samt sådana övriga upphandlande enheter som avses i lagen om offentlig upphandling (348/2007)

9) för medlems- och deltagaravgifter till internationella organisationer för innovationssamarbete och innovationsprogram.

Bidragen kan även betalas i form av servicesedlar.

Med anslaget under momentet kan betalas utgifter som orsakas av förbindelser som ingåtts före 2010 under moment 32.20.20.

Med anslaget under momentet kan betalas förskott till forskningsorganisationer utanför budgetekonomin för projekt som gäller offentlig forskning.

Mervärdesskatteutgifter som hänför sig till konsumtionsutgifter som budgeterats under momentet betalas med medel under moment 32.01.29.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: För att säkerställa en enhetlig utvärderingen av projekten och flexibilitet vid årsskiftet föreslås det att om en del av bevillningsfullmakten för 2014 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2015 till ett belopp av högst 20 000 000 euro.

Finansiering riktas särskilt till riskfyllda projekt som påskyndar förnyelsen av näringslivets strukturer. Med finansieringen sporrar företag och andra sammanslutningar samt organisationer som omfattas av statens budgetekonomi till forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet samt till gemensamma program som har som mål att påskynda utvecklingen och höja förädlingsvärdet, förbättra produktiviteten samt främja utvecklingen av arbetslivet. Vid beviljandet av finansiering beaktas effekterna av Tekes finansiering på projektets genomförande, projektets genomslagskraft, den eftertraktade affärsverksamheten och nyhetsvärdet av den innovation eller det kunnande som ska utvecklas, nyttiggörandet av resultaten, de resurser som ska användas, de ekonomiska förutsättningarna och nätbildningen samt projektens indirekta verkningar i näringslivet och samhället.

Stöd beviljas särskilt

— för riskfyllda forsknings-, utvecklings- och innovationsprojekt och program som syftar till skapande och nyttiggörande av ny teknologi och kompetens samt till utveckling av energiekonomi och miljö- och välfärdsteknologier inom industrin och i samband med tjänster

— för utveckling av affärsverksamheten vid unga innovativa företag

— till små och medelstora företag för anskaffning av ny teknik och industriella rättigheter och innovationstjänster

— för utveckling av innovativa produktionssätt och testning i pilot- eller demonstrationsskala samt till försöksproduktion

— för planering och genomförande av sådana innovativa anskaffningar vid kommunala organisationer, organisationer som omfattas av statens budgetekonomi, företag och andra sammanslutningar som betydligt ska förbättra kvaliteten på och kostnadseffektiviteten i beställarens verksamhet eller tjänster och som förutsätter att anbudsgivarna utvecklar nya produkter, produktionsmetoder, tjänster eller andra innovativa lösningar

— för projekt för utveckling av arbetslivet.

Målen för effektiviteten och för resultatet av stödsystemets verksamhet har angetts i samband med Tekes omkostnadsmoment (32.20.06).

EU-inkomsterna från europeiska samarbetsprojekt har antecknats under moment 12.32.99.

Den beräknade fördelningen av användningen av fullmakten och anslaget (1 000 euro)

	Anslag	Fullmakt
Bidrag till forskning, utveckling och innovationsverksamhet	194 144	198 139
Finansiering av offentlig forsknings- och utvecklingsverksamhet	156 227	144 676
Programavgifter till Europeiska rymdorganisationen (ESA)	16 500	16 200
Sammanlagt	366 871	359 015

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2015	2016	2017	2018	2019—	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Förbindelser som ingåtts före år 2015	313 970	144 962	49 667	13 412	3 778	525 789
Förbindelser år 2015	52 901	143 642	82 433	31 692	48 347	359 015
Utgifter sammanlagt	366 871	288 604	132 100	45 104	52 125	884 804

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

EEN-programmet (överföring till moment 32.20.41)	-500
INKA-programmet (överföring till moment 32.20.42)	-4 000
Justeringar av det anslag som står till förfogande för betalning	9 951
Utbetalningar med anledning av fullmaktsökning (III tilläggsbudg. för 2012)	-500
Finansiellt instrument för strategisk forskning (överföring till moment 29.40.54)	-10 000
Sparbeslut	-33 400
Sammanlagt	-38 449

2015 budget	366 871 000
2014 budget	405 320 000
2013 bokslut	430 661 200

41. Statsunderstöd för att främja företagens internationalisering och tillväxt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 49 342 000 euro.

Anslaget får användas i enlighet med statsrådets förordning om allmänt understöd till sammanslutningar som främjar utrikeshandeln, näringspolitiken och företags internationalisering (1301/2010) som allmänt understöd

1) för sammanslutningar med anknytning till arbets- och näringsministeriets verksamhetsområde som främjar näringspolitiken och för utveckling och produktion av tjänster för små och medelstora företag

2) till att producera grundläggande rådgivning, sakkunnigtjänster och företags utvecklingstjänster som tillhandahålls av sammanslutningar som främjar internationell affärsverksamhet

- 3) för turistfrämjande verksamhet
- 4) för främjande av utländska investeringar i Finland.

Anslaget får dessutom användas som allmänt understöd

- 1) för standardiseringsverksamhet
- 2) för skötseln av uppgifterna på nationell nivå inom det nordiska miljömärkningssystemet.

Anslaget får användas som specialunderstöd

- 1) för finansiering av statsbidragssammanslutningars, offentliga sammanslutningars och andra sammanslutningars projekt
- 2) för tjänster och verksamhet inom ramen för Team Finland som främjar företagens internationella affärsverksamhet samt investeringar och turism i Finland
- 3) för genomförandet av ett treårigt program som stimulerar små och medelstora företags internationella affärsverksamhet, turism och utländska investeringar
- 4) för finansiering av Finlands verksamhet inom nätverket Enterprise Europe Network.

Upprätthållandet av nätverket av exportcentra och de sakkunnigtjänster som främjar internationell affärsverksamhet är funktioner som kan finansieras till det fulla kostnadsbeloppet. Dessutom kan för kostnaderna för att främja turism och utländska investeringar och för att effektivisera nyttiggörandet av formgivning i näringsverksamheten samt för att utveckla företagstjänster, på grund av att servicen i fråga kan jämföras med en kollektiv nytta, allmänt understöd beviljas till ett belopp som motsvarar det fulla kostnadsbeloppet. I särskilda fall kan även för åtgärder som främjar tjänster för små och medelstora företag, företagsverksamheten inom de kreativa branscherna samt den kreativa ekonomin på grund av åtgärdernas samhälleliga effekter och goda resultat beviljas statsunderstöd till ett belopp som motsvarar det fulla kostnadsbeloppet. Också tjänster och verksamhet inom ramen för Team Finland och genomförandet av det treåriga programmet för att stimulera små och medelstora företags internationella affärsverksamhet, turism och utländska investeringar kan på grund av de samhälleliga effekterna och goda resultaten finansieras till ett belopp som motsvarar det fulla kostnadsbeloppet.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Allmänt understöd kan beviljas för Finpro rf:s sakkunnig-, rådgivnings- och kontaktskapande tjänster samt för kostnaderna för upprätthållandet av nätverket av exportcentra som lyder under Finpro. Inom den turistfrämjande verksamheten samordnas åtgärder som stärker bilden av Finland som turistland. Dessutom stimuleras exporten av och efterfrågan på turismprodukter genom gemensam marknadsföring tillsammans med aktörerna samt genom stöd för produktutveckling. När det gäller anskaffning av investeringar betonas kunskapsintensiva branscher, produktion med högt mervärde, investeringar i forskning, utveckling och innovationer samt investeringarnas sysselsättningsverkningar.

Allmänt understöd kan också användas för produktion av internationaliseringstjänster. Allmänt understöd för främjande av internationalisering inom de kreativa branscherna riktas till främjande av kännedomen om och efterfrågan på finländsk musik, den finländska filmbranschen och den finländska audiovisuella branschen i världen. Den primära uppgiften för sammanslutningar som främjar internationell affärsverksamhet är att tillhandahålla tjänster för de finländska företagen och näringslivet både i och utanför Finland som en del av nätverket Team Finland.

Specialunderstödet kan användas för Team Finland-verksamhet för att skaffa utländska investeringar till Finland, för Team Finland-verksamhet för att främja internationell affärsverksamhet samt för genomförandet av det treåriga program som ska stimulera företagens internationella affärsverksamhet, turism och utländska investeringar. Nätverket Team Finland för samman de statsfinansierade aktörerna och gör det möjligt att genomföra de funktioner och tjänster som hör till verksamhetsfältet på ett kundorienterat och innovativt sätt i ett samarbete mellan staten och privata aktörer.

Inom ramen för det treåriga programmet för att stimulera små och medelstora företags internationalisering, turism och utländska investeringar kan man införa nya och flexibla verksamhetsmodeller och genomföra snabba försök i syfte att stödja internationalisering och omstrukturering av verksamheten hos finska företag exempelvis på nya tillväxtområden som cleantech, bioekonomi och naturresursekonomi, affärsverksamhet i Arktis och de möjligheter som öppnas genom digitalisering, samt främja anskaffningen av nya investeringar till Finland med särskild tyngdpunkt på investeringar i forskning, utveckling och innovationer som stärker det finländska kunnandet.

Effektivitet

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Företagen internationaliseras och bildar nätverk och deras kunskaper i internationell affärsverksamhet fördjupas			
— Antal kunder hos Finpros rådgivningstjänst (st.)	1 832	1 300	1 500
Inkomsterna från turismen ökar			
— Med export likställda inkomster från utländsk turism (inkl. transportinkomster, mn euro)	4 200	4 425	4 800
Utländska investeringar skapar ekonomisk tillväxt, ökar antalet arbetsplatser och stärker kunskapsunderlaget			
— Utländska investeringars sysselsättningsskapande effekt (antalet arbetsplatser)	591	600	630
— Utländska investeringars ekonomiska betydelse (mn euro)	416	450	470
Standardisering stöder utvecklandet och kommersialiseringen av nya teknologier och marknader			
— Antal arbetsobjekt på nya områden	1 258	1 350	1 430
Konsumtionen inriktas på miljösparande produkter och tjänster och antalet finländska företag som förbinder sig till att vara ansvarsfulla ökar			

Beräknad användning av anslaget (euro)

Globala internationaliseringstjänster, främjande av utländska investeringar och turism	32 240 000
Treårigt program för att främja företagens internationalisering och utländska investeringar	5 000 000
Team Finland-verksamhet för att främja internationalisering och utländska investeringar	9 000 000
Främjande av företagande och de kreativa branscherna	1 772 000
Standardiseringsverksamhet	1 330 000
Sammanlagt	49 342 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av poster av engångsnatur	-2 425
EEN-programmet (överföring från moment 32.20.40)	500
Mervärdesskatteutgifter (överföring från moment 32.01.29)	1 300
Omfördelning av inbesparingar av näringsunderstöd (regeringsprogr.) inom huvudtiteln	300
Regeringens tillväxtingsatsningar	20 000
Samordning inom ramen för Team Finland (överföring till moment 23.01.01)	-1 000
Statsunderstöd för turistfrämjande verksamhet (överföring från moment 32.20.(07))	10 030
Uppfinningsverksamhet (överföring till moment 32.30.45)	-750
Omfördelning	-1 000
Sparbeslut	-5 000
Nivåförändring	750
Sammanlagt	22 705

Momentets rubrik har ändrats.

2015 budget	49 342 000
2014 II tilläggsb.	6 300 000
2014 I tilläggsb.	29 000 000
2014 budget	26 637 000
2013 bokslut	36 122 000

42. Utveckling av innovationskluster (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 9 800 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för genomförandet av programmet Innovativa städer, inbegripet åtgärder som vidtas av kommuner, samkommuner, allmännyttiga samfund samt statens ämbetsverk och inrättningar
- 2) för utvecklingsåtgärder som stöder innovationskluster och lokal och regional innovationsverksamhet.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Målet för programmet Innovativa städer (INKA) är att stödja synergien mellan de nationella och regionbaserade åtgärderna inom innovationspolitiken i syfte att skapa internationellt attraktiva innovationskluster. Eftersom programmet baserar sig på lokala åtgärder och förenar de nationella och regionala resurserna och åtgärderna kompletterar det under perioden 2014—2020 andra instrument inom innovationspolitiken.

Programmet stöder stadsregionernas specialisering inom sina starka områden och ackumuleringen av internationellt betydande kompetens genom att sporra klustren till strategiska val av prioriteringar och ett brett samarbete mellan den offentliga sektorn och näringslivet. Kompetensbaserad ny affärsverksamhet främjas genom tidsenliga utvecklingsmiljöer, pionjärmarknader samt genom effektivt nationellt och internationellt nätverkande. Ett av målen för programmet är att utnyttja stora investeringar i stadsregionerna som test- och demonstrationsmiljöer för innovationer.

För programmet har man fastställt fem tematiska fokusområden: hållbara energilösningar, bioekonomi, cybersäkerhet, hälsan i framtiden samt smart stad och industri i förnyelse. De tolv största stadsregionerna har utsetts att genomföra programmet.

Avsikten är att anslaget ska användas för genomförandet av utvecklingsprojekten inom programmet Innovativa städer på de grunder som närmare bestäms genom förordning av statsrådet.

Anslaget under momentet får också användas för utvecklingsåtgärder som stöder innovationskluster och lokal och regional innovationsverksamhet.

Samhälleliga verkningar

— I innovationsklustren uppkommer ny kompetensorienterad, internationellt konkurrenskraftig affärsverksamhet som baserar sig på samarbete mellan näringslivets och den offentliga sektorns aktörer

— Urbana miljöer görs till attraktiva test- och utvecklingsplattformar för innovationer.

— Integreringen av innovationsaktörer i nationella och globala innovations- och värdenätverk stärks.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

INKA-programmet (överföring från moment 32.20.40)	4 000
Nationella tjänster inom ramen för INKA-programmet (överföring till moment 32.20.06)	-500
Startup-huset (bortfall av en post av engångsnatur)	-300
Sparbeslut	-4 000
Sammanlagt	-800

2015 budget	9 800 000
2014 budget	10 600 000
2013 bokslut	7 600 000

43. Internationaliseringsunderstöd för företags samprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 518 000 euro.

Fullmakt

År 2015 får nya understöd beviljas till ett belopp av 9 786 000 euro.

Fullmakten och anslaget får användas till genomförande och betalning av projekt enligt statsrådets förordning om internationaliseringsunderstöd för företags gemensamma projekt (1300/2010).

Enligt den ovan nämnda förordningen får fullmakten och anslaget förutom för internationaliseringsprojekt som främjar utrikeshandel och export dessutom användas

1) för gemensamt deltagande i internationella utställningar samt för exportnätverksprojekt och partnerskapsprogram

2) för andra samprojekt, för gemensamma projekt inom nya verksamhetsområden och servicebranscher, för strategiska spetsprojekt, för stödjande av företagsinitierade kulturexportprojekt samt för riksomfattande projekt inom turistbranschen.

Understödet till små och medelstora företag är högst 50 %. Understöd kan dock beviljas till högre procentandelar för sådana riksomfattande eller regionalt betydelsefulla projekt i vilka företag inte medverkar, beträffande vilka det är svårt att fördela kostnaderna företagsvis, där nyttan av projektet kan uppskattas tillfalla ett stort antal företag eller där projektet till sin natur är avvikande och riskfyllt.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Företags gemensamma projekt genomförs av organisationer som främjar utrikeshandeln och näringspolitiken och av Finpro ry, olika branschförbund och företag eller sammanslutningar av dem.

Med anslaget genomförs sådana samprojekt för företag där deltagarna utgörs av små och medelstora företag. Genom att delta i samprojekt strävar företagen efter att inleda export inom nya marknadsområden samt att exportera nya produkter till marknaden, öka exporten och hålla kvar befintliga affärsförbindelser samt att se sig om efter nya partnerskap inom nya exportmarknader. Att delta i samprojekt sänker företags tröskel för internationalisering och snabbar upp små och medelstora företags inträde på nya marknader. Deltagarna i samprojekten utgörs av tillväxtföretag, företag som befinner sig i kommersialiseringsskedet efter produktutvecklingsskedet, nya och innovativa nätverk av företag samt andra företagsgrupper. Understöden riktas särskilt till samprojekt inom miljöaffärsverksamheten och branscher för ren teknologi samt till utbildningsexporten och till innovativa nya projekt inom högteknologibranscher. Dessutom kan deltagarna vara aktörer inom kreativa branscher eller aktörer som skapar nya innovationer och utvecklar och skapar nya mångsidiga tjänster inom bioteknologi eller hälso- och välfärdsteknologi.

Särskilda målländer där projekt genomförs i är BRICS-länderna Ryssland, Kina, Indien, Brasilien och Sydafrika. I företagens traditionella exportländer i Europa satsar man i huvudsak enbart på nya öppningar. Särskild vikt fästs vid branscher som är föremål för betydande strukturella förändringar

Samhälleliga verkningar

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
--	----------------	----------------------	----------------------

Affärskompetensen och internationaliseringsfärdigheterna vid små och medelstora företag stärks

— Antal företag som deltar i strategiska spetsprojekt som stöds av ministeriet, st.

190	150	120
-----	-----	-----

Verksamhetens resultat

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Företag som deltar i samprojekt, st.	1 749	1 200	1 000
Små och medelstora företags andel av understöden för samprojekt, %	73	85	87
Antalet genomförda enskilda samprojekt, st.	393	330	300

Produktion och kvalitetsledning

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Antal anmälningar, st.	331	340	350
Antal positiva beslut, st.	263	220	200
Behandlingstid, mån.	1—2 mån.	1—2 mån.	1—2 mån.
Antal exportnätverksprojekt och partnerskapsprogram som riktar sig till små och medelstora företag, st.	70	40	30
Deltagande i internationella utställningar	108	90	80

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2015	2016	2017	2018	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Förbindelser som ingåtts före år 2015	7 668	3 400	1 580	752	13 400
Förbindelser år 2015	6 850	1 467	978	491	9 786
Utgifter sammanlagt	14 518	4 867	2 558	1 243	23 186

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justeringar av det anslag som står till förfogande för betalning	107
Minskningar av utbetalningar av tidigare fullmaktsökningar (IV tilläggsbudget 2010, budget 2011, III tilläggsbudget 2012, tilläggsbudget 2013, III tilläggsbudget 2013)	-1 400
Sparbeslut	-4 704
Sammanlagt	-5 997

2015 budget	14 518 000
2014 I tilläggsb.	-1 700 000
2014 budget	20 515 000
2013 bokslut	15 977 000

(44.) *Statsunderstöd för enskilda företags projektberedning i Ryssland (reservationsanslag 3 år)*

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2014 budget	1 400 000
2013 bokslut	700 000

(45.) *Beredning av företagets forsknings- och utvecklingsprojekt (reservationsanslag 3 år)*

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2014 budget	2 000 000
2013 bokslut	4 000 000

(46.) Innovationsstöd för skeppsbyggnad (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2014 budget	3 200 000
2013 bokslut	26 100 000

47. Ersättningar för Finnvera Abp:s förluster (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 54 338 000 euro.

Anslaget för användas för ersättning av förluster som uppkommit till följd av bolagens utlånings- och borgensverksamhet i enlighet med statsrådets förbindelser som ingåtts med stöd av lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit-, borgens- och kapitalplaceringsverksamhet (445/1998) och den lag om aktiebolaget Kera Abp (65/1971) som föregick denna.

Förklaring: Ersättningarna för kreditförluster gör det möjligt för Finnvera Abp att bevilja riskfyllda lån och ställa borgen också när företagets säkerhet är otillräcklig. I fråga om tillväxtföretag och nystartade företag bedöms risknivån vara högre än i snitt.

Statsrådet har med stöd av 8 § i lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit-, borgens- och kapitalplaceringsverksamhet ingått en förbindelse om att staten, enligt villkoren i förbindelsen, ersätter Finnvera Abp för kreditförluster som gäller de krediter och borgensförbindelser som bolaget beviljar från och med den 1 januari 1999. I fråga om krediter och borgensförbindelser som beviljats av Kera Abp före denna tidpunkt ersätts kredit- och borgensförluster i enlighet med statsrådets förbindelser enligt lagen om Kera Abp.

Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat det beslut genom vilket statens ersättningsandel av förluster som gäller krediter och borgensförbindelser som Finnvera Abp beviljar höjs från 40 procent till 55 procent utanför stödområdena i andra delar av Finland. De krediter och borgensförbindelser som Finnvera Abp beviljar 2015 beräknas orsaka staten utgifter första gången år 2016.

Även finansiering ur Europeiska regionala utvecklingsfonden har kanaliserats till ersättning av kreditförluster för investerings- och driftskapitallån som beviljats av Finnvera Abp under programperioden 2000—2006. Ersättningarna för förluster (ERUF:s andel och den nationella andelen) betalas från ERUF-spärrkontot så länge som denna avtalsstock är gällande.

Effektivitet

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Antal nystartade företag som får finansiering från bolaget, st.	3 473	3 500	3 500
Antalet nya arbetstillfällen som Finnvera Abp främjat, st.	8 663	8 000	8 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av ersättningsprocenten för förluster utanför stödområdena	490
Justeringar av det anslag som står till förfogande för betalning	526
Tillägg som gäller risktagning (regeringsprogr.)	800
Sparbeslut	-200
Sammanlagt	1 616

Momentets rubrik har ändrats.

2015 budget	54 338 000
2014 budget	52 722 000
2013 bokslut	60 310 400

48. *Räntestöd och annat stöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter* (förslagsan-
slag)

Under momentet beviljas 11 800 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av räntestöd enligt lagen om utjämning av räntan för offentligt understödda export- och fartygskrediter (1137/1996) och lagen om offentligt understödda export- och fartygskrediter samt ränteutjämning (1543/2011)

2) till betalning av behövliga åtgärder och kostnader för att skydda ränte- och valutarisker som föranleds Statskontoret till följd av ränteutjämningsavtal

3) till betalning av förvaltningsarvode till bolaget Finlands Exportkredit Ab i enlighet med lagen om ett ränteutjämningsbolag för offentligt understödda export- och fartygskrediter (1136/1996)

4) till betalning av underskottsersättning till bolaget Finlands Exportkredit Ab som avses i lagen om offentligt understödda export- och fartygskrediter samt ränteutjämning (1543/2011).

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Syftet med räntestöd för offentligt understödda export- och fartygskrediter är att trygga de finländska bolagen ett internationellt konkurrenskraftigt system för finansiering av export och fartygsleveranser, öka kapitalvaruexporten och fartygsleveranserna från Finland och främja sysselsättningen för exportörer, finländska varv och deras underleverantörer.

Med stöd av lagen om offentligt understödda export- och fartygskrediter samt ränteutjämning (1543/2011) får Finlands Exportkredit Ab ingå ränteutjämningsavtal till ett kapitalvärde av högst 5 000 miljoner euro och fatta finansieringsbeslut som gäller krediter med fast eller rörlig ränta som beviljas på OECD-villkor till ett kapitalvärde av högst 3 000 miljoner euro. Vid beräkningen av bevillningsfullmaktens användningsgrad beaktas i fråga om krediterna och ränteutjämningsavtalen det oförfallna kapitalet till dess fulla belopp och i fråga om anbud 30 % av kapitalvärdet. I överensstämmelse med regeringens strukturpolitiska program höjs finansierings- och ränteutjämningsfullmakterna för export- och fartygskrediter betydligt. Riksdagen har år 2014 godkänt de relevanta lagändringarna (488/2014).

Betalning av underskottsersättning uppkommer när bolaget enligt ett års- eller mellanbokslut gör en sådan förlust till följd av beviljande av export- och fartygskrediter som överstiger bolagets fria egna kapital.

Nyckeltal som beskriver verksamheten

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Ränteutjämningsavtal för nya exportkrediter — mn euro	60	750	1 000
Avtalsstocken för beviljade krediter vid utgången av året — mn euro	800	1 200	2 000

Utgifter som föranleds staten på grund av ränteutjämningsavtalen (1 000 euro)

	2015	2016	2017	2018	2019	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Räntestöd för exportkrediter	7 300	16 300	25 100	33 400	39 700	121 800
Utgifter för skyddsåtgärder	4 500	3 100	1 500	600	200	9 900
Utgifter sammanlagt	11 800	19 400	26 600	34 000	39 900	131 700

Ränteutjämningsavtalen och skyddet mot ränte- och valutarisker ger utöver utgifterna upphov till räntegottgörelser och inkomster av skyddsåtgärder till staten. År 2013 uppgick de räntegottgörelser som inflöt till staten till sammanlagt 25,2 miljoner euro. Ränteutjämningsverksamheten uppvisade ett överskott på 14,8 miljoner euro. De räntegottgörelser och inkomster av skyddsåtgärder som inflyter till staten från ränteutjämningsverksamheten beräknas vara 17,8 miljoner euro 2014 och 12,5 miljoner euro 2015.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av det anslag som står till förfogande för betalning	1 800
Sammanlagt	1 800

2015 budget	11 800 000
2014 budget	10 000 000
2013 bokslut	10 468 893

49. Teknologiska forskningscentralen VTT:s omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 105 710 000 euro.

Av anslaget får som ett allmänt understöd till bolaget, som finansiering enligt bolagslagen användas

1) 86 710 000 euro för annan strategisk verksamhet vid Teknologiska forskningscentralen VTT än sådan som bedrivs på företagsekonomiska grunder. Detta innefattar bl.a. utgifter för bolagets själv- och samfinansierade forsknings- och utvecklingsarbete, kompetensutveckling, innovationsverksamhet, teknologilicensiering och generering av nya företag samt självfinansieringsandelen inom samfinansierade forskningsprojekt, samt införandet, förvaltningen och utvecklandet av det nationella mätnormalsystemet på allmän nivå, styrningen av verksamheten vid de nationella mätnormallaboratorierna, organiseringen av den nationella kalibreringstjänsten samt främjandet av mätteknik.

2) 19 000 000 euro för att kompensera bolaget för andelen mervärdesskatt i anskaffningar och lokalhyror samt för lokalhyornas dolda mervärdesskattekostnader i fråga om annan företagsekonomisk verksamhet än sådan rörelsemässig verksamhet som avses i 1 § 1 mom. 1 punkten i mervärdesskattelagen (1503/1993).

1) för skötseln av den nationella samordningen av Europeiska atomenergigemenskapens fusionsforskning (Euratomprogrammet 2014—2018)

4) till betalning av medlemsavgiften i internationella byrån för mått och vikt.

Förklaring: Mervärdesskattekomensationen justeras årligen utifrån det senaste mervärdesskatteintaget för bolaget. Komensationen betalas i euro och baserar sig på uppgifterna i det senast fastställda bokslutet.

VTT:s uppgift är att i egenskap av oberoende och opartisk forskningsanstalt på bred front främja nyttiggörandet och kommersialiseringen av forskning och teknik i näringslivet och i samhället. Uppgiften innefattar genomförande av internationella måttenhetssystemet SI i Finland i egenskap av nationellt metrologiinstitut. Genom att delta i den internationella spetsforskningen på området säkerställer VTT att verksamheten hålls på hög nivå. Nya mättekniker och mätinstrument utvecklas för den finska industrins behov. Bolaget svarar för den internationella verksamhet som ingår i dess uppdrag. För att fullgöra sitt uppdrag kan bolaget ha dotterbolag.

I forskning av särskild stor strategisk betydelse är det statliga stödet 100 %.

VTT genomför sina effektmål såväl genom sina egna program (spets- och innovationsprogram, programmet Emerging Technologies) som genom att delta i offentliga forskningsprojekt (EU, Tekes, SHOK-programmen och Finlands Akademi) där man utvecklar ny kompetens. Huvuddelen av statsunderstödet används som självfinansieringsandel i dessa offentliga forskningsprojekt. Det huvudsakliga verktyget för reformen av VTT är programmet Emerging Technologies, inom ramen för vilket man skapar lösningar som kommer att ha betydande teknologiska, industriella och samhällseliga effekter på 5—10 års sikt. VTT: forskningsverksamhet bidrar till att främja den finska industrins livsduglighet och konkurrenskraft genom att skapa tillämpad teknologisk forskning och tillämpade teknologiska innovationer. Statsunderstödet används dessutom till att bygga ut och upprätthålla högklassiga forsknings- och pilotinfrastrukturer. På så sätt säkerställer man att forskningsresultaten är högkvalitativa och användbara för industriella ändamål.

Statsunderstödet inriktas på helheter med stort genomslag (% av beloppet av statsunderstödet)

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
Spets- och innovationsprogram	44	48	50—60
Kompetensutveckling	52	49	35—45
Förnyelse (programmet Emerging Technologies)	3	3	5

Effektivitet

— VTT:s pionjärroll inom forskningen ger det finländska näringslivet konkurrenskraft och värdeskapande förmåga. VTT riktar in åtgärder på utvecklings- och kompetensbehoven inom utvalda, strategiska tillväxtområden i Finland, i synnerhet när det gäller bio- och naturresursekonomin samt cleantech och hälsoområdet.

— VTT skapar förutsättningar för företagande och för tillväxt i synnerhet i små och medelstora företag samt förutsättningar för ekonomisk förnyelse genom att föra samman kunnande från flera olika sektorer och genom att inrikta forskning på att lösa samhällsliga problem och på forskning som utgår från användarens behov.

— Genom att delta i nationella och internationella värdenätverk och nyttiggöra nationell och internationell spetskompetens stärker VTT Finlands dragningskraft som innovationsmiljö och partner i innovationsverksamhet.

— MIKES-funktionen inom VTT genomför måttenhetssystemet SI i Finland och säkerställer med hjälp av internationell spetsforskning att systemet stöder den finska industrin. Nya mättekniker och mätinstrument utvecklas.

Mätare

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
— Projektresultat som nyttiggjorts inom produktion eller kommersiellt eller projektresultat som ska nyttiggöras inom 3 år, %	69	65—70	65—70
— VTT:s roll inom den teknologiska utvecklingen och främjandet av idrifttagning, VTT:s enkät om kundupplevd effektivitet (1—5), medelvärde	3,6	4,0	4,0
— VTT:s externa intäkter från SHOK-projekt (mn euro)	15,6	11—13	11—13
— VTT:s roll vid effektiviseringen av användningen av energi och råvaror, VTT:s enkät om kundupplevd effektivitet (1—5), medelvärde	3,5	3,6—3,8	3,6—3,9

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

Allmänt understöd till basfinansiering	86 460
Mervärdesskattekomensation	19 000
Specialunderstöd för skötseln av den nationella samordningen av Europeiska atomenergigemenskapens fusionsforskning (Euratomprogrammet 2014—2018)	160
Specialunderstöd för medlemsavgifter	90
Sammanlagt	105 710

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Den nationella samordningen av fusionsforskningen (överföring från moment 32.20.06)	160
Mervärdesskatteutgifter (överföring från moment 32.01.29)	19 000
Statsunderstöd för VTT Ab:s verksamhet (överföring från moment 32.20.(02))	82 103
Statsunderstöd för VTT Ab:s verksamhet (överföring från moment 32.20.(05))	5 447
Omfördelning	-1 000
Sammanlagt	105 710

2015 budget

105 710 000

(50.) *Bidrag i anslutning till utbetalningen av ett internationellt teknologipris* (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2014 budget 1 000 000

80. *Lån för Finlands Exportkredit Ab:s refinansieringsverksamhet* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 459 295 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av de lån som beviljats Finlands Exportkredit Ab för refinansieringsverksamhet när det gäller exporten

2) till betalning av sådana kostnader som tas ut hos låntagaren i samband med ränta eller i övrigt. Kostnaderna föranleds av åtgärder som behövs för skydd mot ränte- och valutarisker i fråga om lån som beviljats Statskontoret för refinansieringsverksamhet.

Förklaring: Modellen för refinansiering av exporten tillämpades temporärt åren 2009—2011, varefter den ersättes av ett exportfinansieringssystem baserat på finansiering från Finnvera Abp (1543/2011). Utbetalningen av refinansieringskrediter som beviljats under den tid som den temporära refinansieringsmodellen tillämpades fortsätter till år 2015.

Utbetalningen av lånet följer samma tidtabell som den refinansiering som Finlands Exportkredit Ab beviljar. Det maximala beloppet av Finlands Exportkredit Ab:s finansieringsandel är beloppet av den exportkredit som beviljas på OECD-villkor, förutsatt att Finnvera Abp ställer Finlands Exportkredit Ab full garanti. Ett ytterligare villkor är att den bank som beviljas refinansiering i tillräcklig utsträckning uppfyller kraven på soliditet och ekonomisk funktionsförmåga.

Statens utgifter för refinansieringsverksamhet (1 000 euro)

	2015	2016	2017	2018	2019	Sammanlagt
Uttagna krediter	402 200	-	-	-	-	402 200
Utgifter för skyddsåtgärder	57 095	52 300	50 300	45 100	41 000	245 795
Sammanlagt	459 295	52 300	50 300	45 100	41 000	647 995

De tillgångar som används till refinansieringsverksamhet är sådana lån som ska återbetalas och som staten får inkomster av i form av återbetalat kapital och räntor. Staten kan också få inkomster av skyddsåtgärder. År 2013 var inkomsterna av refinansieringsverksamheten 124,5 miljoner euro och amorteringarna på lån 108,8 miljoner euro. De beräknade inkomsterna av refinansieringen och amorteringarna på lån är sammanlagt 445,2 miljoner euro 2014 och 373,3 miljoner euro 2015. Amorteringarna på lånen för refinansieringsverksamheten intäktsförs under moment 15.01.04 och räntorna under moment 13.01.05.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ökning av skyddsutgifterna	44 400
Ökning av utbetalningen av krediter	31 095
Nivåförändring	-30 700
Sammanlagt	44 795

2015 budget	459 295 000
2014 I tilläggsb.	60 000 000
2014 budget	414 500 000
2013 bokslut	803 255 945

82. Lån för Finnvera Abp:s medelsanskaffning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 000 euro.

Anslaget får användas till sådana lån som avses i 8 b § i lagen om statens specialfinansieringsbolag (443/1998) och som tryggar den medelsanskaffning som hänför sig till exportfinansiering i form av krediter.

Fullmakt

Arbets- och näringsministeriet kan bevilja Finnvera Abp lån som hänför sig till finansiering av export enligt 8 b § i lagen om statens specialfinansieringsbolag (443/1998) till ett belopp av högst 200 000 000 euro. Lånen kan beviljas utan krav på säkerhet. En förutsättning för beviljande av lånen är att störningarna på finansmarknaden ställer hinder för sådan medelsanskaffning till Finnvera Abp som avses i 8 a § i lagen om statens specialfinansieringsbolag. Återbetalningstiden för de lån som beviljas ska vara högst 12 månader. På de lån som beviljas uppbärs gängse ränta.

Förklaring: Med stöd av lagen om offentligt understödda export- och fartygskrediter samt ränteutjämning (1543/2011) får Finlands Exportkredit Ab bevilja export- och fartygskrediter som grundar sig på Finnvera Abp:s medelsanskaffning. Enligt lagen kan staten ställa garanti för Finnvera Abp:s medelsanskaffning i anslutning till exportfinansiering i form av krediter. Om det finns sådana störningar i verksamheten på finansmarknaden att Finnvera Abp inte via marknaden kan skaffa lån och låneprogram avsedda för medelsanskaffningen, kan bolaget inom ramen för anslagen i statsbudgeten mot gängse ränta beviljas kortfristigt lån för högst 12 månader. Avsikten är att bevilja lånen utan krav på säkerhet.

2015 budget	10 000
2014 budget	10 000
2013 bokslut	—

83. Lån för forsknings- och innovationsverksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 140 500 000 euro.

Anslaget får användas i enlighet med lagen om statens långivning samt statsborgen och statsgaranti (449/1988), på grunder som närmare föreskrivs genom förordningar av statsrådet och genom förordning (EG) nr 1407/2013 avseende stöd av mindre betydelse, för företag och andra sammanlutningar för teknologi, affärsverksamhet och annan forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamhet som syftar till att utveckla och nyttiggöra produkter, produktionsmetoder och tjänster samt för inledande av verksamheten i sådana företagsacceleratorer och företag som samlar in medel till riskkapitalfonder som främst tjänar nystartade innovativa företag.

Lån kan beviljas som innehåller villkor för riskexponering. Om utvecklingsarbetet misslyckas tekniskt eller om det inte leder till ett resultat som kan utnyttjas i ekonomiskt syfte har Tekes rätt att på ansökan av låntagaren ändra lånevillkoren på det sätt som närmare bestäms genom statsrådets förordning. Stora företag kan beviljas lån endast av mycket tungt vägande skäl speciellt när

lånevillkoret för riskexponering är väsentligt med tanke på genomförandet av projektet och det kan fastställas på förhand.

Lånen beviljas i regel utan krav på säkerhet. En del av finansieringen kan betalas ut i förskott.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

År 2015 får nya lån beviljas till ett belopp av högst 166 823 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2014 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2015 till ett belopp av högst 50 000 000 euro.

Förklaring: I den första tilläggsbudgeten för 2014 beviljades under momentet en tilläggsfullmakt på 60 000 000 euro. Tilläggsfullmakten är avsedd i synnerhet för omfattande pilot- och demonstrationsprojekt som drivs av flera aktörer i form av samprojekt. Beredningen av sådana projekt kräver ett längre planeringsskede än enskilda företags utvecklingsprojekt. Därför kan det hända att förbindelser som gäller tilläggsfullmaktens fulla belopp inte hinner ingås under 2014. Av denna anledning föreslås det att om en del av bevillningsfullmakten för 2014 är oanvänd får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2015 till ett belopp av högst 50 000 000 euro.

Med lånen sporrar såväl stora som små och medelstora företag och andra sammanslutningar till teknologi-, forsknings- och innovationsverksamhet samt till gemensamma teknologi-, forsknings-, utvecklings- och innovationsprogram som har som mål att påskynda utvecklingen samt att höja förädlingsvärdet och förbättra produktiviteten.

Finansiering beviljas särskilt

— företag och andra sammanslutningar för forsknings- och utvecklingsarbete som syftar till att främja utvecklingen och förbättringen av internationellt konkurrenskraftiga produkter, produktionsmetoder och tjänster

— för riskfyllda forsknings-, utvecklings- och innovationsprojekt och program som syftar till nyttiggörande av ny teknologi och kompetens samt till utveckling av energiekonomi och miljö- och välfärdsteknologier inom industrin och i samband med tjänster

— för startande av affärsverksamheter vid nygrundade innovativa företag och nya affärsverksamheter vid redan verksamma företag samt för främjande av företagsekonomiskt nyttiggörande av forsknings- och utvecklingsverksamheten och dess resultat

— små och medelstora företag för marknadsnära riskfyllda utvecklings- och produktifieringsprojekt

— för utveckling av innovativa produktionssätt och testning i pilot- eller demonstrationsskala samt till försöksproduktion

— små och medelstora företag för teknologianskaffningar och anskaffning av industriella rättigheter och innovationstjänster som en del av ett forsknings-, produktutvecklings- eller innovationsprojekt.

Tekes lånestock som sköts av statskontoret uppgick i 2013 års bokslut till 683,5 miljoner euro.

Inkomsterna av återbetalning av lån har antecknats under moment 15.01.04 och räntorna under moment 13.01.05.

Målen har angetts i samband med Tekes omkostnadsmoment (32.20.06).

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2015	2016	2017	2018	2019—	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Förbindelser som ingåtts före år 2015	75 500	27 000	9 000	4 000	1 100	116 600
Förbindelser år 2015	65 000	63 000	25 500	7 500	5 823	166 823
Utgifter sammanlagt	140 500	90 000	34 500	11 500	6 923	283 423

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justeringar av det anslag som står till förfogande för betalning	4 500
Regeringens tillväxtingsningar	46 200
Övrig förändring	-600
Sammanlagt	50 100

2015 budget	140 500 000
2014 I tilläggsb.	24 600 000
2014 budget	90 400 000
2013 bokslut	101 511 668

87. Kapitallån till Finnvera Abp (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas för att bevilja Finnvera Abp kapitallån enligt 12 kap. 1 § i aktiebolagslagen (624/2006) utan ränta och säkerhet för att användas för rekapitalisering av fonden Aloitusrahasto Vera Oy. Om den finansiella verksamheten i det bolag som ska rekapitaliseras uppvisar förlust, kan lånet avskrivas.

Förklaring: Avsikten är att återbetalningstiden på kapitallånet är högst 15 år. Aloitusrahasto Vera Oy fungerar som en kapitalinvestor som kompletterar den finansiella marknaden. Genom fondens verksamhet kompletteras den finansiella marknaden mellan finansiering av produktutvecklingsverksamhet och privat kapitalplaceringsverksamhet särskilt för företag i begynnelse- och inledningsfasen. Fonden investerar i nyetablerade teknologiföretag samt i teknikintensiva eller innovativa serviceföretag.

Målföretagen ska ha potential för att kunna utvecklas till tillväxtföretag och för internationalisering. För fondens förvaltning ansvarar Finnveras dotterbolag Veraventure Ab. Avsikten med anslaget är att förebygga brister på marknaden för riskkapitalplaceringar, vilka gör det svårare att få riskkapital särskilt för snabbväxande företag samt företag som inleder och utvidgar sin verksamhet.

I enlighet med det tillväxtfinansieringsprogram som regeringen linjerade ut våren 2013 upphör Finnvera Abp:s kapitalplaceringsverksamhet vid utgången av 2017. Kapitalplaceringsverksamheten för företag i begynnelse- och inledningsfasen överförs stegvis till Tekes, som inleder kapitalplaceringsverksamheten för den tidiga fasen år 2014.

2015 budget	5 000 000
2014 budget	5 000 000
2013 bokslut	10 000 000

88. Kapitalinvestering i Finlands Industriinvestering Ab (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 80 000 000 euro.

Anslaget får användas för att höja Finlands Industriinvestering Ab:s aktiekapital.

Förklaring: Av anslaget ska 30 000 000 euro användas för den verksamhet som Fonden för tillväxtfonder II bedriver. Genom den statliga finansieringen aktiveras inhemskt och utländskt privat kapital på den finländska riskkapitalmarknaden. Fonden för tillväxtfonder II inrättades vid ingången av 2014 och har ett kapital på 130 000 000 euro varav Finlands Industriinvestering Ab:s andel är 60 000 000. I detta syfte höjs Finlands Industriinvestering Ab:s aktiekapital med 30 000 000 euro varje år åren 2014—2015. Finlands Industriinvestering Ab förvaltar Fonden för tillväxtfonder II för egen räkning och för de institutioners räkning som investerar i den. Fonden investerar på marknadsvillkor i venture capital-fonder och tillväxtfasens buyout-fonder verksamma i Finland. Tyngdpunkten i investeringsverksamheten ligger på tillväxtorienterade och internationellt inriktade finländska små och medelstora företag i enlighet med regeringsprogrammet och det tillväxtfinansieringsprogram som regeringen linjerade ut i rambeslutet den 27 mars 2013.

Av anslaget ska 50 000 000 euro användas för att höja Finlands Industriinvestering Ab:s aktiekapital för kapitalplaceringsverksamhet som främjar förnyelse, större mångsidigheten och tillväxt hos industriella företag samt tillväxten hos företag inom bioekonomi, cleantech och hälsovård. Ett anslag av motsvarande storlek anvisades för detta syfte i den första tilläggsbudgeten för 2014. Med anslaget inleds ett finansieringsprogram genom vilket investeringar görs i industriella finländska bolag som bedöms vara lönsamma. Det nya finansieringsprogrammet främjar en bredare och starkare bas för industribolagen och de bolag som betjänar dem. Med tanke på näringslivets struktur är det ändamålsenligt att sprida konjunkturrisken i fråga om enskilda branscher och bolag och skapa en mer mångsidig företagsstruktur. Målet är att främja målföretagens konkurrenskraft, tillväxt och sysselsättningsförmåga.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Regeringens tillväxtsatsningar	50 000
Sammanlagt	50 000

2015 budget	80 000 000
2014 I tilläggsb.	50 000 000
2014 budget	30 000 000

89. Kapitalinvestering i nystartade företags kapitalplaceringsverksamhet (fast anslag)

Under momentet beviljas 20 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av teckningspriset för aktier och av annat kapital i det bolag som förvaltas av Innovationsfinansieringsverket Tekes och som bedriver kapitalplaceringsverksamhet som riktar sig till nystartade företag. Investeringarna görs via statens och privata investe-

rares gemensamma fonder. I investeringarna kan staten godta mindre avkastning än privata investerare eller ta större risker.

Förklaring: Innovationsfinansieringsverket Tekes har 2014 inlett kapitalplaceringsverksamhet som är en del av det tillväxtfinansieringsprogram som ingår i statsrådets ramar för statsfinanserna 2014—2017 och av omorganiseringen av statens kapitalplaceringsverksamhet. Investeringarna görs i kapitalplaceringsfonder av Tekes Pääomasijoitus Oy tillsammans med privata investerare. Tekes Pääomasijoitus Oy är ett helt och hållet statsägt företag där Tekes utövar ägarstyrningen. Tyngdpunkten i fondernas placeringsverksamheten i det inledande skedet ligger på tillväxtorienterade och internationellt inriktade finländska bolag. Beloppet av investeringsåtagandena år 2015 bedöms uppgå till 15—20 miljoner euro och investeringarna kan innefatta statligt stöd. Till kostnaderna för verksamheten för Tekes Pääomasijoitus Oy beräknas det åtgå högst 500 000 euro.

2015 budget	20 000 000
2014 budget	20 000 000

30. Sysselsättnings- och företagsamhetspolitik

Förklaring: Genom sysselsättnings- och företagsamhetspolitik understöds kompetensutveckling hos arbetskraften, företagstillväxt och ny företagsverksamhet och bekämpas arbetslösheten och matchningsproblemen på arbetsmarknaden. Genom sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken påverkar man också de långsiktiga förändringar i verksamhetsmiljön som föranleds av globaliseringen, den åldrande befolkningen och de utmaningar som energipolitiken och klimatförändringen medför.

Sysselsättnings- och företagsamhetspolitiken genomförs med hjälp av offentliga arbetskrafts- och företagstjänster och företagsfinansiering. Sysselsättnings- och företagspolitiken fokuserar på att minska arbetslösheten och på att påskynda tillväxten genom att skapa förutsättningar för ny företagsverksamhet, förnyelse i företag och företagsinvesteringar och genom att svara på företagets behov av arbetskraft och kompetens. Tjänsterna inriktas främst på att främja de små och medelstora företagets tillväxt, utveckling och internationalisering. Företagsutveckling, hanteringen av strukturomvandlingar och kontinuiteten i arbetskarriärerna stöds med hjälp av arbetskraftsutbildning och tjänster för utveckling av företagsverksamheten enligt företagets behov. Tillkomsten av nya företag främjas med startpeng och genom att nyetablerade företag får heltäckande stöd i form av rådgivning och utbildning i det första skedet av företagets livscykel.

Arbetskrafts- och företagstjänsterna syftar till att stödja tillgången på kunnig arbetskraft, snabb sysselsättning av arbetssökande och företagande. Kärnservicen för TE-byrån är en arbetsförmedling som stöder snabb sysselsättning och besättning av lediga arbetsplatser så effektivt som möjligt. För att göra arbetsförmedlingen effektivare ökar TE-byråerna i betydande grad arbetserbjudandena till arbetslösa. Målet är att andelen arbetsplatser som besätts genom arbetserbjudanden ska öka betydligt. Arbetserbjudanden ges till alla arbetslösa som har tillräckliga arbetsmarknadsfärdigheter och bidrar till att öka den regionala och professionella rörligheten. Sådana sanktioner i anslutning till utkomstskyddet för arbetslösa som hänför sig till arbetssökande och aktiva åtgärder tillämpas på ett konsekvent sätt. Klienter som har bristande arbetsmarknadsfärdigheter eller som på grund av strukturomvandlingar är tvungna att överväga att ge sig in i en ny bransch erbjuds handledning i syfte att öka deras kunskaper och förbättra deras möjligheter att få jobb. Mo-

dellen med flerkanalsservice utvecklas och möjligheterna till elektronisk kommunikation utvidgas. Vid användningen av lönesubventioner prioriteras företagets rekrytering av arbetstagare. Vid produktionen av arbetskrafts- och företagstjänster samarbetar man med andra serviceproducenter i de regionala företagstjänsterna och servicecentralerna för arbetskraft.

Ungas och nyutexaminerades etablering på arbetsmarknaden stöds genom en effektivisering av samhällsgarantin för unga. Alla arbetslösa under 25 år och alla arbetslösa under 30 år som nyutexaminerats erbjuds en arbets- eller utbildningsplats eller någon annan sysselsättningsstödande service senast innan en arbetslöshetsperiod på tre månader har gått ut. Unga som saknar yrkesutbildning styrs primärt till yrkesutbildning, läroavtalsutbildning eller andra former av lärande i arbetet. Unga som avlagt examen styrs till att söka lediga arbetsplatser och vid behov stöds sysselsättningen av dem med hjälp av lönesubvention och Sanssi-kortet som grundar sig därpå. Företagandet bland unga stöds genom att utvidga verksamhetsmodellen med företagarkerstäder för unga till hela landet. I kommunförsöksprojekten utvecklas informationsgången och samarbetet mellan myndigheter och andra aktörer när det gäller att stödja de unga.

Långtidsarbetslösheten minskas genom reformer som träder i kraft vid ingången av 2015 och som gäller sysselsättningsfrämjande multiprofessionell samservice samt finansieringen av arbetsmarknadsstödet. Genom en lag som träder i kraft vid ingången av 2015 permanentas nätverket av servicecentraler för arbetskraft och centralernas verksamhet utsträcks till att omfatta hela landet. Reformerna syftar till att öka och utveckla samarbetet mellan staten och kommunerna när det gäller organiseringen av tjänster för långtidsarbetslösa och finansiering av tjänsterna. Samtidigt riktas lönesubventioner och annan arbetskraftsservice till långtidsarbetslösa och andra personer i svag arbetsmarknadsställning. I det kommunförsök för sysselsättning som avslutas år 2015 samordnar kommunerna organiseringen av tjänsterna för långtidsarbetslösa i försökskommunerna och svarar för att tjänsterna fungerar som helhet. Integreringen av invandrare effektiviseras genom ökad integrationsutbildning.

Antal personer i medeltal (årsv.) som omfattas av arbetskraftstjänster under ett år (inkluderar inte åtgärder som finansieras med medel ur ESF-programmet)

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Lönesubventionerat arbete			
— Statsförvaltningen	825	1 000	900
— Kommuner och samkommuner	6 061	6 320	6 780
— Privata sektorn	14 858	15 300	15 350
Startpeng	3 857	4 360	3 570
Arbetskraftsutbildning	23 919	17 770	19 200
Träningar	2 329	2 970	3 440
Sammanlagt	51 849	47 720	49 240
Arbetsprövning	11 220	13 500	13 500
Sammanlagt	63 069	61 220	62 740

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet i samarbete med koncernens övriga resultatområden preliminärt upp samhälleliga effektmål som är härledda från riktlinjerna för koncernstrategins mål och resultatområdets övriga strategier. De samhälleliga effektmålen för resultatområdet sysselsättning och företagsamhet för 2015 är följande:

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
— Andelen verksamhetsställen som haft rekryteringsproblem, högst %	28	29	26
— Arbetslöshetsgraden bland personer under 25 år, högst %	19,9	15,6	15
— Arbetslöshetsgraden bland utlänningar, högst %	28,4	17,9	20
— Antalet svårsysselsatta, högst personer	159 325	146 000	150 000
— Inflöde till arbetslöshet i över 3 mån., högst %	40	29	29
— Inflöde till arbetslöshet i över 3 mån. bland personer under 25 år, högst %	25,6	10	10
— Inflöde till arbetslöshet i över 3 mån. bland personer under 25 år, högst %	37	13	13
— Antalet nya företag	7 948	8 780	9 000

01. Arbets- och näringsbyråernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 153 838 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till betalning av utgifter för försöks- och utvecklingsprojekt inom den offentliga arbetskrafts-servicen med undantag för projekt som gäller arbetskraftsutbildning, vilka finansieras med medel under moment 32.30.51

2) för utveckling av arbetsförvaltningen i närområdena.

Arbets- och näringsministeriet beslutar hur stor andel av det anslag som är avsett för arbets- och näringsbyråernas omkostnader som ska användas för sektorsövergripande samservice som främjar sysselsättningen.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om sektorsövergripande samservice som främjar sysselsättning samt om ändring av vissa lagar som har samband med den. Med sektorsövergripande samservice som främjar sysselsättningen avses en samarbetsmodell där arbets- och näringsbyråerna, kommunerna och Folkpensionsanstalten tillsammans bedömer den arbetslösas servicebehov, ordnar tjänster för arbetslösa som behöver samservice så att dessa bildar helheter som är ändamålsenliga med tanke på sysselsättningen, och tillsammans ansvarar för att sysselsättningsprocessen går vidare och för uppföljningen av den. Avsikten är inte att det ska inrättas en ny, självständig organisation för samservicen, utan det är meningen att varje myndighet som omfattas av verksamhetsmodellen ska arbeta inom ramen för sina egna befogenheter.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för arbets- och näringsbyråerna för 2015:

Verksamhetens resultat

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Serviceförmåga och kvalitet			
— andelen positiva serviceerfarenheter bland arbetsgivarkunder, minst, %	60	69	69
— andelen positiva serviceerfarenheter bland arbetssökande kunder, minst, %	60	65	65
— andelen arbetsplatser som besatts genom arbetserbjudanden eller annars av en sökande från en byrå (inkl. ansökningsställena), minst, %	11,4	22	30
— nyttjandegrad för webbtjänster för arbetssökande, minst, %	39	-	60

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Utvecklingen av årsverken	2 919	3 053	2 817
Arbetstillfredsställelse totalt (1—5)	3,0	-	> 3,2

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	164 046	157 361	154 238
Bruttoinkomster	3 820	400	400
Nettoutgifter	160 226	156 961	153 838
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	13 688		
— överförs till följande år	14 437		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Den offentliga förvaltningens gemensamma kundservice (överföring till moment 28.40.03)			-21
Produktivitetsavdrag (det gamla produktivetsprogrammet)			-4 134
Verställande av strukturpolitiska åtgärder (överföring till moment 32.30.51)			5 000
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna			-212
Indexhöjning av hyresutgifterna			221
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.50.50)			-8
Löneglidningsinbesparing			-266
Lönejusteringar			873
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna			-758
Sparbeslut			-2 000
Ytterligare besparing i omkostnaderna			-1 818
Sammanlagt			-3 123

2015 budget	153 838 000
2014 I tilläggsb.	2 500 000
2014 budget	156 961 000
2013 bokslut	160 975 000

44. Regionalt transportstöd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av transportstöd i enlighet med statsrådets förordning om regionalt transportstöd som utfärdats med stöd av statsunderstödslagen (688/2001).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Genom statsrådets förordning om transportstöd har tillämpningen av systemet med transportstöd förlängts till utgången av 2017.

Transportstöd betalas till små och medelstora företag med verksamhet i glest bebyggda områden, dvs. NUTS 2-regionerna i östra och norra Finland samt den ekonomiska regionen Saarijärvi-Viitasaari, för långa varutransporter. Målet med transportstödsystemet är att minska de extra kostnader som föranleds företagsverksamheten i avlägsna och glest befolkade områden för transportsträckor som är längre än genomsnittet och på så sätt upprätthålla och öka företagsverksamheten på dessa områden.

Transportstöd betalas till ca 300 små och medelstora företag.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-67
Sammanlagt	-67
2015 budget	5 000 000
2014 budget	5 067 000
2013 bokslut	5 039 000

45. Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 24 980 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av stöd i enlighet med lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet (1336/2006)

2) till betalning av stöd i enlighet med lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet (9/2014).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

År 2015 får nya förbindelser om investeringar med sysselsättningsfrämjande effekt ingås till ett belopp av högst 21 678 000 euro.

Om en del av bevilningsfullmakten för 2014 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas ännu år 2015 till ett belopp av högst 15 000 000 euro.

Förklaring: Motiveringen till att den oanvända delen av fullmakten överförs från 2014 till 2015 är i synnerhet de åtgärder som ska vidtas inom områden med plötslig strukturomvandling. Inom dessa områden pågår aktivering och förberedelser för projekt av vilka en del genomförs först under 2015.

Stöden under momentet riktas till projekt som främjar internationalisering, tillväxt, förnyelse och kompetens i små och medelstora företag.

Avsikten är att av fullmakten under momentet används

- 10 000 000 euro för att främja internationalisering i små och medelstora företag,
- 3 000 000 euro i områden och branscher med plötslig strukturomvandling och
- 2 000 000 euro för att främja små och medelstora företags uppfinningar, dvs. utveckling och kommersialisering av innovativa produkter, tjänster och produktionsmetoder.

Understöden enligt momentet bedöms bidra till uppkomsten av 800 nya arbetstillfällen och 90 nya företag.

Genom den fullmakt som riktas till att främja internationalisering i små- och medelstora företag förbättras i betydande grad uppskattningsvis ca 300 små- och medelstora företags beredskap att inleda internationell affärsverksamhet eller utvidga den internationella affärsverksamheten. Av fullmakten beviljas understöd till små och medelstora företag för projekt och åtgärder som förbättrar deras beredskap för internationalisering.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2015	2016	2017	2018	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Förbindelser som ingåtts före år 2015	20 573	12 818	4 178	400	37 969
Förbindelser år 2015	4 407	8 200	5 700	3 371	21 678
Utgifter sammanlagt	24 980	21 018	9 878	3 771	59 647

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justeringar av det anslag som står till förfogande för betalning	-3 259
Stöd för främjande av internationalisering i små och medelstora företag	3 500
Understöd för utveckling av företagens verksamhetsmiljö (överföring från moment 32.30.64)	500
Uppfinningsverksamhet (överföring från moment 32.20.41)	750
Ändring av utbetalningen av fullmaktsökningen i II tilläggsbudget 2014	1 400
Sparbeslut	-7 150
Sammanlagt	-4 259

2015 budget	24 980 000
2014 II tilläggsb.	500 000
2014 budget	29 239 000
2013 bokslut	24 176 476

50. Lönegaranti (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 43 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter enligt lönegarantilagen (866/1998) och lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000)

2) till betalning av fordringar som återkrävts och ska återbetalas och räntor på dem

3) till betalning av myndigheternas avgifter och rättegångskostnader som anknyter till förfarandet med lönegaranti samt av konkurskostnader, till ett belopp av högst 673 000 euro.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

Förklaring: Genom systemet med lönegaranti kan utbetalningen av de fordringar som de anställda har i anslutning till anställningsförhållandet tryggas vid arbetsgivarens konkurs eller vid annan betalningsoförmåga. Som lönegaranti kan sådana fordringar betalas som följer av ett anställningsförhållande och som arbetsgivaren skulle ha varit skyldig att betala arbetstagaren.

De inkomster på 42 327 000 euro som motsvarar utgifterna för lönegarantierna har antecknats under moment 12.32.31.

De uppskattade räntorna på 1 000 000 euro på återbäringen av lönegarantier har budgeterats under moment 12.32.99.

Jämförelsetal för lönegarantin

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Betalningar enligt lönegarantin (1 000 euro)	39 035	37 000	43 000
Betalningar enligt lönegarantin som återkrävts av arbetsgivarna (1 000 euro)	6 513	6 000	6 900
Antalet arbetstagare som fått betalning enligt lönegarantin	9 306	8 800	9 600
Antalet arbetsgivare som fått lönegarantibeslut	2 572	2 400	2 600
Genomsnittlig tid för handläggning av ansökningar (dagar)	61	60	65
Andelen ansökningar som handlagts på kortare tid än 2 månader (%)	65	65	65

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	6 000
Sammanlagt	6 000

2015 budget	43 000 000
2014 budget	37 000 000
2013 bokslut	39 111 257

51. Offentlig arbetskrafts- och företagsservice (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 563 899 000 euro.

Anslaget får användas

1) till upphandling av sakkunnigbedömningar, provning, träning och arbetskraftsutbildning och sysselsättningspolitiskt understöd samt till betalning av kostnadsersättningar till dem som söker sig till arbete och tjänster och dem som deltar i tjänster och sakkunnigbedömningar och till betalning av stöd för specialarrangemang på arbetsplatsen enligt lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice (916/2012)

2) till betalning av utgifter som föranleds av information, anbudsförfrågan och upphandlingsannonsering inom ramen för arbetskraftsutbildningen, betalning av utgifter för utvecklings-, försöks- och utredningsarbete som stöder planeringen och upphandlingen av arbetskraftsutbildning och för upphandling av utbildnings- och konsulttjänster samt för avlöning av personal motsvarande högst ett årsverke för utgifter i anslutning till arbetskraftsutbildningen

3) för anskaffning av utbildning och inkvartering som ordnas av Stiftelsen Utbildning Nordkalotten

4) i enlighet med lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice, till ersättning av andra lönekostnader än semesterpremie för avlöning av personal motsvarande högst 900 årsverken vid statens ämbetsverk och inrättningar, med en månadslön på högst 3 100 euro per person, samt till betalning av motsvarande semesterpremie

5) till betalning av lönesubvention i enlighet med 7 kap. 7 § 2 mom. i lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice till ett belopp av högst 2 000 euro i månaden per person samt till betalning av semesterpremie motsvarande högst 65 procent av arbetstid

6) till betalning av startpeng och annan lönesubvention än sådan som avses i 5 punkten samt till betalning av tilläggstöd till kommunerna i enlighet med lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice

7) till kostnader för försäkringsskydd enligt lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice

8) till betalning av utgifter på högst 437 000 euro för yrkesinriktad utveckling av arbetskraft från de ryska närområdena så som närmare föreskrivs av arbets- och näringsministeriet

9) till utgifter för avlöning av andra personer med handikapp som anställts innan sysselsättningslagen (275/1987) trädde i kraft än sådana som anställts vid universitet, och som fortfarande är anställda i samma anställningsförhållande

10) till utgifter för avlöning av personer med handikapp som anställts vid universitet innan sysselsättningslagen (275/1987) trädde i kraft och som fortfarande är anställda i samma anställningsförhållande, med en månadslön på högst 3 100 euro

11) till upphandling av service för utveckling av företagsverksamhet enligt lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice till ett belopp av högst 10 000 000 euro

12) till betalning av arvoden till ett belopp av högst 2 000 000 euro till föreningar och stiftelser i kommunförsökskommunerna som skaffar en arbetsplats efter lönesubventionsperioden till sådana långtidsarbetslösa som varit anställda hos dem och högst 2 000 000 euro för betalning av resultatpremier till de kommuner som deltar i kommunförsöket på det sätt som beslutats av arbets- och näringsministeriet.

Mervärdesskatteutgifter med anknytning till utgifter som betalas med medel under momentet har budgeterats under moment 32.01.29 för mervärdesskatteutgifter inom ministeriets förvaltningsområde.

Anslaget får också användas till betalning av konsumtionsutgifter.

Av överföringsutgifterna budgeteras lönesubventionen, startpengen och det sysselsättningspolitiska understödet enligt kontantprincipen, Statskontorets olycksfallsförsäkringspremier enligt principen om betalningsbeslut och övriga överföringsutgifter enligt prestationsprincipen.

Fullmakt

År 2015 får upphandlingen av arbetskraftsutbildning föranleda staten utgifter efter år 2015 högst 90 000 000 euro.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om offentlig arbetskrafts- och företagservice, där den regionala garantin enligt lagen föreslås bli slopad och unga som saknar yrkesutbildning ges rätt till kostnadsersättning under tiden i arbetsprövning. Avsikten är att kostnaderna för ordnande av arbete inte längre ska ersättas när en person anställs hos staten. En registrerad förening och registrerad stiftelse som sysselsätter en långtidsarbetslös person i uppgifter som inte har samband med näringsverksamhet ska kunna betalas lönesubvention som utgör 100 procent av de lönekostnader som motsvarar högst 65 procents arbetstid. Stöd ska emellertid kunna betalas till högst det belopp som fastställs i statsbudgeten. Dessutom ska föreningen eller stiftelsen kunna betalas ersättning för semesterpremier motsvarande högst 65 procents arbetstid.

Med medel under momentet ska i fortsättningen även finansieras andelen grunddel av lönesubventionen och startpengen för dem som får arbetsmarknadsstöd, som tidigare har finansierats med medel under moment 33.20.52 under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Sakkunnigbedömningar	4 000 000
Arbetsprövning och träning	27 570 000
Upphandling av arbetskraftsutbildning	
— Yrkesutbildning	150 400 000
— Integrationsutbildning	52 000 000
Utvecklings-, informations- och annonseringsverksamhet för arbetskraftsutbildning	1 300 000
Utbildning som anskaffas vid Stiftelsen Utbildning Nordkalotten	1 500 000
Sammanlagt	205 200 000
Startpeng	31 700 000
Lönesubventionerat arbete	
— Statsförvaltningen	27 750 000
— Kommuner och samkommuner	69 650 000
— Privata sektorn	153 650 000
Sammanlagt	251 050 000
Sysselsättningspolitiskt understöd	26 000 000
Kompensationer	3 042 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

Försäkringsskydd	900 000
Yrkesinriktad utveckling av arbetskraft från de ryska närområdena (högst)	437 000
Upphandling av utvecklingstjänster för företagsverksamhet (högst)	10 000 000
Resultatpremier som betalas till kommunförsökskommunerna (högst)	4 000 000
Alla sammanlagt	563 899 000

Anslaget under momentet kan användas inom områden och branscher med plötslig strukturomvandling.

Försörjningen under utbildningstiden för dem som deltar i arbetskraftsutbildning och träning tryggas med medel under moment 33.20.50, 33.20.51 och 33.20.52 under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel.

Samhälleliga effektmål

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 mål
— andelen arbetslösa efter 3 månaders yrkesinriktad arbetskraftsutbildning, högst, %	37	31	36
— andelen arbetslösa efter 3 månaders lönesubventionerat arbete, högst, %	46,7	45	45

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2015	2016	2017	2018	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Arbetskraftsutbildning					
Förbindelser som ingåtts före år 2015	75 207	21 006	3 501	-	99 714
Förbindelser år 2015	-	66 000	21 000	3 000	90 000
Utgifter sammanlagt	75 207	87 006	24 501	3 000	189 714

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Andelen grunddel av lönesubventionen och startpengen för dem som får arbetsmarknadsstöd (överföring från moment 33.20.52)	125 000
Den regionala garantin i fråga om sysselsättningen avskaffas	-800
Integrationsutbildning	7 000
Verkställande av strukturpolitiska åtgärder (överföring till moment 32.30.01)	-5 000
Överföring till moment 29.30.32	-7 500
Sparbeslut	-50 000
Nivåförändring	-8 776
Sammanlagt	59 924

2015 budget	563 899 000
2014 II tilläggsb.	3 000 000
2014 I tilläggsb.	-2 500 000
2014 budget	503 975 000
2013 bokslut	579 254 000

64. Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av understöd i enlighet med statsrådets förordning om investeringsunderstöd i sysselsättningsfrämjande syfte och sysselsättningsarbetsprogram (1075/2012) som utfärdats med stöd av lagen om offentlig arbetskrafts- och företagservice (916/2012)

2) till betalning av understöd enligt 1—2 kap. i statsrådets förordning om användningen av vissa sysselsättningsanslag (1345/2002) som utfärdats med stöd av lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002).

Mervärdesskatteutgifter med anknytning till investeringsutgifter som betalas med medel under momentet och som har samband med statens sysselsättningsarbetsprogram har budgeterats under moment 32.01.29 för mervärdesskatteutgifter inom ministeriets förvaltningsområde.

Med medel under momentet får även investeringsutgifter betalas.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med medel under momentet betalas kostnader som föranleds av förbindelser som ingåtts före 2015. Investeringsunderstödet i sysselsättningsfrämjande syfte och sysselsättningsprogrammet enligt lagen om offentlig arbetskrafts- och företagservice (916/2012) och förordningen om investeringsunderstöd i sysselsättningsfrämjande syfte och sysselsättningsarbetsprogram (1075/2012) har slopats. Investeringsunderstödet i sysselsättningsfrämjande syfte har delvis ersatts med understödet för utvecklande av företagets verksamhetsmiljö enligt lagen om statsunderstöd för utvecklande av företagsverksamhet (9/2014) som finansieras med medel under moment 32.30.45.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2015	2016	2017	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Förbindelser som ingåtts före år 2015	8 000	5 000	2 900	15 900
Utgifter sammanlagt	8 000	5 000	2 900	15 900

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Understöd för utveckling av företagets verksamhetsmiljö (överföring från moment 32.30.45)	-500
Nivåförändring	1 344
Sammanlagt	844

2015 budget	8 000 000
2014 budget	7 156 000
2013 bokslut	14 303 218

40. Företagens omvärld, marknadsreglering och arbetslivet

Fullmakt

Maximibeloppet enligt 4 § i lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/1977) av räntegottgörelsen för skyddsupplagringslån är 5 %. Nya skyddsupplagringslån får 2015 godkännas till ett belopp av högst 8 400 000 euro.

Uppplagringsunderstöd enligt 7 § i lagen om skyddsupplag (970/1982) får 2015 beviljas till ett belopp av högst 34 000 euro.

Förklaring: För Finlands ekonomiska framgång är det viktigt att se till att företagen har en fungerande och konkurrenskraftig författningsmiljö. För att den inre marknaden ska fungera krävs det en högklassig lagstiftning om den inre marknaden och en effektiv nationell verkställighet av den. För att internationaliseringen ska få stöd är det viktigt att de informations- och problemlösningstjänster som stöder medborgarnas, företagens och myndigheternas verksamhet på den inre marknaden utvecklas så att företagen och medborgarna bättre än tidigare kan dra nytta av EU:s inre marknad. Likaså är det viktigt att främja företagens samhällsansvar för att företagens konkurrenskraft ska få stöd.

Konkurrenslagstiftningen ses över så att ställningen för dem som lidit skada på grund av konkurrensförseelse förbättras. I enlighet med reformen av EU:s direktiv sätts sådana bestämmelser i kraft som gör det tydligare och enklare att söka ersättning för en skada som förorsakats av konkurrensförseelse. EU:s upphandlingsdirektiv förnyades våren 2014. I samband med reformerna tog man in större flexibilitet, mer information och fler tillsynsmekanismer och miljö- och socialpolitiska mål i regleringen. Ikraftsättandet av EU-direktiven förutsätter en total översyn av den nationella upphandlingslagstiftningen. Reformprocessen har gått vidare till beredning i en arbetsgrupp.

Totalreformen av EU:s bestämmelser om statligt stöd slutförs 2013—2014. Det är viktigt att försäkra sig om att finländska myndigheter och näringsidkare är väl informerade om principerna och skyldigheterna enligt de reviderade bestämmelserna. I synnerhet de skyldigheter som gäller utvärderingen av stödets verkningsfullhet, kraven på transparenta stöd och på öppenhet samt förhandskontrollen av stöden bör genomföras effektivt. Dessutom behövs ett uppföljningssystem. Genom dessa åtgärder kan stöden bättre inriktas på rätt sätt och man förebygger en snedvridning av konkurrensen. En central utgångspunkt i reformen av EU:s bestämmelser om statligt stöd är att stöd framöver allt mer sällan kommer att förhandsanmälas till kommissionen för godkännande. Av denna anledning behöver man utveckla ett nationellt förfarande för förhandsbedömning. Även olika stödformers användbarhet och eventuella andra alternativ för genomförandet behöver utvecklas. Genom förfarandet säkerställs det att de beslut som fattas på nationell nivå överensstämmer med EU:s bestämmelser om statligt stöd samtidigt som rättssäkerheten garanteras.

I enlighet med det konsumentpolitiska programmet framhävs det i konsumentpolitiken att konsumenternas färdigheter att klara av vardagslivet ska förbättras och konsumenternas rättigheter tillses samt den ansvarsfulla konkurrensen tryggas.

På grund av den ökade gränsöverskridande nätmarknadsföringen och näthandeln accentueras betydelsen av ett välfungerande transeuropeiskt system för konsumentskydd. Den tekniska säkerheten och tillförlitligheten hålls på en hög nivå. Det nationella genomförandet av reformen av EU:s produktlagstiftning bereds. Sommaren 2015 bör det nya direktivet om förebyggande av allvarliga kemikalieolyckor, det nya direktivet om pyrotekniska artiklar samt till vissa delar det nya direktivet om tryckbärande anordningar genomföras nationellt.

Heltäckande och tillförlitlig ekonomisk information från företagen ger olika intressentgrupper tillräcklig kunskap om företagens ekonomiska situation. Tillförlitlig och uppdaterad information om i synnerhet börsnoterade bolag är ett nödvändigt villkor för en effektivt fungerande kapitalmarknad. De administrativa kostnaderna lindras i fråga om små och medelstora företag, och en total översyn av bokföringslagen inleds. Systemet med revisorer ses över med beaktande av ny EU-lagstiftning.

Lokalmyndigheternas uppgifter i fråga om handels- och föreningsregistret centraliseras så att kvaliteten på tjänsterna kan garanteras och så att man också till denna del kan säkerställa produktivitetsnytta med hjälp av e-tjänster.

Ett välfungerande och konkurrenskraftigt system för immateriella rättigheter säkerställer att företagens innovationer och övriga immateriella egendom skyddas och används och att rättigheterna genomförs på ett effektivt sätt. Handlingsprogrammet för immateriellt värdeskapande som uppgjorts i enlighet med statsrådets principbeslut sträcker sig till 2017. Det är centralt att fortsättningsvis stärka utnyttjandet och verkställandet av rättigheterna genom att säkra tillgången till tjänster som knyter an till beviljandet och utnyttjandet av industriella rättigheter hos Patent- och registerstyrelsen i Finland parallellt med utvecklingen av de europeiska patent- och varumärkesystemen. I målet ingår också att utveckla ett domstolssystem som är internationellt konkurrenskraftigt. Andelen e-tjänster inom företagens och sammanslutningarnas registerförvaltning utökas. I fråga om öppnandet av de offentliga datalagren och den offentliga informationen går man vidare enligt de mål regeringen uppställt och inom ramen för befintliga resurser.

Arbets- och näringsministeriet verkställer programmet för bekämpning av grå ekonomi i enlighet med regeringsprogrammet bl.a. genom att revidera beställaransvarslagen. Den reglering som gäller företagen minskas från den period som inleddes 2013 i enlighet med de uppställda målen.

Målet vid utvärderingen av konsekvenserna för företagen av ny lagstiftning är en fungerande lagstiftningsmiljö som stöder företagets konkurrenskraft.

En välfungerande arbetsmarknad, en modern arbetslagstiftning och en god arbetslivskvalitet är konkurrensfördelar för företagen. Opartiska konkurrensförutsättningar för företagen främjas bl.a. genom arbetslagstiftningen. Jämlika konkurrensförutsättningar för företagen tryggas genom en totalreform av diskrimineringslagstiftningen och åtgärder genom vilka man försöker ta itu med de lägsta lönerna. I arbetstidslagen bereds ändringar som hänför sig till nollavtal och förutsättningarna för periodarbete och nattarbete.

Till politiksektorns uppgifter hör också beredskap för undantagsförhållanden. Verksamheten följer riktlinjerna i det nya principbeslut om försörjningsberedskap som antogs i december 2013 och vars genomförande fortsätter 2015.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande samhälleliga resultatmål för resultatområdet företagens omvärld, marknadsregleringen och arbetslivet för 2015:

- Verksamhetsförhållandena på marknaden är för alla aktörer jämbördiga, konkurrensmöjligheterna förbättras och den ekonomiska försörjningsberedskapen är på en hög nivå.
- Konsumenternas ställning är trygg, och både konsumenter och företagare litar på att marknaden fungerar.
- Den tekniska säkerheten och tillförlitligheten i samhället och i företagen hålls på en hög nivå.
- Företagens regleringsbörda slutar öka och man strävar aktivt efter att minska bördan. En ökning av den ekonomiska belastningen inklusive regelbördan som drabbar industrin undviks.
- Tidsenliga system för industriella rättigheter främjar innovationer och en kommersialisering av varor och tjänster.

01. Konkurrens- och konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 10 816 000 euro.

Av anslaget får högst 360 000 euro användas till betalningar som föranleds av ett upphandlingskontrakt för tidningen Kuluttaja.

Förklaring: Konkurrens- och konsumentverket främjar marknadens funktionsduglighet. Målet är att trygga en sund och fungerande konkurrens och att öka effektiviteten inom ekonomin såväl i privat som offentlig verksamhet och att företagen handlar ansvarsfullt och att konsumenterna kan lita på att marknaden fungerar och att störningssituationer snabbt kan redas ut. Verket sköter även de övervakningsuppgifter som hör till konsumentombudsmannen. Dessutom arbetar verket allmänt för en fungerande konkurrens och konsumenternas ställning och handhar internationella uppgifter som tilldelats verket.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Konkurrens- och konsumentverket för 2015:

Samhälleliga verkningar

Vid inriktandet av verkets verksamhet beaktas regeringens strukturpolitiska program, programmet för främjande av sund konkurrens och det konsumentpolitiska programmet. Övervakningen av konkurrensbegränsningarna och de konkurrensfrämjande åtgärderna inriktas särskilt på fenomen som belastar den ekonomiska tillväxten och anpassningsförmågan. I verksamheten prioriteras bekämpningen av karteller och man ingriper i de begränsningar som är mest skadliga ur konsumentens synvinkel. Konsumenträttslig tillsyn, information och påverkan inriktas på branscher där det förekommer mest brister i fråga om marknadens funktion. Informationen om brister i marknadens funktion grundar sig på den konsumentrespons som fås från EU:s konsumenttavla för konsumentmarknaderna och databanken för konsumentförvaltningen.

Utfallet av de samhälleliga effektmålen följs med hjälp av en indikator som mäter marknadens funktionsduglighet (Market Performance Indicator MPI) och med hjälp av ett index som beskriver konsumenternas omvärld (Consumer Confidence Indicator CCI).

Verksamhetens resultat

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Funktionell effektivitet			
Kostnadsmotsvarighet			
— Registret över paketreserörelser, de avgiftsbelagda prestationernas kostnadsmotsvarighet, %	66	100	100
Produktion och kvalitetsledning			
Konkurrens- och konsumenttillsynen är effektiv och förebygger problem			
— Stärkt trovärdig politik mot "hard core"-karteller (intressentgruppernas bedömning 1—5)	3,7	> 4,0	> 4,0
— Antalet föreslagna påföljdsavgifter i viktiga konkurrenstillsynsfrågor av kategori I och II (st.)	0	> 1	> 1
— En övervakning av företagsförvärv som effektivt förhindrar konkurrensproblem i företagskoncentrationer (intressentgruppsbedömning 1—5)	3,4	> 3,7	> 3,7
— Antalet fall där företag genom konsumentombudsmannens åtgärder har ändrat sin verksamhet i enlighet med konsumentskyddslagstiftningen	-	130	130
— Säkerheternas tillräcklighet vid en paketreserörelses konkurs, %	100	100	100
Konsumenterna har tillgång till webbtjänster som till sitt innehåll är aktuella och lättanvända och fungerar smidigt enligt självbetjäningsprincipen			
— Antal besök på webbtjänsterna/månad	168 000	120 000	130 000
Behandlingstiderna hålls på en skälig nivå			
— Inrikes konkurrensbegränsningsfall som varit över 3 år under behandling (antal)	6	0	0
— Behandlingstiden för paketreserörelserns registreringsansökningar (dagar)	2,4	7	7

Uppskattad fördelning av årsverken sektorsvis

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Främjande av marknadernas funktion	18,5	30	29,5
Konkurrenstillsyn	51,2	59	59
Konsumenträttslig tillsyn och ekonomiska gottgörelser	32,2	27	28
Konsumentinformation	12,3	7	7
Styrning av regional- och lokalförvaltningen	3,5	6	6
Förvaltningstjänster	25,9	22	21,5
Sammanlagt	143,6	151	151

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Utvecklingen av årsverken	143,6	151	151
Arbetsstillfredsställelse totalt (1—5)	3,2	-	> 3,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	12 511	12 412	11 486
Bruttoinkomster	1 125	1 050	670
Nettoutgifter	11 386	11 362	10 816
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 294		
— överförs till följande år	1 845		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsavdrag (det gamla produktivetsprogrammet)			-45
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna			-15
Indexhöjning av hyresutgifterna			15
Löneglidningsinbesparing			-20
Lönejusteringar			66
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna			-55
Sparbeslut			-400
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)			36
Ytterligare besparing i omkostnaderna			-128
Sammanlagt			-546

2015 budget	10 816 000
2014 budget	11 362 000
2013 bokslut	10 936 727

03. Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 2 016 000 euro.

Anslaget får också användas till medlemsavgifter till internationella organisationer och för projekt som hänför sig till internationell verksamhet

På grund av ansöknings-, anmälnings- och handläggningsförfarandena budgeteras inkomsterna under momentet i regel enligt kontantprincipen. Ersättningar som betalas till NTM-centralerna och magistraterna för uppdrag utförda som lokalmyndighet för Patent- och registerstyrelsen budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Patent- och registerstyrelsen har enligt lagen om Patent- och registerstyrelsen till uppgift att främja den tekniska och ekonomiska utvecklingen och sammanslutningsverksamheten i Finland och internationellt. Patent- och registerstyrelsen handlägger ansökningar som gäller industriella rättigheter och anmälningar som gäller sammanslutningar, för register över dem och tillhandahåller informationstjänster i anslutning till dessa uppgifter.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av handelsregisterlagen, föreningslagen och företags- och organisa-

tionsdatalagen. Genom lagändringen överförs magistraternas och NTM-centralernas lokalmyn-
dighetsuppgifter till den del som gäller handels- och föreningsregistret till Patent- och register-
styrelsen från den 1 september 2015. Samtidigt överförs också de uppgifter vid magistraterna som
gäller bostadsaktiebolag till Patent- och registerstyrelsen. Personalkonsekvenserna av överfö-
ringen är 12,5 årsverken per år.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preli-
minärt upp följande resultatmål för PRS för 2015:

Verksamhetens resultat

		2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Funktionell effektivitet				
Produktiviteten av arbetet	Produktivitetsförändring, %	+1,3	+2,0	+2,0
Resurshushållning	Förändring av styckkostnader, %	+2,4	+2,0	+2,0
Produktion och kvalitetsledning				
Kundtillfredsställelse	Kundbedömning (1—5)	4,0	4,0	4,0
E-tjänster	Patentansökningar, %	92,5	90	90
	Varumärkesansökningar, %	55,3	60	75
	Anmälningar till handelsregistret, %	57,9	65	75
	Anmälningar till föreningsregistret, %	59,9	60	65
Handläggningstid i ge- nomsnitt	Nationella patentansökningar (år)	2,6	2,4	2,4
	Nationella varumärkesansökningar (mån)	3,6	5	4
	Anmälningar till handelsregistret (dagar)	10,8	8	7
	Föreningars etableringsanmälningar (dagar)	52	60	40

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

		2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Utvecklingen av årsverken		416,4	412	412
Arbetstillfredsställelse totalt (1—5)		3,7	3,5	3,5

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

		2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer som prissätts till självkostnadsvärde				
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten				
— intäkter av försäljningen av prestationer		48 769	47 357	47 357
— övriga intäkter		147	88	88
Intäkter sammanlagt		48 916	47 445	47 445

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	37 472	43 863	43 863
— andel av samkostnaderna	12 839	8 628	8 628
Kostnader sammanlagt	50 311	52 491	52 491
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 395	-5 046	-5 046
Kostnadsmotsvarighet, %	97	90	90

När tidpunkten för ikraftträdandet av det enhetliga patentskyddet står klar har verket beredskap att införa en separat avgift i samband med patentundersökningar.

Med medel under momentet betalas 555 000 euro som föranses av kostnader för tillsynen över stiftelser och tillsynen över ombuden för industriellt rättsskydd. Motsvarande tillsynsavgifter intäktsförs under moment 11.19.09.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	50 607	49 615	49 498
Bruttoinkomster	48 990	47 482	47 482
Nettoutgifter	1 617	2 133	2 016
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 768		
— överförs till följande år	2 585		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsavdrag (det gamla produktivetsprogrammet)	-45
Utgifter för tillsynen över ombud för industriellt rättsskydd	55
Återföring av en överföring av engångsnatur	231
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-3
Indexhöjning av hyresutgifterna	3
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-10
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-23
Öppnande av offentliga datalager (regeringsprog.)	-325
Sammanlagt	-117
2015 budget	2 016 000
2014 budget	2 133 000
2013 bokslut	1 434 000

(04.) *Konsumentforskningscentralens omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Regeringens beslut om utgiftsbesparing	-100
Löneglidningsinbesparing	-6
Lönejusteringar	14
Stärkande av den rättspolitiska forskningen (överföring till moment 29.40.50)	-1 776
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-7
Nivåförändring	11
Sammanlagt	-1 864

2014 budget	1 864 000
2013 bokslut	2 206 000

05. *Säkerhets- och kemikalieverkets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 18 607 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas avgifter för kemikalieregistrets produktregister och för ackrediteringstjänster, arvoden som Europeiska kemikalieverket betalat på basis av kommissionens förordning (EG) nr 340/2008 samt den finansiering som fås av övriga parter för gemensamma projekt.

Förklaring: Ackrediteringstjänsten FINAS som finns i anslutning till Mätteknikcentralen MIKES övergår till Säkerhets- och kemikalieverket från och med den 1 januari 2015. I samband med överföringen av uppgifterna överförs sammanlagt 25 årsverken till verket.

Säkerhets- och kemikalieverket övervakar och främjar den tekniska säkerheten och överensstämelsen med kraven hos produkter, tjänster och produktionssystem samt övervakar och främjar konsumentssäkerhet samt kemikaliers säkerhet och kvalitet. Verket är också nationell gruvmyndighet. Dessutom producerar verket ackrediteringstjänster som anger kompetens och tillförlitlighet, och främjar ackreditering. Målet är att förebygga skador på personer, egendom och miljö, förebygga olägenheter för hälsan och miljön och säkerställa den fria rörligheten för varor och tjänster som överensstämmer med föreskrivna krav. Verksamheten inriktas på industrin, handeln, primärproduktionen, verksamhetsutövarna, serviceproducenterna, den offentliga förvaltningen och enskilda medborgare.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet samt i fråga om produkttillsynen över kemikalier de övriga styrande ministerierna (jord- och skogsbruksministeriet, miljöministeriet och social- och hälsovårdsministeriet) preliminärt upp följande resultatmål för Säkerhets- och kemikalieverket för 2015:

Effektivitet

— Företagen och medborgarna agerar ansvarsfullt och tryggt och på eget initiativ.

— Den tekniska säkerheten och överensstämelsen med kraven i fråga om produkter, anläggningar och inrättningar förblir åtminstone på samma nivå som tidigare och antalet skador på människor, miljö och egendom minskar.

Verksamhetens resultat

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Funktionell effektivitet			
Totalproduktivitet			
— Värdet på totalproduktivitetsindexet	99	100	100
Kostnadsmotsvarighet			
— Kostnadsmotsvarighet vid avgiftsbelagd verksamhet	92	100	100
Produktion och kvalitetsledning			
Tillsynen är riskbaserad och synlig			
— Tillsynsbesök och tillsynsfall	6 179	4 920	5 120
— Tillstånd, anmälningar och registreringar inom tillsynen över anläggningar	19 996	16 284	16 134
— Tillstånd, anmälningar och registreringar inom produkttillsynen	5 043	4 317	3 912
— Tillstånd, anmälningar och registreringar inom produkttillsynen över kemikalier	25 527	12 785	14 474
— Organ som Finas ackrediterat	213	215	218
Serviceförmåga och kvalitet			
— Andelen ärenden som handlagts inom utsatt tid, %	95	89	89
— Kundtillfredsställelse (på skalan 1–5), FINAS	4,4	> 4	> 4

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Utvecklingen av årsverken	223	225	250
Arbetstillfredsställelse totalt (1–5)	3,5	3,5	3,5

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten har antecknats under moment 12.32.20.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	20 657	19 657	22 440
Bruttoinkomster	1 550	1 100	3 833
Nettoutgifter	19 107	18 557	18 607
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 603		
— överförs till följande år	726		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ackrediteringstjänsten FINAS (överföring från moment 32.20.(05))	420
Produktivitetsavdrag (det gamla produktivitetsprogrammet)	-55
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-26
Indexhöjning av hyresutgifterna	20

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Löneglidningsinbesparing	-33
Lönejusteringar	88
Produktivitetinbesparing i omkostnaderna	-93
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-51
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-220
Sammanlagt	50

2015 budget	18 607 000
2014 budget	18 557 000
2013 bokslut	18 230 000

31. Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 731 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) betalning av ersättningar enligt lagen om ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (713/2000) till dem som tillhandahåller ekonomiska rådgivningstjänster och skuldrådgivningstjänster
- 2) rekrytering av projektpersonal motsvarande högst ett årsverke till Konkurrens- och konsumentverket
- 3) utveckling, utbildning av ekonomiska rådgivare och skuldrådgivare och till produktion av material samt till ett rapporteringssystem.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen har regeringen till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om skuldsanering för privatpersoner (RP 83/2014 rd). Enligt propositionen ska privata närings- och yrkesutövare kunna söka sig till ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning på samma sätt som andra personer med skuldsvårigheter.

Den ekonomiska rådgivningen och skuldrådgivningen syftar till att underlätta gäldenärernas ställning när det gäller kreditarrangemang, stödja större livskompetens hos gäldenärerna och förebygga utslagning.

Den ersättning som betalas för ordnandet av tjänsterna bestäms enligt de grunder som arbets- och näringsministeriet fastställt så att ersättningen motsvarar de ändamålsenliga utgifter som föranleds av produktionen av tjänsterna. Ersättningen betalas till en kommun eller en annan serviceproducent som ingått avtal med regionförvaltningsverket. Om kommunen inte ordnar rådgivning ska regionförvaltningsverket ordna med rådgivning på något annat sätt, t.ex. som en köpt tjänst. Utbetalningen av ersättningen till kommunerna sköts av Konkurrens- och konsumentverket och till övriga serviceproducenter av regionförvaltningsverket.

Bedömning av fördelningen av statsandelarna

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Den ekonomiska rådgivningens och skuldrådgivningens resurser			
– Ekonomiska rådgivare och skuldrådgivare (årsv.)	132	132	137
— Assistenten (årsv.)	26	26	26
Statens ersättning för kostnaderna för ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning, %	63	60	55

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för verksamheten för 2015:

— Den genomsnittliga kötiden för nya kunder är högst 60 dagar (utfall 2013: 77 % av enheterna uppnådde målet för väntetiden).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av en post av engångsnatur	-500
Utvidgning av verksamheten till att omfatta privata närings- och yrkesutövare	220
Sammanlagt	-280

2015 budget	4 731 000
2014 budget	5 011 000
2013 bokslut	5 211 000

50. Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 673 000 euro.

Anslaget får användas för att stödja verksamheten vid Kuluttajaliitto - Konsumentförbundet ry.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Kuluttajaliitto - Konsumentförbundet ry är konsumenternas intresseorganisation. I den egenskapen ger förbundet konsumenterna råd och delar ut och förmedlar konsumentinformation.

Effekt mål

— Hushållens möjlighet att fungera bättre och effektivare samt konsumenternas egna verksamhetsbetingelser förbättras i och med organisationens medverkan.

2015 budget	673 000
2014 budget	673 000
2013 bokslut	773 000

51. Vissa former av sjömansservice (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 579 000 euro.

Anslaget får användas

1) med stöd av sjömansservicelagen (447/2007) till betalning av statsandelen för tjänster avsedda för främjande av sjömäns välfärd

2) med stöd av lagen om ersättning av statsmedel för sjömäns resekostnader (1068/2013), till betalning av ersättning till arbetsgivare för sjömäns resekostnader

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Sjömansservicebyråns utgifter har även finansierats med medel under moment 31.30.50. Avsikten är att lagen om lästavgift ska upphävas, och understödet på 499 000 euro för sjömansserviceverksamhet är avsett att betalas med medel under detta moment.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Statens andel av sjömansservicebyråns utgifter	1 079 000
Statens andel till arbetsgivarna för vissa resekostnader för sjömän	1 500 000
Sammanlagt	2 579 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 31.30.(50)	499
Sammanlagt	499

2015 budget	2 579 000
2014 budget	2 080 000
2013 bokslut	2 001 939

95. Vissa rättegångskostnader och ersättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av rättegångskostnader föranledda av grupptalan enligt lagen om grupptalan (444/2007)

2) till betalning av de rättegångskostnader som staten åläggs att betala Konkurrens- och konsumentverkets motpart i en rättsprocess som avses i konkurrenslagen (948/2011)

3) till betalning av de rättegångskostnader som staten åläggs att betala Energimyndighetens motpart i en rättsprocess som avses i lagen om tillsyn över el- och naturgasmarknaden (590/2013), elmarknadslagen (588/2013) och naturgasmarknadslagen (508/2000).

Förklaring: Att driva en process med grupptalan kan kräva betydande resurser som inte kan förutses på förhand. Grupptalan föranleder rättegångskostnader för staten, om konsumentombudsmannen förlorar talan.

Konkurrens- och konsumentverket förutsätts med stöd av konkurrenslagen vidta åtgärder för att bestraffa förbjudna konkurrensbegränsningar genom att göra en framställning till marknadsdomstolen om bestämmande av påföljdsavgift, när de förutsättningar som föreskrivs i lagen föreligger. Konkurrens- och konsumentverket ska också ingripa i företagsköp som förhindrar konkurrens på den finländska marknaden eller på en väsentlig del av den. Konkurrens- och konsumentverket kan fastställa villkor för ett företagsköp eller göra en framställning till marknadsdomstolen om att förbjuda ett företagsköp. Behandlingen av Konkurrens- och konsumentverkets beslut och framställningar vid marknadsdomstolen och högsta förvaltningsdomstolen är förknippad med en risk för att staten blir skyldig att ersätta motpartens rättegångskostnader, om Konkurrens- och konsumentverket förlorar målet.

Energimyndighetens uppgift är att övervaka efterlevnaden av el- och naturgasmarknadslagarna och av EU:s lagstiftning om den inre marknaden för el och naturgas. Det förutsätts att Energimyndigheten med stöd av lagen om tillsyn över el- och naturgasmarknaden vidtar åtgärder för att bestraffa verksamhet som står i strid med den lagen och med EU:s lagstiftning om den inre marknaden för el och naturgas genom att göra en framställning till marknadsdomstolen om bestämmande av en påföljdsavgift, när förutsättningar enligt lagen föreligger. Behandlingen av Energimyndighetens beslut och framställningar vid marknadsdomstolen och högsta förvaltningsdomstolen är förknippad med en risk för att staten blir skyldig att ersätta motpartens rättegångskostnader, om Energimyndigheten förlorar målet.

2015 budget	20 000
2014 budget	20 000
2013 bokslut	—

50. Regionutveckling och strukturfondspolitik

Förklaring: Regionutvecklingsverksamheten styrs förutom av lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten (7/2014) även av de tyngdpunkter för utveckling av regionerna som statsrådet fastställt, de regionstrategier som preciserar utvecklingsmålen och som ministerierna fastställt och de landskapsprogram inklusive genomförandeplaner som landskapsförbunden har berett. Dessa nationella mål stöds av strukturfondsprogrammet för Finland "Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020", som har utarbetats för EU:s strukturfondsperiod 2014—2020.

Regionutvecklingsstrategierna inom de olika förvaltningsområdena och inriktningen av anslagen i statsbudgeten stärker på ett verkningsfullt sätt regionpolitikens strategiska roll i beslutsfattandet vid statsrådet och inom de olika förvaltningsområdena.

Finansieringen av regionutvecklingen och genomförandet av åtgärder inom centralförvaltningen följs upp och utvärderas av en tväradministrativ regionutvecklingsdelegation som statsrådet tillsatt. Den största delen av regionutvecklingsåtgärderna kanaliseras via närings-, trafik- och miljöcentralerna (NTM-centralerna). Regionförvaltningsverkens verksamhet är central med tanke på tryggheten av tillgången till och utvecklandet av kommunala tjänster.

Av landskapsprogrammet och dess årliga verkställighetsplan framgår regionutvecklingsmålen och åtgärderna för att nå dessa mål. Dessa handlingar knyter samman regionutvecklingsverksamheten inom de olika sektorerna vid NTM-centralerna och regionförvaltningsverken. Landskaps-

programprocessen utvecklas som ett samarbete mellan de ministerier som styr regionförvaltningsmyndigheterna, regionförvaltningsmyndigheterna och landskapsförbunden. De statliga regionförvaltningsmyndigheterna bereder i samarbete med landskapsförbunden förslag till strategiska resultatavtalshandlingar. I de resultatförhandlingar som förs om dessa med centralförvaltningen deltar också landskapsförbunden.

Nationell regionutveckling

De nationella särskilda politikprogrammen stadspolitik, landsbygdspolitik och skärgårdspolitik fortgår. Stadspolitiken, skärgårdspolitiken, som grundar sig på lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981), och landsbygdspolitiken styrs genom stadspolitiska, landsbygdspolitiska och skärgårdspolitiska åtgärdsprogram, som grundar sig på de nationella utvecklingsmål för regionerna som statsrådet fastställt. Metropolpolitiken fortgår som en specialåtgärd.

Nätverksbyggande såväl regionalt som nationellt och internationellt har vid sidan av den traditionella regionala eller sektorsvisa politiken blivit ett nytt sätt att samarbeta. Nätverksbyggandet syns t.ex. i projekt som överskrider landskapsgränserna och i användningen av resurser.

Strukturfondspolitik

Det praktiska genomförandet av programmen inom strukturfondsprogramperioden 2007—2013, de avslutande åtgärderna och säkerställandet av ett fullständigt genomförande fortsätter ända till slutet av 2015. Det allmänna målet med den nationella strukturfondsstrategin för 2007—2013 är att stärka både den nationella och den regionala konkurrenskraften, sysselsättningen och välfärden. Strukturfondsprogrammen genomför målen för Europa 2020-strategin under programperiodens sista år.

Statsrådet antog år 2014 för EU:s strukturfonders programperiod 2014—2020 en programhandling som inbegriper både Europeiska regionala utvecklingsfondens (ERUF) och Europeiska socialfondens (ESF) åtgärder. Strukturfondsprogrammet för Finland har fem verksamhetslinjer. Utifrån dem stöds i synnerhet små och medelstora företags konkurrenskraft, produktionen och användningen av ny information och kunskap, sysselsättning och arbetskraftens rörlighet, utbildning, yrkeskompetens och livslångt lärande samt social delaktighet och kampen mot fattigdom. Ett genomgående horisontellt specialmål är bl.a. att främja ett utsläppsnålt samhälle. Av ERUF:s finansiering riktas 25 % till detta mål. Strukturfondsprogrammet genomför och främjar målen för Europa 2020-strategin.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet för resultatområdet regionutveckling och strukturfondspolitik i samarbete med koncernens övriga resultatområden preliminärt upp följande mål för samhälleliga verkningar för 2015, härledda ur riktlinjerna för koncernstrategins mål och resultatområdets övriga strategier:

	2011 utfall	2012 uppskattning	2013 prognos	2014 prognos	2015 prognos
Regionernas internationella konkurrenskraft förbättras					
— Hela Finland: BNP/invånare (index, EU=100)	115,0	115,0	115,0	115,0	115,0
— Södra Finland: BNP/invånare (index, EU=100)	130,0	129,2	129,2	129,1	128,7
— Västra Finland: BNP/invånare (index, EU=100)	102,5	104,1	104,3	104,4	104,7
— Östra Finland: BNP/invånare (index, EU=100)	92,6	95,6	96,8	97,1	97,6
— Norra Finland: BNP/invånare (index, EU=100)	101,1	97,6	95,8	95,6	95,8

	2011 utfall	2012 uppskattning	2013 prognos	2014 prognos	2015 prognos
Skillnaderna mellan regionernas utvecklingsnivåer minskar					
— Landskapens BNP/invånare standardavvikelse (indextal)	12,9	12,4	12,4	12,3	12,1
En regionstruktur med många centrum som grundar sig på starka landskap stärker både stadsregionernas och landsbygdens livskraft					
Utarbetade eller uppdaterade byplaner	-	2 200	2 201	2 000	2 000

Inkomsterna från EU för programperioderna 2007—2013 och 2014—2020 budgeteras under moment 12.32.50.

(43.) *Landskapsutvecklingspengar* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av en post av engångsnatur	-500
Sparbeslut	-5 566
Sammanlagt	-6 066

2014 budget	6 066 000
2013 bokslut	11 866 000

62. *Utvecklande av landsbygden* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 623 000 euro.

Med anslaget avses det anslag som reserverats för utveckling av landsbygden som avses i 2 § 4 punkten i lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt (8/2014).

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för genomförande av rikstäckande utvecklings- och forskningsprojekt som gäller landsbygden, inklusive de konsumtionsutgifter som ingår i projekten, i den utsträckning som anges i lagen om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt och i de förordningar som utfärdats med stöd av den

2) till betalning av utgifterna för landsbygdspolitikens samarbetsgrupp enligt 16 § i lagen om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten (7/2014)

3) i anslutning till genomförandet av offentlighetsrättsliga samfunds projekt, till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning motsvarande högst 10 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter

4) för riksomfattande utveckling av byaverksamheten i enlighet med statsunderstödslagen (688/2001).

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med anslaget stöds genomförandet av målen för det landsbygdspolitiska åtgärdsprogrammet och det sjätte landsbygdspolitiska helhetsprogrammet. Anslaget används för omkostnaderna för landsbygdpolitikens samarbetsgrupp och för att stärka samarbetsgruppens nätverkande. Med anslaget finansieras i det landsbygdspolitiska helhetsprogrammet avsedda riksomfattande forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller landsbygden. Anslaget används för att stödja byaverksamhet.

Arbetet i samarbetsgruppen för landsbygdspolitiken, i samarbetsgruppens sekretariat och i temagrupperna utförs som tjänsteuppdrag till den del arbetet utförs i ministerierna. Övriga utgifter som föranleds av samarbetsgruppens verksamhet får betalas av detta anslag.

Avsikten är att 1 025 000 euro av anslaget ska anvisas för riksomfattande utveckling av byaverksamheten.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Nationella forsknings- och utvecklingsprojekt	488 000
Statsbidrag till byaverksamhet	1 025 000
Samarbetsgruppen för landsbygdspolitiken	110 000
Sammanlagt	1 623 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av en post av engångsnatur	-250
Riksomfattande utveckling av byaverksamheten	600
Sparbeslut	-1 000
Sammanlagt	-650

2015 budget	1 623 000
2014 budget	2 273 000
2013 bokslut	2 273 000

64. *EU-medfinansiering och statlig medfinansiering i EU:s strukturfondsprogram, program för samarbete vid de yttre gränserna och andra program inom sammanhållningspolitiken (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 444 990 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av den statliga medfinansieringen och EU-medfinansieringen av projekt med anknytning till åtgärdsprogram som förverkligar målet Regional konkurrenskraft och sysselsättning och som finansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden under EU:s programperiod 2007—2013 samt till betalning av den statliga medfinansieringen av projekt med anknytning till målet Europeiskt territoriellt samarbete (mål 3) och delområdet Gränsöverskridande samarbete inom målprogrammet Europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI CBC)

2) till betalning av EU-finansieringen och den statliga medfinansieringen av projekt med anknytning till strukturfondsprogrammet för Finland "Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020" som förverkligar målet investering, tillväxt och arbetsplats och som finansieras med medel ur Europeiska

regionala utvecklingsfonden under EU:s programperiod 2014—2020, och till betalning av den statliga medfinansieringen av målet europeiskt territoriellt samarbete (ETS) och delområdet gränsöverskridande samarbete inom det europeiska granskapsinstrumentet (ENI CBC)

3) till betalning av EU-medfinansieringen och den statliga medfinansieringen av projekt som förverkligar ESF-programmet för Fastlandsfinland under EU:s programperiod 2007—2013 och till betalning av EU-medfinansieringen och den statliga medfinansieringen av projekt med anknytning till strukturfondsprogrammet för Finland "Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020" under EU:s programperiod 2014—2020 som förverkligar målet investering, tillväxt och arbetsplats och som delfinansieras av Europeiska socialfonden.

4) till betalning av tekniskt bistånd i anslutning till de ovan nämnda programmen och av de konsumtionsutgifter som är nödvändiga med tanke på genomförandet av programmen

5) till avlöning av personal motsvarande högst 350 årsverken som behövs för att genomföra de program som delfinansieras av Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden under programperioden 2007—2013 samt det program som delfinansieras under programperioden 2014—2020

6) till betalning av åtaganden som föranleds av förbindelser i fråga om projekt under EU:s programperiod 2000—2006 och till betalning av Finlands åtaganden enligt artikel 39 (finansiella korrigeringar) i rådets förordning (EG) nr 1260/1999

7) till betalning av åtaganden som föranleds av förbindelser i fråga om projekt under EU:s programperiod 2007—2013 och till betalning av Finlands åtaganden enligt artiklarna 98—102 (finansiella korrigeringar) i rådets förordning (EG) nr 1083/2006

8) till betalning av EU-medfinansieringen och den statliga medfinansieringen av program som finansieras med medel ur fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt

9) till betalning av stöd i förskott, om detta är motiverat med tanke på genomförandet av projektet.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Fullmakt

År 2015 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 328 549 000 euro. Om en del av bevillningsfullmakten för 2014 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas ännu 2015.

Förklaring: Av bevillningsfullmakten är sammanlagt 179 776 000 euro EU:s strukturfonders medfinansiering och 148 773 000 euro statlig medfinansiering. Av bevillningsfullmakten är ett belopp på sammanlagt 353 897 000 euro avsett att användas under programperioden 2007—2013 för utbetalning av medel, varav 189 335 000 euro är EU:s strukturfonders medfinansiering och 164 562 000 euro är den statliga medfinansieringen. Av bevillningsfullmakten är sammanlagt 91 093 000 euro avsett att användas under programperioden 2014—2020 för utbetalning av medel, varav 49 623 000 euro är EU:s strukturfonders medfinansiering och 41 470 000 euro är den statliga medfinansieringen.

För ett flerårigt projekt sker bindningen av bevillningsfullmakten för strukturfondsprogrammen i regel för ett år, så att flera projekt kan finansieras samtidigt och man därmed säkrar att programmedlen används fullt ut.

Vid användningen av finansieringen tillämpas de nationella bestämmelser och EU-bestämmelser som är tillämpliga inom verksamhet som finansieras av respektive förvaltningsområde, och fi-

nansieringen inriktas inom ramarna för de nämnda bestämmelserna och strukturfondsprogrammen inom varje förvaltningsområde på det sätt som ministeriet i fråga bestämmer. Rätten till stöd för kostnader som uppkommer ska dessutom vara granskad på förhand enligt de nationella bestämmelserna och Europeiska unionens bestämmelser, med undantag för betalningen av förskotten och de arbetskraftspolitiska kostnaderna för överföringsutgifternas del.

Beslut om tekniskt bistånd fattas inom ramen för det förfarande som föreskrivs i EU:s strukturfondsbestämmelser och de nationella strukturfondsbestämmelserna. Av bevillningsfullmakten för 2015 är 10 696 000 euro tekniskt bistånd.

Finansieringen av strukturfondsprogrammen under programperioden 2007—2013 och genomförandet av projekt med anknytning till programmen upphör 2015. Projekten har riktats på åtgärder som skapar företagsamhet, ny affärsverksamhet och nya arbetsplatser samt på sysselsättnings- och utbildningsåtgärder. Programmen inom målet europeiskt territoriellt samarbete (mål 3) samt delområdet gränsöverskridande samarbete inom det europeiska granskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI CBC) kommer fortfarande att genomföras i samarbete med flera andra länder.

Finansieringen av strukturfondsprogrammen under programperioden 2014—2020 riktas på att främja sysselsättningen, minska den strukturella arbetslösheten och förbättra arbetslivets kvalitet, säkerställa tillgången till arbetskraft, nyttiggöra kunskaper och ny kunskap, förbättra tillväxtmöjligheterna för små och medelstora företag, öka den förnybara energin och förbättra energieffektiviteten samt främja den sociala integrationen. Med åtgärder inom ramen för målet europeiskt territoriellt samarbete samt delområdet gränsöverskridande samarbete inom det europeiska granskapsinstrumentet (ENI CBC) under programperioden 2014—2020 stöds integrering och utbyte av erfarenheter samt skapande och stärkande av nätverk i gränsområdena och i de större samarbetsområdena. Programmen syftar till att påverka bl.a. konkurrenskraften och den ekonomiska utvecklingen i gränsområdena.

Fördelningen av strukturfondsprogrammet för Finland "Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020" enligt verksamhetslinje (omfattar inte andelarna för målet europeiskt territoriellt samarbete (ETS) och delområdet gränsöverskridande samarbete inom det europeiska granskapsinstrumentet (ENI, CBC))

	Andel under hela programperioden (%)	Fullmakt 2015 (mn euro)
VL 1. Små- och medelstora företags konkurrenskraft (ERUF)	25,3	78,318
VL 2. Produktion och användning av ny information och kunskap (ERUF)	33,5	103,705
VL 3. Sysselsättning och arbetskraftens rörlighet (ESF)	18,0	55,718
VL 4. Utbildning, yrkeskompetens och livslångt lärande (ESF)	12,6	39,000
VL 5. Social delaktighet och kampen mot fattigdom (ESF)	7,7	23,830
VL 6. Tekniskt bistånd (ERUF och ESF)	3,0	10,696
Sammanlagt	100,0	311,267

Utgifter som förädlas av användningen av bevilningsfullmakten för programperioderna 2007—2013 och 2014—2020, statlig medfinansiering sammanlagt (mn euro)

	2015	2016	2017	2018	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Programperioden 2007—2013					
Förbindelser år 2012	55,000	-	-	-	55,000
Förbindelser år 2013	210,000	-	-	-	210,000
Förbindelser år 2014	68,897	-	-	-	68,897
Förbindelser år 2015	20,000	-	-	-	20,000
Sammanlagt	353,897	-	-	-	353,897
Programperioden 2014—2020					
Förbindelser år 2014	58,239	101,918	101,918	-	262,075
Förbindelser år 2015	32,854	65,709	114,993	114,993	328,549
Sammanlagt	91,093	167,627	216,911	114,993	590,624
Programperioderna sammanlagt	444,990	167,627	216,911	114,993	944,521

Användningen av bevilningsfullmakten och anslaget för olika delområden och prioriteter, EU:s medfinansiering (mn euro)

Program/delområde/prioritet	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under program- perioden 2014—2020	Budgeterat fullmakt i 2014 års budget	Bevilnings- fullmakt i 2015 års	Budgeterat anslag i 2014 års	Anslag i 2015 års
Europeiska regionala utvecklings- fonden (ERUF)					
Tekniskt bistånd	23,604	3,175	3,238	0,730	2,256
Nationella teman	46,700	5,544	6,358	0,610	1,885
Regiondelar sammanlagt	716,473	85,369	97,259	8,133	25,130
Östra Finland och Norra Finland	526,967	62,615	71,312	5,749	17,763
Södra och Västra Finland	189,506	22,754	25,947	2,384	7,366
Sammanlagt	786,777	94,088	106,855	9,473	29,270
Europeiska socialfonden (ESF)					
Tekniskt bistånd	15,381	2,069	2,110	0,200	0,634
Nationella teman	124,326	14,760	16,926	1,501	4,755
Regiondelar sammanlagt	372,977	44,284	50,792	4,408	13,964
Östra Finland och Norra Finland	245,771	29,181	33,467	3,038	9,624
Södra och Västra Finland	127,206	15,103	17,325	1,370	4,340
Sammanlagt	512,684	61,113	69,828	6,109	19,353

Användningen av bevilningsfullmakten och anslaget för olika delområden och prioriteter, EU:s medfinansiering (mn euro)

Program/delområde/prioritet	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden 2014—2020	Budgeterat fullmakt i 2014 års budget	Bevilningsfullmakt i 2015 års	Budgeterat anslag i 2014 års	Anslag i 2015 års
Fonden för europeiskt bistånd (FEAD)	22,541	3,032	3,093	0,269	1,000
ERUF, ESF och FEAD sammanlagt	1 322,002	158,233	179,776	15,851	49,623

Användningen av bevilningsfullmakten och anslaget för olika delområden och prioriteter, statlig medfinansiering (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt under programperioden 2014—2020	Budgeterat fullmakt i 2014 års budget	Bevilningsfullmakt i 2015 års	Budgeterat anslag i 2014 års	Anslag i 2015 års
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)					
Tekniskt bistånd	23,604	3,175	3,238	0,728	2,230
Nationella teman	35,025	4,158	4,769	0,446	1,368
Regiondelar sammanlagt	531,454	64,195	70,234	6,155	18,860
Östra Finland och Norra Finland	390,885	47,085	49,592	4,546	13,930
Södra och Västra Finland	140,569	17,110	20,642	1,609	4,930
Sammanlagt	590,083	71,528	78,241	7,329	22,458
Europeiska socialfonden (ESF)					
Tekniskt bistånd	15,381	2,069	2,110	0,210	0,664
Nationella teman	93,245	11,070	12,695	1,097	3,467
Regiondelar sammanlagt	275,887	33,300	37,899	3,154	9,969
Östra Finland och Norra Finland	181,794	21,943	26,761	2,156	6,815
Södra och Västra Finland	94,093	11,357	11,138	0,998	3,154
Sammanlagt	384,513	46,439	52,704	4,461	14,100
Europeiskt territoriellt samarbete (ETS) och delområdet gränsöverskridande samarbete inom det europeiska grannskapsinstrumentet (ENI CBC)	120,975	14,459	17,282	1,445	4,562
Fonden för europeiskt bistånd (FEAD)	3,978	0,535	0,546	0,050	0,350
ERUF, ESF, ETS, ENI CBC och FEAD sammanlagt	1 099,549	132,961	148,773	13,285	41,470

Kärnindikatorer för strukturprogrammet för Finland "Hållbar tillväxt och jobb 2014—2020"

	Mål (2023)
Nya företag	1 200
Nya arbetsplatser	12 700
Nya FoUI-arbetsplatser	1 360
Antal företag som deltar i forsknings- och utvecklingsinstitutionernas projekt	8 090
Antal företag som främjar koldioxidsnålhet	2 065
Deltagare i ESF-åtgärder	306 000
Deltagare under 30 år som är arbetslösa eller står utanför arbetslivet	26 000
Inom utbildningsåtgärderna: deltagare som fullgjort grundskolestadiet	28 200
Inom åtgärder för att stärka delaktigheten: långtidsarbetslösa	11 250

Inkomster har antecknats under moment 12.32.50 och poster som föranleds av återkrav under moment 12.39.10.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justeringar av det anslag som står till förfogande för betalning	-120 600
Sammanlagt	-120 600

2015 budget	444 990 000
2014 I tilläggsb.	—
2014 budget	565 590 000
2013 bokslut	466 306 515

60. Energipolitik

Förklaring: Som en del av näringspolitiken flätas energipolitiken också ihop med klimat-, ekonomi-, konsument- och miljöpolitiken. I den nationella omvärlden ställs ramvillkoren för energipolitiken av finanspolitiken, sysselsättningsmålen samt av klimat- och miljökraven. I den internationella omvärlden accentueras säker tillgång till energi, differentiering i världsmarknadspriserna på bränslen, målsatta riktlinjer för energi- och klimatpolitiken och åtgärder som dessa föranleder inom Europeiska unionen samt bromsning av klimatförändringen.

Europeiska unionen har förbundit sig att före 2020 ensidigt minska sina växthusgaser med 20 % från 1990 års nivå. EU har dessutom förbundit sig att öka andelen förnybar energi till 20 % inom hela unionen fram till år 2020. För energieffektiviteten har ställts ett gemensamt mål för EU att effektivisera energianvändningen med 20 % fram till 2020 jämfört med en utveckling som skulle genomföras utan nya åtgärder. Förbättrad energieffektivitet har tagits till ett allmänt mål för Europa 2020. I Europa har en gemensam diskussion inletts om målen fram till 2030.

Som en del av EU:s gemensamma mål bör Finland minska utsläppen från funktioner som inte omfattas av handeln med utsläppsrätter (bl.a. utsläpp från markbunden trafik och husrelaterad uppvärmning) med 16 % från 2005 års nivå fram till år 2020. Under samma period ska användningen av förnybar energi öka från 28,5 % till 38 % räknat från slutanvändningen av energi. Utsläppen

av de funktioner som omfattas av handeln med utsläppsrätter bör i EU minska med i snitt 21 %. Dessutom ska andelen biobränslen i trafiken år 2020 utgöra minst 10 %. Målen innebär bl.a. att uppgången i förbrukningen av energi bör vändas i en nedgång redan under detta årtionde. Enligt uppdateringen av energi- och klimatstrategin som blev färdig våren 2013 håller Finland på att nå de mål som uppställts för 2020.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet för resultatområdet energipolitik i samarbete med koncernens övriga resultatområden preliminärt upp följande mål för samhällliga verkningar, härledda ur riktlinjerna för koncernstrategins mål och resultatrådets övriga strategier för 2015:

	2011 utfall	2012 utfall	2013 uppskattning	2014 uppskattning	2015 uppskattning
— Energisjälvförsörjning (%)	46	50	50	50	50
— Elmarknadens funktion förbättras (EU:s index för konsumenttillfredsställelsen, MPI-värdet för el)	74	75	76	76	76
— Användningen av förnybar energi i % av slutanvändningen (%)	34	35	34	34	34
— Slutanvändningen av energi/bruttonationalprodukten minskar (TJ/BNP, mn euro)	5,8	5,7	< 5,7	< 5,7	< 5,7

01. Energimyndighetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 8 994 000 euro.

Förklaring: Energimyndigheten har till uppgift att övervaka och främja el- och naturgasmarknaden, minskningen av utsläpp, energieffektiviteten och användningen av förnybar energi.

Energimyndighetens tillsynsuppgifter har utvidgas i och med att den är nationell tillsynsmyndighet enligt REMIT-förordningen om integritet och öppenhet på grossistmarknaderna för energi. De tilläggsresurser som de ökade uppgifterna kräver har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under momentet.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Energimyndigheten för 2015:

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Funktionell effektivitet			
— Totalproduktivitetsindex	129	92	92
Produktion och kvalitetsledning			
Den tillsyn som gäller el- och naturgasnätverksamheten, utsläppshandeln och förnybar energi fungerar väl och arbetet med att främja energieffektivitet och förnybar energi ger goda resultat (kundförfrågan, skala 1—5)	3,7	3,6	3,7

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Utvecklingen av årsverken	63,6	67	69
Arbetsstillfredsställelse totalt (1—5)	3,66	3,7	3,7

Beräknad användning av anslaget (euro)

Främjande av energisparande och användning av förnybar energi	3 250 000
Omkostnader	5 744 000
Sammanlagt	8 994 000

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	6 847	10 546	10 444
Bruttoinkomster	1 651	1 674	1 450
Nettoutgifter	5 196	8 872	8 994
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	524		
— överförs till följande år	497		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförandet av REMIT-förordningen (2 årsv., överföring från moment 32.01.21)	250
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-12
Indexhöjning av hyresutgifterna	9
Löneglidningsinbesparing	-7
Lönejusteringar	17
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-45
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen,	
II periodisering (regeringsprogr.)	16
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-106
Sammanlagt	122

2015 budget	8 994 000
2014 budget	8 872 000
2013 bokslut	5 169 000

28. *Främjande av materialeffektiviteten* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 500 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för sådan utrednings- provnings-, metodutvecklings- och informationsverksamhet som främjar materialeffektiviteten
- 2) delfinansiering av andra EU-godkända projekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna
- 3) mindre betydande kostnadsandelar av bidragskaraktär till ett belopp av högst 130 000 euro som utbetalas i samband med utvecklingen av kartläggningen av materialflöden i företagen och som anknyter till företagets försök som gäller kartläggning av materialflöden.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget ska användas för projekt som anknyter till verkställande av det nationella programmet för materialeffektivitet, som offentliggjordes i december 2013. Genom projekten främjas materialeffektiviteten i produktionen så att företagets konkurrenskraft förbättras och de skadliga miljökonsekvenserna minskar. Anslaget används också för försök som gäller kartläggning av materialflöden.

Samhälleliga effektmål

— En effektivare användning av material ökar energieffektiviteten och konkurrenskraften och främjar en övergång till hållbara produktions- och konsumtionsmönster.

2015 budget	500 000
2014 budget	500 000
2013 bokslut	500 000

40. *Energistöd* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 80 908 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) investeringar och utredningar som stöder produktion eller användning av förnybar energi, energisparande, en effektivare energiproduktion eller energianvändning eller införandet av ny teknik med anknytning till detta
- 2) pilot- och demonstrationsprojekt som hänför sig till teknik för produktion eller användning av biodrivmedel för trafiken samt för utredningar om miljökonsekvenserna och de samhällsekonomiska konsekvenserna av biodrivmedel för trafiken
- 3) investeringar i produktion eller användning av energi som minskar miljöolägenheterna eller till utredningar om sådan produktion eller användning av energi som minskar miljöolägenheterna.

Understöden beviljas med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) och statsrådets förordning om allmänna villkor för beviljande av energistöd (1063/2012). Utredningar som gäller nyttiggörandet av förnybar energi för trafiken är konsumtionsutgifter, och bestämmelserna om stöd tillämpas inte på dem. På de bidrag och utredningar som gäller pilotanläggningar för biodrivmedel som Innovationsfinansieringsverket Tekes beviljar tillämpas Tekes finansieringsvillkor.

Anslaget får även användas till betalning av stöd som tidigare beviljats med stöd av statsrådets förordningar om allmänna villkor för beviljande av energistöd (1313/2007 och 1063/2012).

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

År 2015 får nya förbindelser ingås till ett belopp av högst 35 000 000 euro.

Förklaring: Energistödet är en del av den ekonomiska styrning som syftar till att styra energisystemet mot effektivare lösningar som är optimala med tanke på klimatet och miljön. Energistöd behövs särskilt för att främja införandet av ny teknik och dess kommersialisering, för att öka produktionen av förnybar energi, inbegripet främjande av biodrivmedel för trafiken, samt för att stödja investeringar i energieffektivitet. Som energieffektivitetsteknologi räknas också elfordonssystem, inbegripet väte-teknologi. Anslaget kan användas för stödjande av de storskaliga demonstrationsanläggningar som uppförs i Finland och som ingår i EU:s strategiska plan för energiteknik. För att produktionen och användningen av biodrivmedel för trafiken och andra förnybara energikällor också ska främjas så att en nivå som motsvarar målen nås i Finland, förutsätts det att stödinsatserna för energi riktas till pilot- och demonstrationsanläggningar för ny teknik samt till utvärdering av konsekvenserna av bränsleanskaffnings-, bränsleproduktions- och bränsleanvändningskedjorna och till standardisering av alternativa bränslen. Innovationsfinansieringsverket Tekes har vid sidan av arbets- och näringsministeriet en central roll när det gäller att genomföra utvecklingsprogrammet för biobränslen för trafiken. Tekes ansvarar inom ramen för utvecklingsprogrammet för projekt i anslutning till pilotering av teknik, och arbets- och näringsministeriet för stöd som riktas till demonstrationsanläggningarna.

Beräknad användning av bevilningsfullmakten (euro)

Program för utveckling av biodrivmedel för trafiken	3 000 000
Övrigt energistöd	32 000 000
Sammanlagt	35 000 000

Samhälleliga effektmål

- Finland uppnår EU:s klimat- och energimål.
- Ny teknik införs i större utsträckning i produktionen och användningen av energi.
- Mångsidigheten inom energiförsörjningen kvarstår på en god nivå.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2015	2016	2017	2018	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Förbindelser som ingåtts före år 2015	77 408	63 298	26 735	21 000	188 441
Förbindelser år 2015	3 500	14 000	8 750	5 250	31 500
Utgifter sammanlagt	80 908	77 298	35 485	26 250	219 941

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Demonstrationsprojekt som gäller havsvindkraft	10 000
Justering av det anslag som står till förfogande för betalning	2 753
Sparbeslut	-4 750
Sammanlagt	8 003

2015 budget	80 908 000
2014 I tilläggsb.	-500 000
2014 budget	72 905 000
2013 bokslut	29 282 488

41. Investeringsstöd för LNG-terminaler (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 30 750 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av investeringsunderstöd för terminaler för kondenserad naturgas (LNG).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Fullmakt

Om en del av bevilningsfullmakten för 2014 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2015.

Förklaring: I den första tilläggsbudgeten för 2013 beviljades för investeringsunderstöd för LNG-terminaler en fullmakt på 33 000 000 euro och i statsbudgeten för 2014 en fullmakt på 90 000 000 euro. Stöden beviljas med stöd av statsrådets förordning om allmänna villkor för beviljande av investeringsstöd för terminaler för kondenserad naturgas (707/2013). De beslut som fattas är villkorliga och stödet kan betalas först efter det att Europeiska kommissionen har godkänt att stödet är förenligt med den gemensamma marknaden.

Som en följd av EU:s svaveldirektiv, som trädde i kraft i början av 2015, övergår man inom havstrafiken till att använda bränslen med låga utsläpp. Detta ökar de årliga exportkostnaderna i synnerhet inom den energiintensiva industriella primärproduktionen. Kondenserad naturgas (LNG) är ett kostnadseffektivt och ur miljösynvinkel bra alternativ i fartygstrafiken jämfört med konkurrerande drivmedel. Användningen av LNG förutsätter att man bygger infrastruktur för Östersjöområdet och för LNG-terminaler i Finland innan investeringar görs i LNG-drivna fartyg. Utbyggnaden av LNG-terminaler skulle dessutom främja leveranssäkerheten i fråga om naturgas och främja en diversifiering av bränsleupphandlingen samt konkurrensen på naturgasmarknaden eller i övrigt på bränslemarknaden.

Samhälleliga effektmål

— Ett distributionsnät för kondenserad naturgas som också betjänar havstrafiken byggs ut.

— Leveranssäkerheten i fråga om naturgas förbättras, bränsleupphandlingen diversifieras och konkurrensen på bränslemarknaden ökar.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2015	2016	2017	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Förbindelser som ingåtts före år 2015	30 750	61 500	30 750	123 000
Utgifter sammanlagt	30 750	61 500	30 750	123 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justering av utbetalningar (försenade stödbeslut)	-17 250
Nivåförändring	6 000
Sammanlagt	-11 250

2015 budget	30 750 000
2014 budget	42 000 000
2013 bokslut	—

42. Statligt stöd för tryggnad av elförsörjningen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 950 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: I syfte att trygga elförsörjningen i Norra Lappland stöds verksamheten vid Enontekiön Sähkö Oy, som verkar inom Enontekis kommuns område, och Tunturiverkko Oy:s ersättningsinvesteringar inom Utsjokiregionen. I Enontekis riktas stödet för att sätta i stånd elmatningsförbindelsen inom Kilpisjärvi område. I Utsjoki används stödet för att skapa förutsättningar för elandelslaget Utsjoen Sähköosuuskunta och Inergia Oy att gå samman till ett större nätbolag (Tunturiverkko Oy). De investeringar som krävs i elnäten i området är omfattande i förhållande till bolagens omsättning. Med hjälp av stödet kan höjningarna av elöverföringspriset hållas på en rimlig nivå.

I den första tilläggsbudgeten för 2009 beviljades i ovannämnda syften en fullmakt på 1 000 000 euro och i statsbudgeten för 2014 en fullmakt på 4 800 000 euro, Avsikten är att år 2015 använda 1 800 000 euro av anslaget för investeringar i Enontekiön Sähkö Oy:s nät i Kilpisjärvi och 150 000 euro för ersättningsinvesteringar inom Utsjoki område.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2015	2016	2017	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Förbindelser som ingåtts före år 2015	1 950	1 800	175	3 925
Utgifter sammanlagt	1 950	1 800	175	3 925

Vid beviljande av bidrag till Enontekiön Sähkö Oy beaktas EU:s anmälningsförfarande om statligt stöd och regleringen av undantag som gäller det. Vad gäller fjällnätet är det fråga om ett EU-

statsstöd enligt artikel 106.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt som uppfyller förutsättningarna i kommissionens beslut 2005/842/EG och som inte omfattas av notifieringsplikt.

Samhälleliga effektmål

— Man säkerställer en välfungerande eldistribution i de nordligaste delarna av Finland utan att överföringspriserna blir orimligt höga.

— Upprätthållandet av glesbygdernas livsduglighet stöds.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ombyggnad av elnätet inom Kilpisjärvi område	450
Sammanlagt	450

2015 budget	1 950 000
2014 budget	1 500 000
2013 bokslut	135 254

43. Kyotomekanismerna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 600 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för att med hjälp av de flexibla mekanismerna enligt Kyotoprotokollet skaffa utsläppsenheter i en omfattning av högst 10 miljoner ton för avtalsperioden 2008—2012 och den därpå följande perioden 2013—2020
- 2) till betalning av kostnaderna för administreringen av de flexibla mekanismerna
- 3) för att stödja förutsättningarna för anskaffning av utsläppsenheter
- 4) till betalning av utgifter som föranleds av fluktuationer i valutakurserna.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

I fråga om överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Finland har förbundit sig att som en del av Europeiska unionen uppfylla sina skyldigheter enligt Kyotoprotokollet. De höga kostnaderna för reducering av utsläppen av växthusgaser belastar samhällsekonomin, och staten deltar därför i minskningen av utsläppen genom användning av Kyotomekanismerna. Dessa mekanismer är gemensamt genomförande (JI, Joint Implementation), ren utveckling (CDM, Clean Development Mechanism) och internationell handel med utsläppsrätter. JI-projekten förverkligas mellan industriländer och CDM-projekten mellan industri- och utvecklingsländer.

Behovet att använda Kyotomekanismer sträcker sig in på Kyotoprotokollets andra åtagandeperioden åren 2013—2020. Genom att man stöder förutsättningarna för anskaffning av utsläppsenheter, dvs. utvecklar detta kunnande i mälländerna, och arbetar för att utveckla förvaltningen av mekanismerna internationellt främjar man utsläppsmarknadens funktionsförmåga och en kostnadseffektiv upphandling av utsläppsrätter.

Vid upphandlingen av utsläppsenheter beaktas olika flexibla mekanismers inbördes kostnadseffektivitet och hanteringen av risker i anslutning till upphandlingen. Detta förutsätter att anslaget

kan användas och förbindelser om köp av utsläppsrätter kan ingås redan i början av den period som Kyotoåtagandena omfattar, trots att en del av kostnaderna för de utsläppsenheter som skaffas inte realiseras förrän närmare slutet av perioden.

För samordningen av mekanismpolitiken ansvarar arbets- och näringsministeriet. Enligt den administrativa arbetsfördelning avseende användningen av mekanismerna finansieras anskaffningen av utsläppsenheter i anslutning till utrikesministeriets CDM-projekt samt de utsläppsenheter som miljöministeriet skaffar genom JI-projekt och internationell utsläppshandel med medel under momentet.

Anskaffningen av utsläppsenheter innefattar sådana årliga åtgärder vars utgifter täcks med medel från anslaget.

Samhälleliga effektmål

— De samhällsekonomiska kostnaderna av utsläppsminskningen och de risker som är förknippade med uppnåendet av målen för att minska utsläppen minskar.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2015	2016	2017	2018—	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Förbindelser som ingåtts före år 2015	600	350	200	200	1 350
Utgifter sammanlagt	600	350	200	200	1 350

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Justeringar av det anslag som står till förfogande för betalning	-400
Sammanlagt	-400

2015 budget	600 000
2014 budget	1 000 000
2013 bokslut	1 551 193

44. Produktionsstöd för förnybar energi (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 204 000 000 euro.

Anslaget får i fråga om följande energikällor som fastställs i lagen om stöd till produktion av el från förnybara energikällor (1396/2010) användas

- 1) till betalning av produktionsstöd för el (*ett inmatningspris*) som producerats med vindkraft
- 2) till betalning av produktionsstöd för produktion av biogasbaserad el (*ett inmatningspris höjt med en värmepremie*)
- 3) till betalning av produktionsstöd för produktion av träbränslebaserad el (*ett inmatningspris höjt med en värmepremie*)
- 4) till betalning av produktionsstöd för produktion av skogsflisbaserad el (*ett inmatningspris höjt med förgasarpremie*).

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med stöd av lagen om stöd till produktion av el från förnybara energikällor stöds produktion av el med vindkraft, biogas, skogsflis och träbränsle i anläggningar som godkänts inom inmatningstariffsystemet. Med stöd av lagen betalas till producenterna av vindkrafts-, biogas- och träbränslebaserad el som stöd inom inmatningstariffsystemet skillnaden mellan det målpris som fastställs i lagen och medeltalet av det områdespris för Finland som under tre månader realiserats på elbörsen (inmatningstariffsystem) samt till producenter av skogsflisbaserad el ett stöd som varierar med utsläppsrättens pris och skatten på torv. Till producenter av biogasbaserad och träbränslebaserad el betalas dessutom ett inmatningspris höjt med en värmepremie vid kraftvärmeproduktion och till producenter av skogsflisbaserad el ett inmatningspris höjt med en förgasarpremie vid förgasning av skogsflis i en förgasare till bränsle för en pulverförbränningspanna. Stöd betalas ut i högst 12 år per kraftverk.

EU har ställt som mål att öka andelen förnybar energi till 20 % av slutanvändningen av energi fram till år 2020. I Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/28/EG om främjande av användningen av förnybara energikällor och om ändring och ett senare upphävande av direktiven 2001/77/EG och 2003/30/EG har mål för andelen förnybar energi av slutanvändningen av energi fastställts för medlemsländerna för 2020. För Finlands del är målet 38 %.

Produktionsstöd och målpris

Målpris för vindkraft, €/MWh (förhöjt pris högst 3 år/kraftverk)	105,30
— Målpris fr.o.m. 1.1.2016, €/MWh	83,50
Målpris för biogasbaserad el, €/MWh	83,50
Värmepremie för biogasbaserad el i kraftvärmeproduktion, €/MWh	50,00
Målpris för träbränslebaserad el, €/MWh	83,50
Värmepremie för träbränslebaserad el i kraftvärmeproduktion, €/MWh	20,00
— högst per år/kraftverk som producerar träbränslebaserad el, €	750 000
Produktionsstöd, som varierar enligt priset på en utsläppsrätt och skatten på torv, till producenter av skogsflisbaserad el, högst €/MWh, förutsatt att det genomsnittliga priset på en utsläppsrätt under tre månader är högst 10 €/t och skatten på torv är 4,90 €/MWh	13,1324
Förgasarpremie, som varierar enligt skatten på torv, till producenter av skogsflisbaserad el som använder förgasare, högst €/MWh, när skatten på torv är 4,90 €/MWh	5,4716

Samhälleliga effektmål

— Vindkraftverkens och biogaskraftverkens samt de på skogsenergi baserade kraftverkens konkurrenskraft förbättras jämfört med elproduktion baserad på andra energikällor.

— Elproduktionen blir mångsidigare och självförsörjningen av el förbättras.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Vindkraftverk (inmatningstariff)	137 900 000
Biogaskraftverk (inmatningstariff och dess höjning)	3 600 000
Biogaskraftverk (inmatningspris med höjning)	60 200 000
Träbränslekraftverk (inmatningstariff och dess höjning)	2 300 000
Sammanlagt	204 000 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förändring i marknadspriset på el	3 600
Ökning av vindkraftskapaciteten	56 000
Sammanlagt	59 600
2015 budget	204 000 000
2014 budget	144 400 000
2013 bokslut	57 532 024

70. Integration

Förklaring: Verkställigheten av lagen om främjande av integration (1386/2010) stärks på ett sätt som stöder och främjar invandrarnas integrering, sysselsättning och delaktighet i det finska samhället. Genomförandet av statens program för integrationsfrämjande som avses i lagen om främjande av integration säkras, och de mål och åtgärder som tilldelats de olika förvaltningsområdena i programmet följs upp.

För att säkerställa en oavbruten integrationsprocess och garantera att invandrarna i rätt tid får tillgång till sådana tjänster som deras servicebehov förutsätter förnyas de inledande tjänsterna för invandrare i enlighet med rekommendationerna från tidigare utvecklingsprojekt och de verksamhetsmodeller som utvecklats inom ramen för de projekten. En central utgångspunkt vid planeringen av serviceprocessen är att säkerställa att processen löper smidigt och ger goda resultat samt att stärka kopplingen till arbetslivet.

Kärnuppgiften för det kunskapscentrum för integrationsfrämjande som inrättats i samband med arbets- och näringsministeriet är att stödja verkställigheten av lagen om främjande av integration och genomförandet av statens integreringsprogram och att förbättra effekten av integrationen. Kunskapscentrumets verksamhet stöder på ett sektorsövergripande sätt sakkunnigas arbete hos staten, kommunerna och organisationerna.

Placeringen i kommunerna av personer som får internationellt skydd främjas genom att systemet för ersättningar till kommunerna förenklas bl.a. genom att man utnyttjar myndighetsregister och ser över förfarandena i samband med betalning av ersättning på grundval av kostnader, samt genom att man effektiviserar systemet och ökar samarbetet mellan de olika aktörerna inom statsförvaltningen och kommunerna.

Flyktingar som fått uppehållstillstånd och som omfattas av integration

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
— Asylsökande som beviljats uppehållstillstånd	1 827	1 500	1 500
— varav minderåriga som fått uppehållstillstånd	98	150	150
— Familjeåterföreningar	586	500	500
— Kvotflyktingar	707	1 050	750

Flyktingar som fått uppehållstillstånd och som omfattas av integration

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Flyktingar sammanlagt	3 120	3 050	2 750
Flyktingar som omfattas av den kommunala, kalkylerade ersättningen ¹⁾	9 276	9 376	9 578
Inkvarteringsplatser i familjegrupper sammanlagt	144	144	144

¹⁾ Antalet personer som omfattas av ersättningarna uppskattas på grundval av det antal som anlänt till landet under de tre föregående åren och på grundval av uppskattningen för budgetåret och för kvotflyktingarnas del på grundval av de fyra föregående åren och på grundval av uppskattningen för budgetåret.

I samband med beredningen av budgetpropositionen ställer arbets- och näringsministeriet preliminärt upp följande resultatmål för resultatområdet för innovationspolitik 2015:

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Antalet platser anvisade för flyktingar i kommunerna, minst (antal)	1 196	2 300	2 000

03. Främjande av invandrades integration och sysselsättning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 246 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för förebyggande av rasism och etnisk diskriminering och till information, utbildning och uppföljning som syftar till att motverka rasism och etnisk diskriminering, till åtgärder som främjar växelverkan mellan olika befolkningsgrupper samt för understöd till organisationer
- 2) för stödjande av projekt som genomförs av invandrarorganisationer
- 3) för genomförande av integrationsfrämjande projekt, till nationell medfinansiering av integrationsfrämjande projekt som finansieras av EU samt till information som främjar integration
- 4) för uppsökande arbete och rådgivningsarbete i syfte att identifiera offer för människohandel
- 5) till betalning av olycksfallsersättningar och gruppansvarsförsäkringar för personer som deltar i frivilliga studier enligt 22 § i lagen om främjande av integration eller i andra integrationsfrämjande åtgärder om vilka överenskommit specificerat samt till betalning av de skötselkostnader som Statskontoret tar ut för dem
- 6) för utgifter för kompetenscentrumet för integrationsfrämjande, högst 1 585 000 euro
- 7) för avlönande av personal motsvarande högst två årsverken i uppgifter för viss tid.

Anslaget får också användas till betalning av överföringsutgifter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: Serviceprocessen och integrationsutbildningen samt de övriga tjänsterna för invandrare utvecklas i syfte att främja invandrades integration och sysselsättning. Integrationsutbildningens genomslag förbättras genom att man utvecklar sätten på vilka invandrare styrs till utbildning bl.a. genom att införa Koulutusportti-systemet i hela landet, genom att utveckla testning-

en av språkkunskaper och genom att utveckla innehållet i utbildningen, exempelvis integrations- utbildningsmodeller med koppling till arbetslivet.

Till de centrala uppgiftsområdena inom den verksamhet som kompetenscentrumet för integrationsfrämjande bedriver hör att utveckla utvärderingen och uppföljningen av resultaten av integrationen, att utvärdera verksamhetssätten och verksamhetsmodellerna samt att sprida och etablera god praxis. Kompetenscentrumet utvecklar de sakkunnigas kompetens och stöder samarbetet mellan nätverken av integrationsaktörer. I kompetenscentrumets verksamhet ingår också ett system för uppföljningen av integreringen, integrationsfrämjandet och främjandet av de etniska relationerna samt upprätthållandet av materialet Grundläggande information om Finland, som med stöd av 7 § i lagen om främjande av integration ska ges till invandrare.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Förebyggande av rasism och etnisk diskriminering samt uppföljning och utbildning i samband därmed	161 000
Integrationsfrämjande åtgärder	500 000
Kompetenscentrumet för integrationsfrämjande (högst)	1 585 000
Sammanlagt	2 246 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Löneutgifter och andra utgifter för kompetenscentrumet (överföring till moment 32.01.01)	-45
Sammanlagt	-45

2015 budget	2 246 000
2014 budget	2 291 000
2013 bokslut	661 000

30. Statlig ersättning till kommunerna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 94 827 000 euro.

På de grunder som fastställs i lagen om främjande av integration (1386/2010) och statsrådets förordning (1393/2011) får anslaget användas

- 1) i fråga om personer som definieras i 2 § 2 eller 3 mom. i lagen om främjande av integration, för sådana kostnader för kalkylerad ersättning som betalas ut i samband med anvisande till en kommun, vägledning, rådgivning och ordnande av annan verksamhet som stöder integration
- 2) för kostnader som kommunen föranleds av integrationsstöd och utkomststöd, tolkservice, ersättande av specialkostnader och stödjande av återflyttning samt till betalning av hyror under den tid då flyktingar väntar på att flytta till kommunen
- 3) till ersättning för kostnader som kommunen orsakas av placeringen av en minderårig asylsökande som fått uppehållstillstånd i ett familjegrupphem eller någon annan bostadsenhet och för familjevård, stödtjänster för boende och andra åtgärder som kan jämföras med barnskyddstjänster till dess att personen fyller 21 år, samt till betalning av arvode till den företrädare som tingsrätten anvisat den minderåriga

4) till ersättning för kostnader som kommunerna orsakas av integrationsstöd och utkomststöd till återflyttare från det tidigare Sovjetunionen samt för kostnaderna för social- och hälsovård som ges dem, samt till kostnader förorsakade av vård av och omsorg om personer som deltog som frivilliga i Finlands krig

5) till ersättning för kostnader som kommunerna orsakas av ordnandet av social- och hälsovårdstjänster samt andra tjänster för personer som fallit offer för människohandel och som placerats i eller bor i kommunen

6) för kostnader för den inledande kartläggning som kommunen ordnar enligt 9 och 10 § i lagen om främjande av integration (1386/2010).

Anslaget får också användas till betalning av konsumtionsutgifter.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut beträffande överföringsutgifterna.

Förklaring: I lagen om främjande av integration ingår en inledande kartläggning som kommunen eller arbets- och näringsbyrån ska ordna för varje invandrare. För inledande kartläggning betalas till kommunen en kalkylerad ersättning på 700 euro. Den inledande kartläggningen beräknas utföras för 2 000 personer. Informationen om den inledande kartläggningen och andra åtgärder som främjar integration effektiviseras särskilt i fråga om personer som är utanför arbetsmarknaden.

Personer som har beviljats uppehållstillstånd med stöd av 48 § eller 47 § 1 mom.1 punkten i utlänningslagen omfattas av den ersättning som hänför sig till återflyttare. Ersättningarna betalas till kommunerna i efterskott.

Antalet personer som omfattas av den ersättning som betalas för personer som definieras i 2 § 2 eller 3 mom. i lagen om främjande av integration uppskattas på grundval av antalet asylsökande som anlänt till landet under de tre föregående åren som fått uppehållstillstånd, antalet personer som anlänt till landet genom familjeåterförening, samt på grundval av uppskattningen för budgetåret. I fråga om kvotflyktingar uppskattas antalet personer som omfattas av ersättningarna på grundval av det antal som anlänt till landet under de fyra föregående åren samt på grundval av uppskattningen för budgetåret. Flyktingkvoten för 2015 är 750 personer.

På motsvarande sätt som i fråga om flyktingar kan ersättning betalas för personer som fallit offer för människohandel som beviljats kontinuerligt uppehållstillstånd och som bor i kommunen. Kommunerna har möjlighet att hos närings-, trafik- och miljöcentralen ansöka om ersättning för tillhandahållande av andra tjänster till följd av en persons ställning som offer för människohandel när personen i fråga bor i kommunen.

I enlighet med 45 § i lagen om främjande av integration betalas kalkylerad ersättning för vägledning, rådgivning och annat ordnande av verksamhet som stöder integration till kommunen för tre år räknat från det då hemkommunsuppgiften första gången registrerats. För kvotflyktingar betalas det för fyra år.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Kostnader för kostnader	5 060 000
— Utkomststöd 6 mån.	1 120 000
— Utkomststöd 5 år	1 620 000
— Specialkostnader	1 120 000
— Frände-veteraner	1 200 000

Beräknad användning av anslaget (euro)

Kalkylerade ersättningar för flyktingar (9 578 personer 0—6 år 6 845 €, övriga 2 300 €)	27 000 000
Övriga ersättningar till kommunerna för flyktingar	61 367 000
— Utkomststöd (3 307 €/år/person)	24 867 000
— Specialkostnader (1 333 €/år/person)	10 500 000
— Tolkservice (1 147 €/år/person)	8 000 000
— Ersättningar för omsorg om minderåriga (11 289 €/år/person)	18 000 000
Kostnader för inledande kartläggning (kalkylerad ersättning 700 €/år/person)	1 400 000
Sammanlagt	94 827 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	147
Sammanlagt	147

2015 budget	94 827 000
2014 budget	94 680 000
2013 bokslut	102 266 927

Huvudtitel 33

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS- OMRÅDE

För temporär betalning av förmåner ur allmänna fonden för social trygghet enligt 12 d § i lagen om Folkpensionsanstalten får användas anslag som reserverats för betalning av andra förmåner ur samma fond under följande moment: 33.10.50, 51, 52, 53, 54, 55, 60 och 33.20.51, 52, 56.

Förklaring:

Omvärlden

Välfärd och välstånd skapas med hjälp av arbete och genom en delaktighet som omfattar alla. Finansieringen av det finländska välfärdssamhället vilar på en balanserad ekonomisk utveckling. Den ändrade åldersstrukturen medför ökade kostnader för den offentliga ekonomin. Samtidigt minskar den arbetsföra befolkningen och samhällsekonomins tillväxtpotential. Den europeiska integrationen fördjupas och utvidgas, rörligheten över gränserna ökar och den kulturella mångfalden innanför gränserna ökar.

Social- och hälsovårdsservice, pensioner och det övriga socialskyddet ska kunna erbjudas alla, även om omständigheterna förändras. Villkoret för social och ekonomisk hållbarhet är en hög sysselsättningsgrad, friska och arbetsföra medborgare samt en verkningsfull och effektiv social- och hälsovårdsservice.

Budgetpropositionens utgångspunkter

Regeringens mål är att minska fattigdom, ojämlikhet och utslagning, stabilisera den offentliga ekonomin och stärka en hållbar ekonomisk tillväxt samt förbättra sysselsättningen och konkurrenskraften. För att minska skillnaderna i inkomster, välfärd och hälsotillstånd stärks och reformeras basservicen, tryggas en människovärdig ålderdom, satsas resurser på förebyggande av sociala och hälsorelaterade problem och på mentalvård och missbrukarvård. Utkomstskyddet förbättras och differentieringen av bostadsområden förhindras.

Största delen, två tredjedelar, av socialutgifterna finansieras med arbetsgivarnas och arbetstagarernas socialskyddsavgifter, kommunala skattemedel samt klientavgifter. Andelen under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel är något under en femtedel av socialutgifterna. Överföringsutgifterna till hushållen, kommunerna och samkommunerna utgör de största utgiftsposterna under huvudtiteln.

De strategiska målen för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

- För att uppfylla målen enligt riktlinjerna för En stadig grund för välfärden
- För att uppfylla målen enligt riktlinjerna för Tillgång till välfärd för alla

— En livsmiljö som stöder hälsa och välmående

Social- och hälsovårdsministeriet samordnar regeringens jämställdhetspolitik samt främjar beaktandet av jämställdhetsperspektivet i allt beslutsfattande vid statsrådet. Vid ministeriet genomförs detta i enlighet med den funktionella jämställdhetsplan som utfärdats för åren 2012—2015. Beredningen omfattar bl.a. likalönsprogrammet på trepartsbasis, samarbetet mellan parterna inom arbetslivet för att främja kvinnors karriärutveckling och det förvaltningsövergripande programmet för minskning av våldet mot kvinnor. Integreringen av jämställdhetsperspektivet fortsätter i lagberedningen, vid beredningen av budgeten samt inom andra projekt som är väsentliga med tanke på jämställdheten.

Inom ramen för social- och hälsovårdsministeriets strategiska projekt genomförs en analys av könskonsekvenserna, särskilt inom det tvärsektorielle åtgärdsprogrammet som ska minska utslagning, fattigdom och hälsoproblem och vid genomförandet av det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården (Kaste).

Social- och hälsovårdsministeriet genomför i tillämpliga delar principerna för lagen om utveckling av regionerna (1651/2009). Vid den regionala fördelningen av Europeiska unionens struktur-fondsmedel (ERUF- och ESF-programmen) förhandlas de regionala resurserna för projekt inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde fram med det ansvariga ministeriet, dvs. arbets- och näringsministeriet. Med hjälp av en dispositionsplan ser man till att resurserna utnyttjas på ett ändamålsenligt sätt.

Samhälleliga effektmål strategivis

För att uppfylla målen enligt riktlinjerna för En stadig grund för välfärden

Inom ramen för socialskyddet ökas människors välfärd genom att deras hälsa och funktionsförmåga stöds, deras föränderliga livssituationer beaktas, den sociala samhörigheten stärks och samhällsförhållandena stabiliseras. Den sociala tryggheten främjas också av en stabil ekonomisk tillväxt och konkurrenskraft som uppnås genom att arbetsförmågan stärks och sysselsättnings-, utbildnings- och rehabiliteringsmöjligheter erbjuds.

Beskattning, avgifter, sociala förmåner, inkomstöverföringar och service ska bilda en helhet som uppmuntrar till arbete och säkerställer att arbetstagaren är frisk vid sin pensionering. Ett sporrande och rättvist socialskydd uppmuntrar människor att själva främja sin hälsa. Målet är att

- hälsa och välbefinnande beaktas i allt beslutsfattande
- arbetskarriärerna förlängs genom god arbetshälsa
- livets olika delområden balanseras
- finansieringen av socialskyddet är hållbar

Nyckeltal för en stadig grund för välfärden

	2000 utfall	2010 utfall	2011 utfall	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
En prognostiseringsmetod i bruk i kommunen, andelen % av kommunerna viktad med befolkningen	..	..	39	..	38	..	40
Friskvård främjas aktivt i kommunen (% av målvärdet)							
— i kommunledningen	..	..	61	..	72	..	75
— inom primärvården	..	54	..	60	..	69	..
— i idrottsverksamheten	..	56	..	62	..	65	..
— inom den grundläggande utbildningen	..	..	66	..	68	..	69
Förväntad pensioneringsålder för 25-åringar	58,8	60,4	60,5	60,9	60,9	60,9	61,0
— män	58,6	60,3	60,4	60,9	60,9	60,9	61,0
— kvinnor	58,9	60,4	60,5	60,8	60,8	60,8	60,9
Inledd åldersstandardiserad sjuk- eller invalidpension ¹⁾ bland 25—62-åringar (arbetspensioner), sammanlagt	8,7	7,2	7,2	6,3	6,3	6,2	6,2
— män	9,1	7,2	7,1	6,2	6,0	6,0	6,0
— kvinnor	8,3	7,2	7,4	6,5	6,6	6,5	6,5
Andel sjukdagar av arbetsdagar och sjukdagar (löntagare), %	4,0	4,5	4,6	4,5	4,7	4,7	4,8
— män	3,6	4,0	3,9	3,8	4,0	4,0	4,1
— kvinnor	4,5	4,9	5,2	5,2	5,4	5,4	5,5
Andelen arbetstagare som i egen-skap av löntagare omfattas av företagshälsovård, %	92	..	..	91	91 ²⁾	91	92
Frekvensen av olycksfall på arbetsplatsen (löntagare, per miljon arbetstimmar)	32,8	30,2	31,2	30,3	29,5 ³⁾	29,3	29,0
Olycksfall i arbete och yrkes-sjukdomar som ersatts (löntagare)	5 727	5 485	4 437	4 510	4 500	4 400	4 350
Andelen dagar som betalats till fäder av föräldradagpenningen, %	4,2	7,1	8,3	8,7	8,8	9,1	9,4
Socialutgifterna/BNP, %	25,1	30,6	30,0	31,2	32,5	32,9	32,9
Socialutgifterna, €/invånare (2010 års prisnivå)	7 462	10 166	10 143	10 400	10 700	10 800	10 900

Nyckeltal för en stadig grund för välfärden

	2000 utfall	2010 utfall	2011 utfall	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Finansieringen av social- utgifterna, %							
— av skattemedel	43,1	46,1	46,0	46,8	46,7	46,4	46,1
— av arbetsgivarna	37,6	35,8	35,4	34,8	35,2	35,5	35,6
— annan	19,3	18,1	18,6	18,3	18,1	18,1	18,3
Social- och hälsovårdsväsendets utgifter i förhållande till kommunernas totala utgifter, %	50,9	54,4	54,8	55,3	48,0	48,0	48,0

¹⁾ Inledda sjuk- eller invalidpensioner avspeglar hur stor del av de icke-pensionerade arbetspensionsförsäkrade som under året har gått i sjukpension (anges oftast i promille). Att indikatorn är åldersstandardiserad anger i fråga om förändringar i inledda sjuk- eller invalidpensioner att befolkningens åldersstruktur inte påverkar den.

²⁾ Uppskattning

³⁾ Förhandsuppgift

För att uppfylla målen enligt riktlinjerna för Tillgång till välfärd för alla

Alla har rätt till en tryggad grundläggande försörjning och tillräckliga social-, hälsovårds- och sjukvårdstjänster. Ett människovärdigt liv i alla förhållanden ska tryggas. Dessa rättigheter och likställighetsprincipen finns inskrivna i grundlagen. Trots samhällets ansvar för de grundläggande fri- och rättigheterna ansvarar individen för de val han eller hon gör. När individens och samhällets rättigheter och skyldigheter befinner sig i jämvikt främjas den sociala hållbarheten.

Den som lever endast på socialskydd löper stor risk att glida in i fattigdom. Det som inger farhågor är utslagningen bland unga, ojämlikheten bland barn och barnfamiljer och utslagningen över generationsgränserna. När befolkningens ålderstruktur ändras finns det fler åldringar, demens och andra kroniska sjukdomar blir allt vanligare och antalet patienter som lider av flera sjukdomar samtidigt ökar. Det innebär att utgifterna för social- och hälsovårdsservice och behovet av personal ökar, om inte servicens produktivitet förbättras. Social- och hälsovården kommer att förbli en arbetskraftsintensiv bransch. Produktiviteten kan förbättras genom att serviceorganisationer och produktionssätt förnyas. Målet är att

- att minska välfärds- och hälsoskillnader
- kunden sätts i centrum för servicen
- att förnya servicestrukturer och arbetssätt
- att stärka den sociala samhörigheten.

Tillgång till välfärd för alla, nyckeltal

	2000 utfall	2010 utfall	2011 utfall	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
--	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------------	----------------------

Andelen som upplever sitt hälso-
tillstånd som dåligt eller medel-
måttligt (25—64 år), %

— män	37,6	36,8	35,6	33,4	35,0	34	33
— 0—12 års utbildning	42,4	38,8	40,2	38,6	37,4	39	37
— 13 eller fler års utbildning	29,3	30,1	27,6	25,6	29,4	28	27

Tillgång till välfärd för alla, nyckeltal

	2000 utfall	2010 utfall	2011 utfall	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
— kvinnor	33,7	32,9	32,1	32,8	33,2	34	33
— 0—12 års utbildning	38,6	36,5	38,6	37,6	40,4	39	38
— 13 eller fler års utbildning	29,4	29,4	27,5	26,9	27,8	29	27
Upplevd hälsa hos unga: minst två symptom dagligen (årskurs 8—9), %	16	17	17	17	17	..	16
Förväntad livslängd hos nyfödda	77,7	80,0	80,4	80,5	80,8	81,1	81,3
— män	74,1	76,7	77,2	77,5	77,8 ¹⁾	78,0	78,3
— kvinnor	81,0	83,2	83,5	83,4	83,8	84,0	84,2
Förväntad livslängd hos 25-åringar							
— män	49,7	52,6	52,9	53,2	53,5	54,0	54,4
— grundskoleutbildning	47,4	49,7	50,0	50,4	50,8	51,2	51,6
— mellanstadietutbildning	50,1	52,4	52,6	52,8	53,0	53,2	53,4
— utbildning på högre nivå	54,0	55,9	56,1	56,3	56,5	56,7	56,9
— kvinnor	56,1	59,0	59,1	59,2	59,3	60,3	61,2
— grundskoleutbildning	54,6	56,6	56,6	56,6	56,6	58,1	59,5
— mellanstadietutbildning	57,2	59,1	59,2	59,3	59,4	59,5	59,6
— utbildning på högre nivå	58,4	60,3	60,4	60,6	60,7	60,9	61,0
Andel 75—84-åringar som obehindrat kan röra sig ute ensamma, % ²⁾							
— män	76	84	87	86	87	86	87
— kvinnor	72	78	79	80	75	76	79
Andel som röker dagligen, %							
— män (25—64 år)	28,3	24,1	23,4	21,0	20,3	19	18
— kvinnor (25—64 år)	19,9	15,3	14,9	14,5	13,9	13	12
— pojkar (årskurs 8—9)	25	17	17	15	15	14	13
— flickor (årskurs 8—9)	22	14	14	13	12	11	10
Den totala alkoholkonsumtionen, l/pers.	8,8	10,0	10,1	9,6	9,7	9,5	9,5
Andel överviktiga (BMI 25 eller högre) av 25—64-åringar, %							
— män	58,4	62,7	65,0	63,3	64,6	64	63
— kvinnor	41,2	48,3	48,3	47,9	47,8	48	47
Potentiellt förlorade levnadsår (PYLL) på grund av självmord i åldrarna 25—80 (per 100 000 inv.)							
— män	1 168	922	867	802	823	802	780
— kvinnor	368	290	255	281	242	236	230
Andel låginkomsttagare ³⁾ , %							
— befolkningen som helhet	10,5	13,7	13,2	11,9	12,0	12,0	12,0
— barn	8,8	11,8	11,1	9,4	9,5	9,5	9,5
Mottagare av allmänt bostadsbidrag (hushåll), antal	170 352	164 154	167 364	180 665	192 274	198 570	210 480

Tillgång till välfärd för alla, nyckeltal

	2000 utfall	2010 utfall	2011 utfall	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Mottagare av utkomststöd, antal							
— hushåll	271 686	240 257	239 212	238 373	240 000	235 000	235 000
— personer	454 353	375 152	371 898	370 454	374 500	364 500	364 500
— 25—64-åringar som fått stöd under en längre tid i andel av befolkningen, %	2,4	2,2	2,2	2,1	2,1	2,1	2,1
— män	2,7	2,5	2,5	2,4	2,4	2,4	2,4
— kvinnor	2,0	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8
Ginikoefficient (disponibla inkomster) ⁴⁾ , %	24,9	25,9	25,9	25,5	25,5	25,5	25,5
Unga som inte har fått någon utbildning efter grundskolan och inte arbetar eller studerar (eller är vårdlediga, pensionerade eller fullgör bevärnings- eller civiltjänst), %	4,3	4,8	4,7	4,7	4,7	4,7	4,7
— 18—24-åriga pojkar	5,4	6,0	5,8	5,8	5,8	5,8	5,8
— 18—24-åriga flickor	3,1	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6
Kvinnors inkomst för ordinarie arbetstid i förhållande till mäns motsvarande inkomster, %	80,6	82,8	83,2	83,1	82,9 ⁵⁾	83,2	83,4
Uppföljningen av befolkningens hälsotillstånd genomförs inom primärvården (% av målvärdet)	..	33	..	32	..	36	..
Tillgång till vård							
— antal som köat till specialiserad sjukvård i över 6 mån.	66 000	1 245	751	938	1 390	1 100	1 200
— väntetiden till hälsocentral-läkarens mottagning är längre än 14 dagar (% av befolkningen)	..	72	77	81	79	70	55
— mun- och tandvård: antal som väntat längre än 6 månader	..	12 100	14 000	7 205	5 100	5 500	6 000
— psykiatrisk specialiserad sjukvård, antal yngre än 23 år som väntat längre än 3 månader	..	136	73	64	55	50	45
Antalet patientskador som ersatts av patientförsäkringscentralen	..	2 212	2 235	2 113	2 387	2 400	2 500
Infektioner i anslutning till hälso- och sjukvård: ⁶⁾							
— fall/år av smitta från resistent mikrober (MRSA blod/likvor)	..	28	42	30	30	25	23
— fall/år av antibiotikaassocierad diarré (Clostridium diff.)	..	4 813	5 382	5 256	4 838	4 500	4 300

Tillgång till välfärd för alla, nyckeltal

	2000 utfall	2010 utfall	2011 utfall	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Andel av dem som fyllt 75 år som får tjänster för äldre personer, %							
— regelbunden hemvård	11,8	11,8	12,2	11,9	12,1	12,3	12,4
— män	8,7	8,9	9,3	8,9	9,1	9,2	9,4
— kvinnor	13,2	13,4	13,9	13,5	13,7	14,0	14,1
— serviceboende med heldygnsomsorg	1,7	5,6	5,9	6,1	6,3	6,5	6,8
— män	1,1	3,7	3,9	4,1	4,4	4,5	4,8
— kvinnor	2,0	6,7	7,1	7,3	7,6	8,0	8,4
— ålderdomshem och hälso-centralernas bäddavdelningar	8,4	4,7	4,4	3,8	3,5	3,3	3,1
— män	5,6	3,3	3,1	2,8	2,6	2,5	2,4
— kvinnor	9,6	5,5	5,1	4,3	3,8	3,5	3,2
— stöd för närståendevård	3,0	4,2	4,4	4,5	4,6	4,9	5,1
Serviceboende för gravt handikappade, inv./år	1 894	4 310	4 630	4 844	5 274	5 497	5 856
Bristen på läkare vid hälsovårds-centralerna, %	..	6,0	6,5	6,3	6,1	6,0	5,8
Bristen på andra viktiga grupper av yrkesutbildad personal inom hälso- och sjukvården än läkare, %	..	3,6	..	3,2	3,2	3,2	3,2
Personal reserverad för förebyggande hälsovårdsservice, % av nationella rekommendationer							
— läkare på mödravårdråd-givningsbyråer	..	..	62	58	66	66	66
— läkare på barnrådgivningar	..	..	20	23	28	30	32
— skolläkare	..	..	6	10	15	17	20
— hälsovårdare på mödravårdråd-givningsbyråer	..	..	59	60	62	62	64
— hälsovårdare på barnrådgivningar	..	..	34	42	45	47	49
— skolhälsovårdare	..	..	75	84	85	85	85
Omfattande hälsoundersökningar genomförs (% av hälso-centralerna)							
— inom mödraråd-givningen	..	..	87	94	95	95	95
— inom barnrådgivningen	..	..	84	94	95	95	95
— inom skolhälsovården	..	..	75	95	95	95	95
Arbetslösa längre än ett år, antal	86 800	54 000	57 200	61 200	73 700	88 000	90 000
— män	47 500	32 900	34 100	36 000	43 300	52 800	54 000
— kvinnor	39 300	21 100	23 100	25 100	30 400	35 200	36 000
0—17-åringar placerade utom hemmet, %	0,9	1,3	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4
— pojkar	1,0	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4
— flickor	0,9	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3

Tillgång till välfärd för alla, nyckeltal

	2000 utfall	2010 utfall	2011 utfall	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Bostadslösa, antal	10 000	7 880	7 570	7 850	7 500	7 700	7 800
— män	8 250	6 490	5 990	5 950	5 700	5 900	6 000
— kvinnor	1 750	1 390	1 580	1 890	1 800	1 800	1 800
Antal brott mot liv och hälsa som kommit till polisens kännedom	37 554	35 715	42 919	40 853	38 026	38 000	38 000
Andel personer med invandrarbakgrund av social- och hälsovårdspersonalen, %	1,9	3,6	3,8	3,9	4,0	4,0	4,1

¹⁾ Uppskattning

²⁾ Kolumnen för år 2000 innehåller 2001 års uppgifter.

³⁾ Andel personer i hushåll som underskridit fattigdomsgränsen (de disponibla inkomsterna ligger under 60 % av medianinkomsten per konsumtionsenhet för samtliga hushåll).

⁴⁾ Ginikoefficienten beskriver ojämn fördelning av variabeln (i detta fall disponibel inkomst) Ju större ginikoefficienten är, desto ojämnare är inkomsterna fördelade.

⁵⁾ Förhandsuppgift

⁶⁾ Indikatorn ersätts senare med en som bättre beskriver patientsäkerheten.

För att uppfylla målen enligt riktlinjerna för En livsmiljö som stöder hälsa och trygghet

Livsmiljöns tillstånd påverkar människors hälsa och välmående. Sämre naturförhållanden, upprepade naturkatastrofer och tillståndet i ekosystemet totalt sett minskar möjligheterna till välmående. Social och ekologisk hållbarhet förutsätter att ett gott liv kan tryggas också när det finns allt mindre resurser att fördela. Varje generation borde lämna efter sig en mera livsduglig miljö.

En rättvis fördelning av välfärden är en utmaning såväl lokalt som globalt. Förändringarna i den globala befolkningsstrukturen, de ekonomiska störningarna, fattigdomen och ojämlikheten utgör prövningar för homogeniteten i samhället. Den ökande ojämlikheten och bostadsområdenas differentiering leder också till säkerhetsrisker.

Klimatförändringen, miljöproblemen och de allt knappare naturresurserna kan ge upphov till många slags hot mot människors hälsa, såsom pandemier och epidemier. De tar ingen hänsyn till gränser, kan sprida sig snabbt och bekämpningen av dem kräver samarbete och beredskap av myndigheterna.

Världsomfattande ekonomiska kriser har visat hur viktigt det är med fungerande skyddsnet och finans- och försäkringsmarknadens betydelse. Samhällets vitala funktioner måste tryggas också i undantagsförhållanden. Målet är att

— att stärka miljöns livsduglighet

— att garantera samhällets funktion i specialsituationer.

En livsmiljö som stöder hälsa och trygghet, nyckeltal

	2000 utfall	2010 utfall	2011 utfall	2012 utfall	2013 utfall uppskattning	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Olyckor i hemmet och på fritiden, antal döda	2 256	2 572	2 453	2 370 ¹⁾	2 346 ²⁾	2 323	2 300
— män	..	1 649	1 610	1 497	1 482	1 467	1 453
— kvinnor	..	923	843	873	864	856	847
Epidemier som sprids via vatten							
— antal epidemier	7	2	5	2	4	5	4
— antal insjuknade	6 428	38	70	530	220	200	100
Halterna av miljögifter i bröst- mjölk (totala mängden toxiska ekvivalenter av PCDD/F- och PCB-föreningar)	15,3	8	8	5,6	5,0	4,7	4,5
Arbetspensionsförsäkrings- bolags, arbetspensions- försäkringsstiftelsers och arbets- pensionskassors kapital- täckningsgrad	..	29,6	22,4	26,4	28,6	..	..
Arbetspensionsfonder/BNP, %	50,2	77,7	72,2	77,8	83,8	85,0	85,6

¹⁾Förhandsuppgift

²⁾Uppskattning

Vissa förmånens utveckling (euro/mån.)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015 uppskattning
Barnbidrag							
— 1:a barnet	100	100	100	104	104	104	95
— 2:a barnet	111	111	111	115	115	115	105
— 3:e barnet	141	141	142	147	147	147	135
— förhöjning för ensamförsörjare	47	47	47	49	49	49	49
Stöd för hemvård av barn							
— vårdpenning	314	314	316	327	337	341	343
— följande barn under 3 år	94	94	94	98	101	102	103
— övriga barn under skolåldern	60	60	61	63	65	66	66
— vårdtillägg	168	168	169	175	180	183	183
Stöd för privat vård av barn							
— vårdpenning	160	160	161	167	171	174	174
— vårdtillägg	135	135	135	140	144	146	147
Partiell vårdpenning	70	90	90	94	96	98	98
Föräldrapenning							
— minimum	551	551	553	574	594	598	601
— i genomsnitt, män	1 858	1 936	1 997	2 035	2 099	2 172 ¹⁾	2 244
— i genomsnitt, kvinnor	1 342	1 398	1 427	1 467	1 516	1 560	1 600
Sjukdagpenning							
— minimum (efter 55 dagar)	551	551	553	574	594	598	601
— i genomsnitt, män	1 368	1 429	1 421	1 461	1 515	1 556	1 588
— i genomsnitt, kvinnor	1 184	1 235	1 249	1 292	1 331	1 366	1 395

Vissa förmånens utveckling (euro/mån.)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015 uppskattning
Arbetsmarknadsstöd	551	551	553	674	698	702	705
Grunddagpenning för arbetslösa	551	551	553	674	698	702	705
Inkomstrelaterad dagpenning för arbetslösa							
— i genomsnitt, män	1 326	1 401	1 409	1 514	1 565	..	..
— i genomsnitt, kvinnor	1 017	1 071	1 082	1 159	1 184	..	..
Folkpension, ensamstående	554	584	586	609	630	634	637
Garantipension			688	714	739	743	747
Ålderspension (genomsnittlig egen pension)							
— män	1 659	1 687	1 728	1 809	1 879	1 928	1 960
— kvinnor	1 071	1 097	1 133	1 195	1 252	1 294	1 325
Sjukpension (genomsnittlig egen pension)							
— män	1 117	1 119	1 121	1 149	1 167	1 172	1 165
— kvinnor	927	929	934	962	983	991	988
Ålderspensioner som börjat löpa (genomsnittlig egen pension)							
— män	1 922	1 974	1 947	2 025	2 083	2 120	2 151
— kvinnor	1 326	1 365	1 370	1 441	1 493	1 531	1 565
Sjukpensioner som börjat löpa (genomsnittlig egen pension)							
— män	1 090	1 126	1 174	1 192	1 226	1 248	1 266
— kvinnor	842	884	907	943	977	1 002	1 024
Utkomststöd, grunddel, ensamstående	417	417	419	461	477	480	483

¹⁾ Uppskattning

Genomförande av det strukturpolitiska programmet

Ansvaret för en betydande del av åtgärderna inom ramen för det strukturpolitiska programmet kommer att ligga hos social- och hälsovårdsministeriet, vilka exempelvis är åtgärder i anslutning till reformer inom den sociala tryggheten, stöd för deltagande i arbetslivet samt åtgärder i anslutning till nedskärning av kommunernas uppgifter. Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde utgör beredning och genomförande en omfattande helhet bestående av förändringsprocesser och innehåller många ändringar av lagar och förordningar samt ändringar i fråga om kommunernas styrning och tillsyn. I enlighet med det strukturpolitiska programmet säkerställs inom reformen av social- och hälsovården utfallet av såväl integrationen av social- och hälsovården som en effektiv förvaltning. Jämsides med kommunreformen går man vidare med servicestrukturreformerna inom social- och hälsovården så att organiseringsansvaret överförs på fem specialupptagningsområden.

Produktivitet och resultat

Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde genomförs effektivitets- och resultatprogrammet med hjälp av verkligt produktivitetshöjande åtgärder i enlighet med regeringens riktlinjer. De nämnda åtgärderna för att öka produktivitet och resultat omfattar alla ämbetsverk och inrättningar inom förvaltningsområdet. Inom förvaltningsområdet genomförs i form av effektivitets- och resultatprojekt ett informationssystemprojekt inom den rättsmedicinska verk-

samheten och ett projekt som gäller tillsyn, ordnande och finansiering av hälso- och sjukvård för fångar. Förvaltningsområdet har utgående från en kärnfunktionsanalys tillsatt 25 projekt som främjar effektiviteten och produktiviteten. Genomförandet av dessa pågår. Överföringen av Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdets verksamhet till Kuopio genomförs stegvis senast 2018.

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013	År 2014	År 2015	Ändring 2014—2015	
	bokslut 1000 €	ordinarie statsbudget 1000 €	budgetprop. 1000 €	1000 €	%
01. Förvaltning	83 955	91 558	88 214	-3 344	-4
01. Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	41 030	40 990	38 353	-2 637	-6
02. Omkostnader för besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden (reservationsanslag 2 år)	2 363	2 250	2 245	-5	0
03. Omkostnader för besvärsnämnden för social trygghet (reservationsanslag 2 år)	4 524	4 548	4 539	-9	0
04. Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år)	551	600	590	-10	-2
05. Omkostnader för de barnskyddsenheter som lyder under Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	548	548	1 031	483	88
(21.) Produktivitetsanslag för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	1	1 070	—	-1 070	-100
25. Nationella elektroniska klientdatasystem inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)	11 800	16 330	17 330	1 000	6
29. Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	19 106	20 900	20 094	-806	-4
66. Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (reservationsanslag 2 år)	4 032	4 322	4 032	-290	-7

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
02. Tillsyn	41 544	43 850	41 964	-1 886	-4
03. Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservations- anslag 2 år)	13 842	16 277	14 437	-1 840	-11
05. Omkostnader för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)	12 165	11 771	12 460	689	6
06. Omkostnader för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet (reservationsanslag 2 år)	3 578	5 502	4 167	-1 335	-24
20. Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)	10 459	10 300	10 900	600	6
(66.) Samarbete mellan Finland och Ryssland om strål- och kärnsäkerhet (reservations- anslag 3 år)	1 500	—	—	—	0
03. Forskning och utveckling	117 341	114 626	99 292	-15 334	-13
04. Omkostnader för Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)	70 051	67 953	60 393	-7 560	-11
50. Statsbidrag för utgifterna vid Arbetshälsoinstitutet (reservationsanslag 2 år)	37 964	36 543	33 287	-3 256	-9
63. Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)	9 326	10 130	5 612	-4 518	-45
10. Utjämning av familje- och boendekostnader samt vissa tjänster	2 561 413	2 634 400	2 648 800	14 400	1
50. Moderskapsunderstöd och statens understöd vid internationell adoption (förslagsanslag)	10 920	11 800	11 700	-100	-1
51. Barnbidrag (förslagsanslag)	1 484 400	1 486 400	1 377 800	-108 600	-7
52. Vissa familjeförmåner som ska ersättas av staten (förslagsanslag)	2 783	3 300	3 300	—	0
53. Militärunderstöd (förslags- anslag)	18 900	20 000	19 200	-800	-4
54. Bostadsbidrag (förslags- anslag)	670 000	726 000	847 300	121 300	17

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
55. Underhållsstöd (förslagsanslag)	184 384	188 200	195 600	7 400	4
56. Tolktjänster för gravt handikappade (förslagsanslag)	35 966	39 000	41 500	2 500	6
60. Omkostnader för allmänna fonden för social trygghet och servicefonden som betalas till Folkpensionsanstalten (förslagsanslag)	154 060	159 700	152 400	-7 300	-5
20. Utkomstskydd för arbetslösa	2 645 048	2 773 626	2 762 454	-11 172	0
31. Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)	16 276	26 486	34 054	7 568	29
50. Statsandel till inkomstrelaterad dagpenning (förslagsanslag)	981 000	1 004 550	1 007 000	2 450	0
51. Statsandel till grunddagpenning (förslagsanslag)	199 850	244 480	189 000	-55 480	-23
52. Statsandel till arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)	1 340 780	1 390 800	1 428 000	37 200	3
55. Statsandel till vuxenutbildningsstöd (förslagsanslag)	55 400	55 160	63 000	7 840	14
56. Statsandel till alterneringsersättning (förslagsanslag)	51 742	52 150	41 400	-10 750	-21
30. Sjukförsäkring	1 208 401	1 289 472	1 246 272	-43 200	-3
28. Omkostnader för en nationell kontaktpunkt och tjänsteutbudsrådet för hälso- och sjukvården (reservationsanslag 2 år)	267	1 272	1 272	—	0
60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)	1 208 134	1 288 200	1 245 000	-43 200	-3
40. Pensioner	4 437 850	4 524 700	4 546 500	21 800	0
50. Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)	56 603	62 000	61 500	-500	-1

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
51. Statens andel i de utgifter som föränleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	584 000	603 000	624 200	21 200	4
52. Statens andel i de utgifter som föränleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)	70 000	90 000	100 000	10 000	11
53. Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)	1 350	3 000	3 800	800	27
54. Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)	16 000	17 200	15 000	-2 200	-13
60. Statens andel i de utgifter som föränleds av folkpensionslagen och vissa andra lagar (förslagsanslag)	3 709 897	3 749 500	3 742 000	-7 500	0
50. Stöd till veteranerna	288 945	275 334	248 503	-26 831	-10
30. Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av kriget (förslagsanslag)	1 401	1 450	1 450	—	0
50. Fronttillägg (förslagsanslag)	36 508	31 300	25 400	-5 900	-19
51. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)	139 563	135 121	122 902	-12 219	-9
52. Statlig ersättning för kostnader för rehabiliterings- och vårdinrättningar för krigsinvalida och dem som blivit invalida på grund av olycksfall i militärtjänst (reservationsanslag 2 år)	68 207	66 207	62 500	-3 707	-6
53. Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalida (reservationsanslag 2 år)	3 100	3 100	3 100	—	0
54. Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 2 år)	70	60	55	-5	-8

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
55. Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)	3 500	3 500	3 500	—	0
56. Utgifter för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	30 588	23 988	20 988	-3 000	-13
57. Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	6 008	10 608	8 608	-2 000	-19
60. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård	542 564	539 881	508 616	-31 265	-6
30. Statlig ersättning för kostnaderna för riksomfattande beredskap inom hälso- och sjukvården (reservationsanslag 3 år)	500	500	500	—	0
31. Statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården och för vissa andra utgifter (reservationsanslag 3 år)	17 900	11 500	2 000	-9 500	-83
32. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskning på universitetsnivå (fast anslag)	31 000	31 300	20 000	-11 300	-36
33. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning (förslagsanslag)	109 614	110 440	97 000	-13 440	-12
34. Statlig ersättning till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar och patientöverföringar (förslagsanslag)	7 889	13 200	14 100	900	7
35. Statsandel till kommunerna för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomststödet (förslagsanslag)	318 654	330 350	314 165	-16 185	-5

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
36. Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)	480	480	480	—	0
(38.) Statsunderstöd till kommunerna för verkställigheten av den s.k. äldreomsorgslagen (reservationsanslag 2 år)	5 757	—	—	—	0
(39.) Understöd till kommunerna för projekt gällande inomhusluften och fuktskador i social- och hälsovårdens byggnader (reservationsanslag 3 år)	15 000	—	—	—	0
40. Statlig finansiering av utgifterna för läkar- och sjukvårdshelikopter- verksamheten (reservationsanslag 3 år)	25 970	32 811	29 071	-3 740	-11
50. Statsunderstöd för kostnaderna för grundande av ett barnsjukhus som tillhandahåller riksomfattande offentlig hälsovård (reservationsanslag 2 år)	—	—	15 000	15 000	0
52. Statlig finansiering av utgifterna för skyddshemsverksamhet (reservationsanslag 2 år)	—	—	8 000	8 000	0
63. Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentrum inom det sociala området (fast anslag)	3 500	3 000	2 000	-1 000	-33
64. Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (reservationsanslag 3 år)	6 300	6 300	6 300	—	0
70. Främjande av hälsa och funktionsförmåga	61 238	59 422	46 721	-12 701	-21
01. Omkostnader för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)	27 606	27 840	27 439	-401	-1

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
20. Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)	24 390	22 890	11 790	-11 100	-48
21. Hälsöövervakning (reservationsanslag 2 år)	930	930	930	—	0
22. Övervakning av smitt- samma sjukdomar (reservationsanslag 2 år)	660	660	660	—	0
50. Hälsöfrämjande verksamhet (reservations- anslag 3 år)	3 780	3 130	2 930	-200	-6
51. Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företags- hälsovård (reservations- anslag 3 år)	2 900	2 900	1 900	-1 000	-34
52. Statsunderstöd för verksamheten vid UKK- instituutti (reservations- anslag 2 år)	972	1 072	1 072	—	0
80. Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare	208 355	225 040	209 640	-15 400	-7
40. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytar- service för lantbruks- företagare (förslagsanslag)	189 615	206 000	190 600	-15 400	-7
41. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytar- service för pälsdjursupp- födare (reservationsanslag 2 år)	2 600	1 700	2 600	900	53
42. Statlig ersättning för kostnaderna för vikariehjälp för renskötare (reservations- anslag 2 år)	—	300	300	—	0
50. Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytar servicen för lant- bruksföretagare och päls- djursuppfödare (fast anslag)	16 140	17 040	16 140	-900	-5

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
90. Understöd från Penning- automatföreningen	301 000	308 000	309 300	1 300	0
50. Understöd till samman- slutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd (förslags- anslag)	301 000	308 000	309 300	1 300	0
Sammanlagt	12 497 653	12 879 909	12 756 276	-123 633	-1

Det totala antalet anställda
(årsv.)¹⁾

3 646 3 634 3 612

¹⁾ Antalet årsverken innehåller inte den andel som gäller Arbetshälsoinstitutet. År 2015 uppgår den avgiftsbelagda verksamhetens andel till 1 590 årsverken och den samfinansierade verksamhetens andel till 369 årsverken.

01. Förvaltning

Förklaring: Utgifterna under kapitlet består av omkostnader för social- och hälsovårdsministeriet, besvärnämnden för utkomstskyddsärenden, besvärnämnden för social trygghet, statens sinnessjukhus och barnskyddsenheter som lyder under Institutet för hälsa och välfärd samt av vissa andra utgifter.

De verksamhetspolitiska målen för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde anges i motiveringen till huvudtiteln. Utgångspunkten är styrningen på politisk nivå, och riktlinjerna för denna ingår i regeringsprogrammet. Verksamheten styrs därutöver av strategidokumentet Ett socialt hållbart Finland 2020.

Social- och hälsovårdsministeriet leder och styr utvecklingen av den sociala tryggheten och social- och hälsovårdsservicen samt främjandet av välfärd och hälsa. Ministeriet fastställer riktlinjerna för social- och hälsovårdspolitiken, bereder de centrala reformerna och styr genomförandet och samordningen av dem. Besvärnämnden för utkomstskyddsärenden och besvärnämnden för social trygghet har som mål att meddela sina klienter rättvisa, motiverade och enhetliga beslut inom rimlig tid. Statens sinnessjukhus tillhandahåller vård- och undersökningstjänster inom specialiteten rättspsykiatri för hela landet. Statens barnskyddsenheter har som uppgift att tillhandahålla sådan öppen vård, vård utom hemmet och eftervård som avses i barnskyddslagen.

01. Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 38 353 000 euro.

Anslaget får även användas

1) för anordnande av huvudfesten på den nationella veterandagen

- 2) till betalning av utgifter för beredskapen med tanke på det medicinska räddningsväsendet och undantagsförhållanden och anskaffningar av anordningar och inventarier i samband härmed
- 3) till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som social- och hälsovårdsministeriet godkänner
- 4) till kostnader för att inrätta en informationstjänst för jämställdhet
- 5) för att översätta allmänt bindande kollektivavtal till svenska.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet genomför målen i regeringsprogrammet och ministeriets strategiska riktlinjer med hjälp av sakkunskapen vid ämbetsverk och inrättningar och i enlighet med målen i resultatavtalen.

För den avgiftsbelagda verksamhetens del baserar sig social- och hälsovårdsministeriets budget delvis på nettobudgetering. De inkomster som intäktsförs under omkostnadsmomentet utgörs av inkomster av läkemedelsprisnämndens avgiftsbelagda prestationer och inkomster av arbetarskyddsförvaltningens avgiftsbelagda prestationer enligt de grunder som social- och hälsovårdsministeriet har fastställt med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) och av ersättningar enligt 45 § i lagen om penningautomatunderstöd (1056/2001) för övervakning och styrning av Penningautomatföreningen samt av ersättningar som med stöd av social- och hälsovårdsministeriets förordning om ersättning för kostnaderna för uppföljningen av och forskningen kring spelberoende (381/2002) tas ut hos penningspelssammanslutningarna för uppföljningen av och forskningen kring de problem som orsakas av deltagande i lotterier.

Social- och hälsovårdsministeriet har uppställt följande preliminära resultatmål för sin verksamhet år 2015:

Funktionell effektivitet

— Den interna redovisningen och andra uppföljningssystem utvecklas i samband med att informationssystemet Kieku tas i bruk.

— Målet för den avgiftsbelagda verksamheten, vilken är av relativt liten omfattning, är kostnads- motsvarighet för de offentligrättsliga prestationerna och lönsamhet för de företagsekonomiska prestationerna.

Produktion och kvalitetsledning

— Ministeriet genomför och följer upp viktiga program och andra projekt som ministeriet ansvarar för, såsom nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården (Kaste) och projektet för utveckling av elektroniska datasystem (KanTa och Tikesos).

— Man deltar i beredningen av kommunreformen.

— Verkställandet av den reviderade socialvårdslagstiftningen inleds.

— Verkställandet och utvärderingen av den nya hälso- och sjukvårdslagen fortsätter.

— Man håller på att bereda och verkställa en lagreform som gäller ordnande, finansiering, utveckling och övervakning av social- och hälsovården.

— Verkställandet och utvärderingen av äldreomsorgslagen fortsätter.

— Samarbetet mellan forsknings- och utvecklingsinstitutionerna utökas.

— Integreringen av jämställdhetsperspektivet fortsätter.

— Utvärderingen av lagstiftningens verkningar konsolideras.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Utvecklandet av social- och hälsovårdsministeriets personal och personalstruktur fortsätter med beaktande av de uppställda målen för utveckling av ministeriets produktivitet på ett sådant sätt att de resurser och det kunnande som ministeriets kärnuppgifter kräver säkerställs.

— Arbetstillfredsställelseindex är minst 3,6 (på en skala från 1—5) (år 2014 var utfallet 3,59, år 2013 3,47 och år 2011 3,5).

— Sjukfrånvaron är högst 8 dagar/årsverke (år 2013 var utfallet 8,4, år 2012 8,6 och år 2011 11,2).

I inkomster av EU-projekt och från övriga internationella instanser beräknas inflyta 5 000 euro och motsvarande bruttoutgifter beräknas uppgå till 5 000 euro.

Utgifter per resultatområde (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 budget	2015 budgetprop.
Ledningen och de särskilda enheterna	6 006	6 087	4 572
Stödet för ledningen			
Förvaltnings- och planeringsavdelningen	15 154	15 563	14 348
Försäkringsavdelningen	3 459	3 506	3 569
Avdelningen för främjande av välfärd och hälsa	5 165	5 235	5 278
Avdelningen för social- och hälsovårdstjänster	5 950	6 030	6 066
Arbetskyddsavdelningen	4 509	4 569	4 520
Sammanlagt	40 243	40 990	38 353

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	44 140	44 863	42 516
Bruttoinkomster	3 897	3 873	4 163
Nettoutgifter	40 243	40 990	38 353
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	7 807		
— överförs till följande år	8 594		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avdrag i anslutning till genomförandet av produktivetsprogrammet	-270
Omkostnader för ombudsmännen (överföring till moment 25.01.03)	-1 650
Överföring av uppgiften som systemadministratör för myndighetsradionätet VIRVE från moment 33.02.05 (1 årsv.)	70
Överföring till moment 23.01.02	-150
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-57
Indexhöjning av hyresutgifterna	44
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.20.01)	-2

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.50.50)	-4
Löneglidningsinbesparing	-65
Lönejusteringar	168
Produktivitetensinbesparing i omkostnaderna	-204
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-50
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-467
Sammanlagt	-2 637

2015 budget	38 353 000
2014 I tilläggsb.	-154 000
2014 budget	40 990 000
2013 bokslut	41 030 000

02. Omkostnader för besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 245 000 euro.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet har uppställt följande resultatmål för besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden för 2015. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och ämbetsverket ingår.

Effektivitet

Besvärsnämnden för utkomstskyddsärenden är första besvärinstans för ändringssökande inom sitt ansvarsområde och främjar medborgarnas rättssäkerhet genom enhetliga och rättvisa beslut. Målet är att förkorta behandlingstiden.

Verksamhetens resultat

	2013 utfall	2014 prognos	2015 uppskattning
<i>Funktionell effektivitet</i>			
Beslutspris (euro/avgörande)	259	263	271
Produktiviteten av arbetet (avgöranden/årsv.)	293	295	290
<i>Produktion och kvalitetsledning</i>			
Anhängiggjorda besvärärenden	9 380	9 500	9 500
Behandlingstid för besvären (mån.)	7,0	7,0	6,0

Produktiviteten av arbetet har räknats ut på basis av följande uppskattningar: 8 500 beslut och 30 årsverken. Priset på ett beslut har räknats ut utgående från 8 500 beslut och ett anslag på 2 216 000 euro.

Besvärsnämndens prestationer, dvs. beslut som meddelas med anledning av besvär och ansökningar om undanröjande av beslut, är avgiftsfria.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Personalens kunnande tryggas. Med hjälp av enkäter om arbetstrivsel följer man regelbundet upp hur besvärsnämndens ledningssystem fungerar, vilken förmännens ledarförmåga är samt personalens välbefinnande i arbetet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-3
Indexhöjning av hyresutgifterna	4
Löneglidningsinbesparing	-4
Lönejusteringar	11
Produktivitetinbesparing i omkostnaderna	-11
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-2
Sammanlagt	-5

2015 budget	2 245 000
2014 budget	2 250 000
2013 bokslut	2 363 000

03. Omkostnader för besvärsnämnden för social trygghet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 539 000 euro.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet har uppställt följande resultatmål för besvärsnämnden för social trygghet år 2015. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och ämbetsverket ingår.

Effektivitet

Besvärsnämnden för social trygghet är första besvärinstans för ändringssökande inom sitt ansvarsområde i alla ärenden som behandlas av Folkpensionsanstalten, med undantag för studiestödet och utkomstskyddet för arbetslösa, och främjar medborgarnas rättssäkerhet i alla ärenden som gäller utkomst genom att så snabbt som möjligt producera riktiga, enhetliga och rättvisa beslut. Målet är att förkorta behandlingstiden.

Verksamhetens resultat

	2013 utfall	2014 prognos	2015 uppskattning
<i>Produktivitet och lönsamhet</i>			
Beslutspris (euro/avgörande)	194	200	203
Produktiviteten av arbetet (avgöranden/årsv.)	403	395	400
<i>Produktion och kvalitetsledning</i>			
Anhängiggjorda besvärärenden (antal)	20 910	22 000	22 000
Behandlingstid för besvären (mån.)	8,3	7	6

Produktiviteten av arbetet har räknats ut utifrån 23 000 avgöranden och 57,5 årsverken. Beslutspriset har räknats ut utifrån 23 000 avgöranden och ett anslag på 4 539 000 euro.

Beslut som meddelas med anledning av besvär som anförts hos besvärsnämnden är avgiftsfria.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Besvärsnämndens verksamhet effektiviseras och arbetsprocesserna utvecklas och förbättras ytterligare. Dessutom utvecklas personalens arbete för att öka uppgifternas kravnivå och utmaning-

en i arbetet och besvärsnämndens personalstruktur revideras i enlighet med besvärsnämndens nya uppgifter. Arbetet med att stärka arbetshälsan fortsätter i enlighet med arbetsplatsutredningen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-6
Indexhöjning av hyresutgifterna	6
Löneglidningsinbesparing	-8
Lönejusteringar	21
Produktivitetinbesparing i omkostnaderna	-23
Nivåförändring	1
Sammanlagt	-9
2015 budget	4 539 000
2014 budget	4 548 000
2013 bokslut	4 524 000

04. Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 590 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av utgifter som föranleds av vetenskapligt forskningsarbete och universitetsundervisning samt övriga omkostnader
- 2) till betalning av utgifter som föranleds av variationen i efterfrågan på de tjänster som tillhandahålls av den psykiatriska vårdenheten för farliga och svårbehandlade barn och unga
- 3) till betalning av utgifter som motsvarar jordbruksstöden
- 4) till betalning av sådana kostnader som uppkommer för Institutet för hälsa och välfärd på grund av allmän förvaltning och styrning av sjukhusen.

Förklaring: Utgifterna för statens sinnessjukhus täcks till största delen med de ersättningar som kommunerna betalar. De ersättningar som kommunerna ska betala prissätts enligt de företagsekonomiska grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992). Klientavgifter uppbärs enligt lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården (734/1992).

De resultatmål som uppställs för statens sinnessjukhus anges i de resultatavtal för 2015 som statens sinnessjukhus ingår med Institutet för hälsa och välfärd.

Verksamhetens resultat

Inom verksamheten vid sjukhusen ligger tyngdpunkten i allt högre grad på rättspsykiatriskt specialkunnande, och vetenskaplig forskning till stöd för vårdverksamheten utförs och utnyttjas fortlöpande. Kvaliteten på vården och uppföljningen av vårdresultaten uppmärksammas fortsättningsvis genom att de terapeutiska färdigheterna förbättras. Vården utvecklas så att tvångsåtgärder behövs i så liten utsträckning som möjligt. Dessutom förbättras mätmetoderna och systemen för uppföljning av verksamheten.

Verksamhetens produktivitet förbättras genom att man utvecklar multiprofessionella arbetssätt samt arbetsledning som bättre motsvarar de krav som ställs bl.a. på högspecialiserad psykiatrisk

sjukvård. Statens sinnessjukhus bedriver effektiv och resultatrik verksamhet och utvecklar samtidigt verksamhetens kvalitet. Kostnaderna täcks med intäkterna från den avgiftsbelagda verksamheten.

Finansieringsstruktur för statens sinnessjukhus

	2013 utfall 1 000 €	årsv.	2014 uppskattning 1 000 €	årsv.	2015 uppskattning 1 000 €	årsv.
Omkostnadsanslag	551	5	600	5	590	5
Företagsekonomiska prestationer	56 591	825	57 904	818	58 659	814
Utomstående finansiering sammanlagt	109	1	128	1	114	1
Sammanlagt	57 251	831	58 632	824	59 363	820

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	57 251	58 632	59 363
Bruttoinkomster	56 700	58 032	58 773
Nettoutgifter	551	600	590
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	600		
— överförts till följande år	600		

Utveckling av produktiviteten vid sinnessjukhusen (antal fakturerade vård- och sinnessundersökningsdagar/årsverke)

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Vuxenavdelningarna vid Niuvanniemi sjukhus	183,1	186,0	188,0
Ungdomsavdelningen vid Niuvanniemi sjukhus	97,6	86,0	86,0
Vuxenavdelningarna vid Gamla Vasa sjukhus	196,8	194,8	200,8

Uppskattad utveckling av resurshushållningen vid sinnessjukhusen (totala kostnader/antal fakturerade vård- och sinnessundersökningsdagar)

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Vuxenavdelningarna vid Niuvanniemi sjukhus	360,09	370	373
Ungdomsavdelningen vid Niuvanniemi sjukhus	867,69	850	869
Vuxenavdelningarna vid Gamla Vasa sjukhus	363,53	380,39	372

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	55 726	56 904	57 659
— övriga intäkter	1 109	1 128	1 114
Intäkter sammanlagt	56 835	58 032	58 773
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	56 439	57 489	58 262
— andel av samkostnader	375	451	451
Totala kostnader	56 814	57 940	58 713
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	21	92	60
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

Sinnessjukhusen beräknas tillhandahålla sina klienter bl.a. följande prestationer

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Vårddygn för vårdpatienter	141 471	139 595	141 571
Sinnesundersökningsvårddygn	4 545	4 545	4 742
Sinnesundersökningar	78	76	78
Vårddagar vid vårdenheten för minderåriga	4 532	4 526	4 562
Sinnesundersökningsvårddygn vid vårdenheten för minderåriga	16	110	110
Sinnesundersökningar vid vårdenheten för minderåriga	1	2	2

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Utvecklandet av personalen och personalens arbetsförmåga stöds genom att bl.a. vårdmetoderna utvecklas så att de bättre motsvarar de krav som ställs på högspecialiserad psykiatrisk sjukvård samt genom att arbetsledningssystemet och programmen för välbefinnande i arbetet effektiviseras. Målet är att minska antalet sjukdagar och förbättra arbetshälsindex. Personalens fortbildning stöds. Tillgången till intern skräddarsydd utbildning på högspecialiserad nivå utökas.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-1
Indexhöjning av hyresutgifterna	1
Produktivitetens inbesparing i omkostnaderna	-3
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-7
Sammanlagt	-10
2015 budget	590 000
2014 budget	600 000
2013 bokslut	551 252

05. Omkostnader för de barnskyddsenheter som lyder under Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 031 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till utveckling av skolhemmen och fängelsets familjeavdelning innehållsmässigt samt stödjande av verksamheten och utvecklande av förhållandena
- 2) till utjämnande av den årliga variationen i efterfrågan på elevvårds- och elevplatser samt platser vid fängelsets familjeavdelning
- 3) till utveckling av regionala och internationella samarbetsnätverk
- 4) till betalning av sådana kostnader som uppkommer för Institutet för hälsa och välfärd på grund av allmän förvaltning och styrning av skolhemmen och fängelsets familjeavdelning
- 5) till betalning av månadspeng för elever vid skolhem och till betalning av måltidsersättningar till deras föräldrar.

Förklaring: Utgifterna för statens skolhem täcks huvudsakligen med de ersättningar som kommunerna betalar. På finansieringen av den grundläggande undervisning som ges vid skolhemmen och av annan verksamhet i anslutning till undervisningen tillämpas bestämmelserna i lagen om statsandel för kommunal basservice (1704/2009). Finansieringssystemet grundar sig på kalkylerade priser per enhet som undervisnings- och kulturministeriet bestämmer och statsrådet fastställer på förhand för följande år. De ersättningar som betalas till eleverna och deras föräldrar grundar sig på barnskyddslagen (417/2007), barnskyddsförordningen (1010/1983) och socialvårdslagen (710/1982).

De ersättningar som kommunerna ska betala prissätts enligt de företagsekonomiska grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992).

De mål som uppställs för statens skolhem anges i de resultatavtal för 2015 som statens skolhem ingår med Institutet för hälsa och välfärd.

Effektivitet

Man kommer att förbättra verksamhetens effektivitet vid statens skolhem genom att utveckla den administrativa strukturen i en mera koncernmässig riktning. Vid utvecklingen av skolhemsverksamheten ska allt större uppmärksamhet fästas vid att hjälpa barn och unga med problem som hänför sig till missbruk av narkotika, läkemedel och/eller alkohol samt barn och unga med psykiska störningar. Resurser riktas till forskning och utveckling som gäller skolhemsarbetets innehåll och kvalitet, dess utformning så att det utgår från klienten samt resultatet av verksamheten. Verksamhetens kvalitet och kvalitetstänkandet utvecklas ytterligare. Den psykosociala vården av barn och unga utvecklas i samarbete med vårdenheterna för barn- och ungdomspsykiatri. Möjligheterna till erfarenheter av tidig växelverkan i en trygg miljö samt till god vård och omsorg för de barn som är placerade vid fängelsets familjeavdelning tryggas. Familjeavdelningsarbetets effektivitet följs upp och verksamheten utvecklas så att den motsvarar de ändrade behoven hos klienterna, dvs. kommunerna.

Verksamhetens resultat

Skolhemmen fungerar effektivt, ekonomiskt och klientinriktat och deras kvalitet och kostnadseffektivitet förbättras. Kostnaderna täcks med intäkterna från den avgiftsbelagda verksamheten.

Finansieringsstruktur för statens skolhem

	2013 utfall 1 000 €	årsv.	2014 ordinarie budget 1 000 €	årsv.	2015 uppskattning 1 000 €	årsv.
Omkostnadsanslag	548	5,5	548	5,5	1 031	5,5
Företagsekonomiska prestationer (omfattar utbildningsstyrelsens finansieringsandel)	20 899	331,6	22 374	321,0	22 374	321,0
Sammanlagt	21 447	337,1	22 922	326,5	23 405	326,5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	21 447	22 922	23 405
Bruttoinkomster	20 899	22 374	22 374
Nettoutgifter	548	548	1 031
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	548		
— överförs till följande år	548		

Vid dimensioneringen av anslaget har de jordbruksstöd som erhålls i form av utomstående finansiering beaktats.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	19 636	20 804	20 804
— övriga intäkter	2 876	3 105	3 105
Intäkter sammanlagt	22 512	23 909	23 909
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	1 613	1 535	1 535
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	22 396	23 926	23 926
— andel av samkostnader	434	407	407
Totala kostnader	22 830	24 333	24 333
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-318	-424	-424
Kostnadsmotsvarighet, %	99	98	98

Intäkterna av skolhemmens avgiftsbelagda verksamhet täcker 100 % av deras kostnader. Det beräknas att skolhemmen tillhandahåller bl.a. följande tjänster i form av avgiftsbelagd service för sina klienter:

Vissa klientinriktade prestationer inom den avgiftsbelagda verksamheten vid skolhemmen

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Vårddygn	50 071	51 508	47 508
Vårddygn inom den särskilda omsorgen	5 990	5 268	5 268
Skoldagar	27 597	26 024	26 024
Eftervårdsdygn	7 069	4 187	4 187
<i>Fängelsets familjeavdelning</i>			
Vårddygn	2 670	2 700	2 700

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Personalens möjligheter att orka i arbetet stärks genom regelbunden arbetsledning och stöd när det gäller fortbildning.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utgifter för utvecklande av statens skolhems lokaler	500
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-1
Indexhöjning av hyresutgifterna	1
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-5
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-12
Sammanlagt	483
2015 budget	1 031 000
2014 budget	548 000
2013 bokslut	548 000

(21.) *Produktivitetsanslag för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)*

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förnyande av alkoholnäringsregistret (överföring till moment 33.02.05)	-100
Återföring av avdrag i samband med produktivetsprogrammet (överföring till moment 33.02.05)	-108
Överföring till moment 33.03.63	-82
Inbesparing som gäller sektorforskningen (regeringsprogr.)	-1 500
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-1 406
Nivåförändring	2 126
Sammanlagt	-1 070

2014 budget	1 070 000
2013 bokslut	1 000

25. *Nationella elektroniska klientdatasystem inom social- och hälsovården* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 17 330 000 euro.

Anslaget får användas

1) till strategisk planering och operativ planering och styrning (SHM, Institutet för hälsa och välfärd) av nationella elektroniska datasystem för social- och hälsovården (KanTa-projektet och nationella elektroniska klientdatasystem inom social- och hälsovården)

2) till uppgörande och upprätthållande av nationella specifikationer i anslutning till KanTa-projektet (Institutet för hälsa och välfärd)

3) till betalning av ersättning till Folkpensionsanstalten enligt lagen om elektronisk behandling av klientuppgifter inom social- och hälsovården (159/2007) och lagen om elektroniska recept (61/2007) för utveckling av KanTa-tjänsten (den nationella elektroniska arkiveringstjänsten för patientuppgifter, Receptcentret, den nationella arkiveringstjänsten för socialvården samt den tjänst som ger medborgarna möjlighet att ta del av egna recept- och klientuppgifter elektroniskt, patientens informationshanteringstjänst och recepttjänsten) (FPA)

4) till beviljande av statsunderstöd för effektivisering av infrastrukturen för den lokala hälso- och sjukvården och informationsinfrastrukturen (SHM, Institutet för hälsa och välfärd)

5) till koordinering av samarbetet inom systemutvecklingen och av ibruktagande och spridning av klientdatasystemet (Institutet för hälsa och välfärd)

6) till avlönande av personal motsvarande högst 30 årsverken per år för den strategiska och operativa planeringen och styrningen av nationella elektroniska klientdatasystem inom social- och hälsovården, till uppgörande och upprätthållande av nationella specifikationer samt utvecklande och ibruktagande av systemet högst till utgången av programperioden.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet ansvarar för den strategiska planeringen och styrningen av nationella elektroniska klientdatasystem för social- och hälsovården. Folkpensionsanstaltens uppgift är att inrätta ett elektroniskt klientdataarkiv i enlighet med lagen om elektronisk behandling av klientuppgifter inom social- och hälsovården (159/2007) och lagen om elektroniska recept (61/2007). Den operativa enhet som inrättats i anslutning till Institutet för hälsa och välfärd koordinerar utformningen, styrningen, verkställandet och utvecklandet av nationella elektroniska datasystem för social- och hälsovården, såsom KanTa-projektet, på nationell nivå och motsvarande arbete inom socialvården samt samarbetet på EU-nivå (epSOS-projektet). Tyngdpunkten för finansieringen överförs till uppbyggnaden av det elektroniska klientdatasystemet för socialvården i enlighet med kommande lagstiftning. Avsikten är att anslaget under momentet också ska användas till betalning av statsbidrag till kommuner och samkommuner samt vid behov till andra parter för en klarare strukturering och effektivisering av den lokala och regionala infrastrukturen då det gäller social- och hälsovårdens datasystem som helhet.

Beräknad användning av anslaget (1 000 euro)

<i>Social- och hälsovårdsministeriet</i>	
Strategisk planering och styrning (SHM)	600
Ändringar som föranleds av lagstiftningen samt anskaffningar av nya datasystem-tjänster	6 000
<i>Institutet för hälsa och välfärd</i>	
Den operativa ledningen av genomförandet	2 300
Utformningen och förvaltandet av social- och hälsovårdstjänsterna på nationell nivå	4 430
Statsunderstöd för effektivisering av den lokala och regionala infrastrukturen	4 000
Sammanlagt	17 330

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	1 000
Sammanlagt	1 000

2015 budget	17 330 000
2014 budget	16 330 000
2013 bokslut	11 800 000

29. *Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 094 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av sådana tjänster som anskaffats i Finland och använts för närområdessamarbete.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Valtori (överföring till moment 28.01.29)	-806
Sammanlagt	-806

2015 budget	20 094 000
2014 budget	20 900 000
2013 bokslut	19 106 003

66. *Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 032 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av internationella organisationers och inrättningsmedlemsavgifter, finansiella bidrag och utgifter för stödjande av speciella program.

2015 budget	4 032 000
2014 budget	4 322 000
2013 bokslut	4 032 000

02. Tillsyn

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranses av omkostnaderna för de inrättningar som bedriver lagstadgad tillsyn inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde och av utgifterna för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak. Tillsynsinrättningarna är Strålsäkerhetscentralen, Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården och Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet. Tillsynen över den rättsmedicinska verksamheten sköts av Institutet för hälsa och välfärd.

Av social- och hälsovårdsministeriets strategiska mål omfattar tillsynsinrättningarnas verksamhet följande:

- en stadig grund för välfärden
- tillgång till välfärd för alla
- en livsmiljö som stöder hälsa och trygghet.

Effektivitet

- garanterande av rättssäkerheten
- behandling av tillstånds-, registrerings- och tillsynsärenden på ett sakkunnigt sätt och i enlighet med god förvaltningssed
- säkerställande av att förhandstillsynen håller en sådan servicenivå som lagstiftningen förutsätter.

Verksamhetens resultat

Målet för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak är att trygga medborgarnas rättsskydd och säkerställa att rätt dödsorsak fastställs. Målet är att rättsmedicinska obduktioner utförs på högst 20 % av alla avlidna. Uppnåendet av målet förutsätter åtgärder och ökat samarbete mellan Institutet för hälsa och välfärd och polisväsendet när det gäller rättsmedicinsk utredning av dödsorsak.

Verksamhetens omfattning 2013—2015

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Utgifter, euro	9 700 000	9 700 000	10 300 000
Antal rättsmedicinska obduktioner, st.	9 617	9 500	9 200

03. Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 14 437 000 euro.

Av anslaget får högst 1 500 000 euro användas för samarbete mellan Finland och Ryssland om strål- och kärnsäkerhet:

1) till sådana projekt för främjande av strål- och kärnsäkerheten som genomförs tillsammans med i första hand Ryska federationens kärnsäkerhetsmyndigheter och verksamhetsutövare

2) till betalning av statens överföringsutgifter i anslutning till strål- och kärnsäkerhetssamarbetet.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Strålsäkerhetscentralen för 2015. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och ämbetsverket ingår.

Verksamhetens resultat

Målet är att det inte ska inträffa några olyckor eller allvarliga incidenter som äventyrar säkerheten när strålkällor används och att arbetstagarnas stråldoser ska hållas under den fastställda gränsen för personlig stråldos.

När det gäller övervakningen av kärnkraftverk är målsättningen att det inte inträffar några olyckor eller sådana allvarliga incidenter som äventyrar säkerheten i kraftverken, utsläppen av radioaktiva ämnen från kraftverken är små vid normal drift och de årliga stråldoser som beräknas på grundval av utsläppen är under en procent av det gränsvärde som fastställs i statsrådets förordning (733/2008). Behandlingen, upplagringen och slutförvaringen av kärnavfall planeras och genomförs på ett sådant sätt att avfallsmängden blir så liten som möjligt och att verksamheten i praktiken inte ger upphov till några utsläpp överhuvudtaget. Syftet med övervakningen av strålning i miljön är att Strålsäkerhetscentralen oavbrutet ska vara informerad om strålningsnivån i miljön.

Strålsäkerhetscentralens verksamhet baserar sig på effektiv övervakning, upprätthållande av snabb beredskap inför olyckor samt påverkan genom betydande aktörer så att objekt som är avgörande med tanke på strål- och kärnsäkerheten tryggas. Strålsäkerhetscentralen inriktar forskningsverksamhet som är relevant bl.a. för beredskapsverksamheten efter samhällets behov och utarbetade riktlinjer. Genom effektiv riskkommunikation i olika sammanhang tillgodoser Strålsäkerhetscentralen olika aktörers och medborgarnas informationsbehov som anknyter till strål- och kärnsäkerhet. Strålsäkerhetscentralen ordnar effektiv övervakning med hjälp av en flexibel organisation och strävar efter att genom systematisk kompetensförsörjning säkerställa kunnandet i myndighetsverksamheten inom strål- och kärnsäkerhet, särskilt i samband med stora kärnsäkerhetsprojekt och övervakning av strålningen i miljön. Strålsäkerhetscentralen strävar efter att utveckla sin serviceverksamhet som en del av stabiliseringen av den offentliga ekonomin.

Strålsäkerhetscentralens finansieringsstruktur och årsverken

	2013		2014		2015	
	utfall 1 000 €	årsv.	ordinarie budget 1 000 €	årsv.	budgetprop. 1 000 €	årsv.
Budgetfinansiering	12 873	93	16 277	121	14 437	83
Avgiftsbelagd verksamhet	26 810	236	29 843	249	39 888	301
Samfinansierad verksamhet	1 117	26	800	20	900	23
Sammanlagt	40 800	355	46 920	390	55 225	407

Strålsäkerhetscentralens kostnader och årsverken resultatområdesvis

	2013 bokslut 1 000 €	årsv.	2014 mål 1 000 €	årsv.	2015 mål 1 000 €	årsv. ¹⁾
Kärnenergi	20 366	121	26 381	146	34 795	164
Strålningsverksamhet	4 400	29	4 063	32	4 651	31
Beredskapsverksamhet	1 685	11	1 777	12	1 864	12
Forskning och utveckling	5 112	30	5 875	35	4 249	25
Tjänster	5 091	27	4 914	27	5 201	28
Kommunikation	1 282	9	947	7	1 276	9
Miljö	2 864	13	2 963	14	3 189	14
Gemensamma tjänster ²⁾	-	48	-	45	-	43
Sammanlagt	40 800	288	46 920	318	55 225	334

¹⁾ Tabellen omfattar inte semestrar och frånvaro. År 2015 uppskattas dessa motsvara 73 årsv.

²⁾ Kostnaderna för gemensamma tjänster har överförs på andra resultatområden.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	39 831	49 920	49 372
Bruttoinkomster	26 958	33 643	34 935
Nettoutgifter	12 873	16 277	14 437
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	3 073		
— överförs till följande år	4 042		

Målet för den offentligrättsliga och övriga avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten inom övervakningen av kärnsäkerheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, inkomster av försäljningen av prestationer	18 285	25 129	30 638
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	18 293	25 129	30 638
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

Offentligrättsliga prestationer enligt speciallagar (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, inkomster av försäljningen av prestationer	2 728	2 814	3 250
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2 951	2 814	3 250
Kostnadsmotsvarighet, %	92,5	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	131	100	100
— finansiering från EU	823	600	700
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	163	100	100
Intäkter sammanlagt	1 117	800	900
Totala kostnader för projekt	2 722	1 600	1 800
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-1 605	-800	-900
Självfinansieringsandel, %	59	50	50

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Målet är att personalens kompetens och yrkesskicklighet är av hög klass, att den tid som personalen använder för utbildning uppgår till 3—4 % av den totala arbetstiden och att personalens arbetstillfredsställelse och motivation utvecklas i positiv riktning. Ytterligare ett mål är att antalet frånvarodagar till följd av egen sjukdom eller olycksfall är under 8,5 per årsverke.

Strål- och kärnsäkerhetssamarbetet med Ryska federationen har omfattat sex olika ämnesområden: Leningrads kärnkraftverk, Kola kärnkraftverk, kärnsäkerhetsövervakning, radioaktivt avfall, övervakning av strålning i miljön och beredskap inför olyckor samt övervakning av kärnmaterial. Största delen av anslagen är riktade till höjning av säkerheten vid de två kärnkraftverken så, att det huvudsakliga föremålet för anslagen är Leningrads kärnkraftverk, vars placering och reaktorer av Tjernobylytyp ökar behovet av kontinuerliga förbättringar. I projekten har ingått bl.a. utbildning, säkerhetsanalyser, förbättringar av den tekniska säkerheten och leveranser av utrustning, utveckling av metoder för kontroll av utrustningen och framtagande av bestämmelser. Systemen för övervakning av strålningen i miljön runt de båda kärnkraftverken har genomförts inom ramen för närområdessamarbetet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förnyande av apparatur för strålningsövervakning och beredskapsverksamhet, minskning av ett tillägg av engångsnatur	-1 200
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-21
Finansiellt instrument för strategisk forskning (överföring till moment 29.40.54)	-51
Inbesparing som gäller sektorforskningen (regeringsprogr.)	-560
Indexhöjning av hyresutgifterna	16
Löneglidningsinbesparing	-24
Lönejusteringar	145
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-74
Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (överföring till moment 23.01.22)	36
Stärkande av den rättspolitiska forskningen (överföring till moment 29.40.50)	-7
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-50
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-168
Öppnande av offentliga datalager (regeringsprog.)	200
Nivåförändring	-82
Sammanlagt	-1 840

2015 budget	14 437 000
2014 budget	16 277 000
2013 bokslut	13 842 000

05. Omkostnader för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 12 460 000 euro.

Förklaring: Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården främjar befolkningens hälsa och funktionsförmåga med hjälp av den styrning tillsynen kräver samt förhands- och efterhandstillsyn.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats en överföring av tjänsten som systemadministratör för social- och hälsovårdsväsendets myndighetsradionät VIRVE till social- och hälsovårdsministeriet från och med den 1 januari 2015.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården för 2015. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och ämbetsverket ingår.

Verksamhetens resultat

Målen för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården är att

- identifiera och förutse risker som anknyter till befolkningens hälsa och välfärd samt service-systemet och inrikta arbetet utgående från detta
- särskilt sörja för rättigheterna hos personer som inte själva kan försvara sina rättigheter
- harmonisera den styrning som tillsynen över social- och hälsovårdsbranschen förutsätter till en helgjuten riksomfattande helhet

- styra verksamhetsutövarna så att de effektiviserar sin egenkontroll
- vara aktiva och påverka inom EU och internationellt samarbete.

Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården är en tillstånds- och tillsynsmyndighet, vars verksamhetseffekter har en indirekt betydelse för de samhällsliga målen. På de samhällsliga målen inverkar samtidigt statskoncernens verksamhet som helhet betraktat, olika aktörer i samhället i övrigt och den internationella utvecklingen.

Funktionell effektivitet

Budgeten för Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården baserar sig delvis på nettobudgetering. De bruttobudgeterade inkomsterna har budgeterats under moment 12.33.02. De inkomster som bokförs under omkostnadsmomentet är avgifter för prestationer som gäller tillstånd för yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården och riksomfattande tillstånd för social- och hälsovården samt tillstånd för privata serviceproducenter och sådana avgifter för verkets prestationer som fastställs enligt företagsekonomiska grunder. Dessutom betalar regionförvaltningsverken till Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården en andel av de årsavgifter de tar ut som motsvarar de kostnader som tillsynscentralen föranleds av upprätthållandet av ett register över privata tillhandahållare av service.

Funktionell effektivitet

	2013 bokslut	2014 mål	2015 mål
Produktivitetsindex för arbete	100,15	förändring>0	förändring>0
Totalproduktivitetsindex	100,76	förändring>0	förändring>0

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	16 781	14 101	15 760
Bruttoinkomster	3 107	2 330	3 300
Nettoutgifter	13 674	11 771	12 460
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	4 108		
— överförs till följande år	2 599		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten,			
försäljningsintäkter från den avgiftsbelagda verksamheten	4 090	3 300	4 400
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	983	970	1 100

Kostnadmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader, sammanlagt	2 845	2 200	3 250
— andel av samkostnader, sammanlagt	967	1 100	1 150
Totalkostnader, sammanlagt	3 812	3 300	4 400
Kostnadmotsvarighet (intäkter - kostnader)	278	-	-
Kostnadmotsvarighet, %	107	100	100

*Produktion och kvalitetsledning***Antal ärenden som inkommer till Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården för avgörande**

	2013 utfall	2014 prognos	2015 prognos	2014/2015 förändrings- %
Beslut om utövning av yrken inom hälso- och sjukvården	18 348	18 400	18 400	0,0
Tillsynsärenden	1 126	1 175	1 260	7,2
Tillstånd för avbrytande av havandeskap	961	970	970	0,0

Serviceförmåga	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Beslut om rätten att utöva yrke, 90 % av ansökningarna behandlade inom utsatt tid			
— finländsk reglerad utbildning, 5 dagar	95 % behandlades inom 5 dagar	förenligt med målet	förenligt med målet
— utbildning i EU/EES-länder, 3 eller 4 mån.	95 % behandlades inom 4 mån.	förenligt med målet	förenligt med målet
— utbildning i länder utanför EU/EES, 4 mån.	95 % behandlades inom 4 mån.	förenligt med målet	förenligt med målet
Ärenden som gäller avbrytande av havandeskap, inom 4 arbetsdagar	inom 4 arbetsdagar	förenligt med målet	förenligt med målet
Tillståndsärenden inom den privata hälso- och sjukvården, mediantid för behandling 6 mån. och 70 % av tillståndsärendena behandlas inom 8 mån.	mediantid 85 dagar och genomsnittlig behandlingstid 4,5 mån. 81 % av tillståndsärendena behandlades inom 8 mån.	förenligt med målet	förenligt med målet
Tillsynsärenden inom hälso- och sjukvården, mediantid för behandling 9 mån. och 80 % av ärendena behandlas inom 20 mån.	mediantid för behandling 8 mån. och 92 % av ärendena behandlades inom knappt 20 mån.	förenligt med målet	förenligt med målet

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Serviceförmåga			
Tillståndsärenden inom den privata socialservicen, mediantid för behandling 7 mån. och 70 % av tillståndsärendena behandlas inom 7 mån.	mediantid 3,7 mån. och 92 % av ärendena behandlades inom 7 mån.	förenligt med målet	förenligt med målet
Tillsynsärenden inom socialvården, mediantid för behandling 11,5 mån. och 80 % av ärendena behandlas inom 18 mån.	mediantid 1,6 mån. och genomsnittlig behandlingstid 8,2 mån., 92 % av ärendena behandlades inom 18 mån.	förenligt med målet	förenligt med målet
Ärenden gällande alkoholtillstånd			
— behandling av tillverkningstillstånd, 90 dagar	146 dagar	förenligt med målet	förenligt med målet
— behandling av partihandelstillstånd för alkohol, 90 dagar	78 dagar	förenligt med målet	förenligt med målet
— behandling av tillstånd för industriell användning av alkohol, 30 dagar	13 dagar	förenligt med målet	förenligt med målet

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Personal och personalstrukturer utvecklas på ett sådant sätt att produktionen av verkets kärnfunktioner säkras.

Planeringen av nödvändiga utvecklingsåtgärder förutsätter att verkets kärnfunktioner klarläggs och att uppgifter och funktioner av sekundär karaktär gallras bort. Personalens kompetens utvecklas på det sätt som kärnfunktionerna kräver. Personalomsättningen hanteras så att kompetensen hos avgående personal vid behov kan ersättas samtidigt som omsättningen utnyttjas för att skaffa ny kompetens.

Arbetet med att stödja personalens välbefinnande i arbetet fortsätter med tyngdpunkten förlagd till förhandsprognoser. Genom planmässig verksamhet, utnyttjande av flexibiliteten i arbetslivet och tidigt ingripande upprätthålls personalens arbetsförmåga och motivation.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Förnyande av alkohalnäringsregistret (överföring till moment 33.01.21)	100
Utvecklande av de elektroniska förvaltningstjänsterna (SAMPO) (2015 års finansiering) (överföring från moment 28.70.20)	825
Återföring av avdrag i samband med produktivetsprogrammet i form av överföring från moment 33.01.21	108
Överföring av uppgiften som systemadministratör för myndighetsradionätet VIRVE (överföring till moment 33.01.01 (-1 årsv.))	-70
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-16
Indexhöjning av hyresutgifterna	12
Löneglidningsinbesparing	-26
Lönejusteringar	67
Produktivtetsinbesparing i omkostnaderna	-58

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ytterligare besparing i omkostnaderna	-144
Nivåförändring	-109
Sammanlagt	689

2015 budget	12 460 000
2014 I tilläggsb.	270 000
2014 budget	11 771 000
2013 bokslut	12 165 000

06. *Omkostnader för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 4 167 000 euro.

Anslaget får även användas

1) till finansiering av forsknings-, utbildnings- och utvecklingsprojekt som är godkända av Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet och som förverkligas utanför centret

2) till betalning av extra utgifter i anslutning till regionaliseringen av centret.

Förklaring: Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet inledde sin verksamhet den 1 november 2009. Alla tjänster vid centret placeras i Kuopio före utgången av 2018. Centret har vid behov lokaler i städer som är centrala med tanke på verksamheten, såsom Helsingfors och London. För täckandet av extra kostnader i anslutning till regionaliseringen av centret reserveras 600 000 euro för 2015. Extra utgifter föranleds av flyttnings- och resekostnader, ombyggnad av de nya lokalerna, anskaffningar och upprättande av datakommunikationsförbindelser och annan infrastruktur för IKT.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet för 2015. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och ämbetsverket ingår.

Funktionell effektivitet (resurshushållning, produktivitet, lönsamhet, kostnadsmotsvarighet)

Avsikten är att prestationerna inom ämbetsverkets avgiftsbelagda verksamhet ska produceras kostnadsmotsvarigt. Centret följer upp produktivitetsutvecklingen med hjälp av Statistikcentralens produktivitetsindikatorer.

Funktionell effektivitet (index 100 = år 2011)

	2013 bokslut	2014 mål	2015 mål
Produktivitetsindex för arbete	100,8	>100	>100
Totalproduktivitetsindex	102,0	>100	>100

Antal årsverken inom centret (årsv.)

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Avgiftsbelagd verksamhet	186	193	210
Avgiftsfri verksamhet	43	37	30
Sammanlagt	229	230	240

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall ¹⁾	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	25 142	26 052	25 117
Bruttoinkomster	20 466	20 550	20 950
Nettoutgifter	4 676	5 502	4 167
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	2 581		
— överförs till följande år	1 483		

¹⁾ Inbegriper användning av anslag som överförs från det föregående året.

**Finansieringsstruktur för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet
(1 000 år)**

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Budgetfinansiering	3 578	5 502	4 167
— mom. 33.02.04	3 584		
— IV tilläggsbudget 2013 mom. 33.02.06	-6		
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, sammanlagt	18 983	20 550	20 950
— offentligrättsliga prestationer	16 971	18 600	19 000
— företagsekonomiska prestationer	-	-	-
— prestationer enligt speciallagar	1 959	1 950	1 950
Andra intäkter	53	-	-
Post som överförs från föregående år	2 581	1 483	-
Sammanlagt	25 142	27 535	25 117

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (prestationer enligt lagen om grunderna för avgifter till staten, 1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, inkomster av försäljningen av prestationer	16 971	18 600	19 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	13 243	14 671	14 975
— andel av samkostnader	3 728	3 929	4 025
Totala kostnader	16 971	18 600	19 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (prestationer enligt speciallagar, 1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, inkomster av försäljningen av prestationer	1 959	1 950	1 950
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	1 497	1 539	1 539
— andel av samkostnader	400	411	411
Totala kostnader	1 897	1 950	1 950
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	62	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	103	100	100

Produktion och kvalitetsledning

- Produktiviteten förbättras genom att förnya förfaringssätt och effektivera processer.
- Samarbetet med aktörerna inom hälso- och sjukvården utökas i läkemedelssäkerhetsfrågor i syfte att förbättra läkemedelssäkerheten och säkerheten när det gäller medicinering.
- Myndigheternas rådgivning utvecklas så att den bättre motsvarar behoven hos nya företag som försöker komma in i branschen i syfte att främja utvecklandet av läkemedel.
- En förutsebar styrning av tillsynsmyndigheterna och aktörerna utökas i syfte att främja en hel-täckande och effektiv tillsyn.
- Information och multidisciplinära verksamhetsmodeller produceras till stöd för en rationell läkemedelsbehandling och dessutom produceras information till stöd för det läkemedelspolitiska beslutsfattandet.
- Ett nätverk för läkemedelsinformation kommer att utveckla läkemedelsinformationen i en klientorienterad riktning.

— Utvärderingen av läkemedelsbehandling genomförs i form av nätverkssamarbete mellan centret och inhemska och utvalda internationella aktörer.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Vid Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet upprätthålls, stöds och utvecklas personalens kompetens och arbetsförmåga.

Nyckeltal	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Personalens välbefinnande			
— arbetstillfredsställelseindex	3,5	3,6	över genomsnittet för staten
— sjukfrånvaron mätt i dagar/årsv. minskar	7,8	<10	under genomsnittet för staten

Av anslaget är 150 000 euro avsett för finansiering av forskningsprojekt. Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten beaktats inkomsterna av offentligrättsliga prestationer enligt lagen om grunderna för avgifter till staten och inkomster som avses i läkemedelslagen (84 b §, 595/2009).

Budgeten för Säkerhets- och utvecklingscentret för läkemedelsområdet baserar sig på nettobudgetering. Utgifterna täcks huvudsakligen med avgifterna för tillsyns- och serviceverksamheten. Servicen inom den avgiftsbelagda verksamheten produceras till självkostnadspris. Avgifter för prestationerna tas ut i enlighet med lagen om grunderna för avgifter till staten. Kostnaderna för övervakning av läkemedlens kvalitet täcks genom den avgift som avses i 84 b § i läkemedelslagen (595/2009).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ombudgetering av regionaliseringsmedel som blev oanvända 2011, minskning av ett tillägg av engångsnatur	-832
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-6
Indexhöjning av hyresutgifterna	6
Löneglidningsinbesparing	-6
Lönejusteringar	92
Produktivitetinbesparing i omkostnaderna	-21
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-25
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-43
Nivåförändring	-500
Sammanlagt	-1 335
2015 budget	4 167 000
2014 budget	5 502 000
2013 bokslut	3 578 000

20. Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 900 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifterna för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak enligt 12 § i lagen om utredande av dödsorsak (459/1973)

2) till betalning av arvoden och ersättningar enligt förordningen om ersättningar för rättsmedicinska undersökningar (862/2004)

3) till betalning av utgifterna för utbildning av specialister i rättsmedicin i form av köptjänster från universiteten.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförhöjning till följd av kostnadsökning	600
Sammanlagt	600
2015 budget	10 900 000
2014 budget	10 300 000
2013 bokslut	10 458 584

03. Forskning och utveckling

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds i huvudsak av verksamhet i anslutning till forskning, utveckling, statistikföring, registrering och sakkunnigtjänster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde samt av statligt stöd för Arbetshälsoinstitutets utgifter.

Social- och hälsovårdsministeriet svarar för forsknings- och utvecklingspolitiken inom sitt ansvarsområde. Målsättningen för denna politik är att producera sådana forskningsrön som systematiskt kan utnyttjas för olika utvecklingsåtgärder inom social- och hälsovårdspolitiken, såsom beredning och verkställande av lagstiftning, olika program och projekt och ministeriets beslutsfattande i övrigt.

Forskningen och utvecklingen inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde är ett redskap för ledningen och en förutsättning för att de strategiska målen ska kunna nås. Forsknings- och utvecklingspolitiken innebär strategiskt beslutsfattande och beredning och verkställande av lagstiftning och budget samtidigt som den är en investering som stöder informationsstyrningen. Vid forskningsinrättningarna inom förvaltningsområdet bedrivs också verksamhet i anslutning till omsättande av resultaten av forskningen och utvecklingen i praktiken, såsom sakkunnigtjänster, informationsförmedling och utbildning. Därutöver har forskningsinrättningarna lagstadgade eller med ministeriet överenskomna särskilda uppgifter som ansluter sig till t.ex. tillsyn, statistikföring eller beredskap inför särskilda risksituationer.

Effektivitet

Grunden för forskningen och utvecklingen inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde är strategidokumentet Ett socialt hållbart Finland 2020 och prioriteringarna i regerings-

programmet. Enligt dessa är de centrala riktlinjerna för forskning och utveckling, informationsproduktion och informationsförmedling inom förvaltningsområdet:

- en stadig grund för välfärden
- tillgång till välfärd för alla
- en livsmiljö som stöder hälsa och trygghet.

I regeringsprogrammet betonas också familjens ställning och jämställdheten mellan könen särskilt.

Verksamhetens resultat

Inom delområdet för hälsofrämjande strävar man efter att minska riskfaktorerna för folksjukdomar, förebygga olyckor och skapa förhållanden som främjar hälsan. Ett särskilt mål är att få tobaksrökning, alkoholkonsumtion och överviktighet under kontroll (mom. 33.03.04 och mom. 33.03.50).

Välbefinnande i arbetslivet är ett viktigt mål, och man försöker göra arbetet mera meningsfullt genom att förbättra arbetstagarnas fysiska och psykiska hälsa och garantera säkerheten på arbetsplatserna. Också säkerställandet av jämställdheten i arbetslivet och samordningen av arbetslivet och familjen är av hög prioritet (mom. 33.03.50).

Ett förebyggande perspektiv på fattigdom och utslagning är den primära verksamhetsmodellen. Man tar sig an barnens, de ungas och familjernas problem med hjälp av nya modeller, långtidsarbetslösheten bekämpas och utkomsten tryggas för dem som löper störst risk att bli fattiga (mom. 33.03.04 och mom. 33.03.50).

Ett fungerande servicesystem och kunnig arbetskraft i tillräcklig utsträckning skapar grund för tjänster av hög kvalitet. En särskild utmaning är tryggandet av basservice och service för den åldrande befolkningen. Ett hjälpmedel kommer att vara ett utbrett utnyttjande av den nya teknologin och utvecklandet av den (mom. 33.03.04).

De produktivetsfrämjande åtgärderna inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde avser effektivisering av forskningsverksamheten vid Institutet för hälsa och välfärd och Arbetshälsoinstitutet.

04. Omkostnader för Institutet för hälsa och välfärd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 60 393 000 euro.

Anslaget får även användas

- 1) till betalning av sådana medlemsavgifter till internationella och inhemska organisationer som har anknytning till verksamheten, av finansiella bidrag till samfinansierade projekt, av projekt som genomförs utomlands, av utgifter som föranleds av understöd för kompletterande utbildning och av utgifter som föranleds av samarbetsprojekt
- 2) till betalning av utgifter för projekt som EU har godkänt
- 3) för Stiftelsen för alkoholforskning, för utarbetande av riktlinjer för god medicinsk praxis, för tekniskt underhåll av cancerregistret vid Suomen Syöpäyhdistys - Cancerföreningen i Finland ry, för tekniskt underhåll av synskaderegistret vid Synskadades Centralförbund rf och för betalning av statsunderstöd till projekt för utveckling av social- och hälsovårdens informationsförvaltning

- 4) till betalning av utgifter som verksamheten vid Stiftelsen för alkoholforskning medför för Institutet för hälsa och välfärd
- 5) till ersättning till kommunerna för verksamheten vid utbildningsrådgivningarna
- 6) till betalning av stipendier som direkt hänför sig till inkomsterna av den nettobudgerade samfinansierade verksamheten
- 7) för hälsofrämjande projekt som Institutet för hälsa och välfärd självt genomför
- 8) för projekt i anslutning till förebyggande och övervakning av smittsamma sjukdomar som Institutet för hälsa och välfärd självt genomför.

Förklaring: Institutet för hälsa och välfärd finns för främjande av befolkningens välfärd och hälsa, förebyggande av sjukdomar och sociala problem och utveckling av social- och hälsovårdstjänster. Institutet genomför sin uppgift genom forskning, uppföljning och utvärdering, utvecklingsarbete, expertpåverkan och myndighetsuppgifter samt internationellt samarbete. Institutet för hälsa och välfärd är dessutom statistikmyndighet inom sitt område samtidigt som institutet sörjer för kunskapsunderlaget inom sitt uppgiftsområde och för nyttiggörandet av det.

Institutets verksamhet grundar sig på lagen om Institutet för hälsa och välfärd samt social- och hälsovårdsministeriets strategi Ett socialt hållbart Finland 2020. Enligt institutets centrala riktlinjer som härleds från dessa fastslås som mål att befolkningens hälsa, funktionsförmåga och välbefinnande ska öka, att skillnaderna i hälsa och välfärd ska minska, att beredskapen att avvärja hot mot hälsa och välfärd globalt och nationellt ska ligga på en hög nivå och att social- och hälsovårdsbranschens servicesystem på ett effektivt sätt ska svara mot befolkningens och samhällets behov.

Inom institutets verksamhet understryks dess roll som sakkunniginrättning genom att utnyttjandet av information främjas på alla nivåer inom beslutsfattandet. Detta stöder institutets verksamhet när det gäller att utveckla dataarkiv och information och att underlätta utnyttjandet av dem.

Resursminskningen vid Institutet för hälsa och välfärd förutsätter strategisk förnyelse av institutet.

Den i administrativt hänseende självständiga Stiftelsen för alkoholforskning främjar och stöder alkoholforskning och annan rusmedelsforskning genom att dela ut stipendier och genom att bedriva eller låta bedriva forskning samt genom att idka publikationsverksamhet i anslutning till forskningen.

Verksamhetens resultat

Då resurserna minskar ser Institutet för hälsa och välfärd över prioriteringsområdena för verksamheten så att de lagstadgade funktionerna och det kunskapsunderlag som behövs för beslutsfattandet säkerställs. Nedskärningarna fördelas i enlighet med strategin. Kärnfunktionerna fungerar effektivt, ekonomiskt och klientinriktat och deras kvalitet och kostnadseffektivitet förbättras. Institutets produktivitet ökar och överskottet av den avgiftsbelagda verksamheten används till produktutveckling och investeringar. Institutets informations- och statistikproduktion samt nättjänster och portaler utgör tillsammans en fungerande helhet. Institutets organisation fungerar som en helhet och organisationsstrukturen stöder institutets strategiska riktlinjer. Finansieringsstrukturen för Institutet för hälsa och välfärd är ändamålsenlig.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Institutet för hälsa och välfärd utvecklar och förnyar kunskapskapitalet. Personalens aktionsberedskap och kunskande utvecklas i enlighet med institutets strategi. Ledarskapet är professionellt och sporrande. Det välbefinnande som personalen upplever i sitt arbete ökar och arbetsgivarbildden blir bättre. Personalplaneringen är långsiktig.

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats medfinansieringen i avtalsundersökningar och andra gemensamma projekt, inkomsterna av den avgiftsbelagda serviceverksamheten och beställda undersökningar som grundar sig på separata avtal, övriga försäljningsinkomster av den avgiftsbelagda verksamheten såsom royaltier och motsvarande samt erhållna donationsmedel och sponsorinkomster.

Av anslaget har 400 000 euro reserverats för betalning av statsbidrag till Stiftelsen för alkoholforskning.

Inkomsterna av försäljning och förmedling av sällan förekommande vaccin har antecknats under moment 12.33.03.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	100 248	97 708	87 393
Bruttoinkomster	30 382	29 755	27 000
Nettoutgifter	69 866	67 953	60 393
Poster som överförs			
— överförts från föregående år	6 361		
— överförts till följande år	6 546		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten inom Institutet för hälsa och välfärd (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	6 700	5 397	5 397
— försäljningsintäkter	53	250	250
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	53	250	250
— övriga intäkter			
Intäkter sammanlagt	6 700	5 397	5 397
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— särkostnader	4 774	4 178	4 178
— andel av samkostnader	1 290	1 111	1 111
Totala kostnader	6 064	5 289	5 289

Kostnadsvarsighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten inom Institutet för hälsa och välfärd (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Kostnadsvarsighet (intäkter - kostnader)	636	108	108
Kostnadsvarsighet, %	110	102	102

Kostnadsvarsighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten inom Institutet för hälsa och välfärd (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	22 966	15 395	15 395
— finansiering från EU	3 581	2 380	2 380
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	875	1 244	1 244
— övriga intäkter från den samfinansierade verksamheten	5 359	5 358	5 358
Intäkter sammanlagt	32 781	24 377	24 377
Totala kostnader för projekt	40 082	28 679	28 679
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-7 301	-4 302	-4 302
Självfinansieringsandel, %	18	15	15

Totala kostnader för verksamheten och årsverken resultatområdesvis¹⁾

	2013 bokslut 1 000 €		2014 uppskattning 1 000 €		2015 mål 1 000 €	
		årsv.		årsv.		årsv.
Ansvarsområdet Välfärds- och hälso- politik	10 212	114	9 927	100	8 879	84
Ansvarsområdet Främjande av välfärd och hälsa	23 294	260	22 712	252	20 314	210
Ansvarsområdet Hälsoskydd	24 353	272	23 745	273	21 239	221
Ansvarsområdet Social- och hälso- tjänster	28 186	315	27 482	266	24 582	214
Avdelningen för information	11 562	129	11 275	106	10 083	90
Internationella ärenden	2 641	29	2 567	18	2 296	16
Sammanlagt	100 248	1 119	97 708	1 015	87 393	835

¹⁾ Gemensamma tjänster och övriga stödfunktioner har fördelats på verksamhetsområdena i förhållande till årsverken. I utgifterna ingår också anskaffningar av vaccin enligt vaccinationsprogrammet och användning av medlen under momentet för den rättsmedicinska verksamheten. Dessa utgifter minskar inte anslagen under momentet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Inbesparing i fråga om lokaler	-700
Produktivitetsprogrammet	-1 670
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-87
Finansiellt instrument för strategisk forskning (överföring till moment 29.40.54)	-528
Inbesparing som gäller sektorforskningen (regeringsprogr.)	-3 500
Indexhöjning av hyresutgifterna	85
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.50.50)	-2
Löneglidningsinbesparing	-108
Lönejusteringar	510
Omkostnadsbesparing (regeringsprogr.)	-500
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-310
Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (överföring till moment 23.01.22)	-333
Stärkande av den rättspolitiska forskningen (överföring till moment 29.40.50)	-59
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen,	
II periodisering (regeringsprogr.)	-50
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-708
Öppnande av offentliga datalager (regeringsprogr.)	400
Sammanlagt	-7 560
2015 budget	60 393 000
2014 budget	67 953 000
2013 bokslut	70 051 000

50. Statsbidrag för utgifterna vid Arbetshälsoinstitutet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 33 287 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av det statsbidrag som med stöd av 3 § i lagen om arbetshälsoinstitutets verksamhet och finansiering (159/1978) ska betalas för utgifterna för Arbetshälsoinstitutets verksamhet

2) till finansiering av forskningsprojekt som EU har godkänt.

Av anslaget får högst 350 000 euro användas till betalning av utgifter för utbildning inom företagshälsovården och för genomförande av projekt i samband med utvecklandet av personalen inom företagshälsovården.

Förklaring: För de utgifter som social- och hälsovårdsministeriet fastställt betalas till Arbetshälsoinstitutet i statsbidrag 80 % av kostnaderna, dock så att den andel som motsvarar den hyra och mervärdesskatt för verksamhetslokalen som ska betalas till statens fastighetsverk beviljas som utökad statsbidrag med stöd av 3 § 2 mom. i den lag som nämns ovan.

Av statsbidraget beräknas 19 050 000 euro hänföra sig till löneutgifter och 13 887 000 euro till övriga utgifter och 350 000 euro till utgifter för utbildning inom företagshälsovården och för genomförande av projekt i samband med utvecklandet av personalen inom företagshälsovården.

Arbetshälsoinstitutet är ett självständigt offentligrättsligt samfund inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde. Arbetshälsoinstitutet är en forsknings- och sakkunniginrättning som främjar hälsa och säkerhet i arbetet som en del av ett gott liv.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för Arbetshälsoinstitutet för 2015. Målen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och ämbetsverket ingår. Målen uppfyller social- och hälsovårdsministeriets strategi.

Verksamhetens resultat

För att uppfylla målen enligt riktlinjerna för En stadig grund för välfärden utvecklar, marknadsför och erbjuder Arbetshälsoinstitutet lösningar för att

- förlänga tiden i arbetslivet, öka arbetslivets dragningskraft, bättre ork i arbetet och produktivitet
- utveckla arbetet, arbetsförhållandena och kvaliteten på arbetslivet
- utvärdera arbetshälsan och ledarskapet på arbetsplatserna, också med beaktande av behoven på små arbetsplatser
- utveckla ledningen och arbetshälsan för nätverk på nationell och lokal nivå
- effektivisera företagshälsovård, rehabilitering och samarbetet mellan arbetsplatser för en bättre arbetshälsa och behärskad sjukfrånvaro.

För att uppfylla målen enligt riktlinjerna för Tillgång till välfärd för alla utvecklar, marknadsför och erbjuder Arbetshälsoinstitutet lösningar för att

- förbättra innehåll, kvalitet, tillgänglighet och kostnadseffektivitet när det gäller företagshälsovårdens tjänster och förbättra interoperabiliteten som en del av servicestrukturen inom social- och hälsovården
- förbättra möjligheterna till sysselsättning för ungdomar, partiellt arbetsföra personer och arbetslösa
- utveckla kompetensen hos företagshälsovårdens personal
- inleda företagshälsovårdssamarbete på arbetsplatserna
- leda social- och hälsovårdsbranschen och främja personalens arbetshälsa

För att uppfylla målen enligt riktlinjerna för En livsmiljö som stöder hälsa och välmående utvecklar, marknadsför och erbjuder Arbetshälsoinstitutet lösningar för att

- säkra en funktionell och hälsofrämjande inomhusmiljö med hjälp av reparationer och nyproduktion av lokaler
- minska antalet olyckor i arbetet och antalet fall av arbetsrelaterade sjukdomar
- garantera en trygg användning av nanoteknik i olika arbetsmiljöer och främja säker nanoteknik i olika industriella processer
- främja användbarheten för informations- och kommunikationsteknologi (IKT) i arbetsmiljön
- hantera miljöbetingad överkänslighet
- hantera riskerna förknippade med kemikalier i en krissituation (upprätthållande av beredskap vid C-laboratorier).

Hantering av mänskliga resurser

Arbetshälsoinstitutet anpassar sina personalresurser enligt möjligheterna att finansiera verksamheten. Arbetshälsoinstitutet genomför forsknings- och utvecklingsprojekt i samarbete med sam-

manslutningar inom social- och hälsovårdsbranscherna (SOTERKO) och effektiviserar partnerskaps- och klientsamarbetet för att förbättra kvaliteten på och utnyttjandet av sin kompetens.

Produktion och kvalitetsledning

Arbetshälsoinstitutets kvantitativa prestationer

	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Vetenskapliga publikationer	408	400	400
Populariserade publikationer	366	450	300
Besökare på webbsidorna antal/mån.	141 000	140 000	150 000
Erbjudna sakkunnigtjänster räknat i arbetsdagar	48 200	56 000	50 000
Mätningar och analyser av arbetsmiljön	67 000	56 000	50 000
Undersökningar för bedömning av yrkessjukdomar och arbetsförmåga	1 681	1 800	1 600
Kursdeltagardagar	22 089	24 000	22 000

För Arbetshälsoinstitutets totala utgifter, som beräknas uppgå till 63 164 000 euro, beviljas 33 287 000 euro i statsbidrag. Omfattningen av verksamheten resultatområdesvis beräknas vara följande under år 2015:

Verksamhetens omfattning resultatområdesvis år 2013—2015

	Utgifter (1 000 euro)			Självfinansiering (1 000 euro)			Statsbidrag (1 000 euro)		
	2013 utfall	2014 upp- skattning	2015 upp- skattning	2013 utfall	2014 upp- skattning	2015 upp- skattning	2013 utfall	2014 upp- skattning	2015 upp- skattning
Kompetenscentrum									
Påverkan genom information	9 196	9 137	8 739	1 680	1 845	1 845	7 516	7 292	6 894
Utveckling av nya lösningar	22 866	21 513	20 469	9 369	8 500	8 500	13 497	13 013	11 969
Kundanpassade lösningar	20 951	20 692	20 687	18 455	18 500	18 500	2 496	2 192	2 187
Kompetenscentrum	16 369	15 078	13 269	1 914	1 032	1 032	14 455	14 046	12 237
Sammanlagt	69 382	66 420	63 164	31 418	29 877	29 877	37 964	36 543	33 787
Finansieringsandel, %				45	45	47	55	55	52

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetprogrammet	-337
Finansiellt instrument för strategisk forskning (överföring till moment 29.40.54)	-296
Inbesparing som gäller sektorforskningen (regeringsprogr.)	-2 500
Lönejusteringar	150
Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (överföring till moment 23.01.22)	-190
Stärkande av den rättspolitiska forskningen (överföring till moment 29.40.50)	-33
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-50
Sammanlagt	-3 256

2015 budget	33 287 000
2014 budget	36 543 000
2013 bokslut	37 964 000

63. Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 612 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till utvecklande av social- och hälsovårdens servicesystem med hjälp av datateknik och byggnad av den infrastruktur som utnyttjandet av datatekniken förutsätter
- 2) till sådan utbildnings- och utvecklingsverksamhet som genomförandet av projektet kräver på de grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer särskilt
- 3) till betalning av statsunderstöd och finansieringsunderstöd
- 4) till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som stöder social- och hälsovårdsministeriets strategiska planering och verksamhetsplanering och beslutsfattandet
- 5) till betalning av omkostnader och finansieringsunderstöd som föranleds av genomförandet av program och försök som hänför sig till ministeriets ansvarsområde
- 6) till finansiering av projekt enligt de ramprogram och särskilda program som EU godkänner
- 7) till utgifter för kontrollen av och tillsynen över projektet.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken samt till betalning av andra utgifter på grund av detta.

Förklaring: Anslaget stöder skapandet av nätverk för verksamhetsenheterna inom social- och hälsovården och utvecklandet av samfungerande datasystem framför allt genom att man på nationell nivå inför sådana tjänster som stöder en enhetlig utveckling av informationsförvaltningstjänsterna inom förvaltningsområdet. Målet är att genom effektiviserat utnyttjande av datatekniken också förbättra tillgången till service och servicekvalitet på lika villkor samt att stödja människors företagsamhet och möjligheter att bo kvar hemma och klara sig på egen hand. Målet är också att säkerställa att den nya datatekniken tas i bruk på ett jämlikt sätt i hela landet, bl.a. genom införandet av elektroniska hälsovårdstjänster för medborgarna.

Av användningen av anslaget bedöms överföringsutgifterna utgöra tre femtedelar och konsumtionsutgifterna två femtedelar. Variationen i fråga om andelarna föranleds av innehållet i och sättet att genomföra pågående projekt samt de mål som ställts på dem.

Beräknad fördelning av anslaget på olika projekt

Fortsättning och effektivisering av pågående projekt

Folkhälsoprogrammet Hälsa 2015

Företagshälsovård

Fungerande basservice inom social- och hälsovården

Forum för arbetshälsa, nätverkssamarbete för arbetshälsa

Objektdatasystemet för miljö- och hälsoskyddet

Det nationella programmet för sällsynta sjukdomar

Ett nätverk för den nationella cancercentralen

Beräknad fördelning av anslaget på olika projekt

Den nationella finansieringen av Joint Action-projekten
 Programmet för minskning av våldet mot kvinnor
 Ett projekt för planering och beredning av sammanslagningen av handikapplagar
 Rätt att få vård och konsekvenserna av ökad valfrihet
 Utvidgning av försöket med arbetsbanker till ungdoms- och läroavtalsutbildningen
 Vård för missbrukarmödrar
 Uppgifter som hänför sig till genomförandet av Istanbulkonventionen
 Främjande av faktabaserat vårdarbete till forskningsstiftelser för vårdarbete
 Spridning av verksamhets- och utbildningsmodeller med låg tröskel

EU:s ramprogram och särskilda program

Nationell medfinansiering i EU:s jämställdhetsprogram

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av handlingsprogrammet Osatyökyky för främjande av sysselsättningen av partiellt arbetsförmögna	-100
Minskning av ett tillägg av engångsnatur för riksdagen	-2 400
Utvidgning av försöket med arbetsbanker till ungdoms- och läroavtalsutbildningen	-500
Utvidgning av försöket med arbetsbanker till ungdoms- och läroavtalsutbildningen med ett tillägg som är nödvändigt för fortsättningen	500
Överföring från moment 33.01.21	82
Försöket med arbetsbanker och övriga sysselsättningsåtgärder (regeringsprogr.)	300
Inbesparing som gäller sektorforskningen (regeringsprogr.)	-2 400
Sammanlagt	-4 518

2015 budget	5 612 000
2014 I tilläggsb.	—
2014 budget	10 130 000
2013 bokslut	9 326 000

10. Utjämnning av familje- och boendekostnader samt vissa tjänster

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds närmast av moderskapsunderstödet, barnbidraget, militärunderstödet, det allmänna bostadsbidraget, underhållsstödet och ordnandet av tolktjänster samt av omkostnader som Folkpensionsanstalten har för verkställigheten av förmånerna och kostnaderna för servicefonden för Nationella hälsoarkivet.

Avsikten med moderskapsunderstödet och barnbidraget är att utjämna de kostnader barnfamiljerna har jämfört med andra familjer på grund av barnens födelse och underhåll och internationella adoptioner. Förmånerna betalas till barnfamiljerna för varje barn oberoende av familjens inkomster eller förmögenhet.

Moderskapsunderstödet är en ersättning som familjen kan få i form av antingen pengar eller moderskapsförpackning och det betalas förhöjt till de familjer i vilka det samtidigt föds eller adopteras flera barn. Moderskapsunderstödet storlek fastställs av statsrådet.

Barnbidrag betalas för barn under 17 år. Om barnbidragets storlek bestäms i barnbidragslagen. Barnbidragen är graderade så att beloppet per barn blir större när antalet barn i familjen ökar. Till ensamförsörjare betalas barnbidraget förhöjt.

Stöd för hemvård av barn betalas ut till utlandet i enlighet med förordning (EG) nr 883/2004. Syftet är att förhindra att en arbetstagare och hans familj hamnar utanför socialskyddet till följd av att den fria rörligheten utnyttjas.

Då en värnpliktig fullgör tjänstgöring enligt värnpliktslagen eller civiltjänstlagen betalas till den värnpliktiges anhöriga militärunderstöd, under förutsättning att den värnpliktiges tjänstgöring minskat den sökandes möjligheter till utkomst och att sökanden är i behov av understöd. Understödet till värnpliktigas anhöriga består av grundunderstöd, bostadsunderstöd och särskilt understöd. I militärunderstöd betalas till den värnpliktige själv sådana räntor på studielån som förfaller till betalning under tjänstgöringstiden samt av särskilda skäl bostadsunderstöd för kostnader för den bostad som är i den värnpliktiges bruk.

Det allmänna bostadsbidraget har förnyats så att det grundar sig på den totala hyran och på definitionen av den lineära självriskan. Genom bostadsbidraget främjas möjligheten för barnfamiljer och andra hushåll som är i behov av stöd att uppnå och bevara en rimlig boendenivå genom att man sänker deras boendeutgifter.

Avsikten med underhållsstödet är att trygga barnets rätt till tillräckligt underhåll i situationer då barnets privaträttsliga underhåll inte tryggas. Bestämmelser om underhållsstödets belopp och om förutsättningarna för erhållande av stödet finns i lagen om underhållsstöd (580/2008).

Avsikten med ordnandet av tolkningstjänster är att erbjuda svårt hörselskadade, hörsel- och synskadade och personer med talskada de tolkningstjänster de behöver. Till tolktjänsterna hör tolkning p.g.a. arbete, studier, utträttande av ärenden, deltagande i samhälllig verksamhet, rekreation eller någon annan motsvarande orsak.

De ovan nämnda förmånerna är alla skattefria för mottagaren. Utgifterna under kapitlet betalas i sin helhet med statens medel.

Verksamhetens omfattning 2013—2015

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Moderskapsunderstöd			
Antal moderskapsunderstöd (barn)	58 018	61 300	61 400
Moderskapsunderstödens belopp, euro	140	140	140
Internationell adoption			
Antal adoptionsunderstöd (barn)	140	235	235
Barnbidrag			
Antal barn i genomsnitt	1 006 757	1 008 200	1 014 100
Antal barn till ensamförsörjare i genomsnitt	151 907	153 300	154 600
Antal familjer som lyfter barnbidrag i genomsnitt	553 997	554 700	557 900
Barnbidragens belopp euro/mån.			
1:a barnet	104,19	104,19	95,44
2:a barnet	115,13	115,13	105,46
3:e barnet	146,91	146,91	134,65

Verksamhetens omfattning 2013—2015

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
4:e barnet	168,27	168,27	154,14
5:e barnet osv.	189,63	189,63	173,70
Förhöjning till ensamförsörjare euro/mån.	48,55	48,55	48,55
Stöd för hemvård av barn som ska ersättas till personer som är bosatta utomlands			
Genomsnittligt antal familjer som får stöd/mån.	408	450	450
Militärunderstöd			
Antal personer som omfattas av understödet	14 057	14 000	13 900
Antal hushåll som lyfter understödet	12 017	11 700	11 700
Understödet genomsnittliga belopp, euro/mån.(hushåll)	310	347	359
Allmänt bostadsbidrag			
Antal hushåll som får bostadsbidrag	192 274	205 600	218 000
Barnfamiljer som får bidraget, varav	64 380	64 500	71 000
— ensamförsörjare	44 030	44 100	47 500
Arbetslösa hushåll ¹⁾	116 384	120 200	127 400
Genomsnittligt bidrag, euro/mån.	286	291	313
Bostadsbidragstagare i hyresbostäder			
— genomsnittlig hyra euro/m ² /mån	10,8	11,2	11,6
— genomsnittlig bostadsyta m ²	52,9	53,0	53,0
Boendeutgifternas andel av bostadsbidragsinkomsterna för bostadsbidragstagare i hyresbostäder (%)			
— utan bostadsbidrag	63,1	63,2	60,2
— när bostadsbidrag lyfts	30,8	30,8	26,1
— bostadsbidragets andel av den genomsnittliga hyran (%)	51,2	51,3	54,9
Underhållsstöd			
Barn som fått underhållsstöd (situationen 31.12), till vilka underhållsstödet betalats	101 584	104 000	104 800
— till fullt belopp	89 900	91 700	92 300
— som komplement till underhållsbidraget eller i övrigt nedsatt	11 700	12 300	12 500
Underhållsstöd till fullt belopp euro/mån.	151,85	153,63	156,09
Underhållsskyldiga 31.12.	41 000	40 000	40 000
Underhållsstöd som betalats ut under året sammanlagt (mn euro)	184,4	190,2	193,8
Tolktjänster			
Berättigade till tolktjänster	5 350	5 550	5 600
Faktiska mottagare (de som anlitat servicen)	3 450	3 700	3 800
Utgifter för tolktjänster(mn euro)	35,0	39,0	41,5

¹⁾ Stödtagaren eller åtminstone en av makarna är arbetslös.

50. Moderskapsunderstöd och statens understöd vid internationell adoption (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 700 000 euro.

Anslaget får användas

1) till moderskapsunderstöd enligt lagen om moderskapsunderstöd (477/1993) och till betalning av mervärdesskatt och allmänna omkostnader för moderskapsförpackningar

2) till betalning av understöd för kostnader som föränleds av internationell adoption.

Förklaring: Moderskapsunderstödet belopp är 140 euro år 2015. Moderskapsunderstödet betalas förhöjt till de familjer i vilka det samtidigt föds eller adopteras flera barn.

Moderskapsunderstöd betalas för uppskattningsvis 61 400 barn år 2015. Av de mödrar som har rätt till moderskapsunderstöd väljer ca 70 % moderskapsförpackningen och resten av understödet i pengar, medan de övriga lyfter hela understödet i pengar.

En adoptivförälder får ersättning av statsmedel för en del av de kostnader som föränleds av internationell adoption. Stödbeloppet är 1 900, 3 000, 3 800 eller 4 500 euro enligt barnets utreseland. Om flera barn samtidigt utses eller placeras i samma familj, betalas för det andra barnet och de därpå följande barnen 30 % av ovan nämnda stöd. År 2015 beräknas antalet understödstagare uppgå till 235.

Av anslaget beräknas 10 700 000 euro åtgå till betalning av moderskapsunderstöd och 1 000 000 euro till betalning/ersättande av utgifter som föränleds av internationell adoption.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-100
Sammanlagt	-100

2015 budget	11 700 000
2014 budget	11 800 000
2013 bokslut	10 920 000

51. Barnbidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 377 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av barnbidrag enligt barnbidragslagen (796/1992).

Förklaring: Av anslaget under momentet betalas uppskattningsvis barnbidrag för i medeltal 1 014 100 barn år 2015. Av dem är ca 154 600 barn till ensamförsörjare. Till ensamförsörjare betalas barnbidraget förhöjt. Antalet familjer som får barnbidrag år 2015 beräknas vara ca 557 900.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av barnbidragslagen. Enligt förslaget kommer barnbidragsutgifterna att minska med 113 000 000 euro 2015.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anpassningsåtgärd, nedskärning på ca 8 % i barnbidragen	-113 000
Ändring i behovskalkylen	4 400
Sammanlagt	-108 600

2015 budget	1 377 800 000
2014 budget	1 486 400 000
2013 bokslut	1 484 400 000

52. Vissa familjeförmåner som ska ersättas av staten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar som staten betalar enligt 9 § i lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn (1128/1996).

Förklaring: Det beräknas att stöd för hemvård av barn år 2015 betalas till i medeltal 450 familjer i utlandet per månad.

2015 budget	3 300 000
2014 budget	3 300 000
2013 bokslut	2 782 992

53. Militärunderstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av militärunderstöd enligt militärunderstödslagen (781/1993).

Förklaring: Det beräknas att 13 900 personer omfattas av militärunderstödet år 2015. Ca 5,5 % av understödstagarna är anhöriga till beväringar och civiltjänstgörare årligen. Grundbidragets belopp för de anhöriga utgör sammanlagt ca 1 400 000 euro på årsnivå.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om indexjusteringar år 2015. Enligt förslaget ska en indexhöjning på 0,4 procent genomföras på förmåner som är bundna till folkpensionsindexet och arbetspensionsindexet. En partiell frysning av indexhöjningen gäller momenten 33.10.53, 33.10.54, 33.20.50, 33.20.51, 33.20.52, 33.20.55, 33.20.56, 33.30.60, 33.40.50, 33.40.51, 33.40.52, 33.40.60, 33.50.50 och 33.50.51.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Partiell frysning av FP-index	-100
Ändring i behovskalkylen	-700
Sammanlagt	-800

2015 budget	19 200 000
2014 budget	20 000 000
2013 bokslut	18 900 000

54. Bostadsbidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 847 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av bostadsbidrag enligt lagen om allmänt bostadsbidrag.

Förklaring: Grunden för dimensioneringen av anslaget är behovet av bostadsbidrag enligt lagen om allmänt bostadsbidrag. På behovet av bostadsbidrag inverkar de förändringar som sker i antalet bidragstagare samt i bidragstagarnas boendeutgifter och inkomster. Bostadsbidraget har dimensionerats utgående från de kostnader som förutsätts enligt den lag som träder i kraft vid ingången av 2015. Nivån på de boendeutgifter som ska beaktas vid beviljande av bostadsbidrag 2015 har fastställts i lag. Övriga faktorer som inverkar på bostadsbidragets belopp och som ska indexjusteras, exempelvis bassjälvriskandelar och de vårdutgifter som ska beaktas vid beviljande av bidrag ska justeras till 2015 års nivå i överensstämmelse med ändringen av folkpensionsindex. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats det skyddade beloppet för förvärvsinkomster som man enades om i rambeslutet för åren 2015—2018 enligt det strukturpolitiska programmet och som börjar tillämpas den 1 september 2015. Antalet bostadsbidragstagare beräknas vara ca 205 600 vid utgången av 2014 och 218 000 vid utgången av 2015. Det genomsnittliga bidraget beräknas vara ca 295 euro vid utgången av 2014 och 331 euro vid utgången av 2015. Ökningen i det genomsnittliga bidraget beror på ökningen i boendeutgifter och de höjningar av maximiboendeutgifterna för bostadsbidraget samt sänkningen av självriskandelarna som man enades om i rambeslutet för 2014—2017 och som fastställdes i regeringsprogrammet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Partiell frysning av FP-index	-1 500
Revidering av bostadsbidraget	41 000
Ändring i behovskalkylen	73 800
Det strukturpolitiska programmet	8 000
Sammanlagt	121 300

2015 budget	847 300 000
2014 budget	726 000 000
2013 bokslut	670 000 000

55. Underhållsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 195 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av underhållsstöd enligt lagen om underhållsstöd (580/2008).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat det underhållsstöd som sammanlagt betalats ut under året. Under moment 12.33.98 intäktsförs regressfordringarna och återkravsfordringarna på underhållsstödet. Dessa beräknas uppgå till ca 66 200 000 euro. Antalet mottagare av underhållsstöd beräknas vara ca 104 800 vid utgången av 2015. Anslagen gäller inte landskapet Åland med vilket Folkpensionsanstalten har ett separat avtal om utbetalningen av underhållsstöd.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	7 400
Sammanlagt	7 400

2015 budget	195 600 000
2014 budget	188 200 000
2013 bokslut	184 384 490

56. Tolk tjänster för gravt handikappade (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 41 500 000 euro.

Anslaget får användas till ordnande av tolktjänster enligt lagen om tolkningstjänster för handikappade personer (133/2010).

Förklaring: Folkpensionsanstalten svarar för ordnandet av tolktjänsterna för gravt handikappade. Utgifterna för tolktjänsterna beräknas uppgå till 41 500 000 euro. Antalet personer som är berättigade till tolktjänster beräknas uppgå till ca 5 600 år 2015.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	2 500
Sammanlagt	2 500

2015 budget	41 500 000
2014 budget	39 000 000
2013 bokslut	35 965 538

60. Omkostnader för allmänna fonden för social trygghet och servicefonden som betalas till Folkpensionsanstalten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 152 400 000 euro.

Anslaget får användas till Folkpensionsanstaltens omkostnader för verkställigheten av förmåner som betalas ur allmänna fonden för social trygghet i enlighet med 12 d § i lagen om Folkpensionsanstalten.

Förklaring: Den andel av Folkpensionsanstaltens omkostnader som ska betalas ur allmänna fonden för social trygghet bestäms enligt 12 e § i lagen om Folkpensionsanstalten i förhållande till omkostnaderna för verkställigheten av förmåner. Ur allmänna fonden för social trygghet betalas 35,2 % av Folkpensionsanstaltens omkostnader år 2015.

Staten deltar med 200 000 euro i kostnaderna för uppbyggnad av ett datasystem för elektroniskt informationsutbyte inom EU 2015.

Staten finansierar via servicefonden kostnaderna för upprätthållandet av elektroniska datasystemtjänster för uppgifter om hälsotillstånd i den utsträckning som användarnas avgifter inte täcker dem.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Allmänna fonden för social trygghet	152 200 000
Elektroniskt informationsutbyte inom EU	200 000
Sammanlagt	152 400 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Omkostnadsbesparing för FPA	-3 700
Ändring i behovskalkylen	-5 400
Överföring av utbetalningen av utkomststödet till FPA, investeringsutgifter	2 200
Inbesparing som gäller sektorforskningen (regeringsprogr.)	-400
Sammanlagt	-7 300

2015 budget	152 400 000
2014 budget	159 700 000
2013 bokslut	154 060 000

20. Utkomstskydd för arbetslösa

Förklaring: Utkomsten för arbetslösa tryggas genom arbetslöshetsdagpenningen, som betalas enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa, och arbetsmarknadsstödet. Arbetslöshetsdagpenningen betalas antingen som grunddagpenning eller som inkomstrelaterad dagpenning. En arbetslös måste uppfylla arbetsvillkoret för att få dagpenning, vilket förutsätter en arbetshistoria på 26 veckor. Även en arbetslös som flyttar från Finland till ett annat EU- eller EES-land för att söka arbete kan få arbetslöshetsdagpenning för tre månader. Arbetsmarknadsstödet tryggar utkomsten för de arbetslösa bosatta i Finland som på grund av att de inte uppfyller arbetsvillkoret inte är berättigade till dagpenning eller vilkas rätt till dagpenning har upphört.

Syftet med utkomstskyddet för arbetslösa är att garantera alla arbetslösa en skälig utkomst. Skälig utkomst definieras som en minimiutkomst och i relation till tidigare inkomster.

Utkomstskyddet för arbetslösa har utvecklats så att det stöder aktiva alternativ och en förlängning av den yrkesverksamma tiden. Arbetslöshetsförmån betalas utöver under arbetslöshetstiden ut också under tiden för sysselsättningsfrämjande service. I sådana fall betalas till den arbets sökande den arbetslöshetsförmån som han skulle ha rätt till som arbetslös. Arbetslösa, uppsagda och permitterade uppmuntras att delta i utbildning eller andra sysselsättningsfrämjande åtgärder för att deras möjligheter att snabbt hitta ett nytt arbete ska förbättras. Förhöjd förtjänst del betalas under tiden för sysselsättningsfrämjande åtgärder samt sedan en lång arbetskarriär avslutats. Under tiden för sysselsättningsfrämjande åtgärder betalas dessutom kostnadsersättning. För främjande av sysselsättningen har ett skyddat belopp på 300 euro införts inom utkomstskyddet för arbetslösa.

Invandrare har rätt till arbetsmarknadsstöd i form av integrationsstöd för invandrare under förutsättning att de har en gällande integrationsplan. Målet för arbetsverksamheten i rehabiliteringssyfte är att bevara eller återställa personens arbetsförmåga. För personer som har varit arbetslösa under en längre tid och som erhåller arbetsmarknadsstöd eller utkomststöd ordnar kommunen arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte för att främja sysselsättningen.

För att möta förändringarna i arbetslivet ska yrkesskickligheten bevaras och vid behov kunna kompletteras så att den passar för nya uppgifter. Syftet med vuxenutbildningsstöd som betalas till personer i arbetslivet är att främja sådant kunnande som personer i arbetslivet behöver inom arbetslivet samt ett livslångt lärande, vilket samtidigt förebygger arbetslöshet.

För att den åldrande arbetskraften ska hållas kvar i arbetslivet har åldersgränsen för rätten till tilläggsdagar höjts till 61 år för personer födda 1957 eller senare.

Alterneringsersättning betalas till en arbetstagare som blir alterneringsledig under motsvarande tid som arbetsgivaren avlönar en arbetslös. Alterneringsersättningen har utvecklats så att kravet på arbetshistoria för alterneringsledighet ändras från nuvarande tio år till 16 år och kravet på arbetslöshet för en arbetslös är i regel tre månader.

Verksamhetens omfattning 2012—2015

	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Arbetslöshetsgrad (%)	7,7	8,2	8,6	8,5
Arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte				
Antal personer som deltar i verksamheten i genomsnitt per år	17 000	19 000	21 000	27 000
Genomsnittligt antal verksamhetsdagar per år/deltagare	105	120	125	125
Inkomstrelaterad dagpenning				
Genomsnittligt antal mottagare/mån	126 500	142 000	149 000	147 000
Ersättningsdagar sammanlagt mn st.	30,8	35,1	39,2	37,6
— under arbetslöshetstiden	27,3	31,5	35,5	33,8
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	3,7	3,6	3,8	3,7
Genomsnittlig dagpenning, €/dag	64,3	67,0	67,3	68,5
Grunddagpenning				
Genomsnittligt antal mottagare/mån	25 700	28 800	32 900	33 000
Ersättningsdagar sammanlagt mn st.	6,7	7,5	8,6	8,6
— under arbetslöshetstiden	5,6	6,4	7,4	7,4
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	1,1	1,1	1,2	1,2
Genomsnittlig dagpenning, €/dag	32,66	33,59	34,30	34,90
Arbetsmarknadsstöd				
Genomsnittligt antal mottagare/mån	135 800	156 500	179 200	195 700
Ersättningsdagar sammanlagt mn st.	35,3	40,6	46,7	51,0
— under arbetslöshetstiden	24,6	29,7	34,6	37,8
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	10,7	10,8	12,1	13,2
Genomsnittligt arbetsmarknadsstöd, €/dag	33,97	35,18	36,00	36,50
Vuxenutbildningsstöd				
Genomsnittligt antal mottagare/mån	5 400	6 300	7 200	7 100
Utbetalad förmån i genomsnitt (€/mån.)	1 417	1 446	1 500	1 530
Alterneringsersättning				
Genomsnittligt antal mottagare/mån	8 349	7 752	7 700	6 500
Ersättningsdagar inom förtjänstskyddet, mn st.	1,8	2,0	2,1	1,7

Verksamhetens omfattning 2012—2015

	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Ersättningsdagar inom grundskyddet, mn st.	0,02	0,02	0,02	0,02
Genomsnittlig ersättning inom förtjänstskyddet (€/dag)	55,8	57,5	58,65	59,80
Genomsnittlig ersättning inom grundskyddet (€/dag)	23,52	22,55	23,40	23,80

31. Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 34 054 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte enligt lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (189/2001).

Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Den ersättning som betalas till kommunen är 10,09 euro per dag och deltagare i arbetsverksamheten. Verksamheten omfattar personer som länge varit arbetslösa och som får arbetsmarknadsstöd eller utkomststöd och för vilka kommunen ordnar arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte för främjande av sysselsättningen. Antalet deltagare i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte beräknas uppgå till ca 27 000 personer 2015 och antalet verksamhetsdagar till i genomsnitt 125 per deltagare. Statlig ersättning betalas för varje person som deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte och för de dagar personen i fråga deltar i den, dock för högst fem dagar i veckan.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	7 568
Sammanlagt	7 568
2015 budget	34 054 000
2014 budget	26 486 000
2013 bokslut	16 275 978

50. Statsandel till inkomstrelaterad dagpenning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 007 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till finansiering av den inkomstrelaterade dagpenningen enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) på det sätt som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) och i lagen om arbetslöshetskassor (603/1984) bestäms om statens andel

2) till finansiering av kostnadsersättningar i enlighet med lagen om offentlig arbeidskrafts- och företagsservice (916/2012) så som bestäms i lagen om utkomstskydd för arbetslösa

3) till betalning av arbetslöshetskassornas andel av förvaltningskostnaderna enligt lagen om arbetslöshetskassor (603/1984).

Förklaring: Inkomstrelaterad dagpenning betalas ut såväl under arbetslöshetstiden som under tiden för sysselsättningsfrämjande service. Den inkomstrelaterade dagpenningen finansieras av Arbetslöshetsförsäkringsfonden, arbetslöshetskassorna och staten. Arbetslöshetskassornas andel av löntagarens dagpenningar är i regel 5,5 %, dock så, att Arbetslöshetsförsäkringsfonden helt och hållet finansierar förhöjningsdelarna av förtjänstskyddet och tilläggen för omställningsskyddet. Staten finansierar den del som motsvarar grunddagpenningen och fonden den resterande delen. Staten deltar inte i finansieringen av de dagpenningar som betalas under permitteringstid för s.k. tilläggsdagar och inte heller i finansieringen av barnförhöjningarna. Av dagpenningen för företagare finansierar staten den del som motsvarar grunddagpenningen och barnförhöjningarna, medan företagarkassorna finansierar den resterande delen. Staten finansierar kostnadsersättningarna under tiden för sysselsättningsfrämjande service.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Statsandel av utbetalda dagpenningar	
— under arbetslöshetstiden	808 000 000
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	141 000 000
Kostnadsersättningar	50 000 000
Statsandel av förvaltningskostnader	8 000 000
Sammanlagt	1 007 000 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Partiell frysning av FP-index	-7 100
Ändring i behovskalkylen	9 550
Sammanlagt	2 450

2015 budget	1 007 000 000
2014 budget	1 004 550 000
2013 bokslut	981 000 000

51. Statsandel till grunddagpenning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 189 000 000 euro.

Anslaget får användas till finansiering av grunddagpenning och den därtill anslutna barnförhöjningen i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) och till finansiering av de lagstadgade kostnadsersättningarna i enlighet med lagen om offentlig arbetskrafts- och företagservice (916/2012) så som i lagen om utkomstskydd för arbetslösa bestäms om statens andel.

Anslaget får också användas till ersättning av kostnader mellan stater till en annan EU-medlemsstat för de tre första månaderna i situationer där en person inte uppfyller villkoren för arbetslöshetsförmån enligt den nationella lagstiftningen.

Förklaring: Grunddagpenning betalas ut såväl under arbetslöshetstiden som under tiden för sysselsättningsfrämjande service. Grunddagpenningen, den därtill anslutna barnförhöjningen, de förhöjningsdelar som betalas ut under tiden för sysselsättningsfrämjande service och tilläggen för omställningsskyddet finansieras med statsmedel och intäkterna av löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie. Staten finansierar kostnadsersättningarna under tiden för sysselsättningsfrämjande service. Arbetslöshetsförsäkringsfonden finansierar de förhöjningsdelar som betalats under

arbetslöshetstiden. De arbetslöshetsförsäkringspremier som uppbärs hos dem som inte är medlemmar i någon arbetslöshetskassa redovisas till Folkpensionsanstalten.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa, lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner och vissa lagar som har samband med den fråga och med den 1 januari 2015. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 50 000 000 euro.

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

Statsandel av utbetalda dagpenningar	
— under arbetslöshetstiden	243 000 000
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	41 000 000
Kostnadsersättningar	10 000 000
Andel av löntagares arbetslöshetsförsäkringspremier	-105 000 000
Sammanlagt	189 000 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anpassningsåtgärder	-50 000
Partiell frysning av FP-index	-1 800
Ändring i behovskalkylen	-3 680
Sammanlagt	-55 480

2015 budget	189 000 000
2014 budget	244 480 000
2013 bokslut	199 850 000

52. Statsandel till arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 428 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av arbetsmarknadsstöd, den därtill anslutna barnförhöjningen och de förhöjningsandelar som betalas ut under tiden för sysselsättningsfrämjande service med stöd av lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) och lagen om främjande av integration (1386/2010) så som i lagen om utkomstskydd för arbetslösa bestäms om statens andel

2) till finansiering av lagstadgade kostnadsersättningar i enlighet med lagen om offentlig arbeidskrafts- och företagsservice (916/2012) på det sätt som bestäms i lagen om utkomstskydd för arbetslösa.

Förklaring: Kommunerna och staten finansierar vardera hälften av arbetsmarknadsstödet i fråga om personer som har fått arbetsmarknadsstöd i minst 500 dagar av den tid de varit arbetslösa. Till övriga delar finansieras arbetsmarknadsstödet helt av staten. Därutöver svarar staten för Folkpensionsanstaltens likviditet beträffande arbetsmarknadsstödet (likviditetsbelopp).

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av 14 kap. 3 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa fråga och med den 1 januari 2015. Enligt förslaget ändras den av kommunerna finansierade andelen av arbetsmarknadsstödet så att kommunen finansierar 50 procent av arbetsmarknadsstödet i fråga om per-

soner som har fått arbetsmarknadsstöd i 300—999 dagar, och finansieringsandelen stiger till 70 procent i fråga om personer som har fått arbetsmarknadsstöd i mer än 1 000 dagar.

Det anslag på 125 000 000 euro som reserverats till betalning av grunddelen av den lönesubvention som med stöd av lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice betalas till arbetsgivaren för de personer som har fått arbetslöshetsförmån på grund av arbetslöshet i minst 500 dagar eller arbetsmarknadsstöd på grund av arbetslöshet i minst 130 dagar och uppfyller villkoren i 11 kap. 8 § i lagen eller som är under 25 år och har fått arbetsmarknadsstöd på grund av arbetslöshet utan avbrott i minst 65 dagar samt till betalning av en andel som motsvarar startpengens grunddel till personer som är berättigade till arbetsmarknadsstöd med stöd av lagen om offentlig arbetskrafts- och företagsservice överförs till arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde under moment 32.30.51. Överföringen möjliggör en flexiblare användning av anslaget. Lönesubventionen och startpengens grunddel budgeteras enligt kontantprincipen.

Beräknad användning av anslaget och faktorer som inverkar på det (euro)

Arbetsmarknadsstöd	
— under arbetslöshetstiden	1 269 200 000
— kommunernas finansieringsandel	-432 000 000
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	443 300 000
— kostnadsersättningar	88 300 000
Integrationsstöd	
— under arbetslöshetstiden	41 000 000
— under tiden för sysselsättningsfrämjande service	103 300 000
— kostnadsersättningar	24 900 000
Ökning av likviditetsbeloppet	15 000 000
En överföring av lönesubventionen och startpengens grunddel som betalas av NTM-centralerna till ANM	-125 000 000
Sammanlagt	1 428 000 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Andelen grunddel av lönesubventionen och startpengen för dem som får arbetsmarknadsstöd (överföring till moment 32.30.51)	-125 000
Inverkan på aktiveringen till följd av överföringen av ansvaret för finansieringen	15 000
Partiell frysning av FP-index	-10 600
Ändring i behovskalkylen	292 800
Ökning av likviditetsbeloppet	15 000
Överföring av ansvaret för ordnande och finansiering av arbetsmarknadsstödet för långtidsarbetslösa (300 dygn) till kommunerna	-150 000
Sammanlagt	37 200

2015 budget	1 428 000 000
2014 budget	1 390 800 000
2013 bokslut	1 340 780 142

55. Statsandel till vuxenutbildningsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 63 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om vuxenutbildningsstöd (1276/2000).

Förklaring: Vuxenutbildningsstöd för löntagare består av en grunddel som är lika stor som grunddagpenningen och en förtjänstdel. I vuxenutbildningsstöd för företagare betalas endast grunddelen. Staten finansierar den del som motsvarar grunddagpenningen. Om vuxenutbildningsstödet utbetalas som jämkat, finansierar staten ett belopp som motsvarar grunddelens relativa andel av fullt vuxenutbildningsstöd. Arbetslöshetsförsäkringsfonden finansierar förtjänstdelen och Utbildningsfonden förvaltningskostnaderna.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Partiell frysning av FP-index	-400
Ändring i behovskalkylen	8 240
Sammanlagt	7 840
2015 budget	63 000 000
2014 budget	55 160 000
2013 bokslut	55 399 619

56. Statsandel till alterneringsersättning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 41 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel till alterneringsersättning i enlighet med lagen om alterneringsledighet (1305/2002) så som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) och i lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) bestäms om statsandel.

Förklaring: Utgifterna för alterneringsersättningarna finansieras på samma sätt som motsvarande arbetslöshetsförmåner. Statens andel av de ersättningar som betalas till medlemmarna i en arbetslöshetskassa motsvarar grunddagpenningens andel av den inkomstrelaterade dagpenningens fulla belopp. Alterneringsersättningarna till personer som inte hör till någon arbetslöshetskassa finansieras helt av staten.

Kravet på arbetshistoria för alterneringsledighet har höjts från nuvarande tio år till 16 år, användningen har bundits vid den lagstadgade åldern för ålderspension så att den övre åldersgränsen är den undre åldersgränsen för ålderspension minskat med tre år och alterneringsledighetens längd har ändrats från 90—359 kalenderdagar till 100—360 kalenderdagar. Förutsättningarna för alterneringsvikarierna har ändrats så att som vikarie ska anställas en arbetslös person som har varit inskriven som arbetssökande utan avbrott eller i perioder minst 90 kalenderdagar under 14 månader före alterneringsledighetens början. Reformen träder i kraft den 1 september 2014.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Höjning av kravet på arbetshistoria till 16 år	-12 000
Partiell frysning av FP-index	-300
Ändring i behovskalkylen	1 550
Sammanlagt	-10 750

2015 budget	41 400 000
2014 budget	52 150 000
2013 bokslut	51 742 000

30. Sjukförsäkring

Förklaring: Sjukförsäkringen kompletterar den offentliga hälso- och sjukvården genom att ersätta en del av befolkningens öppenvårdskostnader för läkemedel och resor samt genom att trygga möjligheterna att skaffa hälso- och sjukvårdsservice inom den privata sektorn till rimliga kostnader. Vidare garanterar sjukförsäkringen medborgarna en tillräcklig utkomst genom att utjämna det inkomstbortfall som kortvarig sjukdom och föräldraledighet ger upphov till.

Finansieringen av sjukförsäkringen har uppdelats i en sjukvårdsförsäkring och en arbetsinkomstförsäkring.

Från sjukvårdsförsäkringen ersätts en del av den öppna vårdens läkemedelskostnader, resekostnaderna, studenternas primärvård samt kostnaderna för den rehabilitering som ordnas av Folkpensionsanstalten. Från sjukvårdsförsäkringen ersätts även en del av den privata hälso- och sjukvårdens läkar- och tandläkararvoden samt en del av de undersökningar och den vård som föreskrivits av läkare.

Från arbetsinkomstförsäkringen ersätts sjukdagpenning, rehabiliteringspenning och specialvårdspenning samt moderskaps-, faderskaps-, föräldra- och särskild moderskapspenning. Dessutom ersätts från arbetsinkomstförsäkringen en del av kostnaderna för den företagshälsovård som ordnas av arbetsgivare och företagare samt för semestrar som intjänas under föräldraledighetsperioden.

Verksamhetens omfattning 2012—2015

	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Dagpenningar				
Mottagare av sjukdagpenningar	322 227	308 391	306 000	307 000
Mottagare av föräldradagpenningar	162 305	160 164	161 000	162 200
Genomsnittlig sjukdagpenning, €/dag	54,78	56,62	58,14	59,40
Genomsnittlig föräldrapenning, €/dag	60,67	62,70	65,13	66,83
Sjukdag- och föräldradagpenningens miniminivå (€/dag)	22,96	23,77	23,92	24,02
Läkemedel				
Förskrivna läkemedel, självrisk (1 000 st.)	30 300	29 600	29 900	27 300
Sjukförsäkringens andel av grundersättningen för läkemedel (%)	42,0	42,0 ¹⁾	35,4	35,0
Gränsen för tilläggsersättning för läkemedel (€)	700,92	670,00	610,00	612,62

Verksamhetens omfattning 2012—2015

	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Antal personer som fått tilläggsersättning	129 031	143 642	177 542	165 000

Sjukvårdersättningar

År 2013 ersatte sjukförsäkringen 21,7 % av kostnaderna för läkararvoden, 32,1 % av kostnaderna för tandläkararvoden, 22,0 % av kostnaderna för undersökningar och vård och 88,4 % av rese-kostnaderna.

¹⁾ ft.o.m. 1.2.2013

28. *Omkostnader för en nationell kontaktpunkt och tjänsteutbudsrådet för hälso- och sjukvården* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 272 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för omkostnader för en nationell kontaktpunkt som placeras vid Folkpensionsanstalten
- 2) för ersättning av utgifter som föranleds av grundandet av tjänsteutbudsrådet för hälso- och sjukvården och dess verksamhet samt för avlöning av personal motsvarande högst fem årsverken vid sekretariatet för tjänsteutbudsrådet som fungerar i anslutning till social- och hälsovårdsministeriet.

Förklaring: Finland har förbundit sig att som en del av Europeiska unionen uppfylla kraven i patientdirektivet (2011/24/EU). Vid Folkpensionsanstalten har placerats en sådan nationell kontaktpunkt, som förutsätts enligt artikel 6 i patientrörlighetsdirektivet och vars uppgifter är att sammanställa, producera och distribuera information om utnyttjandet av hälsovårdstjänster och ersättning av kostnader som det föranleder i Finland och i andra EU-stater. Informationsinnehållet för informationsportalen, som är kontaktpunktens huvudsakliga informationskanal, produceras av flera nationella myndigheter och andra aktörer som sköter myndighetsuppgifter.

I syfte att genomföra patientrörlighetsdirektivet inrättades tjänsteutbudsrådet 2014. Direktivet förpliktar att ersätta endast sådan utomlands given vård, som ersätts i patientens hemland, dvs. som omfattas av hälso- och sjukvårdssystemet i staten i fråga. Tjänsteutbudet inom hälso- och sjukvården i Finland har inte tidigare fastställts i detalj. Rådet som inrättades för fastställande av tjänsteutbudet har till uppgift att ge rekommendationer om vilka åtgärder, undersökningar samt vård- och rehabiliteringsmetoder som ingår i hälso- och sjukvården och som ska omfattas av tjänsteutbudet eller avgränsas från tjänsteutbudet, fastställa tillämpningsprinciperna för tjänsteutbudet och uppdatera dem regelbundet. Dessutom anger rådet den vård och de patientgrupper i fråga om vilka tjänsteutbudet ska fastställas närmare och utför detta. Rådet bedömer och anger sådan vård som är ineffektiv och föga kostnadseffektiv och som inte hör till tjänsteutbudet. Rådet bedömer också om de nya förfarandena som tillämpas inom hälso- och sjukvården kan godkännas för allmänt bruk och således kan omfattas av tjänsteutbudet. Rådet kan även fastställa att någon vårdform eller -metod som tidigare har hört till det nationella tjänsteutbudet inte ska ingå i det om det inte längre finns grunder för användning av den.

Momentets rubrik har ändrats.

2015 budget	1 272 000
2014 I tilläggsb.	—
2014 budget	1 272 000
2013 bokslut	267 000

60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 245 000 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av statens andelar enligt sjukförsäkringslagen (1224/2004) samt lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner (566/2005)
- 2) till betalning av statens andel enligt lagen om ersättning av statens medel för vissa kostnader för lantbruksföretagares företagshälsovård (859/1984)
- 3) till betalning av ersättningar enligt lagen om gränsöverskridande hälso- och sjukvård (1201/2013).

Folkpensionsanstalten får använda högst 72 900 000 euro till finansiering av behovsprövad individuell rehabilitering enligt lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner och högst 9 200 000 euro till finansiering enligt samma lag av individuella rehabiliteringsprojekt, förebyggande av sjukdomar samt forsknings- och utvecklingsprojekt som avser rehabilitering, förebyggande av sjukdomar och sjukförsäkringen.

Då det gäller den behovsprövade rehabiliteringen baserar sig dimensioneringen av anslaget i fråga om den individuella rehabiliteringen på prestationsprincipen.

Förklaring: Sjukförsäkringen är uppdelad i en sjukvårdsförsäkring och en arbetsinkomstförsäkring. Av utgifterna för sjukvårdsförsäkringen finansierar staten de sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder, kostnader som föranleds kommunerna av sjukvård för utomlands bosatta personer och en del av Folkpensionsanstaltens omkostnader. I övrigt deltar de försäkrade och staten i finansieringen av sjukvårdsförsäkringens utgifter med lika stora delar.

Arbetsinkomstförsäkringen finansieras av arbetsgivarna, löntagarna, företagen samt staten. Av utgifterna för arbetsinkomstförsäkringen finansierar staten den sjukdagpenning, föräldradagpenning och rehabiliteringspenning som betalas till minimibelopp. Dessutom finansierar staten 0,1 % av utgifterna för föräldradagpenningar samt en del av utgifterna för företagens och lantbruksföretagarnas företagshälsovård. Staten ska också trygga sjukförsäkringsfondens likviditet.

Den behovsprövade rehabilitering som Folkpensionsanstalten ordnar fördelar sig på individuell rehabilitering, individuella rehabiliteringsprojekt, förebyggande av sjukdomar samt forsknings- och utvecklingsprojekt som avser rehabilitering, förebyggande av sjukdomar och sjukförsäkringen.

För finansiering av sjukvårdsförsäkringen uppbärs år 2015 hos samtliga försäkrade en sjukvårdspremie på 1,33 %. När premien uppbärs på basis av pensions- och förmånsinkomster är procent-satsen dock 1,50 %. För finansiering av arbetsinkomstförsäkringen tas en premie ut hos löntagare och företagare för sjukförsäkringens dagpenning till ett belopp av 0,77 % för löntagare och 0,9 % för företagare, medan en sjukförsäkringsavgift på 2,07 % tas ut hos arbetsgivare.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av sjukförsäkringslagen. Enligt förslaget ska statens andel av utgifterna för sjukvårdsförsäkringen minska med 51 800 000 euro 2015. Samtidigt förlängs giltighetstiden för lagen om temporär ändring av 2 kap. 3 § i sjukförsäkringslagen så att betalning av sjukförsäkringsersättningar för privat vård i offentliga sjukvårdens utrymmen fortsätter även efter den 30 april 2015. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 70 000 euro. Dessutom sänks utgifterna för behovsprövad rehabilitering med 14 300 000 euro för att verkställa regeringens sparbeslut.

I anslutning till de besparingar som hänför sig till sjukvårdsförsäkringens utgifter åren 2013—2015 och fördelningen av besparingarna på staten överlämnar regeringen i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av sjukförsäkringslagen. Enligt förslaget kommer statens andel av finansieringen av sjukvårdsförsäkringen från ingången av 2015 att vara 44,9 procent och de försäkrades andel 55,1 procent. Genom ändringen av finansieringen sänks statens utgifter med 228 000 000 euro. Genom den temporära ändringen av finansieringsandelarna som gäller till utgången av 2014 har statens andel sänkts med 153 000 000 euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om Folkpensionsanstaltens rehabiliteringsförmåner och rehabiliteringspenningförmåner så, att en partiell rehabiliteringspenning kan beviljas inom FPA:s rehabilitering från den 1 oktober 2015. Förslagets konsekvenser i fråga om dimensioneringen av anslaget är ringa.

Den kostnadsökning som föranleds av ändringar i förteckningen över läkemedel som berättigar till specialersättning uppgår till högst 8 400 000 euro på årsnivå.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition enligt vilken man övergår till debitering av verkliga kostnader i stället för fasta kostnader i fråga om pensionstagare som är bosatta i Finland men som något annat medlemsland har kostnadsansvar för. Då ska också kommunerna få ersättning från staten för den sjukvård de har gett. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 700 000 euro.

Med beaktande av regeringens propositioner är utgifterna och statsandelarna för sjukförsäkringen år 2015 uppskattningsvis följande (mn euro)

Utgifter

<i>Arbetsinkomstförsäkring</i>	
Sjukdagpenningar	880
Föräldradagpenningar	1 146
Dagtraktamenten för OFLA	6
Rehabiliteringspenningar	94
Företagshälsovård	339
Omkostnader	74
Företagarnas tilläggsdagar	7
Fondens andel på 8 %	4
Sammanlagt	2 550
<i>Sjukvårdsförsäkring</i>	
Läkemedelsersättningar	1 355
Resor	307

Med beaktande av regeringens propositioner är utgifterna och statsandelarna för sjukförsäkringen år 2015 uppskattningsvis följande (mn euro)

Sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder	56
Läkararvoden	75
Tandläkararvoden	97
Övriga ersättningar för sjukvård	95
Rehabiliteringsservice	327
Omkostnader	135
Fondens andel på 8 %	3
Sammanlagt	2 450
Utgifter sammanlagt	5 000

Inkomster

Intäkter av arbetsinkomstförsäkringen

De försäkrades premier	664
Arbetsgivarnas avgifter	1 682
Företagarnas tilläggsdagar	7
Statlig medfinansiering	139
Överskott/underskott år 2013	54
Sammanlagt	2 546

Intäkter av sjukvårdsförsäkringen

Löntagarnas och företagarnas avgifter	883
Förmånstagarnas premier	397
Statlig medfinansiering	1 107
Överskott/underskott år 2013	52
Sammanlagt	2 439
Inkomster sammanlagt	4 985

Statens andelar sammanlagt

<i>Arbetsinkomstförsäkring</i>	
Föräldrapenningar	1
Minimidagpenningar	135
Andel av företagares och lantbruksföretagares företagshälsovård	3
<i>Sjukvårdsförsäkring</i>	
Andel av sjukvården	995
Andel av omkostnaderna	64
Sjukvårdsersättningar som betalas till EU-länder	47

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Debitering av kostnader för pensionstagare som ett annat medlemsland har kostnadsansvar för utgående från verkliga kostnader	700
Förlängning av giltighetstiden för den temporära ändringen av sjukförsäkringslagen	70
Försöksprojektet med studerandehälsovård för yrkeshögskolestuderande avslutades den 31 juli 2014	-200
Omkostnadsbesparing för FPA	-1 800
Partiell frysning av FP-index	-200
Sparbeslut	-66 100

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	24 305
Ökning av resekostnader på grund av koncentring av tandvårdsjour	25
Sammanlagt	-43 200

2015 budget	1 245 000 000
2014 budget	1 288 200 000
2013 bokslut	1 208 133 512

40. Pensioner

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föränleds av statens andelar när det gäller finansiering av pensionssystemen samt statens andel när det gäller finansiering av lantbruksföretagares och stipendiaters olycksfallsförsäkring och självrisktiden för sjukdagpenning samt finansiering av handikappförmåner och av bostadsbidraget till pensionstagare.

Pensionsskyddet består av arbetspension och folkpension som kompletterar arbetspensionen. Avsikten med arbetspensionen är att trygga en skälig utkomst och avsikten med folkpensionen är att trygga en minimiutkomst med tanke på ålderdom, invaliditet, arbetslöshet och familjeförsörjares bortgång. Antalet pensionstagare uppgick den 31 december 2013 till sammanlagt 1 513 425, av vilka 1 209 448 lyfte ålderspension, 280 338 familjepension, 243 318 invalidpension, 5 930 arbetslöshetspension, 20 433 deltidspension samt 18 304 övrig pension. Samma person kan samtidigt lyfta pensioner av olika slag.

Utbetalade pensioner åren 2011—2013 (mn euro)

	2011	2012	2013
Privata sektorn	12 895	13 829	14 715
Kommunala pensioner	3 569	3 858	4 142
Statens pensioner	3 802	4 009	4 194
Övriga offentliga sektorn sammanlagt	271	292	312
<i>Arbetspensioner sammanlagt</i>	<i>20 537</i>	<i>21 988</i>	<i>23 363</i>
Solita-pensioner	511	522	528
FPA-pensioner	2 550	2 595	2 615
<i>Lagstadgade pensioner sammanlagt</i>	<i>23 598</i>	<i>25 105</i>	<i>26 506</i>
Genomsnittlig totalpension (egenpension) euro/mån.	1 264	1 333	1 394

Arbetspensionerna finansieras med arbetsgivarnas försäkringsavgifter och de försäkrades försäkringspremier. Arbetspensionerna står huvudsakligen utanför budgeten med undantag av statens pensioner vars finansiering ingår under finansministeriets huvudtitel. Staten deltar i finansieringen av sjömanspensionerna, företagarpensionerna, lantbruksföretagarpensionerna och den pension som intjänas under tiden för vård av barn och tiden för studier. Folkpensionerna, de allmänna familjepensionerna och garantipensionerna finansieras av statens medel.

Verksamhetens omfattning 2012—2015

Pensionstagare	2012 utfall	2013 utfall	2014 arvio	2015 arvio
Mottagare av sjömanspension	8 684	8 524	8 600	8 700
Mottagare av lantbruksföretagarpension	169 562	164 718	159 340	153 720
Mottagare av företagarpension	215 345	216 030	230 310	238 970
Fall som omfattas av olycksfallsförsäkringen, lantbruksföretagare	4 372	4 544	4 200	4 090
Fall i vilka dagpenning för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen betalats, lantbruks- företagare och stipendiater	12 534	11 802	11 484	11 090
Mottagare av barnpension	19 813	19 088	18 900	18 800
Mottagare av efterlevandepension	6 224	5 883	5 800	5 700
Mottagare av folkpension	648 316	641 014	637 000	629 000
Mottagare av garantipension	103 840	102 864	101 800	100 700

Verksamhetens omfattning 2012—2015

Antal försäkrade	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Försäkrade enligt SjöPL	7 600	7 600	7 600	7 600
Försäkrade enligt LFöPL	73 334	70 488	67 850	65 260
Försäkrade enligt FöPL	238 500	240 291	240 200	239 000
Stipendiater försäkrade enligt LFöPL	2 600	2 776	2 800	2 800
Olycksfallsförsäkrade lantbruksföretagare	93 100	91 040	89 200	87 200

Verksamhetens omfattning 2012—2015

Genomsnittliga pensioner	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Genomsnittlig sjömanspension (€/mån.)	1 236	1 470	1 520	1 540
Genomsnittlig lantbruksföretagarpension (€/mån.)	347	373	400	423
Genomsnittlig företagarpension (€/mån.)	1 003	1 143	1 143	1 143
Genomsnittlig olycksfallspension, (€/mån.), lantbruksföretagare	575	608	616	627
Genomsnittlig efterlevandepension (€/mån.)	174	175	176	179
Genomsnittlig folkpension (€/mån.)	293	304	302	299
Genomsnittlig garantipension (€/mån.)	122	126	126	128

Verksamhetens omfattning 2012—2015, bostadsbidrag för pensionstagare och handikappförmåner

	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Antal mottagare av bostadsbidrag för pensions- tagare	184 186	186 820	190 390	192 490
Utbetalade bostadsbidrag för pensionstagare, mn	441,5	465,6	497,3	526,0

Verksamhetens omfattning 2012—2015, bostadsbidrag för pensionstagare och handikappförmåner

	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Antal mottagare av vårdbidrag för pensionstagare	229 935	232 418	235 700	237 600
Mottagare av handikappbidrag	43 029	45 420	46 600	46 600
Mottagare av kostersättning	31 283	32 447	33 600	34 700
Utbetalade handikappförmåner, mn euro	555,3	593,7	613,1	632,0

Sjömän i anställningsförhållande till en privat arbetsgivare är försäkrade enligt lagen om sjömanspensioner (SjPL). Självständiga rörelseidkare och yrkesutövare samt en del företagsägare ska försäkra sin förvärvsverksamhet enligt lagen om pension för företagare (FöPL) och jordbrukare, fiskare, stipendiater och renskötare enligt lagen om pension för lantbruksföretagare (LFöPL). Staten deltar i finansieringen av dessa. Staten svarar för de pensioner som intjänas för tiden för vård av barn under 3 år och för tiden för studier.

Ersättningar för olycksfall i arbete och yrkessjukdomar betalas i enlighet med olycksfallsförsäkringslagstiftningen till arbetstagare och lantbruksföretagare. Ersättningar betalas bl.a. för sjukvård och inkomstbortfall. Lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare gäller personer för vilka LFöPL-försäkring är obligatorisk. Olycksfallsförsäkringen finansieras med arbetsgivarernas olycksfallsförsäkringspremier, men staten deltar i finansieringen av olycksfallsförsäkringen för lantbruksföretagare.

Utöver egenpension kan pension betalas efter familjeförsörjarens bortgång. Syftet med den allmänna familjepensionen är att trygga en minimiutkomst efter familjeförsörjarens bortgång. Familjepension betalas till den efterlevande maken och till minderåriga barn. Efterlevandepensionen samordnas med den kalkylerade egenpensionen.

Syftet med folkpensionen är att trygga en minimiutkomst för de pensionstagare som inte får någon annan pension eller vars övriga pensionsskydd är ringa. Folkpensionsbeloppet minskar när arbetspensionsinkomsterna ökar och om arbetspensionerna överstiger ett visst belopp betalas ingen folkpension. Pensionen kan omfatta även vårdbidrag, bostadsbidrag och barnförhöjning för en person som får pension. Inom ramen för folkpensionssystemet betalas även invalidpension, rehabiliteringsstöd och individuell förtidspension, om personen inte får någon annan pension eller pensionen är liten.

Staten finansierar bostadsbidragen för pensionstagare och handikappförmånerna i sin helhet. Syftet med bostadsbidraget till pensionstagare är att ersätta de utgifter pensionstagare med små inkomster har för sitt boende och syftet med handikappförmånerna är att stödja handikappade och långtidssjuka när det gäller att klara sig självständigt och att förbättra deras livskvalitet. Handikappförmånerna är vårdbidrag för pensionstagare, handikappbidrag för personer under 16 år, handikappbidrag för personer som fyllt 16 år och kostersättning.

50. Statens andel av sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 61 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 152 § i lagen om sjömanspensioner (1290/2006).

Förklaring: Statens andel av sjömanspensionsutgifterna är 1/3.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Partiell frysning av ArPL-index	-600
Ändring i behovskalkylen	100
Sammanlagt	-500

2015 budget	61 500 000
2014 budget	62 000 000
2013 bokslut	56 602 949

51. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 624 200 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statens andel enligt 135 och 135 a § i lagen om pension för lantbruksföretagare (1280/2006)

2) till betalning av statens andel enligt 41 § i lagen om generationsväxlingspension för lantbruksföretagare (1317/1990).

Förklaring: Staten ersätter kostnaderna för lantbruksföretagarpensionerna till den del försäkringspremierna och avkastningen av placeringarna inte räcker till för ändamålet. Av utgifterna för ersättningar enligt grupplivförsäkringen är statens andel dock 1/3. Statens andel av förmånsutgifterna beräknas vara 78 % år 2015.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Partiell frysning av ArPL-index	-5 600
Ändring i behovskalkylen	26 800
Sammanlagt	21 200

2015 budget	624 200 000
2014 budget	603 000 000
2013 bokslut	584 000 000

52. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 100 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 140 § i lagen om pension för företagare (1272/2006).

Förklaring: Staten ersätter kostnaderna för företagarpensionerna till den del premiereserven inte räcker till för ändamålet.

Premien för företagare antas år 2015 vara 23,7 % i fråga om personer under 53 år och 25,25 % för personer som är 53 år eller äldre, varvid inkomsten av försäkringspremierna blir 1 073 000 000 euro. De totala pensionsutgifterna uppskattas till 1 102 000 000 euro. På statens

andel inverkar dessutom de obetalda premier som avses i 10 § 2 mom. i FöPL, vilka beräknas uppgå till 81 000 000 euro.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Partiell frysning av ArPL-index	-7 600
Ändring i behovskalkylen	17 600
Sammanlagt	10 000

2015 budget	100 000 000
2014 budget	90 000 000
2013 bokslut	70 000 000

53. Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 800 000 euro.

Anslaget får användas till statens andel av pensionsersättningen enligt 8 § i lagen om pensionsersättning som ska betalas av statens medel för tiden för vård av barn under tre år eller för tiden för studier (644/2003).

Förklaring: Kostnaderna för pension som beviljats för tiden för vård av barn under tre år eller för tiden för studier ersätts helt och hållet av statens medel.

Statens ersättning betalas ut med ett års fördröjning. Det anslag som ska reserveras i budgeten gäller ersättningarna för 2014.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	800
Sammanlagt	800

2015 budget	3 800 000
2014 budget	3 000 000
2013 bokslut	1 349 703

54. Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statens andel enligt 15 och 16 § i lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/1981)

2) till betalning av statens andel enligt 10 § i lagen om ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen (118/1991).

Förklaring: Statens direkta andel av de totala kostnaderna är 29,5 % och lantbruksföretagarnas andel är 33,5 %. Grundskyddsandelen finansieras via Folkpensionsanstalten och Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt. Folkpensionsanstaltens andel är 27,6 % och Lantbruksföretagarnas pensionsanstalts andel 9,4 % av de totala kostnaderna.

Kostnaderna för ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen betalas i sin helhet av statens medel. Av anslaget under momentet betalas även till stipendiater olycksfallsförsäkringsersättningar och kostnader för ersättning av självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-2 200
Sammanlagt	-2 200

2015 budget	15 000 000
2014 budget	17 200 000
2013 bokslut	16 000 000

60. Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen och vissa andra lagar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 742 000 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av statens andel enligt 101—103 § i folkpensionslagen (568/2007)
- 2) till betalning av förmåner enligt 53 § i lagen om handikappförmåner (570/2007)
- 3) till betalning av förmåner enligt 57 § i lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (571/2007)
- 4) till betalning av statens andel enligt 16 § i lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/1981)
- 5) till rättelse av förmånsutbetalningar för åren 2005—2009 enligt lagen om pensionsstöd till vissa långtidsarbetslösa (39/2005)
- 6) till betalning av statens andel enligt 36 § i lagen om garantipension (703/2010)
- 7) till rättelse av förmånsutbetalningar enligt lagen om särskilt stöd till invandrare (1192/2002).

Förklaring: Staten finansierar folkpensionerna, garantipensionerna, familjepensionerna, bostadsbidragen för pensionstagare och handikappförmånerna i sin helhet. Staten ska dessutom trygga folkpensionsfondens likviditet.

Med beaktande av regeringens propositioner är statsandelarna, övriga utgifter och inkomster för folkpensionsförsäkringen år 2015 uppskattningsvis följande (mn euro)

Utgifter	
Folkpensionsutgifter	2 359
Garantipension	153
Handikappförmåner	632
Bostadsbidrag för pensionstagare	526
Omkostnader	74
Överföringar till pensionsansvarsfonden	15
Sammanlagt	3 759

Med beaktande av regeringens propositioner är statsandelarna, övriga utgifter och inkomster för folkpensionsförsäkringen år 2015 uppskattningsvis följande (mn euro)

Inkomster	
Intäkter av egendom	1
Statens andelar av förmånerna	3 672
Statens andel av omkostnaderna	73
Tryggande av finansieringstillgångarnas minimibelopp (staten)	-3
Sammanlagt	3 743

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Omkostnadsbesparing för FPA	-1 800
Partiell frysning av FP-index	-20 900
Ändring i behovskalkylen	15 200
Sammanlagt	-7 500

2015 budget	3 742 000 000
2014 budget	3 749 500 000
2013 bokslut	3 709 896 890

50. Stöd till veteranerna

Förklaring: Utgifterna under kapitlet består främst av förmåner och rehabilitering för krigsinvalida, dem som blivit invalida på grund av olycksfall i militärtjänst och makar till dessa samt frontveteraner. Till rehabilitering i sjukhem och till anstaltsvård används dessutom en del av Penningautomatföreningens avkastning.

Anslaget får också användas till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader och sjukvårdskostnader.

Syftet med ersättningen för skada, ådragen i militärtjänst är att ersätta de olägenheter skador och sjukdomar som åsamkats i krig eller militärtjänst medför samt trygga möjligheterna för personen i fråga att klara sig på egen hand. Syftet är också att trygga utkomsten för de krigsinvalida som inte får en tillräcklig utkomst på annat sätt. Syftet med rehabiliteringsverksamheten är att stödja den rehabiliterade att klara sig själv och därmed öka möjligheterna för krigsinvaliderna och deras makar att bo hemma så länge som möjligt.

Vissa uppgifter om antalet krigsinvalida och frontveteraner

	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Antal krigsinvalida vid årets slut	5 138	4 168	3 487	2 770
Antal invalida på grund av olycksfall i militärtjänst vid årets slut	2 612	2 430	2 200	2 050
Antal frontveteraner	33 206	27 836	23 836	20 000
Antal anhöriga till krigsinvalida (= försörjningspensionstagare)	8 343	7 498	6 900	5 400
Antal mottagare av frontunderstöd	145	128	105	80

Vissa uppgifter om antalet krigsinvalider och frontveteraner

	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Antal personer som tjänstgjort i vissa uppgifter i anslutning till krigen	5 500	5 080	4 200	3 800
Antal makar och efterlevande makar som har rätt till rehabilitering	5 200	4 346	4 000	3 500
Rehabilitering för makar till krigsinvalider — antal beslut om betalningsförbindelser	1 582	1 548	1 510	1 510

30. Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krigen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 450 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 2 § i lagen om ordnande av vården av den förflyttade befolkningen (864/1949) betalas till kommunerna.

Förklaring: Antalet krigsförflyttade som har placerats på en social- och hälsovårdsinrättning beräknas år 2015 vara 36. Anslaget fördelas mellan betalning av såväl förskott på ersättningar som slutposter.

2015 budget	1 450 000
2014 budget	1 450 000
2013 bokslut	1 401 143

50. Fronttillägg (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 25 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av fronttillägg enligt lagen om frontmannapension (119/1977)

2) till betalning av fronttillägg enligt lagen om betalning av fronttillägg utomlands (988/1988).

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Partiell frysning av FP-index	-200
Ändring i behovskalkylen	-5 700
Sammanlagt	-5 900

2015 budget	25 400 000
2014 budget	31 300 000
2013 bokslut	36 508 158

51. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 122 902 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av ersättningar med stöd av lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948) och andra lagar som har samband med den samt till betalning av ersättningar med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001)

2) till betalning av statlig ersättning för krigsinvalidernas anstaltsvård

3) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader och sjukvårdskostnader

4) till betalning av ersättning för kostnaderna för kommunala öppenvårdstjänster för krigsinvalid-der bosatta i Sverige vars invaliditetsgrad är minst 20 procent, också i fråga om annat än måltids-service.

Förklaring: Största delen av ersättningarna för skada, ådragen i militärtjänst består av livränta och tilläggsränta, försörjningspensioner som betalas till krigsinvaliders efterlevande makar och barn samt av sjukvårds- och rehabiliteringskostnader.

Det beräknas att ca 10 200 personer får livränta och försörjningspension vid utgången av 2015. Av dem får 4 820 personer livränta.

Avsikten är att genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision dämpa stegringen när det gäller priserna för vårddagar och vårdbesök vid inrättningarna samt att sörja för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och institutionsvårdsservicen uppnås.

Krigsinvalid-der bosatta i Sverige ska jämföras med krigsinvalid-der bosatta i Finland, också i fråga om annat än måltidsservice.

Med stöd av 6 d § i lagen om skada, ådragen i militärtjänst kan de kostnader för öppenvård som ska ersättas till kommunerna och samkommunerna finansieras med Penningautomatföreningens avkastning. Penningautomatföreningen rf redovisar i anknytning till detta ett belopp på 30 000 000 euro som tas in under moment 12.33.90.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Partiell frysning av ArPL-index	-200
Ändring i behovskalkylen	-13 983
Övergång till 2015 års kostnadsnivå	1 964
Sammanlagt	-12 219
2015 budget	122 902 000
2014 budget	135 121 000
2013 bokslut	139 562 986

52. Statlig ersättning för kostnader för rehabiliterings- och vårdinrättningar för krigsinvalidier och dem som blivit invalider på grund av olycksfall i militärtjänst (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 62 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statlig ersättning med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och 6 d § i lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948) för kostnader för anstaltsvård vid rehabiliterings- och vårdinrättningar för krigsinvalidier och dem som blivit invalider på grund av olycksfall i militärtjänst

2) till betalning av statlig ersättning för rådgivningstjänster

3) till betalning av statlig ersättning för anstaltsvård av krigsinvalidier med en invaliditetsgrad på 20 % vid andra privata vårdinrättningar.

Förklaring: Det beräknas att sammanlagt 1 700 vårdplatser finns att tillgå vid krigsinvalidiernas inrättningar och att sammanlagt ca 292 000 vård dagar fördelas mellan krigsinvaliderna och deras makar 2015. Genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna för vård dagar och vårdbesök vid inrättningarna samt sörjer för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och institutionsvårdsservicen uppnås. Ersättningen för driftskostnaderna betalas på basis av ett avtal om priset på vård dagar och vårdbesök. Ersättningen används också för rådgivningstjänster för krigsinvalidier.

Verksamhetens omfattning 2013—2015

	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Antalet inrättningar, vårdplatser och vård dagar för krigsinvalidier			
— vårdplatser	1 700	1 700	1 700
— anstaltsvård, dagar	200 000	191 000	183 500
— intervallvård, dagar	42 500	38 900	35 500
— rehabilitering på anstalt, dagar	37 600	31 700	26 700

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	-3 707
Sammanlagt	-3 707

2015 budget	62 500 000
2014 budget	66 207 000
2013 bokslut	68 207 000

53. *Statsunderstöd för rehabilitering av makar till krigsinvalider* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 100 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering av makar till krigsinvalider och av änkor som har skött gravt handikappade krigsinvalider samt av krigsänkor på de grunder som statsrådet fastställer

2) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader.

Förklaring: Det beräknas att 1 510 personer får rehabilitering år 2015. Av dem är 20 krigsänkor. Rehabiliteringsperiodens längd är 2 veckor per rehabiliteringsklient.

Genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna på vårddagar vid rehabiliterings- och vårdinrättningarna samt sörjer för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliteringsservicen uppnås.

2015 budget	3 100 000
2014 budget	3 100 000
2013 bokslut	3 100 000

54. *Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 55 000 euro.

Anslaget får användas

1) enligt de grunder som statsrådet fastställer till betalning av frontunderstöd till utländska frivilliga frontmän som lever i svåra omständigheter i Estland eller någon annanstans på det tidigare Sovjetunionens område och som inom Finlands försvarsmakt deltog i 1939—1945 års krig

2) till betalning av frontunderstöd till frivilliga frontmän som är fast bosatta i Finland.

Förklaring: Syftet är att bidra till utkomsten för veteraner som lever under knappa ekonomiska förhållanden.

Verksamhetens omfattning 2012—2015

	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Antalet mottagare av understöd	167	128	105	80
Understöd, euro/person	540	540	540	540

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring till följd av minskning i antalet utländska frivilliga frontmän	-5
Sammanlagt	-5

2015 budget	55 000
2014 budget	60 000
2013 bokslut	70 000

55. *Vissa utgifter för rehabilitering* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 500 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och lagen om rehabilitering för personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig (1039/1997)

2) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader.

Förklaring: Rehabiliteringen ordnas i form av institutionsrehabilitering eller öppen rehabilitering, i allmänhet vid samma rehabiliterings- eller vårdinrättningar där veteranrehabilitering ordnas. Rehabiliteringens kvalitet och kostnaderna för den ligger på samma nivå som för veteranrehabiliteringen. Antalet rehabiliteringsklienter beräknas år 2015 vara 2 900. Genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna för vård och vårdbesök vid inrättningarna samt sörjer för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och institutionsvårdsservicen uppnås.

2015 budget	3 500 000
2014 budget	3 500 000
2013 bokslut	3 500 000

56. *Utgifter för rehabilitering av frontveteraner* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 20 988 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/1988)

2) till betalning av undersöknings- och reseutgifter inom rehabiliteringen av frontveteraner

3) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader

4) till betalning av utgifter för tjänster för rehabilitering som ges i hemmet.

Förklaring: Det anslag som grundar sig på Penningautomatföreningens avkastning minskar i motsvarande grad behovet av anslag under moment 33.50.57.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring till följd av minskning i antalet frontveteraner	-4 400
Tryggande av nivån på veteranrehabiliteringen	1 400
Sammanlagt	-3 000

2015 budget	20 988 000
2014 budget	23 988 000
2013 bokslut	30 588 000

57. Statsunderstöd för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 608 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner med stöd av lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/1988)

2) till betalning av undersöknings- och utvecklingsutgifter inom rehabiliteringen av frontveteraner

3) till betalning av sakkunnigarvoden som hänför sig till rehabiliteringskostnader.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har det beräknade servicebehovet samt Penningautomatföreningens avkastning från moment 33.50.56 beaktats.

Genom konkurrensutsättning samt kvalitetsutveckling och kvalitetsrevision dämpar man stegringen när det gäller priserna på vårddagar vid rehabiliterings- och vårdinrättningarna samt sörjer för kvaliteten på rehabiliteringsservicen.

Det beräknas att ca 18 630 personer får rehabilitering år 2015.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring till följd av minskning i antalet frontveteraner	-2 000
Sammanlagt	-2 000

2015 budget	8 608 000
2014 budget	10 608 000
2013 bokslut	6 008 000

60. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föränleds framför allt av statsandelen för det grundläggande utkomststödet, statlig ersättning enligt hälso- och sjukvårdslagen för de kostnader som föränleds av läkar- och tandläkarutbildningen och statlig finansiering av hälsovetenskaplig forskning på universitetsnivå, statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården och statlig ersättning för ordnande av medling vid brott.

Från och med ingången av 2010 ingår statsandelarna för social- och hälsovården i finansministeriets huvudtitel under moment 28.90.30, Statsandel till kommunerna för ordnande av basservicen.

Centrala reformer

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om stöd för vård av barn. Den nya lagen kommer att ersätta den gällande lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn. Enligt lagen ska hemvårdsstödet delas lika mellan båda föräldrarna.

Syftet med den förebyggande verksamheten är att skapa omständigheter och miljöer som stöder människors hälsa, sociala trygghet, förmåga att behärska sin livssituation och klara sig självständigt och att främja människors arbets- och funktionsförmåga, förbättra deras livskvalitet, före-

bygga sociala och hälsorelaterade problem, minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper samt förbättra verksamhetsförutsättningarna för miljö- och hälsoskyddet. Målen eftersträvas bl.a. genom att ställa upp mål för främjandet av hälsa och välfärd som baserar sig på lokala förhållanden och behov i kommunerna, med jämna mellanrum utarbeta en välfärdsberättelse, utveckla kunskapsunderlaget, strukturerna och ledningen för den verksamhet som främjar välfärd och hälsa, förbättra de förebyggande tjänsterna och det tidiga stödjandet samt etablera främjandet av välfärd och hälsa som en del av samarbetet mellan olika förvaltningar och allt beslutsfattande. Vid planeringen och beslutsfattandet utnyttjas bedömningen av de sociala och hälsorelaterade verkningarna.

Syftet med social- och hälsovårdsservicen är att säkerställa en heltäckande tillgång till sådana fungerande social- och hälsovårdstjänster som det allmänna ska ordna och som huvudsakligen betalas med skattemedel samt att se till att alla i Finland garanteras grundläggande försörjning. För att säkerställa lika tillgång på tjänster för alla revideras servicestrukturen för social- och hälsovården.

Social- och hälsovårdsministeriet har inlett följande utvecklings- och lagstiftningsprojekt som ska sporra kommunerna att vidta preventiva åtgärder inom social- och hälsovården och tillhandahålla social- och hälsovårdstjänster för kommuninvånarna i enlighet med de uppställda målen:

— Det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården (Kaste), som preciserar de centrala social- och hälsovårdspolitiska målen, prioriteringsområdena för utvecklingsverksamheten samt centrala reform- och lagstiftningsprojekt som stöder deras genomförande samt anvisningar och rekommendationer.

— Folkhälsoprogrammet Hälsa 2015, där riktlinjerna för den nationella hälsovårdspolitiken på lång sikt dras upp.

— En lagreform som gäller ordnande, finansiering, utveckling och övervakning av social- och hälsovården.

— Utvecklande av basservicen inom social- och hälsovården utifrån hälso- och sjukvårdslagen och den socialvårdslagstiftning som är under beredning.

— Det riksomfattande projektet för elektroniska informationssystem för patient- och klientuppgifter inom social- och hälsovården, som stöder en högklassig och kostnadseffektiv serviceproduktion samt medborgarnas verksamhetsmöjligheter.

— Totalreformen av socialvårdslagstiftningen.

— Ändring av barnskyddslagen.

— Främjande av flexibilitet i fråga om hemvårdsstöd och systemet med barnomsorg.

— Verkställigheten av äldreomsorgslagen.

— Fortsatt verkställighet av hälso- och sjukvårdslagen och utvärdering av lagen.

— Alkoholprogrammet fullföljs.

Systembeskrivningar

Utkomststödet består av grundläggande utkomststöd, kompletterande utkomststöd, förebyggande utkomststöd samt sysselsättningspenning och reseersättning för arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte. Det grundläggande utkomststödet innehåller en grunddel samt övriga grundutgifter, till vilka hör boendeutgifter enligt 6 § i lagen om bostadsbidrag, kostnader för användning av hus-

hållselektricitet, hemförsäkringspremier samt hälso- och sjukvårdsutgifter som inte är ringa. Statsandelen för det grundläggande utkomststödet under moment 33.60.35 bestäms på grundval av kostnaderna och dess belopp är 50 % av nettokostnaderna. Statsandelen för annat utkomststöd ingår i den kalkylerade statsandelen för kommunal basservice som betalas under moment 28.90.30.

Till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården betalas med stöd av hälso- och sjukvårdslagen statlig ersättning för de kostnader som föranleds av hälsovetenskaplig forskning på universitetsnivå (33.60.32) och för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning (33.60.33). Finansieringen av den hälsovetenskapliga forskningen grundar sig på hur de insatsområden och målsättningar för forskningsverksamheten som social- och hälsovårdsministeriet fastslagit prioriteras och uppfylls samt på forskningens kvalitet, omfattning och resultat. Ersättningen för utbildningsverksamheten baserar sig i fråga om universitetssjukhusen på antalet examina och antalet nya studerande samt en ersättning som fastställts för en examen och i fråga om andra verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården på en månadsersättning. Bestämmelser om beloppet av ersättningen för läkar- och tandläkarutbildningen utfärdas varje år genom förordning av social- och hälsovårdsministeriet. Insatsområdena och målsättningarna för hälsovetenskaplig forskning fastställs vart fjärde år genom en förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

Med statsunderstödet till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården (33.60.31) stöds verkställandet av det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården samt främjas genomförandet av kommun- och servicestrukturprojektet.

Uppgifter om omfattningen av den social- och hälsovård som kommunerna ordnar

	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Kommunalt utkomstskydd				
Utkomststöd, antal hushåll under året	239 212	250 000	250 000	250 000
Grundläggande utkomststöd, antal hushåll under året ¹⁾	222 451	235 000	235 000	235 000
Kompletterande utkomststöd, antal hushåll under året	94 816	99 000	99 000	99 000
Utkomststöd, antal mottagare under året	371 898	390 000	390 000	390 000
Grundläggande utkomststöd, antal mottagare under året	344 686	350 000	350 000	350 000
Kompletterande utkomststöd, antal mottagare under året	170 416	176 000	176 000	176 000
Förebyggande utkomststöd, antal hushåll under året	24 511	27 000	27 000	27 000
Socialservice				
Hemvårdshjälp, antal hushåll under året	132 705	134 500	136 500	138 500
Stödtjänster, antal mottagare under året	126 457	129 000	131 500	134 000
Ålderdomshem, antal boende 31.12. ²⁾	13 587	12 500	12 000	11 000
Stöd för närståendevård, antal mottagare under året	40 596	42 500	44 500	46 500
Serviceboende för äldre, antal boende 31.12.	38 455	42 000	46 000	51 000
Serviceboende för handikappade, antal klienter i genomsnitt ³⁾	12 306	14 000	14 500	15 000
Institutionsvård för utvecklingsstörda, antal boende 31.12.	1 612	1 500	1 350	1 200
Transportservice för svårt handikappade, antal klienter under året	101 211	104 500	107 000	110 500

Uppgifter om omfattningen av den social- och hälsovård som kommunerna ordnar

	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Folkhälsoarbete⁴⁾				
Antal vårddagar (mn)	5,10	5,00	4,80	4,60
Antal besök inom öppenvården (mn)				
— Hos läkare	6,80	6,50	6,40	6,30
— Hos annan yrkesutbildad person	18,70	18,00	18,50	19,00
— Tandvård, antal besök	4,90	5,00	5,00	5,00
— Hemsjukvård, antal besök	5,57	5,67	5,80	6,00
Somatisk specialiserad sjukvård				
Antal vårddagar (mn)	3,27	3,15	3,05	2,95
Avslutade vårdperioder (mn)	0,96	0,96	0,95	0,94
Genomsnittlig vårdtid (dagar)	3,40	3,29	3,22	3,14
Antal besök inom öppenvården (mn)	6,55	6,81	7,01	7,20
Psykiatrisk specialiserad sjukvård				
Antal vårddagar (mn)	1,36	1,36	1,35	1,35
Avslutade vårdperioder	0,04	0,04	0,04	0,03
Genomsnittlig vårdtid (dagar)	34,00	34,00	34,00	34,00
Antal besök inom öppenvården (mn)	1,80	1,90	1,90	2,00

¹⁾ Utgifterna finansieras under moment 33.60.35

²⁾ Klienter som inte fyllt 65 år är också medräknade.

³⁾ I antalet har räknats med boendeservice i form av gruppboende för handikappade samt service- och stödbostäder för handikappade.

⁴⁾ År 2012 infördes en ny typ av statistikföring och registret AvoHILMO inom primärvården.

Läkar- och tandläkarutbildning och hälsovetenskaplig forskning

	2012 utfall	2013 uppskattning	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Läkar- och tandläkarexamina och nya studerande (genomsnitt för 3 år)	1 129,5	1 165,7	1 196,2	1 229,6
Ersättning för examina, euro	64 600	62 700	62 700	57 500
Månadsersättning för utbildning, euro	1 380	1 380	1 380	1 280

Sinnesundersökningar

	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Sammanlagt antal sinnesundersökningar	112	101	140	150
— statliga enheter	77	79	100	110
— kommunala sjukhus	24	18	30	30
— sjukhus inom fängsvårdsväsendet	11	4	10	20

30. Statlig ersättning för kostnaderna för riksomfattande beredskap inom hälso- och sjukvården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 500 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) för betalning av kostnader som föranleds av upprätthållande av och utbildning om nationell beredskap för nationella aktörer som utsetts och befullmäktigats av social- och hälsovårdsministeriet
- 2) för ersättning av de extra kostnader som hanteringen av allvarliga olycksituationer i Finland eller i utlandet medför för nationella aktörer, organisationer, stiftelser eller föreningar
- 3) för ersättning av kostnader som hanteringen av och beredskap för allvarliga förgiftningssituationer medför för nationella aktörer som utsetts och befullmäktigats av social- och hälsovårdsministeriet.

Förklaring: Vid större olyckor och exceptionella situationer räcker enskilda kommuners eller områdets resurser och kunnande inte till för vare sig hantering eller ledning av situationen. Under de senaste åren har Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt och Vanda social- och krisjour deltagit med betydande resurser i sådan verksamhet i samband med allvarliga olyckor och händelser som sträcker sig över de egna verksamhetsområdenas gränser. Avsikten är att anslaget under momentet ska ersätta sådana kostnader som inte har beaktats vid dimensioneringen av basfinansieringen till aktörerna.

2015 budget	500 000
2014 I tilläggsb.	—
2014 budget	500 000
2013 bokslut	500 000

31. Statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården och för vissa andra utgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av statsunderstöd för anläggnings- och utvecklingsprojekt inom social- och hälsovården enligt vissa lagar som gäller social- och hälsovården samt lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/1992) och de förordningar som givits med stöd av den
- 2) till ordnande av stödtjänster för långtidsbostadslösa
- 3) till övervakning och kontroll av utvecklingsprojekt
- 4) till betalning av ersättning för riksomfattande uppgifter i anslutning till förvaltningen av statsunderstöd för utvecklingsprojekt
- 5) till genomförande av det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården.

Förklaring: Prioriteringsområdena för projekt som stöds med statsunderstöd fastställs i det nationella utvecklingsprogrammet för social- och hälsovården (Kaste II).

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anpassningsåtgärder	-5 000
Inbesparing som gäller sektorforskningen (regeringsprogr.)	-1 500
Omfördelning	-2 000
Nivåförändring	-1 000
Sammanlagt	-9 500

2015 budget	2 000 000
2014 budget	11 500 000
2013 bokslut	17 900 000

32. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskning på universitetsnivå (fast anslag)

Under momentet beviljas 20 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning för forskningsverksamhet enligt 61—63 § i hälso- och sjukvårdslagen (1326/2010).

Förklaring: Anslaget får användas till finansiering av hälsovetenskaplig forskning på universitetsnivå. Social- och hälsovårdsministeriet fastställer insatsområdena och målsättningarna för forskningen vart fjärde år och beviljar specialupptagningsområdenas forskningskommittéer forskningsfinansiering. Dessa fattar beslut om hur forskningsmedlen ska fördelas på olika forskningsprojekt inom specialupptagningsområdena på basis av ansökan.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anpassningsåtgärder	-5 000
Bortfall av ett tillägg av engångsnatur	-1 300
Inbesparing som gäller sektorforskningen (regeringsprogr.)	-5 000
Sammanlagt	-11 300

2015 budget	20 000 000
2014 budget	31 300 000
2013 bokslut	31 000 000

33. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 97 000 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av statlig ersättning för läkar- och tandläkarutbildning enligt 59 och 60 § i hälso- och sjukvårdslagen (1326/2010)

2) till betalning av en tilläggsersättning på högst 1 100 000 euro till Norra Savolax sjukvårdsdistrikt för utgifter för grundläggande utbildning för tandläkare.

Förklaring: Avsikten är att 71 000 000 euro av anslaget används till betalning av ersättning för läkar- och tandläkarutbildning till samkommuner som är huvudmän för ett universitetssjuk-

hus, 31 170 000 euro till andra verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården, 85 000 euro till Pirkanmaa sjukvårdsdistrikt och 1 185 000 euro till Norra Savolax sjukvårdsdistrikt.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anpassningsåtgärder	-5 000
Inbesparing som gäller sektorforskningen (regeringsprogr.)	-5 440
Omfördelning	-3 000
Sammanlagt	-13 440

2015 budget	97 000 000
2014 budget	110 440 000
2013 bokslut	109 614 055

34. Statlig ersättning till verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar och patientöverföringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 100 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till betalning av statliga ersättningar enligt 32 § i mentalvårdslagen (1116/1990)
- 2) till betalning av ersättningar för utredning av förutsättningarna för vård oberoende av patientens vilja när det gäller personer för vilka vårdpåföljd har bestämts enligt 22 t § i mentalvårdslagen
- 3) till betalning av statliga ersättningar enligt lagen om ordnande av utredningar av sexual- och misshandelsbrott mot barn
- 4) till betalning av konsumtionsutgifter som ingår i de ersättningar som avses i punkterna 1—3
- 5) till betalning av statlig ersättning för kommuners och samkommuners samt svenska statens kostnader för patientöverföringar enligt det avtal som ingåtts mellan Sverige och Finland
- 6) till betalning av en patientspecifik engångsersättning på 25 000 euro till kommuner och samkommuner för stödjande av patientöverföringar enligt den nordiska konventionen om socialt bistånd och sociala tjänster.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 5 560 000 euro i ersättningar för kostnaderna för sinnesundersökningar och för utredandet av förutsättningarna för vård oberoende av patientens vilja när det gäller personer för vilka vårdpåföljd har bestämts, 8 400 000 euro i ersättningar för kostnaderna för rättspsykiatriska undersökningar av barn och unga och 140 000 euro i ersättningar för kostnaderna för patientöverföringar, varav 59 000 euro består av ersättningar av engångsnatur för stödjande av patientöverföringar.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	900
Sammanlagt	900

2015 budget	14 100 000
2014 budget	13 200 000
2013 bokslut	7 889 421

35. Statsandel till kommunerna för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomststödets (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 314 165 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om utkomststöd (1412/1997) för kostnader i anslutning till det grundläggande utkomststödets.

Förklaring: Antalet hushåll som får grundläggande utkomststöd år 2015 beräknas vara ca 235 000.

Storleken på utkomststödets grunddel fastställs i 9 § i lagen om utkomststöd (1412/1997) enligt vilken beloppen justeras i enlighet med lagen om folkpensionsindex (456/2001). Storleken på grunddelen för en ensamstående vuxen är 480,20 euro i månaden 2014.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anpassningsåtgärd, ökning av utgifterna för utkomststödets som beror på nedskärningen av barnbidragen	3 000
Införande av ett skyddat belopp av arbetsinkomster	-1 800
Ändring i behovskalkylen	-14 385
Det strukturpolitiska programmet	-3 000
Sammanlagt	-16 185

2015 budget	314 165 000
2014 budget	330 350 000
2013 bokslut	318 653 737

36. Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)

Under momentet beviljas 480 000 euro.

Anslaget får användas till att betala statsunderstöd via sametinget till de kommuner inom samernas hembygdsområde som avses i 4 § i sametingslagen (974/1995) för att trygga social- och hälsovårdstjänster på samiska.

Förklaring: Målet för verksamheten är att trygga tillgången på social- och hälsovårdstjänster på samiska.

2015 budget	480 000
2014 budget	480 000
2013 bokslut	480 000

40. Statlig finansiering av utgifterna för läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 29 071 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för förvaltningskostnader och kostnader för flygdriften för enheten för förvaltning av läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten FinnHEMS Oy. I förvaltningskostnaderna och kostnaderna för flygdriften inom läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten får ingå kostnader som föranleds FinnHEMS Oy av upphandling och övervakning av flygdriften under leveransavtalets giltighetstid, helikopterns flygbesättning, flygassistenten inbegripen, helikopterbaserna och deras underhåll, där även de markenheter som har nära anknytning till flygverksamheten ingår, samt övriga kostnader som helikopterverksamheten ger upphov till men som universitetssjukvårdsdistriktet inte svarar för.

Förklaring: För administrationen av läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten svarar enheten för förvaltning av läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten FinnHEMS Oy, som universitetssjukhusen grundat gemensamt. FinnHEMS Oy är till sin skatterättsliga ställning ett allmännyttigt, icke-vinstsyftande aktiebolag som ägs av de samkommuner som står bakom universitetssjukhusen och som svarar för produktionen av den finländska läkar- och sjukvårdshelikopterverksamheten. Universitetssjukhusdistriktet ansvarar för sjukvårdsverksamheten i läkar- eller sjukvårdshelikoptern på distriktets område.

Den största utgiftsposten för verksamheten är den egentliga flygdriften som bedrivs utgående från köpta tjänster efter konkurrensutsatt upphandling av flygdrift och med stöd av avtal om det. Flygdriften omfattar helikoptern och den flygbesättning som krävs. Den service som tillhandahålls omfattar dessutom de markenheter, dvs. ambulanser, som används vid uppdrag i närområden och som tillfälligt ersätter flygdriften på grund av väderleksförhållanden eller tekniska orsaker, de baser helikoptrarna behöver, underhållet av baserna och kostnaderna för administreringen av verksamheten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Investeringar av engångsnatur i baser och inventarieanskaffningar, avdrag	-5 840
Prisjusteringar av avtal och förändring i bränslepriset	2 081
Nivåförändring	19
Sammanlagt	-3 740

2015 budget	29 071 000
2014 budget	32 811 000
2013 bokslut	25 970 000

50. Statsunderstöd för kostnaderna för grundande av ett barnsjukhus som tillhandahåller riksomfattande offentlig hälsovård (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 15 000 000 euro.

Anslaget får användas till beviljande av statsunderstöd till den stiftelse som låter bygga barnsjukhuset som ska tillhandahålla riksomfattande offentlig hälsovård.

Förklaring: Anslaget får användas till betalning av kostnader som föranleds av byggandet av ett nytt barnsjukhus. För byggandet av barnsjukhuset ansvarar Stiftelsen Nya Barnsjukhusets

Stöd utgående från den projektplan som Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt (HUS) gjort upp. Stiftelsen är till sin skatterättsliga ställning en allmännyttig och icke-vinstsyftande aktör. Den konkurrensutsätter byggandet av barnsjukhuset i enlighet med upphandlingslagen. Då barnsjukhuset står färdigt kommer där att finnas en hyresgäst, som är en aktör som tillhandahåller offentlig hälso- och sjukvård, för närvarande HUS.

Då barnsjukhuset står färdigt kommer de allmännyttiga tjänster för den offentliga hälso- och sjukvården som föreskrivs i lag att fullgöras. Avsikten är att byggnaden utöver sitt eget område ska tillgodose det riksomfattande behovet av specialiserad sjukvård för barn och ungdomar.

Social- och hälsovårdsministeriet fattar beslut om det statsunderstöd som ska beviljas stiftelsen. På det statsunderstöd som ska beviljas tillämpas vad som bestäms i statsunderstödslagen (688/2001).

Totalkostnadsförslaget för byggandet av det nya barnsjukhuset uppgår till sammanlagt 160 000 000 euro, varav 40 000 000 euro finansieras med statsunderstöd, 40 000 000 euro med understöd från HUS, 30 000 000 euro genom medborgarinsamling och 50 000 000 euro med främmande kapital.

2015 budget 15 000 000

52. Statlig finansiering av utgifterna för skyddshemsverksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar för kostnader som föranleds av skyddshemsverksamheten.

Förklaring: På riksnivå koncentreras ansvaret för att ordna skyddshemsverksamhet till Institutet för hälsa och välfärd, som väljer tjänsteproducenter och sköter utbetalningen av statsunderstöd samt övervakningen av dess användning.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Kommunernas andel av finansieringen (överföring från mom. 28.90.30)	4 000
Nivåförändring	4 000
Sammanlagt	8 000

2015 budget 8 000 000

63. Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscentrum inom det sociala området (fast anslag)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till kompetenscentrum inom det sociala området i enlighet med lagen om kompetenscentrumverksamhet inom det sociala området (1230/2001).

Förklaring: Kompetenscentrumen inom det sociala området täcker hela landet och de är följande: Södra Finlands kompetenscentrum, kompetenscentrumet i Tavastland och Satakunta, Östra Finlands kompetenscentrum, Sydöstra Finlands kompetenscentrum, Mellersta Finlands

kompetenscentrum, de österbottniska landskapens kompetenscentrum, Norra Finlands kompetenscentrum och Egentliga Finlands kompetenscentrum. Utgående från de svenskspråkiga kommunernas behov har dessutom inrättats Det finlandssvenska kompetenscentret inom det sociala området, vars verksamhetsområde omfattar hela landet. Grunderna för bestämmande av statsunderstödet för varje enskilt kompetenscentrum anges i statsrådets förordning om kompetenscentrumverksamhet inom det sociala området (1411/2001).

Målet för verksamheten är att trygga en högklassig social service på regional nivå i samarbete med kommunerna samt en organiserad forsknings-, utvecklings- och utbildningsverksamhet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anpassningsåtgärder	-1 000
Sammanlagt	-1 000

2015 budget	2 000 000
2014 budget	3 000 000
2013 bokslut	3 500 000

64. Statlig ersättning för kostnaderna för ordnande av medling vid brott (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning enligt lagen om medling vid brott och i vissa tvister (1015/2005) för ersättande av kostnader i anslutning till ordnandet av medling.

Förklaring: Den statliga ersättningen bedöms täcka utgifterna för att avlöna personal som deltar i förlikningsverksamhet samt övriga utgifter som verksamheten kräver. Ersättningen betalas till en kommun eller annan serviceproducent som ingått avtal med regionförvaltningsverket, och regionförvaltningsverket ansvarar för utbetalningen av ersättningen. Grunderna för ersättningen har fastställts i statsrådets förordning om medling vid brott och i vissa tvister (267/2006).

Verksamheten syftar till att i synnerhet unga personers brottskedja ska kunna brytas i ett tidigt skede.

2015 budget	6 300 000
2014 budget	6 300 000
2013 bokslut	6 300 000

70. Främjande av hälsa och funktionsförmåga

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föranleds av omkostnader för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet, särskilda utgifter för hälsoövervakning, övervakning av smittsamma sjukdomar, anskaffning av vaccin och beredskap för pandemier, utgifter för hälsofrämjande verksamhet och utbildningen av specialister i företagshälsovård samt statsunderstöd för verksamheten vid UKK-instituutti. Främjande av hälsa och funktionsförmåga samt hälsoövervakning genomförs delvis också med anslag under moment 33.02.03, 33.02.05, 33.03.04 och 33.03.50. Kommunerna är ansvariga för hälsoövervakningsverksamheten.

Åtgärder som utförs inom regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet

Ett av målen enligt strategidokumentet Ett socialt hållbart Finland 2020 är att arbetskarriärerna ska förlängas med tre år fram till år 2020. Enligt de riktlinjer för arbetsmiljö och arbetshälsa som fastslagits 2011 ska regionförvaltningsmyndigheterna inom ansvarsområdet för arbetarskyddet rikta verksamheten så att, i jämförelse med 2010, 1) frekvensen i fråga om uppkomsten av yrkesjukdomar sjunker med 10 procent, 2) frekvensen i fråga om olycksfall i arbetet minskar med 25 procent och 3) den skadliga belastningen till följd av arbete minskar med 20 procent. Genom samarbete mellan intressentgrupperna och med sakkunnigorganisationernas stöd eftersträvas att man på arbetsplatserna omfattar de centrala principerna för säkerhetsledning så att arbetsförhållandena är säkra och sunda och att arbetslivets spelregler iakttas. Arbetarskyddsmyndigheterna övervakar att arbetsgivare och andra ansvariga iakttar de förpliktelser som följer av lagstiftningen. Inom regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet genomförs åtgärdsprogrammet för bekämpning av grå ekonomi och ekonomisk brottslighet 2012—2015.

Utvecklingen av nyckeltal som beskriver löntagarnas arbetsförhållanden

	2008	2009	2010	2011	2012	2013 ¹⁾
Arbetsolycksfall som ersatts	141 400	116 700	124 000	130 500	126 500	123 000
Olycksfall på arbetsplatsen som ersatts, per miljon arbetstimmar, alla branscher	33	29	30	31	30	29,5
— byggnadsarbete	73	65	68	66	65	63
— industri	46	37	38	39	38	35
— transport och upplagring	50	43	45	49	49	46
Dödsfall som inträffat på arbetsplatsen och i arbets- trafiken	30	26	33	26	28	20
Dödsfall som inträffat i trafiken mellan hemmet och arbetsplatsen	18	11	18	21	20	12
Källa: Olycksfallsförsäkringsanstaltens förbund						

¹⁾ Förhandsuppgift

Effektivitet

Verksamhet på initiativ av myndigheterna

Verksamheten inom regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet riktas utgående från omvärldsanalyser till arbetsplatser där man med hjälp av tillsyn kan få den största nyttan av att spelreglerna i arbetslivet iakttas och av förlängda arbetskarriärer.

Tillsynen över spelreglerna i arbetslivet omfattar deltagande i bekämpningen av grå ekonomi, tillsyn över lagstiftning som gäller anställningsförhållanden och arbetstidslagstiftning samt tillsyn över kör- och vilotider. Vid bekämpning av grå ekonomi övervakar ansvarsområdena för arbetarskyddet särskilt anlitandet av utländsk arbetskraft, beställaransvarslagen, efterlevnaden av lagstiftning som gäller anställningsförhållanden och arbetstidslagstiftning samt användningen av ett bildföret personkort med skattenummer för arbetstagare inom byggbranschen.

När det gäller förlängning av arbetskarriärerna koncentrerar man sig på förebyggande av skadlig belastning till följd av arbete, förebyggande av olycksfall i arbetet, tillsyn över hantering av kemikalierisker och trygg användning av kemikalier på arbetsplatser, tillsyn över fukt- och mögelproblem samt tillsyn över företagshälsovård.

Genom tillsyn som avser produktsäkerhet säkerställs att maskiner, personlig skyddsutrustning och kemikalier uppfyller förordningarna.

Systemen för säkerhetshantering påverkas genom tillsyn så att arbetsplatserna har fungerande praxis för identifiering och bedömning av risker, genomförande av åtgärder samt övervakning och uppföljning. Hur systemen för säkerhetshantering fungerar i praktiken konstateras bl.a. med hjälp av instrument för mätning av arbetsförhållandena. Effektiv information och samarbete med intressentgrupper stöder tillsynsverksamheten.

Verksamhet på initiativ av kunderna

Den efterfrågan från kunderna som gäller tillsynen över arbetarskyddet ska till alla delar bemötas inom överenskommen tid. Syftet är att den verksamhet som sker på initiativ av kunderna förenhetligas till innehåll och kvalitet inom ansvarsområdet för arbetarskyddet. Uppföljningsuppgifter för den verksamhet som sker på initiativ av kunderna fås via ett system för tillsynsuppgifter. För att effektivisera resursanvändningen utvecklas elektroniska tjänster samt informationsförmedling som stöder tillsynen.

Åtgärder för främjande av hälsa och funktionsförmåga

Hälsa främjas och folksjukdomar minskas på olika socialpolitiska sätt. Människors eget initiativ till att upprätthålla och främja sin hälsa och välfärd stöds genom att man sörjer för att miljön och förhållandena stöder sunda val. Den internationella verksamheten inverkar allt mer på människors hälsa och välfärd samt på levnadsvanor och hälsovanor. Programmet Hälsa 2015 utgör grunden för den hälsofrämjande folkhälsoverksamheten.

Hälsoövervakningen (33.70.21) fokuserar särskilt på att effektivisera kvalitetsövervakningen när det gäller hushållsvatten, utveckla datasystem för miljö- och hälsoskyddet samt genomföra EU:s nya kemikalielagstiftning (Reach-förordningen) och utveckla utredningen av fukt- och mögel-skador i byggnader.

Mål:

- Att förebygga och avhjälpa de olägenheter för hälsan som människans livsmiljö orsakar.
- Att trygga realiseringen av de kvalitetskrav gällande miljöhälsa som förutsätts i lagstiftningen, liksom också fungerande, aktuella och resultatrika tillsynsförfaranden samt en effektiv styrning av tillsynen.
- Att minska antalet epidemier som föranleds av hushållsvatten.
- Att förebygga men för hälsan som anknyter till gen-, bio- och nanoteknologi.

När det gäller *Anskaffning av vaccin och bekämpning av smittsamma sjukdomar* (33.70.20 och 33.70.22) ligger tyngdpunkterna på utveckling av vaccineringsprogrammet samt uppföljning av dess genomförande och effektivitet, bekämpning av infektioner som hänför sig till vården och mikrobläkemedelsresistens, förebyggande av HIV-infektioner och andra infektioner som överförs vid könsumgänge eller via blod, beredskap för allvarliga epidemier och stärkande av det förebyggande arbete som utförs i form av internationellt samarbete.

Mål:

— Att uppnå en låg förekomst av sjukdomar som kan förebyggas genom vaccinering, att förbättra influensavaccineringsens täckning bland personer över 65 år och upprätthållande av en allmän vaccinationstäckning (t.ex. förekomsten av kikhosta, influensavaccineringsens täckning bland personer över 65 år).

— Att förebygga spridningen av smittsamma sjukdomar och utreda epidemier (t.ex. campylobakterier, antal anmälningar om misstänkt epidemi).

— Att bibehålla Finlands internationellt sett goda situation när det gäller smittsamma sjukdomar (t.ex. tuberkulos, sjukhusinfektioner orsakade av MRSA/resistenta stafylokocker).

— Att ytterligare utveckla systemet för uppföljning och bekämpning som är kompatibelt med WHO:s och EU:s system och som reagerar snabbt (systemutveckling).

— Att förhindra en ökning i behovet av hälso- och sjukvårdstjänster som föranleds av spridningen av HIV-infektioner och andra infektioner som överförs vid könsumgänge eller via blod (antal nya HIV-fall).

— Att utveckla beredskapen inför en eventuell pandemi och den regionala epidemiologiska verksamheten.

Syftet med *den hälsofrämjande verksamheten* (33.70.50) är att upprätthålla och förbättra befolkningens hälsa samt arbets- och funktionsförmåga, minska riskfaktorerna i livsmiljön och minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper. Den hälsofrämjande verksamheten bedrivs effektivast genom omfattande och samtidiga åtgärder som vidtas gemensamt av flera olika aktörer.

De projekt som stöds med anslaget ska stödja genomförandet av folkhälsoprogrammet Hälsa 2015 och andra riksomfattande program för hälsofrämjande.

Mål:

— Att effektivisera utvecklandet av hälsofrämjande verksamhet och tillämpningen av befintlig praxis samt samarbetet mellan olika aktörer i fråga om servicestrukturer som förnyas.

— Att särskilt stödja projekt, som beaktar och strävar till att minska hälsoskillnaderna mellan socioekonomiska befolkningsgrupper, inklusive könsrelaterade hälsoskillnader.

— Att stödja arbetet för rökfrihet bland barn och ungdomar, genom att ta hänsyn till skillnader mellan olika utbildningsstadier. Inom hälsovårdssystemet vidareutvecklas miniinterventioner som stöder rökstopp och metoder för tobaksavvänjning.

— Att förebygga och minska barns, ungdomars och barnfamiljers bruk av alkohol och andra rusmedel. Ibrukttagandet av miniintervention för storkonsumenter av alkohol effektiviseras inom primärvården. Att stödja förebyggandet av problem som är förknippade med bruk av rusmedel.

— Att förebygga och minska befolkningens övervikt och sjukdomar med hjälp av kost och fysisk aktivitet. Viktiga målgrupper är barn, ungdomar och barnfamiljer. Att öka antalet personer som motionerar tillräckligt med tanke på hälsan. Att främja befolkningens hälsosamma kostvanor. Att stödja vardagsmotion och motion som upprätthåller muskelstyrkan hos äldre, särskilt personer med nedsatt funktionsförmåga.

— Att stödja framkomligheten i miljön och tillgängligheten för tjänsterna och därigenom jämlikheten mellan medborgarna.

— Att främja medborgarnas delaktighet och därigenom utvecklingen av ett sunt samhälle.

— Att främja och effektivisera förebyggandet av olyckor. Att främja utvecklandet och spridningen av verksamhetsmodeller för förebyggande av fall- och motionsolyckor bland äldre personer samt olycksfall bland barn och ungdomar.

— Att stödja barns och ungas psykosociala utveckling och mentala hälsa. När det gäller vuxna är det ett centralt mål att förebygga mentala problem samt att stödja föräldraskap och föräldrarnas parförhållande. Bland äldre personer är målet att stärka användningen av metoder som främjar den psykiska hälsan som en del av social- och hälsovårdstjänsterna.

— Att effektivisera främjandet av den sexuella och reproduktiva hälsan bland unga och integrera sexualrådgivningen som ett fast inslag i social- och hälsovårdstjänsterna.

Anslaget för *Utbildning av specialister i företagshälsovård* (33.70.51) används till ersättning av kostnader som orsakas av utbildningen av specialister i företagshälsovård. Arbetshälsoinstitutet använder medlen till utveckling av den egna utbildningen och universitetens utbildning samt betalar ersättning för kostnader som förädlas av utbildning av specialister i företagshälsovård till serviceproducenter som avses i lagen om privat hälso- och sjukvård samt till de stationer för företagshälsovård som arbetsgivarna svarar för.

Mål:

— Att säkerställa att de heltidsanställda läkare som arbetar inom företagshälsovården är specialister i företagshälsovård i enlighet med förordningen (1484/2001).

— Att trygga det kvantitativa behovet av utbildning som pensioneringen av läkare inom företagshälsovården föranleder.

— Att höja utbildningsnivån för företagsläkare till att motsvara behoven inom arbetslivet så att företagshälsovårdsåtgärderna stöder arbetstagarnas arbetsmotivation och fortsatta karriär samt tryggar verkställigheten av lagen om företagshälsovård.

Nyckeltal för främjande av hälsa och funktionsförmåga 2012—2015

	2012 utfall	2013 utfall uppskattning	2014 uppskattning	2015 uppskattning
--	----------------	-----------------------------	----------------------	----------------------

Hälsoövervakning

Epidemier som sprids via vatten

— antal epidemier	2	4	5	4
— antal insjuknade	530	220	200	100

Nyckeltal för främjande av hälsa och funktionsförmåga 2012—2015

	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Bekämpning av smittsamma sjukdomar samt anskaffning av vaccin				
Influensavaccineringens täckning bland personer över 65 år, %	38	40	40	40
Kikhosta, antal fall	541	192	300	300
Campylobakterier, antal fynd	4 273	4 068	4 200	4 200
Anmälningar om misstänkt epidemi	80	73	80	80
Tuberkulos, antal fall	276	269	270	270
MRSA/resistenta stafylokokker, antal fynd	1 284	1 289	1 300	1 300
HIV, antal rapporterade fall	155	156	160	160
Hepatit C-virusinfektion, antal fall	1 164	1 174	1 200	1 200
Hepatit B-virusinfektion, antal fall	19	18	20	20
Gonorrésmitta, antal fall	314	268	280	280
Syfilismitta, antal fall	206	157	160	160
Klamydiasmitta, antal fall	13 255	13 216	13 200	13 200
Utbildning av specialister i företagshälsovård				
Antal specialistexamina på området för företagshälsovård	48	44	45	45

Fördelning på prioriteringsområden av anslaget för den hälsofrämjande verksamheten, euro/år

	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Prioriteringsområden				
Förebygga och minska användningen av tobak, alkohol och narkotika	1 145 000	900 000	360 000	370 000
Främja funktionsförmågan och öka mängden motion	820 000	530 000	300 000	300 000
Främja hälsosamma kostvanor	550 000	650 000	340 000	315 000
Främja den mentala hälsan och förebygga våld	530 000	670 000	400 000	350 000
Främja den sexuella hälsan	175 000	275 000	275 000	280 000
Stödja säkerhet och tillgänglighet i miljön samt förebygga olyckor i hemmet och på fritiden	320 000	120 000	420 000	400 000
Utveckla strukturerna, kvaliteten, metoderna och samarbetet för det hälsofrämjande arbetet	1 560 000	635 000	1 035 000	915 000
Sammanlagt	5 100 000	3 780 000	3 130 000	2 930 000

01. Omkostnader för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 27 439 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för inspektion av finländska fartyg i utlandet och för åtgärder enligt 15 och 20 § i lagen om tillsynen över arbetarskyddet och om arbetarskyddssamarbete på arbetsplatsen (44/2006).

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet för 2015. Resultatmå-

len för varje ansvarsområde fastställs i det resultatavtal som ingås mellan ministeriet och regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet.

Verksamhetens resultat

Myndighetstillsynens effektivitet förbättras genom att tillsynen riktas och genom att säkerställa en tillsyn av jämn kvalitet vid systematiska kontrollbesök. Fördelningen och användningen av resurser inom prioriteringsområdena följs upp. Verksamhetssätten effektiviseras för att åtgärdernas produktivitet ska förbättras.

För inspektionsverksamheten uppställs följande mål:

År 2013 utfördes 25 600 inspektioner, år 2014 uppskattas antalet vara 28 000 och år 2015 30 000.

Totala kostnader (1 000 €) och årsverken inom arbetarskyddets regionförvaltning

Resultatområde	2013		2014		2015				
	utfall	%-andel	årsv.	mål	%-andel	årsv.	mål	%-andel	årsv.
Verksamhet på initiativ av myndigheterna	19 310	69	311	18 096	65	297	17 646	64	298
Verksamhet på initiativ av kunderna	4 757	17	77	5 568	20	91	5 539	20	92
Förvaltnings- och stödåtgärder	3 918	14	63	4 176	15	69	4 254	16	69
Sammanlagt	27 985	100	451	27 840	100	457	27 439	100	459

Funktionell effektivitet

Inom regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet planeras resursanvändningen och riktas resurserna effektivt med beaktande av verksamhetens effektivitet.

Inberäknat de gemensamma riksomfattande uppgifterna har uppgifterna för stödserviceenheten för ansvarsområdet arbetarskyddet jämnats ut och organiserats mellan ansvarsområdena för arbetarskyddet så att de effektivt stöder tillsynsverksamheten. Ansvarsområdena för arbetarskyddet har en gemensam riksomfattande telefonrådgivning.

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är att avgifterna för offentligrättsliga prestationer ska motsvara totalkostnaderna och att kvalitetsnivån på prestationerna är ändamålsenlig. Målet för den företagsekonomiska produktionen av prestationer är total lönsamhet.

Produktion och kvalitetsledning

Inom regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet bedrivs nära samarbete med arbetsplatserna, arbetsmarknadsorganisationerna och andra intressentgrupper. I synnerhet på regionnivå effektiviseras samarbetet mellan olika aktörer. Den sakkunskap som finns vid arbetshälsainstitutet och andra sakkunniginstanser utnyttjas flexibelt som stöd för tillsynsverksamheten inom regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet.

Metoderna för att planera och rikta in verksamheten inom regionförvaltningsmyndigheternas ansvarsområde för arbetarskyddet utvecklas och man följer upp hur de fungerar. Verksamhetens kvalitet och produktivitet förbättras, tillsynsmetoderna utvecklas och utvärderingen av verksamhetens olika delområden fortsätter.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Inom ansvarsområdena för arbetarskyddet säkerställs en ändamålsenlig placering av kunnandet och personalresurserna. Ansvarsområdena för arbetarskyddet har ett förnyat utbildningssystem.

Utvecklandet av personalens kompetens och upprätthållandet av dess yrkeskunnande stöds och arbetshälsan ombesörjs.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	28 152	27 970	27 569
Bruttoinkomster	167	130	130
Nettoutgifter	27 985	27 840	27 439
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	6 564		
— överförs till följande år	6 185		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Avdrag i finansieringen av Valtimo-projektet	-100
Produktivitetsfrämjande åtgärder	-450
Löneglidningsinbesparing	-57
Lönejusteringar	206
Sammanlagt	-401

2015 budget	27 439 000
2014 budget	27 840 000
2013 bokslut	27 606 000

20. Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 11 790 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter och ersättningar för anskaffning och vidarebefordran av vaccin som med stöd av 25 § i lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986) tillhandahålls gratis och används vid vaccineringsstillfällen samt för användningsföreskrifter på finska och svenska, för utredning av epidemiologiska och immunologiska effekter, täckning och säkerhet hos vaccinationer som omfattas av det nationella vaccineringsprogrammet, för utveckling av systemet för uppföljning av vaccinationers verkningar, för obligatorisk upplagring, för systemet för vaccindistribution och till betalning av andra utgifter och ersättningar för genomförandet av det allmänna vaccineringsprogrammet

2) till betalning av medlemsavgiften i Finska andelslaget för ersättning av läkemedelsskador

3) till betalning av de utgifter som anskaffning och vidarebefordran av vaccin för förmedling ger upphov till

4) till betalning av kostnader som gäller beslutsprocessen i anslutning till anskaffningen av vaccin.

Anslaget får också användas till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken för utredning av epidemiologiska och immunologiska effekter, täckning och säkerhet hos vaccinationer som omfattas av det nationella vaccineringsprogrammet samt för utveckling av systemet för uppföljning.

Förklaring: Genomförandet av vaccineringsprogrammet uppskattas föranleda utgifter på sammanlagt 11 790 000 euro. Summan är en uppskattning baserad på kommande beställningar. I anslaget ingår en årlig reservationsavgift för pandemivaccin på 2 500 000 euro. Det har beräknats att 211 000 euro används för vaccindistribution samt övrig anskaffning, service och distribution i fråga om vacciner.

Övriga utgifter för vaccindistribution har antecknats under moment 33.03.04. Inkomsterna av vaccinförsäljning och -distribution har antecknats under moment 12.33.03.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anpassningsåtgärd, nedskärning av engångsnatur	-3 000
Hepatit B-vaccin till studerande	900
Inbesparing av engångsnatur	-9 000
Sammanlagt	-11 100

2015 budget	11 790 000
2014 budget	22 890 000
2013 bokslut	24 390 000

21. Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 930 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för den hälsoövervakning som förutsätts i hälsoskyddslagen (763/1994), gentekniklagen (377/1995), kemikalielagen (744/1989), strålskyddslagen (592/1991) och lagen om kosmetiska produkter (22/2005), för forskning kring hälsoövervakningen och för vidareutbildning och fortbildning av personalen

2) till betalning av utgifter som föranleds av utbildning och forskning som gäller riskhantering inom bio- och nanoteknik

3) till betalning av statsunderstöd enligt prövning som beviljas för ovannämnda ändamål.

Anslaget får också användas till avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke samt för betalning av andra utgifter på grund av detta.

2015 budget	930 000
2014 budget	930 000
2013 bokslut	930 000

22. *Övervakning av smittsamma sjukdomar* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 660 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter för förebyggande av och information om smittsamma sjukdomar enligt lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986), för utredning och uppföljning av oväntade epidemier samt för internationellt samarbete som dessa förutsätter

2) till betalning av statsunderstöd enligt prövning som beviljas för ovannämnda ändamål.

Anslaget får också användas till avlönande av personal motsvarande högst ett årsverke samt till betalning av andra omkostnader för social- och hälsovårdsministeriet.

2015 budget	660 000
2014 budget	660 000
2013 bokslut	660 000

50. *Hälsofrämjande verksamhet* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 930 000 euro.

Anslaget får användas för utgifter enligt 1 § i lagen om anslag för hälsofrämjande (333/2009).

Av anslaget kan organisationer, stiftelser, kommuner och andra aktörer beviljas statsunderstöd. Anslaget kan också användas när avtal om projekt för hälsofrämjande ingås med statliga inrättningar. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för administrering av anslaget.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anpassningsåtgärder	-200
Sammanlagt	-200

2015 budget	2 930 000
2014 budget	3 130 000
2013 bokslut	3 780 000

51. *Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 900 000 euro.

Anslaget får med stöd av 3 a § i lagen om arbetshälsoinstitutets verksamhet och finansiering (159/1978) användas till ersättning av kostnader som orsakas av utbildningen av specialister i företagshälsovård.

Förklaring: Till arbetshälsoinstitutet betalas ersättning av statsmedel för kostnader som föranleds av utbildningen av läkare som specialiserar sig på företagshälsovård. Arbetshälsoinstitutet kan betala ersättning till universitet, till serviceproducenter som avses i lagen om privat hälso- och sjukvård (152/1990) och till serviceproducenter (arbetsgivares företagshälsovårdscentra-

ler) som avses i lagen om företagshälsovård. Därutöver kan arbetshälsoinstitutet använda anslaget till betalning av kostnaderna för den egna utbildningen av specialister i företagshälsovård.

Målet är att trygga det kvantitativa behovet av utbildning som pensioneringen av läkare inom företagshälsovården föranleder och höja utbildningsnivån för företagshälsovårdsläkare till att motsvara behoven inom arbetslivet så att företagshälsovårdsåtgärderna stöder arbetstagarnas arbetsmotivation och fortsatta karriär samt tryggar verkställigheten av lagen om företagshälsovård. De resurser som riktats till kostnaderna för utbildningen av specialister i företagshälsovård har lett till en tydlig ökning av antalet examina sedan 2005. Det har varit möjligt att utveckla innehållet i utbildningen av specialister i företagshälsovård.

Dimensioneringen av anslaget baserar sig på att ersättningen för en examen uppgår till 64 700 euro och att 29 examina avläggs 2015. År 2013 avlades 44 examina och det beräknas att 45 examina avläggs år 2014.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Inbesparing som gäller sektorforskningen (regeringsprogr.)	-1 000
Sammanlagt	-1 000

2015 budget	1 900 000
2014 budget	2 900 000
2013 bokslut	2 900 000

52. Statsunderstöd för verksamheten vid UKK-instituutti (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 072 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifterna för beviljade understöd enligt 2 § i lagen om statsbidrag till stiftelsen Urho Kekkosen kuntoinstituuttisäätiö (1284/2010).

Förklaring: Understödet är avsett för den verksamhet som bedrivs vid UKK-instituutti, vars syfte är att främja, utveckla och forska i individens och befolkningens hälsa, funktionsförmåga och friskvård samt hälsofrämjande idrott.

2015 budget	1 072 000
2014 budget	1 072 000
2013 bokslut	972 000

80. Avbytarverksamhet för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare

Förklaring: Syftet med avbytarverksamheten är att hjälpa lantbruksföretagarna och renskörtarna samt pälsdjursuppfödarna att orka med sitt arbete och att främja deras hälsa och funktionsförmåga. De kostnader som ordnandet av avbytar-service för lantbruksföretagare medför ersätts av statens medel på kostnadsbasis. Kostnaderna för avbytar-service för pälsdjursuppfödare ersätts inom ramen för det reservationsanslag som anvisats för ändamålet i statsbudgeten.

Lantbruksföretagarna har rätt till 26 dagars semester. Rätt till semester har endast lantbruksföretagare som idkar husdjurskötsel. Även personer som idkar växtodling kan få vikariehjälp. En

lantbruksföretagare som på grund av sjukdom eller annan tillfällig orsak är förhindrad att sköta de nödvändiga uppgifter som hör till skötseln av ett lantbruksföretag kan få vikariehjälp. Semester är avgiftsfri, men för vikariehjälp tas en avgift ut. Lantbruksföretagaren kan dessutom under vissa förutsättningar köpa avbytarhjälp till subventionerat pris för högst 120 timmar per år.

Pälsdjursuppfödare kan 2015 få avbytar-service för semester för högst 18 dagar och för extraledighet för högst 120 timmar mot avgift inom ramen för det anslag som reserverats för ändamålet.

Regeringen överlämnar till riksdagen en proposition med förslag till lag om vikariehjälp för renskötare. Lagen innehåller bestämmelser om renskötarnas möjlighet att få vikariehjälp på grund av arbetsoförmåga högst 150 timmar årligen år 2015.

Den allmänna ledningen, styrningen och övervakningen av avbytar-service hör till social- och hälsovårdsministeriets uppgifter. Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt (LPA) har ansvaret för tillhandahållandet av avbytar-service. Såsom lokala enheter med ansvar för ordnandet av avbytar-service fungerar kommunerna med stöd av de uppdragsavtal som de har ingått med LPA. Till LPA och de lokala enheterna betalas av statens medel en kalkylmässig ersättning för förvaltningskostnaderna för avbytar-service.

Verksamhetens omfattning 2012—2015

	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Lantbruksföretagare				
1. Semesterverksamhet				
Antal serviceanvändare	23 114	21 909	20 900	19 960
Antal avbytar dagar	589 669	560 337	535 200	511 100
Antal avbytar dagar/användare	25,48	25,58	25,60	25,60
Antal avbytar timmar	3 928 515	3 649 585	3 443 000	3 277 000
Avbytar dagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,66	6,51	6,43	6,41
2. Vikarieverksamhet				
Antal serviceanvändare	9 500	8 897	8 480	8 100
Antal avbytar dagar	427 830	398 913	380 800	363 700
Antal avbytar dagar/användare	45,03	44,93	44,91	44,90
Antal avbytar timmar	3 001 390	2 764 852	2 627 500	2 509 500
Avbytar dagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	7,02	6,93	6,90	6,90
3. Understödd avgiftsbelagd avbytarhjälp				
Antal lantbruksföretagare som använder sig av avgiftsbelagd avbytarhjälp	11 722	11 381	10 920	10 460
Antal avbytar dagar	102 058	102 752	101 600	100 240
Antal avbytar dagar/användare	8,71	9,03	9,30	9,58
Avgiftsbelagd avbytarhjälp, antal timmar	691 369	682 353	673 000	664 600
Avbytar dagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,77	6,64	6,62	6,63
Pälsdjursuppfödare				
1. Semester				
Antal serviceanvändare	679	700	721	743
Antal avbytar dagar	11 679	12 600	12 978	13 374
Antal avbytar dagar/användare	15,2	17,14	17,14	17,14
Antal avbytar timmar	80 487	88 200	90 846	93 618

Verksamhetens omfattning 2012—2015

	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Avbytar dagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,89	7,00	7,00	7,00
2. Extraledighet				
Antal serviceanvändare	417	442	469	497
Antal avbyartimmar	45 336	53 040	56 280	59 640
Antal avbyartimmar/användare	109	120	120	120
Vikariehjälp för renskötare				
Antal serviceanvändare	210	-	220	220
Avbyartimmar	15 000	-	16 000	16 000
Antal avbyartimmar/användare	72	-	73	73
Förvaltning av avbytar service				
Hel- och deltidanställda				
— Vid LPA	6	7	7	7
— Vid de lokala enheterna, varav	299	295	295	295
— Personer i ansvarsställning	45	45	45	45
— Kontorspersonal	23	20	20	20
— Ledande avbytare	231	230	230	230
Antal lokala enheter	47	45	45	45
Antal ordinarie avbytare	4 498	4 400	4 400	4 400

40. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytar service för lantbruksföretagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 190 600 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 37 § i lagen om avbytar service för lantbruksföretagare (1231/1996) betalas till kommunerna för de driftskostnader för avbytar service som avses i lagens 35 §

2) till ett belopp av högst 182 000 euro till ersättning för de nettokostnader som läroavtalsutbildningen för lantbruksavbytare medfört för de lokala enheterna.

Förklaring: Dimensioneringen av anslaget baserar sig på preliminära faktiska uppgifter som beskriver kostnaderna för 2012 och på dessa grundade uppskattningar när det gäller hur verksamhetens omfattning och kostnaderna kommer att utvecklas 2013 och 2014.

Av anslaget kommer uppskattningsvis 114 600 000 euro att användas för semesterverksamhet, 61 000 000 euro för vikariehjälpverksamhet och 15 000 000 euro för avgiftsbelagd avbytarhjälp. Av anslaget kommer uppskattningsvis 187 600 000 euro att behövas till betalning av förskott på statliga ersättningar och 3 000 000 euro till betalning av slutposter av statliga ersättningar.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om avbytar service för lantbruksföretagare så att utgifterna för verksamheten minskar med 5 000 000 euro 2015.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Anpassningsåtgärder	-5 000
Ändring i behovskalkylen	-10 400
Sammanlagt	-15 400

2015 budget	190 600 000
2014 budget	206 000 000
2013 bokslut	189 615 262

41. Statlig ersättning för kostnaderna för avbytarservice för pälsdjursuppfödare (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning till avbyterverksamhetens lokala enheter för de driftskostnader för avbytarservice för pälsdjursuppfödare som avses i 25 § i lagen om avbytarservice för pälsdjursuppfödare (1264/2009).

Förklaring: Pälsdjursuppfödare får semester avgiftsfritt och extraledighet mot avgift inom ramen för det anslag som reserverats för ändamålet. Maximibeloppen för avbytarservice fastställs årligen genom en förordning av social- och hälsovårdsministeriet.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ändring i behovskalkylen	900
Sammanlagt	900

2015 budget	2 600 000
2014 budget	1 700 000
2013 bokslut	2 600 000

42. Statlig ersättning för kostnaderna för vikariehjälp för renskötare (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 300 000 euro.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om vikariehjälp för renskötare. Enligt förslaget ska grunderna för vikariehjälp och organiseringen av verksamheten fortsätta på samma sätt som därom bestäms i den gällande tidsbundna lagen 2014.

2015 budget	300 000
2014 budget	300 000

50. Statlig ersättning för förvaltningsutgifterna för avbytarservicen för lantbruksföretagare och pälsdjursuppfödare (fast anslag)

Under momentet beviljas 16 140 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 31 och 32 § i lagen om avbytarservice för lantbruksföretagare betalas till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt och kommunerna för förvaltningskostnaderna för avbytarservicen

2) till ett belopp av högst 94 000 euro till betalning av sådan behovsprövad tilläggsersättning till lokala enheter som avses i 12 § 3 mom. i lagen

3) till förvaltningskostnaderna för servicen med stöd av 24 § i lagen om avbytarservice för pälsdjursuppfödare och den lag om vikariehjälp för renskötare som kommer att utfärdas.

Förklaring: Av anslaget kommer uppskattningsvis 14 321 000 euro att användas för kommunernas kostnader för avbytarservicen, vilket inkluderar kommunernas kostnader för avbytarservicen för pälsdjursuppfödare samt den behovsprövade tilläggsersättning som betalas till vissa kommuner. För förvaltningskostnader för avbytarservicen som föranleds Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt kommer uppskattningsvis att användas 1 819 000 euro, som inkluderar pensionsanstaltens förvaltningskostnader för avbytarservice för pälsdjursuppfödare.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-900
Sammanlagt	-900

2015 budget	16 140 000
2014 budget	17 040 000
2013 bokslut	16 139 646

90. Understöd från Penningautomatföreningen

Förklaring: Statsrådet har med stöd av lotterilagen (1047/2001) beviljat Penningautomatföreningen penningspelstillstånd som ensamrätt för tillhandahållande av penningautomater, anordnande av kasinospel och bedrivande av kasinoverksamhet. De medel som samlas in genom penningspelverksamhet används för att främja hälsa och social välfärd i form av understöd som beviljas allmännyttiga sammanslutningar och stiftelser med rättsförmåga. Medlen beviljas i form av understöd enligt prövning på basis av ansökningar.

Penningautomatföreningen behandlar ansökningarna om understöd, gör upp ett fördelningsförslag, administrerar utbetalningen av understöden och utövar tillsyn över användningen av dem samt följer upp resultatet när det gäller verksamhet som beviljats understöd i enlighet med lagen om penningautomatunderstöd (1056/2001) och social- och hälsovårdsministeriets förordning om vissa tidsfrister som ska tillämpas på penningautomatunderstöd och om formen för revisorns rapport. Social- och hälsovårdsministeriet fattar beslut om understöden på basis av förslag från Penningautomatföreningens styrelse. Detta sker i regel en gång om året.

År 2014 beviljades av Penningautomatföreningens avkastning 308,0 miljoner euro i understöd till allmännyttiga sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd. Då Statskontoret dessutom med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen anvisades 66,2 miljoner euro för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, 34,6 miljoner euro för rehabilitering av frontveteraner och 3,5 miljoner euro för rehabilitering av personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig, uppgick användningen av Penningautomatföreningens avkastning till sammanlagt 242,6 miljoner euro. Av avkastningen år 2013 blev 44,9 miljoner euro ofördelade.

Avsikten är att sammanlagt 426,3 miljoner euro av Penningautomatföreningens avkastning ska användas år 2015. Härav delas i understöd ut 309,3 miljoner euro under moment 33.90.50. Dessutom anvisas Statskontoret sammanlagt 117,0 miljoner euro för ersättningar för skada ådragen i militärtjänst, ersättningar för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, vissa utgifter för rehabilitering och utgifter för rehabilitering av frontveteraner. Motsvarande inkomst på 426 288 000 euro har antecknats under moment 12.33.90. Av avkastningen år 2014 blir 42,6 miljoner euro över för senare bruk.

50. Understöd till sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 309 300 000 euro.

Anslaget får användas för ändamål som nämns i 17 § 2 mom. och 22 § 1 och 3 mom. i lotterilagen (1047/2001).

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet har tillsammans med Penningautomatföreningen preliminärt kommit överens om följande resultatmål för understödsverksamheten år 2015:

Utgångspunkten för understödsverksamheten är understödsstrategins (2012—2015) tre huvudlinjer; understöd riktas till 1) främjande av hälsa och social välfärd, 2) förebyggande av problem som utgör ett hot mot hälsa och social välfärd och 3) hjälp till personer som drabbats av svårigheter.

Organisationerna erbjuder människor möjlighet att delta, vara aktiva och påverka samt att få bl.a. kamratstöd. De främjar hälsan och den sociala välfärden när det gäller organisationsmedlemmarna, olika specialgrupper, befolkningsgrupper eller hela befolkningen. Organisationerna är viktiga aktörer när det gäller att främja hälsa och social välfärd och när det gäller att utveckla nya arbetsformer i anslutning till verksamheten.

Främjandet av hälsa och social välfärd har gestaltats enligt de tre huvudlinjerna i Penningautomatföreningens understödsstrategi. Den första huvudlinjen omfattar funktioner för att öka välbefinnandet och stödja ett normalt vardagsliv samt öka gemenskapen och delaktigheten. I temaområdena ingår bl.a. att främja deltagande och medverkan, att göra det möjligt att leva på ett sätt och göra sådana val som gynnar välbefinnandet samt öka möjligheterna att påverka.

Den andra huvudlinjen omfattar funktioner för att förebygga problem och risker som hotar hälsan och den sociala välfärden. I temaområdena ingår bl.a. att upptäcka problem som kan hota hälsan och att ingripa i sådana i ett tidigt skede, att förebygga problem som hotar den sociala välfärden och tryggheten och att stödja individen att klara sig självständigt också i livets olika kriser samt att minska problem och risker genom att påverka deras uppkomst.

Den tredje huvudlinjen gäller hjälp och stöd i situationer som i synnerhet kräver hjälp och stöd också från medmänniskor. I temaområdena ingår bl.a. organisationernas initiativ till hjälp och

stöd till medmänniskor, tillämpningen av ett användar- och klientperspektiv och beaktande av användares och klienters erfarenheter vid utvecklandet av service samt hjälp och stöd till utslagna för att de ska kunna använda de möjligheter och den service som samhället erbjuder.

För att förhindra snedvridning av konkurrensen beviljas inga understöd för sådan serviceverksamhet som utförs mot ersättning och som kan jämföras med näringsverksamhet. Understöden anvisas i enlighet med lagen om penningautomatunderstöd för organisationsverksamhet som genomförs utanför systemen för köptjänster och konkurrensutsättning.

När det gäller utvecklandet av tjänster främjas samarbetet i tillämpliga delar mellan organisationer och kommuner. När understöden anvisas beaktas också de utvecklingsprogram och liknande program som ingår i regeringsprogrammet i den utsträckning som de lämpar sig för understödssystem och verksamhet som bedrivs av medborgarorganisationer inom ramen för Penningautomatföreningens understödsstrategi och är förenliga med linjerna i resultatavtalet mellan social- och hälsovårdsministeriet och Penningautomatföreningen.

Användning av understödsanslaget åren 2013—2015

Från och med 2012 har dispositionsplanen för understödsanslaget gjorts upp enligt den uppdelning som anges av de tre huvudlinjerna.

Användningen av understödsanslaget enligt huvudlinjerna för understödsstrategin åren 2014—2015 (mn euro)

	2014	2015
Att befästa hälsa och social välfärd	90	90
Att förebygga problem som äventyrar hälsa och socialt välbefinnande	95	102
Att hjälpa och stödja personer med problem	123	117
Sammanlagt	308	309

Användningen av understödsanslaget åren 2013—2015 (mn euro)

	2013	2014	2015
Stödjande av strukturerna för organisationsverksamheten	90	92	84
Låg tröskel för deltagande och verksamhet	26	27	26
Semester- och lägerverksamhet	18	18	16
Påverkan och utbildning inom kommunikation	23	24	24
Främjande av hälsa och funktionsförmåga i grupp	41	42	42
Främjande av hälsa och funktionsförmåga för enskilda	32	33	36
Främjande och utveckling av boendet	21	21	31
Utveckling av servicesystem och verksamhetshelheter	30	31	32
Krishjälp	20	20	18
Sammanlagt	301	308	309

Användningen av understödsanslaget enligt slag av understöd åren 2013—2015 (mn euro)

	2013	2014	2015
Allmänna understöd	53	54	62
Riktade verksamhetsunderstöd	135	138	141

Användningen av understödsanslaget enligt slag av understöd åren 2013—2015 (mn euro)

	2013	2014	2015
Investeringsunderstöd	41	42	32
Projektunderstöd	72	74	74
Sammanlagt	301	308	309

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Precisering av Penningautomatföreningens intäktskalkyl under moment 12.33.90	1 300
Sammanlagt	1 300

2015 budget	309 300 000
2014 budget	308 000 000
2013 bokslut	301 000 000

Huvudtitel 35

MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Stävjandet av klimatförändringen och anpassningen till förändringen för att uppnå de klimat- och energimål som EU godkänt och som sträcker sig fram till 2020—2050 kräver omfattande ändringar i verksamheten och även i tillvägagångssätten. Finland medverkar som en del av EU till att man får till stånd och verkställer en tillräckligt bindande och effektiv internationell klimatkonvention. Genom strama klimatmål skapas en ny typ av efterfrågan och tillväxtmöjligheter för tekniska och andra innovationer och för kompetens.

I de stora tillväxtcentrumen, särskilt i huvudstadsregionen, bidrar det otillräckliga utbudet av bostäder till att höja hyrorna och priserna till en hög nivå. Efterfrågan på bostäder i centrumen kommer även i fortsättningen att öka snabbt när arbetsplatser starkt koncentreras till dessa områden. Rimliga boendekostnader har en central betydelse när det gäller att trygga verksamhetsförutsättningarna för näringslivet och välbefinnandet för områdena och medborgarna. Genom samarbete mellan staten och städerna och kommunerna i tillväxtcentrumen ökar man utbudet av bostadstomter och bostäder. Statens stöd riktas till att minska långtidsbostadslösheten och förbättra bostadssituationen för de svagaste grupperna. De äldres boendeförhållanden förbättras genom åtgärderna i programmet för att förbättra äldres boende.

Inom den nationella klimat- och energipolitiken är målet att bl.a. förtäta samhällsstrukturen, minska den energi som används i byggnader och vid boende och utsläppen från dem samt öka produktionen och användningen av förnybar energi. En tätare struktur i stadsregionerna främjas genom att man samordnar markanvändningen, boendet, tjänsterna och trafiken och genom att man samtidigt beaktar livsmiljöns kvalitet, de sociala konsekvenserna och kostnadseffektiviteten.

Målet är att genom att effektivisera byggnaders energiförbrukning, börja använda förnybar energi och tillämpa energieffektivt byggande uppnå omfattande energiinbesparingar i syfte att nå klimatmålen. När energibestämmelserna för byggnader förnyas förutsätter fastställandet av vad nära-nollenergibyggande ska innebära och utvärderingen av konsekvenserna ett omfattande samarbete och en omfattande beredning.

För att skapa en livsmiljö av hög kvalitet behövs det kunniga planerare och ett professionellt utförande av byggnadsarbetet. Den strukturella säkerheten säkerställs genom samarbete mellan myndigheterna, aktörerna inom byggnadsbranschen och användarna. När befolkningen åldras ökar betydelsen av byggnadernas användningssäkerhet och tillgänglighet. I åtgärdsprogrammet mot fukt och mögel tas nya verksamhetsmodeller i bruk för att minska fuktskador.

Minskningen av spridningen av farliga kemikalier och miljöbelastningen kräver gränsöverskridande samarbete mellan staterna. Den verksamhet som bedrivs på avrinningsområden och till

havs inverkar på tillståndet i Östersjön, insjöarna och grundvattnet. Den kraftiga tillväxten av sjöfarten och särskilt oljetransporterna på Finska viken ökar behovet av beredskap för bekämpning av fartygsolje- och kemikalieolyckor.

För att den biologiska mångfalden, vattenvården och en hållbar användning av naturresurserna ska beaktas i beslutsfattandet krävs samarbete mellan förvaltningen och intressentgrupperna samt att olika aktörer deltar. För att uppnå ett gott tillstånd i vattendragen och Östersjön måste de risker som eutrofieringen och skadliga ämnen medför minskas samt mångfalden i vattennaturen skyddas enligt internationella avtal och EU:s mål. Man strävar efter att stoppa utarmningen av den biologiska mångfalden före 2020 bl.a. genom att skydda ekosystem, arter och den genetiska mångfalden, minska trycket mot den biologiska mångfalden och stödja en hållbar användning av naturresurserna.

Klimatförändringen och de begränsade naturresurserna ändrar produktions- och konsumtionsstrukturerna. Utgångspunkten är att naturresurserna ska utnyttjas material- och energieffektivt och med strävan till ett slutet återvinningskretslopp av material, vilket minskar växthusgasutsläppen och avfallet och inte äventyrar naturens ekosystemtjänster. Det behövs strukturella ändringar, styrmedel och försöksverksamhet, genom vilka den gröna ekonomin främjas.

Det nationella samhälleliga åtagandet för hållbar utveckling ställer upp målen för en hållbar utveckling på lång sikt (2050) och uppmuntrar olika förvaltningsområden och aktörer utanför förvaltningen att förbinda sig till genomförandet.

Jämställdheten mellan könen främjas inom miljöministeriets förvaltningsområde genom författnings- och informationsstyrning bl.a. vid den styrning och det beslutsfattande som gäller den byggda miljön. Anslagen i budgeten bedöms inte ha någon betydande inverkan på jämställdheten mellan könen. I förvaltningsområdets egen verksamhet och ledning betonas verksamhetsmetoder som stöder likställdhet och jämställdhet.

Miljöministeriet uppställer följande mål för ansvarsområdets samhälleliga effektivitet:

Ett koldioxidsnålt och energieffektivt Finland

— Finlands växthusgasutsläpp minskar.

— Lösningarna inom byggande och områdesanvändning stöder koldioxidsnålhet och energieffektivitet.

Ett hållbart utnyttjande av naturresurserna och en fungerande marknad för återvinning

— Den gröna tillväxten framskrider.

— Återvinningen ökar.

En god miljöstatus

— Vattenkvaliteten och luftkvaliteten förbättras.

— Utvecklingen av den byggda miljön bidrar till att öka människans välbefinnande.

Biologisk mångfald och fungerande ekosystemtjänster

— Naturens mångfald och ekosystemtjänsternas funktion säkerställs.

Boendeförhållanden som stöder välfärden och konkurrenskraften

— Bostadsutbudet i tillväxtcentrumen ökar och boendekostnaderna blir skäligare.

— Stadsregionernas och särskilt metropolområdets konkurrenskraft stärks.

Förbättring av produktiviteten

En ökad produktivitet inom den offentliga sektorn utgör en del av regeringens finanspolitiska strategi. Avsikten är att med stöd av genomförandet av statsförvaltningens effektivitets- och resultatprogram upprätthålla verksamhetens effektivitet och serviceförmåga trots minskade resurser.

Det nya årliga tillväxtnålet för ökningen av produktiviteten inom den offentliga serviceproduktionen är 0,5 procent och det ska förverkligas genom en motsvarande omkostnadsminskning.

Fullmakter enligt moment under en huvudtitel (mn euro)

		2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
35.10.20	<i>Bekämpning av miljöskador (förslagsanslag)</i> —fullmakt att ingå avtal	4	-
35.10.61	<i>Främjande av vatten- och miljövard (reservationsanslag 3 år)</i> —fullmakt att ingå avtal	4,5	-
35.10.63	<i>Utgifter för förvärv av och ersättning för naturskyddsområden (reservationsanslag 3 år)</i> — bevillningsfullmakt	10	10
35.10.70	<i>Fartygsinvesteringar (reservationsanslag 3 år)</i> — fullmakt att ingå avtal	-	11

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

		År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
01.	Miljöförvaltningens omkostnader	77 091	78 913	77 020	-1 893	-2
01.	Miljöministeriets omkostnader (reservations- anslag 2 år)	34 293	37 008	34 605	-2 403	-6
04.	Finlands miljöcentrals omkostnader (reservations- anslag 2 år)	31 142	30 655	29 513	-1 142	-4
21.	Produktivitetsanslag för miljöministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)	1 886	1 490	3 807	2 317	156
29.	Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	7 650	7 600	7 095	-505	-7
65.	Understöd till organisationer och miljö- vård (reservationsanslag 3 år)	2 120	2 160	2 000	-160	-7

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
10. Miljö- och naturvård	133 450	142 451	120 860	-21 591	-15
20. Bekämpning av miljöskador (förslagsanslag)	4 970	5 200	5 400	200	4
21. Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)	2 440	2 840	2 440	-400	-14
22. Vissa utgifter för miljövärd (reservationsanslag 3 år)	14 460	17 160	12 660	-4 500	-26
52. Forststyrelsens offentliga förvaltningsutgifter (reservationsanslag 3 år)	32 484	29 555	34 098	4 543	15
60. Överföring till oljeskydds- fonden (reservationsanslag 3 år)	3 000	3 000	3 000	—	0
61. Främjande av vatten- och miljövärd (reservations- anslag 3 år)	14 942	12 342	7 542	-4 800	-39
63. Utgifter för förvärv av och ersättning för naturskydds- områden (reservations- anslag 3 år)	53 830	53 530	48 830	-4 700	-9
64. EU:s miljöfunds deltagande i miljö- och naturvårds- projekt (reservationsanslag 3 år)	4 500	3 000	3 000	—	0
65. Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfalls- avgiften (reservations- anslag 3 år)	1 000	1 000	1 000	—	0
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	1 324	1 324	1 440	116	9
70. Fartygsinvesteringar (reservationsanslag 3 år)	500	13 500	1 450	-12 050	-89
20. Samhällen, byggande och boende	88 692	49 869	5 793	-44 076	-88
01. Omkostnader för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (reservationsanslag 2 år)	4 842	5 019	4 943	-76	-2
(37.) Understöd för planläggning och styrning av mark- användningen (reservations- anslag 3 år)	2 000	500	—	-500	-100

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
(55.) Understöd för reparations- verksamhet (reservations- anslag 3 år)	50 500	43 000	—	-43 000	-100
60. Överföring till statens bostadsfond	0	0	—	—	0
64. Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)	1 350	1 350	850	-500	-37
(87.) Tillförande av kapital till A-Kruunu Oy (reservations- anslag 3 år)	30 000	—	—	—	0
Sammanlagt	299 233	271 233	203 673	-67 560	-25
Det totala antalet anställda	997	1 003	990		

01. Miljöförvaltningens omkostnader

Förklaring: Miljöförvaltningen arbetar för en hållbar livsmiljö och stöder grön tillväxt. Målet är en bättre miljö för de kommande generationerna. Information om miljön, hur miljöns tillstånd utvecklas och vilka faktorer som påverkar miljöns tillstånd produceras, alternativa utvecklingstrender bedöms och lösningar som främjar en hållbar utveckling och medborgarnas välbefinnande utvecklas.

Verksamheten och resurserna riktas i enlighet med de strategiska riktlinjerna så att de motsvarar behoven i omvärlden. Bedömningen av konsekvenserna av författningarna och åtgärderna utvecklas.

Personalresurserna inom miljöförvaltningen styrs och kunnandet utvecklas systematiskt i syfte att bevara miljöförvaltningens serviceförmåga och trygga personalens motivation och utvecklingsmöjligheter.

Ministeriets och Finlands miljöcentrals mål och resurser framställs i detta kapitel. Målen för verksamheten vid Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet och centralens resurser har budgeterats under kapitel 35.20 Samhällen, byggande och boende, och Forststyrelsens naturtjänster under kapitel 35.10 Miljö- och naturvård.

Miljöministeriet deltar i den strategiska styrningen av statens regionförvaltning i samarbete med övriga ministerier som styr dessa samt ansvarar för den funktionella styrningen av ämbetsverkens miljöuppgifter.

Resultatmålen och omkostnaderna för miljöstillståndsuppgifterna vid regionförvaltningsverken har budgeterats under moment 28.40.01 under finansministeriets huvudtitel.

Närings-, trafik- och miljöcentralernas omkostnader har budgeterats under moment 32.01.02 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel. Miljöministeriet uppställer följande preliminära

resultatmål för närings-, trafik- och miljöcentralerna för att stödja de effektmål för ansvarsområdet som anges i motiveringen till huvudtiteln:

Ett koldioxidsnålt och energieffektivt Finland

— Man deltar i beredningen och genomförandet av de regionala åtgärdsstrategier som krävs enligt statsrådets redogörelse om klimat- och energipolitiken och i de regionala åtgärder som avses i strategin för anpassning till klimatförändringen.

— Utbyggnaden av vindkraft styrs till platser som är optimala med tanke på miljö, medborgare och ekonomin som helhet.

Ett hållbart utnyttjande av naturresurserna och en fungerande marknad för återvinning

— Avfallshanteringen i regionerna utvecklas i enlighet med den regionala avfallsplanen. Man effektiviserar åtgärderna vad gäller verkställandet av den reviderade lagstiftningen om avfallsbranschen och förverkligandet av dess målsättningar.

En god miljöstatus

— Man sörjer för verkställigheten av den nya miljöskyddslagen och effektiviserar tillsynen över och rapporteringen om verkställigheten av vattenlagen, avfallslagen, kemikalielagen och nitratförordningen. Man stöder regionförvaltningsverken vid behandlingen av tillståndsärenden och deltar i beredningen av de förelägganden om bästa tillgängliga teknik som utgör grund för miljö-tillståndsbestämmelserna. Utifrån riskanalyser utförs inspektioner, av vilka andelen tidsbundna inspektioner enligt tillsynsplanerna utgör åtminstone hälften.

— Med statligt stöd främjas iståndsättning av vattendrag och förorenade områden, pågående överföringsledningsprojekt samt andra miljöskyddsprojekt. Man utarbetar en nationell strategi för iståndsättning av förorenade områden.

— Man effektiviserar den regionala och nationella planeringen och samordningen av bekämpningen av miljöskador.

— Förslag till förvaltningsplaner fram till 2021 bereds och samordnas med havsförvaltningsplanen och planerna för hantering av översvänningsrisker. Förvaltningsplaner som sträcker sig fram till 2015 fortsätter att verkställas.

— Kunskaperna om riskerna för grundvattnet utvidgas och bestämningen och klassificeringen av grundvattenområden inleds. Man verkställer ett övervakningsprogram för havsförvaltningsplanen, deltar i utarbetandet av ett åtgärdsprogram för havsförvaltningsplanen och främjar återvinningen av näringsämnen. Terrängkartläggningen som ingår i programmet för inventeringen av den biologiska mångfalden inom den marina undervattensmiljön slutförs för programperioden 2004—2015.

— General- och detaljplaner med betydande konsekvenser styrs för att förtäta samhällsstrukturen, minska trafikbehovet och utveckla servicestrukturen. Planeringen av stadsregionhelheterna förbättras och i stadsregioner stävjas spridningen av bebyggelsen i tätorternas perifera områden.

— Säkerhet, hälsa och kulturmiljö beaktas i planeringen och genomförandet av livsmiljöer och byggande och i utvecklandet av människors välbefinnande och områdets dragningskraft.

— Kvaliteten på grönsystemer och grönmiljöer förbättras liksom också trivseln i livsmiljön vid markanvändningsplaneringen och styrningen av kompletteringsbyggandet.

Biologisk mångfald och fungerande ekosystemtjänster

— Man agerar för att stoppa minskningen av den biologiska mångfalden genom ett mångsidigt utbud av förfaringsätt för att skydda främst naturtyper och hotade arter och genom att genomföra det kompletterande programmet för skydd av myrar och handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO).

— Man deltar i uppdateringen av den allmänna planen för nätverket Natura 2000.

— Ekologiskt hållbart nyttjande av naturresurserna främjas. Uppdateringen av inventeringen av landskapsområden som är nationellt värdefulla slutförs.

Nyckeltal

Indikator	2012 utfall	2013 utfall	2014 mål	2015 mål
Skydd av METSO-områdena, ha	7 504	7 611	7 500	5 800
Jordbrukets kvävebalans, kg/ha	49	46	46	46
Jordbrukets fosforbalans, kg/ha	4	4	4	4
Miljöskyddsinspektioner, st.	2 150	2 500	2 200	1 800
Iståndsättning av förorenade områden som genomförs som statligt avfallshanteringsarbete, st.	15	15	12	8
Andelen av befolkningen som bor på områden med en befolkningstäthet på minst 20 inv./ha av hela stadsregionens befolkning, %	63,9	63,9	64,1	64,1

01. Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 34 605 000 euro.

Anslaget får användas även för ersättningar som betalas ut till Säkerhets- och kemikalieverket för följande marknadskontrollavgifter som grundar sig på EU-direktiv:

- 1) för att begränsa användningen av farliga ämnen i elektriska och elektroniska produkter, förpackningar, batterier och ackumulatörer samt för att kontrollera förpackningarnas grundkrav, tungmetallhalter och märkningar
- 2) för konstaterande och registrering av behörigheten hos personer som utför underhåll på anläggningar, vilket förutsätts enligt Europeiska gemenskapernas förordningar om ämnen som bryter ned ozonskiktet och om fluorerade växthusgaser
- 3) CE-märkta byggprodukter
- 4) ekologisk planering och energimärkning av byggprodukter.

Dessutom får anslaget användas till ersättningar till Motiva Services Oy för skötseln av uppgifter i fråga om förfarandet vid tilldelning av EU-miljömärke samt till betalning av statsunderstöd för forskning till universitet, högskolor och andra motsvarande samfund som bedriver forskningsverksamhet.

Förklaring: Säkerhets- och kemikalieverket (Tukes) utför, på uppdrag av miljöministeriet, marknadskontroll enligt lagen om begränsning av användning av farliga ämnen i elektrisk och elektronisk utrustning (387/2013) och statsrådets förordning om batterier och ackumulatörer (422/2008). Tukes utför även verifieringen av de certifikat som krävs enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1005/2009 om ämnen som bryter ned ozonskiktet och Europapar-

lamentets och rådets förordning (EG) nr 842/2006 om vissa fluorerade växthusgaser, och registrerar dem i enlighet med statsrådets förordning (452/2009). Intäkterna av hanteringen av certifikaten intäktsförs under moment 12.35.99. Marknadskontrollen utvidgades den 1 juni 2014 till att också omfatta tillsyn över sådana produktkrav som gäller förpackningarnas grundkrav, tungmetallhalter och märkningar och som anges i Europeiska unionens direktiv.

Tukes utför med stöd av 181 § i markanvändnings- och bygglagen (132/1999) den marknadskontroll av byggprodukter som grundar sig på EU:s byggproduktförordning (EU) nr 305/2011. I byggproduktförordningen som trädde i kraft den 1 juli 2013 föreskrivs om skyldigheterna vid marknadskontrollen av CE-märkta byggprodukter. Då CE-märkningen av byggprodukter blev obligatorisk den 1 juli 2013 och antalet harmoniserade produktstandarder ökar har behovet av såväl rådgivning som tillsyn ökat märkbart. Marknadskontrollen för att säkerställa en behörig tillämpning av verkställighetsförfattningarna för direktivet om effektivitetskrav för värmepannor (92/42/EEG), energimärkningsdirektivet (2010/30/EU) och ekodesigndirektivet (2009/125/EG) baserar sig på lagen om krav på ekodesign för och energimärkning av produkter (1005/2008).

Vid genomförandet av artikel 4 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 66/2010 om ett EU-miljömärke har man i lagen om förfarandet vid tilldelning av EU-miljömärke (86/2011) till nationellt behörigt organ utsett Motiva Services Oy, som får ersättning för de utgifter som föranses av uppgifterna i anknytning till miljömärket.

De viktigaste målen för miljöministeriet 2015:

Ett koldioxidsnålt och energieffektivt Finland

— En tillräckligt omfattande och bindande internationell konvention skapas 2015 med avsikt att dämpa klimatförändringen och anpassa sig till den och i EU avtalas om ett tillräckligt ambitiöst mål för minskade utsläpp för 2030. Verkställandet av den nationella klimatpolitiken fortsätter för att uppnå de klimat- och energimål som uppställts för 2020—2050.

— Kvaliteten, inomhusklimatet och energiprestandan hos nybyggen och existerande byggnadsbestånd förbättras genom olika styrningsinstrument.

— Utbyggnaden av vindkraft främjas genom utvecklande av styrmedel och god planering.

Ett hållbart utnyttjande av naturresurserna och en fungerande marknad för återvinning

— Den gröna ekonomin utvecklas bl.a. genom att man påverkar EU:s initiativ om cirkulär ekonomi och resurseffektivitet och genomförandet av dem samt genom att man utvärderar olika politikåtgärders möjligheter och deras effekt.

— Man bereder de förordningar som utfärdas med stöd av avfallslagen (646/2011) samt fortsätter utvärderingen av hur väl avfallslagens producentansvarsförfattningar fungerar och revideringen av den riksomfattande avfallsplanen.

En god miljöstatus

— Man styr verkställandet av den nya miljöskyddslagen och säkerställer att EU:s industriutsläppsdirektiv genomförs som en del av beslutsfattandet om miljötillstånd.

— Man genomför övervakningsprogrammet för havsförvaltningsplanen, programmet för inventering av den marina undervattensmiljön, EU:s omarbetade strategi för Östersjöområdet och åtgärdsprogrammet för hur strategin genomförs samt programmet för främjande av återvinningen av näringsämnen och förbättring av Skärgårdshavets och Bottenhavets tillstånd. Ett statsrådsbeslut om ett åtgärdsprogram för havsförvaltningsplanen för 2016—2021 bereds.

— Ett statsrådsbeslut om förvaltningsplaner för 2021 bereds. Tillsynen över skadliga och farliga ämnen effektiviseras på det sätt som EU-lagstiftningen förutsätter.

— Man bereder införlivandet av ändringen av EU:s MKB-direktiv i den nationella lagstiftningen.

— Man utvärderar behoven av att uppdatera och omarbeta de riksomfattande målen för områdesanvändningen, behoven av att utveckla planläggningssystemet samt förutsättningarna för att förbättra kompletteringsbyggandet.

— I syfte att effektivisera myndigheternas styrning bereds ett lagförslag som gäller de kommunala byggnadstillsynsenheternas antal och storlek. Elektroniska tjänster för tillståndsförfarandet för byggande tas i allmänt bruk.

— Man omarbetar byggbestämmelsesamlingen och främjar en förutseende och enhetlig tolkning av byggbestämmelserna. Man genomför de åtgärder som riksdagen förutsätter för att undanröja fukt- och mögelproblemen i byggnader.

Biologisk mångfald och fungerande ekosystemtjänster

— Man påverkar genomförandet av FN:s konvention om biologisk mångfald och i EU påverkar man genomförandet av den strategiska planen om konventionen, och man genomför Finlands nationella strategi och åtgärdsprogram för 2020.

— Utifrån en utvärdering av hur naturvårdslagen fungerar bereder man en ändring av lagen samt författningar om de naturskyddsområden som ska inrättas. Nagoyaprotokollet i fråga om tillgången till och fördelningen av nyttan av de genetiska resurserna ratificeras.

— Nivån på skyddet av arter och naturtyper förbättras och skyddsåtgärderna riktas till de mest hotade arterna och naturtyperna. Genomförandet av det kompletterande programmet för skydd av myrar inleds för trygghet av nationellt värdefull myrnatur.

— Man strävar efter att hålla förorten levande och förhindrar segregation.

Boendeförhållanden som stöder välfärden och konkurrenskraften

— Man främjar byggande av hyresbostäder i de stora stadscentrumen, särskilt i Helsingforsregionen.

— Man främjar möjligheterna för äldre och andra grupper som behöver särskilt stöd att bo hemma och förebygger bostadslöshet.

— Genom styrningen av landskapsplaner samt genom planeringssamarbete när det gäller markanvändning, boende, trafik, tjänster och näringar i stadsregioner blir stadsregionernas samhällsstruktur enhetligare samtidigt som trafikbehoven minskar och livsmiljöns kvalitet förbättras.

— Man samordnar genomförandet av metropolpolitiken och ser till att nyckelprojekt inom den skrider framåt samt förbereder ett ibruktagande av metropolplanläggning.

Forskning, prognostisering, utvärdering och planering

Information som betjänar prognostiseringen av verksamheten, beredningen, utvecklingen och verkställandet av miljöpolitiken och miljölagstiftningen, det internationella samarbetet samt beslutsfattandet och bedömningen av konsekvenserna av besluten produceras. Substansstyrningen av miljöförvaltningen stärks.

Finansieringsobjekt för utvecklingsverksamheten 2015 är verkställighet av den reviderade miljöskyddslagen och avfallslagstiftningen, främjande av hållbart nyttjande av naturresurser och materialeffektivitet, verkställighet av förvaltnings- och havsförvaltningsplanerna, handlingspro-

grammet för bevarande och hållbart nyttjande av den biologiska mångfalden och METSO-programmet, fortsatta åtgärder enligt utvärderingen av hur markanvändnings- och bygglagen fungerar, den byggda miljöns kvalitet, hållbarhet och energiprestanda, samhälls- och servicestrukturen i stadsregioner, samordningen av markanvändningen, boendet och trafiken i stadsregionerna inkl. metropolpolitiken, bostadspolitiken, kulturmiljön samt systematisk fastighetsförvaltning och ombyggnad.

Arbetstidens fördelning på uppgiftsområdena (årsv.)

Uppgiftsområde	2013 utfall	2014 prognos	2015 uppskattning
Miljövård	53	56	53
Naturmiljö	49	51	48
Byggd miljö	83	90	90
Internationella frågor och EU-ärenden	19	19	19
Kommunikation	13	13	13
Ledning och förvaltning	57	57	57
Sammanlagt	274	286	280

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	34 443	37 808	35 405
Bruttoinkomster	794	800	800
Nettoutgifter	33 649	37 008	34 605
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	9 578		
— överförs till följande år	10 222		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

MM Alexandersgatan 7, bortfall av ett tillägg av engångsnatur	-500
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-1 årsv.)	-45
Totalrenovering av MM:s lokaler vid Alexandersgatan 7 (återföring av en överföring av engångsnatur)	350
Åtgärder mot fukt och mögel	-1 400
Överföring från moment 35.01.21	100
Överföring till moment 23.01.02	-75
Överföring till moment 35.10.66	-116
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-49
Indexhöjning av hyresutgifterna	37
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.20.01)	-2
Koncentrering av statens skadeståndsverksamhet (överföring till moment 28.50.50)	-2
Lokaleffektiviteten inom förvaltningen (regeringsprogr.)	-130
Löneglidningsinbesparing	-42
Lönejusteringar	104
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-177

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-48
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-408
Sammanlagt	-2 403

2015 budget	34 605 000
2014 budget	37 008 000
2013 bokslut	34 293 000

04. Finlands miljöcentralers omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 29 513 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Förklaring: Finlands miljöcentral (SYKE) producerar information om miljön, hur miljöns tillstånd utvecklas och vilka faktorer som påverkar miljöns tillstånd, bedömer alternativa utvecklingstrender samt utvecklar lösningar som främjar en hållbar utveckling främst för att användas av statsrådet, den övriga offentliga förvaltningen och näringslivet. Utöver experttjänsterna samt forsknings- och utvecklingsuppgifterna sköter miljöcentralen också flera av de rapporteringar som krävs i EG:s regelverk och internationella överenskommelser samt vissa myndighetsuppgifter inom miljöövervakningen och andra myndighetsuppgifter.

Miljöcentralen sköter också de uppgifter i anslutning till nyttjandet och vården av vattentillgångar som hör till jord- och skogsbruksministeriets ansvarsområde. För dessa uppgifter beräknas den personal som avlönats med verksamhetsanslaget använda ca 25 årsverken och den personal som avlönats genom annan finansiering ca 16 årsverken. Anpassningen till reformen av forskningsinstitutet påverkar de disponibla resurserna 2015—2017.

Samhälleliga verkningar

Finlands miljöcentralers verksamhet påverkar uppdateringen av kunskapen om hållbar utveckling och förmedlingen av ny information. De viktigaste användarna av informationen är statsrådet, regionförvaltningen, kommunerna, landskapsförbunden, affärslivet, massmedierna, frivilligorganisationerna och enskilda medborgare.

De centrala effektmålen är följande:

- Att stödja beredningen och verkställandet av miljöpolitisk lagstiftning.
- Att påverka beredningen av EU:s miljöpolitiska linjedragningar tillsammans med miljöministeriet.
- Att förbättra förmedlingen och utnyttjandet av kunskap för att stödja det offentliga och privata beslutsfattandet i anslutning till miljön.
- Att producera aktuell miljöinformation för att främja hållbara konsumtionsvanor.
- Att främja affärsverksamhet som på ett hållbart sätt beaktar miljön, bl.a. resurseffektiva affärsmodeller och lösningar för hållbar byggnadsverksamhet och lösningar inom olika verksamhetsområden.

— Att främja affärsverksamhet som baserar sig på information om miljön, bl.a. lösningar för automatisk förmedling av mätningar av och information om miljöns tillstånd samt skraddarsydd geoinformationstjänster.

Verksamhetens resultat

Produktion och kvalitetsledning

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid Finlands miljöcentral:

- Klimatförändringen
 - styrsystem och styrmedel i anknytning till dämpandet av klimatförändringen och anpassningen till den samt utvärdering och uppföljning av hur effektiva åtgärderna är
- Östersjön, vattendrag och vattenresurser
 - främjande av ett hållbart nyttjande av vattendrag, grundvatten och Östersjön, konsekvenserna av trycket mot Östersjön och vattendragen och uppföljning av läget
 - utvecklande av styrsystem och styrmedel i anknytning till Östersjön och vattendragen samt bekämpning av olje- och kemikalieskador till havs
 - en högklassig beredning av, rapportering om och tillämpning av besluten om förvaltningsplanerna och åtgärdsprogrammet för havsförvaltningsplanen som sträcker sig till 2021
- Konsumtion, produktion och naturresurser
 - främjande av effektiv användning av material och energi, användning av bästa tillgängliga teknik och hållbar användning av naturresurserna samt av konsekvensbedömningar samt identifiering av nya risker (konsumentkemikalier och industriella nanomaterial) och lösningar i fråga om dessa
- Ekosystemtjänsterna och den biologiska mångfalden
 - uppföljning av den biologiska mångfaldens tillstånd, främjande av hållbart nyttjande av naturen och underhåll av tjänster som baserar sig på ekosystemens verksamhet samt lösningar i fråga om dessa
- Den byggda miljön och områdesanvändningen
 - insamling av uppgifter om markanvändningen, den byggda miljön och trafiksystemen samt utvecklande av styrmedel som stöder samordningen av olika användningsbehov
- Finlands miljöcentral beaktar i sin forskningsverksamhet även miljöfrågor vars betydelse blir allt viktigare
 - klimatmanipuleringens miljökonsekvenser, grön ekonomi, miljöfrågor som gäller det arktiska området samt konsekvenserna för servicestrukturerna, boendet och rörligheten till följd av den stigande medelåldern och ändringen i befolkningsstrukturen
 - effektiviserad miljöövervakning genom att man förenar information som producerats av olika instanser med information som producerats bl.a. med hjälp av fjärranalys och modeller
 - miljöcentralens centrala informationslager och informationssystem som innehåller information om naturresurser, miljöns tillstånd, utsläpp och andra belastningar och risker samt dess geoinformationstjänster utvecklas och deras användbarhet förbättras

— miljöcentralen deltar aktivt i utvecklandet av Sammanslutningen för naturresurs- och miljöforskning (LYNET) och Sammanslutningen av sakkunniginrättningar inom social- och hälsovården (SOTERKO) i enlighet med riktlinjerna för reformen av forskningsinstitutet

— miljöcentralen förbereder sig för och deltar i ansökningen till EU-programmet Horisont 2020, LIFE och EU:s andra finansiella instrument

— Vattenlägestjänsten utvecklas så att den mångsidigt stöder såväl nyttjandet av vattentillgångarna som vattenvården och anpassningen till klimatförändringen. Finlands miljöcentral och Meteorologiska institutets gemensamma tjänst Översvämningsscentret etableras för att säkerställa att informationen och varningarna om vädret och vattenläget är uppdaterade och tillgängliga för både myndigheter och medborgare.

— Forskningsfartygen Aranda och Muikku utnyttjas kostnadseffektivt och omfattande tillsammans med Meteorologiska institutet och andra instanser som bedriver forskning om och följer upp läget i Östersjön.

— Miljömätningarnas kvalitet och tillförlitlighet vid Finlands miljöcentralers laboratorier utvecklas och centralen deltar aktivt i den internationella meteorologiforskningen och det internationella utvecklingsarbetet, och bedriver ett intensifierat laboratoriesamarbete med de övriga LYNET-institutionerna samt andra institutioner som deltar i samarbetet.

— Finlands miljöcentralers verksamhet anpassas till riktlinjerna för reformen av forskningsinstitutet.

Resurshushållning

Av den verksamhet som enligt lagen om grunderna för avgifter till staten är avgiftsbelagd beräknas det inflyta 4 miljoner euro. Exportverksamheten uppskattas stå för nästan hälften av detta belopp. Den övriga finansieringen av statsförvaltningen beräknas uppgå till 13 miljoner euro, varav de inkomster som riktas till närings-, trafik- och miljöcentralernas serviceverksamhet beräknas uppgå till ca 1 miljon euro. Den del som finansieras utanför budgeten beräknas uppgå till 9 miljoner euro, varav EU:s andel är ca 5 miljoner euro. En allt starkare internationell nätbildning stärker miljöcentralens konkurrensförmåga på den internationella marknaden.

Produktivitet

Produktiviteten förbättras genom man utvecklar samarbetet i nätverk, verksamhetsprocesser, informationssystem och stödfunktioner och genom att man utvidgar de elektroniska webbtjänsterna nationellt och internationellt. Inom havsforskningen fortsätter samarbetet särskilt med Meteorologiska institutet och Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut (SMHI) för att nå synergieffekter och produktivitetsvinster. Dessutom främjas den nationella samordningen av havsforskningen och forskningsinfrastrukturen i enlighet med de nationella riktlinjerna.

Inom hela miljöförvaltningen förbättras produktiviteten bl.a. genom att man effektiviserar miljöövervakningen och datasystemen samt ökar automatiseringen av den rapportering som baserar sig på uppföljning och utökar samarbetet i anslutning till dataarkiv och information.

Inom ramen för Sammanslutningen för naturresurs- och miljöforskning (LYNET) förbättras produktiviteten bl.a. genom gemensamma forskningsprogram, gemensamma lokaler och genom att man fortsätter sammanslutningens gemensamma uppföljningar.

Den beräknade fördelningen av antalet årsverken och kostnaderna vid Finlands miljöcentral enligt uppgiftsområde 2013—2015

Uppgiftsområde	2013		2014		2015	
	utfall kostnader mn €	årsv.	uppskattning kostnader mn €	årsv.	mål kostnader mn €	årsv.
Forsknings-, utvecklings- och försöks- verksamhet	25,1	297	24,4	285	25,0	295
Experttjänster och myndighetsverksamhet	18,4	141	18,2	137	18,1	133
Miljöuppföljning och datalager	12,2	92	13,7	87	13,5	84
Förvaltningsområdets tjänster ¹⁾	2,0	24	2,0	21	1,9	19
Förvaltning och stödavgifter	4,7	72	4,7	72	4,8	72
Ledning, utvecklande av verksamheten	4,3	46	4,4	48	4,2	45
Sammanlagt	66,7	672	67,4	650	67,5	648
Antalet årsverken som baserar sig på omkostnadsfinansieringen		381		375		367

¹⁾ Förvaltningsområdets serviceavgifter innefattar underhåll av informationssysteminfrastrukturen, gemensam kommunikation och utbildningstjänster.

Det totala antalet anställda vid Finlands miljöcentral beräknas motsvara 648 årsverken. Vid dimensioneringen av anslaget har en minskning med 8 årsverken på grund av produktivetsfrämjande åtgärder beaktats. Antalet anställda som anställts med direkt budgetfinansiering under omkostnadsmomentet motsvarar 367 årsverken. Personalresurserna fördelas enligt de strategiska målen med beaktande av effekterna av produktivetsprojekten. Utlokaliseringen av forsknings- och sakkunnigavgifter till Finlands miljöcentral regionala verksamhetsställen fortsätter.

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	56 329	56 655	55 513
Bruttoinkomster	23 528	26 000	26 000
Nettoutgifter	32 801	30 655	29 513
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	5 498		
— överförs till följande år	3 839		

Kostnadsvarsighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Intäkter av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	12 782	13 000	13 000
— finansiering från EU	5 260	5 000	5 000
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	2 813	4 000	4 000
Intäkter sammanlagt	20 854	22 000	22 000

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Totala kostnader för projekten	38 009	39 000	39 000
Självfinansieringsandel (intäkter - kostnader)	-17 155	-17 000	-17 000
Självfinansieringsandel, %	45	44	44

Kostnadsmotsvarigheten för samfinansierade projekt varierar enligt projekttyp och fastställs enligt de olika finansiärernas finansieringsvillkor.

Avsikten är att 2 660 000 euro av anslaget ska användas för de IKT-tjänster som sköts centraliserat vid miljöförvaltningen. Dessa är gemensamma verktygsprogram, datakommunikationsnät, gemensamma informationssystem- och geoinformationstjänster samt användartjänster i anslutning till dem. Under 2014 överförs en del av överenskommelserna och tjänsterna till Statens informations- och kommunikationstekniska center, vilket innebär att man kan bli tvungen att justera finansieringen och dess fördelning till de olika organisationerna som använder de tjänster som sköts centraliserat vid miljöförvaltningen.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Produktivitetsfrämjande åtgärder (-8 årsv.)	-405
Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-42
Finansiellt instrument för strategisk forskning (överföring till moment 29.40.54)	-210
Indexhöjning av hyresutgifterna	36
Löneglidningsinbesparing	-60
Lönejusteringar	224
Produktivitetsinbesparing i omkostnaderna	-151
Statsrådets utrednings- och forskningsverksamhet (överföring till moment 23.01.22)	-117
Stärkande av den rättspolitiska forskningen (överföring till moment 29.40.50)	-23
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-45
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-349
Sammanlagt	-1 142
2015 budget	29 513 000
2014 budget	30 655 000
2013 bokslut	31 142 000

21. Produktivetsanslag för miljöministeriets förvaltningsområde (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 807 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar, forskning och utredningar som syftar till att främja produktiviteten inom förvaltningsområdet samt till anskaffning av utbildningstjänster och annan service, liksom till annan beredning av produktivetsfrämjande projekt och genomförande av dem.

Av det treåriga reservationsanslag som beviljats i budgeten för 2013 återtas 1 186 000 euro.

Förklaring: Under momentet har man samlat anslag som motsvarar de besparingar som de produktivitetsfrämjande åtgärderna inom förvaltningsområdet medför.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Ombudgetering av anslaget för 2013	1 186
Projektet för utvecklande av anskaffning, lagring och distribution av miljöinformation Envibase (finansieringen 2015) (överföring från moment 28.70.20)	2 610
Överföring till moment 35.01.01	-100
Nivåförändring	-1 379
Sammanlagt	2 317

Återtagandet av anslaget har beaktats i inkomstposten under moment 12.39.04.

2015 budget	3 807 000
2014 budget	1 490 000
2013 bokslut	1 886 000

29. Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 095 000 euro.

Förklaring:

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Valtori (överföring till moment 28.01.29)	-505
Sammanlagt	-505

2015 budget	7 095 000
2014 budget	7 600 000
2013 bokslut	7 649 756

65. Understöd till organisationer och miljövård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas för

- 1) understöd till nationella naturskydds- och miljöorganisationer
- 2) understöd till riksomfattande organisationer inom bostads- och byggnadsbranschen för stödjande av informations- och upplysningsverksamhet
- 3) understöd enligt 12 § i lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981) för projekt som främjar miljövården i skärgården
- 4) stödjande av verksamhet som främjar avfallshanteringen i skärgårds- och fjällområden
- 5) stödjande av sådan nationellt och regionalt betydande verksamhet av projektnatur som främjar en hållbar utveckling, värnar om kulturmiljön och främjar annan miljöfostran och miljöupplysning.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt lagen om utveckling av regionerna.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	-160
Sammanlagt	-160

2015 budget	2 000 000
2014 budget	2 160 000
2013 bokslut	2 120 000

10. Miljö- och naturvård

Förklaring: Under kapitlet har budgeterats de anslag som huvudsakligen ska användas för sådan verksamhet som främjar miljö- och naturvård inom förvaltningsområdet och vid de ämbetsverk inom regionförvaltningen som sköter miljöuppgifter.

Miljövård

Syftet är att i synnerhet förbättra Östersjöns, insjöarnas och grundvattnets tillstånd, minska de miljörisker som uppstår till följd av förorenad mark och förebygga miljöskador till följd av olje- och kemikalieolyckor. Åtgärder för att förbättra Östersjöns och insjöarnas tillstånd och för att förebygga och bekämpa miljöhot mot Östersjön och insjöarna vidtas som ett omfattande samarbete inom olika förvaltningsområden.

När det gäller att effektivisera skyddsåtgärderna vad gäller Östersjön är effektiviseringen av återvinningen av näringsämnen, utarbetandet av ett åtgärdsprogram för havsförvaltningsplanen för 2016—2021 och genomförandet av övervakningsprogrammet för havsförvaltningsplanen 2014—2020 av största vikt. Samarbetet med de övriga Östersjöstaterna fortsätter för genomförandet av EU:s strategi för Östersjöområdet liksom också samarbetet med S:t Petersburg och det övriga nordvästra Ryssland för att minska belastningen på Östersjön. Uppgifter från inventeringarna av den biologiska mångfalden inom den marina undervattensmiljön används till att både främja skyddet av Östersjöns biotoper, arter och havsområden och att stödja en hållbar användning av havet och dess naturresurser.

Hanteringen av avloppsvatten koncentreras till större, effektivare och driftsäkrare enheter genom att man stöder slutförandet av pågående projekt med överföringsledningar som främjar vattenvården i samhällena och glesbygden. Med understöden stöds även rådgivningen om avloppsrening och planeringen av skyddet av grundvatten i glesbygden.

Istandsättandet av vattendrag främjas i syfte att uppnå ett gott tillstånd för vattnen och för att förbättra den biologiska mångfalden och vattnens värde för användning för rekreation och fiskerinäring. Skyddet och istandsättandet av småvatten främjas. Behovet av sanering av förorenade markområden utreds systematiskt och de mest brådskande objekten saneras som statligt avfalls- hanteringsarbete.

En grön ekonomi främjas genom utvecklings- och försöksprojekt, de utredningar och konsekvensanalyser som internationella klimatförhandlingar och minskade utsläpp kräver samt genom verksamhet inom klimatpanelen.

Olje- och kemikalieolyckor förebyggs genom tillräcklig beredskap för bekämpning av sådana. Genom oljeavfallsavgifterna stöds upprätthållandet av ett nationellt heltäckande system för oljeavfallshantering och sanering av oljeförorenade områden.

Naturvård

Genomförandet av strategin och handlingsprogrammet för bevarande och hållbart nyttjande av den biologiska mångfalden i Finland fortsätter. Nätverket av naturskyddsområden kompletteras genom att förvärven av och ersättningsförfarandet för sådana områden i privat ägo som är reserverade för naturskydd fortsätter. Man avser inleda genomförandet av det kompletterande programmet för skydd av myrar, och genomförandet av handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSÖ) fortsätter i samarbete med skogsmyndigheterna och övriga samarbetsparter. På naturskyddsområdena fortsätter återställandet av skogar och myrar, iståndsättningen och skötseln av vårdbiotoper, lundar och fågelrika vatten samt inventeringen av biotoper och arter. Databasen för nätverket Natura 2000 och nätverkets utredningsplaner uppdateras och nätverket kompletteras. Man bereder EU:s s.k. integrerade projekt Life som fokuserar på biologisk mångfald och skydd av vatten samt på samordning av skyddet av vatten i insjöar. Man inleder en helhetsbedömning av hur nätverket av skyddsområden fungerar och av nätverkets representativitet. Man inleder en andra kartläggning av utrotningshotade biotoper. Uppdateringen av inventeringen av landskapsområden som är nationellt värdefulla slutförs och beredningen av landskapsvårdsområden enligt naturvårdslagen fortsätter. En nationell inventering av vårdbiotoper inleds.

Beredningen av åtgärdsprogrammet för skydd av utrotningshotade arter slutförs och viktiga artförekomster kartläggs för att skyddsåtgärderna ska kunna riktas kostnadseffektivt. Förekomsterna av arter som kräver skyndsamt skydd säkerställs och organismarbetsgruppernas arbete fortsätter.

Målen för verksamheten när det gäller Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter har uppställt i motiveringen under moment 35.10.52.

20. Bekämpning av miljöskador (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 400 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter som föränleds av ordnande av bekämpning av olje- och andra miljöskador, upprätthållande av bekämpningsberedskapen på fartyg, anskaffning av bekämpningsmateriel och vidtagande av bekämpningsåtgärder samt utredningar som direkt anknyter till bekämpningen av miljöskador

2) till utgifter som föränleds av internationellt samarbete vid bekämpning av miljöskador, utbildnings- och utvecklingsverksamhet och rättegångar, hyror för oljebekämpningsförråd och arvoden till förrådsförvaltare med uppgiften som bisyssla och till dem som deltar i bekämpningsarbeten

3) till utgifter som föränleds den behöriga myndigheten av att olagliga internationella avfallstransporter måste sändas tillbaka och av att alla kostnader inte alltid genast kan tas ut av den som orsakat skadan.

Utgifterna för anskaffning av bekämpningsmateriel budgeteras på basis av förbindelser.

Förklaring: De utgifter som föranleds den behöriga myndigheten på grund av att olagliga internationella avfallstransporter sänds tillbaka återkrävs av den som fört ut avfallet och intäktsförs under moment 12.35.99.

Ersättningarna ur oljeskyddsfonden och från skadevållarna intäktsförs under moment 12.35.10. Uttaget av en höjd oljeskyddsavgift har förlängts till 2013—2015.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Nivåförändring	200
Sammanlagt	200
2015 budget	5 400 000
2014 budget	5 200 000
2013 bokslut	4 969 809

21. Vissa utgifter för naturvård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 440 000 euro.

Anslaget får användas

1) till inventering, märkning och skötsel av privata naturskyddsområden och andra områden som är värdefulla med tanke på den biologiska mångfalden och av landskapsområden

2) till åtgärder som ingår i handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSU) och som särskilt gäller kommunikation, inventeringar, samarbete och uppföljning

3) till uppföljning, skydd och vård av hotade arter, förebyggande av skador orsakade av fredade arter och till ordnande av vård för skadade vilda djur i naturtillstånd och den vård av djur som EU:s CITES -förordning förutsätter

4) till naturskyddsplanering och tillämpning av marktäktslagen samt till planering och istandsättning som gäller skydd av grundvatten

5) till avlöning av personal motsvarande högst 20 årsverken i uppgifter för viss tid enligt motiveringen ovan.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Förklaring: Med anslaget inventeras och sköts privata naturskyddsområden särskilt till den del skötseln inte hör till handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSU). Inventeringen av naturtyper enligt naturvårdslagen fortsätter. Skyddsprogram för hotade arter som anges i naturvårdslagen bereds och genomförs, platser där utrotningshotade arter förekommer vårdas och förändringar i graden av utrotning följs. Planer och åtgärder för skötsel som främjar den biologiska mångfalden genomförs i fråga om värdefulla vårdbiotoper. En nationell inventering av vårdbiotoper inleds för att stödja riktandet av dessa planer och åtgärder. Beredningen av landskapsvårdsområden enligt naturvårdslagen främjas. Projekt som anknyter till hållbar användning av marksubstanser och till skyddet av grundvatten fortsätter. Marktäktsområden som kommit till innan marktäktslagen trädde i kraft ska återställas i den mån det är möjligt.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Beredning av myrskyddsprogrammet (återföring till moment 35.10.63 av en överföring av engångsnatur)	-300
Nivåförändring	-100
Sammanlagt	-400

2015 budget	2 440 000
2014 budget	2 840 000
2013 bokslut	2 440 000

22. Vissa utgifter för miljövard (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 12 660 000 euro.

Anslaget får användas

1) till utgifter av konsumtionstyp som föranleds av iståndsättning av miljön, vattenvård samt skydd för grundvattnet och som gäller utveckling av verksamheten och beredning av projekt och till kontrollskyldigheter och övriga skyldigheter som föranleds av statens projekt

2) till skötsel och utvecklande av det hydrologiska nätet för observation

3) till anskaffning av laboratorietjänster och andra köptjänster som gäller miljöuppgifter

4) till gemensamma utvecklingsprojekt och ordnande av utbildning som gäller miljöuppgifter

5) till inventeringar av den biologiska mångfalden inom den marina undervattensmiljön

6) till främjande av återvinning av näringsämnen för att minska belastningen i Östersjön samt till effektivisering av vattenvården inom jordbruket i Skärgårdshavets och Bottenhavets avrinningsområden

7) till samordning av planeringen av havsvården

8) till utredningar i anslutning till målen för minskade utsläpp och internationella klimatförhandlingar, till utvecklande av klimatpolitiken samt till utvecklings- och försöksprojekt som främjar en grön ekonomi

9) för avlönande av personal motsvarande högst 53 årsverken i uppgifter som anges i punkterna 1—4, för avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst 15 årsverken i uppgifter som anges i punkt 4 samt för avlönande av visstidsanställd personal motsvarande högst 17 årsverken i uppgifter som anges i punkterna 5—8.

Under momentet nettobudgeteras de sjukdagpenningar och moderskapspenningar som betalas till arbetsgivaren.

*Förklaring:***Beräknad användning av anslaget (euro)**

Utgifter för miljöården	5 700 000
Styrning och utveckling av miljöuppgifter	2 000 000
Skydd av Östersjön	3 840 000
Utveckling av en grön ekonomi och försöksprojekt	1 120 000
Sammanlagt	12 660 000

Avsikten är att använda 2 700 000 euro av anslaget för miljö- och vattenvård, skydd för grundvattnet och för beredning av projekt för istandsättning och för gemensam utvecklingsverksamhet, skötsel av förpliktelserna samt för underhåll och skötsel av det hydrologiska nätet för observation, och 3 000 000 euro för anskaffning av köptjänster för närings-, trafik- och miljöcentralernas laborarieuppgifter och andra miljöuppgifter.

För att minska belastningen på Östersjön och förbättra Skärgårdshavets tillstånd riktas anslaget särskilt till utvecklingsprojekt och skyddsåtgärder i anslutning till programmet för återvinning av näringsämnen inom Bottenhavets och Skärgårdshavets avrinningsområden. Anslaget för skydd av Östersjön används även till inventeringar av den biologiska mångfalden inom den marina undervattensmiljön, vilkas syfte är att före utgången av 2015 få en allmän bild av utbredningen av viktiga naturtyper och arter som förekommer i Finlands havsområde så att användningen och skyddet av havsområdet kan planeras enligt en ekosystembaserad metod. Genom planering av havsvården genomförs för sin del Finlands program för skydd av Östersjön samt uppnås HEL-COM:s mål för minskning av näringsbelastningen och andra mål för skyddet av Östersjön.

Anslaget används även till utvecklings- och försöksprojekt som främjar en grön ekonomi, till utredningar som krävs för internationella klimatförhandlingar och minskade utsläpp samt utvecklandet av klimatpolitiken samt till verksamhet inom klimatpanelen.

Avsikten är att anslaget ska användas även för att stärka styrningen och skötseln av miljöuppgifter och för miljöförvaltningens gemensamma utvecklingsprojekt.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sparbeslut	-2 000
Nivåförändring	-2 500
Sammanlagt	-4 500

2015 budget	12 660 000
2014 budget	17 160 000
2013 bokslut	14 460 000

52. Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 34 098 000 euro.

Anslaget får användas för de offentliga förvaltningsuppgifter som Forststyrelsen utför under ledning av miljöministeriet enligt följande:

1) till utgifter för skötsel av och guidning i nationalparker, övriga naturskyddsområden och naturskyddsobjekt, odemarksområden samt värdefulla kulturobjekt som Forststyrelsen besitter

2) för sådant byggande inom naturskyddsområden och naturskyddsobjekt som tjänar skyddsändamålet och för betalning av utgifter för ombyggnad, reparation, underhåll och rivning av befintliga byggnader, konstruktioner, vägar och vägavsnitt samt för köp av byggnader som är belägna inom naturskyddsområden eller som är nödvändiga för dem

3) för anskaffning av maskiner, apparatur och utrustning vars anskaffningspris överstiger 10 000 euro och vars ekonomiska livslängd överstiger tre år.

Dessutom får Forststyrelsen för dessa offentliga förvaltningsuppgifter använda sådana inkomster från offentliga förvaltningsuppgifter som inflyter till Forststyrelsen och som hör till miljöministeriets ansvarsområde.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som gäller självfinansieringsandelen i projekt som ska genomföras med stöd ur EU:s fonder.

Målen för verksamheten inom miljöministeriets ansvarsområde är följande:

— Forststyrelsen deltar i förverkligandet av skyddsmålen för de områden som ingår i nätverket Natura 2000 och i den regelbundna bedömningen av områdenas tillstånd samt svarar för bedömningen av effekterna av skötseln och underhållet av hela nätverket av skyddsområden

— Forststyrelsen förbättrar skyddsnivån för hotade och i habitatdirektivet nämnda arter och naturtyper och för arter som förtecknas i fågeldirektivet genom att komplettera kunskapsunderlaget om dem och utifrån det rikta skyddsåtgärderna så effektivt som möjligt

— Forststyrelsen främjar ekosystemens sammanlänkning, återställer försvagade ekosystem samt underhåller och förbättrar ekosystemtjänsternas verksamhet i de skyddsområden som Forststyrelsen besitter

— Forststyrelsen skapar förutsättningar för naturturism och användning av naturen för rekreation genom att förbättra serviceutrustningen, guidningen och slitagetåligheten inom de naturskyddsområden som är viktiga med tanke på användningen samt utvecklar servicen på Öro och Skanslandet-Kungsholmen och i de nya nationalparkerna Teijo och Etelä-Konnevesi

— Forststyrelsen informerar effektivt om skyddet av och möjligheterna att nyttja den biologiska mångfalden och främjar således de positiva effekter rekreation i naturen medför.

Förklaring: Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultaten av verksamheten vid Forststyrelsen:

Kvantitativa mål

	2012 utfall	2013 utfall uppskattning	2014	2015 mål
Antal Natura-områden vars tillstånd har bedömts	21	37	25	40
Återställande och vård (ha)	5 617	6 647	6 300	6 350
Inventering av förekomsten av arter som kräver skyndsamt skydd, arter som kräver särskilt skydd och arter enligt direktiven (st.)	-	-	200	250
Antal besök: nationalparker, statens strövområden, naturum	3 337 800	3 642 600	3 645 000	3 745 000
Kundtillfredsställelse när det gäller naturum, service i naturen och tillståndskunder	4,04	4,08	4,05	4,05

Forststyrelsen

- svarar för åtgärderna i praktiken när det gäller skötseln av privata naturskyddsområden och deltar i kompletteringen av uppgifter om områdena i datasystemet för skyddsområden
- deltar i beredningen av författningar som gäller inrättande av skyddsområden
- deltar i planeringen och genomförandet av havsvården, deltar i skyddet av den biologiska mångfalden i Östersjön och utvecklar skyddet av den biologiska mångfalden i insjöarna
- deltar i genomförandet av det kompletterande programmet för skydd av myrar och i genomförandet av åtgärderna för att trygga vattenhushållningen i skyddade myrar
- deltar tillsammans med NTM-centralerna i uppdateringen av de allmänna planerna för nätverket Natura 2000 när det gäller områdenas skötsel och användning
- svarar för utvecklandet och upprätthållandet av datasystem som gäller naturskyddsområden
- säkerställer att kundtillfredsställelsen förblir god
- iståndsätter och sköter kulturhistorisk fastighetsförmögenhet i enlighet med principerna i statens fastighetsstrategi.

Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter som hör till miljöministeriets ansvarsområde beräknas inbringa uppskattningsvis 3 230 000 euro i inkomster till Forststyrelsen, av vilket ca 150 000 euro är intäkter av försäljning av obehövliga fastigheter.

Övriga nyckeltal

	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 budgetprop.
Skötsel av nationalparker (st.)	37	37	39	39
Skötsel av andra naturskyddsområden (st.)	515	536	665	735
Skötsel av nationalparker (ha)	980 000	981 000	986 000	986 000
Skötsel av andra naturskyddsområden (ha)	702 000	703 000	763 000	993 000
Skötsel av andra naturskyddsobjekt (ha)	1 040 000	1 050 000	993 000	772 000
Skötsel av ödemarksområden (12 st., ha)	1 490 000	1 490 000	1 490 000	1 490 000
Skydd av platser med arter som kräver särskilt skydd (st.)	4 371	4 211	4 200	4 250
Skydd av platser med andra hotade arter och arter som avses i habitatdirektivet (st.)	27 012	-	28 500	30 000
Forminnet (st., Museiverkets register)	2 380	2 380	2 450	2 550
Skyddade byggnader (st.)	267	312	312	312
Naturum och andra kundtjänstställen (st.)	30	30	30	30

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg av engångsnatur beaktats 5 000 000 euro till förbättring av byggnader, konstruktioner och tjänster i nationalparker och natur- och kulturobjekt. Dessutom har från moment 30.63.50 överförts 151 000 euro till betalning av kostnader motsvarande drivandet av Teijo strövområde.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Bortfall av ett tillägg av engångsnatur	-800
Inrättande av Teijo nationalpark (överföring från moment 30.63.50)	151
Produktivitetsfrämjande åtgärder (-1 årsv.)	-45

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Regeringens beslut om utgiftsbesparing	-400
Tillväxtåtgärd: infrastrukturen vid Forststyrelsens natur- och kulturobjekt (tillägg av engångsnatur)	5 000
Forststyrelsens naturtjänster (regeringsprogr.)	500
Lönejusteringar	137
Sammanlagt	4 543

2015 budget	34 098 000
2014 I tilläggsb.	5 067 000
2014 budget	29 555 000
2013 bokslut	32 484 000

60. Överföring till oljeskyddsfonden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av överföringen till oljeskyddsfonden med stöd av 7 § i lagen om oljeavfallsavgift (894/1986).

Förklaring: En del av de influtna oljeavfallsavgifterna kan i statsbudgeten överföras till oljeskyddsfonden för att användas till ersättning av kostnaderna för sanering av oljeförorenade markområden. Närmare bestämmelser om grunderna för ersättningen finns i 15 § i lagen om oljeskyddsfonden (1406/2004).

Anslaget motsvarar tillsammans med anslaget under moment 35.10.65 de oljeavfallsavgifter som inflyter under moment 11.19.08.

2015 budget	3 000 000
2014 budget	3 000 000
2013 bokslut	3 000 000

61. Främjande av vatten- och miljövård (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 542 000 euro.

Anslaget får användas

1) till stöd för genomförandet av åtgärder i förvaltningsplanerna enligt lagen om vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen (1299/2004) för att uppnå eller upprätthålla en god status i vattnen

2) till betalning av utgifter som föranleds av planering och byggande, ombyggnad och byggnadsskyldigheter när det gäller sådana miljöarbeten enligt förvaltningsplanerna som utförs som statens arbete eller som understöd, och till betalning av utgifter som föranleds av utförande av de statliga avfallshanteringsarbeten som föreskrivs i avfallslagen (646/2011)

3) till stöd enligt lagen om stödjande av vatten- och avloppsåtgärder (686/2004) för vattenvården i samhällen och på glesbygden i enlighet med förvaltningsplanerna

4) för rådgivning som främjar verkställigheten av statsrådets förordning om behandling av hushållsavloppsvatten i områden utanför avloppsnätet (209/2011).

Anslaget får också användas till utgifter för avlönande av personal motsvarande högst 15 årsverken och till betalning av andra konsumtionsutgifter som föranleds av projekten. Avtal får ingå om att ett arbete som finansierats med anslag under momentet och som inletts och slutförts som statens arbete överläts till kommunen eller en annan samarbetspartner. Samtidigt ska man avtala om de villkor som den som tar emot arbetet ska följa efter överlåtelsen.

Förklaring: Av anslaget används 6 390 000 euro till att genomföra förvaltningsplanerna för att förbättra yt- och grundvattnens tillstånd och säkerställa deras goda tillstånd. I synnerhet ska de försämrade kustvattnens och åarnas tillstånd förbättras. Den offentliga sektorns partnerskap med den privata sektorn och frivilligorganisationer stärks. Samtidigt stöds möjligheterna att exportera vattenteknologi och företagets konkurrenskraft genom att man ökar den finländska vattenexpertisen, ibruktagandet av nya teknologier och god praxis. Av anslaget används 4 400 000 euro för slutförande av de vatten- och avloppsprojekt som ingått i förvaltningsplanerna och som tidigare beviljats stödfinansiering. Staten beviljar inte längre stöd för kommunernas nya vatten- och avloppsprojekt och projekt för iståndsättning av miljön.

För stödjande av sådan rådgivning om avloppsvatten i glesbygden som avses i förvaltningsplanerna används 700 000 euro. Genom den rådgivning om avloppsvatten som inleddes 2011 stöds genomförandet av sådana ändamålsenliga lösningar för fastigheternas avloppsvattenbehandling som krävs för att uppfylla de gällande kraven.

Av anslaget används 650 000 euro för iståndsättning av förorenade områden antingen som understöd eller som statligt avfallshanteringsarbete vid objekt som utgör betydande miljö- och hälsorisker och som NTM-centralerna har prioriterat.

Av anslagen under momentet har 502 000 euro reserverats till betalning av mervärdesskatt. Användningen av mervärdesskatt följs upp och vid behov ändras dimensioneringen av anslaget.

Vatten- och avloppsprojekten samt projekten för iståndsättning av miljön finansieras i någon mån också med anslag under moment 32.01.02 under arbets- och näringsministeriets huvudtitel, närmast som löneutgifter och andra konsumtionsutgifter för arbetsledningen på arbetsplatserna.

Beräknad användning av anslaget

	Totalkostnads- förslag 1 000 €	Statens andel för vidstående 1 000 €	Beviljat tidigare 1 000 €	Beviljas €
1. Påbörjade miljöprojekt	31 600	9 670	5 270	4 400 000
2. Förbättring av yt- och grundvattnens tillstånd				1 290 000
3. Rådgivning om avloppsvatten i glesbygden				700 000
4. Sanering av förorenade områden				650 000
5. Mervärdesskatt				502 000
Sammanlagt	31 600	9 670		7 542 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Genomförande av åtgärder i förvaltningsplanerna	500
Sparbeslut	-3 000
Nivåförändring	-2 300
Sammanlagt	-4 800

Momentets rubrik har ändrats.

2015 budget	7 542 000
2014 budget	12 342 000
2013 bokslut	14 942 000

63. Utgifter för förvärv av och ersättning för naturskyddsområden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 48 830 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till köp och inlösen av jord- och vattenområden samt byggnader för naturskyddsändamål och till köp av områden som ska införlivas med ödemarksområden
- 2) till betalning av ersättningar till markägare eller innehavare av särskilda rättigheter för ekonomiska förluster på grund av beslut eller avtal enligt 24, 25, 29 och 47 § i naturvårdslagen
- 3) till ersättningar för de kostnader som staten med stöd av 53 § i naturvårdslagen, 197 § i markanvändnings- och bygglagen samt 7 a § i lagen om enskilda vägar påförs på grund av genomförandet av nätverket Natura 2000
- 4) till ersättningar som föranleds av skydd enligt 8 och 26 § i marktäcktslagen
- 5) till ersättningar för olägenheter enligt 55 § 2 mom. i naturvårdslagen
- 6) till utgifter som föranleds av bedömning av, lantmåteriförrättningar på och förvärvsuppgifter för områden som förvärvas till staten för naturskyddsändamål eller som inrättas som privata skyddsområden samt till utgifter som föranleds av märkning av privata skyddsområden och dessutom till utgifter för fastighetsskötsel på områden som är i miljöministeriets besittning och till eventuella kostnader för ersättningsförrättningar
- 7) till ett belopp av högst 160 000 euro till arvoden som betalas utifrån separat ingångna samarbetsavtal och genom vilka man främjar behandlingen av anbud som markägarna lämnat in i enlighet med handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSO)
- 8) till betalning av ränta för periodiserade betalningsposter av köpesumman och ersättningarna då räntan motsvarar den ränta som fastställs i 95 § 1 mom. i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter
- 9) till ersättningar som närings-, trafik- och miljöcentralerna betalat ut för skador orsakade av fridlysta sällsynta djur
- 10) till kommunerna och till samfund som kommunerna bildat för förvärv av rekreationsområden för stödjande av förvärv av regionalt och nationellt betydelsefulla rekreationsområden med stöd av statsunderstödslagen. Förvärven ska främja skyddet av den biologiska mångfalden

11) till betalning enligt lagen om bekämpning av skogsskador av de utgifter som föranleds av ersättningar för de skogsskador som spritts från naturskyddsområden eller från områden i statens ägo som förvärvats för naturskyddsändamål och av bedömning av skadorna.

Fullmakt

För fullföljandet av de naturskyddsprogram som statsrådet har fastställt, nätverket Natura 2000 och handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland (METSÖ) får det 2015 ingås avtal och avges förbindelser som åren efter 2015 föranleder kostnader på sammanlagt högst 10 000 000 euro.

Förklaring: Genom förvärv till staten av mark för naturskyddsändamål och genom ett ersättningsförfarande genomförs i huvudsak de naturskyddsprogram som fastställts av statsrådet, nätverket Natura 2000, skyddet av arter som kräver särskilt skydd och reserveringar av skyddsområden enligt planerna. Dessutom genomförs handlingsplanen METSÖ. Anslaget används också till genomförandet av det kompletterande programmet för skydd av myrar som inleds 2015. Vid sidan av närings-, trafik- och miljöcentralerna fortsätter Forststyrelsen att förvärva skyddsområden. Åren 1971—2013 har det till statens ägo förvärvats områden för naturskyddsändamål omfattande totalt ca 400 300 hektar och inrättats privata skyddsområden mot ersättning omfattande totalt 173 000 hektar.

Till förvärv av och ersättningar för skogsområden enligt handlingsplanen för den biologiska mångfalden i skogarna i södra Finland används 26 830 000 euro. För stödjande av förvärv av rekreationsområden reserveras 100 000 euro. Vid behov kan 2 000 000 euro av anslaget anvisas för Forststyrelsens bruk.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föranleder (1 000 euro)

	2015	2016	2017	2018	Sammanlagt fr.o.m. 2015
Förbindelser år 2015	-	5 000	3 000	2 000	10 000
Utgifter sammanlagt	-	5 000	3 000	2 000	10 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Beredning av myrskyddsprogrammet (återföring från moment 35.10.21 av en överföring av engångsnatur)	300
Sparbeslut	-5 000
Sammanlagt	-4 700

2015 budget	48 830 000
2014 budget	53 530 000
2013 bokslut	53 830 000

64. *EU:s miljöfonds deltagande i miljö- och naturvårdsprojekt (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av projekt som EU-kommissionen godkänt och som delfinansieras ur LIFE-miljöfonden för finansieringsperioden 2007—2013 och den nya perioden 2014—2020 samt till betalning av EU-medfinansieringsandelar för andra pilotprojekt.

Anslaget får användas till avlönande av personal för projektuppgifter motsvarande ca 60 årsverken. Under momentet nettobudgeteras de sjukdagpenningar och moderskapspenningar som betalas till arbetsgivaren.

Förklaring: Anslaget används för EU-delfinansiering av projekt som organisationerna inom statsförvaltningen genomför inom programmet LIFE+ 2007—2013 och den nya programperioden 2014—2020.

EU-delfinansieringen av LIFE-projekten och pilotprojekten intäktsförs under moment 12.35.99.

2015 budget	3 000 000
2014 budget	3 000 000
2013 bokslut	4 500 000

65. *Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgiften (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får med stöd av 7 § i lagen om oljeavfallsavgift användas till betalning av ersättningar för oljeavfall samt insamling, transport, lagring och behandling av oljeavfall enligt de grunder som närmare bestäms i statsrådets beslut om användningen av de medel som inflyter i oljeavfallsavgifter till oljeavfallshantering (1191/1997).

Förklaring: Anslaget motsvarar tillsammans med anslaget under moment 35.10.60 de oljeavfallsavgifter som inflyter under moment 11.19.08.

2015 budget	1 000 000
2014 budget	1 000 000
2013 bokslut	1 000 000

66. *Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)*

Under momentet beviljas 1 440 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer och överenskommelser i anslutning till miljöministeriets ansvarsområde samt till andra betalningar till utlandet som föranleds av internationella förbindelser.

*Förklaring:***Beräknad användning av anslaget (euro)**

Klimat och atmosfär	280 000
Kemikalier och avfall	100 000
Skydd av flora, fauna och deras livsmiljö	480 000
Havs- och annan vattenmiljö	490 000
Andra betalningar till utlandet	90 000
Sammanlagt	1 440 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Överföring från moment 35.01.01	116
Sammanlagt	116

2015 budget	1 440 000
2014 budget	1 324 000
2013 bokslut	1 324 000

70. Fartygsinvesteringar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 450 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som föranleds av grundläggande istandsättning, underhåll och service av havsforskningsfartygen Aranda och Muikku vid de obligatoriska tillfälliga dockningarna och av anskaffning av forskningsapparat samt till planering av en grundläggande renovering av Aranda.

Fullmakt

För den grundläggande renoveringen av havsforskningsfartyget Aranda får det 2015 ingås avtal och avges förbindelser som åren efter 2015 föranleder kostnader på sammanlagt högst 11 000 000 euro.

Förklaring: De tillfälliga dockningarna av havsforskningsfartygen Aranda och Muikku bör genomföras 2015 för att fartygens sjöduglighet och funktionssäkerhet ska kunna garanteras. Eftersom antalet driftsdagar för Aranda har ökat betydligt (200–250 dagar/år) behöver fartygets propulsionsystem, skrov, forskningsvinschar och viss laboratorieutrustning genomgå grundliga reparationer och förbättringar för att fartyget ska vara helt funktionssäkert åtminstone fram till den planerade grundläggande renoveringen 2016. På fartyget Muikku görs endast små reparationer som hänför sig till säkerställandet av arbetarskyddet och provtagningsutrustningen.

Planeringen av en grundläggande renovering av havsforskningsfartyget Aranda inleds 2015. Avsikten är att den grundläggande renoveringen ska göras 2016—2018 och totalkostnadsförslaget är 11 600 000 euro. När fartyget dockas för den grundläggande renoveringen tillgodoses även dess behov av årlig dockning. I reparations- och ändringsarbetena strävar man efter att minska driftskostnaderna bl.a. genom effektivare energiproduktion och mindre förbrukning. I den grundläggande renoveringen beaktas även säkerställandet av de ombord arbetande forskarnas arbetarskydd och själva forskningsarbetets kvalitet. Det beräknas att man ur oljeskyddsfonden som er-

sättningar för de utgifter som föranletts av den grundläggande renoveringen av oljebekämpningsfartyget Hylje får 4 000 000 euro. Ersättningarna intäktsförs under moment 12.35.10.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal in anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2015	2016	2017	2018	Sammanlagt fr.o.m 2015
Förbindelser år 2015	-	4 000	4 000	3 000	11 000
Utgifter sammanlagt	-	4 000	4 000	3 000	11 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Planeringen av den grundläggande renoveringen av havsforskningsfartyget Aranda	600
Nivåförändring	-12 650
Sammanlagt	-12 050
2015 budget	1 450 000
2014 budget	13 500 000
2013 bokslut	500 000

20. Samhällen, byggande och boende

Förklaring:

Ett koldioxidsnålt och energieffektivt Finland

Genom planläggning främjas en enhetlig samhällsstruktur som minskar trafikbehovet och skapas förutsättningar för kompletterande byggande som förbättrar livsmiljöns kvalitet. I utvärderingen av hur markanvändnings- och bygglagen fungerar betonades särskilt utvecklandet av planeringen av stadsregionhelheterna och styrningen av samhällsstrukturen.

Uppgifterna enligt landskaps-, general- och detaljplaner förtydligas så att planerna kan användas på ett ändamålsenligare sätt. Skillnaden mellan de växande stadsregionernas och landsbygdens planeringsbehov är större än tidigare. År 2015 utreds bl.a. möjligheterna att förbättra styrningen av samhällsstrukturen för stadsregionerna samt kompletterande byggande av hög kvalitet. Vid kompletterande byggande som främjar livsmiljöns kvalitet i bostads- och arbetsplatsområden utnyttjas existerande infrastruktur, minskas trafikbehovet och stöds ordnandet av kollektivtrafiken och annan service. Styrningen av markanvändningen i kyrkbyar, byar och på landsbygden utvecklas med beaktande av utvecklingsbehov som avviker från dem i tillväxtområdena samt de nya utvecklingstrenderna inom naturresursekonomin och strävan efter lokal energiproduktion. Kommunstrukturreformen medför ett behov av sådan planering som stöder servicen i landsbygdsområdena.

Möjligheterna till en planmässig skötsel och användning av kulturmiljön vid begränsningen av och anpassningen till klimatförändringen identifieras och åtgärder i anslutning till detta stöds.

Planeringen av utbyggnaden av vindkraft styrs genom olika förfaranden enligt lag och kvaliteten på utbyggnaden behöver förenhetligas. Metoderna för att styra utbyggnaden av vindkraft utveck-

las ytterligare för att uppnå målen i klimat- och energistrategin. Bestämmelser om bullernivåer för vindkraftverk utfärdas genom förordning.

En övergång till nära-nollenergibyggande vid nybyggen bereds i samarbete med aktörerna inom branschen. Det ses till att beslutsfattarna är väl informerade om de samhälleliga konsekvenserna av en övergång till nära-nollenergibyggande samt konsekvenserna för energiproduktionen och bygg- och fastighetsbranschen. Det skapas möjligheter för och uppmuntras till sådant byggande inom nybyggande och ombyggnad som är energieffektivare än de gällande minimikraven. Genom genomförandet av energieffektivitetsdirektivet (EED) förbättras byggnaders energieffektivitet. De åtgärder som krävs enligt RES-direktivet som gäller främjande av användningen av energi från förnybara energikällor genomförs. Energimärkningen av nya byggproduktgrupper och genomförandet och styrningen av kraven på ekologisk planering av produkter som förbrukar energi säkerställs.

Åtgärder för att minska miljöbelastningen och förbättra material- och resurseffektiviteten vid nybyggande och ombyggnad bereds. Planmässig fastighetshållning och gott underhåll av fastigheter samt god praxis vid ombyggnad främjas genom portallösningar och genom att stärka nätverket för rådgivning om ombyggnad. Omarbetningen av byggbestämmelserna fortsätter med beaktande av EU-rättsakterna. Resurserna i fråga om marknadstillsynen av byggprodukter säkerställs.

I ombyggnadsåtgärder som förbättrar energieffektiviteten beaktas lösningar som bevarar och tryggar byggnaders särdrag och som samtidigt stöder att livsmiljöns kvalitet förbättras och att även kulturmiljöns och det traditionella byggnadsbeståndets specialbehov beaktas.

En god miljöstatus

En välskött och livskraftig kulturmiljö ökar människors välbefinnande och har en viktig betydelse när en trivsamt boendemiljö skapas. Kulturmiljöns värde och positiva verkningar vid utvecklandet av samhällen och näringslivet identifieras och utnyttjas när en god livsmiljö skapas och säkerställs. Förfarandena vid skötseln och skyddet av statens kulturhistoriskt värdefulla fastighetsförmögenhet utvecklas. Nationellt betydande byggda kulturmiljöer och nationellt värdefulla landskapsvårdsområden beaktas vid användningen och byggandet av områden, liksom byar och kyrkbyar på landsbygden och tryggheten av deras livskraft. Livskraften i områden som stagnerat stöds bl.a. genom att främja användningen av lokaler som underutnyttjas.

Planeringen av användningen av områden stöder att en grön infrastruktur upprätthålls och stärks. Anläggningen av grönområden granskas som en helhet. Möjligheterna att röra sig i naturen och möjligheterna till rekreation i närområden förbättras så att människor i alla åldrar har tillgång till natur.

Antalet personer som exponeras för buller bedöms utifrån kartläggningar av buller enligt direktivet om omgivningsbuller samt statsrådets principbeslut om bullerbekämpning, och så kostnads-effektiva lösningar för bullerbekämpning som möjligt utvecklas.

De åtgärder som riksdagen förutsätter vidtas och åtgärdsprogrammet för fukt och mögel fortsätter för att undanröja fukt- och mögelproblemen i byggnader. Risker för den personliga säkerheten i hallar och motsvarande högriskbyggnader minskas.

Boendeförhållanden som stöder välfärden och konkurrenskraften

Ett bostadsutbud som i tillräcklig omfattning motsvarar efterfrågan intar en nyckelställning vid genomförandet av boende till rimligt pris i de växande tillväxtcentrumen. En fungerande bostadsmarknad främjar en kontrollerad samhällsstruktur i tillväxtregionerna och skapar förutsättningar för deras allmänna ekonomiska funktionsförmåga och ett effektivt ordnande av olika tjänster.

Att stadsregioner förtätas medför att behovet av bilism minskar, att det dagliga livet löper smidigare och att tillgången på tjänster förbättras. Områden utvecklas på ett övergripande sätt, dvs. planeringen och genomförandet av markanvändning, boende, trafik, tjänster och näringar samordnas över kommungränserna. Samarbeta mellan kommunerna främjar att man klarar av de utmaningar som en stramare kommunal ekonomi medför.

Den allmänna ekonomiska osäkerheten och svaga ekonomiska utvecklingen har pågått redan länge. Byggandet av nya bostäder har avtagit endast i liten skala trots de senaste årens långsamma ekonomiska tillväxt. År 2013 uppgick antalet bostäder till 27 900. Minskningen väntas fortsätta 2014, men bostadsproduktionen väntas öka igen 2015. Även om räntenivån fortfarande är mycket låg har ökningen av arbetslösheten och en allmänt svagare köpkraft tillsammans med den redan färdigt höga prisnivån på bostäder tyglat efterfrågan på särskilt större ägarbostäder.

Det behövs klart fler nya bostäder än i nuläget i de stora tillväxtregionerna, särskilt i Helsingforsregionen. I synnerhet boendelösningar till rimligt pris behövs i huvudstadsregionen där situationen på bostadsmarknaden är mest utmanande i hela landet. Utöver urbaniseringen innebär även den åldrande befolkningen, det ökade behovet av arbetskraft inom servicesektorn och den ökade invandringen att särskilt efterfrågan på hyresbostäder i tillväxtcentrumen ökar också i fortsättningen.

En primär förutsättning för en fungerande bostadsmarknad och boende till rimligt pris är en tillräcklig tomtreserv som snabbt kan tas i bruk. Det är nödvändigt att utöka den planlagda tomtreserven med stöd av den nuvarande samhällstrukturen, vilket innebär att kollektivtrafiken och tjänsterna kan ordnas på ett effektivt sätt.

I de största stadsregionerna genomförs avsiktsförklaringar med enhetliga, fungerande och konkurrenskraftiga stadsregioner som mål. Förfarandet med MBT-intentionsavtal utvecklas som ett sätt att förtäta både samarbetet mellan kommunerna och samarbetet mellan kommunerna och statens olika förvaltningsområden i syfte att uppnå de uppställda målen. Tyngdpunkten i den statsunderstödda bostadsproduktionen ligger i de största tillväxtcentrumen, alldeles särskilt i Helsingforsregionen.

Miljöministeriet samordnar metropolpolitiken genom vilken metropolregionen utvecklas som en helhet så att man betonar samarbetsformer mellan olika aktörer och regionalt anpassade nationella politikåtgärder. Metropolpolitiken och hur dess förfaranden fungerar bedöms och utreds även med tanke på den inverkan ett områdes samhällsstruktur har på konkurrenskraften och ökningen av produktionen, och detta görs med stöd av internationella forskningsresultat inom branschen. De lagstiftningsändringar och anvisningar som krävs för en metropolförvaltning bereds.

Den åldrande befolkningens boendeförhållanden främjas inom ramen för ett utvecklingsprogram. Antalet bostäder för befolkningsgrupper som behöver särskilt stöd i sitt boende ökas bl.a. till följd av det ökade antalet äldre personer som lider av en minnessjukdom och målet att minska antalet platser inom institutionsvården. Understöd till grupper med särskilda behov riktas i första hand till att förbättra boendeförhållandena för de svagaste grupperna. Programmet för att minska långtidsbostadslösheten fortsätter enligt regeringens principbeslut. Tyngdpunktsområden är decentraliserade bostadslösningar och förebyggande av bostadslöshet. I stödfunktioner för boende understryks multiprofessionella mobila stöd som man kan ta med sig hem. Bostadssituationen för utvecklingsstörda förbättras med mål att minska antalet institutionsplatser för utvecklingsstörda. Även boendet för personer som rehabiliteras inom mentalhälsovården utvecklas.

I bostadsproduktionen i Helsingforsregionen understöds räntestödslån på 40 år med startbidrag. I den mellanmodell för borgen som inte omfattas av bestämmelserna om allmännyttighet används dessutom ett tidsbundet startbidrag som är begränsat till kommunerna i huvudstadsregionen. I den statsunderstödda räntestödsproduktionen som baserar sig på en självkostnadshyra tas även en 20-årig stödmödel i bruk där de begränsningar som följer av statsstödet är objektspecifika. Utgångspunkten för statens produktionsstöd är ett långvarigt behov av bostäder samt projektens ekonomiska hållbarhet. Den understödda bostadsproduktionen riktas i de stora stadsregionerna huvudsakligen till områden där behovet av boendelösningar till rimligt pris är stort.

Vid utvecklandet av bostadsområden betonas särskilt förortererna i de största städerna och åtgärder som skapar social enhetlighet och med hjälp av vilka man förbättrar serviceförmågan i områdena, invånarnas verksamhetsmöjligheter, inklusive invånarlokalerna, samt områdenas funktionalitet. Boenderådgivningen utvecklas.

Bostadsproduktionens fördelning enligt region och produktionstyp

	2012	2013	2014 uppskattning	2015 uppskattning
ARA-produktion (delbeslut)				
Tillväxtcentrum	4 500	4 900	6 500	7 000
Det övriga landet	1 700	1 500	1 000	1 000
Bostäder i ARA-produktionen avsedda för grupper med särskilda behov	3 800	3 000	4 000	4 000
Andelen små bostäder av ARA-produktionen (normala hyres- och bostadsrättshus), %	73	70	70	70
Förändringen i bostadspriser, %	1,7	0,7	1	2
Förändringen i hyrorna i fritt finansierade bostäder, %	3,8	3,8	2	2
Förändringen i Aravahyror, %	3,6	3,8	3	3

Genomförandet av avsiktsförklaringen för Helsingforsregionen i de kommuner som anslutit sig till förklaringen

Mål	Mål på lång sikt/år	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Nya planer (bostäder)	13 000	11 000	11 900	13 000	13 000
Total bostadsproduktion (som påbörjas)	13 000	10 700	10 800	12 000	12 000
Statsunderstödd hyresbostadsproduktion (som påbörjas)	2 600	2 050	1 540	2 500	2 500

Antalet bostadslösa

	2012	2013	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Enpersonshushåll, sammanlagt	7 850	7 500	7 500	7 500
Familjer, sammanlagt	450	420	400	400
Långtidsbostadslösa, sammanlagt	2 600	2 545	2 500	2 500

Statsunderstödd nyproduktion, ombyggnad och anskaffning av bostäder samt övrig bostadsproduktion 2013 och uppskattning för 2014—2015

	2013 utfall bostäder	2014 uppskattning bostäder	2015 uppskattning och fullmakter bostäder
Påbörjade nya bostäder, sammanlagt	27 900	26 500	27 000
— räntestöd för bostadslån	6 255	7 500	8 000
— mellanmodell med fyllnadsborgen	162	1 000	2 000
— fritt finansierade bostäder och andra bostäder	21 500	18 000	17 000
Räntestödslån för reparationsverksamhet	6 927	12 000	4 500
Anskaffning av bostäder			
— bostadssparpremiesystemet	3 851	1 500	1 500
— räntestödslån, sociala hyresbostäder	-	500	500
Statsborgen för hushållens bostadslån ¹⁾	15 600	15 000	15 000

¹⁾ Riktas huvudsakligen till anskaffningar, men även till reparationer och byggande.

Riskhanteringen i statens bostadsfond

Den statsunderstödda bostadsproduktionen ökar beloppet av statens borgensansvar. Att den nya understödda produktionen riktas i huvudsak till stora stadsregioner minskar dock borgensrisken i anknytning till lånen. Även de aravalån som staten beviljat tidigare koncentrerades till stora tillväxtcentrum.

Risker i anknytning till lånen följs upp i Finansierings- och utvecklingscentralen för boendets och Statskontorets gemensamma riskarbetsgrupp. Antalet försenade betalningar av gamla aravalån har ökat något under det senaste året. Enligt den riskmodell som utarbetats av Statskontoret finns trots detta ca 92 % av aravalånekapitalet i kommuner där risken är liten eller obetydlig. Betalningsproblemen koncentreras i huvudsak till områden med minskande befolkningsunderlag och de beror närmast på tomma bostäder som belastar samhällenas ekonomi.

Den ekonomiska situationen för problemtyngda samhällen lindras med hjälp av olika stöd och lättnader i anslutning till lånen samt genom att befria enskilda objekt från de begränsningar de är föremål för. I åtgärderna betonas kostnadseffektivitet. Förtida återbetalning av aravalån med hjälp av ersättande lånefinansiering underlättas dessutom genom fyllnadsborgen som beviljas av staten. Extra amorteringar av aravalån har under de två senaste åren uppgått till sammanlagt ca 543 miljoner euro.

Vid stöd till ombyggnad av bostadshus riktas stödet till objekt som även i fortsättningen ska användas länge. Antalet försenade betalningar av ägarbostadslån med statsborgen är i förhållande till lånestocken mycket litet och borgensersättningarna väntas fortsättningsvis hålla sig på en låg nivå.

	2012	2013	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Aravalånebeståndet (mn euro, läget 31.3)	7 500	6 900	6 400	6 100
Borgen för räntestödslån för hyres- och bostadsrättshus (mn euro, läget 31.12)	8 200	8 300	9 300	10 300

	2012	2013	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Statens borgensansvar för ägarbostadslån (mn euro, läget 31.12)	2 000	2 000	2 100	2 200
Andelen aravalån med betalningsförseningar (270 dagar) av aravalånebeståndet (läget 31.3), %	0,22	0,29	0,5	0,3
Borgensersättningar som betalats för ägarbostadslån med statsborgen (1 000 euro)	620	700	700	800
Beslut om befrielse från arava-begränsningar (bostäder)	4 100	3 300	4 000	4 000

Stöd för boendet, utvecklingen 2013—2015 (mn euro)

	2013 utfall	2014 budget	2015 budgetprop.
Understöd som betalas ur statsbudgeten			
— Reparations- och energiunderstöd för bostäder 35.20.55	50,5	43,0	-
Stöd i form av skatteavdrag för räntor på bostadslån (uppskattning)	310	310	370
Allmänt bostadsbidrag	670	726	812
Bostadsbidrag för pensionstagare	468	492	508
Bostadstillägg för studerande	259	285	280
Understöd som betalas ur Statens bostadsfond			
Räntestöd			
— räntestöd för bostadslån	12,7	19,0	17,0
Fullmakter att bevilja understöd			
— startbidrag för räntestödslån	10,0	10,0	10,0
— startbidrag för borgenslån	-	-	3,0
— understöd för grupper med särskilda behov	120,0	120,0	120,0
— understöd till hyres- och bostadsrättshus för sanering av ekonomin	0,1	2,6	2,6
— rivningsbidrag	0,7	2,0	2,0
— understöd för byggande av kommunalteknik	10,0	15,0	15,0
— områdesspecifika understöd till kommuner i tillväxtcentrum	8,0	4,0	4,0
— rivningsackord för aravahus	0,3	3,5	3,5
— begränsningsackord för aravahus	0,3	1,5	1,5
— boenderådgivning	0,5	0,6	0,9
— startbidrag för ombyggnad	15,0	100,0	-
— understöd för reparation	-	-	35,0
— understöd för ändring av användningsändamål	-	-	2,0
Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet, forsknings- och utvecklingspengar	0,7	0,7	0,7
Fullmakt att godkänna räntestödslån för bostadsproduktion	912	1 040	1 250
Statens borgensfullmakt för byggnadslån för hyresbostäder enligt mellanmodellen med fyllnadsborgen	21	285	285
Statens borgensfullmakt för ombyggnadslån för bostadsaktiebolag	-	-	100
Ändring av den totala borgensfullmakten för ägarbostadslån	0	100	200

01. Omkostnader för Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 4 943 000 euro.

Förklaring: Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet främjar hållbart boende till rimligt pris genom att stödja det med verkställighet, styrning och tillsyn samt därmed anknyten utvecklingsverksamhet. Centralen sköter uppgifter som finansieras med medel ur statens bostadsfond och statsbudgeten och som gäller räntestödslån för bostäder samt statsborgen och statsunderstöd samt finansierar forsknings- och utvecklingsprojekt för boende. Dessutom styr och övervakar centralen de allmännyttiga bostadssamfundens verksamhet och övervakar fastställandet av hyrorna för ARA-hyresbostäder, sköter riskhanteringen i fråga om lån och borgen samt ansvarar för informationstjänsterna i anslutning till boendet och bostadsmarknaden.

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet betonar i sin verksamhet uppgifter som gäller hyresbostadsproduktion till rimligt pris, boende för grupper med särskilda behov och utvecklande av bostadsbeståndet. Centralen beaktar i synnerhet en förbättrad energieffektivitet, den åldrande befolkningens bostadsbehov och utvecklandet av bostadsområden. Centralen ansvarar för tillsynen över förfarandet med energicertifikat och ser till att dataregistret för energicertifikat upprätthålls.

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet 2015:

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet

— betonar i sin verksamhet främjandet av den normala produktionen av hyresbostäder till rimligt pris särskilt i fråga om Helsingforsregionen och andra avsiktsförklaringskommuner och utvecklar beviljandet av stöd

— betonar genomförandet av projekt genom konkurrensförfaranden så att kostnaderna för projekten inte överstiger en rimlig nivå

— riktar investeringsunderstöden för grupper med särskilda behov till de allra svagaste grupperna och stöder för sin del genomförandet av programmet för att förbättra äldres boende, verkställandet av det principbeslut som gäller boende för utvecklingsstörda och genomförandet av programmet för att minska långtidsbostadslösheten

— främjar förbättrandet av byggnaders energieffektivitet och en enhetlig samhällsstruktur

— ansvarar för tillsynen över fastställandet av hyror utifrån de reviderade bestämmelserna och säkerställer att självkostnadsprincipen genomförs

— främjar en lösning på problemen i fråga om hyreshussamfund som har ekonomiska svårigheter och som beviljats arava- och räntestödslån samt utvecklandet av bostadsbeståndet, fastighetsförvaltningen och den systematiska reparationsverksamheten

— utvecklar styrnings- och tillsynsverksamheten så att den är mera förutseende och har större inverkan och säkerställer samtidigt att stöden i samband med bostadsproduktionen riktas till invånarna

— ansvarar för genomförandet i praktiken av programmet för utvecklandet av bostadsområden samt för kommunikationen

— koncentrerar forsknings- och utvecklingsverksamheten till faktorer som gäller kvaliteten, ändamålsenligheten för boende och kostnaderna i fråga om ARA-bostäder med särskild betoning på de praktiska effekterna av resultaten.

De centrala prestationerna, utveckling

	2012 utfall	2013 utfall	2014 uppskattning	2015 uppskattning
Godkännande som räntestödslån, beslut st.	284	245	300	300
Understöd beviljade av ARA, utbetalningar st.	797	596	1 100	1 100
Understöd beviljade av kommunerna, utbetalningar st.	5 302	5 822	4 000	4 000
Understöd för byggande av hissar, beslut st.	131	70	170	170
Understöd för undanröjande av sanitära olägenheter, beslut st.	113	74	80	-
Understöd för utvecklande av bostadsområden, beslut st.	-	53	50	50
Val av mottagare av överlåtelse	44	35	40	40
Befrielse från begränsningar, beslut st.	319	242	200	200
Upphandlingsbeslut som fattats med stöd av utvecklingspengar	32	27	25	25
Styrnings- och kontrollbesök i kommunala hyreshus och allmännyttiga samfund	14	22	18	18
Styrningsbesök i anslutning till riskhantering	12	11	12	12
Kontrollbesök i kommunerna i anslutning till beviljandet av reparations- och energiunderstöd, antal	5	5	5	5

Utgifter för och inkomster av verksamheten (1 000 euro)

	2013 utfall	2014 ordinarie budget	2015 budgetprop.
Bruttoutgifter	4 562	5 115	5 039
Bruttoinkomster	-	96	96
Nettoutgifter	4 562	5 019	4 943
Poster som överförs			
— överförs från föregående år	1 209		
— överförs till följande år	1 489		

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Den inbesparing som motsvarar indexhöjningen av hyresutgifterna	-7
Indexhöjning av hyresutgifterna	8
Löneglidningsinbesparing	-8
Lönejusteringar	21
Produktivitetinbesparing i omkostnaderna	-26
Utgiftsbesparing som gäller IT-kostnader inom den offentliga förvaltningen, II periodisering (regeringsprogr.)	-6
Ytterligare besparing i omkostnaderna	-58
Sammanlagt	-76

2015 budget	4 943 000
2014 budget	5 019 000
2013 bokslut	4 842 000

(37.) *Understöd för planläggning och styrning av markanvändningen* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

2014 budget	500 000
2013 bokslut	2 000 000

(55.) *Understöd för reparationsverksamhet* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det stryks i budgeten.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Programmet för att förbättra äldres boende (hissunderstöd)	-3 000
Överföring av reparationsunderstöd till Bostadsfonden	-25 000
Sparbeslut	-15 000
Sammanlagt	-43 000

2014 budget	43 000 000
2013 bokslut	50 500 000

60. *Överföring till statens bostadsfond*

Under momentet beviljas inget anslag.

Räntestödslån och statliga borgensförbindelser

År 2015 får det av statens bostadsfonds medel får lån enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån (604/2001) och lån enligt lagen som gäller kort räntestöd för hyresbostadslån godkännas som understödda räntestödslån till ett belopp av sammanlagt högst 1 250 000 000 euro.

År 2015 får lån enligt lagen om statsborgen för byggnadslån för hyresbostäder (856/2008) godkännas som borgenslån så att beloppet av det borgensansvar som föranleds staten är sammanlagt högst 285 000 000 euro.

År 2015 får lån enligt lagen om statsborgen för ombyggnadslån för bostadsaktiebolagshus godkännas som borgenslån så att beloppet av det borgensansvar som föranleds staten är sammanlagt högst 100 000 000 euro.

År 2015 får lån enligt lagen om statsborgen för återbetalning av aravalån (868/2008) godkännas som borgenslån så att beloppet av det borgensansvar som föranleds staten är sammanlagt högst 1 000 000 000 euro.

Det totala beloppet av statens ansvar enligt lagen om statsborgen för ägarbostadslån (204/1996) får i fritt finansierade lån och bsp-lån vara sammanlagt högst 2 500 000 000 euro vid utgången av 2015. Lån som beviljas enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån omfattas dessutom av statens ansvar enligt fullmakten att godkänna lånen.

Av statens bostadsfonds medel betalas räntestöd, räntegottgörelser och kreditreserveringsersättningar enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån, lagen om räntestödslån för anskaffande av bostäder (867/1980), lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån (1205/1993), lagen om räntestöd för byggnadslån för hyresbostäder år 2009 och 2010 i syfte att främja sysselsättningen inom byggbranschen, lagen som gäller kort räntestöd för hyresbostadslån, lagen om räntestöd för ägarbostadslån, lagen om räntestöd för lån för bostadsaktiebolagshus och lagen om räntestödslån för anskaffande av ägarbostad (639/1982). Av bostadsfondens medel täcks dessutom de statliga ansvarsförbindelserna enligt 9 och 9 a § i lagen om räntestödslån för anskaffande av bostäder, 10 § i lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån, lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån, lagen om statsborgen för byggnadslån för hyreshus, lagen om räntestöd för byggnadslån för hyresbostäder år 2009 och 2010 i syfte att främja sysselsättningen inom byggbranschen, lagen som gäller kort räntestöd för hyresbostadslån, lagen om statsborgen för återbetalning av aravalån, lagen om statsborgen för ägarbostadslån samt lagen om statsborgen för ombyggnadslån för bostadsaktiebolagshus.

Uppskov, skuldsaneringar och ackord

För att lindra svårigheter som uppstått oberoende av den som tagit ett personligt aravalån kan det 2015 med stöd av 46 § i aravalagen och 28 § i aravaförordningen (1587/1993) beviljas uppskov med betalningen av räntor eller amorteringar på lån eller bådadera till ett belopp av sammanlagt högst 15 000 euro.

Statskontoret har rätt att i samband med den frivilliga skuldsanering som avses i 78 § i lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993) och det frivilliga skuldarrangemang som avses i 97 § i lagen om företagssanering (47/1993) efterskänka en del av lånekapitalet och räntan på bostadslån som beviljats av statens medel och som ska betalas tillbaka till bostadsfonden.

Statskontoret har rätt att på frivillig väg sälja en aravahyresbostad eller ett aravahyreshus i stället för att sälja det på exekutiv auktion och rätt att efterskänka en del av kapitalet för statliga bostadslån, om de kreditförluster som föranleds staten väntas bli mindre genom frivillig försäljning än genom exekutiv auktion.

När aravahyreshus som permanent står tomma rivs i områden med minskande befolkningsunderlag får statens ansvar för aravalånekapital i enlighet med 17 a § i aravabegränsningslagen (1190/1993) uppgå till högst 3 500 000 euro 2015. Om det är nödvändigt för att förhindra större kreditförluster i områden där bostadsbehovet minskar, får dessutom statens ansvar för aravalånekapital med stöd av 16 a § i aravabegränsningslagen uppgå till sammanlagt högst 1 500 000 euro 2015.

Understöd

År 2015 får det av statens bostadsfonds medel beviljas understöd enligt lagen om understöd för förbättring av bostadsförhållandena för grupper med särskilda behov (1281/2004) för sammanlagt högst 120 000 000 euro.

År 2015 får det av statens bostadsfonds medel med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) beviljas tidsbundna startbidrag till ett sammanlagt belopp av högst 10 000 000 euro i de kommuner som förbundet sig till avsiktsförklaringen mellan staten och kommunerna i Helsingforsregionen. Startbidrag får beviljas dem som låter bygga hyresbostäder enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån (604/2001) med en begränsningstid på 40 år för användning av och överlåtelse till andra än grupper med särskilda behov. Startbidraget uppgår till 10 000 euro per ovan avsedd bostad. Understödet beviljas av Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet.

År 2015 får det av statens bostadsfonds medel med stöd av statsunderstödslagen beviljas tidsbundna startbidrag till ett sammanlagt belopp av högst 3 000 000 euro i kommunerna i huvudstadsregionen till dem som bygger hyresbostäder enligt lagen om statsborgen för byggnadslån för hyresbostäder (856/2008). Startbidraget uppgår till 5 000 euro per ovan avsedd bostad. Understödet beviljas av Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet.

År 2015 får det i huvudstadsregionen av statens bostadsfonds medel med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) beviljas understöd för ändring av användningsändamål till ett sammanlagt belopp av högst 2 000 000 euro för ombyggnad av kontors- och industribyggnader till hyresbostäder. Understödet uppgår till högst 10 procent av de godkända ändringskostnaderna. Bostäderna ska användas som hyresbostäder i minst 5 år. Om understöd beviljas låneobjekt genom ombyggnadslån för boende i hyresbostad enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrätts-huslån (604/2001), uppgår understödet till högst 20 procent av de godkända ändringskostnaderna. Understödet beviljas av Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet.

År 2015 får det av statens bostadsfonds medel beviljas understöd enligt lagen om understöd för reparation av bostäder, energiunderstöd och understöd för sanitära olägenheter (1184/2005) till ett sammanlagt belopp av högst 35 000 000 euro.

År 2015 får det av statens bostadsfonds medel beviljas understöd enligt lagen om understöd för sanering av ekonomin i hyreshussamfund och bostadsrätts-hussamfund (1030/2008) till ett sammanlagt belopp av högst 2 600 000 euro, av vilket Statskontoret får använda högst 100 000 euro för kostnader för utredningar och åtgärder som främjar saneringen av ekonomin och planeringen av underhåll i fråga om bostadssamfund som har ekonomiska svårigheter.

År 2015 får det av statens bostadsfonds medel med stöd av statsunderstödslagen beviljas rivningsunderstöd för bostäder till ett sammanlagt belopp av högst 2 000 000 euro enligt vad som närmare bestäms genom statsrådets förordning om bidrag till kostnader för rivning av aravahyreshus (79/2006).

Av statens bostadsfonds medel får det 2015 med stöd av statsunderstödslagen beviljas tidsbundna projektbaserade understöd till ett sammanlagt belopp av högst 15 000 000 euro enligt vad som närmare bestäms genom statsrådets förordning om statsunderstöd som åren 2013—2015 beviljas för byggande av kommunalteknik i nya bostadsområden (810/2012).

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet får med stöd av statsunderstödslagen av statens bostadsfonds medel 2015 bevilja sammanlagt högst 900 000 euro för boenderådgivning. Understödet uppgår till högst 35 procent av kostnaderna. Understöd kan inte beviljas om understödstagaren har beviljats annat understöd för samma kostnader.

År 2015 får det av Statens bostadsfonds medel med stöd av statsunderstödslagen beviljas tidsbundna understöd för att främja bostadsområdets livskraft och för att förhindra segregation till ett sammanlagt belopp av högst 4 000 000 euro. Understöd kan beviljas städer med tillväxtcentrum. Ett villkor för att understöd ska beviljas är att utvecklandet av bostadsområdena utgör en del av kommunens strategiska planering. Understöd kan beviljas för planering, utveckling och genomförande av lokaler och åtgärder som stärker områdets gemenskap och livskraft, för förbättring av förutsättningarna för kompletterande byggande samt för förbättring av boendemiljöns kvalitet och för en boendemiljö utan hinder. Understöd kan även beviljas forskningsinstitutioner för forskning som främjar genomförandet av ovannämnda projekt samt för produktion av undervisningsmaterial för etablering av goda verksamhetsmodeller. Dessutom kan miljöministeriet och Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet använda 200 000 euro per år till information

i anslutning till utvecklandet av bostadsområden och deras byggnadsbestånd. Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet godkänner kostnaderna för projekt som understöds och beviljar understödet. Understödet får uppgå till högst 20 procent av kostnaderna. När det gäller forsknings- och utredningsprojekt kan understödet uppgå till 80 procent.

Forskning och utveckling

Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet får 2015 använda högst 700 000 euro av statens bostadsfonds medel till att finansiera forskning och utveckling kring boendet i enlighet med den dispositionsplan som miljöministeriet fastställt.

Fullmakter att anskaffa medel

Bostadsfonden får samtidigt ha lån för totalt högst 500 000 000 euro.

Förklaring: I syfte att göra utbudet av hyresbostäder mångsidigare överlämnar regeringen i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till lag som gäller kortfristig räntestöd för hyresbostadslån. Vid sidan av det nuvarande räntestödssystemet upprättas det en ny räntestödsmodell där begränsningstiden är 20 år och det statliga stödet är mindre än i nuläget. Det säkerställs samtidigt att det nuvarande 40-åriga räntestödslånet är konkurrenskraftigt.

Räntestödslån som beviljas för byggande av egnahemshus slopas på grund av den ringa efterfrågan på dem.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag som gäller statsborgen för ombyggnadslån för bostadsaktiebolag. Avsikten är att förbättra finansieringsförutsättningarna för ombyggnad av bostadsaktiebolagshus i synnerhet i förorterna samt att främja långsiktig och planmässig fastighetshållning. Statsborgen ska börja användas i stället för räntestödslån för ombyggnad av bostadsaktiebolag som nu kommer att slopas.

För att trygga tillgången på arbetskraft och näringslivets konkurrenskraft främjas utbudet av s.k. normala hyresbostäder genom ett startbidrag för hyresbostäder enligt den 40-åriga räntestödsmodellen som gäller till utgången av 2015. Understödet inriktas på Helsingforsregionen med beaktande av att situationen i Helsingforsregionen avviker från situationen i det övriga landet när det gäller kostnader och efterfrågan. I denna region erbjuder bostadsmarknaden inte i tillräcklig omfattning bostäder till rimliga priser för hushåll med små- eller medelstora inkomster, vilket utgör ett hot mot den ekonomiska tillväxten i regionen och samhällets allmänna intresse. Med startbidraget kan man förbättra små och medelstora aktörers förutsättningar att bygga hyresbostäder till rimligt pris genom att minska projektets behov av eget kapital.

I syfte att öka utbudet av hyresbostäder i huvudstadsregionen och göra det mångsidigare ska även beviljandet av de tidsbundna startbidrag i anslutning till borgenslån för byggande av hyresbostäder som tagits i bruk 2014 fortsätta. Understöden används för att stödja byggande av 600 bostäder per år. Även detta startbidrag minskar projektets behov av eget kapital.

I huvudstadsregionen tas även ett understöd för ändring av användningsändamål i bruk för att främja att kontors- och industribyggnader byggs om till hyresbostäder. För att understödet ska uppfylla kraven i EU:s bestämmelser om statligt stöd beviljas stödet som de minimis-stöd av mindre betydelse (kommissionens förordning (EU) nr 1407/2013, EUT 24.12.2013), om inte understödet beviljas genom räntestödslån för låneobjekt som ska användas som sociala hyresbostäder till rimligt pris. I fråga om objekt för vilka räntestödslån beviljas innebär understödet att eget kapital inte behövs för objekten som ska byggas om. Understödet används för att stödja byggandet av uppskattningsvis ca 100 nya hyresbostäder.

Understöd enligt lagen om understöd för reparation av bostäder, energiunderstöd och understöd för sanitära olägenheter (1184/2005) beviljas för reparation av bostäder för äldre och handikappade, byggande av hissar och reparationer i syfte att avlägsna rörelsehinder i bostadshus. Dessutom beviljas understöd för undersökning av konstruktioner i fuktskadade byggnader som orsakar hälsoskador. Andra reparationsunderstöd enligt den nämnda lagen beviljas inte. Energiunderstöd beviljas understödstarhushåll med små inkomster, när åtgärden gäller ett bostadshus som består av högst två bostadslägenheter. Andra energiunderstöd beviljas inte.

Enligt statsrådets bostadspolitiska åtgärdsprogram stöds åren 2013—2015 byggande av kommunalteknik i bostadsområden med understöd på 30 procent för byggande av kommunalteknik. För understöd reserveras årligen 15 miljoner euro. Genom understödet främjas byggandet av nya bostadsområden i tillväxtcentrum som har ingått MBT-intentionsavtal med staten. Understödet främjar samarbetet mellan kommunerna, en enhetlig samhällsstruktur samt en energieffektiv bostadsproduktion till rimligt pris. En förutsättning för att understöd beviljas är att kommunen uppvisar en redogörelse för genomförande av intentionsavtalet.

Understödet till boenderådgivningen fortsätter i anslutning till boendet för personer som behöver särskilt stöd i sitt boende. Genom verksamheten kan kostnaderna som föranleds av hyresskulder och vräkningar minskas. Boenderådgivning omfattar i allt högre grad att arbeta med personer med svåra sociala problem. Det är därför nödvändigt att boenderådgivningen utvecklas å ena sidan inom miljöministeriets förvaltningsområde i anslutning till fastighetshållning och å andra sidan på ett övergripande sätt som en mer omfattande och områdesspecifikt verkningsfull socialservice som hör till social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde. I syfte att vidare utveckla och etablera boendeverksamheten 2015—2017 så att den blir en permanent verksamhet höjs understödets belopp till högst 35 procent. Samtidigt höjs fullmakten att bevilja understöd till 0,9 miljoner euro.

För genomförandet av det förvaltningsövergripande programmet för att främja bostadsområdenas livskraft och förhindra segregation reserveras för understöd årligen 4 miljoner euro 2013—2015 i enlighet med det bostadspolitiska åtgärdsprogrammet.

År 2015 är statens bostadsfond i praktiken skuldfri. För att jämna ut de tidsmässiga skillnaderna mellan de åligganden som betalas ur bostadsfonden och de inkomster som flyter in till fonden och för att säkerställa fondens likviditet ska fonden vid behov snabbt kunna anskaffa medel. Bostadsfondens skuld uppgick den 31 december 2013 till 280 miljoner euro.

Bostadsfondens finansieringsstruktur beräknas 2015 vara följande:

Bostadsfondens finansieringsstruktur 2015 (mn euro)

Uppskattat saldo 1.1.2015	100
Inkomster	
— Inkomster från bostadslån	565
— Inkomster från borgensavgifter	10
Utgifter	
— Utgifter för räntestöd och understöd	250
— Överföringar till budgeten	66
Uppskattat saldo 31.12.2015	359

35.20

911

2015 budget	—
2014 II tilläggsb.	—
2014 I tilläggsb.	—
2014 budget	—
2013 bokslut	—

64. Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 850 000 euro.

Anslaget får användas

- 1) till understöd till privata ägare och samfund som främjar vården av byggnadsarvet för underhåll, skydd och förbättring av kulturhistoriskt värdefulla objekt och deras omedelbara omgivning
- 2) till ersättningar som betalas med stöd av 13 § i lagen om skyddande av byggnadsarvet (498/2010) och till utgifter som orsakas staten för verkställande av skyddet
- 3) till understöd till kommuner enligt 57 § 3 mom. i markanvändnings- och bygglagen (132/1999).

Understöd för vården av byggnadsarvet får beviljas till högst 50 % av kostnaderna för åtgärderna.

Förklaring: Anslaget används huvudsakligen till att ge privata ägare understöd för att trygga bevarandet av ett värdefullt byggnadsarv i enlighet med skyddsvärdena.

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Omfördelning	-500
Sammanlagt	-500

2015 budget	850 000
2014 budget	1 350 000
2013 bokslut	1 350 000

Huvudtitel 36 RÄNTOR PÅ STATSSKULDEN

Förklaring: Ett mål för statens skuldhantering är att minimera de kostnader som föranleds av skulden, dock så att de risker som föranleds därav, såsom kreditrisken, ränterisken, valutakursrisken och refinansieringsrisken, hålls på en godtagbar nivå.

Upplåningen sker huvudsakligen genom utnyttjande av långfristiga serieobligationer i euro med fast ränta. Detta garanterar tillgången på finansiering och statens likviditet till så förmånliga kostnader som möjligt under rådande förhållanden på finansmarknaden.

Som en följd av den typiska räntestruktur som råder på marknaden är långfristig medelsanskaffning med fast ränta dyrare än upplåning som är bunden till kortfristiga räntor. Syftet med hanteringen av ränterisken är att ändra räntekostnadernas känslighet för förändringar i den allmänna räntenivån så att räntekostnaderna på lång sikt är så låga som möjligt, dock så att en eventuell oväntad höjning av räntenivån inte ökar ränteutgifterna på ett ohållbart sätt. Om den allmänna räntenivån i euroområdet stiger med en procentenhet, höjs räntekostnaderna för skulden med ca 307 miljoner euro år 2015.

Finansministeriet har fastställt den målsatta ränteriskpositionen för budgetskulden med hjälp av en s.k. jämförelseportfölj. Jämförelseportföljen fastställer utgående från en statistisk analys den optimala räntestruktur för skulden som på vald risknivå minimerar kostnaderna på lång sikt. Budgetskuldens ränteriskposition i förhållande till den valda jämförelseportföljen regleras i regel med derivatavtal inom ramen för de riskgränser som finansministeriet drar upp.

Åtgärderna inom skuldhanteringen vidtas huvudsakligen i enlighet med marknadsförhållandena och därför kan utfallet avvika från de antaganden som använts som grund för beräkningarna, om marknadsförhållandena kräver det.

Förvaltningsområdets anslag 2013—2015

	År 2013 bokslut 1000 €	År 2014 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2015 budgetprop. 1000 €	Ändring 2014—2015 1000 €	%
01. Räkna på statsskulden	1 721 865	1 775 000	1 729 000	-46 000	-3
90. Räkna på statsskulden (förslagsanslag)	1 721 865	1 775 000	1 729 000	-46 000	-3
09. Övriga utgifter för stats- skulden	15 588	38 600	37 100	-1 500	-4
20. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsan- slag)	15 588	38 600	37 100	-1 500	-4
Sammanlagt	1 737 453	1 813 600	1 766 100	-47 500	-3

01. Räkna på statsskulden*90. Räkna på statsskulden (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 1 729 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntor på statsskulden, föråldrade räntor och räntor som förorsakas av kortfristig tillfällig finansiering samt utgifter för de derivatavtal som ingåtts för att reglera låneportföljens riskposition.

Förklaring: Skulden i euro uppgick den 31 december 2013 till 89 758 miljoner euro och den genomsnittliga nominella räntan på skulden var 1,9 %. Som beräkningsantagande för 2015 års upplåning har använts 0,4 % kort ränta för ränteperioder på under tre år och 1,6 % lång ränta för ränteperioder på över tre år.

Inkomster som dras av från bruttoutgifterna är ränteinkomster från statslån och inkomster som flyter in från derivat som skyddar räntebetalningen i fråga om statslån.

Beräknad användning av anslaget (mn euro)

Avkastningsobligationslån	1
Serieobligationslån	1 674
Övriga obligationslån	16
Övriga masskuldebrevslån	1
Skuldförbindelselån	15
Skuldebrevslån och övriga lån	22
Sammanlagt	1 729

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Precisering av kalkylen för ränteutgifterna	57 000
Ändring av prognosen för räntenivån	-50 000
Ändring av ränteprognosen	-53 000
Sammanlagt	-46 000

2015 budget	1 729 000 000
2014 budget	1 775 000 000
2013 bokslut	1 721 864 843

09. Övriga utgifter för statsskulden

20. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 37 100 000 euro.

Anslaget får användas

1) till betalning av utgifter som föränleds av förberedelser för statens upplåning och skuldhantering, upptagande och emission av lån, återbetalning av lån, utgifter som förorsakas av derivatavtal, sakkunnigarvoden och andra arvoden samt till betalning av övriga utgifter för förverkligandet av upplåning och skuldhantering

2) till driftskostnader för clearing- och betalningssystem och till betalning av utgifter för anskaffning av kortfristig tillfällig finansiering samt till reklam- och marknadsföringskostnader i anslutning till emission av avkastningsobligationer.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de kostnader som föränleds av den befintliga skuldstocken och upplåningen under åren 2014—2015 samt av åtgärderna inom skuldhanteringen.

Beräknad användning av anslaget (euro)

Emissions-, försäljnings- och marknadsföringskostnader	21 400 000
Inlösenavgifter och ombudsmannaarvoden	500 000
Utgifter för mottagen kontantsäkerhet	14 000 000
Övriga utgifter	1 200 000
Sammanlagt	37 100 000

Ändringar som har beaktats vid dimensioneringen av anslaget (1 000 euro)

Sänkning av inlösenavgifterna	-1 500
Sammanlagt	-1 500

2015 budget	37 100 000
2014 budget	38 600 000
2013 bokslut	15 588 212

Bilaga till regeringens proposition till
Riksdagen om statsbudgeten för 2015¹

Ekonomisk översikt

¹ Regeringen har inte behandlat bilagan. Den är avsedd som bakgrundsmaterial till budgetpropositionen.



FINANSMINISTERIET

Ekonomisk översikt

Hösten 2014

Finansministeriets publikationer

24b/2014

Ekonomiska och finanspolitiska översikter

FINANSMINISTERIET
PB 28 (Snellmansgatan 1 A) 00023 STATSRÅDET
Telefon 0295 16001 (växeln)
Internet: www.finansministeriet.fi
Layout: FM, informationen

Presentationsblad

Utgivare och datum	Finansministeriet, september 2014	
Författare	Finansministeriets ekonomiska avdelning	
Publikationens titel	Ekonomisk översikt, hösten 2014	
Publikationens andra versioner	Publikationens språkversioner: finska: Taloudellinen katsaus, syksy 2014 (24a/2014) engelska: Economic Survey, Autumn 2014 (24c/2014)	
Publikationsserie och nummer	Finansministeriets publikationer 24b/2014	
Beställningar/distribution	Publikationen finns i PDF-format på www.vm.fi/svenska . Anvisningar för beställning av en tryckt version finns på samma adress.	
Tryckeri/tryckningsort och -år	Juvenes Print – Finlands Universitetstryckeri Ab, 2014	
ISBN 978-952-251-600-8 (hft.) ISSN 1459-3394 (hft.) ISBN 978-952-251-601-5(PDF) ISSN 1797-9714 (PDF)	Sidor 118	Språk Svenska

Sammandrag

I Förenta staterna förutspås tillväxten vara knappt 3 % i år och nästa år och 2016 beräknas tillväxten påskyndas ytterligare. Tillväxten i Kina håller sig kring 7 % och även Japans ekonomi kommer in i en jämn tillväxttakt på 1½ %. Efter två negativt år förutspås tillväxten i euroområdet bli 1 % och under de följande två åren ungefär 1½ %.

År 2014 förutspås Finlands BNP inte växa alls. Prognosen innehåller en mycket försiktig konjunkturvändning, det vill säga den interna tillväxten blir positiv i år. Nettoexportens inverkan på den ekonomiska tillväxten är klart positiv och den viktigaste faktorn för att få i gång tillväxten i år. Den privata konsumtionen ökar inte från i fjol och de privata investeringarna minskar med 4,6 %, främst på grund av den svaga utvecklingen för investeringar i bostadsbyggnader samt maskiner och anordningar. Situationen på arbetsmarknaden försämras ytterligare. Arbetslöshetsgraden förutspås stiga till 8,6 % och sysselsättningen försämras med 0,4 % från i fjol. Inflationen stannar på 1,1 %, varav cirka 0,5 procentenheter kommer från förändringar i den indirekta beskattningen, på samma sätt som nästa år.

År 2015 blir tillväxten 1,2 % och basen för den breddas. Den privata konsumtionen ökar något, med 0,3 %. Exporten ökar långsammare än världshandeln och sålunda fortsätter vi att förlora marknadsandelar. Situationen på arbetsmarknaden förblir svag. Arbetslösheten sjunker till 8,5 % från året innan och sysselsättningen ökar med knappt 1 %. Matchningsproblemen på arbetsmarknaden är fortfarande betydande och nivån på den strukturella arbetslösheten är hög. Inflationen förutspås hålla sig kring cirka 1½ %.

Den ekonomiska tillväxten förutspås bli 1,4 % 2016. Den inhemska efterfrågan blir en mer betydande tillväxtkälla än under tidigare år. Nettoexportens kontribution förblir också positiv, men Finlands export förutspås fortfarande utvecklas långsammare än världshandeln.

De offentliga finanserna har fortsatt att uppvisa underskott till följd av det långvarigt svaga konjunkturläget, men anpassningsåtgärderna har bidragit till att dämpa ökningen av underskottet. Saldot för de offentliga samfundens belastas dessutom av utgifterna till följd av den åldrande befolkningen. Av den offentliga sektorn följer statens saldo klart mest konjunkturvariationerna framför allt därför att skatteinkomsterna är så konjunkturkänsliga. Statsfinanserna uppvisar ett stort underskott. Under prognosperioden minskar dock underskottet tack vare anpassningsåtgärderna och den spirande ekonomiska tillväxten.

Förord

Ekonomisk översikt från hösten 2014 är ett särtryck av bilagan till regeringens budgetproposition för 2015. I översikten presenteras prognoser om de ekonomiska utsikterna för 2014-2016. Vid sidan av den ekonomiska prognosen på kort sikt ingår också en bedömning av utvecklingen på medellång sikt fram till 2018.

Prognosen och den uppskattade utvecklingen i översikten har utarbetats av finansministeriets ekonomiska avdelning oberoende av inflytande utifrån och på basis av senaste tillgängliga uppgifter. Granskningen i översikten bygger på de kontrollerade preliminära uppgifterna om nationalräkenskaperna för 2013 som Statistikcentralen gett ut i juli 2014 samt annan offentlig statistik som stått till buds före den 8 augusti 2014. Översikten innehåller inga ekonomiska händelser efter den 8 augusti 2014 med undantag för regeringens budgetproposition för 2015.

Ekonomisk översikt har getts ut sedan 1948 och publiceras på finska, svenska och engelska.

Helsingfors, september 2014

Finansministeriets ekonomiska avdelning

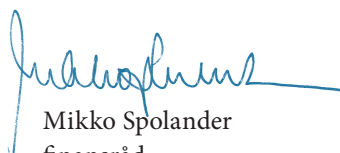


Markus Sovala

avdelningschef, överdirektör



Mika Kuismanen
finansråd,
konjunktureenheten



Mikko Spolander
finansråd,
stabilitetsenheten
(offentlig ekonomi)

Källa för informationen om den faktiska utvecklingen: Statistikcentralen, om inget annat nämns

SYMBOLERNA SOM ANVÄNTS I TABELLERNÄ

-	Ingenting att informera om
0	Storheten mindre än hälften av enheten som använts
.	Ingen information har erhållits
*	Preliminära uppgifter
**	Prognos
CPB	CPB Netherlands Bureau for Economic Policy Analysis
HWWI	Hamburgisches WeltWirtschafts Institut
IMF	Internationella Valutafonden
SHM	Social- och hälsovårdsministeriet
FM	Finansministeriet

Varje siffra i tabellen har avrundats skilt.

Innehåll

Förord	7
Sammandrag	11
1 Ekonomiska utsikter	23
1.1 Den internationella ekonomin – geopolitiska risker överskuggar återhämtningen	23
1.2 Utrikeshandeln	37
1.3 Den inhemska efterfrågan	41
1.3.1 Den privata konsumtionen	41
1.3.2 Den offentliga konsumtionen	44
1.3.3 De privata investeringarna	46
1.3.4 De offentliga investeringarna	50
1.4 Den inhemska produktionen	51
1.4.1 Totalproduktionen	51
1.4.2 Förädlingen	53
1.4.3 Tjänsterna	56
1.5 Arbetskraften	58
1.6 Inkomsterna, kostnaderna och priserna	60
1.6.1 Nationalinkomsten	60
1.6.2 Lönerna	62
1.6.3 Konsumentpriserna	62
2 Den ekonomiska politiken och den offentliga ekonomin	67
2.1 Den offentliga sektorn totalt	67
2.1.1 Bedömningarna av finanspolitikens verkningar	74
2.1.2 Den offentliga sektorns skuld	78

2.2	Statsfinanserna.....	80
2.2.1	Utgifterna inom statsfinanserna.....	82
2.2.2	Inkomsterna inom statsfinanserna	85
2.2.3	Budgetekonomin och nationalräkenskaperna	90
2.3	Lokalförvaltningen.....	91
2.4	Socialskyddsfonderna	95
2.4.1	Arbetspensionsfonderna.....	95
2.4.2	De övriga socialskyddsfonderna.....	97
2.5	Den offentliga ekonomins långsiktiga hållbarhet.....	99
Bilaga 1	Ekonomiska händelser.....	101
Bilaga 2	Bilagetabeller	105
Ramarna	Tillsyn över makrostabiliteten inom EU.....	15
	Kalkyler över den försämrade finländska exportefterfrågan	29
	Ryssland.....	33
	De offentliga finanserna och ENS-reformen.....	70
	Anpassningsåtgärder som det fattats beslut om under valperioden.....	75
	Budgeten för 2015 och ramarna för statsfinanserna	83

Sammandrag

De ekonomiska konjunkturutsikterna 2014–2016

Ekonomiska avdelningens prognos har utarbetats med siffror enligt det nya räkenskapssystemet ENS 2010. I de räkenskaper som offentliggjordes i juli var värdet av BNP sedan 1975 i medeltal 4 % och beloppet av BNP i medeltal 2,3 % större än vad som beräknats tidigare. Konjunkturbilden för ekonomin förändrades dock inte. Det nya räkenskapssystemet ENS 2010 bland annat utvidgar begreppet tillgångar till att omfatta även forsknings- och utvecklingsutgifter och ger bättre anvisningar än det gamla systemet för statistikföringen av globala produktions sätt. Till följd av statistikreformen har flera nyckeltal i relation till bruttonationalprodukten ändrats.

Den senaste tidens ekonomiska diskussion har dominerats av krisen i Ukraina och de ekonomiska sanktioner som följt på den. Det är emellertid skäl att komma ihåg att den ekonomiska tillväxten i Ryssland avtog redan före krisen. Varken EU:s sanktioner eller Rysslands motsanktioner har några betydande direkta effekter på makronivå för Finland. Däremot kan de indirekta effekterna bli betydande om krisen drar ut på tiden.

Ekonomiska avdelningen har redan i sin prognos från mars (innan krisen i Ukraina tillspetsades) skrivit ned sin syn på den ekonomiska utvecklingen i Ryssland. I prognosen från juni ledde såväl den tillspetsade krisen som den försämrade ekonomiska tillväxten i Ryssland till att prognosbilden precisades i en ännu försiktigare riktning än tidigare. I denna prognos har händelserna i juli-augusti beaktats, vilket har försämrat utvecklingsutsikterna ytterligare.

Från den övriga internationella ekonomin har det å andra sidan kommit tecken som stödjer ekonomisk tillväxt. I Förenta staterna förutspås tillväxten vara knappt 3 % i år och nästa år och 2016 beräknas tillväxten påskyndas ytterligare. Tillväxten i Kina håller sig kring 7 % och även Japans ekonomi kommer in i en jämn tillväxttakt på 1½ %. Efter två negativa år förutspås tillväxten i euroområdet bli 1 % och under de följande två åren ungefär 1½ %. I synnerhet för euroområdets del är det ekonomiska läget ändå känsligt och utsatt för negativa chocker. I Europa står dessa ändå inte i förbindelse med situationen i Ryssland utan med hur problemen med både realekonomin och finansmarknaden i synnerhet i euroområdet kan lösas.

De antaganden som ligger bakom prognosen stödjer tillväxt. Såväl de korta som de långa räntorna förväntas stiga mycket måttligt under hela prognoshorisonten. År 2016 förutspås årsmedeltalet av tre månaders euribor vara 0,7 % och tioårsräntan 2,7 %. Ränteprognoserna har skrivits ned med nästan en procentenhet jämfört med åsikterna för ett år sedan.

Eurons dollarkurs euron förutspås försämras långsamt så att kursen håller sig kring 1,3 till slutet av prognosperioden. Priserna på råvaror inklusive olja förväntas inte just förändras jämfört med den nuvarande nivån.

År 2014 förutspås Finlands BNP inte växa alls. Om totalproduktionen skulle ha stannat på nivån i slutet av fjolåret, skulle BNP ha krympt med 0,1 % i år. Prognosen innehåller alltså en mycket försiktig konjunkturvändning, det vill säga den interna tillväxten i år blir positiv. Exporten av varor och tjänster ökar med 0,4 %, medan importen minskar ytterligare. Nettoexportens inverkan på den ekonomiska tillväxten är klart positiv och den viktigaste faktorn för att få i gång tillväxten i år. En bidragande orsak till den dämpade importen är att den privata konsumtionen utvecklats anspråkslöst. I år ökar inte den privata konsumtionen jämfört med i fjol, eftersom utvecklingen av den reala köpkraften är dämpad och förväntningar på den framtida ekonomiska utvecklingen samt situationen på arbetsmarknaden inte heller stödjer privat konsumtion. De privata investeringarna minskar med 4,6 %, främst på grund av den svaga utvecklingen för investeringar i bostadsbyggnader samt maskiner och anordningar. Utförsbacken för industriproduktionen förutspås fortsätta för fjärde året i rad och produktionen krympa med något över 2 % i år. Serviceproduktionen förutspås vända i en mycket måttfull tillväxt i år. Situationen på arbetsmarknaden försämras ytterligare. Arbetslöshetsgraden förutspås stiga till 8,6 % och sysselsättningen försämras med 0,4 % från i fjol. Produktiviteten mätt med antalet arbetstimmar ökar endast med ungefär 0,5 % och utvecklingen är dämpad under hela prognosperioden. Inflationen stannar på 1,1 %.

År 2015 blir tillväxten 1,2 % och basen för den breddas. Förändringen nedåt jämfört med prognosen från juni beror i första hand på försämrad exportefterfrågan. Den privata konsumtionen ökar något, med 0,3 %, från föregående år trots att hushållens realinkomster stampar på stället. Det något förbättrade sysselsättningsläget och den livligare ekonomiska aktiviteten skapar förutsättningar för att skingra den osäkerhet som konsumenterna upplever. Hushållens spargrad sjunker ytterligare och hushållens skuldsättningsgrad bryts. I kölvattnet av den livligare världshandeln ökar exporten med 4 %. Exporten ökar dock långsammare än världshandeln och sålunda fortsätter vi att förlora marknadsandelar. Den främsta orsaken till att importen blir livligare är att investeringarna återhämtar sig. Av investeringarnas underposter är det bara FoU-investeringarna som inte ökar nästa år. På utbudssidan ökar industriproduktionen med något över 1 %. I och med att industrin återhämtar sig och den inhemska efterfrågan ökar måttfullt växer även tjänsteproduktionen med knappt 1½ %. Situationen på arbetsmarknaden förblir svag. Arbetslösheten sjunker till 8,5 % från året innan och sysselsättningen ökar med knappt 1 %. Matchningsproblemen på arbetsmarknaden är fortfarande betydande och nivån på den strukturella arbetslösheten är hög. Inflationen förutspås hålla sig kring cirka 1½ %.

Den ekonomiska tillväxten förutspås bli 1,4 % 2016. Den inhemska efterfrågan blir en mer betydande tillväxtkälla än under tidigare år. Nettoexporterna kontribution förblir också positiv, men Finlands export förutspås fortfarande utvecklas långsammare än världshandeln. Trots den långsamma tillväxten ökar BNP snabbare än den potentiella produktionen inom ekonomin 2016. Under 2014–2016 blir den kumulativa tillväxten endast 2,6 %.

De offentliga finanserna har fortsatt att uppvisa underskott till följd av det långvarigt svaga konjunkturläget, men anpassningsåtgärderna har bidragit till att dämpa ökningen av

underskottet. Saldot för de offentliga samfundet belastas dessutom av utgifterna till följd av den åldrande befolkningen. Av den offentliga sektorn följer statens saldo mest konjunkturvariationerna framför allt därför att skatteinkomsterna är så konjunktur känsliga. Statsfinanserna uppvisar ett stort underskott. Under prognosperioden minskar dock underskottet tack vare anpassningsåtgärderna och den spirande ekonomiska tillväxten. Under prognosperioden försvagas kommunekonomin av den dämpade utvecklingen av skatteinkomsterna, nedskärningarna av statsandelarna samt av den ökade efterfrågan på social- och hälsovårdstjänster till följd av befolkningens åldersstruktur. Kommunekonomin beräknar fortsatta uppvisa underskott under de närmaste åren. Arbetspensionsanstalterna är den enda delen av den offentliga ekonomin som uppvisar ett klart överskott.

I ljuset av den senaste tidens händelser är riskerna enligt prognosen fortfarande negativt inriktade. Trots att de ekonomiska effekterna av krisen i Ukraina är svåra att uppskatta kvantitativt, så är det förenat med betydande negativa risker om krisen drar ut på tiden. Den ryska ekonomins tillbakagång minskar också handeln med tredje länder och denna effekt kan visa sig vara kraftigare än vad som förutspåts. Vid en utdragen kris samt ekonomisk recession förutspås rubelkursen försämrats och sålunda försämrats ryssarnas köpkraft. Återhämtningen inom euroområdet är fortfarande långsam och skillnaderna mellan olika medlemsländer är stora. De uppgifter som kommit under sommaren tyder på att det finns risk för att några stora länder i euroområdet kan glida tillbaka in i en recession. Det krävs strukturreformer för att förbättra euroområdets konkurrenskraft. I ett sådant läge är det också svårt att förutspå finansmarknadens och banksektorns situation. Euroområdets banksektor har utvecklats i en stabilare riktning, men det kommer att ta tid att lösa upp de risker som alla känner till.

De inhemska riskerna hänför sig i första hand till realekonomins utveckling. Att realekonomin utvecklas gynnsamt är ett absolut villkor för att även den offentliga ekonomins situation ska förbättras. För närvarande ser det dock ut som om den ekonomiska tillväxten i Finland under de närmaste åren skulle vara lägre än i flera viktiga konkurrentländer och eventuella strukturpolitiska reformer hjälper först på medellång sikt. Vikten av att behålla den ekonomiskpolitiska trovärdigheten kan inte överbetonas. För att saldot i de offentliga finanserna ska förbättras förutsätts även i fortsättningen beslutsbaserade åtgärder, som stärker de ekonomiska tillväxtförutsättningarna, höjer sysselsättningsgraden och ökar den offentliga ekonomins effektivitet.

Förutsättningen för ekonomisk tillväxt är att det finns tillgång till produktionsfaktorer till konkurrenskraftigt pris. Det brådskar med åtgärder som bidrar till att effektivisera verksamheten på arbetsmarknaden. I den internationella konkurrensen får kostnadsfaktorer som hänför sig till arbetsinsatsen en betydande roll i konkurrensen om marknadsandelar. Även priserna på andra produktionsinsatser påverkar konkurrensen, men en del av dem prissätts på den internationella marknaden. I de flesta branscher bestäms de kostnadsfaktorer som hänför sig till arbetskraften i första hand i hemlandet. För att lösa matchningsproblemen på arbetsmarknaden förutsätts att de reformer i anslutning till arbetskraftsförvaltningen som är under beredning genomförs snabbt. De räcker dock inte ensamma till utan vid sidan av dem behövs skatte- och förmånsändringar som uppmuntrar utbudet av arbetskraft och arbetskraftens rörlighet.

Tabell 1. Centrala prognostal

	2013* md euro	2011	2012*	2013*	2014**	2015**	2016**
		procentuell volymförändring					
BNP till marknadspris	201	2,6	-1,5	-1,2	0,0	1,2	1,4
Import	79	6,0	1,3	-2,5	-0,9	3,2	4,4
Totalutbud	280	3,5	-0,7	-1,6	-0,2	1,7	2,2
Export	77	2,0	1,2	-1,7	0,4	4,0	4,6
Konsumtion	161	2,0	0,3	0,0	0,1	0,3	0,9
privat	111	2,9	0,1	-0,7	0,0	0,3	1,1
offentlig	50	-0,1	0,7	1,5	0,2	0,4	0,6
Investeringar	43	4,1	-2,5	-4,9	-3,7	2,4	2,9
privata	34	3,8	-3,3	-6,8	-4,6	2,9	3,5
offentliga	8	5,4	1,6	3,7	0,0	0,1	0,4
Totalefterfrågan	281	3,4	-0,7	-1,3	-0,6	1,7	2,2
inhemsk efterfrågan	204	4,0	-1,4	-1,1	-0,9	0,9	1,3
		2011	2012*	2013*	2014**	2015**	2016**
Tjänster, volymförändring, %		2,8	0,5	-1,1	0,5	1,3	2,0
Industri, volymförändring, %		-0,6	-8,4	-2,0	-2,2	1,1	2,3
Arbetets produktivitet, förändring, %		1,0	-2,1	0,6	0,6	0,7	1,2
Sysselsatta, förändring, %		1,1	0,4	-1,1	-0,4	0,3	0,6
Sysselsättningsgrad, %		68,6	69,0	68,5	68,5	68,9	69,5
Arbetslöshetsgrad, %		7,8	7,7	8,2	8,6	8,5	8,2
Konsumentprisindex, förändring, %		3,4	2,8	1,5	1,1	1,5	1,8
Förtjänstnivåindex, förändring, %		2,7	3,2	2,2	1,4	1,2	1,5
Bytesbalans, md euro		-3,5	-3,9	-4,4	-3,1	-2,5	-2,4
Bytesbalans /BNP, %		-1,8	-1,9	-2,2	-1,5	-1,2	-1,1
Korta räntor (3 mån. Euribor), %		1,4	0,6	0,2	0,3	0,4	0,7
Långa räntor (statens obligationer, 10 år), %		3,0	1,9	1,9	1,5	1,6	2,2
Offentliga utgifter /BNP, %		54,4	56,3	57,8	58,5	58,2	57,9
Skattegrad /BNP, %		42,1	42,9	44,0	44,4	44,3	44,5
Offentliga sektorns finansiella sparande /BNP, %		-1,0	-2,1	-2,3	-2,7	-2,4	-1,7
Statens finansiella sparande /BNP, %		-3,2	-3,7	-3,5	-3,4	-2,6	-2,3
Offentliga sektorns bruttoskuld /BNP, % ¹⁾		48,5	53,0	55,9	59,6	61,2	62,1
Statens skuld /BNP, %		40,5	42,2	44,6	47,6	48,5	49,0

¹⁾ Den offentliga skulden består på grund av statistikreformen av en prognos även åren 2011, 2012 och 2013. Se ramen på sida 70.

Tillsyn över makrostabiliteten inom EU

Till följd av krisen inom euroområdet har medlemsländerna stärkt EU:s ställning vid samordningen av den ekonomiska aktiviteten. Förutom att tillsynen över de offentliga finanserna har fördjupats har uppmärksamhet också fästs vid den makroekonomiska stabiliteten. Genom uppföljning av den makroekonomiska stabiliteten i hela EU försöker man förebygga eventuella risker som hotar makroekonomins utveckling och korrigera problem som redan upptäckts. En lärdom av skuldskrisen i Europa har varit att följderna av att en enskilt lands makrostabilitet rubbas också förmedlas till de andra medlemsländerna i euroområdet. På grund av erfarenheterna från eurokrisen kompletterades också 2011 den multilaterala tillsynen enligt artikel 121.3 och 121.4 i EUF-fördraget med särskilda bestämmelser som gäller upptäckande av obalans i makroekonomin samt förebyggande korrigerande av alltför stor makroekonomisk obalans inom unionen.

Till detta förfarande hänför sig en varningsmekanism för att makroekonomisk obalans som är på väg att uppstå ska upptäckas redan i ett tidigt skede. Europeiska kommissionen utarbetar årligen en rapport om makroekonomiska riskfaktorer i samtliga medlemsländer (Alert Mechanism Report). I det sammanhanget presenteras en så kallad resultattavla, där man följer utvecklingen av 11 huvudindikatorer och eventuella överskridningar av de gränsvärden som fastställts för indikatorerna. Strävan med de variabler som ingår i granskningen är att beskriva medlemsländernas ekonomiska riskfaktorer vad gäller till exempel konkurrenskraft, extern balans, skuldsättning, bostadsmarknaden och finanssektorns ansvar.

För Finlands del har de makroekonomiska problemen synts till exempel i exportens marknadsandelar. Enligt den indikator som kommissionen rapporterat har marknadsandelen för Finlands export krympt med nästan 31 % under de senaste fem åren. Detta betyder att exporten från Finland har utvecklats sämre än tillväxten på exportmarknaden. Ett problem vid uppföljningen av de fenomen som hotar makrostabiliteten är att en del av de använda indikatorerna reagerar långsamt på upptäckta förändringar. Exempelvis den indikator som beskriver exportens marknadsandel baserar sig på medeltalet under de senaste fem åren och i fråga om de nominella arbetskostnaderna per enhet används åter medeltalet av de procentuella förändringarna under tre år.

Utifrån denna granskning beslutar kommissionen eventuellt att göra en djupare analys i anslutning till upptäckta obalanser. Exempelvis för 2013 gjordes en sådan granskning (In-depth review) i fråga om 14 medlemsländer inklusive Finland. När den makroekonomiska obalansen bedöms beaktas både hur allvarlig den är och eventuella ekonomiska återverkningar och återverkningar på finansmarknaden som hotar den monetära unionen. Om man får antydningar om allvarlig obalans som äventyrar den ekonomiska och monetära unionens funktion kan man genom rådets beslut (inte automatiskt) inleda ett förfarande som gäller alltför stor obalans. I samband med det ges medlemsstaterna rekommendationer och intensifieras uppföljningen. Även sådana länder där den upptäckta obalansen inte anses vara alltför stor kan få åtgärdsrekommendationer.

I Finlands fall konstaterades de med tanke på makroekonomin allvarligaste problemen vara anspråkslös potentiell tillväxt och dålig konkurrenskraft. Som medicin mot de upptäckta problemen rekommenderar kommissionen bland annat ökad konkurrens, att produktivitet utvecklingen ska beaktas bättre än nu i lönebildningen samt stöd till innovativa företag.

Vid förfarandet som gäller alltför stor obalans lämnar medlemslandet en på rekommendationerna grundad korrigeringsplan till rådet och kommissionen. Planen innehåller politikåtgärder och en tidtabell för dem. Om rådet anser att planen är otillräcklig så ges medlemslandet två månader på sig att presentera en ny korrigerande plan. Efter det att planen godkänts ska medlemsstaten med regelbundna mellanrum presentera en utredning om sina framsteg för rådet och kommissionen.

Om rådet på grund av kommissionens berättelse anser att medlemsstaten har genomfört de rekommenderade korrigerande åtgärderna, så anses förfarandet gällande alltför stor obalans vara inne på rätt spår och det får vila. Det kan gå lång tid mellan det att en korrigerande åtgärd godkänns och obalansen faktiskt rättas till, men uppföljningen fortsätter ändå under den tiden. Kommissionen kan avlägga effektiviserade tillsynsbesök i medlemsstater, där man har konstaterat alltför stor makroekonomisk obalans. Eftersom förfarande som gäller alltför stor obalans aldrig har inletts hittills, så har man ännu inga praktiska erfarenheter av dess funktion.

För närvarande har tre medlemsländer, Italien, Kroatien och Slovenien, konstaterats ha alltför stor makroekonomisk obalans. Uppfattningen om när en uppdagad störning eller över-skridning av gränsvärdena för de indikatorer som använts vid uppföljningen betyder alltför stor obalans är oundvikligen en tolkningsfråga. Tolkningen påverkas också av hur omfattande åtgärder medlemslandet har tagit till för att lösa de uppdagade problemen. Exempelvis Spanien har under de senaste åren genomfört många reformer som förbättrar konkurrenskraften och marknadens funktion. Det kan räcka länge innan man ser de fulla effekterna av de reformer som det fattats beslut om, så det är motiverat att man vid bedömningen av alltför stor obalans försöker beakta även reformskalan utöver den iakttaga utvecklingen.

Utsikterna på medellång sikt

Finlands ekonomi har krympt två år i följd. Samtidigt har strukturförändringen inom industrin och hela ekonomin fortsatt, vilket också har påverkat de ekonomiska tillväxtutsikterna på längre sikt. Ekonomin förväntas inte heller i år växa och även på medellång sikt förväntas tillväxten vara historiskt långsam.

De ekonomiska utsikterna på medellång sikt kan granskas genom den potentiella produktionen som är tänkt att bestämma de ekonomiska tillväxtförutsättningarna på medellång sikt. För att uppskatta den potentiella produktionen använder finansministeriet den produktionsfunktionsmetod som EU-kommissionen och medlemsländerna utvecklat tillsammans, där den potentiella produktionstillväxten indelas i uppskattningar av den potentiella arbetsinsatsens, kapitalets och den totala produktivitetens utveckling. De potentiella produktionen är en icke skönjbar variabel och det är utmanande att bedöma den speciellt under en kraftig konjunkturcykel samt när produktionsstrukturen förändras snabbt.

När befolkningen i arbetsför ålder krymper minskar arbetsinsatsen under de närmaste åren, men arbetskraftsandelarna beräknas stiga något framför allt i de äldre åldersgrupperna. Den strukturella arbetslöshetsgraden är den arbetslöshetsnivå under vilken det börjar bildas ett lönetryck på arbetsmarknaden. I praktiken betyder detta att arbetslösheten ligger ovanför sin strukturella nivå när de reala arbetskostnaderna per enhet sjunker, det vill säga lönerna stiger långsammare än produktiviteten och inflationen tillsammans. Den strukturella arbetslöshetsgraden i Finland har estimerats ligga kring 7,2 %. Arbetslösheten uppskattas närma sig denna nivå på medellång sikt när produktionsgapet stängs. Trenden för genomsnittsantalet arbetstimmar är stabil under de närmaste åren. Arbetsinsatsens kontribution till den potentiella produktionstillväxten blir i medeltal noll på medellång sikt.

Totalproduktivitetens tillväxt har varit den ekonomiska tillväxtens viktigaste drivrutin under de senaste årtiondena. De senaste åren har totalproduktiviteten utvecklats anspråkslöst. Orsaken till den svaga ekonomiska utvecklingen har varit konjunkturfaktorer, men också strukturella faktorer. Produktionen i branscher med hög produktivitet har krympt betydligt och hela den ekonomiska strukturen har blivit tjänstedominerad. Trenden när det gäller totalproduktiviteten kan filtreras från den iakttagna produktiviteten genom att man utnyttjar kapacitetens nyttjandegrad och andra konjunkturindikatorer. Totalproduktivitetens trendtillväxt har legat kring noll de senaste åren och tillväxten beräknas även på medellång sikt vara betydligt långsammare än vad vi vant oss vid i början av 2000-talet.

Produktionspotentialen påverkas också av kapitalstocken. Investeringsgraden har flera år varit låg och detta har bidragit till att fördröja kapitalstockens tillväxt och således försvagat ekonomins framtida tillväxtpotential. Som helhet förutspås ekonomins tillväxtpotential stiga till endast 1 % före 2018.

Skillnaden mellan den iakttagna och den potentiella produktionen, det vill säga produktionsgapet, är negativ när den iakttagna produktionen ligger under den potentiella produktionen. Då finns det ledig kapacitet inom ekonomin och produktionen kan växa snabbare än den potentiella produktionen utan pristryck. År 2014 beräknas produktionsgapet vara -2,7 % i förhållande till den potentiella produktionen. Under 2015-2018 beräknas produktionen inom ekonomin växa med en årstakt på i medeltal 1,4 %. Den enligt EU:s gemen-

samma metod uppskattade potentiella produktionsökningen i Finland är långsammare än detta, i genomsnitt drygt ½ procent om året, varvid produktionsgapet minskar. Det beräknas att produktionsgapet stängs 2018, då arbetslösheten närmar sig sin strukturella nivå, arbetskraftsandelen ligger på sin trendnivå och totalproduktivitetens tillväxt motsvarar trendtillväxten, eftersom den lediga produktionskapaciteten har tagits i användning.

Den offentliga ekonomin har försvagats på grund av det långvariga svaga konjunkturläget, men även strukturella faktorer, till exempel den åldrande befolkningen, har börjat försämra den offentliga ekonomin. Den avtagande potentiella tillväxten syns som att det strukturella saldot försämras, eftersom den ekonomiska tillväxten och därigenom ökningen av beskattningsutfallet beräknas vara dämpade även de kommande åren. Trots anpassningsåtgärderna uppvisar de offentliga finanserna ett strukturellt underskott. Den offentliga skulden i relation till totalproduktionen överskrider gränsen 60 % redan nästa år och fortsätter att växa även på medellång sikt.

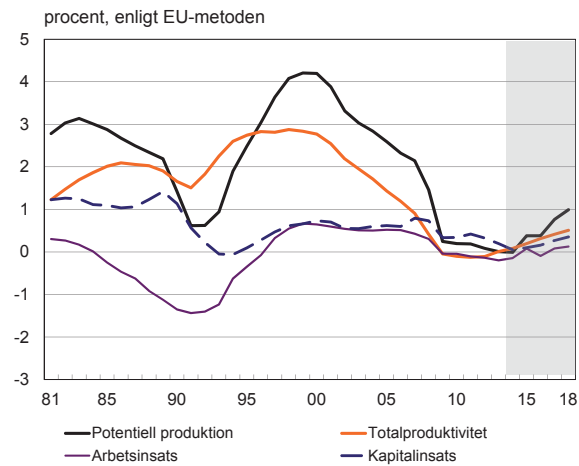
Tabell 2. Nyckeltal på medellång sikt

	2012*	2013*	2014**	2015**	2016**	2017**	2018**
BNP till marknadspris, volymförändring, %	-1,5	-1,2	0,0	1,2	1,4	1,4	1,4
Konsumentprisindex, förändring, %	2,8	1,5	1,1	1,5	1,8	1,8	1,8
Arbetslöshetsgrad, %	7,7	8,2	8,6	8,5	8,2	7,8	7,5
Sysselsättningsgrad, %	69,0	68,5	68,5	68,9	69,5	69,6	70,0
Den offentliga sektorns finansiella sparande/ BNP, %	-2,1	-2,3	-2,7	-2,4	-1,7	-1,1	-0,9
Statsförvaltningen	-3,7	-3,5	-3,4	-2,6	-2,3	-1,8	-1,5
Localförvaltningen	-1,1	-0,8	-0,8	-1,1	-1,1	-1,1	-1,1
Socialskyddsfonderna	2,6	1,9	1,5	1,3	1,7	1,8	1,8
Den strukturella balans/BNP, %	-1,2	-0,8	-1,2	-1,3	-1,2	-0,9	-0,9
Den offentliga sektorns skuld /BNP, % 1)	53,0	55,9	59,6	61,2	62,1	62,4	62,6
Statsskulden/BNP, %	42,2	44,6	47,6	48,5	49,0	48,9	48,7
Produktionsgap, % av potentiella produktionen ²⁾	-1,5	-2,7	-2,7	-1,9	-0,9	-0,3	0,0

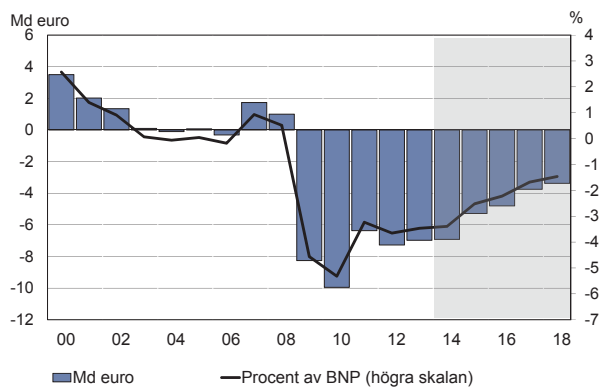
¹⁾ Den offentliga skulden består på grund av statistikreformen av en prognos även åren 2011, 2012 och 2013. Se ramen på sida 70.

²⁾ Beräknad enligt EU:s gemensamma metod.

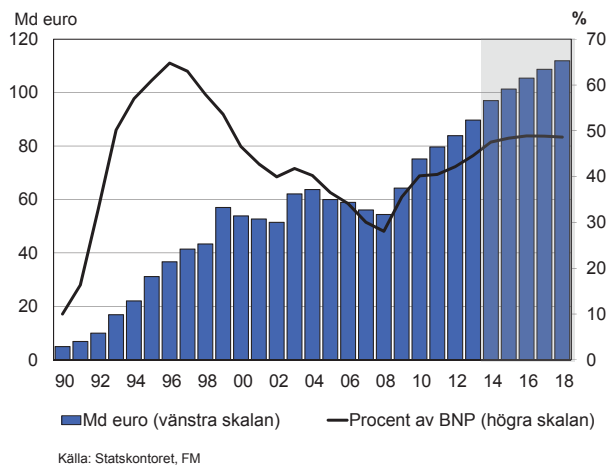
Ökningen av den potentiella tillväxten och delfaktorerna



Statens finansiella sparande



Statsskulden



Den finanspolitiska linjen

Läget för Finlands offentliga finanser är svagt och utsikterna är dämpade. Recessionen vände saldoto i de offentliga finanserna i ett klart underskott. Även om tillväxten återhämtar sig och produktionen inom ekonomin så småningom når den potentiella nivå som bestäms av mängd arbete och det kapital som står till buds samt produktiviteten, blir tillväxten stillsam. De ringa investeringarna och strukturförändringen inom industrin försämrar produktivitetens tillväxt inom ekonomin. Åldersstrukturens förändring minskar den mängd arbete som står till buds inom ekonomin och ökar de åldersrelaterade pensions-, vård- och omsorgsutgifterna speciellt snabbt under ett par årtionden framöver.

Ökningen av de åldersrelaterade utgifterna försämrar oberoende av de offentliga finansernas konjunkturläge det strukturella saldoto så att den offentliga ekonomins inkomster med rådande skatteutttag inte räcker till för att täcka den offentliga ekonomins utgifter inom ramen för den normala ekonomiska utveckling som kan skönjas. Utan korrigerande åtgärder hotar den offentliga skulden att växa okontrollerat i relation till totalproduktionen. Finansieringen av den offentliga ekonomin vilar inte på hållbar grund på lång sikt.

Under dessa förhållanden gäller det att hitta balans inom finans- och den övriga ekonomiska politiken för att stödja den ekonomiska efterfrågan över recessionen, för att vända den offentliga ekonomins skuldsättning på medellång sikt samt för att förbättra förutsättningarna för ekonomisk tillväxt och säkerställa den offentliga ekonomins hållbarhet på lång sikt.

När ekonomin är inne i en recession och de ekonomiska resurserna underutnyttjas, kan offentliga maktens åtgärder stödja den totala efterfrågan inom ekonomin på kort sikt. Å andra sidan borde strävan vara att balansera det strukturella saldoto i de offentliga finanserna i samma takt som produktionen inom ekonomin anpassar sig mot den potentiella nivån. Omfattande direkta anpassningsåtgärder senare i en situation där ekonomin redan har uppnått balans, driver på nytt in ekonomin i en recession och bort från det balanserade tillväxtspår som produktionsförutsättningarna bestämmer. Någon sådan högkonjunktur som det skulle vara ändamålsenligt att kyla av med anpassningsåtgärder finns inte inom synhåll.

Statsminister Jyrki Katainens och statsminister Alexander Stubbs regeringars finans- och övriga ekonomiska politik har styrts av konkreta mål att minska underskottet i statsfinanserna till högst 1 % och vända statsskulden klart nedåt i relation till totalproduktionen före valperiodens utgång. Regeringarnas politik har också styrts av det offentliga ekonomins medellångfristiga mål på ett underskott på högst 0,5 % i relation till totalproduktionen, som satts för det strukturella saldoto i alla offentliga finanser, samt av de maximala referensvärdena för de offentliga finansernas underskott och skuld som angetts i EU:s grundfördrag. Dessutom har regeringarna försökt reformera de ekonomiska strukturerna på ett sätt som stödjer ekonomisk tillväxt och hållbara offentliga finanser. Vid sidan av dessa har regeringarna stött den inhemska efterfrågan med olika tidsbundna och noggrant inriktade åtgärder.

Eftersom den ekonomiska tillväxten och sysselsättningen har blivit sämre och även tillväxtutsikterna är dämpade, har avståndet till de mål som satts för statsfinanserna ökat. För att uppnå målen har regeringarna under sina mandatperioder beslutat om åtgärder som minskar statens utgifter och ökar inkomsterna och som uppgår till ett nettobelopp av cirka 6,4 miljarder euro på 2018 års nivå, det vill säga 2,8 % i relation till totalproduktionen, då föregående valperiods sista rambeslut för statsfinanserna utgör jämförelseobjekt.

Trots anpassningsåtgärderna förblir överskottet i statsfinanserna stort. Statsskulden upphör dock att växa i relation till totalproduktionen 2018. Det strukturella saldot i de offentliga finanserna hotar att avvika betydligt från målet. Risken för en betydande avvikelse betyder att saken blir föremål för diskussion inte bara på EU-nivå utan också nationellt, eftersom den nationella lagen förutsätter att statsrådet vidtar korrigerande åtgärder när det upptäcker en avvikelse. Finansieringen av den offentliga ekonomin vilar på hållbar grund först när det strukturella saldot är klart starkare än målet.

Den offentliga ekonomins skuld fortsätter att växa och överskrider 60 % i relation till totalproduktionen 2015. Att skuldskriteriet överskrids torde ändå inte leda till att processen vid alltför stort underskott inleds, eftersom bakgrunden utgörs av solidaritetsoperationer i anslutning till stödet till länderna i euroområdet och inverkan av ogynnsamma konjunkturer.

Statsminister Jyrki Katainens regering beslutade om ett strukturpolitiskt program för att stärka de ekonomiska tillväxtförutsättningarna och undanröja hållbarhetsgapet i de offentliga finanserna den 29 augusti 2013. Regeringen preciserade programmet i november 2013 samt i mars 2014. Statsminister Alexander Stubbs regering har förbundit sig att genomföra programmet och fastställde programmet under budgetförhandlingarna sommaren 2014 så att programmet kan genomföras i enlighet med vad som överenskommit tidigare.

Regeringens strukturpolitiska program innehåller centrala element för att revidera de ekonomiska strukturerna på ett sätt som stödjer ekonomisk tillväxt och hållbarheten i de offentliga finanserna: kommunekonomin balanseras med hjälp av en finansiell ram och andra gemensamma åtgärder från statens och kommunernas sida, tjänsteproduktionens produktivitet höjs med hjälp av service- och finansieringsstrukturen inom social- och hälsovården samt arbetskarriärerna förlängs med hjälp av pensionsreformen och andra åtgärder som riktar sig mot arbetskarriärens början och avbrott i den. Programmet innehåller också flertalet åtgärder för att minska den strukturella arbetslösheten och effektivisera bostadsmarknadens funktion. De tidigare besluten sänker samfundsskattesatsen, reviderar dividendskattesystemet och främjar särskilt program som stärker ungas sysselsättning och blir en naturlig del av reformhelheten.

Den ekonomiska tillväxt som kan skönjas och produktionens återgång till sin potentiella nivå räcker inte ensamma till för att undanröja hållbarhetsgapet i de offentliga finanserna. Genom att genomföra det strukturpolitiska programmet fullt ut i enlighet med målen kan regeringen utöka och effektivisera användningen av de till buds stående resurserna och skapa möjlighet till snabbare tillväxt på lång sikt.

Under tiden är det viktigt att stödja förtroendet för att Finland på alla sätt och under alla förhållanden har förbundit sig att sköta sina offentliga finanser och sin förmåga att uppfylla sina förpliktelser. Endast förtroende skapar det spelrum som behövs för att genomföra åtgärder som verkar på längre sikt och som behövs för att trygga hållbara offentliga finanser. Förtroendet stöds av att åtgärderna för att förbättra det strukturella saldot genomförs målmedvetet på överenskommet sätt. Dessutom är det viktigt att minska statens underskott med framförhållning för att förhindra en accelererande skuldsättning på medellång sikt, innan de strukturella reformerna hinner bära frukt.

1 Ekonomiska utsikter

1.1 Den internationella ekonomin – geopolitiska risker överskuggar återhämtningen

Geopolitiska spänningar i bland annat Ryssland och Mellanöstern överskuggar industriländernas tillväxtutsikter. Tills vidare har förtroendet ändå inte försämrats i samma utsträckning som till exempel i samband med vissa tidigare politiska kriser och valuta-kriser. Trots att riskpremierna på marknaden har återgått till den mycket låga nivå som föregick finanskrisen och oljepriset har förblivit stabilt, bidrar den fortsatt stora politiska osäkerheten till att särskilt investeringarna återhämtar sig långsamt.

De direkta effekterna av västländernas ekonomiska sanktioner och Rysslands importförbud för såväl Rysslands som dess handelspartners aktivitet är begränsade. Ryska staten och centralbanken kan till exempel stödja banksystemet, som blivit föremål för sanktioner, och på så sätt upprätthålla kreditgivningen. De ökade osäkerheten höjer emellertid räntorna i Ryssland, försvagar rubeln, påskyndar inflationen, dämpar investeringarna och minskar importen. Importförbudet för livsmedel kommer att ytterligare påskynda inflationen i Ryssland. Dessa indirekta effekter av krisen på den ryska importefterfrågan är av större betydelse än de direkta effekterna.

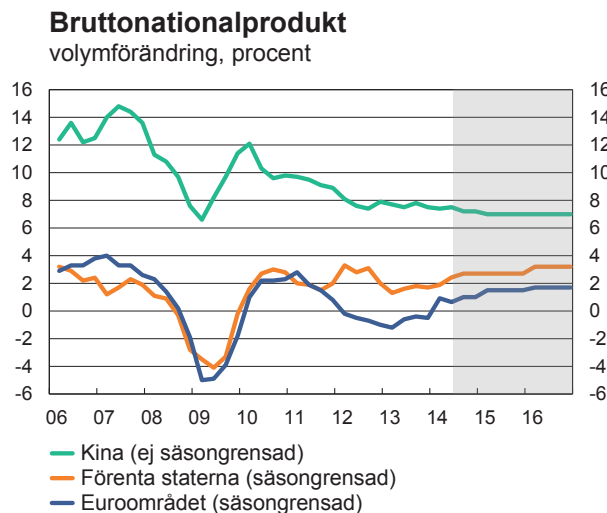
Ryssland har svårt att undvika en recession i år, även om staten kan stödja efterfrågan med en stimulanspolitik. Det fortsatt höga oljepriset genererar inte längre samma tillväxt som under tidigare år på grund av kapacitetsbrist och låga investeringar. Tillväxtförutsättningarna hämmas av landets stelbenta ekonomiska system och marknad samt av avsaknaden av innovationer och tillväxtstödjande strukturreformer.

Det är framför allt Förenta staterna och Storbritannien som står för den tilltagande tillväxten inom världsekonomin, eftersom de är på väg ut ur finanskrisens långa skugga. Den privata sektorns förbättrade balansräkningar, den synnerligen lätta penningpolitiken samt den lättare anpassningen av finanspolitiken än tidigare stödjer en snabbare tillväxt i dessa länder. I många ekonomier som är stadda i utveckling är tillväxten däremot betydligt långsammare än vad vi vant oss vid under prognoshorisonten.

Förenta staternas återhämtning är måttlig jämfört med de tidigare recessionerna. Även om investeringarna har börjat öka på nytt, når deras nivå först 2015 den tidigare konjunkturtoppen från 2005. Sysselsättningen förbättras i snabb takt, men den höga långtidsarbetslösheten, arbetskraftens sänkta deltagandegrad samt den svaga löneutvecklingen begränsar efterfrågan under hela prognosperioden.

Orsaken till den sköra tillväxten i euroområdet är återhämtningen från effekterna av skuldkrisen. Tillväxten fördröjs av att många medlemsstater har dålig konkurrenskraft, vilket dämpar utbudsmöjligheterna, samt av att den privata sektorn har anpassat sina balansräkningar, vilket begränsar en snabb tillväxt av den privata konsumtionen och investeringarna. Den höga offentliga skuldnivån försämrar dessutom längre regeringarnas möjligheter att reagera på eventuella framtida chocker. I Europa utgör Storbritannien den största ljusglimten, där en stark tillväxt har tagit fart trots den offentliga sektorns omfattande anpassningsåtgärder.

I Kina dämpas aktiviteten av den lamma efterfrågan i industriländerna och många ekonomier som är stadda i utveckling, som inte helt kompenseras av efterfrågan i hemlandet och andra ekonomier som är stadda i utveckling. Tillväxten håller sig ändå kring 7 % under hela prognosperioden, om landet lyckas med sin stimulanspolitik.



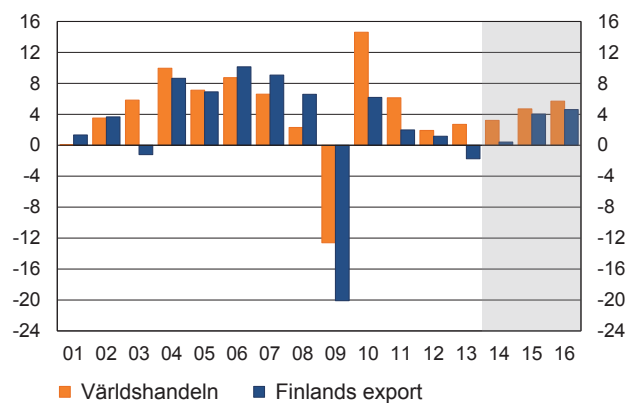
Källa: Nationella statistikmyndigheter, FM

Världshandeln är fortfarande dämpad

När globaliseringen framskred på 1990- och 2000-talen var det vanligt att industriländernas import ökade ungefär dubbelt snabbare än industriproduktionens tillväxt. Efter finanskrisen har denna minnesregel från globaliseringens guldålder inte längre fungerat. De senaste åren har världshandeln ökat i ungefär samma takt som produktionen, delvis på grund av den svaga investeringsefterfrågan. Handeln börjar växa endast långsamt mot slutet av prognoshorisonten när investeringsefterfrågan återhämtar sig. Fast den internationella ekonomin återhämtar sig innebär det inte längre samma efterfrågeimpuls för Finland, i synnerhet som vi har förlorat en betydande marknadsandel inom världshandeln efter finanskrisen.

Världshandeln

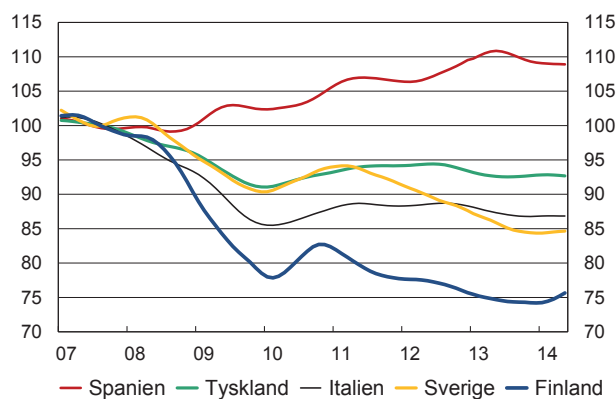
volymförändring, procent



Källa: CPB Netherlands Bureau for Economic Policy Analysis, Statistikkentralen, FM

Varuexportens marknadsandel¹⁾

2007=100, trend (HP)



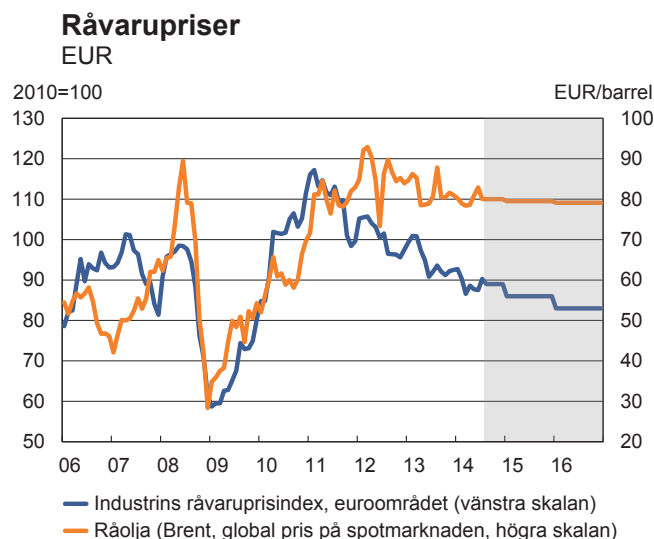
1) Ökningen av varuexporten jämfört med tillväxten inom världshandeln

Källa: Macrobond, FM

Inflationstrycket är måttfullt

På finansmarknaden är de synliga inflationsförväntningarna återhållsamma, vilket ger centralbankerna möjlighet att fortsätta med sin exceptionella penningpolitik. Krisländerna i euroområdet har svårt att undvika deflation, men i hela euroområdet är risken för deflation ändå mycket liten. I krisländerna är räntorna på banklån fortfarande betydligt högre än i de bäst rankade länderna, vilket fördröjer både konsumtionen och investeringarna. Räntorna stiger mycket långsamt under prognosperioden.

Priserna på råolja och andra råvaror sjunker måttfullt under prognosperioden, eftersom efterfrågan i ekonomierna stadda i utveckling är långsammare än tidigare och utbudet är brett. De ökade geopolitiska riskerna i de oljeproducerande länderna har tills vidare inte syns i oljepriset, men under kriser finns det en risk för att priserna på olja eller andra råvaror stiger snabbt.



Källa: Hamburgisches WeltWirtschafts Institut, Macrobond, FM

Riskerna håller på att nå jämviktsläge

I euroområdet är riskerna fortfarande koncentrerade till den negativa sidan, eftersom det kan hända att ekonomierna återhämtar sig långsammare än väntat från bank- och finanskrisen. Den låga efterfrågan på krediter inom den privata sektorn kan vända konsumtionen eller investeringarna nedåt på nytt, och riskerna kan till och med leda till att krisen flammnar upp på nytt. Det är inte heller klart hur svårt skuldsatta offentliga ekonomier som måste sköta anpassningen av sina balansräkningar.

Om krisen i Ukraina drar ut på tiden ökar detta osäkerheten och kan leda till att kapitalflödena från Ryssland ökar, att investeringarna minskar, att rubeln försvagas ytterligare och att recessionen i Ryssland fördjupas.

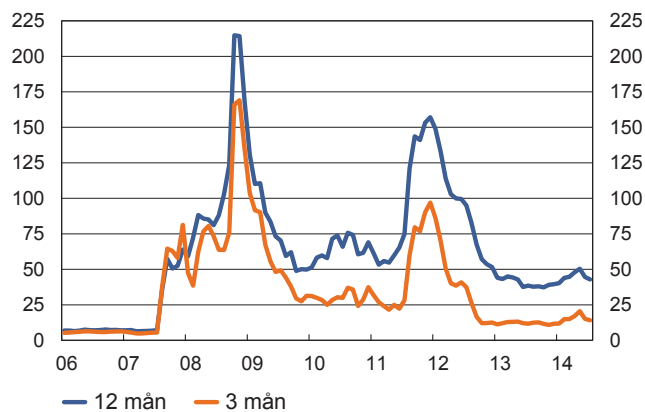
I Förenta staterna kan den privata sektorns förbättrade förmögenhetsställning vända efterfrågan i en brantare uppgång än vad som prognostiserats. Även den relativt sett förmånliga energin ger Förenta staterna möjligheter att stärka underlaget för industrin och dess konkurrenskraft.

Det råder osäkerhet beträffande såväl huruvida Japans politikförsök lyckas över huvud taget som effekternas omfattning och tidpunkten för dem. Reformerna kan dämpa efterfrågan innan deras produktivitets- och sysselsättningsfrämjande konsekvenser börjar sätta fart på ekonomin. Exempelvis den momshöjning som var nödvändig med tanke på stabiliteten i de offentliga finanserna har lett till att efterfrågan krympt kraftigt under det andra kvartalet i år.

De låga räntorna i industriländerna samt den ökade risktagningsbenägenheten har styrt investeringsflödena och marknaden för vissa förmögenhetsföremål har kunnat bli överhettad. Vid prognshorizonten skönjs ett slut på den exceptionella penningpolitiken samt stigande räntenivåer, och anpassningen till detta kan orsaka kraftiga reaktioner på finansmarknaden.

Riskerna inom banksystemet

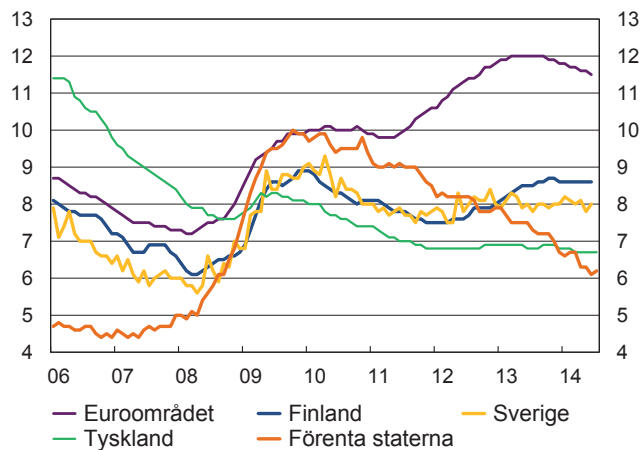
Avkastningsskillnaden mellan Euribor med säkerhet och Eonia-kreditswapavtal utan säkerhet, grundpoäng



Källa: Macrobond

Arbetslöshetsgrad

säsongrensad, procent



Källa: Macrobond, nationella statistikmyndigheter

Tabell 3. Bruttonationalprodukten

	2011	2012	2013	2014**	2015**	2016**
	procentuell volymförändring					
Världen (PPP)	3,9	3,2	3,2	3,4	3,9	4,0
Euroområdet	1,5	-0,5	-0,5	1,0	1,5	1,7
EU	1,6	-0,4	0,1	1,4	1,9	2,1
Tyskland	3,4	0,9	0,5	1,7	2,2	1,5
Frankrike	2,1	0,4	0,4	0,7	1,2	1,5
Sverige	3,0	1,3	1,6	2,5	2,5	2,7
Storbritannien	1,1	0,3	1,7	3,0	2,7	2,2
Förenta staterna	1,8	2,1	2,2	2,7	2,7	3,2
Japan	-0,4	1,5	1,5	1,5	1,5	1,2
Kina	9,6	7,8	7,6	7,2	7,0	7,0
Ryssland	4,3	3,5	1,2	-1,0	0,0	1,5

Källa: Eurostat, nationella statistikmyndigheter, IMF, FM

Tabell 4. Utgångsantaganden

	2011	2012*	2013*	2014**	2015**	2016**
Världshandels tillväxt, %	6,1	1,9	2,7	3,2	4,7	5,7
EUR/USD	1,39	1,29	1,33	1,35	1,32	1,29
Industrins råvarupriser, EO, € (2010=100)	109,6	100,7	94,8	89	86	83
Råolja (Brent), €/barrel	79,7	87,1	82,0	80,0	80	79
3 mån. Euribor, %	1,4	0,6	0,2	0,3	0,4	0,7
Statens obligationer (10 år), %	3,0	1,9	1,9	1,5	1,6	2,2
Exportens marknadsandel (2000=100) ¹	82	81	78	76	75	75
Importpriser, %	6,1	2,5	-1,1	-0,5	1,3	1,4

¹ Ökningen av exporten jämfört med tillväxten inom världshandeln

Källa: Nationella statistikmyndigheter, CPB, HWWI, Reuters, FM

Kalkyler över den försämrade finländska exportefterfrågan

De totalekonomiska effekterna av försämrad exportefterfrågan samt möjligheterna att dämpa de negativa effekterna med hjälp av inkomstpolitiken eller finanspolitiken har granskats med hjälp av FM:s ekonomiska avdelnings makromodell (KOOMA). I samtliga scenarier drabbas ekonomin till först av en negativ extern efterfrågechock på 5 %. I grundkalkylen beskrivs chockens totalekonomiska effekter och i de alternativa scenarierna granskas vilken roll en flexiblare lönebildning eller en stimulerande finanspolitik skulle spela. Granskningsperioden sträcker sig från 2015 till 2025. Resultaten har rapporteras i förhållande till ekonomins jämviktsspår, som kan vara finansministeriets konjunkturprognos som presenteras i Ekonomisk översikt.

I grundkalkylen minskar en försämring av exportefterfrågan med 5 % Finlands totalproduktion med drygt 1 % till följd av att nettoexporten krymper. Importen minskar mindre än exporten, eftersom en del av importen går direkt till konsumenterna. Överutbudet inom samhällsekonomin skapar ett negativt pristryck, vilket i någon mån dämpar det negativa trycket på exportvolymen samt förbättrar efterfrågan på produkter i hemlandet.

Den negativa efterfrågechocken försämrar utsikterna för exportföretagen och den inhemska produktionen, och till följd av detta sjunker de nominella lönerna något trots antagandet att lönerna inte omedelbart anpassar sig till de ekonomiska förändringarna. Konsumentpriserna sjunker något mindre än lönerna, så den negativa reallöneutvecklingen håller ner den privata konsumtionen. Företagens försämrade avkastningsförväntningar leder till färre lediga arbetsplatser och ökad arbetslöshet. När den privata konsumtionen minskar samt sysselsättningen och de nominella inkomsterna krymper sjunker statens skatteinkomster när skatteunderlaget minskar och den offentliga skulden ökar i relation till bruttonationalprodukten.

Till följd av den minskade exportefterfrågan ökar Finlands bruttonationalprodukt två år långsammare än ekonomins jämviktsspår. I och med att reallönerna och de relativa finländska exportpriserna sjunker börjar utsikterna för exportföretagen och den inhemska produktionen dock förbättras det tredje året. Företagen ökar sin produktion och ledigförklarar nya arbetsplatser. Arbetslösheten börjar sjunka och sysselsättningen förbättras. Eftersom det antas i kalkylen att lönerna rör sig trögt även uppåt, så syns en inkomstökning som är långsammare än jämviktsspåret även i form av att sysselsättningsutvecklingen är bättre än jämviktsspåret. Exporten börjar öka och importen minskar inte heller mycket när den privata konsumtionen börjar återgå till ekonomins jämviktsspår. Till följd av detta växer bruttonationalprodukten snabbare än jämviktsspåret.

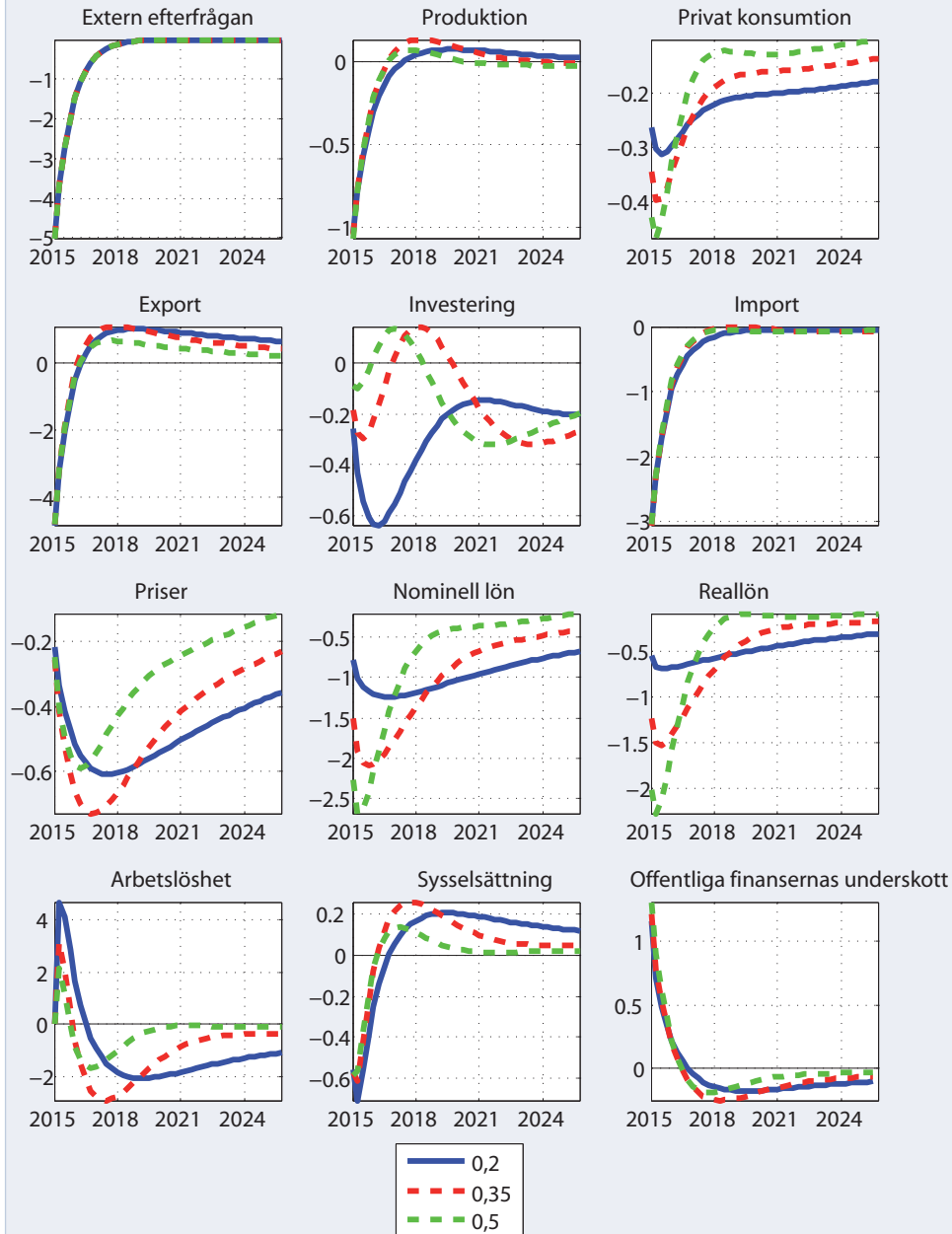
En flexiblare lönebildning

I den första alternativa kalkylen antas att lönerna anpassas snabbare till de ekonomiska förändringarna. Då grundkalkylen bygger på antagandet att endast 20 % av lönerna kan omförhandlas respektive kvartal är denna andel 35 eller 50 % i den alternativa kalkylen. En flexiblare lönereaktion har just ingen inverkan på den negativa efterfrågechockens direkta effekter på nettoexporten och totalproduktionen. En snabbare anpassning av de nominella lönerna till den minskade efterfrågan leder dock till att de privata investeringarna krymper betydligt mindre än i grundkalkylen och att arbetslösheten ökar mindre än hälften av vad som anges i grundkalkylen. Reallönereaktionen är nu kraftigare än i grundkalkylen, så den privata konsumtionen sjunker kraftigare i början.

På samma sätt som i grundkalkylen skapar den minskade efterfrågan tryck på prissänkningar. Sänkta exportpriser och lägre arbetskraftskostnader förbättrar företagssektorns intäkter. När lönerna är flexiblare anpassar de sig också snabbare till situationen än enligt grundkalkylen. Till följd av detta sjunker den privata konsumtionen endast kortvarigt och totalproduktionen återhämtar sig snabbare. Bruttonationalprodukten ökar snabbare än jämviktsspåret under

några år. När lönerna följer konjunkturläget utjämnar det variationen i bruttonationalprodukten endast litet men det minskar väsentligt konjunkturvariationen i arbetslösheten. Detta är viktigt därför att även en konjunkturrelaterad ökning av arbetslösheten ökar risken för att den strukturella arbetslösheten ska växa.

Extern efterfrågechock under olika lönestyvhet



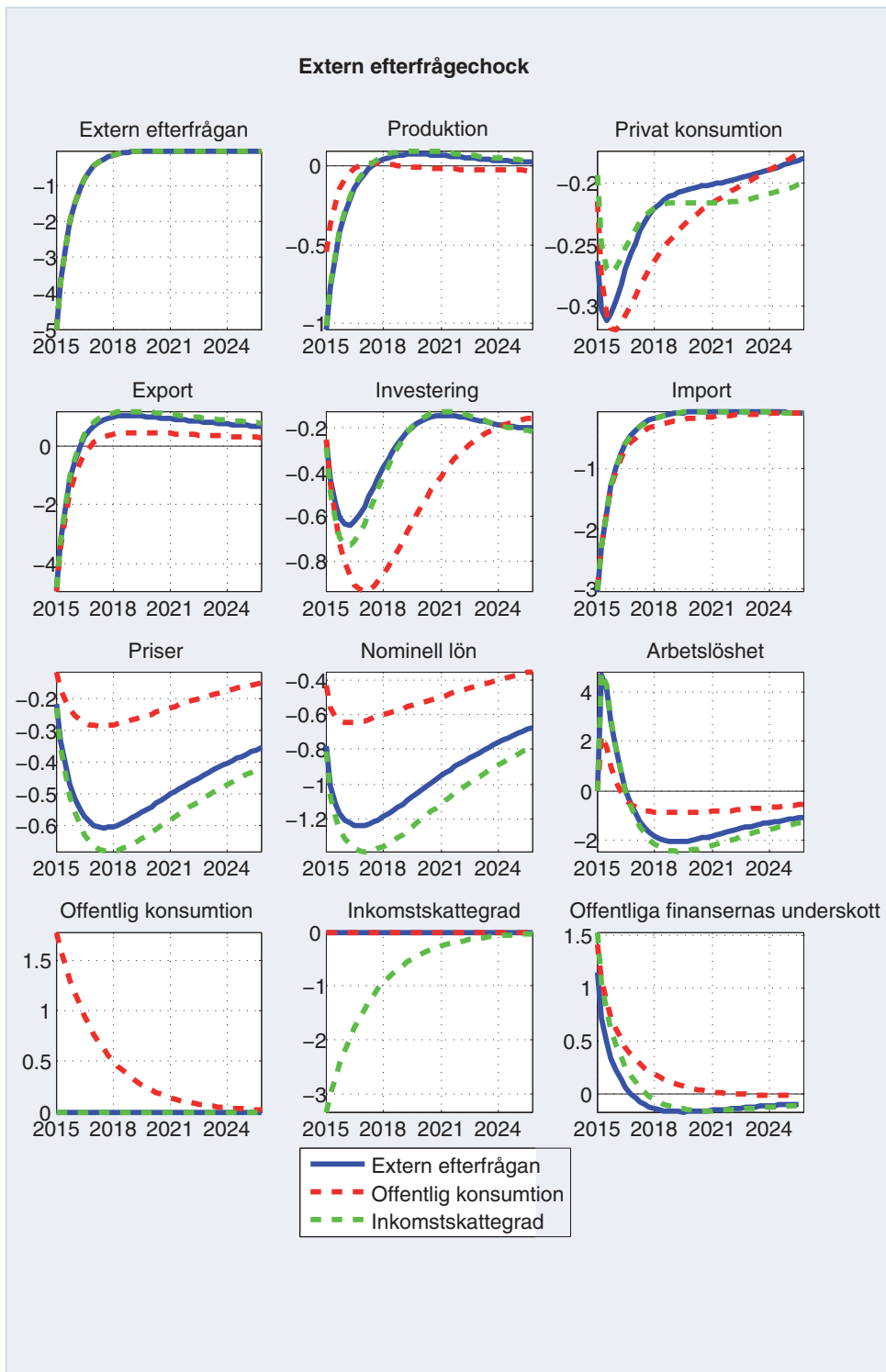
En stimulerande finanspolitik

I den andra alternativa kalkylen antas att det allmänna bedriver en stimulerande finanspolitik för att lindra effekterna av recessionen till följd av den externa efterfrågechocken. I kalkylen jämför man ökningen av de offentliga utgifterna och sänkningen av löneskatten med varandra. Kalkylen visar att med utgiftsstimulans kan man i någon mån lindra en recession som beror på minskad exportefterfrågan, men denna politik har ett högt pris med tanke på skötseln av de offentliga finanserna. Den andra slutsatsen är att sänkta löneskatter på kort sikt är en tämligen ineffektiv stimulans, men på medellång sikt förbättrar de tillväxtutsikterna.

På det hela taget kan en stimulerande finanspolitik lindra nedgången i totalproduktionen endast något, men politikvalet har rätt stor inverkan på den ekonomiska strukturen. Utgiftsstimulans har genast en dämpande inverkan på nedgången, eftersom den offentliga konsumtionen är en del av bruttonationalprodukten. De ökade offentliga utgifterna tränger dock undan den privata konsumtionen och framför allt de privata investeringarna, som i slutet av granskningsperioden stannar på en nivå som ligger drygt 5 % lägre än 2014 och cirka 2,5 % lägre än om utgiftsstimulansen skulle utebli. Eftersom den negativa efterfrågechocken i detta fall delvis neutraliseras av en motsatt positiv (offentlig) efterfrågechock så anpassas priserna och lönerna mindre än i grundkalkylen. En nominell anpassning av ekonomin räcker då inte till för att bruttonationalprodukten ska börja växa snabbare än jämviktsspåret till skillnad från grundkalkylen.

Skattestimulans har en mycket måttfull effekt på kort sikt och därför kan den inte betraktas som ett effektivt politikinstrument för att utjämna konjunkturerna. Däremot utgör den enligt kalkylen förnuftig strukturpolitik, eftersom de dynamiska tillväxteffekterna är positiva. Till följd av detta krymper bruttonationalprodukten till följd av exportefterfrågechocken kumulativt sett minst i skattestimulansscenariot. De positiva tillväxteffekterna syns särskilt på arbetsmarknaden. Sänkt löneskatt möjliggör lägre nominella löner än grundkalkylen utan att de disponibla inkomsterna minskar, och därför ökar sysselsättningen mest i detta fall trots att det privata konsumtionsspåret är likadant som i grundkalkylen.

Finanspolitisk stimulans ökar dock alltid den offentliga skulden, men det politikverktyg som väljs har betydelse även ur denna synvinkel. I grundkalkylen är den offentliga skulden i förhållande till bruttonationalproduktionen utan stimulans i slutet av granskningsperioden, 2025, 0,4 procentenheter lägre än 2014, med skattestimulans 0,2 procentenheter högre och med utgiftsstimulans 2 procentenheter högre än 2014.



Ryssland

EU:s ekonomiska sanktioner

Europeiska unionen har från och med mars stegvis skärpt sina restriktiva åtgärder gentemot Ryssland på grund av situationen i Ukraina, först genom att besluta om frysning av tillgångar och reserestriktioner för en grupp personer och sammanslutningar. Senare begränsades tillträdet till finansmarknaden för finansiella institut som ägs av ryska staten och förbjöds EU-medborgare att investera i masskuldebrev, börsintroduktioner samt andra finansiella instrument som emitterats av finansiella institut som ägs av ryska staten.

Dessutom ställde EU upp sektorspecifika restriktioner. Det är förbjudet att importera och exportera försvarsmateriel samt att exportera produkter med dubbel användning som är avsedda för militär slutanvändning. Produkter som går till ryska armén betraktas automatiskt som militär slutanvändning. Dessutom förbjöds export av produkter som finns på särskild lista och som används i arktiska, djupvattens- eller skifferoljeprosjekt. Syftet med restriktionerna är att ingripa i utvecklingen inom sektorn på lång sikt och de påverkar inte den nuvarande oljetillgången. EU begränsade också tillhandahållandet av tjänster och finansiering i anslutning till nämnda produkter och exporten av dem.

Rysslands importförbud

Ryssland utfärdade den 7 augusti 2014 importförbud för kött och köttprodukter, mjölk och mjölkprodukter, rotfrukter, grönsaker, frukt och nötter, växtfettbaserade matvaror samt fisk och skaldjur från EU, Förenta staterna, Kanada, Australien och Norge. Förbudet är i kraft ett år. Ryssland har redan i januari belagt svinkött med importförbud på grund av att afrikansk svinpest förekommit inom EU. Förbudet gäller inte privatpersoners införsel och inte produkter som är avsedda som barnmat.

Direkta effekter av sanktionerna

EU:s sektorspecifika restriktioner har mycket små direkta effekter på samhällsekonomisk nivå i Ryssland. Sanktionerna minskar i synnerhet utländska investeringar i oljeletning och så kallade okonventionella oljekällor.

De sanktioner som berör kapitalmarknaden har begränsade direkta effekter på den ryska ekonomin via de ryska företag eller banker som drabbas av restriktionerna. Såväl de statliga företagen som nästan alla stora statliga banker har mycket liten utlandsskuld på kortare tid än ett år. Inom den ryska ekonomin är finansieringen av mindre betydelse än i de utvecklade ekonomierna. Restriktionerna inverkar negativt på alla ryska företags och bankers tillgång till finansiering, deras kostnader och andra kreditvillkor samt på den ryska aktiemarknaden.

Det är lätt att kompensera de svårigheter som gäller framför allt grundläggande finansiella operationer, som att skaffa medel. Företag och banker kan använda likvida medel för att sköta sina skulder. Dessutom kan finansiering i någon mån skaffas på andra marknader och från den inhemska banksektorn. I sista hand kan bristande finansiering avhjälpas genom att man använder ryska statens medel samt centralbanken och statliga banker.

De restriktioner som berör kapitalmarknaden har inga betydande direkta effekter på Finland eller finländska finansiella institut. Även de sektorspecifika restriktionerna gäller produkter som det handlas mycket litet med mellan Finland och Ryssland. Även om sanktionernas direkta totalekonomiska effekter på Finland är obefintliga, kan effekterna för enskilda företag vara betydande.

Importförbudet för livsmedel omfattar över 30 % av konsumtionen av kött och grönsaker och över 40 % av konsumtionen av mjölkprodukter i Ryssland. Ryssland kan inte på kort sikt ersätta

denna import med egen produktion eller import från till exempel Asien eller Latinamerika. Förbudet höjer livsmedelspriserna och påskyndar inflationen 2014 med cirka 2 procentenheter.

På grund av det ryska importförbudet sjunker Finlands livsmedelsexport till Ryssland till mindre än en fjärdedel jämfört med normalläget. Den direkta effekten är störst på mjölkprodukterna. År 2013 exporterade Finland produkter som nu berörs av importförbudet till Ryssland till ett värde av sammanlagt cirka 283 miljoner euro. Till följd av konsekvenserna för livsmedelsexporten riktar sig trycket mot den inhemska jordbruksproduktionen, särskilt mjölksektorn. Även den mängd livsmedel som omfattas av importförbudet i hela EU kommer i fortsättningen både ut på den interna marknaden och att söka sig till ersättande marknader.

Omdirigeringen av den ryska importen öppnar nya exportmöjligheter. I värsta fall kan de mjölkprodukter som gått till Ryssland ersättas med försäljning av smör och mjölkpulver till andra ställen eller till EU:s interventionsfond, vilket sänker mjölksektorns exportinkomster med uppskattningsvis 50–90 miljoner euro. Även om importförbudet påverkar vissa företag starkt, blir de totalekonomiska effekterna även i värsta fall mycket begränsade, eftersom hela livsmedelsexporten till Ryssland står för mindre än 0,5 % av värdet av Finlands hela varuexport. Enligt FM:s uppskattning minskar de ryska motsanktionerna Finlands BNP med cirka 0,05 % 2014 och 2015.

Indirekta effekter

De indirekta ekonomiska effekterna av EU:s sanktioner är mer betydande än de direkta effekterna. I synnerhet begränsningar av finansieringen kan ha kännbara indirekta effekter när utländska banker börjar begränsa ryska företags tillgång till finansiering.

Den ökade osäkerheten har den största effekten. Ryska och utländska företag och finansiärer samt ryska hushåll kan snabbt börja föra ut kapital ut landet eller lämna rubeln. Då försvagas rubeln och detta påskyndar inflationen och fördröjer konsumtionstillväxten. Dessutom ökar försiktigheten bland investerarna i realekonomin. Till följd av det ryska importförbudet stiger livsmedelspriserna och tilltar inflationen ytterligare, vilket minskar konsumtionen ännu mera.

När rubeln, konsumtionen och investeringarna försvagas minskar Rysslands varuimport samt ryssarnas utlandsresor. Dessa indirekta effekter riktar sig via handelskanalen och valutakursreaktionen mot Rysslands handelspartner beroende på intensiteten hos de ekonomiska relationerna. Minskad aktivitet hos Rysslands handelspartner avspeglar sig också i exportefterfrågan från Finland.

År 2013 uppgick Finlands varuexport till Ryssland till 5,4 miljarder euro och importen från Ryssland till 10,5 miljarder euro. Varuexporten till Ryssland stod för cirka 9 % av det totala exportvärdet och varuimporten därifrån för cirka 18 % av det totala importvärdet. Ryssland är också föremål för en betydande tjänsteexport. Exempelvis cirka 30 % av turisterna kommer från Ryssland och 2013 förde de med sig inkomster på över 1,2 miljarder euro till Finland.

Inom Rysslandsexporten var det inhemska mervärdets andel större än inom exporten i medeltal. Med det inhemska mervärdet betalas löner, vinster och skatter, och det beskriver ett lands beroende av utvecklingen i exportlandet bättre än andelen av bruttoexporten. Inom Rysslandsexporten är de små och medelstora företagens andel dessutom avsevärt större än inom exporten i medeltal. Små och medelstora företag har sämre möjligheter att förbereda sig på risker och inrikta sina ansträngningar på nya marknader än stora företag, varför effekterna av negativa chocker kan vara mera omfattande.

Det ekonomiska läget i Ryssland

Invaderingen av Krim och annekteringen till Ryssland i månadskiftet februari-mars, Rysslands åtgärder för att rubba situationen i östra Ukraina, hotet om sanktioner samt den negativa inrikes- och ekonomiskpolitiska utvecklingen i Ryssland har ökat osäkerheten visavi Ryssland. Den

ekonomiska tillväxten i Ryssland halverades från cirka 2 % det sista kvartalet i föl till drygt 0,8 % det första och det andra kvartalet i år (se figur 1).

FM förutspår att Rysslands BNP krymper med 1 % 2014 och håller sig på samma nivå 2015. Även om den ökade geopolitiska osäkerheten har höjt räntorna i Ryssland, försvagat rubeln, påskyndat inflationen samt minskat investeringarna och krympt importen, utgör situationen i Ukraina samt sanktionerna och motsanktionerna bara toppen av de ekonomiska utmaningarna i Ryssland. Tillväxten har avtagit framför allt därför att landets ekonomiska system reformeras så långsamt. Det fortsatt höga oljepriset genererar inte samma tillväxt som tidigare år på grund av kapacitetsbrist och låga investeringar. Den försämrade ekonomiska tillväxten i Ryssland sänker Finlands BNP med cirka 0,5 % 2014. Kalkylerna är förenade med stor osäkerhet, framför alltid i en sådan här situation, där hushållens, företagens och hela ekonomins beteende kan förändras.

På längre sikt ligger den ekonomiska utvecklingen i de ryska beslutsfattarnas egna händer. Omfattningen av den osäkerhet som inverkar på den ekonomiska utvecklingen är beroende av både Rysslands geopolitiska linje och den ekonomiska politik och strukturpolitik som landet väljer. Ryssland kan avhjälpa det första problemet genom att snabbt och på ett trovärdigt sätt avstå från sin politik i syfte att rubba Ukraina, vilket också skulle minska det hot som hänför sig till västländernas sanktionspolitik. När det gäller den ekonomiska politiken och strukturpolitiken ser situationen svårare ut. När Ryssland vänder sig inåt för det landets politik och ekonomiska politik i helt fel riktning. Ryssland har genom sitt eget åtgörande hamnat in i en ond cirkel, där både kaoset i Ukraina och de svaga ekonomiska utsikterna i hemlandet göder osäkerheten och hindrar ekonomiska och strukturella reformer. Problemen började redan före invaderingen av Krim och kommer att fortsätta oberoende av om situationen i Ukraina lugnar ner sig. Ryssland har råd med en stimulanspolitik som kan ge tillfällig lättnad men den ökar bara den offentliga sektorns roll inom ekonomin, som redan från förr utgör det största problemet. Inom politiken behövs snarare djupgående reformer och en öppnare ekonomi.

Bild 1: Ökningen av Rysslands BNP till fast pris och tillväxttrenden

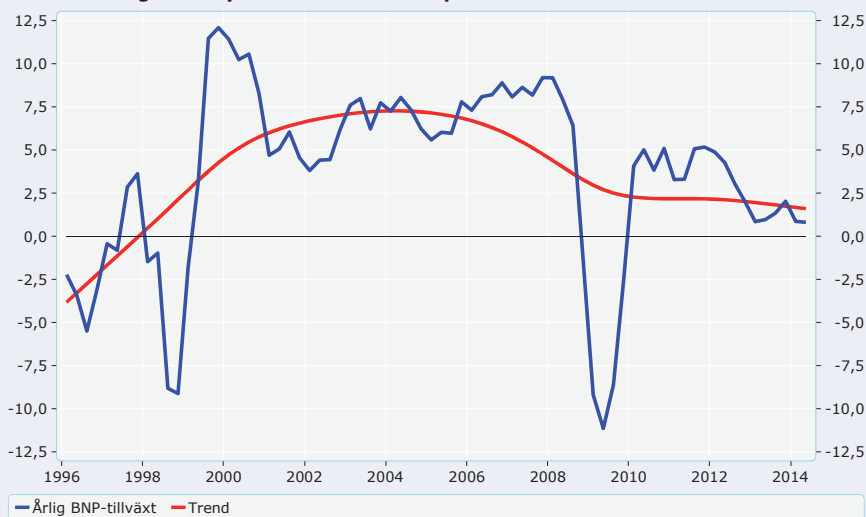
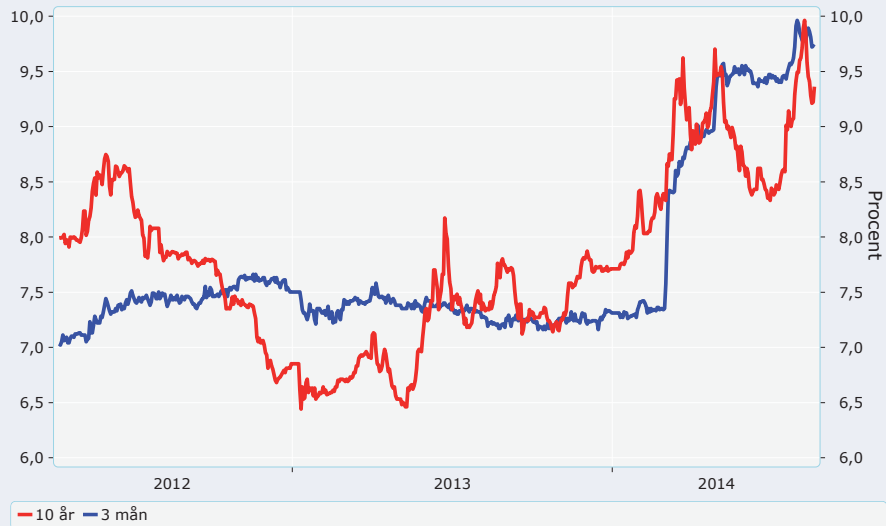
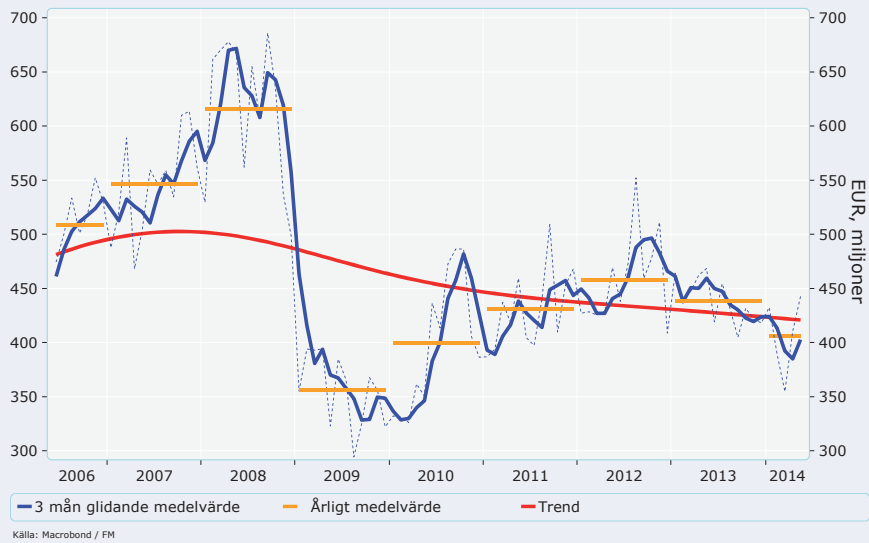


Bild 2: Räntorna i Ryssland**Bild 3: Finlands säsongutjämnade exportvolym till Ryssland**

1.2 Utrikeshandeln

Exporten växer trots sämre utsikter

Enligt de räkenskaper som Statistikcentralen publicerade i juli 2014 krympte exporten med 1,7 % år 2013 och lika mycket det första kvartalet 2014 från föregående period. Exporten har inte ökat efter 2010 och värdet av exporten var under det första kvartalet 2014 cirka 3 % lägre än medeltalet 2010. Det ligger flera omständigheter bakom exportminskningen, av vilka de viktigaste har att göra med strukturförändringen inom industrin och Finlands försämrade kostnadskonkurrenskraft.

Enligt Tullens statistik steg värdet av exporten under det andra kvartalet med nästan 3 % jämfört med föregående kvartal. Även om ökningen baserar sig på export av trafikmedel så är tillväxten i början av året ändå snabbare än prognosen i juni. Även om exportprognosen för slutet av året går nedåt när de kortsiktiga utsikterna försämras så stiger prognosen för 2014 jämfört med prognosen från juni. Även nettoexportens kontribution ökar en smula.

I prognosen förutspås fortfarande att exporten ska börja öka. Orsaken till detta är att den ekonomiska tillväxten i Finlands viktigaste exportländer stärks och att världshandeln så småningom tar fart efter några mer dämpade år. År 2014 är den ekonomiska tillväxten i euroområdet snabbare än föregående år och investeringarna ökar, vilket syns som ökad efterfrågan på finländska varor och tjänster. Även om denna utveckling inte ser lika stark ut som i våras, så förväntas exporten ändå öka mot slutet av året.

Något över hälften av exporten går till EU-länderna. Ser man till de olika branscherna finns det just inga skillnader i exportandelarna till EU. De stora industribranscherna, till exempel kemi-, skogs- samt metallindustrin står för över hälften av exporten. Av dessa är EU-länderna ett viktigare exportmål än övriga världen endast för skogsindustrin.

År 2015 kommer exportökningen upp i 4 % och 2016 accelererar exportökningen till 4,6 % tack vare tillväxten inom världshandeln. Finland fortsätter att förlora exportandelar. Tillväxtutsikterna i Europa och den investeringsbaserade tillväxten når inte upp till tillväxttakten i de ekonomier som är stadda i utveckling mot slutet av prognosperioden. Den försämrade ekonomiska aktiviteten i Ryssland under fjolåret och prognosperioden minskar exportefterfrågan från Finland och även exportökningen. De försämrade exportutsikterna avspeglar sig tydligast i prognosen för 2015 och även i nettoexportens försämrade kontribution.

Tabell 5. Utrikeshandeln

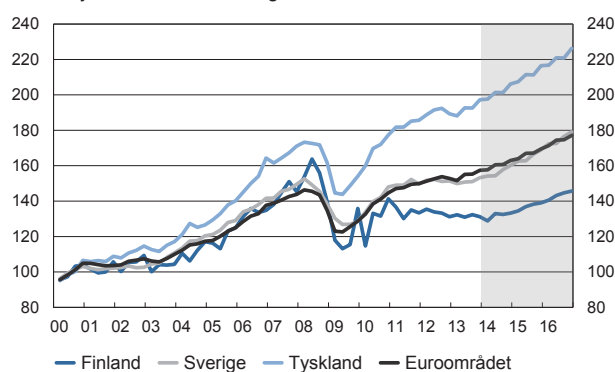
	2011	2012*	2013*	2014**	2015**	2016**
	procentuell volymförändring					
Export av varor och tjänster	2,0	1,2	-1,7	0,4	4,0	4,6
Import av varor och tjänster	6,0	1,3	-2,5	-0,9	3,2	4,4
	procentuell prisförändring					
Export av varor och tjänster	4,5	1,2	-0,8	-0,6	1,4	1,5
Import av varor och tjänster	6,1	2,5	-1,1	-0,5	1,3	1,4

I denna prognos har det beaktats att handelssanktionerna försämrar sambandet mellan Rysslands BNP och importen. Det finns emellertid en risk för att sanktionernas negativa följder kan visa sig vara större än förväntat. Effekterna kan synas inte bara direkt i exporten till Ryssland utan även indirekt genom att sanktionerna också försämrar den ekonomiska utvecklingen i övriga Europa. En uppskattning av sanktionerna och deras effekter på den finländska ekonomin återfinns i ram på sidan 33.

Enligt räkenskaper för juli krympte importen med 2,5 % 2013, och under det första kvartalet 2014 krympte importen med ytterligare 2,9 % från föregående kvartal. Enligt uppgifter från Tullen har importen ökat under det andra kvartalet, och även detta har att göra med affärerna som gäller trafikmedel. Importen börjar öka, för 2014 blir både exporten och den inhemska efterfrågan livligare, även om det går långsamt. När investeringarna och konsumtionsefterfrågan börjar öka tilltar importökningen 2015 och 2016, och till följd av detta minskar nettoexportens tillväxtstödjande inverkan på bruttonationalprodukten under prognosperioden.

Export av varor och tjänster

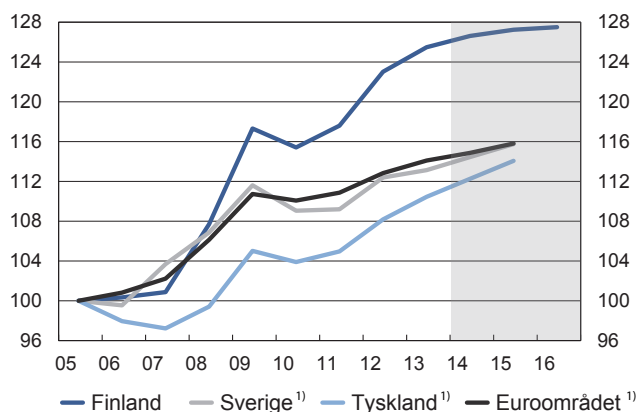
volym 2000=100, säsongrensad



Källa: Eurostat, FM

Arbetsenhetskostnader

2005=100, nominell



¹⁾ Europeiska kommissionens prognos

Källa: Europeiska kommissionen, Statistikcentralen, FM

Bytesbalansen fortsätter att uppvisa underskott

Underskottet i bytesbalansen 2013 visade sig vara nästan 2 miljarder euro större efter räkenskapsuppdateringen i juli än i prognosen från juni. Underskottet i bytesbalansen är 4,3 miljarder euro, det vill säga över 2 % i relation till bruttonationalprodukten. Det inhemska sparandet var betydligt sämre än vad som uppskattats tidigare, vilket är en följd av exportindustrins problem. Även det offentliga sparandet var mindre än vad som uppskattats tidigare.

Räkenskapsuppdateringen i juli ändrade siffrorna för utrikeshandeln från och med 2012. Siffrorna för utrikeshandeln med tjänster ändrades mest, eftersom de baserar sig på förfrågningar som blev klara under sommaren.

Importen och exporten av tjänster 2013 var större än vad som uppskattats tidigare, men tjänstebalansen uppvisade ett nästan 700 miljoner euro större underskott. Eftersom värdet av varuexporten sjönk och importvärdet inte just förändrades så ökade underskottet i handelsbalansen med nästan 600 miljoner euro. Varu- och tjänstebalansen uppvisar nu ett nästan 2 miljarder euro större underskott än tidigare.

Under prognosperioden krymper underskotten i handelsbalansen och bytesbalansen med ungefär 2 miljarder euro tack vare den positiva nettoexporten, men ändå uppvisar bytesbalansen ett underskott på 2,3 miljarder euro, det vill säga cirka 1 %, i förhållande till bruttonationalprodukten 2016. Även om problemen bakom den kraftiga nedgången i bytesbalansen är strukturella, till exempel elektronikindustrins minskade produktion i Finland, så är det minskade underskottet under prognosperioden ändå en följd av konjunkturrelaterade omständigheter. Bättre extern efterfrågan och export gör att bytesbalansen åter närmar sig jämvikt. När investeringarna tar fart växer produktionspotentialen och det blir möjligt för bruttonationalproduktens exportandel att åter närma sig den nivå som föregick finanskrisen.

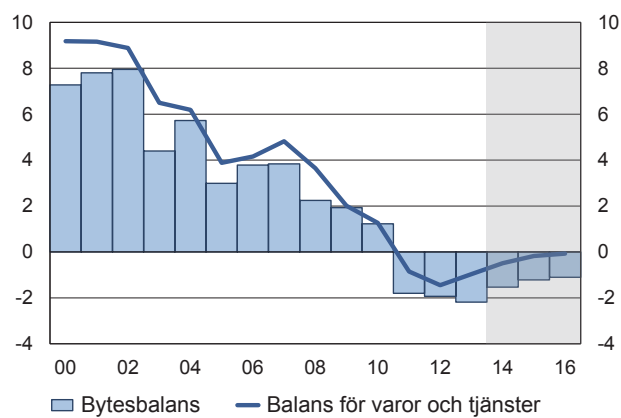
Bytesrelationens betydelse för bytesbalansens utveckling har minskat. Export- och importpriserna utvecklas i hög grad likadant, eftersom exporten har fått en mångsidigare struktur och produktpriserna i högre grad följer konkurrenternas exportpriser. Export- och importpriserna fortsätter att sjunka, men prisnedgången har redan avtagit och priserna förutspås börja stiga något. Prisstegringen blir långsam, eftersom priserna på olja och råvaror fortsätter att sjunka. Bytesrelationen förbättras under prognosperioden, men bara litet. I Finland är inflationen inom den slutna sektorn kraftigare än i konkurrentländerna, vilket också syns som att exportpriserna stiger något snabbare.

Tabell 6. Bytesbalansen

	2011	2012*	2013*	2014**	2015**	2016**
	md euro					
Balans för varor och tjänster	-1,7	-2,9	-1,9	-1,0	-0,4	-0,2
Faktorinkomster och transfereringar, netto	-1,9	-1,0	-2,5	-2,1	-2,2	-2,2
Bytesbalans	-3,5	-3,9	-4,4	-3,1	-2,5	-2,4
Bytesbalans i procent av BNP	-1,8	-1,9	-2,2	-1,5	-1,2	-1,1

Bytesbalans

i förhållande till bruttonationalprodukten, procent



Källa: Statistikcentralen, FM

1.3 Den inhemska efterfrågan

1.3.1 Den privata konsumtionen

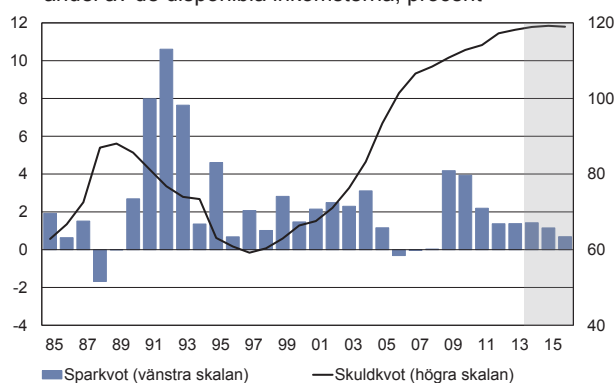
Svag realinkomstutveckling krympte konsumtionen

I fjol krympte den privata konsumtionen med 0,7 % på grund av hushållens svaga realinkomstutveckling. Förra gången sjönk den privata konsumtionen i samband med finanskrisen 2009. Hushållens köpkraft minskade i fjol när den snabba inflationen fortsatte och sysselsättningsläget försämrades. De ändringar som företagits i grunderna för den indirekta beskattningen gav konsumentpriserna skjuts uppåt. Hushållens spargrad slutade att sjunka när konsumenterna upplevde att den ekonomiska osäkerheten ökat.

Hushållens förtroende för samhällsekonomin utveckling i Finland har stärkts något under början av året. I juni motsvarade förväntningarna den långsiktiga medelnivån. Det hot om arbetslöshet som konsumenterna upplever har minskat under senvåren men det är fortfarande större än vanligt. Konsumenternas förväntningar beträffande den egna ekonomiska situationen har däremot utvecklats något försiktigare jämfört med uppfattningarna om utsikterna för hela samhällsekonomin. Efterfrågan på sällanköpsvaror reagerar lätt på förändringar i hushållens förväntningar. Privata fortskaffningsmedel utgör nästan en tredjedel av sällanköpsvarorna. Enligt konsumentbarometern ökade andelen som planerar att skaffa ny bil av dem som besvarade förfrågningen under våren. Under januari-juli ökade antalet nya personbilar som konsumenterna registrerade med något över 3 % jämfört med ett år tidigare. I juli krympte dock antalet registrerade nya bilar klart jämfört med i fjol. Utvecklingen i slutet av året förväntas bli anspråkslösare än i början av året vad gäller såväl sällanköpsvaror som hela konsumtionen. I år förblir den privata konsumtionen på samma nivå som i fjol.

Hushållens sparandet och skuldsättning

andel av de disponibla inkomsterna, procent



Källa: Statistikcentralen, FM

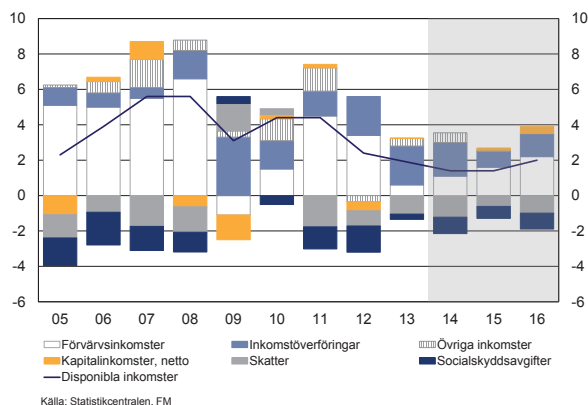
Detaljhandelns försäljning har utvecklats exceptionellt svagt i början av året. Under januari-juli krympte detaljhandelns volym med 0,8 %. För närvarande är handelns förväntningar nästan rekordförsiktiga. Till detta bidrar förutom hushållens försämrade köpkraft även den pågående strukturförändringen inom handeln. De senaste åren har näthandelns betydelse ökat till följd av konsumenternas förändrade köpvanor. I fjol köpte cirka 65 % av konsumenterna produkter eller tjänster via näthandeln. Utvecklingstrenden tvingar den traditionella detaljhandeln att omvärdera sina verksamhetsmodeller. I och med näthandelns ökade betydelse har de inhemska aktörerna i handelsbranschen stött på starkare utländsk konkurrens än tidigare.

Sysselsättningsutsikterna i en nyckelställning för att konsumtionen ska öka

Den viktigaste faktorn som bestämmer hur den privata konsumtionen utvecklas är sysselsättningen. Lönerns andel av hushållens inkomster är cirka $\frac{3}{4}$. I år minskar antalet sysselsatta till följd av den svaga ekonomiska aktiviteten. Den svaga sysselsättningsutvecklingen ökar hushållens försiktighet särskilt på bostadsmarknaden. Antalet bostadsaffärer beräknas krympa för andra året i följd. När försäljningstiderna förlängs sjunker också bostadspriserna. Sysselsättningen förbättras först nästa år när exporten återhämtar sig. De positiva effekterna på den privata konsumtionen syns med fördröjning. Nästa år börjar den privata konsumtionen öka något. Prognosen bygger på antagandet att hushållens förtroende stärks mot slutet av prognosperioden.

Den svaga inkomstutvecklingen beskrivs av att hushållens disponibla inkomster reellt sett ligger på 2010 års nivå i år. Realinkomsterna börjar stiga först mot slutet av prognosperioden. Det allmännas möjligheter att stödja hushållens köpkraft är mycket begränsade de närmaste åren. För att den offentliga skulden ska sluta att växa krävs åtgärder som på kort sikt oundvikligen har en negativ inverkan på hushållens konsumtionsmöjligheter. I de skattelösningar som genomförts hittills har strävan varit att rikta förhöjningstrycket till annat än beskattningen av arbete. Under prognosperioden skärps dock förvärvsinkomstbeskattningen i och med att socialskyddsavgifterna stiger och även utgiftstrycket inom kommunekonomin kan öka skattebördan ytterligare. För att återställa den externa balansen i samhällsekonomi och stärka konkurrenskraften på det sätt som detta kräver förutsätts åter att inkomstnivån utvecklas återhållsamt. Vid sidan av löneinkomsterna utgör sociala inkomsttransfereringar en betydande del av hushållens inkomstbildning. År 2013 uppgick inkomsttransfereringarna till 39,7 miljarder euro, det vill säga 37 % i förhållande till hushållens disponibla inkomster. Under de närmaste åren ökar antalet pensionärer och det sätter fart på ökningen av inkomsttransfereringarna.

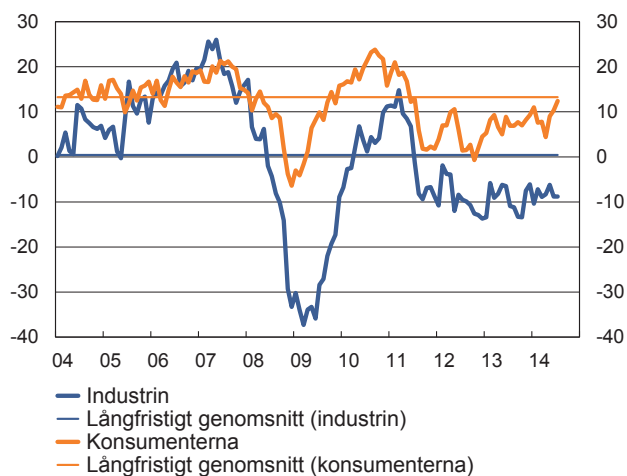
Hushållens disponibla nominella inkomster ändring och tillväxtinverkan, procent



Hushållens kreditbestånd har fortsatt att växa. Särskilt efterfrågan på konsumtionskrediter har ökat klart snabbare än vad som fortfarande var fallet vid årsskiftet. Bostadskrediternas andel av hushållens skuld var nästan $\frac{3}{4}$ i slutet av fjolåret. Ökningen av bostadskreditbeståndet har fortfarande varit långsammare. Räntenivån stiger mot slutet av prognosperioden. Hushållens skuldsättningsbenägenhet dämpas också av att rätten att dra av bostadslåneräntorna i beskattningen naggas i kanten. Under prognosperioden vänder hushållens skuldförhållande i en svag nedgång. Hushållens skuldsättningsgrad ligger på genomsnittlig nivå inom EU.

Trots att realinkomsterna utvecklats anspråkslöst de senaste åren har den osäkerhet som konsumenterna upplever ändå inte syntts i sådan utsträckning att spargraden skulle ha börjat stiga. Prognosrisken när det gäller den privata konsumtionen hänför sig till sämre arbetslöshetsutveckling än förväntat och till att det skulle inträffa en klar vändning till det sämre i utvecklingen av hushållens förtroende. Detta skulle öka försiktighetssparandet och leda till stigande spargrad på samma sätt som i samband med finanskrisen.

Industrins och konsumenternas förtroende saldo, säsongrensad



1.3.2 Den offentliga konsumtionen

Den offentliga konsumtionen består av statens, kommunernas och socialskyddsfondernas konsumtionsutgifter och är av storleksklassen 50 miljarder euro, det vill säga en fjärdedel av BNP och över hälften av alla offentliga utgifter. De största posterna inom den offentliga konsumtionen är löner och arbetsgivarnas socialskyddsavgifter samt användning av mellanprodukter, alltså värdet av varor och tjänster som används som produktionsinsatser. Den offentliga konsumtionen ökade med 1,5 % i fjol, men till följd av de offentliga samfundens strama finansiella läge blir tillväxten lägre än så under de närmaste åren.

Statens konsumtion utgör ungefär en fjärdedel av den offentliga konsumtionen. Det svaga saldot i statsfinanserna och anpassningsåtgärderna till följd därav innebär att antalet statsanställda minskar och samtidigt krymper konsumtionsvolymen under prognosperioden. Den nominella konsumtionen ökar dock något.

Kommunernas konsumtion utgör två tredjedelar av den offentliga konsumtionen. Kommunernas konsumtionsutgifter ökar när servicebehovet ökar till följd av förändringen i befolkningens åldersstruktur. Den låga inkomstökningen och det strama ekonomiska läget tvingar emellertid kommunerna att dämpa ökningen av konsumtionsutgifterna i år. Även en återhållsam kostnadsökning gör att kommunernas konsumtionsutgifter ökar långsammare under de närmaste åren. I uppskattningen av kommunekonomin utveckling har endast redan avtalade åtgärder beaktats, så uppskattningen innefattar inte kommunernas egna anpassningsåtgärder från och med 2015. Den årliga volymökningen av kommunernas konsumtion uppskattas till knappt 1 % 2015-2018.

Socialskyddsfondernas konsumtionsutgifter består i första hand av löneutgifter och sociala understöd som FPA betalar i naturaform och till vilka hör läkemedelsersättningar samt rese- och rehabiliteringsstöd. Regeringens beslut om inbesparingar i läkemedelsersättningarna och resestöden dämpar ökningen av utgifterna i naturaform 2015.

Tabell 7. Konsumtionen

	2013 andel, %	2011	2012	2013	2014**	2015**	2016**
		Procentuell volymförändring					
Privat konsumtion	100,0	2,9	0,1	-0,7	0,0	0,3	1,1
Hushåll	95,1	3,1	0,1	-0,7	0,0	0,3	1,1
Varaktiga konsumtionsvaror	8,2	10,2	-1,1	0,1	1,5	1,3	2,3
Halvvaraktiga konsumtionsvaror	8,3	3,0	0,9	-0,2	-0,6	0,3	1,3
Dagliga varor	28,1	0,4	-0,7	-0,6	-0,8	0,0	0,8
Tjänster	50,7	3,9	0,8	-1,3	0,2	0,3	1,2
Icke vinstsyftande samfund	4,9	-0,1	-0,3	-0,9	0,0	0,5	1,0
Offentlig konsumtion	100,0	-0,1	0,7	1,5	0,2	0,4	0,6
Statsförvaltningen	26,9	-4,1	-0,1	2,8	-0,5	-0,5	-0,5
Lokalförvaltningen	66,1	1,6	1,0	1,1	0,3	0,9	0,9
Socialskyddsfonderna	7,0	0,9	0,4	0,3	1,7	-0,1	1,2
Totalt		2,0	0,3	0,0	0,1	0,3	0,9
Offentliga samfunds individuella konsumtionsutgifter		1,0	0,9	1,0	0,8	0,9	1,0
Individuella konsumtionsutgifter, totalt		2,5	0,2	-0,3	0,2	0,4	1,1
Hushållens disponibla inkomster		4,4	2,4	1,9	1,4	1,4	2,0
Priset på privat konsumtion		3,2	3,0	2,6	1,3	1,4	1,4
Hushållens disponibla realinkomster		1,2	-0,6	-0,6	0,0	0,0	0,6
		procent					
Konsumtionens andel i bruttonationalprodukten (till löpande priser)		77,3	79,2	80,1	80,2	79,5	79,1
Hushållens sparkvot		2,2	1,4	1,4	1,4	1,1	0,7
Hushållens skuldkvot ¹⁾		114,1	117,2	118,2	118,9	119,2	119,0

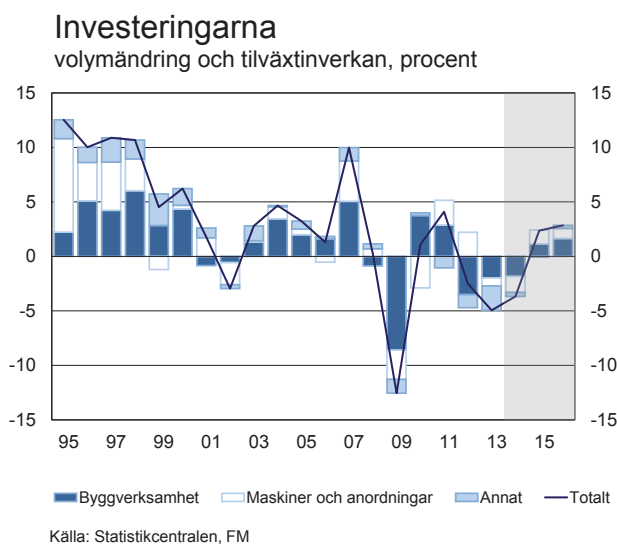
¹⁾ Hushållens skulder i slutet av året i förhållande till deras disponibla inkomst.

1.3.3 De privata investeringarna

De privata investeringarna börjar så småningom öka

Investeringsaktiviteten bedöms vara något mera dämpad under hela prognosperioden än enligt prognosen från juni. Till den försämrade investeringsprognosen har bidragit såväl de senaste konjunkturuppgifterna som uppdateringen och revideringen av nationalräkenskaperna i juli 2014. Av posterna i försörjningsbalansen påverkade revideringen investeringarna mest. De totala investeringarna inom samhällsekonomin uppgick enligt de nya räkenskaperna till sammanlagt 42,6 miljarder euro 2013, det vill säga de var knappt 6 miljarder euro större än enligt de gamla räkenskaperna. Numera bokförs forsknings- och utvecklingsutgifter som investeringar, även om de kan jämföras med personallöner. Även byggnadsinvesteringarna ökade, eftersom ombyggnader tas med på ett mera heltäckande sätt än tidigare. På grund av revideringen av räkenskaperna steg investeringsgraderna med ungefär 1½ procentenhet dvs. att de privata investeringarna i relation till BNP är 16,2 % i år. Det är nästan en procentenhet lägre än i fjol och lägst i räkenskapernas historia. Från och med nästa år förväntas investeringsgraden vända uppåt på nytt.

Trots det försämrade konjunkturläget vänder de privata investeringarna enligt prognosen i en uppgång i slutet av detta år, men på årsnivå är de fortfarande mycket mindre (cirka 4 %) än i fjol. Under det första kvartalet i år krympte de privata investeringarna cirka 7 % jämfört med förra årets första kvartal. Nedgången i de privata investeringarna fördröjer BNP-tillväxten i år med knappt 1 procentenhet. Åren 2015 och 2016 inverkar investeringarna på den ekonomiska tillväxten med en förbättring av sammanlagt nästan 1 procentenhet.

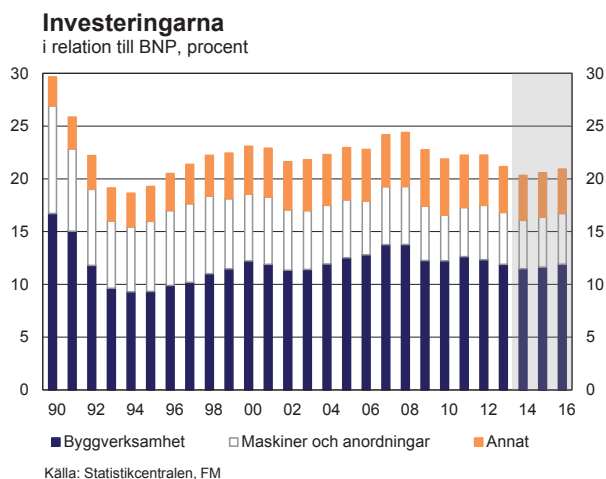


Bottenkänning för bostadsinvesteringarna men ombyggnaderna ökar

Investeringarna i nya bostäder krymper med uppskattningsvis cirka 15 % i år. Förtroendeindikatorerna för byggandet har redan länge sågat fram och tillbaka, och den senaste uppgiften från juli visade åter lätt nedåt. Den takt i vilken nya bostäder påbörjas fördröjs av konsumenternas försiktighet, som har syns både som längre försäljningstider för bostäder och en liten nedgång i bostadspriserna i synnerhet utanför huvudstadsregionen. I huvudstadsregionen är priserna redan försiktigt på väg uppåt, eftersom bostadsföretagen har köpt rikligt med nya bostäder. Enligt den konjunkturbarometer som Finlands Näringsliv publicerade i juli ökade i hela landet antalet osålda lägenheter redan så att det var något högre än vanligt. Också detta fördröjer den takt som nya bostäder påbörjas. Antalet påbörjade bostäder når botten i år och det uppskattade antalet påbörjade bostäder har justerats lätt nedåt till knappt 25 000 bostäder. Detta kan jämföras med medeltalet för 25 år, som har varit cirka 30 000 påbörjade bostäder per år.

Förfrågningar visar att osäkerheten också håller på att sprida sig till ombyggnadssidan. Av hushållen meddelade endast 18 % att de använder pengar för att renovera sin bostad under året. I prognosen förväntas ombyggnaderna fortfarande utvecklas stabilt, eftersom statens stora stödbeslut för ombyggnad av bostäder fortfarande gäller i år. De arbetstimmar som använts för ombyggnader har ökat på bekostnad av nyproduktionen.

År 2015 upphör bostadsbyggandet att minska och bostadsinvesteringarna stiger i en uppskattad årstakt av 2-3 %. År 2016 är tillväxten redan något snabbare, när även småhusbyggandet tar fart.



Lama privata investeringar i annat husbyggande

Takten för andra nya byggnadsinvesteringar än bostäder var god i början av året och ökningen var under det första kvartalet 8 % från föregående år. Till utvecklingen bidrar bland annat skol- och sjukhusprojekt samt stationsbyggande, som inte är beroende av konjunkturerna. En stor del av dessa är offentligt byggande och det privata byggandets andel krymper. Åren 2015-2016 tar ökningen av husbyggnadsinvesteringarna så småningom fart på bredare front, när det görs nya privata produktionsinvesteringar tack vare att exporten stärks. Ett exempel på detta är de investeringsprojekt som skogsindustrin offentliggjort och planerat. Under prognosens sista år underskrider ändå den totala nivån på övriga husbyggnadsinvesteringarna något 2012 års nivå.

Maskiner, anordningar och transportmedel: återhämtningen börjar nästa år

Investeringarna i maskiner, anordningar och transportmedel samt i vapensystem, som bokförs enligt de nya nationalräkenskaperna, minskade klart under det första kvartalet, men den investeringsförfrågan som Finlands näringsliv publicerade i juni utlovade en värdeökning på 2,7 % i fråga om fasta investeringar för hela året. Förväntningen är att investeringarna i maskiner och anordningar ska vända klart uppåt mot slutet av året. Detta stöds också av att under det första halvåret har förstaregistreringarna av arbetsmaskiner och produktionstransportmateriel delvis ökat nästan tvåsiffrigt. Även under prognosperiodens kommande år ökar investeringarna i maskiner, anordningar och transportmedel klart.



Ljusare konjunkturutsikter för investeringar i anläggningsverksamhet

Investeringsutsikterna för anläggningsverksamhet och jordförbättringar är ljusare än förr, bland annat på grund av statens stimulansåtgärder. Även de senaste uppgifterna om anläggningsverksamhetens omsättning och försäljningsvolymens utveckling var positiva i början av året. I regeringens budgetförslag föreslås att vissa trafikledsinvesteringar tidigareläggs. Även de privata anläggningsprojekten ökar så småningom, eftersom det byggs både fler bostäder och fler företagslokaler 2016.

FoU: stor nedgång de senaste åren, något uppåt från och med 2015

Forsknings- och utvecklingsutgifterna ökade snabbt från mitten av 1990-talet till 2008, då realvärdet av utgifterna var mer än 2,5 gånger så stort som 1995. År 2009 avstannade tillväxten och utgifterna vände i en nedgång på mer än 7 % 2012.

Stora och internationella företag satsar relativt sett mest på innovationer. Enligt Statistisk centralens förfrågan meddelade en tredjedel av de företag som är verksamma på den inhemska marknaden om innovationsverksamhet i anslutning till produkter eller processer, medan motsvarande andel som meddelade om innovationsverksamhet av dem som är verksamma på den internationella marknaden var 60 %.

Även statens FoU-finansiering minskar i år. Enligt det samhällspolitiska målet är den största huvudklassen allmänt främjande av vetenskap. Främjandet av industriproduktion och teknologi finansieras med en andel på knappt 20 %.

FoU-utgifterna beräknas krympa ytterligare i år och därmed minskar också forskningsutgifternas BNP-andel något till 4,2 %. Nästa och därpå följande år förväntas forskningsutgifterna vända försiktigt uppåt.

Tabell 8. Realinvesteringar enligt kapitalvarutyp

	2013 andel, %	2011	2012	2013	2014**	2015**	2016**
		Procentuell volymförändring					
Husbyggande	46,7	6,4	-6,3	-4,8	-3,6	2,4	3,3
Bostäder	28,9	5,3	-4,1	-2,2	-6,3	3,0	3,7
Övriga hus	17,8	7,9	-9,4	-8,9	0,7	1,6	2,7
Anläggningsverksamhet	9,6	-1,0	-5,8	3,1	-1,5	0,1	1,0
Maskiner och apparater	23,3	11,5	10,6	-3,2	-6,3	5,6	4,0
FoU-investeringar*	20,5	-4,3	-5,4	-10,4	-1,8	-0,2	1,4
Totalt	100,0	4,1	-2,5	-4,9	-3,7	2,4	2,9
Privata	80,5	3,8	-3,3	-6,8	-4,6	2,9	3,5
Offentliga	19,5	5,4	1,6	3,7	0,0	0,1	0,4
		Procent					
Investeringarnas andel av BNP (till löpande priser)							
Realinvesteringar		22,2	22,3	21,2	20,3	20,6	20,9
Privata		18,4	18,3	17,0	16,2	16,5	16,9
Offentliga		3,8	4,0	4,1	4,1	4,1	4,0

* Innehåller odlade tillgångar och produkter som skyddas av immateriell äganderätt

1.3.4 De offentliga investeringarna

Av de offentliga investeringarna är knappt hälften statliga och drygt hälften kommunala investeringar. Räkenskapsrevideringen innebar att statens investeringar mer än fördubblades jämfört med tidigare eftersom forsknings- och utvecklingsutgifterna nu bokförs som investeringar och inte längre som löpande utgifter. Även kommunerna gör FoU-investeringar. Likaså bokförs anskaffningar av vapensystem nu som investeringsutgifter då de tidigare var konsumtionsutgifter.

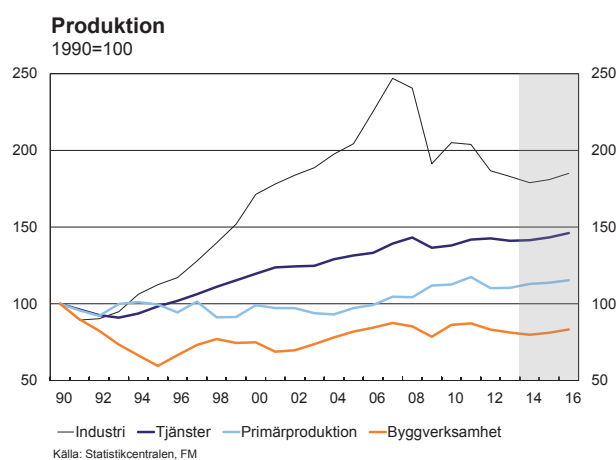
Under de närmaste åren beräknas de offentliga investeringarna öka något på grund av trafikledsprojekt och renoveringar av byggnader. Det största enskilda projektet på medellång sikt är förlängningen av Västmetron, för vilken kostnadsberäkningen ligger kring 800 miljoner euro. Forsknings- och utvecklingssatsningarna beräknas förbli ungefär som tidigare.

1.4 Den inhemska produktionen

1.4.1 Totalproduktionen

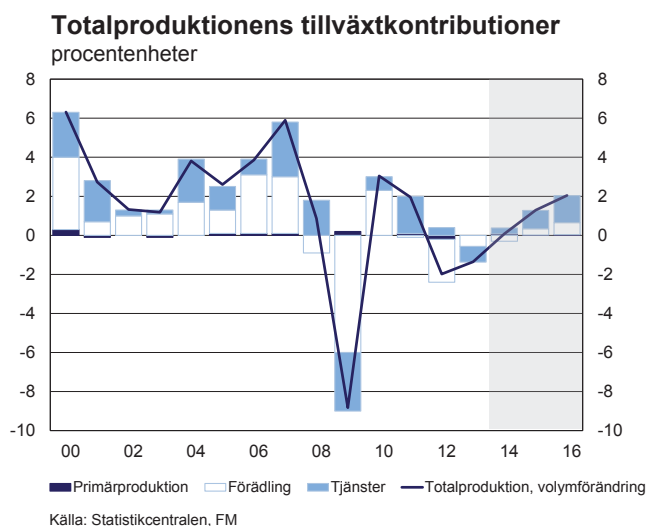
Den ekonomiska tillväxten kommer att vara dämpad

Den finländska ekonomin vacklar på gränsen till recession. BNP till marknadspris har krympt två kvartal i följd (som är den tekniska definitionen på recession). Däremot, den sammanlagda branschspecifika värdeökningen har krympt bara en kvartal i följd. Å andra sidan har värdeökningen inte heller ökat två kvartal i följd. Bakom den svaga utvecklingen ligger i synnerhet nedgången inom tjänsteproduktionen, som redan pågått i två år och varit omfattande, eftersom såväl den privata som den offentliga tjänsteproduktionen har varit svag. Inte heller inom förädlingsverksamheten har utvecklingen varit kännbart bättre, för såväl industri- som byggnadsproduktionen har ökat endast något enstaka kvartal under de senaste två åren. Jämfört med andra huvudbranscherna har primärproduktionen utvecklats positivare, eftersom produktionsnivån där ligger högre än för två år sedan till skillnad från de andra huvudbranscherna. Under januari-mars stannade totalproduktionen på samma nivå som i slutet av förra året, eftersom primärproduktionen ökade kraftigt, tjänsteproduktionen förblev oförändrad och förädlingen krympte rejält.

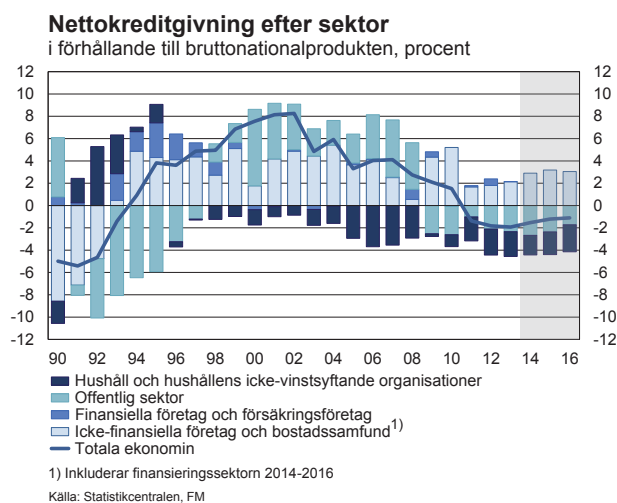


Våren har förändrat konjunkturbilden lite. Prognosindikatorerna tyder på att produktion tillväxar någon, eftersom totalproduktionen ökade en aning under det andra kvartalet. Efter våren har huvudbranscherna konjunkturutsikter dock försämrats på nytt. Företagen inom såväl industri- och byggnadsbranscherna som tjänstesektorn plågas allmänt av brist på efterfrågan. Å andra sidan ser en stor del av de företag som svarade på konjunkturförfrågan inga särskilda hinder för tillväxt, framför allt inte inom industrin och tjänstesektorn. Den låga efterfrågan leder till färre nya beställningar och företagen måste anpassa sina lager till den nya lägre efterfrågan, så beställningsstocken räcker till för att trygga fortsatt

produktion kortare tid än förr. Problemen med att matcha arbetskraften ökar och detta syns i synnerhet som större brist på yrkesutbildad arbetskraft inom byggnadsverksamheten. Utöver de ovannämnda konjunkturrelaterade tillväxthindren plågas den finländska ekonomin av kapacitetsminskning till följd av strukturförändringen, framför allt inom industrin och särskilt inom skogs- och elektronikindustrin.



Det svaga första halvåret i år tynger utvecklingen under hela året och återhämtningen kommer att vara långsam. Produktionsförväntningarna stiger oenhetligt och dämpat, men den så småningom tilltagande internationella efterfrågan ökar den exportinriktade industriproduktionen och den tjänsteproduktion som bistår den. Totalproduktionens tillväxt under hela detta år beräknas bli endast 0,1 % till följd av det svaga första halvåret. Nästa år breddas tillväxtunderlaget när flera branscher ökar sin produktion och totalproduktionen ökar med drygt 1 %. År 2016 är tillväxten omfattande och kommer upp i en takt av 2 %, även om produktionsnivån fortfarande ligger 4 % under 2008 års toppnivå. Under den drygt två år långa prognosperioden ökar den produktion som betjänar företagens efterfrågan snabbare än den produktion som betjänar konsumenterna, eftersom den dämpade utvecklingen av hushållens köpkraft fördröjer ökningen av konsumentefterfrågan.

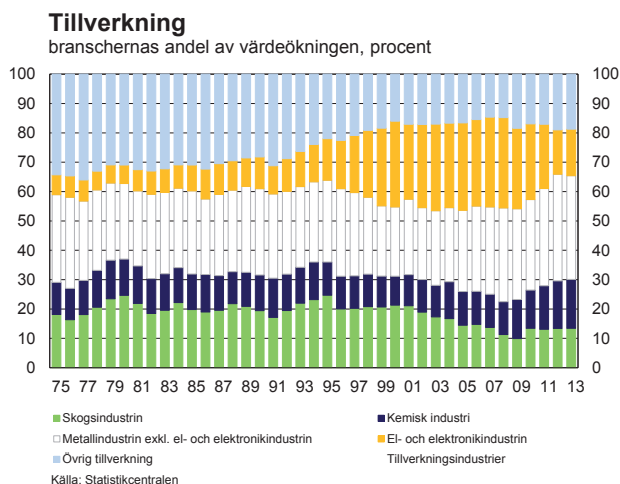


De risker som hänför sig till utvecklingen under prognosperioden gäller såväl en svagare som en starkare utvecklingstrend. Om krisen i Ukraina drar ut på tiden kan den å ena sidan försämra exportefterfrågan mera än beräknat och då blir i synnerhet exportindustrins produktion sämre än beräknat. Om krisen å andra sidan blir kortvarig kan exportefterfrågan bli starkare än prognosen och då ökar även produktionen snabbare än vad som förutspåtts.

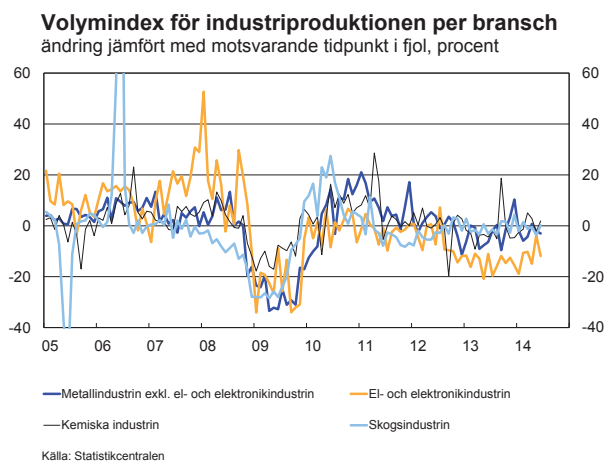
1.4.2 Förädlingen

Industriproduktionen står inför utmaningar

Industrins andel av totalproduktionen är historiskt låg, cirka femtedel. I fjol krympte industriproduktionen med 2 % och det blev en nedgång för tredje året i följd. Detta år började lika dåligt som det föregående slutade, eftersom produktionen krympte drastiskt under januari-mars och den nivån av industriproduktionen är över en procent lägre än nivån i januari-mars 2013. Produktionsnedgången var omfattande eftersom samtliga huvudbranschens produktion blev mindre än i slutet av fjolåret. Speciellt svag blev produktionen inom elektronik- och elindustrin, kemiindustrin samt energiförsörjningen. Under våren var produktionsutvecklingen fortfarande dämpad, även om nedgångstakten avtog.



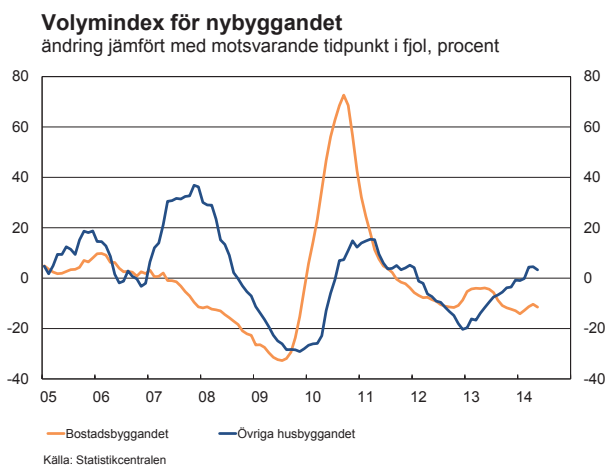
Industrins produktionsutsikter är dämpade. Exportefterfrågan är sämre än tidigare, i många branscher är konkurrenskraften svag och konkurrensen om marknaden är hård till följd av den långvariga lågkonjunkturen. På kort sikt har företagens konjunkturutsikter inte förbättrats jämfört med i våras och produktionen förväntas öka endast något. Konjunkturutsikterna är mest positiva inom teknologiindustrin, där beställningarna ökade i början av året. I andra branscher är utsikterna för den närmaste tiden dämpade och på grund av Rysslands motsanktioner dåliga särskilt inom livsmedelsindustrin, så i sin helhet kommer industriproduktionen att krympa med cirka 2 % i år.



Trots vändningen hotar tillväxttakten att bli anspråkslös historiskt sett, eftersom de tidigare betydande huvudbranscherna skogs- och elektronikindustrin har anpassat sin produktionskapacitet i Finland. Dessutom förväntas tillväxttakten för den internationella efterfrågan och den finländska industrins andel av den bli lägre än tidigare, så nästa år ökar industriproduktionen med ungefär 1 % och även följande år endast något över 2 %. Om prognosen uppfylls stannar industriproduktionens nivå ytterligare ett kvartal under nivån före finanskrisen, medan antalet arbetade timmar inom industrin blir en sjättedel lägre än nivån 2008. Arbetets produktivitet försämras alltså klart i 2009-2016, vilket i synnerhet inom industrin är mycket exceptionellt på lång sikt. Till stor del kan detta förklaras av nedgången av delen i elektronikindustrin.

Grunden för byggnadsproduktionen blir långsamt stabilare

Värdeökningen inom byggandet krympte 2,3 % i fjol, för andra året i följd. Produktionsnedgången fortsatte under januari-mars, men förhandsuppgifterna från i våras tyder på något bättre. Enligt volymindexet för nybyggnadsverksamheten och volymindikatorn för byggverksamhetsförsäljningen ökade byggnadsproduktion i mars och april, dock på uppenbart smal basis, i första hand tack vare offentligt servicebyggande.



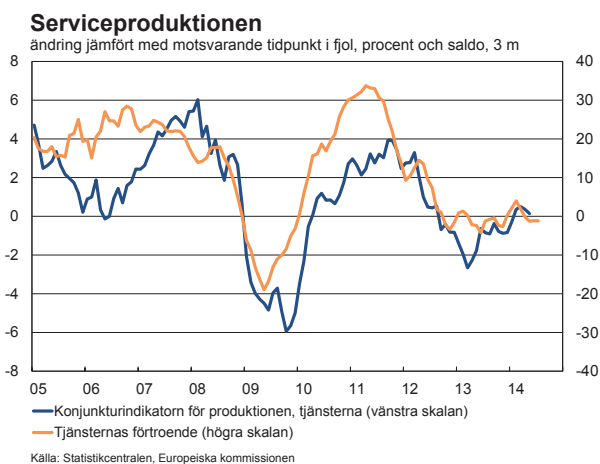
Produktionsutsikterna för byggandet är dämpade. Vårens tillväxt hänför sig till endast ett fåtal nybyggnadsobjekt och antalet beviljade bygglov vände nedåt på nytt under våren. Enligt konjunkturförfrågan vände dessutom byggnadsverksamhetens konjunkturutsikter nedåt och produktionsförväntningarna försämrades under sommaren. Av tillväxthindren minskade bristen på efterfrågan men bristen på yrkesutbildad arbetskraft ökade, så problemen med att matcha arbetskraften torde ha ökat i byggbranschen. Till följd av den svaga början på året och det ånyo dämpade slutet av året krymper värdeökningen inom byggandet i år med knappt 2 %. Produktionen minskar för tredje året i följd.

Om beläggningsgrad av kapacitet och investeringar återhämtar sig på förväntat sätt från och med nästa år, kommer värdeökningen inom byggandet in på ett försiktigt tillväxtspår och produktionen ökar med drygt 1½ %. Byggandet förväntas komma in på ett stabilare tillväxtspår först 2016, då värdeökningen förutspås tillta med drygt 2½ %. Produktionsnivån skulle då fortfarande ligga 5 % under nivån före finanskrisen. Ombyggnadsverksamheten upprätthåller byggbranschens omsättning under hela prognosperioden.

1.4.3 Tjänsterna

Tjänsternas produktionsstruktur blev mer tjänstedominerad

Tjänsternas andel av värdeökningen inom hela ekonomin fortsatte att öka i fjol och andelen har redan stigit till över 70 %, det vill säga nära euroområdet medeltal 73 %. Trots att delen ökade, minskade dock tjänsteproduktionen med 1,1 % i fjol. Produktionen sjönk inom de privata servicebranscherna, men ökade inom den offentliga tjänsteproduktionen. Att hela tjänsteproduktionen minskar och den offentliga tjänsteproduktionen samtidigt växer är mycket exceptionellt i tjänsteproduktionens historia. Föregående gång som den offentliga tjänsteproduktionen ökade var 2005. Under januari-mars i år krympte tjänsteproduktionen inte längre, men å andra sidan ökade den inte heller.



Tjänsteutvecklingen är beroende av förädlingsverksamheten och konsumtionsefterfrågan. Största delen av tjänsteproduktionen används inom företagsverksamheten, som alltså måste återhämta sig innan tillväxtförutsättningarna för tjänsteproduktionen beständigt förbättras. Enligt konjunkturförfrågningarna försämrades konjunkturutsikterna och produktionsförväntningarna under sommaren, så någon snabb återhämtning är inte ännu att vänta. Konjunkturutsikterna är sämst inom handelsbranschen, som betjänar konsumenterna och industrin, samt inom trafikbranschen, som betjänar företagen. Även inom inkvarterings- och restaurangbranschen är efterfrågan knappare än tidigare. Å andra sidan växer omsättningen klart inom data- och kommunikationsbranschen och försäljningsförväntningarna stiger fortfarande.

För de branscher som betjänar den privata konsumtionen är produktionsutsikterna synnerligen anspråkslösa, eftersom köpkraften förblir dålig i år och nästa år. Tjänsteproduktionens tillväxt förblir dämpad på grund av recessionen inom förädlingsverksamheten, så i år ökar hela tjänsteproduktionen med endast ½ %. När företagsverksamheten blir livligare nästa år sätter det fart på tjänsteproduktionens tillväxt till drygt 1 % och nästa år till 2 %. År 2016 överskrider produktionsnivån nivån före finanskrisen till skillnad från andra huvudbranscher.

Tabell 9. Produktionen per bransch

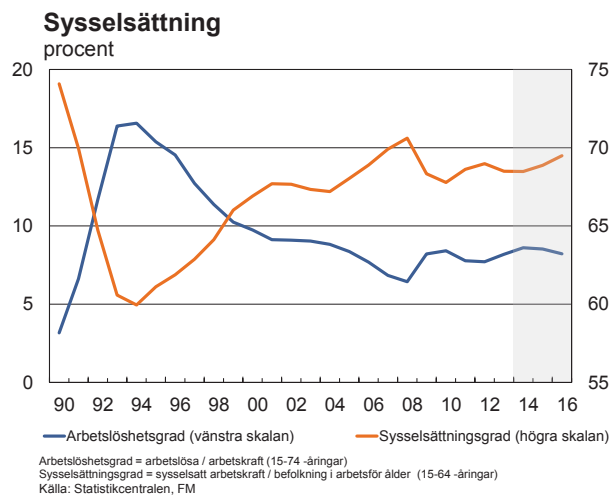
	2013* andel, % ¹⁾	2011	2012	2013	2014**	2015**	2016**	I medeltal 2013/ 2003
Industriproduktion	20,4	-0,6	-8,4	-2,0	-2,2	1,1	2,3	-0,3
Fabriksindustri	16,6	-0,1	-11,6	-1,9	-1,8	1,2	2,4	-0,7
Byggande	6,5	1,2	-4,7	-2,3	-1,8	1,7	2,7	1,0
Jord- och skogsbruk	2,7	4,4	-6,2	0,2	2,2	0,7	1,4	1,6
Industriproduktion och byggande	26,9	-0,2	-7,6	-2,1	-2,5	1,3	2,4	0,0
Tjänster	70,5	2,8	0,5	-1,1	0,5	1,3	2,0	1,2
Produktion till baspris	100,0	2,0	-2,0	-1,4	0,1	1,3	2,0	0,9
Bruttonationalprodukt till marknadspris		2,6	-1,5	-1,2	0,0	1,2	1,4	1,1
Arbetets produktivitet inom samhällsekonomin		1,0	-2,5	0,6	0,6	0,7	1,2	0,7

¹⁾ Andel av produktion, löpande priset.

1.5 Arbetskraften

Sysselsättningsläget fortsätter att försämras

Sysselsättningsläget fortsätter att försämras i år. Under hela året förblir antalet sysselsatta på en nivå som ligger 0,4 % under fjolåret. Om utvecklingen stämmer överens med prognosen så blir årsmedeltalet av antalet sysselsatta det lägsta i år sedan 2006. Försämringen av sysselsättningen har dock avtagit i jämn takt sedan slutet av fjolåret och antalet sysselsatta förutspås börja öka något nästa år. Den ekonomiska tillväxten har dock kommit i gång långsammare än väntat och förblir dämpad under hela prognosperioden. Den dämpade tillväxten tillsammans med de strukturella ekonomiska problemen försämrar utsikterna för bättre sysselsättning under de närmaste åren.



Arbetslösheten enligt arbetskraftsundersökningen (Statistikcentralen) har ökat i två års tid och beräknas fortsätta öka även i år. Prognosen för arbetslöshetsgraden 2014 är 8,6 %. Arbetslösheten enligt arbetsförmedlingsstatistiken (Arbets- och näringsministeriet), som mäter antalet arbetslösa arbetssökande som är registrerade vid arbets- och näringsbyråerna, har de senaste åren ökat betydligt snabbare än arbetslösheten enligt Statistikcentralens stickprovsbaserade arbetskraftsundersökning, och skillnaden har blivit historiskt stor i förhållande till arbetslöshetsnivån. Både strukturella och konjunkturrelaterade faktorer har bidragit till detta. Även om antalen arbetslösa mätt med de ovannämnda statistikmetoderna inte är direkt jämförbara med varandra på grund av definitions- och metodskillnaderna, så tyder den växande skillnaden på att allt färre av dem som får utkomstskydd för arbetslösa i Finland aktivt söker arbete.

De senaste månaderna har skillnaden mellan arbetslöshetsstatistikerna inte längre ökat lika snabbt och skillnaden förutspås börja krympa under prognosperioden, då allt flera arbetslösa arbetssökande som är registrerade vid arbets- och näringsbyråerna aktivt börjar

söka arbete eftersom konjunkturläget förbättras. Detta innebär sannolikt att den officiella arbetslösheten (Statistikcentralen) länge förblir hög, även om antalet registrerade arbetslösa skulle börja sjunka när tillväxten kommit i gång.

Även om den värsta nedgången i sysselsättningen tycks vara förbi, är tecknen på en förbättring av situationen fortfarande sköra. Sysselsättningsförväntningarna är fortfarande negativa och antalet lediga arbetsplatser ökar mycket litet. Där som konjunkturläget försiktigt förbättras är de strukturella problemen allt mer uppenbara. Lediga arbetsplatser är otillsatta längre och långtidsarbetslösheten har ökat. Till följd av strukturförändringen inom ekonomin syns klara matchningsproblem mellan de arbetslösa arbetssökande och de lediga arbetsplatserna, såväl regionalt som yrkesmässigt.

Utöver matchningsproblemen på arbetsmarknaden och risken för att bli utslagen från arbetsmarknaden blir det i fortsättningen en allt större utmaning att förbättra sysselsättningen när arbetskraften krymper till följd av att befolkningen åldras. På det hela taget beräknas sysselsättningsutvecklingen vara mycket dämpad under de närmaste åren.

Enligt prognosen börjar sysselsättningsläget förbättras först 2015. Av ovannämnda orsaker ökar antalet sysselsatta dock anspråkslöst, med 0,3 %. Även 2016 förbättras sysselsättningen endast långsamt trots att produktionsökningen är mer omfattande. Antalet sysselsatta ökar då med 0,6 %. Samma orsaker som fördröjer förbättringen av sysselsättningen under de närmaste åren bidrar också till att arbetslösheten sjunker endast långsamt under de närmaste åren. Arbetslöshetsgraden ligger över 8 % under hela prognosperioden.

Tabell 10. Arbetskraftsbalans

	2011	2012	2013	2014**	2015**	2016**
	1000 personer i medeltal per år					
Befolkning i arbetsför ålder (15-74 åringar)	4 059	4 075	4 087	4 095	4 109	4 107
förändring	15	16	12	8	14	-1
Befolkning i arbetsför ålder (15-64 åringar)	3 539	3 524	3 508	3 493	3 480	3 470
förändring	-16	-15	-16	-15	-13	-10
Sysselsättning (15-74 åringar)	2 474	2 483	2 457	2 447	2 454	2 468
därav 15-64 åringar	2 428	2 431	2 403	2 394	2 399	2 413
Arbetslösa (15-74 åringar)	209	207	219	231	229	221
	procent					
Sysselsättningsgrad (15-64 åringar)	68,6	69,0	68,5	68,5	68,9	69,5
Arbetslöshetsgrad (15-74 åringar)	7,8	7,7	8,2	8,6	8,5	8,2
	1000 personer under ett år					
Immigration, netto	16,8	17,4	18,0	17,3	17,4	17,4

Demografiska trender bidrar till att förändra sysselsättningsläget under dessa år och för att få en korrekt bild är det därför bra att granska sysselsättningen i relation till befolkningen, det vill säga via sysselsättningsgraden och deltagandegraden på arbetsmarknaden. Ser man till åldersgrupperna har sysselsättningsgraden under de senaste åren utvecklats sämst bland personer i mitten av sin arbetskarriär (25-54-åringar). Exempelvis under de senaste tre åren (juni 2011–juni 2014) har sysselsättningsgraden i denna åldersgrupp sjunkit med sammanlagt 1,6 procentenhet, då sysselsättningsgraderna för samtliga andra åldersgrupper har stigit under samma tidsperiod. Detta är en oroväckande utveckling därför att cirka 70 % av alla sysselsatta hör till denna grupp och om sysselsättningsgraden stiger i just denna grupp skulle det mest förbättra möjligheterna att svara på de utmaningar som hänför sig till finansieringen av välfärdssamhället. Dessutom är den svaga sysselsättningsutvecklingen i denna åldersgrupp koncentrerad till den yngsta ändan, vilket väcker oro för att de unga vuxna som blivit arbetslösa eller stannat utanför arbetsmarknaden under recessionen ska bli permanent utslagna från arbetsmarknaden.

Utvecklingen ser likadan ut när den granskas via deltagandegraden. Under de senaste tre åren har arbetskraftens andel av befolkningen krympt endast bland 25-54-åringarna, medan andra åldersgruppers deltagandegrad har stigit. Det går inte heller att skönja någon vändpunkt i utvecklingen, eftersom sysselsättningsgraden och deltagandegraden har utvecklats sämst i början av 2014 just i fråga om denna grupp i mitten av sin arbetskarriär.

1.6 Inkomsterna, kostnaderna och priserna

1.6.1 Nationalinkomsten

I fjol ökade den nominella nettonationalinkomsten med 0,8 %, endast något snabbare än 2012. Realt krympte nettonationalinkomsten med 1,6 %. Under de tre senaste åren har den nominella nettonationalinkomstens positiva utveckling upprätthållits av de växande löntagarsättningarna, eftersom förmögenhets- och företagarinkomsterna samtidigt har minskat.

Av delfaktorerna i nationalinkomsten ökade löntagarsättningarna med 0,6 % jämfört med föregående år. Lönesummans tillväxt avtog till 0,5 % och summan av de socialskyddsavgifter som betalades för löntagarna ökade med 1 %. Lönesummans tillväxt avtog klart till följd av det försämrade sysselsättningsläget. Under årets tre sista kvartal var dock lönesummans tillväxt jämfört med ett år tillbaka i medeltal 0,7 %. Detta berodde på den engångspott som gick till ramavtalet i början av 2012 och som gjorde att lönesumman inte växte det första kvartalet 2013 jämfört med ett år tillbaka.

Löntagarsättningarnas andel av nationalinkomsten steg i fjol och året innan till 62 % jämfört med cirka 60 % 2010 och 2011 och cirka 56–57 % de första åren under 2000-talet. Andelen har senast varit så här hög under depressionen på 1990-talet, då den nådde toppen 74 % 1991. Att andelen växte 2012 och höll sig på samma nivå 2013 förklaras å ena sidan med löntagarsättningarnas tämligen snabba tillväxt och å andra sidan med minskningen av förmögenhets- och företagarinkomsterna.

Tabell 11. Den disponibla inkomsten

	2013 andel, %	2011	2012	2013	2014**	2015**	2016**	I medeltal 2013/2003
		procentuell förändring						
Löntagares kompensationer	61,9	4,8	3,6	0,6	1,2	1,7	2,3	3,6
Löner och arvoden	50,1	4,6	3,4	0,5	0,9	1,7	2,2	3,8
Arbetsgivares socialskydds- avgifter	11,8	5,6	4,1	1,0	2,5	1,9	2,7	3,0
Förmögenhets- och företagari- inkomster, net	21,8	-1,0	-9,4	-1,2	-1,0	4,1	4,3	-0,3
Skatter på produktion och import minus subventioner	16,3	13,3	3,8	4,5	2,8	3,0	3,2	3,4
Nationalinkomst	100,0	4,5	0,4	0,8	1,0	2,4	2,9	2,5
Disponibel inkomst		4,6	0,5	0,3	2,7	2,4	2,9	2,5
BNP, md euro		197,7	200,1	201,9	204,6	209,9	216,1	

Verksamhetsöverskottet, som beskriver företagets vinster, krympte med nästan 10 % i Finland 2012 till följd av den svaga ekonomiska utvecklingen, men i fjol försämrades det inte längre när företagen förbättrade sin lönsamhet genom att gallra bland kostnaderna. När man beaktar de förmögenhetsinkomster som fås från och betalats till utlandet, sjönk förmögenhets- och företagariinkomsterna med sammanlagt 1,2 %. De förmögenhetsinkomster som betalades från utlandet till Finland ökade inte just i fjol, medan de förmögenhetsinkomster som betalades från Finland till utlandet ökade med över 3 %. De nettoförmögenhetsinkomster som betalas från Finland till utlandet och från utlandet till Finland var dock mycket nära jämvikt. De från subventionerna avdragna skatterna på produktion och import ökade med 4,5 %, vilket avspeglar hur den indirekta beskattningen skärptes i fjol.

I år förutspås lönesumman växa en aning snabbare än i fjol trots att löneutvecklingen avtar, eftersom sysselsättningen inte försämras lika mycket som 2013. Socialskyddsavgifterna förutspås växa snabbare än lönesumman, eftersom arbetsgivarnas avgiftsgrunder höjdes i början av året och de avtalade höjningarna av arbetspensionsavgifterna skärper beskattningsgrunderna även 2015 och 2016. Lönesumman börjar växa snabbare 2015 och 2016 när det allmänna ekonomiska läget och sysselsättningen förbättras, men tillväxten blir ändå klart mera dämpad än den genomsnittliga tillväxten under 2000-talet. Löntagaresättningarnas andel förutspås sjunka endast något mot slutet av prognosperioden, så under de närmaste åren inträffar ingen stor förändring i den funktionella inkomstfördelningen.

Verksamhetsöverskottet för de företag som är verksamma i hemlandet förutspås krympa även i år, men vända i en klar uppgång 2015 och 2016 och på så vis sätta ordentlig fart på nationalinkomstens tillväxt. Ett snabbare växande verksamhetsöverskott stödjer en livligare ekonomiska aktivitet, under vilken företagen försöker förbättra verksamhetens lönsamhet och sina vinster. Å andra sidan fortsätter de skatter på produktion och import som dras av från subventionerna att öka under prognosperioden när den indirekta beskattningen skräps 2014 och 2015.

Tabell 12. Index för löntagarnas förtjänstnivå och arbetskostnaderna per producerad enhet

	2011	2012	2013	2014**	2015**	2016**	I medeltal 2013/2003
	procentuell förändring						
Avtalslöneindex	2,0	2,9	1,4	0,7	0,5	0,8	2,5
Löneledning m.m.	0,7	0,3	0,7	0,7	0,7	0,7	0,9
Förtjänstnivåindex	2,7	3,2	2,2	1,4	1,2	1,5	3,4
Real förtjänstnivå ¹⁾	-0,7	0,4	0,7	0,3	-0,3	-0,3	1,6
Medelinkomst ²⁾	3,3	3,3	2,0	1,4	1,1	1,4	3,4
Enhetsarbetskostnad ³⁾							
i hela samhällsekonomin	2,8	5,7	2,0	0,9	0,5	0,2	2,7

¹⁾ Förtjänstnivåindex dividerat med konsumentprisindex.

²⁾ Hela samhällsekonomin lönesumma dividerad med löntagarnas arbetstimmar. Siffrorna påverkas av strukturförändringar i samhällsekonomin.

³⁾ Löntagaresättningarna dividerade med volymen av bruttofördlingsvärdet till baspris.

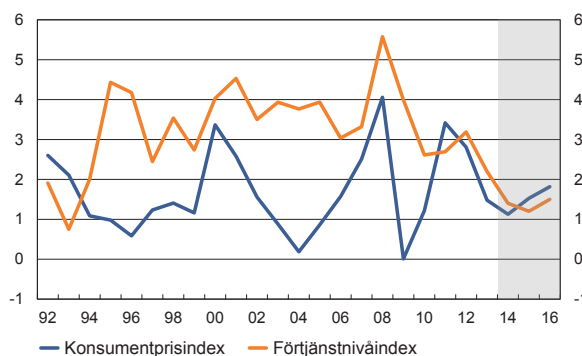
1.6.2 Lönerna

De nominella inkomsterna steg med 2,2 % i föl mätt med inkomstnivåindex. De avtalsenliga lönerna steg med 1,4 % och övriga faktorer höjde inkomstnivåindexet med 0,8 %. Övriga faktorer andel av inkomsthöjningen ökade, eftersom deras andel var i medeltal 0,5 % under 2009-2012. Åren 2014 och 2015 utvecklas inkomstnivån i enlighet med den arbetsmarknadslösning som arbetsmarknadsparterna förhandlade fram förra hösten. Tillväxt- och sysselsättningsavtalet höjer de avtalsenliga lönerna med i medeltal 0,7 % det första året och med cirka 0,5 % det andra året. I inkomstutvecklingsprognosen antas att andra faktorer än de avtalsenliga lönerna höjer inkomsterna med drygt 0,5 % bägge åren. De nominella inkomsterna beräknas sålunda öka med 1,4 % 2014 och med 1,2 % 2015 mätt med inkomstnivåindex. Denna höjning av inkomstnivån är betydligt långsammare än genomsnittstakten under 2000-talet, vilket är i harmoni med den långsamma ekonomiska tillväxten och den dämpade sysselsättningsutvecklingen. Den måttfulla inkomstökningen antas fortsätta 2016 och inkomsterna då öka med 1,5 %.

1.6.3 Konsumentpriserna

Den fortsatt dämpade ekonomiska aktiviteten i början av året har även avspeglats i konsumentprisernas utveckling. Pristrycket från den internationella råvarumarknaden har förblivit svagt och nedgången i världsmarknadspriset på mat har äntligen börjar synas även i finländarnas köpkorgar. Årets prisprognos har justerats en smula neråt, och den genomsnittliga inflationen under hela året förutspås nu bli 1,1 %. Medelinflationen nästa år förutspås bli 1,5 % och under prognosperiodens sista år beräknas inflationen vara 1,8 %.

Konsumentpris- och förtjänstnivåindex
förändring från föregående år, procent



Källa: Statistikcentralen, FM

I början av året skärptes åter flera indirekta skatter och de har överförts till nyttighetspriserna på förväntat sätt. Tobaksskattens inverkan på priserna på tobaksvaror syntes dock först från och med juni, eftersom varor som funnits i lager före årsskiftet kunde säljas med den gamla skatten. Skärpningen av den indirekta beskattningen medför ett förhöjningstryck på nästan 0,5 procentenheter när det gäller inflationen i år.

För att förbättra saldot i statsfinanserna och styra konsumtionen fortsätter den indirekta beskattningen att skärpas nästa år genom att punktskatterna på energinyttigheter, tobaksvaror och sötsaker höjs. Av det allmännas åtgärder som gäller 2016 känner vi för närvarande till att fordonsskatten kommer att skärpas, vilket har en nästan 0,5 procentenheters inverkan på konsumentpriserna. Fordonsskattens inverkan på konsumentprisindex kommer ändå enligt dagens uppgifter att fördelas till hälften var på 2015 och 2016 av skattetekniska orsaker. Sammanlagt orsakar dessa skatteförändringar ett förändringstryck på konsumentpriserna som är cirka 0,5 procentenheter 2015 och cirka 0,3 procentenheter 2016.

Prisutvecklingen på livsmedel har dämpat inflationen

Det första halvåret i år steg konsumentpriserna med i medeltal 1,1 % jämfört med motsvarande tid i fjol. Särskilt priserna på färsk livsmedel, det vill säga kött- och fiskprodukter samt frukt och grönsaker, har sjunkit betydligt under början av året. I maj var färsk livsmedel i medeltal över 5 % förmånligare än i maj året innan. I juni krympte dock nedgången i priserna på färsk livsmedel till mindre än 3 %. I fråga om förädlade livsmedel (bl.a. tobak och alkohol) har inflationen varit mera stabil, i medeltal över 2 % under de första halvåret i år. Årets skördeutsikter är goda, så världsmarknadspriset på mat förutspås förbli på nuvarande nivå eller rentav fortsätta att sjunka en smula.

Skärpningen av punktbeskattningen i början av året påverkade livsmedelspriserna betydligt, eftersom de skatteförändringar som riktade sig mot sockerhaltiga läskedrycker, alkohol och tobaksvaror påskyndar den genomsnittliga inflationen i år med cirka 0,4 procentenheter. Den skärpning av tobaksskatten som planerats 2015 beräknas höja konsumentpriserna med cirka 0,1 procentenhet och den planerade höjningen av godis- och läskedrycksskatten har en inverkan på nästan 0,1 procentenhet. I övrigt har prisutvecklingen på livsmedel beräknats närma sig den normala utvecklingen på nytt under 2015 och 2016.

Återhållsam prisutveckling på energi

En annan betydande faktor vid sidan av livsmedel som ofta påverkar prisutvecklingen är prisvariationen på energinyttigheter. Priset på råolja förväntas i år i genomsnitt ligga på en lägre nivå än i fjol och dessutom sjönk anbudspriserna på el avsevärt i början av året. I början av året skärptes bränsle- och elbeskattningen, vilket medförde ett förhöjningstryck på cirka 2 % på priserna. Förhöjningarna av energiskatterna beräknas ha en inverkan på cirka 0,1 procentenhet på totalindex.

De skatter som riktar sig mot energinyttigheter och som träder i kraft i början av 2015 beräknas ha en inverkan på cirka 0,15 procentenhet på konsumentprisindex. Den största inverkan har skärpningen av elskatten för hushållen. Dessutom skärps beskattningen av trafikbränslen och eldningsolja.

Världsmarknadspriset i euro på råolja förutspås fortsätta sin försiktiga nedgång och anbudspriserna på el antas vara försiktigt på väg uppåt under prognosperioden. Som helhet förväntas den återhållsamma utvecklingen av energipriserna dämpa stegringen av konsumentprisindex kännbart under de två följande åren.

Inflationen avtar något för tjänsternas del

Av konsumentpriserna har priserna på varor och tjänster utvecklats mest stabilt under närhistorisk tid. Priserna på varor har som helhet länge stampat på stället eftersom underhållningselektroniken blivit billigare. Prisutvecklingen på varor har sålunda haft en mycket liten inverkan på den totala inflationen, och ingen betydande förändring tros inträffa under prognosperioden. Priserna på tjänster har däremot stigit i en årlig genomsnittstakt på 2,6 % under de senaste tio åren, och deras kontribution till inflationen har varit ungefär 1 procentenhet.

Inom tjänsterna är arbetskraftskostnaderna av stor betydelse, så prishöjningstrycket på nyttigheter väntas bli mindre än tidigare under prognosperioden på grund av den återhållsamma löneutvecklingen. Man har ändå inte kunnat skönja några tecken på inbromsning i den senaste tidens prisutveckling på tjänster, för till exempel hyrorna har fortsatt att stiga i jämn takt, hälsovårdstjänsterna har varit föremål för betydande prishöjningar och priserna på mobilkommunikationstjänster har börjat stiga kännbart när den tidigare hårda konkurrenssituationen har börjat lättas upp. Den rådande marknadssituationen kan således ha en avsevärd inverkan på prisutvecklingen på olika tjänstenyttigheter.

Tabell 13. Prisindex

	2011	2012	2013	2014**	2015**	2016**	I medeltal 2013/2003
	procentuell förändring						
Exportprisindex ¹⁾	4,5	1,2	-0,8	-0,6	1,4	1,5	0,7
Importprisindex ¹⁾	6,1	2,5	-1,1	-0,5	1,3	1,4	2,1
Konsumentprisindex	3,4	2,8	1,5	1,1	1,5	1,8	1,8
Harmoniserat konsumentprisindex	3,3	3,2	2,2	1,3	1,3	1,4	2,0
Hemmamarknadens basprisindex	6,4	3,1	0,2	-0,7	1,3	2,1	2,9
Byggnadskostnadsindex	3,3	2,4	1,0	0,9	1,5	2,4	2,6

¹⁾ Enligt nationalräkenskaperna.

Skillnaderna mellan det nationella indexet och EU:s index beror på ägarboendet

Mätt med EU-ländernas harmoniserade prisindex stiger konsumentpriserna i Finland i år 0,2 procentenheter snabbare än det nationella indexet. Skillnaden förklaras av ägarboendet, som är med i den nationella nyttighetskorgen, men inte i korgen för det harmoniserade prisindexet. De viktigaste posterna i ägarboendet är medelräntan på bostadslånestocken samt priserna på egnahemshusfastigheter och aktielägenheter. I det nationella indexet ingår dessutom fordonsskatten, priserna på penningspel samt räntorna på konsumtionskrediter.

Enligt prognosen blir situationen den motsatta 2015–2016, när endast priserna på de nyttigheter som ingår i det nationella indexet förväntas stiga i medeltal snabbare än det harmoniserade indexet. Orsaken till detta är att referensräntorna börjar stiga när det ekonomiska läget förbättras. Uppgången förväntas dock vara långsammare än vad som beräknats tidigare. En annan betydande orsak är den kännbara skärpningen av den årliga fordonsskatten, som höjer det skattebelopp som ska betalas med i medeltal cirka 35 %.

Inflationen är snabbare i Finland än i euroområdet även i år

Mätt med EU-ländernas harmoniserade konsumentprisindex har inflationen i Finland de senaste åren varit snabbare än den genomsnittliga inflationen i euroområdet. Utvecklingen förklaras å ena sidan av skärpningen av den indirekta beskattningen och å andra sidan av att inflationen i fråga om tjänster, särskilt hyror, envist varit snabbare än medeltalet för euroområdet, och då inte bara krisländerna utan också Tyskland. Prisutvecklingen fortsätter att vara snabbare än i euroområdet även i år, eftersom ekonomiska avdelningens prognos för den harmoniserade inflationen i Finland är 1,3 % och Europeiska kommissionens vårprognos för inflationen i euroområdet är 0,8 %.

Nästa år förväntas skillnaden krympa för i ekonomiska avdelningens prognos förblir den harmoniserade inflationen i Finland 1,3 % och i Europeiska kommissionens vårprognos tilltar inflationen i euroområdet till 1,2 %. I slutet av prognosperioden förväntas inflationen i Finland mätt med det harmoniserade prisindexet hålla sig kring måttfulla 1,4 %.

2 Den ekonomiska politiken och den offentliga ekonomin

2.1 Den offentliga sektorn totalt

Saldot i de offentliga finanserna har redan uppvisat underskott 5 år. År 2013 var underskottet 4,7 miljarder euro, vilket är 2,3 % i relation till BNP. De offentliga finanserna har fortsatt att uppvisa underskott på grund av det långvarigt svaga konjunkturläget, men anpassningsåtgärderna har bidragit till att dämpa ökningen av underskottet. Saldot för de offentliga samfunden belastas dessutom av den utgiftsökning som beror på att befolkningen blir äldre.

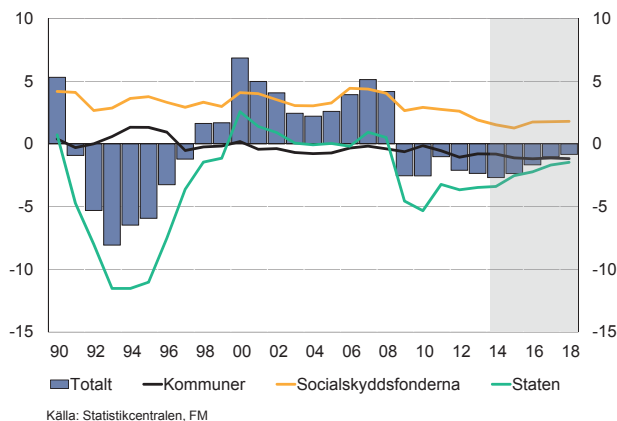
Finlands offentliga ekonomi utgörs av staten, kommunerna och socialskyddsfonderna, som ytterligare är uppdelade i arbetspensionsfonderna, som sköter den lagstadgade pensionsförsäkringen, och övriga socialskyddsfonder. Inom den offentliga ekonomin följer statens saldo klart mest konjunkturvändningarna framför allt därför att skatteinkomsterna är så konjunktur känsliga.

Statsfinanserna uppvisar ett djupt underskott. Eftersom ekonomin har krympt två år i följd, har de omfattande anpassningsåtgärderna inte ensamma räckt till att minska underskottet på något betydande sätt. Under prognosperioden minskar ändå underskottet tack vare anpassningsåtgärderna och den spirande ekonomiska tillväxten.

Lokalförvaltningens saldo uppvisade ett underskott på 1,6 miljarder euro i fjol. Saldot stärktes i huvudsak av en kraftig ökning av skatteinkomsterna som berodde på faktorer av engångsnatur samt av kommunernas egna anpassningsåtgärder. Under prognosperioden försvagas kommunekonomin av den dämpade utvecklingen av skatteinkomsterna, nedskärningarna av statsandelarna samt av den ökade efterfrågan på social- och hälsovårdstjänster till följd av befolkningens åldersstruktur. Kommunekonomin beräknar fortsatta uppvisa ett klart underskott under de närmaste åren.

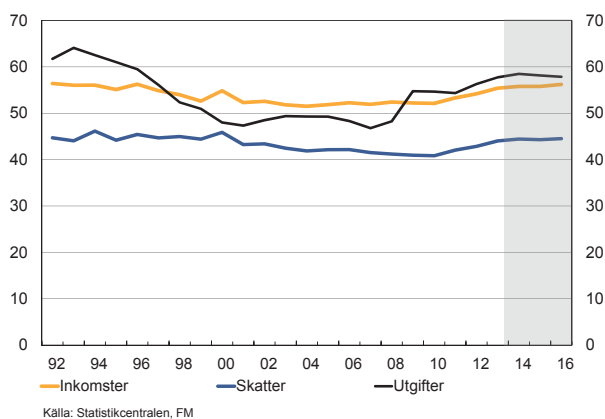
Arbetspensionsanstalterna är den enda delen av den offentliga ekonomin som uppvisar ett klart överskott. Överskottet minskar dock under prognosperioden. Arbetspensionsanstalternas saldo försvagas av de växande pensionsutgifterna. Försäkringsavgifterna höjs för att trygga arbetspensionssystemets fonderingsgrad. Övriga socialskyddsfonder förväntas hålla sig nära jämvikt under prognosperioden.

Offentliga sektorns finansiella sparande i förhållande till BNP, %



Utgiftsgraden, det vill säga förhållandet mellan den offentliga sektorns utgifter och totalproduktionen, steg 2013 med 1,5 procentenheter till nästan 58 %. De senaste åren har utgiftsgraden stigit kännbart. Ökningen av de åldersrelaterade utgifterna höjer utgiftsgraden, men å andra sidan sänks den av anpassningsåtgärderna. På medellång sikt sjunker utgiftsgraden en aning, det vill säga utgifterna stiger något långsammare än totalproduktionen. Skattegraden, det vill säga skatternas och socialskyddsavgifternas andel av totalproduktionen, steg med över 1 procentenhet i fjol. Skattegraden höjdes av de många skattehöjningarna. Under de närmaste åren är skattegraden i medeltal cirka 44,5 %.

De offentliga samfundens inkomster, skatter och utgifter i förhållande till BNP



Enligt EU:s stabilitets- och tillväxtpakt får den offentliga ekonomins underskott inte vara större än 3 % och den offentliga sektorns skuld inte överstiga 60 % i relation till bruttonationalprodukten. Finland har uppfyllt dessa förpliktelser även under det utdragna dåliga konjunkturläget. Finland uppfyller stabilitets- och tillväxtpaktens förpliktelser vad gäller underskottet även på medellång sikt. Det offentliga skuldförhållandet överskrider dock referensvärdet 60 %. Den offentliga skulden har ökat inte bara på grund av statens och kommunernas underskott utan också av de solidaritetsoperationer som hänför sig till stödet till länderna i euroområdet. Förutom dessa operationer beaktas även inverkan av de ogynnsamma konjunkturerna när överskridningen av referensvärdet bedöms.

Stabilitets- och tillväxtpakten förutsätter dessutom att varje medlemsland sätter ett medelfristigt mål för det strukturella saldot i de offentliga finanserna (Medium Term Objective). Det ska trygga ett tillräckligt avstånd till underskottsgränsen på 3 %, stärka de offentliga finansernas hållbarhet och garantera ett hållbart saldo samt möjliggöra ett budgetpolitiskt spelrum för bland annat offentliga investeringar. I mars 2013 satte Finland sitt medelfristiga mål för det strukturella saldot till 0,5 %. Åren 2014-2016 avviker Finland betydligt från detta medelfristiga mål.

De offentliga finanserna och ENS-reformen

I Europeiska unionen sker övergången till det nya systemet (ENS 2010, på engelska ESA 2010) i slutet av september 2014. För Finlands del publicerade Statistikcentralen nationalräkenskaps-siffror beräknade enligt det nya systemet den 11 juli 2014.

Till följd av reformen steg BNP-värdet med cirka 4 % jämfört med den tidigare BNP-nivån. BNP steg framför allt till följd av att forsknings- och utvecklingsverksamheten behandlas på ett nytt sätt. I de nya räkenskaperna behandlas FoU-utgifter som kapitalbildning, det vill säga investeringar, och inte som löpande utgifter. BNP:s årliga volymförändring ändrades inte mycket. Samtidigt företogs även andra ändringar i räkenskaps-siffrorna än de korrigeringar av tidsse-rierna som direkt beror på ENS 2010-systemet.

Den kanske mest betydande förändringen för den offentliga sektorns del var att saldobegreppet ändrades. Hittills har man i EU-sammanhang, till exempel stabilitetsprogrammet och förfarandet vid alltför stora underskott (EDP), använt det så kallade EDP-saldot, som skiljer sig från saldot enligt räkenskaperna vad gäller nettoräntorna.

De penningflöden som hänförs till swap- och ränteterminsavtal och som i EU-sammanhang bokfördes som en del av räntorna, behandlas i räkenskaperna som finansiella transaktioner som hänförs till derivat och inte som räntor. I Finland har det förekommit mycket sådana avtal de senaste åren, vilket avsevärt har minskat underskottet i Finlands offentliga finanser i EU-sammanhang. Av denna orsak försämras saldot i Finlands offentliga finanser sådant det följs i EU med cirka 0,3 procentenheter i relation till BNP.

I övrigt har reformen ingen nämnvärd inverkan på saldot i de offentliga finanserna. Den offentliga sektorns totala inkomster och utgifter i euro liksom den offentliga skulden ökade dock i och med reformen.

Avgränsningen av den offentliga sektorn förändrades dock i samband med reformen så att enheter som i huvudsak betjänar den offentliga sektorn överfördes från företag samt sammanlutningar som inte eftersträvar vinst till den offentliga sektorn. Till statsförvaltningen överfördes bland annat Senatfastigheter och universitetens fastighetsbolag, som alla har skulder. Till lokalförvaltningen överfördes cirka 150 nya enheter, bland annat yrkeshögskolor och fastighetsbolag.

På grund av överföringarna växte den offentliga skulden. Statistikcentralen offentliggör nya skuldsiffror i slutet av september och då först vet man hur stor inverkan reformen har på den offentliga skulden. I prognosen har det antagits att den nya skulden är 2,4 miljarder euro högre än skulden enligt de gamla räkenskaperna 2011-2013. Skuldförhållandet, det vill säga den offentliga skulden i relation till totalproduktionen sjunker dock i och med att BNP ökar i värde. Likaså sjönk den offentliga sektorns totala inkomster och utgifter i relation till BNP, det vill säga inkomst- och utgiftsgraden, till följd av den höjda BNP-nivån.

Enligt ENS 2010 bokförs FoU-utgifterna som investeringar, inte som användning av mellanprodukter. Detta ökar i synnerhet statens och även kommunernas investeringsutgifter, alltså samtidigt den offentliga sektorns totala utgifter. Likaså bokförs nu anskaffningar av vapensystem som investeringar och inte längre som användning av mellanprodukter. Även detta ökade statens investeringar, som mer än fördubblades jämfört med de gamla räkenskaperna.

Kapitaliseringen av FoU-utgifterna ökade inkomsterna och utgifterna lika mycket och förändringen hade ingen inverkan på saldot. Statens och kommunernas inkomster ökade av att avkastningen till den egna slutanvändningen ökade lika mycket som kapitaliseringen av FoU-utgifterna.

Inom ENS 2010 statistikförs den del av EU-avgiften som grundar sig på momsunderlaget som skatteinkomst till staten och samtidigt som statens transferering till EU, då den tidigare bokfördes direkt som moms som inflyter till EU. Till följd av förändringen ökade statens beskattnings-

utfall liksom statens transfereringar. Överföringen av de kommunägda yrkeshögskolebolagen till lokalförvaltningen ökade kommunernas statsandelar och minskade i motsvarande mån statens transfereringar till sammanslutningar som inte eftersträvar vinst.

Andra ändringar än sådana som direkt hänför sig till ENS-reformen företogs till exempel i behandlingen av kommunernas momsåterbäringar, till följd av vilket statens momsinkomster ökade och transfereringarna till kommunerna växte i motsvarande mån. Man fick mera exakt information än tidigare om de företagshälsovårdsersättningar som FPA betalar till kommunerna, vilket förbättrade kommunernas saldo något. Man har också fått ny information om inriktningen av fordonsskatten, varför fordonsskatten nu i högre grad än tidigare inriktas som en skatt som betalas av hushållen.

Tabell 14. Offentliga samfund ¹

	2011	2012*	2013*	2014**	2015**	2016**
	md euro					
Direkta skatter	31,2	31,2	32,9	33,5	34,1	35,5
Skatter på produktion och import	27,2	28,1	29,2	29,9	30,7	31,4
Socialförsäkringsavgifter	24,0	25,5	25,9	26,7	27,5	28,4
Skatter och socialskyddsavgifter totalt ²	82,8	85,4	88,7	90,7	92,8	95,9
Övriga inkomster ³	22,6	23,1	23,6	23,7	24,6	25,8
erhållna räntor	2,8	2,5	2,5	2,2	2,4	2,5
Inkomster	105,0	107,9	111,6	113,9	116,8	121,1
Konsumtionsutgifter	46,5	48,7	50,2	51,1	52,0	53,2
Subventioner	2,7	2,7	2,7	2,9	2,8	2,7
Socialförmåner och -bidrag	33,9	36,1	38,4	40,3	41,3	42,6
Övriga transfereringar	5,5	5,6	5,9	5,7	5,7	5,9
Subventioner och transfereringar totalt	42,1	44,4	47,0	48,8	49,9	51,2
Kapitalavgifter ⁴	8,2	8,5	8,8	8,9	9,0	9,2
Övriga utgifter	10,3	10,6	10,3	10,6	10,8	11,3
erhållna räntor	2,7	2,8	2,5	2,6	2,6	2,8
Utgifter	107,0	112,1	116,3	119,4	121,8	124,8
Nettoutlåning (+) / nettouplåning (-)	-2,0	-4,2	-4,7	-5,5	-4,9	-3,7
Statsförvaltning	-6,4	-7,3	-7,0	-6,9	-5,4	-5,0
Lokalförvaltningen	-1,1	-2,1	-1,6	-1,7	-2,2	-2,5
Arbetspensionsanstalterna	5,4	4,8	3,8	3,5	3,1	3,9
Övriga socialskyddsfonder	0,0	0,4	0,0	-0,4	-0,5	-0,1
Primärt överskott ⁵	-1,9	-3,7	-4,6	-5,0	-4,6	-3,4

¹ Enligt nationalräkenskaperna.² Innehåller kapitalskatter.³ Inkl. kapitaltransfereringar och förslitning av kapital.⁴ Bruttobildning av kapital och kapitaltransfereringar.⁵ Nettoutlåning exklusive nettoränteutgifter.

Tabell 15. Parametrar för den offentliga ekonomin

	2011	2012*	2013*	2014**	2015**	2016**
	i förhållande till BNP, %					
Skatter och socialskyddsavgifter	42,1	42,9	44,0	44,4	44,3	44,5
Den offentliga sektorns utgifter ¹	54,4	56,3	57,8	58,5	58,2	57,9
Den offentliga sektorns nettoutlåning	-1,0	-2,1	-2,3	-2,7	-2,4	-1,7
Statsförvaltningen	-3,2	-3,7	-3,5	-3,4	-2,6	-2,3
Lokalförvaltningen	-0,5	-1,1	-0,8	-0,8	-1,1	-1,1
Arbetspensionsanstalterna	2,7	2,4	1,9	1,7	1,5	1,8
Övriga socialskyddsfonder	0,0	0,2	0,0	-0,2	-0,2	0,0
Primärt överskott ²	-1,0	-1,9	-2,3	-2,4	-2,2	-1,6
Den offentliga sektorns skuld (EMU) ³	48,5	53,0	55,9	59,6	61,2	62,1
Statsskulden	40,5	42,2	44,6	47,6	48,5	49,0
Sysselsättning inom den offentliga sektorn, 1000 personer	629	630	633	629	627	626
Staten	141	139	142	140	138	136
Lokalförvaltningen	477	480	480	479	479	479
Socialskyddsfonderna	11	11	11	11	11	11

¹ EU harmonisering.

² Nettoutlåning utan nettoräntor.

³ Den offentliga skulden består på grund av statistikreformen av en prognos även åren 2011, 2012 och 2013. Se ramen på sida 70.

Tabell 16. Euroområdet finansiellt sparande och skuld

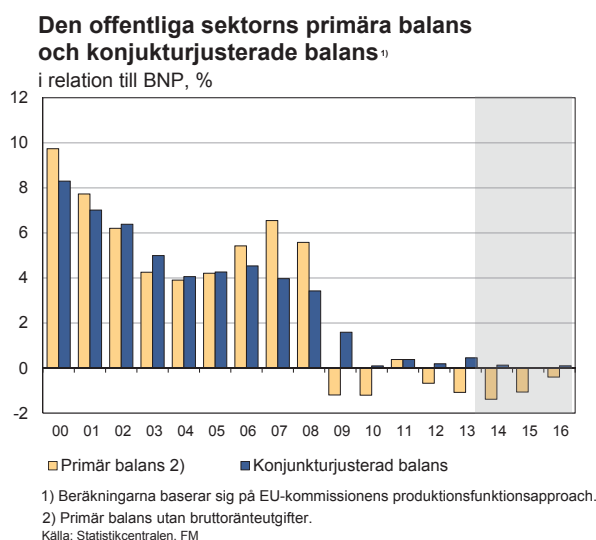
	2013*	2014**	2015**	2013*	2014**	2015**
	Finansiellt sparande			Skuld		
	i förhållande till BNP, %					
Finland	-2,1	-2,3	-1,3	57,0	59,9	61,2
Storbritannien	-5,8	-5,1	-4,1	90,6	91,8	92,7
Sverige	-1,1	-1,8	-0,8	40,6	41,6	40,4
Danmark	-0,8	-1,2	-2,7	44,5	43,5	44,9
Irland	-7,2	-4,8	-4,2	123,7	121,0	120,4
Spanien	-7,1	-5,6	-6,1	93,9	100,2	103,8
Nederländerna	-2,5	-2,8	-1,8	73,5	73,8	73,4
Luxemburg	0,1	-0,2	-1,4	23,1	23,4	25,5
Portugal	-4,9	-4,0	-2,5	129,0	126,7	124,8
Österrike	-1,5	-2,8	-1,5	74,5	80,3	79,2
Tyskland	0,0	0,0	-0,1	78,4	74,0	73,6
Frankrike	-4,3	-3,9	-3,4	93,5	95,4	96,6
Belgien	-2,6	-2,6	-2,8	101,5	101,7	101,5
Italien	-3,0	-2,6	-2,2	132,6	135,2	133,9
Grekland	-12,7	-1,6	-1,0	175,1	177,2	172,4

Källa: EU-kommissionens prognos 2014.

2.1.1 Bedömningarna av finanspolitikens verkningar

För hela den offentliga ekonomins del är finanspolitiken lätt åtstramande 2014. För statsfinansernas del lättar ändringarna i beskattningsgrunderna beskattningen något. Höjningarna av pensionsavgifterna och höjningen av kommunalskatterna skärper åter beskattningen 2014. De anpassningsåtgärder som regeringens beslutat om innebär en åtstramning av finanspolitiken för statens del 2015 med cirka 3 miljarder euro, och även pensionsavgifterna stiger med 0,4 procentenheter. Skattegraden stiger endast måttfullt under prognosperioden, eftersom de viktigaste skatteunderlagen som lönesumman och den privata konsumtionen växer långsammare än totalproduktionen under 2014-2016. Utgiftsgraden åter stiger även i år, men börjar sjunka 2015 tack vare sparåtgärderna och nedgången i de konjunkturrelaterade utgifterna.

En granskning av finanspolitiken genom förändringarna i den strukturella primära balansen ger inte en bild som helt sammanfaller med en granskning som härletts från enskilda inkomst- och utgiftstransaktioner. Den strukturella primära balansen uppskattas bli sämre i år, men uppvisa ett litet överskott under hela prognosperioden. Åren 2015-2018 förbättras den strukturella primära balansen mindre än vad som kan antas utifrån enskilda transaktioner. Förändringen i den strukturella primära balansen berättar inte direkt om den beslutsbaserade finanspolitiken, eftersom befolkningens förändrade åldersstruktur ökar de offentliga utgifterna. Utan särskilda beslut ökar de åldersrelaterade social- och hälsovårdsutgifterna och de försämrar sålunda den strukturella primära balansen, om finanspolitiken i övrigt är neutral. Finanspolitiken blir åtstramande först när anpassningsåtgärderna överstiger den försämring som beror på befolkningsstrukturens förändring. Uppskattningen av den strukturella primära balansen är också förenad med stor osäkerhet, som beror på osäkerheten i kalkylen över produktionsgapet samt på de årliga variationerna i den estimerade inkomst- och utgiftselasticiteten vad gäller produktionsgapet.



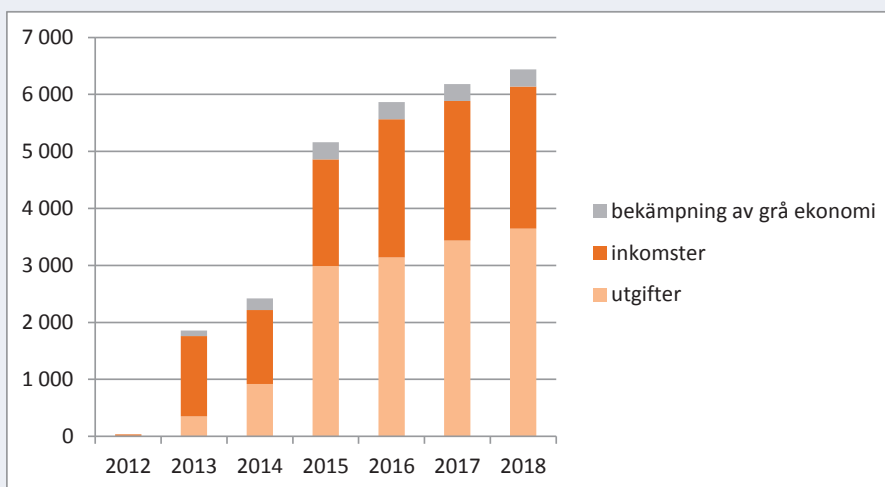
Anpassningsåtgärder som det fattats beslut om under valperioden

Sparbeslut som riktar sig mot ramperioden 2012—2015 har fattats varje vår under perioden i samband med rambeslutet. Under valperioden har man fattat beslut om åtgärder för att minska statens utgifter och öka inkomsterna vilka stärker statsfinanserna med sammanlagt cirka 5,2 miljarder netto¹, det vill säga 2,5 % i relation till totalproduktionen på 2015 års nivå, när man jämför med det sista rambeslutet under föregående valperiod. På 2018 års nivå stiger anpassningsåtgärderna till sammanlagt cirka 6,4 miljarder euro netto, det vill säga 2,8 % i relation till totalproduktionen.

Inom hela den offentliga ekonomin är anpassningsåtgärderna större än för statens del, vilket framför allt beror på höjningar av socialskyddsavgifterna. För de offentliga samfundens del stiger anpassningsåtgärderna till cirka 7,5 miljarder euro på 2018 års nivå, vilket är 3,3 % i relation till totalproduktionen.

Det bör beaktas att i samband med planen för de offentliga finanserna våren 2014 beslöt man att statens förmögenhet skulle börja styras så att den ger större avkastning än nu. Statlig egendom säljs och bland annat vissa fonders intäktsföring till staten utökas. Den extra intäktsföring som åtgärderna medför är cirka 1,9 miljarder euro under 2014—2015. Största delen av detta styrs till amortering av statsskulden, men dessutom genomförs betydande tillväxtingsåtgärder, bland annat på investeringar i kompetens och innovationer samt på trafik- och byggprojekt som snabbt ger sysselsättning, och som under 2014—2015 uppgår till sammanlagt cirka 460 miljoner euro. Dessa extra intäktsföringar av engångsnatur och tidsbegränsade extra utgifter har inte beaktats i de siffror som beskriver anpassningsåtgärdernas skala.

Figur 1. Anpassning av statsfinanserna, netto, miljarder euro



¹ Inkl. skatteinkomsterna från bekämpningen av den grå ekonomin som antas uppgå till 300 miljoner euro på 2015 års nivå.

Anpassningsåtgärder inom hela den offentliga ekonomin, netto, miljarder euro

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
åtgärder som påverkar statens inkomster	1,4	1,3	1,9	2,4	2,4	2,5
statens anslagsbesparingar	0,4	0,9	3,0	3,1	3,4	3,6
de förväntade inkomsterna från bekämpningen av grå ekonomi	0,1	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3
statens anpassning totalt	1,9	2,4	5,2	5,9	6,2	6,4
socialskyddsavgiftshöjningarna	0,6	1,2	1,4	1,8	2,0	2,1
nedskärningen av kommunernas statsandelar	-0,8	-1,0	-1,3	-1,3	-1,4	-1,4
andra poster	0,4	0,6	0,6	0,4	0,4	0,4
anpassningen inom offentliga samfund sammanlagt	2,0	3,2	5,9	6,7	7,1	7,5

Statens permanenta utgiftsbesparingar

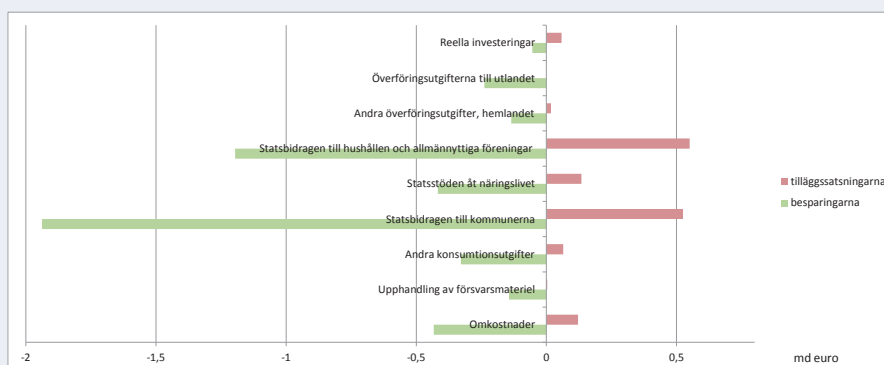
År 2015 ökar utgiftsnedskärningarna och de minskar statens utgifter med cirka 2 miljarder netto jämfört med besparingarna år 2014. År 2015 uppgår anslagsbesparingarna till sammanlagt cirka 3 miljarder netto jämfört med det sista rambeslutet under föregående valperiod. Om man inte beaktar de extra satsningar som regeringen beslutat om är bruttobesparingarna cirka 4,7 miljarder euro på 2015 års nivå.

Utgiftsnedskärningarna 2015 riktar sig brett mot de olika förvaltningsområdena och de baserar sig på ovannämnda sparbeslut som fattats tidigare. År 2015 skärps besparingarna inom statsfinanserna jämfört med föregående år bland annat i fråga om

- statsandelen för kommunernas basservice,
- utvecklingssamarbetsutgifterna,
- barnbidragen,
- försvarsmaktens omkostnader och materielanskaffningar,
- de utgifter som beror på sjukförsäkringslagen,
- det nationella stödet till jordbruket och trädgårdsodlingen,
- de offentliga arbetskrafts- och företagstjänsterna,
- utgifterna för utkomststödet för arbetslösa,
- statsförvaltningens omkostnader, och
- krishanteringsutgifterna.

Å andra sidan har regeringen beslutat att rikta mer finansiering till bland annat genomförandet av samhällsgarantin för unga, förbättring av utkomstskyddet för arbetslösa och grundskyddet, utveckling av social- och hälsovårdstjänsterna inklusive äldreomsorgslagen, utveckling av trafiklederna, stöd till produktionen av förnyelsebar energi samt bekämpning av den grå ekonomin.

Figur 2. Utgiftsbesparingarna och fastslagna tilläggsatsningar inom statens budgetekonomi på 2015 års nivå



Ändringar i beskattningsgrunderna

Ändringarna i beskattningsgrunderna 2015 ökar statens skatteinkomster med 0,6 miljarder euro netto² jämfört med 2014. Den sammanlagda inverkan av regeringens ändringar i beskattningsgrunderna är cirka 1,9 miljarder euro på 2015 års nivå jämfört med det sista rambeslutet under föregående valperiod. I denna siffra har intäkterna av rundradioskatten inte beaktats³, men till regeringens åtgärder för att öka skatteinkomsterna har också räknats den uteblivna inkomstnivåjusteringen inom beskattningen av förvärvsinkomster 2013 och delvis 2014⁴.

Till de viktigaste ändringarna har hört höjningen av alla momssatser 2013 (cirka 0,8 miljarder euro på 2015 års nivå), nedläggandet av inkomstnivåjusteringen inom beskattningen av förvärvsinkomster 2013 och delvis 2014 (cirka 0,3 miljarder euro på 2015 års nivå) samt sänkningen av samfundsskattesatsen 2014 (cirka -0,9 miljarder euro på 2015 års nivå).

² I siffran har beaktats de tidsfaktorer som hänförs till utfallet av förändringarna i skatteinkomsterna. I jämförelsen av skatteintäkterna på årsnivå ökar skatteinkomsterna med 0,3 miljarder euro 2015 från 2014.

³ Rundradioskatten ökar skatteintäkterna men intäkterna överförs till Rundradion Ab på budgetens anslagssida, så av denna orsak räknas rundradioskatten inte till anpassningsåtgärderna.

⁴ Är inte en ändring i beskattningsgrunderna men en åtgärd som ökar skatteintäkterna.

2.1.2 Den offentliga sektorns skuld

Statistikcentralen publicerar skuldsiffrorna enligt de nya räkenskaperna i slutet av september 2014. Av denna orsak utgör de skuldsiffror för den offentliga sektorn som presenteras här finansministeriets uppskattning även i fråga om förfluten tid. Det står ändå klart att räkenskapsreformen ökar beloppet av den offentliga skulden, eftersom nya enheter som har skulder nu räknas till den offentliga sektorn. I prognosen har det antagits att den offentliga skulden under 2011-2014 är 2,4 miljarder större än skulden enligt de gamla räkenskaperna, det vill säga den nya skulden skulle ligga på en nivå som är 2,6 % högre än den gamla. Samtidigt sjunker ändå skuldförhållandet, det vill säga den offentliga skulden i relation till BNP, med cirka 0,8 procentenheter, eftersom BNP-nivån nu är cirka 4 % högre än före räkenskapsreformen.

Den offentliga sektorns skuld ökade i föl med uppskattningsvis 7 miljarder euro till över 110 miljarder euro, det vill säga cirka 56 % i relation till BNP. Den offentliga skulden ökar ytterligare de närmaste åren och skuldförhållandet överskrider gränsen 60 % senast nästa år. Skuldförhållandet uppskattas växa även under kommande år.

Prognosen för den offentliga skulden utgår från nettouppplåningsbehovet i statsbudgeten och den prognos för statsskulden som härletts från det. I prognosen beaktas dessutom skulderna för andra enheter som hör till staten i nationalräkenskaperna än budgetekonomin. Av de andra enheterna har Senatfastigheter och universitetens fastighetsbolag mest skulder. Den offentliga skulden påverkas också av kommunernas underskott och lokalförvaltningens skuldtagningsbehov som härletts från det. Socialskyddsfonderna har i praktiken inga skulder.

Till den offentliga skulden räknas också vissa andra poster, till exempel de lån som det europeiska finansiella stabiliseringsinstrumentet (EFSF) beviljat biståndstagarländerna, säkerheter som hänförs till de derivatavtal som använts för hanteringen av statens skuld-

Tabell 17. Ändringen av de offentliga samfundens skuldförhållande och faktorerna som påverkar det

	2012	2013*	2014**	2015**	2016**	2017**	2018**
Skuldförhållandet, % av BNP ¹⁾	53,0	55,9	59,6	61,2	62,1	62,4	62,6
Ändring av skuldförhållandet	4,5	2,9	3,7	1,6	0,9	0,3	0,2
Faktorer som påverkar ändringen av skuldförhållandet							
Primära finansiella balans	0,7	1,1	1,4	1,1	0,5	-0,2	-0,6
Ränteutgifterna	1,4	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,5
Ändring av BNP-beloppet	0,8	0,7	0,0	-0,7	-0,9	-0,9	-0,9
Ändring av priser på BNP	-1,4	-1,3	-0,8	-0,9	-1,0	-1,1	-1,2
Anskaffning av finansieringsmedel (netto)	2,4	1,9	1,7	1,5	1,8	1,8	1,8
Andra faktorer ²⁾	0,6	-0,7	0,1	-0,7	-0,8	-0,6	-0,4

¹⁾ Den offentliga skulden består på grund av statistikreformen av en prognos även åren 2011, 2012 och 2013. Se ramen på sida 70.

²⁾ Andra faktorer inkluderar effekten av statens privatiseringsinkomster, utlåning, samt faktorer som har samband med värderingen av inkomster och utgifter.

Plusmärkt effekt höjer och minusmärkt effekt sänker skuldförhållandet.

portfölj, skulder som hänför sig till statens livscykelprojekt, kärnavfallshanteringsfondens kapital och de mynt som är i omlopp. Som Finlands offentliga skuld har före utgången av augusti 2014 noterats cirka 3,5 miljarder euro för lån som EFSF beviljat krisländerna.

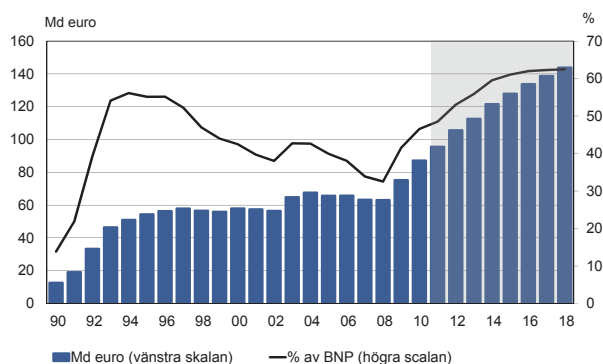
Den offentliga sektorns skuld i relation till BNP ökade med 2,9 procentenheter 2013. I den bifogade tabellen specificeras den offentliga sektorns skulddynamik. Med hjälp av tabellen förklaras sambandet mellan de offentliga samfundens saldo och förändringen i skuldförhållandet i nationalräkenskaperna. I tabellen betyder plustecken att faktorn har en ökande inverkan på skuldförhållandet medan minustecken betyder att faktorn inverkar minskande på skuldförhållandet.

Den primära balansen uppvisade ett underskott i fjol, vilket bidrog till skuldökningen med 1,1 procentenhet. Av skuldförhållandets tillväxt berodde 1,3 procentenheter på ökade ränteutgifter. När skulden sätts i relation till BNP, minskar BNP-tillväxt skuldförhållandet. År 2013 krympte BNP volym vilket ökade skuldförhållandet något, men prisändringen sänkte det med 1,3 procentenheter.

Att arbetspensionsfonderna räknas till den offentliga ekonomin inverkar på hur de offentliga samfundens saldo syns som förändring i den offentliga skulden. Arbetspensionsanstaltens saldo uppvisar ett överskott. År 2013 var överskottet 1,9 % i relation till BNP (i tabellen raden anskaffning av finansieringsmedel (netto)). Eftersom arbetspensionsanstaltens överskott räknas med i de underliggande offentliga finanserna, men inte används för att amortera den offentliga skulden, måste arbetspensionsanstaltens överskott elimineras från de faktorer som påverkar förändringen i skuldförhållandet.

Utöver dessa faktorer minskade statens långivning samt faktorer i anslutning till värderingen av och tidpunkten för inkomsterna och utgifterna den offentliga sektorns skuldförhållande med 0,8 procentenheter 2013.

De offentliga samfundens skuld



Källa: Statistikcentralen, FM

2.2 Statsfinanserna

Statsfinanserna har redan i 5 års tid uppvisat ett stort underskott. År 2013 var underskottet i statsfinanserna enligt nationalräkenskaperna 7 miljarder euro. Trots att produktionen krympte minskade underskottet med 0,3 miljarder euro. Till följd av flera skattehöjningar ökade inkomsterna snabbare än utgifterna. Skatteinkomsterna ökade särskilt av att samtliga momsatsar höjdes samt av att bankskatten infördes. Saldot i statsfinanserna beräknas fortsätta att uppvisa underskott under hela prognosperioden.

Reformen av nationalräkenskaperna ökade såväl statens inkomster som utgifterna med 2 miljarder euro, men reformen påverkade det finansiella sparandet endast litet. Ökningen av inkomsterna och utgifterna berodde i huvudsak på kapitaliseringen av forsknings- och utvecklingsutgifterna, det nya sättet att bokföra den momsavgift som betalas till EU och förändringen i kommunernas momsåterbärningar. Vid reformen överfördes dessutom enheter från företagssektorn till den statliga sektorn.

Ekonomi växer inte heller i år och därför är förutsättningarna att krympa underskottet i statsfinanserna små. Underskottet förblir oförändrat när såväl inkomsterna som utgifterna ökar med cirka 1 %.

År 2015 har anpassningsåtgärderna effekt på såväl inkomst- som utgiftssidan och underskottet i statsfinanserna minskar. Den så småningom spirande men fortfarande dämpade ekonomiska tillväxten påskyndar också ökningen av skatteinkomsterna och underskottet i statsfinanserna minskar med över 1,5 miljarder euro.

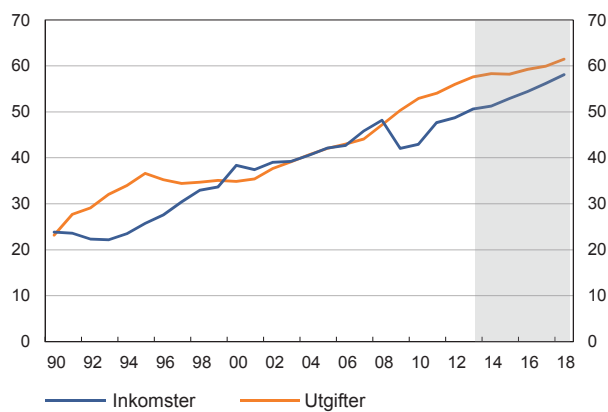
Underskottet i statsfinanserna beräknas krympa varje år på medellång sikt tack vare den ekonomiska tillväxten och de anpassningsåtgärder som man fattat beslut om. År 2018 beräknas underskottet vara cirka 3,5 miljarder euro, det vill säga 1,5 % i relation till BNP.

Statsskulden ökar under hela prognosperioden, även om tillväxten avtar under de kommande åren. Statsskulden ligger på nivån 112 miljarder euro 2018. Statsskulden i relation till totalproduktionen kommer att plana ut på medellång sikt.

Summan av statens borgensförbindelser har ökat under de senaste åren. Borgensförbindelserna är inte utgifter och de syns inte i statsbudgeten. Statens borgensstock uppgick till 34,3 miljarder euro i slutet av det första kvartalet 2014. Borgensstocken var 12 % större än ett år tidigare. Till statens borgensförbindelser hör alla typer av borgen som staten, statliga affärsverk, statliga aktieföretag och specialkreditinstitut beviljar och som statsförvaltningen ansvarar för i sista hand.

Statens inkomster och utgifter

md euro



Källa: Statistikcentralen, FM

Tabell 18. Statsförvaltning¹

	2011*	2012*	2013*	2014**	2015**	2016**
	md euro					
Direkta skatter	12,1	11,8	12,2	12,3	12,5	13,4
Skatter på produktion och import	27,2	28,1	29,2	29,9	30,7	31,4
Skatter och socialskyddsavgifter totalt ²	39,6	40,5	42,1	42,8	43,7	45,4
Övriga inkomster ³	8,2	8,5	8,9	8,9	9,5	9,2
erhållna räntor	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4	0,5
Inkomster totalt	47,8	49,0	51,0	51,6	53,2	54,6
Konsumtionsutgifter	12,5	12,9	13,5	13,7	13,9	14,0
Subventioner och övriga transfereringar	34,7	36,1	37,5	37,7	37,5	38,1
till övriga offentliga samfund	23,3	24,5	25,4	25,7	25,4	25,9
Ränteutgifter	2,6	2,7	2,4	2,5	2,5	2,6
Kapitalavgifter ⁴	4,4	4,6	4,5	4,6	4,7	4,9
Avgifter totalt	54,2	56,3	57,9	58,5	58,6	59,6
Nettoutlåning (+) / nettouplåning (-)	-6,4	-7,3	-7,0	-6,9	-5,4	-5,0
Primärt överskott ⁵	-4,3	-5,1	-5,0	-4,8	-3,3	-2,9

¹ Enligt nationalräkenskaperna.

² Kapitalskatter inkl.

³ Inkl. mottagna kapitaltransfereringar (kapitalskatter exkl.) och förslitning av fast kapital.

⁴ Bruttobildning av kapital och kapitaltransfereringar.

⁵ Nettoutlåning exkl. nettoränteutgifter.

2.2.1 Utgifterna inom statsfinanserna

Utgifterna inom statsfinanserna enligt nationalräkenskaperna ökade med 2,9 % i fjol, det vill säga något mindre än medeltalet de senaste 10 åren. Realt ökade utgifterna med drygt 1 %. Under de närmaste åren växer utgifterna mindre än så.

Över hälften, 30 miljarder euro, av statens utgifter är överföringsutgifter, varav 25 miljarder euro är transfereringar till kommunerna och socialskyddsfonderna och resten transfereringar till andra inhemska sektorer och EU. En knapp fjärdedel av statens utgifter är konsumtionsutgifter, det vill säga i första hand löntagaresättningar samt anskaffningar av varor och tjänster. Störst bland de övriga utgiftsposterna är pensionsutgifterna, investeringsutgifterna samt ränteutgifterna. Sett till uppgifterna är statens största utgiftsposter den sociala tryggheten, den allmänna offentliga förvaltningen och utbildningen.

Under de närmaste åren beräknas statens utgifter öka tämligen långsamt bland annat på grund av anpassningsåtgärderna. Förhållandet mellan statens utgifter och BNP är som störst i år och nästa år, varefter det så småningom sjunker men håller sig på högre nivå än före recessionen 2008-2009. Utgiftsökningen är långsammast i fråga om överföringsutgifterna och konsumtionsutgifterna. Investeringarna beräknas växa något snabbare än dessa.

Ränteutgifterna har förblivit tämligen måttfulla tack vare den låga allmänna räntenivån och den goda rankingen, trots att statsskulden har ökat kännbart efter 2008. Enligt nationalräkenskaperna var ränteutgifternas andel av de totala utgifterna i fjol drygt 4 %, då motsvarande siffra 1997 som högst var knappt 16 %. Trots att skulden växer förblir ränteutgifterna låga i år och ett par år framöver, men efter detta accelererar ökningen av ränteutgifterna, när skuldbeloppet växer och den allmänna räntenivån stiger.

Budgeten för 2015 och ramarna för statsfinanserna

Regeringen följer de ramregler och den ram för valperioden som angetts i statsminister Katainens regeringsprogram. Utgiftsregeln säkerställer en ansvarsfull och långsiktig utgiftspolitik beträffande statsfinanserna vilket främjar ekonomisk stabilitet. Ramen omfattar cirka 80 % av budgetutgifterna.

Budgetpropositionen för 2015 baserar sig på planen för de offentliga finanserna 2015–2018 från våren 2014 samt på statsminister Stubbs regeringsprogram från juni 2014. I utgiftsramen för statsfinanserna beaktas de utgiftsbesparingar som man kommit överens om i rambesluten under valperioden.

Ramnivån för 2015 är 42 142 miljoner euro, varav cirka 80 miljoner euro kvarstår som en så kallad ofördelad reserv efter budgetförslaget 2015. Dessutom har 200 miljoner euro reserverats för tilläggsbudgeter. Utanför ramen står de utgifter som förändras i enlighet med konjunkturerna och finansieringsautomatiken, till exempel utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa, lönegarantin, bostadsbidraget samt statens andel av utgifterna för utkomststöd. Nämnda utgifter räknas ändå in i ramen i fråga om utgiftseffekterna av de ändringar som företagits i grunderna för dem. Utanför ramen står dessutom bland annat ränteutgifterna för statsskulden, momsutgifterna, finansinvesteringarna samt de utgifter där staten fungerar som teknisk förmedlare av finansieringsandelar från utomstående. Regeringen har dessutom beslutat att budgetera överföringen till krishanteringsfonden år 2015 som en utgift utanför budgeten, vilket utgör ett undantag från rambestämmelsen. Utgifterna utanför ramen uppgår till cirka 11,8 miljarder euro 2015.

Utgifterna enligt statens budgetproposition för 2015 uppgår till sammanlagt cirka 53,7 miljarder euro. Utgifterna minskar med cirka 0,4 miljarder euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2014. De besparingar som regeringen beslutat om ökar med cirka 2 miljarder netto jämfört med besparingarna 2014. Å andra sidan ökar utgiftsnivån av de extra satsningar som man beslutat om på bland annat kapitalinvesteringar i industriföretag i tillväxtfasen och bioekonomiföretag (Industriinvestering Ab), Tekes lån, stöd till produktion av förnyelsebar energi, bostadsbidragsreformen och utveckling av servicen för äldre. Dessutom ökar utgifterna av vissa automatiska faktorer som lag- och avtalsbaserade pris- och kostnadsnivåhöjningar samt ökningen av statens pensionsutgifter. Ränteutgifterna för statsskulden är knappt 1,8 miljarder euro, vilket är något mindre än i år.

År 2015 beräknas inkomsterna inom budgetekonomin (exklusive upplåningen) vara cirka 49,2 miljarder euro och skatteinkomsterna cirka 40,0 miljarder euro. Inkomsterna inom budgetekonomin ökar med drygt 4 % jämfört med vad som budgeterats för 2014 (inklusive tilläggsbudgetförslagen). Ekonomins nolltillväxt 2014 och den blygsamma ökningen av totalproduktionen 2015 begränsar också skatteunderlagets tillväxt. För att stärka jämvikten i statsfinanserna föreslås skattehöjningar på bland annat flera punktskatter.

Statens budgetförslag uppvisar ett underskott på 4,5 miljarder euro, vilket täcks genom att öka statsskuld. I slutet av 2015 beräknas statsskulden uppgå till cirka 102 miljarder euro.

Underskottet inom budgetekonomin ökar med cirka 0,6 miljarder euro jämfört med planen för de offentliga finanserna från våren 2014. Den viktigaste faktorn som förklarar förändringen är att de ekonomiska utsikterna har försämrats jämfört med vad som förutsågs våren 2014 och de förändringar i beskattningsgrunderna som avtalats i regeringsprogrammet, något som särskilt syns i att uppskattningarna av statens skatteinkomster skrivits ned.

Faktorer som bidragit till förändringen i jämvikten hos statens budgetekonomi jämfört

med planen för de offentliga finanserna våren 2014, miljarder euro

	2015
Jämviktskalkyl, planen för de offentliga finanserna 3.4.2014	-3,9
Precisering av utgiftsstaten	-0,3
Försämring av konjunkturprognosen	-0,2
Precisering av kalkylen för statsskulden ränteutgifter	0,1
Övrig förändring	-0,2
Precisering av inkomststaten	-0,3
Försämring av konjunkturprognosen och uppgifter om influtna belopp	-0,5
Precisering av de uppskattade förändringarna i beskattningsgrunderna	-0,4
Övrig förändring	0,6
Förändring sammanlagt	-0,6
Jämviktskalkyl, budgetproposition 2015	-4,5

2.2.2 Inkomsterna inom statsfinanserna

Största delen av inkomsterna inom statsfinanserna består av skatteinkomster. De största enskilda skatteinkomstposterna är samfundsskatten, förvärvs- och kapitalinkomstskatterna samt momsen. Dessa utgör cirka 70 % av statens skatteinkomster. Skatteinkomsternas tillväxt påverkas av den allmänna ekonomiska utvecklingen och dess struktur. Regeringen kan också genom sina beslut påverka beskattningsutfallet. Inflödet av skatteinkomster till staten påverkas också av ändringar i statens, kommunernas och församlingarnas utdelning.

Ekonomi har inte växt på två år, men trots det har flertalet skatteinkomster ökat tämligen bra. Tillväxten förklaras delvis av flera ändringar i beskattningsgrunderna som ett led i åtgärderna för att anpassa statsfinanserna. De viktigaste av dessa är att alla moms-satser höjs med en procentenhet samt flera höjningar av punktskatterna.

De viktigaste skatteunderlagen växer mycket måttfullt i år, och därför är även ökningen av skatteinkomsterna dämpad. Det svaga sysselsättningsläget påverkar utfallet av förvärvs-inkomstskatter och den långsamma ökningen av den privata konsumtionen syns i moms-intäkterna. Skatteinkomsterna enligt nationalräkenskaperna beräknas öka med 1,5 %. Den viktigaste ändringen i beskattningsgrunderna i år är att samfundsskattesatsen sänks.

År 2015 fortsätter de viktigaste skatteunderlagen att utvecklas svagt historiskt sett, men utvecklingen är ändå snabbare än året innan. De viktigaste ändringarna i beskattningsgrunderna 2015 är de förhöjningar som företas i fråga om punktbeskattningen (elskatten, tobaksskatten, godisskatten, bränsleskatterna) samt i den övriga indirekta beskattningen. Ändringar i beskattningsgrunderna företas även i fråga om förvärvs- och kapitalinkomstbeskattningen. Skatteinkomsterna beräknas öka med cirka 2,2 % jämfört med året innan.

Tabell 19. Utvecklingsprognos för vissa inkomst- och efterfrågansposter som påverkar skattebelagda inkomster och skatteunderlaget 2012- 2018, årlig ändring, %

	2012	2013	2014	2015	2018/2015
	ändring, procent per år				
Skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomster	3,2	3,0	2,4	2,0	2 1/2
Löne- etc. inkomster	3,7	0,9	0,9	1,7	2
Pensioner och andra sociala förmåner	5,9	6,4	5,0	2,4	3 1/2
Kapitalinkomster	-14,7	9,7	2,5	3,1	3 1/2
Förtjänstnivåindex	3,2	2,2	1,4	1,2	1 1/2
Driftsöverskott	-9,8	-0,1	-0,3	4,0	4 1/2
Värdet av hushållens konsumtionsutgifter	3,3	1,9	1,3	1,7	2 1/2
Mervärdesskatteunderlaget	3,0	0,9	1,1	1,8	3
Bensinkonsumtionen	-3,6	-2	-2½	-2,0	-2
Konsumtionen av dieselolja	-0,4	-0,8	-½	1	1
Elkonsumtionen	-3/4	-5,1	1	3½	1,3
Beskattad alkoholkonsumtion	-1,8	-4,3	0	-2	-2
Nyregistrering av personbilar	-11,5	-7,2	1,7	3,9	4
Konsumentprisindex	2,8	1,5	1,1	1,5	1 1/2

Åren 2016–2018 beräknas skatteinkomsterna öka med i medeltal knappt 4 % per år. Några ändringar i beskattningsgrunderna träder i kraft under tidsperioden. Samtidigt upphör en del av de tillfälliga åtgärderna.

När det gäller statens övriga inkomster är viktiga poster förmögenhetsinkomsterna samt transfereringarna från Statens pensionsfond. Transfereringarna från Statens pensionsfond bestäms så att de årligen täcker 40 % av statens pensionsutgifter. Katainens regering beslöt i samband med ramförhandlingarna våren 2014 att bereda en lagändring med stöd av vilken intäktsföringen från Statens pensionsfond kan ökas nästa år. I enlighet med den lyfts ett extra belopp på 0,5 miljarder euro från fonden. Som ett led i anpassningsåtgärderna under ramförhandlingarna våren 2014 beslöt regeringen dessutom att genomföra extra intäktsföringar från affärsverken. Även statens övriga förmögenhetsinkomster beräknas öka mer än vanligt 2014 och 2015.

Skatterna på förvärvs- och kapitalinkomster

De influtna skatterna på förvärvs- och kapitalinkomster består av intäkterna av den progressiva skatten på förvärvsinkomster, den lätt progressiva skatten på kapitalinkomster samt den källskatt som betalas av begränsat skattskyldiga. Av dessa är utfallet av förvärvsinkomstskatten viktigast. Skatteunderlaget för förvärvsinkomstskatten består till 70 % av löneinkomster, en dryg fjärdedel består av skattepliktiga sociala förmåner och knappt 5 % av andra inkomster, till exempel förvärvsinkomstandelarna av utdelade företagsinkomster. Staten är den enda skattetagaren när det gäller kapitalinkomstskatten, medan de influtna förvärvsinkomstskatterna delas mellan staten och kommunerna.

Tabell 20. Vissa ändrade skatteunderlagsposters inverkan på skatteavkastningen

Skatteslag	Skatteunderlag / efterfrågepost	Ändring	Ändring i skatteavkastningen, mn euro
Förvärvsinkomstskatten	Löneinkomster	1%-enhet	379, varav staten 127 och kommuner 170
	Pensionsinkomster	1%-enhet	116 varav staten 29 och kommuner 75
Kapitalinkomstskatt	Kapitalinkomster	1%-enhet	29
Samfundsskatt	Driftsöverskott	1%-enhet	40, varav staten 25 och kommuner 14
Moms	Värdet av den privata konsumtionen	1%-enhet	121
Bilskatt	Försäljning av nya personbilar, st.	1000 st.	7
Energiskatt	Elkonsumtionen ¹	1 %	10
	Bensinkonsumtionen	1 %	13
	Dieselsonsumtionen	1 %	14
Alkoholskatt	Alkoholkonsumtionen	1 %	14
Tobaksaccis	Cigarrettkonsumtionen	1 %	7

¹ Exklusive industrin och växthusen.

I år växer löneinkomsterna mycket svagt. De förvärvs- och kapitalinkomstskatter som inflyter till staten ökar dock betydligt, eftersom utdelningen till staten och kommunernas justeras till statens fördel. Som ett led i statens åtgärder i anslutning till arbetsmarknadsorganisationernas sysselsättnings- och tillväxtavtal hösten 2013 höjdes inkomstgränserna i inkomstskatteskalen med 1,5 % från årets början, med undantag av den högsta inkomstgränsen. Vid ingången av året trädde också dividendskattereformen i kraft, vilken ökar förvärvs- och kapitalinkomsterna.

Nästa år växer löneinkomsterna snabbare, vilket ökar intäkterna av förvärvs- och kapitalinkomstskatten. I statsminister Stubbs regeringsprogram beslöt man om en inkomstnivåjustering av de tre lägsta inkomstklasserna för 2015. Andra ändringar i beskattningsgrunderna som träder i kraft är att arbetsinkomstavrdraget och pensionsinkomstavrdraget höjs samt barnavrdraget. Progressionen inom kapitalinkomstbeskattningen utökas och skattesatsen i arvs- och gåvoskatteskalorna höjs med 1 procentenhet.

På medellång sikt ökar utfallet av förvärvs- och kapitalinkomstskatten med i medeltal 5 % per år. I prognosen har det antagits att statens inkomstskatteskala inte justeras 2016 på grund av stigande priser eller inkomstnivå. Däremot har man antagit att statens inkomstskatteskala justeras 2017 och 2018 i överensstämmelse med inkomstnivåns höjning eller inflationen.

Samfundsskatten

Intäkterna av den samfundsskatt som företagen betalar på sitt resultat fördelas mellan staten, kommunerna och församlingarna. Samfundsskatten är ett av de mest konjunkturkänsliga skatteslagen. I samfundsskatteprognosen antas samfundsskattens skatteunderlag följa verksamhetsöverskottets utveckling i nationalräkenskaperna och i årets samfundsskatteprognos beaktas också uppgifterna om utfallet i början av året.

Under de tre senaste åren har samfundsskattesatsen sänkts med sammanlagt 6,5 procentenheter. Tanken är att reduceringen av skattesatsen ska ha positiva effekter på lång sikt. Sänkningen beräknas ha effekter på bland annat valet av företagsform, företagets finansiella struktur, vinstöverföringen, investeringsbeloppet och investeringsobjekten.

Verksamhetsöverskottet växer inte i år och den reducering av skattesatsen som trädde i kraft vid ingången av året minskar intäkterna av samfundsskatten betydligt. Detta syns särskilt i statens intäkter av samfundsskatten, eftersom kommunerna kompenseras för förlusterna av skatteintäkter till följd av reduceringen av skattesatsen.

När verksamhetsöverskottet växer nästa år ökar också intäkterna av samfundsskatten. Den ändring i beskattningsgrunderna som innebar att företagets rätt att dra av representationskostnader skulle slopas och som man redan tidigare beslutat om återtog i statsminister Stubbs regeringsprogram. Detta sänker intäkterna av samfundsskatten något.

På medellång sikt beräknas intäkterna av samfundsskatten öka i överensstämmelse med verksamhetsöverskottet, det vill säga i medeltal cirka 4,5 % per år. År 2016 upphör den förhöjda utdelningen till kommunerna av samfundsskatten, vilket åter ökar statens intäkter av samfundsskatten betydligt.

Den samfundsskatt som inflyter till staten kan utvecklas på ett sätt som avviker från alla intäkter av samfundsskatten av flera orsaker. Utfallet av samfundsbeskattningen under kalenderåret kan växa långsammare eller snabbare än samfundsskatten under skatteåret. Skatteårets skatt härrör sig från flera år och till exempel nivån på de förskottskompletteringar som ska betalas året efter skatteårets utgång varierar betydligt.

Dessutom kompenseras kommunerna och församlingarna för nettoeffekten av ändringarna i beskattningsgrunden för samfundsskatten genom att deras utdelning av intäkterna av samfundsskatten höjs i motsvarande mån.

De indirekta skatterna

De viktigaste indirekta skatterna är energiskatterna, momsens samt bilskatten. De senaste åren har tyngdpunkten i skattepolitiken alltmer förskjutits mot de indirekta skatterna.

Energiskatterna har varit och kommer att vara föremål för flera ändringar i beskattningsgrunderna under de närmaste åren. I början av nästa år höjs elskatten liksom CO₂-skatterna på fossila bränslen för eldningskraftverk och arbetsmaskiner. Även skatterna på trafikbränslen skärps. Den tidigare planerade kraftverksskatten återtas. Dessutom höjs avfalls-skatten och den höjning av skatten på torv som tidigare planerats till 2015 genomförs inte.

Intäkterna av andra punktskatter än energiskatterna utvecklas mera jämnt. I början av året trädde höjningar av tobaks- och alkoholskatten samt skatterna på sötsaker, glass och läskedrycker i kraft. Dessa ändringar ökar skatteintäkterna av punktskatterna i år. I början av nästa år höjs tobaksskatten ytterligare och en höjning företas även i godisskatten.

Bilskatten är en skattepost som varierar kraftigt. Personbilarna står för cirka 90 % av intäkterna av bilskatten. De närmaste åren beräknas efterfrågan på personbilar stanna på lägre nivå än de senaste åren. Intäkterna av bilskatten ökar 2015 av att det gallras bland subventionerna, bland annat slopas reduceringen av bilskatten på taxibilar (exklusive specialutrustade taxibilar) och bilar som förs in som flyttgods. Under prognosperioden beräknas bilskatten öka med i medeltal cirka 5 % per år. Fordonsskatten är en tidsbunden skatt som tas ut i perioder på 12 månader för person- och paketbilar samt lastbilar. Fordonsskatten höjdes i början av 2013 och den höjs på nytt i början av 2016.

Hur träffande momsprognosen är beror i hög grad på hur man lyckas förutsäga utvecklingen och inriktningen av värdet på den privata konsumtionen. Under de närmaste åren beräknas den privata konsumtionen utvecklas mycket återhållsamt historiskt sett, vilket inte skapar förutsättningar för någon snabb tillväxt av momsintäkterna. Momsintäkterna enligt nationalräkenskaperna beräknas öka med mindre än 1 % i år. När skatteunderlagen börjar växa snabbare ökar också momsintäkterna med i medeltal cirka 3 % under 2015-2018.

Tabell 21. Beräknade inkomsterna inom budgetekonomin, md euro

	2013 bokslut	2014 inkl. til- läggs- budg.	2015	2016	2017	2018	2018/2014 ändring på årlig nivå
Beräknade skatteinkomsterna totalt	38,7	39,2	40,0	41,7	43,1	44,6	3
Skatter på grund av inkomst och förmögenhet ¹⁾	12,1	12,1	12,1	13,0	13,8	14,6	4
Skatter och avgifter på grund av omsättning	17,3	17,5	17,8	18,4	19,0	19,6	2 1/2
Punktskatter	6,6	6,7	7,2	7,2	7,1	7,1	1 1/2
Övriga skatter	2,8	2,9	3,0	3,1	3,2	3,3	3 1/2
Inkomster av blandad natur	5,1	4,9	6,0	5,2	5,3	5,2	1
Ränteinkomster och vinstredovisningar	2,0	2,6	2,8	2,0	2,0	2,0	1
Inkomstposterna totalt	46,2	47,2	49,2	49,3	50,8	52,1	2

¹ Inkl. Rundradioskatten från och med 2013 (i genomsnitt 500 mn euro per år).

Tabell 22. Verkningarna av de största förändringarna i offentliga samfunds skatteintäkter

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	miljoner euro					
Förvärvsinkomstskatter	90	-33	-144	56	-76	-94
Genomsnittlig höjning av kommunalskatteprocenten	135	360	0	0	0	0
Kapitalinkomstskatt	108	74	88	45	0	0
Samfundsskatt	-50	-921	106	-27	0	0
Rundradioskatt	440	77	-6	7	5	0
Andra direkta skatter	166	112	58	20	0	0
Mervädeskatt	742	151	2	0	0	0
Energiskatt	76	169	311	37	1	0
Andra direkta skatter	177	167	210	108	0	0
Socialskyddsavgifter	11	580	306	279	205	155

2.2.3 Budgetekonomin och nationalräkenskaperna

Det saldo som statsbudgeten uttrycker skiljer sig i flera avseenden från saldot enligt nationalräkenskaperna, det vill säga nettokreditgivningen. De senaste fem år har det saldo som räkenskaperna utvisat varit något bättre än budgetens, även om bägge nyckeltalen har uppvisat ett stort underskott. De faktorer som skiljer åt budgetekonomin och nationalräkenskapernas underskott presenteras i bifogade tabell.

Begreppen och klassificeringarna när det gäller budgetekonomin och nationalräkenskaperna skiljer sig åt i många avseenden. Exempelvis innehållet i budgetekonomin konsumtionsutgiftsmoment avviker i hög grad från nationalräkenskapernas konsumtionsutgifter och på samma sätt innehåller budgetens realinvesteringar endast en liten del av investeringsutgifterna enligt nationalräkenskaperna. I och med räkenskapsreformen börjar FoU-utgifterna klassificeras som investeringar, i budgeten är dessa utgifter fördelade på otaliga moment framför allt inom undervisnings- och kulturministeriets samt arbets- och näringsministeriets förvaltningsområden.

I nationalräkenskaperna räknas till statsfinanserna förutom budgetekonomin även 10 fonder utanför budgeten, men inte Statens pensionsfond, som hör till arbetspensionsanstaltssektorn. Universiteten hör inte till budgetstaten, medan de nog hör till statssektorn enligt nationalräkenskaperna. Även statens investeringsbolag Solidium räknas till staten i räkenskaperna liksom Rundradion Ab. Räkenskapsreformen utvidgade statssektorn ytterligare när nu även Senatfastigheter och universitetsfastighetsbolagen faller under statsbegreppet.

I statsbudgeten upptas som utgifter olika finansplaceringar, till exempel lån som staten beviljat, kapitaliseringar, aktieförvärv och så vidare. På inkomstsidan syns på motsvarande sätt återbetalda lån, aktieförsäljningar och så vidare. I räkenskaperna behandlas dessa som finansiella transaktioner som inte påverkar saldot i statsfinanserna mätt med nettokreditupptagningen. Exempelvis har för både detta och nästa år budgeterats ungefär 1 miljard euro i inkomster av aktieförsäljningar, vilket minskar nettoupplåningsbehovet i budgeten i motsvarande mån, men inte påverkar saldot enligt räkenskaperna.

En betydande skillnad beror på användningen av överföringsanslag i budgeten. Överföringsanslagen är två- eller tre-åriga anslag som budgeteras i budgeten för ett år. I nationalräkenskaperna noteras överföringsanslagen enligt deras användning. Nettoinverkan av överförda anslag kan variera stort från år till år.

Varje EU-land är tvunget att två gånger per år rapportera skillnaderna mellan siffrorna i budgeten och räkenskaperna till EU:s statistikkontor Eurostat i samband med underskotts- och skuldrapporteringen. I dessa rapporteras skillnaderna mellan budgeten och räkenskaperna inte bara för statens del utan också i fråga om andra undersektorer av den offentliga ekonomin. Rapporterna publiceras på Eurostats webbplats. Rapporteringens betydelse har accentuerats ytterligare när samordningen av den ekonomiska politiken har ökat.

Tabell 23. Balansen i budgetekonomin och nettokreditgivningen inom statsförvaltningen¹

	2012	2013*	2014**	2015**	2016**
	md euro				
Överskottet (+) / underskottet (-) i budgetekonomin ²	-7,8	-8,4	-7,4	-4,5	-4,1
Privatiseringsinkomster (nettoinkomster av aktieförsäljning)	-0,1	-0,1	-1,0	-1,2	-0,5
Finansiella placeringar, netto	0,7	0,9	0,2	0,5	-0,2
Inkomstöverskott i enheter utanför budgeten	-0,5	-0,6	0,0	0,0	0,0
Korrigerig av kassa-/prestationsprincipen	0,0	0,3	0,3	0,3	0,3
Övriga korrigeringsposter ³	-0,4	0,2	0,2	-1,0	-0,9
Nettokreditgivningen (+)/-upplåningen (-) inom statsförvaltningen	-7,3	-7,0	-6,9	-5,4	-5,0

¹ Enligt nationalräkenskaperna.

² Innehåller skuldhanteringsutgifter.

³ Innehåller bl.a. återkallade skulder, omplacerade vinster av direkta utländska placeringar, tilläggsdividender.

2.3 Lokalförvaltningen

År 2013 var lokalförvaltningens underskott 0,8 % i relation till BNP. Saldot stärktes delvis till följd av faktorer av engångsnatur med 0,5 miljarder euro jämfört med året innan. Kommunernas konsumtionsutgifter ökade långsammare och antalet anställda minskade. Däremot ökade skatteinkomsterna snabbt med tanke på konjunkturläget. Det ökade utfallet av kommunalbeskattningen berodde i huvudsak på faktorer av engångsnatur, till exempel att den utdelning som tillämpas vid redovisningen av förvärvsinkomst- och kapitalbeskatter mellan kommunerna och staten korrigerades till kommunernas fördel. Den genomsnittliga kommunalskattesatsen steg med 0,1 procentenhet till 19,38 %.

År 2014 är underskottet i kommunekonomin fortfarande kring 0,8 % i relation till brutonationalprodukten. Trots att skatteunderlagen utvecklas svagt beräknas skatteinkomsterna öka med 2,3 %. Kommunernas höjningar av skattesatserna sätter fart på skatteinkomsternas tillväxt. I början av året steg den genomsnittliga kommunalskattesatsen till 19,74 % och en del av kommunerna höjde sina fastighetsskattesatser. Även ändringarna i värderingsgrunderna för fastigheter ökar kommunernas skatteinkomster. Däremot krymper statsandelarna till kommunerna till följd av statens anpassningsåtgärder.

Det strama ekonomiska läget tvingar kommunerna att dämpa utgiftsökningen i år. I kommunerna går varje år ungefär 16 000 arbetstagare i pension och kommunerna väntas låta bli att tillsätta en del av lediga befattningar. Även löne- och kostnadsnivåns återhållsamma utveckling samt sänkningen av kommunarbetsgivarens socialförsäkringsavgifter fördröjer utgiftsutvecklingen inom kommunekonomin.

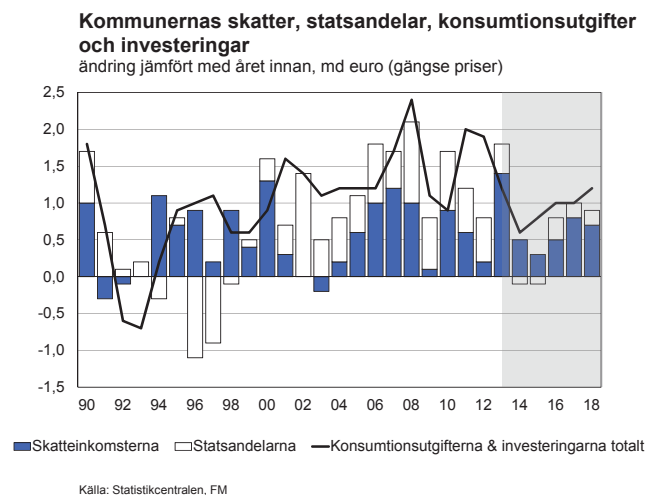
Reformen av nationalräkenskaperna i juli 2014 orsakade ändringar i lokalförvaltningssektorn och dess ekonomiska transaktioner. I enlighet med det nya räkenskapssystemet överfördes till lokalförvaltningssektorn bland annat cirka 150 kommunägda bolag, till exempel de kommunägda yrkeshögskolorna, från företagssektorn och icke-vinstsyftande organisationer. Ändringarna ökade både de totala inkomster och de totala utgifterna inom lokalförvaltningssektorn. Effekterna för nettokreditgivningen var små.

Kommunekonomin försämras 2015

År 2015 beräknas underskottet i kommunekonomin öka till 1,1 % i relation till bruttonationalprodukten. Beräkningen har gjorts med iakttagande av principen om oförändrad politik, det vill säga den innehåller endast redan avtalade åtgärder som det finns tillräckligt med information om. Beräkningen innehåller inga antaganden om höjningar av kommunalskattesatserna eller kommunernas övriga egna anpassningsåtgärder.

Den ekonomiska tillväxten återhämtar sig 2015, men skatteunderlagen fortsätter att utvecklas dämpat. Ökningen av kommunernas skatteinkomster beräknas stanna på endast drygt 2 % 2015. Regeringarna Katainen och Stubb har beslutat om åtgärder som både ökar och minskar kommunernas skatteinkomster, och deras sammantagna verkan är att kommunernas skatteinkomster sjunker med cirka 130 miljoner euro. I statsandelarna företas en kompensation av motsvarande storlek, ändringarna i beskattningsgrunderna har ingen inverkan på kommunernas saldo. Kommunernas statsandelar krymper med 0,7 % 2015. Som ett led i åtgärderna för att anpassa statsfinanserna skärs kommunernas statsandelar ned med knappt 190 miljoner euro. Sammanlagt beräknas ökningen av kommunernas skatteinkomster och statsandelar stanna på 1 % 2015.

Kostnadsnivån inom kommunekonomin beräknas fortsätta att stiga måttfullt 2015. Inkomstnivån i kommunsektorn stiger med drygt 1 %. Även den sammantagna inverkan av ändringarna i arbetsgivaravgifterna håller utgiftsutvecklingen tillbaka. Å andra sidan gör det större servicebehovet till följd av förändringen i befolkningens åldersstruktur att kommunekonomin konsumtionsutgifter ökar med drygt 2 %.



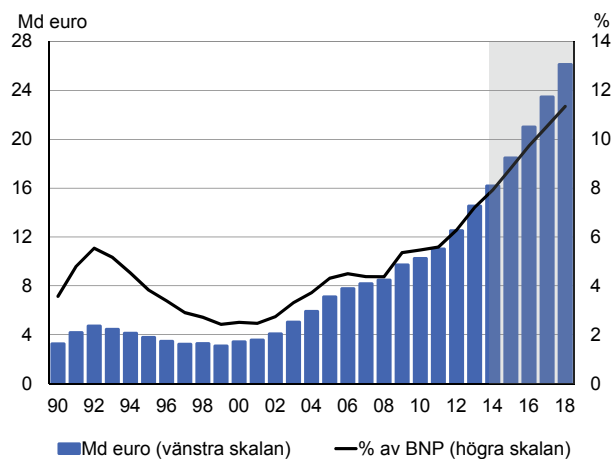
Kommunerna fortsätter att skuldsätta sig 2016-2018

Beräkningen av utsikterna för kommunekonomin under 2016-2018 är dystert om man antar att politiken förblir oförändrad. Utan nya åtgärder som stärker kommunekonomin fortsätter utgifterna att öka snabbare än inkomsterna. Underskottet i kommunekonomin fördjupas till 2,6 miljarder euro, det vill säga 1,1 % av bruttonationalprodukten före 2018. Kommunekonomin skuld stiger till drygt 26 miljarder euro, det vill säga över 11 % i relation till bruttonationalprodukten.

Regeringen har i enlighet med det strukturpolitiska programmet förbundit sig att minska kommunernas uppgifter och förpliktelser med 1 miljard euro före 2017. Ett mål med åtgärdsprogrammet är dessutom att stärka kommunekonomin med 1 miljard euro genom kommunernas egna åtgärder. De eftersträvade spareffekterna kan tas in i beräkning av kommunekonomin utveckling i den takt som man får tillräckligt exakta uppgifter om åtgärderna och tillförlitliga bedömningar av deras effekter. De åtgärder som tagits in i Planen för de offentliga finanserna för 2015-2018 omfattade enligt en preliminär kalkylmätning uppskattning drygt en tredjedel av de eftersträvande besparingarna på 1 miljard euro. Av de åtgärder som minskar kommunernas uppgifter och förpliktelser har i denna kalkyl beaktats de åtgärder till den del som de har beräknats leda till besparingar i kommunekonomin före 2018. Kommunernas egna åtgärder har inte beaktats i enlighet med principen om oförändrad politik.

För att trygga en hållbar kommunekonomi förutsätts att det strukturpolitiska programmet genomförs fullt ut. För att stabilisera kommunekonomin förutsätts också att kommunerna förbinder sig att fortsätta med åtgärder för att anpassa ekonomin och förbättra produktiviteten. Det växande servicebehovet till följd av förändringen i befolkningens åldersstruktur försvårar kommunernas strävanden att dämpa utgiftsökningen. Utan betydande minskningar av uppgifterna och förpliktelserna innebär det därför betydande höjningar av kommunskattesatserna om man ska vända kommunekonomin skuldsättning. Om kommunekonomin balanseras endast genom att kommunalskattesatserna höjs, innebär det en genomsnittlig höjning av kommunalskattesatsen med cirka 2,5 procentenheter före 2018.

Kommunernas skuld



Källa: Statistikcentralen, FM

Tabell 24. Lokalförvaltningen¹⁾

	2011	2012*	2013*	2014**	2015**	2016**
	md euro					
Skatter och socialskyddsavgifter totalt	19,2	19,4	20,7	21,2	21,6	22,1
därav kommunalskatt	16,3	16,9	17,9	18,3	18,6	19,1
samfundsskatt	1,6	1,2	1,5	1,4	1,5	1,3
fastighetsskatt	1,2	1,3	1,4	1,5	1,6	1,6
Övriga inkomster ²⁾	17,1	17,9	18,4	18,4	18,4	18,8
erhållna räntor	0,3	0,3	0,2	0,3	0,3	0,3
erhållna transferingar från statsförvaltningen	12,9	13,5	13,9	13,8	13,7	14,0
Inkomster totalt	36,2	37,2	39,1	39,6	40,0	40,9
Konsumtionsutgifter	30,6	32,2	33,2	33,7	34,4	35,4
därav löntagarutgifter	20,5	21,4	21,6	21,6	21,8	22,1
Transfereringar	2,8	3,0	3,0	3,1	3,3	3,4
därav socialförmåner och -bidrag	1,1	1,2	1,3	1,3	1,3	1,4
subventioner och övriga transfereringar	1,4	1,5	1,6	1,6	1,8	1,8
ränteutgifter	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Kapitalavgifter ³⁾	3,9	4,1	4,5	4,4	4,5	4,5
Avgifter totalt	37,3	39,3	40,7	41,2	42,3	43,3
Nettoutlåning (+) / Nettouplåning (-)	-1,1	-2,1	-1,6	-1,7	-2,2	-2,5
Primärt överskott ⁴⁾	-1,1	-2,2	-1,7	-1,7	-2,3	-2,5

¹⁾ Enligt nationalräkenskaperna.

²⁾ Inkl. mottagna kapitaltransfereringar och förlitning av fast kapital.

³⁾ Bruttobildning av kapital och kapitaltransfereringar.

⁴⁾ Nettoutlåning exkl. nettoränteutgifter.

2.4 Socialskyddsfonderna

2.4.1 Arbetspensionsfonderna

I föl krympte arbetspensionsfondernas överskott till 1,9 % i relation till BNP, då överskottet var 2,4 % 2012. På fem år har över 2 procentenheter av arbetspensionsfondernas överskott smält bort. Arbetspensionsutgifterna har ökat snabbt de senaste åren när antalet pensionärer växer samt pensionernas medelnivå stiger, eftersom de pensioner som börjar betalas ut är större än de som nu betalas ut. Det försämrade sysselsättningsläget och den avtagande höjningen av inkomstnivån har åter dämpat ökningen av avgiftsinkomsterna, trots att pensionsavgifterna har höjts i rask takt de senaste åren. De låga räntenivån har åter minskat pensionstillgångarnas förmögenhetsinkomster. Pensionsförmögenheten har ändå stigit till så mycket som 162 miljarder euro i slutet av 2013.

Det ökade antalet pensionärer samt höjningen av den genomsnittliga pensionsnivån upprätthåller ökningen av arbetspensionsutgifterna under hela prognosperioden 2014-2018. Den frysning av indexförhöjningen av arbetspensionerna till 0,4 % 2015 som man beslutade om under ramförhandlingarna våren 2014 fördröjer tillväxten av pensionsutgifterna. Den avtagande inflationen och höjningen av inkomstnivån gör att de årliga indexförhöjningarna av pensionerna hålls under 2 % även 2016-2018. Arbetspensionsutgifterna ökar med i medeltal 5 % per år under prognosperioden. Pensionsutgifternas förhållande till BNP stiger till nästan 14 % 2018, då pensionsutgifternas förhållande till totalproduktionen fortfarande var 10 % 2008.

Arbetspensionsavgiften steg med 0,8 procentenheter i början av 2014 och återgick till det tidigare överenskomna ökningsspåret efter förhöjningspausen i föl. Pensionsavgifternas andel av lönesumman överstiger 25 % i år. För 2015 och 2016 har man kommit överens om höjningar av arbetspensionsavgiften på 0,4 procentenheter, som fördelas med hälften på arbetstagaren respektive arbetsgivaren. Tillväxten av lönesumman förblir dämpad i år och nästa år på grund av den svaga sysselsättningsutvecklingen och de måttfulla lönehöjningarna, vilket fördröjer ökningen av pensionsavgiftsinkomsterna. Avkastningen av pensionstillgångarna väntas växa måttfullt från 2016 när räntenivån börjar stiga.

I år minskar pensionsfondernas överskott till 1,7 % i relation till BNP. År 2015 försämrades arbetspensionsfondernas saldo ytterligare, vilket beror på den extra intäktsföringen på 500 miljoner euro från statens pensionsfond till staten. Åren 2016-2018 är arbetspensionsfondernas överskott 1,8 % av BNP¹. Att avgiftsinkomsterna ökar när ekonomin återhämtar sig och avgifterna höjs och att ränteintäkterna ökar gör dock inte att arbetspensionsfondernas överskott börjar växa, eftersom pensionsutgifterna fortsätter att öka snabbt även på medellång sikt.

¹ Den medelfristiga kalkylen bygger på antagandet att ArPL-avgifterna stiger med 0,3 procentenheter i förhållande till lönebeloppet år 2017 och med 0,2 procentenheter år 2018.

Tabell 25. Socialskyddsfonderna ¹

	2011	2012*	2013*	2014**	2015**	2016**
	md euro					
Avkastning på placeringstillgångar	4,0	3,8	3,7	3,7	4,1	4,7
Socialskyddsavgifter	24,0	25,5	25,9	26,7	27,4	28,4
arbetsgivarnas avgifter	17,0	17,7	17,9	18,3	18,7	19,2
försäkrades avgifter	7,1	7,8	8,0	8,4	8,8	9,2
Transfereringar från övriga offentliga samfund	11,6	12,3	12,9	13,2	13,2	13,5
Övriga inkomster	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6
Inkomster totalt	40,2	42,0	43,0	44,2	45,3	47,1
Konsumtionsutgifter	3,4	3,6	3,5	3,7	3,7	3,8
Socialförmåner och bidrag	28,7	30,6	32,7	34,5	35,4	36,5
Övriga utgifter	2,7	2,7	2,9	3,0	3,6	3,1
Avgifter totalt	34,8	36,9	39,1	41,1	42,7	43,4
Nettoutlåning (+) / nettouplåning (-)	5,4	5,2	3,8	3,1	2,6	3,8
Arbetspensionsanstalterna	5,4	4,8	3,8	3,5	3,1	3,9
Övriga socialskyddsfonder	0,0	0,4	0,0	-0,4	-0,5	-0,1
Primärt överskott ²	3,4	3,5	2,1	1,6	1,0	2,0

¹ Enligt nationalräkenskaperna.

² Nettoutlåning exkl. nettoränteutgifter.

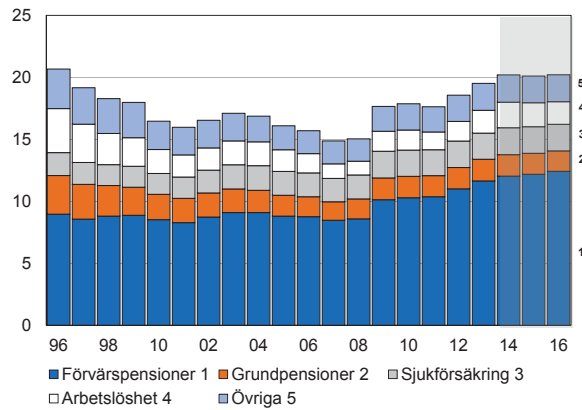
2.4.2 De övriga socialskyddsfonderna

Till de övriga socialskyddsfonderna hör Folkpensionsanstalten, som ansvarar för grundskyddet, samt Arbetslöshetsförsäkringsfonden, som ansvarar för det inkomstrelaterade utkomstskyddet för arbetslösa. De övriga socialskyddsfondernas utgifter ökade med 5,5 % 2013. Bakom den snabba utgiftsökningen låg utgifterna för det inkomstrelaterade utkomstskyddet för arbetslösa, som ökade med 16 %, samt utgifterna för grundskyddet för arbetslösa, som ökade med 18 %. Sjukförsäkringsutgifterna minskade marginellt i föl, när utgifterna för läkemedels- och reseersättningar minskade tack vare besparingarna enligt regeringsprogrammet. Statens och kommunernas transfereringar till de övriga socialskyddsfonderna ökade med 470 miljoner euro från året innan, vilket höll finansieringen av de övriga socialskyddsfonderna i balans 2013.

De utgifter som beror på arbetslöshet förutspås fortsätta öka i år och överskrida 4 miljarder euro, men vända nedåt mot slutet av prognosperioden, när arbetslösheten sjunker. Arbetslöshetsutgifterna minskas av besparingen på 50 miljoner euro i de inkomstrelaterade arbetslöshetsutgifterna från och med 2015. Nästa år sparas det sammanlagt 51 miljoner euro i sjukförsäkringsutgifterna. Trots besparingarna ökar sjukförsäkringsutgifterna med i medeltal 3 % per år under prognosperioden. Utgiftsbesparingar uppstår också när folkpensionsindex höjs med 0,4 % 2015, vilket är 0,7 procentenheter mindre än den normala inflationsjusteringen. Till följd av sparbesluten ökar inte de övriga socialskyddsfondernas utgifter nästa år. Under 2016-2018 beräknas utgiftsökningen vara i medeltal 1,5 % per år.

Från början av 2014 steg arbetstagarnas sjukförsäkringsavgift med 0,12 procentenheter och arbetsgivarnas arbetsinkomstförsäkringsavgift med 0,1 procentenhet. I stället sänktes både arbetstagarnas och arbetsgivarnas arbetslöshetsförsäkringsavgift med 0,1 procentenhet. Sänkningen av arbetslöshetsförsäkringsavgiften och ökningen av arbetslöshetsutgifterna belastar arbetslöshetsförsäkringsfondens, och därigenom de övriga socialskyddsfondernas saldo så att de uppvisar ett underskott på 0,2 % av BNP i år. De övriga socialskyddsfondernas finansiering är nära nog i jämvikt på medellång sikt. Kommunernas och statens finansieringsandelar av FPA förändras 2015, när ansvaret för finansieringen av arbetsmarknadsstödet för långtidsarbetslösa överförs på kommunerna. Från början av 2017 överförs åter beräkningen av utbetalningen av basutkomstskyddet från kommunerna till FPA.

Sociala förmåner, bidrag och sjukvårdsersättningar i förhållande till BNP, procent



Källa: Statistikcentralen, FM

Tabell 26. Socialförsäkringsavgifter och pensionsindex

	2011	2012	2013	2014*	2015**	2016**
Socialförsäkringsavgifter ¹⁾						
Arbetsgivare						
Sjukförsäkring	2,12	2,12	2,04	2,14	2,13	2,14
Arbetslöshetsförsäkring	2,32	2,32	2,32	2,20	2,20	2,20
Arbetspensionsförsäkring (ArPL)	17,1	17,35	17,35	17,75	17,95	18,15
Kommunernas pensionsförsäkring	23,6	23,6	24,00	23,70	23,60	23,50
Löntagare						
Sjukförsäkring	2,01	2,04	2,04	2,16	2,17	2,22
Arbetslöshetsförsäkring	0,60	0,60	0,60	0,50	0,50	0,50
Arbetspensionsförsäkring	4,9	5,45	5,45	5,85	6,05	6,25
Pensionärer						
Sjukförsäkring	1,36	1,39	1,47	1,49	1,51	1,55
Pensionsindex						
Arbetspensionsindex	2323	2407	2475	2509	2519	2556
Folkpensionsindex	1508	1565	1609	1630	1637	1663

¹⁾ Årliga medeltal. Arbetsgivaravgifterna samt de försäkrades arbetslöshets- och arbetspensionsavgifter som procent av lönerna. Siffrorna är vägda medeltal.

2.5 Den offentliga ekonomins långsiktiga hållbarhet

Trots anpassningsåtgärderna tycks den offentliga ekonomin inte komma i balans på medellång sikt och den offentliga skulden i relation till totalproduktionen fortsätter att växa. En ytterligare utmaning för balanseringen av den offentliga ekonomin utgörs av den åldrande befolkningen, som gör att pensions-, hälso- och sjukvårds- samt långvårdsutgifterna ökar. Den avtagande produktionsökningen och arbetsinsatsens tillväxtsstopp begränsar åter den ekonomiska tillväxten och därigenom ökningen av skatteinkomsterna.

Den försämrade försörjningskvoten medför ett omfattande tryck på finansieringen av den offentliga ekonomin. Enligt Statistikcentralens befolkningsprognos från 2012 förutspås befolkningen i åldern 15–64 år krympa med 84 000 personer före 2030 och samtidigt ökar den befolkning som fyllt 65 år med 440 000 personer. Det långsiktiga saldoto i de offentliga finanserna mäts med hållbarhetsgapet, som är nuvärdet av framtida underskott i den offentliga ekonomin. Hållbarhetsgapet berättar hur mycket den offentliga ekonomin borde balanseras på medellång sikt för att skuldsättningen ska vara under kontroll även på lång sikt utan tilläggsåtgärder när de åldersrelaterade utgifterna ökar.

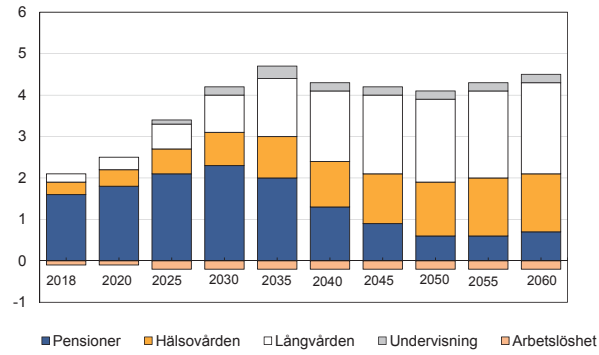
Hållbarhetsgapet beräknas vara cirka 4 % i relation till totalproduktionen på 2018 års nivå. Det beräknade hållbarhetsgapet har ökat jämfört med finansministeriets uppskattning i våras, eftersom det strukturella saldoto i de offentliga finanserna har försämrats på medellång sikt. Utgiftstrycket på lång sikt har inte förändrats från i våras.

Hållbarhetsgapet måste tas in förr eller senare. Om skuldbördan hotar att växa sig för stor, höjer marknadsstrycket framför allt räntan på skulden och tvingar fram anpassningar av den offentliga ekonomin. Ju tidigare besluten i syfte att balansera den offentliga ekonomin fattas, desto lägre blir de totala kostnaderna.

Hållbarhetsproblemet kan åtgärdas med direkt budgetanpassning, som förbättrar det strukturella saldoto i de offentliga finanserna, men också med reformer som dämpar kommande utgiftstryck och förbättrar ekonomins tillväxtförutsättningar och därigenom inkomstökningen inom den offentliga sektorn på lång sikt.

Hållbarhetskalkylen är till sin natur en tryckkalkyl, där utvecklingen enligt de nuvarande reglerna projiceras på framtiden med hjälp av befolkningsprognosen samt uppskattningar av de åldersgruppvisa utgiftsandelarna och den ekonomiska utvecklingen på lång sikt. Ju längre man går i tiden, desto större växer sig den osäkerhet som hänförs till kalkylen, och därför är kalkylen känslig för de tillämpade antagandena.

Ändring av åldersrelaterade utgifter från och med 2012, % av BNP



Tabellen har utarbetats med hjälp av social- och hälsovårdsministeriets SOME-modell.

Ekonomiska händelser

24-25.3.2014

Regeringen kom överens om ramarna för statsfinanserna och planen för de offentliga finanserna 2015–2018. Regeringen beslutade under sina förhandlingar om nya åtgärder som minskar statens utgifter och ökar inkomsterna med 2,3 miljarder euro på 2018 års nivå. Regeringen har under sin mandatperiod fattat beslut om omedelbara åtgärder som minskar statens utgifter och ökar statens inkomster och som på 2017 års nivå utgör cirka 6,6 miljarder netto, det vill säga 3 % i förhållande till den totala produktionen jämfört med det sista rambeslutet under föregående valperiod.

Anpassningsåtgärderna inom beskattningen består i huvudsak av höjda punktskatter och åtgärder som betonar rättvisa i beskattningen av förvärvs- och kapitalinkomster. År 2015 skärps beskattningen av förvärvsinkomster genom att indexjusteringar på grund av inkomstnivån eller inflationen inte görs. Detta ökar skatteintäkterna med cirka 155 miljoner euro. Beskattningen av låginkomsttagare lindras dock med 100 miljoner euro genom en höjning av grundavdraget och arbetsinkomstsvdraget. Gränsen för den högsta inkomstklassen i den progressiva inkomstskatteskalan sänks till 90 000 euro och inkomstklassen fortsätter att gälla till utgången av 2018. Genom åtgärderna minskas inkomstskillnaderna. Genom ändringar i beskattningen av kapitalinkomster ökas skatteintäkterna med 28 miljoner euro och samtidigt minskas inkomstskillnaderna. Beskattningen av kapitalinkomster skärps genom att inkomstgränsen för den högre skattesatsen sänks till 30 000 euro och den högre skattesatsen höjs till 33 %. Arvs- och gåvobeskattningen skärps genom att marginalskattesatsen i samtliga skalor höjs med 1 procentenhet. Dessutom blir den temporära skatteklassen för gåvor och arvslotter på över 1 000 000 euro permanent från ingången av 2016.

I sitt program förband sig regeringen att inleda behövliga åtgärder för att avhjälpa hållbarhetsunderskottet före 2015. Regeringen fattade den 29 augusti 2013 beslut om ett strukturpolitiskt program för att stärka förutsättningarna för ekonomisk tillväxt och avhjälpa hållbarhetsunderskottet i den offentliga ekonomin. Regeringen preciserade programmet och beslutade om dess genomförande den 29 november 2013. Ramarna för statsfinanserna innefattar de åtgärder i regeringens strukturpolitiska program som har kostnadseffekter och vilkas beredning i detta skede har framskridit tillräckligt långt.

Nivån på utgifterna i statens budgetekonomi är cirka 53,5 miljarder euro 2015. Utgifterna uppskattas öka nominellt med i genomsnitt knappt 1 % per år under ramperioden. De reella utgifterna minskar med i genomsnitt cirka 0,5 % per år. De ordinarie inkomsterna

inom budgetekonomin beräknas under ramperioden öka med i genomsnitt 3,3 % per år. Skatteinkomsterna beräknas öka med 3,6 % per år. Skatteinkomsternas andel av budgetekonomin ordinarie inkomster är i genomsnitt 85 %. År 2018 förväntas inkomsterna inom budgetekonomin (exklusive upplåningen) uppgå till 53,4 miljarder euro. När man beaktar anslagsutvecklingen enligt rambeslutet och inkomstposterna beräknas statens budgetekonomi 2018 uppvisa ett underskott på 2,7 miljarder euro. Anpassningsåtgärderna beräknas räcka för att minska statens skuldkvot i förhållande till den totala produktionen under ramperioden. Avsikten är att beslut om regeringens proposition om planen för de offentliga finanserna för 2015–2018 fattas vid statsrådets sammanträde den 3 april 2014, varefter den lämnas till riksdagen.

3.4.2014

Statsrådet beslutade om planen för de offentliga finanserna för 2015–2018. Beslutet är den första planen för de offentliga finanserna och den omfattar förutom statsfinanserna även kommunekonomin, arbetspensionsfonderna samt övriga socialskyddsfonder. I beslutet konstateras bestämmelserna som styr skötseln av de offentliga finanserna, målen och de övergripande ekonomiska utgångspunkterna för skötseln av den offentliga ekonomin. Planen preciserar dessutom regeringens finanspolitiska linje inom dessa ramar. Genom beslutet anpassas den övergripande ram för statsfinanserna under valperioden som fastslogs i oktober 2011 till 2015 års pris- och kostnadsnivå samt strukturella förändringar. Dessutom ges en ram för statsfinanserna för 2015–2018 som ska iakttas vid beredningen av budget- och tilläggsbudgetpropositionerna för 2015. Statsrådet beslutade att överlämna redogörelsen till riksdagen.

17.4.2014

Statsrådet antog Finlands stabilitetsprogram. I det presenteras utgångspunkterna och målen för Finlands ekonomiska politik särskilt vad gäller finanspolitiken samt prognostiseras deras utfall fram till 2018. Stabilitetsprogrammet baserar sig på budgeten som riksdagen antog den 20 december 2013 och planen för de offentliga finanserna 2015–2018 som statsrådet antog den 3 april 2014 samt de prognoser som ligger bakom den. Trots de dämpade tillväxtutsikterna förbättras saldot i Finlands offentliga finanser under programperioden. År 2013 var underskottet i de offentliga finanserna 2,1 % av BNP. De anpassningsåtgärder som regeringen beslutat om förbättrar i synnerhet saldot för statsfinanserna så att enligt prognosen i detta stabilitetsprogram når saldot för de offentliga samfundens jämviktsläge före 2017 och de offentliga samfundens skuld börjar sjunka i förhållande till totalproduktionen under programperioden. I stabilitetsprogrammet för 2013 sattes det medelfristiga målet för det strukturella saldot för de offentliga samfundet till -0,5 % av BNP och man uppskattade att det skulle nås 2014. År 2013 var det strukturella saldot -0,4 % av BNP. Enligt uppskattningen i stabilitetsprogrammet är det strukturella saldot -0,7 % av BNP 2014. Tack vare de anpassningsåtgärder som regeringen beslutat om stärks det strukturella saldot under programperioden och börjar uppvisa ett överskott 2017.

Statsrådet antog Europa 2020-strategin, Finlands nationella program, våren 2014. För Europeiska unionen beskrivs regeringens åtgärder och planer för att uppnå de nationella mål som fastställdes i Europa 2020-strategin hösten 2011. I programmet beaktas också de rekommendationer som Europeiska unionens råd gav Finland 2013. Programmet är uppbyggt på samma sätt som programmet våren 2013. I år läggs fokus på konkurrenskraft, en mångsidigare företagsstruktur samt energieffektivitet. Programmet baserar sig på Europa 2010-strategin som Europeiska rådet antog i juni 2010.

30.4.2014

Statsrådet beslutade att lämna regeringens årsberättelse för 2013 till riksdagen.

22.5.2014

Statsrådet överlämnade regeringens proposition om en tilläggsbudget för 2014 till riksdagen. Det föreslagna nettotillägget i inkomstposterna är 544 miljoner euro och det föreslagna nettotillägget i anslagen är 520 miljoner euro. Tilläggsbudgetpropositionen för 2014 uppvisar således ett överskott på 24 miljoner euro. Statens nettoupplåning beräknas uppgå till 7,1 miljarder euro 2014. Den ofördelade reserven 2014 blir 119 miljoner euro. Det föreslås att kalkylen över skatteinkomster sänks med ett nettobelopp på 190 miljoner euro. Kalkylen över intäkterna från mervärdesskatten sänks med 165 miljoner euro på grund av de försämrade utsikterna för den ekonomiska utvecklingen samt uppgifterna om beskattningsutfallet. Nettoanslagsbehovet ökar med 520 miljoner euro. För att stödja tillväxten föreslås att anslagen ökas med sammanlagt cirka 200 miljoner euro i enlighet med planen för de offentliga finanserna 2015-2018.

5.6.2014

ECB-rådet beslutade att lägsta anbudsränta på Eurosystemets huvudsakliga refinansieringstransaktioner kommer att sänkas till 0,15 %, gällande från och med den transaktion som träder i kraft den 11 juni 2014.

12.6.2014

Riksdagen behandlade statsrådets redogörelse om planen för de offentliga finanserna 2015-2018 och godkände ställningstagandet till statsrådet enligt betänkandet.

18.6.2014

Riksdagen beslutade att tilläggsbudgeten för 2014 tillämpas från och med den 1 juli 2014. Nettotillägget i inkomstposterna är 544 miljoner euro och nettotillägget i anslagen 520 miljoner euro. Tilläggsbudgeten för 2014 uppvisar således ett överskott på 24 miljoner euro.

18-19.6.2014

Miniregeringsförhandlingar fördes under ledning av regeringssonderaren Alexander Stubb. Stubbs regeringsprogram baserar sig på de strukturpolitiska beslut som fattats av statsminister Katainens regering och på riktlinjerna för anpassningen av den offentliga ekonomin. De ramregler som man enats om tidigare följs och skuldsättningen bryts 2018. De nya tillväxtåtgärderna har skrivits in i programtexten för Stubbs regering. Vid regeringsförhandlingarna beslutade man också om täckande nya satsningar på att förbättra tillväxten och sysselsättningen.

Regeringen förbinder sig till exempel att främja betydande trafikprojekt, såsom Centrumslingan, västmetron och stadsspårvägen i Tammerfors. I syfte att stimulera den inhemska efterfrågan, köpkraften och sysselsättningen görs dessutom fulla justeringar enligt inflation och inkomstnivå i de tre lägsta inkomstklasserna i beskattningen av pensioner och förvärvsinkomster 2015 och frysningen flyttas fram till 2016. Barnfamiljernas ställning stöds genom en utveckling av skatteavdragssystemet. Genomförandet av ändringen bereds före budgetmanglingen så att de höjningar av grund- och arbetsinkomstavrdragen som man kommit överens om i rambeslutet beaktas.

Bilagetabeller

1. Precisering av prognoserna
2. Utfall och prognoser som utnyttjats i budgetprocessen 2009 - 2013, %-förändring
3. Balansen för tillgång och efterfrågan
4. Samhällsekonominns finansiella jämvikt
5. Inkomsterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget
6. Utgifterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget
7. Utgifter inom statens budgetekonomi enligt förvaltningsområde
8. Offentlig bruttoskuld (EMU)
9. Folkpensionsanstalten, folkpensionsfonden
10. Folkpensionsanstalten, sjukförsäkringsfonden
11. Folkpensionsanstalten, allmänna fonden för socialskydd
12. Arbetspensionsanstalter inom den privata sektorn, försäkringsavgiftsinkomster, pensionsutgifter och pensionsansvar (fonder)

1. Precisering av prognoserna¹

	2013*				2014**				2015**				2016**			
	kö2	eö1	kö1	eö2	kö2	eö1	kö1	eö2	kö2	eö1	kö1	eö2	kö2	eö1	kö1	eö2
BNP till marknadspris, volymförändring, %	-1,2	-1,4	-1,3	-1,2	0,8	0,5	0,2	0,0	1,8	1,4	1,4	1,2	-	1,8	1,6	1,4
Konsumtion, volymförändring, %	-0,1	-0,3	-0,3	0,0	0,4	0,1	0,3	0,1	0,9	0,3	0,3	0,3	-	1,0	1,0	0,9
Export, volymförändring, %	-0,8	0,3	-1,3	-1,7	3,6	3,5	-0,5	0,4	4,1	4,1	4,6	4,0	-	4,8	4,8	4,6
Arbetslöshetsgrad, %	8,2	8,2	8,2	8,2	8,4	8,4	8,5	8,6	8,2	8,3	8,4	8,5	-	8,1	8,1	8,2
Konsumentprisindex, förändring, %	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,3	1,1	1,6	1,7	1,7	1,5	-	1,9	1,9	1,8
Statens finansiella sparande /BNP, %	-3,8	-3,7	-3,7	-3,5	-3,6	-3,5	-3,7	-3,4	-3,2	-2,4	-2,4	-2,6	-	-2,0	-2,2	-2,3
Offentliga sektorns finansiella sparande / BNP, %	-2,6	-2,4	-2,5	-2,3	-2,5	-2,4	-2,6	-2,7	-2,0	-1,4	-1,7	-2,4	-	-0,9	-1,4	-1,7
Statens skuld /BNP, %	46,6	46,4	46,3	44,6	49,3	48,7	49,3	47,6	50,7	49,3	49,8	48,5	-	49,2	50,0	49,0

¹ Publiceringstiderna: Konjunkturöversikt 19.12.2013 (kö2), Ekonomisk översikt 3.4.2014 (eö1), Konjunkturöversikt 18.6.2014 (kö1) samt Ekonomisk översikt 15.9.2014 (eö2)

Källa: Statistikcentralen, FM

2. Utfall och prognoser som utnyttjats i budgetprocessen 2009 - 2013, %-förändring

	Åren 2009 - 2013		Genomsnittliga prognosfel	
	Medeltal av prognoser	Medeltal av utfall	Under- eller överskattning av prognosen ¹	Prognosfelets storlek ²
BNP (volym)	1,5	-0,7	2,2	4,0
BNP (värde)	3,7	1,2	2,5	4,4
Privata konsumtionen (värde)	3,7	2,8	0,9	3,1
Bytesbalans, % av BNP	1,3	-0,3	1,6	1,8
Inflation	2,3	1,8	0,6	1,0
Lönesumma	3,4	1,8	1,5	2,1
Arbetslöshetsgrad	8,0	8,1	0,0	1,1
Statsskulden, % av BNP	41,4	41,9	-0,5	3,7
Statens nettoutlåning, % av BNP	-3,1	-4,2	1,1	1,7
Den offentliga ekonomins nettoutlåning, % av BNP	-0,9	-2,2	1,3	2,2

Jämförelsen av prognoserna införs i de preliminära nationalräkenskaperna i juli. Medeltalet för de fem senaste åren har beräknats utifrån vårens och höstens prognoser om budgetåret.

¹ Indikatorn för under- eller övervärdering är det genomsnittliga prognosfelet.

² Medeltalet av felens absoluta värde anger prognosfelens genomsnittliga storlek, oberoende av felens riktning.

3. Balansen för tillgång och efterfrågan, miljoner euro

	Löpande priser					
	2011	2012*	2013*	2014**	2015**	2016**
Bruttonationalprodukt till marknadspris	196 869	199 069	201 341	204 056	209 397	215 677
Import av varor och tjänster	78 768	81 764	78 812	77 764	81 287	86 068
Totalutbud	275 637	280 833	280 153	281 820	290 684	301 745
Export av varor och tjänster	77 093	78 881	76 866	76 761	80 916	85 913
Konsumtion	152 262	157 709	161 263	163 590	166 466	170 547
privat	105 771	109 026	111 046	112 542	114 431	117 304
offentlig	46 491	48 683	50 217	51 048	52 035	53 243
Bruttobildning av realkapital	43 779	44 305	42 596	41 480	43 090	45 124
privat	36 301	36 409	34 290	33 099	34 577	36 400
offentlig	7 478	7 896	8 306	8 381	8 513	8 724
Totalefterfrågan	273 134	280 895	280 725	281 831	290 472	301 584
	Fasta priser, referensår 2010; ej adderbara					
	2011	2012*	2013*	2014**	2015**	2016**
Bruttonationalprodukt till marknadspris	191 910	189 111	186 831	186 893	189 079	191 734
Import av varor och tjänster	74 222	75 167	73 281	72 652	74 970	78 254
Totalutbud	266 132	264 328	260 138	259 572	264 055	269 960
Export av varor och tjänster	73 803	74 655	73 350	73 657	76 603	80 130
Konsumtion	147 114	147 522	147 482	147 600	148 094	149 469
privat	102 470	102 580	101 865	101 896	102 194	103 318
offentlig	44 644	44 940	45 603	45 690	45 885	46 138
Bruttobildning av realkapital	42 610	41 544	39 493	38 042	38 944	40 055
privat	35 378	34 194	31 862	30 410	31 304	32 387
offentlig	7 232	7 348	7 623	7 621	7 630	7 660
Totalefterfrågan	265 921	264 112	260 698	259 228	263 705	269 602

4. Samhällsekonominns finansiella jämvikt

	2009	2010	2011	2012*	2013*
	i procent av BNP				
Bruttoinvesteringar	22,8	21,9	22,2	22,3	21,2
hushåll och icke vinstsyftande samfund	5,9	6,5	6,6	6,5	6,4
företag och kreditinstitut	12,9	11,8	11,9	11,8	10,6
offentliga samfund	4,0	3,7	3,8	4,0	4,1
Bruttosparande ¹⁾	23,3	23,1	22,1	20,4	18,9
hushåll och icke vinstsyftande samfund	6,0	5,7	4,7	4,5	4,5
företag och kreditinstitut	15,8	16,4	14,6	14,0	12,7
offentliga samfund	1,4	1,1	2,8	1,9	1,7
Finansiellt överskott	2,1	1,5	-1,4	-1,8	-1,9
hushåll och icke vinstsyftande samfund	-0,2	-1,1	-2,2	-2,3	-2,2
företag och kreditinstitut	4,8	5,1	1,8	2,4	2,1
offentliga samfund	-2,5	-2,5	-1,0	-2,1	-2,3
Statistisk differens	-0,1	0,0	0,0	-0,2	-0,5

¹⁾ Inklusive kapitalöverföringar, netto.

5. Inkomsterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget, miljoner euro

	Bokslut			Budget		
	2011	2012	2013	2013	2014	2015 (propositionen)
Skatt på inkomst och förmögenhet	11 021	10 775	11 075	11 795	11 153	11 409
Mervärdesskatt	15 166	15 814	16 434	16 803	17 030	16 932
Acciser	6 049	6 448	6 573	6 711	6 918	7 163
tobak	739	752	848	779	811	863
alkoholdrycker	1 281	1 381	1 336	1 429	1 442	1 384
bränsle	3 880	4 103	4 171	4 285	4 400	4 592
övriga	149	212	219	218	265	324
Skatt på bilar	1 067	1 007	932	1 034	997	993
Övriga skatter och inkomster av skattenatur	3 012	3 277	3 726	3 580	3 695	3 546
Skatter och inkomster av skattenatur totalt	36 316	37 321	38 740	39 923	39 793	40 043
Inkomster av blandad natur	4 723	6 065	5 137	4 936	4 745	5 997
Räntor och intäktsföring av vinst	2 043	1 925	2 030	1 922	1 995	2 783
Inkomster exklusive kapitaltransaktioner	43 082	45 311	45 907	46 781	46 533	48 823
Lån som återbetalas till staten	160	423	264	252	402	415
Inkomster exklusive uppläning	43 242	45 734	46 172	47 033	46 935	49 237
Nettouppläning och skuldhantering	4 735	4 703	6 420	7 503	7 129	4 468
Inkomster totalt	47 976	50 437	52 591	54 536	54 064	53 705

6. Utgifterna i statens budgetekonomi enligt bokslut och budget, miljoner euro

	Bokslut			Budget		
	2011	2012	2013	2013	2014	2015 (propositionen)
Pensioner	3 823	4 043	4 229	4 244	4 366	4 472
Materiel till försvarsmakten	598	650	657	685	470	447
Övriga konsumtionsutgifter	8 667	8 919	9 105	9 040	9 263	8 877
Konsumtionsutgifter	13 088	13 612	13 991	13 969	14 099	13 796
Statsbidrag till kommuner m.fl.	11 456	11 991	11 776	12 233	11 740	11 157
Statsbidrag till näringslivet	3 383	3 386	3 433	3 740	3 612	3 634
Statsbidrag till hushåll m.fl.	9 877	10 350	11 393	10 959	11 493	12 082
Transferering till fonder utanför budgeten och till FPA	4 830	5 098	5 576	5 641	5 709	5 817
Övriga transfereringar	3 881	3 859	4 143	3 969	4 221	4 038
Transfereringar, totalt	33 427	34 684	36 321	36 543	36 774	36 729
Anskaffning av maskiner, instrument och materiel	33	54	131	110	65	69
Byggnader	41	43	79	69	59	50
Anläggningar	430	628	565	612	523	494
Realinvesteringar	505	725	775	791	647	613
Ränta på statsskuden	1 874	1 836	1 722	1 827	1 775	1 729
Ospecificerade utgifter	60	57	51	46	58	72
Övriga utgifter	1 934	1 893	1 773	1 873	1 833	1 801
Utgifter, exklusive kapitaltransaktioner saktioner	48 954	50 914	52 860	53 176	53 353	52 933
Utlåning	720	1 042	1 084	1 049	505	650
Övriga finansiella placeringar	707	1 490	645	311	206	117
Finansiella placeringar, totalt	1 427	2 532	1 729	1 359	711	767
Utgifter eskl. amorteringar	50 382	53 446	54 587	54 536	54 064	53 705
Nettoamorteringar och skuldhantering	-	-	-	-	-	-
Utgifter totalt	50 382	53 446	54 587	54 536	54 064	53 705

7. Utgifter inom statens budgetekonomi enligt förvaltningsområde ,miljoner euro

	Bokslut			Budget		
	2011	2012	2013	2013	2014	2015 (propositionen)
21. Riksdagen	134	146	171	158	158	164
22. Republikens President	19	16	36	40	38	19
23. Statsrådets kansli	79	83	199	84	90	91
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde	1 254	1 284	1 339	1 303	1 296	1 224
25. Justitieministeriets förvaltningsområde	852	887	883	870	899	901
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde	1 312	1 293	1 356	1 317	1 267	1 219
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde	2 697	2 804	2 852	2 876	2 750	2 687
28. Finansministeriets förvaltningsområde	15 609	17 415	16 991	16 982	17 013	16 950
29. Undervisningsministeriets förvaltningsområde	6 666	6 541	6 605	6 656	6 584	6 769
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	2 770	2 678	2 641	2 723	2 659	2 661
31. Trafikministeriets förvaltningsområde	2 110	2 401	3 182	2 964	2 970	2 854
32. Arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde	3 464	3 765	3 799	3 842	3 376	3 439
33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	11 176	11 990	12 498	12 593	12 880	12 756
35. Miljöministeriets förvaltningsområde	332	279	299	261	271	204
36. Ränta på statsskulden	1 907	1 864	1 737	1 866	1 814	1 766
Utgifter totalt	50 382	53 446	54 587	54 536	54 064	53 705

8. Offentlig bruttoskuld (EMU)¹⁾, miljarder euro

	2011*	2012*	2013*	2014*	2015**	2016**
Staten	84,5	93,1	98,1	105,3	109,7	113,0
Kommunerna	11,0	12,5	14,5	16,2	18,5	21,0
Socialskyddsfonderna	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Totalt	95,5	105,6	112,6	121,5	128,1	134,0
%/BNP	48,5	53,0	55,9	59,6	61,2	62,1

¹⁾ Den offentliga skulden består på grund av statistikreformen av en prognos även åren 2011, 2012 och 2013. Se ramen på sida 70.

9. Folkpensionsanstalten, folkpensionsfonden

Intäkter och kostnader enligt lagarna om folkpension, familjepension och frontmannapension, miljoner euro

	2 009	2 010	2 011	2012	2013	2014 ¹⁾
Intäkter						
Arbetsgivarnas försäkringspremier	679	46	1	0	0	0
Statens finansiering	2 614	3 377	3 581	3 659	3 747	3 773
folkpensionsandel	1 664	2 341	2 345	2363	2386	2368
barnförhöjningar	4	6	6	6	6	6
familjepension	37	36	34	34	34	34
garantipension	.	.	124	155	158	157
frontmannapension	64	56	48	42	37	30
bostadsbidrag för pensionärer	369	390	420	442	466	492
vårdbidrag för barn	70	70	72	75	79	84
bidrag till handikappade	32	31	32	33	34	35
vårdbidrag för pensionstagare	310	398	421	439	470	487
kostersättningar	7	7	8	8	9	9
omkostnader	57	44	73	64	70	71
Avkastning på placeringstillgångar	27	26	15	7	21	2
Totalt	3 320	3 449	3 597	3 667	3 768	3 775
Statens garantibelopp	.	.	.	.	.	.
Statens tilläggsfinansieringsandel	130	.	.	.	.	.
Kostnader						
Förmåner	3 355	3 400	3 505	3 596	3 680	3 699
Folkpensioner	2 502	2 443	2 385	2 403	2 425	2 407
pensionsavhängiga folkpensioner	2 459	2 401	2 345	2364	2386	2368
barnförhöjningar	6	6	6	6	6	6
familjepensioner	37	36	34	34	34	34
Garantipensioner	.	.	121	154	158	157
Frontmannaförmåner	64	56	48	42	36	30
Bostadsbidrag för pensionstagare	370	393	420	442	468	492
Handikappförmåner	419	509	532	555	593	614
vårdbidrag för pensionstagare	310	401	421	440	471	486
handikappbidrag för barn	70	70	72	75	79	84
handikappbidrag för vuxna	32	31	31	33	34	35
kostersättningar	7	7	8	8	9	9
Omkostnader	126	115	112	85	100	102
Totalt	3 481	3 515	3 617	3 681	3 780	3 801

¹⁾ Folkpensionsanstaltens uppskattning.

10. Folkpensionsanstalten, sjukförsäkringsfonden

Intäkter och kostnader enligt lagen om sjukförsäkring, miljoner euro

	2009	2010	2011	2012	2013	2014 ¹⁾
Intäkter						
Försäkringspremier	3 039	3 553	3 288	3 447	3 490	3 665
de försäkrade	1 625	1 980	1 695	1 792	1 875	1 960
arbetsgivarna	1 414	1 574	1 593	1 655	1 615	1 705
Återbäring	7	4	8	7	6	9
Avkastning på placeringstillgångar	4	4	10	3	1	1
Statens finansieringsandel	1 190	1 293	1 260	1 319	1 230	1 295
Totalt	4 240	4 854	4 566	4 776	4 728	4 970
Kostnader						
Utbetalningar till de försäkrade ²	3 526	3 591	3 718	3 824	3 791	3 932
dagspenning	809	826	851	863	857	877
moderskaps-, faderskaps- och föräldrapeng	970	1 023	1 055	1 081	1 105	1 165
ersättning för läkemedel	1 245	1 226	1 262	1 303	1 273	1 310
ersättning för läkararvode	198	194	198	199	199	202
ersättning för undersökning och vård	70	72	76	79	64	66
reseersättning	235	251	276	298	294	312
Företagshälsövård	279	304	318	327	350	381
Rehabilitering	306	311	339	356	380	406
Övriga förmåner	27	25	29	39	36	54
Utbetalning till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt	10	8	9	9	9	10
Förvaltningskostnader	182	186	194	204	207	208
Totalt	4 330	4 425	4 606	4 759	4 773	4 992

¹ Folkpensionsanstaltens uppskattning.

² Inklusivt ersättningar utbetalade via arbetsplatskassorna.

11. Folkpensionsanstalten, allmänna fonden för socialskydd

Andra på Folkpensionsanstalten enligt lagen ålagda förmåns- och omkostnader än de som ska betalas ur folkpensions- och sjukförsäkringsfonden, samt intäkter, miljoner euro

	2009	2010	2011	2012	2013	2014 ¹⁾
Intäkter						
Löntagarnas arbetslöshetsförsäkringsavgift	21	40	63	56	60	52
Statens finansieringsandel	3 811	4 014	4 033	4 418	4 775	5 071
Kommunernas finansieringsandel	569	589	587	629	675	717
Andra intäkter	2	2	4	2	2	1
Sammanlagt	4 403	4 645	4 687	5 105	5 513	5 841
Kostnader						
Arbetslöshetsskyddets grunddel	975	1 097	1 134	1 421	1 683	1 915
Barnbidragen	1 437	1 433	1 436	1 490	1 493	1 495
Stödet för barnavård	427	444	446	458	467	476
Moderskapsstöd och adoptionsunderstöd	11	11	11	11	11	12
Underhållsbidrag	70	102	102	112	186	191
Studieförmåner	833	845	822	812	807	815
Allmänna bostadsbidraget	482	530	552	606	670	727
Andra förmåner	48	50	51	52	54	59
Omkostnader	120	132	134	143	143	151
Sammanlagt	4 403	4 645	4 687	5 105	5 513	5 841

¹⁾ Folkpensionsanstaltens uppskattning.

12. Arbetspensionsanstalter inom den privata sektorn, försäkringsavgiftsinkomster, pensionsutgifter och pensionsansvar (fonder), miljoner euro

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 ^{a)}
Premier							
av lön ¹⁾	10382	10030	10 417	11 200	11 900	12 100	12 500
av företagarinkomst ²⁾	826	883	934	1 034	1 134	1 173	1 230
totalt	11208	10913	11 351	12 234	13 034	13 273	13 730
Pensioner							
löntagare ¹⁾	9124	10089	10 639	11 221	12 100	12 800	13 500
företagare ²⁾	1281	1391	1 450	1 533	1 640	1 740	1 820
- av staten finansierade	510	578	598	574	605	650	680
totalt	10405	11480	12 089	12 754	13 740	14 540	15 320
PENSIONSANSVAR 31.12.	70618	77000	80 733	80 456	84 000	88 000	91 000
Försäkringsavgifter/BNP, %	6,1	6,3	6,5	6,5	6,9	7,2	7,5
Pensioner/BNP, %	5,6	6,7	6,1	6,2	6,5	6,6	6,7
APL-avgifter i medeltal/lön, %	21,1	21,3	21,6	22,1	22,8	22,8	23,6
Beräkningsgrundränta, % (i medeltal/år)	5,50	3,0	4,00	4,63	3,62	4,37	4,75

Källa: Pensionsskyddscentralen.

a) Pensionsskyddscentralens uppskattning.

1) ArPL och SjöPL

2) LFöPL och FöPL

