

RP 109/2011 rd

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om bolagisering av försvarsmaktens förplägnadstjänster

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att en lag om bolagisering av försvarsmaktens förplägnadstjänster ska stiftas. Genom lagen ska statsrådet ges rätt att överlåta den egendom och verksamhet som anknyter till produktionen av förplägnadstjänsterna och som försvarsmakten innehar till ett nytt aktiebolag vars huvudsakliga verksamhetsområde ska vara förplägnadstjänster. Det aktiebolag som bildas ska helt och hållet ägas av finska sta-

ten och höra till statsrådets kanslis förvaltningsområde. Personalen vid försvarsmaktens servicecentral för bespisning ska övergå i aktiebolagets tjänst.

Propositionen hänför sig till statsbudgeten för 2012 och avses bli behandlad i samband med den.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft den 1 januari 2012.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
INNEHÅLL	2
ALLMÅN MOTIVERING	3
1 NULÄGE	3
1.1 Lagstiftning och praxis	3
1.2 Bedömning av nuläget	3
2 MÅLSÄTTNING OCH DE VIKTIGASTE FÖRSLAGEN	4
2.1 Målsättning	4
2.2 Alternativ	4
2.3 De viktigaste förslagen	5
3 PROPOSITIONENS KONSEKVENSER	6
3.1 Ekonomiska konsekvenser	6
3.1.1 Bildande av ett aktiebolag	6
3.1.2 Egendom	7
3.1.3 Företagskonsekvenser	7
3.1.4 Konsekvenser för företagsverksamheten	7
3.1.5 Konsekvenser för kunderna och konkurrensläget	8
3.1.6 Statsfinansiella konsekvenser	9
3.2 Konsekvenser för myndigheterna	9
3.2.1 Konsekvenser för organisation och personal	9
3.3 Övriga samhälleliga konsekvenser	10
3.3.1 Konsekvenser för jämställdheten mellan könen	10
3.3.2 Konsekvenser för regionutvecklingen	10
4 BEREDNINGEN AV PROPOSITIONEN	10
5 SAMBAND MED ANDRA PROPOSITIONER	12
DETALJMOTIVERING	13
1 LAGFÖRSLAG	13
2 IKRAFTTRÄDANDE	14
LAGFÖRSLAG	15
Lag om bolagisering av försvarsmaktens förplägnadstjänster	15

ALLMÄN MOTIVERING

1 Nuläge

1.1 Lagstiftning och praxis

Försvarsmakten har till uppgift att sörja för de förplägnadstjänster som hör till underhållet av de värnpliktiga. Den som utför sin tjänstgöring med stöd av värnpliktslagen (1438/2007) har enligt 100 § i värnpliktslagen rätt till fri kost. Enligt 20 § i lagen om Försvarshögskolan (1121/2008) får den som bedriver studier som leder till kandidatexamen i militärvetenskaper och militäryrkesstudier under studietiden måltider kostnadsfritt.

Försvarsmakten ansvarar därmed för underhållet av de beväringar som med stöd av värnpliktslagen tjänstgör vid försvarsmakten och gränsbevakningsväsendet under deras tjänstgöringstid, av de reservister som deltar i repetitionsövningar samt av de studerande vid Försvarshögskolan som ska utbildas till en militärtjänst. Försvarsmakten organiserar underhållet av värnpliktiga också under sådan extra tjänstgöring och mobilisering som avses i värnpliktslagen.

Försvarsmakten svarar för truppersnas handlingsförmåga i alla förhållanden. Bispisningen utgör en viktig faktor vid bevarandet av handlingsförmågan. Försvarsmakten ansvarar för att förplägnadstjänsterna till dess trupper fungerar. Förplägnadstjänsterna kan ordnas antingen genom egen eller utomstående tjänsteproduktion. Förplägnadstjänsterna ordnas både i garnisons- och i terrängförhållanden och i förplägnadstjänsterna ingår också att förbereda sig på sådana arrangemang som gäller förplägnadstjänster i undantagsförhållanden.

Försvarsmaktens servicecentral för bispisning är Finlands största producent av förplägnadstjänster inom den offentliga förvaltningen och verksam inom hela landet. Försvarsmaktens servicecentral för bispisning hör till försvarsmakten och är en förvaltningsenhet som är underställd huvudstaben. Servicecentralen utgörs av en stab, som är belägen i Kuopio, och 25 kosthållscentraler som är verksamma under den på olika håll i Finland. Servicecentralens kalkylerade om-

sättning var år 2010 cirka 64 miljoner euro och antalet anställda cirka 550.

Servicecentralen har helhetsansvaret för produktionen av försvarsmaktens förplägnadstjänster. Servicecentralen planerar och producerar förplägnadstjänster för beväringarna i garnisonernas kosthållscentraler, i terrängen och på fartyg. Servicecentralen producerar också personalmatsalstjänster för försvarsmakten samt beställnings- och utbildningstjänster och andra sakkunnigtjänster som anknyter till förplägnadstjänsterna.

Försvarsmaktens servicecentral för bispisning inledde sin verksamhet den 1 januari 2006, när försvarsmaktens förplägnadstjänster sammanslogs till en organisation. Före det var kosthållscentralerna en del av truppförbanden. Syftet med grundandet av servicecentralen var att förstärka forskningen i och utvecklandet av försvarsmaktens förplägnadstjänster, organisera förplägnadstjänsterna så att de bättre än tidigare kunde bemöta behoven under kristid samt ordna förplägnadstjänsterna ekonomiskt och funktionellt så att de följer företagsekonomiska principer.

1.2 Bedömning av nuläget

Grundandet av försvarsmaktens servicecentral för bispisning medförde att förplägnadstjänsterna samlades i samma organisation. Utvecklandet av verksamheten, särskilt koncentrationen, har gjort det möjligt att i betydande grad effektivisera produktionen av försvarsmaktens förplägnadstjänster och förbättra kvaliteten medan kundernas tillfredsställelse har hållits på en hög nivå. Till följd av effektiveringen av verksamheten har antalet anställda i förplägnadstjänsteuppgifter minskat avsevärt. Trots att antalet anställda har minskat har personalens tillfredsställelse i arbetet kvarstått på en god nivå. Verksamheten bör dock fortsättningsvis utvecklas, om man vill trygga den nuvarande kostnadseffektiva servicen i en föränderlig verksamhetsmiljö.

I den nuvarande verksamhetsmodellen agerar försvarsmakten i samtliga roller, dvs. den är beställare, kund, producent och ägare. Denna verksamhetsmodell kan endast i be-

gränsad utsträckning vidareutvecklas, dvs. den är i slutfasen av sin utvecklingscykel. Den nuvarande verksamheten stöder endast delvis de principiella riktlinjer som finansministeriet har dragit upp i fråga om att grunda en servicecentral.

Utvecklandet av försvarsmaktens servicecentral för bespisning har beretts under försvarsministeriets ledning sedan år 2008. Först gjordes en utredning av de olika utvecklingsalternativen i fråga om förplägnadstjänsterna och år 2009 en fortsatt utredning, där man koncentrerade sig på att utveckla den egna verksamheten och en bolagiseringsmodell för den. I de ovan nämnda utredningarna deltog utöver representanter för försvarsförvaltningen också finansministeriet och försvarsmaktens personalorganisationer samt utomstående sakkunniga. I den nuvarande verksamhetsmodellen är utvecklandet en utmaning. Försvarsmaktens servicecentral för bespisning är en del av försvarsmakten och den har i många centrala frågor anpassats till de krav som försvarsmaktens kärnverksamhet ställer och de modeller för verksamhetssätt och styrning som den förutsätter. Dessa stöder inte på bästa möjliga sätt verksamhetsbetingelserna för en kostnadseffektiv produktion av förplägnadstjänster.

2 Målsättning och de viktigaste förslagen

2.1 Målsättning

Propositionens målsättning är att göra försvarsmaktens verksamheter kostnadseffektiva, balansera verksamheten och ekonomin, förbättra försvarsmaktens verksamhetsbetingelser under undantagsförhållanden genom att integrera verksamheten med aktörerna på samhällets öppna sektor samt realisera statsförvaltningens produktivhetsprogram inom försvarsministeriets förvaltningsområde genom att bolagisera försvarsmaktens servicecentral för bespisning. Bolagiseringen skapar också nya möjligheter att utveckla verksamheten, kvaliteten och tjänsterna i fråga om försvarsmaktens förplägnadstjänster.

Genom bolagiseringen ordnas den juridiska formen för och innehavet av försvarsmaktens servicecentral för bespisning så att det bolag

som ska bildas i början är en intresseenhet för staten, varvid försvarsmakten ska kunna skaffa tjänster från enheten utan konkurrensutsättning enligt lagen om offentlig upphandling (348/2007). Det bolag som ska bildas ska ha ensamrätt att producera de förplägnadstjänster som försvarsmakten behöver. Senare ska verksamheten stegvis öppnas för konkurrens.

Det bolag som ska bildas ska erbjuda en möjlighet att ordna de förplägnadstjänster som försvarsmakten behöver på ett sådant sätt att försvarsmaktens resurser frigörs för kärnverksamheten. I begynnelsefasen av verksamheten i aktiebolagsform ska bolagets kunder huvudsakligen vara försvarsmakten samt försvarsmaktens partner och företag som är verksamma inom garnisonsområdena. När verksamheten har etablerat sig ska man kunna bredda kundkretsen dock med beaktande av att verksamheten i begynnelsefasen ska vara en intresseenhet för staten.

Propositionens målsättning är att försvarsmaktens förplägnadstjänster utvecklas som verksamhet på marknadsvillkor med målet att skapa ett konkurrenskraftigt bolag av dem. Som en följd av bolagiseringen ska de förplägnadstjänster som det enligt värnpliktslagen och lagen om Försvarshögskolan ankommer på försvarsmakten att ordna skaffas av det bolag som ska bildas.

2.2 Alternativ

Utvecklingsalternativen i fråga om försvarsmaktens förplägnadstjänster är de verksamhetsmodeller som har granskats vid försvarsministeriet, där den som producerar försvarsmaktens förplägnadstjänster antingen är en del av försvarsmakten, en servicecentral inom försvarsförvaltningen med formen av ett nettobudgerat ämbetsverk, ett aktiebolag som ägs av staten eller en utomstående serviceproducent, dvs. tjänsterna köps delvis eller helt utanför försvarsmakten.

Vid bedömningen av verksamhetsmodellerna beaktades de krav gällande undantagsförhållanden som ställts på försvarsmaktens förplägnadstjänsteverksamhet samt möjligheterna att producera förplägnadstjänster också för organisationer som står utanför förvaltningsområdet. Dessutom uppmärksammades

tjänsteproducentens uppgifter vid organiserandet av fältbespisning och terrängbespisning samt vid utbildandet av de värnpliktiga och försvarsmaktens personal inom bespisningsbranschen.

Utgående från en analys av kostnader och nytta har bolagisering visat sig vara det lönsammaste alternativet. Detta alternativ är det förmånligaste och kostnaderna för försvarsförvaltningens förplägnadstjänster är transparenta i det. Ur kundens perspektiv stöder modellen klart principen med en lucka. Med små ändringar lämpar sig bolagsmodellen för den riksomfattande verksamhetsmodellen under undantagsförhållanden. Ibruktageandet av verksamhetsmodellen kräver ett starkt ändringsledarskap. Som en möjlighet ses det att ett äkta strategiskt partnerskap bildas mellan beställaren och producenten samt att det blir möjligt att anpassa verksamheten när förhållandena förändras.

Eftersom finansieringsmöjligheterna för ett aktiebolag är mångsidigare än för ett ämbetsverk, blir den ekonomiska planeringen mer flexibel och det blir lättare att hålla ekonomin i jämvikt i situationer där efterfrågan på tjänster varierar. Bolagsformen förbättrar också styrningen av förplägnadstjänsterna med beaktande av särdragen i dess affärsverksamhet. Tack vare dessa omständigheter har ett aktiebolag bättre beredskap än den nuvarande verksamhetsformen att svara på de utmaningar som konkurrensen medför och att reagera på kundernas föränderliga behov och variationerna i efterfrågan.

Aktiebolagsformen möjliggör en effektivare avgränsning och hantering av riskerna. Som ämbetsverk kan försvarsmakten inte försäkra delar av sin affärsverksamhet och för riskhanteringen står inte alla de sätt att avgränsa risker till buds som är möjliga inom företagsverksamheten. Verksamheten vid ett ämbetsverk är i princip inte affärsverksamhet och en begränsning av riskerna utgående från ämbetsverket kan förhindra ett affärsmässigt förnuftigt sätt att agera.

Verksamhetsbetingelserna för produktionen av förplägnadstjänster förbättras jämfört med nuläget. Aktiebolagsformen gör det möjligt att styra och utveckla verksamheten enligt dess särdrag, vilket förbättrar tillväxtpotentialerna och konkurrenskraften för af-

färsverksamheten. Affärsverksamheten utvecklas kontinuerligt enligt kundernas behov. Målen för verksamheten och resultatmätarna kan ställas så att de passar verksamhetens art och därigenom stöder utvecklingen av affärsverksamheten. Utvecklingen och belöningen av personalen kan ske på verksamhetens villkor. Ledningen får större självständighet och beslutanderätt i en kommersiell affärsverksamhet, vilket gör beslutsfattandet snabbare och mera flexibelt.

De ekonomiska verksamhetsförutsättningarna för förplägnadstjänsterna förbättras jämfört med nuläget. Den finansiella flexibiliteten förbättras, vilket underlättar balanseringen av ekonomin och även förnyelse och utnyttjandet av tillväxtpotentialerna t.ex. via företagsköp.

Den affärsverksamhet som senare ska öppnas på helt nya områden riktas enligt kundbehovet till de kundbranscher där bolaget har en stark kompetens. Lönsamheten förbättras genom att verksamheten effektiviseras. Bolagiseringen överensstämmer också med den riktlinje som regeringens finanspolitiska ministerutskott godkände den 6 mars 2009, enligt vilken verksamhet på marknadsmässiga villkor i regel ska utövas i bolagsform.

Bolagiseringen minskar försvarsmaktens personal med cirka 550 årsverken.

2.3 De viktigaste förslagen

I denna proposition föreslås det att ett aktiebolag bildas av försvarsmaktens servicecentral för bespisning. Staten tecknar hela aktiestocken i det kommande bolaget. Det planeras att verksamheten i bolagsform ska inledas den 1 januari 2012.

Statsrådets kansli ska ansvara för ägarstyrningen av bolaget. Vid ägarstyrningen ska lagen om statens bolagsinnehav och ägarstyrning (1368/2007) följas. Staten placerar som apport i bolaget de anläggnings- och omsättningstillgångar som hör till försvarsmaktens servicecentral för bespisning.

Aktiebolagets huvudsakliga bransch ska vara förplägnadstjänster. Aktiebolaget ska fortgå med verksamheten vid försvarsmaktens servicecentral för bespisning.

För den personal som övergår från försvarsmakten till bolaget ska en skyddstid på

fyra år gälla, under vilken bolaget inte ska kunna säga upp personalen av produktionsorsaker eller ekonomiska orsaker, om det inte sker en betydande förändring i mängden av eller innehållet i de tjänster eller produkter som bolaget producerar.

För att förplägnadstjänsterna på ett kontrollerat sätt ska kunna öppnas för konkurrens förutsätts en övergångstid utöver skyddstiden. Det är viktigt för att personalen till antal och struktur ska kunna anpassas till den nivå som efterfrågan och konkurrensen förutsätter. Med tanke på anpassandet av personalen är det nödvändigt att personal kan flyttas inom bolaget till verksamheternas prioriteringsområden. Övergångstiden ska vara två år efter att personalens skyddstid har gått ut.

Efter bolagiseringen ska de förplägnadstjänster som produceras vid garnisonerna under normala förhållanden inte längre realiseras så att försvarsmakten själv ordnar dem utan det aktiebolag som ska bildas ska producera tjänsterna. Försvarsmakten ska ingå ett avtal om strategiskt partnerskap med bolaget, vilket också ska innehålla bolagets uppgifter i undantagsförhållanden.

Under en skyddstid får bolaget ensamrätt att producera försvarsmaktens förplägnadstjänster dock med beaktande av gällande partnerskapsavtal i Fredrikshamnshajden. Genom bolagiseringen av försvarsmaktens förplägnadstjänster snedvrids inte konkurrensen på den allmänna marknaden för förplägnadstjänster. Det kommande bolagets möjligheter att konkurrera på marknaden för förplägnadstjänster ska begränsas så länge som det har en ensamrättsställning som producent av försvarsmaktens förplägnadstjänster, vilken bolaget har fått utan öppen konkurrensutsättning. Under skyddstiden är försvarsmakten huvudsaklig kund. Övriga eventuella kunder är t.ex. försvarsmaktens partner och de företag som är verksamma på garnisonsområdena. Verksamhet som riktar sig till andra än ägaren ska begränsas till under 10 procent av den totala verksamheten. Under en övergångstid som följer på skyddstiden ska det vara möjligt att bredda verksamheten till andra kunder.

När bolagiseringen bereds säkerställs det att försvarsmakten behåller tillräcklig kompetens i anknytning till anskaffningen av för-

plägnadstjänster samt övervakningen av tjänsternas priser och kvalitet.

Försvarsmakten ska behålla helhetsansvaret för försvarsmaktens förplägnadstjänster och för beredskapen i fråga om förplägnadstjänsterna under undantagsförhållanden. En betydande del av produktionen av försvarsmaktens förplägnadstjänster under undantagsförhållanden ska trots bolagiseringen fortsättningsvis ankomma på försvarsmakten liksom den gör i dag. Försvarsmakten ska svara för anskaffningen av livsmedel, för bespisningen i fält och på fartyg i undantagsförhållanden samt för personalens utbildning för dessa uppgifter. Det bolag som ska bildas ska producera tjänster med anknytning till det som sägs ovan för försvarsmakten.

På det bolag som ska bildas ska ställas motsvarande förpliktelser gällande beredskap och försörjningssäkerhet som i dagens läge. Bolaget ska utgående från det avtal som ska ingås med försvarsmakten ha en skyldighet att realisera produktions-, planerings-, utvecklings- och underhållsfunktioner i fråga om förplägnadstjänster i undantagsförhållanden.

3 Propositionens konsekvenser

3.1 Ekonomiska konsekvenser

3.1.1 Bildande av ett aktiebolag

Det förberedande arbetet för bildande av ett bolag pågår. Det är meningen att aktiebolaget ska bildas och aktiekapitalet placeras i det omedelbart efter att lagen har stadfästs, vilket innebär att bolagets verksamhet kan inledas den 1 januari 2012.

Den egendom och verksamhet som hänförs till produktionen av försvarsmaktens förplägnadstjänster och de service-, anskaffnings- och leveransavtal som sammanhänger med dem samt personalen ska övergå till aktiebolaget omedelbart efter det att bolagets verksamhet har inletts den 1 januari 2012. Det bolag som ska bildas hyr dessutom vid behov de verksamhetslokaler som används av försvarsmaktens servicecentral för bespisning i samband med bolagiseringen.

Överlåtelsen av den funktionella helhet som hänför sig till förplägnadstjänsterna ska ske genom verksamhetsöverlåtelse. Försvarsmakten ska fortsättningsvis ansvara för sådana skyldigheter före bildandet om vilka det inte har överenskommit något annat.

Avsikten är att aktiebolagets kapitalstruktur ska utformas så att förutsättningarna att effektivisera verksamheten och bedriva en lönnande företagsverksamhet säkerställs med beaktande av stälheten i utgiftsstrukturerna under skyddstiden. Efter övergångstiden ska bolagets soliditetsgrad vara på samma nivå som konkurrenternas.

Staten ska i egenskap av ägare ställa ett avsättningskrav på det kapital som placerats i bolaget.

3.1.2 Egendom

Aktiebolagets ingående balans kommer att vara cirka 16,0 miljoner euro.

Anläggningstillgångar ska som apport överföras till aktiebolaget till ett värde av cirka 6,4 miljoner euro och omsättningstillgångar till ett värde av cirka 0,8 miljoner euro. Rörliga aktiva ska bolaget ha till ett värde av totalt 9,6 miljoner euro och balansomslutningen blir 16 miljoner euro.

De anläggningstillgångar som ska överföras består av köksmaskiner och köksanordningar, datasystem för förplägnadstjänsterna samt andra inventarier som ingår i bokföringen över materiel och anläggningstillgångar hos försvarsmaktens servicecentral för bespisning. Värderingsgrunden för maskiner, anordningar och andra inventarier samt datasystemet är gängse värde, vilket är bokslutsvärdet. De anordningar som används i fältbespisningen ska kvarstå som försvarsmaktens egendom. För bolaget ska en egen databehandlingsmiljö och ett eget informationsöverföringsnät byggas upp.

Omsättningstillgångarna består av livsmedel, för vilka värderingsgrunden också är gängse värde.

Utöver apportegendomen ska staten placera 1,6 miljoner euro i nytt kapital i bolaget. Detta belopp tas av det anslag som beviljats på momentet 27.01.88 i statsbudgeten för 2012.

Den ingående balansens belopp och uppbyggnad preciseras när beredningen fram-

skrider och i samband med att apportegendomen värderas. Den slutliga värderingen av apportegendomen grundar sig på det bokslut som ska upprättas före bolagiseringen. En oberoende revisor ombeds ge ett s.k. apportyttrande som förutsätts i aktiebolagslagen (624/2006) över den egendom som ska överlåtas.

3.1.3 Företagskonsekvenser

Avsikten är att förplägnadstjänstverksamheten ska överföras från försvarsmakten till det bolag som ska bildas som en överföring av rörelsen. Verksamhetsöverlåtelse kan ske utan skattepåföljder under de förutsättningar som nämns i 52 d § i lagen om beskattning av inkomst av näringsverksamhet (360/1968) och under iakttagande av kontinuitetsprincipen.

Som försäljning betraktas enligt 19 a § i mervärdesskattelagen (1501/1993) inte sådan överlåtelse av varor och tjänster i samband med att en rörelse överlåts helt eller delvis som sker till den som fortsätter rörelsen och denne tar i bruk de överlåtna varorna och tjänsterna för ett ändamål som berättigar till avdrag. Det bolag som ska bildas ska i likhet med andra aktiebolag vara mervärdesskattskyldigt.

I och med att den strängare offentlighetsregel som gäller statens verksamheter slopas ska bolaget ha samma ställning som övriga aktiebolag. Skattemässigt ska aktiebolaget ha samma ställning som övriga aktiebolag, dvs. det ska vara inkomstskattskyldigt med stöd av 1 § 3 mom. samt 3 § 1 mom. 4 punkten i inkomstskattelagen (1535/1992).

3.1.4 Konsekvenser för företagsverksamheten

Enligt utförda analyser har bolaget förutsättningar att bedriva en lönsam affärsverksamhet. För att trygga konkurrenskraften och tillväxten ska förutsättningarna att bedriva affärsverksamhet och utveckla den vara jämförbara med konkurrenternas. I praktiken betyder detta bl.a. en egen balansräkning och kollektivavtal som är jämförbara med dem som tillämpas av andra företag i samma bransch.

Bolagiseringen ändrar kostnadsstrukturen så att aktiebolaget får vissa tilläggskostnader jämfört med verksamheten som en del av ett statligt verk, men dessa bestäms på samma grunder som motsvarande kostnader för privata konkurrenter. Sådana kostnader uppstår främst av beskattningen, arbetslöshets-, olycksfalls- och skadeförsäkringspremier och av lönebikostnader. Däremot minskar bl.a. pensionskostnaderna, eftersom de efter bolagiseringen bestäms på samma grunder som inom den privata sektorn.

Bolagiseringen gör det möjligt att utveckla effektiva, konkurrenskraftiga och kundorienterade förplägnadstjänster. När verksamheten bedrivs i bolagsform går det lättare och snabbare att styra och rikta resurserna enligt kundernas behov. Möjligheten att utveckla affärsverksamheten genom dess överskott förbättrar tjänsteutbudet också ur kundernas synvinkel.

Verksamhetens oberoende framhävs när den är förlagd till ett separat bolag. Ett aktiebolag kan lättare ingå partnerskap. Underentreprenader och olika materialanskaffningar är lättare att genomföra då den privata sektorns praxis tillämpas vid konkurrensutsättningen.

Antalet beväringar och därigenom försvarsmaktens behov av förplägnadstjänster kommer att minska i framtiden. Aktiebolaget bör kunna ersätta den minskade volymen genom att skaffa sig nya kunder utanför försvarsmakten. Statsförvaltningen och kommunerna utgör den mest potentiella nya kundkretsen för bolaget.

3.1.5 Konsekvenser för kunderna och konkurrensläget

Under den skyddstid och övergångstid som avses ovan ska det kommande bolagets tjänster huvudsakligen användas av försvarsmakten som har förbundit sig att vara kund. Efter skyddstiden och en övergångstid på två år ska försvarsmakten ingå sin kundrelation med bolaget på frivillig basis och kundförhållandet ska basera sig på ett tjänstekontrakt som sluts separat med varje kund. Bolagets kontraktskunder är försvarsmaktens huvudstab, försvarsgrenar och truppförband. Också gränsbevakningsväsendet ska ha rätt att vara kontraktskund hos det kommande bolaget

med beaktande av de uppgifter inom det militära försvaret som i 25 § i gränsbevakningslagen (578/2005) föreskrivs för gränsbevakningsväsendet. Slutkunder är beväringar, reservister, studerande vid Försvarshögskolan och försvarsmaktens personal samt andra intressegrupper som arbetar vid garnisonerna.

Det kommande bolagets tjänster ska vara avgiftsbelagda för försvarsmakten från den 1 januari 2012. Det bolag som ska bildas ska bjuda ut sina tjänster på både finska och svenska.

Förplägnadstjänsterna räknas som bransch som en del av hotell-, restaurang- och cateringbranschen. Till cateringbranschen hör personalrestauranger och storkök samt fest- och måltidstjänster.

Affärsverksamheten hos det bolag som ska bildas strävar man efter att organisera så att bolaget kan anpassas till och bli en del av den normala cateringbranschen i Finland. Den offentliga sektorn täcker ännu största delen av den finska cateringmarknaden. De största privata aktörerna i branschen i Finland är Fazer Food Services och Sodexo. Det bolag som bildas är den tredje största aktören i branschen. Andra enheter som producerar förplägnadstjänster inom statsförvaltningen är Brottsförhållningsverket (fängelserna) och Gränsbevakningsväsendet. Gränsbevakningsväsendet har tre kosthållscentraler som producerar måltider för de beväringar och reservister som tjänstgör med stöd av värnpliktslagen. Det finns rum på marknaden för en ny betydande aktör. Branschen har vuxit på 1990-talet i synnerhet tack vare att företag, ämbetsverk och inrättningar har utlokaliserat sina personalmatsalar. I fortsättningen hänför sig den största potentialen till utlokaliseringen av kommunernas förplägnadstjänster.

Jämfört med de privata konkurrenterna är lönerna, pensions- och semesterförmånerna hos försvarsmaktens servicecentral för bespisning betydligt bättre. När antalet anställda jämförs bör man beakta att servicecentralens verksamhet koncentrerar sig på större enheter och flera måltider per dag (jämfört med personalbespisningen), vilket dock skapar goda förutsättningar att använda personalen effektivt och flexibelt.

Bolagets möjligheter ligger i att bredda kundkretsen och tjänsterna. Bolaget behöver tillräckligt med tid för att anpassa verksamheten, innan det klarar av en jämlik konkurrens på marknaden.

När handlingsfriheten ökar kommer bolaget att ha flexiblare och mångsidigare möjligheter än i dagens läge att utveckla sin verksamhet. I begynnelsefasen av sin verksamhet under personalens skyddstid på fyra år ska bolaget huvudsakligen bjuda ut sina tjänster till försvarsmakten och eventuella andra kunder verksamma på garnisonsområdet. Bolaget ska vara en intresseenhet där staten är ägare, vilket gör att försvarsmakten inte behöver iakttä upphandlingsförfarandet enligt lagen om offentlig upphandling när den köper tjänster av bolaget. För bolaget innebär detta att kundkretsen är stabil när verksamheten inleds och att man vid utvecklandet av tjänsterna kan koncentrera sig på försvarsmaktens och eventuellt andra kunders behov. Under en övergångstid på två år efter skyddstiden ska det vara möjligt att bredda verksamheten till andra kunder

Med stöd av 10 § i lagen om offentlig upphandling ska lagen inte tillämpas på upphandling som den upphandlande enheten företar hos en enhet som är formellt fristående från den upphandlande enheten och självständig med tanke på beslutsfattandet, om den upphandlande enheten ensam eller tillsammans med andra upphandlande enheter övervakar enheten på samma sätt som den övervakar egna verksamhetsställen och om enheten bedriver huvuddelen av sin verksamhet tillsammans med de upphandlande enheter som utövar ett bestämmande inflytande över den.

Senare efter skyddstiden och övergångstiden ska aktiebolaget verka helt på marknadsvillkor. Då kan kunder utöver statsförvaltningen eventuellt också bli t.ex. kommunerna. En betydande utvidgning av verksamheten leder till att det bolag som ska bildas inte längre är en enhet som är anknuten till sina ägare, vilket innebär en konkurrensutsättningskyldighet i fråga om försvarsmaktens förplägnadstjänster.

3.1.6 Statsfinansiella konsekvenser

Bolagiseringen av försvarsmaktens förplägnadstjänster förutsätter att det i statsbudgeten reserveras ett anslag på 6,0 miljoner euro för utgifter med anknytning till bildandet av bolaget. Av detta belopp ska försvarsmaktens investering i bolaget som finansieras av staten för betalning av teckningspriset för aktierna i bolaget och annat kapital samt av utgifter som anknyter till bolagiseringen och ägararrangemangen uppgå till 1,6 miljoner euro.

Pensionerna för den personal som övergår till bolaget tryggas genom en försäkring som bolaget tar. Staten ska ersätta bolaget med en engångsersättning för de kostnader det orsakas av tilläggs-pensionsskyddet. Det belopp som behövs är cirka 4,4 miljoner euro. Bolagiseringen ställer produktionen av försvarsmaktens förplägnadstjänster utanför statens budgetekonomi. Med bolagiseringen ökar verksamhetens tjänste- och konkurrensförmåga samt lönsamhet.

De förmåner i personalens anställningsförhållande som går förlorade ersätts personalen för i enlighet med det förhandlingsresultat som uppnås med personalorganisationerna antingen i en kompletterande budgetproposition för 2012 eller i tilläggsbudgetpropositionen för 2012.

Bolaget ska vara verksamt under statsrådets kanslis ägarstyrning. Bolagiseringen påverkar inte det anslag som beviljas försvarsmakten i statsbudgeten. Under skyddstiden ska bolaget antingen ägas av staten ensamt eller ha staten som majoritetsägare. Under övergångstiden ska staten ha möjlighet att helt eller delvis avstå från sitt ägande.

3.2 Konsekvenser för myndigheterna

3.2.1 Konsekvenser för organisation och personal

Personalen vid försvarsmaktens servicecentral för bespisning övergår i sin helhet till aktiebolaget som gamla arbetstagare. Det sammanlagda antalet anställda som flyttar över är cirka 550 årsverken. Samtliga personer övergår till ett arbetsavtalsförhållande i det bolag som ska bildas. Personalen i tjänste- och ar-

betsavtalsförhållande vid försvarsmakten ska när denna lag träder i kraft tas i aktiebolagets tjänst i ett arbetsförhållande. Den personal som är anställd på viss tid ska övergå till bolaget för den tid som visstidsanställningen gäller i ett arbetsavtalsförhållande på visstid.

Tjänsterna vid försvarsmaktens servicecentral för bespisning ska dras in och de tjänsteförhållanden som baserar sig på dem samt tjänsteförhållandena på viss tid ska upphöra utan uppsägning. Indragningen av tjänsterna och upphörandet av tjänsteförhållandena förutsätter inte samtycke.

På personalens ställning tillämpas vad som bestäms i statsrådets principbeslut om ordnande av statsanställdas ställning vid organisationsförändringar.

Villkoren för personalens anställningsförhållanden i aktiebolaget bestäms enligt anställningskontrakten och de kollektivavtal som ska följas i aktiebolaget. För den personal som övergår från försvarsmakten till bolaget gäller en fyra års skyddstid, under vilken bolaget inte ska kunna säga upp personalen av produktionsorsaker eller ekonomiska orsaker, om det inte sker en betydande förändring i mängden eller innehållet i de tjänster eller produkter som bolaget producerar. På den personal som övergår från försvarsmakten till det aktiebolag som bildas tillämpas personalprinciper och andra nödvändiga villkor som förhandlats fram med de organisationer som representerar denna personal, med vilka avsikten är att ge den övergående personalen tid att anpassa sig till den nya verksamhetsättsmodellen.

Försvarsmaktens personal övergår från statens pensionssystem till pensionssystemet på den privata sektorn.

Vid kompenseringen av pensionsförmåner ska samma praxis följas som vid liknande fall av branschrationaliseringar, omvandlingar av ämbetsverk till affärsverk eller bolagiseringar inom statsförvaltningen. Principen är att det bättre pensionsskydd som statens s.k. gamla förmånstagare har ska tryggas för den personal som flyttar över genom tilläggs-pensionsarrangemang. Pensionsskyddet för den personal som flyttar över ska täckas genom en särskild försäkring. Försäkringen gäller endast om personen i fråga avgår med pension från det kommande bolaget

eller om anställningsförhållandet upphör av orsaker som inte beror på personen. Försäkringen gäller personer som övergår i bolagets tjänst och som var i försvarsmaktens tjänst den 31 december 2011.

Personalbehovet fastställs enligt tjänsteproduktionens mängd och bolagets konkurrenssituation i enlighet med normala verksamhetsprinciper för affärsverksamhet i bolagsform.

Aktiebolaget organiseras så att målen för oberoende uppnås. Verkställande direktören är ett lagstadgat organ vid aktiebolaget. Verkställande direktörens ställning och befattning fastställs i kontraktet med verkställande direktören.

3.3 Övriga samhällseliga konsekvenser

3.3.1 Konsekvenser för jämställdheten mellan könen

Största delen av personalen i det bolag som bildas är kvinnor. Männens andel av personalen utgör 11 procent. Det bedöms att bolagiseringen inte kommer att ha några konsekvenser med tanke på könen.

3.3.2 Konsekvenser för regionutvecklingen

Försvarsmaktens servicecentral för bespisning har för närvarande verksamhet på olika håll i landet vid 25 olika kosthållscentraler, av vilka den sydligaste finns i Raseborg och den nordligaste i Sodankylä. Aktiebolaget ska fortgå med verksamheten på de nuvarande orterna, och några omedelbara behov av ändringar föreligger inte. Förväntningarna på tillväxt i affärsverksamheten fördelar sig på olika delar av landet. Förslaget har inga konsekvenser för försvarsmaktens övriga organisation. Eventuella betydande organisationsförändringar inom försvarsmakten har konsekvenser för bolagets verksamhet.

4 Beredningen av propositionen

Regeringspropositionen har beretts vid försvarsministeriet i samarbete med försvarsmakten, finansministeriet, avdelningen för ägarstyrning vid statsrådets kansli och för-

svarsmaktens personalorganisationer. Parterna har hörts under beredningens gång.

Finanspolitiska ministerutskottet understödde den 24 juni 2010 en fortgång av utvecklandet av försvarsmaktens bespisning med målet att bolagisera verksamheten till ett aktiebolag som helt ägs av staten tidigast den 1 juli 2011. Finanspolitiska ministerutskottet behandlade ärendet på nytt den 25 oktober 2011 och då bordlades ärendet och sköts upp till finanspolitiska ministerutskottets möte den 3 november 2011.

Med anledning av propositionen har förhandlingar enligt lagen om samarbete inom statens ämbetsverk och inrättningar (651/1988) förts med den personal som övergår till aktiebolaget.

Regeringspropositionen har sänts på remiss till finansministeriet, justitieministeriet, statsrådets kansli, arbets- och näringsministeriet, inrikesministeriet, Huvudstaben, Gränsbevakningsväsendets stab, försvarsmaktens servicecentral för bespisning, personalorganisationer, Konkurrensverket och Finlands näringsliv EK.

Ett referat av utlåtandena kan läsas på försvarsministeriets webbplats (www.defmin.fi).

Personalorganisationerna förhåller sig reserverat till propositionen. De misstänker att de ekonomiska konsekvenserna av bolagiseringen inte har undersökts tillräckligt eller att de problem som har dykt upp inte har lösts.

Enligt Förbundet för den offentliga sektorn och välfärdsområdena JHL rf bör försvarsmaktens bespisning fortgå som självständig verksamhet, och inga funktioner bör föras över till det statliga bolag som ska bildas.

Förbundet förutsätter att från och med övergångstidpunkten i fråga om personalen följs ett eget kollektivavtal som binder bolaget och som ingås med de organisationer som representerar personalen. Förbundet anser att det är en viktig fråga hur man trygga villkoren för personalens anställningsförhållanden och lönen så att ministeriet inte övergår till ett billigare kollektivavtal och därmed gör sig skyldigt till avtalsspekulering. I motiveringarna bör också ingå en skrivning om en åsiktsförklaring som binder bolaget, i vilken de centrala frågor som anknyter till per-

sonalen ska fastslås vid bolagiseringsituationen.

Maanpuolustuksen Henkilökuntaliitto MPHL ry och Löntagargenerationen Pardiarf anser det viktigt att det i motiveringarna till regeringspropositionen skrivs in garanti-klausuler om personalens löner i enlighet med det beslut som försvarsministeriet fattade den 28 juni 2011 för att personalen ska kunna fås att engagera sig i det kommande bolagets verksamhet. Båda organisationerna föreslår att tidpunkten för när bolaget ska inleda sin verksamhet ska skjutas fram med ett år, eftersom man inte har nått samförstånd vid de förhandlingar som gäller personalen. Dessutom bör det uppmärksammas vilken verkan försvarsmaktsreformen har på bolagiseringen. Organisationerna föreslår att i lagförslaget ska inbegripas en bestämmelse om att personalen övergår i aktiebolagets tjänst som gamla arbetstagare.

Flera remissgivare tog ställning till de skydds- och övergångstider som föreslås i propositionen samt till öppnandet av tjänsterna för konkurrens. Remissgivarna ansåg det viktigt att det bolag som ska bildas inte genom en undervärdering av egendomen och utgående från balansuppbyggnaden får en konstgjord konkurrensfördel i förhållande till övriga privata aktörer. Konkurrensverket, arbets- och näringsministeriet och Finlands näringsliv EK ansåg att i synnerhet den övergångstid på två år, som ska följa på skyddstiden på fyra år, är problematisk.

Förbundet för den offentliga sektorn och välfärdsområdena JHL rf understöder den föreslagna skyddstiden på fyra år samt anpassningstiden på två år för personalen. Förbundet anser det bra att det i propositionen hänvisas till statsrådets principbeslut om ordnandet av personalens ställning vid organisationsförändringar. Förbundet önskar att innehållet i personalens skyddstid skulle förklaras närmare i motiveringarna till propositionen.

Arbets- och näringsministeriet konstaterar att åtminstone i verksamhetens begynnelsefas har det planerats att försvarsmaktens bespisning ska realiseras helt och hållet som statens interna verksamhet på så sätt att det bolag som ska bildas inte alls kommer att bjuda ut sina tjänster på marknaden. Med tanke på EU:s regler för statsstöd är det då fråga om

en offentlig aktörs interna arbetsfördelning varvid verksamheten i princip inte snedvrider konkurrensen.

Arbets- och näringsministeriet påpekar dock att om det bolag som ska bildas också säljer bespisningstjänster på marknaden, kan EU:s regler för statsstöd bli tillämpliga också trots att den ovan refererade definitionen på intresseenhet enligt upphandlingslagstiftningen uppfylls och den s.k. 10 procents gränsen inte överskrids.

Även huvudstaben uppmärksammar i sitt utlåtande den ställning av intresseenhet som bolaget kommer att ha och det att i den föreslagna lagen inte har tagits in några bestämmelser om skyddstiden för den personal som övergår till bolaget. Detta gäller också övergångstiden på två år. Enligt huvudstabens uppfattning bör man i propositionsutkastet i högre grad ta ställning till eventuella ändringar i bolagets ägarbas och dess konsekvenser för ställningen som intresseenhet.

Finlands näringsliv EK är av den åsikten att det bolag som ska bildas bör konkurrera om tjänstekontrakt på lika villkor med övriga aktörer i branschen och att det inte bör tillåtas ingå kontrakt direkt utan konkurrensutställning.

Enligt Finlands näringsliv EK kommer den föreslagna verksamhetsmodellen att snedvrider konkurrensen i branschen. Eftersom bolaget redan under den överlånga skydds- och övergångstiden ska tillåtas bjuda ut sina tjänster också på marknaden i den mån det är möjligt med tanke på att man ska undvika konkurrensutsättningsskyldigheten kommer bolaget således att konkurrera på marknaden och dra nytta av sin ensamrättsställning. Om bolaget ändå bildas, bör det under den föreslagna skyddstiden på fyra år enligt Finlands näringsliv EK effektivisera sina verksamheter genom att endast vara producent av försvarsmaktens måltidstjänster. Någon särskild övergångstid på två år behövs inte enligt Finlands näringsliv EK.

Statsrådets kansli betonar att det kommande bolagets balansräkning bör göras tillräckligt stark för att bolaget ska klara sig över skyddstiden under de första åren utan tilläggs kapital från ägaren. Enligt statsrådets kanslis syn är företagsverksamheten i det bolag som ska bildas mycket känslig för ändringar i omsättningen. Kostnadsstrukturen är huvudsakligen fast och marginalerna tunna. Dessutom kan bolaget inte anpassa sin verksamhet t.ex. i fråga om personalutgifter eller i betydande grad skaffa sig omsättning utanför försvarsmakten under skyddstiden.

Enligt försvarsmaktens servicecentral för bespisning är det skäl att i lagförslaget precisera det kommande bolagets möjlighet att bereda sig på en konkurrensomgivning och erbjuda sina tjänster till utomstående aktörer, och bolaget bör inte ges några särskilda skyldigheter i fråga om detta.

Enligt finansministeriets syn får det kommande bolaget en konkurrensfördel, om det äger storköksapparatur. Också Finlands näringsliv EK anser att det med tanke på en fungerande konkurrens är mera motiverat att anläggningstillgångarna förblir försvarsmaktens egendom och även kan användas av andra potentiella aktörer.

Konkurrensverket påpekar att med tanke på realiserandet av konkurrensneutraliteten bör myndigheterna inte ställa sina egna organisationer, som är verksamma på marknaden, i en fördelaktigare ställning än övriga parter som är verksamma på marknaden.

De anmärkningar som förts fram i remisserna har i mån av möjlighet beaktats när förslaget till proposition har färdigställts.

5 Samband med andra propositioner

Propositionen hänför sig till statsbudgeten för 2012 och avses bli behandlad i samband med den.

DETALJMOTIVERING

1 Lagförslag

1 §. Överlåtelsefullmakt och det aktiebolag som ska bildas. Enligt paragrafen ska statsrådet ges fullmakt att till ett nytt aktiebolag överlåta den egendom och verksamhet för produktion av försvarsmaktens förplägnadstjänster som innehas av försvarsmakten. I enlighet med detta ska statsrådet ge försvarsmi-
nisteriet fullmakt att sköta överlåtelsearrangemangen.

Staten ska teckna aktiebolagets aktier. Aktiebolaget ska höra till statsrådets kanslis förvaltningsområde. Aktiebolagets verksamhetsområde ska omfatta förplägnadstjänster, såsom storköks- och personalrestaurangtjänster, beställnings- och festtjänster, förplägnadstjänster i terrängförhållanden och undantagsförhållanden samt andra stödtjänster.

2 §. Villkoren för överlåtelsen. Statsrådet ska specificera vilken egendom som ska överlåtas och fastställa dess värde samt besluta om villkoren för överlåtelsen. Paragrafen ska tolkas i förhållande till aktiebolagslagen, så att statsrådet ska besluta vilket värde som enligt allmänna bokföringsprinciper ska upptas för egendomen i avtalet om bolagsbildning. Överlåtelsen ska utgående från en fullmakt av statsrådet ske med ett separat överlåtelsebrev, där den förmögenhet som överläts specificeras. Överlåtelsen ska göras efter att lagen har fastställts och den ska träda i kraft när bolaget inleder sin verksamhet samtidigt med att lagen träder i kraft.

Statsrådet ska dessutom besluta om övriga arrangemang som gäller överlåtelsen av egendomen och bildandet av aktiebolaget.

Enligt 2 mom. ska statsrådet besluta vilken del av egendomen som överläts mot aktier i aktiebolaget. Överlåtelsen ska göras i form av överlåtelse av apportegendom till det aktiebolag som ska bildas, och i gengäld ska staten teckna alla aktier i aktiebolaget. Värdet av den egendom som överläts till aktiebolaget i form av apport kommer att vara cirka 7,2 miljoner euro.

3 §. Beskattning. Det kommande aktiebolaget ska i likhet med andra aktiebolag beskattas och det ska anses att bolaget fortsätter

med den verksamhet som försvarsmaktens servicecentral för bespisning har bedrivit.

4 §. Ansvar för förbindelser. Efter det att egendomen överlåtits till aktiebolaget ska bolaget överta ansvaret för de service-, anskaffnings- och leveransavtal samt andra dylika förbindelser som försvarsmaktens servicecentral för bespisning har ingått och som hänför sig till den egendom som har överlåtits till aktiebolaget och den serviceverksamhet som förs över till bolaget. Eftersom byte av gäldenär endast kan ske med borgenärens samtycke ska staten också i fortsättningen svara för sådana förpliktelser som ingåtts före bolagsbildningen och om vilka inget annat avtalas. Genom paragrafen säkras kontinuiteten i tjänsteutbudet i samband med bolagiseringen.

5 §. Personalens anställningsförhållanden. Med stöd av 1 mom. i paragrafen ska den personal som arbetar vid försvarsmaktens servicecentral för bespisning när lagen träder i kraft, utan särskilt samtycke, i sin helhet övergå i aktiebolagets tjänst.

Enligt 2 mom. ska de som har ett tjänste- eller arbetsavtalsförhållande för viss tid vid försvarsmaktens servicecentral för bespisning övergå till aktiebolaget i ett arbetsavtalsförhållande för den tid som återstår vid övergångstidpunkten.

I 3 mom. ska det föreskrivas om vad som tillämpas på arbetsavtalsförhållandets villkor. På den personal som övergår från försvarsmakten till aktiebolaget tillämpas principer, vilkas syfte är att ge denna personal tid att anpassa sig till den nya verksamhetsmodellens. Villkoren för arbetsavtalsförhållandena vid aktiebolaget fastslås i enlighet med anställningskontraktet och det kollektivavtal som ska iakttas i bolaget.

Enligt 4 mom. dras tjänsterna vid försvarsmaktens servicecentral för bespisning in och de tjänsteförhållanden samt tjänsteförhållanden på viss tid som baserar sig på dessa upphör utan uppsägning. Inget samtycke krävs för att tjänsterna ska kunna dras in och tjänsteförhållandena upphöra.

Enligt den bestämmelse som ingår i 5 mom. ska det bättre pensionsskydd som statens s.k. gamla förmånstagare har tryggas för

den personal som flyttar över genom tilläggs pensionsarrangemang. Pensionsskyddet för den personal som flyttar över ska täckas genom en särskild försäkring. Försäkringen gäller endast om personen avgår med pension från det bolag som ska bildas eller om anställningsförhållandet till bolaget upphör av skäl som inte beror på personen. Försäkringen ska gälla personer som övergår i bolagets tjänst och var i försvarsmaktens tjänst den 31 december 2011.

6 §. *Ikraftträdande och övergångsbestämelse.* I paragrafen ska föreskrivas om lagens ikraftträdande och de åtgärder som statsrådet och försvarsmakten kan vidta för att förbereda bildandet av aktiebolaget.

För den personal som övergår från försvarsmakten till bolaget ska en skyddstid på

fyra år gälla, under vilken bolaget inte ska kunna säga upp personalen av produktionsorsaker eller ekonomiska orsaker, om inte en betydande ändring sker i mängden eller innehållet i de tjänster eller produkter som aktiebolaget producerar. Bestämmelser om ekonomiska orsaker och produktionsorsaker som grund för uppsägning finns dessutom i 7 kap. 3 § i arbetsavtalslagen (55/2001).

2 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2012.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag

om bolagisering av försvarsmaktens förplägnadstjänster

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 §

Överlåtelsefullmakt och det aktiebolag som ska bildas

Statsrådet bemyndigas att överlåta den egendom och verksamhet för produktion av förplägnadstjänster som innehas av försvarsmakten till ett aktiebolag som ska bildas. Aktiebolagets huvudsakliga bransch ska vara förplägnadstjänster.

När aktiebolaget bildas tecknar staten samtliga aktier i bolaget.

2 §

Villkoren för överlåtelsen

Statsrådet bestämmer vilken egendom som ska överlåtas och värdet av den samt villkoren för överlåtelsen. Statsrådet bestämmer också om övriga arrangemang som gäller överlåtelsen av egendomen och bildandet av aktiebolaget.

Statsrådet bestämmer vilken del av egendomen som ska sättas in i aktiebolaget mot aktier.

3 §

Beskattning

Vid inkomstbeskattningen av aktiebolaget iaktas i tillämpliga delar vad som i 52 d § i lagen om beskattning av inkomst av näringsverksamhet (360/1968) föreskrivs om verksamhetsöverlåtelse.

4 §

Ansvar för förbindelser

Aktiebolaget svarar för de service-, anskaffnings- och leveransavtal och liknande förbindelser som försvarsmakten har ingått för statens räkning och som gäller den egendom som har överlåtits till aktiebolaget och den serviceverksamhet som förs över till bolaget.

Staten har sekundärt ansvar för de förpliktelser som enligt 1 mom. övergår på aktiebolaget, om inte motparten godkänner att ansvaret övergår på bolaget. Bolaget är skyldigt att ersätta staten för det som staten har betalat enligt detta moment.

5 §

Personalens anställningsförhållanden

Den personal i tjänste- och arbetsavtalsförhållande som när denna lag träder i kraft arbetar vid försvarsmaktens servicecentral för bespisning övergår till det aktiebolag som bildas i arbetsavtalsförhållande.

Personal i tjänste- och arbetsavtalsförhållande för viss tid övergår till aktiebolaget i arbetsavtalsförhållande för den tid som återstår vid övergångstidpunkten.

På anställningsvillkoren i de uppgifter i arbetsavtalsförhållande vid aktiebolaget som en arbetstagare övergår till enligt 1 mom. tillämpas vad som har överenskommit i ett kollektivavtal som är bindande för bolaget eller vad som föreskrivs i lag eller föreskrivs eller bestäms med stöd av lag.

Tjänsterna för de tjänstemän vid försvarsmakten som anställs hos aktiebolaget dras in när denna lag träder i kraft. När tjänsterna dras in upphör tjänstemännens tjänsteförhållanden utan uppsägning.

Det pensionsskydd som den personal i tjänste- och arbetsavtalsförhållande som övergår i aktiebolagets tjänst har tjänat in vid övergångstidpunkten täcks med tilläggspensionsarrangemang.

6 §

Ikraftträdande och övergångsbestämmelse

Denna lag träder i kraft den 20 .

Utöver det som föreskrivs i 7 kap. 3 § i arbetsavtalslagen (55/2001) kan det aktiebolag som bildas under en tid på fyra år från ikraftträdandet av denna lag inte säga upp den personal som övergått från försvarsmaktens servicecentral för bespisning av produktionsorsaker eller ekonomiska orsaker, om det inte sker en betydande förändring i mängden eller innehållet i de tjänster eller produkter som aktiebolaget producerar.

Åtgärder som krävs för verkställigheten av denna lag får vidtas innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 4 november 2011

Republikens President

TARJA HALONEN

Försvarsminister *Stefan Wallin*