

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om farledsavgift

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås att lagen om farledsavgift ändras. Farledsavgiftens pris per enhet och avgiftens maximibelopp per fartygsanlöp sänks med i genomsnitt tio procent. Nedsättningen gäller alla fartygstyper, med en viss prioritering av fartyg i de två bästa isklasserna. Till lagen fogas en definition av begreppet fartygskombination och

bestämmelser som preciserar hur farledsavgiften fastställs för fartygskombinationer.

Propositionen hänför sig till budgetpropositionen för 2008 och avses bli behandlad i samband med den.

Denna lag avses träda i kraft den 1 januari 2008.

MOTIVERING

1 Nuläge

Den nya lagen om farledsavgift (1122/2005) trädde i kraft den 1 januari 2006. Genom lagen reviderades grunderna för hur farledsavgiften bestäms, och lagen ändrades så att den motsvarar de krav som ställs på en skattelag.

Inflödet av farledsavgifter 2006 uppvisade övertäckning och var klart högre än under de två åren därefter. År 2006 togs det i farledsavgift ut 5,2 miljoner euro mer än 2004 och 9,6 miljoner euro mer än 2005. Det låga inflödet av farledsavgifter 2005 kan delvis anses bero på skogsindustrins långa arbetsmarknadskonflikt som ledde till att fartygsanlöpen minskade i antal. Den största enskilda faktorn som förklarar det höga inflödet av farledsavgifter 2006 var det ökade antalet avgiftsbelagda fartygsanlöp. De fartyg som betalar farledsavgift har även ökat i storlek.

I regeringsprogrammet har som mål skrivits in att övertäckningen beträffande farled-

savgifter skall avlägsnas. Förutsättningen för att målet skall genomföras är att lagen om farledsavgift ändras. Övertäckningen kan avlägsnas genom att den nivå som skall eftersträvas på inflödet av farledsavgifter fastställs och farledsavgiftens i lag givna priser per enhet och maximibelopp per fartygsanlöp ändras så att de motsvarar den fastställda nivån. Enligt förslaget innebär en nivåkorrigering av detta slag ingen ändring av de grunder för hur farledsavgiften bestäms (antalet anlöp per fartyg, nettodräktighet och isklass) vilka fastställdes i samband med reformen av lagen om farledsavgift, som trädde i kraft den 1 januari 2006, och inte heller någon ändring av förhållandet mellan passagerarfartygens och lastfartygens avgifter.

Inkomsterna från farledsavgifter redovisas på momentet för övriga inkomster av skattenatur 11.19.06, och de beaktas vid dimensioneringen av Sjöfartsverkets omkostnader. Kostnadsmotsvarigheten för farledsavgiften bestäms på grundval av inflödet av farled-

savgifter med beaktande av utgifter, räntor och avskrivningar för den verksamhet inom Sjöfartsverket som skall täckas av farledsavgiften samt enligt den räntefot som används.

År 2006 var inflödet av farledsavgifter 81,6 miljoner euro och 2007 förutspås inflödet uppgå till 82,5 miljoner euro. Kostnaderna för den del av Sjöfartsverkets verksamhet som täcks genom farledsavgifter uppgick till 69,7 miljoner euro 2006, och 2007 har kostnaderna i statsbudgeten förutspåtts vara 70,5 miljoner euro. År 2007 är alltså det beräknade uttaget av farledsavgifter drygt 10 miljoner euro mer än vad kostnaderna föranleder.

Enligt motiveringen till den nuvarande lagen om farledsavgift (RP 150/2005 rd) är avsikten att farledsavgiften dimensioneras så att inkomsterna av farledsavgifterna täcker de kostnader som föranleds staten genom byggnad, underhåll och skötsel av allmänna farleder för sjöfarten och av säkerhetsanordningar som behövs för sjötrafiken samt av fartygstrafikservicen och isbrytarassistansen.

Storleken av de kostnader som föranleds staten påverkas av hur svåra isförhållandena är under vintern och hur investeringarna aktiveras samt av räntenivån. Av denna orsak är det svårt att på förhand uppskatta kostnaderna noggrant.

De omständigheter som påverkar inflödet av farledsavgifter, dvs. trafikvolymen och fartygsbeståndet (nettodräktighet och isklass), varierar från år till år. Årligen följer man upp inflödet av farledsavgifter och farledsavgiftens kostnadsmotsvarighet i statsbudgeten och strävan är att i möjligaste mån undvika övertäckning.

Vid tillämpningen av lagen om farledsavgift har konstaterats att bestämmelserna om sättet att fastställa farledsavgiften för en fartygskombination är flertydiga. Tolkningen har preciserats genom anvisningar av Tullstyrelsen. Närmare bestämmelser om fastställandet av farledsavgiften för fartygskombinationer behövs alltså i lagen om farledsavgift.

2 Föreslagna ändringar

Enligt förslaget skall till 2 § i lagen om farledsavgift fogas en definition på fartygskombination. Med fartygskombination avses en

kombination som består av ett fartyg utan eget framdrivningsmaskineri med ett till fartyget kopplat skjutbogserande, maskindrivet fartyg, om fartygens utformning och kopplingsystem är sådana att fartygskombinationen kan operera som ett fartyg. Fartygskombinationer kan tekniskt jämföras med lastfartyg, och för dem kan fastställas en gemensam isklass. Definitionen på fartygskombination motsvarar till innehållet den definition på fartygskombination som ingår i 7 § i Sjöfartsverkets föreskrifter av den 28 mars 2007 (föreskrifter om finska isklasser som motsvarar godkända klassificeringssällskaps klassbeteckningar och om uppgifter och utredningar som behövs för fastställande av fartygs isklasser) samt den praxis som gäller trafik med fartygskombinationer.

Enligt förslaget ändras 6 § i lagen om farledsavgift så, att farledsavgiftens i paragrafen angivna pris per enhet sänks med i genomsnitt tio procent. Rabatten gäller alla fartygstyper, med en viss prioritering av fartyg som hör till de två bästa isklasserna IA Super och IA vilkas farledsavgifter har ökat relativt sett mest. Priset per enhet för fartyg som hör till isklasserna IA Super och IA föreslås bli sänkt med i genomsnitt 11,5 procent och för fartyg i de övriga isklasserna med i genomsnitt 8,5 procent. Med en avgift som grundar sig på isklasser säkras beståndet av ett fartygstonnage som lämpar sig för finska förhållanden, är säkert och som har goda egenskaper för gång i is samt tryggas en störningsfri verksamhet inom utrikeshandeln. De föreslagna nya priserna per enhet har räknats på grundval av antalet fartygsanlöp 2006.

För inflödet av farledsavgifter 2008 har målsatts ca 75 miljoner euro och farledsavgiftens pris enligt 6 § samt farledsavgiftens maximibelopp per fartygsanlöp enligt 8 § föreslås bli sänkta så att de motsvarar denna nivå.

I 7 § 1 mom. föreslås en bestämmelse om hur nettodräktigheten för fartygskombinationer bestäms. Farledsavgiftens belopp räknas ut genom att nettodräktigheten multipliceras med det pris per enhet som anges i 6 §. Enligt den föreslagna bestämmelsen skall den sammanlagda nettodräktigheten av de fartyg som ingår i en fartygskombination användas som nettodräktighet på fartygskombinationer.

nen. Bestämmelsen motsvarar gällande praxis för trafik med fartygskombinationer.

I lagens 8 § föreslås en sådan ändring att farledsavgiftens maximibelopp per fartygsanlöp sänks med i genomsnitt tio procent. Farledsavgiftens maximibelopp per fartygsanlöp föreslås vara 100 000 euro. Farledsavgiftens maximibelopp per fartygsanlöp föreslås dock vara 30 100 euro för passagerarfartyg och 41 300 euro för kryssningsfartyg.

Till 10 § 1 mom. fogas enligt förslaget en bestämmelse om hur det antal betalningar som påverkar farledsavgiftens årliga maximibelopp räknas för fartygskombinationer. Enligt förslaget skall antalet betalningar för en fartygskombination räknas på grundval av antalet anlöp för det skjutbogerande, maskindrivna fartyg som ingår i fartygskombinationen. Ett skjutbogerande, maskindrivet fartyg kan kopplas till ett eller flera fartyg som inte har eget framdrivningsmaskineri, varvid det är fråga om en sådan i 2 § avsedd fartygskombination som kan operera som ett enda fartyg. Hur många fartyg utan eget framdrivningsmaskineri som ingår i en fartygskombination skall dock inte inverka på hur man bestämmer antalet betalningar för fartygskombinationer.

3 Propositionens konsekvenser

Inkomsterna från farledsavgifterna redovisas på momentet för övriga inkomster av skattenatur 11.19.06, och de beaktas vid dimensioneringen av Sjöfartsverkets omkostnader. Inkomstposterna i budgeten för 2007 uppgår till 75,2 miljoner euro. Det uppskattas dock att på momentet inflyter 82,5 miljoner euro 2007. Inkomstposterna i budgetförslaget för 2008 uppgår till 75 miljoner euro. Utgifterna för den del av Sjöfartsverkets verksamhet som finansieras med farledsavgifter uppskattas uppgå till 74,3 miljoner euro i budgetpropositionen för 2008. Förslaget har inte några direkta ekonomiska verkningar på statsekonomi. Farledsavgiften är i princip avsedd att användas för de utgifter inom Sjöfartsverket som härrör sig från handelssjöfartens behov.

Den föreslagna lagändringen leder till att de farledsavgifter som betalas av rederierna

sjunker med i genomsnitt tio procent och minskar företagens logistiska kostnader.

4 Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid kommunikationsministeriet i samarbete med Tullstyrelsen.

Utlåtande om utkastet till proposition har begärts av finansministeriet, justitieministeriet, handels- och industriministeriet, Ålands landskapsregering, Tullstyrelsen, Sjöfartsverket, Finlands Näringsliv EK, Finlands Rederiförening rf, Ålands Redarförening rf, Fraktfartygsföreningen rf, Finlands Hamnförbund rf, Finlands Skeppsmäklareförbund rf, Hamnoperatörerna rf, Suomen Laivanpäälystöliitto - Finlands Skeppsbefälsförbund ry, Suomen Konepäälystöliitto - Finlands Maskinbefälsförbund ry, Finlands Sjömans-Union FS-U rf och Luotsiliitto - Lotsförbundet ry.

I utlåtandena fick avlägsnandet av övertäckning i fråga om farledsavgiften understöd. Vissa remissinstanser föreslog dessutom att de inkomster som flöt in p.g.a. övertäckning skall returneras till dem som har betalat farledsavgift eller anvisas till underhåll av och investeringar i farleder. Flera remissinstanser stödde avlägsnandet av övertäckningen genom sänkta priser per enhet och sänkt maximibelopp för farledsavgiften i enlighet med förslaget. Rederiföreningarna ansåg däremot ett bättre alternativ vara att minska antalet avgiftsbelagda fartygsanlöp. Detta skulle gynna fartyg i reguljär linjetrafik och av dessa främst passagerarfartyg.

Därutöver framlade remissinstanserna vissa andra förslag till ändringar av den nuvarande lagen om farledsavgift.

Propositionens motiveringar har preciserats på grundval av de utlåtanden som kommit in. I lagen om farledsavgift skall i enlighet med regeringsprogrammet endast göras en sådan korrigerande av nivån på farledsavgiften som avlägsnar övertäckningen. Bestämningsgrunden för farledsavgiften föreslås inte bli ändrad.

Propositionen föredras från kommunikationsministeriet med finansministeriets samtycke.

5 Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2008. Åtgärder som verkställigheten av lagen

förutsätter kan vidtas innan lagen träder i kraft.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lagförslag

Lag**om ändring av lagen om farledsavgift**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 22 december 2005 om farledsavgift (1122/2005) 6 §, 7 § 1 mom., 8 §
och 10 § 1 mom. samt
fogas till 2 § en ny 4 a-punkt som följer:

2 §

Definitioner

I denna lag avses med

4 a) *fartygskombination* en kombination som består av ett fartyg utan eget framdrivningsmaskineri och ett till fartyget kopplat skjutbogserande, maskindrivet fartyg, om fartygens utformning och kopplingssystem är sådana att fartygskombinationen kan operera som ett fartyg.

6 §

Farledsavgiftens pris per enhet

Farledsavgiftens pris per enhet för lastfartyg och passagerarfartyg fastställs enligt fartygets isklass som följer:

Isklass	Lastfartyg Pris per enhet (euro)	Passagerarfartyg Pris per enhet (euro)
IA Super	1,185	0,798
IA	2,218	1,572
IB, IC	4,475	2,710
II, III	6,421	4,528

Priset per enhet för kryssningsfartyg är 0,970 euro, för höghastighetsfartyg 5,850 euro och för fartyg utan eget framdrivningsmaskineri 3,224 euro.

7 §

Avgiftsbelopp

Den farledsavgift som betalas för lastfartyg och passagerarfartyg fås genom att fartygets nettodräktighet multipliceras med det pris per enhet för farledsavgiften som anges i 6 § 1 mom. Om ett lastfartygs nettodräktighet överskrider 25 000, multipliceras den överskjutande andelen av nettodräktigheten dock med ett tal som är hälften av det pris per enhet som anges i 6 § 1 mom. Som nettodräktighet för en fartygskombination används den sammanlagda nettodräktigheten av de fartyg som ingår i fartygskombinationen.

8 §

Farledsavgiftens maximibelopp per fartygsanlöp

Farledsavgiften är högst 100 000 euro. För passagerarfartyg är farledsavgiften dock högst 30 100 euro och för kryssningsfartyg högst 41 300 euro.

10 §

Farledsavgifternas årliga maximibelopp och tilläggsavgift

När för ett passagerarfartyg eller höghastighetsfartyg har betalats 30 farledsavgifter och för ett lastfartyg 10 farledsavgifter, är fartyget befriat från ytterligare farledsavgifter

under kalenderåret i fråga. Antalet betalningar för en fartygskombination räknas på grundval av antalet anlöp för det skjutbogerande, maskindrivna fartyget.

Denna lag träder i kraft den 20 .
Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.

Helsingfors den 28 september 2007

Republikens President

TARJA HALONEN

Trafikminister *Anu Vehviläinen*

*Bilaga
Parallelltext*

Lag

om ändring av lagen om farledsavgift

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 22 december 2005 om farledsavgift (1122/2005) 6 §, 7 § 1 mom., 8 §
och 10 § 1 mom. samt
fogas till 2 § en ny 4 a-punkt som följer:

Gällande lydelse

2 §

Definitioner

I denna lag avses med

Föreslagen lydelse

2 §

Definitioner

I denna lag avses med

4 a) *fartygskombination* en kombination som består av ett fartyg utan eget framdrivningsmaskineri och ett till fartyget kopplat skjutbogserande, maskindrivet fartyg, om fartygens utformning och kopplingssystem är sådana att fartygskombinationen kan operera som ett fartyg.

6 §

Farledsavgiftens pris per enhet

Farledsavgiftens pris per enhet för lastfartyg och passagerarfartyg fastställs enligt fartygets isklass som följer:

Isklass	Lastfartyg Pris per enhet (euro)	Passagerarfartyg Pris per enhet (euro)
IA Super	1,340	0,902
IA	2,500	1,776
IB, IC	4,885	2,959
II, III	7,100	5,048

Priset per enhet för kryssningsfartyg är 1,060 euro, *priset per enhet* för höghastighetsfartyg 6,404 euro och *priset per enhet* för fartyg utan eget framdrivningsmaskineri 3,559 euro.

6 §

Farledsavgiftens pris per enhet

Farledsavgiftens pris per enhet för lastfartyg och passagerarfartyg fastställs enligt fartygets isklass som följer:

Isklass	Lastfartyg Pris per enhet (euro)	Passagerarfartyg Pris per enhet (euro)
IA Super	1,185	0,798
IA	2,218	1,572
IB, IC	4,475	2,710
II, III	6,421	4,528

Priset per enhet för kryssningsfartyg är 0,970 euro, för höghastighetsfartyg 5,850 euro och *för fartyg utan eget framdrivningsmaskineri* 3,224 euro.

7 §

Avgiftsbelopp

Den farledsavgift som betalas för lastfartyg och passagerarfartyg fås genom att fartygets nettodräktighet multipliceras med det pris per enhet för farledsavgiften som anges i 6 § 1 mom. Om ett lastfartygs nettodräktighet överskrider 25 000, multipliceras den överstigande andelen av nettodräktigheten dock med ett tal som är hälften av det pris per enhet som anges i 6 § 1 mom.

7 §

Avgiftsbelopp

Den farledsavgift som betalas för lastfartyg och passagerarfartyg fås genom att fartygets nettodräktighet multipliceras med det pris per enhet för farledsavgiften som anges i 6 § 1 mom. Om ett lastfartygs nettodräktighet överskrider 25 000, multipliceras den överskjutande andelen av nettodräktigheten dock med ett tal som är hälften av det pris per enhet som anges i 6 § 1 mom. *Som nettodräktighet för en fartygskombination används den sammanlagda nettodräktigheten av de fartyg som ingår i fartygskombinationen.*

8 §

Farledsavgiftens maximibelopp per fartygsanlöp

Farledsavgiften är högst 109 000 euro. Farledsavgiften för passagerarfartyg är dock högst 34 000 euro och för kryssningsfartyg högst 45 000 euro.

8 §

Farledsavgiftens maximibelopp per fartygsanlöp

Farledsavgiften är högst 100 000 euro. För passagerarfartyg är farledsavgiften dock högst 30 100 euro och för kryssningsfartyg högst 41 300 euro.

10 §

Farledsavgifternas årliga maximibelopp och tilläggsavgift

När för ett passagerarfartyg eller höghastighetsfartyg har betalats 30 farledsavgifter och för ett lastfartyg 10 farledsavgifter, är fartyget befriat från ytterligare farledsavgifter under kalenderåret i fråga.

10 §

Farledsavgifternas årliga maximibelopp och tilläggsavgift

När för ett passagerarfartyg eller höghastighetsfartyg har betalats 30 farledsavgifter och för ett lastfartyg 10 farledsavgifter, är fartyget befriat från ytterligare farledsavgifter under kalenderåret i fråga. *Antalet betalningar för en fartygskombination räknas på grundval av antalet anlöp för det skjutbogerande, maskindrivna fartyget.*

Denna lag träder i kraft den 20 .
Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft.