

RP 151/2004 rd

**REGERINGENS PROPOSITION TILL RIKSDAGEN
OM STATSBUDETEN FÖR 2005**

HELSINGFORS 2004

ISSN 0785-7659

Edita Prima Ab, Helsingfors 2004



Med hänvisning till den allmänna motiveringen och förklaringarna till detaljmotiveringen föreslås
att Riksdagen måtte besluta godkänna bifogade förslag till statsbudget för 2005.

Helsingfors den 14 september 2004

Republikens President

TARJA HALONEN

Finansminister *Antti Kalliomäki*

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

ALLMÄN MOTIVERING	A	7
1. Sammanfattning	A	7
2. De ekonomiska utsikterna de närmaste åren	A	12
2.1 Den internationella ekonomin	A	12
2.2 Samhällsekonomin utveckling i Finland	A	14
2.3 Utsikterna för den offentliga ekonomin	A	16
3. Budgetpropositionens ekonomisk-politiska utgångspunkter och mål	A	20
3.1 Finanspolitiska mål	A	20
3.2 Den finanspolitiska linjen	A	21
3.3 Skattepolitiken	A	22
3.4 Utvecklande av den offentliga serviceproduktionen och produktiviteten ... inom förvaltningen	A	24
3.5 Den offentliga ekonomins hållbarhet	A	25
3.6 EU:s ekonomisk-politiska koordinering	A	29
4. Budgetpropositionens inkomstposter	A	31
4.1 Huvudlinjen i skatte- och avgiftspolitiken	A	32
4.2 Skatteinkomstposterna	A	34
4.3 Övriga inkomstposter	A	39
5. Anslagen i budgetpropositionen	A	40
5.1 Budgetpropositionen och ramarna för statsfinanserna	A	41
5.2 De tväradministrativa politikprogrammen	A	43
5.3 Anslagen enligt förvaltningsområde	A	49
5.4 Vetenskaps- och teknologipolitiken	A	74
5.5 Regionutveckling och strukturfonderna	A	76
6. Basservicebudgeten	A	81
6.1 Kommunernas ekonomi blir bättre	A	81
6.2 Basservicen	A	85
7. Statens resursförvaltning	A	92
7.1 Arbetsgivar- och personalpolitiken	A	92
7.2 Utveckling av förvaltningen	A	94
8. Fonder och affärsverk utanför statsbudgeten samt statens ägarpolitik	A	97
8.1 Fonder utanför statsbudgeten	A	97
8.2 Affärsverk	A	102
8.3 Statens ägarpolitik	A	104

STATSBUDGETEN FÖR 2005	1
Sifferstat	1

DETALJMOTIVERING	30
Allmänna bestämmelser	30

Inkomstposter	1	37
11. Skatter och inkomster av skattenatur	1	37
12. Inkomster av blandad natur	2	45
13. Ränteinkomster och intäktsföring av vinst	4	68
15. Lån	5	70

Anslag	6	73
21. Riksdagen	6	73
22. Republikens president	6	77
23. Statsrådet	7	80
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde	7	86
25. Justitieministeriets förvaltningsområde	8	111
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde	9	138
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde	10	181
28. Finansministeriets förvaltningsområde	11	205
29. Undervisningsministeriets förvaltningsområde	13	242
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	16	323
31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	19	414
32. Handels- och industriministeriets förvaltningsområde	21	468
33. Social- ja hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	22	533
34. Arbetsministeriets förvaltningsområde	26	627
35. Miljöministeriets förvaltningsområde	27	664
36. Räntor på statsskulden	29	700

BILAGOR

Bilaga 1: Ekonomisk översikt

Bilaga 2: Budgetpropositionens regionpolitiska verkningar

ALLMÄN MOTIVERING

Den internationella ekonomiska tillväxten har, med undantag för euroområdet, fortgått i snabb takt sedan mitten av 2003 och tillväxten ser nu ut att vila på en bredare bas än på flera år. Speciellt kraftig har tillväxten varit i Asien och framför allt i Kina. Efter en lång recession har den ekonomiska tillväxten tydligt återhämtat sig också i Japan. Den ekonomiska tillväxten i Förenta staterna är snabb, men vilar nödvändigtvis inte på en hållbar grund. Penningpolitiken har varit exceptionellt lätt och till följd av den stimulerande finanspolitiken har underskottet i den offentliga ekonomin ökat snabbt.

Även i euroområdet har penningpolitiken stött tillväxten. Finanspolitiken är i det närmaste neutral och framhäver utöver ekonomisk tillväxt också hållbarhetsmål på längre sikt. Tillväxten i euroområdet återhämtade sig i slutet av 2003 och produktionen torde öka med 1½ % år 2004 och kanske något mer år 2005.

I Finland ökade totalproduktionen med 2 % år 2003 och ökningen baserade sig kraftigare på konsumtionen än under tidigare år. Det beräknas att totalproduktionen kommer att öka med närmare 3 % år 2004, men år 2005 beräknas ökningen redan avta något. Konjunkturuppgången blir således som helhet tagen svag och den period då tillväxten var snabbast kan redan vara förbi. Jämfört med euroområdet är den ekonomiska tillväxten i Finland stark, men den har inte räckt till för att sänka arbetslösheten i någon högre grad, och samtidigt har sysselsättningsökningen mattats av.

Det viktigaste målet för den ekonomiska politiken den närmaste tiden är att skapa tillräckliga förutsättningar för att den ekonomiska tillväxten och sysselsättningsgraden skall komma in på en stigande bana. Till följd av att den världsekonomiska tillväxten fortfarande är stark och att det för Finland viktiga euroområdet återhämtat sig håller basen för den ekonomiska tillväxten på att utvidgas förutom till hemmamarknaden också till exportindustrin. Med tanke på konjunkturutvecklingen är den ekonomiska politikens viktigaste uppgift att upprätthålla och förstärka det förtroende som uppnåtts på hemmamarknaden. Om den inhemska efterfrågan fortfarande hålls på hög nivå, finns det inget behov av nya stimulerande beslut. Politiken styrs i första hand av strukturella utvecklingsbehov. När det gäller efterfrågan är finanspolitikens verkningar i det närmaste neutrala år 2004 och 2005.

De närmaste åren och årtiondena kommer det att bli allt svårare att upprätthålla den ekonomiska tillväxten eftersom utbudet på arbete minskar i takt med att befolkningens åldersstruktur försvagas, och den internationella konkurrensen skärps. I syfte att sätta fart på den ekonomiska tillväxten måste utbudet på arbetskraft stärkas genom att sysselsättningsgraden höjs i alla åldersgrupper, och bättre förutsättningar skapas för en ökning av produktiviteten. Vid sidan

1. Sammanfattning

Finanspolitiken är neutral

av att man värnar om utbildningen och förutsättningarna för forskning och utveckling är det viktigt att skattebördan minskas så att incitamenten att utveckla kunnandet kan förbättras.

Budgeterna för 2003 och 2004 har stött sysselsättningen genom skattesänkningar och utgiftsökningar som stöder förutsättningarna för ekonomisk tillväxt. I budgeten för 2005 fortsätter genomförandet av de utgiftsökningar om vilka beslutats i regeringsprogrammet. Den företags- och kapitalskattereform som riksdagen godkände sommaren 2004 och som sänker företagsskattesatsen med tre procentenheter sporrar till investeringar och tillväxt och förbättrar förutsättningarna för en sund sysselsättningsutveckling.

I väntan på en arbetsmarknadsuppgrörelse

I budgetpropositionen föreslås en inflationsjustering på 2 % när det gäller beskattningen av förvärvsinkomster. Regeringen har en genomgripande, moderat och långvarig inkomstuppgörelse som mål och är redo att genom sin ekonomiska politik stöda arbetsmarknadsparternas strävanden att få till stånd en inkomstuppgörelse. Till en moderat löneuppgrörelse kan skattelättnader som stöder löntagarnas köpkraft kopplas. Regeringen bedömer situationen på arbetsmarknaden i slutet av året och kompletterar vid behov utgående från denna bedömning den budgetproposition som överlämnats till riksdagen. Arbetsmarknadsuppgrörelsen har såväl direkta som indirekta verkningar på budgetpolitikens marginal. En låg inflation och kostnader som hålls under kontroll inom den offentliga sektorn ger möjligheter både till en skattepolitik som stöder köpkraften och till ytterligare satsningar som stöder tillväxten. På lång sikt stabiliserar måttfullhet på arbetsmarknaden statens och kommunernas ekonomi och ger rum för finanspolitiska åtgärder utan risk för någon skuldspiral.

En sund arbetsmarknadsuppgrörelse kan främja anpassningen till den ekonomiska globaliseringen och till de utmaningar som befolkningens stigande medelålder medför. Dessutom måste verksamheten på marknaden effektivieras och produktiviteten stiga både inom den privata och den offentliga sektorn. Eftersom Finland har en omfattande offentlig servicesektor är produktiviteten inom den offentliga serviceproduktionen en central faktor med tanke på produktivitetens utvecklingen inom hela samhällsekonomin.

Vid sidan av minskning av arbetslösheten har tryggheten av förutsättningarna för ekonomisk tillväxt på längre sikt och därigenom av välfärdsstatens finansiella bas blivit en central utmaning för den ekonomiska politiken. Utan en stark tillväxt uppkommer mellan utgiftsåtagandena och inkomsterna inom den offentliga ekonomin en strukturell klyfta som småningom blir allt djupare. I förhållanden där tillväxten är långsam blir också sysselsättningsutvecklingen och ökningen av hushållens inkomster svag.

Sysselsättningsgraden måste stiga

Enligt beräkningarna kräver en hållbar offentlig ekonomi på lång sikt, dvs. det att staten inte tvingas in på en väg med okontrollerbar skuldsättning, att sysselsättningsgraden stiger kraftigt från den nu-

varande nivån på 67 %. Beräkningar som sträcker sig över årtionden och gäller stora förändringar i befolkningen och ekonomin är förknippade med betydande osäkerhetsmoment. Med beaktande av dem är det inte avgörande om målet med 100 000 nya arbetsplatser uppnås precis år 2007 eller om sysselsättningsgraden är exakt 75 % när nästa regeringsperiod går ut. Det väsentliga är däremot att sysselsättningen snabbt kommer in på en hållbar väg uppåt.

Tablå 1. Budgetekonomins inkomstposter, anslag och balans, mn euro

	2003	2004	2005	Förändring, %
	bokslut	ordinarie budget	budgetprop.	2004—2005
Skatt på inkomst och förmögenhet	11 812	12 210	12 373	1
Mervärdesskatt	10 264	10 214	11 053	8
Övriga skatter	8 187	7 919	8 147	3
Övriga inkomster	5 077	5 448	5 850	7
Sammanlagt	35 340	35 791	37 423	5
Nettoupplåning och skuldhantering ¹⁾	1 073	1 273	187	
Inkomstposter sammanlagt	36 413	37 065	37 611	1
Konsumtionsutgifter	11 538	11 987	12 141	1
Överföringsutgifter	20 221	21 727	22 446	3
Investeringsutgifter	499	522	460	-12
Övriga utgifter	4 640	2 829	2 563	-9
Anslag sammanlagt	36 897	37 065	37 611	1
Bokslutsunderskott	-484	-	-	

¹⁾ Inbegriper redovisat som netto 234 miljoner euro i skuldhanteringsutgifter 2003, 60 miljoner euro i inkomster 2004 och 8 miljoner euro i skuldhanteringsutgifter 2005.

År 2005 beräknas inkomsterna inom statens budgetekonomi uppgå till 37,4 miljarder euro, vilket är 4½ % mer än i den ordinarie budgeten för 2004. Skatteinkomsterna beräknas uppgå till 31,6 miljarder euro, vilket innebär en ökning med 2½ % jämfört med de skatteinkomster som budgeterats för 2004. Det som höjer andra inkomster än skatteinkomster är framför allt överföringen från statens bostadsfond och det att den andel som från statens pensionsfond skall intäktsföras i statsbudgeten har ökat.

Anslagen i statsbudgeten för 2005 föreslås uppgå till 37,6 miljarder euro, vilket innebär en ökning på 1½ % jämfört med den ordinarie budgeten för 2004. Förvaltningsområdenas utgifter ökar med 2,6 % i euro och volymökningen uppskattas till litet under 1 %. Utvecklingen motsvarar den tidtabell som avtalats i regeringsprogrammet och enligt vilken utgiftsökningarna koncentreras till de närmaste åren. Förvaltningsområdenas budgeterade utgifter för 2004 ökar till sin volym med hela 5 % jämfört med 2003.

Inkomstposterna

Anslagen

Odelad reservering

Regeringen föreslår att de utgifter i budgetpropositionen som omfattas av ramen underskrider ramen för 2005 med 423 miljoner euro. Avsikten är att av denna s.k. odelade reservering senare finansiera oförutsedda tilläggsbudgetbehov och dessutom de kommande arbets- och tjänstekollektivavtalens behov av anslag år 2005. Den odelade reserveringen är ungefär i samma storleksklass som motsvarande utgiftsbehov under tidigare år. Regeringen bereder sig på att vid behov stöda uppkomsten av en moderat arbetsmarknadsuppgörelse också med tilläggsanslag som likaså kan förutsätta att den odelade reserveringen används.

Anslagsökningarna stöder den ekonomiska tillväxten

I överensstämmelse med regeringsprogrammet inriktas anslagsökningarna på ett sätt som stöder den ekonomiska tillväxten, och de ekonomiska förutsättningarna för kommunernas verksamhet tryggas. De viktigaste anslagen för teknologi och forskning stiger år 2005. Innevarande valperiod har nivån på forskningsfinansieringen stigit med 123 miljoner euro, dvs. 10 %. Programmet för höjande av utbildningsnivån hos vuxna (Kunskapslyftet) och en utvidgning av den yrkesinriktade tilläggsutbildningen stöds.

Anslagen för utbildning, studiestöd, vetenskap, ungdomsarbete och kultur stiger med över 112 miljoner euro.

Anslagen för social- och hälsovårdsväsendet stiger med sammanlagt ca 504 miljoner euro år 2005. I folkpensionen och de förmåner som är bundna till den görs en nivåförhöjning den 1 mars 2005. Frontveteranernas och krigsinvalidernas situation och rehabilitering stöds med ett tilläggsanslag. De hälsovårdstjänster och andra välfärdstjänster som i synnerhet den äldre befolkningen behöver förbättras.

Satsningarna på familjernas, barnens och de ungas välmående fortgår. I förslaget ökas anslagen för morgon- och eftermiddagsverksamhet, stöd för skolresor i anknytning till förskoleundervisningen, stöd för hemvård av barn och partiell vårdpenning. Minimidagpenningen inom sjukförsäkringen höjs. Grunderna för bestämmande av dagpenning på basis av sjukförsäkring ändras den 1 oktober 2005 när det gäller tidsmässigt nära på varandra följande graviditeter och kortvariga arbetsförhållanden. Arbetsgivarnas kostnader för s.k. familjeledigheter utjämnas i högre grad än tidigare genom att den ersättning som skall betalas för semesterkostnader höjs.

Nivån på trafikinfrastrukturen höjs utgående från ställningstagandena av den ministerarbetsgrupp som behandlat trafikledsstrategin och inom gränserna för statsrådets rambeslut. Finansieringen av basbanhållningen höjs och finansiering inriktas särskilt på underhåll och användning av och reinvesteringar i bannätet. Tillräcklig finansiering tryggas för att 14 pågående stora väg- och baninvesteringar skall kunna slutföras snabbt, och fördjupningen av farleden till Torneå inleds. Stödet för passagerarfartyg höjs till ungefär det dubbla genom ett skattestöd på 24,5 miljoner euro. Sjöfartsverket och Fin-

lands miljöcentral får fullmakt att ingå ett avtal värt högst 134 miljoner euro om isbrytar- och miljövårdsuppdrag.

Ökningen av utgifterna för utvecklingssamarbete höjer biståndsutgifternas andel av bruttonationalinkomsten till 0,39 %. Inrikesministeriet och justitieministeriet får totalt över 20 miljoner euro till för upprätthållande av säkerheten och bekämpning av ekonomisk brottslighet. En del av ministrarna får politiska statssekreterare till sin hjälp. En höjning av produktiviteten inom statsförvaltningen främjas med hjälp av produktivhetsprogram och ett särskilt stöd för produktivtetsinvesteringar.

Budgetpropositionen för 2005 uppvisar ett litet underskott. Fonderna utanför statsbudgeten beräknas uppvisa ett överskott på ca 0,4 miljarder euro, vilket främst beror på tillväxten i statens pensionsfond. Statens pensionsfond bereder sig på att finansiera de statsanställdas kommande pensioner. Enligt nationalräkenskaperna beräknas statsfinanserna uppvisa ett litet underskott 2005.

Den statsekonomiska balansen

Tablå 2. Balansen inom budgetekonomin och statsfinanserna, mn euro

	2003 bokslut ¹⁾	2004 budgeterat ²⁾	2005 budgetprop.	Förändring, % 2004—2005
Budgetekonomin				
Inkomster	35 340	36 519	37 423	2
Utgifter	36 897	36 959	37 611	2
Egentligt underskott (-)	-1 558	-440	-187	
Utgifter för skuldhantering (-)	-248	60	-8	
Nettofinansieringsbehov (-)	-1 806	-380	-195	
Fondekonomin				
Inkomster	4 493	4 322	4 599	6
Utgifter	3 649	4 035	4 156	3
Nettofinansieringsbehov (-)	843	287	443	
Statsfinanserna³⁾				
Inkomster	37 054	39 107	39 937	2
Utgifter	38 768	39 260	39 682	1
Nettofinansieringsbehov (-)	-963	-93	247	

¹⁾ I ränteutgifterna för 2003 ingår en utgiftspost av engångsnatur om 1,6 miljarder euro, som beror på att bokföringsgrunden har ändrats. Utan denna post skulle statsfinanserna ha uppvisat ett överskott på ca 0,6 miljarder euro 2003.

²⁾ Inklusivt tilläggsbudgeten för 2004

³⁾ Budgetekonomins och fondernas inkomster och utgifter kan inte som sådana räknas samman på grund av inbördes överföringar.

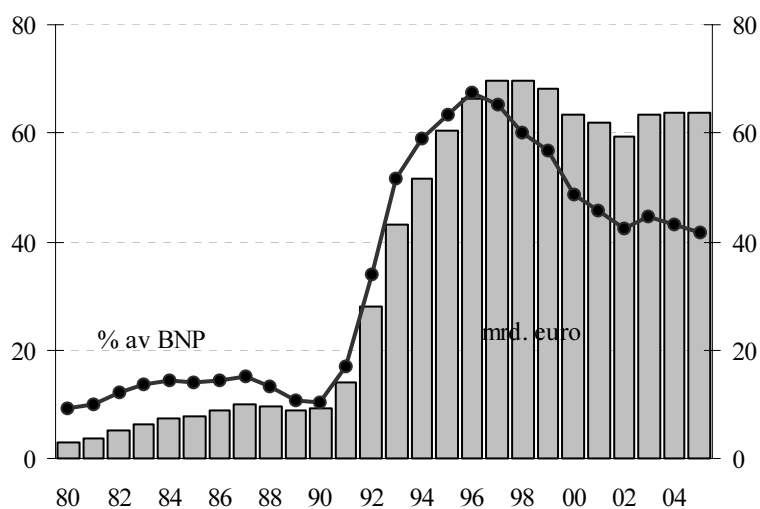
Ränteutgifterna för skulden inom statens budgetekonomi beräknas uppgå till 2,4 miljarder euro. Detta innebär en minskning med 335 miljoner euro jämfört med de uppskattade ränteutgifterna i den ordinarie budgeten för 2004. Det minskade behovet av upplåning,

Statsskulden

den alljämt låga räntenivån och de ändringar som skett i statsskuldens struktur medverkar till att ränteutgifterna sjunker.

Statsskulden ökade 2003 både i eurobelopp och i förhållande till bruttonationalprodukten, eftersom slopandet av den s.k. repo-portföljen, som nu är onödig för skuldhanteringen, ökade den statsskuld som syns i statistiken. Den har inga bestående verkningar för skuldsituationen när det gäller statens nettoskuld. År 2004 börjar statsskulden igen minska tydligt i förhållande till bruttonationalprodukten och minskar från uppskattningen för 2004, som är 43½ %, till 42 % år 2005. Statsskuldens nominella värde beräknas vara 63,9 miljarder euro i slutet av 2005.

Figur 1. Statsskuldens utveckling, md euro och % av BNP



2. De ekonomiska utsikterna de närmaste åren

Den internationella ekonomiska tillväxten har, med undantag för euroområdet, fortgått i snabb takt sedan mitten av 2003 och tillväxten ser nu ut att vila på en bredare bas än på flera år. Råvarupriserna och i synnerhet oljepriset har stigit tydligt, eftersom efterfrågan på olja ökar snabbt och börjar nå övre gränsen för den till buds stående produktionskapaciteten. Detta kan leda till ett oljepris som håller sig på en hög nivå en längre tid.

2.1 Den internationella ekonomin

Till följd av Förenade staternas synnerligen stimulerande ekonomiska politik växer landets ekonomi fortfarande snabbt och på våren började ökningen i efterfrågan återspegla sig i produktionen och också i sysselsättningen. Samtidigt har dock landets inre och yttre balans fortfarande försämrats. Detta ökar de misstankar som gäller tillväxtens hållbarhet. Nu befinner man sig i en situation där den kraftigt stimulerande ekonomiska politiken måste omformas så att

den bättre lämpar sig för konjunkturläget. Prisstegringen har börjat gå snabbare och penningpolitiken kan således småningom bli strammare. Man måste också småningom få det stora underskottet i den offentliga ekonomin in på en väg som leder till att det minskar.

Speciellt kraftig har tillväxten varit i Asien och framför allt i Kina. Den överhettning som hotar Kinas ekonomi och hanteringen av den börjar bli det största bekymret inom den ekonomiska politiken. Också i Indien har tillväxten varit snabb. Den kraftiga ökningen av efterfrågan och omfattande investeringar i området har stärkt Japans ekonomi, som har vuxit betydligt snabbare än väntat. I Latinamerika och i Ryssland har det ekonomiska läget likaså förbättrats.

Tillväxten i världshandeln var 4 % år 2003 och tillväxten i världsproduktionen nästan lika stor. År 2004 uppnås ännu större tillväxttal, men år 2005 blir takten långsammare, om balanseringen av ekonomin i Förenta staterna framskrider och tillväxten i Kina jämnar ut sig och kommer in på en hållbar väg.

Den ekonomiska tillväxten i euroområdet återhämtade sig i slutet av 2003 och i början av 2004 ökade produktionen t.o.m något mer än väntat. Tillväxten i området har i hög grad varit beroende av exporten. I början av året blev euron starkare men efter det har den blivit något svagare i förhållande till US-dollar.

Investeringsverksamheten i euroområdet är lam och konsumenterna är försiktiga trots att köpkraften ökat. Försiktigheten beror delvis också på att konsumenterna inte är helt säkra på vilka följderna av de arbetsmarknads-, pensionssystem- och hälsovårdsreformer som regeringarna i olika länder har inlett slutligen kommer att bli. Arbetslösheten har också ökat den senaste tiden, vilket också har inverkat på hushållens beteende.

Den finanspolitik som bedrivits de senaste åren, och som i synnerhet i de stora medlemsländerna har inneburit att underskottet i den offentliga ekonomin ökat, inverkar också på den ekonomiska utvecklingen i euroområdet. Uppnåendet av den ekonomiska och monetära unionens mål när det gäller underskotten har skjutits upp för dessa länders del, men i fortsättningen blir också de tvungna att anpassa sin finanspolitik till de mål som gäller underskotten enligt stabilitets- och tillväxtpakten. Utvidgningen av unionen väntas bli en vitamininjektion för den ekonomiska utvecklingen i euroområdet, som återhämtar sig långsamt.

Det stigande oljepriset har på nytt försnabbat inflationen, som mätt med underliggande inflation ser ut att ha stabiliserat sig kring 2 % trots den lamma efterfrågan. Euroområdet har en lätt penningpolitik och några större förändringar i den väntas inte åtminstone år 2004.

Även om vissa indikatorer tyder på en ny period med långsammare tillväxt, tror man dock att privatkonsumtionen kommer att börja öka snabbare ännu 2004. Produktionen i euroområdet torde öka med 1½ % år 2004 och kanske något mer år 2005.

Den ekonomiska utvecklingen i euroområdet

2.2 Samhällsekonomin
utveckling i Finland

Totalproduktionen i Finland ökade med 2 % år 2003. Ökningen baserade sig i högre grad på konsumtionen än under tidigare år. Däremot minskade totalinvesteringarna redan andra året i följd, och nettoexportens inverkan på ökningen var också negativ.

Den ekonomiska tillväxten beräknas 2004 och 2005 bli något snabbare än 2003. Hushållens och industrins förtroende är starkare än för ett år sedan. Produktionsökningen baserar sig fortfarande starkt på den inhemska konsumtionsefterfrågan, men också nettoexportens inverkan på ökningen blir positiv. Däremot verkar det som om investeringarna skulle ha skjutits fram i hemlandet.

Produktionen

Totalproduktionen beräknas öka med närmare 3 % år 2004. På samma sätt som 2003 förutspås värdeökningen 2004 vara kraftigast när det gäller privata tjänster. Utvecklingen under början av 2004 stöder också denna uppfattning. Under andra hälften av 2004 beräknas produktionen öka också i förädlingsbranscherna. Utsikterna för primärproduktionen har däremot försämrats efter det gynnsamma läget under början av sommaren 2004.

Tablå 3. Samhällsekonomin utveckling

	2001*	2002*	2003**	2004**	2005
Bruttonationalprodukt, gängse priser, md euro	135,5	139,8	142,5	147	153
Bruttonationalprodukt, volymförändring, %	1,1	2,3	2,0	2,9	2,7
Arbetslöshetsgrad, %	9,1	9,1	9,0	8,8	8,5
Sysselsättningsgrad, %	67,7	67,7	67,3	67,0	67,3
Konsumentprisindex, förändring, %	2,6	1,6	0,9	0,2	1,8
Långa räntor (statsobligationer, 10 år), %	5,0	5,0	4,1	4½	4¾

År 2005 beräknas tillväxten i totalproduktionen avta något. Exportefterfrågan och investeringarna väntas öka snabbare än för närvarande, men när det gäller privatkonsumtionen blir ökningen betydligt långsammare. En starkare utländsk efterfrågan ökar ytterligare förädlingens andel av den ekonomiska tillväxten.

Utrikeshandeln

Den livligare världshandeln har inte ännu i någon betydande grad kommit till synes i Finlands export. Detta beror delvis på den långsamma ekonomiska utvecklingen i Europa, som är vårt huvudsakliga exportområde, men också på svårigheter i vissa viktiga exportbranscher. Efterfrågan förutspås dock öka mot slutet av året, och exportvolymen ökar snabbare. Exportpriserna torde i genomsnitt ligga på samma nivå som 2003. År 2005 väntas ökningen av exportvolymen bli snabbare och vara närmare 5 % i och med att EU-marknaden blir livligare.

Ökningen av importvolymen torde bli något långsammare år 2004 än år 2003, och importpriserna stiger med 2½ % i och med att råvarupriserna stiger. År 2005 ökar importen med ca 3 % eftersom industrins importbehov ökar. Den kraftiga ökningen av importen av konsumtionsvaror förutspås visserligen avta. Till följd av att bytesför-

hållandet försämrats kommer överskottet i bytesbalansen att minska något år 2004.

De privata konsumtionsutgifterna ökade reellt med 4,3 % år 2003 eftersom löneförhöjningarna, skattelättnaderna, den långsammare inflationen och konsumenternas stärkta förtroende bidrog till en positiv utveckling. År 2004 ökar hushållens disponibla inkomster fortfarande kraftigt, vilket delvis beror på samma faktorer men också på att dividendinkomsterna ökat. Å andra sidan bromsar nedgången i sysselsättningen tillväxttakten. Den exceptionellt snabba ökningen av konsumtionen 2003 torde bli långsammare och ligga på 3½ %.

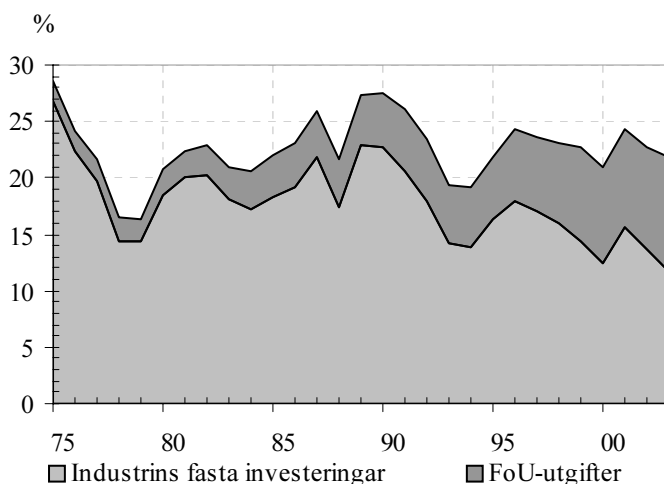
När det gäller sysselsättningen blir utvecklingen bättre 2005 och ökningen av hushållens köpkraft stöder sig tydligare än tidigare på lönesummans utveckling. År 2005 beräknas privatkonsumtionen öka långsammare än 2004, med drygt 2 %, då den långsammare tillväxten i de disponibla inkomsterna och den kraftigare inflationen dämpar ökningen av köpkraften. Konsumtionen står dock alltså för en betydande andel av ökningen.

Investeringarna ökar år 2004 med närmare 2 %, eftersom särskilt bostadsbyggnadsinvesteringarna ökar både när det gäller reparationer och nybyggnader med stöd av den låga räntenivån. När det gäller produktiva investeringar beräknas nedgången småningom avta. Till följd av flera stora pågående väg- och banprojekt ökar jord- och vattenbyggnadsinvesteringarna kraftigt.

År 2005 ökar investeringarna något snabbare. Bostadsbyggandet förutspås fortsätta att öka och dessutom ökar också behovet av andra husbyggnader då efterfrågan återhämtar sig. När det gäller jord- och vattenbyggnad är utsikterna goda. Produktionsökningen torde också stegvis öka maskin- och anläggningsinvesteringarna.

Privatkonsumtionen

Investeringarna



Figur 2. Industrins investeringskvot

Källor: Statistikcentralen, Industrins och Arbetsgivarnas Centralförbund, Finansministeriet

Sysselsättningen

Efterfrågan på arbetskraft sjönk med sjutusen personer år 2003. Efterfrågan beräknas minska ännu med närmare tio tusen personer år 2004, men börja öka igen år 2005. Arbetsplatserna inom industrin minskar framför allt år 2004, men ökar inom servicen både 2004 och 2005.

De sysselsattas andel av befolkningen i arbetsför ålder (15—64-åringar) minskar år 2004 till 67,1 %, men torde igen stiga år 2005 till 67,3 %. Utbudet av arbetskraft minskar år 2004 med 15 000 personer, till stor del på grund av den dolda arbetslösheten, men torde öka något år 2005 då sysselsättningsmöjligheterna blir bättre. Arbetslöshetsnivån sjunker år 2004 till i genomsnitt 8,8 % och år 2005 till 8,5 %. Arbetslösheten är till största delen strukturell och de regionala skillnaderna i arbetslöshet är fortfarande avsevärda, även om de håller på att minska.

Löne- och prisutvecklingen

Kostnadsverkningarna av löneförhöjningarna enligt det inkomstopolitiska avtalet var 2,2 % från början av mars år 2004. Eftersom löneglidningarna uppskattas förbli på ungefär den genomsnittliga nivån för de senaste åren, stiger löntagarnas förtjänstnivåindex i genomsnitt med 3,5 % år 2004. Avtalsperioden går ut i februari 2005 och om de nya inkomstlösningarna inte betydligt avviker från den genomsnittliga nivån för de senaste åren, stiger förtjänstnivåindexet i genomsnitt med 3,5 % år 2005.

Prisökningen är rätt långsam år 2004 och fortsätter att vara betydligt långsammare än i euroområdet i genomsnitt. Av de inhemska faktorerna stiger arbetskostnaderna mindre än år 2003. Sänkningen av accisen på alkoholdrycker sänkte den genomsnittliga konsumentprisnivån med närmare 1 % i mars och gjorde att prisnivån började sjunka under flera månader.

Av de utländska faktorerna har världsmarknadspriset på råolja stigit rekordartat högt och priserna på framför allt metallråvaror har stigit brant. Efter prissänkningen på våren börjar inflationen stiga något under senare hälften av 2004. År 2004 håller sig konsumentprisindexet dock i genomsnitt på ungefär samma nivå som året innan. År 2005 försnabbas inflationen uppskattningsvis till 1,8 % eftersom de exceptionella faktorer som stävjat konsumentprisstegringen under tidigare år faller bort.

2.3 Utsikterna för den offentliga ekonomin

Den långsamma ekonomiska tillväxten och det svaga sysselsättningsläget har minskat överskottet inom den offentliga sektorn under några år. Samtidigt har beskattningen lindrats och olika förmåner och andra offentliga utgifter ökats. I och med att den ekonomiska tillväxten gradvis blir snabbare förutspås dock att den offentliga ekonomins finansiella ställning inte längre kommer att försämrast.

Tablå 4. Den offentliga ekonomins centrala nyckeltal enligt nationalräkenskaperna

	2001	2002*	2003*	2004**	2005**
	i förhållande till bruttonationalprodukten, %				
Skatter och socialskyddsavgifter	45,8	45,8	44,8	44,8	44,8
Offentliga samfunds utgifter	49,2	50,1	51,1	51,0	50,9
Offentliga samfunds nettokreditgivning	5,2	4,3	2,1	2,3	2,2
Statsförvaltningen	2,0	1,4	0,2	0,2	-0,3
Lokalförvaltningen	-0,4	-0,2	-0,5	-0,4	-0,3
Arbetspensionsanstalter	3,5	3,0	2,7	2,6	2,7
Övriga socialskyddsfonder	0,1	0,0	-0,2	-0,1	0,1
Primärt sparande ¹⁾	5,9	4,5	2,3	2,2	1,9
De offentliga samfundens skuld	43,8	42,6	45,6	44,9	43,7
Statsskulden	45,6	42,4	44,4	43,3	41,9

¹⁾ Nettokreditgivning utan nettoränteutgifter.

De offentliga samfundens överskott i relation till BNP stiger år 2004 till uppskattningsvis 2½ %. Överskottet beror nästan helt och hållet på pensionsfonderna. Skattebaserna växer nöjaktigt, men skattelättnaderna försämrar beskattningsutfallen. Skattegraden beräknas i sin helhet vara nästan oförändrad, även om de avtalade skattelättnaderna inom företags- och kapitalbeskattningen sänker skattegraden år 2005.

De offentliga totalutgifterna ökar långsammare år 2004, men produktionen av offentlig service fortsätter att öka, löneuppgörelserna höjer priset på den offentliga konsumtionen och de offentliga investeringarna håller sig på en hög nivå. När det gäller efterfrågan är finanspolitikens verkningar i det närmaste neutrala år 2004 och 2005.

Statens skatteinkomster beräknas öka med 3 % år 2004. Ökningen av skatteinkomsterna bromsas av inkomstskattelättnaderna enligt regeringsprogrammet och sänkningen av accisen på alkoholdrycker.

Statens dividendinkomster stiger år 2004 med 200 miljoner euro främst på grund av att Sampo delar ut exceptionellt stora dividender. År 2005 beräknas statens dividendinkomster bli betydligt mindre än år 2004.

I budgetpropositionen ingår en inflationsjustering på 2 % när det gäller inkomstskatteskalen. Samfundsskattesatsen sänks med 3 procentenheter vid ingången av 2005 och samtidigt höjs kommunernas andel av intäkten av samfundsskatten. Den samfundsskatt som staten erhåller beräknas därför minska betydligt år 2005. Skatteinkomstökningen blir långsammare också som helhet tagen.

När det gäller statens utgifter koncentreras ökningen till inkomstöverföringarna år 2004. Kommunernas statsandelar ökar till följd av finansieringen av serviceproduktionen och dessutom till följd av att de inkomstbortfall som skattelättnaderna medför ersätts kommunerna till fullt belopp. Den reella ökningen när det gäller statens kon-

Statsfinanserna enligt
nationalräkenskaperna

sumtion blir måttfull och statens investeringsvolym ökar med några procent.

År 2005 minskar tillväxttakten när det gäller statens totalutgifter enligt budgetpropositionen. Av de stora utgiftsposterna stiger statsbidragen till kommunerna fortfarande snabbare än utgifterna i genomsnitt. En liten nedgång i arbetslösheten stävjar ökningen av socialskyddsutgifterna. När det gäller statens konsumtionsutgifter fortsätter den måttfulla ökningen och investeringsvolymen ligger på en relativt hög nivå.

Statsfinanserna är nästan i balans år 2004 och 2005. Statsskulden sjunker tydligt i förhållande till nationalprodukten vartdera året.

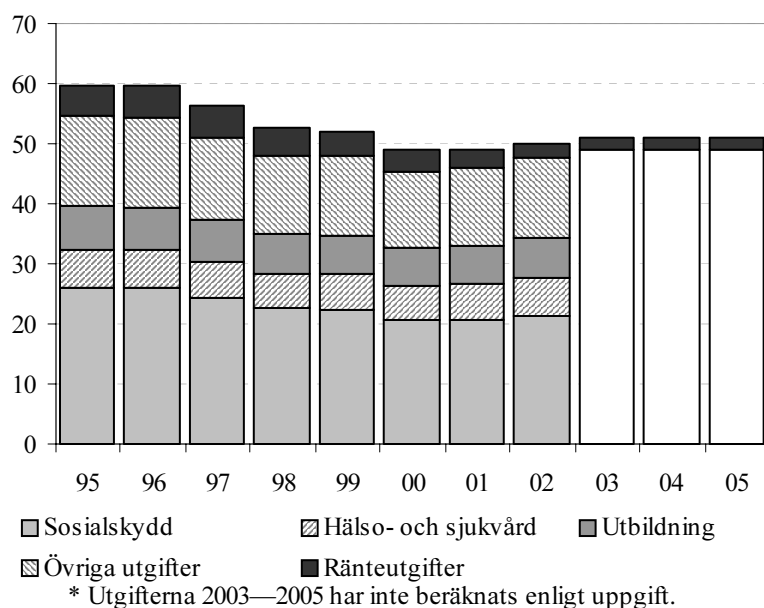
När det gäller kommunernas skatteinkomster blir ökningen liten år 2004, fastän kommunerna höjde inkomstskattesatserna så att det med de i kommunalbeskattningen beskattningsbara inkomsterna vägda medelvärde steg från 18,03 % år 2003 till 18,12 %. Det bortfall som skattelättnaderna när det gäller förvärvsinkomster medför i beskattningsutfallet kompenseras genom att statsandelarna för social- och hälsovårdens driftskostnader höjdes med motsvarande belopp.

Den årliga tillväxten i kommunernas omkostnader går ner till 4 ½ %. Kommunernas omkostnader beräknas stiga till 25 miljarder euro. Antalet anställda ökar och höjningarna av kommunernas pensionsavgift och arbetsgivarens arbetslöshetsförsäkringspremie höjer kommunernas löneutgifter.

Ökningen av personalkostnaderna återspeglar utöver en utvidgad serviceproduktion en svag produktivitetsutveckling. Trots kommunalekonomiska svårigheter har det sammanlagda antalet kommunalt anställda ökat kraftigt de senaste åren och ökningen förutspås fortgå. Enligt en bedömning som gjorts inom basserviceprogrammet ökar sysselsättningen i kommunerna 2002—2008 med sammanlagt närmare 28 000 personer, dvs. mer än 6 %. Av dem sysselsattes 10 000 personer redan år 2002.

År 2004 beräknas kommunernas investeringar kvarstå på samma höga nivå som år 2003. Kommunernas totala utgifter ökar långsammare, men också en måttfull utgiftsutveckling gör att kommunalekonomin fortsätter att uppvisa underskott. Kommunernas årsbidrag beräknas sjunka ytterligare från nivån år 2003.

Kommunernas skatteinkomster ökar betydligt snabbare år 2005 efter den långsamma ökningen de senaste åren. Kommunalskatterna och statsandelarna beräknas öka med ca 4½ %. Kommunernas utgifter beräknas fortfarande öka med ca 4 %. År 2005 ökar kommunernas utgifter till följd av att stödet för vård i hemmet höjs och till följd av skyldigheten att ordna kompletterande utbildning inom det sociala området samt till följd av de reformer som inletts år 2004. Kommunernas ekonomi blir bättre, men kommer fortsättningsvis att uppvisa ett litet underskott år 2005.



Figur 3. Offentliga utgifter enligt uppgiftsgrupp, % av BNP

De kostnadsverkningar befolkningens stigande medelålder har för den offentliga ekonomin kommer till stor del via socialskyddsfonderna. Pensionssystemet i Finland har bättre beredskap än flera andra industriländer med tanke på befolkningens stigande medelålder tack vare de medel som samlats in i stora fonder inom arbetspensionssystemet. Detta är nödvändigt eftersom åldersstrukturen i vårt land försämras mera drastiskt än på andra håll. I fonderna har samlats kapital, som vid utgången av 2003 uppgick till ca 55 % av nationalprodukten, och med gällande fonderingsregler förutspås det stiga till 75 % fram till 2030. Eftersom man med fondernas placeringsintäkter kan minska trycket på en höjning av pensionsavgifterna betydligt, är det viktigt att pensionsmedlen placeras och förvaltas effektivt.

Socialskyddsfonderna

Vid ingången av 2005 träder en omfattande pensionsreform i kraft och villkoren för bestämmande av pensionen sporrar folk att stanna kvar på arbetsmarknaden längre än nu. Dessutom ombesörjs att arbetslivet också i övrigt är ett lockande alternativ också under de sista åren av arbetskarriären. Efter reformen vilar pensionssystemet i Finland på en ännu stabilare grund.

År 2004 beräknas de förmåner och understöd som socialskyddsfonderna betalar hushållen öka med 3½ %. Snabbast ökar utgifterna för sjuk- och arbetspensionsförsäkring. Antalet deltidspensionärer har börjat minska och folkpensionsutgifterna minskar något.

Socialskyddsfondernas avgifts- och premieinkomster ökar något snabbare än förmånsutgifterna, då procentsatserna inom arbetslöshetsförsäkringen och de kommunala arbetsgivarnas arbetspensions-

försäkring höjdes något i början av 2004. Arbetspensionsfondernas placeringsinkomster ökar också. Arbetspensionsfondernas överskott är 2,6 % i förhållande till totalproduktionen. Arbetslöshetsförsäkringsfonden uppvisar ett underskott på 0,1 % och det täcks genom att konjunkturbufferten upplöses.

Det är svårt att på ett tillförlitligt sätt förutspå vilka verkningar den pensionsreform som träder i kraft vid ingången av 2005 har i praktiken. Införandet av en flexibel pensionsålder (62—68 år) innebär att flera åldersklasser har möjlighet att börja få ålderspension år 2005. Å andra sidan stävjar den höjda pensionstillväxten på 4,5 % från och med 63 år pensioneringen.

När det gäller pensionerna blir indexhöjningarna små på grund av den långsamma inflationen. För att arbetslöshetsförsäkringsfondens underskott skall kunna åtgärdas måste arbetslöshetsförsäkringspremierna höjas. Socialskyddsfondernas finansiella ställning förblir i det närmaste oförändrad år 2005. Socialförsäkringspremiernas utveckling framgår närmare av tablå 12 i avsnitt 5.3.

3. Budgetpropositionens ekonomisk-politiska utgångspunkter och mål

Regeringen har uppställt som mål att minska arbetslösheten och öka sysselsättningen med 100 000 personer under regeringsperioden. Uppnåendet av sysselsättningsmålen har visat sig vara en större utmaning än väntat på grund av den lama ekonomiska utvecklingen. Regeringen avstår dock inte från sina mål på grund av detta, utan går i stället in för att dimensionera och inrikta åtgärderna enligt de förändrade förhållandena.

3.1 Finanspolitiska mål

Budgeterna för 2003 och 2004 har stött sysselsättningen genom skattesänkningar och välavvägda utgiftsökningar som stöder förutsättningarna för ekonomisk tillväxt. Med tanke på konjunkturutvecklingen är den ekonomiska politikens viktigaste uppgift att upprätthålla och förstärka det förtroende som uppnåtts på hemmamarknaden. Om den inhemska efterfrågan fortfarande hålls på hög nivå, finns det inget behov av nya stimulerande beslut. Politiken styrs i första hand av strukturella utvecklingsbehov.

Vid sidan av en minskning av arbetslösheten har tryggheten av förutsättningarna för ekonomisk tillväxt på längre sikt och därigenom av välfärdsstatens finansiella bas blivit en central utmaning för den ekonomiska politiken. Utan en stark ekonomisk tillväxt uppkommer en strukturell klyfta mellan utgiftsåtagandena och inkomsterna inom den offentliga ekonomin och denna klyfta kommer att vidga sig med tiden. I förhållanden där tillväxten är långsam blir också sysselsättningsutvecklingen och ökningen av hushållens inkomster svag.

Det håller på att bli allt svårare att upprätthålla den ekonomiska tillväxten eftersom utbudet på arbete minskar i takt med att befolkningens åldersstruktur försvagas.

I syfte att sätta fart på den ekonomiska tillväxten måste utbudet på arbetskraft stärkas genom att det relativa arbetskraftstalet höjs i alla åldersgrupper, och bättre förutsättningar skapas för en ökning av produktiviteten. Vid sidan av att man värnar om utbildningen och förutsättningarna för forskning och utveckling är det viktigt att skattebördan minskas så att incitamenten att utveckla kunnandet kan förbättras.

Samtidigt måste ökningen av de offentliga utgifterna anpassas till en tillväxtutsikt som är svagare än under tidigare årtionden. Det utgiftstryck som befolkningens stigande medelålder medför kan minskas genom att den genomsnittliga pensioneringsåldern höjs och produktiviteten inom det offentliga servicesystemet förbättras. Om utgiftstrycken till följd av befolkningens stigande medelålder inte kan stävjas, måste man vara mycket återhållsam när det gäller andra utgiftsökningar de närmaste åren och årtiondena. En återhållsam utgiftslinje behövs också för att de skattesänkningar som stärker tillväxtförutsättningarna och sysselsättningen skall kunna finansieras.

En förutsättning för att den offentliga ekonomins hållbarhet skall kunna tryggas är att statsskulden sjunker i proportion till bruttonationalprodukten, med undantag för konjunkturmässiga avvikelser. För att säkerställa detta är regeringens mål att statsfinanserna i slutet av valperioden är i balans enligt nationalräkenskaperna. I den offentliga ekonomin i dess helhet uppstår härvid ett överskott på ca 3 % i proportion till bruttonationalprodukten.

Statsfinanserna uppvisade ett litet överskott år 2003 trots den långsamma ökningen av totalproduktionen och inkomstskattelättnaderna, då hushållens snabbt ökade konsumtion och bostadsinvesteringarna som motvikt till den svaga exportefterfrågan breddade skattebasen. Tack vare den fortsatta starka, ökande inhemska efterfrågan kommer statsfinanserna att vara nästan i balans också år 2004 och 2005.

Statsskulden ökade år 2003 i förhållande till bruttonationalprodukten på grund av tekniska ändringar i anslutning till förvaltningen av den, men år 2004 och 2005 kommer skuldkvoten igen att minska.

Den osäkerhet som gäller den ekonomiska tillväxtens styrka, sysselsättningsutvecklingen och skattekonkurrenstrycken samt behovet av beredskap med tanke på befolkningens stigande medelålder framhäver betydelsen av en långsiktig och konsekvent finanspolitik. Uppnåendet av balans i statsfinanserna, vilket ställts som mål, kräver en stram utgiftspolitik.

För att den eftersträlvade utgiftsutvecklingen skall kunna uppnås har det i regeringsprogrammet införts en bindande linje som styr budgetekonomins utgiftsutveckling under hela regeringsperioden. Under valperioden ökas statens utgifter med 1,12 miljarder euro en-

3.2 Den finanspolitiska linjen

ligt nivån år 2007 jämfört med de utgiftsramar som godkändes i februari 2003. Tilläggsbudgeterna omfattas också av ramförfarandet så att samtliga budgeterade anslag inte överskrider det årliga utgiftstaket. Utanför ramarna faller de utgifter för utkomstskyddet för arbetslösa som direkt är beroende av sysselsättningsutvecklingen, budgetöverföringarna till Folkpensionsanstalten och bostadsbidragen samt ränteutgifterna.

De begränsade tilläggsresurserna inom den offentliga ekonomin inriktas på ett så effektivt sätt som möjligt med tanke på en bättre sysselsättningsutveckling och därigenom en större ekonomisk tillväxtpotential. För påskyndande av den ekonomiska tillväxten och förbättrande av sysselsättningssituationen har det i regeringsprogrammet avtalats om en betydande tilläggssatsning på den offentliga finansieringen av forskning och produktutveckling.

I syfte att höja sysselsättningsgraden och minska den strukturella arbetslösheten fortsätter den strukturella reformen av den offentliga arbetskraftsservicen genom en utökning av de servicecenter för arbetskraft som skall utgöra ett sakkunnignätverk bestående av myndigheter på regional och lokal nivå samt övriga serviceproducenter. Användningen av arbetsmarknadsstöd som en aktiv stödform utökas och volymen av de aktiva programmen för dem som får arbetsmarknadsstöd höjs avsevärt. Målet är en modell där ett villkor för arbetsmarknadsstöd är att stödtagaren deltar i aktiva åtgärder efter att ha varit arbetslös en viss tid.

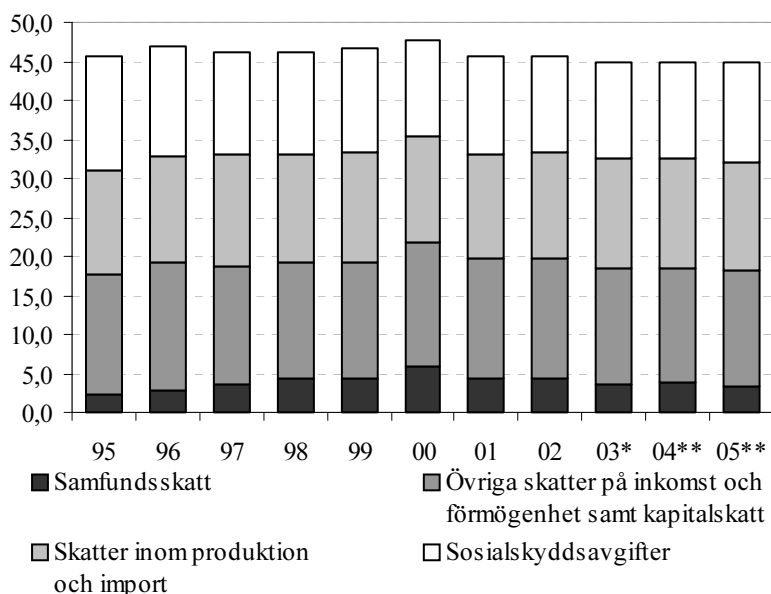
Regeringen har med sitt rambeslut fastslagit ett noggrant program för utveckling av välfärdsservicen och inkomstöverföringarna, genom vilket tilläggsresurserna inriktas så noggrant som möjligt på de viktigaste utvecklingsobjekten. Genom den pensionsreform som träder i kraft den 1 januari 2005 eftersträvar man att sporra äldre arbetstagare att fortsätta arbeta så att pensioneringsåldern, som nu är 59 år, skulle stiga med 2—3 år. Ålderpensionsåldern blir flexibel så att pensionsskyddet blir bättre om pensioneringen skjuts fram.

3.3 Skattepolitiken

Främjande av ekonomisk tillväxt och sysselsättning är centrala motiv inom skattepolitiken. Med ett internationellt konkurrenskraftigt skattesystem som sporrar till arbete kan man tillsammans med andra åtgärder som har samma mål trygga en hög sysselsättningsgrad och de skatteintäkter som förutsätts för en hållbar finansiering av välfärdstjänsterna också på lång sikt.

I de skattelösningar som regeringen fattat har man berett sig på en hårdare internationell skattekonkurrens och särskilt på smalare rörliga skattebaser. Den genomförda företags- och kapitalskattereformen säkerställer att företagsbeskattningen i Finland både med tanke på skattesatsens nivå och skattebasens bredd är konkurrenskraftig. Reformen gynnar dessutom särskilt företag som vill expandera. Den lindring av beskattningen av alkoholprodukter som genomfördes år

2004 tryggar till stor del att skattebasen för dessa produkter kan behållas inom landet efter EU:s utvidgning. Tyngdpunkten för skattelättnaderna när det gäller förvärvsinkomster är av sysselsättningsorsaker lagd på beskattningen av arbete och särskilt på beskattningen av små- och medelinkomsttagarnas förvärvsinkomster.



Figur 4. Offentliga samfunds skatteinkomster, % av BNP

Den hårda beskattningen av arbete är till förfång för stigande företagsamhet och sysselsättning inom servicesektorn på hemmamarknaden. En lindring av beskattningen stöder den höjning av sysselsättningsgraden som är nödvändig för att finansieringen av välfärdstjänsterna och inkomstöverföringarna skall kunna tryggas.

Trots att beskattningen av arbete lindrats är löntagarnas skattebörda fortfarande stor. Den höga skattekillen — inkomstskattens, socialskyddsavgifternas och konsumtionsskatternas andel av arbetskraftskostnaderna — minskar sysselsättningen och också incitamenten att öka kunnandet och det mänskliga kapitalet. Då räcker det inte enbart med utbud av god utbildning för att garantera att mångsidigt kunnande kommer till och stannar kvar i Finland.

En minskning av skattekillen är en bestående utmaning för de närmaste åren och decennierna. Att möta utmaningen blir allt svårare i och med att befolkningens åldersstruktur försvagas och den belastning som arbetspensionsavgifterna utgör ökar. En lindring av den skattebörda som berör lönerna förutsätter att inkomstbeskattningen kan sänkas mer än vad arbetspensionsavgifterna stiger.

Som motvikt till lättnaderna behövs det strukturella reformer som syftar till att höja sysselsättningsgraden och minska arbetslösheten samt en stark satsning på rambeslutet så att ett strukturellt underskott inte uppkommer i den offentliga ekonomin. Eftersom skatte-

sänkningarna inte finansierar sig själva, måste de kopplas till andra reformer och en moderat löneutveckling för att balansen i den offentliga ekonomin skall kunna tryggas. Som ett led i ett konsekvent reformprogram kan skattesänkningarna stärka balansen i den offentliga ekonomin på lång sikt.

Regeringen är beredd att med egna åtgärder stödja uppkomsten av en inkomstuppgörelse. Till en moderat löneuppgörelse kan skattelättnader som stöder löntagarnas köpkraft kopplas. Regeringen bedömer situationen på arbetsmarknaden i slutet av året och kompletterar utgående från denna bedömning den budgetproposition som överlämnats till riksdagen.

3.4 Utvecklande av den offentliga serviceproduktionen och produktiviteten inom förvaltningen

För att en balanserad offentlig ekonomi skall kunna tryggas på längre sikt måste inkomstöverföringspolitiken revideras, inkomstöverföringarna fördelas noggrannare samt den offentliga sektorn dimensioneras rätt och vissa uppgifter prioriteras. Resurser måste gå att överföra från ett uppgiftsområde till ett annat på det sätt som förändringarna i befolkningens åldersstruktur och i regionstrukturen samt de nya prioriteringarna när det gäller servicebehoven förutsätter. Produktiviteten och effektiviteten inom den offentliga serviceproduktionen och förvaltningen måste förbättras.

Den offentliga serviceproduktionen har god kvalitet och effektivitet inom de olika uppgiftsområdena både i internationella jämförelser och utgående från deras åsikter som använder tjänsterna. Förvaltningsreformerna under det senaste decenniet har främjat effektiviteten. Enligt statistiken och olika undersökningar sjunker produktiviteten inom den offentliga serviceproduktionen dock hela tiden eller hålls oförändrad. Med samma resurser får man mindre tjänster år för år och tilläggsresurser medför inte en motsvarande ökning av serviceproduktionen.

Att öka produktiviteten är den viktigaste utmaningen inom hela samhällsekonomin de närmaste decennierna. Eftersom Finland har en omfattande offentlig servicesektor blir produktiviteten inom den offentliga serviceproduktionen en central fråga med tanke på såväl produktivetsutvecklingen inom hela samhällsekonomin som balansen i den offentliga ekonomin.

Regeringsprogrammets mål är en planerad och bevislig ökning av produktiviteten när det gäller den offentliga servicen och förvaltningen samt dito utnyttjande av produktivetsnyttan. I regeringens åtgärdsprogram som gäller produktiviteten inleds reformer i syfte att öka produktiviteten och i budgetpropositionen ingår ett anslag för stöd för produktivetsinvesteringar. Det går att göra den allmänna förvaltningen av offentliga organisationer, förvaltningens stöd-tjänster, upphandlingen samt administrationen av lokaler avsevärt mycket effektivare. Regeringen har initierat reformer inom statsförvaltningen med detta som mål. Det behövs reformer som förbättrar

produktiviteten inom den kommunala sektorn för att produktiviteten inom hela den offentliga ekonomin skall kunna höjas.

En förutsättning för att produktiviteten inom den offentliga serviceproduktionen skall börja öka är att serviceproduktionens strukturer och verksamhetsmetoderna inom den revideras. När det gäller produktiviteten är skillnaderna mellan de serviceproducerande organisationerna fortsättningsvis rätt stora. Enbart ett omfattande ibruktagande av redan tillgängliga effektivare verksamhetsmetoder och strukturer skulle öka produktiviteten inom serviceproduktionen betydligt och frigöra resurser för nya behov. För att effektivare verksamhetsmetoder skall börja användas bör uppgifterna om produktiviteten och effektiviteten inom den offentliga servicen vara offentliga och de bör öppet användas som ett redskap för styrningen. De statliga utvecklingscentralernas och forskningsinstitutens omfattande satsning måste i högre grad inriktas på att stöda produktivitet, effektivitet, innovationer och nya produktionsstrukturer och produktionsmetoder.

Produktiviteten kan förbättras genom en övergång från producentcentrerad service till kundcentrerad service och genom att kunderna styrs till kostnadseffektiva servicekanaler. Anskaffningen av service och stödtjänster av utomstående serviceproducenter stöder en ökning av produktiviteten och innovationer samt sysselsättningen och företagsamheten i servicebranscherna. Utvecklandet av produktiviteten inom den basservice som kommunerna tillhandahåller behandlas närmare i samband med granskningen av basservicebudgeten i avsnitt 6.2.

Finlands tillväxtutsikter begränsas av att utbudet på arbete kommer att minska redan inom de närmaste åren. Från och med nästa decennium grundar sig den ekonomiska tillväxten, utan någon betydande invandring, enbart på ökad produktivitet. Samtidigt börjar trycken på de offentliga utgifterna hopa sig. Även om överskottet i den offentliga ekonomin kan stiga något i mitten av detta decennium på grund av att den ekonomiska tillväxten återhämtar sig och arbetslösheten sjunker, börjar trycket på en ökning av pensions- och serviceutgifterna i anslutning till befolkningens stigande medelålder störa balansen inom den offentliga ekonomin senast i slutet av decenniet.

I samband med det rambeslut för statsfinanserna som fattades i mars 2004 bedömde man att överskottet inom den offentliga ekonomin skulle stiga till 2½ % i slutet av regeringsperioden. Uppskattningen grundade sig på det antagandet att den genomsnittliga ekonomiska tillväxten är 2½ % och att statens utgiftsram förverkligas oförändrad. Beträffande beskattningen av lönerna antog man att sådana ändringar årligen görs i skattegrunderna vilka hindrar att beskattningen skärps då förvärvsnivån i genomsnitt stiger. Kalkylen

3.5 Den offentliga ekonomins hållbarhet

Utsikterna för den närmaste framtiden

utgick också från att kommunernas och socialskyddsfondernas ekonomi blir något bättre.

Verkningarna av att befolkningens medelålder stiger syns till fullo i den offentliga ekonomin först efter ramperioden 2005—2008. Pensioneringarna förutspås öka kraftigt i början av nästa decennium, men det uppkommer tryck på en ökning av arbetspensionsavgifterna redan detta decennium. Om den skattebördan som omfattar lönerna inte utökas och om inkomstbeskattningen lindras i överensstämmelse med arbetspensionsavgiftsökningen, hotar statsfinanserna att med nuvarande utgiftsåtaganden uppvisa ett strukturellt underskott som småningom blir allt större.

I förhållanden där statsfinanserna försvagas är också kommunernas ekonomi och de välfärdstjänster som de ansvarar för hotade. Endast om utgiftsökningen begränsas och skattebasen breddas genom att den ekonomiska tillväxten och sysselsättningen stärks kan den offentliga ekonomin åter föras in på en stabil väg också på längre sikt. På grund av de negativa sysselsättningsverkningarna kan balansen inte stärkas genom att inkomstbeskattningen skärps.

Trots trycken de närmaste åren och årtiondena är läget inom den offentliga ekonomin i Finland gott i en europeisk jämförelse. Enligt EU-kommissionens bedömningar är överskottskvoten inom den offentliga ekonomin alltså den högsta bland EU-länderna, inbegripet också de nya medlemsländerna. Som det nu ser ut klarar Finland väl av att fullgöra förpliktelserna enligt stabilitets- och tillväxtpakten. Det bör dock observeras att överskottet enbart grundar sig på arbetspensionsfondernas överskott.

Överskottskvoten inom den offentliga ekonomin har minskat med över fem procentenheter sedan år 2000. En del av förändringen beror på att exceptionella faktorer faller bort, en del på att den ekonomiska tillväxten blivit långsammare, men en betydande del av förändringen utgörs tydligt av en strukturell försämring av balansen.

Arbetspensionsfonderna
som buffert

Trots att staten tagit nya lån sjunker den offentliga skulden i förhållande till totalproduktionen alltså de närmaste åren, men betydligt långsammare än på 1990-talet och i början av 2000-talet. Enligt dagens bedömning ligger statens skuldsättning fortfarande kring 40 % i början av nästa decennium, dvs. den är fyrfaldig jämfört med nivån före depressionen på 1990-talet. Då statens skuldsättning så som det nu ser ut inte kan återföras till sin historiska nivå, är de insamlade arbetspensionsfonderna den enda bufferten med hjälp av vilken man skapat beredskap för kostnaderna till följd av att åldersstrukturen försvagas kraftigt.

De största utmaningarna för den offentliga ekonomin återfinns inom utgiftspolitikerna. Förväntningarna när det gäller servicevolymen och kvaliteten på servicen ökar utgiftstrycken inom nästan alla förvaltningsområden, men det är i synnerhet social- och hälsovårdstjänsterna i anslutning till befolkningens stigande medelålder och pensionsutgifterna som är de centrala.

Fonderingen av arbetspensionerna stärks i och med att man bereder sig på de ökande pensionsutgifterna då befolkningen blir äldre. I det pensionsavtal som ingicks år 2002 beslöt man öka fonderingen av pensioner för en viss tid från och med år 2003. Detta innebär tryck på en höjning av såväl arbetstagarnas som arbetsgivarnas arbetspensionsavgifter. I relation till totalproduktionen stiger socialskyddsavgifterna med närmare ½ procentenhet före år 2008. Socialskyddsfondernas överskott väntas därför vara ca 3 % i relation till totalproduktionen de närmaste åren.

I hela Europa stiger befolkningens medelålder snabbast i Finland och befolkningen i arbetsför ålder (20—64-åringar) börjar minska i början av 2010-talet. Arbetskraftsvolymen börjar minska redan före det, om inte åldersgrupperna med de äldsta arbetstagarna deltar i arbetet i betydligt större utsträckning. Det är en snabb och bestående förändring. Fram till år 2020 beräknas befolkningen i arbetsför ålder minska med sammanlagt 175 000 personer. Minskningen fortgår också därefter så att antalet personer i arbetsför ålder är mer än 500 000 mindre år 2050 än i dag. Med hjälp av en aktiv invandringspolitik kan man lindra men inte lösa de problem som hänför sig till befolkningens åldersstruktur och arbetskraften.

Problemet när det gäller åldersstrukturen tillspetsas av att de yngre åldersklasserna blir mindre. Enligt prognoserna minskar antalet unga (0—19-åringar) med 115 000 personer fram till år 2020. Den åldersklass som blir större är pensionärerna (över 65-åringar) och deras antal ökar med ca 380 000 personer fram till år 2020. År 2017 överstiger antalet seniorer första gången antalet unga personer. När det gäller åldringarna nästan fördubblas försörjningskvoten på tjugo år. När det nu per en senior finns fyra personer i arbetsför ålder, finns det bara två år 2030. Den totala försörjningskvoten förblir dock oförändrad ännu detta årtionde på grund av att de yngre åldersklasserna blir mindre.

Befolkningens stigande medelålder och den minskande andelen befolkning i arbetsför ålder innebär sämre tillväxtpotentialer för samhällsekonomin och därmed också sämre möjligheter att finansiera den offentliga ekonomin. Tillsammans med de övriga EU-länderna håller Finland på att gå in i en period med långsam ekonomisk tillväxt som kommer att bli permanent då produktionen kan tillväxa bara om produktiviteten av arbetet ökar när arbetskraftsvolymen börjar minska. Enligt bedömningarna kan produktionens trendtillväxt bli hälften mindre jämfört med tidigare på grund av att befolkningens medelålder stiger. Enligt de kalkyleringsantaganden som EU-länderna gemensamt har godkänt kommer tillväxttakten i Finland att sjunka till 1,5 %, i EU-15 länderna till 1,0 % och i Japan till 0,5 % per år fram till år 2030.

Samtidigt som den ekonomiska tillväxten blir långsammare ökar trycken på de offentliga utgifterna kännbart. Den största utmaningen gäller finansieringen av pensioner och vårdtjänster för åldringar.

Den offentliga ekonomins balans på lång sikt

Den sammanlagda andelen av dessa utgifter i proportion till nationalprodukten beräknas öka med 6—7 procentenheter fram till år 2040. Utgiftsinbesparingarna till följd av att de yngre åldersklasserna blir mindre blir rätt små. Ytterligare inbesparingar är möjliga inom undervisningen, om utbildningstiderna kan förkortas. Samtidigt kunde också utbudet på arbetskraft ökas. Sedan 1970-talet har den genomsnittliga utbildningstiden förlängts med ett år på tio år och är nu en tredjedel längre än för trettio år sedan.

Tablå 5. Offentliga utgifter som är beroende av befolkningens åldersstruktur, % av bruttonationalprodukten¹⁾

	2000	2010	2020	2030	2040	2050
Pensioner	10,7	11,7	13,3	14,7	14,6	14,5
Hälsovård	4,6	4,9	5,2	5,6	5,7	5,8
Långtidsvård	1,6	1,9	2,2	2,7	3,3	3,3
Undervisning	6,1	5,7	5,6	5,6	5,5	5,4
Sammanlagt	23,0	24,2	26,3	28,6	29,1	29,0

¹⁾ Källa: Finansministeriet, EU:s ekonomisk-politiska kommitté

När det gäller välfärdstjänsterna beror utgiftsutvecklingen inte enbart på befolkningens stigande medelålder, utan i avgörande grad också på hur kostnadseffektivt kommunerna kan ordna utbildningstjänster och social- och hälsovårdstjänster de kommande åren. Den offentliga serviceproduktionen måste bli effektivare för att kvaliteten på tjänsterna skall kunna tryggas då behovet av tjänster ökar i och med att befolkningens medelålder stiger.

Det är svårt att förutspå den offentliga ekonomins utveckling på lång sikt, men de kalkyler som visar utgiftstrycket ger en oroväckande bild av utvecklingstrenden. Även om den s.k. baskalkylen utgår från att sysselsättningsgraden fram till år 2030 stiger till 72½ % — med hela 5 procentenheter jämfört med nivån nu — vilar den offentliga ekonomin inte på en hållbar grund enligt baskalkylen.

I kalkylen hålls skattegraden på 44 % hela den aktuella perioden, dvs. det antas att inkomstbeskattningen lindras i överensstämmelse med höjningen av APL-premierna. Då uppvisar den offentliga ekonomin överskott tack vare arbetspensionsfonderna fram till 2025, varefter underskottet snabbt börjar öka. Statens och kommunernas ekonomi uppvisar underskott under hela den aktuella perioden. Med tiden ökar underskottet så att kommunernas och statens sammanlagda skuld överstiger bruttonationalprodukten fram till 2050.

Tablå 6. Den offentliga ekonomin 2010—2050, % av BNP

	2010	2020	2030	2040	2050
Baskalkyl					
Överskott	2,6	1,7	-0,9	-2,5	-4,0
Bruttoskuld	43	41	51	72	101
Finansieringstillgångar, netto ¹⁾	24	36	27	3	-27
Målkalkyl					
Överskott	4,3	5,4	3,9	3,5	3,4
Bruttoskuld	38	4	-18	-27	-33
Finansieringstillgångar, netto ¹⁾	27	65	87	93	96

¹⁾ Finansieringstillgångar minus bruttoskulden

Den målkalkyl som uppgjorts vid sidan av baskalkylen utgår från att sysselsättningsgraden stiger till 75 % fram till 2015 och håller sig på den nivån fram till 2050. Enligt kalkylen kan de ökande offentliga välfärdsutgifterna då finansieras och en hållbar offentlig ekonomi tryggas.

Kalkyler som sträcker sig årtionden fram i tiden och hänför sig till stora förändringar i befolkningen och ekonomin är förknippade med betydande osäkerhetsmoment. Med beaktande av dem är det inte avgörande om målet med 100 000 nya arbetsplatser uppnås precis år 2007 eller om sysselsättningsgraden är exakt 75 % när nästa regeringsperiod går ut. Det väsentliga är däremot att sysselsättningen kan höjas på ett betydande och hållbart sätt.

Koordineringen av den ekonomiska politiken på EU-nivå berör speciellt finanspolitiken, inom vilken behörigheten har fördelats mellan gemenskapen och medlemsstaterna. Inom den ekonomiska politikens övriga delområden strävar man efter att stärka den ekonomiska tillväxten och sysselsättningsutvecklingen med hjälp av gemensamma riktlinjer. Varje medlemsstat har makten och ansvaret när det gäller att fullfölja riktlinjerna.

Under det gångna året försvagades budgetläget betydligt inom EU och i synnerhet i medlemsstaterna i euroområdet till stor del till följd av den långvariga lågkonjunkturen. Målen enligt stabilitets- och tillväxtpakten har inte uppnåtts, vilket har försvagat den gemensamma ekonomisk-politiska strategins trovärdighet och hotar att försvåra också uppnåendet av tillväxt- och sysselsättningsmålen.

Den vändning till det bättre som skett i den ekonomiska utvecklingen inverkar relativt långsamt på utsikterna för och balansen i den offentliga ekonomin. Därför har problemen i anslutning till genomförandet av stabilitets- och tillväxtpakten och uppnåendet av

3.6 EU:s ekonomisk-politiska koordinering

Den finanspolitiska koordineringen

Stabilitetspakten

dess mål på medellång sikt — nära balans eller överskott — inte blivit mindre.

Underskottet i hela euroområdet uppgår till 2,7 % av bruttonationalprodukten år 2004. De nya medlemsstaterna har inte desto bättre utgångspunkter och deras offentliga ekonomi uppvisar ett genomsnittligt underskott på 5 % av bruttonationalprodukten år 2005. Dessa länder har lagt fram egna konvergensprogram där de binder sig till mångåriga saneringsprogram för den offentliga ekonomin så att alla länder har uppnått målet på 3 % fram till 2008. Vid anslutningen uppvisade den offentliga ekonomin i sex nya medlemsstater ett underskott som översteg referensramen på 3 % (ett s.k. alltför stort underskott) och rådet har gett dessa länder särskilda politiska rekommendationer för avhjälpande av situationen.

Debatten om verkställigheten av stabilitetspakten och en revidering av den har blivit livligare i synnerhet till följd av alltför stora underskott i de stora medlemsstaterna. Ett ännu allvarligare problem än underskott på kort sikt är att också de gemensamt uppställda hållbarhetsmålen har fjärrat sig. Tre medlemsstaters skuldsättning överstiger 100 % av bruttonationalprodukten. Dessutom har två stora länder — Tyskland och Frankrike — på nytt överskridit referensvärdet på 60 % för skuldkvoten och någon vändning till det bättre kan inte skönjas under dessa länders stabilitetsprogramperioder.

Anhopningen av svårigheter inom de offentliga ekonomierna är särskilt bekymmersam då de utmaningar som befolkningens stigande medelålder medför tvärtom skulle förutsätta att hållbarheten stärks. Befolkningsstrukturen i de nya medlemsstaterna ändras på samma sätt som i de gamla medlemsstaterna. Även om deras skuldsättning inte är på samma nivå som i de gamla medlemsstaterna, hotar också deras skuldsituation att bli sämre på grund av de stora underskotten i den offentliga ekonomin.

En förbättring av den offentliga ekonomins hållbarhet i EU-länderna förutsätter snabba ingrepp i den obalanserade utvecklingen och att målen på medellång sikt enligt stabilitetspakten uppnås.

EG-domstolen meddelade i juli 2004 beslut i en tvist mellan kommissionen och rådet som gällde Frankrikes och Tysklands alltför stora underskott. Beslutet klarlägger tolkningsfrågorna i anslutning till verkställigheten av stabilitets- och tillväxtpakten.

Samtidigt som det nya konstitutionella fördraget godkändes i slutet av juni 2004 fogades till det en resolution som framhäver att medlemsstaterna bör utnyttja högkonjunkturen för att stärka den offentliga ekonomin och sikta på överskott.

För Finlands del är målen enligt stabilitetspakten inte något problem eftersom våra egna mål är ännu mer krävande. Fastställandet av gemensamma mål stöder emellertid stabiliteten och hållbarheten i euroområdet och därför indirekt också den ekonomiska tillväxten och sysselsättningsutvecklingen i Finland. Därför är det viktigt att

hålla fast vid de möjligheter att påverka som EU-samarbetet medför och att medverka till att alla medlemsstater följer de budgetlinjer enligt grundfördraget som alla stater har förbundit sig till.

Strukturpolitiken inom EU står också inför nya utmaningar. Unionens strategi för tillväxt och konkurrenskraft har inte framskridit enligt fastställda tidtabeller. Det problematiska med tanke på hållbarhetsmålen är att sysselsättningsgraden inom EU inte har stigit på det sätt som förutsätts i Lissabonstrategin. Detta beror delvis på den svaga ekonomiska tillväxten, men också på att arbetsmarknadsreformerna fördröjts.

Wim Kok-sysselsättningsgruppen, som Europeiska rådet tillsatte i mars 2003, rekommenderade att reformerna skulle påskyndas. Rekommendationerna har i mån av möjlighet beaktats i den europeiska sysselsättningsstrategin och i de linjer som gäller sysselsättningen. Hur rekommendationerna verkställs i de enskilda medlemsstaterna är dock den avgörande faktorn.

Vid sidan av arbetsmarknaden är en reform av produktmarknaden lika viktig. Finland har uppmanats förnya konkurrensmiljön och vidta åtgärder för att marknaderna skall fungera bättre.

Diskussionen om den europeiska strategin för tillväxt och konkurrenskraft och om den kommande översynen av den efter halva perioden torde komma i gång hösten 2004 också i rådet. I diskussionen söker man en lösning på hur strategins uppenbara eftersläpning kan tas in och hur åtgärder som stöder tillväxten och tillväxtpotentialen kan initieras. Den utmaning som skrevs ned i Lissabon år 2000 har inte alls blivit mindre under de gångna åren och de uppställda målen har inte förlorat sin betydelse. Strategin gäller nu både gamla och nya medlemsstater på samma sätt.

I samband med översynen av strategin efter halva perioden blir man tvungen att begrunda de verkningar en hårdare global konkurrens har på uppnåendet av unionens strategiska mål. Samtidigt bli man tvungen att bedöma hur förändringar i den globala ekonomin inverkar på Europeiska unionens utveckling. Med tanke på konkurrenskraften är det allt viktigare att den potentiella effektivitetsnytta som kan uppnås i synnerhet av att den inre marknaden utvecklas kan utnyttjas till fullo. De gemensamma målen för forskning och produktutveckling måste uppnås och förutsättningar sålunda skapas för en ökning av produktiviteten då arbetsinsatsens betydelse som en faktor som upprätthåller tillväxt med tiden blir mindre.

År 2005 beräknas statens inkomster utan nettoupplåning uppgå till 37 423 miljoner euro, vilket är 4,6 % mer än vad som beräknades i den ordinarie budgeten för 2004. Av inkomsterna är ca 84 % skatter och inkomster av skattenatur. Av tablå 7 framgår inkomstsidans utveckling enligt avdelning i förhållande till den ordinarie budgeten för 2004.

Strategin för tillväxt och konkurrenskraft

4. Budgetpropositionens inkomstposter

Tablå 7. Inkomstposterna avdelningsvis åren 2003—2005¹⁾

Kod	Avdelning	År 2003	År 2004	År 2005	Förändring	
		bokslut mn euro	ordinarie budget mn euro	budget- prop. mn euro	2004—2005 mn euro	%
11.	Skatter och inkomster av skattenatur	30 263	30 343	31 573	1 230	4
12.	Inkomster av blandad natur	3 920	4 281	4 570	289	7
13.	Ränteinkomster och intäktsföring av vinst	994	1 022	928	- 94	- 9
15.	Lån	1 236	1 419	540	- 879	- 62
	Sammanlagt	36 413	37 065	37 611	546	1

¹⁾ I tablåen anges inkomstposterna avdelningsvis i enlighet med tabelldelen nedan. I tablåen har varje tal avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

Inkomstsidan i den ordinarie budgeten för 2004 har justerats i en tilläggsbudget för 2004. Jämfört med de skatteinkomster som budgeterats för 2004 beräknas det belopp som inflyter i skatteinkomster 2005 öka med 2,3 %. Verkningarna av företags- och kapitalskatte-reformen bromsar ökningen av skatteinkomsterna 2005. Övergången från ett beskattningssystem till ett annat medför större osäkerhet än normalt när det gäller att uppskatta skatteinkomsterna för 2005.

4.1 Huvudlinjen i skatte- och avgiftspolitik

Skatter som upp bärs på förvärvsinkomster

Regeringen har i överensstämmelse med sitt program redan lindrat grunderna för beskattningen av arbete med ca 1,1 miljard euro totalt under valperioden. Lättnaderna koncentrerades till den första tilläggsbudgeten för 2003 och den ordinarie budgeten för 2004. Av sysselsättningskäl har skattelättnaderna haft tyngdpunkten lagd på beskattningen av personer med små och medelstora inkomster.

Det föreslås att en inflationsjustering på 2 % görs i statens inkomstskatteskala år 2005. Regeringen har en genomgripande, moderat och långvarig inkomstuppgörelse som mål och är redo att genom sin ekonomiska politik stöda arbetsmarknadsparternas strävanden att få till stånd en inkomstuppgörelse. Om arbetsmarknadsförhandlingarna leder till önskade resultat under höstens lopp, kan regeringen justera budgetpropositionen. Till en moderat löneuppgörelse kan kopplas skattelättnader som stöder löntagarnas köpkraft.

Det föreslås att hushållsavdraget utvidgas för att hushållens sysselsättningsmöjligheter skall förbättras och för att arbete som har utförts i arbetsförhållande till ett hushåll skall vara lika förmånligt som köp av motsvarande tjänst av ett företag. Det föreslås att tillämpningsområdet för hushållsavdraget utvidgas så att avdraget i fortsättningen kan beviljas också för arbete som har utförts i en bostad eller fritidsbostad som används av föräldrar eller mor- eller farföräldrar till den skattskyldige eller till den skattskyldiges make eller maka. Dessutom utvidgas avdraget på så sätt att de skattskyldiga i fortsättningen kan dra av 30 % av de löner som de har betalat, jäm-

fört med 10 % tidigare. Utvidgningen av avdraget beräknas sänka intäkten av skatt på inkomst och förmögenhet med ca 15 miljoner euro år 2005.

Ändringarna i socialförsäkringsavgifterna inverkar på den totala skattebördan av beskattningen av arbete. Löntagarnas arbetspensionsavgift beräknas stiga till 4,7 % år 2005. Enligt vad som beslutats i samband med pensionsreformen stiger arbetspensionsavgiften för löntagare över 53 år i början av 2005 så att den blir drygt en fjärdedel högre än avgiften för löntagare under 53 år, varvid den beräknas vara 6,0 %. Löntagarnas arbetslöshetsförsäkringspremie beräknas stiga från 0,25 % till 0,40 %. Arbetspensionsavgiften och arbetslöshetsförsäkringspremien får dras av i förvärsinkomstbeskattningen och de beräknas minska inkomst- och förmögenhetsbeskattningsutfallet med ca 1,2 miljarder euro år 2004. Ändringarna i socialförsäkringsavgifterna reds ut i avsnitt 5.3 i den punkt som gäller social- och hälsovårdsministeriet.

Avsikten med företags- och kapitalskattereformen är att trygga den internationella konkurrenskraften hos skattesystemet i Finland. Samfundsskattesatsen sänks från 29 % till 26 % och kapitalskattesatsen från 29 % till 28 %. Vinster av överlåtelse av direktinvesteringsaktier som samfunden äger blir skattefria. Den lindrigare beskattningen gynnar särskilt företag som satsar på tillväxt. En konkurrenskraftig beskattning bidrar till att företagen håller sin produktionsverksamhet och sina huvudkontor i Finland och på detta sätt också till att skatteintäkterna tryggas.

Systemet med gottgörelse för bolagsskatt slopas och man övergår delvis till dubbelbeskattning av dividender. I och med skattereformen höjs den nedre gränsen inom förmögenhetsbeskattningen till 250 000 euro (nu 185 000) och skattesatsen sänks till 0,8 % (nu 0,9). Dessutom ändras också bl.a. beskattningen av vinster av egendomsöverlåtelse.

Ändringen i företagsbeskattningen innebär en avsevärd lindring av skattebördan inom företagsverksamheten. På lång sikt förbättras emellertid också skattetagarnas ställning då företagsverksamheten tar fart. En internationellt konkurrenskraftig beskattning hindrar likaså på förhand företagen från att överföra en del av sin beskattningsbara inkomst till utlandet. En sänkning av samfundsskattesatsen med tre procentenheter minskar samfundsskatteintäkterna med 555 miljoner euro. När det gäller beskattningen är verkningarna av att vinsterna av överlåtelse av samfundens aktier blir skattefria och av att motsvarande avdragsrätt slopas svåra att förutspå. Sänkning av samfundsskattesatsen kompenseras kommunerna genom att kommunernas andel av samfundsskatteintäkten höjs.

Inom beskattningen av frivilliga individuella pensionsförsäkringar övergår man från förvärsinkomstbeskattning till kapitalinkomstbeskattning. Försäkringspremierna kan dras av i beskattningen och avdragets skatteverkningar bestäms enligt kapitalskattesat-

Företags- och kapitalskattereformen

Skattestöd inom systemet med frivillig pensionsförsäkring

sen. Också den pension som i sinom tid betalas ut beskattas som kapitalinkomst. Den lägsta pensionsåldern höjs till 62 år. Syftet med beslutet är att inom det privata pensionsförsäkringssparandet övergå till ett beskattningssätt som behandlar alla sparare jämlikt och således rättvist. I en beskattning som grundar sig på en relativ kapitalskattesats koncentreras skattestödet för pensionsförsäkringarna inte så kraftigt till de närmaste åren och beskattningen i det skedet då pensionen tas ut lindras. Höjningen av åldersgränsen stöder de pensions- och arbetskraftspolitiska mål som uppställts för reformen av pensionssystemen. Till reformen hör ett flertal övergångsbestämmelser.

Generationsväxlingar i företag

Beskattningen av generationsväxlingar i fråga om gårdsbruk och familjeföretag lindras när det gäller skatt på arv och gåva. När skattelättnaden beräknas sänks värdet av till ett gårdsbruk eller ett annat företag hörande förmögenhet till 40 % av värdet enligt de grunder som iaktas i förmögenhetsbeskattningen. Tidigare beräknades skattelättnaden utgående från fullt beskattningsvärde.

Mervärdesskatt

Det föreslås att mervärdesskattelagen ändras vid ingången av 2005 i syfte att stöda tillväxtpöjligheterna för de minsta företagen. Vid ingången av 2004 infördes en skattelättnad enligt en glidande skala i anslutning till den nedre gränsen för skattskyldigheten, som är 8 500 euro. Skatten når sitt fulla belopp vid en omsättning på 20 000 euro. Det föreslås att den övre gränsen för skattelättnaden höjs från en omsättning på 20 000 euro till en omsättning på 22 500 euro. Höjningen av den övre gränsen beräknas som årsgenomsnitt minska skatteintäkten med ca 5 miljoner euro, men först år 2006.

Skatt som hänför sig till miljöstyrningen av dryckesförpackningar

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till införande av en skatt som hänför sig till miljöstyrningen av dryckesförpackningar. Skatten är avsedd att ersätta den tilläggsaccis som ingår i accisen på läskedrycker och i accisen på alkohol och alkoholdrycker. Den skatt som hänför sig till miljöstyrningen har en bredare skattebas än den nuvarande tilläggsaccisen.

Lotteriskatt

Det föreslås att lotteriskattelagen ändras så att skatten på totospel blir 9,5 % av skillnaden mellan penninginsatserna och de vinster som betalats till spelarna, då det belopp som nu skall betalas utgör 5 % av penninginsatsen. Förslaget beräknas sänka skatteintäkten med ca 4 miljoner euro.

4.2 Skatteinkomstposter-na

Beskattningutfallet påverkas såväl av utvecklingen när det gäller de skattepliktiga inkomsterna och den övriga skattebasen som av ändringar i beskattningsgrunderna. Ändringarna i de skattepliktiga inkomsterna och i skattebasen beror på hur hela samhällsekonomin och dess delområden utvecklas. De framförda uppskattningarna av skattebasen har härletts från de uppskattningar och prognoser som ingår i den ekonomiska översikt som finns som bilaga till budgetpropositionen.

Tablå 8. Vissa inkomst- och efterfrågeposter som inverkar på de skattepliktiga inkomsterna och skattebasen

	2002	2003	2004	2005
	förändr., % per år			
Skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomster	3,8	3,5	5	3½
— Löneinkomster och andra inkomster	3,2	2,8	4	4½
— Pensioner och andra sociala förmåner	5,9	5,3	4½	4
— Kapitalinkomster	0,4	5,1	14	-4
Värdet av hushållens konsumtionsutgifter	4,9	5,3	4	4
Mervärdesskattebasen	4,2	7,5	3	3½
Bensinförbrukning	3,4	-0,4	1	1½
Förbrukning av dieselojja	4,7	1,9	2	2½
Elförbrukning	8,6	1,8	2	2½
Konsumtion av accisbelagd alkohol	3,5	1,2	17	-½
Konsumentprisindex	1,6	0,9	0,2	1,8

När det gäller skatt på inkomst- och förmögenhet beräknas utfallet uppgå till 12 373 miljoner euro år 2005. Av detta belopp betalar hushållen ungefär två tredjedelar och företagen ungefär en tredjedel i form av samfundsskatt.

Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

De skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomsterna beräknas öka med ca 3½ % år 2005. Av de skattepliktiga inkomsterna utgör löneinkomsterna mer än 60 %. Utvecklingen inom lönerna och sysselsättningen är således av avgörande betydelse för skatteinkomsterna, i synnerhet på längre sikt. Löneinkomsterna förutspås öka med ca 4½ % år 2005. Ökningen beräknas vara något snabbare än år 2004, vilket beror på att sysselsättningen ökar till följd av den snabbare ekonomiska tillväxten. Ökningen i pensionsinkomsterna beräknas vara något långsammare år 2005 jämfört med utfallet de senaste åren, men fortfarande snabbare än löneinkomstökningen. När det gäller förmånerna inom utkomstskyddet för arbetslösa minskar volymen då sysselsättningsläget blir bättre.

Beskattningsutfallet av förvärvs- och kapitalinkomster beräknas öka med 2,7 % år 2005 jämfört med vad som har budgeterats för år 2004. Det föreslås att en inflationsjustering på 2 % görs i statens inkomstskatteskala, vilket sänker statens intäkt av inkomstskatten med ca 160 miljoner euro. Den föreslagna utvidgningen av hushållsavdraget minskar beskattningsutfallet med uppskattningsvis ca 15 miljoner euro. Dessutom har verkningarna av företags- och kapitalskattereformen år 2005 beaktats i inkomstposten. De viktigaste ändringar som inverkar på det uppskattade beskattningsutfallet av förvärvs- och kapitalinkomster är följande:

— sänkningen av kapitalskattesatsen, som minskar utfallet med uppskattningsvis ca 28 miljoner euro

— de ändringar som görs i förmögenhetsbeskattningen, vilka minskar utfallet med uppskattningsvis ca 49 miljoner euro

— skatten på enskildas dividender från börsbolag, vilken beräknas inbringa 82 miljoner euro

— revideringen av de bestämmelser som gäller inkomstbeskattningen av frivilliga pensionsförsäkringar, vilken beräknas minska statens intäkt av inkomstskatten med 38 miljoner euro.

Intäkten av debiterad samfundsskatt sjönk betydligt år 2001 och den fortsatte att sjunka ännu år 2002. Intäkten av samfundsskatt beräknas dock ha börjat öka något år 2003 och den beräknas fortsätta att öka år 2004 till följd av ett bättre läge när det gäller internationell efterfrågan. Företagen beräknas fortsättningsvis uppvisa bättre resultat år 2005, men intäkten av samfundsskatt beräknas dock minska till följd av den sänkning av samfundsskattesatsen om vilken beslöts i samband med företags- och kapitalskattereformen. Sänkningen av samfundsskattesatsen beräknas minska intäkten av samfundsskatt med 555 miljoner euro. Det beslöts att det bortfall när det gäller kommunernas skatteintäkter som den nedsatta skattesatsen medför skall kompenseras genom att kommunernas utdelning av samfundsskatten höjs, varvid intäktsbortfallet till följd av den sänkta samfundsskattesatsen enbart berör staten. När det gäller den samfundsskatt som tillfaller staten beräknas kassainflödet sjunka med närmare 10 % år 2005 jämfört med den uppskattade nivån för år 2004. Under början av år 2004 har i samfundsskatt inlutit ett större belopp än det som beräknats i budgeten.

I övriga skatter på grund av inkomst och förmögenhet beräknas inflyta närmare 10 % mindre än vad som har budgeterats för år 2004. I källskatt på ränteinkomster beräknas inflyta 22 % mindre och i skatt på arv och gåva 2 % mindre än vad som har budgeterats för år 2004.

	2003	2004	2005	2004—2005
	bokslut	budgeterat	budget- prop.	förändr., %
Skatt på inkomst och förmögenhet, mn euro	11 812	12 210	12 373	1,3
— Skatter som uppbärs på förvärvs- och kapitalinkomst	7 929	8 228	8 447	2,7
— Samfundsskatt	3 883	3 982	3 926	-1,4
Övriga skatter på grund av inkomst och förmögenhet	627	684	624	-8,8

Skatter på grund av omsättning

Intäkten av skatter på grund av omsättning beräknas uppgå till sammanlagt 11 604 miljoner euro år 2005. Mervärdesskattens andel av nämnda belopp är 11 053 miljoner euro. I mervärdesskatt år 2005 beräknas inflyta 4 % mer än vad som budgeterats för år 2004.

Värdet av hushållens konsumtion, som är väsentlig för utvecklingen av intäkten av mervärdesskatt, beräknas öka med ca 4 % år 2005. Hushållens konsumtion utgör ca 60 % av mervärdesskattens hela skattebas. I skattebasen ingår dessutom poster för investeringar och användning av mellanprodukter vid offentlig och skattefri verksamhet samt privat verksamhet som inte eftersträvar vinst. År 2005 beräknas den totala mervärdesskattebasen öka med ca 3½ %. Intäkten av mervärdesskatt ökade snabbare än privatkonsumtionen år 2003 i och med att konsumtionen inriktades på kapitalvaror, vilka beskattas enligt en konstant skattesats.

Det föreslås att 1 000 miljoner euro av intäkten av mervärdesskatt överförs till Folkpensionsanstalten, vilket är lika mycket som det som budgeterats för år 2004.

	2003	2004	2005	2004—2005
	bokslut	budgeterat	budget- prop.	förändr., %
Skatter på grund av omsättning, mn euro	10 769	11 145	11 604	4,1
— Mervärdesskatt	10 264	10 624	11 053	4,0

Mervärdesskattelagen ändrades vid ingången av 2004 så att den stöder tillväxtpöjligheterna för småföretag genom att en skattelättnad som hänför sig till den nedre gränsen för skattskyldighet infördes. Lagändringen inverkar på kassan först år 2005, vilket beror på att skatten år 2004 uppbärs på bruttobeloppet och de skattskyldiga får skattelättnaden som återbäring år 2005. Skatteändringen har beräknats minska intäkten av mervärdesskatt med ca 24,5 miljoner euro år 2005. Den föreslagna höjningen av den övre gränsen för skattelättnaden enligt en glidande skala när det gäller mervärdesskatt minskar intäkten av mervärdesskatt först år 2006.

I acciser beräknas inflyta sammanlagt 4 565 miljoner euro år 2005, dvs. ca 1,7 % mer än vad som har budgeterats för år 2004. Ungefär två tredjedelar av intäkten av accis inflyter i form av energiskatter. Andra betydande acciser är skatten på alkoholdrycker och tobaksaccisen.

Acciser

Av energiskatterna inflyter tre fjärdedelar från trafiken (accis på motorbensin och dieselolja) och resten från bl.a. uppvärmning och energiproduktion. Prognosen för energiskatteintäkterna baserar sig på den prognos över förbrukningen av energiprodukter som gjorts upp i samarbete med handels- och industriministeriet samt producenter i branschen. Förbrukningen av såväl bensin som dieselolja antas öka något snabbare år 2005, dvs. ökningen beräknas vara 1½ respektive 2½ %. Energiskatteintäkten beräknas vara totalt 3 010 miljoner euro år 2005, dvs. 1,9 % större än vad som budgeterats för år 2004.

De ändringar i beskattningen av alkoholdrycker som trätt i kraft år 2004, EU:s utvidgning och de ändrade införselbestämmelserna för resenärer gör det svårt att uppskatta intäkten av skatten på alkoholdrycker och likaså av tobaksaccisen år 2004 på grund av de ändringar som sker i skattebasen. Enligt nu tillgängliga uppgifter har den beskattningsbara alkoholkonsumtionen och resenärernas införsel ändrats så som förutspåddes då skattesänkningen infördes. Enligt aktuella bedömningar har skatteunderlaget när det gäller tobak behållits inom landet bättre än tidigare antagits.

År 2005 beräknas intäkten av skatt på alkoholdrycker sjunka med ca 7,8 % jämfört med vad som har budgeterats för år 2004. Intäktskalkylen baserar sig på Stakes prognos för alkoholkonsumtionen, enligt vilken den beskattningsbara konsumtionen av alkoholdrycker beräknas minska något jämfört med år 2004. I intäktskalkylen ingår inte tilläggsaccisen på alkoholdrycker, eftersom avsikten är att den skall slopas och ersättas med en skatt som hänför sig till miljöstyrningen av dryckesförpackningar. År 2005 beräknas intäkten av tobaksaccis vara 538 miljoner euro, vilket innebär en ökning med 19 % jämfört med vad som har budgeterats för år 2004. I tobaksaccis år 2004 har inlutit mer än beräknat efter det att skatteunderlaget för tobaksprodukter behållits inom landet bättre än väntat. Konsumtionen av tobaksprodukter förutspås år 2005 hålla sig på samma nivå som år 2004 och minutförsäljningspriserna stiga något jämfört med år 2004.

	2003	2004	2005	2004—2005
	bokslut	budgeterat	budget- prop.	förändr., %
Acciser, mn euro	4 858	4 489	4 565	1,7
— Skatt på alkoholdrycker	1 364	1 050	968	-7,8
— Tobaksaccis	592	452	538	19,0
— Energiskatt	2 865	2 955	3 010	1,9

Övriga skatter och inkomster av skattenatur

I övriga skatter och inkomster av skattenatur beräknas inflyta sammanlagt 2 407 miljoner euro år 2005, vilket är närmare 4 % mer än vad som har budgeterats för år 2004.

Bland övriga skatter och inkomster av skattenatur hänför sig de mest inbringande skatterna till trafiken. I bilskatt beräknas inflyta 1 294 miljoner euro, dvs. 3,5 % mer än vad som har budgeterats för år 2004. Intäktskalkylen för bilskatt grundar sig på uppskattningar enligt vilka ca 150 000 nya personbilar säljs år 2005 och ca 40 000 begagnade personbilar förs in i landet. I fordonsskatt beräknas inflyta 536 miljoner euro år 2005.

	2003	2004	2005	2004—2005
	bokslut	budgeterat	budget- prop.	förändr., %
Övriga skatter och inkomster av skattenatur, mn euro	2 197	2 320	2 407	3,8
— Bilskatt	1 207	1 250	1 294	3,5

Statens inkomster av blandad natur beräknas uppgå till 4 570 miljoner euro, vilket är 6,3 % mer än vad som har budgeterats för år 2004. Den snabba ökningen i inkomster av blandad natur får sin förklaring av att överföringen från statens pensionsfond ökar år 2005. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om statens pensionsfond så att överföringen från pensionsfonden stiger från en tredjedel till två femtedelar av den årliga pensionsutgiften.

Som nettoinkomster av försäljning av aktier har på vedertaget sätt antecknats 420 miljoner euro.

4.3 Övriga inkomstposter

	2003	2004	2005	2004—2005
	bokslut	budgeterat	budget- prop.	förändr., %
Inkomster av blandad natur, mn euro	3 920	4 301	4 570	6,3
— överföring från statens pensionsfond	917	976	1 189	21,8
— inkomster från EU	1 171	1 204	1 248	3,7
— nettoinkomster av försäljning av aktier	196	420	420	0,0
— statens andel av tippningens och penninglotteriets vinstmedel	372	377	382	1,3
— avkastning av Penningautomatföreningens verksamhet	401	406	423	4,2
— övriga	864	919	982	6,9

Ränte- och dividendinkomsterna samt intäktsföringen av vinst beräknas uppgå till 928 miljoner euro, vilket är 24,2 % mindre än vad som har budgeterats för år 2004.

Statens ränteinkomster består av räntor på långfristiga lån som staten har beviljat samt på investeringar av kassareserver som överskrider det som behövs dagligen för löpande utgifter. Det har beräknats att kassareserven minskar till ca 2,5 miljarder euro år 2005 och intäkten beräknas uppgå till 2,5 %.

	2003	2004	2005	2004—2005
	bokslut	budgeterat	budget- prop.	förändr., %
Ränteinkomster och in- täktsföring av vinst, mn euro	994	1 225	928	-24,2
— ränteinkomster	222	239	164	-31,4
— dividendinkomster	603	810	560	-30,9
— intäktsföring av de statli- ga affärsverkens vinst	87	88	104	18,2
— andel i FB:s vinst	82	88	100	13,6

5. Anslagen i budgetpro- positionen

Anslagen i budgetpropositionen föreslås uppgå till 37 611 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 1½ % jämfört med anslagen i den ordinarie budgeten för 2004. Förvaltningsområdenas utgifter föreslås öka med 2½ %, medan de uppskattade ränteutgifterna sjunker med 12 %. När det gäller förvaltningsområdenas utgifter motsvarar utvecklingen den nivå på utgiftsökningen som avtalats i regeringsprogrammet och den tidtabell enligt vilken utgiftsökningarna koncentreras till de närmaste åren. De anslag för år 2004 som budgeterats för förvaltningsområdena i den ordinarie budgeten och en tilläggsbudget är drygt 6½ % större än utgifterna år 2003. Enligt uppskattningen stiger utgiftsvolymen inom budgetekonomin med ca 5 % år 2004.

Tablå 9. Anslagen enligt huvudtitlar åren 2003—2005¹⁾

Kod	Huvudtitel	År 2003	År 2004	År 2005	Förändring	
		bokslut mn euro	ordinarie budget mn euro	budget- prop. mn euro	2004—2005 mn euro	%
21.	Riksdagen	111	101	97	- 3	- 3
22.	Republikens president	7	8	9	0	0
23.	Statsrådet	45	48	49	1	2
24.	Utrikesministeriets förvaltningsområde	709	766	822	56	7
25.	Justitieministeriets förvaltningsområde	641	671	662	- 8	- 1
26.	Inrikesministeriets förvaltningsområde	1 419	1 443	1 504	61	4
27.	Försvarsministeriets förvaltningsområde	2 006	2 073	2 137	64	3
28.	Finansministeriets förvaltningsområde	4 987	5 345	5 566	221	4
29.	Undervisningsministeriets förvaltningsområde	5 786	6 054	6 147	94	2
30.	Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	2 544	2 687	2 722	35	1
31.	Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	1 755	1 778	1 761	- 17	- 1
32.	Handels- och industriministeriets förvaltningsområde	914	964	972	8	1
33.	Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	8 571	9 364	9 868	504	5
34.	Arbetsministeriets förvaltningsområde	2 092	2 305	2 164	- 141	- 6
35.	Miljöministeriets förvaltningsområde	657	676	683	7	1
36.	Räntor på statsskulden	4 653	2 782	2 447	- 335	- 12
Sammanlagt		36 897	37 065	37 611	546	1

¹⁾ I tabblån anges anslagen för varje huvudtitel i enlighet med tabelldelen nedan. I tabblån har varje tal avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

Utgiftstrycken till följd av befolkningens stigande medelålder, det minskade utbudet på arbetskraft, den ekonomiska globaliseringen och skattekonkurrenstrycken framhäver betydelsen av en långsiktig och konsekvent finanspolitik. Som stöd för en långsiktig finanspolitik har det i regeringsprogrammet införts en bindande linje som styr budgetekonomins utgiftsutveckling under hela regeringsperioden. Det rambeslut som gäller statsfinanserna och som i maj 2003 överlämnades till riksdagen i form av en redogörelse samt regeringsprogrammet sätter en maximigräns för huvuddelen, ungefär tre fjärdedelar, av utgifterna i statsbudgeten under valperioden. Utanför ramarna lämnas framför allt utgifter som växlar med konjunkturer eller den automatiska finansieringen, så som utgifterna för utkomstskydd för arbetslösa, bostadsbidrag och överföringar till Folkpensionsanstalten. Verkningarna av ändringar i grunderna för

5.1 Budgetpropositionen och ramarna för statsfinanserna

utgifterna utanför ramen räknas dock med i den bindande utgiftsramen. Utanför lämnas dessutom ränteutgifterna och finansiella placeringar samt vissa andra utgifter som det inte är ändamålsenligt att införa under det bindande maximala utgiftstaket.

Genom rambeslutet våren 2004 justerades det tidigare rambeslutet tekniskt och ändrades så att det motsvarar pris- och kostnadsnivån 2005. I detta rambeslut fastställdes ramanslagen för 2005 till 28 835 miljoner euro. För tilläggsbudgetar och andra nödvändiga utgiftsbehov lämnades en odelad reservering på 342 miljoner euro för 2005.

När budgetpropositionen har preciserats har vissa tekniska justeringar som gäller budgetens struktur och reviderade bedömningar av prisseffekterna gjorts i ramanslagen på det sätt som avtalats i rambeslutet. Dessa justeringar vidgar budgetramen med 11 miljoner euro netto. De hänför sig bl.a. till minskningen av de uppskattade lagstadgade indexhöjningarna till följd av att inflationen blivit långsammare år 2004 och till det nya systemet med pensionsstöd för långtidsarbetslösa. Pensionsstödet för långtidsarbetslösa är en sådan i regeringsprogrammet avsedd förändring som inverkar på grunderna för utgifter utanför ramen, och deras verkningar på utgifterna hänförs till ramen. Å andra sidan minskar reformen andra utgifter utanför ramen (arbetsmarknadsstöd och bostadsbidrag) och skapar spelrum innanför ramarna, och tekniskt genomförs detta genom att ramen höjs. Den korrigerade utgiftsramen för 2005 uppgår till 28 846 miljoner euro.

Odelad reservering

Som anslag som skall hänföras till ramen för föreliggande budgetproposition föreslås 28 423 miljoner euro, vilket underskrider ramen med 423 miljoner euro. Regeringens budgetproposition har beretts enligt vårens rambeslut, men preciseringen av vissa utgiftsposter ökar den odelade reserveringen, delvis beroende på faktorer av engångsnatur. De största av dessa faktorer är att det finansiella bidrag som Finland skall betala till EU:s budget blir 104 miljoner euro mindre än beräknat, att utgiftsposten för statens pensioner minskar med 64 miljoner euro och att kommunernas skatteinkomstutjämningsar blir 36 miljoner euro mindre än tidigare beräknat.

Den odelade reserveringen har ökat jämfört med vårens rambeslut och överstiger den odelade reservering på 316 miljoner euro som lämnades i budgeten för 2004 efter riksdagsbehandlingen. I motsats till budgeten för 2004 måste man av den odelade reserveringen i föreliggande proposition vid sidan av normala oförutsedda tilläggsbudgetbehov också finansiera de löneförhöjningar för 2005 som under den kommande avtalsrörelsen förhandlas fram i arbets- och tjänstekollektivavtalen samt andra behov som hänför sig till den eventuella inkomstuppegårelsen. Därför måste den odelade reserveringen också vara större än den tidigare i detta skede.

Av ökningen av anslagen för trafikinvesteringar finansieras 45 miljoner euro med inkomster av försäljning av egendom utanför den

ram som statsrådet fattat beslut om. År 2004 har ca 950 miljoner euro influtit i kassainkomster av försäljning av egendom. Enligt rambeslutet kan högst 10 % av den del av försäljningsinkomsterna som överstiger 500 miljoner euro, utan hinder av ramen för valperioden, enligt prövning användas för extra utgifter av engångsnatur, närmast för infrastrukturinvesteringar samt för främjande av forsknings- och utvecklingsverksamhet.

För andra anslag utanför ramen föreslås 9 142 miljoner euro. De uppskattade utgifterna utanför ramen har minskat jämfört med budgeten för 2004 till följd av att de uppskattade ränteutgifterna har minskat. Det minskade behovet av upplåning, den alltjämt låga räntenivån och den ändring som skett i statsskuldens struktur har medverkat till att de uppskattade ränteutgifterna sjunkit.

Utgifter utanför ramen

Tablå 10. Anslag utanför ramen, mn euro

	2005 budgetprop.
Utgifter som finansieras med inkomster av försäljning av egendom	455
Utgifter för utkomstskyddet för arbetslösa, bostadsbidrag och överföringar till Folkpensionsanstalten	4 154
Kompensation till kommunerna för skattelättnader	483
Utgifter motsvarande inkomster som erhålls från EU	1 183
Utgifter motsvarande tippningsvinstmedel och intäktsföringen från Penningautomatföreningen	805
Ränteutgifter	2 447
Finansiella placeringar	70
Sammanlagt	9 187

I enlighet med regeringsprogrammet startades år 2003 fyra tväradministrativa politikprogram, som leds och koordineras av de ministrar som svarar för programmen: informationssamhällsprogrammet (statsministern), sysselsättningsprogrammet (arbetsministern), företagsamhetsprogrammet (handels- och industriministern) och politikprogrammet för medborgarinflytande (justitieministern).

5.2 De tväradministrativa politikprogrammen

Den offentliga förvaltningen tillhandahåller sina tjänster under regeringsperioden i allt större utsträckning via Internet och andra medier vid sidan av den sedvanliga serviceproduktionen. När det gäller statliga elektroniska tjänster ökade volymen med 31 % år 2003. Hösten 2003 inleddes projektet Offentliga tjänster på nätet (JUPA), och målet för det är att öka i synnerhet de kommunala elektroniska tjänsterna betydligt fram till år 2006. Projektet genomförs i intensivt samarbete med de ekonomiska regionerna.

Informationssamhällsprogrammet

Ett centralt mål för programmet är också att förbättra tillgången till social- och hälsovårdstjänster samt tjänsternas kvalitet och kostnadseffektivitet. Inom social- och hälsovården främjas bl.a. ibrukta-

gandet av elektroniska patientjournaler och recept samt regionala datasystem. Inom programmet främjas också övergången till elektronisk affärsverksamhet och elektroniska tjänster genom att den elektroniska affärsverksamhetens närmiljö utvecklas i nära samarbete med näringslivet.

Statsförvaltningen skall i sin egen informationsförvaltning främja informationssamhällsutvecklingen samt skapa handlingsmallar och standarder som vid behov kan kopieras på andra håll. Arbetsgruppen för utvecklande av procedurerna inom statens informationsförvaltning (TIME) har till uppgift att fram till den 30 september 2004 utarbeta en strategi och en åtgärdsplan för organiseringen av statens informationsförvaltning.

Programmet bemöter informationssamhällsutvecklingen också med lagstiftningsåtgärder. I synnerhet utvecklas upphovsrätts- samt dataskydds- och datasekretesslagstiftningen så att den motsvarar informationssamhällets behov. En reviderad lag om dataskydd vid elektronisk kommunikation träder i kraft den 1 september 2004. En proposition med förslag till revidering av upphovslagstiftningen överlämnades av regeringen i mars 2004. I slutet av 2003 överlämnade regeringen också en proposition med förslag till revidering av den lagstiftning som gäller dataskydd i arbetslivet.

Genomförandet av programmet och dess verkningar följs årligen utgående från de variabler som fastställs i regeringens strategidokument 2004 och som beskriver informationssamhällsutvecklingen och möjliggör nationell och internationell jämförelse. Vid behov ändras programmet utgående från uppföljningen.

Ävsikten är att projekt och åtgärder som hänför sig till informationssamhällsprogrammet skall finansieras under följande moment inom ramen för de anslag som föreslås i denna budgetproposition: 23.02.21, 25.01.22, 25.70.21, 26.01.63, 26.98.43, 27.01.21, 27.10.21, 28.01.21, 28.01.22, 28.03.21, 28.05.21, 28.18.21, 28.52.21, 29.01.22, 29.10.21, 29.20.30, 29.40.25, 29.40.30, 29.60.25, 29.60.30, 29.69.25, 29.88.22, 29.88.50, 30.10.61, 30.10.62, 30.10.63, 30.13.44, 30.20.21, 30.61.21, 31.01.22, 31.60.63, 31.72.42, 32.10.24, 32.20.22, 32.20.27, 32.20.28, 32.20.40, 32.20.83, 32.30.45, 32.30.47, 32.30.62, 33.01.29, 33.01.63, 33.32.36, 33.92.50 och 34.06.51.

Dessutom är det meningen att anslag som närmast ingår under omkostnadsmomenten för ett flertal ämbetsverk skall användas till utvecklande av elektronisk kommunikation och statens informationsförvaltning.

En del av regeringens åtgärder i syfte att höja sysselsättningsgraden och sänka arbetslösheten genomförs inom ramen för det tväradministrativa politikprogrammet för sysselsättning. Med hjälp av sysselsättningsprogrammet säkerställer regeringen att de resurser som de olika förvaltningsområdena förfogar över utnyttjas effektivt, att de åtgärder som vidtas är så samstämmiga som möjligt och

att de fördelar som samarbetet mellan de olika förvaltningsområdena resulterar i tas till vara fullt ut för främjande av sysselsättningsmålen. Tyngdpunkten i sysselsättningsprogrammet ligger på en sänkning av den strukturella arbetslösheten och främjande av utbudet på arbetskraft. Programmets huvudmål är att

- sänka den strukturella arbetslösheten och förebygga utslagning
- säkerställa tillgången på kunnig arbetskraft och vidta åtgärder för att förebygga den knapphet på arbetskraft som följer av att åldersstrukturen förändras

- få arbetskraften att hålla sig kvar på arbetsmarknaden längre än nu

- höja arbetets produktivitet samt förbättra organiseringen av arbetet och göra arbetet mer meningsfullt.

Sysselsättningsprogrammet genomförs i form av följande fyra delprojekt:

- 1) reformering av den offentliga arbetskraftsservicens servicestruktur

- 2) aktivering av arbetsmarknadsstödet

- 3) arbetskraftspolitiska aktiva program och utbildning

- 4) förlängning av tiden i arbetslivet.

Alla delprojekt och åtgärder inom sysselsättningsprogrammet framskrider enligt tidtabellen i regeringens strategidokument och de genomförs i intensivt samarbete med de olika ministerierna.

Reformen av den offentliga arbetskraftsservicens struktur syftar till att sänka den strukturella arbetslösheten och trygga tillgången på arbetskraft. I reformen avskiljs tjänsterna och resurserna för personer som är svåra att sysselsätta och koncentreras till servicecenter för arbetskraft, som inrättas ca 40 åren 2004—2006.

Det viktigaste projektet inom politikprogrammet för sysselsättning åren 2004—2005 är aktiveringen av arbetsmarknadsstödet. I syfte att öka den aktiva användningen av arbetsmarknadsstöd utarbetas en modell där ett villkor för arbetsmarknadsstöd är att stödtagaren skall delta i aktiva åtgärder efter att ha varit arbetslös en viss tid. Skyldigheten att delta förutsätter att de aktiva åtgärdernas tillräcklighet säkerställs. I syfte att öka de aktiva åtgärderna utreds modeller för finansieringen mellan kommunerna och staten som gör det möjligt att sporra kommunerna att åtgärda arbetslösheten effektivare än tidigare. Avsikten är att de ändringar som behövs skall genomföras vid ingången av 2006.

Målet för utbildningsgarantin för unga är att 2008 skall minst 96 % av dem som avslutar grundskolan under samma år inleda sina studier i gymnasiet, i yrkesutbildning eller i grundskolans påbyggnadsundervisning. Detta eftersträvar man genom att utveckla elevhandledningen, grundskolans påbyggnadsundervisning, den yrkesinriktade grundutbildningen och antagningen av elever till gymnasiet. Alla arbetslösa unga erbjuds utbildnings-, arbetspraktik- eller arbetsverkstadsåtgärder efter tre månaders arbetslöshet.

För att utbudet på arbetskraft skall kunna ökas och sysselsättningsgraden höjas förutsätts att de unga övergår från den grundläggande utbildningen till fortsatta studier och arbetslivet tidigare än nu och att äldre personer stannar kvar i arbetslivet längre än nu. För att de unga skall komma ut i arbetslivet snabbare än nu startar man ett åtgärdsprogram med syftet att främja avläggande av examina inom utsatt tid och ett program med syftet att göra studiestödet mera sporrande. Dessutom stärks vuxenutbildningssystemet, görs systemet för finansiering av yrkeshögskolorna mera sporrande samt utvecklas finansieringen av yrkesutbildning utgående från utbildningsresultat. Strävan är att tiden i arbetslivet när det gäller äldre personer förlängs med 2—3 år. Det görs attraktivare att fortsätta arbeta genom att arbetslivets kvalitet förbättras med hjälp av utvecklingsprogram och genom att arbetslagstiftningen utvecklas. Med hjälp av dessa åtgärder höjs också arbetets produktivitet. Inom arbetslagstiftningen har tyngdpunkten 2005 lagts på beredningen av en totalrevidering av lagen om samarbete inom företag. Dessutom utvecklas den partiella vårdledigheten och skapas det förutsättningar för en jämnare fördelning av familjeledigheterna. För politikprogrammet anvisas anslag under följande anslagsmoment i budgetpropositionen för 2005:

26.98.61, 26.98.62, 29.01.62, 29.69.31, 29.69.34, 29.99.51, 32.30.45, 32.30.62, 33.01.62, 33.01.63, 33.17.53, 33.17.54, 33.32.30, 34.01.23, 34.01.63, 34.05.61, 34.05.62, 34.06.21, 34.06.31, 34.06.50, 34.06.51 och 34.06.52.

Politikprogrammet för företagsamhet

Politikprogrammet för företagsamhet består av följande fem delområden:

- fostran till företagsamhet och företagsrådgivning
- grundande av företag, företagets tillväxt och internationalisering
- skatter och avgifter som påverkar företagsverksamheten
- företagsamhet i regionerna
- författningar som berör företagen och verksamheten på marknaden.

De åtgärder som ingår i politikprogrammet genomförs inom åtta ministeriers ansvarsområde (justitieministeriet, inrikesministeriet, finansministeriet, undervisningsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, handels- och industriministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och arbetsministeriet). Programmet genomförs i intensivt samarbete med organisationerna inom näringslivet.

För de projekt som ingår i politikprogrammet har avtalats om en tidtabell för genomförandet och om ansvariga ministerier. Genomförandet av programmet har inletts på ett tillfredsställande sätt både med tanke på tidtabell och innehåll.

Inom politikprogrammet för företagsamhet framhävs 2005 verkställandet av fattade beslut och slutförandet av pågående projekt enligt avtalad tidtabell. Politikprogrammets inverkan syns i de propo-

sitioner som överlämnas till riksdagen och som gäller budgeten och linjerna i den, reformer som skall göras i företagarnas socialskydd och reformer i systemet med startpeng. Åtgärderna koncentreras i synnerhet på genomförandet av den nya helhetslinjen när det gäller fostran till företagsamhet och bl.a. på effektiviserandet av den näringspolitik som omfattar tillväxtföretag och stärkandet av små och medelstora företags kunnande och teknologisatsningar som ett led i finansieringen av forskning och utveckling. Dessutom behandlas de slutsatser som skall göras utgående från den helhetsbedömning som gäller främjandet av kvinnligt företagande samt revideringen av vissa instrument för främjande av företagsverksamhet på landsbygden, revideringen av företagsservicesystemet och beredningen av lagstiftningen om insolvens. Vid ingången av 2005 träder också totalreformen av företagsbeskattningen i kraft.

I politikprogrammet för företagsamhet följs företagandet och dess utveckling som socialt fenomen. Centrala mätare är utvecklingen i fråga om antalet företag, företagsomsättningen, antalet företagare, företagsverksamhetens tillväxt, attityder och motivation när det gäller företagsamhet, andelen kvinnliga företagare i relation till företagsbeståndet och antalet tillväxtföretag. Hur mätarna utvecklas följs såväl på det riksomfattande planet som utgående från TE-centralerna och i landskapen. Uppgifterna samlas i en företagsamhetsöversikt som publiceras varje år. Den första företagsamhetsöversikten publicerades i maj 2004. Översikten kompletteras av en uppföljning av anslagen där det särskilt utreds vilken del av de för näringspolitiken reserverade anslagen som styrs direkt till små och medelstora företag.

Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras under följande moment inom ramen för de anslag som föreslås i denna budgetproposition: 26.98.43, 26.98.61, 26.98.62, 28.18.21, 29.01.62, 29.10.21, 29.20.25, 29.20.30, 29.40.25, 29.60.25, 29.60.30, 29.60.31, 29.69.22, 30.10.50, 30.10.61, 30.10.62, 30.10.63, 32.10.22, 32.10.24, 32.20.22, 32.20.27, 32.20.28, 32.20.40, 32.20.83, 32.30.42, 32.30.43, 32.30.44, 32.30.45, 32.30.47, 32.30.62, 32.50.21, 32.50.40, 32.50.41, 33.17.50, 33.17.51, 34.05.61, 34.05.62 och 34.06.51.

Politikprogrammet för medborgarinflytande syftar till att stärka demokratin genom att främja aktivt medborgarskap, verksamheten inom medborgarsamhället, medborgarnas möjligheter till samhällspåverkan och en fungerande representativ demokrati.

Behovet att stärka medborgarnas deltagande och påverkan har väckts av olika orsaker. Röstningsaktiviteten har varit på nedgående och intresset för politisk verksamhet har avtagit. Integrationen och globaliseringen har medfört nya utmaningar för demokratin. Den kommunala servicen har regionaliserats och tillhandahålls på marknadens villkor, vilket försämrar kommuninvånarnas möjligheter att påverka. Medborgarnas förtroende för förvaltningen förutsätter åt-

Politikprogrammet för
medborgarinflytande

gärder. Å andra sidan erbjuder den avancerade data- och kommunikationstekniken nya möjligheter för medborgarnas deltagande. På grund av de stora förändringarna krävs det en effektiviserad utredning och undersökning av demokratin och medborgarinflytandet.

De centrala målen för politikprogrammet för medborgarinflytande är följande:

— Skolan och läroanstalterna stödjer utvecklingen till ett aktivt och demokratiskt medborgarskap i enlighet med principen om livslångt lärande. Vid sidan om det finska medborgarskapet skall i fostern även beaktas EU-medborgarskapet och världsmedborgarskapet.

— Medborgarsamhällets juridiska och administrativa verksamhetsbetingelser är gynnsamma och moderna med tanke på samhällsaktiviteten. Forsknings-, utbildnings- och utvecklingstjänsterna inom den tredje sektorn utvecklas.

— De traditionella och de nya kanalerna och möjligheterna i fråga om medborgarinflytande utvecklas så att de stöder medborgarnas fullödiga deltagande i gemenskaps- och samhällsverksamheten. Förvaltningen har de verktyg som behövs och en tendentiös beredvillighet att föra en diskussion med medborgarna.

— Strukturerna och praxis för en representativ demokrati fungerar bra på alla nivåer av beslutsfattandet och i dem beaktas samtliga stora samhällseliga förändringar från informationssamhälle till globalisering.

Under 2005 genomförs en genomgripande utredning av de grundläggande frågorna inom politikprogrammet för medborgarinflytande. Inom lärarutbildningen, på alla nivåer i skolan och inom vuxenutbildningen effektiviseras lärandet till stöd för ett aktivt medborgarskap och den forskning som ger bakgrundsfakta därtill. När det gäller samhällsaktivitet och organisationsverksamhet utreds verksamhetsbetingelserna och utvecklingsbehovet som ett omfattande projekt. Med tanke på den kommunala demokratin utvecklas metoder med hjälp av vilka fullmäktige bättre än nu kan styra den service som regionaliseras och tillhandahålls på marknadens villkor. Försök med kommunalt demokratibokslut genomförs. Grunderna för utvärdering av statsförvaltningens information utvecklas. Valdata-systemet och valinformationen revideras. De grupper inom vilka deltagandet är lågt uppmärksammas särskilt. Behovet att revidera valsystemen utreds. Partiernas uppgifter i en modern demokrati utreds tillsammans med partierna. Förvaltningens beredskap att höra medborgarna och hantera initiativ förbättras.

Beredningen och genomförandet av politikprogrammet för medborgarinflytande sköts av statsrådets kansli, undervisningsministeriet, inrikesministeriet, finansministeriet och justitieministeriet. Bland annat riksdagspartierna, medborgarorganisationernas sakkunniga, Finlands Kommunförbund samt representanter för kommunerna och vetenskapssamfunden inbjuds också att delta i programmet.

Avsikten är att politikprogrammet för medborgarinflytande skall finansieras bl.a. under följande moment inom ramen för de anslag som föreslås i denna budgetproposition: 23.27.50, 25.01.21, 25.70.21, 26.01.21, 28.01.21, 29.01.22, 29.10.22, 29.69.22 och 29.69.25.

Nedan granskas de föreslagna anslagen förvaltningsområdesvis. De ändringar som föreslås i funktionerna, uppgifterna och organisationen inom förvaltningsområdena har sammanfattats i avsnitt 7.2.

För statsrådets huvudtitel föreslås anslag om sammanlagt 49 miljoner euro, vilket är 1 miljon euro mera än i budgeten för 2004. Ökningen föranleds delvis av införandet av ett statssekreterarsystem och delvis av en indexjustering av partistödet. Under huvudtiteln har reserverats anslag för inrättande av 9 statssekreterartjänster och 9 sekreterartjänster. I fråga om anslagen för politisk verksamhet föreslås en indexjustering på 213 000 euro.

För förvaltningsområdet föreslås anslag om sammanlagt 822 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 56 miljoner euro jämfört med budgeten för 2004. Nu föreslagna och tidigare beviljade fullmakter föranleder ett anslagsbehov om sammanlagt 1 414 miljoner euro åren efter budgetåret, vilket innebär en ökning med 215 miljoner euro jämfört med budgeten för 2004.

Av anslagen under utrikesministeriets huvudtitel utgör andelen för utrikesförvaltningen 24 %, andelen för internationellt utvecklingssamarbete 56 %, andelen för närområdessamarbetet 3 % och andelen för övriga utgifter 17 %.

För utrikesförvaltningens omkostnader föreslås ett anslag om 175 miljoner euro.

Det utvecklingspolitiska program som statsrådet godkände den 5 februari 2004 utgör grunden för de 600 miljoner euro som föreslås för utvecklingssamarbete i budgetpropositionen. Av beloppet har 511 miljoner euro budgeterats under utrikesförvaltningens huvudtitel. I anslaget för utvecklingssamarbete föreslås ett tillägg på 54,5 miljoner euro. Den föreslagna nivån på biståndsanslaget motsvarar 0,39 % av den uppskattade bruttonationalinkomsten för 2005. Det viktigaste målet för den finska utvecklingspolitiken är att medverka till att utrota extrem fattigdom i världen. Det föreslås att utöver anslaget för budgetåret beviljas i budgetpropositionen dessutom för utvecklingssamarbete fullmakter att ingå förbindelser till ett värde av 540 miljoner euro så att utgifterna för dem infaller åren efter 2005.

Det föreslås att 24 miljoner euro beviljas för närområdessamarbete, vilket är 1 miljon euro mindre än 2004. Finlands närområdessamarbete förverkligas utifrån den närområdesstrategi som statsrådet

5.3 Anslagen enligt förvaltningsområde

**Statsrådets kansli
(huvudtitel 23)**

**Utrikesministeriets
förvaltningsområde
(huvudtitel 24)**

Utrikesförvaltningen

Utvecklingssamarbete

Närområdena

Fredsbevarande verksamhet	<p>fastställde den 22 april 2004. Det primära föremålet för närområdessamarbetet är nordvästra Rysslands federationskrets, i synnerhet Karelska republiken, Leningradregionen, Murmanskregionen och S:t Petersburg. Närområdessamarbetet genomförs i synnerhet inom följande områden: miljö, jord- och skogsbruk, social- och hälsovård, rättsväsendet, trafik och datakommunikation, energi, kärnsäkerhet samt utbildning och medborgarsamhället.</p> <p>Ett anslag om sammanlagt 87 miljoner euro föreslås för fredsbevarande verksamhet, vilket är 9 miljoner euro mindre än år 2004. Utrikesministeriets förvaltningsområdes andel för underhåll av de fredsbevarande styrkorna är 47 miljoner euro. För försvarsministeriets förvaltningsområde föreslås 40 miljoner euro för de utgifter för materiel och förvaltning som den fredsbevarande verksamheten medför. Anslagen för den fredsbevarande verksamheten har dimensionerats i enlighet med den numerär och de krav gällande de fredsbevarande styrkorna som förutsätts när det gäller Finlands medverkan i fredsbevarande operationer 2005. Uppskattningsvis 1 000 soldater deltar i operationerna.</p>
Justitieministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 25)	<p>För förvaltningsområdet föreslås anslag om 662 miljoner euro, vilket är 8 miljoner euro mindre än i budgeten för 2004.</p> <p>Av anslagen är 85 miljoner euro avsett för ministeriet och de myndigheter som verkar i samband med det, 220 miljoner euro för domstolarna, 55 miljoner euro för rättshjälpsverksamheten, 79 miljoner euro för utsökning, 189 miljoner euro för verkställande av straff, 30 miljoner euro för åklagarväsendet och 3 miljoner euro för val.</p>
Rättssäkerhet	<p>Inom domstolsväsendet strävar man efter att förkorta behandlingstiden för ärenden, göra rätttegangarna smidigare och jämna ut skillnaderna i behandlingstiderna mellan de olika domstolarna genom att utveckla domstolsförfarandet, domstolsorganisationen, personalens kunnande, informationsteknikens applikationer och domstolarnas verksamhet. I förvaltningsdomstolarna eftersträvar man att förkorta behandlingstiderna i synnerhet för beslut som är viktiga med tanke på samhället och utvecklandet av regionerna.</p> <p>Omorganiseringen av tingsrätternas domkretsar fortsätter. Ett nytt utbildningssystem för domare skapas.</p> <p>Införandet av alternativa system för tvistlösning främjas och ett förlikningsförfarande på domarinitiativ tas i bruk. Utfallet av målen för rättshjälpsreformen utvärderas och den juridiska rådgivningen utvecklas i rättshjälpsbyråerna. Genom en omfördelning av resurserna inrättas Helsingfors andra rättshjälpsbyrå.</p>
Betalningsstörningar och behandling av dem	<p>En ändring av utsökningslagen trädde i kraft 2004. Genom ändringen reviderades de allmänna utsökningsprinciperna och procedurbestämmelserna samtidigt som ett nytt datasystem för utsökningen gör det möjligt att allt noggrannare reda ut gäldenärens situation, dimensionera åtgärderna rätt och att sköta ärenden effektivt och smidigt.</p>

Genom åtgärder för utvecklande av utsökningen och genom det förfarande med offentlig utredning som infördes 2004 effektiveras bekämpningen av den ekonomiska gråzonen och den ekonomiska brottsligheten samt utredningen av missbruk. Genom åtgärder i enlighet med det skuldhanteringsprogram som utarbetats genom ett brett samarbete effektiveras förebyggandet av skuldproblem och skötseln av dem görs smidigare. De utredningsförfaranden som hänför sig till företagsverksamhet och lagstiftningen om kreditupplysning utvecklas även i anslutning till företagsamhetsprogrammet.

För att minska brottsligheten och dess negativa verkningar genomförs programmet för inre säkerhet. De program mål som särskilt berör justitieministeriets förvaltningsområde är de mål som gäller minskning av narkotika- vålds- och återfallsbrottsligheten, bekämpning av ekonomisk brottslighet och förbättrande av brottsoffrets ställning.

Inom åklagarväsendet eftersträvas ett intensivare samarbete med polisen under förundersökningen i syfte att effektivera straffprocessen och påskynda verkställandet av det straffrättsliga ansvaret. Samtidigt är avsikten att förbättra fördelningen av resurser inom samarbetsområdena.

Medelantalet fångar uppskattas till ca 3 700. I fångvården och kriminalvården eftersträvar man att fortsätta med verksamhetsprogram åtminstone i nuvarande utsträckning och bevara en god säkerhetsnivå. Inom fångvårdsväsendet vidtas förberedelser inför den nya fängselagstiftning som eventuellt träder i kraft 2006 och inför bildandet av en ny organisation. En viktig reform med tanke på kriminalvårdsväsendet är att ungdomsstraffet blir permanent och riksomfattande 2006. Inom fångvården fortsätter man utvecklingen av anstaltsbeståndet enligt en långsiktig utvecklingsplan.

För förvaltningsområdet föreslås anslag om sammanlagt 1 504 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 61 miljoner euro jämfört med budgeten för 2004. Två tredjedelar av anslagen används till produktion av statliga tjänster och en tredjedel till överföringsutgifter till kommunerna och till regional utveckling.

En ny utlänningslag trädde i kraft den 1 maj 2005. Vid godkännandet av lagen förutsatte riksdagen att regeringen noggrant följer hur den nya utlänningslagen fungerar och tillämpas samt vid behov i brådskande ordning bereder förslag till ändringar även i enskilda frågor samt dessutom i brådskande ordning förbereder vissa normer som kompletterar utlänningslagen. I enlighet med regeringsprogrammet för statsminister Vanhanens regering utarbetar regeringen ett invandrapolitiskt program och bereder sig på ökad invandring. Programmet skall vara heltäckande och avsikten är att även definiera invandrapolitikens värden med respekt för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande fri- och rättigheterna som mål. Avsikten är att programmet blir färdigt före slutet av maj 2005. Även

Bekämpning av brottsligheten

**Inrikesministeriets
förvaltningsområde
(huvudtitel 26)**

Utlänningsförvaltningen

många bestämmelser som håller på att utarbetas inom Europeiska unionen bidrar till behoven av ändringar av utlänningslagstiftningen.

Polisväsendet

Polisverksamhetens centrala strategiska riktlinjer definieras i programmet för inre säkerhet. Verksamhetens tyngdpunkt ligger på förebyggande verksamhet med syfte att minska antalet brott i synnerhet i fråga om narkotika-, vålds- och egendomsbrott. Risken för att åka fast ökas och utredningsnivån för brott förbättras. Trafikövervakningen ökas i syfte att minska antalet olyckor och förbättra trafiksäkerheten. Bekämpningen av den ekonomiska brottsligheten effektivteras så att fler fall av ekonomisk brottslighet uppdagas och kommer till polisutredning. Samarbetet mellan polisens enheter ökas och samarbetet mellan myndigheterna effektivteras. Det partnerskapsbaserade samarbetet utvecklas.

Den internationella terrorismen bekämpas i enlighet med Europeiska unionens strategiska riktlinjer. Säkerheten under VM i friidrott i Finland tryggas och säkerhetsarrangemangen för den kommande EU-ordförandeskapsperioden förbereds.

Räddningsväsendet

Tyngdpunkten inom räddningsväsendet ligger på att etablera verksamheten i räddningsområdena. Arbetet med att effektivera förebyggandet av olyckor fortsätter som en del av programmet för inre säkerhet. Omläggningen av nödcentralssystemet fortgår. Räddningsinstitutets tillbyggnad tas i bruk och antalet studerande ökas.

Gränsbevakningen

Gränssäkerheten upprätthålls och den allt livligare gränstrafikens smidighet tryggas. De centrala bestämmelser som gäller gränsbevakningsväsendet revideras.

Kommunerna

För kommunernas allmänna stadsandel föreslås ett belopp på 157,9 miljoner euro. I förslaget ingår en justering av kostnadsnivån på 2,3 %, vilket motsvarar 75 % av den uppskattade kostnadsökningen. På dimensioneringen av anslaget inverkar dessutom den utjämning av statsandelarna som görs på basis av ändringen i kommunernas skatteintäkter och de anslagsöverföringar som görs med anledning av att nödcentralerna överförs till staten. I anslaget om 41 miljoner euro som är avsett för kommunernas sammanslagningsunderstöd samt för understöd till investerings- och utvecklingsprojekt har man förutsett att tio nya sammanslagningar träder i kraft 2005. För understöd enligt prövning till kommunerna föreslås 30 miljoner euro, vilket är 18 miljoner euro mindre än 2004. Finansieringen av kommunernas basservice och utsikterna för den kommunala ekonomin behandlas närmare i avsnitt 6 i den allmänna motiveringen. Regional utveckling behandlas i avsnitt 5.5 och i bilaga 2 till budgetpropositionen.

Försvarsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 27)

För förvaltningsområdet föreslås anslag om 2 137 miljoner euro, vilket är 64 miljoner euro mera än i budgeten för 2004. Nu föreslagna och tidigare beviljade fullmakter föranleder ett utgiftsåtagande

om 1 181 miljoner euro åren efter budgetåret. Detta innebär en minskning med 453 miljoner euro jämfört med budgeten för 2004.

År 2004 överlämnas till riksdagen en säkerhets- och försvarspolitisk redogörelse som för sin del inverkar på förvaltningsområdets verksamhet år 2005.

För försvarsmaktens omkostnader föreslås anslag om sammanlagt 1 308,7 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 38,3 miljoner euro. Ökningen beror i huvudsak på den justering av finansieringsnivån inom försvarsförvaltningen som försvarets utvecklingsprogram enligt den säkerhets- och försvarspolitiska redogörelsen från 2001 förutsätter och på en allmän ökning av kostnadsnivån.

Tyngdpunkten för försvarsmaktens utbildning förläggs till att upprätthålla och utveckla förmågan att förebygga och avvärja strategiska anfall. Försvarsmaktens personalstruktur utvecklas så att den motsvarar behovet av personal under kriser och i fredstid. Den allmänna värnplikten upprätthålls med målet att utbilda alla de män i en åldersklass vilkas hälsotillstånd är sådant att de lämpar sig för beväringstjänst. Målet är att utbilda 30 000 reservister vid reservövningar.

För anskaffning av försvarsmateriel föreslås anslag om 577,1 miljoner euro, varav 520,5 miljoner euro föranleds av betalningar på grund av tidigare beviljade beställningsfullmakter. Av anslaget för materielanskaffningar föranleds dessutom 13,5 miljoner euro av betalningsandelen för 2005 för en ny beställningsfullmakt för utvecklande av sjöstridskrafterna och spaning (PVKEH 2005), 32,1 miljoner euro av annan anskaffning av försvarsmateriel och 11,0 miljoner euro av utgifter på grund av ändringar i index och valutakurser. Det anslag som föreslås för försvarsmaterielanskaffningar ökar med 4,5 miljoner euro jämfört med budgeten för 2004. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 40 miljoner euro i överföring av anslagen för betalningar inom ramen för beställningsfullmakter från år 2005 till år 2006.

Inom försvarsministeriets förvaltningsområde föreslås 40,2 miljoner euro för de utgifter för materiel och förvaltning som den fredsbevarande verksamheten medför. Andelen för underhållet av de finländska fredsbevarande styrkorna, 46,6 miljoner euro, ingår i utrikesministeriets förvaltningsområde. Anslagen för den fredsbevarande verksamheten har dimensionerats i enlighet med den numerär och de krav gällande de fredsbevarande styrkorna som förutsätts när det gäller Finlands medverkan i fredsbevarande operationer 2005.

För finansministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om sammanlagt 5 566 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 221 miljoner euro jämfört med budgeten för 2004. Ökningen föranleds närmast av en ökning av betalningsandelarna till Europeiska unio-

Försvarsmaktens
omkostnader

Anskaffning av
försvarsmateriel

Fredsbevarande
verksamhet

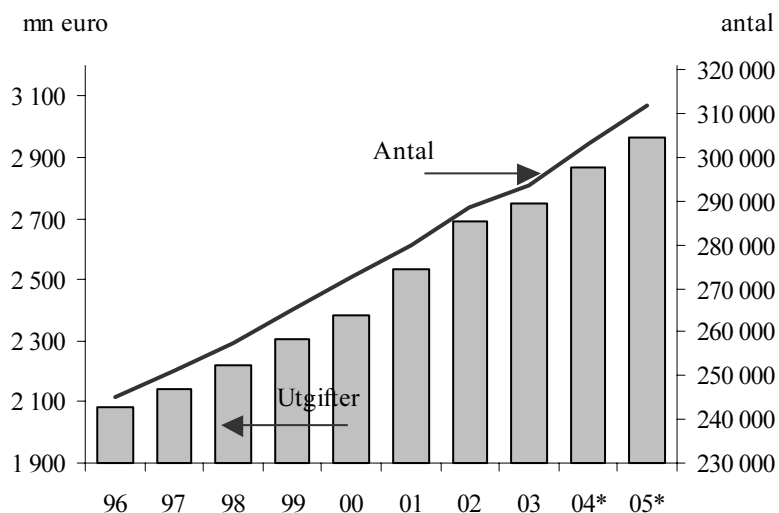
**Finansministeriets
förvaltningsområde
(huvudtitel 28)**

Statens pensionsutgifter

Figur 5. Statens årliga pensionsutgifter mn euro (vänstra skalan) och antalet pensioner (högra skalan)

nen, av statens pensionsutgifter och av vissa utgifter som inte förde-
las enligt förvaltningsområde.

Drygt hälften av utgifterna inom finansministeriets förvaltnings-
område är pensioner. För de pensioner och ersättningar som staten
betalar föreslås 3 059 miljoner euro, vilket innebär en ökning på
1 %.



I figuren har antalet pensioner angetts med ett streck och de årliga pensionsutgifterna med staplar.

Lagen om statens pensioner ändras i början av 2005. Genom ändringen stöds regeringsprogrammets mål att höja genomsnittsåldern för utträde från arbetsmarknaden. De allmänna principerna för ändringen är desamma som i lagar som stadfästs tidigare i fråga om den privata sektorn. Pensionen fastställs på grundval av hela arbetshistorian. Övergången till ålderspension kan ske flexibelt vid en ålder av 63 till 68 år. Man avstår från samordningen av arbetspensioner. På grund av särdragen i statens pensionssystem utfärdas dock bestämmelser om jämförelsevis omfattande egna arrangemang för övergångstiden. Ändringen förväntas minska pensionsutgifterna på lång sikt.

Den s.k. principen om sista pensionsanstalt (VILMA) har tillämpats också i fråga om statens pensioner fr.o.m. ingången av 2004. Den arbetspensionsanstalt där en person senast har varit försäkrad betalar personens hela arbetspension även för alla andra pensionsanstalters räkning. Det sammanlagda beloppet av de pensioner som staten betalar för andras räkning beräknas uppgå till 6 miljoner euro 2005. Andra arbetspensionsanstalter kommer att betala ut fler Stpl-pensioner än vad Statskontoret betalar ut andra arbetspensionsanstalters pensioner. Detta beror i synnerhet på bolagiseringen av stora

statliga affärsverk på 1990-talet. Pensionen för de personer som går i pension från dessa affärsverk (t.ex. Posten Finland, Sonera, VR) betalas ut av en privat pensionsanstalt som omfattas av principen om sista pensionsanstalt. Pensionsanstalten betalar även den del av pensionen som tjänats in under den tid då staten varit arbetsgivare. De utgifter för StPL-pensioner som andra pensionsanstalter som omfattas av principen om sista pensionsanstalt betalar beräknas uppgå till 23 miljoner euro 2005.

De inkomstöverföringar som skall betalas till landskapet Åland beräknas uppgå till sammanlagt 184 miljoner euro. Anslagen ökar med 7 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2004. Storleken på avräkningsbeloppet till Åland bestäms enligt självstyrelselagen för Åland så, att avräkningsbeloppet är 0,45 % av inkomsterna enligt statsbokslutet med undantag för upptagna nya statslån. Anslaget för avräkningsbeloppet höjs i motsvarighet till ökningen av statens inkomster.

För Finlands finansiella bidrag till Europeiska unionen föreslås 1 513 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 98 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2004. Ökningen föranleds av en ökning av EU:s utgifter och av den avgiftsnedläggning som beviljas Förenade konungariket.

För undervisningsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om sammanlagt 6 147 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 94 miljoner euro jämfört med budgeten för 2004.

Största delen av anslagen under undervisningsministeriets huvudtitel består av anslag för universitetens verksamhet och stödande av vetenskap samt statsandelar och statsunderstöd för yrkeshögskoleundervisning, allmänbildande utbildning, yrkesutbildning, yrkesinriktad tilläggutbildning och fritt bildningsarbete, biblioteksväsendet och kultur, konst, idrottsverksamhet samt ungdomsarbete. Utgifterna för undervisnings- och kulturverksamheten finansieras huvudsakligen av staten och kommunerna. Av utgifterna för vetenskap samt kultur, konst, idrottsverksamhet och ungdomsarbete finansieras 382 miljoner euro med tippnings- och penninglotterivinstmedel.

Staten svarar nästan helt för universitetens och vetenskapsverksamhetens omkostnader och anslag. Andra finansiärer, såsom företag och sammanslutningar, svarar för en andel om ca 10 % av den totala finansieringen. Av universitetens omkostnader täcks ca 14 % med inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen. I den grundläggande finansieringen av universitetsväsendets omkostnader har man helt övergått till ett kalkylmässigt förfarande som grundar sig på de mål som uppställts för antalet examina och utfallet. Universitetens omkostnadsanslag ökar med sammanlagt 24 miljoner euro, varav 20 miljoner euro i enlighet med lagen om utveckling av högskoleväsendet är avsedda för säkerställande av en effektiv och re-

Inkomstöverföringar till Åland

Avgifter till EU

Undervisningsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 29)

Finansieringen av universiteten och av vetenskap

sultatrik verksamhet inom universiteten. Det föreslås att bevilningsfullmakten för forskningsanslag till Finlands Akademi ökas med 3 miljoner euro.

Studiestöd

Som ett led i de åtgärder genom vilka högskolestuderande uppmuntras att avlägga examen i snabbare takt höjs statsborgen för högskolestuderandes studielån med 80 euro till 300 euro fr.o.m. den 1 augusti 2005. Samtidigt införs ett studielåneavdrag vid beskattningen. Avdraget kan beviljas högskolestuderande efter avlagd examen då studierna har inletts efter den 1 augusti 2005 om examen har avlagts inom utsatt tid. De kriterier för uppföljning av studiernas framskridande som används vid beviljande av studiestöd och den tid som berättigar till studiestöd för högskolestudier fastställs på nytt till följd av ett nytt system för dimensioneringen av högskolestudier och övergången till en examensstruktur i två steg fr.o.m. den 1 augusti 2005.

Statsandelar för undervisning och kultur

Finansieringen av utbildningstjänster som ordnas av kommunerna och andra huvudmän samt finansieringen av kulturverksamhet fastställs huvudsakligen inom ramen för ett kalkylmässigt statsandelsystem på basis av priserna per enhet och prestationsvolymen. Staten och kommunerna och andra som ordnar dylik verksamhet svarar för finansieringen tillsammans. De statsandelar som ingår i kostnadsfördelningen har beräknats på basis av de beräknade kostnaderna per enhet 2003 höjda med de förändringar i kostnadsnivån som äger rum 2004 och 2005. Kalkylen justeras på hösten 2004 så att den motsvarar de slutliga kostnadsuppgifterna för 2003 och vid behov kompletteras budgetpropositionen. För statsandelar för driftkostnaderna för utbildnings- och kulturverksamheten föreslås 2 921 miljoner euro, varav kommunernas och samkommunernas andel är 2 249 miljoner euro och de privata instansernas andel 672 miljoner euro. Statsandelarna ökar sammanlagt 57 miljoner euro jämfört med 2004. Statsandelarna ökar till följd av att för- och eftermiddagsverksamheten för skolelever och stödet för skolresor i förskoleundervisningen utvidgas till att omfatta hela året, bredbandsanslutningar anskaffas till skolorna, kvoten för antalet årsverken i kulturinstitutet höjs samt av att den justering av kostnadsfördelning mellan staten och kommunerna som periodiseras över fyra år utförs. Indexhöjningen ökar statsandelsanslagen med 63 miljoner euro. Det minskade antalet elever i grundläggande utbildning minskar statsandelarna med 17 miljoner euro. För statsandelar för anläggningskostnader föreslås 69,7 miljoner euro för skolprojekt och 6 miljoner euro för biblioteksprojekt.

För programmet för höjande av utbildningsnivån hos vuxna föreslås en ökning med 6,5 miljoner euro, varvid för programmet används 26 miljoner euro. Målet är att 8 000 personer inleder utbildning inom ramen för programmet Kunskapslyftet 2005. Dessutom deltar uppskattningsvis 15 000 vuxna som ingår i Kunskapslyftets

målgrupp i yrkesinriktad grund- och tilläggsutbildning samt läroavtalsutbildning.

De disponibla tippningsvinstmedlen beräknas uppgå till sammanlagt 382 miljoner euro. Det föreslås att andelen för vetenskap är 75,7 miljoner euro (19,8 %), för konst och kultur 190,4 miljoner euro (49,9 %), för idrott 86,3 miljoner euro (22,6 %) och för ungdomsarbete 29,5 miljoner euro (7,7 %). Bestämmelser om förmånstagarnas minimiandelar finns i den lag som gäller fördelningen av avkastningen av tippningsvinstmedel. Beloppet av de statsandelar till bibliotek som finansieras med tippningsvinstmedlen för konst och kultur föreslås uppgå till 58,4 miljoner euro, vilket är 65 % av det totala beloppet av dessa statsandelar. Andelen baserar sig på den i nämnda lag angivna övergångstidtabell enligt vilken statsandelarna till bibliotek successivt överförs till att finansieras med allmänna budgetmedel.

För jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om sammanlagt 2 722 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 35 miljoner euro jämfört med budgeten för 2004. Nu föreslagna och tidigare beviljade fullmakter föranleder ett anslagsbehov om sammanlagt 2 987 miljoner euro åren efter budgetåret, vilket innebär en ökning med 2 321 miljoner euro jämfört med budgeten för 2004. Ökningen beror i huvudsak på de femåriga kompensationsbidragsförbindelser som skall förnyas 2005 och nya förbindelser om den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget.

Tablå 11. Utgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde enligt politiksektor, mn euro

	2004 budget	2005 budgetförslag
Utvecklande av landsbygden	176	171
Jordbruk	2 071	2 108
Fiskeri-, vilt- och renhushållning	57	58
Vattenhushållning	29	27
Skogsbruk	163	162
Lantmäteri och sam användning av geografisk information	54	54
Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet	44	46
Förvaltning och övrigt	93	96
Sammanlagt	2 687	2 722

Största delen av anslagsökningarna beror på de höjda stöden och förvaltningsutgifterna i anslutning till reformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik, specialstödsavtalen gällande miljöstödet till jordbruket för fullföljande av programmet för skydd av Östersjön samt utgifter som föranleds av stödandet av gårdsbrukets struktur. På motsvarande sätt ökar de intäktsförda inkomsterna från EU med

Användningen av tippningsvinstmedel

Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 30)

22,862 miljoner euro. Största delen av avdragen föränleds av minskningen av betalningarna enligt de EU-medfinansierade programmen för utveckling av landsbygden.

Arbetskrafts- och näringscentralerna, vilkas verksamhetsanslag har budgeterats inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde, sköter uppgifter på regional nivå för verkställandet av EU:s gemensamma jordbrukspolitik, landsbygds- och strukturpolitik och fiskeripolitik och svarar bl.a. för att tillsynen över stöden utövas i överensstämmelse med författningarna. De regionala miljöcentralerna, vilkas verksamhetsanslag har budgeterats inom miljöministeriets förvaltningsområde, sköter jord- och skogsbruksministeriets uppgifter på regional nivå i fråga om användning och vård av vattentillgångar. Länsveterinärerna, vilkas verksamhetsanslag har budgeterats inom inrikesministeriets förvaltningsområde, sköter på regional nivå uppgifter i anslutning till livsmedelssäkerhet, djurens hälsa och välmåga samt medicinering.

Utvecklande av landsbygden

Regeringen har som mål att landsbygdens livskraft skall upprätthållas på ett hållbart sätt. Landsbygdsregionernas, i synnerhet den avlägset belägna landsbygdens och den egentliga landsbygdens stabila utveckling i förhållande till hela landets utveckling tryggas genom att landsbygdsföretag främjas och arbetsplatserna i dem ökas. Utvecklandet av landsbygden omfattar även lokala verksamhetsgrupper och byverksamhet. Landsbygden utvecklas främst med hjälp av finansiering av den regionala programverksamhet som delfinansieras av EU och med hjälp av styrning och finansiering av landsbygdsrådgivningen. Bevillningsfullmakten för projekt inom programverksamheten uppgår till sammanlagt 101,2 miljoner euro och anslagen för den motsvarar den beräknade utbetalningstidpunkten för projekten. Anslagen för landsbygdsrådgivningen minskar en aning.

År 2005 börjar man vidta åtgärder enligt det fjärde landsbygdspolitiska helhetsprogrammet.

Jordbruk

Ökningen av jordbrukets produktivitet och bevarandet av jordbruksproduktionen tryggas genom att lönsamhets- och utvecklingsförutsättningarna för familj jordbruken ombesörjs. De inkomststöd som helt finansieras av EU ökar med 13,6 miljoner euro till följd av de ändringar som man sommaren 2003 kommit överens om i den gemensamma jordbrukspolitiken. Genom stödet kompenseras verkningarna av sänkningen av priserna på jordbruksprodukter. Största delen av de förbindelser om miljöstöd för jordbruket och kompensationsbidrag som ingåtts kommer att förnyas 2005 och dessutom ingås nya specialstödsavtal om miljöstödet i anslutning till genomförandet av programmet för skydd av Östersjön. Till odlare betalas dessutom med medlen för det nationella stödet för jordbruk och trädgårdsodling den nationella tilläggsdelen till miljöstödet inom stödområdena A och B samt den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget i hela landet. Den bevillningsfullmakt för ränte-

stödslån som hänför sig till lösningarna som gäller stöd för södra Finlands allvarliga svårigheter (artikel 141) uppgår till 250 miljoner euro. Genomförandet av den nationella kvalitetsstrategin för livsmedelshushållningen fortsätter.

Inom näringsfisket fästs särskild uppmärksamhet vid dimensionering av fisket enligt fiskbestånd och fångstkvoter. Fritidsfiskeriet utvecklas i enlighet med den strategi som godkänts. Inom vilthushållningen utvecklas åtgärderna för förhindrande av skador samt för fastställande av viltstammarnas storlek. Rennäringens struktur utvecklas.

Resurserna riktas till att förhindra skador som orsakas av översvämningar och torka. Dessutom främjas det regionala samarbetet, beredskapen inför specialsituationer samt vattenförsörjningen på landsbygden.

Inom förvaltningsområdet fullföljs i enlighet med regeringsprogrammet det nationella skogsprogrammet 2010 och den handlingsplan för mångfald i skogarna i södra Finland som hänför sig till skogsprogrammet. Lagen om statliga affärsverk (1185/2002) tillämpas på Forststyrelsen från och med ingången av 2005.

Ett nytt enhetligt och riksomfattande fastighetsregister samt ett nytt fastighetsdatasystem som baserar sig på registret tas i bruk. Inom kartverksuppgifterna börjar man parallellt använda en kartbladsindelning som grundar sig på ett nytt internationellt koordinatsystem. Uppbyggandet av en digital terrängdatabas för Övre Lappland fortsätter. Förbättringen av terräng- och fastighetsinformationen fortgår. Genomförandet av den nationella strategi för geografisk information som ingår i regeringens informationssamhällsprogram inleds.

Åtgärderna för att skydda människornas och djurens hälsa och miljön samt för att förbättra jordbruks- och livsmedelsproduktionens lönsamhet fortsätter. Även i målen för reformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik ingår tryggande av livsmedelssäkerheten, förbättrande av produkt- och produktionskvaliteten, ett allt bättre iakttagande av miljöverkningarna samt främjande av djurens välbefinnande. Dessa s.k. tvärvillkor träder gradvis i kraft från och med år 2005.

För kommunikationsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om sammanlagt 1 761 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 17 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2004. Då inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten vid förvaltningsområdets ämbetsverk och inrättningar beräknas uppgå till 240 miljoner euro, beräknas den totala finansieringen som kan disponeras uppgå till 2 001 miljoner euro. Fullmaktsbeslut om icke slutförda och nya farledsprojekt föranleder utgiftsåtaganden om 1 180 miljoner euro åren efter budgetåret, vilket innebär en ökning på 552 miljoner euro jämfört med den ordinarie budgeten för 2004.

Fiskeri-, vilt- och renhushållning

Vattenhushållning

Skogsbruk

Lantmäteri och sam användning av geografisk information

Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet

Kommunikationsministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 31)

Kommunikationspolitiken

Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde genomförs regeringens trafik- och kommunikationspolitik samt ägarpolitiken i fråga om företag inom verksamhetsområdet. De anslag som står till förfogande riktas så att regeringsprogrammet och de ramar för statsekonomin för åren 2005—2008 som statsrådet angivit den 11 mars 2004 kan genomföras så effektivt som möjligt.

Vid genomförandet av kommunikationspolitiken används olika styrmedel och lagstiftningsmedel samt i begränsad utsträckning anslag. Kommunikationsverket sköter förvaltningsuppgifter. Verkets omkostnader på 32,2 miljoner euro finansieras i huvudsak med verkets avgiftsintäkter, anslagsfinansieringens andel uppgår till 3,8 miljoner euro. I statsbudgeten anvisas förvaltningsområdet ett direkt stöd på 13,6 miljoner euro för stödjande av tidningspressen. Rundradion Ab:s verksamhet stöds med ca 402 miljoner euro genom de televisions- och koncessionsavgifter som betalas till televisions- och radiofonden.

Trafikpolitiken

Kommunikationsministeriet och Fordonsförvaltningscentralen samt farledsinrättningarna Vägförvaltningen, Sjöfartsverket och Banförvaltningscentralen genomför statens trafikpolitik med anslag ur statsbudgeten och andra inkomster.

Kommunikationsministeriets anslag på 21,1 miljoner euro bibehålls oförändrat. Fordonsförvaltningens omkostnader beräknas uppgå till 68,2 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 8,1 miljoner euro närmast till följd av ökade informationsförvaltningsuppgifter. Drygt fem sjättedelar av Fordonsförvaltningens omkostnader finansieras med avgiftsintäkter. Behovet av anslag som finansieras med medel ur budgeten beräknas uppgå till 9,5 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 1,9 miljoner euro på grund av den genomförda bilskattereformen.

Vägförvaltningens totala utgifter beräknas uppgå till 709,6 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 41,8 miljoner euro på grund av att antalet stora projekt och verksamhetens omfattning varierar årligen. År 2005 pågår nio stora vägprojekt, varav det största är motorvägen Muurla—Lojo, för vilken ett beslut om en fullmakt på 700 miljoner euro ingår i tilläggsbudgeten våren 2004. Med stöd av en fullmakt på 90 miljoner euro och Helsingfors stads finansieringsandel på 30,6 miljoner euro inleds ett nytt projekt för att förbättra Skogsbackavägen. Farledsinrättningarna har tillsammans 50 miljoner euro till sitt förfogande för byggande av trafikförbindelser till Nordsjö hamn. Helsingfors stad finansierar hälften av beloppet.

Sjöfartsverkets totala utgifter beräknas uppgå till 103,0 miljoner euro, vilket är nästan lika mycket som innevarande år. Fyra femtedelar av Sjöfartsverkets utgifter finansieras med avgiftsintäkter. Behovet av anslag som finansieras med medel ur budgeten beräknas uppgå till 22,2 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 1,5 miljoner euro. Som ett nytt projekt föreslås en fullmakt på 11 miljoner euro för fördjupning av farleden till Torneå. Det föreslås att Sjö-

fartsverket och Finlands miljöcentral får fullmakt att ingå avtal om 134 miljoner euro för serviceavtal som gäller isbrytaruppgifter och bekämpning av olje- och kemikalieolyckor. Sjöfartsverkets andel är ca 90 miljoner euro.

Banförvaltningscentralens totala utgifter beräknas uppgå till 469,2 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 8,6 miljoner euro. På grund av banavgiften och övriga inkomster beräknas behovet av anslag som finansieras med medel ur budgeten uppgå till 392 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 14 miljoner euro. År 2005 pågår tre stora bannätsprojekt, varav det största är direktbanan Kervo—Lahtis, som byggs med stöd av ett beslut om en fullmakt på 331 miljoner euro och som blir färdig år 2006. Anslagen för basbanhållningen riktas främst till reinvesteringar.

Förvaltningsområdets forskningsinstitut är Meteorologiska institutet och Havsforskningsinstitutet. Meteorologiska institutets omkostnader beräknas uppgå till 39,5 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 2,2 miljoner euro närmast till följd av färdigställandet av lokalerna i Gumtäkt. En del av omkostnaderna finansieras med inkomster och anslagsbehovet beräknas uppgå till 30,5 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 1,1 miljoner euro. Havsforskningsinstitutets omkostnader beräknas uppgå till 9,1 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 0,4 miljoner euro närmast till följd av färdigställandet av lokalerna i Gumtäkt. En del av omkostnaderna finansieras med inkomster och anslagsbehovet beräknas uppgå till 8,3 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 0,6 miljoner euro.

I förvaltningsområdets budget ingår fyra statliga affärsverk — Luftfartsverket (huvudtitel 31 kapitel 50), Vägverket (31.26), Rederiverket (31.33) och Lotsverket (31.34). Affärsverken agerar på marknaden i huvudsak i en konkurrenssituation och finansierar sin verksamhet med inkomster av affärsverksamheten. Statsrådet beslutar om intäktsföringen av affärsverkets vinst som skall intäktsföras under moment 13.13.05 i budgeten. Affärsverken behandlas närmare i avsnitt 8.2 i den allmänna motiveringen.

I förvaltningsområdets budget ingår flera anslag, genom vilka man stöder upprätthållandet av andra trafiknät än sådana som ägs av staten. För statsunderstöd till privata vägar föreslås 13,1 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 2 miljoner euro. Anslaget för understöd till två flygfält uppgår till 1,0 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 0,2 miljoner euro närmast på grund av upprättandet av säkerhetsarrangemang.

I förvaltningsområdets budget ingår även flera anslag, genom vilka man stöder eller köper produktion av trafiktjänster. Stödet till handelsfartyg och passagerarfartyg i utrikesfart uppgår till 69,2 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 4,7 miljoner euro närmast till följd av förändringar av fartyg. För köp av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården föreslås 8 miljoner euro och för pristöd för lotsning i Saimenområdet 3,3 miljoner euro. För köp av och

Forskningsinstituterna

Affärsverken

Stöd till trafiken

stöd till tjänster inom persontrafiken föreslås 78,3 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 4,0 miljoner euro närmast till följd av en minskning av annan finansiering än finansieringen av den egentliga persontrafiken samt på grund av en överföring av anslag till landskapet Kajanaland. Understödet till yrkesutbildning inom VR-Group är fortfarande 0,8 miljoner euro och stödet till sammanlutningar inom trafikbranschen uppgår till 0,9 miljoner euro.

**Handels- och industri-
ministeriets
förvaltningsområde
(huvudtitel 32)**

För handels- och industriministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om 972 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 8 miljoner euro jämfört med budgeten för 2004. Förslaget innehåller såväl faktiska extra satsningar som avdrag, vilka till största delen är tekniska. Nu föreslagna och tidigare beviljade fullmakter föranleder ett anslagsbehov om sammanlagt 665 miljoner euro åren efter budgetåret, vilket innebär en minskning med 106 miljoner euro jämfört med budgeten för 2004.

Teknologi- och
innovationspolitik

Drygt hälften, dvs. 535 miljoner euro, av ministeriets förvaltningsområdes utgifter går till teknologi- och innovationspolitiken. Det föreslås att Teknologiska utvecklingscentralens (Tekes) bevilningsfullmakter ökas med 16 miljoner euro. Den tilläggsatsning på forsknings- och utvecklingsfinansiering under valperioden som det avtalades om i samband med godkännandet av regeringsprogrammet uppgår till 51 miljoner euro jämfört med budgeten för 2003. För statens tekniska forskningscentraler (VTT) omkostnader föreslås 69 miljoner euro. Antalet teknologiombud vid TE-centralerna ökas ytterligare genom ett tilläggsanslag på 0,35 miljoner euro. FoU-finansieringen behandlas i ett helhetsperspektiv i avsnitt 5.4.

Företagspolitik

Det föreslås att anslagen för företagarpolitiken skall uppgå till 175 miljoner euro. Bevilningsfullmakten för den statliga medfinansieringen av EU:s strukturfonder föreslås uppgå till 85,5 miljoner euro. Utgifterna för användningen av fullmakterna beräknas uppgå till 87,9 miljoner euro 2005. Som Finnvera Abp:s fullmakt för räntestödslån föreslås sammanlagt 235 miljoner euro. Utgifterna för fullmakterna för räntestödslån beräknas uppgå till 16,4 miljoner euro. För ersättningar av kreditförluster till bolaget reserveras 22 miljoner euro. Det föreslås att fullmakten för stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt skall uppgå till 16,5 miljoner euro.

Åtgärder som gäller företagandet ingår i stor utsträckning i regeringens politikprogram för företagsamhet, som bl.a. har som mål att effektivt och likriktat använda de resurser som allokeras till företagsfrämjande. Programmet behandlas i avsnitt 5.2.

Övriga politiksektorer

Som bevilningsfullmakt för energistödet föreslås 31,2 miljoner euro. Utgifterna för användningen av fullmakter uppgår till 27,7 miljoner euro 2005. Dimensioneringen av fullmakten baserar sig på den nuvarande nationella klimatstrategin. En ny klimatstrategi blir färdig vid årsskiftet 2004—2005. En stor förändring på energimark-

naden följer av utsläppshandeln, vars verkningar beaktas när stödet beviljas.

För Konkurrensverkets omkostnader föreslås ett tillägg på 0,3 miljoner euro på grund av ämbetsverkets ökade uppgifter. I och med förnyandet av verkställigheten inom EU får ämbetsverket till uppgift att undersöka sådana fall som kommissionen tidigare har haft utredningsansvaret för. Konsumentklagonämnden övergår i september 2005 till justitieministeriets förvaltningsområde, vilket kan ses som en minskning på 0,5 miljoner euro i handels- och industriministeriets huvudtitel.

För social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om 9 868 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 504 miljoner euro jämfört med budgeten för 2004.

Regeringens mål är att utveckla välfärdssamhället genom att förbättra sysselsättningen, upprätthålla arbetsförmågan, stärka bas-tjänsterna och utkomstskyddet samt genom att balansera den regionala utvecklingen. Social- och hälsovårdspolitikens viktigaste mål är främjande av hälsan och funktionsförmågan, ökande av arbetslivets dragningskraft, förebyggande och motarbetande av utslagning, välfungerande tjänster och ett skäligt utkomstskydd, barnfamiljernas välbefinnande samt främjande av jämställdhet mellan könen.

Vid sidan av staten deltar kommunerna, arbetsgivarna och de försäkrade i finansieringen av socialutgifterna. Statens andel av kostnaderna varierar från system till system på så sätt att framför allt de inkomstrelaterade förmånerna finansieras med avgifter och premier som arbetsgivarna och de försäkrade betalar. När det gäller utkomstskyddssystemen svarar staten för grundskyddet i sin helhet, dock med undantag för utkomststödet. Dessutom garanterar staten finansieringen av folkpensions-, sjukförsäkrings- och företagarpensionssystemen. Kommunerna svarar för ordnandet av social- och hälsovårdsservicen och utkomstskyddet. Staten deltar i finansieringen av dem via statsandelssystemet. Av samtliga socialutgifter år 2005 finns drygt en femtedel under social- och hälsovårdsministeriets moment.

Finansieringen av utkomstskyddssystemen förblir strukturellt sett oförändrad. Det sammanlagda beloppet av arbetsgivarnas och de försäkrades obligatoriska socialförsäkringsavgifter ökar.

Socialskyddsavgifterna för den privata sektorn, de statliga affärsverken och kommunerna som arbetsgivare i de kommuner som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajanaland slopas under åren 2005—2009. År 2005 slopas dessutom fortfarande arbetsgivares socialskyddsavgift för den privata sektorn och för kommuner som arbetsgivare i norra Finland och i vissa skärgårdskommuner. För att täcka underskottet i avgifterna tas en högre avgift ut av andra arbetsgivare. Höjningen överförs i sin helhet på folkpensionsavgifter och samtidigt slopas höjningen av sjukförsäkringsavgifter på 0,014 pro-

**Social- och hälsovårds-
ministeriets
förvaltningsområde
(huvudtitel 33)**

Socialförsäkringsavgifter

centenheter från år 2004. Arbetsgivares folkpensionsavgift höjs sammanlagt med 0,016 procentenheter år 2005. Nivån på arbetslöshetsförsäkringspremien för arbetsgivare beräknas stiga till 0,7 % av de 840 940 första euro av lönesumman och, i fråga om den övriga delen, till 2,7 %. Arbetsgivarnas genomsnittliga arbetspensionsavgift beräknas stiga med 0,1 procentenheter till 16,9 %.

På grund av en höjning av löntagares arbetslöshetsförsäkringsavgift och arbetstagares folkpensionsavgift beräknas det totala beloppet av arbetstagarnas socialförsäkringspremier höjas med 0,25 procentenheter. Dessutom är höjningen i fråga om personer som är 53 år eller äldre sammanlagt 1,55 procentenheter på grund av att arbetstagare som är 53 år eller äldre betalar en högre pensionspremie från och med ingången av 2005 till följd av arbetspensionsreformen. Lantbruksföretagarnas och företagarnas arbetspensionsavgift, som följer den genomsnittliga premien inom arbetspensionsförsäkringen enligt APL, är 21,6 % i fråga om personer under 53 år och 22,9 % i fråga om personer som är 53 år eller äldre.

Tabla 12. Socialförsäkringsavgifter

	2004	2005		2004	2005
	% av lönen			% av lönen	
Arbetsgivare			Arbetstagare		
<i>Folkpensionsförsäkring</i>			<i>Sjukförsäkring¹⁾</i>	1,5	1,5
Avgiftsklass I	1,35	1,366			
Avgiftsklass II	3,55	3,566	<i>Arbetspensionsförsäkring</i>	0,25	0,4 ²⁾
Avgiftsklass III	4,45	4,466			
Kommunen som arbetsgivare	2,4	2,416	<i>Arbetspensionsförsäkring</i>	4,6	4,6 ²⁾
Staten som arbetsgivare	3,95	3,966	personer över 53 år	4,6	6,0 ²⁾
<i>Sjukförsäkring</i>	1,614	1,60	Företagare och		
			lantbruksföretagare		
Staten som arbetsgivare	2,864	2,85	<i>Arbetspensionsavgift</i>	21,4	21,6 ²⁾
			personer över 53 år	21,4	22,9 ²⁾
<i>Arbetslöshetsförsäkring</i>					
lönesumma under 840 940 euro	0,6	0,7			
till den del som överstiger					
840 940 euro	2,50	2,7			
<i>Arbetspensionsförsäkring</i>	16,8	16,9 ²⁾			
Kommunen som arbetsgivare	23,19	23,4 ²⁾			
Staten som arbetsgivare	18,9	18,8			

¹⁾ % av inkomster som beskattas i kommunalbeskattningen

²⁾ Uppskattning

För finansiering av folkpensions- och sjukförsäkringen styrs sammanlagt 1 000 miljoner euro av intäkterna av mervärdesskatten till i fråga varande fonder. Bevarandet av fondernas miniminivå förutsätter dessutom garantibelopp av staten för sammanlagt uppskattningsvis 1 092 miljoner euro. Intäkten av avgiften enligt principen om fullt kostnadsansvar i fråga om sjukvårdsersättningar enligt trafik- och olycksfallsförsäkringen redovisas inte längre till sjukförsäkringsfonden. Staten täcker det underskott på 51,6 miljoner euro som uppstår i fonden. Finansieringsarrangemanget, som omfattar ett motsvarande avdrag i den statsandel för social- och hälsovårdens driftkostnader som beviljas kommunerna, föranleds av att fr.o.m. ingången av 2005 skall den vård som ges inom ramen för den offentliga sjukvården ersättas på basis av fakturering från kommunerna i stället för genom erläggande av fullt kostnadsansvarsbelopp.

Finansieringen av sjukförsäkringen reformeras från och med ingången av 2006. Sjukförsäkringen indelas i en arbetsinkomstförsäkring och en sjukvårdsförsäkring. Arbetsgivarna och arbetstagarna bekostar arbetsinkomstförsäkringen och sjukvårdsförsäkringen finansieras med avgifter som tas ut hos de försäkrade och med statens medel.

Sjukförsäkringsersättningarna beräknas 2005 stiga till totalt ca 3,7 miljarder euro. Den viktigaste orsaken till ökningen är ökade utgifter för sjukdagpenningar och läkemedelsersättningar. Ca 55 % av utgifterna täcks med arbetsgivarnas avgifter och de försäkrades premier. Till den behovsprövade rehabilitering som ordnas av folkpensionsanstalten används 100 miljoner euro. För godkännande av nya läkemedel i förteckningen över specialersättningsgilla läkemedel har liksom under tidigare år reserverats 8,4 miljoner euro. Inbesparingen av att sammanslå offentliga trafiktjänster uppskattas för Folkpensionsanstaltens del till 1 miljon år 2005. Säkerställandet av tillgången till offentlig hälso- och sjukvård medför att sjukförsäkringsersättningarna för behandling i specialavgiftsklass slopas före utgången av 2008.

För att trygga miniminivån på pensioner höjs nivån på folkpensionerna med 7 euro i månaden fr.o.m. den 1 mars 2005. Till följd av förhöjningen höjs även andra förmåner som är bundna till folkpensionen, såsom efterlevandepensionerna, de extra fronttilläggen och specialstöden för invandrare. Förhöjningen ökar statens utgifter med sammanlagt 49 miljoner euro.

Utkomsten för äldre långtidsarbetslösa tryggas genom att de beviljas pensionsstöd fr.o.m. den 1 maj 2005. Pensionsstödet kan beviljas personer som är födda 1941—1947 och som har fått utkomstskydd för arbetslösa över 10 år. Pensionsstödet motsvarar minst nivån på folkpensionen. Stödet beräknas åsamka staten kostnader till ett belopp av 16,7 miljoner euro 2005, men utgifterna för arbetsmarknadsstöd och allmänt bostadsbidrag minskar tämligen i motsvarande grad.

Folkpensions- och sjukförsäkringsfonder

Sjukförsäkringsersättningar

Utkomstskyddet för äldre personer

Pensionsstöd till arbetslösa

Veteraner

För frontveteranernas och krigsinvalidernas särskilda förmåner anvisas sammanlagt 456 miljoner euro. Frontveteranernas och krigsinvalidernas ställning och regelrätta rehabilitering stöds genom ett tilläggsansvar på sammanlagt 21 miljoner euro. Frontveteranernas regelrätta rehabilitering kan fr.o.m. ingången av 2005 bedrivas så att alla de som vill delta i rehabilitering kan göra det årligen. Rehabiliteringspraxis utvecklas så att den öppna rehabiliteringens andel ökas. Kretsen av dem som har rätt till specialgruppers rehabilitering utvidgas. Gränsen för ersättning av tjänster inom den kommunala öppenvården ändras i fråga om krigsinvalider så att den invaliditetsgrad som berättigar till ersättning sänks från nuvarande 25 % till 20 %. I Sverige bosatta krigsinvalider med en invaliditetsgrad på minst 20 % får fr.o.m. ingången av 2005 måltidsersättning. Höjningen av nivån på folkpensionen ökar det extra fronttillägget med högst 3 euro i månaden.

Nya indexjusteringar av dagpenningarna och pensionerna

Från och med ingången av 2005 då pensionsreformen träder i kraft justeras alla löpande arbetspensioner med ett pensionsindex i vilket förändringen i levnadskostnaderna väger 80 % och förändringen i inkomstnivån 20 %. För justering av de inkomster som ligger till grund för pensionen införs dessutom en lönekoeficient i vilken förändringen i levnadskostnaderna väger 20 % och förändringen i inkomstnivån 80 %. Samma lönekoeficient används vid justering av inkomstgränser i fråga om dagpenning inom sjukförsäkringen och rehabiliteringspenning samt för justering av inkomster som ligger till grund för dagpenningar inom sjukförsäkringen, rehabiliteringspenning och vid undantagsfall även för arbetslöshetsdagpenning. Rehabiliteringspenningar justeras i fortsättningen med pensionsindexet.

Utkomstskydd för arbetslösa

År 2005 beräknas arbetslöshetsnivån sjunka från nuvarande 8,8 % till 8,5 %, vilket minskar såväl utgifterna för statsandelar till arbetslöshetskassorna som utgifterna för bastryggheten. Grunddagpenningen för arbetslösa höjs så att den motsvarar förändringen i levnadskostnaderna. Företagarnas utkomstskydd vid arbetslöshet justeras som en del av politikprogrammet för företagsamhet så att en företagare som blir löntagare eller en löntagare som blir företagare inte går miste om sina förmåner. De verkningar som justeringen av företagarnas utkomstskydd vid arbetslöshet har på de totala utgifterna är ringa.

Olycksfallsförsäkring

Vid Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt inrättas ett register över besök på lägenheten för att förbättra förebyggandet av arbetsolyckor och yrkessjukdomar bland lantbruksföretagare.

Social- och hälsovårdsservice

Målet för den kommunala social- och hälsovårdsservicen är att säkerställa en heltäckande tillgång på fungerande social- och hälsovårdstjänster samt att garantera en grundläggande utkomst i hela landet. Social- och hälsovårdsministeriet har startat flera utvecklingsprojekt som för sin del hjälper kommunerna att producera social- och hälsovårdstjänster som uppfyller de uppställda målen.

Inom ramen för det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet för åren 2003—2007 verkställs 2005 bl.a. åtgärder inom utvärderingen av vårdbehovet på enhetliga grunder och tryggheten av tillgången på vård, genomförandet av samarbets- och arbetsfördelningsplanerna inom specialistsjukvården och stärkandet av primärvårdens ställning. Inom ramen för socialbranschens utvecklingsprojekt för åren 2003—2007 verkställs 2005 stegvis utvärderingen av servicebehovet inom äldreomsorgen, lagstiftas om fortbildning och fortgår utvecklings- och revideringsarbetet då det gäller regionala servicestrukturer och kommunala servicefunktioner. För statsandelar för driftskostnaderna för den kommunala social- och hälsovården föreslås 3 529 miljoner euro, vilket innebär en ökning på ca 210 miljoner euro jämfört med år 2004. Av ökningen föranleds 72,5 miljoner euro av justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna åren 2005—2008 och 83,5 miljoner euro av en justering av kostnadsnivån med 2,3 %.

Av ökningen av statsandelarna hänförs sig drygt 110 miljoner euro till utvecklingen av kommunernas hälso- och sjukvårdssystem enligt det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet och utvecklingen av socialservicesystemet i linje med utvecklingsprojektet för det sociala området. Av ökningen används 11,4 miljoner euro för att höja stödet för hemvård och privatvård av barn, 7,1 miljoner euro för att säkerställa fortbildning för personalen inom den kommunala socialvården och 91,7 miljoner euro för att höja statsandelsprocenten med 0,80 procentenheter.

På grund av införandet av fullt kostnadsansvar för den lagstadgade olycksfallsförsäkringen och sjukvårdssättningarna enligt trafikförsäkringen har 51,6 miljoner euro avdragits från statsandelarna. I jämförelse med 2004 har dessutom av statsandelarna avdragits 20 miljoner euro i anslutning till den utjämning av statsandelarna som grundar sig på skatteinkomster och 8 miljoner euro i anslutning till överföringen av anslag för utjämningsystemet för höga kostnader inom barnskyddet.

Statsandelen för driftskostnaderna inom den kommunala social- och hälsovården höjs från nuvarande 31,82 % till 32,99 % år 2005.

Som statsunderstöd för kommunernas hälso- och sjukvårdsprojekt föreslås 54,4 miljoner euro. Av understödet används 30 miljoner euro till utvecklingsprojekt som stöder det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet. Den resterande delen av anslaget riktas till projekt i anslutning till genomförandet av utvecklingsprojektet för det sociala området och alkoholprogrammet och till anläggningsprojekt inom social- och hälsovården.

Regeringen följer och bedömer verkningarna av sänkningen av alkoholaccisen.

Minimibeloppet för dagpenning inom sjukförsäkringen höjs med 3,75 euro per dag. Höjningen riktar sig till sjuk-, moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenningen samt den särskilda moderskaps-

Familjernas ställning
förbättras

penningen. Ändringen höjer på motsvarande sätt också minimibeloppet för dagpenning enligt lagen om rehabiliteringspenning. Minimidagpenningen är 15,20 euro per dag från och med ingången av 2005. Höjningarna ökar statens utgifter med sammanlagt 14,8 miljoner euro. Fr.o.m. den 1 oktober 2005 justeras dessutom grunderna för fastställande av dagpenning i fråga om graviditeter som tidsmässigt infaller nära varandra och i fråga om kortvariga anställningar. Arbetsgivarnas s.k. familjekostnader utjämnas i högre grad än tidigare genom att den ersättning som skall betalas för semesterkostnaderna höjs fr.o.m. den 1 januari 2005. Justeringarna ökar statens utgifter med 4 miljoner euro 2005.

Vårdpenningen enligt stödet för hemvård av barn som betalas för ett barn höjs med 42 euro i månaden och vårdpenningen enligt stödet för privat vård av barn höjs med 19,60 euro i månaden fr.o.m. den 1 januari 2005. Efter höjningen är vårdpenningen enligt stödet för hemvård av barn 294,28 euro i månaden och enligt stödet för privat vård av barn 137,33 euro i månaden.

**Arbetsministeriets
förvaltningsområde
(huvudtitel 34)**

För förvaltningsområdet föreslås anslag om sammanlagt 2 164 miljoner euro, vilket innebär en minskning på 141 miljoner euro jämfört med budgeten för 2004. Från huvudtiteln har 20 miljoner euro överförts till förvaltningsförsöket i Kajaland. Utan denna överföring är minskningen 128 miljoner euro. Nu föreslagna och tidigare beviljade fullmakter föranleder ett anslagsbehov om sammanlagt 390 miljoner euro åren efter budgetåret, vilket innebär en ökning med 99 miljoner euro jämfört med budgeten för 2004.

Regeringens mål är att öka sysselsättningsgraden med 100 000 personer fram till år 2007. Uppnåendet av detta mål förutsätter fleråriga program och ett starkare tvärsektorielt samarbete såväl på centralförvaltningsnivå som på regional nivå. Genom det sysselsättningsprogram som avses i regeringsprogrammet strävar man efter att inom sysselsättningsarbetet stärka centralförvaltningens samarbete över sektorgränserna. I sysselsättningsprogrammet betonas särskilt åtgärder mot den strukturella arbetslösheten.

Offentlig arbetskrafts-
service

Den offentliga arbetskraftsservicens centrala uppgift är att arbeta för en fungerande arbetsmarknad. Avsikten är att upprätthålla och främja balansen mellan efterfrågan på och utbudet av arbetskraft på arbetsmarknaden, trygga tillgången på arbetskraft, bekämpa arbetslösheten samt ordna arbete för dem som söker arbete. TE-centralerna styr verkställandet av arbetskraftspolitiken inom sitt område. Arbetskraftspolitiken verkställs i praktiken huvudsakligen vid arbetskraftsbyråerna.

Genomförandet av den strukturella reform av den offentliga arbetskraftsservicen som inleddes 2004 fortsätter 2005. Som ett led i den strukturella reformen kommer offentlig arbetskraftsservice för de personer som är svårast att sysselsätta och tjänster som tillhandahålls av kommunerna, i synnerhet social- och hälsovårdsväsendet,

av Folkpensionsanstalten och av andra serviceproducenter att samlas till servicecenter för arbetskraft. Under 2005 kommer ca 50 nya tjänster att inrättas vid servicecentren. På de områden där servicecenter för arbetskraft inrättas koncentreras arbetskraftsbyråernas verksamhet på att tillhandahålla arbetsförmedlings- och arbetssökningstjänster samt på att trygga tillgången på kunnig arbetskraft.

För verkställandet av arbetskraftspolitiken (kapitel 34.06) föreslås 1 775 miljoner euro. I beloppet ingår inte de 20 miljoner euro som överförs till förvaltningsförsöket i Kajanaland. Av anslagen för verkställandet används drygt hälften till utgifter för det utkomstskydd för arbetslösa som betalas i form av arbetsmarknadsstöd. I medeltal 26 100 personer omfattas av arbetskraftsutbildning. Genom de lönebaserade sysselsättningsanslagen sysselsätts i medeltal 31 950 personer. I siffran ingår de personer som sysselsätts med sammansatt stöd. I ovan nämnda siffror ingår inte de personer som utbildas och sysselsätts med anslagen i anslutning till förvaltningsförsöket i Kajanaland. För EU:s strukturfondsprogram (kapitel 34.05) föreslås 223 miljoner euro. I genomsnitt 6 000 personer omfattas av programmen. Enligt uppskattning omfattas de aktiva arbetskraftspolitiska åtgärderna, som är avsedda i första hand för arbetslösa arbetssökande, av sammanlagt i genomsnitt 87 350 personer, vilket är ca 33 % i relation till det beräknade antalet arbetslösa.

Centrala samhällseliga mål inom arbetsministeriets ansvarsområde är att trygga tillgången på kunnig arbetskraft och att minska den strukturella arbetslösheten.

Inom arbetskraftspolitiken betonas åtgärder som förbättrar arbetskraftens kunnande. De som är i arbete erbjuds allt mer utbildning som ordnas i form av gemensam anskaffning mellan arbetskraftsmyndigheterna och arbetsgivarna och som riktas till små och medelstora företag. Målet är att hindra att äldre personer med knapp grundutbildning blir arbetslösa och stödja deras fortsatta karriär i samband med omvandlingar i företagen. En tillräcklig nivå på utbildningen för invandrare tryggas och utbildningens kvalitet säkerställs genom test av språkkunskapsnivån. I syfte att förbättra yrkeskunskapen hos de mest svårssysselsatta personerna ändras stödsysselsättandet så att det även omfattar utbildning. Genom aktiverande åtgärder, förberedande utbildning och tillräcklig personlig handledning stöder man sökandet till yrkesutbildning och hjälper människor att klara av utbildningen.

Användningen av arbetsmarknadsstödet som en aktiverande stödform ökas i enlighet med den ursprungliga avsikten med stödet. Det utarbetas en modell där ett av villkoren för arbetsmarknadsstöd är att stödtagarna skall delta i aktiva åtgärder efter en viss arbetslöshetstid. För att arbetssökande skall kunna garanteras möjlighet att delta i aktiveringsåtgärder skall en tillräcklig del av de arbetskraftspolitiska åtgärderna koncentreras till att förbättra arbetsmarknadsförutsättningarna för personer som är svåra att sysselsätta. Bedöm-

Dimensioneringen av
arbetskraftspolitiken och
prioritetsområden

ningen av rehabiliteringsmöjligheterna och möjligheterna till pension i fråga om långtidsarbetslösa fortsätter i arbetskraftsbyråerna i hela landet. Under 2005 görs ca 6 000 utredningar om arbetsförmågan hos de arbetssökande. Personer som mist arbetsförmågan bestående hänvisas till de stödsystem som finns för ifrågavarande personer, t.ex. invalidpension.

Inom arbetspolitiken satsar man med hjälp av rådgivning, utbildning, sakkunnigtjänster och startpeng i allt högre grad på företagssamhet och självständig sysselsättning. Den tid under vilken startpeng betalas förlängs, villkoren för beviljande ses över och ett försök för att utvidga målgruppen för dem som får startpeng inleds.

Miljöministeriets förvaltningsområde (huvudtitel 35)

Miljö- och naturvård

För miljöministeriets förvaltningsområde föreslås anslag om sammanlagt 683 miljoner euro, dvs. 7 miljoner euro mera än år 2004. Av finansieringen via budgeten används två tredjedelar för allmänt bostadsbidrag och en tredjedel för miljö- och naturvård. Dessutom beräknas att ca 1,2 miljarder euro av Statens bostadsfonds medel används för betalning av bostadslån, av räntestöd och understöd inom bostadsväsendet och av räntor och amorteringar på fondens lån.

Av de 249 miljoner euro som föreslås för miljö- och naturvårdsuppgifter anvisas nästan 60 % för omkostnader. Behandlingen och övervakningen av miljötillstånd effektiveras. Vattenvårdsåtgärderna inriktas särskilt på att minska utsläppen från lantbruk och i glesbebyggelse. Belastningen på Östersjön minskas också genom åtgärder som vidtas i närområdena. För att förbättra beredskapen för bekämpning av miljöskador föreslås en fullmakt på sammanlagt 134 miljoner euro för Finlands miljöcentral och Sjöfartsverket för anskaffning av tjänster som skall beställas av en kombiisbrytare.

Genomförandet av nationella naturvårdsprogram och nätverket Natura 2000 fortsätter. Finansieringen av skötseln av naturvårdsuppgifter reformeras i och med den nya lagen om Forststyrelsen. Utgifterna för forststyrelsens naturvårdsuppgifter, sammanlagt ca 16,2 miljoner euro, som tidigare finansierades direkt av Forststyrelsens inkomster, har nu budgeterats till bruttobelopp i miljöministeriets anslag. Med hjälp av nya verksamhetsmodeller fortsätter trygghandlet av skogarnas mångfald i södra Finland i enlighet med METSO-programmet. Genom att utveckla nyttjandet av naturen för rekreation och naturturismen stöder man sysselsättningen och den regionala ekonomin särskilt i östra och norra Finland.

Boende och byggande

Till följd av den låga räntenivån har bostadsbyggandet fortsatt livligt och i enlighet med hushållens efterfrågan i synnerhet koncentrerats till ägarbostäder. Bostadsproduktionen har stigit till över 30 000 bostäder och produktionen beräknas vara på samma nivå också 2005. Byggandet begränsas av bristen på planlagda bostadstomter och av tomternas oskäligt höga priser i synnerhet i huvudstadsregionen. För att öka tomtutbudet främjas kommunernas markpolitik genom att understödet för kommunalteknik till nya bostadsområden

utvidgas så att det utöver Helsingforsregionen även omfattar andra tillväxtcentra.

Omsättningen på invånare och det minskade antalet sökande har ökat risken för att hyres- och bostadsrättsbostäder inte utnyttjas till full kapacitet, vilket har minskat antalet nya projekt och ökat de låne- och borgensriskerna som kan förorsakas staten. Under första hälften av 2004 användes nästan en tredjedel mindre fullmakter för aravalån, räntestödslån och borgenslån än under 2003, då produktionen inleddes med ca 5 900 bostäder. År 2005 finns beredskap att producera ca 6 500 nya bostäder med fullmakter för aravalån, räntestödslån och borgenslån och om det visar sig att intresset att bygga är större än väntat ökas fullmakterna. Då man i fråga om finansieringsstöden övergår till att betona räntestöd i stället för lån skapas förutsättningar för utveckling av understöden. Som nya former av sociala understöd införs ett understöd för främjande av bostadsförhållandena för specialgrupper och ett understöd för effektivisering av behandlingen av hushållsavloppsvatten. Det föreslås 430 miljoner euro för allmänt bostadsbidrag. En ökad sysselsättning minskar utgifterna för bostadsbidrag. Utgifterna för bostadsbidrag ökar däremot på grund av att man avser höja gränsen för den ändring i månadsinkomsterna som föranleder en mellantidsjustering av bostadsbidraget från 160 euro till 300 euro.

Kvaliteten på byggandet förbättras med hjälp av styrning, forskning, uppföljning och information. En strategi utarbetas för att effektivisera styrningen av reparationsbyggandet. Bestämmelser som har som mål att förbättra energieffektiviteten utarbetas.

Tablå 13. Anslagen enligt ekonomisk art åren 2003—2005¹⁾

Utgiftsart		År 2003	År 2004	År 2005	Förändring	
		bokslut mn euro	ordinarie budget mn euro	budget- prop. mn euro	2004—2005 mn euro	%
01-03	Avlöningar ²⁾	6	6	8	2	33
04-07	Pensioner	2 795	2 978	3 014	36	1
16-18	Anskaffning av försvarsmateriel	519	573	577	5	1
21-27	Omkostnader	6 783	6 966	7 092	126	2
08-15, 19-29	Övriga konsumtionsutgifter	1 435	1 464	1 450	- 14	- 1
01-29	Konsumtionsutgifter	11 538	11 987	12 141	155	1
30-39	Statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.	6 304	6 916	7 202	286	4
40-49	Statsbidrag till näringslivet	2 669	2 771	2 810	39	1
50-59	Statsbidrag till hushållen och allmännyttiga samman- slutningar	6 857	7 181	7 086	- 95	- 1
60	Överföringar till statliga fonder utanför budgeten och folkpensionsanstalten	1 785	1 928	2 227	298	15
61-62	EU:s strukturfondsfinansiering och den motsvarande statliga medfinansieringen	570	717	729	12	2
63-65	Övriga överföringar inom landet	201	249	280	31	12
66-68	Överföringar till utlandet	497	550	601	51	9
69	Överföringar till EU	1 338	1 415	1 513	98	7
30-69	Överföringar	20 221	21 727	22 446	720	3
70-73	Anskaffning av inventarier	41	19	7	- 13	- 68
74-75	Husbyggen	47	15	16	1	7
76	Jordområden, byggnader och fastigheter	33	42	55	13	31
77-79	Jord- och vattenbyggen	291	373	313	- 60	- 16
70-79	Realinvesteringar	412	449	390	- 59	- 13
80-86	Lån som beviljas av statens medel	77	70	67	- 3	- 4
87-89	Övriga finansinvesteringar	10	3	3	—	—
80-89	Lån och övriga finansinvesteringar	87	73	70	- 3	- 4
70-89	Investeringsutgifter	499	522	460	- 62	- 12
90-92	Räntor på statsskulden	4 639	2 769	2 433	- 336	- 12
93-94	Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering ³⁾	—	—	—	—	—
95-99	Övriga och icke specificerade utgifter	1	60	130	70	117
90-99	Övriga utgifter	4 640	2 829	2 563	- 266	- 9
Sammanlagt		36 897	37 065	37 611	546	1

¹⁾ Varje utgiftsmoment är försett med en nummerkod som anger utgiftsarten. På basis av dessa nummerkoder har utgifterna samlats i grupper enligt sin art. I tablå har varje tal avrundats särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

²⁾ Inkluderar endast de löneanslag som har dessa nummerkoder, de övriga ingår i omkostnaderna.

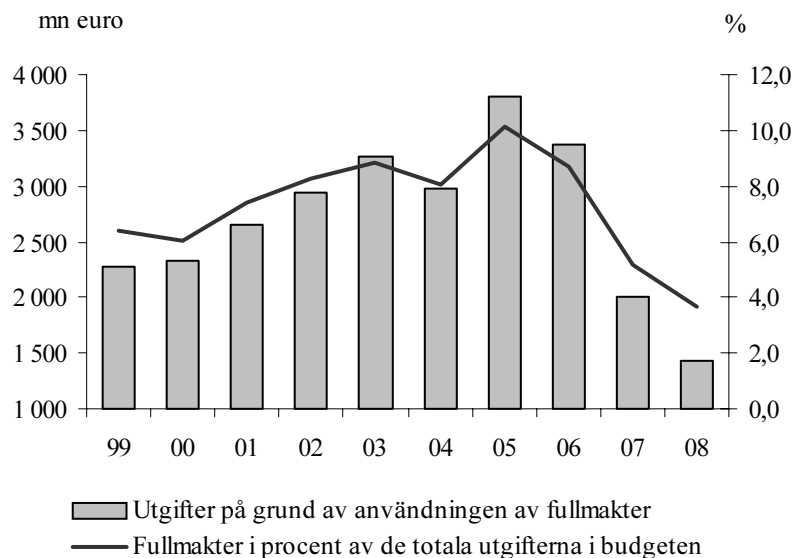
³⁾ Utgifter för skuldhantering beaktas under momentet Nettoupplåning och skuldhantering (15.03.01), om statsbudgeten uppvisar ett underskott.

I samband med behandlingen av statsbudgeten får beviljas en till Fullmakter beloppet och syftet begränsad fullmakt att ingå avtal och avge förbindelser. En fullmakt får i allmänhet användas endast under det finansår i vars budget den har beviljats. Om det finns grundad anledning kan en fullmakt förnyas i följande års budget högst till det belopp som inte användes det föregående året. Anslagen för de utgifter som fullmakterna medför upptas i senare budgeter helt och hållet eller till de delar som brister.

Tablå 14. Budgetutgifter för användningen av fullmakter enligt fullmaktstyper, mn euro

	2005	2006	2007	2008	2009—
<i>Utgifter på grund av tidigare beviljade fullmakter:</i>					
Fullmakter att bevilja understöd	329	173	84	28	34
Bevillningsfullmakter för EU-projekt	522	290	44	12	0
— EU:s andel	244	149	26	5	0
— Nationell andel	278	142	18	7	0
Utvecklings- och näringslivetssamarbetsfullmakter	363	294	215	181	169
Räntestödslånefullmakter	54	46	37	26	13
Fullmakter i samband med statsbidrag till kommunerna	67	49	39	32	64
Fullmakter att bevilja lån	45	19	5	0	0
Fullmakter för jord- och vattenbyggnad	288	171	57	58	767
Fullmakter att teckna aktier och andelar	0	0	0	0	0
Husbyggnadsfullmakter	10	3	0	0	0
Beställningsfullmakter	563	421	310	200	25
Andra fullmakter	239	120	46	0	0
Sammanlagt	2 481	1 586	837	537	1 072
<i>Utgifter på grund av fullmakter som beviljas år 2005:</i>					
Fullmakter att bevilja understöd	1 020	1 007	615	573	570
Bevillningsfullmakter för EU-projekt	186	311	182	25	0
— EU:s andel	80	147	92	15	0
— Nationell andel	106	164	90	10	0
Utvecklings- och näringslivetssamarbetsfullmakter	0	116	129	150	156
Räntestödslånefullmakter	6	11	11	9	24
Fullmakter i samband med statsbidrag till kommunerna	21	9	7	7	33
Fullmakter att bevilja lån	19	25	14	5	8
Fullmakter för jord- och vattenbyggnad	7	40	38	23	0
Fullmakter att teckna aktier och andelar	0	0	0	0	0
Husbyggnadsfullmakter	5	11	3	1	4
Beställningsfullmakter	32	116	79	54	85
Andra fullmakter	24	153	98	42	18
Sammanlagt	1 319	1 799	1 176	889	898
Utgifter sammanlagt	3 800	3 385	2 013	1 426	1 970

Figur 6. Utgifter som användningen av beviljade fullmakter har föranlett eller kommer att föranleda, mn euro



*Fondernas fullmakter ingår inte de totala utgifter för 2006—2008 enligt rambeslutet

Det föreslås att i budgeten för år 2005 beviljas fullmakter på så sätt att de föranleder utgifter till ett belopp av sammanlagt 0,6 miljarder euro, varav andelen år 2005 är en femtedel. De fullmakter som har beviljats i tidigare budgetar beräknas fr.o.m. 2005 ge upphov till utgifter på totalt 6,5 miljarder euro, varav andelen år 2005 är 2,5 miljarder euro. Nu föreslagna och tidigare beviljade fullmakter föranleder ett anslagsbehov om sammanlagt 8,8 miljarder euro åren efter budgetåret. Tablå 14 omfattar inte fondernas fullmakter. De behandlas i avsnitt 8.

5.4 Vetenskaps- och teknologipolitiken

Forsknings- och innovationsverksamheten har en central roll i strävan att utveckla Europeiska unionen till världens mest konkurrenskraftiga och kunskapsbaserade ekonomi. Unionen har beslutat att öka de genomsnittliga satsningarna på forskning och utveckling inom området så att de motsvarar 3 % av bruttonationalprodukten 2010. Finland och Sverige är fortfarande de enda medlemsländer som har uppnått målet. I 11 av EU:s 25 medlemsländer är andelen av bruttonationalprodukten fortfarande under 1 %.

EU:s forskningspolitik utvecklas mera målmedvetet i samband med inrättandet av det europeiska området för forskningsverksamhet (ERA). Kommissionens planer för ekonomin och för det 7:e ramprogrammet för forskning avspeglar tydligt en strävan att stärka forskningens ställning inom unionen och att avsevärt öka finansieringen av forskning. Till denna helhet hör att i EU:s budget avsevärt

öka anslagen för grundforskning inom alla vetenskapsområden. I Finland anser man att en ökning av unionens forskningsfinansiering inte får leda till att medlemsländernas forskningsfinansiering minskar. Det är befogat att stärka grundforskningens ställning inom EU. Det främsta målet är att på ett mångsidigt sätt förbättra unionens konkurrenskraft.

Finlands vetenskaps- och teknologipolitik strävar för sin del efter att stöda utvecklingen i Europa och utnyttja de möjligheter som den erbjuder i landets egen utveckling och för att förbättra konkurrenskraften. De internationella förändringarna inom ekonomi och teknologi är dock globala, vilket innebär att även den finländska samarbetsaspekten bör omfatta hela världen. I samarbete mellan ministerierna och statens råd för vetenskap och teknologi utarbetas en internationell forskningsstrategi som blir färdig före utgången av 2004.

Under de senaste åren har Finlands innovationssystemets funktionsduglighet och utvecklingsbehov utvärderats med hjälp av flera utredningsprojekt. I fråga om den strukturella utvecklingen av det offentliga forskningssystemet sammanställs resultaten av utredningarna också under 2004. För detta ändamål har undervisningsministeriet och handels- och industriministeriet tillsatt utredningsmän med uppgift att granska de viktigaste delområdena inom forskningssystemet: universitet och yrkeshögskolor, statliga forskningsanstalter och förmedlarorganisationer som verkar i gränssnittet mellan forskningssystemet och marknaden.

Tablå 15. Utvecklingen av de centrala anslagen för forskning och utvecklingsarbete, mn euro

	2003	2004	2005	2004—2005	2004—2005
	ordinarie budget	ordinarie budget	budget-prop.	förändring	förändring, %
Universitet	385,7	407,6	414,7	7,2	1,8
Statliga forskningsanstalter	236,3	253,5	257,1	3,6	1,4
— varav statens tekniska forskningscentral	59,3	64,7	64,8	0,2	0,3
Forskningsorganisationernas forskningsanslag, sammanlagt	622,0	661,1	671,9	10,8	1,6
Finlands Akademi	184,5	214,2	219,3	5,1	2,4
Teknologiska utvecklingscentralen	399,3	432,4	448,4	16,0	3,7
Finansieringsorganisationer sammanlagt	583,7	646,6	667,7	21,1	3,3
Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård	48,7	48,7	38,0	-10,7	-22,0
Alla sammanlagt	1 254,4	1 356,4	1 377,6	21,1	1,6

Regeringen fattade redan på våren 2003 beslut om utvecklande av den offentliga forskningsfinansieringen fram till 2007. Den statliga forskningsfinansieringen ökas 2005 så att den totala ökningen genomförs i enlighet med beslutet 2007. De ökningarna som redan har genomförts inverkar avsevärt på grundforskningens förutsättningar och sporrar företagen att öka sina egna satsningar på forskning och produktutveckling. Inom området för teknologi- och innovationspolitik kommer teknologipolitikens tyngdpunktsområde att sträcka sig från utveckling av teknologin till främjande av innovationer.

Man har beslutat att enligt lag ytterligare öka universitetens grundfinansiering åren 2005—2007. Genom ändringen av universitetslagen betonas betydelsen av samverkan mellan universiteten och det övriga samhället och vikten av forskningsresultatens samhällsliga genomslagskraft. Det föreslås att lagstiftningen om uppfinningar som görs vid högskolor skall reformeras. Genom en ny lagstiftning blir fastställandet och utnyttjandet av uppfinningarna effektivare.

Enligt den utvärdering av vetenskapens situation och nivå i Finland som blev färdig vid Finlands Akademi på hösten 2003 bör kvaliteten på forskning ytterligare förbättras genom att man gör forskarutbildningen effektivare och utarbetar en strategi för forskarkarriärer, där såväl forskarnas som forskningens behov beaktas inom olika forskningsområden. Högt utbildad arbetskraft behövs även i andra uppgifter än forskaruppgifter. Antalet forskare som har disputerat bör ökas i synnerhet i företagen.

Genom vetenskaps- teknologi- och innovationspolitiken stöds vidareutvecklingen av våra styrkeområden, dvs. skogs- metall- och informationsindustrin, och bildandet av nya styrkeområden. Viktiga funktioner vid sidan av internationalisering är en omfattande utveckling av kunskaps- och forskningsgrunderna samt effektivisering av det nationella prognostiseringsarbetet och en selektiv fördelning av resurserna till viktiga utvecklingsobjekt.

5.5 Regionutvecklingen och strukturfonderna

De rikstäckande målen för regionutvecklingen

Regionalpolitikens mål enligt regeringsprogrammet är social och regional balans. För att uppnå detta utjämnas skillnaderna i regionernas utvecklingsbetingelser. Målet är att uppnå balans i flyttningsrörelsen och befolkningsstrukturen samt att trygga servicestrukturen i hela landet. Avsikten är att målen skall uppnås genom en programbaserad regionalpolitik. Det regionala utvecklingsarbetet genomförs både med nationella regionala program och med regionala program som delvis finansieras av EU. De regionala verkningarna granskas närmare i bilaga 2 till budgetpropositionen.

Ett av syftena med regionutvecklingslagen (602/2002) är att styra utvecklingen av regionerna på landskapsnivå och på riksomfattande nivå på så sätt att utvecklingsarbetet sker i växelverkan så att det skapas en helhet av åtgärder för utveckling av region- och central-

förvaltningen. I systemet ingår på centralförvaltningsnivå de rikstäckande mål som statsrådet godkänt och de mål och åtgärder ministerierna fastställt för utvecklingen av regionerna.

Inrikesministeriet har tillsatt en uppföljningsgrupp för främjande, uppföljning och koordinering av uppnåendet av de rikstäckande målen för regionutvecklingen 2003—2007. De ministerier som statsrådet förordnat bereder inom respektive förvaltningsområde första gången planer för utvecklande av regionerna för den följande ramperioden före utgången av september 2004. Med de finansieringsplaner för landskapsprogrammen och landskapsprogrammets årliga genomförandeplaner som görs upp under ledning av landskapsförbunden strävar man på motsvarande sätt efter att påverka förvaltningsområdenas utgiftsramar och budgetpropositionerna. Den statliga finansieringen fastställs årligen i samband med ramförfarandet och budgetprocessen.

Regioncentraprogrammet, kunskapscentraprogrammet, det landsbygdspolitiska helhetsprogrammet och skärgårdsprogrammet är tidsbegränsade särskilda program som nämns i regionutvecklingslagen (602/2002) och godkänns av statsrådet. Basfinansieringen av regioncentra- och kunskapscentraprogrammen ingår under momentet Landskapsutvecklingspengar inom inrikesministeriets förvaltningsområde. Programperioden för kunskapscentraprogrammet och regioncentraprogrammet går ut 2006. Utvecklandet av regioncentra fortgår under den programperiod som börjar 2007 med ett regioncentraprogram enligt 14 § i regionutvecklingslagen. Beslut om en fortsättning på kunskapscentraprogrammet fattas senast i slutet av 2005. En revidering av det landsbygdspolitiska helhetsprogrammet färdigställs hösten 2004. Skärgårdsprogrammet utarbetades 2003 och det förnyas 2006.

Fyra strukturfonder är verksamma i Finland, nämligen Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF), Europeiska socialfonden (ESF), utvecklingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ-U) och fonden för fiskets utveckling (FFU). Fondernas medel ingår i EU:s budget. Fonderna beviljar stöd huvudsakligen i form av understöd och erhållandet av stöd förutsätter nationell delfinansiering. Med medel ur strukturfonderna finansieras genomförandet av tre målprogram och fyra gemenskapsinitiativ.

Den nationella regionalpolitiken

Europeiska unionens strukturfonders verksamhet i Finland

Målprogram i Finland 2000—2006:	Gemenskapsinitiativ:
Mål 1: de minst utvecklade regionerna	Interreg III: gränsöverskridande samarbete mellan stater och regioner
Mål 2: regioner som är under ekonomisk omstrukturering och landsbygdsregioner	Leader+: lokala program för utvecklande av landsbygden
Mål 3: mänskliga resurser (ett horisontalt program)	Equal: nya metoder att förebygga och eliminera utslagning, diskriminering och ojämlikhet på arbetsmarknaden Urban II: ekonomisk och social förnyelse i städer och förstäder med problemfyllda områden samt främjande av en hållbar utveckling

Genomförandet av målprogrammen och gemenskapsinitiativprogrammen baserar sig på programdokument som statsrådet lägger fram och kommissionen godkänner. Den statliga medfinansieringen används också till finansiering av s.k. innovativa åtgärder inom strukturfonderna. Det främsta målet för de innovativa åtgärderna är att förbättra kvaliteten på målprogrammen. Mål 1-områdets befolkning omfattar 20,9 % av hela befolkningen och mål 2-områdets 30,6 %. De områden som är berättigade till övergångsordningar och som under programperioden 1995—1999 hörde antingen till mål 2- eller mål 5b-områdena, men som inte hör till mål 2-området under programperioden 2000—2006, omfattar 9,6 % av befolkningen. EU-stödet till områden som är berättigade till övergångsordningar upphör vid utgången av 2005. Mål 3-programmet genomförs utanför mål 1-området.

Strukturfonder i Finland	Program som finansieras	Utbetalande myndighet
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)	målprogram 1 och 2	inrikesministeriet
Europeiska socialfonden (ESF)	målprogram 1, 2 och 3 samt gemenskapsinitiativet Equal	arbetsministeriet
utvecklingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ-U)	målprogram 1 och gemenskapsinitiativet Leader+	jord- och skogsbruksministeriet
Fonden för fiskets utveckling (FFU)	målprogram 1 och strukturprogrammet för fiskerinäringen, som står utanför målprogrammet	jord- och skogsbruksministeriet

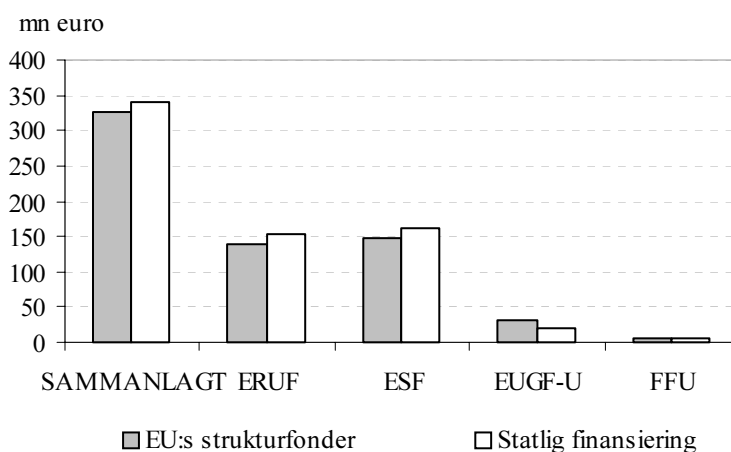
I fråga om de program som finansieras med medel ur strukturfonderna baserar sig de anslag som skall tas in i statsbudgeten på de ekonomiska tabellerna i programdokumenten och i dem togs en s.k. betalningsreserv in 2004. Inkomsterna från EU:s strukturfonder tas in i statsbudgeten enligt bruttoprincipen som inkomster och utgifter för den utbetalande myndigheten. Den nationella statliga medfinansiering som behövs för program som finansieras av en strukturfond budgeteras under ett enda moment som utgift för det förvaltningsområde som deltar i genomförandet av programmen.

EU-medlen för de gemenskapsinitiativprogram (Interreg III och Urban II) som finansieras med medel ur ERUF samt för de innovativa åtgärderna styrs förbi statsbudgeten direkt till den administrerande och utbetalande myndighet utanför budgetekonomin som utsetts i programmet. Den statliga medfinansiering av dessa program som motsvarar EU-stödet ingår dock i statsbudgeten. En del av den EUGFJ-U-medfinansiering som intäktsförs inom mål 1-programmen styrs till Gårdsbrukets utvecklingsfond, som står utanför budgeten och som också svarar för den nationella statliga medfinansieringen av programmen. De mål 2- och 3-program som genomförs i landskapet Åland hör till landskapets behörighet, och de medel som hänförs till dessa program ingår inte i statsbudgeten.

Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde finansieras utvecklandet av landsbygden utanför mål 1-området (med undantag för de 12 största städernas centrumområden) via det regionala utvecklingsprogrammet för landsbygden (ALMA), som EU finansierar delvis. EU:s medfinansiering kommer från garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ-G) och uppgår till ca 15,6 miljoner euro år 2005. Den motsvarande statliga medfinansieringen uppgår till sammanlagt 31,2 miljoner euro. EUGFJ-G är inte en strukturfond, men åtgärderna kan dock jämföras med målprogrammen. Det område som omfattas av ALMA har ca 2,3 miljoner invånare.

År 2005 beräknas strukturfondsmedel bli intäktsförda i statsbudgeten till ett belopp av sammanlagt ca 346,2 miljoner euro på så sätt, att ERUF:s andel är 144,2 miljoner euro, EFR:s andel 165,1 miljoner euro, EUGFJ-U:s andel 30,7 miljoner euro och FFU:s andel 6,2 miljoner euro.

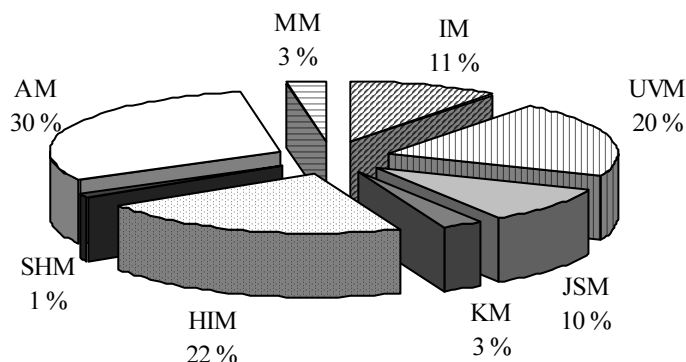
Strukturfondsmedlen i budgeten för 2005



Figur 7. Finansieringen av EU:s strukturfondsprogram år 2005, bevillningsfullmakt, mn euro

I budgeten för 2005 ingår sammanlagt 324,9 miljoner euro i EU-strukturmedel och 339,7 miljoner euro i statlig medfinansiering. Exakta uppgifter om EU-finansieringen och den motsvarande statliga finansieringen finns under moment 26.98.61, 30.10.61, 30.10.62, 30.40.62 och 34.05.61 samt i tabellerna under dem.

Figur 8. EU:s strukturmedel och den statliga finansieringen per ministerium år 2005



Förvaltningsförsöket i Kajanaland

Förvaltningsförsöket i Kajanaland inleds den 1 januari 2005 och pågår till utgången av 2012. Avsikten är att samla erfarenheter om hur en stärkt självstyrelse för landskapet inverkar på landskapets utveckling, basservicen, medborgarnas inflytande, förhållandet mellan landskapet och statens centralförvaltning samt kommunernas och statens regionförvaltnings verksamhet. Försöket genomförs i landskapet Kajanaland i städerna Kajana och Kuhmo och kommunerna Hyrynsalmi, Paltamo, Puolanka, Ristijärvi, Sotkamo, Suomussalmi och Vuolijoki. Enligt lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland (343/2003) koncentreras beslutsfattandet i landskapet och överförs behörighet från centralförvaltningen och kommunerna till landskapet. I Kajanaland inrättas ett landskapsfullmäktige som utses genom val och under det lyder de offentliga hälsovårdstjänsterna i försöksområdet, största delen av kommunernas socialservice, gymnasie- och yrkesutbildningen och Kainuu förbund jämte uppgifter.

Tablå 16. Anslag som överförs till förvaltningsförsöket i Kajanaland, mn euro

Inrikesministeriets förvaltningsområde	1,795
Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	0,215
Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	20,726
Handels- och industriministeriets förvaltningsområde	1,110
Arbetsministeriets förvaltningsområde	19,979
Miljöministeriets förvaltningsområde	0,770
Sammanlagt	44,595

Den statliga finansieringen till landskapet sammanförs från momenten inom sex förvaltningsområden under ett moment under inrikesministeriets huvudtitel, Kajanalands utvecklingspengar, (26.98.63, reservationsanslag 3 år). Landskapsfullmäktige får behörighet att fördela anslaget. Anslagen används för ändamål som fastställts enligt gällande lagstiftning. Den nationella finansieringen till Kajaland inom EU:s mål 1-program sammanförs och strukturfondernas och statens medfinansiering specificeras i beslutdelen under momenten i fråga.

Arbetsgivarnas socialskyddsavgift föreslås bli sänkt 2005—2009 i de kommuner som omfattas av förvaltningsförsöket i Kajaland. Avgiften sänks för arbetsgivare inom den privata sektorn, kommunala arbetsgivare och statliga affärsverk.

Syftet med en långsiktig och stabil kommunalpolitik är att trygga tillgången till kommunal basservice av god kvalitet i hela landet genom en skälig skatte- och avgiftsbörda. Kommunernas finansiella bas tryggas och tillräckliga resurser anvisas för nya uppgifter och för en utvidgning av de tidigare uppgifterna. Balansen inom finansieringen av kommunernas uppgifter och åtaganden förbättras genom ett basserviceprogram som utarbetas mellan staten och kommunerna och genom en årlig basservicebudget som hänför sig till detta program. Med hjälp av basservicebudgeten fastställs tidpunkten för och preciseras det årliga genomförandet av åtgärderna enligt basserviceprogrammet, deras kostnadseffekter och finansieringen av åtgärderna. Delegationen för kommunal ekonomi och kommunalförvaltning har producerat största delen av de ekonomiska kalkyler som en granskning av basservicebudgeten förutsätter.

Avsikten är att beredningen av reformen av grunderna för finansierings- och statsandelar till kommunerna slutförs år 2005 så att ändringarna kan genomföras vid ingången av år 2006.

En god kommunal basservice är Finlands starka sida. Att de yngre åldersklassernas andel minskar och de äldre åldersklasserna ökar samt konkurrensen om kunnig arbetskraft utgör utmaningar för den. Flyttningsrörelsen och ökningen av den utländska befolkningen koncentreras närmast till tillväxtcentrumen. Flyttningsrörelsen medför ekonomiska problem och problem när det gäller att ordna service både i kommuner med inflyttningsöverskott och i kommuner med utflyttningsöverskott.

Kommunernas bruttoutgifter 2005 beräknas motsvara ca 19 % av totalproduktionen. Andelen är nästan lika stor som år 2004. Antalet sysselsatta personer i kommunerna och samkommunerna beräknas vara ca 450 000 år 2005, vilket är nästan 4 000 fler än år 2004. Om-

6. Basservicebudgeten

6.1 Kommunernas ekonomi blir bättre

kostnaderna beräknas totalt uppgå till ca 25,9 miljarder euro, vilket innebär en ökning om ca 4 % jämfört med år 2004.

Årsbidraget försvagas ännu år 2004 och understiger avskrivningarna. Kommunalekonomins finansiella balans blir betydligt bättre år 2005 och åren därefter. Årsbidraget stiger från ca 1,4 miljarder euro, som är prognosen för år 2004, till ca 1,6 miljarder euro år 2005. Årsbidraget täcker närapå avskrivningarna av anläggningstillgångar.

Räkenskapsperiodens resultat beräknas vara positivt, ca 0,2 miljarder euro år 2005. Stabiliseringen beror på att såväl skatteinkomsterna som statsandelarna ökar. Statsandelarna inom driftsekonomin enligt kommunernas bokföring stiger med ca 260 miljoner euro år 2005, medan de steg med ca 492 miljoner euro året innan, varav kompensationer för skattelättnaderna utgjorde över två tredjedelar. Kalkylerna utgår från att den genomsnittliga vägda kommunalskatteprocentsatsen är 18,12 % år 2005 och således lika stor som år 2004. I flera kommuner är trycket på en höjning av skatteprocentsatserna stort. Den finansiella balansen i kommunalekonomin uppvisar avsevärda skillnader i olika kommuner, regioner och samkommuner.

Kommunernas nettoinvesteringar beräknas hålla sig kring 2,2 miljarder euro årligen åren 2005—2008. Lånestocken beräknas öka med ca 0,4 miljarder euro år 2005 och de likvida medlen beräknas minska något. Kommunernas nettoskuld beräknas öka med ca 0,6 miljarder euro.

Den årliga tillväxten i kommunernas omkostnader beräknas vara ca 4 %, vilket innebär att den är ungefär en procentenhet långsammare än tillväxtutfallet de senaste åren. Utgiftsökningen beror närmast på att löneutgifterna och antalet anställda ökar samt på att kommunernas pensionsavgift och arbetsgivarens arbetslöshetsförsäkringspremie höjs. Den större efterfrågan på service till följd av förändringen i befolkningens åldersstruktur ökar kommunernas utgifter. Flyttningsrörelsen ökar också utgifterna i kommuner där befolkningsökningen är kraftig på grund av den unga åldersstrukturen.

En stabil kommunalekonomi främjas genom att statsandelarna höjs och genom att det inkomstbortfall som orsakas av sänkningen av samfundsskattesatsen kompenseras. Stabiliteten påverkas även av kommunernas egna beslut i synnerhet i fråga om volymen av och tidpunkten för investeringarna.

Tablå 17. Kommunalekonomins (kommunerna och samkommunerna) utveckling 2003—2008 enligt kommunernas bokföring, mn euro

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Resultatbildningen						
1. Verksamhetsbidrag	-16 360	-16 994	-17 604	-18 282	-18 906	-19 527
2. Skatteinkomster	13 500	13 500	14 100	14 800	15 400	15 920
3. Statsandelar inom driftsekonomin	4 289	4 781	5 041	5 315	5 606	5 823
4. Finansiella intäkter och kostnader, netto	127	117	98	102	112	115
5. Årsbidrag (=1.+2.+3.+4.)	1 556	1 405	1 635	1 935	2 212	2 331
6. Avskrivningar	-1 610	-1 620	-1 640	-1 660	-1 690	-1 690
7. Extraordinära poster, netto	260	250	250	250	250	250
8. Räkenskapsperiodens resultat (=5.+6.+7.)	206	35	245	525	772	891
Finansiering						
9. Årsbidrag	1 556	1 405	1 635	1 935	2 212	2 331
10. Extraordinära poster, netto	260	250	250	250	250	250
11. Korrigeringsposter i den interna finansieringen	-447	-330	-250	-250	-250	-250
12. Intern finansiering, netto (=9.+10.+11.)	1 369	1 325	1 635	1 935	2 212	2 331
13. Investeringar i anläggningstillgångar	-3 187	-3 000	-3 000	-3 000	-3 000	-3 000
14. Finansieringsandelar och försäljningsinkomster	855	790	800	800	800	800
15. Investeringar, netto (=13.+14.)	-2 332	-2 210	-2 200	-2 200	-2 200	-2 200
16. Finansieringsbehov (=12.+15.)	-963	-885	-565	-265	12	131
17. Lånestock	5 604	6 223	6 619	6 805	6 797	6 705
18. Likvida medel	3 309	3 043	2 874	2 795	2 798	2 837
19. Nettoskuld (=17.-18.)	2 295	3 180	3 745	4 010	3 999	3 868
Kommunernas omkostnader	23 830	24 894	25 886	26 910	27 900	28 902

Till helt nya serviceåtaganden förhåller man sig återhållsamt under regeringsperioden. Detta hindrar dock inte att kvaliteten på den nuvarande servicen utvecklas och servicen utvärderas på nytt. De totala kostnaderna får dock inte öka. I statens och kommunernas gemensamma åtgärder görs sådana strukturella reformer med vilka lönsamheten och effektiviteten inom ordnandet av service kan ökas i kommunerna och samkommunerna.

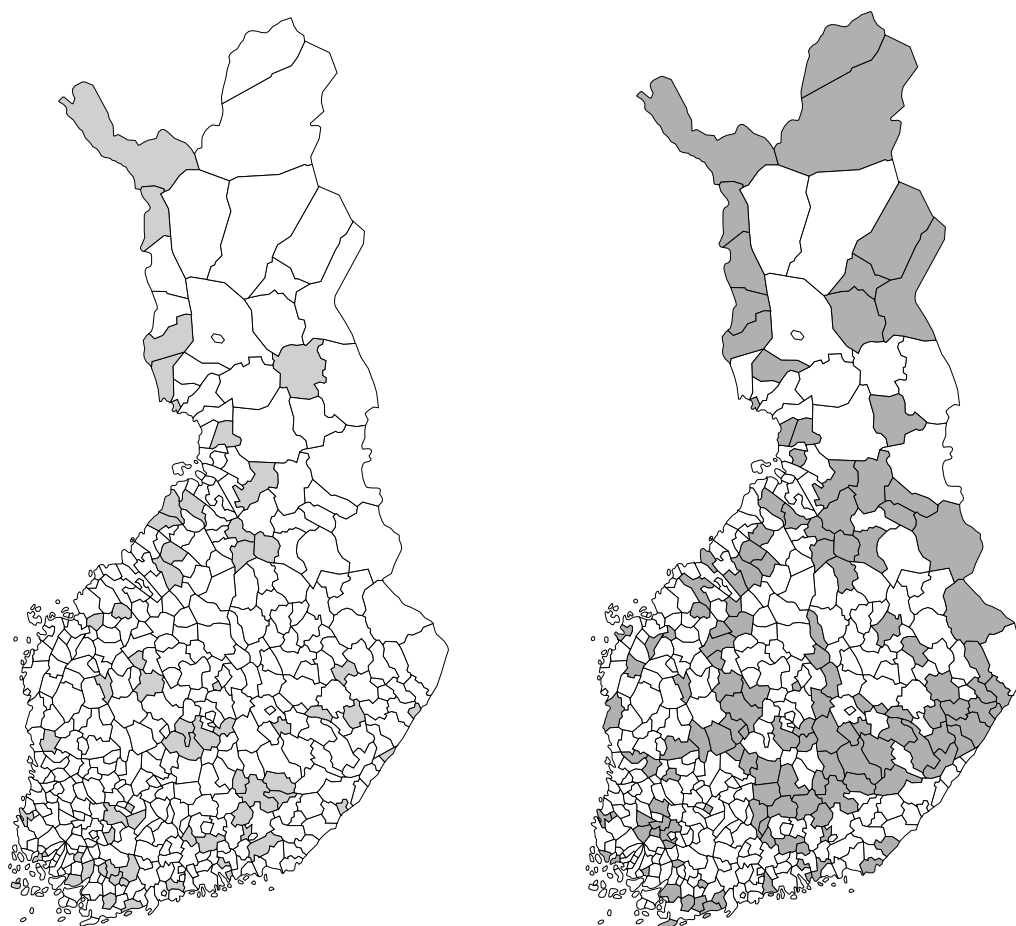
Vid ingången av 2005 sammanslås tio kommuner och till följd därav minskar antalet kommuner med tolv. Från och med 2005 börjar kommunerna få stöd för överkommunalt samarbete i form av understöd i ändringsfasen.

Tablå 18. Kommunernas ekonomiska utveckling 2003—2005 enligt kommunernas bokföring, euro/invånare enligt kommungrupp (prognosen uppgjord i juni 2004)

Invånarantal	Arsbidrag 2003	Arsbidrag 2004	Arsbidrag 2005	Lånestock 2003	Lånestock 2004	Lånestock 2005
under 2 000	121	16	-7	852	1 075	1 178
2 001—6 000	149	94	72	970	1 136	1 217
6 001—10 000	168	122	124	969	1 148	1 182
10 001—20 000	182	139	157	977	1 180	1 221
20 001—40 000	186	200	246	898	1 104	1 149
40 001—100 000	209	224	243	1 302	1 527	1 481
över 100 000	389	390	521	960	1 151	1 097
Hela landet	238	223	270	999	1 198	1 205

Enligt den prognos kommunavdelningen vid inrikesministeriet uppgjort (juni 2004) förbättras kommunernas årsbidrag från år 2003 till år 2005 i kommungrupper med över 20 000 invånare och förblir svagt i kommungrupper med mindre än 20 000 invånare. Vid utgången av år 2003 uppvisade 139 kommuner ett kumulativt underskott, som uppkommit under en följd av år, på sammanlagt ca 207 miljoner euro. Sådant underskott fanns huvudsakligen i kommuner med mindre än 10 000 invånare. Enligt prognosen koncentreras det svaga årsbidraget till kommungrupper där antalet invånare understiger 6 000 och i synnerhet till kommuner med mindre än 2 000 invånare. Inrikesministeriet har tillsatt en arbetsgrupp som före utgången av februari 2005 skall utreda och bedöma erfarenheterna av uppfyllandet av den i kommunallagen stadgade skyldigheten att täcka underskottet och behoven att utveckla författningen i fråga.

Figur 9. Kommunernas årsbidrag och kumulativa över- eller underskott i bokslutet för 2003



Kommunernas årsbidrag

□ Positivt	(366)
■ Negativt	(64)

Kommunernas kumulativa över-/underskott

□ Kommun med överskott	(291)
■ Kommun med underskott	(139)

År 2005 beräknas kommunernas omkostnader uppgå till 25,9 miljarder euro. Av detta belopp utgörs ca 80 % av utgifter för statsanslagsligganden som i huvudsak hänför sig till anordnande av basser-

6.2 Basservicen

vice inom social- och hälsovården samt inom undervisnings- och kulturverksamheten.

Tablå 19. Statsbidrag för kommuner och samkommuner som omfattas av basservicebudgeten, driftsekonomi, mn euro

	2003	2004	2005	2004—2005, %
Kalkylerade statsandelar jämte utjämningsposter inom statsandelssystemet				
IM	165	162	158	-2,5
UVM	2 224	2 206	2 249	1,9
därav finansiering till samkommunerna på basis av priset per enhet	1 001	993	1 012	1,9
SHM	2 855	3 319	3 529	6,3
Kalkylerade statsandelar sammanlagt	5 244	5 687	5 936	4,4
Övrigt statsbidrag i basservicebudgeten				
IM, finansieringsunderstöd enligt prövning	47	48	30	
IM, understöd för kommunsammanslagningar	8	8	41	
UVM, understöd enligt prövning	51	71	71	
UVM, kulturverksamhet, idrottsväsende och ungdomsarbete	28	28	28	
UVM, anläggningsprojekt	77	77	76	
SHM, forskning enligt lagen om specialiserad sjukvård	49	49	38	
SHM, läkar- och tandläkarutbildning	82	82	90	
SHM, barnskydd	37	47	55	
SHM, barn- och ungdomspsykiatri, vårdköer	5	7	0	
SHM, narkomanvård	8	0	0	
SHM, barn och unga som riskerar att bli utslagna	15	0	0	
SHM, anläggnings- och utvecklingsprojekt	33	55	55	
AM, sysselsättningsstöd till kommuner	81	71	68	
AM, arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte	4	7	7	
AM, ersättning för kostnader för invandrare	43	52	51	
Övrigt statsbidrag i basservicebudgeten sammanlagt	568	601	610	1,5
Statsbidrag i basservicebudgeten sammanlagt	5 813	6 288	6 546	4,1
Övriga statsbidrag				
UVM, yrkesinriktad tilläggsutbildning	108	105	109	
SHM, kompetenscentrum inom det sociala området	3	3	3	
Övrigt statsbidrag sammanlagt	111	108	112	3,7
Samtliga statsbidrag sammanlagt	5 923	6 396	6 658	4,1

Av de kommunalt anställda arbetar över 80 % inom social- och hälsovården samt inom undervisnings- och kulturverksamheten. När det gäller arbetet inom basservicen förskjuts tyngdpunkten till hälsovårdstjänster och tjänster för äldre till följd av att befolk-

ningens åldersstruktur förändras. Antalet ordinarie anställda och deras relativa andel har ökat de senaste åren och utvecklingen beräknas fortsätta i samma riktning också de kommande åren. När de stora åldersklasserna går i pension i slutet av årtiondet ökar behovet att rekrytera ny personal i kommunerna.

Staten finansierar kommunernas basservice genom statsbidrag till ett belopp av sammanlagt 6,5 miljarder euro år 2005. Kommunernas statsbidrag är i huvudsak kalkylmässiga och övergripande. Systemet med statsandelar och statsunderstöd består av uppgiftsbaserade statsandelar för undervisnings- och kulturverksamheten och social- och hälsovården, av utjämning av statsandelarna på basis av skatteinkomsterna och av en allmän statsandel. Systemet kompletteras med ett finansieringsunderstöd som enligt prövning beviljas kommuner som är i tillfälliga eller exceptionella ekonomiska svårigheter. Dessutom beviljas kommunerna statsbidrag för anläggningskostnader och utvecklingsprojekt samt understöd för kommunsammanslagningar. Ett djupgående strukturellt samarbete mellan kommunerna stöds i ändringsfasen. Systemet med uppgiftsbaserade statsandelar inbegriper kommunernas finansieringsandel av sådana tjänster som omfattas av den uppgiftsbaserade statsandelen. Beloppet av finansieringsandelen per invånare är detsamma i samtliga kommuner.

För finansieringen av basservicen föreslås för kommunernas kalkylerade statsandelar 5 936 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 4,4 % jämfört med år 2004. I ökningen ingår statsandelar för utgifter för nya åligganden, indexjusteringar av statsandelarna och den andel som skall betalas år 2005 av den på fyra år uppdelade justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna. Utöver statsandelarna enligt systemet med kalkylerade statsandelar föreslås att kommunerna beviljas övrigt statsbidrag till ett belopp av 610 miljoner euro, vilket innebär en ökning på 1,5 % jämfört med år 2004.

Systemet med kalkylerade statsandelar har genom den lagstiftning som gäller servicen bundits främst till anordnandet av basservice. Utöver statsbidragen använder kommunerna ca 14,1 miljarder euro av sina egna skatteinkomster för att finansiera sin verksamhet år 2005.

När det gäller den basservice som omfattas av de uppgiftsbaserade statsandelarna för social- och hälsovården och undervisnings- och kulturverksamheten består kommunernas finansieringsandel av en lagstadgad självfinansieringsandel som per invånare är lika stor i alla kommuner. År 2005 är kommunernas självfinansieringsandel inom social- och hälsovården 1 537 euro och inom undervisnings- och kulturverksamheten 614 euro per invånare.

De kalkylerade kostnader, statsandelar och självfinansieringsandelar för social- och hälsovården som presenteras i tablå 20 täcker de tjänster som ordnas av kommunerna och samkommunerna. De

kalkylerade kostnader och statsandelar för undervisnings- och kulturverksamheten som presenteras i tablå 21 täcker de tjänster som ordnas av kommunerna och samkommunerna. Kommunernas finansieringsandelar täcker förutom de ovan nämnda tjänsterna även finansieringsandelarna för utbildning som anordnas av staten och av enskilda.

Tablå 20. Kommunernas och samkommunernas kalkylerade kostnader, kommunernas självfinansieringsandelar samt statsandelarna för social- och hälsovårdens driftskostnader, mn euro

	2003	2004	2005	2004—2005, %
Social- och hälsovård				
kalkylerade kostnader	10 755	11 104	11 593	4,4
kommunernas självfinansieringsandelar	7 870	7 785	8 064	3,6
statsandelar	2 885	3 319	3 529	6,3

År 2005 beräknas ändringen i kostnadsnivån när det gäller statsandelsåligganden vara 3,1 %, vilket ökar kostnaderna för basservicen inom social- och hälsovården med 349 miljoner euro och inom undervisnings- och kulturverksamheten med 148 miljoner euro, dvs. sammanlagt 497 miljoner euro. Staten deltar i kostnadsökningen via de indexhöjningar som görs i statsandelarna. I statsandelarna görs en indexhöjning på 2,3 % år 2005, vilket motsvarar 75 % av en full höjning. Indexhöjningen ökar statsandelarna med 150 miljoner euro, varav kommunernas och samkommunernas andel är 136 miljoner euro. En indexhöjning till fullt belopp skulle vara 3,1 % och den skulle öka statsandelarna med 200 miljoner euro, varav kommunernas och samkommunernas andel skulle vara 181 miljoner euro. I finansieringskalkylen har som beräkningsantagande för 2006—2008 använts en indexhöjning som är 75 % av höjningen till fullt belopp.

Tablå 21. Kommunernas och samkommunernas kalkylerade kostnader, kommunernas finansieringsandelar samt statsandelarna för undervisnings- och kulturverksamhetens driftskostnader, mn euro

	2003	2004	2005	2004—2005, %
Undervisnings- och kulturverksamhet				
kalkylerade kostnader	5 137	5 188	5 264	1,5
kommunernas självfinansieringsandelar	2 997	3 073	3 189	3,8
statsandelar	2 177	2 196	2 249	2,4

Tablå 22. Verkningarna på kommunalekonomin och samkommunernas ekonomi av statens åtgärder i statsbudgeten, mn euro, förändringar från 2004 till 2005

	utgifter	inkomster	netto
1. Ändringar i verksamheten och budgetbeslut			
— IM, finansieringsunderstöd enligt prövning			-18
— IM, understöd för kommunsammanslagningar och investeringsstöd			+33
— SHM, statsandel för driftskostnader			
— höjning av statsandelsprocenten från 31,82 % till 32,99 %, varav ändring av definitionen av kostnaderna 0,37 procentenh. (hänför sig till justeringen av kostnadsfördelningen)			
— hälsovårdsprojektet 0,65 procentenh. ¹⁾			+75
— utvecklingsprogrammet för det sociala området 0,15 procentenh. ¹⁾			+17
— fortbildning för socialvårdspersonalen	+22		+7
— höjning av hemvårdsstödet	+35		+11
— höjning och utvidgning av partiell vårdpenning, reformen omfattar hela år 2004	+5		+2
— SHM, utvecklingsprojekt			+4
— SHM, anläggningsprojekt			-4
— SHM, barn- och ungdomspsykiatri	-7		-7
— AM, sysselsättningsstöd till kommuner	-3		-3
— AM, ersättning för kostnader för invandrare	-1		-1
— UVM, morgon- och eftermiddagsverksamhet, år 2004 reformen som totalt årsgenomsnitt	+44		+25
— UVM, stöd för skolresor i förskoleundervisningen, år 2004 reformen som totalt årsgenomsnitt	+9		+5
— UVM, bredbandsanslutningar för grundskolan			+1
— UVM, anläggningsprojekt			-1
Sammanlagt	+104		+146
2. Indexhöjningar 2,3 % (75 % av hela kostnadsnivåstegringen på 3,1 %)			
UVM 63 mn euro, varav			
— kommunerna 49 mn euro (77 %),			
— enskilda 14 mn euro (23 %)			
SHM 83 mn euro			
IM 4 mn euro			
Sammanlagt 150 mn euro, varav 136 mn euro till kommunerna			+136
3. Justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna (den sammanlagda justeringen på 358 mn euro periodiseras på åren 2005—2008)			
	2005	100 %	
UVM, varav	1,4	5,4	
kommunerna 77 %	1,1	4,2	
SHM	72,5	353	
Sammanlagt	74	358	+74

Tablå 22. Verkningarna på kommunalekonomin och samkommunernas ekonomi av statens åtgärder i statsbudgeten, mn euro, förändringar från 2004 till 2005

	utgifter	inkomster	netto
4. Ändringar i beskattningen och socialskyddsavgifterna			
— sänkning av samfundsskattesatsen från 29 % till 26 %, verkningen är uppskattningsvis 100 mn euro, kompenseras till fullt belopp genom att kommunernas andel av samfundsskatten höjs			
— ändringar i beskattningen av frivilliga pensionsförsäkringar			-20
— avgifter för morgon- och eftermiddagsverksamhet, reformen år 2004			+17
Verkningarna av statens åtgärder sammanlagt			
— utan indexhöjning	+104	+217	+113
— indexhöjningarna inkluderade	+104	+353	+249

¹⁾ Förverkligandet av målen för hälsovårdsprojektet och utvecklingsprogrammet för det sociala området kan öka kommunernas utgifter.

Den ökning av statsandelarna med 358 miljoner euro enligt lagen om statsandelar till kommunerna vilken grundar sig på justering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna periodiseras på fyra år. Av justeringen betalas 74 miljoner euro år 2005.

För genomförandet av det nationella hälsovårdsprojektet och utvecklingsprogrammet för det sociala området höjs statsandelarna för social- och hälsovården med 110 miljoner euro. Av detta belopp används 92 miljoner euro för att höja statsandelsprocenten, 7 miljoner euro för att säkerställa fortbildning för socialvårdspersonalen och 11 miljoner euro för att höja hemvårdsstödet.

Inom undervisningsverksamheten höjs statsandelarna med sammanlagt 30 miljoner euro till följd av utvidgningen av morgon- och eftermiddagsverksamheten för skolelever och av stödet för skolresor i förskoleundervisningen så att verkningarna omspannar hela året.

De utjämningsavdrag som görs från statsandelarna på basis av kommunernas skatteinkomster stiger i relation till de utjämningsstillsättningar som skall betalas till kommunerna så att statsandelarna beräknas minska med ca 35,5 miljoner euro. Det föreslås att för finansieringsunderstöd enligt prövning beviljas 30 miljoner euro och för understöd för kommunsammanslagningar 41 miljoner euro.

Statsunderstödet till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården uppgår till 55 miljoner euro, varav 30 miljoner euro är för det nationella hälsovårdsprojektet och den resterande delen för utvecklingsprogrammet för det sociala området, alkoholprogrammet och anläggningsprojekt.

År 2005 ökas kommunernas utgifter av höjningen av stödet för hemvård och privat vård av barn och av skyldigheten att ordna fortbildning inom det sociala området samt av att höjningen och utvidgningen av den partiella vårdpenningen och utvidgningen av mor-

gon- och eftermiddagsverksamheten för skolelever och stödet för skolresor i förskoleundervisningen får verkningar som omspannar hela året. De sistnämnda åtgärderna inleddes 2004. Dessutom kan den reform som syftar till att trygga möjligheten att få vård och hänför sig till det nationella hälsovårdsprojektet öka kommunernas utgifter åtminstone i reformens första fas.

Statens åtgärder beräknas öka utgifterna inom kommunalekonomin med sammanlagt ca 104 miljoner euro. I tablå 22 ingår ett sammandrag av verkningarna av statens åtgärder i sin helhet.

Den totala effekten av de statliga åtgärderna i budgetpropositionen på utgifterna, inkomsterna och ändringarna i skattegrunderna bedöms vara att kommunernas finansiella ställning jämfört med 2004 förbättras med ca 113 miljoner euro netto utan indexhöjningar och med 249 miljoner euro inklusive indexhöjningar.

Vid sidan av de nya åtgärder som staten vidtar år 2005 påverkas balansen i kommunalekonomin och behovet av finansiering för basservicen av utvecklingen när det gäller mängden uppgifter och åtaganden som tidigare föreskrivits kommunerna och efterfrågan på tjänster samt av utvecklingen i fråga om skatteinkomsterna, lönekostnaderna och kostnadsnivån.

Verkningarna av sänkningen av samfundsskattesatsen i samband med företags- och kapitalskattereformen på kommunernas skatteinkomster, ca 100 miljoner euro, kompenseras till fullt belopp genom att kommunernas andel av samfundsskatten höjs till 22,03 % från och med 2005. I syfte att stärka finansieringen av basservicen bereds en höjning av de nedre och de övre gränserna för kommunernas fastighetsskattesatser.

Enligt basserviceprogrammet bereds en ändring av praxis när det gäller klientavgifterna inom social- och hälsovården så att utvecklingen i kostnaderna för servicen beaktas i avgifterna. Den service som skall ordnas för genomförandet av lagstadgad ledighet för närstående vårdare minskar kommunernas klientavgiftsinkomster med uppskattningsvis 5 miljoner euro. Genom att servicen ordnas på ändamålsenligt sätt kan emellertid ytterligare behov av anstaltsvård förebyggas och de kostnader som åsamkas kommunerna således minskas.

I anslutning till basserviceprogrammet har finansministeriet inlett ett åtgärdsprogram för produktiviteten. Som ett led i det har undervisningsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och några andra ministerier inlett egna produktivitetsprojekt. Åtgärdsprogrammet för produktiviteten genomförs i samarbete med statsandelsministerierna och Finlands Kommunförbund.

Undervisningsministeriet har startat ett produktivitetsprogram för förvaltningsområdet. Som ett led i det granskas sätten att ordna den verksamhet som finansieras med statsandelar för undervisnings- och kulturverksamheten med tanke på produktiviteten. Produktiviteten inom undervisningsverksamheten kan ökas genom att genom-

Utvecklande av produktiviteten i fråga om servicen

strömningen i utbildningen försnabbas och genom att samarbetet mellan olika läroanstalter och utbildningsformer ökas, med hjälp av utbildningsarrangemang på regional nivå och landskapsnivå, genom att läroanstaltsnätverket utvecklas, genom att datateknik utnyttjas i undervisningen, med hjälp av nätundervisning och genom att resultatfaktorer utnyttjas som finansieringsgrund.

Avsikten är att de funktions- och strukturevideringar som hänförs till det nationella hälsovårdsprojektet skall slutföras före utgången av 2007. Den årliga nyttan av dem beräknas uppgå till 200 miljoner euro.

En strävan att höja produktiviteten inom serviceproduktionen ingår i flera av åtgärderna i utvecklingsprogrammet för det sociala området. Produktivitetsspekten kommer tydligt till synes i det mål som gäller ökat regionalt samarbete och likaså i de mål som gäller utvecklande av åldringsvården. Åren 2004—2007 anvisar social- och hälsovårdsministeriet en betydande del av statsunderstödet för delprojekt inom vilka det regionala samarbetet stärks.

För tryggheten av basservicen krävs förutom åtgärder från statens sida även att kommunerna kontinuerligt utvärderar sina verksamhetsmetoder och verksamhetens effektivitet samt att kommunerna är beredda att genomföra sådana strukturella reformer som gör det möjligt att förbättra lönsamheten och effektiviteten. Kommunerna kommer under de närmaste åren att ha allt bättre möjligheter att vidta dessa åtgärder bl.a. till följd av ett ökande antal pensionsavgångar bland personalen.

7. Statens resursförvaltning

De centrala uppgifterna inom statens resursförvaltning är statens verksamhet som arbetsgivare och utvecklande av förvaltningen. Inom statens budgetekonomi arbetar år 2004 ca 123 300 personer och arbetskraftskostnaderna uppgår till ca 5 miljarder euro.

7.1 Arbetsgivar- och personalpolitiken

Statens arbetsgivar- och personalpolitik utvecklas i enlighet med den handlingsplan som baserar sig på de mål som uppställts i statsrådets riktlinjer för statens personalpolitik från år 2001. I juni 2004 beställdes en utvärdering av en utomstående utvärderingsgrupp om hur effektiv och ändamålsenlig den personalpolitiska linjen är. Avsikten är att utvärdera vilka verkningar statens gemensamma personalpolitiska linjer har på ämbetsverkens verksamhets- och serviceförmåga och i sista hand på hela samhällets välfärd och konkurrenskraft.

En reform av lönesystemen är en viktig åtgärd när det gäller att förbättra statens lönekonkurrenskraft. Avtal om nya lönesystem har nu ingåtts i 40 ämbetsverk. Dessa avtal omfattar inemot 46 000 personer, dvs. 39 procent av statens personal. Statens avtalsparter på centralnivå har gemensamt förbundit sig till målsättningen att före

utgången av år 2004 förnya lönesystemen. En del av reformen kan vid behov finansieras med separat finansiering via budgeten.

Resultatmålen för statens arbetsgivar- och personalpolitik och prioritetsområdena för verksamheten ingår i förklaringen till finansministeriets huvudtitel och finansministeriets kapitel.

Statens tjänste- och arbetskollektivavtal för 2003—2004 har avfattats i enlighet med det inkomstpolitiska avtal som undertecknades den 2 december 2002. Avtalsperioden utgår den 15 februari 2005. De utgiftsökningar som föranleds av avtalsjusteringarna har budgeterats i budgetpropositionerna för år 2003 och 2004. Det föreslås att i denna budgetproposition budgeteras den effekt som de lönehöjningar som genomförts den 1 mars 2004 har på år 2005, vilket ökar anslagen med sammanlagt 20,3 miljoner euro. Avsikten är att det anslagsbehov som den kommande avtalslösningen föranleder budgeteras efter att uppgörelse nåtts och man har berett sig på att finansiera det ur den s.k. odelade reserven i ramarna för statsfinanserna.

I enlighet med förtjänstutvecklingsklausulen i det inkomstpolitiska avtalet samlades avtalsparterna i maj 2004 för att bedöma hur avtalsmålen uppfyllts och granska löntagarnas och de olika sektorernas eller avtalsbranschernas förtjänstutveckling. I fråga om statsförvaltningen fanns det inte något att anmärka på eller några krav i anslutning till förtjänstutvecklingsklausulen.

Tablå 23. Nyckeltal som beskriver personalen inom budgetekonomin åren 2002—2005

Nyckeltal	2002	2003	2004 ¹⁾	2005 ¹⁾
Antal anställda	123 300	124 200	123 200	123 200
Förändring från föregående år, %	2,3	0,8	-0,8	0,0
Årsverken	119 500	120 600	119 600	119 600
Lönesumma, mn € ²⁾	3 670	3 843	3 975	4 055
Arbetskraftskostnader, mn € ²⁾	4 666	4 881	5 047	5 149
Den totala inkomsten i genomsnitt € /mån ²⁾	2 447	2 546	2 653	2 706
Lönebikostnader, %	60,6	60,4	60,3	60,3
Alla av staten betalda pensionsutgifter, mn €	2 663	2 796	2 880	2 995
Kvinnornas andel, %	48,2	48,4	48,6	48,8
Personalens genomsnittsålder, år	42,5	42,7	42,8	42,9

¹⁾ Åren 2004 och 2005 är huvudsakligen uppskattningar och de förändringar av antalet anställda som ingår i budgetpropositionen för 2005 har inte beaktats i dem.

²⁾ I uppskattningarna för år 2004 och 2005 har beaktats öknings som föranleds av kända avtalshöjningar och tillämpningen av avtalen (bl.a. ibruktagandet av de nya lönesystemen).

De statsanställdas inkomster beräknas öka med i genomsnitt 4,2 procent från 2003 till 2004, varav 2,4 procent beror på avtalsenliga förhöjningar och 1,8 procent på tillämpningen av avtalen och på reformen av lönestrukturen. Inkomstökningen från 2004 till 2005 uppskattas till 2 procent utan effekter från de nya avtalen. Av ök-

ningen beror 0,5 procent på löneöverhänget från 2004 och 1,5 procent på tillämpningen av avtalen, bl.a. ibruktagandet av de nya lönesystemen.

I tablå 24 ingår ett sammandrag av det uppskattade antal årsverken åren 2004 och 2005 som anges i förklaringen till varje huvudtitel. Grunderna för beräkningen av antalet årsverken avviker något från det som presenteras i tablå 23. Särskilt personal som anställts med sysselsättningsmedel ingår inte i tablå 24.

Tablå 24. Antalet anställda vid ämbetsverk inom budgetekonomin enligt årsverken ¹⁾

Huvudtitel	2004	2005	2004—2005	
			årsv.	%
23. Statsrådet	260	287	27	10,4
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde ²⁾	1 570	1 590	20	1,3
25. Justitieministeriets förvaltningsområde	9 500	9 530	30	0,3
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde	17 340	17 535	195	1,1
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde	18 110	18 060	-50	-0,3
28. Finansministeriets förvaltningsområde	10 790	10 700	-90	-0,8
29. Undervisningsministeriets förvaltningsområde	30 360	30 790	430	1,4
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	5 550	5 600	50	0,9
31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	3 240	3 190	-50	-1,5
32. Handels- och industriministeriets förvaltningsområde	6 700	6 600	-100	-1,5
33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	3 910	3 970	60	1,5
34. Arbetsministeriets förvaltningsområde	3 940	4 000	60	1,5
35. Miljöministeriets förvaltningsområde	2 560	2 560	0	0,0
Sammanlagt	113 830	114 412	582	0,5

¹⁾ Förutom personalen under huvudtitel 21 och 22 och vid affärsverk som avses i lagen om statens affärsverk samt personal som avlönats med sysselsättningsmedel.

²⁾ Inom utrikesministeriets förvaltningsområde beräknas dessutom de anställda som avlönas i stationeringslandet år 2004 och 2005 motsvara 920 årsverken samt de som avlönas för krishanteringsoperationer och fredsbevarande operationer motsvara 1000 årsverken.

7.2 Utveckling av förvaltningen

Tillgången till och kvaliteten på den offentliga förvaltningen och tjänsterna samt produktiviteten och effektiviteten i fråga om dessa ökas. Dessutom fortsätter revideringen av statens centralförvaltning och arbetet med att förtydliga dess roll. Regeringen fortsätter att regionalisera enheter och funktioner inom statens centralförvaltning genom att utnyttja de möjligheter som uppstår i samband med reformen av centralförvaltningen och i samband med personalavgången. Verksamheten inom regionförvaltningen och den demokratiska styrningen av denna effektiveras. Vid utvecklandet av förvaltningen, ändring av regiongränserna och regionalisering av funktionerna tryggas servicen på båda nationalspråken. Övergången till elektronisk kommunikation inom den offentliga förvaltningens ämbetsverk och inrättningar påskyndas.

Samarbetet mellan ministerierna ökas och regeringens grepp i fråga om utstakningen av riktlinjer och samordning stärks. Ministerierna utvecklas så att de koncentrerar sig på beredningen av regeringens och riksdagens beslut, den strategiska ledningen samt skötseln av EU-frågor och internationellt samarbete. Man försöker stärka ministeriernas ledningssystem så att det vid behov för ministrarnas mandatperiod kan utnämnas en statssekreterare. En statssekreterare som åtnjuter ministrarnas personliga förtroende hjälper ministern i uppgifter som anknyter till den politiska styrningen och beredningen av ärenden. Statssekreteraren agerar i ministeriets ledning i stabsposition. Behovet av statssekreterare vid andra tidpunkter än då reformen genomförs för första gången bedöms i samband med regeringsbildningen.

Uppgifter inom centralförvaltningen regionaliseras och delegeras till den befintliga region- och lokalförvaltningen. För att effektivisera kärnverksamheten och lätta upp förvaltningsstrukturerna centraliseras skötseln av stödtjänster till enheter specialiserade på detta. De funktioner och enheter inom statens centralförvaltning som är nya eller som skall utvidgas eller förnyas placeras utgående från statsrådets principbeslut från 2001 i första hand utanför huvudstadsregionen. Regionaliseringen samordnas med förvaltningens produktivitetsmål. Regionaliseringsprogrammet enligt regeringsprogrammet gäller åren 2004—2011 och genomförs utgående från de regionaliseringsutredningar som regeringen i aftonskolan den 5 maj 2004 gav ministerierna i uppdrag att utföra. Regeringens regionaliseringsprogram tryggar den nuvarande personalens ställning samt anställandet av ny, kompetent personal i statlig tjänst. De tilläggsutgifter som regionaliseringen föranleder täcks genom omfördelning av de olika förvaltningsområdenas resurser, inom ramarna för statsfinanserna och statsbudgeterna.

Lyckade förberedelser inför och ett lyckat genomförande av Finlands EU-ordförandeskap år 2006 under ledning av statsrådets kansli kommer från och med hösten 2005 att binda ministeriernas personalresurser i allt högre grad och också kräva ekonomiska resurser. Placeringen av EU:s kemikalieverk i Finland stöds genom deltagande i det arbete som förbereder verkets verksamhet. Med utgångspunkt i ett strategiarbete inom ministeriet fortsätter utrikesförvaltningen utvecklandet av resultatstyrningen, den strategiska ledningen och organisationen samt inleder genomförandet av den personstrategi som färdigställdes år 2004. Konsumentklagonämnden överförs från handels- och industriministeriets förvaltningsområde till justitieministeriets förvaltningsområde den 1 september 2005. Inom försvarsförvaltningen fortsätter utvecklandet av verksamhetsmodeller som bygger på bildandet av nätverk och informationsförvaltningen omorganiseras. Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde bereds inrättandet av ett nytt ämbetsverk för livsmedelssäkerhet, som svarar för en enhetlig

Central- och regionalförvaltningen

Verksamheten inom förvaltningsområdena

riskbedömning och riskövervakning i hela livsmedelskedjan. Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde förbereds åtgärder för att myndighetsenheterna vid Luftfartsverket, luftfartsinspektionen och enheten för luftfartspolitik från ingången av 2006 skall skiljas åt från luftfartsverket till en separat luftfartsmyndighet. Den upphandlingslagstiftning som grundar sig på EU-direktiv sätts i reviderad form i kraft under 2005. Handels- och industriministeriet utvecklar rådgivning avseende konkurrensutsättning tillsammans med Finlands Kommunförbund. I anslutning till social- och hälsovårdsministeriet inrättas den 1 september 2005 en barnombudsman-tjänst. De uppgifter som ankommer på rättsskyddscentralen för hälsovården inom förvaltningsområdet utvidgas. Inom arbetsministeriets förvaltningsområde fortsätter strukturreformen gällande arbetskraftsservicen genom att tjänsterna och resurserna för personer som är svåra att sysselsätta överförs till servicecenter för arbetskraft och en reform av arbetskraftsbyråerna påbörjas.

Produktivitet

Regeringens mål är en planerad och bevislig ökning av produktiviteten när det gäller den offentliga förvaltningen och servicen samt dito utnyttjande av produktivitetsnyttan. Den offentliga sektorns verksamhet effektiveras med produktivetsprogram för respektive förvaltningsområde. Regeringen effektiviserar produktivetsarbetet genom att ta i bruk ett anslag som är odelat enligt förvaltningsområde och fördelas till förvaltningsområdena för finansiering av sådana produktivetsprojekt som ministerierna berett. Produktiviteten förbättras genom en översyn av strukturer och verksamhetssätt, genom användning av datateknik och effektivisering av den allmänna förvaltningens funktioner samt genom effektivare utnyttjande av den privata servicesektorn vid produktionen av offentliga tjänster. Mål för utvecklande av produktiviteten uppställs i ram- och budgetförordningen, basserviceprogrammet och resultatavtalen. Produktivetsutvecklingens utfall rapporteras i boksluts- och berättelseförordningen.

Tillgången till tjänster och servicekvaliteten

Man fortsätter att göra satsningar på utvecklingen i fråga om informationssamhället. Regeringen ägnar särskild uppmärksamhet åt att lagstiftningen i informationssamhällsfrågor är tydlig, konsekvent och aktuell samt beaktar framtida utvecklingsbehov. Medborgarnas och företagens förtroende för informationssamhällets tjänster främjas genom förbättrat data- och integritetsskydd. Den offentliga förvaltningen tillhandahåller sina tjänster under regeringsperioden i allt större utsträckning via Internet och andra medier vid sidan av den sedvanliga serviceproduktionen.

Tillgängligheten i fråga om tjänsterna inom lokalförvaltningen samt servicekvaliteten säkerställs genom att man effektiviserar ibruktandet av samservice samt genom att man stärker kommunikations- och datateknikens roll. Särskilt produktionen och utbudet av välståndstjänster som baserar sig på datanät stöds genom att det ordnas allmänna platser där kunderna kan sköta sina ärenden via nätet.

Åtgärder som syftar till att öka antalet nättjänster inom förvaltningen och öka möjligheten att sköta ärenden elektroniskt påskyndas och medborgarnas delaktighet och möjligheter till påverkan förbättras i enlighet med regeringens politikprogram för informationssamhället och medborgarinflytande.

Vid sidan av bl.a. nationalförmögenheten och anläggningstillgångarna bildar de statliga fonderna och affärsverken utanför statsbudgeten samt bolagsinnehaven en central del av statens egendom. Förvaltningen av statens egendom styrs genom lagstiftning samt delvis genom budgetbeslut och andra statsfinansiella beslut som riksdagen fattat. Den sammanlagda balansen för fonderna utanför statsbudgeten var 19,5 miljarder euro vid utgången av 2003, vilket innebär en tillväxt på 4 % jämfört med föregående år. De statliga affärsverkens sammanlagda balans var i slutet av samma år 8,4 miljarder euro. Affärsverkens soliditet växlade mellan 37 procent och 98 procent. Dessutom har staten innehav i allt som allt tio börsbolag och över 50 andra bolag. I slutet av år 2003 var värdet på statens innehav i börsbolag 13,1 miljarder euro, dvs. 21 procent högre än året innan. I dividendinkomster av statens bolagsinnehav beräknas år 2005 inflyta 560 miljoner euro under moment 13.03.01.

Staten har elva fonder som står utanför budgetekonomin. De sammanlagda inkomsterna av dessa uppgår år 2005 till ca 4,6 miljarder euro och utgifterna till 4,2 miljarder euro. Fonderna uppvisar därmed ett nettoöverskott på ca 0,4 miljarder euro. Från fonderna intäktsförs sammanlagt 1,3 miljarder euro till statsbudgeten och det föreslås att det till dem skall överföras ca 8 miljoner euro år 2005. I vidstående tablå finns sammanfattade uppgifter om fondernas ekonomi åren 2003—2005.

Med stöd av den fullmakt som godkänts i statsbudgeten betalas av bostadsfondens medel de lån som beviljas för den sociala bostadsproduktionen, räntestöd, understöd och de utgifter som föranleds av statsborgen för bostadslån. Likaså svarar fonden för utgifterna för sina skulder.

Fonden får sina medel av räntor, amorteringar och annuiteter på aravalån samt av borgensavgifter i anslutning till statsborgen. Fonden har upptagit lån både så att de har utgjort en del av statens upplåning och genom värdepapperisering av fondens lånefordringar. Vid ingången av budgetåret är aravalånens värdepapperiserade värde sammanlagt 1,6 miljarder euro och värdet på fondens övriga skulder 2,0 miljarder euro. Kapitalet av Statens bostadsfonds bostadslånefordringar beräknas vid ingången av 2005 vara 10,3 miljarder euro, det lånebestånd som omfattas av räntestöd som betalas ur fonden 4,7 miljarder euro och de borgensansvar som belastar fon-

8. Fonder och affärsverk utanför statsbudgeten samt statens ägarpolitik

8.1 Fonder utanför statsbudgeten

Statens bostadsfond

den 2,7 miljarder euro, varav 2,0 miljarder euro består av delgarantier för ägarbostadslån. Av de olika stödformerna har antalet borgensförbindelser i proportion ökat snabbast.

Det uppskattas att fondens inkomster år 2005 uppgår till ca 865 miljoner euro, dvs. är ca 9 % mindre än vad som realiserades år 2003. Dessutom föreslås att fonden i likhet med tidigare år får ha kortfristiga lån till ett nettobelopp av högst 500 miljoner euro samtidigt. Det föreslås att fullmakten för nya arava- och räntestödslån är 700 miljoner euro, dvs. något högre än vad som realiserades år 2003. Fullmakten att uppta statsborgenslån för hyres- och bostadsrättsbostäder föreslås uppgå till 30 miljoner euro och fullmakten att bevilja stöd till 124 miljoner euro. Det föreslås att det år 2005 ur fonden skall överföras 130 miljoner euro till statsbudgeten.

Att tyngdpunkten för finansieringsstöden flyttas från lån till räntestöd öppnar möjligheter för utveckling av understöden och som nya sociala stödformer införs understöd för förbättrande av bostadsförhållandena för specialgrupper samt understöd för att effektivisera behandlingen av hushållsavloppsvatten. Det föreslås att de borgensförbindelser som är i kraft för ägarbostadslån i slutet av 2005 får uppgå till sammanlagt högst 2,3 miljarder euro i fråga om fritt finansierade lån och bsp-lån, vilket motsvarar en lånestock på ca 11½ miljarder euro.

Statens pensionsfond

Med hjälp av statens pensionsfond gararderar staten sig inför finansieringen av de framtida pensionerna, samtidigt som den strävar efter att utjämna pensionsutgifterna under kommande år. Till fonden insamlas i arbetsgivares pensionsavgifter från statens ämbetsverk, inrättningar och affärsverk samt från kommunerna, privata statsunderstödda institutioner och s.k. VALTAVA-inrättningar uppskattningsvis 1 137 miljoner euro 2005. I arbetstagares pensionsavgifter och arbetslöshetsförsäkringspremier insamlas till fonden ca 287 miljoner euro. Till fondens inkomster hör också avkastningen av fondens investeringar, sammanlagt uppskattningsvis 361 miljoner euro år 2005. Till fondens inkomster hör dessutom de överföringsavgifter som APL-anstalterna betalar och som beräknas uppgå till ca 26 miljoner euro år 2005. Dessa överföringsavgifter betalas sedan 1993 på basis av de bolagiserade och till APL-systemet överförda statliga inrättningarnas APL-utjämningsavgift. Efter år 2005 upphör överföringsavgifterna om det inte under loppet av år 2005 bolagiseras fler statliga enheter där det arbetar över 200 personer.

För fonden har i lagen om statens pensionsfond föreskrivits ett fonderingsmål. Regeringen ger med tanke på detta mål ett ändringsförslag som är avsett att bli behandlat i samband med budgetpropositionen. Enligt ändringsförslaget ändras tillväxt- och investeringsmånen för det fonderingsmål som det bestäms om i lagen om statens pensionsfond från ingången av 2005. Av fondens inkomster överförs till statsbudgeten varje år fasta 40 procent av statens årliga pensionsutgifter och fonden ökas tills dess belopp motsvarar 25 procent

av statens pensionsansvar. Överföringen till budgeten enligt ändringsförslaget år 2005 är 1 189 miljoner euro. Ändringen gör det möjligt att öka fonden till dess maximibelopp fram till år 2020, var-efter det största trycket på utjämning av de utgifter som föranleds av såväl pensionerna som hälso- och sjukvården samt åldringsvården börjar. Dessutom föreslås att styrningen av fonden ändras så att fon-den inte i fortsättningen längre sköts av Statskontoret utan av fi-nansministeriet.

År 2005 uppgår Gårdsbrukets utvecklingsfonds disponibla medel, inklusive den post som överförs från föregående år, till ca 179 mil-joner euro, vilket är 79 miljoner euro mindre än föregående år. I statsbudgeten föreslås att 5,6 miljoner euro skall överföras till fon-den och uppskattningsvis 11,1 miljoner euro intäktsförs som medfi-nansiering från EU.

Fondens utgifter uppgår till sammanlagt ca 118 miljoner euro år 2005. Utgifterna utgörs av bl.a. understöd, förvaltningsarvoden, ut-gifter för skuldreglerings- och försäkringsverksamheten, investe-ringsutgifter och understöd till forskning en. Av Gårdsbrukets ut-vecklingsfonds medel beviljas nya statliga lån endast för vissa in-vesteringar när det gäller renhushållning, naturnäringar och skolter.

Från ingången av år 2004 består Statens kärnavfallshanterings-fond av reserveringsfonden, kärnsäkerhetsforskningsfonden och kärnavfallsforskningsfonden. Kapitalet i reserveringsfonden består av avgifter för kärnavfallshantering och vinst av fondens utlåning. Målet för fonderingen är att säkerställa att de medel som krävs för kärnavfallshanteringen finns till förfogande. Kärnavfallsavgifter skall betalas för verksamhet som medför kärnavfall. Avgifter beta-las därmed av Teollisuuden Voima Ab och Fortum Power and Heat Ab samt statens tekniska forskningscentral, som förfogar över en FiR-1-forskningsreaktor. Till fondens uppgifter hör även att delta i fastställandet av omfattningen av den reserveringsskyldighet som gäller avfallshanteringsskyldiga. Reserveringsfondens balans är ca 1,3 miljarder euro.

Lagen om ändring av kärnenergilagen (1131/2003) trädde i kraft den 1 januari 2004. Genom lagen utökades de uppgifter som statens kärnavfallshanteringsfond sköter med uppbörden av de avgifter av skattenatur som fastställs i lagen och således den årliga utdelningen av alla insamlade medel till forskningsprojekt i anslutning till kärn-säkerhet och kärnavfallshantering. År 2004 uppgår de avgifter som samlas in hos innehavare av kärnanläggningar till sammanlagt 2,7 miljoner euro och de avgifter som samlas in hos de avfallshante-ringsskyldiga till sammanlagt 1,0 miljon euro. Avgifterna kvarstår på samma nivå som år 2005.

Till försörjningsberedskapsfonden bokförs som inkomst den för-sörjningsberedskapsavgift som uppbärs i samband med accisen på bränslen och vars avkastning är ca 50 miljoner euro i året. Fondens medel används till att trygga minimibehoven för medborgarna, nä-

Gårdsbrukets
utvecklingsfond

Statens kärnavfalls-
hanteringsfond

Försörjningsberedskaps-
fonden

- ringslivet och försvaret i olika krissituationer. De viktigaste finansieringsobjekten är statens säkerhetsupplag och olika tekniska reservarrangemang. Fondens balans är ca 1 miljard euro.
- Statsgarantifonden**
- Syftet med statsgarantifonden är att trygga att de exportgarantier, borgen och andra förbindelser som avses i lagen om statsgarantifonden och som ges av Finnvera Abp uppfylls. Med medel ur fonden sköts även tidigare ingångna förbindelser. Statsgarantifonden får sina medel från de garantipremier och fordringar som skall återkrävas vilka hänför sig till exportgarantier och andra ansvarsförbindelser som getts av Statsgaranticentralen och av de anstalter som föregick centralen, från medel som Finnvera Abp överfört till fonden samt från ett anslag som anvisas i statsbudgeten för att överföras till fonden.
- Fonden hade den 31 december 2003 ansvar som uppkommit huvudsakligen av garantier enligt lagen om statliga exportgarantier (422/2001) för sammanlagt ca 3 miljarder euro. Av dessa garantier har ca 2,6 miljarder euro beviljats efter år 1999, då Finnvera Abp inledde sin verksamhet och dessa syns i bolagets bokslut i form av ansvar utanför balansen. Av de garantier som beviljats före år 1999 är dessutom ca 400 miljoner euro på Statsgarantifondens ansvar.
- Statens säkerhetsfond**
- Då statens säkerhetsfond slutför nedkörningen av systemet med bankstöd koncentrerar sig fonden på administreringen av beviljat bankstöd och övervakningen av att stödvillkoren iakttas, eftersom några nya behov av bankstöd inte är i sikte. Vid utgången av 2003 hade beviljat bankstöd betalats till ett nettobelopp av 6,2 miljarder euro. I beloppet ingår det stöd som beviljats av Finlands Bank, Statens säkerhetsfond och statsrådet via statsbudgeten. Statliga prioriteringsansvar har slopats som onödiga i slutet av år 2003.
- Statens televisions- och radiofond**
- Statens televisions- och radiofond ordnar finansieringen av Rundradion Ab:s verksamhet samt främjar även övrig televisions- och radioverksamhet. Fonden förvaltas av Kommunikationsverket, som tar ut de televisionsavgifter och de koncessionsavgifter som tas ut för omsättningen från verksamheten av dem som utövar televisionsverksamhet, vilka vardera ersätts till fonden. Statsrådet har beslutat om en höjning av den årliga televisionsavgiften på 186,6 euro till 193,95 euro från och med den 1 januari 2005. Inkomsterna av avgifterna uppskattas till sammanlagt ca 414 miljoner euro år 2005. Statsrådet beslutar på föredragning från kommunikationsministeriet om fördelningen av de medel som inflyter till fonden till Rundradion Ab, till Kommunikationsverket för kostnader i anslutning till indrivningen av televisionsavgifter och koncessionsavgifter samt för verksamhet som främjar televisions- och radioverksamhet.
- Interventionsfonden för jordbruket**
- De medel som står till förfogande för Interventionsfonden för jordbruket, vilken upprättades 1995, används för exportstöd och interventionslagring i enlighet med EU:s gemensamma jordbrukspolitik och för genomförande av andra stödprogram som avser att balansera marknaderna för jordbruksprodukter. Utgifterna för den

egentliga interventionsverksamheten finansieras med medel från garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket. Från och med 2004 har också anslaget för interventionsverksamheten inom fiskerihushållningen intäktsförts till fonden. Till interventionsverksamheten beräknas år 2005 åtgå sammanlagt ca 115 miljoner euro. För täckande av de ränte- och förvaltningsutgifter samt vissa utgifter i anslutning till livsmedelsbiståndet samt den nationella delen av utgifterna för främjandet av avsättningen som finska staten skall svara för ingår i budgetpropositionen för 2005 en överföring av 1 miljon euro till interventionsfonden. En del av de nationella utgifterna täcks med inkomsterna av interventionsverksamheten och uppbörden av garantier.

Enligt lagen om brandskyddsfonden (306/2003) skall i syfte att främja förebyggandet av eldsvådor samt räddningsverksamheten för brandförsäkrad fast och lös egendom i Finland årligen betalas en brandskyddsavgift. Brandskyddsavgiften betalas av en försäkringsanstalt. Ur fonden kan beviljas allmänt understöd och specialstöd till kommuner, brandskyddsorganisationer och andra motsvarande sammanslutningar samt beviljas stipendier. Fondens inkomster och de understöd som betalas ur fonden uppgår till ca 6 miljoner euro i året.

Brandskyddsfonden

Av oljeskyddsfondens medel ersätts kostnader för bekämpning av oljeskador, utgifter för anskaffning av sådan bekämpningsmateriel som bekämpningsberedskapen förutsätter samt kostnader för sanering av mark som förorenats av ämnen som härrör från olja. I fall av skada är den som orsakat skadan i främsta hand ansvarig och i fråga om ersättningsskyldigheten är fonden subsidiär. Ersättningarna har gällt främst finansiering av anskaffningar av sådan bekämpningsmateriel och bekämpningsutrustning som kommunernas och statens beredskap att bekämpa miljöskador förutsätter. Fonden får sina medel från den oljeskyddsavgift som bärs upp för olja som importeras till eller transporteras via Finland. För istandsättning av oljeförorenad mark har i statsbudgeten dessutom överförts inkomster som influtit av oljeavfallsavgiften. Det föreslås att år 2005 överförs 1,7 miljoner euro från statsbudgeten till fonden. Fondens årliga budget är ca 11 miljoner euro. Regeringens proposition med förslag till lag om oljeskyddsfonden och till vissa lagar som har samband med den (RP 119/2004) har överlämnats till riksdagen den 11 juni 2004 och avsikten är att den skall klarlägga och komplettera tidigare motsvarande lagstiftning.

Oljeskyddsfonden

Tablå 25. Statliga fonder utanför budgeten, mn euro

	2003	2004**	2005**
Skatter och inkomster av skattenatur sammanlagt	66	67	67
Inkomster av blandad natur	751	744	689
Pensionsavgifter	1 412	1 442	1 450
Ränteinkomster och intäktsföring av vinst	638	675	684
Överföringar från budgeten	3	17	9
Inkomster exkl. finansoperationer	2 869	2 946	2 899
Återbetalning av beviljade lån	1 623	1 376	1 700
Inkomster sammanlagt	4 493	4 322	4 599
Konsumtionsutgifter	84	155	134
Överföringsutgifter	682	825	778
Ränteutgifter	66	51	67
Överföringar till budgeten	1 057	982	1 324
Övriga utgifter	32	1	2
Utgifter exkl. finansoperationer	1 921	2 014	2 306
Lån som beviljats samt övriga finansinvesteringar	1 728	2 022	1 851
Utgifter sammanlagt	3 649	4 035	4 156
Nettofinansieringsöverskott	843	287	443

8.2 Affärsverk

Staten har sex affärsverk inom tre olika förvaltningsområden. På marknaden agerar dessa i en konkurrenssituation och finansierar sin verksamhet med inkomster av affärsverksamheten. Affärsverkens ekonomi står utanför statsbudgeten. I samband med behandlingen av statsbudgeten godkänner riksdagen de centrala målen för affärsverkens tjänster och övriga mål för verksamheten samt fattar övriga centrala styrningsbeslut t.ex. ger vid behov sitt samtycke till affärsverkets upplåning. Det behöriga ministeriet beslutar om affärsverkets resultatmål. Statsrådet fastställer bokslutet och beslutar om intäktsföringen av den vinst som skall intäktsföras till staten.

Affärsverkens verksamhet grundar sig på lagen om statliga affärsverk (1185/2002) och de lagar som gäller affärsverken. De lagar som gäller affärsverken har reviderats och revideras så, att de överensstämmer med den allmänna lagen. I samband med behandlingen av statsbudgeten ges ett förslag gällande revidering av lagen om Forststyrelsen. Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter avskiljs organisatoriskt från affärsverksamheten och korssubventioneringen slopas i affärsverksamheten från och med den 1 januari 2005.

Luftfartsverket sköter utöver affärsverksamheten offentliga förvaltningsuppgifter och en överföring av dessa uppgifter till ett separat verk från och med ingången av 2006 förbereds. Luftfartsverket finansierar det underskott på 9,1 miljoner euro som de offentliga

förvaltningsuppgifterna uppvisar med intern finansiering och får ett anslag på 4 575 000 euro för skötseln av beredskapsuppgifterna.

I tabellerna nedan har samlats förhandsbesked om de statliga affärsverken. Av affärsverkens intäktsföring av vinster 2004 beräknas det inflyta ca 104 miljoner euro under moment 13.05.01 i statsbudgeten för 2005.

Tablå 26. Statens affärsverksamhet år 2005

Affärsverk (koncern)	Omsättning förändr.		Räkenskapsperiodens resultat, av omsättningen		Avkastning på investerat kapital	Soliditet	Investeringsutgifter	Antal anställda
	mn €	(%)	mn €	(%)	(%)	(%)	mn €	i medeltal
Senatfastigheter (koncern)	564,0	5,1	122,3	21,7	4,2	59,2	340,0	240
Forststyrelsen ¹⁾ (koncern)	567,0	5,2	119,0	21,0	4,1	60,0	340,0	240
Vägverket	235,3	1,2	71,3	30,0	6,5	98,0	23,0	1 395
Rederiverket	242,9	-1,4	70,7	29,0	6,0	97,0	23,0	1 523
Lotsverket	470,0	-6,0	12,0	2,6	9,1	46,0	30,0	3 000
Luftfartsverket ²⁾	46,1	-8,5	0,5	1,1	2,3	52,5	10,0	615
Sammanlagt ³⁾	35,2	2,2	2,2	6,1	12,1	60,5	2,0	390
	227,3	1,0	7,8	3,4	1,9	76,2	60,0	1 859
	1 577,9		216,1				465,0	7 499

¹⁾ Siffrorna för både affärsverk och koncern har uppgetts exklusive de offentliga förvaltningsuppgifterna.

²⁾ Luftfartsverket iakttar inte den nya lagen om affärsverk år 2005 och därför finns i tabellerna enbart uppgifter om affärsverket och en uppskattning om intäktsföringen av vinsten.

³⁾ Beräknat utifrån uppgifterna om affärsverken.

Tablå 27. Intäktsföringar och anslag gällande statliga affärsverk år 2005 (mn euro)

Affärsverk	Intäktsföringar i budgeten				Återbetalning av lån	Sammanlagt	Anslag för verkets särskilda uppgifter ¹⁾
	Borgensavgifter	Räntor	Intäktsföring av vinst				
28.60 Senatfastigheter	2,6	81,0	32,0	151,0	267,0	0,0	
30.63 Forststyrelsen	0,1	0,0	66,2	0,0	66,3	41,8	
31.26 Vägverket	0,2	1,9	1,7	3,5	7,3	0,0	
31.33 Rederiverket	0,1	3,3	1,0	4,3	8,7	0,0	
31.34 Lotsverket	0,0	0,3	0,1	0,5	0,9	3,3	
31.50 Luftfartsverket ²⁾	3,4	..	3,4	..	
Sammanlagt	3,0	86,5	104,4	159,3	353,6	45,1	

¹⁾ Specificeras under momenten i respektive kapitel.

²⁾ Luftfartsverket iakttar inte den nya lagen om affärsverk år 2005 och därför finns i tabellerna enbart uppgifter om affärsverket och en uppskattning om intäktsföringen av vinsten.

8.3 Statens ägarpolitik

Förvaltningen av ägandet i bolagen fördelar sig på nio olika ministerier. År 2004 utreddes hur det på ett ändamålsenligt sätt går att förverkliga en eventuell koncentration av ägarstyrningen i sådana statsbolag och intressebolag som verkar på marknadsvillkor och samtidigt säkerställa att ägarstyrningen på ett öppet och förtroendeingivande sätt har särskilts från regleringsuppgifterna och att det finns tilltro till statens ägarpolitiska kunnande på marknaden. Den fysiska koncentrationen av ägarstyrningen genomförs senast från och med ingången av år 2007. Målet är att trygga en tillräcklig och omsorgsfull beredning av behövliga förvaltnings- och personalfrågor och ett friktionsfritt genomdrivande av de projekt som pågår i ministerierna samt en bedömning av de eventuella verkningarna på arbetsfördelningen mellan ministerierna.

I juni 2004 tillsatte statsrådet för genomförande av det första skedet av övergångsperioden, dvs. koncentreringen av verksamheten en ledningsgrupp för ägarstyrningen av statsbolag och intressebolag som verkar på marknadsvillkor, som består av ledande tjänstemän vid de tre centrala ministerier som svarar för ägarstyrningen. Ledningsgruppen har till uppgift att säkerställa att ägarstyrningsåtgärderna bereds och genomförs på ett enhetligt sätt inom hela statsförvaltningen.

Staten strävar efter att sköta hela sitt innehav i olika bolag så professionellt och aktivt som möjligt. Statsrådet fattade i början av år 2004 ett principbeslut gällande ägarpolitiken. I enlighet med det utvecklas statsbolagen och de statliga intressebolagen så, att värdet på statens innehav på lång sikt ökar. De bolag som verkar på marknadsvillkor skall vara lönsamma och konkurrenskraftiga. Det allmänna målet för de bolag som sköter statliga specialuppgifter är lönsam verksamhet och samtidigt eftersträvas ett så gott helhetsresultat som möjligt med tanke på samhället. I enlighet med sin aktiva och pragmatiska ägarpolitik är regeringen beredd att i de bolag där ägandet baserar sig främst på investeringsintresset fortsätta en minskning av statens innehav. Ägararrangemangen prövas alltid separat för varje bolag inom gränserna för de gällande befogenheter som riksdagen gett.

Statsbudgeten för 2005

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11		€
11. SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR		31 572 708 000
01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet		12 996 800 000
01. Skatt på inkomst och förmögenhet		12 373 000 000
02. Källskatt på ränteinkomster		175 000 000
03. Skatt på arv och gåva		448 800 000
04. Skatter och avgifter på grund av omsättning		11 604 000 000
01. Mervärdesskatt		11 053 000 000
02. Skatt på vissa försäkringspremier		436 000 000
03. Apoteksavgifter		115 000 000
08. Acciser		4 565 000 000
01. Tobaksaccis		538 000 000
04. Skatt på alkoholdrycker		968 000 000
05. Läskedrycksaccis		36 000 000
07. Energiskatter		3 010 000 000
08. Skatt som hänför sig till miljöstyrningen av dryckesförpackningar		13 000 000

Avdelning 12

10. Övriga skatter	2 383 085 000
03. Bilskatt	1 294 000 000
05. Överlåtelseskatt	374 000 000
06. Lotteriskatt	126 000 000
07. Fordonsskatt	536 085 000
08. Avfallsskatt	53 000 000
19. Övriga inkomster av skattenatur	23 823 000
02. Lästavgifter	953 000
03. Banskatt	16 500 000
04. Kommunikationsmarknadsavgift, teleentreprenadavgift och data- skyddsavgift	3 070 000
08. Öljeavfallsavgift	3 100 000
09. Övriga skatteinkomster	200 000

Avdelning 12

12. INKOMSTER AV BLANDAD NATUR	4 569 696 000
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde	1 338 000
99. Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde	1 338 000
25. Justitieministeriets förvaltningsområde	88 350 000
01. Domstolarnas inkomster	30 000 000
47. Utsökningsavgifter	48 000 000
50. Inkomster från verkställighet av straff	10 200 000
99. Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde	150 000
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde	145 196 000
98. Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden	144 246 000
99. Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde	950 000
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde	1 702 000
20. Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter ..	17 000
22. Försvarsförvaltningens byggverks inkomster	8 000
99. Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde ..	1 677 000
28. Finansministeriets förvaltningsområde	1 514 404 000
07. Överföring från statens pensionsfond	1 189 444 000
25. Försäkringsavgifter för skadeersättningar m.m.	23 300 000
28. Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna	113 002 000
29. Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna	30 819 000
30. Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskost- naderna	17 244 000

Avdelning 12

3

49. Tullverkets inkomster	7 325 000
51. Inkomster av metallmynt	28 650 000
63. Gottgörelser för pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar	6 000 000
87. Inkomster av stabiliseringen av finansmarknaden	10 000 000
90. Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel	19 420 000
91. Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av resekostnader	3 200 000
99. Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde	66 000 000
29. Undervisningsministeriets förvaltningsområde	411 808 000
43. Studentexamensnämndens inkomster	8 000
70. Inkomster från studiestödsverksamheten	22 900 000
88. Statens andel av tippningens och penninglotteriets vinstmedel	381 900 000
99. Övriga inkomster inom undervisningsministeriets förvaltningsområde	7 000 000
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	959 937 000
01. Inkomster från garantisektionen vid EU:s utvecklings- och garantifond för jordbruket	877 897 000
02. Inkomster från utvecklingssektionen vid EU:s utvecklings- och garantifond för jordbruket	30 713 000
03. Inkomster från EU:s fond för fiskets utveckling	6 200 000
04. Andra inkomster från EU	1 096 000
20. Statens andel av inkomsten av totospel	7 350 000
40. Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter	2 100 000
41. Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv	500 000
42. Avgifter för jakt på hjortdjur	3 718 000
43. Spöfiskeavgifter	2 500 000
44. Fiskevårdsavgifter	6 800 000
45. Jaktvårdsavgifter	6 960 000
60. Skogsforskningsinstitutets inkomster	2 000 000
71. Inkomster till Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel	2 702 000
72. Inkomster av köttbesiktningsverksamhet	240 000
73. Inkomster till kontrollcentralen för växtproduktion	7 534 000
74. Växtförädlingsavgifter	757 000
99. Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	870 000
31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	34 124 000
24. Vägverkets inkomster	1 000 000
30. Sjöfartsverkets inkomster	17 000
40. Inkomster av banhållningen	2 000 000
99. Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	31 107 000

Avdelning 13

32.	Handels- och industriministeriets förvaltningsområde	28 560 000
	10. Finansieringsandel för handels- och industriministeriets samt arbets-	
	krafts- och näringscentralernas tjänster för utveckling av små och	
	medelstora företags kunnande	2 220 000
	20. Säkerhetsteknikcentralens inkomster	1 340 000
	30. Överföringar från fonder utanför statsbudgeten	14 000 000
	99. Övriga inkomster inom handels- och industriministeriets förvalt-	
	ningsområde	11 000 000
33.	Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	455 440 000
	05. Försäkringsinspektionens inkomster	—
	08. Folkhälsoinstitutets inkomster	700 000
	09. Social- och hälsovårdens produkttillsynscentralers inkomster	1 120 000
	92. Avkastning av Penningautomatföreningens verksamhet	423 445 000
	98. Återbäringar av statsunderstöd	30 000 000
	99. Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvalt-	
	ningsområde	175 000
34.	Arbetsministeriets förvaltningsområde	190 317 000
	40. Inkomster från Europeiska socialfonden	165 130 000
	70. Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti	23 327 000
	99. Övriga inkomster inom arbetsministeriets förvaltningsområde	1 860 000
35.	Miljöministeriets förvaltningsområde	139 020 000
	07. Överföring från statens bostadsfond	130 000 000
	40. Inkomster till regionala miljöcentraler	300 000
	60. Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador	5 400 000
	70. Bostadsväsendets inkomster	20 000
	99. Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde	3 300 000
39.	Övriga inkomster av blandad natur	599 500 000
	01. Böter	65 000 000
	02. Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen	75 000 000
	04. Återtagande av utgiftsrester och reserverade anslag	35 000 000
	07. Ersättningar som bokförs som inkomst till staten utanför statens pen-	
	sionsfond	2 000 000
	10. Övriga inkomster av blandad natur	2 500 000
	50. Nettoinkomster av försäljning av aktier	420 000 000

Avdelning 13

13.	RÄNTEINKOMSTER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST	928 345 000
01.	Ränteinkomster	163 985 000
	04. Räntor på statens lån till affärsverken	86 450 000

Avdelning 15

5

05. Räntor på övriga lån	15 035 000
07. Räntor på depositioner	62 500 000
03. Dividendinkomster	560 000 000
01. Dividendinkomster	560 000 000
04. Andel i statens penninginstituts vinst	100 000 000
01. Andel i Finlands Banks vinst	100 000 000
05. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	104 360 000
01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst	104 360 000

Avdelning 15

15. LÅN	539 795 000
01. Lån som återbetalas till staten	352 390 000
02. Återbetalningar på statens lån till affärsverk	159 250 000
04. Amorteringar på övriga lån	193 140 000
03. Statens nettoupplåning och skuldhantering	187 405 000
01. Nettoupplåning och skuldhantering	187 405 000

Inkomstposternas totalbelopp:**37 610 544 000**

ANSLAG

	€
Huvudtitel 21	
21. RIKSDAGEN	97 461 000
01. Riksdagsledamöterna	20 291 000
21. Omkostnader för riksdagsledamöterna (förslagsanslag)	20 291 000
02. Riksdagens kansli	56 480 000
19. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	4 200 000
21. Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)	52 280 000
09. Statsrevisorerna	1 779 000
21. Omkostnader för statsrevisorerna (förslagsanslag)	1 779 000
14. Riksdagens justitieombudsman	4 039 000
21. Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)	4 039 000
40. Statens revisionsverk	11 424 000
19. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	428 000
21. Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år) ..	10 996 000
99. Riksdagens övriga utgifter	3 448 000
21. Dispositionsmedel till riksdagsgrupperna för gruppkanslierna (fast anslag)	3 448 000
Huvudtitel 22	
22. REPUBLIKENS PRESIDENT	8 505 000
01. Republikens president	305 000
01. Presidentens arvode och representationsanslag (fast anslag)	262 000
21. Presidentens dispositionsmedel (fast anslag)	43 000
02. Republikens presidents kansli	8 200 000
19. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	1 000 000
21. Omkostnader för Republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)	6 379 000

Huvudtitel 23

7

27. Utgifter för pensionerade presidenter (fast anslag)	240 000
75. Reparation och ombyggnad (reservationsanslag 3 år)	581 000

Huvudtitel 23

23. STATSRÅDET	48 899 000
01. Statsrådet	5 322 000
01. Avlöningar (förslagsanslag)	5 322 000
02. Statsrådets kansli	27 050 000
19. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	2 500 000
21. Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)	21 550 000
22. EU-ordförandeskapet (reservationsanslag 3 år)	3 000 000
03. Justitiekanslersämbetet	2 740 000
21. Justitiekanslersämbetets omkostnader (reservationsanslag 2 år) ...	2 740 000
27. Understödjande av politisk verksamhet	12 020 000
50. Understödjande av partiverksamhet (fast anslag)	12 020 000
99. Statsrådets övriga utgifter	1 767 000
21. Statsministerns och medarbetarnas resor (förslagsanslag)	812 000
24. Ordnar (förslagsanslag)	471 000
25. Forskningsprojektet Utlämningen av människor under fortsättnings- kriget (reservationsanslag 2 år)	484 000

Huvudtitel 24

24. UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	822 019 000
01. Utrikesförvaltningen	196 440 000
19. Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområ- de (förslagsanslag)	14 800 000
21. Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	174 985 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	4 805 000
76. Anskaffning av fastigheter och lokaler (reservationsanslag 3 år) ..	1 850 000
30. Internationellt bistånd	460 222 000
66. Egentligt bistånd (reservationsanslag 3 år)	457 922 000

Huvudtitel 25

67. Ekonomiskt, industriellt och teknologiskt samarbete med utvecklingsländerna (reservationsanslag 3 år)	2 300 000
50. Närområdessamarbete	24 208 000
66. Närområdessamarbete (reservationsanslag 3 år)	24 208 000
99. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde	141 149 000
01. Avlöningar till medlemmarna i Europaparlamentet (förslagsanslag)	960 000
21. Tillfällig representation vid internationella konferenser (förslagsanslag)	2 213 000
22. Utgifter för underhåll av Finlands fredsbevarande styrkor (förslagsanslag)	46 640 000
25. Civilpersonalens deltagande i krishantering (förslagsanslag)	14 392 000
50. Vissa statsunderstöd (fast anslag)	1 383 000
51. Understöd till nödställda (förslagsanslag)	39 000
66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	74 505 000
67. Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)	17 000

Huvudtitel 25

25. JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	662 212 000
01. Ministeriet och myndigheter i samband med det	85 465 000
19. Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	39 000 000
21. Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	30 415 000
22. Vissa verks omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 450 000
29. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	500 000
51. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)	9 100 000
10. Domstolsväsendet	219 920 000
21. Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	7 100 000
22. Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 600 000
23. Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)	197 820 000
29. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	6 400 000
30. Juridiska tjänster och offentlig rättshjälp	55 300 000
21. Rättshjälpsbyråernas och konsumenttvistenämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	20 900 000
50. Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)	34 400 000

Huvudtitel 26

9

40. Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning	79 056 000
21. Exekutionsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	79 056 000
50. Verkställighet av straff	188 850 000
21. Omkostnader för verkställighet av straff (reservationsanslag 2 år)	182 950 000
74. Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)	5 900 000
60. Åklagarväsendet	30 411 000
21. Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	30 411 000
70. Valutgifter	3 210 000
21. Valutgifter (förslagsanslag)	3 210 000

Huvudtitel 26

26. INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	1 504 060 000
01. Inrikesministeriet	87 716 000
19. Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	60 000 000
21. Inrikesministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	21 704 000
22. Gemensamma utgifter för informationsförvaltningen (reservationsanslag 2 år)	5 212 000
63. Offentliga tjänster på nätet -projektet (reservationsanslag 2 år)	800 000
02. Utlänningsverket	12 960 000
21. Utlänningsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	12 960 000
05. Länsstyrelserna	52 110 000
21. Länsstyrelsernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	52 110 000
06. Registerförvaltningen	27 971 000
21. Registerförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	27 971 000
07. Häradena	43 937 000
21. Häradensambetenas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	43 937 000
75. Polisväsendet	559 705 000
21. Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	556 205 000
22. Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning (förslagsanslag)	3 500 000

Huvudtitel 27

80. Räddningsväsendet	66 463 000
21. Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	61 103 000
22. Särskilda utgifter (förslagsanslag)	1 650 000
31. Statsandelar och statsunderstöd (reservationsanslag 2 år)	3 710 000
90. Gränsbevakningsväsendet	190 417 000
21. Gränsbevakningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	189 155 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	1 262 000
97. Understöd åt kommuner	232 453 000
31. Allmän statsandel till kommunerna och på kommunernas skattein-	
komster baserad utjämning (förslagsanslag)	157 853 000
32. Sammanslagingsunderstöd till kommunerna och kommunindel-	
ningen samt understöd till kommunsamarbete (förslagsanslag)	41 000 000
34. Finansieringsunderstöd till kommunerna enligt prövning (fast an-	
slag)	30 000 000
35. Intressebevakning i förmyndarverksamhet (förslagsanslag)	3 550 000
80. Rättestöd och konsolideringslån till kommunerna (förslagsanslag)	50 000
98. Utveckling av regionerna	230 328 000
43. Landskapsutvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)	29 905 000
61. Europeiska regionala utvecklingsfondens deltagande i EU:s struk-	
turfondsprogram (förslagsanslag)	126 426 000
62. Statlig medfinansiering för inrikesministeriets vidkommande för	
projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	29 402 000
63. Kajanalands utvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)	44 595 000

Huvudtitel 27

27. FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	2 137 411 000
01. Försvarsministeriet	209 684 000
19. Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsom-	
råde (förslagsanslag)	196 350 000
21. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	13 334 000
10. Försvarsmakten	1 885 858 000
16. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 2 år)	577 129 000
21. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 308 729 000
30. Internationell fredsbevarande verksamhet	40 209 000
22. Utrustnings- och förvaltningsutgifter för fredsbevarande verksamhet	
(förslagsanslag)	40 209 000

Huvudtitel 28

11

99. Övriga utgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde	1 660 000
50. Understödjande av försvarsorganisationers verksamhet (fast anslag)	1 650 000
95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)	10 000

Huvudtitel 28

28. FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	5 565 792 000
01. Finansministeriet	81 099 000
19. Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	45 000 000
21. Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	27 736 000
22. Omkostnader för enheten för statsrådets informationsförvaltning (reservationsanslag 2 år)	7 353 000
62. Statlig medfinansiering för finansministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	169 000
89. Försäljning och förvärv av aktier (reservationsanslag 2 år)	841 000
03. Statens ekonomiska forskningscentral	3 678 000
21. Statens ekonomiska forskningscentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 678 000
05. Statskontoret	41 582 000
21. Statskontorets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	41 218 000
22. Statens pensionsnämnds omkostnader (reservationsanslag 2 år) ...	364 000
07. Pensioner och ersättningar som staten betalar ut	3 059 380 000
05. Ordinarie pensioner, familjepensioner och rehabiliteringsstöd (förslagsanslag)	2 966 370 000
06. Extra pensioner (förslagsanslag)	20 350 000
07. Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)	27 630 000
50. Olycksfallsersättningar och övriga skadestånd (förslagsanslag)	38 830 000
63. Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter skall svara för (förslagsanslag)	6 000 000
95. Räntor som staten skall betala på överstora inkomster som erhållits i förskott på grund av principen om sista pensionsanstalt (förslagsanslag)	200 000
18. Skatteförvaltningen	344 890 000
21. Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	344 890 000
39. Vissa överföringar till landskapet Åland	183 904 000
30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)	168 404 000

Huvudtitel 28

31. Skattegottgörelse (förslagsanslag)	12 000 000
40. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)	3 500 000
40. Tullverket	131 052 000
21. Tullverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	127 052 000
70. Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 2 år)	4 000 000
52. Statistikcentralen	40 626 000
21. Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 v)	40 626 000
80. Förnyande av förvaltningen och vissa stödåtgärder inom personalförvaltningen	17 399 000
21. Stöd för anpassning av personalen (reservationsanslag 2 år)	169 000
23. Främjande av arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)	1 050 000
24. Stöd för främjande av välbefinnande i arbetet (reservationsanslag 2 år)	500 000
25. Statens personalarrangemang (reservationsanslag 2 år)	530 000
26. EU-ordförandeskap (reservationsanslag 2 år)	5 000 000
27. Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)	10 000 000
60. Statens betalning av utgifterna på grund av Utbildningsfonden (förslagsanslag)	150 000
81. Vissa utgifter som icke fördelas enligt förvaltningsområde	84 562 000
01. Avlöningar till nationella experter inom Europeiska unionen (förslagsanslag)	1 177 000
02. Vissa andra löner och beslut som gäller villkor i tjänsteförhållande (förslagsanslag)	168 000
25. Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)	3 200 000
95. På lag eller förordning grundade utgifter för vilka särskilt anslag icke ingår i budgeten (förslagsanslag)	17 000
96. Oförutsedda utgifter (reservationsanslag 3 år)	80 000 000
82. Ersättningar till fonder och finansiella institut	5 165 000
44. Världlandsersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)	5 165 000
84. Internationella finansiella bidrag	1 405 000
66. Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut (förslagsanslag)	170 000
68. Finlands kapitalinsats i Nordiska miljöfinansieringsbolaget (förslagsanslag)	1 235 000
90. Finlands finansiella bidrag till Europeiska unionen	1 513 000 000
69. Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)	1 513 000 000

Huvudtitel 29

13

99. Övriga utgifter inom finansministeriets förvaltningsområde	58 050 000
63. På grund av befrielse från skatt återbetalda skatter (förslagsanslag)	8 000 000
95. Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag)	50 000
97. Ränteutgifter som hänför sig till beskattningen (förslagsanslag) ...	50 000 000

Huvudtitel 29

29. UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	6 147 267 000
01. Undervisningsministeriet	229 610 000
19. Mervärdesskatteutgifter inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	125 000 000
21. Undervisningsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	21 648 000
22. Utvecklingsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	3 785 000
26. Vissa kopierings- och dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 2 år)	10 063 000
50. Vissa understöd (fast anslag)	485 000
62. Statlig medfinansiering för undervisningsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	67 129 000
70. Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	1 500 000
05. Kyrkliga ärenden	2 542 000
21. Ortodoxa kyrkostyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år) .	1 787 000
50. Vissa understöd (fast anslag)	755 000
07. Utbildningsstyrelsen	18 409 000
21. Utbildningsstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 409 000
08. Internationellt samarbete	10 821 000
22. Omkostnader för Institutet för Ryssland och Östeuropa (reservationsanslag 2 år)	790 000
25. Internationellt kulturellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	6 019 000
50. Vissa understöd (fast anslag)	1 860 000
66. Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	2 152 000
10. Undervisning och forskning vid universitet	1 322 692 000
21. Universitetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 220 197 000
22. Universitetsväsendets gemensamma utgifter (reservationsanslag 3 år)	23 892 000
23. Omkostnader för centret för internationellt personutbyte (reservationsanslag 2 år)	7 851 000
24. Övnings skolornas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	70 752 000

Huvudtitel 29

20. Yrkehögskoleundervisning	348 311 000
22. Yrkehögskoleväsendets gemensamma utgifter (reservationsanslag 3 år)	4 886 000
25. Utvecklande av yrkehögskolorna (reservationsanslag 2 år)	2 068 000
30. Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkehögskolors driftskostnader (förslagsanslag)	341 357 000
40. Allmänbildande utbildning	1 871 400 000
21. Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)	42 100 000
25. Utvecklande av den allmänbildande utbildningen (reservationsanslag 2 år)	2 649 000
30. Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)	1 756 430 000
34. Statsandel för de allmänbildande läroanstalternas och yrkesläroanstalternas samt yrkehögskolornas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)	69 700 000
51. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	521 000
60. Yrkesutbildning	573 506 000
21. Omkostnader för statlig yrkesutbildning (reservationsanslag 2 år)	30 959 000
24. Inlärnin g i arbetet och praktikverksamhet (reservationsanslag 2 år)	3 026 000
25. Utvecklande av yrkesutbildningen (reservationsanslag 2 år)	1 499 000
30. Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningens driftskostnader (förslagsanslag)	429 502 000
31. Statsandel för läroavtalsutbildning (förslagsanslag)	107 140 000
76. Anskaffning av fastigheter (reservationsanslag 3 år)	1 380 000
69. Yrkesinriktad tilläggsutbildning och fritt bildningsarbete	320 066 000
21. Omkostnader för Utbildningscentret för undervisningssektorn (reservationsanslag 2 år)	412 000
22. Undervisningsväsendets personalutbildning och vissa andra utgifter (reservationsanslag 2 år)	13 904 000
25. Utvecklande av vuxenutbildningen (reservationsanslag 2 år)	2 927 000
30. Statsandel för medborgarinstitutens driftskostnader (förslagsanslag)	76 780 000
31. Statsandel och statsunderstöd för yrkesinriktad tilläggsutbildning (förslagsanslag)	109 171 000
34. Statsunderstöd till programmet för höjande av utbildningsnivån hos vuxna (reservationsanslag 3 år)	26 000 000
50. Statsandelar för folkhögskolornas driftskostnader (förslagsanslag)	46 627 000
51. Statsandelar för särskilda yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)	17 425 000
52. Statsandel och -understöd för vuxenutbildningens anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
53. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)	7 181 000
55. Statsandel för studiecentralers driftskostnader (förslagsanslag)	13 226 000
56. Statsandel för sommaruniversitetets driftskostnader (förslagsanslag)	4 413 000

Huvudtitel 29

15

70. Studiestöd	745 144 000
22. Omkostnader för besvärnsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)	586 000
52. Statsgaranti och räntestöd för studielån (förslagsanslag)	24 100 000
55. Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)	672 000 000
57. Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)	18 800 000
58. Understöd för ersättning av hyreskostnader (reservationsanslag 2 år)	2 958 000
59. Stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (förslagsanslag)	26 700 000
88. Vetenskap	239 883 000
21. Finlands Akademis omkostnader (reservationsanslag 2 år)	31 440 000
22. Arkivverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	13 608 000
23. Omkostnader för Forskningscentralen för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)	2 740 000
24. Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 498 000
25. Utarbetande och anskaffning av vissa verk (reservationsanslag 2 år)	300 000
50. Finlands Akademis forskningsanslag (reservationsanslag 3 år)	102 298 000
53. Tippingns- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen (förslagsanslag)	75 739 000
66. Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	12 260 000
90. Konst och kultur	344 218 000
21. Omkostnaderna för centralkommissionen för konst och konstkommissionerna (reservationsanslag 2 år)	3 341 000
22. Statens konstmuseums omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 550 000
23. Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)	2 555 000
24. Museiverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	15 811 000
25. Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)	5 855 000
26. Finlands filmarkivs omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 417 000
27. Statens filmgranskningsbyrås omkostnader (reservationsanslag 2 år)	537 000
30. Statsandelar och -understöd för de allmänna bibliotekens driftskostnader (förslagsanslag)	31 783 000
31. Statsandel och statsunderstöd för teatrar och orkestrars driftskostnader (förslagsanslag)	15 794 000
32. Statsandelar och -understöd för museer (förslagsanslag)	4 098 000
33. Statsandelar och -understöd för kulturverksamhet i kommunerna (förslagsanslag)	6 650 000
34. Statsandelar för anläggningskostnaderna för allmänna bibliotek (förslagsanslag)	6 000 000
40. Ersättning till Suomenlinnan Liikenne Oy (förslagsanslag)	252 000
50. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	8 055 000
51. Stipendier åt konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)	10 841 000
52. Tippingns- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten (förslagsanslag)	190 377 000

Huvudtitel 30

53. Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)	15 135 000
54. Statsunderstöd till lånekostnaderna för Suomen Kansallisteatteris lån för grundlig renovering (fast anslag)	3 561 000
70. Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)	500 000
72. Utökning av Statens konstmuseums samlingar (reservationsanslag 3 år)	589 000
75. Ombyggnad och husbyggen (reservationsanslag 3 år)	2 500 000
95. Utgifter för skydd av kulturmiljö (förslagsanslag)	17 000
98. Idrottsverksamhet	88 297 000
50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av idrott och fysisk fostran (förslagsanslag)	86 324 000
52. Statsandel till idrottsutbildningscentrer (fast anslag)	1 973 000
99. Ungdomsarbete	32 368 000
50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)	29 520 000
51. Utvecklande av ungas verkstadsverksamhet och förebyggande drog- arbete (reservationsanslag 2 år)	2 848 000

Huvudtitel 30

30. JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALT- NINGSOMRÅDE	2 722 079 000
10. Utvecklande av landsbygden	171 117 000
50. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservations- anslag 3 år)	11 340 000
54. Främjande av hästhushållningen med medel som inflyter som statlig andel vid totospel (förslagsanslag)	7 182 000
55. Statsbidrag för 4H-verksamhet (fast anslag)	4 520 000
61. Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbrukets deltagan- de i utveckling av landsbygden (förslagsanslag)	60 574 000
62. Statlig medfinansiering för den av EU delfinansierade utvecklingen av landsbygden (förslagsanslag)	84 578 000
63. Utvecklande av landsbygden (reservationsanslag 3 år)	2 923 000
20. Jordbruk	2 108 264 000
21. Omkostnader för Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelse- konomi (reservationsanslag 2 år)	31 255 000
22. Kontroll av bekämpningsmedel (förslagsanslag)	430 000
40. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservations- anslag 2 år)	608 620 000
41. EU-inkomststöd (förslagsanslag)	515 372 000
42. Ersättning för skörde-skador (reservationsanslag 3 år)	3 400 000
43. Miljöstöd för jordbruket (reservationsanslag 2 år)	321 900 000

Huvudtitel 30

17

44. Kompensationsbidrag (reservationsanslag 2 år)	422 673 000
45. Avträdelsestöd och avträdelseersättningar samt stöd för beskogning av åker (reservationsanslag 2 år)	150 100 000
46. Utveckling av marknadsföring och produktion (reservationsanslag 2 år)	4 702 000
47. Utveckling av kvalitetssystem (reservationsanslag 3 år)	1 513 000
48. Specialåtgärder inom trädgårdsodlingen (förslagsanslag)	355 000
49. Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)	41 300 000
60. Överföring till interventionsfonden (fast anslag)	1 000 000
61. Överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (fast anslag)	5 644 000
40. Fiskeri-, vilt- och renhushållning	57 965 000
21. Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 421 000
25. Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 2 år)	2 100 000
41. Ersättning för hjordjurs skadegörelse (förslagsanslag)	3 718 000
42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)	2 300 000
43. Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)	1 608 000
50. Främjande av jakten och jaktvården (reservationsanslag 2 år)	7 053 000
51. Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 2 år)	6 208 000
52. Avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv och spöfiskeavgifter (förslagsanslag)	2 600 000
62. Främjande av marknadsföringen och strukturpolitiken inom fiskerinäringen (reservationsanslag 3 år)	15 200 000
77. Fiskeriekonomiska byggnads- och istandsättningsprojekt (reservationsanslag 3 år)	757 000
50. Vattenhushållning	26 986 000
22. Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna (reservationsanslag 2 år)	6 413 000
30. Räntestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar (förslagsanslag)	1 600 000
31. Understöd för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (reservationsanslag 3 år)	5 454 000
43. Vissa ersättningar som staten åläggs att betala (förslagsanslag)	420 000
48. Ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (reservationsanslag 2 år)	841 000
77. Vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten (reservationsanslag 3 år)	12 258 000
60. Skogsbruk	161 900 000
21. Skogsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	39 046 000
24. Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsutgifter (reservationsanslag 3 år)	6 071 000
25. Fröförsörjning i fråga om skogsträd (fast anslag)	910 000
42. Statsbidrag till organisationer för främjande och övervakning av skogsbruk (fast anslag)	43 677 000
43. Vissa ersättningar (förslagsanslag)	285 000
44. Stöd för tryggnad av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)	63 380 000
45. Främjande av vården av skogsnatur (reservationsanslag 3 år)	5 725 000

Huvudtitel 30

50. Vissa statsbidrag för skogsbruket (reservationsanslag 2 år)	2 585 000
83. Lån för tryggnad av virkesproduktionens uthållighet (reservationsanslag 3 år)	221 000
70. Lantmäteri och sam användning av geografisk information	54 289 000
21. Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	47 160 000
22. Geodetiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	3 129 000
40. Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)	4 000 000
71. Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel	25 288 000
21. Omkostnader för Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel (reservationsanslag 2 år)	23 958 000
28. Vaccin och serum (förslagsanslag)	1 330 000
72. Livsmedelsverket	5 489 000
21. Livsmedelsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 489 000
73. Kontrollcentralen för växtproduktion	14 798 000
21. Omkostnader för Kontrollcentralen för växtproduktion (reservationsanslag 2 år)	14 798 000
90. Förvaltning	95 272 000
19. Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	25 000 000
21. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	36 040 000
22. Utvecklande av datasystem (reservationsanslag 2 år)	5 000 000
23. Omkostnader för jord- och skogsbruksministeriets informations-tjänstcentral (reservationsanslag 2 år)	14 505 000
25. Veterinärvård (förslagsanslag)	1 580 000
26. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år)	729 000
27. Samarbetsforskning (reservationsanslag 3 år)	7 110 000
41. Vissa ersättningar (förslagsanslag)	1 945 000
47. Främjande av växtförädlingsverksamheten (förslagsanslag)	673 000
66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	2 690 000
91. Landsbygdsnäringsnämnd och veterinärmedicinska ansvarsnämnden	711 000
21. Nämndernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	711 000

Huvudtitel 31

31. KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS- OMRÅDE	1 760 998 000
01. Kommunikationsministeriet	21 097 000
21. Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 247 000
22. Forskning och utveckling (reservationsanslag 3 år)	6 850 000
20. Fordonsförvaltningscentralen	9 472 000
21. Fordonsförvaltningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	9 472 000
24. Vägförvaltningen	704 616 000
21. Basväghållningen (reservationsanslag 2 år)	570 770 000
76. Anskaffningar av jordområden samt ersättningar enligt lagen om all- männa vägar (förslagsanslag)	23 546 000
78. Vissa vägprojekt (förslagsanslag)	89 300 000
79. Efterfinansierings-, totalfinansierings- och livscykelnsfinansierings- projekt (reservationsanslag 3 år)	21 000 000
25. Statsbidrag för väghållningen	13 100 000
50. Statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reserva- tionsanslag 3 år)	13 100 000
30. Sjöfartsverket	22 120 000
21. Sjöfartsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	17 070 000
76. Anskaffning av mark- och vattenområden (förslagsanslag)	50 000
77. Utvecklande av farledsnätet (reservationsanslag 3 år)	—
78. Vissa vattenvägsprojekt (förslagsanslag)	5 000 000
32. Främjande av sjöfarten och annan sjötrafik	73 488 000
40. Stödjande av anskaffningar av lastfartyg (förslagsanslag)	19 000
41. Tryggande av konkurrensförutsättningarna för lastfartyg samt passa- gerarfartyg i trafik mellan tredje länder vilka är upptagna i förteck- ningen över handelsfartyg i utrikesfart (förslagsanslag)	46 738 000
42. Tryggande av konkurrensförutsättningarna för passagerarfartyg och passagerar-bilfärjor i utrikesfart (förslagsanslag)	22 462 000
50. Statsunderstöd ur lästavgifterna (förslagsanslag)	953 000
51. Prisstöd för lotsning (reservationsanslag 2 år)	3 316 000
40. Banförvaltningscentralen	411 973 000
21. Basbanhållningen (reservationsanslag 2 år)	285 000 000
76. Anskaffningar av jordområden för bannätet och ersättningar (för- slagsanslag)	1 473 000
77. Utvecklande av bannätet (reservationsanslag 2 år)	11 000 000

Huvudtitel 31

78. Vissa banprojekt (förslagsanslag)	114 500 000
79. Byggande av radionät	—
52. Ersättningar och statsbidrag till lufttrafiken	5 575 000
41. Statsbidrag för byggande och underhåll av vissa flygplatser (fast anslag)	1 000 000
43. Ersättning till Luftfartsverket för beredskapsuppgifter (fast anslag)	4 575 000
60. Köp av tjänster, ersättningar och stöd för kollektivtrafik	87 072 000
42. Statsunderstöd för utbildning (fast anslag)	841 000
63. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år)	78 275 000
64. Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (reservationsanslag 3 år)	7 956 000
70. Kommunikationsverket	3 816 000
21. Kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år) ...	3 816 000
72. Ersättningar och understöd för kommunikation	13 614 000
42. Understödjande av tidningspressen (fast anslag)	13 614 000
80. Meteorologiska institutet	30 516 000
21. Meteorologiska institutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	30 516 000
81. Havsforskningsinstitutet	8 299 000
21. Havsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år) .	8 299 000
99. Övriga utgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	356 240 000
19. Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	291 500 000
40. Vissa statsunderstöd (fast anslag)	942 000
62. Statlig medfinansiering för kommunikationsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	13 293 000
78. Byggande av trafikförbindelser till Nordsjö hamn (förslagsanslag)	50 000 000
88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	505 000

Huvudtitel 32

32. HANDELS- OCH INDUSTRI-MINISTERIETS FÖRVALT- NINGSSOMRÅDE	972 128 000
10. Förvaltning	149 678 000
19. Mervärdesskatteutgifter inom handels- och industriministeriets för- valtningsområde (förslagsanslag)	36 000 000
21. Handels- och industriministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	22 906 000
22. Arbetskrafts- och näringscentralernas omkostnader (reservationsan- slag 2 år)	73 996 000
24. Forsknings- och utredningsverksamhet (reservationsanslag 3 år) .	6 324 000
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisa- tioner (förslagsanslag)	6 900 000
92. Ersättning till statens kärnavfallshanteringsfond (förslagsanslag) .	3 542 000
95. Jordägarnas andel av gamla utmålsavgifter (förslagsanslag)	10 000
20. Teknologi- och innovationspolitik	534 691 000
21. Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	40 822 000
22. Statens tekniska forskningscentralens omkostnader (reservationsan- slag 2 år)	68 978 000
23. Säkerhetsteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	9 651 000
24. Konsumentforskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 889 000
25. Mätteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 198 000
26. Teknologiska utvecklingscentralens omkostnader (reservationsan- slag 2 år)	26 570 000
27. Teknologisk forskningsverksamhet (förslagsanslag)	151 286 000
28. Utrednings- och utvecklingsutgifter för projekt- och programverk- samhet (reservationsanslag 2 år)	13 870 000
40. Bidrag till teknologisk forskning och utveckling (förslagsanslag)	145 931 000
41. Statsunderstöd till vissa sammanslutningar för främjande av uppfin- nings-, kvalitets- och standardiseringsverksamhet (reservationsan- slag 3 år)	6 433 000
83. Lån för teknologisk forskning och utveckling (förslagsanslag)	64 063 000
30. Företagspolitik	175 187 000
21. Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 177 000
41. Verksamhetsstöd till Finnvera Abp (fast anslag)	336 000
42. Rättestöd till Finnvera Abp (förslagsanslag)	16 400 000
43. Ersättningar för Finnvera Abp:s förluster (förslagsanslag)	22 200 000
44. Regionalt transportstöd (förslagsanslag)	3 540 000
45. Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (för- slagsanslag)	19 755 000
47. Statsunderstöd för utvecklingsservice och för vissa sammanslut- ningar i branschen (reservationsanslag 3 år)	3 561 000

Huvudtitel 33

48. Rättestöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)	6 300 000
49. Rättestöd för krediter som beviljas av Finlands Exportkredit Ab (förslagsanslag)	20 000
60. Överföringar till statsgarantifonden (förslagsanslag)	14 000 000
62. Statlig medfinansiering för handels- och industriministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	87 898 000
40. Konsument- och konkurrenspolitik	17 362 000
21. Konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 781 000
24. Konsumentklagonämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 094 000
26. Konkurrensverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 003 000
31. Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)	4 811 000
50. Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)	673 000
50. Internationaliseringspolitik	59 297 000
21. Omkostnader för Centralen för turistfrämjande (reservationsanslag 2 år)	16 201 000
40. Företags internationalisering branschvis (förslagsanslag)	19 000 000
41. Understöd till organisationer som främjar utrikeshandeln och till Finpro rf (fast anslag)	24 096 000
60. Energipolitik	31 980 000
21. Energimarknadsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	830 000
27. Främjande av energisparande och användning av förnybar energi samt energiinformation (reservationsanslag 3 år)	3 400 000
40. Energistöd (förslagsanslag)	27 700 000
50. Vissa understöd för energiekonomin (reservationsanslag 3 år)	50 000
70. Ägarpolitik	3 933 000
80. Lån för Airbus-samarbetsprojektet (reservationsanslag 2 år)	2 551 000
88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	1 382 000

Huvudtitel 33

33. SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖR- VALTNINGSOMRÅDE	9 868 008 000
01. Social- och hälsovårdsministeriet	66 054 000
19. Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	15 000 000
21. Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	34 214 000

Huvudtitel 33

23

29. Främjande av social- och hälsovårdens servicesystem med hjälp av datateknik samt byggande av behövlig infrastruktur (reservationsanslag 2 år)	460 000
62. Statlig medfinansiering för social- och hälsovårdsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	4 815 000
63. Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)	7 375 000
67. Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)	4 190 000
02. Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården	22 400 000
21. Omkostnader för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)	22 400 000
03. Arbetslöshetsnämnden	1 795 000
21. Arbetslöshetsnämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 795 000
04. Prövningsnämnden	1 777 000
21. Prövningsnämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 777 000
06. Rättsskyddscentralen för hälsovården	4 876 000
21. Omkostnader för Rättsskyddscentralen för hälsovården (reservationsanslag 2 år)	2 676 000
26. Utgifter för sinnesundersökningar (förslagsanslag)	2 200 000
07. Institutet för arbetshygien	39 950 000
50. Statsbidrag för utgifterna vid Institutet för arbetshygien (reservationsanslag 2 år)	37 250 000
51. Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (fast anslag)	2 700 000
08. Folkhälsoinstitutet	43 270 000
21. Folkhälsoinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	33 870 000
26. Anskaffning av vaccin (reservationsanslag 3 år)	9 400 000
09. Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral	4 930 000
21. Omkostnader för Social- och hälsovårdsministeriets produkttillsynscentral (reservationsanslag 2 år)	4 930 000
10. Strålsäkerhetscentralen	11 400 000
21. Strålsäkerhetscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år) ...	11 400 000
11. Läkemedelsverket och Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling	2 574 000
21. Läkemedelsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 249 000

Huvudtitel 33

22. Omkostnader för Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling (reservationsanslag 2 år)	1 325 000
12. Statens skolhem	588 000
21. Omkostnader för statens skolhem (reservationsanslag 2 år)	588 000
13. Arbetarskyddets distriktsförvaltning	22 800 000
21. Arbetarskyddsdistriktens omkostnader (reservationsanslag 2 år) ..	22 800 000
14. Statens sinnessjukhus	607 000
21. Omkostnader för statens sinnessjukhus (reservationsanslag 2 år) .	607 000
15. Utjämnning av familjekostnader	1 428 900 000
51. Moderskapsunderstöd och statens understöd vid internationell adoption (förslagsanslag)	11 100 000
52. Barnbidrag (förslagsanslag)	1 416 800 000
53. Vissa familjeförmåner som skall ersättas av staten (förslagsanslag)	1 000 000
16. Allmän familjepension	39 300 000
60. Allmän familjepension (förslagsanslag)	39 300 000
17. Utkomstskydd för arbetslösa	696 500 000
50. Statsandel till arbetslöshetskassor (förslagsanslag)	541 000 000
51. Grundskydd i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa (förslagsanslag)	87 000 000
53. Statsandel till utbildningsdagpenning (förslagsanslag)	9 500 000
54. Statsandel till vuxenutbildningsstöd (förslagsanslag)	24 000 000
55. Statsandel till alterneringsersättning (förslagsanslag)	35 000 000
18. Sjukförsäkring	1 064 000 000
60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)	1 064 000 000
19. Pensionsförsäkring	1 608 401 000
50. Statens andel i sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag) .	37 000 000
51. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	414 100 000
52. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)	60 000 000
53. Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)	1 000
60. Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen (förslagsanslag)	1 097 300 000

Huvudtitel 33

25

20. Olycksfallsförsäkring	13 000 000
53. Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)	13 000 000
21. Frontveteranpensioner	90 700 000
52. Fronttillägg och bostadsbidrag (förslagsanslag)	90 700 000
22. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst och vissa utgifter för rehabilitering	245 308 000
50. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)	242 400 000
56. Statsbidrag för rehabilitering av makar till krigsinvalidier (reservationsanslag 2 år)	2 760 000
57. Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 2 år)	140 000
59. Statsbidrag för frontveteranernas rehabilitering (reservationsanslag 2 år)	8 000
23. Annat skydd för personer som lidit skada av krigen	2 550 000
30. Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krigen (förslagsanslag)	2 550 000
28. Annat utkomstskydd	41 460 000
50. Militärunderstöd (förslagsanslag)	15 200 000
51. Särskilt stöd till invandrare (förslagsanslag)	17 060 000
60. Pensionsbidrag för långtidsarbetslösa (förslagsanslag)	9 200 000
32. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård	3 773 488 000
30. Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader (förslagsanslag)	3 529 400 000
31. Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdsservicens anläggningskostnader (förslagsanslag)	800 000
32. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård (fast anslag) ...	38 047 000
33. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning (förslagsanslag)	90 170 000
34. Statlig ersättning till kommunerna för kostnaderna för patienter som sinnesundersöks och patientöverföringar (förslagsanslag)	2 370 000
35. Statlig ersättning till utgifter för utjämning av höga kostnader inom barnskyddet (fast anslag)	55 271 000
36. Statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)	54 430 000
39. Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscenter inom det sociala området (fast anslag)	3 000 000
33. Vissa utgifter inom social- och hälsovården	6 325 000
23. Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)	6 025 000
31. Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)	300 000

Huvudtitel 34

53. Hälsöfrämjande verksamhet och hälsoövervakning	9 860 000
23. Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)	950 000
24. Övervakning av smittsamma sjukdomar (reservationsanslag 2 år)	1 360 000
50. Hälsöfrämjande verksamhet (reservationsanslag 2 år)	7 550 000
57. Semesterverksamhet	201 750 000
40. Statlig ersättning för kostnaderna för semesteravbytare för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	187 000 000
50. Statlig ersättning till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt och kommunerna för förvaltningsutgifterna för avbytersservicen för lantbruksföretagare (fast anslag)	14 750 000
92. Användningen av avkastningen av Penningautomatföreningens verksamhet	423 445 000
50. Understöd till samfund och stiftelser för främjande av hälsa och socialt välbefinnande (förslagsanslag)	313 000 000
55. Statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar (reservationsanslag 2 år)	59 707 000
58. Vissa utgifter för rehabilitering (reservationsanslag 2 år)	2 950 000
59. Utgifter för rehabilitering av frontveteraner (reservationsanslag 2 år)	47 788 000

Huvudtitel 34

34. ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	2 164 015 000
01. Arbetsförvaltningen	58 116 000
19. Mervärdesskatteutgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	19 520 000
21. Arbetsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	22 327 000
22. Arbetskraftsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	759 000
23. Arbetslivsprogram och arbetspolitisk forskning (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
63. Statsunderstöd för projekt med arbetslivsprogram (reservationsanslag 3 år)	8 980 000
67. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	1 530 000
05. Fullföljandet av de europeiska strukturfondernas program	222 640 000
61. Europeiska socialfondens deltagande i EU:s strukturfondsprogram (förslagsanslag)	137 055 000
62. Statlig medfinansiering för arbetsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	85 585 000

Huvudtitel 35

27

06. Arbetskraftspolitiken	1 774 680 000
21. Omkostnader inom arbetskraftsärendenas lokalförvaltning (reservationsanslag 2 år)	134 583 000
31. Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)	6 500 000
50. Studiesociala förmåner för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag)	132 993 000
51. Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (fast anslag)	476 886 000
52. Arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)	995 208 000
64. Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)	28 510 000
07. Flykting- och migrationsärenden	79 961 000
21. Statens åtgärder för mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)	7 326 000
29. Samhällsorientering för återflyttare (förslagsanslag)	900 000
30. Statlig ersättning till kommunerna för särskilda kostnader för utkomststöd till personer som flyttar till Finland och för social- och hälsovård som ges dem (förslagsanslag)	9 300 000
31. Åtgärder mot diskriminering (reservationsanslag 3 år)	100 000
63. Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)	62 335 000
99. Övriga utgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde	28 618 000
23. Civiltjänst (förslagsanslag)	3 818 000
50. Lönegaranti (förslagsanslag)	24 000 000
51. Vissa former av sjömansservice (förslagsanslag)	800 000

Huvudtitel 35

35. MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	682 690 000
01. Miljöministeriet	23 152 000
21. Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	23 152 000
10. Miljövård	25 158 000
27. Bekämpning av miljöskador (förslagsanslag)	2 467 000
60. Överföring till oljeskyddsfonden (reservationsanslag 3 år)	1 736 000
63. Främjande av miljövården (reservationsanslag 3 år)	1 750 000
65. Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgiften (reservationsanslag 3 år)	1 364 000
66. Avfallsunderstöd för uttjänta bilar (reservationsanslag 3 år)	6 000 000
67. Främjande av miljösamarbete i länder i Finlands närområden (reservationsanslag 3 år)	2 441 000
77. Miljövårdsarbeten (reservationsanslag 3 år)	9 400 000

Huvudtitel 35

20. Samhällen, användning av områden och naturvård	69 385 000
22. Skötsel och underhåll av naturskyddsområdena (reservationsanslag 3 år)	23 905 000
37. Understöd för planläggning i kommuner och styrning av markanvändningen (reservationsanslag 3 år)	925 000
63. Vissa ersättningar i samband med naturvården (reservationsanslag 3 år)	16 600 000
64. Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)	850 000
74. Husbyggnadsarbeten inom naturskyddsområdena (reservationsanslag 3 år)	505 000
76. Anskaffning av naturskyddsområden (reservationsanslag 3 år)	26 600 000
30. Främjande av boendet	429 500 000
54. Bostadsbidrag (förslagsanslag)	429 500 000
60. Överföring till statens bostadsfond	—
40. De regionala miljöcentralerna	64 471 000
21. De regionala miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	64 471 000
50. Miljötilståndsverken	4 551 000
21. Miljötilståndsverkens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 551 000
60. Finlands miljöcentral	24 013 000
21. Finlands miljöcentrals omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 013 000
70. Statens bostadsfond	4 558 000
21. Bostadsfondens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 558 000
99. Övriga utgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde	37 902 000
19. Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	8 880 000
22. Utveckling och planering (reservationsanslag 2 år)	12 900 000
26. Vissa ersättningar (reservationsanslag 2 år)	270 000
62. Statlig medfinansiering för miljöministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	10 765 000
63. EU:s miljöfonds deltagande i naturvårdsprojekt (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
65. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)	1 587 000
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (förslagsanslag)	1 500 000

Huvudtitel 36

36. RÄNTOR PÅ STATSSKULDEN	2 447 000 000
01. Ränta på skulden i euro	2 371 000 000
90. Ränta på skulden i euro (förslagsanslag)	2 371 000 000
03. Ränta på skulden i utländsk valuta	58 000 000
90. Ränta på skulden i utländsk valuta (förslagsanslag)	58 000 000
09. Övriga utgifter för statsskulden	18 000 000
21. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)	18 000 000

Anslagens totalbelopp:**37 610 544 000**

DETALJMOTIVERING

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Brutto- och nettobudgetering

I statsbudgeten iakttas i regel bruttobudgetering. Nettobudgetering är ett undantag från denna regel, och tillämpas bara inom de gränser som anges i lagen om statsbudgeten.

I budgeten kan följande inkomster och utgifter nettobudgeteras:

1) nya statslån, emissionsvinster och kapitalvinster av statslån samt inkomster som uppkommer genom derivat som skyddar statslårens kapital, samt amorteringar på statskulden, kapitalförluster och emissionsförluster i anslutning till statslån samt utgifter till följd av derivat som skyddar statslårens kapital,

2) ränteinkomster av statslån och inkomster som uppkommer genom derivat som skyddar räntebetalningen på statslån samt ränteutgifter till följd av statslån och utgifter till följd av derivat som skyddar räntebetalningen på statslån,

3) inkomster av och utgifter för verksamheten vid ett ämbetsverk eller en inrättning,

4) inkomster som uppkommit genom försäljning av aktier samt försäljningsprovisioner som har samband med försäljningen och betalningsförpliktelser som staten för köparens del påtagit sig ansvaret för,

5) likviditetsbelopp som enligt lag betalas till en pensionsanstalt och återbäring av sådana belopp till staten,

6) statsbidrag som enligt lag betalas till en kommun och belopp som en kommun enligt beräkningsgrunderna i statsbidragssystemet skall betala till staten.

Inkomster som betalats till ett ämbetsverk i dess egenskap av arbetsgivare, försäkrings- och skadeersättningar, ersättningar för användning av personalrestauranger samt inkomster av att ämbetsverkets lokaler tillfälligt upplåts till utomstående för enskilda tillställningar kan, om dessa inkomster och ersättningar nämns i beskrivningen av omkostnadsmomentets standardinnehåll, såsom inkomster av äm-

betsverkets eller inrättningens verksamhet nettobudgeteras genom att de dras av från omkostnadsmomentet i fråga, även om det i motiveringen till momentet inte har antecknats att nettoanslag beviljats under det. Dessutom får försäljningsintäkterna av sådana lösa anläggningstillgångar för vilkas del anskaffningen finansieras under omkostnadsanslaget nettas mot omkostnadsanslaget. Försäljningsintäkterna av fast egendom, finansinvesteringar (t.ex. aktier och andra värdepapper) och lösa anläggningstillgångar som finansieras under specialmomenten får dock inte nettas mot omkostnadsanslaget.

Om det under ett ämbetsverks eller en inrättnings omkostnadsmoment i momentmotiveringen har antecknats att ett nettoanslag beviljats eller om skillnaden mellan inkomsterna av och utgifterna för ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet har upptagits som en inkomstpost till nettobelopp under inkomstmomentet, omfattas alla inkomster av ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet och de utgifter för den som avses i beskrivningen av omkostnadsmomentets standardinnehåll och i beslutdelen i momentmotiveringen av nettobudgetering. Inkomster och utgifter som skall nettobudgeteras är härvid bl.a.

1) inkomster av och utgifter för verksamheten eller någon del av verksamheten vid ett ämbetsverk som bedriver avgiftsbelagd verksamhet,

2) betalningsandelar i form av inkomst av andra parter som deltar i ett forskningsprojekt eller motsvarande samprojekt som genomförs på ämbetsverkets eller inrättningens ansvar och utgifter för projektet eller verksamheten,

3) inkomster från EU vilka hänför sig till ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet och utgifter som hänför sig till dessa inkomster,

4) medel som ämbetsverket eller inrättningen fått i form av donationer och genom testamenten samt inkomster från sponsorer när ämbetsverket eller inrättningen har rätt att ta emot dem och det inte är fråga om ovanligt stora belopp med hänsyn till ämbetsverkets eller inrättningens sedvanliga verksamhet och ekonomi, och

5) inkomster av och utgifter för verksamheten vid ett ämbetsverk eller en inrättning som bedriver affärsverksamhet.

Om bara en del av inkomsterna av ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet har budgeterats under ett omkostnadsmoment under vilket det i beslutsdelen i momentmotiveringen har antecknats att ett nettoanslag beviljats, har i beslutsdelen i motiveringen till momentet i fråga dessutom specificerats vilka inkomster som har nettobudgeterats under momentet eller vilka inkomster som inte har nettobudgeterats under momentet. Om ett inkomstmoment som vid nettobudgetering skall tas in i budgeten som en nettoinkomstpost på grund av att de uppskattade inkomsterna är större, innehåller bara en del av utgifterna för ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet, har på motsvarande sätt i beslutsdelen i motiveringen till inkomstmomentet i fråga speci-

cerats vilka utgifter som har nettobudgeterats under momentet eller vilka utgifter som inte har nettobudgeterats under det.

Skatter, avgifter av skattenatur och böter är inkomster som inte kan nettobudgeteras. Överföringsutgifter eller återbäring av sådana, med undantag för likviditetsbelopp som enligt lag betalas till en pensionsanstalt eller återbäring av sådana belopp eller statsbidrag som enligt lag betalas till en kommun eller sådana belopp som en kommun enligt beräkningsgrunderna i statsbidragssystemet skall betala till staten, samt investeringsutgifter eller inkomster av försäljning av egendom, med undantag för försäljning av aktier eller anskaffning av lös egendom avsedd för ett ämbetsverks eller en inrättnings verksamhet eller försäljning av lös egendom, kan inte heller omfattas av nettobudgetering.

Till utgifternas standardinnehåll under ett nettobudgeterat omkostnadsmoment hör de utgifter enligt omkostnadsmomentens standardinnehåll vilka framgår nedan.

Inkomster av verksamhet som nettobudgeterats får användas för utgifter för verksamheten utan att detta särskilt nämns i kapitel- eller momentmotiveringen.

Allmänna föreskrifter beträffande utgiftsmomenten

Utgifterna uppdelas i budgeten på moment enligt uppgiftens eller utgifternas art.

Anslag som har budgeterats enligt uppgift är ämbetsverkens omkostnadsanslag, som behandlas nedan, samt vissa projektartade anslag som hänför sig till konsumtionsutgifterna. Ett anslag som har budgeterats enligt uppgift får användas för alla regelmässiga utgifter för uppgiften i fråga, om inte något annat följer av budgeten.

Huvudindelningen av utgifterna görs enligt följande huvudgruppering som följer utgifternas art (inom parentes sifferkoderna för motsvarande moment):

1) konsumtionsutgifter (01—29): utgifter där staten som direkt motprestation får produk-

tionsfaktorer som skall användas under finansåret, t.ex. arbetsinsatser, varor och tjänster,

2) överföringsutgifter (30—69): utgifter för vilka staten inte får någon direkt motprestation,

3) investeringsutgifter (70—89): utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer eller finansiella instrument med lång verkningstid, vilka ger staten inkomst eller annan nytta under flera finansår, och

4) övriga utgifter (90—99): utgifter som inte hör till de ovan nämnda huvudgrupperna, t.ex. utgifter för skötsel av statsskulden.

Anslaget under momentet får användas enbart för utgifter inom den utgiftsgrupp som anges av momentets sifferkod. Därmed får ett anslag för konsumtionsutgifter inte användas

för överföringsutgifter och ett anslag för överföringsutgifter får inte användas för konsumtionsutgifter, om inte något annat bestäms i motiveringen till momentet.

För ett användningsändamål som specificeras under ett moment får inte användas något annat anslag med ett mera allmänt användningsändamål (t.ex. ett omkostnadsanslag), även om detta specificerade användningsändamål inte har uteslutits i motiveringen till det mera allmänna anslaget. Undantag från denna huvudregel kan göras om saken nämns i motiveringen till momentet.

Anslagen för avlöning av personal har i regel budgeterats under avlöningsmomenten (01—03) och omkostnadsmomenten (21—27). Anslaget under ett annat moment får användas för anställning av personal till ämbetsverk och inrättningar endast om det i beslutsdelen i motiveringen till momentet ingår ett omnämnande av avlöningen och maximiantalet personer som får anställas med anslag under momentet uttryckt i årsverken. För avlöningen av tjänstemän som valts till tjänsten får inte användas andra moment än avlönings- och omkostnadsmoment. Om ett anslag får användas för löner eller arvoden, används det även för socialskydds- och pensionsavgifter och andra lönebikostnader i samband med dem.

Hänförande av utgifter och inkomster till finansåret

Anslag får användas endast till de utgifter som hänför sig till finansåret, enligt den princip för hänförande av utgifter som tillämpas på momentet.

Om inte något annat har angetts i beslutsdelen i motiveringen under momentet i fråga har anslagen och inkomstposterna i budgeten hänförs till finansåret på de grunder som anges i 5 a och 5 b § i förordningen om statsbudgeten.

Utgiftsmoment med standardinnehåll

För omkostnadsmomenten och momenten 70, 74—75, 76 och 77—79 har definierats sådana användningsändamål med standardinnehåll för vilka anslagen under dessa moment får användas utan att saken nämns i momentmotiveringen. Standardinnehållet i ett omkostnadsmoment tillämpas även när omkostnaderna till följd av nettobudgetering har budgeterats på inkomstsidan som en del av nettobudgeten.

Då anslagen används går momentmotiveringen före definitionen av standardinnehållet. Det innebär att man i momentmotiveringen kan avvika från standardinnehållet antingen genom att utesluta vissa standardanvändningsändamål eller genom att foga till andra användningsändamål. I det senare fallet används ordet "även" för att uttrycka att användningsändamålen har kompletterats, t.ex. på följande sätt: "Anslaget under momentet får även användas för honorära konsulers utgifter."

Omkostnadsanslag

Utgifterna för verksamheten vid ett ämbetsverk budgeteras som ett enda anslag under utgiftsmomenten 21—27. Omkostnadsanslaget får användas för sådana löne- och andra konsumtionsutgifter som föranleds av skötseln av de uppgifter som ämbetsverket eller inrättningen har enligt lag eller förordning, för utgifter för anskaffning av maskiner och inventarier samt andra materiella eller immateriella anläggningstillgångar samt för andra direkta utgifter som föranleds av ämbetsverkets verksamhet, såsom leasingräntor och andra ränteutgifter samt skadeersättningar.

Ämbetsverken och inrättningarna kan, utan en fullmakt som särskilt har beviljats dem i samband med budgeten, för att de lagstadgade skyldigheterna skall uppfyllas ingå avtal och avge förbindelser som i fråga om villkoren och omfattningen är sedvanliga med tanke på ämbetsverkets eller inrättningens ekonomi och verksamhet och som kan föranleda utgifter

även under följande finansår. Avtalen och förbindelserna kan gälla poster av samma typ som konsumtionsutgifter, t.ex. hyror och nödvändiga anskaffningar.

Omkostnadsanslaget får användas för betalning av mindre förhandsavgifter i anslutning till ämbetsverkets eller inrättningens normala fortgående verksamhet.

Som separata anslag enligt utgifternas art har budgeterats överföringsutgifter, utgifter för husbyggnads- och jord- och vattenbyggnadsinvesteringar och anskaffnings- och långivnings- samt andra finansinvesteringar för aktier och andelar samt vissa exceptionellt stora investeringar i inventarier. Ett omkostnadsanslag får således inte användas för dessa utgifter, om inte något annat har bestämts i motiveringen till anslaget.

Om något annat anslag inte har anvisats för ändamålet får omkostnadsanslaget användas för finansiering av sådana forsknings- och utvecklingsprojekt inom ämbetsverkets verksamhetsområde som godkänts av EU samt för den finansiering som krävs för deltagande i projekterbjudandena i fråga. Till den del EU:s stöd gäller mervärdesskatteutgifter och har nettobudgeterats under omkostnadsmomentet, betalas mervärdesskatteutgifterna av omkostnadsanslaget och inte från det moment för mervärdesskatteutgifter som ämbetsverket eller inrättningen i fråga använder.

Under omkostnadsmomentet nettobudgeteras de sjuk- och moderskapsdagpenningar, invalidpensioner och rehabiliteringspenningar enligt sjukförsäkringen som betalats till ämbetsverket i dess egenskap av arbetsgivare men som beviljats en arbetstagare, i de fall då ämbetsverket betalar arbetstagarens lön under sjukdomstiden, moderskapsledigheten eller tiden med invalidpension eller rehabiliteringspenning, samt ersättningar som inkommit för kostnaderna för företagshälsovården. Därtill nettobudgeteras under omkostnadsmomentet, enligt vad som avses under "Brutto- och nettobudgetering", ämbetsverkets intäkter från försäljning av lösa anläggningstillgångar, ersättning för användning av personalrestauranger och försäkrings- och skadeersättningar till äm-

betsverket samt ämbetsverkets inkomster för tillfällig upplåtelse av dess lokaler till utomstående för enstaka tillställningar.

Vidare får anslaget under omkostnadsmomentet användas till utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten, om inte ämbetsverkets eller inrättningens avgiftsbelagda verksamhet har budgeterats under ett eget moment.

Moment enligt utgifternas art

Konsumtionsutgifter (01—29)

Konsumtionsutgifter är de utgifter där staten som direkt motprestation får produktionsfaktorer som används under finansåret. Till konsumtionsutgifter hänförs löner för statsanställda, andra arvoden, socialskyddsavgifter, pensionsavgifter, utgifter för köp av varor och tjänster, utgifter för anskaffning av försvarsmateriel samt maskiner, anordningar och inventarier av ringa värde eller med en kort ekonomisk användningstid samt övriga sådana utgifter som föranleds av eller hänför sig till statens verksamhet och som inte skall hänföras till överförings- eller investeringsutgifter.

Till konsumtionsutgifter hänförs även det tekniska bistånd som EU-programmen kräver.

För löner till statsanställda får konsumtionsutgiftsmomenten användas enligt följande:

a) omkostnads- och de särskilda avlöningsmomenten (sifferkod 01-03) och
b) andra konsumtionsutgiftsmoment löner till personal i arbetsavtalsförhållande och sådana tjänstemän som avses i 9 § 1 mom. i statstjänstemannalagen (750/1994) och har utnämnts i tjänsteförhållande för viss tid, om detta anges i momentets standardanvändningsändamål eller beslutsdel, samt

c) omkostnadsmomentet för ministeriet inom förvaltningsområdet i fråga för lön till en tjänsteman som ställts till statsrådets disposition enligt statstjänstemannalagen.

Löner till tjänstemän som utnämnts till sin tjänst får inte betalas under andra moment än omkostnads- och avlöningsmoment.

04—07. Pensioner

Under momenten har antecknats ordinarie pensioner, familjepensioner, extra pensioner samt vissa understöd närmast av pensionsnatur vilka grundar sig på lag, förordning eller ett avtal som är bindande för staten eller definieras särskilt i motiveringen.

16—18. Anskaffning av försvarsmateriel

Under momenten har antecknats utgifter för anskaffning av försvarsmateriel. Dessutom kan under momentet som avdrag antecknas försäkrings- och skadeersättningar som ämbetsverket får i samband med anskaffning av försvarsmateriel, även om detta inte nämns i momentmotiveringen.

19. Mervärdesskatteutgifter

Under momentet har antecknats de mervärdesskatteutgifter som ingår i ämbetsverks och inrättningskonsumtions- och investeringsutgifter.

Överföringsutgifter (30—69)

Till överföringsutgifter hänförs statsbidrag och överföringar av medel genom statens försorg till kommuner, den offentliga sektorn i övrigt, näringslivet, hushållen och allmännyttiga sammanslutningar samt överföringar av medel utan motprestationer till statliga fonder utanför budgeten, till folkpensionsanstalten och till utlandet. För överföringsutgifterna får staten inte av mottagaren någon direkt eller egentlig materiell motprestation, såsom pengar, varor eller tjänster. Indirekt främjar överföringsutgifterna fullföljandet av statens uppgifter.

Överföringsutgifterna klassificeras i allmänhet enligt mottagaren. Statsbidragen för byggnadsverksamhet samt för anskaffning av maskiner och inventarier har om möjligt antecknats under andra moment än statsbidragen för konsumtion eller andra användningssyften. Om ett överföringsanslag gäller flera grupper av mottagare, har det intagits en indelning enligt mottagargrupp, vid behov ytterligare inde-

lad i överföringar avsedda för driftsekonomin och kapitalekonomin.

Under momenten 30—69 har budgeterats ersättningar till enheter som bedriver affärsverksamhet för uppgifter som de utför i allmänt intresse, om nyttan kommer andra än staten till del.

Överföringsutgifter som bestäms med stöd av lag och överföringsutgifter enligt prövning har om möjligt antecknats under olika moment.

30—39. Statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.

Under momenten har antecknats statsbidrag till kommuner och samkommuner samt landskapet Åland.

40—49. Statsbidrag till näringslivet

Under momenten har antecknats statsbidrag som är avsedda att främja näringslivet och som betalas till företag och enskilda näringsidkare samt till centralorganisationer, föreningar o.d. som främjar bl.a. företagares och näringsidkares intressen.

50—59. Statsbidrag till hushållen och allmännyttiga sammanslutningar

Under momenten har antecknats överföringar till hushållen (enskilda konsumenter) samt statsbidrag till allmännyttiga organisationer, inrättningar, föreningar, sällskap o.s.v. Sådana är t.ex. idrottsorganisationer, privata läroanstalter, privata sjukhus och sådana privata forskningsanstalter som inte direkt betjänar affärs- eller näringslivet.

60. Överföringar till statliga fonder utanför budgeten och till folkpensionsanstalten

Under momentet har antecknats överföringar till statliga fonder utanför budgeten samt överföringar till folkpensionsanstalten.

61—62. EU:s strukturfondsfinansiering och den motsvarande statliga medfinansieringen

Under momenten har budgeterats överföringar av medel för betalning av EU-finansie-

ringen av statens egna och andra projekt enligt EU:s strukturfonders mål- och gemenskapsinitiativprogram som godkänts tillsammans med Europeiska unionens kommission. EU:s deltagande i programmen har antecknats under moment 61 och den motsvarande statliga finansieringen under moment 62. I fråga om Fonden för fiskets utveckling har medfinansieringen undantagsvis budgeterats under moment 62 (30.40.62).

63—65. Övriga överföringar inom landet

Under momenten har antecknats sådana icke specificerade överföringar som inte på förhand kan fördelas mellan kommunerna, näringslivet och hushållssektorn.

66—69. Överföringar till utlandet

Under momenten har antecknats överföringar till utlandet av sådana medel för vilka inte fås någon direkt motprestation eller för vilka motprestationen är ringa i förhållande till utgiftens storlek. Hit hör t.ex. understöd inom ramen för utvecklingssamarbetet, medlemsavgifter till internationella sammanslutningar samt andra medlemsavgifter av understödskategori som sammanslutningarna i fråga använder för att finansiera sin verksamhet eller förmedlar vidare som understöd till en tredje part.

Investeringsutgifter (70—89)

Till investeringsutgifter hänförs andra anskaffningsutgifter än utgifter för anskaffning av försvarsmateriel och av maskiner, anordningar och inventarier med ett ringa värde eller en kort ekonomisk användningstid, byggnadsutgifter för husbyggen samt jord- och vattenbyggnadskonstruktioner, utgifter för anskaffning av värdepapper, jordområden och byggnader samt långivning.

Realinvesteringar (70—79)

Till realinvesteringar hänförs sådana anskaffningar av anläggningstillgångar åt staten

vilka uppfyller de nedan angivna kriterierna för de olika standardmomentgrupperna. Utgifter för anskaffning av maskiner, anordningar och inventarier har antecknats under momenten 70—73. Husbyggen har antecknats under momenten 74—75 och övriga byggnadsarbeten under momenten 77—79. Utgifter för köp av jordområden, byggnader och fastigheter har antecknats under moment 76.

70—73. Anskaffning av inventarier

Om ämbetsverkets eller inrättningens omkostnader har budgeterats under ett omkostnadsmoment (21—27), har under det vanligen också tagits in anslag för anskaffning av inventarier och immateriella anläggningstillgångar.

I undantagsfall (anskaffningens storlek, karaktär av engångsföreteelse, användning av fullmakt, exceptionellt anskaffningsförfarande) kan utgifterna för anskaffning av inventarier som särskilt definieras under momentet budgeteras under moment 70 (Anskaffning av inventarier). Anslaget under moment 70 får användas till utgifter för anskaffning av denna typ av maskiner, anordningar och inventarier då dessa behövs för ämbetsverkets eller inrättningens (eller det namngivna förvaltningsområdets) verksamhet.

74—75. Husbyggen

Under momenten har antecknats, och anslagen under dem får användas till, nödvändiga löneutgifter för andra anställda än de som utnämns till fast tjänst och till övriga byggnadsutgifter med anledning av statens i motiveringen till momenten nämnda nybyggnadsarbeten och ombyggnadsarbeten på byggnader. Som ombyggnad betraktas sådana ändrings- och reparationsarbeten som väsentligt höjer byggnadens värde. Anslagen får även användas till utgifter för säkerhetssystem och andra tekniska system i byggnader. Anslagen får även användas till utgifter för planering av nybyggnadsarbeten och ombyggnadsarbeten och för köp av behövliga konsulttjänster, med undantag av sådant planeringsarbete som inte specificeras en-

ligt projekt och för vilket löneutgifterna har antecknats under omkostnadsmomentet.

Kostnadsförslagen för de projekt som specificeras under momenten motsvarar poängtalet för byggnadskostnadsindex, vilket anges i samband med rambeslutet. Om ett entreprenadavtal har ingåtts om projektet skall kostnadsförslaget grunda sig på avtalet. Kostnadsförslagen inkluderar inte mervärdesskatt.

76. Jordområden, byggnader och fastigheter

Under momentet har antecknats utgifter för köp av jordområden, byggnader och fastigheter.

77—79. Jordområden, byggnader och fastigheter

Under momenten har antecknats, och anslagen under dem får användas till, löneutgifter för andra än de som utnämns till fast tjänst och andra utgifter i enlighet med motiveringen, vilka föranleds av statens andra byggnadsarbeten än husbyggen. Sådana arbeten kan vara t.ex. byggande och grundlig reparation av allmänna vägar, järnvägar, hamnar, kanaler och broar, torrlägningsarbeten, vatten- och avloppsledningsarbeten, rensning av forsar och vattenleder, anläggande av flottningsleder samt bankfyllnings- och uppdämningsarbeten. Anslagen under momenten får användas även till utgifter för planeringen av byggnadsarbeten av det nämnda slaget och för köp av konsulttjänster som behövs för planeringen, med undantag av sådant planeringsarbete som inte specificeras enligt projekt och för vilket löneutgifterna har antecknats under omkostnadsmomentet.

Lån och övriga finansinvesteringar (80—89)

80—86. Lån som beviljas av statens medel

Under momenten har antecknats de lån som beviljas av statens medel.

87—89. Övriga finansinvesteringar

Under momenten har antecknats utgifter för köp av aktier och värdepapper, investeringar i aktiebolag med statlig majoritet och andra finansinvesteringar

Övriga utgifter (90—99)

Till övriga utgifter hänförs räntor på statsskulden samt övriga utgifter som inte hör till konsumtions-, överförings- och investeringsutgifter.

90—92. Räntor på statsskulden

Under momenten har antecknats räntor på skuld i euro eller utländsk valuta.

93—94. Nettoamorteringar på statsskulden och skuldhantering

Under momenten har antecknats nettoamorteringar på skuld i euro eller utländsk valuta, kapitalförluster och emissionsförluster netta.

95—99. Övriga och icke specificerade utgifter

Under momenten har antecknats sådana utgifter som inte klassificerats ovan, såsom utgifter avsedda att täcka underskott.

INKOMSTPOSTER

Avdelning 11 SKATTER OCH INKOMSTER AV SKATTENATUR

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter kapitelvis 2003—2005

	År 2003 bokslut 1000 €	År 2004 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2005 budgetprop. 1000 €	Ändring 2004—2005 1000 €	%
01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet	12 439 260	12 894 000	12 996 800	102 800	1
04. Skatter och avgifter på grund av omsättning	10 768 590	10 735 000	11 604 000	869 000	8
08. Acciser	4 858 405	4 524 000	4 565 000	41 000	1
10. Övriga skatter	2 177 640	2 167 000	2 383 085	216 085	10
19. Övriga inkomster av skattenatur	18 861	23 017	23 823	806	4
Sammanlagt	30 262 756	30 343 017	31 572 708	1 229 691	4

01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

01. Skatt på inkomst och förmögenhet

Under momentet beräknas inflyta
12 373 000 000 euro.

Förklaring:

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om skatteskalorna för 2005,

enligt vilken det föreslås att en inflationsjustering om två procent skall göras i inkomstskatteskalan. Justeringen beräknas minska intäkten av skatten med ca 160 miljoner euro på årsnivå jämfört med de skattegrunder som gäller 2004.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av inkomstskattelagen. Genom förslaget utvidgas tillämpningsområdet för hushållsavdraget så, att avdraget i fortsättningen kan beviljas också för arbete som har utförts i en bostad eller fritidsbostad som används av föräldrar eller mor- eller farföräldrar till den skattskyldige eller till den skattskyldiges make eller maka.

Dessutom utvidgas avdraget på så sätt att de skattskyldiga i fortsättningen kan dra av 30 % av de löner som de har betalat, jämfört med 10 % tidigare. Utvidgningen av avdraget beräknas sänka skatteinkomsterna med ca 15 miljoner euro. Avsikten är att ändringarna skall träda i kraft vid ingången av år 2005.

De skattepliktiga förvärvs- och kapitalinkomsterna beräknas öka ca 3½ % år 2005. Av de skattepliktiga inkomsterna är löneinkomsternas andel över 60 % och löne- och sysselsättningsutvecklingen är därför i synnerhet på lång sikt avgörande med tanke på skatteinkomsterna. Det förutspås att löneinkomsterna ökar med ca 4½ % år 2005.

Riksdagen har antagit lagar om ändring av bestämmelser gällande inkomstbeskattningen av frivilliga pensionsförsäkringar. I beskattningen av frivilliga pensionförsäkringar sker en övergång till kapitalbeskattning och en reform av avdragssystemet. Försäkringspremierna avdras från kapitalinkomsterna. Sekundärt görs avdraget från förvärvsinkomsterna i form av underskottsgottgörelse. Pensionen beskattas som kapitalinkomst. Lagarna träder i kraft vid ingången av år 2005. Till lagen om ändring av inkomstskattelagen hänför sig flera övergångsbestämmelser. På grund av den övergångstid om ett år som beslutats för år 2005 i fråga om gamla försäkringar beräknas försäkringspremierna öka med en tredjedel och sänka intäkten av inkomstskatten med ca 60 miljoner euro, varav statens andel beräknas vara 38 mil-

joner euro. År 2006, då man övergår till kapitalbeskattning i fråga om gamla försäkringar och avdraget därmed hänför sig bara till den skatt som tillfaller staten, beräknas skatteinkomsterna öka med 130 miljoner euro, varav statens andel är 10 miljoner euro.

I inkomstposten har lagen om förmögenhetsskatteskalan för 2005 beaktats. Den nedre gränsen i förmögenhetsskatteskalan föreslås bli höjd från 185 000 euro till 250 000 euro och den procentsats för förmögenhetsskatten som tillämpas på den del som överskrider den nedre gränsen föreslås bli sänkt från 0,9 % till 0,8 %. Det beräknas att de föreslagna ändringarna minskar intäkten av förmögenhetsskatten med sammanlagt ca 28 miljoner euro. Från förmögenhetsskatten avdras den skatt som samma år går på kapitalinkomstdividend över 90 000 euro som erhållits från andra än börslistade bolag. Denna lättnad minskar intäkten av förmögenhetsskatt med 21 miljoner euro.

I inkomstposten har reformen av företags- och kapitalbeskattningen beaktats. I fråga om dividendbeskattningen slopas systemet med gottgörelse för bolagsskatt. Samfundsskattesatsen sänks från 29 % till 26 % och skattesatsen på kapitalinkomster från 29 % till 28 %. Den källskatt på kapitalinkomster som gäller begränsat skattskyldiga sänks till 28 %. Lagarna träder i kraft så, att ändringarna gällande sänkta skattesatser och dividendbeskattningen tillämpas första gången vid beskattningen för 2005.

Riksdagen har antagit lagen om temporär befrielse från betalning av förskottsinnehållning som verkställd på sjöarbetsinkomst från vissa passagerarfartyg. Stödet minskar intäkten av inkomstskatten till staten med uppskattningsvis 10 miljoner euro år 2005.

Sänkningen av samfundsskattesatsen innebär en kalkylerad minskning om 555 miljoner euro i intäkten av samfundsskatten. Kommunerna kompenseras för sänkningen av samfundsskattesatsen genom att deras egen andel av intäkten höjs från 19,7 % till 22,03 %. Statens andel sänks på motsvarande sätt. Sänkningen av skattesatsen på kapitalinkomster minskar intäkten av skatten med ca 28 miljoner

euro. Skatteintäkterna av enskildas dividender från börsbolag beräknas uppgå till ca 82 miljoner euro.

Staten beräknas få inkomstskatt av samfunnen till ett belopp av ca 3 930 miljoner euro år 2005.

2005 budget	12 373 000 000
2004 budget	12 210 000 000
2003 bokslut	11 811 901 257

02. Källskatt på ränteinkomster

Under momentet beräknas inflyta 175 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om källskatt på ränteinkomst (1550/1992).

I inkomstposten har reformen av företags- och kapitalbeskattningen beaktats. Skattesatsen för källskatt på ränteinkomst sänks från 29 % till 28 %. Ändringen beräknas sänka intäkten av skatten med ca 6 miljoner euro.

2005 budget	175 000 000
2004 budget	225 000 000
2003 bokslut	216 068 569

03. Skatt på arv och gåva

Under momentet beräknas inflyta 448 800 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om skatt på arv och gåva (378/1940).

I inkomstposten har lagen om ändring av 55 § lagen om skatt på arv och gåva beaktats. Lagen trädde i kraft den 1 juli 2004. Grunden för beräkning av skattelättnaden vid generationsväxlingar ändrades så, att man vid beräkningen av skattelättnaden skall sänka värdet av till ett gårdsbruk eller ett annat företag hörande förmögenhet till 40 % av det beskattningsvärde som nu tillämpas enligt de grunder som iakttas i förmögenhetsbeskattningen. Ändringen tillämpas retroaktivt även på de generationsväxlingar där skattskyldigheten har inträtt under år 2004 före lagens ikraftträdande. Det är svårt att beräkna ändringens effekt på skatteintäkten, eftersom ändringen innebär en tyngdpunktsförskjutning från skattefria försäljningsvinster till tillämpning av skattelättnadsbestämmelsen i lagen om skatt på arv och gåva. Skatteändringen kan beräknas minska skatteintäkten med ca 25 miljoner euro per år.

2005 budget	448 800 000
2004 budget	459 000 000
2003 bokslut	411 290 208

04. Skatter och avgifter på grund av omsättning

01. Mervärdesskatt

Under momentet beräknas inflyta 11 053 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på mervärdesskattelagen (1501/1993). Skattens belopp är i regel 22 % av skattebasen. Skatten på livsmedel är 17 %. Skatten på läkemedel, böcker, filmer, tjänster som möjliggör utövande av idrott, inkvarteringstjänster, rundradions licensintäkter, persontransporter samt inträdesavgifter till kultur- och underhållningsevenemang är 8 %.

Mervärdesskattebasen beräknas öka med cirka tre och en halv procent.

Mervärdesskattelagen har ändrats i syfte att stöda tillväxtpöjligheterna för småföretag. För ändamålet har en skattelättnad enligt en glidande skala i anslutning till den nedre gränsen i eurobelopp för skattskyldigheten införts. Skattskyldigheten minskar gradvis med ökad omsättning. Skatten når sitt fulla belopp vid en omsättning på 20 000 euro. Den skattskyldige behöver liksom tidigare inte betala någon skatt upp till en nedre gräns om 8 500 euro i fråga om skattskyldigheten. Lagen trädde i kraft vid ingången av år 2004, men ändringens inverkan

på kassan flyttades till år 2005, vilket berodde på att skatten uppbärs på bruttobeloppet år 2004 och skattelättnaden återbärs till de skattskyldiga år 2005. Den minskande effekten av skatteändringen på intäkten av mervärdeskatten har beräknats vara ca 24,5 miljoner euro år 2005. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av mervärdeskattelagen. Det föreslås att den övre gränsen för skattelättnaden skall höjas från 20 000 euro till 22 500 euro från ingången av år 2005. Den minskande effekten på intäkten av mervärdeskatten till följd av höjningen av den övre gränsen har som årsgenomsnitt beräknats vara ca 5 miljoner euro, varav effekten på statens finansiella ställning realiserar först år 2006.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om temporär ändring av Folkpensionsanstaltens finansiering 2005, enligt vilken 1 000 000 000 euro av intäkterna av mervärdeskatten bokförs som inkomst till Folkpensionsanstalten 2005. Motsvarande belopp har beaktats vid dimensioneringen av de överföringar som skall betalas till sjukförsäkrings- och folkpensionsfonden som ett s.k. garantibelopp.

2005 budget	11 053 000 000
2004 tilläggsb.	410 000 000
2004 budget	10 214 000 000
2003 bokslut	10 264 105 058

02. Skatt på vissa försäkringspremier

Under momentet beräknas inflyta 436 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om skatt på vissa försäkringspremier (664/1966). Skattebeloppet utgör 22 % av försäkringspremien utan skatt enligt försäkringsavtalet. Fria från skatt är försäkringspremier som grundar sig på person-, kredit- eller återförsäkringsavtal eller på försäkringsavtal enligt patientskadelagen samt försäkringspremier som grundar sig på försäkringsavtal om utrikestransporter av varor och transportmedel i utrikestrafik.

2005 budget	436 000 000
2004 budget	408 000 000
2003 bokslut	396 248 130

03. Apoteksavgifter

Under momentet beräknas inflyta 115 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna är avgifter enligt lagen om apoteksavgift (148/1946).

Avsikten är att tabellen i 2 § i lagen om apoteksavgift skall justeras så att justeringen grundar sig på ändringen av den totala omsättningen från år 2001 till år 2002. Den justerade apoteksavgiftstabellen tillämpas för första gången på en apoteksavgift som fastställs på basis av omsättningen år 2004.

2005 budget	115 000 000
2004 budget	113 000 000
2003 bokslut	108 237 187

08. Acciser

01. Tobaksaccis

Under momentet beräknas inflyta 538 000 000 euro.

Förklaring: Accisen grundar sig på lagen om tobaksaccis (1470/1994). Accisbeloppet utgör 50 % av detaljhandelspriset på cigaretter, 22 % av priset på cigarrer, 48 % av pri-

set på pip- och cigarettobak och 50 % av priset på finskuren tobak avsedd att rullas till cigaretter samt 60 % av priset på cigarettpaper och annan produkt som innehåller tobak. Därtill uppbärs på cigaretter i skatt 15,13 euro/1 000 stycken och på pip- och cigarett-

bak samt på tobak avsedd att rullas till cigaretter 3,62 euro/kg.

Skattebasen för tobaksprodukter antas förbli oförändrad bättre än vad som tidigare förutspått och konsumtionen av tobaksprodukter förutspås år 2005 kvarstå på samma nivå som året innan. Detaljhandelspriserna beräknas stiga något från nivån året innan.

2005 budget	538 000 000
2004 budget	452 000 000
2003 bokslut	591 953 054

04. Skatt på alkoholdrycker

Under momentet beräknas inflyta 968 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om accis på alkohol och alkoholdrycker (1471/1994).

Accisbeloppet är i fråga om starka alkoholdrycker 28,25 euro per liter räknat i hudraprocentig alkohol. Accisen på mellanprodukter är på motsvarande sätt 20,19 och accisen på viner 19,27 euro per liter räknad i hundraprocentig alkohol. Accisen på öl per liter hundraprocentig alkohol är 19,45 euro.

Den beräknade konsumtionen av alkoholdrycker baserar sig på Stakes konsumtionsprognoser. Den skattepliktiga konsumtionen av alkoholdrycker beräknas sjunka något år 2005 jämfört med år 2004.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av lagen om accis på alkoholdrycker, enligt vilken den tilläggsaccis som ingår i lagen om accis på alkoholdrycker föreslås bli upphävd. Skatteändringen beräknas minska intäkten av skatt med ca 25 miljoner euro.

2005 budget	968 000 000
2004 budget	1 050 000 000
2003 bokslut	1 363 526 973

05. Läskedrycksaccis

Under momentet beräknas inflyta 36 000 000 euro.

Förklaring: Accisen grundar sig på lagen om läskedrycksaccis (1474/1994). Beloppet av grundaccisen är 4,5 cent per liter.

Konsumtionen av de produkter som är belagda med läskedrycksaccis beräknas kvarstå på nivån år 2004.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av lagen om läskedrycksaccis, enligt vilken den tilläggsaccis som ingår i lagen om läskedrycksaccis föreslås bli upphävd. Det beräknas att accisändringen minskar intäkten av skatten med ca 2 miljoner euro.

2005 budget	36 000 000
2004 budget	32 000 000
2003 bokslut	37 475 084

07. Energiskatter

Under momentet beräknas inflyta 3 010 000 000 euro.

Förklaring: Accisen grundar sig på lagen om accis på flytande bränslen (1472/1994) och lagen om accis på elström och vissa bränslen (1260/1996).

Uppskattningen av energiförbrukningen grundar sig på konsumtionsprognoser som gjorts upp av handels- och industriministeriet och producenter inom branschen. Konsumtionen av motorbensin beräknas öka med cirka en och en halv procent och konsumtionen av dieselolja med cirka två och en halv procent. Ökningen av elkonsumtionen beräknas tillta med två och en halv procent.

2005 budget	3 010 000 000
2004 tilläggsb.	-35 000 000
2004 budget	2 990 000 000
2003 bokslut	2 865 449 572

08. Skatt som hänför sig till miljöstyrningen av dryckesförpackningar

Under momentet beräknas inflyta 13 000 000 euro.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riks-

dagen en proposition med förslag till införande av en skatt som hänför sig till miljöstyrningen av dryckesförpackningar. I lagen föreslås bestämmelser om en skatt på dryckesförpackningar. Avsikten är att skatten skall ersätta till-

läggsaccisen i samband med accisen på läskedrycker och i samband med accisen på alkohol och alkoholdrycker.

2005 budget	13 000 000
-------------	------------

10. Övriga skatter

03. Bilskatt

Under momentet beräknas inflyta 1 294 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på bilskattelagen (1482/1994). Skattens belopp är 28 % av det allmänna konsumentpriset minskat med 650 euro (bensindrivna personbilar) eller med 450 euro (dieseldrivna personbilar). Skatten på före ingången av år 2003 tillverkade bilar som beskattas som begagnade grundar sig på skatten i värdet på ett motsvarande fordon på den finländska marknaden. Beskattningen av paketbilar grundar sig fortfarande på importvärden och skatten är 35 % av beskattningsvärdet. I intäktskalkylen har beaktats den skatteåterbäring som skall betalas för taxi- och invalidbilar och som beräknas uppgå till 25 200 000 euro.

Intäktskalkylen baserar sig på uppskattningar enligt vilka det kommer att säljas ca 150 000 nya bilar och införas ca 40 000 begagnade personbilar till landet år 2005. Uppskattningen av försäljningen och av de bilar som införs till landet som begagnade baserar sig på branschens och tullens uppskattningar.

2005 budget	1 294 000 000
2004 tilläggsb.	130 000 000
2004 budget	1 120 000 000
2003 bokslut	1 206 651 783

05. Överlåtelseskatt

Under momentet beräknas inflyta 374 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om överlåtelseskatt (931/1996). Skatten

utgör 4 % av överlåtelsepriset för fastigheter och 1,6 % av överlåtelsepriset för värdepapper.

2005 budget	374 000 000
2004 budget	367 000 000
2003 bokslut	336 883 844

06. Lotteriskatt

Under momentet beräknas inflyta 126 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på lotteriskattelagen (552/1992).

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av lotteriskattelagen. Enligt propositionen skall skatten på toospel bli 9,5 % av skillnaden mellan penninginsatserna och de vinster som betalats till spelarna, medan det belopp skall betalas nu utgör 5 % av penninginsatsen. Beskattningen av andra penningsspel som verkställs med ensamrätt förblir oförändrad. Skatten beräknas på skillnaden mellan penninginsatserna och de utbetalda vinsterna. I Oy Veikkaus Ab:s penningsspel och motsvarande spel som verkställs av Ålands PAF är skattesatsen 9,5 % och i penningautomat- och kasinospel 8,25 %. Förslaget beräknas minska skatteintäkten med ca 4 miljoner euro.

2005 budget	126 000 000
2004 budget	118 000 000
2003 bokslut	119 759 108

07. Fordonsskatt

Under momentet beräknas inflyta 536 085 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på fordonsskattelagen (1281/2003). I skatt uppbärs per dag ett belopp som består av en grundskatteandel med tillägg för en drivkraftsskatteandel. Grundskattens belopp per dag är 26 cent för ett fordon som tagits i bruk före den 1 januari 1994 och 35 cent för ett fordon som tagits i bruk nämnda dag eller därefter. Drivkraftsskatt påförs för fordon som utnyttjar annan kraftkälla eller annat bränsle än motorbensin.

2005 budget	536 085 000
2004 budget	513 000 000
2003 bokslut	473 392 851

08. Avfallsskatt

Under momentet beräknas inflyta 53 000 000 euro.

Förklaring: Skatten grundar sig på avfallsskattelagen (495/1996).

I inkomstposten har höjningen av skattens belopp från 23 euro till 30 euro per ton avfall som förs till en allmän avstjälningsplats beaktats. Höjningen beräknas öka intäkten av avfallsskatt med ca 4 miljoner euro.

2005 budget	53 000 000
2004 budget	49 000 000
2003 bokslut	40 952 617

19. Övriga inkomster av skattenatur

02. Lästavgifter

Under momentet beräknas inflyta 953 000 euro.

Förklaring: Lästavgiften grundar sig på lagen (189/1936) och förordningen (468/1954) om lästavgift. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 31.32.50.

2005 budget	953 000
2004 budget	953 000
2003 bokslut	865 041

03. Banskatt

Under momentet beräknas inflyta 16 500 000 euro.

Inkomstposten budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Banskatten grundar sig på banskattelagen (605/2003). Inkomstposten motsvarar skattens andel av banavgiften. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 31.40.21.

2005 budget	16 500 000
2004 budget	16 000 000
2003 bokslut	12 582 841

04. Kommunikationsmarknadsavgift, teleentreprenadavgift och dataskyddsavgift

Under momentet beräknas inflyta 3 070 000 euro.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Kommunikationsmarknadsavgiften och teleentreprenadavgiften grundar sig på kommunikationsmarknadslagen (393/2003). Dataskyddsavgiften grundar sig på lagen om dataskydd vid elektronisk kommunikation (516/2004). Motsvarande utgifter har antecknats under moment 31.70.21.

2005 budget	3 070 000
2004 budget	2 500 000

08. Oljeavfallsavgift

Under momentet beräknas inflyta 3 100 000 euro.

Förklaring: Oljeavfallsavgiften grundar sig på lagen om oljeavfallsavgift (846/1996). Avgiften är 4,2 cent/kg. Motsvarande utgifter som finansieras med oljeavfallsavgiften har antecknats under moment 35.10.60 och 65.

2005 budget	3 100 000	tenatur för vilka det inte har ansetts nödvändigt med ett särskilt inkomstmoment på grund av att det belopp som inflyter är litet. Under momentet inflyter närmast skatter och avgifter enligt de skattegrunder som gällde före 2005.
2004 budget	3 364 000	
2003 bokslut	2 793 887	

09. Övriga skatteinkomster

Under momentet beräknas inflyta 200 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs alla sådana skatter och inkomster av skat-

2005 budget	200 000
2004 budget	200 000
2003 bokslut	2 619 256

Avdelning 12 INKOMSTER AV BLANDAD NATUR

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter kapitelvis 2003—2005

	År 2003 bokslut 1000 €	År 2004 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2005 budgetprop. 1000 €	Ändring 2004—2005	
				1000 €	%
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde	2 563	2 414	1 338	- 1 076	- 45
25. Justitieministeriets förvaltningsområde	89 072	87 460	88 350	890	1
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde	135 810	138 672	145 196	6 524	5
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde	21 340	1 118	1 702	584	52
28. Finansministeriets förvaltningsområde	1 282 414	1 406 802	1 514 404	107 602	8
29. Undervisningsministeriets förvaltningsområde	400 208	415 058	411 808	- 3 250	- 1
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	887 699	937 900	959 937	22 037	2
31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	15 128	32 503	34 124	1 621	5
32. Handels- och industriministeriets förvaltningsområde	86 086	14 690	28 560	13 870	94
33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	436 436	421 290	455 440	34 150	8
34. Arbetsministeriets förvaltningsområde	196 409	153 827	190 317	36 490	24
35. Miljöministeriets förvaltningsområde	7 129	11 860	139 020	127 160	1 072
39. Övriga inkomster av blandad natur	359 894	657 500	599 500	- 58 000	- 9
Sammanlagt	3 920 189	4 281 094	4 569 696	288 602	7

24. Utrikesministeriets förvaltningsområde

99. *Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde*

Under momentet beräknas inflyta 1 338 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av inkomststaten har såsom avdrag beaktats minskningen av de ersättningar FN betalar för löneutgifter. Inkomsterna inflyter i form av återbäringar av medlemsavgifter och finansiel-

la bidrag från internationella organisationer och av biståndspengar samt andra inkomster som inte har nettats under förvaltningsområdets utgiftsmoment.

2005 budget	1 338 000
2004 budget	2 414 000
2003 bokslut	2 562 950

25. Justitieministeriets förvaltningsområde

01. *Domstolarnas inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 30 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lagen (701/1993) och förordningen (774/

1993) om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer samt på köpvittnesförordningen (958/1996).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	30 956	28 850	29 850
— övriga intäkter	169	-	-
Intäkter sammanlagt	31 125	28 850	29 850
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	67 445	64 805	64 800
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-36 319	-35 955	-34 950
Kostnadsmotsvarighet, %	46	45	46

2005 budget	30 000 000
2004 budget	29 010 000
2003 bokslut	31 300 965

47. *Utsökningsavgifter*

Under momentet beräknas inflyta 48 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lagen om utsökningsavgifter (34/1995) och motsvarande förordning (35/1995).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	47 481	48 000	48 000
— övriga intäkter	34	-	-
Intäkter sammanlagt	47 515	48 000	48 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	67 974	68 100	68 610
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-20 459	-20 100	-20 610
Kostnadsmotsvarighet, %	70	70	70

2005 budget	48 000 000	2005 budget	10 200 000
2004 budget	48 000 000	2004 budget	10 200 000
2003 bokslut	47 419 272	2003 bokslut	10 248 481

50. *Inkomster från verkställighet av straff*
Under momentet beräknas inflyta 10 200 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på justitieministeriets förordning om avgifter som skall uppbäras för prestationer hos justitieministeriet och vissa myndigheter inom dess förvaltningsområde (1159/2001).

Beräknade inkomster	€
Arbetsverksamhet	7 020 000
Personalbostäder	1 950 000
Ersättning för mat och uppehälle för fångarna	600 000
Övriga inkomster	630 000
Sammanlagt	10 200 000

99. *Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde*

Under momentet beräknas inflyta 150 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på justitieministeriets förordning om avgifter som skall uppbäras för prestationer hos justitieministeriet och vissa myndigheter inom dess förvaltningsområde (1159/2001) och justitieministeriets förordning om avgifter för notarius publicus prestationer (1210/2002). Dessutom samlas under momentet i enlighet med konkurslagen den till staten redovisade utdelning som gått förlorad för borgenärerna.

2005 budget	150 000
2004 budget	250 000
2003 bokslut	103 391

26. Inrikesministeriets förvaltningsområde

98. *Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden*

Under momentet beräknas inflyta 144 246 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter som andel för 2005 av de betalningar av EU:s stöd

som beviljas för genomförande av de för programperioden 2000—2006 godkända målprogrammen 1 och 2.

Beräknade inkomster		€
Programperioden 2000—2006 (mellanbetalningar)		
Mål 1	77 834 000	
Mål 2	66 412 000	
Sammanlagt	144 246 000	
2005 budget	144 246 000	
2004 budget	137 872 000	
2003 bokslut	130 632 143	

99. Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 950 000 euro.

Förklaring:

Beräknade inkomster		€
Länsstyrelsernas låneskötselavgifter	470 000	
Inkomster för försäljning av beslagtagna föremål	100 000	
Övriga inkomster	380 000	
Sammanlagt	950 000	
2005 budget	950 000	
2004 tilläggsb.	200 000	
2004 budget	800 000	
2003 bokslut	1 917 709	

27. Försvarsministeriets förvaltningsområde

20. Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter

Under momentet beräknas inflyta 17 000 euro i nettoinkomster.

Inkomster som inflyter under momentet får användas till utgifter för föryttringen av lösegendomen, utgifter föranledda av avtal med den inhemska försvarsindustrin om utbyte av material samt utgifter för anskaffning av annan lösegendom.

Förklaring:

Inkomster och utgifter		€
Bruttoinkomster		
Inkomster vid föryttring av lösegendom samt av royaltyavgifter	2 367 000	
Bruttoutgifter		
Utgifter för föryttring och anskaffning av lösegendom	2 350 000	
Nettoinkomster	17 000	

2005 budget 17 000

2004 budget 17 000

2003 bokslut 17 000

22. Försvarsförvaltningens byggverks inkomster

Under momentet beräknas inflyta 8 000 euro i nettoinkomster.

Influtna inkomster under momentet får användas för ändamål i enlighet med omkostnadsanslagens standardinnehåll.

Förklaring: Byggverkets inkomster inflyter från de prestationer som prissätts enligt lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) och försvarsministeriets förordning om avgiftsbelagda prestationer inom försvarsministeriets förvaltningsområde (1343/2003) och som produceras för försvarsförvaltningen till självkostnadspris och för utomstående på företagsekonomiska grunder.

Resultatmålen för försvarsförvaltningens byggverk presenteras i kapitel 27.92.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	122 376	117 606	125 820
— avgiftsbelagd verksamhet	122 376	117 606	125 820
Utgifter	122 327	117 598	125 812
— personalutgifter	39 498	42 486	42 202
— hyror	1 985	1 882	1 963
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	33 665	23 952	29 982
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	47 179	49 278	51 665
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under momentet	122 376	117 606	125 820
— utgifter som budgeteras under momentet	122 327	117 598	125 812
— finansiering under momentet, netto	49	8	8

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	122 300	117 600	125 800
— övriga intäkter	100	0	0
Intäkter sammanlagt	122 400	117 600	125 800
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	123 400	118 000	126 200
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-900	-400	-400
Kostnadsmotsvarighet, %	99	100	100

2005 budget 8 000 som gäller fredsbevarande verksamhet och övriga inkomster samt sådana inkomster för förvaltningsområdets räkenskapsverk som inte har budgeterats under andra moment.
 2004 budget 8 000
 2003 bokslut 49 441

99. Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 1 677 000 euro.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet är ersättningar för kostnader

2005 budget	1 677 000
2004 tilläggsb.	2 406 000
2004 budget	1 093 000
2003 bokslut	21 273 472

28. Finansministeriets förvaltningsområde

07. Överföring från statens pensionsfond

Under momentet beräknas inflyta 1 189 444 000 euro.

Förklaring: Överföringen grundar sig på lagen om statens pensionsfond (1372/1989). I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition med förslag till lag om ändring av pensionsfondslagen så att fonderingsmålet och den överföring som görs från fonden till statsbudgeten preciseras. Enligt förslaget dimensioneras överföringen så, att från fonden överförs ett belopp som motsvarar två femtedelar av den årliga pensionsutgiften i stället för en tredjedel som det är nu. Fonden utökas tills det fonderade beloppet motsvarar en fjärdedel av pensionsansvarets belopp. Överföringen föreslås vara 1 189 444 000 euro år 2005.

2005 budget	1 189 444 000
2004 budget	976 040 000
2003 bokslut	916 951 918

25. Försäkringsavgifter för skadeersättningar m.m.

Under momentet beräknas inflyta 23 300 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna flyter in med stöd av lagen om statskontoret (305/1991). Inkomsterna inflyter från avgifter som staten tar ut hos statliga ämbetsverk och inrättningar samt affärsverk. Avgifterna motsvarar ersättningar för olycksfall, ekonomiskt stöd, ersättningar för trafikolyckor och andra ersättningar som Statskontoret betalar.

Från och med början av 2005 har det planerats att genomföra en ändring av olycksfalls- och trafikförsäkringarna så att principen om totalt kostnadsansvar följs vid ersättning av den offentliga sektorns sjukvårdskostnader. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas på hösten 2004. Om ändringen sker 2005 gäller den olycksfall och yrkessjukdomar som inträffar efter den 1 januari 2005. Ändringen av försäkringsavgifterna leder till en ökning i avgif-

terna för ämbetsverken och de statliga affärsverken med ca 7 % för olycksfallsavgifter och ca 2 % för trafikskadeavgifter, vilket har beaktats i propositionen.

2005 budget	23 300 000
2004 budget	19 850 000
2003 bokslut	17 685 588

28. Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 113 002 000 euro.

2005 budget	113 002 000
2004 budget	115 686 000
2003 bokslut	104 110 334

29. Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 30 819 000 euro.

2005 budget	30 819 000
2004 budget	31 551 000
2003 bokslut	28 393 727

30. Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 17 244 000 euro.

2005 budget	17 244 000
2004 budget	17 653 000
2003 bokslut	15 886 967

49. Tullverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 7 325 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på tullagen (1466/1994) samt på finansministeriets förordning om tullverkets avgiftsbelagda prestationer. Under momentet redovisas

också arvoden för avgifter som uppburits för andra myndigheter.

Beräknade inkomster	€
Offentligrättsliga prestationer	4 759 600
Företagsekonomiska prestationer	1 029 400
Arvoden för avgifter som uppburits för andra myndigheter	826 000
Övriga inkomster	710 000
Sammanlagt	7 325 000

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	5 910 100	5 702 800	5 789 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	6 243 900	6 105 400	6 048 900
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-333 800	-402 600	-259 900
Kostnadsmotsvarighet, %	94,7	93,4	95,7
Prisstöd	304 700	311 800	312 400
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	-29 100	-90 800	52 500

En del av tullverkets offentligrättsliga prestationer, EMOTR-exportstödsutredning, Tullstyrelsens förhandsavgöranden och en del av Tullstyrelsens beslut - säljs till ett pris som understiger självkostnadspriset. Grunden till att prestationspriset när det gäller EMOTR-exportavgifter är lägre än självkostnadspriset är att den inhemska näringsverksamheten skall främjas. Grunden till att prestationspriset när det gäller Tullstyrelsens förhandsavgöranden är lägre än självkostnadspriset är en strävan att främja att förhandsavgöranden begärs i oklara fall och sålunda undvika efteruppbörd eller rättelser i efterhand till den skattskyldiges fördel och eventuellt också handläggning i rätten. När det gäller vissa av Tullstyrelsens beslut gällande registreringar är motiveringen till att prestationspriset är lägre än självkostnadspriset framför allt de kostnadsinbesparingar och tidsinbesparingar som de förenklade procedurerna medför såväl för kunderna som tullverket.

2005 budget	7 325 000
2004 budget	9 322 000
2003 bokslut	8 073 138

51. Inkomster av metallmynt

Under momentet beräknas inflyta 28 650 000 euro i nettoinkomster.

Under momentet intäktsförs inkomster som uppkommer vid utgivning av metallmynt och överlåtelse av präglingsrättigheterna för dessa samt inkomster som uppkommer vid försäljning av de metallegeringar som fås från återbördade mynt.

Influtna inkomster under momentet får användas för betalning av tillverknings-, finansierings- och lagringskostnader enligt de avtal som ingåtts om tillverkning av metallmynt samt för utgifter som förorsakas av inlösning, lagring och förstöring av metallmynt.

Under momentet upptas också skillnaden mellan inkomsterna och utgifterna i samband

med överlåtelse av jubileums- och samlar-mynt.

Förklaring:

Inkomster och utgifter	€
Inkomster av verksamheten	39 250 000
Särskilda utgifter för verksamheten	10 600 000
Nettoinkomster	28 650 000

2005 budget	28 650 000
2004 budget	24 700 000
2003 bokslut	8 170 537

63. *Gottgörelser för pensionsutgifter som betalats på andra pensionsanstalters vägnar*

Under momentet beräknas inflyta 6 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet inflyter inkomster som är ersättningar som betalats till staten av andra pensionsanstalter för pensionsutgifter som hör till dessas ansvar med stöd av lagen om ändring av statens pensioner (381/2001).

2005 budget	6 000 000
2004 budget	6 000 000

87. *Inkomster av stabiliseringen av finansmarknaden*

Under momentet beräknas inflyta 10 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter från intäktsföringen av medel från Statens säkerhetsfond till budgetekonomin.

2005 budget	10 000 000
2004 budget	101 000 000
2003 bokslut	107 866 106

90. *Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel*

Under momentet beräknas inflyta 19 420 000 euro.

Förklaring: Enligt ett beslut av Europeiska unionens råd (2000/597/EG) får med-

lemsstaterna då de redogör för de tullar, jordbruksavgifter och sockeravgifter som de uppbär för unionens räkning avdra 25 % från de inkomster som inflyter till EU för täckande av de uppbördskostnader som föranleds dem. Under momentet intäktsförs även den andel som avtalats att en annan medlemsstat betalar till Finland.

2005 budget	19 420 000
2004 budget	28 000 000
2003 bokslut	25 395 063

91. *Inkomster från Europeiska unionen för ersättning av resekostnader*

Under momentet beräknas inflyta 3 200 000 euro.

Förklaring: Europeiska unionen betalar i förskott ersättning för resekostnader till medlemsländerna. Medlemsstaterna får årligen ett totalt anslag som utgör en för varje medlemsstat fastställd procentuell andel av anslaget under punkten "Möten och kallelser i allmänhet" i EU:s budget. Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 28.81.25.

2005 budget	3 200 000
2004 budget	3 000 000

99. *Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde*

Under momentet beräknas inflyta 66 000 000 euro.

Inkomststaten budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Beräknade inkomster	€
Återbetalningar som på affärsverkens vägnar betalats på löner på indragningsstat	72 000
Försäkringsersättningsregresser	2 200 000
Arv som tillfallit staten	1 300 000
Återbetalning av kapital	55 000 000
Övriga inkomster	7 428 000
Sammanlagt	66 000 000

2005 budget	66 000 000
2004 budget	74 000 000
2003 bokslut	49 880 804

29. Undervisningsministeriets förvaltningsområde

43. *Studentexamensnämndens inkomster* för studentexamensnämndens prestationer (under momentet beräknas inflyta 8 000 euro i nettotinkomster. undervisningsministeriets förordning 1335/2001).

Förklaring: Såsom nettobudgeterade inkomster har beaktats de avgifter som uppbärs

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster , avgiftsbelagd verksamhet	5 938	6 410	6 287
Utgifter	5 540	6 402	6 279
— personalutgifter	3 773	4 360	4 276
— lokalhyror	237	274	269
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	1 349	1 559	1 529
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	181	209	205
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under momentet	5 938	6 410	6 287
— utgifter som budgeteras under momentet	5 540	6 402	6 279
— finansiering under momentet, netto	397	8	8
— annan icke specificerad budgetfinansiering	25	-	-

2005 budget	8 000	2005 budget	22 900 000
2004 budget	8 000	2004 budget	31 300 000
2003 bokslut	372 232	2003 bokslut	24 210 047

70. *Inkomster från studiestödsverksamheten* Under momentet beräknas inflyta 22 900 000 euro.

Förklaring:

Beräknade inkomster	€
Avkortning av borgensansvar som betalas 2005	800 000
Ökning av borgensansvarsfordringar	17 100 000
Ränteinkomster	5 000 000
Sammanlagt	22 900 000

88. *Statens andel av tippningens och penninglotteriets vinstmedel*

Under momentet beräknas inflyta 381 900 000 euro.

Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats. Av inkomsterna beräknas 500 000 euro inflyta från amorteringar och räntor på lån som av vinstmedel beviljats för byggnadsverksamhet.

2005 budget	381 900 000
2004 budget	376 750 000
2003 bokslut	371 984 178

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet är sådana inkomster för förvaltningsområdets räkenskapsverk som inte har budgeterats under andra moment.

99. Övriga inkomster inom undervisningsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 7 000 000 euro.

2005 budget	7 000 000
2004 budget	7 000 000
2003 bokslut	3 641 438

30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

01. Inkomster från garantisektionen vid EU:s utvecklings- och garantifond för jordbruket

Under momentet beräknas inflyta 877 897 000 euro.

Förklaring: För att EU:s gemensamma jordbrukspolitik och fiskepolitik skall kunna genomföras beräknas Finlands andel av garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ-G) uppgå till 977 297 000 euro. När 99 400 000 euro av detta intäktöverskott utgår till interventionsfonden för jordbruket beräknas 877 897 000 euro inflyta under momentet. Sänkningen av de administrativa priserna i samband med EU:s gemensamma jordbrukspolitik ökar de EU-stöd och inkomster som intäktöverskott i Finland under detta moment.

I totalinkomsten 2005 har beaktats de inkomster för vilkas vidkommande EU-institutionen fattar beslut om utbetalning år 2005. Av totalinkomsten under momentet beräknas ca 19 000 000 euro bli intäktöverskott med stöd av avtal och förbindelser som ingåtts under åren 1995—1999.

De avgifter som uppbärs av producenterna för finansiering av överskridningen av landskvoten för mjölkproduktionen intäktöverskott under detta moment. Eftersom kommissionen minskar de andelar som garantisektionen betalar till Finland med ett belopp som motsvarar avgifterna påverkar avgifterna inte inkomsterna under momentet.

I totalinkomsterna har inte Ålands inkomster beaktats till den del uppgifterna hör till Ålands befogenheter.

Beräkning av inkomster från garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket som enligt rättsakterna intäktöverskott som EU:s andel

	Sammanlagt mn €	Motsvarande utgifter under moment
I budgeten		
System enligt landsbygdsutvecklingsförordningen	360,353	
1. Det horisontella programmet för utveckling av landsbygden	333,818	
Miljöstöd	177,045	30.20.43
LFA-stöd	136,973	30.20.44
Avträdelsestöd	16,900	30.20.45
Stöd för åkerbeskogning	2,900	30.20.45
2. Regionalt landsbygdsprogram	26,535	30.10.61

EU-inkomststöd	515,372	30.20.41
EU:s andel av tilläggsbidraget till dikobidraget	0,450	30.20.40
Särskilda åtgärder inom trädgårdsodlingen	0,355	30.20.48
Honungsproduktion	0,082	30.20.46
Veterinärmedicin EEG 424/90	1,200	30.90.25
		30.71.21
Stöd för växtskyddsåtgärder EEG 1256/1999	0,085	30.73.21
Sammanlagt	877,897	

Till interventionsfonden för jordbruket

Interventionsverksamhet	99,400	I interventionsfonden för jordbruket
Alla sammanlagt	977,297	

2005 budget	877 897 000
2004 budget	855 102 000
2003 bokslut	818 297 940

02. Inkomster från utvecklingssektionen vid EU:s utvecklings- och garantifond för jordbruket

Under momentet beräknas inflyta 30 713 000 euro.

Förklaring: Utvecklingssektionen vid EU:s utvecklings- och garantifond för jordbruket (EUGFJ-U) deltar under programperioden

2000—2006 i finansieringen av mål 1-programmen och gemenskapsinitiativet Leader+. Från utvecklingssektionen beräknas 45 628 000 euro intäktsföras inom ramen för dessa program. När 14 915 000 euro av detta intäktsföras utanför budgeten till Gårdsbrukets utvecklingsfond, beräknas 30 713 000 euro intäktsföras under momentet.

Utgifter som hänför sig till inkomsterna från EUGFJ-U finns under moment 30.10.61 i budgeten samt i Gårdsbrukets utvecklingsfond.

Beräkning av fördelningen av utvecklingssektionens vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbrukets andel (mn euro)

Program	Intäktsföras i budgeten	Intäktsföras till Gårdsbrukets utvecklingsfond	Intäktsföras sammanlagt
Mål 1, östra Finland	12,243	9,440	21,683
Mål 1, norra Finland	8,895	5,475	14,370
Gemenskapsinitiativ Leader+	9,575	-	9,575
Sammanlagt	30,713	14,915	45,628

2005 budget	30 713 000
2004 tilläggsb.	15 000 000
2004 budget	31 000 000
2003 bokslut	16 126 133

03. Inkomster från EU:s fond för fiskets utveckling

Under momentet beräknas inflyta 6 200 000 euro.

Förklaring: För att strukturpolitiken enligt EU:s gemensamma fiskepolitik skall kunna genomföras beräknas att från EU:s fond för fiskets utveckling (FFU) intäktsföras 6 200 000 euro från de program (mål 1-programmen samt strukturprogrammet för fiskerinäringen, som står utanför mål 1-programmen) som skall godkännas under programperioden 2000—2006. Såsom tillägg har beaktats 500 000 euro med anledning av resultatreserven för östra Finlands mål 1-program. De ut-

gifter som motsvarar inkomsterna finns under moment 30.40.62.

Vid dimensioneringen av inkomsterna från EU har även Ålands andel beaktats.

2005 budget	6 200 000
2004 budget	5 718 000
2003 bokslut	8 720 818

04. Andra inkomster från EU

Under momentet beräknas inflyta 1 096 000 euro.

Förklaring: Som inkomster under momentet har beaktats andra inkomster från EU till jord- och skogsbruksministeriets uppgiftsområde än de inkomster som intäktsförs från EU under momenten 12.30.01, 12.30.02 och 12.30.03 eller för forskningsanstaltens forskningsprojekt. Inkomsterna inflyter i enlighet med EU:s rättsakter.

Inkomster och motsvarande utgifter

	Inkomster €	Utgifter €	Moment
Bokföringsutgifter EEG 1915/83	124 000	280 000	30.20.21
Fiskekontroll, Rådets beslut 2001/431/EG	197 000	635 000	30.90.21
Insamling av fiskerihushållningsutgifter, Rådets beslut 2000/439/EG	306 000	760 000	30.90.21
		430 000	30.40.21
			32.10.22
Strukturundersökning, Rådets förordning EEG 571/88	469 000	-	
Sammanlagt	1 096 000	2 105 000	

EU:s andel av utgifterna för tillhandahållandet av bokföringsutgifter täcker ungefär hälften av de kostnader det ger upphov till. År 2005 intäktsförs slutraterna för 2003 och förskotten för 2005.

EU:s andel av utgifterna för fiskekontroll är ca 25 % och av utgifterna för insamling av fiskerihushållningsutgifter ca 45 %. EU:s andel av utgifterna för fiskekontrollen för år 2004 och förskotten på EU:s andel av utgifterna för insamlingen av fiskerihushållningsutgifter för 2005 samt slutraterna för EU:s andel av insamlingen av fiskerihushållningsutgifter för år 2004 intäktsförs 2005.

EU:s medfinansiering av EU:s strukturundersökning i jordbruket, som gjordes år 2003, är 20 euro per i undersökningen deltagande gårdsbruksenhet, dvs. utgör för Finland sammanlagt ca 673 000 euro. För detta intäktsförs uppskattningsvis för 2004 som första rat 204 000 euro, slutraten 469 000 euro intäktsförs sannolikt 2005.

2005 budget	1 096 000
2004 budget	1 220 000
2003 bokslut	1 033 593

20. (12.30.30) Statens andel av inkomsten av totospel

Under momentet beräknas inflyta 7 350 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lotterilagen (1047/2001). Under moment 30.10.54 beviljas anslag om 7 182 000 euro till främjande av hästuppfödning och hästsport samt under moment 30.20.21 beviljas anslag om 168 000 euro till Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi för forskning i hästhushållning.

2005 budget	7 350 000
2004 budget	7 000 000
2003 bokslut	6 708 410

(21.) *Forskningscentralens för jordbruk och livsmedelsekonomi inkomster*

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att inkomsterna under momentet beaktas i nettoanslaget under moment 30.20.21.

2004 budget	460 000
2003 bokslut	365 869

40. *Vattenrättsliga fiskerihushållningsavgifter*

Under momentet beräknas inflyta 2 100 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av fiskerihushållningsavgifter som fastställts enligt vattenlagen (264/1961) och miljöskyddslagen (86/2000) samt av andra motsvarande avgifter. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 30.40.25.

2005 budget	2 100 000
2004 budget	2 020 000
2003 bokslut	1 764 268

41. *Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv*

Under momentet beräknas inflyta 500 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av avgifter som uppbärs för fiskekort enligt artikel 5 i överenskommelsen angående gemensam fiskeristadga för Tana älvs fiskeområde (FördrS 94/1989) och 2 § i fiskeristadgan. Statens andel av utgifter som motsvarar de inkomster som influtit 2004 har antecknats under moment 30.90.21 och den andel som hör till fiskelagen och andra ägare av fiskevatten under moment 30.40.52.

2005 budget	500 000
2004 budget	500 000
2003 bokslut	387 606

42. (12.30.35) *Avgifter för jakt på hjortdjur*

Under momentet beräknas inflyta 3 718 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av hjortdjur som säljs för statens räkning samt av jaktlicensavgifter enligt 4 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993). Motsvarande utgift finns under moment 30.40.41.

2005 budget	3 718 000
2004 budget	4 388 000
2003 bokslut	6 172 658

43. (12.30.36) *Spöfiskeavgifter*

Under momentet beräknas inflyta 2 500 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna baserar sig på 88 § i lagen om fiske (286/1982).

Spöfiskeavgiften är fortfarande 27 euro för ett kalenderår och 6 euro för en fiskeperiod på sju dygn. År 2003 betalades 79 428 länsvisa spöfiskeavgifter för ett kalenderår och 32 185 st. för en period på sju dygn. Eftersom det beräknas att antalet spöfiskeavgifter som gäller ett kalenderår uppgår till minst 85 000 och antalet spöfiskeavgifter som gäller fiskeperioder på sju dygn till minst 34 165, beräknas det totala beloppet av de influtna inkomsterna bli sammanlagt 2 499 990 euro. Ett belopp som motsvarar de inkomster som beräknas inflyta av spöfiskeavgifterna 2004 och som minskas med de beräknade utgifter som åsamkas staten för uppbörd av avgiften för år 2004 delas ut till ägarna av fiskevattnen år 2005. Denna utgift har antecknats under moment 30.40.52.

2005 budget	2 500 000
2004 budget	2 217 000
2003 bokslut	2 339 000

44. (12.30.37) *Fiskevårdsavgifter*

Under momentet beräknas inflyta 6 800 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna baserar sig på 88 och 91 c § i lagen om fiske (286/1982).

Fiskevårdsavgiften är 20 euro för ett kalenderår och 6 euro för en fiskeperiod på sju dygn. År 2003 inlöstes 305 840 fiskevårdsavgifter för ett kalenderår och 18 809 st. för en period

på sju dygn. Då det beräknas att minst 330 000 fiskevårdsavgifter för ett kalenderår och minst 30 500 fiskevårdsavgifter för en period på sju dygn kommer att inlösas, beräknas det inflyta sammanlagt 6 783 000 euro under momentet. Därutöver beräknas under momentet inflyta 17 000 euro i inkomster från försäljning av adress- och namnuppgifter från fiskevårdsavgiftsregistret. Den utgift som skall användas för främjande av fiskerihushållningen har antecknats under moment 30.40.51.

2005 budget	6 800 000
2004 budget	6 700 000
2003 bokslut	4 687 042

45. (12.30.39) Jaktvårdsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 6 960 000 euro.

Förklaring: Antalet personer som betalar jaktvårdsavgift beräknas uppgå till 290 000. Jaktvårdsavgiften enligt 1 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993) är fortfarande 24 euro. Det anslag som reserverats för främjande av jakt och viltvård har antecknats under moment 30.40.50.

2005 budget	6 960 000
2004 budget	6 960 000
2003 bokslut	7 129 807

60. (12.30.32) Skogsforskningsinstitutets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 2 000 000 euro.

Inkomsterna inflyter från den avgiftsbelagda verksamheten i forskningsskogarna.

Förklaring: Av den bruttobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten inflyter 1 400 000 euro av virkesförsäljning, 400 000 euro av arrenden och hyror för byggnader och 200 000 euro i övriga inkomster. Av de inkomster som inflyter från skogsforskningsinstitutets övriga verksamhet har sammanlagt 4 692 000 euro beaktats i nettoanslaget under moment 30.60.21.

2005 budget	2 000 000
2004 budget	2 200 000
2003 bokslut	2 319 800

71. Inkomster till Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel

Under momentet beräknas inflyta 2 702 000 euro.

Förklaring: Av de inkomster som inflyter utgör 581 000 euro inkomster av avgiftsbelagda offentligrättsliga prestationer och 2 121 000 euro inkomster av övriga prestationer. Inkomsterna grundar sig på jord- och skogsbruksministeriets förordning om avgifter för prestationer som Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel tillhandahåller (116/2001) och på jord- och skogsbruksministeriets förordning om avgifter för övervakning av främmande ämnen (1184/2001), utfärdade med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten.

De inkomster som inflyter från EU för Forskningsanstaltens för veterinärmedicin och livsmedel gemensamma projekt samt från andra projektparter har beaktats i nettoanslaget under moment 30.71.21.

Utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten har antecknats under moment 30.71.21, förutom de utgifter som föranleds av förmedlingen av vacciner och serum och som finns under moment 30.71.28.

2005 budget	2 702 000
2004 budget	3 325 000
2003 bokslut	2 782 193

72. Inkomster av köttbesiktningens verksamhet

Under momentet beräknas inflyta 240 000 euro i nettoinkomster.

Inkomsterna inflyter med stöd av jord- och skogsbruksministeriets förordning om avgifter som skall uppbäras för köttbesiktning och för tillsynen över vissa anläggningar inom köttbranschen (830/2001) samt jord- och skogsbruksministeriets förordning om avgifter som skall uppbäras för tillsynen över vissa fiskerivaror och fiskanläggningar (831/2001).

Under momentet influtna inkomster får användas till ändamål i enlighet med omkostnadsmomentets standardinnehåll vilka förorsakas av den köttbesiktning som ankommer på Livsmedelsverket.

Förklaring: Resultatmål för verksamheten har framlagts i kapitelgruppsmotivering- en Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	5 328	5 392	5 493
— avgiftsbelagd verksamhet	5 328	5 392	5 491
— övriga inkomster	-	-	2
Utgifter	5 025	5 075	5 253
— personalutgifter	4 792	4 850	5 000
— lokalhyror	5	5	6
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	109	110	119
— övriga utgifter för verksamheten (material, förmödenheter m.m.)	119	110	128
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under momentet	5 328	5 392	5 493
— utgifter som budgeteras under momentet	5 025	5 075	5 253
— finansiering under momentet, netto	303	317	240

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	5 328 000	5 392 000	5 493 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 216 000	5 254 000	5 367 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	112 000	138 000	126 000
Kostnadsmotsvarighet, %	102	103	102

2005 budget	240 000
2004 budget	317 000
2003 bokslut	303 068

73. Inkomster till kontrollcentralen för växtproduktion

Under momentet beräknas inflyta 7 534 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten grundar sig på jord- och skogsbruksministeriets förordning om

Kontrollcentralens för växtproduktion avgiftsbelagda prestationer (162/2004), som utfärdats med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992), 18 § i gödselmedelslagen (232/1993) samt på 7 § i lagen om bekämpningsmedel (1031/1997). Motsvarande utgifter finns under moment 30.20.22, 30.73.21, 32.10.22, 33.09.21 och 35.60.21.

Av de inkomster som inflyter från Kontrollcentralens för växtproduktion samfinansierade verksamhet, verksamheten för utvärdering av

bekämpningsmedel och importkontrollen av trävirke har 1 870 000 euro beaktats i nettoanslaget under moment 30.73.21.

Beräknade inkomster €

Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	
— offentligrättsliga prestationer	4 958 000
— prestationer enligt speciallagar	2 191 000
— övriga prestationer	385 000
Sammanlagt	7 534 000

2005 budget	7 534 000
2004 budget	7 146 000
2003 bokslut	6 899 009

74. Växtförädlingsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 757 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter från avgifter som uppbärs med stöd av lagen om främjande av växtförädlingsverksamheten (896/1977). För utsäde av förädlade sorter beräknas inflyta 673 000 euro. Utgifter som motsvarar detta belopp har antecknats under mo-

ment 30.90.47. Dessutom beräknas under momentet inflyta 84 000 euro i inkomster av avgifter för förädling av trädgårdsväxter. Utgifter som motsvarar detta belopp har antecknats under moment 30.20.21.

2005 budget	757 000
2004 budget	757 000
2003 bokslut	501 724

99. Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 870 000 euro.

Förklaring: Av inkomster som inflyter har de inkomster inom förvaltningsområdet beaktats som saknar särskilt inkomstmoment eller som inte beaktas såsom inkomster som skall nettas.

2005 budget	870 000
2004 tilläggsb.	293 000
2004 budget	870 000
2003 bokslut	1 159 784

31. Kommunikationsministeriets förvaltningsområde

24. Vägverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 1 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av sådana ersättningar för inlösen av mark som återkrävs och av övriga inkomster av blandad natur samt av intäktsföring av EU:s direkta byggstöd för sådana kostnader som har betalats under investeringsmomenten.

2005 budget	1 000 000
2004 budget	1 000 000
2003 bokslut	2 897 670

30. Sjöfartsverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 17 000 euro.

Förklaring: De inkomster som inflyter är försäljningsintäkter av sådan lösegendom som anskaffats med andra medel än anslaget under omkostnadsmomentet.

2005 budget	17 000
2004 budget	17 000
2003 bokslut	1 261 409

40. Inkomster av banhållningen

Under momentet beräknas inflyta 2 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter bl.a. av försäljning av banhållningens fastigheter samt av intäktsföring av EU:s direkta byggstöd för sådana kostnader som har betalats under investeringsmomenten.

2005 budget	2 000 000
2004 budget	336 000
2003 bokslut	5 661 247

99. Övriga inkomster inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 31 107 000 euro.

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen i förklaringsdelen till moment 31.24.78 ingår i inkomstposten Helsingfors stads finansieringsandel av de utgifter som föranses av genomförandet av projektet Skogsbackavägen, Helsingfors. Helsingfors stads finansieringsandel beräknas år 2005 uppgå till

ca 557 000 euro. Med hänvisning till motiveringen i förklaringsdelen till moment 31.99.78 omfattar inkomstposten dessutom Helsingfors stads finansieringsandel av de utgifter som förorsakas av byggkostnaderna för trafikleder till Nordsjö hamn. Helsingfors stads andel beräknas utgöra 30,5 miljoner euro år 2005. Förvaltningsområdets övriga inkomster av blandad natur beräknas uppgå till ca 50 000 euro.

2005 budget	31 107 000
2004 tilläggsb.	318 000
2004 budget	31 150 000
2003 bokslut	5 307 974

32. Handels- och industriministeriets förvaltningsområde

10. Finansieringsandel för handels- och industriministeriets samt arbetskrafts- och näringscentralernas tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande

Under momentet beräknas inflyta 2 220 000 euro.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om finansieringsandel för dem som deltar i handels- och industriministeriets och arbetskrafts- och näringscentralernas tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande. Inkomsterna inflyter av utbildningsavgifterna för företagartutbildningen vid arbetskrafts- och näringscentralernas företagsavdelningar, produktifierade experttjänster, projekt för utvecklande av regional näringsverksamhet samt övriga kompetensutvecklingstjänster som skall finansieras under moment 32.10.22 och de projekt som skall finansieras under moment 32.30.62 och som delfinansieras av Europeiska socialfonden.

2005 budget	2 220 000
2004 budget	2 120 000
2003 bokslut	4 654 010

20. Säkerhetsteknikcentralens inkomster

Under momentet beräknas inflyta 1 340 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av tillstånds- och kontrollavgifter enligt handels- och industriministeriets beslut (1032/1996) utfärdat med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) samt ersättningar enligt elsäkerhetslagen (410/1996), lagen om anordningars energieffektivitet (1241/1997), lagen om de tekniska kraven på anordningar inom räddningsväsendet och brandsäkerheten för produkter (562/1999), lagen om tryckbärande anordningar (869/1999) och lagen om ädelmetallarbeten (1029/2000) för kostnader för testningar och undersökningar och ersättning för förvaltningstjänster som produceras för mätteknikcentralen och energimarknadsverket.

2005 budget	1 340 000
2004 budget	1 570 000
2003 bokslut	1 432 671

30. Överföringar från fonder utanför statsbudgeten

Till momentet överförs i form av intäktsföring 14 000 000 euro.

Förklaring: Intäktsföringen baserar sig på överföringen från moment 32.30.60 till statsgarantifonden vad gäller skuldkonverteringsavtalet med Ryssland år 2003. Med anledning av fondens goda likviditet kan anslaget återinföras i budgeten.

2005 budget	14 000 000
2003 bokslut	65 923 632

99. Övriga inkomster inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 11 000 000 euro.

Förklaring:

Beräknade inkomster	€
Inkomster till Centralen för turistfrämjande	6 000
Inkomster till Teknologiska utvecklingscentralen	411 000
Konkurrensverkets inkomster	2 000
Inmutningsavgifter	500 000
Övriga inkomster	10 081 000
Sammanlagt	11 000 000

Inkomsterna till Centralen för turistfrämjande inflyter av inkomster av blandad natur.

Teknologiska utvecklingscentralens inkomster grundar sig på handels- och industriministeriets beslut om teknologiska utvecklingscentralens avgifter (1254/1997).

Konkurrensverkets inkomster grundar sig på handels- och industriministeriets beslut om konkurrensverkets avgiftsbelagda prestationer (185/2000).

Inkomsterna av inmutningsavgifterna grundar sig på gruvlagen (503/1965).

2005 budget	11 000 000
2004 budget	11 000 000
2003 bokslut	14 075 994

33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

05. Försäkringsinspektionens inkomster

Under momentet beräknas inte inflyta någon nettointkomst.

Förklaring: Försäkringsinspektionens budget baserar sig på nettobudgetering. Försäljningsintäkterna utgörs av försäkringstillsynsavgifter som grundar sig på lagen om bestridande av kostnaderna för försäkringsinspektionen (479/1944) samt av avgifter i enlighet med de grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämt med stöd av lagen om

grunderna för avgifter till staten (150/1992). Övriga inkomster utgörs av inkomster av försäljning av avskriven löseegendom samt av dröjsmålsräntor och indrivningsavgifter.

Det eventuella debiteringsöverskott som inflyter från avgifterna för försäkringsinspektion beaktas som gottgörelse vid debitering av avgifterna för försäkringsinspektion följande år. På motsvarande sätt beaktas underskottet som en tilläggsavgift vid följande års debitering.

Försäkringsinspektionens resultatmål presenteras i kapitel 33.05.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster , avgiftsbelagd verksamhet	4 531	5 580	6 100
Utgifter	4 531	5 580	6 100
— personalutgifter	3 314	3 740	4 155
— lokalhyror	501	557	576
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	505	750	790
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	211	533	579

2005 budget

2004 budget

2003 bokslut

— *Förklaring:* Inkomsterna utgörs av avgifter som grundar sig på 5 § i lagen om folkhälsoinstitutet (828/1981) och av inkomster av blandad natur.

08. Folkhälsoinstitutets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 700 000 euro.

Inkomsterna inflyter av försäljning och förmedling av vacciner samt av inkomster av blandad natur. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 33.08.21 och 33.08.26.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (bruttobudgeterad verksamhet 1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	572	496	550
— övriga intäkter	203	4	150
Intäkter sammanlagt	775	500	700
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	563	496	550
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	212	4	150
Kostnadsmotsvarighet, %	138	101	127

2005 budget

2004 budget

2003 bokslut

700 000

500 000

775 601

09. Social- och hälsovårdens produkttillsynscentrals inkomster

Under momentet beräknas inflyta 1 120 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av sådana behandlingsavgifter enligt kemikaliela-

gen (744/1989), sådana tillstånds- och övervakningsavgifter enligt alkohollagen (1143/1994) och sådana behandlingsavgifter enligt lagen om bekämpningsmedel (327/1969) som uppbärs enligt de grunder som social- och hälsovårdsministeriet fastställt med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) samt av hanteringsavgifter enligt EU-rådets direktiv (91/414/EEG) och EU-kommissionens förordning (451/2000). Vid dimensioneringen av de inflytande inkomsterna har fortfa-

rande beaktats de motsvarande inkomsterna från EU:s riskbedömning av bekämpningsmedel.

I inkomstposterna har beaktats att inkomsterna som inflyter minskar i och med att utskänkningen av alkoholdrycker och tillståndsförvaltningen för minutförsäljning övergår till länsstyrelsen.

2005 budget	1 120 000
2004 budget	2 670 000
2003 bokslut	2 655 355

92. Avkastning av Penningautomatföreningens verksamhet

Under momentet beräknas inflyta 423 445 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av den avkastning som avses i 3 § 4 mom. i lotterilagen (1047/2001). Under moment 33.92.50 beviljas anslag om 313 000 000 euro i understöd till samfund och stiftelser för främjande av hälsa och socialt välbefinnande samt under moment 33.92.55, 58 och 59 anslag om totalt 110 445 000 euro i statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, vissa utgifter för rehabilitering och utgifter för rehabilitering av frontveteraner.

2005 budget	423 445 000
2004 budget	405 945 000
2003 bokslut	400 585 000

98. Återbäringar av statsunderstöd

Under momentet beräknas inflyta 30 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av återbäringar av statsunderstöd och statsandelar som betalats enligt särskilda lagar som gäller social- och hälsovården och socialförsäkringen.

2005 budget	30 000 000
2004 tilläggsb.	1 800 000
2004 budget	12 000 000
2003 bokslut	31 213 795

99. Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 175 000 euro.

2005 budget	175 000
2004 budget	175 000
2003 bokslut	1 206 301

34. Arbetsministeriets förvaltningsområde

40. Inkomster från Europeiska socialfonden

Under momentet beräknas inflyta 165 130 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av andelen för 2004 av de betalningar av EU:s stöd som beviljas för genomförande av de för programperioden 2000—2006 godkända programmen 1, 2 och 3 och gemenskapsinitiativet Equal. Utgifterna för socialfondsprogrammen har för EU:s del budgeterats under moment 34.05.61.

Beräknade inkomster	€
Programperioden 2000—2006	
Mål 1-program	54 790 000
Mål 2-program	23 670 000
Mål 3-program	80 460 000
Gemenskapsinitiativ Equal	6 210 000
Sammanlagt	165 130 000
2005 budget	165 130 000
2004 budget	126 700 000
2003 bokslut	170 572 830

70. Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti

Under momentet beräknas inflyta 23 327 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av återbäringar enligt 31 § i lagen om lönegaranti (866/1998) och 29 § i lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000) och arbetslöshetsförsäkringsfondens prestationer samt kapital på fordringar som under året i fråga indrivits av arbetsgivare och konkursbon. Utgifterna enligt lagen om lönegaranti och lagen om lönegaranti för sjömän, 24 000 000 euro, har budgeterats under moment 34.99.50.

2005 budget	23 327 000
2004 budget	25 327 000
2003 bokslut	23 653 196

99. Övriga inkomster inom arbetsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 1 860 000 euro.

Förklaring: Räntorna på återbäring av betalningar enligt lönegaranti är räntor enligt 4 § 1 mom. i räntelagen som arbetsgivaren eller dennes konkursbo är skyldig att betala på

belopp som betalas enligt lönegarantin enligt 17 § i lönegarantilagen (866/1998) och 15 § i lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000).

Vid dimensioneringen av inkomstposten under momentet har såsom tillägg beaktats 60 000 euro i överföring från handels- och industriministeriets moment 12.32.10 som inkomster som inflyter av ESR-verksamhet inom området för Kajanalands förvaltningsförsök. Om stöden bestäms i de rättsakter som gäller stödprogram för företagartutbildning och regionala utvecklingsprojekt som Europeiska kommissionen godkänt (EU 548 och 549/11.10.1996).

Beräknade inkomster	€
Räntor på återbäring av lönegaranti	1 400 000
Inkomster av ESR-verksamheten i Kajanalands förvaltningsförsök	60 000
Övriga inkomster	400 000
Sammanlagt	1 860 000

2005 budget	1 860 000
2004 tilläggsb.	233 000
2004 budget	1 800 000
2003 bokslut	2 183 337

35. Miljöministeriets förvaltningsområde

07. Överföring från statens bostadsfond

Till momentet överförs 130 000 000 euro.

Förklaring: Med beaktande av beloppet av bostadsfondens kassamedel, vilket den 30 juli 2004 uppgick till ca 810 miljoner euro, föreslås att 130,0 miljoner euro överförs från fonden till budgeten.

2005 budget	130 000 000
-------------	-------------

40. Inkomster till regionala miljöcentraler

Under momentet beräknas inflyta 300 000 euro.

Förklaring: I inkomster beräknas inflyta 250 000 euro i form av vattenskyddsav-

gifter. Vattenskyddsavgifterna uppbärs med stöd av 10 kap. 27 § i vattenlagen (264/1961).

2005 budget	300 000
2004 budget	330 000
2003 bokslut	482 609

60. Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador

Under momentet beräknas inflyta 5 400 000 euro.

Förklaring: Ersättningarna enligt 5 och 10 § i lagen om oljeskydds-fonden (379/1974) beräknas uppgå till 5 250 000 euro för utgifter som förorsakas av grundlig ombygg-

nad av och oljebekämpningsberedskap för två av Gränsbevakningsväsendets bevakningsfartyg samt av anskaffning av andra bekämpningsredskap för oljeskador. För att trygga oljeskyddsfondens likviditet fortsätter uppbörden av förhöjd oljeskyddsavgift.

Av kostnaderna för bekämpning av miljöskador beräknas de skadeståndsskyldiga betala 150 000 euro i ersättningar.

2005 budget	5 400 000
2004 budget	8 000 000
2003 bokslut	3 146 640

70. Bostadsväsendets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 20 000 euro.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet är statens bostadsfonds inkomster av blandad natur.

2005 budget	20 000
2004 budget	30 000
2003 bokslut	18 191

99. Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 3 300 000 euro.

Förklaring: Under momentet beräknas inflyta 2 900 000 euro från EU:s miljöfond (LIFE). Som motsvarande utgifter har 2 000 000 euro budgeterats under moment 35.99.63. De övriga inkomsterna baserar sig på förordningen om miljöministeriets avgiftsbelagda prestationer (1241/2003) samt på inkomster av blandad natur. Under momentet intäktsförs även Finlands miljöcentrals och miljötillståndsverkens inkomster av blandad natur.

2005 budget	3 300 000
2004 budget	3 500 000
2003 bokslut	3 481 264

39. Övriga inkomster av blandad natur

01. Böter

Under momentet beräknas inflyta 65 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs de medel som inflyter av böter och av parkeringsböter enligt lagen om parkeringsbot (248/1970).

2005 budget	65 000 000
2004 budget	63 000 000
2003 bokslut	63 037 399

Förklaring: Under momentet intäktsförs de ränteinkomster, upplupna förseningsräntor och restavgifter som hänför sig till inkomst- och förmögenhetsbeskattningen samt ränteinkomster enligt lagen om skatteredovisning.

2005 budget	75 000 000
2004 budget	75 000 000
2003 bokslut	64 736 602

02. Ränteinkomster som hänför sig till beskattningen

Under momentet beräknas inflyta 75 000 000 euro.

Inkomststaten budgeteras enligt kontantprincipen.

04. Återtagande av utgiftsrester och reserverade anslag

Under momentet beräknas inflyta 35 000 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs utgiftsrester som inte använts och överförda reservationsanslag som inte mera kan överföras i bokslutet.

2005 budget	35 000 000
2004 budget	95 000 000
2003 bokslut	28 859 310

07. Ersättningar som bokförs som inkomst till staten utanför statens pensionsfond

Under momentet beräknas inflyta 2 000 000 euro.

Förklaring: Intäktsföringarna grundar sig på följande författningar: Lagen om överföring av magistraterna, ordningsrätterna och städernas exekutionsverk till staten (344/1976), lagen om indragning av häktena (346/1976), lagen om överföring av rådstuvurätterna och städernas åklagarväsen till staten (353/1976) och lagen angående ändring av lagen om ändring av polislagen (51/1977).

Från och med ingången av 1994 betalas alla till statens pensionssystem hörande arbetsgivarens pensionsavgifter till statens pensionsfond. Momentets inkomster inflyter av ersättningar för de pensionsutgifter som Kommunernas pensionsförsäkring betalat till staten för städernas rättsväsende. Momentets inkomstpost minskar eftersom Kommunernas pensionsförsäkring under de tidigare åren betalat en del av

utgifterna för pensionerna som engångsprestationer.

2005 budget	2 000 000
2004 budget	2 000 000
2003 bokslut	2 914 443

10. Övriga inkomster av blandad natur

Under momentet beräknas inflyta 2 500 000 euro.

Förklaring: Under momentet intäktsförs sådana inkomster av blandad natur som inte kan intäktsföras under andra moment.

2005 budget	2 500 000
2004 budget	2 500 000
2003 bokslut	4 500 722

50. Nettoinkomster av försäljning av aktier

Under momentet beräknas inflyta 420 000 000 euro i nettoinkomster.

2005 budget	420 000 000
2004 budget	420 000 000
2003 bokslut	195 845 368

Avdelning 13 RÄNTEINKOMSTER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter kapitelvis 2003—2005

	År 2003 bokslut 1000 €	År 2004 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2005 budgetprop. 1000 €	Ändring 2004—2005	
				1000 €	%
01. Ränteinkomster	222 446	238 775	163 985	- 74 790	- 31
03. Dividendinkomster	603 471	600 000	560 000	- 40 000	- 7
04. Andel i statens penninginstitutets vinst	81 509	100 000	100 000	—	—
05. Intäktsföring av statens affärsverks vinst	86 841	83 078	104 360	21 282	26
Sammanlagt	994 267	1 021 853	928 345	- 93 508	- 9

01. Ränteinkomster

04. Räkter på statens lån till affärsverken
Under momentet beräknas inflyta 86 450 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av räntor på lån som i den ingående balansen för affärsverk som avses i lagen om statliga affärsverk (1185/2002) antecknats som beviljade av staten och som sköts av Statskontoret.

2005 budget	86 450 000
2004 budget	89 450 000
2003 bokslut	91 889 227

05. Räkter på övriga lån
Under momentet beräknas inflyta 15 035 000 euro.

Förklaring: I inkomstposten har beaktats räntor på lån som beviljats av anslag i statsbudgeten och som sköts av Statskontoret. I inkomstposten ingår även räntor på grundtorrlägnings- och skogsförbättringslån.

2005 budget	15 035 000
2004 budget	9 325 000
2003 bokslut	7 144 477

<i>07. Räkningar på depositioner</i>		kassareserver som överstiger det dagliga behovet.	
Under momentet beräknas inflyta			
62 500 000 euro.			
<i>Förklaring:</i> Under momentet antecknas som inkomster de ränteinkomster som inflyter genom placering av den del av statens			
	2005 budget		62 500 000
	2004 budget		140 000 000
	2003 bokslut		123 411 989

03. Dividendinkomster

<i>01. Dividendinkomster</i>		dend per resultat motsvarar börsbolagens normala nivå.	
Under momentet beräknas inflyta			
560 000 000 euro.			
<i>Förklaring:</i> Inkomsterna inflyter i form av dividendinkomster på de aktier som staten äger. Den allmänna utgångspunkten för dividendpolitiken är att statsbolag och statens intressebolag betalar dividend som mätt i divi-			
	2005 budget		560 000 000
	2004 tilläggsb.		210 000 000
	2004 budget		600 000 000
	2003 bokslut		603 471 355

04. Andel i statens penninginstitutets vinst

<i>01. Andel i Finlands Banks vinst</i>			
Under momentet beräknas inflyta			
100 000 000 euro.			
<i>Förklaring:</i> Enligt lagen om Finlands Bank (214/1998) skall en del av bankens vinst reserveras för statens behov.			
	2005 budget		100 000 000
	2004 tilläggsb.		-12 000 000
	2004 budget		100 000 000
	2003 bokslut		81 509 143

05. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst

Förklaring: Kapitlets svenskspråkiga rubrik har ändrats.

<i>01. Intäktsföring av de statliga affärsverkens vinst</i>		detta ökar intäktsföringen av Forststyrelsens vinst med 17,25 miljoner euro. Motsvarande anslag har budgeterats för finansieringen av de offentliga förvaltningsuppgifterna under moment 30.60.24 i jord- och skogsbruksministeriets huvudtitel och under moment 35.20.22 och 35.20.76 i miljöministeriets huvudtitel.	
Under momentet beräknas inflyta			
104 360 000 euro.			
<i>Förklaring:</i> Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats. Inkomsterna inflyter av intäktsföring år 2004 av vinst från de affärsverk som avses i lagen om statliga affärsverk (1185/2002).			
Ökningen av intäktsföringen av vinst hänförs till regeringens proposition med förslag till lag om Forststyrelsen. Man övergår till bruttobudgetering i finansieringen av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter. På grund av			
	2005 budget		104 360 000
	2004 tilläggsb.		5 000 000
	2004 budget		83 078 000
	2003 bokslut		86 841 088

Avdelning 15

LÅN

Förklaring:

Avdelningens inkomstposter kapitelvis 2003—2005

	År 2003 bokslut 1000 €	År 2004 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2005 budgetprop. 1000 €	Ändring 2004—2005 1000 €	%
01. Lån som återbetalas till staten	162 325	145 100	352 390	207 290	143
03. Statens nettouplåning och skuldhantering	1 073 329	1 273 489	187 405	- 1 086 084	- 85
Sammanlagt	1 235 654	1 418 589	539 795	- 878 794	- 62

01. Lån som återbetalas till staten

En myndighet som sköter en statlig lånefordran har rätt att i samband med en frivillig skuldsanering som avses i 78 § lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993) avstå från en del av kapitalet och räntan i fråga om ett lån som staten beviljat.

02. Återbetalningar på statens lån till affärsverk

Under momentet beräknas inflyta 159 250 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av återbetalningar på lån som i den ingående balansen för affärsverk som avses i lagen om statliga affärsverk (1185/2002) antecknats som beviljade av staten.

2005 budget	159 250 000
2004 budget	77 900 000
2003 bokslut	108 564 170

04. Amorteringar på övriga lån

Under momentet beräknas inflyta 193 140 000 euro.

Förklaring: Inkomstposten består av amorteringar på lån som betalats av anslag i statsbudgeten och som sköts av Statskontoret. I inkomstposten ingår bl.a. amorteringar på lån som beviljats bolag som ombildats från statliga affärsverk till statsbolag samt andra statsbolag, samt amorteringar på lån som beviljats statliga affärsverk för pensionsförsäkringspremier. I inkomstposten ingår även amorteringar på köpesummor och löseskillingar för lägenheter

som bildats enligt lagen om gårdsbruksenheter, jorddispositionslagen och jordanskaffningslagen samt amorteringar på grundtorrlägnings- och skogsförbättringslån.	2005 budget	193 140 000
	2004 budget	67 200 000
	2003 bokslut	53 760 906

03. Statens nettouplåning och skuldhantering

01. Nettouplåning och skuldhantering

Under momentet antecknas 187 405 000 euro i nettoinkomster.

Under momentet inflyter nettoinkomster av de inkomster som fås av de nya statslånen, minskade med de utgifter som orsakas av återbetalning på skulden. I nettoinkomsten inkluderas dessutom de poster som orsakas av deri-

vatavtal som skyddar upptagandet av lån eller återköpspriset. Av inkomsterna får kapitalförluster som uppkommer i samband med återbetalning i förtid betalas till ett värde av högst 75 000 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna utgör inkomster enligt lagen om statsbudgeten.

Utvecklingen i det nominella värdet och marknadsvärdet av skuldbeloppet i budgetekonomin under åren 2002—2005 (md euro)

	2002 bokslut	2003 bokslut	2004 budget	2005 proposition
Skuldbelopp i budgetekonomin, nominellt värde	60,9	31,8	62,2	62,4
Skuldbeloppet i budgetekonomin, marknadsvärde	66,9	65,8		

Nettoinkomsten under momentet om 187 405 000 euro motsvarar det nettouplåningsbehov som uppkommer av andra än skuldhanteringsutgifter. När avsikten enligt gällande bedömning är att 8 000 000 euro i netto skall användas för de kapitalförluster som uppkommer i samband med aktiv låneskötsel, behövs för täckning av budgetpropositionen en nettouplåning om sammanlagt 195 405 000 euro i netto. I inkomsterna ingår förutom det nominella beloppet av bruttouplåningen även de emissionsvinster som förekommer i samband med upplåningen och de kapitalvinster som uppkommer i samband med återbetalningar på skulden samt inkomsterna från de derivatavtal som ingåtts för att reglera riskpositionen för skulden. Från inkomsterna avdras de nominella beloppen för amorteringar

och återbetalningarna på statsskulden samt de emissionsförluster som uppkommer i samband med upplåningen och de kapitalförluster som uppkommer i samband med återbetalningar på skulden samt de utgifter som orsakas av derivatavtal som skyddar upptagandet och återbetalandet av statslån.

Det beräknas att långfristiga amorteringar på skulden i budgetekonomin betalas till ett belopp av 3 miljarder euro under 2005. Dessutom beräknas 10 miljarder euro i skuldförbindelser och kortfristig kredit förfalla. Det lånebelopp som fås genom de nya lånen beräknas vara 13 126 087 621 euro och till amorteringar och återbetalningar på lån, inklusive kapital- och emissionsförluster, beräknas ett belopp av 13 038 682 621 euro bli använt.

Utgifter och inkomster	€	2005 budget	187 405 000
		2004 tilläggsb.	-833 949 000
Inkomster		2004 budget	1 273 489 000
Nettoupplåning till nominellt värde (netto)	195 405 000	2003 bokslut	1 073 329 031
Emissionsvinster (netto)	-		
Utgifter			
Kapitalförluster (netto)	8 000 000		
Nettoinkomster	187 405 000		

ANSLAG

Huvudtitel 21 RIKSDAGEN

Förklaring:

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2003—2005

	År 2003 bokslut 1000 €	År 2004 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2005 budgetprop. 1000 €	Ändring 2004—2005	
				1000 €	%
01. Riksdagsledamöterna	18 145	19 596	20 291	695	4
02. Riksdagens kansli	75 598	61 901	56 480	- 5 421	- 9
09. Statsrevisorerna	1 482	1 793	1 779	- 14	- 1
14. Riksdagens justitieombudsman	3 326	3 667	4 039	372	10
40. Statens revisionsverk	9 569	10 413	11 424	1 011	10
99. Riksdagens övriga utgifter	3 240	3 370	3 448	78	2
Sammanlagt	111 360	100 740	97 461	- 3 279	- 3

01. Riksdagsledamöterna

21. Omkostnader för riksdagsledamöterna
(förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 291 000 euro.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Riksdagsledamöternas arvoden	13 400 000
Riksdagsledamöternas kostnadsersättningar	3 970 000
Riksdagsledamöternas ersättning för datakommunikation	221 000
Riksdagsledamöternas resor i hemlandet	2 700 000
Sammanlagt	20 291 000
2005 budget	20 291 000
2004 budget	19 596 000
2003 bokslut	18 144 902

02. Riksdagens kansli

19. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av varor och tjänster.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser. Under momentet har budgeterats alla mervärdesskatteutgifter inom hela huvudtiteln förutom Statens revisionsverks mervärdesskatteutgifter, vilka har budgeterats under moment 21.40.19.

2005 budget	4 200 000
2004 budget	7 500 000
2003 bokslut	8 734 950

21. Omkostnader för riksdagens kansli (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 52 280 000 euro.

Vid riksdagens kansli kan inrättas en tjänst som säkerhetschef (A31) under förutsättning att riksdagen godkänner den säkerhetsorganisation som säkerhetsarbetsgruppen föreslagit samt de ändringar av bestämmelserna som denna organisation förutsätter.

Förklaring:

Utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Utgifter	66 864	54 401	52 280
— personalutgifter	23 808	26 394	28 210
varav utgifter för ledamöternas assistenter	5 497	5 970	6 342
— användning och reparation av fastigheter, hyror och fastighetsskatt	2 995	3 691	3 030
— anskaffning av inventarier	3 319	8 955	5 045
— övriga inkomster för verksamheten	13 550	15 361	15 995
— riksdagens tillbyggnad	23 190	-	-

2005 budget	52 280 000
2004 budget	54 401 000
2003 bokslut	43 673 488

09. Statsrevisorerna

21. Omkostnader för statsrevisorerna (förslagsanslag)	2005 budget	1 779 000
	2004 budget	1 793 000
Under momentet beviljas 1 779 000 euro.	2003 bokslut	1 482 093

14. Riksdagens justitieombudsman

21. Omkostnader för riksdagens justitieombudsmans kansli (förslagsanslag)	2005 budget	4 039 000
	2004 budget	3 667 000
Under momentet beviljas 4 039 000 euro.	2003 bokslut	3 325 717

40. Statens revisionsverk

19. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.	
Under momentet beviljas 428 000 euro.		
Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av varor och tjänster.		
	2005 budget	428 000
	2004 budget	393 000

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga

21. Omkostnader för statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 10 996 000 euro.

Förklaring:

Utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Utgifter	9 544	10 020	10 996
— personalutgifter	7 576	7 960	8 867
— lokalhyror	882	910	929
— övriga utgifter för verksamheten	1 086	1 150	1 200
Användningen av momentet			
— överförs från föregående år	480		
— beviljats	9 569		
— använts	9 544		
— överförs till följande år	544		

2005 budget	10 996 000
2004 budget	10 020 000
2003 bokslut	9 569 000

99. Riksdagens övriga utgifter

21. Dispositionsmedel till riksdagsgrupperna för gruppkanslierna (fast anslag)

Under momentet beviljas 3 448 000 euro.

Anslaget får användas för avlöning av sekreterare och annan kanslipersonal som behövs för gruppernas verksamhet samt för övriga utgifter som föranleds av gruppernas verksamhet.

Förklaring: Anslaget fördelas mellan grupperna så att per varje riksdagsledamot be-

talas 1 330 euro i månaden. Dessutom betalas per månad ett belopp motsvarande månadssumman för två riksdagsledamöter som bassumma till varje grupp som bildats på basis av resultatet från riksdagsvalet 2003.

2005 budget	3 448 000
2004 budget	3 370 000
2003 bokslut	3 240 000

Huvudtitel 22 REPUBLIKENS PRESIDENT

Förklaring:

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2003—2005

	År 2003 bokslut 1000 €	År 2004 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2005 budgetprop. 1000 €	Ändring 2004—2005 1000 €	%
01. Republikens president	275	305	305	—	—
02. Republikens presidents kansli	7 056	7 865	8 200	335	4
Sammanlagt	7 331	8 170	8 505	335	4
Det totala antalet anställda	84	84	85		

01. Republikens president

01. Presidentens arvode och representationsanslag (fast anslag)

Under momentet beviljas 262 000 euro.

Anslaget får användas för utgifter enligt lagen om gottgörelsen till republikens president (1032/1999).

2005 budget	262 000
2004 budget	262 000
2003 bokslut	261 584

21. Presidentens dispositionsmedel (fast anslag)

Under momentet beviljas 43 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av republikens presidents driftsutgifter.

2005 budget	43 000
2004 budget	43 000
2003 bokslut	13 465

02. Republikens presidents kansli

Förklaring: Republikens presidents kansli har till uppgift att bistå republikens president, sköta administrativa ärenden, ordna personlig service för republikens president och presidentens familj samt sörja för republikens presidents personliga säkerhet och säkerheten i de utrymmen som står till presidentens förfogande.

<i>19. Mervärdesskatteutgifter</i> (förslagsanslag)	2005 budget	1 000 000
Under momentet beviljas 1 000 000 euro.	2004 budget	1 000 000
Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av varor och tjänster.	2003 bokslut	476 924

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

21. Omkostnader för Republikens presidents kansli (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 6 379 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 194 000 euro främst som utgifter för adb- och fastighetservice.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Utgifter	5 348	6 185	6 379
— personalutgifter	3 596	3 800	3 840
— lokarhyror	40	40	40
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	866	1 000	1 200
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	846	1 345	1 269
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	-		
— beviljats	5 987		
— använts	5 348		
— överförts till följande år	639		

2005 budget	6 379 000	na för den service som ställts till de pensionerade presidenternas förfogande.
2004 budget	6 185 000	
2003 bokslut	5 987 000	

27. Utgifter för pensionerade presidenter (fast anslag)

Under momentet beviljas 240 000 euro.

Anslaget får i enlighet med 1 § 2 mom. i lagen om republikens presidents rätt till pension (930/1999) användas till betalning av utgifter-

2005 budget	240 000
2004 budget	240 000
2003 bokslut	172 409

75. Reparation och ombyggnad (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 581 000 euro.

22.02

79

Anslaget får användas till nödvändiga reparationer och ombyggnader i Presidentens slott, tjänstebostaden Talludden och sommarresidenset Gullranda.	2005 budget	581 000
	2004 budget	440 000
	2003 bokslut	420 000

Huvudtitel 23 STATSRÅDET

Förklaring: Statsrådets kansli är ett ministerium som under statsministerns ledning ansvarar för tillsynen över hur regeringsprogrammet genomförs och som biträder statsministern vid ledningen av statsrådets verksamhet. Statsrådets kansli ansvarar för samordningen av Finlands EU-politik och behandlar utvecklandet av EU. Statsrådets kansli säkrar under alla omständigheter statsministerns och regeringens verksamhetsbetingelser.

Vid genomförandet och uppföljningen av regeringsprogrammet är målsättningen en väl samordnad regeringspolitik så att de i programmet och regeringens strategidokument uppställda effektmålen uppnås. Programstyrningen och strategidokumentprocessen utvecklas ytterligare så att de så väl som möjligt stöder preciseringen av regeringspolitiken på ett sätt som betjänar uppnåendet av målsättningen i regeringsprogrammet. Det centrala här är att den politiska effektutvärderingen kopplas till regeringens strategidokumentprocess.

Målet är att fortsätta analysen av de centrala framtida utmaningarna i vår samhälls ekonomi utgående från utredningen ”Finland i världsekonomin” och framtidsredogörelsen gällande åldrandet och befolkningspolitiken, vilka båda blir färdiga i slutet av 2004. I samarbete med riksdagens framtidsutskott och regionala aktörer ordnas på 6—8 orter i landet regionala framtidsfora.

När det gäller ekonomiska rådets verksamhet är målet att systematiskt och på ett förutseende sätt i diskussionen lyfta fram frågor som är viktiga med tanke på de stora utmaningar Finlands samhälls ekonomi står inför. År 2005 fästs särskild uppmärksamhet vid den offentliga sektorns roll, servicebranscherna och konkurrensen. Avsikten är att ekonomiska rådet skall sammankallas 11 gånger och att material har beretts på förhand inför varje möte. En mer omfattande utredning om åtminstone två teman färdigställs för ekonomiska rådet.

År 2005 eftersträvar medlemsstaterna förhandlingsresultat om Europeiska unionens finansieringsramar för åren 2007—2013. I de förhandlingar som gäller finansieringsramarna har Finland som målsättning en balanserad lösning som motsvarar behoven i den utvidgade unionen, iakttar budgetdisciplinen och möjliggör det högsta möjliga regionala stödet för Finlands nordliga och östra regioner. Unionens gemensamma politik skall även under den kommande perioden tillgodose behovet av att utjämna de regionala skillnaderna i alla medlemsstater.

För Finlands del intensifieras förberedelserna inför EU-ordförandeskapet 2006. I och med förberedelserna inför EU-ordförandeskapet 2006 eftersträvar Finland en mera betydelsefull position i unionen och ett utvidgat samarbetsnätverk, med vars hjälp påverkningsmöjligheterna effektiviserar i det gemensamma beslutsfattandet. Vid förberedelserna för EU-ordförandeskapet försöker Finland få sina centrala mål införda i det program för 2006 om vilket skall förhandlas tillsammans med Österrike och i Europeiska kommissionens lagstiftningsprogram som skall beredas 2005. Förberedelserna inför ordförandeskapet innebär att man bygger upp europeiska samarbetsnätverk såväl på politisk som på tjänstemannanivå.

Statsrådets kansli har inlett ett projekt i syfte att upprätta ett permanent uppföljnings- och utvärderingssystem för kommunikationen inom statsförvaltningen. Syftet är att praxisen i fråga om uppföljning och utvärdering av kommunikationen blir etablerad och utgör en del av den resultatstyrning som tillämpas inom varje enhet i förvaltningen.

Statsrådets verksamhetsbetingelser förbättras då det förnyade systemet för statsrådets beslutsfattande (PTJ2) tas i bruk 2005.

Målet är att stärka ministeriernas ledningssystem. Vid behov kan det tillsättas statssekreterare som biträder ministrarna. Statssekreteraren utnämns för ministerns mandatperiod. Statssekreteraren, som skall ha sin ministers personliga förtroende, skall som ministerns medhjälpare sköta uppgifter i samband med den politiska styrningen och beredningen av ärenden. Statssekreteraren skall arbeta i ledningen för ministeriet i stabsposition. Behovet av statssekreterare annars än när reformen genomförs första gången skall bedömas i samband med regeringsbildningen.

Avsikten med arbetet vid justitiekanslersämbetet är att stöda upprätthållandet av lagligheten inom myndigheternas verksamhet och främjandet av människornas rättssäkerhet. Detta sker genom övervakning av verksamheten hos myndigheter och andra som sköter offentliga uppdrag samt av advokaternas verksamhet. Justitiekanslern ser till att ärendena avgörs med iakttagande av laglig ordning och gällande bestämmelser i statsrådet. Justitiekanslern övervakar att de grundläggande fri- och rättigheterna samt de mänskliga rättigheterna tillgodoses i all verksamhet.

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2003—2005

	År 2003 bokslut 1000 €	År 2004 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2005 budgetprop. 1000 €	Ändring 2004—2005	
				1000 €	%
01. Statsrådet	3 624	3 809	5 322	1 513	40
02. Statsrådets kansli	23 669	25 201	27 050	1 849	7
03. Justitiekanslersämbetet	2 575	2 702	2 740	38	1
27. Understödjande av politisk verksamhet	11 807	14 888	12 020	- 2 868	- 19
99. Statsrådets övriga utgifter	3 509	1 283	1 767	484	38
Sammanlagt	45 184	47 883	48 899	1 016	2
Det totala antalet anställda ¹⁾	264	260	269		

¹⁾ Det totala antalet anställda innefattar inte statsrådets medlemmar.

01. Statsrådet

01. Avlöningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 322 000 euro.

Nio statssekreterartjänster (A33) inrättas. Antalet anställda är högst 63, varav 18 är statsrådsmedlemmar, 9 statssekreterare, 27 specialmedarbetare och 9 sekreterare för statssekreterarna.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 500 000 euro på grund av inrättandet av statssekreterartjänsterna och tjänsterna som deras sekreterare samt på grund av justering av anslaget. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med för-

slag till ändring av 6 § i lagen om statsrådet (175/2003) och 5 § i statstjänstemannalagen (750/1994) så, att det vid behov kan utnämnas statssekreterare som biträder ministrarna.	2005 budget	5 322 000
	2004 budget	3 809 000
	2003 bokslut	3 624 143

02. Statsrådets kansli

19. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än förvaltningsområdets särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättnings köp av varor och tjänster.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

2005 budget	2 500 000
2004 budget	2 300 000
2003 bokslut	2 238 844

21. Omkostnader för statsrådets kansli (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 21 550 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 480 000 euro, som är avsett för finansiering av informationssamhällsprogrammet.

Dessutom har vid dimensioneringen av anslaget såsom tillägg beaktats 1 169 000 euro, varav 400 000 euro föränleds av moderniseringen av statsrådets säkerhetskontrollrum och 769 000 euro närmast av utvecklandet av ministeriernas gemensamma EUTORI- och PTJ-system och de översättningsutgifter som den språkklag som trädde i kraft år 2004 föränleder samt löneutgifter för en person. .

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Utgifter	18 974	19 983	21 550
— personalutgifter	8 069	9 750	9 721
— lokalhyror	3 823	3 810	4 050
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	4 560	4 064	5 010
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	2 522	2 359	2 769
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	2 942		
— beviljats	21 430		
— använts	18 974		
— överförts till följande år	5 399		

2005 budget	21 550 000
2004 tilläggsb.	82 000
2004 budget	19 901 000
2003 bokslut	21 430 000

22. EU-ordförandeskapet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter för förberedelse och planering inför Finlands EU-ordfö-

randeskap år 2006, inklusive löneutgifter för	2005 budget	3 000 000
anställning av personal för viss tid.	2004 budget	3 000 000

03. Justitiekanslersämbetet

Förklaring: Övervakningen av lagligheten i statsrådets verksamhet utförs i första hand genom att föredragningslistorna för statsrådets allmänna sammanträden och föredragningen för republikens president granskas på förhand så, att eventuella fel kan korrigeras. År 2003 granskades ca 2 300 ärenden på föredragningslistorna.

År 2003 avgjordes vid justitiekanslersämbetet 1 489 klagomål från enskilda personer. Mediantiden för behandlingen var ca 15 veckor och medeltalet ca 30 veckor. År 2003 har avgöranden som lett till åtgärder träffats med anledning av ca 17 % av de undersökta klagomålen. Antalet ärenden som undersöktes på justitiekanslersämbetets eget initiativ och ärenden som anhängiggjorts vid granskning av straffdomar uppgick år 2003 till 176. Avsikten är att behandla ärendena så snabbt som möjligt och att träffa på behörigt sätt motiverade och kvalitativa avgöranden med riktigt innehåll.

21. *Justitiekanslersämbetets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 740 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 15 000 euro som en utgift av engångsnatur för anordnandet

av ett gemensamt seminarium för Östersjölän-
derna gällande laglighetskontroll och 15 000
euro för avlöning av den forskare som skall
skriva historiken för justitiekanslersämbetets
200-årsjubileum i slutet av 2005.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Utgifter	2 445	2 702	2 740
— personalutgifter	1 969	2 153	2 176
— lokalyror	206	226	233
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	187	217	226
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	83	106	105
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	237		
— beviljats	2 575		
— använts	2 445		
— överförts till följande år	367		

2005 budget	2 740 000
2004 budget	2 702 000
2003 bokslut	2 575 000

27. Understödjande av politisk verksamhet

50. *Understödjande av partiverksamhet* (fast anslag)

Under momentet beviljas 12 020 000 euro.

Anslaget får i enlighet med 9 § i partilagen (10/1969) samt 1 § i förordningen om understöd för partiverksamhet (27/1973) användas till betalning av understöd till partier som är företrädare i riksdagen för understödjande av deras i stadgarna och i de allmänna programmen angivna offentliga verksamhet. Av anslaget är 11 959 900 euro avsett att användas för understödjande av partiernas politiska verksamhet, varav 8 % är avsett för kvinnornas politiska verksamhet samt likaså 8 % för verksamheten vid partiernas kretsorganisationer, allt enligt samma grunder som ovan nämnda understöd. Vidare får 60 100 euro av anslaget användas i understöd till Ålands landskapsstyrelse för un-

derstödjande av politisk verksamhet i landskapet Åland.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för medborgarinflytande skall finansieras med anslaget.

2005 budget	12 020 000
2004 budget	12 988 000
2003 bokslut	11 807 000

(52.) *Ökande av medborgaraktiviteten inför valet av Finlands representanter i Europaparlamentet* (fast anslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2004 budget	1 900 000
-------------	-----------

99. Statsrådets övriga utgifter

21. *Statsministerns och medarbetarnas resor* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 812 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som förorsakas av Europeiska rådets möten samt statsministerns arbetsbesök och andra resor. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för resor som hänför sig till statsrådets kanslis ansvarsområde och som företas av någon annan minister i statsrådets kansli. Dessutom får anslaget användas till betalning av utgifter för resor som företas av statsministerns säkerhetsvakter och personer som direkt bistår statsministern.

2005 budget	812 000
2004 budget	812 000
2003 bokslut	657 159

24. *Ordnar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 471 000 euro.

Anslaget får användas till ersättning av kostnaderna för hederstecken som utan lösen tilldelas statstjänstemän och andra.

2005 budget	471 000
2004 budget	471 000
2003 bokslut	599 163

25. *Forskningsprojektet Utlämningen av människor under fortsättningskriget* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 484 000 euro.

Anslaget under momentet får användas till betalning av utgifter som föranleds av forskningsprojektet. Anslaget får användas till avlöning av personal motsvarande högst åtta årsverken.

Förklaring: Utredningsprojektet utreder polislinjens och den militära linjens utlämningar till Tyskland och senare till Sovjetunionen och dödsfall i lägren för krigsfångar samt tillfångatagna finländska och finskättade

23.99

85

krigsfångars senare skeden. Projektet skall placeras vid Riksarkivet. Projektet inleds 2004 och det pågår till 2008. Projektet har uppskattats föränleda utgifter om sammanlagt 1 900 000 euro.	2005 budget	484 000
	2004 tilläggsb.	255 000

Huvudtitel 24

UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Utrikesförvaltningens verksamhetsidé är att främja finländarnas säkerhet och välfärd. I en värld där samarbetet fördjupas innebär detta att internationellt gemensamt ansvar byggs upp och att freden förstärks utifrån demokrati, jämlikhet, respekt för de mänskliga rättigheterna, hållbar utveckling och rättsstatsprincipen. I egenskap av sakkunnig på området för internationella relationer bereder och verkställer utrikesförvaltningen Finlands utrikespolitik samt förenar olika organs sakkunnighet till en nationell verksamhetslinje.

Med utgångspunkt i regeringsprogrammet och utrikesministeriets strategi 2010, som stöder regeringsprogrammet, har man utarbetat de centrala målen för utrikesförvaltningen. Dessa mål, vilkas uppnående eftersträvas i hela verksamheten och enligt vilka resurserna skall riktas, är:

- att stärka Finlands internationella ställning och förbättra de internationella verksamhetsförsättningarna för finländsk ekonomi

- att främja finländarnas intressen och det finländska i världen

- att öka stabiliteten, säkerheten och samarbetet i närområdena

- att utvidga och utveckla Europeiska unionen

- att främja internationell stabilitet, säkerhet och välfärd samt att utveckla mekanismer för kontroll av globaliseringen.

Utrikesförvaltningen fortsätter att genomföra de planmässiga reformer för vilka riktlinjer utarbetades i en utredning som gällde utrikesförvaltningens utmaningar för 2000-talet samt i de omfattande diskussioner som fördes utifrån utredningen. I utrikesministeriets strategi 2010, som färdigställs år 2004 och som utarbetas utifrån de reformer gällande ledningen, verksamhetsprinciperna och organisationen som genomförts efter millennieskiftet, förtydligas att utvecklandet av utrikesförvaltningen skall ske med utgångspunkt i dess verksamhet och mål. Resultatstyrningen av utrikesförvaltningen fortsätter med utgångspunkt i utrikesministeriets strategi 2010. Metoderna för uppföljning av hur målen i strategin uppnås fokuserar på utvecklandet av förfaranden för utvärdering av förvaltningsområdets effektmål och resultatmål.

Utrikesförvaltningen deltar i mån av möjlighet via informationssamhällsprogrammet, företagssamhetsprogrammet och politikprogrammet för medborgarinflytande i regeringens programstyrning. Dessutom främjar utrikesförvaltningen för sin del genom programstyrningen andra centrala sakkomplex i regeringsprogrammet.

Den internationella verksamhetsmiljön kännetecknas av ett växande ömsesidigt beroende mellan olika politikområden. Detta har blivit en viktig faktor som förenar linjedragningarna i de utredningar och redogörelser som utrikesministeriet bereder inom olika områden. Under 2004 färdigställs statsrådets utvecklingspolitiska program, redogörelsen om politiken för de mänskliga rättigheterna, globaliseringsutredningen samt den säkerhets- och försvarspolitiska redogörelsen.

En nyckelfråga är behovet att stärka det multilaterala systemets funktionsduglighet. Genom åtgärder för att minska diskriminering och utslagning och i syfte att höja säkerheten strävar Finland efter att stärka det multilaterala samarbetet och internationell rätt samt att kontrollera globaliseringen. Med utgångspunkt i den globaliseringsutredning som överlämnas till riksdagen före utgången av 2004 hoppas man kunna möta de utmaningar globaliseringen medför. I arbetet med att utveckla mekanismer för att kontrollera globaliseringen betonas även betydelsen av FN:s millenniedeklaration, ökad effektivitet i FN-systemets verksamhet, samt betydelsen av Helsingforsprocessen.

Statsrådet fattade i februari 2004 ett principbeslut om ett utvecklingspolitiskt program. I programmet definieras utvecklingspolitiken som konsekvent verksamhet inom alla områden för internationellt samarbete och nationell politik där man påverkar utvecklingsländernas ställning. Det viktigaste målet för den finska utvecklingspolitiken är att medverka till att utrota extrem fattigdom i världen. Uppnåendet av detta mål stöds av åtgärder som syftar till att avvärja hot mot miljön, främja jämlikhet, mänskliga rättigheter, demokrati och god förvaltning, förbättra den globala säkerheten samt öka den ekonomiska växelverkan. Redogörelsen om politiken för de mänskliga rättigheterna, som bereddes vid utrikesministeriet, blev klar i mars 2004.

Finlands utrikes- och säkerhetspolitik utvecklas i enlighet med den säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse som överlämnas till riksdagen på hösten 2004. Som medlem av Europeiska unionen verkar Finland för att stärka unionen som en säkerhetsgemenskap och internationell aktör som i enlighet med sin nya säkerhetsstrategi axlar sitt ansvar för internationell stabilitet och säkerhet. Utvidgningen av Europeiska unionen och behovet av reformer inom den medför utmaningar när det gäller effektiviteten av EU:s externa handlingskraft och i synnerhet av den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken. Finland deltar fullt ut i utvecklandet och verkställandet av unionens gemensamma säkerhets- och försvarspolitik. Enighet inom unionen, ömsesidigt gemensamt ansvar samt gemensamma åtaganden medför ökad säkerhet för Finlands del. Behovet av internationell krishantering ökar samtidigt som verksamheten på området blir mer komplex. Finlands utrikespolitiska mål främjas av att landet på många olika sätt deltar i krishanteringsarbetet. Finland betonar vikten av att den civila och militära krishanteringen inom Europeiska unionen utvecklas som en helhet. En proposition till riksdagen med förslag till en lag om civilpersonalens deltagande i krishantering förtydligar för sin del ansvarsområdena och verksamhetsprinciperna med avseende på dem som deltar i verksamheten.

Utvecklingen i Ryssland är en central faktor som påverkar säkerheten och stabiliteten i Finlands närområden. Utrikesministeriet utvecklar såväl det bilaterala som det multilaterala samarbetet med Ryssland på olika områden. Det är i synnerhet inom ramen för EU som Finland deltar i utvecklandet av det multilaterala samarbetet med Ryssland, bl.a. i arbetet med att främja förhandlingarna om ett ryskt WTO-medlemskap och inom ramen för den nordliga dimensionen. Som medlem av EU främjar Finland utvecklingen av samarbetet mellan EU och Ryssland, EU:s nya grannskapspolitik och de transatlantiska relationerna såsom centrala faktorer som inverkar på stabiliteten i Europa och säkerheten i de europeiska närområdena.

Finlands internationella ställning befästs genom aktivt och ansvarsfullt agerande i för Finland angelägna internationella frågor bilateralt, på EU-nivå och på multilateral nivå. I detta arbete läggs särskild vikt bl.a. vid stärkandet av FN och av andra på övergripande internationellt samarbete baserade samarbetsstrukturer, vid aktivt arbete i syfte att stärka EU:s externa handlingskraft samt vid utvecklandet av krishantering och partnerskap för fred i enlighet med Finlands mål.

Utrikesförvaltningens uppgift är att bereda och verkställa Finlands handelspolitik — inklusive Finlands verksamhet inom ramen för EU:s gemensamma handelspolitik — genom att utgående från sakkunskap som inhämtas från olika håll skapa nationella riktlinjer för verksamheten. När det gäller att förbättra de internationella verksamhetsförutsättningarna för ekonomin är utmaning-

arna många: att främja finländarnas välfärd genom att bevaka näringslivets intressen i det internationella ekonomiska samarbetet, att främja det mellanstatliga ekonomiska samarbetet genom att stärka det internationella handelssystemet och att verka för att Doharundan skall lyckas i enlighet med Finlands mål. Utrikesförvaltningens verksamhet i frågor som gäller regler för internationell handel samt i fråga om exportfrämjande åtgärder stöder för sin del regeringens företagssamhetsprogram.

I den verksamhet som gäller främjandet av finländarnas intressen och det finländska i världen läggs särskild vikt vid utvecklandet av kvaliteten på konsulära tjänster, stöd för finländska företag, näringslivet, kultur-, forsknings- och andra sammanslutningar i utlandet samt vid att göra Finland känt och höja Finlands status genom offentlig diplomati.

När det gäller att öka stabiliteten, säkerheten och samarbetet inom närområdena görs satsningar på att förverkliga den närområdesstrategi som statsrådet godkände i april 2004, på att intensifiera det nordiska samarbetet samt på att utveckla det nordisk-baltiska samarbetet. I enlighet med närområdesstrategin genomförs samarbete i synnerhet på områdena för miljö, jord- och skogsbruk, social- och hälsovård, rättsväsendet, trafik och datakommunikation, energi, kärnsäkerhet samt utbildning och medborgarsamhället. Likaså stöds den ekonomiska reformprocessen i Ryssland och landets tillnärmning till västerländska samarbetsarrangemang. Samarbetet kring miljöfrågor som gäller Östersjön har blivit en viktig fråga.

I och med utvidgningen av Europeiska unionen inleds ett tätare samarbete med de nya medlemsländerna, och bilaterala relationer fördjupas bl.a. genom de beskickningar som år 2004 öppnats i nya EU-länder. Deltagandet i den reformprocess som pågår inom EU är initiativrikt. Stärkandet av unionens externa handlingskraft utgående från värderingar och principer som är gemensamma för samtliga medlemsländer av central betydelse för utrikesförvaltningen.

För att skapa internationell stabilitet, säkerhet och välfärd samt utveckla mekanismer för kontroll av globaliseringen deltar Finland aktivt i det internationella samarbetet bl.a. när det gäller att utveckla krishanteringen, bekämpa terrorismen, uppnå de mål FN uppställt i sin millenniedeklaration och de mål som uppställdes i Helsingforsprocessen, samt att främja mänskliga rättigheter, demokrati, hållbar utveckling och rättsstatsprincipen.

I syfte att uppnå dessa mål fastställs mål för de centrala principer enligt vilka utrikesförvaltningen verkar, för de resurser som behövs och för kompetensutvecklingen samt utvecklas resultatindikatorer som anger i vilken omfattning målen uppnås.

I fråga om sina verksamhetsprinciper utvecklar utrikesförvaltningen utgående från utrikesministeriets strategi 2010 resultatstyrningen och det strategiska ledarskapet samt sin organisation, inklusive beskickningsnätet. Utgående från tidigare grundutredningar fortsätter man att utveckla metoder för uppföljning av hur målen nås.

Beträffande resurserna är det av central betydelse att säkerställa tillräckliga omkostnadsanslag för att stödja de reformprocesser som pågår, för att personalen skall uppfylla kraven både i fråga om personalstyrka och yrkeskunskap samt för att utrikesförvaltningen skall förfoga över sådana lokaler i hemlandet och utomlands som är tillräckliga med tanke på målsättningarna. Genomförandet av den personalstrategi som utarbetats i utrikesministeriet år 2004 inleds år 2005. Strategin skapar riktlinjer för personalutvecklingen inom ministeriet på lång sikt och inkluderar karriärplanering och kompetensbehov.

Från början av 2005 kommer även beskickningsnätet att omfattas av enhetliga metoder för planering och styrning av verksamheten. I fråga om kompetensutvecklingen inom förvaltningsområdet görs satsningar på de behov av utbildning som de nya verksamhetsprinciperna och förändringarna inom organisationen kräver, inklusive planmässig utbildning av förmännen. Den tidiga-

re genomförda reformen av lönesystemet kompletteras av det reviderade ersättningssystemet för utrikesrepresentationen, som tas i bruk 2005.

Sammanfattning av fullmakterna inom utrikesministeriets förvaltningsområde (mn euro)

	2005	2006	2007	2008	2009—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2005	363,04	293,64	214,50	181,30	168,90	1 221,38
Förbindelser år 2005	-	120,75	129,00	150,10	156,00	555,85
Fullmakter sammanlagt	363,04	414,39	343,50	331,40	324,90	1 777,23

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2003—2005

	År 2003 bokslut 1000 €	År 2004 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2005 budgetprop. 1000 €	Ändring 2004—2005	
				1000 €	%
01. Utrikesförvaltningen	177 042	192 883	196 440	3 557	2
30. Internationellt bistånd	372 504	412 155	460 222	48 067	12
50. Närområdessamarbete	30 274	25 374	24 208	- 1 166	- 5
99. Övriga utgifter inom utrikes- ministeriets förvaltningsområde	129 486	135 635	141 149	5 514	4
Sammanlagt	709 306	766 047	822 019	55 972	7

Det totala antalet anställda¹⁾ 1 550 1 570 1 590

¹⁾ Enligt uppskattning motsvarar den personal inom förvaltningsområdet som är anställd för krishanteringsuppgifter och fredsbevarande uppdrag ca 1 000 årsverken åren 2004 och 2005 samt den personal vid utrikesrepresentationerna som är avlönad i stationeringslandet 920 årsverken åren 2004 och 2005.

01. Utrikesförvaltningen

Förklaring: Utrikesförvaltningen utvecklas utgående från utrikesministeriets strategi 2010 med allt tydligare utgångspunkt i verksamheten och målen. Resultatindikatorer för verksamheten tas i bruk i början av 2005. Indikatorerna används vid fastställandet av tyngdpunktsområden och i vidareutvecklandet av metoder för utvärdering av hur resultatrik verksamheten är.

De preliminära resultatmålen för ministeriet för år 2005 är följande:

En mer strömlinjeformad förvaltning

— Målet är en kundanpassad, effektiv och flexibel serviceproduktion. Under år 2005 minskar uppgifterna inom förvaltningen, med undantag av biståndsförvaltningen, med 25 årsarbeten genom att administrativa stöduppgifter vid beskickningarna rationaliseras och genom att förvaltningsuppgifterna vid ministeriets enheter minskas bl.a. genom att man utnyttjar de datatekniska lösningar som tagits i bruk år 2004. Beredningen av politiken blir därmed effektivare och beskickningsnätet kan upprätthållas i sin nuvarande omfattning.

En sakkunnig personal som trivs i arbetet

— Det viktigaste målet år 2005 är att genomförandet av den personalstrategi som blev klar 2004 inleds. Strategin skapar riktlinjer för långsiktig planering av resursutnyttjandet av ministeriets personal liksom för kunskapshandling och karriärplanering.

— Från början av 2005 tar ministeriet i bruk ett reviderat system för ersättningar till personalen vid utrikesbeskickningarna, genom vilket man vill säkerställa att tjänstemännen vid utrikesförvaltningen förhåller sig positiva till omplacering. Av denna orsak har vid revideringen särskilt beaktats även familjepolitiska frågor.

— Centrala mål är att planerings- och utvecklingssamtalen genomförs i full omfattning samt att personalens uppgifter, prestationsbedömningen och löneutvecklingen blir fast förankrade i utrikesförvaltningens mål och i uppnåendet av dessa mål. Med dessa åtgärder görs utrikesförvaltningen mer attraktiv som arbetsgivare för en motiverad och kunnig personal, och därmed skapas också större beredskap att klara av den ökande pensioneringen.

Skapande och underhåll av en grundläggande infrastruktur för verksamheten

— Utrikesministeriet administrerar en fastighetsförmögenhet vars bokföringsvärde är inemot 220 miljoner euro. För att fastighetsförmögenhetens värde skall bevaras krävs att fastigheterna repareras och underhålls regelbundet. Till stöd för fastighetsförvaltningen har ministeriet även ett datasystem som från början av 2005 kommer att utnyttjas i större omfattning bl.a. för uppföljning av kostnader och intäkter för varje enskild fastighet.

— Finland anslöt sig år 2001 till Schengenrådet och förnyade i samband därmed sitt visumsystem. Reformen av visumsystemet fortsätter i enlighet med de nya kraven inom EU. Reformen ställer stora krav på apparaturen, datakommunikationssystemens kapacitet, programvaran och samverkan mellan dessa. Visumsystemet kommer att utgöra det största informationssystemet inom utrikesförvaltningen.

— Under loppet av 2005 kommer utrikesförvaltningens interna datanät att utvidgas till att omfatta hela beskickningsnätet.

19. Mervärdesskatteutgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än förvaltningsområdets särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättnings köp av varor och tjänster, samt till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av sådana varor och tjänster som anskaffats i Finland och använts för utvecklingssamarbete och närområdesbistånd.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser. Enligt mervärdesskattelagen är de tjänster i anslutning till utvecklingssamarbete som ministerierna köper i Finland mervärdesskattepliktiga. För att Fin-

lands utvecklingssamarbete och närområdesbistånd inte skall belastas med mervärdesskatt budgeteras mervärdesskatteutgifterna särskilt.

2005 budget	14 800 000
2004 budget	14 800 000
2003 bokslut	5 748 978

21. Utrikesförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 174 985 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds av honorära konsuler samt av konsumtionsutgifter som föranleds av forskning och utvecklingsarbete samt forskningsanslag som betalas till statliga ämbetsverk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 2 530 000

euro som den verkan som de ökade operativa anslagen för utvecklingssamarbetet haft på utgifterna för biståndsförvaltningen och 157 000 euro vilka föranleds av övergången till ett nytt lönesystem.

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna enligt utrikesministeriets förordning om avgifter för utrikesförvaltningens prestationer (1243/2003) samt ränteinkomsterna på beskickningarnas bankkonton.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	20 403	21 000	17 100
— avgiftsbelagd verksamhet	19 614	20 200	16 761
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	45	30	20
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	331	280	100
— övriga inkomster	413	490	219
Utgifter	179 795	193 028	192 085
— personalutgifter	79 993	84 005	84 087
— lokalhyror	15 437	16 500	16 038
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	24 823	27 500	26 980
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	59 542	65 023	64 980
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	20 403	21 000	17 100
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	179 795	193 028	192 085
— omkostnadsfinansiering, netto	159 392	172 028	174 985
— annan icke specificerad budgetfinansiering	8 819	-	-
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	10 108		
— beviljats	161 929		
— använts	159 392		
— överförts till följande år	12 645		

Nyckeltal som beskriver de mål som uppställts för utrikesförvaltningen

	2003 utfall	2004 prognos	2005 mål
<i>En mer strömlinjeformad förvaltning</i>			
1. Beskickningar vilkas bokföring sköts av ministeriet, st.	1	5	10
2. Beskickningar som använder Rondo-systemet för elektronisk handläggning av fakturor, st.	-	2	10
3. Beskickningar som omfattas av Arkki-arkivsystemet, st.	24	40	60
4. Fakturor som ministeriet mottar i elektronisk form, %	-	15	50
5. Utnyttjande av personuppgiftssystemen i samband med PU-samtalen, %	-	95	97

6. Utnyttjande av personuppgiftssystemen i hanteringen av semesteruppgifter, %	-	100	100
7. Kostnadsmotsvarighet vid avgiftsbelagd verksamhet, %	133	129	135
<i>En sakkunnig personal som trivs i arbetet</i>			
1. Genomförda planerings- och utvecklingssamtal, %	80	95	98
2. Anställda som deltar i arbetsmiljöbarometern, %	-	50	55
3. Arbetstillfredsställelsen enligt barometern	-	nöjaktig	nöjaktig+
		(3)	(3,1)
4. Genomförd utbildning enligt PU-samtalen, %	-	50	75
5. Deltagare i karriärplaneringssamtal i de fastställda målgrupperna, %	-	20	50
6. Genomförd utbildning som hänför sig till EU-ordförandeskapet, %	-	25	80
<i>Skapande och underhåll av en grundläggande infrastruktur för verksamheten</i>			
1. Utnyttjande av fastighetsförvaltningens datasystem, %	-	50	80
2. Beskickningar som omfattas av utrikesförvaltningens interna datanät, st.	79	88	92
	(90%)	(96%)	(100%)

Utrikesförvaltningens omkostnader enligt avdelning år 2005

€

Beskickningarnas omkostnader	53 708 000
Omkostnader för ministeriets ledning, avdelningar och fristående enheter	14 600 000
Omkostnader för linjen för personalärenden	84 997 000
Omkostnader för linjen för fastighets- och materialförvaltning	9 000 000
Omkostnader för linjen för dataförvaltning	12 680 000
Sammanlagt	174 985 000

2005 budget	174 985 000
2004 budget	172 028 000
2003 bokslut	161 928 916

Dispositionsplan

€

Projekt	
2. Nybyggnadsprojekt	4 788 000
3. För namngivna projekt, odelat	17 000
Sammanlagt	4 805 000

74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 805 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av reparations- och ändringsarbeten av ombyggnadsnatur i lokaler som hyrts ut till staten.

År 2005 får förbindelser som gäller pågående husbyggnadsprojekt ingås så att förbindelserna åsamkar staten utgifter om högst 3 000 000 euro efter år 2005.

2005 budget	4 805 000
2004 budget	4 205 000
2003 bokslut	7 000 000

76. Anskaffning av fastigheter och lokaler (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 850 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av köpspriset för byggnader, lokaler, tomter samt till betalning av räntor och amorteringar på fastighetslån.

År 2005 får förbindelser som gäller anskaffning av fastigheter och lokaler ingås så att för-

bindelserna åsamkar staten utgifter om högst	2005 budget	1 850 000
1 850 000 euro efter år 2005.	2004 budget	1 850 000
	2003 bokslut	2 364 000

30. Internationellt bistånd

Förklaring: Det utvecklingspolitiska program som statsrådet godkände den 5 februari 2004 förankrar Finlands utvecklingspolitik i FN:s millenniedeklaration, i dess värderingar och utvecklingsmål (Millennium Development Goals). Den finska utvecklingspolitiken syftar till att utrota extrem fattigdom i världen. I verkställandet av utvecklingspolitiken iakttas en rättsbaserad infallsvinkel och principerna om hållbar utveckling. Genomgående teman i verkställandet av utvecklingspolitiken är främjande av jämställdhet, särskilt genom att man säkerställer kvinnors och flickors rättigheter och förbättrar deras situation, främjande av rättigheterna och jämlika möjligheter att delta för människor som lätt slås ut i samhället, samt beaktande av miljöfrågor. Fattigdomen är ett mångfasetterat problem som man tar itu med genom att agera konsekvent och på bred front inom flera politikområden och på olika nivåer av inflytande.

Regeringen har i enlighet med FN:s millenniedeklaration åtagit sig att stärka det globala partnerskapet för att främja utveckling. Detta åtagande ger Finland skyldigheter som landet fullföljer genom att öka biståndsanslagen i enlighet med regeringsprogrammet samt bl.a. genom att arbeta för att nå en lösning på utvecklingsländernas skuldproblem, beakta utvecklingsländernas intressen under handelsförhandlingarna i WTO och genom att stöda informationssamhällsutvecklingen i fattiga länder. Genom ökad utvecklingspolitisk information och tätare samarbete myndigheterna emellan i frågor som gäller utvecklingsfostran främjar regeringen samhällets engagemang i de värderingar och mål som tagits fram i millenniedeklarationen samt i de åtgärder Finland vidtar för att uppfylla sina förpliktelser.

Finland stöder sina samarbetsländer i genomförandet av åtagandena enligt millenniedeklarationen och utnyttjar i detta arbete sitt eget kunnande och sina styrkefaktorer. Stödet inriktas på verksamhet som skapar en för utvecklingen gynnsam verksamhetsmiljö genom åtgärder som stärker demokrati och främjar god förvaltning och god ekonomi, genom att man främjar respekten för de mänskliga rättigheterna och jämlikhet, genom att man arbetar för fred och säkerhet samt genom att man förbättrar den privata sektorns verksamhetsbetingelser. Förutom att Finland stöder utvecklandet av verksamhetsbetingelserna stöder landet utvecklingsländerna i deras ansträngningar att uppnå millenniemålen inom områdena för utbildning, hälsa, HIV/AIDS-frågor, social trygghet, sysselsättning och arbetsliv, vattenförsörjning och sanitet, miljö- och naturtillgångar, rätten till mat, lantbruksutveckling, skogsbruk samt informationssamhället.

Regeringens nya utvecklingspolitik genomförs genom ökad konsekvens i verksamheten mellan sådana politikområden som är betydande med tanke på utvecklingen. Utvecklingsfrågor behandlas på ett helhetsbetonat sätt inom alla utrikespolitiska områden i säkerhets-, handels-, utvecklings- och människorättspolitiken. Dessutom granskas utvecklingspolitikens kontaktytor till många andra politikområden i frågor som gäller miljö, jord- och skogsbruk, utbildning, informationssamhället, hälsa, det sociala området samt invandring. Utvecklingssamarbetet är den finska utvecklingspolitikens traditionella redskap.

Effekt mål för genomförandet av det utvecklingspolitiska program regeringen fastställt för år 2005:

1. Finland genomför på ett konsekvent sätt utvecklingspolitiken som en del av sin allmänna utrikespolitik genom att träffa nationella politiska lösningar, genom multilateralt samarbete samt inom ramen för EU-politiken.

2. Finlands baserar sitt stöd till utvecklingsländerna på ländernas egna program för en minskning av fattigdomen, koncentrerar samarbetet till färre länder och organisationer och till större programhelheter samt utökar andelen samarbete som genomförs i form av program. Uppnåendet av de mål som partnerskapsländerna ställt upp och som hänför sig till millenniedeklarationens utvecklingsmål stöds genom bilateralt, multilateralt och EU-samarbete.

3. Finland effektiviserar utvecklingssamarbetet genom att förenhetliga (harmonisera) biståndsgivarnas verksamhetsprinciper i det bilaterala, multilaterala och EG-samarbetet, samt i samarbetet mellan dessa.

4. Samarbetet med den privata sektorn stärks genom att man utvecklar sådana nya handelsekonomiska samarbetsinstrument som lämpar sig för bilateral verksamhet, genom att man effektiviserar användningen av räntestöds-krediter samt genom att man via multilaterala kanaler påverkar utvecklandet av samarbetsformer för den privata sektorn.

De åtgärder som är mest centrala för uppnåendet av samtliga effektmål och de verktyg med hjälp av vilka åtgärdernas effektivitet utvärderas kommer att fastställas i genomförandeplanen för det utvecklingspolitiska program som är under beredning. I planen överenskomms även om uppföljningen av effektmålen. Den av statsrådet tillsatta utvecklingspolitiska delegationen spelar en viktig roll i denna uppföljning.

Målen för nivån på och riktandet av anslagen år 2005 är enligt det utvecklingspolitiska programmet som följer:

1. Regeringen ökar anslagen för utvecklingssamarbetet och har som mål att deras andel av BNI skall öka till 0,7 % år 2010, dock med beaktande av den allmänna ekonomiska utvecklingen. Enligt statsrådets rambeslut i mars 2004 kommer anslagen för Finlands offentliga bistånd enligt de BNI-prognoser som för tillfället är tillgängliga att år 2006 motsvara ca 0,41 procent av BNI och år 2007 ca 0,44 procent av BNI. I denna budgetproposition bedöms biståndets BNI-andel vara ca 0,39 procent.

2. Finland styr merparten av finansieringen av det egentliga utvecklingssamarbetet till bilateralt samarbete, med tyngdpunkten lagd på landets egna styrkefaktorer. Genom koncentrerad försöker Finland göra verksamheten effektivare. Inom utvecklingssamarbetet med enskilda länder och regioner blir verksamheten allt mer koncentrerad. Enligt de nuvarande planerna kommer antalet länder som får stöd (exklusive det regionala samarbetet samt de länder där samarbetet endast sker lokalt) att klart minska fram till år 2007.

3. Det multilaterala utvecklingssamarbetet och EG:s utvecklingssamarbete är en viktig del av den helhet Finlands utvecklingssamarbete bildar. Finland ökar i enlighet med regeringens utvecklingspolitiska program sina ansträngningar att påverka kvaliteten på denna biståndsverksamhet samt strävar efter att delta i finansieringen av centrala organisationer och program på samma nivå som i motsvarande länder. Målet är att stärka det bilaterala systemet och ge utvecklingsländerna större påverkningsmöjligheter. Anslagen och fullmakterna för det multilaterala samarbetet har beräknats så, att de enligt de bedömningar som är tillgängliga för tillfället gör det möjligt för Finland att med en anslagsnivå som är minst lika stor som den nuvarande delta i viktig ny tilläggsfinansiering, inklusive i den internationella utvecklingsorganisationens (IDA) och Afrikanska utvecklingsfondens följande förhandlingsrunda samt i FN-organisationernas treårsavtal.

4. Den andel av finansieringen som riktas till de fattigaste länderna (LDC-länderna) utökas till 0,15 procent av BNI när det totala biståndet närmar sig 0,7 procent. LDC-ländernas andel stiger närmare målnivån i och med att stödet till Finlands långvariga samarbetsländer ökar. LDC-ländernas andel av biståndet till enskilda länder och regioner bedöms år 2005 uppgå till ca 72 miljo-

ner euro (46 %). Även inom det multilaterala samarbetet läggs tyngdpunkten i fråga om stödet vid organisationerna, vilka koncentrerar sin verksamhet på de fattigaste utvecklingsländerna.

5. Inom det bilaterala samarbetet utökas de långvariga samarbetsländernas andel till att utgöra 60 procent av det gåvobaserade biståndet till enskilda länder och regioner. Minst ca 90 miljoner euro inriktas år 2005 på de långvariga samarbetsländerna, varvid dessas andel av biståndet till enskilda länder och regioner beräknas vara ca 58 %. Nivån på anslaget till Moçambique bedöms vara ca 24 miljoner euro, till Tanzania ca 15 miljoner euro, till Vietnam ca 15 miljoner euro, till Zambia ca 8 miljoner euro, till Nicaragua ca 10 miljoner euro, till Kenya ca 5 miljoner euro, till Etiopien ca 10 miljoner euro och till Nepal ca 4 miljoner euro.

6. Andelen stöd till länderna söder om Sahara bedöms öka i och med att mer stöd beviljas Finlands långvariga samarbetsländer, av vilka största delen är belägna i Afrika söder om Sahara. Andelen av det bistånd till enskilda länder och regioner som beviljas afrikanska länder söder om Sahara bedöms år 2005 uppgå till ca 86 miljoner euro (55 %). Afrika är ett tyngdpunktsområde även inom det övriga utvecklingssamarbetet.

7. Anefter som medborgarorganisationernas kapacitet ökar utökas andelen bistånd till medborgarorganisationerna fram till år 2007 stegvis och på ett kontrollerat sätt tills den utgör 14 procent av det egentliga utvecklingssamarbetet.

8. Det humanitära biståndets andel bibehålls på en nivå av 10—15 procent av anslagen för det egentliga utvecklingssamarbetet.

Inom ramen för budgeten fattar statsrådet varje år ett särskilt beslut om inriktningen av de fullmakter att bevilja medel och ingå avtal som gäller multilateralt bistånd samt bistånd till enskilda länder och regioner och som styr verksamheten under de följande åren.

Anslag för offentligt bistånd och utbetalningar (mn euro) samt utbetalningarnas procentuella andel av BNI

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Anslag sammanlagt	348,4	373,9	401,6	421,2	452,0	479,2	506,8	545,6
Utbetalningar	330,5	356,3	390,9	402,4	434,4	490,4	491,7 ¹⁾	
%-andel av BNI	0,32	0,31	0,33	0,31	0,32	0,35	0,34	

¹⁾Förhandsinformation

Statens biståndsutgifter år 2005 enligt huvudtitel

	mn €
Under kapitel 24.30	460,222
Under övriga kapitel inom utrikesministeriets förvaltningsområde	50,498
Inom inrikesministeriets förvaltningsområde	0,300
Inom finansministeriets förvaltningsområde	70,339
Inom undervisningsministeriets förvaltningsområde	1,344
Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	0,911
Inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	0,194
Inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde	0,940
Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	1,540
Inom arbetsministeriets förvaltningsområde	11,771
Inom miljöministeriets förvaltningsområde	2,027
Sammanlagt	600,086

66. *Egentligt bistånd* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 457 922 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föränleds av de ändamål som är specificerade i dispositionsplanen. Anslaget får användas för utbetalningar som sker med stöd av tidigare beviljade fullmakter och för utgifter som föränleds av betalningsarrangemang som avtalas under år 2005.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för biståndsförvaltningen, när de föränleds av utbildning av personal, tjänsteresor som personalen inom biståndsförvaltningen företar till och inom mottagarländerna, anskaffning av kontorsautomatik samt betalning av sakkunnigarvoden i anslutning till biståndsprojekten. De anslag som är avsedda för humanitärt bistånd får även användas för bistånd till andra länder än utvecklingsländerna. Av anslagen under momentet debiteras även de kostnader som föränleds ämbetsverk och inrättningar för utförandet av utvecklingssamarbetsuppgifter enligt lagen om statliga ämbetsverks och inrättningars deltagande i utvecklingssamarbete (382/1989). Under momentet får beviljas statsunderstöd samt betalas sådana förskott som hänför sig till utgifter som föränleds av användningen av fullmakter till ett belopp av högst 1 000 000 euro.

Dispositionsplan €

1. Multilateralt bistånd	113 752 000
2. Bistånd till enskilda länder och regioner	155 470 000
3. Europeiska utvecklingsfonden	43 000 000
4. Bistånd som inte fördelats på olika länder	30 000 000
5. Humanitärt bistånd	46 000 000
6. Biståndsplanering och stödfunktioner samt utvecklingspolitisk information	7 270 000
7. Evaluering av biståndet och intern revision	920 000

8. Understöd till medborgarorganisationernas bistånd, Servicecentralen för biståndssamarbete (KePa) och informationen om biståndet	51 550 000
9. Räntestöd	9 960 000
Sammanlagt	457 922 000

År 2005 får nya biståndsavtal ingås och förbindelser avges, vilka åsamkar staten utgifter till ett sammanlagt värde av högst 540 000 000 euro efter år 2005, och räntestödskrediter beviljas till ett värde av högst 80 000 000 euro. Räntestödets andel är 28 000 000 euro.

Fördelningen av fullmakter att bevilja medel och ingå avtal €

1. Multilateralt bistånd	191 600 000
2. Bistånd till enskilda länder och regioner	257 800 000
3. Europeiska utvecklingsfonden	-
4. Bistånd som inte fördelats på olika länder	16 700 000
5. Humanitärt bistånd	-
6. Biståndsplanering och stödfunktioner samt utvecklingspolitisk information	3 000 000
7. Evaluering av biståndet och intern revision	-
8. Understöd till medborgarorganisationernas bistånd, Servicecentralen för biståndssamarbete (KePa) och informationen om biståndet	42 900 000
9. Räntestöd	28 000 000
Sammanlagt	540 000 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats ökningen av administrativa resurser inom utvecklingssamarbetet i samma förhållande som ökningen av de totala anslagen för utvecklingssamarbetet. Förhållandet mellan biståndsförvaltningen och de operativa anslagen bibehålls på samma nivå som under tidigare år eftersom 5 % av ökning-

en i de operativa anslagen har styrts till omkostnadsanslagen.

Utgifter som föränleds av de beslut om beviljande av medel som fattats och skall fattas på basis av fullmakterna (mn euro)

	2005	2006	2007	2008	Senare år sammanlagt
Fullmakter som beviljats före 2004 ¹⁾	250,0	159,4	124,1	96,8	152,5
Fullmakter som beviljas 2004 ²⁾	103,1	126,7	86,9	81,9	16,4
Fullmakter som beviljas 2005	-	111,9	125,0	147,1	156,0
Sammanlagt	353,1	398,0	336,0	325,8	324,9

¹⁾ I beloppet ingår EUF-fullmakten enligt tilläggsbudgeten för 2000.

²⁾ I beloppet ingår fullmakten för enskilda länder och regioner enligt tilläggsbudgeten för 2004.

I enlighet med regeringens utvecklingspolitiska program ökar anslagen från och med år 2004 relativt sett endast i fråga om det bilaterala biståndet i punkt 2 och 8 i dispositionsplanen.

Anslagsutvecklingen i de olika punkterna i dispositionsplanen under momentet från år 2004 till 2005

	2004 (mn €)	2004 (%)	2005 (mn €)	2005 (%)	Ökning 2004>2005 (mn €)	Ökning 2004>2005 (%)
1. Multilateralt bistånd	109,0	26,6	113,7	24,8	4,8	+4,4
2. Bistånd till enskilda länder och regioner	128,0	31,2	155,4	34,0	27,4	+21,5
3. Europeiska utvecklingsfonden	40,0	9,8	43,0	9,4	3,0	+7,5
4. Bistånd som inte fördelats på olika länder	29,7	7,2	30,0	6,6	0,3	+1,0
5. Humanitärt bistånd	41,5	10,1	46,0	10,0	4,5	+10,8
6. Bistandsplanering och stödfunktioner samt utvecklingspolitisk information	6,6	1,6	7,3	1,6	0,7	+11,0
7. Evaluering av biståndet och intern revision	0,9	0,2	0,9	0,2	0,1	+8,2
8. Understöd till medborgarorganisationernas bistånd, Servicecentralen för biståndssamarbete (KePa) och informationen om biståndet	44,4	10,8	51,6	11,3	7,2	+16,2
9. Räntestöd	10,0	2,4	10,0	2,2	-0,0	-0,4
Sammanlagt	410,0	100,0	457,9	100,0	48,0	+11,7

1. Multilateralt bistånd

För ändamålet föreslås anslag om 113 752 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 191 600 000 euro efter år 2005.

Finland arbetar långsiktigt och förutsägbart tillsammans med de operativa biståndsorganisationer inom FN och de internationella utvecklingsfinansieringsinstitutioner som är mest centrala med tanke på genomförandet av millenniedeklarationen. Finlands utgångspunkt är att stärka det multilaterala systemets funktionsförmåga och resultat. Detta sker genom att merparten av finansieringen anvisas som allmänt understöd i budgeten samt genom att man arbetar målmedvetet inom organisationernas beslutsfattande organ. Finland strävar efter att förbättra de multilaterala systemets resultat genom att fästa särskild uppmärksamhet vid främjandet av samarbetet mellan FN-organisationerna och finansieringsinstitutionerna och vid arbetsfördelningen, i synnerhet för att stödja enskilda länders program för en minskning av fattigdomen.

Merparten av FN-organisationernas utvecklingsfinansiering riktas som ett allmänt understöd till fyra operativa utvecklingsorganisationer: FN:s utvecklingsprogram (UNDP), FN:s barnfond (UNICEF), FN:s befolkningsfond (UNFPA) och Världslivsmedelsprogrammet (WFP). Finansieringen sker i form av fleråriga förbindelser, med undantag av WFP, vars arbete allt mer fokuserar på humanitär biståndsverksamhet. Av FN:s operativa utvecklingsorganisationer stöds även FN:s utvecklingsfond för kvinnor (UNIFEM), som lyder under UNDP. Medlemsländerna fastställer själva mängden understöd till organisationerna.

Utöver dessa organisationer utvecklar Finland långsiktigt samarbete med sådana multilaterala organisationer, program och fonder som har stor betydelse för uppnåendet av målen för millenniedeklarationen och dess uppföljning. Till dem hör i synnerhet Världshälsorganisationens (WHO) samt Internationella arbetsorganisationens (ILO) utvecklingsprogram. Finlands multilaterala stöd för förebyggande av HIV/AIDS har hittills i huvudsak kanaliserats

via FN-systemet och i synnerhet via FN-organisationernas AIDS-program (UNAIDS).

Enligt det avtal om värdland för WIDER-institutet som undertecknades den 4 februari 1984 av Finlands regering och FN-universitetet hör det till Finlands permanenta förpliktelser att hålla institutet med lokaler och direktören med bostad. För att inhämta sådana forskningsrön som stöder det utvecklingspolitiska programmet stöder Finland även WIDER-institutets forskning gällande millenniedeklarationens utvecklingsmål, fattigdomsreducering samt innovativa utvecklingsfinansieringskällor, forskningsprogrammet vid FN:s forskningsinstitut för social utveckling (UNRISD) samt forskningsinstitut som hör till Rådgivande gruppen för internationell jordbruksforskning (CGIAR).

Finlands stöd till internationella utvecklingsfinansieringsinstitutioner kanaliseras i främsta hand genom internationella utvecklingsorganisationen (IDA), som hör till Världsbanksgruppen. Andra finansieringsinstitutioner som får stöd är de regionala utvecklingsfinansieringsinstitutionerna Asiatiska utvecklingsbanksgruppen (AsDB), Afrikanska utvecklingsbanksgruppen (AfDB), Interamerikanska utvecklingsbanksgruppen (IDB), Internationella jordbruksutvecklingsfonden (IFAD), som sorterar under FN, samt de nordiska utvecklingsfonderna (Nordiska utvecklingsfonden NDF och NORSAD).

Förutom att Finland betalar kapitalavgifter och stöd till fonderna vidareutvecklar landet tillsammans med utvecklingsfinansieringsinstitutionerna de program för multilateralt bistånd som baserar sig på partnerskap och som inletts under de senaste åren. Syftet är att stöda sådana mål och områden för institutionernas verksamhet som är viktiga för Finland och där Finland kan erbjuda kunnskap och erfarenhet. Multilaterala partnerskap stärker också Finlands kunnskap i fråga om utvecklingsarbete.

Finland deltar aktivt i behandlingen av de fattigaste ländernas skuldproblem och i förbättrandet av deras förmåga att kontrollera sina skulder, i synnerhet via det internationella

skuldavskrivningsprogram som koordineras av Världsbanken och vars syfte är att underlätta skuldbördan för de mest skuldsatta och fattigaste utvecklingsländerna (HIPC). Finland är med och finansierar HIPC även i fortsättningen och förbereder sig på ökande finansieringsbehov och iakttar därvid den princip som man kom överens om när programmet inrättades och som säger att HIPC-finansieringen inte är bort från annat multilateralt eller bilateralt utvecklingssamarbete.

2. Bistånd till enskilda länder och regioner

För ändamålet föreslås anslag om 155 470 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 257 800 000 euro efter år 2005.

Det bilaterala utvecklingssamarbetet baserar sig på samarbetsländernas eller de regionala aktörernas egna utvecklingsplaner. Ändamålsenligheten hos de finländska insatserna och det finländska mervärdet granskas i alla situationer i relation till samarbetsparternas egna prioriteringar och hela det bistånd som landet får. Finland efterlyser aktivt möjligheter till samarbete och harmonisering med andra biståndsgivare och finansiärer. Finland koncentrerar sitt bilaterala samarbete till färre länder och större samarbetshelheter. Genom koncentrereringen försöker man göra samarbetet effektivare.

Finlands långvariga samarbetsländer i Afrika är Moçambique, Tanzania, Etiopien, Zambia och Kenya; i Latinamerika Nicaragua samt i Asien Vietnam och Nepal. Förutsättningarna för långvarigt samarbete följs kontinuerligt i alla länder, varvid följande kriterier iakttas: landets behov av hjälp, utvecklingsvilja, Finlands förmåga att ge hjälp samt andra förutsättningar för att uppnå resultat. Utvecklingen av förutsättningarna behandlas regelbundet i dialogen med samarbetslandets regering. De nationella strategierna för en minskning av fattigdomen utgör grunden för samarbetet.

Biståndssamarbetet i gåvoform på regeringsnivå utökas i de långvariga samarbetsländer där förutsättningarna för samarbete utvecklas i en gynnsam riktning. De årliga betalningarna utökas så, att alla länder stegvis uppnår en miniminivå på 10 miljoner euro före år 2010. När

det gäller Nepal finns för närvarande inga förutsättningar att utöka samarbetet direkt. Finlands stöd koncentreras i de långvariga samarbetsländerna till högst tre sektorer eller tre utvecklingsprogram. Dessutom kan man stöda genomförandet av samarbetslandets program för en minskning av fattigdomen med budgetstöd.

I Egypten, Peru och Namibia är målet en gradvis övergång från ett gåvobaserat samarbete till ett mångsidigare umgänge länderna emellan med hjälp av övergångsstrategier som skall vara genomförda före utgången av 2007.

Tidsbundet samarbete stöds i sådana situationer där deltagandet är motiverat som ett led i det internationella samfundets ansträngningar att förebygga våldsamma kriser eller utveckla och på nytt bygga upp stater som återhämtar sig från kriser. Tidsbundet samarbete stöds i Sydafrika, inom de palestinska områdena, på Västra Balkan, i Öst-Timor och i Afghanistan.

Under regeringsperioden minskar Finland det bilaterala gåvobaserade utvecklingssamarbetet i andra än långvariga samarbetsländer och länder i vilka tidsbundet samarbete pågår. I andra länder genomförs bilateralt utvecklingssamarbete endast då den bilaterala insatsen från Finlands sida har verkligt mervärde och det är motiverat att binda upp administrativa resurser i samarbetet. Anslaget för lokalt samarbete är den mest ändamålsenliga formen av bilateralt samarbete i dessa länder.

Regeringen riktar det regionala samarbetet i huvudsak via regionala aktörer till sådana projekt som främjar regional integration och stabilitet eller medverkar till att lösa utvecklingsproblem med regionala dimensioner (t.ex. miljöhot, smittsamma sjukdomar, brottslighet). Finland stöder långsiktigt regionalt samarbete i södra Afrika, Centralamerika och Mekongområdet. Andra samarbetsområden är Afrikas horn, Östafrika, Mellanöstern, Västra Balkan, Centralasien och länderna i Andiska gemenskapen. I Afrika bedrivs samarbete som omfattar hela kontinenten inom ramen för Afrikanska unionen och NEPAD.

Instrumenten för biståndet till enskilda länder och regioner är programsamarbete, pro-

jektsamarbete, samarbete med institutioner samt lokalt samarbete. Förutsättningar för programsamarbete är bl.a. att landet bedriver samarbete med flera biståndsgivarländer, att samlagsregeringen i mottagarlandet har en öppen budgetprocess och tillräcklig kapacitet för ekonomiförvaltning. I fråga om budgetstöd förutsätts ytterligare att landet har status av långvarigt mottagarland. Anslaget kan också användas för det lokala samarbete som de finska ambassaderna eller de ambulerande ambassadörerna administrerar, främst för projekt som verkställs av aktörer inom det lokala medborgarsamhället.

3. Europeiska utvecklingsfonden

För ändamålet föreslås anslag om 43 000 000 euro.

EG:s utvecklingssamarbete utgör en betydande del av Finlands utvecklingsbistånd och hör till den helhet som Finlands utvecklingssamarbete bildar. Finlands mål är att förbättra kvaliteten på gemenskapens bistånd och se till att det når fram bättre samt att säkerställa att biståndet inriktas på att minska fattigdomen. Finland arbetar för att koordinera gemenskapens bistånd och medlemsstaternas bilaterala bistånd och för att de skall komplettera varandra samt främjar koherensen mellan olika politikområden.

Finland effektiviserar sin påverkan på EG:s utvecklingssamarbete. Utgångspunkt är Finlands allmänna EU-politik och en konsekvent verksamhet från Finlands sida även ur utvecklingspolitisk synvinkel. Finland utnyttjar mer en tidigare EG:s instrument för utvecklingssamarbete för att uppnå sina egna utvecklingspolitiska mål. EG:s heltäckande utvecklingssamarbetsnätverk fungerar som motvikt till koncentrationen av det bilaterala biståndet.

Finland deltar i finansieringen av Cotonoukonventionen genom att betala sin andel till nionde Europeiska utvecklingsfonden (EUF-9). Ur den nionde europeiska utvecklingsfonden finansieras det samarbete mellan EU och 77 länder i Afrika, Karibien och Stilla havet (de s.k. AKS-länderna) som man kom överens om i partnerskapsavtalet mellan EU och AKS (den s.k. Cotonoukonventionen) samt gemenska-

pens bistånd till utomeuropeiska länder och territorier (ULT).

Finland är i enlighet med EU-ländernas interna finansieringsavtal i anslutning till Cotonoukonventionen garanterat för de lån som Europeiska investeringsbanken (EIB) beviljar AKS-länderna. Borgensansvaret för lånen fördelas mellan EU:s medlemsländer i förhållande till de kapitalinvesteringar som de gjort i EIB. Anslaget kan användas också för detta ändamål. Medlemsländerna har dock inte hittills varit tvungna att betala garantier.

4. Bistånd som inte fördelats på olika länder
För ändamålet föreslås anslag om 30 000 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 16 700 000 euro efter år 2005.

Anslagen inriktas via internationella organisationer och inrättningar samt organisationer och inrättningar i utvecklingsländerna, i synnerhet internationella medborgarorganisationer och FN:s specialorganisationer till sådana funktioner som är tematiskt viktiga med tanke på millenniedeklarationens utvecklingsmål. I sin verksamhet koncentrerar sig Finland på färre organisationer än tidigare och för en aktiv dialog med dem. Tyngdpunktsområdena grundar sig på finländskt specialkunnande och de utgör viktiga utvecklingspolitiska områden och behöver stärkas inom den aktuella organisationens verksamhetspolitik. Finland utvecklar sitt tematiska stöd så att det blir mer systematiskt och förutsägbart.

Anslagen används till finansiering av finska experters arbete i internationella organisationer i syfte att utveckla nya instrument för utvecklingssamarbete i synnerhet på de handelsekonomiska områdena samt inom utbildning, till förhindrande och bemästrande av konflikter samt för återuppbyggnad.

Dessutom reserveras en del av anslaget för sådana oförutsedda behov som uppkommer under finansåret, såsom civil krishantering i utvecklingsländerna. Genomförandet av den betalningsförbindelse som getts till Irak planeras. Finland fortsätter också att delta i den humanitära minröjningen.

5. Humanitärt bistånd

För ändamålet föreslås anslag om 46 000 000 euro.

Finland ger humanitärt bistånd för att rädda människoliv, lindra mänsklig nöd och bistå de människor som har det allra sämst ställt. Biståndets tyngdpunkt finns i de fattigaste utvecklingsländerna. Finland arbetar för att effektivisera det humanitära biståndet och införa understödsstandarder samt för en bättre samordning av utvecklingssamarbetet och det humanitära biståndet.

Bistånd ges för offer för väpnade konflikter och naturkatastrofer, med iakttagande av principerna för opartiskhet, rättvisa och humanitet. Anslagen för det humanitära biståndet används till att stöda befolkningen i krisområden i det omedelbara återbyggnadsarbetet och i förbättrandet av katastrofberedskapen så att det skapas en bro mellan det humanitära biståndet och ett mer långsiktigt utvecklingssamarbete. Hjälpen ges i regel med mottagarlandets myndigheters samtycke samt med högaktning för landets kulturtradition och seder.

Det humanitära biståndet styrs via internationella och inhemska humanitära biståndsorganisationer och utgående från deras behovsuppskattning. Finland erkänner de humanitära organisationernas oberoende men förutsätter samtidigt att organisationernas verksamhet är öppen och ansvarsfull. När biståndet inriktas beaktas det totala hjälpbehovet samt landets egna ekonomiska situation och möjligheter att klara sig. Valet av biståndskanaler baserar sig på organisationens mandat och förmåga att fungera i den aktuella krissituationen. Merparten av det humanitära biståndet ges i form av riktade understöd i krissituationer. Det humanitära biståndet används också för att finansiera allmänna understöd till internationella humanitära organisationer. Till dessa hör FN:s flyktingorganisation (UNHCR), UNRWA som bistår palestinska flyktingar och Internationella rödakorskommittén (ICRC).

6. Biståndsplanering och stödfunktioner samt utvecklingspolitisk information

För ändamålet föreslås anslag om 7 270 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och

ingå avtal om sammanlagt 3 000 000 euro efter år 2005.

Utrikesministeriets styrningssystem för genomförande och uppföljning av regeringens utvecklingspolitiska program utvecklas och stärks. Utrikesministeriets utvecklingspolitiska avdelning planerar, styr och följer upp Finlands utvecklingspolitik och utvecklingssamarbetet. Till avdelningens uppgifter hör även att utarbeta verktyg för utvecklingssamarbetet samt att fungera som kompetenscentrum. Anslaget används till att effektivisera systemet för informationsförvaltningen inom utvecklingssamarbetet i syfte att förbättra uppföljningen av de utvecklingspolitiska programmet, till att utveckla de nya instrumentprogrammet förutsätter samt till att utveckla personalens kompetens på det utvecklingspolitiska området.

Med anslaget utförs undersökningar till stöd för det utvecklingspolitiska beslutsfattandet samt finansieras u-landsforskningen i samarbete med Finlands Akademi och internationella forskningsinstitut. Annan verksamhet som finansieras är träning inom utvecklingssamarbetet samt utvecklingsarbete inom enskilda sektorer. Anslaget används också för utvecklingspolitisk information.

7. Evaluering av biståndet och intern revision

För ändamålet föreslås anslag om 920 000 euro.

Genomförandet av regeringens utvecklingspolitiska program förutsätter en kontinuerlig och heltäckande uppföljning och utvärdering av åtgärderna. Rapporteringen och utvärderingen utvecklas så, att politiken och verkställandet av den alltid har stöd av den senaste informationen. Man strävar efter att utnyttja resultaten av de oberoende utvärderingarna på ett mer systematiskt sätt i samband med planeringen av samarbetet.

Syftet med evalueringen och den interna revisionen är att förbättra kvaliteten på utvecklingssamarbetet och utveckla förfaringssätten. Dessa utgör de centrala medlen i fråga om förvaltning och beslutsfattande, både när det gäller att styra den nuvarande verksamheten och att planera ny verksamhet. Å andra sidan gör

evalueringen och den interna revisionen det möjligt även för exempelvis riksdagen, skattebetalarna och myndigheterna i sambandsländerna att bilda en uppfattning om verkningarna, resultatet, effektiviteten och hållbarheten av utvecklingssamarbetet.

Evalueringarna kan rikta sig till enskilda projekt eller program, olika hjälpmedel, hela landprogram eller till verksamhet inom en viss sektor. All evaluering görs av utomstående, oavhängiga sakkunniga eller konsultföretag. Avsikten är att 2005 utförs 8—10 evalueringar i enlighet med en verksamhetsplan som kommer att fastställas senare. I syfte att stärka samarbetsländernas egen evaluering- och revisionsverksamhet görs evalueringen i allt högre grad lokalt och med utnyttjande av lokala sakkunniga.

År 2005 fortsätter den systematiska revisionen av projekt och program och dessutom strävar man efter att stöda utvecklingsländernas verksamhet då det gäller att utveckla revisionen av biståndet.

8. Understöd till medborgarorganisationernas bistånd, Servicecentralen för biståndssamarbete (KePa) och informationen om biståndet
För ändamålet föreslås anslag om 51 550 000 euro samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 42 900 000 euro efter år 2005.

Regeringen värdesätter mångsidigheten och kreativiteten hos medborgarorganisationernas utvecklingssamarbete samt betonar dess betydelse i synnerhet i när det gäller att stöda de civila samhällena i utvecklingsländerna och bygga upp demokratiska samhällen.

Med anslaget stöds huvudsakligen de finska medborgarorganisationernas biståndsprojekt.

Regeringen stärker partnerskapet med medborgarorganisationer där bägge parterna för binder sig att arbeta för gemensamt överenskomna innehålls- och kvalitetsmässiga mål med respekt för organisationernas självständighet och frivilliga karaktär. Kvantitets- och kvalitetsmätarna beaktas olika resurser, kapacitet och mål. Med hjälp av kvalitetskriterier säkerställs även att det mervärde som medborgarorganisationerna tillför utvecklingssamar-

betet bättre än tidigare kompletterar Finlands bilaterala utvecklingssamarbete. Det centrala målet för medborgarorganisationerna är att utveckla u-ländernas civila samhällen.

När anslag beviljas för finländska medborgarorganisationers projektstöd skall medfinansieringsandelen vara minst 20 % av projektets totala kostnader, varav högst hälften kan bestå av sådant frivilligarbete som räknas ut på ett sätt som godkänns särskilt. I handikapp- eller informationsprojekt samt projekt som genomförs av sammanslutningar av organisationer kan medfinansieringsandelen vara mindre. Även i fråga om andra projekt minskas medfinansieringsandelen i ansökningsomgången 2005.

Anslaget används även för stöd till Servicecentralen för biståndssamarbete (KePa). Utöver utvecklingsprojekt och informationsverksamhet koncentrerar sig KePa:s verksamhet på utvecklandet av samarbetet mellan de finländska och u-ländernas egna medborgarorganisationer samt på medborgarorganisationernas rådgivnings- och serviceverksamhet i allmänhet. Dessutom kan anslaget användas för den verksamhet som andra sammanslutningar av medborgarorganisationer, t.ex. stiftelser, bedriver i syfte att stöda medborgarverksamhet i u-länderna.

9. Räntestöd

För ändamålet föreslås anslag om 9 960 000 euro. Det föreslås dessutom att nya räntestödkrediter år 2005 får beviljas till ett belopp av högst 80 000 000 euro.

Räntestödets andel bedöms vara sammanlagt 28 000 000 euro.

Räntestödet är ett instrument för Finlands utvecklingspolitik, som framför allt betjänar det handelsekonomiska samarbetet. Genom räntestödkrediter stöds utvecklingsländernas strävanden mot ekonomisk tillväxt och social utveckling. För att räntestödkrediter skall beviljas förutsätts att projekten inverkar positivt på utvecklingen.

Syftet med OECD:s s.k. konsensusavtal som gäller exportkrediter och räntestödkrediter är att begränsa den osunda konkurrens som för-

siggår med finansieringsvillkor och användningen av biståndsmedel för detta ändamål.

Räntestöds krediterna börjar användas effektivare och mångsidigare och man eftersträvar samarbete med flera länder än för närvarande inom ramen för det intresse företagen visar. I synnerhet i länder som omfattas av långvarigt samarbete med Finland och länder som tillämpar övergångsstrategier stärks i mån av möjligheter förbindelserna mellan räntestödet och annat utvecklingssamarbete. När projekt bereds och utvärderas säkerställer man att de stämmer överens med samarbetslandets egna utvecklingsplaner. I beslutsfattandet och uppföljningen stärks utvärderingen av utvecklingseffekterna och uppfyllandet av OECD:s villkor. Förvaltningen av räntestödsprojekt effektiveras och samordnas med annan biståndsförvaltning.

Anslaget används till betalning av räntestöd och dessutom för uppföljning och övervakning av användningen av redan beviljade krediter, för utvärdering av nya förslag till projekt samt för övrigt förberedande arbete inom projekt och sektorer och på landsnivå. Mera tekniskt bistånd satsas på projektberedning för att garantera att projektet påverkar utvecklingen.

Anslaget kan också i vissa särskilda fall användas till stöd för den garantiavgift som hänförs till krediter.

2005 budget	457 922 000
2004 tilläggsb.	—
2004 budget	409 955 000
2003 bokslut	371 246 000

67. Ekonomiskt, industriellt och teknologiskt samarbete med utvecklingsländerna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 300 000 euro.

Anslaget får användas till ekonomiskt, industriellt och teknologiskt samarbete med utvecklingsländerna. Under momentet får beviljas statsunderstöd.

Förklaring: Anslaget under momentet har ombildats till ett treårigt reservationsanslag. Under momentet föreslås inga fullmakter, utan förbindelserna sköts inom ramen för det anslag som beviljas varje år.

2005 budget	2 300 000
2004 budget	2 200 000
2003 bokslut	1 258 288

50. Närområdessamarbete

Förklaring: Finlands närområdessamarbete förverkligas utifrån den närområdesstrategi som statsrådet fastställde den 22 april 2004. Syftet med Finlands närområdessamarbete är att främja regional stabilitet och stöda en balanserad ekonomisk och samhällelig utveckling i närområdena. Strävan är att främja miljöskydd och kärnsäkerhet samt att stöda reformer inom förvaltning och rättssystem. Man syftar även till att förebygga sådana företeelser som på ett menligt sätt kan riktas mot Finland, såsom en ökad organiserad brottslighet och narkotikahandel samt spridningen av smittsamma sjukdomar. Genom närområdessamarbete bidrar man till att stärka den lokala demokratin och medborgarsamhället.

Det primära föremålet för närområdessamarbetet är nordvästra Rysslands federationskrets, i synnerhet Karelska republiken, Leningradregionen, Murmanskregionen och S:t Petersburg. I syfte att säkerställa målen för närområdessamarbetet och garantera en resultatrik verksamhet kan samarbete även genomföras med den ryska centralförvaltningen. Finansieringen av närområdessamarbetet kan från fall till fall även riktas till sådana projekt i Europeiska unionens nya östra grannländer — i synnerhet i Ukraina och Vitryssland — som har en klar anknytning till utvecklingen inom närområdena och till gemensamma regionala problem. I och med att de baltiska länderna blivit medlemmar av Europeiska unionen övergår samarbetet mellan Finland och dessa län-

der till normalt samarbete EU-länder emellan, dock på så sätt att länderna svarar för de förbindelser som ingåtts innan den nya strategin trädde i kraft.

Närområdessamarbete genomförs i synnerhet på områdena för miljö, jord- och skogsbruk, social- och hälsovård, rättsväsendet, trafik och datakommunikation, energi, kärnsäkerhet samt utbildning och medborgarsamhället. I enlighet med närområdessamarbetets utvecklande natur ingår utbildning och utveckling av andra mänskliga resurser liksom av förvaltning och lagstiftning som transversella aktiviteter i programmen för de olika verksamhetssektorerna. Vid planeringen beaktar man dessutom jämlikhets- och minoritetsfrågor, miljösynpunkter samt kampen mot korruption. Närområdessamarbetet genomförs huvudsakligen i form av fleråriga program för varje enskild sektor.

Som en del av närområdessamarbetet främjas utnyttjandet av multilateral finansiering i synnerhet i nordvästra Ryssland. Via internationella finansiella institut kan man även kanalisera stöd till projekt som vid sidan av nordvästra Ryssland har verkningar i landet även på en vidare geografisk bas, när detta av politiska eller ekonomiska skäl är ändamålsenligt. Utöver samfinansierade projekt riktas finansieringen av närområdessamarbetet till fonder för tekniskt bistånd och sakkunnigverksamhet vid internationella finansiella institut.

I enlighet med regeringsprogrammet deltar man i Östersjöskyddet genom utvecklingsprojekt i nordvästra Ryssland, i synnerhet i projekt för utvecklandet av hanteringen av avloppsvatten i S:t Petersburg. I syfte att finansiera miljö- och kärnavfallsinvesteringar i nordvästra Ryssland deltar Finland i den fond för miljöpartnerskap inom den nordliga dimensionen, inom ramen för vilken EU:s, de internationella finansiella institutens, Rysslands och enskilda biståndsgivares resurser samordnas.

Närområdessamarbetet i dess nuvarande form utvecklas gradvis till ett jämbördigt umgänge och samarbete, där parterna tillsammans ställer upp mål, förbinder sig att hålla fast vid dem och bär ansvaret för genomförandet av samarbetet.

Finland har fram till utgången av 2004 förbundit sig att inom ramen för handlingsprogrammet för närområdessamarbetet främja den ekonomiska och politiska omvandlingsprocessen i samarbetsländerna med sammanlagt ca 1 136 miljoner euro, varav det gåvobistånd som kanaliseras via budgeten utgör ca 667 miljoner euro.

Resurser som är avsedda för närområdessamarbete år 1990—2004 (mn euro)

	1990— 1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	Sammanlagt
Gåvobistånd								
Huvudtitlarna sammanlagt	308,7	34,8	35,1	35,3	39,2	34,7	29,0	516,9
Finlands andel av EBRD:s aktiekapital	41,1	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	62,1
Investeringsprogrammet för Baltikum	15,3							15,3
Höjning av FINN-FUND:s aktiekapital	5,0							5,0
Efterskänkning av fordran på Polen	68,1							68,1
Gåvobistånd sammanlagt	438,2	38,3	38,6	38,8	42,7	38,3	32,5	667,4

Krediter								
Strukturanpassningskrediter	115,7							115,7
G-24 betalningsbalanskrediter	45,6							45,6
FINNFUND-krediter	29,6	1,9	3,7	1,6	4,0		5,0	45,8
Krediter sammanlagt	190,9	1,9	3,7	1,6	4,0		5,0	207,1
Garantier								
Garantier för leverans av humanitärt bistånd	41,4							41,4
EBRD:s garantikapital	192,6							192,6
Garantiandel för investeringsprogrammet för Baltikum	11,2							11,2
Garantier för energisektorn i Baltikum	16,8							16,8
Garantier sammanlagt	262,0							262,0
Sammanlagt	891,1	40,2	42,3	40,4	46,7	38,3	37,5	1 136,5

Fördelningen av gåvobiståndet enligt huvudtitel (mn euro)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Huvudtitel 24	31,4	29,7	30,4	31,2	35,3	30,3	25,4	24,2
Huvudtitel 25		0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Huvudtitel 26								
Huvudtitel 27		0,5	0,5	0,5	0,5	1,0	0,2	
Huvudtitel 28	1,1	1,1	1,1	0,6	0,6	1,2	1,2	1,2
Huvudtitel 29	0,6	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Huvudtitel 30	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4
Huvudtitel 31	1,5	1,2	1,1	1,1	1,0	0,9	0,9	0,9
Huvudtitel 32		0,1	0,1	0,1	0,1			
Huvudtitel 33		0,3	0,3	0,3	0,3	0,2	0,1	0,2
Huvudtitel 34	0,4	0,7	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
Huvudtitel 35	3,9	3,5	3,3	3,3	3,3	3,1	3,1	3,1
Sammanlagt	39,4	38,3	38,6	38,8	42,7	38,3	32,5	31,2

Från 1997 har anslagen för närområdessamarbetet huvudsakligen koncentrerats till utrikesministeriets huvudtitel. Sektorministerierna ansvarar för de normala förvaltningsutgifterna för det internationella samarbetet, för tjänstemannautbytet, samarbetet mellan högskolorna samt seminarie- och utbildningsprojekt i liten skala.

År 2005 föreslås fullmakter att ingå avtal om 8 miljoner euro under moment 24.50.66 Närområdessamarbete.

66. *Närområdessamarbete* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 24 208 000 euro.

Anslaget används i främsta hand till projekt på områdena för miljö, jord- och skogsbruk, social- och hälsovård, förvaltningsutveckling, energi och kärnsäkerhet samt projekt som stöder medborgarsamhället. Med beaktande av närområdessamarbetets utvecklande natur genomförs projekten i form av fleråriga program inom de enskilda sektorerna. Vid projektplaneringen beaktas jämlikhets- och minoritetsfrågor, miljösynpunkter samt kampen mot korruption.

Anslaget får i enlighet med närområdesstrategin användas till finansiering av planeringen, genomförandet och utvärderingen av bilaterala och multilaterala projekt i Ryska federationen samt till understöd till investeringsfonder, fonder för tekniskt bistånd och andra fonder som stöder utvecklingen i Central- och Östeuropa och som verkar i anslutning till nationella och internationella finansiella institut och organisationer och till finansiering av projekt som genomförs av dessa fonder. Anslaget får från fall till fall även användas till projekt i Europeiska unionens nya östra grannländer, i synnerhet i Ukraina och Vitryssland, samt till att fullgöra förbindelser som ingåtts ännu år 2004 eller tidigare och som avser projekt i Baltikum.

Anslaget får även användas till finansiering av sakkunniga som arbetar vid internationella organisationer och finansiella institut samt i ifrågavarande land. Anslaget får dessutom användas till betalning av statens konsumtionsutgifter i anslutning till den ovan nämnda verksamheten samt till betalning av sådana konsumtionsutgifter för närområdesprojekt som

betalas till andra statliga ämbetsverk. Anslaget får vidare användas till avlöning av personal i tidsbundet arbetsavtalsförhållande motsvarande högst fyra årsverken för sakkunniguppgifter som hänförs till koordinering, projektberedning, samfinansiering, utvärdering och förvaltning i anslutning till närområdessamarbetet samt utvecklandet av det. Under momentet får beviljas statsunderstöd.

År 2005 får avtal om närområdessamarbete ingås och förbindelser avges, vilka åsamkar staten utgifter till ett sammanlagt värde av högst 8 000 000 euro efter år 2005.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 675 000 euro som utgifter för deltagande i Global Partnership-programmet.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	€
Miljö	6 900 000
Jord- och skogsbruk	1 300 000
Social- och hälsovård	2 100 000
Utveckling av förvaltningen	1 700 000
Energi och kärnsäkerhet	2 600 000
Anslag för medborgarorganisationerna	1 200 000
Övriga verksamhetsområden	2 200 000
Höjning av EBRD:s aktiekapital (sista posten av det finansiella bidraget)	3 516 250
Internationellt samarbete samt fonder för tekniskt bistånd	2 000 000
I reserv för tilläggsfinansiering av pågående närområdesprojekt och av eventuella nya projekt	691 750
Sammanlagt	24 208 000

Beräknade utgifter på grund av beslut om beviljande av medel som fattats och skall fattas på basis av fullmakterna (mn euro)

	2005	2006	2007	2008—
Fullmakter som beviljats före 2004	5,8	3,3	0,1	0,1
Fullmakter som beviljas 2004	2,5	2,5	2,5	2,5
Fullmakter som beviljas 2005		3,0	3,0	2,0
Sammanlagt	8,3	8,8	5,6	4,6

Avsikten är att största delen av fullmakten att ingå avtal skall användas för närområdesprojekt inom områdena för miljö, energi, kärnskydd samt social- och hälsovård.	2005 budget	24 208 000
	2004 budget	25 374 000
	2003 bokslut	30 274 000

99. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde

Förklaring: Finlands utrikes- och säkerhetspolitik, inklusive krishantering, utvecklas i enlighet med den säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse som överlämnas till riksdagen på hösten 2004. Finlands krishanteringsverksamhet har som mål att stärka det internationella samfundets förmåga att ingripa i internationella konflikter och krissituationer samt att utveckla nationell beredskap, med beaktande av Finlands internationella åtaganden. Finland deltar i samtliga centrala krishanteringsorganisationers fredsbevarande verksamhet. I arbetet med att genomföra operationer ökar samarbetet mellan organisationerna, bl.a. mellan EU och FN. Genom att i Afrika och på västra Balkan delta i projekt för utbildning i fredsbevarande verksamhet främjar Finland iakttagandet av principen om ägande.

Finland deltar i fredsbevarande operationer och civil krishantering i Europas närområden, i Kaukasien, Centralasien, Afghanistan, Mellanöstern samt i Afrika. I krishantering läggs tyngdpunkten fortfarande på Västra Balkan. Avsikten är att Finland skall delta i en omfattande EU-ledd krishanteringsoperation i Bosnien-Herzegovina. I och med att SFOR-funktionerna överförs från Nato till EU kommer både den militära och den civila krishantering i Bosnien-Herzegovina att ske i EU:s regi. Den personal som är anställd för fredsbevarande operationer och uppgifter inom civil krishantering motsvarar enligt uppskattning ca 1 100 årsverken.

Den civila krishantering utvecklas fortsättningsvis inom unionens prioritetssektorer inom polisiär verksamhet, rättsstatsutveckling, utvecklande av civilförvaltningen och räddningsinsatser, samt genom ökat deltagande i operationer som leds av andra internationella organisationer såsom FN, OSSE, ER och andra aktörer. Målet är att utöka resurserna för det konceptuella arbetet inom EU och arbeta för att alla prioritetssektorer skall ha operativ förmåga. Bland prioritetssektorerna betonas särskilt rättsstatsprincipen och hur den skall utvecklas i större omfattning och integreras i kommande operationer. Även den eventuella utvidgningen av unionens krishanteringsuppgifter ställer utvecklandet av den civila krishantering inför allt större utmaningar. Målet är att utveckla den civila krishanteringens funktionsduglighet genom att främja synergi och samarbete mellan den civila och den militära krishantering.

I samarbete med inrikesministeriet utvecklar utrikesministeriet Finlands beredskap att delta i civila krishanteringsoperationer. Målet är dessutom att få fler finländare på ledande poster inom civil krishantering i organisationer och operationer.

I enlighet med regeringsprogrammet är målet att effektivisera Finlands insatser i den internationella miljöpolitiken genom att i utvecklingsländerna genomföra CDM-projekt i anslutning till försöksprogrammet för de s.k. Kyotomekanismerna.

01. Avlöningar till medlemmarna i Europaparlamentet (förslagsanslag)	2005 budget	960 000
	2004 budget	960 000
Under momentet beviljas 960 000 euro.	2003 bokslut	989 724

Anslaget får användas till betalning av löneutgifter för Finlands representanter i Europaparlamentet.

21. *Tillfällig representation vid internationella konferenser* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 213 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för statsbesök och ministerbesök i Finland och i utlandet. Anslaget får även användas till betalning av arvoden och arbetsavgifter för tillfällig arbetskraft i anslutning till statsbesök och ministerbesök.

2005 budget	2 213 000
2004 budget	2 213 000
2003 bokslut	5 380 309

22. *Utgifter för underhåll av Finlands fredsbevarande styrkor* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 46 640 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för lön, dagtraktamente, provianteringstillägg, utbildning och statens pensionsavgift för fredsbevarande personal som avses i lagen om fredsbevarande verksamhet (514/1984), samt till betalning av kostnaderna för personförsäkring som den fredsbevarande personalen tar för sin tjänstgöringstid. Anslaget får också användas till utbildning som ges inom ramen för det internationella fredsbevarande samarbetet samt för materialkostnader i anslutning därtill, till sådant understöd inom försvarssektorn som inom ramen för internationell krishantering ges till enskilda länder samt till stabiliseringsarbete efter konflikterna. Dessutom får anslaget användas till ekonomiskt stöd för sådana internationella fredsbevarande operationer till vilka Finland inte sänder personal eller annars deltar i.

Om Finland får en begäran om en ny fredsbevarande styrka för internationella fredsbevarande uppgifter och Finland beslutar att ställa upp en fredsbevarande styrka eller Finland beslutar om fortsatt deltagande i följande skede av pågående operationer, får under momentet

beviljade anslag användas för betalning av utgifterna för detta.

Dispositionsplan	€
01. Utgifter för Finlands FN-avdelning på Cypern (UNFICYP-operationen)	225 000
03. Utgifter för den fredsbevarande operationen i Liberia (UNMIL-operationen)	182 000
04. Utgifter för Finlands fredsbevarande styrka i Kosovo (KFOR-operationen)	26 725 000
05. Gemensamma utgifter	1 892 000
08. Utgifter för Finlands avdelning i Afghanistan (ISAF-operationen)	5 323 000
09. I reserv för merutgifter för pågående operationer eller för förlängning av dem, för eventuella nya fredsbevarande operationer samt för andra utgifter för den fredsbevarande verksamheten	12 293 000
Sammanlagt	46 640 000

Förklaring: Anslaget har dimensionerats enligt numerären och uppgifterna inom de finska fredsbevarande styrkorna med beaktande av de fredsbevarande operationer som Finland sannolikt kommer att delta i år 2005. Den gemensamma styrkan för de i olika operationer deltagande finska fredsbevarande styrkorna är ungefär 1 000. FN:s ersättningar för löneutgifter intäktsförs under moment 12.24.99.

2005 budget	46 640 000
2004 tilläggsb.	-2 395 000
2004 budget	51 971 000
2003 bokslut	47 889 858

25. *Civilpersonalens deltagande i krishantering* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 392 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av specialutgifter för finländsk civilpersonal som deltar i krishanteringsverksamhet utomlands och till betalning av andra utgifter för Finlands civila krishanteringsverksamhet samt för betalning av utgifter för tjänstemän inom andra

förvaltningsområden som deltar i civil krishantering. Anslaget får vidare användas till projekt och utbildning i Finland i anslutning till civil krishantering, till betalning av utgifter som för- anleds av valobservatörer, till stödjande av verksamheten vid organisationer som bedriver civil krishanteringsverksamhet samt för ersättning av kostnaderna för personförsäkring för personal inom den civila krishanteringen. Av anslaget får 4 000 000 euro användas till nya projekt eller till eventuella tilläggsutgifter för pågående projekt inom den civila krishantering- en.

Förklaring: Anslaget har dimensionerats enligt de 100 årsverkerna inom den civila krishanteringsverksamheten med beaktande av de projekt inom den civila krishantering som Finland sannolikt kommer att delta i bl.a. i anslutning till en eventuell utvidgning av Europeiska unionens uppgifter inom civil krishantering. Inkomsterna från organisationerna har budgeterats under moment 12.24.99.

2005 budget	14 392 000
2004 budget	10 363 000
2003 bokslut	10 925 237

50. Vissa statsunderstöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 383 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till de samfund som nämns i dispositionsplanen. Av det anslag som reserveras för medborgarorganisationernas Europainformation anvisas Finland i Europa rf 219 000 euro och Informationscentralen Alternativ till EU rf 51 000 euro.

Dispositionsplan €

Medborgarorganisationernas Europa- information	505 000
Finlands FN-förbund rf	240 000
Finlands Flyktinghjälp rf	202 000
Den finländska kommittén för euro- peisk säkerhet	109 000
FN:s barnhjälp i Finland UNICEF rf	84 000

Finska Riksföreningen för FN:s Utvecklingsfond för Kvinnor rf	50 000
Samerådet	47 000
Organisationer som stöder Konferen- sens om säkerhet och samarbete i Europa verksamhet samt människo- rättsorganisationer	42 000
FRK:s bekantgörande av internationell humanitär rätt och Genève-konventio- nerna i Finland	54 000
Övriga samfund som bedriver interna- tionell verksamhet	50 000
Sammanlagt	1 383 000

2005 budget	1 383 000
2004 budget	1 508 000
2003 bokslut	1 367 021

51. Understöd till nödställda (förslagsan- slag)

Under momentet beviljas 39 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgif- ter som för- anleds av hemsändningar av och stöd till personer som enligt lagen om konsulä- ra tjänster är nödställda, till avskrivningar samt till betalning av understöd utomlands.

2005 budget	39 000
2004 budget	39 000
2003 bokslut	10 495

66. Vissa medlemsavgifter och finansiella bi- drag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 74 505 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av med- lemsavgifter till organisationer som hänför sig till utrikesministeriets verksamhetsområde och till betalning av frivilliga finansiella bidrag.

Förklaring: Ändringarna i dimensio- neringen av anslaget för- anleds av en ökning av Finlands finansiella bidrag till FN:s fredsbeva- rande styrkor.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Finansiellt bidrag till Nordiska ministerrådets budget	21 884 000
Finansiellt bidrag till FN:s budget	6 830 000
Finansiellt bidrag till FN:s miljöfond (UNEP)	2 860 000
Finansiellt bidrag till ozonfonden	1 110 000
Finansiellt bidrag till FN:s fredsbevarande styrkor	17 600 000
Finansiellt bidrag till FN:s centrum för boende- och bebyggelsefrågor (UNCHS)	460 000
Medlemsavgift till konventionen mot kemiska vapen (OPCW)	385 000
Finansiella bidrag till andra organisationer och fonder som underlyder FN	3 846 000
Medlemsavgift till Europarådet	2 500 000
Medlemsavgift till OECD	1 820 000
Medlemsavgift till WTO	676 000
Finansiella bidrag till OSSE:s budgetar	4 309 000
Finansiellt bidrag till den globala miljöfaciliteten (GEF)	7 043 000
Provstoppsavtal, Finlands andel av beredningskommitténs kostnader	500 000
Övriga medlemsavgifter	2 682 000
Sammanlagt	74 505 000
2005 budget	74 505 000
2004 budget	67 723 000
2003 bokslut	62 082 567

67. *Utgifter för samarbete som omfattas av den internationella klimatkonventionen (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till sådant samarbete med utvecklingsländer som omfattas av den internationella klimatkonventionen samt till beredningen av ovannämnda samarbete. Målet är att i fråga om de första försöksprogrammen som gäller utvecklingsländerna utifrån det tidigare beredningsarbetet uppnå de avtal om utsläppshandel som krävs.

År 2005 får samarbetsavtal ingås och förbindelser avges, vilka åsamkar staten utgifter till ett sammanlagt värde av högst 3 000 000 euro efter år 2005.

Förklaring: Användningen av den fullmakt som i budgeten för 2003 beviljats under momentet beräknas föranleda staten utgifter om 1 000 000 euro år 2005.

2005 budget	1 000 000
2004 budget	841 000
2003 bokslut	841 000

95. *Kursfluktuationer (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 17 000 euro.

Anslaget får användas till täckande av de kalkylerade kurskillnaderna mellan de kontokurser som fastställs av utrikesministeriet och bankernas officiella dagskurser samt andra kalkylerade kurskillnader som gäller utlandsbetalningar i utländsk valuta.

2005 budget	17 000
2004 budget	17 000
2003 bokslut	—

Huvudtitel 25

JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: I samband med beredningen av budgeten ställer statsrådet följande mål för justitieministeriets förvaltningsområde:

För att påskynda och trygga tillgången till rättslig service förbättras statsrådets lagberedning och utvärderingen av lagförslagets verkningar, utvecklas juridiska rådgivnings- och förlikningsförfaranden och försnabbas förverkligandet av rättsskyddet och förbättras den regionala jämlikheten och kostnadernas skälighet. Man bereder åtgärder med hjälp av vilka i synnerhet narkotika-, vålds- och återfallsbrottsligheten och den ekonomiska brottsligheten skall minska och man ökar risken att åka fast samt förbättrar brottsoffrens ställning och vittnesskyddet. I syfte att sänka återfallsbrottsligheten utvecklas ett planmässigt verkställande av straff, och eftervården av frigivna fångar förbättras. Antalet betalningsstörningar och de olägenheter de medför minskas genom de åtgärder som avses i skuldhanteringsprogrammet. Genom de åtgärder som avses i politikprogrammet för medborgarinflytande förbättras medborgarnas möjligheter att delta och påverka, aktiveras deltagandet, stöds medborgarsamhällets verksamhetsförutsättningar samt utreds utvecklingsbehov och utvecklingsmöjligheter i fråga om förvaltningen av demokratifrågor.

Utgående från de mål som ställts av statsrådet ställer *justitieministeriet* följande preliminära kompletterande resultatmål:

Rättssäkerhet

Den rättsliga regleringen ökar och den inriktas på nya livsområden som kräver särskild sakkunskap, såsom den utsläppshandel som hänför sig till miljöskyddet, upphovsrätten inom nätmiljön samt genteknologin. Något som bör beaktas vid utvecklandet av rättsskyddssystemet är att lagstiftningen blir allt mer internationell och mångkulturell. I takt med befolkningens flyttningsrörelse överförs efterfrågan på juridiska tjänster allt tydligare till stora bostadscentra.

Målet är att förbättra medborgarnas möjligheter att snabbt få rättsskydd genom sådant förfarande som bäst lämpar sig för ärendet i fråga och till skäliga kostnader samt på lika grunder i landets olika delar. Med tanke på samhällets och regionernas utveckling är det viktigt att behandlingen av besvär som gäller plane-, byggnadstillstånds- och vägärenden påskyndas. En snabb behandling av den ökade mängden utlänningsärenden är viktig för att de mänskliga rättigheterna skall uppfyllas och också för att kostnader för samhället skall kunna undvikas. Till exempel fördröjningar i behandlingen av ekonomiska brottmål förorsakar ekonomiska förluster och skada för normal affärsverksamhet. I synnerhet en ändamålsenlig behandling av tvistemål som hänför sig till boende och vårdnaden av barn förbättrar familjernas och barnens levnadsförhållanden.

Resurser omfördelas, domstolsenheter slås samman och deras distriktsgränser ändras. Den juridiska rådgivningen effektivteras. Genom att öka förfarandets flexibilitet, öppenhet och växelverkan både vid rättegångar och alternativa lösningar av tvister strävar man till att sänka kostnaderna för parterna och förkorta den totala tiden för processen. Möjligheterna till specialisering förbättra

ras både inom domstolarna och mellan dessa. På bred bas utreds frågan om vilken betydelse ändringssökandet har som en rättsskydds- och rättssäkerhetsökande faktor. Behandlingskedjan i fråga om brottmål förbättras.

Kriminalpolitik

Situationen i fråga om brottslighet har i stort sett varit stabil under de senaste åren. Våldsbrottsligheten är dock fortfarande hög jämfört med våra västliga grannländer och narkotikabrottsligheten har ökat kraftigt under det senaste årtiondet, även om den häftigaste ökningen verkar ha brutits. Den väntade ökningen av alkoholkonsumtionen befaras öka i synnerhet trafik- och våldsbrottsligheten. Utvidgningen av EU kan öka också den gränsöverskridande organiserade brottsligheten. Även om terrornätverk endast förekommer i liten utsträckning i Finland är det skäl att bereda sig för hotet.

Brottsligheten minskas genom en kriminalpolitik på bred bas, förebyggande åtgärder och brottsbekämpning. Man strävar till att minska i synnerhet vålds-, narkotika-, och återfallsbrottslighet samt ekonomisk brottslighet och brott som begås av unga. Brottsoffrens ställning förbättras. Målet är att Finland skall vara Europas tryggaste land.

Verkställandet av det straffrättsliga ansvaret påskyndas. Påföljdssystemet görs mångsidigare och straffsystemets verksamhet och de sociala stödåtgärderna effektiveras. Systemet för stöd och ersättningar till brottsoffer utvecklas.

Arbetet för att förebygga brott effektiveras. Man utvecklar lokala säkerhetsplaner och koncentrerar sig på att minska våldsbrottsligheten. Verksamhetsprogrammen för dem som dömts för vålds- och sexualbrott effektiveras i fängelser och i fråga om samhällssanktioner. Vårdhänvisningen för narkotikamissbrukare förbättras. Behandlingen av ekonomiska brott effektiveras inom åklagarväsendet och man utvecklar spårandet och återfåendet av nyttan av brott i utsökningen och konkursbevakningen. Planmässigheten inom fängsvården förbättras och man utökar de målinriktade åtgärderna, bl.a. alkohol- och drogpreventionen, och effektiviserar eftervården av fångar som frigges och de sociala stödåtgärderna för dem.

Betalningsstörningar och skuldhantering

Nivån på de privata hushållens skuldsättning har från och med den senare delen av förra årtiondet ökat i jämn takt, vilket i förhållanden med långsam ekonomisk tillväxt och hög arbetslöshet ökar riskerna för överskuldsättning. Under de första åren av det pågående årtiondet har mängden skuldproblem hos privatpersoner och företag enligt flera olika mätare dock i stort sett hållits stabil. Antalet betalningsstörningar som förorsakats av konsumentkrediter har dock ökat år 2003.

Målet är att minska skuldproblemen, effektivisera och påskynda utredandet av situationer av betalningsoförmåga samt sänka indrivningskostnaderna. För att målen skall kunna uppnås bör hållbara ramar samt effektiva och flexibla verksamhetssätt skapas, med vilka man kan förhindra att skuldproblem uppstår och fördjupas och med vilkas hjälp situationer av betalningsoförmåga kan skötas. På detta sätt kan man bidra till att säkerställa en sund ekonomi och kreditgivning, förhindra social och ekonomisk utslagning samt motarbeta den ekonomiska gråzonen och den ekonomiska brottsligheten.

I ett samarbete mellan olika förvaltningsområden och myndigheter samt centrala borgenärs- och gäldenärsinstanser har ett skuldhanteringsprogram beretts, i vilket man preciserar långsiktiga utvecklingslinjer och åtgärder i synnerhet för att förhindra att skuldproblem uppstår och fördjupas. Med tanke på skötseln av situationer av betalningsoförmåga och tiden efter en situation av betalningsoförmåga förbättras utsökningens möjlighet att ge service samt utvecklas utsökningens förfarandet och utsökningens organisation.

Medborgarnas rättsförhållanden

Befolkningens livslängd har ökat och sätten att bilda familj har blivit fler. Med tanke på revideringen av lagstiftningen gällande arv är en central fråga hur man finner en balans mellan perspektiven som betonar individualitet respektive familjeansvar.

Utvidgningen av EU ökar företagets möjligheter att överföra sin verksamhet till nya medlemsstater med lägre kostnader. En viktig delfaktor då företagen väljer hemort är, förutom den allmänna samhällspolitiken, beskattningen och socialskyddet, huruvida medlemsstatens bolagsrättsliga reglering är konkurrenskraftig.

Lagstiftningen om aktiebolag revideras så att den tryggar Finlands konkurrenskraft och ger företagen möjlighet att ordna sin verksamhet på ett effektivt sätt samtidigt som aktieägare och borgenärer garanteras tillräckligt rättsskydd.

Konsekvensen i fråga om författningsberedningen

Antalet författningar som årligen publiceras i författningssamlingen i Finland ökade tydligt i slutet av 1980-talet, varefter i synnerhet författningarnas omfattning och den proportionella andelen lagar bland författningarna har ökat. Det ökade lagberedningsarbetet har orsakat problem med tanke på regleringens kvalitet och kontrollen över regleringen.

Målet är att konsekvensen inom lagstiftningen och lagberedningen förbättras samt att man säkerställer att lagstiftning endast används när det är ändamålsenligt och att regleringen är tydlig och av hög kvalitet. En förbättring av lagstiftningens kvalitet främjar förverkligandet av medborgarnas rättigheter och en fungerande och tillförlitlig offentlig förvaltning, förhindrar onödiga kostnader och främjar företagets konkurrenskraft.

Gemensamma verksamhetsprinciper och arbetsätt för statsrådet i fråga om planeringen av författningsberedningen, dess ledning och kvalitetskontroll etableras. Förfarandena gällande såväl nationell som EU-relaterad författningsberedning effektivteras när det gäller att bedöma regleringens effekter. Författningarnas funktionsduglighet tryggas genom att man fäster tillräcklig uppmärksamhet vid tillämpningen av dem inom förvaltningen och rättskipningen.

Utvecklande av Europa på det rättsliga planet

Betydelsen av de rättsliga frågorna och inrikesfrågorna inom EU växer fortfarande, i synnerhet som en följd av utvidgningen. Utkastet till EU:s konstitutionella fördrag flyttar över en betydande del av straffrätten till det gemensamma beslutsfattandet. Det internationella samarbetet mot terrorism och organiserad brottslighet har förstärkts.

I enlighet med de slutsatser som godkändes vid Europeiska rådet i Tammerfors är målet att främja tillkomsten av ett europeiskt rättsområde inom vilket medborgarna kan utnyttja sina rättigheter på lika grunder. Man främjar i synnerhet projekt som grundar sig på ömsesidigt godkännande av domar och beslut. Inom konsumentskyddet strävar man efter en hög nivå på konsumentskyddet inom hela unionens område och ser till att nivån på Finlands konsumentskydd inte försämras. Målet är också att EU:s regelverk skall tillämpas fullt ut i de nya medlemsstaterna. Samarbetet i synnerhet med de baltiska länderna och Ryssland fortsätter med målet att främja stabiliteten i Finlands närområden och bekämpa den internationella brottsligheten. Smidiga samarbetsformer i fråga om internationell rättshjälp utvecklas också med länder utanför EU.

Man förbereder sig noggrant för Finlands ordförandeskap år 2006 bl.a. genom att delta i beredningen av rådets arbetsprogram och genom att rikta högklassigt kunnande till ordförandeskapsuppgifter inom de rättsliga frågorna. Vid beredningen av ikraftträdandet av EU:s konstitutionella fördrag betonas bl.a. de grundläggande fri- och rättigheternas betydelse och etableringen av principerna för en god förvaltning inom unionens verksamhet.

Förbättrande av produktiviteten och utvecklande av personalen

De närmaste årens utvecklingslinjer i fråga om rättssäkerhet, verkställande av straffrättsligt ansvar, verkställighet av straff och utsökningen förutsätter ett långsiktigt utvecklingsarbete i fråga

om organisation, myndighetstjänster och arbetsprocesser samt personalens kompetens och yrkeskicklighet. Utvecklandet kan i huvudsak endast grunda sig på en förbättring av produktiviteten, där tillämpningen av den utvecklade informationstekniken har en nyckelroll, och på en omfördelning av förvaltningsområdets resurser. Av denna anledning — och när man beaktar att det blir svårare att få tag på yrkeskunnig arbetskraft och att en allt större del av personalen går i pension inom de närmaste åren — spelar en konsekvent och långsiktig personalstrategi och förverkligandet av den en central roll med tanke på förnyelsen.

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2003—2005

	År 2003 bokslut 1000 €	År 2004 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2005 budgetprop. 1000 €	Ändring 2004—2005	
				1000 €	%
01. Ministeriet och myndigheter i samband med det	80 119	87 112	85 465	- 1 647	- 2
10. Domstolsväsendet	211 544	218 673	219 920	1 247	1
30. Juridiska tjänster och offentlig rättshjälp	48 064	54 514	55 300	786	1
40. Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning	78 568	78 937	79 056	119	0
50. Verkställighet av straff	179 090	186 303	188 850	2 547	1
60. Åklagarväsendet	29 553	30 061	30 411	350	1
70. Valutgifter	13 775	14 966	3 210	- 11 756	- 79
Sammanlagt	640 714	670 566	662 212	- 8 354	- 1
Det totala antalet anställda	9 531	9 500	9 530		

01. Ministeriet och myndigheter i samband med det

Förklaring: I enlighet med sin verksamhetsprincip skapar justitieministeriet som en del av statsrådet rättspolitiska linjer, utvecklar författningspolitiken och styr sitt förvaltningsområde. Justitieministeriets mål är ett öppet, aktivt och tryggt samhälle, där människorna kan lita på att deras rättigheter realiserar.

Justitieministeriets långsiktiga mål och utvecklingslinjer fram till år 2012 har fastställts i ministeriets strategidokument. I förklaringen till huvudtitelns motivering presenteras de centrala effektmålen enligt dessa riktlinjer. De mål för verksamheten och de andra mål som siktar till uppnåendet av dessa effektmål samt de mål som presenteras i regeringsprogrammet och regeringens strategidokument presenteras i detta kapitel och andra kapitel under huvudtiteln.

Justitieministeriets preliminära mål för 2005 är att:

Utveckla den juridiska rådgivningen och alternativa tvistemålsförfaranden, fortsätta utvecklandet av domstolsorganisationen, förfarandet, arbetsmetoderna och de elektroniska tjänsterna i syfte att rikta resurserna på ett balanserat sätt med tanke på rättssäkerhetsbehoven och stöda utvecklandet av personalens kompetens och yrkeskicklighet inom rättssäkerhetssektorn. Man utvecklar

uppföljnings- och utvärderingsmetoder gällande tillgången till rättsskydd, kostnader och kvaliteten av juridiska tjänster.

Man stöder utvecklingsarbetet gällande brottmålets funktionskedja och fortsätter utvecklandet av alternativa påföljder i stället för fängelse, förnyandet av systemet för verkställande av straff och utvecklandet av de sociala stödåtgärder som hänför sig till detta samt utvecklar brottsbekämpningen i samarbete med delegationen för brottsförebyggande.

Man koordinerar genomförandet av skuldhanteringsprogrammet, ser till att programmet förverkligas inom justitieministeriets ansvarsområde och ombesörjer utvecklandet av organiseringen av utsökningen och konkursbevakningen, förfaranden och arbetsmetoder inom dessa samt utsöknings- och konkursbevakningspersonalens kompetens och yrkesskicklighet utgående från den reviderade lagstiftningen och det förnyade informationssystemet. Man fortsätter att utveckla uppföljnings- och utvärderingsmetoder som hänför sig till överskudsättning och betalningsstörningsförfarandet.

En proposition med förslag till ny lagstiftning om aktiebolag kommer att ges och beredningen av lagstiftning om arv fortsätter.

Samarbetet i statsrådet för en etablering av gemensamma verksamhetsprinciper och arbetsmetoder inom författningsberedningen fortsätter, justitieministeriets koordinerande roll i utvecklandet av statsrådets författningsberedning stärks och ett ändamålsenligt genomförande av laggranskningen tryggas.

Man förbereder sig inför Finlands EU-ordförandeskap genom att utveckla EU-koordinationen i fråga om rättsliga ärenden och färdigheterna hos den personal som verkar i uppgifter som hänför sig till ordförandeskapet. Man fortsätter främjandet av ett europeiskt rättsområde inom EU och nationellt, utvecklar samarbetet inom den internationella rättshjälpen både inom EU och i förhållande till sådana länder utanför EU som är viktiga för Finland, t.ex. Ryssland. Stödandet av rättsstatsutvecklingen och den civila krishanteringen fortsätter och våren 2005 ordnas Europarådets justitieministermöte.

Man fortsätter att utveckla förvaltningsområdets produktivitetsprogram och genomförandet av det som en del av statsförvaltningens allmänna produktivitetsprogram. Centrala utvecklingsobjekt i fråga om produktiviteten är smidigare myndighetsförfaranden inom förvaltningsområdet, effektivisering, utökande av elektroniska tjänster samt utvecklande av arbetsfördelningen mellan myndigheterna och av organisationen, upphandlingsverksamheten, förvaltningsområdets stöd-tjänster och ledningens datastöd.

Vid genomförandet av förvaltningsområdets långsiktiga mål är personalen och arbetsgemenskapen i nyckelposition. Möjlighet att anställa kunnig personal också på lång sikt, välmående och ork i arbetet för dem som arbetar inom justitieförvaltningen samt skapandet av en kultur för ledningen och förmansarbetet är utgångspunkter för utvecklandet av justitieförvaltningens personalledning. En central utmaning under de närmaste åren är att inrikta den marginal som uppkommer av utvecklingsåtgärderna i fråga om produktiviteten på de uppgifter som med tanke på medborgarna och samhället är de allra centralaste. Justitieförvaltningens personalstrategi från år 2004 innehåller centrala perspektiv som bör beaktas med tanke på uppnåendet av dessa mål.

Utvecklandet av informationssystemen fortsätter med de prioritetsområden som ingår i regeringens informations samhällsprogram, dvs. elektroniska rättsprocesser, elektroniska tjänster för medborgarna och intressegrupper, utvecklande av rättssalsteknologin samt utvecklandet av utbytet av uppgifter mellan polis, åklagare och domstolar i syfte att förbättra smidigheten i brottmålets funktionskedja. Projektet för utvecklande av fängsvårdens informationssystem utgör en betydande del av förnyandet av fängsvårdens verksamhetsprocesser. Med tanke på valsäkerheten är förnyandet av valdatasystemet ett viktigt projekt som pågår fram till år 2009. I syfte att förbättra förutsättningarna för tjänster för elektronisk kommunikation utvecklas förvaltningsområdets nät-

kommunikation och internetjänster, elektroniska blanketter och e-postsystem i enlighet med den godkända nätservicestrategin. Utnyttjandet av förvaltningsområdets dataresurser inom styrningen och utvecklandet av verksamheten effektivteras genom att man fortsätter att bygga ut data-lagren. Effektiveringen och utvecklandet av informationsförvaltningens tjänster fortsätter med målet att göra användarna nöjdare och sänka kostnaderna för informationsförvaltningen.

<i>19. Mervärdesskatteutgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)</i>	2005 budget	39 000 000
	2004 budget	41 000 000
Under momentet beviljas 39 000 000 euro.	2003 bokslut	35 863 590

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av varor och tjänster som görs av andra än särskilt skattskyldiga ämbetsverk och inrättningar inom förvaltningsområdet.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

21. Justitieministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 30 415 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 350 000 euro för finansieringen av politikprogrammet för medborgarinflytande.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	86	20	30
— avgiftsbelagd verksamhet	33	20	30
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen	24	-	-
— övriga inkomster	29	-	-
Utgifter	24 420	29 318	30 445
— personalutgifter	16 082	17 478	18 449
— lokalhyror	2 340	2 434	2 654
— köpta tjänster	3 667	7 176	6 400
— övriga utgifter för verksamheten	2 331	2 230	2 942
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	86	20	30
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	24 420	29 318	30 445
— omkostnadsfinansiering, netto	24 334	29 298	30 415
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	1 395		
— beviljats	24 819		
— använts	24 334		
— överförs till följande år	1 879		

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 154 000 euro för löneutgifter och andra utgifter för tre personer i överföring från moment 25.40.21 samt 100 000 euro för statsrådets laggranskning.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	€
Ministerieuppgifter	17 514 000
Politikprogrammet för medborgarinflytande	491 000
Kommittéer och delegationer	310 000
Ministeriets informationsförvaltningsutgifter	1 400 000
Förvaltningsområdets stödtjänster	10 700 000
Sammanlagt	30 415 000

Inkomster som nettobudgeteras är inkomsterna från publikationsverksamheten samt från EU.

Av ministeriets utgifter utgör de egentliga ministerieuppgifterna 65 % och de gemensamma stödtjänsterna för förvaltningsområdet (informations- och ekonomiförvaltning samt personaladministration) 35 %.

2005 budget	30 415 000
2004 budget	29 298 000
2003 bokslut	24 819 000

22. Vissa verks omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 6 450 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av bidrag till Institutet för kriminalpolitik.

Förklaring: Rättspolitiska forskningsinstitutet har huvudansvaret för produktionen av information om mängd, kvalitet och utveckling i fråga om brottslighet samt för uppföljning och utvärdering av centrala lagrevideringar som hör till justitieministeriets förvaltningsområde. Institutets forskning stöder justitieministeriets lagberedning och producerar grundläggande data till grund för samhällets planering och beslutsfattande i fråga om rätts- och kriminalpolitiken.

Inom uppföljningen av brottslighetssituationen utvecklar man ett uppföljningssystem för brott mot liv och regionala brottslighetsindikatorer samt utökar nätinformationen. Speciella prioriteringar inom brottslighetsforskningen är återfallsbrottsligheten och ungdomsbrottsligheten, ett fungerande uppföljningssystem för narkotikabrott samt verkningar på brottsligheten till följd av förändringar i alkoholsituationen. Inom projektet Oikeusolot granskas de centrala rättsliga institutionernas verksamhet samt medborgarnas rättsliga problem och metoder för att lösa dem. Man fortsätter följa upp utvecklingen i fråga om tvistemålsprocesser och rättegångskostnader. Man utreder hur regleringen av förmögenhetsförhållanden för parter i ett parförhållande fungerar, kartlägger dataskyddet i fråga om kredituppgifter och inleder utredningar av lagrevideringar som är centrala för medborgarnas vardagsliv. De nationella och internationella forskningskontakterna utökas. Man strävar till även i fortsättningen täcka en femtedel av institutets sammanlagda utgifter genom avgiftsbelagd forskningsverksamhet.

Institutet för kriminalpolitik producerar internationell sakkunnigstjänst inom kriminalpolitikens område. Institutets verksamhet styrs centralt av FN:s kriminalpolitiska program och av linjebeslut som årligen fattas i anslutning därtill.

I *dataombudsmannens byrås* verksamhet betonas i synnerhet uppgifter som hänför sig till utvecklandet av informationssamhället och genomförandet av den nationella dataskyddsstrategin och vilkas viktigaste mål är att öka medborgarnas förtroende och förebygga rättskränkningar.

Det centrala målet är att integrera dataskyddet och lagstiftningen gällande behandlingen av personuppgifter till en fast del av utvecklandet av informationssamhället. Till detta strävar man genom att öka medborgarnas medvetenhet om sina rättigheter, främja registerförarnas, undervisningspersonalens, system- och programleverantörernas samt medborgarnas kunskaper i dataskydd och datasäkerhet samt främja öppenhet i hanteringen av personupp-

gifter och på så sätt öka förtroendet för informations-samhällets tjänster, främja en integrering av undervisning om dataskydd och datasäkerhet i undervisningsprogrammen på alla undervisningsnivåer och främja införandet av tekniker för integritetsskydd. För att främja dessa mål deltar dataombudsmannens byrå i informationssamhällets nationella och internationella utvecklingsarbete.

År 2005 är målet att få till stånd styrningsmaterial eller en uppförandekodex för åtminstone fem olika områden. Det totala antalet ärenden som anhängiggörs skriftligen gällande begäran om åtgärder och styrning beräknas kvarstå på samma nivå som tidigare. Övervakningsverksamheten riktas i synnerhet till behandlingen av personuppgifter på nätet. Utvecklingen av öppenheten följs genom utredning som görs varje år. Inom kommunikationen effektiveras i synnerhet aktualitet och rätt inriktning samt ökas växelverkan. Genom att effektivera kommunikationen samt styrningen och rådgivningen strävar man efter att sänka andelen åtgärdsbegäran gällande rättskränkningar och öka antalet anhängiggöranden som sker på byråns eget initiativ.

Målet är att den genomsnittliga behandlingstiden för framställningen om åtgärder som anhängiggjorts av medborgare skall vara sex månader och den maximala behandlingstiden utan särskild orsak högst tio månader. För alla ärenden har man en genomsnittlig behandlingstid på fyra månader som mål. Den avgiftsbelagda utbildningsverksamheten beräknas uppgå till ett belopp av 10 000 euro.

Av dataombudsmannens kostnader föranleds 33 % av förebyggande verksamhet, 31 % av beslutsverksamhet och rådgivningstjänster, 8 % av internationell verksamhet, 5 % av övervakning i efterskott och 24 % av stödfunktioner.

Målet för *Centralen för undersökning av olyckor* är att effektivt och tillförlitligt utreda olyckor och orsakerna till dem samt informera om och ge rekommendationer i fråga om orsakerna i syfte att förbättra den allmänna säkerheten och förhindra nya olyckor. Rätt inrikt-

ning av informationen och aktiv uppföljning av genomförandet av säkerhetsrekommendationerna garanterar att verksamhetens samhällseffekter kan förverkligas.

Centralen för undersökning av olyckor upprätthåller en kvalitativ och snabb forskning, genomför åtgärderna i den plan som gjorts upp för beredskap inför storolyckor samt följer upp kostnaderna för forskningen. Utgående från verksamhetshandboken och forskarnas anvisningar utvecklas forskningsmetoderna. Undersökningar av storolyckor (A-undersökningar) och undersökningar av tillbud till storolyckor eller allvarliga olyckor (B-undersökningar) skall färdigställas i genomsnitt inom ett år och undersökningar av mindre olyckor (C-undersökningar) i genomsnitt inom ett halvt år. Dessutom har man som mål att man i 80 % av de givna säkerhetsrekommendationerna skall känna till situationen när det gäller genomförandet och att det i fråga om en tredjedel av undersökningarna skall arrangeras ett informationsmöte för parterna medan undersökningarna pågår.

Det allmänna målet för *Rättsregistercentralen* är att indrivnings- och registreringsuppgifterna och lämnandet av uppgifter sköts snabbt och med beaktande av rättssäkerhetssynpunkter. Den arbetsmängd som hänför sig till rättsregistercentralens grundläggande uppgifter har ökat markant: framför allt har andelen straffregisterutdrag ökat i och med att lagen om kontroll av brottslig bakgrund hos personer som arbetar med barn trädde i kraft den 1 januari 2003. År 2003 gavs över 60 000 straffregisterutdrag i stället för de 20 000 som man räknat med. För det andra har lagen om verkställighet av böter, som trädde i kraft den 1 oktober 2002, lett till ett ökat antal ansökningar om betalningstid. År 2005 läggs särskilt fokus på ett effektivt i bruktagande av den nya verksamhetsmodellen och det nya indrivningssystemet i brottmål samt ett kontrollerat byte av underlaget för privaträttsliga register.

Av rättsregistercentralens kostnader föranleds 56 % av verkställighetsåtgärder, 22 % av registeråtgärder och 22 % av stödåtgärder.

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	857	834	600
— avgiftsbelagd verksamhet	336	670	350
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	41	-	-
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen	356	-	250
— övriga inkomster	124	164	-
Utgifter	7 676	8 048	7 050
— personalutgifter	4 986	5 350	5 012
— lokalhyror	552	557	533
— köpta tjänster	1 746	1 720	1 163
— övriga utgifter för verksamheten	392	421	342
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	857	834	600
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	7 676	8 048	7 050
— omkostnadsfinansiering, netto	6 819	7 214	6 450
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	701		
— beviljats	6 992		
— använts	6 819		
— överförs till följande år	874		

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 1 090 000 euro i omkostnader för Konkursombudsmannens byrå i överföring till moment 25.40.21.

Vid nettobudgeteringen beaktas inkomsterna från den avgiftsbelagda verksamheten vid Rättspolitiska forskningsinstitutet, Rättsregistercentralen, dataombudsmannens byrå och Institutet för kriminalpolitik samt inkomsterna från EU.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	€
Rättsregistercentralen	2 730 000
Dataombudsmannens byrå	1 350 000
Rättspolitiska forskningsinstitutet	1 060 000
Centralen för undersökning av olyckor	840 000

Institutet för kriminalpolitik	450 000
Datasekretessnämnden	20 000
Sammanlagt	6 450 000

2005 budget	6 450 000
2004 budget	7 214 000
2003 bokslut	6 992 000

29. Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av arvoden och övriga konsumtionsutgifter som förädlats av undersökningskommissioner som tillsatts för utredning av olyckor enligt lagen om undersökning av olyckor (373/1985) samt i den omfattning som statsrådet bestämmer till betalning av arvoden och övriga konsumtions-

utgifter som föränleds av undersökningar som utförs som internationellt samarbete. Anslaget får dessutom användas till realisering av skadeståndsansvar som eventuellt föränleds av en förbindelse som getts vid en utländsk domstol eller någon annan myndighet i anslutning till ett kostnadsansvar som konkursombudsmanen tagit i fråga om ett konkursbo med ringa tillgångar.

2005 budget	500 000
2004 budget	500 000
2003 bokslut	1 975 750

51. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådana ersättningar för brottsskador som skall betalas enligt brottsskadelagen (935/1973) samt av ersättningar som skall betalas till oskyldigt häktade och dömda enligt lagen om ersättning av statens medel som till följd av frihetsberövande skall betalas till oskyldigt häktad eller dömd (422/1974), till betalning av smärre ombudsarvoden som hänför sig till brottsskadeersättningar och ersättningar till oskyldigt häktade, till betalning av understöd till sammanslutningar som arbetar för att förebygga kriminalitet och som tar hand om brottsoffer, till understöd för upprätthållande av samernas kulturella autonomi och till understöd till Opinionsnämnden för massmedier och sammanslutningar som publicerar författningsmaterial. Anslaget får vidare användas för understöd till sådana förbund på landskapsnivå som inom sitt

område sörjer för förvärvandet av juridisk expertis för fiskerihushållningskollektiv i vissa frågor som anknyter till omfattande vattenfrågor samt till understöd för verksamhet som stöder utvecklandet av rättsordningen och spridandet av kunskap om den.

Anslaget får dessutom av vägande skäl användas till understöd för ersättningar för rättegångar med anledning av miljöskador, samt till nödvändiga kostnader för intressebevakningen i förvaltningsärenden som gäller miljövärden. Understöd kan betalas om saken kan anses vara av stor vikt med tanke på det allmänna miljövärdets intresset eller ha en betydande inverkan på många personers omständigheter och de kostnader som åsamkas en part eller kärande inte kan anses vara rimliga med beaktande av hans eller hennes betalningsförmåga.

Dispositionsplan €

Ersättningar för brottsskador samt ersättningar som skall betalas till oskyldigt häktade och dömda	7 250 000
Understöd till sammanslutningar som arbetar för att förebygga kriminalitet och som tar hand om brottsoffer	310 000
Understöd för upprätthållande av samernas kulturella autonomi	1 280 000
Övriga understöd	260 000
Sammanlagt	9 100 000

2005 budget	9 100 000
2004 budget	9 100 000
2003 bokslut	10 468 718

10. Domstolsväsendet

Förklaring: I syfte att trygga medborgarnas jämlikhet och rättsskydd fäster man särskild uppmärksamhet på förutsättningarna för verkställandet av lagstiftningen och utövandet av domsrätt. I enlighet med sin i grundlagen reglerade ställning främjar de högsta domstolarna domstolsväsendets verksamhet och utvecklandet av rättsskyddet.

Behandlingstiderna för avgörande av ärenden i domstolarna förkortas och skillnaderna i fråga om de olika domstolarna när det gäller behandlingstiderna minskas. För att utjämna skillnaderna i behandlingstiderna riktas personalresurserna så att de motsvarar efterfrågan på tjänsterna. För resultatförhandlingarna med domstolsväsendet fastställs för domstolarna optimala behandlingstider ärendegrupsvis för alla instanser. Det allmänna målet är att inget ärende skall dröja längre än ett år i domstolen.

Domstolarnas resultatstyrning i fråga om fastställandet och utvärderandet av kvalitativa mål för rättskipningen utvecklas. För de allmänna domstolarnas del genomförs detta som ett samarbete mellan högsta domstolen och hovrätterna. Utvärderingen av förvaltningsprocessen och den växelverkan mellan förvaltningsdomstolarna som hänför sig till den utvecklas i enlighet med de riktlinjer som presenterats av en arbetsgrupp som tillsatts av högsta förvaltningsdomstolen.

Högsta domstolens sammansättning vid avgöranden görs flexiblere i vissa fall.

Hovrätternas verksamhet har intensifierats år 2004 tack vare införandet av sällningsförfarandet. Antalet ärenden i hovrätterna fördelas mera jämnt genom att domkretsgränserna justeras från början av 2005. Man fortsätter att utveckla arbetsmetoderna och hovrätternas personalstruktur så att de skall motsvara de krav det förnyade rättegångsförfarandet ställer.

I tingsrätterna tar man i bruk skriftlig behandling av klara brottmål. Förfarande med förlikning i tvistemål införs och den utbildning som hänför sig till förfarandet inleds. Resurserna omfördelas genom att tingsrättsnätverket utvecklas med målet att 2—3 tingsrätter årligen skall sammanslös.

Hovrätternas och tingsrätternas gemensamma kvalitetsarbete stöds.

Förvaltningsprocessens verksamhetsförutsättningar stärks, förvaltningsdomstolarnas sammansättning vid behandling görs flexiblere och personalstrukturen utvecklas. Vid förvaltningsdomstolarna fästs särskild vikt vid behandlingstiderna i fråga om avgöranden som är betydelsefulla med tanke på samhället eller utvecklandet av regionerna.

Ett utbildnings- och kontrollsystem för domare skapas och programmet för yrkesmässig utbildning för rättsväsendets kanslipersonal utvidgas gradvis.

21. Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 7 100 000 euro.

Förklaring: Högsta domstolens viktigaste uppgift är att genom förhandsbeslut styra rättspraxis. Högsta domstolen övervakar de lägre domstolarnas rättskipning.

År 2003 inkom till högsta domstolen 3 185 ärenden och där avgjordes 3 123 ärenden, beviljades 179 besvärstillstånd och offentliggjordes 138 avgöranden. De största ärendegrupperna när det gäller ansökningar om besvärstillstånd i tvistemål var besvär gällande utsökning och tvistemål som grundar sig på skadeståndslagen. I fråga om brottmål var de allmänaste rubrikerna misshandel, grov misshandel och grovt narkotikabrott. Ärenden som hänför

sig till rättegångsförfarandet och ersättning av rättegångskostnader utgjorde fortfarande en påfallande stor del av de offentliggjorda avgörandena. Den genomsnittliga behandlingstiden för ärenden som gäller besvärstillstånd var 4 månader och för avgöranden av mål 18,2 månader.

Högsta domstolen försöker alljämt utveckla öppenheten och begripligheten i motiveringarna till avgöranden av mål. Särskild vikt fästs också vid en förkortning av behandlingstiderna. Under åren 2004 och 2005 beräknas 3 100 ärenden inkomma och bli avgjorda. Behandlingstiden för ärenden som gäller besvärstillstånd beräknas vara 4 månader och för avgöranden av mål 16 månader.

Utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Utgifter	6 884	7 298	7 100
— personalutgifter	5 658	5 850	5 830
— lokalhyror	645	728	730
— köpta tjänster	273	340	240
— övriga utgifter för verksamheten	308	380	300
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	522		
— beviljats	7 034		
— använts	6 884		
— överförs till följande år	672		

I avgifter som enligt lag 701/1993 uppbärs för högsta domstolens beslut beräknas 120 000 euro inflyta under moment 12.25.01.

2005 budget	7 100 000
2004 budget	7 298 000
2003 bokslut	7 034 000

22. Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 600 000 euro.

Förklaring: I förvaltningsdomstolarna avgörs rättstvister från alla områden och instanser inom den offentliga förvaltningen. Avgörandena har förutom en avsevärd betydelse för parterna också ofta mycket omfattande samhällliga och nationalekonomiska verkningar. I synnerhet i de mål som avgörs i högsta förvaltningsdomstolen är det fråga om viktiga tolkningsfrågor gällande lagstiftningen och därmed om grundförutsättningarna för rätts- och välfärdsstatens funktion.

Avgöranden av besvär som gäller t.ex. planering av markanvändning och byggande samt skapande av trafikförbindelser och informationssystem har vidsträckta verkningar på samsamhället. Avgöranden som gäller beskattning, i synnerhet den internationella inkomstbeskattningen, samt ekonomisk konkurrens och offentliga anskaffningar inverkar direkt på

den ekonomiska verksamheten. Eftersom förändringarna i befolkningsstrukturen kontinuerligt förutsätter revidering av lagstiftningen måste högsta förvaltningsdomstolen avgöra åtskilliga social- och hälsovårdsfrågor som gäller välfärdssamhällets grunder.

Största delen av de ärenden som kommer till högsta förvaltningsdomstolen för behandling utgörs av besvär över beslut som fattats av regionala förvaltningsdomstolar samt av statsrådet och ministerierna. De största grupperna av ärenden är beskattning, socialförvaltning och hälso- och sjukvård, byggande och planläggning, miljöfrågor, kommunalförvaltning, konkurrensärenden och offentlig upphandling, tjänstemannaärenden samt utlänningsfrågor. Till högsta förvaltningsdomstolens uppgifter hör också att övervaka rättsskipningen inom verksamhetsområdet.

Antalet juridiskt krävande ärenden med ett vidsträckt materialomfång beräknas öka ytterligare. Ett allmänt utvecklingsdrag är dessutom att rättsordningen blir allt mer internationell. EG-rätten tillämpas på cirka en tredjedel av de ärenden som högsta förvaltningsdomstolen behandlar.

År 2003 inkom 3 806 ärenden till högsta förvaltningsdomstolen. I 81 % av dessa söktes ändring i ett beslut av en regional förvaltningsdomstol. Antalet avgjorda ärenden var 3 879, varav över hälften var avgöranden i sak. Den

genomsnittliga behandlingstiden var 11 månader.

Med tanke på den betydelse högsta förvaltningsdomstolens avgöranden har i samhället är det viktigt att lagskipningsmål kan avgöras snabbare än för närvarande. År 2005 beräknas

antalet inkommande ärenden uppgå till ca 3 800, och målet är att ca 3 900 ärenden skall avgöras. Målet är en genomsnittlig behandlingstid på tio månader, dock så att 25 % av ärendena avgörs inom mindre än sex månader och 35 % inom 6—9 månader.

Utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Utgifter	7 968	8 412	8 600
— personalutgifter	6 343	6 700	6 750
— lokalhyror	838	980	1 010
— köpta tjänster	423	420	480
— övriga utgifter för verksamheten	364	312	360
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	482		
— beviljats	8 027		
— använts	7 968		
— överförs till följande år	541		

I avgifter som enligt lag uppbärs för högsta förvaltningsdomstolens prestationer beräknas 280 000 euro inflyta under moment 12.25.01.

2005 budget	8 600 000
2004 budget	8 412 000
2003 bokslut	8 027 000

23. Omkostnader för övriga domstolar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 197 820 000 euro.

I samband med sammanslagningen av Lappo och Kauhava samt Alavo och Seinäjoki tingsrätter kan två tingsdomartjänster (T11) inrättas den 1 januari 2005 under förutsättning att två tjänster som lagman (T15) dras in vid samma tidpunkt.

För utvecklandet av personalstrukturen kan sex tjänster som förvaltningsrättsdomare (3 T13 och 3 T11) inrättas vid förvaltningsdomstolarna fr.o.m. den 1 mars 2005, under förutsättning att man vid samma tidpunkt i stället minskar antalet visstidsanställda förvaltningsrättsdomare och förvaltningsrättssekreterare.

Vid försäkringsdomstolen kan fyra tjänster som försäkringsrättsdomare (2 T13 och 2 T11) inrättas den 1 mars 2005, under förutsättning att fyra tjänster som visstidsanställda försäkringsrättsdomare samtidigt dras in.

I nettobudgeteringen beaktas såsom inkomster de andelar av inkomster av lantmäteriiverkets fastighetsdatasystem som på basis av förordning (278/2004) tilldelats justitieministeriet samt inkomster från EU.

Förklaring: Antalet ärenden som inkommer till *hovrätterna* beräknas hållas på den nuvarande nivån på ca 12 500 ärenden. Av dessa är 25 % tvistemål och 67 % brottmål. Antalet avgjorda ärenden beräknas öka på grund av det s.k. sällningsförfarandet och utvecklingen av arbetsmetoderna, och behandlingstiderna beräknas bli kortare. I fråga om behandlingstiderna förekommer betydande skillnader mellan *hovrätterna*: medan ärendena år 2003 avgjordes på 5,5 månader i Rovaniemi hovrätt dröjde de 11,7 månader i Helsingfors hovrätt. Av de ärenden som avgjordes år 2003 utgjorde andelen ärenden som dröjt längre än ett år vid *hovrätterna* en fjärdedel. För att ar-

betsmängden och behandlingstiderna skall fördelas jämnare justeras hovrätternas domkretsgränser i början av år 2005.

Antalet ärenden vid *förvaltningsdomstolarna* beräknas kvarstå på samma nivå som år 2003, då ca 20 800 ärenden inkom. Till de största ärendegrupperna hörde sociala ärenden (30 %), skatteärenden (23 %), byggnads- och miljöärenden (12 %) samt utlänningsärenden (10 %). Den genomsnittliga behandlingstiden var 9,4 månader, med en variation från 7 månader vid Vasa förvaltningsdomstol till 11,6 månader vid Kouvola förvaltningsdomstol. Av de ärenden som avgjordes år 2003 uppgick andelen ärenden som dröjt längre än ett år i förvaltningsdomstolarna till 29 %. Antalet ärenden som avgörs beräknas öka år 2005 då sammansättningen vid avgöranden lindras.

År 2003 inkom sammanlagt 780 000 ärenden till *tingsrätterna* och där avgjordes 781 000 ärenden. Sammanlagt ca 87 000 straffrättsliga ärenden avgjordes, varav 58 000 var egentliga brottmål och de andra var tvångsmedelsärenden och ärenden som gäller förvandling av böter. Antalet tvistemål ökade från föregående år till 160 000. Ändringen föranleddes av en ökning av antalet indrivningsärenden. Den största ärendekategorin bland de ärenden som avgjordes var fastighetsärenden (62 %); deras antal uppgick till ca 485 000.

År 2003 avgjordes 41 000 brottmål i nämndemanssammansättning. Av de egentliga brottmål som avgjordes gällde ca 35 % rattfylleri eller grovt rattfylleri, 12 % misshandel och 16 % stöld. Antalet brottmål beräknas öka i sin helhet och i synnerhet ärendegrupperna rattfylleri och misshandel. Straffprocessen förenklas i enkla brottmål, vilket minskar antalet ärenden som avgörs vid session.

De genomsnittliga behandlingstiderna i brottmål blev en aning längre år 2003 och varierade avsevärt mellan tingsrätterna. Den genomsnittliga behandlingstiden i brottmål var 3,9 månader och 4,3—9,6 månader vid de stora tingsrätterna i huvudstadsregionen. I syfte att utjämna skillnaderna i behandlingstid fäster man uppmärksamhet vid hur delgivningsförfarandet fungerar och vid förhindrande av att

sessioner inställs. Målet år 2005 är att behandlingstiden i 50 % av brottmålen skall vara högst två månader. Behandlingstiden får överskrida nio månader i högst 10 % av brottmålen.

Behandlingstiden för tvistemål som avgjordes i samband med den skriftliga förberedelsen var 2,2 månader, medan behandlingstiden för de ca 6 000 tvistemål som avgjordes vid session (3,8 % av tvistemålen) var 10,3 månader. I sammansättning med en domare avgjordes 5 500 tvistemål medan andra ärenden som behandlats vid session avgjordes i nämndemanssammansättning eller sammansättning med tre domare. Av ansökningsärendena behandlades 4 700 ärenden vid session, varav 150 ärenden vid någon annan sammansättning än sammansättning med en domare. Målet för 2005 är att behandlingen av ärenden i tingsrätten inte skall ta längre tid än ett år. Man har också som mål att förkorta behandlingstiden för tvistemål som avgörs vid session så, att den genomsnittliga behandlingstiden i hela landet är 10 månader.

Till *marknadsdomstolen* inkom år 2003 ca 250 ärenden, av vilka över 80 % gällde offentliga anskaffningar. De avgjorda ärendenas genomsnittliga behandlingstid på 3,8 månader varierade avsevärt enligt ärendekategori: ärenden som gäller offentliga anskaffningar behandlades på 2,8 månader medan den genomsnittliga behandlingstiden för konkurrensbegränsningsärenden var 14 månader. Antalet ärenden som inkommer 2004 kommer att stiga och behandlingstiderna kommer att bli längre.

Antalet ärenden som inkommit till *försäkringsdomstolen* har ökat nästan varje år. År 2003 inkom ca 10 800 ärenden, vilket är 8 % mera än året innan. De största ärendekategorierna är arbetslöshetsskydd, studiestöd, olycksfall i arbetet samt frågor som berör arbets- och folkpensioner. Försäkringsdomstolens organisation förnyades år 2003 och ett arbete för utvecklande av arbetsmetoderna inleddes. Anhopningsutvecklingen fortsatte eftersom antalet ärenden som inkommit överskred antalet avgjorda ärenden med drygt tusen. Den genomsnittliga behandlingstiden förkortades dock en aning, men var ändå 12,6 månader.

Åren 2004 och 2005 beräknas antalet ärenden fortfarande öka. Man måste fortsätta med åtgärderna för att effektivisera arbetsmetoderna.

Till *arbetsdomstolen* inkom år 2003 ca 150 ärenden och antalet beräknas kvarstå på den nivån.

I samband med beredningen av budgeten ställs följande mål för domstolarnas verksamhet år 2005:

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Hovrätterna			
Ärenden som avgjorts, st	12 413	13 550	13 700
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	8,7	8	7
Resurshushållning (€ /avgjort ärende)	2 619	2 505	2 482
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	24	26	26
Tingsrätterna			
Ärenden som avgjorts, st	781 397	770 000	750 000
Sessionsärenden, st	97 632	97 600	90 000
Vägd arbetsmängd	179 616	178 800	178 000
Genomsnittlig behandlingstid, mån.			
— Brottmål	3,9	3,5	3,5
— Omfattande tvistemål	8,6	8,4	8
— Summariska ärenden	2,1	2,3	2,2
— Skuldsaneringsärenden	6,2	6,3	6,3
Resurshushållning (€ /avgjort ärende)	656	700	710
Produktivitet (vägd arbetsmängd/årsv.)	81	80	80
Sessionsärenden/domarårsv.	113	113	100
Förvaltningsdomstolarna			
Ärenden som avgjorts, st	21 236	21 000	21 500
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	9,4	8,5	8
Resurshushållning (€ /avgjort ärende)	1 172	1 240	1 219
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	50	49	50
Försäkringsdomstolen			
Ärenden som avgjorts, st	10 782	11 000	11 000
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	12,6	12	12
Resurshushållning (€ /avgjort ärende)	538	534	536
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	104	111	111
Marknadsdomstolen			
Ärenden som avgjorts, st	247	230	230
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	3,8	5	7
Resurshushållning (€ /avgjort ärende)	3 700	4 130	4 130
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	19	18	18

Arbetsdomstolen

Ärenden som avgjorts, st	133	135	135
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	5,5	5	5
Resurshushållning (€ /avgjort ärende)	6 586	6 704	6 741
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	5,5	5	5

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	4 441	3 430	2 160
— avgiftsbelagd verksamhet	4 441	3 430	2 160
Utgifter	191 693	199 993	199 980
— personalutgifter	147 661	153 000	153 400
— lokalhyror	21 157	23 800	25 000
— köpta tjänster	14 046	14 000	13 500
— övriga utgifter för verksamheten	8 829	9 193	8 080
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	4 441	3 430	2 160
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	191 693	199 993	199 980
— omkostnadsfinansiering, netto	187 252	196 563	197 820
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	7 570		
— beviljats	189 533		
— använts	187 252		
— överförs till följande år	9 851		

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	€
Hovrätterna	33 500 000
Förvaltningsdomstolarna	25 800 000
Tingsrätterna	125 000 000
Specialdomstolarna	7 700 000
Informationsförvaltningsutgifter och övriga utgifter	5 820 000
Sammanlagt	197 820 000

I avgifter som enligt lag uppbärs för domstolarnas prestationer beräknas ca 29 600 000 euro inflyta under moment 12.25.01. Av de totala kostnaderna för de prestationer för vilka avgifter uppbärs kan ca 46 % täckas med avgifter.

2005 budget	197 820 000
2004 budget	196 563 000
2003 bokslut	189 533 000

29. Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av rättegångskostnader som med stöd av lagar och förordningar föranleds av myndigheternas verksamhet samt till betalning av ersättningar som staten enligt skadeståndslagen (412/1974) skall betala.

2005 budget	6 400 000
2004 budget	6 400 000
2003 bokslut	6 950 018

30. Juridiska tjänster och offentlig rättshjälp

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats.

Realiseringen av rättshjälpsreformen, vilken trädde i kraft i juni 2002, följs. Den juridiska rådgivningen för tryggande av kvaliteten på och tillgången till rättshjälp utvecklas.

Regeringen överlämnar till riksdagen en proposition om överförande av konsumentklagonämnden till justitieministeriets förvaltningsområde fr.o.m. den 1 september 2005.

Personalresurserna riktas så att de motsvarar efterfrågan vilken ändrar i takt med befolkningsutvecklingen, och i Helsingfors grundas en andra rättshjälpsbyrån den 1 september 2005. Personalens utveckling i professionellt avseende stöds.

21. *Rättshjälpsbyråernas och konsumentvistenämndens omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 20 900 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas inkomsterna från rättshjälpsavgiften, de partiella ersättningar som den som erhåller rättshjälp betalar och även den förlorande partens ersättningar för rättegångskostnaderna.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

Till rättshjälpsbyråerna inkom år 2003 ca 53 200 ärenden, vilket är något mindre än året innan. Den största delen av ärendena gällde familje- och arvsrätt. Brottmålen stod för en andel på 18 %. Antalet inkommande ärenden beräknas förbli oförändrat.

I 34 % av de behandlade ärendena gavs juridiskt råd, 23 % av ärendena behandlades i domstol, 24 % ledde till uppgörande av en handling och resten av ärendena, 19 %, ledde antingen till behandling hos en förvaltningsmyndighet eller till någon annan åtgärd. Enligt den nya rättshjälpslagen fattar rättshjälpsbyråerna beslut om rättshjälp i fråga om både sådana ärenden som sköts av privata biträden och ärenden som sköts vid rättshjälpsbyråerna. År 2003 fattades för privata biträdens klienter ca 22 200 rättshjälpsbeslut och utfördes ca 1 600 ekonomiska utredningar.

I anknytning till beredningen av budgeten ställer justitieministeriet preliminärt följande mål för rättshjälpsbyråernas verksamhet år 2005:

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Ärenden som behandlats, st	52 317	53 600	54 000
Rättshjälpsbeslut, st	22 229	22 100	22 100
Lönsamhet (€/vägd arbetsmängd)	74	73	74
Produktivitet (vägd arbetsmängd/årsv.)	549	592	600

Förutom dessa följer man upp även kötiderna vid rättshjälpsbyråerna och fastställer en målnivå för dem under år 2005.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för rätthjälpsbyråernas avgiftsbelagda verksamhet (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av företagsekonomiska prestationer	790	900	900
— intäkter av försäljningen av offentligrättsliga prestationer	2 749	2 800	2 800
Sammanlagt	3 539	3 700	3 700
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten			
— företagsekonomiska prestationer	847	900	900
— offentligrättsliga prestationer	5 062	5 000	5 000
Sammanlagt	5 909	5 900	5 900
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)			
— företagsekonomiska prestationer	-57	0	0
— offentligrättsliga prestationer	-2 313	-2 200	-2 200
Sammanlagt	-2 370	-2 200	-2 200
Kostnadsmotsvarighet, %			
— företagsekonomiska prestationer	93	100	100
— offentligrättsliga prestationer	54	56	56
Sammanlagt	60	63	63

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	3 537	3 500	3 700
— avgiftsbelagd verksamhet	3 537	3 500	3 700
Utgifter	23 561	24 214	24 600
— personalutgifter	18 200	18 700	19 100
— lokalhyror	1 734	1 800	2 000
— köpta tjänster	2 310	2 500	2 300
— övriga utgifter för verksamheten	1 316	1 214	1 200
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	3 537	3 500	3 700
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	23 561	24 214	24 600
— omkostnadsfinansiering, netto	20 024	20 714	20 900
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	4 891		
— beviljats	17 826		
— använts	20 024		
— överförts till följande år	2 693		

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 500 000 euro i löneutgifter och andra utgifter för 29 personer i överföring från

moment 32.40.24, vilket föranleds av överföringen av konsumentklagonämnden till justitieministeriets förvaltningsområden från och

med den 1 september 2005. Konsumentklagomännens mål har presenterats i förklaringen under moment 32.40.24.

2005 budget	20 900 000
2004 budget	20 714 000
2003 bokslut	17 826 000

50. Ersättningar till privata rättsbiträden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 34 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som förorsakas av tillämpningen av rätts-hjälpslagen (257/2002), lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993), lagen om rättegång i brottmål (689/1997) samt konkurslagen (120/2004).

Dispositionsplan	€
Rättshjälp och försvar	30 400 000
Biträdande av målsägande	200 000
Skuldsanering för privatpersoner	1 600 000
Ersättning för rättegångskostnaderna för oskyldigt åtalade	1 450 000
Arvoden till utredningsmän och boförvaltare enligt konkurslagen	750 000
Sammanlagt	34 400 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats justeringen av grunderna för arvode vid rättshjälp fr.o.m. den 1 juni 2004.

2005 budget	34 400 000
2004 budget	33 800 000
2003 bokslut	30 238 343

40. Betalningsstörningar, utsökning och konkursbevakning

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats.

Utgående från det skuldhanteringsprogram som beretts år 2004 i enlighet med regeringsprogrammet utvecklar man i samarbete med olika förvaltningsområden samt aktörer inom privata sektorn metoder och praxis som effektivt förebygger att skuldproblem uppstår och fördjupas samt förbättrar kontrollen över överskuldssituationer. För att effektivisera och påskynda utredningen av situationer med överskuldssättning och betalningsoförmåga tar man i utsökningen effektivt i bruk flexibla gäldenärsbestämda förfaranden som uppfyller målen i den nya utsökningslagstiftningen och använder sig av de möjligheter som följer av den förnyade informationstekniken.

De ökande kraven som ställs på exekutionsväsendet förutsätter en omfattande utveckling av utsökningspersonalens kunnande och dess uppgiftsstruktur, samt utsökningens organisation, förfarandesätt och verksamhetsprocesser. I fråga om utsökningens organisation utarbetas en långsiktig utvecklingsplan år 2005. I samband med det tredje skedet i revideringen av utsökningslagen flyttas utsökningsavgifternas tyngdpunkt bort från de tabellavgifter som uppbärs hos gäldenärer som har det sämst ställt i ekonomiskt hänseende. Totalrevideringen av utsökningslagstiftningen fortsätter genom att en regeringsproposition om revideringens sista skede (IV) bereds. För att effektivisera indrivningsförfarandet och sänka kostnaderna bereder man ett förslag om hur indrivningen av ostridiga fordringar skall förenklas. Man utvecklar en uppföljning av de kostnader som under olika skeden av indrivningsprocessen orsakas borgenären, gäldenären och den offentliga ekonomin.

Bland annat i anslutning till målen för politikprogrammet för företagsamhet bereds förslag för utvecklande av utredningsförfaranden i samband med företagsverksamhet. Praxis etableras i enlighet med den offentliga utredningen som avses i den nya konkurslagen, och man fortsätter uppföljningen och utvärderingen av de förnyade utredningsförfarandena för privatpersoner och företag. I anknytning till lagstiftningen om kreditupplysning utvecklas också företagares och sam-

manslutningars kreditupplysningar. I samarbete med utsöknings- och konkursbevakningsmyndigheterna samt andra myndigheter effektivteras verksamheten för bekämpning av ekonomiska brott och den ekonomiska gråzonen genom att utsökningens specialindrivning förstärks, samt förbättras utvärderingen av verksamhetens resultat när det gäller avslöjande av missbruk och återfående av nyttan av brott samt återfående av egendom som gjorts oåtkomlig för verkställighet genom konstgjorda arrangemang.

21. Exekutionsväsendets och konkursbevakningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 79 056 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnaderna för Konkursombudsmannens byrå, häradenas exekutionsverk och landskapsfogdeämbetet i landskapet Åland samt för häradssämbetenas utsökningsavdelningars omkostnader som finansieras från andra moment än moment 26.07.21 (Häradssämbetenas omkostnader). Anslaget får också användas till betalning av utgifterna för exekutionsväsendets andel av användningen, underhållet och utvecklandet av de centraliserade datasystemen.

Vid nettobudgeteringen beaktas såsom inkomster de ersättningar som uppbärs för specialgranskningar utförda av Konkursombudsmannens byrå.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

Antalet utsökningsärenden som inkom år 2003 var ca 2,6 miljoner och det belopp som skulle indrivas var ca 3 miljarder euro. Antalet

utsökningsgäldenärer uppgick i slutet av året till 307 000. Det beräknas att antalet utsökningsärenden som inkommer och det belopp som skall indrivas fortfarande kommer att öka något. Det belopp som kan indrivas antas kvarstå på den nuvarande höga nivån trots att ändringen av utsökningslagen, som trädde i kraft i mars 2004, och ibruktagandet av ett nytt datasystem har fördröjt behandlingen av ärenden.

I samband med beredningen av budgeten ställer justitieministeriet preliminärt följande resultatmål för exekutionsväsendet för 2005:

Under år 2005 tas nya kompletterande nyckeltal i bruk, på basis av vilka man kan bedöma de uppnådda resultaten utgående från indrivningsresultatet, förmågan att ingripa i fråga om missbruk, utsökningsgäldenärernas möjlighet att klara sig och indrivningskostnaderna.

Utsökningsmyndigheterna har som mål att utarbeta enhetsbaserade planer för personalens struktur och antal. Som grund för planeringen behövs en riktig bild av datasystemens inverkan på verksamheten. Uppgifterna kommer att vara tillgängliga först i början av år 2005.

Tabell med nyckeltal

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Ärenden som behandlats (1 000 st)	2 773	2 654	2 790
Lyckad indrivning			
Av antal ärenden, %	36,5	38	36
Av belopp, %	19,7	19	19
Genomsnittlig behandlingstid, mån.	6,1	7	7
Resurshushållning (€/behandlade ärenden)			
Utsökningsmyndigheter	26	30	30
Utsökningsavdelningar	23	28	28
Produktivitet (avgjorda ärenden/årsv.)	1 917	1 834	1 940

Konkursombudsmannens byrå

Genom det förfarande med offentlig utredning som år 2004 inlemts till följd av den nya konkurslagen försöker man i synnerhet bekämpa den ekonomiska gråzonen och den ekonomiska brottsligheten. En offentlig utredning inledd på initiativ av konkursombudsmannen i sådana konkursbon med ringa tillgångar där man konstaterar speciella utredningsbehov i anslutning till gäldenärens verksamhet. I det

första skedet försöker man skapa effektiv praxis för offentlig utredning och stöda detta genom en omfattande rådgivning och utbildning. Också specialinspektionerna av konkursbon utvecklas så att de bättre skall beakta behoven hos konkursbon med ringa tillgångar och i situationer med offentlig utredning. Av kostnaderna för de specialinspektioner som utförs med konkursombudsmannens medel beräknas ca 25 % kunna uppbäras tillbaka till staten.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003	2004	2005
	bokslut	budget	budgetförslag
Inkomster	-	-	120
— övriga intäkter	-	-	120
Utgifter	80 017	78 937	79 176
— personalutgifter	61 744	63 900	64 780
— lokalhyror	2 674	2 730	2 825
— köpta tjänster	13 124	10 000	9 000
— övriga utgifter för verksamheten	2 475	2 307	2 571
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	-	-	120
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	80 017	78 937	79 176
— omkostnadsfinansiering, netto	80 017	78 937	79 056
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	5 070		
— beviljats	78 568		
— använts	80 017		
— överförts till följande år	3 621		

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 154 000 euro för löneutgifter och andra utgifter för tre personer i överföring till moment 25.01.21 samt såsom tillägg 1 090 000 euro i omkostnader för Konkursombudsmannens byrå som en överföring från moment 25.01.22 och 120 000 euro för en sammanslagning av Heinola och Orimattilas häradssämbetens utskökningsavdelningar till Lahtis härads exekutionsverk i överföring från moment 26.07.21.

Såsom utskökningsavgifter beräknas ca 48 000 000 euro inflyta under moment 12.25.47. Av de totala kostnaderna för de prestationer för vilka utskökningsavgift uppbäras kan 70 % täckas genom avgifter.

2005 budget	79 056 000
2004 budget	78 937 000
2003 bokslut	78 568 000

50. Verkställighet av straff

Förklaring: Antalet fångar ökade från år 1999 till år 2003 med ca 30 %. År 2003 var antalet fångar i medeltal 3 578. Antalet beräknas ytterligare öka något under de närmaste åren. Antalet samhällspåföljder som kriminalvårdsväsendet skall verkställa beräknas förbli på ungefär samma nivå som tidigare. För att minska de problem som föranleds av det större antalet fångar än tidigare utjämnas belastningen på de slutna anstalterna och effektiveras användningen av platser inom öppna anstalter. Andelen fångar som dagligen deltar i någon form av verksamhet har sjunkit med över tio procentenheter i jämförelse med nivån i slutet av förra årtiondet och utgjorde i medeltal 57 % år 2003.

Både inom fängsvårdsväsendet och kriminalvårdsväsendet är ett centralt mål att förbättra de dömdas möjlighet att leva ett liv utan brott genom att öka verksamhetens planmässighet och effektivera målinriktade åtgärder. För att skapa förutsättningar för detta ligger den centrala tyngdpunkten för Brottsförbyggande verkets verksamhet år 2005 på beredningen av åtgärder som hänför sig till verkställandet av den reviderade fängsvårdslagstiftning som planerats träda i kraft vid ingången av år 2006 och den förnyade organisationen av fängsvårdsväsendet som skall genomföras samtidigt. Ett särskilt mål för kriminalvårdsväsendet år 2005 är att se till att verkställandet av det ungdomsstraff som efter ett regionalt begränsat försök stegvis tas i bruk på riksnivå sker på lika grunder i hela landet.

Verksamhetens omfattning

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Antalet fångar i genomsnitt	3 578	3 600	3 700
Samhällstjänstdomar som skall verkställas	3 512	3 500	3 500
Samhällstjänststimmar som skall verkställas	249 226	245 000	250 000
Villkorligt frigivna som står under övervakning, i medeltal	1 300	1 400	1 300
Villkorligt dömda ungdomar som står under övervakning, i medeltal	1 624	1 600	1 600
Nya ungdomsstraff	23	40	60

21. Omkostnader för verkställighet av straff (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 182 950 000 euro.

Av anslaget får högst 5 050 000 euro användas till sänkning av priserna för de företagsekonomiska prestationerna vad gäller fängsvårdsväsendets arbetsverksamhet och högst 2 000 000 euro till betalning av hyresandelar

för fängsvårdsväsendets personalbostäder som föranleds av funktionella behov.

I nettobudgeteringen beaktas anstaltsbutikerernas försäljningsintäkter, inkomster från verksamheten vid Satakunda fängelse, Fängsvårdens utbildningscentrals inkomster och inkomster från sinnesundersökningar.

Förklaring: Justitieministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen följande preliminära resultatmål för verksamheten 2005:

Fångvårdsväsendet

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Deltagande i verksamheten för fångar som avtjänar straff, %	61,7	62	65
Fångarnas deltagande i verksamhets- och missbrukarprogram, %	4	5	5
Fångar inom öppna anstalter, %	24	25	25
Fängelsesäkerhet, %			
— rymningar och avvikande utan lov /antal som under året varit i fängelse, %	0,52	0,5	under 0,5
— antal som inte återvänt efter tillstånd att avlägsna sig/ antal som under året varit i fängelse, %	2,56	2,5	under 2,4
Resurshushållning (omkostnader/fånge, €)	43 145	44 000	43 500
Dimensionering av personalen (årsv./fånge)	0,75	0,75	0,75
Personalens utbildningsnivåindex	4,0	4,0	4,1

Målet är att varje fängelses användningsgrad avviker med högst 10 procentenheter från den genomsnittliga användningsgraden för slutna anstalter.

Fångvårdsväsendets personalstruktur utvecklas så att andelen personal som utför närarbete tillsammans med fångarna växer.

Kriminalvårdsväsendet

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Andel som slutfört samhällstjänst, %	82	85	85
Resurshushållning (omkostnader/dömda, €)	2 825	2 867	2 900
Produktivitet (antal som avtjänar ett straff +lämplighetsutredningar +personalutredningar/årsv.)			64
Personalens utbildningsnivåindex	5,8	5,8	5,9

Målet är att man för 80 % av de dömda skall göra en situationsbedömning och en genomförandeplan.

Fångvårdens utbildningscentral

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Utbildningsdagar	16 687	18 850	19 140
Resurshushållning (enhetskostnader för grund- och fortbildning ordnad av fångvårdens utbildningscentral, €)	172	180	182

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget €

Fångvårdsväsendet	163 100 000
Kriminalvårdsväsendet	13 400 000
Gemensamma verkställighets- och förvaltningsutgifter	3 350 000
Fångvårdens utbildningscentral	3 100 000
Sammanlagt	182 950 000

Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat de utgifter som föranleds av att ungdomsstraffet utvidgas på riksnivå.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 2 000 000 euro för tryggheten av fångvårdens effekter och verksamhetsförutsättningar.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	7 022	6 399	7 267
— Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	6 321	5 699	6 538
— övriga intäkter	701	700	729
Utgifter	179 875	186 802	190 217
— personalutgifter	106 233	107 800	110 000
— lokalhyror	20 281	21 774	23 400
— köpta tjänster	12 806	14 500	14 600
— övriga utgifter för verksamheten	40 555	42 728	42 217
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	7 022	6 399	7 267
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	179 875	186 802	190 217
— omkostnadsfinansiering, netto	172 853	180 403	182 950
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	4 595		
— beviljats	173 640		
— använts	172 853		
— överförts till följande år	5 382		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för fångvårdsväsendets arbetsverksamhet (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	8 000	8 170	8 330
— övriga intäkter	1 316	1 340	1 370
Intäkter sammanlagt	9 316	9 510	9 700
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	7 080	7 610	7 600

Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	15 248	15 690	15 800
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-5 932	-6 180	-6 100
Kostnadsmotsvarighet, %	61	61	61
Prisstöd	4 728	4 950	5 050
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	-1 204	-1 230	-1 050

2005 budget	182 950 000	förenas med rehabiliteringsverksamhet som delvis bekostas av kommunen.
2004 budget	180 403 000	
2003 bokslut	173 640 000	

74. Arbeten vid öppna anstalter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 900 000 euro.

Anslaget får även användas till markbyggnadsarbeten. Av anslaget får dessutom högst 1 500 000 euro användas vid arbetskolonierna för arbetsprojekt som gäller kommunägda kulturhistoriskt värdefulla objekt eller som kan

Förklaring: Målet är att vid öppna anstalter, t.ex. arbetskolonier, sysselsätta i genomsnitt 200 fångar, varutöver i anstalterna placeras uppskattningsvis i genomsnitt 30 fångar som arbetar civilt eller studerar utanför anstalten. Utgifterna för sysselsättning och uppehälle för fångarna vid öppna anstalter är 25 600 euro per fånge och år.

2005 budget	5 900 000
2004 budget	5 900 000
2003 bokslut	5 450 000

60. Åklagarväsendet

Förklaring: När det gäller enhetlighet och rättslig kvalitet i fråga om åtalsprövningspraxis är målet en praxis som är rättsligt motiverad och enhetlig i hela landet på så sätt att skillnaderna grundar sig på godtagbara skäl. I synnerhet behandlingen av ekonomiska brottmål och andra krävande brottmål effektivteras genom att resurserna omfördelas och förundersökningssamarbetet med andra myndigheter utökas. Genom att förundersökningssamarbetet förbättras minskar antalet framställningar om ytterligare undersökningar. Antalet annullerade huvudförhandlingar minskar.

Riksåklagarämbetet utvecklar styrningen av samarbetsområdena så att den blir effektivare än nu. Verksamhetsförutsättningarna för samarbetsområdena förbättras och arbetsmängderna och resurserna fördelas jämt mellan områdena.

Åklagarens uppgift är att vid förundersökning, åtalsprövning och rättegångar effektivt förverkliga det straffrättsliga ansvaret. Till åklagarna inkom ca 82 000 ärenden år 2003 och ungefär lika många löstes. Antalet beräknas kvarstå på den här nivån. År 2003 bildades 16 samarbetsområden, till vilka landets 69 åklagarenheter hör, med undantag av Helsingfors och Ålands åklagarenheter. Skillnaderna i fråga om antal och art mellan de brottmål som inkommit till åklagarna kan vara stora mellan och inom de olika samarbetsområdena.

21. Åklagarväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 30 411 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnaderna för riksåklagarämbetet, häradenas åklagarämbeten och landskapsåklagarämbetet

i landskapet Åland samt för de omkostnader för åklagaravdelningarna i häradssämbetena som finansieras från andra moment än moment 26.07.21 (Häradssämbetenas omkostnader).

Förklaring: Justitieministeriet ställer upp i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för åklagarväsendet i fråga om snabbhet, resurshushållning och produktivitet:

— Den genomsnittliga åtalsprövningstiden som år 2003 var 1,7 månader förkortas stegvis.

— Antalet ärenden som väntat på åtalsprövning över sex månader minskas fram till utgången av år 2004 till 1 500 och antalet ärenden som väntat på åtalsprövning i över ett år sänks till 120.

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Resurshushållning (enhetskostnader € /avgjort ärende)	314	314	315
Produktivitet (avgöranden/årsverke)	160	164	168

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 350 000 euro för bekämpning av den ekonomiska brottsligheten i anslutning till programmet för den inre säkerheten.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	€
Riksåklagarämbetet	2 916 000
De lokala åklagarenheterna	26 495 000
Datatjänster och informationsförvaltning	1 000 000
Sammanlagt	30 411 000

Utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Utgifter	29 167	30 061	30 411
— personalutgifter	25 235	25 775	25 872
— lokalhyror	1 135	1 286	1 539
— köpta tjänster	1 384	1 500	1 500
— övriga utgifter för verksamheten	1 413	1 500	1 500
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	1 446		
— beviljats	29 553		
— använts	29 167		
— överförs till följande år	1 832		

2005 budget	30 411 000
2004 budget	30 061 000
2003 bokslut	29 553 000

70. Valutgifter*21. Valutgifter (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 3 210 000 euro.

Anslaget får i enlighet med vallagen (714/1998), sametingslagen (974/1995) och lagen om förfarandet vid rådgivande folkomröstningar (571/1987) användas till betalning av utgifter som föranleds av riksdagsval, presidentval, kommunalval, Europaparlamentsval, sametingsval och rådgivande folkomröstningar samt sammanställningen och databehandlingen av valresultaten.

Förklaring: Av anslaget är 440 000 euro avsett för finansiering av politikprogrammet för medborgarinflytande.

År 2005 förrättas inga allmänna val. Vid dimensioneringen av anslaget har man beaktat de utgifter som föranleds av upprätthållandet av valdatasystemet (valberedskap) samt de utgifter som gäller presidentvalet år 2006, vilka föranleds redan under 2005.

2005 budget	3 210 000
2004 budget	14 966 000
2003 bokslut	13 775 445

Huvudtitel 26

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Beskrivning av verksamhetsmiljön

I takt med den långsammare tillväxten under åren 2001—2003 minskade de regionala skillnaderna något inom produktionen och sysselsättningen. De antas bestå om produktionstillväxten inte ökar. Även flyttningsrörelsen blev utjämnad och minskade främst flyttningsöverskottet i Nylands landskap. Konkurrensen mellan företag och regioner skärps på de allt mer internationella marknaderna. Konkurrenskraften som bygger på kunnande har blivit den framgångsfaktor som, för att stärkas, kräver mångsidigt stöd av den offentliga makten. EU:s utvidgning och strukturpolitikerna som förnyas i början av 2007 förutsätter ändringar i den nationella regionpolitiken. Även omläggningen av Rysslands ekonomi är till fördel särskilt för landskapen i östra och sydöstra Finland. Tyngdpunkten i förvaltningsutvecklingen förskjuts mer än tidigare mot att säkra resultatet av de statliga uppgifterna genom förbättring av kvaliteten på funktionerna och tillgången till tjänster samt satsningar på att få kompetent personal i statens tjänst bland annat genom beslut om enheternas placering.

Kommunernas ekonomi beräknas bli starkare från 2005 framåt, även om kommunalekonomin förblir stram under de närmaste åren. Årsbidraget räcker inte till för att täcka finansieringsbehovet för kommunernas nettoinvesteringar och kommunernas upplåning ökar. Särskilt svårt kommer små kommuner med vikande ekonomi och minskande befolkning att ha.

Brottsligheten i Finland har följt utvecklingen i EU-länderna. Den statistikförda brottsligheten har stabiliserats med undantag för narkotika- och misshandelsbrottsligheten som fortsätter att öka. Brottsutredningsnivån förbättrades 2003 efter en långvarig nedgång. Till förbättringen medverkade ett systematiskt arbete för utveckling av brottsundersökning och brottsbekämpning, vilket fortgår i överensstämmelse med satsningarna i regeringsprogrammet. Narkotikabrotten ökade på nytt i antal. Bekämpningen av den ekonomiska brottsligheten gav goda resultat, men för att problemen med bekämpning av den ekonomiska brottsligheten i huvudstadsregionen skall bli lösta krävs specialåtgärder. Ökningen av den organiserade brottsligheten dämpades genom att man utvecklade en s.k. systematisk modell för val av objekt, som visade sig vara en effektiv metod. Misshandelsbrottslighetens nivå är i Finland hög jämfört med de övriga europeiska länderna. I Finland utförs enligt internationella undersökningar 2,60 brott mot liv per 100 000 invånare medan EU:s genomsnittsnivå är 1,70 brott mot liv per 100 000 invånare. Den ökade användningen av alkohol ökar våldsbrottsligheten och antalet rattfyllerister. Regional och lokal säkerhetsplanering har stabiliserats som en viktigare form av säkerhetssamarbete och metod för polisens förebyggande arbete. Myndigheternas samarbete ökar fortfarande i betydelse. Tryggandet av tillgången till polistjänster särskilt i de glest bebyggda områdena utgör en stor operativ och ekonomisk utmaning för polisverksamheten, för efterfrågan ökar samtidigt i tillväxtcentra.

Den allt äldre befolkningen och koncentrationen till regioner av tillväxtcentra inverkar också på behovet av räddningsväsendets tjänster och sättet att organisera dem. Behovet av tjänster inom regionerna med tillväxtcentrum ökar medan det däremot blir svårare att trygga tjänsterna inom avfolkningsområdena. Olycksriskerna som är typiska för äldre människor ökar. Även antalet mordbränder har varit i stigande. Risken beräknas öka för allvarliga naturolyckor, såsom stormar, översvämningar och skogsbränder. Antalet uppgifter har ökat för brandkårerna under de senaste åren och utvecklingen fortgår sannolikt. Det gäller delvis utvidgning av uppgiftsfältet främst i fråga om det medicinska räddningsväsendets uppgifter (förstadelvårdsuppgifter). Även tröskeln att kalla på hjälp av brandkåren har sänkts. Personalens snabba avgång beroende på pensionering inverkar under de närmaste åren även på räddningsväsendet och ökar pressen främst på att ordna utbildning. Verkningarna av den höjda pensionsåldern börjar märkas i personalstrukturen.

Efterfrågan på utlänningsförvaltningens tjänster kommer att öka. Insatser görs för att aktivt öka invandringen av arbetskraft under de närmaste åren. Viktigt är att bygga upp beredskap för snabba förändringar i antalet asylsökande. Detta förutsätter att förvaltningen effektivteras och vid behov även omorganiserats. Mottagningen av asylsökande och den beslutsprocess som gäller sökandena bör samordnas. Missbruket av asylsystemet, oklarheter med de asylsökandes identitet, människohandel och människosmuggling, effekten av återsändning och olagligt arbete är växande problem som kräver särskild uppmärksamhet.

Det beräknas att gränstrafiken kommer att bli livligare, att andelen resenärer med visumplikter stiger och försöken till olagligt invandring ökar. Ett nytt internationellt gränsövergångsställ öppnas vid Nuijamaa och de livligast frekventerade gränsövergångställets genomströmningskapacitet höjs. Den ryska gränsbevakningstjänsten minskar sina styrkor. Risken för allvarliga miljö- och sjöolyckor ökar på grund av att oljetransporter och passagerarfartygstrafik korsar varandra på Finska viken. De centrala bestämmelser som gäller gränsbevakningsverket revideras bland annat så att befogenheter preciseras och förberedelser görs för att öka automationen vid gränskontrollerna. Gränsbevakningsverkets nuvarande huvuduppgifter bevaras.

Samhälleliga effektmål

Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål:

Balanserad regional utveckling och kontrollerad rörlighet i fråga om människor och företag

Regionernas konkurrenskraft stärks och den balanserade regionstrukturen utvecklas genom att man stöder kompetens, företagsamhet och sysselsättning i regionerna och skapar förutsättningar att upprätthålla välfärdssamhällets grundläggande struktur.

Tillgången till kommunal basservice av god kvalitet tryggas i hela landet genom en skälig skatte- och avgiftsbörda. I kommunalekonomin tryggas jämvikten och ökas förutsebarheten och stabiliteten.

En fungerande och tillförlitlig serviceförvaltning med samarbetsförmåga tryggas

Tillgången till statlig service tryggas inom alla regioner genom att man utvecklar den statliga region- och lokalförvaltningens serviceproduktion och inför utbudet av tjänster alltmer som nät-tjänster och samservice. Funktioner i statens centralförvaltning och andra riksomfattande nya, expanderande och omlagda enheter och funktioner placeras primärt utanför huvudstadsregionen.

Genom förvaltningsförsöket i Kajanaland tryggas tillgången till kvalitativ kommunal service inom försöksregionen. Genom försöket tryggas medborgarnas deltagande i beslutsprocessen om den service som i kommunerna sköts i samverkan.

I invandrar- och flyktingpolitiken realiseras de mänskliga rättigheterna och de grundläggande fri- och rättigheterna, god förvaltning, rättsskydd och beaktande av nationella intressen. Invandringen är balanserad, internationellt skydd ges och olaglig invandring förhindras.

En god säkerhetssituation och positiv säkerhetskultur stärks

Finland är Europas tryggaste land. Garantin för säkerheten är en välfungerande offentlig sektor vars verksamhet har tyngdpunkten lagd på förebyggande arbete. I samarbetet myndigheterna emellan och genom etablerade partnerskap med intressenter och den privata sektorn säkerställs den inre säkerhetens tjänster så att de är kvalitativa och motsvarar människornas förväntningar på säkerhet

Beredningen av ett program för den inre säkerheten fortsätter i enlighet med regeringsprogrammet. I programmet granskas i synnerhet frågor som hänför sig till organiserad brottslighet, ekonomisk brottslighet, biometri, civil krishantering, övervakning av utländskt arbetskraft och gränsövervakning och de åtgärder som dessa kräver. Finansieringen av programmet anpassas till ramen för 2006—2009.

Sammanfattning av fullmakterna inom inrikesministeriets förvaltningsområde (mn euro)

	2005	2006	2007	2008	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2005	127,431	79,819	16,352	-	223,603
Förbindelser år 2005	46,479	79,840	52,170	13,735	192,224
Fullmakter sammanlagt	173,910	159,659	68,522	13,735	415,826

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2003—2005

	År 2003 bokslut 1000 €	År 2004 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2005 budgetprop. 1000 €	Ändring 2004—2005	
				1000 €	%
01. Inrikesministeriet	119 308	86 998	87 716	718	1
02. Utlänningsverket	12 536	9 124	12 960	3 836	42
05. Länsstyrelserna	49 675	51 480	52 110	630	1
06. Registerförvaltningen	24 386	27 818	27 971	153	1
07. Häradena	43 387	43 885	43 937	52	0
75. Polisväsendet	552 611	553 089	559 705	6 616	1
80. Räddningsväsendet	42 004	48 909	66 463	17 554	36
90. Gränsbevakningsväsendet	200 832	200 876	190 417	- 10 459	- 5
97. Understöd åt kommuner	223 940	223 300	232 453	9 153	4
98. Utveckling av regionerna	149 953	197 099	230 328	33 229	17
Sammanlagt	1 418 632	1 442 578	1 504 060	61 482	4
Det totala antalet anställda	17 120	17 340	17 535		

01. Inrikesministeriet

Förklaring: Inrikesministeriet bygger utifrån sin verksamhetsprincip ett tryggt Finland som har en balanserad utveckling.

Enligt inrikesministeriets vision är Finland det tryggaste landet i Europa med livskraftiga regioner där en god förvaltning säkerställer högklassiga och jämlika tjänster. Inrikesministeriet är en sakkunnigorganisation som har en bra ledning och god samarbetsförmåga och värdesätter människornas kunskaper.

Inrikesministeriet uppskattar i sin verksamhet pålitlighet, förmåga till förändringar och samarbete samt öppenhet.

Ministeriets mål för verksamheten är

Regionutveckling och regionalförvaltning

- att stärka den nationella regionalpolitiken och dess redskap,
- att förbättra regionalförvaltningens funktion och samarbete,
- att trygga tillgången till den statliga regional- och lokalförvaltningens tjänster och effektiv produktion av dem och
- att påverka omläggningen av EU:s region- och strukturpolitik och bevaka Finlands intressen därvid.

Man följer upp utfallet av de mål som uppställts för utvecklingen av de nationella regionerna i enlighet med statsrådets beslut och de mål som uppställts i landskapsprogrammen. Styrningen av planer landskapsvis och definitionen av mål och åtgärder för regionutvecklingen i hela förvaltningsområdet befästs som en del av ram- och budgetberedningen.

Regionalförvaltningen stärks på basis av en regeringproposition genom att man överför uppgifter och beslutanderätt från centralförvaltningen till regionalförvaltningen. Projektet för utveckling av samarbetet inom Helsingforsregionen har som mål att stärka beslutsfattandet i ärenden som har regionalt inflytande. Man syftar till att bredda samarbetet mellan kommunerna i regionen inom olika politiska sektorer.

Regionsamarbetet breddas, dess organisation och beslutsstrukturer utvecklas och statens och kommunernas samarbete utökas inom tjänsteproduktionen på lokal nivå.

Finlands mål i förhandlingarna om EU:s region- och strukturpolitik är bland annat att Finlands nordliga och östliga områden skall omfattas av det högsta regionstödet också i fortsättningen.

Kommunerna

Den utmaning som den strama offentliga ekonomin och de ökande utgifterna utgör bemöts genom att man effektiviserar ordnandet av kommunala tjänster, utvecklar programmet för basservice mellan staten och kommunerna och basservicebudgeten samt genom att man reviderar kommunernas finansierings- och statsandelssystem så att omläggningen träder i kraft i början av 2006.

Den kommunala självstyrelsen utvecklas genom att medborgarnas påverkningsmöjligheter tryggas i de situationer som uppkommer i anslutning till regionalisering, bolagisering och andra nya former av serviceproduktion. Den kommunala demokratin utvecklas som en del av politikprogrammet för medborgarinflytande.

Genom utvärdering av basservicen stöds tillgången till service, utvecklingen av kvalitet och finansiering samt en ekonomisk och resultatrik organisering av tjänster.

Polisväsendet

Polisväsendets centrala strategiska riktlinjer stärks i programmet för inre säkerhet. De centralaste riktlinjerna i programmet kommer att vara effektivisering av det preventiva arbetet för att förebygga brott och störningar, öka risken för att åka fast, minska antalet brott och höja brottsutredningsnivån samt öka trafikövervakningen.

Verkställandet av programmet för inre säkerhet förutsätter att samarbetet mellan myndigheter utvecklas vidare samt att målorienterat partnerskap skapas med andra aktörer.

I enlighet med de krav det internationella läget ställer bereder sig polisväsendet på att bekämpa terrorism nationellt, särskilt i samband med stora internationella evenemang, och deltar i det internationella samarbetet mot terrorism.

Räddningsväsendet

Befolkningsskyddet utvecklas genom att man tar itu med åtgärderna att revidera lednings-, bevaknings- och larmsystemet samt för att skapa en situationsbild av det system som behövs. Åtgärderna bygger på statsrådets principbeslut och den strategi som anknyter till trygghandet av samhällets livsviktiga funktioner.

Utlänningsförvaltningen

Utlänningslagens och medborgarskapslagens funktion följs upp och behövliga ändringar utförs. Utlänningsförvaltningens funktionsduglighet tillses och förvaltningen sammanställs till ändamålsenliga delar inom inrikesministeriets förvaltningsområde. Man deltar aktivt i beredningen av invandrapolitiken och för fram både aktningen för de mänskliga rättigheterna och kraven på inre säkerhet och nationella intressen. Till skapandet av en asyl- och invandrapolitik för EU bidrar man genom att främja harmonisering av lagstiftningen och föra fram Finlands nationella intressen.

Civil krishantering

Inrikesministeriets primära mål är att år 2005 skapa en gemensam utbildning för civilpersonal som åker ut för att utföra krishanteringsuppgifter. Samtidigt utvecklas systemet för rekrytering av den civilpersonal som sänds utomlands så att valet av experter sker effektivt och experternas personliga lämplighet, yrkesmässiga kunskaper samt färdigheterna för krishanteringsuppgifter är på en högre nivå.

Inrikesministeriet uppställer följande mål för utveckling av ministeriets intellektuella resurser:

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Sjukfrånvaro (dagar/årsv.)	11,3	10,0	9,0
Anslag som använts för personalutveckling (euro/årsv.)	524	550	550
Anslag som använts för personalutveckling i % av lönekostnaderna	1,04	1,50	1,50
Den procentuella andelen deltagare i personalutbildning	47	55	55
Arbetsstillfredsställelseindex	3,2	3,5	3,5

19. Mervärdesskatteutgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 60 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av varor och tjänster som görs av andra än särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverk och inrättningar inom förvaltningsområdet.

Anslaget får även användas till betalning av mervärdesskatteandelarna i anslutning till arbetskraftspolitisk vuxenutbildning som anskaffas med anslaget under moment 26.98.63

och i anslutning till sysselsättningsbaserade statliga investeringsprojekt.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

2005 budget	60 000 000
2004 budget	60 000 000
2003 bokslut	58 580 816

21. *Inrikesministeriets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 21 704 000 euro.

Förklaring: Av anslaget är 250 000 euro avsett såsom utgift av engångskaraktär för finansiering av politikprogrammet för medborgarinflytande och 45 000 euro såsom utgift av

engångskaraktär för åtgärder för utveckling av kommunpolitiken i enlighet med regeringsprogrammet. Dessutom är 60 000 euro av anslaget avsett såsom utgift av engångskaraktär för utveckling av ett kommunalt demokratibokslut med försök tillsammans med Kommunförbundet i enlighet med politikprogrammet för medborgarinflytande.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	1 240	390	800
— avgiftsbelagd verksamhet	23	35	35
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	858	300	710
— övriga inkomster	359	55	55
Utgifter	21 503	22 176	22 504
— personalutgifter	15 436	15 481	15 717
— lokalhyror	1 892	2 085	2 127
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	1 738	1 988	2 060
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	2 437	2 622	2 600
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	1 240	390	800
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	21 503	22 176	22 504
— omkostnadsfinansiering, netto	20 263	21 786	21 704
26.75.21 Omkostnader för polisväsendet	17 043	17 500	17 500
26.80.21 Omkostnader för räddningsväsendet	1 788	1 800	1 800
26.98.43 Landskapsutvecklingspengar	1 644	1 700	1 700
— annan icke specificerad budgetfinansiering	7 249	7 200	7 200
Finansiering från andra moment sammanlagt	27 724	28 200	28 200
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	1 423		
— beviljats	20 615		
— använts	20 263		
— överförs till följande år	1 775		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 42 000 euro för indexjusteringar av hyror.

2005 budget	21 704 000
2004 budget	21 786 000
2003 bokslut	20 615 000

22. *Gemensamma utgifter för informationsförvaltningen* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 212 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter för underhåll och utvecklande av inrikesförvaltningens gemensamma datanät och av datasystem som används gemensamt.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Stamnät	1 260 000
Förvaltningsområdets telenät	2 150 000
System för ärendegenomgång	340 000
E-post	380 000
System för ekonomi och personal-administration	250 000
Övriga system	220 000
Elektronisk kommunikation	377 000
Övriga informationsförvaltningsutgifter	235 000
Sammanlagt	5 212 000
2005 budget	5 212 000
2004 budget	5 212 000
2003 bokslut	5 112 000

63. *Offentliga tjänster på nätet -projektet* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 800 000 euro.

Anslag får användas till kostnader för projekt för att ta i bruk projektet Offentliga tjänster på nätet, som ingår i regeringens informations-samhällsprogram. Anslaget får användas till avlönande av personal i en omfattning som

motsvarar högst fem årsverken och betalning av andra utgifter som följer av avlöningen vid ibruktagningsprojektet.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

I regeringens informations-samhällsprogram ingår projektet Offentliga tjänster i nätet (JUPA), som startades upp under inrikesministeriets ledning i februari 2004. År 2005 kommer definierade nättjänster att genomföras och tas i användning.

Målet för projektet är

— att utveckla och effektivera produktionen av offentliga tjänster och trygga tillgången till och kvaliteten på de offentliga tjänsterna

— att stöda samarbetet mellan kommunerna och samarbetet mellan kommunerna och andra offentliga och privata kretsar och aktörer

— främja användningen av offentliga nättjänster

— möjliggöra att det arbete som utförts inom regioner och områden överförs till allas användning.

2005 budget	800 000
-------------	---------

02. Utlänningsverket

Förklaring: Utlänningsverkets samhälleliga effektmål är att vid beslutsfattandet tillse att invandringen är kontrollerad och att internationellt skydd ges respekterande de mänskliga rättigheterna.

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 budgetförslag
Basuppgifter			
Omkostnader (1000 €)	12 536	9 124	12 960
Årsverken (årsv.)	176	200	208
Intellektuella resurser			
Personalomsättning, %	23	20	20
Andelen anställda med högre högskol- eller universitetsexamen, %	47	50	52

Utbildningsdagar	415	600	420
Sjukfrånvaro dagar/årsverke	16,0	14	12

Resultatmätare

Verksamhetens resultat			
— produktivitet (beslut/årsv.)	226	236	240
— ekonomi (nettoutgifter €/beslut)	214	183	180

Inrikesministeriet uppställer följande preliminära funktionella resultatmål för Utlänningsverket:

Beslutsfattandet präglas av snabbhet och rättssäkerhet. Antalet beslut motsvarar minst antalet anhängiga ärenden. Avsikten är att tiden för behandling av anhängiga ansökningar påskyndas genom att personresurser och tekniska resurser används på ett flexibelt och effektivt sätt utan att rättssäkerheten blir lidande. Beslutsprocesserna är kvalitativt mätbara och riktiga.

Invandring

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
--	----------------	----------------------	-------------

Resultatmätare

Behandlingstid, dagar			
— uppehållstillstånd	181	120	90
— uppehållstillstånd för arbetstagare eller näringsidkare		90	60
— asyl, normalt förfarande	435	210	180
— asyl, påskyndat förfarande (uppenb. ogrundad)	223	120	100
— resedokument	269	150	120
Oförändrade överklagade beslut, %			
— uppehållstillstånd	67	70	75
— uppehållstillstånd för arbetstagare eller näringsidkare		80	85
— asyl, normalt förfarande	81	90	95
— asyl, påskyndat förfarande (uppenb. ogrundad)	97	97	98
— resedokument	91	90	92
— avvisning	86	85	87
— utvisning	75	75	77
Avgöranden av anhängiggjorda, %	100	102	104
Avgöranden/årsverken	372	380	390
Produktivitet (ind.)	97	99	101
Ekonomi (ind.)	111	100	97

Basuppgifter

Anhängiggjorda ärenden (st.)			
— uppehållstillstånd	11 789	15 000	18 000
— avvisning eller utvisning	2 976	3 000	3 000
— asyl	2 363	2 500	2 500
— resedokument	2 994	3 000	3 000

Avgöranden (st.)			
— uppehållstillstånd	11 612	15 300	18 700
— avvisning eller utvisning	3 076	3 000	3 000
— asyl	2 719	2 500	2 500
— resedokument	3 290	3 000	3 000
euro/årsv.	61 839	62 000	60 000
Anhängiggjorda vid årets slut	9 963	9 600	9 000

Medborgarskap

	2003	2004	2005
	utfall	uppskattning	mål

Resultatmätare

Behandlingstid, dagar			
— medborgarskapsansökningar	1 100	540	360
— medborgarskapsanmälningar	75	60	50
— utredningar av medborgarskap och förfrågningar	467	400	360
Oförändrade överklagade beslut, %	86	86	88
Avgöranden av anhängiggjorda, %	105	140	150
Avgöranden/årsverken	190	200	210
Produktivitet (ind.)	110	116	122
Ekonomi (ind.)	100	95	90

Basuppgifter

Anhängiggjorda ärenden (st.)			
— medborgarskapsansökningar	2 605	2 600	2 600
— medborgarskapsanmälningar	1 918	2 400	2 000
— utredningar av medborgarskap och förfrågningar	1 378	1 400	1 400
Avgöranden (st.)			
— medborgarskapsansökningar	3 039	3 800	4 000
— medborgarskapsanmälningar	1 479	2 400	2 000
— utredningar av medborgarskap och förfrågningar	1 666	1 700	1 700
euro/årsv.	62 946	63 000	60 000
Anhängiggjorda vid årets slut	9 086	7 500	5 800

Upprätthållande av utlänningsregistret och informationstjänsten

Utlänningsregistret erbjuder ett tillförlitligt och uppdaterat underlag för beslutsfattande i utlänningsfrågor. Utlänningsverket producerar tillräckligt aktuella statistikuppgifter och information om tillämpningen av utlänningslagen och verkets övriga verksamhet så att ministeriet har tillgång till beredning av nationell politik, planering av verksamheten och uppgifter som förutsätts i EU:s statistiksamarbete.

Utlänningsregistrets funktion uppgick till 98 % år 2003 och år 2004 beräknas den vara 99,5 %. Målet för 2005 är 99,8 %.

21. Utlänningsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år) *Förklaring:*

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 12 960 000 euro.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	2 456	3 800	3 000
— avgiftsbelagd verksamhet	2 418	3 800	3 000
— övriga inkomster	38	-	-
Utgifter	11 219	12 924	15 960
— personalutgifter	6 224	8 144	9 560
— lokalhyror	1 772	1 580	1 900
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	1 950	1 900	3 000
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	1 273	1 300	1 500
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	2 456	3 800	3 000
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	11 219	12 924	15 960
— omkostnadsfinansiering, netto	8 763	9 124	12 960
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	478		
— beviljats	12 536		
— använts	8 763		
— överförts till följande år	4 251		

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom	2005 budget	12 960 000
tillägg beaktats 3 800 000 euro som överföring	2004 budget	9 124 000
från moment 34.07.63 med anledning av utlänningslagen (301/2004).	2003 bokslut	12 536 000

05. Länsstyrelserna

Förklaring: Länsstyrelsen är en statlig myndighet inom regionalförvaltningen, som styrs av sju ministerier. Den är sakkunnig inom många sektorer. Länsstyrelserna främjar, bedömer och övervakar livsbetingelserna i länet, invånarnas välfärd och hur de grundläggande fri- och rättigheterna genomförs.

Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för länsstyrelserna:

Samhälleliga verkningar

Länsstyrelsernas viktiga samhälleliga effektmål är att genom sina ansvarsområden tillse att befolkningens rättigheter fullföljs i hela landet.

Länsstyrelserna främjar den regionala utvecklingen och säkerställer att det regionala välbefindandet och medborgarnas trygghet förbättras. Länsstyrelserna verkar för främjande av jämlikhet i fråga om social trygghet och hälsa och för minskande av utslagning. Länsstyrelserna stöder särskilt främjandet av barns och ungas välbefindande.

Basuppgifter om länsstyrelserna

Länsstyrelsernas största kompetensområden är social- och hälsovårdsväsendet och bildningsväsendet. Utgifterna för länsstyrelsens polisavdelningar betalas ur polisens verksamhetsanslag, med undantag av de tjänster som länsstyrelserna erbjuder i egenskap av ämbetsverk, såsom bl.a. lokaler, personal- och ekonomiförvaltning samt ämbetsverksservice.

Länsstyrelsen i landskapet Åland har uppgifter som avviker från de uppgifter som länsstyrelserna i det övriga Finland har och som föränleds av de särskilda drag som statsförvaltningen och självstyrelsen i landskapet Åland har.

Några resursuppgifter

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Användning av anslaget, 1 000 euro	51 005	51 480	52 110
Årsverken (årsv.)	1 045	1 046	1 052

Tyngdpunktsområdena för verksamheten

Inom social- och hälsovårdsavdelningarna (262 årsv.) sköts uppgifter som ingår i tre olika ministeriers ansvarsområde. I social- och hälsovårdsväsendet (212 årsv.) genomförs strategiska riktlinjer för social- och hälsovårdspolitikens i samarbete med kommunerna. De närmaste årens mål är fungerande social- och hälsovårdstjänster och trygghet av intagning för vård. För främjandet av välfärd och hälsa utvecklas verksamhetsrutiner och regionalt samarbete. Länsstyrelserna styr, följer upp och övervakar både kommunal och privat serviceproduktion och förebyggande arbete. Uppgifter som gäller styrning och tillsyn av social- och hälsovården hör till länsstyrelsernas viktigaste uppgifter. Antalet förvaltningsklagomål som anknyter till dem har ökat och de behandlade ärendena har blivit allt svårare under de senaste åren. Länsstyrelserna spelar en betydelsefull roll vid förvaltning av anslag som kanaliseras till kommuners och samkommuners projekt för utveckling av social- och hälsovården. Målet är också att regionalisera uppgifter i anknytning till förvaltningen av EU:s strukturfonder från social- och hälsovårdsministeriet till länsstyrelserna. Alkoholtillståndsförvaltningens övervakningsuppgifter överförs i huvudsak till länsstyrelserna. Centrala utvecklingsobjekt för veterinärmedicinen och miljöhälsovården (50 årsv.) är djurens hälsovårdssystem, beredningsplaner för bekämpning av djursjukdomar, stärkande av övervakningen av miljöhälsovården på lokalnivå, effektivisering av tillsynen över djurskyddet samt effektivisering av övervakningen av sjukdomar som sprids från djur till människor.

Antalet förvaltningsklagomål som riktats till länsstyrelserna 2003 var 2 600. Antalet beräknas till 2 800 år 2004 och 3 000 år 2005.

Bildningsavdelningarna (235 årsv.) sköter uppgifter som gäller utbildnings- och kulturförvaltning samt idrotts- och ungdomsväsendet, vilka ålagts och delegerats dem enligt författningarna. Länsstyrelserna handhar en finansiering om ca 33 miljoner euro i strukturfondernas (ERUF, ESF) målprogram. I länsstyrelserna beslutas i allt högre grad om statsunderstöd som gäller biblioteks-, ungdoms- och idrottsväsendet samt om uppförande av idrottsanläggningar.

Tyngdpunkten för utveckling av trafikavdelningarnas (86 årsv.) verksamhet är en ytterligare stärkt regional roll och mottagning av operativa uppgifter av kommunikationsministeriet. Trafik-

avdelningarnas ställning accentueras vid produktionen av säkerhetsmyndigheternas infrastrukturtjänster.

Konkurrens- och konsumentavdelningarna (56 årsv.) satsar på konkurrensövervakning, främjande av marknadsverksamhet och på att ta itu med skadliga konkurrensbegränsningar. För att främja produktsäkerhetskontroll, ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning samt konsumenternas prismedvetenhet utförs ett intensivt samarbete inom regionerna mellan centrala ämbetsverk och länsstyrelsernas olika avdelningar. I konkurrens- och konsumentfrågor ligger tyngdpunkten främst på effektivisering av konsumentupplysningen.

Räddningsavdelningarna (45 årsv.) genomför programmet för inre säkerhet och räddningsväsendets allmänna mål inställt på god säkerhetskultur och Europas effektivaste räddningsväsende. I detta syfte samordnar avdelningarna regionalförvaltningsmyndigheternas verksamhet inom räddningsväsendets uppgifter samt utvärderar och styr räddningsväsendets regionala verksamhet och servicenivå.

Justitieförvaltningsavdelningarna (35 årsv.) utvecklas som en del av exekutionsverkets omläggning, där enhetlighet, verkningsfullhet och laglighet accentueras. Justitieförvaltningsavdelningarnas speciella del här i omläggningen är effektivisering av styrningsuppgiften.

Polisavdelningarna genomför programmet för inre säkerhet som ledare av lokalpolisen och regionala samarbetspartner. Programmet förbereder för definierade hot mot säkerheten.

Tyngdpunkten för förvaltningsavdelningarna och ämbetsverkets gemensamma funktioner (322 årsv.) ligger på att säkerställa servicen och utträttandet av ärenden, förbättra styrningen av förvaltningen och effektiv produktion av stödtjänster.

För att förbättra tjänsterna samt produktiviteten och ekonomin utvecklas länsstyrelsernas nättjänster inom alla branscher i enlighet med nättjänststrategin. Interaktiv elektronisk kommunikation tas i användning i alkoholtillståndsförvaltningen och trafiktillståndssystemet. Likaså vidareutvecklas utvärderingen av basservicen för att betjäna samhällets informationsbehov.

Kvalitetsledning

Länsstyrelserna samordnar arbetet kring utvecklingen av kompetensen vid de olika avdelningarna samt strategi- och kvalitetsarbetet i syfte att effektivisera verksamheten och förbättra servicen.

Intellektuella resurser

Uppmärksamhet fästs systematiskt vid personalens välbefinnande och utveckling. Alla länsstyrelser gör upp ett s.k. personalbokslut. Arbetstillfredsställelsen mäts regelbundet.

Några uppgifter om personalbokslutet

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Personalens genomsnittsålder, år	47,8	48	48
Sjukfrånvaro per årsverken (arbetsdagar)	11,0	10,0	10,0

21. Länsstyrelsernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 52 110 000 euro.

Anslaget kan även användas till projekt för vilka fås EU-finansiering.

Förklaring:

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	4 963	5 500	5 900
— avgiftsbelagd verksamhet	4 283	4 800	5 200
— övriga inkomster	680	700	700
Utgifter	55 963	56 980	58 010
— personalutgifter	41 103	42 000	43 060
— lokalhyror	6 329	6 400	6 450
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	4 762	4 800	4 800
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	3 769	3 780	3 700
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	4 963	5 500	5 900
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	55 963	56 980	58 010
— omkostnadsfinansiering, netto	51 000	51 480	52 110
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	3 793		
— beviljats	49 675		
— använts	51 000		
— överförs till följande år	2 468		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 350 000 euro för avlönande av fem länsveterinärer för övervakningsuppgifter i samband med CAP-stödet, 75 000 euro i överföring av en tjänst från moment 33.33.23 och 39 000 euro i överföring av ett årsverke

från moment 26.75.21 samt 94 000 euro för övergång till ett nytt lönesystem.

2005 budget	52 110 000
2004 budget	51 480 000
2003 bokslut	49 675 000

06. Registerförvaltningen

Förklaring: De lokala myndigheterna inom registerförvaltningen utgörs av 37 magistrater, som omfattar ett eller flera härad. Av magistraterna fungerar 24 som avdelningar vid häradshäradet och 13 som fristående ämbetsverk. På Åland sköter länsstyrelsen uppgiften som lokal registerförvaltningsmyndighet. Magistraterna erbjuder högklassiga register- och rättsskyddstjänster som täcker människans hela levnadslopp. Magistraterna är lokala myndigheter för folkbokföringen, handelsregistret och föreningsregistret. Dessutom sköter magistraterna vissa allmänna förvaltningsuppgifter samt fungerar som förmyndarskapsmyndighet.

Centralmyndighet inom folkbokföringen är Befolkningsregistercentralen. Befolkningsregistercentralen utvecklar och styr folkbokföringen samt upprätthåller det riksomfattande befolkningsdatasystemet tillsammans med magistraterna. Befolkningsregistercentralen ansvarar även för de riksomfattande informations- och nättjänsterna i befolkningsdatasystemet. Till Befolkningsregis-

tercentralens uppgifter hör också att skaffa certifikat för elektroniska identitetskort och andra certifieringstjänster, rösträttsregistret vid val, Julha-registertjänst för den offentliga sektorn samt registret över förmyndarskapsärenden.

Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för registerförvaltningen:

Folkbokföringens verkningsfullhet och tyngdpunktsområden

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Effektmål			
Uppgifterna i befolkningsdatasystemet är korrekta och uppdaterade			
Resultatmål för verksamheten			
Adresser som motsvarar den faktiska adressen på boningsorten i hemkommunen, %	99	99	99
Av tillfälliga adresser är rätt, %	71,1	75	77
Flyttningsanmälningar per telefon eller via nätet, %	32,2	35	45
Anmälning av andra personuppgifter i maskinläsbar form främjas så, att de anmälningar som myndigheterna gör i slutet av året kommer i maskinläsbar form till befolkningsdatasystemet, %	57	65	68
Produktivitetmål			
Totalinkomst av den informationstjänst som befolkningsregistercentralen ger, mn euro	9,1	9,0	9,4

I registerförvaltningen framhävs dessutom följande frågor:

Allmänt

Telefontjänsterna organiseras effektivare och mera ekonomiskt än tidigare.

Arbetsmängden fördelas jämnt mellan magistraterna och magistraternas specialisering främjas.

Till magistraterna överförs ansvaret som registeransvarig för registret över äktenskapsförordens ärenden och registret över gävoärenden.

Befolkningsregistercentralens regionala servicecentral inleder sin verksamhet 1.9.2005 i Karleby.

Kvaliteten på uppgifterna i de system som är på registerförvaltningens ansvar förbättras och verksamhetsförutsättningarna för elektronisk kommunikation som bygger på medborgarcertifikat utvidgas.

Befolkningsdatasystemet

Magistraterna tillser att nivån för privatpersoners adressuppgifter är hög och kontrollerar särskilt tillfälliga adressuppgifter och postadresser.

Magistraterna utvecklar samarbetet på lokalnivå för att förbättra adress-, koordinat- och signumuppgifterna för byggnader och deltar i korrigeringen av dessa uppgifter.

Husbolag erbjuds boendedataservice med hjälp av metoder som utvecklats som webbtjänst. Syftet med informationsutbyte som effektiverats på olika sätt är särskilt granskning av att uppgifterna är rätt.

Förmyndarverksamheten

Magistraterna förbättrar kvaliteten för intressebevakning genom att särskilt tillse att årsredovisningarna granskas allt snabbare och med tillräcklig noggrannhet.

Magistraterna förhandlar med kommunerna inom sin region när kundernas behov av service förutsätter intressebevakning och när det kan uppfyllas med hjälp av socialservice.

Handels- och föreningsregistret

Magistraterna behandlar de handelsregisteranmälningar för bostadsaktiebolag som hör till deras behörighet så att målet för behandlingstiden är 0,5 månader.

Magistraterna eftersträvar att ge kunderna enhetlig och likformig rådgivning oavsett region.

Registret för farkoster

Magistraterna deltar i utbildningen för en lag som skall utfärdas om registrering av farkoster.

Intellektuella resurser

Genom åtgärder för utveckling av arbetsgemenskapen magistratsvis stöds magistraternas utveckling till växelverkande arbetsgemenskaper med bättre ledning som fungerar allt smidigare.

Tyngdpunktsområdena för registerförvaltningen

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning	2005 årsv.
Befolkningsdatasystemet				364
Upprätthållande				
— Magistraterna (införda anmälningar)	2 196 092	2 158 604	2 130 393	
— Maskinläsbar form (dataenheternas antal)	1 521 000	1 661 000	1 522 000	
Informationstjänsten (dataenheternas antal)				
— BRC (mn st.)	200	216	221	
— Magistraterna (mn st.)	1,1	1,1	1,1	
Handels- och föreningsregistret				58
Handelsregistret				
— anmälningar som gäller bostadsaktiebolag	18 632	19 313	19 548	
— andra anmälningar	15 138	14 161	14 221	
— informationstjänsten (antal utdrag)	32 963	30 470	29 815	
Föreningsregistret				
— informationstjänsten (antal utdrag)	7 075	6 985	6 940	
Förmynderskap (offentligrättsliga prestationer)				185
— ur registret över förmynderskapsärenden givna utdrag	10 338	10 080	9 795	
— tillståndsbeslut	6 605	6 610	6 788	
— revisioner	32 596	34 659	35 670	
— förordnande av intressebevakare	3 202	3 568	3 785	
— ansökningar till häradsrätten om förordnande av intressebevakning	4 722	5 932	5 101	

Allmän förvaltning (vittnestjänster)				70
— bestyrkande av köp	10 915	10 265	10 115	
— notarius publicus-uppgifter	136 266	134 780	135 540	
— ur båtregistret givna utdrag	17 552	17 335	17 410	
— beslut om namnändring enligt ansökan	2 870	2 865	2 964	
— vigslar och registrering av partnerskap	8 916	9 011	9 196	

21. Registerförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år) *Förklaring:*

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 27 971 000 euro.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	18 934	16 950	19 400
— avgiftsbelagd verksamhet	17 221	16 950	17 900
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	92	-	-
— övriga inkomster	1 621	-	1 500
Utgifter	47 714	44 768	47 371
— personalutgifter	30 348	29 838	30 291
— lokalhyror	3 261	3 280	3 280
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	11 520	9 900	11 400
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	2 585	1 750	2 400
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	18 934	16 950	19 400
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	47 714	44 768	47 371
— omkostnadsfinansiering, netto	28 780	27 818	27 971
— annan icke specificerad budgetfinansiering	2 247	2 490	2 630
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	7 026		
— beviljats	24 386		
— använts	28 780		
— överförs till följande år	2 632		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	17 266	17 400	17 900
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	23 130	24 200	25 600
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-5 864	-6 800	-7 700
Kostnadsmotsvarighet, %	75	72	70

För förordnande av en intressebevakare enligt 12 § i lagen om förmyndarverksamhet (422/1999) uppbär magistraten enligt 6 § 3 mom. i lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) en fast avgift till belopp som är lägre än prestationens självkostnadsvärde.

Dessutom är vissa prestationer inom förmyndarverksamheten helt avgiftsfria.

2005 budget	27 971 000
2004 budget	27 818 000
2003 bokslut	24 386 000

07. Häradena

Förklaring: Polis-, åklagar-, utskönings- och registerväsendets uppgifter samt de allmänna förvaltningsuppgifterna på lokal nivå har ordnats häradsvis. Häradsämbeten som motsvarar systemet med enhetliga enheter finns i 77 härad och fristående ämbetsverk i 13 härad. Häradsämbetet är statens lokala allmänna förvaltningsmyndighet och specialförvaltningsmyndighet inom häradet. Vid skötseln av uppgifterna uppnår häradsämbetet riksomfattande, regionala och lokala mål. Det totala antalet anställda vid de enhetliga ämbetsverkerna uppgick till ca 6 227 år 2003.

Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för häradena 2005:

— Häradsämbetenas kundtjänster vid servicebyråerna och serviceställena organiseras i regel som samservice. Häradsämbetena verkar också som samlare och koordinatör för organisering av statsförvaltningens kundtjänster i sin region genom att utveckla och bredda samservicen med andra lokalförvaltningsmyndigheter och länsstyrelser.

— Häradsförvaltningens riksomfattande strategiarbete startar efter att en redogörelse har lämnats till riksdagen och beaktande av de riktlinjer riksdagen ger. Verkställandet av en riksomfattande strategi inleds i häradsämbetena.

— Förfarandet vid hyrning av häradsämbetets lokaliteter utvecklas och hyresavtalen granskas och förenhetligas till behövliga delar på basis av ett riksomfattande modellavtal.

21. Häradsämbetenas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 43 937 000 euro.

Anslaget får användas till löner för personalen vid häradsämbetena samt till gemensamma utgifter för lokaler och till andra omkostnader.

Förklaring:

Utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Utgifter	41 937	43 885	43 937
— personalutgifter	6 027	6 320	6 400
— lokalhyror	26 757	26 665	26 837
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	5 777	8 000	7 900
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	2 836	2 900	2 800
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	1 384		
— beviljats	43 387		
— använts	41 397		
— överförts till följande år	3 374		

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 140 000 euro för utgifter föranledda av indexjustering av hyrorna och såsom avdrag 120 000 euro som överföring till moment 25.40.21.

2005 budget	43 937 000
2004 budget	43 885 000
2003 bokslut	43 387 000

75. Polisväsendet

Förklaring: Polisen tryggar rätts- och samhällsordningen, upprätthåller allmän ordning och säkerhet samt förebygger och reder ut brott samt sörjer för att de blir föremål för åtalsprövning. Polisens mål är att Finland skall vara det tryggaste landet i Europa, något som garanteras av en yrkeskunnig, tjänstvillig, pålitlig, samarbetsvillig och välorganiserad poliskår.

De viktigaste faktorerna som år 2005 inverkar på polisens verksamhet

Olägenheterna av användning av alkohol motverkas genom systematiskt förebyggande arbete.

Terrorism är en faktor som inverkar på den inre säkerheten även om det enligt bedömningar inte riktas direkt hot mot Finland.

Världsmästerskapen i friidrott ordnas sommaren 2005. För tävlingarna krävs behöriga säkerhetsarrangemang. Arrangörernas deltagaransvar för säkerhetsarrangemangen på tävlingsplatserna och i idrottsmännens inkvarteringställen framhålls.

På grund av den internationella situationen kräver Finlands förberedelser för EU-ordförandeskapet betydligt mera omfattande säkerhetsåtgärder än under förra ordförandeperioden 1999. Förberedelserna för säkerhetsarrangemangen inför ordförandeperioden startar 2005.

Utlänningar som fått beslut på avvisning eller utvisning avlägsnas från landet så snabbt som möjligt. Polisen lägger fram framställning om avvisning eller utvisning till Utlänningsverket i ett

så tidigt skede som möjligt. Det ges också tillfälle till frivillig utresa, som sänker utgifterna för underhåll, om det finns möjlighet till det.

Basuppgifter om polisen

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Antal brott/alla brott, st.	762 553	763 000	762 000
Antal brott/brott mot strafflagen, st.	538 397	530 000	525 000
Antal brott mot liv och hälsa, st.	31 669	31 000	30 000
Antal egendomsbrott, st.	289 128	290 000	287 000
Narkotikabrott som kommit till polisens kännedom, st.	15 105	15 200	14 500
Antal poliser (inkluderar inte studerande), pers.	7 764	7 745	7 717
Antal studerande, pers.	486	533	550
Antal övrig personal, pers.	2 738	2 700	2 700
Polisens personal totalt, pers.	10 988	10 978	10 967
Antal invånare/polis (inkluderar inte studerande), pers.	672	674	674
Årlig avgång av polismän, pers.	348	407	359
Nybörjarplatser till polisernas grundutbildning	360	408	408
Antal utexaminerade från polisutbildningen, pers.	362	360	360
Nettoförändring i antalet poliser, pers.	14	-51	-3
Polisväsendets totala kostnader /invånare, euro	116	120	125
Pris per utbildningsdag i Polisskolan, euro	113	112	112
Pris per utbildningsdag i Polisyrkeshögskolan, euro	95,54	96	96
Polispersonalens sjukfrånvaro av den fasta arbetstiden, %	4,14	4,15	4,15

Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för polisen:

Övervakning

Övervakning riktas främst på att tillse att ordningslagen följs, på störningar av ordningen och riskbeteende.

För att bekämpa brott, ordningsstörningar och risk för olyckor ökas polisens och andra myndigheters och grupper systematiska samarbete. Grunden för ett preventivt arbete är regionala och lokala säkerhetsplaner.

Effekterna av trafikövervakning förbättras genom att man tillsammans med vägförvaltningen bygger ut den automatiska trafikövervakningen och tar i användning ny trafikövervakningsteknik. Trafikövervakningens tröskel för att gripa in och påföljdspraxis förenhetligas.

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Övervakning			
Gatusäkerhetsindex	93,49	96	96
Trafiksäkerhetsindex	131	125	128
Antal trafikdöda, pers.	371	400	390
Allvarliga vägtrafikolyckor, st.	6 277	6 400	6 300
Kostnad för trafikövervakningsprestation, euro	15	15	15
Omkostnad/anslag, 1000 euro	158 162	165 482	165 947
Personal			
Antal anställda, pers.	4 280	4 274	4 259
Andel av använd arbetstid, %	38,96	38,96	38,96

Larmtjänster

Tillgången till larmtjänster tryggas. En tillräcklig mängd kompetent polispersonal säkras till de nödcentraler som skall grundas. Samarbetet mellan polisens enheter effektivteras för skötsel av larmuppdragen.

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Larmuppdrag			
Aktionsberedskapstiden vid uttryckningar av A-klass, min	11,2	12	12
Aktionsberedskapstiden vid uttryckningar av A och B-klass, min	21,1	21	21
Antal A- och B-uttryckningar, st.	891 500	894 000	890 000
Kostnader/alarmuppdrag, euro	70,63	73	76
Omkostnad/anslag, 1000 euro	50 065	52 300	52 763
Personal			
Antal anställda, pers.	1 060	1 058	1 055
Andel av använd arbetstid, %	9,65	9,65	9,65

Brottsbekämpning

Narkotikabrottslighet avslöjas och verksamhetsförutsättningarna för den organiserade brottsligheten försvagas. Det viktigaste sättet är att öka de internationella förbindelserna, stoppa narkotikan vid gränsen, realisera brottsansvar för utländska gärningsmän i deras hemland och öka myndigheternas gemensamma analysverksamhet och koordinering.

Ekonomisk brottslighet förhindras och undersökningen av enskilda brottsärenden snabbas upp. Undersökningen effektivteras genom att man förenhetligar förundersökningsprocessen och ordnar förbehandling av brottsanmälningar. Utredningsnivån för vanlig brottslighet höjs genom att man ökar besöken på brottsplatser och registreringen av gärningsmän samt ordnar brottshelheter i serie.

	2003 utfall	2004 upp- skattning	2005 mål
Brottsbekämpning			
Grova narkotikabrott som kommit till polisens kännedom, st.	747	850	860
Brottsutredningsnivån, %	61,7	62,5	63,5
Utredningsnivå för brott mot liv och hälsa, %	78,5	79	80
Brottsutredningsnivå för egendomsbrott för strafflagsbrott, %	36,2	37	38
Återfående av nyttan av brott vid ekonomiska brott (netto), mn euro	17,5	32	35
Kostnader/brott som kommit till polisens kännedom, euro	326	330	335
Kostnader/utrett strafflagsbrott, euro	453	450	450
Omkostnad/anslag, 1000 euro	188 705	197 128	201 693
Personal			
Antal anställda, pers.	3 777	3 772	3 759
Andel av använd arbetstid, %	34,38	34,38	34,38

Tillståndstjänster

De operativa resurserna för tillståndstjänster organiseras smidigt och kostnadseffektivt. Pris-sättningen av tillståndsprestationerna justeras årligen på basis av kostnadsmotsvarighetskalkyler.

Samservice och elektronisk kommunikation främjas för att säkerställa tillgången till tillståndstjänster.

	2003 utfall	2004 upp- skattning	2005 mål
Tillståndstjänster			
Väsentliga tillstånd som polisen beviljat (körkort, vapentillstånd, pass, identitetskort), st.	765 756	620 000	660 000
Tillstånd för utlänningar beviljade av polisen, st.	59 764	50 000	50 000
Kostnader/väsentliga tillstånd som polisen beviljat, euro/st.	42,3	48,9	47,1
Kostnadsmotsvarighet för tillståndstjänsterna, %	98	100	100

21. Polisväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år) *Förklaring:*

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 556 205 000 euro.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	38 590	38 257	34 077
— avgiftsbelagd verksamhet	33 868	35 163	32 032
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	1 551	550	300
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	385	222	145
— övriga inkomster	2 786	2 322	1 600
Utgifter	567 653	591 646	590 282
— personalutgifter	434 811	458 000	467 298
— lokalhyror (hyror+VVSE+fastighetstj.)	30 980	31 940	32 926
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	44 094	47 461	46 472
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	57 768	54 245	43 586
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	38 590	38 257	34 077
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	567 653	591 646	590 282
— omkostnadsfinansiering, netto	529 063	553 389	556 205
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	31 312		
— beviljats	532 221		
— använts	529 063		
— överförs till följande år	34 470		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	33 868	35 163	32 032
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	34 637	35 163	32 032
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-769	0	0
Kostnadsmotsvarighet, %	98	100	100

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats i anknytning till programmet för inre säkerhet 2 820 000 euro för bekämpning av ekonomisk brottslighet och 500 000 euro såsom en utgift av engångskaraktär som materialanskaffning för bekämpning av terrorism, 2 000 000 euro såsom utgift av engångskaraktär för VM-tävlingarna i friidrott, 1 800 000 euro för övergång till det nya lönesystemet och 450 000 euro som en utgift för indexjustering av hyrorna såsom avdrag 7 317 000 euro som överföring av utgifter för nödcentralsverksamheten till moment 26.80.21, 350 000 euro som överföring till moment 26.75.22 för utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning och 39 000 euro som överföring av ett årsverke till moment 26.05.21.

2005 budget	556 205 000
2004 tilläggsb.	300 000
2004 budget	553 089 000
2003 bokslut	532 221 000

22. *Utgifter för transporter i samband med avlägsnande ur landet och hämtning* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 500 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter för avlägsnande ur landet av sådana personer på polisens ansvar som skall avlägsnas ur landet och för tolknings- och översättningstjänster för asylsökande samt för transporter i samband med hämtning av gärningsmän som utlämnas till Finland.

Förklaring: Avsikten är att under tre år testa användningen av förlagsanslaget. Praxis skall fortsätta om anslaget under försökstiden inte överskrids utan exceptionella orsaker.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	€
Transport i samband med avlägsnande ur landet	2 400 000
Tolknings- och översättningstjänster	900 000
Transporter i samband med hämtning	200 000
Sammanlagt	3 500 000
2005 budget	3 500 000

80. Räddningsväsendet

Förklaring:

Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för räddningsväsendet:

Verksamhetslinjer och mål

Räddningsavdelningen ansvarar för räddningsväsendets serviceförmåga med siktet inställt på en god säkerhetskultur, färre olyckor och mindre skador, snabb och effektiv hjälp vid olyckor och undantagstillstånd samt ett gott samarbete.

Räddningsväsendets vision 2010: Finland har en god säkerhetskultur och Europas effektivaste räddningsväsende. Det innebär ett tryggt samhälle där olyckor förebyggs effektivt, en motiverad

och kunnig personal, tjänster som är avpassade efter hoten, utgår från kundens behov och ekonomiskt producerade samt ett bra nätverk för samarbete.

Hantering av olycksrisker

Preliminära operativa resultatmål

Räddningsväsendets service produceras i nära samarbete med de centralaste samarbetspartnerna. Samarbetet mellan olika aktörer för förebyggande av olyckor är organiserat på alla förvaltningsnivåer och grundat på programmet för inre säkerhet.

Nyckeltal	2004		
	2003 utfall	upp- skattning	2005 mål
Antal omkomna i bränder, pers.	84	60	60
Genomsnittlig aktionsberedskapstid för räddningsverk, min	8,45	11	11
Brandsyn i specialobjekt, %	88	100	100

Beredskap för undantagsförhållanden

Preliminära operativa resultatmål

Evakueringsplaner har gjorts upp och godkänts i räddningsområdena. Befolkningsskyddsorganisationen inom räddningsområdena har setts över. Arbetsfördelningen för uppgifter i undantagsförhållanden är definierad mellan räddningsområdena, kommunerna och samarbetsmyndigheterna.

Räddningsväsendets utbildning samt forskning och utveckling

Räddningsinstitutets preliminära operativa resultatmål

Antalet studerande vid Räddningsinstitutets yrkesutbildning ökar med ca 50.

Räddningsinstitutets tillbyggnad blir färdig så att verksamheten i de nya lokaliteterna kan inledas hösten 2005.

Räddningsinstitutets forskningsverksamhet utvecklas så att den motsvarar räddningsväsendets behov.

Undervisningsplanerna för examen för räddare och befälsexamen YH revideras.

Nyckeltal	2003	2004	2005
	utfall	uppskattning	mål
<i>Lönsamhet</i>			
Pris per kursdeltagardag, euro	139	127	135
Årlig driftsutgift/studerande euro	28 950	23 500	26 200
<i>Prestationer</i>			
Examina sammanlagt	146	170	223
— YH-examina	12	45	43
— Examina som avlagts vid Räddningsinstitutet	134	125	180
Kursdeltagardagar sammanlagt	74 668	89 490	97 370
Grundläggande yrkesutbildning	52 682	70 490	77 710
Yrkesinriktad tilläggsutbildning	21 986	19 000	19 660
— utbildning för undantagsförhållanden	12 307	11 500	11 500
— övrig yrkesinriktad tilläggsutbildning	9 679	7 500	8 160

Serviceförmåga och servicekvaliteten

Studerandenas respons (totalrespons från kurserna på skalan 1—5)	4,01	4,0	4,0
Antalet sökande/nybörjarplatser	4,7	> 2,5	> 3,0
Avslutade studier i procent	0,7 %	< 3 %	< 1,5 %
<i>Hantering och utveckling av mänskliga resurser</i>			
Årsverken	84,9	92	96
Index för utbildningsnivån	5,0	5,0	5,1
Personalutgifter (1 000 euro)	3 800	4 600	5 000
Personalutbildning (% av arbetskraftskostnaderna)	1,1	2,2	2,0

Räddningsinstitutets bruttoutgifter och inkomster (1 000 euro)

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Bruttoutgifter ¹⁾	10 704	11 543	13 336
Inkomster	3 255	2 667	2 789

¹⁾ I siffrorna har Räddningsinstitutets utvecklingspengar från moment 26.80.21.4 beaktats

Nödcentralverksamhet

Preliminära operativa resultatmål

Norra Österbottens och Kajanalands nödcentral inleder sin verksamhet. För Helsingfors, Västra Nylands och Östra och Mellersta Nylands nödcentralers del överförs ansvaret för nödcentralverksamheten till staten. Personalen har utbildats så att verksamhetens kvalitet och säkerhet kan garanteras i det inledande skedet med tanke på såväl de hjälpbehövande som samarbetsmyndigheterna.

Nyckeltal	2004		
	2003 utfall	upp- skattning	2005 mål
<i>Lönsamhet</i>			
Kostnader för alarmeringsverksamheten (euro/invånare/år) ¹⁾	8,4	8,4	8,9
<i>Prestationer</i>			
Nödsamtal som tas emot snabbare än på 10 sekunder (% av nödsamtalen) ²⁾	8,6 s	90 %	90 %
I brådskande fall är tiden från nödanmälan till uppdragsgivningen högst 90 sekunder	90 %	90 %	90 %
<i>Hantering och utveckling av mänskliga resurser</i>			
Årsverken	343	485	610
Personalutgifter (1 000 euro)	15 651	21 064	28 438
Personalutbildning, % av arbetskraftskostnaderna	3,6	3,7	3

¹⁾ Kostnaderna omfattar investeringar som gäller byggandet av nödcentralssystemet. Åren 2002—2004 var målet de kostnader som alarmeringsverksamheten förorsakar.

²⁾ Utfallsiffran för 2003 beskriver svarstiden för mottagning av nödsamtal i sekunder och siffrorna för åren 2004—2005 i procent. Resultatmålet har ändrats sedan 2004.

Nödcentralens bruttoutgifter och inkomster (1 000 euro)

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Bruttoutgifter	30 624	32 336	48 505
Inkomster	372	562	400

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	1 336	1 099	1 250
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 762	1 578	1 622
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-426	-479	-372
Kostnadsmotsvarighet, %	75,8	69,6	77,1
Prisstöd	335	359	292
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	-91	-120	-80

21. Räddningsväsendets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 61 103 000 euro.

Av anslaget får högst 292 000 euro användas för att sänka priserna på de företagsekonomis-

ka prestationerna inom den avgiftsbelagda utbildningsverksamheten.

Anslaget kan även användas till projekt för vilka det fås EU-finansiering.

Förklaring:

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	3 715	3 194	3 189
— avgiftsbelagd verksamhet	2 746	1 064	1 250
— övriga inkomster	969	2 130	1 939
Utgifter	43 886	46 743	64 292
— personalutgifter	20 156	25 200	33 400
— lokalhyror	3 564	5 200	6 600
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	7 229	7 900	10 100
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	12 937	8 443	14 192
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	3 715	3 194	3 189
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	43 886	46 743	64 292
— omkostnadsfinansiering, netto	40 171	43 549	61 103

Användning av momentet

— överförts från föregående år	7 872
— beviljats	35 584
— använts	40 171
— överförts till följande år	3 285

Vid dimensioneringen av anslaget har som övriga inkomster beaktats 1 939 000 euro, som består av ersättningar betalade av Savonia yrkeshögskolan för yrkeshögskolundervisning som Räddningsinstitutet meddelat.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 7 317 000 euro som överföring från moment 26.75.21 och 6 146 000 euro som överföring från moment 26.97.31 som hänför sig till utvidgning av statens nödcentralsverksamhet. Dessutom har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 1 400 000 euro för utveckling av Räddningsinstitutet.

Prisstödet används för att sänka Räddningsinstitutets företagsekonomiskt prissatta prestationer. De prissatta prestationerna gäller sådan fortbildning som det annars skulle vara svårt att få deltagare till på grund av att kursavgiften är hög. Användningen av prisstödet för att sänka priset på de ifrågakvarande kurserna är motiverat, eftersom ökad kompetens leder till allmän nytta i form av förstklassiga säkerhetstjänster.

2005 budget	61 103 000
2004 budget	43 549 000
2003 bokslut	35 584 000

22. Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 650 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt 76 §, 77 § 1 mom. i räddningslagen (468/2003) samt till omkostnader som föranleds av användningen av luftfartyg i räddningstjänsten och av ersättningar i samband därmed till luftfartsverket för direkta kostnader för alarmerings- och ledningssystemet, av spaningsverksamheten för upptäckande av skogsbränder samt av lämnande och mottagande av internationell nödhjälp och upprätthållande av beredskap för sådan hjälp. Anslaget kan även användas till betalning av utgifter som föran-

leds av särskilda undersökningar av orsaken till en eldsvåda eller annan olycka enligt 87 § 2 mom. i räddningslagen.

Anslaget får även användas till lämnande av internationell hjälp inom ramen för EU:s och andra internationella organisationers system för civil krishantering samt för betalning av löneutgifter, beredskaps- och omkostnader som föranleds av bi- eller multilateral tjänstgöring i gruppen för utvärdering och koordinering av katastrofer, vilken lyder under FN, som sakkunnig i NATO:s Euroatlantiska partnerskapsråd (EAPC) och vid den internationella beredskapsenheten (FRF) inom Finlands räddningstjänst samt för omkostnader som föranleds av sådana räddningsuppdrag i närområdena som av inrikesministeriet föreskrivs kommunerna.

Förklaring:**Effektmål**

Genom användning av luftfarkoster kan människor räddas i olycks- och risksituationer. Spaningsverksamhet för upptäckande av skogsbränder minskar de skador som skogsbränder leder till. Räddningsväsendet kan ge hjälp när det kommer in en internationell begäran om hjälp. Genom undersökning av olyckor utreds orsakerna till olyckan och genom att inverka på dem kan olyckor förebyggas.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

€

Användning av luftfartyg i räddningstjänsten	1 080 000
Spaningsverksamhet för upptäckande av skogsbränder	286 000
Lämnande och mottagande av internationell nödhjälp och upprätthållande av beredskap för sådan hjälp	190 000
Undersökningar enligt 87 § 2 mom. i räddningslagen	10 000
Understöd enligt 77 § i räddningslagen	84 000
Sammanlagt	1 650 000

2005 budget	1 650 000
2004 budget	1 650 000
2003 bokslut	2 029 927

-understöd åt kommunerna för kostnaderna för brand- och räddningsväsendet (560/1975) och till betalning av understöd som beviljas kommuner och räddningsområdena för befolkningsskyddsutgifter enligt 77 § 2 mom. i räddningslagen (468/2003).

Förklaring:

Effektmål

Syftet med den finansiering som beviljas under momentet är att förbättra beredskapen inom räddningsverksamheten och befolkningsskyddet samt främja kvaliteten på räddningsväsendets tjänster och effektivera resursanvändningen. Med hjälp av anslaget främjas dessutom den balanserade utvecklingen av räddningsområdena.

31. Statsandelar och statsunderstöd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 710 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar som beviljas räddningsområdena med stöd av lagen om statsunderstöd till det lokala räddningsväsendet (1122/2003) till betydande kostnader vid anskaffning av materiel eller system som behövs för skötseln av räddningsväsendet samt för utvecklingsprojekt, betalning av statsandelar till kommunerna för anskaffning av myndighetsradionätets terminalutrustning enligt lagen om statsandelar och

Resultatmål

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Antalet understödda VIRVE-terminalutrustningar	1 490	588	300
Antalet understödda utvecklingsprojekt	-	10	10
Antalet understödda brandbilar	22	30	30
Antalet understödda kommunala ledningscentraler	2	1	2

Fördelningen av användningen av anslaget

	2005 budget	3 710 000
	2004 budget	3 710 000
	2003 bokslut	4 390 000
Statsandel för räddningsväsendets materialanskaffningar till kommunerna och statsunderstöd till räddningsområdena	3 610 000	
Understöd enligt 77 § 2 mom. i räddningslagen	100 000	
Sammanlagt	3 710 000	

90. Gränsbevakningsväsendet

Förklaring: Inrikesministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för gränsbevakningsväsendet:

Samhälleliga verkningar

Gränsbevakningsväsendets samhälleliga effektmål är att Finland har Europas säkraste yttre gräns och Finlands sjöräddningstjänst är bäst i Europa.

Intellektuella resurser

Gränsbevakningsväsendets personal är yrkeskunnig och arbetsför. Personalen stannar och orkar arbeta i gränsbevakningsväsendets tjänst och är nöjd med sitt arbete. I personalens arbetsmiljö upprätthålls arbetssäkerhet. Målnivåerna är uppställda enligt följande tabell.

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Resultatmätare			
Yrkeskunnighet (utbildn.dagar/årsv.)	20,5	21,0	20,0
Personalomsättning (%)	7,2	7,7	8,0
Fältduglighet (1,0—5,6)	4,21	4,3	4,3
Kondition (1,0—5,9)	3,97	4,0	4,0
Sjukdomsfrekvens (sjukdagar/årsv.)	8,6	8,5	8,0
Olycksfall (sjukdagar/årsv.)	0,7	0,7	0,65
Arbetsklimat (1—5)	3,45	3,45	3,50

Verksamhetens resultat

Resultatområdena sammanlagt

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Resultatmätare (totalindex)			
Verksamhetens resultat (ind.)	112	112	113
Kvalitetsledning (ind.)	126	127	125
Produktivitet (ind.)	98	98	100
Lönsamhet (ind.)	99	98	102
Insatser			
Omkostnader (mn euro) ¹⁾	185	193	190
Årsverken (årsv.)	3 089	3 130	3 070

¹⁾ Omkostnader är kassautgifter i det ifrågavarande årets prisnivå.

Gränsövervakning

Beslutsfattarna ges en bild av situationen vid gränsen som är ajour och motsvarar den verkliga situationen. Gränsövervakningen riktas så och en sådan beredskap upprätthålls att olovliga gränsöverskridningar observeras och förhindras omedelbart på de viktigaste områdena. På övriga områden avslöjas olovliga gränsöverskridningar. Olovliga gränsöverskridningar och andra viktiga gränsincidenter utreds omedelbart för att kunna behandlas av gränsfullmäktige och så att andra följdåtgärder kan vidtas. Gränsövervakningen ordnas på ett produktivt och ekonomiskt sätt. Målnivåerna för verksamhetens resultat är uppställda enligt följande tabell.

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Resultatmätare			
Verksamhetens resultat (ind.)	115	115	115
Kvalitetsledning (ind.)	130	130	126
Gränssituationsbilden (0—10)	7,6	7,6	7,6
Förhindrande av gränsincidenter (%)	97	97	97
Upptäckta gränsincidenter (%)	76	76	72
Utredning av gränsincidenter (dgr)	3,4	3,4	3,4
Utredningsnivå för gränsincidenter (%)	64	64	60
Handläggning av gränsincidenter (%)	100	100	100
Produktivitet (ind.)	100	100	102
Lönsamhet (ind.)	102	100	104
Utbyte			
Patrullering (timmar)	392 000	400 000	395 000
— varav vid östgränsen (timmar)	313 000	320 000	316 000
Stationär övervakning (timmar)	884 000	890 000	890 000
Kontroller (st.)	98 000	95 000	95 000
Upptäckta gränsincidenter (st.) ¹⁾	92	82	82
Upptäckta förseelser (st.) ²⁾	2 086	2 490	2 490
Insatser			
Omkostnader (mn euro)	103	106	104
Årsverken (årsv.)	1 710	1 718	1 680

¹⁾ Olovlig gränsöverskridning av person, luftfarkost eller fartyg eller annan gränsincident.

²⁾ Förseelser och brott som gäller bl.a. riksgränsen, gränsszon, jakt, fiske, båt- och terrängtrafik.

Gränskontroller

Alla personer som överskrider Schengenområdets yttre gräns kontrolleras. Då det gäller medborgare från EU/EES görs en minimikontroll och i fråga om övriga en grundlig kontroll. Vid Schengenområdets inre gränser upprätthålls beredskapen för gränskontroller. Gränskontrollerna utförs ordentligt så att en smidig gränstrafik tryggas. Vid gränskontrollerna och de undersökningar som utförs och förvaltningsbeslut som fattas i samband med dem ser man till att personernas rättsskydd tryggas. Gränsövervakningen ordnas på ett produktivt och ekonomiskt sätt. Målnivåerna för verksamhetens resultat är uppställda enligt följande tabell.

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Resultatmätare			
Verksamhetens resultat (ind.)	99	99	100
Kvalitetsledning (ind.)	104	103	102
Kontrollernas täckningsgrad (%)	99,5	99,5	99,5
Kontrollernas kvalitet (%)	100,0	99,9	99,9
Kontrollernas smidighet vid landgränserna och flygplatserna (min)	9	8	10
Kontrollernas smidighet i hamnarna (min)	34	30	33
Rättsskydd (%)	99,9	99,9	99,9

Produktivitet (ind.)	94	95	96
Lönsamhet (ind.)	95	94	98
Utbyte			
Gränskontroller vid den yttre gränsen (mn pers.) ¹⁾	14,4	15,0	15,2
— varav visumpliktiga (mn pers.) ²⁾	4,1	4,3	4,5
Upptäckta förseelser (st.) ³⁾	4 689	4 780	4 830
Insatser			
Omkostnader (mn euro)	71	75	76
Årsverken (årsv.)	1 188	1 224	1 224

¹⁾ Gränskontroller vid den yttre gränsen 1999/12,8 mn, 2000/13,9 mn, 2001/14,5 mn, 2002/14,7 mn

²⁾ Visumpliktiga 1999/2,5 mn, 2000/2,9 mn, 2001/3,4 mn, 2002/4,1 mn

³⁾ Förseelser och brott mot straff-, utlännings- och vägtrafiklagen som upptäckts i samband med gränskontroller.

Sjöräddning och annan räddningsverksamhet

Sjöräddningsplanerna hålls ajour. Omedelbar ledningsberedskap upprätthålls. Man ser till att gränsbevakningsväsendets sjöräddningsenheter upprätthåller sin prestationsförmåga. Alla som hamnat i sjönöd anvisas hjälp omedelbart. För upptäckande och förebyggande av sjöräddningssituationer ser man i samband med gränsövervakningen till att övervakningen av sjödistrikten är tillräcklig. Sjöräddningstjänstens funktionsduglighet stöds genom ledarskapsutbildning och påverkning av intressegrupper. Grannlänternas sjöräddningstjänst stöds och vid behov ges hjälp till utlandet. Målnivåerna för verksamhetens resultat är uppställda enligt följande tabell.

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Resultatmätare			
Verksamhetens resultat (ind.)	115	116	116
Kvalitetsledning (ind.)	115	116	116
Planeringsberedskap (0—10)	8,3	8,5	8,5
Ledningsberedskap (0—10)	6,8	6,8	6,8
Prestationsförmåga (%)	100,0	100,0	100,0
Tillgång (timmar)	0,7	0,6	0,6
Utbyte			
Räddningsprestationer (st.)	1 519	1 700	1 700
Övnings- m.fl. prestationer (st.)	501	500	500
Aktionstiden för gränsbevakningsväsendets enheter (h) ¹⁾	2 442	2 500	2 500
Förhindrade olyckor till havs (st.)	1	10	10
Hjälpbehövande som räddats (pers.)	2 919	3 000	3 000
Utsatta för livsfara som räddats (pers.)	82	200	200
Insatser			
Omkostnader (mn euro)	3	3	3
Årsverken (årsv.)	48	47	47

¹⁾ Exkl. sjöräddningcentralerna

Militärt försvar

Försvarsplaner, lednings- och aktionsberedskap som en situation förutsätter samt förmågan att bilda styrkor upprätthålls. Personal som trätt i tjänst hemförlovas utbildade och placeringsdugliga

enligt sina uppgifter. Sådana gränsstyrkor som uppgifterna förutsätter produceras. För gränsstyrkorna reserveras den militära utrustning som uppgifterna kräver. Gränsövervakningen ordnas på ett produktivt och ekonomiskt sätt. Antalet platser där det ordnas utbildning av beväringar reduceras och utbildningen centraliseras. Målnivåerna för verksamhetens resultat är uppställda enligt följande tabell.

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Resultatmätare			
Verksamhetens resultat (ind.)	99	103	102
Kvalitetsledning (ind.)	99	100	102
Planeringsberedskap (0—10)	5,5	5,8	6,0
Placerbarhet (%)	81	82	83
Utbildningsbarhet (%)	83	83	85
Placeringsläge (0—10)	9,3	9,5	9,5
Militär utrustning (0—10)	5,9	5,8	5,7
Utbildning (0—10)	6,6	6,7	6,7
Produktivitet (ind.)	100	106	102
Lönsamhet (ind.)	101	105	104
Utbyte			
Utbildningsdygn	157 900	165 000	135 000
Insatser			
Omkostnader (mn euro)	9	9	7
Årsverken (årsv.)	143	141	119

21. Gränsbevakningsväsendets omkostnader
(reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 189 155 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av anskaffningsutgifter för maskiner, anordningar och materiel samt till betalning av utgifter för

om- och nybyggnad av byggnader, konstruktioner och fastigheter när anskaffningsutgiften eller kostnadsförslaget för projektet understiger 1 000 000 euro.

Anslaget får även användas för projekt som finansieras av EU.

Förklaring:

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	2 012	2 750	2 750
— avgiftsbelagd verksamhet	6	2 750	2 750
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	140	-	-
— övriga inkomster	1 866	-	-
Utgifter	187 422	193 842	191 905
— personalutgifter	134 740	140 000	139 000
— lokalhyror	3 983	4 042	4 500
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	19 439	21 000	21 905
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	29 260	28 800	26 500

Finansiering av verksamheten

— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	2 012	2 750	2 750
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	187 422	193 842	191 905
— omkostnadsfinansiering, netto	185 410	191 092	189 155
— annan icke specificerad budgetfinansiering	298	252	260

Användning av momentet

— överförts från föregående år	13 822
— beviljats	185 743
— använts	185 410
— överförts till följande år	14 155

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 500 000 euro för VM-tävlingarna i friidrott såsom utgifter av engångskaraktär.

2005 budget	189 155 000
2004 budget	191 092 000
2003 bokslut	185 743 000

(70.) *Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2004 budget	8 522 000
2004 tilläggsb.	151 000
2003 bokslut	13 305 000

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 262 000 euro.

Av anslaget får högst 406 000 euro användas för byggande av Porkala sjöbevakningsstation i enlighet med den i budgeten för 2003 beviljade fullmakten för byggande.

Av anslaget får högst 856 000 euro användas för modernisering av bostadsbyggnaderna i Rovaniemi. Projektets nyttoyta är 2 240 m² och kostnadsförslag 1 197 000 euro, dvs. 534 euro/m².

Förklaring: Byggandet av Porkala sjöbevakningsstation blir färdigt 2005. Med anslaget inleds moderniseringen av gränsbevakningsväsendets bostadshus i Rovaniemi, vilket beräknas medföra utgifter om 341 000 euro 2006.

2005 budget	1 262 000
2004 budget	1 262 000
2003 bokslut	1 784 000

97. Understöd åt kommuner

Förklaring:

Resultatmål

Med kommunernas allmänna statsandel och den utjämning som baserar sig på skatteinkomsterna är syftet att bidra till att kommunernas lagstadgade uppgifter och totalfinansieringen av dem är i balans enligt område och kommungrupp.

Genom kommunens sammanslagningsunderstöd främjas kommunsammanslagningar på frivillig basis samt andra sådana ändringar av kommun- och regionstrukturen som medverkar till en mer ekonomisk produktion av kvalitativ och jämlik kommunal basservice.

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Kommunsammanslagningar	2	1	10
Anslag (mn euro)	8,4	7,7	41

Genom finansieringsunderstöd enligt prövning till kommunerna försöker man se till att även de kommuner som befinner sig i den svåraste ekonomiska situationen kan klara av att producera bas-service och att dessa kommuners ekonomiska balans kan förbättras.

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Antalet kommuner	95	85	50
Finansieringsunderstöd tot. mn euro	47,1	48,1	30
Årsbidrag neg., antal	64	75	75
Årsbidrag neg. utan understöd	90	104	104

Syftet med statsandelarna och statsunderstöden är att säkerställa kommunernas möjligheter att genom en skälig skattegrad upprätthålla tillräcklig kommunal service i olika delar av landet så, att kommunernas inkomstbas är tillräcklig i förhållande till kommunernas åligganden och förpliktelser. I över 60 % av kommunerna utgör statsandelarna minst en tredjedel av det sammanlagda beloppet av skatteinkomster och statsandelar.

Systemet med statsandelar och statsunderstöd består av uppgiftsbaserade statsandelar som beviljas undervisnings- och kulturväsendet och social- och hälsovården, av en allmän statsandel och av en utjämning av statsandelarna på basis av skatteinkomsterna. Systemet kompletteras med ett finansieringsunderstöd som enligt prövning beviljas kommuner som är i tillfälliga eller exceptionella ekonomiska svårigheter. Dessutom beviljas kommunerna statsandel för anläggningskostnader.

De uppgiftsbaserade statsandelarna samt statsandelarna för anläggningskostnader och utvecklingsprojekt har budgeterats under social- och hälsovårdsministeriets och undervisningsministeriets förvaltningsområden. För att understöda ändringar som gäller kommunindelningar kan inrikesministeriet dessutom bevilja understöd för investerings- och utvecklingsprojekt. Inom statsandelssystemet utjämnas skillnader i kommunernas egen inkomstbas samt kommunernas förutsättningar att klara av sina åligganden genom en utjämning av statsandelarna vilken grundar sig på kommunernas skatteinkomster. Av utjämningen har en del budgeterats under inrikesministeriets förvaltningsområde. Under förvaltningsområdet har budgeterats även kommunernas allmänna statsandel och finansieringsunderstödet till kommunerna enligt prövning. De kommuner vars kalkylerade skatteinkomst underskrider utjämningsgränsen, som går vid 90 % av de genomsnittliga skatteinkomsterna i hela landet, får utjämningsstillägg till statsandelarna. Utjämningsavdrag görs om kommunens skatteinkomst överskrider utjämningsgränsen. Kalkylen för utjämning av statsandelarna för 2005 baserar sig på skatteuppgifterna för 2003. Ca 340 kommuner får utjämningsstillägg. I övriga kommuners statsandelar görs utjämningsavdrag. Utjämningsarna förändras årligen på basis av kommunernas skatteuppgifter.

Utjämnningen av kommunernas statsandelar enligt lagen om statsandelar till kommunerna (1147/1996) fördelas på de tre ovan nämnda förvaltningsområdena så att social- och hälsovårdens andel är 57 %, undervisnings- och kulturverksamhetens andel 37 % och inrikesministeriets andel av den utjämning som betalas av anslaget under momentet för den allmänna statsandelen är 6 %

av det totala utjämningsbeloppet. Utjämningsstilläggen är år 2005 sammanlagt 649 977 727 euro och avdragen 790 993 445 euro. Utjämningsen minskar statsandelarna till ett nettobelopp av 141 015 718. Utjämningsens nettoeffekt ändras jämfört med det föregående året så, att statsandelsutgifterna minskar med 35 525 000 euro.

Statsandelarnas utjämningsstillägg och utjämningsavdrag på basis av skatteinkomsterna enligt förvaltningsområde (euro)

	tillägg	avdrag
Social- och hälsovårdsministeriet	370 487 305	-450 866 264
Undervisningsministeriet	240 491 759	-292 667 575
Inrikesministeriet	38 998 664	-47 459 607
Sammanlagt	649 977 728	-790 993 446

Statsandelarna höjs 2005 med 75 % av en full indexhöjning, dvs. med 2,3 %. Detta ökar de statsandelar som budgeterats för inrikesministeriets, undervisningsministeriets och social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområden med totalt 149 900 000 euro, varav kommunernas och samkommunernas andel är 135 500 000 euro. I de anslag som är avsedda för sammanslagningsunderstöd till kommuner och för investerings- och utvecklingsstöd har man berett sig på att tio nya sammanslagningar träder i kraft 2005. Kommunernas finansieringsunderstöd enligt prövning är 30 000 000 euro, vilket är 18 068 000 euro mindre än 2004.

31. Allmän statsandel till kommunerna och på kommunernas skatteinkomster baserad utjämnning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 157 853 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av allmän statsandel till kommunerna samt utjämnning på basis av kommunernas skatteinkomster, enligt lagen om statsandelar till kommunerna (1147/1996).

Förklaring: Den allmänna statsandelen till kommunerna bestäms enligt ett på förhand fastställt genomsnittligt eurobelopp per invånare och kommunvisa bestämningsgrunder. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats invånarantalet vid årsskiftet 2003/2004, vilket ligger till grund för den allmänna statsandelen, och den allmänna statsandelens grunddel, som bestäms på basis av invånarantalet och ett genomsnittligt eurobelopp, samt skärgårdstillägg, fjärrortstillägg, tätortstillägg för trafiken och språktillägg enligt lagen om statsandelar till kommunerna.

I det genomsnittliga eurobeloppet för den allmänna statsandelen har gjorts en justering på 2,3 % av kostnadsnivån, vilken vid dimensioneringen av anslaget har beaktats som ett till-

lägg på 3 758 000 euro. Det genomsnittliga beloppet för den allmänna statsandelen per invånare är 27,32 euro.

Med hänvisning till kapitel motiveringens förklaringsdel har i kalkylerna under momentet beaktats de på skatteinkomsterna baserade utjämningsstilläggen samt utjämningsavdragen, ett nettobelopp på -8 461 000 euro. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats en ändring av den på skatteinkomsterna baserade utjämningsen så att statsandelsutgifterna minskar med 2 131 000 euro jämfört med 2004. Med hänvisning till kapitel motiveringen görs de utjämningsstillägg och utjämningsavdrag som baserar sig på skatteinkomsterna förutom under detta moment också under moment 29.40.30, 29.90.30 och 33.32.30 i budgeten.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 6 146 000 euro i överföring av utgifter för nödcentralsverksamheten till moment 26.80.21.

2005 budget	157 853 000
2004 budget	162 471 000
2003 bokslut	165 119 511

32. *Sammanslaggningsunderstöd till kommunerna och kommunindelningen samt understöd till kommunsamarbete* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 41 000 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av kalkylerade sammanslaggningsunderstöd enligt 38 § i kommunindelningenslagen (1196/1997), för ersättning av minskningen av statsandelar enligt 39 §, betalning av investerings- och utvecklingsstöd enligt 40 § och betalning av kostnader för inlämnande av särskilda utredningar enligt 8 §.

Av anslaget får högst 200 000 euro användas till kostnader för utredningar enligt kommunindelningenslagen och högst 150 000 euro till understöd till kommunerna för de kostnader som föranleds av förundersökningar som gäller sammanslagningen.

Dessutom får av anslaget även användas högst 500 000 euro till att i omläggningsskedet stöda ett djupgående samarbete på bred bas mellan kommunerna.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 18 574 000 euro som kalkylerade sammanslaggningsunderstöd som betalas på basis av tio nya ändringar i kommunindelningen som träder i kraft vid ingången av 2005 och som gäller hela kommuner, 2 691 000 euro som sammanslaggningsunderstöd för tredje året för två kommunsammanslagningar som realiserats 2003, 1 501 000 euro som sammanslaggningsunderstöd för andra året för två kommunsammanslagningar som realiserats 2004, 564 000 euro som ersättning för minskad statsandel, 16 820 000 euro som understöd för investerings- och utvecklingsprojekt, 200 000 euro som utredningskostnader enligt kommunindelningenslagen och 150 000 euro som bidrag som beviljas kommuner för de kostnader som föranleds av förhandsutredningar gällande sammanslagningar samt 500 000 euro som understöd för samarbete.

Regeringen överlämnar till riksdagen, i samband med budgetpropositionen, en proposition med förslag till lag som gäller en ändring av la-

gen om statsandelar till kommunerna (1147/1996) så att i lagen införs en tidsbunden bestämmelse som gäller kommunernas samarbetsunderstöd, enligt vilken kommunerna kan beviljas understöd enligt prövning för sådant brett upplagt samarbete som är av betydelse för organisationen av tjänster, ekonomin och utvecklingen i kommunerna åren 2005—2008.

2005 budget	41 000 000
2004 budget	7 732 000
2003 bokslut	7 932 102

34. *Finansieringsunderstöd till kommunerna enligt prövning* (fast anslag)

Under momentet beviljas 30 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av finansieringsunderstöd enligt prövning till kommunerna enligt 13 § i lagen om statsandelar till kommunerna. Understöd enligt prövning kan beviljas en kommun som i första hand på grund av exceptionella eller tillfälliga ekonomiska svårigheter är i behov av ökat ekonomiskt stöd. Som faktorer vilka påverkar behovet beaktas även lokala särförhållanden. Av de kommuner som får understöd förutsätter inrikesministeriet en plan över åtgärder som är avsedda att sänka kommunens ekonomi.

2005 budget	30 000 000
2004 budget	48 068 000
2003 bokslut	47 092 000

35. *Intressebevakning i förmyndarverksamhet* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 550 000 euro.

Anslaget får användas för ersättningar till sådana producenter av intressebevakningstjänster som avses i 6 § i lagen om ordnande av intressebevakningstjänster i förmyndarverksamheten (443/1999).

Förklaring: Ersättning till producenter av intressebevakningstjänster betalas enligt grunder som fastställs av inrikesministeriet. Som ersättningsgrund har sedan 2004 använts en ersättning som bestäms för varje intressebevakning särskilt. Ersättning betalas minst 70

euro och högst 240 euro per intressebevakning inom det i budgeten för ändamålet reserverade anslagens gränser. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 203 000 euro på grund av den årliga ökningen av antalet huvudmän.

2005 budget	3 550 000
2004 tilläggsb.	182 000
2004 budget	3 347 000
2003 bokslut	3 260 606

80. Räntestöd och konsolideringslån till kommunerna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntestöd enligt lagen om konsolidering av kommuners ekonomi och om kommunutredning (658/1994).

Förklaring: Genom anslaget har man förberett sig på de utgifter som redan fattade räntestödsbeslut medför. Lagen upphörde att gälla vid utgången av 2001. De räntestödsbeslut som fattats under lagens giltighetstid upphör 2005.

2005 budget	50 000
2004 budget	1 682 000
2003 bokslut	536 093

98. Utveckling av regionerna

Förklaring: Det samhälleliga effektmålet för utvecklingen av regionerna är att öka regionernas konkurrenskraft och en balanserad utveckling av regionstrukturen. I syfte att nå målet inriktar man den nationella finansieringen av regionutvecklingen i huvudsak till landskapsförbunden att användas för utveckling av regionernas näringsliv, regioncentrum, kunskapscenter, stadspolitiska åtgärder, förvaltningsförsöket i Kajaland och kommunernas samarbete inom regionerna samt genom att utnyttja EU-programmens anslag till fullt belopp och på det sättet främja de mål som uppställts i EU-programmen. Med anslagen stöds också genomförande av regeringens politikprogram.

Det av EU delfinansierade programarbetet fortsätter enligt de riktlinjer och mål för verksamheten som definieras i programmet. Tyngdpunkten för användningen av Europeiska regionala utvecklingsfondens medel ligger under slutperioden på att skapa nya företag, stöda verkamma företags förmåga till förnyelse, utveckla kunnandet och stärka nätverkssamarbete. I samband med de stödåtgärder som delvis finansieras av Europeiska regionala utvecklingsfonden poängteras vikten av samverkan med andra strukturfondsverksamheter. Budgeteringen av strukturfondsmedel från mål 1- och mål 2-program och av statlig medfinansiering sker på basis av landskapets samarbetsdokument som regionalförvaltningsmyndigheterna bereder i samarbete och i vilka framförs en bedömning av bevillningsfullmakten för medel från strukturfonder och motsvarande nationella statliga medfinansiering enligt förvaltningsområde.

Enligt förvaltningsmodellen för gemenskapsinitiativprogrammen Interreg III och Urban II inräknas deras EU-stödandelar direkt till regionen i fråga, och Europeiska regionala utvecklingsfondens andel budgeteras inte i statsbudgeten. Den statliga medfinansiering som motsvarar EU-stödet ingår dock i statsbudgeten. Budgeteringen av statlig medfinansiering genomförs beträffande programmen Interreg III A och Urban II på basis av beräkningar som beretts i samarbete med förvaltningskommittéer eller nationella finansärer. Om de andra gemenskapsinitiativens finansiella bidrag enligt förvaltningsområde har avtalats i förhandlingar mellan de verkställande ministerierna. Interreg-programmen för gränsregionalt samarbete vid EU:s yttre gräns syftar till att skapa klara samprojekt med partner och finansiering på båda sidor om gränsen. Det kvantitativa

målet är att vid utgången av programperioden skall den största delen av projekten vara sådana. Utgångsläget för valet av projekt för programmen för gränsregionalt samarbete vid inre gränser är att projekten är klara samarbetsprojekt, varför målet är att skapa nya, gränsöverskridande samarbetsnätverk och samarbetsformer.

Granskade, kvantitativa mål för åren 2000—2006 uppställda i mål 1- och 2-programmen

	Mål 1	Mål 2
Nya arbetsplatser	37 000	50 000
Bevarade arbetsplatser	62 000	40 000
Nya företag	5 600	15 000
Antalet personer som omfattas av åtgärderna	190 000	102 000

Målnivåerna för användning av medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden inom mål 1- och 2-programmen

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Tillgänglig bevilningsfullmakt fram till utgången av budgetåret, mn euro	532,052	660,837	799,971
Använd bevilningsfullmakt, %	91	95	98
Bundet av ramarna för åren 2000—2006, %	54	70	87
Utbetalat av ramarna för åren 2000—2006, %	34	48	62

Målnivåerna för användning av den nationella motfinansieringen är motsvarande. Genomförandet av betalningarna säkras programvis så att på grund av den s.k. n + 2-regeln behöver medel inte returneras till EU:s budget.

Programmet för kompetenscentra är ett särskilt program i enlighet med regionutvecklingslagen (602/2002). Genom programmet främjas tillvaratagandet av spetskompetens vid de 20 kompetenscentrer som statsrådet utsett för 2003—2006 samt vid de riksomfattande kompetenscentren med nätverksstruktur som representerar träprodukt- och livsmedelsbranschen. Genom programmet stöds regional specialisering och arbetsfördelning mellan kompetenscentren. Målet är att förbättra regionernas internationella konkurrenskraft genom att öka nya innovationer, företag och arbetsplatser som bygger på spetskompetens och som i samverkan tagits fram av olika aktörer samt att stärka och förnya det högklassiga kunnande som finns i regionerna. Kompetenscenterverksamheten förbättrar även för sin del områdenas färdigheter att utnyttja nationellt och internationellt konkurrensutsatt forsknings- och utvecklingsfinansiering och öka regionernas dragningskraft främst för att få internationella investeringar och personer med spetskompetens till regionerna.

Tyngdpunkten i programmet för kompetenscentra 2005—2006 är också stärkandet av kompetens- och teknologigrunden för regionerna utanför centrerna genom att man utökar det på kunskapsbranschen baserade samarbetet mellan centrerna och de övriga kunskapsklustren. Samarbetet utvecklas utifrån de erfarenheter som man fått av Multipolis-nätverket i norra Finland. Tyngdpunkten ligger också på att främja internationellt och nationellt nätverksbyggande mellan kompetenscentren. Programperiodens slutliga utvärderingsarbete startas 2005.

Mål för kompetenscenterprogrammet för perioden 2003—2006

Huvudmål	1999—2002 utfall (16 kompetenscenter)	2003—2006 mål (22 kompetenscentra)
Arbetsplatser för hög kompetens	5 700	13 000
Nya högteknologiföretag	300	1 200
FoU-finansiering	30	280

Med hjälp av programmets basfinansiering startar man upp projekt som har som mål att 2003—2006 skapa 13 000 nya arbetsplatser som bygger på hög kompetens och 1 200 kunskapsintensiva företag. Med hjälp av 20 miljoner euro statlig basfinansiering genomförde man 1999—2002 i samarbete med olika aktörer 900 projekt motsvarande en totalfinansiering (EU, staten, kommunen, privata) om sammanlagt 150 miljoner euro. Åren 2003—2006 beräknas totalfinansieringen stiga till ett belopp om ca 580 miljoner euro. Målet för kompetenscentren är att utnyttja nationellt och internationellt konkurrensutsatt finansiering mera än förr.

Kompetenscenterprogrammet är ett särskilt program i enlighet med regionutvecklingslagen (602/2002). Genom programmet stärks konkurrenskraften för stadsregioner av olika storlek och utvecklas ett regioncentrumnätverk som omfattar alla landskap. Enligt de uppställda effektmålen har regioncentrumen i slutet av 2006 fungerande regionala samarbetsstrategier, beslutsstrukturer och samarbetsnätverk med kringliggande regioner samt positiv utvecklad livskraft (befolkning, arbetsplatser, kunnsande, branscher, service, säkerhet, miljö) jämfört med år 2000. För att utvärdera hur målet uppnåtts utvecklas mätare för uppföljningen.

Regioncentrumprogrammet genomförs i 34 för ändamålet utsedda stadsregioner, i vilka ingår 269 kommuner. Under programperioden 2004—2006 differentieras dess genomförande på basis av olika typer av områden av regioncenter som är olika stora och har olika utvecklingsmöjligheter. Programmets regionala effekter effektiveras. Den ömsesidigt stödjande samverkan mellan stads- och landsbygdspolitiken ökas. Samverkan mellan landskapens centrala områden och de starka industricentren stöds genom statliga åtgärder.

Helsingforsregionens och andra stora stadsregioners internationella konkurrenskraft stärks: Man förbereder en politikhelhet för de stora stadsregionerna. Inrikesministeriet bidrar med sitt stadspolitiska anslag till utveckling i programform av metropolområdet och dess olika delområden. Statens satsningar går man in för att inrikta på basis av regionernas egna utvecklingsstrategier. Samarbetet kring projektet Saimenstad främjas och samarbetet inom Rysslands gränsområde utvidgas för att stärka konkurrenskraften i Sydkarelen och sydöstra Finlands område samt verksamheten i multipolis-nätverket i Uleåborgsregionen stärks. Specialåtgärder i områden med häftig strukturomvandling finansieras med anslag från olika förvaltningsområden.

Landsbygdspolitiska åtgärder genomförs på olika förvaltningsområden i enlighet med mål som uppställts i landbygdspolitiska helhetsprogrammet. Inom skärgårdspolitiken främjar man med inrikesministeriets anslag i statsrådets principbeslut nämnda åtgärder som gäller bl.a. fritidsboende, utveckling av skärgårdsturismen och skapande av nya modeller för ordnandet av basservice i skärgården.

Med Kajanalands utvecklingspengar sänks arbetslösheten i regionen till så att den närmar sig den nationella nivån, säkras väghållningens nivå inom försöksregionen, upprätthålls kollektivtrafikens serviceförmåga, genomförs skogsvård och vård av annan miljö samt säkras och utvecklas näringslivets verksamhetsförutsättningar genom regionutvecklingsåtgärder och företagsstöd.

Regeringen överlämnar i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till lag genom vilken arbetsgivarens socialskyddsavgift sänks i de kommuner som omfat-

tas av Kajanalands förvaltningsförsök under åren 2005—2009. De kommunala arbetsgivarna hör också till dem som har sänkt socialskyddsavgift och rabatten genomförs neutralt för den offentliga ekonomin.

43. Landskapsutvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 29 905 000 euro.

Anslaget får användas närmast till självständigt utvecklande av näringsverksamheten i regionerna, inberäknat åtgärder gällande kompetenscenter, regioncentrum och stadspolitiken, samt till regionala samarbetsprojekt. Anslaget får även användas för anställande av den personal, motsvarande högst 24 årsverken, som behövs för genomförande av de program och projekt som finansieras med landskapsutvecklingspengar samt till betalning av kostnader för lokaler och av övriga kostnader som föranleds av avlönande av personal.

Anslaget utgör landskapsutvecklingspengar i enlighet med 20 § i regionutvecklingslagen.

Förklaring: Anslaget utgör i regionutvecklingslagen avsedd finansiering för utvecklande av regionerna och inriktas i synnerhet på regionala satsningar på kunskande.

Avsikten är att informations samhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

För genomförande av kompetenscenterprogrammet används uppskattningsvis 8 600 000 euro, behovet för utveckling av regioncentrum och för finansiering av stadspolitiska åtgärder 9 100 000 euro och för finansiering som inte är bunden till program och som även används för utveckling av landsbygd och skärgård beräknas vara 12 205 000 euro.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 1 795 000 euro som överföring till moment 26.98.63 som anslag avsett i lagen om förvaltningsförsök i Kajanaland (343/2003).

2005 budget	29 905 000
2004 budget	33 900 000
2003 bokslut	19 800 000

61. Europeiska regionala utvecklingsfondens deltagande i EU:s strukturfundsprogram (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 126 426 000 euro.

År 2005 får nya beslut om beviljande av medel fattas för sammanlagt 139 194 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2004 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2005 med undantag för det mål 1-program som genomförs i Kajanalands landskap.

Anslaget får användas för betalning av EU:s medfinansiering för projekt som verkställer mål 1- och 2-programmen för EU:s programperiod 2000—2006 samt för betalning av EU:s medfinansiering som ur Europeiska regionala utvecklingsfonden betalas för teknisk hjälp som hänför sig till genomförandet av programmen.

Anslaget får tillsammans med anslagen under förvaltningsområdenas motfinansieringsmoment användas även för anställande av den personal, motsvarande högst 100 årsverken, som behövs för genomförande av de program som Europeiska regionala utvecklingsfonden medfinansierar. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 6 729 000 euro av momentets bevillningsfullmakt och 1 855 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att sysselsättningsprogrammet och företagsamhetsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Av anslaget beräknas 68 156 000 euro användas i målprogram 1 och 58 270 000 euro i målprogram 2.

Vid dimensioneringen av bevilningsfullmakten har resultatreserver om 60 000 euro för mål 2-programmen beaktats för det tekniska stödets del vid verkställandet av övergångsperiodens mål 2-program för regionerna.

Utgifter som användningen av bevilningsfullmakterna åsamkar staten (mn euro)

Bevilningsfullmaktår	2005	2006	2007	2008	Sammanlagt
Förbindelser åren 2000—2004	95,457	73,789	16,352	-	185,598
Förbindelser år 2005	29,114	54,674	40,833	7,844	132,465
Kajanaland	1,855	2,868	1,803	0,203	6,729
Sammanlagt	126,426	131,331	58,988	8,047	324,792

Användningen av bevilningsfullmakten och anslaget i olika program (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt perioden 2000—2006	Fullmakt budgeterad åren 2002—2004		Anslag budgeterat åren 2000—2004	
		budget+ tilläggsb.	Bevilningsfullmakt år 2005	budget+ tilläggsb.	Anslag år 2005
Europeiska regionala utvecklingsfonden					
Mål 1, östra Finland	328,922	236,201	51,094	218,558	43,689
— varav Kajanaland	-	-	6,729	-	1,855
Mål 1, norra Finland	169,719	117,530	27,617	100,486	24,467
Mål 2, västra Finland	227,507	164,117	33,360	148,990	33,135
Mål 2, södra Finland	179,898	127,769	27,123	116,588	25,135
Sammanlagt	906,046	645,617	139,194	584,622	126,426

Den beräknade fördelningen av bevilningsfullmakten för 2005 på förvaltningsområdena (mn euro)

	EU:s andel			Statlig medfinansiering			
	Mål 1	Mål 2	Sammanlagt	Mål 1	Mål 2	Gemenskapsinit.	Sammanlagt
IM	10,813	13,171	23,984	5,783	9,046	11,934	26,763
UVM	11,688	10,801	22,489	8,191	8,409	2,908	19,508
JSM	1,288	1,032	2,320	0,923	0,855	0,682	2,460
KM	3,773	2,929	6,702	3,205	5,622	2,016	10,843
HIM	34,464	21,003	55,467	35,750	29,027	0,858	65,635
SHM	0,696	-	0,696	0,521	-	0,401	0,922
AM	6,164	5,732	11,896	3,678	4,489	1,868	10,035
MM	3,096	5,815	8,911	2,350	4,226	3,515	10,091
FM	-	-	-	-	-	0,191	0,191
Kajanaland	6,729	-	6,729	5,317	-	-	5,317
Sammanlagt	78,711	60,483	139,194	65,718	61,674	24,373	151,765

Inkomsterna har antecknats under moment 12.26.98 och statlig medfinansiering under momenten 26.98.62, 28.01.62, 29.01.62, 30.10.62, 31.99.62, 32.30.62, 33.01.62, 34.05.62 och 35.99.62.

2005 budget	126 426 000
2004 tilläggsb.	—
2004 budget	135 354 000
2003 bokslut	107 064 551

62. Statlig medfinansiering för inrikesministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 29 402 000 euro.

År 2005 får nya beslut om beviljande av medel fattas för sammanlagt 35 910 000 euro.

Om en del av bevilningsfullmakten för 2004 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2005 med undantag för det mål 1-program som genomförs i Kajanalands landskap.

Anslaget får användas för betalning av den statliga medfinansieringen av projekt för genomförande av mål 1- och 2-program, gemenskapsinitiativen och innovativa åtgärder vilka finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden.

Anslaget får tillsammans med EU:s medfinansiering under momenten 26.98.61 och 34.05.61 användas för anställande av den tekniska hjälp och personal som behövs för genomförande av de program som nämns ovan samt till betalning av förbindelser enligt EU:s programperiod 1995—1999. Anslaget budgetteras enligt kontantprincipen.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 5 317 000 euro av bevilningsfullmakten och 1 565 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att sysselsättningsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Det beräknas att 26 156 000 euro används till den statliga medfinansieringen i Europeiska regionala utvecklingsfondens projekt och 3 246 000 euro till den statliga medfinansieringen i Europeiska socialfondens projekt.

Vid dimensioneringen av bevilningsfullmakten har resultatreserver om 20 000 euro för mål 2-programmen beaktats för det tekniska stödets del i syfte att verkställa övergångsperiodens mål 2-program för regionerna.

Utgifter som användningen av bevilningsfullmakterna åsamkar staten (mn euro)

Bevilningsfullmaktsår	2005	2006	2007	2008	Sammanlagt
Förbindelser åren 2000—2004	14,748	6,030	-	-	20,778
Förbindelser år 2005	13,089	11,584	5,920	-	30,593
Kajanaland	1,565	2,316	1,328	0,108	5,317
Sammanlagt	29,402	19,930	7,248	0,108	56,688

Den beräknade fördelningen av bevilningsfullmakten under momentet på fonder och program (mn euro)

	Gemenskaps-			Sammanlagt
	Mål 1	Mål 2	initiativ	
Europeiska regionala utvecklingsfonden	5,783	9,046	11,934	26,763
Europeiska regionala utvecklingsfonden/Kajanaland	5,317	-	-	5,317
Europeiska socialfonden	0,863	2,967	-	3,830
Sammanlagt	11,963	12,013	11,934	35,910

Användningen av bevilningsfullmakten och anslaget i olika program (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt perioden 2000—2006	Fullmakt budgeterad åren 2000—2004 budget+ tilläggsb.	Bevilningsfullmakt år 2005	Anslag budgeterad åren 2000—2004 budget+ tilläggsb.	Anslag år 2005
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)					
Mål 1	422,687	30,255	11,100	24,402	8,408
— varav Kajanalands	-	-	5,317	-	1,565
Mål 2	418,347	44,357	9,046	32,799	7,158
Gemenskapsinitiativ	137,180	38,477	11,934	35,340	10,590
ERUF sammanlagt	978,214	113,089	32,080	92,541	26,156
Europeiska socialfonden (ESF)					
Mål 1	227,627	4,740	0,863	4,017	0,971
Mål 2	143,152	9,053	2,967	6,814	2,275
ESF sammanlagt	370,779	13,793	3,830	10,831	3,246
ERUF + ESF SAMMANLAGT	1 348,993	126,882	35,910	103,372	29,402

2005 budget	29 402 000
2004 tilläggsb.	—
2004 budget	27 845 000
2003 bokslut	23 088 338

63. Kajanalands utvecklingspengar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 44 595 000 euro.

År 2005 får beslut fattas så, att de får orsaka staten utgifter till ett belopp av högst 8 160 000 euro åren 2006—2008.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter i överensstämmelse med 6 och 10 § i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanalands (343/2003).

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som under tidigare år fattats under moment 34.06.51 (27, 29) och 34.06.64 (77) till den del de har hänfört sig till området för förvaltningsförsöket i Kajanalands.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Under momentet har antecknats nationella utvecklingspengar med stöd av 6 § i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanalands för utveckling av försöksområdet. I lagens 10 § uppräknas användningsändamålen för Kajanalands utvecklingspengar.

Anslaget är en överföring om 1 795 000 euro från moment 26.98.43 (Landskapsutvecklingspengar), 128 000 euro från moment 30.50.31 (30.51.31) (Understöd för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder), 7 000 euro från moment 30.50.77 (30.51.77) (Vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten), 80 000 euro från moment 30.60.45 (30.31.45) (Främjande av vården av skogsnatur), 16 380 000 euro från moment 31.24.21 (Basväghållning), 743 000 euro från moment 31.60.63 (Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster), 3 603 000 euro från moment 31.99.19 (Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvalt-

ningsområde), 810 000 euro från moment 32.30.44 (Regionalt transportstöd), 300 000 euro från moment 32.30.45 (Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt), 18 072 000 euro från moment 34.06.51 (29) (Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder), 1 907 000 euro från moment 34.06.64 (Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte), 50 000 euro från moment 35.10.63 (Främjande av miljövården), 600 000 euro från moment 35.10.77 (Miljövårdsarbeten) och 120 000 euro från moment 35.99.19 (Mervärdeskatte-

utgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde).

Av anslaget beräknas ett belopp av 7 600 000 euro bli använt för betalning enligt gamla beslut inom arbetsministeriets förvaltningsområde.

På grund av användningen av fullmakten för år 2005 beräknas det att staten orsakas utgifter om 7 060 000 euro år 2006 och 1 100 000 euro år 2007.

2005 budget	44 595 000
-------------	------------

Huvudtitel 27

FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Verksamhetsmiljö

FN har hittills behållit sin plats som den globala instans som verkställer fredsbevarande operationer och ger fullmakt för dem. Europeiska unionen har utvecklats till en starkare säkerhets- och försvarspolitisk aktör, vilket även har stärkt säkerheten i vårt land. EU:s säkerhets- och försvarspolitik byggs fortfarande upp i nära samarbete med Nato.

Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE) har anpassat sin roll och sina uppgifter i den snabbt föränderliga internationella säkerhetsmiljön. Under de senaste åren har i synnerhet Centralasien och Kaukasien blivit organisationens betydelsefulla territoriella prioriteringsområden. Nato har förnyat sig i betydande utsträckning. Organisationen utformas till att kunna bekämpa olika slags hot som förädlas av terrorism, massförstörelsevapen och regionala kriser. Utöver vissa nya uppgifter förblir Nato den enda försvarsalliansen inom det vidsträckta euro-atlantiska området. Utvidgningen av Nato ökar stabiliteten även kring Östersjön.

De nordiska länderna tillämpar säkerhets- och försvarspolitiska lösningar som avviker från varandra. Det försvarspolitiska samarbetet har trots detta varit aktivt och samma trend torde fortsätta även under de kommande åren. Den viktigaste manifestationen för detta samarbete är NORDCAPS-samarbetsprojektet, vars syfte är att utveckla och intensifiera det nordiska militära krishanteringssamarbetet.

Ryssland har i sin internationella verksamhet betonat vikten av en värld med många maktcentra, men har dock samtidigt försökt undvika ett motsatsförhållande med Förenta Staterna. De militära oroligheterna har koncentrerats till Rysslands sydligaste gränsområden, särskilt till Kaukasien. Både S:t Petersburg och Kolahalvön, vilka är belägna nära Finland, har fortsättningsvis en strategisk betydelse. Ryssland upprätthåller en betydande militär beredskap i båda regionerna.

Globaliseringen och staternas ökande beroende av varandra har ökat och ökar ytterligare sannolikheten för gränsöverskridande hot mot säkerheten, vilket förutsätter ett ökat samarbete när det gäller att förebygga och bekämpa dessa. Finlands nationella verksamhetsmiljö har bibehållits stabil. Fastän något militärt hot inte torde riktas mot vårt land inom den närmaste framtiden kommer förmågan att även utnyttja militär styrka fortfarande att bibehållas i vår näromgivning. Detta förutsätter att den militära försvarsförmågan utvecklas på lång sikt och så att den följer sin tid. När det gäller utvecklandet av den nationella försvarsförmågan är centrala faktorer bl.a. utvecklingen inom samhällsekonomin, den allt dyrare krigsteknologin och den allt kortare livslängden för försvarsmateriel samt ett allt större behov av internationellt samarbete.

I framtiden kommer konkurrensen om arbetskraft att bli hårdare och det skall vara möjligt att rekrytera ny personal i stället för den som avgår. Det ökande internationella samarbetet samt teknifieringen av såväl vapen- som andra system ställer allt högre krav på personalens yrkeskunskap.

Detta ställer särskilda krav på försvarsmaktens utbildningssystem. För att försvarsförvaltningen skall lyckas med att få kompetent personal måste den vara en exemplarisk arbetsgivare och sörja för den allmänna arbetsgivarbilden, se till att uppgifterna är lockande, utveckla sporrande avlöningsgrunder och avlöningssystem, se till att arbetsklimatet är sporrande samt sörja för de anställdas ställning och utvecklandet av deras kompetens. Den internationella militära krishanteringen ställer krav på försvarsmaktens personalsystem.

Politiksektorerna inom försvarsministeriets förvaltningsområde

Försvarspolitik

Syftet med försvarspolitiken är att trygga Finlands försvarspolitiska intressen på bästa möjliga sätt. Försvarets mål är att i alla situationer garantera landets självständighet, trygga medborgarnas livsbetingelser, förhindra att territoriet utnyttjas samt trygga statsledningens verksamhetsbetingelser och handlingsfrihet. Det internationella militära samarbetet är en väsentlig del av Finlands försvars- och säkerhetspolitik och det stöder Finlands eget försvar.

Finlands försvarslösning grundar sig på en trovärdig nationell försvarsförmåga, militär alliansfrihet, regionala försvarssystem, allmän värnplikt och deltagande i internationellt samarbete. Försvarsförmågan dimensioneras så att hela landet kan försvaras. Samtidigt fortsätter upprättandet av beredskap för militärt samarbete i olika krissituationer.

Vad gäller försvarspolitiken kommer de viktigaste uppgifterna under år 2005 för försvarsförvaltningens vidkommande att vara genomförandet av de förändringar som är en förutsättning för att EU:s gemensamma säkerhets- och försvarspolitik skall utvecklas.

År 2004 ges en säkerhets- och försvarspolitik redogörelse som för sin del inverkar på förvaltningsområdets verksamhet år 2005.

Militärt försvar

Försvarsmakten upprätthåller en militär försvarskapacitet med vars hjälp krissituationer av olika grad kan hanteras och olika slag av militära åtgärder riktade mot finskt territorium kan avvärjas. Före år 2008 upprättas kapacitet för försvarsmakten att förebygga och avvärja ett strategiskt överfall. Asymmetriska hot beaktas i alla hotmodeller. Det militära försvaret utvecklas så att Finland kan verka som en aktiv medlem i den säkerhetssammanslutning som Europeiska unionen bildar och anvisa tillräckliga militära resurser för sådana aktioner som medlemskapet i unionen förutsätter.

Frivillig försvarsutbildning stöder den samhällliga beredskapen. Det nya systemet med frivilligt försvar tas i bruk från och med år 2008. Medborgarnas försvarsvilja och positiva attityd till försvarsmakten upprätthålls genom kommunikation samt genom att utveckla den frivilliga försvarsutbildningen och försvarsmaktens utbildnings- och ledningskultur.

I syfte att utveckla och upprätthålla den prestationsförmåga som försvarskapaciteten förutsätter eftersträvar man att av försvarsbudgeten använda cirka en tredjedel för materielanskaffningar. För att detta skall bli möjligt stoppas ökningen av försvarsmaktens omkostnader genom att olika funktioner och organisationen rationaliseras. I samband med att lednings- och förvaltningssystemet ändras och de krigstida trupperna minskas skall obehövliga funktioner dras in och underhållet av lokaliteter och materiel minskas i ett så tidigt skede som möjligt.

Samordning av totalförsvaret

Med totalförsvaret avses alla de militära och civila åtgärder med hjälp av vilka Finlands nationella suveränitet samt medborgarnas levnadsmöjligheter och säkerhet mot hot utifrån, hot från andra stater eller hot av något annat slag tryggas. Syftet med utvecklandet av totalförsvaret är att stärka det normala samarbetet mellan säkerhetsmyndigheter och medborgarorganisationer. Försvarsförvaltningens militära sakkunskap utnyttjas då samhällets övergripande säkerhet säkerställs.

Militär krishantering och fredsbevarande verksamhet

Till militär krishantering och fredsbevarande verksamhet hänförs deltagande i krishanteringssamarbete inom ramen för FN:s, EU:s och Natos program för partnerskap för fred. Avsikten med utvecklandet av Finlands militära krishantering är en sådan samarbetsförmåga som motsvarar europeiska krishanteringsmål. Deltagande i internationella operationer ökar försvarets allmänna trovärdighet i vårt land och stärker vår nationella försvarsförmåga.

Den internationella krishanteringsförmågan utvecklas i enlighet med Europeiska unionens målsättning i fråga om trupper, PARP-processens prestationskrav och principerna för det nordiska samarbetet. Specialiseringen i syfte att utveckla och i internationella beredskapstrupper införliva förmågor och enheter som är centrala med tanke på internationell krishantering och ändamålsenliga sett ur det nationella försvarets synvinkel fortsätter. Utöver de nuvarande trupperna utvecklas kompetensen inom skydds- och specialtrupperverksamheten samt snabbinsatsförmågan. Programmet för partnerskap för fred kvarstår som ett centralt instrument i utvecklandet av försvarsmaktens samarbetsförmåga. Samarbetsförmågan utvecklas genom deltagande även i övningar som Nato har öppnat för partnerskapsländerna. Avsikten är att deltagandet i fredsbevarande operationer i fråga om antal skall bibehållas på i genomsnitt cirka 1 000 personer (de årliga kostnaderna i genomsnitt maximalt 100 miljoner euro). Målet är att man försöker upprätthålla Lead Nationförmåga på bataljons/stridsavdelningsnivå i syfte att utveckla ledningssystemet samt utbilda kommandörerna och stabsofficerarna.

Preliminära resultatmål

De preliminära resultatmålen för försvarsförvaltningen för år 2005 är följande:

Försvarspolitik

Av statsrådet uppställt resultatmål för de samhälleliga verkningarna:

— Försvarsmakten utvecklas i enlighet med 2001 års säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse.

Av ministeriet uppställt resultatmål för de samhälleliga verkningarna:

— Så vittomfattande säkerhetspolitisk handlingsfrihet som möjligt garanteras för statsledningen:

- genom att upprätthålla och utveckla en trovärdig nationell försvarskapacitet som möjliggör alliering
- genom att fortsätta upprättandet av beredskap för militärt samarbete i olika krissituationer.

Militärt försvar

Av statsrådet uppställda resultatmål för de samhälleliga verkningarna för år 2005:

— I den nationella beredskapen och i utvecklandet av landets försvar beaktas även nya typer av risker och hot

- Finlands egen försvarsmaterielindustri stöds
- I fråga om vapenexportpolitiken iakttas EU:s gemensamma regelverk.

Av ministeriet uppställda resultatmål för de samhälleliga verkningarna:

— Den trovärdiga försvarsförmågan förbättras genom att kapacitet att förebygga och avvärja ett strategiskt överfall upprättas:

- Utvecklandet av ett gemensamt integrerat spanings-, övervaknings- och ledningssystem för försvarsmakten inleds genom att ett gemensamt integrerat datanät och arkitektur som överensstämmer med kraven på internationell kompatibilitet upprättas år 2005
- Utrustandet och utbildningen av arméns beredskapsbrigader fortgår så att beredskapsförbanden före utgången av år 2008 är operativt redo. År 2005 tas de viktigaste nya systemen i utbildningsbruk

— Marinens förmåga att skydda sjöförbindelserna utvecklas genom att marinens avvärjningsförmåga på ytnivå upprätthålls, det rörliga kustförsvaret utvecklas och upprättandet av minjaktförmåga inleds. År 2005 fortgår de anskaffningar som anknyter till Laivue 2000, sjömålsrobotmaterielen moderniseras samt anskaffningen av system som hänför sig till utvecklande av minjaktförmågan inleds

— Prestationsförmågan hos flygvapnets jaktförsvaret och luftförsvarets stridsledningssystem och det flygbasbaserade systemets stridstålighet utvecklas.

Uppdateringen av jaktplansmaterielens underhåll fortsätter, ledningens situationsmedvetenhet och ledningsförmåga i kristid utvecklas samt huvudbasernas stridstålighet förbättras år 2005.

— Utvecklandet av en sådan förmåga för försvarsmakten som motsvarar europeiska krishanteringsmål med beaktande av EU:s beslut om utvecklandet av krishanteringen. År 2005 utarbetas en plan för upprättande och ökande av snabbinsatsförmågan för de internationella beredskapsgrupperna

— Den allmänna värnplikten upprätthålls. Avsikten är att av en åldersklass utbilda alla män som lämpar sig för beväringstjänst vad deras hälsotillstånd beträffar. Vid repetitionsövningarna utbildas 30 000 personer

— Under verksamhetsåret inleds åtgärder genom vilka försvarsmaktens personalutgifter vänds i en nedåtgående trend mot den nivå som gällde år 2004 före utgången av år 2008

— Medborgarnas bestående försvarsvilja upprätthålls så att 76—80 % av medborgarna anser att finländarna, om Finland utsätts för anfall, skall försvara sig med vapen i alla situationer, fastän resultatet verkar osäkert.

Samordning av totalförsvaret

Av ministeriet uppställt resultatmål för de samhälleliga verkningarna:

— Genom samordning av totalförsvaret utvecklas och upprätthålls den prestationsförmåga som tryggandet av samhällets livsviktiga funktioner kräver så att statsledningen garanteras handlingsfrihet i olika situationer som hotar den nationella säkerheten:

— Genom att följa med på vilket sätt ministerierna inkluderar utvecklingsprogrammen i budgetförslagen och verksamhets- och ekonomiplanerna för sina verksamhetsområden

— Genom att ordna statsförvaltningens beredskapsövning VALHA 2005.

Militär krishantering och fredsbevarande verksamhet

Av statsrådet uppställda resultatmål för de samhälleliga verkningarna:

— Försvarsmaktens möjligheter att delta i internationella uppdrag inom krishantering och fredsbevarande verksamhet främjas med hänsyn även till nationella försvarsbehov.

Av ministeriet uppställt resultatmål för samhällseffekter:

— Stabiliteten i norra Europa stärks och den internationella säkerheten ökas genom deltagande i krishanteringsoperationer i enlighet med statsledningens beslut samt genom upprätthållande av beredskapen att delta i nya operationer även med kort varsel.

Utvecklande av förvaltningens organisation och verksamhetssätt samt forskningsverksamhet

Av ministeriet uppställt resultatmål för de samhälleliga verkningarna:

— Utvecklandet av förvaltningsområdets hela verksamhet och strukturer fortsätter. Såsom riktlinjer framhävs utvecklandet av nya flexibla verksamhetsmodeller som grundar sig på uppbyggnaden av nätverk samt på omorganisering av informationsförvaltningen

— Forskningsverksamheten stöder det strategiska beslutsfattandet inom och utvecklandet av förvaltningsområdet genom att producera relevant forskningsdata. Tyngdpunkten är förlagd till beredningen och inledandet av de forskningsuppgifter som den säkerhets- och försvarspolitiska redogörelsen förutsätter.

Sammanfattning av fullmakterna inom försvarsministeriets förvaltningsområde (mn euro)

	2005	2006	2007	2008	2009—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter ¹⁾
Förbindelser som ingåtts före 2005	563	421	310	200	25	1 519
Förbindelser 2005	32	107	73	45	-	256
Fullmakter sammanlagt	595	528	383	245	25	1 776

¹⁾ Omfattar inte utgifter föranledda av förändringar i index och valutakurser.

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2003—2005

	År 2003 bokslut 1000 €	År 2004 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2005 budgetprop. 1000 €	Ändring 2004—2005	
				1000 €	%
01. Försvarsministeriet	202 174	185 136	209 684	24 548	13
10. Försvarsmakten	1 750 990	1 843 036	1 885 858	42 822	2
30. Internationell fredsbevarande verksamhet	50 990	43 424	40 209	- 3 215	- 7
99. Övriga utgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde	1 618	1 660	1 660	—	—
Sammanlagt	2 005 772	2 073 256	2 137 411	64 155	3

Det totala antalet anställda 17 810 18 110 18 060¹⁾

¹⁾ Inom förvaltningsområdet beräknas dessutom 30 årsverken för militärobserverare som ställts till FN:s förfogande och vilkas lön betalas av Finland.

01. Försvarsministeriet

Förklaring: Försvarsministeriet ansvarar för ärenden som ansluter sig till försvarspolitik, militärt försvar, försvarsmakten samt internationell militär krishantering och samordnar åtgärder inom olika förvaltningsområden i frågor som hör till totalförsvaret.

Såsom uppgifter som hör till beredningen och verkställandet av försvarspolitiken fastställer försvarsministeriet riktlinjerna och målsättningen för det militära försvaret. I denna verksamhet ingår att fastställa verksamhetsbetingelserna, resurserna och de allmänna arrangemangen för det militära försvaret samt de centrala principerna för försvarslösningen, beslutsfattandet i anslutning till det militära försvaret och den politiska ledningen av förvaltningsområdet. Dessutom ansvarar försvarsministeriet på försvarspolitikens område för deltagandet i verksamhet som upprätthåller den internationella säkerheten och stabiliteten såväl inom ramen för internationella organisationer som även genom bilateralt och multilateralt försvarspolitiskt samarbete samt militärt samarbete.

I det militära försvaret ingår att fastställa och samordna kraven på prestationsförmågan hos det militära försvaret, förvaltningsområdets materielpolitik och projektstyrning, riktlinjerna för förvaltningsområdets personal- och arbetsgivarpolitik, styrningen av personalresurserna och övriga övergripande personalfrågor. Dessutom hör till militärt försvar att fastställa, utveckla och styra handräcknings- och arbetshjälpsfrågor samt grunderna för deltagande i räddningsverksamhet samt att stöda, styra, utveckla och samordna det frivilliga försvarsarbetet i riktning mot försvarsmakten.

Försvarsministeriet ansvarar också för fastställandet av verksamhetsbetingelserna för militär krishantering, resurserna och de allmänna arrangemangen samt de centrala verksamhetsprinciperna.

I anslutning till försvarsministeriet verkar säkerhets- och försvarskommittén, som har till uppgift att bistå försvarsministeriet samt ministerutskottet för utrikes- och säkerhetspolitiska ärenden i frågor som gäller totalförsvaret.

Till samordningen av totalförsvaret hör samordningen av den offentliga sektorns, dvs. statsrådets, de statliga myndigheternas och kommunernas, samt den privata sektorns åtgärder och medborgarnas frivilliga verksamhet i syfte att upprätthålla samhällets livsviktiga funktioner i alla situationer. Dessutom innefattar samordnandet skötseln av uppgifter som ankommer på säkerhets- och försvarskommittén.

De preliminära resultatmålen för ministeriet för år 2005 är:

Försvarspolitik

— Översyn av de grunder för det militära försvaret genom vilka upprätthållandet och utvecklandet av försvarssystemet styrs i enlighet med de centrala principer som förts fram i den säkerhets- och försvarspolitiska redogörelsen under hela långsiktspaneperioden

— Det internationella försvarspolitiska samarbetet påverkas aktivt

— Förberedelser för EU-ordförandeskapet görs genom att mål ställs upp och genom att nödvändig tilläggspersonal anställs för uppgifterna.

Militärt försvar

— Försvarsmakten ges planeringsgrunder som baserar sig på undersökningar och styrning i vilken har beaktats kraven på prestationsförmåga, resurser, lednings- och förvaltningssystem samt verksamhetssätt

— Försvarsförvaltningens personalsystem utvecklas i enlighet med försvarsförvaltningens personalpolitiska program. De utvecklingsprojekt som påverkar personalens ställning inom förvaltningsområdet genomförs med iakttagande av den exemplariska arbetsgivarens tillvägagångssätt

— Materielsamarbetet med de nordiska länderna, EU och andra för Finland viktiga länder ökas

— De nya beställningsfullmakterna gällande försvarsmaterielanskaffningar sammanställs i enlighet med godkända riktlinjer och en tillräcklig grad av beredskap garanteras för anskaffningar som görs med beställningsfullmakt

— Försvarsförvaltningens kontroll över områden, lokaliteter och miljön utvecklas på ett sätt som överensstämmer med nationella och internationella krav

— Genomförandet av lednings- och förvaltningssystemreformen samt övriga strukturella reformer som ingår i den säkerhets- och försvarspolitiska redogörelsen styrs

— Helhetsöversynen av förvaltningsområdets stödfunktioner och stödstruktur genomförs och den har som utgångspunkt samarbete som grundar sig på uppbyggnad av nätverk utgående från modellen beställare-producent

— Utvärdering av forskningsverksamhetens effekter inleds och man deltar i utvecklingsprojekt i anslutning till detta.

Samordning av totalförsvaret

— Bakgrundsmaterial i anslutning till översynen av strategin för samhällets livsviktiga funktioner sammanställs

— Totalförsvaret och den forskning som stöder trygghandet av samhällets livsviktiga funktioner stärks.

Militär krishantering och fredsbevarande verksamhet

— EU:s säkerhets- och försvarspolitik utvecklas med tyngdpunkten förlagd på utvecklandet av den nationella krishanteringsförmågan på specialkompetensens områden inklusive utvecklandet av snabbinsatsförmågan

— Finlands deltagande i krishanteringsoperationer bereds i enlighet med statsledningens beslut med tyngdpunkten förlagd på ett tidsbestämt deltagande i operationer som med tanke på utvecklandet av den nationella förmågan är ändamålsenliga

— I PARP-processen styrs valet och genomförandet av partnerskapsmål

— För Finlands vidkommande genomförs EU:s krishanteringsberedskap före år 2006 i enlighet med Helsinki Headline Goal

— Genomförandet av programmet för det materiella utvecklandet av internationella trupper styrs

— Man deltar i internationell vapenkontroll- och nedrustningsverksamhet och följer upp att verksamhetslinjerna för försvarsförvaltningen genomförs nationellt och internationellt. Nödvändiga nationella åtgärder bereds.

Utvecklande av förvaltningen, organisationen och tillvägagångssätt

— En lägescentral för ministeriet har inrättats, stampersonalen har placerats, skyddade förbindelser med samarbetsparterna står till förfogande och lägescentralen har deltagit i beredskapsövningar

— Ministeriets funktionsförmåga i kristider har testats vid statsförvaltningens beredskapsövning och beredskapsplanerna har uppdaterats utgående från erfarenheterna av övningen.

19. Mervärdesskatteutgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 196 350 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än förvaltningsområdets särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättningsköp av varor och tjänster.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk beviljas anslag enligt skattefria priser.

2005 budget	196 350 000
2004 tilläggsb.	26 400 000
2004 budget	172 500 000
2003 bokslut	190 476 380

21. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 13 334 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av finansiella bidrag till VEU:s samarbetsforum på försvarsmaterielområdet (WEAG) och till den organisation som arbetar i NATO:s lokaler och inriktar sig på säkerheten hos explosivt material (NIMIC) samt till betalning av finansiella bidrag till EU:s ämbetsverk för försvarsmateriel, forskning och militära resurser samt till utgifter för verkställandet av OSSE:s förtroende- och säkerhetsskapande åtgärder och anknytande administrativa utgifter.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för informationsområdet skall finansieras med anslaget. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 000 000 euro som överföring från moment 27.10.21 för utgifter som föranleds av inledan-

det av verksamheten vid EU:s ämbetsverk för försvarsmateriel, forskning och militära resurser, hyrorna för ministeriets lokaliteter samt utvecklandet av personalstrukturen.

Utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Utgifter	10 854	12 136	13 334
— personalutgifter	6 063	6 800	7 113
— lokalhyror	267	270	789
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	2 662	3 000	3 932
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	1 861	2 066	1 500
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	2 135		
— beviljats	11 411		
— använts	10 854		
— överförts till följande år	2 692		

2005 budget	13 334 000	(22.) Utgifter för ersättande av miljöskador (förslagsanslag)
2004 budget	12 136 000	
2003 bokslut	11 411 000	<i>Förklaring:</i> Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att anslaget budgeteras under moment 27.10.21.

2004 budget	500 000
2003 bokslut	286 255

10. Försvarsmakten

Förklaring: Försvarsmakten har till uppgift:

- att sköta övervakningen av rikets land- och vattenområden samt luftrum i samarbete med övriga övervakningsmyndigheter
- att trygga rikets territoriella integritet genom användande av maktmedel vid behov
- att försvara riket och dess rättsordning samt befolkningens levnadsmöjligheter och grundläggande fri- och rättigheter
- att sköta upprätthållandet och utvecklandet av rikets militära försvarsberedskap
- att ge militär utbildning
- att stöda frivillig försvarsutbildning samt även i övrigt främja försvarsviljan och verksamhet som höjer medborgarnas fysiska kondition
- att vid behov ge handräckning i syfte att upprätthålla den allmänna ordningen och säkerheten
- att delta i räddningsverksamhet genom att ställa den materiel, de personresurser och speciellsakkunnigtjänster som behövs i räddningsverksamheten till förfogande, om detta är nödvändigt med beaktande av olyckans omfattning eller speciella karaktär
- att delta i fredsbevarande verksamhet
- att för sin del sköta den internationella verksamheten inom förvaltningsområdet, samt
- att utföra övriga i lag fastställda uppgifter.

Försvarsministeriets utgifter fördelade per resultatområde som följer (mn euro)

	2003 utfall enligt kassapprincipen	2004 prognos	2005 uppskattning
Resultatområde			
1. Strategisk och operativ planering och ledning, upprätthållande av situationsbilden, territorieövervakning och militär underrättelse	160	174	177
2. Underhåll och utbildning av värnpliktiga	408	417	422
3. Utbildning av avlönad personal vid försvarsmakten	75	78	79
4. Försvarsmaktens materiella beredskap (användning, service, underhåll, anskaffning, utveckling och destruktion av materiel)	1 053	1 100	1 133
5. Internationellt samarbete och militär krishantering	16	16	16
6. Forskning och utveckling	24	24	25
7. Upprätthållande av försvarsviljan och stödande av det frivilliga försvaret	33	34	34
Sammanlagt	1 769	1 843	1 886

Försvarsministeriets utgifter fördelade per resultatenheter som följer (mn euro)

	2003 utfall enligt kassapprincipen	2004 prognos	2005 uppskattning
Armén	915	962	1 000
Marinen	253	244	182
Flygvapnet	406	396	347
Huvudstaben ¹⁾	195	232	333
Gemensamma utgifter	-	8	23
Sammanlagt	1 769	1 843	1 886

¹⁾ Inkluderar i fråga om år 2003 även gemensamma utgifter.

Riktlinjerna för utvecklandet av försvarsmakten fram till år 2008 har fastställts i statsrådets säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse 2001.

Utgångspunkten för utvecklandet av försvaret är det nationella försvaret, som gör alliering möjlig. Syftet är att en så vittomfattande säkerhetspolitisk handlingsfrihet som möjligt garanteras för statsledningen. Resurser för utvecklande av försvaret riktas i första hand till att uppnå kapacitet att förebygga och avvärja ett strategiskt överfall före år 2008. Förmågan att förebygga och avvärja ett storskaligt anfall upprätthålls i enlighet med säkerhetsmiljöns utveckling.

Prioritetsområdena för utvecklandet av försvarssystemet är ledningssystemet, arméns beredskapsförband, luftförsvaret, en fungerande militär krishanteringsförmåga och informationssamhällets krigsekonomisystem. Minskningen av försvarsmaktens krigstida numerär fortsätter så att maximistyrkan minskas till 350 000 personer före utgången av 2008.

Vid utvecklandet av försvarsmaktens lednings- och förvaltningssystem skall i första hand beaktas sådana operativa grunder som överensstämmer med behovet i kristider, t.ex. byggda skyddsutrymmen och knutpunkter för de fasta kommunikationsförbindelserna. Då läget i fråga om försvarsmaktens funktioner bedöms bör de ekonomiska faktorerna dessutom beaktas samt de

personalpolitiska perspektiven, med hjälp av vilka försvarsmaktens konkurrenskraft som arbetsgivare stärks och en verksamhetsmiljö som är interaktiv med tanke på försvarsmaktens uppgifter skapas.

Försvarsministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för försvarsmakten för år 2005:

1. UTVECKLINGSPROGRAM

Utvecklandet av försvarsmakten genomförs enligt utvecklingsprogram. De resultatmål som uppställts för utvecklingsprogrammen är följande:

Spanings-, övervaknings- och ledningssystem

Utarbetandet av arkitekturen för ett spanings-, övervaknings- och ledningssystem som är gemensamt för alla försvarsgrenar och motsvarar försvarsmaktens behov på 2010-talet inleds. Systemet skall möjliggöra elektroniskt utbyte av data och situationsbilder med motsvarande system som används av EU och Nato. Målet är att det nya systemet skall vara i bruk år 2010. De gamla system som är i bruk för närvarande läggs ned.

År 2005

För hela försvarsmakten skapas ett gemensamt datanät och sådan arkitektur för spanings-, övervaknings- och ledningssystemet som harmoniserar med kraven på internationell kompatibilitet.

Lednings- och förvaltningssystem

Moderniseringen av försvarsministeriets lednings- och förvaltningssystem förbereds så att det moderniserade lednings- och förvaltningssystemet, som överensstämmer med kraven i den strategiska planen, träder i kraft i sin helhet den 1 januari 2008.

För försvarsmakten upprättas före år 2008 kapacitet att förebygga och avvärja ett strategiskt överfall.

Försvarsgrenarna

1. Armén uppnår förmågan att förebygga och bekämpa strategiska överfall år 2008 genom att utrusta tre jägarbrigader till beredskapsbrigader enligt konceptet för beredskapsförband med hjälp av alla Brigad 2005-system.

Trupp ¹⁾	2005	2006	2007	2008
Jägarbataljon (XA 203-pansarfordon)	Utbildning	Operativ beredskap	Operativ beredskap	Operativ beredskap
Jägarbataljonen (CV9030-stridsfordon)	Utbildning	Utbildning	Utbildning	Operativ beredskap
Jägarbataljon (AMV-stridsfordon)		Utbildning	Utbildning	Operativ beredskap
Mekaniserade stridsavdelningar (Leopard 2A4-stridspansarvagnar)	Utbildning	Utbildning	Utbildning	Utbildning (Operativ beredskap 2010—2012)
Artillerisektioner	Utbildning	Operativ beredskap	Operativ beredskap	Operativ beredskap
Luftvärnssektioner	Utbildning	Utbildning	Operativ beredskap	Operativ beredskap
Stabs- och signalbataljoner	Utbildning	Operativ beredskap	Operativ beredskap	Operativ beredskap

Pionjärbataljoner		Utbildning	Utbildning	Operativ beredskap
Helikopterbataljon	Utbildning	Utbildning	Utbildning	Operativ beredskap

¹⁾ Av brigadens jägarbataljoner utrustas en del med moderna stridsfordon och de är utbildade i operativ beredskap från och med år 2008. De mekaniserade stridsavdelningar som är utrustade med stridsplansarvagnar Leopard 2 A 4 försätts i operativ beredskap åren 2010—2012. Beredskapsförbandens artilleri- och luftvärnsbatterier fås utrustade och utbildade under åren 2005 och 2006. Brigadernas stabs- och signalbataljon är från och med år 2006 och pionjärbataljonerna från och med år 2008 utrustade och operativt redo. Utvecklandet av helikopterbataljonen framskrider så att den uppnår operativ beredskap år 2008.

2. Marinen utvecklar sin försvarsförmåga mot strategiska överfall före år 2008 genom att genomföra de anskaffningar som hänför sig till Laivue 2000, inleda anskaffningarna av en minjaktflottilj, grundrenovera Hämeenmaa-kl, modernisera MtO-85 samt förbättra kusttruppernas rörlighet och prestationsförmåga genom att ny materiel skaffas och nya trupper utbildas.

År 2005

Moderniseringen av sjömålsroboten (MtO-85) har slutförts och i syfte att utveckla minjaktförmågan har anskaffningsberedskap upprättats.

3. Flygvapnet utvecklar före år 2008 förmågan att förebygga och avvärja strategiska överfall:

— genom att utrusta och utbilda krigstida trupper som moderniserats i fråga om sammansättning och krigsutrustning och i anknytning till dessa genom att genomföra förbättrandet av stridståligheten på beredskapsbaserna genom att utveckla det passiva försvaret och återställandet av funktionsförmågan

— utvecklandet av övervaknings- och ledningssystemet genom att genomföra projekt som gäller samverkansförmåga och rörlighet i fråga om sensorfusionsprojektet och det operativa ledningssystemet och eldledningssystemet, inklusive utvecklandet av Opnet 1-plattformen

— genom att genomföra projektet uppdatering 1 av jaktplansmaterielens underhåll (två av tre jaktflygdivisioner skall vara utrustade före utgången av 2008)

— genom att genomföra moderniseringen av flygutbildningssystemet och förnyandet av den lätta transportplansmaterielen.

År 2005

Röjningsförmåga hos tre beredskapsbaser och en försvarlig skyddsövervakningsförmåga har upprättats. Flygstaben och de flesta av flottiljernas operationscentraler har försetts med grundutrustning. Det första skedet av sensorfusionsprojektet (MST, Multi Sensor Tracking) har inletts. Prototypskedet av projektet uppdatering 1 av jaktplansmaterielens underhåll har slutförts.

Programmet för utvecklande av internationella styrkor

Utvecklandet av sådan kapacitet för försvarsmakten som motsvarar de europeiska krishanteringsmålen fortsätter med beaktande av de beslut som gäller utvecklandet av EU:s krishantering.

År 2005

En plan utarbetas för upprättande och ökande av snabbinsatsförmågan för de internationella beredskapstrupperna.

Trupp ¹⁾	2005	2006	2007
Jägarbataljon	IOC	FOC	FOC
Brigadens ledningsförmåga (Stabskompani och signalkompani)	IOC	FOC	FOC
Pionjärbataljon	IOC	FOC	FOC
Transportkompani	IOC	FOC	FOC
CIMIC-kompaniet	IOC	IOC	FOC

Minfartyg	IOC	IOC	IOC
NBC-avdelningen	IOC	FOC	FOC
Specialoperationstrupp	IOC	FOC	FOC

¹⁾ Förkortningar i tabellen: IOC = Initial Operational Capability (preliminär operationsförmåga), FOC = Full Operational Capability (fullständig operationsförmåga)

Personalsystem

Genom projekt inom ramen för programmet för utvecklande av personalområdet tryggas för försvarsmakten en kompetent och motiverad personal, som i fråga om kvalitet och kvantitet är tillräcklig för behovet vid kriser och i fredstid. Utvecklingsprogrammets mål och resursanvändningen har tyngdpunkten förlagd till:

Personalledning

Personalstrukturen och personalstyrkan ses över beträffande hela den anställda personalen. Prioriteringarna i fråga om den anställda militärpersonalens struktur ses över.

År 2005

Genom åtgärder som fortsätter under verksamhetsåret strävar man efter att hejda ökningen av personalutgifterna och minska antalet årsverken under den kommande verksamhets- och ekonomiplanepreioden:

- minskning av antalet avtalsbundna soldater
- minskning av civilpersonalen
- översyn av den anställda militärpersonalens struktur och uppgiftsnivåer (beräkning av antalet avlagda grundexamina och en genomgång av den militära specialpersonalens storlek och dess uppgifter).

Personalens kompetens

Tryggande av personalens kompetens och rekryteringen av personal genom att utveckla utbildningssystem för den anställda personalen och de värnpliktiga, arbets- och studiemiljöer samt rekrytering och kompetenshantering.

Personalens funktionsförmåga och välbefinnande

Stärkande av personalens funktionsförmåga, välbefinnande och förändringen inom personalområdets verksamhetskultur genom att balansera organisationens uppgifter och personalresurserna samt genom att upprätthålla och utveckla personalens psykiska och fysiska verksamhetsförmåga.

2. RESULTATET AV VERKSAMHETEN

Styrningen av försvarsmaktens verksamhet och uppnåendet av målen genomförs särskilt för varje resultatområde. De resultatmål som uppställts för resultatområdena för år 2005 är följande:

Resultatområde 1. Strategisk och operativ planering och ledning, upprätthållande av situationsbilden, territorieövervakning och militär underrättelse

— Försvarsmaktens situationsbild hålls uppdaterad, så att den möjliggör försvarsplanering och beslutsfattande vid rätt tidpunkt på ett sådant sätt att de uppgifter som avses i territorialövervakningslagen och lagen om försvarsmakten kan utföras

— Försvarsmaktens beredskap och prestationsförmåga bildar en modern och förebyggande militär tröskel som motsvarar säkerhetsmiljön.

Den omedelbara personalstyrkan i resultatområde 1 var år 2003 sammanlagt 2 005 årsverken. År 2004 uppskattas personalstyrkan uppgå till 2 017 årsverken och år 2005 likaså till 2 017 årsverken.

Resultatområde 2. Underhåll och utbildning av värnpliktiga
 Utbildningen av värnpliktiga genomförs år 2005.

	2003 utfall	2004 prognos	2005 uppskattning
Beväringsutbildning			
Beväringsutbildning och frivillig militärtjänstgöring för kvinnor, proviant, hälsovård och annat underhåll för värnpliktiga			
Utbildade i inryckningskontingenterna	25 901	25 500	23 000
Produktiviteten av beväringens utbildningsarbetet	Beräknas som förhållande mellan hemförlovade utbildade beväringar och resultatområdets årsverken		
Utbildningsnivån (1—5) hos beväringar i trupproduktionseenheterna är åtminstone	3,6	3,5	3,5
Priset på ett tjänstgöringsdygn, euro	36	40	40
Reservistutbildning			
Vid repetitionsövningarna utbildas åtminstone	34 188	35 000	30 000
Utbildningsnivån (1—5) hos reservistenheter som utbildas vid repetitionsövningar är åtminstone	3,9	3,5	3,5
Priset på ett repetitionsövningsdygn, euro	112	117	117
Antalet utbildade (st.) vid frivilliga övningar är åtminstone	12 249	13 000	12 000
För resultatområdet planerade omedelbara årsverken	4 384	4 430	4 510

Resultatområde 3. Utbildning för försvarsmaktens anställda personal

— Grund-, fortsättnings- och utbildningskurser för vilka särskilt förordnande har getts genomförs på ett kvalitativt sätt

— Försvarsmakten bereder dimensioneringen av den anställda personalens behov av utbildning och kompetens samt de verksamhetsätt och mätare som verksamheten och uppföljningen av resurserna förutsätter som en del av ett projekt som gäller kompetenshantering

— Försvarsmakten genomför en kartläggning av personalens kompetens och tar i bruk planering av utvecklandet av den personliga kompetensen som en del av utvecklingsdiskussionens modell för olika verksamhetsätt

— Systemet med fortbildning utvecklas i enlighet med behoven inom varje försvarsgren och område med beaktande av den militära specialpersonalens allt mer omfattande uppgifter.

	2003 utfall	2004 prognos	2005 uppskattning
Grundutbildade			
— magistrar i krigsvetenskap	0	0	105
— kandidater i krigsvetenskap	0	71	121
— tidsbundna officerare i reserven	0	71	60
— officersexamen	119	104	0
— institutofficerare	159	0	0
Fortbildade, Stabsofficerskursen	30	68	55
Försvarshögskolan	811	781	769
Doktorsexamen	2	2	2
Fortsättningskurs för institutofficerare	143	155	0
För resultatområdet planerade omedelbara årsverken			680

Resultatområde 4. Försvarsmaktens materiella beredskap (användning, service, anskaffning, utveckling och destruktion av materiel)

— Den materiel som besitts av armén, flygvapnet och marinen fördelas till de krigstida trupperna i enlighet med den operativa planen

— Systemet med lagring av materielen utvecklas effektivt så att före utgången av år 2012 har för lagringens vidkommande beaktats de beredskapskrav som uppställts för de krigstida trupperna samt utfärdade bestämmelser i försvarsministeriets beslut om explosiva varor

— Till försvarsmaktens utvecklingsprogram fogas hanteringen av materielens livscykel, vilken omfattar frågor i anknytning till underhåll och urbrukttagande av materiel. Urbrukttagandet av materiel skall förutses så att den materiel som tas ur bruk kan utnyttjas i utbildningen av krigstida trupper.

Den omedelbara personalstyrkan i resultatområde 4 var år 2003 sammanlagt 5 398 årsverken. År 2004 uppskattas personalstyrkan uppgå till 5 511 årsverken och år 2005 till 5 551 årsverken.

Resultatområde 5. Internationellt samarbete och militär krishantering

— De partnerskapsmål som godkänts vid PARP-processen verkställs

— Man deltar i inledandet av verksamheten vid EU:s ämbetsverk för försvarsmateriel, forskning och militära resurser och i själva verksamheten

— Förberedelser görs inför EU-ordförandeskapet

	2003 utfall	2004 prognos	2005 uppskattning
Beredskapen att sända ut beredskapstruppen (1—5) upprätthålls på nivå (inklusive materielens beredskap)	3,2	4	4
För resultatområdet planerade omedelbara årsverken	135	135	140

Resultatområde 6. Forskning och utveckling

Den omedelbara personalstyrkan i resultatområde 6 var år 2003 sammanlagt 285 årsverken. År 2004 uppskattas personalstyrkan likaså uppgå till 285 årsverken och år 2005 till 295 årsverken.

Resultatområde 7. Upprätthållande av försvarsviljan och stödjande av det frivilliga försvaret

Medborgarnas försvarsvilja och positiva attityd till försvarsmakten upprätthålls och främjas.

	2003 utfall	2004 prognos	2005 uppskattning
Beväringarnas försvarsvilja är på nivå (1—5)	4,3	4	4
Reservisternas försvarsvilja är på nivå (1—5)	2	3	3
För resultatområdet planerade omedelbara årsverken	352	353	353

3. ANVÄNDNINGEN AV TOTALRESURSER

Försvarsministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för år 2005 för användningen av totalresurserna:

— De ekonomiska resurserna utnyttjas effektivt.

Resultatmål, %	2003 utfall	2004 prognos	2005 uppskattning
Planeringen av försvarsmaterielanskaffningarna görs mer tillförlitlig och anskaffningarna effektiveras genom att andelen överförda poster inom anslagen för anskaffning av försvarsmateriel är högst	25,5	15	14
och den obundna andelen disponibla anslag för anskaffning av försvarsmateriel är högst	2,5	5	5
Beställningsfullmakter som av det totala antalet skall vara bundna det år fullmakten beviljas, minst	1)	80	85
Det företagsekonomiska överskottet av försvarsmaktens verksamhet enligt lagen om grunderna för avgifter till staten är minst	8	4	4
Minst hälften av anslagen för försvarsmaterielanskaffning riktas till hemlandet med beaktande av motköp och kostnader förknippade med materielens livscykel.	78,7	50	50

¹⁾ Något motsvarande resultatmål uppställdes inte 2003.

Hantering och utveckling av mentala resurser

— Försvarsmaktens personalledning genomförs och utvecklas i enlighet med försvarsförvaltningens riktlinjer för den personalpolitiska programstrategin och preciseringarna i långsiktspånen — arbetsgemenskapen, arbetsklimatet och arbetsgivarbilden.

	2003 utfall	2004 prognos	2005 uppskattning
Nivån på försvarsmaktens arbetsklimat (1—5), mätning vart annat år	3,9	3,9	--
Graden av motivation hos personalen (1—5), mätning vart annat år	3,5	3,6	--
Den anställda militärpersonalens fälduglighet (1—5)	3,8	3,9	3,9
Mental arbetsförmåga (1—7)	5,1	5,1	--
Försvarsmaktens externa arbetsgivarbild, nivå (1—5)	3,2	3,2	3,2

Partnerskapsprogram

— Partnerskapsutredningar av pågående pilotprojekt i partnerskapsprogrammet görs.

Kontroll över områden, lokaliteter och miljön

— Kontrollen över områdes-, lokalitets- och miljöstrategierna uppdateras

— Programmet för utvecklande av fastighetsområdet färdigställs med beaktande av de uppskattningar som den delegation som behandlar fastighetsförvaltningsreformen har gjort i fråga om reformen

— Programmet för utvecklande av miljöområdet ses över

— Försvarsmakten deltar för egen del i genomförandet av reformen av Försvarsförvaltningens byggverk i enlighet med den plan som blir färdig år 2004.

16. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 577 129 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för anskaffning av försvarsmateriel samt

annan materiel och utrustning för försvarsmakten och till sådan forsknings- och utvecklingsverksamhet, testning av system och utbildning av dem som använder materiel som har direkt anknytning till anskaffningen. Av anslaget får

531 500 000 euro användas till betalning av utgifter för tidigare beviljade beställningsfullmakter och till utgifter för ändringar i index och valutakurser i anslutning till dem samt 32 129 000 euro för andra anskaffningar av försvarsmateriel.

Med anledning av att det på grundval av sådana beställningsfullmakter som godkänts i tidigare budgetar inte till alla delar har varit möjligt att ingå avtal får år 2005 ingås avtal till ett belopp som motsvarar det obundna beloppet i beställningsfullmakterna Utrustande av beredskapsförband (VYV 1), Utvecklande av ett service- och flygbasbaserat system för helikoptrar (HTH), Utvecklande av huvudstadsregionens försvar (PPK), Försvarsmaktens tekniska forskning och produktutveckling (TTK) samt Komplettering av utrustandet av beredskapsförbanden (VYV 2) under förutsättning att de årliga avgifter som föranleds av dessa avtal inte överstiger de penningbelopp som har föreslagits i finansieringsplanerna för beställningsfullmakterna i fråga.

År 2005 får avtal ingås för utvecklande av marinen och spaningen (beställningsfullmakten för utvecklande av marinen och spaningen, PVKEH 2005) så att de åsamkar staten utgifter om högst 114 600 000 euro under åren 2005—2008 enligt valutakursen den dag budgeten träder i kraft. Användningen av fullmakten får enligt nämnda valutakursnivå åsamka staten utgifter om högst 13 500 000 euro före utgången av 2005, högst 36 800 000 euro före utgången

av 2006, högst 82 600 000 euro före utgången av 2007 och högst 114 600 000 euro före utgången av 2008.

Den tidsmässiga fördelningen per år av utgifterna för beställningsfullmakten för utrustande av beredskapsförband (VYV 1), sammanlagt 1 034 019 372 euro, ändras så att fullmakten får åsamka staten utgifter om högst 850 400 000 euro före utgången av 2005, högst 961 700 000 euro före utgången av 2006, högst 994 500 000 euro före utgången av 2007 och högst 1 034 019 372 euro före utgången av 2008.

Den tidsmässiga fördelningen per år av utgifterna för beställningsfullmakten för anskaffning av spanings-, övervaknings- och ledningssystem (TVJ 2000), sammanlagt 448 220 824 euro, ändras så att fullmakten får åsamka staten utgifter om högst 443 220 824 euro före utgången av 2005 och högst 448 220 824 euro före utgången av 2006.

Betalningar enligt maximibeloppen för de nya beställningsfullmakterna kan bindas till en branschbeskrivande prisutveckling fr.o.m. det första kvartalet 2005.

Anslagen för beställningsfullmakterna och därtill anknutna tilläggsbehov till följd av stigande index och valutakurser samt avdrag till följd av sjunkande index och valutakurser har i budgeten hänförs till finansåret enligt kontantprincipen.

Förklaring:

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2005	2006	2007	2008	2009—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter ¹⁾
Utrustande av beredskapsförband (VYV 1)						
Förbindelser som ingåtts före 2005	77 200	109 800	32 800	39 519		259 319
Förbindelser år 2005	500	1 500				2 000
VYV 1 sammanlagt	77 700	111 300	32 800	39 519		261 319
Anskaffning av spanings-, övervaknings- och ledningssystem (TVJ 2000)						
Förbindelser som ingåtts före 2005	78 535	5 000				83 535
TVJ 2000 sammanlagt	78 535	5 000				83 535

Tryggande av system och verksamhetsmöjligheter för luftförsvarets baser (ITTT)						
Förbindelser som ingåtts före 2005	44 711	10 300				55 011
ITTT sammanlagt	44 711	10 300				55 011
Förnyande av marinen (MUT)						
Förbindelser som ingåtts före 2005	24 274	27 888				52 162
MUT sammanlagt	24 274	27 888				52 162
Utvecklande av service- och flygbasbaserade system för helikoptrar (HTH)						
Förbindelser som ingåtts före 2005	31 600		11 600			43 200
Förbindelser år 2005	15 493	29 265	8 919	11 605		65 281
HTH sammanlagt	47 093	29 265	20 519	11 605		108 481
Utvecklande av huvudstadsregionens försvar (PPK)						
Förbindelser som ingåtts före 2005	28 600	64 900	16 500			110 000
Förbindelser år 2005	1 000	5 000	2 000			8 000
PPK sammanlagt	29 600	69 900	18 500			118 000
Försvarsmaktens tekniska forskning och produktutveckling (TTK)						
Förbindelser som ingåtts före 2005	26 900	28 700	28 500			84 100
TTK sammanlagt	26 900	28 700	28 500			84 100
Kompletterande av beredskapsförbandens utrustning (VYV 2)						
Förbindelser som ingåtts före 2005	136 100	111 900	153 500	97 600		499 100
Förbindelser år 2005	1 000	5 000	8 000	1 000		15 000
VYV 2 sammanlagt	137 100	116 900	161 500	98 600		514 100
Utvecklande av Finlands krigsekonomiska beredskap (STALVA)						
Förbindelser som ingåtts före 2005	33 600	33 600	33 600	33 600		134 400
STALVA sammanlagt	33 600	33 600	33 600	33 600		134 400
Anskaffningar i anslutning till skuld-kompensationsprogrammet mellan Finland och Ryssland						
Förbindelser som ingåtts före 2005	9 300					9 300
Skuldkompensationsavtalet sammanlagt	9 300					9 300
Projektberedning och proto 2004 (PROTO 2004)						
Förbindelser som ingåtts före 2005	9 500	6 300				15 800
PROTO 2004 sammanlagt	9 500	6 300				15 800
Avvärjningskapacitet hos flygvapnets jaktplan (IHT 2004)						
Förbindelser som ingåtts före 2005	2 159	12 671	31 154	26 798	14 678	87 460
IHT 2004 sammanlagt	2 159	12 671	31 154	26 798	14 678	87 460
Utvecklande av marinen och spaningen (PVKEH 2005)						
Förbindelser år 2005	13 500	23 300	45 800	32 000		114 600
PVKEH 2005 sammanlagt	13 500	23 300	45 800	32 000		114 600
Fullmakter sammanlagt	533 971	475 124	372 373	242 122	14 678	1 638 268

¹⁾ Inkluderar inte utgifter föranledda av förändringar i index och valutakurser.

Anslaget under momentet har ombildats till ett tvåårigt reservationsanslag. Utöver de betalningar enligt avtal som ingåtts med stöd av beställningsfullmakter beräknas skillnaden mellan de tilläggsbehov som uppkommer på grund av stegringen i index och valutakurser i anslutning till beställningsfullmakterna och de avdrag som nedgången i index och valutakurser i anslutning till beställningsfullmakterna medför förorsaka utgifter om 11 029 182 euro år 2005.

De ändringar som har föreslagits i fråga om den tidsmässiga fördelningen per år av utgifterna för beställningsfullmakterna påverkar inte totalbeloppen av de beviljade beställningsfullmakterna. De ändringar som har föreslagits i beställningsfullmakterna VYV 1 och TVJ 2000 föranleds av en överföring från år 2005 till år 2006 av ett anslag om 40 miljoner euro som ingår i beslutet om ramar för statsfinanserna 2005—2008 och som avser anskaffningarna av försvarsmateriel.

Förnyandet av beställningsfullmakterna VYV 1, HTH, PPK, TTK och VYV 2 beror på det faktum att dessa beställningsfullmakter omfattar sådana materielanskaffningar i fråga om vilka det inte är möjligt eller ändamålsenligt att ingå avtal ännu år 2004. I de anskaffningar som har planerats med beställningsfullmakter ingår även forsknings- och utvecklingsverksamhet, testning av och användarutbildning för systemen, i fråga om vilka det inte är möjligt att ingå avtal ännu i detta skede. En uppskattning av beloppet av varje fullmakt som skall förnyas framgår av raden Förbindelser år 2005 och kolumnen Samtliga utgifter för användningen av fullmakter som föranleds av fullmakten i tabellen över utgiftsredogörelsen av fullmakterna.

2005 budget	577 129 000
2004 tilläggsb.	-1 035 000
2004 budget	572 600 000
2003 bokslut	519 000 000

21. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 308 729 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för militärutbildning som ges utländska elever och för den internationella övningsverksamheten för försvarsmaktens trupper och förberedelser för denna samt för försvarsmaktens övriga internationella samarbete, för sänkning av hyror för personalbostäder samt för utgifter för Frihetskorsets Orden. Av anslaget får högst 4 500 000 euro användas för betalning av de hyresandelar för försvarsmaktens personalbostäder som föranleds av funktionellt behov samt högst 336 000 euro för sänkning av avgifterna för den på företagsekonomiska grunder prissatta avgiftsbelagda servicen för krigsinvalidier och krigsveteraner, försvarsarbete samt viktiga idrottstävlingar. År 2005 får långtidsavtal för anskaffning av sådan materiel och sådana tjänster som försvarsmaktens verksamhet förutsätter ingås så att de får åsamka staten utgifter om högst 42 507 000 euro före utgången av 2006 och högst 50 878 000 euro före utgången av 2007.

Anslagen för beställningsfullmakterna och därtill anknutna tilläggsbehov till följd av stigande index och valutakurser samt avdrag till följd av sjunkande index och valutakurser har i budgeten hänförs till finansåret enligt kontantprincipen.

Med anledning av att det inte på alla punkter har varit möjligt att ingå avtal med stöd av den beställningsfullmakt som godkänts i budgeten för år 2003 för de långvariga avtal som hänförs sig till anskaffning av sådan materiel och sådana tjänster som försvarsmaktens verksamhet förutsätter, får år 2005 ingås avtal till ett belopp som motsvarar det obundna belopp som omfattas av nämnda beställningsfullmakt. Härvid förutsätts att de årliga betalningar som dessa avtal medför inte överstiger de penningbelopp som anges i finansieringsplanerna för beställningsfullmakterna i fråga.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakter föränleder (1 000 euro)

	2005	2006	2007	2008	2009—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Beställningsfullmakten för omkostnader år 2003						
Förbindelser som ingåtts före år 2005	14 380					14 380
Förbindelser år 2005	620					620
Beställningsfullmakten för omkostnader år 2003 sammanlagt	15 000					15 000
Beställningsfullmakten för omkostnader år 2004						
Förbindelser som ingåtts före år 2005	45 000	8 000				53 000
Beställningsfullmakten för omkostnader år 2004 sammanlagt	45 000	8 000				53 000
Beställningsfullmakten för service och underhåll som gäller simulerings-system för tvåsidig strid						
Förbindelser som ingåtts före år 2005	1 200	2 469	2 468	2 428	9 868	18 433
Beställningsfullmakten för service och underhåll som gäller simulerings-system för tvåsidig strid sammanlagt	1 200	2 469	2 468	2 428	9 868	18 433
Beställningsfullmakten för omkostnader år 2005						
Förbindelser år 2005		42 507	8 371			50 878
Beställningsfullmakten för omkostnader år 2005 sammanlagt		42 507	8 371			50 878
Fullmakter sammanlagt	61 200	52 976	10 839	2 428	9 868	137 311

Bruttoutgifterna under momentet uppskattas fördela sig som följer: löneutgifter 708,9 miljoner euro, värnpliktigas dagpenningar samt reservisternas löner och dagpenningar 37,3 miljoner euro, hyror 208,1 miljoner euro, material, förnödenheter och varor 142,6 miljoner euro, köp av tjänster 127,7 miljoner euro, övriga kostnader 77,6 miljoner euro och investeringar 34,8 miljoner euro. Därtill uppskattas 28,5 miljoner euro inflyta i inkomster under momentet. Bruttoutgifterna och bruttoinkomsterna omfattar också hyresutgifter som försvarsmakten åsamkas för tjänstebostäder samt hyresinkomster av dessa.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 907 000 euro med anledning av övergången till det nya lönesystemet samt 500 000 euro som tidigare budgeterats under moment 27.01.(22) för utgifter för ersättande av miljöskador som uppstår av försvarsmaktens verksamhet och för rengöring av nedsmutsade områden.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 880 000 euro med anledning av att uppgifterna för den finska ordföranden i EU:s militära kommitté upphör och 1 000 000 euro som en överföring till moment 27.01.21 för utgifter för inledande av verksamheten vid EU:s ämbetsverk för försvarsmateriel, forsk-

ning och militära resurser, ministeriets lokalhyror samt utvecklandet av personalstrukturen.

Tidigare beviljade beställningsfullmakter föranleder år 2005 betalningar om högst 61 200 000 euro.

Förnyandet av den beställningsfullmakt som godkänts för de långvariga avtal som hänför

sig till anskaffning av sådan materiel och sådana tjänster som försvarsmaktens verksamhet förutsätter i budgetarna för år 2003 beror på det faktum att beställningsfullmakten innefattar 620 000 euro för sådana materielanskaffningar i fråga om vilka det inte har varit möjligt eller ändamålsenligt att ingå avtal ännu år 2004.

Vissa uppgifter om försvarsmaktens verksamhet

	2003 utfall	2004 prognos	2005 uppskattning
Beväringar utbildade i inryckningskontingenterna	25 901	26 190	23 000
Beväringars och frivilliga kvinnors tjänstgöringsdygn	6 652 399	6 704 640	6 144 000
Reservövningsdygn	173 827	180 000	150 000
Vid reservövning utbildade	34 188	35 000	30 000
Storleken på den anställda personalen vid försvarsmakten (årsverken)	16 413	16 560	16 730
Lokaler (miljoner m ² nytttoyta)	3,63	3,60	3,57
Hornet-jaktplan	63	63	63
Hawk-övningsplan	52	51	51

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	27 678	8 132	28 519
— avgiftsbelagd verksamhet	7 397	6 681	6 810
— övriga inkomster	20 281	1 451	21 709
Utgifter	1 256 563	1 278 568	1 337 248
— personalutgifter	708 545	749 300	746 225
— lokalhyror	175 771	177 515	182 140
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	120 292	118 500	127 698
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	251 955	233 253	281 185
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	27 678	8 132	28 519
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	1 256 563	1 278 568	1 337 248
— omkostnadsfinansiering, netto	1 228 885	1 270 436	1 308 729
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	38 125		
— beviljats	1 231 990		
— använts	1 228 885		
— överförts till följande år	41 229		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, försäljningsintäkter	7 397	6 681	6 810
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	7 867	7 180	7 597
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-469	-499	-786
Kostnadsmotsvarighet, %	94	93	90
Prisstöd	352	336	336
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	-117	-163	-450
2005 budget	1 308 729 000		
2004 tilläggsb.	—		
2004 budget	1 270 436 000		
2003 bokslut	1 231 990 000		

30. Internationell fredsbevarande verksamhet

Förklaring: Enligt lagen om fredsbevarande verksamhet (514/1984) budgeteras anslagen för fredsbevarande verksamhet under utrikes- och försvarsministeriets huvudtitlar. Under moment 24.99.22 i utrikesministeriets huvudtitel budgeteras anslagen för löne- och utbildningsutgifter för de finska fredsbevarande styrkorna och under moment 27.30.22 i försvarsministeriets huvudtitel budgeteras anslagen för förvaltnings- och utrustningsutgifter för de finska fredsbevarande styrkorna samt för utgifter för observatörsverksamhet.

Resultatmålen för den militära krishanterings- och fredsbevarande verksamheten 2005 är preliminärt:

— Man deltar i enlighet med statsledningens beslut i internationell krishantering och fredsbevarande verksamhet

— Man fortsätter att utrusta de trupper som är avsedda för internationella krishanteringssuppgifter, så att den truppbereidskap som uppgivits för Europeiska unionen förverkligas. Planen ses över varje år.

22. Utrustnings- och förvaltningsutgifter för fredsbevarande verksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 40 209 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av löner och det nationella dagtraktamentet till militär-observatörerna, till betalning av löne-, utbildnings-, underhålls-, utrustnings-, förvaltnings- och andra konsumtionsutgifter till beredskapsgruppen och utgifter för nordiska kurser i freds-

bevarande verksamhet, till betalning av resekostnader, hälsovårds-, transport-, utrustnings-, underhålls-, representations- och förvaltningsutgifter för den finska fredsbevarande styrkan i Kosovo samt för de finska avdelningarna i Afghanistan och på Cypern samt för de finska stabsofficerarna i Liberia och till utgifter för programmet för utvecklande av de trupper som utsetts till Finlands internationella krishantering. Anslaget får också användas till

utgifter för reparation och underhåll av materiel som evakuerats från UNMEE-operationen.

Om Finland får en begäran om att skicka en ny fredsbevarande styrka för internationella fredsbevarande uppgifter och Finland beslutar att ställa upp en fredsbevarande styrka eller Finland beslutar om fortsatt deltagande i följande skede av pågående operationer, får under momentet beviljade anslag användas för betalning av utgifterna för detta.

Anslagen för programmet för utvecklande av styrkor för internationell krishantering har i budgeten hänförs till finansåret på grund av beslut om att ingå förbindelse om utgiften.

Dispositionspan	€
01. Utgifter för militärobservatörsverksamheten	2 310 000
02. Utgifter för Finlands FN-avdelning på Cypern (UNFICYP-operationen)	60 000
04. Utgifter för den fredsbevarande operationen i Liberia (UNMIL-operationen)	36 000
05. Utgifter för Finlands fredsbevarande styrka i Kosovo (KFOR-operationen)	13 500 000
06. Gemensamma utgifter	1 077 000
07. Programmet för utvecklande av styrkor för krishantering	16 000 000
10. Utgifter för Finlands avdelning i Afghanistan (ISAF-operationen)	5 900 000
11. Utgifter för reparation och underhåll av materiel som evakuerats från UNMEE-operationen	444 000
20. I reserv för merutgifter för pågående operationer och för förlängning av dem samt för eventuella nya fredsbevarande operationer	882 000
Sammanlagt	40 209 000

Förklaring: Anslaget har dimensionerats enligt den numerär och de uppgifter som de finska fredsbevarande styrkorna har, med beaktande av de fredsbevarande operationer som Finland sannolikt kommer att delta i 2005. En beredskapstrupp är en trupp som uppåddas och utrustas för internationella fredsbevarande uppgifter och som består av personer som i Finland förbundet sig att stå i beredskap. Finland har ställt sammanlagt 30 obehäpnade militärobservatörer till FN:s förfogande i Mellanöstern, Kashmir, det forna Jugoslavien och området Etiopien-Eritrea. De finska fredsbevarande styrkorna är verksamma i Kosovo i KFOR-operationen, på Cypern i UNFICYP-operationen, i Afghanistan i ISAF-operationen och i Liberia i UNMIL-operationen med en sammanlagd numerär på cirka 1 000 soldater.

Ersättningar för kostnaderna för den fredsbevarande verksamheten och andra inkomster intäktsförs under moment 12.27.99.

2005 budget	40 209 000
2004 tilläggsb.	9 381 000
2004 budget	43 424 000
2003 bokslut	50 989 624

92. Försvarsförvaltningens byggverk

Förklaring: Byggverkets verksamhetsidé är att ordna de bästa fastighetstjänsterna under alla omständigheter för försvaret.

Det byggnadsbestånd som byggverket skall underhålla 2005 omfattar sammanlagt 3,25 miljoner m² nyttoyta. Vidare omfattar underhållet energinätverk samt olika konstruktioner och anläggningar som används av försvarsmakten.

Försvarsministeriet har i anslutning till beredningen av budgetpropositionen preliminärt ställt upp följande resultatmål för 2005 för Försvarsförvaltningens byggverk:

Allmänna utvecklingsmål

— Försvarsförvaltningens byggverks verksamhet, kompetens och organisation utvecklas så att dessa motsvarar försvarsmaktens behov. Byggverket utvecklas i enlighet med försvarsministeriets styrning till en sådan sakkunnig-, upphandlings- och producentorganisation för fastighets-, byggnads-, underhålls- och miljöområdet som motsvarar försvarsförvaltningens nationella och internationella utmaningar

— Man främjar uppnåendet av fastighetsreformens mål och parternas goda samarbete och deltar aktivt i arbetet i olika arbetsgrupper och delegationer som tillsatts för uppföljningen av fastighetsreformen

— I fråga om Byggverkets verksamhet förbättras resultatet, genomsnittligheten, konkurrenskraften och jämförbarheten med hjälp av rationalisering, utläggning på entreprenad samt produktifiering av tjänsterna

— Nivån på kundtillfredsställelsen höjs. I fråga om den totala tillfredsställelsen utgör målvärdet, som uträknats som ett medeltal, 3,8 på skalan 1—5. Det nuvarande värdet är 3,64

— Nivån på arbetstillfredsställelsen höjs genom att man satsar på vissa tyngdpunkter inom personalpolitiken. Målvärdet för indexet för arbetstillfredsställelse är 3,70 på skalan 1—5. Det nuvarande indexet för arbetstillfredsställelse är 3,54

— På ett sätt som överenskomms särskilt utvecklas fastighetsväsendets informationshanterings-system så att det på ett effektivt sätt betjänar försvarsförvaltningens och ägarnas informationshanteringsbehov

— Det nordiska samarbetet inom fastighets- och miljöområdet utvecklas och koordineras genom att man deltar i samarbetsmötenas och arbetsgruppernas verksamhet på det sätt som närmare fastställts i det avtal om sakkunnigtjänster som skall ingå med Huvudstaben

— Byggverkets internationella kompetens och samarbete utvecklas inom försvarsförvaltningens fastighetsområde.

Resultatmål för byggservicen

— Byggservicen och sakkunnigtjänsterna produceras på ett högklassigt och konkurrenskraftigt sätt i enlighet med ingångna partnerskapsavtal och avtalet om sakkunnigtjänster

— Projektplaneringsuppgifterna i det investeringsprogram som Senatfastigheter och Huvudstaben har kommit överens om genomförs inom den tidtabell som givits i enlighet med Huvudstabens beställningar.

Resultatmål för underhållet

Resultatmål för fastighetsskötseln

— Fastighetsskötselservice tillhandahålls i den omfattning, inom de tidtabeller och inom ramen för de kostnader som anges i avtalen och servicebilagan samt i eventuella tilläggs- och användarserviceavtal.

Resultatmål för underhållet

— Årsreparationer utförs i byggnader, på utomhusområden och i konstruktioner med beaktande av användarens behov och ägarnas mål i enlighet med reparationsprogrammet

— Särskilda beställningar genomförs i den omfattning, inom den tidtabell och inom ramen för de kostnader som överensstämmer med avtalen.

Resultatmål för städtjänsterna

— Städtjänster tillhandahålls i den omfattning, inom de tidtabeller och inom ramen för de kostnader som anges i avtalen och servicebilagan samt i eventuella tilläggs- och användarserviceavtal.

Resultatmål för energitjänsterna

— Energins funktionssäkerhet förbättras i synnerhet då det gäller de kritiska punkterna
 — Kostnadskonkurrenskraften säkerställs i fråga om anskaffningen av energi
 — Fastigheternas energieffektivitet förbättras i enlighet med det partnerskapsavtal som ingåtts med Senatfastigheter genom att man låter utföra energikartläggningar och genom att man vidtar de energibesparingsåtgärder som kartläggningarna förutsätter inom ramen för de medel som ägaren anvisat
 — Användarens medvetenhet om energikostnader och förbrukningen ökas genom att användarutbildningen ökas

Resultatmål för förvaltningen

— Förvaltningstjänster produceras effektivt och till ett konkurrenskraftigt pris
 — Informationen om resultatet av Byggverkets verksamhet och verksamhetens genomskinlighet ökas genom rapportering
 — Personalens kompetens utvecklas i anknytning till utvecklandet av Byggverkets sakkunnigroll, det ökande internationella samarbetet och fördjupade kunskaper i försvar
 — Välbefinnandet i arbete för Byggverkets personal förbättras och pensions- och sjukkostnaderna minskar med hjälp av en verksamhetsmodell som stöder välbefinnande i arbete.

Resultatmål gällande köpta tjänster

— Den företagsekonomiska lönsamheten hos de tjänster som tillhandahålls utanför försvarsförvaltningen säkerställs genom att ett tillräckligt täckningsbidrag räknas in i priset på tjänsterna.

99. Övriga utgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde

50. Understödjande av försvarsorganisationers verksamhet (fast anslag)	2005 budget	1 650 000
	2004 budget	1 650 000
	2003 bokslut	1 600 000

Under momentet beviljas 1 650 000 euro.

Anslaget får användas till understödjande av försvarsorganisationers verksamhet.

Förklaring: Anslaget används till sådan frivillig försvarsutbildning utanför försvarsförvaltningen som stöder försvarsberedskapen samt till frivillig verksamhet inom försvarssystemet på regional och lokal nivå.

De preliminära resultatmålen för stödjande av försvarsorganisationerna för år 2005 är följande:

— Anslaget används i synnerhet för sådan frivillig försvarsutbildning som stöder försvarsberedskapen

— Den frivilliga försvarsutbildningens kvantitet och kvalitet bibehålls på åtminstone föregående års nivå.

95. Kursfluktuationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 10 000 euro.

Anslaget får användas till de kursskillnader som uppkommer vid fakturering av utgifterna inom försvarsministeriets förvaltningsområde för de finska fredsbevarande styrkorna och för de kursskillnader som uppkommer i bokföringen av militärattachéverksamheten.

2005 budget	10 000
2004 budget	10 000
2003 bokslut	18 489

Huvudtitel 28

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring:

Närmiljön

Vi är tvungna att svara på de ekonomisk-politiska utmaningarna i en situation där den ekonomiska omvärlden i Finland befinner sig i kraftig omvälvning. Förmåga att anpassa sig till förändringen i den globala ekonomin och utnyttjande av teknologin intar en nyckelposition för att sysselsättningsgraden skall kunna höjas och produktiviteten utvecklas gynnsamt.

Osäkerheten när det gäller utvecklingen av den internationella omvärlden framhäver särskilt betydelsen av våra ekonomisk-politiska val med tanke på tillväxtutsikterna på medellång sikt och finansieringen av välfärdsstaten i Finland. Den allt hårdare internationella konkurrensen och den snabba utvecklingen på kapitalmarknaden förutsätter en kritisk och öppen bedömning av de nuvarande målen, systemen och procedurerna samt bakomliggande premisser. Också Europeiska unionens framtid innefattar en del osäkra och oklara faktorer, och vid konfrontationen med dem accentueras föregripande medverkan och rätt fördelning av resurserna genom prioritering. Detta förutsätter bl.a. att Finlands mål aktivt tas upp vid beredningen av EU:s kommande ekonomiska ramar och revideringen av EU:s finansieringssystem.

Den ekonomiska politikens viktigaste mål är att höja sysselsättningsgraden och produktiviteten. Genom den ekonomiska politiken måste det skapas beredskap för utgiftstrycken till följd av att befolkningen åldras och för att bemöta förlusterna av skatteinkomster till följd av den internationella skattekonkurrensen, samtidigt som befolkningsfaktorerna försämrar de ekonomiska tillväxtmöjligheterna.

Sysselsättningsgraden och produktiviteten inom samhällsekonomin måste höjas märkbart så att de stora åldersklassernas pensionering inte begränsar den ekonomiska tillväxten de närmaste åren. Som en del av de åtgärder som behövs genomförs en revidering av pensionssystemen vid ingången av 2005 och målet är att uppmuntra folk att fortsätta i arbetslivet längre än nu.

I syfte att stärka den offentliga ekonomin måste de offentliga utgifternas tillväxttakt begränsas och uppgifterna inom den offentliga sektorn också delvis omvärderas. För att välfärdsservicen skall kunna finansieras gäller det att vinnlägga sig om förutsättningarna för den ekonomiska tillväxten och om sysselsättningen. Strävandena att göra den offentliga ekonomin effektivare måste stärkas för att regeringsprogrammets mål skall uppnås. Den offentliga serviceproduktionen måste effektiviseras och produktivitetens utvecklingen inom den tryggas för att servicen skall kunna säkerställas och kvaliteten på den utvecklas. Det är speciellt viktigt att en omriktning av serviceproduktionen och resurserna säkerställs i enlighet med förändringarna i befolkningsstrukturen, den regionala strukturen och näringsstrukturen.

När det gäller verkställandet av beskattningen hänför sig utmaningarna å ena sidan till skatteinkomstförlusterna till följd av den internationella skattekonkurrensen och å andra sidan till faktorer ägnade att sporra till arbete.

Finansministeriet uppställer följande resultatmål inom sitt ansvarsområde:

Samhälleliga verkningar

Ekonomisk tillväxt och stabilitet eftersträvas med hjälp av ekonomisk-politiska åtgärder som förbättrar produktiviteten och en stabil utveckling av ekonomin och marknaderna, gör att ekonomin och marknaderna strukturellt fungerar bättre och gör den offentliga ekonomin mera hållbar. På detta sätt skapas också den bästa beredskapen med tanke på eventuella nya problem.

Förbättring av sysselsättningen eftersträvas genom att en ekonomisk och strukturell politik som höjer sysselsättningsgraden bereds. Sänkningen av beskattningen av arbete fortgår med beaktande av den statsfinansiella marginalen. Målet är en högre sysselsättningsgrad genom ökade arbetsinsatser, vilket förutsätter tidigare inträde i arbetslivet och längre arbetskarriärer.

Effektivare användning av skattepengarna eftersträvas genom att produktiviteten inom den offentliga sektorn förbättras. En rapport över produktivitetens utvecklingen och de faktorer som inverkat på den läggs fram och i den konstateras produktivitetens utvecklingen med stöd av Statistikcentralens produktivitetsstatistik för den offentliga sektorn, utredningar som gäller de viktigaste servicebranscherna och förvaltningsområdenas verksamhetsberättelser. Produktivitetens utvecklingen påverkas bl.a. genom deltagande i genomförandet av kommunernas basserviceprogram, i den basservicebudget som skall fogas till budgetpropositionen och i kommunernas finansierings- och statsandelsreform. Produktiviteten inom den offentliga förvaltningen och den offentliga servicen förbättras med hjälp av ett åtgärdsprogram, vars syfte är att förbättra styrningen av förvaltningen och dess struktur och att utnyttja ny teknik bl.a. genom att de elektroniskt producerade tjänsterna och den papperslösa dokumenthanteringen utökas. Utvecklandet av ministeriernas resultatstyrning och strategiarbete fortgår och målet är att ministerierna skall koncentrera sig på beredningen av det politiska beslutsfattandet och skötseln av den strategiska styrningen av förvaltningsområdena.

Inom tullväsendet är det viktigaste målet att anpassa verksamheten till den utvidgade Europeiska unionen bl.a. så att den personal som frigörs från tullklareringen överförs till uppgifter för skyddande av samhället och till verksamhet som gör utrikeshandeln smidigare i synnerhet vid tullanstalterna vid östra landgränsen och i hamnarna i sydöstra Finland. Också nätet med verksamhetsställen ses över så att det motsvarar de förändrade behoven. Strävan är att effektivera tullsamarbetet med Ryssland och att utveckla den ryska tullens verksamhetsmetoder och i synnerhet att främja en utvidgning av den s.k. gröna linjen och få den att fungera bättre.

De *skattepolitiska* utmaningarna hänför sig å ena sidan till skatteinkomstförlusterna till följd av den internationella skattekonkurrensen och å andra sidan till faktorer ägnade att sporra till arbete bl.a. genom att inkomstbeskattningen sänks. Förvärvsinkomstbeskattningen lindras fortsättningsvis på ett sätt som stöder sysselsättningen. Företagsbeskattningen lindras för stärkande av den internationella konkurrenskraften hos Finlands beskattningssystem. De nya skattelagarna träder till största delen i kraft vid ingången av 2005.

Utvecklandet av statens statistikväsende hör nära samman med arbetet för utvecklande av det europeiska statistiksystemet. Som en del av Finlands förpliktelser gällande EU fortsätter Statistikcentralen att utveckla företagens korttidsstatistik, prisindexsystemet för servicebranscherna och systemet för de offentliga samfundens kvartalsstatistik. Den elektroniska datainsamlingens andel i statistikproduktionen utökas ytterligare och utbudet av nättjänster när det gäller statistikuppgifter ökas.

I det forskningsarbete som gäller samhällsekonomin konkurrenskraft framhävs frågor som hänför sig till beskattningen, tillväxt- och teknologipolitiken, företagaverksamheten och de offentliga stödens effekter. Speciella undersökningsobjekt till följd av EU:s utvidgning och den ekonomiska globaliseringen är utsikterna för den offentliga ekonomin på lång sikt och beskattningens tillväxtkonsekvenser, produktionsfaktorernas rörelser inom den expanderande unionen samt skattekonkurrensen. I forskningen kartläggs också välfärdsstatens ekonomiska hållbarhet på lång sikt och de faktorer som hänför sig till den, t.ex. hur lockande Finland är som placeringsort för företag och åldrandets inverknings på produktivitetens utvecklingen. Befolkningens stigande medelålder och dess inverknings på utbudet av arbetskraft samt de strukturella problemen på arbetsmarknaden är likaså centrala frågor för forskningen. De politiska åtgärder såväl med tanke på beskattning, förmåner som arbetskraftspolitik vilka inverkar på hur arbetsmarknaden fungerar hör till de problemområden som skall analyseras. Projektet för utveckling av utvärderingen av produktiviteten och effektiviteten inom hälso- och sjukvården, socialväsendet och utbildningen fortgår (i anslutning till finansministeriets produktivetsprojekt) som en del av det åtgärdsprogram som gäller produktiviteten.

Utvecklandet av ministeriernas resultatstyrning och strategiarbete fortgår och målet är att ministerierna skall koncentrera sig på beredningen av det politiska beslutsfattandet och skötseln av den strategiska styrningen av förvaltningsområdena.

Främjande av produktiviteten

Finansministeriet startar ett nytt förhandlings- och avtalsförfarande för finansiering av projekt som förbättrar produktiviteten inom de olika förvaltningsområdena. En förutsättning för erhållande av finansiering är att finansministeriet och det ministerium som ansöker om finansiering för ett produktivetsprojekt avtalar om projektets mål och fördelningen av uppnådd nytta under åren för genomförandet.

Statens konkurrenskraft som arbetsgivare stärks bl.a. genom att reformen av pensionssystemet slutförs, det säkerställs att det nya lönesystemet tas i bruk på ett övergripande sätt och revideringen av systemet för rekrytering och rörlighet när det gäller den högsta ledningen inom statsförvaltningen fortsätter.

Besittning av egendom som hör till finansförvaltningens ansvarsområde

Ägarstyrningen när det gäller de bolag för vilka ministeriet har ledningsansvar genomförs i enlighet med fastställda principer och till dem hör förutsägbarhet, aktivitet och marknadsfokusering. Målet är att uppnå ett så gott helhetsresultat som möjligt och att utveckla bolagen.

Sammanfattning av fullmakterna inom finansministeriets förvaltningsområde (mn euro)

	2005	2006	2007	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2005	0,105	0,056	-	0,161
Förbindelser 2005	0,064	0,070	0,057	0,191
Fullmakter sammanlagt	0,169	0,126	0,057	0,352

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2003—2005

	År 2003 bokslut 1000 €	År 2004 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2005 budgetprop. 1000 €	Ändring 2004—2005 1000 €	%
01. Finansministeriet	75 205	90 994	81 099	- 9 895	- 11
03. Statens ekonomiska forskningscentral	3 775	3 695	3 678	- 17	- 0
05. Statskontoret	37 855	39 567	41 582	2 015	5
07. Pensioner och ersättningar som staten betalar ut	2 830 420	3 024 149	3 059 380	35 231	1
18. Skatteförvaltningen	326 894	343 798	344 890	1 092	0
39. Vissa överföringar till landskapet Åland	178 907	176 560	183 904	7 344	4
40. Tullverket	128 038	125 967	131 052	5 085	4
52. Statistikcentralen	38 051	40 614	40 626	12	0
80. Förnyande av förvaltningen och vissa stödtåtgärder inom personalförvaltning- en	6 221	8 493	17 399	8 906	105
81. Vissa utgifter som icke fördelas enligt förvaltningsområde	8 369	14 362	84 562	70 200	489
82. Ersättningar till fonder och finansiella institut	4 467	4 870	5 165	295	6
84. Internationella finansiella bidrag	1 232	1 405	1 405	—	—
90. Finlands finansiella bidrag till Europeiska unionen	1 338 248	1 415 000	1 513 000	98 000	7
99. Övriga utgifter inom finansministeriets förvaltningsområde	9 036	55 050	58 050	3 000	5
Sammanlagt	4 986 719	5 344 524	5 565 792	221 268	4
Det totala antalet anställda	10 650	10 790	10 700		

01. Finansministeriet

Förklaring: Genom sin verksamhet strävar ministeriet efter att påverka tryggheten av den ekonomiska grunden och valmöjligheterna för kommande generationer. I syfte att genomföra detta svarar finansministeriet som en del av statsrådet, som ekonomisk samordnare och som ledare av sitt förvaltningsområde för en ekonomisk politik som betonar en balanserad och hållbar tillväxt, för en god skötsel av statsfinanserna och för en resultatrik offentlig förvaltning.

Finansministeriet uppställer följande resultatmål för sin verksamhet:

Funktionell effektivitet och kvalitet

De utmaningar som gäller resultatet av finansministeriets verksamhet hänför sig till ministeriets externa och interna omvärld. Ministeriet har reviderat sin verksamhetsstrategi för 2004—2007. Under strategiprocessen och vid genomförandet av strategin är målet att klarlägga ministeriets roll vid identifieringen av centrala förändringsteman de närmaste åren och främjandet av att målen för de samhälleliga verkningarna i anslutning till dem uppnås. Detta eftersträvas bl.a. genom en utvärdering av om ministeriets nuvarande verksamhetsmetoder, strukturer och kompetens ut-

gör en fungerande grund för avgörandet av frågan om närmiljön och utmaningarna i anslutning till den.

Genom en kritisk utvärdering och ytterligare utveckling av de centrala processerna (ram- och budgetprocessen, den ekonomisk-politiska strategiprocessen, föregripande medverkan och skapandet av beredskap, beredningen av statens arbetsgivar- och personalpolitik, beredningen av lagar och andra författningar, den externa och interna kommunikationen samt styrningen inom förvaltningsområdet och hanteringen av relationerna till intressegrupper) strävar man efter att säkerställa resultatet av och kvaliteten på ministeriets verksamhet.

Uppföljningen av produktiviteten av ministeriets verksamhet förbättras genom att det skapas ett kostnadsberäkningssystem som sammanför uppgifterna från uppföljningen av användningen av arbetstiden och övriga kostnadsuppgifter så att de totala kostnaderna för de viktigaste funktionerna kan redas ut. När det gäller anskaffningar till ministeriet och ämbetsverken inom dess förvaltningsområde tillämpas riktlinjerna i den strategi som gäller anskaffningar inom förvaltningsområdet. Målet är att öka produktiviteten genom att minimera processkostnaderna när det gäller anskaffningar.

Beredningen av ett produktivetsprogram för förvaltningsområdet fortsätter. Målet är att kostnadsutvecklingen hålls under kontroll och en marginal skapas genom att såväl strukturerna som procedurerna utvecklas. Hanteringen av personalresurser förbättras genom satsningar på långsiktig personalplanering och anskaffning av behövlig kompetens. Målet är att förbättra de verkningar och den produktivitet som kan konstateras på kund- och samhällsnivå. Genom produktivetsprogrammet för förvaltningsområdet eftersträvas en betydande och konstaterbar förbättring av produktiviteten åren 2005—2010.

Hantering av personalresurser

De mål som stöder hanteringen av ministeriets personalresurser är en effektiv ledning som stöder substansfunktionerna, tillräckliga personalresurser och en inspirerande och belönande arbetsplats. Målet för personalplaneringen är en rätt dimensionerad och kompetent personal och att de beslut som gäller personalresurserna grundar sig på en kvalitativt god långsiktig personalplanering. Personalens arbetstillfredsställelse följs upp och utvecklas.

19. Mervärdesskatteutgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 45 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än förvaltningsområdets särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättnings köp av varor och tjänster.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

2005 budget	45 000 000
2004 budget	55 000 000
2003 bokslut	38 100 743

21. (28.01.21 och 80.20) Finansministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 27 736 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av vederlagsfria utgifter till internationella samfund. Anslaget får även användas till sådana projekt för utvecklande av förvaltningen som omfattar hela förvaltningen och till EU-samarbete som gäller utvecklande av förvaltningen.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster de inkomster som finansministeriet får av temporär besittning av egendom som skall överföras, inkomster av ett projekt finansierat av Nordiska ministerrådet och inkomster från EIPA av samfinansierad verksamhet.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för medborgarinflytande skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 29 000 euro på grund av en övergång till det nya lönesystemet.

I inkomster av temporär besittning av egendom beräknas inflyta 60 000 euro och motsva-

rande bruttoutgifter beräknas uppgå till 60 000 euro. Bruttoutgifterna för det projekt som finansieras av Nordiska ministerrådet beräknas uppgå till 121 000 euro och motsvarande inkomster till 121 000 euro. Bruttoutgifterna för samarbetet mellan EIPA och finansministeriet beräknas under budgetåret uppgå till 44 400 euro och motsvarande inkomster till 11 100 euro.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	1 243	387	267
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen	419	252	132
— övriga inkomster	824	135	135
Utgifter	28 387	28 091	28 003
— personalutgifter	16 813	17 788	18 089
— lokalhyror	2 296	2 532	2 640
— inköp av tjänster	5 296	4 699	4 024
— övriga utgifter för verksamheten	3 982	3 072	3 250
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	1 243	387	267
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	28 387	28 091	28 003
— omkostnadsfinansiering, netto	27 144	27 704	27 736
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	6 151		
— beviljats	28 836		
— använts	27 144		
— överförts till förjande år	7 844		

2005 budget	27 736 000
2004 tilläggsb.	—
2004 budget	27 704 000
2003 bokslut	28 836 000

22. Omkostnader för enheten för statsrådets informationsförvaltning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 7 353 000 euro.

Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats.

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 000 euro på grund av en övergång till det nya lönesystemet.

Till de centrala uppgifterna för enheten för statsrådets informationsförvaltning hör administrering, övervakning och utveckling av statsrådets gemensamma informationsförvaltning och informationssäkerhet samt driftstöd. Till de centrala uppgifterna hör dessutom att stöda uppnåendet av målen för elektronisk kommunikation enligt regeringsprogrammet bl.a. genom utveckling och administrering av den offentliga förvaltningens gemensamma portaler och koordinering av innehållsproduk-

tionen. Av anslaget finansieras som i informationssamhällsprogrammet ingående utvecklingsprojekt utveckling av medborgarportalen Suomi.fi och utveckling av de elektroniska

nättjänster och tjänster för kommunikation på nätet som hör till denna portalfamilj (loma-ke.fi, otakantaa.fi, asiointiopas.fi).

Utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Utgifter	7 042	7 352	7 353
— personalutgifter	1 417	1 568	1 595
— lokalhyror	97	169	169
— inköp av tjänster	4 353	4 426	4 364
— övriga utgifter för verksamheten	1 175	1 190	1 225
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	487		
— beviljats	7 298		
— använts	7 042		
— överförs till följande år	743		

2005 budget	7 353 000
2004 budget	7 352 000
2003 bokslut	7 298 000

Om en del av bevilningsfullmakten för 2003 och 2004 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2005.

62. Statlig medfinansiering för finansministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 169 000 euro.

År 2005 får beslut om beviljande fattas för sammanlagt 191 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av den statliga medfinansieringen av Interreg-gemenskapsinitiativ vilka finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.
Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Utgifter som användningen av bevilningsfullmakterna åsamkar staten (mn euro)

Bevilningsfullmaktsår	2005	2006	2007	Sammanlagt
Förbindelser 2003—2004	0,105	0,056	-	0,161
Förbindelser 2005	0,064	0,070	0,057	0,191
Sammanlagt	0,169	0,126	0,057	0,352

Finansministeriet beslutar om användningen av medfinansieringen inom ministeriets förvaltningsområde i enlighet med de ekonomiska ramarna för EU-programmen.	2005 budget	169 000
	2004 budget	97 000
	2003 bokslut	129 298

89. *Försäljning och förvärv av aktier* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 841 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter föranledda av aktie- och andra egendomsarrangemang och förvaltning av egendomen samt till betalning av utgifter i anslutning till privatiseringen av statsbolag.

Förklaring: De eventuella arrangemangen kring bolagen, statens fastighetsför-

mögenhet och övrig statlig egendom inom finansministeriets förvaltningsområde förutsätter anslag för betalning av utgifter med anledning av arrangemangen och åtgärderna för administration och skötsel i anslutning därtill.

2005 budget	841 000
2004 budget	841 000
2003 bokslut	841 000

03. Statens ekonomiska forskningscentral

Förklaring: Statens ekonomiska forskningscentral (VATT) är en enhet för tillämpad ekonomisk forskning, som till stöd för det ekonomisk-politiska beslutsfattandet producerar forskningsinformation om en effektiv användning av den offentliga sektorns resurser och om anpassningen av dem till föränderliga krav och till omgivningen samt om verkningarna av den offentliga sektorns åtgärder på tillväxten och verksamheten inom samhällsekonomin.

Finansministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för forskningscentralen år 2005:

Förändringen i befolkningens åldersstruktur och den tilltagande pensioneringen inverkar allt kraftigare på den ekonomiska utvecklingen. Den globala konkurrensen ändrar sysselsättningsstrukturerna i Finland. EU:s utvidgning och den samtidiga ökningen av världshandeln skapar emellertid nya tillväxtpöjligheter, och utnyttjandet av dem förutsätter ny företagsamhet, gott kunnande och konkurrenskraft. I forskningen vid Statens ekonomiska forskningscentral bedöms dessa olika faktorer s verkningar på uppnåendet av de ekonomisk-politiska målen. Särskilt granskas den offentliga maktens politiska åtgärder, såsom beskattning, inkomstöverföringar, stöd, offentliga investeringar och offentliga serviceutgifter.

De närmaste åren måste samhällsekonomin och den offentliga ekonomin i Finland anpassa sig till den föränderliga omvärlden i takt med globaliseringen och integrationsutvecklingen i Europa. I det forskningsarbete som gäller samhällsekonomin s konkurrenskraft framhävs därför frågor som hänför sig till beskattningen, tillväxt- och teknologipolitiken, företagarverksamheten och de offentliga stödets effekter. Speciella undersökningsobjekt till följd av EU:s utvidgning och den ekonomiska globaliseringen är utsikterna för den offentliga ekonomin på lång sikt och beskattningens tillväxtkonsekvenser, produktionsfaktorernas rörelser inom den expanderande unionen samt skattekonkurrensen. I forskningen kartläggs också välfärdsstatens ekonomiska hållbarhet på lång sikt och de faktorer som hänför sig till den, t.ex. hur lockande Finland är som placeringsort för företag och åldrandets inverkingar på produktivitet s utvecklingen.

Befolkningens stigande medelålder och dess inverkingar på utbudet av arbetskraft samt de strukturella problemen på arbetsmarknaden är centrala frågor för forskningen. De politiska åtgärder såväl med tanke på beskattning, förmåner som arbetskraftspolitik vilka inverkar på hur arbetsmarknaden fungerar hör till de problemområden som skall analyseras. Frågor som gäller hur den offentliga arbetskraftsservicen fungerar och resultaten av den och som ansluter sig till regeringens politikprogram för sysselsättning utreds. Det sätt att närma sig frågorna som man börjat tillämpa inom forskningen kring de arbetskraftspolitiska verkningarna och som utgår från efterfrå-

gan och utbud fördjupas. Samverkan mellan inkomstöverföringarna och beskattningen analyseras. Inkomstfördelningens och fattigdomens struktur och deras samband med utvecklingen på arbetsmarknaden undersöks. Särskilt granskas åldersstrukturella faktorer med betydande ekonomiska verkningar när det gäller konsumtion. Det modellarbete som grundar sig på granskningar på individ- och hushållsnivå, organiseringen av arbetet och utnyttjandet av det inom forskningen revideras. Särskild uppmärksamhet fästs vid att forskningsresultaten sprids och utnyttjas.

Projektet för utveckling av utvärderingen av produktiviteten och effektiviteten inom hälso- och sjukvården, socialväsendet och utbildningen fortgår i anslutning till finansministeriets produktivitetsprojekt. Inom projektet ägnas sammankopplingen av kvalitets- och verkningsfaktorer med det material som gäller insats och utbyte särskild uppmärksamhet. Hur finansieringssystemen för servicen fungerar, efterfrågan på och utbudet av tjänster för åldringar samt de inverknings- befolkningens stigande medelålder har på välfärdsservicen undersöks också. I den forskning som gäller kommunalekonomi fästs uppmärksamhet vid de verkningar på effektiviteten som kommunens storlek har då de offentliga tjänsterna ordnas samt vid skattekonkurrensen mellan kommunerna. Regionforskningen koncentreras på effekterna av de regionalpolitiska åtgärderna samt på forskningen kring regionala arbetsmarknader och regionala skillnader vid produktionen av offentliga tjänster. Inom bostadsmarknadsundersökningen ligger tyngdpunkten på prisbildningen på jord-, byggnads- och fastighetsmarknaden när det gäller boendet och på verkningarna av den skatte- och stödpolitik som gäller boendet på bostadsmarknaden och inom den offentliga ekonomin.

Forskningen kring miljöekonomi och infrastrukturer granskar politiken för en hållbar tillväxt i synnerhet med tanke på miljö- och energipolitiken och en hållbar produktion och konsumtion. Genomförandet av Kyotoklimatkonventionen och förberedelserna inför förhandlingar om de nya förpliktelseerna förutsätter att forskningsresurser inriktas på dessa frågor. Också anpassningen till klimatförändringen håller på att bli aktuell som en ny forskningsfråga. Till de centrala undersökningsobjekten inom forskningen kring infrastrukturerna hör också sambandet mellan den ekonomiska tillväxten och infrastrukturerna och utvärderingen av ny avtalspraxis i samband med finansieringen av nya infrastrukturinvesteringar och serviceproduktionen.

Modeller för allmän jämvikt har blivit centrala redskap för analysen av struktur- och miljöpolitiken och för bedömningen av verkningarna av den. Inom VATT-modellprojektet har man utvecklat en dynamisk modell för allmän jämvikt för bedömning av den ekonomiska politiken på medellång sikt. Den viktigaste tillämpningen av modellen år 2005 är VATT:s scenariobokprojekt.

21. Statens ekonomiska forskningscentralers omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 3 678 000 euro.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 9 000 euro på grund av en övergång till det nya lönesystemet.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	894	750	800
— avgiftsbelagd verksamhet	146	-	-
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	499	350	600
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	249	400	200
Utgifter	4 481	4 445	4 478
— personalutgifter	2 905	3 156	3 178
— lokalhyror	349	400	400
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	794	609	610
— övriga utgifter för verksamheten	433	280	290
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	894	750	800
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	4 481	4 445	4 478
— omkostnadsfinansiering, netto	3 587	3 695	3 678
— annan icke specificerad budgetfinansiering	188	-	-
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	416		
— beviljats	3 775		
— använts	3 587		
— överförs till följande år	604		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	499	350	600
— finansiering från EU	201	400	200
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	48	-	-
Inkomster sammanlagt	748	750	800
Totala kostnader för projekt	4 284	4 421	4 478
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-3 536	-3 671	-3 678
Kostnadsmotsvarighet, %	17	17	17

2005 budget	3 678 000
2004 budget	3 695 000
2003 bokslut	3 775 000

05. Statskontoret

Förklaring: Statskontoret är ett kvalitetsstyrt serviceverk inom statens koncernförvaltning som styrs av finansministeriet och producerar gemensamma administrativa stödtjänster för hela statsförvaltningen, styr ämbetsverkens och inrättningarnas stödprocesser och stöder utvecklandet av dem. Statskontoret är också statens försäkringsanstalt som främjar riskhanteringen inom hela statsförvaltningen och tillhandahåller alla statliga enheter lagstadgade försäkringstjänster och krigsveteraner och andra förmånstagare fastställda ersättningstjänster.

Statskontoret har följande tre divisioner:

Förvaltningens styrning som är ett gemensamt kompetens- och servicecentrum för statsförvaltningen när det gäller ekonomiförvaltning och som producerar speciellt sådana kalkyler och analyser som behövs i statens koncernstyrning.

Finansiering som tillhandahåller i första hand statens budgetekonomienheter tjänster när det gäller förvaltning av finansieringstillgångarna och statsskulden.

Försäkring som är statens försäkringsanstalt och producerar ersättningstjänster för de övriga förvaltningsområdena.

Finansministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för Statskontoret år 2005:

Statskontorets samhälleliga verkningar

Statskontorets strategiska mål är att i samarbete med finansministeriet maximera statens helhetsintresse och i syfte att uppnå detta

— har divisionen Förvaltningens styrning som ett centralt mål att genomföra ett utvecklingsprojekt (KIEKU) som kommer att resultera i att de administrativa stödtjänsterna för ämbetsverken omorganiseras för att produktiviteten inom statsförvaltningen skall förbättras väsentligt

— utvecklar divisionen Finansiering riskhanteringen, mätningen av resultaten av finansieringsverksamheten och det avtalsbaserade samarbetet med ämbetsverk som är uppdragsgivare

— utvecklar divisionen Försäkring riskhanteringskulturen bland de statliga arbetsgivarna bl.a. genom att genomföra projektet KAIKU, vars syfte är att upprätthålla arbetsförmågan, och genom att förbättra hanteringen av arbetsgivarkundrelationen, verkställer divisionen ändringarna av pensionslagarna vid rätt tidpunkt och kostnadseffektivt och anpassar divisionen kontrollerat skötsel av funktionen Militärskador och veteranärenden till den avtagande efterfrågan

— sköter Statskontoret all basverksamhet på ett förstklassigt sätt, men mera ekonomiskt än tidigare.

De strategiskt viktigaste resultaten är följande:

— inom *Förvaltningens styrning* utöver produktion av tillförlitlig och rättidig information som är lätt att utnyttja framgångsrikt genomförda utvecklingsprojekt

— inom *Finansiering* fortsättningsvis en liten ränteskillnad i statens upplåning i förhållande till andra europeiska stater och en betydligt utvidgad och mångsidigare placerarkår utomlands

— Inom *Försäkring* behandlingstiderna för ansökningar, resultaten av verksamheten i syfte att upprätthålla arbetsförmågan och låga administrativa kostnader för pensionstjänsterna i jämförelse med andra arbetspensionsanstalter.

21. *Statskontorets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 41 218 000 euro.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 3 000 000 euro med anledning av utgifterna för projektet VEL-2005.

Statskontorets viktigaste produktion/insatser

Prestation	Antal prestationer		
	2003	2004	2005
Ämbetsverk med papperslös bokföring	33	70	81
Öppnade sidor i Netra /dag	800	800	1 100
Bemyndiganden gällande betalningsrörelse, st.	700	230	250
Lånestock för administrerade utgivna lån, antal	36 823	34 000	32 000
Borgen för ägarbostadslån, antal	137 159	170 000	190 000
Räntestödslånestock, antal	30 551	29 000	28 000
Antal pensionsbeslut (alla pensionsslag)	34 511	36 000	36 000
Svar på förhandsförfrågningar gällande pensioner	22 896	27 000	28 000
Utbetalda pensioner, antal	297 288	299 000	301 000
Antal skadeståndsbeslut (olycksfalls-, brotts-, trafik- och älgskador)	35 210	34 000	35 200
Antal beslut gällande krigsinvalid- och veteranfrågor (alla slag)	159 255	141 300	124 800
Betalda livräntor, antal	36 022	43 000	43 000

Prestation	Prestationskostnader (1 000 euro)		
	2003	2004	2005
Skötsel av centralbokföringen	636	744	776
Administrering av statens betalningsrörelse	253	215	215
Förvaltning av statsskulden	5 550	6 002	6 422
Administrering av bostadslån	3 938	3 648	3 660
Administrering av räntestödslån	499	397	401
Pensionsbeslut	6 433	8 478	9 226
Svar på förhandsförfrågningar gällande pensioner	1 131	1 293	1 271
Utbetalda pensioner	2 277	2 475	2 399
Skadeståndsbeslut	4 223	4 687	4 691
Krigsinvalid- och veteranbeslut	5 154	4 511	3 903
Betalning av livräntor	2 217	1 751	1 467

Icke vägt medeltal av de allmänna vitsorden i undersökningarna om kundtillfredsställelse

Division	2003	2004	2005
Förvaltningens styrning	8,3	8,3	8,3
Finansiering	8,4	8,3	8,4
Försäkring	8,4	8,5	8,5

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	3 727	3 377	3 643
—avgiftsbelagd verksamhet	3 713	3 363	3 528
—övriga inkomster	14	14	115
Utgifter	43 405	42 591	44 861
— personalutgifter	22 088	23 181	23 630
— lokalhyror	2 958	2 954	2 851
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	10 684	11 716	13 063
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	7 675	4 740	5 317
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	3 727	3 377	3 643
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	43 405	42 591	44 861
— omkostnadsfinansiering, netto	39 679	39 214	41 218
— 28.01.21 Finansministeriets omkostnader	150	-	-
— 28.80.20 Utvecklings- och utbildningsverksamhet	170	641	-
— 28.80.23 Främjande av arbetarskyddet	258	133	-
Finansiering från andra moment sammanlagt	578	774	-
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	6 024		
— beviljats	37 469		
— använts	39 679		
— överförs till följande år	3 815		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	3 685	3 363	3 528
— övriga intäkter	28	-	-
Intäkter sammanlagt	3 713	3 363	3 528
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	2 597	2 536	2 654
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 116	827	874
Kostnadsmotsvarighet, %	143	133	133

2005 budget	41 218 000
2004 budget	39 214 000
2003 bokslut	37 469 000

22. Statens pensionsnämnds omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 364 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har statens pensionsnämnds ekonomi-, produktions- och kvalitetsmål och utgifter för

personalens löner och för justeringar av arvoden och löner beaktats. Av anslaget betalas rättegångskostnader och ersättningar som för- anleds av muntliga förhandlingar som ordnats vid statens pensionsnämnd med stöd av för- valtningssprocesslagen.

Utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Utgifter	338	353	364
— personalutgifter	235	258	253
— lokalhyror	30	32	31
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	55	39	53
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	7	13	13
— investeringar	11	10	12
— kostnader för muntliga förhandlingar	-	1	2
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	0		
— beviljats	386		
— använts	338		
— överförts till följande år	48		

2005 budget	364 000
2004 budget	353 000
2003 bokslut	386 000

07. Pensioner och ersättningar som staten betalar ut

05. Ordinarie pensioner, familjepensioner och rehabiliteringsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 966 370 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget får användas till betalning av pensioner, familjepensioner, rehabiliteringsstöd, andra rehabiliteringsförmåner och tillägg till dessa samt dröjsmålsförhöjningar och eventuella rättegångskostnader enligt lagen om statens pensioner (280/1966) och lagstiftning som har samband med den. Med stöd av lagen om ändring av lagen om statens pensioner (381/2001) får anslaget användas till betalning av förskottsutgifter till följd av principen om sista

pensionsanstalt, vilka för- anleds av att andra pensionsanstalter betalar pensioner som de beviljat för statens räkning och som staten skall ansvara för.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 2 900 000 euro i utgifter för rehabiliteringsförmåner enligt lagen om statens pensioner (280/1966) som överföring från moment 28.80.24.

Vid dimensioneringen av anslaget har den uppskattade ökningen av pensionsbeståndets volym beaktats. Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för år 2005 (2046/2170).

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Pensioner, rehabiliteringsstöd och familjepensioner beviljade på grund av statsanställning	2 054 640 000
Pensioner, rehabiliteringsstöd och familjepensioner på grund av anställning hos kommun, församling och enskild samt motsvarande pensioner vid statsunderstödda institutioner	822 340 000
Pensioner och familjepensioner till riksdagsledamöter	9 030 000
Pensioner som avses i 7 § 2 mom. i andra ersättningslagen	20 000
Pensioner, rehabiliteringsstöd och familjepensioner vid affärsverk och statens affärsdrivande ämbetsverk och inrättningar	77 440 000
Rehabiliteringsförmåner som beviljats personer som omfattas av statens pensionsskydd (högst)	2 900 000
Sammanlagt	2 966 370 000
2005 budget	2 966 370 000
2004 budget	2 928 120 000
2003 bokslut	2 750 855 754

06. Extra pensioner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 350 000 euro. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen. Anslaget får användas till beviljande av extra pensioner enligt gällande statsrådsbeslut och för betalning av extra pensioner som har beviljats tidigare.

Av anslaget får nya extra pensioner och familjepensioner beviljas sådana anställda vid Krigsinvalidernas Brödräförbund som har vårduppgifter som huvudsyssla och som går i pension senast 2006. Om ägarunderlaget för inrättningarna Kauniala och Kyyhkylä, som Krigsinvalidernas Brödräförbund äger, ändras, får extra pensioner och familjepensioner beviljas också dem som övergår i den nya ägarens tjänst och som tidigare varit anställda vid Krigsinvalidernas Brödräförbund med vårduppgifter som huvudsyssla.

Pensionerna beviljas med iakttagande av lagen om statens pensioner och lagen om statens familjepensioner i tillämpliga delar. Från den extra pensionen avdras den pension som enligt lagen om pension för arbetstagare beviljas för samma anställning.

Anslaget får dessutom användas för fortsatt betalning av tidsbundna pensioner till anställda som tidigare har fått extra pension för statlig anställning samt för betalning av familjepension som beviljas efter dem.

Av anslaget får högst 729 000 euro användas till beviljande av konstnärspensioner enligt statsrådets beslut om extra konstnärspensioner (75/1974) och journalistpensioner enligt statsrådets beslut om extra journalistpensioner (37/1977), dock så att högst 35 extra konstnärspensioner och högst 10 extra journalistpensioner får beviljas till ett belopp som motsvarar full pension. Av anslaget får ytterligare högst 9 000 euro användas för extra pensioner som riksdagens kanslikommission beviljar.

Anslaget får användas till beviljande av extra pensioner och familjepensioner på basis av anställning i huvudsyssla vid förbundet Maatalousseurojen Keskusliitto, sedermera Maatalouskeskusten Liitto, och vid lantbruks- och hushållningssällskap som varit medlemsorganisationer i nämnda förbund, inom ramen för organ som upprättats för utövande av behörighet som givits i kolonisationslagstiftningen. Det förutsätts dessutom att personen är eller hade varit berättigad till pension antingen av statens medel eller enligt det kommunala pensionssystemets s.k. tilläggs-pensionsskydd och att pensionsskyddet annars skulle bli väsentligt mindre än vad det hade varit om tiden i kolonisationsuppgifter hade beaktats som pensions-tid för de nämnda pensionernas del.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för år 2005 (2046/2170). Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats att 35 nya konstnärspensioner och 10 nya journalistpensioner beviljas år 2005. Vid dimensioneringen av anslaget för nya extra pensioner har beaktats att s.k. lokalt anställda utländska medborgares pensions-

skydd för tjänst hos finska staten utbetalas som engångsersättning med stöd av statsrådets beslut (SRb 195/1989).

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget		€
Tidigare beviljade extra pensioner	19 360 000	
Konstnär- och journalistpensioner som beviljas under året (högst)	727 000	
Övriga extra pensioner som beviljas under året	254 000	
Av riksdagens kansli Kommission beviljade extra pensioner (högst)	9 000	
Sammanlagt	20 350 000	
2005 budget	20 350 000	
2004 budget	21 546 000	
2003 bokslut	18 976 365	

07. Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 27 630 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget får användas för betalning av ersättningar till Kommunernas pensionsförsäkring för pensionsarrangemang som med stöd av olika lagar vidtagits i samband med kommunaliseringen av statliga funktioner och till pensionskassan Eläkekassa Maa för den ökning av pensionsutgifterna som föranleds av att den tid som den pensionsberättigade verkat i kolonisationsuppgifter beaktas i den pension som pensionskassan beviljar. Anslaget får dessutom användas för betalning av ersättningar till bolagen Nokia Abp, Vapo Oy, Vammass Oy och Lapua Oy för den extra belastning som uppkommer av att pensionsskyddet hålls på samma nivå som pensionsskyddet enligt lagen om statens pensioner. Belastningen åsamkas av att personal som varit i Televas tjänst den 31 augusti 1976, i Statens bränslecentralers tjänst den 31 december 1983, i Vammasskoski fabriks och Lappo Patronfabriks tjänst den 31 december 1990 flyttats över till ovan nämnda bolag.

Anslaget får även användas för betalning av ersättningar till arbetsgivaren till en person, vilken såsom gammal arbetstagare flyttats över före den 1 januari 1994 i samband med före-

tagsköp eller motsvarande omorganiseringar av företags ägarförhållanden eller inom en koncern från ett bolag till ett annat, samt till arbetsgivaren till en person vilken såsom gammal arbetstagare flyttats över från Patria Vammass Oy eller Patria Lapua Oy i samband med företagsköp, överlåtelse av affärsrörelse eller motsvarande omorganiseringar. Med gammal arbetstagare avses då personer som den 31 december 1990 överflyttats från Vammasskoski fabrik eller Lappo Patronfabrik till Vammass Oy eller Patruunatehdas Lapua Oy och senare till Patria-koncernen. Statskontoret får avtala att pensionsansvaren betalas som ett engångsbelopp som uträknats på försäkringsmatematiska grunder. Anslaget får också användas för överföringar från statens pensionssystem av kapitalvärdet på pensionsrätten till följd av överföring av pensionsrätt mellan arbetspensionssystemet i Finland och Europeiska gemenskapernas pensionssystem enligt den lag som gäller saken.

Förklaring: Ersättningarna betalas i huvudsak som engångsbelopp uträknade på försäkringsmatematiska grunder. Anslaget kommer inte att användas för pensionsersättningar till bolag som bildats efter 1992.

Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för år 2005 (2046/2170). Lagen om överföring av pensionsrätt mellan arbetspensionssystemet i Finland och Europeiska gemenskapernas pensionssystem (165/12.2.1999, RP 258/1998) har beaktats i anslaget.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget		€
Ersättning till Kommunernas pensionsförsäkring	22 192 000	
Ersättning till Nokia Abp	504 000	
Ersättning till Vapo Oy	908 000	
Ersättning till Vammass Oy	301 000	
Ersättning till Lapua Oy	202 000	
Övriga ersättningar	31 000	
Överföringar av kapitalvärdet på pensionsrätt till Europeiska gemenskapernas pensionssystem	3 492 000	
Sammanlagt	27 630 000	

2005 budget	27 630 000
2004 budget	28 518 000
2003 bokslut	25 606 602

50. Olycksfallsersättningar och övriga skadestånd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 38 830 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt lagen om olycksfallsförsäkring och trafikförsäkringslagen samt övrig lagstiftning som hänför sig till nämnda ersättningssystem, till utbetalning av ekonomiskt stöd efter avliden person som varit anställd hos staten och vissa därmed jämförbara personer, till betalning av avgångsbidrag och periodiska ersättningar enligt statstjänstemannalagen och avgångsbidragsförordningen, till ersättning för vissa kostnader och skador som uppkommit i tjänsteutövning eller arbetsuppgift i statens tjänst samt till betalning av ersättningar enligt skadeskyddssystemet för statliga affärsverk och ersättningar enligt lagen angående ansvarighet för skada i följd av järnvägsdrift. Anslaget får också användas till betalning av arvoden till sakkunnigläkare i samband med ersättningar för olycksfalls- och trafikskador.

Förklaring: Under momentet har som tillägg beaktats den ändring som gäller s.k. full

kostnads motsvarighet enligt olycksfalls- och trafikförsäkringen vid ersättning av sjukvårdskostnader inom den offentliga sektorn och som har beretts så att den kan genomföras vid ingången av 2005. Detta förutsätter att lagstiftningen om olycksfalls- och trafikförsäkring och lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården ändras. Avsikten är att ändringarna skall genomföras i form av budgetlagar. Ändringen skall gälla endast olycksfall som inträffar och yrkessjukdomar som uppträder efter den 1 januari 2005. Statskontoret har beräknat att den innebär en ca 5 procents ökning av olycksfallsutgifterna 2005 och en ca 2,2 procents ökning när det gäller trafikskador och således en ca 3,9 procents ökning med tanke på hela momentet.

Som tillägg har beaktats det planerade förslaget till ändring av tingsrättslagen (581/1993) som grundar sig på ett betänkande av arbetsgruppen för tingsrättslagen (OM 2003:12). Enligt förslaget skall bl.a. nämndemännen få rätt till olycksfallsersättning av statsmedel enligt samma grunder som vid olycksfall i arbetet.

De verkningar arvoden till sakkunnigläkare i samband med ersättningar för olycksfalls- och trafikskador har på utgifterna understiger 20 000 euro per år.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

€

Olycksfallsersättningar som betalas med stöd av lagen om olycksfallsförsäkring (608/1948), yrkessjukdomslagen (1343/1988), lagen om olycksfallsersättning för statstjänstemän (449/1990), 6 kap. 14 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002), lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/1990), 18 b § i lagen om statens pensioner (280/1966), tingsrättslagen (581/1993) och övrig lagstiftning som har samband med olycksfallsersättningssystemet	29 925 000
Trafikförsäkringsersättningar som betalas med stöd av trafikförsäkringslagen (279/1959) och lagen om rehabilitering som ersätts enligt trafikförsäkringslagen (626/1991)	1 995 000
Ersättningar för vissa kostnader och skador som åsamkas statens personal och som betalas med stöd av lagen om ersättning av statsmedel till statsanställda för kostnader för vissa rätttegångar (269/1974) och lagen om ersättande av vissa skador som uppkommit i tjänsteutövning eller arbetsuppgift i statens tjänst (794/1980)	60 000
Avgångsbidrag, vuxenutbildningstillägg och periodiska ersättningar som betalas till tjänstemän med stöd av statstjänstemannalagen (750/1994) och avgångsbidragsförordningen (1350/1994)	3 800 000

Utgifter för arrangemang som motsvarar grupplivförsäkring och som grundar sig på tjänste- och arbetskollektivavtal och lagstiftningen om en förmån som motsvarar grupplivförsäkring för personer som verkat som riksdagsmän eller tjänsteinnehavare vid riksdagen eller som fredsbevarande personal samt ekonomiskt stöd efter värnpliktigs död	2 600 000
Ersättningar som med stöd av statsrådets beslut om ett skadeskyddssystem för statens affärsverk (1422/1991) betalas till statliga affärsverk	200 000
Ersättningar som betalas med stöd av lagen angående ansvarighet för skada i följd av järnvägsdrift (8/1898)	170 000
Olycksfallsersättningar på grund av olyckan vid Lappo patronfabrik	80 000
Sammanlagt	38 830 000

2005 budget	38 830 000
2004 budget	39 965 000
2003 bokslut	34 981 062

63. Pensionsutgifter som andra pensionsanstalter skall svara för (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 000 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Med stöd av lagen om ändring av lagen om statens pensioner (381/2001) får anslaget användas till betalning av pensioner som Statskontoret till följd av principen om sista pensionsanstalt har beviljat för andra pensionsanstalters räkning.

Förklaring: Anslaget har beräknats enligt den uppskattade APL-indexnivån för år 2005 (2046/2170).

2005 budget	6 000 000
2004 budget	6 000 000

95. Räntor som staten skall betala på överstora inkomster som erhållits i förskott på grund av principen om sista pensionsanstalt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 200 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Med stöd av lagen om ändring av lagen om statens pensioner (381/2001) får anslaget användas till betalning av ränteutgifter som förorsakas av utbetalningen av pensioner som Statskontoret till följd av principen om sista pensionsanstalt har beviljat för andra pensionsanstalters räkning.

Förklaring: Under moment 12.28.63 erhåller Statskontoret en ersättning i form av inkomstförskott som motsvarar utbetalningen av de pensionsutgifter som andra pensionsanstalter skall svara för. Inkomstförskott som överstiger den faktiska pensionsutgiften medför ränteutgifter för staten.

2005 budget	200 000
-------------	---------

18. Skatteförvaltningen

Förklaring: Skatteförvaltningen är den centrala organisationen när det gäller beskattning inom finansministeriets förvaltningsområde. Kunder är skattetagarna, skattebetalarna samt de som anlitar informationstjänsten och sakkunnigtjänster.

Finansministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för skatteförvaltningen år 2005:

1. SAMHÄLLELIGA VERKNINGAR

Skatteförvaltningens primära uppgift är att verkställa beskattningen och överföra skatter och avgifter av skattenatur till skattetagarna så att dessa får sina inkomster till rätt belopp, vid rätt tidpunkt och på ett kostnadseffektivt sätt. Med tanke på den primära uppgiftens samhällsliga verk-

ningar är det främsta målet funktionssäkerhet — arbetet inom skatteförvaltningen skall löpa störningsfritt och utföras inom fastställda tider.

De samhälleliga verkningarna stöds med åtgärder som säkerställer att de skatteinkomster som skall redovisas till skattetagarna inflyter till rätt belopp och vid rätt tidpunkt. Sådana åtgärder är t.ex. tillräcklig service och handledning för kunderna, optimalt inriktad skattekontroll och effektiv skatteuppbörd. Skattebetalarnas beteende har en avgörande inverkan på resultatet av skatteförvaltningens verksamhet. Skatteförvaltningen främjar att skattebetalarna med så litet besvär som möjligt kan klara av sina lagstadgade skyldigheter. Kunderna får också information om sina rättigheter och skyldigheter när det gäller skattefrågor.

Utvecklingen i fråga om de skatteinkomster med nominellt värde som skatteförvaltningen uppbär och nettoutgifterna samt förhållandet mellan nettoutgifter och skatteinkomster 1999—2003 (1 000 euro)

	1999	2000	2001	2002	2003
Nettoutgifter	285 656	298 210	307 761	325 275	319 922
Bruttoskatteinkomster	42 430 618	48 862 797	49 765 614	49 376 972	48 601 245
— förhållande %	0,67	0,61	0,62	0,66	0,66
Nettoskatteinkomster	34 970 475	39 314 432	39 360 000	40 220 240	39 227 000
— förhållande %	0,82	0,76	0,78	0,81	0,82

2. RESULTATET AV VERKSAMHETEN

2.1. Funktionell effektivitet

Målet för ökningen av produktiviteten av arbetet är 2,2 % och för ökningen av lönsamheten (styckkostnaderna) 0,8 % jämfört med det beräknade utfallet 2004.

	2002 utfall	2003 utfall	2004 prognos	2005 prognos
Produktivitetsindex	100,0	101,3		
Lönsamhetsindex	100,0	93,4		
Produktivitetsindex		100,0	101,1	
Lönsamhetsindex		100,0	104,3	
Produktivitetsindex			100,0	102,2
Lönsamhetsindex			100,0	99,2

2.2. Produktion och kvalitetsledning

Verksamhetens enhetlighet och korrekthet följs inom skatteförvaltningen bl.a. med hjälp av evalueringsundersökningar. Målet är att personbeskattningen och företagsbeskattningen blir enhetligare och korrektare än de var enligt resultaten av de undersökningar som gjordes 2001 och 2002. Nästa undersökningar görs inom 2—3 år, då de nu pågående åtgärderna i anslutning till för-enhetligandet har slutförts. Ett mål är också att den tid beskattningsåtgärderna tar är densamma i olika delar av landet och att behandlingstiderna är skäliga med tanke på skattebetalarnas behov.

De skattebetalande kundernas och skattetagarnas tillfredsställelse med skatteförvaltningens tjänster utreds med kundtillfredsställelseundersökningar vart tredje år. Utfallet av de undersökningar som gäller skattebetalande kunder och målet för skolvitsorden år 2007 är följande:

Kundtillfredsställelse (skolvitsord)

	1995 utfall	1998 utfall	2001 utfall	2004 utfall	2007 mål
Skattebetalare					
— enskilda	7,3	7,7	7,8	7,9	8,0
— företag	ej undersökt	7,3	7,6	7,8	7,9

Skolvitsorden när det gäller skattetagarnas kundtillfredsställelse och målet för år 2007 är följande:

Kundtillfredsställelse (skolvitsord)

	2001 utfall	2004 mål	2007 mål
Skattetagare	8,1	8,1	8,1

Prioritetsområde inom skattekontrollen är den skattekontroll som bidrar till att inbringa skatter och bekämpningen av den grå ekonomin. I de årliga skattekontrollplanerna ingår målen för skattekontrollen. Målet för samstämmigheten mellan förskottsinnehållningen och den slutliga beskattningen är att den totala avvikelserna skatteåret 2004 kan vara högst 11 % av de skatter och avgifter som debiterats.

Skatteår	Inkomst- skatter och avgifter sammanl.	Förskott som skall återbetalas	Kvarskatt	Återbäringar- nas och kvarskatternas absoluta värde	Avvikelse mellan det absoluta värdet av skatter och avgifter,%	Skatter och avgifter sammanl. (gottgörelser för bolagsskatt ingår)
2001	25 956 529	1 596 191	1 232 717	2 828 908	10	28 191 280
2002	25 941 132	1 702 981	1 145 942	2 848 923	10	28 115 134
2003					11	
2004					11	

Restindrivningen inbringar 45 % av det sammanlagda beloppet av de skatter som tagits med i indrivningen år 2005 och de skatter som debiterats år 2004 och som ännu är obetalda den 1 januari 2005 (skatterester).

Vid bekämpningen av den grå ekonomin beaktas statsrådets principbeslut av den 20 juni 2001 om regeringens åtgärdsprogram om minskning av den ekonomiska brottsligheten och den ekonomiska gråzonen. I enlighet med principbeslutet och beslutet om tillsättande av ett projekt för utvecklande av det myndighetssamarbete som finansministeriet startat betalar skatteförvaltningen i utgifter för projektet för utvecklande av myndighetssamarbetet sammanlagt högst 587 555 euro år 2005.

2.3. Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Antalet anställda inom skatteförvaltningen får minska i den takt anställda går i pension, om utvecklandet av beskattningsprocesserna framskrider på planerat sätt och ändringarna i lagstiftningen inte medför betydande extra uppgifter.

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål	2006 mål	2007 mål	2008 mål
Årsverken	6 297	6 290	6 232	6 150	6 000	5 800

När det gäller personalens välbefinnande och arbetsklimatet följs utvecklingen inom skatteförvaltningen genom enkäter minst vart tredje år (skala 1—5). Målet år 2007 är att vitsorden för arbetsklimatet inom organisationen och för chefsarbetet stiger jämfört med nivån år 2004.

	1991 utfall	2001 utfall.	2004 mål	2007 mål
Arbetsklimat	3,3	3,3	3,3	3,5
Chefsarbete	2,4	2,6	2,8	3,0

3. PROJEKT

Skattestyrelsen bereder sig på att verkställa reformen av företags- och kapitalbeskattningen så att den kan tillämpas fr.o.m. skatteåret 2005.

Avsikten är att en pilotversion av det Internetbaserade betalningstjänstsystem för små arbetsgivare som nämns i företagsamhetsprogrammet skall tas i bruk i slutet av 2005. Planeringen och genomförandet av ett skattekontosystem fortgår så att systemet kan tas i bruk stegvis från och med år 2007. Skatteförvaltningen främjar uppnåendet av målen i informationssamhällsprogrammet bl.a. genom att utvidga TYVI-tjänsterna och ta i bruk interaktiva tjänster.

Skattestyrelsen fortsätter det arbete för utvecklande av beskattningsprocesserna som inleddes år 2001 inom ramen för de resurser som givits. Målet är att rationalisera beskattningsprocesserna så att automatiska förfaranden, systematisk inriktning av övervakningen utgående från kundanalyser samt elektroniska tjänster och elektronisk informationsöverföring utnyttjas i allt högre grad i beskattningsarbetet. Inom personbeskattningen övergår man skatteåret 2005 till ett nytt förfarande där en förhandsifylld skattedeklaration skickas till alla enskilda kunder.

21. Skatteförvaltningens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 344 890 000 euro.

Förklaring: Avsikten är att det projekt för ett Internetbaserat betalningstjänstsystem för små arbetsgivare och det skattekontoprojekt som ingår i företagsamhetsprogrammet och vidareutvecklandet och marknadsföringen av TYVI-tjänsterna, som ingår i informations-

samhällsprogrammet, samt möjligheterna till elektronisk kommunikation i anslutning till beskattningen skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har täckandet av de utgifter som föranleds av offentlig-rättsliga prestationer vilka av skäl som hänför sig till rättsvården prissatts så att avgiften understiger självkostnadsvärdet samt kostnaderna för fordonsbeskattningen på Åland år 2005 beaktats.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	8 008	6 940	7 840
— avgiftsbelagd verksamhet	3 749	3 300	3 300
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	185	110	-
— övriga inkomster ¹⁾	4 074	3 530	4 540
Utgifter	327 930	350 738	352 730
— personalutgifter	219 300	226 950	227 050
— lokalhyror	23 166	24 500	24 500
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	73 462	84 138	88 030
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	12 002	15 150	13 150
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	8 008	6 940	7 840
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	327 930	350 738	352 730
— omkostnadsfinansiering, netto	319 922	343 798	344 890
28.80.24 Stöd för främjande av välbefinnande i arbetet	13	100	100
34.06.29 Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder	1 736	1 750	1 750
— annan icke specificerad budgetfinansiering	29	-	-
Finansiering från andra moment sammanlagt	1 778	1 850	1 850
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	17 338		
— beviljats	326 894		
— använts	319 922		
— överförts till följande år	24 310		

¹⁾ Övriga inkomster ingår bl.a. återbäringar enligt sjukförsäkringslagen och andra lagar och återbäringar enligt kostnaderna för företagshälsovård.

Kostnadsvarsighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer			
— offentligrättsliga prestationer	2 585 196	2 160 000	2 270 000
(Förhandsbesked och avgöranden ¹⁾)	(965 087)	(800 000)	(850 000)
— övriga prestationer	732 038	650 000	700 000
— prestationer i enlighet med speciallagar	431 734	490 000	330 000
Intäkter sammanlagt	3 748 968	3 300 000	3 300 000

Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	4 512 058	4 935 000	4 946 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-763 090	-1 635 000	-1 646 000
Kostnadsmotsvarighet, %	83	67	67

¹⁾ Avgifterna för förhandsbesked och avgöranden har fastställts enligt förordning så att de understiger självkostnadsvärde. Siffrorna inom parentes ingår i offentligrättsliga prestationer.

2005 budget	344 890 000
2004 budget	343 798 000
2003 bokslut	326 894 000

39. Vissa överföringar till landskapet Åland

Förklaring: Enligt självstyrelselagen för Åland (1144/1991) har riket lagstiftningsbehörighet i fråga om allmänna skatter och avgifter samt rätt att uppbära skatt. På grund av detta tillförs landskapet Åland årligen av statsmedel ett belopp som är avsett att täcka utgifterna för självstyrelsen. Beloppet fastställs vid den avräkning som avses i självstyrelselagen. Ålandsdelegationen verkställer avräkningen årligen i efterhand för varje kalenderår. Avräkningsbeloppet beräknas så att de i statsbokslutet för respektive år redovisade inkomsterna med undantag för upptagna nya statslån multipliceras med avräkningsgrunden enligt självstyrelselagen, som är 0,45 %.

På avräkningsbeloppet betalas ett årligt förskott som skall tas upp i statens budgetproposition. Ålandsdelegationen fastställer storleken på förskottet. Även det uppskattade beloppet av det årliga förskottet beräknas på ovan nämnt sätt.

Dessutom kan landskapet Åland enligt självstyrelselagen beviljas extra anslag, skattegottgörelse och särskilda bidrag enligt vad som närmare bestäms i självstyrelselagen. Ålandsdelegationen beslutar även om dessa anslag. Enligt självstyrelselagen stadfäster republikens president beslut av delegationen gällande avräkningen samt delegationens beslut gällande ovan nämnda övriga anslag. Beslut av Ålandsdelegationen skall stadfästas oförändrade eller lämnas utan stadfästelse.

<i>30. Avräkning till Åland (förslagsanslag)</i>	2005 budget	168 404 000
Under momentet beviljas 168 404 000 euro.	2004 tilläggsb.	3 277 000
Anslaget får enligt Ålandsdelegationens beslut användas till betalning av det avräkningsbelopp och de förskott på avräkningsbeloppet som avses i självstyrelselagen för Åland (1144/1991). Eftersom avräkningen enligt lagen verkställs i efterhand, kan de avräkningsbelopp som ännu inte har fastställts bli större än förskotten. På grund av detta får anslaget även användas till beviljande av tilläggsförskott för utgifterna under åren före finansåret, innan den slutliga avräkningen fastställs.	2004 budget	161 060 000
	2003 bokslut	164 789 258

31. Skattegottgörelse (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av skattegottgörelse enligt 49 § i självstyrelselagen för Åland till landskapet Åland.

Förklaring: Om den i landskapet Åland för ett skatteår debiterade inkomst- och förmögenhetsskatten överstiger 0,5 % av motsvarande skatt i hela riket, tillkommer det över-

stigande beloppet (skattegottgörelse) landskapet i enlighet med 49 § i självstyrelselagen för Åland.

2005 budget	12 000 000
2004 tilläggsb.	4 653 000
2004 budget	12 000 000
2003 bokslut	11 848 146

40. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 500 000 euro.

Anslaget får användas till återbäring av intäkterna från lotteriskatten till landskapet Åland.

2005 budget	3 500 000
2004 tilläggsb.	-878 000
2004 budget	3 500 000
2003 bokslut	2 270 034

40. Tullverket

Förklaring: Inom sitt uppgiftsområde fastställer och uppbär tullverket tullar, skatter och andra avgifter korrekt, främjar tullverket en smidig utrikeshandel och den allmänna säkerheten genom att bekämpa olovlig import och export samt annan brottslighet och sörjer det för Finlands nationella intressen och för Europeiska unionens intressen samt näringslivets informationsbehov liksom även för att handels-, konkurrens- och jordbrukspolitiska förpliktelser fullgörs.

Finansministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för tullverket år 2005:

Anpassning av verksamheten till den utvidgade Europeiska unionen

Till följd av utvidgningen av unionen överför tullverket personal som frigörs från uppgifter inom handeln med tredjeland främst till bekämpningen av ekonomisk brottslighet och narkotikabrottslighet och säkerställandet av en smidig transitotrafik huvudsakligen vid tullanstalterna vid östra landgränsen och i hamnarna i sydöstra Finland. Uppgifterna för skyddande av samhället anpassas till behövliga delar till kraven på den utvidgade inre marknaden. Också nätet med verksamhetsställen ses över så att det bättre motsvarar behoven i den förändrade situationen.

Främjande av en smidigare handel och trafik över östgränsen

Strävan är att underlätta rusningarna och andra problem i handeln mellan Finland och Ryssland och i genomfartstrafiken och att samtidigt bekämpa brottsligheten i samband med dem. Strävan är att effektivisera samarbetet med de ryska myndigheterna och att utveckla den ryska tullens förfaranden och verksamhetsmetoder och i synnerhet att främja en utvidgning av den s.k. gröna linjen och få den att fungera bättre.

Kundsamarbete

Utarbetandet av en kundstrategi slutförs och därvid beaktas också de ändringar av EU-lagstiftningen om vilka beslut redan fattats eller som är aktuella samt utvecklingen i den elektroniska omgivningen.

Bilbeskattningen

Beskattningen enligt de ändringar av bilskattelagen som trädde i kraft 2003 etableras. Eventuella rättelser av beskattningen av flyttfordon till följd av förvaltningsdomstolarnas avgöranden betalas senast år 2005.

Fördelningen av tullverkets resurser enligt huvuduppgifter

	2003		2004		2005	
	årsverken	mn €	årsverken	mn €	årsverken	mn €
En smidig utrikeshandel	967	43,343	934	43,512	937	43,749
Skydd av samhället	439	20,583	494	24,351	497	24,172
Fiskala uppgifter	502	23,929	555	28,037	480	24,103
Stöd¹⁾	580	32,079	601	37,222	607	35,027
Sammanlagt	2 488	119,934	2 584	133,122	2 521	127,051

¹⁾ Stödet innefattar förvaltning, utbildning, datateknik, informationstjänst och statistikföring.

Tullverkets nyckeltal för 2002—2005 (år 2003=100)

	2002	2003	2004	2005
	bokslut	bokslut	statsbudget	budgetprop.
Utgifter	95,2	100	111,0	95,4
Årsverken	97,6	100	103,8	97,6
Prestationer viktade med arbetsinsats	97,0	100	98,4	93,6
Produktiviteten av arbetet	99,4	100	94,7	95,9
Lönsamhet (utgifter/viktade prestationer)	98,2	100	112,8	102,0

Skatter och avgifter som tullverket uppbär

Den 1 maj 2004 fick Europeiska unionen tio nya medlemsländer. Det beräknas att tullverkets import- och exportförtullningar när det gäller tredjeländer kvantitativt minskar med ungefär en fjärdedel då varuförsändelserna från de nya medlemsländerna börjar utgöra en del av handeln inom EU. Utvidgningens verkningar på uppbörden av skatt på import från tredjeländer torde bli klara före hösten 2004 och därför läggs någon uppskattning av det totala beloppet av de skatter och avgifter som tullverket uppbär inte fram.

21. Tullverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 127 052 000 euro.

I nettobudgeteringen beaktas som inkomster donationer till narkotikahundverksamheten och inkomsterna från EU, med undantag för

uppbördsprovisionen för de tullar som uppbärs till EU när det gäller tredjeländer.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 630 000 euro för förlängning av öppettiden vid Niirala gränsövergångsställe så att det är öppet dygnet runt.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003	2004	2005
	bokslut	budget	budgetförslag
Inkomster	796	510	510
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	745	500	500
— övriga inkomster	51	10	10

Utgifter	120 361	126 777	127 562
— personalutgifter	92 374	97 400	98 057
— lokalhyror	8 180	9 851	9 953
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	11 594	8 482	7 175
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	5 317	5 340	5 500
— anskaffningsutgifter	2 896	5 704	6 877
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	796	510	510
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	120 361	126 777	127 562
— omkostnadsfinansiering, netto	119 565	126 267	127 052
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	1 417		
— beviljats	123 038		
— använts	119 565		
— överförts till följande år	4 890		

2005 budget	127 052 000	teridentifieringsutrustning och till utgifter för underhåll av dem.
2004 tilläggsb.	300 000	
2004 budget	125 967 000	<i>Förklaring:</i> Med hjälp av genomlysningsskyltar och containrar kan man effektivt och säkert i trafikströmmarna urskilja de fordon och containrar som man vill stoppa för att kontrollera.
2003 bokslut	123 038 000	

70. *Anskaffning av inventarier* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 000 000 euro.

Anslaget får användas till anskaffning av mobila genomlysningsskyltar och möns-

2005 budget	4 000 000
2003 bokslut	5 000 000

52. Statistikcentralen

Förklaring: Statistikcentralen utarbetar statistik och gör utredningar som gäller samhällsförhållandena samt sörjer för det allmänna utvecklandet av det nationella statistikväsendet i samarbete med övriga statliga myndigheter.

Finansministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för Statistikcentralen år 2005:

1. Verkningar

Statistikcentralen producerar de statistiker och tjänster som gällande EU-rättsakter och förpliktelser när det gäller EU samt nationella behov förutsätter, gör nödvändiga uppdateringar och revideringar av statistikerna och sköter de uppgifter som hör till inrättningen för inventering av växthusgaser. I anslutning till Finlands förpliktelser gällande EU fortsätter Statistikcentralen att utveckla företagets korttidsstatistiker, prisindexsystemet för servicebranscherna och systemet för de offentliga samfundens kvartalsstatistik.

2. *Prestationer och serviceförmåga*

Statistikcentralen fortsätter att förbättra kvaliteten på produkter och tjänster och att utveckla serviceförmågan bl.a genom att förnya utbudet av tjänster och göra standardtjänster till nättjänster. De centrala uppgifterna i den allmänna samhällsstatistiken tillhandahålls i nuvarande omfattning som en avgiftsfri offentlig tjänst.

Tiden i veckor från utgången av statistikperioden när det gäller publicering av statistiker¹⁾ som utkommer regelbundet

	2003	2004	2005
Årsstatistiker	38,2	39,6	39,6
Kvartalsstatistiker	8,2	7,9	7,9
Månadsstatistiker	5,3	5,0	5,0

¹⁾ Till statistiska produkter hänförs tryckta publikationer, deras elektroniska motsvarigheter, uppdateringar av databaser, pressmeddelanden, tabeller/grafiska paket och statistiska webbsidor.

3. *Funktionell effektivitet*

Styckkostnaderna inom produktionen av statistiska uppgifter och de fasta kostnadernas andel av de totala kostnaderna bibehålls på samma nivå som 2003. Produktiviteten beräknas öka med 2 % jämfört med år 2004.

Den elektroniska informationsöverföringen utökas i hela produktionskedjan. Datasystemen integreras så att de insamlade uppgifterna kan användas på ett mångsidigare sätt. I syfte att effektivisera servicen utarbetar Statistikcentralen en produktionsmodell som bygger på idén med datalager, och fortsätter att genomföra slopandet av centraldatorm.

Statistikcentralens totala kostnader (1 000 euro)

	2003	2004	2005	Förändring, %
Produkter och service	24 941	25 700	26 500	+3,1
Dataarkiv och information	22 329	23 000	23 700	+3,0
Totala kostnader	47 270	48 700	50 200	+3,1

Målet för den avgiftsbelagda servicen är en genomsnittlig kostnadsmotsvarighet på 100 % under treårsperioden 2003—2005.

4. *Hantering och utveckling av mänskliga resurser*

I enlighet med riktlinjerna i Statistikcentralens program Personalen 2010 fortgår satsningarna på att utveckla personalens specialkompetens, belöning och chefsarbetet och på att förbättra personalens välbefinnande i arbetet.

21. *Statistikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 v)*

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 40 626 000 euro.

Anslaget får även användas för betalning av medlemsavgifter och finansiering av statistiska projekt som hänför sig till medlemskapet i EU.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna av avgiftsbelagd verksamhet samt inkomsterna från EU och från samprojekt utanför budgeten.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som tillägg beaktats 15 000 euro som överföring från moment 29.01.22.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	9 865	9 810	9 960
— avgiftsbelagd verksamhet	8 057	8 000	8 150
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	1 803	1 800	1 800
— övriga inkomster	5	10	10
Utgifter	45 541	50 424	50 586
— personalutgifter	33 309	35 300	35 500
— lokalyror	4 426	4 500	4 600
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	5 080	6 700	6 700
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	2 726	3 924	3 786
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	9 865	9 810	9 960
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	45 541	50 424	50 586
— omkostnadsfinansiering, netto	35 676	40 614	40 626
— annan icke specificerad budgetfinansiering	1 647	1 600	1 600
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	3 043		
— beviljats	38 051		
— använts	35 676		
— överförts till följande år	5 418		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	7 972 632	7 930 000	8 087 000
— övriga intäkter	35 587	70 000	63 000
Intäkter sammanlagt	8 008 219	8 000 000	8 150 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	7 420 610	8 000 000	8 300 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	587 609	-	-150 000
Kostnadsmotsvarighet, %	108	100	98

2005 budget	40 626 000
2004 budget	40 614 000
2003 bokslut	38 051 000

60. Senatfastigheter

1. Service- och andra verksamhetsmål

Senatfastigheter är ett statligt affärsverk inom finansministeriets förvaltningsområde. Enligt lagen om Senatfastigheter (1196/2003) skall Senatfastigheter producera och utveckla lokalservice och andra tjänster med nära anknytning till den främst för statliga ämbetsverk och inrättningar samt sköta den fastighetsförmögenhet som är i dess besittning.

Senatfastigheters värdeunderlag är en samhällsansvarig verksamhet som en del av statsamfundet. Uppgiften är att tillhandahålla lokalservice som ekonomiskt, socialt och miljömässigt produceras och prissätts på ett ansvarsfullt sätt.

Senatfastigheter är en affärsverkskoncern med 48 fastighetsaktiebolag som dotterbolag.

Omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning fortgår år 2005 så att fastighetsförmögenhet som varit i undervisningsministeriets besittning övergår i Senatfastigheters besittning den 1 januari 2005 till ett värde av sammanlagt ca 15 miljoner euro. Till den fastighetsförmögenhet som skall överföras hör följande fastigheter, lokaler och bostäder utomlands vilka används av vetenskapsinstituten: Villa Lante, en bostad i Rom, lokaler och en byggnad med gästbostäder i Aten, fastigheter och lokaler i London och Paris vilka används av kulturinstituten och kulturinrättningar, Aaltopaviljongen i Venedig och en tredjedel av den samnordiska Biennalepaviljongen i Venedig. Till de objekt inom kulturväsendet som skall överföras i Finland hör Hanaholmens kulturcentrum för Sverige och Finland i Esbo. Avsikten är att statsunderstöd skall anvisas dem som använder nämnda fastigheter och lokaler för de hyror som skall betalas till Senatfastigheter från och med överföringstidpunkten. Till de objekt som skall överföras hör dessutom fastigheten Alexandersteatern i Helsingfors och tyska soldatbegravningsplatsen i Vanda. Av den fastighetsförmögenhet som skall överföras är Villa Lante och Alexandersteatern kulturhistoriskt och arkitektoniskt värdefulla skyddsobjekt. Egendomen upptas under Senatfastigheters övrigt eget kapital. Statsrådet befullmäktigas att besluta närmare om den statsegendom som skall överföras.

För Senatfastigheter uppställs dessutom följande servicemål:

— Senatfastigheters hyressystem utvecklas ytterligare så att systemets tydlighet och översiktighet framhävs och genom att ett graderat avkastningskrav tas i bruk.

— Senatfastigheter utvecklar sakkunnigtjänsterna så att de stöder de statliga kundernas strukturella omvandlingar.

— Senatfastigheter utvecklar lokalitetsförvaltningstjänsterna i syfte att effektivisera kundernas användning av sina lokaler.

2. Investeringar

Senatfastigheters investeringar får föranleda utgifter om högst 340 miljoner euro år 2005. Dessutom får Senatfastigheter ingå förbindelser, som under de följande finansåren får medföra utgifter om högst 300 miljoner euro. Utöver detta får Senatfastigheter göra investeringar som finansieras av arbetsministeriet.

Investeringar i nya objekt koncentreras till högskole- och forskningsbyggnader, fängelsebyggnader och försvarsförvaltningens byggnader. Övriga investeringar utgörs av grundliga renoveringar som bibehåller byggnadsbeståndets värde och förbättrar dess funktionsduglighet.

Senatfastigheter får bevilja dotter- eller intressebolag i aktiebolagsform som hör till samma affärsverkskoncern lån till ett belopp av högst 30 miljoner euro. Dessutom får Senatfastigheter utan krav på motsäkerhet ställa proprieborgen för sådana fastighetsaktiebolags lån som är dess dotterbolag och mot tillräcklig säkerhet för sina intressebolags lån till ett sammanlagt värde av högst 35 miljoner euro.

3. Upplåning

Senatfastigheter berättigas att för investeringsförbindelser år 2005 uppta lån enligt 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk (1185/2002) till ett belopp av högst 250 miljoner euro.

Förklaring: Finansministeriet har med beaktande av service- och andra verksamhetsmål preliminärt uppställt 122 miljoner euro som resultatmål för Senatfastigheter år 2005.

År 2005 intäktsför Senatfastigheter i statsbudgeten sammanlagt 264 miljoner euro i form av intäktsföring av vinst från år 2004 och räntor och amorteringar på etableringslån. I finansieringsplanen för 2005 har räntorna och amorteringarna uppskattats till 232 miljoner euro och intäktsföringen av vinst till 32 miljoner euro.

Preliminär investeringsplan för 2005 som grundar sig på resultat- och finansieringsplanen (mn euro)

Investeringar i reparationer som förbättrar byggnadsbeståndets värde och användbarhet	160
Investeringar i nybyggnader	180
Sammanlagt	340

Tabell med nyckeltal

	2003 utfall		2004 prognos		2005 uppskattning	
	affärsverk	koncern	affärsverk	koncern	affärsverk	koncern
Omsättning, mn €	504,7	507	536,6	539	564	567
— förändring, %	24,6	24	6,3	6,3	5,1	5,2
Hysesbidrag, mn €	364,6	364,8	374,9	376	396,7	397
— % av omsättningen	72,2	71,9	69,9	69,8	70,3	70
Rörelsevinst, mn €	210,8	203,6	214,8	210	226,5	224
— % av omsättningen	41,8	40,2	40,1	39,0	40,2	39,5
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	113,6	108,9	112,9	110	122,3	119
— % av omsättningen	22,5	21,5	21,1	20,4	21,7	21
— % av grundkapitalet	16,9	16,2	16,8	16,4	18,2	17,7
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	31	31	32	32	32	32
Avkastning på investerat kapital, %	4,0	3,9	4,1	4,0	4,2	4,1
Investeringar i % av omsättningen	60,8	60,6	65,2	65	60,3	60
Soliditet, %	59,5	60,5	59,3	60	59,2	60
Balansomslutning, mn €	5 268	5 280	5 403	5 420	5 588	5 608
Antal anställda	223	223	235	235	240	240

Inkomstmoment gällande affärsverk (mn euro)

	2003 utfall	2004 prognos	2005 uppskattning
Intäktsföring under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter	0,7	1,3	2,6
13.01.04 Räntor	90,8	86,1	81,4
13.05.01 Intäktsföring av vinst	31	32	32
15.01.02 Lån	104	74	151
Sammanlagt	226,5	193,4	267

80. Förnyande av förvaltningen och vissa stödåtgärder inom personalförvaltningen

(20.) Utvecklings- och utbildningsverksamhet (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att anslaget budgeteras under moment 28.01.21.

21. Stöd för anpassning av personalen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 169 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som förorsakas av de stödåtgärder som behövs vid omplaceringen av personal i samband med rationaliseringen av förvaltningen.

2005 budget	169 000
2004 budget	169 000
2003 bokslut	169 000

23. Främjande av arbetarskyddet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 050 000 euro.

Anslaget får användas för arbetarskyddsforskning, arbetarskyddsutbildning, insamlande av uppgifter om arbetarskyddet och information om arbetarskyddet som har som mål att inom statsförvaltningen genomföra ett arrangemang som motsvarar lagen om arbetarskyddsfonden (407/1979) samt för forskning, utbildning och information i syfte att främja de statliga arbetsgivarnas och den statsanställda personalens relationer i arbetslivet.

2005 budget	1 050 000
2004 budget	981 000
2003 bokslut	940 000

24. Stöd för främjande av välbefinnande i arbetet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 500 000 euro.

Anslaget får användas för genomförande av projekt som är förenliga med Statskontorets anvisningar och som främjar välbefinnande i arbetet samt till utgifter för utveckling och ut-

bildning inom rehabiliteringsverksamheten och verksamheten för välbefinnande i arbetet. Anslaget får även användas till lönekostnader för genomförande av understödda projekt för främjande av välbefinnande i arbetet vid ämbetsverken motsvarande sex årsverken.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 2 900 000 euro som överföring till moment 28.07.05 för utgifter för rehabiliteringsförmåner enligt lagen om statens pensioner (280/1966). Avsikten med det stöd som beviljas för löneutgifter är att påverka att den kompetens som uppstår inom utvecklingsprogrammen i högre grad än tidigare stannar hos ämbetsverkens egen personal.

Syftet med KAIKU-programmet är att det skall ha en positiv inverkan så att de statsanställdas förväntade pensionsålder stiger. En metod vid sidan av genomförandet av projektet är att få till stånd effektmål i anslutning till arbetet för välbefinnande i arbetet i ministeriernas och ämbetsverkens resultatavtal.

2005 budget	500 000
2004 budget	6 368 000
2003 bokslut	3 867 999

25. Statens personalarrangemang (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 530 000 euro.

Anslaget får användas till utbetalning av lön på indragningsstat enligt lagen om lön på indragningsstat (182/1931).

Anslaget får även användas för att ordna arbetsplats för personer som, efter att ämbetsverket enligt ett beslut som fattats före 1992 överförts till en annan ort, inte kan flytta till ämbetsverkets nya placeringssort.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats ett belopp som beräknas bli överfört från föregående år samt pensioneringen av personer som erhållit

lön på indragningsstat. År 2005 beräknas i genomsnitt 10 personer börja få ålderspension.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Löner på indragningsstat	508 000
Personalarrangemang	22 000
Sammanlagt	530 000

2005 budget	530 000
2004 budget	725 000
2003 bokslut	1 177 000

26. EU-ordförandeskap (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas för avlönande av sådan extra personal i anställningsförhållanden och uppgifter för viss tid som Finlands ordförandeskap i Europeiska unionen 2006 kräver. Anslaget får även användas för betalning av övertidsersättningar på grund av EU-ordförandeskapet eller förberedelserna för det, utgifter för lokaliteter som den extra personalen behöver, betalning av rese- och representationskostnader, betalning av informations-, översättnings- och postningskostnader, framställning av publikations- och informationsmaterial samt andra utgifter som föranleds av EU-ordförandeskapet eller förberedelserna för det, dock inte direkta utgifter för ordnande av möten, seminarier och andra motsvarande evenemang som hänför sig till EU-ordförandeskapet.

Anslaget får även användas för genomförande av ett program för EU-assistenter som ordnas med tanke på förberedelserna för Finlands EU-ordförandeskap, för betalning av utgifter för planering av programmet och rekryterings-, orienterings- och löneutgifter samt för utvärdering av programmet.

Förklaring: Avsikten är att 1 400 000 euro av anslaget används 2005 till avlönande av 45 personer som EU-assistenter för en tid av två år. Den totala lönekostnaden är 3 600 000 euro, varav det största behovet infaller år 2006. Vid dimensioneringen av anslaget har utöver löneutgifterna för personalen beaktats vissa

andra utgifter för förberedelserna inför ordförandeskapet. Av anslaget betalas centraliserat alla personalutgifter och andra utgifter som föranleds av ordförandeskapet, dock inte direkta utgifter för ordnande av möten, vilka betalas av anslaget under moment 23.02.22.

2005 budget	5 000 000
-------------	-----------

27. Främjande av produktiviteten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 euro.

Anslaget får användas till investeringar i informationsteknologi och till anskaffning av undersökningar, utredningar, utbildningstjänster och andra tjänster som syftar till att främja produktiviteten inom den offentliga förvaltningen. Anslaget får användas till avlönande av personal i tidsbundna uppgifter motsvarande högst 25 årsverken.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas till finansiering av sådana projekt för främjande av produktiviteten inom förvaltningen om vilka finansministeriet och ministeriet i fråga har ingått ett samarbetsavtal som gäller ökning av produktiviteten och realisering av nyttan av produktiviteten.

2005 budget	10 000 000
-------------	------------

60. Statens betalning av utgifterna på grund av Utbildningsfonden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 150 000 euro.

Anslaget får användas till erläggande av statens betalning till Utbildningsfonden enligt 13 § i lagen om Utbildningsfonden (1306/2002).

Förklaring: I fråga om personer i statens tjänst betalar staten till Utbildningsfonden de i fondens bokslut fastställda kostnaderna för yrkesexamensstipendier som beviljats statsanställda.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de förmåner enligt det slojade avgångsbidragssystemet som staten eventuellt skall betala ännu år 2005, eftersom förmånerna kan sökas fram till utgången av år 2004.

2005 budget	150 000
2004 budget	250 000
2003 bokslut	67 496

81. Vissa utgifter som icke fördelas enligt förvaltningsområde

01. Avlöningar till nationella experter inom Europeiska unionen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 177 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av löne- och socialskyddskostnader för nationella experter från Finland som arbetar vid Europeiska unionens institutioner. Med anslaget får avlönas personal i tidsbundna uppgifter för nationella experter motsvarande högst 25 årsverken.

Förklaring: Lönerna och socialskyddet för nationella experter från Finland som arbetar inom Europeiska unionen betalas av arbetsgivaren i hemlandet, men Europeiska unionen betalar vissa ersättningar till dem. Anställningsvillkoren för nationella experter som arbetar vid unionens institutioner baserar sig på kommissionens beslut av den 30 april 2002 (artikel 17.1 har ändrats den 31 januari 2003). De nationella experterna arbetar vid Europeiska unionens institutioner en viss tid, minst tre månader och högst tre år. En och samma person kan i regel arbeta som nationell expert endast en gång.

2005 budget	1 177 000
2004 budget	1 177 000
2003 bokslut	941 162

02. Vissa andra löner och beslut som gäller villkor i tjänsteförhållande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 168 000 euro.

Anslaget får användas till löner för nödvändig extra personal i sådana fall då det ökade behovet av personal inte var känt när den ordinarie budgetpropositionen bereddes samt till utgifter som föranleds av finansministeriets beslut om villkor i tjänsteförhållande.

2005 budget	168 000
2004 budget	168 000
2003 bokslut	—

25. Europeiska unionens medverkan i ersättningar av resekostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av resekostnader enligt ett beslut om ersättning för resekostnader för EU:s medlemsstaters delegationer.

Förklaring: Europeiska unionen betalar i förskott ersättning till medlemsländerna för resekostnader för deltagande i rådets och dess arbetsgruppers möten. Medlemsstaterna får årligen ett totalt anslag som utgör en för varje medlemsstat fastställd procentuell andel av anslaget under punkten "Möten och kallelser i allmänhet" i EU:s budget. Till den del resandet föranleder sådana utgifter som EU inte går med på att ersätta, betalas utgifterna av omkostnadsanslagen. Medlemsstaterna skall årligen före utgången av februari förete rådets generalsekreterare en redovisning av hur de använt det anslag som anvisats dem. Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.28.91.

Den beräknade fördelningen av anslaget enligt förvaltningsområde

Förvaltningsområde	€
21. Riksdagen	-
22. Republikens President	-
23. Statsrådet	71 000
24. Utrikesministeriet	607 900
25. Justitieministeriet	177 000
26. Inrikesministeriet	280 000
27. Försvarsministeriet	24 000

28. Finansministeriet	302 800	2005 budget	17 000
29. Undervisningsministeriet	97 000	2004 budget	17 000
30. Jord- och skogsbruksministeriet	355 000	2003 bokslut	238 329
31. Kommunikationsministeriet	153 000		
32. Handels- och industriministeriet	650 000		
33. Social- och hälsovårdsministeriet	194 000		
34. Arbetsministeriet	75 300		
35. Miljöministeriet	213 000		
Sammanlagt	3 200 000		
2005 budget	3 200 000		
2004 budget	3 000 000		

95. På lag eller förordning grundade utgifter för vilka särskilt anslag icke ingår i budgeten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådana på lag eller förordning grundade utgifter för vilka särskilda anslag inte ingår i budgeten.

96. Oförutsedda utgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 80 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådana nödvändiga utgifter för oförutsedda behov för vilka anslag inte ingår i budgeten.

Förklaring: Anslaget under momentet har ombildats till ett treårigt reservationsanslag.

2005 budget	80 000 000
2004 budget	10 000 000
2003 bokslut	—

82. Ersättningar till fonder och finansiella institut

44. Vårdlandersättning till Nordiska Investeringsbanken (fast anslag)

Under momentet beviljas 5 165 000 euro.

Anslaget får användas till ersättning av den ekonomiska nytta som Finland anses erhålla av att vara värmland för Nordiska Investeringsbanken.

Förklaring: De nordiska länderna anser att Finland årligen kommer att vinna ca 5 165 000 euro på att Nordiska Investeringsbanken är belägen i Helsingfors, vilket motsvarar det skattebelopp som banken 2003 innehållit av de anställdas löner. Avsikten med anslaget är att befästa bankens ställning i synnerhet på den internationella marknaden. Det är inte avsett att användas till tilläggsför-

måner för bankens anställda. Arrangemanget har avtalats vid de nordiska finansministrarnas möte i Helsingfors den 10 november 1997. Eftersom de anställda vid Nordiska miljöfinansieringsbolaget och Nordiska utvecklingsfonden formellt avlönas av Nordiska Investeringsbanken, ingår i vårdlandersättningen också den skatt på lönen som de anställda vid ovan nämnda institutioner betalar. Under momentet föreslås 5 165 000 euro för vårdlandersättningen år 2005.

2005 budget	5 165 000
2004 budget	4 870 000
2003 bokslut	4 466 707

84. Internationella finansiella bidrag

66. *Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansiella institut (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 170 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget får användas till inlösen av förbindelser som 1982—1986 givits internationella finansiella institut på basis av medlemskap i instituten samt till betalning av kostnader som föranleds av inlösen. Anslaget får även användas till betalning av valutakursförluster och inlösningskostnader i samband med inlösen av förbindelser som har givits efter 1986.

Förklaring: Av de förbindelser som givits åren 1982—1986 var förbindelser till ett belopp av ca 1,1 miljoner euro oinlösta den 31 mars 2004.

2005 budget	170 000
2004 budget	170 000
2003 bokslut	135

68. *Finlands kapitalinsats i Nordiska miljöfinansieringsbolaget (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 1 235 000 euro.

Anslaget får användas för den betalningspost av höjningen av Nordiska miljöfinansieringsbolagets grundkapital som skall betalas 2005.

Förklaring: Avsikten var att Nordiska miljöfinansieringsbolagets (NEFCO) grundkapital skulle höjas från 80 miljoner euro till 120 miljoner euro under åren 2002—2007 för att bolagets bestående verksamhetsbetingelser på lång sikt skulle kunna tryggas. Danmark beslöt avstå från att betala höjningen efter år 2003 medan de övriga nordiska länderna fortsatte att betala sina andelar enligt den ursprungliga planen, varvid NEFCO:s grundkapital kommer att stiga till 113,4 miljoner euro. Finlands andel av höjningen uppgår till sammanlagt 7 400 000 euro, som skall betalas i sex poster 2002—2007. Under momentet föreslås 1 235 000 euro för betalningsposten år 2005.

2005 budget	1 235 000
2004 budget	1 235 000
2003 bokslut	1 232 143

90. Finlands finansiella bidrag till Europeiska unionen

69. *Avgifter till Europeiska unionen (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 1 513 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av det mervärdesskattebaserade bidrag och det bidrag baserat på bruttonationalinkomsten som Finland skall betala till Europeiska unionen och till medfinansiering av den avgiftsnedläggning som beviljas Förenade konungariket.

Förklaring: Om de medel som skall tilldelas för finansiering av EU:s budget och om medlemsstaternas finansiella bidrag till

dessa medel bestäms i rådets beslut 2000/597/EG, som gäller EU:s egna medel.

EU:s egna medel inbegriper förutom diverse inkomster och traditionella egna medel, dvs. tullar och sockeravgifter, också en mervärdesskattebaserad avgift (momsavgift) och en avgift baserad på bruttonationalinkomsten (BNI-avgift), som medlemsstaterna skall betala. De traditionella egna medel som Finland samlar in för EU:s räkning ingår inte i finska statsbudgeten.

Rådets förordning (EG) nr 1150/2000, som gäller genomförande av beslutet om systemet för EU:s egna medel, nr 1553/89 om den slut-

liga enhetliga ordningen för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt och nr 2223/96, som gäller beräkningen av bruttonationalinkomst till marknadspris, innehåller närmare bestämmelser om beräkningen av momsavgiften och BNI-avgiften.

Anslaget grundar sig på det förslag till allmän budget för 2005 som Europeiska kommissionens råd lagt fram.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget		€
Mervärdesskattebaserade avgifter	208 700 000	
Finansiering av den avgiftsned-sättning som beviljas Förenade konungariket	131 000 000	
Avgifter baserade på bruttonationalinkomsten	1 173 300 000	
Sammanlagt	1 513 000 000	
2005 budget	1 513 000 000	
2004 budget	1 415 000 000	
2003 bokslut	1 338 247 972	

99. Övriga utgifter inom finansministeriets förvaltningsområde

63. *På grund av befrielse från skatt återbetalda skatter* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 000 000 euro.

Anslaget får användas för återbetalning av skatten i de fall då den betalningsskyldige av sociala skäl eller av andra skäl som anges i skattelättnadsbestämmelserna eller i skatteavtal genom beslut av finansministeriet, Skattestyrelsen eller Tullstyrelsen har berättigats att återfå redan betald skatt. Anslaget får dessutom användas för betalning av skatter, räntor och rättegångskostnader som skall återbetalas med stöd av domstolsbeslut i de fall då något motsvarande inkomstmoment eller annat moment inte står till förfogande.

Dessutom får anslaget användas till betalning av återbäringsräntor på skatter, tullar och andra avgifter som tullverket betalat.

2005 budget	8 000 000
2004 budget	5 000 000
2003 bokslut	9 028 151

95. *Tryggande av statens fordringar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till indrivning av statens låne- och borgensfordringar samt för tryggnad och skötsel av dem och statens ärvda

egendom och likaså till betalning av utgifter för återkrav av förmåner som utbetalats utan grund och för utövandet av statens regressrätt samt till betalning av ansvarsförsäkring för in-teckningshavare. Anslaget får dessutom användas till inköp av fastigheter eller annan egendom vid konkursauktioner eller exekutiva auktioner eller andra realiseringsarrangemang, när det är nödvändigt för tryggnad av statens låne- eller borgensfordran eller annan fordran eller för minimering av borgensansvar, samt till betalning av utgifter för skötseln och realiseringsingen av egendom som på detta sätt tillfallit staten.

2005 budget	50 000
2004 budget	50 000
2003 bokslut	8 266

97. *Ränteutgifter som hänförs till beskattningen* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget får användas till betalning av räntor som hänförs till verkställandet av inkomst- och förmögenhetsbeskattningen, räntor enligt lagen om skatteredovisning och återbäringsräntor enligt 27 b § i lagen om skatteuppbörd och den ikraftträdandebestämmelse som hän-

28.99

241

för sig till nämnda paragraf (568/2004), 39 § 1 mom. (569/2004) i lagen om påförande av ac-	2005 budget	50 000 000
cis och 39 § 2 mom. (570/2004) i tullagen.	2004 budget	50 000 000

Förklaring: Beloppet av de ränteutgifter som hänför sig till beskattningen beräknas uppgå till 50 000 000 euro år 2005.

Huvudtitel 29

UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

De statsandelar och statsunderstöd som beviljas inom undervisningsministeriets förvaltningsområde budgeteras 2005 på grundval av beslutet om beviljande avvikande från de allmänna bestämmelserna om fördelningen av inkomster och utgifter. De statsandelar och statsunderstöd som omfattas av fullmaktsförfarandet budgeteras likväl enligt kontantprincipen.

Förklaring: Vikten av forskning, innovationer och produktutveckling samt specialkompetens på toppnivå framhävs som en del av den globala konkurrenskraften. Finlands internationella framgångar bygger på högstående utbildning och forskning, kreativitet och en särpräglad nationell kultur samt modern informations- och kommunikationsteknik. Den avgång från arbetslivet som beror på den åldrande befolkningen inverkar också på utbildningsbehoven. Tillgången på arbetskraft försvåras. Yrkesstrukturen utvecklas på alla områden mot allt högre krav på kunskaper och kompetens. När arbetskraften och tjänsterna koncentreras finns det en risk för regional obalans mellan behovet av arbetskraft och utbildningen. Utvecklingen i fråga om informations-samhället kräver att man fäster särskild uppmärksamhet vid att demokrati och jämlikhet förverkligas. Vikten av att befolkningens arbets- och funktionsförmåga upprätthålls ökar.

Undervisningsministeriet driver regeringens utbildnings-, forsknings-, kultur-, idrotts-, och ungdomspolitik tillsammans med ämbetsverken och inrättningarna inom förvaltningsområdet och sammanslutningar inom verksamhetsområdet. Till förvaltningsområdets värderingar hör bildning, jämlikhet, skapande och välmåga. Målet är att öka bildningen, vilken en hållbar ekonomisk tillväxt och Finlands andliga och materiella välfärd bygger på.

Regeringen fastställer effektmålen inom undervisningsministeriets förvaltningsområde i enlighet med regeringsprogrammet, regeringens strategidokument, planen för utveckling av utbildningen och forskningen och andra principbeslut av statsrådet.

Utbildningsmässig och kulturell jämlikhet främjas genom att lika och mångsidiga möjligheter till utbildning och kulturtjänster för de olika befolkningsgrupperna och regionerna tryggas. Förverkligandet av grundtryggheten i utbildningen stärks. Tillgången och tillgängligheten till samt utbudet av kultur-, konst-, och idrottstjänster stärks i hela landet.

— 2008 skall minst 96 % av dem som avslutar grundskolan under samma år inleda sina studier i gymnasiet, i yrkesutbildning eller i grundskolans påbyggnadsundervisning.

— Konst- och kulturinstitutionernas verksamhetsförutsättningar utvecklas. Antalet årsverken i teatrar, orkestrar och museer med rätt till statsandel ökas.

— Produktionen av och tillgången till mångsidiga och högklassiga bibliotekstjänster ökas.

Samhällets kulturella och ekonomiska konkurrenskraft främjas genom att öka kunnandet och skapa förutsättningar för innovationsverksamhet. Målet är att trygga tillgången på kunnig arbetskraft och förlänga tiden i arbetslivet. Informationssamhällets funktionsduglighet stärks. Inn-

ovationsgrunden för ett kreativt välfärdssamhälle stärks med hjälp av forskning och kulturella medel.

— Förutsättningarna för kreativt arbete och kunnande förbättras utgående från en kreativitetsstrategi som skall utarbetas. Forsknings- och innovationsverksamheten stärks genom att den konkurrensbaserade forskningsfinansieringen ökas.

— Forskningssystemet utvecklas utgående från den utvärdering av strukturerna som genomfördes 2004.

— Genomströmningen i gymnasierna, yrkesutbildningen på andra stadiet och högskoleutbildningen ökar.

— Åldern då högre utbildning inleds sjunker med ett år före utgången av 2008 och studietiden förkortas med minst ett år före utgången av 2012.

— Kunnandet inom företagsamhet och företagsverksamhet stärks inom hela utbildningssystemet.

— Förutsättningar för kulturföretagsamhet skapas. Förutsättningarna för kulturexport, dess strukturer och samarbetsformer utvecklas. Kulturexportens andel av Finlands totala export ökar.

— Före utgången av 2007 skall alla som avslutar sina studier ha möjlighet att tillägna sig de baskunskaper och färdigheter som behövs i informationssamhället och 75 % av lärarna skall ha färdigheter i att utnyttja data- och kommunikationsteknik i undervisningen. Nätundervisningen etableras.

— Den inhemska innehållsproduktionens mångsidighet, riklighet och tillgänglighet ökas och digitalisering av kulturarvet främjas.

Befolkningens andliga och fysiska välfärd samt delaktighet och deltagande i samhället främjas. Vuxnas möjligheter att studera ökas. En hälsosam och trygg uppväxtmiljö för barnen främjas, levnadsförhållandena för de unga förbättras och förebyggandet av utslagning fortsätter. Befolkningens hälsa och funktionsförmåga främjas. Integrationen av invandrare främjas.

— Andelen av den vuxna befolkningen i arbetsför ålder som årligen deltar i utbildning stiger till minst 60 % före utgången av 2008.

— Deltagandet i utbildning i fråga om de som saknar examen efter grundstadiet och de vuxna som riskerar att bli utslagna ökar i alla regioner i landet.

— Idrottsverksamhet som främjar befolkningens hälsa ökas. Befolkningens aktivitet i fråga om idrott ökas.

— De ungas aktiva deltagande i samhället ökar och förutsättningarna för de ungas livskompetens förbättras.

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2003—2005

	År 2003 bokslut 1000 €	År 2004 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2005 budgetprop. 1000 €	Ändring 2004—2005 1000 €	%
01. Undervisningsministeriet	208 444	244 108	229 610	- 14 498	- 6
05. Kyrkliga ärenden	2 104	2 417	2 542	125	5
07. Utbildningsstyrelsen	17 633	18 403	18 409	6	0
08. Internationellt samarbete	15 313	15 420	10 821	- 4 599	- 30
10. Undervisning och forskning vid universitet	1 244 652	1 298 612	1 322 692	24 080	2
20. Yrkehögskoleundervisning	330 466	343 451	348 311	4 860	1
40. Allmänbildande utbildning	1 782 843	1 842 251	1 871 400	29 149	2
60. Yrkesutbildning	523 559	557 808	573 506	15 698	3
69. Yrkesinriktad tilläggsutbildning och fritt bildningsarbete	293 693	305 194	320 066	14 872	5
70. Studiestöd	733 423	737 968	745 144	7 176	1
88. Vetenskap	210 515	239 554	239 883	329	0
90. Konst och kultur	315 499	331 360	344 218	12 858	4
98. Idrottsverksamhet	85 745	86 389	88 297	1 908	2
99. Ungdomsarbete	22 314	30 813	32 368	1 555	5
Sammanlagt	5 786 203	6 053 748	6 147 267	93 519	2
Det totala antalet anställda	29 500	30 360	30 790		

Statsandelar inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (1 000 euro)

	2004 ordinarie budget	2005 budget- proposition	2004/2005 ökning
29.20.30 Yrkehögskolor	336 797	341 357	4 560
29.40.30 Allmänbildande utbildning	1 727 460	1 756 430	28 970
29.60.30 Yrkesutbildning	417 510	429 502	11 992
29.60.31 Läroavtalsutbildning	104 238	107 140	2 902
29.69.30 Medborgarinstitut	75 068	76 780	1 712
29.69.50 Folkhögskolor	45 282	46 627	1 345
29.69.51 Särskilda yrkesläroanstalter	17 033	17 425	392
29.69.55 Studiecentraler	12 878	13 226	348
29.69.56 Sommaruniversitet	4 115	4 413	298
29.90.30 och 52 Bibliotek	91 406	93 566	2 160
29.90.31 och 52 Teatrar och orkestrar	42 557	43 013	456
29.90.32 och 52 Museer	16 878	18 036	1 158
29.98.50 och 52 Idrottsutbildningscentrer	15 519	15 984	465
29.90.33 Kommunernas kulturverksamhet	6 633	6 650	17
29.98.50 Kommunernas idrottsväsende	15 363	15 435	72

29.99.50	Kommunernas ungdomsarbete	6 024	6 100	76
Sammanlagt		2 934 761	2 991 684	56 923

Bedömning av fördelningen av statsandelarna

Kommuner och samkommuner (77 %)	2 259 766	2 303 597	43 831
* Kommuner	1 242 871	1 266 978	24 107
* Samkommuner	1 016 895	1 036 619	19 724
Privata (23 %)	674 995	688 087	13 092

Vid dimensioneringen av statsandelarna har beaktats en periodisering på fyra år av de ökade utgifterna på grund av justeringen av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna. I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen en proposition med förslag till ändring om lagstiftningen om statsandelar.

Sammanfattning av fullmakterna inom undervisningsministeriets förvaltningsområde (mn euro)

	2005	2006	2007	2008	2009—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2005	242,9	158,5	74,6	32,0	63,9	571,9
Förbindelser år 2005	57,3	101,0	79,3	33,7	50,2	321,5
Fullmakter sammanlagt	300,2	259,5	153,9	65,7	114,1	893,4

01. Undervisningsministeriet

Förklaring: Undervisningsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för sin verksamhet 2005:

Undervisningsministeriets strategiska styrning stärks. Vid resultatplaneringen och resultatuppföljningen inom förvaltningsområdet används nyckeltal som beskriver verkningfullhet, kvalitet och kostnader. Inom förvaltningsområdet används även kvalitativ utvärdering. Eventuella överföringar av uppgifter förbereds utgående från de delegerings- och regionaliseringsutredningar som gjorts.

En revidering av statsandelssystemet för utbildnings- och kulturverksamhet förbereds som en del av en totalrevidering av kommunernas finansieringssystem. Målet är att i hela landet trygga jämlika och lagstadgade tjänster inom undervisnings- och kulturförvaltningen.

Utvärderingsverksamheten etableras till en del av utvecklingen av undervisnings- och kulturförvaltningens verksamhet.

Genom ett produktivetsprojekt inom undervisnings- och kulturförvaltningen stöder och påskyndar man sådana funktionella och strukturella reformer som leder till ökad produktivitet samt användningen av datateknik.

Genomförandet av strategin för nättjänster och nätverksamhet fortsätter och målet är att man 2010 har övergått till att huvudsakligen använda elektroniska processer. Nättjänsterna förbättras genom att man förnyar webbplatsen och till stöd för resultatstyrningen utvecklar en portal för resultatstyrning vid universiteten som stöder interaktiv elektronisk kommunikation. Nättjänsterna

förbättras också genom att statsunderstödsprocessen sköts elektroniskt i större utsträckning än för närvarande.

Största delen av ämbetsverken och inrättningarna inom undervisningsministeriets förvaltningsområde omfattas av ett nytt lönesystem före utgången av 2005. Med hjälp av strategisk personalplanering förbereder man sig på en förändring i personalens åldersstruktur inom undervisnings- och kulturförvaltningen.

(10.) *Drift och underhåll av vissa fastigheter* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten och att anslaget budgeteras under moment 29.90.53.

19. *Mervärdesskatteutgifter inom undervisningsministeriets förvaltningsområde* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 125 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i köp av varor och tjänster som görs av andra än särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverk och inrättningar inom förvaltningsområdet.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga

statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

2005 budget	125 000 000
2004 budget	140 000 000
2003 bokslut	120 742 223

21. *Undervisningsministeriets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 21 648 000 euro.

Förklaring: Undervisningsministeriet är en ansvarsställande, öppen, samarbets- och framtidsinriktad sakkunnigorganisation inom utbildningspolitiken.

Ministeriet ansvarar för den strategiska styrningen av sitt förvaltningsområde och bedriver en ekonomisk, produktiv och kvalitativ verksamhet samt utvecklar de andliga resurserna.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	78	180	180
— avgiftsbelagd verksamhet	66	140	140
— övriga inkomster	12	40	40
Utgifter	19 070	21 354	21 828
— personalutgifter	13 942	15 292	15 898
— lokalhyror	1 625	2 359	2 656
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	2 353	2 630	2 374
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	1 150	1 073	900
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	78	180	180
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	19 070	21 354	21 828
— omkostnadsfinansiering, netto	18 992	21 174	21 648

Användning av momentet

— överförts från föregående år	1 554
— beviljats	19 833
— använts	18 992
— överförts till följande år	2 396

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 181 000 euro på grund av en övergång till det nya lönesystemet och 55 000 euro i överföring av löneutgifterna för ett årsverke från moment 29.07.21.

2005 budget	21 648 000
2004 tilläggsb.	132 000
2004 budget	21 042 000
2003 bokslut	19 833 000

22. Utvecklingsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 785 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnader och understöd som förorsakas av utvecklings-, försöks-, planerings-, forsknings- och informationsverksamhet inom undervisningsministeriets förvaltningsområde, av utvärdering av utbildningen, av det internationella samarbetet i anslutning till dessa samt av de olika förvaltningsområdenas gemensamma projekt.

Anslaget får även användas till främjande av innehållsproduktion, digitalisering av kulturarvet, utveckling av bibliotekens innehållstjänster och av upphovsrättssystemet samt till fortbildning av lärare och till stöd för produktion av digitalt undervisningsmaterial.

Anslaget får även användas till betalning av andra EU-godkända forsknings-, utbildnings- och kulturprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna.

Anslaget får också användas till avlönande av personal motsvarande högst 11 årsverken för tidsbundna uppgifter.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogram-

met för medborgarinflytande skall finansieras med anslaget.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

€

Projekt inom verksamhetsområdet för kultur-, idrotts- och ungdomsväsendet	598 000
Delaktighetsprojekt för unga	1 000 000
Utvärdering av utbildningen	600 000
Projekt inom verksamhetsområdet för utbildning och vetenskap	287 000
Informationssamhällsprogrammet	760 000
Politikprogrammet för medborgarinflytande	540 000
Sammanlagt	3 785 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 760 000 euro för finansiering av informationssamhällsprogrammet och 540 000 euro för finansiering av politikprogrammet för medborgarinflytande samt såsom avdrag 15 000 euro som överföring till moment 28.52.21.

2005 budget	3 785 000
2004 budget	3 008 000
2003 bokslut	5 595 000

26. Vissa kopierings- och dispositionsrättsersättningar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 10 063 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för kopierings- och andra dispositionsrättsersättningar enligt upphovsrättslagen (404/1961) samt till betalning av utgifter för informations- och utredningsverksamhet som gäller kopiering, upptagning och dispositionsrättigheter.

Förklaring: Anslaget under momentet har ombildats till ett tvåårigt reservationsanslag.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 3 000 000 euro på grund av att kopieringsmängderna har ökat och för att eftersläpningen i fråga om ersättningsnivån måste rättas. I beloppet ingår 828 000 euro till anskaffning av digitala dispositionsrättigheter för undervisning och allmänna bibliotek.

2005 budget	10 063 000
2004 budget	7 063 000
2003 bokslut	6 222 000

50. Vissa understöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 485 000 euro.

Av anslaget får 475 000 euro användas till betalning av statsunderstöd enligt lagen om Svenska Finlands folkting (1331/2003) och 10 000 euro till betalning av det statsunderstöd som beviljas Paasikivi-Samfundet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 118 000 euro som överföring till moment 29.05.50.

2005 budget	485 000
2004 budget	503 000
2003 bokslut	502 330

62. Statlig medfinansiering för undervisningsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 67 129 000 euro.

År 2005 får nya beslut om beviljande fattas för sammanlagt 66 615 000 euro.

Om en del av bevilningsfullmakten för 2004 är oanvänd, får beslut fattas om beviljande av den oanvända delen 2005 med undantag för det mål 1-program som genomförs i landskapet Kajanaland.

Anslaget får användas för betalning av statlig medfinansiering av mål 1-, mål 2- och mål 3-program, gemenskapsinitiativen Equal, Interreg och Urban samt projekt för innovativa åtgärder vilka finansieras ur Europeiska socialfonden och Europeiska regionala utvecklingsfonden.

Anslaget får tillsammans med EU-medfinansieringen under momenten 26.98.61 och 34.05.61 användas för avlönande av den tekniska hjälp och personal som behövs för genomförande av de program som nämns ovan. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av utveckling av regionerna enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att sysselsättningsprogrammet och företagsamhetsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Man sörjer för att EU:s strukturfondsprogram för programperioden 2000—2006 verkställs och koordineras effektivt. Målet är att stödja den nationella utbildnings- och kulturpolitiken genom att till fullo utnyttja de EU:s strukturfondsresurser som riktar sig till förvaltningsområdet.

Det beräknas att 19 107 000 euro används till den statliga medfinansieringen i Europeiska regionala utvecklingsfondens projekt och 48 022 000 euro till den statliga medfinansieringen i Europeiska socialfondens projekt.

Utgifter som användningen av bevilningsfullmakter åsamkar staten (mn euro)

Bevilningsfullmaktsår	2005	2006	2007	Sammanlagt
Förbindelser år 2002—2004	49,509	18,312	-	67,821
Förbindelser år 2005	17,620	29,007	19,988	66,615
Sammanlagt	67,129	47,319	19,988	134,436

Bevillningsfullmakten under momentet beräknas fördela sig på fonder och program enligt följande (mn euro)

	Mål 1	Mål 2	Mål 3	Interreg	Urban	Sammanlagt
Europeiska regionala utvecklingsfonden	8,191	8,409	-	2,764	0,144	19,508
Europeiska socialfonden	13,295	8,491	25,321	-	-	47,107
Sammanlagt	21,486	16,900	25,321	2,764	0,144	66,615

Bevillningsfullmakten under momentet beräknas fördela sig på fonder och program enligt följande (mn euro)

Program	Budgeterad fullmakt åren 2000—2004		Budgeterad anslag åren 2000—2004		Anslag år 2005
	budget+ tilläggsb.	Bevillningsfullmakt år 2005	budget+ tilläggsb.		
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)					
Mål 1	34,515	8,191	28,352		7,189
Mål 2	39,631	8,409	34,505		8,794
Interreg	11,284	2,764	8,527		2,985
Urban	0,592	0,144	0,392		0,139
Sammanlagt	86,022	19,508	71,776		19,107
Europeiska socialfonden (ESF)					
Mål 1	67,416	13,295	59,679		12,867
Mål 2	37,152	8,491	30,608		7,606
Mål 3	126,808	25,321	103,595		24,749
Equal	7,792	-	6,016		2,800
Sammanlagt	239,168	47,107	199,898		48,022
ERUF + ESF SAMMANLAGT	325,190	66,615	271,674		67,129

2005 budget 67 129 000 föränleds av arrangemang som hänför sig till
 2004 tilläggsb. — undervisningsministeriets lokaler samt till be-
 2004 budget 70 992 000 talning av planeringsutgifter för dem.
 2003 bokslut 55 548 985 Anslaget får också användas till avlönande
 av personal motsvarande ett årsverke för tids-
 bundna uppgifter.

70. *Anskaffning av inventarier* (reservations-
 anslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av an-
 skaffning av inventarier och utrustning som

2005 budget 1 500 000
 2004 budget 1 500 000

05. Kyrkliga ärenden

Förklaring: Undervisningsministeriet har som mål att garantera gynnsamma verksamhetsförutsättningar för evangelisk-lutherska kyrkan, ortodoxa kyrkosamfundet och andra religionsamfund, att främja möjligheterna till religionsbekännelse och religionsutövning och att på andra sätt främja religionsfriheten. Det främsta medlet är beredning av lagstiftning inom verksamhetsområdet för kyrkliga ärenden. Målet är att stärka folkkyrkornas autonomi i frågor som gäller deras interna verksamhet och förvaltning. Till verksamhetsområdet hör även det allmänna ordnandet av begravningsväsendet. Utgångspunkten inom begravningsväsendet är religionsfrihet och jämlikhet samt värdighet och vördnad.

Lagstiftningen om det ortodoxa kyrkosamfundet revideras under 2005. Syftet med revideringen är bl.a. att stärka kyrkans autonomi i frågor som gäller dess interna verksamhet och förvaltning, att utveckla beslutsfattandet och förvaltningen inom kyrkan med en större klarhet, effektivitet och flexibilitet som mål.

21. *Ortodoxa kyrkostyrelsens omkostnader* *Förklaring:*
(reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 787 000 euro.

Utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Utgifter	1 710	1 780	1 787
— personalutgifter	1 350	1 436	1 452
— lokallhyror	44	44	45
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	114	100	90
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	202	200	200
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	-	-	-
— beviljats	1 717	1 780	1 787
— använts	1 710	1 780	1 787
— överförs till följande år	7	7	7

2005 budget	1 787 000
2004 budget	1 780 000
2003 bokslut	1 717 000

utsatt att evangelisk-lutherska kyrkans centralfond betalar motsvarande andelar.

Dispositionspan

€

50. *Vissa understöd (fast anslag)*

Under momentet beviljas 755 000 euro.

Anslaget får användas till de specificerade understöd som anges i dispositionsplanen. Av understödet till Finlands Sjomanskyrka får högst 152 000 euro användas till byggnadsunderstöd och understöd för skötsel av byggnadslån till sjömanskyrkan i Hamburg och högst 250 000 euro till sjömanskyrkan i London, för-

Vissa understöd till ortodoxa kyrkosamfundets församlingar och inrättningar	152 000
Understöd till Finlands Sjomanskyrka	485 000
— varav i byggnadsunderstöd till sjömanskyrkan i London (högst)	250 000
— varav i byggnadsunderstöd till sjömanskyrkan i Hamburg (högst)	152 000

— varav till allmän understödsverksamhet	83 000	stödjande av verksamheten vid Finlands ortodoxa kyrkomuseum, Lapplands ortodoxa församling och Valamo konserveringsinrättning.	
Skötseln av vissa av den förflyttade befolkningens hjältegravar	15 000	Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 118 000 euro som överföring från moment 29.01.50.	
Vårdande av de stupades minne samt istandsättning av begravningsplatser i det avträdde området	103 000		
Sammanlagt	755 000	2005 budget	755 000
<i>Förklaring:</i> Avsikten är att understöden till ortodoxa kyrkosamfundets församlingar och inrättningar skall användas till bl.a.		2004 budget	637 000
		2003 bokslut	387 000

07. Utbildningsstyrelsen

Förklaring: Undervisningsministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för Utbildningsstyrelsen för 2005:

Utbildningsstyrelsen

— följer och stöder utbildningsanordnarna och läroanstalterna i arbetet med läroplanerna, vid utvecklandet av undervisningen, vid utvecklandet av för- och eftermiddagsverksamhet för skolelever samt vid genomförandet av lagstiftningen om elevvård

— utvecklar examina inom yrkesutbildningen, grunderna för läroplanen, inläringen i arbetet och yrkesprov samt gör upp prognoser om utbildningsbehoven och administrerar de utvecklingsprojekt inom yrkesutbildningen som finansieras med ESF-finansiering

— ser över och reviderar grunderna för fristående examina för vuxna i samarbete med organisationer inom arbetslivet och övriga aktörer, utvecklar systemet med språkexamina och nätverket av anordnare av språkexamina, stöder stärkandet av läroavtalsutbildningens ställning samt utvecklar systemen för styrning och uppföljning av det fria bildningsarbetet i samarbete med undervisningsministeriet och aktörer i branschen

— utvecklar elev- och studiehjälpen samt utbildningsinformationen och utbildningsrådgivningen

— stöder ett ökat lokalt och regionalt samarbete mellan olika skolformer

— utvecklar den undervisning som utgår från individen och individens behov och beaktar förutsättningarna hos personer som lär sig på ett annat sätt samt minskar kunskapskillnaderna mellan pojkar och flickor

— utvecklar och stödjer invandrares utbildning och studier

— stödjer personalutvecklingen inom undervisningsväsendet genom att ordna fortbildning

— använder utvärderingsresultat i arbetet med att utveckla undervisningen, deltar som en del av nätverket för utbildningsutvärdering i utvärderingen av inlärningsresultat och utvecklar modeller för kvalitetsledning och utvärdering till utbildningsanordnarnas förfogande

— utvecklar innehållet i kunskapsreserverna inom sitt verksamhetsområde och förbättrar kvaliteten och tillgången på produkterna samt gör tillsammans med utbildningsarrangörerna tematiska utredningar och rapporter för utvecklingen av undervisningen på basis av kunskapsreserverna, producerar utbildningsindikatorer och information om prognostisering för hela landets, landskapens, de ekonomiska regionernas och utbildningsanordnarnas behov samt deltar i egenskap av producent av nationell information i internationella organisationers indikatorproduktion

— stödjer internationaliseringen av den finländska utbildningen enligt de mål som fastställts inom Europeiska unionen och även nationellt, ansvarar att den nationella finansieringen och EU-finansieringen används på ett sätt som stöder utbildningspolitiken, deltar i verkställandet av programmen för samarbete med Ryssland och närområdessamarbetet samt i det nordiska samarbetet

— stärker sin ställning som ett internationellt kompetens- och servicecentrum inom undervisningssektorn

— upprätthåller och utvecklar nationella system för antagning av studerande och utbildningsinformation

— gör de statsandelskalkyler som lagstiftningen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet förutsätter

— fullgör de uppgifter som hänför sig till nationellt och internationellt erkännande av examina, samt

— sköter de myndighetsuppgifter som ankommer på Utbildningsstyrelsen samt producerar tjänster för aktörerna inom utbildningssektorn.

Utbildningsstyrelsen förbättrar verksamhetens kvalitet utgående från utvärderingsresultaten och stödjer personalens arbetshälsa och utveckling.

För att resultatmålen för utbildningsstyrelsen skall nå används även anslagen under moment 29.10.22, 20.22, 20.25, 40.25, 60.25, 69.22 och 69.25.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	6 997	7 000	7 020
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 694	6 461	5 944
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 303	539	1 076
Kostnadsmotsvarighet, %	123	108	118

Prestationer inom Utbildningsstyrelsens avgiftsbelagda service, st

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Utbildning och konsultation			
— Utbildningsdagar	16 194	16 200	16 200
— Erkännande av utländsk examen	23	23	23
— Bedömning av förutsättningar för att ordna fristående examina	175	175	175
Offentlighetsrättsliga prestationer			
— Examina i undervisningsförvaltning	470	470	470
— Jämställande av högskolestudier	292	290	290
— Statens språkexamina	3 421	3 400	3 400
Läromedel			
— Produktartiklar som säljs	1 529	1 530	1 530
— Sållda läromedelsprodukter	50 585	50 600	50 600
— Sållda publikationer	45 626	45 600	45 600

Utbildningsstyrelsens myndighetsprestationer, st

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Grunder för läroplan	5	5	5
Grunder för yrkesexamen	50	50	50
Utvärderingar av inlärningsresultat	8	10	5
Informationssökningar om utbildning i läroanstaltsdatasystemet	1 160 000	1 450 000	1 500 000

21. *Utbildningsstyrelsens omkostnader* (reservationsanslag 2 år) ga och andra läromedel med liten spridning. Av anslaget får 258 000 euro användas till understöd till sametinget att delas ut för produktion av läromedel på samiska språket.

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 18 409 000 euro.

Anslaget får även användas till utveckling av läromedel och till produktion av svenskspråki-

Förklaring:

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	7 579	7 187	7 210
— avgiftsbelagd verksamhet	6 997	7 000	7 020
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	2	-	-
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	461	-	-
— övriga inkomster	119	187	190
Utgifter	24 531	25 590	25 619
— personalutgifter	14 120	14 729	14 746
— lokalhyror	1 803	1 880	1 883
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	6 621	6 907	6 914
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	1 987	2 074	2 076
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	7 579	7 187	7 210
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	24 531	25 590	25 619
— omkostnadsfinansiering, netto	16 952	18 403	18 409
— annan icke specificerad budgetfinansiering	2 479	-	-
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	3 430		
— beviljats	17 633		
— använts	16 952		
— överförts till följande år	4 111		

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 55 000 euro i överföring av löneutgifterna för ett årsverke till moment 29.01.21.

2005 budget	18 409 000
2004 budget	18 403 000
2003 bokslut	17 633 000

08. Internationellt samarbete

Förklaring: Syftet med det internationella samarbetet är att främja att den högtstående finländska utbildningen, kulturen och bildningen blir internationellt synlig och att andra kulturer presenteras i Finland och att öka kunskapen om andra länders och regioners samhälls- och kulturliv.

Viktiga internationella verksamhetsforum för undervisningsministeriet är bl.a. FN, i synnerhet Unesco, WIPO, WTO, Europeiska unionen, Europarådet och Nordiska ministerrådet samt andra regionala råd. De strategier, handlingsprogram och riktlinjer som gjorts upp inom dessa organisationer liksom även internationella överenskommelser styr också undervisningsministeriets verksamhet. Verksamheten påverkas dessutom av de mellanstatliga möten och toppmöten som hålls mellan organisationer inom förvaltningsområdet om hållbar utveckling och informations-samhället. Ministeriet sörjer för koordinationen och uppföljningen av dessa möten. Förberedelserna inför den kommande EU-ordförandeskapsperioden bidrar också till att styra verksamheten.

Undervisningsministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för det internationella samarbetet för 2005:

— Undervisningsministeriet bidrar för sin del till att trygga finländska intressen och främja verksamhetsmålen samt till att öka inflytandet i multilaterala mellanstatliga organisationer på såväl global som på regional och lokal nivå. Ministeriet påverkar internationella organisationers arbete och utvecklingen av det samt deltar aktivt i förhandlingar om nya internationella konventioner, rekommendationer och resolutioner genom att bidra till att söka lösningar som är fördelaktiga för Finland och till att finna konsensus.

— Finländsk kulturexport och den finländska kulturens internationella synlighet främjas. Presentation av högtstående finländsk kultur på viktiga utländska forum stöds.

— Ministeriet utvecklar åtgärder som främjar presentationen av andra kulturer i Finland, utlandsfinländares utbildning och kultur samt bevarandet och återupplivandet av språket och kulturen hos folk som är besläktade med det finska folket.

22. Omkostnader för Institutet för Ryssland och Östeuropa (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 790 000 euro.

Förklaring: Utbildningsministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för Institutet för Ryssland och Östeuropa för 2005:

— Verksamheten koncentreras till de strategiska prioriteringarna, vilka är utvecklande av biblioteks- och informationstjänster och av publikationsverksamhet. Särskild vikt fästs vid att öka kundnöjdheten och vid att utnyttja ny teknik. Institutet utvecklar mätare med hjälp av vilka man kan följa kundkretsens struktur,

kundtillväxten, tillgången till tjänster och kundnöjdheten, särskilt i fråga om litteratur som är avsedd för invandrare och i fråga om informationstjänsten.

— För att stödja invandrarernas språk och kultur utvecklas samarbetet med olika intressegrupper. Samarbetet med medborgarorganisationer, läroinrättningar, myndigheter och andra aktörer inom området utvecklas också. Institutet ökar antalet samfinansierade projekt med samarbetsorganen.

— För att uppnå större samhällliga effekter ökas antalet multilaterala projekt som genomförs med hjälp av finansiering utifrån. Institutet utvecklar och ökar sin projektverksamhet

med hjälp av finansiering utifrån så att dess andel i olika projekt årligen ökar.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	4	10	10
— avgiftsbelagd verksamhet	4	10	10
Utgifter	733	797	800
— personalutgifter	498	542	570
— lokalhyror	146	159	155
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	45	49	40
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	44	47	35
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	4	10	10
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	733	797	800
— omkostnadsfinansiering, netto	729	787	790
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	3		
— beviljats	768		
— använts	729		
— överförs till följande år	42		

2005 budget	790 000
2004 budget	787 000
2003 bokslut	768 000

25. Internationellt kulturellt samarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 6 019 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som föranleds av deltagande i internationella organisationers verksamhet och i nordiskt kultursamarbete samt av genomförande av kulturavtal och utbytesprogram. Av anslaget får understöd och stipendier som är avsedda för löne- och programutgifter för kultur- och bildningsverksamhet som riktar sig till utlandet beviljas sådana personer och samfund som främjar undervisnings-, vetenskaps- och kulturutbytet samt gör finsk kultur känd utomlands.

Anslaget får dessutom användas till avlöning av ett antal visstidsanställda motsvarande högst ett årsverke.

Förklaring: I det multilaterala och nordiska samarbetet liksom inom EU främjas

Finlands målsättningar inom undervisningsministeriets förvaltningsområde så effektivt, samarbetsinriktat och öppet som möjligt. Tyngdpunkten ligger på beaktande av globaliseringskrav utgående från resultaten av en utredning vid undervisningsministeriet 2004. Globaliseringsutvecklingen beaktas också genom stöd till bilaterala projekt av hög kvalitet i länder utanför EU.

För att upprätthålla och utveckla den kulturella mångfalden särskilt inom det multilaterala samarbetet deltar undervisningsministeriet i uppdateringen av det internationella avtalssystem som berör undervisningsministeriets förvaltningsområde samt i skapandet av en internationell juridiskt bindande ram för nationell, regional och internationell politik och verksamhet. Ministeriet deltar också i Unescos 33:e generalförsamling och ansvarar för Finlands del för en omfattande beredning av mötets innehåll.

Vid beviljande av statsunderstöd enligt prövning fästs allt större vikt vid strategiskt viktiga

projekt. Målet är att minska antalet ansökningar som behandlas med minst 10 %. Dessutom styrs enskilda projekt i allt större utsträckning till aktörer som lyder under undervisningsministeriet och till andra samarbetsinstanser.

Finansieringsprinciperna för projekt som understöds utvecklas genom att samfinansierade projekt med en stark finansiell bas prioriteras.

Ministeriet utreder möjligheterna att effektivisera utlandsfinländarnas utbildnings- och kulturverksamhet och att utveckla finansieringsmodeller för utlandsfinländarnas medier och organisationer.

Frändefolksprogrammet utvärderas och verksamhetsmodeller som hänför sig till programmet utvecklas.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget €

Multilateralt samarbete	771 000
Bilateralt samarbete	2 161 000
Utgifter på grund av den europeiska integrationen	559 000
Främjande av utlandsfinnarnas kulturella förhållanden	1 455 000
Nordiskt samarbete	720 000
Frändefolksprogrammet	353 000
Sammanlagt	6 019 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 965 000 euro i överföring av anslagen för kulturinstitutens projektverksamhet till moment 29.90.50.

2005 budget	6 019 000
2004 budget	6 984 000
2003 bokslut	7 130 000

50. Vissa understöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 860 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till vissa utlandsföreningars verksamhet som utför kultur- och utbildningssamarbete.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 3 249 000 euro som överföring av verksamhetsunderstöd

till kulturinstitutet till moment 29.90.50 och 253 000 euro som överföring av understöd till publikationer avsedda för internationell spridning till nämnda moment.

2005 budget	1 860 000
2004 budget	5 362 000
2003 bokslut	5 197 629

66. Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 152 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till organisationer och program inom Unesco samt andra organisationer för mellanstatligt multilateralt kulturellt samarbete.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget €

Medlemsavgift till Unesco	1 550 000
Finlands finansiella bidrag till ungdomsstiftelsen för Europa	33 000
Finlands finansiella bidrag i fråga om delöverenskommelsen för Europarådets ungdomskort	6 000
Finlands finansiella bidrag till unionen WIPO/Bern	81 000
Finlands finansiella bidrag till ICCROM	19 000
En utgift föranledd av ett avtal om skyddande av världens kultur- och naturarv	15 000
Medlemsavgift till OECD/CERI	19 000
Finlands finansiella bidrag till Europarådets EURIMAGES-fond	300 000
Finlands finansiella bidrag till Europeiska audiovisuella observatoriet	21 000
Finlands finansiella bidrag till Europeiska centret för moderna språk	35 000
Finlands finansiella bidrag till WADA	60 000
Medlemsavgift till OECD/INES	13 000
Sammanlagt	2 152 000

2005 budget	2 152 000
2004 budget	2 287 000
2003 bokslut	2 217 286

10. Undervisning och forskning vid universitet

Förklaring: Utvecklingen av universiteten, de tekniska högskolorna, handelshögskolorna och konsthögskolorna (nedan universiteten) baserar sig på lagen om utveckling av högskoleväsendet (1052/1986) och den av statsrådet den 4 december 2003 fastställda plan för utveckling av utbildningen och forskningen. Enligt lagen om utveckling av högskoleväsendet skall det anslag som anvisas under universitetens omkostnadsmoment årligen höjas med ett belopp som minst motsvarar den ökning av avlöningsutgifterna som föranleds av statens avtalsuppgörelser på centralnivå om lönerna. Bestämmelsen gäller åren 2002—2005.

Riksdagen har godkänt regeringens proposition med förslag till lag om ändring av 3 § i lagen om utveckling av högskoleväsendet (RP 18/2004 rd).

Universitetens betydelse ökar i det nationella och regionala innovationssystemet samt vid utvecklingen av Finlands konkurrenskraft och välfärd. Detta förutsätter att förutsättningarna för universitetens internationalisering och innovationsverksamhet utvecklas under de närmaste åren. Målet är en hög internationell nivå och kvalitet på forskningen, forskarutbildningen, undervisningen och den konstnärliga verksamheten vid universiteten.

Undervisningsministeriet uppställer följande mål för universiteten för 2005:

Effekt och kvalitetsledning

Inom den vetenskapliga forskningen vid universiteten betonas vikten av en högtstående, internationellt konkurrenskraftig och etiskt hållbar forskning. Universiteten stärker förutsättningarna för en yrkesmässig forskarkarriär. Forskarskolorna utvecklas till den viktigaste vägen till en doktorsexamen.

Universiteten intensifierar och ökar det internationella samarbetet och skapandet av nätverk. Universiteten ökar samarbetet med Ryssland och stärker Finlands kännedom om Ryssland. Universiteten ökar utbudet av undervisning på engelska inom sina styrkeområden och fäster särskild vikt vid kvaliteten på undervisningen och undervisningsmetoderna. Undervisningen i finska eller svenska och i finsk kultur ökas för utländska examensstuderande.

Universiteten stärker de grundläggande förutsättningarna för forskning och undervisning genom att utveckla sina biblioteks- och informationstjänster till stöd för dem samt sina informations- och kommunikationstekniska infrastrukturer. Universiteten utvecklar utbudet av virtuell undervisning som en del av utvecklingen av den övriga undervisningen.

Före utgången av 2006 tar universiteten inom alla områden i bruk individuella studieplaner som utarbetas tillsammans med studerandena. Universiteten förbereder och verkställer en tvåstegsmodell för examensstrukturen samt en reform av dimensioneringen av studierna för en smidig övergång till den nya strukturen från och med höstterminen 2005—2006. För dem som är verksamma i arbetslivet utvecklas fortbildningen, sådan lämplig utbildning som leder till examen och utbudet av undervisning vid öppna universitetet.

Universiteten utvecklar sina kontakter med näringslivet genom att öka sin kompetens i företagsverksamhet och effektivisera sina innovationstjänster och det kommersiella utnyttjandet av forskningsrön. Universitetens regionala inverkan stärks genom att man skapar nätverk med de centrala aktörerna i regionerna.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Universiteten utvecklar arbetsgemenskapen så att deras konkurrenskraft som arbetsgivare förbättras och personalens arbetsförmåga och tillfredsställelse ökar. Universiteten främjar en jämlik utveckling av arbetsgemenskaperna och vetenskapssamfundet.

Funktionell effektivitet

Universiteten utvecklar sin funktionella effektivitet och sina strukturer så att basresurserna kan omfördelas till förbättrande av förutsättningarna för undervisning och forskning och till stärkande av insatsområdena.

Universiteten breddar den finansiella basen för sin verksamhet förutom genom direkt budgetfinansiering genom att ordna kompletterande finansiering. Den kompletterande finansieringen skall stöda universitetens grundläggande uppgifter och de mål som ansluter sig till dem.

Med tanke på utvecklingen av antagningen av studerande utarbetas ett åtgärdsprogram genom vilket möjligheterna att få en studieplats påskyndas, minimiåldern för studier sänks, antalet antagningsenheter minskas och antagningsförfarandet görs allmänt smidigare.

Kvaliteten på undervisningen och systemen för planering, styrning och uppföljning av studierna utvecklas så att genomströmningen ökar och studietiderna blir kortare i synnerhet inom utbildningsområdena för humanistiska vetenskaper, matematik och naturvetenskap samt teknik och vetenskap.

Universitetens kvantitativa mål i genomsnitt för åren 2004—2006

	2001 utfall	2002 utfall	2003 utfall	2004—2006 mål
Högre högskoleexamina	11 581	12 075	12 411	14 000
Doktorsexamina	1 206	1 224	1 257	1 450
Antal nya studerande	22 687	22 419	22 527	22 500
Av nya studerande studerande som samma år har avslutat sin utbildning på andra stadiet (%)	34,9	1)	1)	50
Antal utländska examensstuderande	4 063	4 186	1)	5 000
Studerande som avlägger grundexamen och som studerar utomlands över 3 månader	3 983	3 807	3 863	5 400
Kalkylerade helårsstudieplatser vid öppna universitetet	18 091	17 732	16 808	20 000
Studerande som övergår från öppna universitet till examensstudier	661	696	607	1 200
Av den totala finansieringen andelen finansiering som kompletterar budgetfinansieringen minst (%)	36,4	36,5	35,0	36,0

¹⁾ Ingen uppgift har ännu erhållits.

Universiteten beräknas ha till sitt förfogande EU-stöd för jordbruksproduktion till ett värde av 336 000 euro.

Universitetens rätt att utan vederlag överlåta lokaler till studentbispisningar samt till organisationer för studieområden och hobbyorganisationer bibehålls trots att Senatfastigheter tar ut hyra av universiteten för dessa lokaler.

21. Universitetens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 220 197 000 euro.

Av anslaget får högst 510 000 euro användas för att sänka priserna på fortbildning i enlighet med universitetens egna beslut.

Av anslaget får fr.o.m. den 1 augusti 2005 också högst 270 000 euro användas vid de universitet som närmare anges genom beslut av undervisningsministeriet och inom de ramar som närmare anges i beslutet för stärkande av den samhälleliga samverkan som enligt universitetslagen ankommer på universiteten samt

för främjande av forskningsresultatens och den konstnärliga verksamhetens samhälleliga genomslagskraft och särskilt för kommersialisering av universitetens forskningsresultat och den konstnärliga verksamheten liksom för utgifter när ett universitet ensamt eller tillsammans med andra universitet bildar sådana aktiebolag som behövs för ökad internationell kommersialisering av universitetens utbildnings- och forskningstjänster samt för utgifter för tecknande av statens aktier, startande och andra arrangemang i anslutning till ägandet av aktiebolag. För att anslaget skall få användas i detta syfte förutsätts att det aktiebolag som bildas omedelbart utför de uppgifter som enligt universitetslagen ankommer på universiteten och främjar samhällelig samverkan och forskningsresultatens och den konstnärliga verksamhetens samhälleliga genomslagskraft eller genom att öka möjligheterna kommersialiserar universitetens forsknings- och utbildningstjänster även internationellt under förutsättning att detta på ett behörigt sätt har angetts som bolagets verksamhet. Universiteten berättigas att överlåta de statens immateriella rättigheter som är i universiteten besittning som apport till ett värde av sammanlagt högst 25 000 euro till aktiebolag som bildas. Det vederbörande universitet förvaltar statens aktier i de aktiebolag som avses här. Universiteten berättigas att godkänna en aktieöverlåtelse eller försummelse att teckna statens aktier i här avsedda bolag eller något annat motsvarande aktiearrangemang som medför förlust av statens bestämmanderätt eller den rätt som bygger på kvalificerad majoritet eller, i något annat bolag än ett statsbolag, att innehav av kvalificerad minoritet går förlorad. Vid nettobudgeteringen beaktas såsom vederbörande universitets inkomster inkomster upp till högst 5 000 000 euro från förvaltning och försäljning av aktier i de aktiebolag som i enlighet med universitetslagen inom sitt verksamhetsområde och i sin verksamhet omedelbart främjar samhällelig samverkan och forskningsresultatens och den konstnärliga verksamhetens genomslagskraft.

Anslaget får också användas till betalning av stipendier som beviljas lärare, forskare och studerande vid universiteten för främjande av forskning och utbildning, till betalning av utgifter som föranleds av ordnande av praktik för studerande i anslutning till studierna samt till betalning av utgifter som i anslutning till universitetens verksamhet föranleds av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer.

Under 2005 får sådana hyresavtal ingås som utökar universitetens lokaler och som föranleder utgifter först efter 2005 så att ökningen av nettoutgifterna är högst 5 500 000 euro på årsnivå.

Förklaring: Anslaget under momentet har ombildats till ett tvåårigt reservationsanslag.

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och företagsamhetsprogrammet skall finansieras med anslaget.

För att effektivera teknologiöverföringen och kommersiellt utnyttja resultaten från forskning och från utveckling av utbildningstjänsterna kan de universitet som anges genom beslut av undervisningsministeriet bilda aktiebolag samt förvalta, förvärva, sälja eller på annat sätt överlåta aktier i ett aktiebolag som bildats för ovannämnda ändamål. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats dividend- och övriga inkomster från aktiebolagen samt inkomster från försäljning av aktier. Regeringen överlämnar till riksdagen en proposition om ändring av 3 a §, som gäller nettobudgetering, i lagen om statsbudgeten. Vid den förvaltning av statens aktier i aktiebolag som anförtrotts universiteten iakttas i övrigt lagen om utövande av statens delägarrätt i vissa aktiebolag som bedriver ekonomisk verksamhet (740/1991).

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen baserar sig på undervisningsministeriets förordning om avgifter för universitets prestationer (1317/2001) samt på undervisningsministeriets beslut om avgifter för biblioteks- och informationstjänster (82/1993) och om avgifter

vid öppen högskoleundervisning i högskolor
(83/1993).

Universitetens examensmål i genomsnitt för åren 2004—2006

	Högre högskoleexamina		Doktorsexamina	
	utfall 2003	mål 2004—2006	utfall 2003	mål 2004—2006
Helsingfors universitet	2 349	2 500	355	396
Jyväskylä universitet	1 236	1 285	106	119
Uleåborgs universitet	1 181	1 510	120	158
Joensuu universitet	620	760	46	68
Kuopio universitet	398	445	78	77
Åbo universitet	1 090	1 285	130	137
Tammerfors universitet	1 050	1 041	95	105
Åbo Akademi	477	563	41	63
Vasa universitet	348	400	15	18
Lapplands universitet	339	395	14	17
Tekniska högskolan	953	1 150	124	131
Tammerfors tekniska universitet	713	880	51	65
Villmanstrands tekniska universitet	434	570	29	30
Helsingfors handelshögskola	378	380	18	19
Svenska handelshögskolan	213	250	10	12
Åbo handelshögskola	243	270	9	13
Sibelius-Akademin	153	140	9	9
Teaterhögskolan	65	45	2	3
Konstindustriella högskolan	137	165	5	8
Bildkonstakademin	34	30	-	2
Sammanlagt	12 411	14 064	1 257	1 450

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget		€
	Tekniska högskolan	108 830 000
	Tammerfors tekniska universitet	61 178 000
	Villmanstrands tekniska universitet	32 293 000
	Helsingfors handelshögskolan	23 127 000
	Svenska handelshögskolan	12 537 000
	Åbo handelshögsskolan	13 541 000
	Sibelius-Akademin	23 215 000
	Teaterhögskolan	10 441 000
	Konstindustriella högskolan	26 435 000
	Bildkonstakademin	4 273 000
	Till undervisningsministeriets förfogande	1 720 000
	Sammanlagt	1 220 197 000
Helsingfors universitet, varav		
2 621 000 euro till Svenska social- och kommunalhögskolan och		
11 900 000 euro som riksomfattande andel för nationalbiblioteket	288 657 000	
Jyväskylä universitet	95 401 000	
Uleåborgs universitet	124 581 000	
Joensuu universitet	56 408 000	
Kuopio universitet	51 180 000	
Åbo universitet	108 268 000	
Tammerfors universitet	81 807 000	
Åbo Akademi	46 848 000	
Vasa universitet	21 027 000	
Lapplands universitet	28 430 000	

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 20 000 000 euro för stärkande av universitetens grundfinansiering och 28 000

euro i överföring av löneutgifterna för ett år-
verke från moment 31.30.21.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003	2004	2005
	bokslut	budget	budgetförslag
Inkomster	444 563	485 640	532 900
— avgiftsbelagd verksamhet	196 662	216 840	213 900
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	95 547	128 400	145 500
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	125 021	101 600	134 500
— övriga inkomster	27 333	38 800	39 000
Utgifter	1 573 106	1 682 089	1 753 097
— personalutgifter	971 778	1 039 102	1 083 414
— lokalhyror	203 206	217 284	226 150
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	144 406	154 411	161 285
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	253 716	271 292	282 248
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	444 563	485 640	532 900
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	1 573 106	1 682 089	1 753 097
— omkostnadsfinansiering, netto	1 128 543	1 196 449	1 220 197
29.88.50 Finlands Akademis forskningsanslag	58 560	65 000	85 000
29.88.53 Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen	61 395	61 500	59 000
— annan icke specificerad budgetfinansiering	12 396	12 400	12 400
Finansiering från andra moment sammalagt	132 351	138 900	156 400
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	205 936		
— beviljats	1 142 175		
— använts	1 128 543		
— överförs till följande år	219 568		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003	2004	2005
	bokslut	budget	budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, försäljningsintäkter	196 662	216 840	213 900
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	185 804	207 810	202 700
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	10 858	9 030	11 200
Kostnadsmotsvarighet, %	106	105	106
Prisstöd	447	830	510
Kostnadsmotsvarighet efter stöd	11 305	9 860	11 710

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	95 547	128 400	145 500
— finansiering från EU	28 792	76 500	87 500
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	96 299	25 100	47 000
Inkomster sammanlagt	220 638	230 000	280 000
Totala kostnader för projekt	234 500	245 400	294 500
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-13 862	-15 400	-14 500
Kostnadsmotsvarighet, %	94	94	95

2005 budget	1 220 197 000
2004 budget	1 196 449 000
2003 bokslut	1 142 175 000

22. Universitetsväsendets gemensamma utgifter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 23 892 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för forsknings-, utvärderings-, utrednings- och utvecklingsverksamhet som gäller universiteten, därtill anslutet internationellt samarbete samt sysselsättningsfrämjande verksamhet och för fortbildning av lärarutbildarna.

Anslaget får användas till betalning av utgifter och understöd för förlagsverksamhet i fråga om läromedel för universitetsbruk samt utgifter och understöd för tryggande av undervisningens och forskningens verksamhetsbetingelser.

Dispositionsplan	€
1. Forsknings-, utvecklings- och publikationsverksamhet	8 892 000
2. Universitetens gemensamma ADB-verksamhet och data-kommunikationer	9 000 000
3. Utveckling av universitetens vuxenutbildning	3 000 000
4. Utveckling av regionerna	3 000 000
Sammanlagt	23 892 000

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst 207 årsverken i uppgifter för viss tid.

Anslaget för utveckling av universitetens vuxenutbildning får användas för kostnader som föranleds av utveckling av olika former av långsiktig fortbildning inom de områden som universiteten själva föreslår och som utgör en del av deras samhällsuppgift.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för medborgarinflytande skall finansieras med anslaget

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 80 000 euro för finansiering av politikprogrammet för medborgarinflytande.

2005 budget	23 892 000
2004 budget	23 772 000
2003 bokslut	24 676 000

23. Omkostnader för centret för internationellt personutbyte (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 7 851 000 euro.

Av anslaget används 2 802 000 euro till betalning av stipendier och understöd som beviljas för student-, praktikant-, ungdoms- och expertutbyte, 1 684 000 euro till betalning av löner till finländska utlandslektorer och gästprofessorer som tjänstgör vid utländska universitet samt till andra tjänstemän inom un-

dervisningsförvaltningen som arbetar utomlands, sammanlagt högst 47 personer, i tillämpliga delar i enlighet med reglementet för universitetslektorer i finska språket och kulturen som arbetar utomlands, och till undervis-

ning i finska språket och finsk kultur utomlands.

Av anslaget får högst 144 000 euro användas för stöd till den avgiftsbelagda servicen.

Förklaring:

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	1 649	1 260	1 260
— avgiftsbelagd verksamhet	-	400	400
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	149	-	-
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	992	680	660
— övriga inkomster	508	180	200
Utgifter	9 328	9 095	9 111
— personalutgifter	3 505	3 417	3 424
— lokalhyror	698	681	682
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	761	742	743
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	4 364	4 255	4 262
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	1 649	1 260	1 260
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	9 328	9 095	9 111
— omkostnadsfinansiering, netto	7 679	7 835	7 851
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	513		
— beviljats	7 731		
— använts	7 679		
— överförts till följande år	565		

Undervisningsministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultat- och servicemål för centret för internationellt personutbyte för 2005:

Centret för internationellt personutbyte (CIMO) har som mål att främja den internationella växelverkan inom utbildningen och arbetslivet samt inom kultur- och ungdomsverksamheten. CIMO samordnar och genomför stipendie- och personutbytesprogram och ansvarar för den nationella verkställigheten av flera av Europeiska unionens utbildnings-, kultur-, och ungdomsprogram samt för verkställigheten av det

nordiska Nordplus-programmet. CIMO arrangerar och utvecklar rådgivnings- och informationsservicen samt utbildningen i anslutning till sitt verksamhetsområde och marknadsför den utbildning som ges i Finland för utlänningar. Delegationen för studier i finska språket och kulturen vid utländska universitet stöder undervisningen i finska språket och finsk kultur vid utländska universitet samt arrangerar i Finland kurser i finska språket för utländska universitetsstuderande.

Kontakterna med företagsverksamheten utvecklas genom personbyte. Utnyttjandet av ny

datateknik vidareutvecklas inom informationen, rådgivningen och utbildningen.

Kvantitativa mål för 2005

	2001 utfall	2002 utfall	2003 utfall	2005 mål
Erasmus-studentutbyte	8 352	8 966	10 051	9 000
— Deltagare som reser från Finland	4 172	4 253	4 561	4 500
— Deltagare som reser till Finland	4 180	4 713	5 490	4 500
Deltagare i EU:s ungdomsprogram ¹⁾	4 354	4 445	4 996	4 800
Internationellt praktikantutbyte ²⁾	1 729	1 504	1 332	1 500
Personbyte inom det bilaterala och multilaterala samarbetet	1 174	1 333	1 074	1 200
Sammankursplats för studerande i finska språket och finsk kultur	222	231	257	250
Understöd till universitetslektorers undervisningsverksamhet vid utländska universitet	33	36	34	40

¹⁾ Siffrorna anger antalet deltagare i programmet.

²⁾ Omfattar även praktikantutbyte som organiseras av studentorganisationer som understöds av CIMO.

2005 budget	7 851 000
2004 budget	7 835 000
2003 bokslut	7 731 000

praktikanterna erbjuds skolbespisning mot avgift.

Förklaring: Undervisningsministeriet uppställer följande resultatmål för övningsskolorna som en del av universitetsväsendet:

Målet för övningsskolorna är en hög nivå på verksamhet som tjänar lärarutbildningen och en nära växelverkan med universitetet. Övningsskolorna sörjer för kvaliteten på läroplansarbetet och undervisningen samt utvecklar en mångsidig auskultering och användningen av undervisningsteknologi.

24. Övningsskolornas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 70 752 000 euro.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för elevunderstöd samt utgifter som föranleds av att personalen och undervisnings-

Kvantitativa mål för 2005

	2001 utfall	2002 utfall	2003 utfall	2005 mål
Elever	7 821	7 819	7 836	7 900
— grundskola	5 677	5 633	5 657	5 700
— gymnasium	2 144	2 186	2 179	2 200
Läroplanstudier antal studieveckor	22 641	21 158	20 977	21 200

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	978	745	745
— avgiftsbelagd verksamhet	561	445	445
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	12	39	39
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	72	235	235
— övriga inkomster	333	26	26
Utgifter	70 221	71 301	71 497
— personalutgifter	47 135	47 860	47 974
— lokallhyror	10 688	10 853	10 867
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	4 851	4 926	4 933
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	7 547	7 662	7 723
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	978	745	745
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	70 221	71 301	71 497
— omkostnadsfinansiering, netto	69 243	70 556	70 752
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	2 742		
— beviljats	68 902		
— använts	69 243		
— överförts till följande år	2 401		

Kommunernas andel av kostnaderna för undervisning i övningsskolorna, 16 822 000 euro, har beaktats vid dimensioneringen av moment 29.40.30.	2005 budget	70 752 000
	2004 budget	70 556 000
	2003 bokslut	68 902 000

20. Yrkeshögskoleundervisning

Förklaring: Utvecklingen av yrkeshögskolorna baserar sig på de riktlinjer och mål som uppställts i den plan för utveckling av utbildningen och forskningen för åren 2003—2008 som statsrådet godkände den 4 december 2003. Målet är att öka handlingsförmågan inom yrkeshögskolenätet, höja utbildningens kvalitetsnivå, och att förbättra yrkeshögskolornas regionala verkan. Yrkeshögskolorna stärker sina kontakter med närings- och det övriga arbetslivet samt med högskolorna och de övriga läroanstalterna. Yrkeshögskolornas roll i innovationssystemet stärks genom att effektivisera det tillämpade forsknings- och utvecklingsarbete som tjänar undervisningen och stöder arbetslivet och en regional utveckling. Enligt yrkeshögskolelagen (351/2003) kommer undervisningsministeriet och yrkeshögskolans upprätthållare tillsammans med yrkeshögskolan för ett visst antal år åt gången överens om vilka mål som är av central betydelse i yrkeshögskolornas verksamhet och om uppföljning av målen. Innevarande avtalsperiod gäller åren 2004—2006.

Yrkeshögskolorna ansvarar för ordnandet av tillräckligt mångsidiga studier och praktikperioder och fäster särskild vikt vid individuella studieplaner, förfarandet vid tillgodoräkandet av studier och utexamineringen. Tyngdpunkten ligger på utvecklandet är handlednings- och rådgivningstjänsterna, arbetspraktiken och den virtuella undervisningen. Alla yrkeshögskolor deltar i de utvecklingsnätverk som skapats till stöd för dessa under avtalsperioden. Nätverken stöds genom undervisningsministeriets projektfinansiering. På längre sikt kommer åldern då studierna inleds och examen avläggs att sjunka. Enligt planen för utveckling kan alla utbildningsprogram erbjuda minst 20 studieveckor virtuella studier före utgången av 2008.

Yrkeshögskolorna utvecklar och inriktar sitt forsknings- och utvecklingsarbete i enlighet med de riktlinjer som den arbetsgrupp som utrett frågan har dragit upp.

Undervisningsministeriet stödjer yrkeshögskolornas utvecklingsverksamhet genom projektfinansiering som riktas till forsknings- och utvecklingsarbete, yrkeshögskolornas gemensamma utvecklingsprojekt, innehållsproduktion vid den virtuella yrkeshögskolan, understöd till praktik samt till genomförande av stödprogrammet för yrkeshögskolereformen. Yrkeshögskolornas gemensamma utvecklingsprojekt som följer en nätverksprincip är utveckling av praktiken, utveckling av lärdomsproven och en nationell lärdomsprovstävling, utveckling av studiehandledningen, utveckling av karriär- och rekryteringstjänsterna, utveckling av den virtuella yrkeshögskolan samt samarbetsnätverket för Ost- och Sydostasien. En del av projektfinansieringen riktas som finansiering av särskilda projekt till projekt som stöder verksamheten inom sektorn för små och medelstora företag, till projekt som främjar regionala innovationssystem, till yrkeshögskolornas och universitetens gemensamma projekt inom det regionala högskolesamarbetet samt till projekt som stöder bildandet av nätverk mellan yrkeshögskolorna och med universiteten. Yrkeshögskolorna ökar i enlighet med sina avtal den externa finansieringen av verksamheten och forsknings- och utvecklingsarbetet.

Yrkeshögskolorna stärker internationaliseringen av verksamheten och deltar aktivt i utvecklandet av den europeiska och internationella högskolegemenskapen.

Undervisningsministeriet beviljar årligen yrkeshögskolorna resultatbaserad finansiering enligt allmänna resultatkriterier och därutöver vartannat år enligt kriterierna för utbildningens kvalitetsenheter och kriterierna för regionutvecklingens spetsenheter. Syftet med den resultatbaserade finansieringen är att sporra yrkeshögskolorna till att bedriva en ekonomisk verksamhet och till att förbättra kvaliteten och effektiviteten. Allmänna kriterier för premiering är utveckling av undervisningen och undervisningsmetoderna, utbildningens dragningskraft och studiegången, kontakter till arbetslivet, forsknings- och utvecklingsarbete, regional verkan och yrkeshögskolornas funktionsförmåga och förmåga att förnya sig.

Genom att öka antalet nybörjarplatser inom den yrkespedagogiska lärarutbildningen stärks mindre lärarhögskolors ställning och utbildningen av speciallärare och studiehandledare. Antalet nybörjarplatser i utbildning som leder till examen för unga uppgår 2005 till 24 775 och i lärarutbildningen till 1 745.

Regeringen överlämnar till riksdagen en proposition om permanenta påbyggnadsexamina vid yrkeshögskolorna så att den utbildning som leder till examen blir permanent fr.o.m. den 1 augusti 2005. Utbildning som leder till yrkeshögskoleexamen fokuseras i synnerhet på ökad utbildning inom maskin- och metallbranschen samt inom byggnadsbranschen. Specialiseringsstudierna riktas till utveckling av kunnandet hos dem som har avlagt yrkeshögskoleexamen i synnerhet inom

sektorn för små- och medelstora företag och i fråga om välfärdstjänster. Den öppna yrkeshögskoleundervisningen utvecklas enligt det åtgärdsprogram som har utarbetats.

Yrkeshögskolornas kvantitativa mål i genomsnitt för åren 2004—2006

	utfall 2001	utfall 2002	utfall 2003	mål 2004—2006
<i>Examina</i>				
Ungas utbildning	14 096	16 167	16 049	16 500
Vuxenutbildning	3 862	4 311	4 453	4 500
Sammanlagt	17 958	20 478	20 502	21 000
<i>Studier</i>				
Öppen yrkeshögskoleundervisning, antal studieveckor		14 397	17 875	20 000
Virtuell undervisning, antal studieveckor	35 933	46 270	65 806	85 000
Studier på heltid (studerande som avlag 30 studieveckor eller mer), % av studerandena		60,0	60,5	62,0
<i>Lärare i huvudsyssla</i>				
Av överlärare doktorer eller licentiater, %	54,5	58,7	64,3	70,0
<i>Internationalism</i>				
Utländska examensstuderande	2 780	3 131	3 479	4 500
Studerande- och praktikantutbyte från Finland över 3 mån	3 323	3 627	3 691	3 800
Studerande- och praktikantutbyte till Finland över 3 mån	1 942	2 242	2 635	3 000
<i>Forsknings- och utvecklingsverksamhet</i>				
Årsverken inom forskningsverksamheten, % av antalet lärare i huvudsyssla	11,6	16,2	1)	20,0

¹⁾ Uppgifterna inte tillgängliga

I målavtalen mellan undervisningsministeriet och yrkeshögskolorna för åren 2004—2006 har avtalats om de kvantitativa målen för: det internationella studerandeutbytet, andelen studerande som kommer yrkesutbildningsvägen, antalet studieveckor vid öppna yrkeshögskolan, studieutbudet vid den virtuella yrkeshögskolan, utvecklingen av lärarutbildningens struktur samt ökningen av den externa finansieringen av verksamheten och forsknings- och utvecklingsverksamheten.

Antalet studerande som utgör grunden för finansieringen av yrkeshögskolor åren 2003—2005

	Antal yrkes- högskolor 2005	Antal studerande			Förändring i antalet stud. 2004/2005
		2003	2004	2005	
Kommunala yrkeshögskolor	18	68 450	69 050	69 050	-
Privata yrkeshögskolor	11	32 220	32 490	32 490	-
Alla yrkeshögskolor sammanlagt, varav¹⁾	29	100 670	101 540	101 540	-
— utbildning som leder till yh-examen för unga		81 200	82 000	82 000	-

— utbildning som leder till yh-examen för vuxna		14 920	15 540	15 540	-
— påbyggnadsexamina		350	350	800	+450
— specialiseringsstudier		4 200	3 650	3 200	-450
Yrkespedagogisk lärarutbildning	5	1 445	1 675	1 745	+70
Trafiklärarutbildning	1	75	80	80	-

¹⁾ Antalet studerande har angivits som årsstuderande i genomsnitt.

22. Yrkeshögskoleväsendets gemensamma utgifter (reservationsanslag 3 år)	2005 budget	2 068 000
	2004 budget	2 068 000
	2003 bokslut	4 568 000

Under momentet beviljas 4 886 000 euro.

Anslaget får användas till central finansiering av yrkeshögskolornas teleförbindelser och datanät (FUNET), högskolornas bibliotekssystem, databasen för uppföljning och utvärdering av yrkeshögskolorna (AMKOTA), yrkeshögskolornas system för antagning av studerande samt andra motsvarande gemensamma utgifter som yrkeshögskolorna har. Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst fyra årsverken.

2005 budget	4 886 000
2004 budget	4 586 000
2003 bokslut	4 886 000

25. Utvecklande av yrkeshögskolorna (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 068 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av planeringsutgifter, utgifter för inledande av verksamheten och omkostnader samt understöd som föranleds av utvärdering av yrkeshögskolor, yrkeshögskoleundersökningar och andra utrednings- och utvecklingsprojekt. Anslaget får även användas till andra EU-godkända forsknings- och utvecklingsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna. Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst fyra årsverken.

Förklaring: Avsikten är att företagsamhetsprogrammet skall finansieras med anslaget.

30. Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkeshögskolors driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 341 357 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel och statsunderstöd enligt yrkeshögskolelagen (351/2003) och lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) samt till betalning av statsunderstöd för lärarutbildning vid yrkeshögskolor.

Av anslaget får högst 24 349 000 euro användas som projektfinansiering enligt yrkeshögskolelagen till utvecklande och stödjande av verksamheten samt till finansiering av resultatverksamhet.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och företagsamhetsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Beräknad fördelning av statsandelen och statsunderstödet

	€
Kalkylerade kostnader	
— kommunala	454 785 000
— privata	222 000 000
Kommunernas finansieringsandel	-371 277 000
Statsunderstöd för lärarutbildningen	11 500 000
Statsunderstöd (högst)	24 349 000
Sammanlagt	341 357 000

Anslaget har dimensionerats enligt ett genomsnittligt pris per enhet om 6 316 euro (exkl. moms).

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 156 000 euro till yrkeshögsko-

leundervisningen inom brottpåföljdsområdet	2005 budget	341 357 000
och 444 000 euro på grund av en ökning av lä-	2004 budget	336 797 000
rarutbildningen.	2003 bokslut	321 012 497

40. Allmänbildande utbildning

Förklaring: Utvecklandet av den allmänbildande utbildningen baserar sig på den plan för utveckling av utbildningen och forskningen för åren 2003—2008 som statsrådet godkände den 4 december 2003.

Utgångspunkten för utvecklingen av den allmänbildande utbildningen (förskoleundervisning, grundläggande utbildning, påbyggnadsundervisning, gymnasieundervisning, grundläggande konstundervisning och morgon- och eftermiddagsverksamhet) är att grundläggande utbildning garanteras och stärks för alla, oberoende av boningsort, språk och ekonomisk ställning. Det centrala målet för verksamheten är att säkerställa barns och ungas rätt till professionell undervisning och handledning samt en trygg studieomgivning och elevers och studerandes välbefinnande. Målet är en högtstående och resultatrik grundläggande utbildning så att eleverna erhåller de kunskaper som behövs för fortsatta studier och så att en större andel unga som avslutar grundskolan inleder fortsatta studier under samma år. Avsikten är att göra gymnasieutbildningen effektivare genom att öka genomströmningen och minska avbrytandet.

Förskoleundervisningen utvecklas som fortsättning på småbarnsfostran. I utvecklingen beaktas de åtgärder som redogörelsen om förskoleundervisningen förutsätter. Genomförandet av morgon- och eftermiddagsverksamhet stöds och utvecklingen av verksamhetens kvalitet och omfattning samt tjänsteutbudets mångsidighet följs liksom lagens inverkan på finansieringen av tjänsterna.

De nya läroplanerna för den grundläggande utbildningen togs i fråga om årskurserna 1—2 i bruk hösten 2003 och i fråga om de andra årskurserna tas de i bruk stegvis fram till 2006. De nya läroplanerna för gymnasiet tas i bruk 2005. Undervisningsministeriet stödjer genomförandet av läroplanerna och utvecklingen av stödtjänster för undervisningen och handledningen.

Specialundervisningen utvecklas genom att projektet Olika elever- gemensam skola fortsätter. Särskild vikt läggs vid att utjämna de skillnader i inlärningsresultaten som har framkommit. Målet är att utveckla inlärningsmiljöerna, undervisningsmetoderna, arbetssätten och läromedlen så att de tar hänsyn till olika inlärningssätt. I utvecklingen av undervisningen fästs särskild vikt även vid stärkande av jämlikheten.

Effektiviteten hos systemet för styrning av utbildningen ökas. Beredningen av kvalitetsrekommendationer för den grundläggande utbildningen fortsätter. Man inleder arbetet med att utveckla det informationssystem som behövs till stöd för beslutsfattandet, den strategiska planeringen, uppföljningen och informationsstyrningen inom den allmänbildande utbildningen. Målet är att aktuell, omfattande och tillförlitlig information skall kunna produceras, hanteras och överföras så resultatrikt som möjligt mellan olika aktörer.

En redogörelse om verkningarna av revideringen av lagstiftningen om elevvård lämnas till riksdagen. Man utreder genomförandet av special- och stödundervisning och utarbetar ett åtgärdsprogram till stöd för tidig upptäckt av inlärnings- och anpassningssvårigheter och för utvecklingen av undervisningsarrangemangen.

Elev- och studiehandledningen utvecklas genom att man utarbetar lösningar som syftar till att trygga en tillräcklig och kvalitativ studiehandledning i de högre årskurserna. Vid utvecklingen av

utbildningen fås särskild uppmärksamhet vid att förebygga risker för utslagning och avbrytande av studier samt vid att utveckla utbildningsservicen för och handledningen av utslagna.

Genom att utveckla den lokala, nationella och internationella utbildningen går man in för att förbättra effektiviteten och kvaliteten. För att stärka grundtryggheten i utbildningen utreds hur elevernas och studerandenas rättigheter förverkligas och hur tillgänglig och jämlik utbildningen är samt hur effektiva de tillgängliga åtgärderna är. Den virtuella undervisningen vidareutvecklas och projektet för skapande och kulturfostran fortsätter.

Utbudet av gymnasieutbildning för vuxna ökas i olika delar av landet. Målet är att ca 11 000 vuxna kan delta i gymnasiestudier och ca 13 000 i ämnesstudier 2005. För att trygga jämlika studiemöjligheter utvidgas distansgymnasienätverket.

Studentexamen utvecklas och studentexamensnämndens informationssystem förnyas. Antalet gymnasier som omfattar vissa specialuppgifter bibehålls i huvudsak oförändrade.

Lärarnas yrkeskunskap stärks genom utvecklande av verksamhetsmodeller för undervisning av barn och studerande som riskerar utslagning eller som är i behov av särskilt stöd, för elevvård samt för utbildning för invandrare. Nya former av multiprofessionellt samarbete utvecklas.

Antal elever inom den allmänbildande utbildningen åren 2003—2005

	2003	2004	2005	2004/2005
	hösten	hösten	hösten	hösten
	utfall	utfall	utfall	förändring
Förskoleundervisning	59 000	59 000	59 000	0
Grundläggande utbildning	586 000	586 000	580 000	- 6 000
— varav påbyggnadsundervisning	2 000	4 000	4 000	0
Dagsgymnasier	110 000	110 000	110 000	0
Vuxengymnasier	24 000	24 000	24 000	0
— varav ämnesstuderanden	13 000	13 000	13 000	0

Ca 79 300 examinander deltar i studentexamen 2005 och de beräknas avlägga sammanlagt ca 222 300 prov. I Helsingin ranskalais-suomalainen koulu och Suomalais-venäläinen koulu är resultatområdena förskoleundervisning, grundläggande utbildning och gymnasieutbildning med tyngdpunkten lagd på språket och kulturen inom respektive språkområde. Under 2005 utvecklar dessa skolor undervisningen i språket inom respektive språkområde, de läromedel som behövs för rysk- och franskspråkig undervisning och lärarutbildningen. Antalet elever i Helsingin ranskalais-suomalainen koulu beräknas år 2005 vara 866 och i Suomalais-venäläinen koulu 710. Avsikten är att sammanlagt 110 avgångsbetyg från den grundläggande utbildningen skall ges och att 88 studentamina skall avläggas i läroanstalterna under 2005.

I statens skolor för hörselskadade, synskadade och rörelsehindrade är resultatområdena grundläggande utbildning för svårt handikappade och multihandikappade elever samt stödservice. Verksamheten vid dessa åtta skolor effektivteras alltjämt, framför allt i fråga om stödservice. År 2005 skall undervisning ges ca 494 elever.

Antalet anordnare av grundläggande utbildning och gymnasieutbildning framgår av vidstående tabell.

Anordnare av grundläggande utbildning åren 2003—2005

	2003 utfall	2004 utfall	2005 uppskattning	2004/2005 förändring
Kommunerna	430	428	416	-12
Samkommuner	12	12	12	0
Staten	30	30	30	0
Privat	88	88	88	0
Grundläggande utbildning sammanlagt	560	558	546	-12

Anordnare av gymnasieutbildning åren 2003—2005

	2003 utfall	2004 utfall	2005 uppskattning	2004/2005 förändring
Kommunerna	275	275	266	-9
Samkommuner	2	2	3	+1
Staten	10	10	10	0
Privat	35	35	35	0
Gymnasieutbildning sammanlagt	322	322	314	-8

21. Omkostnader för statlig allmänbildande utbildning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 42 100 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av löneutgifter och vissa andra utgifter för lärare och förvaltningspersonal vid EU:s Europaskolor. Dessutom får anslaget användas till internationalisering av statliga läroanstalter för allmänbildande utbildning, kompletterande utbildning för invandrare, skolor för barn med handikapp för utveckling av service- och utvecklingscentralverksamheten, understöd för utvecklande av inläringsmiljöer och för byggande av informationsnät samt till utnyttjande av datateknik och teknik för informationsförmedling i undervisningen och studierna.

*Förklaring:***Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget** €**Statliga läroanstalter för allmänbildande utbildning**

Helsingin ranskalais-suomalainen koulu	4 737 000
Suomalais-venäläinen koulu	4 585 000
Skolor för barn med handikapp	29 970 000
Sammanlagt	39 292 000

Övrig utbildning

Grundläggande utbildning vid skolor	1 923 000
EU:s Europaskolor	885 000
Sammanlagt	2 808 000

Alla sammanlagt 42 100 000

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	2 836	2 210	2 800
— avgiftsbelagd verksamhet	2 220	2 050	2 600
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	1	-	-
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	71	-	-
— övriga inkomster	544	160	200
Utgifter	44 300	44 181	44 900
— personalutgifter	29 586	29 879	30 408
— lokalhyror	5 638	5 599	5 795
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	3 773	3 747	3 878
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	5 303	4 956	4 819
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	2 836	2 210	2 800
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	44 300	44 181	44 900
— omkostnadsfinansiering, netto	41 464	41 971	42 100
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	3 471		
— beviljats	40 063		
— använts	41 464		
— överförs till följande år	2 070		

Kommunernas andel av kostnaderna för den statliga allmänbildande utbildningen, 4 867 000 euro, har beaktats vid dimensioneringen av moment 29.40.30.

2005 budget	42 100 000
2004 tilläggsb.	800 000
2004 budget	41 171 000
2003 bokslut	40 063 000

25. Utvecklande av den allmänbildande utbildningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 649 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter och understöd som föranleds av planering och inledande av verksamheten samt omkostnader för försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt inom den allmänbildande utbildningen. Anslaget får även använ-

das till andra EU-godkända forsknings- och utvecklingsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst tre årsverken.

Förklaring: Avsikten är att företags- och informationsprogrammet och informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Avsikten är att 300 000 euro av anslaget används för läroanstalternas utvecklingsverksamhet som gäller lokaler och deras utrustning.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 750 000 euro för finansiering av informationsprogrammet som överförs från moment 29.40.30

2005 budget	2 649 000
2004 budget	1 899 000
2003 bokslut	1 679 000

30. Statsandel och statsunderstöd för den allmänbildande utbildningens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 756 430 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998). Anslaget får dessutom användas för att till kommunerna betala på skatteinkomsterna baserad utjämning av statsandelarna enligt lagen om statsandelar till kommunerna. Av anslaget får högst 5 105 000 euro användas till understöd för användning av datateknik och teknik för informationsförmedling i undervisningen och studierna, för utvecklande av inlärningsmiljöer och byggande av informationsnät, för utvecklande av informationsförsörjningen och informationsförvaltningen samt för utvecklande av nätverket av resurscenter. Av anslaget får på de grunder som undervisningsministeriet bestämmer högst 8 241 000 euro användas till betalning av understöd enligt 42 i § lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet för läroanstalternas försöks- och utvecklingsverksamhet och för internationalisering av läroanstaltern, till en kommun eller registrerad förening för kostnader som föranleds av finländska elever på gränskommunernas samarbete baserade skolgång i Sverige, till anordnande av stödundervisning för elever som har flyttat från andra länder samt till betalning av understöd för anordnande av modersmålsundervisning för samer och romer samt elever med främmande modersmål och till upprätthållande i grundskolan och gymnasiet av de språkkunskaper som finländska elever har tillägnat sig utomlands.

Anslaget får även användas till betalning av statsandelar för morgon- och eftermiddagsverksamhet enligt lagen om ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (1137/2003). Antalet ledda timmar som används som beräkningsgrund för statsandelen är högst 3 841 500. Priset är 20,46 euro per ledd timme.

Av anslaget får även högst 200 000 euro användas till betalning av utgifter för stöd till och uppföljning av verkställandet av lagstiftningen om morgon- och eftermiddagsverksamhet samt för utveckling av verksamheten.

Anslaget får användas till betalning av utgifter enligt överenskommelsen mellan Finland, Norge och Sverige om samarbete på utlandsundervisningens område. Av anslaget får högst 136 000 euro användas till statsunderstöd enligt prövning för läroanstalter som ger grundläggande utbildning i konst.

Det pris per enhet som används som grund för statsandelen enligt antalet invånare är för grundläggande konstundervisning 1,4 euro per invånare. Det timantal som används som beräkningsgrund för statsandelen är i fråga om grundläggande musikundervisning högst 1 505 000 och i annan grundläggande konstundervisning som beviljas statsandel på basis av antalet timmar högst 69 044 timmar.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Beräknad fördelning av statsandelen och statsunderstödet €

Kalkylerade kostnader	
— kommunal grundläggande utbildning	2 822 805 000
— privat grundläggande utbildning	59 630 000
— kommunal gymnasieutbildning	476 445 000
— privat gymnasieutbildning	42 822 000
— grundläggande konstundervisning (per invånare)	7 271 000
— förskoleundervisning	266 637 000
Kommunernas finansieringsandel	-1 979 459 000
Utjämningsposter	-49 045 000
Statsandel för grundläggande konstundervisning (per undervisningstimme)	49 150 000
Statsandel för morgon- och eftermiddagsverksamhet	44 800 000
Uppföljning och utveckling av morgon- och eftermiddagsverksamheten (högst)	200 000
Statsandel för driftskostnaderna för skolor i utlandet	1 490 000

Understöd enligt finansieringslagen (högst)	8 241 000
Informationssamhälle och informationsförvaltning (högst)	3 105 000
Statsandel för anskaffning av bredbandsanslutningar (högst)	2 000 000
Vissa utgifter för undervisning i utlandet	202 000
Statsunderstöd enligt prövning till läroanstalter som ger grundläggande konstundervisning (högst)	136 000
Sammanlagt	1 756 430 000

Kommunernas självfinansieringsandel som beaktats vid dimensioneringen av statsandelen inbegriper 21 689 000 euro av kommunernas andel i fråga om övningsskolor och statliga allmänbildande läroanstalter.

Genomsnittliga pris per enhet som använts vid dimensioneringen av anslaget (exkl. moms)

Gymnasieutbildning	4 441 euro/studerande
Grundläggande utbildning	4 966 euro/elev
Förskoleundervisning	4 519 euro/elev
Grundläggande konstundervisning	
— statsandel per invånare	1,4 euro/invånare
— statsandel per undervisningstimme	55 euro/undervisningstimme
Morgon- och eftermiddagsverksamhet	20,46 euro/verksamhetstimme

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 5 000 000 euro på grund av transportförmånen i anknytning till förskoleundervisningen och 25 000 000 euro på grund av morgon- och eftermiddagsverksamheten och 1 000 000 euro på grund av installation av bredbandsanslutningar.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 16 600 000 euro på grund av en minskning av elevantalet samt 750 000 euro i överföring av finansieringen av informations-samhällsprogrammet till moment 29.40.25.

2005 budget	1 756 430 000
2004 budget	1 727 460 000
2003 bokslut	1 666 110 306

34. Statsandel för de allmänbildande läroanstalternas och yrkesläroanstalternas samt yrkeshögskolornas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 69 700 000 euro. Anslaget får användas till betalning av statsandelar för sådana anläggningsprojekt som avses i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) och gäller den grundläggande utbildningen, gymnasieutbildningen, den grundläggande konstundervisningen, yrkesutbildningen eller yrkeshögskolorna samt för sådana anläggningsprojekt som avses i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/1992) och gäller grundskolor, gymnasier, musikläroanstalter, yrkesläroanstalter eller yrkeshögskolor samt för anläggningskostnader enligt lagen om statsandelar och statsunderstöd till grundskolor, gymnasier och allmänna bibliotek (1112/1978).

År 2005 får statsandel beviljas för anläggningsprojekt så att de statsandelar som projektet föranleder uppgår till sammanlagt högst 63 000 000 euro enligt kostnadsnivån i januari 2005. Av statsandelarna får sammanlagt högst 27 000 000 euro beviljas som andel under den tid projektet genomförs. Dessutom får under 2005 omfattningen av sådana anläggningsprojekt för vilka statsandel kommer att beviljas 2006 eller därefter fastställas så att de av projektet föranledda statsandelarna beräknas uppgå till sammanlagt högst 80 000 000 euro enligt kostnadsnivån i januari 2005.

Förklaring: Med de statsandelar som beviljas kan utrymmen byggas eller renoveras för uppskattningsvis 9 300 elever.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget €

Statsandelar som beviljas 2005	
— allmänbildande utbildning	16 400 000
— kommunal yrkesutbildning och kommunala yrkeshögskolor	1 675 000
— privat yrkesutbildning och privata yrkeshögskolor	2 450 000

Statsandelar som beviljats**1993–2004**

— allmänbildande utbildning	34 000 000
— kommunal yrkesutbildning och kommunala yrkeshögskolor	14 000 000
— privat yrkesutbildning och privata yrkeshögskolor	1 100 000

Statsandelar och andra lagstadgade utgifter som de före 1993 beviljade byggloven förutsätter

— allmänbildande läroanstalter	75 000
Sammanlagt	69 700 000

Utgifter för staten på grund av bygglov och beviljade statsandelar (mn euro)

	2006	2007	2008	2009
Projekt som godkänts före 2005				
— allmänbildande läroanstalter	28,9	25,0	20,0	42,9
— yrkesläroanstalter och yrkeshögskolor	14,0	9,9	8,0	13,8
Statsandelar som beviljas 2005				
— allmänbildande läroanstalter	7,0	4,3	5,3	22,5
— yrkesläroanstalter och yrkeshögskolor	1,5	1,3	1,5	6,2
Sammanlagt	51,4	40,5	34,8	85,4

2005 budget	69 700 000
2004 budget	71 200 000
2003 bokslut	74 470 000

verksamhet i skolor, till understöd till Förbundet för konstskolor för barn och unga i Finland rf, till Sällskapet för Miljöfostran i Finland rf, till Kesälukioseura ry och till stödjande av verksamheten inom vissa utbyteselevsorganisationer.

51. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 521 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till organisationer som handhar samarbetet mellan hem och skola, till Kerhokeskus-koulutyön tuki ry, till stödjande av fri hobby-

2005 budget	521 000
2004 budget	521 000
2003 bokslut	521 000

60. Yrkesutbildning

Förklaring: Utvecklandet av yrkesutbildningen baserar sig på den plan för utveckling av utbildningen och forskningen för åren 2003–2008 som statsrådet godkände den 4 december 2003.

Bland de viktigaste målen inom yrkesutbildningen är att närma utbildningen till arbetslivet och att förbättra utbildningens kvalitet och effektivitet.

Utbildningens effektivitet mäts med hur många av dem som avlagt examen finner en plats i arbetslivet eller i fortsatta studier. Avsikten är att göra utbildningssystemet effektivare genom att

minska avbrotten i studierna och öka genomströmningen samt genom att förbättra övergångarna mellan de olika utbildningsstadierna. Målen anges i vidstående tabell.

Målen för genomströmningen i utbildningen ställs upp under 2005. Till grund för målpuppställningen utreds hur olika grundutbildningar, erkännande av tidigare kunskaper, undervisningsarrangemang och ordnandet av specialundervisning inverkar på utbildningens längd.

Effekt- och resultatmål för den yrkesinriktade grundutbildningen för åren 2005 och 2008 samt motsvarande utfallsuppgifter för åren 2000—2002

Mått som anger effekt/verksamhetens effektivitet	2000	2001	2002	2005	2008
Sysselsättning eller fortsatta studier 6, % ¹⁾ , %	72,0	72,1	73,2	73,5	75
Avbrytande av utbildningen, %	..	13,2	12,3	11,5	10
Personer som avslutar den grundläggande utbildningen och genast inleder yrkesutbildning					
— %	36,3	36,1	36,7	37	38
— antal	24 050	23 100	22 600	23 700	25 400

¹⁾ Anger situationen i fråga om sysselsättning och placering i fortsatta studier i slutet av året. I granskningen ingår yrkesinriktade grundexamina som avlagts före juli ifrågasvarande år och under de tre föregående åren.

Finansieringssystemet för den grundläggande yrkesutbildningen utvecklas så att den baserar sig på resultat och har en sporrande effekt och så att resultaten beaktas i den kalkylerade finansieringen av driftskostnaderna. Med resultatfinansieringen uppmuntras utbildningsanordnarna att vidta åtgärder som syftar till att snabbt finna sysselsättning eller en plats för fortsatta studier för dem som avlagt examen, till att minska avbrytande av utbildningen och till att förbättra kvaliteten på utbildningen.

Genomförandet av åtgärdsprogrammet för specialundervisningen inom yrkesutbildningen fortsätter.

Man vidtar förberedelser för att ta i bruk ett system med yrkesprov inom alla områden. Yrkesprovssystemet skall fungera som grund vid nationell utvärdering av inlärningsresultaten inom yrkesutbildningen.

Stödprogrammet för inläring i arbetet fortsätter i syfte att etablera inläringen i arbetet och säkerställa att den genomförs på ett kvalitativt sätt. Målet är att 2005 skall 4 000 personer delta i utbildning av arbetsplatshandledare och sammanlagt 2 450 lärare delta i fortbildning för lärare eller i arbetslivet utanför läroanstalten under en period. De åtgärder som vidtas i samband med stödprogrammet för inläring i arbetet utgörs i första hand av projekt som finansieras ur Europeiska socialfonden, och de anvisas anslag som är avsedda för utbildning av personal inom undervisningsväsendet.

Temat för 2005 är yrkeskunnighet och som en del av det ordnas VM i yrkesskicklighet (The 38th World Skills Competition) i Helsingfors.

Utbudet av grundläggande yrkesutbildning dimensioneras så att den motsvarar efterfrågan på arbetskraft samtidigt som målet är att erbjuda jämlika utbildningsmöjligheter i olika delar av landet. Utbudet dimensioneras så att hela den åldersklass som går ut grundskolan kan beredas möjlighet till gymnasiestudier eller yrkesinriktade studier. Vid dimensioneringen av utbudet beaktas dessutom de som övergår från gymnasiet till yrkesutbildning, de unga som blivit utan yrkesutbildning samt de som kommer från arbetslivet eller annars inte hört till utbildningssystemet och då i synnerhet vuxna utan yrkesutbildning. Det mål som ställs upp för 2005 är sammanlagt 60 500 nybörjarplatser inom utbildning som leder till yrkesinriktad grundexamen och att 45 000 av dessa platser är inom läroplansbaserad utbildning vid läroanstalter och 8 500 inom utbildning som för-

bereder för en fristående examen och 7 000 inom läroavtalsutbildning som leder till yrkesinriktad examen.

Antalet anordnare av yrkesinriktad grundutbildning vid läroanstalter framgår av vidstående tabell. Dessutom äger staten fem läroanstalter som ger specialundervisning samt Sameområdets utbildningscentral och Centret för sjösäkerhetsutbildning.

Anordnare av yrkesinriktad grundutbildning vid läroanstalter åren 2003—2005¹⁾

	2003 utfall	2004 utfall	2005 uppskattning	2004/2005 förändring
Kommunerna	42	36	30	-6
Samkommuner	58	56	56	0
Privata sammanslutningar och stiftelser	92	92	91	-1
Utbildningsanordnare sammanlagt	192	184	177	-7

¹⁾ Anger situationen i början av ifrågavarande år.

År 2005 beräknas antalet utbildningsanordnare som ordnar grundläggande yrkesutbildning i form av läroavtalsutbildning vara 73 och antalet utbildningsanordnare som ordnar yrkesinriktad tilläggsutbildning i form av läroavtalsutbildning 78.

Antalet studerande inom grundläggande yrkesutbildning vid läroanstalter framgår av vidstående tabell. Genom regleringssystemet sörjer man för att antalen studerande hålls inom ramarna för målen i budgetpropositionen. Tillstånden att ordna utbildning beräknas vara besatta till i medeltal 98 %.

Antalet studerande inom grundläggande yrkesutbildning vid läroanstalter åren 2003—2005

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning	2004/2005 förändring
Staten som anordnare av utbildning	987	1 000	1 000	0
Kommuner som anordnare av utbildning	32 172	31 300	28 500	-2 800
Samkommuner som anordnare av utbildning	79 860	83 300	86 200	+2 900
Privata sammanslutningar och stiftelser som anordnare av utbildning	16 515	17 400	17 300	-100
Grundutbildning vid läroanstalter sammanlagt	129 534	133 000	133 000	0
— läroplansbaserad utbildning	118 112	120 500	120 000	-500
— utbildning som förbereder för fristående examen	11 422	12 500	13 000	+500

Det beräknade antalet studerande inom läroavtalsutbildning framgår av vidstående tabell.

Antalet studerande inom läroavtalsutbildning åren 2003—2005

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning	2004/2005 förändring
Grundutbildning	12 492	12 500	12 500	0
Tilläggsutbildning	19 953	22 000	21 920	-80
— tilläggsutbildning som leder till examen	16 713	18 500	18 500	0
— icke-examensinriktad tilläggsutbildning	3 240	3 500	3 420	-80
Läroavtalsutbildning sammanlagt	32 445	34 500	34 420	-80

21. Omkostnader för statlig yrkesutbildning
(reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 30 959 000 euro.

Anslaget får användas till internationalisering av statliga läroanstalter som ordnar yrkesutbildning, till utvecklande av inläringsmiljöer och byggande av informationsnät samt användning av datateknik och teknik för informationsförmedling i undervisningen och studierna, till stödundervisning för invandrare,

till service- och utvecklingscentralverksamheten vid statliga läroanstalter som ger specialundervisning, till yrkesinriktad tilläggsutbildning samt till utbildningsersättningar som betalas till arbetsgivare.

Förklaring: Anslaget används till specialundervisning inom yrkesutbildning vid statens läroanstalter och till verksamhet vid Sameområdets utbildningscentral och Centret för sjösäkerhetsutbildning.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	2 092	1 800	1 900
— avgiftsbelagd verksamhet	1 462	1 400	1 500
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	3	-	-
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	32	-	-
— övriga inkomster	594	400	400
Utgifter	30 985	31 930	32 859
— personalutgifter	18 711	19 282	19 843
— lokalhyror	5 060	5 214	5 365
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	2 450	2 524	2 598
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	4 764	4 910	5 053
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	2 092	1 800	1 900
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	30 985	31 930	32 859
— omkostnadsfinansiering, netto	28 893	30 130	30 959
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	4 246		
— beviljats	29 074		
— använts	28 893		
— överförts till följande år	4 426		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	1 462	1 400	1 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 174	1 400	1 500
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	288	0	0
Kostnadsmotsvarighet, %	125	100	100

Kommunernas andel av kostnaderna för undervisningen vid de statliga yrkesläroanstalterna, 3 272 000 euro, har beaktats vid dimensioneringen av anslaget under moment 29.60.30.

2005 budget	30 959 000
2004 budget	30 130 000
2003 bokslut	29 074 000

24. Inläring i arbetet och praktikverksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 026 000 euro.

Anslaget får användas till finansiering av inläring i arbetet inom ramen för yrkesutbildning på andra stadiet, till utvecklande av förfarandena för inläring i arbetet och till avlönande av studerande som praktikanter.

2005 budget	3 026 000
2004 budget	3 026 000
2003 bokslut	3 026 000

25. Utvecklande av yrkesutbildningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 499 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter och understöd som föranleds av planering och inledande av verksamheten samt omkostnader för försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt inom yrkesutbildningen. Anslaget får även användas till andra EU-godkända forsknings- och utvecklingsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken.

Förklaring: Avsikten är att företagssamhetsprogrammet och informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 200 000 euro som överföring av finansieringen av informationssamhällsprogrammet från moment 29.60.30.

2005 budget	1 499 000
2004 budget	1 299 000
2003 bokslut	1 883 000

30. Statsandel och statsunderstöd för yrkesutbildningens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 429 502 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998).

Av anslaget får högst 5 976 000 euro användas till betalning av understöd enligt 42 § 1 mom. i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och på de grunder som undervisningsministeriet bestämmer understöd enligt 2 mom. i nämnda paragraf samt till täckande av kostnaderna för finländska studerande inom yrkesutbildningen vid läroanstalten för hörselskadade i Örebro.

Av anslaget får högst 961 000 euro användas till understöd för utvecklande av inlärningsmiljöer och byggande av informationsnät samt för användning av datateknik och teknik för informationsförmedling i undervisningen och studierna.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och företagsamhetsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Beräknad fördelning av statsandelen och statsunderstödet	€
Kalkylerade kostnader	
— kommunal yrkesutbildning	909 015 000
— privat yrkesutbildning	146 190 000
Kommunernas finansieringsandel	-632 640 000
Understöd enligt finansieringslagen (högst)	5 976 000
Informationssamhällsprogrammet (högst)	961 000
Sammanlagt	429 502 000

Kommunernas självfinansieringsandel som beaktats vid dimensioneringen av statsandelen inbegriper 3 272 000 euro av kommunernas andel i fråga om statliga yrkesläroanstalter.

Anslaget har dimensionerats enligt ett genomsnittligt pris per enhet om 7 610,35 euro/studerande (exkl. moms).

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 200 000 euro som överföring av finansieringen av informationssamhällsprogrammet till moment 29.60.25.

2005 budget	429 502 000
2004 budget	417 510 000
2003 bokslut	388 136 737

31. Statsandel för läroavtalsutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 107 140 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998).

År 2005 är maximiantalet läroavtalsstuderande i yrkesinriktad tilläggsutbildning 21 920.

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet och företagsamhetsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Som läroavtalsutbildning ordnas grundläggande yrkesutbildning och yrkesinriktad tilläggsutbildning. Målet för 2005 är 34 420 årliga läroavtalsplatser. Dessutom finansierar EU:s socialfond läroavtalsutbildning vars nationella medfinansiering beviljas från moment 29.01.62.

Vid dimensioneringen av anslaget har 32 937 000 euro beaktats såsom kommunernas finansieringsandel i den grundläggande utbildningen inom läroavtalsutbildningen.

2005 budget	107 140 000
2004 budget	104 238 000
2003 bokslut	99 819 564

76. Anskaffning av fastigheter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 380 000 euro.

Anslaget får användas till att på grundval av köpeavtal som staten har ingått betala köpeskilling och ränta för de laboratorielokaler som är gemensamma för den kommunaliserade läroanstalten Vaasan teknillinen oppilaitos och Vasa universitet.

Förklaring: Köpeskillingen är 13 981 000 euro. För projektet har tidigare beviljats 12 575 000 euro. Avtalet beräknas åsamka staten utgifter om 1,4 miljoner euro år 2006.

2005 budget	1 380 000
2004 budget	1 605 000
2003 bokslut	1 620 000

69. Yrkesinriktad tilläggsutbildning och fritt bildningsarbete

Förklaring: Vuxenutbildning ordnas i nästan tusen läroanstalter och högskolor som är underställda offentlig övervakning. Med anslag under detta kapitel finansieras i huvudsak verksamheten vid läroanstalter som utför fritt bildningsarbete och anordnar yrkesinriktad tilläggsut-

bildning (medborgarinstitut, folkhögskolor, sommaruniversitet, studiecentraler, yrkesutbildningscenter för vuxna, riksomfattande särskilda yrkesläroanstalter, särskilda yrkesläroanstalter) samt bildnings- och rådgivningsorganisationernas verksamhet. Förutom i detta kapitel ingår resurser för vuxenutbildning under utbildningsministeriets budget i anslagen under andra kapitel enligt tabellen nedan i detta kapitel.

Vuxenutbildningen utvecklas med utgångspunkt i de förslag som den parlamentariska arbetsgruppen för vuxenutbildning lagt fram i enlighet med målsättningarna i regeringsprogrammet och i planen för utveckling av utbildningen och forskningen för åren 2003—2008. Målet är att den frivilliga vuxenutbildningen tillsammans med den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen och personalutbildningen bildar en fungerande helhet.

Det allmänna målet för utvecklingen av yrkesutbildningen inom utbildningsministeriets verksamhetsområde är att förstärka förutsättningarna för det livslånga lärandet, medborgarsamhället och jämlikheten, att höja nivån på utbildningen för den vuxna medelåldersbefolkningen, att öka underrepresenterade gruppers deltagande, att trygga tillräckliga och stabila verksamhetsbetingelser för anordnarna av vuxenutbildning, att förbättra kvaliteten på vuxenutbildningen, att stärka den regionala verkan samt att utveckla styrningen och uppföljningen av vuxenutbildningen på alla utbildningsnivåer. Utbildningsarrangemang som lämpar sig för den vuxna befolkningen i arbetsför ålder och tillgodoräkandet av studier i examensinriktad utbildning ökas på alla nivåer i syfte att effektivisera användningen av utbildningsresurser.

Målen främjas särskilt genom följande åtgärder:

— Det femåriga programmet för att höja utbildningsnivån hos vuxna (Kunskapslyftet) som påbörjades 2003 utvidgas så att ca 8 000 personer kan inleda utbildningen 2005. Dessutom deltar uppskattningsvis ca 15 000 vuxna som ingår i Kunskapslyftets målgrupp i basfinansierad grundläggande yrkesutbildning, tilläggsutbildning och läroavtalsutbildning.

— Ca 13 000 studerande deltar 2005 i sådan grundläggande yrkesutbildning för vuxna som förbereder för en fristående examen, inklusive läroavtalsutbildning. Utbildningens målgrupp är i synnerhet de som saknar examen på andra stadiet.

— Resurserna för utbildning som anordnas som yrkesinriktad tilläggsutbildning stärks gradvis så att man 2005 kan erbjuda ca 21 400 nybörjare yrkesinriktad tilläggsutbildning som leder till examen och ca 18 500 studerande yrkesinriktad tilläggsutbildning i form av läroavtalsutbildning. Under 2005 förnyas tillstånden att ordna tilläggsutbildning i syfte att förbättra prognostiseringen av finansieringen och utbildningen. I detta sammanhang utreds behoven av att reformera finansieringen.

— Ställningen och uppgifterna för yrkesutbildningscentren för vuxna och de riksomfattande specialläroanstalterna definieras i den nuvarande utbildningslagstiftningen och samtidigt utreds vilka principer och förfaranden som skall tillämpas i utvecklingen av ett riksomfattande och regionalt nätverk för läroanstalter som anordnar yrkesinriktad vuxenutbildning samt i utvärderingen av kvaliteten på läroanstalterna.

— Förutsättningarna för läroanstalterna för fritt bildningsarbete att verka som anordnare av sådan vuxenutbildning som främjar jämlikhet, social kohesion samt ett aktivt medborgarskap stärks. För att utarbeta riktlinjer för utbildningen tas en ny informationsstyrning stegvis i bruk åren 2005—2008. Genomförandet stöds genom utvecklingsbidrag, fortbildning för lärare samt genom utveckling av de ekonomiska förutsättningarna för vuxenstudier.

— I samband med reformen av kommunernas finansierings- och statsandelssystem utreds behoven av att reformera finansieringssystemen för medborgarinstituten, sommaruniversiteten, folkhögskolorna och studiecentralerna.

— Utbudet av gymnasieutbildning för vuxna ökas i olika delar av landet. Målet är att ca 11 000 vuxna kan delta i gymnasiestudier och ca 13 000 i ämnesstudier 2005. För att trygga jämlika stu-

diemöjligheter utvidgas distansgymnasienätverket. Distansgymnasieverksamheten etableras under läsåret 2006—2007.

— Av yrkeshögskolornas utbildningsutbud riktas ungefär en femtedel till vuxenutbildningen. Permanenta påbyggnadsexamina vid yrkeshögskolorna införs fr.o.m. den 1 augusti 2005. Målet är att ca 800 studerande deltar i utbildning som leder till påbyggnadsexamina 2005. Undervisningsarrangemangen vid den öppna yrkeshögskolan görs mångsidigare utgående från det åtgärdsprogram som utarbetats och utbudet ökas så att 2005 är det beräknade antalet studieveckor 20 000 per år.

— Universitetens uppgift i vuxenutbildningen stärks genom att man ökar antalet studerande som börjar på magisterprogram och ordnar examensinriktad fortbildning. Studierna vid det öppna universitetet utvidgas så att ca 1 200 studerande årligen får examensrätt den vägen och det beräknade antalet studieplatser är ca 20 000 år 2005. Fortbildningen inriktas främst på kompetens- och behörighetsbehoven hos den del av befolkningen som har avlagt universitetsexamen, och förutsättningarna att ordna fortbildning inom de olika områdena och fortbildningens tillgänglighet säkerställs.

— Avsikten är att utifrån de förslag som en utredningsman har utarbetat utveckla åtgärder för att garantera att vuxenstuderandes utkomst är heltäckande, att studieavgifterna inom vuxenutbildningen hålls på en skälig nivå och att den skattemässiga behandlingen av utbildning görs klarare.

— Den personalutbildning inom undervisningsväsendet som finansieras av staten inriktas i enlighet med de utbildningspolitiska prioriteringarna. Målet är att finansiera fortbildning och kompletterande utbildning för ca 22 000 lärare 2005. Utvecklingen av utbildnings- och kompetensnivån hos personalen inom vuxenundervisningen stöds genom riktade utbildnings- och utvecklingsprogram.

— Mål- och resultatstyrningen, tillstånden att ordna utbildning, finansieringsgrunderna och informationsstyrningen utvecklas så att vuxenutbildningen kan planeras, uppföljas och inriktas så att den svarar mot behoven. Den regionala inverkan ökas utgående från förslagen till utveckling i de regionala åtgärdsprogrammen för vuxenutbildning så att utbudet av och tillgången till utbildning tryggas även i glest bebodda områden.

— Vuxenutbildningens kvalitet säkerställs genom nationella utvärderingar och examenssystem som visar kunskaper som skaffats på olika sätt. Rådet för utbildningsutvärdering utvärderar utbildningsarrangemangen som passar vuxna och tillträdet till utbildning i den yrkesinriktade vuxenutbildningen samt verksamhetsförutsättningarna och serviceförmågan när det gäller läroanstaltsnätverket för fritt bildningsarbete.

Finansieringen av vuxenutbildningen inom undervisningsministeriets förvaltningsområde anges i tabellen nedan.

Finansieringen av vuxenutbildningen inom undervisningsministeriets förvaltningsområde åren 2004—2005 (euro)

		2004	2005
		budget	budgetförslag
29.10	Undervisning och forskning vid universitet ¹⁾		
	21. Universitetens omkostnader		
	öppen universitetsundervisning	13 000 000	13 000 000
	sänkning av priserna på fortbildning (högst)	830 000	510 000
	22. Universitetsväsendets gemensamma utgifter		
	produktutvecklingsarbete inom fortbildningen	3 000 000	3 000 000

29.20	Yrkeshögskoleundervisning		
	30. Statsandel för driftskostnader		
	Vuxenutbildning som leder till yrkeshögskoleexamen (uppskattning)	55 000 000	55 900 000
	specialiseringsstudier och försöket med påbyggnadsexamina (uppskattning)	14 100 000	14 400 000
	öppen yrkeshögskoleundervisning (uppskattning)	3 200 000	3 200 000
29.40	Allmänbildande utbildning		
	30. Statsandel för driftskostnader		
	vuxenstuderande vid gymnasier (uppskattning)	16 100 000	16 700 000
29.60	Yrkesutbildning ²⁾		
	21. Omkostnader för statlig yrkesutbildning		
	yrkesinriktad tilläggsutbildning (uppskattning)	600 000	600 000
	30. Statsandel för driftskostnader		
	utbildning som förbereder för en yrkesinriktad grundexamen som avläggs i form av en fristående examen (uppskattning)	52 800 000	56 400 000
	31. Statsandel för läroavtalsutbildning		
	utbildning som leder till en yrkesinriktad examen som avläggs i form av läroavtalsutbildning (uppskattning) ³⁾	28 700 000	27 800 000
	yrkesinriktad tilläggsutbildning som avläggs i form av läroavtalsutbildning (uppskattning)	66 600 000	66 600 000
29.69	Yrkesinriktad tilläggsutbildning och fritt bildningsarbete	305 194 000	321 446 000
29.98	Idrottsverksamhet		
	50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel		
	idrottsutbildningscentrer	13 100 000	12 011 000
	52. Statsandel för idrottsutbildningscentrer	1 925 000	1 973 000
Sammanlagt		574 149 000	593 540 000

¹⁾ I tabellen ingår inte vuxna grundexamensstuderande vid universitet (över 25 år vid inledandet av studierna). Deras antal uppgick till ca 40 000 år 2003 och kostnaderna för dem beräknas uppgå till ca 146 miljoner euro år 2005.

²⁾ I tabellen ingår inte vuxna (över 25 år vid inledandet av studierna) som studerar för yrkesinriktad grundexamen enligt studieplan. Deras antal uppgår till ca 9 500 år 2005 och kostnaderna för dem beräknas vara ca 41 miljoner euro år 2005.

³⁾ I siffran har endast beaktats studerande som varit över 25 år då de inlett läroavtalsutbildning som siktar på yrkesinriktad grundexamen (ca 64 % av de studerande).

21. Omkostnader för Utbildningscentret för undervisningssektorn (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 412 000 euro.

Anslaget får användas till understöd för servicen vid Utbildningscentret för undervisningssektorn.

Förklaring: I enlighet med lagen om Utbildningscentret för undervisningssektorn

(1259/1997) koncentrerar sig utbildningscentret särskilt på den utbildning av lärare och annan personal som utvecklingen och reformerna inom undervisningssektorn förutsätter.

Målet är att 2005 ordna utbildning för ca 10 200 personer som hör till undervisningspersonalen. Över hälften av verksamheten beräknas äga rum utanför enheterna i Heinola och Tammerfors på ca 80 olika orter.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	5 153	4 541	4 541
— avgiftsbelagd verksamhet	5 097	4 541	4 541
— övriga inkomster	56	-	-
Utgifter	5 607	4 953	4 953
— personalutgifter	2 813	2 488	2 488
— lokalhyror	473	418	418
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	1 589	1 405	1 405
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	732	642	642
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	5 153	4 541	4 541
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	5 607	4 953	4 953
— omkostnadsfinansiering, netto	454	412	412
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	47		
— beviljats	412		
— använts	454		
— överförs till följande år	4		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	5 097	4 541	4 541
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 607	4 953	4 953
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-510	-412	-412
Kostnadsmotsvarighet, %	91	92	92
Prisstöd	412	412	412
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	-98	0	0

2005 budget	412 000
2004 budget	412 000
2003 bokslut	412 000

22. Undervisningsväsendets personalutbildning och vissa andra utgifter (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 13 904 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter och understöd som hänför sig till tilläggsutbildning för personalen inom undervisningsväsendet, till utvecklande av yrkes- och språkexamina, till närområdessamarbetet och till utbildning för specialgrupper.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet, företagsamhetspro-

grammet och politikprogrammet för medborgarinflytande skall finansieras med anslaget.

Anslaget används till utbildningsprogram som upprätthåller och breddar yrkesskickligheten hos personalen inom undervisningsväsendet på de utbildningspolitiskt viktiga områden som undervisningsministeriet fastställer, utvecklande och anordnande av yrkes- och språkexamina samt till närområdessamarbetet och utbildning för specialgrupper.

Målet är att 2005 skall sammanlagt ca 22 000 personer delta i den personalutbildning inom undervisningsväsendet som finansieras med anslag under momentet.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	€
1. Utbildning inom utbildningspolitiskt viktiga områden	
Främjande av nätstudier	2 900 000
Utvecklande av grunderna för inläring och de ämnesspecifika färdigheterna samt företagarlostran	1 450 000
Främjande av företagartutbildningen	500 000
Främjande av studerandes välmåga och utvecklande av styrningen	850 000
Inläring i arbetet och utvecklande av yrkesprov	1 100 000
Främjande av medborgarinflytande samt av utbildning av personer med olika språklig och kulturell bakgrund	600 000
Utbildning för läroanstaltarnas ledning	844 000
Program för tilläggsutbildning för undervisningspersonal och annan personal inom den yrkesinriktade vuxenutbildningen och det fria bildningsarbetet	2 150 000
Till undervisningsministeriets förfogande	500 000
Sammanlagt	10 894 000
2. Utvecklande och anordnande av yrkes- och språkexamina	
Utvecklande och anordnande av yrkesexamina	1 682 000
Utvecklande och anordnande av språkexamina	235 000
Sammanlagt	1 917 000

3. Närområdessamarbete och utbildning för specialgrupper

Närområdessamarbete	538 000
Undervisning för utlänningar som är bosatta i Finland	336 000
Vuxenutbildning för romer och utveckling av den	219 000
Sammanlagt	1 093 000

Alla sammanlagt	13 904 000
------------------------	-------------------

2005 budget	13 904 000
2004 budget	13 904 000
2003 bokslut	12 975 000

25. Utvecklande av vuxenutbildningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 927 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter och understöd för försöks-, forsknings-, utvecklings- och utvärderingsprojekt inom vuxenutbildningen. Dessutom får anslaget användas till betalning av andra EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt än sådana som finansieras ur strukturfonderna.

Anslaget får även användas till löneutgifter för personal motsvarande högst 11 årsverken.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för medborgarinflytande skall finansieras med anslaget.

Avsikten är att anslaget skall användas till fortsatt beredning av de reformer som ingår i planen för utveckling av utbildning och forskning, till projekt som främjar förutsättningarna för livslångt lärande och deltagandet i vuxenutbildning, till effektivisering av utvärderingen och uppföljningen av vuxenutbildningen, till utvecklande av informations- och rådgivningstjänster som stöder vuxenstudier, till projekt som främjar medborgarnas färdigheter i fråga om informationssamhället, till utvecklande av examina som lämpar sig för vuxna och av nätundervisning samt till andra riksomfattande och internationella utvecklingsprojekt i fråga om vuxenutbildningen.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 120 000 euro för finansiering

av politikprogrammet för medborgarinflytande.

2005 budget	2 927 000
2004 budget	2 807 000
2003 bokslut	3 246 000

30. Statsandel för medborgarinstitutens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 76 780 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel i enlighet med lagen om fritt bildningsarbete (632/1998). Av anslaget får sammanlagt högst 1 782 000 euro användas till utvecklingsunderstöd, inklusive utvecklingsprojekt för informationssamhället, samt till extra understöd enligt lagens 14 §. Antalet kalkylerade timmar som berättigar till statsandel är 2 062 000. Utan hinder av timkvoten får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

Förklaring:

Beräknad fördelning av statsandelen och statsunderstödet

	€
Statsandel för driftskostnader	74 998 000
Statsunderstöd (högst)	1 782 000
Sammanlagt	76 780 000

Det genomsnittliga pris per enhet som används som grund för statsandelen är 64 euro per undervisningstimme.

Med hjälp av informationsstyrning inriktas utbildningen vid medborgarinstituten åren 2005—2008 på de prioritetssområden och de målgrupper som fastställts tillsammans med nationella organisationer inom området. Avsikten är att statsunderstöden skall användas till utveckling av utbildningen och till utveckling av rekryteringen av nya deltagargrupper till utbildningen.

2005 budget	76 780 000
2004 budget	75 068 000
2003 bokslut	72 856 694

31. Statsandel och statsunderstöd för yrkesinriktad tilläggsutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 109 171 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet. Av anslaget får högst 8 107 000 euro användas även till understöd för yrkesutbildning som anordnas såsom avgiftsbelagd service. Av anslaget får högst 92 000 euro användas till ersättning för lokalhyror samt till statsunderstöd för anskaffning av egna lokaler som ersätter hyreslokaler enligt lagen om ombildning av yrkeskurscentralerna till yrkesutbildningscentrer för vuxna (761/1990). Av anslaget får högst 5 053 000 euro användas som utvecklingsunderstöd samt till slutrater och rättelser som hänför sig till tidigare år. Antalet studerandeårsverken som berättigar till statsandelar är högst 12 910. Utan hinder av kvoten för studerandeårsverken får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

Förklaring:

Beräknad fördelning av statsandelen och statsunderstödet

	€
Statsandel för driftskostnader	95 919 000
Statsunderstöd för yrkesutbildning som ordnas i form av avgiftsbelagd service (högst)	8 107 000
Statsunderstöd för ersättning för lokalhyror och statsunderstöd för anskaffning av egna lokaler som ersätter hyreslokaler (högst)	92 000
Statsunderstöd för utvecklande av den yrkesinriktade vuxenutbildningen samt slutrater och rättelser för tidigare år (högst)	5 053 000
Sammanlagt	109 171 000

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är det genomsnittliga priset per enhet för yrkesutbildning, 7 610 euro per studerandeårsverke, som graderas i olika prisgrupper. Det faktiska genomsnittliga priset beräknat enligt genomförd utbildning inom den frivilliga tilläggsutbildningen är ca

8 700 euro per studerandeårsverke (exkl. moms). Ca 90 % av tilläggsutbildningen är frivillig yrkesinriktad tilläggsutbildning. Minst 80 % av utbildningen riktas till förberedande utbildning för yrkes- och specialyrkesexamen samt till förvärv av sådana kunskaper i datateknik som behövs i arbetslivet. Av statsunderstöden för yrkesutbildning som ordnas som avgiftsbelagd service har 8 085 000 euro överförts till statsandelar och av statsandelarna har 1 500 000 euro överförts till utvecklingsbidrag. Det arbete med att höja kvaliteten på och utveckla tilläggsutbildningen som utförs i samarbete med arbetslivet stöds genom utvecklingsbidrag. Målet är att ca 21 400 personer inleder yrkesinriktad tilläggsutbildning som syftar till examen 2005. Av dessa avlägger ca 80 % yrkesexamen eller en del därav som fristående examen före utgången av 2008.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 2 000 000 euro för statsandelar för driftskostnader.

2005 budget	109 171 000
2004 budget	105 014 000
2003 bokslut	107 495 272

34. Statsunderstöd till programmet för höjande av utbildningsnivån hos vuxna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 26 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av det statsunderstöd som beviljas för höjande av utbildningsnivån hos vuxna.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för sysselsättning skall finansieras med anslaget.

Avsikten är att med anslaget fortsätta tilläggsåtgärderna i samband med det femåriga program för höjande av vuxnas utbildningsnivå (Kunskapslyftet) som inleddes 2003 för att höja utbildningsnivån främst hos den sysselsatta vuxenbefolkningen med en låg utbildningsnivå. Målet för den verksamhet som finansieras är framför allt avläggande av yrkesexamen och datakörkort. En del av understöden riktas till åtgärder som främjar fri-

villig utbildning och till åtgärder för att stöda studier. En förutsättning för beviljandet av statsunderstöd för utbildning som syftar till avläggande av yrkesexamen är att sökanden med statsandelsfinansieringen ordnar utbildning i den omfattning som undervisningsministeriet använt som grund för dimensioneringen av statsandelsfinansieringen. Länsstyrelsen beviljar understödet i samarbete med arbetskrafts- och näringscentralerna. Också en del av anslagen under moment 29.40.30, 29.60.30, 29.60.31, 29.69.31 och 34.06.29 riktas i enlighet med målen för programmet.

Målet är att 2005 inleder sammanlagt 8 000 personer utbildning inom ramen för programmet Kunskapslyftet. Av dessa inleder sammanlagt ca 5 500 personer avläggande av yrkesexamen eller en del av den och sammanlagt ca 2 500 personer avläggande av datakörkort eller motsvarande utbildning. Dessutom deltar uppskattningsvis ca 15 000 vuxna som ingår i Kunskapslyftets målgrupp i basfinansierad yrkesinriktad grundläggande yrkesutbildning, tilläggsutbildning och läroavtalsutbildning.

2005 budget	26 000 000
2004 budget	19 500 000
2003 bokslut	12 000 000

50. Statsandelar för folkhögskolornas driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 46 627 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel i enlighet med lagen om fritt bildningsarbete (632/1998). Av anslaget får sammanlagt högst 1 800 000 euro användas till utvecklingsunderstöd, inklusive informationssamhällsprojekt, och till extra understöd enligt lagens 14 §. Antalet kalkylerade studerandeveckor som berättigar till statsandel är 292 250, varav ca 4 700 studerandeveckor riktas till Snellman-korkeakoulu, som är en läroanstalt för fritt bildningsarbete. Utan hinder av studerandeveckokvoten får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

Förklaring:

Beräknad fördelning av statsandelen och statsunderstödet €

Statsandel för driftskostnader	44 677 000
Statsunderstöd (högst)	1 800 000
Statsbidrag för hyresvärden och rättelseposter	150 000
Sammanlagt	46 627 000

Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är ca 268 euro per studerandevecka. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats utvecklingsbehoven i fråga om det nya förfarandet för inriktningen av studier inom det fria bildningsarbetet som är under beredning.

Med hjälp av informationsstyrning inriktas utbildningen vid folkhögskolorna åren 2005—2008 på de prioriterade områden och de målgrupper som fastställts tillsammans med den nationella organisationen inom området. Avsikten är att statsunderstöden skall användas till utveckling av inriktningen av utbildningen och till utveckling av rekryteringen av nya deltagargrupper till utbildningen.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 350 000 euro för statsandelar för driftskostnader.

2005 budget	46 627 000
2004 budget	45 282 000
2003 bokslut	44 130 818

51. Statsandelar för särskilda yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 425 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998). Antalet kalkylerade timmar som berättigar till statsandel är högst 358 741.

Förklaring: Det pris per enhet som används som grund för statsandelen är 49 euro per undervisningstimme.

2005 budget	17 425 000
2004 budget	17 033 000
2003 bokslut	15 885 081

52. Statsandel och -understöd för vuxenutbildningens anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för sådana anläggningsprojekt enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) vilka gäller yrkesinriktad vuxenutbildning och fritt bildningsarbete.

År 2005 får högst 2 150 000 euro beviljas som statsunderstöd för anläggningsprojekt. Utöver det föregående får 2005 det högsta beloppet av statsunderstödet bestämmas för sådana anläggningsprojekt, för vilka statsunderstöd kommer att beviljas 2006 eller därefter så att uppskattningen av de statsunderstöd som projektet föranleder enligt kostnadsnivån i januari 2005 sammanlagt högst uppgår till 2 500 000 euro.

Förklaring: Med de statsunderstöd som beviljas beräknar man kunna bygga eller renovera studie- eller bostadsutrymmen för 350 studerande.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget €

Statsunderstöd som beviljas 2005	1 580 000
Statsunderstöd som beviljats före 2005	420 000
Sammanlagt	2 000 000

De statsunderstöd som beviljas beräknas åsamka staten utgifter om 570 000 euro 2006.

2005 budget	2 000 000
2004 budget	2 000 000
2003 bokslut	1 173 000

53. Statsunderstöd till organisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 7 181 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till Maa- ja kotitalousnaisten Keskus ry, Marttaliitto ry och Förbundet för hemslöjd och hantverk rf och för vidareutdelning till dessas distrikts- och medlemsorganisationer, Finlands svenska Marthaförbund rf, Sami Duodji ry, Karjalan Liitto ry, organisationer för fritt bildningsarbete, Kvinnoorganisationernas Centralförbund rf, sammanslutningen Kvinnoorganisationer i samarbete samt till Kriittinen korkeakoulu.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	€
Organisationer som bedriver rådgivning i hushålls ekonomi	2 212 000
Hemslöjdsorganisationer	2 527 000
Bildningsarbete som utförs av organisationer som driver en studiecentral	1 253 000
Centralorganisationer för bildningsarbete inom en institution och andra organisationer	791 000
Samarbete kring det finska språket och den finska kulturen samt annat internationellt samarbete	100 000
Kvinnoorganisationer och kvinnoprojekt	109 000
Sammanslutningen Kvinnoorganisationer i samarbete	84 000
Kriittinen korkeakoulu	105 000
Sammanlagt	7 181 000
2005 budget	7 181 000
2004 budget	7 181 000
2003 bokslut	7 231 000

55. Statsandel för studiecentralers driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 13 226 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel i enlighet med lagen om fritt bildningsarbete (632/1998). Av anslaget får sammanlagt högst 773 000 euro användas till utvecklingsunderstöd, inklusive informations samhällsprojekt, och till extra understöd enligt lagens 14 §. Antalet kalkylerade undervisningstimmar som

berättigar till statsandel är högst 191 600. Utan hinder av timkvoten får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

Förklaring:

Beräknad fördelning av statsandelen och statsunderstödet

	€
Statsandel för studiecirkelverksamhet	1 424 000
Statsandel för annan studieverksamhet	11 029 000
Statsunderstöd (högst)	773 000
Sammanlagt	13 226 000

Det genomsnittliga pris per enhet som används som kalkylerad grund för statsandelen när det gäller annat än studiecirkelverksamhet är ca 89 euro per undervisningstimme. Det kalkylerade priset per enhet är ca 4 euro per studiecirkeltimme.

Med hjälp av informationsstyrning inriktas utbildningen vid studiecentralerna på de prioriterade områden och de målgrupper som fastställs tillsammans med studiecentralerna. Avsikten är att statsunderstöden skall användas till utveckling av inriktningen av utbildningen och till utveckling av rekryteringen av nya deltagargrupper till utbildningen.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 100 000 euro för statsandelar för annan studieverksamhet.

2005 budget	13 226 000
2004 budget	12 878 000
2003 bokslut	12 291 999

56. Statsandel för sommaruniversitetets driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 413 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel i enlighet med lagen om fritt bildningsarbete (632/1998). Av anslaget får sammanlagt högst 386 000 euro användas till utvecklingsbidrag, inklusive informations samhällsprojekt, samt till extra understöd enligt lagens 14 §. Antalet kalkylerade undervisningstimmar som berättigar till statsandel är högst 96 050. Utan

hinder av timkvoten får anslaget användas till betalning av statsandelar som föranleds av rättelsebeslut.

Förklaring:

Beräknad fördelning av statsandelen och statsunderstödet

	€
Statsandel för driftskostnader	4 027 000
Statsunderstöd (högst)	386 000
Sammanlagt	4 413 000

Det pris per enhet som ligger till grund för statsandelen är i medeltal 72 euro. Med hjälp av informationsstyrning inriktas utbildningen vid sommaruniversiteten åren 2005—2008 på

de prioriteringsområden och de målgrupper som fastställts tillsammans med den nationella organisationen inom området. Avsikten är att statsunderstöden skall användas till utveckling av inriktningen av utbildningen och till utveckling av rekryteringen av nya deltagargrupper till utbildningen.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 100 000 euro för statsandelar för driftskostnader.

2005 budget	4 413 000
2004 budget	4 115 000
2003 bokslut	3 995 670

70. Studiestöd

Förklaring: Studiestöd enligt lagen om studiestöd (65/1994) består av studiepenning, bostadstillägg samt statsborgen för studielån. Studiepenningen är en skattepliktig förmån. För studielån som högskolestuderande har lyft före den 1 juli 1992 och andra studerande före den 1 juli 1994 betalas dessutom räntestöd enligt lagen om studiestöd (28/1972).

Verkställighetsuppgifterna i samband med studiestödet sköts av Folkpensionsanstalten. Högskolornas studiestödsnämnder kan bevilja studiestöd till studerande i den egna högskolan på basis av ett avtal med Folkpensionsanstalten. Folkpensionsanstalten betalar ersättning för de uppgifter som högskolorna sköter på basis av avtalet. Också andra läroanstalter handhar uppgifter i anslutning till skötseln av studiestödsärenden. Undervisningsministeriet svarar för den allmänna ledningen, styrningen och utvecklingen av studiestödsverksamheten.

Under 2003 beviljades studiestöd som följer

	Antal mottagare	Stöd	
		i medeltal €/månad	Stödutgifter sammanlagt mn €
Studiepenning			
— högskolor	149 900	250	328,0
— övriga läroanstalter	94 300	133	110,3
Bostadstillägg	159 600	156	224,8
Stöd för skolresor	51 100	98	25,6

År 2003 beviljades 145 977 personer statsborgen för studielån. Vid utgången av 2003 uppgick lånebeståndet i fråga om studielån med statsborgen till 1 388 miljoner euro, varav andelen s.k. gamla studielån utgjorde 217 miljoner euro. Vid utgången av året uppgick antalet personer med studielån till 351 613.

År 2005 beräknas antalet personer som får studiepenning vara 244 500, varav 151 500 är högskolestuderande och 93 000 andra studerande. Antalet personer som får bostadstillägg beräknas

vara 161 500. Antalet personer som får stöd för skolresor beräknas uppgå till ca 51 000 studerande.

**Den i lagen om studiestöd avsedda studiepenningens månatliga maximibelopp år 2005
(€/månad)**

Högskolestuderande	
— studerande under 20 år som bor hos föräldrarna	38,68
— 20 år fyllda studerande som bor hos föräldrarna	105,96
— studerande under 18 år som bor annanstans	126,14
— 18 år fyllda studerande som bor annanstans	259,01
Studerande vid andra läroanstalter	
— studerande under 20 år som bor hos föräldrarna	21,86
— 20 år fyllda studerande som bor hos föräldrarna	63,91
— studerande under 18 år som bor annanstans	84,09
— 18 år fyllda studerande som bor annanstans	213,60

Studiestödets bostadstillägg är 80 % av de fastställda boendeutgifterna.

Målet för studiestödsverksamheten är att trygga utkomsten under studietiden och att dimensionera studiestödet så, att utbildning på eget initiativ och studier på heltid understöds.

Avsikten med stödet för skolresor är att till studerande i gymnasier och yrkesläroanstalter betala ersättning för skäligen dagliga skolresekostnader.

Studiestödet utvecklas utifrån de utbildningspolitiska målen. Målet är ett tillräckligt och sporrande studiestöd.

Statsborgen för högskolestuderandes studielån höjs till 300 euro fr.o.m. den 1 augusti 2005. Samtidigt införs ett studielåneavdrag vid beskattningen. Avdraget kan beviljas högskolestuderande efter avlagd examen då studierna har inletts efter den 1 augusti 2005. Examen skall ha avlagts inom utsatt tid. En arbetsgrupp som undervisningsministeriet har tillsatt förbereder behövliga ändringar av studielånssystemet och grunderna för det skatteavdrag som beviljas på villkor att examen har avlagts inom utsatt tid. Genomförandet av programmet inverkar inte på behoven av anslag för studiestöd 2005.

De kriterier för uppföljning av studiernas framskridande som används vid beviljande av studiestöd och den tid som berättigar till studiestöd för högskolestudier fastställs på nytt till följd av ett nytt system för dimensioneringen av högskolestudier och övergången till en examensstruktur i två steg fr.o.m. den 1 augusti 2005. Förändringarna inverkar inte på behoven av anslag för studiestöd 2005.

22. Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 586 000 euro.

Förklaring: Besvärsnämnden för studiestöd är första besvärinstans i frågor som

gäller studiestöd. Antalet besvär till besvärsnämnden beräknas 2005 uppgå till ca 4 000. Målet är att den genomsnittliga behandlingstiden för besvär skall vara fem månader.

Utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Utgifter	561	584	586
— personalutgifter	440	464	466
— lokalhyror	36	37	37
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	42	43	43
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	43	40	40
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	117		
— beviljats	560		
— använts	561		
— överförts till följande år	116		

2005 budget	586 000
2004 budget	584 000
2003 bokslut	560 000

52. Statsgaranti och räntestöd för studielån (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 24 100 000 euro.

Anslaget får användas till räntestöd för studielån enligt lagen om studiestöd (28/1972) samt till utgifter för statsborgen enligt lagen om studiestöd (65/1994).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har minskningen av borgensansvarsbeloppen beaktats.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	€
Räntestöd för studielån	100 000
Borgensansvarsbelopp	16 000 000
Betalningseftergift	5 000 000
Ränteunderstöd	3 000 000
Sammanlagt	24 100 000

2005 budget	24 100 000
2004 budget	33 046 000
2003 bokslut	26 117 712

55. Studiepenning och bostadstillägg (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 672 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av studiepenning och bostadstillägg till studiestöd enligt lagen om studiestöd (65/1994).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har ökningen av antalet stödmottagare beaktats.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	€
Studiepenning för högskolestuderande	334 200 000
Studiepenning för studerande i andra läroanstalter	110 000 000
Bostadstillägg	227 800 000
Sammanlagt	672 000 000

2005 budget	672 000 000
2004 budget	657 000 000
2003 bokslut	663 138 216

57. Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 18 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till studentrestauranger för att sänka priserna på måltider för högskolestuderande som avlägger lägre eller högre högskoleexamen eller yrkeshögskoleexamen samt studerande som deltar i yrkes- eller specialiseringsutbildningsprogram som berättigar till studiestöd eller i undantagsutbildning. Måltidsstödet

är 1,47 euro per måltid. Den som driver en studentrestaurang i lokaler som inte hör till en högskola kan dessutom beviljas högst 0,84 euro i extra stöd för varje sådan måltid för vilken betalas måltidsstöd, dock högst till ett belopp som motsvarar kostnaderna för lokaler och anläggningar.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har ökningen av antalet subventionerade måltider beaktats.

2005 budget	18 800 000
2004 budget	18 700 000
2003 bokslut	16 590 115

58. *Understöd för ersättning av hyreskostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 958 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till Studenternas hälsovårdsstiftelse för ersättande av hyreskostnader för lokaler som behövs för högskolestuderandenas hälsovård. Anslaget får även användas till betalning av understöd för ersättande av hyreskostnader för statliga jordområden som överlåtits för studie- bostadsbruk, om fastigheten i främsta hand används till boende för studerande som är berättigade till studiestödets bostadstillägg eller till bostadsbidrag, förutsatt att den aktuella kommunen med ett motsvarande belopp stöder boende för studerande.

Dispositionsplan

€

Studenternas hälsovårdsstiftelse	1 780 000
Bostadsorganisationerna för studerande	1 178 000
Sammanlagt	2 958 000

Förklaring: Anslaget under momentet har ombildats till ett tvåårigt reservationsanslag.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 320 000 euro för ersättning av lokalkostnader för Studenternas hälsovårdsstiftelses nya lokaliteter.

2005 budget	2 958 000
2004 budget	2 638 000
2003 bokslut	1 460 000

59. *Stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 26 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om stöd för skolresor för studerande i gymnasieutbildning och yrkesutbildning (48/1997).

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 700 000 euro på grund av att kollektivtrafikens taxor har höjts.

2005 budget	26 700 000
2004 budget	26 000 000
2003 bokslut	25 556 608

Tippnings- och penninglotterivinstmedel

(Kapitlen 29.88, 90, 98 och 99)

Förklaring: I tippnings- och penninglotterivinstmedel beräknas 381,4 miljoner euro inflyta 2005. Som amorteringar och räntor på lån som tidigare beviljats av vinstmedel beräknas dessutom inflyta 0,5 miljoner euro. De tippningsvinstmedel som är disponibla för förmånstagare uppgår till sammanlagt 381,9 miljoner euro.

Av vinstmedlen föreslås ett belopp på 75,7 miljoner euro bli beviljat under moment 29.88.53 för stöd till vetenskapen, 190,4 miljoner euro under moment 29.90.52 för stöd till konsten, 86,3 miljoner euro under moment 29.98.50 för stöd till idrotten och 29,5 miljoner euro under moment 29.99.50 för stöd till ungdomsfostringsarbetet.

I enlighet med lotterilagen (1047/2001) används avkastningen av penninglotterier samt tippnings- och vadhållningsspel för att främja idrott och fysisk fostran, vetenskap, konst och ungdomsarbete. Enligt lotterilagen tas i statsbudgeten varje år in anslag som uppskattas motsvara vinsten under räkenskapsperioden i fråga för den penningspelssammanslutning som anordnar ovan nämnda spel samt de amorteringar och räntor som inflyter på lån som beviljats av vinstmedlen. Beloppet av de statsandelar till bibliotek som finansieras med avkastningen av tippningsvinstmedel enligt 2 § i lagen om användning av avkastningen av penninglotterier samt tippnings- och vadhållningsspel (1054/2001) föreslås uppgå till 58,4 miljoner euro, vilket är 65 % av det totala beloppet av dessa statsandelar. Beloppet av tippningsvinstmedel för andra ändamål är således 323,5 miljoner euro. Det föreslås att, inom de gränser som bestäms i 1 § i nämnda lag, används 26,7 % av detta eurobelopp för främjande av idrott och fysisk fostran, 9,1 % för främjande av ungdomsarbete, 23,4 % för främjande av vetenskap och 40,8 % för främjande av konst.

Under åren 2000—2005 har med tippningsvinstmedel täckts följande andelar av förmånstagarnas totala finansieringsramar (mn euro)

	2000 bokslut	2001 bokslut	2002 bokslut	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Vetenskap	171,7	179,8	188,9	206,9	239,6	239,9
— tippningsvinstmedel	74,5	75,9	76,2	75,7	75,7	75,7
— budgetmedel	97,2	103,8	112,7	131,2	163,8	164,1
Statsandel för bibliotek	80,1	82,7	80,1	92,2	88,0	90,2
— tippningsvinstmedel	73,8	67,2	35,5	62,2	59,4	58,4
— budgetmedel	6,3	15,5	44,5	30,1	28,7	31,8
Konst	212,8	209,9	222,2	223,1	242,2	254,9
— tippningsvinstmedel	135,0	137,3	144,2	129,0	128,6	132,0
— budgetmedel	77,8	72,6	78,0	94,0	113,6	122,9
Idrott	79,9	81,6	84,4	85,4	86,4	88,3
— tippningsvinstmedel	79,0	80,7	83,3	84,0	84,5	86,3
— budgetmedel	0,9	0,9	1,0	1,5	1,9	2,0
Ungdom	20,7	21,1	22,0	22,4	30,8	32,4
— tippningsvinstmedel	19,9	20,3	20,3	20,8	28,6	29,5
— budgetmedel	0,8	0,8	1,6	1,6	2,2	2,8
Tippningsvinstmedel sammanlagt	382,2	381,4	359,5	371,7	376,8	382,0

88. Vetenskap

För Finlands Akademis forskningsprojekt som skall finansieras under momenten 29.88.50 och 29.88.53 får förbindelser till ett värde av 175 590 000 euro ingås år 2005.

Lokaler kan alltjämt överlåtas utan vederlag till Vetenskapliga samfundens delegation.

Förklaring:

Utgifter för staten på grund av användningen av bevillningsfullmakten för forskningsprojekt						
År	Bevillningsfullmakt mn €	Utgifter, mn €				
		2004	2005	2006	2007	2008
2000	112,7	20,4				
2001	140,4	23,9	12,6			
2002	148,1	41,5	21,9	7,2		
2003						
+ tilläggsb.	152,6	53,4	45,8	30,9		
2004	172,6	25,2	60,4	51,8	35,2	
2005	175,6		17,6	61,5	52,7	26,3
Sammanlagt		164,4	158,3	151,4	87,9	26,3

Målet för vetenskapspolitiken är att främja vetenskapen, trygga en positiv utveckling av den finska forskningen och forskarutbildningens kvalitet, verkningfullhet och synlighet internationellt samt att främja utvecklingen av ett effektivt och balanserat forskningssystem. Målen förverkligas huvudsakligen genom Finlands Akademis och universitetens åtgärder.

Utvecklingen av den vetenskapliga forskningen bygger på den plan för utveckling av utbildning och forskning som statsrådet har godkänt samt på de riktlinjer som statens råd för vetenskap och teknologi har utarbetat.

Undervisningsministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för utvecklingen av verksamheten och finansieringen inom vetenskapspolitikkens verksamhetsområde:

— Genom offentlig forskningsfinansiering tryggas en långsiktig, omfattande och förnybar grundforskning och forskarutbildning samt främjas uppkomsten av nya innovationer.

— Det internationella vetenskapliga samarbetet breddas och den finska forskningen blir synligare internationellt. Målet är att stärka den finländska forskningen internationella framgång genom att finansiera högklassig forskning, främja skapande och utvecklande av kreativa forskningsmiljöer samt genom att stöda i synnerhet sådana forskningsområden som med hjälp av extra insatser förväntas få internationella genombrott.

— Volymen på forskarutbildning motsvarar behoven och kvaliteten förbättras ytterligare. Forskarkarriärens attraktivitet höjs och jämställdheten mellan könen ökas inom forskarkarriären.

— God vetenskaplig praxis stärks inom forskning och forskarutbildning.

— Medborgarnas förståelse för vetenskapen förbättras och vetenskapens status i samhället höjs.

— Den vetenskapspolitiska planeringen, utvärderingen och prognostiseringsverksamheten stärks.

— Utvecklingen av forskningsverksamheten och informationssamhället tryggas genom stöd-tjänster och informationsförsörjning inom forskningen.

21. *Finlands Akademis omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 31 440 000 euro.

Förklaring: Finlands Akademis uppgift är att främja högklassig forskning genom

långsiktig men tidsbunden finansiering som bygger på vetenskaplig kvalitet, genom tillförlitlig utvärdering, genom vetenskapspolitisk sakkunskap samt genom ett mångsidigt och globalt samarbete.

Undervisningsministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen

preliminärt följande resultatmål för Finlands Akademis verksamhet inom de viktigaste resultatområdena för 2005: allmänt utvecklande av förutsättningarna för forskning och forskningsmiljöerna, åtgärder som hänför sig till forskarnas karriärer, vetenskapspolitisk sakkunskap samt växelverkan mellan vetenskapen och samhället.

— Finlands Akademi finansierar högklassig forskning, riktar resurser till stöd för forskning kring aktuella problem och inom nya områden som uppstår i takt med den vetenskapliga utvecklingen. Akademin effektiviserar det nationella och internationella samarbetet i fråga om forskningsprogram och främjar bildandet av internationella nätverk för spetsforskning samt stärker Finlands deltagande i internationella vetenskapliga organisationers verksamhet.

— Akademin satsar på att utveckla forskarnas karriärer efter doktorsexamen och tjänste-

strukturerna. Akademin främjar en effektiv forskarutbildning genom att stöda forskarskolornas verksamhet och internationalisering samt de kvantitativa och kvalitativa mål som uppställts för doktorsexamina.

— Akademin följer, utvärderar och utvecklar kvaliteten på och effektiviteten av sin egen verksamhet samt förbättrar arbetsmetoderna och verksamhetsstrukturerna samt dataförvaltningen.

— Akademin svarar för sin del för stärkandet av vetenskapens ställning och status i samhället.

För att resultatmålen för Finlands Akademi skall nå används även anslagen under moment 29.88.50, 29.88.53 och 29.88.66.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på undervisningsministeriets beslut om avgifter för Finlands Akademis prestationer (1109/1993).

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	270	849	888
— avgiftsbelagd verksamhet	32	10	15
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	214	775	808
— övriga inkomster	23	64	65
Utgifter	26 121	32 182	32 328
— personalutgifter	21 174	26 374	26 496
— lokalhyror	1 421	1 769	1 777
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	1 954	2 433	2 443
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	1 572	1 606	1 612
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	270	849	888
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	26 121	32 182	32 328
— omkostnadsfinansiering, netto	25 851	31 333	31 440
— annan icke specificerad budgetfinansiering	56	-	-
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	1 427		
— beviljats	27 649		
— använts	25 851		
— överförs till följande år	3 225		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 12 000 euro på grund av en

övergång till det nya lönesystemet.

2005 budget	31 440 000
2004 budget	31 333 000
2003 bokslut	27 649 000

22. Arkivverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 13 608 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till organisationer och program inom arkivverkets internationella samarbete samt till betalning av projekt som godkänts av EU.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Arkivverket är en sakkunnig- och serviceorganisation som ser till att det arkivmaterial som är av betydelse för samhället och individen förvaras i begränsad och effektivt användbar form.

Undervisningsministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för arkivverkets verksamhet inom de viktigaste resultatområdena för 2005: allmänt utvecklande och styrning av arkivväsendet, förvaring av arkivmaterial och utvecklande av användbarheten samt informationstjänst.

— Arkivverket utvecklar och styr arkivfunktionen så att dokumentförvaltningen och arkivfunktionen inom den offentliga sektorn sköts effektivt och ekonomiskt. Tyngdpunkterna inom styrningen är utfärdandet av regler för behandlingen och bevarandet av elektroniska dokument som produceras av myndigheterna, utvecklandet av kriterier för fastställande av värdet hos arkivmaterial och för sällning av arkivmaterial samt arkivutbildningen. Arkivverket bestämmer vilka handlingar som skall förvaras varaktigt och har en förvaringsandel på ca 15 % som mål.

— Arkivverket förvarar det arkivmaterial som det innehar effektivt och tryggt samt förbättrar tillgången till och användbarheten hos materialet.

— Arkivverket erbjuder sina kunder en mångsidig, tillförlitlig, snabb, avgiftsfri och avgiftsbelagd informationservice. Inom kundbetjäningen ökar man ytterligare självbetjäningen och utvecklar de elektroniska kommunikationstjänsterna. Målet är att utredningar beställda i officiellt syfte skall levereras inom två veckor.

Intäktsmålet för de företagsekonomiska prestationerna inom den avgiftsbelagda servicen är 5 000 euro.

Vissa arkivverkets tjänster och prestationer

	2003 utfall	2004 prognos	2005 uppskattning
Forskarbesök	79 382	78 000	78 000
Utfärdade intyg och gjorda utredningar	18 016	19 000	17 000
Ordnade arkiv (hyllmeter)	1 846	1 500	1 500
Utbildning (föreläsningstimmar)	1 015	700	750

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 59 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	879	590	630
— avgiftsbelagd verksamhet	673	590	590
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	6	-	-
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	1	-	40
— övriga inkomster	200	-	-
Utgifter	13 823	14 150	14 238
— personalutgifter	6 967	7 153	7 252
— lokalyror	5 081	5 224	5 259
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	977	1 004	1 011
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	798	769	716
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	879	590	630
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	13 823	14 150	14 238
— omkostnadsfinansiering, netto	12 944	13 560	13 608
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	385		
— beviljats	12 977		
— använts	12 944		
— överförts till följande år	418		

2005 budget	13 608 000
2004 tilläggsb.	48 000
2004 budget	13 512 000
2003 bokslut	12 977 000

23. Omkostnader för Forskningscentralen för de inhemska språken (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 2 740 000 euro.

Förklaring: Forskningscentralen för de inhemska språken är ett institut för språkforskning med uppgift att öka kännedomen om de inhemska språken och deras kulturella och samhällsliga ställning och på så sätt bidra till att skapa förutsättningar för en språklig jämlikhet i Finland.

Undervisningsministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för forsk-

ningscentralens verksamhet inom de viktigaste resultatområdena för 2005: språkforskning, språkvård och informationsförsörjning:

— Forskningscentralen klarlägger språkbruket i Finland och språkgemenskapens nuläge samt främjar spridningen av forskningsresultat med hjälp av vetenskapliga och lättfattliga publikationer, sakkunniguppdrag och forskningsprojekt.

— Forskningscentralen ökar kunskapen om allmänspråket, fäster avseende vid att det finska och svenska språket används även i fortsättningen samt bedriver språkvård i fråga om samiska, romani och teckenspråk med hjälp av publikationsverksamhet, språkrådgivning, sakkunniguppdrag och språkvårdens rekommendationer.

— Forskningscentralen upprätthåller, producerar och utvecklar material som gäller språkforskning för såväl vetenskapssamfund som den breda allmänheten. Biblioteketets sam-

lingar är uppdaterade och informationstjänsten snabb och tillförlitlig.

För att resultatmålen för Forskningscentralen för de inhemska språken skall nås används även anslagen under moment 29.88.53.

Intäktsmålet för de företagsekonomiska prestationerna inom den avgiftsbelagda servicen är 3 300 euro.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 50 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	614	638	673
— avgiftsbelagd verksamhet	598	590	630
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	5	15	14
— övriga inkomster	11	33	29
Utgifter	2 912	3 300	3 413
— personalutgifter	1 959	2 242	2 308
— lokalhyror	518	584	610
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	265	299	312
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	170	175	183
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	614	638	673
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	2 912	3 300	3 413
— omkostnadsfinansiering, netto	2 298	2 662	2 740
— 29.88.53 Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen	2 078	2 175	2 175
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	208		
— beviljats	2 565		
— använts	2 298		
— överförts till följande år	475		

2005 budget	2 740 000
2004 tilläggsb.	32 000
2004 budget	2 630 000
2003 bokslut	2 565 000

24. Depåbibliotekets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 498 000 euro.

Förklaring: Depåbibliotekets uppgift är att ta emot och förvara material som överförs från vetenskapliga och allmänna bibliotek samt att ställa materialet till användarnas förfogande.

Undervisningsministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för Depåbibliotekets verksamhet inom de viktigaste resultatområdena för 2005: frigörande av utrymme i andra bibliotek, behandling och förvaring av material samt fjärrtjänster.

— Depåbiblioteket tar emot den mängd material som biblioteken måste överföra.

— Det material som mottagits behandlas i regel inom sex månader från tidpunkten då det har anlänt.

— Fjärrbeställningarna förmedlas inom ett dygn. Tjänsterna är avgiftsfria.

Utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Utgifter	1 384	1 494	1 498
— personalutgifter	670	723	727
— lokalhyror	423	457	457
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	128	138	138
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	163	176	176
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	36		
— beviljats	1 468		
— använts	1 384		
— överförs till följande år	120		

2005 budget	1 498 000
2004 budget	1 494 000
2003 bokslut	1 468 000

25. *Utarbetande och anskaffning av vissa verk* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för utarbetande och anskaffning av serier av historiska verk, biografier och vissa andra verk samt till betalning av understöd för utgifterna för utarbetandet. Anslaget får användas till avlönande av personal för viss tid motsvarande högst fem årsverken

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	€
Projektet J.V. Snellman 200 år	225 000
Väinö Linna -biografi	75 000
Sammanlagt	300 000
2005 budget	300 000
2004 budget	350 000
2003 bokslut	400 000

50. *Finlands Akademis forskningsanslag* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 102 298 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av forskningsprogram, spetsforskningsenheter, forskarutbildning, internationellt samarbete, andra forskningsprojekt, specialfinansiering av forskning, statsunderstöd, stipendier och vetenskaplig publikationsverksamhet och av utgifter för att göra vetenskapen känd samt av utgifter som föranleds av finansiella bidrag till internationella organisationer.

Anslaget får även användas till betalning av EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt samt till betalning av anslutningsavgifter på grund av avtalet om Finlands anslutning till Europas södra observatorium (ESO).

Anslaget får användas till utgifter för löner, pensionsavgifter och andra konsumtionsutgifter, till utgifter för anskaffning av apparatur och programvara och till allmänna kostnader som hänförs till forskningsprojekt och program som Finlands Akademi finansierar.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

I anslaget ingår 1 647 000 euro för finansiering av samfinansierade forskningsprojekt i

fråga om vilka motsvarande inkomster inflyter under moment 12.29.99.

2005 budget	102 298 000
2004 budget	104 184 000
2003 bokslut	79 655 000

53. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 75 739 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av forskningsprogram, spetsforskningsenheter, forskarutbildning, internationellt samarbete, andra forskningsprojekt, specialfinansiering av forskning och vetenskaplig publikationsverksamhet och av utgifter för att göra vetenskapen känd samt av utgifter som föranleds av finansiella bidrag till internationella organisationer.

Anslaget får även användas till betalning av EU-godkända forsknings- och utbildningsprojekt samt till betalning av anslutningsavgifter på grund av avtalet om Finlands anslutning till Europas södra observatorium (ESO).

Anslaget får användas till utgifter för löner, pensionsavgifter och andra konsumtionsutgifter, till utgifter för anskaffning av apparatur och programvara och till allmänna kostnader som hänförs till forskningsprojekt och program som Finlands Akademi finansierar.

Anslaget får användas för utgifter enligt lagen om statsbidrag för arkiv av privat karaktär (998/1974). Anslaget får användas till avlöande av personal motsvarande 50 årsverken vid Forskningscentralen för de inhemska språken för forsknings-, insamlings- och ordboksprojekt samt till betalning av andra konsumtionsutgifter och stipendier som föranleds av nämnda projekt.

Anslaget får även användas till betalning av statsunderstöd, statliga pris och stipendier för främjande av vetenskapen, utgifter för översättning och tryckning av vetenskaplig litteratur, utgifter för främjande av informations-spridning, utgifter för deltagande i internationellt samarbete samt utgifter för forskning,

utredningar och publikationer som ansluter sig till stödandet av vetenskapen.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget €

Till Finlands Akademis förfogande för finansiering av forskningsprojekt och främjande av vetenskaplig forskning	60 000 000
Utgifter i enlighet med lagen om statsbidrag för arkiv av privat karaktär (998/1974)	3 715 000
Verksamheten inom Forskningscentralen för de inhemska språken	2 175 000
Verksamhetsunderstöd för forskningsinstitut och forskningsanstalter, Vetenskapscentret Heureka samt vissa vetenskapliga samfund och föreningar	7 643 500
Vissa utgifter, medlemsavgifter och finansiella bidrag för det internationella vetenskapliga samarbetet	521 500
Främjande av växelverkan mellan vetenskapen och samhället	700 000
Övriga utgifter som föranleds av stödande av vetenskapen	984 000
Sammanlagt	75 739 000

2005 budget	75 739 000
2004 budget	75 739 000
2003 bokslut	75 783 083

66. Finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 260 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av Finlands finansiella bidrag till Europeiska organisationen för kärnforskning (CERN), Europas södra observatorium (ESO), Europeiska molekylärbiologiska laboratoriet (EMBL), Europeiska molekylärbiologiska konferensen (EMBC) och Europeiska universitetsinstitutet (EUI) samt till liknande internationella vetenskapliga organisationer.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 948 000 euro på grund av Finlands anslutning till ESO

och på grund av att medlemsavgifterna har höjts. De finansiella bidragen fastställs i regel utgående från medlemsländernas nationalproduktionsandelar enligt de beslut som organisationernas förvaltningsorgan har fattat.	2005 budget	12 260 000
	2004 budget	10 312 000
	2003 bokslut	10 017 559

90. Konst och kultur

Förklaring: Konst- och kulturpolitikens mål är att trygga gynnsamma förutsättningar för aktörerna inom konst- och kulturområdet, säkerställa möjligheterna för medborgarna till mångsidiga och kvalitativa konstupplevelser och kulturtjänster samt att främja skapandet av nationella och internationella nätverk för aktörerna. Dessutom fästs i större utsträckning uppmärksamhet vid kulturen som en resurs och möjlighet i utvecklingen av samhället.

Man verkställer statsrådets konst- och konstnärspolitiska principbeslut genom att

— fortsätta täcka underskottet i årsverken inom konst- och kulturinstitutionerna

— förbättra tillgången på konst och kulturtjänster för barn och unga genom att stöda verksamheten inom olika konstarter, stöda utvecklingen av en högklassig mediakultur för barn och unga och genom att etablera barnkulturcentralernas verksamhet

— stöda tillgången till kulturtjänster för specialgrupper samt handikappades och kulturminoritetens egna kulturverksamhet

— förbättra tillgången till konst- och kulturtjänster genom ökat utbud av kulturtjänster i allmänhet, samt

— inleda verksamhet vid regioncentrum för dans på 3—5 orter.

Bibliotekens uppgift som sakkunniga och spridare av den litterära kulturen samt som litteraturfostrare stöds. De allmänna biblioteken och barnkulturen utvecklas i enlighet med ministeriets strategier och program. Förutsättningarna för snabba datakommunikationsförbindelser och elektronisk kommunikation i biblioteken stöds, varvid utvecklingen av informationssamhället kan påskyndas. Kommunernas samarbete (bilateralt eller multilateralt, inom de ekonomiska regionerna eller på landskapsnivå) i syfte att ordna bibliotekstjänster på ett bättre sätt främjas genom stöd till kommunernas samarbetsprojekt.

Utvecklingen av audiovisuell produktion och distribution fortsätter. Utredningen av de innehållsmässiga och funktionella förutsättningarna för det radio- och televisionsarkiv som inrättas i anslutning till Finlands filmarkiv fortsätter. Ett handlingsprogram för att minska material som är skadligt för barn i medierna genomförs. Man fortsätter revidera lagstiftningen om upphovsrätt, utveckla upphovsrättssystemet, öka kunskapen om upphovsrätt och förbättra praxis inom området.

Man stöder det arbete med digitalisering av kulturarvsmaterial och tillgängliggörande av det på nätet som utförs i samarbete mellan museer, arkiv och bibliotek.

21. *Omkostnaderna för centralkommissionen för konst och konstkommissionerna* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 3 341 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för avlönande av konstnärprofessorer, finansiering och understödande av åtgärder i syfte att främja konsten samt betalning av utgifter för konst- och kulturpolitisk forsknings- och informationsverksamhet.

Av anslaget får högst 10 000 euro användas för stöd till den avgiftsbelagda servicen.

Förklaring: Av kulturpolitiska skäl täcks ca 33 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

Resultatområdena för centralkommissionen för konst, statens konstkommissioner och de regionala konstkommissionerna är allmän konst- och kulturpolitik, främjande av konstnärligt arbete, främjande av deltagande i kulturen, konst- och kulturpolitisk forsknings- och informationsservice samt internationell växelverkan på konstens område. Undervisningsministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för centralkommissionen för konst för 2005:

— Förutsättningarna för en högklassig och innovativ konstnärlig verksamhet och produktion förbättras och konstens roll i informations-samhället utvecklas genom utdelning av bl.a. stipendier och understöd

— Jämlik tillgång till konst, kulturell mångfald och tillämpad användning av konst främjas genom deltagande i bl.a. genomförandet av barnkulturpolitiska programmet

— Den internationella växelverkan och det internationella samarbetet på konstens område utvecklas genom att de internationella relationerna och nätverken upprätthålls

— Konstens och konstpolitikens ställning stärks i den samhälleliga verksamheten och beslutsfattandet genom att riktlinjerna för det konst- och konstnärspolitiska programmet främjas

— Expertsystemet och projektverksamheten i fråga om mångsidig konst upprätthålls och utvecklas

— En kunskapsbas som är relevant för förverkligandet, utvecklandet och utvärderingen av konsten och konstpolitiken byggs upp

— Information som tjänar kundkretsen hos centralkommissionen för konst, intressegrupperna och konstförvaltningens interna behov upprätthålls och konstpolitiken och dess resultat presenteras allmänt genom publikationsverksamhet

— Systemet för stöd till mångsidig konst förvaltas effektivt bl.a. genom utveckling av nät-tjänsterna.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	84	20	20
— avgiftsbelagd verksamhet	12	20	20
— intäkter av samfinansierad verksamhet från andra statliga ämbetsverk	4	-	-
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen	17	-	-
— övriga inkomster	51	-	-
Utgifter	3 073	3 317	3 361
— personalutgifter	1 386	1 495	1 515
— lokalhyror	180	194	197
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	597	645	653
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	910	983	996
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	84	20	20
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	3 073	3 317	3 361
— omkostnadsfinansiering, netto	2 989	3 297	3 341

Användning av momentet

— överförts från föregående år	107
— beviljats	3 248
— använts	2 989
— överförts till följande år	366

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 38 000 euro för ökade hyreskostnader och 3 000 euro på grund av en övergång till det nya lönesystemet.

2005 budget	3 341 000
2004 budget	3 297 000
2003 bokslut	3 248 000

22. Statens konstmuseums omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 16 550 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som civiltjänstgörare föranleder.

Av anslaget får högst 3 861 800 euro användas till stödjande av utställningsverksamhet och annan avgiftsbelagd service.

Förklaring: Av kulturpolitiska skäl täcks ca 60 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

Undervisningsministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för Statens konstmuseum för 2005:

Inom *resultatområdet vård av kulturarvet* fortsätter man att utöka konstsamlingarna samt dataarkiven och informationen i enlighet med reglementet för konstsamlingar. Målen för utökningen är så gott som enbart kvalitativa. Samlingarna utökas med 150—300 verk per år. Vid skötseln av konstsamlingarna är det volymmässiga målet att konserveringsåtgärder företas för ca 900 verk. Vid utökningen av bildkonstdokument är syftet att öka volymen av dataarkiven och informationen. Samtidigt beaktas de innehållsmässiga prioriteringarna.

Det viktigaste målet för *resultatområdet utställnings- och programproduktion* är att ytterligare förstärka de olika enheterna vid Statens konstmuseums roll som enheter vilka erbjuder mångsidiga och högklassiga kulturtjänster genom att utveckla kommunikations- och marknadsföringstjänsterna samt genom att säkerställa tillgången på producerad kunskap och upplevelser. Den internationella verksamheten och barnkulturen utgör en central del av museets verksamhetspolitik. Syftet är att hålla utställnings- och programproduktionens utbud mångsidigt samtidigt som man genom besökarenkäter följer hur tillfredställd publiken är och strävar efter att svara på deras önsknings.

Det uppskattade antalet utställningar och publikationer

	2002	2003	2004	2005
Samlings- och specialutställningar	29	29	28	28
Forsknings- och utställningspublikationer	11	14	16	20

Som mål för antalet besökare inom utställningsverksamheten uppställs minst 330 000 besökare, varav ca 195 000 är betalande besökare. För personer under 18 år är inträdet gratis. Målet i fråga om kundtillfredsställelsen är att minst 80 % av besökarna är nöjda med servicen.

Inom *resultatområdet utvecklande av samarbetet inom konstmuseibranschen samt forskningssamarbete och övrigt samarbete* fortsätter utvecklingsenheten inom konstmuseibranschen att tillsammans med landets

konstmuseer genomföra utvecklingsprojekt som gäller hela konstmuseifältet.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	2 959	3 235	2 433
— avgiftsbelagd verksamhet	2 136	2 267	1 640
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	25	-	-
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	798	968	793
Utgifter	19 691	19 680	18 983
— personalutgifter	8 000	8 247	8 452
— lokalhyror	6 664	6 691	6 773
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	3 141	2 963	2 348
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	1 886	1 779	1 410
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	2 959	3 235	2 433
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	19 691	19 680	18 983
— omkostnadsfinansiering, netto	16 732	16 445	16 550
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	2 178		
— beviljats	16 562		
— använts	16 732		
— överförts till följande år	2 008		

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 70 000 euro på grund av en indexjustering av hyran.

2005 budget	16 550 000
2004 budget	16 445 000
2003 bokslut	16 562 000

23. Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 2 555 000 euro.

Anslaget får också användas till grundlig förbättring av byggnader.

Förklaring: Undervisningsministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för förvaltningsnämnden för Sveaborg för 2005:

Resultatområdet byggnader

Reparationer av byggnader genomförs i enlighet med de projektplaner och tidtabeller som direktionen har godkänt. Byggandets andel överskrider i normala fall inte 15 % av reparationskostnaderna. Iståndsättningen av bostadsbyggnader fortgår på två byggen. Dessutom utförs övriga byggnadsarbeten i enlighet med restaureringsplanen och planen för användning av förvaltningsmedel. Det avtal som har ingåtts med Helsingfors stad om kostnadsfördelningen i fråga om byggande och användning av Sveaborg uppdateras.

Resultatområdet monument

Sveaborg byggs enligt det avtal som ingåtts med fängårdsväsendet. Revideringen av nämnda avtal fortsätter tillsammans med Brottspåföljdsverket. Beträffande iståndsätt-

ningen av landskapet ligger tyngdpunkten på iståndsättning av murarna och parkerna.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	3 802	3 511	3 628
— avgiftsbelagd verksamhet	173	160	166
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	101	93	96
— övriga inkomster	3 528	3 258	3 366
Utgifter	6 071	6 048	6 183
— personalutgifter	2 762	2 814	2 876
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	1 723	1 755	1 794
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	1 586	1 479	1 513
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	3 802	3 511	3 628
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	6 071	6 048	6 183
— omkostnadsfinansiering, netto	2 269	2 537	2 555
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	125		
— beviljats	2 522		
— använts	2 269		
— överförts till följande år	378		

2005 budget	2 555 000
2004 budget	2 537 000
2003 bokslut	2 522 000

24. Museiverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 15 811 000 euro.

Dispositionplan	€
Nationalmuseets omkostnader	5 184 000
Museiverkets övriga omkostnader	10 627 000
Sammanlagt	15 811 000

Förklaring: Undervisningsministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultat-

mål, indelade enligt målhelheter, för Museiverket för 2005:

Kulturmiljön

— Statsrådets byggnadsarvsstrategi genomförs. De viktigaste projekten är skydd av kulturmiljöer och byggnader av nationell betydelse enligt program, förbättrande av förutsättningarna för byggnadsskyddet, fortsättning av projektet för inventering av kulturmiljöer samt forskning kring traditionell byggnadsteknik och effektivisering av rådgivningsverksamheten för restaurering.

— En inventering och restaurering av de förhistoriska föremålssamlingarna inleds med tanke på den flyttning som skall äga rum under de närmaste åren.

Museer och utställningar

— Finlands nationalmuseums roll som kulturhistoriskt riksmuseum stärks. Samarbetet med museiväsendet i övrigt fortsätter med tyngdpunkt på utarbetandet av en gemensam samlingspolitik.

— Museernas publik- och sakkunnigservice utvecklas. Museerna planerar sina utställningar och övriga publikaktiviteter så att de tjänar kulturarvsfostran. Gamla utställningar förnyas så att museernas informativitet, attraktivitet och tillgänglighet förbättras. Ett pilotprojekt 2005 är Villnäs gård. Museernas gemensamma mål för antalet besökare är 350 000—400 000 besökare.

— Utvecklandet av Finlands sjöhistoriska museums funktioner och personalresurser fortsätter i enlighet med regeringens principbeslut.

Utvecklande av museiverksamheten

— Man utvecklar uppföljningen av det finländska museiväsendet samt medel som främjar planeringen av verksamheten. Utvecklingen av museibranschen följs med hjälp av en årlig statistikförfrågan. En plan för utförande av en extern utvärdering av museerna utarbetas.

— Tillgången på information om kulturarvet genom datanäten ökas. Suomen museot online-servicen inleds.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	4 101	2 547	3 005
— avgiftsbelagd verksamhet	2 436	2 519	2 651
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	15	-	4
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	319	6	78
— övriga inkomster	1 331	22	272
Utgifter	18 842	18 081	18 816
— personalutgifter	12 066	11 767	12 211
— lokalhyror	1 802	1 758	1 824
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	2 763	2 695	2 796
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	2 211	1 861	1 985
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	4 101	2 547	3 005
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	18 842	18 081	18 816
— omkostnadsfinansiering, netto	14 741	15 534	15 811
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	267		
— beviljats	15 183		
— använts	14 741		
— överförts till följande år	709		

Vid dimensioneringen av anslaget har i enlighet med statsrådets principbeslut såsom tillägg beaktats 85 000 euro för utvecklande av Finlands sjöhistoriska museums verksamhet och 155 000 euro för utvecklande av enheten för marinarkeologi.

2005 budget	15 811 000
2004 budget	15 534 000
2003 bokslut	15 183 000

25. Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 855 000 euro.

Av anslaget får högst 434 000 euro användas till prisstöd för avgiftsbelagd service.

Förklaring: Av kulturpolitiska skäl täcks över 99 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

Biblioteket för synskadade har fyra resultatområden: bibliotekstjänst, produktions- och anskaffningsservice, sakkunnigverksamhet samt förvaltnings- och ADB-service. Undervisningsministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen prelimi-

närt följande resultatmål för biblioteket för synskadade för 2005:

Biblioteket förmedlar ca 444 000 lån av skön- och facklitteratur till sina kunder.

Biblioteket producerar och levererar de läroböcker synskadade skolelever och studerande behöver, ca 550 titlar.

Biblioteket producerar och skaffar ca 1 350 titlar tal- eller punktskriftböcker eller elektroniskt material för att synskadade och läshandikappade skall få den litteratur de behöver för att tillgodose det allmänna läsintresset och kunskapbehoven.

Biblioteket slutför planeringen av ett digitalt bibliotek och börjar inrätta ett digitalt arkiv.

Biblioteket fortsätter projektet för utveckling av personalens kunnande.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	30	37	32
— avgiftsbelagd verksamhet	30	37	30
— övriga inkomster	-	-	2
Utgifter	4 851	5 787	5 887
— personalutgifter	2 122	2 230	2 277
— lokalhyror	273	565	565
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	2 028	2 584	2 629
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	428	408	416
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	30	37	32
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	4 851	5 787	5 887
— omkostnadsfinansiering, netto	4 821	5 750	5 855
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	165		
— beviljats	5 177		
— använts	4 821		
— överförts till följande år	520		

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 5 000 euro på grund av en övergång till det nya lönesystemet.

2005 budget	5 855 000
2004 budget	5 750 000
2003 bokslut	5 177 000

26. Finlands filmarkivs omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 3 417 000 euro.

Av anslaget får högst 101 000 euro användas till prisstöd för föreläsningsservice och annan avgiftsbelagd service.

Förklaring: Av kulturpolitiska skäl täcks ca 24 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

Undervisningsministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för Finlands filmarkiv för 2005:

Samlings- och arkivarbete

— Den film- och videoproduktion från 2000 som är föremål för den lagstadgade depositionsförpliktelsen och som omfattar ca 600 kopior av kort- och långfilmer anskaffas till samlingen under årets lopp.

— Ca 400 kopior av utländska långfilmer som visats i Finland tas emot som frivilliga depositioner.

— Videosamlingen utökas med ca 3 000 nya videoupptagningar, varav ca två tredjedelar utgörs av friexemplar.

— I restaureringsarbetet strävar man efter att utnyttja och utveckla en sådan digitalteknik vars användning inte föranleder oskäligen kostnader.

— Man fortsätter att aktivt delta i den internationella forskningen kring digital restaureringsteknik.

— Räddandet av Teuvo Tulio -samlingen och framställningen av visningskopior fortsätter.

— Utredningen av de innehållsmässiga och funktionella förutsättningarna för radio- och televisionarkivet fortsätter.

Främjande av filmkulturen

Målet är att bredda utbudet av tjänster inom filmkulturen för medborgarna.

— Under året ordnas omkring 1 000 filmförvisningar, varav 840 i Helsingfors och 160 utanför huvudstaden.

— Man publicerar tre böcker om filmforskning samt del 12 av Finlands nationalfilmografi. Därefter blir den filmografiska informationstjänsten tillgänglig som nättjänst.

— Databasen för inhemsk film öppnas för medborgarna som en Elonet-portal.

Museisamlingar och tradition

Målet är att vidta förberedelser för att göra de delområden som hänför sig till museet för levande bilder till en del av Finlands filmarkivs verksamhet. Detta görs genom att utöka, katalogisera och ordna museisamlingen av film och genom att då och då ordna utställningar med samlingen. Tyngdpunkten i arbetet med att samla traditioner ligger på katalogisering och digital lagring. Utställningen i lagerutrymmena utvidgas och utvecklas.

Arkivservice

Arkivservicens mål är att producera tjänster som hänför sig till arkivets samlingar, utrustning och know-how på det sätt som föreskrivs i undervisningsministeriets förordning om avgifter för prestationer vid Finlands filmarkiv. Antalet servicetillfällen som gäller samlingarna beräknas uppgå till ca 4 500.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	483	347	344
— avgiftsbelagd verksamhet	362	324	324
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	73	-	-
— övriga inkomster	48	23	20
Utgifter	3 633	3 746	3 761
— personalutgifter	1 764	1 865	1 865
— lokalyror	742	843	843
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	669	560	557
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	458	478	496

Finansiering av verksamheten

— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	483	347	344
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	3 633	3 746	3 761
— omkostnadsfinansiering, netto	3 150	3 399	3 417
— annan icke specificerad budgetfinansiering	70	-	-

Användning av momentet

— överförs från föregående år	109
— beviljats	3 483
— använts	3 150
— överförs till följande år	442

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten baserar sig på undervisningsministeriets förordning om avgifter för prestationer vid Finlands filmarkiv (1042/2002).

2005 budget	3 417 000
2004 budget	3 399 000
2003 bokslut	3 483 000

27. Statens filmgranskningsbyrås omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 537 000 euro.

Av anslaget får högst 176 000 euro användas till prisstöd för den avgiftsbelagda verksamheten.

Förklaring: Av kulturpolitiska skäl täcks ca 48 % av de särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

Undervisningsministeriet uppställer i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt följande resultatmål för Statens filmgranskningsbyrå för 2005:

Förhandsgranskning av bildprogram och interaktiva bildprogram samt förevisningstillstånd

Förhandsgranskningen av bildprogram har som mål att trygga barns utveckling i en bildprogrammiljö. Som medel används granskning av bildprogram för personer under 18 år, upplysning om bestämmelserna och eftergranskning tillsammans med polisen. Effekterna mäts

med hjälp av förfrågningar till publiken och till dem som sprider bildprogram. Granskningsverksamhetens lönsamhet och produktivitet följs.

— Antalet granskade långfilmer beräknas vara 770.

— Antalet granskade kortfilmer beräknas vara 620.

— Antalet granskade interaktiva bildprogram som förevisas vid särskilda evenemang beräknas vara 2.

Behandling och registrering av anmälningar

Målet är en hög kvalitet på behandlingen av anmälningar, vilket uppnås bl.a. genom utveckling av kostnadseffektiva och kundvänliga elektroniska system för anmälan och registrering. Nu används anmälningsystem för pornografi och spel. Ett digitalt anmälningsystem som omfattar alla bildprogram planeras.

— Antalet program som anmäls till granskningsmyndigheterna beräknas vara 15 000.

Avgivande av utlåtanden till myndigheterna

Med utlåtanden till myndigheterna strävar man efter att främja förebyggandet av brottslig verksamhet i samband med bildprogram.

Kundservice

Målet är en kundorienterad verksamhet som mäts med hjälp av kundenkäter.

— Antalet avgiftsbelagda kundtjänster som hänförs till granskningsbyråns arkivmaterial beräknas vara 50.

— En förteckning över granskade bildprogram görs.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	208	160	193
— avgiftsbelagd verksamhet	208	160	190
— övriga inkomster	-	-	3
Utgifter	757	694	730
— personalutgifter	455	430	452
— lokalhyror	75	71	75
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	137	129	136
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	90	64	67
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	208	160	193
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	757	694	730
— omkostnadsfinansiering, netto	549	534	537
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	143		
— beviljats	505		
— använts	549		
— överförts till följande år	99		

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 4 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem.

2005 budget	537 000
2004 tilläggsb.	2 000
2004 budget	532 000
2003 bokslut	505 000

30. Statsandelar och -understöd för de allmänna bibliotekens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 31 783 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd för bibliotek enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998). Anslaget får dessutom användas för att till kommunerna betala på skatteinkomsterna baserad utjämning av statsandelarna enligt lagen om statsandelar

till kommunerna (1147/1996). Av anslaget får användas högst 336 000 euro till utvecklande av bibliotekens innehållsproduktion.

Förklaring: Det genomsnittliga pris per enhet som skall användas som beräkningsgrund för statsandelen för bibliotek är 44,11 euro per invånare.

Dessutom har för statsandelar beviljats 58 401 000 euro och för statsunderstöd 3 382 000 euro under moment 29.90.52.

I dimensioneringen av anslaget ingår såsom minskande faktorer 136 101 000 euro som kommunernas andel per invånare av kostnaderna för verksamheten och 3 131 000 euro som utjämningsposter som baserar sig på skatteinkomsterna.

2005 budget	31 783 000
2004 budget	28 663 000
2003 bokslut	28 718 000

31. *Statsandel och statsunderstöd för teatrar och orkestrars driftskostnader* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 794 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd för teatrar och orkestrar enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998). Antalet årsverken som används som beräkningsgrund för statsandelen är högst 2 435 för teatrar och högst 1 019 för orkestrar. Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är 30 223 euro per årsverke för teatrar.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har med stöd av statsrådets konst- och konstnärspolitiska principbeslut såsom tillägg beaktats 22 årsverken i teatrar och 8 årsverken i orkestrar. För statsandelar och statsunderstöd har dessutom beviljats 27 219 000 euro under moment 29.90.52. Det pris per enhet som skall användas som beräkningsgrund för statsandelen är 31 318 per årsverke för orkestrar.

2005 budget	15 794 000
2004 budget	15 691 000
2003 bokslut	5 270 000

32. *Statsandelar och -understöd för museer* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 098 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd för museer enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998). Antalet årsverken som används som beräkningsgrund för statsandelen är högst 1 118.

Av anslaget får högst 252 270 euro användas till betalning av understöd för överföring av uppgifter om museernas samlingar till elektronisk form.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 46 årsverken.

För museernas lagstadgade statsandelar och statsunderstöd har dessutom beviljats 13 938 000 euro under moment 29.90.52. Det

pris per enhet som används som grund för statsandelen är 35 983 euro per årsverke.

2005 budget	4 098 000
2004 budget	4 010 000
2003 bokslut	1 969 000

33. *Statsandelar och -understöd för kulturverksamhet i kommunerna* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 650 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) för verksamhet som avses i lagen om kommunernas kulturverksamhet (728/1992). Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen är 4,2 euro per invånare.

Av det anslag för kulturverksamhet i kommunerna som beviljas får högst 106 000 euro användas till betalning av statsunderstöd enligt 42 § i finansieringslagen.

Förklaring: I dimensioneringen av anslaget ingår 15 269 000 euro som kommunernas andel per invånare av kostnaderna för verksamheten.

2005 budget	6 650 000
2004 budget	6 633 000
2003 bokslut	6 721 358

34. *Statsandelar för anläggningskostnader för allmänna bibliotek* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar för anläggningsprojekt i enlighet med lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) samt för anläggningskostnader i enlighet med lagen om statsandelar och statsunderstöd till grundskolor, gymnasier och allmänna bibliotek (1112/1978).

År 2005 får beslut om beviljande av statsmedel enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet för anläggningsprojekt fattas till ett belopp av högst 5 000 000 euro enligt prisnivån i januari 2005.

År 2005 får dessutom omfattningen av sådana anläggningsprojekt enligt 36 § i nämnda lag för vilka statsandel kommer att beviljas 2006 eller därefter fastställas så att de av projekten

föranledda statsandelarna beräknas uppgå till sammanlagt högst 4 000 000 euro enligt prisnivån 2005.

Förklaring:

Utgifter som bevilningsfullmakten för statsandelen åsamkar staten (1 000 euro)

	2006	2007	2008	Senare år samman- lagt
Tillstånd som beviljats och finansieringsbeslut som fattats före 2005	6 000	4 500	4 000	7 150
Finansieringsbeslut som fattas 2005		1 000	600	4 010
Sammanlagt	6 000	5 500	4 600	11 160

2005 budget	6 000 000
2004 budget	6 000 000
2003 bokslut	5 999 542

40. Ersättning till Suomenlinnan Liikenne Oy (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 252 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättning till Suomenlinnan Liikenne Oy för driftsförluster för varutrafiken och för utgifter för skötsel av lån.

Förklaring: I enlighet med ett avtal som staten och Helsingfors stad har ingått om skötseln av trafiken till Sveaborg ersätter staten hälften av driftsförlusterna för varutrafiken till Sveaborg.

2005 budget	252 000
2004 budget	252 000
2003 bokslut	194 592

50. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 055 000 euro.

Anslaget får med stöd av 19 § i byggnads-skyddslagen (60/1985) användas till understöd för såväl underhåll och reparation av kulturhistoriskt värdefulla byggnader som för restaurering och reparation av kulturhistoriskt värdefulla fartyg. Anslaget får också användas till restaurering av världsarvsobjekt samt till forsknings- och upplysningsverksamhet som hänför sig till objekten. Anslaget får även an-

vändas till upptecknande av kulturtraditioner, understöd för reparationsarbeten på föreningars och organisationers föreningshus, utrednings- och granskningsarbeten som hänför sig till reparationsverksamheten, upplysning och rådgivning samt till betalning av understöd, stipendier och pris i anslutning till understöd-jande av kulturen samt till betalning av projektutgifter.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	€
Understöd till kulturinstituten	4 328 000
Underhåll eller förbättring av kulturhistoriskt värdefulla byggnader	800 000
Restaurerings- forsknings- och upplysningsverksamhet för världsarvsobjekt	300 000
Understöd för restaurering och reparation av kulturhistoriskt värdefulla fartyg	252 000
Understöd för reparationsarbeten på föreningshus, utrednings- och granskningsarbeten som hänför sig till reparationsverksamheten samt upplysning och rådgivning	335 000
Upptecknande av och forskning i kulturtraditioner	99 000
Journalistpris	34 000
Främjande av fredsarbete	420 000

Till sametinget för främjande av den samiskspråkiga kulturen och till sameorganisationernas arbete, varav 12 000 euro till underhåll av samiska kyrkstugor i Utsjoki	205 000
Vissa medborgarorganisationers verksamhet	116 000
Stödjande av kulturtidningar	800 000
Understöd till publikationer avsedda för internationell spridning	298 000
Publiceringsarbete i anslutning till projektet Sibelius samlade verk	68 000
Sammanlagt	8 055 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 4 328 000 euro som understöd till kulturinstitutet, varav 965 000 euro i överföring från moment 29.08.25 och 3 249 000 euro från moment 29.08.50 samt 298 000 euro som understöd till publikationer avsedda för internationell spridning, varav 253 000 euro i överföring från moment 29.08.50.

För restaurerings- och reparationsunderstöd har dessutom beviljats 925 000 euro under moment 29.90.52, vilket avses bli använt till understöd för reparation av föreninghus.

2005 budget	8 055 000
2004 budget	3 713 000
2003 bokslut	3 276 000

51. Stipendier åt konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 841 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av konstnärsstipendier motsvarande 445 stipendieår enligt lagen om konstnärsprofessorer och om statens konstnärsstipendier (734/1969). År 2005 får projektstipendier beviljas till ett belopp som motsvarar 50 konstnärsstipendier. Anslaget får även användas till betalning av tidigare beviljade långvariga konstnärsstipendier.

Anslaget får även användas till stipendier och understöd enligt lagen om vissa stipendier och understöd åt författare och översättare (1080/1983).

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Statens konstnärsstipendier och projektstipendier	8 141 000
Stipendier och understöd till författare och översättare	2 700 000
Sammanlagt	10 841 000

Konstnärsstipendierna betalas till ett belopp som motsvarar årsarvodet för löneklass A9. Totalbeloppet av stipendier till författare och översättare utgör 10 % av det belopp som under det föregående kalenderåret använts för litteratur som anskaffats till allmänna bibliotek som upprätthålls av kommunerna.

2005 budget	10 841 000
2004 budget	9 956 000
2003 bokslut	10 212 708

52. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 190 377 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet avsedda statsandelar och statsunderstöd för museer, teatrar och orkestrar samt bibliotek. Av det anslag som enligt finansieringslagen beviljas teatrar och orkestrar får högst 2 234 000 euro användas till statsunderstöd enligt 6 a § i lagen om ändring av teater- och orkesterlagen (1277/1994). Av det anslag som beviljas bibliotek får högst 1 514 000 euro användas till betalning av i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet avsett understöd för bibliotek, högst 84 000 euro till betalning av understöd för samnordisk bokbussverksamhet, högst 135 000 euro till betalning av understöd för organisationer inom biblioteksbranschen och högst 1 474 000 euro till underhåll och utvecklande av riksomfattande informationsnätjänster vid de allmänna biblioteken samt till fortbildning av bibliotekspersonalen samt högst 175 000 euro till andra understöd till biblioteken.

De regionala konstkommissionerna får avlöna 49 handledande konstnärer i tidsbundet arbetsförhållande.

Av anslaget får 841 000 euro användas till stipendier enligt lagen om vissa stipendier åt bildkonstnärer (115/1997).

Anslaget får användas till finansiering av konstfrämjande åtgärder, betalning av löne- och andra utgifter för konst- och kulturpolitisk forsknings-, utrednings- och informationsverksamhet samt anskaffning av konstverk till statens offentliga byggnader. Anslaget får även användas till stödjande av musei- och kulturtraditionsområdet, till betalning av medfinansieringen av kulturprojekt enligt EU:s program och till omkostnader som det upphovsrättsråd som anges i 55 § i upphovsrättslagen (404/1961) har.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	€
Främjande av filmkonsten	15 000 000
Främjande av litteraturen	1 763 000
Främjande av bildkonsten	1 814 000
Främjande av scenkonsten	1 990 000
Främjande av arkitekturen	388 000
Främjande av tonkonsten	2 373 000
Främjande av konstindustrin	431 000
Främjande av danskonsten	665 000
Främjande av fotokonsten	437 000
Stödjande av kulturell mångfald och arbete mot rasism	325 000
Kulturverksamhet för handikapporganisationer och främjande av tillgången till kultur	175 000
Statsandelar och statsunderstöd till museer enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet	13 938 000
Specialunderstöd till specialmuseer	2 617 000
Statsunderstöd till museer	521 000
Organisationer inom musei- och kulturtraditionsområdet	611 000
Understöd för restaurering och reparation	925 000

Statsandelar och statsunderstöd till teatrar och orkestrar enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet	27 219 000
Statsandelar till bibliotek enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet	58 401 000
Statsunderstöd till bibliotek	3 382 000
Suomen Kansallisteatterin Osakeyhtiö	8 568 000
Stiftelsen Suomen Kansallis-oopperan säätiö	29 675 000
Till de regionala konstkommissionerna för främjande av konsten	4 120 000
Statspris till konstnärer	336 000
Stipendier enligt lagen om vissa stipendier åt bildkonstnärer	841 000
Kulturpolitisk sektorforskning	250 000
Audiovisuell innehållsproduktion	500 000
Lagring av konst- och museiföremål	550 000
Utveckling av upphovsrättssystemen	80 000
Upphovsrättsrådet	20 000
Vissa konstcenter	525 000
Biblioteksstipendier till illustratörer	50 000
Biblioteksstipendier för tonkonsten	120 000
Understöd för anskaffning av lokaler, anläggningskostnader och grundlig renovering	2 500 000
Alvar Aalto-akademin	135 000
Riksomfattande kulturevenemang	3 473 000
Informationscentraler inom konsten	1 439 000
Barnkulturcentra	806 000
Regioncentrum för dans	450 000
Till centralkommissionen för konst för stödjande av barnkultur och multikonstnärlig verksamhet samt för internationella understöd inom konstens område	1 116 000
Till undervisningsministeriets förfogande	1 848 000
Sammanlagt	190 377 000

För statsandelar och -understöd för bibliotek har dessutom beviljats 31 783 000 euro under moment 29.90.30, för statsandelar och statsunderstöd för teatrar och orkestrar 15 794 000 euro under moment 29.90.31, för statsandelar och statsunderstöd för museer 4 098 000 euro under moment 29.90.32 samt för understöd för

restaurering och reparation 1 347 000 euro under 29.90.50.

2005 budget	190 377 000
2004 budget	187 982 000
2003 bokslut	188 743 243

53. (29.01.10 och 29.90.53) Statsunderstöd för lokalkostnader (fast anslag)

Under momentet beviljas 15 135 000 euro.

Anslaget får användas till att bevilja understöd för vissa forsknings- och kulturinstitutioners och samfunds lokalkostnader.

Förklaring: Vissa forsknings- och kulturinstitutioner och samfund betalar hyra till Senatfastigheter eller statliga ämbetsverk som besitter fastighetsförmögenhet.

De lokaler som vid ingången av 2005 övergår i Senatfastigheters besittning beräknas åsamka Senatfastigheter nya hyresutgifter om 2 000 000 euro (exkl.moms).

Avsikten är att anslaget används för betalning av understöd till stiftelsen för Institutum Romanum Finlandiae, stiftelsen för Finlands Ateninstitut, stiftelsen Suomen Kansallisoopperan säätio, stiftelsen för Finlands museum för byggnadskonst, stiftelsen för Konstindustrimuseet, stiftelsen för Saamelaismuseum, Samfundet Ehrensverd rf, Savonlinnan Oopperajuhlien Kannatusyhdistys ry, stiftelsen för Finlands institut i London, stiftelsen för Finlands institut i Frankrike, Hanaholmen- kulturcentrum för Sverige och Finland och till Stiftelsen Finlands Konstakademis central för utbyte av konstutställningar FRAME.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget €

Forskningsinstitut	450 000
Kulturinstitut och kultursamfund	14 685 000
Sammanlagt	15 135 000

2005 budget	15 135 000
2004 budget	13 660 000
2003 bokslut	13 605 104

54. Statsunderstöd till lånekostnaderna för Suomen Kansallisteatteris lån för grundlig renovering (fast anslag)

Under momentet beviljas 3 561 000 euro.

Anslaget får användas till att bevilja understöd för amortering och betalning av ränta på Suomen Kansallisteatteris lån för grundlig renovering.

Förklaring: Med anslaget betalas amorteringen och räntan på lånet för år 2005.

2005 budget	3 561 000
2004 budget	3 700 000

70. Anskaffning av inventarier (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 500 000 euro.

Dispositionsplan €

1. Statens konstmuseum	145 000
2. Museiverket	145 000
3. Finlands filmarkiv	100 000
4. Biblioteket för synskadade	110 000
Sammanlagt	500 000

Anslaget får också användas till betalning av anskaffning av verksamhets- och utställningsutrustning samt till betalning av planeringsutgifter för dem.

2005 budget	500 000
2004 budget	500 000
2003 bokslut	1 009 000

72. Utökning av Statens konstmuseums samlingar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 589 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för Statens konstmuseums konstanskaffningar.

2005 budget	589 000
2004 budget	589 000
2003 bokslut	589 000

75. *Ombyggnad och husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 500 000 euro.

Anslaget får också användas till avlönande av personal motsvarande högst nio årsverken för tidsbundna uppgifter.

ingås så att de utgifter som föranleds efter 2005 uppgår till sammanlagt högst 1 000 000 euro.

2005 budget	2 500 000
2004 budget	2 500 000
2003 bokslut	2 511 000

Dispositionsplan €

1. Museiverkets ombyggnader och små byggnadsprojekt	1 000 000
2. Grundlig renovering av Sveaborg	1 500 000
Sammanlagt	2 500 000

Förbindelser som hänför sig till de projekt som nämns i punkt 1 får ingås så att de utgifter som föranleds efter 2005 uppgår till sammanlagt högst 600 000 euro. Förbindelser som hänför sig till de projekt som nämns i punkt 2 får

95. *Utgifter för skydd av kulturmiljö* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som verkställigheten av lagen om fornminnen (295/1963) medför samt ersättningar som betalas i enlighet med lagen.

2005 budget	17 000
2004 budget	17 000
2003 bokslut	—

98. Idrottsverksamhet

Förklaring: Idrottsverksamhetens mål är att främja befolkningens välmåga och jämlika möjligheter till delaktighet genom att det skapas förutsättningar för en livslång idrottsaktivitet och för en samhällsaktivitet som stöder detta. Ledandet av verksamhetsområdet stöds genom forsknings- och statistikuppgifter om uppföljningen av effektmålen, särskilt genom uppgifter som erhållits från Statens idrottsråds utvärderingar och från den stora nationella motionsundersökning som görs regelbundet.

Undervisningsministeriet stöder idrottsverksamhet för barn, ungdomar och vuxna, tävlings- och elitidrott samt samhällsaktiviteter i anslutning till dem, idrottsvetenskaplig verksamhet, idrottsutbildning och byggande av idrottsanläggningar samt internationellt idrottsarbete.

Man stärker den politik som stöder barns och ungas tillväxt och utveckling och genomför det idrottsprogram som särskilt betonar kunnande på lokal nivå. För att främja idrott som främjar befolkningens välbefinnande och hälsa utvecklas samarbetet mellan de olika förvaltningsområdena genom stöd till aktörer inom idrotten och genom utveckling av åtgärder som ökar antalet nya idrottsutövare och idrottsaktiviteten bland äldre medborgare. Förutsättningar för finländska framgångar inom toppidrotten skapas genom att man stärker toppidrottens etiska grund och gör statens stödpolitik tydligare. Man gör en utredning om de samhälleliga verkningarna av VM i friidrott och EM i friidrott för handikappade som ordnas i Finland 2005. I politiken i fråga om byggande av idrottsanläggningar prioriteras byggande av idrottsanläggningar som tjänar breda befolkningsgrupper. Man stärker idrottsutbildningscentrens förutsättningar att verka som anordnare av utbildning som tjänar idrottsorganisationernas utbildnings- och utvecklingsbehov, anordnare av vuxenutbildning som stärker ett aktivt medborgarskap och som anordnare av idrott för barn och unga. Den idrottsvetenskapliga forskningens effekt ökas genom att anslag riktas till större forskningsenheter och korrelationen mellan behovet och produktionen av data förbättras. Idrottsakti-

vitetens omfattning och kvalitet samt deltagandet i frivillig verksamhet följs enligt kön i olika ålders- och befolkningsgrupper.

Nyckeltal för idrottsverksamheten

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Organisationer och föreningar			
— antal idrottsorganisationer	123	124	124
— antal idrottsföreningar	7 800	7 800	7 800
— antal idrottsutövare	1,1 mn	1,1 mn	1,1 mn
Idrottsprogrammet för barn och unga (projekt)	1 600	1 500	1 000 ¹⁾
Programmet I form för livet			
— antal projekt	152	155	160
— antal deltagande kommuner	168	174	180
— antal idrottsutövare	49 200	52 000	55 000
Idrottsvetenskapliga forskningsprojekt	54	53	55
Byggande av idrottsanläggningar			
— länsstyrelsernas beslut	142		
— undervisningsministeriets beslut	25	22	

¹⁾ Minskningen beror på reformen av morgon- och eftermiddagsverksamheten, vilket leder till en förändring av eftermiddagsverksamhetens målgrupp och verksamhetsformer.

50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av idrott och fysisk fostran (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 86 324 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet, idrottslagen (1054/1998) samt lagen om fritt bildningsarbete samt till andra understöd och stipendier som beviljas för att stöda idrott och fysisk fostran. Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen kommunernas idrottsverksamhet är 10,8 euro per invånare. Anslaget får även användas till stödande av byggande av idrottsanläggningar, undersökningar som gäller byggande för idrott och fritiden, stipendier till idrottare och tränare, hederspris till idrottare, till arbete mot dopning, till utökande av tester och till effektivisering av fostran i fråga om anti-dopning, utgifter för statens idrottsråd och dess sektioner, länens idrottsverksamhet, gemenskapens

och statsförvaltningens internationella idrotts-samarbete, försöks- och utvecklingsverksamhet samt till idrottsvetenskaplig verksamhet. Anslaget får även användas till finansiering av idrottsvetenskapliga forskningsprojekt vid högskolor och forskningsanstalter samt till finansiering av informationssystemprojekt och andra projekt som utförs i samarbete med högskolor och forskningsanstalter.

Det maximiantal studerandedygn som ligger till grund för statsandelen för de riksomfattande idrottsutbildningscentrerna är 259 877 och maximiantalet studerandedagar i de regionala utbildningscentrerna är 51 000. Enhetspriset för de regionala idrottsutbildningscentrerna är 14,8 euro (inkl. moms) per studerandedag. Utan hinder av maximiantalet studerandedygn och studerandedagar får anslaget användas till betalning av statsandelar som beror på rättelsebeslut.

Av anslaget får högst 941 000 euro användas till understöd enligt 14 § i lagen om fritt bildningsarbete. Av anslaget får dessutom högst

235 000 euro användas till understöd för Suomen Urheilumuseosäätiö i enlighet med 42 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst fyra årsverken.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	€
Statsandelar för kommunernas idrottsverksamhet	15 435 000
Medborgarverksamhet inom idrotten, varav 1 400 000 euro till Finlands Idrott rf, 2 758 000 euro till Suomen Olympiayhdistys, 23 461 000 euro till idrottsorganisationer, 555 000 euro för resor till stortävlingar och Euro-cup-tävlingar samt för förlustgarantier och 700 000 euro för utvecklingsunderstöd till idrottsorganisationer	28 874 000
Idrottsprogrammet för barn och unga	2 900 000
Stipendier till idrottare och stöd till tränare	682 000
Hederspris till idrottare	185 000
Byggande av idrottsanläggningar	14 200 000
Internationellt samarbete	700 000
Idrottsutbildningscenter	12 011 000
Understöd för byggande av idrottsutbildningscenter	2 000 000
För utbildning, forskning och information om idrotten, varav 4 262 000 euro för understöd till idrottsvetenskapliga forskningsprojekt och till idrottsvetenskapliga samfund, 1 300 000 euro för arbete mot dopning, 235 000 euro till Suomen Urheilumuseosäätiö samt 277 000 euro för övrig verksamhet	6 074 000
Idrottshälsoprogrammet	1 500 000
Statens idrottsråd	285 000

Länens idrottsverksamhet	350 000
Till undervisningsministeriets förfogande	1 128 000
Sammanlagt	86 324 000

Det pris per enhet som används som grund för statsandelen för de riksomfattande idrottsutbildningscentren är 74,31 euro (inkl. moms) per studerandedygn.

I dimensioneringen av anslaget ingår 5 317 000 euro som kommunernas andel per invånare av kostnaderna för verksamheten.

För statsandelar till idrottsutbildningscenter har dessutom beviljats 1 973 000 euro under moment 29.98.52.

2005 budget	86 324 000
2004 tilläggsb.	3 700 000
2004 budget	84 464 000
2003 bokslut	83 852 351

52. Statsandel till idrottsutbildningscenter (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 973 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar enligt lagen om fritt bildningsarbete.

Förklaring: För statsandelar och statsunderstöd till idrottsutbildningscenter har dessutom beviljats 12 011 000 euro under moment 29.98.50.

2005 budget	1 973 000
2004 budget	1 925 000
2003 bokslut	1 893 000

99. Ungdomsarbete

Förklaring: Ungdomsarbetets mål har samlats till tre huvudresultatområden: främjande av ett aktivt medborgarskap för de unga, stärkande av de ungas sociala ställning och förbättrande av de ungas levnadsförhållanden med utgångspunkt i de ungas självständighet.

För att främja *ett aktivt medborgarskap* understöds på många olika sätt nationella organisationer för unga, organisationer för ungdomsarbete samt utvecklande av nya verksamhetsformer för unga. Verksamheten utvärderas genom att man följer hur mycket de unga deltar i olika samhällsaktiviteter och i hobbyverksamhet samt hur högt röstdeltagandet i val är bland de unga, i synnerhet utnyttjande av ny teknologi och nätmedier.

I stärkandet av *de ungas sociala ställning* är viktiga medel att utveckla och etablera verkstadsverksamheten för unga så att majoriteten av verkstadsungdomarna får en studieplats eller ett arbete, att öka eftermiddagsverksamheten för skolbarn och förbättra kvaliteten på den, att utöka Award-verksamhetsprogrammet (Avartti) samt att utveckla och införa metoder för det förebyggande arbetet mot narkotika- och rusmedelsbruk i kommuner och organisationer i syfte att minska användningen av rusmedel och droger bland unga.

Inom resultatområdet *förbättrande av de ungas levnadsförhållanden* utvecklas exaktheten hos de indikatorer och barometrar som beskriver de ungas levnadsförhållanden och användningen av dessa ökas på olika nivåer och inom olika sektorer i förvaltningen. För att stödja de ungas självständighet fokuserar man i koordineringen inom ungdomspolitiken på samordning av de förvaltningsåtgärder som gäller unga.

För produktionen av målinriktad basservice för alla unga stöder man kommunerna och deras regionala samarbete samt riksomfattande ungdomscentraler och serviceorganisationer för unga. En ny tyngdpunkt är utvecklingen av informations- och rådgivningstjänster för unga och tillgången till tjänsterna förbättras.

Det internationella samarbetet inom ungdomsverksamheten och ungdomspolitiken utvecklas genom bilateralt och multilateralt samarbete inom FN, inom Europarådet samt inom regionala strukturer i Nordeuropa. Man sörjer för den nationella verkställigheten av de ungdomspolitiska mål som överenskommit inom EU.

Nyckeltal för ungdomsarbetet

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Ungdomsorganisationer (understödda)			
— antal organisationer	97	101	103
— unga	828 000	830 000	830 000
Kommunernas ungdomsarbete			
— antal lokaliteter för unga	1 100	1 100	1 100
— arbetstagare	3 400	3 400	3 400
Verkstäder för unga			
— antal verkstäder	236	230	220
— unga	7 100	7 500	7 500
— arbetslösa unga	35 000	32 500	30 000
Riksomfattande ungdomscentraler			
— antal ungdomscentraler (understödda)	10	10	10
— antal dygn	148 700	150 000	152 000
Eftermiddagsverksamhet för skolelever			
— antal klubbar	500	550	550

Förebyggande drogarbete			
— antal projekt	70	64	65
Ungdomsforskning			
— antal undersökningar	10	12	14
Award-verksamheten			
— antal kommuner som deltar	35	40	45
— unga	500	550	600

50. *Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av ungdomsarbete (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 29 520 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet och lagen om ungdomsarbete (235/1995) samt till andra understöd och stipendier som beviljas för att stöda ungdomsarbete och ungdomsverksamhet. Det pris per enhet som används som beräkningsgrund för statsandelen för kommunernas ungdomsarbete är 12,5 euro per invånare under 29 år. Anslaget får även användas till stödjande av riksfattande ungdomscenter, till utgifter för delegationen för ungdomsärenden och dess sektioner, understödskommissionen för de riksfattande ungdomsorganisationerna, länens ungdomsverksamhet, gemenskapens och statsförvaltningens internationella ungdomssamarbete, eftermiddagsverksamhet för skolelever, internationella verksamhetsprogram för ungdomen, förebyggande drogupplysning, ungdomsforskning, nätmedier för ungdomsarbetet, informations- och rådgivningstjänster för unga och utveckling av dem samt till anordnande av Award-verksamhetsprogrammet och kulturevenemang för ungdomar.

Den del av anslaget för internationellt samarbete som är avsedd för utlandsturnéer för ungdomars kulturgrupper anvisas till Centret för internationellt personbyte.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Statsandelar för kommunernas ungdomsarbete	6 100 000
Medborgarverksamhet för ungdomar	9 500 000
Organisationer för ungdomsarbete	1 400 000
Riksfattande ungdomscentraler	4 000 000
Internationellt samarbete	850 000
Ungdomsforskning	800 000
Försöksverksamhet inom ungdomsarbetet, informationsförsörjning, ungdomskultur m.m.	1 750 000
Nätmedier för unga, informations- och rådgivningstjänster för unga	600 000
Eftermiddagsverksamhet för skolelever och regional utveckling av ungdomsarbete	1 800 000
Delegationen för ungdomsärenden och understödskommissionen	300 000
Länens ungdomsverksamhet	400 000
Verkstäder för unga och stärkande av de ungas sociala ställning	1 000 000
Till undervisningsministeriets förfogande	1 020 000
Sammanlagt	29 520 000

I dimensioneringen av anslaget ingår 16 646 000 euro som kommunernas andel per invånare av kostnaderna för verksamheten.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 555 000 euro på grund av lagen om användning av avkastningen av penninglotterier samt tippnings- och vadhållningsspel (1054/2001).

2005 budget	29 520 000
2004 budget	28 565 000
2003 bokslut	20 666 491

51. Utvecklande av ungas verkstadsverksamhet och förebyggande drogarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 848 000 euro.

Anslaget får användas till stödjande och utvecklande av ungas verkstadsverksamhet och till förebyggande drogarbete.

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Avsikten är att 848 000 euro av anslaget används till förebyggande drogarbete. Till stödjande av ungas verkstadsverksamhet används 2 000 000 euro.

2005 budget	2 848 000
2004 budget	2 248 000
2003 bokslut	1 648 000

Huvudtitel 30

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriets verksamhetsområde omfattar landsbygdsutvecklingen, jordbruket, säkerheten och kvaliteten i fråga om livsmedel, fiskeri-, vilt- och renhushållningen, vattenhushållningen, skogsbruket, lantmäteriet och sam användningen av geografisk information. Det allmänna målet utgörs av en hållbar och mångsidig användning av de förnybara naturtillgångarna samt en livskraftig landsbygd.

Följande centrala förändringar och utmaningar inverkar på verksamhetsområdet år 2005:

— Reformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik medför betydande ändringar i systemet med stöd till jordbruket de närmaste åren. År 2005 träder en del av de s.k. tvärvillkoren i anslutning till reformen i kraft, såsom kravet på god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden samt föreskrivna skötselkrav i fråga om miljön och identifieringen och registreringen av djur. En nationell tilläggsdel till kompensationsbidraget tas också i bruk. Dessutom skapas en grund för ett nytt system för gårdsstöd som kommer att tas i bruk år 2006.

— Utvidgningen av EU våren 2004 med tio nya medlemsländer ökar konkurrensen inom marknaden för jordbruksprodukter samt handeln på den inre marknaden när det gäller insatsvaror i jordbruket, växter och vegetabiliska produkter, levande djur, animaliska produkter och livsmedel. Importen medför ökade risker som hänför sig till spridningen av djur- och växtsjukdomar samt sjukdomar som smittar från djur till människor.

— Den lagstiftning gällande livsmedel och insatsvaror i jordbruket, samt tillsynen över dessa, som ingår i det lagstiftningsprogram om livsmedelssäkerheten som EU-kommissionen offentliggjorde år 2000.

Utgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde enligt politiksektor, mn euro (inom parentes en hänvisning till det kapitel under vilket anslaget har budgeterats år 2005)

	2004 budget	2005 budgetförslag	Förändring 2004/2005
Utvecklande av landsbygden (30.10)	176,255	171,117	-5,138
Jordbruk (30.20)	2 070,774	2 108,264	37,490
Fiskeri-, vilt- och renhushållning (30.40)	57,373	57,965	0,592
Vattenhushållning (30.50)	29,364	26,986	-2,378
Skogsbruk (30.60 och 63)	162,978	161,900	-1,078
Lantmäteriet och sam användning av geografisk information (30.70)	53,622	54,289	0,667

Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet (30.71, 72 och 73)	44,001	45,575	1,574
Förvaltning och övrigt (30.90 och 91):	92,678	95,983	3,305
Sammanlagt	2 687,045	2 722,079	35,034

År 2005 föranleds ca 2 170 miljoner euro, dvs. 80 % av förvaltningsområdets utgifter, av medlemskapet i EU. På motsvarande sätt intäktsförs 916 miljoner euro från EU under avdelning 12 under kapitel 30. Största delen (77 %) av anslagen och ändringarna av dem 2004/2005 går till jordbruket.

Motivering till ändringarna:

Största delen av anslagsökningarna beror på de höjda stöden och förvaltningsutgifterna i anslutning till reformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik, specialavtalen gällande miljöstödet till jordbruket för fullföljande av programmet för skydd av Östersjön samt utgifter som föranleds av stödjäntet av gårdsbrukets struktur. På motsvarande sätt ökar mängden intäktsförda inkomster från EU med 22,862 miljoner euro. Största delen av avdragen föranleds av det långsamma genomförandet av de EU-medfinansierade programmen för utveckling av landsbygden. Tyngdpunkten för utbetalningarna infaller år 2006.

Nedan beskrivs verksamhetsmiljön för verksamhetsområdets politiksektorer samt de effektmål som jord- och skogsbruksministeriet uppställt för år 2005. Övriga resultatmål har presenterats under motiveringen till kapitlet och momenten.

Utvecklande av landsbygden

Verksamhetsmiljö

Koncentreringen av landsbygdsområdenas befolkning till allt färre tillväxtcentrum fortsätter och det är i synnerhet unga, utbildade personer i arbetsför ålder samt kvinnor som flyttar från landsbygden. Enligt vissa prognoser kommer det att om ca 30 år bo ca 20 % färre på kärnlandsbygden och ca 40 % färre på den avsides belägna landsbygden än i dagens läge, mängden barn och personer i arbetsför ålder minskar ytterligare (30 % och 50 %). Det är risk för att den demografiska försörjningskvoten försvagas på den glesbebyggda landsbygden i synnerhet efter år 2010.

Antalet småföretag på landsbygden som år 2000 uppgick till 64 600 beräknas minska ytterligare på den avsides belägna landsbygden och öka på landsbygden i närheten av städer. Andelen gårdar med mångsidig verksamhet (21 800 gårdar, 27 %) ökar, men verksamheten är fortfarande relativt småskalig och koncentrerar sig huvudsakligen på de traditionella produktionsområdena som hänförs till utnyttjandet av jord- och skogsbruksresurserna.

Lokala aktionsgrupper på landsbygden verkar i dagens läge redan på alla landsbygdsområden och samtidigt har byaverksamheten aktiverats och ökat.

Effektmål

Som mål har regeringen ställt att landsbygdens livskraft skall upprätthållas på ett hållbart sätt. Effektmålet i fråga om utvecklandet av landsbygden är en, i förhållande till utvecklingen i hela landet, balanserad utveckling av landsbygdsregionerna. En speciell utmaning är utjämntingen av befolkningsutvecklingen i avsides belägen landsbygd och i den egentliga kärnlandsbygden samt förbättringen av sysselsättningen. Medel för uppnåendet av dessa mål utgörs av

- att öka mängden landsbygdsföretag och arbetsplatserna i dem
- att öka landsbygdens dragningskraft som boende-, fritids och arbetsmiljö
- att stärka det regionala utvecklingsarbetet
- att öka och stärka kunnandet.

År 2005 börjar man verkställa det fjärde landsbygdspolitiska helhetsprogrammet. I programmet betonas förbättrandet av verksamhetsförutsättningarna för företagsverksamhet på landsbygden

samt tryggheten av tillgången till offentlig basservice med hjälp av nya verksamhetsmodeller och genom att utnyttja ny kommunikations- och annan teknologi.

Jordbruk

Verksamhetsmiljö

Linjerna för den långsiktiga reformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik, om vilka medlemsstaterna beslutade sommaren 2003, föranleder betydande ändringar i systemet med stöd till jordbruket. Reformen innebär bl.a. en ökning av marknadsorienteringen och konkurrenskraften inom jordbrukspolitiken, en förstärkning av åtgärderna för utveckling av landsbygden samt en stabilisering av jordbrukarnas inkomster. Till de centrala förändringarna enligt reformförslaget hör att kopplingen mellan stöd och produktion lösgörs delvis eller helt samt att de direkta stöden minskas. De medel som blir disponibla i och med nedskärningarna överförs till utvecklandet av landsbygden. Målet är att dessa medel fullt ut skall återföras till jordbrukssektorn. Ett medlemsland kan inom vissa gränser välja vilken modell för stöd, frikopplat från produktionen, en s.k. modell för gårdsstöd, landet skall ta i bruk och vilka stöd och hur stor del av stöden landet lämnar bundna vid produktionen och vilket år den nya stödmodellen kommer att tas i bruk. I Finland genomförs systemet med gårdsstöd från och med år 2006 utgående från en s.k. kombinationsmodell. Kombinationsmodellen består av en modell för regionalt konstant stöd och av en gårdsvis tilläggsdel som bestäms gårdsvis för vissa produktionsinriktningar samt av vissa produktionsbundna stöd. Administrativt sett är det nya systemet med gårdsstöd mycket omfattande och förutsätter en avsevärd personal- och resursökning på de olika nivåerna inom förvaltningen. Redan år 2005 träder en del av jordbrukspolitikreformens s.k. tvärvillkor i kraft.

Utvidgningen av EU och för Finlands del i synnerhet de baltiska ländernas medlemskap intensifierar konkurrensen vad gäller jordbruket och livsmedelshushållningen på den inre marknaden och kan ha en minskande inverkan på de inkomster som fås från marknaden. Även WTO:s pågående Doha-runda kan förändra verksamhetsmiljön år 2005, i fall man når fram till ett avtal om de olika formerna av exportstöd, importskyddet, det interna stödet samt om de icke-kommersiella frågorna gällande jordbruket. Priserna på jordbruksprodukter kan dock förväntas förbli stabila. Interventionspriserna på mjölkprodukter sänks dock redan sommaren 2004 i anslutning till reformen av jordbrukspolitiken. Producentpriserna på kött beräknas stiga något. I produktionsvolymerna för jordbruksprodukter förväntas inte på kort sikt några stora förändringar.

Antalet gårdsbruksheter har det gångna decenniet minskat med i medeltal knappt 3 000 gårdar per år. Den genomsnittliga gårdsstorleken har under samma tid vuxit med över 10 åkerhektar till ca 32 hektar och det genomsnittliga antalet kor med 45 %. Jordbrukarnas medelålder har gradvis stigit, bl.a. till följd av den kraftiga minskningen av mängden unga jordbrukare. Minskningen av antalet gårdsbruksheter beräknas avta i någon mån under de närmaste åren.

Utvecklingen av antalet gårdar som erhållit stöd, lantbruksföretagarnas medelålder och gårdarnas genomsnittliga åkerareal

År	Gårdar som erhållit lantbruksstöd, st.	Jordbrukarnas medelålder, år	Genomsnittlig åkerareal för gårdar som erhållit stöd, ha
1995	95 161	46,7	22,70
2000	77 025	47,7	29,13
2001	74 674	47,7	30,17
2002	73 140	48,1	31,06
2003	71 814		31,79
MTT:s prognos 2010	55 000—60 000		

Förändringen i antalet jordbrukare i olika åldersgrupper under åren 1995—2002

	Under 40 år	40—65 år	Över 65 år	Alla sammanlagt
1995	24 648	54 680	3 910	83 238
2002	14 971	48 035	3 624	66 630
Förändring	-9 677	-6 645	-286	-16 608
%	-39	-12	-7	-20

Jordbruks- och livsmedelssektorns framtid påverkas förutom av utvecklingen på världsmarknaden även i hög grad av de långsiktiga förändringstrenderna vad gäller konsumtionen av livsmedel, vilka utgör en del av den allmänna förändringen i konsumentbeteendet. Konsumentbeteendet styrs allt mera av bl.a. sökandet efter sinnliga njutningar samt föreställningar, estetiska faktorer, känsloupplevelser och sociala faktorer. Det faktum att konsumtionen förändrats från att vara något oundvikligt till att vara en del av en mera övergripande samhällelig interaktionsprocess har även avspeglat sig på konsumtionen av och efterfrågan på livsmedel, vilket försvårar möjligheterna att förutse förändringar. Under de närmaste åren beräknas det inte ske några betydande ändringar i produktionen och konsumtionen av husdjursprodukter.

Självförsörjningen i fråga om centrala husdjursprodukter under vissa år och produktionsmängderna år 2003

	Självförsörjning, %		Produktion, mn kg	
	1994	2000	2002	2003
Mjölk, vätska	112	112	115	2 477,2
Köttproduktion sammanlagt	110	99	105	372,9
Nötkött	111	93	98	95,1
Svinkött	113	101	111	193,4
Färkött		30		0,6
Fjäderfäkött		93		83,8
Ägg	130	113	110	56,5
Vete	86	101	97	679,0
Råg	25	124	76	72,8

Effekt mål

Effekt målet är att jordbrukets produktivitet skall öka med iakttagande av miljösynpunkterna och att jordbruksproduktionen skall bevaras. Enligt regeringsprogrammet ombesörjer regeringen lönsamhets- och utvecklingsförutsättningarna för familj jordbruken för att landsbygdsens livskraft skall kunna upprätthållas på ett hållbart sätt. Finansieringen av investeringar inom landsbygdsnäringsarna och av ägarbyten på gårdsbruksenheter tryggas genom att man sörjer för Gårdsbrukets utvecklingsfonds verksamhetsförutsättningar och för en tillräcklig bevillningsfullmakt för räntestödslån inom landsbygdsnäringsarna. Då investeringar understöds fäster man uppmärksamhet förutom vid en förbättring av företagets konkurrenskraft också vid faktorer i anslutning till skyddet av miljön och företagens möjligheter att orka i arbetet. Dessutom är målet att stödsystemen för jordbruket skall förenklas och övervakningen utvecklas enligt principerna för god förvaltning och serviceorientering.

Fiskeri-, vilt- och renhushållning*Verksamhetsmiljö*

Tillståndet för fiskevattnen är i allmänhet gott och man bedömer att fiskebestånden kvantitativt sett kommer att hålla sig på nuvarande nivå. Det åtstramade läget när det gäller världsmarknads-

priset på fisk förväntas fortsätta. De största hoten mot yrkesfisket inom den närmaste framtiden består av de skador havslevande sälar åsamkar fångstredskap och fångster samt av de höga dioxinhalterna i vissa havsfiskarter.

Viltbestånden i Finland är allmänt taget på de nivåer som satts som mål och tillståndet i fråga om renbetena följs. Exempelvis bestånden av stora rovdjur har vuxit och de skador som de ställer till med har ökat.

Effektmål

Målet är en *fiskeri- och vilthushållning* som bygger på ett hållbart och mångsidigt utnyttjande av fiske- och viltbestånden och en *renhushållning* som bygger på en hållbar användning av renbetesmarkerna.

För näringsfiskets vidkommande styrs fiskerihushållningen i enlighet med EU:s gemensamma fiskeripolitik. Utöver skyddet av fiskresurserna beaktas behoven hos dem som konsumerar fisk och dem som idkar näringar i anknytning till fiskerihushållningen. I enlighet med regeringsprogrammet utvecklas sådana modeller av fångstredskap som håller mot sälar och verksamhetsbetingelserna för kustfisket tryggas.

Fritidsfisket utvecklas genom nationella åtgärder i enlighet med jord- och skogsbruksministeriets utvecklingsstrategi för fritidsfisket.

I fråga om underhållet av fiskevattnen satsar man på att förbättra resultaten och effekterna av vården av fiskbestånden. I enlighet med regeringsprogrammet tryggar man bestånden av naturligt förekommande havslax och främjar utvecklandet och införandet av miljövänliga metoder för fiskeodling.

Inom vilthushållningen utvecklas särskilt åtgärderna för förhindrande av de skador som viltet åstadkommer och ökningen av stammarna av sådant vilt som åstadkommer skador begränsas.

Inom renhushållningen stöds utvecklingen av renhållningens struktur och lönsamhet och renmängderna begränsas enligt renbetenas kapacitet.

Vattenhushållning

Verksamhetsmiljö

Det uppskattas att det blir vanligare med stora växlingar i vattentillgångarna. År 2003 var vattenföringen på Finlands område ca 2 100 m³/s, dvs. bara 65 % av den normala. I början av år 2004 var vattensituationen i stora delar av landet igen nära den genomsnittliga. Mot användningen och skötseln av vattentillgångarna riktas växande förväntningar och krav både på nationellt och internationellt plan.

Effektmål

Målet är en samhällligt, ekonomiskt och ekologiskt hållbar vattenhushållning. En utmaning är att förbättra hanteringen av speciella situationer när det gäller vattenfrågor. Tyngdpunkten ligger på förutseende åtgärder med hjälp av vilka bestående förbättringar vad gäller användningen av vattendragen samt funktionsförmågan och säkerheten i fråga om vattenförsörjningen kan åstadkommas under alla omständigheter.

Skogsbruk

Verksamhetsmiljö

Skogarna som en förnybar naturtillgång och det konkurrenskraftiga skogsklustret erbjuder en naturlig och god grund för en ekonomiskt, socialt och ekologiskt hållbar utveckling på landsbygden och i hela landet. Skogarna och trävarorna är också av betydelse som kolsänkor och kolförråd, vilka har en fördröjande verkan på växthuseffekten. Visionen för skogshushållningen är *uthållig välfärd från skogar med mångfald*.

Statsrådet beslutade den 18 november 1999 om genomförandet av Finlands nationella skogsprogram 2010 och fattade den 23 oktober 2002 i anslutning till skogsprogrammet ett principbeslut om handlingsplanen för att säkra biodiversiteten i skogarna i södra Finland, västra delen av Ule-

åborgs län och sydvästra delen av Lapplands län (handlingsplanen för mångfald i skogarna i södra Finland). Om ett fortsatt genomförande av Finlands nationella skogsprogram och handlingsplanen för mångfald i skogarna i södra Finland har avtalats i regeringsprogrammet.

Den årliga tillväxten av trädbeståndet uppgår enligt de senaste inventeringsuppgifterna till 83 miljoner m³. Även om användningen av råvirke inom industrin har ökat, har avverkningsuttaget inte ökat i enlighet med målen i Finlands nationella skogsprogram, eftersom träimporten ökat klart.

	1999	2000	2001	2002	2003	Mål för Finlands nationella skogsprogram år 2010
	mn m ³	mn m ³	mn m ³	mn m ³	mn m ³	mn m ³
Avverkningsuttag ¹⁾	60,9	61,5	59,4	60,3	61,1	63—68
Marknadsavverkningar ²⁾	55,3	55,9	53,3	54,2	55,0	
Träimport	13,2	12,9	15,6	16,2	16,6	
Användningen av råvirke inom industrin	68,8	70,8	67,3	71,3	73,5	

¹⁾ Med avverkningsuttag avses hela den virkesmängd som avverkats i skogen. Avverkningsuttaget inkluderar inte det spillvirke som blivit kvar i skogen och inte heller den naturliga avgången.

²⁾ Då den mängd råvirke som tagits för husbehov och som ved till fastigheter dras av från avverkningsuttaget får man mängden marknadsavverkningar, från vilka virket huvudsakligen går till industrin och för export.

Vid beredningen av Finlands nationella skogsprogram uppskattades att det år 2010 med hjälp av skogsprogrammet kommer att finnas ca 10 000—15 000 fler arbetsplatser inom skogsbruket och skogsindustrin än utan något program. Till följd av den ökade produktiviteten beräknades dock antalet arbetsplatser inom skogssektorn minska till ca 80 000. Det uppskattades att utan något skogsprogram minskar antalet arbetsplatser till 65 000—70 000.

Utveckling av sysselsättningen inom skogssektorn (sysselsatta, 1 000 personer)

	1999	2000	2001	2002	2003	Uppskattad sysselsättning år 2010 med hjälp av skogsprogrammet	Uppskattad sysselsättning på 2010 utan skogsprogram
Skogsbruket	23	24	23	21	22		
Skogsindustrin	72	72	71	71	68		
Skogssektorn sammanlagt	95	96	94	92	90	80	65—70

Genomförandet av Finlands nationella skogsprogram verkar för sin del ha fördröjt minskningen av arbetsplatser inom skogssektorn.

För tryggheten av landsbygdens livskraft är det både viktigt att arbetsplatserna inom skogssektorn bevaras och att skogsbruket är lönsamt.

Alla skogsägargrupperns rotprisinkomster brutto och netto samt utvecklingen av nettoresultatet inom det privata skogsbruket (siffror enligt penningvärdet år 2003)

	1999	2000	2001	2002	2003
	mn euro	mn euro	mn euro	uppskattning mn euro	uppskattning mn euro
Rotprisinkomster, brutto	1 898	1 908	1 706	1 767	1 767
Kostnader för skogsskötsel och grundliga förbättringar	223	222	238	232	245
Rotprisinkomster, netto	1 675	1 686	1 468	1 535	1 522

	1999	2000	2001	2002	2003	Mål för Finlands nationella skogs- program
	euro/ha	euro/ha	euro/ha	uppskattning euro/ha	uppskattning euro/ha	euro/ha
Nettoresultat av det privata skogsbruket	108,8	109,0	94,8	99,9	101,1	111—112

Nettoresultatet av det privata skogsbruket per areal skogsmark, som skildrar hur lönsamt skogsbruket är, har försämrats reellt sedan 1999 och målsättningen enligt Finlands nationella skogsprogram för förbättrande av lönsamheten har inte realiserats. Den svaga lönsamhetsutvecklingen beror på att avverkningsuttaget inte har ökat i enlighet med målsättningen och att priserna på barrtimmer, med undantag av grantimmer, har sjunkit reellt.

Effekt mål

Målet för de samhälleliga vekningarna av Finlands nationella skogsprogram är att svara på Finlands nationella och internationella behov, genom utveckling av skötseln, användningen och skyddet av skogarna så, att skogarna ger finländarna sysselsättning och försörjning i så stor utsträckning som möjligt, utvecklas på ett livskraftigt sätt och med bevarad mångfald samt erbjuder alla finländare andlig och fysisk rekreation.

En ökning av avverkningsuttaget till 63—68 miljoner kubikmeter som har uppställts som mål i Finlands nationella skogsprogram ökar rotprisinkomsterna och förbättrar skogsbrukets lönsamhet och landsbygdsbefolkningens utkomst. En trävaruaffär är en angelägenhet mellan säljaren och köparen, men staten kan bidra till att avverkningsuttaget skall kunna ökas på ett hållbart sätt. Detta förutsätter att man sörjer för skogsvårds- och skogsförbättringsarbeten och upprätthållandet av skogsnaturens biologiska mångfald. Som viktigaste mål för skogspolitikens samhälleliga verkningar de närmaste åren ställer jord- och skogsbruksministeriet ett bra läge beträffande skogarnas virkesproduktion samt mångfalden i skogarna. Dessa mål eftersträvas genom att Finlands nationella skogsprogram och den handlingsplan för mångfalden i skogarna i södra Finland som hänför sig till skogsprogrammet verkställs i enlighet med regeringsprogrammet.

Utvecklingen av målen skildras med hjälp av följande nyckelmått och nyckeltal

	2002	2003	2004	2005	2010
	utfall	utfall	uppskattning	mål	mål

Nyckelmått

1. Andel plantbestånd, av alla inrättade plantbestånd, som står i överensstämmelse med rekommendationerna om god skogsskötsel, %	82	83	över 80	över 80	över 90
2. Mängden vård av ungskog, 1 000 ha/år	240	243	240	240	250

3. Mängden iståndsättningsdikningar, 1 000 ha/år	82	67	77	76	110
4. Bevarandet av särdragen hos värdefulla livsmiljöer enligt skogslagen, naturvårdslagen och skogscertifieringen i oförändrat eller så gott som oförändrat skick, %	95	94	ca. 95	95	över 95

Lantmäteri och sam användning av geografisk information

Verksamhetsmiljö

Lantmäteriuppgifterna utgör ett led i statens uppgift att tillhandahålla basservice genom vilken ett riksomfattande system för fastighets- och terrängdata upprätthålls. Dessa system utgör en bas för många av samhällets grundfunktioner och datasystem i anslutning till dessa. Den snabba utvecklingen av systemen och tjänsterna ställer växande förväntningar och krav på aktualiteten och kvaliteten vad gäller den geografiska informationen och registeruppgifterna.

Effektmål

I och med ibruktagandet av det nya fastighetsdatasystemet utvidgas fastighetsdatasystemets dattainnehåll under år 2005 till att även omfatta information om fastigheters läge och detta är en avsevärd förbättring med tanke på informationstjänsten. Ibruktagandet av det allmäneuropeiska koordinatsystemet år 2005 skapar förutsättningar för sam användning av Finlands terränginformation inom EU-området.

Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet

Verksamhetsmiljö

I målen för den långsiktiga reformen av EU:s jordbrukspolitik ingår tryggheten av livsmedelssäkerheten, förbättrandet av produkt- och produktionskvaliteten, ett allt bättre iakttagande av miljöverkningsarna samt främjandet av djurens välbefinnande. Dessa s.k. tvärvillkor träder gradvis i kraft från och med år 2005.

Den genomgripande reformen av EU:s rättsakter om livsmedelssäkerhet fortgår. En stor del av de avlätna förslagen godkänns före utgången av år 2004. Det nationella genomförandet av rättsakterna har påbörjats och fortgår år 2005.

Utvidgningen av EU:s inre marknad och de risker som har besannats i tredje länder ökar hoten mot Finland när det gäller spridningen av djur- och växtsjukdomar och sådana sjukdomar som överförs med livsmedel och sjukdomar som smittar från djur till människor samt kvaliteten på livsmedel och insatsvarorna inom jordbruket.

Effektmål

Målet är att skydda människornas och djurens hälsa och miljön samt uppnå en lönsam jordbruks- och livsmedelsproduktion. Detta förutsätter att säkerheten och kvaliteten beträffande livsmedlen och insatsvarorna inom jordbruket, djurens hälsa och välbefinnande samt växternas sundhet tryggas.

Målet är att minska de risker som riktar sig mot konsumenterna samt öka djurens välbefinnande. Samtidigt främjar man konkurrenskraften inom den finska jordbruks- och livsmedelsproduktionen, ökar konsumentorienteringen i livsmedelskedjan och möjliggör tillämpningen av principerna för hållbar utveckling.

**Sammandrag av fullmakterna inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde
(mn euro)**

	2005	2006	2007	2008	2009—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2005	244	198	86	54	43	625
Förbindelser år 2005	927	932	563	555	556	3 533
Fullmakter sammanlagt	1 171	1 130	650	608	599	4 158

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2003—2005

	År 2003 bokslut 1000 €	År 2004 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2005 budgetprop. 1000 €	Ändring 2004—2005 1000 €	%
10. Utvecklande av landsbygden	113 113	176 255	171 117	- 5 138	- 3
20. Jordbruk	1 993 242	2 070 774	2 108 264	37 490	2
40. Fiskeri-, vilt- och renhushållning	55 967	57 373	57 965	592	1
50. Vattenhushållning	30 842	29 364	26 986	- 2 378	- 8
60. Skogsbruk	166 905	162 978	161 900	- 1 078	- 1
70. Lantmäteri och sam användning av geografisk information	52 105	53 622	54 289	667	1
71. Forskningsanstalten för veterinär- medicin och livsmedel	24 214	24 848	25 288	440	2
72. Livsmedelsverket	5 107	5 116	5 489	373	7
73. Kontrollcentralen för växtproduktion	13 164	14 037	14 798	761	5
90. Förvaltning	89 086	92 054	95 272	3 218	3
91. Landsbygdsnäringsarnas besvär- nämnd och veterinärmedicinska ansvarsnämnden	608	624	711	87	14
Sammanlagt	2 544 353	2 687 045	2 722 079	35 034	1

Det totala antalet anställda¹⁾ 5 410 5 550 5 600

¹⁾ Dessutom kan anslagen under huvudtitel 30 (mom. 30.10.50, 30.10.61 och 62, 30.20.47, 30.40.41, 42, 51, 62 och 77) användas för anställande av ett antal visstidsanställda vid statliga ämbetsverk eller inrättningar, motsvarande 140 årsverken, för uppgifter av tillfällig natur. Dessutom sköts förvaltningsområdets uppgifter av personal under andra huvudtitlar: HIM, TE-centralerna: ca 669 inom uppgifter i anslutning till genomförandet av EU:s gemensamma jordbruks-, landsbygds- och fiskeripolitik, MM: 262 inom uppgifter i anslutning till användningen och skötseln av vattentillgångarna, IM: 21 länsveterinärer, UM: 7 specialsakkunniga, FM: ca 50 vid tullverket i inspektionsuppgifter i anslutning till EUGFJ-G. Dessutom beräknas att det vid ämbetsverk och inrättningar avlönas personal motsvarande ca 114 årsverken genom finansiering utanför statsbudgeten.

(01.) Jord- och skogsbruksministeriet

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten och att moment 19, 21, 22, 25, 26, 27, 41, 47 och 66 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitel 30.90 och att moment 48 överförs till motsvarande moment under kapitel 30.50.

(02.) Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 30.90.23.

(03.) Landsbygdsnäringarnas besvärsnämnd och veterinärmedicinska ansvarsnämnden

Förklaring: Det föreslås att kapitlet överförs till kapitel 30.91 och att moment 21 under kapitlet överförs till moment 30.91.21.

10. (30.14, delvis och 30.15) Utvecklande av landsbygden

Förklaring: Effektmålen har presenterats under motiveringen till huvudtiteln. Målen gällande utvecklandet av landsbygden, i synnerhet gällande en förbättring av utvecklingen av den avlägset belägna landsbygden och kärnlandsbygden eftersträvas inom mål 1-programområden genom att projekt inom dessa områden prioriteras samt inom området för det regionala programmet för utveckling av landsbygden (ALMA) genom att medlen till TE-centralerna fördelas i förhållande till befolkningmängden i den avlägset belägna landsbygden och i kärnlandsbygden samt genom att stödnivåerna i fråga om företagsinvesteringar differentieras enligt landsbygdstyp. Lokala aktionsgrupper verkar på så gott som alla landsbygdsområden. Tyngdpunkten i finansieringen ligger på uppnåendet av en mångsidig företagsverksamhet också inom nya tillväxtbranscher samt på stödjandet av tillväxten hos de företag som redan bedriver verksamhet.

Riktlinjer för finansieringen av en hållbar utveckling av landsbygden under EU:s programperiod 2000—2006 fastställs i rådets förordning (EG) nr 1257/1999 om stöd från Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ) till utveckling av landsbygden och i den nationella lagen om finansiering av landsbygdsnäringar (329/1999). Då det gäller mål 1- och mål 2-programmen och gemenskapsinitiativprogrammen (Leader och Interreg) iaktas utöver de ovan nämnda bestämmelserna förordningen om allmänna bestämmelser för strukturfonderna (EG) nr 1260/1999. Jämsides med den av EU delfinansierade verksamheten används också nationellt finansierade åtgärder, varvid en god helhet som stöder landsbygden och jordbruket i Finland skapas.

*Finansiering av program för utveckling av landsbygden***Finansieringen under programperioden 2000—2006 sammanlagt (mn euro)**

Program	Finansierings- källa	EU		Övrig		Sammanlagt
		Staten	offentlig	Privat		
Det regionala programmet för utveckling av landsbygden (ALMA)	EUGFJ-G	116,33	232,65	38,79	279,23	667,00
Mål 1-program	EUGFJ-U	197,15	175,38	21,77	425,06	819,36
Gemenskapsinitiativprogrammet						
Leader+	EUGFJ-U	56,38	38,71	17,67	59,66	172,42
ERUF:s medfinansiering	ERUF	23,81	22,05	8,25	12,34	66,45
Sammanlagt		393,67	468,79	86,48	776,29	1 725,23
POMO+	Gårdsbrukets utvecklingsfond	-	15,13	3,78	7,06	25,97
Alla sammanlagt		393,67	483,92	90,26	783,35	1 751,20

Mål för programperioden 2000—2006 samt utfall vid utgången av 2003

Program	Mål 2000—2008			2000—2003		
	nya företag	nya arbetsplatser	förnyade/ bevarade arbetsplatser	nya företag som skapats	nya arbetsplatser som skapats	förnyade/ bevarade arbetsplatser
Det regionala programmet för utveckling av landsbygden (ALMA)		10 000		1 509	2 247	7 861
Mål 1-program	1 605	3 955	19 100	1 478	1 578	9 772
Gemenskapsinitiativet						
Leader+	500	2 400	600	116	710	996
POMO+	21	300	130	53	41	95
Sammanlagt	2 126	16 655	19 830	3 156	4 576	18 724

Inom ramen för *det regionala programmet för utveckling av landsbygden (ALMA)* finansieras gårdsbruksinvesteringar i första förädling av jordbruksprodukter och i åtgärder för att göra dem mångsidigare, utbildning och skogsbruksåtgärder samt projekt som gäller utveckling av och företagsstöd för landsbygden. Indirekt ger programmet upphov till uppskattningsvis ca 4 000 arbetsplatser. Inom ALMA-området är det år 2005 möjligt att finansiera enbart kortvariga EU-delfinansierade projekt, vars finansiering kan slutföras år 2006.

Inom ramen för *mål 1-programmen* för norra och östra Finland finansieras utöver sådana projekt som gäller utveckling av och företagsstöd för landsbygden och som motsvarar det regionala programmet för landsbygdens utveckling även utvecklingen av de nya näringarna inom jordbruket (budgetfinansiering) och vissa investeringar inom det grundläggande jordbruket samt startstöd till unga jordbrukare (finansiering ur gårdsbrukets utvecklingsfond). Programmen har även indirekta verkningar i fråga om arbetsplatser. Beslut enligt programmen kan fattas fram till utgången av år 2006 och finansieringen av de projekt som det beslutats om fortsätter fram till år 2008.

Under programperioden 2000—2006 genomförs också *gemenskapsinitiativprogrammet Leader+* som baserar sig på egna lokala initiativ. Målet med programmet är att få till stånd en mångsidigare näringsverksamhet på landsbygden, huvudsakligen med hjälp av småskaliga projekt som beaktar ett områdes särdrag, samt att öka samarbetet på lokal, nationell och internationell nivå.

Programmet Leader+ genomförs av lokala aktionsgrupper på landsbygden. Både med mål 1-programmen och med det regionala programmet för utveckling av landsbygden finansieras också regionala aktionsgrupper på de områden där det inte finns något Leader+-program. Motsvarande verksamhet genomförs helt och hållet med nationella medel inom ramen för programmet POMO+.

Jord- och skogsbruksministeriet deltar under programperioden 2000—2006 i finansieringen av projekt som finansieras ur *Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)* genom att bevilja statlig medfinansiering inom mål 1- och 2-programmen för iståndsättning av vattendrag, för främjande av vattenförsörjningen på landsbygden och för utvecklande av den regionala vattenförsörjningen och inom program för *gemenskapsinitiativet Interreg* för utvecklandet av den landsbygd som överskrider gränsområden.

I enlighet med regeringsprogrammet bereds det fjärde landsbygdspolitiska helhetsprogrammet. Dess mål och åtgärder börjar verkställas år 2005. Fem bestående landsbygdspolitiska mål har utformats:

- Modernisering av landsbygdsnäringarna.
- Utvecklande av kompetenssystemet och personresurserna.
- Bekräftande av att det existerande servicenätet fungerar som sig bör.
- Utvecklande av boendemiljöns kvalitet och samhällsstrukturerna på landsbygden.
- Ett hållbart utnyttjande av förnybara naturtillgångar.

Inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde finansieras riksomfattande forsknings- och utvecklingsprojekt, i synnerhet omfattande nätverksprojekt helt och hållet med nationella medel för utveckling av landsbygden. Avsikten är att medlen även skall användas till delfinansiering av åtta landsbygdsprofessorstjänster åren 2003—2008.

Rådgivningsorganisationerna för landsbygden beviljas statsbidrag för utveckling av gårdsbruket och den övriga företagsverksamheten på landsbygden och för bevarande av en livskraftig landsbygd på ett sätt som anses behövligt från samhällets synpunkt. Statsbidraget riktas så, att rådgivningens möjligheter att utöva inflytande på den regionala utvecklingen i samråd med andra aktörer inom området tryggas. Med anslagen under kapitlet främjas också hästhushållningen och 4H-verksamheten och ur anslagen betalas hyresutgifter och andra omkostnader för det år 2004 grundade lantbruksmuseet.

50. (30.15.40) Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 11 340 000 euro.

Anslaget får enligt statsrådets förordning om statsunderstöd till rådgivningsorganisationer för landsbygden (244/2002) användas som allmänt understöd till betalning av statsbidrag som beviljas för rådgivning och forskning, i främsta hand till registrerade föreningar och övriga sammanslutningar som bedriver riksomfattande rådgivning. Vid särskild ansökan kan anslaget även beviljas i form av specialunderstöd. Anslaget får också användas till lantbruksmuseets hyresutgifter och andra omkostnader till ett belopp om högst 672 000 euro.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring:

Statsbidrag beräknas bli beviljat som följer	€
Utveckling av gårdsbruk och övriga landsbygdsnäringar	8 400 000
Utveckling av husdjursavel och husdjursrådgivning	769 000
Utveckling av landsbygdsnäringarnas rationalisering	190 000
Utveckling av trädgårdsodling	679 000
Utveckling av ekologisk produktion	630 000
Lantbruksmuseets hyresutgifter och övriga omkostnader (högst)	672 000
Sammanlagt	11 340 000

Vad landsbygdsrådgivningen beträffar uppgörs två resultatavtal, vilka omfattar 21 finskspråkiga, regionala landsbygdscentraler som bedriver näringsrådgivning, den riksomfattande centralorganisationen för dessa samt motsvarande svenskspråkiga organisation och nio sådana specialorganisationer som bedriver riksomfattande näringsrådgivning inom jordbruket.

Följande tre centrala resultatområden har ställts upp för näringsrådgivningen på landsbygden:

1. Utveckling av landsbygdsföretagens konkurrenskraft och kvaliteten på produkter, verksamhet och tjänster.

2. Bibehållande och utveckling av vården av landsbygds miljön.

3. Utveckling av verksamma och nya landsbygdsföretag samt främjande av växelverkan mellan stad och landsbygd.

Rådgivningens effektivitet mäts bl.a. i fråga om varje organisation enligt hur täckande organisationen är. Måttet utgörs av det årliga klient- och/eller medlemsantalet.

Rådgivningsorganisationerna stöder för egen del målen i regeringens politikprogram för företagsverksamhet (den företagsrådgivning som behövs för företagens affärskompetens, generationsväxlingar och andra överföringar av ägande). Rådgivningsorganisationerna deltar även i genomförandet av den nationella kvalitetsstrategin för livsmedelshushållningen genom att erbjuda kvalitetsutbildning inom primärproduktionen. Säkerställandet av rådgivningens effekt och resultat förutsätter att förändringarna inom kundföretagen följs och att rådgivningsarbetet på gårdsbruksenheterna upprepas regelbundet.

Till utgifter som föranleds av verksamheten vid det lantbruksmuseum som grundats i Loimaa år 2004 reserveras högst 672 000 euro.

2005 budget	11 340 000
2004 budget	12 170 000
2003 bokslut	11 168 000

54. (30.15.44) *Främjande av hästhushållningen med medel som inflyter som statlig andel vid totospel* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 182 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd som skall erläggas av den statsandel som avses i 18 § i lotterilagen (1047/2001), till utgifter enligt lagen om användning av avkastningen av totospel för främjande av hästuppfödning och hästsport (1055/2001) samt till hästhushållningsdelegationens utgifter och till utgifter enligt hästhushållningslagen (796/1993).

Förklaring: Det beräknas att statens andel vid totospel uppgår till 7 350 000 euro. Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.30.20. Då 168 000 euro av statens andel används till hästhushållningsforskning vid Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi i enlighet med anslag som beviljas under moment 30.20.21, kvarstår av statens andel under detta moment 7 182 000 euro att användas till främjande av hästuppfödning och hästsport.

Den beräknade fördelningen av anslaget

	€
Understöd för hästhushållningsorganisationernas verksamhet	470 000
Understöd för linje-, underhålls- och installationskostnader för totospelsanordningar	673 000
Understöd för hästuppfödning	1 950 000
Prisunderstöd och övriga understöd	3 788 000
Understöd för reparations- och reinvesteringar i travbanor	300 000
Hästhushållningsdelegationens utgifter	1 000
Sammanlagt	7 182 000
2005 budget	7 182 000
2004 budget	6 832 000
2003 bokslut	6 540 409

55. (30.15.45) *Statsbidrag för 4H-verksamhet* (fast anslag)

Under momentet beviljas 4 520 000 euro.

Anslaget får enligt statsrådets förordning om statsunderstöd till rådgivningsorganisationer för landsbygden (244/2002) användas till stödjande av 4H-verksamheten.

Förklaring: Till rådgivningsorganisationen 4H hör sammanlagt ca 350 föreningar som får statsbidrag och vilkas verksamhet täcker över 90 % av kommunerna i Finland. Organisationen främjar bevarandet av en livskraftig landsbygd bl.a. genom att främja utbudet av service, företagandet, miljöfostran, bostadsmiljöns trivsel samt skogs- och naturkunskapen. I resultatavtalen kommer 4H-rådgivningen och jord- och skogsbruksministeriet närmare överens om målen för 4H-rådgivningen.

2005 budget	4 520 000
2004 budget	4 720 000
2003 bokslut	4 520 000

61. (30.14.61) *Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbrukets deltagande i utveckling av landsbygden* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 60 574 000 euro.

År 2005 får nya beslut om beviljande fattas till ett belopp av sammanlagt 46 933 000 euro.

Om en del av bevilningsfullmakten för år 2004 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2005 med undantag för det mål 1-program som genomförs i landskapet Kajanaland.

Anslaget får användas för betalning av EU-medfinansieringen från Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ) till projekt som genomför det regionala programmet för utveckling av landsbygden, mål 1-program och gemenskapsinitiativprogrammet Leader+ under EU:s programperiod 2000—2006 samt för betalning av EU-medfi-

nansieringen ur utvecklingssektionen (EUGFJ-U) vid EUGFJ för teknisk hjälp i samband med genomförandet av programmen.

Anslaget får tillsammans med anslaget under medfinansieringsmoment 30.10.62 användas även för anställande av den personal, motsvarande högst 30 årsverken, som behövs för genomförande av mål 1-programmen och programmet Leader+ som utvecklingssektionen (EUGFJ-U) vid EUGFJ medfinansierar med medel för den tekniska hjälpen.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänförs sig 1 774 000 euro av bevilningsfullmakten och 1 645 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagssamhet skall finansieras med anslaget.

Det beräknas att 28 318 000 euro av anslaget används för det regionala programmet för utveckling av landsbygden, 22 013 000 euro för mål 1-programmet och 10 243 000 euro för gemenskapsinitiativprogrammet Leader+.

Av den bevilningsfullmakt om 73,044 miljoner euro som var disponibel år 2003 användes 54,689 miljoner euro, vilket innebär att en fullmakt om 18,355 miljoner euro överfördes för att användas år 2004. På grund av att utbetalningarna framskred långsamt hann endast 37,218 miljoner euro betalas ut av det anslag om 52,946 miljoner euro som anvisats för år 2003. Därför flyttas utbetalningarna till en senare tidpunkt än vad som beräknats i programmen.

Utgifter som användningen av bevilningsfullmakter åsamkar staten, mn euro

Bevilningsfullmaktår	2005	2006	2007	2008	Sammanlagt
Förbindelser som ingåtts före år 2005	52,769	39,981	9,530	5,335	107,615
Förbindelser år 2005	7,805	22,492	9,270	7,366	46,933
Sammanlagt	60,574	62,473	18,800	12,701	154,548

Användningen av bevilningsfullmakten och anslaget i olika program, mn euro

Program	De ekonomiska	Fullmakt budgeterad åren 2000—2004	Bevilnings- fullmakt år 2005	Använt anslag åren 2000—2003	Anslag	
	ramarna i form av fullmakt perioden 2000—2006				budgeterat år 2004	Anslag år 2005
Det regionala programmet för utveckling av lands- bygden (EUGFJ-G)	116,330	101,112	15,624	31,144	24,473	28,318
Mål 1, östra Finland	76,691	55,716	13,315	19,319	13,194	12,701
— varav Kajanaland	-	-	1,774	-	-	1,645
Mål 1, norra Finland	50,055	39,450	7,765	10,783	12,011	9,312
Gemenskapsinitiativpro- grammet Leader+ (EUGFJ-U)	56,379	37,842	10,229	10,687	10,040	10,243
Sammanlagt	299,455	234,121	46,933	71,933	59,718	60,574

Inkomster som hänför sig till utgifter under momentet har antecknats under moment 12.30.01 och 12.30.02 och den statliga medfinansieringen under moment 30.10.62.

2005 budget	60 574 000
2004 tilläggsb.	—
2004 budget	59 718 000
2003 bokslut	37 218 104

62. (30.14.62) Statlig medfinansiering för den av EU delfinansierade utvecklingen av landsbygden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 84 578 000 euro.

År 2005 får nya beslut om beviljande av medel fattas för 54 261 000 euro.

Om en del av bevilningsfullmakten för år 2004 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2005 med undantag för det mål 1-program som genomförs i landskapet Kajanaland.

Anslaget får användas för betalning av statlig medfinansiering av projekt för genomförande av det regionala programmet för utveckling av landsbygden, av mål 1- och mål 2-program samt gemenskapsinitiativprogrammen Leader+ och Interreg vilka finansieras ur Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ) och Europeiska regionala ut-

vecklingsfonden (ERUF) under EU:s programperiod 2000—2006.

Anslaget får tillsammans med EU-medfinansieringen under moment 30.10.61 och 26.98.61 även användas för anställande av teknisk hjälp i enlighet med gemenskapens förutsättningar för stöd samt då det gäller det regionala programmet för utveckling av landsbygden som nationellt helfinansierad andel vilket även inbegriper medel för utvärdering av programmen. Anslaget får användas även för avlöning av personal motsvarande högst 60 årsverken med enbart statliga medel för genomförande av det regionala programmet för utveckling av landsbygden. Anslaget får också användas till betalning av Finlands skyldigheter i enlighet med artikel 30 (rätt till bidrag) och artikel 39 (finansiella korrigeringar) i rådets förordning (EG) nr 1260/1999 samt artikel 24 (reduktion, suspension och upphävande av stöd) i rådets förordning (EEG) nr 2082/1993.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 1 605 000 euro av bevilningsfullmakten och 1 850 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att informations samhällsprogrammet och politikprogrammet för företagssamhet skall finansieras med anslaget.

Det beräknas att av anslaget används 55 000 000 euro som statlig medfinansiering av projekt som utförs av garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EUGFJ-G), 24 256 000 euro som statlig medfinansiering av projekt som utförs av utvecklingssektionen vid ovan nämnda fond (EUGFJ-U) samt 3 421 000 euro som statlig medfinansiering av projekt som utförs av Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF). Dessutom beräknas att 1 801 000 euro av anslaget används för nationellt helfinansierad an-

del av teknisk hjälp samt 100 000 euro för korrigerigering av utbetalningar för projekt som 1995—1999 betalats av gemenskapens medel.

Av den bevilningsfullmakt om 105,659 miljoner euro som var disponibel år 2003 användes 72,588 miljoner euro, vilket innebär att en fullmakt om 33,071 miljoner euro överfördes för att användas år 2004. På grund av att utbetalningarna framskred långsamt hann endast ca 50,743 miljoner euro betalas ut av det anslag om 73,483 miljoner euro som anvisats för år 2003. Därför flyttas utbetalningarna till en senare tidpunkt än vad som beräknats i programmen.

Utgifter som användningen av bevilningsfullmakter åsamkar staten, mn euro

Bevilningsfullmaktår	2005	2006	2007	2008	Sammanlagt
Förbindelser som ingåtts före år 2005	73,006	66,499	9,913	6,499	155,917
Förbindelser år 2005	11,572	31,381	6,309	4,999	54,261
Sammanlagt	84,578	97,880	16,222	11,498	210,178

Bevilningsfullmakten under momentet fördelad på fonder och program, mn euro

Fond	Mål 1	Mål 2	Gemens kapsinitiativ	Det regionala programmet för utveckling av landsbygden	
				Sammanlagt	
EUGFJ-U:s medfinansiering	14,430	-	4,273	-	18,703
EUGFJ-G:s medfinansiering	-	-	-	31,248	31,248
ERUF:s medfinansiering	0,923	0,855	0,682	-	2,460
Helt nationell	-	-	-	1,850	1,850
Sammanlagt	15,353	0,855	4,955	33,098	54,261

Användningen av bevilningsfullmakten och anslaget i olika program, mn euro

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt perioden		Fullmakt budgeterad åren	Bevilningsfullmakt år 2005	Använt anslag åren	Anslag budgeterat	
	2000—2006	2000—2004				år 2004	år 2005
EUGFJ:s medfinansiering							
Det regionala programmet för utveckling av landsbygden (EUGFJ-G)	232,654	202,182		31,248	61,360	53,246	55,000
Mål 1, östra Finland	65,017	49,388		9,253	15,838	13,390	11,000
— varav Kajanaland	-	-		1,605	-	-	1,850

Mål 1, norra Finland	40,248	32,693	5,177	8,429	11,044	7,256
Leader+ (EUGFJ-U)	38,717	28,130	4,273	6,774	6,673	6,000
EUGFJ:s medfinansiering sammanlagt	376,636	312,393	49,951	92,401	84,353	79,256
ERUF:s medfinansiering						
Mål 1	7,463	5,378	0,923	3,207	1,198	1,378
Mål 2	8,547	6,773	0,855	4,419	1,099	1,067
Interreg	5,693	3,791	0,682	0,293	1,151	0,976
ERUF:s medfinansiering sammanlagt	21,703	15,942	2,460	7,919	3,448	3,421
Teknisk hjälp som hänför sig till det regionala programmet för utveckling av landsbygden (nationell helfinansiering)	12,103	8,403	1,850	5,475	1,891	1,801
Korrigeringar i program under perioden 1995—1999 (år 2002—)	-	-	-	0,126	0,100	0,100
Alla sammanlagt	410,442	336,738	54,261	105,921	89,792	84,578

2005 budget	84 578 000
2004 tilläggsb.	—
2004 budget	89 792 000
2003 bokslut	50 742 991

slut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Med anslaget finansieras riksomfattande projekt med vilka landsbygdsutvecklingen stöds och som syftar till att landsbygdens näringsverksamhet främjas och blir mångsidigare. Med anslaget finansieras i synnerhet åtgärder enligt det fjärde landsbygdspolitiska helhetsprogrammet (2005—2008) som färdigställs under loppet av år 2004. Avsikten är att även politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget. Anslaget är den mest betydande källan för finansiering av landsbygdsforskning i vårt land.

När det gäller finansieringen av utvecklingsprojekt prioriteras omfattande nätverksprojekt som genomförs i samarbete med många olika aktörer och som gäller en viss sektor samt projekt som stöder utvecklingsarbetet inom olika näringsgrenar och servicebranscher. Genom dessa undersökningar utreds landsbygdens region- och samhällsekonomiska betydelse och bl.a. frågor i anslutning till näringsstrukturen och serviceproduktionen i avlägset belägna landsbygdskommuner, ofta i samråd med andra ministerier.

Med anslaget stärks även den samhälleliga och ekonomiska landsbygdsforskningen. Jord-

63. (30.14.63) Utvecklande av landsbygden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 923 000 euro.

Anslaget får, i den utsträckning som anges i lagen om finansiering av landsbygdsnäringar (329/1999), statsrådets förordning om utveckling av landsbygden (609/2000), jord- och skogsbruksministeriets förordning om styrning av stödet för projekt för utveckling av landsbygden (1289/2002) och jord- och skogsbruksministeriets förordning om förfarandet vid stödande av åtgärder för utveckling av landsbygden (129/2002), användas för betalning av utgifter för genomförande av riksomfattande forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller landsbygden, inklusive de konsumtionsutgifter som ingår i projekten. Anslag kan, i den omfattning som ovan nämnda lagstiftning förutsätter, också beviljas för projekt som offentliga samfund genomför.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbe-

och skogsbruksministeriet delfinansierar åtta landsbygdsprofessorstjänster.

Man har för avsikt att anvisa en del av anslaget till riksomfattande utvecklande av byaverksamheten. Största delen av medlen går till landskapsarbetet. År 2003 verkade 19 byasammanslutningar på landskapsnivå och ca 4 000 byaföreningar eller kommittéer som koncen-

trerar sig på utveckling av byarna på eget initiativ.

2005 budget	2 923 000
2004 budget	3 023 000
2003 bokslut	2 923 000

(12.) Inkomststöd för jordbruket och trädgårdsodlingen och kompletterande åtgärder inom EU:s gemensamma jordbrukspolitik

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten och att moment 41, 43, 44, 45 och 46 under kapitlet överförs till moment 40, 41, 42, 43 och 44 under kapitel 30.20.

(13.) Marknadsföring av jordbruksprodukter och balansering av produktionen

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten och att moment 43, 44, 48 och 60 under kapitlet överförs till moment 46, 47, 48 och 60 under kapitel 30.20 och att moment 42 och 47 slås samman till moment 45 under kapitel 30.20.

(14.) Utvecklande av gårdsbrukets struktur och landsbygden

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten och att moment 61, 62 och 63 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitel 30.10 och att moment 49 överförs till motsvarande moment under kapitel 30.20.

(15.) Övriga utgifter för jordbruket

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten och att moment 40, 44 och 45 under kapitlet överförs till moment 50, 54 och 55 under kapitel 30.10.

20. (30.12, 30.13, 30.14, delvis och 30.21) Jordbruk

Förklaring: Effektmålen har presenterats under motiveringen till huvudtiteln. Produktionskostnaderna för jordbruket är högre i Finland än i de flesta andra EU-länderna till följd av de mindre gynnsamma naturbetingelserna och den mindre gynnsamma produktionsstrukturen. Produktionsstrukturen har dock förbättrats i och med investeringarna, och bl.a. den genomsnittliga gårdsstorleken har ökat klart. Marknadsinkomsterna kan dock inte när det gäller de flesta pro-

dukt täcka de totala produktionskostnaderna och för att de mål som nämns under motiveringen till huvudtiteln skall uppnås är det nödvändigt att jordbruket och trädgårdsodlingen stöds med nationella medel. Systemet med stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen består av stödformer som följer av EU:s gemensamma jordbrukspolitik och kompletteras genom det nationella stödsystemet.

Enligt en totalkalkyl för jordbruket och trädgårdsodlingen utgjorde stöden 44 % av jordbrukets och trädgårdsodlingens totala intäkter år 2003. Odlarnas arbetsinkomst och den lantbruksinkomst som fås som avkastning på det egna kapital som investerats i produktionen förblev mindre än stödbeloppet, vilket innebär att stöden är av central betydelse för tryggheten av odlarnas utkomst och fortsatt produktion.

Totalkalkyl för jordbruket och trädgårdsodlingen 2000—2003, mn euro (nominella priser)

	2000	2001	2002	2003	Förändring 2002/2003
Totalintäkt sammanlagt, varav	3 753,2	3 900,5	3 960,0	3 964,5	4,5
— marknadsinkomster	2 027,1	2 142,3	2 166,8	2 147,8	-19,0
— stöd	1 632,9	1 691,7	1 723,8	1 750,7	26,9
— övriga intäkter	93,2	66,5	69,3	66,0	-3,3
Kostnader sammanlagt, varav	2 721,9	2 798,1	2 811,6	2 791,0	-20,7
— avskrivningar, räntor och hyror	940,6	961,9	972,6	980,5	7,9
— övriga kostnader	1 781,3	1 836,2	1 839,0	1 810,5	-28,5
Lantbruksinkomst	1 031,3	1 102,4	1 148,3	1 173,5	25,2
Förändring från föregående år					
— mn euro	90,4	71,1	45,9	25,2	
— %	9,6	6,9	4,2	2,2	

Våren 2005 skall största delen av avtalen och förbindelserna gällande kompensationsbidrag enligt det horisontella programmet för utveckling av landsbygden samt systemen med miljöstöd för jordbruket förlängas eller förnyas. Man är tvungen att i fråga om EU-finansieringen ingå förbindelserna i ett osäkert finansieringsläge eftersom det ännu inte har fattats beslut om finansieringen gällande den programperiod som börjar år 2007. Det nationella stödet till jordbruket och trädgårdsodlingen ändras till följd av lösningen gällande en förlängning av artikel 141 i anslutningsfördraget så att en nationell tilläggsdel till kompensationsbidraget tas i bruk i hela landet.

Stöd för produktionen inom jordbruket och trädgårdsodlingen 2003—2005, mn euro

	Utbetalt stöd år 2003	Uppskattning för år 2004	Uppskattning för år 2005
Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (mom. 30.20.40) ¹⁾	601,8	593,9	608,6
EU-inkomststöd (mom. 30.20.41)	455,8	456,3	515,4
Miljöstöd sammanlagt (mom. 30.20.43)	305,9	312,3	321,9
— statens andel i det delfinansierade stödet och den helt nationella andelen	138,5	141,3	144,9
— EU:s andel	167,4	171,0	177,0
Kompensationsbidrag sammanlagt (mom. 30.20.44)	422,7	422,7	422,7
— statens andel i det delfinansierade stödet och den helt nationella andelen	285,7	285,7	285,7
— EU:s andel	137,0	137,0	137,0
Sammanlagt	1 786,2	1 785,2	1 868,6

— statens andel	1 026,0	1 020,9	1 039,2
— EU:s andel	760,2	764,3	829,4
— EU:s andel (%)	43	43	44

¹⁾ Av anslaget för år 2004 blir ett belopp på 14,0 miljoner euro oanvänt och överförs till år 2005. Av anslaget för år 2005 beräknas ett belopp på 7,0 miljoner euro förbli oanvänt och outdelat.

För att trygga jordbrukarnas inkomstnivå har det för centrala jordbruksprodukter fastställts ett minimipris, till vilket EU har förbundit sig att köpa produkter till interventionslager. Dessutom betalas i fråga om exporten utanför EU exportstöd med EU-medel och konsumtionen på den inre marknaden stöds genom prissänkningar (bl.a. stödet till skolmjölk och industrismör). För främjande av åtgången av jordbruks- och trädgårdsprodukter används medel som helt eller delvis finansieras av EU samt medel som är helt och hållet nationella. EU:s interventions- och exportverksamhet samt stödjandet av konsumtionen på den inre marknaden finansieras utanför budgeten med medel som betalas från EU till Interventionsfonden för jordbruket. Det sker inga betydande ändringar i verksamheten år 2005.

Systemet med finansiellt stöd för investeringar inom jordbruket reformerades i betydande utsträckning år 2004 i syfte att trygga det familj jordbruksbaserade jordbruket. De statliga lånen ersattes huvudsakligen med räntestödslån och mängden stödobjekt minskades. Fullmakten att bevilja räntestödslån höjdes avsevärt.

Utvecklingen av gårdsbrukets struktur och bedrivandet av lönsam verksamhet påverkas genom att det ekonomiska stödet riktas till enheter som sköts av familjebrukningsenheter och sammanlutningar av dessa. Målet med det investeringsstöd som beviljas gårdarna är att främja en förbättring av inkomstnivån samt av levnads-, arbets- och produktionsförhållandena. Med stödet försöker man åstadkomma sänkta produktionskostnader bl.a. genom att främja en ökning av företagsstorleken, främja miljövården samt förbättra djurens välbefinnande och produktkvaliteten.

Det ekonomiska stödet för investeringar på gårdarna är antingen delfinansierat av EU eller stöd som finansieras helt av staten. I fråga om de av EU delfinansierade stöden finansieras både EU:s och statens andel via Gårdsbrukets utvecklingsfond, och EU:s andel intäktsförs direkt till fonden. Räntestödslån beviljas inom ramen för bevillningsfullmakten i budgeten.

Det stöd som beviljas ur Gårdsbrukets utvecklingsfond (bidrag) styrs bl.a. till startstödet till unga jordbrukare samt till produktionsinvesteringar, t.ex. byggandet av ladugårdar för mjölk- och köttboskap, svinstallar och fårhus samt till investeringar i trädgårdsodling och renhushållning. Det beräknas att bidrag kommer att beviljas till ett belopp av sammanlagt ca 91 miljoner euro. Det beräknas att stöd kommer att beviljas till ca 700 jordbrukare för etablering.

Det beräknas att ca 250 miljoner euro behövs i bevillningsfullmakt för räntestödslån. Räntestöd beviljas bl.a. för finansiering av produktionsbyggnader, jordförvärv, byggande av bostadshus på gårdarna och maskinanskaffningar samt för fastighets- och inventarieanskaffningar i anslutning till startstödet till unga jordbrukare. Dessutom kan räntestödslån beviljas för vissa objekt inom renhushållningen och naturnäringarna.

Utvecklingen i fråga om det finansiella stöd som beviljas ur Gårdsbrukets utvecklingsfond och budgeten åren 2002—2005 enligt stödform, mn euro

	2002 bokslut	2003 bokslut	2004 uppskattning	2005 uppskattning
GÅRDSBRUKETS UTVECKLINGSFOND				
Disponibla medel sammanlagt	311,8	272,2	257,6	179,0
— egna inkomster (bl.a. amorteringar och räntor)	127,7	130,7	134,7	137,0
— återtagande av lån och bidrag	-	42,4	10,0	10,0

— inkomster från EU + diverse inkomster	6,5	7,1	23,0	13,1
— belopp som överförs från föregående år	171,3	87,3	68,3	5,8
— försäljning av mjölkkvoter	6,3	4,7	7,5	7,5
— överföring från budgeten	-	-	14,1	5,6
LÅN, sammanlagt	308,6	290,4	266,4	252,0
Ur Gårdsbrukets utvecklingsfond (statliga lån)	132,5	126,6	115,0	2,0
Ur budgeten (räntestödslån, mom. 30.20.49)	176,1	163,8	151,4	250,0
BIDRAG (ur Gårdsbrukets utvecklingsfond)	61,3	55,9	112,0	91,0
RÄNTESTÖD FÖR RÄNTESTÖDSLÅN (mom. 30.20.49)	27,0	23,6	32,8	41,3

Strukturutvecklingen påverkas även genom lantbruksföretagarnas förtidspensionssystem. Sådana system har redan funnits i över 20 år. Systemen med förtidspension erbjuder äldre jordbrukare en möjlighet att avstå från gården eller produktionen till förmån för den som tar över gården. Systemen med förtidspension omfattar för närvarande ca 35 000 personer. Systemen beräknas under de närmaste åren omfatta ca 800 nya gårdar per år, dvs. ca 1 000 personer.

Jordbruks- och livsmedelsforskningen producerar och förmedlar kunskap som grundar sig på forskning i syfte att utveckla jordbruket och livsmedelshushållningen samt den därtill hörande företagsverksamheten på landsbygden. I forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (MTT) har den biologiska, ekonomiska och teknologiska forskningen om jordbruk och livsmedelsekonomi samlats. Dessutom finansieras forskningen med medel för samarbetsforskning under kapitel 30.90 och med medel ur Gårdsbrukets utvecklingsfond. År 2005 utgörs prioriteringsområdena för forskningen av livsmedel och marknad, produktions- och informationssystem samt landsbygdspolitik och miljö.

21. (30.21.21, 74 och 77) Omkostnader för Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 31 255 000 euro.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten flyter in med stöd av förordningen om avgifter för prestationer som forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi tillhandahåller (1164/2001). Av inkomsterna för den avgiftsbelagda verksamheten får högst 80 000 euro användas för att sänka priserna för den avgiftsbelagda verksamheten i fråga om produktionen av elitplantor och i fråga om hästsjukhuset högst 5 000 euro. Anslaget får även användas till sådana hus- samt mark- och vattenbyggnadsarbeten som hänförs till investeringsutgifter och som föranleds av verksamheten vid Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi samt även till statlig med-

finansiering i forsknings- och utvecklingsprojekt som genomförs med stöd ur EU:s strukturfonder.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (MTT) har till uppgift att producera och förmedla kunskap som grundar sig på forskning i syfte att utveckla jordbruket och livsmedelshushållningen samt den därtill hörande företagsverksamheten på landsbygden. Effektmålen för MTT uppställs med avseende på utvecklingen av livsmedelskedjan, jordbruket och de övriga landsbygdsnäringsarna samt landsbygdsmiljön och användningen av naturtillgångarna. Det allmänna effektmålet för MTT är att öka livsmedelskonsumenternas och medborgarnas välbefinnande samt förbättra verksamhetsförutsättningarna för aktörerna inom livsmedelshushållningen.

MTT:s forskning är indelad i följande tre programområden, i anslutning till vilka jord- och skogsbruksministeriet i samband med beredningen av budgeten för 2005 ställer upp mål för programområdena för forskningen vid MTT. För att nå dessa mål bildar MTT nätverk med andra nationella och internationella forskningsinstitut.

Livsmedel och marknad: Att svara mot konsumenternas behov är den mest kritiska framgångsfaktorn för livsmedelshushållningen. Konkurrenskraften hos livsmedelsindustrin och den råvaruproduktion denna behöver främjas genom att inhemska råvaror och deras speciella egenskaper utnyttjas, nya innovativa livsmedel utvecklas, livsmedelskvaliteten säkerställs, riskerna hanteras inom hela produktionskedjan och utbudskedjans effektivitet ökas. Forskningen inom programområdet producerar 50 produkter, metoder eller på annat sätt viktiga forskningsresultat som stöder näringsgrenen.

Produktions- och informationssystem: Lantbruks- och trädgårdslägenheternas konkurrenskraft främjas genom att det för företagen utvecklas ny teknik som gör det möjligt att producera konkurrenskraftiga produkter som beaktar miljösynpunkterna samt olika behov hos användarna. Forskningen riktas in på säkert och ekonomiskt utnyttjande av bio- och genteknik inom livsmedelshushållningen. Ny teknologi nyttiggörs inom växtförädling, växtförökning, djuravel, livsmedelsutveckling och miljöteknologi. Miljöstyrningen av gårdarna stöds genom att metoder för cirkulation av näringsämnen samt andra miljötekniska lösningar utvecklas. Verkningarna av produktionsenheternas storlek på arbetsmiljön och husdjurens välbefinnande bedöms. För jordbruks- och trädgårdsföretagarna samt rådgivningen och undervisningen produceras nättjänster med hjälp av vilka företagarna kan förbättra ledningen av företaget och dess ekonomiska resultat. För främjande av jordbruksföretagarnas bredd producerar MTT lösningar med hjälp av vilka företagarna kan skapa innovativa företag och produkter samt marknadsföra produkterna på ett sätt som skapar mervärde.

Forskningen inom programområdet producerar 60 produkter, metoder eller på annat sätt viktiga forskningsresultat som stöder näringsgrenen.

Landsbygdspolitik och -miljö: Forskningen stöder en hållbar utveckling av livsmiljön, landsbygden och jordbruket. MTT producerar sakkunnigstöd för förvaltningen med avseende på reformerna av EU:s och nationell jordbruks-, landsbygds- och miljöpolitik samt WTO-förhandlingarna gällande världshandeln. Som resultat av MTT:s arbete kan Finlands behov beaktas i den politik som styr jordbruket och livsmedelshushållning samt de övriga landsbygdsnäringarna. MTT utvecklar verksamhetsmodeller för produktifiering och marknadsföring av lantbruksmiljön. Forskningen producerar 30 forskningsresultat som stöder förvaltningen och samhället.

Dessutom sköter MTT myndighetsuppgifter som hänför sig till den sakkännedom som införskaffas i samband med forskningen. MTT är en sakkunniginrättning som grundar sig på ett flertal författningar och som ger utlåtanden till myndigheter och utför behövliga utredningar och kontroller. Förutom för jordbruksförvaltningen produceras tjänster för andra förvaltningsområden, rådgivningen och forskningssamfunden. MTT svarar för Finlands del för EU:s informationssystem för jordbrukets redovisningsuppgifter. MTT svarar för en övervakningsmekanism för utsläpp av växthusgaser från jordbruket i Finland och för ett redovisningssystem med indikatorer för hållbar utveckling av jordbruket och landsbygden.

MTT svarar också för genomförandet av de nationella växt- och djurgenetiska programmen, upprätthållandet och förökningsodlingen av material i den nordiska genbanken för växtgenetiska resurser samt för nationella uppgifter inom den nordiska genbanken för husdjur. MTT verkar som sakkunnig vid styrningen av kvaliteten på och sammansättningen av fodret för produktionsdjur. MTT stöder beredningen och verkställandet av normer för jordbruks- och livsmedelsteknologin och verkar i sakkunniguppgifter i frågor gällande växtsorter. MTT sköter sakkunniguppgifter och sakkunnigtjäns-

ter inom växtinspektionen samt kontrollen av biologisk bekämpning och bekämpningsmedel inom växtskyddet.

Den forskningsinformation som MTT producerar produktifieras och kommersialiseras

med hjälp av forskarbyn i Jockis. Före utgången av år 2005 grundas fyra nya företag i forskarbyn och MTT deltar i 30 pågående utvecklingsprojekt.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)¹⁾

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	8 203	7 880	14 680
— avgiftsbelagd verksamhet	-	-	2 800
— intäkter av samfinansierad verksamhet från andra statliga ämbetsverk	-	-	3 900
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	5 505	5 600	5 700
— övriga intäkter	2 698	2 280	2 280
Utgifter	39 316	39 469	45 935
— personalutgifter	23 732	24 650	30 300
— lokalkostnader	6 715	6 800	6 800
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	3 550	3 550	3 700
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	3 416	2 819	3 385
— investeringar i inventarier och utrustning	1 903	1 650	1 750
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	8 203	7 880	14 680
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	39 316	39 469	45 935
— omkostnadsfinansiering, netto	31 113	31 589	31 255
12.30.21 Avgiftsbelagd verksamhet (bruttoutgifter)	2 341	2 440	-
Budgetutgifter som överförs till ett annat räkenskapsverk	3 848	3 800	-
30.21.(74) Husbyggen	78	-	-
31.21.(77) Jord- och vattenbyggnaden	45	-	-
30.20.22 Kontroll av bekämpningsmedel	414	426	430
— annan icke specificerad budgetfinansiering	1 459	1 350	1 600
Finansiering från andra moment sammanlagt	8 185	8 016	2 030
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	5 064		
— beviljats	30 320		
— använts	31 113		
— överförs till följande år	4 271		

¹⁾ Tabellens kalkyler innehåller inte genomgångsposter för den samfinansierade verksamheten (1,0 miljoner euro) och inte heller odelade anslag från andra statliga ämbetsverk för den samfinansierade verksamheten som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet (1,6 miljoner euro).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten,			
intäkter av försäljningen av prestationer	2 708 000	2 900 000	2 800 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 769 000	2 951 500	2 839 500
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 061 000	-51 500	-39 500
Kostnadsmotsvarighet, %	72	98	99
Prisstöd	96 000	96 000	85 000
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	-965 000	44 500	45 500

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	3 976 000	3 100 000	3 750 000
— finansiering från EU	501 000	500 000	500 000
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	5 169 000	5 600 000	5 600 000
Inkomster sammanlagt	9 646 000	9 200 000	9 850 000
Totala kostnader för projekt	39 267 000	39 000 000	39 500 000
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-29 621 000	-29 800 000	-29 650 000
Kostnadsmotsvarighet, %	25	24	25

För den verksamhet som avses i 18 § i förordningen om bekämpningsmedel (515/1998) har anslag reserverats under moment 30.20.22.

Ökningen i bruttoutgifterna under momentet uppgår till 7 267 000 euro, varav 2 500 000 euro består av utgifter för verksamhet som baserar sig på förordningen om avgifter och som tidigare budgeterats under moment 12.30.(21), 101 000 euro består av utgifter som tidigare budgeterats under moment 30.21.(74) och 50 000 euro av utgifter som tidigare budgeterats under moment 30.21.(77) och 4 500 000 euro av utgifter för samfinansierad verksamhet som inte tidigare har beaktats i budgeten. Då 150 000 euro i utgifter av engångsnatur som anvisats för en undersökning gällande utsädespotatis beaktas som avdrag av blir ökningen i bruttoutgifterna 7 117 000 euro.

Ökningen i bruttointkomsterna uppgår till 7 300 000 euro, varav 2 800 000 euro består av inkomster som på basis av förordningen om avgifter tidigare intäktsförts under moment 12.30.(21) och 4 500 000 euro av inkomster av samfinansierad verksamhet som inte tidigare har beaktats i budgeten.

Då ökningen i bruttoutgifterna är 7 117 000 euro och ökningen i bruttointkomsterna 7 300 000 euro, sjunker nettoanslaget med 183 000 euro.

Som inkomster beaktas andra inkomster än de inkomster av forskningscentralens verksamhet som inflyter under momenten 12.30.04, 12.30.74 och 12.30.99.

De inkomster som år 2005 inflyter i form av förädlingsavgifter för trädgårdsväxter, 84 000 euro, har antecknats under moment 12.30.74

och de inkomster som till sin karaktär är kapitalinkomster under moment 12.30.99. Avsikten är att ca 800 000 euro av anslaget används för anskaffning av gårdsspecifikt material gällande lönsamhetsbokföring som producerats av Ekonomisk forskning för räkenskapsåret 2004, varav ca 280 000 euro föranleds av kostnader för överlåtelse av bokföringsuppgifter till EU. Den ersättning som år 2005 fås från EU gäller förskottsgraden för år 2005 samt slutraten för räkenskapsåret 2003, sammanlagt ca 124 000 euro, som intäktsförs under moment 12.30.04.

Prisstödet är av avgörande betydelse för att elitplantproduktionen och hästsjukhusets verksamhet skall fortgå. År 2003 trädde jord- och skogsbruksministeriets förordning (18/2003) om certifierat föröknings- och plantmaterial i kraft, som har som mål att garantera tillgången till och upprätthållandet av det högklassiga och klimatmässigt hållbara föröknings- och plantmaterialet. Uppnåendet av detta mål förutsätter att verksamhetsförutsättningarna för elitplantproduktionen stabiliseras med hjälp av det föreslagna prisstödet som uppgår till högst 80 000 euro. Elitplantproduktionen gör det möjligt använda certifierat förökningsmaterial i plantskolor. Hästsjukhuset kompletterar det privata serviceutbudet genom att erbjuda sjukhus-tjänster baserade på specialkunskap och forskning. Hästsjukhuset erbjuder även specialutbildning inom hästbranschen för veterinärmedicinstuderande och andra studerande som specialiserar sig på hästar. Prisstödet på högst 5 000 euro till hästsjukhuset stöder upprätthållandet av nuvarande mängd och nivå på sjukhus-tjänsterna.

2005 budget	31 255 000
2004 budget	31 589 000
2003 bokslut	30 471 000

22. (30.21.22) Kontroll av bekämpningsmedel (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 430 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för verksamhet som föranleds av Forsk-

ningscentralen för jordbruk och livsmedelskonomi och som avses i 18 § i förordningen om bekämpningsmedel (515/1998). Anslaget får användas till betalning av löneutgifter för personal i en omfattning som motsvarar högst 13 årsverken.

Förklaring: De inkomster som inflyter av kontrollverksamheten för försäljning av varor har antecknats under moment 12.30.73. Genom verksamhet för kontroll av bekämpningsmedel införskaffas och produceras information om produkternas biologiska effektivitet och duglighet i nordliga extrema förhållanden till försäljningstillståndsmyndigheter och rådgivningen med tanke på utbildningen av odlare. Kontrollverksamheten omfattar i mån av möjlighet även undersökningar gällande användningen av de produkter som finns på marknaden och tyngdpunkten för dessa undersökningar ligger på en eventuell minskning av användningsmängderna i syfte att minimera riskerna samt på observation och förebyggande av resistens mot bekämpningsmedel.

Årligen utförs ca 100 st. sådana kontrollprov som i allmänhet tar 2—3 år och behövs för utlåtanden.

Det har getts 18 st. utlåtanden år 2003. År 2004 kommer det uppskattningsvis att ges 23 st. utlåtanden och år 2005 uppskattningsvis 20 st. Det har beräknats komma in 15 st. begäran om utlåtanden per år.

2005 budget	430 000
2004 budget	426 000
2003 bokslut	414 000

40. (30.12.41) Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdsodlingen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 608 620 000 euro.

Anslaget får användas till stöd enligt lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen (1559/2001). Anslaget får också användas till betalning av den nationella tilläggsdelen till miljöstödet och den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget. Anslaget får användas till utbetalningar av stöd

som beviljats år 2005 och tidigare år. Dessutom får stödbeslut år 2005 fattas så, att de nya förbindelser som år 2005 ingås om de nationella tilläggsdelarna till miljöstödet och kompensationsbidraget får föranleda utgifter om sammanlagt högst 560 000 000 euro åren 2006—2009. De stödbeslut som fattas år 2005 eller andra stödbeslut som har fattats tidigare får åsamka utgifter om högst 84 094 000 euro som betalas med anslaget för år 2006 och för senare år.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Målet för det nationella stöd för jordbruk och trädgårdsodling som finansieras under momentet är att komplettera EU:s stödsystem (EU:s inkomststöd, kompensationsbidraget och miljöstödet) samt att för sin del trygga jordbrukets och trädgårdsodlingens verksamhetsbetingelser och produktionens lönsamhet samt främja bevarandet av landsbygdens livskraft. Av de nationella stöden betalas ca 60 % till husdjursskötseln och 40 % till växtproduktionen.

Av stödformerna enligt lagen om nationella stöd till jordbruket och trädgårdsodlingen (1559/2001) får stöd betalas till följande stöd: nationellt stöd till södra Finland, nordligt stöd samt andra nationella stöd. Dessutom betalas nationella tilläggsdelar till miljöstödet och kompensationsbidraget, vilka ersätter det nationella stödet för växtodlingen. Nästan alla gårdar som idkar jordbruk och trädgårdsodling omfattas av stödet.

Nationellt stöd till södra Finland betalas för husdjursskötsel och trädgårdsodling i stödom-

råderna A och B (växthusproduktion och stöd för lagring av trädgårdsprodukter) utgående från det stödprogram kommissionen godkänt år 2004. I mellersta och norra Finland (stödområde C) betalas stöd på basis av ett täckande, långsiktigt system för nordligt stöd som gäller husdjursskötsel och växtproduktion (inkl. trädgårdsodling). Syftet med en nationell tilläggsdel till miljöstöd som betalas i södra Finland är att trygga växtproduktionens verksamhetsbetingelser. Kompensationsbidraget höjs genom nationell finansiering på det sätt som reformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik gör det möjligt. Utbetalningen av de nationella tilläggsdelarna kan förutsätta särskilda förbindelser vars längd motsvarar de förbindelser om miljöstöd och kompensationsbidrag som förlängs eller förnyas år 2005. Övriga nationella stöd är bl.a. det nationella stödet för potatisproduktion, det nationella tilläggsbidraget för dikor, studiepenningen för jordbrukare samt den s.k. ersättningen för tillfällig lagring av socker.

De stöd som betalas av anslaget finansieras nationellt, med undantag för det nationella tilläggsbidraget för dikor, som EU betalar en del av i mål 1-området och det område där stöd under övergångsperioden beviljas. Den inkomst som motsvarar EU:s andel, 450 000 euro, har beaktats under moment 12.30.01.

Av anslaget för år 2004 blir ett belopp om 14 000 000 euro ofördelat och oanvänt och detta belopp överförs till år 2005. Det beräknas att av anslaget för år 2005 kommer ett belopp om 7 000 000 euro att förbli oanvänt och ofördelat.

Den beräknade fördelningen av nationellt stöd för jordbruk och trädgårdsodling på olika objekt under 2003—2005 samt en uppskattning av utgifter som överförs att betalas av följande års anslag, mn euro

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Stöd för årets produktion sammanlagt ¹⁾	601,8	593,9	608,6
Nationellt stöd till södra Finland	130,8	129,0	100,0
Nordligt stöd	357,6	389,1	315,8
Den nationella tilläggsdelen till miljöstödet ²⁾	98,7	60,0	55,0

Den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget	-	-	122,0
Övriga nationella stöd	14,7	15,8	15,8
Stödutgifter som hänför sig till de tidigare åren betalas av anslaget för respektive år	57,6	50,8	38,0
Fullmakt i budgeten	84,1	84,1	84,1

¹⁾ Av anslaget för år 2004 blir dessutom ett belopp om 14 miljoner euro oanvänt, och det överförs till år 2005. Av anslaget för år 2005 beräknas ett belopp på 7,0 miljoner euro förbli oanvänt och outdelat.

²⁾ År 2003 nationellt stöd för växtodling

Utgifter som föranses av fullmakten att åren 2004 och 2005 bevilja nationella tilläggsdelar till miljöstödet och kompensationsbidraget, mn euro

	2005	2006	2007	2008	2009
Beslut som fattats och förbindelser som ingåtts tidigare år	2,000	2,000	2,000	2,000	-
Beslut som fattas och förbindelser som ingås år 2005	175,000	175,000	122,000	122,000	122,000
Den nationella tilläggsdelen till miljöstödet	53,000	53,000	-	-	-
Den nationella tilläggsdelen till kompensationsbidraget	122,000	122,000	122,000	122,000	122,000
Sammanlagt	177,000	177,000	124,000	124,000	122,000

2005 budget	608 620 000
2004 tilläggsb.	—
2004 budget	608 620 000
2003 bokslut	608 620 000

41. (30.12.43) EU-inkomststöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 515 372 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av sådant inkomststöd till jordbruk som Europeiska unionen finansierar helt och hållet och därmed jämförbara övriga utgifter som Europeiska unionen finansierar i sin helhet.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Syftet med EU:s inkomststöd är att kompensera de inkomstbortfall som sänkningarna av producentpriserna i samband med reformer av EU:s gemensamma jordbrukspolitik åsamkar. Anslagsökningen har sitt ursprung i de ändringar om vilka det avtalats i samband med reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken. År 2005 höjs mjölkbidraget och dess tilläggsbidrag i anslutning till en kompensering av sänkningen av interventionspriset på mjölk. Genom s.k. anpassning av stöden sänks de stöd som hör till syste-

met med direkta stöd med tre procent år 2005. Nedskärningarna gäller den del som överstiger 5 000 euro. Den nedskärningsdel som motsvarar den nedskärningsfria basdelen på 5 000 euro betalas tillbaka till odlarna år 2006. Återstoden av nedskärningarna återställs till medlemsländerna för åtgärder för utvecklande av landsbygden utgående från jordbruksjordens areal, arbetskraften inom jordbruket samt brutonationalprodukten.

Stödet för jordbruksgrödor betalas på basis av rådets förordning (EG) nr 1251/1999. Tjurbidrag, stutbidrag, dikobidrag, slaktbidrag och extensifieringsersättningar samt tilläggsstöd för nötkreatur beviljas på basis av rådets förordning (EG) nr 1254/1999. Bidraget per tacka och tilläggsstödet för tackor betalas på basis av rådets förordning (EG) nr 2529/2001. Stödet för stärkelsepotatis betalas på basis av rådets förordning (EG) nr 1782/2003. Stödet för förädling av spånadslin och fiberhampa baserar sig på rådets förordning (EG) nr 1673/2000, stödet för torkat foder på rådets förordning (EG) nr 603/95 och produktionsstödet för frö på förordningen (EEG) nr 2358/71. Mjölkbidraget och dess tilläggsbidrag samt bidraget för proteingrödor och stödet för energigrödor

betalas på basis av rådets förordning (EG) nr 1782/2003.

Vid dimensioneringen av anslaget har de stöd som utbetalas år 2005 beaktats. Motsvarande inkomster från garantisektionen vid EU-GFJ inflyter under moment 12.30.01.

År 2003 utgjorde EU:s inkomststöd ca 11 % av de totala intäkterna enligt totalkalkylen för jordbruket. Av alla stöd som betalades till jordbruket och trädgårdsodlingen utgjorde dessa stöd ca 25 %.

Den beräknade fördelning av EU:s inkomststöd år 2005 enligt användningsändamål		€
Stöd för jordbruksgrödor	361 658 000	
Djurbidrag	159 101 000	
Övriga stöd	10 478 000	
Anpassning av stöd	-15 865 000	
EU:s inkomststöd sammanlagt	515 372 000	

År 2003 utbetalades stöd för jordbruksgrödor till ca 65 400 gårdsbruksenheter, dvs. till 92 % av de gårdar som fick stöd. Taket för den areal som kan beviljas stöd är i Finland 1 591 500 hektar. År 2003 överskreds arealen med ca 4,6 %. Det beräknas att arealen också överskreds år 2005.

Det beräknas att det år 2005 ansöks om EU:s djurbidrag enligt följande: tjurbidrag för ca 165 000 tjurar (Finlands landskvot 200 000 tjurar), dikobidrag för ca 40 000 dikor och dikvigor (landskvoten 55 000), slaktbidrag för ca 324 000 djur samt bidrag per tackor för ca 45 000 tackor (landskvoten 80 000).

2005 budget	515 372 000
2004 budget	501 771 000
2003 bokslut	446 950 760

42. (30.12.44) Ersättning för skördeskador (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt lagen om ersättning av skördeskador (1214/2000). Av anslaget får även betalas ersättningar som hänför sig till tidigare år.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Som skördeskador kan sådana skador ersättas som drabbat växande eller skördemogen gröda till följd av exceptionella naturförhållanden.

2005 budget	3 400 000
2004 budget	3 400 000
2003 bokslut	3 400 000

43. (30.12.45) Miljöstöd för jordbruket (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 321 900 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av miljöstöd för jordbruket enligt det miljöprogram för jordbruket som Europeiska kommissionen har godkänt för åren 1995—1999 och det horisontella program för utveckling av landsbygden som kommissionen har godkänt för åren 2000—2006. Av anslaget får även högst 84 000 euro användas till projektbestämd planering av vattenhushållningsåtgärder som är gemensamma för flera gårdar och som helt och hållet finansieras nationellt, högst 681 000 euro till betalning av utbildning som hör samman med miljöstödet för jordbruket och högst 320 500 euro till betalning av konsumtionsutgifter som verkställandet, uppföljningen och utvecklingen av miljöstödet föranleder staten samt högst 260 000 euro till konsumtionsutgifter för utarbetande av planer som gäller naturens mångfald.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

De förbindelser och avtal som ingås år 2005 i enlighet med det system med miljöstöd för jordbruket som Europeiska kommissionen har godkänt för åren 2000—2006 får föranleda utgifter om sammanlagt högst 280 000 000 euro åren 2006—2007. Om en del av bevilningsfullmakten för år 2004 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2005.

Förklaring: Syftet med miljöstödet är att jordbruks- och trädgårdsproduktion skall kunna bedrivas på ett hållbart sätt. Med hjälp av miljöstödet minskas belastningen på miljön, i synnerhet ytvattnet, grundvattnet och luften. Med hjälp av miljöstödet minskar man de risker som bruket av bekämpningsmedel föranleder samt sörjer för naturens mångfald på jordbruksområden och sköter om jordbrukslandskapen. Med hjälp av de specialstöd som ingår i systemet med miljöstöd tryggar man värdefulla vårdbiotoper, bevarandet av naturtyperna och faunan samt de kulturhistoriska och landskapsmässiga värdena i dessa biotoper och förhindrar utrotningen av djur som hör till de finska lantraserna samt tryggar bevarandet av ett så omfattande genetiskt arv som möjligt.

Jordbrukarnas villighet att förbinda sig till villkoren för miljöstödet har varit större än vad som beräknats i det horisontella program för utveckling av landsbygden som kommissionen har godkänt för åren 2000—2006. Omkring 98 % av åkerarealen och 93 % av odlarna har börjat omfattas av systemet. Erosionen har effektivt förebyggts med hjälp av de skydds-zoner som inrättats längs med vattendragen, på en areal av ca 5 000 ha, och som utgjort ett villkor för miljöstöden. Av de frivilliga tilläggsåtgärderna inom miljöstödet har det varit populärast med växttäckte vintertid. Preciserad gödsling iaktas som tilläggsåtgärd på 13 485 gårdar, ca 350 000 ha, samt frivilligt, utan ersättning på ca 20 000 gårdar. Den ekologiska produktionen omfattade 7,3 % av åkerarealen. Avtalen om skötseln av vårdbiotoper gällande olika ängar, fält, hagmarker och skogsbeten täckte år 2003 över 22 000 ha. År 2003 var sammanlagt 18 595 specialstödsavtal i kraft

och dessa omfattade 354 388 ha avtalsområde samt 3 385 djurenheter.

Det beräknas att år 2005 behövs 321 900 000 euro för miljöstödet. Man försöker få tilläggsfinansiering från EU för nuvarande programperiod så att EU-andelen åren 2005—2006 uppgår till i medeltal 55 % av utgifterna inom systemet, varvid EU:s delfinansiering uppgår till 75 % på mål 1-området och 50 % i resten av landet. År 2005 ingås också nya specialstödsavtal som i synnerhet stöder målen i Finlands program för skydd av Östersjön, vilket godkändes år 2002.

Den beräknade fördelningen av anslaget för miljöstödsystemet för 2005

	€
Miljöstödsystemet sammanlagt, varav	321 900 000
— EU:s andel	177 045 000
— statens andel	143 509 500
— den andel som finansieras nationellt i sin helhet (högst)	1 345 500

Vid dimensioneringen av anslaget har även beaktats de konsumtionsutgifter som finansieras nationellt i sin helhet och föranleds av utbildning i samband med miljöstödet samt av genomförande, uppföljning och utveckling av miljöstödet, projektbestämd planering av vattenvårdsåtgärder som är gemensamma för flera gårdar samt konsumtionsutgifter för utarbetande av planer för naturens mångfald.

Under moment 12.30.01 beräknas det på motsvarande sätt inflyta 177 045 000 euro i EU:s andel, av vilken den tilläggsfinansiering för miljöstöd för jordbruk på fastlandet som fås från EU utgör 37 305 000 euro.

Utgifter på grund av fullföljandet av systemen med miljöstöd för jordbruket, mn euro

	2005	2006	2007	2008	Senare år sammanlagt
Det program som gäller åren 1995—1999, beslut som fattats och åtgärder som vidtagits	3,1	3,1	3,1	3,1	26,2

Det system som gäller åren 2000—2006

— beslut som fattats och åtgärder som vidtagits

2000—2004 45,2 34,6 22,2 11,3 6,9

— beslut som fattas och åtgärder som vidtas 2005 273,6 272,3 - - -

Sammanlagt 321,9 310,0 25,3 14,4 33,1

Med anslaget under moment 30.20.40 betalas dessutom en nationell tilläggsdel till miljö- stöd som helt och hållet finansieras av staten och som år 2005 maximalt får uppgå till 55 000 000 euro.

2005 budget	321 900 000
2004 budget	312 300 000
2003 bokslut	305 900 000

44. (30.12.46) Kompensationsbidrag (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 422 673 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av kompensationsbidrag enligt det horisontella program för utveckling av landsbygden som Europeiska kommissionen godkänt för åren 2000—2006. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

År 2005 får nya förbindelser i enlighet med det system med kompensationsbidrag som Europeiska kommissionen har godkänt för åren 2000—2006 ingås så att de föranleder utgifter om sammanlagt högst 1 700 000 000 euro åren 2006—2009. Om en del av bevillningsfullmakten för år 2004 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2005.

Förklaring: Med kompensationsbidragssystemet strävar man efter att trygga ett med tanke på miljön hållbart jordbruk i de nordliga naturförhållandena, vilka med tanke på idkandet av jordbruk är mindre gynnsamma. Kompensationsbidragen stöder miljömålsättningarna inom jordbruket, men de utgör

också en betydande del av gårdsbruksenheter- nas grundläggande utkomst. Ett villkor för er- hållande av kompensationsbidrag är att normal god jordbrukarsed iaktas. I den ingår såväl iakttagandet av normal god odlingstradition som iakttagandet av allmän miljölagstiftning och miljöföreskrifter.

År 2003 betalades kompensationsbidrag enligt programperioden 2000—2006 till 69 525 odlare, dvs. till 96 % av de odlare som erhö- ll direkta stöd och 96 % av den jordbruksjord som står till förfogande.

Perioden för de förbindelser som ingåtts med odlarna upphör huvudsakligen våren 2005. Avsikten är att nya förbindelser skall ingås för femårsperioden 2005—2009. Enligt uppskattning kommer det år 2005 att behövas 422 673 000 euro för kompensationsbidrag. EU:s delfinansiering är 50 % i mål 1-området och 25 % i resten av landet, dvs. den genom- snittliga delfinansieringsandelen beräknas vara 32 %.

Den beräknade fördelningen av finansieringen av kompensations- bidraget

	€
Kompensationsbidrag sammanlagt,	
varav	422 673 000
— EU:s andel	136 973 000
— statens andel	285 700 000

Under moment 12.31.01 beräknas inflyta delfinansiering från EU motsvarande 136 973 000 euro.

Utgifter på grund av fullföljandet av systemet med kompensationsbidrag, mn euro

	2005	2006	2007	2008	Senare år sammanlagt
Beslut som fattats och åtgärder som vidtagits före år 2005	11,47	8,66	5,20	0,15	-
Beslut som fattas och åtgärder som vidtas år 2005	411,20	411,20	411,20	411,20	411,20
Sammanlagt	422,67	419,86	416,40	411,35	411,20

Nivån på enhetsstödet i fråga om kompensationsbidraget höjs på det sätt som blir möjligt i och med reformen av den gemensamma jordbrukspolitikerna från det nuvarande maximibeloppet på 200 euro/ha till 250 euro/ha. Höjningen finansieras helt med statliga medel och betalas i form av en nationell tilläggsdel till kompensationsbidraget. De extra kostnader om 122 000 000 euro som detta medför finansieras under moment 30.20.40.

2005 budget	422 673 000
2004 tilläggsb.	—
2004 budget	422 673 000
2003 bokslut	417 673 000

45. (30.13.42 och 30.13.47) *Avträdelsetöd och avträdelsetersättningar samt stöd för beskogning av åker* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 150 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt lagen om avträdelsetersättning (16/1974) och lagen om avträdelsetersättning för lantbruksföretagare (1330/1992). Dessutom får anslaget användas till betalning av avträdelsetöd och förvaltningskostnader enligt lagen om avträdelsetöd för lantbruksföretagare (1293/1994) samt till betalning av utgifter som föranleds av åtgärder enligt det program för skogliga åtgärder inom jordbruket som Europeiska kommissionen godkände för 1995—1999. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med systemen med avträdelsetöd stöds en förstoring av enhetsstorleken samt generationsväxlingar inom jordbruket och renhushållningen. Syftet med systemen

är också att sänka lantbruksföretagarnas medelålder.

Lagen om avträdelsetersättning upphörde att gälla vid utgången av 1994 och lagen om avträdelsetersättning för lantbruksföretagare vid utgången av 1995. De omfattar fortfarande ca 22 000 pensionstagare. De utgifter som systemen medför sjunker gradvis och upphör på 2020-talet.

Det av EU delfinansierade systemet med avträdelsetöd genomfördes i Finland åren 1995—1999. Betalningen av utgifter som föranleds av avtalen fortgår som en del av det horisontella programmet för utveckling av landsbygden. Det beräknas att år 2005 kommer ifrågakommande avträdelsetöd att betalas för sammanlagt 43 330 000 euro, varav 3 330 000 euro täcks med en anslag som överförs från föregående år. EU:s andel av avträdelsetödet uppgår till 16 900 000 euro, varav 1 400 000 euro täcks med en anslag som överförs från föregående år. Det beräknas att det under moment 12.30.01 inflyter delfinansiering från EU motsvarande 16 900 000 euro.

Systemet med avträdelsetöd för lantbruksföretagare förlängdes från ingången av år 2000 så, att det blev ett helt och hållet nationellt finansierat system åren 2000—2002. Inom systemet kan avträdelset inte ske genom arrendering eller avtal om att inte odla åker. Avträdarernas medelålder var 57,1 år och medelåldern på dem som fortsatte 29,5 år. Medelåldern på dem som skaffade tillskottsmark var 40,0 år. Till avträdelsetödet enligt detta system beräknas år 2005 åtgå sammanlagt 21 300 000 euro.

År 2003 infördes ett nytt fyraårigt system för avträdelsetöd som finansieras nationellt i sin helhet. I fråga om de generationsväxlingsavträ-

deler som genomförs åren 2005—2006 kommer åldersgränsen för avträdaren att stiga med ett år till 56 år. Den som överlåter åker som tillskottsmark skall vara 57 år. År 2004 blev det möjligt att överlåta åker genom arrende och detta gäller avträdare som fyllt 60 år. Vid överlåtelse av renar är åldersgränsen 55 år. År 2003 började 426 gårdar och 535 avträdare omfattas av stödet. Åren 2004 och 2005 kommer årligen uppskattningsvis ca 800 avträdare att bli delaktiga av stödet. År 2005 beräknas systemet medföra utgifter om ca 27 570 000 euro, varav 2 670 000 euro täcks med en anslag som överförs från föregående år.

I utgifterna för avtalen ingår också kostnaderna för skötseln av dem.

Beslagningar i enlighet med programmet för skogliga åtgärder inom jordbruket åren 1995—1999 kunde godkännas till utgången av 1999.

På basis av programmet har sammanlagt 27 600 hektar åker beskogsats, vilket är ca hälften av det mål som uppställts för programmet. De sista beskogningarna genomfördes år 2002. År 2005 kommer utgifter enligt programmet att betalas för uppskattningsvis 5 800 000 euro. Kompensation för inkomstbortfall betalas under tio år efter att det har konstaterats att beskogningen utförts på ett godtagbart sätt. Bidrag för underhåll av beskogad åker betalas 2 och 4 år efter att beskogningen färdigställts. EU:s medfinansiering är 50 %. Under moment 12.30.01 beräknas på motsvarande sätt inflyta 2 900 000 euro som EU:s delfinansiering.

Med hänvisning till förklaringen i motiveringen till moment 33.19.60 har vid dimensioneringen av anslaget såsom tillägg beaktats 600 000 euro med anledning av en nivåhöjning av folkpensionen.

Fullföljande av avträdelsetöden och avträdelseersättningarna år 2005

Stödform	Antal som omfattas av systemet under dess giltighetstid		Pensioner som utbetalas i slutet av år 2005, uppsättning st.	Genomsn. ersättn. år 2005, uppsättning euro/månad
	Gårdar	Avträdare		
Avträdelsepension	23 877	39 892	21 751	205
Avträdelseersättning	885	1 221	136	564
Avträdelsetöd för lantbruksföretagare 1995—1999	6 401	9 133	4 624	702
Avträdelsetöd för lantbruksföretagare 2000—2002	1 840	2 751	2 306	743
Avträdelsetöd för lantbruksföretagare 2003—2006	2 300	3 000	3 000	746
Sammanlagt	35 303	55 997	31 817	

Den beräknade fördelningen av anslaget, mn euro

	Sammanlagt,	varav EU:s andel
Avträdelsepensioner och avträdelseersättningar	58,10	-
Avträdelsetöd för lantbruksföretagare, åren 1995—1999	40,00	15,50
Avträdelsetöd för lantbruksföretagare, åren 2000—2002	21,30	-
Avträdelsetöd för lantbruksföretagare, åren 2003—2006	24,90	-
Skogliga åtgärder inom jordbruket, avtal som ingåtts före 2000	5,80	2,90
— bidrag för underhåll av beskogad åker	0,40	0,20
— kompensation för inkomstbortfall	5,40	2,70
Sammanlagt¹⁾	150,10	18,40

¹⁾ Disponibel är dessutom ett anslag om 6 miljoner euro som överförs från föregående år, varav EU:s andel uppgår till 1,4 miljoner euro.

Utgifter för förbindelser om avträdelsepensioner och avträdelseersättningar samt avträdelsestöd för lantbruksföretagare som ingås år 2005 eller som ingåtts tidigare och skogliga åtgärder som vidtas år 2005 eller som vidtagits tidigare, mn euro

	2005	2006	2007	2008	Senare år sammanlagt
Avträdelsepensioner och avträdelseersättningar	58,10	55,00	52,70	50,60	447,70
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, avtal som ingåtts åren 1995—1999	43,33	35,00	26,30	18,80	24,50
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, avtal som ingåtts åren 2000—2002	21,30	20,70	19,70	18,60	50,40
Avträdelsestöd för lantbruksföretagare, avtal som ingåtts åren 2003—2006	27,57	34,10	39,90	40,30	187,30
Skogliga åtgärder inom jordbruket, avtal som ingåtts före 2000	5,80	5,70	4,20	2,40	1,60
Sammanlagt¹⁾	156,10	150,50	142,80	130,70	711,50

¹⁾ Anslaget för år 2005 inkluderar ett anslag om 6 miljoner euro i överföring från föregående år.

2005 budget	150 100 000
2004 budget	148 790 000
2003 bokslut	150 014 419

46. (30.13.43) Utveckling av marknadsföring och produktion (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 702 000 euro.

Anslaget får, enligt de grunder som närmare bestäms genom förordning av statsrådet, användas till bidrag till föreningar, till utveckling av marknadsföringen och produktionen av jordbruks- och trädgårdsprodukter samt till främjande av produktionen och marknadsföringen av honung. Anslaget får dessutom användas till utgifter som föranleds av det program för utveckling av honungsproduktion och marknadsföring som gjorts upp i enlighet med rådets förordning (EG) nr 1221/1997. Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Målet med den verksamhet som finansieras med anslaget är att förbättra kvaliteten på produkterna och konsumenternas tillfredsställelse med dem, öka de hälsosamma matvanorna samt kunskapen om

livsmedelskedjan i dess helhet, både hos konsumenterna och hos yrkesfolket inom livsmedelskedjan.

Med anslaget finansieras riksomfattande, digra program som syftar till utvecklande av marknadsföringen och produktionen av jordbruks- och trädgårdsprodukter och som betonar produkternas kvalitet, hälsosamma matvanor, främjande av avsättningen, matkultur, forskning och rådgivning samt informationsförmedling i anslutning till ovan nämnda helheter. Anslaget betalas till registrerade, allmännyttiga föreningar, vars målgrupper är konsumenter, redaktörer, lärare, rådgivare och odlare samt yrkesfolk inom handel och matlagning. Av det anslag som avsatts för nationella åtgärder för utveckling av marknadsföringen och produktionen riktas uppskattningsvis 60 000 euro till fullföljande av programmet Portaata luomuun i professionella kök.

För främjande av produktionen och marknadsföringen av honung behövs uppskattningsvis 225 000 euro, varav 165 000 euro beräknas utgöra de totala utgifterna för det av EU delfinansierade stödsystemet. EU:s medfinansiering (50 %) uppgår till 82 000 euro och har antecknats som inkomst under moment 12.30.01.

Den beräknade fördelningen av anslaget enligt olika användningsändamål, euro

Sammanlagt, varav EU:s andel

Nationella åtgärder för utvecklande av marknadsföringen och produktionen	4 477 000	-
Främjande av honungsproduktionen och marknadsföringen	225 000	82 000
Sammanlagt	4 702 000	82 000

2005 budget	4 702 000
2004 budget	4 722 000
2003 bokslut	4 702 000

47. (30.13.44) Utveckling av kvalitetssystem (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 513 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av understöd, köpta tjänster och konsumtionsutgifter i anslutning till genomförandet av kvalitetsstrategin för livsmedelshushållningen. Anslaget får användas till betalning av utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst 10 årsverken. Anslaget kan också användas för projekt som offentliga samfund genomför.

Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Anslaget används till genomförandet av den år 2004 reformerade kvalitetsstrategin för livsmedelshushållningen samt till utvecklandet och genomförandet av lösningar som gör det lättare att spåra livsmedlens ursprung och ökar säkerheten inom livsmedelskedjan samt till utvecklandet av en kvalitetsdatabank inom livsmedelshushållningen. Målet är att hela livsmedelskedjan före ingången av 2006 skall omfattas av ett systematiskt kvalitetsarbete som vid behov kan verifieras.

En kvalitetsledningsgrupp leder och följer genomförandet av den nationella kvalitetsstrategin för livsmedelshushållningen. När det gäller de utvecklings-, forsknings- och kommuni-

kationsprojekt som skall finansieras lägger ledningsgruppen fram förslag för jord- och skogsbruksministeriet. Som stöd för kvalitetsledningsgruppen verkar en bredbasig samarbetsgrupp för livsmedelshushållningens kvalitetsstrategi, i vilken hela fältet inom livsmedelshushållningen är representerat.

2005 budget	1 513 000
2004 budget	1 513 000
2003 bokslut	1 513 000

48. (30.13.48) Specialåtgärder inom trädgårdsodlingen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 355 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av EU:s medfinansiering i sådana utgifter för organisationer för frukt- och grönsaksproducenter som föranleds av åtgärder i enlighet med de godkända åtgärdsprogrammen eller återtagande av produkter från marknaden.

Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Producentorganisationerna är sådana sammanslutningar för marknadsföring som har som mål att stärka frukt- och grönsaksproducenternas ställning på marknaden. Enligt rådets förordning (EG) nr 2200/1996 om den gemensamma organisationen av marknaden för frukt och grönsaker betalas stöd till godkända producentorganisationer för genomförandet av åtgärdsprogrammet. Av kostnaderna för programmet täcks 50 % med avgifter som tas ut hos organisationens medlemmar och 50 % med stöd som beviljas i statsbudgeten. Stödet betalas retroaktivt det år som följer på genomförandet av åtgärdsprogrammet. Det stöd som betalas ur stadsbud-

ten finansieras helt och hållet av garantisektionen vid EUGFJ. Stödbeloppet beräknas år 2005 uppgå till 355 000 euro. Det beräknas att år 2004 används 37 000 euro för stödet. Ökningen beror på att kostnaderna för två åtgärdsprogram hänförs till år 2005, emedan kostnader för endast ett program hänförde sig till år 2004.

Under moment 12.30.01 inflyter 355 000 euro som delfinansiering från EU.

2005 budget	355 000
2004 budget	170 000
2003 bokslut	32 658

49. (30.14.49) Räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 41 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser till kreditinstitut för räntestödslån enligt lagen om finansiering av landsbygdsnäringar (329/1999), lagen om finansiering av renhushållning och naturnäringar (45/2000), lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket (1303/1994), landsbygdsnärlagen (1295/1990), lagen om gårdsbruksenheter (188/1977), för lån enligt lagen om konsolidering av gårdsbrukskrediter (511/1985) samt för räntestödslån enligt lagen om främjande av näringsverksamhet i liten skala på landsbygden (1031/1986).

År 2005 får räntestöd godkännas i fråga om ett lånekapital om högst 250 000 000 euro. Om

en del av bevilningsfullmakten för år 2004 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2005.

Förklaring: En sänkning av räntenivån på lån stöder möjligheterna för odlarna att förbättra jordbrukets struktur genom att göra investeringar. År 2004 har man avstått från att bevilja nya statslån och gått över till räntestödslångivning. Till utgifter för räntestöd för näringsverksamhet på landsbygden används 8 500 000 euro av det tilläggsanslag som i regeringförhandlingarnas protokoll reserverats för jord- och skogsbruksministeriets och Gårdsbrukets utvecklingsfonds behov.

För lån som beviljats 1996 och därefter är räntestödet högst 4 eller 5 procentenheter beroende på tidpunkten för beviljande av lånet, dock så att den ränta som jordbrukaren betalar är minst 2 procentenheter. För lån som före 1996 beviljats enligt landsbygdsnärlagen betalas till kreditinstitutet i räntestöd 50 % av den totala ränta som kreditinstitutet uppbär. För lån som har beviljats enligt lagen om gårdsbruksenheter betalas i räntegottgörelse med anledning av förändringar i den ränta låntagaren betalar i medeltal 1,1 % på det utestående kapitalet, beroende på vilket år lånet har beviljats och vilket slags lån det är fråga om. Med beaktande av hela lånebeståndet väntas att i räntegottgörelse betalas i medeltal 3,5 % på lånekapitalet år 2005. De beviljade lånen uppgick till sammanlagt 840,5 miljoner euro vid utgången av år 2003.

Utgifter som räntestödslånen åsamkar staten, mn euro

	2005	2006	2007	2008	Senare år sammanlagt
Räntestödslån som beviljats före år 2005	36,9	33,4	29,3	25,0	8,0
Räntestödslån som beviljas år 2005	4,4	8,4	7,7	6,4	22,6
Sammanlagt	41,3	41,8	37,0	31,4	30,6

2005 budget	41 300 000
2004 tilläggsb.	—
2004 budget	32 800 000
2003 bokslut	23 550 962

60. (30.13.60) Överföring till interventionsfonden (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av en överföring till Interventionsfonden för jord-

bruket. Anslaget får användas till betalning av räntor på lån som Interventionsfonden för jordbruket har upptagit samt andra utgifter som avses i lagen om Interventionsfonden för jordbruket (1206/1994) och motsvarande förordning (1587/1994) samt jord- och skogsbruksministeriets beslut (1901/572/2002) och som inte finansieras med medel som garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket förfogar över.

Förklaring: Med budgetöverföringen täcks de utgifter för Interventionsfonden för jordbruket, i fråga om vilka motsvarande inkomster inte enligt EU:s rättsakter intäktsförs till interventionsfonden. Dessa utgifter beräknas år 2005 öka jämfört med föregående år bl.a. till följd av ökningen av utgifterna för programmet för främjande av avsättningen och uppgå till 2 330 000 euro. Då 1 330 000 euro kan täckas med överskott och övriga inkomster från föregående år, behövs 1 000 000 euro i överföring till fonden.

2005 budget	1 000 000
2004 budget	2 000 000

61. Överföring till Gårdsbrukets utvecklingsfond (fast anslag)

Under momentet beviljas 5 644 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av en överföring enligt 2 § i lagen om Gårdsbrukets utvecklingsfond (657/1966).

Av fondens medel får högst 650 000 euro användas till utgifter som föranleds av utveck-

lingen av datasystem som stöder skötseln av fondens betalningsrörelse, bokföring och in-
drivningsuppgifter samt planeringen och uppföljningen av fondens verksamhet.

Förklaring: Ur Gårdsbrukets utvecklingsfond betalas utgifter som förorsakas av understöds- och andra stödåtgärder enligt lagen om finansiering av landsbygdsnärningar (329/1999), lagen om finansiering av renhushållning och naturnärningar (45/2000), lagen om strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket (1303/1994) och landsbygdsnäringslagen (1295/1990). Till Gårdsbrukets utvecklingsfond anvisas en del av det anslag som i samband med godkännandet av regeringsprogrammet reserverats för jordbruket struktur och andra utvecklingsbehov som senare fastställts av jord- och skogsbruksministeriet. Med de understöd som beviljas ur fonden har man för avsikt att stöda gårdars produktionsinvesteringar och generationsväxlingar.

Det beräknas att understöd för investeringar inom jordbruket beviljas ur fonden till ett belopp av ca 91 miljoner euro år 2005.

Av de medel som står till fondens förfogande betalas även skötselavoden till kreditinstitut för skötseln av lån samt utgifter för anskaffningen och skötseln av jordegendomar. Medel används också till forskning i jordbruk, landsbygd, renhushållning och naturnärningar samt till nationellt stöd till aktionsgruppers verksamhet.

2005 budget	5 644 000
-------------	-----------

(21.) Forskningscentralen för jordbruk och livsmedelsekonomi

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten och att moment 22 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitel 30.20 och att moment 21, 74 och 77 slås samman till moment 21 under kapitel 30.20.

(31.) Främjande och övervakning av skogsbruket

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten och att moment 24, 25, 42, 43, 44, 45, 50 och 83 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitel 30.60.

(32.) Skogsforskningsinstitutet

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten och att moment 21, 74, 76 och 77 under kapitlet slås samman till moment 21 under kapitel 30.60.

(33.) Forststyrelsen

Förklaring: Det föreslås att kapitlet överförs till kapitel 30.63.

40. (30.41 och 30.42) Fiskeri-, vilt- och renhushållning

Förklaring:

Fiskerihushållning: Det förväntas att genomförandet av vattenramdirektivet kommer att förbättra fiskevattnens tillstånd som redan nu kan anses vara gott. Således är de möjligheter till utveckling av fiskerihushållningen som vattennaturen erbjuder goda, och kommer att förbättras ytterligare i synnerhet på insjöområdena.

På kort sikt förväntas fiskebestånden kvantitativt sett hålla sig på nuvarande nivå. Antalet yrkesutövare beräknas minska ytterligare eftersom en lönsam fiskeverksamhet förutsätter koncentration. Strömmingsbestånden och efterfrågan på strömming skapar möjligheter till ökat strömmingsfiske. Den importerade fiskens andel av konsumtionen ökar. Inom detaljhandeln säljs fisk som är allt mera förbehandlad och förädlad.

Överkapaciteten i fråga om trålar- och drivgarnsfiskeflottan minskas med strukturpolitiska medel genom att understöd beviljas för skrotning av fartyg. Europeiska unionen har beslutat att förbjuda drivgarnsfisket stegvis så att ett totalförbud gäller från och med den 1 januari 2008.

Den åtstramad marknadsituationen förväntas fortsätta eftersom laxpriset på världsmarknaden i stort styr prisbildningen i fråga om handeln i förstahand med både odlad fisk och fångad fisk.

Fritidsfiskets karaktär har efter hand förändrats, vilket syns bl.a. som en minskning av nätfisket och en motsvarande ökning av spöfisket. Den minskade användningen av nät syns å ena sidan i en minskning av fångstmängderna inom fritidsfisket. Å andra sidan har fisket allt tydligare riktats mot vissa rovfiskbestånd.

Förändringarna inom fisket förutsätter en omvärdering av verksamheten för vård av fiskebestånden. Inom vårdverksamheten kommer man att fästa mer uppmärksamhet vid arrangemangen kring fisket, en ökning av systematiken vid utplanteringen av fisk samt vid en förhöjning av betydelsen av iståndsättningar inom fiskerihushållningen. Inom vårdverksamheten strävar man dessutom efter att främja fiskarnas naturliga förökning och utnyttjandet av dem.

Möjligheterna för fisketurismen att utvidgas och utvecklas stöds eftersom fisketurismen håller på att bli en viktig del av natur- och gårdsbruksturismen.

Viltushållning: Utvecklingen av storleken på viltstammarna växlar beroende på art. Exempelvis har bestånden av stora rovdjur blivit större och brett ut sig på nya områden. Bestånden av stora rovdjur har orsakat avsevärda skador.

Stammarna av skogshönsfåglar ser ut att ha stabiliserats efter den långa nedgången och målet är att stärka stammarna.

Älgbeståndet ökade mycket efter mitten av 1990-talet. Från och med år 2002 har mängden älgar minskat tack vare en planmässigt effektiverad jakt. Samtidigt har även de trafik-, jordbruks- och skogsskador som älgar orsakar minskat.

Gråsälsbeståndet har vuxit på ett betydande sätt under de senaste åren. Samtidigt har de skador som gråsälarna orsakar fisket ökat. I syfte att minska dessa skador fortsätter jakten och utvecklingen av metoder för förhindrande av skador.

De senaste åren har det i Finland funnits över 290 000 jägare. År 2003 betalade 297 110 jägare jaktvårdsavgiften. I Finland är antalet jägare i förhållande till folkmängden störst i Europa.

Renhushållning: Mängden renägare har minskat i jämn takt under EU-medlemskapet (år 2003 fanns ca 5 300 renägare). Under denna period har dock mängden slaktrenar och mängden producerat renkött varit relativt konstant trots att den största tillåtna mängden livrenar har sänkts för trygghet av vinterbetenas hållbarhet. De genomsnittliga slaktvikterna har höjts till följd av att vinterbetena återhämtat sig, vintrarna varit gynnsamma och tilläggsutfodring utförts på vintrarna.

Den ökning av storleken på genomsnittlig renboskap som främjats med hjälp av stödet per djur för renskötseln har förbättrat renhushållningsföretagens lönsamhet. Sänkningen av producentpriserna på renkött på senaste tiden kan dock försämra lönsamheten. Jord- och skogsbruksministeriet strävar efter att stöda en förbättring av lönsamheten inom renskötselnäringen, främjandet av avsättningen för renkött på långsikt och utvecklingen av marknadsföringsarrangemangen.

I fråga om planeringen och uppföljningen av de åtgärder som de samhälleliga effektmålen gällande fiskeri-, vilt- och renhushållningen förutsätter och som nämns i förklaringen till huvudtiteln spelar riktiga uppgifter om fisk- och viltbestånden samt renbetena en nyckelroll. Viktiga är dessutom uppgifterna om fångstmängder och fångstvärden samt om hur många som bedriver verksamhet. Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet är en central leverantör av denna information. Även TE-centralerna samlar in information i samband med övervakningen av EU:s gemensamma fiskeripolitik. Uppnåendet av det effektmål som presenterats i motiveringen till huvudtiteln förutsätter inte några särskilda åtgärder för år 2005.

Beloppet av de anslag som budgeterats under kapitlet uppgår till ca 58 miljoner euro, och i gengäld beräknas till staten inflyta ca 29 miljoner euro i inkomster. De största inkomstposterna, för vilkas del motsvarande utgifter har budgeterats under detta kapitel, är EU-inkomsterna samt influtna avgifter för hjortdjursjakt och jaktvårds- och fiskevårdsavgifter. Under kapitlet har dessutom budgeterats anslag som skall finansieras av staten och som behövs för att i Finland genomföra program och vidta andra åtgärder som förutsätts för att EU:s gemensamma fiskeripolitik skall kunna verkställas. Under kapitlet har även Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets utgifter budgeterats.

21. (30.42.21, 30.42.24 och 30.42.74) *Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)*

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 16 421 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av sådana utgifter som föranleds av ombyggnaden av fiskodlingsanstalter och forskningsstationer och som hänförs till investeringsutgifter.

Förklaring: Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet idkar forskning i fiskerihushåll-

ning, viltvård och renkötsel och sköter statens fiskodling.

Under de närmaste åren kommer forskningsinstitutet att fördjupa och utveckla sin grundläggande uppgift, dvs. forskning som stöder ett hållbart nyttjande av fisk- och viltresurserna. Vid uppföljningen av tillgången på och nyttjandet av fisk- och viltresurser beaktas jord- och skogsbruksministeriets uppdaterade strategiska mål samt särskilt fiskbeståndets situation och behoven av ändringar till följd av viltets utbredning och rikliga förekomst. Vattenbruksnäringens utveckling i en mångsidigare, risktålig och lönsam riktning främjas. Kärn-

uppgiften i fråga om vattenbruket är att bevara fiskbeståndets mångfald. Forskarteam som har kompetens för omfattande, krävande och också internationella forskningsprojekt utvecklas och samarbetet utökas och görs mångsidigare. Forskning och tjänster som stöder näringsutvecklingen och sysselsättningen stärks.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för år 2005 preliminärt upp följande resultatmål för Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet:

Funktionell effektivitet

Fördelning enligt resultatområde av Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets kostnader, inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter för samarbetet samt övriga inkomster, mn euro

Resultatområde	2003		2004		2005	
	kostn.	intäkter	kostn.	intäkter	kostn.	intäkter
Fiskeriforskning	5,81	1,45	6,00	1,42	6,05	1,40
Närings- och samhällsforskning	2,83	0,99	2,90	0,97	2,95	0,96
Viltforskning	2,35	0,20	2,45	0,19	2,45	0,19
Renforskning	0,70	0,15	0,66	0,15	0,76	0,15
Bedömning av fisk- och viltbestånden	3,51	0,19	3,35	0,19	3,30	0,19
Statistikfunktion	0,44	0,03	0,50	0,03	0,50	0,03
Vattenbruk	6,79	1,50	6,50	1,46	6,40	1,45
— Återställandet av laxbestånd och annat underhåll av hotade fiskbestånd och deras mångfald	2,80		2,50		2,40	
— Vård av Enareregionen	0,95		0,95		1,00	
— Produktion för forskning och förädling	0,65		0,85		1,10	
— Övrig produktion och verksamhet	1,40		1,20		0,90	
— Kontraktsodling	0,99		1,00		1,00	
Övrig serviceproduktion	0,38	0,41	0,38	0,40	0,35	0,40
Sammanlagt	22,81	4,92	22,74	4,81	22,76	4,77

Produktions- och lönsamhetsmål för vattenbruket år 2005

	Produktionsmängd			Styckkostnader		
	(liter, 1 000 yngelenheter)			(€ /romliter eller € /yngelenhet)		
	2001—2003 genomsn.	2004	2005	2001—2003 genomsn.	2004	2005
Rom, liter	5 950	4 400	4 100	245	320	300
Yngel från fiskodlingsanstalter, yngelenheter à 50 g/st.	1 830	1 450	1 600	1,10	1,17	1,20
Yngel från naturdammar, yngelenheter à 5 g/st.	2 350	1 720	1 700	0,11	0,12	0,12

Kostnadsmotsvarigheten i fråga om försäljningen av vattenbruksprodukter förbättras med 3 procentenheter.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003 utfall	2004 prognos	2005 uppskattning
<i>Forsknings-, statistik- och serviceprestationer</i>			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	824	760	760
Kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	708	634	634
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	116	126	126
Kostnadsmotsvarighet, %	116	120	120
<i>Vattenbruksprodukter</i>			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	1 077	1 100	1 050
Kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 548	1 650	1 510
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-471	-550	-460
Kostnadsmotsvarighet, %	70	67	70
Prisstöd	50	-	-
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	-421	-550	-460

Produktion och kvalitetsledning

Fiskeriforskning

Om de ekonomiskt sett viktigaste fiskbeståndens tillstånd och utveckling görs vetenskapliga beräkningar. Fiskeregleringsmodeller utvecklas med hjälp av vilka nyttjandet av fiskeresurserna kan främjas och fiskbeståndens produktionskapacitet på lång sikt kan tryggas. Orsakerna till de dåliga resultaten av utplanteringen av lax och havsöring samt metoder för att förbättra utplanteringsresultaten utreds. Fiskeriekonomiska metoder för istandsättande av eutrofierade vattendrag utvecklas. Resurser riktas till åtgärder med hjälp av vilka fiskarnas mångfald kan bevaras i både odlingsmiljö och naturlig miljö.

Närings- och samhällsforskning

De tre insatsområdena för forskningen består av forskning i anknytning till livsmedelsproduktion, forskning gällande upplevelser och fritid samt samhällsforskning gällande värden av naturtillgångarna. Marknaden och prisbildningen i Finland vad gäller vild fisk undersöks och det utvecklas ett system för mätning av produktkvaliteten gällande fisk. Forskningsprogrammet kring ekonomiskt utnyttjande av

ren genomförs. Programmet har utarbetats för åren 2003—2007 och producerar information för en långsiktig utveckling av renskötseln.

Viltforskning

Inom forskningen gällande viltets livsmiljö undersöks metoder för att främja viltets välbefinnande i sådana skogs- och jordbruksmiljöer som utnyttjas ekonomiskt. De hållbara förutsättningarna för olika typer av skogslandskap att upprätthålla livsdugliga hönsfågelbestånd utreds och modeller för skogsbruksplanering produceras. Älgens val av livsmiljö vintertid undersöks i syfte att utreda riskerna för skador i plantbestånden. Forskningen som gäller stora rovdjur stärks och inriktas särskilt på att utforska vargarnas och björnarnas rörlighet och spridning för att kunna precisera uppskattningen av bestånden samt på att utreda sammansättningen av rovdjurens föda och deras jaktbeteende. Forskningen om havslevande sälar stärks. Skador som orsakas av sälar och stora rovdjur observeras och möjligheterna att förebygga sådana skador utreds. Målet är att utveckla indikatorer för jaktens ekologiska hållbarhet och utreda vilka faktorer som inverkar på viltbeståndets mångfald.

Renforskning

Inom renforskningen undersöks verkningarna av vinterbetet, utfordringen, kalvproduktionen och kalvdödligheten samt hur skogs- och landskapsstrukturerna inverkar på renbetenas bruksvärde. En mångårig inventering av vinter- och sommarbetena inom renskötselområdet påbörjas år 2005.

Bedömning av fisk- och viltbestånden

Gällande de ekonomiskt viktigaste fisktillgångarna görs beståndsberäkningar och fångstprognoser och grund för dimensioneringen av fisket och skötseln av bestånden. Särskild uppmärksamhet fästs vid bestånden av strömming och naturligt förekommande havslax och verkningarna av fisket på bestånden av naturligt förekommande havslax.

De viktigaste viltbeståndens storlek och produktion uppskattas som grund för jaktdimensioneringen och skötseln av bestånden.

Statistikfunktion

Över fiskeri- och vilthushållningen produceras officiell statistik som motsvarar både EU:s behov och de inhemska behoven i fråga om uppföljning och beslutsfattande.

Vattenbruk

Det viktigaste effektmålet inom vattenbruket när det gäller värden av bestånden av vilda fiskar är att avtagande fiskbestånd och deras mångfald bevaras med hjälp av bevarande odling, mjölkebanker och utplanteringar. Ak-

tionsprogrammet för Östersjölaxens bevarande (Salmon Action Plan) stöds genom utplanteringar av lax och fiskeförutsättningarna förbättras i enlighet med de utplanteringsplaner som godkänts av jord- och skogsbruksministeriet. Yngel produceras både i form av kontraktsodling och i form av egen produktion. Med hjälp av utvalsförädling och sakkunigtjänster skapas förutsättningar för en lönsam vattenbruksnäring. För tryggande av verksamhets- och produktkvaliteten utnyttjas ett certifierat verksamhets- och miljösystem enligt ISO-standarderna.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats jord-, vatten- och husbyggnadsarbeten som föranleds av sådana nödvändiga ändringsarbeten och grundliga renoveringar som hänförs till till forskningsverksamheten och vattenbruket och som forskningsinstitutet genomför själva. Med anslaget främjas värden av värdefiskbestånden i enlighet med de utplanteringsplaner som godkänts av jord- och skogsbruksministeriet.

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda serviceverksamheten beaktats 760 000 euro, som inkomster av försäljning av vattenbruksprodukter 1 050 000 euro och som medfinansiering i av EU och andra instanser samfinansierade forskningsprojekt 655 000 euro samt som övriga inkomster 260 000 euro.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	3 107	2 725	2 725
— avgiftsbelagd verksamhet	1 901	1 920	1 810
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även intäkter från EU)	687	543	655
— övriga inkomster	519	262	260
Utgifter	18 795	19 087	19 146
— personalutgifter	10 822	11 173	11 255
— lokalhyror	2 355	2 600	2 700
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	2 455	2 500	2 500
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	3 163	2 814	2 691

Finansiering av verksamheten

— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	3 107	2 725	2 725
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	18 795	19 087	19 146
— omkostnadsfinansiering, netto	15 688	16 362	16 421

Användning av momentet

— överförts från föregående år	5 236
— beviljats	15 955
— använts	15 688
— överförts till följande år	5 503

I årsverken under omkostnadsmomentet har såsom tillägg beaktats 15 årsverken som personal för samfinansierad verksamhet som i statsbudgeten finansieras under andra moment. Vid dimensionen av anslaget har såsom tillägg beaktats 59 000 euro till följd av det utbytande av fiskbeståndet som krävs på grund av en år 2003 konstaterad fisksjukdom.

2005 budget	16 421 000
2004 budget	16 362 000
2003 bokslut	15 955 000

25. (30.41.25) Skyldighet att vårda fiskbeståndet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av åtgärder för vård av fiskbeståndet som tillståndsvillkoren i tillståndsbeslut som meddelats av vattendomstolar och miljötillståndswerk om skyldigheten att vårda fiskbeståndet förutsätter. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Med anslaget förhindras och kompenseras de skador som byggande i vattendrag och utsläpp av avloppsvatten orsakat fiskebestånden. Under moment 12.30.40 har antecknats 2 100 000 euro i inkomster. Anslaget är avsett att användas till betalning av utgifter för rekrytering av personal i en omfattning som motsvarar högst tre årsverken.

2005 budget	2 100 000
2004 budget	2 100 000
2003 bokslut	2 000 000

41. (30.41.41) Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 718 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som avses i 6 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993). Anslaget får också användas till betalning av konsumtionsutgifter och till utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst fem årsverken. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.30.42. Anslaget används för utgifter som föranleds av förebyggande och ersättande av skadegörelse som föranleds av observation av hjortdjursbestånd och forskning avseende hjortdjur. Anslagsminskningen är en följd av de minskade inkomsterna av jaktlicensavgifter.

Den beräknade fördelningen av anslaget enligt användningsändamål €

Ersättande av skadegörelse	3 118 000
Åtgärder för förebyggande av skadegörelse	100 000
Observation och forskning avseende älgbeståndet	400 000
Uppföljning och forskning avseende skogsrenbeståndet	100 000
Sammanlagt	3 718 000

2005 budget	3 718 000
2004 budget	4 388 000
2003 bokslut	4 831 587

42. (30.41.42) Ersättning för rovdjurs skadegörelse (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av ersättningar för skador som vållats av de stora landrovdjur som nämns i 87 § i jaktlagen samt av förebyggande av skador som dessa djur och havslevande sälar orsakar samt observation och skydd av djurbestånden i fråga. Anslaget under momentet får också användas till betalning av konsumtionsutgifter och till utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst fem årsverken. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Enligt uppskattning används 1 500 000 euro av anslaget till ersättningar för skador som vållats av rovdjur och 800 000 euro som prövningsbaserade understöd för betalning av andra utgifter som nämns i motiveringen till anslaget.

2005 budget	2 300 000
2004 budget	2 300 000
2003 bokslut	2 300 000

43. (30.41.43) Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 608 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsbidrag som beviljas för att främja renskötseln och till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av de uppgifter som staten ansvarar för när det gäller rengården vid riksgränserna. Dessutom får anslaget användas för stödjande av rådgivningsarbete som syftar till att främja lönsamheten inom renskötseln. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 100 000 euro som beviljats som en utgift av engångsnatur i budgeten för 2004. De statliga skyldigheterna i anslutning till rengården vid riksgränserna baserar sig på rengärdesavtal som ingåtts mellan staterna och innefattar åtgärder för att bygga och underhålla rengården vid Finlands gräns till Norge respektive Ryssland samt vissa

andra uppgifter. De näringsstöd som betalas för främjande av renskötseln struktur betalas under moment 30.20.40 och ur Gårdsbrukets utvecklingsfond.

Den beräknade fördelningen av anslaget enligt användningsändamål €

Försöksverksamhet för renskötsel	50 500
Stödjande av Renbeteslagsföreningen	752 800
Byggande och underhåll av rengården vid riksgränserna i enlighet med rengärdesavtalen	804 700
Sammanlagt	1 608 000

2005 budget	1 608 000
2004 budget	1 708 000
2003 bokslut	1 564 000

50. (30.41.50) Främjande av jakten och jaktvården (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 7 053 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som avses i 3 § i lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/1993). Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har det genomsnittliga antal personer beaktats som har betalat jaktvårdsavgift, vilket åren 2001—2003 var 293 883. Jaktvårdsavgiften är fortfarande 24 euro. De jaktvårdsavgifter som beräknas inflyta år 2005 har antecknats under moment 12.30.45.

2005 budget	7 053 000
2004 budget	6 991 000
2003 bokslut	6 973 000

51. (30.41.51) Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 6 208 000 euro.

Anslaget får enligt 91 § och 91 a § i lagen om fiske (286/1982) användas till ersättningar som betalas till vattenägarna för användning av fiskevatten samt till betalning av utgifter som föranleds av fiskeområdenas och fiskeriorganisationernas verksamhet samt åtgärder som

främjar fiskerihushållningen och utgifter som åsamkas staten för uppbörden av avgifterna och upprätthållandet av registret över fiskevårdsavgifter. Anslaget får också användas till betalning av konsumtionsutgifter och till utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst fem årsverken. Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Enligt 90 § i lagen om fiske skall i statsbudgeten årligen för främjande av fiskerihushållningen tas upp ett anslag som motsvarar minst det belopp som, beräknat enligt medelantalet personer som under de tre närmast föregående åren betalt fiskevårdsavgift, skulle inflyta i form av fiskevårdsavgifter. För detta ändamål skall dock beviljas minst det belopp som inflöt i fiskevårdsavgifter året före budgetåret. Medelantalet personer som betalt fiskevårdsavgift under åren 2001—2003 var 303 992. Utöver detta hade i medeltal 18 458 personer under samma period betalt avgift för sju dygn. Fiskevårdsavgiften är 20 euro och avgiften för en fiskeperiod på sju dygn är 6 euro. Därav följer att det lagenliga minimibeloppet för anslaget är 6 190 588 euro. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats 17 000 euro i utgifter som motsvarar intäkterna av försäljningen av namn- och adressuppgifter i fiskevårdsavgiftsregistret. De fiskevårdsavgifter och de inkomster av försäljning av uppgifter i fiskevårdsavgiftsregistret som beräknas inflyta år 2005 har antecknats under moment 12.30.44.

2005 budget	6 208 000
2004 budget	6 194 000
2003 bokslut	4 627 000

52. (30.41.52) Avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv och spöfiskeavgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den andel av inkomsterna av tillstånd till fiske i

Tana älv som skall återbäras till vattenägarna samt, enligt 89 a § i lagen om fiske (286/1982), som återbärningar på spöfiskeavgifter till vattenägare och till betalning av statens konsumtions- och andra utgifter för uppbörden av de spöfiskeavgifter som inflyter år 2005. Beträffande överföringsutgifterna budgeteras anslaget enligt principen om betalningsbeslut och beträffande konsumtionsutgifterna enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats den andel om ca $\frac{3}{4}$, dvs. ca 375 000 euro, av de beräknade inkomsterna av tillstånd till fiske i Tana älv år 2004, dvs. 500 000 euro, som skall återbäras till vattenägarna i förhållande till vattenområdenas storlek. Den inkomst som år 2005 inflyter av tillstånd till fiske i Tana älv har antecknats under moment 12.30.41.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats 2 066 400 euro som det belopp av spöfiskeavgifterna som år 2005 skall delas ut till vattenägarna. Beloppet fås genom att den intäkt av spöfiskeavgifterna, dvs. 2 217 000 euro, som beräknats inflyta år 2004, minskas med de utgifter som uppbörden av avgifterna beräknats åsamka staten år 2004. I budgeten för år 2004 har utgifterna uppskattats till 150 600 euro. Uppbörden av spöfiskeavgifter beräknas år 2005 åsamka staten utgifter på 158 600 euro. De spöfiskeavgifter som beräknas inflyta år 2005 har antecknats under moment 12.30.43.

Den beräknade fördelningen av anslaget enligt användningsändamål €

Andel som skall återbäras till ägare av vattenområden i Tana älv	375 000
Andel av spöfiskeavgifterna som skall återbäras till ägarna av vattenområden	2 066 400
Utgifter som uppbörden av spöfiskeavgifter åsamkar staten	158 600
Sammanlagt	2 600 000

2005 budget	2 600 000
2004 budget	2 284 000
2003 bokslut	2 359 327

62. (30.41.62) *Främjande av marknadsföringen och strukturpolitiken inom fiskerinäringen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 15 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av de utgifter som föranleds av nationellt finansierade åtgärder som vidtas i syfte att främja fiskerinäringen samt till betalning av EU:s medfinansiering och statens medfinansiering i åtgärder som finansieras av medel ur Fonden för fiskets utveckling (FFU). Av anslaget har 7 500 000 euro reserverats för den statliga medfinansieringen i projekt som delfinansieras av EU. Anslaget under momentet får också användas till betalning av konsumtionsutgifter och till utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst tio årsverken.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland (343/2003) hänför sig 170 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Vid dimensioneringen av anslaget har 13 650 000 euro beaktats som utgifter som föranleds av EU:s gemensamma fiskeripolitik, vilket belopp utgör medfinansiering för program som delfinansieras av FFU åren 2000—2006. EU-medfinansieringens och den nationella medfinansieringens andelar har fastställts i de programdokument som antagits av kom-

missionen. Av beloppet beräknas EU:s medfinansiering uppgå till 6 150 000 euro och den nationella medfinansieringen till 7 500 000 euro. I EU-andelen för anslaget har också Ålands andel beaktats. Åland anvisar den nationella offentliga medfinansieringen för detta i sin egen budget. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 500 000 euro som en reservering för FFU-prestationer och 500 000 euro som motsvarande statlig medfinansiering. Under moment 12.30.03 beräknas inflyta 6 200 000 euro som FFU:s medfinansiering för stödjande av fiskerihushållningen.

Anslaget används även till betalning av utgifter enligt lagen om räntestödslån för fiskerinäringen (1/1976) och lagen om fiskeriförsäkringsföreningar (331/1958) samt, på de villkor som jord- och skogsbruksministeriet bestämmer, till betalning av stöd för fisktransport, information om fiskerihushållningen, främjande av fiskanvändningen samt andra åtgärder som syftar till att förbättra förutsättningarna för fiskerihushållningen. För dessa ändamål beräknas 1 550 000 euro år 2005, vilket helt skall betalas av nationella medel.

Vid utgången av år 2003 var fiskarlänens kapitalstock 106 000 euro och kapitalstocken för lånen för marknadsföring av fisk 5 000 euro. Beviljandet av lån upphörde vid ingången av år 1995. Tidigare års räntestödslån beräknas åsamka staten utgifter om 20 euro år 2005 och 20 euro år 2006.

Den beräknade användningen av anslaget, mn euro

	Nationell andel	EU-medfinansiering (FFU)	Sammanlagt
Strukturprogrammet för fiskerinäringen	6,350	5,000	11,350
1-programmen	1,150	1,150	2,300
— varav Kajanaland	0,085	0,085	0,170
EU-uppgifter sammanlagt	7,500	6,150	13,650
Nationella åtgärder	1,550	-	1,550
Sammanlagt	9,050	6,150	15,200

2005 budget	15 200 000
2004 tilläggsb.	1 000 000
2004 budget	14 289 000
2003 bokslut	14 600 000

77. (30.41.77) *Fiskeriekonomiska byggnads- och iståndsättningsprojekt* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 757 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för planering och genomförande av projekt för iståndsättning av dammar med naturligt foder, fiskeriekonomiska iståndsättningsprojekt som syftar till att trygga och förbättra bestånden av främst vandringsfisk samt andra byggnadsprojekt som främjar fiskerihushållningen. Anslaget får också användas för genomförande av skyldigheter som ingår i tillståndbeslut för olika projekt.

Anslaget under momentet får också användas till betalning av konsumtionsutgifter och

till utgifter för avlönande av personal i en omfattning som motsvarar högst 15 årsverken.

Förklaring: Med anslaget skall sådana projekt genomföras genom vilka man främjar den naturliga tillväxten av fiskebestånden och upprätthåller mångfalden. Dessa projekt minskar samtidigt behovet av sådan vård av fiskevatten som genomförs i form av utplantering av fisk.

2005 budget	757 000
2004 budget	757 000
2003 bokslut	757 000

(41.) Fiskeri-, vilt- och renhushållning

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten och att moment 25, 41, 42, 43, 50, 51, 52, 62 och 77 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitel 30.40.

(42.) Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten och att moment 21, 24 och 74 under kapitlet slås samman till moment 21 under kapitel 30.40.

50. (30.01, delvis och 30.51) Vattenhushållning

Förklaring: Till vattenhushållningsuppgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets verksamhetsområde hör vattenförsörjning och avloppsreglering, reglering i vattendragen, skydd mot översvämningar och avvärjande av andra översvämningsskador, torrläggning och bevattning av mark, dammsäkerhet och underhåll av vattenbyggnadskonstruktioner, statens förpliktelser enligt vattenlagen som innehavare av vattenrättsligt tillstånd samt övrig användning och vård av vattentillgångar. Största delen av de anslag som behövs för skötseln av dessa uppgifter har budgeterats under detta kapitel. Löneutgifterna för den ordinarie personal som sysslar med dessa uppgifter inom miljöförvaltningen och övriga utgifter för den allmänna förvaltningen har beaktats i kapitel 35.40 och 35.60 under miljöministeriets huvudtitel. Dessa uppgifters andel kommer uppskattningsvis att motsvara 210 årsverken, dvs. ca 8 000 000 euro av omkostnaderna för de regionala miljöcentralerna och 35 årsverken, dvs. ca 2 200 000 euro av omkostnaderna för Finlands miljöcentral. Ovan nämnda personalresurser har beaktats i antalet årsverken inom miljöministeriets förvaltningsområde. Jord- och skogsbruksministeriet ställer upp resultatmål för miljöförvaltningen beträffande vattenhushållningsuppgifterna samt anvisar den särskilda finansiering som krävs för att målen skall kunna nås. I fråga om nyttjandet och vården av vattendragen finns ett ökat behov av att resurser riktas för åtgärder, genom vilka beredskapen inför stora översvämning-

ar förbättras i synnerhet i syfte att förbättra skyddsnivån på bebyggda områden. Även behovet av att iståndsätta vattendrag ökar. Däremot minskar efterfrågan på nya projekt för skydd mot översvämningar inom jordbruket. Behovet och betydelsen av investeringar i vatten- och avloppsåtgärder som genomförs med statligt stöd ökar. Särskilt kraftigt har efterfrågan på understöd för vatten och avlopp ökat. Understödbeloppet enligt ansökningarna uppgick år 2000 till 27 miljoner euro och år 2004 till 37 miljoner euro.

Det centrala effektmålet för vattenhushållningen är att vattendragen är åtkomliga samt att mängden olägenheter och skador som föranleds av exceptionella vattenförhållanden är liten. Detta uppnås genom att man på ett bra sätt sörjer för användningen och underhållet av de vattenbyggnadskonstruktioner och regleringar som staten ansvarar för samt för dammsäkerhetsuppgifter och andra myndighetsuppgifter. De centrala effektmålen för främjandet av vatten- och avloppsåtgärderna utgörs av förbättrade av det regionala samarbetet, beredskapen inför specialsituationer samt vattenförsörjningen på landsbygden.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer för år 2005 upp följande preliminära resultatmål för uppnående av målen i strategin för vattentillgångar:

De regionala miljöcentralerna

— Vattendragsprojekt stöds och man sörjer för att tillståndsvillkoren är tidsenliga och konstruktionerna i gott skick i syfte att främja ett mångsidigt nyttjande av vattendragen och förebygga översvämningsfaror.

— Allmänna planer färdigställs för områden med risk för översvämningar. Uppgörandet av översvämningskartor inleds för kvarstående områden med risk för översvämningar.

— Genom stödåtgärder för vatten- och avloppssystemen säkerställs på landsbygden tillräcklig tillgång till hushållsvatten av god kvalitet samt ändamålsenliga avloppssystem och hantering av avloppsvatten för 5 000 hushåll. Målet för 2004 är 5 000 och utfallet år 2003 ca 5 300.

— Man sörjer för verkställandet av den nya lagen om stödjande av vatten- och avloppsåtgärder som träder i kraft.

— Lönsamheten i fråga om miljöförvaltningens byggverksamhet förbättras med 1,5 %.

— Kvalitetssystemen utvecklas så att de täcker skötseln av uppgifterna i anslutning till vattentillgångarna.

Finlands miljöcentral

— Åtgärder för att införa metoder för mätning av nyttjande och vård av vattentillgångarna i resultatplanering och resultatuppföljning understöds.

— Glesbygdens och landsbygdssamhällenas vattenförsörjningsmetoder samt beredskapen inför specialsituationer utvecklas.

— Metoder utvecklas för ett hållbart nyttjande av grundvattnen.

— Tillämpningen av kvalitetssystem vid skötseln av uppgifter i anslutning till vattentillgångarna understöds.

— Modeller och datatekniska tillämpningar som behövs i nyttjandet och vården av vattentillgångarna utvecklas.

— Genomförandet av de förslag till åtgärder som arbetsgruppen för stora översvämningar lagt fram stöds, bl.a. bedömning av översvämningsflöden och översvämningsvattenstånd samt uppgörande av översvämningskartor.

— Sakkunnig-, kommunikations- och utbildningstjänster som kräver specialkunnande om vattensektorn produceras så att också de behov som följer av internationella överenskommelser samt närområdessamarbetet beaktas.

Den sysselsättande verkan av investeringar som stöds och realiserar med anslag under momenten 30.50.31 och 77 är i investeringskedet inklusive samarbetsparternas andel ca 905 årsverken.

22. (30.51.22) *Utgifter för nyttjande och vård av vattentillgångarna* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 6 413 000 euro.

Anslaget får användas till särskilda utgifter i anslutning till nyttjande och vård av vattentillgångarna.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 72 000 euro i överföring av löne- och andra utgifter för en person till moment 30.90.21 samt såsom tillägg 17 000 euro till följd av de regionala miljöcentralernas övergång till ett nytt lönesystem, 1 000 000 euro i överföring av utgifter som föranleds av användnings- och underhålls- samt andra förpliktelser efter att vattenhushållningsplanen för Kyrö älv färdigställts från moment 30.50.77 och 160 000 euro i utgifter som föranleds av samarbetet beträffande gränsvattendrag, varav 58 000 euro i överföring från moment 30.90.26 och 102 000 euro i överföring från moment 30.90.66.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget enligt användningsändamål €

Dammsäkerhet, bekämpning av översvämningar och reglering i vattendrag	800 000
Utveckling av nyttjandet och vården av vattendrag	530 000
Utveckling av vatten- och avlopps-förhållandena	640 000
Grundvattenutredningar	1 000 000
Nyttjande och underhåll av statens vattenbyggnadskonstruktioner	1 500 000
Statens kompensations-, kontroll- och övriga skyldigheter	1 100 000
Vårdåtgärder p.g.a. regleringen av Enare träsk	683 000
Gränsvattendragssamarbete som baserar sig på statsfördrag	160 000
Sammanlagt	6 413 000
2005 budget	6 413 000
2004 tilläggsb.	12 000
2004 budget	5 292 000
2003 bokslut	5 196 000

30. (30.51.30) *Räntestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser för lån enligt lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/1977). Lånen i fråga har beviljats för byggande av vatten- och avloppsanläggningar.

Förklaring: Sedan år 2002 har någon fullmakt för att godkänna nya räntestödslån inte längre antecknats under momentet. Vid dimensioneringen av anslaget har de räntegottgörelser beaktats som hänför sig till lån som godkänts före år 2002. Vid utgången av år 2003 var räntestödslånestocken 71 482 287 euro. Räntestödslånen beräknas medföra staten utgifter för räntegottgörelser till ett belopp av 1 300 000 euro år 2006, 1 000 000 euro år 2007, 800 000 euro år 2008 och därefter totalt 2 000 000 euro.

2005 budget	1 600 000
2004 budget	2 500 000
2003 bokslut	2 316 685

31. (30.51.31) *Understöd för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 454 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd för åtgärder som främjar samhällenas vattenförsörjning och avloppsreglering enligt lagen om stödjande av vatten- och avloppsåtgärder (686/2004).

Förklaring: Anslaget används till att främja vatten- och avloppsåtgärder i synnerhet i landsbygdssamhällen och inom glesbygdsområden. Med anslaget främjas även en ökad användning av grundvatten och vattenförsörjningen i samhällena tryggas i undantagsförhållanden. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 128 000 euro i överföring till moment 26.98.63 Kajanalands utvecklingspengar. Den sysselsättande verkan av de projekt som understöds är i investeringsskedet

inklusive samarbetsparternas andel ca 545 års-
verken, dvs. lika stor som år 2004.

2005 budget	5 454 000
2004 budget	5 446 000
2003 bokslut	5 709 000

43. (30.51.43) *Vissa ersättningar som staten
åläggs att betala* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 420 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar samt beslutsavgifter som staten åläggs att betala på grund av beslut som miljötillståndsverk eller domstolar gett i vattenärenden eller utifrån lag eller mellanstatliga fördrag eller som staten enligt överenskommelse skall betala. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Staten kan bli tvungen att utifrån beslut enligt vattenlagen (264/1961), överenskommelser som före beslut har ingåtts med skadelidande eller mellanstatliga fördrag betala ersättningar efter den egentliga behandlingen av tillstånd för projekten. Dessutom kan eventuella undantagsavtappningar i vattendrag med stöd av vattenlagen föranleda ersättnings-
skyldighet för staten.

2005 budget	420 000
2004 budget	420 000
2003 bokslut	214 053

48. (30.01.48) *Ersättande av skador som
förorsakats av exceptionella översvämningar*
(reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 841 000 euro.

Anslaget får användas till ersättande av skador och kostnader enligt 2 § i lagen om ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (284/1983) samt till betalning av skogscentralernas utgifter för sakkunnighjälp. Anslaget får även användas till betalning av utgifter som hänför sig till tidigare år.

2005 budget	841 000
2004 budget	841 000
2003 bokslut	841 000

77. (30.51.77) *Vattendrags- samt vatten-
och avloppsarbeten* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 12 258 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för att genomföra av statens vattentillgångsprojekt enligt 15 § i lagen om finansiering av landsbygdsnärningar (329/1999) och sådana vatten- och avloppsprojekt enligt lagen om stödjande av vatten- och avloppsåtgärder som utförs som statens arbete, för grundliga renoveringar av vattenbyggnadskonstruktioner, för samhällsgaranterat arbete och rensning av sjunkvirke samt för planering av vattendragsarbeten.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget (1000 euro)

Projekt eller ändamål	Uppskattning av de totala kostnaderna		Beviljat tidigare	Beviljas
	Statens andel			
1. Nya och påbörjade projekt				
Nya projekt				
Restaurering av Tusby å, Tusby Kolho—Filpula—Mänttä förbindelseled- ning och överföringsledning, Filpula och Mänttä	1 100	740	-	100
Uukuniemi—Kesälahti, matarledning och överföringsledning, Uukuniemi och Kesälahti	3 800	1 900	-	100
	1 310	660	-	100

Skydd mot översvämningar i de mellersta delarna av Purmo å, Korteshjärvi	1 350	1 080	-	100
Nya projekt sammanlagt	7 560	4 380	-	400
Påbörjade projekt sammanlagt	32 438	17 185	6 595	4 800
Sammanlagt	39 998	21 565	6 595	5 200
2. Grundliga förbättringar				2 500
3. Samhällsgaranterade arbeten och rensning av sjunkvirke				2 000
4. Projektplanering				558
5. Smärre vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten				2 000
Sammanlagt	39 998	21 565	6 595	12 258

Av de anslag som beviljas för påbörjade projekt används uppskattningsvis 400 000 euro för vattendragsarbeten och 4 400 000 euro för vatten- och avloppsarbeten.

Statsandelarna för arbetena finansieras, förutom genom de anslag som beviljas för dessa arbeten, i snitt till ca 5 % av kostnadsförslaget för statens andel från de regionala miljöcentralernas omkostnadsanslag som budgeterats under kapitel 35.40 under miljöministeriets huvudtitel närmast som löneutgifter för arbetsledningen på arbetsplatserna. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 1 000 000 euro i överföring till moment 30.50.22 av utgifter som föranleds av använd-

nings- och underhålls- samt andra förpliktelser efter att vattenhushållningsplanen för Kyro älv färdigställts samt 7 000 euro i överföring till moment 26.98.63 Kajanalands utvecklingspengar. Den sysselsättande verkan av de projekt som genomförs med anslag under momentet är i investeringsskedet inklusive samarbetsparternas andel ca 360 årsverken, dvs. ca 16 % mindre än år 2004.

2005 budget	12 258 000
2004 budget	14 865 000
2003 bokslut	16 565 000

(51.) Nyttjande och vård av vattentillgångarna

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten och att moment 22, 30, 31, 43 och 77 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitel 30.50.

60. (30.31 och 30.32) Skogsbruk

Förklaring: Under detta kapitel finns anslagen och målen för skogsbruket: Skogsforskningsinstitutet (mom. 30.60.21) och främjande och övervakning av skogsbruket (mom. 30.60.24, 25, 42, 43, 44, 45, 50 och 83). De mål för skogsbrukets samhällseliga verkningar som jord- och skogsbruksministeriet uppställt har presenterats under punkten skogsbruk under förklaringen till huvudtiteln.

21. (30.32.21, 74, 76 och 77) Skogsforskningsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 39 046 000 euro.

Anslaget får även användas för betalning av utgifter för byggande av hus, anskaffning av markområden och byggnader samt grundlig förbättring av skog.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten, inkomsterna av forskningsprojekt som delfinansieras av EU, inkomsterna av avtalsforskning som genomförs inom gemensamma projekt samt övriga diverse inkomster och inkomster utanför budgeten.

Förklaring: Skogsforskningsinstitutet har till uppgift att genom forskning främja en ekonomiskt, ekologiskt och socialt hållbar vård och användning av skogarna. Skogsforskningsinstitutet producerar vetenskaplig information om skogsnaturen, olika former av skogsnyttjande samt om skogstillgångarna och utnyttjandet av dem, är sakkunnig i frågor som gäller skogsbranschen samt sköter de forskningsskogar och naturskyddsområden som institutet disponerar. Skogsforskningsinstitutets verksamhet är kundanpassad och problemcenterad och den baserar sig på personalens gedigna kompetens och på nationellt och internationellt samarbete.

Avsikten är att informations samhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har i bruttoutgifterna såsom tillägg beaktats 82 000 euro i utgifter som föranleds av utvidgningen av den internt finansierade verksamheten, 300 000 euro i ökade lokalhyror för forskningscentralen i Joensuu, ett anslag om 420 000 euro tidigare budgeterats under moment 30.32.(74), ett anslag om 100 000 euro tidigare budgeterats under moment 30.32.(76) och ett anslag om 109 000 euro tidigare budgeterats under moment 30.32.(77) samt såsom avdrag 200 000 euro som i budgeten för år 2004 beviljats som en investeringsutgift av engångsnatur för nybygget av forskningscentralen i Joensuu. Vid dimensioneringen av anslaget har i bruttointkomsterna såsom tillägg beaktats 200 000 euro i inkomster av plant-, ympkvist- och fröförsäljning som tidigare intäktsförts under moment 12.30.(32) samt 82 000 euro till följd av utvidgningen av den internt finansierade verk-

samheten. Som inkomster har beaktats institutets inkomster, fränsett främst inkomster som inflyter av den avgiftsbelagda verksamheten i forskningsskogarna. De inkomster som inte har nettobudgeterats har antecknats under moment 12.30.60.

I samband med beredningen av budgetpropositionen för år 2005 ställer jord- och skogsbruksministeriet preliminärt upp följande resultat- och verksamhetsmål för Skogsforskningsinstitutet:

Skogsforskningsinstitutets verksamhet utvecklas i enlighet med en strategi som bereds år 2004. Resultatenheternas målprofiler ses över så att de motsvarar den nya strategin. Vid utvecklingen av verksamheten och organisationen beaktas i synnerhet utvecklandet av forskningscentralen i Joensuu i enlighet med vad som överenskommits med jord- och skogsbruksministeriet. Forskningsverksamheten utvecklas så att den stöder revideringen och genomförandet av Finlands nationella skogsprogram 2010. Personalstrukturen utvecklas så, att den blir mera forskarbetonad. Antalet anställda anpassas enligt den strategi som utarbetas.

I fråga om forskningen fastställs Skogsforskningsinstitutets verksamhets- och resultatmål gällande produktion av forskningsrön, fältförsöksverksamhet, laborieverksamhet, förmedling av forskningsrön och internationell verksamhet samt forskningsskogar, avgiftsbelagd verksamhet och stödtjänster. År 2005 tas ett uppföljningssystem gällande institutets verksamhet och ekonomi i bruk som innehåller centrala mått med hjälp av vilka de samhälleliga verkningarna samt effektiviteten och kvaliteten kan följas.

Produktion av forskningsrön

Följande prioritetsområden har sammanställts till forskningsprogram:

- skogsbruksplaneringen 1999—2005,
- skogsodlingsalternativen och deras konsekvenser för virkesproduktionen 2001—2005 och
- möjligheterna att använda trä och åtgången på träprodukter 2002—2006.

Vid sidan av forskningsprogrammen bedrivs forskning kring projekt som profilerats i enlighet med forskningscentralernas och forskningsstationernas prioriteringsområden. Forskning inriktas på att fylla såväl internationellt som nationellt sett centrala forskningsbehov. Att Finland förbinder sig att iaktta internationella klimatkonventioner förutsätter ett system för uppföljning av utsläppen av växthusgaser och i anskaffningen av data som behövs för systemet och utvecklingen av systemet innehar Skogsforskningsinstitutet en central roll. Forskningen inriktas även på att utreda de ekonomiska och sociala verkningarna av handlingsplanen för mångfalden i skogarna i södra Finland (METSÖ). Forskarna vid Skogsforskningsinstitutet deltar aktivt i projekt inom EU:s forskningsprogram samt i annan nordisk och internationell samarbetsforskning.

Forskningsarbetet med inhemska, nordiska och internationella samarbetspartner vidareutvecklas.

Fältförsöksverksamhet

Utnyttjandet av fältförsök och material ökas genom att nationella och internationella nätverk skapas. Kvalitetsledningen inom fältförsöksverksamheten etableras och funktioner som har beröringspunkter med kvalitetsledningen inom laborieverksamheten utvecklas.

Laborieverksamhet

Kvaliteten i fråga om laborieverksamheten bibehålls på en hög nivå. Verksamheten utvecklas med beaktande av de speciella färdigheter som finns vid de olika enheternas laborier samt kraven på forskningsinriktningen enligt Skogsforskningsinstitutets strategi. Kvalitetssystemens omfattning utökas inom hela laborieverksamheten.

Distribution av forskningsrön

Forskningsresultatens användbarhet och effekt förbättras genom att fastställandet av behoven av forskning utvecklas i samarbete med intressegrupper, genom att kanaler för infor-

mationsförmedling utvecklas och personalen utbildas. Ett system för uppföljning av kundtillfredsställelse införs.

Internationell verksamhet

Strategin för skogsforskningsinstitutets internationella verksamhet ses över i enlighet med institutets nya helhetsstrategi. Institutet har som mål att delta i utvecklingen av det europeiska forskningsområdet vad gäller skogssektorn i synnerhet i Östersjöområdet.

Forskningsskogar

Målet för inkomsterna av den bruttobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten är 2,0 miljoner euro (utfallet år 2003 var 2,2 miljoner euro och målet för år 2004 är 2,2 miljoner euro). Ett täckande informationssystem gällande naturresurserna i forskningsskogar färdigställs. Forskningskogarnas fastighetsstruktur förbättras så att spridda skogsskiften sammanförs till bättre fungerande helheter. Utvecklingen av ett kvalitetssystem gällande skötseln av forskningsskogarna påbörjas.

Nettobudgeterad avgiftsbelagd verksamhet

Målet i fråga om inkomsterna av den nettobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten ställs till 1,5 miljoner euro (utfallet år 2003 var 1,1 miljoner euro och målet för år 2004 är 1,5 miljoner euro) så, att verksamheten täcker kostnaderna för den.

Stödservice

Stödservicen har till uppgift att producera allmän och ekonomisk service samt personal- och dataadministrationstjänster för Skogsforskningsinstitutet och resultatenheter.

Kostnaderna för verksamheten inom de regionala resultatenheter beräknas utgöra 50 % av de totala kostnaderna (år 2003 var utfallet 49 %, uppskattningen för år 2004 är 51 %), inkomsterna 75 % av de totala inkomsterna (år 2003 var utfallet 72 %, uppskattningen för år 2004 är 81 %) och antalet årsverken 57 % av den totala arbetsinsatsen (år 2003 var utfallet 57 %, uppskattningen för år 2004 är 56 %).

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	3 872	4 410	4 692
— avgiftsbelagd verksamhet	1 140	1 510	1 500
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	1 359	1 200	1 300
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen	807	1 200	1 392
— övriga inkomster	566	500	500
Utgifter	41 372	42 777	43 738
— personalutgifter	30 842	31 477	31 738
— lokalhyror	2 713	2 900	3 500
— inköp av tjänster	3 551	3 700	3 800
— utgifter för övrig verksamhet	4 266	4 700	4 700
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	3 872	4 410	4 692
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	41 372	42 777	43 738
— omkostnadsfinansiering, netto	37 501	38 367	39 046
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	1 447		
— beviljats	37 545		
— använts	37 501		
— överförs till följande år	1 491		

Fördelning av bruttoomkostnaderna, inkomsterna och årsverken åren 2003—2005 (mn euro)

	2003 bokslut			2004 budget			2005 budgetförslag		
	Utgifter	Inkomster	Årsverken	Utgifter	Inkomster	Årsverken	Utgifter	Inkomster	Årsverken
Forskningsverksamhet	24,3	2,2	552	24,8	2,6	587	24,6	2,7	587
Forskningssskogar och laboratorieverksamhet ¹⁾	4,4	2,3	95	5,0	2,2	110	5,2	2,0	108
Nettobudgeterad avgiftsbelagd verksamhet	0,7	1,1	14	1,0	1,5	20	1,1	1,5	20
Stödservice	12,0	0,6	146	12,0	0,3	145	12,8	0,5	145
Sammanlagt	41,4	6,2	807	42,8	6,6	862	43,7	6,7	860

¹⁾ Inkomster under moment 12.30.60 (12.30.32)

2005 budget	39 046 000	24. (30.31.24) Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter (reservationsanslag 3 år)
2004 budget	38 996 000	
2003 bokslut	38 174 000	

Under momentet beviljas 6 071 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för produktion av avgiftsfri service i anknäytning till rekreationsbruket av Forststyrelsens mark- och vattenområden, för övervakning av vildmarker, för allmänna flottledsarbeten och offentliga förvaltningsuppgifter som omfattar utövning av offentlig makt. Anslaget får användas även till betalning av utgifter som föränlads av uppgifter i anknäytning till vilt- och fiskerihushållningen samt investeringar i anknäytning till de ovan nämnda funktionerna och utgifter för utredningar som gäller offentliga förvaltningsuppgifter. Anslaget budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Anslaget är avsett för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter.

Forststyrelsen svarar för underhållet och utvecklingen av strövmråden, ödemarksområden, andra rekreationsområden samt serviceutrustningen vid vandrings- och kanotleder. Underhållet av flottningskonstruktionerna möjliggör fortsatta virkestransporter på vatten. Vildmarksövervakningen omfattar bl.a. tillsynen över att jaktlagen, lagen om fiske, terrängtrafiklagen, naturvårdslagen och ödemarkslagen följs. I fråga om tillsynen över lagligheten samarbetar Forststyrelsen med polisen och gränsbevakningsväsendet. Inom vilthushållningsprojekt ligger huvudvikten på åtgärder som siktar på att stabilisera skogsvildrenbeståndet. Mest centralt av de fiskeriekonomiska projekten är ett projekt som genomförs i de tre nordligaste kommunerna och som går ut på sådan vård av fiskevatten som stöder avgiftsfritt fiske för ortsborna samt rådgivning, handledning och information i anknäytning till tillståndsfrågorna.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 725 000 euro i allmänna kostnader som föränlads av utvecklingen av korssubventioneringen av Forststyrelsens affärsverksamhet och offentliga förvaltningsuppgifter och såsom avdrag 280 000 euro i överföring till moment 35.20.22 för inrättandet av Pallas-Yllästunturi och Pyhä-Luosto nationalparker.

2005 budget	6 071 000
2004 budget	5 626 000
2003 bokslut	5 696 000

25. (30.31.25) *Fröförsörjning i fråga om skogsträd (fast anslag)*

Under momentet beviljas 910 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föränlads av att skogsfröplantager anläggs samt av skötsel av unga skogsträd och säkerhetsupplagring av skogsträdsfrö. Anslaget får även användas till betalning av statsbidrag för ovan nämnda ändamål.

Förklaring: Användningen av anslaget beräknas fördela sig så att Forststyrelsens andel är 300 000 euro och andra aktörers andel är 610 000 euro. Forststyrelsen beräknas dessutom få ca 450 000 euro i inkomster från försäljning av frö som är samhällets egendom, med vilken summa Forststyrelsen kan finansiera fröförsörjningsarbeten utifrån ett avtal om skötsel av offentliga förvaltningsuppgifter som ingås med jord- och skogsbruksministeriet.

Målet med de offentliga förvaltningsuppgifterna i anslutning till Forststyrelsens fröförsörjning är att trygga tillgången på frö som behövs för plantproduktionen i fråga om skogsträd och sådden av skogar i norra Finland. Ovan nämnda fröförsörjningsuppgifter omfattar anskaffningen av skogsträdsfrö i norra Finland, långvarig säkerhetsupplagring av frö samt andra funktioner i anslutning till anskaffningen och behandlingen av frö.

2005 budget	910 000
2004 budget	910 000
2003 bokslut	910 000

42. (30.31.42) *Statsbidrag till organisationer för främjande och övervakning av skogsbruk (fast anslag)*

Under momentet beviljas 43 677 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som med stöd av lagen om skogscentraler och skogsbrukets utvecklingscentral (1474/1995) föränlads skogscentralerna och Skogsbrukets utveck-

lingscentral Tapio. Anslaget får även användas till sänkning av avgifter för prestationer som ingår i skogscentralernas och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios statsbidragsverksamhet och som prissätts enligt företagsekonomiska principer samt till annan offentlig medfinansiering av utgifter som EU:s strukturfondprojekt förorsakar skogscentralerna och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio till den del som EU:s strukturfondsandelar eller motsvarande statlig medfinansiering inte kan användas för dessa utgifter.

Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios andel av anslaget är 3 377 000 euro och skogscentralernas andel 40 300 000 euro. Skogscentralernas andel fördelas regionalt på grundval av faktorer som beskriver arbetsmängden.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som reell minskning beaktats 1 000 000 euro på grund av en reducerad verksamhet.

De faktorer som används vid den regionala fördelningen av anslaget för att beskriva arbetsmängden är de egentliga privata skogarnas areal, avverkningsvolym och skogsbruksenheter, statens och industrins skogsareal samt outnyttjade avverkningsmöjligheter till följd av skyddet av gamla skogar.

Skogscentralerna och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio sköter uppgifter som gäller en hållbar vård och användning av skogarna och som upprätthåller skogarnas mångfald och på annat sätt främjar skogsbruket. Skogscentralerna övervakar att lagar som gäller skogsbruket iakttas och sköter de övriga myndighetsuppgifter som ankommer på dem. Till skogscentralernas myndighetsuppgifter hör bl.a. sådana finansieringsbeslut om vilka föreskrivs i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk (1094/1996) (ca 50 000 per år, minst 4,5 % av projekten inspekteras också i terrängen), de granskningar av anmälningar om användning av skog (ca 90 000 per år, av vilka minst 3 % också inspekteras i terrängen) som hänför sig till tillsynen över skogslagen (1093/1996) samt utfärdande av intyg och utlåtanden i enlighet med inkomstskattelagen för gårdsbruk (543/1967).

De centrala förändringsfaktorerna för verksamhetsmiljön är följande: I och med att befolkningen på landsbygden minskar och åldras blir det svårare att upprätthålla landsbygdens infrastruktur, tillgången till arbetskraft för skogsarbeten försämras och den sociala stabiliteten i skogsbruket försvagas. Strukturomvandlingen inom skogsägandet fortgår, vilket medför ett ökat behov att utveckla rådgivningen. Effekterna av de åtgärder som syftar till att bevara skogarnas mångfald skall utvärderas allt intensivare. De skogsägare som omfattas av arealbeskattning bör före utgången av 2005 avverka den timmerträddominerade kvot inom sina skogshemman som ännu inte avverkat (dvs. avverkningsbesparing).

Den viktigaste målgruppen för skogscentralernas verksamhet är de enskilda skogsägarna, som äger 440 000 skogsbruksenheter med en sammanlagd areal om 14,1 miljoner hektar.

För genomförande av de samhälleliga effektmål som uppställts för skogsbruket i förklaringen till huvudtiteln ställer jord- och skogsbruksministeriet i samband med beredningen av budgetpropositionen för år 2005 preliminärt upp följande resultatmål för den verksamhet vid skogscentralerna som finansieras med statsbidrag (statsbidragsverksamheten):

Övervaknings- och kontrollverksamhet

Målet är att säkerställa att skogslagstiftningen följs samt, med tanke på eventuella korrigerande åtgärder, att producera information om den kvalitativa nivån på behandlingen av skogarna och på skogsvårdsarbetet. Särskild uppmärksamhet fästs vid att tillämpningen av skogslagstiftningen är enhetlig och att god förvaltningssed iakttas samt vid övervakningen av skogsförnyelseytorna och vid att de åtgärder som avses i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk är lagenliga och kvalitativa. Övervaknings- och kontrollverksamheten har fått extra uppgifter. Skötseln av uppgifterna förutsätter att resurserna vad gäller övervaknings- och kontrollverksamheten effektivteras och resurserna för denna verksamhet reellt bibehålls på samma nivå som år 2004, vilket innebär att anslagsminskningen gäller den områdesvisa

skogsbruksplaneringen, rådgivningen samt den övriga verksamheten.

Lönsamhetsmålet är att kostnaderna för övervakningen av skogslagen per behandlad anmälan om användning av skog är under 61 euro (målet för år 2004 var under 63 euro). Som kvalitetsmål gäller att beslut i fråga om 90 % av de projekt som gäller skötseln av ungskog fattas inom högst fyra veckor från det att projektet inletts (målet för år 2004 var högst fyra veckor).

Områdesvis skogsbruksplanering

Enligt det nationella skogsprogrammet är det årliga arealmålet för den områdesvisa skogsbruksplaneringen 1 000 000 hektar. Målet för år 2005 är att förbättra lönsamheten i fråga om den områdesvisa skogsbruksplaneringen med 1 %. Då statsbidraget till den områdesvisa skogsbruksplaneringen minskar reellt med 2,5 %, är arealmålet år 2005 för den områdesvisa skogsbruksplaneringen 985 000 hektar, dvs. 1,5 % mindre än år 2004 (utfallet för år 2003 var 980 000 ha och målet för år 2004 är 1 000 000 ha).

Rådgivning, utbildning och information

Enligt det nationella skogsprogrammet är målet för rådgivningen och utbildningen att ge den föränderliga skogsägarkåren tillräckliga kunskaper om vilken betydelse deras skogar har och vilka möjligheter som ligger i skogarna. Skogscentralen sörjer för att skogsägarna inom skogsbruksplaneringsområdena informeras om skogarnas behov av vård och om livsmiljöer som är värdefulla med tanke på skogarnas mångfald.

Statsbidraget till rådgivningen minskar reellt med 2,5 %. År 2005 är målet att ordna individuell rådgivning för 39 000 personer (utfallet

år 2003 var 43 000 personer, målet för år 2004 är 40 000 personer).

Kvalitetsmålet är att andelen plantbestånd som överensstämmer med rekommendationerna om god skogsskötsel utgör över 80 % av de anlagda plantbestånden.

Kvalitetsmålet i fråga om den statsunderstödda vården av ungskog är att andelen goda projekt vid inspektion utgör minst 80 % av arealen (målet för år 2004 är minst 80 %).

Målet med Finlands nationella skogsprogram är att öka den årliga användningen av energivirke så att det före år 2010 används 5 miljoner kubikmeter energivirke per år. Målet för användningen av energivirke år 2005 är 2,90 miljoner kubikmeter skogsflis (utfallet år 2003 var 2,08 miljoner kubikmeter och målet för år 2004 är 2,50 miljoner kubikmeter).

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i anslutning till beredningen av budgeten för 2005 preliminärt upp följande resultatmål för Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios statsbidragsverksamhet:

Målet med statsbidragsverksamheten vid Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio är att främst för jord- och skogsbruksministeriet och skogscentralerna producera utvecklings- och sakkunnigtjänster avseende skogsbruket som stöder möjligheterna att uppnå målen i skogs- lagstiftningen, Finlands nationella skogsprogram och handlingsprogrammet för mångfald i skogarna i södra Finland.

Vid årsskiftet 2004—2005 färdigställs en omstående utvärdering av skogscentralernas verksamhet samt av samarbetet mellan skogscentralerna och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapio. Avsikten är att år 2005 vidta de utvecklingsåtgärder som resultaten av utvärderingen kräver.

Kostnaderna för skogscentralernas och Skogsbrukets utvecklingscentral Tapios statsbidragsverksamhet samt inkomsterna, statsbidraget (mn euro) och årsverkena (årsv.) fördelar sig mellan resultatområdena enligt följande

	År 2004				År 2005			
	statsbidrag under moment		statsbidrag under moment		statsbidrag under moment		statsbidrag under moment	
	kostn.	ink.	30.60.42 ¹⁾	årsv.	kostn.	ink.	30.60.42	årsv.
Övervaknings- och kontrollverksamhet	14,1	0,5	13,6	255	14,1	0,5	13,6	255
Områdesvis skogsbruksplanering	17,1	0,0	16,9	325	16,5	0,0	16,5	314
Rådgivning, utbildning och information	9,7	2,0	7,7	159	9,5	2,0	7,5	156
Övrig verksamhet	13,6	7,1	6,3	186	13,1	7,0	6,1	179
Sammanlagt	54,5	9,6²⁾	44,5	925	53,2	9,5	43,7	904

¹⁾ År 2004 är momentets sifferkod 30.31.42.

²⁾ Inkluderar 7,5 milj. euro i offentlig finansiering utanför moment 30.60.42.

2005 budget	43 677 000
2004 budget	44 510 000
2003 bokslut	43 750 000

43. (30.31.43) Vissa ersättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 285 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar och andra utgifter med stöd av lagen om bekämpning av insekt- och svampskador i skog (263/1991), utgifter förarledda av kartering av oväntade skogsskador som till sin omfattning och ekonomiska betydelse är avsevärda, ersättningar för skador som har förarledda av flottledsarbeten i Ijo älv och Hossanjoki vattendrag samt utgifter för värdering av skadorna. Dessutom får anslaget användas till betalning av sådana utgifter som betalas i förskott av statens medel och förarledda av prestationer enligt viteslagen (1113/1990) och med dem jämförbara prestationer som avses i skogslagen.

Förklaring: För betalning av ersättningar och andra utgifter som betalas med stöd av lagen om bekämpning av insekt- och svampskador i skog, av utgifter för kartering

av oväntade skogsskador som till sin omfattning och ekonomiska betydelse är avsevärda samt för betalning av utgifter som betalas i förskott av statens medel och förarledda av sådana prestationer enligt viteslagen eller med dem jämförbara prestationer som avses i skogslagen behövs uppskattningsvis 50 000 euro. Till Forststyrelsens offentliga förvaltningsutgifter hör att värdera och ersätta skador som förarledda av gamla flottledsarbeten i Ijo älv och Hossanjoki vattendrag. Uppskattningsvis 235 000 euro av anslaget beviljas Forststyrelsen för dessa ändamål. För ersättningar som gäller Ijo älv och Hossanjoki har tidigare beviljats statliga medel som motsvarar 8 131 820 euro.

2005 budget	285 000
2004 budget	285 000
2003 bokslut	267 422

44. (30.31.44) Stöd för trygghet av virkesproduktionens uthållighet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 63 380 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statligt stöd enligt lagen om finansiering av håll-

bart skogsbruk (1094/1996). Av anslaget får 2 000 000 euro användas för utgifter som föranleds av att omfattningen av stödet för flisning och tillvaratagande av energivirke utökats till följd av en ändring i lagen om finansiering av hållbart skogsbruk. År 2005 får beslut om stöd fattas enligt ovan nämnda lag för högst 67 000 000 euro.

Förklaring: Anslaget innehåller en reell ökning på 3 000 000 euro jämfört med det anslagsbehov som lagts fram i Finlands nationella skogsprogram.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition

med förslag till lag om ändring av lagen om finansiering av hållbart skogsbruk, genom vilken omfattningen av stödet för flisning och tillvaratagande av energivirke utökas.

Ett belopp på sammanlagt 63,601 miljoner euro i statligt stöd (mom. 30.60.44) och lån (mom. 30.60.83) föreslås för arbeten som syftar till att trygga en hållbar virkesproduktion i enskilda skogar. I de arbeten som utförs för att trygga en hållbar virkesproduktion prioriteras alltså jämt vård av ungskog och främjande av användningen av energivirke.

Uppskattad fördelning enligt arbetslag av statens finansiering för arbeten som tryggar virkesproduktionens hållbarhet (momenten 30.60.44 och 30.60.83)

Arbetslag	2004 Uppskattad användning mn €	2005 Disponibla medel mn €	2005 Arbetskraft årsv.
Vård av ungskog samt energivirke	27,3	29,1	2 080
Skogsförnyelse och annan skogsvård	10,8	9,8	390
Byggande av skogsvägar och istandsättningsdikning	8,8	8,5	310
Planering, genomförandeutredningar, utveckling m.m.	16,5	16,5	405
Sammanlagt	63,4	63,9¹⁾	3 185

¹⁾ Inkluderar 0,3 milj. euro i lånemedel som överförts från tidigare år.

De utgifter bevillningsfullmakten (mom. 30.60.44) åsamkar staten, mn euro

	2005	2006	2007	2008	2009—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2005	17,95	8,18	3,35	0,24	-	29,72
Förbindelser år 2005	45,43	11,33	7,00	3,00	0,24	67,00
Sammanlagt	63,38	19,51	10,35	3,24	0,24	96,72

2005 budget	63 380 000
2004 tilläggsb.	—
2004 budget	62 895 000
2003 bokslut	69 151 993

45. (30.31.45) *Främjande av vården av skogsnatur* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 725 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av miljö-
stöd enligt 19 § i lagen om finansiering av håll-

bart skogsbruk, till betalning av utgifter för försöksprojekt enligt 19 a § och för projekt för vård av skogsnaturen enligt 20 § i samma lag, till betalning av utgifter som föranleds av riks-
omfattande projekt och åtgärder som jord- och skogsbruksministeriet särskilt fastställt och som stöder vården av skogsmiljön och bidrar till att vårda miljön och bevara skogarnas biologiska mångfald samt till betalning av utgifter som föranleds av kommunikationen gällande

handlingsprogrammet för mångfald i skogarna i södra Finland. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för avlönande av visstidsanställd personal för tidsbundna uppgifter. Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 200 000 euro för genomförande av handlingsprogrammet för mångfald i skogarna i södra Finland för skogsbrukets del och som avdrag 80 000 euro i överföring till moment 26.98.63 av det anslag som avses i 10 § 1 mom. 2 punkten i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland (343/2003).

Den beräknade fördelningen av anslaget

	€
Miljöstöd (19 §)	2 965 000
Försöksprojekt (19 a §)	
— pilotprojekt gällande handeln med naturvärden	200 000
— pilotprojek gällande samarbetsnätverk	500 000
Projekt för vård av skogsnaturen (20 §)	1 600 000
Riksomfattande projekt	430 000
Kommunikationen gällande handlingsprogrammet för mångfald i skogarna i södra Finland	30 000
Sammanlagt	5 725 000

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2005 preliminärt upp följande resultatmål för främjande av värden av skogsnatur:

Bevarandet av skogsnaturens mångfald tryggas med hjälp av miljöstöd på ett 4 000 hektar stort område, med hjälp av naturvärdeshandel på ett 220 hektar stort område och med hjälp av åtgärder inom samarbetsnätverket på ett 400 hektar stort område.

2005 budget	5 725 000
2004 budget	5 605 000
2003 bokslut	4 405 000

50. (30.31.50) *Vissa statsbidrag för skogsbruket* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 585 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till de föreningar och stiftelser som nämns i dispositionsplanen.

Dispositionsplan €

Föreningen för Skogskultur rf	50 000
Arbets effektivitetsföreningen rf	521 000
Skogsmuseistiftelsen	520 000
Stiftelsen Mustilan Kotikunnas	51 000
Finska Forstföreningen rf	434 000
Europeiska skogsinstitutet rf	1 009 000
Sammanlagt	2 585 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 50 000 euro till Arbets effektivitetsföreningen rf för främjande av energianvändningen av virke. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats det anslag om 1 195 000 euro som i budgeten för 2004 beviljats för Skogsmuseistiftelsens byggande av en hall för förevisning av mekaniseringen av virkesdrivningen.

2005 budget	2 585 000
2004 tilläggsb.	293 000
2004 budget	3 730 000
2003 bokslut	4 030 000

83. (30.31.83) *Lån för tryggnad av virkesproduktionens uthållighet* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 221 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av lån enligt lagen om finansiering av hållbart skogsbruk.

Förklaring: Behovet av anslag beräknas uppgå till 521 000 euro. Eftersom ett belopp på 300 000 euro som överförs från föregående år beräknas vara disponibelt för detta, är behovet av anslag under momentet 221 000 euro.

2005 budget	221 000
2004 budget	421 000
2003 bokslut	521 000

(61.) Lantmäteriverket

Förklaring: Det föreslås att kapitlet slopas i budgeten och att moment 21 och 40 under kapitlet överförs till motsvarande moment under kapitel 30.70.

(62.) Geodetiska institutet

Förklaring: Det föreslås att momentet slopas i budgeten och moment 21 under kapitlet överförs till moment 22 under kapitel 30.70.

63. (30.33) Forststyrelsen

1. Balansräkningsarrangemang i anslutning till verksamheten

Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter skiljs ekonomiskt från affärsverksamheten från och med den 1 januari 2005 på det sätt som lagen om statliga affärsverk (1185/2002) förutsätter.

I anslutning till att Forststyrelsens affärsverksamhet och de offentliga förvaltningsuppgifterna skiljs åt höjs Forststyrelsens grundkapital med 141 miljoner euro till 992,3 miljoner euro. Forststyrelsens övriga egna kapital den 1 januari 2005 uppgår till ca 996,6 miljoner euro, varav den egendom som används inom affärsverksamheten uppgår till ca 54,9 miljoner euro och den egendom som används inom de offentliga förvaltningsuppgifterna uppgår till ca 961 miljoner euro. Statsrådet bemyndigas att i enlighet med vad som sagts ovan besluta närmare om Forststyrelsens ingående balans den 1 januari 2005.

2. Centrala mål för servicen och den övriga verksamheten inom affärsverksamheten

Forststyrelsen sköter och använder ekonomiskogarna i dess besittning på ett ekologiskt, ekonomiskt och socialt hållbart sätt och med beaktande av de samhälleliga förpliktelser som gäller Forststyrelsen.

Forststyrelsen kan år 2005 understöda Finlands Skogsstiftelse med högst 0,2 miljoner euro.

3. Maximibeloppet av affärsverksamhetens investeringar och investeringsförbindelser

Forststyrelsens investeringar får år 2005 åsamka utgifter om högst 30 miljoner euro. Dessutom får Forststyrelsen år 2005 ingå förbindelser om investeringar som under följande år får åsamka utgifter om högst 34 miljoner euro.

4. Maximibeloppet av upplåningen för affärsverksamheten

Forststyrelsen får för att finansiera sin verksamhet uppta lån till ett belopp av högst 34 miljoner euro.

5. Borgensfullmakt för affärsverksamheten

Forststyrelsen får för lån som upptagits av ett sådant dotterbolag i aktiebolagsform som hör till samma affärsverkskoncern som Forststyrelsen ställa proprieborgen som säkerhet till ett värde av högst 9,3 miljoner euro.

6. Maximibeloppet av säkerheterna för affärsverksamheten

Forststyrelsen får ställa sådana säkerheter som behövs för Forststyrelsens verksamhet till utomstående till ett värde av högst 2,0 miljoner euro.

7. Service- och verksamhetsmålen i fråga om de offentliga förvaltningsuppgifterna och finansieringen av skötseln av dem

Service- och verksamhetsmålen vad gäller de offentliga förvaltningsuppgifterna under jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde och finansieringen av dessa presenteras under moment 30.60.24, 30.60.25 och 30.60.43. Service- och verksamhetsmålen för de offentliga förvaltningsuppgifterna liksom även finansieringen av dem presenteras i fråga om naturvårdsuppgifterna under miljöministeriets förvaltningsområde under kapitel 35.20.

Förklaring: Med stöd av ändringen (858/2003) av övergångsbestämmelserna i lagen om statliga affärsverk tillämpas lagen på Forststyrelsen från och med ingången av 2005. I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen i september 2004 till riksdagen en proposition med förslag till lag om Forststyrelsen. Enligt regeringens proposition skall Forststyrelsen vara ett sådant statligt affärsverk som avses i lagen om statliga affärsverk som har i uppgift att vårda, använda och skydda den jord- och vattengenom som är i dess besittning och som används inom affärsverksamheten och de offentliga förvaltningsuppgifterna.

Avsikten är att det i regeringens proposition med förslag till lag om Forststyrelsen skall bestämmas om affärsverkets offentliga förvaltningsuppgifter. Den egendom som används inom Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter skiljs åt från den egendom som används inom affärsverksamheten. Den verksamhet som de offentliga förvaltningsuppgifterna avser bokförs separat och för verksamheten upprättas ett särskilt bokslut på det sätt som det föreskrivs i lagen om statliga affärsverk. Den egendom som används inom de offentliga förvaltningsuppgifter utgörs av den nationalegendom och samhällsegendom som i Forststyrelsens nuvarande balansräkning antecknats under annat eget kapital. Den egendom som används inom de offentliga förvaltningsuppgifterna antecknas som en separat post under eget kapital och på den ställs inte något avkastningskrav.

Samtidigt föreslås att Forststyrelsens grundkapital höjs med 141 miljoner euro. Efter denna höjning uppgår värdet på Forststyrelsens grundkapital den 1 januari 2005 till 992,3 miljoner euro, och motsvarar till värdet den egendom som används inom affärsverksamheten och som är underkastad avkastningskrav. Höjningen av grundkapitalet genomförs huvudsakligen genom att sådana vinstposter som blivit kvar i affärsverket från föregående räkenskapsperioders vinst överförs från övrigt eget kapital till grundkapitalet. Genom dessa ändringar försöker man göra balansräkningsstrukturen inom affärsverksamheten sådan att den motsvarar balansräkningsstrukturen hos andra företag i branschen.

Det föreslås att statsrådet i enlighet med vad som sagts ovan bemyndigas att besluta närmare om den ingående balansen för Forststyrelsens affärsverksamhet och offentliga förvaltningsuppgifter. Man strävar efter att anteckna affärsverksamhetens egendom enligt gängse värde. Egendomen i de offentliga förvaltningsuppgifternas besittning har man för avsikt att anteckna enligt bokföringsvärdet. Balansarrangemangen i anslutning till det ekonomiska åtskiljandet förbereds i samband med bokslutet för år 2004.

Uppskattning gällande Forststyrelsens preliminära ingående balans den 1 januari 2005:

BALANSRÄKNING	Utfall 2003	Uppskattn. 1.1.2005 ¹⁾	Offentliga	
	affärsverket sammanlagt	affärsverket sammanlagt	förvaltnings- uppgifter	Affärsverk- samhet
AKTIVA				
BESTÅENDE AKTIVA				
Immateriella tillgångar	0,4	0,1	0,0	0,1
Materiella tillgångar				
Jord- och vattenområden	1 938,8	1 976,5	918,6	1 057,9
Övriga materiella tillgångar	59,9	53,9	20,8	33,1
Sammanlagt	1 998,7	2 030,4	939,4	1 091,0
Investeringar	15,5	18,6	0,9	17,7
BESTÅENDE AKTIVA SAMMANLAGT	2 014,6	2 049,1	940,3	1 108,8
RÖRLIGA AKTIVA				
Omsättningstillgångar	19,5	20,9	10,0	10,9
Fordringar				
Kortfristiga	25,8	34,4	0,6	33,8
Kassa och banktillgodohavanden	23,9	9,9	9,6	0,3
RÖRLIGA AKTIVA SAMMANLAGT	69,2	65,2	20,2	45,0
AKTIVA SAMMANLAGT	2 083,8	2 114,3	960,5	1 153,8
PASSIVA				
EGET KAPITAL				
Grundkapital	852,1	992,3	0,0	992,3
Övrigt kapital	914,8	996,6	941,7	54,9
Affärsverksamheten; övrigt eget kapital	30,7	54,9	0,0	54,9
Samhälleligt övrigt eget kapital	617,9	0,0	0,0	0,0
Nationalegendomen; övrigt eget kapital	266,2	0,0	0,0	0,0
Offentliga förvaltningsuppgifter; övrigt eget kapital	0,0	941,7	941,7	0,0
Överföringar av egendom	0,0	0,0	0,0	0,0
Vinst från tidigare räkenskapsperioder	197,3	63,7	-0,9	64,6
Räkenskapsperiodens vinst	70,1	0,0	0,0	0,0
EGET KAPITAL SAMMANLAGT	2 034,3	2 052,6	940,8	1 111,8

AVSÄTTNINGAR	0,1	0,1	0,0	0,1
FRÄMMANDE KAPITAL				
Kortfristig	49,4	61,6	19,7	41,9
PASSIVA SAMMANLAGT	2 083,8	2 114,3	960,5	1 153,8

¹⁾ I grundkapitalet för år 2005 har beaktats en sänkning av grundkapitalet i den första tilläggsbudgeten för år 2004 med 0,9 miljoner euro.

Affärsverksamhet

Avsikten är att i regeringens proposition med förslag till lag om Forststyrelsen inkludera en bestämmelse om de samhällliga förpliktelser som anknyter till affärsverkets bedrivande av affärsverksamhet. Avsikten är dessutom att i Forststyrelsens verksamhet beakta vissa andra markanvändningsbehov, såsom forskningen, undervisningen och försvaret.

För att kunna utvärdera nivån gällande den hållbara vården och användningen av skogarna och beaktandet av de samhällliga förpliktelserna använder Forststyrelsen mått som beskriver den ekonomiska, ekologiska och sociala hållbarheten. Beslut om utvecklingsbehov och målvärden för måtten fattar jord- och skogsbruksministeriet i samband med att servicemålen och de övriga verksamhetsmålen och resultatmålen uppställs.

Jord- och skogsbruksministeriet har som resultatmål för Forststyrelsens verksamhet år 2005, med beaktande av de servicemål och övriga verksamhetsmål som riksdagen fastställt (räkenskapsperiodens resultat före bokslutsdispositionerna), preliminärt ställt upp 71,3 miljoner euro och för affärsverksamhetskoncernen 70,7 miljoner euro. Det preliminära målet är att 69,2 miljoner euro av vinsten för år 2005 skall intäktsföras till staten år 2006, vilket motsvarar en avkastning om 7 % på grundkapitalet. Den procentuella andel av räkenskapsperiodens vinst som intäktsförts uppgår till 97 %.

Forststyrelsens preliminära mål för omsättningen i fråga om affärsverksamheten är 235,3 miljoner euro och i fråga om affärsverksamhetskoncernen 242,9 miljoner euro. Enligt den preliminära investeringsplanen gör Forststyrelsen investeringar i affärsverksamhet för 23 miljoner euro. De viktigaste investeringsobjekten utgörs av anskaffningar av jord- och vattenområden i anslutning till förbättrandet av fastighetsstrukturen. Enligt de preliminära planerna ställer Forststyrelsen proprieborgen som säkerhet för sitt dotterbolag Forelia Oy:s lån om 4,3 miljoner euro och sitt dotterbolag Metsähallitus Consulting Oy:s lån om 5,0 miljoner euro. För dessa borgensförbindelser betalar Forststyrelsen 0,1 miljoner euro i borgensavgifter till staten under år 2005 (mom. 12.28.99). Forststyrelsen är tvungen att i sin verksamhet ställa säkerheter för marktäkt och fastighetsförädling.

Offentliga förvaltningsuppgifter

Skötseln av de offentliga förvaltningsuppgifterna finansieras med ett anslag om 41,8 miljoner euro som tas med i budgetpropositionen, varav 35,2 miljoner euro under miljöministeriets huvudtitel (under moment 35.20.22, 35.20.74, 35.20.76 och 35.01.21) och 6,6 miljoner euro under jord- och skogsbruksministeriets huvudtitel (under moment 30.60.24, 30.60.25 och 30.60.43). Under arbetsministeriets huvudtitel finansieras sådana investerings- och sysselsättningsarbeten som anknyter till de offentliga förvaltningsuppgifterna, förutsatt att arbetsministeriet har medel att bevilja för ändamålet. Till finansieringen av uppgifterna används dessutom medel från EU:s fonder samt försäljningsinkomster som anknyter till de offentliga förvaltningsuppgifterna. Mellan jord- och skogsbruksministeriet och Forststyrelsen respektive miljöministeriet och Forststyrelsen ingås särskilda avtal om de offentliga förvaltningsuppgifter som skall produceras.

Tabell med jämförelsetal över Forststyrelsens affärsverksamhet och affärsverksamhetskoncern

	2003 utfall		2004 prognos		2005 budgetförslag	
	Affärs- verket ¹⁾	Koncer- nen ¹⁾	Affärs- verket ¹⁾	Koncer- nen ¹⁾	Affärs- verket ²⁾	Koncer- nen ²⁾
Omsättning	232,6	244,9	232,4	246,4	235,3	242,9
Driftsbidrag, %	35	33	32	31	34	33
Rörelsevinst/förlust, mn €	74,2	73,0	68,3	68,0	75,7	75,3
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	70,1	68,6	63,5	62,9	71,3	70,7
— % av omsättningen	30	28	27	26	30	29
— % av grundkapitalet	8,2	8,1	7,5	7,4	8,3	7,6
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	47,1	-	47,1	-	66,2	-
Avkastning på investerat kapital, %	3,7	3,6	3,3	3,3	6,5	6,0
Investeringar av omsättningen, %	12	12	16	16	9	10
Soliditet, %	98	98	99	98	98	97
Balansomslutning, mn €	2 084	2 094	2 180	2 200	1 156	1 173
Antal anställda i medeltal (årsv.)	1 988	2 157	1 950	2 100	1 395	1 523

¹⁾ I siffrorna ingår de offentliga förvaltningsuppgifterna

²⁾ Siffror exklusive offentliga förvaltningsuppgifter

Tabell med nyckeltal för utvecklingen av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter

	budgetförslag
Intäkter av verksamheten (t€)	4 543
Särkostnader för verksamheten (t€)	33 144
Driftsåterstod (t€)	-28 601
— % av intäkterna	-630
Andel av gemensamma kostnader (t€)	0
Överskott (+) / Underskott (-) (t€)	-28 601
— % av intäkterna	-630
Investeringar (t€)	13 210
— % av intäkterna	291
Antal anställda (årsv.)	645
— varav tjänstemän (årsv.)	27

Affärsverkens intäktsföring och finansiering specificerade enligt moment (mn euro)

	2003 utfall	2004 prognos	2005 budgetförslag
Intäktsföring av affärsverkets affärsverksamhet under inkomstmoment			
12.28.89 Borgensavgifter	-	-	0,052
13.05.01 Intäktsföring av vinst	47,100	47,100	66,200
Sammanlagt	47,100	47,100	66,252
Anslagsfinansiering i fråga om offentliga förvaltningsuppgifter			
30.60.24 Vissa av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter	5,696	5,626	6,071

30.60.25 Fröförsörjning i fråga om skogsträd	0,529	0,529	0,300
30.60.43 Vissa ersättningar	0,235	0,235	0,235
JSM:s förvaltningsområde sammanlagt	6,460	6,390	6,606
35.20.22 Skötsel och underhåll av naturskyddsområdena	16,787	19,300	21,600
35.20.74 Husbyggnadsarbeten inom naturskyddsområdena	0,585	1,050	0,505
35.20.76 Anskaffning av naturskyddsområden	-	-	12,900
35.99.62 Statlig medfinansiering för miljöministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar	0,160	-	-
35.01.21 Miljöministeriets omkostnader	0,124	0,100	0,120
MM:s förvaltningsområde sammanlagt	17,656	20,450	35,125
SAMMANLAGT	24,116	26,840	41,731

70. (30.61 och 30.62) Lantmäteri och sam användning av geografisk information

Förklaring: Under detta kapitel har utgifterna för verksamheten vid Lantmäteriverket och Geodetiska institutet budgeterats. Genom verksamheten stöds de mål som ställts upp i huvudteltmotiveringen.

21. (30.61.21) Lantmäteriverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 47 160 000 euro.

Förklaring: Lantmäteriverkets verksamhet koncentrerar sig på lantmäteriförrättningar, upprätthållande och uppdatering av fastighets- och terrängdatabaser, flygbildstjänster samt sam användningen av geografisk information. Dessutom tillhandahåller Lantmäteriverket annan service som anknyter till ovan nämnda uppgifter.

Efterfrågan på lantmäteriförrättningar förväntas kvarstå på den nuvarande nivån. Fastighets- och terränginformationen förväntas bli mera rikstäckande, tidsenlig och tillförlitlig. Inom informationstjänsten ökar efterfrågan på lägesbunden information. Elimineringen av den mångdubbla registreringen av fastighetsinformation vid olika myndigheter fortsätter. Förbättringen av både terräng- och fastighetsinformationen fortgår. Kvaliteten på produktionen säkerställs kontinuerligt och forskningsresultaten beaktas.

Den nya fastighetsdelen i det riksomfattande fastighetsdatasystemet färdigställs och tas i bruk den 1 juni 2005. Utvecklingsprojekten i

enlighet med strategin för allmänna kartverksarbeten för åren 2001—2010 fortgår. Projekten syftar till att vidareutveckla användbarheten, servicenivån och sam användningen när det gäller terrängdata och -kartor. Genomförandet av den nationella strategin för geografisk information inleds. Enhetsarkivet inleder sin verksamhet.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg till bruttoutgifterna beaktats 2 917 000 euro. Av tillägget föranleds 30 000 euro av överföring av ett årsverke från moment 31.24.21 och 1 557 000 euro av ökad produktion. Bruttoinkomsterna ökar med 3 261 000 euro, varav 757 000 euro föranleds av ökningen i den avgiftsbelagda produktionen och 2 504 000 euro av andra förändringar, främst avgiftshöjningar.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2005 preliminärt upp följande resultatmål för Lantmäteriverket:

Samhälleliga effektmål

Lantmäteriverkets mål är att de material och register som verket producerar och underhåller skall vara heltäckande, uppdaterade och av hög kvalitet. Materialen produceras samordnat och

skall användas i så stor omfattning som möjligt i samhället.

Fastighetsregistret och fastighetsregisterkartan hålls ständigt uppdaterade. I fråga om terrängdata uppdateras väguppgifterna årligen, andra objekt med 5—10 års intervall.

Materialet över terrängdata och fastighetsgränser förbättras genomgående så att alla uppgifter baserar sig på bild- och terrängmätningar. År 2005 täcks 86 % av landets areal av terrängdata av kvalitetsnivå A. Målet är att förbättringen slutförs och att materialet för Övre Lapplands område också förs in i terrängdatabasen före utgången av 2007. I anslutning till revideringen av materialet förbättras även kompatibiliteten mellan terräng- och gränsinformationen samt höjduppgifterna. Gränsmaterialet, som genomgått en grundlig förbättring och samordnats med terränginformationen, täcker senast i slutet av årtiondet hela landet.

Samarbetet med andra myndigheter fortgår i syfte att eliminera den mångdubbla registreringen av fastighetsinformation. Prioriterings-

områden när det gäller förbättringen av fastighetsregistret är att fastställa delägarförteckningar för sådana gemensamma områden som ur samhällets synvinkel bedöms vara viktiga och att utföra regionala förrättningar avseende enskilda vägar. Målet för täckningsindexet vid förbättringen av fastighetsregistret är 42 (den 1 januari 2003 var indexet 0).

Service mål

De regionala skillnaderna i servicenivån när det gäller lantmåteriförrättningar utjämnas och förrättningarna förkortas tidsmässigt. Målet är att den genomsnittliga tiden för styckning är 8,8 månader år 2005. Den prognostiserade tiden år 2004 är 8,9 månader och utfallet år 2003 var 9,3 månader.

Ajourhållningen i fråga om terrängdata förbättras genom att produktionsprocessen förkortas. Målet är att den tid som förflyter mellan flygfotograferingen och den färdiga terrängdatabasen år 2005 är 2,5 år. Utfallet år 2003 var 2,8 år.

Lösamhetsmål

	2003 utfall	2004 prognos	2005 mål
Funktionell effektivitet			
Resurshushållning			
— styckningsförrättningar, euro/styckningsfastighet	700	680	690
— produktion av terrängdata, euro/km ²	271	250	250
Hantering av mänskliga resurser			
— strategisk utveckling, % av årsverken	0,9	3,8	3,8

Kostnadsmotsvarighet vid avgiftsbelagd verksamhet

Målet för de offentligrättsliga prestationerna är att täcka kostnaderna med inkomsterna. Underskottsmålet för övriga prestationer är -2 %,

vilket beror på att kostnadsmotsvarigheten för prestationerna inom fastighetsdatasystemet uppvisar ett underskott (-12 %). Utan prestationerna inom fastighetsdatasystemet är överskottsmålet för de övriga prestationerna 5,5 %.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	48 056	47 946	51 207
— avgiftsbelagd verksamhet	47 414	47 539	50 915
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	116	83	40

— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	239	138	140
— övriga inkomster	287	186	112
Utgifter	92 106	95 450	98 367
— personalutgifter	65 960	68 225	70 134
— lokalhyror	6 577	6 792	7 388
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	8 444	8 590	8 900
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	11 125	11 843	11 945
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	48 056	47 946	51 207
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	92 106	95 450	98 367
— omkostnadsfinansiering, netto	44 050	47 504	47 160
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	10 081		
— beviljats	46 115		
— använts	44 050		
— överförts till följande år	12 146		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (euro)

	2003	2004	2005
	bokslut	budget	budgetförslag
Offentligrättsliga prestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten,			
intäkter av försäljningen av prestationer	35 480 954	38 712 000	39 404 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	37 254 855	38 710 000	39 404 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 773 901	2 000	-
Kostnadsmotsvarighet, %	95	100	100
Marknadsprestationer			
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten,			
intäkter av försäljningen av prestationer	11 933 571	10 709 000	11 511 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	10 566 608	10 215 000	11 714 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1 366 962	494 000	-203 000
Kostnadsmotsvarighet, %	113	105	98

De viktigaste utvecklingsprojekten

Det viktigaste utvecklingsprojektet är den fastighetsdel i det nya riksomfattande fastighetsdatasystemet som färdigställs och tas i bruk från och med den 1 juni 2005 i samarbete med kommunerna och justitieministeriet.

Ibrukttagandet av systemet innebär att det i Finland bildas ett riksomfattande, enhetligt och helgjutet fastighetsregister jämte lägesdata. Lantmäteriverket fortsätter de utvecklingsprojekt som i strategin för allmänna kartverksarbeten för åren 2001—2010 har inplanerats för

åren 2004—2006 och som syftar till att utveckla möjligheterna att utnyttja och sammanvända terrängdata och -kartor. Enhetsarkivet tas i bruk vid ingången av 2005 i Jyväskylä, dit det material över kartor och förrättningshandlingar som i dagens läge förvaras i 11 lantmäteribyråer flyttas. Adb-centralen flyttas från Böle till samma byggnad.

2005 budget	47 160 000
2004 budget	47 504 000
2003 bokslut	46 115 000

22. (30.62.21) *Geodetiska institutets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 3 129 000 euro.

Förklaring: Geodetiska institutet tillgodoser forskningsbehoven inom kartverksbranschen i vårt land genom att utföra forskning inom geodesi, geoinformatik, fjärranalys och navigation samt inom vetenskaper som anknyter till dessa områden. Institutet utför riksomfattande geodetiska grundmätningar och ombesörjer metrologi i anslutning till geografisk information samt fungerar som nationellt mätnormallaboratorium för längdmått och acceleration vid fritt fall. Institutet främjar dessutom införandet av metoder och apparatur för geodetik, geoinformatik, fjärranalys och navigation särskilt för insamling och hantering av geografisk information.

Målen för Geodetiska institutets verksamhet fram till år 2008 påverkas i hög grad av behovet att utveckla institutets roll som europeiskt forskningsinstitut inom kartverksbranschen så att institutet effektivt kan betjäna den offentliga förvaltningen och näringslivet. De utvecklingsåtgärder för åren 2004—2006 som ingår i strategin för allmänna kartverksarbeten och den nationella strategin för geografisk information för åren 2005—2010 ger dessutom riktlinjer för institutets verksamhet.

Geodetiska institutet skapar grundförutsättningar för upprätthållandet av exakta koordinatsystem som är samordnade med grannländernas system, en effektiv kartproduktion och

en flexibel sammanvändning av den numeriska geografiska informationen i vårt land.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2005 preliminärt upp följande resultatmål för Geodetiska institutet:

Samhälleliga effektmål

Med hjälp av institutets forsknings- och sakkunnigtjänster tryggas kvaliteten på geografisk information som behövs inom näringslivet och den offentliga förvaltningen:

— institutet skapar med sin verksamhet grundläggande förutsättningar för ett rikstäckande koordinatsystem som är både exakt och tidsenligt och som fyller kartläggningens, den geografiska informationens och navigationens behov,

— beredningen av det nya rikstäckande höjdsystemet fortsätter genom att det ansluts till grannländernas höjdsystem och till det allmänna europeiska höjdsystemet samt genom att landhöjningens snabbhet och omfattning kartläggs, vilket är av speciellt stor betydelse för systemen för geografisk information, byggnadsverksamheten, vattenhushållningen och trafiken,

— institutets verksamhet som nationellt mätnormallaboratorium för längdmått och acceleration vid fritt fall vidareutvecklas så att den på ett naturligt sätt ansluter sig till den nationella och internationella mätnormalverksamheten. Dessa åtgärder är nödvändiga för att vårt land skall kunna delta i internationellt samarbete och verka inom näringsverksamheten,

— forskningen kring kartläggningsteknik och teknik för geografisk information utvecklas för att vi skall kunna nyttiggöra nya anläggningar och metoder inom branschen i vårt land,

— metoder för att bedöma kvaliteten på kartläggning och kartor utvecklas så att sammanvändningen av geografisk information kan utvecklas enligt förvaltningens och näringslivets behov,

— geodetiska realtidsmätmetoder som grundar sig på positionssatelliter samt navigationsmetoder och utrustning utvecklas. De är av stor betydelse för en snabb uppdatering av databaser med geografisk information, för byggverk-

samheten samt för styrning och övervakning av trafiken,

— mottagningsutrustningen och -metoderna för satellitbilder, realtidstolkningen och distributionen av den erhållna informationen utvecklas.

Servicemål

Det bestående målet är att institutet verkar effektivt som ett riksomfattande forskningsinstitut inom kartverksbranschen och att det utför aktuell och internationellt kvalitativ forskning inom forskningsområdena geodesi, geoinformatik, fjärranalys och navigation. Forskningsresultaten utnyttjas allmänt inom kartverksbranschen, inom företagsverksamheten och i synnerhet inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde.

Institutet informerar om och ger handledning i frågor som ansluter sig till införandet av det rikstäckande koordinatsystemet.

Institutet tillhandahåller i egenskap av nationellt mätnormlaboratorium kalibreringsmät-

ningar inom sitt verksamhetsområde i både hemlandet och utlandet.

Verksamheten vid Metsähovi forskningsstation fortsätter i form av en mätstationsstation för fjärranalys och positionssatelliter, varvid man erhåller uppgifter som syftar till att fastställa satellitbanorna, vilket sker inom ramen för internationellt samarbete.

Den RIMS-station (Ranging and Integrity Monitoring Station) som byggts i samarbete med Europeiska rymdorganisationen underhålls. Stationen gör det möjligt att få tillgång till och utnyttja Europeiska unionens positionssatellitssystem i hela landet.

Verksamheten vid institutet indelas i följande resultatområden: Biblioteks-, informations- och förvaltningstjänster, Avdelningen för geodesi och geodynamik, Avdelningen för geoinformatik och kartografi, Avdelningen för fjärranalys och fotogrammetri samt Avdelningen för navigation och lokalisering.

Kostnadsutvecklingen inom Geodetiska institutets resultatområden, euro

Resultatområde	2003	2004	2005
	bokslut	budget	budgetförslag
Lednings-, informations- och förvaltningstjänster	800 000	790 000	790 000
Geodesi och geodynamik	988 020	1 150 000	1 155 000
Geoinformatik och kartografi	409 331	400 000	400 000
Fjärranalys och fotogrammetri	614 744	500 000	500 000
Navigation och lokalisering	177 905	278 000	284 000
Sammanlagt	2 990 000	3 118 000	3 129 000

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003	2004	2005
	bokslut	budget	budgetförslag
Inkomster	126	260	260
— avgiftsbelagd verksamhet	126	260	260
Utgifter	3 454	3 378	3 389
— personalutgifter	2 320	2 510	2 610
— lokalhyror	261	280	280
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	462	390	300
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	411	198	199

Finansiering av verksamheten

— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	126	260	260
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	3 454	3 378	3 389
— omkostnadsfinansiering, netto	3 329	3 118	3 129
— annan icke specificerad budgetfinansiering	227	420	310

Användning av momentet

— överförs från föregående år	529
— beviljats	2 990
— använts	3 329
— överförs till följande år	190

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	122 338	260 000	260 000
— övriga intäkter	4 011	-	-
Intäkter sammanlagt	126 349	260 000	260 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	117 533	243 500	244 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	8 816	16 500	16 000
Kostnadsmotsvarighet, %	108	107	107

2005 budget	3 129 000
2004 budget	3 118 000
2003 bokslut	2 990 000

40. (30.61.40) *Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter enligt lagen om nyskiften (24/1981) och lagen om reglering av legoområden i stad och köping (218/1962) samt av utgifter för finansieringen av lån och räntestöd enligt 102 § lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter (603/1977) och utgifter för inlösen enligt 19 § lagen om vissa regleringar

av vattenägor (31/1980) samt till betalning av utgifter enligt 21 och 22 § lagen om ägoregleringar på grund av vattendragsprojekt (451/1988) och förrättningsutgifter som avses i 207 § 2 mom. fastighetsbildningslagen (554/1995) i fråga om nyskiften och regleringar av vattenägor.

Förklaring: Användningen av anslaget beräknas fördela sig så att den andel som indrivs av sakägare är ca 1 700 000 euro och statens slutgiltiga utgift blir ca 2 300 000 euro.

2005 budget	4 000 000
2004 budget	3 000 000
2003 bokslut	3 000 000

Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet

(Kapitlen 30.71, 72 och 73)

Förklaring: Den kontroll och forskning samt de inspektioner som täcker hela livsmedelsskedjan och som hänför sig till livsmedlens säkerhet och kvalitet utvecklas på det sätt som EU:s rättsakter förutsätter så, att de stöder de samhällsliga effektmål som ställts upp i huvudtitelmotiveringen.

Målet vid utvecklingen av myndighetsövervakningen är att säkerställa jämlik service i hela landet samt förbättra effekten och omfattningen på basis av riskbedömning. Inom statens centralförvaltning inrättas ett nytt ämbetsverk för livsmedelssäkerhet, som svarar för en enhetlig riskbedömning och riskövervakning i hela livsmedelsskedjan. Genom samarbete mellan den offentliga och den privata sektorn skapas i den finländska livsmedelsskedjan sådana säkerhets-, kvalitets- och spårbarhetssystem med vilka riskhanteringen i fråga om livsmedelssäkerhet och konsumenternas ekonomiska risker säkerställs.

Inom hanteringen av säkerhetsrisker ligger tyngdpunkten på att bekämpa sjukdomar som sprids från djur till människor och utveckla krishanteringen.

Konsumenternas möjlighet att välja mellan sedvanliga, ekologiska och genetiskt modifierade jordbruksprodukter kvarstår.

Nyckelmått och nyckeltal som beskriver målutvecklingen

Nyckelmått	2003 utfall	2004 budget	2005 mål	2010 mål
Farliga eller smittsamma djursjukdomar, nya farliga växtskadegörare bestående	inte alls	1	inte alls	inte alls
Konstaterade sjukdomsfall hos människor föranledda av smitta via livsmedel				
— de vanligaste smittoorsakerna	6 000 st.	minskar	-5 %	-20 %
— de allvarligaste smittoorsakerna	55 st.	minskar	-5 %	-20 %
Förekomst av salmonella				
— i djur inom livsmedelsproduktionen och i livsmedel	<1 %	<1 %	<1 %	<0,5 %
— i foder för djur inom livsmedelsproduktionen	inte alls	inte alls	inte alls	inte alls
Problem som upptäckts i övervakningen av främmande ämnen i animaliska livsmedel	0,2 %	<0,2 %	<0,2 %	<0,2 %
Förseelser i anslutning till				
— märkningen av djur	650 st.	-10 %	-30 %	-50 %
— djurens välbefinnande	275 st.	-5 %	-10 %	-30 %
Förseelser				
— i fröhandeln	3,6 %	<4 %	<2 %	<2 %
— i anslutning till gödslingsmedel	4 %	<7 %	<7 %	<5 %
— i anslutning till bekämpningsmedel	12 %	<15 %	<10 %	<5 %
— i den ekologiska livsmedelsskedjan	6,5 %	<6 %	<4 %	<4 %
— i anslutning till genmodifierade produkter	-	<10 %	<10 %	<5 %
Veterinärernas tillgänglighet vid sjukdomsfall	<24 h	<24 h	<24 h	<24 h

71. Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel

Förklaring: Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel (EELA) har till uppgift att forska i och följa upp djursjukdomar, främja djurens hälsa och välbefinnande, undersöka kvaliteten på och säkerheten hos animaliska livsmedel samt företa sådan riskbedömning och idka sådan referenslaboratorieverksamhet som hänför sig till ovan nämnda uppgifter.

Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedels kalkylerade utgifter, inkomster och personal

	2003 bokslut		2004 budget		2005 budgetförslag				
	Utgifter 1 000 €	Inkom- ster 1 000 €	Års- verken 1 000 €	Utgifter 1 000 €	Inkom- ster 1 000 €	Års- verken 1 000 €	Utgifter 1 000 €	Inkom- ster 1 000 €	Års- verken 1 000 €
Forskning kring djursjuk- domar och livsmedel	16 060	1 621	227	19 205	1 966	258	19 443	2 049	258
Administration	4 623	17	37	4 448	45	34	5 290	28	34
Vaccineringar av djur	1 302	1 458	4	1 850	1 934	4	1 330	1 400	4
Sammanlagt	21 985	3 096	268	25 503	3 945	296	26 063	3 477	296

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
—intäkter av försäljningen av prestationer	2 782	2 748	2 702
Intäkter Sammanlagt	2 782	2 748	2 702
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkost- nadsmomentet	2 782	2 748	2 702
Intäkter Sammanlagt	2 782	2 748	2 702
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 418	2 886	2 699
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-636	-138	3
Kostnadsmotsvarighet, %	81	95	100
Prisstöd	135	135	-
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	-501	-3	3

21. Omkostnader för Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 23 958 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas såsom inkomster inkomsterna av EU och andra projektparter vid gemensamma projekt.

Anslaget får användas för utbetalning av statsunderstöd uppgående till högst 1 000 000 euro för destruktion av animalieproduktionsdjur som dött på gårdarna och som inte omfattas av kontrollprogrammet för TSE.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 960 000 euro för anskaffningar av anordningar och materiel

som föränleds av flyttningen till Vik. Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten har antecknats under moment 12.30.71.

För en del av projekten erhålls finansiering från garantisektionen vid EUGFJ (inkomster under moment 12.30.01).

Avslaget är avsett att ytterligare användas för delvis ersättning för de kostnader för bortskaffande av djur som djurägarna står för i syfte att säkerställa att djur som dött en naturlig död också avlägsnas ur djurens näringskedja (Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1774/2002).

I samband med beredningen av budgeten för 2005 ställer jord- och skogsbruksministeriet preliminärt upp följande resultatmål för Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel:

— Anstalten har tidsenliga och moderna metoder för att bevara den goda situationen i fråga om sjukdomar samt förmåga att reagera snabbt. Anstaltens sakkunskap utnyttjas effektivt vid förebyggandet av djursjukdomar, genomförandet av övervakningsprogram och beredningen av lagstiftning, särskilt i fråga om

TSE-sjukdomar, rabies och andra betydande djursjukdomar.

— Ett hälsovårdssystem för djur utvecklas och införs med näringsgrenen som ett led i den nationella kvalitetsstrategin för livsmedelshushållningen, i synnerhet när det gäller idisslare och fjäderfä. Verksamheten styrs av strategin för koordinering av hälsovården, djursjukdomsdiagnostik och rådgivning.

— Krisberedskapen utvecklas tillsammans med olika sakkunniga i syfte att garantera en snabb och effektiv verksamhet i krissituationer. I synnerhet i anslutning till bioterrorism förutsätter detta en utveckling av beredskapen när det gäller laboratorielokaler och metoder.

— Som stöd för nationellt och internationellt beslutsfattande tas vetenskapliga riskbedömningar av valda djursjukdomar och livsmedels-säkerhetsfrågor fram med vars hjälp också de ekonomiska effekterna kan bedömas.

— Organisationens kunnande och arbetsförmåga säkerställs genom att personalens yrkeskunskap utvecklas med beaktande av förändringarna i verksamhetsmiljön och intressegruppernas behov.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	314	655	775
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även EU)	314	655	775
Utgifter	20 682	23 653	24 733
— personalutgifter	9 672	10 243	10 243
— lokalhyror	1 552	1 552	1 552
— inköp av tjänster	8 221	9 885	10 759
— övriga utgifter för verksamheten	1 237	1 973	2 179
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	314	655	775
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	20 682	23 653	24 733
— omkostnadsfinansiering, netto	20 369	22 998	23 958
30.71.28 (Vaccin och serum)	1 302	1 850	1 330
— annan icke specificerad budgetfinansiering	321	500	500
Finansiering från andra moment sammanlagt	1 623	2 350	1 830

Användning av momentet

— överförts från föregående år	5 231
— beviljats	22 912
— använts	20 369
— överförts till följande år	7 774

2005 budget	23 958 000	Anslaget får användas för utgifter som förans
2004 budget	22 998 000	leds av anskaffning och tillverkning av vaccin
2003 bokslut	22 912 000	och serum.

Förklaring: Inkomsterna av verksamheten har antecknats under moment 12.30.71.

28. Vaccin och serum (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 330 000 euro.

2005 budget	1 330 000
2004 budget	1 850 000
2003 bokslut	1 301 924

72. Livsmedelsverket

Förklaring: Livsmedelsverket (EVI) har till uppgift att leda, planera, utveckla och genomföra livsmedelstillsynen och övervakningen av de förnödenheter som kommer i beröring med livsmedel samt riskhanteringen och riskkommunikationen i anslutning till dessa framför allt i fråga om produktionen av livsmedel och handeln med dem. De viktigaste uppgifterna fastställs i livsmedelslagen, hälsoskyddslagen, lagen om livsmedelshygien i fråga om animaliska livsmedel samt EU:s förordningar om nya livsmedel, GMO-produkter och ekologiskt jordbruk. Verket skall dessutom sköta uppgifter med anknytning till övervakningen av EU-stöden samt vissa andra uppgifter i enlighet med lagen om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik. Livsmedelsverket är en central faktor i övervakningen av kvalitetskedjan enligt principen "från jord till bord". Målet för livsmedelstillsynen är att trygga livsmedelns kvalitet och säkerhet samt säkerställa att konsumenternas tillgång till information är tillräcklig.

Den beräknade fördelningen av Livsmedelsverkets bruttoutgifter och -inkomster enligt uppgiftsområde år 2003—2005, euro

	2003 bokslut		2004 budget		2005 budgetförslag	
	Utgifter	Inkomster	Utgifter	Inkomster	Utgifter	Inkomster
Kötthygien	876 000	13 000	887 000	2 000	880 000	2 000
Mjöl- och ägghygien	802 000	6 000	844 000	4 000	870 000	4 000
Produktkontroll	881 000	118 000	958 000	115 000	1 060 000	120 000
Hälsoskydd	688 000	223 000	722 000	84 000	740 000	250 000
Service	1 919 000	25 000	1 935 000	25 000	2 345 000	30 000
Köttkontroll	5 025 000	5 328 000	5 075 000	5 392 000	5 253 000	5 493 000
Sammanlagt	10 191 000	5 713 000	10 421 000	5 622 000	11 148 000	5 899 000

21. Livsmedelsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 489 000 euro.

Förklaring: Ökningen av nettoutgifterna är 373 000 euro, i vilket har beaktats 253 000 euro för anskaffningar av anordningar och materiel som föranleds av flyttningen till Vik och 120 000 euro som utgifter för statens näringsdelegation och ELATI-projektet.

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten beaktats övriga inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten vid Livsmedelsverket samt avgifter som utomstående instanser betalar för medfinansierade forskningsprojekt. Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten grundar sig på jord- och skogsbruksministeriets förordning om avgifter för Livsmedelsverkets prestationer (1272/2003).

De särskilda utgifterna och inkomsterna hänförliga till den köttbesiktningens verksamhet som Livsmedelsverket har till uppgift har budgeterats under moment 12.30.72.

Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel sköter avgiftsfritt vissa av Livsmedelsverkets tjänster vad gäller ekonomiförvaltning, dataadministration och personaladministration. Utgifterna för dessa tjänster har budgeterats under moment 30.71.21.

Ett särskilt prioriteringsområde år 2005 är förbättringen av livsmedelstillsynen, i synnerhet den lokala tillsynen, samt av de verksamhetsmässiga och ekonomiska förutsättningarna samt förberedelserna inför den omfattande to-

talrevideringen av EU:s livsmedelslagstiftning samt genomförandet av den.

För resultatstyrningen av Livsmedelsverket svarar jord- och skogsbruksministeriet, handels- och industriministeriet samt social- och hälsovårdsministeriet tillsammans. I samband med beredningen av budgetpropositionen för 2005 ställer ministerierna preliminärt upp följande resultatmål för Livsmedelsverket:

— man deltar i regionaliseringen av livsmedelstillsynen, höjer kvaliteten på den lokala tillsynen och vidareutvecklar tillsynen så att den blir systematisk, baserar sig på riskbedömning och stämmer överens med kraven,

— den med tanke på livsmedelstillsynen viktigaste ändringen av den nationella lagstiftningen och EG-lagstiftningen samt genomförandet av den förbereds, intressegrupperna bistås vid utarbetandet av handböcker för god hygienpraxis samt spårbarheten hos livsmedel säkerställs,

— Livsmedelsverkets krisberedskap för en snabb klarläggning av risksituationer i fråga om livsmedel samt för riskbedömning och riskkommunikation utvecklas,

— genomförandet av den nationella zoonosstrategin stöds,

— konsumenternas tillgång till information om livsmedelssäkerheten tryggas och känneteckningen om tillsynen främjas,

— man deltar i det arbete som utförs av arbetsgrupperna inom kvalitetsinformationssystemet för livsmedel (ELATI) och i utvecklandet av ELITE-datasystemet samt utvecklar i samarbete med Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel och Kontrollcentralen för växtproduktion de elektroniska nät-tjänsterna på webbsidorna.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	385	230	406
— avgiftsbelagd verksamhet	385	230	406
Utgifter	5 166	5 346	5 895
— personalutgifter	3 478	3 550	3 697
— lokalhyror	313	338	357

— inköp av tjänster	898	922	1 012
— övriga utgifter för verksamheten	477	536	829

Finansiering av verksamheten

— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	385	230	406
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	5 166	5 346	5 895
— omkostnadsfinansiering, netto	4 781	5 116	5 489

Användning av momentet

— överförs från föregående år	596
— beviljats	5 107
— använts	4 781
— överförs till följande år	923

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	385 000	230 000	406 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	335 000	226 000	415 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	50 000	4 000	-9 000
Kostnadsmotsvarighet, %	115	102	98

2005 budget	5 489 000
2004 budget	5 116 000
2003 bokslut	5 107 000

73. Kontrollcentralen för växtproduktion

Förklaring: Kontrollcentralen för växtproduktion (KTTK) skall genom övervakning och uppföljning av växt- och animalieproduktionen säkerställa förutsättningarna för jord- och skogsbruket och livsmedelshushållningen samt produktionens kvalitet. Kontrollcentralen ansvarar för övervakning av foder, gödningsmedel och bekämpningsmedel, för produktion, marknadsföring, import, export och till vissa delar användning av utsäde och plantmaterial, för tillsyn och kontroll i anslutning till växters hälsa, ekologisk produktion, handelsnormer för vegetabilier, handel med skogsodlingsmaterial och interventionsverksamheten för säd, för utredningen av brukskvaliteten på den inhemska spannmålsskörden samt för flyghavretillsynen. KTTK verkar dessutom som den växtskyddsmyndighet som avses i växtskyddslagen, som den certifieringsmyndighet som avses i lagen om handel med utsäde, som den i lagen om bekämpningsmedel avsedda myndighet som bedömer de institutioner som testar den biologiska effektiviteten och brukbarheten hos växt-

skyddsmedel samt som centralbyrå för de myndigheter som svarar för övervakningen av handelsnormerna för vegetabilier. Centralen sköter uppgifter i anslutning till förhandsgranskning och registrering av bekämpningsmedel och ansvarar för övervakningen av anläggningar som behandlar animaliskt avfall med stöd av lagen om djursjukdomar. KTTK har även tilldelats vissa uppgifter som gäller administration och övervakning av EU-stöd.

Kontrollcentralens utgifter, inkomster och årsverken enligt uppgiftsområde beräknas år 2003—2005 fördela sig enligt följande

	2003 bokslut			2004 budget			2005 budgetförslag		
	Utgifter mn €	Inkom- ster mn €	Års- verken	Utgifter mn €	Inkom- ster mn €	Års- verken	Utgifter mn €	Inkom- ster mn €	Års- verken
Växtskydd och kvalitetskontroll	3,180	2,950	51	3,859	2,352	56	5,379	4,140	75
Övervakning av foder och gödningsmedel	3,308	1,080	64,6	4,125	1,297	73	4,175	1,339	76
Certifiering av utsädesproduktion	3,514	1,984	54,8	3,501	2,459	55,5	3,477	2,463	55,5
Kontroll av ekologiska produkter	1,231	1,235	7,1	1,304	1,376	7,5	1,328	1,380	7,5
Kontroll av spannmålskvaliteten	0,464	0,080	8,4	0,519	0,082	9	0,519	0,082	9
Övriga uppgifter	1,233	0,002	17,3	1,149	-	19	1,790	-	20
Sammanlagt	12,930	7,331	203,2	14,457	7,566	220	16,668	9,404	243

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	5 388	6 051	7 421
— övriga intäkter	1 928	1 946	1 946
Intäkter Sammanlagt	7 316	7 997	9 367
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	6 888	7 569	7 619
Intäkter Sammanlagt	7 316	7 997	9 367
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	8 492	8 548	9 987
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-1 176	-551	-620
Kostnadsmotsvarighet, %	86	94	94
Prisstöd	186	186	186
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	-990	-365	-434

21. Omkostnader för Kontrollcentralen för växtproduktion (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 14 798 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas såsom inkomster inkomsterna av andra parter i gemensamma projekt samt inkomsterna av avgifterna för bedömningen av de verksamma beståndsdelarna i bekämpningsmedel och importkontrollerna av virke.

Av anslaget får högst 186 000 euro användas för sänkning av priserna på prestationer som gäller analys av foder- och gödsselfabrikat samt bekämpningsmedel.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 120 000 euro i utgifter för de extra uppgifter som hänför sig till reformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik samt 637 000 euro i utgifter för anskaffning av materiel och anordningar i anslutning till Vik-projektet.

Av de totala kostnader som föranleds av övervakningsanalyser inom foderövervakningen samt de totala kostnader som åsamkas staten till följd av den övervakning av egenkontrollen i anslutning till hygien som grundar sig på foderlagen och lagen om djursjukdomar täcks minst 75 % och av certifieringskostnaderna för certifierat plantmaterial minst 40 %. Urvalet av analyser i samband med den kontroll av foder, gödningsmedel och bekämpningsmedel som prissätts enligt affärsprinciper måste förbli stort med tanke på den officiella kontrollen. Utan stöd sjunker antalet analyser och styckkostnaderna för myndighetsanalyserna stiger.

Andra inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten än de inkomster som nettobudgete-

rats under detta moment har antecknats under moment 12.30.73, med undantag för de inkomster som fås från EU för växtskyddsåtgärder, vilka har antecknats under moment 12.30.01.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2005 preliminärt upp följande resultatmål för Kontrollcentralen för växtproduktion:

— Kontrollcentralens verksamhet och ledning vidareutvecklas i enlighet med de fastställda värderingarna och strategin. Man säkerställer att värderingarna och strategierna genomförs i den praktiska verksamheten.

— Betalningspolitiken förenhetligas i enlighet med jord- och skogsbruksministeriets riktlinjer, ett system för utvärdering av verksamheten utvecklas och för detta utarbetas produktivitetmätare som är anpassade för kontrollcentralens verksamhet samt andra uppföljningssystem. Kostnadberäkningen och -uppföljningen utvecklas och förenhetligas för att kostnadseffektiviteten skall bli bättre.

— Övervakningssystemen och kvalitetssäkringen inom övervakningen utvecklas.

— Kundenservicen utvecklas utgående från resultatet från förfrågningarna om kundservicen. Vidare utvecklas den elektroniska kommunikationen och elektroniska arbetsmetoder inom förvaltningen införs.

— Personalens yrkeskunnighet ombesörjs och i synnerhet personalens kompetens och arbetshälsa säkerställs vid omvandlingar i organisationen.

— Styrningen av TE-centralerna samt tillsynsplanerna och genomförandet av dem vidareutvecklas.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	432	420	1 870
— övriga inkomster	432	420	1 870
Utgifter	12 928	14 457	16 668
— personalutgifter	7 068	7 886	8 920
— lokalhyror	1 038	1 058	1 120

— inköp av tjänster	3 256	3 328	3 350
— övriga utgifter för verksamheten	1 566	2 185	3 278

Finansiering av verksamheten

— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	432	420	1 870
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	12 928	14 457	16 668
— omkostnadsfinansiering, netto	12 496	14 037	14 798

Användning av momentet

— överförs från föregående år	451		
— beviljats	13 164		
— använts	12 496		
— överförs till följande år	1 119		

2005 budget	14 798 000
2004 budget	14 037 000
2003 bokslut	13 164 000

90. (30.01, delvis och 30.02) Förvaltning

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriet skapar förutsättningar för en hållbar och allsidig användning av förnybara naturtillgångar och för utveckling av näringarna och fritidsaktiviteterna på landsbygden samt tryggar livsmedelskvaliteten, djurhälsan och växternas hälsa. Ministeriet svarar för genomförandet i Finland av EU:s gemensamma jordbrukspolitik, landsbygds- och strukturpolitik samt fiskeripolitik och för anpassningen av veterinärväsendet och växtskyddssektorn till EU:s bestämmelser. EU:s vattenpolitik påverkar också vattenhushållningsfrågorna i Finland.

Under detta kapitel budgeteras utgifterna för jord- och skogsbruksministeriet och jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral, som huvudsakligen producerar tjänster för ministeriet. Skötseln av verkställighetsuppgifterna inom EU:s gemensamma jordbrukspolitik, landsbygds- och strukturpolitiken samt fiskeripolitiken sköts inom den statliga regionförvaltningen av arbetskrafts- och näringscentralerna. Omkostnaderna för arbetskrafts- och näringscentralernas landsbygdsavdelningar, vilka år 2005 uppgår till cirka 28 miljoner euro, har budgeterats under moment 32.10.22 i handels- och industriministeriets huvudtitel, i vilket även resultatmålen för landsbygdsavdelningarna anges till den del målen är gemensamma med TE-centralernas mål.

Landsbygdsavdelningarnas resurser ökar till följd av de nya uppgifter som reformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik medför. Den viktigaste förändringen i reformen är att ett nytt system med gårdstöd tas i bruk vid ingången av 2006. Landsbygdsavdelningarnas uppgift år 2005 är att fastställa stödrättigheterna med sina många olika skeden. Redan cirka 40 procent av resurserna behövs för administrationen och övervakningen av stöd. Landsbygdsavdelningarna sköter utöver övervakningen av odlarstöd också övervakningen av vissa interventionsåtgärder samt av investeringsstöd inom mål 1-området som EUGFJ-U finansierar och av startstödet till unga jordbrukare samt kontroller och inspektioner som hör till växtproduktionen. Vidare sköter landsbygdsavdelningarna övervakningen i anknytning till vissa nationella jordbruksstöd. Antalet kontrollbesök ökar avsevärt när nya kompletterande villkor för erhållande av stöd införs. Också utvecklandet av kvaliteten på övervakningen ökar den arbetsmängd som kontrollbesöken kräver. Reformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik förutsätter också en effektivisering av den myn-

dighetsövervakning som grundar sig på livsmedelssäkerhet och förbättrande av produkt- och produktionskvaliteten och som länsstyrelserna ansvarar för (omkostnader mom. 26.05.21).

Meningen är också att den övervakning av fisket samt av lossningen av och handeln med fiskfångster som EU-bestämmelserna förutsätter skall effektivieras.

Arbetskraft- och näringscentralerna svarar för att tillräckliga resurser anvisas till skötseln av stöd-, övervaknings- och kontrollsystem för att trygga verksamheten enligt rättsakterna för undvikande av finansiella korrigeringar och andra sanktioner.

Beräknad fördelning av personalen vid arbetskrafts- och näringscentralernas landsbygdsavdelningar enligt uppgiftsområde

	Personal, årsverken			
	1994	2003	2004	2005
<i>Jordbruk och landsbygd</i>				
Utvecklande av landsbygden	22	99	99	99
Utveckling av gårdarna	240	150	150	150
Stöd- och kontrolluppgifter	20	219	226	230
Produktionsstyrning	60	35	35	35
Miljöfrågor	18	47	47	47
Övervakning och kontroll av växtproduktionen	22	33	35	35
Sammanlagt	382	583	592	596
<i>Fiskerihushållning</i>				
	51	70	73	73
Sammanlagt	433	653	665	669

Kostnader för TE-centralernas landsbygdsavdelningar (inkl. gemensamma kostnader) enligt uppgiftsområde, mn euro

	2000	2004	2005
	bokslut	budget	budgetförslag
<i>Jordbruk och landsbygd</i>			
Utvecklande av landsbygden	3,20	3,13	3,13
Utveckling av gårdarna	4,15	4,39	4,39
Stöd- och kontrolluppgifter	8,78	12,17	12,37
Produktionsstyrning	1,28	1,25	1,25
Miljöfrågor	1,83	1,79	1,79
Övervakning och kontroll av växtproduktionen	1,18	1,61	1,61
Sammanlagt	20,43	24,34	24,54
<i>Fiskerihushållning</i>			
	2,61	2,96	2,96
Sammanlagt	23,04	27,30	27,50

Jord- och skogsbruksministeriet har med stöd av lagen om verkställighet av Europeiska gemenskapens gemensamma jordbrukspolitik kommit överens med finansministeriet om att tullverket utför vissa inspektioner som anknyter till de exportbidrag, de inre marknadsstödet och den interventionsverksamhet som sköts av garantisektionen inom Europeiska unionens utvecklings- och garantifond för jordbruket. De kostnader som uppgifterna föranleder beräknas år 2005 uppgå till 2 400 000 euro och de har budgeterats under tullverkets omkostnadsmoment 28.40.21.

Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral sköter vissa av ministeriets ekonomiförvaltnings- och informationsförvaltningsuppgifter samt andra serviceuppgifter inom förvaltningen samt sköter kostnaderna för utomstående datasystemtjänster. Nettoutgifterna för de tjäns-

ter som jord- och skogsbruksministeriet får beräknas uppgå till 11 000 000 euro, vilket har beaktats under moment 30.90.23.

De särskilda utgifterna för ministeriets internationella verksamhet har budgeterats under moment 30.90.26.

19. (30.01.19) Mervärdesskatteutgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	2005 budget	25 000 000
	2004 budget	26 000 000
	2003 bokslut	22 190 796

Under momentet beviljas 25 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än förvaltningsområdets särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättnings köp av varor och tjänster.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

21. (30.01.21) Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 36 040 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för den tillsyn som vissa avtal om fiske som Finland ingått föranleder samt till betalning av ersättningar enligt 14 § lagen om fiske (286/1982).

Förklaring:

Beräknad fördelning av jord- och skogsbruksministeriets omkostnader och personal år 2003—2005 enligt uppgiftsområde

	2003		2004		2005	
	årsv.	mn €	årsv.	mn €	årsv.	mn €
Utvecklande av landsbygden och jordbruk	225	16,8	245	17,7	245	17,8
Livsmedels säkerhet och livsmedelskvalitet	68	3,7	71	3,9	72	4,0
Fiskeri-, vilt- och renhushållning	39	3,9	39	3,9	39	3,9
Vattenhushållning och lantmäteri	24	1,7	24	1,7	25	1,8
Skogsbruk	31	2,0	31	2,2	31	2,2
Centraliserade stödutgifter	68	6,1	75	6,2	75	6,3
Sammanlagt	455	34,1	485	35,6	487	36,0

Jord- och skogsbruksministeriet ställer preliminärt upp följande centrala resultatmål för sin verksamhet 2005:

Utvecklande av landsbygden och jordbruk

Genomförandet av det fjärde landsbygdspolitiska helhetsprogrammet inleds.

Genomförandet av den nya gårdsstödsmodellen och de nödvändiga ändringarna i informationssystemet och lagstiftningen bereds så att den valda gårdsstödsmodellen kan tas i bruk i början av 2006.

Man verkar aktivt vid behandlingen av förordningsförslag och meddelanden om finansieringsutvecklingen gällande följande finansieringsperiod 2007—2013 så att Finlands mål

för utvecklandet av jordbruket och landsbygden säkerställs.

Det nationella behovet av de stödsystem (kompensationsbidraget, miljöstödet för jordbruket, beskogningen av åker, förtidspensioner, uppnåendet av standarder, livsmedelskvaliteten och djurens välbefinnande) som ingår i följande periods horisontella program för utveckling av landsbygden analyseras och planeringen inleds på basis av detta.

Beredningen av verksamhetsmodeller för kvalitetsarbetet och branschvisa, dokumenterade nationellt goda produktionsätt inom livsmedelskedjan fortgår.

Livsmedelssäkerhet och livsmedelskvalitet

För de huvudsakliga verksamhetsområdena utarbetas nationella strategier, i vilka tyngdpunkten år 2005 läggs på animalieproduktionsdjurens välbefinnande, gödslingsmedel och veterinärvård.

För att utveckla författningsberedningen utvidgas och tidigareläggs intressegruppernas deltagande i beredningen samt säkerställs att EU:s rättsakter genomförs nationellt vid rätt tidpunkt.

Inom EU arbetar man för att EU:s rättsakter skall förenklas och att tillräcklig flexibilitet lämnas för det nationella genomförandet.

Organisationen, ekonomin och processerna för ämbetsverket för livsmedelssäkerhet planeras så att en resultatrik verksamhet vid ämbetsverket säkerställs.

Fiskeri-, vilt- och renhushållning

Man deltar inom IBSFC och EU i fastställandet av fångstkvoter för de viktigaste fiskbestånden. Reglerings- och tillsynsåtgärder vidtas i fråga om fiske efter kvoterade fiskarter. Utbudet av fisk som livsmedel året runt säkerställs genom åtgärder som särskilt riktar sig till trälfiske.

Inom fritidsfisket främjas särskilt fiskbeståndens naturliga reproduktion, en resultatrik vård av fiskbestånden samt de ungas fiskeintresse.

Jakten på vilt styrs och åtgärderna för att stabilisera skogsrenbeståndet fortgår.

Man främjar strukturutvecklingen inom renhushållningsnäringen i genomförandet av stödsystemen samt rådgivningen för att förbättra renhushållningens lönsamhet.

Vattenhushållning

Beredskapen inför exceptionella vattenförhållanden och specialsituationer när det gäller vattentjänster förbättras.

Skogsbruk

De regionala målprogrammen för skogsbruket ses över före utgången av 2005 med beaktande av de förändringar som skett i verksamhetsmiljön.

För att trygga skogsnaturens mångfald genomförs programmet för skoglig mångfald i södra Finland och forskningsprogrammet för biodiversitet fullt ut.

Användningen av trä främjas genom kampanjen TräEuropa och det näringspolitiska programmet för träproduktindustrin.

Det följande, utbildningsriktade skedet i nordvästra Rysslands skogsprogram inleds.

Lantmäteri och sam användning av geografisk information

Man sörjer för att förvaltningsområdets projekthet i anslutning till strategin för geografisk information samordnas med den nationella strategin för geografisk information. En ändring av fastighetsbildningslagen bereds.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	1 648	2 270	1 065
— avgiftsbelagd verksamhet	785	625	525
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	7	7	7
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	82	83	103
— övriga inkomster	774	1 555	430
Utgifter	35 790	37 827	37 105
— personalutgifter	19 647	21 200	21 750
— lokalhyror	3 302	3 450	3 490
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	7 992	8 400	8 550
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	4 849	4 777	3 315

Finansiering av verksamheten

— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	1 648	2 270	1 065
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	35 790	37 827	37 105
— omkostnadsfinansiering, netto	34 142	35 557	36 040

Användning av momentet

— överförts från föregående år	3 478
— beviljats	34 468
— använts	34 142
— överförts till följande år	3 804

Vid dimensioneringen av de totala utgifterna har som tillägg beaktats 180 000 euro för utgifter i anslutning till den nationella beredningen och genomförandet av EU:s gemensamma jordbrukspolitik, 150 000 euro för upprätthållande och stöd för användningen av det gamla system för låneskötsel som utvecklingskedet i skötseln av förvaltningsområdets lån förutsätter och 72 000 euro i lönekostnader och andra utgifter för en person som överföring från moment 30.50.22.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som utgifter för insamling av information om fiskerihushållningen och tillsynen över fiske beaktats sammanlagt 1 395 000 euro, vilket innebär en minskning på 70 000 euro. På motsvarande sätt har intäktsföringarna av EU-andelar beaktats under moment 12.30.04. Som den andel som tillkommer staten 2004 av de inkomster som utgör avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv har beaktats 125 000 euro, vilket innebär en ökning på 41 000 euro. Den inkomst som år 2005 beräknas inflyta i avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv har antecknats under moment 12.30.41. Då 1 205 000 euro har beaktats såsom avdrag vid dimensioneringen av utgifterna närmast till följd av att de resekostnader som kommissionen ersätter har minskat, uppgår minskningen av de totala utgifterna till 722 000 euro.

Minskningen av de totala utgifterna uppgår till 1 205 000 euro, vilket närmast beror på att de reseersättningar som kommissionen betalar har minskat.

Då minskningen av de totala utgifterna uppgår till 722 000 euro och minskningen av de to-

tala inkomsterna är 1 205 000 euro, uppgår ökningen av nettoanslaget till 483 000 euro.

2005 budget	36 040 000
2004 budget	35 557 000
2003 bokslut	34 468 000

22. (30.01.22) Utvecklande av datasystem (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för utveckling av jord- och skogsbruksministeriets datasystem samt för gemensamma projekt för utvecklandet av informationsförvaltningen inom ministeriets förvaltningsområde.

*Förklaring:***Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget**

	€
Systemen för odlarstöd (IACS m.fl.)	1 190 000
Systemen för landsbygds- och strukturpolitiken	280 000
Marknadsstödsordningarna	375 000
Systemen för livsmedels- och hälsoförvaltning	1 210 000
Systemen för fiskerihushållning	100 000
Allmän systemutveckling och teknisk infrastruktur	1 345 000
Behovet av informationssystem vid det nya	
ämbetsverket för livsmedelssäkerhet	500 000
Sammanlagt	5 000 000

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 2 700 000 euro som utgifter som föranleds av CAP-reformen och informa-

tionssystemen vid det nya ämbetsverket för livsmedelssäkerhet.

2005 budget	5 000 000
2004 budget	2 300 000
2003 bokslut	3 796 000

23. (30.02.21) *Omkostnader för jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (reservationsanslag 2 år)*

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 14 505 000 euro.

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (TIKE) är en serviceenhet som utför uppgifter som bestäms i lag och gäller statistik, register och informationsförvaltning samt sakkunnigtjänster inom informationsförvaltningen samt sköter ekonomi-, personal- och andra förvaltningsuppgifter för jord- och skogsbruksministeriet och inom samma förvaltningsområde, enligt vad jord- och skogsbruksministeriet bestämmer eller informationstjänstcentralen och ämbetsverket i fråga kommer överens om. Största delen av informationstjänstcentralens verksamhet består av tillhandahållande av tjänster som behövs vid uppgifter som ankommer på jord- och skogsbruksministeriet och andra ämbetsverk och inrättningar inom samma förvaltningsområde. Informationstjänstcentralen uppfyller i sin verksamhet de mål som jord- och skogsbruksministeriet har ställt upp.

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda servicen beaktats 3 444 000 euro samt 3 034 500 euro som inkomster från EU och övriga inkomster.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg till bruttoutgifterna beaktats 2 115 000 euro. Av tillägget föranleds 867 000 euro av den ökning av personal och externa tjänster som de informationssystem som behövs för

CAP-reformen förutsätter och 348 000 euro för en motsvarande ökning i utgifterna för lokaler och andra driftskostnader samt 900 000 euro som en engångsutgift, varav 700 000 euro föranleds av en undersökning år 2005 av jordbrukets struktur inom EU och 200 000 euro av utgifter i anslutning till fortgåendet av EU:s forskningsprojekt om markanvändningsområden.

När bruttoinkomsterna ökar med 750 000 euro utgör ökningen av nettoutgifterna 1 365 000 euro.

Inkomsterna från undersökningen av jordbrukets struktur inom EU inflyter åren 2006—2007 och de intäktsförs under moment 12.30.04.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgeten för 2005 preliminärt upp följande *resultatmål* för informationstjänstcentralen:

— Informationstjänstcentralen vidareutvecklar den interna redovisningen och uppföljningen av verksamheten samt fastställer på basis av materialet för 2004 de nyckeltal som beskriver verksamhetens effekt, resultat och kvalitet så att de resultatmål som grundar sig på nyckeltal täcker den mest centrala delen av informationstjänstcentralens verksamhet år 2006.

Jord- och skogsbruksministeriet ställer i samband med beredningen av budgeten för 2005 preliminärt upp följande *servicemål* för informationstjänstcentralen:

— Jord- och skogsbruksministeriet och informationstjänstcentralen enas i resultatavtalet om informationstjänstcentralens uppgifter och servicens dimensionering och kvalitet.

— Informationstjänstcentralen och ämbetsverket eller inrättningen i fråga enas i de serviceavtal som upprättas på basis av resultatavtalet om detaljerna kring tjänsterna och producerandet av dem.

Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentrals service, mn euro

Service	Omkostnader (bruttoutgifter)			Motsvarande inkomster		
	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Statistik	2,2	1,7	2,6	0,3	0,2	0,5
Ekonomi	4,5	4,9	4,9	2,9	3,1	3,1
Informationsförvaltning	8,6	9,8	10,8	1,8	2,3	2,8
Förvaltnings- och ämbetsverks- service	1,5	1,7	1,8	0,1	0,1	0,1
Ledning	0,8	0,7	0,9	0,0	0,0	0,0
Sammanlagt	17,6	18,9	21,0	5,1	5,7	6,5

Bruttoutgifter för jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral år 2005 enligt användare (uppskattning), mn euro

Service	JSM ¹⁾	TIKE	Övriga ²⁾	Sammanlagt	Fördelning %
Statistik	0,2	1,5	0,9	2,6	12,4
Ekonomi	3,5	0,7	0,7	4,9	23,3
Informationsförvaltning	9,0	1,5	0,3	10,8	51,4
Förvaltnings- och ämbetsverksservice	0,8	0,9	0,1	1,8	8,6
Ledning	-	0,9	0,0	0,9	4,3
Sammanlagt	13,5	5,5	2,0	21,0	100
Fördelning (%)	64,3	26,2	9,5	100	

¹⁾ JSM = Jord- och skogsbruksministeriet, Interventionsfonden för jordbruket

²⁾ Övriga = Kontrollcentralen för växtproduktion, Geodetiska institutet, Gårdsbrukets utvecklingsfond och övriga kunder

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	5 114	5 729	6 479
— avgiftsbelagd verksamhet	3 093	3 392	3 444
— inkomster av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även inkomster från EU)	264	62	305
— övriga inkomster	1 756	2 275	2 730
Utgifter	17 618	18 869	20 984
— personalutgifter	9 516	9 582	10 030
— lokalhyror	969	930	1 165
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	5 910	7 449	7 349
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	1 223	908	2 440
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	5 114	5 729	6 479
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	17 618	18 869	20 984
— omkostnadsfinansiering, netto	12 505	13 140	14 505

Användning av momentet

— överförs från föregående år	1 157
— beviljats	13 133
— använts	12 505
— överförs till följande år	1 785

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	335 257	428 500	439 000
— övriga intäkter	2 758 185	2 963 000	3 005 000
Intäkter sammanlagt	3 093 442	3 391 500	3 444 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 177 873	3 391 000	3 410 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-84 430	500	34 000
Kostnadsmotsvarighet, %	97	100	101

2005 budget	14 505 000
2004 budget	13 140 000
2003 bokslut	13 133 000

25. (30.01.25) *Veterinärvård* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 580 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för bekämpning och förebyggande av djursjukdomar, djurskydd och annan veterinärvård, ersättningar, vissa statsbidrag, utbildning, specialisering för veterinärer och förrättningsarvoden samt beviljande av forskningsstipendier och avlönande av tillfällig arbetskraft.

Forskningsstipendier får beviljas för forskning som utreder alternativ till djurförsök och för forskning i anknytning till hälsovård för husdjur och produktion av animaliska livsmedel. Anslaget kan även användas till projekt för vilka finansiering fås från garantisektionen vid EUGFJ.

Av anslaget får högst 100 000 euro användas för statsunderstöd som beviljas till riksomfattande djurskyddsorganisationer.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 150 000 euro med anledning av de ökade uppgifterna i anslutning till reformen av EU:s gemensamma jordbrukspolitik och 100 000 euro till följd av de statsunderstöd som betalas till djurskyddsorganisationer. Avsikten är att anslaget används till betalning av utgifter som föranleds av avlönandet av personal motsvarande högst tio årsverken, varav högst sju får gälla specialisering för veterinärer.

Medfinansieringen från garantisektionen vid EUGFJ intäktsförs till staten först år 2006.

2005 budget	1 580 000
2004 budget	1 330 000
2003 bokslut	1 624 115

26. (30.01.26) *Internationellt samarbete* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 729 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av konsumtionsutgifter som föranleds av samarbete inom ramen för internationella organisationer, ingångna internationella och mellanstatliga avtal och övrigt internationellt samarbete inom

området. Dessutom får anslaget användas till närområdessamarbetsprojekt inom jord- och skogsbruksministeriets verksamhetsområde och till utgifter som föranleds av beredningen och administrationen av dessa samt till inhämtande av genomförbarhetsundersökningar m.fl. utredningar som syftar till främjande av det internationella ekonomisk-tekniska samarbetet. Anslaget får även användas till statsbidrag i anslutning till internationell verksamhet. Anslaget får användas till löneutgifter för visstidsanställd personal i en omfattning som motsvarar högst två årsverken. Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen när det gäller konsumtionsutgifter och enligt principen om betalningsbeslut i fråga om överföringsutgifter.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 58 000 euro som överföring till moment 30.50.22 av de utgifter för Finlands fullmäktige vid regleringen av Enare träsk vilka föranleds av överenskommelsen om den finsk-svenska gränsälvscommissionen och skall betalas av Finland samt av utgifterna för den finsk-ryska kommissionen för utnyttjandet av gränsvattendragen, samt såsom tillägg 98 000 euro som överföring från moment 30.90.66 av de utgifter som föranleds av internationella förbindelser.

2005 budget	729 000
2004 budget	689 000
2003 bokslut	689 000

27. (30.01.27) *Samarbetsforskning* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 110 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för forskning och utveckling som sker i form av samarbete närmast mellan olika ämbetsverk, inrättningar eller andra organisationer och som stöder den strategiska styrningen och utvecklingen inom jord- och skogsbruksministeriets verksamhetsområde samt till betalning av utgifter för utvärdering av organisationerna. Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter för sakkunnigbedömningar av forskningsprojekt samt sådana utgifter

för anskaffning av anordningar till statliga ämbetsverk eller inrättningar som hänförs till investeringsutgifter. Anslaget får även användas till finansiering av europeiska forskningsprojekt. Anslaget får användas till betalning av utgifter för avlönande av visstidsanställd personal för tidsbundna uppgifter. Av anslaget får även betalas statsbidrag. Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen när det gäller konsumtionsutgifter och enligt principen om betalningsbeslut i fråga om överföringsutgifter.

Förklaring: Med medlen för samarbetsforskning skall jord- och skogsbruksministeriet

— skaffa den information som behövs i planeringen, utvecklandet och beslutsfattandet inom verksamhetsområdet,

— stärka problemcentrerat forskningssamarbete som överskrider olika organisations- och disciplinränder samt stimulera växelverkan,

— förbättra forskningssamfundets förmåga att reagera på nya informationsbehov,

— utnyttja det bästa tillgängliga nationella och internationella kunnandet för att nå de mål som ställts upp,

— främja kvaliteten på forskningen genom att stöda konkurrensen inom de forskningsområden som anknyter till dess verksamhetsområde,

— skaffa sådan information som behövs i styrningen och som gäller produktiviteten, lönsamheten och effekterna i verksamheten hos organisationerna inom verksamhetsområdet.

Beräknad fördelning av anslaget

enligt användningsändamål	€
Hållbar användning av naturtillgångarna, varav	500 000
— Östersjöforskningsprogrammet	100 000
— Klimatpolitisk forskning	100 000
— Anpassning till klimatförändringen	50 000
— Övriga	250 000
Geoinformation	440 000
Naturens mångfald	790 000
Jordbruk och livsmedel	1 980 000
Skogsbruk	1 530 000
Fiskeri- och viltushållning	350 000

Vattenhushållning	590 000
Europeiskt forsknings-samarbete	450 000
Biogasforskning	160 000
Styrning av och strukturer inom förvaltningsområdet	320 000
Sammanlagt	7 110 000

Hållbar användning av naturtillgångarna

Med anslaget genomförs forsknings- och utvecklingsprojekt i enlighet med strategin för hållbar användning av naturtillgångarna inom ministeriets förvaltningsområde. Anslaget används bl.a. till

- forsknings- och utredningsarbete för trygghet och uppföljning av naturens mångfald,
- grund för planeringen, uppföljningen och värderingen av den hållbara användningen av naturtillgångarna,
- Östersjöforskningsprogrammet,
- finansiering av forskning som klimatpolitiken förutsätter (SRb 30.1.2003) samt
- finansiering av forskningsprogrammet för anpassning till klimatförändringen.

Geoinformationsforskning

Med anslaget produceras forskningsrön som främjar upprätthållandet av fastighetssystemet och sam användningen av geografisk information samt utvecklar den allmänna kartproduktionen. Forskningsrönen utnyttjas i planering och styrningen.

Forskning som gäller naturens mångfald

Med anslaget finansieras det forskningsprogram med inriktning på jordbruksmiljöns, vattenmiljöns och skogsmiljöns biologiska mångfald som inleddes år 2003 i samarbete med flera finansiärer. Forskningsprogrammet stöder utvecklandet av jordbrukets miljöstödsystem och forskningsbehoven i fråga om skogarna i södra Finland.

Jordbruks- och livsmedelsforskning

Med anslaget finansieras sådana forskningshelheter som inlett på initiativ av lantbruksforskningsdelegationen. Till dessa hör bl.a. informationsproduktion som behövs i genomförandet av de rättsakter och författningar som hänför sig till ekologisk produktion och husdjurens välbefinnande. Det konsumentorienterade forskningsprogrammet gällande livsmed-

elskedjan fortgår för att stödja kvalitetsstrategin för livsmedelshushållningen. Med anslaget för samarbetsforskning stöds också forsknings- och utvecklingsarbetet kring funktionella livsmedel samt utreds vilken inverkan jordbruket har på naturens mångfald. Medlen används fortsättningsvis till sådan forskning som gäller kvaliteten på och säkerheten hos livsmedel, foder och miljö, till forskning om zoonoser som utgör ett hot mot människors hälsa samt till forskning som stöder kontrollverksamheten och beredningen av rättsakter och författningar samt till utveckling av metoder gällande detta. Utnyttjandet av bio- och genteknologi i jordbruket samt genmodifierade organismers effekter på miljö, samhälle och hälsa utgör viktiga undersökningsobjekt. Nya forskningsprogram bereds utifrån avvägningarna i jord- och skogsbruksministeriets program Jordbruks- och livsmedelsforskning 2002—2006. Man strävar efter att inleda ett forskningsprogram som hänför sig till ledningen av gårdsbruksenheterna och utnyttjandet av datateknik, ett forskningsprogram för marknadsföring och ett forskningsprogram för trädgårdsproduktion. Genom undersökningar stöds dessutom informationsbehovet i anslutning till omställningarna i EU:s gemensamma jordbrukspolitik, miljöstöden och de följande förhandlingarna om 141-stödet.

Skogsbruksforskning

Med anslaget finansieras huvudsakligen aktuell samarbetsforskning som tjänar beredningen av skogspolitiken och det praktiska skogsbruket. Stödandet av genomförandet av Finlands nationella skogsprogram 2010 och utvecklandet av programmet prioriteras högst vid anslagsfördelningen.

Fiskeri- och vilthushållningsforskning

Anslaget används närmast till forskningsverksamhet som tjänar förbättrandet av resultatet av vården av fiskevatten, forskning som syftar till att främja fritidsfisket, forskningsverksamhet som stöder utvecklandet av vården av stammarna av stora rovdjur och av åtgärder som förebygger sälskador samt forskningsverksamhet i anslutning till fastställande av

vilthushållningens socioekonomiska betydelse.

Forskning i vattenhushållning

Med anslaget genomförs forsknings- och utvecklingsprojekt enligt ministeriets strategi för vattentillgångar samt forskning som stöder uppnåendet av målen för minskad belastning från jordbruket på vattendragen. Under de närmaste åren föranleder framför allt av beredskapen inför exceptionella vattenförhållanden och speciellsituationer när det gäller vattentjänster forsknings- och utredningsbehov.

Europeiskt forskningssamarbete

Avsikten är att med anslaget finansiera sådan samarbetsforskning inom ministeriets verksamhetsområde som hänför sig till EU:s sjätte ramprogram för forskning och teknologiutveckling. Avsikten är att med anslaget också stödja forskargrupper som förbereder sig inför internationellt forskningssamarbete och andra projekt som anknyter till detta samarbete.

Biogasforskning

Biogasforskning främjas för att den reviderade avfallsplan som statsrådet godkände den 14 augusti 2002 skall kunna förverkligas.

Styrning av och strukturer inom förvaltningsområdet

Anslaget används i huvudsak till utgifter som föranleds av utvärderingen av verksamheten vid ämbetsverken och inrättningarna inom förvaltningsområdet samt vid statsbidragsorganisationerna. År 2005 genomförs bl.a. en extern utvärdering av landsbygdsrådgivningen samt en utvärdering av det rådgivningsarbete som utförs av Centralförbundet för Fiskerihushållning rf och Finlands Fritidsfiskares Centralorganisation. Anslaget används år 2005 också till utvecklingsprojekt som gäller ämbetsverken och inrättningarna inom förvaltningsområdet, t.ex. till genomförandet av förvaltningsområdets produktivhetsprogram och beredningsuppgifter i anslutning till inrättandet av ämbetsverket för livsmedelssäkerhet.

Det beräknas att anslaget används till avlösnande av visstidsanställd personal för tids-

bundna uppgifter motsvarande ca 100 årsverken.

2005 budget	7 110 000
2004 budget	7 530 000
2003 bokslut	5 660 000

41. (30.01.41) Vissa ersättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 945 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt 30 § lagen om skydd för växters sundhet (702/2003). Av anslaget får högst 66 000 euro även användas till de ändamål som avses i lagen om bekämpning av flyghavre (185/2002). Av anslaget får även betalas sådana utgifter och ersättningar som hänför sig till tidigare år. Av anslaget får även betalas sådana ersättningar till landskapet Åland som avses i lagen om förfarandet vid skötseln av stödupp- gifter i fråga om landsbygdsnäringar (1336/1992).

Förklaring: Målet är att förebygga spridningen av växtskadegörare som tidigare inte förekommit i Finland och bekämpa spridningen av andra farliga växtskadegörare samt upprätthålla en god sundhetsstatus hos växterna samt förbättra näringens konkurrenskraft. Av anslaget beräknas största delen åtgå till betalning av ersättningar som föranleds av bekämpningen av ljus ringröta på potatis och andra farliga växtskadegörare på basis av växtskyddslagen. Gårdar som smittats av ringröta är föremål för bekämpning i fem år, under vilken tid de kan ansöka om ersättningar för kostnaderna och skadorna. Anslag beräknas åtgå till ersättningar till kommunerna i landskapet Åland för uppgifter som dessa sköter i anknytning till bidrag, ersättningar, arvoden och andra stöd som jord- och skogsbruksministeriet och andra landsbygdsnäring myndigheter beviljar och betalar av statens och Europeiska unionens medel. Ersättningarna betalas i enlighet med en förordning av statsrådet. De utgifter som uppgifterna orsakar för kommuner på det

finska fastlandet beaktas vid dimensioneringen av anslaget under moment 26.97.31.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget €

Bekämpning av farliga växtskadegörare	1 867 000
Bekämpning av flyghavre, högst	66 000
Ersättning till kommunerna på Åland	12 000
Sammanlagt	1 945 000

2005 budget	1 945 000
2004 budget	1 945 000
2003 bokslut	1 932 944

47. (30.01.47) Främjande av växtförädlingsverksamheten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 673 000 euro.

Anslaget får enligt lagen om främjande av växtförädlingsverksamheten (896/1977) användas till betalning av understöd till växtförädlare för förädling och främjande av den inhemska växtförädlingen.

Förklaring: Anslagets minimibelopp enligt lagens 6 § är 673 000 euro. Motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.30.74.

Till växtförädlare betalas växtförädlingsstöd för de sorter som förädlaren utvecklat. Målet är

att säkerställa att sådana sorter förädlas som lämpar sig för våra odlingsförhållanden.

2005 budget	673 000
2004 budget	673 000
2003 bokslut	524 633

66. (30.01.66) Vissa medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 690 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och frivilliga finansiella bidrag till internationella organisationer med anknytning till jord- och skogsbruksministeriets verksamhetsområde samt till andra sådana betalningar till utlandet som föranleds av internationella åtaganden.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag för utgifter som betalas till utlandet och som föranleds av den finsk-svenska gränsälvskommisionens avtal och samt utgifter som föranleds i Finland av internationella förbindelser sammanlagt 200 000 euro, varav 102 000 euro är en överföring till moment 30.50.22 och 98 000 en överföring till moment 30.90.26.

2005 budget	2 690 000
2004 budget	2 890 000
2003 bokslut	2 037 816

91. (30.03) Landsbygdsnäringsnämnden och veterinärmedicinska ansvarsnämnden

Förklaring: Landsbygdsnäringsnämnden behandlar i egenskap av besvärinstans besvär över beslut som fattats av landsbygdsnäringsförvaltningen, närmast arbetskrafts- och näringscentralernas landsbygdsavdelningar samt jaktvårdsdistrikten och fiskeområdena, och s.k. processuell klagan. År 2000 gav besvärsnämnden sitt beslut i 382 ärenden, år 2001 var besluten 302, år 2002 sammanlagt 313 och år 2003 sammanlagt 327. Sammanlagt 144 oavgjorda besvär-ärenden överfördes till år 2004. Det beräknas att ca 210 besvär överförs till år 2006. Det faktum att det finns bestämmelser på många olika nivåer och att de ofta lämnar rum för tolkning samt att bestämmelser och föreskrifter på lägre nivå ofta har ändrats har fortsättningsvis i avsevärd grad försvårat beredningen och avgörandet av ärenden.

Den genomsnittliga behandlingstiden för besvär var ca 6 månader år 2003. År 2005 förlängs behandlingstiden till 7,5 månader. Om man också beaktar antalet muntliga behandlingar och synförrättningar bör målet i fortsättningen vara en genomsnittlig behandlingstid på ca 5 månader.

Ändring i besvärsnämndens beslut kan i regel sökas hos högsta förvaltningsdomstolen, i stödärenden dock i allmänhet endast med besvärstillstånd.

Den veterinärmedicinska skadenämndens uppgift är att ge sakkunnigutlåtanden i skadeståndsfrågor som hänför sig till veterinärverksamheten.

21. (30.03.21) *Nämndernas omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 711 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av landsbygdsnärningarnas besvärsnämnds och veterinärmedicinska skadenämndens utgifter.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 42 000 euro

för att trygga att nämndernas verksamhetsmöjligheter kvarstår på nuvarande nivå.

Den beräknade fördelningen av

användningen av anslaget	€
Landsbygdsnärningarnas besvärsnämnd	671 000
Veterinärmedicinska skadenämnden	40 000
Sammanlagt	711 000

Utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Utgifter	665	624	711
— personalutgifter	554	562	605
— lokalhyror	52	54	55
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	32	4	31
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	27	4	20
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	101		
— beviljats	608		
— använts	665		
— överförs till följande år	44		

2005 budget	711 000
2004 budget	624 000
2003 bokslut	608 000

Huvudtitel 31

KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Kommunikationsministeriet verkställer regeringens trafik- och kommunikationspolitiska mål tillsammans med förvaltningsområdets ämbetsverk och inrättningar. Ministeriet och förvaltningsområdet ansvarar även för genomförandet av de ägarpolitiska målen i fråga om de statliga företag som verkar inom trafik- och kommunikationsbranschen. Förvaltningsområdets politiksektorer utgörs av förvaltning, kommunikationspolitik, trafikpolitik, ägarpolitik samt forskningsverksamhet.

Enligt regeringsprogrammet är syftet med trafik- och kommunikationspolitiken att förbättra medborgarnas välbefinnande samt näringslivets och den offentliga förvaltningens produktivitet och konkurrenskraft samt Finlands och regionernas konkurrenskraft. Inom kommunikationspolitiken sker detta genom att användningen av datateknik och informationssamhällets tjänster främjas och inom trafikpolitiken genom att kommunikationsinfrastrukturen och kommunikationstjänsterna utvecklas. Regeringen förbinder sig till en långsiktig och förutsägbar ägarpolitik i företag och affärsverk inom förvaltningsområdet.

Kommunikationstjänsterna utgör en väsentlig del av utvecklingen av informationssamhället eftersom en avsevärd del av informationssamhällets tjänster produceras och konsumeras med utnyttjande av kommunikationstjänster. För Finlands ekonomiska utveckling och konkurrenskraft är det centralt att kunna omvandla det starka kunnandet inom kommunikationsinfrastrukturen och servicen till en styrka i produktionen och det omfattande utnyttjandet av informationssamhällstjänster. Säkra och tillförlitliga kommunikationstjänster utgör en grundläggande förutsättning för en gynnsam utveckling av informationssamhället. För att samhället skall fungera blir det allt viktigare att dataskyddet tryggas och integritetsskyddet realiseras. Kommunikationstjänsterna är i huvudsak kommersiella tjänster som produceras av näringslivet. Med hjälp av teknologineutral styrning och lagstiftning verkar den offentliga förvaltningen i syfte att främja konkurrensen och införandet av ny teknologi, stärka verksamhetsförutsättningar för företag inom kommunikationsbranschen, förbättra det finska näringslivets konkurrenskraft och trygga utbudet av basservice samt skydda konsumenternas rättigheter. Centralt i ministeriets och förvaltningsområdets verksamhet är skapandet av en god verksamhetsmiljö för serviceproducenterna att erbjuda och för användarna att använda informationssamhällets tjänster.

Statsrådet uppställer i anslutning till budgetpropositionen följande mål för kommunikationsbranschen:

Kommunikationstjänsterna skall vara allmänt tillgängliga till ett rimligt pris och bjudas ut på en effektiv kommunikationsmarknad. Genom åtgärder inom förvaltningsområdet skall säkerställas att medborgare och företag har förtroende för informationssamhällets tjänster.

Kommunikationsministeriet uppställer preliminärt följande mål:

— Alla medborgare skall före utgången av år 2005 ha tillgång till snabba och regionalt täckande datakommunikationsförbindelser till ett för användarna rimligt pris.

— Finland är ett samhälle där medborgarna åtnjuter dataskydd, datasäkerhetsbranschen är konkurrenskraftig och landet håller hög nivå när det gäller kunnande i och kunskap om datasäkerhetsfrågor.

— Digitaliseringen av kommunikationen förändrar även starkt fältet för masskommunikation. Målet för branschen är att förutsättningarna för offentlig service och övrig televisionsverksamhet tryggas i den föränderliga verksamhetsmiljön.

Inom trafikbranschen upprätthålls och utvecklas trafikförbindelserna i syfte att trygga och förbättra Finlands och regionernas konkurrenskraft. Inom branschen bör samtidigt färdsl och transport möjliggöras på ett säkert samt ekologiskt, socialt och ekonomiskt hållbart sätt.

Staten äger en trafikinfrastruktur vars värde är ca 18 miljarder euro, vilket utgör 91,5 % av statens materiella anläggningstillgångar. Dessutom sörjer flera olika instanser för infrastrukturerna inom de olika trafikformerna. Det statliga vägnätet bildar tillsammans med det kommunala gatunätet, väglagens enskilda vägar och företagens skogsbilvägar det riksomfattande vägnätet. Staten stöder den enskilda väghållningen med direkta understöd och genom att stöda utvecklingen av deras väghållningsmetoder. Kommunikationsministeriet ansvarar för samordningen av säkerheten i fråga om hela vägtrafiken. Bannätet ägs så gott som helt av staten. Banförvaltningscentralen vakar över säkerheten inom järnvägstrafiken även på enskilda järnvägar såsom hamnbanor. De farledsavgifter som upp bärs av dem som använder farlederna täcker kostnaderna för underhållet och utvecklandet av de statliga farlederna. Hamnarna ägs i de flesta fall av kommuner. Ett statligt affärsverk har hand om flygplatserna med hjälp av användaravgifter. Dessutom understöder staten vissa andra flygfält. Kostnaderna för farledshållningen minimeras genom vidareutveckling av upphandlings- och verksamhetsformerna.

År 2005 beräknas person- och godstrafiken öka med ca 2 %. Därefter uppskattas ökningen alltså jämt vara ca 2 % på årsbasis till följd av nationalproduktens tillväxt och i fråga om godstrafiken i synnerhet till följd av tillväxten inom de transportintensiva branscherna.

Centrala förändringsfaktorer som inverkar på farledshållningens behov under de närmaste åren är den förändring i regionstrukturen som föranleds av flyttningsrörelsen inom befolkningen samt befolkningens stigande medelålder och försämringen av näringslivets struktur. En koncentration av befolkningen ökar efterfrågan och investeringsbehoven i tillväxtområdena. Samtidigt skall en tillräcklig nivå på trafikledstjänsterna bibehållas i de områden som förlorar befolkning. Globaliseringen av näringslivet framhäver betydelsen av att de internationella förbindelserna utvecklas.

Den ministerarbetsgrupp för trafikinfrastruktur som tillsatts i enlighet med regeringsprogrammet blev i februari 2004 klar med riktlinjerna för trafikledshållningen för regeringsperioden och på ett mera allmänt plan för hela följande tioårsperiod. Ledande tankar i arbetet har varit att planeringen gällande trafiklederna skall göras långsiktig och att ett särskilt investeringsprogram skall utarbetas. Finanspolitiska ministerutskottet godkände den prioritetsordning som arbetsgruppen föreslagit för projekten. Om inledandet av projekten beslutades den 11 mars 2004 i samband med regeringens rambeslut, och senare fattas beslut om dem vid budgetbehandlingarna.

Enligt statsrådets beslut av den 11 mars 2004 om ramarna för statsfinanserna skall till nya trafikprojekt under valperioden anvisas ett anslag om 30 miljoner euro (inkl. moms) och de anslagsbehov som under kommande valperioder föranleds av nya projekt är sammanlagt ca 1 200 miljoner euro (inkl. moms). Motsvarande siffror utan mervärdeskatt är 25 miljoner euro och 984 miljoner euro. I beslutet har årsvärdet på anslagen för basväghållningen och basbanhållningen höjts med sammanlagt ca 14 miljoner euro (exkl. moms). Genomförandet av rambeslutet påbörjades i tilläggsbudgeten för 2004, i vilken byggandet av motorvägsavsnittet Muurla—Lojo med hjälp av

livscykelmodellen ingick (fullmakt att ingå avtal på 700 miljoner euro, byggnadskostnader ca 335 miljoner euro). I budgetpropositionen för 2005 ingår som nya projekt fördjupningen av farleden till Torneå (fullmakt att ingå avtal för 11 miljoner euro) och projektet på Skogsbackavägen (fullmakt att ingå avtal för 90 miljoner euro). För att en långsiktig trafikledspolitik skall kunna tryggas granskas tidtabellen för stora projekt som påbörjas under regeringsperioden utgående från ministerarbetsgruppens förslag.

Inom trafikledshållningen tryggas i första hand den dagliga framkomligheten, trafikledernas skick samt trafiksäkerheten. Sådana investeringar som främjar regionernas konkurrenskraft och som den ökade vägtrafiken förutsätter och som förbättrar trafiksäkerheten kan inte utföras i tillräcklig mängd. De av trafiken föranledda miljöolägenheterna minimeras vid genomförandet av nya trafikledsprojekt. På det befintliga väg- och bannätet finns det däremot få möjligheter till en minskning av miljöolägenheterna. De miljörisker som i Finska viken föranleds av den kontinuerliga tillväxten inom sjötrafiken och särskilt oljetransporterna minskas genom att systemen för trafikstyrning utvecklas och genom att man deltar i utvecklingen av internationella regler för sjötransporter.

Trafik- och transporttjänsterna utgör kommersiell verksamhet. Staten kompletterar tjänsterna genom köp av sådana tjänster som bedöms vara nödvändiga för tillgodoseendet av trafik- och transportbehoven till den del dessa tjänster inte kan ordnas med passagerarinkomster. Kommunikationsministeriet köper eller stöder tåg-, sjö- och flygtrafiktjänster. Dessutom beviljar kommunikationsministeriet statsunderstöd till kommunerna för upprätthållandet av stadstrafiken samt för sänkning av stads-, region- och arbetsresebiljetterna. Målet är att förbättra smidigheten och säkerheten i trafiken samt minska miljöolägenheterna genom att kollektivtrafikens andel av i synnerhet resorna till och från arbetet utökas. Länsstyrelserna köper stamtrafik i form av basservice- trafik med buss och taxi på landsbygden och kommunerna kompletterar denna trafik genom egna köp samt ordnar transporter för skolelever och klienter inom social- och hälsovården. Med stöd till sjöfarten strävar man efter att säkerställa ett tillräckligt i Finland registrerat fartygsbestånd och därigenom tjänsternas kontinuitet i alla situationer.

Den trafikpolitik som utövas inom ministeriets förvaltningsområde verkställs förutom genom upprätthållande och utveckling av servicenivån inom trafiklederna och trafiktjänsterna också genom påverkan av andra myndigheters och intressegruppers åtgärder som är av betydelse för trafikpolitiken. De olika trafikformerna skall tillsammans bilda ett effektivt trafiksystem.

Statsrådet uppställer i anslutning till budgetpropositionen följande mål för trafikbranschen:

— Fungerande transporter och trafik ombesörjs genom att den dagliga framkomligheten inom hela trafiknätet garanteras och genom att rese- och transporttiderna på de viktigaste riksomfattande huvudlederna inte ökar.

— Säkerheten inom vägtrafiken förbättras i enlighet med regeringens strategidokument, som förutsätter att antalet dödsfall i trafiken år 2005 är under 345.

— Man strävar efter att sänka logistikkostnaderna.

— Basservicenivån på trafiktjänsterna tryggas.

— Genom att åtgärder inom förvaltningsområdet bidrar man till att växthusgasutsläppen från trafiken i enlighet med den av statsrådet godkända klimatstrategin år 2010 är högst på samma nivå som år 1990. Miljöriskerna inom trafiken minskas.

Kommunikationsministeriet uppställer preliminärt följande mål:

För tryggande av fungerande transporter och trafik

— skall man under 2005 i fråga om infrastrukturen när det gäller statens väg- och bannät samt sjövägar utreda vilken är en ändamålsenlig omfattning och grad för kapacitetsutnyttjandet samt vilka åtgärder som under de närmaste åren krävs på de viktigaste huvudlederna och i de stora stadsregionerna för förhindrande av en ökning av de förseningar som beror på kapacitetsbristen

— skall köpen av kollektivtrafiktjänster trygga kollektivtrafikknivån inom trafiken genom att komplettera marknadens utbud

— skall kollektivtrafikens andel i synnerhet i fråga om resorna till och från arbetet främjas

— skall samarbetet mellan olika trafikformer och trafikledsverk utvecklas i synnerhet i fråga om regionsamarbete, utveckling av kompatibla datasystem samt planering, byggande och underhåll av trafikleder. För tryggande av den långsiktiga utvecklingen av trafikformerna skall särskild uppmärksamhet fästas vid en ökning av produktiviteten samt utveckling av forskningsverksamheten.

För främjande av trafiksäkerheten

— inom vägtrafiken svarar man genom åtgärder inom Vägförvaltningen för 25 % av målet i statsrådets principbeslut och fastställer vilken Fordonsförvaltningscentralens andel av målet i statsrådets principbeslut är och hur det skall utformas genom åtgärder som hör till Fordonsförvaltningscentralens ansvarsområde

— inom järnvägstrafiken sker inga olyckor som leder till resenärers död

— i den reguljära trafiken och chartertrafiken inom handelssjöfarten och lufttrafiken sker inga dödsolyckor

— skall de väder-, vattenstånds- och isprognoser som produceras av förvaltningsområdets forskningsinstitut vara av god kvalitet.

För minskande av miljöolägenheter

— strävar man efter att minska de miljökonsekvenser som riktar sig mot atmosfären genom att i samarbete med andra aktörer bidra till utvecklingen av region- och samhällsstrukturer som ger upphov till så lite trafik som möjligt och utformningen av ett fordonsbestånd som förorsakar så lite utsläpp som möjligt. Förvaltningsområdets forskningsinstitut skall till stöd för beslutsfattandet producera och förmedla aktuell forskning om klimatet samt högklassig uppföljning av klimats tillstånd. Uppföljningen av havets tillstånd skall vara av god kvalitet och aktuell.

— skall nya trafikleder byggas så att de miljöolägenheter som föranleds av trafiken på dem när det gäller jordmånen, grundvattnen och människorna minimeras

— skall de värsta miljöolägenheter avlägsnas som föranleds av trafiken på de befintliga trafiklederna och underhållet av dem.

Inom förvaltningsområdet föreslås ett anslag på 1 761,0 miljoner euro. Nedan i kapitel motiveringarna framträder finansieringsbehov som motsvarar behovet samt verkningarna av ramfinansieringsnivån på servicenivån vad gäller trafikleds- och kollektivtrafiktjänster.

Kommunikationsministeriet föreslås få 14,2 miljoner euro.

Kommunikationsverkets anslag och understödandet av tidningspressen är anslag som stöder kommunikationspolitiken. Kommunikationsverket föreslås få 3,8 miljoner euro. För understödande av tidningspressen föreslås 13,6 miljoner euro.

Trafikpolitiken verkställs av transportadministrationen och Fordonsförvaltningscentralen. Produktionen av trafiktjänster sker på marknadsvillkor men servicenivån och den regionala omfattningen kan påverkas genom att tjänsteproducenter inom kollektivtrafiken och sjötrafiken stöds.

För vägunderhållet föreslås ett anslag på sammanlagt 704,6 miljoner euro.

För Sjöfartsverkets utgifter föreslås ett nettoanslag om sammanlagt 22,1 miljoner euro.

För banhållningen föreslås ett nettoanslag på sammanlagt 412,0 miljoner euro.

Fordonsförvaltningscentralen föreslås få ett anslag på sammanlagt 9,5 miljoner euro för skötseln av uppgifter i anslutning till fordonsbeskattningen.

För köp och understöd av tjänster inom kollektivtrafiken föreslås sammanlagt 87,1 miljoner euro.

För stödandet av sjöfartsnäringen föreslås 73,5 miljoner euro.

Till verkställandet av ägarpolitiken används 0,5 miljoner euro. Förvaltningsområdets statsbolag och affärsverk verkar med intern finansiering och om dividender och intäktsföring av vinst fattas beslut utgående från resultatet.

Forskningsverksamhet bedrivs av Meteorologiska institutet och Havsforskningsinstitutet. Meteorologiska institutet föreslås få 30,5 miljoner euro och Havsforskningsinstitutet 8,3 miljoner euro.

Kommunikationsministeriets forskningsanslag föreslås uppgå till 6,9 miljoner euro.

För förvaltningsområdets mervärdesskatteutgifter föreslås 291,5 miljoner euro.

Förvaltningsområdet deltar i forsknings-, utvecklings- och trafikprojekt som medfinansierats av EU. Det beräknas att Trans European Network, dvs. TEN-projekten, beviljas ca 17,2 miljoner euro av EU:s medel. Den regionala utvecklingsfondens målprogram uppskattas få ca 6,7 miljoner euro i EU-medel från moment 26.98.61. Dessutom går EU-finansieringen av gemenskapsinitiativen direkt till regionerna. Till den motsvarande nationella medfinansieringen har sammanlagt 13,3 miljoner euro anvisats under moment 31.99.62.

Sammanfattning av fullmakterna inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (mn euro)

	2005	2006	2007	2008	2009—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före 2005	286,3	168,9	55,9	58,9	766,9	1 336,9
Förbindelser 2005	17,8	36,6	39,9	26,5	81,0	201,8
Fullmakter sammanlagt	304,1	205,5	95,8	85,4	847,9	1 538,7

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2003—2005

	År 2003 bokslut 1000 €	År 2004 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2005 budgetprop. 1000 €	Ändring 2004—2005	
				1000 €	%
01. Kommunikationsministeriet	22 128	21 089	21 097	8	0
20. Fordonsförvaltningscentralen	7 814	11 367	9 472	- 1 895	- 17
24. Vägförvaltningen	742 170	746 472	704 616	- 41 856	- 6
25. Statsbidrag för väghållningen	11 100	11 100	13 100	2 000	18
30. Sjöfartsverket	33 016	23 665	22 120	- 1 545	- 7
32. Främjande av sjöfarten och annan sjötrafik	68 791	69 060	73 488	4 428	6
40. Banförvaltningscentralen	426 453	406 003	411 973	5 970	1
52. Ersättningar och statsbidrag till lufttrafiken	5 575	5 775	5 575	- 200	- 3
60. Köp av tjänster, ersättningar och stöd för kollektivtrafik	83 975	91 115	87 072	- 4 043	- 4
70. Kommunikationsverket	-2 697	6 034	3 816	- 2 218	- 37
72. Ersättningar och understöd för kommunikation	12 614	13 614	13 614	—	—
80. Meteorologiska institutet	27 240	28 391	30 516	2 125	7
81. Havsforskningsinstitutet	7 292	7 698	8 299	601	8
99. Övriga utgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde	309 117	337 111	356 240	19 129	6
Sammanlagt	1 754 589	1 778 494	1 760 998	- 17 496	- 1
Det totala antalet anställda	4 290	3 240	3 190		

01. Kommunikationsministeriet

Förklaring: Kommunikationsministeriet främjar samhällets funktion och befolkningens välbefinnande genom att ombesörja högklassiga, säkra och förmånliga trafik- och kommunikationsförbindelser för medborgarna och näringslivet samt konkurrenskraftiga verksamhetsmöjligheter för företagen i branschen.

Kommunikationsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för sin verksamhet år 2005:

Produktion och kvalitetsledning

— Ministeriets strategiska processer — lagstiftningen, växelverkan samt styrningen av förvaltningsområdet och strukturerna — är av hög kvalitet.

— Den trafik- och kommunikationspolitiska lagstiftningen uppfyller de mål som statsrådet ställt på beredning av lagstiftning.

— Växelverkan bereder förfaringsmetoder för framgångsrikt samarbete och framgångsrik samverkan samt för skapandet av nätverk både på nationell och internationell nivå.

— Ledningen av och samarbetet mellan förvaltningsområdets ämbetsverk och inrättningar utvecklas för att synergieffekter skall uppnås och verksamheten effektiveras.

— Vid styrningen av affärsverksamheten iaktas de krav som ställs på god förvaltningssed och ägarpolitik (corporate governance).

Funktionell effektivitet

- Kostnaderna per årsverke är högst 76 000 euro.
- Upphandlingsförfarandena utvecklas.
- Produktivitetmätningen utvecklas.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

- Indexet för trivseln i arbetet är minst 3,4 på skalan 1—5.
- Stödprocesserna (ekonomi, internationella frågor, forskning och ministeriets kommunikation) stöder ministeriets strategiska processer och dessa prioriteras i enlighet med de strategiska processernas behov.

21. Kommunikationsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 14 247 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 8 000 euro på grund av övergången till det nya lönesystemet.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Utgifter	13 912	14 239	14 247
— personalutgifter	8 906	9 367	9 578
— lokallhyror	1 483	1 600	1 632
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	2 159	2 058	1 868
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	1 364	1 214	1 169
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	1 999		
— beviljats	13 917		
— använts	13 912		
— överförs till följande år	2 004		

2005 budget	14 247 000
2004 budget	14 239 000
2003 bokslut	13 917 000

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Forsknings- och utvecklingsverksamheten inriktas på trafikefterfrågan, infrastruktur, gods- och persontrafik, trafiksäkerhet, minskande av miljöskador, fordonsteknik, transport av farliga ämnen, kommunikation och datanät, telematik i trafiken, närområdessamarbete samt utvecklande av förvaltningen.

22. Forskning och utveckling (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 850 000 euro.

Anslaget får användas för forsknings- och utvecklingsutgifter samt arvoden. Anslaget får också användas för finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som EU godkänner och som inte finansieras genom strukturfonderna och till anbud i anknytning till dem.

2005 budget	6 850 000
2004 tilläggsb.	197 000
2004 budget	6 850 000
2003 bokslut	8 211 000

20. Fordonsförvaltningscentralen

Förklaring: Fordonsförvaltningscentralens viktigaste uppgifter är registreringen av fordon, den årliga fordonsbesiktningen, tillsynen över fordonsbesiktningen, ordnandet av förarexamina, registreringen av körkort samt informationstjänsten i vägtrafiken. Basen för Fordonsförvaltningscentralens verksamhet utgörs av fordonstrafikregistret.

Kommunikationsministeriet uppställer för Fordonsförvaltningscentralens verksamhet år 2005 preliminärt följande resultatmål som stöder de mål som i huvudtitelmotiveringen uppställts i anknytning till trafiksäkerhet och miljö:

Produktion och kvalitetsledning

— Besiktningstillägenas avslagsprocenter avviker inte utan grundad anledning mera än -3 eller +7 procentenheter från den genomsnittliga avslagsprocenten i hela landet. Den målsättningsenliga avslagsprocenten uppnås vid minst 80 % av besiktningstillägen (mål 2004: 80 %; utfall 2003: 76,5 %).

— Vid den periodiska besiktningen upptäcker minst 60 % av besiktningstillägen två på förhand utvalda väsentliga fel i en testbil (mål 2004: 50 %; utfall 2003: 81,6 %).

— Andelen nya förare som inte gjort sig skyldiga till förseelser eller skadats eller orsakat skada i trafiken uppgår till minst 60,3 % (mål 2004: 60,3 %).

— En undersökning om företagskommunikation ger Fordonsförvaltningscentralen minst vitsordet 7,5 (mål 2004: 7,5).

— Kundtillfredsställelsen i fråga om Fordonsförvaltningscentralens verksamhet som helhet är i medeltal minst 3,6 på skalan 1—5 (mål 2004: 3,6; utfall 2003 3,7).

— Kundtillfredsställelsen i fråga om Fordonsförvaltningscentralens avtalspartners verksamhet är minst 3,6 på skalan 1—5 (mål 2004: 3,6).

— Avtalspartners tillfredsställelse i fråga om Fordonsförvaltningscentralens verksamhet är minst 3,6 på skalan 1—5 (mål 2004: 3,6).

— Fordonsförvaltningscentralen använder minst 30 produkter som avser behandling av tillståndsärenden på elektronisk väg (mål 2004: 40 st.).

— Andelen tillstånd som behandlas helt på elektronisk väg är minst 10 % av alla tillstånd i produktgruppen (mål 2004: 10 %).

— Registerförfrågningar via GSM och internet har en relativ andel på minst 85 % (mål 2004: 90 %).

— Antalet fakturor för fordonsskatt till företag som skickas i elektronisk form är minst 1 000 st. (mål 2004: 300 st.).

— Fordonstrafikregistret har en användbarhetsgrad som är åtminstone god.

— Mätarna för fordonstrafikregistrets (FTR) funktion är i bruk övergripande.

— I projektet för totalrevidering av tjänsterna (PALKO) håller man sig inom ramen för de uppskattade kostnaderna och tidtabellerna och de innehållsliga målen uppnås.

Funktionell effektivitet

— Ändrade uppgifter i anslutning till registrering av fordon har uppdaterats inom mindre än 4,7 dagar (mål 2004: 4,5 dagar; utfall 2003: 4,4 dagar).

— Resultatet inom informationstjänsten uppgår till minst 1,0 miljon euro (mål 2004: 2,0 mn euro; utfall 2003: 2,4 mn euro).

— Behandlingstiden för ansökningsärenden är högst 8,5 dagar (mål 2004: 8,5 dagar; utfall 2003: 7,7 dagar).

— Telefonservicens tillgänglighet är minst 85 % (mål 2004: 85 %).

— Kostnadsmålen (kostnader/prestation) uppnås åtminstone i fråga om tre av fyra huvudprestationer (mål 2004: målen med avseende på styckekostnader uppnås åtminstone i fråga om tre av fyra huvudprestationer).

Hantering av mänskliga resurser

— Personalens trivsel i arbetet uppgår till minst 3,3 på skalan 1—5 (mål 2004: 3,2; utfall 2003: 3,3).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Intäkter			
Offentligrättsliga prestationer	49 467	48 097	53 520
— Registrerings- och beskattningsbranschen	29 117	28 912	32 548
— Fordonsteknikbranschen	4 145	4 327	4 411
— Förarbranschen	16 205	14 858	16 561
Företagsekonomiska prestationer (AKE - Information)	6 313	6 684	5 220
Intäkter sammanlagt	55 780	54 781	58 740
Kostnader			
Offentligrättsliga prestationer	39 248	43 827	49 419
— Registrerings- och beskattningsbranschen	25 203	27 676	30 797
— Fordonsteknikbranschen	2 942	4 407	5 105
— Förarbranschen	11 103	11 744	13 517
Företagsekonomiska prestationer (AKE - Information)	3 891	4 712	4 323
Kostnader sammanlagt	43 139	48 539	53 742
Överskott (+)/Underskott (-)			
Offentligrättsliga prestationer	10 219	4 270	4 101
— Registrerings- och beskattningsbranschen	3 914	1 236	1 751
— Fordonsteknikbranschen	1 203	-80	-694
— Förarbranschen	5 102	3 114	3 044
Företagsekonomiska prestationer (AKE - Information)	2 422	1 972	897
Överskott/Underskott sammanlagt	12 641	6 242	4 998
Kostnadsmotsvarighet, %			
Offentligrättsliga prestationer	126	110	108
— Registrerings- och beskattningsbranschen	116	104	106
— Fordonsteknikbranschen	141	98	86
— Förarbranschen	146	127	123
Företagsekonomiska prestationer (AKE - Information)	162	142	121
Kostnadsmotsvarighet i % sammanlagt	129	113	109

21. Fordonsförvaltningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 9 472 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på kommunikationsministeriets förordning om Fordonsförvaltningscentralens avgifter (1021/

2003), som har utfärdats med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten. Inkomsterna innefattar en uppskattning av en avkastning om 4 130 000 euro för undantagslov vad gäller massa och mått för fordon som registrerats i något land som inte hör till EES-länderna.

Uppskattningen av de totala kostnaderna för projektet för totalrevidering av tjänsterna (PALKO) är 30,6 miljoner euro och projektet skall genomföras före utgången av år 2007. I momentets investeringar ingår 2 030 000 euro i PALKO-utgifter. När PALKO-projektet är slutfört, beaktas vid prissättningen den tidigare finansieringen av denna investering. Ökningen av informationsförvaltningsutgifterna och servicereparationerna inverkar ökande på om-

kostnaderna. I utgifterna ingår en uppskattning om investeringar på 505 000 euro som förorsakas av förnyandet av utrustningen för uppföljning av förarnas körtider och vilopauser i fråga om tunga fordon. Funktionen förväntas medföra inkomster om 228 000 euro år 2005. Behovet av anslag för fordonsbeskattningen är 9 472 000 euro. Utgifterna för beskattningsuppgiften motsvarar behovet av nettoanslag.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euroa)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	55 780	48 761	58 740
— avgiftsbelagd verksamhet	55 780	48 751	58 730
— övriga inkomster	-	10	10
Utgifter	57 492	60 128	68 212
— personalutgifter	8 368	9 556	10 680
— lokalyror	934	1 080	1 004
— inköp av tjänster	39 871	45 172	52 144
— övriga utgifter för verksamheten	8 319	4 320	4 384
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	55 780	48 761	58 740
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	57 492	60 128	68 212
— omkostnadsfinansiering, netto	1 712	11 367	9 472
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	-		
— beviljats	7 814		
— använts	1 712		
— överförts till följande år	6 102		

2005 budget	9 472 000
2004 budget	11 367 000
2003 bokslut	7 814 000

24. Vägförvaltningen

Förklaring: Vägförvaltningen främjar en fungerande trafik genom att upprätthålla och utveckla servicenivån vad gäller vägnätet, förbättrar säkerheten inom vägtrafiken samt minskar och förebygger miljöolägenheter. Som en del av trafiksystemet svarar Vägförvaltningen för de allmänna vägar som staten bär ansvaret för. Det allmänna vägnätet är 78 000 km långt och dess värde är 15 miljarder euro.

Det mål som har satts upp för trafikpolitiken är att Finlands och regionernas konkurrenskraft skall främjas genom utveckling av trafikinfrastrukturen och trafiktjänsterna. Vägförvaltningen

skall med hjälp av väghållningsåtgärder främja en balanserad regional utveckling samt se till att vägnätet av lägre grad vid sidan av huvudvägnätet är tillräckligt omfattande och i gott skick.

Med den nuvarande finansieringen av väghållningen kan man säkerställa att vägnätets nuvarande skick bibehålls samt att en servicenivå som kan tillgodose trafiken i hela landet upprätthålls. Däremot kan inte sådana investeringar som stöder regionernas konkurrenskraft, förbättrar smidigheten vad gäller pendlingstrafiken och transportererna inom näringslivet samt trafiksäkerheten genomföras i tillräcklig mån. Det investeringstryck i fråga om trafikinfrastrukturen som föranleds av befolkningsförändringen och markanvändningsbehoven samt den ökade trafiken är större i tillväxtcentrum och inom huvudvägnätet än inom vägnätet av lägre klass.

Inom basväghållningen prioriteras vägnätets dagliga framkomlighet, omsorgen om vägnätets skick och förbättringen av trafiksäkerheten. I fråga om landskapet Kajanaland har 16,38 miljoner euro av finansieringen av väghållningen överförts till inrikesministeriets huvudtitel under moment 26.98.63. Kajanalands utvecklingspengar, i fråga om vilka det ansvar som ankommer på väghållaren vilar på landskapet Kajanaland i enlighet med ett avtal mellan Vägförvaltningen och landskapet. De mål som uppställs för Vägförvaltningen täcker även vägnätet inom försöksområdet.

Nämnda, pågående projekt för utvecklande av vägnätet genomförs på det livligaste huvudvägnätet och i stadsregionerna.

Anslaget för basväghållningen är 570,8 miljoner euro och Vägförvaltningen fördelar anslaget inom ramen för de för Vägförvaltningen uppsatta målen. I utgifter för vägdriften har reserverats sammanlagt 186,9 miljoner euro, vilket gör det möjligt att bibehålla nuvarande kvalitet och servicenivå på vägdriften. Nivån på vägdriften garanterar att körförhållandena är goda på huvudvägarna, tillfredsställande på de regionala vägarna och försvarliga på förbindelsevägarna. Till den lägsta vägdriftsklassen hör över hälften av vägnätet. Kvaliteten av vägdriften kontrolleras vid behov utgående från uppföljning av hur smidigt trafiken löper samt utifrån kundrespons. Säkerheten och smidigheten i fråga om den tunga trafiken vid svåra väderleksförhållanden främjas genom vägdriftsåtgärder med precision.

För underhåll och reinvesteringar har reserverats 194,5 miljoner euro. Med denna finansiering hålls vägarnas skick med undantag för broarna huvudsakligen på nuvarande nivå. En betydande del av de övriga konstruktionerna och anordningarna i anslutning till vägnätet kommer att under de närmaste åren uppnå en sådan ålder att de fordrar reparation, vilket medför ett betydande behov av tilläggsfinansiering. Målet är att på längre sikt i fråga om vägnätets skick komma närmare ett optimalt läge där väghållarens och trafikanternas kostnader är så låga som möjligt.

Sammanlagt 77,8 miljoner euro har anvisats för investeringar och temapaketer inom basväghållningen. Investeringarna inom basväghållningen utgörs av relativt små regionala trafiksäkerhetsinvesteringar samt objekt som prioriterats med enhetliga kriterier och som ingår i pågående riksomfattande projektprogram och temapaketer. Som nya temapaketer inleds en förbättring av hamnförbindelserna för 13 miljoner euro samt trafiksäkerhetsprojekt gällande huvudvägarna för 13 miljoner euro. Säkerheten förbättras förutom genom åtgärder som gäller trafikmiljön även genom att automatisk hastighetsövervakning byggs på 200 km väg. I slutet av 2005 omfattar de vägar som försetts med övervakningskameror en sträcka på över 1 000 km.

Kommunikationsministeriet uppställer för Vägförvaltningens verksamhet år 2005 preliminärt följande resultatmål som stöder huvudtitelmotiveringen:

Produktion och kvalitetsledning

Ledernas servicenivå

Servicen inom drift och underhåll bibehålls på nuvarande nivå. Finansieringen kanaliseras så, att vägarna på lång sikt kan hållas i skick på ett så ekonomiskt sätt som möjligt. Huvudvägarnas konstruktiva skick blir inte sämre. Omfattningen av vägar som har beläggning och som är i dåligt

skick begränsas till en sträcka på högst 5 650 km. Försämringen av broarnas skick hejdas genom att reparationsverksamheten ökas så att antalet broar i dåligt skick begränsas till högst 800 broar. Tjälskadade grusvägar repareras på en sträcka som uppgår till 200 km.

Säkerheten och smidigheten i trafiken förbättras genom att uppföljningssystem för trafikinformation och trafikstyrning byggs ut på alla viktiga avsnitt av huvudvägnätet samt inom storstadsregionerna.

Användartillfredsställelse

Vägförvaltningen sköter väghållningen så, att trafikanternas tillfredsställelse med servicen på de allmänna vägarna bibehålls på en nivå av 3,4 på skalan 1—5. Vägförvaltningen utvecklar växelverkan och samarbetet med sina uppdragsgivare, samarbetspartners och dem som levererar och producerar de tjänster som Vägförvaltningen upphandlar på så sätt att deras tillfredsställelse med Vägförvaltningen förbättras.

Säkerhet

Genom åtgärder inom vägförvaltningen minskas risken för att trafikanterna råkar ut för allvarliga trafikolyckor. Genom väghållningsåtgärder minskas det kalkylmässiga antalet personskadeolyckor med 33 och genom utvecklingsinvesteringar uppnås dessutom en minskning av det kalkylmässiga antalet personskadeolyckor med 10. Vägförvaltningen främjar samarbete och växelverkan mellan de olika parterna samt vidtar de intensifierade åtgärder som ingår i Vägförvaltningens trafiksäkerhetsplan för år 2005.

Miljö

I syfte att minimera miljökonsekvenserna för grundvattnen används normala vintrar högst 80 000 ton salt under vintersäsongen.

Funktionell effektivitet

Utgifterna per enhet inom basväghållningen är enligt nuvarande nivå i fråga om service och skick 6 560 euro per kilometer, exklusive utbyggnads- och nyinvesteringar samt planering. Vägförvaltningens förvaltningsutgifter (innehåller ej F&U-utgifter och investeringar i datasystem) är högst 71 miljoner euro. Man strävar efter att utveckla metoder för mätning av förbättringar i kapaciteten när det gäller Vägförvaltningens processer.

Hantering av mänskliga resurser

Vägförvaltningen uppnår i den europeiska kvalitetsprismodellens (EFQM) utvärdering 450 poäng. Utvärderingen mäter bl.a. ledarskapet, personalen, processerna och resultaten av verksamheten. Det maximala poängantalet är 1 000 poäng. Tidigare år har Vägförvaltningen uppnått 300—350 poäng.

Nyckeltal för vägnätets omfattning samt Vägförvaltningens verksamhet och resultatmål

Mätare angående nyckeltal eller resultatmål för år 2005	2003 utfall	2004 prognos	2005 prognos/ resultatmål
--	----------------	-----------------	--

PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING

Vägnätets servicenivå

Vägnätets omfattning och tillstånd (situation 31.12)

De allmänna vägarnas längd (km)	78 200	78 200	78 200
Beläggningslängd (km)	50 538	50 560	50 560
Antal broar	14 109	14 250	14 400
Längden på lederna för lätt trafik (km)	5 177	5 236	5 300
Trafikprestation (vägar och gator)			
md personkm,	68,2	68,9	70,2
md tonkm	26,9	27,4	28,0

Vägar som är utsatta för tjälskador (km)	1 984	2 000	1 700
Tjälskadebegränsningar (km)	809	1 000	1 000
Broar med viktbegränsning (st.)	201	190	185
Belagda vägar som underskrider målet beträffande vägnas skick (km)	5 913	5 700	5 650
Reparationer av tjälskadade grusvägar (km)	200	200	200
Antal broar i dåligt skick	724	760	800 (högst)
<i>Användartillfredsställelse</i>			
Trafikanternas tillfredsställelse (1—5)	3,5	3,4	3,4
med huvudvägarna och huvudvägnas skick	3,5	3,4	3,4
med vägnätet av lägre klass och vägnätets skick	3,0	3,0	3,0
Säkerhet			
Dödsfall i trafiken på allmänna vägar	286	290	271
Personskadeolyckor på allmänna vägar	3 724	3 300	3 200
Målet i fråga om minskningen av den kalkylmässiga personskaderisken (heva) genom insatser inom väghållningen sammanlagt	70,6	53,7	43
basväghållningen	54,1	43,6	33
utvecklingen	16,5	10,1	10
Miljö			
Användningen av salt i halkbekämpning på allmänna vägar (ton/vintersäsong)	73 145	88 000	80 000
Antal som exponeras för buller på över 55 dBA (invånare)	313 000	313 000	313 000
Brådskanie behov av grundvattenskydd (km)	123	123	123
Grundvattenskyddsobjekt (km)	6,3	0	0
CO ₂ -utsläpp, vägar och gator (1990=100)	104	104	105
Partiklar, vägar och gator (1990=100)	42	42	35
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Utgifter per enhet för underhållet (euro/vägkm)	6 693	6 812	6 560
Förvaltningsutgifter (mn euro)	71,3	70,3	71 (högst)
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
Årsverken	1 022	975	940
Trivsel i arbetet (1—5)	3,3	3,3	3,4
F&U-utgifternas andel av utgifterna för basväghållningen %	0,7	0,9	1,0
Poäng i europeiska kvalitetsprismodellens (EFQM) utvärdering			450

Inkomster av och utgifter för väghållningen (mn euro)

	2003	2004	2005
	bokslut	ordinarie budget	budgetprop.
Basväghållningen (21)	606,3	583,3	570,8
Inkomster	19,2	5,0	5,0
— Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	2,0	0,8	0,8
— Övriga inkomster	17,2	4,2	4,2
Utgifter	625,5	588,3	575,8
— Förvaltning	85,0	83,2	84,1
— Drift	205,0	195,9	186,9
— Underhåll	199,2	200,0	194,5

31.24

427

— Regionala investeringar ¹⁾	54,8	65,0	41,8
— Riksomfattande projektprogram och temapak ²⁾	24,3	10,0	36,0
— Planering	25,0	19,3	21,7
— Trafikledning	8,1	7,0	10,0
— Serviceprojekt och anpassning	22,0	7,1	-
— Utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	2,1	0,8	0,8
Utvecklingsinvesteringar (76, 78, 79)	135,9	163,1	133,8
— Anskaffningar av jordområden samt ersättningar enligt lagen om allmänna vägar (76)	20,2	23,5	23,5
— Utvecklande av vägnätet (77)	25,4	-	-
— Vissa vägprojekt (78)	12,2	103,3	89,3
— Efterfinansierings-, totalfinansierings- och livscykelfinansieringsprojekt (79)	78,1	36,3	21,0
Nettoutgifter kapitel 31.24	742,2	746,4	704,6
Bruttoutgifter kapitel 31.24	761,4	751,4	709,6

¹⁾ De regionala investeringarna inom basväghållningen är små investeringar främst i trafiksäkerhet, om vilka vägdistrikten beslutar inom de givna ramarna. Projekten genomförs genom strategier för utveckling av landskapen och om projekten överenskomms i samband med genomförandeprogrammen för landskapen.

²⁾ De riksomfattande projektprogrammen och temapaketen har prioriterats med på riksomfattande nivå enhetliga kriterier. Anslaget för 2005 inkluderar fortsatt finansiering för investeringsobjekt som det bestämts om redan tidigare (grundvattenprogrammet och programmet för byggande av broar vid färjplatser) nya temapak²⁾ för bättringen av hamnförbindelserna för 13 miljoner euro och trafiksäkerhetsprojekt gällande huvudvägarna för 13 miljoner euro.

21. Basväghållningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 570 770 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnader som föranleds av basväghållningen på allmänna vägar och iståndsättningen av enskilda vägar som görs till allmänna vägar, anskaffningen av områden för tagande av marksubstanser, Vägförvaltningens fastighetsförvaltning samt andra uppgifter som ankommer på väghållaren. Anslaget under momentet får också användas till finansiering av projekt inom det s.k. närområdessamarbetet. Anslaget får vidare användas till sänkning av sådana hy-

ror för personalbostäder som bestäms på företagsekonomiska grunder.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 16 380 000 euro i överföring till moment 26.98.63 i fråga om landskapet Kajanaland. Vid dimensioneringen av momentet har såsom avdrag beaktats 200 000 euro i överföring till moment 31.30.21 för underhållet av fartygs- och flottningsrännor samt 30 000 euro i överföring av ett årsverke till moment 30.70.21. Till projekt i anslutning till närområdessamarbete används högst 500 000 euro.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	16 752	5 000	5 000
— avgiftsbelagd verksamhet	4 598	800	800
— övriga inkomster	12 154	4 200	4 200

Utgifter	643 960	593 326	575 770
— personalutgifter	46 736	45 000	43 000
— lokalhyror	6 773	6 500	6 300
— inköp av tjänster	585 562	536 826	521 470
— övriga utgifter för verksamheten	4 889	5 000	5 000
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	16 752	5 000	5 000
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	643 960	593 326	575 770
— omkostnadsfinansiering, netto	627 208	588 326	570 770
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	36 970		
— beviljats	606 262		
— använts	627 208		
— överförs till följande år	16 024		

2005 budget	570 770 000	2005 budget	23 546 000
2004 tilläggsb.	5 000 000	2004 budget	23 546 000
2004 budget	583 326 000	2003 bokslut	20 164 533
2003 bokslut	606 262 100		

76. *Anskaffningar av jordområden samt ersättningar enligt lagen om allmänna vägar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 23 546 000 euro.

Anslaget får förutom till betalning av jordområden och ersättningar enligt lagen (243/1954) och förordningen (487/1957) om allmänna vägar användas även till betalning av övriga nödvändiga utgifter i anslutning till dessa. Anslaget får även användas till betalning av fastighetsförrättningsavgifter enligt lagen om fastighetsförrättningsavgift (558/1995). Anslaget får användas för anskaffning och ersättande av områden som behövs för vägar innan en vägplan har godkänts.

78. *Vissa vägprojekt* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 89 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av de fullmakter att ingå avtal som har beviljats under tidigare år. Vägförvaltningen bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del dessa fullmakter inte har använts.

Anslaget får användas även till betalning av utgifter som föranleds av genomförandet av projektet Skogsbackavägen, Helsingfors. Vägförvaltningen berättigas att ingå avtal i syfte att genomföra projektet Skogsbackavägen, Helsingfors till ett totalkostnadsbelopp av högst 90 miljoner euro.

Förklaring:

Projekt

		Färdig för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn €	Beräknad användning mn €	Anslag år 2005 mn €	Senare behov av finansiering mn €
OAVSLUTADE VÄGPROJEKT						
E 18	Lojo—Lojoåsen	2005	58,9	24,6	25,0	9,3
Rv 3	Ringvägen väster om Tammerfors, 1. byggnadsetappen	2006	57,0	28,5	16,0	12,5
Rv 4	Lahtis—Heinola	2005	41,0	15,2	21,0	4,8

Rv 4	Jyväskylä—Kirri	2005	21,0	9,0	5,4	6,6
Rv 5	Jorois—Varkaus	2005	27,0	16,2	9,8	1,0
Rv 8	Invid Reso	2004	14,0	11,9	0,8	1,3
Rv 13	Vägförbindelse till gränsstationen i Nuijamaa	2005	14,5	5,2	9,3	-
Oavslutade vägprojekt sammanlagt			233,4	110,6	87,3	35,5
NYA VÄGPROJEKT						
Lv 100	Skogsbackavägen	2008	90,0		2,0	88,0
Vägprojekt sammanlagt			323,4	110,6	89,3	123,5

Projektet beräknas åsamka staten utgifter om ca 66,1 miljoner euro år 2006, ca 35,4 miljoner euro år 2007 och 22,0 miljoner euro år 2008.

Som motivering till det nya projektet anförs följande:

Skogsbackavägen, Helsingfors. Skogsbackavägen är i dagens läge en tvåfilig gata som Helsingfors stad svarar för. Den förenar de huvudleder som strålar ut från Helsingfors centrum: Vichtisvägen, Tavastehusleden (Mannerheimvägen) och Tusbyvägen (Backasgatan). Trafikmängden på Skogsbackavägen är ca 35 000 bilar/dygn. Eftersom vägen är av bristfällig standard kan den inte svara på trafikefterfrågan utan trafiken stockar sig. På vägavsnittet inträffar årligen 15 olyckor med personsador.

Projektet omfattar en förbättring av vägen så att den får fyra filer på hela den 4 km långa sträckan, varav 320 m är i en tunnel. Inom projektet byggs nya planskilda anslutningar, de nuvarande planskilda anslutningarna kompletteras och förhållandena för kollektivtrafiken och den lätta trafiken förbättras. Skogsbackavägens karaktär ändras så att den tydligare blir en väg som är till för hela huvudstadsregionen och den riksomfattande trafiken och därför blir den en allmän väg som staten svarar för. Av samma anledning blir också Tavastehusleden mellan Skogsbackavägen och kustbanan en allmän statlig väg. Projektet kommer att göra trafiken förbi Helsingfors centrum märkbart smidigare, förbättra nätet för lätt trafik i området och den tvärgående kollektivtrafiken samt minska antalet olyckor med personsador med fyra per år.

Projektet ingår i en avsiktsförklaring gällande huvudstadsregionens trafiksystem samt i in-fraministerarbetsgruppens förslag. De totala kostnaderna för projektet beräknas uppgå till 90 miljoner euro (exklusive mervärdesskatt). Helsingfors stad deltar i finansieringen av projektet med 30,6 miljoner euro, som inkluderar även mervärdesskatten. Motsvarande inkomstposter inklusive mervärdesskatter intäktsförs under moment 12.31.99.

Projektets nyttokostnadsförhållande är 2,9. De årliga skötsel- och underhållskostnaderna för vägavsnittet är ca 240 000 euro.

2005 budget	89 300 000
2004 budget	103 300 000
2003 bokslut	12 213 527

79. Efterfinansierings-, totalfinansierings- och livscykelnsfinansieringsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 21 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av de fullmakter att ingå avtal som har beviljats under tidigare år. Vägförvaltningen bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats tidigare år till den del dessa fullmakter inte har använts. Med anslaget får betalas löneutgifter motsvarande högst ett årsverke.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

Av nedanstående tabell framgår de projekt för vilka fullmakt att ingå avtal har beviljats i budgetar för tidigare år. Projektet beräknas åsamka staten utgifter om ca 20,7 miljoner euro år 2006, ca 20,9 miljoner euro år 2007, ca

35,5 miljoner euro år 2008 och ca 766,8 miljoner euro undre senare år.

Projekt

VÄGPROJEKT		Färdig för trafik	Fullmakt att ingå avtal mn €	Tidigare budgeterat anslag mn €	Anslag år 2005 mn €	Senare behov av finansiering mn €
Efterfinansieringsprojekt						
Rv 4	Träskända—Lahtis ¹⁾	1999	252,3	85,4	18,6	148,3
Livscykelnsfinansieringsprojekt						
E 18	Muurla—Lojo ²⁾	2009	700,0	2,0	2,4	695,6
Sammanlagt			952,3	87,4	21,0	843,9

¹⁾ Avtalsperioden utgår 2012.

²⁾ Avtalsperioden utgår 2030.

2005 budget	21 000 000
2004 tilläggsb.	2 000 000
2004 budget	36 300 000
2003 bokslut	78 106 000

25. Statsbidrag för väghållningen

50. Statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 13 100 000 euro.

Anslaget får i enlighet med lagen (358/1962) och förordningen (1267/2000) om enskilda vägar användas till betalning av statsbidrag för underhåll och förbättring av enskilda vägar. Anslaget får också användas till utbildning av vägdisponenter för enskilda vägar och handledning av väglag.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas för att understödja underhåll och förbättring av enskilda vägar i glesbygdsområden. Anslaget får användas för att trygga lika möjligheter till fri rörlighet samt till understöd för vägar som den fasta bosättningen och primärproduktionen behöver, i relation till vä-

garnas betydelse. Utbildningen av vägdisponenter och handledningen av väglag är ett treårigt försöksprojekt som pågår till 2006.

De vägar som är berättigade till statsbidrag omfattar en sträcka av ca 60 000 km, de objekt som skall understödjas är varje år ca 630 till antalet, och det genomsnittliga bidraget är 13 250 euro. Bidraget kan maximalt uppgå till 75 % av de faktiska godkända kostnaderna. Anslaget har möjliggjort ett bidrag enligt 60 %, då kommunernas bidrag till dessa objekt är ca 20 %. Statsbidraget inriktas i första hand på vägförbättringar och färjor.

2005 budget	13 100 000
2004 budget	11 100 000
2003 bokslut	11 100 000

26. Vägverket

1. Service- och andra verksamhetsmål

Målet för Vägverket är att sörja för att verkets utbud av tjänster och utvecklingen av dem är ändamålsenliga och motsvarar förutsättningarna för affärsverksamheten.

Vägverket garanterar ett heltäckande serviceutbud i hela landet då det gäller underhållet av allmänna vägar och skötseln av färjetrafiken.

2. Maximibeloppet av investeringarna samt de viktigaste objekten

Vägverkets investeringar får 2005 föranleda utgifter om högst 50 miljoner euro. Dessutom får affärsverket år 2005 ingå förbindelser i fråga om investeringar som under följande år får åsamka utgifter om högst 30 miljoner euro.

3. Upplåning

Vägverket berättigas att uppta lån som avses i 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk till ett belopp av högst 50 miljoner euro.

Förklaring: Med beaktande av de mål för service och övrig verksamhet som har förelagts riksdagen för godkännande har kommunikationsministeriet som preliminärt resultatmål för Vägverket uppställt 12,0 miljoner euro och som mål för intäktsföringen 1,7 miljoner euro år 2005.

Vid uppställandet av resultatmålet har beaktats att väghållningen helt och hållet kommer att öppnas för konkurrens. Detta förutspås sänka omsättningen i Vägverkets verksamhet med nästan 30 miljoner euro jämfört med prognosen från föregående år. Kostnaderna för verksamheten anpassas till den sjunkande volymen med iakttagande av de principer som godkändes när Vägverket inrättades.

Vid bildandet av affärsverket fastställdes att intäktsföringsmålet för Vägverket efter övergångsperioden 2001—2004 skall höjas till 10 % av grundkapitalet, dvs. 1,7 miljoner euro per år.

Enligt den preliminära investeringsplanen skall högst 50 miljoner euro användas för investeringar. Finansieringen avses ske i sin helhet genom upplåning i finansiella institut, för vilket lånefullmakter föreläggs riksdagen. Avsikten är att ca 30 miljoner euro av investeringarna skall användas till att bibehålla produktionskapaciteten på en kvalitativt och kvantitativt sett tillräcklig nivå.

Tabell med nyckeltal

	2003 utfall	2004 prognos	2005 uppskattning
Omsättning, mn €	543,2	500,0	470,0
— förändring, %	-1,5	-8,0	-6,0
Driftsbidrag, %	5,4	5,7	6,8
Rörelsevinst, mn €	12,6	12,4	12,9
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	13,4	12,0	12,0
— % av omsättningen	2,5	2,4	2,6
— % av grundkapitalet	78,2	69,3	69,3
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	6,9	6,3	1,7
Avkastning på investerat kapital, %	9,0	9,3	9,1
Investeringar, % av omsättningen	2,9	4,3	5,0
Soliditet, %	37,1	43,0	46,0
Balansomslutning, mn €	244,6	226,1	227,2
Antal anställda i medeltal (årsv.)	3 641	3 300	3 000

Inkomstmoment gällande affärsverket (mn €)

	2003 utfall	2004 prognos	2005 uppskattning
Intäktsföring under inkomstmoment			
12.28.99 Borgensavgifter	-	-	0,15
13.01.04 Räntor	1,0	1,4	1,9
13.05.01 Intäktsföring av vinst (föreg. år)	6,9	6,3	1,7
15.01.02 Lån	-	3,5	3,5
Sammanlagt	7,9	11,2	7,25

30. Sjöfartsverket

Förklaring: Sjöfartsverket skall i ekonomiskt och säkerhetsmässigt hänseende och med skonande av miljön svara för upprätthållandet och utvecklandet av förutsättningarna för handels-sjöfart och annan sjötrafik. Tyngdpunkten ligger vid myndighetsuppgifterna och uppgiften att beställa tjänster. Sjöfartsverket svarar för underhållet och utvecklandet av de vattenvägar som ligger på statens ansvar, för sjökartläggningen, och för myndighetsuppgifterna och uppgiften att beställa tjänster i anslutning till isbrytning, farledsfartygstjänster samt förbindelsefartygstrafik i skärgården, samt ansvarar för myndighetsuppgifter i anslutning till fartygssäkerhet och lotsning.

Beräknad trafikutveckling och motsvarande inkomstutveckling

	2003	2004	Förändr., %	2005	Förändr., %
Verksamhet som täcks med farledsavgifter					
Utländsk godstrafik, mn ton	91,3	90,0	-1,4	91,8	2,0
Passagerartrafik, mn resenärer	15,6	15,5	-0,6	15,5	0,0
Farledsavgifter, mn euroa	72,5	73,0	0,7	73,7	1,0

Sjöfartsverket främjar en fungerande trafik genom att upprätthålla och utveckla vattenvägarnas servicenivå inklusive de funktioner som ansluter sig till den, förbättrar sjösäkerheten samt minskar och förebygger miljöskador. För främjande av dessa mål uppställer kommunikationsministeriet för Sjöfartsverkets verksamhet år 2005 preliminärt följande resultatmål som stöder huvudteltmotiveringen. (Uppgifterna i tabellerna gäller i fråga om 2003 situationen före omorganiseringen.)

Resultatmål/nyckeltal

	2003 utfall	2004 prognos	2005 prognos/ resultatmål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Servicenivå			
Farledskilometer inom handelssjöfarten	4 108	4 108	4 108
Farledskilometer inom den övriga sjötrafiken	11 564	11 564	11 564
Antal vinterhamnar ¹⁾	23	23	23

Farledshållning

— Farledernas skick			
— mängd farleder för handelssjöfart i dåligt skick, km	825	725	625
— andel farleder som uppfyller Navi-kriterierna, %			
— farleder för handelssjöfart	55	67	77
— grundfarleder	17	22	30

Sjökartläggning

— grad för genomförande av HELCOM-mätningar, %	14,5	18	22
---	------	----	----

Assistans vid vintersjöfart

— Väntetid för isbrytarservice, timmar	6	högst 4	högst 4
— Andel fartyg som kunnat passera utan att vänta, %	84,2	90—95	90—95
— Kundtillfredsställelse (1—5)	3,7	4,0	4,0

*Säkerhet, miljö**Fartygssäkerhet*

— Finlands placering bland de fem bästa länderna på förteckningen över fartyg som stoppats minst i samband med hamnstatskontroller av Paris MOU-medlemsstaterna	5	5	5
--	---	---	---

FUNKTIONELL EFFEKTIVITET**Services inom handelssjöfarten vid kusten**

— Kostnader euro/transporterat ton (lotsning ingår inte)	0,87	0,74	0,71
— Kostnader för upprätthållande av farleder i genomsnitt euro/farledskilometer²⁾	3 602	3 470	3 340

Services inom handelssjöfarten på de inre farvattnen

— Kostnader euro/transporterat ton (lotsning ingår inte)	4,3	4,2	4,1
— Kostnader för upprätthållande av farleder i genomsnitt euro/farledskilometer²⁾	8 662	8 380	8 340

Services inom den övriga sjötrafiken

— Kostnader för upprätthållande av farleder i genomsnitt euro/farledskilometer²⁾	735	749	711
--	-----	-----	-----

Kostnadsmotsvarighet

— Farledsavgift (VTS ingår), %	88	105	107
— Prestationer prissatta på företagsekonomiska grunder, %	116	100	102

HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER

Årsverken	1 800	807	813
Personalens trivsel i arbetet	3,1	3,2	3,3
Forsknings- och utvecklingsverksamhetens andel av omkostnaderna, %	0,6	1,0	1,2

¹⁾ De djupa farlederna i Saimen hålls öppna även vintertid.

²⁾ Kilometerantalet har justerats år 2003.

Sjöfartsverkets intäkter och utgifter 2005 fördelade enligt uppgift

	Intäkter 1 000 €	Verksamhets- kostnader 1 000 €	Avskriv- ningar ¹⁾ 1 000 €	Kalkylerade räntor ¹⁾ 1 000 €	Kostnader sammanlagt 1 000 €	Överskott/ Underskott 1 000 €	Kostnads- motsvarighet %
Havsfarleder							
Utgifter som täcks med farledsavgifter, sammanlagt	74 204	55 762	9 636	3 994	69 392	4 812	107
— farledshållning		25 056	9 636	3 994	38 686		
— isbrytning		30 706			30 706		
Övriga farleder	82	6 225	1 129	382	7 736	-7 654	1
Inre vattenleder	211	14 404	4 620	2 529	21 553	-21 342	1
Lotsmyndighet	101	1 086	228	235	1 549	-1 448	7
Tjänster prissatta på företagsekonomiska grunder	2 573	2 232	209	76	2 517	56	102
Fartygssäkerhet	1 470	6 770	64	7	6 841	-5 371	21
Andra uppgifter som liknar myndighets- uppgifter	928	6 402	824	288	7 514	-6 586	12
Sammanlagt	79 569	92 881	16 710	7 511	117 102	-37 533	68

¹⁾ Avskrivningarna är beräknade enligt bokföringsvärde. Ränta som använts: 3,0 %.

Största delen av intäkterna inflyter av farledsavgifter som uppbärs för handelssjöfart. De övriga intäkterna inflyter närmast av den avgiftsbelagda servicen. Kostnaderna för verksamheten föränleds i huvudsak av köp av tjänster, personalkostnader samt andra kortfristiga löpande kostnader. Avskrivningarna och de kalkylerade räntorna föränleds av Sjöfartsverkets anläggningstillgångar, dvs. främst av farlederna.

Sjöfartsverkets inkomster och utgifter (mn euro)

	2003 bokslut	2004 ordinarie budget	2005 budgetproposition
Sjöfartsverkets omkostnader, netto (21)	17,8	16,8	17,1
Inkomster av verksamheten	138,7	79,0	80,8
Omkostnader	156,4	95,8	97,9
Inrättandet av affärsverk (22)	0,5	-	-
Anskaffning av fartyg (70)	7,5	-	-
Anskaffning av mark- och vattenområden (76)	0,05	0,05	0,05
Utvecklande av farledsnätet (77)	5,5	6,8	-
Vissa vattenvägsprojekt (78)	-	-	5,0
Nettoutgifter kapitel 31.30	31,4	23,7	22,2
Bruttoutgifter kapitel 31.30	170,0	102,7	103,0

21. Sjöfartsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 17 070 000 euro.

Anslaget får även användas till utgifter för forskning och utredningar i anslutning till EU:s TEN-projekt samt till betalning av utgifter för om- och nybyggnad av byggnader, konstruktioner och fastigheter när anskaffningsutgiften eller kostnadsförslaget för projektet understiger 1 000 000 euro.

Sjöfartsverket får rätt att tillsammans med Finlands miljöcentral ingå ett mångårigt avtal om isbrytar- och miljövårdsuppdrag till en total kostnad av högst 134 miljoner euro, varav sjöfartsverkets andel är högst 90 miljoner euro.

Förklaring: Inkomster av verksamheten är inkomsterna av farledsavgifterna, den avgiftsbelagda serviceverksamheten, kartproduktionen, inspektionen av sjöfarten, hyresinkomsterna samt tillståndavgifterna för Saima kanal. Av anslaget under momentet betalas även utgifterna för förvaltningsnämnden för Saima kanal.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 200 000 euro i överföring från moment 31.24.21 för underhållet av fartygs- och flottningsrännor samt som avdrag 28 000 euro i överföring av ett årsverke till moment 29.10.21. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats kostnader på 698 000 euro för nya lagstadgade uppgifter i anslutning till säkerheten till sjöss och i hamnarna samt på 495 000 euro för upprätthållandet av det obligatoriska rapporteringssystem för trafiken på de internationella vattnen i Finska viken (GOFREP) vilket bygger på en internationell överenskommelse.

Utgifterna för isbrytningen vid kusten har dimensionerats enligt 650 verksamma dagar, dvs. enligt en s.k. mild vinter då det finns ett is-täcke på Bottenviken och vid kusterna. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de tjänster Sjöfartsverket köper av Rederiverket med beaktande av att isbrytningskapaciteten även skall ha beredskap för stränga vintrar. För isbrytarnas beredskap till assistans betalar Sjöfartsverket ca 23 miljoner euro, varav 14 miljoner euro utgör kostnader för den egentliga beredskapen och 9 miljoner euro fasta kostnader för verksamhetsdagarna.

Sjöfartsverket föreslås få fullmakt att ingå ett långvarigt serviceavtal om isbrytaruppdrag och bekämpning av olje- och kemikalieskador. Det är meningen att verket och Finlands miljöcentral skall göra en gemensam anbudsförfrågan. Avtalet uppskattas under en 20-årig avtalsperiod medföra utgifter på ca 134 miljoner euro totalt för serviceavgifter av fast natur. Sjöfartsverkets andel beräknas uppgå till ca 90 miljoner euro och Finlands miljöcentral andel till 44 miljoner euro. Genom serviceavtalet förbättras isbrytningen i synnerhet i Finska viken. Samtidigt höjs beredskapen att bekämpa miljöskador eftersom de internationella transporterna och därmed också risken för miljöskador ökar. Avtalet beräknas orsaka staten årliga utgifter från och med 2007, Sjöfartsverket 3,7 miljoner euro och Finlands miljöcentral 2,2 miljoner euro. Dessutom skall båda betala kostnader utifrån de faktiska verksamma dagarna. Farledsavgifterna täcker Sjöfartsverkets kostnader.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	138 659	79 015	80 830
— avgiftsbelagd verksamhet	130 697	78 340	79 504
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	5 695	-	50
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	72	-	70
— övriga inkomster	2 195	675	1 206

Utgifter	156 421	95 830	97 900
— personalutgifter	88 847	30 791	35 636
— lokalhyror	3 452	3 500	3 500
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	25 862	44 816	51 016
— övriga utgifter för verksamheten	38 261	16 723	7 748
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	138 659	79 015	80 830
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	156 421	95 830	97 900
— omkostnadsfinansiering, netto	17 762	16 815	17 070
— 34.06.29 Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder	444	310	310
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	9 890		
— beviljats	19 396		
— använts	17 762		
— överförs till följande år	11 524		

2005 budget	17 070 000
2004 budget	16 815 000
2003 bokslut	19 396 000

76. *Anskaffning av mark- och vattenområden* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till anskaffningsutgifterna för mark- och vattenområden som är nödvändiga för byggandet av farleder och andra jord- och vattenbyggnadsobjekt samt till ersättningar enligt vattenlagen (246/1961).

2005 budget	50 000
2004 budget	50 000
2003 bokslut	47 539

77. *Utvecklande av farledsnätet* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas inget anslag.

Sjöfartsverket bemyndigas att ingå avtal enligt de fullmakter om 6,5 miljoner euro för farleden till Nådendal och 3,3 miljoner euro för farleden till Lovisa som beviljats tidigare år, till den del dessa fullmakter inte har använts.

2005 budget	—
2004 budget	6 800 000
2003 bokslut	5 523 000

78. *Vissa vattenvägsprojekt* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas för fördjupning av farleder. Sjöfartsverket berättigas att ingå avtal om en fördjupning av farleden till Torneå till ett totalkostnadsbelopp av högst 11 000 000 euro.

Förklaring: De totala kostnaderna för farleden till Torneå beräknas uppgå till 11 000 000 euro. Projektet slutförs 2006.

Projektet beräknas åsamka staten utgifter om ca 5 miljoner euro år 2005 och ca 6 miljoner euro år 2006.

Projektet för fördjupning av infartsleden till Torneå hamn möjliggör större fartyg och effektivare transporter. Farlederna fördjupas från 8,0 meter till 9,0 meter. Med hjälp av projektet kan dessutom isbrytarassistansen säkerställas och fartygstrafiken tryggas tors Bottenvikens kraftigt växlande vattenstånd.

Den transportekonomiska nyttan av farleden till Torneå uppgår enligt nuvarande uppskattningar till ca 56 miljoner euro och nyttokostnadsförhållandet är 4,4. Investeringen periodiserad enligt en ekonomisk brukstid på 30 år innebär utgifter om ca 0,6 miljoner euro per år, med en ränta på 3,0 %.

2005 budget	5 000 000
-------------	-----------

32. Främjande av sjöfarten och annan sjötrafik

40. Stödjande av anskaffningar av lastfartyg (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser som erläggs på grundval av sådana fullmakter för räntestödslån som beviljats före 1996.

Förklaring: Räntestödslån som beviljats före år 1996 beräknas åsamka staten utgifter till ett belopp av 19 000 euro år 2005. Utbetalningen av räntestödet för dessa lån upphör år 2005. Beloppet av räntestödet är två procent, och det utbetalas fem år efter att den första raten av lånet är betald.

2005 budget	19 000
2004 budget	280 000
2003 bokslut	550 666

41. Tryggande av konkurrensförutsättningarna för lastfartyg samt passagerarfartyg i trafik mellan tredje länder vilka är upptagna i förteckningen över handelsfartyg i utrikesfart (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 46 738 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av stöd enligt lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart (1707/1991) till lastfartyg och passagerarfartyg i trafik mellan tredje länder vilka antecknats i förteckningen över handelsfartyg i utrikesfart.

Förklaring: Det stöd som betalas till fartygen motsvarar beloppet av de förskottsintehållningar som verkställts på den sjöarbetsinkomst som en skattskyldig sjöfarare erhållit från ett ovan avsett fartyg som är infört i handelsfartygsförteckningen och av de socialskyddsavgifter som arbetsgivaren har betalat för inkomsten samt de sjömanspensionsförsäkrings-, arbetslöshetsförsäkrings-, olycksfallsförsäkrings- och grupplivförsäkringspremier liksom den andel av premierna för grupplivförsäkring för fritiden och tilläggsförsäkringen i fritidsförsäkringen som arbetsgivaren betalar.

Bruttodräktigheten för de 108 fartyg som enligt förteckningen över handelsfartyg i utrikesfart omfattas av lastfartygsstödet uppgick i slutet av 2003 till 943 325 ton, dvs. 60,6 % av hela tonnaget, medan det utbetalda stödet utgjorde 40,3 miljoner euro. Stödet uppgick i genomsnitt till 373 216 euro per fartyg, och andelen av den beskattningsbara sjöarbetsinkomst som stödet gällde var 41,9 %. År 2005 beräknas antalet egentliga lastfartyg förbli på samma nivå som år 2003, men i mitten av juni 2004 övergår ett passagerarfartyg som omfattas av stödsystemet för passagerarfartyg och som börjar trafikera mellan tredje land till stödsystemet för lastfartyg. Stödbeloppet per fartyg beräknas uppgå till i medeltal 428 789 euro år 2005. Höjningen av sjömanspensionsförsäkringspremien vid ingången av år 2005 ökar stödets andel av den beskattningsbara sjöarbetsinkomsten till 42,5 %.

2005 budget	46 738 000
2004 budget	39 861 000
2003 bokslut	40 307 278

42. Tryggande av konkurrensförutsättningarna för passagerarfartyg och passagerarbilfärjor i utrikesfart (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 22 462 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av stöd i enlighet med lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart (1707/1991) till andra passagerarfartyg och passagerarbilfärjor som har antecknats i förteckningen än sådana som går i trafik mellan tredje länder.

Förklaring: Riksdagen har godkänt förslagen till lag om ändring av lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart (542/2004) samt till lag om temporär befrielse från betalning av förskottsintehållning som verkställs på sjöarbetsinkomst från vissa passagerarfartyg (625/2004). Lagförslagen har samband med budgetpropositionen. Stödsystemet för passagerarfartyg reformeras så att det direkta stöd på 97 % för sänkning av lönekost-

naderna som gäller förskotts innehållning upphör och ändras till ett s.k. indirekt stöd enligt vilket en finländsk rederiarbetsgivare får behålla ett belopp som motsvarar den förskotts innehållning som verkställs på arbetstagarnas sjöarbetsinkomst. Anslaget under detta moment kommer att kompensera för arbetsgivarens socialskyddsavgift och sjömanspensionsförsäkringspremie samt för vissa andra motsvarande försäkringspremier. Stödet är kalkylmässigt och fastställs så att det utgör 97 % av den förskotts innehållning som verkställs på den sjöarbetsinkomst som en allmänt skattskyldig sjöfarare fått från ett passagerarfartyg i utrikesfart som är inskrivet i handelsfartygsregistret, dock till ett belopp som motsvarar högst beloppet av ovan nämnda utgifter. Lagen tillämpas under åren 2005—2009. Det nya stödet betalas första gången för kostnader som uppstått under perioden mellan ingången av juli 2004 och utgången av december 2004.

Antalet fartyg som omfattas av stödet bedöms vara ca 11 år 2005. Stödbeloppet per fartyg beräknas i medeltal uppgå till 2 042 000 euro och andelen av den beskattningsbara sjöarbetsinkomst som stödet gäller till ca 17,5 %. Stödet täcker ca 94 % av de stödberättigade utgifterna.

2005 budget	22 462 000
2004 budget	24 650 000
2003 bokslut	26 613 463

50. Statsunderstöd ur lästavgifterna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 953 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd som avses i lagen om lästavgift (189/1936) för välfärdsverksamhet till förmån för yrkesverksamma sjömän samt till främjande

av sjöräddningsverksamheten. Understöden beviljas för utgifter föranledda av verksamhet som Sjöfartsverket bestämmer om.

Förklaring: Motsvarande inkomst har antecknats under moment 11.19.02. De medel som delas ut i form av lästavgifter fördelas i sin helhet på basis av utfallet av de lästavgifter som influtit föregående år.

2005 budget	953 000
2004 budget	953 000
2003 bokslut	1 033 927

51. Prisstöd för lotsning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 316 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av prisstöd till Lotsverket för lotsning av Saimenområdet i enlighet med 4 § i lagen om Lotsverket.

Förklaring: Avsikten är att lotsningsavgifterna på Saimen fortfarande skall bibehållas på en nivå som är ca 74 % lägre än den allmänna lotsningsavgiften. Följaktligen är avsikten att till Lotsningsverket betala prisstöd för verksamhet som är företagsekonomiskt olönsam. Till följd av prisstödet betalar Saimentrafiken i förhållande till transportmängderna lika mycket i lotsningsavgifter som havstrafiken. Lotsningssträckorna är betydligt längre på Saimenområdet än i havstrafiken. Skillnaden mellan den allmänna lotsningsavgiften och lotsningsavgiften på Saimen ersätts till affärsverket så att ersättningen är högst lika stor som Saimenområdets (inkl. kanalens) underskott. Prisstödet beräknas uppgå till 3 316 000 euro.

2005 budget	3 316 000
2004 budget	3 316 000

33. Rederiverket

1. Servicemål och andra mål

Målet för Rederiverket är att sörja för utbudet av tjänster inom sitt verksamhetsområde och utveckla dem så att de motsvarar förutsättningarna för affärsverksamheten.

Rederiverket är förpliktat att stå till förfogande för oljebekämpningsuppgifter och isbrytningstjänster i hela landet. Affärsverket har beredskap att ta sig an uppgifter även under exceptionella förhållanden i enlighet med vad kommunikationsministeriet föreskriver.

2. Maximibeloppet av investeringarna och investeringsfullmakterna för kommande år

Rederiverkets investeringar får år 2005 åsamka utgifter om högst 10 miljoner euro. Dessutom får affärsverket 2005 ingå förbindelser i fråga om investeringar som under följande år får åsamka utgifter om högst 5 miljoner euro.

3. Upplåning

Rederiverket berättigas att uppta lån som avses i 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk till ett belopp av högst 10 miljoner euro.

Förklaring: Rederiverkets servicemål utgörs av förpliktelsen att stå till förfogande för oljebekämpningsuppgifter och isbrytningstjänster i hela landet. För genomförande av servicemålet upprätthåller affärsverket farledsfartyg och isbrytare samt annan nödvändig materiel. Fartygen hålls i beredskap med stöd av de kommersiella avtal som ingåtts med Sjöfartsverket och miljöförvaltningen. Vidare har affärsverket hand om förbindelsefartygstrafiken i skärgården på basis av beställning från Sjöfartsverket.

Med beaktande av de mål för service och övrig verksamhet som förelagts riksdagen för godkännande, har kommunikationsministeriet för affärsverket preliminärt uppställt 0,5 miljoner euro som resultatmål och 0,5 miljoner euro som mål för intäktsföringen. Resultat- och intäktsföringsmålet är 1,1 % av omsättningen. Intäktsföringsmålet motsvarar en avkastning på 2,8 % på grundkapitalet. Intäktsföringsmålet är 0,5 miljoner euro lägre än vad som planerades i samband med inrättandet av affärsverket och detta beror huvudsakligen på att omsättningen sjunkit.

Enligt den preliminära resultat- och finansieringsplanen använder affärsverket högst 10 miljoner euro till underhållsinvesteringar och reinvesteringar för fartygen och får fullmakt att för de kommande åren ingå förbindelser i anslutning till investeringarna för högst 5 miljoner euro. Antalet investeringar är något större än antalet årliga avskrivningar som är bundna till de ekonomiska brukstiderna.

Enligt de preliminära planerna får affärsverkets långfristiga upplåning uppgå till högst 10 miljoner euro. Det långfristiga lånet används till att finansiera investeringar.

Omsättningen år 2005 beräknas uppgå till 46,1 miljoner euro, vilket är ca 13 miljoner euro mindre än i budgetpropositionen för 2004. Volymförändringen beror huvudsakligen på den påtagliga minskningen av den kommersiella offshoreverksamheten med kombiisbrytare till följd av marknadssituationen och den höga kostnadsnivån. Av omsättningen kommer 35,4 miljoner euro från försäljningen av isbrytningstjänster, 5,4 miljoner euro från försäljningen av förbindelsefartygstjänster, 4,9 miljoner euro från försäljningen av farledsfartygstjänster samt ca 0,4 miljoner euro från försäljningen av managementtjänster. Största delen av omsättningen utgörs av årskontrakt som ingåtts med Sjöfartsverket genom förhandlingsförfarande.

Tabell med nyckeltal

	2004 prognos	2005 uppskattning
Omsättning, mn €	50,4	46,1
— förändring, %	-	-8,5
Driftsbidrag, %	23,4	24,2
Rörelsevinst, mn €	4,4	3,8
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	1,0	0,5
— % av omsättningen	2,1	1,1
— % av grundkapitalet	5,6	2,8
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	-	1,0
Avkastning på investerat kapital, %	2,5	2,3
Investeringar, % av omsättningen	5,0	5,4
Soliditet, %	49,7	52,5
Balansomslutning, mn €	191,9	186,7
Antalet anställda i medeltal (årsv.)	615	615

Inkomstmoment gällande affärsverket (mn euro)

	2004 prognos	2005 uppskattning
Intäktsföring under inkomstmoment		
12.28.99 Borgensavgifter	-	0,05
13.01.04 Räntor	3,40	3,30
13.05.01 Intäktsföring av vinst (föreg. år)	-	1,0
15.01.02 Lån	4,30	4,30
Sammanlagt	7,70	8,65

34. Lotsverket*1. Servicemål och andra verksamhetsmål*

Målet för Lotsverket är att sörja för utbudet av tjänsterna inom det egna verksamhetsområdet och utveckla dem så att de motsvarar förutsättningarna för affärsverksamheten.

Lotsverkets uppgift är att i hela landet erbjuda i lotsningslagen avsedda lotsningstjänster på de vattenområden som anges i lotsningslagen samt utföra de övriga uppgifter och åligganden som fastställs i denna lag. Affärsverket har beredskap att ta sig an uppgifter även under exceptionella förhållanden i enlighet med vad kommunikationsministeriet föreskriver.

2. Skyldighet som gäller prissättningen

Prissättningen av de lotsningstjänster som avses i lotsningslagen fastställs i enlighet med 4 § i lagen om Lotsverket genom förordning av statsrådet. Lotsverket beviljas prisstöd för lotsning av Saimenområdet ur anslaget under moment 31.32.51.

3. Maximibeloppet av investeringarna och investeringsfullmakten

Lotsverkets investeringar får år 2005 åsamka utgifter om högst 2 miljoner euro. Dessutom får Lotsverket 2005 ingå förbindelser i fråga om investeringar som under följande år får åsamka utgifter om högst 2 miljoner euro.

4. Upplåning

Lotsverket berättigas att uppta lån som avses i 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk (1185/2002) till ett belopp av högst 2 miljoner euro.

Förklaring: Med beaktande av framtidsutsikterna för branschen och de mål för service och övrig verksamhet som förelagts riksdagen för godkännande, har kommunikationsministeriet preliminärt uppställt 2,2 miljoner euro som resultatmål för Lotsverket år 2005. I resultatmålet har beaktats att lotsningsintäkterna är mervärdesskattefria. Som mål för intäktsföringen har uppställts 0,1 miljoner euro. Lotsverkets mål för omsättningen är 35,2 miljoner euro.

När det gäller prissättningen har Lotsverket med stöd av 7 § i lagen om statliga affärsverk beträffande Saimen ålagts att utföra företagsekonomiskt olönsamma uppgifter. Affärsverkets prissättning fastställs genom förordning av statsrådet. Eftersom avsikten är att fortsättningsvis bibehålla en lägre avgiftsnivå på Saimen föreslås att i statsbudgeten beviljas anslag för prisstöd. Inkomsterna av lotsningsavgifterna beräknas uppgå till 2,0 miljoner euro och de totala kostnaderna till 5,3 miljoner euro, varvid underskottet är 3,3 miljoner euro. Stödet har budgeterats under moment 31.32.51.

Som inkomster i statsbudgeten upptas ränta på den statliga upplåningen (0,25 miljoner euro) samt amortering av lån (0,45 miljoner euro).

Enligt den preliminära investeringsplanen är avsikten att ca 2 miljoner euro skall användas för investeringar, vilka huvudsakligen finansieras genom intern finansiering. Största delen av investeringarna utgörs av fartygsanskaffningar. Som investeringsfullmakt föreslås sammanlagt 4 miljoner euro. Fullmakten att uppta lån föreslås uppgå till 2 miljoner euro.

Tabell med nyckeltal

	2004 prognos	2005 uppskattning
Omsättning, mn €	34,4	35,2
— förändring, %	-	2,2
Driftsbidrag, %	11,0	11,1
Rörelsevinst, mn €	2,2	2,4
Räkenskapsperiodens resultat, mn €	1,8	2,2
— % av omsättningen	5,2	6,1
— % av grundkapitalet	90,0	108,2
Intäktsföring i statsbudgeten, mn €	-	0,1
Avkastning på investerat kapital, %	13,0	12,1
Investeringar, % av omsättningen	5,5	5,4
Soliditet, %	53,0	60,5
Balansomslutning, mn €	20,0	23,3
Antalet anställda i medeltal (årsv.)	385	390

Inkomstmoment gällande affärsverket (mn euro)

	2004 prognos	2005 uppskattning
Intäktsföring under inkomstmoment		
13.01.04 Räntor	0,3	0,3
13.05.01 Intäktsföring av vinst (föreg. år)	-	0,1
15.01.02 Lån	0,5	0,5
Sammanlagt	0,8	0,9
Anslagsfinansiering i fråga om specialupp- gifter enligt 2 § i den allmänna lagen		
31.32.51 Prisstöd för lotsning	3,3	3,3

40. Banförvaltningscentralen

Förklaring: Banförvaltningscentralen främjar en fungerande trafik genom att upprätthålla och utveckla bannätets servicenivå, förbättra säkerheten inom järnvägstrafiken samt minska och förebygga de miljöolägenheter som föranleds av trafiken.

Järnvägstrafikens andel inom godstrafiken är ungefär en fjärdedel av transportmängden för hela landet. År 2003 uppgick godstrafiken på järnvägarna till 43,5 miljoner ton. Det beräknas att mängden transporterade ton år 2004 stannar på samma nivå som i fjol och år 2005 beräknas den uppgå till 44,4 miljoner ton. År 2003 omfattade persontrafiken 59,9 miljoner resor. Fjärrtrafiken stod för 11,9 miljoner och närtrafiken för 48,0 miljoner resor. Persontrafiken förväntas öka med ca 1 % åren 2004 och 2005.

Tyngdpunkten för basbanhållningen ligger alltså på att förnya överbyggnaderna på de banavsnitt som genomgick en ombyggnad på 1970-talet och som nu är slutanvända. I sin nuvarande omfattning tillåter finansieringen reinvesteringar till ett belopp av 140,0 miljoner euro. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 34,2 miljoner euro som skall användas till att förnya föråldrade överbyggnader. De totala kostnaderna för temapaketen beräknas uppgå till 100 miljoner euro. För att bannätet fortsättningsvis skall vara en trygg och konkurrenskraftig trafikled i nuvarande omfattning krävs dock årligen reinvesteringar till ett belopp av ca 170 miljoner. Emedan det i slutet av år 2003 fanns begränsningar på 308 km kommer det i slutet av år 2005 att finnas begränsningar på 340 km och om finansieringsnivån förblir densamma under hela VEP-perioden kommer det i slutet av år 2008 att finnas begränsningar på 640 km.

Kommunikationsministeriet uppställer för Banförvaltningscentralens verksamhet år 2005 preliminärt följande resultatmål som stöder huvudtitelmotiveringen:

Produktion och kvalitetsledning*Omfattningen av bannätet och dess servicenivå*

Inga förändringar sker i omfattningen. Från serviceklass P3 inom persontrafiken överförs 62 km till klass P2 (banavsnittet Imatra—Parikkala) och från serviceklass G2 inom godstrafiken överförs 47 km till klass G1 (banavsnittet Kumo—Raumo).

Omfattningen av bannätet och dess servicenivå

Serviceklass	Persontrafik		Bankilometer		Serviceklass	Godstrafik		Bankilometer	
	Högsta tillåtna hastighet km/h	2004	2005	Högsta tillåtna axellast och hastighet km/h		2004	2005		
Huvudbannätet					Huvudbannätet				
P1	över 140	556	556	G1	25 t och 60—100	115	162		
P2	130—140	1 479	1 541	G2	22,5 t och 100	3 839	3 792		
P3	110—120	1 356	1 294	G3	22,5 t och 50—80	1 051	1 051		
P4	högst 100	593	593	G4	20 t och 40	638	638		
P5	ingen regelbunden persontrafik	1 659	1 659						
Huvudbannätet sammanlagt		5 643	5 643	Huvudbannätet sammanlagt		5 643	5 643		
Sidobanorna		208	208	Sidobanorna		208	208		
Hela bannätet sammanlagt		5 851	5 851	Hela bannätet sammanlagt		5 851	5 851		
Spårkilometer		8 707	8 707	Spårkilometer		8 707	8 707		

Smidigheten i trafiken

I persontrafiken är mängden över 5 minuter långa förseningar som orsakas av banhållningen högst 5 %.

Förbättrande av säkerheten

Inga resenärer dör i järnvägsolyckor. Antalet plankorsningsolyckor är högst 40, varav högst 30 sker på det statliga bannätet och 10 på privatägda spår. Det totala antalet plankorsningsolyckor minskas genom olika säkerhetsåtgärder så, att antalet olyckor år 2010 är sammanlagt högst 30. Antalet olyckor som beror på banan är högst tre.

Minskning av miljöolägenheter

Banförvaltningscentralen verkar i enlighet med det riksomfattande åtgärdsprogrammet för bullerbekämpning. Åren 2005—2006 ligger tyngdpunkten för bullerbekämpningen i huvudstadsregionen och därefter börjar åtgärder för bullerbekämpning genomföras i andra stora bosättningscentrum. Antalet personer som är utsatta för buller från järnvägstrafiken får inte överstiga 33 000 i slutet av 2005.

Funktionell effektivitet*Lönsamhet*

Underhålls- och driftsutgifterna för de elektroniska och telematiska systemen är ca 4 900 euro per bankilometer. Utgifterna för grundunderhållet och användningen av banan är 6 100 euro per bankilometer.

Kostnadsmotsvarighetsmålet för de fastigheter som verkar på företagsekonomiska grunder är 0,3 miljoner euro. Det görs upp en strategi över de fortsatta åtgärderna i anslutning till fastighetsförvaltningen. Inkomsterna från fastighetsförvaltningen skall täcka de årliga kostnaderna för underhållet av fastighetsförvaltningen och den andel som täckningen av kapitalkostnader står för skall höjas avsevärt.

Nyckeltal och resultatmål för banhållningen

Mätare angående nyckeltal eller resultatmål för år 2005	2003 utfall	2004 prognos	2005 prognos/ resultatmål
PRODUKTION OCH KVALITETSLEDNING			
Bannätets servicenivå			
<i>Bannätets omfattning och skick</i>			
Bankilometer	5 851	5 851	5 851
Huvudbanor som skall underhållas	5 643	5 643	5 561
Sidobanor	208	208	208
Övriga banor			82
Spårkilometer	8 707	8 707	8 707
Det elektrifierade bannätets längd	2 400	2 620	2 620
Den eldrivna trafikens andel av prestationen	77	77	78
Antalet plankorsningar	3 995	3 900	3 840
Längden på det bannät som är försett med tågkontroll	3 179	3 967	4 090
Trafikprestation			
md personkm	3,34	3,37	3,41
md tonkm	10,05	10,2	10,4
Bannätets åldersindex (100=nytt)			
— järnvägssyllarna	34	34	34
— skenorna	65	65	65
Trafikbegränsningar som beror på att banan är i dåligt skick (km)	308	305	410
Antal broar i dåligt skick	150	160	170
Det snabba bannätet (minst 160 km/h)	530	556	556
Högsta tillåtna axellast (25 t)	115	115	162
Konditionsindex för bannätet (100=god kondition)	90	89	89
Andelen tåg som är över 5 minuter försenade på grund av banarbeten	6	6	5
<i>Användartillfredsställelse</i>			
Godstrafikkundernas tillfredsställelse (1—5)	3,5	3,5	3,4
Säkerhet			
Plankorsningsolyckor (även privatägda spår)	53	40	40
Olyckor som beror på banan (st.)	3	3	3
Dödsfall i tågolyckor	0	0	0
Sårade i tågolyckor	23	15	15
Antal farosituationer på järnvägar	60	60	60
Miljö			
CO ₂ -utsäpp (1990=100)	105	105	105
Partiklar (1990=100)	75,9	75,2	75,2
Antal som exponeras för buller på över 55 dBA	35 000	33 900	33 000
Energikonsumtion (petajoule)	6,1	6,0	6,0
FUNKTIONELL EFFEKTIVITET			
Underhåll och användning av bannätet (tusen euro/spårkilometer)	9,9	10,2	11,0
— varav elektroniska och telematiska system	4,0	4,2	4,9

Kostnads Motsvarighet för byggnader som verkar på företagsekonomiska grunder (mn euro)			0,3
HANTERING AV MÄNSKLIGA RESURSER			
Antal anställda	125	130	146
Trivsel i arbetet	3,1	3,1	3,1
F&U-utgifternas andel av utgifterna för basbanhållningen, %	1,2	1,3	2,3

Banförvaltningscentralens inkomster och utgifter (mn euro)

	2003 bokslut	2004 ordinarie budget	2005 budget- proposition
Basbanhållningen (21)	289,9	254,7	285,0
Inkomster	65,5	54,6	57,2
— Banavgift ¹⁾	45,0	40,0	42,0
— Inkomster från fastighetsförvaltningen	10,3	9,9	10,0
— Övriga inkomster	10,2	4,7	5,2
Utgifter	355,3	309,3	342,2
— Förvaltning	12,5	13,5	16,0
— Trafikstyrning	38,8	37,3	35,8
— Underhåll av fastigheter och investeringar	9,7	8,8	7,4
— Grundunderhåll samt användning av banan	85,5	89,0	96,5
— Reparationer och underhåll	43,5	45,4	36,9
— Planering, undersökningar	6,4	8,9	9,6
— Reinvesteringar	158,9	106,4	140,0
Utvecklingsinvesteringar (76, 77, 78)	136,6	151,3	127,0
Anskaffningar av jordområden för bannätet och ersättningar (76)	3,4	1,1	1,5
Utvecklande av bannätet (77)	30,4	21,4	11,0
Vissa banprojekt (78)	102,8	128,8	114,5
Nettoutgifter kapitel 31.40	426,5	406,0	412,0
Bruttoutgifter kapitel 31.40	491,9	460,6	469,2

¹⁾ Med beaktande av den banksatt på 16,5 miljoner euro som intäktsförts under moment 11.19.03 inflyter det inkomster om sammanlagt 58,5 miljoner euro för användningen av bannätet.

Genom reinvesteringar ersätts de föråldrade konstruktionerna med konstruktioner enligt dagens teknik. De fördelas enligt följande:

Reinvesteringar (mn euro)

	år 2004 prognos	år 2005
Över- och underbyggnad	89	97
Säkerhetsanordningar och elanläggningar	34	23
Broar	16	8
Övriga	13	12
Reinvesteringar sammanlagt	152 ¹⁾	140

¹⁾ Innehåller även överförda anslag.

Mängden överbyggnader som förnyas (basbanhållningen)

	år 2004 prognos	år 2005
Förnyande av hela överbyggnaden (bankilometer)	110	95
Partiellt förnyande av överbyggnaden (bankilometer)	140	210
Växlar som skall bytas ut (st.)	80	110

21. Basbanhållningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 285 000 000 euro.

Förutom till banhållningen får anslaget användas till underhålls- och investeringsutgifter för fastighetsförvaltningen.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom nettobudgeterade inkomster utöver intäkterna från den avgiftsbelagda serviceverksamheten beaktats banavgiftens grunddel till Banförvaltningscentralen samt intäkterna för försäljning av egendom med undantag av intäkterna för försäljning av fast egendom.

Banförvaltningen uppbär hos trafikidkarna en banavgift av vilken en del bestäms enligt järnvägslagen. Banavgiftens grunddel som uppbärs för de tjänster som tillhandahålls spårtrafikidkare baserar sig på de kostnader för banhållningen som trafikidkandet direkt åsamlar bannätet och banhållningen. Avgiften in-

täktsförs under detta moment. Utöver de inkomster som intäktsförs under omkostnadsmomentet intäktsförs Banförvaltningscentralen med stöd av banskattelagen 16,5 miljoner euro under moment 11.19.03 och detta har beaktats vid dimensioneringen av anslaget.

Byggnaderna har indelats i byggnader som verkar på företagsekonomiska grunder samt i övriga byggnader. Inflödet av hyror för de byggnader som verkar på företagsekonomiska grunder beräknas överstiga de totala kostnaderna för fastigheterna. Målet för överskottet är 0,3 miljoner euro. De övriga byggnadsfastigheternas verksamhet uppvisar ett underskott om 2,6 miljoner euro. De hyresinkomster som inflyter för jordområdena beräknas ge upphov till ett överskott om 1 miljon euro. Kommunikationsministeriet utreder hur Banförvaltningscentralens byggnadsfastigheter kan överföras till Senatfastigheter eller till någon annan organisation som förvaltar statens fastighetsegendom.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	69 502	54 600	57 200
— avgiftsbelagd verksamhet	46 974	32 600	32 200
— övriga inkomster	22 528	22 000	25 000
Utgifter	337 055	329 313	342 200
— personalutgifter	6 225	6 400	6 600
— lokalhyror	1 128	1 150	1 200
— inköp av tjänster	328 004	320 063	332 700
— övriga utgifter för verksamheten	1 698	1 700	1 700
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	69 502	54 600	57 200
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	337 055	329 313	342 200
— omkostnadsfinansiering, netto	267 553	274 713	285 000

Användning av momentet

— överförts från föregående år	3 300
— beviljats	289 901
— använts	267 553
— överförts till följande år	25 648

2005 budget	285 000 000	2005 budget	1 473 000
2004 tilläggsb.	20 030 000	2004 budget	1 120 000
2004 budget	254 683 000	2003 bokslut	3 381 137
2003 bokslut	289 901 000		

76. Anskaffningar av jordområden för bannätet och ersättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 473 000 euro.

Anslaget får användas till köpeskillingar och ersättningar för jordområden som anskaffas för verksamhet enligt järnvägslagen (198/2003) samt till betalning av fastighetsförrättningsavgifter enligt lagen om fastighetsförrättningsavgift (558/1995).

77. Utvecklande av bannätet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 11 000 000 euroa.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för sådana projekt för utvecklande av bannätet som under tidigare år har inletts med anslag under detta moment.

Banförvaltningscentralen får ingå förbindelser som under senare år åsamkar staten utgifter om högst 5 800 000 euro.

Förklaring:

Den primära finansieringsplanen för investeringarna i utvecklingsprojekt

	Färdig	Kostnadsförslag mn €	Använts mn €	Anslag år 2005 mn €	Senare finansierings- behov mn €
Skede III av införandet av tågkontroll	2006	52,6	35,8	11,0	5,8

Användningen av fullmakten beräknas åsamka staten utgifter om 5,8 miljoner euro år 2006.

2005 budget	11 000 000
2004 budget	21 400 000
2003 bokslut	30 400 000

78. Vissa banprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 114 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av de fullmakter att ingå avtal som har beviljats under tidigare år. Banförvaltningscentralen berättigas att ingå avtal enligt de fullmakter som beviljats, till den del fullmakterna inte har använts.

*Förklaring:***Projekt**

OAVSLUTADE PROJEKT	Färdig	Fullmakt att ingå avtal mn €	Använts mn €	Anslag år 2005 mn €	Senare finansierings- behov mn €
Uleåborg—Idensalmi/Vartius, elektrifiering	2006	70,6	24,1	28,5	18,0
Kervo—Lahtis, direktbana	2006	331,0	202,4	86,0	42,6
Sammanlagt		401,6	226,5	114,5	60,6

Projektet beräknas åsamka staten utgifter om ca 60,6 miljoner euro år 2006.

2005 budget	114 500 000
2004 budget	128 800 000
2003 bokslut	102 770 850

79. Byggande av radionät

Under momentet beviljas inget anslag.

För projektet beviljas en fullmakt att ingå avtal om 40 000 000 euro.

Förklaring: Byggandet av radionät inleddes med stöd av den andra tilläggsbudgeten för år 2000. Kostnadsförslaget för projektet uppgår till 40 miljoner euro. Projektet beräknas bli färdigt år 2006.

För byggande av radionät har hittills beviljats sammanlagt 33,7 miljoner euro. Den återstående delen av projektet, som uppgår till 6,3 miljoner euro, finansieras ur 2006 års budget.

2005 budget	—
2004 budget	—

50. Luftfartsverket*1. Service- och andra verksamhetsmål*

Luftfartsverket har som mål att tillhandahålla flygplatservice och flygtrafiktjänster för lufttrafikens behov så säkert, effektivt och ekonomiskt som möjligt. Luftfartsverket ser till att dess tjänster tillhandahålls enligt förutsättningarna för en lönsam affärsverksamhet på de flygplatser som drivs av verket. Målet är att uppnå goda och säkra verksamhetsförutsättningar för luftfarten på de flygplatser som drivs av verket och i det finska luftrummet samt att de förseningar inom flygtrafiken som beror på Luftfartsverkets verksamhet skall vara så få som möjligt.

Luftfartsverkets flygplatser och Finlands flygtrafiktjänstsystem upprätthålls och utvecklas som en helhet enligt den företagsekonomiska efterfrågan på tjänster. Målet är att få till stånd till priset och kvaliteten internationellt sett konkurrenskraftiga flygplats- och flygtrafiktjänster.

2. Maximibeloppet av investeringarna och investeringsfullmakten

Luftfartsverkets investeringar får år 2005 åsamka utgifter om högst 60 miljoner euro. Dessutom får Luftfartsverket år 2005 ingå förbindelser i fråga om investeringar som under följande år får åsamka utgifter om högst 100 miljoner euro.

3. Upplåning

Luftfartsverket får uppta sådana lån som avses i 5 § 1 mom. i lagen om statliga affärsverk (1185/2002) till ett belopp av högst 30 miljoner euro.

4. Borgen för lån som tecknas av dotterbolag

Statsrådet får berättiga Luftfartsverket att utan krav på motsäkerhet ställa proprieborgen för lån om högst 60 miljoner euro som upptagits av de dotterbolag till verket som tillhandahåller flygfältsservice och flygtrafiktjänster eller av verkets fastighetsbolag.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen har regeringen till riksdagen avlåtit en proposition med förslag till lag om ändring av 20 § i lagen om statliga affärsverk så, att det föreslås att tillämpningen av lagen för Luftfartsverkets del senareläggs med ett år, från ingången av 2005 till ingången av 2006. Avsikten är att den lag om affärsverk som gäller Luftfartsverket revideras i enlighet med principerna i den nya allmänna lagen. Avsikten är att från och med ingången av år 2006 skall de förvaltningsuppgifter som Luftfartsverket i dagens läge utför samtidigt avskiljas från Luftfartsverket till en särskild luftfartsmyndighet som kommer att inrättas. Detta förutsätter att luftfartslagen revideras och att det avläts regeringspropositioner gällande myndigheten. Avsikten är att lagförslagen skall avlåtas till riksdagen under våren 2005. Avsikten är att kostnaderna i anslutning till inrättandet av den nya myndigheten skall finansieras genom Luftfartsverkets interna finansiering år 2005.

Med beaktande av framtidsutsikterna för branschen och de mål för service och övrig verksamhet som förelagts riksdagen för godkännande, har kommunikationsministeriet preliminärt uppställt 7,8 miljoner euro som resultatmål för Luftfartsverket 2005. Målet för intäktsföringen av vinsten är minst 35 % av vinsten. Resultatmålet baserar sig på en uppskattning att flygtrafiken kommer att utvecklas så att passagerarantalet inom inrikestrafiken ökar med 2 % och passagerarantalet inom den internationella trafiken med 3 %.

Vid bedömningen av resultatmålen skall sådan företagsekonomiskt olönsam verksamhet vars finansiering som en del av Luftfartsverkets verksamhet är samhälleligt ändamålsenlig beaktas såsom poster som ingår i Luftfartsverkets resultat. Denna verksamhet omfattar upprätthållandet av Luftfartsverkets mindre trafikerade flygplatser, myndighetsuppgifter, den yrkesutbildning som Luftfartsverket handhar samt den internationella verksamhet som hör till staten. Inkomsteffekterna av dessa verksamheter uppgår för Luftfartsverkets del till sammanlagt 15 miljoner euro på årsnivå.

Den service den militära luftfarten behöver har mellan Luftfartsverket och flygvapnet ordnats i form av ett beställar-producentavtal varvid flygvapnet betalar för de tjänster dess utbildningsflygverksamhet förutsätter av flygplatserna. Kommunikationsministeriet ersätter tjänster i anslutning till territorieövervakningen till ett belopp av 4 575 000 euro från moment 31.52.43.

Luftfartsverkets myndighetsuppgifter sköts av Luftfartsinspektionen och av enheten för luftfartspolitik. Vid prissättningen av myndighetsuppgifterna beaktas kraven på trafiksäkerhet, främjandet av luftfarten och den internationella avgiftsnivån. År 2005 beräknas intäkterna till enheten för myndighetsärenden uppgå till 1,7 miljoner euro. Myndighetsprestationernas andel därav är ca 1,0 miljon euro och de intäkter som fås från myndighetsövervakningen av Luftfartsverkets verksamhet på flygstationerna och inom flygtrafiktjänsten uppgår till ca 0,7 miljoner euro. De beräknade kostnaderna för Luftfartsinspektionens drift är 9,3 miljoner euro och för avskrivningarna ca 0,1 miljoner euro. Då man utöver det ovan nämnda beaktar utgifter om 1,4 miljoner euro för inrättandet av en ny myndighet, blir underskottet i Luftfartsinspektionens ekonomi 9,1 miljoner euro. Underskottet täcks med Luftfartsverkets affärsverksamhet.

Luftfartsverket sköter sina 25 flygplatser enligt en nätverksprincip, varvid enskilda flygplatser ekonomi bedöms som en del av helheten så att man även beaktar den nytta flygplatsen medför för hela nätverket. Nyttan med tanke på nätverket bedöms genom att man beräknar de inkomster som inflyter till Luftfartsverket i vardera ändan av flygrutten.

Om det beräknade resultatet uppnås används enligt investeringsprogrammet ca 50 miljoner euro för investeringar, vilka i huvudsak finansieras genom intern finansiering. Med tanke på ett

flexibelt genomförande av projekten samt oförutsedda behov har en investeringsfullmakt om 60 miljoner euro föreslagits. De viktigaste investeringarna är reparationen av den andra rullbanan vid Helsingfors—Vanda flygplats samt inledandet av byggandet av ett flygledartorn vid Helsingfors—Vanda flygplats. I övrigt är investeringarna ersättande projekt och projekt som upprätthåller verksamheten.

Preliminär investeringsplan för 2005 som grundar sig på resultat- och finansieringsplanen		mn €
Anskaffning av inventarier samt andra anläggningstillgångar		19,2
Husbyggnadsarbeten vid flygfälten		13,0
Flygfältens jordområden och byggande		17,8
Sammanlagt		50,0

Tabell med nyckeltal

	2003 utfall	2004 prognos	2005 uppskattning
Omsättning, mn €	219,0	225,3	227,3
— förändring, %	8,2	2,8	1,0
Driftsbidrag, mn €	59,3	54,7	49,9
— driftsbidrag i % av omsättningen	27,1	24,3	21,9
Vinst, mn €	16,6	9,6	7,8
— vinsten i % av omsättningen	7,6	4,2	3,4
Avkastning på investerat kapital, %	3,2	2,2	1,9
Avkastning på grundkapital, %	9,0	5,2	4,2
Avkastning på hela kapitalet, %	2,4	1,4	1,1
Soliditet, %	75,0	75,4	76,2
Investeringar i % av omsättningen	19,7	22,5	22,0
Antal anställda	1 816	1 850	1 859

52. Ersättningar och statsbidrag till lufttrafiken

41. Statsbidrag för byggande och underhåll av vissa flygplatser (fast anslag)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsbidrag om högst 90 % för förbättring av konstruktioner och anordningar på flygplatserna i anslutning till Seinäjokis (Rengonharju) och S:t Michels linjeflyg samt för understöd för underhållet av flygfälten och för kostnader som hänför sig till lån som tagits för att bygga flygplatserna.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

I fråga om storleken på understöden beaktas den betydelse flygplatserna har för trafiken. Anslaget har möjliggjort ett bidrag på ca 70 % av nettodriftsutgifterna och 90 % av investeringsutgifterna, dvs. ett bidrag på totalt 78 % i genomsnitt av alla utgifter.

2005 budget	1 000 000
2004 budget	1 200 000
2003 bokslut	1 000 000

43. *Ersättning till Luftfartsverket för bered-
skapsuppgifter (fast anslag)*

Under momentet beviljas 4 575 000 euro.

Anslaget får användas till att ersätta Luftfartsverket för de fasta kostnader som den militära luftfarten orsakar flygplatser som betjänar både civil och militär trafik samt till att täcka kostnaderna för Gränsbevakningsväsendets sjöräddningstjänst nattetid.

Förklaring: Kommunikationsministeriet betalar ersättning för den andel av kapital-

kostnaderna för de samverkande flygplatserna som hänför sig till den militära luftfarten samt för beredskapstjänsten vid dessa flygplatser. Dessutom kan anslaget användas till att täcka kostnaderna för sjöräddningstjänsten nattetid.

2005 budget	4 575 000
2004 budget	4 575 000
2003 bokslut	4 575 000

60. Köp av tjänster, ersättningar och stöd för kollektivtrafik

42. *Statsunderstöd för utbildning (fast anslag)*

Under momentet beviljas 841 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för kostnader som föranleds av att yrkesutbildning för järnvägstrafiken ordnas. Anslaget får även användas för kostnader som föranleds av samordning av resor.

Förklaring: Anslaget är avsett för den ersättning som betalas till VR-Group. Ersättningen bestäms som kalkylerad enligt antalet undervisningstimmar. Då det gäller s.k. längre utbildning understöds 80 % av lektionerna och då det gäller kortare utbildning 50 % av lektionerna. Som pris per enhet används, beroende på vilken utbildning det gäller, 55,50 euro och 194,30 euro. År 2003 var antalet timmar totalt 37 415 och antalet elever 433. Den statliga finansieringen täcker ca 37 % av utbildningskostnaderna.

2005 budget	841 000
2004 budget	841 000
2003 bokslut	841 000

63. *Köp och utvecklande av kollektivtrafik-
tjänster (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 78 275 000 euro.

Anslaget får användas i enlighet med 23 och 23 a § i lagen om tillståndspliktig persontrafik på väg (343/1991). Av anslaget får kommuner och andra sammanslutningar också beviljas statsunderstöd enligt Kommunikationsministeriets förordning om statsunderstöd för kollektivtrafik (64/2002).

Anslaget får även användas till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som EU godkänner.

Dessutom får anslaget användas till statens andel av utgifter för köptrafik i Kvarken.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 743 000 euro i överföring till moment 26.98.63 i fråga om landskapet Kajanaland.

Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Anslaget används för betalning av de ersättningar som föranleds av avtal med företag om köp av kollektivtrafiktjänster och om biljettpriser samt för finansiering av utvecklings-, planerings- och forskningsprojekt i anslutning till kollektivtrafiken samt för kostnader som föranleds av samordning av resor.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget (euro)

	2003 bokslut	2004 ordinarie budget	2005 budget- proposition
Köp av fjärrtrafikens tjänster och tågtrafikens närtrafiktjänster	38 400 000	39 000 000	39 500 000
Köp av regiontrafikens tjänster och statsunderstöd till lokaltrafiken	26 800 000	26 800 000	25 575 000
Statsunderstöd till subventionerade stads- och regionbiljetter	10 800 000	9 700 000	9 200 000
Utvecklings-, planerings- och forskningsprojekt	5 934 000	5 818 000	2 500 000
Kvarcentrafiken	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Köp av flygtrafiktjänster till Nyslott	200 000	-	-
Samordning av resor	-	-	500 000
Sammanlagt	83 134 000	82 318 000	78 275 000

Genom köp av trafik tjänster bidrar man till att bevara servicen inom trafiken samt till att förverkliga regional och social jämlikhet, och därigenom främjar man en balanserad och hållbar regional utveckling. Genom köpen inom tågtrafiken tillgodoses sådana resebehov på regional och rikstäckande nivå som bedöms vara nödvändiga, till den del dessa tjänster inte kan ordnas med passagerarinkomster. Köp inom den del av Helsingfors närtrafik som sträcker sig utanför SAD:s område möjliggör en högre servicenivå än vad de direkta biljettintäkterna ger möjlighet till. Genom inköp av reguljär flygtrafik till Nyslott och S:t Michel tryggas i synnerhet sådana förbindelser som är nödvändiga för näringslivet. Även städerna deltar i finansieringen av denna trafik. Statens betalningsandel vad gäller flygtrafiken till Nyslott och S:t Michel är högst 50 % av inköpskostnaderna på basservicenivå.

Inköpen av fjärrtrafiktjänster och tågens närtrafiktjänster kan bibehållas på nuvarande nivå. År 2004 köper ministeriet ca 440 tåg, i vilka görs ca 13,5 miljoner resor. Flygtrafiken till Nyslott och S:t Michel anskaffas på basis av internationell anbudsgivning och ca 30 000 resenärer beräknas använda sig av den år 2005.

Länsstyrelserna köper stamtrafik i form av basservicetrafik med buss och taxi på landsbygden där stamtrafiken inte kan upprätthållas med passagerarinkomster. Kommunerna kom-

pletterar denna trafik genom egna köp av tjänster. De köpta tjänsterna inom den regionala buss- och taxitrafiken anpassas till en nivå av 25,5 miljoner euro vilket innebär att den nuvarande köptrafiken minskar med i medeltal 200 turer. Det uppskattas att den trafik som länsstyrelserna köper kommer att ha ca 7 miljoner resenärer år 2005. Köpfinansieringen per passagerare är ca 3 euro.

Servicenivån inom kollektivtrafiken tryggas, och man strävar efter att utöka kollektivtrafikens andel av i synnerhet resorna till arbetsplatsen genom statsunderstöd till kommunerna för att upprätthålla stadsmässig lokaltrafik samt för att subventionera stads-, region- och arbetsresebiljetter. Lokaltrafiken stöds i ca 60 kommuner och biljettsubventioner beviljas i över 300 kommuner. Statens medfinansiering är högst lika stor som kommunens.

Finska staten deltar 2004 med ett anslag på 1 miljon euro i de utgifter som föranleds av köptrafik i Kvarken. Avsikten är att staten deltar i upprätthållandet av trafiken under åren 2003—2005. Även regionala instanser deltar i finansieringen av trafiken.

Genom utveckling tryggas verksamhetsbetingelserna för kollektivtrafiken på lång sikt. Genom utvecklingsprojekt skapas förutsättningar för att bibehålla kollektivtrafikservicen, förbättra servicenivån och konkurrenskraften inom kollektivtrafiken och dämpa ökningen av

de transportkostnader som samhället betalar. I fråga om de utvecklingsprojekt som kommunikationsministeriet och länsstyrelserna finansierar prioriteras inledandet av servicelinjen och anropsstyrd kollektivtrafik, ökningen av kollektivtrafikens marknadsandel, utvecklandet av informationssystemen samt inrättandet av resecentraler.

Förvaltningen och finansieringen av organisationen av samordnade resor börjar genomföras från en ny grund från ingången av 2005. Målet är att i hela landet grunda ca 20 regionala centraler för samordning av resor. Med hjälp av samordning av resor kan man på ett positivt sätt inverka på verksamhetsbetingelserna för en företagsekonomiskt lönsam linjetrafik, en bättre servicenivå och bevarandet av trafik-tjänsterna i synnerhet i glesbygderna. Genom samordning av resor kan man även hejda ökningen av samhällets transportkostnader samt uppnå konkreta besparingar i transportkostnaderna. De beräknade nettoinbesparingarna i hela landet, efter att alla regionala centraler för samordning av resor har inrättats, är ca 22 miljoner euro per år. Folkpensionsanstalten och kommunerna är de som drar mest nytta av samordningen av resor.

För att locka med kommunerna och få dem att förbinda sig till verksamheten kan länsstyrelsen bevilja kommunerna statsbidrag. Bidrag kan beviljas för två år för högst 30 % av de kostnader som samordningen av resor åsamkar kommunerna. Efter det inledande skedet finansierar kommunerna ovan nämnda kostnader helt och hållet själva. För egen del betalar länsstyrelsen för samordningen av resor som styrs till linjetrafiken och länets köptrafik.

Med hänvisning till motiveringen till moment 33.18.60 avlåter regeringen i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av sjukförsäkringslagen så att den även inkluderar en justering av de resekostnadsersättningar som Folkpensionsanstalten betalar för samordnade resetjänster.

2005 budget	78 275 000
2004 tilläggsb.	121 000
2004 budget	82 318 000
2003 bokslut	83 134 000

64. Köp och utvecklande av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 956 000 euro.

Anslaget får användas till köp av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken i skärgården. Anslaget får i enlighet med grunderna i statsrådets förordning (371/2001) även användas till understöd för trafikidkare som sköter trafikförbindelserna i skärgården.

Det understöd som betalas ur anslaget under momentet budgeteras enligt principen om betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Enligt lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981) bör staten försöka sörja för att skärgårdens bofasta befolkning till sitt förfogande har transportservice.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget €

Köp av tjänster inom förbindelsefartygstrafiken	7 670 000
Understöd	286 000
Sammanlagt	7 956 000

Förbindelsefartygstrafiken är trafik som Sjöfartsverket ansvarar för och den täcker Åbo skärgård. Sjöfartsverket köper förbindelsefartygstjänster av Rederiverket och av privata trafikidkare. Passagerarantalet för förbindelsefartygstrafiken har beräknats vara ca 305 000 år 2005. För personer som är fast bosatta i skärgården (ca 1 000 invånare) är tjänsten avgiftsfri och för övriga användare avgiftsbelagd. Utgifterna per passagerare är ca 25 euro och utgifterna per bofast person 7 716 euro per år.

Syftet med stödet är att bibehålla förbindelserna för invånare i sådana skärgårdsområden där det inte finns tillgång till förbindelsefar-

tygstrafik. Stödet riktas främst till förbindelse- fartygslinjerna i Kotka, Borgå och Ekenäs för ordnandet av person- och godstransporter för den bofasta befolkningen. Passagerarantalet för den trafik som understöds har beräknats	vara ca 22 500 år 2005. Stödet per passagerare är ca 13 euro.	
	2005 budget	7 956 000
	2004 budget	7 956 000

70. Kommunikationsverket

Förklaring: Kommunikationsverket skapar förutsättningar för fungerande, säkra, mångsidiga och förmånliga kommunikationstjänster och kommunikationsprodukter. Kommunikationsverkets mål är att medborgarna jämlikt skall erbjudas högklassiga och förmånliga kommunikationstjänster och att kommunikationsmarknaden skall fungera effektivt, vilket främjar företagets konkurrenskraft såväl på nationell som internationell nivå samt ökar medborgarnas valmöjligheter. Målet är också att infrastrukturen för kommunikation skall vara funktionell och erbjuda mångsidiga och störningsfria verksamhetsbetingelser (resurser) för alla aktörer samt att datasäkerheten och dataskyddet skall vara högklassigt, vilket främjar medborgarnas och företagets förtroende för informationssamhällets tjänster.

Kommunikationsverket sköter statens televisions- och radiofonds förvaltningsuppgifter. Kommunikationsverket bär upp televisionsavgifterna och koncessionsavgifterna för fonden och statsrådet beslutar på föredragning från kommunikationsministeriet om användningen av radiofondens anslag. Fondens inkomster uppgår till ca 414 miljoner euro, av vilka ca 401,6 miljoner euro anvisas till Rundradion Ab, ca 11,9 miljoner euro till kommunikationsverket för uppbörden, kontrollen och övervakningen av avgifter, 0,1 miljoner euro till kommunikationsministeriet och 0,4 miljoner euro för upphovsrättsliga ersättningar. Statsrådet fastställer verksamhetsmålen för radiofonden i samband med dispositionsplanen för statens televisions- och radiofond.

Kommunikationsministeriet uppställer för Kommunikationsverkets verksamhet år 2005 preliminärt följande resultatmål som stöder huvudtitelmotiveringen:

Produktion och kvalitetsledning

Medborgar- och konsumentmål

Tele- och posttjänsternas kvalitet och förmånlighet påverkas genom tillsyn gällande företagens utbud av tjänster, leveranstiderna, det tekniska och funktionella genomförandet av tjänsterna samt skäligheten vad gäller priserna. I fråga om posttjänsterna ligger tyngdpunkten i samband med Postens produktreform på tillsynen över och kontrollen av leveransvillkoren och priserna samt behandlingen av eventuella leveransstörningar och kundklagomål. Teleföretagens servicenivå övervakas i samarbete med konsumentverket så, att servicenivån uppfyller konsumenternas förväntningar.

Miniminivån för de samhällsomfattande tjänsterna och de övriga tjänsterna säkerställs med hjälp av tillsyn och kontroller beträffande servicenivån samt med hjälp av eventuella anvisningar. Tillsynen över postanstaltnätet inriktas på postombud i norra och östra Finland. Med hjälp av anvisningar och standarder säkerställs att teleföretagen är medvetna om hur de krav som i författningarna ställts på miniminivån för de samhällsomfattande tjänsterna och de övriga tjänsterna skall genomföras.

Minimivillkoren för de offentliga och privata elektroniska tjänsterna säkerställs genom beställda undersökningar, nödvändiga anvisningar och genom att självreglering av aktörerna inom branschen främjas. Tyngdpunkterna i verksamheten ligger på tillsynen över de begränsningar som för programutbudet stadgats i fråga om sändningstider och reklam och på tillsynen över den offent-

liga servicen samt på anvisningar och information för aktörer inom den digitala televisionsverksamheten. Tillsynen överförs stegvis från analog tv-service till digital.

Kommunikationstjänsternas och kommunikationsnätens tekniska funktion och kvalitet säkerställs och utvecklingen styrs enligt användarnas behov. De olika användargruppernas behov beaktas i samband med den tekniska styrningen och standardiseringen av telebranschen så att alla medborgare har möjligheter att på ett effektivt sätt utnyttja kommunikationsnäten och kommunikationstjänsterna.

Till buds står störningsfritt fungerande, kravenliga teleterminalutrustningar och radioanläggningar. Saluförandet av utrustning övervakas genom kontroller vid försäljningsplatserna för att sådana apparater som inte är kravenliga skall kunna tas ur handeln.

Mål i fråga om kommunikationsmarknaden

Kommunikationsmarknadens effektivitet främjas genom övervakning som inriktas på priser och servicevillkor i företag med betydande marknadsinflytande (SMP). Tyngdpunkten i verksamheten ligger på främjandet av teletjänstkonkurrensen inom lokal- och mobiltelefonnäten med hjälp av övervakning som baserar sig på nya beslut om marknadsstyrning.

Konkurrensutvecklingen inom bredbandsmarknaden främjas genom att företag styrs till att erbjuda förmånliga, högklassiga bredbandstjänster som baserar sig på alternativa tekniker. Målet är att det i Finland vid utgången av år 2005 skall finnas 1 000 000 bredbandsförbindelser. Uppnåendet av målet stöds genom att prissättningen av partiprodukterna inom teleföretagens bredbandstjänster övervakas och genom att utvecklingen av bredbandsnäten, sammankopplandet av dem och kompatibiliteten hos dem främjas samt genom att dataskyddet och datasekretessen i fråga om bredbandsförbindelserna förverkligas.

Kommunikationsmarknadens effektivitet främjas genom att en fungerande teknisk infrastruktur säkerställs samt genom att man medverkar till den tekniska utvecklingen av nya produkter och tjänster. Genom teknisk styrning säkerställs att teleföretagen utvecklar kommunikationsnätet och kommunikationstjänsterna så att de bildar en säker grund för tjänster som genomförs av andra tjänsteproducenter.

Teleföretagen erbjuds på ett jämlikt och icke-diskriminerande sätt störningsfria radiofrekvenser för allmän televerksamhet. De internationella dispositionsplanerna för radiofrekvenser påverkas så att det i Finland skall stå till förfogande digitala televisionsfrekvenser och mobiltelefonfrekvenser i enlighet med de nationella radiofrekvenspolitiska linjerna.

Mål i fråga om kommunikationsinfrastrukturen

Kommunikationsinfrastrukturens funktion och säkerhet under normala förhållanden, vid störningar under normala förhållanden samt under undantagsförhållanden säkerställs nu och under framtida föränderliga förhållanden. Vid uppgörandet av tekniska föreskrifter gällande kommunikationsnät och kommunikationstjänster och vid kontroller av teleföretag fästs särskild uppmärksamhet vid nätens funktion och säkerhet samt teleföretagens beredskapsplaner.

Telenäten kan anvisas sådana nummerkoder som de behöver. De begränsade kodresurserna används effektivt och rättvist och med tanke på framtida behov samt med beaktande av att numren och koderna är användarvänliga.

Nya radiosystem och radiosystem som utvidgas kan nu och i framtiden anvisas sådana tillräckligt störningsfria frekvenser som de behöver. Genom planering och internationell påverkan sörjer man för att det i Finland för myndigheternas och näringslivets behov finns radiofrekvenser i överensstämmelse med efterfrågan.

För de radionät som är viktiga för samhällsfunktionerna erbjuds tillräckligt störningsfria frekvenser under normala förhållanden, vid störningar under normala förhållanden samt under undantagsförhållanden. De frekvensband som används vid radiokommunikation i nöd- och säkerhetssyfte övervakas för att man snabbt skall kunna upptäcka och reda ut störningar.

Inom den elektroniska .fi-domännamnstjänsten för Internet kan sådana säkra och förmånliga domännamn som fungerar i överensstämmelse med efterfrågan registreras. Nödvändiga utvidgningar av domännamnsregistrets system och service förbereds för att registret skall kunna öppnas för privatpersoner.

Mål i fråga om säkerhet

De risker som riktar sig mot den elektroniska kommunikationen medför inte någon betydande risk med tanke på konfidentialiteten, funktionsdugligheten och enhetligheten. Målet är att skapa en ändamålsenligt nationell situationsbild för datasäkerheten, uppdatera den kontinuerligt och se till att situationsbilden används av de centrala aktörerna. De centrala åtgärderna kartläggs i syfte att öka datasäkerhet och samarbetet i fråga om den kritiska infrastrukturen samt åstadkomma anvisningar gällande bästa praxis.

Integritetsskyddet och rätten till konfidentiell kommunikation realiseras inom alla elektroniska kommunikationstjänster. Det säkerställs att förutom teleföretagen iakttar även nya aktörer som omfattas av tillämpningsområdet för lagen om dataskydd vid elektronisk kommunikation förpliktelserna i lagen då de behandlar konfidentiellt kommunikationsmaterial.

Televisionsavgiftsförvaltningen

Vid utgången av året betalar minst 2 018 000 användare televisionsavgift.

Med televisionsavgiftskampanjer och televisionsavgiftskontroller skaffas minst 65 000 nya betalare.

Mål i fråga om kunderna

Enligt en kundförfrågan uppgår Kommunikationsverkets allmänna vitsord till minst 3,2 på skalan 1—5.

Funktionell effektivitet

Kostnaderna för styrningen av och tillsynen över televerksamheten och datasäkerheten samt för standardiseringen inom telebranschen exklusive medlemsavgifter till internationella organisationer är år 2005 högst 0,75 euro per anslutning till det allmänna telenätet. Antalet anslutningar omfattar anslutningarna till det fasta telefonnätet och mobiltelenätet vid årets slut. Anledningen till kostnadsökningen är de ökade dataskyddsuppgifterna och uppgifterna i anslutning till den ekonomiska övervakningen.

Kostnaderna för tillsynen över posttjänsterna exklusive medlemsavgifter till internationella organisationer är högst 0,40 euro/mottagarhushåll.

Kostnaderna för domännamnsförvaltningen exklusive medlemsavgifter till internationella organisationer är högst 53 euro/kundtransaktion.

Kostnaderna för övervakning av medietjänster är högst 0,25 euro/tv-tittarhushåll.

Radioförvaltningsavgifterna stiger inte.

Kostnaderna för televisionsavgiftsförvaltningen är högst 3 % i förhållande till de insamlade televisionsavgifterna.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Intäkter			
Radioförvaltning	11 930	8 328	11 328
Kommunikationsnät	3 902	3 977	4 122
Televisionsavgiftsförvaltning	10 052	11 211	11 405
Kommunikationsmarknad och service	5 552	4 468	4 579
Intäkter sammanlagt	31 436	27 984	31 435

Kostnader			
Radioförvaltning	8 719	10 168	10 933
Kommunikationsnät	3 256	3 909	4 121
Televisionsavgiftsförvaltning	10 052	11 211	11 405
Kommunikationsmarknad och service	3 775	4 670	5 025
Kostnader sammanlagt	25 802	29 958	31 484
Överskott (+)/Underskott (-)			
Radioförvaltning	3 211	-1 840	395
Kommunikationsnät	646	68	1
Televisionsavgiftsförvaltning	-	-	-
Kommunikationsmarknad och service	1 777	-202	-446
Överskott/Underskott sammanlagt	5 634	-1 974	-50
Kostnadsmotsvarighet, %			
Radioförvaltning	137	82 ¹⁾	104
Kommunikationsnät	120	102	100
Televisionsavgiftsförvaltning	100	100	100
Kommunikationsmarknad och service	147	96	91 ²⁾
Kostnadsmotsvarighet i % sammanlagt	122	93	100

¹⁾ Underskottet i resultatet för radioförvaltningen 2004 föranleds av ett byte av princip för hänförande av intäkter.

²⁾ I intäkterna har även beaktats inkomsterna av kommunikationsmarknadsavgiften, teleentreprenadavgiften och dataskyddsavgiften under moment 11.19.04. Ett motsvarande anslag har beaktats vid dimensioneringen av moment 31.70.21.

21. Kommunikationsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 3 816 000 euro.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på kommunikationsministeriets förordning om Kommunikationsverkets avgifter (1126/2002), som har utfärdats med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten, samt lagen om statens televisions- och radiofond (745/1998), lagen om posttjänster (313/2001), lagen om integritetsskydd vid telekommunikation och dataskydd inom televerksamhet (565/1999), lagen om elektroniska signaturer (14/2003), la-

gen om domännamn (228/2003) samt kommunikationsmarknadslagen (393/2003).

Kommunikationsverket tar ut en kommunikationsmarknadsavgift av teleföretagen och en teleentreprenadavgift av teleentreprenörerna enligt de grunder som fastställs i kommunikationsmarknadslagen samt en dataskyddsavgift av teleföretagen enligt de grunder som fastställs i lagen om dataskydd vid elektronisk kommunikation (516/2004). Kommunikationsmarknadsavgiften, teleentreprenadavgiften och dataskyddsavgiften, sammanlagt 3 070 000 euro, intäktsförs som skatteinkomster under moment 11.19.04. Dessa inkomster har beaktats vid dimensioneringen av Kommunikationsverkets omkostnadsmoment.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	31 470	25 753	28 389
— avgiftsbelagd verksamhet	31 399	25 740	28 369
— övriga inkomster	71	13	20

Utgifter	27 998	31 787	32 205
— personalutgifter	12 093	13 516	14 433
— lokalhyror	1 788	1 804	1 954
— inköp av tjänster	7 763	9 019	9 927
— övriga utgifter för verksamheter	6 354	7 448	5 891
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	31 470	25 753	28 389
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	27 998	31 787	32 205
— omkostnadsfinansiering, netto	-3 472	6 034	3 816
Användning av momentet¹⁾			
— överförs till följande år	776		

¹⁾ Inkomsterna under momentet var högre än utgifterna år 2003.

2005 budget	3 816 000
2004 budget	6 034 000
2003 bokslut	-2 696 709

72. Ersättningar och understöd för kommunikation

42. *Understödjande av tidningspressen (fast anslag)*

Under momentet beviljas 13 614 000 euro.

Avsikten med anslaget är att främja värdepluralismen och mångsidigheten i den inhemska tidningspressen och informationsförmedlingen.

Av anslaget får 7 760 000 euro på villkor som statsrådet särskilt bestämmer användas till presstöd och stöd för motsvarande elektronisk publikationsverksamhet till partierna samt till landskapet Åland för understödjande av informationsverksamhet enligt samma grunder som avses i 9 § i partilagen (10/1969).

Av anslaget får 5 854 000 euro på villkor som statsrådet särskilt bestämmer användas till betalning av understöd för sänkning av tidningspressens transport-, distributions- och andra kostnader samt till utveckling av elektroniska versioner av tidningar.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

2005 budget	13 614 000
2004 budget	13 614 000
2003 bokslut	12 614 000

80. Meteorologiska institutet

Förklaring: Meteorologiska institutet producerar observationer och forskning om atmosfären och kombinerar sitt kunnande till tjänster som produceras effektivt till förmån för människorna och miljön. Institutet observerar atmosfärens fysikaliska tillstånd, kemiska sammansättning och elektromagnetiska fenomen samt producerar information och tjänster vad gäller atmosfärens tidigare, nuvarande och kommande tillstånd. Institutet bedriver speciellt forskning på sina prioriteringsområden, vilka är väderlek och säkerhet, klimatförändringen och anpassningen till den,

atmosfärens verkningar på miljön och människorna samt rymden och atmosfärerna och institutet deltar också aktivt i nationellt och internationellt samarbete. Genom särskilda åtgärder fortsätter institutet att utnyttja mätresultaten från de nya miljösatelliter som befinner sig i den närliggande rymden samt producerar administrativa och tekniska stödtjänster för rymdforskningen främst för statliga organisationer. Institutet främjar en hållbar utveckling i sin verksamhet.

Kommunikationsministeriet uppställer för Meteorologiska institutets verksamhet år 2005 preliminärt följande resultatmål som stöder huvudtitelmotiveringen:

Produktion och kvalitetsledning

Service

— Kvalitetsmål i fråga om de väderprognoser som i form av kollektivtjänster produceras för myndigheter och allmänheten:

— Temperaturprognoserna skall vara korrekta i minst 80 % av fallen när det gäller ettdygnsprognoser och i minst 72 % av fallen när det gäller tvådygnsprognoser.

— Regnprognoserna skall vara korrekta i minst 83 % av fallen när det gäller ettdygnsprognoser och i minst 78 % av fallen när det gäller tvådygnsprognoser.

— Varningar för hård vind skall när det gäller ettdygnsprognoser vara korrekta i minst 79 % av fallen och i minst 74 % av fallen när det gäller tvådygnsprognoser.

— Radar- och satellitsystemens användbarhet hålls på en nivå av minst 96 %, basväderstationernas driftssäkerhet på en nivå av minst 98 % och datasystemens användbarhet på en nivå av minst 99 %.

— Kundtillfredsställelseindexet i fråga om myndighetstjänster är minst 3,5 på skalan 1—5.

— Kundtillfredsställelseindexet i fråga om den avgiftsbelagda affärsverksamheten överstiger 3,5 på skalan 1—5 och institutets marknadsandel inom affärsverksamheten bibehålls på föregående års nivå.

— De avgiftsbelagda och avgiftsfria nättjänsterna blir fler och mångsidigare. Målet är att förbättra serviceförmågan.

— En automationsprocess för systemet för produktion av väderprognoser planeras och ibruktageandet av systemet påbörjas. Målsättningen är att öka processens produktivitet samt förbättra de producerade tjänsternas kvalitet och möjligheterna att utnyttja dem.

— Det inhemska observationsnätet utvärderas med beaktande av de förändrade kraven hos användarna, de möjligheter som de nya observationsmetoderna medför samt kostnadseffektiviteten.

Forskning

— I syfte att öka forskningens effekter samt säkerställa kvaliteten på forskningen intensifierar institutet samarbetet med övriga inhemska och utländska forskningsanstalter och universitet.

— Forskningsprogrammen leder till ca 100 internationella förhandsgranskade artiklar.

— Med indexet för publikationsaktivitet mäts hur synliga forskningsresultaten är separat både i vetenskapssamfundet och i offentligheten. Målet är att överstiga indexvärdet för år 2003.

— Insatsområdena inom forskningen och de viktigaste resultatmålen för dem:

Väderlek och säkerhet

— Utveckling av den tidsmässiga och regionala urskiljningsförmågan när det gäller väderprognosmodeller i fråga om 0—2-dygnsprognoser i syfte att förbättra möjligheterna att ställa prognoser gällande extrema meteorologiska fenomen samt i syfte att förbättra den allmänna flygväders- och säkerhetstjänsten.

— Utveckling av modeller som beskriver spridningen av radioaktiva ämnen och luftföroreningar, i syfte att förbättra säkerheten och som grund för bedömningar av effekterna på hälsan.

Atmosfärens verkningar på miljön och människorna

— Lagring av uppgifter i luftkvalitetsregistret och översändande regelbundet till internationella dataregister.

— Utveckling av omfattande integrerade modellsystem för luftkvalitetsforskning i olika avståndsskalor med hjälp av vilka hela kedjan från utsläpp till konsekvenserna av luftföroreningar kan utvärderas.

Klimatförändringen och anpassningen till den

— Klimatets och klimatförändringarnas inverkan undersöks i Finland och närområdena för samhällsplaneringens behov samt för att skapa en grund för klimatpolitiken.

— Uttunnningen av ozonskiktet och den skadliga UV-strålning som hänför sig till den samt partiklarna och växthusgaserna undersöks som grund för en bedömning av effekterna på hälsan och effekterna av utsläppsbegränsningarna.

— Modeller för beskrivning av atmosfärens fysikaliska och kemiska tillstånd utarbetas för forskningen i globala förändringar och för att andelen av människans verksamhet i de globala förändringarna skall kunna bedömas.

Rymden och atmosfärerna

— En undersökning gällande verkningarna av solens aktivitet i vårt solsystem i syfte att skapa beredskap att förutspå sådana rymdvädersfenomen som stör bl.a. satelliterna.

— En jämförande undersökning gällande växelverkan mellan atmosfären och rymdvädet i närheten av jorden, Mars och kometer.

— Utveckling av den nationella samordningsuppgiften gällande rymdforskningen för att rymdverksamhetens resultat skall förbättra.

Tillämpad forskning

— Utnyttjande av radar- och satellitbaserade mätningar tillsammans med övrigt observationsmaterial för att fastställa de fysikaliska och kemiska förhållandena i atmosfären och på jordytan.

— Utveckling av beräkningsmetoderna för att information från fjärranalys skall kunna tillämpas inom forskning i globala förändringar och meteorologiska modeller.

Utvecklande av den regionala verksamheten

— Institutets regionala verksamhet utvecklas i samarbete med olika regionala sakkunnigsammanslutningar i syfte att öka synergieffekterna i produktionen av nya forskningsdata.

Funktionell effektivitet

— Inkomsterna av den företagsekonomiskt prissatta avgiftsbelagda verksamheten är 6 559 000 euro, och verksamheten producerar ett överskott på 84 000 euro. Inkomsterna av de offentligtgrättsliga prestationerna är 622 000 euro, och intäkterna motsvarar kostnaderna. Inkomsterna av samfinansierade, avtalsenliga undersökningar uppgår till 1 650 000 euro.

— Styckkostnaderna för de viktigaste standardprodukterna hålls på föregående års nivå.

— Styckkostnaderna för observationsdata hålls på föregående års nivå.

— Finansieringen utanför budgeten bibehålls vid minst 40 % av de totala kostnaderna för forskningen.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Intäkter			
Specialtjänster för försvaret, räddningsväsendet och miljöförmyndigheterna	725 827	622 000	622 000
Vädertjänster och andra kommersiella tjänster	7 163 183	6 559 000	6 559 000
Intäkter sammanlagt	7 889 010	7 181 000	7 181 000

Kostnader

Specialtjänster för försvaret, räddningsväsendet och miljöförhållandenmyndigheterna	982 301	622 000	622 000
Vädertjänster och andra kommersiella tjänster	7 057 934	6 475 000	6 475 000
Kostnader sammanlagt	8 040 235	7 097 000	7 097 000

Överskott (+)/Underskott (-)

Specialtjänster för försvaret, räddningsväsendet och miljöförhållandenmyndigheterna	-256 474	-	-
Vädertjänster och andra kommersiella tjänster	105 249	84 000	84 000
Överskott/Underskott sammanlagt	-151 225	84 000	84 000

Kostnadsmotsvarighet, %

Specialtjänster för försvaret, räddningsväsendet och miljöförhållandenmyndigheterna	74	100	100
Vädertjänster och andra kommersiella tjänster	101	101	101
Kostnadsmotsvarighet i % sammanlagt	98	101	101

Hantering av mänskliga resurser

— Indexet för trivseln i arbetet är minst 3,3 på skalan 1—5.

21. *Meteorologiska institutets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 30 516 000 euro.

Anslaget får även användas för sänkning av sådana hyror för tjänstebostäder som bestäms på företagsekonomiska grunder.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beredskapen att ta i bruk fastigheten i Gumtåkt samt anskaffningen av en väderradar till Österbotten beaktats. Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade

inkomster beaktats inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen, inkomsterna från EU och från andra samarbetsparter som hänförs till samfinansierade, avtalsenliga undersökningar, samt övriga inkomster. Utöver de utgifter och inkomster som budgeterats som omkostnader beräknar institutet att det i övrig budgetfinansiering kommer att erhålla sammanlagt 1 898 000 euro från Finlands Akademi, TEKES, arbetsministeriet och andra dylika källor.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	11 494	8 949	8 949
— avgiftsbelagd verksamhet	7 891	7 181	7 181
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	2 815	1 650	1 650
— övriga inkomster ¹⁾	788	118	118
Utgifter	37 337	37 340	39 465
— personalutgifter	21 336	21 790	22 400
— lokalhyror	2 159	2 224	2 300
— inköp av tjänster	4 575	4 712	4 854
— övriga utgifter för verksamheten	9 267	8 613	9 910

Finansiering av verksamheten

— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	11 494	8 949	8 949
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	37 337	37 340	39 465
— omkostnadsfinansiering, netto	25 843	28 391	30 516
— annan icke specificerad budgetfinansiering	1 898	1 898	1 898

Användningen av momentet

— överförs från föregående år	3 958
— beviljats	27 240
— använts	25 843
— överförs till följande år	5 355

¹⁾ Inkluderar användningen av Working Capital fund 400 000 år 2003.

2005 budget	30 516 000
2004 budget	28 391 000
2003 bokslut	27 240 000

81. Havsforskningsinstitutet

Förklaring: Havsforskningsinstitutet är det nationella centret för havsforskning. Institutet bedriver naturvetenskaplig grundforskning och tillämpad forskning för myndigheter, näringslivet och medborgarna för behov som påkallas av sjöfarten och säkerheten inom sjöfarten, uppföljningen av och utredningar om havsmiljöns tillstånd samt andra praktiska behov. Havsforskningsinstitutet bär ett samhällsligt ansvar som producent av etiskt högklassig, objektiv och tillförlitlig information om havsområdena. Verksamheten är främst inriktad på forskning inom det havsområde som omger Finland men också allmänt inom polarhaven. Prioritetsområden för forskningen är havens dynamik och växelverkan mellan havet och atmosfären, havens inre processer, förändringar på lång sikt i havet och forskning i anslutning till den globala förändringen. I institutets mål beaktas verkningarna av EU:s ramdirektiv om vattenpolitiken. Havsforskningsinstitutet beaktar principerna för en hållbar utveckling av havsmiljön i sin verksamhet samt inriktar sin verksamhet på nya områden och reagerar på de föränderliga behoven i samhället och inom forskningen. Sjöräddningslagen medför fler myndighetsuppgifter för institutet och kräver en höjning av beredskapsnivån med tanke på olyckor. Särskilt fjärranalys- och modelltillämpningarna samt användningen av informationsförmedlingssystemen förbättras både i serviceverksamheten och i forskningsarbetet.

Kommunikationsministeriet uppställer för Havsforskningsinstitutets verksamhet år 2005 preliminärt följande resultatmål som stöder huvudtitelmotiveringen:

Produktion och kvalitetsledning

— Den prognos- och informationstjänst som rapporterar om sjögången och vattenståndet upprätthålls i samarbete med Meteorologiska institutet. Målet är att öka säkerheten både inom handelssjöfarten och båtsporten. I fråga om informationen om sjögången och vattenståndet är målet en funktionssäkerhet på 95 %. Träffsäkerheten hos sjögångsprognoserna är 85 %. Målet för träffsäkerheten i fråga om de medellånga isprognoserna inom istjänsten är minst 75 %.

— Istjänsten förmedlar alla användbara satellitbilder till isbrytarna. Av satellitbilderna förmedlas 75 % till isbrytarna senast inom fyra timmar från det att satelliten har rört sig över området.

— Nya metoder för kontinuerlig uppföljning testas och utvecklas. Målet är en tillförlitlig regional kvantifiering av förekomsten av djurplankton och blågrönalger.

— Målet i fråga om forskningspublikationer och forskningsrapporter är 60 publikationer, varav hälften publiceras i internationella förhandsgranskade publikationsserier. Antalet lärdomsprov bibehålls på nuvarande nivå, dvs. målet är i medeltal tre doktorsavhandlingar om året.

— Ett effektindex för publikationsverksamheten utvecklas. Med hjälp av det kan betydelsen av Havsforskningsinstitutets forskningsarbete för framsteg inom den internationella forskningen följas.

— En modell angående spridningen av partikelmaterial som är avsedd i anslutning till ekosystemmodellerna bereds och testas.

— En undersökning av variationsbredden beträffande flödet av koldioxid i havsatmosfären i de norra delarna av Östersjön utförs i samarbete med Helsingfors universitet och Meteorologiska institutet.

Resultatmålstabell: Produktion och kvalitetsledning

	2003 utfall	2004 mål	2005 budgetprop.
Funktionssäkerheten i fråga om sjögångstjänsten, %	98	95	95
Funktionssäkerheten i fråga om vattenståndstjänsten, %	99	95	95
Träffsäkerheten i fråga om sjögångsprognoser, %	93	85	85
Träffsäkerheten i fråga om medellånga prognoser inom istjänsten, %	75	75	75
SAR-bilder från RADARSAT/4 h, %	80	75	75
Forskningspublikationer i internationella förhandsgranskade serier	43	30	30
Övriga forskningsrapporter	34	30	30
Doktorsavhandlingar	-	3	3

Funktionell effektivitet

— En bedömning gällande användningen av biomarkerteknik vid moderniseringen av arbetet för uppföljning av skadliga ämnen avges. Målet är att analyserna skall utföras ekonomiskt.

— Uppföljning av kostnaderna för det observationsarbete som utförts på forskningsfartyget Aranda inleds.

— Målet i fråga om inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten är 190 000 euro och resultatmålet 15 000 euro.

Funktionell effektivitet (euro)

	2003 utfall	2004 mål	2005 budgetprop.
Målet i fråga om inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten	338 217	299 000	190 000
Resultatmål för den avgiftsbelagda verksamheten	71 997	20 000	15 000

Hantering av mänskliga resurser

— Indexet för trivseln i arbetet uppgår till minst 3,2 på skalan 1—5.

21. Havsforskningsinstitutets omkostnader
(reservationsanslag 2 år)

Anslaget får också användas för utgifter för verksamhet som gäller Antarktis.

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 8 299 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beredskapen att ta i bruk fastigheten i Gumtåkt beaktats. Vid dimensioneringen av anslaget har inte de inkomster och motsvarande utgifter för samfinansierade, avtalsenliga undersökningar beaktats som budgeteras av det räkenskapsverk som beviljat anslaget. Vid prissättningen av havsforskningsfartyget

Aranda har fartygets kapitalkostnader inte beaktats. För Antarktisverksamheten har 841 000 euro reserverats. Finlands Antarktisverksamhet grundar sig på ett internationellt avtal. För det logistiska genomförandet av den finländska verksamheten svarar Havsforskningsinstitutet.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	1 457	1 000	829
— avgiftsbelagd verksamhet	338	299	190
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	247	100	124
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	856	600	505
— övriga inkomster	16	1	10
Utgifter	8 677	8 698	9 128
— personalutgifter	4 220	4 330	4 228
— lokalhyror	496	500	910
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	2 649	2 490	2 340
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	1 312	1 378	1 650
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	1 457	1 000	829
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	8 677	8 698	9 128
— omkostnadsfinansiering, netto	7 220	7 698	8 299
— annan icke specificerad budgetfinansiering	333	549	543
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	566		
— beviljats	7 292		
— använts	7 220		
— överförts till följande år	638		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	338 217	299 000	190 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	266 220	279 000	175 000
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	71 997	20 000	15 000
Kostnadsmotsvarighet, %	127	107	109

2005 budget	8 299 000
2004 budget	7 698 000
2003 bokslut	7 292 000

99. Övriga utgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde

19. Mervärdesskatteutgifter inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 291 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än förvaltningsområdets särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättningars köp av varor och tjänster.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 3 603 000 euro som för landskapet Kajanalands del överförs till moment 26.98.63.

2005 budget	291 500 000
2004 tilläggsb.	4 890 000
2004 budget	278 000 000
2003 bokslut	288 586 196

40. Vissa statsunderstöd (fast anslag)

Under momentet beviljas 942 000 euro.

Anslaget får användas för understöd till sammanslutningar inom trafik- och kommunikationsbranschen och till museiverksamhet.

Förklaring: Anslaget är avsett för understöd till museer inom trafik- och kommunikationsbranschen samt till stöd för Finlands Flygförbund rf:s verksamhet och till täckandet av kostnaderna för bistående vid myndighetsuppgifter. Anslaget får även användas för betalning av understöd till kommunikationssammanslutningarna för projekt som främjar ett säkert utnyttjande av informationssamhällets tjänster och självregleringen av dessa tjänster

samt ökar medborgarnas kommunikationsberedskap.

Den beräknade användningen av anslaget	€
Museer inom trafik- och kommunikationsbranschen	505 000
Stiftelsen Mobilia	160 000
Stöd till Finlands Flygförbund rf	193 000
Sammanslutningar inom trafikbranschen	34 000
Sammanslutningar inom kommunikationsbranschen	50 000
Sammanlagt	942 000
2005 budget	942 000
2004 budget	942 000
2003 bokslut	782 000

62. Statlig medfinansiering för kommunikationsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 13 293 000 euro.

År 2005 får nya beslut om beviljande fattas till ett belopp av sammanlagt 10 843 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2004 är oanvänd, får i fråga om den oanvända delen beslut om beviljande fattas 2005, med undantag för det mål 1-program som genomförs i landskapet Kajanaland.

Anslaget får användas för betalning av den statliga medfinansieringen av projekt för genomförande av mål 1- och 2-program, gemenskapsinitiativen och innovativa åtgärder vilka finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden.

Anslaget får tillsammans med EU-medfinansieringen under moment 26.98.61 användas för

anställande av den tekniska hjälp och personal som behövs för genomförande av de program som nämns ovan.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Utgifter som användningen av bevilningsfullmakterna åsamkar staten (mn euro)

	2005	Sammanlagt
Förbindelser år 2003—2004	2,450	2,450
Förbindelser år 2005	10,843	10,843
Sammanlagt	13,293	13,293

Beräknad fördelning av bevilningsfullmakten enligt program (mn euro)

	Mål 1	Mål 2	Gemenskaps- initiativ	Sammanlagt
Europeiska regionala utvecklingsfonden	3,205	5,622	2,016	10,843
Sammanlagt	3,205	5,622	2,016	10,843

2005 budget	13 293 000
2004 tilläggsb.	—
2004 budget	6 664 000
2003 bokslut	4 320 843

78. *Byggande av trafikförbindelser till Nordsjö hamn* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 50 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av de fullmakter att ingå avtal som under tidigare år har beviljats för trafikförbindelser till Nordsjö hamn. Vägförvaltningen bemyndigas att ingå avtal enligt den fullmakt som beviljats tidigare år, till den del fullmakten inte har använts. Med anslaget får betalas löneutgifter motsvarande högst ett årsverke.

Förklaring:

Projekt

	Färdig	Fullmakt att ingå avtal mn €	Anslag som budgeterats mn €	Anslag år 2005 mn €	Senare finansierings- behov mn €
Trafikförbindelser till Nordsjö hamn	2008	207,4	59,0	50,0	98,4

Kostnadsförslaget för de allmänna trafikförbindelser som är på statens ansvar och som hamnen behöver är 207,4 miljoner euro enligt jordbyggnadskostnadsindexet för mars 2002. Vägprojektets andel är ca 60,4 miljoner euro, banprojektets ca 130 miljoner euro och havsfarledens ca 17 miljoner euro. Farledsprojektet genomförs som en helhet som Vägförvaltningen samordnar. I projektet deltar också Banför-

valtningscentralen och Sjöfartsverket. Projektet orsakar ämbetsverken andra utgifter av omkostnadstyp, vilka finansieras med respektive ämbetsverks omkostnadsanslag.

Projektet beräknas åsamka staten utgifter på ca 40 miljoner euro 2006, ca 35 miljoner euro 2007 och ca 23,4 miljoner euro 2008. Den avtalade fördelningen av byggnadskostnaderna mellan staten och Helsingfors stad är 50/50.

Motsvarande inkomstposter, dvs. hälften av de ovan nämnda utgifterna inklusive mervärdesskatt, intäktsförs under moment 12.31.99.

2005 budget	50 000 000
2004 budget	51 000 000
2003 bokslut	8 023 292

88. *Aktieförvärv* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 505 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som orsakas av arrangemang i anslutning till ägandet av aktiebolag i vilka staten innehar aktiemajoriteten och statliga affärsverk, förvärv och försäljning av aktier samt förvaltning av bolagstillgångar.

2005 budget	505 000
2004 budget	505 000
2003 bokslut	505 000

Huvudtitel 32

HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Maximibeloppet av räntegottgörelsen för skyddsupplagringslån enligt 4 § i lagen om vissa räntestödslån av kreditinstituts medel (1015/1977) är 4 %. Nya skyddsupplagringslån får 2005 godkännas till ett belopp av högst 8 409 000 euro.

Upplagringsunderstöd enligt 7 § i lagen om skyddsupplag (970/1982) får 2005 beviljas till ett belopp av högst 34 000 euro.

Förklaring: Som sakkunnigorganisation inom näringspolitiken ansvarar handels- och industriministeriet enligt sin verksamhetsidé för företagens verksamhetsbetingelser, trygghet av medborgarnas ställning på marknaden och skötseln av statens företagsegendom.

Enligt ministeriets vision är Finland ett land med en hållbar ekonomisk utveckling och hög sysselsättning. Framgången grundar sig på spetskompetens, kreativitet, företagsamhet, regional livskraft, en fungerande marknad och internationalism.

Handels- och industriministeriet bereder och driver regeringens näringspolitik i enlighet med sin verksamhetsidé och vision tillsammans med enheterna inom förvaltningsområdet och i samarbete med övriga ministerier.

Omvärld

En central faktor med avseende på Finlands näringsliv och företagens omvärld är den fortsatta hårdnande globala konkurrensen inom produktion och investeringar. Företagen har blivit mer oberoende av förhållandena i sitt ursprungliga hemland än tidigare och de kan lättare än tidigare välja sin placeringsort. Detta minskar nationalstaternas betydelse i den globala ekonomin och deras möjligheter att styra samhällsutvecklingen genom nationell lagstiftning. I och med globaliseringen och utvidgningen av Europeiska unionen rör sig arbetskraften lättare från ett land till annat. Staternas och regionernas inbördes konkurrens om investeringar, företag och kompetent arbetskraft skärps. Globaliseringen medför ökad oro för företagens samhällliga ansvar.

Den teknologiska utvecklingen skapar ekonomisk tillväxt. Det är viktigt att snabbt och kreativt tillämpa nytt kunnande. Vid sidan om utveckling får immateriella investeringar, kunskap och kompetens en betydande ställning i organisationerna. Befolkningens snabba åldrande ökar de sociala kostnaderna och minskar utbudet på arbetskraft. Efterfrågan på offentliga välfärdstjänster ökar och tjänsterna skall kunna produceras allt effektivare och lönsammare.

Tyngdpunktsområden för finansieringen

I enlighet med den utvecklingstrend som man kom överens om i samband med regeringsprogrammet ökas år 2005 den offentliga finansieringen av forskning och utveckling inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde. I syfte att reformera och stärka näringslivet i Finland riktas finansieringen speciellt till att skapa ny kunskap och nytt kunnande samt till att öppna för

innovativa affärstillfällen. Under år 2005 börjar man nyttiggöra en näringspolitisk utvärdering avseende tillväxtföretag.

Statsrådet uppställer för handels- och industriministeriets förvaltningsområde följande preliminära samhälleliga effektmål för 2005:

— Näringspolitiken främjar den ekonomiska tillväxten och sysselsättningen, gör produktionsstrukturen mångsidigare, stöder en stabil regional utveckling och tryggar Finlands ekonomiska konkurrenskraft.

— Energipolitiken tryggar tillgången till konkurrenskraftig energi och uppfyller de skyldigheter som följer av de internationella miljöförpliktelserna.

— Med stöd av politikprogrammet för företagsamhet skapas en omvärld som främjar företagens tillväxt och internationalisering samt grundandet av företag och generationsväxlingar i dem. (Närmare om detta i kapitel motiveringarna till företagspolitiken)

Ministeriet uppställer följande preliminära samhälleliga effektmål för sitt förvaltningsområde för 2005 som kompletterar de ovan nämnda målen:

— Finlands internationella konkurrenskraft håller sig på toppnivå i global jämförelse.

— Det finska samhället sporrar till företagsamhet. En stabil omvärld stöder systematisk affärsverksamhet inom företagen. Speciellt tillväxtföretagens omvärld förbättras. Konkurrensbetingelserna gynnar företagsamhet.

— Regionerna kan nyttiggöra teknologi och de har kompetent arbetskraft och en fungerande marknad, vilket utgör grunden för en identifiering av regionernas egna starka sidor.

— Finland har världens bästa innovationsmiljö.

— Konkurrensen på marknaden är öppen och fungerande och konkurrensbetingelserna enhetliga. Alternativen inom den offentliga serviceproduktionen ökar.

— Konsumenterna kan agera tryggt på marknaden som de känner tillräckligt bra.

— Finland främjar arbetet i syfte att bemästra klimatförändringen. Energisystemen är fungerande och industrins konkurrensförutsättningar är opartiska. Energisparandet effektiveras och användningen av förnybara energikällor ökar.

— Produktionssätten och konsumtionsvanorna är hållbara och bygger på en balanserad samordning av ekonomiska, sociala och ekologiska aspekter.

— Statens företagsinnehav sköts med målet att det övergripande ekonomiska och samhälleliga målet skall vara så bra som möjligt.

Sammanfattning av fullmakterna inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde (mn euro)

	2005	2006	2007	2008	2009—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2005	375	169	63	17	4	628
Förbindelser år 2005	157	203	115	47	47	569
Fullmakter sammanlagt	532	372	178	64	51	1 197

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2003—2005

	År 2003 bokslut 1000 €	År 2004 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2005 budgetprop. 1000 €	Ändring 2004—2005 1000 €	%
10. Förvaltning	145 907	175 013	149 678	- 25 335	- 14
20. Teknologi- och innovationspolitik	495 607	525 541	534 691	9 150	2
30. Företagspolitik	159 913	152 684	175 187	22 503	15
40. Konsument- och konkurrens politik	18 395	18 571	17 362	- 1 209	- 7
50. Internationaliseringspolitik	53 757	59 278	59 297	19	0
60. Energipolitik	32 847	31 549	31 980	431	1
70. Ägarpolitik	7 942	1 382	3 933	2 551	185
Sammanlagt	914 367	964 018	972 128	8 110	1
Det totala antalet anställda	6 700	6 700	6 600		

10. Förvaltning

Förklaring: Handels- och industriministeriet

Ministeriets och förvaltningsområdets strategiska mål framgår av motiveringarna till huvudtiteln för handels- och industriministeriets förvaltningsområde. Utgångspunkten för ministeriets strategi är styrning av den politiska nivån, vilket ingår i regeringsprogrammet och regeringens strategidokument. De uppgifter som anförtrots ministeriet i olika författningar, med början i lagen om statsrådet, fastställer ramar för den strategiska målsättningen.

Arbetskrafts- och näringscentraler

Arbetskrafts- och näringscentralerna (TE-centralerna) är statliga utvecklings- och servicecentraler som svarar mot arbetsmarknadens och landsbygdens föränderliga behov. TE-centralerna är verksamma som självständiga ämbetsverk inom regionförvaltningen. Handels- och industriministeriet ansvarar för ledningen av TE-centralerna när det gäller allmän förvaltning. TE-centralerna sköter de olika förvaltningsområdenas uppgifter under ledning av handels- och industriministeriet, jord- och skogsbruksministeriet och arbetsministeriet samt Teknologiska utvecklingscentralen. Resultatmålen för landsbygdsavdelningarna och arbetskraftsavdelningarna framgår också av huvudtitlarna för jord- och skogsbruksministeriets och arbetsministeriets förvaltningsområden.

TE-centralerna stöder de styrande ministeriernas mål att stärka företagsamheten och främja företagsverksamheten samt stödja den regionala utvecklingen, bevara landsbygdens livskraft samt förbättra arbetsmarknadens funktionsförmåga och förebygga utslagning.

I TE-centralernas gemensamma vision för utveckling av landsbygden betonas landskapens framgång och dragningskraft. För att uppnå dessa mål strävar man efter en hög sysselsättningsgrad och en god utkomst, en mångsidig näringsstruktur samt utveckling av internationellt sett konkurrenskraftiga företag med tillväxtpotential. Den gemensamma visionen betonar en omvärld som stöder kompetensutveckling och tillväxt av näringarna, kunnig arbetskraft, spetskompetens, en aktiv befolkning med företagarganda samt en livskraftig landsbygd. I visionen understryks även en ren och trivsamt miljö.

Den beräknade fördelningen av anslagen under kapitlet Förvaltning (1 000 euro)

	År 2003 bokslut	År 2004 ordinarie budget	År 2005 budget- prop.
19. Mervärdesskatteutgifter inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)	33 349	61 000	36 000
21. Handels- och industriministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	22 626	22 667	22 906
22. Arbetskrafts- och näringscentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)	70 340	73 146	73 996
24. Forsknings- och utredningsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	4 603	6 208	6 324
66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)	7 163	7 100	6 900
92. Ersättning till statens kärnavfallshanteringsfond (förslagsanslag)	7 123	4 882	3 542
95. Jordägarnas andel av gamla utmålsavgifter (förslagsanslag)	9	10	10
(98.) Skadeersättningar (förslagsanslag)	695	-	-
Sammanlagt	145 907	175 013	149 678

19. Mervärdesskatteutgifter inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 36 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än förvaltningsområdets särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättnings köp av varor och tjänster.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

2005 budget	36 000 000
2004 budget	61 000 000
2003 bokslut	33 348 659

21. Handels- och industriministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 22 906 000 euro.

Av anslaget får högst 17 000 euro användas för ett pris för publicering av konsumentinformation.

Anslaget får också användas för utgifter för projekt som godkänts av EU och som inte finansieras med medel ur strukturfonderna.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 38 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem och 134 000 euro i löneutgifter och andra utgifter för två personer i överföring från moment 32.10.24.

I samband med beredningen av budgetpropositionen uppställs följande resultatmål preliminärt för ministeriets verksamhet år 2005:

Effektivitet

— Ministeriet är en sakkunnigorganisation inom näringspolitiken som snabbt reagerar på och förutser trender i samhället och som har en tydlig uppfattning och ett bra grepp om hur förvaltningsområdet skall utvecklas.

Resultatet av verksamheten

— Ministeriet och förvaltningsområdet förtydligar och förenhetligar resultatstyrningen och den strategiska ledningen i enlighet med statsrådets allmänna riktlinjer.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— I enlighet med ministeriets personalstrategi fästs uppmärksamhet vid förändringar i arbetsmiljön, kompetens, ledarskap, sporrande

och motiverande åtgärder samt vid samordning av arbetet och annat liv.

— Personalens arbetsförmåga och arbetshälsa stärks i enlighet med ett program för arbetshälsa genom utveckling av en kultur som bygger på medkännande, av hantering av arbetet och av fysisk och psykisk kondition.

— Speciella insatsområden inom personalutvecklingen är chefsutbildningsgrupp 3 inom ledarskapsutbildningen och en förstärkning av yrkesmässigheten för personer med administrativa uppgifter.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	579	500	500
— avgiftsbelagd verksamhet	345	350	350
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	11	10	10
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	202	140	140
— övriga inkomster	21	-	-
Utgifter	23 134	23 167	23 406
— personalutgifter	15 093	15 863	16 275
— lokalhyror	2 023	2 029	2 006
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	3 152	3 000	3 000
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	2 866	2 275	2 125
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	579	500	500
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	23 134	23 167	23 406
— omkostnadsfinansiering, netto	22 555	22 667	22 906
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	4 712		
— beviljats	22 626		
— använts	22 555		
— överförts till följande år	4 783		

2005 budget	22 906 000
2004 budget	22 667 000
2003 bokslut	22 626 000

22. Arbetskrafts- och näringscentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 73 996 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds av centralerna för Euro-painformation och av Teknologiska utvecklingscentralens uppgifter av projektnatur. An-

slaget får dessutom användas till betalning av utgifter för de tjänster som arbetskrafts- och näringscentralerna ordnar för kompetensutveckling vid små och medelstora företag, för rådgivnings- och informationstjänster till små och medelstora företag samt för utveckling av dessa tjänster. Anslaget får även användas till köp av sakkunnigtjänster för företagsrådgivning och till köp av tjänster som hänför sig till utbildning av personal som arbetar med företagsrådgivning samt till betalning av utgifter för skötseln av fastigheter som staten besitter i enlighet med lagen om renskötsellägenheter,

naturnärlingslagen, skollagen och den lagstiftning som föregått lagen om gårdsbruksenheter.

Av anslaget har 1 682 000 euro reserverats för utvecklingstjänster för små och medelstora företag.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomster inkomsterna från den avgiftsbelagda verksamheten och från samfinansierade projekt.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet och sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Som nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten har beaktats inkomsterna från HIM Bransch-Infomedia, inkomster av publikationsverksamheten samt inkomster av sakkunnigtjänster (HIM:s förordning 16/2001). Vid nettobudgeteringen har också beaktats Europeiska socialfondens innovativa åtgärder enligt artikel 6, dvs. de inkomster som hänför sig till s.k. pilotprojekt.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg till forskningsfinansieringen enligt regeringsprogrammet beaktats 350 000 euro för rekrytering av sakkunniga för teknologirelaterat kundarbete på regional och nationell nivå. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom som tillägg beaktats 250 000 euro på grund av TE-centralernas ökade uppgifter i fråga om bl.a. tillsyn.

I samband med beredningen av budgetpropositionen uppställer de styrande ministerierna (handels- och industriministeriet, jord- och skogsbruksministeriet och arbetsministeriet) preliminärt följande strategiska mål för arbetskrafts- och näringscentralerna för regeringsperioden:

Effektivitet

— Sysselsättningsgraden stiger och arbetslösheten minskar inom varje TE-centrals område.

— Förutsättningarna för kompetens och företagsamhet samt andra förutsättningar för tillväxt stärks inom varje TE-centrals område.

— Regionstrukturen är balanserad och landsbygden är livskraftig i Finland och inom respektive TE-centrals område.

De strategiska målen har ställts för hela regeringsperioden och de stöder och kompletterar varandra. EU-program nyttiggörs fullt ut i syfte att uppnå dessa mål och programmen kompletteras genom åtgärder som genomförs med nationella medel. TE-centralernas möjligheter att enbart genom egen verksamhet uppnå målen i regeringsprogrammet är begränsade. De uppnås endast genom aktivt samarbete med de olika aktörerna inom regionerna. Följande resultatmål för effektivitet som grundar sig på nyckeltal är med avseende på de strategiska målen riktlinjer för årliga etappmål.

	2003 utfall	2004 mål	2005 uppskattning
Höjning av sysselsättningsgraden och minskning av arbetslösheten			
1. Minskning av den strukturella arbetslösheten			
— antal svårsysselsatta personer	175 000	170 000	160 000
2. Tryggande av tillgången på kunnig arbetskraft			
— rekryteringsproblem, %	28	27	26
Förstärkning av förutsättningarna för kompetens och företagsamhet samt andra tillväxtförutsättningar			
3. Förstärkning av företagsamheten och förnyelse av företagsbeståndet			
— antal företag som inlett sin verksamhet genom finansieringsåtgärder (inkl. startpeng och småföretag på landsbygden)	4 598	4 600	4 600
4. Förstärkning av regionens innovationsmiljö			
— inom samarbetsprojekt, %	-	-	90

En balanserad regionstruktur och en livskraftig landsbygd

5. Bevarande av en konkurrenskraftig och livskraftig landsbygd

— antal gårdsanslutna företags investerings- och utvecklingsprojekt 2 165 2 300 2 500

6. Tryggande av gårdarnas utvecklingsförutsättningar

— antal gårdar som driver investeringsprojekt av alla gårdar, % 10,4 9,7 8,6

Resultatet av verksamheten

	2003 utfall	2004 mål	2005 uppskattning
Totala kostnader grupperade enligt uppgift (euro/årsv.)			
— utvecklingstjänster	42 931	42 000	42 000
— finansieringstjänster	44 460	44 000	44 000
— arbetskraftstjänster	43 841	43 000	43 000
— landsbygdstjänster	38 021	38 000	38 000
— tillsyn över jordbruksstöd	39 640	39 000	39 000
— tillsynsuppgifter inom växtproduktion	38 165	38 000	38 000
— fiskerihushållningens uppgifter	45 426	45 000	45 000
Lönsamhet			
— Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer med full täckning enligt lagen om grunderna för avgifter till staten), euro	133 743	160 000	186 000
— överskott av den avgiftsbelagda verksamheten, euro	7 263	0	0
— kostnadsmotsvarighet vid avgiftsbelagd verksamhet, % av inkomsterna	106	100	100
Kvalitetsledning			
— nyttan av tjänsterna för kunderna (1—5)	4,42	4,5	4,5
— tillräcklig information om tjänsterna för kunderna (1—5)	3,48	3,5	3,6
— välkändhet inom den potentiella kundkretsen, %	74	74	74
— kvalitetsnivå grundad på kundtillfredsställelse (4—10)	8,19	8,3	8,3
— serviceimage (4—10)	7,3	7,4	7,5

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2003 utfall	2004 mål	2005 uppskattning
— index för personalens trivsel i arbetet (1—5)	3,3	3,3	3,3

Tjänster för kompetensutveckling för små och medelstora företag

Utgångspunkten för tyngdpunktsområdena för kompetensutvecklingstjänsterna för små och medelstora företag är å ena sidan ministeriets näringspolitiska strategi och de centrala mål som härletts från den och å andra sidan

målen i regeringens politikprogram för företagsamhet då de regionala behoven beaktas vid genomförandet.

Tyngdpunktsområde för utvecklingstjänsterna är att stärka affärskompetensen. Utveckling av det nuvarande systemet inleds under 2004 utifrån en bedömning av behoven att se över användningen av de ekonomiska resurserna samt personalresurserna som riktas till den företagsrådgivning som bekostas med offentliga medel. I enlighet med politikprogrammet för företagsamhet stärks den av offentlig finansiering oberoende företagsrådgivningens ställning på marknaden. Närmare uppgifter om utvecklingstjänsterna finns i samband med kapitalmotiveringen till företagspolitik (32.30).

Antalet utbildnings- och konsultdagar som arrangeras för små och medelstora företag med enbart nationell finansiering bedöms bli 940 dagar och antalet dagsverken 3 580 dagar. När det nya systemet med startpeng inleds vid ingången av 2005 bedöms behovet av rådgiv-

nings-, konsult- och utbildningstjänster till speciellt företag i den inledande fasen öka. Ökningen uppskattas vara ca 10 % av den nuvarande nivån av utbildnings- och utvecklingsdagar.

Tjänster för kompetensutveckling för små och medelstora företag (enbart nationell verksamhet)

	2003 utfall	2004 mål	2005 uppskattning
Antal företag som deltagit	859	860	950
Antal utbildnings- och konsulttjänstdagar	839	850	940
Dagsverken	3 247	3 250	3 580

Kompetensutvecklingstjänster för små och medelstora företag tillhandahålls också i form av EU-delfinansierade projekt under moment 32.30.62. Genom kompetensutvecklingstjän-

terna (såväl den nationella som den EU-delfinansierade verksamheten) främjas kompetensutvecklingen och förbättras konkurrenskraften vid uppskattningsvis 7 050 företag.

Tjänster för kompetensutveckling för små och medelstora företag (EU-delfinansierad verksamhet, mom. 32.30.62)

	2003 utfall	2004 mål	2005 uppskattning
Antal företag som deltagit	5 540	5 600	6 100
Antal utbildnings- och konsulttjänstdagar	19 084	19 100	21 000
Dagsverken	68 020	68 050	74 860

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om finansieringsandel för dem som deltar i handels- och industriministeriets och arbetskrafts- och näringscentralernas tjänster för utveckling av små och medelstora företags kompetens. Av dem som deltar i kom-

petensutvecklingstjänsterna 2005 tas en finansieringsandel ut som är en sjättedel av de separata kostnader som föranleds av produktionen av tjänster. I finansieringsandelar som tas ut av dem som deltar i kompetensutvecklingstjänsterna beräknas 220 000 euro inflyta under moment 12.32.10.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	1 289	1 340	1 360
— avgiftsbelagd verksamhet	203	230	250
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	63	80	80
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	540	550	550
— övriga inkomster	484	480	480
Utgifter	71 519	74 486	75 356
— personalutgifter	53 212	55 878	56 690
— lokalhyror	5 555	5 608	5 658

— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	6 613	6 870	6 878
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	6 139	6 130	6 130

Finansiering av verksamheten

— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	1 289	1 340	1 360
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	71 519	74 486	75 356
— omkostnadsfinansiering, netto	70 230	73 146	73 996

Användning av momentet

— överförts från föregående år	5 371
— beviljats	70 340
— använts	70 230
— överförts till följande år	5 481

2005 budget	73 996 000
2004 budget	73 146 000
2003 bokslut	70 340 000

24. Forsknings- och utredningsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 324 000 euro.

Anslaget får användas till forsknings- och utredningsprojekt som stöder handels- och industriministeriets strategiska beredning och beslutsfattande, till utveckling av den tekniska infrastrukturen, säkerheten och kvaliteten, till internationellt teknisk-ekonomiskt samarbete samt till projekt som bereds och genomförs i samarbete med internationella organisationer, finansiella institut och andra samarbetsorganisationer.

Dessutom får anslaget användas till att genomföra sådana forsknings- och utredningsprojekt som EU godkänner och som inte finansieras med medel ur strukturfonderna samt till att uppgöra offerter i anslutning till dem. Anslaget får även användas till utgifter för överföring av geodata och geomaterial som Outokumpu Oyj innehar samt till understöd i anslutning till projekt inom ramen för politikprogrammet för företagsamhet.

Anslaget får användas till betalning av löner och arvoden som föranleds av ovan nämnda uppgifter, till utgifter för anskaffning av utrustning och program samt till andra motsvarande utgifter för nämnda funktioner. Anslaget får

användas till att avlöna personal motsvarande högst 18 årsverken.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 250 000 euro för behovet av resurser för politikprogrammet för företagsamhet. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 134 000 euro i lönekostnader och andra utgifter för två personer i överföring till moment 32.10.21. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag också beaktats 500 000 euro för överföring av kostnader för kärnsäkerhets- och kärnavfallsforskning som staten via kärnavfallshanteringsfonden skall betala samt 500 000 euro som en allmän sparåtgärd inom statsförvaltningen.

I samband med beredningen av budgetpropositionen uppställer handels- och industriministeriet preliminärt följande mål för användningen av anslaget för 2005:

Samhälleliga verkningar

— Ministeriets strategiska beredning och beslutsfattande grundar sig på förstklassig och tillämpbar kunskap grundad på forskning.

Resultatet av verksamheten

— Ministeriet utarbetar omfattande forskningsprogram och förvärvar kunskap från forskningscentraler, universitet och andra sakkunniga.

Centrala kunskapsområden är främjande av konkurrenskraften, företagsamheten och inter-

nationaliseringen samt utveckling av teknologin och innovationsmiljön samt marknadens funktionsförmåga, genomförande av klimatstrategin, utveckling av energimarknaden, genomförande av utsläppshandeln och främjande av förnybara energikällor samt en god skötsel av statens företagsinnehav. I enlighet med politikprogrammet för företagsamhet ökas forskningen kring tillväxtföretag. Avsikten är att understöd i anslutning till politikprogrammet för företagsamhet betalas till stödfonden för Venture Cup och till Kommunförbundet för det projekt för konkurrensutsättning av offentlig service som genomförs tillsammans med Kommunförbundet.

2005 budget	6 324 000
2004 budget	6 208 000
2003 bokslut	4 603 000

66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 900 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer samt till betalning av utgifter som föranleds av internationellt samarbete.

Förklaring:

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget €

Nordiskt forskningssamarbete inom kärn- och strålsäkerhetsområdet	300 000
Medlemsavgifter till FN:s organisation för industriell utveckling (UNIDO)	600 000
Medlemsavgift till Internationella atomenergiorganet (IAEA)	1 280 000
Avgifter och finansiella bidrag i anslutning till verksamheten vid OECD:s organisationer på energiområdet	688 000
Finlands andel till Internationella atomenergiorganets (IAEA) fond för tekniskt bistånd och samarbete	350 000
Kostnaderna för sekretariatet för Europeiska energistadgan	46 000
Medlemsavgift till Europeiska rymdorganisationen (ESA)	2 500 000
Övriga medlemsavgifter till internationella organisationer och finansiella bidrag till OECD	136 000
Finansiella bidrag för samarbete till internationella finansiella institut, organisationer och samarbetsorganisationer	1 000 000
Sammanlagt	6 900 000

2005 budget	6 900 000
2004 budget	7 100 000
2003 bokslut	7 162 814

92. Ersättning till statens kärnavfallshanteringsfond (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 542 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättning enligt 52 § i kärnenergilagen (990/1987) till statens kärnavfallshanteringsfond.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Med stöd av kärnenergilagen har medel i statens kärnavfallshanteringsfond överförts till statsverket åren 1989—1996 till den del de inte har lånats ut till avfallshanteringskyldiga. Från ingången av 1997 lånar

staten upp medel ur fonden i stället för att göra överföringar från den. För de medel som överförts till statsverket skall till fonden årligen betalas en ersättning som till beloppet motsvarar räntan på de lån som kärnavfallshanteringskyldiga beviljas ur fonden.

Räntan är 2,297 % för tiden 1.1.—31.3.2004 och 1,810 % för tiden 1.4.—31.12.2004.

2005 budget	3 542 000
2004 budget	4 882 000
2003 bokslut	7 123 315

95. Jordägarnas andel av gamla utmålsavgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 000 euro.

Anslaget får användas till de andelar av försvarsavgifterna som enligt gruvlagen (503/1965) skall betalas till jordägarna.	2005 budget	10 000
	2004 budget	10 000
	2003 bokslut	8 750

20. Teknologi- och innovationspolitik

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats. Det allmänna målet med teknologi- och innovationspolitiken är att främja ekonomisk tillväxt och näringsverksamhetens konkurrenskraft och därigenom sysselsättningen och välfärden. Detta är en förutsättning för att Finland även framöver skall kunna erbjuda företagen en internationellt förstklassig innovationsmiljö som lockar också utländska investeringar.

Teknologifinansieringen ökas i enlighet med regeringsprogrammet och den riktas allt effektivare till riskfyllda objekt som skapar ny kunskap och nytt kunnande samt som öppnar för innovativa affärstillfällen och som är centrala för en reformering och förstärkning av näringsverksamheten i Finland.

Innovationsmiljön och dess offentliga stödkonstruktioner utvecklas så att de svarar mot de ständigt föränderliga kraven. Vid utvecklingen nyttiggörs bl.a. resultaten av utvärderingar, teknologiforskning och framtidssyn. Speciell uppmärksamhet fästs vid att på både nationell och regional nivå utveckla stödorganisationernas effektivitet inom innovationsverksamheten och ett bättre samordnat samarbete än hittills samt vid nätverksuppbyggnad och internationalisering inom forsknings-, utvecklings- och innovationsverksamheten. Företagens innovationsmiljö förbättras också genom utveckling av lagstiftning och system som hänför sig till teknisk säkerhet och kvalitet samt teknisk harmonisering.

Regionala åtgärder vidtas enligt de regionala teknologistrategierna. Teknologi- och innovationsfinansieringens regionala roll och effektivitet utvecklas genom att rekommendationerna i utredningar avseende regionalt nyttiggörande av teknologi och innovationer konkretiseras. Regionernas förmåga att dra nytta av sitt FoU-kunnande förbättras genom utnyttjande av sakkunskapen vid inrättningar i teknologibranschen, förstärkning av resurserna vid TE-centralernas teknologienheter och främjande av åtgärder som hänför sig till användning och tillämpning av ny teknologi.

Hur målen med teknologi- och innovationspolitiken nås och hur effektiv verksamheten är följs och utvärderas fortlöpande mot bakgrunden av den samhälleliga och ekonomiska utvecklingen. Ministeriet bedömer årligen verksamheten vid enheterna inom sitt förvaltningsområde i samband med förfarandet för resultatstyrning och genomför vid behov utomstående bedömningar. Enheterna inom förvaltningsområdet skall också själva ständigt utvärdera sin verksamhet och verkningarna av den. Beslutsfattare och intressegrupper informeras aktivt om resultaten och effekterna av teknologi- och innovationspolitiken.

I samband med beredningen av budgetpropositionen uppställer handels- och industriministeriet preliminärt följande resultatmål för teknologi- och innovationspolitikens resultatområde för 2005:

Samhälleliga verkningar

- Finland har världens bästa innovationsmiljö.
- Finlands konkurrenskraft är på toppnivå i internationella jämförelser.
- Den nationella kunskapsbasen stärks på sektorer som ur nationalekonomins och samhällets synvinkel är centrala.
- De olika parterna i innovationsmiljön blir bättre på att agera globalt.

— Nyttiggörandet av FoU-verksamhetens resultat identifieras som en central konkurrensfaktor.
 — Nya livskraftiga kunskapsföretag och fler företag som bedriver forskning och utveckling uppstår i Finland.

— Den regionala utvecklingen grundar sig på dessas förmåga att allt effektivare nyttiggöra teknologi.

— Verksamhetsbetingelserna för företag med tillväxtpotential stärks.

— Samarbetet mellan olika regionala aktörer är aktivt och framgångsrikt.

— Den tekniska säkerhetsnivån bibehålls på en internationellt hög nivå.

Resultatet av verksamheten

— Den offentliga innovationsfinansieringen ökar i enlighet med regeringsprogrammet och fokuseringen på innovationsverksamheten ligger fortsatt i framkanten globalt sett.

— Näringslivet sporrar till krävande FoU-verksamhet i Finland.

— Näringslivet, högskolorna och forskningsinstituten bildar nätverk både nationellt och internationellt.

— Industriell kvalitetsverksamhet främjas och kvalitetsprojekt som gynnar kvalitetspolitiskt beslutsfattande stöds.

— Sakkunskapen vid inrättningar i teknologibranschen utnyttjas allt effektivare i utvecklingsprojekt i regionerna.

I teknologi- och innovationspolitiken deltar förutom ministeriets teknologiavdelning också Geologiska forskningscentralen, Statens tekniska forskningscentral, Säkerhetsteknikcentralen, Konsumentforskningscentralen, Mätteknikcentralen och Teknologiska utvecklingscentralen samt av sammanslutningar som får statsunderstöd Uppfinningscentralen, Finlands Standardiseringsförbund SFS rf och Suomen Laatukeskus/Finlands Kvalitetsförening rf.

Den beräknade fördelningen av anslagen under kapitlet Teknologi- och innovationspolitik (1 000 euro)

	År 2003 bokslut	År 2004 ordinarie budget	År 2005 budget- prop.
21. Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	38 253	41 208	40 822
22. Statens tekniska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	65 014	68 799	68 978
23. Säkerhetsteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	9 451	9 623	9 651
24. Konsumentforskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 780	1 834	1 889
25. Mätteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 127	5 684	5 198
26. Teknologiska utvecklingscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 256	25 274	26 570
27. Teknologisk forskningsverksamhet (förslagsanslag)	130 384	145 844	151 286
28. Utrednings- och utvecklingsutgifter för projekt- och programverksamhet (reservationsanslag 2 år)	13 996	15 170	13 870
40. Bidrag till teknologisk forskning och utveckling (förslagsanslag)	131 246	138 000	145 931
41. Statsunderstöd till vissa sammanslutningar för främjande av uppfinnings-, kvalitets- och standardiseringsverksamhet (reservationsanslag 3 år)	6 005	6 214	6 433

(70.) Geologiska forskningscentralens fartygsanskaffning (förslagsanslag)	336	168	-
83. Lån för teknologisk forskning och utveckling (förslagsanslag)	69 758	67 723	64 063
Sammanlagt	495 607	525 541	534 691

21. Geologiska forskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 40 822 000 euro.

Förklaring: Forskningscentralen har till uppgift att producera och distribuera geologisk information som främjar en kontrollerad och bärkraftig markanvändning. Målet för forskningscentralens verksamhet är att vara till nytta för samhället, intressegrupperna och framför allt näringslivet.

I samband med beredningen av budgetpropositionen uppställer handels- och industriministeriet preliminärt följande resultatmål för Geologiska forskningscentralen (GTK) för 2005:

Effektivitet

— GTK säkerställer på sikt samhällets och näringslivets tillgång till de nödvändiga råvarutillgångarna i marken samt en hållbar användning av dem.

— Genom kartering av mark och berggrund samt råvaruprosppektering och råvaruundersökning skapar GTK förutsättningar för industriell utveckling och sysselsättning inom branschen, för en balanserad utveckling av regionerna och för ett hållbart nyttjande av naturtillgångarna och markanvändningen.

— Av de geologiska artiklar och rapporter som GTK ger ut publiceras 60 refererade vetenskapliga artiklar i internationella serier.

Resultatet av verksamheten

— Inom malmprosppekteringen rapporterar GTK årligen om tre till sex ekonomiskt betydande objekt till handels- och industriministeriet. Rapporteringsmålet för 2005 är fyra objekt.

— Utvecklingen av ett system för bokföring av naturstenmaterial fortgår i samarbete med miljöförvaltningen. Ett system för uppföljning av täkt- och koncessionsuppgifter inleds. Kompletteringen av registeruppgifterna om

naturstenmaterial fortgår på de centrala förbrukningsområdena till den nivå bokföringen förutsätter.

— Torvtillgångarna karteras över ett torvområde på 300 km² i syfte att trygga industrins råvarutillgång i enlighet med handels- och industriministeriets utredning.

— Geologiska strukturkarteringar och modellering av grundvattenområden fortgår i samarbete med vattenförsörjningsmyndigheterna i syfte att bestämma villkoren för användningen av grundvatten och annan markanvändning samt i syfte att fullgöra förpliktelserna i vattenramdirektivet.

— Tolkningarna av mätprofiler inom reflexionsmättningsprojektet Fire, som genomfördes i samband med skuldkonverteringen mellan Finland och Ryssland, samt djupborrhålet i Outokumpu färdigställs. Nyttiggörandet av materialet inleds som internationellt samarbete.

— Det mineraltekniska laboratoriet i Outokumpu utvecklas som en del av forskningscentralens verksamhet enligt en plan som uppgjorts 2004.

— I syfte att säkerställa serviceförmågan och undvika underhållet av överlappande system kommer materialet från berggrunds- och markarteringarna att förenhetligas enligt kraven i det nya koordinatsystem (EUREF-FIN) som införs i Finland inom de närmaste åren.

— Den regionala berggrundskarteringen snabbas upp genom en övergång till en allt glänsare datainsamling i enlighet med kraven på kartering i skala 1:250 000. Täckningen av den regionala karteringen stiger till 72 %.

— Baskartering av marken i skala 1:20 000/1:50 000 fortgår med målet att karteringen av de områden som med tanke på markanvändningen är centrala skall färdigställas 2008. Produktionen av digitalt material i allmän skala som täcker jordarter och jordmån i hela Finland fortgår tillsammans med Forsknings-

centralen för jordbruk och livsmedelsekonomi (MTT) och Skogsforskningsinstitutet (METLA) med målet att materialet skall kunna distribueras före utgången av 2008.

— Det samfinansierade tätortskarteringsprojekt som inleddes 2003 i Helsingfors ekonomiska region och som stöder byggandet i tätorter slutförs och ett nätbaserat system med berggrundsinformation färdigställs.

— Programmet för geofysikaliska flygmätningar fortsätter med målet att nå en mätningstäckning på 91 % på landområden och 40 % på havsområden. Resultaten av flyggeofysiken utnyttjas vid karteringen av råvarutillgångar och i olika markanvändnings- och miljöfrågor.

— Testning av informationshanteringsprogrammet för geografisk information, Geotietoydin (GeoKernel) färdigställs och projekten för vidareutveckling av systemet samt ansvar för systemunderhåll fastställs. Forskningscentralens alla viktiga dataprodukter (bl.a. kartor, rapporter) och publikationer är integrerade i webbtjänsten.

— GTK publicerar sammanlagt ca 220 geologiska artiklar och rapporter.

— GTK deltar i snitt i fem EU-forskningsprojekt som i första hand gäller miljöteknologi och frågor i anslutning till miljöförändring.

— Utvecklingen av kvalitetsledningen fortgår med målet att ta fram ett system för anskaffning av kundrespons i fråga om karterings- och servicefunktioner och införa självutvärderingsmetoder.

— Forskningscentralens resultatområden omstruktureras enligt kärnfunktionerna. Dessa är geologisk kartering, utvärdering av och spektering efter geologiska råvarutillgångar samt forskning och utveckling.

— Målet för överskottet från den avgiftsbelagda verksamheten 2005 är 525 000 euro, dvs. 7 % av intäkterna.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Chefsarbetet är motiverande och öppet.

— Information sprids och utnyttjas effektivt.

— Bilden av GTK som arbetsgivare är attraktiv och inspirerande.

— Personalen är motiverad och kunnig samt mår bra.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	11 018	9 356	9 850
— avgiftsbelagd verksamhet	9 232	7 156	7 700
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	583	650	600
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	851	1 050	1 050
— övriga inkomster	352	500	500
Utgifter	49 225	50 564	50 672
— personalutgifter	29 026	31 170	31 714
— lokalhyror	3 599	4 000	4 350
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	8 214	7 400	7 100
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	8 386	7 994	7 508
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	11 018	9 356	9 850
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	49 225	50 564	50 672
— omkostnadsfinansiering, netto	38 207	41 208	40 822

Användning av momentet

— överförts från föregående år	2 358
— beviljats	38 253
— använts	38 207
— överförts till följande år	2 404

2005 budget	40 822 000
2004 budget	41 208 000
2003 bokslut	38 253 000

22. Statens tekniska forskningscentralers omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 68 978 000 euro.

Anslaget får även användas för betalning av utgifter för sådana forskningsprojekt som något annat statligt ämbetsverk finansierar i egenskap av uppdragsgivare.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Statens tekniska forskningscentral (VTT) har till uppgift att genom att skapa och tillämpa teknologi öka näringslivets internationella konkurrenskraft och samhällets välbefinnande. VTT:s verksamhet omspannar hela innovationskedjan och består av själv- och samfinansierade projekt samt avgiftsbelagda uppdrag.

I samband med beredningen av budgetpropositionen uppställer handels- och industriministeriet preliminärt följande resultatmål för VTT för 2005:

Effektivitet

För VTT uppställs tre strategiska mål för de närmaste åren:

— Att allt snabbare omsätta forskningsresultaten i praktiken i syfte att förbättra samhällets välbefinnande, en balanserad utveckling och de

grundläggande strukturernas funktionsförmåga och säkerhet.

— Att stödja strukturomvandlingen inom industrin genom tekniska tillämpningar och genom att främja nätverksbyggandet och stärka uppkomsten av nya kunskaps- och teknologi-intensiva tjänster och företag.

— Att stärka nyttiggörandet av VTT:s internationellt förstklassiga kompetens vid utvecklingen av den regionala innovationsverksamheten.

I syfte att stärka effektiviteten i sin verksamhet

— producerar VTT, genom att samordna teknologins utvecklingsmöjligheter och kundernas behov, innovationer och lösningar grundade på vetenskap som förser företagen med konkurrenskraftigare produkter, tjänster, anordningar och produktionsprocesser än hittills

— upprätthåller och stärker VTT samhällets och företagets teknisk-ekonomiska kunskapsbas, nätverk och forskningsmiljö med hjälp av vilka man kan svara mot också framtida problem och utmaningar

— ger VTT upphov till också mer omfattande samhälleliga verkningar som hänför sig till energiförbrukningen, minskningen av miljölägenheter, användningen av naturtillgångar, teknologin för välfärdstjänster samt till säkerheten och utbildningen, företagets tillväxt och sysselsättningen.

Nyckeltal för verksamhetens effektivitet vid VTT

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Publikationer	ca 2 000	1 900—2 000	1 900—2 000
— varav internationella vetenskapliga artiklar, %	44	44	44
Gällande patent	425	430—450	450—470
Anmälan om nya uppfinningar	142	130—150	150—170

Nya ansökningar om grundpatent	59	50—60	60—70
Spin-off-företag som grundats	1	2—5	2—5
Antal internationella offentliga projekt	460	450	430—450
— varav EU-projekt, %	74	75	75
Internationellt forskarutbyte, antal personer	118	141	150
Andel forskare av alla anställda, %	57	58	58—60

Resultatet av verksamheten

— Av VVT:s utgifter täcks ca 70 % med externa inkomster, som på konkurrensvillkor skaffas från den privata och offentliga sektorn i Finland och utomlands. Tillväxtmålen i fråga om de externa inkomsterna är 3—5 %. Av utgifterna täcks 30 % med budgetfinansiering som används för utveckling av forskningscentralens kompetens och forskningsberedskap. Budgetfinansieringen används såväl till självfinansierade projekt som till VTT:s andel av samfinansierade projekt, till vars finansiering EU, Tekes och företag också bidrar.

— VTT stärker sin kompetens inom teknologier som skapar framtida konkurrenskraft för Finland. Av budgetfinansieringen riktas den proportionellt sett största delen till forskningsintensiva områden inom elektronik, datateknik och bioteknik samt till FoU-projekt som främjar konkurrenskraften och omstruktureringen inom konventionella industriområden, t.ex. FoU-projekt som tillämpar data- och kommunikationsteknologi och teknologier för en hållbar utveckling.

— VTT stöder via sitt riksomfattande nät av verksamhetsställen regional och lokal utveckling. VTT står i aktiv växelverkan med företag, universitet, yrkeshögskolor, arbetskrafts- och näringscentraler, teknologicentra, kunskapscentra samt andra instanser som producerar eller utnyttjar information och kompetens. Tillgång till tjänster utanför tillväxtcentra förbättras genom utveckling av ett nätverk av forskningsombud.

— Förutom genom enkäter om kundtillfredsställelsen utvärderar VTT ständigt sin egen verksamhet, sina resultat och deras verkningar med avseende på kunder och samhälle med

hjälp av enkäter avseende kundeffekter samt separata utredningar av effekterna för valda objekt som genomförs vartannat år. Verksamheten utvecklas dessutom utifrån internationella utvärderingar, kvalitetsrevisioner och självutvärdering enligt EFQM (European Foundation for Quality Management).

— Hög kvalitet inom forskningsarbetet säkerställs genom ledningssystem för total kvalitet och kvalitetssystem. Provnings-, besiktning-, kalibrerings- och certifieringsverksamheten ackrediteras enligt kundföretagens behov.

— Målet för överskottet från den avgiftsbelagda verksamheten är 2 000 000 euro. Det används för att stärka forskningsfärdigheterna. Den avgiftsbelagda verksamhetens andel av verksamheten ökas till ca 40 %.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Satsningar på utveckling av affärskundandet görs i syfte att förbättra kundanpassningen och förmågan till kundservice. Unga forskares färdigheter förbättras genom utvecklingsprogram som genomförs i samarbete med industrin.

— Genom internationellt samarbete överför VTT ny kunskap som uppkommit utomlands till näringslivet i Finland. Verksamhet som sporrar internationalisering bedrivs genom en ökning av informationsutbytet, uppbyggnaden av internationella nätverk, det strategiska kunskapskapitalet och teknologiöverföringen.

— Trivseln i arbetet främjas.

Nästan 30 % av VTT:s personal är verksam utanför huvudstadsregionen. Av närmare 5 000 kunder är ca 50 % företag som sysselsätter färre än 250 personer.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	152 053	159 000	166 700
— avgiftsbelagd verksamhet	84 145	85 614	90 000
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	34 930	37 943	39 764
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	28 669	31 143	32 636
— övriga inkomster	4 309	4 300	4 300
Utgifter	207 183	227 799	235 678
— personalutgifter	125 926	134 026	136 230
— lokallhyror	22 546	27 506	27 560
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	28 678	32 317	35 060
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	30 033	33 950	36 828
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	152 053	159 000	166 700
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	207 183	227 799	235 678
— omkostnadsfinansiering, netto	55 130	68 799	68 978
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	131		
— beviljats	65 014		
— använts	55 130		
— överförts till följande år	10 015		

2005 budget	68 978 000
2004 budget	68 799 000
2003 bokslut	65 014 000

23. *Säkerhetsteknikcentralens omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 9 651 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas den finansiering som fås av övriga parter genom gemensamma projekt för forskning och utveckling.

Förklaring: Säkerhetsteknikcentralen (Tukes) har till uppgift att övervaka och främja säkerheten i fråga om elapparater och elutrustning, tryckkärl, industriell hantering och lagring av farliga kemikalier, anordningar inom räddningsväsendet, explosiva varor, gruvor, CE-märkta byggprodukter och transport av farliga ämnen samt service av kylaggregat.

Dessutom övervakar och främjar centralen tillförlitligheten i fråga om mätinstrument och ädelmetallprodukter samt anläggningarnas energieffektivitet. Verksamheten inriktas på industrin, handeln, den offentliga förvaltningen och enskilda medborgare.

I samband med beredningen av budgetpropositionen uppställer handels- och industriministeriet preliminärt följande resultatmål för Säkerhetsteknikcentralen för 2005:

Effektivitet

— Tukes stöder och främjar en internationellt hög teknisk säkerhetsnivå i näringslivet i Finland och verkar samtidigt genom tillsyns- och informationsverksamhet för lika konkurrensförhållanden i näringslivet.

Resultatet av verksamheten

I syfte att förbättra produktsäkerheten

— ombesörjer Tukes att en så stor del farliga produkter som möjligt dras bort från marknaden

— förbättrar Tukes verksamhetsutövarnas kompetens och motivation att på marknaden släppa ut endast produkter som motsvarar kraven och utvecklar konsumenternas kompetens och motivation att skaffa enbart sådana produkter

— förbättrar Tukes medborgarnas kunnande i fråga om säker användning av produkter och främjar tillhandahållandet av bruksanvisningar som med avseende på säkerheten är nödvändiga i samband med produkterna.

I syfte att förbättra anläggningars och anordningars säkerhet

— säkerställer Tukes att verksamhetsutövarna och ägarna till anordningar följer de säkerhetskrav som samhället ställt

— säkerställer Tukes att verksamheten vid monterings- och serviceföretag samt vid kontrollorgan håller en hög nivå

— verkar Tukes för att kunskapen om säkerhet ökar och att företagen och medborgarna förbinder sig att följa säkra handlingssätt.

De förpliktelser som bestämmelserna i branschen för med sig står i rätt proportion i förhållande till riskernas verkningar. Av den orsaken

— utarbetar Tukes nödvändiga utredningar, forskningsresultat, slutsatser av observationer under tillsynen och olycksrapporter

— drar Tukes nytta av kontakterna till motsvarande nationella, nordiska och europeiska myndigheter med målet att förbättra säkerheten och tillförlitligheten.

För att hålla kundtillfredsställelsen på en hög nivå

— sörjer Tukes för att verksamhetsutövarna och medborgarna har tillgång till tidsenlig information om författningsändringar och deras verkningar

— förbättrar Tukes kundernas möjligheter till elektronisk kommunikation.

Prestationer och serviceförmåga

Tillsynsuppgifter (st.)

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Tillstånd och anmälningar	4 864	3 800	3 800
Examina	905	900	900
Registreringar	12 000	12 400	12 400
Övervakningsbesök och inspektioner	4 625	4 260	3 900
Mätutrustning	7 051	8 000	8 000

Kvalitetsnivån i verksamheten och tjänsterna utvecklas och bedöms enligt EFQM-kvalitetskriterierna. Syftet är att nå 450—500 resultatpoäng (max. 1 000 poäng) 2005.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Resultaten av enkäten om personaltillfredsställelse (Terve organisaatio) förbättras så att resultatet 2005 är minst 3,7 (max. 5).

— Personalens kompetens främjas.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten har antecknats under moment 12.32.20.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster , övriga inkomster	106	16	16
Utgifter	9 793	9 639	9 667
— personalutgifter	5 393	5 900	5 900
— lokalhyror	630	649	678
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	2 636	2 302	2 258

— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.) 1 134 788 831

Finansiering av verksamheten

— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	106	16	16
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	9 793	9 639	9 667
— omkostnadsfinansiering, netto	9 687	9 623	9 651
26.80.21 Räddningsväsendets omkostnader	275	290	290
35.99.26 Vissa ersättningar	139	200	200
Finansiering från andra moment sammanlagt	414	490	490

Användning av momentet

— överförts från föregående år	1 371
— beviljats	9 451
— använts	9 687
— överförts till följande år	1 135

2005 budget	9 651 000
2004 budget	9 623 000
2003 bokslut	9 451 000

24. Konsumentforskningscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 889 000 euro.

Förklaring: Konsumentforskningscentralen stöder beslutsfattandet vid handels- och industriministeriet och andra förvaltningsområden genom att producera och förmedla forskningsdata som främjar konsumenternas välfärd. Verksamheten främjar genomförandet av det konsumentpolitiska programmet 2004—2007.

I samband med beredningen av budgetpropositionen uppställer handels- och industriministeriet preliminärt följande resultatmål för Konsumentforskningscentralen för 2005:

Effektivitet

— Konsumenternas välfärd förbättras i och med att beslutsfattarna har tillgång till aktuell forskningsinformation med framförhållning.

Resultatet av verksamheten

Effektivitet

— Av omkostnaderna täcks 25 % med inkomster.

— Intäkterna av den avgiftsbelagda servicen är minst 10 000 euro.

— Forskningsprocesserna effektiveras med målet att forskningen slutförs enligt tids- och kostnadsplan.

— Processerna i anslutning till personaladministration och dokumentförvaltning effektiveras genom att elektroniska informationssystem införs.

Produktion och kvalitetsledning

— Aktuell forskningsinformation med framförhållning produceras om

— efterfrågan på offentliga och privata tjänster samt marknadens utvecklingsbehov

— konsumenternas ekonomiska risker

— förändringar inom livsmedelsproduktion och på livsmedelsmarknaden samt förändringar i konsumentbeteenden

— bedömningen av användarorienterad teknologi och konsumentorienterad innovation

— prissättningen i olika branscher och konkurrensen på marknaden samt

— konkurrensen mellan distributionskanalerna i detaljvaruhandlarna.

— Överföringen av kunskapen från konsumentforskningen främjas

— genom att forskningsresultat presenteras i nationella och internationella forum

— genom att nationell konsumentforskning förmedlas i elektroniska informationssystem samt

- genom att delta i utvecklingen av en konsumentportal avsedd för medborgarna.
- I syfte att förbättra forskningskvaliteten
 - publiceras forskningsresultat i vetenskapliga serier
 - arrangeras planerings- och utvärderingsmöten för intressegrupperna samt
 - stärks samarbetet mellan nätverken mellan forskningsenheter inom olika områden.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

- Personalens anställningsförhållanden tryggas.
- Chefsarbetet och ledarskapspraxisen utvecklas och personalens arbetshälsa främjas.
- Personalens kompetens och utbildningsmöjligheter samt dess trivsel i arbetet främjas.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	686	800	600
— avgiftsbelagd verksamhet	22	10	10
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	529	660	510
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	134	130	80
— övriga inkomster	1	-	-
Utgifter	2 668	2 634	2 489
— personalutgifter	1 844	1 990	1 730
— lokalhyror	216	222	202
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	415	305	400
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	193	117	157
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	686	800	600
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	2 668	2 634	2 489
— omkostnadsfinansiering, netto	1 982	1 834	1 889
29.88.50 UVM Finlands Akademis forskningsanslag	7	16	10
30.04.27 JSM, Samarbetsforskning	31	-	-
Finansiering från andra moment sammanlagt	38	16	10
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	533		
— beviljats	1 780		
— använts	1 982		
— överförts till följande år	331		

2005 budget	1 889 000
2004 budget	1 834 000
2003 bokslut	1 780 000

25. Mätteknikcentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 198 000 euro.

Tjänsten som direktör för mätteknikcentralen omvandlas till en överdirektörstjänst.

Anslaget får även användas för finansiering av forskningsprojekt som godkänts av EU. Anslaget får dessutom enligt lagen om måttenheter och mätnormalsystem (1156/1993) användas till omkostnader som föranleds av allmänt genomförande av det nationella mätnormalsystemet samt till att styra, utveckla och administrera verksamheten vid de nationella mätnormallaboratorierna, ordna den nationella kalibreringsservicen samt främja mättekniken och ackrediteringen.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 500 000 euro som en allmän sparåtgärd inom statsförvaltningen. Mätteknikcentralen har som uppgift att utveckla och upprätthålla ett riksmätsystem, producera ackrediteringstjänster som anger kompetensen och tillförlitligheten hos testnings-, kontroll-, certifierings- och kalibreringsverksamhet samt delta i forskningsprojekt med anknytning till mätteknik och i koordineringen av dessa.

I samband med beredningen av budgetpropositionen uppställer handels- och industriministeriet preliminärt följande resultatmål för Mätteknikcentralen för 2005:

Effektivitet

— Verksamheten drivs enligt de strategiska riktlinjer som fastställts för den nationella mätnormal- och ackrediteringsverksamheten och den stöder utvecklingen av samhällets serviceförmåga samt näringslivets konkurrenskraft:

- kundernas kompetens- och kvalitetsnivå samt konkurrenskraft förbättras
- målen i de internationella överenskommelserna som gäller centralens verksamhetsområde uppnås i Finland,
- den tekniska tillförlitligheten och säkerheten förbättras i Finland
- centralens tjänster blir bättre kända.

Resultatet av verksamheten

Kvalitetsledning

— Centralens utvecklings-, service- och forskningsverksamhet motsvarar överenskomna riktlinjer, stöder intressegruppernas verksamhet och uppfyller såväl de nationella som de internationella nivåkraven:

- forsknings- och utvecklingsverksamheten håller hög nivå, är tillämplig och förändringsbenägen
- tillgången till tjänster bibehålls på minst nuvarande nivå
- lednings- och verksamhetsprocesserna uppfyller de krav som ställts på verksamheten.

Effektivitet

— Centralens verksamhet är innovativ, ekonomisk och effektiv samt motsvarar kostnaderna:

- centralens verksamhet samlas i nya lokaliteter
- nya innovativa modeller för verksamheten utvecklas
- självfinansieringsandelen ökar i och med serviceverksamheten och forskningssamarbetet samt
- centralens tjänster blir bättre kända.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Centralens uppgifter, kompetens och förfaranden är ändamålsenliga och svarar mot de nationella och internationella kraven och överenskommelserna i branschen:

- centralens kompetens utvecklas och upprätthållandet av den säkerställs,
- personalens kompetens utvecklas och dess arbetshälsa ombesörjs i enlighet med personalstrategin samt
- centralen blir intressantare som arbetsgivare.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	2 105	2 182	2 220
— avgiftsbelagd verksamhet	2 079	2 182	2 220
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	3	-	-

— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	20	-	-
— övriga inkomster	3	-	-
Utgifter	6 032	7 866	7 418
— personalutgifter	2 852	2 973	3 018
— lokalhyror	395	395	1 549
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	1 730	2 496	1 846
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	1 055	2 002	1 005
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	2 105	2 182	2 220
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	6 032	7 866	7 418
— omkostnadsfinansiering, netto	3 927	5 684	5 198
— annan icke specificerad budgetfinansiering	2	-	-
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	375		
— beviljats	5 127		
— använts	3 927		
— överförts till följande år	1 575		

2005 budget	5 198 000
2004 budget	5 684 000
2003 bokslut	5 127 000

26. Teknologiska utvecklingscentralens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 26 570 000 euro.

Vid nettobudgeteringen beaktas som inkomst andra ersättningar från EU än sådana ersättningar för resekostnader som betalas från moment 28.81.25 och övriga inkomster samt den medfinansiering som fås som inkomst av övriga parter inom internationella och övriga samarbetsprojekt som genomförs under Teknologiska utvecklingscentralens ansvar.

Anslaget får även användas till utgifter för andra projekt som godkänts av EU än de som finansieras med medel ur strukturfonderna samt till kalkylerade fluktuationer i valutakurserna till följd av betalningsrörelsen med utlandet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 31 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem. Teknologiska utvecklingscentralen (Tekes) har till uppgift att med teknologiska medel

främja industrins och servicenäringarnas konkurrenskraft.

Anslagen under omkostnadsmomentet riktas speciellt till

— aktivering av innovationsverksamheten vid företag och forskningsorganisationer

— beredning, genomförande och samordning av teknologiprogram

— ansökningsbedömning som gäller vald projektfinansiering, projektuppföljning och övervakning

— utveckling av innovationsmiljön t.ex. genom samarbete med intressegrupperna och specialuppdrag som fastställts av ministeriet samt

— upprätthållande och utveckling av den egna kunskap och kompetens som de ovan nämnda uppgifterna kräver samt av effektivitet och kvalitet i verksamheten.

I samband med beredningen av budgetpropositionen uppställer handels- och industriministeriet preliminärt långsiktiga resultatmål för Tekes för 2005 enligt följande:

Effektivitet

— Den kvalitativa forsknings- och utvecklingsverksamheten i Finland ökar och allt fler företag och forskningsorganisationer deltar i

den. Den nationella kunskapsbasen stärks inom de sektorer och viktiga kluster som är centrala med tanke på samhällsekonomin och samhällets framtid.

— Antalet företag som utvecklar och tillgodoser sig teknologi ökar snabbare än hittills.

— Tack vare en stark innovationsverksamhet växer företagen snabbare, företagen och näringslivet omstruktureras och blir mångsidigare och produktiviteten inom industrin och tjänster förbättras. Samhället kan bättre än hittills trygga sysselsättningsmöjligheterna i en hårdnande internationell konkurrenssituation.

— Innovationsmiljön i Finland erbjuder företagen och forskningsenheterna effektiva förutsättningar för att tillägna sig och nyttiggöra befintlig internationell kompetens och bilda nätverk med framstående internationella partner i syfte att skapa ny kompetens och affärstillfällen.

— Teknologi- och innovationsverksamheten stöder den regionala utvecklingen.

— Teknologerna utvecklas och utnyttjas så att den ekonomiska utvecklingen och välfärds- och miljöutvecklingen i samhället är i balans.

I syfte att nå sina resultatmål utnyttjar Tekes också anslagen och fullmakterna under momenten 32.20.27 (teknologisk forskningsverksamhet), 28 (projekt- och programverksamhet), 40 (bidrag) och 83 (lån). Genom fullmakterna finansierar Tekes teknologiprogram samt riskfyllda forsknings- och utvecklingsprojekt som huvudsakligen genomförs under åren 2005—2008. Resultaten av forsknings- och utvecklingsverksamheten avspeglar sig fullt ut i företagsverksamheten och den samhälleliga verksamheten med flera års fördröjning.

Verkningar av Tekes överföringsutgifter

Nyckeltal	2003 utfall	2004 plan	2005 mål
För projekt som inleds under budgetåret:			
Projektens kravnivå, offentlig forskning, index (0—100)	77	> 80	> 80
Projektens kravnivå, företagsprojekt, index (0—100)	74	>70	> 70
Andel nätverkskopplade projekt, offentlig forskning, %	73	80—85	80—85
Andel nätverkskopplade projekt, företagsprojekt, %	79	> 80	> 80
Antal engagemang i teknologiprogram, st.	3 020	3 170	3 519
Antal företag i den inledande fasen och mikroföretag som kunder, st.	256	> 270	> 300
Förväntad omedelbar årlig omsättning i små och medelstora företags produktutvecklingsprojekt/finansiering av Tekes, €/€	20	> 20	> 20
Andel nätverkskopplade projekt, offentlig forskning, %	57	> 50	> 50
Andel internationella projekt, företagsprojekt, %	44	> 40	> 40
Andel finansiering utanför huvudstadsregionen, %	60	55—65	55—65
Finansiering som riktas direkt till välfärdssektorn eller projekt som främjar en hållbar utveckling, mn euro	133	> 140	> 155
För projekt som slutförs under budgetåret:			
Uppfinningar som patenteras, st.	576	> 600	> 665
Publikationer, st.	1 439	> 1 500	> 1 665
Lärdomsprov, st.	968	> 1 000	> 1 110
Nya eller ersättande produkter, st.	402	> 420	> 465
Nya eller ersättande tjänster, st.	202	> 210	> 235
Utvecklade produktionsprocesser, st.	187	> 195	> 215

På grund av verksamhetens långsiktiga karaktär styr handels- och industriministeriet Tekes på strategisk nivå. De resultatmål som

grundar sig på nyckeltal är med avseende på de egentliga målen för verksamheten riktlinjer för

etappmål. Riktlinjerna för resultatmålen på årsnivå är *Resultatet av verksamheten*
Effektivitet

Nyckeltal	2003 utfall	2004 plan	2005 mål
Driftsutgifter/teknologifinansiering, %	6,4	6,8	6,2
Antal projekt som inleds, mn euro/årsv.	2,3	2,3	2,3
Den aktiva projektportföljens storlek, st./årsv.	15,6	14,0	14,4

Kvalitetsledning

Nyckeltal	2003 utfall	2004 plan	2005 mål
Kundrespons på Tekes verksamhet, allmän bedömning, index (1—5)	3,3	> 3,6	> 3,6
Rättelseyrkanden/överklagbara beslut, %	0,9	< 0,9	< 0,8
Behandlingstid för ansökan om förberedande finansiering, dagar	34	< 30	< 30
Behandlingstid för företagets ansökan om FoU-finansiering, dagar	83	< 80	< 75
Behandlingstid för små och medelstora företags kostnadsredovisning och rapport, dagar	22	< 30	< 30
Antal företagskunder som får finansiering	1 142	1 200	1 330
Antal finansieringsbeslut, godkända och avslagna	3 014	3 170	3 500
Antal projekt som inleds	2 196	2 300	2 500
Antal finansieringsbeslut	5 727	5 700	6 000
Totalt antal projekt som behandlats och skall följas upp	5 033	4 800	5 000
Teknologiprogrammens andel av finansieringen, %	46	50—60	50—60
Små och medelstora företags andel av företagsfinansieringen, %	58	50—60	50—60

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

Nyckeltal	2003 utfall	2004 plan	2005 mål
Antal anställda, årsv.	259,8	267,8	268
Utbildningsaktivitet, dagar/årsv.	8,8	10	10
Personalomsättning, %	4,7	5—10	5—10
Personatillfredsställelse, index (1—5)	3,8	> 3,7	> 3,7
Tillfredsställelse med ledarskapet, index (1—5)	3,8	> 3,7	> 3,7
Tillfredsställelse med utveckling, index (1—5)	3,8	> 3,7	> 3,7

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten har antecknats under moment 12.32.99.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	224	211	466
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	125	110	326
— övriga inkomster	99	101	140
Utgifter	24 685	25 485	27 036
— personalutgifter	14 626	15 694	15 774
— lokalhyror	1 970	2 013	2 356
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	4 537	4 694	5 538
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	3 552	3 084	3 368
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	224	211	466
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	24 685	25 485	27 036
— omkostnadsfinansiering, netto	24 460	25 274	26 570
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	4 433		
— beviljats	24 256		
— använts	24 460		
— överförts till följande år	4 229		

2005 budget	26 570 000
2004 budget	25 274 000
2003 bokslut	24 256 000

27. Teknologisk forskningsverksamhet (förelagsanslag)

Under momentet beviljas 151 286 000 euro.

År 2005 får nya finansieringsbeslut fattas till ett belopp av högst 156 859 000 euro.

Fullmakten och anslaget får användas till forskning och utveckling som främjar uppkomsten, utvecklingen och nyttiggörandet av teknologiska baskunskaper i forsknings-, utvecklings- och utbildningsorganisationer på områden som har ett centralt inflytande på näringslivet och samhällets utveckling. Fullmakten och anslaget får användas till:

— nationella och internationella program och projekt vid forskningsinstitut, universitet

och högskolor som omfattas av statens budgetekonomi samt till beredning av projekt

— klusterprojekt och annat samarbete som myndigheterna genomför tillsammans

— deltagaravgifter för internationellt samarbete, internationella program och projekt, anläggningsleveranser samt resekostnader för resor som görs för Tekes räkning av personer som inte är anställda vid centralen

— stöd för anskaffning av nyhetsprodukter till statliga inrättningar

— till betalning av forskningsprojekt som godkänts av EU.

Förklaring: Avsikten är att forskningsprogram som främjar informations samhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet också skall finansieras med anslaget.

Målen för momentet har angetts i samband med Tekes omkostnadsmoment (32.20.26).

Den beräknade fördelningen av användningen av fullmakten och anslaget (1 000 euro)

	Fullmakt	Anslag
Finansiering av offentlig forsknings- och utvecklingsverksamhet	137 859	130 086
Programavgifter till Europeiska rymdorganisationen (ESA): obligatoriska och valfria program	19 000	21 200
Sammanlagt	156 859	151 286

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2005	2006	2007	2008	2009—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2005	67 967	12 145	4 358	-	-	84 470
Förbindelser år 2005	83 319	54 901	9 412	1 581	7 646	156 859
Sammanlagt	151 286	67 046	13 770	1 581	7 646	241 329

Statens kostnader för den finansiering som beviljas 2005 (nuvärde) uppgår totalt till 153,7 miljoner euro.

2005 budget	151 286 000
2004 budget	145 844 000
2003 bokslut	130 384 406

28. *Utrednings- och utvecklingsutgifter för projekt- och programverksamhet* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 13 870 000 euro.

Anslaget får användas till anskaffning av tjänster som främjar teknologiöverföring, utnyttjandet av teknologi och uppkomsten av nya affärsverksamheter samt till anskaffning av beställda undersökningar, utredningar samt sakkunnig-, utvärderings- och informationstjänster som direkt hänför sig till projekt- och programverksamheten.

Förklaring: Avsikten är att också tjänster som främjar informationssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagssamhet skall finansieras med anslaget.

Anslaget används till att förbättra projekt- och programverksamhetens lönsamhet och effektivitet. Som direkt kompensation för utgifterna får Tekes tjänster som komplement till

den egna verksamheten. Exempel på sådana tjänster är:

— beställda undersökningar som tillför Tekes viktig information som kan utnyttjas av centralen själv och av andra

— utredningar och sakkunnigtjänster som behövs vid beredningen och koordineringen av teknologiprogram och projekt samt för åtgärder som sporrar grundandet av nya teknologiföretag och för andra aktiveringsåtgärder

— utvärderingstjänster som används vid utvärderingen av programmen och verksamheten

— informationstjänster som gäller teknologiprogram och andra särskilda projekt som tjänar annan teknologinformation.

Målen för momentet har angetts i samband med Tekes omkostnadsmoment (32.20.26).

2005 budget	13 870 000
2004 budget	15 170 000
2003 bokslut	13 996 000

40. *Bidrag till teknologisk forskning och utveckling* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 145 931 000 euro.

År 2005 får nya beslut om bidrag fattas till ett belopp av högst 179 187 000 euro.

Bidrag får på grunder som statsrådet närmare fastställt genom förordning (435/2004) och enligt EU-kommissionens förordning (EG 69/2001) avseende stöd av mindre betydelse beviljas företag och sammanslutningar för teknologisk forskning och utveckling som syftar till att utveckla produkter, tillverkningsprocesser och tjänster. Bidrag får även beviljas för riskfyllda utvecklingsprojekt som eftersträvar att utnyttja ny teknologi samt utveckla teknologier som hänför sig till energiekonomi, miljöteknik och välfärd, för att företagsekonomiskt utnyttja forsknings- och utvecklingsresultat som nya affärsverksamheter och i nya teknologiföretag i den inledande fasen samt för att förbättra funktioner som främjar uppkomsten av dessa. Bidrag får dessutom beviljas i syfte att stödja kommunala organisationers anskaffning av nyhetsprodukter.

För kostnader som föranleds av yrkeshögskolors och kommunala organisationers forsknings- och utvecklingsprojekt samt av forsknings- och utvecklingsprojekt vid icke-vinstsyftande företag och sammanslutningar kan med anledning av att servicen i fråga kan jämföras med en kollektiv nytta beviljas statsunderstöd till ett belopp som motsvarar det fulla kostnadsbeloppet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget och fullmakten har som avdrag beaktats 500 000 euro i överföring till moment 32.50.41. Avsikten är att forsknings- och utvecklingsprogram som främjar informations-samhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet också skall finansieras med anslaget.

Med bidragen sporras företagen till gemensamma teknologiprojekt och teknologiprogram som har som mål att påskynda utveck-

lingen och effektivera resursanvändningen samt att få såväl stora som små företag att tillgodogöra sig de möjligheter som teknologin för med sig. När bidragen beviljas beaktas projektens kravnivå, behoven att utveckla ny teknologiföretagsverksamhet samt de specialbehov som företag i den inledande fasen samt små och medelstora företag har. Bidrag beviljas i första hand för långsiktig forskning och utveckling samt för beredning av projekt.

Bidrag beviljas

— för företags och sammanslutningars forsknings- och utvecklingsprojekt samt teknologiprogram

— små och medelstora företag för teknologianskaffningar och anskaffning av industriella äganderätter som en del av ett forsknings- eller produktutvecklingsprojekt

— för förhandsutredningar, sakkunnigtjänster och projektberedning som gäller företags och sammanslutningars utvecklingsprojekt

— för utredningar och sakkunnigtjänster i fråga om nya teknologiföretag och affärsverksamheter samt för etablering av affärsverksamhet

— för forsknings- och utvecklingsprojekt som genomförs vid yrkeshögskolor och av kommunala organisationer samt för anskaffning av nyhetsprodukter

— för forskningsprojekt som genomförs av icke-vinstsyftande företag eller sammanslutningar i synnerhet när det gäller teknologisk forskning

— för forsknings- och utvecklingsprojekt vid kunskapsintensiva företag i servicebranscher

— för forskningsprojekt som EU godkänt.

Målen för momentet har angetts i samband med Tekes omkostnadsmoment (32.20.26).

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2005	2006	2007	2008	2009—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2005	128 475	79 593	34 120	8 347	1 159	251 694
Förbindelser år 2005	17 456	58 046	51 756	28 516	23 413	179 187
Sammanlagt	145 931	137 639	85 876	36 863	24 572	430 881

Totalt uppgår statens kostnader för de understöd som beviljas 2005 (nuvärde) till 169,5 miljoner euro.

2005 budget	145 931 000
2004 budget	138 000 000
2003 bokslut	131 246 204

41. *Statsunderstöd till vissa sammanslutningar för främjande av uppfinnings-, kvalitets- och standardiseringsverksamhet* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 433 000 euro.

Anslaget får användas för främjande av uppfinnings-, kvalitets- och standardiseringsverksamhet inom handels- och industriministeriets verksamhetsområde och till förvaltningsutgifter som hänför sig till dessa.

För att stödja och främja uppfinningsverksamhet och ersätta de kostnader som föranleds av förvaltningen av verksamheten kan på grund av att servicen i fråga kan jämföras med en kollektiv nytta beviljas statsunderstöd till ett belopp som motsvarar det fulla kostnadsbeloppet.

Bestämmelser om användningen av bidragen och övervakningen av användningen utfärdas genom beslut av ministeriet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har i enlighet med regeringsprogrammet som tillägg beaktats 219 000 euro för finansiering av forskning. Avsikten är att tillägget tilldelas Keksintösäätio.

Med bidraget för uppfinningsverksamheten främjas innovationsfunktioner och uppfinnarrådgivning samt patentering, utveckling och

kommersialisering av uppfinningar. Med bidraget för standardiseringsverksamheten främjas upprätthållandet av standardiserings grundläggande struktur samt olika instansers beredning av standarder. Bidraget för kvalitetsverksamhet riktas till att främja kvalitetsverksamheten och utveckla övergripande kvalitetsledning.

Handels- och industriministeriet ställer för respektive sammanslutnings statsbidragsverksamhet upp mål som stöder ministeriets närings-, teknologi- och innovationspolitik och följer genom resultatstyrning utvecklingen och effekterna av de resultat som åstadkommit.

Främjande av uppfinningsverksamhet

Handels- och industriministeriet kanaliserar den inledande utvecklingen och främjandet av kommersialiseringen av enskildas, forskares och småföretagares uppfinningar via Keksintösäätio. Stiftelsens centrala funktioner är allmänt främjande av innovationsverksamheten, uppfinnarrådgivning, bedömning av uppfinningar samt finansiering av patentering, produktutveckling och kommersialisering, juridiska tjänster och marknadsföring och kommersialisering av uppfinningar. Stiftelsen är den enda offentliga instansen som finansiellt kan understöda enskilda uppfinnare eller uppfinnare som är forskare. Hälften av de uppfinningar som stiftelsen finansierar har utförts av enskilda. Keksintösäätios roll som rådgivande och stödjande instans i innovationsmiljön är viktig för enskilda, forskare och små företag i den inledande uppfinningsfasen.

Keksintösäätios 15 uppfinningsombudsmän vid TE-centralerna och 12 innovationsom-

bundsmän vid olika universitet säkerställer att uppfinnare inom alla områden får sakkunnig rådgivning för utveckling av uppfinningar och att stiftelsens andra tjänster också finns inom räckhåll. Den fortsatta utvecklingen av nätverket av innovationsombudsmän är beroende av universitetens beslut, vilka för sin del påverkas av förpliktelser i den lag om ändring av universitetslagen samt lagen angående uppfinningar vid högskolor som är under beredning.

I samband med beredningen av budgetpropositionen uppställer handels- och industriministeriet preliminärt följande resultatmål för Keksintösätiö för 2005 för åtgärder som genomförs med statsunderstöd:

Effektivitet

— Uppfinnarnas förutsättningar att utveckla och dra nytta av sina uppfinningar är så goda som möjligt i hela landet.

— Allt fler uppfinningar kan nyttiggöras som uppfinnaren själv producerar eller som licensierats till företag.

Resultatet av verksamheten

— Keksintösätiös verksamhet är ekonomisk och effektiv och svarar mot kundernas behov.

— Behandlingstiderna för finansieringsansökningar blir kortare.

— En allt större andel av utgifterna för verksamheten riktas direkt till bidrag.

— Keksintösätiö och dess ombudsmän tillhandahåller mångsidiga och kvalitativa tjänster.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Kompetensen och arbetshälsan förbättras genom utveckling av de mänskliga resurserna och arbetsmiljön.

— Uppgifterna och resurserna står i balans med varandra speciellt i syfte att effektivera projektuppföljningen.

Främjande av standardiseringsverksamhet

Genom standardisering utarbetas gemensamma regler för att underlätta näringslivets, den offentliga förvaltningens och konsumenternas verksamhet. Finlands Standardiseringsförbund SFS rf deltar tillsammans med

branschorganisationerna i internationellt tekniskt standardiseringsarbete och företräder Finland i internationella organisationer.

Effekt mål för standardiseringsverksamheten

— Företagens verksamhet effektiveras.

— Kompatibiliteten mellan produkter och verksamhetssystem förbättras.

— Produkterna blir hälsosammare, tryggare och mer ekologiska.

— De tekniska hindren för nationell och internationell handel bryts ner.

— Den öppna konkurrensen ökar på marknaden.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har handels- och industriministeriet preliminärt ställt upp följande *resultatmål för verksamheten* vid Finlands Standardiseringsförbund SFS rf för 2005 för uppgiftskomplex som skall genomföras med statsbidrag:

Finlands Standardiseringsförbund SFS rf

— ser till att det i Finland utformas nationella standarder som svarar mot behoven

— underhåller datasystemet inom området och informerar om standarder

— driver också det nordiska miljömärkningssystemet och är behörigt organ för Europeiska gemenskapens miljömärkningssystem i Finland

— ansvarar för uppgifter som ansluter sig till EU-direktivet (98/34/EU) om ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter samt världshandelsorganisationens s.k. WTO/TBT-avtal.

Främjande av kvalitetsverksamhet

Genom kvalitetsfrämjande verksamhet påverkas näringslivets konkurrenskraft och ekonomiska tillväxt. Ministeriet skall främja industriell kvalitetsverksamhet samt bereda och stödja kvalitetsprojekt som gynnar kvalitetspolitiskt beslutsfattande. Kvalitetsprissystemet är ett viktigt verktyg för kvalitetsledningen, och statsunderstödet riktas till Finlands Kvalitetscentral Ab/Finlands Kvalitetsförening rf för underhåll av detta system.

Effekt mål för standardiseringsverksamheten

— Organisationernas kvalitetskonkurrenskraft förbättras på ett internationellt jämförbart och mätbart sätt.

— Organisationernas affärskompetens och verksamhetsprocesser förbättras.

— Utvecklingsstrategier, god praxis och utvecklingsåtgärder samt den kunskap som härrör från resultaten av dessa ökar inom organisationerna.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har handels- och industriministeriet preliminärt ställt upp följande *resultatmål för verksamheten* vid Finlands Kvalitetscentral Ab/Finlands Kvalitetsförening rf för 2005 för skötsel av uppgifter som genomförs med statsunderstöd:

— Finlands Kvalitetscentral Ab/Finlands Kvalitetsförening rf underhåller och utvecklar systemet med kvalitetspris enligt internationell förebild.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	€
Uppfinningsverksamhet	4 603 000
Standardiseringsverksamhet	1 610 000
Kvalitetsverksamhet	220 000
Sammanlagt	6 433 000
2005 budget	6 433 000
2004 budget	6 214 000
2003 bokslut	6 005 000

(70.) *Geologiska forskningscentralens fartygsanskaffning* (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2004 budget	168 000
2004 tilläggsb.	84 000
2003 bokslut	336 000

83. *Lån för teknologisk forskning och utveckling* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 64 063 000 euro.

År 2005 får nya lån beviljas till ett belopp av högst 71 890 000 euro.

Lån får beviljas för statens långivning enligt lagen om statens långivning och statsborgen (449/1988), Europeiska kommissionens för-

ordning (EG 69/2001) avseende stöd av mindre betydelse och statsrådets förordning (435/2004). Lån får beviljas företag och sammanlutningar i form av antingen främmande kapital (villkorlån) eller eget kapital (kapitallån) för teknologiskt utvecklingsarbete som syftar till att utveckla och förbättra internationellt konkurrenskraftiga produkter, tillverkningsprocesser och tjänster.

Lån får även beviljas för riskfyllda utvecklingsprojekt som eftersträvar att utnyttja ny teknologi samt utveckla teknologier som hänför sig till energiekonomi, miljöteknik och välfärd, för att företagsekonomiskt utnyttja forsknings- och utvecklingsresultat som nya affärsverksamheter och teknologiföretag i den inledande fasen samt för att förbättra faktorer som främjar uppkomsten av dessa. Lån får främst beviljas små och medelstora företag för i första hand konkret riskfylld produktutveckling och produktprofilering. Stora företag kan främst beviljas lån när riskmomentet i anslutning till lånet är avsevärt med tanke på genomförandet av projektet och det kan fastställas på förhand. Lånen kan beviljas utan krav på säkerhet. Om utvecklingsarbetet misslyckas tekniskt eller om det inte leder till ett resultat som kan utnyttjas i ekonomiskt syfte, har Teknologiska utvecklingscentralen rätt att på ansökan av låntagaren och inom ramen för de villkor som bestäms genom förordning av statsrådet förlänga låntagarens återbetalningstid, retroaktivt ändra ett lån eller delar av det som ursprungligen beviljats i form av främmande kapital och upptagits i Tekes lånestock till ett lån i form av eget kapital eller i undantagsfall helt eller delvis låta bli att återkräva det obetalda lånekapitalet och räntorna. I fråga om andra än små och medelstora företag kan detta förfarande tillämpas endast av särskilt tungt vägande skäl.

Maximibeloppet för lån för vilka betalningsbefrielse beviljas är 10 000 000 euro.

En del av finansieringen kan betalas ut i förskott. Anslagen budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Avsikten är att forsknings- och utvecklingsprogram som främjar informa-

tionssamhällsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet också skall finansieras med anslaget.

Finansiering beviljas

— för företags och sammanslutningars forsknings- och utvecklingsprojekt samt teknologiprogram

— för att starta nya teknologiföretag och affärsfunktioner

— små och medelstora företag för teknologianskaffningar och anskaffning av industriella äganderätter som en del av ett forsknings- eller produktutvecklingsprojekt

— för utveckling av och försök med högteknologiska produktionstekniker och produktionsprocesser i pilotformat eller i det format sådana kan genomföras vid en anläggning

— som kapitallån speciellt till företag i den inledande fasen eller företag med låg soliditet

Villkoren för kapitallån bestäms enligt lagen om aktiebolag (145/1997). Tekes lån för produktförbättring och produktutveckling samt kapitallån för produktutveckling som sköts av statskontoret uppgick i 2003 års bokslut till 351 miljoner euro.

Målen har angetts i samband med Tekes omkostnadsmoment (32.20.26).

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föränleder (1 000 euro)

	2005	2006	2007	2008	2009—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2005	45 143	19 443	5 458	1 028	125	71 197
Förbindelser år 2005	18 920	25 462	14 418	4 719	8 371	71 890
Sammanlagt	64 063	44 905	19 876	5 747	8 496	143 087

Totalt uppgår statens kostnader för de lån som beviljas 2005 (nuvärde) till 17,9 miljoner euro.	2005 budget	64 063 000
	2004 budget	67 723 000
	2003 bokslut	69 758 071

30. Företagspolitik

Om en skuldkonverteringsfullmakt på högst 15 000 000 US dollar (ca 14 000 000 euro) i den första tilläggsbudgeten för 2003 blivit outnyttjad får handels- och industriministeriet eller de inrättningar som ministeriet bemyndigat ingå avtal om anskaffning av vetenskaplig apparatur och forskningsservice till det belopp som inte binds av fullmakten på det sätt som Finland och Ryska Federationen avtalat om i sin överenskommelse om delbetalning av de fordringar Finland har hos det forna Sovjetunionen. De betalningar som föränleds av fullmakten utbetalas till statsgarantifonden i budgeten för 2005.

Förklaring: Företagsamhet skall främjas i syfte att upprätthålla och utveckla innovationsverksamheten och produktiviteten, dvs. för att påskynda en strukturomvandling. Tillväxten i ekonomi och sysselsättning är tydligt bunden vid en konkurrenskraftig företagsverksamhet och den tillväxt i produktion och produktivitet som följer av den. Ur företagspolitisk synvinkel är det väsentligt att företagsbeståndet förnyas: nya företag uppstår och redan existerande förnyar sin verksamhet samtidigt som företag som nått slutet av sin livscykel dör bort.

De företagspolitiska åtgärderna är inriktade på att utveckla kvaliteten på företagens omvärld, skapa en atmosfär som gynnar företagsamhet, säkerställa att företagen kommer in på marknaden

och främja tillväxten särskilt i fråga om företag i den inledande fasen. Företagens omvärld utvecklas så att det erbjuder konkurrenskraftiga verksamhetsbetingelser för alla företag. Å andra sidan skall särskilda åtgärder inriktas på företag som har vilja och förutsättningar att tillämpa ny teknologi, växa och utvecklas samt erbjuda nya arbetsplatser.

Regeringens politikprogram för företagsamhet stöder för sin del företagspolitiska åtgärder. Genom programmet säkerställs att resurserna för främjande av företagsamheten används effektivt i samarbetet mellan förvaltningsområdena.

Utvecklingstjänster och företagsstöd

En konkurrenskraftig regional näringsverksamhet förutsätter en stark nationell kunskapsbas och en sprrande innovationsmiljö. Med hjälp av de rådgivnings-, utbildnings- och kompetensutvecklingstjänster som svarar mot strategin för utvecklingstjänster möter man kundernas behov och strävar efter att avhjälpa brister i verksamheten på marknaden i fråga om efterfrågan på och utbud av utvecklingstjänster. Täckningen av utbudet säkerställs genom att man utifrån de olika organisationernas tjänster utvecklar integrerade servicekomplex som svarar mot kundernas behov. Dessutom samarbetar man med andra organisationer som tillhandahåller motsvarande tjänster för små och medelstora företag.

Inom tyngdpunktsområdena för kompetensutvecklingstjänster för små och medelstora företag 2005 understryks en stärkning av företagsamheten och främjande av företagsverksamheten. Särskilt fokuserar man på att förbättra omvärlden för företag med tillväxtpotential och tillväxtvilja. Andra insatsområden i verksamheten är en stärkning av affärskompetensen och stödjande av generationsväxlingar. Serviceutbudet på utvecklingstjänster i de ekonomiska regionerna och på det regionala planet effektivteras. Speciell uppmärksamhet fästs vid att stärka den av offentlig finansiering oberoende företagsrådgivningens roll inom olika områden i landet.

Företagsstöd beviljas för materiella och immateriella projekt av hög kvalitet där stödet beräknas vara av stor betydelse för genomförandet av projektet. Företagsstöd riktas särskilt till projekt som stärker konkurrenskraften hos expansiva små och medelstora företag i den inledande fasen, till att främja kompetensen och uppbyggnaden av nätverk i små och medelstora företag, till projekt som förbättrar konkurrenskraften hos små och medelstora företag som företräder nya branscher i utveckling samt till projekt som främjar utnyttjandet av ny teknologi i små och medelstora företags verksamhet både i och utanför tillväxtcentra. Stöd riktas dessutom till projekt som hänför sig till att utveckla tjänster som behövs i små och medelstora företag och förbättra deras omvärld.

En betydande andel av företagsstöden och utvecklingstjänsterna finansieras med medel från EU:s strukturfondsprogram. Cirka hälften av finansieringen av de regionala målprogrammen riktar sig antingen direkt eller indirekt till att utveckla företagsverksamheten. Handels- och industriministeriet är en central aktör i EU:s regionala program 1 och 2, som har som mål att göra näringsstrukturen i regionerna mångsidigare och starkare och därigenom främja företagsverksamheten och sysselsättningen. Ministeriets andel av den delfinansierade verksamhet som faller inom ramen för Europeiska regionala utvecklingsfondens (ERUF) regionprogram uppgår till drygt hälften och stödet riktas till projekt som förbättrar företagets konkurrenskraft och omvärld. Merparten av finansieringen kanaliseras via TE-centralerna, men riktas delvis också till Teknologikutvecklingscentralens forsknings- och utvecklingsprojekt samt till räntestöd och kreditförlustersättning för Finnvera Abp:s krediter. Dessutom finansieras Europeiska socialfondens (ESF) delfinansierade projekt inom ramen för mål 3-programmet och de regionala programmen. Ministeriets andel av de ESF-delfinansierade projekt som omfattas av dessa program uppgår sammanlagt till ca 10 %. Inom programmet för gemenskapsinitiativet Interreg III A för gränsområden är andelen för utveckling av företagsverksamheten drygt fem procent.

Specialfinansiering

Att stärka företagens konkurrenskraft är en central utgångspunkt vid kanaliseringen av statens specialfinansiering. Det är ändamålsenligt att avlägsna brister i utbudet på finansiering till små och medelstora företag och till exporten genom att erbjuda offentlig specialfinansiering. För exportföretag är det viktigt att ha tillgång till internationellt konkurrenskraftig finansiering. Det centrala finansieringsinstitut som tillhandahåller specialfinansiering för små och medelstora företags lån och borgensförbindelser samt finansiering av export är Finnvera Abp.

Den finansiering som Finnvera Abp riktar till små och medelstora företag innehåller statsunderstöd av närings- eller regionpolitiska orsaker. Statsunderstödet i de lån som beviljas företag som är verksamma i Finland ingår i räntestöd och ersättning av kreditförluster samt i fråga om borgen i ersättning av borgensförluster. Bolagets lånefinansiering till små och medelstora företag skall delvis finansieras med medel också ur Europeiska regionala utvecklingsfonden. Dessutom stöder staten Finnvera Abp:s utvecklings-, service- och rådgivningsverksamhet. Syftet med exportfinansieringsverksamheten är att stärka den ekonomiska utvecklingen i Finland genom att främja export och företagens internationalisering. Staten svarar med medel ur statsgarantifonden för förluster som uppkommer på grund av exportgarantier och specialborgen. Exportgaranti- och specialborgensverksamheten skall vara företagsekonomiskt lönsam på lång sikt. Finnveras Abp:s dotterbolag Fide Ab förvaltar ränteutjämningsystemet för offentligt understödda export- och fartygskrediter. Finlands Exportkredit Ab blev 2004 Finnvera Abp:s dotterbolag i och med att företaget övergick från finansministeriets förvaltningsområde till handels- och industriministeriets förvaltningsområde.

Handels- och industriministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för resultatområdet företagspolitik för 2005:

Samhälleliga verkningar

— Omvärlden för företagsamhet och företagsverksamhet utvecklas så att finländska företag har likvärdiga etablerings-, tillväxt- och konkurrensförutsättningar.

— Sysselsättningsgraden stiger och arbetslösheten minskar inom varje TE-centrals område.

— Regionstrukturen är balanserad och landsbygden är livskraftig i Finland och inom respektive TE-centrals område.

— Finnvera Abp:s statsstödda verksamhet och risktagning påverkar exportfinansieringen och tillgången på finansiering för immateriella investeringar som förutsätter en snabb tillväxt.

Resultatet av verksamheten

— Det utbud av rådgivnings-, utbildnings- och utvecklingstjänster som riktas till företag svarar mot utvecklingsbehoven vid små och medelstora företag. Dessutom effektivisas samarbetet med andra organisationer som erbjuder företag motsvarande tjänster.

— Styrningen av åtgärderna inom företagsstödprogrammen samt uppföljningen av åtgärdernas utfall effektivisas och övervakningen utvecklas.

— Inom specialfinansieringen eftersträvas lönsam verksamhet. Att Finnvera Abp uppfyller de näringspolitiska målen säkerställs genom näringspolitisk styrning av bolaget. Resultaten av en utomstående bedömning av Finnvera Abp:s verksamhet nyttiggörs i samband med utvecklingen av den statliga finansieringen.

— Kreditinstitutens nya soliditetsrekommendationer väntas skärpa institutens soliditetskrav, vilket beaktas vid finansieringen av såväl exporten som verksamheten vid små och medelstora företag.

— Företagen erbjuds internationellt konkurrenskraftiga exportgaranti- och specialborgenssystem, och den ränteutjämnning som beviljas offentligt understödda export- och fartygskrediter och andra finansieringssystem för offentligt stödd export är god, liksom den regionala tillgången på dessa.

Samhälleliga verkningar av politikprogrammet för företagsamhet

- Företagens omvärld är stabil och dess utveckling kan prognostiseras också på sikt.
- Marknadsekonomi fungerar på bästa tänkbara sätt.
- Företagens och företagarnas betydelse som skapare av ekonomisk tillväxt och sysselsättning i det finländska samhället ökar.
- Företagsbeståndet utvecklas och förnyas ständigt och företagens tillväxt och internationalisering påskyndas.
- De konkurrensbetingelser som gynnar företagsamhet förbättras.

Den beräknade fördelningen av anslaget under kapitlet Företagspolitik (1 000 euro):

	År 2003 bokslut	År 2004	
		ordinarie budget	År 2005 budgetprop.
21. Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	-545	1 027	1 177
(40.) Investeringsstöd till detaljhandelsaffärer i glesbygder (reservationsanslag 3 år)	2 000	-	-
41. Verksamhetsstöd till Finnvera Abp (fast anslag)	336	336	336
42. Räntestöd till Finnvera Abp (förslagsanslag)	20 510	17 470	16 400
43. Ersättningar för Finnvera Abp:s förluster (förslagsanslag)	17 007	26 000	22 200
44. Regionalt transportstöd (förslagsanslag)	3 610	4 350	3 540
45. Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)	17 227	18 206	19 755
47. Statsunderstöd för utvecklingsservice och för vissa sammanlutningar i branschen (reservationsanslag 3 år)	3 561	3 561	3 561
48. Räntestöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)	1 819	5 700	6 300
49. Räntestöd för krediter som beviljas av Finlands Exportkredit Ab (förslagsanslag)	-	17	20
60. Överföringar till statsgarantifonden (förslagsanslag)	25 924	17	14 000
62. Statlig medfinansiering för handels- och industriministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)	68 464	76 000	87 898
Sammanlagt	159 913	152 684	175 187

21. Patent- och registerstyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 177 000 euro.

Anslaget får användas också för medlemsavgifter till internationella organisationer och för att främja den tekniska och ekonomiska utvecklingen, för projekt som hänför sig till internationell verksamhet samt för verksamhet och pris inom ramen för INNOFINLAND. På grund av ansöknings-, anmälnings- och behandlingsförfarandena budgeteras inkomster-

na under momentet i regel enligt kontantprincipen.

Förklaring: Patent- och registerstyrelsen (PRS) främjar innovativitet, företagsamhet och samfundsverksamhet i Finland och internationellt. PRS stöder det andliga kapitalet och främjar den tekniska och ekonomiska utvecklingen genom att behandla företags, föreningars och stiftelsers frågor och registrera dem samt genom att bevilja patent, varumärken, mönsterrätt och annat industriellt skydd. PRS säkerställer dessutom att rådgivningen och informationstjänsten är tillförlitliga och tillgäng-

en till dem är snabb. Ämbetsverket utvecklar sin service genom att öka den elektroniska kommunikationen.

Det totala antalet ansökningar och anmälningar som lämnats in till PRS beräknas öka med 3 %. Ökningen beror huvudsakligen på att antalet bokslutsärenden och anmälningar om stiftelser gått upp med 5 %, antalet anmälningar till handelsregistret med 3 % och antalet patentansökningarna med 5 %. Antalet ärenden till följd av begäran om undersökningar avseende gemenskapens varumärkesansökningar väntas vara oförändrat. Likaså beräknas antalet anmälningar till föreningsregistret, antalet företagsintekningsansökningar och nyttighetsmodellansökningar samt antalet ansökningar om mönsterrätt inklusive det antal mönster de innefattar kvarstå på samma nivå som tidigare. Antalet nationella varumärkesansökningar väntas minska med 7 % och antalet internationella varumärkesansökningar för Finlands räkning med 4 %, antalet internationella PCT-patentansökningar (Patent Coordination Treaty) beräknas öka kraftigt och stiga till 500 stycken. Verksamheten inleds under den senare hälften av 2004.

I samband med beredningen av budgetpropositionen uppställer handels- och industriministeriet preliminärt följande resultatmål för PRS för 2005:

Samhälleliga verkningar

— Verksamhetsbetingelserna för PRS inhemska kunder i ett allt internationellare innovationssystem förbättras.

Resultatet av verksamheten

— PRS inleder sin verksamhet som ett ämbetsverk som undersöker internationella PCT-patentansökningar.

— De regionala tjänsterna förbättras ytterligare genom samarbete och serviceavtal med TE-centralerna, magistraterna och skatteförvaltningen.

— Informationssystemet för handelsregistret reformeras.

— Tillgången på elektroniska informationstjänster ökas och elektronisk kommunikation främjas.

— Strategin för rådgivnings- och informationstjänsterna revideras.

— INNOFINLAND-verksamheten fortgår.

— Produktiviteten av arbetet hålls på en god nivå och de kostnader som påverkar serviceavgifterna hanteras genom regelbunden uppföljning av styckkostnaderna.

— Tjänsterna blir snabbare. En ny förfrågan om kvaliteten och utvecklingsbehoven i fråga om de olika formerna av tjänster sänds till kunderna 2005. Målet är ett medeltal på minst 8 (skolvitsord). Bedömning av verksamhetens kvalitet utifrån kriterierna för den europeiska kvalitetsprismodellen (EFQM) fortgår med 400—450 poäng som mål för de närmaste åren (maximalt 1 000 poäng).

Nyckeltal

	2003 utfall	2004 mål	2005 mål
Produktiviteten av arbetet			
— Ändring av produktiviteten i genomsnitt, %	+3,1	+0,3	+0,1
Lönsamhet			
—ändring av styckkostnaderna i genomsnitt, %	+0,5	+1,9	+1,8

Handläggningstiderna inom kundservicen

	2003 utfall	2004 mål	2005 mål
Inhemskas patentansökningar	2,9 år	2,7 år	2,5 år
Utländska patentansökningar ¹⁾	8,6 år	7,5 år	6,8 år
Nyttighetsmodellansökningar	3,0 mån.	3,0 mån.	3,0 mån.
Nationella varumärkesansökningar	9,0 mån.	9,0 mån.	6,0 mån.
Internationella varumärkesansökningar (för Finlands räkning)	7,2 mån.	11,0 mån.	5,0 mån.
EU:s utlåtanden om varumärken	2,0 mån.	2,5 mån.	2,5 mån.
Mönsterrättsansökningar	10,2 mån.	9,5 mån.	9,5 mån.
Handelsregisteranmälningar	0,4 mån.	0,5 mån.	0,5 mån.
Företagsinteckningsansökningar	0,2 mån.	0,5 mån.	0,5 mån.
Föreningsregisteranmälningar	3,6 mån.	2,0 mån.	2,0 mån.
Stiftelseregisteranmälningar	1,2 mån.	0,7 mån.	0,5 mån.

¹⁾ Handläggningstiderna kommer att förkortas betydligt efter 2005.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— De utvecklingssamtal som ingår i ledningssystemet vid PRS reformeras och samtalens förmåga att kunna förbättra personalens färdigheter och höja motivationen följs som en kritisk framgångsfaktor med hjälp av en personalbarometer.

— Lönesystemet vid PRS reformeras så att det fortsättningsvis sporrar också till förbättrad individuell kompetens.

— Personalens arbetshälsa förbättras.

Ämbetsverkets inkomster grundar sig på lagen om avgifter för Patent- och registerstyrelsens prestationer (1032/1992) och på handels- och industriministeriets förordning om Patent- och registerstyrelsens avgiftsbelagda prestationer (1027/2001).

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten enligt kontantprincipen beaktats inkomsterna av patent, varumärken, mönsterrätt, rätt till nyttighetsmodeller, han-

dels- och föreningsregistret samt enligt prestationsprincipen inkomster av stiftelseregistret, företagsinteckningar, utdrag ur handelsregistret och bokslutshandlingar samt inkomster av den företagsekonomiska verksamheten.

Inkomstprognoserna för momentet baserar sig på antagandet att handelsregisters- och varumärkesavgifterna höjs i syfte att minska underskottet. Om de övriga enheternas prognoser för efterfrågan på anmälningar och ansökningar avsevärt avviker från den uppskattade volymen, bereder man sig på att för dessa enheters del separat bedöma behovet av en höjning av avgifterna.

Avsikten är att nettoanslaget skall användas för att täcka Patent- och registerstyrelsens omkostnader. Behovet av anslag föranleds främst av föreningsregistrets verksamhet eftersom det av samhällspolitiska skäl inte har ställts upp några självkostnads mål för avgifterna. Full kostnadsvarsighet förväntas inte heller av stiftelseregistrets verksamhet.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	32 774	34 248	34 743
— avgiftsbelagd verksamhet	32 347	33 862	34 363

— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	22	-	-
— övriga inkomster	405	386	380
Utgifter	32 229	35 275	35 920
— personalutgifter	18 486	19 199	19 921
— lokalhyror	3 932	4 068	4 416
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	7 722	8 243	7 540
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	1 121	1 329	1 258
— investeringar	968	2 436	2 785
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	32 774	34 248	34 743
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	32 229	35 275	35 920
— omkostnadsfinansiering, netto	-545	1 027	1 177
Användning av momentet¹⁾			
— överförts från föregående år	1 177		
— överförts till följande år	1 177		

¹⁾ Inkomsterna under momentet var högre än utgifterna år 2003.

2005 budget	1 177 000
2004 budget	1 027 000
2003 bokslut	-545 302

41. Verksamhetsstöd till Finnvera Abp (fast anslag)

Under momentet beviljas 336 000 euro.

Anslaget får användas för Finnvera Abp:s omkostnader i enlighet med lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet (445/1998) och de förbindelser som statsrådet ingått med stöd av den.

Förklaring: Med verksamhetsstödet ersätts de kostnader som enligt 5 § i lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet och de förbindelser som statsrådet ingått med stöd av lagen föranleds av de tjänster som anges särskilt för Finnvera Abp. Handels- och industriministeriet och Finnvera Abp ingår årligen ett avtal om produktionen av tjänster.

Samhälleliga effektmål

— Grundandet av företag och internationalisering underlättas.

Resultatmål för verksamheten

— Verkningarna av Finnvera Abp:s finansiering förbättras i och med verksamhetsstödet.

— Kompetensen hos små lånekunder och lånekunder som är kvinnliga företagare stärks med hjälp av bokslutsanalyser.

Med hjälp av verksamhetsstödet kan Finnvera Abp göra undersökningar och utredningar avseende företags finansiering samt bedriva utvecklings-, service- och rådgivningsverksamhet som är riktad till företag och som främjar uppnåendet av de mål som ställts upp för Finnvera Abp, men som inte är egentlig finansieringsverksamhet. Företagen erbjuds inte motsvarande tjänster av privata kommersiella finansörer.

Anslaget hänförs till delvis till det grundrättestöd som skall betalas på grund av krediter beviljade av Kera Abp. I detta grundrättestöd, som årligen minskar och småningom utgår helt, ingick verksamhetsstödet.

2005 budget	336 000
2004 budget	336 000
2003 bokslut	336 000

42. Rättestöd till Finnvera Abp (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 16 400 000 euro.

Anslaget får i enlighet med statsrådets förbindelser som ingåtts med stöd av lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet (445/1998) och den lag om aktiebolaget Kera Abp (65/1971) som föregick denna användas till räntestöd som beviljas för finansiering av bolagets verksamhet.

Specialfinansieringsbolaget får 2005 bevilja krediter som omfattas av det regionala räntestödet till ett belopp av högst 121 732 000 euro samt lån som omfattas av specialräntestöd och beviljas i enlighet med stödprogram som stöds på näringspolitiska grunder till ett belopp av sammanlagt högst 112 912 000 euro, vilket belopp också inbegriper lån till kvinnliga företagare.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Samhälleliga effektmål

— Företagens verksamhetsbetingelser förbättras i och med att Finnvera Abp utan skyddande säkerhet kan bevilja riskfyllda lån till skäligt pris speciellt när det gäller att starta ny företagsverksamhet och utvidga och utveckla verksamheten vid små och medelstora företag.

Enligt lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet och de förbindelser statsrådet ingått med stöd av den betalar staten räntestöd till bolaget. Räntestödet kan vara regionalt räntestöd eller specialräntestöd. Staten betalar årligen bolaget regionalt räntestöd för vidareöverföring till kreditta-

garna. Det beviljade räntestödet är till sin storlek regionalt graderat. Specialräntestöd betalas till bolaget för vidareöverföring till kredittagarna i fråga om krediter som beviljats av särskilt fastställda näringspolitiska skäl.

År 2005 betalas räntestödet som regionalt räntestöd enligt de förbindelser som statsrådet ingått med stöd av lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet och som specialräntestöd i fråga om krediter som Finnvera Abp beviljat 1999 eller senare. Räntestöd betalas dessutom som grundräntestöd och tilläggsräntestöd för krediter som Kera Abp beviljat före 1999 enligt de gällande förbindelser som statsrådet ingått med stöd av lagen om Kera Abp.

Bevillningsfullmakterna för krediter som omfattas av regionalt räntestöd och specialräntestöd gäller också den del av de beviljade krediterna som finansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden. Den nationella statliga medfinansieringen av räntestödet för dessa krediter har budgeterats under moment 32.30.62 och Europeiska regionala utvecklingsfondens andel under moment 26.98.61.

Det regionala räntestöd och specialräntestöd som betalas till Finnvera Abp för överföring till kredittagarna betalas bolaget för krediter som beviljats 2002 och senare under det år då bolaget gottgör stödet till kunderna. Räntestöd som hänför sig till krediter som beviljats tidigare betalas bolaget under det år som följer på överföringen av räntestödet till kredittagarna.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (mn euro)

	2005	2006	2007	2008	2009—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2005	15 000	10 900	7 100	4 600	2 700	40 300
Förbindelser år 2005	1 400	3 000	3 000	2 100	1 600	11 100
Sammanlagt	16 400	13 900	10 100	6 700	4 300	51 400

Av räntestödet för 2005 är den kalkylerade andelen av icke-fördelat räntestöd (grundrän-

testöd) cirka 2,6 miljoner euro och andelen av fördelat räntestöd cirka 13,8 miljoner euro.

Totalt uppgår statens kostnader för den finansiering som beviljas 2005 (nuvärde) till 10,5 miljoner euro.

2005 budget	16 400 000
2004 budget	17 470 000
2003 bokslut	20 510 367

43. Ersättningar för Finnvera Abp:s förluster (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 22 200 000 euroa.

Anslaget får enligt de förbindelser som statsrådet avgett med stöd av lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet (445/1998) och den lag om Kera Ab (65/1971) som föregick denna användas till ersättningar för förluster som uppkommit i Finnvera Abp:s och Kera Abp:s kredit- och borgensverksamhet.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Samhälleliga effektmål

— Tillgången till finansiering förbättras speciellt för små och medelstora företag i och med att Finnvera Abp har möjlighet att bevilja riskfyllda lån och borgen också när företagets säkerhet är otillräcklig.

Statsrådet har med stöd av 8 § i lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet ingått en förbindelse om att staten, enligt de villkor som närmare specificeras i förbindelsen, ersätter Finnvera Abp för kreditförluster som gäller de krediter och borgensförbindelser som bolaget beviljar från och med den 1 januari 1999. Kredit- och borgensförluster på krediter och borgensförbindelser som Kera Abp har beviljat före denna tidpunkt ersätts enligt de förbindelser som statsrådet har ingått med stöd av lagen om Kera Abp.

De krediter och borgensförbindelser som Finnvera Abp beviljar 2005 beräknas orsaka staten utgifter första gången år 2006.

Avsikten är att kreditförluster för investerings- och driftskapitallån som beviljats av Finnvera Abp får finansiering även ur Europeiska regionala utvecklingsfonden. Den nationella medfinansieringen har budgeterats under moment 32.30.62 och Europeiska regionala utvecklingsfondens andel under moment 26.98.61.

2005 budget	22 200 000
2004 budget	26 000 000
2003 bokslut	17 007 217

44. Regionalt transportstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 540 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av transportstöd till små och medelstora företag enligt lagen om regionalt stödjande av transporter (954/1981) och statsrådets förordning om stödjande av skärgårdstransporter (449/2002).

Av anslaget får högst 6 000 euro användas till betalning av stöd för skärgårdstransporter.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 810 000 euro som överförs till moment 26.98.63 i enlighet med 2 § i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland (343/2003).

Samhälleliga effektmål

— Förutsättningarna för en ökning av produktionsvolymen, ny produktionsverksamhet och en höjning av produktionens förädlingsgrad förbättras inom de landskap som omfattas av stödet.

Lagen om regionalt stödjande av transporter (954/1981) ändrades genom en lag av den 15 december 2003 (1080/2003) så att lagen (954/1981) får tillämpas på transporter under åren 2004—2007.

Transportstöd betalas för stödjande av transporter som företas av små och medelstora företag i landskapen Lappland, Norra Österbotten, Kajanaland, Norra Karelen och Södra Savolax

och Norra Savolax. Stödet beräknas omfatta ca 300 små och medelstora företag. Transportstödet är ett lagstadgat understöd.

2005 budget	3 540 000
2004 budget	4 350 000
2003 bokslut	3 609 513

45. Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 755 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om stödjande av företagsverksamhet (1068/2000) och lagen om företagsstöd (1136/1993) samt till betalning av internationaliseringsstöd enligt handels- och industriministeriets beslut (2/022/1998).

Investeringsstöd, utvecklingsstöd för små och medelstora företag och stöd för förbättrande av företagets verksamhetsmiljö samt investerings- och utvecklingsstöd för förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter enligt lagen om stödjande av företagsverksamhet får 2005 beviljas till ett belopp av totalt 16 519 000 euro.

Anslaget får användas för bidrag som beviljas för företags investeringsprojekt, små och medelstora företags utvecklingsprojekt, projekt som förbättrar företagets verksamhetsmiljö samt för investerings- och utvecklingsprojekt i företag som förädlar och marknadsför jordbruksprodukter.

Anslaget får också användas till stödjande av projekt som genomförs av offentliga sammanslutningar.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att informations samhällsprogrammet, sysselsättningsprogrammet och politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 300 000 euro som överförs till moment 26.98.63 i enlighet med 2 § i lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland.

Lagen om stödjande av företagsverksamheten (1068/2000) trädde i kraft vid ingången av 2001. Sagda lag ersätter lagen om företagsstöd (1136/93 jämte ändringar).

Investeringsstöd beviljas för genomförande av investeringar i anläggningstillgångar när företaget inleder eller utvidgar sin verksamhet eller moderniserar sina anläggningstillgångar. Investeringsstöd kan beviljas små företag i hela landet. Inom ett utvecklingsområde kan stöd beviljas även företag som är större än småföretag.

Utvecklingsstöd för små och medelstora företag kan i hela landet beviljas företag som faller inom de fastställda gränserna för storleken på små och medelstora företag. Stöd kan beviljas för betydande utvecklingsprojekt som syftar till att höja nivån på produkterna eller produktionen och förbättra marknadsförings- eller företagsledningskompetensen eller främja internationalisering.

Verksamhetsmiljöstöd för företag kan i hela landet beviljas projekt som syftar till att skapa och utveckla tjänster som små och medelstora företag behöver, förbättra samarbetet mellan företag och läroanstalter samt främja uppbyggnaden av nätverk mellan företag och överföringen av teknologi. Stöd beviljas i regel andra än företag, dvs. främst offentliga sammanslutningar såsom läroanstalter, forskningsanstalter samt kommuner.

Investerings- och utvecklingsstöd för förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter beviljas i hela landet för investerings- och utvecklingsprojekt i företag som förädlar och marknadsför jordbruksprodukter.

Samhälleliga effektmål

— Speciellt små och medelstora företags konkurrenskraft och företagets omvärld förbättras.

— Den tekniska nivån på företagets produkter och produktion förbättras, arbetets produktivitet på orten eller i regionen ökar, näringsstrukturen i regioner med problematisk produktionsstruktur stärks och sysselsättningen och företagets internationalisering förbättras.

— Med hjälp av utvecklingsstödet för små och medelstora företag förbättras dessa före-

tags konkurrenskraft på sikt och internationaliseringen ökar.

Resultatmål för verksamheten

— Stödet styrs till små och medelstora företag med god tillväxtpotential som håller på att inleda eller utvidga sin verksamhet. Stöden inriktas på kvalitativt högtstående projekt där det

uppskattas ha betydande verkningar för genomförandet av projektet.

— Med verksamhetsmiljöstöden för företag skapas och utvecklas sådana tjänster som små och medelstora företag behöver men som inte finns tillgängliga i regionen i fråga.

Den beräknade fördelningen av bevilningsfullmakten 2005 mellan olika användningsändamål

	Beräknat antal bidrags- euro	Nya arbets- tagare	Tryggade arbetsplatser	Arbetsplatser till följd av projekt	Nya företag	
Investeringsstöd	5 300 000	260	650	230	210	176
Utvecklingsstöd till små och medelstora företag	8 200 000	300	750	390	170	10
Verksamhetsmiljöstöd	1 700 000	25	75	90	60	4
Investerings- och utvecklingsstöd för förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter	1 319 000	30	80	20	25	5
Sammanlagt	16 519 000	615	1 555	730	465	195

Det stöd som beviljas beräknas dessutom öka omsättningen i ca 530 företag och exporten i ca 260 företag.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föränleder (1 000 euro)

	2005	2006	2007	2008	2009—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2005	17 700	8 932	3 364	1 177	-	31 173
Förbindelser år 2005	2 055	5 825	4 765	2 650	1 224	16 519
Sammanlagt	19 755	14 757	8 129	3 827	1 224	47 692

Totalt uppgår statens kostnader för de understöd som beviljas 2005 (nuvärde) till 15,7 miljoner euro.

2005 budget	19 755 000
2004 tilläggsb.	600 000
2004 budget	18 206 000
2003 bokslut	17 227 350

47. *Statsunderstöd för utvecklingservice och för vissa sammanslutningar i branschen (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 3 561 000 euro.

Anslaget får användas till statsbidrag för organisationer med anknytning till handels- och industriministeriets verksamhetsområde och främst till produktion av utvecklingstjänster för små och medelstora företag samt till att främja utländska investeringar. Anslaget får dessutom användas till betalning av statsunderstöd till sammanslutningar som främjar

verksamheten vid små och medelstora företag, till utveckling av tjänster som är avsedda för små och medelstora företag samt till regionala projekt för utveckling av näringarna.

För de kostnader för främjande av utländska investeringar som nämns i användningsändamålet för anslaget under momentet kan på grund av att tjänsten till sin natur kan jämföras med en kollektiv nytta beviljas statsunderstöd till ett belopp som motsvarar det totala kostnadsbeloppet. I särskilda fall kan även projekt som syftar till att utveckla tjänster för små och medelstora företag och främja företagets etiska ansvar samt regionala projekt för utveckling av näringarna på grund av deras samhällsrelaterade effekter och lönsamhet beviljas statsunderstöd till ett belopp som motsvarar det totala kostnadsbeloppet.

Understöd beviljas enligt de grunder som statsrådet närmare fastställer. Anslaget får också användas till finansiering av sådana projekt som genomförs av offentliga sammanslutningar.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att informationsprogrammet och politikprogrammet för företagssamhet skall finansieras med anslaget.

Handels- och industriministeriet godkänner de mål som ställts upp för de olika organisationernas verksamhet och följer utvecklingen av de uppnådda resultaten och effekterna av dem.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Ökning av utländska investeringar i Finland	1 598 000
Främjande av formgivningen	685 000
Förbättring av affärsledningskompetensen	505 000
Utvecklingstjänster, kvinnliga företagare, diversifierad kompetens och övriga understöd	773 000
Sammanlagt	3 561 000

Anslaget under momentet används för att producera tjänster i syfte att främja utländska

investeringar och stöda användningen av sakkunnigtjänster avsedda för små och medelstora företag. Anslaget används även för att förbättra förutsättningarna för näringsverksamheten och verksamheten vid små och medelstora företag, för projekt som främjar små och medelstora företags konkurrenskraft, t.ex. projekt för utveckling av utbildnings- och rådgivningstjänster, för åtgärder som syftar till att bredda utbudet av utvecklingstjänster samt för att främja utnyttjandet av industriell formgivning. Dessutom används anslaget för att främja den regionala näringsverksamheten.

Samhälleliga effektmål

— Affärsledningskompetensen ökar bl.a. med hjälp av informations- och kommunikationsteknologin.

Resultatmål för verksamheten

— Antalet, upplagorna och besökarantalet i fråga om publikationer, tävlingar och utställningar, det övergripande antalet evenemang inom utbildningsverksamheten och informationstjänsten och antalet projekt ökar.

2005 budget	3 561 000
2004 budget	3 561 000
2003 bokslut	3 561 000

48. Rättestöd till offentligt understödda export- och fartygskrediter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntestöd enligt lagen om utjämning av räntan för offentligt understödda export- och fartygskrediter (1137/1996). Anslaget kan också användas till betalning av förvaltningsarvode till bolaget Fide Ab, som avses i lagen om ett ränteutjämningsbolag för offentligt understödda export- och fartygskrediter (1136/1996) samt till betalning av nödvändiga åtgärder och kostnader för att skydda ränte- och valutarisker som föranleds statskontoret till följd av ränteutjämningsavtal.

Förklaring: Samhälleliga effektmål

— Villkoren för exporten och finansieringen av fartygsanskaffning i Finland är internationellt konkurrenskraftiga.

År 2005 bedöms behovet av anslag för ränteutjämningsavtal för exportkrediter uppgå till 6 000 000 euro och för ränteutjämningsavtal för fartygskrediter till 300 000 euro. År 2005 beräknas Fide Ab ingå ränteutjämningsavtal för nya exportkrediter till ett värde av 300 miljoner euro samt ränteutjämningsavtal för fartygskrediter till ett värde av 50 miljoner euro. År 2006 beräknas Fide Ab ingå ränteutjämningsavtal för nya export- och fartygskrediter till ett värde av totalt 820 miljoner euro och

därefter till ett värde av totalt 600 miljoner euro per år.

År 2003 utbetalades inget räntestöd under momentet. Till Fide Ab utbetalades 0,3 miljoner euro i förvaltningsarvode samt 1,5 miljoner euro för kostnader föränledda av skyddsåtgärder. Ränteutjämningsavtalen samt skyddandet av ränte- och valutariskerna kan förutom utgifter också ge upphov till inkomster. Till staten betalades 2003 totalt 9,2 miljoner euro i räntegottgörelse.

Ränteutjämningsavtalen föranleder staten utgifter enligt följande (1 000 euro)

	2005	2006	2007	2008	2009	Sammanlagt
Räntestöd för exportkrediter	6 000	8 000	9 500	10 700	11 600	45 800
Räntestöd för fartygskrediter	300	2 700	5 200	7 200	8 900	24 300
Sammanlagt	6 300	10 700	14 700	17 900	20 500	70 100

2005 budget	6 300 000
2004 budget	5 700 000
2003 bokslut	1 819 034

49. Räntestöd för krediter som beviljas av Finlands Exportkredit Ab (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 20 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för ersättning av borgensförluster enligt lagen om räntestöd till Finlands Exportkredit Ab och om ersättning för bolagets valutakursförluster samt om statsborgen för bolagets kreditgivning (1364/1989).

Förklaring: Lagstiftningen medger inte längre finansiering av nya projekt eller beviljande av borgensförbindelser. Av de borgensförbindelser som beviljats med stöd av lagen (1364/1989) är två i kraft, av vilka den senare utgår 2006.

2005 budget	20 000
2004 budget	17 000
2003 bokslut	—

60. Överföringar till statsgarantifonden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningsutgifter som föranleds av garantier som beviljats med stöd av lagen om statsgarantifonden (444/1998), lagen om exportgaranti (479/1962) och lagen om statliga exportgarantier (422/2001). Anslaget får också användas till betalning av ersättningsutgifter som föranleds av garantiförbindelser som ingåtts i statsgarantiverksamheten med stöd av lagar gällande denna (375/1963, 573/1972 och 609/1973), av garantier som beviljats med stöd av lagen om statsgarantier för tryggnad av basråvaruförsörjningen (651/1985) och lagen om statens konsolideringsgarantier (529/1993) samt av garantier som före 1999 beviljats med stöd av lagen om statens kapitalgarantier (594/1992).

Förklaring: Ryssland kvitterar i enlighet med 2003 års skuldkonverteringsavtal sina skulder med varu- och tjänsteleveranser till Finland till ett belopp motsvarande 25 miljoner US dollar. Handels- och industriministeriets eller de av det bemyndigade inrättningarnas andel av leveranserna i anslutning till 2003 års skuldkonverteringsavtal uppgår till högst 15 miljoner US dollar och försvarsministeriets andel till 10 miljoner US dollar. Skulderna är i statsgarantifondens bokslut fordringar på Ryssland som i samband med konverteringen har omvandlats till fordringar på Finska staten.

2005 budget	14 000 000
2004 budget	17 000
2003 bokslut	25 923 632

62. Statlig medfinansiering för handels- och industriministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 87 898 000 euro.

År 2005 får nya beslut om beviljande av medel fattas till ett belopp av sammanlagt 85 549 000 euro.

Om en del av bevilningsfullmakten för 2004 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas år 2005 med undantag för mål 1-programmet som genomförs i landskapet Kajanaland.

Anslaget får användas för betalning av den statliga medfinansieringen av projekt för genomförande av målprogram 1, 2 och 3 samt av gemenskapsinitiativprogrammen Interreg III under strukturfondsperioden 2000—2006, då finansieringen sker med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden.

Anslaget får tillsammans med EU-medfinansieringen under momenten 26.98.61 och 34.05.61 användas för att anställa teknisk hjälp och den personal som behövs för genomförande av de ovan nämnda programmen samt till betalning av förbindelser enligt EU:s programperiod 1995—1999. Anslaget får dessutom användas till betalning av Finlands förpliktelser enligt artikel 39 (finansiella korrigeringar) i rådets förordning (EG) nr 1260/1999 och artikel 24 (reproduktion, suspension och upphävande av stöd) i rådets förordning (EEG) nr 2082/1993. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Anslaget får användas för betalning av den mervärdesskatt som åläggs den slutliga förmanstagaren.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet, sysselsättningsprogrammet och poli-

tikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av bevilningsfullmakten har som avdrag beaktats 108 000 euro och vid dimensioneringen av anslaget har 60 000 euro beaktats i överföring till moment 34.05.62 på grund av intäkterna från deltagaravgifter som inlöper i samband med utbildnings- och utvecklingstjänster för företag inom försöksområdet för förvaltningsförsöket i Kajanaland.

Bestämmelser om den nationella medfinansieringen av strukturfondsprogram finns bl.a. i lagen om stödjande av företagsverksamhet (1068/2000). Lagen gäller till utgången av programperioden 2000—2006. Bestämmelser om stöden ingår dessutom i statsrådets beslut om allmänna villkor för beviljande av energistöd (SRb 45/1996, 29/1999 och SRF 625/2002), i de bestämmelser som gäller projektfinansiering av Tekes forsknings- och utvecklingsverksamhet och tekniska forskning (SRb 461/1998 och SRF 435/2004) och i lagen om statens specialfinansieringsbolags kredit- och borgensverksamhet (445/1998). Bestämmelser om stöden finns också i de rättsnormer om stödprogram för företagartutbildning och regionala utvecklingsprojekt som Europeiska gemenskapernas kommission godkänt (EU 548 och 549/11.10.1996) och i statsunderstödslagen (688/2001). Dessutom innehåller lagen om den nationella förvaltningen av programmen för strukturfonderna (1353/1999) och förordningen om den nationella förvaltningen av programmen för strukturfonderna (1354/1999) bestämmelser om förvaltningen av samtliga strukturfondsprogram.

Handels- och industriministeriet beslutar i enlighet med de ekonomiska ramarna för EU-programmen om användningen av den statliga medfinansieringen inom ministeriets förvaltningsområde.

Med finansieringen tillhandahålls utbildnings- och utvecklingstjänster för små och medelstora företag och i anslutning till dessa beräknas 2 000 000 euro inflyta under moment 12.32.10 i avgifter som uppbärs av deltagarna.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag som gäller finansieringsandel för dem som deltar i handels- och industriministeriets och arbetskrafts- och näringscentralernas tjänster för utveckling av små och medelstora företags kunnande.

Med anslaget får personer motsvarande cirka 52 årsverken anställas, av vilka cirka hälften betalas av EU:s andel under momenten 26.98.61 och 34.05.61.

Av anslaget beräknas 70,238 miljoner euro riktas till statlig medfinansiering av projekt som delfinansierats ur Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och 15,400 miljoner euro till statlig medfinansiering av projekt som genomförs inom ramen för Europeiska socialfonden (ESF).

Samhälleliga effektmål

— Näringsstrukturen i regionerna blir mångsidigare och starkare.

— De centrala branscherna stärks och ny företagsverksamhet uppkommer speciellt inom tillväxtbranscher.

— Företagens verksamhetsförutsättningar och konkurrenskraft förbättras och företagsmiljön stöds av en allt starkare innovationsmiljö.

— Personalens färdigheter i affärsledning, marknadsföring och internationalisering vid små och medelstora företag förbättras.

Det totala beloppet av EU:s bevilningsfullmakt för 2005 och den nationella medfinansieringen inom ramen för fullmakten beräknas påverka antalet arbetsplatser och nya företag samt antalet personer som deltar i utbildningsverksamhet enligt följande:

ERUF

Program	mn euro	Nya arbetsplatser	Tryggade arbetsplatser	Arbetsplatser under projekten	Nya företag
Mål 1	70	3 500	1 500	800	430
Mål 2	50	4 700	3 000	1 300	500
Interreg	1	100	100	25	2
Sammanlagt	121	8 300	4 600	2 125	932

ESF

Ohjelma	mn euro	Deltagande företag	Personalutbildningsdagar
Mål 1	4	650	7 700
Mål 2	4	700	16 000
Mål 3	20	4 750	51 160
Sammanlagt	28	6 100	74 860

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (mn euro)

	2005	2006	2007	2008	Sammanlagt
Förbindelser 2000—2004	66,524	21,817	2,812	-	91,153
Förbindelser år 2005	21,374	38,331	22,369	3,475	85,549
Sammanlagt	87,898	60,148	25,181	3,475	176,702

Statens kostnader för den finansiering som beviljas 2005 (nuvärde) uppgår totalt till 82,9 miljoner euro.

Den beräknade fördelningen av bevilningsfullmakten på fonder och program (mn euro)

	Mål 1	Mål 2	Mål 3	Interreg III	Sammanlagt ¹⁾
Europeiska regionala utvecklingsfonden	35,750	29,027	-	0,858	65,635
Europeiska socialfonden	1,976	2,434	12,432	-	16,842
Sammanlagt	37,726	31,461	12,432	0,858	82,477

¹⁾ I bevilningsfullmakten år 2005 saknas inkomster om 3,072 mn euro.

Användningen av bevilningsfullmakten och anslaget i olika program (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt perioden 2000—2006 ¹⁾	Fullmakt budgeterad åren 2000—2004 budget + tilläggsb. ²⁾	Bevilningsfullmakt år 2005 ³⁾	Anslag budgeterat åren 2000—2004 budget + tilläggsb. ⁴⁾	Anslag år 2005 ⁵⁾
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)					
Mål 1	252,988	187,615	35,750	152,810	36,600
Mål 2	203,237	149,280	29,027	117,658	31,100
Interreg	10,601	8,457	0,858	8,631	2,538
Sammanlagt	466,826	345,352	65,635	279,099	70,238
Europeiska socialfonden (ESF)					
Mål 1	13,184	9,205	1,976	7,989	1,900
Mål 2	12,775	8,371	2,434	6,475	2,100
Mål 3	69,400	47,551	12,432	33,590	11,400
Sammanlagt	95,359	65,127	16,842	48,054	15,400
ERUF + ESRF					
SAMMANLAGT	562,185	410,479	82,477	327,153	85,638

¹⁾ Finansieringsramen under 2000—2006 inbegriper en uppskattning av inkomsterna motsvarande 14,955 mn euro.

²⁾ I fullmaktsbeloppen för åren 2000—2004 saknas inkomster om 12,583 mn euro.

³⁾ I bevilningsfullmakten år 2005 saknas inkomster om 3,072 mn euro.

⁴⁾ Budgeten och tilläggsbudgeterna för 2000—2004 inbegriper inte utgifter för förbindelser som ingåtts före 2000.

⁵⁾ I förslagsanslagsbeloppen för 2005 saknas inkomster om 2,260 mn euro.

2005 budget	87 898 000
2004 tilläggsb.	—
2004 budget	76 000 000
2003 bokslut	68 463 984

40. Konsument- och konkurrenspolitik

Konsumentklagonämndens uppgifter, personal och anslag överförs den 1 september 2005 till justitieministeriets förvaltningsområde. De anslag under moment 32.40.24 som är oanvända får användas till motsvarande utgifter under moment 25.30.21.

Förklaring: Verksamheten på marknaden förbättras genom konsument- och konkurrenspolitik. Målet med konsumentpolitiken är en kunnig och aktiv konsument samt en fungerande marknad där konsumentens säkerhet är tryggad. Konkurrenspolitiken syftar till att trygga en sund konkurrens och att höja den ekonomiska effektiviteten. En central förutsättning för bedrivandet av näringsverksamhet är att tillträdet till marknaden är fritt och opartiskt.

En väl fungerande marknad sporrar företagen till innovationer, till satsningar på nya affärsverksamhetssektorer som beaktar konsumenternas behov samt till utveckling av flexibla handlings-sätt. Produkter och tjänster är av hög kvalitet och prismässigt fördelaktiga på en fungerande marknad, och kunniga och aktiva konsumenter kan agera tryggt.

Marknadens funktionsförmåga påverkas också av den offentliga sektorns och de olika myndigheternas utvecklings- och styråtgärder. En fungerande marknad är en förutsättning för att näringslivet och hela samhället mår bra.

Globaliseringen och nätverksbildandet inom ekonomin, utvecklingen i fråga om kommunikationsteknologi och annan teknologi samt de många strukturella omvandlingarna inom den offentliga sektorn medför nya utmaningar för konsument- och konkurrenspolitiken. EU:s utvidgning ökar importkonkurrensen samt vikten av den tillsyn som gäller produkters och tjänsters säkerhet. Den snabba utvecklingen av teknologin ändrar ständigt produkternas och tjänsternas karaktär samt de handelssätt som hänför sig till försäljning och leveranser. Medborgarnas och konsumenternas perspektiv framhålls i alla frågor som ansluter sig till den ekonomiska politiken, socialpolitiken och näringspolitiken.

Utvecklingen av den internationella ekonomin både ökar konkurrensen och förutsätter analys av allt vidsträcktare och svårare konkurrensbegränsningar mellan företagen. Efter att bestämmelserna om verkställigheten av unionens konkurrensbestämmelser ändrats tillämpas konkurrensbestämmelserna i nära samarbete med kommissionen och medlemsstaterna. Det nationella ansvaret för verkställigheten av konkurrenslagstiftningen ökar.

Tillämpningen och övervakningen av bestämmelserna om statsstöd har också stegvis överförts till nationella myndigheter. När gruppundantag gör det möjligt att bevilja vissa former av stöd utan förhandsgodkännande av kommissionen måste de nationella myndigheterna bedöma stödprogrammets lämplighet för den gemensamma marknaden. Det är i företagets intresse att följa marknaden och reagera på situationer i vilka myndigheterna i sina stödbeslut kan ha handlat felaktigt.

Målet inom offentlig upphandling är att möjliggöra att produkter och tjänster kan köpas kostnadseffektivt. Upphandlingen har öppnats för konkurrens på hela den europeiska marknaden, till vilken också finländska företag har lika och opartiskt tillträde. Ett centralt instrument är den upphandlingslagstiftning som grundar sig på EU-direktiv och som i reviderad form sätts i kraft under 2005. Förfarandena för konkurrensutsättning moderniseras och effektivteras bl.a. genom utnyttjande av elektronisk upphandling.

Staten och kommunerna moderniserar sina strukturer bl.a. genom att sammanföra funktioner och lägga ut sin produktion av tjänster. Särskilt kraftig är utvecklingen när det gäller omstruktureringen av tjänster inom social- och hälsovården i kommuner. Handels- och industriministeriet utvecklar rådgivning avseende konkurrensutsättning tillsammans med Finlands Kommunförbund.

Konsumentpolitiken genomförs enligt det konsumentpolitiska programmet. De strategiska riktlinjerna för programperioden 2004—2007 är att lyfta fram konsumentfrågornas betydelse och synlighet, upprätthålla och utveckla konsumentskydd och en trygg marknad, främja konsumenternas egna färdigheter samt ansvarsfulla och hållbara konsumtionsvanor samt stärka samarbetet och interaktionen inom konsumentfrågor.

Förändringen i omvärlden understryker också betydelsen av konsumentens eget kunnande och ansvar. En aktiv konsument känner till sina rättigheter och skyldigheter. Tillräckliga kunskaper och färdigheter samt en förmåga att ta reda på den information som behövs är viktiga egenskaper när det gäller att klara sig i vardagslivet. Som grund för konsumenternas köpbeslut produceras mångsidig marknadsinformation. Förebyggande upplysning och ekonomisk rådgivning har en viktig roll då överskuldssatta medborgares problem klaras upp och gäldenärer rehabiliteras för en återgång till arbetslivet.

I samband med beredningen av budgetpropositionen uppställer handels- och industriministeriet preliminärt följande resultatmål för konsument- och konkurrenspolitikens resultatområde för 2005:

Samhälleliga verkningar

— En fungerande och öppen marknad säkerställer att den nytta som konkurrensen medför även överförs till kunderna och konsumenterna.

— Konsumenternas och medborgarnas möjligheter att agera självständigt på marknaden ökar.

— Marknadsparterna känner väl till konsument- och konkurrensreglerna och förbinder sig att följa dem.

— Livsmedelslagstiftningen är åskådlig och lättbegriplig och den beaktar på ett jämlikt sätt den snabba utvecklingen på området och sörjer för att en hög nivå på konsumentskyddet bevaras.

— Genom att den offentliga upphandlingen öppnas för konkurrens effektivteras förvaltningen och uppnås kostnadsbesparingar.

Resultatet av verksamheten

— Marknadens funktionsförmåga och ett effektivt genomförande av gemenskapens konkurrensregler säkerställs.

— Konsumentpolitiken genomförs enligt det konsumentpolitiska programmet.

— Skuldrådgivningen, den förebyggande ekonomiska rådgivningen och konsumentrådgivning följs.

— Man deltar i internationellt samarbete på ett sätt som främjar målen med konsument- och konkurrenspolitiken i Finland.

— Köparnas kännedomen om upphandling grundad på konkurrensutsättning och säljarnas anbudsomöjligheter förbättras genom att lagstiftningen revideras, rådgivningsverksamheten effektivteras och anmälningsförfarandet för upphandling ses över.

**Den beräknade fördelningen av anslagen under kapitlet Konsument- och konkurrenspolitik
(1 000 euro)**

	År 2003 bokslut	År 2004 ordinarie budget	År 2005 budget- prop.
21. Konsumentverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 731	5 760	5 781
24. Konsumentklagonämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 538	1 590	1 094
26. Konkurrensverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	4 593	4 688	5 003

31. Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)	5 860	5 860	4 811
50. Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)	673	673	673
Sammanlagt	18 395	18 571	17 362

21. *Konsumentverkets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 781 000 euro.

Av anslaget får högst 100 000 euro användas till att sänka priset på tidningen Kuluttaja.

Förklaring: Konsumentverkets uppgift är att trygga och stärka konsumenternas ställning i samhället. Verket främjar en fungerande marknad och ökar konsumenternas möjligheter att agera samt upprätthåller en internationellt hög nivå på konsumentskyddet. Verket har till uppgift att säkerställa varors och tjänsters säkerhet och konsumentens rättsliga ställning så att konsumenten kan lita på sakliga marknadsföringssätt, rimliga avtalsvillkor och andra procedurer. Konsumenten skall dessutom kunna lita på ekonomiskt skydd vid paketresearrangörers insolvens.

I samband med beredningen av budgetpropositionen uppställer handels- och industriministeriet preliminärt följande resultatmål för Konsumentverket för 2005:

Effektivitet

— Konsumenten kan agera förtroendefullt på marknaden.

— Konsumentens möjligheter att agera och klara sig självständigt och medvetet på marknaden förbättras.

— Näringsidkarnas eget ansvarstagande ökar.

— Konsumentperspektivet beaktas i allt samhällsligt beslutsfattande.

Resultatet av verksamheten

— I fråga om produktsäkerhetstillsynen i anslutning till konsumenttjänster och konsumtionsvaror bedöms verkningarna av utvidgningen av tillämpningsområdet för den lag som trädde i kraft 2004 och det ökade internationella samarbetet, testas 400 produkter inom produktgruppsspecifika forskningsprojekt samt

handläggs uppskattningsvis 250 anmälningar och 300 notifikationer från EU.

— Fokus ställs på att garantera laglighet, öppenhet och insyn samt rimliga avtalsvillkor inom marknadsföringen i fråga om finansieringstjänster, nödvändighetstjänster och informationssamhälleliga tjänster.

— I syfte att säkerställa ett gott konsumentskydd bedrivs aktiv verksamhet inom internationella nätverk.

— De ca 3 700 anmälningar som lämnas till konsumentombudsmannen behandlas så snabbt som möjligt, maximalt i 21 månader. Av dessa avgörs 95 % genom förhandlingar och information. Vid handläggningen prioriteras frågor som är betydande med tanke på konsumentens rättsskydd och ekonomiska säkerhet.

— Inom tillsynen över paketresearrangörer granskas researrangörernas och reseförmedlarnas säkerheter med avseende på insolvens.

— Inom konsumentupplysningen lyfts teman fram som anknyter till boende och skötsel av privatekonomier. Dessutom stöds funktioner som är centrala med tanke på konsumentens ekonomi och marknadens funktionsförmåga genom utredning och testning.

— Rådgivnings- och tillsynsmyndigheterna inom länen och kommunerna stöds genom utveckling av elektroniska medel för växelverkan och informationsförmedling och 15—20 kurser ordnas. Rådgivningsverksamheten i fråga om ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning utvecklas.

— I syfte att garantera att kunderna är nöjda besvaras allmänna förfrågningar inom två månader.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Verket utarbetar utifrån kompetenskartläggning utbildningsprogram som stöder personalens utveckling.

— Personalens trivsel i arbetet främjas.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	684	640	700
— avgiftsbelagd verksamhet	583	630	650
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	93	-	-
— övriga inkomster	8	10	50
Utgifter	6 098	6 400	6 481
— personalutgifter	3 930	4 145	4 165
— lokalhyror	489	520	540
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	1 348	1 400	1 420
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	331	335	356
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	684	640	700
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	6 098	6 400	6 481
— omkostnadsfinansiering, netto	5 414	5 760	5 781
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	413		
— beviljats	5 731		
— använts	5 414		
— överförts till följande år	730		

2005 budget	5 781 000
2004 tilläggsb.	—
2004 budget	5 760 000
2003 bokslut	5 731 000

24. Konsumentklagonämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 094 000 euro.

Förklaring: Konsumentklagonämnden ger skriftliga rekommendationer om hur tvister som överförts till nämnden av konsumenterna skall avgöras. Här avses tvister som uppstår mellan konsumenter och näringsidkare i ärenden som gäller enskilda avtal om konsumtionsnyttigheter eller andra meningsskiljaktigheter i anslutning till anskaffning av konsumtionsnyttigheter. Nämnden ger även rekommendationer om hur tvister som gäller borgensförbindelser, pantsättningsavtal eller bostadsköp skall avgöras. Nämnden medlar i tvister. Nämnden ger även utlåtanden till domstolar,

tillhandahåller rådgivning och utbildning till konsumentrådgivare och andra intressegrupper samt besvarar medborgarnas skriftliga frågor och informerar om sina avgöranden.

Konsumentklagonämnden kan inte själv direkt påverka antalet besvär som lämnas in. Därför kan en noggrann uppskattning av antalet prestationer inte ges. Det totala antalet besvär och deras svårighetsgrad beror i stor utsträckning på yttre faktorer. I syfte att minska effekterna av faktorer som slumpmässigt inverkar på statistikföringen räknas antalet prestationer som medeltalet av prestationerna under två år. Under 2002—2003 var antalet prestationer 6 976 stycken (totalt antal besvär som lämnats och avgjorts), av vilka antalet avgjorda besvär var 3 294 år 2002 och 3 566 år 2003.

Under 2005 väntas antalet besvär uppgå till ca 4 000.

I samband med beredningen av budgetpropositionen uppställer handels- och industrimi-

nisteriet preliminärt följande resultatmål för Konsumentklagonämnden för 2005:

Effektivitet

— Av rekommendationerna iakttas 75—80 %.

Resultatet av verksamheten

— Handläggningstiden för alla besvärssärenden är i snitt 10 månader i fråga om bostadsärenden och 8 månader i fråga om andra ärenden.

— Styckkostnaderna för prestationer och avgjorda besvär byggs upp så att de relativt sett är

minst lika fördelaktiga i förhållande till domstolsbesluten som tidigare.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Personalens kompetens och trivsel i arbetet främjas.

Med hänvisning till motiveringen till kapitlet har vid dimensioneringen av anslaget som avdrag beaktats 500 000 euro i löneutgifter och andra utgifter för 29 personer i överföring till moment 25.30.21 från och med den 1 september 2005.

Utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Utgifter	1 436	1 590	1 094
— personalutgifter	1 175	1 289	915
— lokalhyror	83	85	59
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	151	168	90
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	27	48	30
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	0		
— beviljats	1 538		
— använts	1 436		
— överförs till följande år	102		

2005 budget	1 094 000
2004 budget	1 590 000
2003 bokslut	1 538 000

26. Konkurrensverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 5 003 000 euro.

Förklaring: Konkurrensverkets verksamhetsidé går ut på att trygga en sund och fungerande ekonomisk konkurrens samt höja den ekonomiska effektiviteten genom åtgärder som främjar konkurrensen och röjer undan konkurrenshinder. Verket tryggar den ekonomiska konkurrensen genom att ingripa i konkurrensbegränsningar som strider mot konkurrensbegränsningslagen och som från och med den 1 maj 2004 också strider mot EU:s konkurrensregler samt genom att allmänt verka för en

fungerande konkurrens. Dessutom övervakar verket företagsförvärv och sköter internationella uppgifter inom sitt ansvarsområde.

Konkurrensverkets uppgiftsområde utvidgas betydligt och uppgifternas svårighetsgrad och samhällliga verkningar ökar. Ett allmänt utvecklingsdrag är att verksamheten blir allt mer internationell. Verket skall förutom inhemska konkurrensbegränsningar också utvärdera konkurrensbegränsningar på den gemensamma marknaden. Verket har nära samarbete med nätverket mellan EU:s konkurrensmyndigheter.

I samband med beredningen av budgetpropositionen uppställer handels- och industriministeriet preliminärt följande resultatmål för Konkurrensverket för 2005:

Effektivitet

— Den konkurrensfrämjande verksamheten är långsiktigt och genom växelverkan inriktad på att främja att de instanser som är verksamma på marknaden och inverkar på marknadsverksamhet känner till konkurrensreglerna och deras betydelse och förbinder sig att i sin egen verksamhet och sina egna lösningar främja en fungerande konkurrens.

— Reformeringen av den offentliga serviceproduktionen grundar sig på att marknaden och konkurrensen nyttiggörs så ändamålsenligt som möjligt.

— Marknadens funktionsförmåga förbättras och kundernas och konsumenternas möjligheter att få produkter med allt bättre kvalitet och till allt rimligare priser stärks med hjälp av förbudet mot missbruk av dominerande marknadsställning.

— Marknaden börjar fungera bättre i och med att man genom övervakning av företagsförvärv på förhand ingriper i sådana företagsförvärv som leder till att dominerande marknadsställning uppkommer eller stärks på marknaden och som avsevärt skulle förhindra konkurrensen i Finland.

— Marknaden börjar fungera bättre i och med att verket enligt kartellförbudet ingriper i arrangemang som framför allt berör prisöverenskommelser och uppdelning av marknaden och som i allmänhet leder till att kundpriserna stiger.

*Resultatet av verksamheten**Effektivitet*

— Avsikten är att tyngdpunkten inom kartellövervakningen i enlighet med den nya lagstiftningen allt mer förskjuts mot frivillig kartellbekämpande verksamhet.

— I internationella ärenden koncentreras åtgärderna till genomförande av EU:s konkurrensregler och till nätverkssamarbete med Europeiska kommissionens och EU:s konkurrensmyndigheter samt till konkurrensbegränsningsärenden som är centrala med tanke på Finlands och EU:s konkurrenspolitik.

— Genom extern kommunikation och rådgivning sprids och fördjupas speciellt konkurrensstänkandet.

— Produktiviteten förbättras genom att verksamheten fokuseras på utredning av samhälls-ekonomiskt betydande konkurrensbegränsningar.

— Handläggningstiderna för begäran om åtgärder blir kortare och viktiga ärenden handläggs enligt tidsplan.

Kvalitetsledning

— Kvalitetsnivån på lösningarna höjs genom att den ekonomiska och rättsliga analysen av dem förbättras och genom att de berörda företagens rättsskydd tryggas under behandlingen och beslutsprocessen.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Vid ingången av 2005 införs ett nytt lönesystem.

— Personalens kompetens stärks speciellt i fråga om ekonomisk analys och de nya konkurrensregler som trätt i kraft 2004.

— Nätverksbaserat samarbete med högskolor och forskningsinstitut samt med kommissionens och andra länders konkurrensmyndigheter ökas.

— Personalens arbetshälsa utvecklas som ett led i personalstrategin.

Utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Utgifter	4 571	4 688	5 003
— personalutgifter	3 307	3 450	3 660
— lokalhyror	451	460	470
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	416	398	440
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	397	380	433

Användning av momentet

— överförts från föregående år	833
— beviljats	4 593
— använts	4 571
— överförts till följande år	855

2005 budget	5 003 000
2004 budget	4 688 000
2003 bokslut	4 593 000

31. Ersättning för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 811 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar till dem som ordnar ekonomiska rådgivningstjänster och skuldrådgivningstjänster enligt lagen om ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning (713/2000).

Anslaget får även användas för avlöning av projektpersonal vid Konsumentverket, för utbildning av ekonomiska rådgivare och skuldrådgivare och för produktion av material.

Förklaring: Anslaget under momentet har ombildats till ett tvåårigt reservationsanslag.

Den ersättning som betalas för ordnandet av ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning bestäms enligt de grunder som handels- och industriministeriet fastställt så att ersättningen motsvarar de ändamålsenliga utgifter som föranleds av produktionen av tjänsterna. Ersättningen betalas till en kommun eller annan serviceproducent som ingått avtal med länsstyrelsen. Konsumentverket sköter utbetalningen av ersättningen till kommunerna och länsstyrelsen till övriga serviceproducenter.

I samband med beredningen av budgetpropositionen uppställer handels- och industriministeriet preliminärt följande resultatmål för verksamheten för 2005:

Effektivitet

— Ekonomisk rådgivning och skuldrådgivning underlättar effektivt gäldenärernas ställ-

ning när det gäller kreditarrangemang och förebygger uppkomsten av överskuldsättning.

Den ekonomiska rådgivningen och skuldrådgivningen har årligen ca 29 000 kunder, vars ekonomihantering man försöker hjälpa. Överskuldssättning har konstaterats vara det största enskilda hindret för sysselsättning, och därför har olika former av skuldreglering en viktig roll när det gäller att förebygga arbetslöshet och utslagning. Enligt undersökningar inom hälsovården utnyttjar överskuldssatta i snitt mer hälsovårdstjänster än andra medborgare. Reglering av skulderna medför besparingar i social- och hälsovårdsväsendets utgifter.

Det skuldhangeringsprogram som blir färdigt våren 2004 inverkar på hela problemet med överskuldssättning. Förebyggande upplysning och ekonomisk rådgivning håller på att få en viktig roll när det gäller att klara upp överskuldssättningsproblem och rehabilitera gäldenärerna för en återgång till arbetslivet. Styrning och rådgivning i ekonomihantering kräver ett nytt grepp om rådgivningsarbetet av de ekonomiska rådgivarna och skuldrådgivarna.

2005 budget	4 811 000
2004 tilläggsb.	—
2004 budget	5 860 000
2003 bokslut	5 860 000

50. Statsunderstöd för konsumentorganisationer (fast anslag)

Under momentet beviljas 673 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som föranleds av funktioner som fastställs av Konsumentverket till stöd för konsumentorganisationerna och avdelningen för huslig ekonomi vid Arbetseffektivitetsföreningen r.f.

Förklaring: Konsumentorganisationerna är intresseorganisationer för konsumenterna och i denna egenskap förmedlar de rådgivning och konsumentinformation till konsumenterna.

Effektivitet

— Hushållens möjlighet att fungera bättre och effektivare samt konsumenternas egna verksamhetsbetingelser förbättras.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Finlands Konsumentförbund rf	479 000
Kuluttajat-Konsumenterna ry	25 000
Arbets effektivitetsföreningen rf:s avdelning för huslig ekonomi	169 000
Sammanlagt	673 000
2005 budget	673 000
2004 budget	673 000
2003 bokslut	673 000

50. Internationaliseringspolitik

Förklaring: Genom internationaliseringspolitiken stöds speciellt nya samt små och medelstora företag i sina strävanden att inleda export och göra inbrytningar på marknaden. Den tillgängliga uppsättningen av medel har sammanställts så att företagen kan utnyttja effektivare stödåtgärder redan i de inledande faserna av exportverksamheten. Enligt en undersökning om hur väl företagen känner till dessa tjänster visade det sig att speciellt små företag allra sämst känner till det tjänsteutbud som står till förfogande. Därför effektiveras den grundläggande rådgivningen och informationen om stödåtgärder för internationalisering.

Internationaliseringspolitiken riktar sig i främsta hand till små och medelstora företag med tillväxtpotential som är verksamma inom teknologiintensiva branscher. Insatsområden är dessutom främjande av export av omfattande tjänstekoncept med anknytning till välfärd samt bioteknologi och andra områden inom högteknologin och informationsteknologin.

Genom internationaliseringspolitiken stöds också politikprogrammet för företagsamhet som har som mål att skapa nya företag och sporra företagsamhet. Produkterna planeras allt oftare för den internationella marknaden, varigenom hemmamarknadsfasen får en blygsammare ställning i företagets livscykel. Stödinstrumenten för internationaliseringspolitiken omfattar sakkunnig- och rådgivningstjänster som företagarna i exportverksamhetens inledande fas kan utnyttja utan avgift.

En utvärdering av långfristigt exportsamarbete och exporteringar mellan företag har färdigställts och de rekommendationer och slutsatser som presenteras i den styr utvecklingen av exporteringar. Deltagande i samarbete förutsätter enligt utvärderingen ett starkt engagemang hos deltagarna.

Exportforums verksamhet fortgår i syfte att öka och effektivera samarbetet mellan olika serviceorganisationer. Enligt den undersökning som utredde utbudet av tjänster är de övergripande tjänstekoncepten med sina olika delar fungerande och de internationaliseringstjänster som står till buds kompletterar varandra väl. Utvecklingsbehoven hänför sig till samarbete mellan organisationerna samt till inre administrering av stödprogram samt kvalitetsförbättring.

Organisationer som främjar utrikeshandeln och Finpro rf styrs genom exakta service- och verksamhetsmål. Samarbetet mellan organisationerna utvecklas och fokus riktas speciellt på att göra deras tjänsteutbud bättre känt. För att stödja tjänsteutbudet vid Finpro rf:s exportcentra utomlands utvecklas inhemska tjänster och ökas kontakten till regioner och tillväxtcentra på olika håll i Finland.

När understöd beviljas beaktas också de internationaliseringsåtgärder som främjar en ökad användning av trä och som hänför sig till projektet TräEuropa, i vilket också företag deltar och som nu pågår det sista året.

År 2005 deltar Finland tillsammans med de andra nordiska länderna i världsutställningen i Aichi i Japan. För arrangemangen av den gemensamma utställningen har ett sekretariat inrättats i anslutning till Nordiska Ministerrådets sekretariat i Köpenhamn.

I samband med beredningen av budgetpropositionen uppställer handels- och industriministeriet preliminärt följande resultatmål för internationaliseringspolitikens resultatområde för 2005:

Samhälleliga verkningar

— Små och medelstora företag med tillväxtpotential har en så god beredskap som möjligt att svara mot internationell konkurrens.

— Den industriella basen stärks och exporten blir mångsidigare.

Resultatet av verksamheten

— Program baserade på samarbete mellan företagen och exportinriktade partnerskapsprogram som speciellt riktas till små företag ökas.

— Samarbetet och informationsutbytet mellan sammanslutningar som bedriver verksamhet med exportringar effektiveras.

— Internationaliseringstjänster och -understöd riktas speciellt till nya exportföretag.

— Innehållet och tjänsteutbudet i internationaliseringspolitiken utvecklas enligt Exportforums rekommendationer.

— Samarbetet mellan de olika organisationer som erbjuder internationaliseringstjänster effektiveras och informationen om internationaliseringstjänsterna ökas.

— De inhemska regionala kontakterna inom Finpro rf:s nätverk av exportcentra ökas.

— I Ryssland och Kina effektiveras och diversifieras utbudet av internationaliseringstjänster till små och medelstora företag.

Den beräknade fördelningen av anslaget under kapitlet Internationaliseringspolitik (1 000 euro)

	År 2003 boks lut	År 2004 ordinarie budget	År 2005 budget- prop.
21. Omkostnader för Centralen för turistfrämjande (reservationsanslag 2 år)	16 066	16 182	16 201
40. Företags internationalisering branschvis (förslagsanslag)	14 095	19 500	19 000
41. Understöd till organisationer som främjar utrikeshandeln och till Finpro rf (fast anslag)	23 596	23 596	24 096
Sammanlagt	53 757	59 278	59 297

21. Omkostnader för Centralen för turistfrämjande (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 16 201 000 euro.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Centralen för turistfrämjande (CTF) är sakkunnig på turism på riksomfattande nivå och

en aktiv internationell aktör som producerar mervärde för turismnäringen och samhället.

Tyngpunktsområdet för CTF:s verksamhet i Finland är samarbete med storområden, regionala organisationer, stora städer, turismcentra och stora bolag. Utvecklingen och exporten inom små företag stöder CTF främst så att företagen verkar i samarbete med regionala organisationer eller turismcentra, som i sin tur samarbetar med CTF.

I samband med beredningen av budgetpropositionen uppställer handels- och industriministeriet preliminärt följande resultatmål för Centralen för turistfrämjande för 2005:

Effektivitet

Mål som avspeglar den totala utvecklingen inom turismen och som endast delvis påverkas av CTF:s åtgärder:

— De registrerade utländska övernattningarna ökar med 3,5 % och de icke-registrerade med 5 %.

— Inkomsterna av utländsk turism (utan transportinkomster) ökar med 3 %.

— Finlands marknadsandel av den turism som riktar sig till de nordiska länderna är 14,8 %.

Resultatet av verksamheten

— Produktiviteten förbättras genom fokusering av verksamheten på huvudproduktgrupper, dvs. sommarprodukter, vinterprodukter och året runt-produkter.

— Målet för relationstalet input/output för de marknadsåtgärder som CTF vidtar tillsam-

mans med näringen är över 10, då resultatet granskas enligt operativa kostnader. När alla kostnader räknas med är målet 8.

— Den externa kundtillfredsställelsen bibehålls på en hög nivå (skolvitsord 8,3).

— En mätning av den interna kundtillfredsställelsen utförs med målet att nå minst vitsordet 8,2 (föregående 8, skolvitsord).

— Den externa satsningen på CTF:s funktioner är 10,3 miljoner euro.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— CTF:s nya lönesystem införs 2005 i full skala.

— Arbetssätten och informationsgången mellan teamen förbättras.

— Personalens kompetens och trivsel i arbetet främjas.

Vid dimensioneringen av anslaget har inkomster av och utgifter för den avgiftsbelagda och samfinansierade verksamheten beaktats som nettobudgeterade inkomster av och utgifter för verksamheten.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster	3 478	4 667	4 220
— avgiftsbelagd verksamhet	1 701	170	195
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	1 770	4 472	4 000
— övriga inkomster	7	25	25
Utgifter	19 673	20 849	20 421
— personalutgifter	4 810	4 954	5 103
— lokalhyror	918	915	915
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	11 388	12 280	12 000
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	2 557	2 700	2 403
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	3 478	4 667	4 220
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	19 673	20 849	20 421
— omkostnadsfinansiering, netto	16 195	16 182	16 201
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	2 749		
— beviljats	16 066		
— använts	16 195		
— överförs till följande år	2 620		

2005 budget	16 201 000
2004 budget	16 182 000
2003 bokslut	16 066 000

40. *Företags internationalisering branschvis (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 19 000 000 euro.

Anslaget får användas till gemensamma projekt som företagsgrupperingar genomför tillsammans och som syftar till att främja export och internationalisering samt för samarbetsprojekt som utvecklar företagens internationella konkurrenskraft och i vilka företag registrerade i Finland som bedriver industriell produktion inom olika branscher samt företag i servicebranscherna kan delta.

Anslaget får användas till projekt som stöder internationalisering och marknadsföring av projektet TräEuropa och i vilka också företag deltar. Anslaget får även användas till kostnaderna för inledandet av verksamheten av en internationaliseringsförening som bildas inom musikbranschen samt för Finlands deltagande i den internationella världsutställningen i Aichi i Japan 2005.

Understöden beviljas enligt de grunder som statsrådet närmare fastställer. Understöd kan beviljas till högre procentandelar för sådana riksomfattande eller regionalt betydelsefulla projekt i vilka företag inte medverkar eller beträffande vilka det är svårt att fördela kostnaderna företagsvis eller där nyttan av projektet kan uppskattas tillfalla ett stort antal företag eller projektet till sin natur är avvikande och riskfyllt. År 2005 får nya bidrag beviljas till ett belopp av sammanlagt 16 738 000 euro.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Branschvisa projekt genomförs av organisationer, sammanslutningar, branschförbund och företag som främjar utrikeshandeln.

Avsikten är att 1 000 000 euro av anslaget används för kostnaderna för Finlands deltagande i den internationella världsutställningen i Aichi i Japan 2005. Med anslaget betalas Finlands andel av det samnordiska deltagandet samt de åtgärder som Finland vidtar som egna nationella åtaganden i samband med världsutställningen.

Effektivitet

— Företagen har goda förutsättningar att inleda och upprätthålla internationell affärsverksamhet på den föränderliga internationella marknaden.

— Exportbasen breddas och exporten blir mångsidigare.

Resultatet av verksamheten

— Partnerskapsprogram inom exporten ökas och de riktas till nya och små företag. Samarbetet mellan de bakgrundsorganisationer som ansvarar för verksamheten med exportringar effektiveras.

— Anslaget används med prioriteringen att stödja små och medelstora företag med tillväxtpotential som är verksamma inom teknologiintensiva branscher. Fokus ligger på nya företag och små och medelstora företag som befinner sig i en riskfylld inledande internationaliseringsfas.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föränleder (1000 euro)

	2005	2006	2007	2008	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2005	9 500	4 500	2 000	1 000	17 000
Förbindelser år 2005	9 500	4 000	2 000	1 200	16 700
Sammanlagt	19 000	8 500	4 000	2 200	33 700

Statens kostnader för de understöd som beviljas 2005 (nuvärde) uppgår totalt till 15,4 miljoner euro.

2005 budget	19 000 000
2004 budget	19 500 000
2003 bokslut	14 094 510

41. Understöd till organisationer som främjar utrikeshandeln och till Finpro rf (fast anslag)

Under momentet beviljas 24 096 000 euro.

Anslaget får användas till att producera grundläggande rådgivning och sakkunnigtjänster som tillhandahålls av organisationer som främjar utrikeshandeln och av Finpro rf.

Allmänt understöden beviljas enligt de grunder som statsrådet närmare fastställer. Allmänt understöd kan beviljas till högre procentandelar för mer riskfyllda funktioner i organisationer som främjar utrikeshandeln och vid Finpro rf.

Förklaring: Avsikten är att politikprogrammet för företagsamhet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 500 000 euro i överföring från moment 32.20.40 för beredningsarbete som hänför sig till näringslivet och innovationspolitiken.

Organisationer som främjar utrikeshandeln och Finpro rf erbjuder företag med pågående internationalisering samt små och medelstora företag kvalitativa sakkunnig-, rådgivnings- och utbildningstjänster både i Finland och utomlands. De sakkunnigtjänster som erbjuds små och medelstora företag är i regel avgiftsfria medan mer omfattande sakkunnigtjänster och konsultutredningar är avgiftsbelagda.

Enligt den utredning om internationaliseringstjänster som genomförts på uppdrag av Exportforum är tjänsteutbudet tillräckligt heltäckande och utbudet mellan de olika producenterna är inte överlappande. Systemet fungerar bra enligt utredningen, även om det finns behov av utveckling i syfte att öka samarbetet. Av de 3 000 företag som intervjuades hade

71 % använt offentliga internationaliseringstjänster, och av dessa hade 47 % anlitat Finpro rf:s tjänster. I utredningen konstaterades också att de minsta företagen inte tillräckligt väl känner till de tjänster som står till förfogande.

De regionala kontakterna i Finland inom Finpro rf:s utländska nätverk av exportcentra ökas och blir mångsidigare. Handels- och industriministeriet fastställer separata resultatmål för den verksamhet som bedrivs av de olika organisationerna och följer upp hur dessa resultatmål nås. Finpro rf:s verksamhet utvecklas med målet att öka antalet företag som utnyttjar Finpros tjänster.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget €

Institutet för internationell handel	
Fintra	2 200 000
Finsk-svenska handelskammaren	430 000
Finsk-ryska handelskammaren	433 000
Andelslaget Viexpo	270 000
Finland Convention Bureau	233 000
Finpro rf	20 530 000
Sammanlagt	24 096 000

I samband med beredningen av budgetpropositionen uppställer handels- och industriministeriet preliminärt följande resultatmål för uppgiftsområdet för 2005:

Effektivitet

— Affärskompetensen vid nya företag i den inledande fasen med pågående internationalisering stärks, internationaliseringen tidigareläggs och antalet företag med ökande internationell verksamhet ökar.

— Exportstrukturen blir mångsidigare.

Resultatet av verksamheten

— Minst två tredjedelar av de avgiftsfria och de delvis avgiftsbelagda sakkunnigtjänsterna riktas till små och medelstora företag.

— Samarbetet mellan sammanslutningar och organisationer som erbjuder internationaliseringstjänster vidareutvecklas.

— Mera och effektivare information om internationaliseringstjänster och utbudet av dem riktas till speciellt små nya företag, bl.a. genom

utveckling av de regionala kontakterna i Finland inom Finpro rf:s nätverk av exportcentra.	2005 budget	24 096 000
	2004 budget	23 596 000
	2003 bokslut	23 596 000

60. Energipolitik

Förklaring: Målet med energipolitiken är att trygga tillgången till en konkurrenskraftig energi och samtidigt uppfylla de skyldigheter som följer av de internationella miljöförpliktelserna. I den internationella omvärlden påverkas energipolitiken mest av verkställigheten av Kyoto-protokollet, EU:s mål avseende en hållbar utveckling, uppbyggnaden av energimarknader på regional nivå och EU-nivå samt världsmarknadspriserna på energi.

Den nationella klimatstrategin revideras före årsskiftet 2004—2005 i enlighet med regeringsprogrammet. Handeln med utsläppsrätter inom EU, som inleds 2005, integreras som en del med den nya klimat- och energistrategin. Samtidigt inleds beredningen av den fortsatta planen för utsläppsfördelning för följande förbindelseperiod. Målet med strategin är att uppfylla det mål för minskade utsläpp av växthusgaser som fastställts för Finland för perioden 2008—2012 i EU:s avtal om bördefördelning inom ramen för Kyotoprotokollet.

En av de centrala utgångspunkterna i klimatstrategin är att energiförbrukningen effektiveras betydligt och att användningen av förnybara energikällor ökas markant. Utveckling av teknologin, energiskatter, stöd, normstyrning, frivilliga avtal och information är de viktigaste styrmedlen. Ett nytt styrmedel är den inverkan som utsläppshandeln har på användningen av de övriga styrmedlen, som därför alltså måste samordnas med utsläppshandeln.

I och med den nya klimat- och energistrategin granskas också riktlinjerna i fråga om energieffektiviteten, förnybar energi och energianvändningen av torv. Riktlinjer för energieffektivitet och förnybar energi har senast utarbetats i program som uppdaterats 2002. Också inom teknologipolitiken beaktas riktlinjerna för klimat- och energistrategin. Ett fyraårigt program som utreder växthusverkningarna av torv slutförs 2005.

Koldioxidutsläppen vid energiförbrukning och produktion står i nyckelställning när det gäller att uppnå det nationella målet. Avgöranden som gäller ettillförseln spelar en betydande roll när det gäller att minska utsläppen. Som ett led i genomförandet av klimatstrategin har ett projekt för byggande av en ny kärnkraftverksenhet inletts. Regeringen kommer utan dröjsmål att behandla ansökan om byggnadstillstånd för projektet och byggverksamheten torde kunna inledas i början av 2005.

Vid utformningen och genomförandet av den nationella energi- och klimatpolitiken sörjer man för tillräcklig leveranssäkerhet för energiförsörjningen samt för att de styrmedel som väljs är samordnade med verksamhetsprinciperna på energimarknaden. Energimarknadens funktionsförmåga förbättras bl.a. utifrån de utgångspunkter som EU:s gemensamma marknad förutsätter.

Ansvaret för att bevilja utsläppstillstånd och fördela utsläppsrätter delar handels- och industriministeriet med Energimarknadsverket. Energimarknadsverket sköter också de register som behövs för verkställandet av såväl Kyotomekanismerna som direktivet om handel med utsläppsrätter.

Forskning, utredningar och evalueringar som hänför sig till energi- och klimatpolitiken finansieras med medel under moment 32.10.24.

Handels- och industriministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för resultatområdet för energipolitik för 2005:

Samhälleliga verkningar

- Energimarknaden fungerar bra och styrs av tydliga regler.
- Priset på elektricitet hålls på en skälig nivå samtidigt som viljan att investera i kapacitet bevaras.
- Energianvändningen är effektivare än tidigare, användningen av förnybar energi mer omfattande och ny teknik införs i större utsträckning än tidigare.
- Torv är enligt riktlinjerna i klimatstrategin fortsättningsvis ett konkurrenskraftigt bränsle.
- Användningen av kärnenergi och kärnavfallshanteringen är säkra.
- De utsläpp som energiproduktionen och energianvändningen förorsakar miljö och hälsa hålls på en så låg nivå som möjligt.

Resultatet av verksamheten

- Den nya klimat- och energistrategin som syftar till att motverka klimatförändringen har färdigställts och håller på att genomföras.
- För utsläppshandeln har ett ur näringslivets och myndigheternas perspektiv mycket fungerande system tagits fram.
- Verkningarna av utsläppshandeln följs och ingrepp i icke-önskade effekter görs i mån av möjlighet.
- I användningen av de ekonomiska styrmedlen för klimat- och energipolitiken råder en fungerande balans.

Den beräknade fördelningen av anslaget under kapitlet Energipolitik (1 000 euro)

	År 2003 bokslut	År 2004 ordinarie budget	År 2005 budget- prop.
21. Energimarknadsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	317	1 086	830
27. Främjande av energisparande och användning av förnybar energi samt energiinformation (reservationsanslag 3 år)	3 400	3 400	3 400
40. Energistöd (förslagsanslag)	19 468	27 000	27 700
(41.) Understöd för byggande av en försöksanläggning (reservationsanslag 3 år)	9 600	-	-
(45.) Räntestöd för energiinvesteringar (förslagsanslag)	12	13	-
50. Vissa understöd för energiekonomin (reservationsanslag 3 år)	50	50	50
Sammanlagt	32 847	31 549	31 980

21. Energimarknadsverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 830 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 5 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem. Energimarknadsverkets verksamhetsidé är att trygga jämlika tjänster till skäliga pris inom el- och naturgasnätsverksamheten och främja elkonkurrensen och en fungerande naturgas-

marknad. Verket sköter dessutom myndighetsuppgifter i anslutning till utsläppshandeln.

I samband med beredningen av budgetpropositionen uppställer handels- och industriministeriet preliminärt följande resultatmål för Energimarknadsverket för 2005:

Samhälleliga verkningar

- El- och naturgasmarknadstjänsterna är rimligt prissatta för både företags- och hushållskunder.

- Elöverföringen och eldistributionen är tillräckligt säkrad med avseende på störningar och avbrott.

— De finländska fördelarna tryggas i den europeiska och nordiska el- och naturgasmarknadsutvecklingen.

— De finländska aktörerna har goda förutsättningar att delta i handeln med utsläppsrätter inom hela EU från och med ingången av 2005.

Resultatet av verksamheten

— I syfte att konkurrensen inom detaljhandeln med el skall fungera bättre främjas tillgången till elprisuppgifter och prisjämförbarheten samt åtgärder vidtas för att motverka sådana förfaranden inom elnätsverksamheten som begränsar konkurrensen inom elförsäljningen.

— Verkets verksamhet blir effektivare i och med att verkets system för ärendehantering och informationsinsamling utvecklas.

— Behandlingen av ärenden som gäller begäran om åtgärder avgörs snabbt. Begäran om åtgärder som gäller el- och naturgasnätverksamheten avgörs inom fyra månader.

— Verket underhåller och publicerar offentlig prisstatistik för el och naturgas som är så uppdaterad som möjligt. Små elanvändares tillgång till prisuppgifter samt prisjämförbarheten förbättras.

Hantering och utveckling av mänskliga resurser

— Kompetent och sporrande ledarskap utvecklas.

— Personalens arbetshälsa främjas.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budgetförslag
Inkomster , avgiftsbelagd verksamhet	1 491	1 308	1 880
Utgifter	1 564	2 394	2 710
— personalutgifter	888	1 299	1 601
— lokalhyror	123	154	172
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	346	202	546
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	207	739	391
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	1 491	1 308	1 880
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	1 564	2 394	2 710
— omkostnadsfinansiering, netto	73	1 086	830
— annan icke specificerad budgetfinansiering	1	-	-
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	22		
— beviljats	317		
— använts	73		
— överförs till följande år	266		

2005 budget	830 000
2004 budget	1 086 000
2003 bokslut	317 000

27. Främjande av energisparande och användning av förnybar energi samt energiinformation (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för informationsverksamhet och utredningar som gäller energisparande, effektiv använd-

ning av energi samt användning och produktion av förnybar energi. Anslaget får också användas till betalning av utgifter för främjande av marknaden för ny sparteknologi, för annan informationsverksamhet och ordnande av informationsförsörjningen i energibranschen samt för information om genomförandet av den nationella klimatstrategin. Anslaget får dessutom användas till delfinansiering av projekt som godkänts av EU och som inte finansieras med medel ur strukturfonderna.

Förklaring: Samhälleliga effektmål

— Energianvändningen effektiveras ytterligare och användningen av förnybara energikällor ökar.

— Kännedomen om klimatförändringens verkningar och åtgärder för att motverka den ökar.

En av de centrala utgångspunkterna för den nationella klimatstrategin är att energiförbrukningen effektiveras betydligt och att förnybara energikällor nyttiggörs i allt större utsträckning. Som ett led i klimatstrategin fortsätter handels- och industriministeriet arbetet med att genomföra energisparprogrammet och programmet för främjande av förnybara energikällor utifrån uppdateringarna från 2002 samt fullföljer det informationsprogram kring klimatförändringen som inleddes 2002. När det gäller att genomföra programmen har Motiva Oy haft en central ställning. Merparten av anslaget är avsedd att också framöver användas för finansiering av program av motsvarande typ. Genom användning av anslaget aktiveras energisparandet, en effektiv energianvändning och marknaden för förnybara energikällor. Denna verksamhet syftar till att samla in, förädla och distribuera information, utveckla metoder och påskynda införandet av ny teknologi. Verksamheten sköts genom nätverksbildning mellan branschorganisationerna i syfte att effektivisera användningen av resurser.

I sitt uttalande om klimatstrategin år 2001 betonade riksdagen att det finns ett behov att precisera och utveckla strategin bl.a. när det gäller informationen om bekämpning av klimatförändringen. Handels- och industriministeriet inledde 2002 ett program för information

om klimatförändringen i samarbete med tre andra ministerier. Avsikten är att verksamheten fortgår på lång sikt.

2005 budget	3 400 000
2004 budget	3 400 000
2003 bokslut	3 400 000

40. Energistöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 27 700 000 euro.

År 2005 får stöd beviljas till ett belopp av högst 31 228 000 euroa.

Anslaget får användas för att utveckla energiekonomi i en mer klimat- och miljövänlig riktning, främja införandet av ny teknologi och förbättra säkerheten och mångsidigheten i energiförsörjningen. Stöd kan beviljas för investerings- och utredningsprojekt som främjar energisparande, effektivisering av energiproduktionen eller energianvändningen samt produktionen eller användningen av förnybar energi. Stöd kan dessutom beviljas för investerings- och utredningsprojekt som minskar miljöolägenheter förorsakade av energiproduktionen eller energiförbrukningen samt som i övrigt främjar säkerheten och mångsidigheten i energiförsörjningen. Projekt som främjar kommersialiseringen av ny teknologi prioriteras. Energistöd beviljas inte sådana anläggningsprojekt som får statsandelar.

Energistöd kan beviljas företag, kommuner och andra sammanslutningar. Vid prövningen av stödets maximibelopp beaktas inte den andel egen finansiering som en kommun eller någon annan sammanslutning har i fråga om energiprojekt som den bygger och äger, om inte projektet innefattar en sådan ekonomisk fördel som skall anses som statsunderstöd som avses i EG-lagstiftningen. Samma gäller stöd till syneförrättningar avseende fastigheter som ägs av en kommun eller någon annan sammanslutning. Med finansiering som inte betraktas som statsstöd eller annat offentligt stöd avses t.ex. sådan finansiering som beviljas på marknadsvillkor eller självfinansiering.

Understöd beviljas enligt de grunder som närmare fastställs i statsrådets förordning.

Handels- och industriministeriet kan efter att ha inhämtat utlåtande av statsrådets finansutskott särskilt utfärda beslut om stöd för andra projekt eller program än sådana som nämns i statsrådets förordning samt om stödets maximibelopp. Anslaget får även användas till betalning av stöd som tidigare beviljats på grundval av statsrådets beslut om allmänna villkor för beviljande av energistöd (29/1999 och 45/1996) och lagen om energiunderstöd (1607/1991).

Förklaring: Samhälleliga effektmål

— Produktionen och användningen av förnybar energi ökar och användningen av energi effektiveras i enlighet med den nationella klimatstrategin.

— Ny teknologi införs i större utsträckning inom energiekonomin.

— Säkerheten och mångsidigheten inom energiförsörjningen ökar.

Energistödet är en del av den ekonomiska styrning som syftar till de effektivaste och med tanke på klimatet och miljön bästa lösningar för energisystemet. Som ett led i klimatstrategin genomförs energisparprogrammet och programmet för främjande av förnybara energikällor i enlighet med de uppdaterade program som färdigställdes i slutet av 2002. En ny klimat- och energistrategi blir färdig vid årsskiftet 2004—2005. En stor förändring på energimarknaden följer av utsläppshandeln, vars verkningar beaktas när stödet beviljas.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2005	2006	2007	2008	2009—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2005	24 900	11 300	4 000	1 000	-	41 200
Förbindelser år 2005	2 800	13 400	7 500	2 800	4 728	31 228
Sammanlagt	27 700	24 700	11 500	3 800	4 728	72 428

Statens kostnader för de understöd som beviljas 2005 (nuvärde) uppgår totalt till 29,6 miljoner euro.

2005 budget	27 700 000
2004 budget	27 000 000
2003 bokslut	19 468 236

(45.) Räntestöd för energiinvesteringar (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten eftersom alla beviljade räntestöd betalas ut under 2004.

2004 budget	13 000
2003 bokslut	11 925

50. Vissa understöd för energiekonomin (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 50 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till organisationer och samfund för verksamhet som stöder målen med energipolitiken. Med detta avses i synnerhet sådan verksamhet som främjar energisparande och användningen av förnybara energikällor samt produktionen av inhemska bränslen. Understöden är främst avsedda för organisationer och andra sammanslutningar med små ekonomiska resurser. Understöd kan beviljas antingen i form av allmänt understöd för stödjande av organisationens stadgeenliga verksamhet eller som specialunderstöd för ett visst projekt.

Understöd beviljas enligt de grunder som närmare fastställs i statsrådets förordning.

Förklaring: Med understöden främjas verksamheten vid sådana allmännyttiga samfund som stöder regeringens energi- och kli-

matpolitiska mål. Tyngdpunkten i fråga om användningen av understöden ligger på att stödja verksamhet som bedrivs av samfund med små ekonomiska resurser.

Samhälleliga effektmål

— Användningen av vindkraft och andra inhemska förnybara energikällor samt produk-

tionen och utnyttjandet av bioenergi och andra inhemska bränslen ökar.

— Energianvändningen effektiveras ytterligare.

2005 budget	50 000
2004 budget	50 000
2003 bokslut	50 000

70. Ägarpolitik

Förklaring: Ägarpolitiken utvecklas i enlighet med regeringsprogrammet och de principer som statsrådet fastställt 2004. I ägararrangemang och branschregleringar vid statsbolag och i tillämpliga delar också vid statliga intressebolag iakttas de förfaringsätt som statsrådet godkänt och som ligger i linje med regeringsprogrammet. Statens ägarpolitiska åtgärder prövas alltid separat för varje bolag med beaktande av bolagets ställning och situation samt med hänsyn till marknadsförhållandena.

Utgångspunkten för att utveckla statsbolagens och de statliga intressebolagens strategi är att upprätthålla en god lönsamhet och resultatutveckling samt att på så sätt trygga en tillräcklig dividendutbetalningsförmåga och öka värdet av egendomen. Bolagens tillfredsställande lönsamhet under de senaste åren har stabiliserat bolagens finansiella ställning och också garanterat dem rimliga investerings- och utvecklingsmöjligheter. Under de närmaste åren verkar det inte finnas något växande behov av aktieemissioner i anslutning till kapitalförvaltningen i statsbolag och statliga intressebolag. Att öka industrins kostnadseffektivitet och internationella konkurrenskraft är en bestående uppgift och det är sannolikt att olika ägararrangemang och omstruktureringar även framöver sker i statsbolagen och de statliga intressebolagen. Dessa arrangemang kan i vissa fall även förutsätta direkta investeringar av staten liksom även att verksamhetsbetingelserna för Finlands Industriinvestering Ab ytterligare förbättras.

Att systematiskt utveckla corporate governance, dvs. ägarstyrning, vid statsbolagen och de statliga intressebolagen är av central betydelse när det gäller att driva ministeriets ägarpolitik.

En aktiv dividendpolitik omfattar förutom att sörja för bolagens dividendutbetalningskapacitet även att ställa upp tillräckliga och internationellt konkurrenskraftiga mål för dividendutbetalning som gör bolagen mer attraktiva som investeringsobjekt. Dividendpolitiken får dock inte äventyra bolagens möjligheter att t.ex. själv i tillräckligt stor utsträckning finansiera investeringar.

I samband med beredningen av budgetpropositionen uppställer handels- och industriministeriet preliminärt följande resultatmål för ägarpolitikens resultatområde för 2005:

Samhälleliga verkningar

— Industristrukturen och den övriga näringsstrukturen i Finland utvecklas och bolagens konkurrenskraft stärks och deras värde ökar bl.a. med hjälp av ägararrangemang och branschregleringar.

Resultatet av verksamheten

— Ägarstyrningen vid statsbolag och statliga intressebolag effektiveras bl.a. genom koordinering av ägarstyrningen vid statsbolagen inom de olika förvaltningsområdena, utveckling av statsbolagens förvaltning, iakttagande av en aktiv och målinriktad dividendpolitik samt genom fortsatt utveckling av motivationssystemet för ledningen och personalen.

Fördelning av anslagen under kapitlet Ägarpolitik (1 000 euro)

	År 2003 bokslut	År 2004 ordinarie budget	År 2005 budget- prop.
80. Lån för Airbus-samarbetsprojektet (reservationsanslag 2 år)	6 560	-	2 551
88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)	1 382	1 382	1 382
Sammanlagt	7 942	1 382	3 933

80. Lån för Airbus-samarbetsprojektet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 551 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av det lån som Patria Finavicom Oy beviljats 2001.

Förklaring: I tilläggsbudgeten för 2001 godkände riksdagen att Patria Finavicom Oy beviljas högst 18 838 000 euro i lån för bolagets deltagande i A 380-projektet. Lånet beviljades i december 2001. Projektet syftar till att lansera ett europeiskt alternativ till passagerarplan i största storleksklass.

2005 budget	2 551 000
2003 bokslut	6 560 000

88. Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 382 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av teckningspriset för de aktier som staten tecknar i statsbolagens eller de statliga intressebolagens aktieemissioner. Anslaget får också användas till betalning av utgifter för andra nödvändiga aktiearrangemang samt till betalning av utgifter som hänför sig till privatisering och ägarstyrning av statsbolag. Anslaget får dessutom användas till betalning av teckningspriset för konvertibla skuldebrev. Konvertibla skuldebrevslån får tecknas utan säkerhet.

2005 budget	1 382 000
2004 budget	1 382 000
2003 bokslut	1 382 000

Huvudtitel 33

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde har till uppgift att för befolkningen främja god hälsa och funktionsförmåga samt en hälsosam arbets- och livsmiljö och säkerställa en tillräcklig försörjning och tillräckliga social- och hälsovårdstjänster.

Omkring en tredjedel av socialutgifterna finansieras via statsbudgeten. Andelen under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel utgör en dryg femtedel av socialutgifterna, eftersom poster som hör till socialutgifterna finansieras också via andra huvudtitlar. Överföringsutgifterna till hushållen, kommunerna och samkommunerna utgör de största utgiftsposterna under huvudtiteln.

Trots uppgången i efterfrågan på pensionskydd och social- och hälsovårdstjänster har socialutgifterna utvecklats måttligt. För Finlands del understiger socialutgifternas andel av bruttonationalprodukten samt de köpkraftskorrigerade socialutgifterna per capita den genomsnittliga nivån i EU-länderna. Andelen beräknas stiga något 2005 och vara ca 27 %.

Faktorer som under de närmaste åren kommer att inverka på hur socialskyddet utvecklas utgörs av befolkningens åldrande och funktionsförmåga, den allmänna samhällsekonomiska utvecklingen, den europeiska integrationen, sysselsättningsgraden och långtidsarbetslösheten, fattigdomen och utslagningen, ibrukttagandet av ny teknologi, den regionala utvecklingen i landet och förändringarna bland personalen inom social- och hälsovården. Med tanke på en hållbar finansiering av socialskyddet framhävs betydelsen av att personer i arbetsför ålder fortsätter i arbetslivet samt upprätthållandet av befolkningens arbets- och funktionsförmåga under de närmaste åren. När det gäller socialskyddet är utmaningarna gemensamma för länderna i Europeiska unionen. Verksamheten på gemenskapsnivå, såsom målsättningen, handlingsprogrammen för olika regioner samt jämförelseindikatorer som beskriver de politiska resultaten, har blivit intensivare inom socialskyddssektorn.

Det huvudsakliga målet för regeringen är att utveckla välfärdssamhället genom att förbättra sysselsättningen, upprätthålla arbetsförmågan, stärka bastjänsterna och utkomstskyddet samt balansera den regionala utvecklingen.

Av de politikprogram som fastställts i samband med regeringsprogrammet deltar ministeriet i sysselsättningsprogrammet, företagsamhetsprogrammet och informationssamhällsprogrammet.

De strategiska målen för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde är grupperade i följande helheter:

- främjande av hälsa och funktionsförmåga
- ett mera lockande arbetsliv
- förebyggande och lindring av utslagning
- fungerande tjänster och ett rimligt utkomststöd
- barnfamiljernas välbefinnande
- jämställdhet mellan könen.

Statsrådet uppställer följande mål, omfattande hela regeringsperioden, för de samhälleliga verkningarna inom social- och hälsovårdsministeriets verksamhetsområde:

Främjande av hälsa och funktionsförmåga

- skillnaderna mellan befolkningsgruppernas hälsotillstånd minskar
- antalet unga vuxna män som dör på grund av olyckor eller våld sjunker
- alkoholskadornas inverkan på folkhälsan minskar
- skadorna på grund av narkotikamissbruk minskar
- arbets- och funktionsförmågan hos personer i arbetsför ålder ökar
- funktionsförmågan för personer över 75 år förbättras
- äldres möjligheter att bo och klara sig själva hemma förbättras.

Mål inom området för miljöhälsa

- fukt- och mögelskador förebyggs, och situationen för dem som drabbats av mögelskador förbättras
- ett nationellt program för tillsyn över farliga kemikalier bereds.

Ett mera lockande arbetsliv

- arbetstagarna stannar kvar i arbetslivet 2—3 år längre än för närvarande
- frånvaron på grund av sjukdomar och yrkesskador börjar gå ner och minskar med 15 %
- frekvensen då det gäller olycksfall i arbetet och uppkomsten av yrkessjukdomar minskar med 40 % och de är av mindre allvarlig art än tidigare
- trenden för tobaksrökningen och alkoholkonsumtionen bland personer i arbetsför ålder vänder och visar en tydlig nedgång
- tillgången till och kvaliteten på företagshälsovård förbättras och samarbetet med rehabiliteringsinstanserna effektiveras
- utkomstskydds- och pensionssystemens sporrande effekt ökar, och det blir vanligare att stanna kvar i och återvända till arbetslivet.

Förebyggande och lindring av utslagning

- långtidsarbetslösheten och den strukturella arbetslösheten minskar
- långvarigt behov av utkomststöd minskar
- fattigdomen bland barnfamiljer minskar
- de förebyggande hälsovårdstjänsterna för barn och ungdomar utökas
- tjänsteutbudet inom missbrukarvård, mentalvård och barnskydd utökas
- tillgången på tjänster inom missbrukarvården förbättras
- samarbetet mellan förvaltningsområdena intensifieras för bekämpning av utslagningen
- de bostadslösa antal minskar.

Fungerande tjänster och ett rimligt utkomststöd

- tillgången till och kvaliteten på social- och hälsovårdsservice förbättras
- tillgången till personal tryggas
- strukturerna för anordnande av service läggs om
- det regionala samarbetet stärks
- hållbar finansiering för servicen säkras
- handikappades möjligheter att delta i samhällslivet främjas
- ett tillräckligt minimiskydd och ett rimligt utkomstskydd garanteras
- hållbar finansiering av socialförsäkringarna säkras.

Främjande av medborgarnas rättsskydd och jämlikhet

- tillgången på service tryggas med hjälp av t.ex. rimliga behandlingstider
- enhetlighet i behandlingar och avgöranden tryggas på olika fullföljdsnivåer
- tillsynen och dess kvalitet förbättras.

Barnfamiljernas välbefinnande

- föräldraskap och familjesammanhållningen stöds
- samordningen av arbete och familjeliv underlättas
- kostnaderna för barn jämnas ut
- trygga uppväxt- och utvecklingsmiljöer för barn säkerställs.

Jämställdhet mellan könen

- ett handlingsprogram för att främja jämställdheten mellan könen bereds och verkställs
- den reviderade jämställdhetslagen träder i kraft
- löneskillnaderna mellan kvinnor och män reduceras
- tidsbundna anställningsförhållanden blir färre
- kvinnornas deltagande i beslutsprocessen och ekonomin ökar
- antalet kvinnliga företagare ökar
- våldet mot kvinnor och prostitutionen minskar
- de jämställdhetspolitiska frågorna bedöms också ur mansperspektiv.

Målen utvärderas i uppföljningsdokument. I de resultatavtal som ingås med ämbetsverken och inrättningarna inom förvaltningsområdet enas man om vilket ansvar respektive instans har för uppnående av målen.

Sammanfattning av fullmakterna inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (mn euro)

	2005	2006	2007	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2005	4,600	1,428	-	6,028
Förbindelser år 2005	1,015	1,500	0,818	3,333
Fullmakter sammanlagt	5,615	2,928	0,818	9,361

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2003—2005

	År 2003 bokslut 1000 €	År 2004 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2005 budgetprop. 1000 €	Ändring 2004—2005 1000 €	%
01. Social- och hälsovårdsministeriet	61 318	67 066	66 054	- 1 012	- 2
02. Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården	21 045	21 910	22 400	490	2
03. Arbetslöshetsnämnden	1 725	1 795	1 795	—	—
04. Prövningsnämnden	1 776	1 630	1 777	147	9
06. Rättsskyddscentralen för hälsovården	4 195	4 870	4 876	6	0
07. Institutet för arbetshygien	35 335	37 175	39 950	2 775	7
08. Folkhälsoinstitutet	34 227	44 444	43 270	- 1 174	- 3
09. Social- och hälsovårdens produkt- tillsynscentral	4 657	5 047	4 930	- 117	- 2
10. Strålsäkerhetscentralen	11 386	11 330	11 400	70	1
11. Läkemedelsverket och Utvecklings- centralen för läkemedelsbehandling	2 549	2 574	2 574	—	—
12. Statens skolhem	588	588	588	—	—
13. Arbetarskyddets distriktsförvaltning	21 927	22 608	22 800	192	1
14. Statens sinnessjukhus	-193	607	607	—	—
15. Utjämning av familjekostnader	1 362 410	1 433 600	1 428 900	- 4 700	- 0
16. Allmän familjepension	39 716	41 000	39 300	- 1 700	- 4
17. Utkomstskydd för arbetslösa	676 486	678 000	696 500	18 500	3
18. Sjukförsäkring	727 950	786 000	1 064 000	278 000	35
19. Pensionsförsäkring	1 472 859	1 614 000	1 608 401	- 5 599	- 0
20. Olycksfallsförsäkring	13 404	13 500	13 000	- 500	- 4
21. Frontveteranpensioner	105 919	98 000	90 700	- 7 300	- 7
22. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst och vissa utgifter för rehabilitering	256 739	252 928	245 308	- 7 620	- 3
23. Annat skydd för personer som lidit skada av kriget	2 615	2 750	2 550	- 200	- 7
28. Annat utkomstskydd	15 910	33 950	41 460	7 510	22
32. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård	3 064 717	3 564 784	3 773 488	208 704	6
33. Vissa utgifter inom social- och hälsovården	21 254	6 700	6 325	- 375	- 6
53. Hälsofrämjande verksamhet och hälsoövervakning	9 759	9 760	9 860	100	1
57. Semesterverksamhet	200 600	201 500	201 750	250	0
92. Användningen av avkastningen av Pennyautomatföreningens verksamhet	400 585	405 945	423 445	17 500	4
Sammanlagt	8 571 458	9 364 061	9 868 008	503 947	5
Det totala antalet anställda	3 799	3 910	3 970 ¹⁾		

¹⁾ Den avgiftsbelagda verksamhetens andel uppgår till 1 515 årsverken.

01. Social- och hälsovårdsministeriet

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet leder och styr utvecklingen av socialskyddet och social- och hälsovårdsservicen samt verksamhetspolitiken. Ministeriet fastställer riktlinjerna för social- och hälsovårdspolitiken, bereder de centrala reformerna och styr genomförandet och samordningen av dem.

De preliminära resultatmål som ministeriet uppställt för verksamheten år 2005:

Samhälleliga verkningar

— Ministeriet uppfyller de samhälleliga verkningarna enligt regeringsprogrammet och regeringens strategidokument och anlitar därvid ämbetsverkens och inrättningarnas sakkunskap i enlighet med målen i resultatavtalen.

— Ministeriet genomför och följer upp viktiga program och andra projekt som åligger det och bedömer verkningarna av dem.

— Beaktar en jämlik regional och kommunal utveckling.

Processer och strukturer

— Genomför och säkerställer produktion av information och statistik.

— Går igenom kärnprocesserna, bedömer deras tillstånd med hänsyn till kvalitetsledningen och utvecklar dem.

— Utökar samarbetet med forsknings- och utvecklingsinstitutionerna med beaktande av de regionala aspekterna.

— Integreringen av jämställdhetsperspektivet fortsätter.

— Förvaltningsområdets resultatstyrning och resultatrapportering utvecklas i enlighet med resultatstyrnings- och ansvarighetsreformen.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

— Ett nytt lönesystem tas i bruk.

— Rekryteringsförfarandet utvecklas.

— Kunnandet hos den personal som verksamhetsstrategin förutsätter säkras.

— Förberedelserna inför EU-ordförandeskapet 2006 fortsätter.

Resurser och ekonomi

— En effektiv användning av resurserna i enlighet med ministeriets strategi planeras och säkerställs.

— Förvaltningsområdets produktivitetsprogram genomförs.

— Resultatredovisningen och andra uppföljningssystem samt redovisningen för ledningens vidkommande vidareutvecklas och utnyttjas.

Utgifter för den bruttobudgeterade verksamheten per resultatområde (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Ledningen och de särskilda enheterna	3 406	4 184	4 300
Stödet för ledningen			
— Administrativa avdelningen	8 551	9 152	9 500
— Ekonomi- och planeringsavdelningen	3 952	5 444	5 610

Försäkringsavdelningen	2 545	2 951	3 110
Familje- och socialavdelningen	3 516	3 383	3 550
Hälsoavdelningen	3 925	4 260	4 580
Arbetskyddsavdelningen	4 519	4 941	5 150
Övriga			
— Utbildning av företagshälsovården	188	270	270
— eSHM-projektet	1 021	2 000	380
Sammanlagt	31 623	36 585	36 450

För den avgiftsbelagda verksamhetens del baserar sig social- och hälsovårdsministeriets budget delvis på nettobudgetering. De inkomster som intäktsförs under omkostnadsmomentet utgörs av inkomster av läkemedelsprisenämndens avgiftsbelagda prestationer och inkomster av arbetskyddsförvaltningens avgiftsbelagda prestationer enligt de grunder som social- och hälsovårdsministeriet har fastställt med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992) och av ersättningar enligt 45 § i lagen om penningautomatunderstöd (1056/2001) för övervakning och styrning av Penningautomatföreningen samt av ersättningar som med stöd av social- och hälsovårdsministeriets förordning om ersättning för kostnaderna för uppföljningen av och forskningen kring spelberoende (381/2002) uppbärs hos penningspelssammanslutningarna för uppföljningen av och forskningen kring de problem som orsakas av deltagande i lotterier.

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är att uppnå kostnadsmotsvarighet för de offentlig-rättsliga prestationerna och lönsamhet för de företagsekonomiska prestationerna.

Prestationer enligt avgiftslagen (innehåller den netto- och bruttobudgeterade verksamheten, 1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	1 021	1 797	2 640
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	752	1 685	1 605
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	269	112	1 035
Kostnadsmotsvarighet, %	136	107	164

Prestationer som grundar sig på speciallagar (PAF, Spelberoende, 1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	136	232	237
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	136	232	237
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

19. Mervärdesskatteutgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än förvaltningsområdets särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättningsköp av varor och tjänster.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

2005 budget	15 000 000
2004 budget	16 000 000
2003 bokslut	13 258 860

21. Social- och hälsovårdsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 34 214 000 euro.

Anslaget får även användas för anordnande av huvudfesten på den nationella veterandagen, till betalning av utgifter för beredskapen med tanke på det medicinska räddningsväsendet och undantagsförhållanden och anskaffning av anordningar och inventarier i samband härmed samt till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som social- och hälsovårdsministeriet godkänner.

Av anslaget får högst 270 000 euro användas till betalning av utgifter för utbildning inom företagshälsovården och för genomförande av projekt i samband med utvecklandet av personalen inom företagshälsovården.

Förklaring: I inkomster av EU-projekt och från övriga internationella instanser beräknas inflyta 5 000 euro och motsvarande brutoutgifter beräknas uppgå till 5 000 euro.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 100 000 euro som engångsutgift med anledning av ordförandeskapet för Barentsrådet och 300 000 euro som engångsutgift för anordnandet av WHO-konferensen om mental hälsa.

I samband med budgetpropositionen avläter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag om barnombudsman. Lagens syfte är att en barnombudsmannatjänst skall inrättas fr.o.m den 1 september 2005 i anslutning till social- och hälsovårdsministeriet. Barnombudsmannens uppgift är att tillsammans med andra myndigheter övervaka och främja barnens och barnbefolkningens rättigheter och intressen samt sköta information och uppföljning i anslutning till Förenta Nationernas konvention om barnets rättigheter. För att kunna sköta sina vittgående uppgifter på ett ändamålsenligt sätt behöver barnombudsmannen såväl yrkeskunnig expertis som biträdande personal. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 104 000 euro i överföring av löneutgifter och andra omkostnader från moment 33.02.21.

Vid dimensioneringen av anslaget har vidare som tillägg beaktats 64 000 euro i löneutgifter och andra omkostnader för en person i anslutning till stärkandet av resurserna för jämlikhetsärenden.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg även beaktats 125 000 euro i överföring från moment 33.01.63 för löneutgifter och andra omkostnader för inrättande av två tjänster.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	1 054	1 864	2 866
— avgiftsbelagd verksamhet	1 054	1 839	2 856
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	-	10	5
— övriga inkomster	-	15	5

Utgifter	33 423	35 584	37 080
— personalutgifter	19 916	21 258	22 277
— lokalhyror	2 906	2 910	2 910
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	8 547	9 471	9 643
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	2 054	1 945	2 250
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	1 054	1 864	2 866
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	33 423	35 584	37 080
—omkostnadsfinansiering, netto	32 369	33 720	34 214
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	6 816		
— beviljats	32 472		
— använts	32 369		
— överförts till följande år	6 919		

2005 budget	34 214 000
2004 budget	33 720 000
2003 bokslut	32 472 000

29. *Främjande av social- och hälsovårdens servicesystem med hjälp av datateknik samt byggande av behövlig infrastruktur* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 460 000 euro.

Anslaget får användas för utvecklande av social- och hälsovårdens servicesystem med hjälp av datateknik och byggande av den infrastruktur som utnyttjandet av datatekniken förutsätter samt för sådan utbildnings- och utvecklingsverksamhet som genomförandet av projektet kräver på de grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer särskilt. Vidare får anslaget användas till betalning av finansieringsunderstöd.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Genom anslaget stöds social- och hälsovårdens verksamhetsenheters uppkopplingen till nätet och utvecklingen av samfungerande data-system vid den riksomfattande utbyggnaden av en smidig nätverksservice. Understöd betalas till kommuner, samkommuner och andra serviceproducenter. Målet är att genom effektiverat utnyttjande av datatekniken förbättra en jämn

tillgång till service och servicens kvalitet samt att stöda människors företagsamhet och möjligheter att bo kvar hemma och klara sig på egen hand. Målet är också att säkerställa att den nya datatekniken tas i bruk på ett jämlikt sätt i hela landet, bl.a. genom införandet av elektroniska hälsovårdsjänster för medborgarna.

2005 budget	460 000
2003 bokslut	2 682 000

62. *Statlig medfinansiering för social- och hälsovårdsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 815 000 euro.

År 2005 får nya beslut om beviljande av medel fattas för sammanlagt 3 333 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2004 är oanvänd, får beslut om beviljande av den oanvända delen fattas 2005 med undantag för det mål 1-program som genomförs i landskapet Kajanaland.

Anslaget får användas för statlig medfinansiering av mål 1-, mål 2- och mål 3-program, gemenskapsinitiativen Equal, Interreg och Urban samt innovativa åtgärdsprojekt vilka finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden.

Tillsammans med EU-medfinansieringen under momenten 26.98.61 och 34.05.61 får anslaget även användas för anställande av den tekniska hjälp och personal motsvarande högst fyra årsverken som behövs för genomförande av de program som nämns ovan.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Det beräknas att 1 263 000 euro används för den statliga medfinansieringen i Europeiska regionala utvecklingsfondens projekt och 3 552 000 euro för den statliga medfinansieringen i Europeiska socialfondens projekt.

Utgifter som användningen av bevilningsfullmakterna åsamkar staten (mn euro)

Bevilningsfullmaktsår	2005	2006	2007	Sammanlagt
Förbindelser 2002—2004	3,800	1,428	-	5,228
Förbindelser 2005	1,015	1,500	0,818	3,333
Sammanlagt	4,815	2,928	0,818	8,561

Den beräknade fördelningen av bevilningsfullmakten på fonder och program (mn euro)

	Mål 1	Mål 2	Mål 3	Gemenskaps- initiativ	Sammanlagt
Europeiska regionala utvecklingsfonden	0,521	-	-	0,401	0,922
Europeiska socialfonden	0,412	0,055	1,944	-	2,411
Sammanlagt	0,933	0,055	1,944	0,401	3,333

2005 budget	4 815 000
2004 tilläggsb.	—
2004 budget	5 511 000
2003 bokslut	2 378 911

63. Vissa specialprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 375 000 euro.

Anslaget får användas till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som stöder social- och hälsovårdsministeriets strategiska planering och beslutsfattande samt till betalning av omkostnader och finansieringsunderstöd som föranleds av genomförandet av pro-

gram och försök som hänför sig till ministeriets verksamhetsområde.

Anslaget får även användas till finansiering av projekt enligt de ramprogram och särskilda program som EU godkänner.

Anslaget får användas till att avlöna personal motsvarande högst 18 årsverken.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet och sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 125 000 euro i överföring av löneutgifter och andra omkostnader för två personer till moment 33.01.21. Maximiantalet årsverken under momentet har på motsvarande sätt minskats med två.

Beräknad fördelning av anslaget enligt olika projekt

Fortsättning och effektivering av pågående projekt

Verkställande av det nationella projektet för tryggnad av hälso- och sjukvården
 Verkställande av utvecklingsprogrammet för det sociala området
 Välfärds-klusterverksamhet samt genomförande av strategin för utnyttjande av datateknik inom social- och hälsovården (informationssamhällsprogrammet)
 Det riksomfattande programmet gällande olycksfall i arbetet
 Folkhälsoprogrammet Hälsa 2015
 Det i regeringens jämställdhetsprogram ingående projektet för att förebygga våld mot kvinnor och prostitution samt människohandel
 Programmet Veto (sysselsättningsprogrammet)
 Utvecklande av en nationell elektronisk patientjournal (informationssamhällsprogrammet)
 Verkställande av programmet för förebyggande av sexuellt utnyttjande av barn
 Utveckling av hälsofrämjande motion
 Försök angående regionalt samarbete inom miljö- och hälsoskyddets område
 Verkställande av alkoholprogrammet
 Projekt som gäller lagstiftningen om social- och hälsovårdstjänster
 Programmet för verkställande av lagen om företagshälsovård

Inledande av nya projekt

Nationell medfinansiering i försäkringsverksamheten

EU:s ramprogram och särskilda program

Nationell medfinansiering i programmet DAPHNE
 Nationell medfinansiering i EU:s jämställdhetsprogram

2005 budget	7 375 000	Anslaget får användas till betalning av internationella organisationers medlemsavgifter, finansiella bidrag och utgifter för stödande av speciella program.	
2004 budget	7 500 000		
2003 bokslut	7 000 000		
<i>67. Internationella medlemsavgifter och finansiella bidrag (förslagsanslag)</i>			
Under momentet beviljas 4 190 000 euro.			
		2005 budget	4 190 000
		2004 budget	4 335 000
		2003 bokslut	3 526 172

02. Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården

Förklaring:

Ämbetsverkets primära uppgift

Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården (Stakes) följer upp och utvärderar social- och hälsovårdens verksamhet och utveckling, producerar, skaffar och vidarebefordrar inhemsk och internationell information och kunskap på området, upprätthåller offentlig och annan statistik, filer och register för området, bedriver forsknings- och utvecklingsverksamhet på området samt främjar och genomför utbildning på området.

Enheten för internationellt utvecklingsamarbete (Hedec) vid Stakes producerar sakkunnigtjänster i anslutning till utvecklingsarbetet inom det sociala området, hälsovården och befolkningsfrågor samt annat utlandsbistånd och fullföljer projekt inom detta område. Den i administrativt hänseende självständiga Stiftelsen för alkoholforskning främjar och stöder alkoholforskning och annan rusmedelforskning genom att dela ut stipendier och genom att bedriva eller låta bedriva forskning samt genom att idka publikationsverksamhet i anslutning till forskningen.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Centrala utmaningar i Stakes verksamhetsmiljö är bl.a. den föränderliga världsekonomin och den övriga globala utvecklingens återverkningar på vårt välbefinnande. EU-arbetskraftens fria rörlighet och annan immigration påverkar landets sociala och kulturella utveckling samt social- och hälsovårdssektorns behov av tjänster. Den regionala och befolkningsgruppvisa fördelningen när det gäller välbefinnande och hälsa är allt ojämnare. Särskild orsak till oro med tanke på utslagningsutvecklingen vållar barns och ungas psykosociala illamående samt antalet äldre långtidsarbetslösa som har förblivit på en fortsatt hög nivå. Fluktuationerna i samhällsekonomin och särskilt den kommunala ekonomin gör det svårare att ordna lagstadgade bastjänster. Befolkningens flyttning inom landet rubbar den jämlika tillgången till tjänster såväl regionalt som lokalt. Teknologin inom hälso- och sjukvårdssektorn producerar ny utrustning, nya vårdmetoder och läkemedel, vilka alla har en benägenhet att öka kostnaderna för hälso- och sjukvården. Informations- och kommunikationsteknologin jämte nya tillämpningar utvecklas kraftigt och underlättar bl.a. den ömsesidiga växelverkan mellan servicesystemen och medborgarna. De snabba förändringarna i arbetslivet och arbetsmiljöerna avspeglar sig kraftigt även i social- och hälsovårdssektorn, där arbetstagarna under de närmaste åren kommer att gå i pension i stor utsträckning och där arbetet är tungt och detta kommer i sin tur att leda till arbetskraftsbrist, om inte tillgången på yrkesutbildad personal börjar tryggas.

Strategiska riktlinjer

Stakes skall främja välfärd och hälsa samt arbeta för att garantera högklassiga och resultatrika social- och hälsovårdstjänster för hela befolkningen på lika grunder. I detta syfte producerar och förmedlar centralen information och kunnande inom social- och hälsovårdssektorn till beslutsfattarna och aktörerna på området. Stakes är en sakkunnigcentral inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde och dess kärnfunktioner är forskning och utveckling samt dataarkiv och information.

Stakes är toppinstansen när det gäller information och kunnande inom social- och hälsovårdssektorn. Den skapar nya kombinationer av forskning, utveckling, dataarkiv och information samt praxis för att utnyttja informationen. Stakes är en eftertraktad samarbetspartner både här hemma och även internationellt. I egenskap av samfund skall den sporra till kreativitet och samarbete.

Centrala resultatmål

År 2005 påverkas Stakes verksamhet i synnerhet av genomförandet och verkställandet av det nya regeringsprogrammet, de riksomfattande projekten för utvecklande av social- och hälsovården, folkhälsoprogrammet Hälsa 2015 samt det nya mål- och verksamhetsprogrammet.

Social- och hälsovårdsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården år 2005. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och centralen ingår.

Effekt mål

Stakes inriktar forsknings- och utvecklingsarbetet, informationsproduktionen samt upplysningen så att den stöder i synnerhet följande mål för social- och hälsovårdssektorn, vilka stöds av social- och hälsovårdsministeriets strategiska riktlinjer.

Främjande av hälsa och funktionsförmåga

— Främjandet av välfärd och hälsa beaktas i allt beslutsfattande.

Fungerande tjänster och ett rimligt utkomststöd

— Social- och hälsovårdstjänsterna utgår från klienternas behov och fungerar på ett sammanhängande sätt.

— Metoder som gör verksamheten lönsammare, effektivare och verkningsfullare används inom social- och hälsovården.

— Styrningen av informationen inom social- och hälsovården fungerar på ett interaktivt och resultatrikt sätt.

— Stakes deltar i genomförandet av det nationella hälsoprojektet och utvecklingsprogrammet för det sociala området.

Förebyggande och lindring av utslagning

— De regionala och sociala välfärdsskillnaderna hålls under kontroll.

Målen har härletts särskilt från de strategiska riktlinjer som social- och hälsovårdsministeriet har fastställt för de närmaste åren och av vilka de mest centrala med tanke på Stakes är fungerande tjänster och ett skäligt utkomstskydd, förebyggandet och lindringen av utslagning samt främjandet av hälsa och funktionsförmåga.

Processer och strukturer

Stakes kärnfunktioner fungerar effektivt, ekonomiskt och kundinriktat och deras kvalitet och kostnadseffektivitet förbättras. Stakes organisation fungerar som en helhet och organisationsstrukturen stöder de strategiska riktlinjerna.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Stakespersonalens aktionsberedskap och kunskande utvecklas i enlighet med centralens verksamhetsstrategi. Ledarskapet är kunnigt och inspirerande och det välbefinnande som personalen upplever i sitt arbete ökar och arbetsgivarbilden blir bättre.

*Resurser och ekonomi***Stakes finansieringsstruktur**

	2003 utfall		2004 uppskattning		2005 uppskattning	
	1 000 €	års- verken	1 000 €	års- verken	1 000 €	års- verken
Omkostnadsanslag	23 656	323	24 144	323	22 400	326
Företagsekonomiska prestationer	6 828	23	5 920	22	5 980	22
Utomstående finansiering sammanlagt	8 353	91	9 200	102	8 500	99
— Övriga statliga ämbetsverk	6 336		6 800		6 500	
— EU	890		1 100		900	
— Annan	1 127		1 300		1 100	
Sammanlagt	38 837	437	39 264	447	36 880	447

Stakes finansieringsstruktur är under kontroll. De ekonomiska resurserna och personalresurserna fördelas i enlighet med de strategiska riktlinjerna. Personalplaneringen är långsiktig och personalens storlek och dess struktur motsvarar de strategiska riktlinjerna. Stakes fungerar på ett ekonomiskt och produktivt sätt.

Användningen av budgetanslag för den avgiftsfria verksamheten enligt resultatområde 2003—2005

Resultatområde	2003 utfall		2004 prognos		2005 uppskattning	
	1 000 €	års- verken	1 000 €	års- verken	1 000 €	års- verken
Tjänster	5 072	142	5 443	145	5 300	145
Välfärd	3 024	87	3 545	92	3 210	92
Stakes Information	4 928	106	5 253	106	4 810	106
Förvaltningstjänster	7 999	63	8 919	65	8 198	65
Hedec	50	22	120	22	50	22
ALKU	395	17	322	17	290	17
Stiftelse	543	-	542	-	542	-
Särkostnader sammanlagt	22 011	437	24 144	447	22 400	447
Budgeten	21 045		21 910		22 400	
Överföring från föregående år	2 611		2 234		-	
Reservationsanslag för avgiftsbelagd verksamhet	589		-		-	
Disponibelt sammanlagt	24 245		24 144		22 400	
Överföring till följande år	2 234		-		-	

Årsverkena inkluderar även samfinansierad och avgiftsbelagd verksamhet.

Avgiftsbelagd verksamhet

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	6 831	5 920	5 980
— övriga intäkter	-3	-	-
Intäkter sammanlagt	6 828	5 920	5 980
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	6 130	5 920	5 980
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	698	0	0
Kostnadsmotsvarighet, %	111,4	100	100

21. Omkostnader för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 22 400 000 euro.

Anslaget får även användas till betalning av medlemsavgifter samt till betalning av utgifter för användningen av social- och hälsovårdens statistikdatabas och utgifter för forsknings- och utvecklingsverksamhet som på uppdrag eller i form av gemensamma projekt bedrivs ut-

anför Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården. Anslaget får dessutom användas för statsbidrag till Stiftelsen för alkoholforskning och till betalning av utgifter som verksamheten vid Stiftelsen för alkoholforskning åsamkar Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården samt till betalning av understöd för kompletterande utbildning och utgifter för projekt som genomförs i utlandet.

Förklaring: Av anslaget har 542 480 euro reserverats för betalning av statsbidrag till Stiftelsen för alkoholforskning.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 500 000 euro för utvidgning av enheten för utvärdering av medicinsk metodik och som avdrag 104 000 euro i överföring till moment 33.01.21.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	8 918	8 320	7 980
— avgiftsbelagd verksamhet	6 827	5 920	5 980
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	2 017	2 400	2 000
— övriga intäkter	74	-	-
Utgifter	30 340	30 230	30 380
— personalutgifter	16 180	16 200	16 300
— lokalhyror	2 698	2 730	2 750
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	5 295	5 200	5 230
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	6 167	6 100	6 100
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	8 918	8 320	7 980
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	30 340	30 230	30 380
— omkostnadsfinansiering, netto	21 422	21 910	22 400
29.88.50 Finlands Akademis forskningsanslag	510	400	400
24.50.66 Närområdessamarbete	625	500	500
Finansiering från SHM	6 019	5 400	5 100
— annan icke specificerad budgetfinansiering	518	500	500
Finansiering från andra moment sammanlagt	7 672	6 800	6 500
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	2 611		
— beviljats	21 045		
— använts	21 422		
— överförs till följande år	2 234		

2005 budget	22 400 000
2004 budget	21 910 000
2003 bokslut	21 045 000

03. Arbetslöshetsnämnden

Förklaring:

Ämbetsverkets primära uppgift

Arbetslöshetsnämnden är en nämndliknande besvärinstans för socialförsäkringen och kan jämföras med en specialdomstol. Den är första besvärinstans i ärenden som gäller arbetslöshetsdagpenning, arbetsmarknadsstöd, utbildningsdagpenning, medlemskap i arbetslöshetskassor, studiesociala förmåner för arbetskraftspolitisk vuxenutbildning, vuxenutbildningsstöd, stipendier för yrkesexamen, alterneringsersättning, lönegaranti och integrationsstöd.

Förändringar i verksamhetsmiljön

År 2003 anhängiggjordes 7 885 besvärärenden. Det uppskattas att ca 8 500 besvärärenden anhängiggörs år 2004 och ca 9 000 år 2005. Det ökade antalet ärenden som anhängiggörs beror såväl på den ekonomiska osäkerheten som på den reviderade lagstiftningen gällande utkomstskydd för arbetslösa, vilka lagar trädde i kraft den 1 januari 2003.

Social- och hälsovårdsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för arbetslöshetsnämnden år 2005. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och ämbetsverket ingår.

Effekt mål

Arbetslöshetsnämnden främjar medborgarnas rättssäkerhet genom enhetliga och rättvisa beslut. Målet är en ändringsgrad om ca 12 procent i fråga om sådana avgöranden av försäkringsdomstolen som innebär ändring av beslut som nämnden fattat med anledning av besvär och att hålla antalet klagomål på en låg nivå.

	2003 utfall	2004 prognos	2005 uppskattning
<i>Service mål och servicekvalitet</i>			
Behandlingstid för besvären (mån.)	4,7	5,0	5,0
Ändringsgrad vid försäkringsdomstolen %	12	12	12
<i>Produktivitet och lönsamhet</i>			
Beslutspris (euro/avgörande)	215	223	223
Produktiviteten av arbetet (avgöranden/årsv.)	245	273	273

Beslut som meddelas med anledning av besvär som anförts hos arbetslöshetsnämnden är avgiftsfria, vilket innebär att ämbetsverket bruttobudgeteras.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Lönereformen genomförs i arbetslöshetsnämnden på ett sådant sätt att uppgifternas svårighetsgrad beaktas.

21. Arbetslöshetsnämndens omkostnader

(reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 795 000 euro.

Förklaring:

Utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Utgifter	1 695	1 795	1 795
— personalutgifter	1 414	1 498	1 507
— lokalhyror	164	176	180
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	78	105	105
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	39	16	3
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	190		
— beviljats	1 725		
— använts	1 695		
— överförs till följande år	220		
2005 budget		1 795 000	
2004 budget		1 795 000	
2003 bokslut		1 725 000	

04. Prövningsnämnden

Förklaring:

Ämbetsverkets primära uppgift

Prövningsnämnden är en nämndliknande besvärinstans för socialförsäkringen, jämförbar med en specialdomstol, som är första besvärinstans i folkpensionsärenden, i rehabiliteringsärenden som Folkpensionsanstalten behandlar, i ärenden som gäller allmänt bostadsbidrag, bostadsbidrag för pensionstagare och särskilt stöd till invandrare samt högsta besvärinstans i sjukförsäkringsärenden och i ärenden som gäller barnbidrag, stöd för hemvård och privatvård av barn, militärunderstöd och moderskapsunderstöd.

Förändringar i verksamhetsmiljön

År 2003 inkom 12 087 besvärsskrifter till prövningsnämnden. Av besvären gällde 7 024 av Folkpensionsanstalten avgjorda pensions-, vårdbidrags- och handikappstödsärenden, 747 rehabiliteringsärenden, 759 sjukförsäkringsärenden och 3 008 ärenden gällde allmänt bostadsbidrag. Antalet besvär 2005 beräknas förbli på samma nivå. År 2003 avgjordes 12 109 besvär.

Social- och hälsovårdsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för prövningsnämnden år 2005. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och ämbetsverket ingår.

Effektivitet

Prövningsnämnden skall främja rättssäkerheten i frågor som gäller försörjningen genom att så snabbt som möjligt producera rätta, enhetliga och rättvisa beslut. Målet är upprätthålla en ändringsgrad om ca 20 procent i fråga om sådana avgöranden av försäkringsdomstolen som innebär

ändring av beslut som nämnden fattat med anledning av besvär och att följa utvecklingen av antalet klagomål.

Processer och strukturer

Avsikten är också att ytterligare utveckla motiveringarna i prövningsnämndens beslut så att man även i fråga om avgöranden som innehåller medicinska aspekter eftersträvar allt mer individuella motiveringar.

	2003 utfall	2004 prognos	2005 uppskattning
<i>Service mål och servicekvalitet</i>			
Behandlingstid för besvaren (mån.)	8 mån. 5 dgr	8 mån.	7 mån.
Ändringsgrad vid försäkringsdomstolen %	16,8	20	20
<i>Produktivitet och lönsamhet</i>			
Beslutspris (euro/avgörande)	142	145	148
Produktiviteten av arbetet (avgöranden/årsv.)	396	390	390

Beslut som meddelas med anledning av besvär som anförts hos prövningsnämnden är avgiftsfria, vilket innebär att ämbetsverket bruttobudgeteras.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Målet är att arbetets produktivitet och kvalitet skall förbättras genom en fortsatt utveckling av lönesystemet på ett sådant sätt att uppgifternas svårighetsgrad beaktas.

21. *Prövningsnämndens omkostnader (reservationsanslag 2 år)* *Förklaring:*

Under momentet beviljas 1 777 000 euro.

Utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Utgifter	1 721	1 630	1 777
— personalutgifter	1 451	1 465	1 474
— lokalhyror	145	150	158
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	85	10	101
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	40	5	44
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	71		
— beviljats	1 776		
— använts	1 721		
— överförs till följande år	126		

2005 budget	1 777 000
2004 budget	1 630 000
2003 bokslut	1 776 000

05. Försäkringsinspektionen

Förklaring: Syftet med Försäkringsinspektionens verksamhet är att trygga de förmåner som omfattas av försäkringar, se till att pensions- och försäkringsbolagens verksamhet är solvent samt se till att förtroendet för försäkringsverksamheten bibehålls.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Solvensen hos de inrättningar som Försäkringsinspektionen övervakar är allmänt taget förhållandevis god. Solvensens fortsatta utveckling beror i högsta grad på den allmänna ekonomiska utvecklingen och dess inverkan på finansmarknaden.

Strukturomvandlingen inom den finansiella sektorn är av bestående karaktär. Tillsynen över gränsöverskridande finans- och försäkringskonglomerat kräver nära samarbete med Finansinspektionen samt med dem som utövar tillsyn över företag i försäkrings- och finansieringsbranschen i andra länder. Bestämmelserna i direktivet om tillsyn över finanskonglomerat tillämpas fr.o.m. ingången av 2005.

En förordning utfärdad av Europeiska unionens kommission förpliktar börsnoterade försäkringsbolag att upprätta sin koncernredovisning i enlighet med internationell redovisningsstandard (IAS) fr.o.m. år 2005. För närvarande finns det dock inte någon IAS-standard som omfattar försäkringsavtal. Iakttagandet av IAS medför betydande ändringar i redovisningspraxis för finländska försäkringsbolag, även om det för Finlands vidkommande är enbart de börsnoterade försäkringsbolagen som behöver tillämpa standarden vid uppgörande av koncernbokslut år 2005, medan övriga försäkringsbolag får tillämpa den på frivillig basis.

I november 2003 grundades på Europeiska kommissionens beslut Kommittén för försäkrings- och arbetspensionstillsynsmyndigheter i Europa (CEIOPS), vars uppgift är att

1) fungera som rådgivare till kommissionen i beredningen av verkställighetsåtgärder som berör försäkringar, återförsäkringar och arbetspension,

2) främja genomförandet av EU-direktiven på ett likformigt sätt inom EU och förenhetliga medlemsstaternas tillsynspraxis,

3) fungera som forum för främjande av tillsynssamarbetet och för utbyte av information i anslutning till tillsynsobjekt och

4) förenhetliga tillsynsmyndigheternas tillsynspraxis. Avsikten är att Solvens II-projektet, som syftar till en revidering av solvensramarna för försäkringsbolagen inom EU, skall genomföras så att enbart de allmänna principerna skrivs in i direktiven och den mera detaljerade regleringen utarbetas i CEIOPS arbetsgrupper.

Bestämmelserna om försäkringsrepresentation träder i kraft i början av 2005. Försäkringsinspektionen skall registrera försäkringsrepresentanterna, vilka enligt det nya direktivet även omfattar försäkringsbolagens ombud, och försäkra sig om att försäkringsrepresentanterna uppfyller de yrkesmässiga kraven. Försäkringsinspektionen skall också se till att det finns serviceställen där kontinuerligt uppdaterade registeruppgifter finns att tillgå i elektronisk form.

Strategiska riktlinjer

I enlighet med Försäkringsinspektionens strategi är tyngdpunkten i övervakningen och kontrollen av försäkrings- och pensionsbolag samt andra som verkar inom försäkringsbranschen förlagd till ekonomi, procedurer och försäkringsprodukter. Tillsynen över ekonomin sker genom kontroll och utvärdering av tillsynsobjektens solvens och dess utveckling, systemen för intern kontroll och riskhantering samt pålitligheten hos administrationen. Vid tillsynen över procedurer kontrollerar myndigheten att försäkrings- och pensionsanstalter, försäkringsmäklare samt arbetslöshetskassor använder sig av korrekta förfaranden i sina klientförhållanden. Tillsynen över försäkringsprodukterna innefattar kontroll av att försäkringsvillkoren och de lagstadgade skadeförsäkringarnas pre-

mier motsvarar lagens bestämmelser. Försäkringsinspektionen övervakar också att tillsynsobjektens verksamhet är lagenlig och att god försäkringssed iakttas. Genom sin forskningsverksamhet strävar Försäkringsinspektionen efter att vetandet om och forskningen kring risker med försäkringsverksamheten i Finland håller hög klass.

Centrala resultatmål

Social- och hälsovårdsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för Försäkringsinspektionen år 2005. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och verket ingår.

Effekt mål

Målet för den ekonomiska tillsynen är att tillsynsobjekten har tillräckliga ekonomiska resurser att sköta sina förpliktelser i enlighet med de försäkringsavtal som de beviljar och att deras administration, interna kontroll och riskhantering är på en tillbörlig nivå. Försäkringsinspektionen deltar i EU-lagstiftningsarbetet gällande försäkringsbolag och utvecklingen av en enhetlig tillsyn inom ramen för CEIOPS, deltar i beredningen av den inhemska lagstiftningen i samarbete med social- och hälsovårdsministeriet samt utvecklar egna föreskrifter och anvisningar.

Inom tillsynen över procedurer är målet att försäkringsföretagen och försäkringsmäklarna marknadsför sina produkter i enlighet med bestämmelserna och god försäkringssed och att arbetslöshetskassornas tillämpning av lagarna om förmåner följer bestämmelser och anvisningar och att tillämpningen vid olika kassor är enhetlig.

Målet för tillsynen över försäkringsprodukter är att försäkringsvillkoren för de försäkringar som marknadsförs i Finland är lagenliga och att premierna för den lagstadgade olycksfallsförsäkringen och trafikförsäkringen följer de bestämmelser som gäller dem.

Processer och strukturer

För att kunna garantera tillsynen över försäkrings- och finansieringskonglomeraten bedriver Försäkringsinspektionen samarbete med Finansinspektionen och utländska övervakare av finansierings- och försäkringsverksamhet i tillsynsgrupper för de olika konglomeraten som tillkommit på basis av övervakningsavtal.

I tillsynsuppgifterna iakttas allmänt överenskomna verksamhetsmetoder. Alla regelbundet insamlade numeriska uppgifter som framkommer vid tillsynen behandlas elektroniskt.

Försäkringsinspektionen behandlar ärenden som gäller registreringar, fastställande av regler eller undantagstillstånd i fråga om tillsynsobjekten samt övriga ansökningar som kräver myndighetens beslut inom rimlig tid.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Personalen vidareutbildas enligt en plan som kan anpassas till såväl centrala som personliga behov. Försäkringsinspektionen ser samtidigt till att mera erfarna personer överför sitt kunnande till yngre arbetstagare. För att öka personalens motivation och engagemang utvecklar verket sitt ledningssystem genom ökad ledningsförmåga. För att försäkra sig om sin konkurrenskraft som arbetsgivare utvecklar Försäkringsinspektionen även olika former av stimulering och belöning.

Resurser och ekonomi

Totala kostnader enligt grupper av tillsynsobjekt (1 000 euro)

Grupp av tillsynsobjekt	2003 utfall		2004 uppskattning		2005 uppskattning	
	1 000 €	%-andel	1 000 €	%-andel	1 000 €	%-andel
1. Livförsäkringsbolag	862	19,1	1 033	18,5	1 131	18,5
2. Skadeförsäkringsbolag	879	19,4	1 051	18,8	1 149	18,8
3. Arbetspensionsförsäkringsbolag	866	19,1	1 113	20,0	1 210	19,8
4. Pensionsstiftelser och pensionskassor	604	13,4	660	11,8	723	11,9
5. Övriga försäkringskassor	110	2,4	181	3,2	198	3,2

6.	Genom lag inrättade pensionsanstalter	57	1,3	56	1,0	61	1,0
6.a.	Kommunernas pensionsförs., Statens pensionsfond och Kyrkans pensionsfond	83	1,8	98	1,8	108	1,8
7.	Pensionsskyddscentralen	14	0,3	16	0,3	18	0,3
8.	Försäkringsföreningar	93	2,1	191	3,4	210	3,4
9.	Försäkringsmäklare	163	3,6	171	3,1	188	3,1
9.a.	Arbetslöshetskassor	755	16,7	975	17,5	1 067	17,5
9.b.	Arbetslösh.förs.fonden och Utbildningsfonden	20	0,4	13	0,2	14	0,2
10.	Övriga tillsynsobjekt	17	0,4	20	0,4	22	0,4
Grupperna av tillsynsobjekt sammanlagt		4 523	100,0	5 578	100,0	6 099	100,0

Budgeten för Försäkringsinspektionen baserar sig på nettobudgetering och ämbetsverkets bruttoutgifter och bruttoinkomster har budgeterats under moment 12.33.05. Den nettobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten uppvisar inget överskott.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	4 531	5 580	6 100
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	4 531	5 580	6 100
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

Försäkringsinspektionen dimensionerar och fördelar resurserna på ett sätt som motsvarar uppgifterna genom att följa med på vilket sätt användningen av arbetstiden fördelar sig. Antalet anställda utökas inte märkbart från det nuvarande, utan resurserna allokeras till övervakningens prioriteringsområden genom utveckling av personalens arbetssätt och sakkunskap.

Försäkringsinspektionens omkostnader hålls under kontroll genom att personalens kostnadsmedvetenhet ökas enligt ansvarsområde och grupp av tillsynsobjekt.

06. Rättsskyddscentralen för hälsovården

Förklaring:

Ämbetsverkets primära uppgift

Rättsskyddscentralen för hälsovården skall garantera kvaliteten på de hälsovårdstjänster som tillhandahålls medborgarna och patientsäkerheten genom att utöva tillsyn över yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården. Rättsskyddscentralen för hälsovården skall dessutom sköta de uppgifter som åläggs den enligt bestämmelser i lagstiftningen om avbrytande av havandeskap, sterilisering, rättspsykiatri, användning i medicinskt syfte av organ och vävnader, medicinsk forskning samt utredning av dödsorsak eller bestämmelser i annan lagstiftning och sådana andra uppgifter inom hälso- och sjukvården som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer.

*Förändringar i verksamhetsmiljön***Antalet ärenden som inkommit till Rättsskyddscentralen för hälsovården för avgörande**

	2003 utfall	2004 prognos	2005 prognos	2004/2005 förändring i %
Legitimering av yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården	6 966	7 000	7 000	0
Registrering av yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården	6 150	6 000	6 000	0
Antalet klagomål	252	230	260	13,0
Utlåtanden om misstankar om fel i samband med vården	135	130	140	7,7
Övriga tillsynsärenden	179	170	180	5,9

Verksamheten vid rättsskyddscentralen för hälsovården påverkas av hälso- och sjukvårdssystemets funktionalitet och den bild offentligheten har av det, befolkningens förväntningar samt anordnandet, utbudet och användningen av hälso- och sjukvårdstjänster. Rättsskyddscentralens uppgifter påverkas i synnerhet av bl.a. förändringar i social- och hälsovårdens servicesystem, den ständiga utvecklingen av vårdformer och teknologi samt de verkningar den allt äldre befolkningsstrukturen och den stigande utbildningsnivån har på befolkningens uppträdande och de krav som ställs på servicen.

Av de ytterligare resurser som rättsskyddscentralens nuvarande tillsynsuppgifter kräver sköts uppskattningsvis ca 10 årsverken genom interna arrangemang inom förvaltningsområdet under åren 2005 och 2006. År 2005 görs en särskild beredning av utvidgningen av rättsskyddscentralens befogenheter inom övervakningen av hälso- och sjukvården och delvis även inom socialvården samt de resursbehov utvidgningen föranleder.

Strategiska riktlinjer

De viktigaste strategiska målen för Rättsskyddscentralen för hälsovården då det gäller tillsynen över yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården är att delta i utvecklandet av styrningen av och tillsynen över social- och hälsovårdsservicen i nära samarbete med särskilt social- och hälsovårdsministeriet, undervisningsministeriet, övriga tillsynsmyndigheter, serviceproducenter och läroinrättningar i syfte att korrigera konstaterade olägenheter och förebygga oändamålsenliga verksamhetsmetoder samt utnyttja sådan information som inhämtats vid tillsynen. Rättsskyddscentralens egna verksamhetsätt och processer utvecklas så att de motsvarar de utmaningar som förändringarna i verksamhetsmiljön ställer på tillsynen. Rättsskyddscentralen deltar aktivt i behandlingen av ärenden som gäller internationell tillsyn och yrkesutbildade personers rörlighet.

I fråga om rättsmedicinska ärenden och tillståndsärenden är de viktigaste strategiska målen att upprätthålla en hög kvalitet på sinnesundersökningar och utlåtanden samt att behandla de tillståndsärenden som hör till rättsskyddscentralens uppgifter sakkunnigt och utan dröjsmål.

Social- och hälsovårdsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för Rättsskyddscentralen för hälsovården för 2005. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och ämbetsverket ingår.

Effekt mål

Rättsskyddscentralen för hälsovården främjar medborgarnas rättsskydd genom att garantera att klagomål och andra tillsynsärenden gällande hälso- och sjukvården behandlas sakkunnigt och enligt god förvaltningssed vid rättsskyddscentralen.

Rättsskyddscentralen för hälsovården främjar medborgarnas rättsskydd genom att garantera en sakkunnig och snabb behandling av rättsmedicinska ärenden vid rättsskyddscentralen.

Rättsskyddscentralen för hälsovården effektiviserar styrningen av informationen i syfte att förbättra effekten av tillsynen.

Rättsskyddscentralen för hälsovården deltar med tillbudsstående resurser i utvärdering av behovet att revidera och modernisera författningar och anvisningar gällande sinnesundersökningar och vård av kriminalpatienter enligt mentalvårdslagen samt i anslutning till utredning av dödsorsaken.

Rättsskyddscentralen för hälsovården deltar i de åtgärder som förutsätts för ibrukttagandet av ett nytt, under beredning varande, direktiv om erkännande av yrkeskompetensen inom EU.

Processer och strukturer

Servicemål

De genomsnittliga behandlingstiderna för tillstånds- och tillsynsärenden som inkommer till Rättsskyddscentralen för hälsovården

	2003 utfall	2004 mål	2005 mål
1. Tillstånd			
— legitimering av yrkesutbildade personer som avlagt sin examen i Finland	3 dgr	3 dgr	3 dgr
— ansökningar om tillstånd för avbrytande av havandeskap	5 dgr	5 dgr	5 dgr
2. Tillståndsärenden gällande yrkesutövning			
— tillståndsärenden som avgörs utan ytterligare utredningar	14 dgr	14 dgr	14 dgr
— tillståndsärenden som kräver utlåtanden eller ytterligare utredningar, högst	90 dgr	90 dgr	90 dgr
3. Utlåtanden i ärenden som gäller sinnestillstånd (inkl. undersökningsperioden)	4 mån.	4 mån.	4 mån.
4. Tillsyn			
— klagomål där en patient har avlidit	18 mån.	18 mån.	18 mån.
— andra klagomål	12 mån.	18 mån.	18 mån.
— andra tillsynsärenden	24 mån.	24 mån.	24 mån.

Resurser och ekonomi

Produktivitet och lönsamhet

Ämbetsverkets finansieringsstruktur och årsverken

	2003 utfall		2004 mål		2005 mål	
	1000 €	års- verken	1000 €	års- verken	1000 €	års- verken
Den bruttobudgeterade verksamheten	2 483	28,6	2 670	29,3	2 676	29,0
Avgiftsbelagd verksamhet	633	9,6	752	10,6	755	11,0
— offentlighetsrättsliga prestationer	588	9,6	691	10,6	694	11,0
— företagsekonomiska prestationer	45	(1/3)	61	(1/3)	61	(1/3)
Sammanlagt	3 116	38,3	3 422	39,9	3 431	-
Anslag som överförts från föregående år	473	-	513	-	-	-

Lönsamhet

Budgeten för 2005 för Rättsskyddscentralen för hälsovården baserar sig på nettobudgetering för den avgiftsbelagda verksamhetens del. De inkomster som nettointäktas under omkostnadsmomentet är sådana tillstånds- och tillsynsavgifter som avses i lagen (1074/1992) och förordningen

(1121/1992) om rättsskyddscentralen för hälsovården enligt de grunder som social- och hälsovårdsministeriet har bestämt med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992). Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	712	702	704
— övriga intäkter	43	50	51
Intäkter sammanlagt	755	752	755
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	639	752	755
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	115	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	118	100	100

21. *Omkostnader för Rättsskyddscentralen* Förklaring:
för hälsovården (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 2 676 000 euro.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster, avgiftsbelagd verksamhet	712	704	704
Utgifter	3 072	3 374	3 380
— personalutgifter	1 915	2 200	2 185
— lokalhyror	242	286	288
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	431	427	422
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	484	461	485
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	712	704	704
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	3 072	3 374	3 380
— omkostnadsfinansiering, netto	2 360	2 670	2 676
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	473		
— beviljats	2 400		
— använts	2 360		
— överförs till följande år	513		

2005 budget	2 676 000
2004 budget	2 670 000
2003 bokslut	2 400 000

sjukhusenheterna inom fängvårdsväsendet. Anslaget får också användas till betalning av ersättningar för utlåtanden som gäller sinness tillstånd och som Rättsskyddscentralen för hälsovården beställer.

26. Utgifter för sinnesundersökningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statliga ersättningar enligt 32 § i mentalvårdslagen (1116/1990) till statens sinnessjukhus och

Förklaring: Målet för verksamheten är att garantera rättssäkerheten för personer som står åtalade för brott och att upprätthålla en hög kvalitet i fråga om utlåtanden om sinnesundersökningar.

Verksamhetens omfattning 2002—2005

	2002 utfall	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Sinnesundersökningar	105	82	95	95
Euro/undersökning (i genomsnitt)	18 200	21 900	23 100	23 100

2005 budget	2 200 000
2004 budget	2 200 000
2003 bokslut	1 794 757

07. Institutet för arbetshygien

Förklaring:

Ämbetsverkets primära uppgift

Institutet för arbetshygien är ett självständigt offentligt samfund inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde. Institutet för arbetshygien främjar förbättrandet av arbetshygien, skyddet i arbete och arbetsförhållandena; målet är god arbetsförmåga och arbetslivskvalitet samt förebyggande av arbetsoförmåga. Institutet för arbetshygien producerar, sammanställer och förmedlar på vetenskaplig forskning grundad information om växelverkan mellan arbete och hälsa samt främjar den praktiska tillämpningen av denna information med hjälp av informationsförmedling, utbildning och experttjänster.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Den teknologiska förändringen och arbetarskyddets utveckling har småningom förbättrat arbetsmiljöerna, men inom många branscher och särskilt i småföretag förorsakar traditionella fysikaliska, kemiska och ergonomiska faktorer fortfarande hälsorisker. Vid sidan av dessa framträder även nya belastningsfaktorer, såsom biologiska riskfaktorer, psykologiska faktorer, osäkerhet på grund av förändringar, korta anställningsförhållanden och atypiska arbetstider, hot om våld samt ergonomiska och sociala frågor i anslutning till datatekniken. Strukturuomvandlingen inom företagen, utläggningen på entreprenad, underleverantörssystemen och gemensamma arbetsplatser för flera arbetsgivare i anslutning till dessa ställer nya krav på företagshälsovårds- och arbetarskyddsåtgärder.

Fler än var fjärde arbetstagare har fyllt 50 år, och de äldres andel av arbetsstyrkan ökar alltjämt. Till åldrandet hör ofrånkomligen att den fysiska prestationsförmågan försvagas och att andelen kroniska sjukdomar ökar. Psykiska störningar eller sjukdomar i stöd- och rörelseorganen är orsa-

ken till att arbetstagare får invalidpension i över 60 procent av fallen. I medeltal går man nu i pension vid 59 års ålder; om den genomsnittliga pensionsåldern inte blir högre ökar antalet förtidspensionerade när de stora åldersgrupperna närmar sig 60-årsåldern. Regeringen har som mål att arbetslivskarriären i framtiden skall vara 2—3 år längre än för närvarande. För att målet skall kunna nås måste nedgången i hälso- och arbetsförmåga som beror på arbete stävjas. Arbetsförhållanden och arbetstidsarrangemang måste utvecklas så, att de beaktar arbetstagarnas olika förmågor och begränsningar. Uppfyllandet av detta mål främjar också arbetets trivsel; ett utmanande och utvecklande arbete motiverar till att bli kvar i arbetslivet.

Lagen om företagshälsovård och lagen om skydd i arbete har reviderats. Arbetsplatserna, servicesystemen och myndigheterna behöver nya handlingsmallar och utbildning för genomförande av lagreformerna. En särskild utmaning utgörs av anordnandet av företagshälsovård för små arbetsplatser och företagare. En omfattande reform av den gällande kemikalielagstiftningen och ett projekt för inrättande av ett kemikalieverk är under arbete i EU, vilket skapar efterfrågan på sakkunskap i fråga om riskbedömning. Även särdirektiv gällande farliga arbetsförhållanden är under beredning i EU.

Strategiska riktlinjer

Institutets för arbetshygien effektmål är uppställda så att de främjar social- och hälsovårdsministeriets strategier för hälsa och funktionsförmåga samt ökar arbetslivets dragningskraft. Samtidigt stöder de även strategierna för förebyggande av utslagning (upprätthållande av arbetsförmågan, främjande av hälsan, igenkänning av risker för utslagning ur arbetslivet och metoder för tidigt förebyggande) och för utvecklande av fungerande service (utveckling av systemet för företagshälsovård och diagnostiseringen av yrkessjukdomar, arbetsförmåga och välmående hos personalen inom social- och hälsovården) samt för utvecklingen av jämlikheten och barnfamiljernas ställning (bättre förutsättningar för att kombinera arbete och privatliv). Institutet för arbetshygien reviderar under 2005 sin strategi i samråd med SHM och sina intressegrupper. Resultatet av den internationella utvärdering av institutet som gjordes 2004 utnyttjas i revideringsarbetet.

Social- och hälsovårdsministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för Institutet för arbetshygien år 2005. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och institutet ingår.

Effektmål

I syfte att främja hälsa och funktionsförmåga gör Institutet för arbetshygien följande

- producerar nytt vetande om orsakerna till och uppkomstmekanismerna hos yrkessjukdomar och arbetsrelaterade sjukdomar samt deras inverkan på människors förmåga att klara sig i arbetslivet; allergi- och infektionssjukdomar samt sjukdomar i stöd- och rörelseorganen står i blickpunkten

- undersöker yrkessjukdomspatienter i enlighet med sina ansvarsområden på riksnivå och regional nivå

- inleder ett forskningsprojekt på temat mental hälsa och arbete tillsammans med Folkhälsoinstitutet och Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården

- producerar och sprider verksamhetsätt som förlänger arbetskarriären med hjälp av metoder för främjande av hälsa och arbetsförmåga

- utvecklar verksamhetsmodeller som underlättar inledandet av arbetskarriären för ungdomar med tanke på arbetsplatser, företagshälsovård och yrkesutbildning

- undersöker tillsammans med branschorganisationerna förändringen av arbetet inom social- och hälsovården och vilket behov av reformer då det gäller arbetets organisation, arbetssätt och utbildning detta ger upphov till

- utvecklar arbetshälsovårdsverksamheten i enlighet med statsrådets principbeslut Hälsa i arbetet 2015

- utbildar yrkes- och sakkunnig personal för arbetshälsovården, arbetarskyddet och arbetssäkerheten samt personaladministrationen; deltar i utveckling och verkställande av utbildningen av specialister i företagshälsovård och specialiseringsutbildningen för annan yrkespersonal
- verkställer de utvecklingsuppgifter som fastslagits i projektet Tieto 2005
- producerar forskningsdata om förekomsten av psykisk överbelastning, dess orsaker och inverkan på hälsan och utvecklar metoder för förebyggande av överbelastning och utbrändet
- utvecklar arbetsredskap och metoder som uppfyller kraven i den nationella och europeiska lagstiftningen med tanke på arbetarskyddsmyndigheterna och arbetsplatserna.
- För att göra arbetslivet mera lockande gör Institutet för arbetshygien följande
 - genomför projekten inom ramen för det nationella Veto-programmet
 - producerar forskningsresultat gällande faror och riskor i arbetsmiljön, avvärijandet av dessa och beredskapen inför dessa
 - utvecklar metoder för en övergripande administration av hälsa och säkerhet i arbetsmiljön
 - utvecklar metoder för att planera arbetsmiljön och arbetsprocesserna på ett ur hälsosynpunkt optimalt sätt
 - producerar forskningsresultat gällande på vilket sätt strukturomvandlingen i arbetslivet och på arbetsplatserna, de teknologiska förändringarna och flexibla arbetsvillkor inverkar på arbetets organisation, arbetsbelastning, hälsa och jämlikhet
 - utvecklar metoder för att förbättra hälsan, hanteringen av förändringar, funktionaliteten och inläringen i arbetssamfunden
 - främja beaktandet och utnyttjandet av olikheter i ålder och i andra hänseenden samt förverkligandet av jämlikheten
 - främja koordineringen av arbetet och andra behov i livet under olika levnadsskeden
 - erbjuda arbetsplatserna tjänster för utvecklande av arbetsmiljön och arbetssamfunden.

Kvantitativa prestationsmål för Institutet för arbetshygien år 2005

	Mål
Vetenskapliga publikationer	550
Populariserade publikationer	400
Sakkunnigtjänster (dagar)	60 000
Mätningar och analyser av arbetsmiljön	40 000
Undersökningar för bedömning av yrkessjukdomar och arbetsförmåga	2 300
Utbildningsdagar	20 000

Processer och strukturer

Produktionen av interna tjänster organiseras på process- och teamarbetsbasis. I synnerhet forsknings- och projektadministrationen samt processerna för sakkunnigtjänsterna utvecklas. Även förfarandena för planering och utvärdering av verksamhetsprogrammen utvecklas.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Forskarutbildningen utvecklas. Personalplanering och rekrytering utvecklas så att den beaktar generationsväxlingen och institutets behov av förnyelse.

Resurser och ekonomi

För de totala utgifterna för Institutet för arbetshygien, vilka beräknas uppgå till 64 050 000 euro, beviljas 37 250 000 euro i statsbidrag. Verksamhetens omfattning resultatområdesvis beräknas år 2005 vara följande:

Resultatområde	Utgifter (mn euro)			Inkomster (mn euro)			Statsbidrag (mn euro)		
	2003	2004	2005	2003	2004	2005	2003	2004	2005
Arbetstagarnas hälsa	29,7	32,6	33,0	12,2	13,6	13,6	17,5	19,0	19,4
Arbetsmiljön	21,4	22,0	21,6	8,8	9,0	8,9	12,6	13,0	12,7
Arbetsgemenskaperna	8,7	8,9	8,9	3,6	3,7	3,7	5,1	5,2	5,2
Sammanlagt	59,9	63,5	63,5	24,7	26,3	22,6	35,2	37,2	37,3
Finansieringsandel, %				41	41	41	59	59	59
Årsverken	604	604	604						

Det uppskattas att det totala antalet årsverken uppgår till ca 864, varav till löneutgifterna för ca 604 årsverken används 4/5 i statsandel och att ca 260 årsverken finansieras helt med inkomsterna av den egna verksamheten.

50. Statsbidrag för utgifterna vid Institutet för arbetshygien (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 37 250 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av det statsbidrag som med stöd av 3 § i lagen om institutets för arbetshygien verksamhet och finansiering (159/1978) skall betalas för utgifterna för institutets verksamhet. Anslaget får också användas till finansiering av forskningsprojekt som EU godkänner.

Förklaring: För de utgifter som social- och hälsovårdsministeriet fastställt betalas till Institutet för arbetshygien i statsbidrag 80 % av kostnaderna, dock så att den andel som motsvarar den hyra och mervärdesskatt för verksamhetslokalen som skall betalas till Senatfastigheter beviljas som utökad statsbidrag med stöd av 3 § 2 mom. i ovan nämnda lag.

Av statsbidraget beräknas 23 770 000 euro hänföra sig till löneutgifter och 13 480 000 euro till övriga utgifter.

2005 budget	37 250 000
2004 budget	37 175 000
2003 bokslut	35 335 000

51. Statlig ersättning för kostnaderna för utbildning av specialister i företagshälsovård (fast anslag)

Under momentet beviljas 2 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättning till Institutet för arbetshygien, universitetens företagshälsovårdskliniker, privata enheter för produktion av företagshälsovårdstjänster samt de stationer för företagshälsovård som arbetsgivarna upprätthåller för kostnaderna för utbildningen av specialister i företagshälsovård.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om institutets för arbetshygien verksamhet och finansiering (159/1978) så att de kostnader som föranleds av utbildning av läkare som specialiserar sig inom företagshälsovård kan betalas av statens medel till Institutet för arbetshygien. Institutet för arbetshygien använder medlen till utveckling av den egna och universitetens utbildning samt betalar enligt lagen om privat hälso- och sjukvård (152/1990) ersättning till serviceproducenter och till de stationer för företagshälsovård som arbetsgivarna upprätthåller för de kostnader som föran-

leds av utbildning av läkare som specialiserar sig inom företagshälsovård. Anslaget är en överföring från moment 33.32.32.

Målet för verksamheten är att trygga det kvantitativa behovet av utbildning som pensioneringen av läkare inom företagshälsovården föranleder och höja utbildningsnivån för före-

tagshälsovårdsläkare till att motsvara behoven inom arbetslivet så att företagshälsovårdsåtgärder stöder arbetstagarnas ork i arbetet och fortsatta karriär samt tryggar verkställigheten av lagen om företagshälsovård.

2005 budget

2 700 000

08. Folkhälsoinstitutet

Förklaring:

Ämbetsverkets primära uppgift

Folkhälsoinstitutet har till uppgift att främja befolkningens hälsa och förebygga sjukdomar. Folkhälsoinstitutet följer, utövar tillsyn över och undersöker befolkningens hälsa och sjukdomars utbredning samt deltar i utredningar och försök som behövs för att främja befolkningens hälsa. Institutet sköter den anskaffning, kvalitetsövervakning och distribution av vaccin som behövs för befolkningens vaccinförsörjning samt de uppgifter i anslutning till massundersökningar och rättsmedicinska laboratorieanalyser som ministeriet ger institutet i uppdrag.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Folkhälsoinstitutets verksamhetsmiljö förändras snabbt. De stora åldersklasserna håller på att uppnå en ålder, då sjukfrekvensen stiger. Det inträffar förändringar i hur vanliga sjukdomar är. Kranskärslsjukdomar och cancer är med tanke på befolkningens hälsa centrala sjukdomar, fastän dödligheten i dem har minskat. Allergier, diabetes och rusmedelsrelaterade sjukdomar håller på att bli allt vanligare. Infektionssjukdomar medför att folk insjuknar i stor utsträckning och använder en hög grad av tjänster. Levnadsvanorna har förändrats i en hälsosammare riktning, men det har också skett en negativ förändring. I hälsobeteendet och hälsan förekommer stora skillnader befolkningsgruppsvis. De flesta av alla beslut som gäller hälsofrämjande verksamhet har överförts på kommunerna. Kommunerna behöver information om sådana faktorer som påverkar hälsan samt stöd när det gäller att vidta förebyggande åtgärder. Den internationella situationen medför oanade hot.

Strategiska riktlinjer

Folkhälsoinstitutet arbetar med att förebygga smittosamma sjukdomar, kroniska folksjukdomar och miljöhälsorisker samt stöder övriga aktörers arbete genom att producera och förmedla information om hur man förebygger dessa sjukdomar. Folkhälsoinstitutet utför även forsknings- och utvecklingsarbete i syfte att minska hälsoskillnaderna i de olika befolkningsgrupperna, förhindra den utveckling som resulterar i utslagning samt främja folks vilja att fortsätta i arbetslivet och orka arbeta. Folkhälsoinstitutet deltar i utvecklandet av hälsotjänster när det gäller åtgärder som förebygger sjukdomar och upprätthåller funktionsförmågan.

Social- och hälsovårdsministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för Folkhälsoinstitutet år 2005. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och institutet ingår.

Effekt mål

Folkhälsoinstitutet påverkar val som gäller beslutsfattarnas, olika aktörers och medborgarnas hälsa genom att ge dem tillgång till bästa möjliga information med tanke på dessa val.

Folkhälsoinstitutet följer upp och säkerställer verkställandet av det reviderade vaccineringsprogrammet och verkar för att upprätthålla och höja vaccinationstäckningen. Institutet förbättrar uppföljningen av vaccinationernas effekt och säkerhet.

Folkhälsoinstitutet upprätthåller och utvecklar beredskapen att reagera på hot som uppstår i fråga om systemet med att följa upp smittosamma sjukdomar.

Folkhälsoinstitutet klarlägger utvecklingen av riskfaktorerna för kroniska sjukdomar hos olika befolkningsgrupper samt skapar ny information som behövs i synnerhet när det gäller att förebygga hjärt- och kärlsjukdomar, allergier, diabetes och mentala störningar samt hälsorisker som beror på alkohol och tobak. Folkhälsoinstitutet söker metoder för att minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper och för att främja de äldres hälsa och funktionsförmåga. Institutet utvecklar förebyggandet av olyckor i hemmen och under fritiden i samarbete med andra aktörer i branschen.

Folkhälsoinstitutet utreder de hälsorisker som föranleds av såväl mikrobkontamination i luftföroreningar och byggnader som orenheter i dricksvatten och föda och dessas utveckling och utvecklar metoder för bedömning av miljörelaterade hälsorisker.

Processer och strukturer

Folkhälsoinstitutet utreder de påverkningsprocesser som är nödvändiga inom folkhälsans viktigaste områden och utvecklar kommunikationen i synnerhet i fråga om sina nättjänster.

Folkhälsoinstitutet utvecklar sitt ledningssystem i synnerhet för att utveckla kvalitetssystemet och den interna övervakningen.

Även datasystemen, planerings-, uppföljnings- och rapporteringssystemen samt forskningsprocesserna hör till utvecklingsobjekten.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Folkhälsoinstitutet sörjer för sin konkurrensförmåga i egenskap av arbetsgivare genom att framskrida systematiskt när det gäller ibruktagandet av det nya lönesystemet och genom att utreda vilket arbetsklimat som existerar samt genom att vidta de åtgärder som denna utredning visar vara nödvändiga.

Folkhälsoinstitutet sörjer för personalens kunnande och möjlighet att förnya sig genom att utveckla personalens yrkeskunskap och förmännens ledarförmåga och genom att skapa ett system för modernisering vid rätt tidpunkt av de metoder och processer som institutet använder.

Resurser och ekonomi

Folkhälsoinstitutets totala kostnader och årsverken

Resultatområde	2003 bokslut		2004 mål		2005 mål	
	1 000 €	års- verken	1 000 €	års- verken	1 000 €	års- verken
Resultatområdet infektionssjukdomar	12 686	262	13 300	262	13 300	262
Resultatområdet hälsa och kroniska folksjukdomar	16 724	311	21 000	345	21 500	345
Resultatområdet miljöhälsa	5 660	118	5 200	118	5 200	118
Interna tjänster och ledning	12 301	104	13 500	104	13 500	104
Sammanlagt	47 370	795	53 000	829	53 500	829

De totala kostnaderna inkluderar inte utgifterna under vaccinnomentet (33.08.26), vilka till sin karaktär är utgifter, inte kostnader.

Folkhälsoinstitutet fullgör sina uppgifter genom att med budgetfinansiering bedriva forskning och utföra utvecklingsarbete och sakkunniguppgifter, genom att se till att det allmänna vaccineringsprogrammet genomförs, samt

1) genom att bedriva forskning i form av samfinansierade avtalsundersökningar enligt överenskommelser med EU och andra forskningsfinansiärer,

2) genom att utföra avgiftsbelagda, av kunderna beställda laboratorieanalyser,

3) genom att delta i den myndighetsövervakning som avses i lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986),

4) genom att för myndigheterna tillhandahålla avgiftsfria och samfinansierade diagnos-, tillsyns- och sakkunnigtjänster som baserar sig på separata avtal, och

5) genom att utföra avgiftsbelagda beställda undersökningar som baserar sig på separata avtal och genom att vid behov sköta det kommersiella utnyttjandet av forskningsresultaten samt

6) genom att sköta försäljningen av sällsynta vaccin och förmedlingsverksamheten i anslutning till dem.

Budgeten för Folkhälsoinstitutet baserar sig delvis på nettobudgetering så att den verksamhet som avses i punkterna 1), 2), 4), 5) och 6) har nettobudgeterats.

Lönsamhet

Lönsamhetsmålet för den avgiftsbelagda servicen är att inkomsterna skall täcka kostnaderna och att det uppstår ett överskott, som skall användas för produktutveckling och investeringar under det följande året. Med tanke på medfinansieringen i fråga om den samfinansierade finansiering som erhålls utifrån är målet att kunna skaffa finansiering för allmännyttig forskning till budgeterat belopp inom institutets viktigaste forskningsområden. Andelen samfinansierad (inkl. finansiering från EU) forskningsfinansiering beräknas utgöra 25 % av hela omkostnadsfinansieringen.

Folkhälsoinstitutet tryggar tillräckliga resurser för sin verksamhet genom att rikta sina resurser i enlighet med strategin, genom att skaffa tilläggsfinansiering utifrån och genom att se till att verksamheten är lönsam och effektiv, bl.a. genom att utveckla personalens kostnadsmedvetenhet och anskaffningssystem. Av institutets kostnader hänför sig uppskattningsvis 25 % till förebyggande av infektionssjukdomar, 40 % till främjande av hälsobeteende och förebyggande av kroniska folksjukdomar och 10 % till förebyggande av problem inom miljöhälsa.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003	2004	2005
	bokslut	budget	budget-förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	3 572	3 400	3 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 233	3 260	3 360
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	339	140	140
Kostnadsmotsvarighet, %	110,5	104,3	104,2

21. *Folkhälsoinstitutets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 33 870 000 euro.

Anslaget får även användas för finansiering av forskningsprojekt som godkänts av EU.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats medfinansieringen i samfinansierad avtalsforskning och övriga gemensamma pro-

jekt, inkomsterna av den avgiftsbelagda serviceverksamheten och beställda undersökningar som grundar sig på separata avtal, övriga försäljningsinkomster av den avgiftsbelagda verksamheten såsom royaltier och motsvarande samt erhållna donationsmedel och sponsorinkomster.

Vid dimensioneringen av anslaget har också beaktats den nettoökning om 500 000 euro av hyresutgifterna som föranleds av den grundli-

ga renoveringen av huvudbyggnaden (Mannerheimvägen 166, Helsingfors).

Vid dimensioneringen av anslaget har även ett tillägg om 250 000 euro beaktats för övriga hyresutgifter.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag också beaktats 250 000 euro (utgift av engångsnatur) för anskaffningen av anord-

ningar som föräns av den grundliga renoveringen.

Enligt beräkningar kommer 56 000 euro av anslaget att användas till utgifter för försäljning och förmedling av sällan förekommande vaccin. Inkomsterna av försäljning och förmedling av sällan förekommande vaccin har antecknats under moment 12.33.08.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	15 092	12 581	12 885
— avgiftsbelagd verksamhet	3 711	3 196	3 500
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	3 471	3 000	3 000
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	7 534	6 250	6 250
— övriga inkomster	376	135	135
Utgifter	43 254	45 781	46 755
— personalutgifter	25 767	26 500	27 500
— lokalhyror	4 782	5 200	5 300
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	4 023	4 081	4 100
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	8 682	10 000	9 855
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	15 092	12 581	12 885
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	43 254	45 781	46 755
— omkostnadsfinansiering, netto	28 162	33 200	33 870
29.88.50 Finlands Akademi forskningsanslag	3 381	3 400	3 400
— annan icke specificerad budgetfinansiering	400	400	400
Finansiering från andra moment sammanlagt	3 781	3 800	3 800
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	5 616		
— beviljats	28 855		
— använts	28 162		
— överförs till följande år	6 309		

2005 budget	33 870 000
2004 budget	33 200 000
2003 bokslut	28 855 000

26. *Anskaffning av vaccin* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 9 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter och ersättningar för anskaffning och vidarebefordran av vaccin som med stöd av 25 § i lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986) tillhandahålls gratis och används vid vaccineringsstillfällen samt för obligatorisk upplagring och till betalning av andra utgifter och ersätt-

ningar för genomförandet av det allmänna vaccineringsprogrammet och till betalning av medlemsavgiften i Finska andelslaget för ersättning av läkemedelsskador. Anslaget får även användas till betalning av de utgifter som anskaffning och vidarebefordran av vaccin för förmedling ger upphov till.

Förklaring: Anslaget under momentet har ombildats till ett treårigt reservationsanslag.

Utgifterna för genomförandet av vaccineringsprogrammet beräknas uppgå till sammanlagt 9 400 000 euro, varav andelen för förmed-

ling av vaccin utgör 9 000 000 euro och andelen för utveckling av datasystemen utgör 400 000 euro.

Övriga utgifter för förmedling av vaccin har antecknats under moment 33.08.21. Inkomsterna av försäljning och förmedling av vaccin har antecknats under moment 12.33.08.

2005 budget	9 400 000
2004 budget	11 244 000
2003 bokslut	5 371 954

09. Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral

Förklaring:

Ämbetsverkets primära uppgift

Produkttillsynscentralen har som sin verksamhetsidé att förebygga skador som alkoholhaltiga ämnen, tobak och kemikalier ger upphov till samt att främja en hälsosam och trygg levnadsmiljö.

Förändringar i verksamhetsmiljön

I och med den ändrade alkohollagstiftningen övergår uppgifterna i anslutning till administrationen av serverings- och minutförsäljningstillstånd från produkttillsynscentralen till länsstyrelserna från ingången av 2005. Förändringen ökar centralens ledningsuppgifter. Verksamhetsmiljön påverkas samtidigt av de märkbara lättnaderna i begränsningarna av importen av alkohol och skatte- och prissänkningarna på alkohol under 2004. Centralen deltar i genomförandet av det fyraåriga nationella alkoholprogrammet som skall utarbetas på basis av statsrådets principbeslut av den 9 oktober 2003. Tobaksövervakningen påverkas väsentligt av den ändring av tobakslagstiftningen som är under beredning enligt vilken minutförsäljningen av tobak skall tillståndsbeläggas. När det gäller kemikalieövervakningen förbereder sig centralen för de funktionella förändringar som EU:s kemikalieförordning för med sig samt för internationaliseringen och de ändrade kriterierna för klassificeringen och märkningen av kemikalier. Under åren 2004—2005 bereder Finland ett nationellt kemikalieprogram i vilket linjerna för den finländska kemikaliepolitiken dras upp med beaktande av den utveckling på området som sker såväl internationellt som inom EU. Produkttillsynscentralen deltar i ledningsgruppens arbete och vid utarbetandet av behövliga utredningar.

Den ändring av gentekniklagen som är under beredning kommer för Produkttillsynscentralens vidkommande att innebära extra uppgifter, för vilka förberedelser redan vidtagits, i fråga om såväl övervakning som upprätthållandet av olika register. De konkreta resursbehoven kommer att klarna när lagens exakta innehåll fastställs.

Strategiska riktlinjer

Produkttillsynscentralen genomför social- och hälsovårdsministeriets strategi för främjande av hälsa och funktionsförmåga genom tillståndsförvaltning, tillsyn och påverkan samt genom styrning av regional- och lokalförvaltning. Att effektivisera den styrning som gäller näringsverksamhet samt att förebygga den grå ekonomin och den ekonomiska brottsligheten hör till de centrala områdena i Produkttillsynscentralens verksamhet. Produkttillsynscentralen påverkar livs- och ar-

betsmiljön samt sådana levnadssätt som är skadliga för medborgarnas hälsa genom att följa upp och utvärdera riskfaktorerna samt informera om dem.

Centrala resultatmål för år 2005

Social- och hälsovårdsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral år 2005. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och produkttillsynscentralen ingår.

Effektivitet

Förebyggande av skador orsakade av alkohol: Produkttillsynscentralen strävar efter att förebygga skador orsakade av alkohol genom att främja näringsidkarnas ansvarsfulla verksamhet, bl.a. genom egenkontrollsystem. Produkttillsynscentralen koordinerar genomförandet av det nationella alkoholprogrammet tillsammans med länsstyrelserna och strävar efter att alla som bedriver näringar som anknuter till alkohol skall förbinda sig till verksamhet enligt ett frivilligt partnerskapsavtal. Centralen producerar den information om alkoholkonsumtionen som uppföljningen kräver. När det gäller servering och minutförsäljning av alkoholdrycker överförs tillståndsförvaltningen till länsstyrelserna, varvid behovet av styrning får ökad betydelse. I övervakningen av att alkohollagen efterföljs förskjuts tyngdpunkten till en effektiv tillsyn då det gäller verkningar och produkter och kännbara påföljder i fråga om förseelser. Centralen strävar efter att bekämpa att alkohol som införts i landet för eget bruk i strid mot lagen skall utnyttjas för näringsidkande och efter att säkerställa att enbart produkter i enlighet med bestämmelserna finns på marknaden. Ungas bruk av alkohol förhindras och medborgarnas rätt till en rusmedelsfri och störningsfri livsmiljö stöds med hjälp av till buds stående påverkningsmetoder inom tillståndsförvaltningen och övervakningen. Styrning och utbildning på lokal nivå utökas i samband med det utvidgade regionförsöket.

Förebyggande av skador orsakade av tobak: Produkttillsynscentralen styr och stöder tillsynsmyndigheterna när det gäller att nå de mål som tobakslagen uppställer. Centrala mål är att garantera att det finns rökfria utrymmen i restaurangerna och att förbudet mot försäljning av tobak till minderåriga följs. När ändringen av tobakslagen träder i kraft kommer ledningsuppgifterna att öka betydligt. Produkttillsynscentralen övervakar tobaksreklamen och märkningen av tobaksprodukterna, cigaretternas sammansättning och mängden skadliga ämnen som uppstår vid rökning och svarar för informationen om dessa.

Förebyggande av skador orsakade av kemikalier: För säkerställande av en trygg användning av kemikalier uppskattas faror och risker vid användningen av biocider, växtskyddsmedel och andra kemikalier som en del av godkännandeförfarandena. Inom ramen för EU-samarbetet utarbetas rekommendationer för att minska hälsoriskerna i fråga om kemikalier för såväl industrin som konsumenterna. Vid tillsynen över att kemikalielagstiftningen iaktas säkerställs att kemikalierna uppfyller de krav som ställs på dem. Kommissionen koordinerar under övergångsperioden före verkställigheten av EU:s kemikalieförordning det arbete som syftar till färdigställandet av anvisningar för såväl industrin som myndigheterna för att de skall kunna uppfylla skyldigheterna enligt förordningen. Genom att delta i detta arbete förbereder sig produkttillsynscentralen för de kommande uppgifterna.

Främjande av en hälsosam och trygg livsmiljö: Produkttillsynscentralen styr länsstyrelserna och kommunerna när det gäller övervakningen av lagen om hälsoskydd. Produkttillsynscentralen utvecklar metoder för att utvärdera hälsorisker, särskilt i anslutning till livsmiljön, och verkar som sakkunnigämbetsverk när det gäller riskhantering. I fråga om tillsynen över det inhemska forskningsarbete som förutsätts i gentekniklagen har ämbetsverket en central ställning. Dessutom kommer produkttillsynscentralen att börja upprätthålla ett genteknikregister som används gemensamt av olika instanser.

Processer och strukturer

Produkttillsynscentralen säkerställer att det övervakningssamarbete och den styrning som utförs i samarbete med andra myndigheter fungerar genom att framhålla måluppställningen för samarbetet, samordningen av resultatavtalen och en klar arbetsfördelning inom förvaltningsområdet. Kanalerna för informationssökning, dataöverförings och kontakter som hör till alkoholärendenas tillståndsförvaltning och tillsynsförfaranden utvecklas. Samarbetsnätverken för alkoholförvaltningen inom de olika sektorministeriernas förvaltningsområden utvecklas och utnyttjas. Riskbedömningen av biocider, bekämpningsmedel och övriga kemikalier utförs i samarbete med andra sakkunnigmyndigheter.

Produkttillsynscentralen satsar på informationsförvaltning och informationsverksamhet och på ett fungerande kvalitetssystem.

Resurser och ekonomi

Balansen mellan omkostnaderna och verksamhetsanslagen samt storleken på det överförda anslaget uppföljs årligen. Kostnadsmedvetenheten hos produkttillsynscentralens personal ökas genom att kostnadsmotsvarighetskalkylerna och nyckeltalen utvecklas. Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet.

Ämbetsverkets totala kostnader och årsverken fördelar sig enligt resultatområde som följer:

Fördelningen av ämbetsverkets totala kostnader och årsverken enligt resultatområde

	2003 bokslut		2004 mål		2005 mål	
	1 000 €	års- verken	1 000 €	års- verken	1 000 €	års- verken
Resultatområde						
Förebyggande av skador orsakade av alkohol	2 607	33	2 876	33	2 356	28
Förebyggande av skador orsakade av tobak	163	2	206	2	344	2
Förebyggande av skador orsakade av kemikalier	1 772	20	1 936	23	1 996	24
Främjande av en hälsosam levnadsmiljö	484	6	308	7	544	7
Ekonomi-, personal- och dataförvaltningen, högsta ledningen ¹⁾	-	15	-	16	-	17
Sammanlagt	5 026	76	5 326	81	5 240	78
Den nettobudgerade verksamheten						
Kemikalieregistrets produktregister	643	13	667	12	700	12
Personalen sammanlagt		89		93		90

¹⁾ Hänförs till andra resultatområden.

Budgeten för Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral baserar sig delvis på nettobudgering.

Bruttoinkomsterna till Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral har budgeterats under moment 12.33.09. Utgifterna för det nettobudgerade kemikalieregistret i Tammerfors täcks med avgifterna för behandlingen av anmälningar.

Lönsamhet

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är kostnadsmotsvarighet.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
Intäkter av försäljningen av prestationer	3 328	3 337	1 820
— avgifter för tillstånd och tillsyn (55 § i alkohollagen)	2 516	2 350	740
— avgifter enligt kemikalielagen	801	977	1 070
— intäkter av försäljningen av prestationer	11	10	10
Intäkter sammanlagt	3 328	3 337	1 820
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	2 655	2 670	1 120
Intäkter sammanlagt	3 328	3 337	1 820
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 385	3 580	2 080
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-57	-243	-260
Kostnadsmotsvarighet, %	98	93	88

21. Omkostnader för Social- och hälsovårdsministeriets produkttillsynscentral (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 4 930 000 euro.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har registeravgifterna till kemikaliereregistret beaktats som nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster, avgiftsbelagd verksamhet	673	667	700
Utgifter	5 546	5 714	5 630
— personalutgifter	3 935	4 084	3 898
— lokalhyror	501	468	532
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	1 110	1 162	1 200
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	673	667	700
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	5 546	5 714	5 630
— omkostnadsfinansiering, netto	4 873	5 047	4 930
33.53.50 Hälsofrämjande verksamhet	45	38	-
33.53.23 Hälsoövervakning	-	45	60
12.26.99 Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde	-	-	550
Finansiering från andra moment sammanlagt	45	83	610

Användning av momentet

— överförts från föregående år	1 591
— beviljats	4 657
— använts	4 873
— överförts till följande år	1 375

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 200 000 euro som avdrag för regionaliseringen av tillståndsförvaltningen i anslutning till alkoholprodukter. Vid dimensioneringen av anslaget har vidare beaktats 67 000 euro som utgift som riktar sig till EU:s riskbedömning, för vilka motsvarande inkomster har beaktats under inkomstmoment 12.33.09.

De bruttobudgeterade inkomsterna till Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral har budgeterats under moment 12.33.09.

2005 budget	4 930 000
2004 budget	5 047 000
2003 bokslut	4 657 000

10. Strålsäkerhetscentralen

Förklaring: Strålsäkerhetscentralens verksamhetsidé är att skydda människor, samhället, miljön och framtida generationer för strålningens skadliga verkningar.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Arbetet med att reformera de internationella strålsäkerhetsprinciperna har inletts. Avsikten är att ta in strålskyddet av miljön i dessa principer jämsides med skyddet av människor. Även redan publicerade och under beredning varande EU-direktiv och EU-rekommendationer om strålskydd medför förändringar i verksamhetsmiljön.

Utvecklingen av medicinska forsknings- och vårdmetoder som grundar sig på användningen av joniserande strålning och det ökande antalet apparater som ger upphov till elektromagnetiska fält medför förändringar i tillsynsverksamheten. Dessutom har det konstaterats att det finns ett behov av att förbättra användningsmetoderna och öka kunskanternas hos dem som använder sig av strålning.

Det kommer att bli aktuellt att övervaka byggandet av en ny kärnkraftsenhet. Uppmärksamhet ägnas även de stora ombyggnadsarbeten som förbereds och genomförs vid de kärnkraftverk som är i drift. Undersökningar och planeringsarbete gällande den slutliga förvaringen av använt kärnbränsle förutsätter en fast bedömning.

Förbättrandet av strål- och kärnsäkerheten i Östeuropa och Centraleuropa förutsätter en betydande arbetsinsats, likaså EU:s projekt för att åstadkomma enhetliga kärnsäkerhetskrav och en enhetlig tillsynspraxis i medlemsstaterna. Den internationella terrorismen beaktas allt tydligare när det gäller att säkerställa strål- och kärnsäkerheten.

Strategiska riktlinjer

Prioritetsområden enligt Strålsäkerhetscentralens strategi är övervakningen av planeringen och byggandet av ett nytt kärnkraftverk, ombyggnader som skall utföras med anledning av att de kärnkraftverk som är i drift börjar bli gamla, övervakningen av planeringen av en slutförvaringsanläggning för använt kärnbränsle och utvärdering av de undersökningar som görs på placeringsorten, kontrollen över exponering till följd av medicinsk användning av strålning, minskning av exponering till följd av naturlig strålning (radon), exponering och effekter på hälsan förorsakade av elektriska och magnetiska fält samt internationellt samarbete i fråga om utvecklandet av de säkerhetsprinciper som gäller kärn- och strålsäkerheten.

Prioritetsområden när det gäller utvecklandet av verksamheten är utvecklandet av personalens kunnande och metoder för informationshantering samt förstärkning av verksamhetskulturen: värderingar, verksamhetsmetoder och processer samt ledning.

Centrala resultatmål för år 2005

Social- och hälsovårdsministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för Strålsäkerhetscentralen år 2005. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som ministeriet och centralen ingår.

Effektivitet

Målsättningen är att det inte skall inträffa några olyckor eller incidenter som äventyrar säkerheten när strålkällor används, användningen av strålning skall stämma överens med principen om berättigande och optimeringsprincipen som nämns i 2 § i strålskyddslagen och arbetstagarnas stråldoser skall hållas under de gränser som fastställts.

När det gäller övervakningen av kärnkraftverk är målsättningen att det inte sker några olyckor eller inträffar några sådana incidenter som äventyrar säkerheten i kraftverken, utsläppen av radioaktiva ämnen från kraftverken är små och de årliga stråldoser som beräknas på grundval av utsläppen är under en procent av det gränsvärde som fastställs i statsrådets beslut 395/1991 och behandlingen, upplagringen och slutförvaringen av kärnavfall planeras och genomförs på ett sådant sätt att avfallsmängden blir så liten som möjligt och att verksamheten i praktiken inte ger upphov till några utsläpp överhuvudtaget.

Syftet med övervakningen av strålning i miljön är att Strålsäkerhetscentralen oavbrutet skall vara medveten om den strålningsnivå som befolkningen exponeras för. Vid olyckor är målet att beredskapsverksamheten inleds inom 15 minuter från det de första uppgifterna erhållits. I fråga om informationsförmedlingen är målet att information ges om incidenter i anslutning till strål- och kärnsäkerheten på eget initiativ, objektivt, öppet och utan dröjsmål.

Processer och strukturer

Målet är att verksamhetsmetoderna är linjerena, kostnadsmedvetna och väldefinierade och att det inte inträffar några väsentliga avvikelser från de fastställda verksamhetsmetoderna. Verksamhetsmetoderna utvärderas med hjälp av kvalitetspriskriterier och interna auditeringar. De utvecklingsprojekt som valts på grundval av utvärderingar och auditeringar genomförs på planerat sätt.

Resurser och ekonomi

Målet är att tillsynen över användningen av kärnenergi och intäkterna av tillsynen över strålningsverksamhet täcker kostnaderna för tillsynen i enlighet med självkostnadsprincipen, intäkterna av annan avgiftsbelagd verksamhet täcker åtminstone de kostnader som föranleds av verksamheten och självkostnadspriset stiger inte snabbare än den ökning som beror på lönestegring och inflation. Målet är att självkostnadspriset skall förbli klart lägre än faktureringspriset hos företag som producerar motsvarande prestationer.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Personalens kunnande utvecklas i enlighet med den plan som skall utarbetas. Målet är att den tid personalen använder för utbildning är 3—4 % av den totala arbetstiden, att några lärdomsprov avläggs och att det totala antalet frånvarodagar är under 7,5 per årsverke och att antalet frånvarodagar till följd av egen sjukdom eller olycksfall är under 6,5 per årsverke.

*Produktivitet och lönsamhet***Kostnader och årsverken resultatområdesvis**

	2003		2004		2005	
	mn €	års- verken	mn €	års- verken	mn €	års- verken
Kärnsäkerhet	8,7	63	10,2	70	10,5	72
Säkerheten vid strålanvändning	2,1	20	2,1	20	2,2	22
Övervakning av strålning i miljön	0,9	8	0,9	7	0,9	7
Forskning	6,8	67	7,1	70	7,1	70
Beredskapsverksamhet	1,3	12	1,2	10	2,0	10
Tjänster	3,6	23	4,1	25	4,1	25
Information	0,8	8	1,0	9	1,0	9
Förvaltning ¹⁾	-	43	-	43	-	43
Sammanlagt	24,2	244	26,6	254	27,8	258

¹⁾ Kostnaderna för förvaltningen har överförts på andra resultatområden.

De delar av anslagen som överförs är till största delen bundna till beställningar.

Lönsamhet

När det gäller offentligrättslig och annan avgiftsbelagd verksamhet är kostnadsmotsvarighet målet.

Kostnadsmotsvarighetskalkyler för den avgiftsbelagda verksamheten**Prestationer enligt avgiftslagen (1 000 euro)**

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	10 849	12 864	13 126
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	10 813	12 864	13 126
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	36	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	100	100	100

Prestationer i enlighet med speciallagar**Tillsyn över användningen av strålning (1 000 euro)**

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	1 450	1 450	1 470
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 382	1 450	1 470

Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	68	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	105	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	327	270	270
— finansiering från EU	498	320	320
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	221	210	210
Inkomster sammanlagt	1 046	800	800
Totala kostnader för projekt	2 921	3 893	3 713
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	-1 875	-3 093	-2 913
Kostnadsmotsvarighet, %	36	21	22

21. Strålsäkerhetscentralens omkostnader *Förklaring:*
(reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om
11 400 000 euro.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	13 405	13 910	15 406
— avgiftsbelagd verksamhet	12 299	13 100	14 596
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	360	270	270
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	719	530	530
— övriga inkomster	27	10	10
Utgifter	24 478	25 240	26 806
— personalutgifter	14 285	15 000	15 500
— lokalhyror	1 868	1 900	1 900
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	4 588	4 717	5 060
— övriga utgifter för verksamheten (material, förmödenheter m.m.)	3 737	3 623	4 346
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	13 405	13 910	15 406
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	24 478	25 240	26 806
— omkostnadsfinansiering, netto	11 073	11 330	11 400
— annan icke specificerad budgetfinansiering	148	26	-

Användning av momentet	
— överförs från föregående år	1 356
— beviljats	11 386
— använts	11 073
— överförs till följande år	1 669
<hr/>	
2005 budget	11 400 000
2004 budget	11 330 000
2003 bokslut	11 386 000

11. Läkemedelsverket och Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling

Förklaring: Läkemedelsverket skall bibehålla och främja säkerheten i fråga om användningen av läkemedel, produkter och utrustning för hälso- och sjukvård samt blodpreparat. Läkemedelsverkets mål är att vara en pålitlig, sakkunnig och effektiv samarbetspartner inom EU:s övervakningssystem. Övervakningen utförs genom tillståndsförfaranden samt genom inspektioner och kontroller i efterhand.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Utvidgningen av EU ökar behovet av samarbete, arbetsfördelning och specialisering medlemsländerna emellan, men leder även till inbördes konkurrens om inflytandet i EU-ärenden. Den reviderade EU-lagstiftningen ökar och fördjupar uppgifterna inom läkemedelsövervakningen. Möjligheterna till elektronisk handel och en allt hårdare konkurrens ökar behovet av övervakning av marknadsföringen.

Strategiska riktlinjer

Läkemedelsverket är en aktiv aktör på valda områden inom den europeiska läkemedelsövervakningen. Läkemedelsverket befäster folkhälsoperspektivet inom EU:s läkemedelspolitik. Läkemedelsverkets strategiska riktlinjer genomför några punkter inom ramen för social- och hälsovårdsministeriets strategiska mål: Fungerande tjänster samt främjande av befolkningens hälsa och funktionsförmåga.

Läkemedelsverket inleder beredningen av sin verksamhetsstrategi för åren 2006—2010.

Social- och hälsovårdsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för Läkemedelsverket år 2005. Resultatmålen definieras i det resultatavtal som ministeriet och verket ingår.

Effekt mål

Läkemedelsverket ökar sitt inflytande inom EU såväl då det gäller övervakningen av biologiska, i synnerhet bioteknologiska, preparat och preparat för cell- och genterapi som då det gäller övervakningen av läkemedel för barn. Därutöver verkar Läkemedelsverket för ett effektivare samarbete då det gäller kvalitetskontroller av läkemedel som beviljats godkännande för försäljning och för åstadkommande av en mera ändamålsenlig arbetsfördelning.

Övervakningen enligt den nya lagen om blodtjänst genomförs bl.a. genom ökad kontrollfrekvens och genom organiserade säkerhetsåtgärder vid hantering av blodprodukter.

De förändringar EU:s läkemedelslagstiftning förutsätter sätts i kraft inom läkemedelsövervakningen.

Läkemedelsverket genomför en till allmänheten riktad kampanj för att främja en korrekt och trygg användning av värkmedicin.

Läkemedelsverket gör en rundfrågning om den aktuella situationen då det gäller säkerheten hos anordningar och utrustning som används inom hälso- och sjukvården.

Processer och strukturer

Läkemedelsverkets tjänster förbättras genom att utveckla nättjänster och skötseln av ärenden elektroniskt. Ett system för ärendehantering planeras.

Kärnprocessernas verksamhet, kvalitet och effektivitet förbättras. Vid ansökningsförfarandet iaktas bestämda eller med EU:s medlemsstater överenskomna behandlingstider. Kontrollen över ansökningsprocesserna förbättras och systematiska förberedelser för säsongvariationer i efterfrågan görs.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Förmansuppgifterna utvecklas och rapporterings- och uppföljningsverktyg utnyttjas.

Vid Läkemedelsverket upprätthålls och utvecklas personalens kunskaper och prestationsförmåga.

Resurser och ekonomi

Produktivitet och lönsamhet

Fördelning i fråga om ämbetsverkets sammanlagda kostnader/omkostnader

Resultatområde	2003 bokslut		2004 mål		2005 mål	
	1 000 €	års- verken	1 000 €	års- verken	1 000 €	års- verken ¹⁾
Avdelningen för försäljningstillstånd	4 651	62	5 092	62	5 624	62
Avdelningen för övervakning	2 847	37	2 867	37	3 121	39
Avdelningen för läkemedelssäkerhet	1 558	16	1 744	16	1 712	16
Avdelningen för medicintekniska produkter	1 297	12	1 329	12	1 322	12
Allmän avdelning och ledning	2 041	30	2 085	30	2 860	30
Sammanlagt	12 394	157	13 117	157	14 639	159

¹⁾ Antalet årsverken bygger på uppskattningar. Behovet av årsverken påverkas av antalet ansökningar om godkännande för försäljning och förändringar i verksamhetsmiljön. Ökningen av personalresurser genomförs inom ramen för inkomstfinansieringen och nettoanslaget.

Lönsamhet

Budgeten för Läkemedelsverket baserar sig på nettobudgetering. Läkemedelsverkets utgifter täcks huvudsakligen med avgifterna för övervakningsverksamheten och servicen. Den avgiftsbelagda verksamhetens tjänster produceras till självkostnadspris. De avgifter som uppbärs för prestationerna stämmer överens med lagen om grunderna för avgifter till staten. Kostnaderna för övervakningen av läkemedlens kvalitet täcks genom en avgift enligt 4 § i lagen om läkemedelsverket (35/1993).

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

Prestationer enligt avgiftslagen

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	9 454	10 190	11 658
— övriga intäkter	37	10	12
Intäkter sammanlagt	9 491	10 200	11 670

Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	9 202	10 200	11 670
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	289	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	103	100	100

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

Prestationer enligt speciallagar

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	1 439	1 460	1 500
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	1 210	1 346	1 360
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	229	114	140
Kostnadsmotsvarighet, %	119	109	110

Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling

Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling är en sakkunnighetenhet som främjar upprätthållandet och förbättrandet av befolkningens hälsa genom att samla och förmedla information om rationell läkemedelsbehandling och omsätta den i praktiken.

Kundrelation

Vid utveckling av läkemedelsbehandling är läkare, i synnerhet inom primärvården, den viktigaste målgruppen.

Social- och hälsovårdsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling år 2005. Resultatmålen definieras i det resultatavtal som ministeriet och utvecklingscentralen ingår.

Effekt mål

Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling följer social- och hälsovårdsministeriets strategi som gäller fram till 2010. Dess verksamhet ansluter sig i första hand till främjande av befolkningens hälsa och funktionsförmåga samt fungerande tjänster. Även publikationen Lääkepolitiikka 2010 samt målen för och delprojekten inom folkhälsoprogrammet ger ramarna för verksamheten.

— Utvecklingscentralens verksamhet är bekant och anses fylla ett behov.

— Enskilda aktörer och organisationer har börjat bedöma och utveckla sin praxis beträffande läkemedel.

Processer och strukturer

— Samarbetsavtal har ingåtts med de sjukvårdsdistrikt och andra regionala enheter (4) som ingår i samarbetsnätverket från ingången av 2005.

— Samarbetsnätverkets verksamhet är etablerad och svarar mot deltagarnas och samarbetsområdenas behov.

— Uppföljningen av och responsen på läkemedelsförskrivningspraxis på regional och lokal nivå har stabiliserats och svarar mot behoven.

— Metoderna för spridande av information om i synnerhet nya läkemedel är etablerade och svarar mot behoven.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

— De kontaktpersoner på regional och lokal nivå (ROHTO-ansvariga) som inleder sitt arbete 2005 är rekryterade.

— En tjänst för en sakkunnig i hälsoekonomi är inrättad (ev. i samarbete med FinOHTA) och tillsatt.

Mål i fråga om resurser och ekonomi

— Budgetfinansieringen motsvarar uppgifterna.

— Den avgiftsbelagda verksamhetens omfattning och en eventuell övergång till nettobudgetering övervägs.

21. *Läkemedelsverkets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 249 000 euro.

Anslaget får även användas till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som är

godkända av Läkemedelsverket och som förverkligas utanför verket.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som inkomster av den nettobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten beaktats inkomsterna av offentligrättsliga prestationer enligt avgiftslagen och inkomster som avses i 4 § i lagen om Läkemedelsverket (35/1993).

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	10 931	11 660	13 170
— avgiftsbelagd verksamhet	10 908	11 650	13 158
— övriga inkomster	23	10	12
Utgifter	12 035	12 909	14 419
— personalutgifter	7 240	7 987	8 533
— lokalhyror	786	924	1 022
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	2 430	2 165	2 850
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	1 579	1 833	2 014
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	10 931	11 660	13 170
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	12 035	12 909	14 419
— omkostnadsfinansiering, netto	1 104	1 249	1 249
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	291		
— beviljats	1 249		
— använts	1 104		
— överförs till följande år	436		

2005 budget	1 249 000
2004 budget	1 249 000
2003 bokslut	1 249 000

22. *Omkostnader för Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling (reservationsanslag 2 år)* *Förklaring:*

Under momentet beviljas 1 325 000 euro.

Utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Utgifter	200	1 325	1 325
— personalutgifter	59	494	460
— lokalhyror	15	88	110
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	33	576	655
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	93	167	100
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	-		
— beviljats	1 300		
— använts	200		
— överförs till följande år	1 100		

2005 budget	1 325 000
2004 budget	1 325 000
2003 bokslut	1 300 000

12. Statens skolhem

Förklaring:

Ämbetsverkets primära uppgift

Statens skolhem har som uppgift att tillhandahålla sådan öppen vård, vård utom hemmet och eftervård som avses i barnskyddslagen och i vilken även ingår grundskoleundervisning och yrkesutbildning eller stöd för den. Skolhemmen kan dessutom tillhandahålla sådana mentalvårdstjänster som avses i mentalvårdslagen med undantag av vård oberoende av egen vilja.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Skolhemmens verksamhet är avgiftsbelagd serviceverksamhet som i huvudsak erbjuds kommunerna. Vid utvecklandet av verksamhetsförutsättningarna för skolhemmen intar därför utvecklandet av kommunernas ekonomi en betydande roll. Kommunernas finansiella resurser stramas åt och detta återspeglar sig i mängden barn som placeras i statens skolhem. Allt fler kommunerna har också börjat konkurrensutsätta vården av barn utom hemmet, vilket kräver en fortlöpande utveckling av skolhemmen och insatser i första hand då det gäller verksamhetens effektivitet och utvecklingen och bedömningen av kvaliteten. Det allt större behovet av skolhemsplatser för invandrarbarn ställer nya krav på internationellt samarbete och utveckling av skolhemsverksamheten.

Det ökade behovet av vård av barn och unga som kräver sådan specialomsorg som avses i barnskyddslagen förutsätter att skolhemmen utvecklar och utvidgar verksamheten vid enheterna för specialomsorg.

Strategiska riktlinjer

Skolhemmen främjar med sociala, terapeutiska och fostrande medel ungdomars och deras familjers förmåga att klara sig på egen hand och med egna resurser. Skolhemmen möjliggör och främjar barns och ungas normala utveckling på ett sådant sätt att de uppnår en så god livskompetens som möjligt. Skolhemmen är betydande verksamhetsenheter inom barnskyddet både på regional nivå och riksnivå. De utvecklar sin verksamhet mål- och resultatinkänt med beaktande av förändringar i servicebehoven.

För statens skolhem uppställs preliminärt följande resultatmål år 2005. Resultatmålen preciseras i det resultatavtal som Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården och institutionerna ingår.

Effektivitet

Vid utvecklingen av skolhemsverksamheten skall allt större uppmärksamhet fästas vid att hjälpa barn och unga med problem som hänför sig till missbruk av narkotika, läkemedel och alkohol samt barn och unga med psykiska störningar. Resurser riktas till forskning och utveckling som gäller skolhemsarbetets innehåll och kvalitet, dess utformning så att det utgår från klienten samt resultatet av verksamheten. Verksamhetens kvalitet och kvalitetstänkande utvecklas genom att skolhemmens gemensamma kvalitetsprojekt fortsätter. Den psykosociala vården utvecklas i samarbete med verksamhetsställena för barn- och ungdomspsykiatri. Skolhemmen svarar på ett flexibelt sätt på de ändrade behoven hos servicekonsumenterna.

Processer och strukturer

Skolhemmen fungerar effektivt, ekonomiskt och kundinriktat och deras kvalitet och kostnadseffektivitet förbättras.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Personalens ork i arbetet stärks genom regelbunden arbetsledning och stöd när det gäller fortbildning.

Resurser och ekonomi

Intäkterna av skolhemmens avgiftsbelagda verksamhet täcker 98 % av dess kostnader. Det beräknas att skolhemmen tillhandahåller bl.a. följande tjänster i form av avgiftsbelagd service för sina kunder:

Vissa kundinriktade prestationer inom den avgiftsbelagda verksamheten vid skolhemmen

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Vårddygn	52 119	50 500	51 250
Krisvårdsdyg	9 959	10 170	10 500
Skolplats	24 644	26 560	26 750
Eftervårdsdagar	680,5	2 170	1 680

**Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten
(företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)**

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	12 242	13 100	13 350
— övriga intäkter	2 113	2 120	2 170
Intäkter sammanlagt	14 355	15 220	15 520
— varav intäkter som inte nettobudgeteras under omkostnadsmomentet	2 113	2 120	2 170
Intäkter sammanlagt	14 355	15 220	15 520
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	14 602	15 400	15 820
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-247	-180	-300
Kostnadsmotsvarighet, %	98	99	98

21. *Omkostnader för statens skolhem* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 588 000 euro.

Anslaget får även användas till skolhemmens utveckling innehållsmässigt, till understödande av verksamheten och till utjämning av den årliga variationen i efterfrågan samt till sådan ungdomspsykiatri som är specialanpassad för verksamheten vid skolhemmen. Av anslaget får högst 300 000 euro användas till att sänka priserna för den avgiftsbelagda verksamheten. Anslaget får dessutom användas till betalning av arvoden och övriga utgifter för familjeverksamheten, till utgifter som föranleds av gårds- och skogsbruk vid skolhemmen samt till internationellt samarbete och närområdesarbete. Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter som motsvarar jordbruksstöden samt till kostnader som uppkommer för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården på grund av allmän förvaltning och styrning av skolhemmen.

Förklaring: Utgifterna för statens skolhem täcks huvudsakligen med de ersättningar som kommunerna betalar. På finansieringen av den grundundervisning som ges vid skolhemmen och av annan verksamhet som hör till undervisningsverksamheten tillämpas bestämmelserna i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998). Finansieringssystemet grundar sig på kalkylerade priser per enhet som undervisningsministeriet bestämmer och statsrådet fastställer på förhand för följande år.

De ersättningar som kommunerna skall betala prissätts enligt de företagsekonomiska grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992). Prisstödet till skolhemmen för den avgiftsbelagda verksamheten är nödvändig för att utjämna av skolhemmen oberoende fluktuationer i efterfrågan.

Vid dimensioneringen av nettoanslaget har även beaktats de jordbruksstöd som erhålls som utomstående finansiering.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	14 441	15 270	15 570
— avgiftsbelagd verksamhet	14 355	15 220	15 520
— övriga inkomster	86	50	50
Utgifter	15 165	15 858	16 158
— personalutgifter	10 037	11 200	11 200
— lokalhyror	1 551	1 600	1 600
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	1 150	1 150	1 158
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	2 427	1 908	2 200
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	14 441	15 270	15 570
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	15 165	15 858	16 158
— omkostnadsfinansiering, netto	724	588	588
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	588		
— beviljats	588		
— använts	724 ¹⁾		
— överförts till följande år	452		

¹⁾ Innehåller 395 000 euro indraget reservationsanslag.

2005 budget	588 000
2004 budget	588 000
2003 bokslut	588 000

13. Arbetarskyddets distriktsförvaltning*Förklaring:**Primära uppgifter*

Arbetarskyddets distriktsförvaltning består av arbetarskyddsdistrikt, vilka övervakar att arbetarskyddsförfattningarna iakttas och främjar säkerhet och hälsa i arbetet samt arbetsplatsens egen arbetarskyddsverksamhet i samarbete med parter och sakkunniga i arbetslivet. Genom att påverka arbetsförhållandena indirekt förebygger och minskar arbetarskyddsdistrikten hälsoskador som orsakas av arbetsförhållandena.

Den tillsyn som sker på myndigheternas initiativ inriktar sig enligt strategin på branscher och arbetsplatser som är viktiga med tanke på arbetstagarnas hälsa och arbetsförmåga. Arbetarskyddets distriktsförvaltning utför på kundernas begäran arbetarskyddsinspektioner, ger anvisningar och råd i frågor som gäller arbetsmiljö och arbetsförhållanden samt undersöker yrkessjukdomar och allvarliga olycksfall i arbetet. Arbetarskyddets distriktsförvaltning har försökt effektivisera

verksamheten genom att koncentrera en större del av resurserna än tidigare på tillsynen inom de prioriterade områdena.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Den långsiktiga trenden då det gäller förändringar i arbetsförhållandena har varit positiv, vilket märks i att frekvensen av yrkessjukdomar och arbetsolyckor har sjunkit.

Under de senaste fem åren har den psykiska belastningen i arbetet minskat eller belastningsökningen blivit långsammare. Den mängd arbete som sker på övertid har minskat något under 2000-talet, men är fortfarande stor. Mest övertidsarbete utförs i kommunerna och minst inom staten och industrin.

Den verksamhet som syftar till att upprätthålla arbetsförmågan har utvecklats positivt, i synnerhet inom den offentliga sektorn, och verksamheten har inriktats på att utveckla arbetstagarnas yrkesskicklighet och skydd i arbetet. Sjukdomar i stöd- och rörelseorganen är fortfarande betydande orsakare av sjukfrånvaro och invalidpension.

De centrala lagarna gällande arbetslivet har reviderats. Utgående från den ändrade lagstiftningen har distriktsförvaltningens verksamhetsätt förbättrats och kunnandet höjts. Tillsynsmetoder som stöder kontrollen av arbetsplatssäkerheten har tagits i bruk. Då arbetsolyckor och yrkessjukdomar fortsätter att minska och den fysiska arbetsmiljön delvis blir allt bättre har distriktsförvaltningen ökat sitt kunnande i fråga om i synnerhet det psykiska välbefinnandet i anslutning till arbetet.

Utvecklingen av vissa nyckeltal som beskriver arbetsförhållandena

	1995	2001	2002 ¹⁾	2003 ²⁾
Olycksfall i arbete och yrkessjukdomar som ersatts, 1 000 st.	118	122	121	119
Olycksfall på arbetsplatsen som ersatts, per miljon arbetstimmar, alla branscher	31	27	27	26
— byggande	77	71	70	67
— industri	51	41	39	39
— transport, upplagring och datakommunikation	42	35	36	-
Dödsfall på arbetsplatsen (dödsfall som inträffat på arbetsplatsen och i arbete i trafiken)	44	44	33	50
Dödsfall under färden till eller från arbetet (dödsfall som inträffat i trafiken under färden mellan hemmet och arbetet)	17	42	27	25
Ersatta yrkessjukdomar	6 847	4 771	4 277	4 000

Källa: Olycksfallsförsäkringsanstaltens förbund: Työtaturma- ja ammattitautitilasto 2002

¹⁾ Förhandsinformation.

²⁾ Uppskattning.

Strategiska riktlinjer

I enlighet med de strategier som sträcker sig till 2010 inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde påverkar arbetarskyddsdistrikten arbetsförhållandena så att målet är att upprätthålla arbetstagarnas hälsa, säkerhet och arbetsförmåga samt att förebygga olycksfall i arbete, yrkessjukdomar och andra hälsoskador till följd av arbete. Verksamheten stöder ökandet av arbetslivets dragningskraft och främjandet av befolkningens hälsa och funktionsförmåga.

Centrala resultatmål för år 2005

Social- och hälsovårdsministeriet uppställer preliminärt följande resultatmål för arbetarskyddets distriktsförvaltning år 2005. Resultatmålen definieras i det resultatavtal som ministeriet och arbetarskyddets distriktsförvaltning ingår.

Effektivitet

Verksamhet på initiativ av myndigheterna: Arbetarskyddets distriktsförvaltning koncentrerar huvuddelen av verksamheten till tre prioritetsområden: Psykiskt välbefinnande, förebyggande av sjukdomar i stöd- och rörelseorganen och bekämpande av arbetsolyckor.

Utöver ett förbättrat psykiskt välbefinnande strävar man efter att det skall finnas fungerande system för att identifiera och kontrollera hot om våld från kunder/klienter på de arbetsplatser som står under övervakning. Man säkerställer att det på arbetsplatser inom utsatta branscher finns system för att ta hand om skadliga störningar och osakligt bemötande samt för att hantera de psykiska stressfaktorerna. I fråga om de arbetsplatser som står under övervakning säkerställs att de upprätthåller en arbetstidsbokföring som uppfyller de krav som lagstiftningen ställer.

För förebyggande av arbetsbetingade sjukdomar i stöd- och rörelseorganen koncentreras tillsynen till arbetsplatser där bildskärmsarbete, manuella lyft och repetitiva arbetsmoment är allmänt förekommande. Man försäkras sig om att dessa arbetsplatser har fungerande kontrollsystem och att arbetsförhållandena följs upp.

För att olyckfall skall kunna undvikas säkerställs att metoder för säkerhetshantering och uppföljning av arbetsförhållandena är i bruk, i synnerhet inom olycksfallsbenägna branscher och på arbetsplatser som är gemensamma för flera arbetsgivare.

Service på initiativ av kunderna: Målet är att efterfrågan från kunderna skall bemötas inom överenskommen tid. Syftet är att den verksamhet som sker på initiativ av kunderna förenhetligas till innehåll och kvalitet. Elektronisk kommunikation och informationstjänster utvecklas.

Processer och strukturer

Metoderna för planering och inriktning i fråga om arbetarskyddsdistriktens verksamhet utvecklas och deras funktionalitet följs upp. Verksamhetens kvalitet förbättras, kontrollmetoderna utvecklas och utvärderingen av verksamhetens olika delområden fortsätter.

För en effektivare resursanvändning koncentreras tillsynen över arbetsplatser och branscher som kräver särskild sakkunskap till ett eller ett par arbetarskyddsdistrikt.

Arbetarskyddsdistrikten verkar i nära samarbete med arbetsplatserna, arbetsmarknadsorganisationerna, regioninstituten för arbetshygien och andra intressegrupper. Arbetarskyddsdistrikten utnyttjar smidigt regioninstitutens sakkunskap som stöd för tillsynsverksamheten.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Tjänstestrukturen görs mångsidigare utgående från planerna för personalutveckling och utbildningsnivån höjs genom ökad sakkunskap och kunnande, särskilt inom viktiga insatsområden. Ett nytt lönesystem, baserat på arbetets svårighetsgrad och arbetsprestationer tas i bruk. Personalens medelålder är högre än vid övriga enheter inom statsförvaltningen, varför särskild omsorg läggs på att upprätthålla och följa upp arbetsförmågan och arbetstillfredsställelsen genom en utredning som utförs vartannat år.

*Resurser och ekonomi**Arbetarskyddets distriktsförvaltnings resursanvändning*

Fördelningen och användningen av resurser följs upp inom prioritetensområdena. Verksamhets-sätten effektivteras för att åtgärdernas produktivitet skall förbättras. För resursanvändningen uppställs följande mål:

	2003 utfall		2004 uppskattning		2005 uppskattning	
	1 000 €	års- verken	1 000 €	års- verken	1 000 €	års- verken
Verksamhet på initiativ av myndigheterna	11 402	224	12 660	241	12 996	247
Service på initiativ av kunderna	6 140	120	5 426	103	5 244	100
Förvaltnings- och stödåtgärder	4 385	86	4 522	87	2 560	87
Sammanlagt	21 927	430	22 608	431	22 800	434

Avgiftsbelagd verksamhet

Målet för den avgiftsbelagda verksamheten är att avgifterna för offentligrättsliga prestationer skall motsvara totalkostnaderna och att kvalitetsnivån på prestationerna är ändamålsenlig. Målet för den företagsekonomiska produktionen av prestationer är total lönsamhet, varvid beaktas det prisstöd som beviljas i budgeten för den riksomfattande servicetelefonen för frågor som gäller arbetsförhållanden.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten, intäkter av försäljningen av prestationer	85 520	88 450	92 500
Kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	166 121	173 857	189 420
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-80 601	-85 407	-96 920
Kostnadsmotsvarighet, %	51	51	49
Prisstöd	45 806	47 300	69 000
Kostnadsmotsvarighet efter prisstöd	-34 795	-38 107	-27 920

De influtna inkomsterna av den riksomfattande servicetelefonen för frågor som gäller arbetsförhållanden uppskattas bli 37 000 euro år 2005 och särkostnaderna 106 000 euro, varför behovet av prisstöd uppgår till 69 000 euro.

21. Arbetarskyddsdistriktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 22 800 000 euro.

Högst 69 000 euro av anslaget får användas till prisstöd för avgiftsbelagd servicetelefonverksamhet. Anslaget får också användas till betalning av utgifter för inspektionen av fin-

ländska fartyg i utlandet och för åtgärder enligt 15 § i lagen om tillsynen över arbetarskyddet och om sökande av ändring i arbetarskyddsrenden (131/1973).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten beaktats 192 500 euro och som prisstöd för avgiftsbe-

lagd servicetelefonverksamhet högst 69 000 euro.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	116	90	92
— avgiftsbelagd verksamhet	86	86	92
— övriga inkomster	30	5	-
Utgifter	21 309	22 698	22 892
— personalutgifter	14 744	16 210	17 373
— lokalhyror	1 592	1 726	1 826
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	2 251	2 386	1 886
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	2 722	2 376	1 807
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	116	90	92
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	21 309	22 698	22 892
— omkostnadsfinansiering, netto	21 193	22 608	22 800
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	1 870		
— beviljats	21 927		
— använts	21 193		
— överförs till följande år	2 604		
2005 budget	22 800 000		
2004 budget	22 608 000		
2003 bokslut	21 927 000		

14. Statens sinnessjukhus

Förklaring:

Ämbetsverkets primära uppgift

Statens sinnessjukhus har till uppgift att för hela landet tillhandahålla vård- och undersöknings-tjänster inom specialiteten rättspsykiatri. Vid statens sinnessjukhus utförs sinnesundersökningar, vårdas personer som på grund av sitt sinnestillstånd inte dömts till straff och andra personer som lider av mentala störningar och som är särskilt farliga eller svåra att sköta. Vid vårdenheten för minderåriga patienter vid Niuvanniemi sjukhus vårdas farliga och svårbehandlade patienter under 18 år samt utförs sinnesundersökningar på minderåriga och vårdas minderåriga som inte dömts till straff på grund av sitt sinnestillstånd. Statens sinnessjukhus sörjer för den rättspsykiatriska grund-, vidare- och kompletteringsutbildningen och den hälsovetenskapliga forskningen. Niuvanniemi sjukhus verkar som rättspsykiatrisk klinik i anslutning till Kuopio universitet med uppgift att svara för universitetsutbildning och forskning inom sitt område.

Förändringar i verksamhetsmiljön

Utgående från utvecklingen under tidigare år bedöms antalet rättspsykiatriska patienter under de närmaste åren förbli det samma som tidigare, även om efterfrågan på tjänster varierar. Vårdtiderna vid sjukvårdsdistriktens psykiatriska sjukhus har förkortats och förutsättningarna för genomförandet av rehabilitering av långvårdspatienter har minskat, vilket för sin del ökar behovet av vård av svårbehandlade och/eller farliga patienter vid statens sinnessjukhus. Våld och narkotikaanvändning har under de senaste åren ökat också bland psykiskt sjuka. Såväl de patienter som remitterats till vård som de som genomgår sinnesundersökning är allt oftare drogmissbrukare. Omsättningen av patienter vid sjukhusen har blivit livligare, vilket innebär att en större andel av platserna än tidigare används för patienter i akut behov av vård. I synnerhet dessa omständigheter leder till ett ökat behov av slutna och övervakade förhållanden på avdelningarna.

I och med att den statliga arbetsgivare har övergått till ett nytt lönesystem ställs sinnessjukhusen inför nya utmaningar som arbetsgivare.

Strategiska riktlinjer

Statens sinnessjukhus är konkurrenskraftiga vård- och forskningsenheter som koncentrerar sig på sitt specialskunnande. Forskningsverksamheten vid sjukhusen är internationellt sett i toppklass. Sjukhusen deltar aktivt i utvecklandet av den rättspsykiatriska lagstiftningen. Sjukhusens verksamhet är av hög kvalitet och resultatrik, och sjukhusen sörjer för personalens välmåga.

För statens sinnessjukhus uppställs preliminärt följande resultatmål år 2005. Resultatmålen definieras i det resultatavtal som Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården ingår med inrättningarna.

Effektivitet

Inom verksamheten vid sjukhusen ligger tyngdpunkten i allt högre grad på rättspsykiatriskt specialkunnande, och vetenskaplig forskning till stöd för vårdverksamheten får större betydelse. Kvaliteten på vården och uppföljningen av vårdresultaten uppmärksammas genom att de terapeutiska färdigheterna fortlöpande förbättras. Dessutom utvecklas mätmetoderna och systemen för uppföljning av verksamheten. Verksamhetens effektivitet ökas genom vidareutbildning av personalen. Målet är att öka den skräddarsydda utbildningen i vilken även de olika sjukhusens forsknings- och utvecklingsarbete utnyttjas.

Processer och strukturer

Statens sinnessjukhus bedriver effektiv och resultatrik verksamhet och utvecklar samtidigt verksamhetens kvalitet.

Personalutveckling och personalens arbetsförmåga

Personalutvecklingen och personalens arbetsförmåga stöds genom att bland annat vårdarbetet utvecklas så att det bättre motsvarar de krav som ställs på högspecialiserad psykiatrisk sjukvård samt genom att arbetsledningssystemet och programmen för välbefinnande i arbetet effektiveras i syfte att minska sjukfrånvaron och förbättra arbetshälsoindex. Personalen stöds att vidareutbilda sig.

*Resurser och ekonomi**Produktivitet*

Produktiviteten förbättras genom att bland annat vårdarbetet utvecklas så att det bättre motsvarar de krav som ställs på högspecialiserad psykiatrisk sjukvård samt genom att arbetsledningssystemet och programmen för välbefinnande i arbetet effektivteras i syfte att minska sjukfrånvaron och förbättra arbetshälsoindex. Det uppskattas att produktiviteten vid statens sinnessjukhus (fakturerat antal vård- och sinnesundersökningsdagar/årsverke) utvecklas enligt följande:

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Vuxenavdelningarna vid Niuvanniemi sjukhus	192,88	186,76	186,50
Ungdomsavdelningen vid Niuvanniemi sjukhus	-	66,36	70,43
Vuxenavdelningarna vid Gamla Vasas sjukhus	235,05	236,59	236,82

Det beräknas att sinnessjukhusen tillhandahåller bl.a. följande prestationer för sina klienter:

	2003 utfall	2004 prognos	2005 uppskattning
Vårddygn för vårdpatienter	144 598	147 078	147 543
Sinnesundersökningsvård dygn	4 459	4 700	4 150
Sinnesundersökningar	72	90	90
Vård dagar vid vårdenheten för minderåriga	-	2 540	3 905
Sinnesundersökningsvård dygn vid vårdenheten för minderåriga	-	110	110
Sinnesundersökningar vid vårdenheten för minderåriga	-	2	2

Resurshushållning

Resurshushållningen vid statens sinnessjukhus (totala kostnader/fakturerat antal vård- och sinnesundersökningsdagar) beräknas utvecklas enligt följande:

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Vuxenavdelningarna vid Niuvanniemi sjukhus	247,54	265,27	275,57
Ungdomsavdelningen vid Niuvanniemi sjukhus	-	693,75	716,36
Vuxenavdelningarna vid Gamla Vasas sjukhus	215,79	230,58	245,68

Lönsamhet

Med intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten täcks kostnader.

**Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten
(företagsekonomiska prestationer, 1 000 euro)**

	2003	2004	2005
	bokslut	budget	budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	35 366	40 600	42 700
— övriga intäkter	579	400	400
Intäkter sammanlagt	35 945	41 000	43 100
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	35 365	41 000	43 100
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	580	-	-
Kostnadsmotsvarighet, %	102	100	100

*21. Omkostnader för statens sinnessjukhus
(reservationsanslag 2 år)*

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 607 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av vetenskapligt forskningsarbete och universitetsundervisning samt övriga omkostnader. Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds av starten för den nya psykiatriska vårdenheten för farliga barn och unga vilka är svåra att vårda och till betalning av utgifter på grund av en varierande efterfrågan på tjänster. Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter som motsvarar jordbruksstöden, till betalning

av sådana kostnader som uppkommer för Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården på grund av allmän förvaltning och styrning av sjukhusen samt till internationellt närområdessamarbete.

Förklaring: Utgifterna för statens sinnessjukhus täcks huvudsakligen med de ersättningar som kommunerna betalar. De ersättningar som kommunerna skall betala prissätts enligt de företagsekonomiska grunder som social- och hälsovårdsministeriet bestämmer med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/1992). Klientavgifter uppbärs enligt lagen om klientavgifter inom social- och hälsovården (743/1992).

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003	2004	2005
	bokslut	budget	budget- förslag
Inkomster	36 313	41 300	43 400
— avgiftsbelagd verksamhet	35 723	41 300	43 400
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	95	-	-
— övriga inkomster	495	-	-
Utgifter	35 660	41 907	44 007
— personalutgifter	26 725	32 000	33 000
— lokalhyror	2 256	2 600	2 700
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	2 177	2 793	3 200
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	4 502	4 514	5 107

Finansiering av verksamheten

— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	36 313	41 300	43 400
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	35 660	41 907	44 007
— omkostnadsfinansiering, netto	-653	607	607
— annan icke specificerad budgetfinansiering	356	300	300

Användning av momentet¹⁾

— överförts från föregående år	607
— överförts till följande år	607

¹⁾ År 2003 var inkomsterna högre än utgifterna.

2005 budget	607 000
2004 budget	607 000
2003 bokslut	-193 134

15. Utjämning av familjekostnader

Förklaring: Utgifterna under kapitlet föräns närmast av moderskapsunderstöd och barnbidrag. Avsikten med dessa familjepolitiska stödformer är att utjämna de kostnader barnfamiljerna har jämfört med andra familjer på grund av barnens födelse och underhåll, adoption av barn och internationella adoptioner. Förmånerna betalas till barnfamiljerna för varje barn oberoende av familjens inkomster eller förmögenhet.

Moderskapsunderstödet är en ersättning i form av antingen pengar eller moderskapsförpackning och det betalas förhöjt till de familjer i vilka det samtidigt föds eller adopteras flera barn. Moderskapsunderstödet storlek fastställs av statsrådet. Understödet har senast justerats från och med den 1 mars 2001.

Barnbidrag betalas för barn under 17 år. Om barnbidragets storlek bestäms i barnbidragslagen. Barnbidragen är graderade så att beloppet blir större när antalet barn i familjen ökar. Till ensamförsörjare betalas barnbidraget förhöjt. Barnbidragen har senast justerats från och med den 1 januari 2004.

De ovan nämnda förmånerna är alla skattefria för mottagaren. Utgifterna under kapitlet betalas i sin helhet med statens medel.

Verksamhetens omfattning 2002—2005

	2002 utfall	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Moderskapsunderstöd				
Antal moderskapsunderstöd (barn)	55 995	57 770	56 000	56 700
Moderskapsunderstödens belopp, euro	140	140	140	140
Internationella adoptioner¹⁾				
Antal adoptionsunderstöd (barn)	-	291	250	260
Ersättningsens belopp på basis av ursprungsland ²⁾				
— Estland	1 900	1 900	1 900	1 900

— Kina och Columbia	4 500	4 500	4 500	4 500
— Övriga länder	3 000	3 000	3 000	3 000

Barnbidrag

Antalet barn i genomsnitt	1 044 060	1 038 218	1 034 600	1 031 000
Antalet barn till ensamförsörjare i genomsnitt	158 283	158 394	158 500	158 500
Antal familjer som lyfter barnbidrag i genomsnitt	573 481	569 388	567 300	565 000
Barnbidragens belopp euro/mån.				
1. barnet	90,00	90,00	100,00	100,00
2. barnet	110,50	110,50	110,50	110,50
3. barnet	131,00	131,00	131,00	131,00
4. barnet	151,50	151,50	151,50	151,50
5:e barnet osv.	172,00	172,00	172,00	172,00
Förhöjningen till ensamförsörjare euro/mån.	33,60	33,60	36,60	36,60

¹⁾ Lagändringen trädde i kraft den 1 december 2002. De första ersättningarna betalades ut i januari 2003.

²⁾ Om flera barn samtidigt utses eller placeras i samma familj, betalas för det andra barnet och de därpå följande barnen 30 % per barn av det föreskrivna understödet.

51. Moderskapsunderstöd och statens understöd vid internationell adoption (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av moderskapsunderstöd enligt lagen om moderskapsunderstöd (477/1993) och till betalning av understöd för kostnader som föranleds av internationell adoption. Av anslaget betalas även mervärdesskatt och allmänna omkostnader för moderskapsförpackningarna.

Förklaring: Moderskapsunderstödet är 140 euro år 2005. Moderskapsunderstödet betalas förhöjt till de familjer i vilka det samtidigt föds eller adopteras flera barn.

Moderskapsunderstöd betalas för uppskattningsvis 56 700 barn år 2005. Av de mödrar som har rätt till moderskapsunderstöd väljer ca 75 % moderskapsförpackningen samt delvis pengar medan de övriga lyfter understödet i pengar.

En adoptivförälder eller adoptant får ersättning av statsmedel för en del av de kostnader som föranleds av internationell adoption. Understödet storlek är 1 900, 3 000 eller 4 500 euro i enlighet med barnets ursprungsland. Ifall det samtidigt utses eller placeras flera barn i samma familj, betalas för det andra barnet och de därpå följande barnen 30 % per barn

av det föreskrivna understödet. År 2005 beräknas antalet understödstagare uppgå till 260.

2005 budget	11 100 000
2004 budget	10 900 000
2003 bokslut	10 935 000

52. Barnbidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 416 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av barnbidrag enligt barnbidragslagen (796/1992).

Förklaring: Barnbidrag betalas för barn under 17 år. Med anslaget under detta moment betalas uppskattningsvis barnbidrag för i medeltal 1 031 000 barn år 2005. Av dem är ca 158 500 barn till ensamförsörjare. Till ensamförsörjare betalas bidraget förhöjt. Antalet familjer som får barnbidrag år 2005 beräknas vara ca 565 000.

Barnbidragens belopp år 2005

	uppskattning av antalet barn	barnbidrag euro/mån
1. barnet	565 300	100,00
2. barnet	317 100	110,50
3. barnet	102 500	131,00
4. barnet	25 700	151,50
5:e barnet osv.	16 600	172,00

2005 budget	1 416 800 000
2004 budget	1 421 200 000
2003 bokslut	1 350 700 000

53. *Vissa familjeförmåner som skall ersättas av staten* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av vårdpenning enligt 4 § 2 mom. och till betalning av vårdtillägg enligt 5 § 1 mom. i lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn (1128/1996) samt till betalning av underhållsstöd enligt lagen om underhållstrygghet (671/1998) i sådana situationer då ett barn som är bosatt utomlands har rätt till förmåner i Finland enligt EEG-förordning 1408/71. Anslaget får även användas för ersättning av verkställighetskostnader i samband med utbetalning av underhållsstöd i sådana fall som nämns ovan och för ersättning av kostnader för rådgivning i anslutning till tillämpningen av EEG-förordning 1408/71.

Förklaring: Stödet för hemvård av barn betalades i genomsnitt till 98 familjer per månad år 2003 och till 130 familjer per månad 2004. År 2005 beräknas att stödet kommer att betalas till 130 familjer per månad. När det gäl-

ler underhållsstödet är det fråga om enstaka fall.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn och lagen om underhållstrygghet så, att de ifrågavarande lagarna innefattar bestämmelser om verkställandet och finansieringen av förmånerna i situationer som regleras i EEG-förordning 1408/71. Samtidigt ändras lagen om stöd för hemvård och privat vård av barn så, att vårdpenningen enligt stödet för hemvård av barn och enligt stödet för privat vård av barn höjs på det sätt som beskrivs i förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.32.30 och så, att en bestämmelse om en årlig justering av vårdbidraget för barn tas in i lagen. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 60 000 euro för finansiering av höjningen av vårdpenningen enligt stödet för hemvård av barn.

Syftet är att förhindra att en arbetstagare och hans familj hamnar utanför socialskyddet till följd av att den fria rörligheten utnyttjas.

2005 budget	1 000 000
2004 budget	1 500 000
2003 bokslut	774 909

16. Allmän familjepension

60. (33.16.50) *Allmän familjepension* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 39 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av pensioner enligt familjepensionslagen (38/1969) och lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/1981).

Förklaring: Syftet med den allmänna familjepensionen är att trygga de anhöriga mi-

nimiutkomst efter familjeförsörjarens bortgång. Familjepension betalas till den efterlevande maken och till minderåriga barn.

Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.19.60 har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 300 000 euro med anledning av nivåförhöjningen av folkpensionen.

Verksamhetens omfattning 2002—2005

	2002 utfall	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Mottagare av barnpension	25 500	24 800	24 400	24 000
Mottagare av efterlevandepension	10 000	9 600	9 300	9 000
Genomsnittlig efterlevandepension, (€/mån)	161	161	162	163

2005 budget 39 300 000

2004 budget 41 000 000

2003 bokslut 39 716 246

17. Utkomstskydd för arbetslösa

Förklaring: Utkomsten för arbetslösa tryggas genom arbetslöshetsdagpenningen, som betalas enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa, och arbetsmarknadsstödet (moment 34.06.52). Arbetslöshetsdagpenningen betalas antingen som grunddagpenning eller som inkomstrelaterad dagpenning. En arbetslös måste uppfylla arbetsvillkoret för att få dagpenning. Även en arbetslös som flyttar från Finland till ett annat EU- eller EES-land för att söka arbete kan få arbetslöshetsdagpenning för tre månader. Arbetsmarknadsstödet tryggar utkomsten för de arbetslösa bosatta i Finland som på grund av att de inte uppfyller arbetsvillkoret inte är berättigade till dagpenning eller vilkas rätt till dagpenning har upphört.

Till arbetslösa med lång arbetslivserfarenhet betalas utbildningsdagpenning för den tid de bedriver frivilliga yrkesinriktade studier och till dem som är i arbetslivet betalas vuxenutbildningsstöd. Ersättning för arbetsalternering betalas till en arbetstagare som blir alterneringsledig för den tid som arbetsgivaren avlönar en arbetslös.

Syftet med utkomstskyddet för arbetslösa är att garantera alla arbetslösa en skälig utkomst. Skälig utkomst definieras som en minimiutkomst och i relation till tidigare inkomster.

Centrala mål för regeringen är att höja sysselsättningsgraden och förebygga den utslagning som orsakas av arbetslöshet. Syftet med sysselsättningsprogrammet är att sänka i synnerhet den strukturella arbetslösheten och främja utbudet på arbetskraft. Man strävar efter att utveckla systemet gällande utkomstskydd för arbetslösa, inklusive vuxenutbildningen, så att i synnerhet sysselsättningen stöds.

I anslutning till företagsamhetsprogrammet ses utkomstskyddet för arbetslösa företagare över i syfte att sänka tröskeln för att bli företagare.

Inom ramen för den revidering av pensionssystemet som innebär att man försöker sporra de anställda att stanna kvar i arbetslivet, främja arbetsförmågan och öka sysselsättningen har man också reviderat systemet gällande utkomstskydd för arbetslösa. Till följd av att arbetslöshetspensionen upphör beviljas arbetslösa personer i åldern 59—65 år rätt till tilläggsdagpenning. Tilläggsdagpenningen höjs i fråga om dem som har en lång arbetshistoria. Reformen gäller personer som är födda efter den 1 januari 1950 och dess verkningar infaller i huvudsak efter år 2009. Dessutom

reviderades finansieringen av tilläggsdagarna så, att arbetsgivarnas finansieringsansvar kvarstår på motsvarande sätt som när det gäller arbetslöshetspensionerna.

Verksamhetens omfattning 2002—2005

	2002 utfall	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Arbetslöshetsgrad, (%)	9,1	9,0	8,8	8,5
Inkomstrelaterad dagpenning				
Inkomstrelaterade dagpenningar (mn st.)	30,0	31,3	30,6	29,7
Genomsnittlig dagpenning (€/dag)	41,3	43,7	45,6	47,2
Grunddagpenning				
Grunddagpenningar (mn st.)	4,5	5,0	5,5	5,4
Genomsnittlig dagpenning (€/dag)	22,1	22,6	22,8	23,0
Utbildningsdagpenning				
Ersättning till medlemmar i arbetslöshets- kassa, antal dagar	211 000	255 000	260 000	260 000
Ersättning till icke-medlemmar, antal dagar	101 000	131 000	140 000	140 000
Genomsnittlig dagpenning till medlemmar i arbetslöshetskassa (€/dag)	46,1	47,8	48,1	48,4
Genomsnittlig dagpenning till icke-medlemmar (€/dag)	25,1	25,9	26,1	26,2
Vuxenutbildningsstöd				
Genomsnittligt antal mottagare/mån	2 200	2 600	3 300	4 000
Utbetalad förmån i genomsnitt (€/mån.)	787	796	865	874
Alterneringsersättning				
Ersättning till medlemmar i arbetslöshets- kassa, antal dagar	1 595 000	1 971 000	1 970 000	1 970 000
Ersättning till icke-medlemmar, antal dagar	19 000	23 000	22 000	22 000
Genomsnittlig ersättning till medlemmar i arbetslöshetskassa (€/dag)	34,8	37,5	38,8	39,4
Genomsnittlig ersättning till icke-medlemmar (€/dag)	15,5	15,7	16,2	16,3

50. Statsandel till arbetslöshetskassor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 541 000 000 euro.

Anslaget får användas till finansiering av inkomstrelaterade förmåner enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) på det sätt som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) och i lagen om arbetslöshetskassor (603/1984) bestäms om statens andel.

Förklaring: Avsikten är att företags- och samhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Den inkomstrelaterade dagpenningen finansieras så, att arbetslöshetskassornas andel är 5,5 % och staten svarar för en andel som motsvarar grunddagpenningen. Staten deltar dock inte i finansieringen av de dagpenningar som betalas under permitteringstid och för s.k. tilläggsdagar och inte heller i finansieringen av barnförhöjningarna.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller beaktande av arbetstagares pensionsavgift och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie i samband med vissa dagpenningar fr.o.m. den 1 januari 2005

så att pensionsavgiftens och arbetslöshetsförsäkringspremiens verkningar skall beaktas då de förvärvsinkomster som inverkar på arbetslöshetsdagpenningen fastställs.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen en proposition med förslag till ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa fr.o.m. den 1 januari 2005 så, att utkomstskyddet för företagare justeras. Lagändringen har endast marginell inverkan på de totala kostnaderna.

Behovet av anslag under detta moment minskar på grund av ersättningen för arbetsalterning under moment 33.17.55.

2005 budget	541 000 000
2004 budget	563 000 000
2003 bokslut	562 000 000

51. Grundskydd i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 87 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av grunddagpenning och därtill ansluten barnförhöjning enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa.

Förklaring: Avsikten är att företagssamhetsprogrammet skall finansieras med anslaget.

De arbetslöshetsförsäkringspremier som uppbärs hos dem som inte är medlemmar i någon arbetslöshetskassa redovisas till Folkpensionsanstalten. Detta minskar behovet av anslag med 38 000 000 euro.

År 2005 justeras grunddagpenningens belopp så att det motsvarar ändringarna i levnadskostnaderna. Enligt uppskattning stiger grunddagpenningens fulla belopp med 0,09 euro till 23,25 euro år 2005. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 450 000 euro.

Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.17.50 har vid dimensioneringen av anslaget beaktats den justering av företagarnas utkomstskydd som görs i lagen om utkomstskydd för arbetslösa.

Behovet av anslag under detta moment minskar på grund av altemneringsersättningen under moment 33.17.55.

Behovet av anslag under detta moment minskar på grund av arbetsmarknadsstödet under moment 34.06.52.

2005 budget	87 000 000
2004 budget	86 000 000
2003 bokslut	95 700 000

53. Statsandel till utbildningsdagpenning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av grunddagpenning som utbetalas i form av utbildningsdagpenning, arbetsmarknadsstöd och till dessa ansluten barnförhöjning enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Anslaget får dessutom användas till finansieringen av sådan inkomstrelaterad dagpenning som betalas ut i form av utbildningsdagpenning enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa, på det sätt som i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner och i lagen om arbetslöshetskassor bestäms om statens andel.

Anslaget får också användas till korrigeringar av utbetalningen av statligt stöd för åren 1997—1999 enligt lagen om stödjande av långtidsarbetslösas frivilliga studier (709/1997).

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Utbildningsdagpenningen för arbetslösa finansieras på samma sätt som motsvarande arbetslöshetsförmåner. Staten finansierar således helt och hållet den andel som motsvarar grunddagpenningen.

Utbildningsdagpenning betalas år 2005 uppskattningsvis till i medeltal 1 500 mottagare, av vilka 1 000 omfattas av förtjänstskyddet och 500 av grunddagpenningen.

2005 budget	9 500 000
2004 budget	9 000 000
2003 bokslut	3 612 293

54. Statsandel till vuxenutbildningsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 24 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om vuxenutbildningsstöd (1276/2000).

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Staten finansierar vuxenutbildningsstödet grunddel och arbetslöshetsförsäkringsfonden förtjänstdelen.

Vuxenutbildningsstöd har betalats ut sedan den 1 augusti 2001. År 2005 betalas vuxenutbildningsstöd till uppskattningsvis i medeltal 4 000 mottagare.

2005 budget	24 000 000
2004 budget	20 000 000
2003 bokslut	15 174 096

55. Statsandel till alterneringsersättning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 35 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel i enlighet med lagen om alterneringsledighet (1305/2002). Anslaget får dessutom användas till korrigeringar av utbetalningen av statligt stöd för åren 1995—2002 enligt lagen om försök med alterneringsledighet (1663/1995).

Förklaring: Utgifterna för alterneringsersättningarna finansieras på samma sätt som motsvarande arbetslöshetsförmåner. Statens andel av ersättningar som betalas till medlemmar i en arbetslöshetskassa motsvarar grunddagpenningens andel av den inkomstrelaterade dagpenningen till fullt belopp. Alterneringsersättningarna till personer som inte hör till någon arbetslöshetskassa finansieras helt av staten.

Alterneringsersättningarna har tidigare budgeterats under momenten 33.17.50 och 33.17.51.

2005 budget	35 000 000
-------------	------------

18. Sjukförsäkring

Förklaring: Från sjukförsäkringen ersätts en del av den öppna vårdens läkemedelskostnader, resekostnaderna, företagshälsovården för arbetsgivare samt kostnaderna för den rehabilitering som ordnas av Folkpensionsanstalten. Från sjukförsäkringen ersätts även en del av den privata hälso- och sjukvårdens läkar- och tandläkararvoden samt en del av de undersökningar och den vård som ordinerats av läkare. Syftet är att ersätta en del av befolkningens öppenvårdskostnader för läkemedel och resor och att komplettera den offentliga hälso- och sjukvården genom att trygga möjligheterna att skaffa hälso- och sjukvårdsservice inom den privata sektorn till rimliga kostnader.

Från sjukförsäkringen ersätts sjukdagpenning, rehabiliteringspenning och specialvårdspenning samt moderskaps-, faderskaps-, föräldra- och särskild moderskapspenning. Målet är att utjämna det inkomstbortfall som kortvarig sjukdom och föräldraledighet ger upphov till.

Verksamhetens omfattning 2002—2005

	2002	2003	2004	2005
	utfall	utfall	upp- skattning	upp- skattning
Dagpenningar				
Mottagare av sjukdagpenningar	320 900	325 600	334 000	359 000
Mottagare av föräldrapenningar	139 900	142 240	144 400	144 200
Genomsnittlig sjukdagpenning (€/dag)	41,1	42,1	43,8	45,7
Genomsnittlig föräldrapenning (€/dag)	34,8	37,6	38,9	41,3
Sjukdag- och föräldrapenningens miniminivå (€/dag)	10,09	11,45	11,45	15,2
Läkemedel				
Förskrivna läkemedel, självrisk (1 000 st.)	20 400	20 900	20 500	21 000
Sjukförsäkringens andel av grundersättningen för läkemedel (%)	42,1	41,5	42,0	42,0
Gränsen för tilläggsersättning av läkemedel (€)	594,02	601,15	604,72	608,28
Antal personer som fått tilläggsersättning	123 360	144 240	155 000	166 000
Sjukvårdsersättningar				
År 2003 ersatte sjukförsäkringen 31 % av kostnaderna för läkararvoden, 37 % av kostnaderna för tandläkararvoden, 34 % av kostnaderna för undersökningar och vård och 87 % av resekostnaderna.				

60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 064 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt sjukförsäkringslagen (364/1963), lagen om rehabilitering som ordnas av folkpensionsanstalten (610/1991) och lagen om rehabiliteringspenning (611/1991). Anslaget får också användas till betalning av statsandel för företagshälsovård för lantbruksföretagare enligt lagen om ersättning av statens medel för vissa kostnader för lantbruksföretagares företagshälsovård (859/1984). Folkpensionsanstalten får använda högst 87 400 000 euro för finansiering av individuell rehabilitering enligt lagen om rehabilitering som ordnas av Folkpensionsanstalten och 12 600 000 euro till finansiering av individuella rehabiliteringsprojekt, grundlig förbättring av rehabiliteringsanstalter, stöd för dessa anstalters drift samt förebyggande av sjukdomar och forsknings- och utvecklingsverksamhet som avser förebyggande av sjukdomar.

Då det gäller den behovsprövade rehabiliteringen baserar sig dimensioneringen av anslaget för individuella rehabiliteringen på prestationsprincipen.

Förklaring: Sjukförsäkringen finansieras med de premier och avgifter som upp bärs hos de försäkrade och arbetsgivarna. Staten finansierar minimidagpenningskostnaderna i samband med moderskapspenning, särskild moderskapspenning, faderskaps- och föräldrapenning samt specialvårdspenning. Dessutom betalar staten de sjukvårdskostnader som med stöd av EES- och EU-avtalen skall betalas till utlandet samt ersättningar för de kostnader som föranleds av de bilaterala avtalen. Staten skall som ett s.k. garantibelopp till sjukförsäkringsfonden betala ett så stort belopp att fondens finansieringstillgångar vid kalenderårets utgång utgör minst 8 % av de årliga betalda totalutgifterna för sjukförsäkringen. Staten skall också trygga sjukförsäkringsfondens likviditet.

Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.19.60 sänks arbetsgivares sjukförsäkringsavgift med 0,014 %. För

arbetsgivare inom den privata sektorn, de statliga affärsverken, kyrkorna, kommunerna och samkommunerna samt de kommunala affärsverken är sjukförsäkringsavgiften 1,600 %, medan den för staten och de statliga inrättningarna samt för landskapet Åland är 2,850 %. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 10 000 000 euro. Den försäkrades sjukförsäkringspremie förblir oförändrad och är 1,5 %.

Arbetsstagares pensionsavgift och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie skall beaktas i samband med dagpenningar fr.o.m. den 1 januari 2005 så att avgifternas verkningar beaktas då de förvärvsinkomster som inverkar på rehabiliteringspenningen, sjukdagpenningen och föräldrapenningen fastställs. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 60 000 000 euro på grund av lagändringen.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till temporär ändring av Folkpensionsanstaltens finansiering 2005, enligt vilken Folkpensionsanstalten får 1 000 000 000 euro av avkastningen av mervärdesskatten år 2005, varav vid dimensioneringen av anslaget som avdrag har beaktats 600 000 000 euro och det resterande beloppet har beaktats under moment 33.19.60.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition med förslag till lagstiftning enligt vilken principen om fullt kostnadsansvar i fråga om den lagstadgade olycksfallsförsäkringen och sjukvårdsersättningarna enligt trafikförsäkringen fr.o.m. den 1 januari 2005 skall beaktas så, att den vård som ges inom ramen för den offentliga sjukvården ersätts på basis av fakturering från kommunerna i stället för genom erläggande av fullt kostnadsansvarsbelopp. Efter att avgiftsintäkten bortfallit har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 51 600 000 euro.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till ändring av sjukförsäkringslagen så, att beloppet av minimidagpenningen inom sjukförsäkringen höjs med 3,75 euro om dagen, den semesterersättning som betalas till

arbetsgivaren för den tid familjeledigheten varar justeras fr.o.m. den 1 januari 2005 och grunderna för fastställandet av dagpenningens belopp för tiden för en närståendes graviditet och för korta anställningsförhållanden justeras fr.o.m. den 1 oktober 2005. Ändringarna inverkar också på fastställandet av dagpenning enligt lagen om rehabiliteringspenning. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 18 800 000 euro.

Regeringen har till riksdagen överlämnat en proposition med förslag till lag om en totalrevidering av sjukförsäkringslagen, som skall träda i kraft den 1 januari 2005. I detta sammanhang övergår man till lönekoeficient vid justering av inkomstgränserna för sjukförsäkringens dagpenning. Därutöver överlämnar regeringen en särskild proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om rehabiliteringspenning fr.o.m. den 1 januari 2005 så, att även indexbestämmelserna gällande rehabiliteringspenningen och ersättningen för uppehållande rehabilitering justeras. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 2 000 000 euro på grund av lagändringen.

I anslutning till budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av sjukförsäkringslagen och lagen om rehabilitering som ordnas av Folkpensionsanstalten som skall träda i kraft fr.o.m. den 1 januari 2005 så, att ersättningen för resekostnader justeras i fråga om samordnad färdtjänst. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 1 000 000 euro på grund av lagändringen.

Regeringen utgår från att den kostnadsökning som föranleds av ändringar i förteckningen över läkemedel som berättigar till specialersättning är högst 8 400 000 euro på årsnivå.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats tryggheten av tillgången på offentlig hälso- och sjukvård fr.o.m. den 1 mars 2005.

Den behovsprövade rehabilitering som Folkpensionsanstalten ordnar fördelar sig på individuell rehabilitering, individuella rehabiliteringsprojekt, grundlig förbättring av rehabiliteringsanstalter och stöd för driften av

anstalterna samt forsknings- och utvecklingsverksamhet som avser förebyggande av sjukdomar. Individuella rehabiliteringsprojekt är bl.a. psykiatrisk rehabilitering av barn och unga samt geriatrisk rehabilitering.

Med beaktande av regeringens propositioner är utgifterna och statsandelarna för sjukförsäkringen år 2005 uppskattningsvis följande (mn euro)¹⁾

Utgifter

Sjukdagpenningar	760
Föräldrapenningar sammanlagt	690
Ersättningar för läkemedel	1 096
Övriga ersättningar för sjukvård	366
Rehabiliteringsutgifter	321
Övriga förmånsutgifter	206
Omkostnader	226
Sammanlagt	3 665

Inkomster

De försäkrades premier	1 007
Arbetsgivarnas avgifter	1 007
Särskilda intäkter	600
Övriga inkomster	16

Statens andelar

Ersättningar för sjukvårdskostnader som skall betalas med stöd av avtal	6
Minimidagpenningar	50
Statens andel av de totala utgifterna, det s.k. garantibeloppet	1 006
Företagshälsovård för lantbruksföretagare	2
Sammanlagt	3 694

¹⁾ I siffrorna har regeringens propositioner beaktats.

2005 budget	1 064 000 000
2004 tilläggsb.	1 800 000
2004 budget	786 000 000
2003 bokslut	727 950 412

19. Pensionsförsäkring

Förklaring: Pensionsskyddet består av arbetspension och folkpension som kompletterar arbetspensionen. Arbetspensionens uppgift är att trygga en rimlig levnadsstandard och folkpensionens uppgift är att trygga ett minimipensionsskydd med tanke på ålderdom, arbetsförmåga och arbetslöshet. Pensionstagarnas antal uppgick år 2002 sammanlagt till 1 317 300¹⁾, varav 889 600 lyfte ålderspension, 57 600 arbetslöshetspension, 267 200 invalidpension, 39 500 deltidspension, 37 700 specialpension samt 284 700 familjepension.

Arbetspensionerna finansieras med arbetsgivarnas försäkringspremier och de försäkrades försäkringsavgifter. Arbetspensionerna står huvudsakligen utanför budgeten med undantag av statens pensioner. Inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde deltar staten i finansieringen av sjömanspensionerna, företagarpensionerna och lantbruksföretagarpensionerna. Folkpensionerna, som utgör ungefär en fjärdedel av de totala pensionsutgifterna, finansieras huvudsakligen med arbetsgivarnas försäkringsavgifter samt med statens medel.

För att sporra arbetstagarna att stanna kvar i arbetslivet och för att främja arbetsförmågan och sysselsättningen kommer man att revidera pensionssystemet stegvis fr.o.m. år 2005. Arbetslöshetspensionen och den individuella förtidspensionen slopas, men samtidigt görs tidpunkten för ålderspensioneringen valbar så att arbetstagarna kan gå i pension under åldersintervallet 62—68 år. När det gäller förutsättningarna för invalidpension beaktas i fråga om de äldre arbetstagare som varit länge i arbetslivet arten av de yrkesrelaterade faktorer som hänför sig till arbetsförmå-

¹⁾ Samma person kan samtidigt lyfta pensioner av olika slag.

gan. Villkoren för deltidspensionering ändras. Dessutom har åtgärderna i samband med den yrkesinriktade rehabiliteringen effektiverats och utkomstskyddet för rehabiliteringsklienterna förbättrats.

Utbetalade pensioner åren 2001—2003 (mn euro)

	2001	2002	2003
Folkpensioner ¹⁾	2 497	2 537	2 499
Statens pensioner	2 530	2 663	2 769
Kommunernas pensioner	1 894	2 041	2 170
Arbetspensioner inom den privata sektorn	7 045	7 556	7 978
Kyrkans pensioner	82	88	93
Övriga pensioner	716	715	716

¹⁾ Omfattar även familjepensioner och frontmannaförmåner, men inte bostadsbidrag för pensionstagare.

Verksamhetens omfattning 2002—2005¹⁾

	2002 utfall	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Mottagare av sjömanspension	8 600	8 700	9 200	9 400
Mottagare av lantbruksföretagarpension	217 000	213 000	208 000	203 000
Mottagare av företagarpension	137 000	142 000	147 000	152 000
Mottagare av folkpension	775 400	767 800	761 100	757 000
Genomsnittlig arbetspension inom den privata sektorn (€/mån.)	531	553
Genomsnittlig folkpension (€/mån.) ¹⁾	259	258	257	254

¹⁾ Innefattar enbart folkpension.

50. Statens andel i sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 37 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 4 § i lagen om sjömanspensioner (72/1956).

Förklaring: Statens andel av sjömanspensionsutgifterna är 1/3.

Antalet pensionstagare beräknas vara ca 9 200 vid utgången av 2005.

2005 budget	37 000 000
2004 budget	36 000 000
2003 bokslut	32 828 486

51. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 414 100 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 13 § i lagen om pension för lantbruksföretagare (467/1969) och 41 § i lagen om generationsväxlingspension för lantbruksföretagare (1317/1990).

Förklaring: Staten ersätter kostnaderna för lantbruksföretagarpensionerna till den del försäkringspremierna och avkastningen av placeringarna inte räcker till för ändamålet. Av utgifterna för ersättningar enligt grupplivförsäkringen är statens andel dock 1/3. Statens andel av förmånsutgifterna beräknas vara 78 % år 2005.

Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.19.60 har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 100 000 euro med anledning av nivåförhöjningen av folkpensionen.

Antalet pensioner som skall betalas ut beräknas vid utgången av 2005 vara ca 203 000 och antalet försäkrade ca 88 000.

2005 budget	414 100 000
2004 budget	411 000 000
2003 bokslut	403 800 000

52. *Statens andel i de utgifter som föränleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 60 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 10 § i lagen om pension för företagare (468/1969).

Förklaring: Staten ersätter kostnaderna för företagarpensionerna till den del premiereserven inte räcker till för ändamålet.

Premien för företagare antas år 2005 vara 21,6 % i fråga om personer under 53 år och 22,9 % för personer som är 53 år eller äldre, varvid inkomsten av försäkringspremierna blir 589 000 000 euro. De totala pensionsutgifterna uppskattas till 600 000 000 euro. På statens andel inverkar dessutom de obetalda premier som avses i 10 § 2 mom. i FöPL, vilka beräknas uppgå till 110 000 000 euro.

Antalet pensioner enligt lagen om pension för företagare beräknas vara ca 152 000 vid utgången av 2005 och antalet försäkrade 194 000.

2005 budget	60 000 000
2004 budget	70 000 000
2003 bokslut	46 581 641

53. *Statens pensionsersättning för tiden för vård av barn och för tiden för studier (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 1 000 euro.

Anslaget får användas till statens andel av pensionsersättningen enligt lagen om pensionsersättning som skall betalas av statens medel för tiden för vård av barn under tre år eller för tiden för studier (644/2003).

Förklaring: Kostnaderna för pension som beviljats för tiden för vård av barn under tre år eller för tiden för studier ersätts helt och hållet av statens medel.

I detta skede kan det ännu inte bedömas huruvida sådana pensioner kommer att betalas ut 2005.

2005 budget	1 000
-------------	-------

60. *Statens andel i de utgifter som föränleds av folkpensionslagen (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 1 097 300 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 59 och 62 § i folkpensionslagen (347/1956) och till betalning av förmåner enligt lagen om vårdbidrag för barn (444/1969), lagen om handikappbidrag (124/1988) och lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (591/1978). Anslaget får dessutom användas till betalning av statens andel enligt 16 § i lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/1981).

Förklaring: Folkpensionsanstaltens andel av folkpensionskostnaderna är 71 % och staten svarar för den resterande delen av kostnaderna. Staten finansierar dessutom bostadsbidragen för pensionstagare, vårdbidragen för barn och handikappbidragen i sin helhet.

Som ett s.k. garantibelopp skall staten till folkpensionsfonden även betala ett så stort belopp att folkpensionsfondens finansieringstillgångar vid kalenderårets utgång utgör minst 4 % av de årliga betalda totalutgifterna för folkpensionsförsäkringen. Staten skall dessutom trygga folkpensionsfondens likviditet.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring och temporär ändring av lagen om storleken av den försäkrades sjukförsäkringspremie, arbetsgivares sjuk-

försäkringsavgift och arbetsgivares folkpensionsavgift så att den sänkning av socialförsäkringsavgiften för privata arbetsgivare, statliga affärsverk och kommunala arbetsgivare som genomförs i vissa kommuner finansieras genom en höjning av arbetsgivares folkpensionsavgift med 0,016 procentenheter år 2005. Samtidigt upphävs den temporära höjningen av arbetsgivares socialförsäkringsavgift med 0,014 procentenheter. Ändringen ansluter sig till det s.k. förvaltningsförsöket i Kajanaland och det s.k. Lapplandsförsöket, som pågår åren 2003—2005. Härvid är folkpensionsavgiften för privata arbetsgivare och statliga affärsverk beroende på avgiftsklass vid ingången av år 2005 antingen 1,366, 3,566 eller 4,466 %, avgiften för kommunala arbetsgivare och kyrkliga arbetsgivare 2,416 % och avgiften för övriga arbetsgivare 3,966 % av den lön som är underkastad förskottsinnehållning. Vid dimensionering av anslaget har som avdrag beaktats 6 000 000 euro.

Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.18.60 har vid dimensioneringen av anslaget som avdrag beaktats 400 000 000 euro med anledning av den mervärdesskatteintäkt som redovisas till Folkpensionsanstalten.

Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.28.60 har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 7 500 000 euro med anledning av det pensionsavdrag som skall betalas till långtidsarbetslösa fr.o.m den 1 maj 2005. Av tillägget föranleds 3 500 000 euro av de ökade utgifterna för bostadsbidraget till pensionstagare. Motsvarande avdrag har beaktats under moment 35.30.54.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagstiftning om en nivåförhöjning av folkpensionen så, att folkpensionen

höjs med 7 euro i månaden fr.o.m den 1 mars 2005. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 46 800 000 euro.

Med beaktande av regeringens propositioner är utgifterna och statsandelarna för folkpensionsförsäkringen år 2005 uppskattningsvis följande (mn euro)

Utgifter	
Folkpensionsutgifter	2 638
Övriga förmånsutgifter	113
Omkostnader	151
Sammanlagt	2 902
Inkomster	
Arbetsgivarnas avgifter	1 382
Särskilda intäkter	400
Övriga inkomster	14
Statens andelar	1 097
Statens andel av folkpensionerna (29 %)	608
Statens andel av vårdbidragen för barn, handikappbidragen och bostadsbidragen för pensionstagare (100 %)	403
Statens andel av de totala utgifterna (FPL 59 §), det s.k. garantibeloppet	86
Sammanlagt	2 893

Antalet mottagare av folkpension beräknas vara 757 000 vid utgången av 2005. Av dessa är 485 000 ålderdomspensionstagare, 154 000 invaliditetspensionstagare, 20 000 arbetslöshetspensionstagare och 98 000 övriga pensionstagare.

2005 budget	1 097 300 000
2004 budget	1 097 000 000
2003 bokslut	989 648 698

20. Olycksfallsförsäkring

53. Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 13 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 15 § i lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/1981) och 10 § i lagen om ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen (118/1991). Därutöver får anslaget användas till betalning av vårdkostnader enligt kommande lag om ersättning av statens medel för vissa kostnader för lantbruksföretagares företagshälsovård.

Förklaring: Kostnaderna för lantbruksföretagarnas olycksfallsförsäkring fördelar sig på en grundskyddsandel och en tilläggs-skyddsandel. Statens direkta andel av de totala kostnaderna är 27,8 %. Grundskyddsandelen finansieras via Folkpensionsanstalten och Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt. Folkpensionsanstaltens andel är 30,8 % och Lant-

bruksföretagarnas pensionsanstalts andel 9,60 % av de totala kostnaderna.

Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.18.60 har vid dimensioneringen av anslaget som avdrag beaktats 200 000 euro med anledning av lagstiftningen om genomförandet av fullt kostnadsansvar.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen en proposition till riksdagen med förslag till en lag gällande ett register över företagshälsovården för lantbruksföretagare fr.o.m. den 1 januari 2005 så, att lantbruksföretagarnas företagshälsovärdsverksamhet effektivteras genom upprättandet av ett register över gårdsbesöken. Propositionen inverkar inte på dimensioneringen av anslaget.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats justeringen av indexbestämmelserna i fråga om lantbruksföretagarnas olycksfallsförsäkring fr.o.m den 1 januari 2005.

Kostnaderna för ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen betalas i sin helhet av statens medel.

Verksamhetens omfattning 2002—2005

	2002 utfall	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Olycksfallsförsäkrade	114 100	110 000	107 500	103 200
Fall som omfattas av olycksfallsförsäkringen	7 300	6 600	6 400	6 200
Genomsnittlig olycksfallspension (€/mån.)	459	458	471	486
Fall i vilka dagpenning för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen betalats	16 800	15 500	15 600	15 300

2005 budget	13 000 000
2004 budget	13 500 000
2003 bokslut	13 403 762

21. Frontveteranpensioner

Förklaring: Utkomstskyddet och hälso- och sjukvården för frontveteraner och deras anhöriga behandlas i kapitlen 33.21 och 33.22. Med anslagen under momenten i kapitel 33.21 betalas utkomstskyddsförmåner. Med anslagen under momenten i kapitel 33.22 betalas bl.a. ersättningar till krigsinvalidier och deras anhöriga samt ersätts och betalas utgifter för rehabilitering av

frontveteraner och deras makar och finansieras underhållet av sjukhem och rehabiliterings- och vårdinrättningar för krigsinvalider.

52. *Fronttillägg och bostadsbidrag* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 90 700 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av fronttillägg med stöd av lagen om frontmannapension (119/1977) och lagen om förtidspension för frontveteraner (13/1982), till betalning av bostadsbidrag som med stöd av lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (591/1978) be-

talas till dem som uppbär fronttillägg och till betalning av fronttillägg enligt lagen om betalning av fronttillägg utomlands (988/1988).

Förklaring: Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.19.60 har vid dimensioneringen av anslaget beaktats 700 000 euro med anledning av nivåförhöjningen av folkpensionen.

	2002	2003	2004	2005
	utfall	utfall	upp- skattning	upp- skattning
Mottagare av fronttillägg	126 000	115 200	105 100	94 300
Mottagare av extra fronttillägg	66 000	59 400	54 500	48 700

2005 budget	90 700 000
2004 budget	98 000 000
2003 bokslut	105 918 539

22. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst och vissa utgifter för rehabilitering

Förklaring: Utgifterna i kapitlet består främst av förmåner och rehabilitering för krigsinvalider, dem som blivit invalider på grund av olycksfall i militärtjänst och makar till dessa samt frontveteraner. Dessutom används en del av Penningautomatföreningens avkastning till rehabilitering i sjukhem och till anstaltsvård (kap. 33.92).

Syftet med ersättningen för skada, ådragen i militärtjänst är att ersätta de olägenheter skador och sjukdomar som åsamkats i krig eller militärtjänst medför samt trygga möjligheterna för den handikappade att klara sig på egen hand. Syftet är också att trygga utkomsten för de krigsinvalider som inte får en tillräcklig utkomst på annat sätt. Syftet med rehabiliteringsverksamheten är att stöda den rehabiliterade att klara sig själv och därmed öka möjligheterna för krigsinvaliderna och deras makar att bo hemma så länge som möjligt.

Vissa uppgifter om antalet krigsinvalider och frontveteraner

	2002	2003	2004	2005
	utfall	utfall	upp- skattning	upp- skattning
Antalet krigsinvalider vid årets slut	19 620	17 480	15 871	13 942
Antalet invalider på grund av olycksfall i militärtjänst vid årets slut	3 180	3 120	3 104	3 026
Antalet frontveteraner	103 900	94 360	84 591	75 725

Antalet anhöriga till krigsinvalider (= försörjningspensionstagare)	16 100	15 654	14 614	14 157
Antalet mottagare av frontunderstöd	450	400	360	310
Antalet personer som tjänstgjort i vissa uppgifter i anslutning till kriget	6 600	6 600	6 600	6 500
Antalet makar och efterlevande makar som har rätt till rehabilitering	8 100	7 700	7 300	7 000
Rehabilitering för makar till krigsinvalider				
— antal som får rehabilitering	1 399	1 297	1 530	1 500
— genomsnittliga kostnader för rehabiliteringsperioden, euro	1 803	1 806	1 804	1 840

50. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 242 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar med stöd av lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948) och andra lagar som ansluter sig till den. Anslaget får också användas till betalning av ersättning med statens medel för driftkostnaderna för krigsinvalidernas rehabiliterings- och vårdinrättningar.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om skada, ådragen i militärtjänst så, att förutsättningarna för statlig ersättning för social- och hälsovårdens öppenvårdstjänster mildras genom att den invaliditetsgrad som berättigar till ersättning sänks från nuvarande 25 % till 20 % och genom att den invaliditetsgrad som berättigar till ersättning för måltidsservice för finländska krigsveteraner bosatta i Sverige är minst 20 %. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 8 400 000 euro på grund av lagändringen.

Största delen av ersättningarna för skada, ådragen i militärtjänst består av livränta och tilläggsränta, försörjningspensioner som betalas till krigsinvaliders efterlevande makar och barn samt av sjukvårds- och rehabiliteringskostnader.

Det beräknas att ca 31 100 personer får livränta och försörjningspension vid utgången av 2005. Av dem får 17 000 personer livränta.

Avsikten är att genom anbudstävlingar dämpa stegringen när det gäller priserna för vård dagar och vårdbesök vid inrättningarna samt att sörja för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och institutionsvårdsservicen uppnås.

2005 budget	242 400 000
2004 budget	250 000 000
2003 bokslut	252 788 960

56. Statsbidrag för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 760 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för rehabilitering av makar till krigsinvalider och av änkor som har skött gravt handikappade krigsinvalider samt av krigsänkor på de grunder som statsrådet fastställer.

Förklaring: Det beräknas att 1 500 personer får rehabilitering 2005. Av dem är 200 krigsänkor. Rehabiliteringsperiodens längd är 2—3 veckor per person.

Avsikten är att genom anbudstävlingar dämpa stegringen när det gäller priserna för vård dagar vid rehabiliterings- och vårdinrättningarna samt att sörja för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliteringsservicen uppnås.

2005 budget	2 760 000
2004 budget	2 760 000
2003 bokslut	2 600 000

57. *Frontunderstöd till vissa utländska frivilliga frontmän* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 140 000 euro.

Anslaget får enligt de grunder som statsrådet fastställer användas till betalning av frontunderstöd till utländska frivilliga frontmän som lever i svåra omständigheter i Estland eller någon annanstans på det tidigare Sovjetunionens

område och som inom Finlands försvarsmakt deltog i 1939—1945 års krig. Frontunderstöd kan också beviljas frivilliga frontmän som är fast bosatta i Finland.

Förklaring: Syftet är att bidra till utkomsten för veteraner som lever i knappa ekonomiska omständigheter.

Verksamhetens omfattning 2002—2005

	2002 utfall	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Antalet mottagare av understödet	446	402	360	308
Understöd, euro/person	455	455	455	455

2005 budget	140 000
2004 budget	160 000
2003 bokslut	182 000

euro, som finansieras med medel av Penningautomatföreningens avkastning under moment 33.92.59. Rehabiliteringsverksamheten utvecklas på det sätt som framgår av förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.92.59.

Avsikten är att genom anbudstävlingar dämpa stegringen när det gäller priserna för vårdagar vid rehabiliterings- och vårdinrättningarna samt att bevaka frågor som hänför sig till kvaliteten på rehabiliteringsservicen.

Det beräknas att 32 600 personer får rehabilitering 2005.

59. *Statsbidrag för frontveteranernas rehabilitering* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner med stöd av lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/1988). Anslaget får också användas till betalning av undersöknings- och utvecklingsutgifter inom rehabiliteringen av frontveteraner.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 47 788 000

2005 budget	8 000
2004 budget	8 000
2003 bokslut	168 000

23. Annat skydd för personer som lidit skada av kriget

30. *Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av kriget* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 550 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 6 § i lagen om de krigsförflyttades sociala omvårdnad (423/1940) betalas till kommunerna.

Förklaring: Antalet krigsförflyttade som har placerats på en social- och hälsovårdsinrättning beräknas vara 70 år 2005.

2005 budget	2 550 000
2004 budget	2 750 000
2003 bokslut	2 614 977

28. Annat utkomstskydd

Förklaring: Annat utkomstskydd består av militärunderstöd och särskilt stöd till invandrare samt pensionsbidrag för långtidsarbetslösa.

Då en värnpliktig fullgör tjänstgöring enligt värnpliktslagen eller civiltjänstlagen betalas till den värnpliktiges anhöriga militärunderstöd, under förutsättning att värnplikten har försvagat de anhörigas utkomstmöjligheter och att sökanden är i behov av understöd. Understödet till värnpliktigas anhöriga består av grundunderstöd, bostadsunderstöd och särskilt understöd. I militärunderstöd betalas till den värnpliktige själv sådana räntor på studielån som förfaller till betalning under tjänstgöringstiden samt av särskilda skäl bostadsunderstöd för skäliga kostnader för den bostad som är i den värnpliktiges bruk.

Syftet med det särskilda stödet till invandrare är att trygga en tillräcklig försörjning under ålderdomen och vid arbetsförmåga för sådana i Finland bosatta invandrare som fyllt 65 år eller är arbetsförmögna och som annars skulle vara i långvarigt behov av utkomststöd.

Syftet med pensionsbidraget till långtidsarbetslösa är att trygga en tillräcklig och stadigvarande inkomst fram till 65 års ålder för långtidsarbetslösa som är födda åren 1941—1947 till vilka dagpenning eller arbetsmarknasstöd enligt lagen om skydd för arbetslösa har betalats ut för över 10 år.

Militärbidrag och särskilt stöd till invandrare är skattefria förmåner för mottagaren. Pensionsbidraget för långtidsarbetslösa berättigar till pensionsinkomstavdrag. Utgifterna under kapitlet betalas i sin helhet med statens medel.

Verksamhetens omfattning 2002—2005

	2002 utfall	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Militärunderstöd				
Antal personer som omfattas av understödet	12 580	12 469	13 100	12 800
Antalet hushåll som lyfter understödet	11 775	11 692	12 200	12 000
Understödet genomsnittliga belopp, euro/mån./mottagare (hushåll)	268	277	290	300
Särskilt stöd till invandrare¹⁾				
Genomsnittligt antal mottagare av särskilt stöd för invandrare		2 622	3 300	3 500
Stödets genomsnittliga belopp euro/mån.		390	395	406
Pensionsbidrag för långtidsarbetslösa²⁾				
Mottagare av pensionsbidrag i genomsnitt				3 900

¹⁾ Lagen om särskilt stöd till invandrare trädde i kraft den 1 oktober 2003.

²⁾ Lagen om pensionsbidrag för vissa långtidsarbetslösa träder i kraft den 1 maj 2005.

50. *Militärunderstöd* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 15 200 000 euro.
Anslaget får användas till betalning av militärunderstöd enligt militärunderstödslagen (781/1993).

Förklaring: Det beräknas att 13 100 personer omfattas av militärunderstödet år 2005.

Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.19.60 har vid dimen-

sioneringen av anslaget beaktats verkningarna av nivåförhöjningen av folkpensionen.

2005 budget	15 200 000
2004 budget	14 270 000
2003 bokslut	12 410 000

51. Särskilt stöd till invandrare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 060 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av stöd enligt lagen om särskilt stöd till invandrare (1192/2002).

Förklaring: Det beräknas att i medeltal 3 500 personer får särskilt stöd till invandrare år 2005.

Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.19.60 har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 300 000 euro med anledning av nivåförhöjningen av folkpensionen.

2005 budget	17 060 000
2004 budget	19 680 000
2003 bokslut	3 500 000

60. Pensionsbidrag för långtidsarbetslösa (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 200 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av bidrag enligt lagen om pensionsbidrag för vissa långtidsarbetslösa (/2004).

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om pensionsbidrag för vissa långtidsarbetslösa. Avsikten är att pensionsbidrag skall betalas till långtidsarbetslösa som är födda åren 1947—1947 fr.o.m den 1 maj 2005. Antalet mottagare av pensionsbidrag beräknas uppgå till i genomsnitt 3 900 personer år 2005.

Av anslaget under momentet finansieras det statsunderstödda pensionsbidraget för 58—61 år fyllda personer. I fråga om personer som är över 62 år betalas utgifterna av anslaget under folkpensionsmomentet. Till följd av pensionsbidraget för långtidsarbetslösa bedöms utgifterna för arbetsmarknadsstöd sjunka med 13 000 000 euro, vilket har beaktats som avdrag under moment 34.06.52. Folkpensionsutgifterna beräknas stiga med 7 500 000 euro, vilket har beaktats under moment 33.19.60.

Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.19.60 har vid dimensioneringen av anslaget beaktats 200 000 euro på grund av nivåförhöjningen av folkpensionen.

2005 budget	9 200 000
-------------	-----------

32. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

Förklaring: Momenten 30, 31 och 36 i detta kapitel omfattas av lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/1992). Dessutom finansieras moment 35 i detta kapitel på det sätt som bestäms i ovan nämnda lag. Uppgifter om omfattningen av den verksamhet som berörs i moment 30 ingår i tabellen nedan.

Målet med den förebyggande verksamheten är att skapa omständigheter och miljöer som stöder människors hälsa, sociala trygghet, förmåga att behärska sin livssituation och klara sig självständigt, att främja människors arbets- och funktionsförmåga, förbättra deras livskvalitet, förebygga utslagning, minska hälsoskillnaderna mellan olika befolkningsgrupper samt förbättra verksamhetsförutsättningarna för miljöhälsovård. Målen eftersträvas genom utveckling av ledningen av och strukturerna för främjande av välfärd och hälsa samt genom lokal och regional verksamhet för främjande av sunda levnadsvanor och stärkande av det sociala stödet. Välfärdspolitiska program görs upp, bedömningen av de sociala och hälsorelaterade verkningarna utnyttjas, och försöket med regional samverkan inom miljöhälsovården genomförs.

Inom social- och hälsovårdsservicen är målet att säkerställa en heltäckande tillgång på sådana fungerande som det allmänna skall ordna och som huvudsakligen betalas med skattemedel samt att garantera en grundläggande utkomst i hela landet.

För att säkra kvaliteten på social- och hälsovårdstjänster har följande kvalitetsrekommendationer utfärdats åren 2001—2004 och kommer att utfärdas 2004, vilkas verkningar följs upp och i fråga om vilka det vid behov skall kunna vidtas lagstiftningsåtgärder eller andra åtgärder för att tjänsternas minimistandard skall kunna tryggas:

- kvalitetsrekommendation om vård och tjänster för äldre
- kvalitetsrekommendation för mentalvårdstjänsterna
- kvalitetsrekommendation för missbrukarvården
- kvalitetsrekommendation för boendeservice för handikappade människor
- kvalitetsrekommendation för hjälpmedelstjänster
- kvalitetsrekommendationer om handledd hälsomotion för äldre personer
- en riksomfattande kvalitetsrekommendation om boendeservice för personer som får mentalvårdsrehabilitering inom den öppna vården
- kvalitetsrekommendationer för skolhälsovården

Social- och hälsovårdsministeriet har inlett följande utvecklingsprojekt som vart och ett för sig stöder kommunerna att vidta preventiva åtgärder inom social- och hälsovården i enlighet med de uppställda målen och framställa social- och hälsovårdstjänster för kommuninvånarna:

— Folkhälsoprogrammet Hälsa 2015 drar upp riktlinjerna för den nationella hälsovårdspolitikens på lång sikt. Förutom hälso- och sjukvården deltar även andra förvaltningsområden i verkställigheten av programmet, eftersom befolkningens hälsa till stora delar bestäms av yttre faktorer, såsom livsföringen, miljön och produktkvaliteten. År 2005 bereds och verkställs utvärderingen av hälsoeffekterna inom de olika förvaltningsområdena och på kommunnivå, tas kvalitetsrekommendationerna för främjande av hälsan i bruk och produceras modeller till stöd för kommunernas verksamhet. En interimistisk utvärdering av programmet bereds utgående från valda indikatorer.

— Det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet 2003—2007, vars centrala utvecklingsområden är att främja hälsa och förebyggande arbete, trygga tillgången till vård, förbättra personalens kunskaper och personaltillgången, modernisera hälso- och sjukvårdens funktioner och strukturer samt stärka hälso- och sjukvårdens finansiering. År 2005 verkställs åtgärder inom utvärderingen av vårdbehovet på enhetliga grunder och tryggandet av tillgången på vård, en stegvis avveckling av den nuvarande specialavgiftsklassen, genomförandet av samarbets- och arbetsfördelningsplanerna inom specialsjukvården, stärkandet av primärvårdens ställning inom hälsovårdens servicesystem och utvecklandet av de regionala datasystemen.

— Utvecklingsprojektet för det sociala området 2003—2007, vars centrala utvecklingsområden är säkerställande av tillgången på social service och dess kvalitet, utveckling av servicestrukturen och funktionerna, gynnande av ingripanden på ett tidigt stadium, tillgången på personal, utveckling av kunskaper och arbetsförhållanden, inledande av ett långsiktigt utvecklingsarbete på det sociala området och tryggande av finansiering av och resurser för den sociala sektorn. År 2005 verkställs stegvis utvärderingen av servicebehovet inom äldreomsorgen, lagstiftas om fortbildning och fortgår utvecklings- och revideringsarbetet då det gäller regionala servicestrukturer och kommunala servicefunktioner.

— Mål- och verksamhetsprogrammet för social- och hälsovården för åren 2004—2007, där det ges åtgärdsrekommendationer för utvecklande av den kommunala social- och hälsovården. I programmet betonas i synnerhet utvecklingen av ett integrerat samarbete inom social- och hälsovårdsförvaltningen, tryggandet av service, ombesörjandet av att social- och hälsovårdspersonalen är tillräckligt stor, upprätthållandet av personalens arbets- och funktionsförmåga och dess möj-

ligheter att utveckla sin yrkesskicklighet, stärkandet av klienternas och patienternas delaktighet samt främjandet av den lokala och regionala välfärdspolitiken.

— Alkoholprogrammet 2004—2007, vars mål är att minska alkoholens skadeverkningar, i synnerhet sådana som inverkar på barns och familjers välfärd och som ansluter sig till riskbeteenden i samband med alkoholanvändningen. Verksamheten bygger på samarbete mellan statsförvaltningen, kommunerna, kyrkosamfunden, olika organisationer och näringslivet. År 2005 fortsätter social- och hälsovårdsministeriet utvecklandet och spridningen av aktionssätt som förebygger skadeverkningar, stöddandet av sina samarbetsparter och uppföljningen av verksamheten. År 2005 sammanställs uppföljningsmaterialet för en mellanrapport som våren 2006 presenteras för riksdagen som en del av regeringens social- och hälsovårdsberättelse. I slutet av år 2005 framställs ett engelskspråkigt presentationsmaterial som bygger på alkoholprogrammet med tanke på Finlands EU-ordförandeskap.

— Det narkotikapolitiska åtgärdsprogrammet för åren 2004—2007, som presenterar statsrådets riktlinjer för regeringsperioden då det gäller åtgärder som skall minska skadeverkningarna av narkotikabruk. Målet för verksamheten är att åstadkomma en bestående lindring av situationen då det gäller narkotikamissbruk. Åtgärderna i programmet för samarbete mellan förvaltningsområdena ansluter sig till koordinering av narkotikapolitiken, minskad efterfrågan och minskat utbud på narkotika, lindring av skadeverkningarna av narkotika, internationella aktioner samt forskning och uppföljning. År 2005 trycks en engelskspråkig version av narkotikaprogrammet upp. Dessutom förbereder Finland sig för EU-ordförandeskapet och utvecklar samarbetet med Ryssland och närområdena.

— Det familjepolitiska målprogrammet 2004—2007, i vilket presenteras riktlinjerna för de familjepolitiska målsättningarna och planerade åtgärder för det praktiska genomförandet under regeringsperioden. Målet för programmet är att ge barnen en trygg uppväxt och trygga familjernas välfärd, ge en ny generation möjlighet att föda barn och uppfostra dem genom utvecklande av barn- och familjecenterade tjänster och till familjer riktade inkomstöverföringar. År 2005 höjs stödet för hemvård och privat vård av barn och genomförs utvecklingsprojekt i syfte att revidera servicen för barn och barnfamiljer.

Det statsbidrag som får disponeras för social- och hälsovårdsprojekt används i första hand för att utveckla och effektivisera verksamhet som främjar uppfyllandet av målen i det nationella hälso- och sjukvårdsprojektet, utvecklingsprojektet för det sociala området och Alkoholprogrammet och för revidering av verksamhetssätten för att genomföra projekt av stor regional eller riksomfattande betydelse eller som annars är till nytta i stor utsträckning.

Uppgifter om omfattningen av den social- och hälsovård som kommunerna ordnar

	2002	2003	2004	2005
	utfall	upp- skattning	upp- skattning	upp- skattning
Kommunalt utkomstskydd				
Utkomststöd, antal hushåll under året	262 570	260 000	260 000	260 000
Utkomststöd, antal mottagare under året	429 806	420 000	420 000	420 000
Förebyggande utkomststöd, antal hushåll under året	19 245	19 500	22 000	22 000
Underhållsstöd, antal mottagare den 31 december	106 858	106 500	106 000	106 000
Socialservice				
Barndagvård, antal platser den 31 december	193 089	191 000	188 000	186 000
Stöd för hemvård av barn, antal mottagare den 31 december	69 640	68 900	67 500	66 100

Stöd för privat vård av barn, antal mottagare den 31 december	11 068	10 900	10 800	10 700
Hemvårdshjälp, antal hushåll under året	117 000	118 000	119 000	120 000
Stödservice, antal mottagare under året	124 900	126 000	127 000	128 000
Ålderdomshem, antal platser den 31 december	19 000	19 000	19 000	19 000
Stöd för närståendevård, antal mottagare under året	26 000	28 000	29 000	30 000
Serviceboende för äldre, antal bostäder den 31 december	22 600	24 000	25 000	26 000
Serviceboende för utvecklingsstörda, antal klienter i genomsnitt	7 700	8 000	8 500	8 500
Institutionsvård för utvecklingsstörda, antal platser den 31 december	2 700	2 700	2 600	2 500
Transportservice för svårt handikappade, klienter under året	74 000	75 000	77 000	77 000
Folkhälsoarbete				
Antal bäddplatser (kalkylerat)	20 300	20 600	20 800	21 200
Antal vård dagar (mn)	7,4	7,5	7,6	7,7
Antal besök inom öppenvården (mn)				
— Hos läkare	9,6	10,0	10,1	10,2
— Hos annan yrkesutbildad person	15,3	15,3	15,4	15,5
— Tandvård, antal besök	5,0	5,2	5,3	5,3
— Hemsjukvård, antal besök	3,6	3,7	3,8	3,9
Specialiserad sjukvård				
Antal bäddplatser (kalkylerat)	15 400	15 100	14 800	14 800
Antal vård dagar (mn)	5,6	5,5	5,4	5,4
Avslutade vårdperioder	890 000	870 000	860 000	850 000
Genomsnittlig vårdtid (dgr)	6,9	6,9	6,9	6,8
Antal besök inom öppenvården (mn)	6,6	6,7	6,8	6,8

De uppgifter om driftkostnaderna för kommunal social- och hälsovård som ligger till grund för statsandelskalkylerna

	2002	2003	2004	2005
	utfall	utfall	utfall	uppskattning
Kalkylerade kostnader för socialvård				
0—6-åringar, euro/invånare	4 145,46	4 214,16	4 290,02	4 532,41
7—64-åringar, euro/invånare	295,94	301,46	307,91	320,30
65—74-åringar, euro/invånare	553,89	561,64	571,75	592,40
75—84-åringar, euro/invånare	3 242,81	3 288,21	3 492,29	3 618,73
85 år fyllda, euro/invånare	9 159,27	9 287,50	9 757,32	10 110,22
Enligt antalet arbetslösa euro/arbetslös	379,05	384,36	391,28	403,75
Enligt arbetslöshetsgraden euro/invånare	34,61	35,09	35,72	36,86
Kalkylerade kostnader för hälso- och sjukvård				
0—6-åringar, euro/invånare	516,76	523,99	538,40	555,55
7—64-åringar, euro/invånare	587,89	596,14	612,39	631,90
65—74-åringar, euro/invånare	1 375,74	1 412,92	1 451,12	1 497,35
75—84-åringar, euro/invånare	2 650,64	2 705,41	2 798,77	2 887,93
85 år fyllda, euro/invånare	4 579,85	4 661,61	4 858,85	5 013,64

Enligt sjukfrekvensen euro/invånare	256,53	260,12	264,80	273,24
Statsandelsprocent	25,36	28,06	31,82	32,99

30. Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 529 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar för godkända driftskostnader med stöd av vissa lagar som gäller social- och hälsovården samt lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/1992) och den förordning som givits med stöd av den. Anslaget får även användas till utjämningsprogrammet enligt lagen om statsandelar till kommunerna.

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om planering av och statsandel till social- och hälsovården, enligt vilket den lagstadgade justeringen av kostnadsfördelningen periodiseras över fyra år med början 2005 så, att av den uppskattade justeringen om 352 700 000 euro betalas 72 500 000 euro om året under åren 2005—2007 och den resterande delen 2008. Dimensioneringen grundar sig på de ramar för statsfinanserna 2005—2008 som statsrådet godkände den 11 mars 2004 och i vilka en justering om 290 000 000 euro reserverades för att tekniskt periodiseras i jämnstora rater om 72 500 000 euro under fyra år. Därefter har det uppskattade beloppet av justeringen stigit till 352 700 000 euro, vars effekt föreslås bli överförd till det sista året i justeringsperioden. Samtidigt beaktas de förändringar i den statistiska klassificeringen som används för att fastställa de kostnader som berättigar till statsandel och på vilka justeringen av kostnadsfördelningen baserar sig genom att statsandelen för social- och hälsovårdens driftskostnader höjs med 0,37 procentenheter. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats

72 500 000 euro med anledning av justeringen av kostnadsfördelningen.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården så att statsandelen för social- och hälsovårdens driftskostnader, med beaktande av den förhöjning av statsandelsprocenten som görs vid justeringen av kostnadsfördelningen, höjs med 0,80 procentenheter från nuvarande 31,82 % till 32,99 %. Till största delen ansluter sig statsandelsförhöjningen till uppfyllandet av målen enligt det nationella hälsovårdsprojektet, bl.a. till bedömningen av vårdbehovet på lika grunder och tryggheten av vård, utvecklingen av hanteringen av vårdköerna, ibrukttagandet av maximala vårdtider, verkställandet av arbetsfördelnings- och samarbetsplanerna inom specialsjukvården och stärkandet av primärvårdens ställning inom hälso- och sjukvårdens servicesystem samt utvecklingen av de regionala datasystemen. Då det gäller utvecklingsprojektet för det sociala området är avsikten att rätten till bedömning av servicebehovet skall träda i kraft stegvis, vilket är orsaken till att kommunerna redan i detta skede genom den förhöjda statsandelsprocenten stöds att utveckla sitt servicesystem inom socialvården med beaktande av de behov reformen föranleder. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 91 713 000 euro på grund av lagändringen.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 613 000 euro med anledning av den reform som trätt i kraft den 1 augusti 2004 och som gäller den utvidgade rätten till partiell vårdpenning.

Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.15.53 höjs vårdpenningen enligt stödet för hemvård av barn som betalas till en familj för ett barn med 42 euro i månaden och vårdpenningen enligt stödet för privat vård av barn höjs med 19,60 euro i må-

naden. Propositionen innebär en förhöjning av de nuvarande vårdpenningarna med ca 16 %. Efter höjningen är vårdpenningen enligt stödet för hemvård av barn 294,28 euro i månaden och enligt stödet för privat vård av barn 137,33 euro i månaden. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 11 424 000 euro på grund av lagändringen.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av socialvårdslagen (710/1982) fr.o.m. den 1 augusti 2005 så att bestämmelser som preciserar arbetstagarrens och arbetsgivarens skyldigheter gällande fortbildning införs i lagen. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 7 113 000 euro på grund av lagändringen.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om temporär ändring av lagen om utkomststöd (1412/1997) fr.o.m. den 1 april 2005 så att den reform som genomförts som ett treårigt försök genom en temporär lagändring förlängs fram till utgången av år 2006 och enligt vilken minst 20 % av sökandens förvärvsinkomster lämnas obeaktade när stödet beviljas. Detta s.k. privilegierade inkomstbe-
lopp kan dock uppgå till högst 100 euro i månaden per hushåll. Lagändringen har inte någon inverkan på anslaget under momentet.

Med hänvisning till motiveringen under moment 33.18.60 överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av planering av och statsandel till social- och hälsovården som hänför sig till finansieringsarrangemangen i anslutning till införandet av fullt kostnadsansvar för den lagstadgade olycksfallsförsäkringen och sjukvårdssättningarna enligt trafikförsäkringen. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 51 600 000 euro så att kommunens självfinansieringsandel, som baserar sig på de kalkylerade kostnaderna för social- och hälsovården, höjs med 9,94 euro per kommuninvånare.

För betalning av statlig ersättning för utgifter inom systemet för utjämning av höga kostnader inom barnskyddet har vid dimensionering-

en av anslaget som avdrag beaktats 8 044 000 euro i överföring till moment 33.32.35 så att kommunens självfinansieringsandel, som baserar sig på de kalkylerade kostnaderna för social- och hälsovården, höjs med 1,52 euro per kommuninvånare.

Kostnadsnivån för de kalkylerade kostnader som utgör grund för statsandelen har justerats med 2,3 %. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 83 461 000 euro med anledning av att kostnadsnivån har höjts.

Med hänvisning till motiveringen till kapitel 26.97 har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats de på skatteinkomsterna baserade utjämningsstilläggen till statsandelarna och som avdrag de på skatteinkomsterna baserade utjämningsavdragen. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 20 249 000 euro jämfört med år 2004.

Statsandelen för social- och hälsovårdens driftskostnader beräknas på basis av de kalkylerade kostnaderna för socialvården och hälso- och sjukvården och kommunens självfinansieringsandel. Statsandelen betalas som en helhet. I den statsandel som betalas till kommunen beaktas social- och hälsovårdsministeriets andel av utjämningsarna enligt lagen om statsandelar till kommunerna.

De kalkylerade kostnaderna för socialvården fastställs enligt kommunens invånarantal, åldersstruktur, andelen kommuninvånare som arbetar inom service och förädling, arbetslöshetsgraden och antalet arbetslösa. Vid beräkningen av statsandelen till kommunerna är de kalkylerade kostnaderna för socialvården enligt åldersgrupp per kommuninvånare följande år 2005:

	€
0—6-åringar	4 532,41
7—64-åringar	320,30
65—74-åringar	592,40
75—84-åringar	3 618,73
personer över 85 år	10 110,22

De kalkylerade kostnader per arbetslös som bestäms enligt antalet arbetslösa i kommunen är 403,75 euro och de kalkylerade kostnader

per kommuninvånare som bestäms enligt arbetslöshetsgraden är 36,86 euro år 2005.

De kalkylerade kostnaderna för hälsovården fastställs enligt kommunens invånarantal, åldersstruktur och sjukfrekvensen. Vid beräkningen av statsandelen till kommunerna är de kalkylerade kostnaderna för hälsovården enligt åldersgrupp per kommuninvånare följande år 2005:

	€
0—6-åringar	555,55
7—64-åringar	631,90
65—74-åringar	1 497,35
75—84-åringar	2 887,93
personer över 85 år	5 013,64

De kalkylerade kostnader per kommuninvånare som bestäms enligt sjukfrekvensen är 273,24 euro år 2005.

Dessutom kan fjärrortskoefficienten inverka på vissa kommuners kalkylerade kostnader.

Kommunens självfinansieringsandel är 1 573,28 euro per kommuninvånare år 2005. Kommunens självfinansieringsandel har höjts med sammanlagt 41,38 euro per kommuninvånare till följd av samordningen av bostadsbidraget och andra primära förmåner 1998, finansieringen av utjämningsystemet för höga kostnader inom barnskyddet 1999 samt den minskande effekt som höjningen av normhyrorna för bostadsbidraget 2002 och höjningen av barnförhöjningen inom arbetsmarknadsstödet 2002 har på utgifterna för utkomststödet, den minskande effekt som det särskilda stöd till invandrare som infördes 2003 har på utgifterna för utkomststödet samt till följd av arrangemanget för finansiering av det fulla kostnadsansvaret i fråga om olycksfallsförsäkringen och sjukvård ersättningarna enligt trafikförsäkringen som genomförs 2005.

2005 budget	3 529 400 000
2004 budget	3 319 040 000
2003 bokslut	2 855 151 561

31. *Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdsservicens anläggningskostnader* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsandel för anläggningsprojekt för social- och hälsovårdsservice enligt vissa lagar som gäller social- och hälsovården samt lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/1992) och den förordning som givits med stöd av den.

Förklaring: Till kommunerna och samkommunerna betalas i statsandel för anläggningsprojekt 25—50 % av de fastställda kostnaderna.

De anläggningsprojekt som har fastställts 2003 beräknas åsamka staten 800 000 euro i utgifter 2005.

2005 budget	800 000
2004 tilläggsb.	1 400 000
2004 budget	4 900 000
2003 bokslut	15 934 082

32. *Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för forskningsverksamhet enligt lagen om specialiserad sjukvård* (fast anslag)

Under momentet beviljas 38 047 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning för forskningsverksamhet enligt 47 och 47 b § i lagen om specialiserad sjukvård (1062/1989).

Förklaring: Till kommuner och samkommuner som är huvudmän för verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården, till statens sinnessjukhus och till andra verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården som det bestäms om genom förordning betalas på kalkylerade grunder ersättning av statens medel för kostnaderna för hälsovetenskaplig forskning på universitetsnivå. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 2 700 000 euro i överföring till moment 33.07.51 och 8 000 000 euro i överföring till moment 33.32.33.

Målet för verksamheten är kvalitetssäkring i fråga om servicen och läkarutbildningen.

Verksamhetens omfattning 2002—2005

	2002 utfall	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Antal publikationspoäng	8 132	8 303	8 341,4	..
Publikationspoängens pris, euro	6 978	5 871	5 915	..

2005 budget	38 047 000
2004 budget	48 747 000
2003 bokslut	48 670 672

33. Statlig ersättning till hälso- och sjukvårdsenheter för kostnaderna för läkar- och tandläkarutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 90 170 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning för läkar- och tandläkarutbildning enligt 47—47 b § i lagen om specialiserad sjukvård (1062/1989).

Av anslaget får högst 63 140 000 euro användas till betalning av ersättningar för grund- och specialiseringsutbildning för läkare och tandläkare till samkommuner som är huvudmän för ett universitetssjukhus.

Förklaring: Till kommuner och samkommuner som är huvudmän för verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården, till statens sinnessjukhus och till andra verksamhetsenheter inom hälso- och sjukvården som det bestäms om genom förordning, vilka tillhandahåller grundutbildning och specialise-

ringsutbildning för läkare och tandläkare, tilläggsutbildning och därmed jämförbar utbildning för läkare inom primärvården, praktisk och därmed jämförbar tjänstgöring för legitimerad tandläkare samt utbildning som avses i 14 § i förordningen om yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården (564/1994) betalas av statens medel en kalkylerad ersättning för kostnaderna för utbildningen.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av 47 § i lagen om specialiserad sjukvård (1062/1989) så att det vid betalning av ersättning till samkommuner som upprätthåller universitetssjukhus för grundutbildning av läkare och tandläkare utöver antalet avlagda examina tas hänsyn även till antalet intagna studerande. Vid dimensioneringen av anslaget har av denna orsak som tillägg beaktats 8 000 000 euro i överföring från moment 33.32.32.

Målet för verksamheten är att säkerställa tillgången till service samt servicens och läkarutbildningens kvalitet.

Verksamhetens omfattning 2002—2005

	2002 utfall	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Läkar- och tandläkarexamina och nya studerande 2005	945,9	908,6	908,3	1 035,7
Ersättning för examina, euro	58 700	63 860	63 860	63 860
Ersättning för 8-årig specialläkarutbildning, euro	29 350	30 823	30 823	30 823
Ersättning per månad, euro	1 010	1 298	1 298	1 350

2005 budget	90 170 000
2004 budget	82 170 000
2003 bokslut	73 455 327

34. Statlig ersättning till kommunerna för kostnaderna för patienter som sinnesundersöks och patientöverföringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 370 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statliga ersättningar enligt 32 § i mentalvårdslagen (1116/1990). Anslaget får också användas till betalning av statlig ersättning för de kostnader som åsamkas kommuner och samkommuner samt svenska staten för patientöverföringar enligt det avtal som ingåtts mellan Sverige och Finland. Utöver detta får anslaget användas till stödande av patientöverföringar enligt den nordiska konventionen om socialt bistånd och sociala tjänster i form av en ersättning av en-

gångsnatur till kommunerna och samkommunerna till ett belopp av 20 000 euro per överförd patient.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 2 203 000 euro i ersättningar för kostnaderna för sinnesundersökningar och 167 000 euro i ersättningar för kostnaderna för patientöverföringar, varav 80 000 euro består av ersättningar av engångsnatur för stödande av patientöverföringar.

Målet för sinnesundersökningsverksamheten är att garantera rättssäkerheten för personer som står åtalade för brott och att upprätthålla en hög kvalitet i fråga om utlåtanden om sinnesundersökningar.

Verksamhetens omfattning 2002—2005

	2002 utfall	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Sinnesundersökningar	76	96	98	98
Euro/undersökning (i genomsnitt)	24 600	22 100	22 300	22 300

2005 budget	2 370 000
2004 budget	2 370 000
2003 bokslut	2 243 253

35. Statlig ersättning till utgifter för utjämning av höga kostnader inom barnskyddet (fast anslag)

Under momentet beviljas 55 271 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statliga ersättningar enligt barnskyddslagen (683/1983) och lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/1992) till utjämning av höga kostnader inom barnskyddet.

Förklaring: Det beräknas att ca 4 000 familjer som berörs av barnskyddet omfattas av utjämningsystemet år 2005. Staten betalar ersättning till de samkommuner för specialomsorgsdistrikt för omsorger om utvecklingsstörda som sköter genomförandet av systemet. Statens ersättning är 50 % av det uppskattade totala beloppet av barnskyddskostnader som skall utjämnas.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 8 044 000 euro i överföring från moment 33.32.30 för betalning av statliga ersättningar enligt de faktiska kostnaderna 2003.

Målet för verksamheten är att trygga rätttidiga och tillräckliga tjänster inom barnskyddet i alla kommuner.

2005 budget	55 271 000
2004 budget	47 227 000
2003 bokslut	37 462 000

36. Statsunderstöd till kommunerna för projekt inom social- och hälsovården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 54 430 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd för anläggnings- och utvecklingsprojekt inom social- och hälsovården enligt vissa lagar som gäller social- och hälsovården samt lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/1992) och den förordning som givits med stöd av den.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

En kommun eller en samkommun kan få statsunderstöd för genomförande av regionalt eller nationellt viktiga eller annars i stor utsträckning nyttiga projekt som är nödvändiga för ordnandet av social- och hälsovården och som stöder utvecklandet och effektiveringen av verksamheten eller införandet av nya arbetssätt. De totala kostnaderna för ett utvecklingsprojekt skall vara minst 50 000 euro, om inte särskilda skäl föranleder något annat. För funktionella utvecklingsprojekt är statsunderstödet högst 50 % av de kostnader som ligger till grund för bestämmandet av understödet.

En kommun eller en samkommun kan även få statsunderstöd för ett anläggningsprojekt om projektet är nödvändigt för tryggnade av kommunens eller samkommunens social- och hälsovårdstjänster eller för genomförande av ett funktionellt utvecklingsprojekt. Dessutom förutsätts att de totala kostnaderna för ett anläggningsprojekt är minst 300 000 euro. Ett anläggningsprojekt som understiger detta belopp kan godkännas som berättigande till statsunderstöd endast i det fall som avses i 21 § 2 mom. i lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården. För anläggningsprojekt är statsunderstödet 25—50 % av de fastställda kostnaderna.

Avsikten är man i enlighet med statsrådets principbeslut om tryggnade av hälso- och sjukvården i framtiden skall använda 30 000 000 euro av anslaget för att stöda strukturella och funktionella utvecklingsprojekt inom service-systemet. Den resterande delen av anslaget används till projekt i anslutning till genomförandet av utvecklingsprojektet för det sociala området och alkoholprogrammet och för anläggningsprojekt inom social- och hälsovården.

2005 budget	54 430 000
2004 budget	50 330 000
2003 bokslut	16 030 000

(37.) Statsbidrag till samkommunerna för sjukvårdsdistrikten för kostnader för psykiatrisk vård och rehabilitering av barn och ungdomar (fast anslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2004 budget	7 000 000
-------------	-----------

39. Statsunderstöd för verksamheten vid kompetenscenter inom det sociala området (fast anslag)

Under momentet beviljas 3 000 000 euro.

På de grunder som närmare fastställs genom förordning av statsrådet får anslaget användas till betalning av statsunderstöd till kompetenscentrum inom det sociala området i enlighet med lagen om kompetenscentrumverksamhet inom det sociala området (1230/2001).

Förklaring: Kompetenscentrumverksamheten inom det sociala området blev en permanent verksamhetsform vid ingången av 2002. Kompetenscentrumen inom det sociala området täcker hela landet och de är följande: Södra Finlands kompetenscentrum, kompetenscentrumet i Tavastland och Satakunta, Östra Finlands kompetenscentrum, Sydöstra Finlands kompetenscentrum, Mellersta Finlands kompetenscentrum, de österbottniska landskaps kompetenscentrum, Norra Finlands kompetenscentrum och Egentliga Finlands kompetenscentrum. Utgående från de svenskspråkiga kommunernas behov har dessutom inrättats Det finlandssvenska kompetenscentret inom det sociala området, vars verksamhetsområde omfattar hela landet. Grunderna för bestämmande av statsunderstödet för varje enskilt kompetenscentrum anges i statsrådets förordning om kompetenscentrumverksamhet inom det sociala området (1411/2001).

Målet för verksamheten är tryggande av en högklassig social service med hjälp av en gemensamt organiserad forsknings-, utvecklings- och utbildningsverksamhet.	2005 budget	3 000 000
	2004 budget	3 000 000
	2003 bokslut	3 000 000

33. Vissa utgifter inom social- och hälsovården

23. (33.33.63) Utgifter för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 025 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifterna för rättsmedicinsk utredning av dödsorsak enligt 12 § i lagen om utredande av dödsorsak (459/1973). Anslaget får användas till betalning av arvoden och ersättningar enligt förordningen om ersättningar för rättsmedicinska undersökningar (1425/2001) till läkare som utför rättsmedicinska obduktioner.

Förklaring: Länsstyrelsen godkänner ett sjukhus eller någon annan plats där den obduktion som ingår i den rättsmedicinska utredningen av dödsorsaken utförs. Länsstyrelsen betalar de utgifter som utredningen av dödsorsaken föranleder.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 75 000 euro i löneutgifter och andra utgifter för en person i överföring till moment 26.05.21.

Målet för verksamheten är att trygga medborgarnas rättsskydd och säkerställa att rätt dödsorsak fastställs.

Verksamhetens omfattning 2002—2005

	2002 utfall	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Antal obduktioner, st.	10 483	10 986	11 056	11 056
Euro/obduktion	540	542	552	545

2005 budget	6 025 000
2004 budget	6 100 000
2003 bokslut	5 954 449

samernas i 4 § i sametingslagen (974/1995) avsedda hembygdsområde för att trygga social- och hälsovårdstjänster på samiska.

Målet för verksamheten är att trygga tillgången på social- och hälsovårdstjänster på samiska.

31. Statsunderstöd för att säkerställa social- och hälsovårdstjänster på samiska (fast anslag)

Under momentet beviljas 300 000 euro.

Anslaget får användas till att betala statsunderstöd via sametinget till de kommuner inom

2005 budget	300 000
2004 budget	600 000
2003 bokslut	300 000

53. Hälsofrämjande verksamhet och hälsoövervakning

Förklaring: Anslaget under moment 33.53.23 används för skötseln av tillsynsuppgifter (hälsoövervakning) som förutsätts i hälsoskyddslagen, livsmedelslagen, gentekniklagen, kemikalielagen och strålskyddslagen. Effektmålet för hälsoövervakningen är att förebygga och avhjälpa

de olägenheter för hälsan som människans livsmiljö orsakar. År 2005 används anslaget i synnerhet för utarbetande av de utredningar, anvisningar och handledningar som hälsoskyddsmyndigheterna behöver i sitt tillsynsarbete samt för den tillsyn som EU-lagstiftningen förutsätter. Övervakningen av efterlevnaden av gentekniklagen utökas på det sätt som EU förutsätter.

Anslaget under moment 33.53.24 används för övervakning och information enligt lagen om smittsamma sjukdomar. Effektmålet är att förebygga spridning av smittsamma sjukdomar och utreda epidemier. Tyngdpunkterna i verksamheten är 2005 förlagda till införandet av ett nytt vaccinationsprogram, bekämpandet av sjukhusinfektioner, förebyggandet av spridningen av HIV-infektioner och stärkandet av det förebyggande arbete som utförs inom ramen för internationellt samarbete.

Anslaget under moment 33.53.50 används för minskning av tobaksrökning och för hälsofostran enligt lagen om åtgärder för inskränkande av tobaksrökning samt för förebyggande av olägenheter förorsakade av rusmedelsbruk enligt lagen om nykterhetsarbete. Anslaget används dessutom för information och upplysning om alkoholfrågor samt för förebyggande av narkotikabruk och av de olägenheter som narkotika förorsakar. Effektmålen för den hälsofrämjande verksamheten anges i förklaringsdelen till momentet.

23. *Hälsoövervakning* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 950 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för den hälsoövervakning som förutsätts i hälsoskyddslagen (763/1994), livsmedelslagen (361/1995), gentekniklagen (377/1995), kemikalielagen (744/1989) och strålskyddslagen (592/1991), för forskning kring hälsoövervakningen och för vidare- och fortbildning av personalen samt för övervakning av icke-joniserande strålning. Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst två årsverken samt för betalning av andra utgifter på grund av detta.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de kostnader som förädlats av den hälsoövervakning av bostäder och andra vistelseutrymmen som förutsätts i hälsoskyddslagen, av övervakningen av livsmedelshygien samt av de kostnader som förädlats av den aktiverade övervakningen av kemikalier och genteknik inom EU. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 100 000 euro för avfallsåtervinningen, miljöhygien i slutförvaringen, arbetarskyddet inom avfallsbranschen och avfallshanteringen vid hälsovårdsanstalter. Anslaget får användas för att underlätta särskilt kommunernas arbete vid övervakningen av efterlevnaden av hälsoskyddskraven ge-

nom att behövliga anvisningar och handledningar utarbetas.

Effektmålet för verksamheten är

— att trygga realiseringen av de kvalitetskrav gällande miljöhälsa som förutsätts i ovan nämnda lagar, fungerande och aktuella tillsynsförfaranden samt en resultatrik styrning av tillsynen

— att uppfylla kvalitetskraven på hushålls- och badvatten

— att verkställa EU:s nya kemikaliestrategi (REACH) och bereda en nationell kemikaliestrategi

— att i fråga om andra utrymmen som används av människor än bostäder bereda hälso-mässiga anvisningar som beskriver kvaliteten på utrymmen, avsedda för människors bruk, och att utreda olägenheterna för hälsan i metoderna för avfallshantering

— att minska antalet epidemier som förädlats av hushållsvatten och livsmedelshantering.

2005 budget	950 000
2004 budget	850 000
2003 bokslut	850 000

24. *Övervakning av smittsamma sjukdomar* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 360 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för förebyggande av och information om smittsamma sjukdomar enligt lagen om smittsamma sjukdomar (583/1986), för utredning och uppföljning av oväntade epidemier samt för internationellt samarbete som dessa förutsätter. Anslaget får också användas till betalning av statsunderstöd enligt prövning som beviljas för ovan nämnda ändamål. Anslaget får också användas till avlöande av personal motsvarande högst ett årsverke samt för betalning av andra utgifter på grund av detta.

Förklaring: Anslaget under momentet har ombildats till ett tvåårigt reservationsanslag. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats att förebyggandet av smittsamma sjukdomar utökas, i synnerhet att det internationella samarbetet breddas. EU:s ökade satsningar på förebyggande och uppföljning av smittsamma sjukdomar och bioterrorism förutsätter också att det nationella uppföljningssystemet utvecklas samt en vittgående beredskap för bekämpning av sjukdomar.

Målet för verksamheten är

- att bibehålla Finlands internationellt sett goda beredskap inför smittsamma sjukdomar
- att utveckla ett med EU:s system kompatibelt och snabbreagerande system för uppföljning och bekämpning samt
- att förhindra den ökning i behovet av hälsojourer som föranleds av i synnerhet spridningen av HIV-infektionen.

2005 budget	1 360 000
2004 budget	1 360 000
2003 bokslut	1 359 172

50. Hälsofrämjande verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 7 550 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för hälsofostran och åtgärder i anslutning till verksamhet som avses i 27 § i lagen om inskränkande av tobaksrökning (693/1976) samt med stöd av 10 § 1 punkten i lagen om nykterhetsarbete (828/1982) till betalning av utgifter för förebyggande av olägenheter som förorsakas

av rusmedelsbruk. Dessutom får anslaget användas till utgifter för information och upplysning om alkoholfrågor samt till utgifter för förebyggande av narkotikaanvändning och vård av narkotikamissbrukare. Anslaget får användas till utgifter för avlöande av personal motsvarande högst fem årsverken samt till betalning av övriga konsumtionsutgifter för social- och hälsovårdsministeriet.

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt för år 2005 uppställt följande resultatmål för den hälsofrämjande verksamheten och för minskandet av tobaksrökning och användning av rusmedel:

Stärkande av den hälsofrämjande verksamhetens struktur

Målet är att kontinuerligt effektivisera resursanvändningen och att utveckla funktionerna. Detta eftersträvas genom att man utökar kännedomen om de primära utgångspunkterna i fråga om den hälsofrämjande verksamheten, utvecklar styrningen, planeringen, genomförandet och bedömningen av den hälsofrämjande verksamheten samt dess kvalitet, stöder de involverade aktörernas samarbete, utvecklar arbetsredskap som kan användas av kommunerna, fortsätter att gynna uppkomsten av kunskapscentrum för hälsofrämjande verksamhet samt genom att genomföra rekommendationerna enligt den externa bedömningen av den hälsofrämjande verksamhetens politik som blev klar 2002. Ett särskilt mål är att minska hälsoskillnaderna och stöda dem vars förmåga att själva sköta sin hälsa är begränsad. Den hälsofrämjande verksamhetens främsta effekter är förändringar i bakgrundsfaktorer som främjar hälsan, t.ex. i den fysiska och sociala livsmiljön eller i fråga om levnadsvanorna. Dessa effekter avspeglar sig i hälsan med upp till tio års fördröjning. Effekterna på såväl bakgrundsfaktorerna som hälsan granskas av verken och inrättningarna inom förvaltningsområdet.

Främjande av en rökfri miljö

Forsknings- och utvecklingsprojekt verkställs i syfte att minska tobaksrökningen genom att främja i synnerhet uppfyllandet av rekommendationerna enligt god medicinsk praxis och ordna avvänjning, främja rökfrihet bland

barn och ungdomar samt minska risken att ut-sättas för tobaksrök i främst restauranger.

Förebyggande och minskande av skador till följd av rusmedelsbruk

Målet är att förebygga och minska ungdomars alkoholbruk och riskbeteende i samband med alkoholbruk och minska skadeverkningarna av alkohol samt att förhindra att ungdomar prövar narkotika och minska skadeverkningarna av narkotikaanvändning. De projekt som stöds skall stöda verkställandet av alkoholprogrammet och det narkotikapolitiska åtgärdsprogrammet.

Främjande av hälsosam kosthållning

Målet är att förbättra befolkningens kosthållning så att ökningen av andelen överviktiga stannar av, användningen av salt minskar ytterligare, användningen av kostfiber ökar och kvaliteten på matfett utvecklas i en hälsofrämjande riktning. Befolkningens medvetenhet om hälsosam kost ökar. Prioritetsområden är att utveckla uppföljningen och utvärderingen av massbespisningar och i synnerhet kvaliteten på daghemsbespisningarna och måltidstjänsterna för äldre. Ett av målen är att bedöma kosthållningsriskerna och utveckla program för vikt-kontroll.

Främjande av stöd- och rörelseorganens hälsa och funktionsduglighet

Målet är att utveckla sådana metoder för främjande av stöd- och rörelseorganens hälsa som bidrar till att befolkningen kan stanna längre i arbetslivet.

Förebyggande av olycksfall

Målet är att bekämpa olycksfall i hemmen och under fritiden på ett sätt som ger bestående resultat, skapa strukturella ramar för arbetet och säkra förutsättningarna för att bekämpnings- och uppföljningssystemen skall fungera.

Främjande av den mentala hälsan

Målet är att utveckla de olika delområden inom mentalvårdspolitiken som en del av det övergripande hälsofrämjande arbetet samt ta

fram, utveckla och undersöka verksamhetsmodeller för den praktiska, förebyggande mentalvården och främjandet av den mentala hälsan. Målet för verksamheten är att stöda den psykosociala utvecklingen, mentala hälsan och sociala integrationen bland i första hand barn och unga.

Främjande av den sexuella hälsan

Målet är att effektivera de ungas sexuella fostran och sexualupplysningen, förbättra hälso- och sjukvårdspersonalens yrkeskompetens samt utveckla preventivmedels- och familjeplaneringstjänsterna inom social- och hälsovården så att antalet aborter och veneriska sjukdomar minskar.

Den hälsofrämjande verksamheten bedrivs mest effektivt i form av omfattande åtgärder som kan påverka flera resultatmål samtidigt. Inom samtliga målområden fästs särskild vikt vid de befolkningsgrupper som löper de största riskerna. I främsta rummet ställs de projekt som förväntas vara av nationell betydelse. Inom servicesystemet stärks förebyggandet av folksjukdomar.

Enligt 27 § 1 mom. i lagen om åtgärder för inskränkande av tobaksrökning skall i statsbudgeten upptas ett anslag som motsvarar minst 0,45 % av tobaksaccisens beräknade årliga avkastning. Anslaget enligt lagen om nykterhetsarbete är minst 0,07 euro per invånare.

Anslaget i budgeten för år 2005 motsvarar 0,84 % av tobaksaccisens beräknade avkastning. Anslaget enligt lagen om nykterhetsarbete motsvarar uträknat per invånare 0,10 euro per invånare. Anslaget för information om alkoholfrågor är 1 510 000 euro och anslaget för förebyggande av narkotikabruk och effektivisering av narkomanvården är 1 010 000 euro.

2005 budget	7 550 000
2004 budget	7 550 000
2003 bokslut	7 550 000

57. Semesterverksamhet

Förklaring: Semesterverksamheten omfattar avbytar-service för lantbruksföretagare och dess förvaltning.

Målet för avbytarverksamheten är att hjälpa lantbruksföretagarna att orka med sitt arbete och att främja deras hälsa och funktionsförmåga. Lantbruksföretagarna har rätt till semester och vikariehjälp. Rätt till semester har endast personer som idkar kreaturshushållning. Vikariehjälp kan även personer som idkar växtodling få. En lantbruksföretagare som på grund av sjukdom eller annan tillfällig orsak är förhindrad att sköta de nödvändiga uppgifter som hör till skötseln av ett lantbruksföretag kan få vikariehjälp. Semestern är avgiftsfri, men för vikariehjälp upp bärs en avgift. Lantbruksföretagaren kan dessutom under vissa förutsättningar köpa avbytarhjälp till subventionerat pris för högst 120 timmar per år.

Den allmänna ledningen, styrningen och övervakningen när det gäller avbytar-service för lantbruksföretagare hör till social- och hälsovårdsministeriets uppgifter. Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt har ansvaret för tillhandahållandet av avbytar-service. Såsom lokala enheter med ansvar för lokalförvaltningen av servicen fungerar kommunerna med stöd av de uppdragsavtal som de har ingått med pensionsanstalten. Dessa sköter lokalförvaltningen och ordnar avbytar-service. Till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt och de lokala enheterna betalas av statens medel en kalkylerad ersättning för förvaltningskostnaderna för avbytar-service.

Lantbruksföretagarna har rätt att välja om de utnyttjar den service som kommunen ordnar eller om de själva ordnar avbytare, varvid de får ersättning för de kostnader som uppkommer för detta. De kostnader som åsamkas kommunerna på grund av ordnandet av avbytar-service ersätts helt med statens medel.

Verksamhetens omfattning 2002—2005

	2002	2003	2004	2005
	utfall	upp- skattning	upp- skattning	upp- skattning
Semesterverksamhet				
Antalet serviceanvändare	41 114	39 200	37 600	36 300
Antalet avbytar dagar	924 351	913 400	883 600	856 700
Antal avbytar dagar/användare	22,48	23,30	23,50	23,60
Antalet avbytar timmar	5 919 719	5 883 400	5 796 700	5 739 900
Avbytar dagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,40	6,44	6,56	6,70
Vikarieverksamhet				
Antalet serviceanvändare	14 902	14 700	14 100	13 600
Antalet avbytar dagar	599 991	588 000	564 000	544 000
Antal avbytar dagar/användare	40,26	40,00	40,00	40,00
Antalet avbytar timmar	3 997 112	3 939 600	3 846 500	3 791 700
Avbytar dagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,66	6,70	6,82	6,97
Understödd avgiftsbelagd avbytarhjälp				
Antalet serviceanvändare	12 186	12 100	11 600	11 200
Antalet avbytar dagar	81 030	82 200	79 500	77 800
Antal avbytar dagar/användare	6,65	6,79	6,85	6,95
Antalet avbytar timmar	526 191	534 300	524 700	521 300
Avbytar dagarnas genomsnittliga omfattning, timmar	6,49	6,50	6,60	6,70

Förvaltning av lantbruksföretagarnas avbytar-service

Hel- och deltidanställda				
— Vid Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt	7	7	7	7
— Vid de lokala enheterna	455	453	415	405
Antalet ordinarie avbytare	5 002	5 858	6 160	6 160
Antalet lokala enheter	233	218	116	114
Ersättning för kostnaderna för den lokala förvaltningen euro/avbytar dag	8,17	8,34	8,35	9,47

40. Statlig ersättning för kostnaderna för semesteravbytare för lantbruksföretagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 187 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 37 § i lagen om avbytar-service för lantbruksföretagare (1231/1996) betalas till kommunerna för driftskostnaderna för de avbytar-tjänster som avses i lagens 35 §. Av anslaget får högst 182 000 euro användas till ersättning för de nettokostnader som läroavtalsutbildningen för lantbruksavbytare medfört för de lokala enheterna.

Förklaring: Lantbruksföretagarens semester är 24 dagar om året.

Dimensioneringen av anslaget grundar sig på de senaste tillgängliga uppgifterna om utfall, från år 2002, i fråga om verksamhetens omfattning och kostnader och på basis av dem gjorda uppskattningar av verksamhetens omfattning och kostnadsutveckling åren 2003—2005.

Det beräknas att 115 000 000 euro av anslaget används för semesterverksamhet, 67 000 000 euro för vikariehjälsverksamhet och 5 000 000 euro för avgiftsbelagd avbytarhjälp.

Det beräknas att 186 200 000 euro av anslaget behövs till betalning av förskott på statliga ersättningar och 800 000 euro till betalning av slutrater av statliga ersättningar.

Uppgifter om omfattningen av avbytar-service för lantbruksföretagare

	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Antalet uttagna semestrar	37 600	36 300
Antal semesterdagar	883 600	856 700
Antal användare av vikariehjälp	14 100	13 600
Antal vikariehjälsdagar	564 000	544 000
Antal lantbruksföretagare som använder sig av avgiftsbelagd avbytarhjälp	11 600	11 200
Avgiftsbelagd avbytarhjälp, antal timmar	524 700	521 300

2005 budget	187 000 000
2004 budget	187 000 000
2003 bokslut	186 100 000

50. Statlig ersättning till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt och kommunerna för förvaltningsutgifterna för avbytar-service för lantbruksföretagare (fast anslag)

Under momentet beviljas 14 750 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 31 och 32 § i lagen om avbytar-service för lantbruksföretagare (1231/1996) betalas till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt och kommunerna för förvaltningskostnaderna för avbytar-service. Av anslaget får användas högst 55 000 euro för betalning av sådan tilläggsersättning till lokala enheter enligt prövning som avses i 12 § 3

mom. lagen om avbytarservice för lantbruksföretagare.

Förklaring: Anslaget under momentet har ombildats till fast anslag.

Det beräknas att 13 595 000 euro av anslaget används för kommunernas förvaltningskostna-

der för avbytarservice och 1 155 000 euro för Lantbruksföretagarnas pensionsanstalts förvaltningskostnader för avbytarservice, inklusive den behovsprövade tilläggsersättningen till de lokala enheterna.

Avbytarservice för lantbruksföretagare, uppgifter om omfattningen av förvaltningen och personalen

	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Hel- och deltidsanställda vid Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt	7	7
Antalet lokala enheter	116	114
Personer i ansvarig ställning	156	150
Tjänstemän	22	20
Ledande avbytare	237	235
Antalet ordinarie avbytare	6 160	6 160
2005 budget	14 750 000	
2004 tilläggsb.	55 000	
2004 budget	14 500 000	
2003 bokslut	14 499 851	

92. Användningen av avkastningen av Penningautomatföreningens verksamhet

Förklaring: Statsrådet har med stöd av lotterilagen (1047/2001) beviljat Penningautomatföreningen penningspelstillstånd som ensamrätt för tillhandahållande av penningautomater, anordnande av kasinospel och bedrivande av kasinoverksamhet. Genom den på penningspelstillståndet baserade verksamheten skaffar Penningautomatföreningen medel till allmännyttiga sammanslutningar och stiftelser med rättsförmåga för främjande av hälsa och social välfärd. Medlen fördelas i form av understöd enligt prövning på basis av ansökningar.

Penningautomatföreningen behandlar ansökningarna om understöd, gör upp ett fördelningsförslag och administrerar utbetalningen av understöden och övervakningen av användningen av dem i enlighet med lagen om penningautomatunderstöd (1056/2001) och statsrådets förordning om vissa tidsfrister som skall tillämpas på penningautomatunderstöd (1170/2001). På basis av Penningautomatföreningens styrelses förslag beviljas understöden av statsrådet på föredragning från social- och hälsovårdsministeriet. Detta sker i regel en gång om året.

Av Penningautomatföreningens avkastning beviljades år 2004 i understöd 308 miljoner euro till allmännyttiga sammanslutningar och stiftelser för främjande av hälsa och social välfärd. Då Statskontoret dessutom med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen anvisades 59,7 miljoner euro för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar, 35,8 miljoner euro för rehabilitering av frontveteraner och 2,45 miljoner euro för rehabilitering av personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig, uppgick användningen av Penningautomatföreningens avkastning till sammanlagt 405,9 miljoner euro. Av avkastningen år 2003 blev 23,8 miljoner euro över för senare bruk.

Av Penningautomatföreningens vinst för räkenskapsperioden 2004 beräknas att 399 miljoner euro skall delas ut och beloppet av föräldrade och återburna understöd beräknas uppgå till 2 miljoner euro. Då den avkastning som blivit över från tidigare år uppgår till 23,8 miljoner euro, beräknas den avkastning som kan disponeras 2005 uppgå till 424,8 miljoner euro.

Avsikten är att sammanlagt ca 423,4 miljoner euro av Penningautomatföreningens avkastning skall användas år 2005. Härav delas i understöd ut 313 miljoner euro från moment 33.92.50. Dessutom anvisas Statskontoret 59,7 miljoner euro för driftskostnader för krigsinvalidernas sjukhem, 47,8 miljoner euro för rehabilitering av frontveteraner och 2,95 miljoner euro för rehabilitering av personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig. Av avkastningen år 2004 blir 1,4 miljoner euro över för senare bruk. Motsvarande inkomst, 423,445 miljoner euro, har antecknats under moment 12.33.92.

50. Understöd till samfund och stiftelser för främjande av hälsa och socialt välbefinnande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 313 000 000 euro.

Anslaget får användas för ändamål som nämns i 17 § 2 mom. och 22 § 1 och 3 mom. i lotterilagen (1047/2001).

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Social- och hälsovårdsministeriet har tillsammans med Penningautomatföreningen preliminärt kommit överens om följande resultatmål för understödsverksamheten i allmänhet och resultatområdesvis år 2005:

Understödsverksamheten följer två huvudlinjer: 1. understöd anvisas för problemförebyggande verksamhet och 2. stöden till och servicen för dem som har det sämst ställt tryggas och aktiviteter på klienternas eget initiativ främjas.

Tyngdpunkten för den förebyggande verksamheten är förlagd till förebyggandet av de stora folkhälsoproblemen och brytandet av den tilltagande utslagningen. Understöden riktas till hälsofrämjande verksamhet, främjande av arbets- och funktionsförmågan samt på åtgärder genom vilka skapas förutsättningar att upptäcka förfördelning, på förebyggande av utslagning och på involverande av redan passiverade medborgare och familjer i service- och stödsystemen.

Vid tryggandet av stödet till och servicen för de befolkningsgrupper som har det sämst ställt är de viktigaste målgrupperna de grupper där

sociala och ekonomiska svårigheter, långtidsarbetslöshet, rusmedelsproblem eller mentala problem, osäkerhet och otrygghet, fattigdom och överskuldssättning, handikapp eller svåra kroniska sjukdomar hopar sig. Till målgrupperna hör också äldre medborgare som behöver mycket hjälp och stöd. Allt större vikt fästs vid barnens och de ungas levnadsförhållanden och trygghet samt vid främjandet av familjernas möjligheter att klara sig. Genom understöden utvecklas verksamhetsmodellerna så, att dessa allt bättre motsvarar behoven när det gäller medborgare och familjer med många problem, bidrar till att förhindra eller avbryta anhopningen av problem som leder till utslagning och skapar förutsättningar för familjerna att klara olika livssituationer på egen hand.

Vid övervägandet av understöd i anslutning till olika serviceformer beaktas det offentliga servicesystemets primära ansvar när det gäller att tillhandahålla service. Understöd riktas framför allt till områden där flyttningsrörelsen, befolkningsstrukturen eller andra lokala omständigheter är särskilt problematiska. Genom understöden kommer man i olika delar av landet att stöda projekt som syftar till en effektivisering av samordningen och specialkunnandet när det gäller social- och hälsovårdstjänsterna på lokal och regional nivå. Samarbetet mellan organisationerna och kommunerna främjas för åstadkommande av tillräckligt heltäckande och enhetliga helheter vad gäller service- och stödnätverket. Det är angeläget att utveckla kvaliteten och tillgången på service samt flexibla servicekedjor. De omständigheter som

hänför sig till utvecklandet av det privata serviceutbudet beaktas vid fördelningen av understöd inom olika servicesektorer.

Medborgarorganisationsverksamhet

Med understöd för medborgarorganisationernas verksamhet tryggas organisationernas centrala verksamhetsbetingelser på områdena intressebevakning, utvecklingsverksamhet, sakkunniga och övrig påverkningsverksamhet samt serviceverksamhet, stödpersonsverksamhet och frivilligarbete. Regionalt och lokalt samarbete främjas både organisationer emellan och mellan organisationer och andra aktörer.

— Sådana funktioner och utvecklingsprojekt som hänför sig till förebyggandet av problem i anslutning till de stora folksjukdomarna och människornas livsföring samt utslagning stöds särskilt.

— Verksamhet och projekt som främjar de familjer som har det sämst ställt stöds.

— Utvecklingsprojekt som utnyttjar informationsteknik främjas i syfte att förbättra tillgången på information och kommunikationsförmågan för äldre, personer med handikapp och personer som bor i glesbygden.

Service- och stödboende

Med hjälp av understöd främjas utvecklandet av projekt och verksamhetsmodeller som tryggar boendet för specialgrupper. Understöd anvisas för grupper vars boende eller möjlighet att klara sig själv, antingen på grund av att bostad saknas eller på grund av bristfällig boendeberedskap, kräver särskilda investeringslösningar eller lösningar när det gäller verksamhetsmodell. Vid fördelningen av understöd beaktas de ändringar gällande finansieringsarrangemena för bostäder för specialgrupper som gjorts i regeringens bostadspolitiska program

— Stödboendet för specialgrupper är föremål för satsningar i form av bidrag både för anskaffning av bostäder och till stöd för boende samt utveckling av stödet. Målgrupper är i synnerhet personer med rusmedelsproblem, personer med psykiska problem samt handikappade och långtidssjuka.

— För åldringar, rehabiliteringsklienter inom mentalvården, personer med rusmedelsproblem och handikappade som behöver mycket hjälp finansieras servicebostäder med sådana lösningar som är möjliga med hänsyn till konkurrenslagstiftningen och övriga författningar. Utvecklandet av och försök med nya lösningar och verksamhetsmodeller inom serviceboende främjas.

— Verkställandet av programmet för att minska bostadslösheten i huvudstadsregionen stöds genom understöd för anskaffning och byggande av både service- och stödbostäder. Understöd anvisas för funktionella projekt som utvecklar den service som hänför sig till boende.

Rehabilitering

Med understöd stöds möjligheterna till rehabilitering i synnerhet för sådana grupper av missgynnade vars behov inte i tillräcklig mån beaktas i det lagstadgade rehabiliteringssystemet. Funktioner som förbättrar funktionsförmågan ökas även för specialgrupper som inte har tillräcklig tillgång till sådan rehabiliteringsservice som gruppen är i behov av. Sådana grupper är personer med psykiska problem, familjer som lider av psyksiska problem och rusmedelsproblem och småbarnsmödrar, familjer med många problem samt personer som till följd av långvarig arbetslöshet förlorat sin funktionsförmåga.

— Upprätthållandet av funktionsförmågan hos den åldrande befolkningen och den sociala rehabiliteringen av barnfamiljer utvecklas.

— Verksamhetsmodellerna för den öppna rehabiliteringen och utvecklingen av servicehelheterna stöds.

— Understöden ökas för undersöknings- och utvecklingsprojekt gällande effekterna och resultatet av rehabilitering.

Stöd till personer som klarar sig hemma och stöd till anhöriga

Möjligheten att klara sig självständigt för anhöriga eller familjer som vårdar en åldring, handikappad eller långtidssjuk stöds. Inom den verksamhet som stöder självständigt boende betonas organisationernas speciella kunnande och koordineringen av stödpersonsverksamhe-

ten inom frivilligarbetet för åstadkommande av flexibla och heltäckande serviceenheter. Organisationernas stödpersonsverksamhet och verksamhet på frivillig basis utökas i synnerhet då målgrupperna utgörs av närstående vårdare, familjer med många problem, unga som riskerar att bli utslagna, personer med psykiska problem och rusmedelsproblem, personer med drogproblem, ensamma äldre och handikappade eller invandrarfamiljer.

— Utvecklande av stödformer för familjer och äldre som behöver mycket hjälp, verksamhet med s.k. byamedhjälpare i glesbygderna och nattvaktsverksamhet som främjar serviceproducenternas samarbete stöds.

— Gruppfunktioner, arbetsledning och utbildning som främjar funktionsförmågan och orken hos närstående vårdare stöds.

— Det barnskyddsmässiga, uppsökande familjearbete som erbjuds familjer med många problem utvecklas.

Dagverksamhet och arbetsterapi

Meningsfulla verksamheter dagtid för personer med mentala problem eller rusmedelsproblem och för handikappade och äldre stöds. Dagverksamheten utvecklas på ett sätt som främjar förbättrandet av klienternas funktionsförmåga. Åtgärder och projekt som främjar handikappade och andra grupper som lätt blir förbigångna på arbetsmarknaden stöds. Lättillgängliga lokaliteter där medborgarna kan få hjälp och träffa andra människor och till vilka tröskeln är låg understöds framför allt i områden där det finns mycket barnfamiljer samt invandrar- och flyktingfamiljer som är i behov av hjälp.

— Dagverksamhet och arbetsterapi som främjar funktionsförmågan utvecklas.

— Dagverksamhet som förebygger att barn blir utslagna och som stärker familjernas möjligheter att klara sig stöds.

— I fråga om handikappade, ungdomar och personer som länge varit utanför arbetsmark-

naden stöds arbetsterapi, allaktivitetshus, verkstäder och sysselsättningsprojekt.

Kurs-, läger- och semesterverksamhet

Utöver den lägerverksamhet som ordnas av organisationer för ungdomsfostran samt den semester- och kursverksamhet som arrangeras av handikapp- och patientsorganisationer ordnas riksomfattande semesterorganisationer understödda semesterperioder för enskilda medborgare och familjer som inte annars har möjlighet till ledd semesterverksamhet av ekonomiska, sociala eller andra skäl. Kurs-, läger- och semesterverksamheten inom olika sektorer utvecklas allt mer målmedvetet och på ett sätt som förbättrar familjernas möjligheter att klara olika livssituationer.

— Anknytandet av kurs-, läger- och semesterperioderna till de helheter gällande andra funktioner som främjar förmågan att klara sig på egen hand effektivteras.

— Social semesterverksamhet anvisas i synnerhet för de befolkningsgrupper som har det sämst ställt.

Kristjänster

Tillgången på kristjänster och beredskapen att reagera i många slags akuta problemsituationer främjas, såsom vid familjekriser, överkonsumtion av rusmedel eller läkemedel, psykiska störningar, akuta sjukdomsfall eller en närståendes död, ensamhet, olyckor och situationer där någon blivit utsatt för brott, våld eller våldshot. Utvecklandet av det krisarbete som förebygger självmord samt av det förebyggande och vårdande arbetet i samband med kriser i anslutning till misshandel främjas.

— Utvecklandet av hjälpsystem som utnyttjar modern datateknik utvecklas.

— När kristjänsterna utvecklas betonas ett utökat multiprofessionellt samarbete över de administrativa gränserna inom social- och hälsovården.

— Verksamhet gällande läkar- och räddningshelikoptrar stöds.

Användningen av understödsanslaget åren 2001—2005 (mn euro)

	2001	2002	2003	2004	2005
Medborgarorganisationsverksamhet	77,5	85,1	94,2	105,9	106,0
Service- och stödboende	58,5	64,3	64,4	60,2	60,0
Rehabilitering	43,8	50,2	53,0	45,5	46,0
Stöd till personer som klarar sig hemma och stöd till anhöriga	20,8	22,8	26,4	29,1	32,0
Dagverksamhet och arbetsterapi	18,1	19,3	23,7	25,1	26,0
Kurs-, läger- och semesterverksamhet	19,8	19,8	19,8	19,8	20,0
Kristjänster	16,0	18,0	21,3	22,4	23,0
Sammanlagt	254,5	279,5	302,8	308,0	313,0

2005 budget	313 000 000
2004 budget	308 000 000
2003 bokslut	302 800 000

huvudmannens självrisk på i regel 10 procent med understöd som beviljas av Penningautomatföreningens avkastning.

55. Statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 59 707 000 euro.

Anslaget får med stöd av 22 § 2 mom. i lotterilagen (1047/2001) och 6 d § i lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/1948) användas till betalning av statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas rehabiliterings- och vårdinrättningar.

Förklaring: Anläggningskostnaderna för krigsinvalidernas inrättningar samt de av dessa år 2005 föranledda amorteringarna och räntorna på lån finansieras med undantag av

Det beräknas att sammanlagt 1 563 vårdplatser finns att tillgå vid krigsinvalidernas inrättningar och att sammanlagt 408 000 vård dagar fördelas mellan krigsinvaliderna och deras markar. Avsikten är att genom anbudstävlingar dämpa stegringen när det gäller priserna för vård dagar och vårdbesök vid inrättningarna samt att sörja för att de mål som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och institutionsvårdsservicen uppnås. Ersättningen för driftskostnaderna betalas på basis av ett avtal om priserna för vård dagar och vårdbesök.

Målet är att trygga institutionsvårds- och rehabiliteringstjänster för krigsinvaliderna enligt lagen om skada, ådragen i militärtjänst.

Verksamhetens omfattning 2002—2005

	2002 utfall	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Antalet inrättningar, vårdplatser och vård dagar för krigsinvalider				
— vårdplatser	1 563	1 563	1 563	1 563
— institutionsvård dagar	297 904	269 914	299 586	300 736
— rehabiliterings dagar	132 055	121 524	115 213	107 270

2005 budget	59 707 000
2004 budget	59 707 000
2003 bokslut	59 707 000

58. *Vissa utgifter för rehabilitering* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 950 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för rehabilitering med stöd av 22 § 2 mom. lotterilagen (1047/2001) och lagen om rehabilitering för personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig (1039/1997).

Förklaring: I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om rehabilitering för personer som tjänstgjort i vissa uppdrag under Finlands krig (1039/1997) fr.o.m den 1 januari 2005 så, att villkoren för rehabilitering utvidgas till att omfatta även partisanangreppsoffer och män som deltagit i evakuering av boskap från krigsområden. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 500 000 euro. Härvid har även beaktats den ändring av förordningen om rehabilitering av frontveteraner som nämns i förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.92.59.

Rehabiliteringen ordnas i form av institutionsrehabilitering eller öppen rehabilitering, i allmänhet vid samma rehabiliterings- eller vårdinrättning där veteranrehabilitering ordnas. Rehabiliteringens kvalitet och kostnaderna för den ligger på samma nivå som för veteranrehabiliteringen. Det beräknas att 3 000 personer får rehabilitering år 2005. Avsikten är att genom anbudstävlingar dämpa stegringen när det gäller priserna för vård och vårdbesök vid inrättningarna samt att sörja för att de mål

som hänför sig till kvaliteten på rehabiliterings- och institutionsvårdsservicen uppnås.

2005 budget	2 950 000
2004 budget	2 450 000
2003 bokslut	2 450 000

59. *Utgifter för rehabilitering av frontveteraner* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 47 788 000 euro.

Anslaget får med stöd av 22 § 2 mom. lotterilagen (1047/2001) och lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/1988) användas till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner. Anslaget får också användas till betalning av undersöknings- och utvecklingsutgifter inom rehabiliteringen av frontveteraner.

Förklaring: Rehabiliteringen av frontveteraner utvecklas så, att de frontveteraner som så önskar får rehabilitering varje år. Rehabiliteringspraxis ändras så att den öppna rehabiliteringens andel utökas från att ha omfattat ungefär en tredjedel till att omfatta minst hälften av dem som får rehabilitering. Antalet rehabiliteringsdygn inom anstaltsrehabiliteringen begränsas från nuvarande 13 dygn till 10 dygn. Ändringen förutsätter att förordningen om rehabilitering av frontveteraner ändras.

Anslaget minskar i motsvarande grad behovet av anslag under moment 33.22.59.

2005 budget	47 788 000
2004 budget	35 788 000
2003 bokslut	35 628 000

Huvudtitel 34

ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Arbetsförvaltningens verksamhetsidé är att främja en fungerande arbetsmarknad, utvecklingen av arbetsorganisationerna, sysselsättningen och invandrarnas integration.

Bedömning av sysselsättningens och ekonomins utveckling

År 2003 var fortfarande problematiskt ur sysselsättningsperspektiv. Fastän den ekonomiska tillväxten har fått fart syns verkningarna av den med fördröjning i sysselsättningen. År 2005 beräknas antalet arbetslösa arbetssökande i medeltal uppgå till 272 000 personer. Regeringsprogrammets prioritering av sysselsättningen bidrar till att sysselsättningen återhämtar sig och att långtidsarbetslösheten minskar, men verkningarna syns långsamt.

Arbetspolitikens strategiska mål

Regeringen har i sitt program uppställt som mål att sysselsättningen ökar med minst 100 000 personer före valperiodens slut. Målet är att tillväxten i fråga om ekonomin och sysselsättningen tar en sådan riktning att en sysselsättningsgrad på 75 % kan uppnås före utgången av nästa valperiod. Samtidigt har regeringen som mål att sysselsättningsgraden stiger och att arbetslösheten minskar inom varje TE-centrals område.

Regeringens sysselsättningsmål har fastställts som utgångspunkt för arbetsförvaltningens verksamhet i den arbetspolitiska strategin 2003—2007—2010. Vidare har den arbetspolitiska strategin som mål att arbetslöshetsgraden sjunker till ca 6 % år 2007 och 5 % år 2010, senarelägga utträdet från arbetslivet med 2—3 år jämfört med situationen i dag och att sysselsättningsgraden för äldre arbetstagare (55—64 år) höjs till över 50 % senast år 2010. Målet är att den strukturella arbetslösheten sjunker och att rekryteringsproblemen minskar. Huvudlinjerna i den arbetspolitiska strategin är följande:

- Den strukturella arbetslösheten sänks och utslagning förebyggs.
- Tillgången på kunnig arbetskraft tryggas.
- Arbetsproduktiviteten förbättras på ett kvalitativt hållbart sätt.
- Förutsättningar skapas för en aktiv arbetsbaserad invandrapolitik.
- Företagsamhet och självständig sysselsättning ökas.

Jämförelsetal för de samhälleliga verkningarna av verksamheten inom arbetsministeriets ansvarsområde (målsiffrorna med fet still)

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppsk./mål
Förlängning av tiden i arbetslivet med 2—3 år:			
— sysselsättningsgraden för 55—64-åringar, %	49,6	51	52
Säkerställande av tillgången på kunnig arbetskraft:			
— andel verksamhetsställen som haft rekryteringsproblem, högst %	28	27	26
Minskande av den strukturella arbetslösheten:			
— antalet svårsysselsatta personer, i genomsnitt högst	174 900	170 000	160 000

Utöver de samhälleliga effektmål som beskrivs ovan följer arbetsförvaltningen med hjälp av nyckeltal hur de strategiska riktlinjerna för verksamheten verkställs. Sådana riktlinjer och nyckeltal är:

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Förbättrande av arbetsmarknadens funktion:			
— andelen lediga arbetsplatser av alla arbetsplatser, %	1,5	1,5	1,4
Förebyggande av långtidsarbetslöshet:			
— nya under 25-åringar som varit arbetslösa i mer än ett halvt år	16 020	15 000	13 000
— nya över 25-åringar som varit arbetslösa i mer än ett år	60 180	60 000	55 000
Förebyggande av utslagning:			
— antal personer som fått passivt arbetsmarknadsstöd över 1 000 dagar, i genomsnitt	57 470	52 000	48 000

En höjning av sysselsättningsgraden och en sänkning av arbetslösheten förutsätter ett starkt samarbete såväl på ministerienivå som på regional och lokal nivå. En del av de åtgärder som har som mål att höja sysselsättningsgraden och sänka arbetslösheten genomförs inom ramen för regeringens tväradministrativa sysselsättningsprogram. Tyngdpunkten i programmet ligger på en sänkning av den strukturella arbetslösheten och främjande av utbudet på arbetskraft. Inom sysselsättningsprogrammet vidtas också åtgärder som hänför sig till tillgången på kunnig arbetskraft, förlängning av tiden i arbetslivet och utveckling av arbetslivet. Sysselsättningsprogrammet genomförs under regeringsperioden i form av fyra tväradministrativa delprojekt, som är

- 1) reformering av den offentliga arbetskraftsservicens servicestruktur,
- 2) aktivering av arbetsmarknadsstödet,
- 3) arbetskraftspolitiska aktiva program och utbildning, samt
- 4) förlängning av tiden i arbetslivet.

Medlemsländerna beaktar EU:s sysselsättningsriktlinjer i sin sysselsättningspolitik. Med hjälp av sysselsättningsriktlinjerna strävar man i enlighet med Europeiska rådets slutsatser i Lissabon och Stockholm efter en hög sysselsättningsgrad, ett kvalitativt och produktivt arbete samt social kohesion. Finland skall förverkliga följande tio sameuropeiska riktlinjer:

- aktiva åtgärder och åtgärder som förebygger arbetslöshet för arbetslösa och personer som inte hör till arbetskraften
- skapande av arbetsplatser och företagsamhet

- anpassning till förändringar samt främjande av flexibilitet och rörlighet på arbetsmarknaden
- istärkande av mänskliga resurser och livslångt lärande
- utökat utbud av arbetskraft och främjande av aktivt åldrande
- jämställdhet mellan könen
- integrering av dem som är i en svagare ställning på arbetsmarknaden och förhindrande av utslagning
- utvecklande av arbetet så att det blir sporrande
- eliminera svartjobb och omvandla dem till lagliga
- minskning av de regionala skillnaderna i fråga om sysselsättning.

Arbetsförvaltningens centrala mål är att i enlighet med målen för sysselsättningsriktlinjerna erbjuda arbetslösa arbetssökande möjlighet att utarbeta en personlig jobbsökarplan. Enligt den nationella lagstiftningen skall en jobbsökarplan utarbetas senast när kundens arbetslöshet har varat i fem månader, vilket uppfyller de mål som fastställts i riktlinjerna. I jobbsökarplanen kommer man överens om de tjänster och aktiva åtgärder som används vid jobbsökandet.

Utvecklingen av antalet arbetslösa och arbetskraftspolitikers resurser

	2003 utfall/ bokslut	2004 uppsk./ budget	2005 uppsk./ budgetförslag
Arbetslösa arbetssökande (medeltal per månad)	289 000	290 000	272 000
Arbetskraftspolitiska resurser (inkl. ESF), mn euro	1 929	2 129	2 017 ¹⁾
Arbetskraftspolitiska resurser (inkl. ESF) i relation till antalet arbetslösa, euro	6 675	7 341	7 417

¹⁾ Resurserna inkluderar de 19 979 mn euro som överförts till förvaltningsförsöket i Kajanaland.

Sammanfattning av fullmakterna inom arbetsministeriets förvaltningsområde (mn euro)

	2005	2006	2007	2008—	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2005	248,3	77,9	1,0	-	327,2
Förbindelser år 2005	77,6	197,8	107,6	6,0	389,0
Fullmakter sammanlagt	325,9	275,7	108,6	6,0	716,2

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2003—2005

	År 2003 bokslut 1000 €	År 2004 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2005 budgetprop. 1000 €	Ändring 2004—2005 1000 €	%
01. Arbetsförvaltningen	53 100	63 019	58 116	- 4 903	- 8
05. Fullföljandet av de europeiska strukturfondernas program	200 442	220 516	222 640	2 124	1
06. Arbetskraftspolitiken	1 727 436	1 908 240	1 774 680	- 133 560	- 7
07. Flykting- och migrationsärenden	82 332	83 081	79 961	- 3 120	- 4
99. Övriga utgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde	28 243	30 618	28 618	- 2 000	- 7
Sammanlagt	2 091 554	2 305 474	2 164 015	- 141 459	- 6

Det totala antalet anställda	3 930	3 940	4 000
------------------------------	-------	-------	-------

01. Arbetsförvaltningen

Förklaring: Prioritetsområden inom personalpolitikens verksamhet är genomförandet och uppföljningen av arbetsministeriets och Arbetsförvaltningsbyråernas personalplaner samt ibruktagandet av det nya lönesystemet. Genom en förutseende personaladministration säkerställer man en personalstruktur som är ändamålsenlig med tanke på verksamheten. Personalpolitiken sköts systematiskt med målet att ändra personalstrukturen så att den på bästa möjliga sätt stöder införandet och etablerandet av Arbetsförvaltningsbyråernas nya verksamhetsstrukturer och verksamhetsmodeller. Medelåldern för personalen inom Arbetsförvaltningen stiger under de närmaste åren. Särskild uppmärksamhet fästs vid genomförandet av projekt som avser att upprätthålla arbetsförmågan och främja välbefinnandet i arbetet.

Det år 2004 påbörjade utvecklingsarbete för verkställande av revideringen av resultatstyrningen och redovisningsskyldigheten fortsätter vid ministeriet 2005. Utvecklingsarbetet inriktar sig på måluppställning, i synnerhet fastställandet av kriterierna för de funktionella resultatmålen och uppsättandet av målnivåer. Dessutom vidtas utvecklingsåtgärder för att skärpa ministeriets interna resultatstyrning samt resultatstyrningen mellan ministeriet och TE-centralernas Arbetsförvaltningsbyråers avdelningar. Målet är att på ett heltäckande sätt fastställa effektmålen och resultatmålen för verksamheten, utforma målhierarkin på ett åskådligt sätt samt utveckla resultatstyrningsprocesserna så, att de mål som uppställs kan nås.

En förutsättning för att förvaltningen skall fungera och de anställda orka i arbetet är att kunnandet förbättras kontinuerligt. Inom Arbetsförvaltningen genomförs utvecklingen av kunnandet såsom intern personalutbildning, externt beställda mer omfattande utbildningsprogram och genom stödjande av studier på eget initiativ. Som en betydande utbildningsprogramhelhet genomförs PD-utbildningsprogram för kundtjänstpersonal, administrativ personal och sakkunniga inom Arbetsförvaltningsbyråernas politik. Programmen har som mål att fördjupa deltagarnas yrkeskompetens samt öka beredskapen att utveckla dels det egna arbetet, dels Arbetsförvaltningsbyråernas verksamhet. Genom den specialyrkesexamen för administrativ ledning som införs fördjupas ledningens stöd- och utbildningsprocesser. Nätinläring tas i bruk som en metod för flerformsstudier.

Arbetskraftsinstitutet planerar och genomför för sin del personalutbildning inom förvaltningsområdet samt deltar i den utvecklingsverksamhet som bedrivs av TE-centralernas arbetskraftsavdelningar och arbetskraftsbyråerna.

Inom arbetsförvaltningens organisationsenheter utvecklas funktionsdugligheten och resultatet genom självbedömning som grundar sig på den europeiska kvalitetsutmärkelsemodellen och utvecklingsprojekt som genomförs på basis av bedömningen. Det belöningssystem som grundar sig på kvalitetsutmärkelsemodellen tillämpas vid arbetskraftsbyråerna jämsides med det resultatlönesystem som grundar sig på resultatmål. En värdeprocess som har som mål att fastställa och förstärka de värden som styr den verksamhet som bedrivs av arbetsförvaltningens organisationer och personalen vid dem har inletts inom arbetsförvaltningen.

Hantering och utvecklingen av mänskliga resurser kan beskrivas med begreppet personalinvesteringar. Dessa har delats in i tre grupper: investeringar i kompetens (lön under utbildningstiden, andra utbildningsutgifter), investeringar i arbetsgemenskapens tillstånd (samarbete, arbetarskydd, befolkningsskydd, fackföreningsverksamhet) samt investeringar i arbetsförmåga (hälso- och sjukvård, rekreationsverksamhet, semesterlön, arbetsplatsmåltider). Såsom mättenhet används euro/årsverke. De nedan angivna nyckeltalen för personalinvesteringar omfattar hela arbetsförvaltningen: arbetsministeriet (34.01.21), arbetskraftsinstitutet (34.01.22), arbetskraftsbyråerna (34.06.21) samt flyktningförläggningarna (34.07.21).

Med t.ex. arbetslivsbarometerns mätare för trivsel i arbetet kan man ange indirekta uppskattningar av personalinvesteringarnas effekter. De anges med vitsord på skalan 1—5 (1=mycket missnöjd, 5=mycket nöjd). Såsom godtagbar nivå anses minst vitsord 3.

Nyckeltal för hantering och utveckling av mänskliga resurser

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Personalinvesteringar/hela arbetsförvaltningen (euro/årsverke)			
Investeringar i kompetens	1 060	1 097	1 135
Investeringar i arbetsgemenskapens tillstånd	18	21	24
Investeringar i arbetsförmåga	3 529	3 684	3 846
Trivsel i arbetet (på skalan 1—5)			
Arbetsministeriet (34.01.21)	3,4	3,5	3,6
Arbetskraftsbyråerna (34.06.21)	3,3	3,4	3,4

Tyngdpunkterna i beredningen av lagstiftningen gällande arbetslivet ligger år 2005 på slutförandet av totalrevideringen av semesterlagen och på beredningen av en totalrevidering av lagstiftningen gällande samarbete på arbetsplatserna. Dessutom utreder man möjligheterna att med antingen lagstiftning eller andra medel säkerställa att anställningsvillkoren följs på ett lagenligt sätt och att företagen garanteras en jämbördig konkurrensställning. Verkställigheten av utlänningslagen och lagen om integritetsskydd i arbetslivet förutsätter också omfattande informations- och utbildningsåtgärder.

En förbättring av produktiviteten av arbetet på ett kvalitativt hållbart sätt förutsätter att arbetsorganisationerna utvecklas på ett möjligast omfattande sätt inom arbetslivet så, att arbetstagarna orkar längre i arbetet. Utvecklingen av arbetslivet mäts bl.a. med en arbetslivsbarometer. Enligt barometern för år 2003 gav merparten av löntagarna sin arbetsplats ett relativt gott vitsord fastän den allmänna osäkerheten likväl fick många att ifrågasätta arbetets meningsfullhet.

Inom ramen för det program för utveckling av arbetslivets produktivitet och kvalitet (Tykes) som inleddes vid ingången av 2004, har man samordnat tidigare arbetslivsprogram med likartad målsättning. Tryggandet av tillgången på arbetskraft förutsätter att man vinnlägger sig om personalens arbetsförmåga och arbetshälsa. Genom att främja arbetshälsan kan man förlänga arbetsåldern och höja sysselsättningsgraden. För närvarande finns det inga utsikter för att man utöver de redan genomförda reformerna av arbetslagstiftningen kommer att vidta sådana lagstiftningsåtgärder som på ett betydande sätt skulle påverka utvecklingen. Programmets centrala mål är att utveckla och etablera sådan arbetslivspraxis som stöder produktiviteten på ett kvalitativt hållbart sätt. Inom en ekonomi som baserar sig på kunnande förutsätter upprätthållandet av sysselsättningen en kontinuerlig satsning på strukturer som stöder inläring och yrkesmässig utveckling i arbetet. Med hjälp av programmet går man in för att förbättra arbetsplatsernas förmåga att producera innovationer och därigenom förbättra produktiviteten.

Den interna revisionen strävar för sin del efter att säkerställa att verksamheten är resultatrik och effektiv, att författningarna iakttas och att rapporteringssystemen är tillförlitliga. Inom revisionsverksamheten betonas i synnerhet utvärderingen av arbetsförvaltningens interna kontroll och serviceprocesser samt kontroller gällande användningen av Europeiska socialfondens medel enligt de prioriteringar som anges i kontrollplanen.

<i>19. Mervärdesskatteutgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)</i>	2005 budget	19 520 000
	2004 budget	24 520 000
Under momentet beviljas 19 520 000 euro.	2003 bokslut	17 870 356

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än förvaltningsområdets särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättningsköp av varor och tjänster. Anslaget får även användas till betalning av mervärdesskatteandelar som hänförs till utgifterna under moment 34.06.51 och till betalning av mervärdesskatteandelar som hänförs till statliga investeringsprojekt som finansieras med medel under moment 34.06.64.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

21. Arbetsministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 22 327 000 euro.

Anslaget får också användas för projekt som EU har godkänt och för andra enskilda samarbetsprojekt. Anslaget får också användas till betalning av mervärdesskatteandelar, om ersättning för mervärdesskatt ingår i inkomsterna från utomstående.

Förklaring: Ministeriets produktivitetsmål hör till de mål för hela ansvarsområdet som anges i kapitel 34.06. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 86 000 euro till följd av inrättandet av två tjänster vid minoritetsombudsmannens byrå.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	1 345	1 087	1 648
— avgiftsbelagd verksamhet	16	16	16
— intäkter av samfinansierad verksamhet från andra statliga ämbetsverk	2	3	3
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	1 275	1 019	1 578
— övriga inkomster	52	49	51
Utgifter	22 627	23 318	23 975
— personalutgifter	13 446	13 704	14 740
— lokalhyror	3 193	4 200	4 000
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	3 195	3 414	3 000
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	2 793	2 000	2 235
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	1 345	1 087	1 648
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	22 627	23 318	23 975
— omkostnadsfinansiering, netto	21 282	22 231	22 327
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	2 225		
— beviljats	21 582		
— använts	21 282		
— överförs till följande år	2 525		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	11	12	12
— övriga intäkter	5	4	4
Intäkter sammanlagt	16	16	16
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	15	15	15
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	1	1	1
Kostnadsmotsvarighet, %	107	107	107

2005 budget	22 327 000
2004 budget	22 231 000
2003 bokslut	21 582 000

22. Arbetskraftsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 759 000 euro.

Förklaring: Som grund vid dimensioneringen av anslaget har använts 8 200 stude-

randedagar. Av dem produceras 6 500 dagar med kortkursformad utbildning och utvecklingsutbildning för personalen, 1 000 dagar med stödservice inom lokalförvaltningen och 700 dagar med avgiftsbelagd service. Genomsnittspriset för en studerandedag är 92,56 euro.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	139	95	95
— avgiftsbelagd verksamhet	117	67	67
— övriga inkomster	22	28	28
Utgifter	776	853	854
— personalutgifter	338	365	361
— lokalhyror	186	191	194
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	177	210	212
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	75	87	87
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	139	95	95
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	776	853	854
— omkostnadsfinansiering, netto	637	758	759
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	180		
— beviljats	751		
— använts	637		
— överförs till följande år	294		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	117	67	67
— övriga intäkter	22	28	28
Intäkter sammanlagt	139	95	95
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	112	88	88
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	27	7	7
Kostnadsmotsvarighet, %	124	108	108

2005 budget	759 000
2004 budget	758 000
2003 bokslut	751 000

23. *Arbetslivsprogram och arbetspolitisk forskning* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för inledande, genomförande och utvärdering av olika försöks-, utvecklings- och forskningsprojekt inom programmet för utveckling av arbetslivets produktivitet och kvalitet.

Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter för publicering av programmen och för information i samband med dem, särskilda utredningar, sakkunnigarvoden, anordnande av seminarier och skapande av inhemska och utländska samarbetsnätverk samt för avlönande av personal motsvarande högst 14 årsverken och till betalning av utgifter för tillfällig personal som deltar i administreringen av programmen. Anslaget får också användas till arbetskraftspolitisk forskning samt till forskning som gäller arbetslivet.

Anslaget får också användas för projekt som EU har godkänt och för andra enskilda samarbetsprojekt.

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Programmets mål är att hjälpa arbetsplatserna att finna nya metoder med vilka de kan hålla kvar kunniga arbetstagare, anställa nya krafter och utveckla sin konkurrenskraft. Programmets verkningar inriktas på att aktivera den utvecklingsverksamhet som sker på arbetsplatsnivå, förbättra personalens inbördes samarbete, förbättra kvaliteten på verksamheten och produkterna, öka produktiviteten av arbetet och på att personalen ges bättre möjligheter att utnyttja och utveckla sin yrkeskunskap.

Den nuvarande programperioden inleddes 2004, varför uppgifter om resultaten inte ännu finns att tillgå. För programmet har uppställts resultat- och insatsmål samt uppföljningsindikatorer på samhällspolitisk nivå, i fråga om främjandet av god praxis samt på program- och arbetsplatsnivå. Produktiviteten följs upp på samhällspolitisk nivå med hjälp av Statistikcentralens statistik och utvecklandet av kvali-

teten i arbetslivet genom enkäter och intervjuundersökningar. Verkningarna av programmet följs upp genom volymuppgifter gällande deltagandet i projektverksamheten samt genom självbedömningsenkäter som riktas till ledningen och personalen på arbetsplatser som deltagit i projekten. Man följer även upp hur kanalerna för informationsspridningen gällande programmet når sin målgrupp. På arbetsplatsnivå bedöms projektens verkningar genom enkäter, inom ramen för vilka man följer upp de centrala deluppgifter som mäter resultatet av verksamheten och kvaliteten på arbetslivet. Antalet utvecklingsprojekt inom ramen för programmet beräknas under hela programperioden 2004—2009 uppgå till sammanlagt 1 000 och det uppskattas att inemot 250 000 personer kommer att delta i dem (inkl. moment 34.01.63). Arbetskrafts- och näringscentralerna bistår också vid användningen av programmen.

Arbetsförvaltningens verksamhetspolitik och utvecklandet av den främjas genom arbetspolitisk forskning. Uppmärksamhet fästs å ena sidan vid stödjandet av det tväradministrativa sysselsättningsprogrammet och arbetskraftservicens verksamhetsstrategi och å andra sidan vid producerandet av en strategiskt betydande analysgrund gällande arbetslivet. Med hjälp av forskning stöds prognostiseringen bättre än tidigare. En bedömning av effekterna kopplas systematiskt samman med utvecklingsprojekten.

Den beräknade fördelningen av

användningen av anslaget	€
Programmet för utveckling av arbetslivets produktivitet och kvalitet	3 500 000
Arbetspolitisk forskning	1 500 000
Sammanlagt	5 000 000
2005 budget	5 000 000
2004 tilläggsb.	48 000
2004 budget	5 000 000
2003 bokslut	11 500 000

63. Statsunderstöd för projekt med arbetslivsprogram (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 980 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd för olika försöks- och utvecklingsprojekt inom programmet för utveckling av arbetslivets produktivitet och kvalitet.

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Under momentet finns den del av anslaget för programmet för utveckling av arbetslivets produktivitet och kvalitet som används för projekt som hör till tillämpningsområdet för statsunderstödslagen (688/2001).

2005 budget	8 980 000
2004 budget	8 980 000

67. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 530 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter, finansiella bidrag och betalningsskyldigheter till internationella organisationer samt till betalning av utgifter för stödande av särskilda program.

Förklaring: Av anslaget kommer uppskattningsvis ca 1 350 000 euro att användas för medlemsavgiften till ILO och ca 179 000 euro för medlemsavgiften till IOM och andra medlemsavgifter.

2005 budget	1 530 000
2004 budget	1 530 000
2003 bokslut	1 396 937

05. Fullföljandet av de europeiska strukturfondernas program

Förklaring: Genom åtgärder från Europeiska socialfonden, som finansierar EU:s strukturfondsprogram under programperioden 2000—2006, skall sysselsättningens tillväxt främjas och arbetslösheten sänkas. Genom åtgärderna strävar man efter att sänka den strukturella arbetslösheten, förbättra tillgången på arbetskraft, främja arbetskraftens kompetens, sporra arbetstagarne att stanna kvar i arbetslivet, öka företagsamheten samt förebygga utslagning och öka jämställdheten på arbetsmarknaden.

Anslagen för socialfonden har i sin helhet budgeterats under moment 34.05.61 under arbetsministeriets huvudtitel och inkomsterna från EU under moment 12.34.40. Den statliga medfinansiering som används för projekten har budgeterats under ett enda moment under huvudtiteln för respektive ministerium som deltar i genomförandet av socialfondens program. Bevillningsfullmakten under nämnda moment har dimensionerats så att bevillningsfullmakterna sammanräknat motsvarar de årliga ramarna för den nationella offentliga finansieringen av strukturfondsprogrammen för statens del.

Socialfonden deltar i finansieringen av målprogrammen 1, 2 och 3 samt i finansieringen av projekt som baserar sig på gemenskapsinitiativet Equal. Anslagen används för verksamhet som bestäms i de godkända programdokumenten och programkomplementen till dem enligt lagen (1353/1999) och förordningen (1354/1999) om den nationella förvaltningen av programmen för strukturfonderna samt enligt varje myndighets egna nationella stödsystem.

Verkningsfullheten av ESF-verksamheten utgör en del av de effektmål för hela verksamhetsområdet som framställs i motiveringen till huvudtiteln och kapitel 06. Antalet personer som omfattas av Europeiska socialfondens åtgärder år 2005 uppskattas uppgå till 156 000, av vilka 67 000 personer omfattas av åtgärder som finansieras av arbetsförvaltningen.

Det genomsnittliga antalet personer som omfattas av sådana åtgärder inom strukturfondsprogrammen som finansieras av arbetsförvaltningen anges i förklaringsdelen under motiveringen till kapitel 34.06.

61. Europeiska socialfondens deltagande i EU:s strukturfondsprogram (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 137 055 000 euro.

År 2005 får nya beslut om beviljande fattas för sammanlagt 148 026 000 euro.

Om en del av bevilningsfullmakten för 2004 är oanvänd, får beslut fattas om beviljande av den oanvända delen år 2005 med undantag för det mål 1-program som genomförs i landskapet Kajanaland.

Anslaget får användas för betalning av EU-medfinansieringen av projekt för genomförande av målprogram 1, 2 och 3 och gemenskapsinitiativprogrammet Equal under EU:s programperiod 2000—2006 samt för betalning av EU-medfinansieringen ur Europeiska socialfonden för teknisk hjälp i samband med genomförandet av programmen.

Anslaget får tillsammans med anslagen under förvaltningsområdenas medfinansieringsmoment även användas för anställande av per-

sonal motsvarande högst 140 årsverken som behövs för genomförande av de program som Europeiska socialfonden medfinansierar med medel för den tekniska hjälpen.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 3 669 000 euro av bevilningsfullmakten och 898 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att sysselsättningsprogrammet och företagsamhetsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Det beräknas att 40 037 000 euro av anslaget används inom målprogram 1, 18 271 000 euro inom målprogram 2, 65 147 000 euro inom målprogram 3 samt 13 600 000 euro i gemenskapsinitiativet Equal.

Utgifter för staten på grund av användningen av bevilningsfullmakterna (mn euro)

Bevilningsfullmaktsår	2005	2006	2007	Sammanlagt
Förbindelser år 2003	34,265	-	-	34,265
Förbindelser år 2004	61,674	34,813	-	96,487
Förbindelser år 2005	41,116	66,611	40,299	148,026
Sammanlagt	137,055	101,424	40,299	278,778

Användningen av bevilningsfullmakten och anslaget i olika program (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt perioden 2000—2006	Fullmakt budgeterad åren 2000—2004 budget+ tilläggsb.	Bevilningsfullmakt år 2005	Anslag budgeterat åren 2000—2004 budget+ tilläggsb.	Anslag år 2005
Mål 1, östra Finland	183,592	130,524	28,515	118,280	27,175
— varav Kajanaland	-	-	3,669	-	0,898
Mål 1, norra Finland	89,375	64,780	12,851	57,570	12,862
Mål 2, västra Finland	65,700	47,246	11,157	42,350	10,682
Mål 2, södra Finland	44,469	31,983	8,061	28,707	7,589
Mål 3	415,811	298,468	67,260	269,824	65,147
Equal	72,300	42,414	20,182	51,230	13,600
Sammanlagt	871,247	615,415	148,026	567,961	137,055

Fördelningen av ESF-bevillningsfullmakten år 2005 enligt program och förvaltningsområde (mn euro)

	Mål 3	Mål 1	Mål 2	Gemenskaps- initiativ	Sammanlagt
Arbetsministeriet	36,419	17,205	8,162	20,182	81,968
Undervisningsministeriet	22,379	17,029	6,777	-	46,185
Handels- och industriministeriet	7,090	2,094	1,739	-	10,923
Inrikesministeriet	-	0,909	2,485	-	3,394
Social- och hälsovårdsministeriet	1,372	0,460	0,055	-	1,887
Kajaland	-	3,669	-	-	3,669
Sammanlagt	67,260	41,366	19,218	20,182	148,026

Bedömning av fördelningen av den statliga medfinansieringen (fullmakt) för ESF:s del enligt program och förvaltningsområde (mn euro)

	Mål 3	Mål 1	Mål 2	Gemenskaps- initiativ	Sammanlagt
Arbetsministeriet (34.05.62)	46,693	14,055	9,641	19,082	89,471
Undervisningsministeriet (29.01.62)	25,321	13,295	8,491	-	47,107
Handels- och industriministeriet (32.30.62)	12,432	1,976	2,434	-	16,842
Inrikesministeriet (26.98.62)	-	0,863	2,967	-	3,830
Social- och hälsovårdsministeriet (33.01.62)	1,944	0,412	0,055	-	2,411
Kajaland	-	2,880	-	-	2,880
Sammanlagt	86,390	33,481	23,588	19,082	162,541

Inkomster från Europeiska socialfonden har antecknats under moment 12.34.40 och statens medfinansiering under momenten 26.98.62, 29.01.62, 32.30.62, 33.01.62 och 34.05.62.

2005 budget	137 055 000
2004 tilläggsb.	—
2004 budget	132 827 000
2003 bokslut	121 867 434

62. Statlig medfinansiering för arbetsministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 85 585 000 euro.

År 2005 får nya beslut om beviljande fattas för sammanlagt 102 494 000 euro.

Om en del av bevillningsfullmakten för 2004 är oanvänd, får beslut fattas om beviljande av den oanvända delen år 2005 med undantag för

det mål 1-program som genomförs i landskapet Kajaland.

Anslaget får användas till betalning av Finlands betalningsskyldigheter enligt artikel 39 (finansiella korrigeringar) i rådets förordning (EG 1260/1999) och artikel 24 (reduktion, suspension och upphävande av stöd) i rådets förordning (EEG 2082/1993).

Anslaget får användas för betalning av den statliga medfinansieringen av projekt för genomförande av mål 1-, 2- och 3-program och gemenskapsinitiativen Equal, Interreg och Urban samt projekt för innovativa åtgärder vilka finansieras ur Europeiska socialfonden och Europeiska regionala utvecklingsfonden. Anslaget får tillsammans med EU-medfinansieringen under momenten 34.05.61 och 26.98.61 användas för anställande av den tekniska hjälp och personal som behövs för genomförande av de program som nämns ovan samt till betal-

ning av de förbindelser som avser EU:s programperiod 1995—1999.

Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

I enlighet med lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland hänför sig 2 988 000 euro av bevilningsfullmakten och 765 000 euro av anslaget under momentet till landskapet Kajanaland.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Avsikten är att sysselsättningsprogrammet och företagsamhetsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Det beräknas att 75 665 000 euro av anslaget används för statlig medfinansiering av Europe-

iska socialfondens projekt och 9 920 000 euro för statlig medfinansiering av Europeiska regionala utvecklingsfondens projekt.

Vid dimensioneringen av bevilningsfullmakten har som tillägg beaktats 108 000 euro och vid dimensioneringen av anslaget 60 000 euro som en överföring från moment 32.30.62 för att användas till utbildnings- och utvecklingstjänster för företag inom försöksområdet för förvaltningsförsöket i Kajanaland. De inkomster som inflyter såsom avgifter som upp bärs av deltagarna och som motsvarar anslagsökningen har antecknats under moment 12.34.99.

Användningen av bevilningsfullmakter åsamkar staten utgifter enligt följande (mn euro)

Bevilningsfullmaktsår	2005	2006	2007	Sammanlagt
Förbindelser år 2003	21,442	-	-	21,442
Förbindelser år 2004	38,486	22,200	-	60,686
Förbindelser år 2005	25,657	46,120	30,717	102,494
Sammanlagt	85,585	68,320	30,717	184,622

Bevilningsfullmakten under momentet beräknas fördela sig på fonder enligt följande (mn euro)

	Mål 3	Mål 1	Mål 2	Gemenskaps- initiativ	Sammanlagt ¹⁾
Europeiska socialfonden	46,693	14,055	9,641	19,082	89,471
Europeiska socialfonden/Kajanaland	-	2,880	-	-	2,880
Europeiska regionala utvecklingsfonden	-	3,678	4,489	1,868	10,035
Sammanlagt	46,693	20,613	14,130	20,950	102,386

¹⁾ I bevilningsfullmakten saknas inkomster om 0,108 miljoner euro under HIM:s förvaltningsområde i anslutning till förvaltningsförsöket i Kajanaland.

Användningen av bevilningsfullmakten och anslaget i olika program (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt perioden 2000—2006	Fullmakt budgeterad åren 2000—2004		Anslag budgeterat åren 2000—2004		Anslag år 2005 ¹⁾
		Budget+ tilläggsb.	Bevilnings- fullmakt år 2005	Budget+ tilläggsb.	Anslag år 2005 ¹⁾	
Europeiska socialfonden (ESF)						
Mål 1, östra Finland	145,299	48,732	11,643	49,455	10,720	

— varav Kajanaland			2,880		0,705
Mål 1, norra Finland	76,592	29,340	5,292	25,543	5,430
Mål 2, västra Finland	79,239	24,503	4,971	26,225	5,115
Mål 2, södra Finland	53,969	18,093	4,670	17,865	3,929
Mål 3	537,835	205,549	46,693	187,378	44,363
Gemenskapsinitiativet Equal och innovativa åtgärder	67,728	26,338	19,082	27,768	6,048
ESF sammanlagt	960,662	352,555	92,351	334,234	75,605

Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)

Mål 1, östra Finland	263,735	11,066	1,460	16,146	1,710
Mål 1, norra Finland	135,287	7,931	2,218	8,455	1,161
Mål 2, västra Finland	225,271	16,915	2,068	14,666	2,730
Mål 2, södra Finland	178,114	12,704	2,421	11,939	2,496
Gemenskapsinitiativet Interreg	120,700	9,282	1,537	8,459	1,510
Gemenskapsinitiativet Urban	6,728	1,250	0,331	0,856	0,313
ERUF sammanlagt	929,835	59,148	10,035	60,521	9,920

ESF + ERUF

SAMMANLAGT	1 890,497	411,703	102,386	394,755	85,525
-------------------	------------------	----------------	----------------	----------------	---------------

¹⁾ I beloppen saknas inkomster under HIM:s förvaltningsområde i anslutning till förvaltningsförsöket i Kajanaland, varav 0,108 miljoner euro är bevilningsfullmakt och 60 000 euro förslagsanslag.

2005 budget	85 585 000
2004 tilläggsb.	—
2004 budget	87 689 000
2003 bokslut	78 574 944

06. Arbetskraftspolitiken

Förklaring: Volymen av de arbetskraftspolitiska åtgärderna för år 2005 föreslås uppgå till i genomsnitt 87 350 personer. I siffran ingår inte personer som omfattas av åtgärder som vidtas med anslag för förvaltningsförsöket i Kajanaland. I syfte att undanröja den strukturella arbetslösheten och förbättra arbetsmarknadens funktion fortsätter genomförandet av en strukturell reform av den offentliga arbetskraftsservicen. Inom ramen för reformen separeras den arbetskraftsservice som ordnas av arbetskraftsbyråerna från anordnandet av stödåtgärder för personer som är svåra att sysselsätta.

Åtgärder och principer inom arbetskraftspolitiken

Enligt lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) är den offentliga arbetskraftsservicens centrala uppgift att främja en fungerande arbetsmarknad. Målet är att upprätthålla och främja balansen mellan efterfrågan på och utbudet av arbetskraft på arbetsmarknaden, trygga tillgången på arbetskraft, bekämpa arbetslösheten samt ordna arbete för dem som söker arbete.

Till den offentliga arbetskraftsservice som arbetskraftsmyndigheterna skall ordna eller skaffa hör arbetsförmedling, arbetskraftspolitisk vuxenutbildning och andra tjänster för kompetensutveckling samt sysselsättningsstöd och arbetsmarknadsåtgärder. Andra tjänster för kompetensutveckling är yrkesvals- och karriärplanering, utbildnings- och yrkesinformation samt yrkesinrik-

tad rehabilitering. Stöd som främjar sysselsättningen av arbetslösa är lönebaserade sysselsättningsstöd, sysselsättningspolitiskt projektstöd och företagsamhetsunderstöd. Under momentet för arbetsmarknadsstöd finansieras en del av utkomstskyddet för arbetslösa och dessutom även aktiva arbetsmarknadsåtgärder såsom arbetsprövning, arbetslivsträning och arbetspraktik på arbetsplatsen.

Genom offentlig arbetskraftsservice främjas sysselsättning i första hand på den öppna arbetsmarknaden, antingen direkt eller med hjälp av utbildning. I andra hand understöds sysselsättning med hjälp av sysselsättningsanslag. Vid främjandet och stödjandet av sysselsättning utreds först den enskilda kundens möjligheter att få arbete inom sin pendlingsregion. Offentlig arbetskraftsservice tillhandahålls enligt kundernas servicebehov och situation. Kunderna ges möjlighet att självständigt använda servicen med hjälp av självbetjäning och informationstjänster. Om användningen av service på detta sätt inte leder till att kunden placerar sig i arbete eller utbildning eller till att en arbetsplats besätts, skall arbetskraftsbyrån tillsammans med kunden planera och ordna effektiviserad service. Om en arbetslös arbetssökande inte har kunnat sysselsättas eller anvisas utbildning skall möjlighet till arbete om möjligt ordnas med hjälp av sysselsättningsanslag. Med hjälp av sysselsättningsanslag stöds i synnerhet sysselsättning av långtidsarbetslösa, unga och handikappade samt förebyggs förlängd arbetslöshet och utjämnas regionala skillnader i arbetslösheten.

Den offentliga arbetskraftsservicen skall erbjuda god information om arbetsmarknaden, förmedla arbete och kunnande samt förbättra arbetskraftens yrkeskunnighet och ställning på arbetsmarknaden. Målet är att lediga arbetsplatser besätts på ett förtjänstfullt sätt, att arbetssökandenas arbetssökningsperioder blir kortare och att sannolikheten för att bli långtidsarbetslös minskar. Till målet hör också att utreda arbetsgivarnas framtida behov av arbetskraft och de krav på kunnande som de ställer samt att tillsammans med andra aktörer söka lösningar på detta. Senast när arbetslösheten varat i fem månader skall en specificerad jobbsökarplan utarbetas tillsammans med den arbetslösa arbetssökanden. För långtidsarbetslösa och andra svårssysselsatta utarbetas individuella planer och servicehelheter, med hjälp av vilka man skapar förutsättningar för sysselsättning av bestående natur på den öppna arbetsmarknaden.

Strukturell reform av den offentliga arbetskraftsservicen

Det centrala projektet i regeringens sysselsättningsprogram är den strukturella reform av den offentliga arbetskraftsservicen som genomförs med målet att trygga tillgången på arbetskraft och sänka den strukturella arbetslösheten. I reformen, som genomförs åren 2004—2006, sammanfattas tjänsterna och resurserna för svårssysselsatta personer vid servicecenter för arbetskraft. I arbetskraftsbyråernas verksamhet betonar man samtidigt tillhandahållandet av arbetsförmedling samt tjänster för arbetssökning och kompetensutveckling i syfte att säkerställa tillgången på arbetskraft.

Som grund för reformen av den offentliga arbetskraftsservicen ligger den bedömning av servicebehovet som arbetskraftsbyrån gjort. Arbetssökandenas yrkesskicklighet, kunnande och primära servicebehov bedöms för att sysselsättningsförutsättningarna skall kunna klarläggas och en hotande långtidsarbetslöshet skall kunna förhindras. Om det inte är möjligt att arbetssökanden genast kan placera sig på den öppna arbetsmarknaden, kan kunden förutom genom arbetsförmedling stödas med arbetskraftsutbildning och andra tjänster inom aktiveringsprogrammen. På basis av bedömningen av servicebehovet hänvisas en del av arbetssökarkunderna till servicecentren för arbetskraft. Målet är att arbetskraftsbyråns personalresurser och de arbetskraftspolitiska anslagen fördelas så ändamålsenligt som möjligt så att kunderna får en så individuell, ändamålsenlig och högklassig service som möjligt.

De servicecenter för arbetskraft som inrättas i samband med reformen bildar sakkunnignätverk där man vid samma verksamhetsställe tillhandahåller dels offentlig arbetskraftsservice för de per-

soner som är mest svårssysselsatta, dels tjänster som anordnas av kommunerna, i synnerhet social- och hälsovårdsväsendet, Folkpensionsanstalten samt andra serviceproducenter. Under 2004—2006 inrättas ca 40 servicecenter. Servicecentren tillhandahåller servicehelheter som avser förbättra arbetsmarknadsberedskapen för de arbetssökande för vilkas del de nuvarande tjänsterna har visat sig vara otillräckliga när det gäller att hjälpa dem ut på arbetsmarknaden. Tjänsterna består av bl.a. stödjande av livskompetensen och arbetssökningen samt av mångsidiga och aktiverande åtgärder. Det uppskattas att år 2005 har sammanlagt 35 servicecenter och samservicekontor inlett sin verksamhet och antalet kunder vid dem uppgår till uppskattningsvis 20 000.

Arbetskraftsbyråns servicemodell utvecklas i syfte att lösa de problem som hänför sig till arbetsmarknadens matchningsproblem och problem med tillgången på arbetskraft. Under 2005 revideras arbetskraftsbyråernas tjänster i analogi med den verksamhet som bedrivs av servicecentren för arbetskraft vid 16 arbetskraftsbyråer inom de stora arbetsmarknadsområdena. Verksamhetsmodellen tas i bruk vid samtliga arbetskraftsbyråer före utgången av 2006.

I reformen av arbetskraftsbyråernas servicemodell betonar man att de arbetssökande snabbt skall sysselsättas på den öppna arbetsmarknaden och att tillgången på arbetskraft skall tryggas. Vid de center för arbetssökning som inrättas vid arbetskraftsbyråerna betonar man stödjandet av de arbetssökandes arbetssökning på eget initiativ. I fråga om tjänsterna för arbetssökande är målet att i synnerhet tillhandahålla de arbetssökande tjänster i det inledande skedet samt att kartlägga dels de arbetssökandes behov av tjänster, dels deras kunskaper. Arbetskraftsbyråns arbetsgivar-tjänster utvecklas som regionalt samarbete med andra företagstjänster och näringslivet. Arbetsgivar-tjänsterna utvecklas så att de bättre än för närvarande kan möta små och medelstora företags servicebehov. I arbetsgivar-tjänsterna betonas prognostiseringen av behovet av arbetskraft och utbildning.

Användningen av nättjänster ökas inom arbetskraftsbyråernas kundtjänst. För att öka användningen av nättjänster tar man i bruk nya mångsidiga verksamhetsmodeller inom kundtjänsten och ger kunderna handledning i hur nättjänsterna används. Informationstjänsterna vid arbetskraftsbyråerna produceras i allt större utsträckning i form av nättjänster som tillhandahåller information om arbets- och utbildningsmöjligheter, arbetslivet och arbetsmarknaden. Nättjänsterna effektiviserar kundtjänsten och servicens tillgänglighet samtidigt som den gör det möjligt att nyinrikta tjänstemännens arbetsinsats.

Inom arbetsförvaltningen stöds revideringen av den offentliga arbetskraftsservicen med bl.a. personalutbildning och verksamhetsundersökning.

Med tanke på en fungerande arbetsmarknad och de utvidgade, faktiska pendlingsregionerna har nätverket med självständiga arbetskraftsbyråer varit alltför splittrat och osammanhängande. År 2001 fanns det 176 självständiga arbetskraftsbyråer, medan antalet år 2003 var 149. Nätverket med arbetskraftsbyråer utvecklas så att antalet självständiga arbetskraftsbyråer minskar ytterligare. Utvecklingsplanen har gjorts upp tillsammans med TE-centralerna och den började genomföras år 2002.

Avvärjande av strukturell arbetslöshet och förebyggande av utslagning

Man försöker rå på den strukturella arbetslösheten genom skraddarsydd arbetskraftstjänster och utbildning. Det är i synnerhet långtidsarbetslösa, äldre, handikappade och invandrare som har en svag ställning på arbetsmarknaden. För att öka dessa personers medverkan i arbetslivet utvecklar man i samarbete med olika aktörer differentierade, kundanpassade tjänster och åtgärdspaket. Sysselsättningen av invandrare främjas enligt de åtgärder som bestäms i lagen om främjande av invandrades integration samt mottagande av asylsökande. Personer som inte nås av de arbetskraftspolitiska metoderna tillhandahålls andra lösningar som utarbetas tillsammans med samarbetsparterna.

Det tväradministrativa sysselsättningsprogrammets centrala mål är att minska den strukturella arbetslösheten och öka den aktiva användningen av arbetsmarknadsstöd. Användningen av arbetsmarknadsstödet som en aktiv stödform ökas i överensstämmelse med stödets ursprungliga syfte. Andelen personer som deltar i de aktiva åtgärderna av dem som får arbetsmarknads- eller integrationsstöd höjs betydligt från nuvarande nivå med beaktande av åtgärdernas kvalitet och effekt. För att öka aktiviteten hos personer som får arbetsmarknadsstöd har man inlett en beredning med målet att fastställa maximitiden för arbetsmarknadsstöd som en passiv stödform. Avsikten är att till villkoren för utbetalande av arbetsmarknadsstöd skall efter att en person varit arbetslös en tid som fastställs särskilt skall fogas ett aktivitetsvillkor som går ut på att personen för att få arbetsmarknadsstöd måste delta i aktiveringsåtgärder. För att arbetssökande som får arbetsmarknadsstöd skall kunna garanteras möjlighet att delta i aktiveringsåtgärder skall en tillräcklig del av de arbetskraftspolitiska åtgärderna koncentreras till att förbättra arbetsmarknadsförutsättningarna för personer som är svåra att sysselsätta. Dessutom undersöks olika finansieringsmodeller mellan kommunerna och staten för att sporra kommunerna att vidta effektiva åtgärder mot arbetslösheten. Förutom nationella anslag används finansiering från Europeiska socialfonden för anordnande av åtgärderna.

Målet är att man vid arbetskraftsbyrå eller servicecentret för arbetskraft för varje långtidsarbetslös person gör upp ett individuellt aktiveringsprogram och att för arbetslösa personer under 25 år ordnas en utbildnings-, arbetspraktik- eller verkstadsplats efter tre månaders arbetslöshet. För att förbättra effekten av de åtgärder som är avsedda för de mest svårssysselsatta personerna skall det vara möjligt att utforma långsiktiga helheter som omfattar rehabilitering, arbetsträning, individuell träning, praktik och utbildning.

Tyngdpunkten i det sysselsättningsstöd som beviljas för läroavtalsutbildning i syfte att bekämpa långtidsarbetslöshet och främja inlärning i arbetet ligger på grundutbildning av arbetslösa som hotas av utslagning. I syfte att förbättra yrkeskunskapen hos de mest svårssysselsatta personerna ändras stödsysselsättandet så att det även omfattar utbildning. Genom arbetskraftsservicen främjar man handikappades och invandrares möjligheter att placera sig på den öppna arbetsmarknaden. Grundandet och etablerandet av sociala företag stöds genom beviljande av projektstöd.

Bedömningen av rehabiliteringsmöjligheter för långtidsarbetslösa och möjligheterna till pension (det s.k. ELMA-projektet) fortsätter i arbetskraftsbyråerna i hela landet. Under 2005 görs ca 6 000 utredningar om arbetsförmågan hos de arbetssökande.

Tryggande av tillgången på kunnig arbetskraft

I syfte att trygga tillgången på arbetskraft betonas inom arbetskraftspolitiken åtgärder som förbättrar arbetskraftens kunnande. Inom den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen ökas mängden gemensamma anskaffningar. Anskaffningsförfarandet görs smidigare så, att även små och medelstora företag har bättre möjligheter än nu att utnyttja utbildningen. Arbetstagare i arbete erbjuds oftare än tidigare arbetsplatsutbildning som riktar sig till små och medelstora företag och som ordnas i form av arbetskraftsmyndigheternas och arbetsgivarnas gemensamma anskaffningar. Denna utbildning avser att förebygga att äldre personer och personer med mindre grundutbildning blir arbetslösa samt att stöda dessa personer så att de kan stanna kvar i arbetslivet även i förändringstillstånd och uppsägningssituationer inom företagen. Med hjälp av utbildning för personer som arbetar förbereder man sig också på problem med tillgång på arbetskraft på längre sikt. En tillräcklig nivå på utbildningen för invandrare tryggas och utbildningens kvalitet säkerställs genom test av språkkunskapsnivån.

Kvaliteten på och effektiviteten i den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen förbättras i samarbete andra instanser som svarar för vuxenutbildningen med beaktande av individernas och företagens behov. Med en högklassig vuxenutbildning förebygger man långtidsarbetslöshet samtidigt som denna gynnar tillgången på kunnig arbetskraft, att arbetstagarna orkar i arbetet och att

tiden i arbetslivet förlängs. I syfte att förbättra kvaliteten på och effekterna av utbildningen utvecklas informations-, rådgivnings- och handledningstjänsterna samt sådana utbildningsmetoder och sådan inläring i arbetet som lämpar sig för vuxna. Arbetsmarknadens kompetens- och yrkeskunskapsbehov prognostiseras på det regionala planet och kontakterna med arbetslivet förbättras så att man med utbudet av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning bättre än för närvarande kan svara på arbetslivets behov i hela landet.

Främjande av företagandet

Inom arbetspolitiken satsar man med hjälp av rådgivning, utbildning, sakkunnigtjänster och startpeng i allt högre grad på företagsamhet och självständig sysselsättning. Vid arbetsministeriet har man berett en revidering av systemet med startpeng. Enligt reformen skall den tid under vilken startpeng betalas förlängas, villkoren för beviljande ses över och ett försök för att utvidga målgruppen för dem som får startpeng inledas. Regeringen kommer att överlämna ett lagförslag om dessa ändringar.

Innan beslut om beviljande av finansiering fattas begär arbetskraftsbyrån utlåtande av sakkunniga om hur en blivande företagares affärsidé kan tänkas fungera. För att kunna beviljas startpeng förutsätts att företagaren har företagarerfarenhet eller -utbildning. Vid behov kan utbildningen skaffas såsom arbetskraftspolitisk utbildning. I företagets planeringsskede ges företagaren möjlighet att få konsultativt stöd när det gäller att testa affärsidén. Företagare som får startpeng kan få sakkunnigtjänster även under den startpengperiod som följer grundandet av företaget. Man bereder sig på att öka volymen av startpeng om antalet företagare som ansöker om startpeng ökar.

Prioritering av resursanvändningen, volymen av åtgärderna och enhetskostnaderna

De centrala prioriteringarna i fråga om användningen av anslagen för aktiva arbetskraftspolitiska åtgärder är att trygga arbetsmarknadens funktion och sänka den strukturella arbetslösheten. Vid fördelningen av anslagen för arbetskraftspolitiken och Europeiska socialfondens mål 3-program kommer särdrag inom arbetsmarknaden i olika regioner att beaktas i högre grad än tidigare. Som grund för fördelningen av investeringsanslagen betonar man skapandet av fasta arbetsplatser även med beaktande av regionala sysselsättningspunkter.

I 7 kap. 6 § 1 mom. i lagen om offentlig arbetskraftsservice förutsätts att man ser till att arbetslösheten inte inom någon arbetsmarknadsregion väsentligt överstiger den genomsnittliga arbetslöshetsnivån i landet. Enligt arbetsministeriets definition innebär detta att arbetslösheten inom en arbetsmarknadsregion på årsnivå skulle överstiga den genomsnittliga nivån i landet med 80 %. Anslaget kan emellertid börja användas för att hindra överskridandet av denna arbetslöshetsnivå när arbetslösheten i arbetsmarknadsregionen på årsnivå överstiger den genomsnittliga nivån i landet med minst 60 %.

Siffrorna för nationell lönebaserad sysselsättning, arbetskraftsutbildning och investeringar i tabellen nedan omfattar för 2005 års del inte förvaltningsförsöket i Kajanaland. På grund av de anslag som överförts till försöket omfattar åtgärdsvolymen en minskning om sammanlagt 2 400 personer i genomsnitt.

Antalet arbetslösa personer ¹⁾ som omfattats av arbetskraftspolitiska åtgärder, i genomsnitt per år

	2003 utfall	2004 budget	2005 budget- förslag
Lönebaserad sysselsättning	21 550	22 300	16 450
— staten	2 520	2 000	1 600
— kommunen	8 200	6 250	5 600

— privata sektorn	10 830	14 050	9 250
Sammansatt stöd inkl. lönebaserat sysselsättningsstöd	13 630	15 500	15 500
Sammansatt stöd exkl. lönebaserat sysselsättningsstöd ²⁾	3 220	3 000 ³⁾	5 000
Arbetskraftspolitisk vuxenutbildning	26 230	27 300	26 100
Sysselsätta i arbetspraktik/arbetslivsträning med arbetsmarknadsstöd	10 380	11 000	11 000
Alterneringslediga	6 430	6 000	6 000
ESF-projekt som hänför sig till arbetslösa	5 370	8 000	6 000
Sysselsättningsbetingade investeringar	1 070	1 200	900
ERUF:s sysselsättningsbetingade investeringar	300	400	400
Sammanlagt	88 180	94 700	87 350

Åtgärder som huvudsakligen riktar sig till andra än arbetslösa

Sysselsättningspolitiska ESF-projekt	6 000	6 000	6 000
Alla sammanlagt	94 180	100 700	93 350

¹⁾ I den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen deltar i viss mån också andra än arbetslösa arbetssökande.

²⁾ Siffrorna omfattar sådana arbetsmarknadsstödmottagare som varit arbetslösa 500 dagar och som inom ramen för det sammansatta stödet sysselsatts endast med arbetsmarknadsstöd. Fr.o.m. 2003 innehåller siffran även sådana personer som omfattas av försöket med utvidgning av systemet med sammansatt stöd som varit arbetslösa 200 dagar och fått arbetsmarknadsstöd.

³⁾ Siffrorna i budgetpropositionen som endast innehåller arbetsmarknadsstödmottagare som varit arbetslösa 200 dagar och som omfattas av försöket gällande utvidgning av det sammansatta stödet.

De arbetskraftspolitiska åtgärder som är avsedda för arbetslösa arbetssökande omfattar i genomsnitt 87 350 personer, ca 3,4 % av arbetskraften. Om, utöver de arbetskraftspolitiska åtgärderna, de ESF-projekt som riktar sig till dem som är i arbetslivet kan utnyttjas till fullo, kommer i medeltal ca 93 350 personer att omfattas av de arbetskraftspolitiska åtgärderna 2005. Merparten av de effekter som åtgärderna har kan följas i form av statistiska uppgifter, men till en del görs uppföljningen på basis av uppskattningar. Vid sysselsättning med lönebaserade anslag är den genomsnittliga stödperioden 6 månader.

Statens andel av styckkostnaderna för de arbetskraftspolitiska åtgärderna uppgår 2005 enligt arbetsministeriets beräkningar till följande belopp i tabellen:

Styckkostnaderna för de arbetskraftspolitiska åtgärderna, statens finansiering

Direkt styckkostnad, €/år

Inverkan på efterfrågan

Lönebaserade stöd	8 300
— staten	21 380
— kommunerna	7 540
— privata	6 510
Sammansatt stöd inkl. lönebaserat sysselsättningsstöd,	11 130
— varav sysselsättningsstöd	5 130
Sammansatt stöd exkl. lönebaserat sysselsättningsstöd	6 000
Statsstödda investeringar	21 020
Sysselsättningsarbetsprogram	84 100

Inverkan på utbudet (aktiva)

Arbetskraftspolitisk vuxenutbildning,

— anskaffning av arbetskraftsutbildning	7 700
— studerandenas förmåner under utbildningstiden	8 130

Inverkan på utbudet (passiva)

Utkomstskydd för arbetslösa	
Förtjänstskydd,	12 190
— varav statsandel	4 630
Arbetsmarknadsstöd	6 230

Volymuppgifter för arbetskraftspolitiken

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Organisation och personalresurser			
Arbetskraftsbyråer	149	147	142
Serviceställen och filialbyråer	142	128	127
Antalet samservicekontor och servicecenter	25	25	35
Personal vid arbetskraftsbyråerna	3 256	3 260	3 260
— av dessa i kundtjänst	2 644	2 650	2 650
Kunder/uppdrag			
Arbets sökande inom arbetsförmedlingen	808 800	807 000	807 000
Deltagare i utbildnings- och yrkeskunskaps- servicens rådgivningsverksamhet	379 900	373 000	370 000
Personer som sökt till nationellt finansierad arbetskraftspolitisk vuxenutbildning ¹⁾	136 213	142 000	143 000
Arbets sökande med handikapp inom arbetsförmedlingen	87 200	88 700	89 000
Kunder inom yrkesvägledningen	35 470	35 500	35 500
Antalet kontinuerligt långtidsarbetslösa i medeltal per månad	72 400	68 000	66 000
Nya arbetslösa som varit arbetslösa över 12 mån.	64 500	64 000	60 000
Arbets sökande som placerat sig på den öppna arbetsmarknaden	650 000	650 000	670 000
Lediga arbetsplatser som delgetts arbetsförmedlingen	338 300	350 000	380 000
Vidtagna åtgärder			
Antalet arbetsplatser som anmälts som lediga och som besatts	312 000	320 000	350 000
Avgivna arbetskraftspolitiska utlå- tanden	1 760 000	1 760 000	1 760 000
Antalet arbetsgivarbesök	26 000	25 000	25 000
Beslut om startpeng för arbetslösa ¹⁾	3 800	3 900	4 500
Antalet utarbetade jobbsökarplaner (jobbsökar- och aktiveringsplaner)	235 000	230 000	230 000
Antalet personer som omfattas av åtgärderna			
Personer som inlett nationellt finansierad arbetskraftspolitisk vuxenutbildning ¹⁾	64 066	65 000	66 200
Personer som omfattas av nationellt löne- baserat sysselsättningsstöd ¹⁾	48 000	46 000	34 000
Personer som sysselsatts med sammansatt stöd ¹⁾	27 500	27 500	27 000
Personer som inlett arbetspraktik med arbetsmarknadsstöd	40 000	40 000	40 000
Personer som påbörjat jobbsökarutbildning eller arbets sökningsträning	53 800	55 000	55 000
Andelen personer som deltagit i aktiverings- åtgärder med integrationsstöd av dem som i medeltal lever på nämnda stöd, %	83	85	85

¹⁾ I dessa siffror har förvaltningsförsöket i Kajalands län inte beaktats för 2005 års del.

Effekt- och kvalitetsmål samt ekonomi- och produktivetsmål för arbetsministeriets förvaltningsområde

Jämförelsetal för verksamhetens effektivitet inom arbetsministeriets ansvarsområde (målsiffrorna med fet stil)

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppsk./mål
Antalet besatta arbetsplatser minst, totalt	311 960	320 000	350 000
Tid under vilken de arbetsplatser som besatts varit lediganslagna, dygn i genomsnitt	23	22	21
Arbetsökning som slutar på den öppna arbetsmarknaden, procentandel av alla avslutade perioder	52,5	53	53
Aktiveringsgrad för arbetslösa, andel av omfattande arbetslöshet minst, %	23,1	24	25
Effekterna av de arbetskraftspolitiska åtgärderna:			
— arbetslösa 3 månader efter yrkesinriktad arbetskraftspolitisk vuxenutbildning högst, %	43,9	41	40
— arbetslösa 3 månader efter arbete med sysselsättningsstöd högst, %	51,8	51	49
Andelen personer som deltagit i aktiveringsåtgärder med arbetsmarknads- eller integrationsstöd av dem som i medeltal lever på nämnda stöd minst, %	24,2	28	30

Kvaliteten på och effekterna av arbetskraftspolitiken förbättras genom att åtgärderna planeras och genomförs i ett mer intensivt samarbete med arbetsgivarna än förut och så att de stöder sådant aktivt arbetssökande som utgår från arbetssökandens individuella behov. Dessutom utvecklas de arbetskraftspolitiska åtgärdernas kvalitet och effektivitet genom användningen av de förnyade systemen för kund- och studeranderespons. Målet med kvalitetsutvecklingen är att kvalitetsnivån på arbetskraftsbyråernas centrala kundserviceprocesser bibehålls på en hög nivå.

Utvärderingen av tjänsternas kvalitet är en del av den totala utvärderingen av hur arbetsförvaltningen fungerar. Kvalitetsnivån på arbetskraftstjänsterna utvärderas 2004 genom en riksomfattande kundresponsenkät. Målen för kvalitetsnivån på kundtjänsten för 2006 uppställs på basis av resultaten av enkäten. Med kundresponsenkäten inhämtas information om hur nöjd den centrala kundkretsen är med servicen vid arbetskraftsbyråerna. Den riksomfattande kundresponsenkäten görs vartannat år och utöver den skall arbetskraftsbyråerna bedöma kundernas erfarenheter av servicen och kvalitetsnivån på verksamheten genom att samla in kundrespons hos de olika arbetsenheterna samt följa nyckeltalen för hur väl arbetsenheten fungerar och hur effektfulla tjänsterna är.

Responserna från de kunder som deltagit i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning sammanställs förutom med hjälp av den riksomfattande kundresponsenkäten även utifrån det Internetbaserade OPAL-responssystemet. Respons fås årligen av ca 80 procent av dem som fullföljer arbetskraftsutbildningen.

De individuella planer i anslutning till arbetssökning om vilka föreskrivs i lagen om offentlig arbetskraftsservice innehar en central roll i den kundservice som ges till de arbetssökande. För att personer, vilkas arbetslöshet hotar att bli långvarig, skall få arbetslöshetsförmåner förutsatta att de följer den jobsökarplan som gjorts upp tillsammans med arbetskraftsbyrån. Utvärderingen av

kvaliteten på de individuella planerna förutsätter att utvärderingen baserar sig på regionala samspel. Avsikten är att uppföljningen av kvaliteten på jobbsökarplanerna utvecklas.

De preliminära kvalitetsmålen för arbetsministeriets ansvarsområde

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 mål
Medeltalet av Arbetskraftsbyråns arbetssökar- och arbetsgivar-kunders kvalitetsbedömning, minst	7,8	8,0	
Andelen goda och utmärkta vitsord i elevresponsen gällande Arbetskraftsutbildning, minst %	69,9	70	70

Dessutom har arbetsministeriet uppställt följande preliminära produktivitetsmål för sitt ansvarsområde. År 2005 skall produktiviteten växa från 2004 års nivå minst enligt följande:

- med fyra procent i fråga om jobb som besatts genom arbetsförmedlingen,
- med en procent i fråga om utarbetade individuella jobbsökarplaner,
- med en procent i fråga om utarbetade Arbetskraftspolitiska utlåtanden.

Dessutom är målet i fråga om dem som omfattas av åtgärderna att produktiviteten på lång sikt bibehålls minst på nuvarande nivå oavsett om kundkretsen blir svårare.

21. Omkostnader inom Arbetskrafts ärendenas lokalförvaltning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 134 583 000 euro.

Anslaget får användas även till betalning av utgifter för försöks- och utvecklingsprojekt inom den offentliga Arbetskraftsservicen med undantag för projekt som gäller Arbetskraftspolitisk vuxenutbildning, vilka finansieras med medel under moment 34.06.51. Anslaget får dessutom användas till utvecklande av Arbetsförvaltningen inom närområdena.

Användningen av ett anslag som är avsett för samservicekontorens och servicecentrens verksamhet förutsätter att kommunerna ansvarar ett belopp av motsvarande storlek för utgifterna för samservicen.

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Avsikten är att 2 000 000 euro av anslaget används för inrättande av ca 50 tjänster vid servicecentren.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	€
Omkostnader inom Arbetskrafts ärendenas lokalförvaltning	123 331 600
Försöks- och utvecklingsprojekt inom Arbetskraftsservicen	151 400
Närområdessamarbete	100 000
Samservicekontorens och servicecentrens omkostnader	11 000 000
Sammanlagt	134 583 000

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	9 961	10 294	9 610
— avgiftsbelagd verksamhet	9 021	9 631	8 930
— intäkter av samfinansierad verksamhet från andra statliga ämbetsverk	97	48	48
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen (även finansiering från EU)	59	57	57
— övriga inkomster	784	558	575
Utgifter	128 821	147 889	144 193
— personalutgifter	95 970	106 685	107 893
— lokalhyror	13 329	21 700	17 529
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	12 404	11 265	10 378
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	7 118	8 239	8 393
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	9 961	10 294	9 610
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	128 821	147 889	144 193
— omkostnadsfinansiering, netto	118 860	137 595	134 583
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	13 297		
— beviljats	121 220		
— använts	118 860		
— överförs till följande år	15 657		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	9 021	9 631	8 930
— intäkter av försäljningen av prestationer			
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	8 711	9 194	8 477
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	310	437	453
Kostnadsmotsvarighet, %	104	105	105

2005 budget	134 583 000
2004 budget	137 595 000
2003 bokslut	128 220 000

31. Statlig ersättning till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 500 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av statliga ersättningar till kommunerna för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte enligt lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (189/2001). Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Verksamheten omfattar personer som länge varit arbetslösa och som får arbetsmarknadsstöd eller utkomststöd och för vilka kommunen ordnar arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte för främjande av sysselsättningen. Antalet personer som deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte beräknas uppgå till i genomsnitt 2 500 personer, av vilka 900 är under 25 år. I statlig ersättning erhåller kommunen 10,09 euro för varje person som deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte och för de dagar personen i fråga deltar i den, dock för högst fem dagar i veckan.

2005 budget	6 500 000
2004 budget	6 500 000
2003 bokslut	2 714 503

50. Studiesociala förmåner för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 132 993 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utbildningsstöd och ersättning för uppehälle enligt lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) för studerande inom arbetskraftspolitisk vuxenutbildning samt till betalning av arbetslöshetskassornas förvaltningskostnader.

Förklaring: Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Anslaget har dimensionerats för anskaffningar som motsvarar 6 714 000 studerandedagar. Med anslaget beräknar man kunna beta-

la studiesociala förmåner för 3 264 000 studerandedagar till dem som får utbildningsstöd och för 3 316 000 studerandedagar till dem som får arbetsmarknadsstöd.

De studiesociala förmånerna under utbildningstiden består av utbildningsstöd, ersättning för uppehälle och förhöjd ersättning för uppehälle. Utbildningsstödet betalas antingen som grundstöd eller förtjänststöd. En person som får arbetsmarknadsstöd under utbildningstiden har rätt till ersättning för uppehälle eller förhöjd ersättning för uppehälle. Staten finansierar helt grundstödet och ersättningen för uppehälle samt grunddelen av förtjänststödet. Grundstödet och grunddelen är lika stora som den grunddagpenning som avses i 6 kap. 1 § 1 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Beloppet beräknas uppgå till 23,25 euro år 2005. Ersättningen för uppehälle är 8 euro per dag och det beräknas att den betalas ut för 6 093 000 dagar. Den förhöjda ersättningen för uppehälle är 16 euro per dag och det beräknas att den betalas ut för 487 000 dagar.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	€
Utbildningsstöd	75 887 000
Ersättning för uppehälle	48 744 000
Förhöjd ersättning för uppehälle	7 792 000
Arbetslöshetskassornas förvaltningskostnader	570 000
Sammanlagt	132 993 000

2005 budget	132 993 000
2004 budget	134 380 000
2003 bokslut	117 708 026

51. (34.06.29) Sysselsättnings- och utbildningsåtgärder samt speciella åtgärder (fast anslag)

Under momentet beviljas 476 886 000 euro.

Anslaget får användas för kostnader som förorsakas av offentlig arbetskraftsservice enligt lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002) och tjänster som kompletterar denna service, dock inte för kostnader som finansieras under omkostnadsmomentet för arbetskraftsä-

rendenas lokalförvaltning 34.06.21, kostnader enligt 4 kap. 6 § i lagen, kostnader för försäkringsskydd som gäller arbetslivsträning och arbetspraktik enligt 6 kap 14 § i lagen eller kostnader enligt 7 kap. 13 § 1 mom. 1 och 2 punkten, 9 kap. eller 10 kap. 3—5 § och 6 § 1 mom. 2 punkten i lagen. Anslaget får användas för kostnader enligt statsrådets förordning om användningen av vissa sysselsättningsanslag (1345/2002), dock inte för kostnader enligt 1 och 2 kap. Anslaget får användas för kostnader enligt statsrådets förordning om offentlig arbetskraftsservice (1344/2002), dock inte för kostnader enligt 4 kap. Anslaget får användas för kostnader enligt statsrådets förordning om förmåner som hör till offentlig arbetskraftsservice (1346/2002), dock inte för kostnader enligt 8 §. Anslaget får användas till utgifter för avlöning av personer med handikapp som anställts innan sysselsättningslagen (275/1987) trädde i kraft och som fortfarande är anställda i samma arbetsförhållande.

Användningsändamålet för det anslag som anges ovan omfattar dock inte anslag i anslutning till förvaltningsförsöket i Kajaland, dvs. anslag för anskaffning av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning enligt 6 kap. 1 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002), anslag för sysselsättningsstöd och tilläggsstöd enligt 7 kap. i lagen, anslag för sysselsättningspolitiskt projektstöd och företagsamhetsunderstöd enligt 3 och 4 kap. i statsrådets förordning om användningen av vissa sysselsättningsanslag (1345/2002) och inte heller anslag som används till utgifter för avlöning av personer med handikapp som anställts innan sysselsättningslagen (275/1987) trädde i kraft och som fortfarande är anställda i samma arbetsförhållande.

Anslaget får användas till information om arbetskraftsutbildningen, till anbudsförfrågning via annonsering och till anskaffningsannonsering samt till betalning av utgifter för utvecklings-, försöks- och utredningsarbete som stöder planeringen och anskaffningen av arbetskraftsutbildningen. Anslaget får också användas till betalning av utgifter för anskaffning av utbildnings- och konsultservice samt

till betalning av utgifter för avlöning av personal som motsvarar högst ett årsverke. Anslaget får användas till anskaffning av utbildning och inkvartering som ordnas av Stiftelsen Utbildning Nordkalotten.

Dessutom får av anslaget användas högst 437 000 euro till betalning av utgifter för yrkesinriktad utveckling av arbetskraft från de ryska närområdena så som arbetsministeriet närmare föreskriver. Under 2005 får anskaffningsavtal ingås så att de åsamkar staten utgifter om högst 100 000 euro efter 2005.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter. Av överföringsutgifterna skall utgifterna för anskaffning av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning, utgifterna för utbildning och inkvartering som anskaffas av Stiftelsen Utbildning Nordkalotten, utgifterna för den yrkesinriktade utvecklingen av arbetskraft från de ryska närområdena, utgifterna för sysselsättningsstöd till kommuner och samkommuner samt anslagen för sysselsättning inom den privata sektorn budgeteras enligt prestationsprincipen.

Med undantag av förvaltningsförsöket i Kajaland kan statliga ämbetsverk och inrättningar för sysselsättande av arbetslösa enligt 7 kap. 4 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice anvisas anslag för avlöning av personal motsvarande högst 2 000 årsverken till löner som högst motsvarar lönen i löneklass A17.

Anskaffning av offentlig arbetskraftsservice och tjänster som kompletterar denna service får, med undantag av anskaffningar av arbetskraftspolitisk vuxenutbildning inom ramen för förvaltningsförsöket i Kajaland, åsamka staten utgifter om högst 110 200 000 euro efter år 2005.

Förklaring: Avsikten är att informationssamhällsprogrammet, sysselsättningsprogrammet och företagsamhetsprogrammet skall finansieras med anslaget.

Anslaget under momentet har ombildats till fast anslag.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats sammanlagt 18 072 000 euro som överföring till moment 26.98.63 för att användas för förvaltningsförsöket i Kajaland.

Avsikten är att statsrådets förordning om förmaner som hör till offentlig arbetskraftsservice (1346/2002) skall ändras så att ersättningsgrunden för enskilda kunders resekostnader höjs från 0,13 euro till 0,15 euro per kilometer och att då ersättning betalas, skall den alltid betalas för minst 10 kilometer. Den nuvarande ersättningsnivån är inte tillräcklig för att ersätta de kostnader som föränleds av resorna. Reseersättning kan beviljas såsom rörlighetsunderstöd, för resekostnader som föränleds av att den arbetssökande söker sig till och deltar i arbetskraftsutbildning samt för stödåtgärder som hänför sig till tjänster i anslutning till yrkesvals- och karriärplanering och resekostnader för att stödja placering av handikappade i arbete. På grund av ändringen av ersättningsgrunden beräknas användningen av anslaget öka med 440 000 euro.

Antalet personer som utbildas och sysselsätts med anslag under momentet, effektmålen samt genomsnittsprisen på utbildningen och sysselsättningen anges i förklaringsdelen under motiveringen till kapitel 34.06.

Arbetskraftspolitisk vuxenutbildning

I det anslag som överförs i syfte att användas för förvaltningsförsöket i Kajanaland ingår 5 059 000 euro som anslag för anskaffning av arbetskraftsutbildning. Vid dimensioneringen av anslaget under momentet har såsom tillägg beaktats ca 4 100 000 euro på grund av det pristryck som det minskade statsunderstödet inom undervisningsministeriets förvaltningsområde föränleder anskaffningen av arbetskraftsutbildning.

Det beräknas att med anslagen under momentet anskaffas år 2005 sammanlagt 6 546 000 studerandedagar som arbetskraftsutbildning, varav uppskattningsvis 700 000 studerandedagar används till gemensam anskaffning med arbetsgivarna. Yrkesutbildningens andel beräknas uppgå till 4 724 000 studerandedagar och orienterande utbildning till 1 822 000 studerandedagar. De arbetslösa är den huvudsakliga målgruppen för utbildningen. Yrkesutbildning ordnas i syfte att främja och upprätthålla balansen mellan utbud och efterfrågan på arbetskraft samt att motarbeta ar-

betslöshet och avlägsna arbetskraftsbrist. Syftet med att anordna orienterande utbildning är att ge färdigheter för att söka arbete och söka in till utbildning samt för yrkesval och karriärplanering. Som orienterande utbildning anskaffas också utbildning för invandrare som en del av integrationsplanen. Enligt uppskattning kommer dessutom ca 70 årliga utbildningsplatser att anskaffas hos Stiftelsen Utbildning Nordkallotten.

Sysselsättningsstöd till kommuner och samkommuner samt sysselsättning inom statsförvaltningen och den privata sektorn

I det anslag som överförs i syfte att användas för förvaltningsförsöket i Kajanaland ingår 11 961 000 euro sysselsättningsanslag och anslag för tilläggsstöd.

Avsikten med arbete som ordnas med hjälp av sysselsättningsstöd och sammansatt stöd är att förbättra arbetslösa arbetssökandes ställning på arbetsmarknaden genom att främja placering i arbete, förbättra yrkesskickligheten och kunnandet, främja möjligheterna för personer som länge varit arbetslösa att komma ut på eller återvända till den öppna arbetsmarknaden, förbättra sysselsättningsmöjligheter och anpassning till strukturella förändringar i arbetslivet samt förebygga utslagning på arbetsmarknaden.

Vid sysselsättning inom statsförvaltningen betalas den sysselsatta personens lönekostnader i sin helhet. Vid sysselsättning någon annanstans betalas i sysselsättningsstöd per person och dag minst normalt sysselsättningsstöd och högst normalt sysselsättningsstöd förhöjt med 80 %. Stödets belopp varierar mellan 19,85—35,73 euro. Sysselsättningsstödet och lönekostnaderna betalas till fullt belopp om arbetstiden uppgår till minst 85 % av den ordinarie arbetstiden inom branschen. Det stegvis ökande tilläggsstödet betalas till kommunen i överensstämmelse med 7 kap. 12 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice utifrån hur stor andel av arbetskraften inom sitt område kommunen har sysselsatt med sysselsättningsanslag.

Sammansatt stöd kan betalas till andra än statliga arbetsgivare. Sammansatt stöd betalas

per person och dag i form av arbetsmarknadsstöd, som motsvarar grunddagpenning enligt 6 kap. 1 § 1 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa, samt högst normalt sysselsättningsstöd. Med undantag av förvaltningsförsöket i Kajaland beräknas att för det sammansatta stödet används sysselsättningsstöd till ett belopp av 79 000 000 euro och att i medeltal 15 500 personer omfattas av stödet, av vilka 5 000 personer verkar inom kommuner eller samkommuner och 10 500 personer inom den privata sektorn.

Sysselsättningspolitiskt projektstöd används i synnerhet till att starta sysselsättningsprojekt inom den s.k. tredje sektorn. Projektstöd betalas för administreringen och organiseringen av verksamheten bl.a. genom att man betalar kostnaderna för lön till projektens ledare och övriga ansvariga personer samt andra förvaltningsutgifter. Anslaget för projektstöd används också för att stöda grundandet av sociala företag och till att etablera verksamheten.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om offentlig arbetskraftsservice så att den tid under vilken startpeng betalas förlängs, villkoren för beviljande ses över och ett försök i syfte att utvidga målgruppen för dem som får startpeng inleds.

Speciella åtgärder inom den offentliga arbetskraftsservicen

De särskilda utgifterna för placering i arbete och yrkesvägledning består av undersökningar av kundens hälsotillstånd och arbetscondition,

konserter av sakkunniga, arbetsträning, ersättningar till arbetsgivaren och kunden för kostnader som föranleds av stöd för specialrangemang på arbetsplatsen, såsom kostnader till följd av arbets- och utbildningsprövning och av att kunden bekantar sig med läroanstalten. Det beräknas att ca 20 000 stödåtgärder för placering i arbete och yrkesvals- och karriärplanering ordnas år 2005, av vilka uppskattningsvis 10 000 är arbetsprövningar på arbetsplatsen.

Tjänster som avses i lagen om offentlig arbetskraftsservice och kompletterande tjänster enligt 3 kap. 1 § anskaffas i huvudsak i form av gruppsservice för arbetssökande, i synnerhet jobbsökarträning, samt i form av andra sakkunnigtjänster, såsom jobbsökartjänster, handledar- och stödpersonstjänster samt kartläggning av kompetens och yrkesskicklighet.

Uppskattningsvis 6 000 undersökningar av arbetsförmågan anordnas för att utreda långtidsarbetslösa förutsättningar att få pension. År 2005 kommer uppskattningsvis totalt 25 000 rörlighetsunderstöd att betalas ut till arbetslösa eller arbetssökande som hotas av arbetslöshet och som söker arbete utanför sin pendlingsregion.

Anslaget för den yrkesinriktade utvecklingen av arbetskraft från närområdena anvisas inte längre från ingången av 2005 till de baltiska länderna, utan anslaget riktas i sin helhet till de ryska närområdena. Den yrkesinriktade utvecklingen av arbetskraft består huvudsakligen av utbildning.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2005	2006	2007	2008	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Arbetskraftsutbildning					
Förbindelser som ingåtts före år 2005	74 690	17 243	1 000	-	92 933
Förbindelser år 2005	-	72 000	32 000	6 000	110 000
Fullmakter sammanlagt	74 690	89 243	33 000	6 000	202 933

Gruppservice och annan service

Förbindelser som ingåtts före år 2005	50	20	-	-	70
Förbindelser år 2005	-	100	100	-	200
Fullmakter sammanlagt	50	120	100	-	270

Yrkesinriktad utveckling av arbetskraft från de ryska närområdena

Förbindelser år 2005	-	100	-	-	100
Fullmakter sammanlagt		100			100
Fullmakter sammanlagt	74 740	89 463	33 100	6 000	203 303

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	€	Anskaffning av gruppservice och andra tjänster samt ersättning för uppehälle för personer som deltar i arbetssökningsträning	17 631 000
Anskaffning av yrkesinriktad arbetskraftsutbildning	154 382 000	Utredning av förutsättningarna för långtidsarbetslösa att få pension	3 300 000
Anskaffning av orienterande arbetskraftsutbildning	46 525 000	Rörlighetsunderstöd	2 880 000
Antagning av studerande samt utvecklings-, informations- och annonseringsverksamhet	2 200 000	Yrkesinriktad utveckling av arbetskraft från de ryska närområdena (högst)	437 000
Förmåner innan arbetskraftsutbildningen börjar	440 000	Speciella åtgärder sammanlagt	32 978 000
Utbildning som anskaffas vid Stiftelsen Utbildning Nordkalotten	1 280 000	Sammanlagt	476 886 000
Arbetskraftsutbildning sammanlagt	204 827 000	2005 budget	476 886 000
		2004 budget	518 878 000
		2003 bokslut	467 570 234
Sysselsättning inom statsförvaltningen	34 214 000	52. Arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)	
Sysselsättningsstöd till kommuner och samkommuner sammanlagt	67 591 000	Under momentet beviljas 995 208 000 euro.	
— sysselsättningsstödets andel av sammansatt stöd	25 000 000	Anslaget får användas till betalning av arbetsmarknadsstöd och ersättning för uppehälle som betalas på grundval av lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1290/2002) samt lagen om främjande av invandrades integration samt mottagande av asylsökande (493/1999). Anslaget får också användas till betalning av ersättning för uppehälle för personer som deltar i arbetslivsträning och arbetspraktik enligt 10 kap. 3 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice. Anslaget får dessutom användas för kostnader för försäkringsskydd som gäller arbetslivsträning och arbetspraktik enligt 6 kap. 14 § i lagen om offentlig arbetskraftsservice.	
Sysselsättning inom den privata sektorn sammanlagt	137 276 000	<i>Förklaring:</i> Avsikten är att sysselsättningsprogrammet skall finansieras med anslaget.	
— sysselsättningsstödets andel av sammansatt stöd	54 000 000		
— startpeng	25 000 000		
— sysselsättningspolitiskt projektstöd	19 050 000		
— företagsamhetsunderstöd	3 298 000		
— startutredningar	800 000		
— övrigt sysselsättningsstöd	35 128 000		
Sysselsättning sammanlagt	239 081 000		
Särskilda utgifter för placering i arbete och yrkesvägledning	8 730 000		

Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till momentet 33.19.60 har vid dimensionering av anslaget som avdrag beaktats 13 000 000 euro på grund av pensionsbidragsreformen i fråga om långtidsarbetslösa.

Det beräknas att i medeltal 160 000 personer får arbetsmarknadsstöd år 2005. Arbetsmarknadsstödet fulla belopp är lika stort som den grunddagpenning som avses i 6 kap. 1 § 1 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Stödet uppskattas år 2005 uppgå till 23,25 euro per dag.

Det beräknas att arbetsmarknadsstödet betalas till personer som deltar i aktiva arbetskraftspolitiska åtgärder samt i fråga om det sammansatta stödet även till arbetsgivare till ett belopp av sammanlagt 303 500 000 euro, vilket är 30 % av slutsumman under momentet. När det gäller antalet personer är målet att andelen personer som deltar i aktiveringsåtgärder med arbetsmarknadsstöd av dem som i genomsnitt erhåller nämnda stöd är minst 30 %.

Fördelningen av aktiva arbetskraftspolitiska åtgärder

	€
Arbetspraktik och arbetslivsträning med arbetsmarknadsstöd	68 490 000
Arbetsmarknadsstöd som betalas under arbetskraftsutbildning	85 120 000
Arbetsmarknadsstöd som betalas under arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte	10 940 000
Ersättningar för uppehälle	14 630 000
Arbetsmarknadsstödet andel av det sammansatta stödet	92 980 000
Sammanlagt stöd exkl. lönebaserat sysselsättningsstöd ¹⁾	29 990 000
Arbetsmarknadsstöd som betalas som resebidrag	1 350 000
Sammanlagt	303 500 000

¹⁾ Siffrorna omfattar sådana arbetsmarknadsstöddagare som varit arbetslösa 500 dagar och som inom ramen för det sammansatta stödet sysselsatts endast med arbetsmarknadsstöd. Siffran innehåller även sådana arbetsmarknadsstöddagare som varit arbetslösa 200 dagar och som omfattas av försöket gällande utvidgning av det sammansatta stödet.

2005 budget	995 208 000
2004 budget	1 071 340 000
2003 bokslut	995 478 373

64. Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 28 510 000 euro.

Anslaget får på basis av lagen om offentlig arbetskraftsservice användas till investeringsunderstöd enligt 1 kap. i statsrådets förordning om användning av vissa sysselsättningsanslag samt till sysselsättningsarbetsprogram enligt 2 kap. i förordningen. Anslaget får användas även till betalning av utgifter för sådana statliga anskaffningar som räknas som investeringar. Användningsändamålet för anslaget under momentet omfattar dock inte anslag i anslutning till förvaltningsförsöket i Kajanaland.

År 2005 får med undantag av investeringar som hör till förvaltningsförsöket i Kajanaland ingås nya förbindelser för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte till ett värde av högst 28 218 000 euro. För den del av 2004 års fullmakt som blir oanvänd får förbindelser ingås 2005.

Under momentet får även betalas investeringsutgifter som budgeteras på basis av betalningsbeslut.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 1 907 000 euro som överföring till moment 26.98.63 för att användas för förvaltningsförsöket i Kajanaland. Med investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte stöder man den lokala och regionala sysselsättningen och lindrar arbetslösheten genom att rikta understöd så att de främjar sysselsättningen. Anslaget är avsett att anvisas som delfinansiering av kommuners, samkommuners samt andra samfunds investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (investeringsunderstöd) samt för statens byggande verk (sysselsättningsarbetsprogram). Med investeringsunderstöden försöker man främja uppkomsten av nya arbetsplat-

ser genom att samtidigt beakta även de regionala sysselsättningsaspekterna. Sysselsättningsprogrammet används till delfinansiering av ämbetsverkens och inrättningarnas investeringsprojekt och avsikten är att man med programmet försöker tidigarelägga sådana projekt som har betydelse för skötseln av sysselsättningen.

En bedömning av den sysselsättande effekten används som hjälp när man fattar beslut om de projekt som skall finansieras. Då prioriteras sådana projekt som främjar uppkomsten av permanenta arbetsplatser samt stimulerar sysselsättningen. Vid fattande av beslut om de projekt som skall finansieras skall man vidare

fästa uppmärksamhet vid bl.a. regionala utvecklingsprogram, möjligheterna att skapa förutsättningar för utvecklingen av näringslivet och sysselsättningsläget på den ort där investeringen planeras. Enligt uppskattning uppgick antalet nya arbetsplatser som uppkom med investeringsanslag år 2001 till sammanlagt 650 och år 2002 till sammanlagt 850.

De sysselsättande verkningarna under byggnadsfasen av de investeringar som finansieras med anslag under momentet uppgår till uppskattningsvis 900 årsverken. Genomsnittspriset för sysselsättningen anges i förklaringsdelen i motiveringen till kapitel 34.06.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föränleder (1 000 euro)

	2005	2006	2007	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Sysselsättningsbetingade investeringar				
Förbindelser som ingåtts före år 2005	17 660	3 671	-	21 331
Förbindelser år 2005	10 850	12 850	4 518	28 218
Sammanlagt	28 510	16 521	4 518	49 549

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€	2005 budget	28 510 000
		2004 budget	39 547 000
		2003 bokslut	15 745 297
Investeringsunderstöd	15 330 000		
Sysselsättningsarbetsprogram	13 180 000		
Sammanlagt	28 510 000		

07. Flykting- och migrationsärenden

Förklaring: Den allmänna utvecklingen, planeringen, styrningen och uppföljningen samt samordningen av integrationsfrämjandet och mottagandet av asylsökande och mottagandet av personer som får tillfälligt skydd ankommer enligt lagen om främjande av invandrades integration samt mottagande av asylsökande (493/1999) på arbetsministeriet. Inom arbetsministeriets förvaltningsområde kan finnas förläggningar och flyktinglussar. Dessutom svarar arbetsministeriet med stöd av 121 § i utlänningslagen (301/2004) för ordnande av inkvartering av och omsorg om utlänningar som tagits i förvar och bereder i samarbete med utrikesministeriet och inrikesministeriet ett förslag till statsrådet om de områden från vilka kvotflyktingarna skall väljas. Arbetsministeriet svarar också för anordnandet av sådan samhällsorientering och sådana språkprov samt sådan informations- och publikationsverksamhet i anslutning till invandring som avses i 48 § i

utlänningslagen. Till arbetsministeriets uppgifter hör att i samarbete med undervisningsministeriet förebygga rasism samt främja goda etniska relationer. Arbetsministeriet är den myndighet som administrerar och ansvarar för Europeiska flyktingfondens (ERF) verksamhet i Finland.

Arbetskrafts- och näringscentralen skall integrera invandrare i samhället och arbetslivet, planera, styra och följa integrationsfrämjandet och mottagandet av asylsökande och mottagandet av personer som får tillfälligt skydd samt sköta de övriga uppgifter om vilka bestäms särskilt. Arbetskrafts- och näringscentralen anvisar flyktingar till en kommun och ingår ett avtal om ersättning av de kostnader som föranleds av flyktingarna. Kommunen är allmänt ansvarig och samordningsansvarig i fråga om integrationsfrämjandet och enligt avtal ansvarig för anordnandet av mottagande och integration av kvotflyktingar och personer som fått uppehållstillstånd i Finland av skäl som är jämförbara med flyktingskap. Arbetskraftsbyrån svarar tillsammans med arbetskrafts- och näringscentralen för ordnandet av de arbetskraftspolitiska åtgärder och den arbetskraftsservice som behövs vid integrationen av invandrare.

Till kommunerna betalas enligt de grunder som statsrådet fastställt (512/1999) ersättning av statsmedel för kostnaderna för utkomststöd, ordnandet av service och den allmänna administrationen av mottagningen under 3 års tid. Till kommunerna betalas ersättning för tolkservice, kostnader som åsamkas kommunen av ordnandet av omsorg om och vård av minderåriga som anlänt till Finland utan vårdnadshavare tills den minderåriga fyller 18 år samt kostnader som åsamkas av ordnandet av sådan långvarig vård som ett handikapp eller en sjukdom förutsätter för högst tio år. Utöver detta kan kommunen av särskilda skäl få ersättning för andra kostnader för kommunen för högst tio år.

Staten ersätter kostnaderna för utkomststöd till personer som flyttar till Finland från det tidigare Sovjetunionens område under ett halvt år, kostnaderna för utkomststöd som betalats ut i stället för pension eller någon annan socialskyddsform under högst fem år, betydande kostnader på grund av en persons sjukdom eller skada under högst fem år samt kostnader utan tidsgräns för ordnande av utkomst för och omsorg om personer från det tidigare Sovjetunionens område som frivilligt deltagit i Finlands krig åren 1939—1945 samt deras makor.

Staten arrangerar och finansierar mottagningen av asylsökande.

Flyktingar, asylsökande och återflyttare som omfattas av ersättningarna

	2003	2004	2005
Flyktingkvot	750	750	750
Flyktingar som anlänt till landet	utfall	uppskattning	uppskattning
— Kvotflyktingar	1 202	2 250	1 750
— Familjeåterförening	562	850	750
— Asylsökande som beviljats uppehållstillstånd	293	400	400
— Asylsökande som beviljats uppehållstillstånd	347	1 000	600
Flyktingar som omfattas av den kommunala, kalkylerade ersättningen	4 622	5 200	5 100
Nya asylsökande	3 221	3 000	3 000
Asylsökande som registrerats, medeltal per år	2 750	2 700	1 850
Återflyttare från det tidigare Sovjetunionen	772	1 500	1 400

De årliga avvikelserna mellan den i budgeten fastslagna flyktingkvoten och antalet kvotflyktingar som anländer till Finland beror på att flyktingarnas ankomst till Finland kan fördröjas bl.a. på grund av svårigheter med att få utresetillstånd och genomresevisum. Antalet personer som omfattas av ersättningarna uppskattas på grundval av det antal som anlänt till landet under de tre fö-

regående åren samt på grundval av uppskattningen för budgetåret.

Av de asylsökande beräknas omkring en femtedel få asyl eller uppehållstillstånd på grund av att de behöver skydd eller för att det skulle vara uppenbart oskäligt att sända dem tillbaka. Inkvarteringstiden i förläggningar eller i privat inkvartering är beroende av den tid det tar att behandla asylansökningarna och av den därtill eventuellt hörande besvärsprocessen och dess längd, samt den tid det tar att placera personerna i fråga i kommunen eller den tid det tar för dem att avlägsna sig från landet. Utlänningsverket behandlade i början av år 2004 de asylansökningar som anhängiggjorts före 2004 och till följd av att denna anhopning avvecklats beräknar man att 2004 kommer ca 1 000 personer att beviljas uppehållstillstånd, medan antalet år 2005 beräknas uppgå till ca 600 personer. Antalet asylsökande som registrerats vid förläggningarna för asylsökande beräknas under 2004 minska med ca 1 000 personer och i genomsnitt uppgå till 1 850 personer om året. Av det antal asylsökande som registrerats beräknas att ca 1 390 personer inkvarteras på förläggningar för asylsökande och ca 460 i privat inkvartering.

Ersättningar som berör flyktingar, asylsökande och återflyttare (1 000 euro)

	2003 utfall	2004 budgeterat	2005 budgetprop.
Mottagning av flyktingar	37 676	41 699	41 240
— Kalkylerad ersättning till kommunerna	12 636	14 299	14 118
— Övriga ersättningar till kommunerna	25 040	27 400	27 122
Mottagning av asylsökande	28 903	27 430	25 895
Övriga utgifter för flyktingar och asylsökande	2 135	2 658	2 526
Ersättning till kommunerna för utgifter för återflyttare från det tidigare Sovjetunionen	8 214	10 300	9 300

21. Statens åtgärder för mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 326 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av omkostnaderna för statliga förläggningar, utgifterna för ordnande av flyktingars inresa i landet, hälsundersökningar i utflyttningslandet och utbildning samt till ordnande av utbildning och information i syfte att främja mottagningsverksamheten. Dessutom får anslaget användas till betalning av utgifterna för anskaffning av service som i särskilda situationer är nödvändig för att mottagningen skall kunna ske, till kostnaderna för delegationen för mottagan-

de av asylsökande samt för betalning av olycksfallsersättningar och gruppansvarsförsäkringar för dem som deltar i åtgärder ordnade av förläggningarna och för betalning av de skötselkostnader som Statskontoret uppbär för dessa. Av anslaget får högst 505 000 euro användas till anskaffning av rättshjälpstjänster för asylsökande och flyktingar. Anslaget får dessutom användas till förebyggande och uppföljning av rasism och etnisk diskriminering samt till utbildning för bekämpande av diskriminering. Anslaget får användas till avlöning av personal som motsvarar högst 123 årsverken.

Förklaring:

Utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- prop.
Utgifter	6 515	5 471	5 537
— personalutgifter	2 384	2 326	2 402
— lokalhyror	991	975	975
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	2 622	1 740	1 740
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	518	430	420

2005 budget	7 326 000
2004 tilläggsb.	253 000
2004 budget	7 326 000
2003 bokslut	7 513 142

parådets gemensamma europeiska referensramar.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	€
Samhällsorientering	400 000
Ordnande av språkprov	500 000
Sammanlagt	900 000
2005 budget	900 000
2004 budget	900 000
2003 bokslut	311 559

29. Samhällsorientering för återflyttare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 900 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för den samhällsorientering som ordnas på basis av 48 § i utlänningslagen (301/2004) och ordnande av det språkprov som utarbetats för att testa kunskaperna i finska eller svenska. Anslaget budgeteras enligt prestationsprincipen.

Förklaring: En person från det tidigare Sovjetunionens område som har finsk nationalitet och som på basis av 48 § i lagen ansöker om uppehållstillstånd i Finland skall förete ett intyg över att han eller hon avlagt ett av en finsk myndighet anordnat språkprov, om det inte med beaktande av sökandens omständigheter skall anses oskäligt att han eller hon deltar i samhällsorientering eller språkprov. Upphållstillstånd beviljas också en familjemedlem till den egentliga sökanden samt ett sådant barn till den egentliga sökanden som är beroende av denne för sin försörjning och som inte har fyllt 18 år då sökanden beviljas uppehållstillstånd. Också familjemedlemmar till den egentliga sökanden ges samhällsorientering. Kunskaperna i finska eller svenska skall motsvara nivå A2 på nivåskalan för språk i Euro-

30. Statlig ersättning till kommunerna för särskilda kostnader för utkomststöd till personer som flyttar till Finland och för social- och hälsovård som ges dem (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 300 000 euro.

Anslaget får på de grunder som fastställs av statsrådet (512/1999) användas för ersättningar till kommunerna för kostnaderna för utkomststöd till personer som flyttar till Finland från det tidigare Sovjetunionens område och för särskilda kostnader för social- och hälsovård som ges dem.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 1 000 000 euro på grund av att antalet personer som flyttar från det tidigare Sovjetunionens område har minskat.

I fråga om personer som flyttat till Finland ersätts ca 2 300 000 euro i kostnader för utkomststöd i ett halvt år från inresa i landet, och

i utgifter för utkomststöd därför att personen på grund av sin ställning vid invandringen inte kan få pension eller någon annan socialskyddsförmån ersätts ca 4 800 000 euro. Dessutom

betalas till kommunerna ca 2 200 000 euro för kostnaderna för långvarig vård av och omsorg om ca 150 personer. Ersättningarna betalas till kommunerna i efterskott.

Antalet personer som omfattas av ersättningarna och den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	Personer	€
Utkomststöd 6 mån.	1 150	2 300 000
Utkomststöd 5 år.	1 120	4 800 000
Särskilda kostnader	120	1 300 000
Frändeveteraner	31	900 000
Sammanlagt	2 421	9 300 000

2005 budget	9 300 000
2004 budget	10 300 000
2003 bokslut	8 213 995

31. Åtgärder mot diskriminering (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 100 000 euro.

Anslaget får användas till nationell finansiering för kommunerna i fråga om projekt som ingår i EU:s handlingsprogram mot diskriminering.

Förklaring: EU-rådet fattade den 27 november 2000 ett beslut om inrättande av gemenskapens handlingsprogram mot diskriminering 2001—2006. Inom ramen för programmet kan finansiering sökas för transnationella projekt mot diskriminering. Anslaget får även användas till finansiering av den nationella andelen av projektet. Den nationella andelen som finansieras under momentet riktas som en överföring till kommunerna för finansiering av den nationella andelen.

2005 budget	100 000
2004 budget	100 000
2003 bokslut	100 000

63. Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 62 335 000 euro.

Anslaget får på de grunder som statsrådet bestämmer (512/1999) användas till betalning av

utgifter för ordnandet av verksamhet som stöder flyktingars integration, kalkylerad ersättning till kommunerna för kostnaderna för social- och hälsovård samt ersättning för utkomststöd, tolkservice och särskilda kostnader, för utgifter för återflyttning samt till kommuner, samkommuner och sammanslutningar för utgifter för de förläggningar för asylsökande som de driver och för grupp- och familjegrupper, tolkcentraler och andra behövliga utgifter. Anslaget får också användas till betalning av olycksfallsersättningar och gruppansvarsförsäkringar för personer som deltar i åtgärder ordnade av förläggningarna samt till betalning av de skötselkostnader som Statskontoret uppbär för dem. Dessutom får anslaget användas till ordnande av utkomst för och omsorg om utlänningar som har tagits i förvar på grundval av 121—123 § i utlänningslagen (301/2004). Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter. Flyktingkvoten för 2005 är 750 personer.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 3 800 000 euro som överföring till moment 26.02.21 på grund av att tiden för mottagning av asylsökande har blivit kortare i och med den försnabbade behandlingen av asylansökningar och såsom tillägg beaktats 1 680 000 euro på grund av att antalet minderåriga asylsökande som rest in i landet ensamma har ökat. År 2005 är man beredd att ta emot ca 750 nya kvotflyktingar och 400 anhöriga som anländer till landet inom ra-

men för familjeföreningsprogrammet. Antalet flyktingar som omfattas av de kommunala, kalkylerade ersättningarna beräknas i årsverken räknat uppgå till ca 5 100. Det beräknas att antalet nya asylsökande är 3 000, av vilka 600 beräknas få uppehållstillstånd. Det uppskattas att antalet asylsökande som registrerats vid förläggningarna för asylsökande är i medeltal 1 850.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget		€
Kalkylerade ersättningar för kostnader för stödjande av flyktingars integration samt social- och hälsovård	14 118 000	
Övriga ersättningar till kommunerna	27 122 000	
Mottagning av asylsökande	21 095 000	
Sammanlagt	62 335 000	
2005 budget	62 335 000	
2004 budget	64 455 000	
2003 bokslut	61 193 214	

99. Övriga utgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde

23. Civiltjänst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 818 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av kostnader som föranleds av civiltjänst och kompletterande tjänstgöring som ordnas med stöd av civiltjänstlagen (1723/1991) samt till betalning av kostnader för uppehälle och dagpenning för civiltjänstgörare som tjänstgör inom arbetsförvaltningen.

Förklaring: Antalet personer som söker om civiltjänstgöring har stabiliserats och är ca 2 500 per år. Antalet personer som inkallas till tjänstgöring och som utbildas inom ci-

viltjänstcentralen kan bibehållas på nuvarande nivå, dvs. omkring 1 800 per år.

Antalet personer som är utan tjänstgöringsställe efter utbildningsperioden har ökat kraftigt. År 2001 uppgick antalet personer som blev utan tjänstgöringsställe till 364, år 2002 till 279 och år 2003 till 460. Antalet personer som är utan tjänstgöringsställe har varit tämligen stort även under början av år 2004. Målet är att man genom att främja ökningen av antalet civiltjänstgöringsställen kan minska antalet personer som blir utan tjänstgöringsställe.

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Personer som ansökt om civiltjänstgöring	2 439	2 500	2 500
Utbildade	1 771	1 800	1 800
Personer som saknar tjänstgöringsställe efter utbildningsperioden	460	450	400

2005 budget	3 818 000
2004 budget	3 818 000
2003 bokslut	3 683 760

ning av utgifter enligt lönegarantilagen (866/1998) och lagen om lönegaranti för sjömän (1108/2000). Av anslaget får högst 673 000 euro användas till myndigheternas betalningar och rättegångskostnader vilka anknyter till förfarandet med lönegaranti samt till betalning av konkurskostnader.

50. Lönegaranti (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 24 000 000 euro.

Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter. Anslaget får användas till betal-

Förklaring: Genom systemet med lönegaranti kan utbetalningen av de fordringar som de anställda har i anslutning till arbetsförhållandet tryggas vid arbetsgivarens konkurs eller annan betalningsoförmåga. Såsom lönegaranti kan betalas alla sådana fordringar som baserar sig på ett arbetsförhållande och som arbetsgivaren hade varit skyldig att betala arbetsstagaren. En lönegarantiansökan skall göras inom tre månader från det att fordringen har förfallit till betalning. Lönegarantierna sköts av arbetsministeriet och arbetskrafts- och näringscentralernas arbetskraftsavdelningar.

Inkomster på 23 327 000 euro som motsvarar utgifterna för lönegarantierna har antecknats under moment 12.34.70. Varje år betalar Arbetslöshetsförsäkringsfonden i efterskott staten skillnaden mellan det belopp som betalas enligt lönegarantin och beloppet av det kapital som återkrävs av arbetsgivarna eller deras konkursbon. De kalkylerade räntor på 1 400 000 euro på återbäringen av lönegaranti, som budgeterats under moment 12.34.99, behåller staten för täckning av de administrativa utgifterna för systemet med lönegaranti.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lönegarantilagen så att fr.o.m. 2005 skall även på fordringar som betalas såsom lönegaranti innehållas arbetsstagares pensionsavgift och löntagares arbetslöshetsförsäkringspremie. Avsikten är att avgifterna likväl inte redovisas vidare, utan de skall betraktas som gottgörelse för arbetslöshetsförsäkringsfondens faktura. Pensionsanstalterna skall sköta uttagningen av arbetsstagarens arbetspensionsavgift av arbetsgivaren och konkursboet samtidigt som de tar ut arbetsgivarens arbetspensionsavgift. På motsvarande sätt skall olycksfallsförsäkringsanstalterna sköta uttagningen av arbetslöshetsförsäkringspremierna av arbetsgivaren och konkursboet. Avsikten är att den föreslagna lagändringen minskar lönegarantiutgifterna med ca 1,13 miljoner euro per år.

Enligt de rådande ekonomiska utsikterna kan det förväntas att lönegarantibeloppen kommer att minska något.

	2003 utfall	2004 budgeterat/ uppskattning	2005 budgetprop.
Betalningar enligt lönegarantin (mn euro)	23,65	26,00	24,00
Betalningar enligt lönegarantin som återkrävs av arbetsgivarna (mn euro)	4,28	4,00	4,00
Antalet arbetstagare som fått beslut om betalning enligt lönegarantin	7 503	8 500	8 000
Antalet arbetsgivare som fått beslut om betalning enligt lönegarantin	2 626	2 700	2 600
Genomsnittlig tid för behandling av ansökningarna (dagar)	63	42	42
Andel av ansökningarna som behandlats på mindre tid än 2 månader	71	74	75
Andel som totalt sett är nöjd med lönegarantiservicen (sökande och intressegrupper)	8,2	8,2	8,2

2005 budget	24 000 000
2004 budget	26 000 000
2003 bokslut	23 707 847

51. *Vissa former av sjömansservice* (förlagsanslag)

Under momentet beviljas 800 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den andel som staten enligt lagen om service- och

studieverksamhet för sjömän (452/1972) skall betala för verksamheten i fråga och till service enligt förordningen om ingående av arbetsavtal som avses i sjömanslagen (783/1995) samt med stöd av sjömanslagen (423/1978) och semesterlagen för sjömän (433/1984) till betalning av kostnader för sjömäns resor för semester eller föräldraledighet och till betalning av statens andel av kostnaderna för sjömäns resor i samband med att ett arbetsförhållande börjar eller upphör. Anslaget får också användas till konsumtionsutgifter.

Förklaring: År 2003 var antalet sjömäns resor för vilka betalades ersättning 1 250. Målet med serviceverksamheten för sjömän är att de sjöfarande på ett möjligast jämlikt sätt kan utnyttja samhällets tjänster. Serviceverksamheten har som uppgift att stödja sjömäns vuxenstudier och fritidssysselsättning samt att ordna studie-, informations- och fritidstjänster för dem. För finansiering av verksamheten betalar sjömännen en tusendel av sin inkomst och redaren betalar ett lika stort belopp. Statens andel är lika stor som nämnda belopp sammanlagt. Sjömansservicebyrån får en stor del av sina inkomster i form av s.k. lästavgifter, som tas ut av finländska och utländska fartyg som

gästar finländska hamnar. Med de medel som samlats in på detta sätt erbjuds service också till utländska sjömän.

Finansiering av serviceverksamheten för sjömän €

Statens andel av sjömansservicebyråns utgifter	580 000
Arbetsgivarnas andel	290 000
Arbetstagarnas andel	290 000
Lästavgifter (31.32.50)	470 000
Sammanlagt	1 630 000

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget €

Statens andel av sjömansservicebyråns utgifter	580 000
Statens andel till arbetsgivarna för vissa resekostnader för sjömän	215 000
Blankettservice i anknytning till sjömäns anställningstrygghet	5 000
Sammanlagt	800 000

2005 budget	800 000
2004 budget	800 000
2003 bokslut	851 825

Huvudtitel 35

MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Förklaring: Miljöförvaltningens utmaningar under de närmaste åren är att förbättra förutsättningarna för en god livsmiljö samt för ecoeffektivitet inom konsumtion och produktion, minska de miljörelaterade sanitära olägenheterna, märkbart fördröja utarmningen av naturens mångfald, förbättra Östersjöns tillstånd samt dämpa klimatförändringen.

Genom att utveckla planeringen och byggandet av samhällen strävar man efter att öka välfärden och samtidigt minska belastningen på och olägenheterna för miljön. I och med att befolkningens medelålder stiger bör man bereda sig på ändringar i efterfrågan på olika tjänster som hänför sig till boende och tjänster som samhället tillhandahåller.

Statsrådet uppställer följande mål för de samhälleliga verkningarna inom miljöministeriets ansvarsområde:

- Belastningen på Östersjön minskar och hanteringen av miljöriskerna förbättras.
- Den strukturella säkerheten i fråga om byggandet förbättras.
- Nyproduktionen av bostäder motsvarar efterfrågan bättre än för närvarande. Andelen småhus ökar och inom den sociala bostadsproduktionen ökar andelen småbostäder.
- Riskhanteringen i fråga om statens fordringar på och statsgarantier för bostadslån förbättras och de ekonomiska förlusterna minimeras. Statens bostadsfonds likviditet tryggas på ett kostnadseffektivt sätt som en del av statens upplåning och vidare skall ansvarsförhållandena i fråga om fondens och budgetekonomins räntekostnader motsvara orsaksprincipen och insynsprincipen.
- Utarmningen av naturens mångfald mattas av.

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för utvecklingen av de samhälleliga verkningarna inom ansvarsområdet:

Förhindrande av miljöförorening

- Mängden bioavfall på avstjälningsplatserna minskar, återvinningen av avfall ökar och arbetsfördelningen mellan aktörerna inom avfallsbranschen blir klarare.
- Kunskapen om utsläpp av de mest farliga ämnena och av små partiklar samt om deras inverkan på miljön ökar.
- Beredskapen för bekämpning av olje- och kemikalieskador blir bättre.
- Näringsbelastningen i Östersjön och insjöarna minskar samtidigt som föroreningensrisken i fråga om viktiga grundvatten minskar.
- Finland har beredskap att påverka klimatkonventionens målsättning för den nya förbindelseperioden.

Hållbar samhällsutveckling och livsmiljöns kvalitet

- Resurshushållningen samt den ekologiska hållbarheten i samhällena förbättras.
- Vid planeringen av områdesanvändningen har man tillägnat sig ett verksamhets sätt som bygger på växelverkan och på förhandsbedömning av verkningarna.

— Förutsättningarna för byggande av stadslika småhusområden förbättras.

— Planmässigheten i fråga om strandbyggandet ökar.

Skydd av naturens mångfald

— De nya verksamhetsmodellerna för trygghet av skogarnas mångfald i södra Finland ökar naturvårdssamarbetet med syftet att matta av utarmningen av mångfalden.

— Utvecklandet av att naturen utnyttjas för rekreation och av naturturismen stöder sysselsättningen och den regionala ekonomin särskilt i norra och östra Finland.

Gynnsamt och hållbart byggande

— Styrning, forskning, uppföljning och information i fråga om byggande förstärker kvaliteten på byggandet och främjar en ekonomisk och smidig användning av byggnader.

— Fastighetsägarna är bättre beredda på reparationsåtgärder.

Verksamheten på bostadsmarknaden

— Bostadsproduktionen i tillväxtcentra, särskilt i Helsingforsregionen, ökar och stabiliteten på bostadsmarknaden blir bättre.

— Bostadssituationen för specialgrupper förbättras och bostadslösheten fortsätter att minska.

— Grunderna för fastställande av bostadsbidrag hålls på 2004 års nivå.

Utvecklande av servicen och verksamheten

— Behandlingstiden för tillstånd som beviljas av miljöförvaltningen är rimlig.

— Kvaliteten och produktiviteten i fråga om miljöförvaltningens tjänster och verksamhet förbättras genom en ökning av mängden elektroniska tjänster.

— Regionaliseringen av uppgifter beaktas vid utvecklandet av verksamheten. Verksamhetens kostnadseffektivitet ökar.

Förvaltningsrådets anslag kapitelvis 2003—2005

	År 2003 bokslut 1000 €	År 2004 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2005 budgetprop. 1000 €	Ändring 2004—2005 1000 €	%
01. Miljöministeriet	22 725	23 138	23 152	14	0
10. Miljövård	34 049	38 065	25 158	- 12 907	- 34
20. Samhällen, användning av områden och naturvård	45 780	52 780	69 385	16 605	31
30. Främjande av boendet	430 000	428 000	429 500	1 500	0
40. De regionala miljöcentralerna	60 935	63 051	64 471	1 420	2
50. Miljötillståndsverken	4 822	4 524	4 551	27	1
60. Finlands miljöcentral	23 485	23 980	24 013	33	0
70. Statens bostadsfond	4 457	4 544	4 558	14	0
99. Övriga utgifter inom miljöminis- teriets förvaltningsområde	30 333	37 867	37 902	35	0
Sammanlagt	656 585	675 949	682 690	6 741	1
Det totala antalet anställda	2 598	2 560	2 560		

Sammanfattning av fullmakterna under miljöministeriets huvudtitel (mn euro)

	2005	2006	2007	2008	2009	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2005	25,3	18,1	16,0	0,0	0,0	59,5
Förbindelser år 2005	2,9	19,1	17,3	14,0	39,6	92,9
Fullmakter sammanlagt	28,2	37,2	33,3	14,0	39,6	152,4

01. Miljöministeriet

Förklaring: Miljöministeriets mål är ett ekoeffektivt samhälle och en livsmiljö som främjar välfärden. Ministeriet bedriver nationellt och internationellt samarbete för att öka miljöansvaret. Ministeriets verksamhet är samarbetsinriktad och grundar sig på kunskaper och öppenhet.

Ministeriets preliminära resultatmål för verksamheten för 2005 är:

Förhindrande av miljöförorening

— Man fastställer de mest skadliga ämnena i Finland och slutför det nationella programmet gällande farliga ämnen.

— Målet med genomförandet av de nya särdirektiven och andra direktiven om luftkvalitet är att man i Finland inte överskrider de gränsvärden för luftkvalitet som avtalats för åren 2005 och 2010.

— Man utreder dels omfattningen av de hälsoproblem som förorsakas av små partiklar, dels möjligheterna att reducera mängden partiklar i Finland.

— Verkställandet av statsrådets principbeslut gällande bullerbekämpning inleds med det huvudsakliga målet att förebygga uppkomsten av nya bullerolägenheter och minska de bullerolägenheter som åsamkas av trafiken.

— I samarbete med andra aktörer bedöms möjligheterna att på lång sikt minska växthusgaserna i Finland och vidare deltar man i internationella förhandlingar om uppställande av nya globala målsättningar.

— Man gör en utvärdering av hur skyddsprogrammet för Östersjön och målprogrammet för vattenskydd genomförts. Åtgärder vidtas för att minska näringsbelastningen från jordbruket och glesbebyggelsen samt för att effektivisera avlägsnandet av kväve från avloppsvatten från tätbebyggelse.

— Kriterierna för ekologisk och kemisk klassificering av vattnen slutförs och vidare bereds förordningarna för genomförande av vattenramdirektivet.

— Kommissionens förslag om förbättring av ekoeffektiviteten i fråga om produktion och konsumtion slutförs. Åtgärder vidtas för att inom FN och EU påverka innehållet av programmet för hållbara produktions- och konsumtionsvanor.

— En reform av den riksomfattande avfallsplanen inleds med syftet att särskilt minska avfallsmängden.

Skydd av naturens mångfald och en hållbar användning av naturtillgångarna

— Man drar upp riktlinjer för genomförandet av naturvårdsprogrammen och Natura 2000-nätverket i överensstämmelse med det finansieringsprogram som revideras.

— På basis av den bedömning av biodiversitetens tillstånd i Finland som håller på att slutföras bereds ett nationellt verksamhetsprogram för åren 2006—2010.

— Genomförandet av programmet gällande skydd av skogarna i södra Finland (METSO) genom försöksprojekt för naturvärdeshandel, anbudstävlingar och samarbetsnätverk fortgår. En utredning av vilka effekter METSO-handlingsplanen har på mångfalden inleds.

— Forskningen och uppföljningen riktas särskilt till hotade arter av organismer och naturtyper. Man deltar i forskningsprogrammet för biodiversitet (MOSSE).

— Ansvaret och målen för de olika aktörer med verksamhet i anslutning till utnyttjande av naturen för rekreation och naturturism samordnas.

Hållbar samhällsutveckling och livsmiljöns kvalitet

— En översyn av hur markanvändnings- och bygglagen har fungerat sammanställs.

— En utvecklingsbild för regionstrukturen och områdesanvändningen i Finland blir färdig.

— Man bereder en nationell kuststrategi i överensstämmelse med EU-rådets och parlamentets rekommendation.

— Man deltar i samarbetsprojekt som stöder den planmässiga markanvändningen inom huvudstadsregionen.

Främjande av gott och hållbart byggande

— En strategi för styrning av reparationsbyggandet blir färdig.

— I syfte att trygga den byggnadstekniska säkerheten hos byggnader verkställer man de rekommendationer som olycksundersökningen utfärdat år 2004.

— Förordningarna om typgodkännande av vissa byggnadsprodukter blir färdiga och typgodkännandet flyttas delvis bort från ministeriet.

— De författningar som har som mål att förbättra energieffektiviteten blir färdiga.

Främjande av boendet

— Med de understöd för kommunalteknik som utvidgas så att de även omfattar tillväxtcentra utanför Helsingforsregionen påskyndar man ibruktageandet av nya bostadsbyggnader genom åtgärder för säkerställande av stödets verkningsfullhet och kostnadseffektivitet. Man gör en oberoende uppskattning av effekterna av och kostnadseffektiviteten hos de understöd för kommunalteknik som beviljats inom Helsingforsregionen åren 2002—2004, och resultaten av denna beaktas vid fördelningen av understöden i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2006.

— De ekonomiska problem som hänför sig till aravahyreshus och bostadsrättshus samt statens kreditförluster förebyggs genom att bl.a. begränsningarna i fråga om användning och överlåtelse av bostadsrättsbostäder lindras fr.o.m. den 1 januari 2005.

— För sådana låginkomsthushåll som råkat i orimliga svårigheter på grund av fuktighets- och mögelproblem bereds ett stödsystem.

Internationella frågor

— Man ger akt på påverkningsmöjligheterna i den utvidgade Europeiska unionen.

— Man bidrar till att medel från EU och andra finansieringssystem inriktas på Östersjö- och Barentssamarbetet. Skyddet av Finska viken och oljebekämpningsberedskapen förbättras i samarbete med Ryssland och Estland.

— De för Finland viktiga överenskommelser som inte har ratificerats sätts i kraft.

Mänskliga resurser

— Personalstrategin blir färdig. Personalplaneringen effektiveras. Personalledningsförmågan hos personer i chefsställning utvecklas systematiskt.

— Kommunikationsförmågan och kunskaperna om utnyttjande av datatekniken förbättras.

— Verksamhetssätten främjar arbetsgemenskapens välmåga och trivseln i arbetet är god.

Arbetstidens fördelning enligt resultatområde (årsverken)

Resultatområde	2003 utfall	2004 prognos	2005 uppskattning
Miljövård	104	104	104
Markanvändning och naturvård	82	82	82
Boende och byggande	59	59	59
Ledning och kommunikation och intern förvaltning	74	75	75
Sammanlagt	319	320	320

21. Miljöministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 23 152 000 euro.

I nettobudgeteringen beaktas såsom inkomster inkomsterna från EU och Nordiska rådet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 50 000 euro som överföring till moment 35.99.66 för internationella finansiella bidrag. Av anslaget har 120 000 euro reserverats för samarbete som Forststyrelsen bedriver inom Finlands närområden (del av skötseln av offentliga förvaltningsuppgifter).

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	407	150	100
— övriga inkomster	407	150	100
Utgifter	22 330	23 288	23 252
— personalutgifter	14 763	15 350	16 100
— lokalhyror	2 008	2 080	2 180
— inköp av tjänster (även från andra ämbetsverk)	4 541	4 760	4 000
— övriga utgifter för verksamheten (material, förnödenheter m.m.)	1 018	1 098	972
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	407	150	100
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	22 330	23 288	23 252
— omkostnadsfinansiering, netto	21 923	23 138	23 152
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	2 990		
— beviljats	22 725		
— använts	21 923		
— överförs till följande år	3 792		

Avsikten är att 3 000 000 euro av anslaget används för internationellt samarbete.	2005 budget	23 152 000
	2004 tilläggsb.	—
	2004 budget	23 138 000
	2003 bokslut	22 725 000

10. Miljövard

Förklaring: Miljöns tillstånd förbättras genom miljöskydds- och miljövårdsarbeten. Projekt som omfattar överföringsledningar och restaurering av vattendrag och som främjar vattenvården genomförs. Föreordnade markområden och gamla avstjälningsplatser som inte längre används restaureras.

Genomförandet av direktivet om utjänta fordon och ordnandet av oljeavfallshanteringen på riksomfattande nivå befrämjas.

I syfte att förbättra beredskapen för i synnerhet bekämpning av miljöskador på Finska viken bereder man anskaffningen av tjänster från en kombibrytare som lämpar sig för bekämpning av olje- och kemikalieskador samt isbrytning.

Finlands program för skydd av Östersjön, det handlingsprogram som utarbetats av kommissionen för skydd av Östersjöns marina miljö samt regionala handlingsprogram inom miljövården genomförs. Beredskapen för bekämpning av miljöskador förbättras och oljebekämpningsfartygens beredskap att fungera när oljeskador inträffar ses över. Projekt genomförs med syftet att minska utsläppen, öka miljöinformationen och miljökunskundet i Ryssland samt på ett effektivt sätt genomföra EU:s miljölagstiftning i de baltiska länderna.

27. Bekämpning av miljöskador (förslagsanlag)

Under momentet beviljas 2 467 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av ordnandet av bekämpning av olje- och andra miljöskador, anskaffning av bekämpningsredskap och vidtagandet av bekämpningsåtgärder samt utredningar som direkt anknyter till bekämpningen av miljöskador. Anslaget får även användas till utgifter som föranleds av internationellt samarbete och utbildnings- och utvecklingsarbete inom området samt för rättegångar och för arvoden till förrådsförvaltare med uppgiften som bisyssla och för arvoden till dem som deltar i bekämpningsarbeten. Utgifterna för anskaffning av bekämpningsredskap budgeteras på basis av förbindelser.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds den behöriga myndigheten av att olagliga internationella avfallstransporter måste återbördas och av att alla kostnader inte alltid genast kan uppbäras hos den som ordnat transporterna.

Finlands miljöcentral får rätt att till en total kostnad av högst 134 miljoner euro tillsammans med Sjöfartsverket ingå ett mångårigt avtal om uppdrag i anslutning till isbrytning och till beredskapen att bekämpa olje- och ke-

mikalieskador. Av denna summa uppgår Finlands miljöcentrals andel till högst 44 miljoner euro.

Förklaring: Det föreslås att Finlands miljöcentral tillsammans med Sjöfartsverket (moment 31.30.21) ges fullmakt att ingå ett långsiktigt serviceavtal för uppgifter som hänför sig till bekämpning av olje- och kemikalieskador samt isbrytning. Avsikten är att i synnerhet förbättra beredskapen för bekämpning av olje- och kemikalieskador på Finska viken när riskerna för miljöskador ökar till följd av den tilltagande internationella trafiken. Det uppskattas att de fasta serviceavgifterna i anslutning till avtalet föranleder under ett avtal på 20 år utgifter om sammanlagt ca 134 miljoner euro, varav Finlands miljöcentrals andel uppskattas till ca 44 miljoner euro. Det uppskattas att Finlands miljöcentral föranleder fasta utgifter fr.o.m. 2007 till ett belopp av ca 2,2 miljoner euro om året, av vilket andelen investeringskostnader beräknas uppgå till ca 1,7 miljoner euro om året. Utöver dessa tillkommer kostnaderna för de faktiska verksamhetsdagarna. Avsikten är att andelen utgifter för oljebekämpningsberedskapen av de årliga avgifterna skall ersättas ur oljeskyddsfonden.

De ersättningar ur oljeskyddsfonden och av skadevållarna som motsvarar de nuvarande ut-

gifterna under momentet uppskattas till 1 000 000 euro år 2005. Ersättningarna intäktsförs under moment 12.35.60.

De utgifter som åsamkas den behöriga myndigheten på grund av att olagliga internationella avfallstransporter återbördas uppbärs hos den som fört ut avfallet och intäktsförs under moment 12.35.99.

2005 budget	2 467 000
2004 budget	2 467 000
2003 bokslut	2 909 000

60. *Överföring till oljeskyddsfonden* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 736 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av överföringen till oljeskyddsfonden med stöd av 7 § i lagen om oljeavfallsavgift (894/1986).

Förklaring: En del av de influtna oljeavfallsavgifterna kan i statsbudgeten överföras till oljeskyddsfonden för att användas till ersättande av kostnader för rengöring av markområden som förorenats av olja.

Anslaget motsvarar tillsammans med anslaget under moment 35.10.65 de oljeavfallsavgifter som inflyter under moment 11.19.08.

2005 budget	1 736 000
2004 budget	2 000 000
2003 bokslut	1 682 000

63. (35.10.63 och 64) *Främjande av miljövården* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 750 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd enligt lagen om stödjande av vatten- och avloppsätgärder (686/2004) för investeringar som främjar vattenvården i samhällen och på glesbygden.

Anslaget får användas även till betalning av räntegottgörelser för lån enligt lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/1977). Lånen skall ha beviljats före 1995 för samhällenas investeringar i vattenvård.

Räntegottgörelsen för samhällenas vattenvårdslån är under de åtta första låneåren fyra procentenheter och under låneåren 9—16 två procentenheter. Efter det sextonde låneåret betalas ingen räntegottgörelse. Räntegottgörelsen är för alla lån alltid högst lika stor som den ränta som kreditinstitutet uppbär.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Genom investeringar som främjar samhällenas vattenvård förverkligas de mål som uppställts för vattenvården fram till 2005.

Tidigare års räntestödslån beräknas medföra utgifter för staten till ett belopp av 55 000 euro år 2006, 40 000 euro år 2007, 25 000 euro år 2008 och därefter totalt 20 000 euro.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 50 000 euro som överföring till moment 26.98.63.

2005 budget	1 750 000
2004 budget	1 793 000
2003 bokslut	1 834 582

65. *Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgiften* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 364 000 euro.

Anslaget får med stöd av 7 § i lagen om oljeavfallsavgift användas för att täcka utgifter för oljeavfall och insamling, transport, lagring och behandling av oljeavfall enligt de grunder som närmare bestäms i statsrådets beslut om användningen av de medel som inflyter i oljeavfallsavgifter till oljeavfallshantering (1191/1997).

Förklaring: Anslaget motsvarar tillsammans med anslaget under moment 35.10.60 de oljeavfallsavgifter som inflyter under moment 11.19.08.

2005 budget	1 364 000
2004 budget	1 364 000
2003 bokslut	1 682 000

66. *Avfallsunderstöd för uttjänta bilar* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 000 000 euro.

Anslaget får användas för täckande av kostnader för avfallshantering av skrotfordon på de grunder som bestäms i statsrådets förordning om skrotningsunderstöd för fordon (582/2004).

Förklaring: Skrotningsunderstöd beviljas åren 2004—2006 för täckande av avfallshanteringskostnader för skrotfordon. Understödet per skrotfordon är högst 80 % av genomsnittsbeloppet av de faktiska skrotningskostnaderna, dock högst 80 euro.

2005 budget	6 000 000
2004 budget	10 000 000

67. *Främjande av miljösamarbete i länder i Finlands närområden* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 441 000 euro.

Anslaget får användas till samarbetsprojekt för tekniskt bistånd som avser miljövard i Finlands närområden, i synnerhet i nordvästra Ryssland, samt till stödjande av sådana utvecklingsprojekt som avser områdesanvändning, boende och byggande. Anslaget får dessutom användas till betalning av understöd till företag och sammanslutningar för kostnader för planering och genomförande av mindre investeringsprojekt som avser miljövard i Finlands närområden.

Anslaget får användas även till avlönande av personal motsvarande högst fem årsverken för uppgifter som hänför sig till beredning, genomförande och övervakning av projekt gällande närområdessamarbetet inom miljöförvaltningen.

Förklaring: Om användningen av anslaget bestäms närmare i statsrådets förordning om beviljande av understöd för miljöprojekt i Finlands närområden i östra och mellersta Europa (1197/2002). För investeringsprojekt som genomförs i närområdena samt för större projekthelheter för tekniskt bistånd används anslaget under moment 24.50.66. Genom småskali-

ga utvecklingsprojekt för tekniskt bistånd bidrar man till att en hög nivå på miljöskyddet kan nås och miljöförvaltningen stärks i närområdena samt främjar man genomförandet av investeringar som syftar till att förbättra Östersjöns tillstånd och av internationella miljöprogram som verkställs gemensamt. I EU:s nya medlemsländer Estland, Lettland och Litauen genomförs projekt som syftar till att stärka ländernas egen beredskap att införa EU:s finansieringsinstrument.

2005 budget	2 441 000
2004 budget	2 441 000
2003 bokslut	2 441 000

(70.) *Ombyggnad av ett fartyg för bekämpning av miljöskador* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2004 budget	8 000 000
2003 bokslut	12 600 000

77. *Miljövarsarbeten* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 9 400 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för planering och byggande av miljövarsarbeten, grundlig renovering och byggnadsskyldigheter samt till betalning av utgifter för utförande av statens vatten- och avloppsarbeten enligt lagen om stödjande av vatten- och avloppsåtgärder (686/2004) samt av statliga avfallshanteringsarbeten enligt avfallslagen (1072/1993). Avtal får ingås om att ett slutfört arbete överläts till kommunen eller en annan samarbetspartner. Samtidigt skall man komma överens om de villkor som mottagaren av arbetet skall iaktta efter överlåtelsen. Förbindelser som gäller nya projekt får ingås så att det behov av anslag som dessa föranleder efter 2005 är högst 7 000 000 euro.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Med anslaget finansieras sådana överföringsledningar och förbindelsevattenledningar och sådan iståndsättning av förorenade områden och av vattendrag samt andra miljöarbeten som samfinansierats och utförts på statens vägnar.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1000 euro)

	2006	2007	2008	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2005	2 500	1 000	-	3 500
Förbindelser år 2005	3 500	2 500	1 000	7 000
Fullmakter sammanlagt	6 000	3 500	1 000	10 500

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

Projekt	Arbetets totalkostnadsförslag 1 000 €	Statens andel för vidstående 1 000 €	Beviljat 1 000 €	Beviljas €
1. Nya projekt				
Överföringsledning och förbindelsevattenledning för Pyhätunturi—Pelkosenniemi, Pelkosenniemi	1 250	1 000	-	200 000
Överföringsledning och matarledning för Tottijärvi—Sorva, Nokia	1 200	600	-	200 000
Överföringsledning för Kuortane—Lappo, Kuortane och Lappo	2 400	1 200	-	200 000
Överföringsledningar och förbindelsevattenledningar för Hausjärvi, Hausjärvi och Riihimäki	4 600	2 000	-	200 000
Iståndsättande av avfallsfyllningen i Tolkis, Borgå	2 000	800	-	200 000
Överföringsledning för Riste—Uusi Värtasilä—Tenga, Tohmajärvi	700	350	-	100 000
Överföringsledning för Kerimäki—Nyslott, Kerimäki och Nyslott	3 100	1 300	-	200 000
Nya projekt totalt	15 250	7 250	-	1 300 000
2. Oavslutade projekt	17 130	6 645	2 615	3 000 000
3. Iståndsättning av förorenade områden	-	-	-	2 900 000
4. Iståndsättande av vattendrag och andra miljöarbeten	-	-	-	2 200 000
Sammanlagt	32 380	13 895	2 615	9 400 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 600 000 euro som överföring till moment 26.98.63.

2005 budget	9 400 000
2004 budget	10 000 000
2003 bokslut	10 900 000

20. Samhällen, användning av områden och naturvård

Förklaring: Miljöministeriet uppställer följande servicemål och övriga verksamhetsmål för Forststyrelsens naturvårdsuppgifter år 2005:

Forststyrelsen fortsätter att inventera de områden i dess besittning som hör till Natura 2000-nätverket samt planera vården och användningen av områdena i syfte att uppnå objektens skydds-målsättningar.

Återställandet av skog och myrar, skötseln och iståndsättandet av vårdbiotoper samt inventeringen av naturtyper fortsätter utifrån de behovsutredningar som utarbetats och i enlighet med METSO-handlingsprogrammet. Återställandet och effekterna av skötseln utvärderas och följs upp.

Forststyrelsen främjar det riksomfattande skydd av hotade djur- och växtarter som hör till dess ansvarsområde och ordnar uppföljning av dem samt deltar i uppföljningen av de växtarter som anges i bilagorna till EU:s habitatdirektiv.

Förutsättningarna för utnyttjandet av naturskyddsområden för rekreation och naturturism förbättras särskilt i nationalparker och andra populära skyddsobjekt.

Forststyrelsen deltar i internationella naturvårdsuppgifter och särskilt i det samarbete som hänförs till skötseln av skyddsområden inom Finlands närområden. Forststyrelsen fortsätter att genomföra finansieringsprogrammet i anslutning till naturvårdsprogrammen och handlingsplanen för mångfald i skogarna i södra Finland (METSO) genom att anskaffa skyddsområden till staten samt överlåta egendom i dess besittning genom byte av skyddsområden. Skogsarbetarna vid Forststyrelsen anlitas fortfarande för sådana projekt för återställande av skogar som vidtas i anslutning till genomförandet av METSO-beslutet.

Finansieringen inom miljöministeriets förvaltningsområde för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter presenteras under moment 35.01.21, 35.20.22, 35.20.74 och 35.20.76.

Staten fortsätter att verkställa de privatägda områden som avsatts för naturvårdsändamål enligt det finansieringsprogram som godkänkts 1996 och den justering av programmet som görs under 2005.

Vid skötseln av naturvårdsuppgifter och finansieringen av dem beaktas den proposition med förslag till en ny lag om Forststyrelsen som överlämnas till riksdagen i september 2004 och som avses träda i kraft från ingången av 2005 samt de ändringsbehov som lagen om statliga affärsverk förutsätter enligt vad som anges i motiveringen till kapitel 30.63. Till intäktsföringen av Forststyrelsens vinst under moment 13.05.01 har på grund av det som anförs ovan inberäknats ett tillägg om sammanlagt 16 525 000 euro. På motsvarande sätt har 3 625 000 euro lagts till under moment 35.20.22 som en andel för skötseln av naturvårdsuppgifter i Forststyrelsens gemensamma kostnader och 12 900 000 euro under moment 35.20.76 som ersättning för användningen av försäljningsvinster från försäljning av Forststyrelsens fastigheter och markbyten för verkställandet av naturskyddsområden.

Man fortsätter att stöda bevarandet av det kulturhistoriskt värdefulla byggnadsarvet med angränsande miljöer genom information och understöd för skydd av byggnadsarvet. Understöden för bostadsobjekt betalas ur statens bostadsfond och samordnas med de övriga understöden för reparation av bostäder.

22. Skötsel och underhåll av naturskyddsområdena (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 23 905 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för skötseln av nationalparker, övriga naturskyddsområden samt ödemarksområden, utgifter för information samt utgifter för repara-

tion och underhåll av byggnader, konstruktioner, vägar och vägavsnitt. Anslaget får även användas till anskaffning av maskiner, apparatur och utrustning vars anskaffningspris överstiger 8 500 euro och vars ekonomiska livslängd är längre än tre år.

Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter för utmärkning och vård av naturskyddsområden på privat mark, märkning av stora rovfåglars botråd, skötsel av hotade arter och landskapsområden samt utgifter i samband med planeringen av naturvården och planeringen i anslutning till tillämpningen av

marktäktslagen. Anslaget får även användas till iståndsättning av sådana täkter som uppkommit innan marktäcktslagen trädde i kraft.

Anslaget får även användas till skyddet av saimenvikaren och vården av vikarsälstammen samt till ersättning för de skador som vållats av vikare.

Anslaget får användas också för att ordna vård för skadade vilda djur samt för sådan vård av djur som förutsätts i EU:s CITES-förordning.

Förklaring:

Användningsändamål för anslaget samt antalet kundbesök i nationalparker och naturcenter 2003—2005¹⁾

	2003	2004	2005
Skötsel och underhåll av naturskyddsområden som ägs av staten (st.)	440	472	442
Skötsel och underhåll av naturskyddsområden som ägs av staten (ha)	1 477 000	1 488 000	1 496 000
Skötsel och underhåll av naturskyddsområdesreservationer (ha)	530 000	624 000	579 000
Skötsel och underhåll av nationalparker (st.)	33	35	35
Skötsel och underhåll av ödemarksområden (ha)	1 490 000	1 490 000	1 490 000
Återställande av skogar och myrar (ha)	2 500	3 300	3 300
Skötsel av vårdbiotoper (ha)	1 400	1 000	1 250
Inventering av naturtyper (ha)	100 000	200 000	200 000
Uppföljning av saimenvikarens revir (st.)	220—250	220—250	250
Uppföljning av kungsörnens revir (st.)	350	350	400
Uppföljning av reviret för vitryggig hackspett (st.)	ingen uppgift	60	60
Underhåll av platser med vedförsörjning (st.)	955	950	1 030
Underhåll av avfallshanteringsplatser (st.)	410	410	410
Underhåll av utmärkningen av naturskyddsområden på privatägd mark (st.)	2 800	3 100	3 438
Kundbesök i nationalparker (st.)	1 000 000	1 000 000	1 200 000
Kundbesök i naturcenter och på andra kundtjänstställen (st.)	690 000	700 000	730 000

¹⁾ Dessutom används anslaget för upprätthållande av flera naturcenter och andra kundtjänstställen samt för underhåll av friluftstråk, skidleder och skidspår.

I Finland fanns vid utgången av 2003 sammanlagt 3 438 naturskyddsområden på privat mark vilkas utmärkning kräver fortlöpande underhåll. Dessutom kräver vård och iståndsättning av privata marker enligt handlingsplanen för mångfald i skogarna i södra Finland tilläggsresurser. Med anslaget förbereds och genomförs skyddsprogram för hotade arter enligt naturvårdslagen samt inventeras naturtyper en-

ligt naturvårdslagen. Projekt som anknyter till hållbar användning av marksubstanser och grundvattenskyddet fortsätter. För nationellt värdefulla landskapsområden och värdefulla kulturlandskap utarbetas vårdplaner och vidtas vårdåtgärder som främjar systemet med miljöstöd för jordbruket.

Det beräknas att 21 600 000 euro av anslaget används på det sätt som anges i det resultatav-

tal som ingås mellan miljöministeriet och Forststyrelsen till betalning av utgifterna för Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter för vård och underhåll av naturskyddsområden i Forststyrelsens besittning, områden som avsatts för naturvårdsändamål och ödemarksområden.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats den andel om 2 425 000 euro som anvisats för naturskyddsuppgifter (dvs. offentliga förvaltningsuppgifter) av Forststyrelsens gemensamma kostnader samt den finansiering om 1 200 000 euro som behövs för istandsättningsarbete enligt handlingsprogrammet för skogarna i södra Finland och som med hänvisning till motiveringen till kapitel 30.63 tidigare täckts med inkomster från Forststyrelsens affärsverksamhet. Motsvarande tillägg har budgeterats såsom tillägg till intäktföringen av Forststyrelsens vinst under moment 13.05.01. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 280 000 euro som överföring från moment 30.60.24 för finansiering av skötseln av Pallas-Yllästunturi och Pyhä-Luosto nationalparker, vilka inrättades 2004.

2005 budget	23 905 000
2004 budget	20 000 000
2003 bokslut	22 213 000

37. *Understöd för planläggning i kommuner och styrning av markanvändningen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 925 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd för utgifterna för områdesarkitektverksamheten samt understöd för uppgörande av generalplaner för områden som på riksomfattande nivå är viktiga med tanke på samhällsutvecklingen, naturvården, landskapet, den byggda kulturmiljön samt rekreation. Vidare får anslaget användas till betalning av understöd för anskaffning av regionala rekreatiomsområden till kommuner och sammanslutningar som inrättats för anskaffning av rekreatiomsområden till kommunerna.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Genom att man understöder områdesarkitektverksamheten främjas verkställandet av markanvändnings- och bygglagen i små kommuner. Sammanlagt 105 kommuner får understöd inom ramen för områdesarkitektverksamheten.

2005 budget	925 000
2004 budget	925 000
2003 bokslut	1 886 000

(44.) *Ersättningar enligt forsskyddslagen* (förslagsanslag)

Förklaring: Det föreslås att momentet och anslaget under det slopas i budgeten.

2004 budget	200 000
2003 bokslut	44 825

63. *Vissa ersättningar i samband med naturvården* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 16 600 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar till markägare eller innehavare av särskilda rättigheter för ekonomiska förluster på grund av beslut eller avtal enligt 24, 25, 29 och 47 § i naturvårdslagen. Anslaget får användas för betalning av ersättningar för de kostnader som staten enligt 53 § i naturvårdslagen, 197 § i markanvändnings- och bygglagen samt 7 a § i lagen om enskilda vägar påförs på grund av genomförandet av nätverket Natura 2000. Anslaget får enligt 8 och 26 § i marktäcktslagen användas till betalning av ersättningar som föranleds av skyddet. Utöver detta får anslaget användas till ersättning för olägenheter enligt 55 § 2 mom. i naturvårdslagen samt för genomförande av pilotprojekt som avser naturvårdshandel, anbudstävling och samarbetsnätverk i anslutning till skyddet av skogar. Med anslaget täcks även eventuella utgifter för ersättningsförrättningar.

Anslaget får även användas till ersättningar som betalas av de regionala miljöcentralerna

för skador som orsakas av fridlysta, sällsynta djur samt till utgifter som föranleds av åtgärder för att förhindra sådana skador och åtgärder för skydd av fridlysta, sällsynta djurbestånd. Vidare får anslaget användas till betalning av ränta på periodiserade ersättningsposter. Räntan motsvarar den ränta som fastställs i 95 § 1 mom. i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter.

För fullföljandet av de naturskyddsprogram som statsrådet fastställt får år 2005 ingås avtal

och avges förbindelser som under åren efter år 2005 föranleder utgifter om högst 16 000 000 euro. Utgifterna på grund av fullmakten får uppgå till högst 7 000 000 euro före utgången av år 2006, högst 12 000 000 euro före utgången av år 2007 och sammanlagt högst 16 000 000 euro före utgången av år 2008.

Förklaring: Genom ersättningsförfarandet inrättas skyddsområden i huvudsak på sådan privat mark som ingår i de naturskyddsprogram som statsrådet fastställt.

Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt föranleder (1 000 euro)

	2006	2007	2008	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2005	5 200	4 000	-	9 200
Förbindelser år 2005	7 000	5 000	4 000	16 000
Sammanlagt	12 200	9 000	4 000	25 200

2005 budget	16 600 000
2004 budget	16 350 000
2003 bokslut	11 700 000

64. Understöd för vård av byggnadsarvet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 850 000 euro.

Anslaget får användas för betalning av utgifter som föranleder staten av ersättningar och skydd av byggnader med stöd av 11 och 13 § i byggnadsskyddslagen (60/1985) samt för betalning av understöd till kommunerna enligt 57 § 3 mom. i markanvändnings- och bygglagen (132/1999).

Anslaget får dessutom användas till betalning av understöd till privata ägare, samfund som främjar vården av byggnadsarvet, kommuner och samkommuner för underhåll, skydd och förbättring av kulturhistoriskt värdefulla objekt som är avsedda för annat än boende och deras omedelbara omgivning samt för utredningar som förutsätts för att dessa skall bevaras och för informationstjänst. Anslaget får användas även till betalning av understöd för vård och istandsättning av den byggda miljö som in-

går i viktiga landskapsområden och nationella stadsparker.

Kommuner och samkommuner kan beviljas understöd även för anskaffning av ett kulturhistoriskt värdefullt objekt, varvid understöd beviljas i sådana fall där de kostnader som objektet åsamkar är oskäligt höga med hänsyn till kommunens eller samkommunens ekonomiska ställning.

Understöd för vård av byggnadsarvet får beviljas för högst 50 procent av kostnaderna för åtgärderna. Om ett objekt är synnerligen värdefullt, till byggnadsstilen typiskt eller unikt och det är svårt att tillämpa ett nytt användningssätt på det eller om det är av nationellt värde, kan understöd beviljas till ett större belopp, dock för högst 80 procent av kostnaderna.

Förklaring: Anslaget används huvudsakligen för att ge privata ägare understöd för att bevara värdefullt byggnadsarv i enlighet med skyddsvärdena. Till byggnadsarvsobjekt som är avsedda för bostadsbruk betalas understöd ur statens bostadsfond.

2005 budget	850 000
2004 budget	850 000
2003 bokslut	2 671 000

74. *Husbyggnadsarbeten inom naturskyddsområdena* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 505 000 euro.

Anslaget får förutom för husbyggnads- och rivningsarbeten inom naturskyddsområden användas till köp av byggnader som finns inom naturskyddsområdena eller som behövs för naturskyddsområdena samt till betalning av utgifter för byggande och grundlig reparation av vägar och vägavsnitt inom naturskyddsområdena.

Förklaring: Anslaget anvisas till Forststyrelsens förfogande såsom anslag för offentliga förvaltningsuppgifter och enligt vad som anges i det resultatavtal som ingås mellan miljöministeriet och Forststyrelsen för husbyggnadsarbeten inom naturskyddsområden i Forststyrelsens besittning, områden som avsatts för naturvårdsändamål och ödemarksområden.

2005 budget	505 000
2004 budget	505 000
2003 bokslut	1 345 000

76. *Anskaffning av naturskyddsområden* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 26 600 000 euro.

Anslaget får användas till köp och inlösen av jord- och vattenområden samt byggnader för naturskyddsändamål samt till förvärv av områden som skall införlivas med ödemarksområden. Anslaget får användas även till betalning av utgifter som föranleds av värderingar, lantmåteriförrättningar och anskaffningsuppgifter i samband med anskaffning av områden för naturskyddsändamål till staten samt till fastighetsskötsel inom områden som är i miljöminis-

teriets besittning. Dessutom får anslaget användas till betalning av ränta på periodiserade poster av köpesumman. Räntan motsvarar den ränta som fastställs i 95 § 1 mom. i lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter.

För fullföljandet av de naturskyddsprogram som statsrådet har fastställt får år 2005 ingås avtal och avges förbindelser som efter år 2005 föranleder kostnader om sammanlagt högst 15 800 000 euro. Utgifterna på grund av fullmakten får uppgå till högst 5 000 000 euro före utgången av år 2006, högst 10 000 000 euro före utgången av år 2007 och sammanlagt högst 15 800 000 euro före utgången av år 2008.

Förklaring: Genom anskaffning av mark för naturskyddsändamål till staten verkställer man naturskyddsprogram som statsrådet fastställt, planer för skydd av hotade arter och reserveringar av skyddsområden enligt de planer som fastställts. Vid sidan om de regionala miljöcentralerna fortsätter Forststyrelsen att fullfölja naturskyddsprogrammen och inleder vid ingången av 2005 anskaffningen av mark enligt handlingsplanen för mångfald i skogarna i södra Finland. Vid utgången av år 2003 hade staten förvärvat områden motsvarande totalt ca 300 000 ha.

Vid dimensioneringen av anslaget har med hänvisning till motiveringen till kapitel 30.63 såsom tillägg beaktats 12 900 000 euro som finansiering av Forststyrelsens offentliga förvaltningsuppgifter. Motsvarande tillägg har budgeterats i intäktsföringen av Forststyrelsens vinst under moment 13.05.01. Med dessa medel genomför Forststyrelsen naturskyddsprogram och handlingsplanen för mångfald i skogarna i södra Finland genom att anskaffa värdefulla skogsområden. Andelen kostnader i fråga om anskaffningarna uppgår till högst 2 000 000 euro.

**Utgifter för staten som förbindelser och avtal i anslutning till användningen av fullmakt
föranleder (1 000 euro)**

	2006	2007	2008	Samtliga utgifter för användningen av fullmakter
Förbindelser som ingåtts före år 2005	5 100	5 800	-	10 900
Förbindelser år 2005	5 000	5 000	5 800	15 800
Sammanlagt	10 100	10 800	5 800	26 700

2005 budget	26 600 000
2004 budget	13 950 000
2003 bokslut	5 760 000

30. Främjande av boendet

Förklaring: Efterfrågan på bostäder särskilt i tillväxtcentrumen är fortfarande stor och har till följd av den låga räntenivån och hushållens prioriteringar i fråga om boendet allt mer riktats till ägarbostäder. Priserna på bostäder i gamla flervåningshus steg år 2003 med ca 6 % i hela landet och är nu reellt på en något över 60 % högre nivå än i början av 1996 efter depressionen. Prisnivån samt de allt större lånebeloppen har ökat riskerna på bostadsmarknaden.

Den livliga bostadshandeln och det vitala bostadsbyggandet, den avmattade ekonomiska tillväxten samt den minskade flyttningsrörelsen har minskat efterfrågan på andra än små hyresbostäder i tillväxtcentrumen, vilket har underlättat tillgången på både fritt finansierade hyresbostäder och sociala hyresbostäder. Samtidigt har det faktum att bostäder står tomma ökat riskerna och försiktigheten i fråga om nya hyresbostadsprojekt.

I november 2003 stod ca 95 000 sökande i kö för arava- och räntestödshyresbostäder, dvs. ca 15 000 mindre än året innan. Antalet sökande minskade kraftigast i huvudstadsregionen. Av de sökande fick över 35 % en arava- eller räntestödshyresbostad, medan motsvarande andel året innan var 20 %. I hela landet fick 41 % av de bostadssökande bostad, medan motsvarande andel året innan var 35 %. I november 2003 var ca 8 200 ensamstående och ca 420 familjer utan bostad. Under ett år minskade antalet bostadslösa ensamstående med ca 1 400 och antalet bostadslösa familjer med ca 350. År 2003 anvisades sammanlagt ca 81 300 sökande en aravahyresbostad.

År 2003 uppgick bostadsproduktionen till ca 32 500 bostäder, varav 5 900 byggdes med statligt stöd. År 2004 ökar produktionen ytterligare till ca 34 000 bostäder, medan användningen av arava-, räntestöds- och borgenslånsfullmakter däremot minskade under den första hälften av året med 33 %. På grund av den gynnsamma räntenivån samt hushållens starka tilltro till ekonomin och planer på bostadsköp förväntas bostadsproduktionen fortsättningsvis att vara livlig under 2005 och i enlighet med hushållens efterfrågan koncentrera sig på ägarbostäder. Med beaktande av ändringarna i efterfrågan, den förbättrade tillgången på hyresbostäder och konjunkturläget beräknas att användningen av arava-, räntestöds- och borgenslån år 2005 är mer än 30 % livligare än under den första hälften av 2004. Om benägenheten att bygga skulle visa sig vara större än detta ökas fullmakterna vid behov i tilläggsbudgeten så, att det i enlighet med regeringsprogrammet blir möjligt att inleda byggandet av högst 10 000 bostäder. Enligt regeringens bostadspolitisk-

ka program ökas inslaget av räntestödslångivning medan inslaget aravalångivning minskas successivt.

I stället för den totala bostadsproduktionsvolymen prioriteras bostadsproduktionen i områden med stor efterfrågan på bostäder. I huvudstadsregionen har produktionen begränsats främst av bristen på planlagda byggnadsdugliga bostadstomter, vilket upprätthåller dels den prisstegring som följer av den för stora efterfrågan, dels flyttningsrörelsen längre bort från arbetsplatserna. De höga bostadspriserna samt det faktum att utbudet på hyresbostäder, i synnerhet små bostäder, till skäligt pris i huvudstadsregionen men även i andra tillväxtcentra är otillräckligt försvårar tillgången på arbetskraft och leder till att arbetstagarna inom många låglönebranscher har oskäliga boendekostnader, vilka därför lindras med bostadsbidrag.

År 2005 byggs merparten av de nya bostäder som får statligt stöd liksom under tidigare år i huvudstadsregionen och dess närområden samt i andra större tillväxtcentra. År 2003 byggdes av den totala mängden nya arava- och räntestödsbostäder 83 % i tillväxtcentra och 45 % i huvudstadsregionen och dess närområden. Genom att rikta stödet nyproduktion till tillväxtcentrumen och prioritera småbostäder inom den stödda produktionen strävar man efter att förbättra bostadssituationen särskilt i huvudstadsregionen och dess närområden. I syfte att öka bostadsproduktionen i tillväxtcentrumen stöds ibruktagandet av nya områden för bostadsbyggande med byggnadsunderstöd för kommunalteknik. Bidragets användningsområde utvidgas vid sidan om Helsingforsregionen även till andra tillväxtcentra.

Inom flera områden har den minskade efterfrågan på bostäder lett till att bostäder står tomma och att bostäderna inte utnyttjas till full kapacitet. Den fortsatta flyttningsrörelsen försvårar situationen. Strävan är att man genom specialåtgärder kan lindra de problem som följer av den minskade efterfrågan på bostäder. De låne- och borgensrisker för staten som hänför sig till hyres- och bostadsrättsbostäderna förebyggs i första hand genom att man befriar hus från begränsningar samt även genom noga utvalda kostnadseffektiva stödåtgärder.

Flyttningen till ägarbostäder ökar den omständigheten att bostadsrättsbostäder inte utnyttjas till full kapacitet. De boende är också villiga att köpa en bostadsrättsbostad som de redan delvis finansierat till egen. På grund av att strukturen i fråga om det egna kapitalet hos bostadsrättsfastigheternas ägarsamfund är så svag belastar omsättningen och den outnyttjade kapaciteten bostadsrättssamfundens och -invånarnas ekonomi samt ökar statens kreditrisker. Begränsningarna i fråga om användning och överlåtelse av bostadsrättsbostäder ändras den 1 januari 2005 enligt regeringens bostadspolitiska program så att i områden där det inte finns efterfrågan på bostadsrättsbostäder skall det på basis av ansökan bli möjligt att befria bostäder från begränsningarna genom återbetalning av statens låneandel. Målet är att bostadsrättsbostäder som står tomma i första hand skall användas som hyresbostäder eller säljas. Genom ett arrangemang, som också omfattar slopandet av villkoret gällande förmögenhet för bostadssökande som fyllt 50 år, förhindrar man att bostäderna står tomma och tryggar på så sätt den ekonomiska stabiliteten i fråga om bostäder som fortfarande används som bostadsrättsbostäder. I stället för att producera nya bostadsrättsbostäder går man in för att producera delägarbostäder med de förbättrade villkor som infördes våren 2004. Enligt dessa får den boende en ägarandel som motsvarar den investerade andelen eget kapital på 15 % och andelen växer i takt med amorteringarna av byggnadslånet.

I reparationsbyggandet fäster man uppmärksamhet vid att reparationsåtgärderna genomförs fas för fas och i rätt tid samt betonar man beaktandet av verkningarna i fråga om fastigheternas livscykel i samband med reparationerna. Genom att främja en planmässig fastighetshållning försöker man undvika tunga engångsreparationer.

Reparationsunderstöd för bostäder beviljas fortfarande särskilt reparationsprojekt som gör det möjligt för de äldre att bo hemma. Med understöden stöds också planmässig reparationsverksamhet och undanröjande av sanitära olägenheter. Som en ny form av understöd införs ett understöd

som beviljas på sociala grunder för effektivisering av behandlingen av hushållsavloppsvatten. Reparation av bostadshus med energiunderstöd utgör ett led i genomförandet av den nationella klimatstrategin.

Bostadsaktiebolagshus beviljas fortfarande reparationsunderstöd och energiunderstöd. För reparation av bostadsaktiebolagshus beviljas fortfarande också räntestödslån för hustekniska åtgärder och andra reparationsåtgärder som är viktiga med tanke på underhållet av huset.

I syfte att förbättra bostadsförhållandena för specialgrupper införs ett nytt bidragssystem. Vid sidan om räntestödslån beviljas kommuner och allmännyttiga sammanslutningar understöd för byggande, anskaffning och ombyggnad av bostäder för personer som befinner sig i en socialt svag ställning. Man frångår de nuvarande bidragen för eget kapital i fråga om bostäder till bostadslösa, flyktingar och studerande och i stället beviljas bidrag enligt det nya systemet.

I slutet av 2003 betalades allmänt bostadsbidrag till 158 900 hushåll. Bidrag betalades till ett totalt belopp av 430 miljoner euro, varav 53 % gick till barnfamiljer. Boendeutgifternas andel av bruttointkomsterna för bostadsbidragstagare i hyresbostäder var år 2003 i genomsnitt 56 % utan bostadsbidrag, och den minskade till 27 ½ % efter bostadsbidraget. Bostadsbidragets andel av den genomsnittliga hyran för bidragstagare var 50 %.

År 2005 bibehålls grunderna för bostadsbidrag realistiskt på 2004 års nivå.

Uppgifter om bostadsmarknadsläget

	2001	2002	2003
Antalet ensamstående bostadslösa (uppskattning)	10 000	9 600	8 200
Andel som fått bostad bland dem som sökt social bostad			
— hela landet, %	34,8	36,6	41,0
— tillväxtcentrumen, %	24,7	26,8	34,3
— huvudstadsregionen, %	16,9	20,1	35,4
Prisförändring i fråga om bostäder i gamla flervåningshus			
— huvudstadsregionen, %	-0,9	10,5	5,9
— det övriga landet, %	-0,8	5,3	6,3
Hyresförändring (nya hyresförhållanden, fri finansiering)			
— huvudstadsregionen, %	5,3	1,7	4,2
— det övriga landet, %	3,5	1,0	4,3

Statsunderstödd nyproduktion, ombyggnad och anskaffning av bostäder samt övrig bostadsproduktion 2003 och uppskattning för 2004—2005

	2003 bostäder	2004 bostäder	2005 bostäder
Påbörjade nya bostäder sammanlagt	(ca. 32 500)	(ca. 34 000)	(ca. 33 000)
Bostäder med arava-, räntestöds- och borgenslån	5 916	5 500	6 500
— hyresbostäder	4 395		
— bostadsrättsbostäder	638		
— bostadsaktiebolagshus och -bostäder	244		
— egnahemshus	427		
— delägarbostäder	212		
Övriga bostäder (fritt finansierad produktion)	26 584	ca. 28 500	ca. 26 500
Reparationslån (arava och räntestöd)	10 545	11 000	11 000

Anskaffning av bostäder	36 823	39 830	39 000
— bostadssparpremie-systemet	969	1 500	2 500
— arava-, räntestöds- och borgenslån	494	330	500
— statsborgen för hushållens bostadslån	35 360	38 000	36 000

Stödåtgärder för boendet, utvecklingen 2003—2005 (mn euro)

	2003	2004	2005
Allmänt bostadsbidrag	430	428	429,5
Bostadsbidrag för pensionärer	270	282	296
Bostadstillägg för studerande	225	228	231
Stöd för rätten till skatteavdrag för räntor på bostadslån	390	390	420
Fullmakt för arava- och räntestödslån ¹⁾	694	460	700
Fullmakt att godkänna borgenslån för hyres- och bostadsrättshus	-	50	30
Borgensfullmakt för ägarbostadslån	300	300	300
Utbetalade räntestöd och borgensersättningar			
— räntestöd för bostadslån	73,2	37,2	41,7
— systemet med bostadssparpremie; räntestöd och bostadssparpremie	0,8	0,5	0,4
— borgensersättningar	0,1	0,1	0,1
Fullmakt att bevilja understöd			
— reparations- och energiunderstöd	70,3	70,0	70,0
— saneringsunderstöd till hyres- och bostadsrättshus	2,0	2,6	2,6
— understöd till specialgrupper	8,2	11,8	34,0
— understöd för byggande av kommunalteknik	6,0	3,5	12,5
— understöd för vård av byggnadsarvet	-	1,5	1,5
— efterskänkning av lån, rivninghus	-	3,5	3,5

¹⁾ 2003 utfall, 2004 prognos, 2005 budgetförslag

54. Bostadsbidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 429 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av bostadsbidrag enligt lagen om bostadsbidrag (408/1975).

Förklaring: Villkoren för bostadsbidrag förbättras genom den ändring av 15 § i lagen om bostadsbidrag som träder i kraft den 1 januari 2005. Ändringen innebär att gränsen för den ändring i månadsinkomsterna som föranleder en mellantidsjustering av bostadsbidraget höjs från 160 euro till 300 euro, dock så

att de höjda boendeutgifterna och inkomstökningen beaktas. För övrigt bibehålls grunderna för bostadsbidrag på 2004 års nivå. Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till moment 33.19.60 har vid dimensioneringen av anslaget som avdrag beaktats 3 500 000 euro med anledning av att en del av de långtidsarbetslösa bostadsbidragstagarna från och med den 1 maj 2005 börjar omfattas av en pensionsbidragslag och därmed av systemet med bostadsbidrag för pensionstagare.

2005 budget	429 500 000
2004 budget	428 000 000
2003 bokslut	430 000 000

60. Överföring till statens bostadsfond

Under momentet beviljas inget anslag.

Aravalån, räntestödslån och statsborgen

År 2005 får av Statens bostadsfonds medel beviljas lån enligt aravalagen (1189/1993) samt godkännas lån enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån (604/2001) och lagen om räntestöd för ägarbostadslån (1204/1993). Vidare får av fondens medel beviljas lån för ombyggnad enligt lagen om räntestöd för lån för bostadsaktiebolagshus (205/1996) såsom räntestödslån till ett belopp av sammanlagt högst 700 000 000 euro. Av detta belopp får andelen lån enligt aravalagen uppgå till högst 240 000 000 euro. År 2005 beviljas inte några lån för byggnadstiden, nya aravaombyggnadslån eller ägarbostadsaravalån.

För att främja långsiktighet och planmässighet i produktionen av hyresbostäder i huvudstadsregionen och andra stora tillväxtcentra samt deras närområden kan man fatta villkorliga förhandsbeslut om de aravalån som skall beviljas och de räntestödslån som skall godkännas 2006—2008. Beloppet av de lån som beviljas och godkänns enligt de villkorliga förhandsbesluten får under vart och ett år vara sammanlagt högst 140 000 000 euro. Av detta belopp får andelen lån enligt aravalagen uppgå till högst 50 000 000 euro.

År 2005 får lån enligt lagen om statliga och kommunala borgenslån för bostadsrättshus- och hyreshusproduktion (126/2003) godkännas som borgenslån så, att beloppet av det borgensansvar som föranleds staten är sammanlagt högst 30 000 000 euro.

Det totala beloppet av statens ansvar enligt lagen om statsborgen för ägarbostadslån (204/1996) får i fritt finansierade lån och bsp-lån vara högst 2 300 000 000 euro vid utgången av 2005. Lån som beviljas enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån samt lagen om räntestöd för ägarbostadslån

omfattas dessutom av statens ansvar enligt fullmakten att godkänna lånen.

För att lindra svårigheter som uppstått oberoende av den som tagit ett personligt aravalån kan år 2005 med stöd av 46 § i aravalagen och 28 § i aravaförordningen (1587/1993) beviljas uppskov med betalningen av räntor eller amorteringar på lån eller bådadera till ett belopp av sammanlagt högst 700 000 euro.

Statskontoret har rätt att i samband med den frivilliga skuldsanering som avses i 78 § i lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/1993) efterskänka en del av länekapitalet och räntan på personligt bostadslån som beviljats av Statens bostadsfonds medel och som skall betalas tillbaka till bostadsfonden.

När aravahyreshus som permanent står tomma rivs i områden med minskande befolkning kan statens ansvar för aravalånekapital med stöd av aravabegränsningslagen (1190/1993) uppgå till sammanlagt högst 3 500 000 euro.

Av Statens bostadsfonds medel betalas räntestöd, räntegottgörelser och kreditreserveringsersättningar enligt lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån, lagen om räntestöd för hyresbostadslån (867/1980), lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån (1205/1993), lagen om räntestöd för ägarbostadslån, lagen om räntestöd för lån för bostadsaktiebolagshus och lagen om räntestödslån för anskaffande av ägarbostad (639/1982). Av bostadsfondens medel täcks dessutom statens ansvar enligt 9 och 9 a § i lagen om räntestöd för hyresbostadslån, 10 § i lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån, lagen om räntestöd för hyresbostadslån och bostadsrättshuslån, lagen om statliga och kommunala borgenslån för bostadsrättshus- och hyreshusproduktion samt lagen om statsborgen för ägarbostadslån. Av bostadsfondens medel betalas också bostadssparpremier enligt lagen om bostadssparpremier (862/1980).

Räntestödsbeloppen för gamla räntestödslån

Räntegottgörelsen för räntestödslån som 1993 godkänns för nyproduktion är för låntagare som avses i 2 § 1 mom. 1—5 punkten i lagen om räntestöd för hyresbostäder 6 % under lå-

neåren 6—10, dock högst ett belopp som motsvarar den ränta som kreditinstitutet uppbär.

Understöd

År 2005 får av Statens bostadsfonds medel beviljas understöd enligt lagen gällande understöd för främjande av bostadsförhållandena för specialgrupper samt i fråga om objekt som före utgången av 2004 beviljats aravalånereservering understöd för det egna kapitalet i bostäder för studerande samt understöd för det egna kapitalet för anskaffning av bostäder åt bostadslösa och flyktingar enligt lagen om vissa understöd som betalas ur Statens bostadsfond (657/2000) sammanlagt till ett belopp av högst 34 000 000 euro.

Av Statens bostadsfonds medel får år 2005 beviljas sammanlagt högst 70 000 000 euro i reparations- och energiunderstöd enligt lagen om understöd för reparation av bostäder och energiunderstöd (1021/2002).

År 2005 får av Statens bostadsfonds medel beviljas understöd för sanering av ekonomin i hyreshus eller i bostadsrättshus enligt lagen gällande understöd för sanering av ekonomin i hyreshus eller i bostadsrättshus till ett belopp av sammanlagt högst 2 600 000 euro, av vilket belopp Statskontoret får använda högst 300 000 euro för kostnader för utredningar och åtgärder som främjar saneringen av ekonomin och planeringen av underhåll i fråga om bostadssamfund som har ekonomiska svårigheter.

År 2005 får av Statens bostadsfonds medel med stöd av statsunderstödslagen (688/2001) kommuner i huvudstadsregionen och dess kranskommuner liksom även kommuner i andra tillväxtcentra beviljas sammanlagt högst 12 500 000 euro som tidsbundna projektbase-erade understöd för byggande av kommunalteknik i nya bostadsområden enligt vad som närmare bestäms genom förordning av statsrådet. Dessutom får villkorliga förhandsbeslut fattas om de understöd som beviljas för nämnda ändamål åren 2006—2009. Beloppet av de understöd som beviljas enligt de villkorliga förhandsbesluten får uppgå till sammanlagt högst 40 000 000 euro.

År 2005 får de regionala miljöcentralerna av Statens bostadsfonds medel med stöd av statsunderstödslagen och inom ramen för den del av fullmakten som är riktad till dem bevilja understöd för vård av byggnadsarvet till ett belopp av högst 1 500 000 euro. Understöd kan beviljas privata ägare, sammanslutningar som främjar värden av byggnadsarvet samt kommuner och samkommuner för underhåll, skydd och förbättring av kulturhistoriskt värdefulla bostadsbyggnadsobjekt eller objekt som renoveras för bostadsbruk och deras omedelbara omgivning samt för utredningar som krävs för bevarandet av dessa.

Understöd för vård av byggnadsarvet får beviljas för högst 50 % av kostnaderna för åtgärderna. Om ett objekt är synnerligen värdefullt och till byggnadsstilen typiskt eller unikt samt är av nationellt värde kan understöd beviljas till ett större belopp, dock för högst 80 % av kostnaderna.

Fullmakter gällande medelsanskaffning

Bostadsfonden får samtidigt ha sammanlagt högst 500 000 000 euro i kortfristiga lån som behövs för att jämna ut likviditetsfluktuationer.

Förklaring: Inom den sociala bostadsproduktion som stöds av staten överförs tyngdpunkten enligt regeringens bostadspolitiska program gradvis från aravaproduktion till räntestödsproduktion, vilket möjliggör ibruktagandet av vissa betydande nya understöd. För att övergången till prioriteringen av räntestöd skall kunna ske smidigt fastställer man för godkännande av räntestödslån och beviljande av aravalån en gemensam fullmakt, dock så att av den totala fullmakten anvisas högst ett visst belopp för aravalån. Inom systemet med ombyggnadslån övergår man helt till räntestödslångivning. I och med att finansieringen med aravabaserat ombyggnadslån frångås ser man dock till att redan avgivna lånereserveringar täcks. Även beviljandet av aravalån för inlösen av bostäder frångås på grund av den ringa efterfrågan på lån. År 2003 har beviljats endast ett inlösningslån.

Enligt regeringens bostadspolitiska program fortsätter den för ägarbostäder avsedda räntestödslångivningen för bostadsaktiebolagshus

genom att långivningen kanaliseras till husbyggnadstekniska reparationer och reparationsåtgärder som är viktiga med tanke på underhållet, t.ex. reparation av rörledningar och ytterhölje. Avsikten är att räntestödslån beviljas för stödjande av ombyggnad av bostäder i områden där bostäderna beräknas kvarstå i bostadsbruk också på lång sikt.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag gällande understöd för främjande av bostadsförhållandena för specialgrupper. Avsikten är att i enlighet med regeringens bostadspolitiska program skall vid sidan om det understöd som ingår i räntestödslångivningen kommuner och allmännyttiga sammanslutningar beviljas understöd för byggande, anskaffning och ombyggnad av bostäder för specialgrupper som befinner sig i en socialt svag ställning. Avsikten är att detta understöd framöver används för stödjande av bostäder för studerande samt bostäder för bostadslösa och flyktingar, varför det föreslås att bestämmelserna om understöd för det egna kapitalet i lagen om vissa understöd som betalas ur Statens bostadsfond upphävs. Eftersom lagen härefter endast gäller understöd för sanering av ekonomin i hyreshus och bostadsrätts-hus ändras namnet på den sistnämnda lagen till lag om understöd för sanering av ekonomin i hyresbostadshus och bostadsrättshus. För att övergången från aravalångivning till räntestöd vid finansieringen av bostäder i ovan nämnda kategorier skall ske smidigt skall objekt som redan fått aravalånereservering ännu år 2005 beviljas understöd för det egna kapitalet enligt det gamla understödssystemet.

I samband med budgetpropositionen överlämnar regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om understöd för reparation av bostäder och energiunderstöd så, att det blir möjligt att bevilja understöd för att effektivera behandlingen av hushållsavloppsvatten i fastigheter som är i

stadigvarande bostadsbruk. Avsikten är att i enlighet med regeringens bostadspolitiska program på sociala grunder stödja hushållen att uppfylla de krav på avloppsvatten som anges i den nya statsrådsförordning som gäller detta (542/2003). På grund av det nya understödet för främjande av bostadsförhållandena för specialgrupper frångås understöden för ändring av användningsändamålet i lokaler och anstaltsbyggnader. Bostadsaktiebolagshus beviljas fortfarande reparationsunderstöd och energiunderstöd. Av fullmakten för reparations- och energiunderstöd för bostäder reserveras 17 000 000 euro för energiunderstöd för bostäder.

Det understödssystem för byggande av kommunalteknik i bostadsområden i huvudstadsregionen och dess kranskommuner som inleddes 2002 gäller till utgången av 2005. I fråga om de understöd som beviljas 2005 har för dessa områden fattats villkorliga förhandsbeslut till ett belopp av sammanlagt 2 500 000 euro. Enligt regeringens bostadspolitiska program breddas användningsområdet för bidraget för kommunalteknik även till andra tillväxtcentra än Helsingforsregionen.

Regeringen kommer att till riksdagen överlämna en proposition med förslag till lagstiftning gällande en utveckling av systemet med bostadsrätter. Propositionen har samband med lindringen av begränsningarna i fråga om användning och överlåtelse av bostadsrättsbostäder. Avsikten är att i överensstämmelse med regeringens bostadspolitiska program ändra användnings- och överlåtelsebegränsningarna så att man i områden där det inte finns efterfrågan på bostadsrättsbostäder på basis av ansökan skall kunna befria bostäder från begränsningarna.

År 2005 har statens bostadsfond inte något behov av långfristig medelsanskaffning i nettobelopp. Värdepapperiserade lån förfaller till inlösning till ett värde av 570 miljoner euro.

Uppskattning av bostadsfondens finansieringsstruktur år 2005		2005 budget	—
		2004 tilläggsb.	—
		2004 budget	—
		2003 bokslut	—
Uppskattat saldo 1.1.2005	mn €	590	
Inkomster			
Inkomster från bostadslån och borgensavgifter		865	
Utgifter			
Kreditgivning		250	
Utgifter för räntestöd, borgen och understöd		135	
Överföring till budgeten		130	
Fondens utgifter för långfristiga skulder			
— räntor		125	
— amorteringar		570	
Uppskattat saldo 31.12.2005		245	

40. De regionala miljöcentralerna

Förklaring: De uppgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde som hör till miljöcentralerna är frågor i anslutning till miljövard, markanvändning, styrning av byggandet, naturvard, vård av kulturmiljön, miljöforskning och uppföljning.

Miljöcentralerna sköter också de uppgifter i anslutning till nyttjande och vård av vattentillgångarna som hör till jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde. För de särskilda utgifterna för dessa uppgifter anvisas anslag under kapitel 30.50. Skötseln av dessa uppgifter styrs av jord- och skogsbruksministeriet. På årsnivå beräknas de regionala miljöcentralerna använda 210 årsverken för jord- och skogsbruksministeriets uppgiftsområde.

De regionala miljöcentralernas verksamhet stöder den regionala utvecklingen, en god livsmiljö samt skyddet av miljön och naturen inom respektive centrals område.

År 2005 är tyngdpunktsområdena i miljöcentralernas verksamhet högklassig och snabb behandling samt övervakning av miljötillstånd, genomförande av program för naturskyddsområden samt uppgifter som krävs för genomförande av vattenramdirektivet.

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid de regionala miljöcentralerna år 2005:

Förhindrande av miljöförorening

— Miljötillstånden behandlas kvalitativt och snabbt. Målet är att ansökningar som gäller ny verksamhet behandlas inom åtta månader.

— Övervakningen av tillstånd som utfärdats enligt miljöskyddslagen och rapporteringen av övervakningsresultaten effektiveras.

	2003 utfall	2004 mål	2005 mål
Tillståndsbeslut (st.)	518	600	600
Genomsnittlig behandlingstid (mån.)	9,7	8,9	8,7
Kontroller (st.)	2 250	2 300	2 500

— Inom vattenvården ligger tyngdpunkten på minskning av kväveutsläpp, belastningen från jordbruket och utsläpp av avloppsvatten från glesbebyggelse för att förebygga eutrofiering.

— Projekt för iståndsättning av förorenade områden främjas och genomförs i angelägenhetsordning. Övervakningen av verkställandet av luftvården effektivteras. Uppföljningen av kommunernas bullerbekämpningsarbete förbättras genom att man samlar in aktuella uppgifter om bullersituationen och bullerolägenheterna.

Hållbar samhällsutveckling och livsmiljöns kvalitet

— I samband med styrningen av kommunernas markanvändningsplanering fäster man särskild uppmärksamhet vid att de utredningar som utarbetas med tanke på planläggningen är tillräckliga, att planeringen är interaktiv samt vid samhällsstrukturen och kultur- och naturvården. En effektiv användning av markpolitikens medel främjas särskilt inom växande stadsområden.

— Man deltar aktivt i beredningen av landskapsplaner och ser till att de riksomfattande målen för markanvändningen beaktas i planläggningen.

— Mer än hälften av byggandet längs stränderna hänför sig till planlagda områden.

— Vid alla miljöcentraler behandlas minst 80 % av ansökningarna om undantag på mindre än sex månader.

— Antalet beslut om undantag uppgick till 3 470 år 2003. År 2004 uppskattas antalet beslut som fattas uppgå till 3 300 och år 2005 till 3 100.

— I samband med värnandet om byggnadsarvet främjas informationstjänsten och utarbetandet av program för kulturmiljön.

— Uppföljningen av planläggningen, byggandet och värnandet om kulturmiljön sköts i samarbete med Finlands miljöcentral (SYKE).

Skydd av naturens mångfald

— De områden som förverkligades inom ramen för de riksomfattande naturskyddsprogrammen och nätverket Natura 2000 motsvarade år 2003 sammanlagt 30 800 hektar. Andelen sådana områden uppskattas år 2004 uppgå till 33 500 hektar och år 2005 likaså till 33 500 hektar.

— Inventeringen av naturtyper enligt naturvårdslagen fortsätter särskilt med tanke på naturtyper i skogar och på stränder och samtidigt effektivteras fattandet av beslut om avgränsning av naturtyper. Skötseln av vårdbiotoper inriktas i enlighet med de regionala skötselprogrammen. År 2003 fattades 185 beslut om avgränsning av naturtyper, särskilt av arter som skall skyddas. År 2004 uppskattas antalet beslut uppgå till 220 och år 2005 till 250.

— Planeringen och verkställandet av skötseln och användningen av områden inom Natura 2000-nätverket riktas i linje med de regionala översiktplanerna.

— Man deltar i genomförandet av pilotprojekten i anslutning till handlingsplanen för mångfald i skogarna i södra Finland (METSO) samt fortsätter att samla in grundläggande uppgifter om privata naturskyddsområden samtidigt som man satsar på att återställa och sköta områdena.

— Kompletteringen av nätverket Natura 2000 slutförs i samarbete med miljöministeriet och Finlands miljöcentral.

Hållbar användning av naturtillgångarna

— Man verkställer justerade regionala avfallsplaner och deltar i verkställandet av den riksomfattande avfallsplanen och den nationella bioavfallstrategin.

— Inrättandet av landskapsvårdsområden och planeringen av landskapsvården fortsätter i samarbete med kommunerna.

— Beaktandet av naturens mångfald vid utnyttjandet av naturresurser liksom även uppföljningen av miljökonsekvenserna vid utnyttjandet av naturresurser förbättras.

Övrig verksamhet

— Inom den verksamhet som bedrivs av miljöcentralerna och andra myndigheter inom området utvecklas miljökonsekvensbedömningar för planer och program.

— Miljöcentralerna bedriver ett aktivt samarbete med de andra centrala aktörerna inom området och sörjer för att miljöfrågorna kopplas samman med landskapsplaneringen och genomförandet av EU:s strukturfonder.

— Om förändringarna i miljöns tillstånd produceras tillförlitlig information.

— Genomförandet av ramdirektivet för vattenpolitiken fortsätter genom en revidering av uppföljningen och klassificeringen av yt- och grundvatten.

— Laboratorieverksamheten och dess lönsamhet utvecklas genom intensifiering av samarbetet och bildandet av ett laboratorienätverk inom miljöförvaltningen.

— Miljöarbeten genomförs och den regionala arbetsfördelningen inom byggverksamheten och koncentrationen av kompetens inom miljöförvaltningen vidareutvecklas utifrån regionala utredningar. Lönsamheten i fråga om miljöförvaltningens byggverksamhet förbättras med 1,5 %.

— För miljöcentralernas kärnprocesser utvecklas enhetliga kvalitetssystem.

— Tyngdpunkten inom utvecklingen av *mänskliga resurser* utgörs av kunnande, ledning och arbetshälsa.

Fördelningen av arbetstiden för personal som anställts under miljöcentralernas omkostnadsmoment resultatområdesvis (årsverken)

Resultatområde	2003	2004	2005
Miljövård	301	303	303
Naturskydd	127	127	127
Områdesanvändning	180	179	178
Nyttjande och vård av vattentillgångarna	202	202	202
Forskning, uppföljning och miljömedvetenhet	232	228	223
Allmänna miljöuppgifter	57	57	57
Beställningstjänster	8	7	7
Interna tjänster	268	263	262
Sammanlagt	1 375	1 366	1 359

21. De regionala miljöcentralernas omkostnader (reservationsanslag 2 år) *Förklaring:*

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 64 471 000 euro.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	6 720	6 400	6 450
— avgiftsbelagd verksamhet	4 878	4 350	4 600
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	400	600	400
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen	445	600	450
— övriga inkomster	997	850	1 000
Utgifter	67 995	70 343	70 921
— personalutgifter	52 727	54 600	55 462
— lokalhyror	4 819	4 900	4 955
— inköp av tjänster	4 993	5 000	5 000

— övriga utgifter för verksamheten	5 456	5 843	5 504
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	6 720	6 400	6 450
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	67 995	70 343	70 921
— omkostnadsfinansiering, netto	61 275	63 943	64 471
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	4 948		
— beviljats	60 935		
— använts	61 275		
— överförts till följande år	4 608		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003	2004	2005
	bokslut	budget	budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten			
— intäkter av försäljningen av prestationer	4 878	4 350	4 600
Intäkter sammanlagt	4 878	4 350	4 600
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	8 662	7 090	7 100
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-3 784	-2 740	-2 500
Kostnadsmotsvarighet, %	56	61	65

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 102 000 euro på grund av övergången till ett nytt lönesystem samt 45 000 euro som överföring av utgifterna för en person från moment 35.60.21. I anslaget ingår utgifter om 230 000 euro, vilka motsvarar de vattenskyddsavgifter som intäktsförts under moment 12.35.40.

2005 budget	64 471 000
2004 tilläggsb.	892 000
2004 budget	63 051 000
2003 bokslut	60 935 000

50. Miljö tillståndsverken

Förklaring: Miljö tillståndsverken är regionala tillståndsmyndigheter enligt vattenlagen och miljöskyddslagen. Miljö tillståndsverken avgör de miljö tillstånd som har de största miljö överkningarna och tillstånd som bygger på vattenlagen, dvs. s.k. vattenhushållningsärenden, samt ersättningsärenden.

Före utgången av 2004 anhängiggörs resten av de tillståndsansökningar som gäller redan befintliga funktioner inom bl.a. skogsindustrin, den kemiska industrin och energiproduktionen och vilka hänför sig till verkställigheten av miljöskyddslagstiftningen. Enligt uppskattning kommer ca 80 dylika tillståndsansökningar för industrin att anhängiggöras. Ansökningarna gäller ett flertal funktioner i stora anläggningar och därför är den arbetsmängd de kräver stor och behandlings-

tiden på motsvarande sätt längre än den genomsnittliga behandlingstiden för nuvarande ansökningar. Antalet ansökningar om tillstånd för torvproduktion som anhängiggörs åren 2004—2005 är ca 100 per år.

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid miljötillståndsverken år 2005:

— Miljötillstånden behandlas kvalitativt och snabbt och i enlighet med de mål som uppställts för tiden för behandling av tillstånden.

— Mängden anhängiga ärenden ökar inte.

— Återstoden av gamla förrättningsärenden slutförs.

— Behandlingsförfarandena för miljötillståndsverkens ärenden utvecklas och den elektroniska kommunikationen ökas i syfte att framöver förbättra produktionen.

	2003 utfall	2004 mål	2005 mål
Ärenden som behandlas (st.)			
Ärenden som anhängiggörs, uppskattning	916	845	765
Avgjorda ärenden	762	815	770
Antalet avgöranden i de viktigaste ärendekategorierna			
— ärenden enligt miljöskyddslagen	143	220	215
— ärenden enligt miljöskyddslagen och vattenlagen	40	49	50
— vattenhushållningsärenden	508	491	450
Genomsnittlig behandlingstid i de viktigaste ärendekategorierna, mån.			
— ärenden enligt miljöskyddslagen	10,3	11,8	12,0
— ärenden enligt miljöskyddslagen och vattenlagen	11,3	12,4	12,4
— vattenhushållningsärenden	6,3	7,7	7,7

Lönsamhet och produktivitet samt årsverken 2003—2005

	2003 utfall	2004 mål	2005 mål
Lönsamhet (bruttoutgifter/avgörande)	6 948	7 200	7 700
Produktivitet (avgöranden/årsverke)	8,9	9,0	8,5
Personal, årsverken	85	91	91

21. Miljötillståndsverkens omkostnader (re- *Förklaring:*
servationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om
4 551 000 euro.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	768	780	1 251
— avgiftsbelagd verksamhet	722	780	1 251
— övriga inkomster	46	-	-

Utgifter	5 628	5 304	5 802
— personalutgifter	4 347	4 198	4 690
— lokalyror	420	433	449
— inköp av tjänster	365	373	383
— övriga utgifter för verksamheten	496	300	280
Finansiering av verksamheten			
— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	768	780	1 251
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	5 628	5 304	5 802
— omkostnadsfinansiering, netto	4 860	4 524	4 551
Användning av momentet			
— överförts från föregående år	947		
— beviljats	4 822		
— använts	4 860		
— överförts till följande år	909		

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003	2004	2005
	bokslut	budget	budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	722	780	1 251
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	5 301	4 809	5 936
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	-4 579	-4 029	-4 685
Kostnadsmotsvarighet, %	14	16	21

2005 budget	4 551 000
2004 budget	4 524 000
2003 bokslut	4 822 000

60. Finlands miljöcentral

Förklaring: Finlands miljöcentral (SYKE) producerar information om miljön, hur miljöns tillstånd utvecklas och vilka faktorer som påverkar miljöns tillstånd, bedömer alternativa utvecklingstrender samt utvecklar lösningar som främjar en hållbar utveckling. Finlands miljöcentral samlar in, bearbetar och förmedlar information om miljön. Utöver forsknings-, utvecklings- och sakkunniguppgifter sköter miljöcentralen också flera av de rapporteringar gällande miljösektorn som förutsätts av EG-lagstiftningen och internationella avtal samt vissa myndighetsuppgifter inom miljöövervakningen.

Miljöcentralen sköter också de uppgifter i anslutning till nyttjandet och vården av vattentillgångarna som hör till jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde. Det uppskattas att den andel personal som avlönats med verksamhetsanslag och som används inom jord- och skogsbruksministeriets uppgiftsområde motsvarar 35 årsverken. Dessutom beräknas att ca 20 årsverken av den arbetsinsats som utförs av personal som avlönas genom annan finansiering inriktas på uppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde.

Samhälleliga effektmål

Miljöcentralen har som uppgift att producera ny information och nytt kunnande samt tjänster om de ekologiska och samhälleliga faktorer och processer som inverkar på miljöns tillstånd samt om deras växelverkan. Att informationen är tillförlitlig och nya behov kan förutses stöder dels den planering och det beslutsfattande som hänför sig till miljön, dels beredningen och verkställandet av miljölagstiftningen. Miljöcentralens verksamhet inriktas särskilt på:

- klimatförändringar på global nivå
- styrmedel för miljöpolitiken
- hantering av skadliga ämnen
- kunskapsbasen för den integrerade produktpolitiken
- hydrologi och vattentillgångar
- förutsättningarna för tryggande av naturens mångfald
- verkningarna av genetiskt modifierade organismer
- prognosmallar för havs- och kustområden till stöd för havsskyddet.

Finlands miljöcentral utvecklas som forsknings- och utvecklingscentral genom att man stärker tvärvetenskapligheten och särskilt kopplingen av samhälleliga aspekter till behandlingen av miljöfrågor.

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid Finlands miljöcentral år 2005:

Resultatet av verksamheten och kvalitetsledning

— I syfte att bekämpa *klimatförändringar* och anpassa sig till dessa producerar man information och uppskattningar till stöd för besluten samt sköter man uppgifter i anslutning till verkställande av och rapporteringen kring internationella avtal.

— För skydd av *naturens mångfald* produceras information och sakkunnigtjänster till stöd för utvecklandet av naturskydds nätverket, bedömningar om tillståndet av hotade arter samt åtgärder för uppnående av en gynnsam skyddsnivå.

— I syfte att förbättra *ekoeffektiviteten* verkställs och utvecklas uppskattningar gällande ekoeffektivitet och livscyklar samt stöds genomförandet av den integrerade produktpolitiken.

— Uppkomsten av *avfall* förebyggs samt utnyttjandet och en trygg slutförvaring av avfall främjas genom producerandet av information till stöd för beredningen av den nya riksomfattande avfallsplanen.

— De olägenheter som orsakas av *skadliga ämnen och kemikalier* avvärjs genom att man följer upp verkställandet av riskhanteringen och genomförandet av vattenramdirektivet.

— De problem som hänför sig till *förorenade marker och sediment* minskas genom att man utvecklar metoderna för riskhantering och -bedömning samt uppföljnings- och övervakningssystemen.

— Inom *vattenvården* koncentrerar man sig på att producera information till stöd för verkställandet av programmet för skydd av Östersjön och särskilt bekämpandet av eutrofiering.

— Med tanke på *ett hållbart nyttjande och vård av vattentillgångarna* producerar man information och metoder för iståndsättande av vattendrag och grundvattenområden. Tyngdpunkten i genomförandet av vattenramdirektivet överförs från producerandet av information till genomförandet av vårdplaner och utarbetandet av behövliga anvisningar för dem.

— Förståelsen för *miljöpolitiken* förbättras genom att man undersöker och utvärderar praxis och möjligheterna i anslutning till politiken och lagstiftningen inom olika ämnesområden samt genom att utveckla utvärderingsmetoderna.

— Vid bekämpningen av *miljöskador* betonas särskilt förbättrandet av bekämpningsberedskapen med tanke på miljöskador i Östersjön.

— *Uppföljningen av miljön, områdesanvändningen och den byggda miljön utvecklas och utnyttjandet av informationssystemen förbättras.*

Finlands miljöcentral underhåller och utvecklar miljöförvaltningens informationstekniska infrastruktur och producerar forsknings-, laboratorie-, utbildnings- och andra sakkunnigtjänster för hela förvaltningsområdet.

Miljöcentralens verksamhet och tjänster följs upp och utvärderas systematiskt. Miljöcentralen samarbetar med universitet och forsknings- och sakkunniginrättningar dels i Finland, dels internationellt.

Funktionell effektivitet

Ekonomi

Utöver den finansiering av verksamheten som anvisas för miljöcentralen i budgeten beräknas att andelen finansiering från andra statliga ämbetsverk och inrättningar uppgår till 7,5—8,5 miljoner euro och andelen finansiering utanför budgeten till ca 2—2,5 miljoner euro, varav EU:s andel är ungefär hälften. I inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten enligt lagen om grunderna för avgifter till staten beräknas inflyta 4 miljoner euro.

Den beräknade fördelningen av antalet årsverken, inkomsterna och kostnaderna för verksamheten vid Finlands miljöcentral enligt uppgiftsområde år 2005

Uppgiftsområde	Årsverken	Inkomster mn €	Kostnader mn €
Forskning	190	0,8	11,5
Experttjänster och myndighetsverksamhet	220	3,0	16,5
Miljöuppföljning och informationssystem	80	0,2	5,2
Ledning, intern förvaltning och kommunikation	65	-	5,0
Förvaltningsområdets stödtjänster	35	-	3,8
Sammanlagt	590	4,0	42,0

Produktivitet

Centralens produktivitet förbättras genom att man utvecklar nätverkssamarbetet och verksamhetsprocesserna, förnyar och förbättrar datasystemen, bygger ut de elektroniska nättjänsterna samt utvecklar serviceproduktionen utgående från kundrespons. Det beräknas att utgifterna för upprätthållande av och investeringar i de datatjänster som sköts centraliserat bibehålls på en nivå av 2,4 miljoner euro.

Lönsamhet

I inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten enligt lagen om grunderna för avgifter till staten beräknas inflyta 4 miljoner euro, varav exportverksamhetens andel uppskattas till 2—2,5 miljoner euro. Dessutom uppskattas inkomsterna av förvaltningsområdets interna serviceverksamhet uppgå till 0,5 miljoner euro.

Kostnadsmotsvarigheten för samfinansierade projekt varierar enligt projekttyp och fastställs enligt de olika finansiärernas finansieringsvillkor.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den samfinansierade verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster av den samfinansierade verksamheten			
— finansiering från andra statliga ämbetsverk	7 500	7 435	7 500
— finansiering från EU	1 126	1 200	1 200
— annan finansiering utanför statsförvaltningen	792	800	800
Inkomster sammanlagt	9 418	9 435	9 500
Totala kostnader för projekt	28 143	28 170	28 260
Kostnadsmotsvarighet (inkomster - kostnader)	- 18 725	- 18 735	- 18 760
Kostnadsmotsvarighet, %	33	33	34

Mänskliga resurser

Antalet anställda vid Finlands miljöcentral beräknas motsvara 590 årsverken, varav andelen praktikanter och sysselsatta personer står för ca 25 årsverken. Det totala antalet permanent anställda uppgår till ca 450 årsverken. Andelen anställda som avlagt högskoleexamen är ca 70 %. Personer i visstidsanställning kommer att permanentas gradvis enligt de strategiska målen.

När det gäller att utveckla kunnande och sakkunskap betonas särskilt kompletterande utbildning i metodkunnande, träning för personer i förmansställning och datakunskaper.

21. *Finlands miljöcentrals omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 24 013 000 euro.

Förklaring: Avsikten är att 2 400 000 euro av anslaget skall användas för driftutgifterna för miljöförvaltningens centraliserade datatjänster och för kostnader som föranleds av

förnyandet av tjänsterna. De tjänster som sköts centraliserat är det riksomfattande datanätet, servrar och datasystem, gemensamma verktygsprogram samt gemensamma geoinformations- och fjärranalystjänster. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 45 000 euro i överföring av löneutgifterna för ett årsverke till moment 35.40.21.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	11 295	12 000	11 600
— avgiftsbelagd verksamhet	3 733	3 500	4 000
— intäkter av samfinansierad verksamhet från annat statligt ämbetsverk	5 115	6 000	5 000
— intäkter av samfinansierad verksamhet utanför statsförvaltningen	1 918	2 000	2 000
— övriga inkomster	529	500	600
Utgifter	35 985	35 980	35 613
— personalutgifter	23 382	24 500	25 300
— lokalhyror	2 975	3 080	3 175
— inköp av tjänster	5 320	4 700	4 000
— övriga utgifter för verksamheten	4 308	3 700	3 138

Finansiering av verksamheten

— inkomster som budgeteras under omkostnadsmomentet	11 295	12 000	11 600
— utgifter som budgeteras under omkostnadsmomentet	35 985	35 980	35 613
— omkostnadsfinansiering, netto	24 690	23 980	24 013
— 29.88.50 Finlands Akademis forskningsanslag	812	850	900
— 30.50.22 Utgifter för nyttjande och vård av vatten-tillgångarna	573	585	600
— annan icke specificerad budgetfinansiering	1 001	1 000	1 000
Finansiering från andra moment sammanlagt	2 386	2 435	2 500

Användning av momentet

— överförts från föregående år	3 299
— beviljats	23 485
— använts	24 690
— överförts till följande år	2 094

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Intäkter av den avgiftsbelagda verksamheten	3 732	3 500	4 000
Totala kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	3 820	3 460	3 950
Kostnadsmotsvarighet (intäkter - kostnader)	- 88	40	50
Kostnadsmotsvarighet, %	98	101	101

2005 budget	24 013 000
2004 budget	23 980 000
2003 bokslut	23 485 000

70. Statens bostadsfond

Förklaring: Statens bostadsfond sköter uppgifter som hänför sig till finansiering med aravalån och räntestödslån för bostäder samt till statsborgen och statsunderstöd. Fonden övervakar dessutom den statsunderstödda bostadsproduktionens kvalitet och att byggnads- och underhållskostnaderna är skäliga samt att det råder fri konkurrens. Fonden styr kommunernas tillsyn över valet av boende och fastställande av hyror och övervakar även dels att de villkor som ställs på allmännyttiga låntagarsamfund uppfylls, dels kommunernas förfarande vid beviljande av reparationsunderstöd. Bostadsfonden producerar också statistik och utredningar om bostadsmarknaden.

Miljöministeriet uppställer följande preliminära resultatmål för resultatet av verksamheten vid statens bostadsfond år 2005:

Statens bostadsfond:

— säkerställer att projektplanerna är kostnadseffektiva, beaktar livscyklfaktorerna och anpassar sig till den lokala bostadsmarknadens prisnivå och att en godtagbar stegring av byggnadskostnaderna inte överskrider en nivå som kan anses skälig

— främjar i samarbete med kommuner och byggherrar ibruktagandet av sådana nya modeller för områdesbyggandet som även beaktar träbyggande och småhusbyggande

— svarar för att ibruktagandet av det i regeringens bostadspolitiska program avsedda investeringsunderstödet för räntestödsproduktion och understödet för hushållsavloppsvatten liksom breddandet av det kommunaltekniska byggnadsunderstödet till andra tillväxtcentra vid sidan om Helsingforsregionen sker på ett smidigt sätt och att effektmålen i anslutning till understöden uppnås på ett kostnadseffektivt sätt

— riktar långivningen så att merparten av den nyproduktion av bostäder som finansieras med arava-, räntestöds- och borgenslån förläggs till tillväxtcentrumen, i synnerhet Helsingforsregionen, samt deras närområden; huvudvikten i långivningen läggs på småbostäder som har den största efterfrågan på så sätt att den balanserar bostadsmarknaden och dämpar de risker som hänför sig till lån och borgen

— utövar tillsyn över allmännyttiga samfund, utvecklar tillsynen över dem och inleder tillsynen över kommunernas fastighetsbolag på basis av allmännyttighetslagstiftningen

— styr kommuner och låntagare i frågor som gäller valet av boende, fastställande av självkostnadshyror för bostäder och boendedemokrati

— tryggar statens fordringar och fastighetsägarnas ekonomi genom att i större utsträckning än tidigare befria statsunderstödda hyres- och bostadsrättsbostäder från begränsningar i fråga om användning och överlåtelse med beaktande av den förväntade utvecklingen av den lokala bostadsmarknadssituationen och fastigheternas användningsbehov

— säkerställa en god produktivitetsutveckling för ämbetsverket.

Utvecklingen i fråga om vissa prestationer gällande verksamheten

	2002 utfall	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Beviljade lån, antal	341	330	250	250
Av fonden beviljade understöd, utbetalningar st.	400	566	700	900
Av kommunerna och miljöcentralerna beviljade understöd, utbetalningar st.	3 208	3 385	4 600	4 900
Befrielse från begränsningar, antal bostäder	1 663	1 678	4 000	6 000
Kontrollbesök (kommuner och allmännyttiga samfund), antal	15	17	35	35
Kontrollbesök i anslutning till beviljandet av reparations- och energiunderstöd (kommuner), antal	12	11	15—20	15—20

Fördelningen av kostnader enligt funktion (1 000 euro)

	2003 utfall	2004 uppskattning	2005 uppskattning
Långivning	1 830	1 856	1 858
Understöd	706	832	870
Borgen	55	80	80
Tillsyn	785	950	950
Biblioteket för bostadsfrågor	187	170	170
Utvecklingsprojekt	207	430	390
Samarbete	535	540	540
Sammanlagt	4 305	4 858	4 858

21. Bostadsfondens omkostnader (reservationsanslag 2 år) *Förklaring:*

Under momentet beviljas 4 558 000 euro.

Inkomster av och utgifter för verksamheten (1 000 euro)

	2003 bokslut	2004 budget	2005 budget- förslag
Inkomster	41	-	-
— övriga inkomster	41	-	-
Utgifter	4 334	4 544	4 558
— personalutgifter	3 151	3 395	3 475
— lokalhyror	446	450	455
— inköp av tjänster	437	420	365
— övriga utgifter för verksamheten	300	279	263
Användning av momentet			
— överförs från föregående år	746		
— beviljats	4 457		
— använts	4 293		
— överförs till följande år	910		

2005 budget	4 558 000
2004 budget	4 544 000
2003 bokslut	4 457 000

99. Övriga utgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde

Förklaring: Genom miljöförvaltningens utvecklings-, planerings- och forskningsverksamhet stärks kunskapsunderlaget för beslutsfattandet och stöds genomförandet av resultatmålen för förvaltningsområdet och utvecklandet av användarvänliga datasystem. Forskningsarbetet med andra förvaltningsområden, näringslivet och övriga finansiärer stärks.

Med Europeiska regionala utvecklingsfondens anslag och motsvarande nationella delfinansiering främjas genomförandet av naturskyddsprogram och stöds styrningen av kommunernas markanvändning liksom även skötseln av miljöskyddet, miljövärden, miljötekniken och kunnandet samt värden av kulturarvet och landskapet.

19. Mervärdesskatteutgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 880 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än förvaltningsområdets särskilt mervärdesskattskyldiga ämbetsverks och inrättningars köp av varor och tjänster.

Förklaring: Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt skattskyldiga statliga ämbetsverk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 120 000 euro som överföring till moment 26.98.63.

2005 budget	8 880 000
2004 budget	10 000 000
2003 bokslut	7 589 064

22. *Utveckling och planering* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 12 900 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som motsvarar övriga konsumtionsutgifter som föränleds av utvecklings-, planerings-, forsknings-, uppföljnings- och utvärderingsverksamhet och av internationellt sakkunnigsamarbete samt av förvaltningens och näringslivets samarbetsprojekt då verksamheten betjänar beredningen och utvecklingen av miljöförvaltningens uppgifter. Anslaget får även användas till nationell finansiering av sådana forskningsprojekt som godkänts av EU.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst fem årsverken för tidsbundna projekt vid miljöministeriet.

Förklaring: Miljöklustrets samforskningsprojekt (2003—2005) om ett ekoeffektivt samhälle betonar vikten av hanteringen av klimatförändringen, förebyggandet av uppkomsten av avfall, tryggandet av en god och hälsosam miljö, bevarandet av naturens mångfald, utvecklandet av styrmedel och utvärdering av effekterna samt prognostisering av miljötekniken.

Genom forsknings- och utvecklingsprojekt förbättras kunskapsunderlaget för förhandlingarna gällande klimatmålen efter Kyoto samt förbättrande av luftkvaliteten och i synnerhet minskande av de bullerproblem som förorsakas av trafiken, effektivisering av skyddet av Östersjön och annat vattenskydd, utvecklande av ekoeffektiviteten i fråga om produktion och konsumtion, minskande av avfallsmängden och ökande av återvinningen av avfall, minskande av miljöriskerna, utnyttjande av naturen och naturresurserna och utvecklande av miljöstyrningen samt utnyttjande av miljökunskapen. Anslaget används för forskning kring vård och restaurering av natur- och landskapsområden, bevarande och uppföljning av naturens mångfald i skogarna i södra Finland och den

övriga naturen, hotade och bristfälligt kända arter, skogsskyddet och nyttjandet av naturen i rekreationssyfte, för främjande av en hållbar samhällsstruktur och god livsmiljö, nybyggnad och ombyggnad, strukturell säkerhet och sundhet samt effektiv energianvändning i byggnader, kvalitets- och hälsoaspekter inom fastighetshållningen, ekologiskt byggande och bevarande av byggnadsarvet samt för genomförande och uppföljning av det nationella byggnadspolitiska programmet. Anslaget används för forsknings- och utvecklingsprojekt som tjäna bostadsfinansieringen, stödsystemet för boende, verksamheten inom bostadsmarknaden och olika befolkningsgruppers boende samt det bostadspolitiska beslutsfattandet. I fråga om hanteringen av miljökunskap utvecklas i synnerhet nättjänsterna och de elektroniska tjänsterna samt hanteringen och utnyttjandet av dataarkiv och information.

2005 budget	12 900 000
2004 budget	11 900 000
2003 bokslut	11 210 000

26. *Vissa ersättningar* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 270 000 euro.

Anslaget får användas till utgifter som föränleds Finlands Standardiseringsförbund SFS av skötseln av uppgifter som hänför sig till systemet för tilldelning av Europeiska unionens miljömärke samt till utgifter som föränleds Säkerhetsteknikcentralen av marknadstillsynen över CE-märkta byggprodukter.

Förklaring: För genomförande av artikel 14 i Europeiska gemenskapernas förordning om ett reviderat gemenskapsprogram för tilldelning av miljömärke (2000/1980/EG) har Finlands Standardiseringsförbund SFS rf genom lagen om förfarandet vid tilldelning av Europeiska gemenskapens miljömärke (958/1997) utsetts till nationellt behörigt organ. Förbundet deltar på gemenskapsnivå i beredningen av motiveringen till tilldelningen av miljömärket och behandlar ansökningar som gäller

användningen av miljömärket på nationell nivå samt övervakar användningen av miljömärket.

Enligt artikel 15 i det s.k. byggproduktdirektivet (89/106/EEG) skall medlemsstaterna svara för att CE-märkningen av byggprodukter används på rätt sätt. I 17 och 181 § i markanvändnings- och bygglagen bestäms om ikraftträdande av direktivet. De CE-märkta byggprodukter som finns på marknaden skall stämma överens med kraven i direktivet. Säkerhetsteknikcentralen sköter marknadstillsynen över CE-märkta byggprodukter på uppdrag av miljöministeriet. Mängden CE-märkta produkter ökar gradvis då den europeiska harmoniseringen framskrider.

2005 budget	270 000
2004 budget	270 000
2003 bokslut	270 000

62. Statlig medfinansiering för miljöministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 765 000 euro.

År 2005 får nya beslut om beviljande fattas för sammanlagt 10 091 000 euro.

Om en del av bevilningsfullmakten för 2004 är oanvänd, får 2005 beslut om beviljande av den oanvända delen fattas med undantag för det mål 1-program som genomförs i landskapet Kajanaland.

Anslaget får användas för betalning av den statliga medfinansieringen av projekt för genomförande av mål 1- och mål 2-program samt gemenskapsinitiativen Interreg och Urban och innovativa åtgärder vilka finansieras ur Europeiska regionala utvecklingsfonden.

Anslaget får tillsammans med EU-medfinansieringen under moment 26.98.61 användas för anställande av den tekniska hjälp och personal som behövs för genomförande av de program som nämns ovan. Anslaget budgeteras enligt kontantprincipen.

Förklaring: Anslaget utgör finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

Utgifter som användningen av bevilningsfullmakter åsamkar staten (mn euro)

	2005	2006	2007	2008	Sammanlagt
Förbindelser år 2000—2004	7,9	5,2	5,2	-	18,3
Förbindelser år 2005	2,9	3,6	2,6	1,0	10,1
Sammanlagt	10,8	8,8	7,8	1,0	28,4

Användningen av bevilningsfullmakten och anslaget i olika program (mn euro)

Program	De ekonomiska ramarna i form av fullmakt perioden 2000—2006	Fullmakt budgeterad åren 2000—2004		Anslag budgeterat åren 2000—2004	
		budget+ tilläggsb.	Bevilningsfullmakt år 2005	budget+ tilläggsb.	Anslag år 2005
Europeiska regionala utvecklingsfonden					
Mål 1	16,3	11,8	2,4	6,1	2,638
Mål 2	25,3	18,6	4,2	12,9	4,198
Interreg	16,3	10,7	3,4	4,0	3,793
Urban	0,7	0,5	0,1	0,4	0,136
Sammanlagt	58,6	41,6	10,091	23,4	10,765

2005 budget	10 765 000
2004 tilläggsb.	—
2004 budget	10 060 000
2003 bokslut	5 641 246

63. EU:s miljöfonds deltagande i naturvårdsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av projekt godkända av EU-kommissionen som delfinansieras ur LIFE-miljöfonden samt utbetalning EU-medfinansieringsandelar för andra pilotprojekt.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande ca 80 årsverken för projektuppgifter. Under momentet nettobudgeteras dessutom de sjukdagpenningar och moderskapspenningar som betalas till arbetsgivaren.

Förklaring: EU-delfinansieringen av LIFE-projekten och pilotprojekten intäktsförs under moment 12.35.99.

2005 budget	2 000 000
2004 budget	2 600 000
2003 bokslut	2 600 000

65. Vissa understöd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 587 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av understöd till riksomfattande naturskydds- och miljöorganisationer, riksomfattande organisationer inom bostads- och byggnadsbranschen för informations- och upplysningsverksamhet, understöd enligt 12 § i lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/1981) för projekt som främjar miljövården i skärgården samt till betalning av understöd till verksamhet som främjar avfallshanteringen i skärgårds- och fjällområden. Anslaget får även användas till stödande av sådan nationellt betydande verk-

samhet av projektnatur som främjar en hållbar utveckling, värnande om kulturmiljön samt annan miljöfostran och miljöupplysning samt till understöd till naturvetenskapliga föreningar för utarbetande av utredningar och rapporter som stöder ett riksomfattande system för uppföljning av naturens mångfald.

Förklaring: Anslaget utgör delvis finansiering av regionutvecklingen enligt regionutvecklingslagen.

2005 budget	1 587 000
2004 budget	1 587 000
2003 bokslut	1 587 000

66. Medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationellt samarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 500 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansiella bidrag till internationella organisationer och konventioner i anslutning till miljöministeriets förvaltningsområde samt till övriga betalningar som föranleds av internationella förbindelser utomlands.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 50 000 euro som överföring från moment 35.01.21.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	€
Klimat och atmosfär	135 000
Kemikalier och avfall	85 000
Flora, fauna och skydd av deras livsmiljö	230 000
Havsmiljö	590 000
Övriga (högst)	460 000
Sammanlagt	1 500 000

2005 budget	1 500 000
2004 budget	1 450 000
2003 bokslut	1 435 774

Huvudtitel 36

RÄNTOR PÅ STATSSKULDEN

Förklaring: Målet för statens skuldskötsel är att minimera de genomsnittliga, förväntade kostnader som föranleds av skulden, dock så att de risker som därav föranleds, såsom kreditrisken, ränterisken, valutakursrisken och refinansieringsrisken hålls på en godtagbar nivå.

Upplåningen sker enligt den s.k. likviditetsstrategin, som garanterar att tillgången och likviditeten i finansieringen är så förmånlig som möjligt. Likviditetsstrategin grundar sig på serieobligationslån, med vilka det aktivt bedrivs handel på andrahandsmarknaden. Likviditeten för lånen förutsätter tillräckligt stora lån, en kupongränta på marknadsnivå eller nära marknadsnivån, en lämplig löptid och en fungerande andrahandsmarknad.

Ränte- och valutakursrisken för skuldstocken regleras genom derivatkontrakt och framför allt genom ränte- och valutaswapkontrakt. I skuldskötseln väljs ett sådant förhållande mellan skuld som är bunden till långfristiga och till kortfristiga räntor, där räntekostnaderna är så låga som möjligt utan att risken för en ökning av ränteutgifterna blir alltför stor.

Då ränteutgifterna uppskattades för 2005 uppskattade man att räntenivån för korta räntor (3 mån.— 3 år) är 2,5 % och att räntan på längre lån är 4,0 %. En förändring på en procentenhet i räntenivån skulle innebära en förändring på ca 120 miljoner euro i ränteutgifterna för 2005, om räntorna förändras med en procentenhet från och med ingången av 2005.

Den valutakursrisk som statsskulden föranleder har aktivt minskats genom att man ingått valutaswapkontrakt som hänför sig till statsskulden. Vid utgången av år 2005 beräknas skuldstocken i annan valuta än euro utgöra ca 2 % av skuldbeloppet i budgetekonomin.

Åtgärderna i skuldskötseln vidtas i enlighet med marknadsförhållandena och därför kan utfallet avvika från de antaganden som använts som grund för beräkningarna om marknadsförhållandena kräver det. Anslagsbehovet har beräknats på basis av följande antaganden i fråga om skuldstrukturen.

Skuldstrukturen (%)	31.12.2002	31.12.2003	31.12.2004	31.12.2005
Andelen statsskuld med rörlig ränta	25	30	29	29
Andelen skuld i utländsk valuta	13	2	2	2
Andelen lån på andrahandsmarknaden som hör till omsättbarhetsstrategin	53	59	68	65

Förvaltningsområdets anslag kapitelvis 2003—2005

	År 2003 bokslut 1000 €	År 2004 ordinarie statsbudget 1000 €	År 2005 budgetprop. 1000 €	Ändring 2004—2005 1000 €	%
01. Räkna på skulden i euro	4 342 275	2 701 000	2 371 000	- 330 000	- 12
03. Räkna på skulden i utländsk valuta	289 141	63 000	58 000	- 5 000	- 8
09. Övriga utgifter för statsskulden	21 913	18 000	18 000	—	—
Sammanlagt	4 653 329	2 782 000	2 447 000	- 335 000	- 12

01. Räkna på skulden i euro*90. Räkna på skulden i euro (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 2 371 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntor på skulden i euro, förådrade räntor och räntor som förorsakas av kortfristig tillfällig finansiering samt utgifter för derivatkontrakt för reglering av låneportföljens ränterisksituation.

Förklaring: Skulden i euro utgjorde 31.12.2003 sammanlagt 60 536 miljoner euro och den genomsnittliga nominella räntan på skulden var 4,4 %. Inkomster som avdras från bruttoutgifterna är ränteinkomster från statslån och inkomster som flyter in från derivat som skyddar räntebetalningen i fråga om statslån.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget

	€
Avkastningsobligationslån	8 000 000
Serieobligationslån	1 854 000 000
Övriga obligationslån	214 000 000
Övriga masskuldebrevslån	35 000 000
Skuldförbindelselån	198 000 000
Skuldebrevslån	56 000 000
Övriga lån	6 000 000
Sammanlagt	2 371 000 000
2005 budget	2 371 000 000
2004 tilläggsb.	-210 000 000
2004 budget	2 701 000 000
2003 bokslut	4 342 274 942

03. Räkna på skulden i utländsk valuta*90. Räkna på skulden i utländsk valuta (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 58 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av räntor på skulden i utländsk valuta, förådrade räntor och räntor som förorsakas av kortfristig tillfällig finansiering samt utgifter för derivatkon-

trakt för reglering av låneportföljens risksituation.

Förklaring: Skulden i utländsk valuta uppgick 31.12.2003 till 1 241 miljoner euro och den genomsnittliga nominella räntan på skulden var 2,9 %. Staten minskar skulden i utländsk valuta i och med att lånen förfaller och med valutaswapkontrakt.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€	2005 budget	58 000 000
		2004 budget	63 000 000
		2003 bokslut	289 140 842
Dollarlån	31 000 000		
Pundlån	4 000 000		
Schweitzerfrancån	5 000 000		
Yenlån	17 000 000		
Lån i övriga valutor	1 000 000		
Sammanlagt	58 000 000		

09. Övriga utgifter för statsskulden

21. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 18 000 000 euro.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föränleds av förberedelser för upptagande av lån och skuldhantering, upptagande och emittering av lån, återbetalning av lån, utgifter som förorsakas av derivatkontrakt, sakkunnigarvoden och andra arvoden samt till betalning av utgifter som föränleds av förverkligandet av övrig upplåning och skuldhantering. Anslaget får användas även till betalning av utgifter för anskaffning av kortfristig tillfällig finansiering.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats de kostnader som föränleds av den befintliga skuldstocken och upplåningen under åren 2004—2005 samt av åtgärderna inom skuldskötseln.

Den beräknade fördelningen av användningen av anslaget	€
Emitterings- och försäljningskostnader	6 000 000
Inlösningsprovisioner och ombudsmannaarvoden	3 000 000
Utgifter för mottagen kontantsäkerhet	8 000 000
Övriga utgifter	1 000 000
Sammanlagt	18 000 000
2005 budget	18 000 000
2004 budget	18 000 000
2003 bokslut	21 912 948