

Regeringens proposition till Riksdagen angående fullmakter för statens bostadsfond att anskaffa medel år 1999

Enligt 2 § 2 och 3 mom. lagen om statens bostadsfond, sådana de lyder ändrade genom lag av den 28 mars 1996 (208/1996), kan för statens bostadsfond upptas lån eller bostads- och aravalånefordringar värdepapperiseras inom gränserna för de låne- och värdepapperiseringsfullmakter som riksdagen beviljar i samband med behandlingen av statsbudgeten, enligt vad statsrådet bestämmer.

För att statens bostadsfond år 1999 skall kunna bevilja nya aravalån i enlighet med den beviljningsfullmakt om sammanlagt 3 900 milj. mk som anvisats i statsbudgeten och betala alla de räntestöd och understöd, enligt uppskattning sammanlagt 1 200 milj. mk, i anslutning till finansieringsstödet för boendet som i statsbudgeten ålagts bostadsfonden, bör till den ges de fullmakter för anskaffning av medel som förutsätts i lagen om statens bostadsfond. Fondens nettomedelsanskaffningsbehov har, med beaktande av fondens egna inkomster, beräknats uppgå till sammanlagt 3 300 milj. mk. Avsikten är att medelsanskaffningen verkställs genom värdepapperisering av bostads- och aravalån eller upplåning.

Med beaktande av den flexibilitet som behövs i samband med de praktiska arrangemangen vid medelsanskaffningen och även behovet av utjämning av fluktuationerna i betalningsberedskapen under ett år, skall fonden dessutom ha rätt att uppta kortfristiga lån så, att den på en gång har högst 1 500 milj. mk och vid årsslutet högst 500 milj. mk.

Avsikten är att riksdagen skall ge de fullmakter för anskaffning av medel för fonden som förutsätts i lagen om statens bostadsfond samt bestämma maximibeloppen för fullmakterna.

Enligt 4 § 1 mom. 1 punkten lagen om statens bostadsfond, sådant detta lagrum lyder ändrat genom lag av den 17 december 1993 (1194/1993), har bostadsfondens direktion till uppgift att inom gränserna för de i 2 § 2—4 mom. avsedda fullmakter som riksdagen beviljar, och inom ramen för vad

statsrådet bestämmer, fatta beslut om de lån som tas upp för fondens verksamhet och om villkoren för dem, om värdepapperisering och betalning av tilläggsränta i anslutning härtill och utbyte av fordringar samt om köp av värdepapper och om tilläggs-säkerhetsarrangemang.

Enligt 4 § 3 mom. lagen om statens bostadsfond, sådant det lyder ändrat genom lag av den 17 december 1993, har finansministeriet och statskontoret till uppgift att verkställa medelsanskaffningen och vidta de praktiska åtgärderna i samband med den.

Förutsättningarna för anskaffning av medel för statens bostadsfond förbättras av möjligheterna att utnyttja ränte- och valutaväxlingsavtal. Det kan vara nödvändigt att ingå dylika avtal i synnerhet när det gäller att få till stånd en värdepapperiseringsstruktur som är ändamålsenligast med tanke på staten och bostadsfonden. Ränte- och valutaväxlingsavtal kan vara nödvändiga t.ex. för att höja kreditklassificeringen för utländska lån som upptas i samband med värdepapperisering. I praktiken kan detta innebära att staten kan ta en valutarisk mellan den finska marken och den utländska valuta som används vid värdepapperiseringen. För att gardera sig mot valutarisker kunde man även ingå andra garderingsavtal. Med hjälp av ränte- och valutaväxlingsavtal kunde man eventuellt också förbättra kostnadseffektiviteten för räntestrukturen i bostadsfondens medelförvaltning. Det föreslås därför att det skall vara tillåtet att ingå dylika avtal inom de gränser som statsrådet bestämmer också när det gäller bostadsfondens medelförvaltning. De sammanlagda maximibeloppen i fråga om kapitalbeloppen för de ränte- och valutaväxlingsavtal samt andra garderingsavtal som ingås 1999 föreslås uppgå till 4 000 milj. mk. Dessutom vore det nödvändigt att under en övergångstid tillåta ränte- och valutaväxlingsavtal samt andra garderingsavtal som eventuellt behövs för att få till stånd en struktur för värdepapperiseringen.

Enligt det 4 mom. som genom lagen den

17 december 1993 fogats till 2 § lagen om statens bostadsfond har bostadsfonden rätt att inom gränserna för de fullmakter som riksdagen beviljar särskilt, enligt vad statsrådet bestämmer, återköpa värdepapper som fonden emitterat eller som den särskilda sammanslutning som anlitas i samband med värdepapperiseringen emitterat, samt att förbinda sig till tilläggssäkerhetsarrangemang som säkerhet för betalningen av värdepapperiserade bostads- och aravalån.

Enligt budgetpropositionen för 1999 bör statens bostadsfond som säkerhet för betalningen av värdepapperiserade lån år 1999 förfoga över en fullmakt om 165 milj. mk för att köpa värdepapper eller förbinda sig till tilläggssäkerhetsarrangemang.

Statens bostadsfond bör därtill förfoga över en fullmakt att i fråga om sådana medel som influtit genom amorteringar på lån som har överförts på den för värdepapperisering inrättade särskilda sammanslutningen och som står till bostadsfondens förfogande, överföra av bostadsfondens beviljade lån till det värdepapperiserade lånepaket som har överförts på den särskilda sammanslutningen. På så sätt säkerställs att värdet av det på den särskilda sammanslutningen överförda lånepaketet inte minskar med beloppet av de amorteringar som står till bostadsfondens förfogande.

Med stöd av vad som anförts ovan föreslås,

att Riksdagen, inom ramen för vad statsrådet bestämmer, måtte ge rätt till medelsanskaffning för statens bostadsfond år 1999 på det sätt som avses i 2 § 2 och 3 mom. lagen om statens bostadsfond genom värdepapperisering till ett sammanlagt nettobelopp av högst 3 300 000 000 mk, och att det skall vara finansministeriets eller statskontorets uppgift att anskaffa medel och besluta om närmare villkor för medelsanskaffningen,

att Riksdagen, inom ramen för vad statsrådet bestämmer, måtte ge rätt att för statens bostadsfond år 1999 uppta kortfristiga lån i enlighet med 2 § 2 mom. lagen om statens bostadsfond så, att det sammanlagda beloppet av kortfristiga lån på en gång får uppgå till högst 1 500 000 000 mk och vid årsslutet högst 500 000 000 mk, och att det skall vara statskontorets uppgift att uppta de kortfristiga lånen och besluta om närmare villkor för dem,

att Riksdagen, inom ramen för vad statsrådet bestämmer, måtte ge rätt att år 1999 ingå till medelsanskaffningen och förvaltningen av statens bostadsfond knutna ränte- och valutaväxlingsavtal eller andra garderingsavtal för förbindelser till ett sammanlagt kapitalbelopp av högst 4 000 000 000 mk, ökat med det belopp som föranleds av avtal som behövs under en övergångstid, då slutmålet är att bygga upp en struktur för värdepapperiseringen, och att det skall vara finansministeriets eller statskontorets uppgift att besluta om närmare villkor för avtalen och att ingå dessa

att Riksdagen, på de villkor som statsrådet bestämmer, som säkerhet för betalning av värdepapperiserade lån måtte ge en fullmakt om högst 165 000 000 mk att år 1999 köpa värdepapper som emitteras i samband med värdepapperisering eller att förbinda sig till tilläggssäkerhetsarrangemang, och

att Riksdagen måtte ge statens bostadsfond fullmakt att komplettera det lånepaket som överförts på den särskilda sammanslutning som inrättats för värdepapperiseringen till de delar låneamorteringarna i detta lånepaket står till bostadsfondens förfogande.

Helsingfors den 18 september 1998

Republikens President

MARTTI AHTISAARI

Finansminister Sauli Niinistö