

Regeringens proposition till Riksdagen angående fullmakter för statens bostadsfond att anskaffa medel år 1997

Enligt 2 § 2 mom. och 3 lagen om statens bostadsfond, sådant de lyder ändrat genom lag av den 28 mars 1996 (208/96), kan för statens bostadsfond upptas lån eller bostads- och aravalånefordningar värdepapperiseras inom gränserna för statens lånefullmakter som riksdagen beviljar, enligt vad statsrådet bestämmer, för att finansiera de lån som beviljas med stöd av den bevillningsfullmakt som fastställs i statsbudgeten.

För att statens bostadsfond år 1997 skall kunna bevilja nya aravalån i enlighet med den bevillningsfullmakt om 4 725 milj. mk som anvisats i statsbudgeten och betala alla de finansieringsstöd för boendet, tillsammans cirka 910 miljoner mark, som i statsbudgeten har ålagts åt bostadsfonden, borde den ges de fullmakter till upplåning och värdepapperisering i stället för upplåning som lagen om statens bostadsfond förutsätter. Fondens nettomedelsanskaffningsbehov har, med beaktande av fondens egna inkomster, beräknats uppgå till sammanlagt 2 700 milj. mk. Med hänsyn till den flexibilitet som vid medelsanskaffningen i praktiken behövs mellan lång- och kortfristig medelsanskaffning beräknas den behövliga fullmakten för fondens lång- och kortfristiga bruttomedelsanskaffning år 1997 uppgå till sammanlagt 4 000 milj. mk. Bostadsfonden skall ges möjlighet att värdepapperisera bostads- och aravalån för att fondens medelsanskaffning skall kunna ske på ett så ändamålsenligt sätt som möjligt.

Avsikten är att riksdagen skall ge fonden de fullmakter till upplåning och värdepapperisering som lagen om statens bostadsfond förutsätter samt bestämma det sammanräknade maximibeloppet för medelsanskaff-

ningen. Avsikten är att fondens upplåning och värdepapperisering genomförs i enlighet med 4 § 3 mom. lagen om statens bostadsfond, sådant det lyder ändrat genom lag av den 17 december 1993 (1194/93), så att de förslag till statsrådsbeslut som utgör en förutsättning för de lån som avses i lagens 2 § 2 mom. liksom också för värdepapperiseringen enligt 2 § 3 mom. föredras för statsrådet från finansministeriet. Avsikten är att statsrådet med stöd av de fullmakter till upplåning och värdepapperisering som riksdagen beviljat skall fatta rambeslut för statens bostadsfond, med allmänna bestämmelser om tidtabellen för upplåning och värdepapperisering samt maximikostnaderna och de övriga villkoren för fondens upplåning och värdepapperisering.

Enligt 4 § 1 mom. 1 punkten lagen om statens bostadsfond, sådant detta lagrum lyder i lag av den 17 december 1993, har bostadsfondens direktion till uppgift att inom gränserna för de fullmakter som avses i 2 § 2—4 mom. fatta beslut om de lån som tas upp för fondens verksamhet och om villkoren för dem, om värdepapperisering och betalning av tilläggsränta, utbyte av fordringar och tilläggssäkerhetsarrangemang i anslutning härtill samt om köp av värdepapper.

Avsikten är att medelsanskaffningen huvudsakligen skall ske genom värdepapperisering. Medelsanskaffning som sker genom värdepapperisering kommer troligen på grund av marknadsorsaker att ske delvis i utländsk valuta och delvis i finska mark. Det praktiska genomförandet av värdepapperiseringen liksom också av en eventuell upplåning i utlandet inklusive förbindelser med marknader och investerare ankommer på

finansministeriet. Statskontoret får i uppgift att i praktiken sköta den inhemska upplåning som sker i finska mark.

Förutsättningarna för statens bostadsfond att anskaffa medel förbättras också genom möjligheten att utnyttja ränte- och valutaväxlingsavtal (swapavtal). Det kan vara nödvändigt att ingå dylika avtal i synnerhet då det gäller att få till stånd den ändamålsenligaste strukturen för värdepapperisering ur statens och bostadsfondens synvinkel. Ränte- och valutaväxlingsavtal kan vara nödvändiga t.ex. för att höja kreditklassificeringen för utländska lån som tas i samband med värdepapperisering. I praktiken kan det här innebära att staten kunde ta den valutarisk som finns mellan den finska marken och den utländska valuta som används vid värdepapperiseringen. Med hjälp av ränta- och valutaväxlingsavtal kunde man också möjligen förlätna ränte kostnadseffektiviteten av bostadsfondens medelförvaltning. Det föreslås därför, att det skall vara tillåtet att ingå dylika avtal, inom de gränser som statsrådet bestämmer också i samband med bostadsfondens medelförvaltning. Såsom maximibelopp för ränte- och valutaväxlingsavtalen föreslås 2 700 milj. mk som behövs som nettomedelsanskaffning. Dessutom vore det nödvändigt att under en övergångstid tillåta ränte- och valutaväxlingsavtal som eventuellt behövs för att få till stånd en struktur för värdepapperiseringen eller upplåningen.

Enligt 4 mom. som fogats till 2 § lagen den 17 december 1993 om statens bostadsfond (1194/93) har bostadsfonden rätt att inom gränserna för de fullmakter som riksdagen beviljar särskilt, enligt vad statsrådet bestämmer, återköpa värdepapper som fonden emitterat eller som den särskilda sammanslutningen vid en värdepapperisering emitterat samt förbinda sig till tilläggssäkerhetsarrangemang till säkerhet för betalningen av värdepapperiserade bostads- och aravalån.

Enligt budgetpropositionen för 1997 borde statens bostadsfond till säkerhet för betalningen av värdepapperiserade lån år 1997 få en fullmakt om 135 milj. mk att köpa värdepapper eller förbinda sig till tilläggssäkerhetsarrangemang.

Statens bostadsfond borde därtill ha en fullmakt för den delen, som tillbakabetalningar av de lån som har transfererats till den särskilda sammanslutningen vid en värdepapperisering har tagits i bruk av bostadsfonden, att transferera lån belviljade av bo-

stadsfonden till det värdepapperiserade lånepaket, som har transfererats till den särskilda sammanslutningen. På det viset värdet av det lånepaket som har transfererats till den särskilda sammanslutningen skulle inte minska med belopp av dessa tillbakabetalningar.

Med stöd av vad som anförts ovan föreslås,

att Riksdagen måtte berättiga medelsanskaffning, på villkor som statsrådet bestämmer, under år 1997 för bostadsfonden i enlighet med 2 § 2 mom. lagen om statens bostadsfond genom upplåning eller på det sätt som avses i samma paragrafs 3 mom. genom värdepapperisering uppgående sammanlagt till ett nettobelopp om högst 2 700 000 000 mk, dock så, att bruttobeloppet av medelsanskaffningen får vara högst 4 000 000 000 mk och så, att finansministeriets uppgift är att såväl uppta lånen från utlandet och besluta om deras närmare villkor som att anskaffa medel genom värdepapperisering och besluta om de närmare villkoren för värdepapperiseringen, och statskontorets uppgift är att uppta de inhemska lånen i finska mark och besluta om deras närmare villkor,

att Riksdagen måtte berättiga statsrådet eller, inom de gränser som statsrådet bestämmer, finansministeriet eller statskontoret att, i anslutning till medelsanskaffningen för statens bostadsfond år 1997 ingå ränte- och valutaväxlingsavtal angående lån till ett sammanlagt kapitalbelopp om högst 2 700 000 000 mk, ökat med det belopp som föranleds av avtal som behövs under en övergångstid då slutmålet är att bygga upp en struktur för värdepapperiseringen eller upplåningen,

att Riksdagen, på de villkor som statsrådet bestämmer, måtte ge en fullmakt om högst 135 000 000 mk till säkerhet för betalning av värdepapperiserade lån att år 1997 köpa värdepapper som emitteras i samband med värdepapperisering eller förbinda sig till tilläggssäkerhetsarrangemang, och

att Riksdagen måtte ge en fullmakt åt statens bostadsfond att komplettera

*det lånepaket som har transfererats till
den särskilda sammanslutningen vid
en värdepapperisering för den delen,*

*som tillbakabetalningar av de lån som
tillhör detta lånepaket har tagits i bruk
av bostadsfonden.*

Helsingfors den 4 oktober 1996

Republikens President

MARTTI AHTISAARI

Finansminister *Sauli Niinistö*

