

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av 2 § lagen om aktiebolaget Kera Ab**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås att lagen om Kera Ab skall ändras så att Kera Ab kan ställa borgen också för företag som producerar service.

Avsikten är att Kera Ab skall börja ställa borgen förutom för företag inom de nuvarande branscherna också för investeringar och utvecklingsprojekt som serviceproducerande företag genomför, vilka enligt gällande lag inte kan beviljas lån eller borgen av

Kera Ab. Enligt propositionen skall de branscher som är föremål för lån från Kera Ab inte breddas i detta skede.

Propositionen utgör en del av det utvecklingsarbete inom den offentliga finansieringen som har beretts på handels- och industriministeriet. Avsikten är att lagen skall träda i kraft så snart som möjligt sedan den har antagits och blivit stadfäst.

**MOTIVERING**

**1. Nuläget och de föreslagna ändringarna**

Kera Ab:s centrala uppgift är att komplettera det finansieringssystem som gäller på marknadsvillkor genom att i sin verksamhet ta sådana risker som avviker från de övriga finansierarnas. I praktiken har bolagets verksamhet huvudsakligen koncentrerats till beviljande av investerings- och driftskapitallån. Den nuvarande lagen om Kera Ab ställer bl.a. lantbrukshushållningen, byggnadsrörelsen, största delen av serviceföretagen samt företag inom trafiken och detaljhandeln utanför bolagets verksamhetsområde. Branschen har definierats så att samma branschstadganden gäller både för låne- och för borgensverksamheten. Vid utgången av 1995 var Kera Ab:s kreditstock ca 5,6 mrd mk och borgensstock 97 milj. mk.

Kera Ab har inom ramarna för den nuvarande lagen inte kunnat ställa borgen för egentlig lantbrukshushållning och inte heller för byggnadsrörelse. Detaljhandeln och trafiken har varit föremål för verksamheten endast i samband med projekt inom turismen. Av de lokala serviceföretagen har endast företagsserviceföretagen omfattats av Kera Ab:s verksamhet.

I de flesta mellaneuropeiska utvecklings- och stödsystemen för företag finns inga begränsningar vad gäller branscherna. Också i Finland finns det ett stort behov av att utsträcka borgensverksamheten till servicesektorn, trafiken och byggnadsrörelsen. Målet är att bredda näringsstrukturen och göra den mångsidigare samt att i praktiken främja tillväxten och utvecklingen också inom andra än industriella små och medelstora företag (sm-företag). Specialproblemet när det gäller finansieringen av serviceföretag är att anläggningstillgångarna är ringa och deras säkerhetsvärde litet. Detta har lett till säkerhetsproblem för sm-företagen på servicesektorn, vilket har begränsat företagets tillväxt- och utvecklingsmöjligheter.

Då det gäller att förbättra sysselsättningen är det viktigt att skapa nya bestående arbetsplatser, något som i dagens läge sker mest inom små och medelstora företag. Av dessa är största delen företag inom servicesektorn, vilka enligt den nuvarande lagstiftningen helt har stått utanför det offentliga systemet för företagsfinansiering.

På handels- och industriministeriet har statens borgensverksamhet utretts som en del av den offentliga företagsfinansieringen. I detta utredningsarbete har både Statsgaranti-

centralens och Kera Ab:s borgensverksamhet granskats. Som resultat av utredningsarbetet föreslås att den statliga borgensverksamheten breddas till servicesektorn. Enligt propositionen skall begränsningarna för Kera Ab:s borgensverksamhet slopas till övriga delar förutom i fråga om egentlig lantbrukshushållning, som också i fortsättningen kommer att stå utanför Kera Ab:s verksamhetsområde.

Kera Ab skall börja ställa borgen för företag främst på servicesektorn men också inom trafiken och byggnadssektorn. Den egentliga lantbrukshushållningen skall inte omfattas av borgensverksamheten. För egentlig byggnadsentreprenadverksamhet skall borgen inte ställas utan endast för sådana företag inom byggnadssektorn som erbjuder installeringar och motsvarande arbetsprestationer. Avsikten är att ställa borgen för sm-företagen i första hand för investeringar och immateriella utvecklingsprojekt, som har sysselsättande effekter och som inte snedvrider konkurrensen. I anslutning till borgen är det nödvändigt för Kera Ab att inrikta också andra åtgärder än finansieringsåtgärder, d.v.s. främst utveckling, rådgivning och forskning, på de sektorer som nu blir delaktiga av bolagets verksamhet. Om inriktningen av borgen och om statens finansieringsandel bestäms närmare med ett särskilt beslut av statsrådet om ersättning för borgensförluster. De föreslagna ändringarna har ingen direkt verkan på Statsgaranticentralens nuvarande borgens- och garantiverksamhet.

## 2. Propositionens ekonomiska verkningar

Propositionen medför inga direkta kostnadseffekter för staten eller Kera Ab. Under de följande åren medför tidigare ställd borgen i någon mån kreditförluster för Kera Ab. Målet för borgensverksamheten bör dock vara att den skall bära sig. Det kan antas att förlustnivån för riskborgen motsvarar förlustnivån för risklånen, vilken Kera Ab på lång sikt försöker få på en nivå om högst 4 %. Om borgensförlusterna eventuellt delvis ersätts med statliga medel medför detta kost-

nader för staten. Genom statens deltagande i ersättandet av borgensförlusterna blir det ekonomiskt möjligt att bevilja riskborgen. Utvecklingen i fråga om borgensförlusterna beror både på den allmänna ekonomiska utvecklingen och på den ekonomiska utvecklingen inom de företag för vilka borgen ställs.

Kostnaderna för borgensverksamheten beror framför allt på hur mycket borgen Kera Ab får ställa. Väsentligt är också på vilket sätt förlusterna av Kera Ab:s borgensverksamhet finansieras. Avsikten är inte att utöka det stöd som staten via Kera Ab kanalliserar till sm-företagen. Med tanke på stats ekonomin har propositionen positiva effekter, eftersom det i de företag som är föremål för borgen uppkommer nya arbetsplatser, vilket minskar statens utgifter för arbetslösheten.

Med tanke på de små och de medelstora företagen har den föreslagna revideringen stor betydelse för de företag inom servicesektorn, trafiken och byggnadsbranschen vilka i och med den föreslagna revideringen blir delaktiga av statens företagsstödssystem. Det att finansieringsmöjligheterna blir bättre förbättrar dessa sm-företags verksamhetsbetingelser.

## 3. Beredningen av propositionen

I samband med behandlingen av lagen görs vid behov en anmälan till EU-kommissionen i enlighet med EU:s regler om statligt stöd, om inte programmet kommer att tillämpas inom ramen för de minimis-regeln.

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag på handels- och industriministeriet.

## 4. Ikraftträdande

Det föreslås att lagen skall gälla på prov till utgången av 1998, för att erfarenheter skall fås av hur väl borgenssystemet för servicesektorn fungerar. Avsikten är att lagen skall träda i kraft så snart som möjligt efter att den har antagits och blivit stadfast.

Med stöd av vad som anförts ovan förelägs Riksdagen följande lagförslag:

## Lag

### om ändring av 2 § lagen om aktiebolaget Kera Ab

I enlighet med riksdagens beslut  
ändras 2 § 2 mom. lagen den 22 januari 1971 om aktiebolaget Kera Ab (65/71), sådant detta lagrum lyder i lag av den 29 december 1988 (1298/88), som följer:

#### 2 §

Åtgärder som avses i 1 mom. får likväl inte hänföra sig till egentlig lantbrukshushållning, ej heller till byggnadsrörelse. Detaljhandeln och trafiken kan vara föremål för bolagets verksamhet endast vad gäller projekt inom turismen. Ett serviceföretag vars verksamhet baserar sig på regional eller lokal efterfrågan kan vara föremål för bolagets verksamhet endast om företaget producerar service som är nödvändig för företagsverksamheten. Utan hinder av bestämmelserna i detta moment kan bolaget emellertid också kanalisera borgen som avses i 5 §

samt andra åtgärder än finansieringsåtgärder till investeringar och utvecklingsprojekt som andra företag än sådana som idkar egentlig lantbrukshushållning genomför.

Denna lag träder i kraft den 199 .  
Denna lag gäller till den 31 december 1998 och den tillämpas på borgen och andra åtgärder än finansieringsåtgärder vilka skall beviljas under åren 1996-1998 sedan lagen har trätt i kraft.

Helsingfors den 10 maj 1996

Republikens President

MARTTI AHTISAARI

Handels- och industriminister *Antti Kalliomäki*

## Lag

### om ändring av 2 § lagen om aktiebolaget Kera Ab

I enlighet med riksdagens beslut

ändras 2 § 2 mom. lagen den 22 januari 1971 om aktiebolaget Kera Ab (65/71), sådant detta lagrum lyder i lag av den 29 december 1988 (1298/88), som följer:

*Gällande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

#### 2 §

Åtgärder som avses i 1 mom. får likväl inte hänföra sig till egentlig lantbruks-hushållning, ej heller till byggnadsrörelse. Detaljhandeln och trafiken kan vara föremål för bolagets verksamhet endast vad gäller projekt inom turismen. Ett serviceföretag vars verksamhet baserar sig på regional eller lokal efterfrågan kan vara föremål för bolagets verksamhet endast om företaget producerar service som är nödvändig för företagsverksamheten.

Åtgärder som avses i 1 mom. får likväl inte hänföra sig till egentlig lantbruks-hushållning, ej heller till byggnadsrörelse. Detaljhandeln och trafiken kan vara föremål för bolagets verksamhet endast vad gäller projekt inom turismen. Ett serviceföretag vars verksamhet baserar sig på regional eller lokal efterfrågan kan vara föremål för bolagets verksamhet endast om företaget producerar service som är nödvändig för företagsverksamheten. *Utan hinder av bestämmelserna i detta moment kan bolaget emellertid också kanalisera borgen som avses i 5 § samt andra åtgärder än finansieringsåtgärder till investeringar och utvecklingsprojekt som andra företag än sådana som idkar egentlig lantbrukshushållning genomför.*

*Denna lag träder i kraft den 199 .  
Denna lag gäller till den 31 december 1998 och den tillämpas på borgen och andra åtgärder än finansieringsåtgärder vilka skall beviljas under åren 1996-1998 sedan lagen har trätt i kraft.*