

### Regeringens proposition till Riksdagen angående fullmakter för statens bostadsfond att anskaffa medel år 1996

Enligt 2 § 2 mom. lagen om statens bostadsfond, sådant det lyder ändrat genom lag av den 16 april 1993 (351/93), kan för statens bostadsfond upptas lån inom gränserna för statens lånefullmakter som riksdagen beviljar, enligt vad statsrådet bestämmer, för att finansiera de lån som beviljas med stöd av den bevillningsfullmakt som fastställs i statsbudgeten.

Enligt det 3 mom. som fogades till 2 § lagen om statens bostadsfond genom en lag av den 17 december 1993 (1194/93) kan bostadsfonden, inom gränserna för de fullmakter att värdepapperisera som riksdagen beviljar, enligt vad statsrådet bestämmer, för att finansiera de lån som beviljas med stöd av den bevillningsfullmakt som fastställs i statsbudgeten, även värdepapperisera sina bostads- och aravalånefordringar.

För att statens bostadsfond år 1996 skall kunna bevilja nya aravalån i enlighet med den bevillningsfullmakt om 4 715 milj. mk som anvisats i statsbudgeten, borde den ges de fullmakter till upplåning och värdepapperisering i stället för upplåning som lagen om statens bostadsfond förutsätter. Fondens nettomedelsanskaffningsbehov har, med beaktande av fondens egna inkomster, beräknats uppgå till sammanlagt 2 030 milj. mk. Med hänsyn till den flexibilitet som vid medelsanskaffningen i praktiken behövs mellan lång- och kortfristig medelsanskaffning beräknas den behövliga fullmakten för fondens lång- och kortfristiga bruttomedelsanskaffning år 1996 uppgå till sammanlagt 3 500 milj. mk. Bostadsfonden skall ges möjlighet att värdepapperisera bostads- och aravalån för att fondens medelsanskaffning skall kunna ske på ett så ändamålsenligt sätt som möjligt.

Avsikten är att riksdagen skall ge fonden de fullmakter till upplåning och värdepappe-

risering som lagen om statens bostadsfond förutsätter samt bestämma det sammanräknade maximibeloppet för medelsanskaffningen. Avsikten är att fondens upplåning och värdepapperisering genomförs i enlighet med 4 § 3 mom. lagen om statens bostadsfond, sådant det lyder ändrat genom lag av den 17 december 1993 (1194/93), så att de förslag till statsrådsbeslut som utgör en förutsättning för de lån som avses i lagens 2 § 2 mom. liksom också för värdepapperiseringen enligt 2 § 3 mom. föredras för statsrådet från finansministeriet. Avsikten är att statsrådet med stöd av de fullmakter till upplåning och värdepapperisering som riksdagen beviljat skall fatta rambeslut för statens bostadsfond, med allmänna bestämmelser om tidtabellen för upplåning och värdepapperisering samt maximikostnaderna och de övriga villkoren för fondens upplåning och värdepapperisering.

Enligt 4 § 1 mom. 1 punkten lagen om statens bostadsfond, sådant detta lagrum lyder i lag av den 17 december 1993, har bostadsfondens direktion till uppgift att inom gränserna för de fullmakter som avses i 2 § 2-4 mom. fatta beslut om de lån som tas upp för fondens verksamhet och om villkoren för dem, om värdepapperisering och betalning av tilläggsränta, utbyte av fordringar och tilläggsräntearrangemang i anslutning härtil samt om köp av värdepapper.

Avsikten är att medelsanskaffningen huvudsakligen skall ske genom värdepapperisering. Medelsanskaffning som sker genom värdepapperisering kommer troligen på grund av marknadsorsaker att ske delvis i utländsk valuta och delvis i finska mark. Det praktiska genomförandet av värdepapperiseringen liksom också av en eventuell upplåning i utlandet inklusive förbindelser med marknader och investerare ankommer på

finansministeriet. Statskontoret får i uppgift att i praktiken sköta den inhemska upplåning som sker i finska mark.

Förutsättningarna för statens bostadsfond att anskaffa medel förbättras också genom möjligheten att utnyttja ränte- och valutaväxlingsavtal (swapavtal). Det kan vara nödvändigt att ingå dylika avtal i synnerhet då det gäller att få till stånd den ändamålsenligaste strukturen för värdepapperisering ur statens och bostadsfondens synvinkel. Ränte- och valutaväxlingsavtal kan vara nödvändiga t.ex. för att höja kreditklassificeringen för utländska lån som tas i samband med värdepapperisering. I praktiken kan det här innebära att staten kunde ta den valutarisk som finns mellan den finska marken och den utländska valuta som används vid värdepapperiseringen. Det föreslås därför, och också för att kostnadseffektiviteten vid direkt upplåning kan förbättras med hjälp av ränte- och valutaväxlingsavtal, att det skall vara tillåtet att ingå dylika avtal, inom de gränser som statsrådet bestämmer, även då bostadsfonden anskaffar medel i utlandet. Såsom maximibelopp för ränte- och valutaväxlingsavtalen föreslås 2 030 milj. mk som behövs som nettomedelsanskaffning. Dessutom vore det nödvändigt att under en övergångstid tillåta ränte- och valutaväxlingsavtal som eventuellt behövs för att få till stånd en struktur för värdepapperiseringen eller upplåningen.

Enligt 4 mom. som fogats till 2 § lagen den 17 december 1993 om statens bostadsfond (1194/93) har bostadsfonden rätt att inom gränserna för de fullmakter som riksdagen beviljar särskilt, enligt vad statsrådet bestämmer, återköpa värdepapper som fonden emitterat eller som den särskilda sammanslutningen vid en värdepapperisering emitterat samt förbinda sig till tilläggssäkerhetsarrangemang till säkerhet för betalningen av värdepapperiserade bostads- och aravalån.

Enligt budgetpropositionen för 1996 borde statens bostadsfond till säkerhet för betalningen av värdepapperiserade lån år 1996 få en fullmakt om 175 milj. mk att köpa värdepapper eller förbinda sig till tilläggssäkerhetsarrangemang.

Statens bostadsfond borde därtill ha en fullmakt för den delen, som tillbakabetalningar av de lån som har transfererats till den särskilda sammanslutningen vid en värdepapperisering har tagits i bruk av bostadsfonden, att transferera lån belviljade av bo-

stadsfonden till det värdepapperiserade lånepaket, som har transfererats till den särskilda sammanslutningen. På det viset värdet av det lånepaket som har transfererats till den särskilda sammanslutningen skulle inte minska med belopp av dessa tillbakabetalningar.

Med stöd av vad som anförts ovan föreslås,

*att Riksdagen måtte berättiga medelsanskaffning, på villkor som statsrådet bestämmer, under år 1996 för bostadsfonden i enlighet med 2 § 2 mom. lagen om statens bostadsfond genom upplåning eller på det sätt som avses i samma paragrafs 3 mom. genom värdepapperisering uppgående sammanlagt till ett nettobelopp om högst 2 030 000 000 mk, dock så, att bruttobeloppet av medelsanskaffningen får vara högst 3 500 000 000 mk och så, att finansministeriets uppgift är att såväl uppta lånen från utlandet och besluta om deras närmare villkor som att anskaffa medel genom värdepapperisering och besluta om de närmare villkoren för värdepapperiseringen, och statskontorets uppgift är att uppta de inhemska lånen i finska mark och besluta om deras närmare villkor,*

*att Riksdagen måtte berättiga statsrådet eller, inom de gränser som statsrådet bestämmer, finansministeriet eller statskontoret att, i anslutning till medelsanskaffningen för statens bostadsfond år 1996 ingå ränte- och valutaväxlingsavtal angående lån till ett sammanlagt kapitalbelopp om högst 2 030 000 000 mk, ökat med det belopp som föranleds av avtal som behövs under en övergångstid då slutmålet är att bygga upp en struktur för värdepapperiseringen eller upplåningen,*

*att Riksdagen, på de villkor som statsrådet bestämmer, måtte ge en fullmakt om högst 175 000 000 mk till säkerhet för betalning av värdepapperiserade lån att år 1996 köpa värdepapper som emitteras i samband med värdepapperisering eller förbinda sig till tilläggssäkerhetsarrangemang, och*

*att Riksdagen måtte ge en fullmakt åt statens bostadsfond att komplettera*

*det lånepaket som har transfererats till  
den särskilda sammanslutningen vid  
en värdepapperisering för den delen,*

*som tillbakabetalningar av de lån som  
tillhör detta lånepaket har tagits i  
bruk av bostadsfonden.*

Helsingfors den 29 september 1995

**Republikens President**

**MARTTI AHTISAARI**

*Minister Arja Alho*

