

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ett datasystem för utlänningsärenden

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att det stiftas en ny lag om ett datasystem för utlänningsärenden. Lagen skall innehålla stadganden om utlänningsregisteret, som förs av inrikesministeriets utlänningscentral, från den 1 mars 1995 utlänningsverket, och om vilket för närvarande stadgas i utlänningsförordningen, samt om utrikesministeriets visumregister och de lokala visumregister som förs av finska beskickningar. Utlänningsregistret och visumregistren är alla personregister av det slag som avses i lagen om

personregister såsom allmän lag. I den föreslagna lagen ingår nödvändiga särskilda stadganden om personregistrens syfte och innehåll samt om uppgiftskällor och om utlämnande av uppgifter ur registren. Utöver detta skall fortfarande beaktas vad som stadgas med stöd av de internationella avtal som är förpliktande för Finland.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt efter att den antagits och blivit stadfäst.

ALLMÄN MOTIVERING

1. Inledning

Antalet utläningar som vistas i Finland har ökat. Enligt centrala befolkningsregistrets statistik uppgick antalet utläningar som vistades i Finland den 3 oktober 1994 till 60 251.

Även antalet personer som vill turista i Finland har ökat. De finska beskickningarnas uppgifter vid beviljandet av visum har därför i många stationeringsländer ökat i sådan omfattning att visumansökningarna inte kan avgöras inom skälig tid. Innan visum beviljas måste man oberoende av antalet ansökningar försöka ta reda på om sökanden har anknytning till några sådana omständigheter som gör att han inte kan tillåtas komma till Finland.

Det kan förväntas att det förutom personer som lagligen söker sig till Finland också kommer personer på olaglig väg. Det är möjligt att antalet organiserade grupper med människosmuggling som specialitet ökar, och att det också till Finland kommer att företas olagliga människotransporter. Därtill kan man anta att

antalet utläningar som på olagliga vägar söker sig till Finland ökar, i och med att bruket av och handeln med förfalskade resehandlingar och övriga inresedokument blir allmännare.

Missbruket av asylförfarandet har ökat. Det har dessutom konstaterats att asylsökande ofta gjort sig skyldiga till brott. I vissa fall har man kunnat konstatera att samma asylsökande upprepade gånger ansökt om asyl, trots att hans tidigare ansökningar genom laga kraft vunna beslut har konstaterats vara grundlösa. Andra asylsökande har ansökt om asyl i flera länder samtidigt.

Detta gör att utläningars inresa, vistelse och arbete i landet samt utresa måste övervakas effektivare och noggrannare än tidigare.

För detta ändamål krävs moderna stadganden om informationsutbyte mellan de myndigheter som sköter utlänningsärenden och om införande av nödvändiga uppgifter om utlänningsärenden i personregister.

Med hjälp av informationsutbyte och personregister kan man bekämpa missbruk effek-

tivare än tidigare, men framför allt utreda om hinderlöshet föreligger för utlännningar som vill in i landet i lagligt syfte så snabbt, att de kan beviljas visum eller annat tillstånd utan oskäliga dröjsmål. Om utlänningsärendena kan skötas effektivt och snabbt främjar detta också hjälpen till de utlännningar som faktiskt är i behov av hjälp och samhällets stöd.

2. Nuläge

2.1. Lagstiftning och praxis

Enligt utlänningslagen (378/91) har ett antal olika myndigheter hand om ärenden som gäller utlänningsansökan, vistelse, arbete och utresa. I medborgarskapslagen (401/68) stadgas på motsvarande sätt om erhållande och förlust av finskt medborgarskap.

Iakttagandet av utlänningslagen och de stadgandena och föreskrifter som meddelats med stöd av den övervakas av inrikesministeriets utlänningscentral samt polisen. Att stadgandena om utlänningsansökan och utresa iaktas övervakas dessutom av passkontrollörerna. Arbetskraftsmyndigheterna övervakar att stadgandena och föreskrifterna om arbete som utförs av utlännningar iaktas.

Behöriga myndigheter i visum-, uppehållstillstånds- och arbetstillståndsfrågor är enligt utlänningslagen de finska beskickningarna utomlands. Enligt samma lag ger utrikesministeriet efter att ha hört inrikesministeriet beskickningarna anvisningar om beviljandet av visum och uppehållstillstånd. Dessa myndigheter har rätt att som underlag för sina beslut få uppgifter om bl.a. gällande inreseförbud.

Stadgandena om registrering av utlännningar är spridda och de uppfyller inte till alla delar de krav som bör ställas på en modern personregisterlagstiftning.

Stadganden om det av inrikesministeriets utlänningscentral upprätthållna utlänningsregistret finns i 33 § utlänningsförordningen (142/94). Utrikesministeriet för ett visumregister över de visumärenden som ministeriet handlägger och som anmäls till ministeriet. Även finska beskickningar för förteckningar över de visumärenden som de handlägger vilka uppfyller kännetecknen på personregister.

I befolkningsdatalagen (507/93) och befolk-

ningsdataförordningen (886/93) ingår också stadganden om registrering av utlännningar i befolkningsdatasystemet.

De nuvarande bestämmelserna om ett register för identifiering av utlännningar ingår i 53 a § 2 mom. (639/93) utlänningslagen samt i 4 § 10 punkten förordningen om polisens riksomfattande permanenta adb-personregister (254/94). I punkt 9 i samma paragraf stadgas om kontrollkortsregistret, där uppgifter om visumpliktiga personers ankomst till Finland införs. Riksdagen behandlar som bäst en proposition med förslag till lag om polisens personregister och lag om ändring av 19 a § passlagen (RP 39/1994 rd.). Enligt denna proposition skall registret för identifiering av utlännningar och kontrollkortsregistret ingå i polisens riksomfattande personregister, om vilka närmare stadganden utfärdas genom förordning.

Finland har anslutit sig till Europarådets konvention om skydd för enskilda vid automatisk databehandling av personuppgifter (FördrS 36/92).

2.2. Lagstiftningen i utlandet

I Sverige finns inget datasystem för utlänningsärenden som skulle motsvara förslaget, inte heller någon lagstiftning om ett sådant.

I Norge baserar sig registreringen av uppgifter om utlännningar på tillstånd som givits med stöd av personregisterlagen. Tillstånden beviljas av Datatilsynet, den myndighet som har uppsikt över registerverksamheten. Uppgifter ur registret kan ges de myndigheter som på något sätt tar del i beslutsfattandet gällande utlännningar. Uppgifter ges ut i den utsträckning som anses nödvändig med tanke på beslutsfattandet.

Danmark har ett datasystem där man registrerar uppgifter som har samband med flyktning-, asyl-, arbetstillstånds- och uppehållstillståndsärenden. Datasystemet upprätthålls av utlänningsverket. Rätt att använda systemet tillkommer förutom utlänningsverket flyktningrådet, inrikesministeriet, polisväsendet och Danmarks Röda Kors. Det har inte stiftats någon särskild lag om datasystemet, utan systemet fungerar med stöd av lagen om offentliga register. Med stöd av denna lag fattas också besluten om tillgång till registeruppgifterna.

Vad vanliga visumfrågor beträffar har man

för avsikt att inrätta ett separat register, som också skall vara tillgängligt för utrikesministeriet och beskickningarna utomlands.

I Tyskland har man ett centralregister över utlänningar som upprätthålls av det federala inrikesministeriets byrå Bundesverwaltungsamt. Detaljerade stadganden om registret har utfärdats genom en lag som trädde i kraft den 1 oktober 1994.

Det nederländska datasystemet för övervakning av utlänningar håller som bäst på att förnyas. Någon lagstiftning finns inte. Både det nuvarande och det kommande systemet bygger på interna beslut som fattas inom utlänningssamverkan. Avsikten med det nya systemet är att göra det möjligt för alla myndigheter som behöver uppgifter om utlänningar att få dem från en och samma källa.

Schweiz har ett centralregister över utlänningar som baserar sig på en förordning. I förordningen ingår stadganden om datasekretess och styrkande av uppgifterna. Kantonernas utlänningspolis- och arbetsmarknadsmyndigheter har tillgång till centralregistrets uppgifter med hjälp av teknisk anslutning och de kan också direkt föra in uppdaterade uppgifter som hör till deras befogenhetsområde i registret

2.3. Bedömning av nuläget

I det utlänningsregister som förs av inrikesministeriets utlänningscentral finns det redan nu uppgifter om ca 500 000 utländska medborgare. En stor del av personuppgifterna i utlänningsregistret är känsliga uppgifter av det slag som avses i 6 § personregisterlagen. Också uppgifter av detta slag måste nödvändigtvis stå till myndigheternas förfogande för att de när den internationella samfärdseln ytterligare ökar skall vara i stånd att sköta sina uppgifter enligt lagar och förordningar.

De nuvarande stadgandena om utlänningsregistret i 33 § utlänningsförordningen kan inte anses vara tillräckliga, med beaktande av dels de registrerade uppgifternas omfattning och karaktär, dels stadgandena i redan gällande lagstiftning om utlämnande av de registrerade uppgifterna till andra myndigheter. Av denna anledning bör de fundamentala stadgandena om utlänningsregistret ges i lag.

Också i visumregistret ingår uppgifter av känslig karaktär, som även andra myndigheter än utrikesförvaltningen behöver när de hand-

lägger utlänningsärenden. Av denna anledning bör också de fundamentala stadgandena om visumregistret ges i lag.

Enligt punkt 2 i statsrådets beslut av den 22 mars 1989 om utveckling av den statliga dataadministrationen (J182/750/89) skall data-systemen inom den offentliga förvaltningen vara kompatibla så, att uppgifterna, såvida inga hinder för detta föreligger på grund av stadgandena om skydd av data, inom förvaltningen enligt huvudregeln bara behöver insamlas en gång, varefter de i dataform kan överlåtas till de övriga myndigheter som behöver dessa. Samma princip betonas i en promemoria av en arbetsgrupp inom finansministeriet (1994:1) som behandlar utvecklingen av den statliga dataadministrationen.

Med dessa uttalanden i åtanke kan man anse det som ett missförhållande att flera olika myndigheter håller sig med personregister över utlänningar, när dessa registers innehåll åtminstone delvis överlappar varandra. Att förse varje registeransvarig med de uppgifter han behöver för sitt register medför för sin del också flerdubbelt arbete och därigenom också onödiga kostnader.

Till tanken på centraliserade databaser, som med hjälp av teknisk anslutning används av flera myndigheter gemensamt och som de enskilda myndigheterna också upprätthåller i fråga om det egna befogenhetsområdet, ansluter sig dock mycket mångfacetterade lagstiftningsmässiga och tekniska frågor som sträcker sig längre än målsättningarna för denna proposition. Frågorna får därför utredas i samband med senare lagstiftningsprojekt på detta område.

3. Propositionens mål och de viktigaste förslagen

3.1. Mål och medel

Lagförslagets omedelbara syfte är att det på lagnivå skall fås till stånd sådana stadganden om utlänningsregistret som överensstämmer med nuvarande praxis, men som är mera detaljerade än den gällande förordningen, samt att de lagstiftningsmässiga förutsättningar för användningen av utrikesministeriets utlänningsregister och de lokala register som finska beskickningar för över visumfrågor skall bli klarlagda.

Till de medelbara avsikterna med lagförslaget hör att man i tillämpliga delar skall kunna förenhetliga principerna och förfarandena beträffande införandet och utlämnandet av personuppgifter om utläningar i de olika registren, för att eventuella senare projekt som gäller skapandet av gemensamma databaser för registren över utläningarna skall underlättas.

I lagförslaget ingår de kompletterande stadganden och undantagsstadganden som föranleds av utlänningsregistrets och visumsregistrens innehåll och ändamål och som skall tillämpas vid sidan av personregisterlagstiftningen. Utgångspunkten är att lagen om allmänna handlingars offentlighet skall tillämpas på de register som ingår i datasystemet för utlänningsärenden, men lagförslaget innehåller ett specialstadgande om hemlighållande av visum- m.fl. frågor som behandlas av finska beskickningar.

3.2. De viktigaste förslagen

Det datasystem för utlänningsärenden som avses i lagförslaget består av utlänningsregistret, som upprätthålls av utlänningsverket, som kommer i stället för inrikesministeriets utlänningscentral, samt av utrikesministeriets centrala visumregister och av de lokala visumregister som upprätthålls av finska beskickningar.

De lokala visumregistren behövs av den orsaken att det inte går att ordna direkt kontakt till det visumregister som upprätthålls i Finland för alla finska beskickningar. Olika arrangemang används vid kontakten mellan de olika beskickningarna och utrikesministeriet. Vid vissa beskickningar används separata mikrodatorer och de registeruppgifter som finns i dem förmedlas regelbundet via telenätet eller i form av en teknisk registrering till utrikesministeriet där de införs i visumregistret. Det lokala visumregistret hålls då å jour genom att i det införs regelbundet de uppgifter som utrikesministeriet levererar om gällande inreseförbud. Största delen av de lokala visumregistren är dock manuella.

Också de lokala visumregister som avses här är personregister vilkas upprätthållande bör basera sig på stadganden i lag.

Även om de register som nämns i lagförslaget tills vidare förs separat, innehåller de till stor del samma uppgifter. Myndigheterna som för registren utbyter regelbundet information sins-

emellan. Delvis sker detta informationsutbyte med hjälp av teknisk anslutning, så att vardera myndigheten har direkt datakontakt med den andras register för avläsning eller införande av data. Man kan alltså med fog säga att registren i fråga redan nu bildar ett enhetligt datasystem, även om en eventuell sammanslagning av databaserna kommer att vara beroende av framtida tekniska och lagstiftningsmässiga lösningar, som utgör en del av de större frågor som har att göra med informationsutbytet mellan myndigheterna.

Lagförslaget innehåller stadganden om i vilka fall uppgifter om en person skall införas i utlänningsregistret eller det centraliserade visumregistret eller ett lokalt visumregister. Vilka uppgifter som i de olika fallen skall införas individualiseras jämförelsevis exakt genom stadganden på lagnivå. I särskilda paragrafer stadgas ytterligare om i vilka fall känsliga uppgifter får införas i utlänningsregistret och visumregistren och i så fall vilka uppgifter.

Den registeransvarige skall ha rätt att använda de uppgifter som är införda i registret för skötseln av de utlänningsärenden som individualiseras i lagförslaget. Den registeransvarige skall få utlämna uppgifter till i första hand polisen, passkontrollmyndigheterna och arbetskraftsmyndigheterna för uppdrag enligt utlänningslagstiftningen, till gränsbevakningsmyndigheterna för bevakningen och övervakningen av rikets gränser, till tullmyndigheterna för övervakningen av in- och utresande, till polisen för flera av de uppdrag som ankommer på den samt till behöriga förundersökningsmyndigheter för förundersökning eller asylundersökning. Det skall vara tillåtet att lämna ut uppgifter ur datasystemet för utlänningsärenden inom ramen för de föreslagna stadganden oberoende av vad som annars stadgas om deras hemlighållande.

Stadgandena om olika myndigheters tystnadsplikt och rätt till uppgifter är även i den nyaste lagstiftningen uttryckta på ett mycket allmänt sätt. Av stadganden framgår således inte om någon myndighets rätt till uppgifter utgör ett undantag från en annan myndighets tystnadsplikt, eller medför sekreterstadganden som är förpliktande för någon myndighet ett undantag från en annan myndighets i övrigt allmänna rätt till uppgifter.

Av denna orsak föreslås att det för tydlighetens skull utfärdas detaljerade stadganden också om rätt för dem som är ansvariga för

utlänningsregistret och visumregistren att utan hinder av sekretesstadganden av andra myndigheter få sådana uppgifter som andra myndigheter enligt vedertagen praxis redan har gett de registeransvariga för behandlingen av utlänningsärenden.

På grund av att det centraliserade visumregistret och de lokala visumregistren är separata från varandra föreslås ett stadgande som möjliggör smidigt informationsutbyte mellan dessa register, för att utlänningsadministrationens myndigheter skall foga över så tillförlitliga och aktuella uppgifter som möjligt för behandlingen av utlänningsärenden.

Det utfärdas inga särskilda stadganden om registrerade personernas rätt att ta del av registeruppgifterna, utan begränsningarna är desamma som i personregisterlagen.

I förslaget ingår ett sekretesstadgande gällande visumfrågor som inte skall gälla enbart de uppgifter som är införda i registren utan det bestäms också att behandlingen av visumfrågor och de handlingar som samlas därvid i regel skall hemlighållas. Om utomstående skulle ha rätt till uppgifterna i fråga kunde det i vissa fall skada den som ansöker om visum eller t.o.m. relationerna mellan Finland och främmande stater.

4. Propositionens verkningar

4.1. Ekonomiska verkningar

Lagförslagets ekonomiska verkningar är obetydliga.

4.2. Verkningar i fråga om organisation och personal

Lagförslaget har inga väsentliga verkningar i fråga om organisationen eller personalen.

5. Beredningen av propositionen

Inrikesministeriet tillsatte den 15 juli 1993 en arbetsgrupp som var sammansatt av tjänstemän från inrikesministeriet och utrikesministeriet och som fick i uppdrag att i form av en regeringsproposition utarbeta ett förslag till lagstiftning om personregister över utlännningar.

Arbetsgruppen har hört sakkunniga från

social- och hälsovårdsministeriet, arbetsministeriet, tullstyrelsen och dataombudsmannen byrå. Arbetsgruppen har beaktat de förslag som den av inrikesministeriet den 1 december 1992 tillsatta arbetsgruppen för registrering av utlännningar framlagt i sitt betänkande. Likaså beaktades tidigare uttalanden av dataombudsmannen och riksdagens justitieombudsman i frågor som gällt registreringen av utlännningar.

Arbetsgruppen överlämnade sitt betänkande till inrikesministeriet den 18 mars 1994. Utåtanden om betänkandet begärdes av justitieministeriet, utrikesministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, arbetsministeriet, centralkriminalpolisen, skyddspolisen, gränsbevakningsväsendet, inrikesministeriets utlänningscentral, tullstyrelsen samt dataombudsmannen.

På basis av det som framkommit i utåtandena finns det vissa juridiska och tekniska frågor i samband med myndigheternas gemensamma användning av registren som fortfarande skulle kräva tilläggsutredningar; dessa skulle dock i alltför hög grad ha bromsat tillkomsten av de nödvändiga stadgandena om utlänningsregistret och visumregistren.

Av denna anledning har föreliggande lagförslag beretts utgående från det betänkande som överlämnades till inrikesministeriet den 18 mars 1994. Vad sakinnehållet beträffar motsvarar det de förslag i betänkandet som kräver snabba lagstiftningsåtgärder. Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid inrikesministeriets polisavdelning och i arbetet har även deltagit tjänstemän från utrikesministeriet, justitieministeriet, inrikesministeriets utlänningscentral och dataombudsmannens byrå. Under beredningen av propositionen har utåtanden inkommit från utrikesministeriet och gränsbevakningsväsendet.

6. Övriga omständigheter som inverkat på propositionens innehåll

6.1. Samband med andra propositioner

I den proposition om polisens personregister som är under behandling i riksdagen föreslås att det vid sidan av den allmänna personregisterlagstiftningen också skall finnas speciella stadganden om de personregister som sköts av polisen. Vissa stadganden om polisens rätt till information i den propositionen preciseras genom stadgandena i denna proposition.

Riksdagen har godkänt de lagar om utlänningsverket, ändring av utlänningslagen och ändring av medborgarskapslagen som föreslås i regeringens proposition RP 219/1994 rd. Enligt dem inrättas den 1 mars 1995 ett utlänningsverk, som är en myndighet under inrikesministeriet och som framledes skall handha de ärenden enligt utlännings- och medborgarskapslagstiftningen som berör enskilda personer och som idag handhas av utlänningscentralen, som är en enhet inom ministeriet. De stadganden som gäller uppgifter och befogenheter på utlänningslagens och medborgarskapslagens områden skall ändras på motsvarande sätt.

Lagarna har ännu inte förelagts republiken president för stadfästelse. Denna propositions stadganden om utlänningsverkets uppgifter har dock utarbetats utgående från att presidenten stadfäster ovan nämnda lagar så att de i enlighet med riksdagens beslut träder i kraft den 1 mars 1995.

Justitieministeriet bereder en proposition med förslag till ny lagstiftning om offentligheten av myndigheters handlingar. Enligt den propositionen skall alla förvaltningsområdets sekretessbestämmelser på ett så heltäckande sätt som möjligt samlas i en lag, offentlighetslagen. I den fortsatta behandlingen av saken bör uppmärksamhet fästas vid samstämmigheten mellan stadgandena i detta lagförslag och i den nya offentlighetslagstiftningen.

6.2. Samband med internationella avtal

Finland har anslutit sig till konventionen om

medborgerliga och politiska rättigheter (FördrS 8/76), som antogs av Förenta Nationernas generalförsamling den 16 december 1966, samt till konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna (den europeiska människorättskonventionen, FördrS 19/90). Dessa konventioner innebär skyldigheter för staterna även gentemot utlännningar som befinner sig inom staternas jurisdiktion.

Genom dessa konventioner begränsas dock inte den rätt som staterna sedan gammalt haft att besluta om vilka utlännningar de tillåter att resa in till sitt område samt med vilket syfte och för hur lång tid. Då syftet med stadgandena i detta lagförslag är att effektivisera denna till Finlands suveränitet hörande beslutsprocess samt att underlätta övervakningen av beslutens efterlevnad står detta förslag inte i strid med de förpliktelser konventionerna ålägger Finland.

Finland har även anslutit sig till konventionen om skydd för enskilda vid automatisk databehandling av personuppgifter, som under-tecknats i Strasbourg den 28 januari 1981. Konventionen har trätt i kraft i Finland den 1 april 1992.

I artikel 5 i konventionen ingår stadganden om beskaffenheten hos personuppgifter som undergår automatisk databehandling. I punkt b i artikeln uttalas principen om ändamålsbundenhet. I artikel 8 i konventionen stadgas bland annat om den registrerades rätt till insyn och korrigerings av felaktiga uppgifter.

Att de stadganden som ingår i propositionen är så detaljerade beror i betydande mån på de krav som ställs i ovan nämnda konvention.

DETALJMOTIVERING

1. Lagförslaget

Allmänna stadganden

1 §. *Datasystemet för utlänningsärenden.* 1 mom. innehåller en allmänt hållen definition av datasystemet för utlänningsärenden och ändamålet med detta system.

Enligt 2 mom. skall på datasystemet för utlänningsärenden, utöver den föreslagna lag-

en, tillämpas den allmänna personregisterlagstiftningen samt de lagar och förordningar som stiftats till följd av internationella avtal som är förpliktande för Finland. Avsikten är alltså att lagförslaget i propositionen skall innehålla de stadganden som kompletterar eller avviker från den allmänna personregisterlagstiftningen och som är nödvändiga för att registerföringen skall kunna ske på avsett sätt.

Stadgandena i lagförslaget innebär avsteg

från endast några få stadganden i personregisterlagen, varför den största delen av personregisterlagens stadganden alltså även gäller för de register som ingår i datasystemet för utlänningsärenden. En del av de föreslagna stadgandena behövs av den anledningen att vissa registreringsförfaranden enligt personregisterlagen bara är tillåtna om särskilda stadganden utfärdats om dem.

Om registreringen av utlänningar i befolkningsdatasystemet stadgas i befolkningsdatalagen (507/93) och i befolkningsdataförordningen (886/93). När en person flyttar från ett nordiskt land till ett annat iaktas vid sidan av befolkningsdatalagen också överenskommelsen mellan de nordiska länderna om folkbokföring (FördrS 49/90). Finland är part i Europarådets konvention om skydd för individen vid automatisk databehandling av personuppgifter.

2 §. *Register som ingår i datasystemet.* I paragrafen uppräknas de delar som ingår i datasystemet för utlänningsärenden och som är utlänningsregistret, som förs av utlänningsverket, det centraliserade visumregistret, som förs av utrikesministeriet, och de lokala visumregistren, som förs av finska beskickningar.

Även om de nämnda registren åtminstone på nuvarande tekniska och lagstiftningsmässiga utvecklingsstadium inte ur databehandlingsteknisk synpunkt är enhetliga databaser, så förekommer ett betydande regelbundet utbyte av data mellan de olika registeransvariga på tjänstens vägnar. Detta utbyte sker i praktiken med hjälp av teknisk anslutning, så att vardera myndigheten har direkt datakontakt med den andras register, för avläsning eller inskrivning av data. För den helhet som bildas av de register som avses i lagförslaget kan alltså redan nu med fog användas det kollektiva begreppet datasystemet för utlänningsärenden.

Det är inte tekniskt möjligt att ordna direkt kontakt med det centraliserade visumregistret för alla finska beskickningar. De olika beskickningarna använder datakommunikationsrangemang av varierande slag för kontakterna mellan beskickningen och utrikesministeriet, också i visum- och tillståndsärenden. Flera beskickningar arrangerar och registrerar uppgifter om dessa frågor med hjälp av lokala datasystem som uppfyller kännetecknen på personregister. Dessa uppgifter tillställs regelbundet utrikesministeriet för införande i visumregistret. De lokala databaserna åjourförs med

hjälp av de uppgifter som utrikesministeriet regelbundet levererar och som främst gäller inreseförbud som är i kraft.

Av de personregister som ingår i datasystemet för utlänningsärenden förs utlänningsregistret och det centraliserade visumregistret med hjälp av automatisk databehandling. Även de lokala visumregistren kan föras med hjälp av automatisk databehandling, men största delen av dem är manuella register.

3 §. *Ändamålet med registren.* I 1 mom. definieras ändamålet med de register som ingår i datasystemet för utlänningsärenden genom en formulering som allmänt täcker de tjänsteupdrag gällande utlänningar eller finskt medborgarskap med tanke på vilka registren förs.

I 2 mom. preciseras avgränsningen av ändamålet med utlänningsverkets utlänningsregister genom en uppräknning av de författningar som utlänningsverkets uppdrag skall basera sig på för att utlänningsregistret skall kunna användas när uppdraget utförs.

3 mom. innehåller en motsvarande precisering med avseende på utrikesministeriets centraliserade visumregister och finska beskickningars lokala visumregister. I detta moment baserar sig avgränsningen inte på vissa författningar utan på ärendets natur.

Utlänningsregistret

4 §. *Utlänningsregistrets innehåll.* I 1 och 2 mom. uppräknas de grunder på vilka en person enligt lagförslaget skall registreras i utlänningsregistret. Av dessa gäller fallen i 1 mom. omständigheter enligt utlänningslagen och fallen i 2 mom. omständigheter enligt medborgarskapslagen. I 3 mom. uppräknas de omständigheter om vilka uppgifter skall tas in i de olika fallen. Dessa uppgifter kan preciseras närmare i förordning.

Paragrafen har på grund av de krav som ställs i internationella avtal om datasekretess formen av en detaljerad förteckning.

5 §. *Känsliga uppgifter som införs i utlänningsregistret.* Trots att rätten att föra in uppgifter om en person i utlänningsregistret bestäms på ett detaljerat sätt redan i föregående paragraf, föreslås i lagen på grund av det krav på exakthet som följer av sakens natur en särskild paragraf, där det på grundval av de känsliga uppgifterna karaktär stadgas i vilka fall man vid registreringen av uppgifter enligt 4 § även

får avvika från personregisterlagstiftningens huvudregel om förbud mot registrering av känsliga uppgifter.

6 §. *Utlänningsverkets rätt till uppgifter.* I lagstiftningen finns redan nu vissa uttryckliga stadganden på grundval av vilka inrikesministeriets utlänningscentral har rätt att få de uppgifter verket behöver för att behandla utlänningsärenden och upprätthålla utlänningsregistret. Även i 19 § 5 punkten i lagförslaget gällande polisens personregister föreslås ett stadgande om utlämnande av uppgifter till utlänningscentralen.

I 1 mom. ingår en förteckning över uppgifter som utlänningsverket, som kommer i stället för utlänningscentralen, dessutom behöver för att sköta sina uppgifter och upprätthålla utlänningsregistret. Av de uppgifter som nämns i förteckningen är största delen sådana som utlänningscentralen redan nu enligt vedertagen praxis får från olika myndigheter. Uppgifterna är sådana att det inte heller i fortsättningen är motiverat att ifrågasätta deras nödvändighet för skötseln av uppgifterna och upprätthållandet av registret. På grund av det krav på exakthet som följer av sakens natur är det dock skäl att uttryckligen stadga om utlänningsverkets rätt till uppgifterna i fråga.

I 2 mom. tillåts användningen av teknisk anslutning för överlåtelsen av uppgifter enligt 1 mom.

Enligt 3 mom. skall vissa myndigheter, som nu är skyldiga att meddela vissa omständigheter till inrikesministeriets utlänningscentral för att uppgifter om dessa omständigheter skall kunna införas i utlänningsregistret, kunna lämna det stadgade meddelandet till det nya utlänningsverket genom att föra in motsvarande uppgifter direkt i utlänningsregistret. Stadganden om anmälningsskyldigheten ingår i 29 § i den gällande utlänningsförordningen.

7 §. *Utlämnande av uppgifter ur utlänningsregistret.* Paragrafen innehåller stadganden om regelrätt utlämnande av uppgifter ur utlänningsregistret till andra myndigheter. Med stöd av paragrafen får uppgifter utlämnas till polisen, gränsbevakningsmyndigheterna, tullmyndigheterna, social- och hälsovårdsministeriet, arbetskraftsförvaltningen, befolkningsregistercentralen och folkpensionsanstalten.

I 1 mom. ingår en detaljerad förteckning över ändamål för vilka uppgifter kan utlämnas till respektive myndighet. Enligt 2 mom. kan

uppgifterna också utlämnas i form av en teknisk registrering eller med hjälp av teknisk anslutning.

Om utrikesförvaltningens rätt att få uppgifter som är införda i utlänningsregistret stadgas i 10 § i lagförslaget.

Visumregistren

8 §. *Visumregistrens innehåll.* I 1 mom. uppräknas de grunder på vilka en person enligt förslaget skall registreras i det centraliserade visumregistret eller ett lokalt visumregister. I 2 mom. uppräknas de omständigheter om vilka uppgifter skall införas i registret i olika fall. Dessa uppgifter kan preciseras närmare i förordning.

Paragrafen har på grund av de krav som ställs i internationella avtal om datasekretess formen av en detaljerad förteckning.

9 §. *Känsliga uppgifter som införs i visumregistren.* Trots att rätten att föra in uppgifter om en person i det centraliserade visumregistret eller i ett lokalt visumregister bestäms på ett detaljerat sätt redan i föregående paragraf, föreslås i lagen på grund av det krav på exakthet som följer av sakens natur en särskild paragraf, där det på grundval av orsaken till att personen registreras och de känsliga uppgifterna karaktär stadgas i vilka fall man vid registreringen av uppgifter enligt 8 § även får avvika från personregisterlagstiftningens huvudregel om förbud mot registrering av känsliga uppgifter.

10 §. *Utrikesförvaltningens rätt till uppgifter.* I lagstiftningen finns redan nu vissa uttryckliga stadganden på grundval av vilka utrikesministeriet eller en finsk beskickning har rätt att få de uppgifter som behövs för behandlingen av utlänningsärenden och upprätthållandet av visumregistret. T.ex. med stöd av 12 § 3 mom. straffregisterförordningen (772/93) kan de finska myndigheterna få utdrag ur straffregistret att användas för ärenden som gäller bl.a. visum, uppehållstillstånd eller arbetstillstånd.

I 1 mom. ingår en förteckning över uppgifter som utrikesministeriet och finska beskickningar dessutom behöver för att sköta sina uppgifter och upprätthålla visumregistret. Av de uppgifter som nämns i förteckningen är största delen sådana som utrikesförvaltningen redan nu enligt vedertagen praxis får från olika myndigheter. Uppgifterna är sådana att det inte heller i

fortsättningen är motiverat att ifrågasätta deras nödvändighet för skötseln av uppgifterna och upprätthållandet av registren. På grund av det krav på exakthet som följer av sakens natur är det dock skäl att uttryckligen stadga om utrikesförvaltningens rätt till uppgifterna i fråga.

I 2 mom. tillåts användningen av teknisk anslutning för överlåtelsen av uppgifter enligt 1 mom.

Enligt 3 mom. har utlänningsverket, polisen och passkontrollmyndigheten rätt att genom direkt anslutning till det centraliserade visumregistret i registret införa de utlåtanden som begärts av dem i visum- och andra frågor och de anmälningar som de skyldiga att göra.

11 §. *Utlämnande av uppgifter ur visumregistren.* Paragrafen innehåller stadganden om regelrätt utlämnande av uppgifter ur det centraliserade visumregistret eller ett lokalt visumregister till andra myndigheter. Med stöd av paragrafen får uppgifter utlämnas till polisen, gränsbevakningsmyndigheterna och tullmyndigheterna.

I 1 mom. ingår en detaljerad förteckning över ändamål för vilka uppgifter kan utlämnas till respektive myndighet. Enligt 2 mom. kan uppgifterna också utlämnas i form av en teknisk registrering eller med hjälp av teknisk anslutning.

Om utlänningsverkets rätt att få uppgifter som är införda i visumregistren stadgas i 6 § i lagförslaget.

12 §. *Utlämnande av uppgifter inom utrikesförvaltningen.* Att det centraliserade visumregistret och de lokala visumregistren förs som separata register beror på den praktiska omständigheten att det av datakommunikationstekniska orsaker inte är möjligt eller av kostnadsskäl inte ändamålsenligt att för alla finska beskickningar ordna direkt kontakt till utrikesministeriets centraliserade visumregister.

För att slutresultatet skall vara korrekt i utlänningsärenden som behandlas av utrikesministeriet eller finska beskickningar förutsätts dock att den som avgör ärendet förfogar över tillförlitliga och aktuella uppgifter om de omständigheter som påverkar avgörandet av ärendet. Trots att uppgifter som införts i register som är oberoende av varandra inte automatiskt överförs från ett register till ett annat, kräver avgöranden och registerföringens fortsatta tillförlitlighet absolut att en uppgift som är

införd i ett register vid behov får överlätas för användning av en annan registeransvarig.

De uppgifter som avses i denna paragraf får även överlätas i form av en teknisk registrering eller med hjälp av teknisk anknytning.

En registeransvarig som erhållit uppgifter med stöd av denna paragraf får föra in uppgifterna i sitt register, om förutsättningar enligt 8 — 9 §§ i lagförslaget föreligger från ifrågavarande myndighets synpunkt sett.

Enligt 1 § lagen om utrikesförvaltningen (1164/78) omfattar utrikesförvaltningen utrikesministeriet och den under ministeriet lydande utrikesrepresentationen. De finska beskickningar som verkar utomlands är således finska myndigheter. Vid utarbetandet av lagförslaget har man därför ansett det vara klart, utan att något speciellt omnämnande därom behöver tas in i lagtexten, att stadgandet i 22 § personregisterlagen om utlämnande av uppgifter utomlands inte skall tillämpas på överföringen av registeruppgifter med hjälp av teknisk anslutning till finska beskickningar utomlands.

13 §. *Hemlighållande.* I 65 § utlänningslagen ingår med tanke på detta lagförslag tillräckliga stadganden om hemlighållande av de uppgifter som skall behandlas av det nya utlänningsverket och införas i utlänningsregistret.

I lagen stadgas däremot inte från tidigare om hemlighållande av omständigheter som gäller visum, uppehållstillstånd och arbetstillstånd. Av denna orsak föreslås ett stadgande om saken i 13 §, som inte skall gälla enbart de uppgifter som införs i visumregistren, utan också de uppgifter och handlingar i sig som samlas vid behandlingen av ärendena i fråga.

Nämnda uppgifter och handlingar skall i regel hemlighållas. Om de hamnar i utomståndes händer kan det innebära betydande nackdelar för den som ansöker om tillstånd. Om en visumansökan som inlämnats av en person som i sitt eget land är i en politiskt kontroversiell situation kommer till myndigheternas kännedom i hans hemland, kan det också äventyra relationerna mellan Finland och staten i fråga. Utrikesministeriet kan av särskilda skäl upphäva tystnadsplikten i enskilda fall.

Särskilda stadganden

14 §. *Utplåning av uppgifter i registren.* På utplåningen av uppgifter i de register som ingår i datasystemet för utlänningsärenden skall till

övriga delar tillämpas personregisterlagen, men i denna paragraf stadgas av rättssäkerhetsskäl om ett undantag som gäller bevarandet av felaktiga uppgifter. Ett likadant undantag från skyldigheten att utplåna felaktiga uppgifter föreslås i 24 § 1 mom. i det lagförslag som gäller polisen personregister.

Vad beträffar motiveringen för 15 och 16 §§ i förslaget hänvisas till det som sägs nedan.

2. Närmare stadganden och bestämmelser

Närmare stadganden om verkställigheten och tillämpningen av lagen kan utfärdas genom förordning.

Genom förordning skall också upphävas sådana gällande stadganden på förordningsnivå som står i konflikt med lagförslaget eller som blir överflödiga i och med att lagen träder i kraft. Överflödiga blir åtminstone 33 § 1 och

3—5 mom. utlänningsförordningen. Det personregister som nämns i 2 mom. i samma paragraf förs av polisen. Momentet är alltså inte beroende av detta lagförslag.

3. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter att den har antagits och blivit stadfäst, dock tidigast den 1 mars 1995.

Trots att de stadganden om erhållande, införande och utlämnande av uppgifter som ingår i lagförslaget måste träda i kraft snart, behövs en övergångstid för att de uppgifter som från förut finns i registren skall fås att stämma överens med de föreslagna stadgandena. Som övergångstid föreslås två år från det att lagen trätt i kraft.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ett datasystem för utlänningsärenden

I enlighet med riksdagens beslut stadgas:

Allmänna stadganden

1 §

Datasystemet för utlänningsärenden

I denna lag stadgas om inhämtande och införande av personuppgifter om utlännningar i personregister som ingår i *datasystemet för utlänningsärenden* samt om användning och utlämnande av uppgifter som finns i registren.

Vid registerföringen iakttas utöver denna lag vad som stadgas i personregisterlagstiftningen samt bestäms i internationella avtal som är förpliktande för Finland.

2 §

Register som ingår i datasystemet

I datasystemet för utlänningsärenden ingår det riksomfattande *utlänningsregistret*, som förs av utlänningsverket, samt det *centraliserade visumregistret*, som förs av utrikesministeriet,

och de *lokala visumregistren*, som förs av finska beskickningar.

Utlänningsregistret och det centraliserade visumregistret förs med hjälp av automatisk databehandling. De lokala visumregistren förs med hjälp av automatisk databehandling eller i form av kartotek eller förteckningar.

3 §

Ändamålet med registren

De register som avses i denna lag förs och används som underlag för beslut om utlänningsansökan, vistelse och arbete samt rätt att erhålla finskt medborgarskap liksom för utförandet av de övervakningsuppgifter gällande utlännningar som ankommer på myndigheterna enligt lag eller förordning.

Utlänningsverket får använda utlänningsregistret när det är nödvändigt för skötseln av de uppgifter som enligt utlänningslagen (378/91), utlänningsförordningen (142/94), medborgarskapslagen 3

(401/68) och medborgarskapsförordningen (699/85) ankommer på verket.

Utrikesministeriet får använda det centraliserade visumregistret och en finsk beskickning får använda det lokala visumregistret när det är nödvändigt för behandlingen av ärenden som gäller visum, uppehållstillstånd eller arbetstillstånd.

Utlänningsregistret

4 §

Utlänningsregistrets innehåll

För utlänningsregistret får inhämtas och i registret införas uppgifter om utläningar

1) som ansökt om visum, uppehållstillstånd eller arbetstillstånd,

2) som ansökt om främlingspass eller rese-dokument för flykting,

3) som ansökt om asyl i Finland eller som på tjänstens vägnar är föremål för utredning om huruvida de skall tas till Finland som flyktingar eller av humanitära skäl,

4) som i Finland satts i fängelse, befriats från fängelse eller som för att avtjäna straff sänts från en främmande stat till Finland eller från Finland till en främmande stat,

5) som gjorts sig skyldiga till eller som misstänks för en sådan straffbar gärning som kan inverka på deras möjligheter att inresa till, vistas eller arbeta i landet eller deras möjligheter att erhålla finskt medborgarskap,

6) som på grundval av sin tidigare verksamhet eller annars på goda grunder i Finland kan antas inleda sabotage, spionage, olaglig under-rättelseverksamhet eller verksamhet som äventyrar Finlands förhållanden till främmande stater, eller

7) som avvisats vid gränsen eller utvisats från Finland eller som fått inreseförbud eller utreseförbud.

För registret får också inhämtas och i registret införas uppgifter om personer som ansökt om finskt medborgarskap, bevarande av finskt medborgarskap eller befrielse från finskt medborgarskap eller som inlämnat en anmälan för erhållande av finskt medborgarskap, eller som gjort en förfrågan om vilket lands medborgare de i Finland skall betraktas som.

I registret får, i den mån det är nödvändigt, som identifikationsuppgifter om en person som avses i 1 och 2 mom. införas kundnummer, namn, fotografi, kön, födelsetid, -plats och

-land, personbeteckning, uppgifter om medborgarskap, uppgifter om yrke, utbildning och språkkunskaper, civilstånd och familjeförhållanden, adress- och andra kontaktuppgifter samt uppgifter gällande resedokument och i utlänningslagen avsedda tillstånd som tidigare beviljats personen. Dessutom får, i den mån det är nödvändigt, införas

1) uppgifter som framgår av ansökan, anmälan och förfrågan som avses i 1 mom. 1—3 punkten och 2 mom. om ändamålet med vistelsen i landet, vistelsens längd och anställningsvillkor,

2) motivering till ansökan som avses i 1 mom. 3 punkten,

3) uppgifter om behandlingen av ärenden som avses i 1 mom. 1—3 punkten och 2 mom., inhämtade utredningar och utlåtanden, avgörande av ärendet och motivering till beslutet,

4) uppgifter om en åtgärd som avses i 1 mom. 4 punkten och tidpunkten för denna,

5) nummer på brottsanmälan som registrerats om en gärning som avses i 1 mom. 5 punkten,

6) referensuppgift om en misstanke som avses i 1 mom. 6 punkten, samt

7) uppgifter om beslut som avses i 1 mom. 7 punkten jämte motivering samt om inreseförbudets giltighetsområde och inreseförbudets eller utreseförbudets giltighetstid.

5 §

Känsliga uppgifter som införs i utlänningsregistret

Om personer som avses i 4 § 1 och 2 mom. får i utlänningsregistret införas även sådana känsliga uppgifter som avses i 6 § 2 mom. 1—3 punkten personregisterlagen (471/87).

6 §

Utlänningsverkets rätt till uppgifter

Utöver vad som annars stadgas har utlänningsverket utan hinder av sekretesstadgandena rätt att få de uppgifter som verket behöver för att utföra sina uppgifter och upprätthålla utlänningsregistret som följer:

1) av polisen uppgifter om mottagna asylansökningar samt om beslut som gäller visum, uppehållstillstånd, arbetstillstånd, resedokument för flykting och främlingspass,

2) av passkontrollmyndigheten uppgifter om

beslut som gäller visum eller avvisning och uppgifter om mottagna asylansökningar,

3) av polisen uppgifter om verkställigheten av avvisnings- och utvisningsbeslut,

4) ur visumregistret uppgifter om ansökningar och beslut som gäller visum, uppehållstillstånd och arbetstillstånd,

5) av Arbetskraftsmyndigheten uppgifter om beslut som gäller arbetstillstånd,

6) ur justitieförvaltningens datasystem uppgifter om bötesstraff som ådöms utlänningar och om verkställigheten av dem,

7) av social- och hälsovårdsministeriet asylsökandes adressuppgifter,

8) av förundersökningsmyndigheten i 4 § 3 mom. 5 punkten avsett nummer på brottssanmälan och uppgifter gällande en person som avses i 4 § 1 mom. 1—3 punkten om förundersökningsmaterial som samlats i ärendet,

9) av polisen uppgifter om en misstanke som avses i 4 § 1 mom. 6 punkten jämte motivering, samt

10) ur befolkningsdatasystemet uppgifter om ändringar som inträffat i personuppgifterna om en person som är antecknad i utlänningsregistret.

De uppgifter som avses i 1 mom. kan överlämnas till utlänningsverket även med hjälp av teknisk anslutning.

Polisen samt gränsbevaknings- och passkontrollmyndigheterna har rätt att genom direkt anslutning till utlänningsregistret i registret införa de anmälningar som de är skyldiga att göra.

7 §

Utlämnande av uppgifter ur utlänningsregistret

Utöver vad som annars stadgas får utan hinder av sekretesstadgandena ur utlänningsregistret utlämnas uppgifter som följer:

1) till polisen för uppdrag varom stadgas i utlänningslagen eller som ansluter sig till upprätthållandet av allmän ordning och säkerhet samt för polisundersökningar,

2) till gränsbevakningsmyndigheterna för bevakningen och övervakningen av rikets gränser, övervakningen av personers in- eller utresa samt för andra uppgifter i anslutning till upprätthållandet av allmän ordning och säkerhet i gräns- eller på havsområdet,

3) till polisen och gränsbevakningsmyndigheterna för asylundersökningar,

4) till tullmyndigheterna för övervakningen av in- och utresande,

5) till förundersökningsmyndigheterna för förundersökning som verkställs på grund av brott,

6) till social- och hälsovårdsministeriet uppgifter som behövs för ordnandet av mottagande av asylsökande,

7) till arbetsministeriet och den ministeriet underlydande Arbetskraftsförvaltningen uppgifter som behövs för beslut eller utlåtande gällande arbetstillstånd samt för övervakningen av de stadganden och bestämmelser som gäller utlänningars arbete,

8) till befolkningsregistercentralen uppgifter om personer som erhållit finskt medborgarskap, samt

9) till folkpensionsanstalten uppgifter som behövs för beslut gällande socialförsäkring.

Uppgifter som avses i 1 mom. kan också överlämnas i form av en teknisk registrering eller med hjälp av teknisk anslutning.

Visumregistren

8 §

Visumregistrens innehåll

Till det centraliserade visumregistret och de lokala visumregistren får insamlas och i registren införas uppgifter om personer

1) som hos en finsk beskickning har ansökt om visum, uppehållstillstånd eller arbetstillstånd,

2) som har ansökt om asyl i Finland,

3) som har gjort sig skyldiga till eller som misstänks för en sådan straffbar gärning som kan utgöra hinder för beviljande av visum, uppehållstillstånd eller arbetstillstånd,

4) som på grundval av sin tidigare verksamhet eller annars på goda grunder i Finland kan antas inleda sabotage, spionage, olaglig undermåttelseverksamhet eller verksamhet som äventyrar Finlands förhållanden till främmande stater,

5) som har ålagts inreseförbud,

6) som kan misstänkas att för inlämning till en finsk beskickning upprättat förfälskade eller till sitt innehåll falska dokument som är av betydelse för bedömningen av huruvida visum, uppehållstillstånd eller arbetstillstånd skall beviljas, eller

7) som till en ansökan som inlämnats till en finsk beskickning bifogat förfälskade eller till

sitt innehåll falska dokument eller lämnat felaktiga uppgifter som är av betydelse vid bedömningen av huruvida visum, uppehållstillstånd eller arbetstillstånd skall beviljas.

I registret får införas nummer på ett ärende som avses i 1 mom. 1 punkten samt, i den mån det är nödvändigt, som identifikationsuppgifter om en person som avses i 1 mom. namn, fotografi, kön, födelsetid, -plats, och -land, uppgifter om medborgarskap, yrke, civilstånd samt adress- och andra kontaktuppgifter. Dessutom får, i den mån det är nödvändigt, införas

1) beträffande visumansökan uppgifter om resedokument, det sökta tillståndet, resans ändamål och längd och medföljande familjemedlemmar samt om mottagare i Finland,

2) beträffande ansökan om uppehållstillstånd utöver vad som nämns i 1 punkten dessutom uppgifter om sökandens familjeförhållanden och band till Finland,

3) beträffande ansökan om arbetstillstånd utöver vad som nämns i 1 och 2 punkten uppgifter om arbetsgivare samt om anställningsvillkoren i Finland,

4) uppgifter om behandlingen av ärenden som avses i 1—3 punkten, inhämtade utredningar och utlåtanden, avgörande av ärendet jämte motivering samt om eventuellt återkallande av tillstånd,

5) nummer på brottsanmälan som registrerats om en gärning som avses i 1 mom. 3 punkten,

6) referensuppgift om en misstanke som avses i 1 mom. 4 punkten,

7) uppgifter om inreseförbudets giltighetstid och giltighetsområde, samt

8) uppgifter om sådana förfaranden som avses i 1 mom. 6 eller 7 punkten.

9 §

Känsliga uppgifter som införs i visumregistren

Om personer som avses i 8 § 1 mom. 1, 3, 4, 6 och 7 punkten får i visumregistren införas även sådana känsliga uppgifter som avses i 6 § 2 mom. 3 punkten personregisterlagen.

10 §

Utrikesförvaltningens rätt till uppgifter

Utöver vad som annars stadgas har utrikesministeriet och finska beskickningar utan hinder av sekretesstadgandena rätt att få de uppgifter de behöver för att behandla ärenden

som gäller visum, uppehållstillstånd och arbetstillstånd samt för att upprätthålla visumregistren som följer:

1) av utlänningsverket uppgifter som behövs för utlåtanden och beslut om visum och uppehållstillstånd samt uppgifter om personer som har ålagts inreseförbud,

2) av polisen och passkontrollmyndigheten uppgifter om mottagna asylansökningar,

3) av förundersökningsmyndigheten i 8 § 2 mom. 5 punkten avsett nummer på brottsanmälan och uppgifter gällande en person som avses i 8 § 1 mom. 1 punkten om förundersökningsmaterial som samlats i ärendet,

4) av polisen uppgifter om en misstanke som avses i 8 § 1 mom. 4 punkten jämte motivering, samt

5) av Arbetskraftsmyndigheten uppgifter som fås vid övervakningen av iakttagandet av de stadganden och bestämmelser som gäller utlänningars arbete och som kan vara av betydelse vid behandlingen av ett ärende som gäller uppehållstillstånd eller arbetstillstånd.

Uppgifter som avses i 1 mom. kan också överlämnas i form av en teknisk registrering eller med hjälp av teknisk anslutning.

Utlänningsverket, polisen och passkontrollmyndigheten har rätt att genom direkt anslutning till det centraliserade visumregistret i registret införa de anmälningar som de är skyldiga att göra och de utlåtanden som begärts av dem.

11 §

Utlämnande av uppgifter ur visumregistren

Utöver vad som annars stadgas får utan hinder av sekretesstadgandena ur visumregistren utlämnas uppgifter som följer:

1) till polisen för uppdrag varom stadgas i utlänningslagen eller som ansluter sig till upprätthållandet av allmän ordning och säkerhet samt för polisundersökningar,

2) till gränsbevakningsmyndigheterna för bevakningen och övervakningen av rikets gränser, övervakningen av personers in- och utresa samt för andra uppgifter i anslutning till upprätthållandet av allmän ordning och säkerhet i gräns- eller på havsområdet,

4) till passkontrollmyndigheterna och tullmyndigheterna för övervakningen av in- och utresande, samt

5) till förundersökningsmyndigheten för förundersökning som verkställs på grund av brott.

Uppgifter som avses i 1 mom. kan även överlämnas i form av en teknisk registrering eller med hjälp av teknisk anslutning.

12 §

Utlämnande av uppgifter inom utrikesförvaltningen

Utrikesministeriet och finska beskickningar får utan hinder av sekreterstadgandena åt varandra utlämna uppgifter som behövs för behandlingen av ärenden som gäller visum, uppehållstillstånd och arbetstillstånd samt för upprätthållandet av visumregistren. Uppgifterna kan även överlämnas i form av en teknisk registrering eller med hjälp av teknisk anslutning.

13 §

Hemlighållande

Uppgifter och handlingar som samlats vid behandlingen av visum-, uppehållstillstånds- och arbetstillståndsärenden som skall avgöras av finska beskickningar samt de beslut som fattats i ärendena liksom de uppgifter som avses i 8 § 2 mom. 8 punkten skall hemlighål-

las, om inte utrikesministeriet i enskilda fall och av särskilda skäl beslutar annorlunda.

Särskilda stadganden

14 §

Utklipning av uppgifter i registren

En uppgift som har konstaterats vara felaktig får bevaras, om det är nödvändigt för att trygga rättigheter som tillkommer den registrerade eller någon som hör till den registeransvariges personal. En sådan uppgift får användas endast i syfte att trygga dessa rättigheter.

15 §

Närmare stadganden

Närmare stadganden om verkställigheten och tillämpningen av denna lag kan utfärdas genom förordning.

16 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 199 . Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter kan vidtas innan den träder i kraft.

De registeransvariga skall se till att personregistren överensstämmer med denna lag inom två år efter att lagen trätt i kraft.

Helsingfors den 22 december 1994

Republikens President

MARTTI AHTISAARI

Inrikesminister *Mauri Pekkarinen*