

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om
ändring av 10 § lagen om återkrävande av mervärdesskatteåterbäring
hos kommunerna**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att staten avstår från att återkräva mervärdesskatteåterbäringar hos kommunerna för november och december 1994. Det föreslås dessutom att det belopp som skall återkrävas för 1994 justeras så att det

motsvarar den faktiska mervärdesskatt som återburits till kommunerna.

Lagen avses träda i kraft så snart som möjligt efter att den har antagits och blivit stadfäst.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

Med stöd av 130 § 1 mom. mervärdesskatte-
lagen (1501/93) har kommunen frånsett vissa
begränsningar rätt till återbäring av mervärdes-
skatt som ingår i en anskaffning av nyttigheter.
Rätten till återbäring har stadgats för att det
inte skall uppstå störningar i konkurrensen
mellan den egna serviceproduktionen och köp-
tjänster i en kommun. Enligt 8 § mervärdes-
skattelagen tillämpas stadgandet också på sam-
kommuner och landskapet Åland.

För att kostnadsfördelningen mellan staten
och kommunerna skall bibehållas återkrävs
mervärdesskatteåterbäringarna hos kommuner-
na med stöd av lagen om återkrävande av
mervärdesskatteåterbäring hos kommunerna
(79/94). För att kompensera kommunerna för
den ökade kostnadsbördan som övergången till
mervärdesbeskattning inneburit återkräver sta-
ten endast 77,5 % av det sammanlagda belop-
pet av återbäringarna under åren 1994—95.

Det belopp som årligen återkrävs för mer-
värdesskatteåterbäringarnas vidkommande
grundar sig på det sammanlagda beloppet av
mervärdesskatteåterbäringarna under det före-
gående kalenderåret. Mervärdesskatteåterbä-
ringarna till samkommunerna och landskapet

Åland återkrävs också hos kommunerna. Det
belopp som skall återkrävas fastställs som en
enligt kommunens invånarantal bestämd andel
av de sammanlagda mervärdesskatter som åter-
burits.

Enligt 10 § lagen om återkrävande av mer-
värdesskatteåterbäring hos kommunerna fast-
ställs kommunernas betalningsandelar under
det år lagen träder i kraft så att det återbä-
ringsbelopp som skall återkrävas av komm-
unerna anses vara sammanlagt 425 milj. mk per
månad. Det belopp som skall återkrävas för
månaderna juni—december 1994 var man tvun-
gen att uppskatta på basis av kommunernas
bokslut för åren 1991 och 1992. Det månatliga
belopp som skall återkrävas enligt övergångs-
stadgandet baserade sig på uppskattningen att
de skatteåterbäringar som ansluter sig till den
verksamhet i kommunerna som inte är belagd
med mervärdesskatt skulle uppgå till ca 5 mrd.
mk per år.

Uppgifter som gäller juni—september 1994
visar att beloppet av de mervärdesskatteåter-
bäringar som betalats till kommunerna är klart
lägre än 425 milj. mk, som anges i lagen. Delvis
förklaras det lägre beloppet av säsongbundna
fluktuationer i kommunernas anskaffningar
och svårigheter i samband med att mervärdes-

skattesystemet tagits i bruk. Den viktigaste orsaken till den låga återbäringen är emellertid att den kommunala sektorn tvingats minska andelen investeringar och anskaffningar väsentligt på grund av det skärpta ekonomiska läget.

Avsikten med återkravssystemet var inte att ändra kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna. Enligt nuvarande uppskattningar skulle det kalkylerade beloppet av de återbäringar som återkrävs för 1994 uppgå till 2 000—2 300 milj. mk. Det kalkylerade beloppet av återbäringarna för juni—oktober 1994 uppgår sammanlagt till 2 125 milj. mk, varav endast 77,5 % i realiteten återkrävs hos kommunerna.

Det mervärdesskattebelopp som återkrävs för månaderna juni—oktober 1994 motsvarar sålunda 77,5 % av 1994 års beräknade mervärdesskatteåterbäringar till kommunerna. För att ett alltför stort återkrav skall kunna undvikas, föreslås att inget återkrav sker för november och december. Dessutom föreslås att det belopp som skall återkrävas för 1994 justeras i samband med fastställandet av betalningsandelarna för april 1995 så att det motsvarar 77,5 % av skatteåterbäringarnas faktiska belopp.

2. Propositionens verkningar

Det belopp som skulle ha återkrävts beträffande mervärdesskatteåterbäringarna för no-

vember och december 1994 skulle ha utgjort 77,5 % av 850 milj. mk, dvs. ca 660 milj. mk. Dessutom tvingas staten troligen enligt en uppskattning i dagens läge kreditera kommunerna 50—100 milj. mk i samband med att betalningsandelarna för april 1995 fastställs i fråga om mervärdesskatteåterbäringarna. De mervärdesskatter kommunerna betalar torde bli ca 1 mrd. mk mindre än beräknat och återbäringarna torde 1994 minska i motsvarande mån.

3. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts av en arbetsgrupp som tillsatts av finansministeriet. I arbetsgruppen har bl.a. representanter för inrikesministeriet och Finlands Kommunförbund har ingått.

4. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter att den har antagits och blivit stadfäst. Kommunerna skall erlägga betalningsandelarna för november 1994 senast före utgången av januari 1995. Lagen bör träda i kraft innan dess.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag**om ändring av 10 § lagen om återkrävande av mervärdesskatteåterbäring hos kommunerna**

I enlighet med riksdagens beslut
 fogas till 10 § lagen den 31 januari 1994 om återkrävande av mervärdesskatteåterbäring hos kommunerna (79/94) ett nytt 3 mom. som följer:

10 §	teåterbäringar till kommunerna och 2 125 miljoner mark beaktas 77,5 procent som justering i samband med betalningsraten för april 1995.
De betalningsandelar som avses i 1 mom. uppbärs inte för november och december 1994. Av skillnaden mellan 1994 års mervärdesskat-	Denna lag träder i kraft den 199 .

Helsingfors den 28 november 1994

Republikens President
MARTTI AHTISAARI

Minister Ole Norrback

