

Regeringens proposition till Riksdagen om statsbudgeten för 1995

ALLMÄN MOTIVERING

1. Det samhällsekonomiska läget och den ekonomiska politiken

1.1 Den ekonomiska politiken

De senaste åren har samhällsekonomin genomgått en exceptionellt djup och ihållande ekonomisk kris. Totalproduktionen har sjunkit med över en tiondel jämfört med dess tidigare kulmen och arbetslösheten är hög. Statens skuldsättning är ett svårt problem.

Det främsta målet för regeringens ekonomiska politik är att återställa en hållbar ekonomisk tillväxt och ett gott sysselsättningsläge. En snabb ekonomisk tillväxt är också en förutsättning för att underskotten i den offentliga sektorns finanser skall minska.

Den ekonomiska politiken har baserat sig på en exportdominerad tillväxtstrategi. Denna strategi ansågs oundviklig för att den utländska skuldsättningen skulle kunna stoppas, vilket är det viktigaste villkoret för en räntesänkning och ett uppsving i den inhemska efterfrågan och samtidigt för en hållbar ekonomisk tillväxt och en balanserad statsekonomi.

Det finns förutsättningar för en snabb ekonomisk tillväxt utan att inflationen utgör något problem. Det är dock osäkert om den gynnsamma ekonomiska tillväxten kan fortgå på grund av den höga skuldsättningen inom den privata sektorn, den höga realräntenivån och den låga investeringsgraden. En tillräckligt låg räntenivå intar fortfarande nyckelpositionen när det gäller att lösa de ekonomiska problemen.

Regeringen stöder en sänkning av de långa räntorna med en budgetproposition som håller sig inom statens utgiftsramar. Då marknaden flyter är de korta räntorna bundna till penningpolitiken, som en stram finanspolitik ger större svängrum.

En budgetproposition som håller sig inom utgiftsramen utgör en central del av regeringens ekonomisk-politiska linje. Den ekonomiska politiken uppvisar också resultat. Den utländska skuldsättningen inom samhällsekonomin har börjat minska. Den ekonomiska tillväxten, som började inom exportindustrin, håller på att expandera till hemmamarknadssektorerna. Investeringarna håller på att ta fart och sysselsättningsläget börjar bli bättre.

Regeringens ekonomisk-politiska linje skapar en hållbar grund för en gynnsam ekonomisk utveckling under den senare delen av 1990-talet. Tryggandet av denna utveckling kräver dock en mycket stram offentlig hushållning i flera års tid.

Den onda cirkeln med utländsk skuldsättning inom samhällsekonomin i Finland har brutits, men den utländska skulden är fortfarande mycket stor internationellt sett. För att den skall minska bör bytesbalansen ännu en längre tid uppvisa överskott, vilket kräver en stark konkurrenskraft. Konkurrenskraften är i sista hand beroende av en kunnig arbetskraft samt av investeringar som förbättrar produktionskapaciteten och av moderata löneuppgörelser.

Till följd av depressionen har finanspolitiken bedrivits under svåra förhållanden. Trots de sparbeslut som har fattats har budgetunder-

skottet ökat kännbart, eftersom de influtna skattebeloppen har minskat samtidigt som bl.a. arbetslöshetsersättningarna och statens ränteutgifter har ökat i snabb takt. Samtidigt har också många sådana åtgärder vidtagits som stöder investeringar och sysselsättningen.

Under rådande förhållanden har finanspolitiken tre uppgifter; den skall främja samhällsekonomins strukturella anpassning och göra samhällsekonomi effektivare, genom den skall en fortsatt stabil ekonomisk tillväxt tryggas och med hjälp av den skall förtroendet för en hållbar statlig finansiering stärkas och den ekonomiska politikens trovärdighet därigenom förbättras.

Den strukturpolitiska aspekten accentueras då den ekonomiska integrationen fördjupas. Också hemmamarknadssektorerna är allt öppnare för internationell konkurrens och produktionsfaktorernas rörlighet över de nationella gränserna ökar. Av samhällsekonomi förutsätts under sådana förhållanden flexibilitet och anpassningsförmåga samt en effektiv och resultatrik användning av de ekonomiska resurserna. Effektivitetskravet gäller även förvaltningen och den offentliga serviceproduktionen.

Ett av regeringens strukturpolitiska mål är att minska näringsstöden. Till följd av medlemskapet i Europeiska unionen ökar dock stödet till jordbruket temporärt. Den djungel av andra näringsstöd som har uppkommit under årens lopp och de konjunkturbaserade näringsstöd och andra drivfjädrar som har ökat under depressionen skall däremot redas upp.

Efter det att mervärdesskattereformen genomfördes har stora principiella beslut fattats både inom den direkta och den indirekta beskattningen, även om det fortfarande finns tydliga behov att ändra vardera skatteformen, framför allt till följd av den allt djupare integrationen. På grund av det stora statsekonomiska underskottet måste skattesystemet utvecklas som en helhet så att skatteinkomsterna förblir tillräckligt höga. Sålunda förblir t.ex. marginalskatten inom inkomstbeskattningen alltså hög, även om en sänkning av den kan anses motiverad på många sätt. Under de närmaste åren måste framför allt en tydlig sänkning av nivån på inkomstbeskattningen eftersträvas.

Under depressionen kom finanspolitikens konjunkturutjämnande strävan till synes bl.a. däri att underskottet inom den offentliga sektorn ökade i snabb takt under början av 1990-talet. Då samhällsekonomi har slagit in på ett spår med en allt snabbare tillväxt, är tiden

nu inne att skärpa finanspolitiken. På detta sätt minskar risken för att den inhemska efterfrågan börjar öka alltför mycket i alltför snabb takt och för att inflationsförväntningarna skall stiga. Budgetpropositionen för 1995 har en verkan som direkt begränsar efterfrågan, då den granskas korrigerad med avseende på verkningarna av den exceptionella tidsläggningen av skatteåterbäringarna.

Statens skuldsättningshastighet är mycket problematisk med tanke på den ekonomiska politiken. Budgetunderskottet är till stor del strukturellt och inte enbart konjunkturmässigt; statens ökande skuldsättning och de ränteutgifter denna medför kommer att belasta statsekonomi långt in i framtiden. Därför har en budgetpolitisk verksamhetslinje på längre sikt antagits, som anpassar de offentliga utgifterna till en samhällsekonomiskt och statsekonomiskt hållbar nivå och stoppar skuldkarusellen under de närmaste åren.

Den kraftiga stegringen när det gäller de långa räntorna i Finland och Sverige, som började i början av 1994 och som även beror på osäkerhet på den internationella finansmarknaden, är ett tecken på hur allvarlig statens skuldkarusell är. Stärkandet av förtroendet för att skuldkarusellen kan stoppas är den bästa metoden när det gäller att sänka räntorna.

Arbetsmarknadsuppställningarna har varit moderata de senaste åren. Det är synnerligen viktigt att en moderat löneutveckling fortgår också efter det att den ekonomiska tillväxten har börjat. Annars kan följden lätt bli att inflationsförväntningarna stiger och trycket på en höjning av räntenivån ökar.

En låg inflation är av gemensamt intresse och ställer stora krav i synnerhet på arbetsmarknadsuppställningarna. Moderata löneuppställningar är nödvändiga för att strävan efter en låg inflation och strävan efter en stark konkurrenskraft och en hållbar tillväxt som stöder sysselsättningen inte skall hamna i konflikt med varandra. En snabbare inflation skulle leda till att räntenivån stiger och till att konkurrenskraften försämras och tillväxten försvagas.

Exportökningen och den stigande lönsamheten stöder en uppgång inom den privata efterfrågan så att den samhällsekonomiska tillväxten torde bli kraftig under de närmaste åren. En hållbar tillväxt förutsätter dock en skälig räntenivå. Med en stram budgetpolitik och moderata arbetsmarknadsuppställningar kan en sänkning av räntenivån samt en starkare

ekonomisk tillväxt och förbättrad sysselsättning främjas. Om de långa räntorna stiger kan detta emellertid bromsa upp den ekonomiska tillväxten betydligt. Verkningarna av de långa räntorna, som har stigit under våren och sommaren 1994, på realhushållningen har hittills mildrats av att stegringen i de korta räntorna har varit relativt lindrig.

På grund av finansieringsproblem kan den offentliga sektorn inte öka antalet arbetsplatser och på detta sätt hjälpa till med att lösa det svåra arbetslöshetsproblemet. Det behövs emellertid specialåtgärder för att arbetslösheten skall minska. Satsningarna i synnerhet på sysselsättande av långtidsarbetslösa och unga fortgår i den utsträckning finanserna tillåter.

Den offentliga basservicen måste kunna tryggas trots den offentliga sektorns finansieringsproblem. För att basservicen skall kunna tryggas måste frågan om hur relevanta olika utgifter är övervägas allt noggrannare, produktiviteten ökas och kostnaderna hållas i styr.

Under depressionen har arbetstagarna inom den offentliga sektorn inte drabbats av arbetslöshet i samma utsträckning som arbetstagarna inom den privata sektorn. Detta kommer till synes däri att den offentliga sektorns andel av antalet yrkesverksamma personer har ökat trots omfattande sparåtgärder. Detta har varit möjligt delvis av den orsaken att arbetskraftskostnaderna har kunnat skäras ned genom att lönerna anpassats och flexibiliteten ökats. På grund av statens skuldsättning kommer behoven av inbesparingar att vara stora också de kommande åren såväl i kommunerna som hos staten. Att fortsätta med den tidigare linjen med att anpassa arbetskraftskostnaderna är en bättre lösning än att minska personalen, både med tanke på arbetstagarna och samhällsekonomin.

Produktionstillväxten och förbättringen av sysselsättningsläget är beroende av den privata sektorn. Hittills har exportföretagen kunnat öka sin produktion genom att höja kapacitetens användningsgrad. Om de industriella investeringarna inte ökar betydligt redan inom den allra närmaste tiden, börjar bristen på kapacitet begränsa exportökningen. Det är viktigt att produktionskapaciteten ökas för att produktionstillväxten och en förbättring av sysselsättningsläget samt en stark bytesbalans skall kunna upprätthållas.

1.2 Finlands ekonomi och ett EU-medlemskap

Budgetpropositionen grundar sig på antagandet att Finland i enlighet med regeringens förslag blir medlem av Europeiska unionen vid ingången av 1995. Regeringens proposition om godkännande av vissa bestämmelser i fördraget om Finlands anslutning till Europeiska unionen har avlåtits till riksdagen den 25 augusti 1994. Medlemskapet har många olika samhällliga och framför allt ekonomiska verkningar. Medlemskapet ställer tydliga krav på den ekonomiska politiken, men erbjuder samtidigt nya möjligheter.

Målet för EU-ländernas ekonomiska politik är att förbättra den ekonomiska tillväxten och sysselsättningsläget i medlemsländerna samt att jämna ut de ekonomiska skillnaderna mellan länderna. En låg inflation och en låg räntenivå samt en starkare offentlig ekonomi är en förutsättning för att dessa mål skall nås.

En stabil ekonomisk utveckling är ett viktigt mål för Finland oberoende av hur medlemskapsfrågan löses. Också i Finland tryggas en hållbar ekonomisk tillväxt genom att inflationen hålls i styr, den offentliga ekonomin fås i balans, utvecklingen med tanke på valutakurserna hålls stabil och räntenivån stabiliseras på en bestående låg nivå. Även om Finland kan uppnå nämnda mål också utanför EU, kan det i en sådan situation vara svårare att trygga i synnerhet en låg räntenivå. Osäkerheten, som höjer räntenivån, har negativa verkningar på tillväxten, sysselsättningen och investeringarna.

Ett medlemskap i Europeiska unionen ger Finland inflytande i de frågor som gäller det egna landet och garanterar på ett hållbart sätt de finländska företagen samma verksamhetsregler och en likadan verksamhetsmiljö som de utländska konkurrenterna har. Sålunda stärker ett EU-medlemskap investeringsutvecklingen. Men ett EU-medlemskap medför också ett stort anpassningsbehov, som i synnerhet berör livsmedelshushållningen.

Finlands betalningsandel till gemenskapens budget och framför allt de nationella stödåtgärderna för jordbruket medför betydande utgiftsökningar inom statsekonomin nästa år jämfört med EES-avtalet (jfr. kapitel 2). Som motvikt fås olika stöd från gemenskapen, vilka delvis ersätter utgiftsökningarna. På kort sikt, i synnerhet under anslutningsåret, försvagar medlemskapet statens finansiella balans, men på längre sikt kommer de verkningar av medlem-

skapet som ökar den ekonomiska aktiviteten också att öka skatteinkomsterna.

Ett medlemskap i unionen inverkar på många sätt på Finlands ekonomi samt på bedrivandet av den ekonomiska politiken och budgetpolitiken. Till följd av Maastrichtfördraget framhävs den ekonomiska och monetära politikens betydelse inom gemenskapen allt mer. Den ekonomiska och monetära unionens första etapp började den 1 juli 1990. Då skulle medlemsstaterna frigöra alla kapitalrörelser. Den andra etappen började vid ingången av 1994. De länder som har en för hög inflation och för stor statsskuld skall med hjälp av godkända ekonomiska program, s.k. konvergensprogram, försöka närma sig situationen i stabilare länder. Detta kallas konvergens. Medlemsstaterna har förbundit sig att i mån av möjlighet undvika alltför stora budgetunderskott under den andra etappen. Det ekonomisk-politiska samarbetet blir bindande under den tredje etappen.

I Romfördraget ingår de villkor och den tidtabell som gäller övergången till den ekonomiska och monetära unionens tredje etapp. Medlemslänternas förutsättningar att övergå till en gemensam valuta bedöms enligt de s.k. konvergenskriterierna. Kriterierna gäller inflation, offentlig ekonomi, räntor och valutakurser. Stegringen i konsumentpriserna i medlemsländerna får vara högst 1,5 procentenheter snabbare än i de tre EU-länder som har den lägsta inflationen under de 12 månader som föregår granskningstidpunkten. Underskottet i den offentliga sektorns finanser får inte överstiga 3 % av bruttonationalprodukten till marknadspris. Bruttoskuldssättningen i den offentliga sektorn får inte överstiga 60 % av bruttonationalprodukten. Den långa räntan får med högst två procentenheter överstiga räntenivån i de tre medlemsstater som har den långsammaste inflationstakten. Valutakursen i medlemslandet skall under minst två år ha iakttagit det normala fluktuationsutrymmet enligt växelkursmekanismen utan allvarligare spänningar. Landet får inte heller devalvera sin valuta på eget initiativ i förhållande till någon annan medlemsstats valuta under ifrågavarande tid. Tidtabellen för den ekonomiska och monetära unionens tredje etapp är beroende av hur medlemsstaterna uppfyller de s.k. konvergenskriterierna.

De viktigaste verksamhetsformerna i anslutning till den allmänna ekonomiska politiken inom den ekonomiska och monetära unionen är konvergensprogrammen, de allmänna riktlinjer-

na för den ekonomiska politiken, multilateral övervakning av den ekonomiska politiken och förfarandet vid alltför stora underskott i den offentliga ekonomin.

Inom den ekonomiska och monetära unionen centraliseras inte finanspolitiken i motsats till den monetära politiken. Ansvar för finanspolitiken kvarstår hos medlemsstaternas regeringar och parlament. I Romfördraget ingår bestämmelser om vissa allmänna villkor för finansieringen av medlemsstaternas offentliga ekonomi. Till dem hör bl.a. förbud mot centralbanksfinansiering för den offentliga ekonomin samt förbud mot positiv särbehandling av enheter inom den offentliga sektorn hos finansinstitut. Fördraget innehåller ett antal bestämmelser som syftar till att förbättra budgetdisciplinen i medlemsstaterna. Den viktigaste bestämmelsen går ut på att medlemsstaterna skall undvika alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser under den ekonomiska och monetära unionens tredje etapp. Under den andra etappen är denna förpliktelse inte bindande. Efter mitten av 1991 har alla de medlemsländer i gemenskapen som inte uppfyllde den ekonomiska och monetära unionens kriterier gjort upp ett program. Under den andra etappen förtgår uppgörandet av konvergensprogram. Kommissionen skall övervaka den ekonomiska utvecklingen i medlemsländerna och bedöma om en medlemsstat uppfyller de kriterier som gäller den offentliga ekonomin. Ministerrådet skall med kvalificerad majoritet, på rekommendation av kommissionen, avgöra om ett alltför stort underskott eller risk för ett alltför stort underskott föreligger i en medlemsstat samt ge rekommendationer till den berörda medlemsstaten eller besluta om behövliga åtgärder i syfte att få denna situation att upphöra.

En balanserad offentlig ekonomi, en låg inflation och en låg räntenivå samt en stabil penningmarknad är de viktigaste förutsättningarna för en hållbar ekonomisk tillväxt. Dessa kriterier är i stor utsträckning sådana mål som den ekonomiska politiken måste sträva mot oberoende av ett unionsmedlemskap. Syftet med budgetpropositionen för 1995 och de olika spar- och reformåtgärderna i den är att få kontroll över skuldssättningen inom den offentliga ekonomin och sålunda främja uppfyllandet av den ekonomiska och monetära unionens kriterier.

1.3. De ekonomiska framtidsutsikterna

Den ekonomiska utvecklingen har klart börjat gå mot det bättre. Depressionens botten

passerades under den senare hälften av 1993, varefter totalproduktionen ökat allt kraftigare. Inom industrin ökar produktionen redan med drygt tio procents hastighet.

Arbetslösheten har börjat minska och samhällsekonomins utländska skuldsättning har avstannat. Antalet konkurser har under början av 1994 minskat med en fjärdedel jämfört med föregående år. Den inhemska prisutvecklingen har förblivit lugn och företagets internationella konkurrenskraft god. De positiva verkningarna av den snabba exportökningen har småningom börjat sprida sig till den övriga ekonomin. Förutsättningarna för en livligare inhemsk marknad har förbättrats även på grund av att den svåraste delen av skuldanpassningen för den privata sektorn inom ekonomin börjar vara förbi. Konjunkturförväntningarna har blivit mera positiva både inom företagen och hushållen.

Även framtidsutsikterna inom den internationella ekonomin är ljusare. Konjunkturuppgången i Förenta Staterna och Storbritannien är hållbar. Tyskland och Frankrike håller på att lösgöra sig från recessionen. I Asien förväntas den kraftiga ekonomiska tillväxten fortsätta.

Störningar på ränte- och finansieringsmarknaden är den största risken för en snabb ekonomisk återhämtning. Dessutom bör man beakta att det stora underskottet och skuldsattheten inom statsekonomin ännu under en lång tid begränsar finanspolitikens spelrum och bromsar upp den ekonomiska tillväxthastigheten såväl i Finland som i det övriga Västeuropa.

Samhällsekonomins utveckling har varit utpräglat kluven: exportmängden har ökat kraftigt redan i tre år men efterfrågan på hemmamarknaden har minskat. Ännu 1994 stödde sig den ekonomiska tillväxten närmast på exporten. Dock börjar efterfrågan på hemmamarknaden återhämta sig redan under slutet av 1994 och särskilt under 1995, efter att fortgående ha minskat i nästan fem år. Totalproduktionen förväntas öka med 3½ % år 1994 och med 4½ % år 1995.

Med hjälp av den goda konkurrenskraften och det allt starkare marknadsläget ökar exporten av varor och tjänster med 12 % år 1994. Den snabba ökningen av exporten till länder utanför Europa fortsätter samtidigt som efterfrågan på den traditionella exportmarknaden i Europa ökar. Snabbast ökar exporten inom metallproduktsindustrin och den eltekniska in-

dustrin. Under 1995 börjar bristen på produktionskapacitet begränsa exportökningen.

Det försämrade bytesförhållandet inom utrikeshandeln har tills vidare hindrat de gynnsamma verkningarna av exporten från att sprida sig till samhällsekonomin. I och med det internationella konjunkturuppsvinget har exportpriserna i valutabelopp dock börjat stiga och bytesförhållandet torde förbättras 1994—1995, vilket ökar de samhällsekonomiska inkomsterna och höjer den inhemska efterfrågan och sysselsättningsnivån.

Botten av investeringsnivån - den lägsta sedan krigsåren - passerades under första hälften av 1994. Inom industrin har investeringarna redan ökat. De har påskyndats av att kapaciteten utnyttjats i högre grad, en positiv resultatutveckling och goda försäljningsutsikter samt en minskad skuldsättning. Ombyggnaden av bostadsbyggnader har varit mycket livlig. Även lagerinvesteringarna ökar. Investeringarna förväntas öka med 14 % år 1995. Investeringsdepressionen inom företagen på hemmamarknaden fortsätter dock ännu, eftersom det fortfarande finns gott om outnyttjad kapacitet och företagets finansieringsstrukturer är skuldbetonade.

Den privata konsumtionen börjar tydligt öka under 1995 eftersom hushållens realinkomster för första gången på länge ökar på grund av en ökad lönesumma, dubbla skatteåterbärningar och en långsam inflation. Den minskade arbetslösheten minskar även sparandet av försiktighetsskäl. Förutsättningarna för att konsumtionen skall återhämta sig har förbättrats även på grund av att hushåll som under slutet av 1980-talet blev överskuldsatta under de senaste åren återbetalat sina skulder.

Återhämtningen på hemmamarknaden ökar importen av investerings- och konsumtionsvaror och den fortsatt kraftiga tillväxten inom industriproduktionen behovet av råvaruimport. Trots att importen börjar öka stiger överskottet inom handelsbalansen år 1994 till rekordliga 44 mrd mk, och överskottet i bytesbalansen blir tydligt. Finland hade senast överskott i bytesbalansen år 1978. År 1995 ökar överskottet i bytesbalansen fortfarande medan utlandsskulden minskar. Nettoskulden till utlandet i relation till exportinkomsterna sjunker till utgången av 1995 till 122 %, år 1992 var relationstalet 178 %.

Inflationen förblir långsam. Konsumentprisindex stiger år 1994 med en procent och under följande år med ett par procent. Ibrukttagandet

av mervärdesskatten påskyndar inflationstakten något under senare hälften av 1994. I 1995 års uppskattning antas att producentpriserna för jordbruksprodukter sjunker till prisnivån inom EU från ingången av året och att primärproduktavdraget slopas. Vid uppgörandet av 1995 års budget har man utgått från att löneavtalen för följande avtalsperiod inom den privata sektorn till sin dimensionering och tidtabell är ungefär de samma som under nuvarande avtalsperiod och att avtalen inom den offentliga sektorn fortsätts med tidigare villkor.

Arbetslöshetstoppen har passerats. Även ökningen av mängden långtidsarbetslösa har mattats av; under 1994 är dock en tredjedel av alla arbetslösa långtidsarbetslösa. Drygt 250 000 personer får dagpenning avvägd enligt förtjänsten. Allt fler av dessa börjar omfattas av arbetsmarknadsstödet. Arbetslöshetsgraden år 1994 är 18 1/2 %. År 1995 ökar efterfrågan på arbetskraft så att arbetslöshetsgraden beräknas sjunka till 16 1/2 %. Största delen av den nya arbetskraften anställs inom metallindustrin och de privata servicenäringarna.

Räntorna har förblivit högre är väntat. Den nedåtgående ränteutvecklingen avbröts vid årsskiftet 1993/1994, varefter osäkerhet rått inom

penning- och valutamarknaden, vilket återspeglats i form av stigande långfristiga räntor. De långfristiga räntorna steg under första hälften av 1994 med nästan fyra procentenheter. Trots att stegringen av de kortfristiga marknadsräntorna, till vilka en betydande del av bankernas krediter bundits, varit mindre, är realräntan på krediter oroväckande hög och utgör ett hot för en snabbare ekonomisk tillväxt.

Orsakerna till den oroliga penningmarknaden har delvis varit internationella; de långfristiga räntorna har stigit kännbart både i Förenta Staterna och i Europa. I Finland har bakgrundsfaktorerna på penningmarknaden i många hänseenden utvecklats i positiv riktning; det har blivit överskott i bytesbalansen, skuldsättningen inom den privata sektorn har minskat, finansieringssparandet har ökat, antalet konkurser och bankernas kreditförluster har minskat. Statens stora finansieringsunderskott och den växande skuldbördan vidmakthåller dock en osäkerhet på valuta- och penningmarknaden. Även osäkerheten rörande arbetsmarknadslösningarna under hösten 1994 och därigenom inflationen har till sin del hållit trycket uppe vad gäller räntenivån på penningmarknaden.

Tablå 1. Samhällsekonomin, den offentliga hushållningen¹⁾ och statshushållningen

	1991	1992	1993*	1994**	1995**
Bruttonationalprodukt, volumförändring, %.....	-7,1	-3,6	-2,0	3 1/2	4 1/2
Arbetslöshetsgrad, %.....	7,6	13,1	17,9	18 1/2	16 1/2
Konsumentprisindex, förändring, %.....	4,1	2,6	2,2	1	2
Handelsbalans, mrd. mk.....	4,8	12,6	31,1	44	43 1/2
Bytesbalans, mrd. mk	-26,7	-22,1	-4,7	10	11
Utländsk nettoskuld					
— mrd. mk.....	173,6	228,7	265	258	247
— % av exporten.....	158,8	178,3	166,5	141 1/2	122
Offentliga utgifter, % av BNP.....	55,5	60,8	62,4	60	58 1/2
Skattegrad, % av BNP.....	46,9	46,9	46,7	48	45
Statshushållningens kassautgifter, volymförändring, %.	14,6	16,3	-4,2	-1/2	-1/2
— utan finansinvesteringar, volymförändring, %.....	13,0	4,1	4,4	2	3
Den offentliga samfundens finansieringsrest, % av BNP.	-1,5	-5,9	-7,1	-4 1/2	-5
— staten.....	-4,5	-7,6	-11,2	-10	-10
— kommuner och samkommuner.....	-0,9	-0,8	0,2	1 1/2	0
— arbetspensionsfonder.....	4,4	3,2	4,5	4	4 1/2
— övriga socialskydds-fonder.....	-0,5	-0,6	-0,6	1/2	0
Den offentliga samfundens skuld ²⁾					
— mrd. mk.....	113,8	205,2	296,0	368	430
— % av BNP.....	23,2	43,1	61,8	72 1/2	78 1/2

Statshushållningens skuld

— mrd. mk	83,9	165,6	255,8	325	386
— % av BNP	17,1	34,7	53,4	64	70 1/2

¹⁾ Enligt samhällsekonomisk bokföring, inkl. lagstadgad arbetspensionsförsäkring

²⁾ Offentlig bruttoskuld enligt EU:s bokföringsrekommendation (inkluderar arbetspensionsanstalterna)

1.4. Den offentliga hushållningen

Finansieringsställningen inom den offentliga hushållningen¹ har försvårats betydligt under de senaste åren. Den huvudsakliga orsaken till detta är den ekonomiska depressionen som minskat de influtna skatterna och ökat bl.a. de utgifter som föranleds av arbetslösheten. Samtidigt har dock ökningen av den offentliga servicen och särskilt inkomstöverföringarna samt åtgärder för återupplivning av företag kännbart ökat finansieringsunderskotten framför allt omedelbart före depressionen och i dess inledande skede. De offentliga utgifterna i relation till BNP steg med ca 20 procentenheter från 1989 till 1993 och utgjorde då 62 % av BNP. Inom Europa hade bara Sverige ett högre relationstal. Utgifterna i relation till BNP sjunker något under 1994—1995. Depressionen har minskat skatteinkomsterna; det oaktat har skattegraden stigit några procentenheter.

I Finland har den offentliga sektorn traditionellt uppvisat ett tydligt finansieringsöverskott; i relation till nationalprodukten var

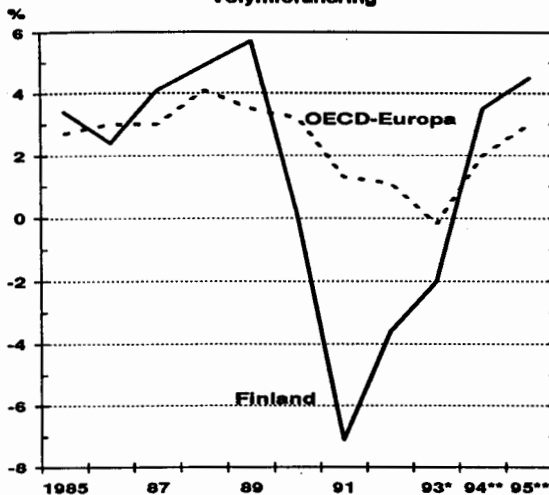
överskottet (nettolånggivning i samhällsekonomisk bokföring) under 1980-talet i genomsnitt över 3 %, och under depressionen 1989 t.o.m. 6 %. Häftigheten hos den senaste tidens ändringar påvisas av att finansieringsöverskottet inom den offentliga sektorn blev ett finansieringsunderskott om 7 % år 1993. Underskottet kommer sannolikt att fortsätta under flera år, om också i lindrigare form.

Balansstörningarna har lett till en särdeles snabb ökning av den offentliga skulden. Då bruttoskulden under åren före depressionen var av storleksordningen 15 % av BNP ökade den till utgången av 1993 till 62 %, dvs. nästan 300 mrd mk. Under loppet av 1994 ökar skuldsättningen med uppskattningsvis 10 procentenheter. En nettoupplåning enligt budgetpropositionen för 1995 ökar den offentliga skulden till nästan 80 % av nationalprodukten, förutsatt att kommunerna och socialskyddssektorn inte skuldsätter sig ytterligare.

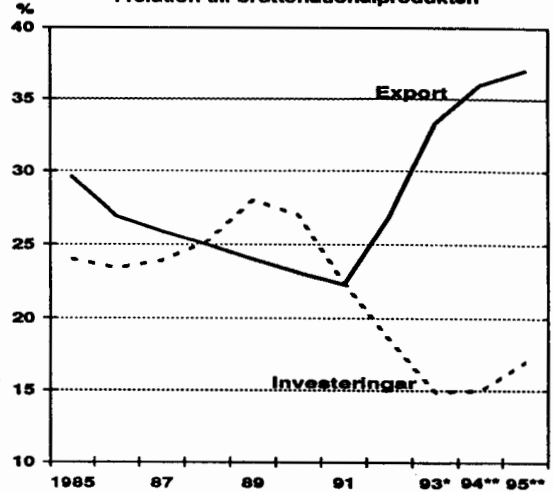
På grund av de synnerligen dystra framtidsutsikterna för den offentliga ekonomin inleddes de egentliga saneringsåtgärderna vid ingången av 1992. De statliga utgifterna har blivit kraftigt nedskurna (stycke 1.5.1.) och kommunalhus-hållningen har i sin helhet relativt snabbt anpassat utgifterna till inkomsterna. Saneringsåtgärderna måste dock fortsätta.

¹ I kapitel 1.4. granskas den offentliga hushållningen med den samhällsekonomiska bokföringens begrepp; arbetspensionsförsäkringen ingår i socialskyddsfonderna.

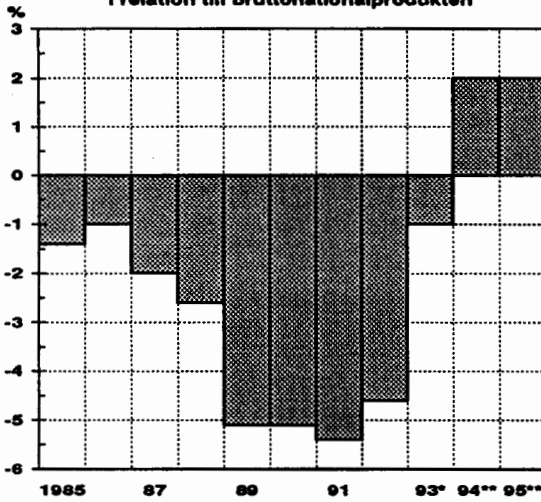
FIGUR 1. TOTALPRODUKTIONEN (BNP) I FINLAND OCH VÄSTEUROPA
Volymförändring



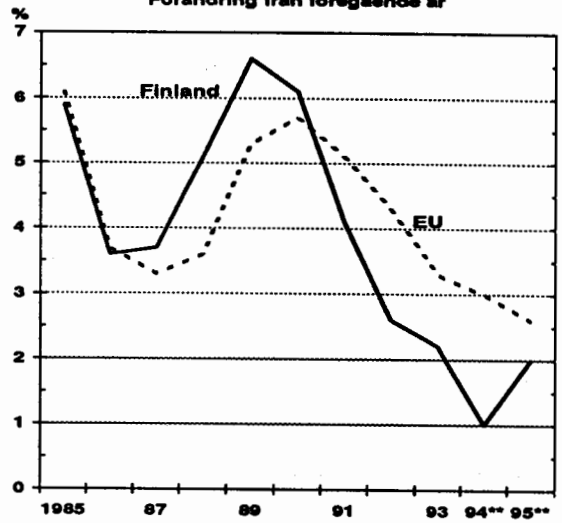
FIGUR 2. INVESTERINGAR OCH EXPORT
I relation till bruttonationalprodukten



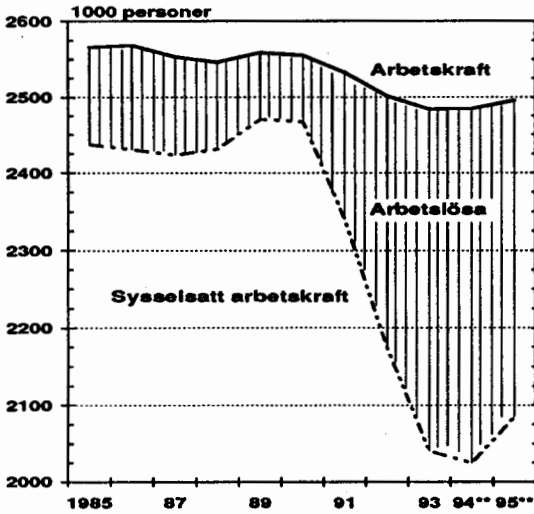
FIGUR 3. BYTESBALANSEN
I relation till bruttonationalprodukten



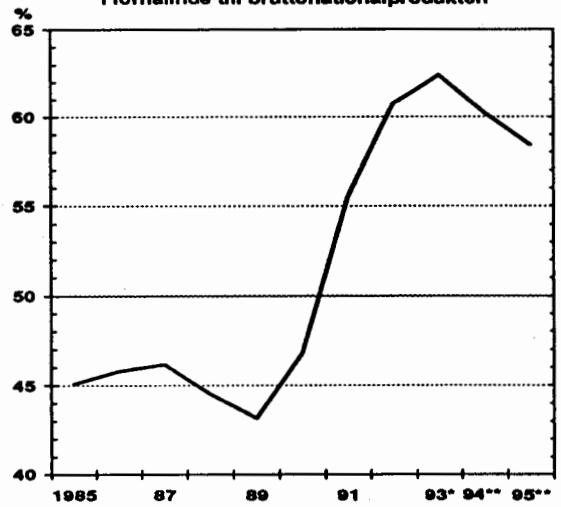
FIGUR 4. KONSUMENTPRISER
Förändring från föregående år



FIGUR 5. SYSSELSÄTTNINGEN



FIGUR 6. OFFENTLIGA UTGIFTER
I förhållande till bruttonationalprodukten



Staten

Problemen inom den offentliga sektorn har tydligt hopat sig hos staten. Skatteinkomsterna har minskat kännbart. Staten bär största delen av de utgifter som föranses av arbetslösheten. Dessutom finansierar staten till stor del även de övriga centrala socialskyddsutgifterna. Trycket för att höja dessa har särskilt under depres-

sionsförhållandena varit högt. De direkta skatterna till staten sjönk under 1991—1993 med sammanlagt 14 mrd mk och de indirekta skatterna med 7 mrd mk. Delvis var det tiden för skatteåterbäringarna som inverkade på detta, och av denna orsak ökar de direkta skatterna till staten 1994. Intäkterna av de indirekta skatterna börjar öka under 1994 när samhällsekonomin börjar återhämta sig.

De statliga utgifterna ökade som snabbast

under början av depressionen år 1991, varvid framför allt inkomstöverföringarna snabbt ökade. Ett flertal av hushållens inkomstöverföringsförmåner höjdes kännbart vid denna tidpunkt. Samtidigt stöddes företagsverksamheten bl.a. genom sänkningar av socialskyddsavgifterna, vilket genom garantisystemen omedelbart ökade statens utgifter. Mera omfattande sparåtgärder vidtogs 1992 och 1993 började statens konsumtions- och investeringsutgifter tydligt minska. År 1993 avmattades även ökningen av inkomstöverföringarna, medan ränteutgifterna för statskulden ökade med nästan 10 mrd mk. År 1994 ökar statens utgifter närmast enbart på grund av de ökade ränteutgifterna; konsumtionsutgifterna och investeringarna minskar fortfarande och ökningen av inkomstöverföringarna avstannar. Fastän statens finansieringsunderskott minskar något är det trots det relativt stort, ca 10 % av BNP.

Uppskattat enligt budgetpropositionen för 1995 ökar statens finansieringsunderskott räknat i markbelopp något; det ökas av vissa faktorer som kan karakteriseras som tillfälliga: två skatteåterbärningar, dröjsmål i samband med övergången till mervärdesbeskattning o.dyl. Dessutom ökar de utgifter som föranleds av EU-medlemskapet finansieringsunderskottet betydligt. I relation till bruttonationalprodukten hålls underskottet på ca 10 %.

Kommunerna

Kommunalhushållningen försvagades kännbart 1991 då det på grund av den ekonomiska recessionen inflöt betydligt mindre kommunal-skatt än vad kommunerna hade räknat med. Ökningen av de kommunala utgifterna kunde stoppas först på 1992 års sida, vilket hade som följd att finansieringsunderskottet inom den kommunala sektorn sjönk.

Statens sparåtgärder inverkar betydligt på kommunerna fr.o.m. 1993, då bl.a. undervisningsväsendets statsandelar skars ned och för kommunerna uppställdes ett allmänt sparmål om 4 %. År 1994 skars kommunernas statsandelar ned med sammanlagt 4,4 mrd. mk så att den allmänna statsandelen och statsandelen för social- och hälsovården sänktes på basis av kommunens invånarantal och skatteunderlaget och bildningsväsendets statsandelar genom sänkning av de enhetspriser och genomsnittliga markbelopp de grundar sig på. Vid dimensio-

neringen av nedskärningarna av statsandelarna beaktades bl.a. familjestödsreformens inverkan på intäkterna av kommunalskatten. Slopandet av de familjepolitiska avdragen vid kommunalbeskattningen ökade intäkterna av kommunalskatten med ca 2,3 mrd. mk.

På grund av den ekonomiska recessionen och statsandelsnedskärningarna ökade kommunernas totala inkomster 1992—1994 sammanlagt enbart med drygt en procent. Överföringarna från staten har minskat med 8 % och skatteinkomsterna ökat i samma utsträckning. Tack vare de inbesparingar som genomförts har kommunernas ekonomi förblivit relativt balanserad. De totala utgifterna har minskat med sammanlagt 7 % under åren 1992—1994. Investeringarna har minskat med sammanlagt 45 % och konsumtionsutgifterna med 10 %. De socialbidrag som kommunerna betalar samt överföringsutgifterna till finansiering av socialskyddet har däremot ökat årligen både på grund av de ökade förmånsutgifterna och höjningen av andelen av folkpensionens tilläggsdel.

Nedskärningen av de kommunala statsandelarna som genomfördes 1994 fortsätts 1995, och indexjusteringar görs inte. Dessutom sänks de kommunala statsandelarna med sammanlagt 1 mrd. mk.

De kommunala utgifterna höjs bl.a. av mervärdeskattereformen, kommunaliseringen av statens yrkesläroanstalter samt höjningarna av arbetsgivarens folkpensions- och arbetspensionsavgifter. De kommunala utgifterna sänks bl.a. av ändringen av grunderna för hemvårdsstöd. Kommunernas skatteinkomster ökas av begränsningen i samband med vissa avdrag vid kommunalbeskattningen samt minskas av höjningen av den försäkrades arbetspensionsavgift.

Kommunernas totala inkomster ökar 1995 med knappt 2 %. Skatteinkomsterna ökar med knappt 5 % och statsbidragen minskar med ca 2 1/2 %. Kommunernas totala utgifter ökar knappt alls, om man bl.a. antar att de avtal om inbesparingar i kommunernas personalutgifter som man kommit överens om inom den kommunala sektorn fortsätts år 1995.

Socialskyddfonder

Krisen inom samhällsekonomin har i betydande grad även försvårat finansieringen av socialskyddet. Ökningen av utgifterna för socialskyddet och det sammanbrott i finansierings-

grunden som skedde samtidigt ledde till rekordstora höjningar av socialförsäkringsavgifterna, trots att behovet av att höja avgifterna inte tilläts överföras på avgifterna till fullt belopp. Både inom utkomstskyddet för arbetslösa och inom arbetspensionsskyddet tilläts uppkomsten av ett finansieringsunderskott. T.ex. den belastning som betalningen av arbetspensioner ger upphov till sköts på framtiden genom att familjepensionsfonden upplöstes och genom att uppkomsten av ett ansvarighetsunderskott tilläts i systemet. Samtidigt försämrades förutsättningarna för att genom utökad fondering lindra det stora framtida behovet av att höja pensionsavgifterna.

Finansieringen av socialskyddet har i allt högre grad överförs på de försäkrade. De obligatoriska avgifterna för de försäkrade har 1994 mer än tvådubblats i jämförelse med 1991 eftersom folkpensions- och sjukförsäkringspremierna har höjts samt eftersom nya avgifter införts i form av löntagares arbetspensions- och arbetslöshetsförsäkringsavgift. Arbetsgivarnas avgifter har stigit särskilt i fråga om utkomstskyddet för arbetslösa.

Sparåtgärderna inom den offentliga sektorn har även inriktats på de sociala förmånerna och understöden bl.a. genom att man skärpt grunderna för fastställandet av dem. Indexjusteringen av pensioner och andra inkomstöverföringar slopades 1994. Trots sparåtgärderna har inkomstöverföringarnas nationalinkomstandel stigit med ca 10 % sedan 1991, dvs. till 28 % år 1994. Förmånerna och understöden inom utkomstskyddet för arbetslösa samt förvärvspensionerna har stigit mest.

Enligt budgetpropositionen skärps grunderna för beviljande av bl.a. förmånerna och understöden inom utkomstskyddet för arbetslösa, bostadsbidraget och stödet för hemvård av barn 1995 så att man uppnår ett utgiftsbesparing på ca 1 1/2 mrd. mk. År 1995 görs indexjusteringar i socialskyddsformånerna och -understöden. Inkomstöverföringarna till hushållen ökar med drygt en procent och man beräknar att de betalas ut till ett belopp av sammanlagt 112 mrd. mk.

1.5. Statsfinansiella riktlinjer för sparandet

1.5.1. Statsfinansiella sparåtgärder 1995

Regeringen har under sin verksamhetsperiod sedan våren 1991 med budgeten och sparlagar

genomfört sparåtgärder som strävat efter att stävja utgiftsutvecklingen inom den statliga ekonomin. Dessutom har andra strukturella reformer genomförts för att man bättre skall kunna behärska utgiftshushållningen.

De viktigaste av de strukturella reformerna har varit slopandet rätten att lämna lagförslag vilande förutom i fråga om sådana sparlagar som försämrar grundskyddet, revideringen av kommunernas statsbidragssystem, tillämpningen och utvidgningen av förfarandet för nettobudgetering, stiftandet av den nya lagen om grunderna för avgifter till staten och införandet av avgifter för vissa tjänster, genomförandet av projekt för ombildande till affärsverk och bolag samt öppnandet av marknaderna för fri konkurrens. Inom budgeten har dessutom många sådana ändringar genomförts som resulterat i att möjligheterna att jämföra olika delar av budgeten har försämrats.

Uppskattningen av den totala inverkan av de sparåtgärder som genomförts sedan 1991 är endast riktgivande. Beräkningar för den årliga fördelningen av inbesparingarna åren 1991—1994 finns i den allmänna motiveringen till budgetpropositionen 1994. Fördelningen är riktgivande eftersom man vid beräkningen av den till vissa delar har varit tvungen att använda grova antaganden. Beräkningarna har i huvudsak gjorts enligt de förhållanden som rådde då besluten fattades. Verkningarna av förändringarna i socialskyddsavgifterna har inte behandlats såsom inbesparingar. Inbesparingarna i utgifterna enligt prövning har inte beräknats exakt. Beräkningen är i stor utsträckning beroende av antaganden. Å andra sidan har inbesparingarna återspeglats i utgifterna för skötseln av statskulden så att de har minskat.

Om verkningarna av dessa faktorer beaktas kan man beräkna att statens utgifter skulle vara 30—35 mrd. mk högre än för närvarande utan de sparåtgärder som vidtoges 1991—1994.

Utgångspunkten för regeringens sparåtgärder och strukturella reformåtgärder har varit att frysa ned den reella nivån på statens utgifter under valperioden. Statsrådet har 27.2.1992, 4.3.1993 och 3.3.1994 fattat rambeslut som begränsar utvecklingen i fråga om statens utgifter till år 1995. Enligt det rambeslut som statsrådet godkände 3.3.1994 är målet att statens utgifter skall fås ned till samma nivå som 1991. Statsrådet fastställde att grunden för uppgrändet av budgetpropositionen skall vara att de totala utgifterna i statsbudgeten uppgår

till 179 mrd. mk enligt den prisnivå som råder 1995. Enligt beslutet innehåller kapitlet inte de utgifter som föranleds av Finlands medlemskap i EU.

Uppnåendet av utgiftsramen för 1995 förutsätter att nödvändiga sparåtgärder alltjämt vidtas och effektiveras i budgetpropositionen. Kartläggningen av nya sparobjekt är svårare än tidigare med beaktande av verkningarna av de riktlinjer för sparandet som tidigare dragits upp. I budgetpropositionen 1995 föreslås sparlagar som beräknas minska statens utgifter med ca 11,4 mrd. mk. Denna beräkning omfattar också verkningarna av de ettåriga sparlagar som gäller 1994 och som i sak kommer att fortsätta att gälla 1995. Dessutom beräknas den totala inbesparing som följer av de åtgärder som föreslås för anslag som är beroende av prövning uppgå till flera miljarder mk även år 1995.

De viktigaste sparförslagen för 1995 är följande (mrd. mk):

Justeringar av grunderna för statsbidrag;	
statsandelar för driftskostnader	0,5
— allmänna statsandelar till kommuner	gammalt 0,4

— statsandelar som beviljas av undervisningsministeriet.	gammalt 1,1
— social- och hälsovårdsministeriets statsandelar till kommunerna	gammalt 2,8
— definiering av statsandelarnas kostnadsnivå enligt nivån 1994 .	1,4
Fortsatt förhöjning av den andel av tilläggen som kommunerna betalar till folkpensionsanstalten på 1994 års nivå	gammalt 1,5
Ändring av finansieringsandelen för utgifterna för dagpenning enligt sjukförsäkringslagen och justeringar av grunderna för dagpenningen	0,9
Ändringar i anknytning till utkomstskyddet för arbetslösa	0,7
Justering av grunderna för bostadsbidrag	0,4
Övergång till principen med s.k. full ersättning inom trafik- och olocksfallsförsäkringen	0,3

I mån av möjlighet kommer sparåtgärderna inte att omfatta sådana anslag som är av central betydelse för medborgarnas minimiskydd. Den stränga begränsningen av utvecklingen i fråga om utgifter har lett till kraftiga sparåtgärder över hela linjen också då det gäller utgifter som är beroende av prövning.

Tablå 2. Budgethushållningens utgifter, inkomster och balans 1993—95¹⁾

	1993 bokslut milj. mk	1994 budget milj. mk	1995 förslag milj. mk	Förändr. 1995/94 %
Konsumtionsutgifter	52 155	50 817	52 081	+2
Överförinsutgifter	111 061	108 760	116 527	+7
Investeringsutgifter	22 718	13 578	3 496	-74
Övriga utgifter	16 250	20 304	23 492	+16
Sammanlagt	202 184	193 459	195 596	+1
— utgifter för statsskulden (HT 36)	16 964	21 903	24 457	+12
— övriga utgifter	185 220	171 556	171 139	-0
Inkomst- och förmögenhetsskatt	29 069	33 690	31 060	-8
Mervärdesskatt	37 295	33 740	37 770	+12
Övriga skatter	33 800	35 418	36 028	+2
Övriga inkomster (utan nettoupplåning)	30 194	22 484	29 656	+32
Sammanlagt	130 358	125 331	134 514	+7
Nettoupplåning	77 208	68 130	61 085	-10
Över/underskott	+5 383	+3	+2	-10
Nettofinansiering inom statshushållningen	61 028	68 685	62 525	-9

1.5.2 Åtgärder som inverkar på den kommunala ekonomin

För statsbidrag till kommunerna föreslås anslag om sammanlagt 39 425 milj. mk. Av detta anslag uppgår de statsandelar för driftskostnader som omfattas av kommunernas kalkylerade statsandelssystem inom inrikesministeriets, undervisningsministeriets och social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområden till sammanlagt 33 870 milj. mk. Statsandelarna för anläggningsprojekt uppgår till sammanlagt 975 milj. mk. Resten består av komplettering för skatteinkomster, understöd till kommunerna enligt prövning, ersättningar till universitetssjukhus, statsbidrag till kommunerna för lindrande av arbetslösheten, skattefinansiell utjämning till landskapet Åland och andra motsvarande poster.

För att nå inbesparingar inom den offentliga ekonomin samt för att balansera finansieringsförhållandena mellan staten och kommunerna föreslås att de minskningar av statsandelarna för driftskostnader som genomfördes 1994 skall bibehållas år 1995 i samma omfattning och på samma sätt. Bibehållandet av tidigare inbesparingar leder till att statsandelarna inom inrikesministeriets förvaltningsområde minskar med 421 milj. mk, inom undervisningsministeriets förvaltningsområde med 1 117 milj. mk och inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde med 2 819 milj. mk. Minskningarna av statsandelarna för driftskostnader företas inom inrikesministeriets och inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde så att 40 % minskas på basis av kommunens invånarantal och 60 % på basis av antalet skatteören. Inom undervisningsministeriets förvaltningsområde företas minskningen genom att priset per enhet i fråga om elever och invånare samt andra statsandelsgrunder sänks.

För att få ytterligare inbesparingar till stånd föreslås att statsandelarna för kommunernas driftskostnader skall minskas med 1 000 milj. mk utöver de minskningar som man tidigare beslutat om. De nya inbesparingarna leder till att statsandelarna inom inrikesministeriets förvaltningsområde minskar med 112 milj. mk, inom undervisningsministeriets förvaltningsområde med 345 milj. mk och inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde med 543 milj. mk. Minskningarna företas inom alla förvaltningsområden genom att det genomsnitt-

liga markbeloppen för statsandelarna eller på motsvarande sätt priserna per enhet sänks.

Dessutom föreslås att justeringar som föranleds av förändringarna i kostnadsnivån inte görs i kommunernas statsandelar 1995. Detta innebär att statsandelarnas kostnadsnivå förblir på samma nivå som då statsandelarna för 1994 fastställdes hösten 1993 enligt de beräkningar som gällde kostnadsutvecklingen vid den tidpunkten. De höjningar om uppskattningsvis 1 400 milj. mk görs således inte i statsandelarna år 1995. De slutliga verkningarna på statsandelarna beror på utvecklingen av den kostnadsnivå som definierats i lagen om statsandelar till kommunerna under 1994 och 1995.

De slutrater om 294 milj. mk av statsandelarna för undervisnings- och kulturverksamhet som skall betalas 1995 skjuts fram till år 2000.

Förpliktelsen i 1993 och 1994 års budgeter att inbespara fyra procent av omkostnaderna fortsätter att gälla. För åstadkommande av de inbesparingar i statsekonomi som har samband med detta, föreslås att varje kommuns andel av utgifterna för folkpensionernas tilläggsdel bibehålls vid samma nivå som 1994 och är 1,55 p av skatteöret vid den senast verkställda ordinarie kommunalbeskattningen.

1.5.3. Riktlinjerna för näringspolitiken

Systemet med näringsunderstöd har under årens lopp utvecklats till en svårgenomtränglig understödsdjungel. Det är svårt att få en helhetsbild av understöden och administrationen av dem. Den offentliga sektorn med sina enheter för specialfinansiering erbjuder näringsgrenarna ca 500 antingen direkta eller indirekta stödformer. De många stödformerna och stödmyndigheterna och -organisationerna utgör allt tydligare ett problem vid strävan att göra näringspolitiken klarare.

En helhetsbetonad beredning, inriktning och budgetering av näringsunderstödspolitiken är inte möjlig, eftersom verkställigheten av stödsystemen har splittrats på ett flertal ministeriers verksamhetsområden. Näringsunderstödspolitikens inriktning som helhet är inte känd, och de sammanlagda verkningarna av understöden kan inte uppskattas. Den information som finns att tillgå om näringsunderstödens verkningar är knapp.

För att uppskattningen av resultaten av stödsystemen skall underlättas bör därför upp-

märksamhet fästas vid kostnadseffektiviteten i fråga om de olika stöden och vid de totala verkningarna av stödsystemen. Avsikten är att ministerierna under finansministeriets ledning senast vid ingången av 1995 skall starta utredningar om effekten av de olika stödsystemen. Statens ekonomiska forskningscentral utreder redan som bäst effekten av näringsunderstöden inom handels- och industriministeriets verksamhetsområde.

Avsikten är att en ny metod för beräkning av näringsunderstöden skall tas i bruk inom handels- och industriministeriets huvudtitel på basis av det arbete som Statens ekonomiska forskningscentral utfört. Denna metod möjliggör periodisering av understöden enligt prestationsprincipen, vid sidan av det nuvarande registreringssättet som grundar sig på kassaprincipen, samt indelning av understöden i nya och gamla understöd och jämförelse av stödelementen i de olika stödformerna. Särskiljandet mellan nya och gamla understöd är väsentligt med tanke på en effektiv understödspolitik.

Det är nödvändigt att gallra bland näringsunderstöden och att effektivare än i dag inrikta dem på de centrala målen. Såväl behoven av att dämpa utgiftsutvecklingen inom statsekonomin som de förpliktelser som följer av ett EU-medlemskap förutsätter detta.

Minskningen av näringsunderstöden förutsätter en omfattande strukturomvandling och revidering av stödsystemen. I detta utvecklingsarbete har samordningen och samlandet av stödsystemen en central ställning. En helhetsbetonad beredning av understödspolitik som en del av den ekonomiska politiken stöter på svårigheter, eftersom administrationen av och ansvaret vid beredningen av stödsystemen finns utspridda på så gott som alla förvaltningsområden. Systemet för företagsstöd måste förenhetligas och göras klarare i enlighet med handels- och industriministeriets företagspolitiska program för små och medelstora företag. En effektivisering av koordineringen mellan förvaltningsområdena av de olika stödsystemen är nödvändig vid administrationen och beredningen av understödspolitik. Genom koordinering av stödsystemen förbättras understödets effekt och den strategiska ledningen inom de olika sektorerna inom understödspolitik blir klarare. Detta ökar understödsmyndigheternas resultatansvar.

Det att Finland anslutit sig till EES-avtalet förutsätter en revidering av stödsystemen. Fin-

land skall på förhand anmäla sitt stödsystem till EES övervakningsmyndighet, som skall godkänna det. Understöd som betalats utan godkännande kan återkrävas.

För utvecklande och koordinering av resultatstyrningen är det nödvändigt att fastställa klara principer enligt vilka stödsystemen och deras organisation utvecklas. Stödsystemen skall främst bygga på följande linjedragningar: understöden skall vara genomskinliga, de skall komplettera varandra, de skall vara tidsbegränsade, de skall vara aktiverande och uppmuntra stödtagaren till egna initiativ, de skall skapa sunda verksamhetsbetingelser och vara administrativt klara, de skall fungera i olika integrationsförhållanden, de skall basera sig på resultat- och kvalitetsstyrning och inriktas på selektivare objekt än i dag.

Det stöd som ges företag skall inte bedömas skilt från deras förutsättningar att få normal intern finansiering och kreditfinansiering. Företagens behov av finansiering bildar en helhet av vilken statsstödet kan utgöra endast en bråkdel. Stödet är en ersättning för finansiering på marknadsvillkor och används endast när marknadsmekanismen inte fungerar. Främjandet av finansieringen på marknadsvillkor skall prioriteras. Uppmärksamhet skall fästas vid tillgången på riskfinansiering för de små och medelstora företagen och å andra sidan också vid tillräckliga säkerheter.

Gallringen i och koordineringen av stödsystemen innebär samtidigt en omfördelning av understödsresurserna. I enlighet med detta samt handels- och industriministeriets nationella industristrategi och ministeriets företagspolitiska program för små och medelstora företag finns det ett behov av att flytta tyngdpunkten från stödjande av företag och branscher till skapande av förutsättningar för företagsverksamhet. En av utgångspunkterna i budgetpropositionen är i enlighet med detta att gallra bland företagsstöden så att följderna blir att skapandet av förutsättningar för företagsverksamhet och utvecklandet av kvalitativa faktorer effektiveras. Det näringspolitiska innehållet i budgetpropositionen för 1995 bygger främst på följande principer:

- överlappande stöd gallras bort
- en övergång sker från direkta understöd till risk- och utvecklingsfinansiering
- i stället för stödjande av företag betonas skapandet av förutsättningar i synnerhet genom att infrastrukturen utvecklas

— stöden riktas i synnerhet till innovativa små och medelstora företag samt

— samarbetet mellan enheter som tillhandahåller företagservice intensifieras

Genom ett effektivt genomförande av dessa principer betonas handels- och industriförvaltningens helhetsansvar vid utvecklandet av systemet med näringsunderstöd. I det följande granskas utvecklingslinjerna i budgetpropositionen för de understöd som hänförs sig till förädlings- och servicenäringarna.

För slopadet av överlappande stöd effektiveras samordningen av Kera Ab:s och HIM-företagstjänsts samt de övriga statliga finansieringsenheternas finansieringsformer. Den delegation för företagsstöd som handels- och industriministeriet tillsatt bereder i samarbete med Kera Ab förslagen till koordinering av de olika stödformerna sinsemellan. Framöver är avsikten att bereda utvecklingsåtgärder som gäller koordinering av borgensverksamheten. De understöd med karaktär av konjunkturstöd som togs i bruk under depressionen kan stegvis slopas. Ansökningar om räntestödslån för små och medelstora företags investeringar mottas inte längre 1995. Vid dimensioneringen av anslaget för främjande av företags internationalisering beaktas möjligheterna att stöda teknologiska utvecklingscentralens projekt som syftar till kommersialisering av produkter och inriktning av utvecklingsstödet för små och medelstora företag också till internationaliseringsprojekt. Tyngdpunkten inom internationaliseringsunderstödet flyttas till stödjande av programenliga internationella projekt och nätbildning, stödjande av samarbete mellan små och medelstora företag och ökning av exportpotentialen. Dessutom beaktas andelen av de sysselsättningsbetingade statsbidragsinvesteringar som arbetsministeriet beviljar företag i samband med anslaget för stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde.

I fråga om de direkta understöden minskas fullmakterna enligt lagen om företagsstöd med 150 milj. mk och fullmakterna för främjande av företags internationalisering med 41 milj. mk, utan att verkningarna av EU-avgörandet beaktas, jämfört med nivån i budgeten för 1994. Marknadsföringsutgifterna för turismen skärs ner. Finlands Exportkredit Ab:s behov av räntestöd minskar väsentligt till följd av olika åtgärder. Kera Ab:s fullmakter för nya ränte-

stödslån samt nya utvecklings- och grundläggningslån bibehålls på samma nivå som 1994. Nivån på näringsunderstöden till trafiken ses över. Fullmakten för räntestödslån för anskaffning av lastfartyg är oförändrad, men maximibeloppet av räntestödslånets andel sänks kännbart och räntegottgörelsens belopp minskas. Dessutom sänks nivån på stödet till tidningspressen.

En av de centrala tyngdpunkterna i budgetpropositionen är att man övergår från att stöda företagen till att skapa förutsättningar genom utvecklande av infrastrukturen. Bevilningsfullmakterna för teknologisk forskning och produktutveckling ökar märkbart liksom under de föregående åren. Den internationella evaluering av teknologiska utvecklingscentralens verksamhet som görs 1994 är ett viktigt medel vid utvecklandet av verksamhet som förverkligar industristrategin och gagnar dessutom utvecklingscentralens internationella verksamhet. Evalueringen ger också en bättre grund för framtida bedömningar av anslagsbehoven. Satsningen på resurser för utveckling och rådgivning för små och medelstora företags verksamhet är likaså ett prioriteringsområde. För de stora företagens normala investeringar beviljas inte företagsvisa stöd. De stora företagen beviljas inte heller längre understöd för exportfrämjande. Giltighetstiden för lagen om regionalt stödjande av transporter ändras så, att transportstödet till stora företag är 40 % av den nuvarande nivån. Vid dimensioneringen av statsunderstödet till organisationerna inom näringslivet iakttas en stramare linje än 1994. När utvecklingsmöjligheterna beträffande statsbolagens kapitalstruktur och finansiella ställning förbättras kan anslaget för aktieförvärv slopas.

Inriktningen av stödet på innovativa små och medelstora företag främjas i budgetpropositionen genom satsning på resurserna för utveckling och rådgivning för dessa företag, anslag för internationalisering och ökning av teknologiska utvecklingscentralens resurser. Samtidigt är avsikten att utveckla de av teknologiska utvecklingscentralens stödformer som riktar sig till små och medelstora företag och göra dem mångsidigare. Kera Ab:s nya räntestöds- och övriga lån riktas särskilt till små och medelstora företag.

Samarbetet mellan de enheter som tillhandahåller företagservice effektiveras. Samarbetet mellan handelssekreterarna och industrisekreterarna effektiveras. De export- och turismfräm-

jande funktionerna koordineras för uppnående av synergifördelar. Samarbetet mellan Kera Ab och HIM-företagstjänst utvecklas i enlighet med vad som sagts ovan.

I budgetpropositionen inleds centraliseringen av de olika företagsstöden till handels- och industriministeriets förvaltningsområde. Handels- och industriministeriet och arbetsministeriet samordnar stödformer så att handels- och industriministeriet framöver stöder företag, till den del det inte är fråga om små landsbygdsföretag, och arbetsministeriet stöder personer som skall sysselsättas. Detta beaktas också vid genomförandet av projekt inom ramen för EU:s strukturfonder. Avsikten är att de sysselsättningsstöd som beviljas företag skall slopas. Framöver är målet också att koordinera bl.a. finansieringen för regionala utvecklingsprojekt och hjälpen till länderna i Öst- och Mellaneuropa.

I budgetpropositionen beaktas verkningarna av kanaliseringen av den finansiering som hänför sig till företagsverksamheten inom ramen för EU:s strukturfonder på budgeteringen av motsvarande nationella finansieringsformer. Redan förpliktelserna enligt EES-avtalet i sig inverkar på behovet av att anpassa grunderna för företagsstödet och graden av stöd. Finansieringen från EU:s strukturfonder riktas under planeringsperioden 1994—1999 i hög grad till främjande av näringsverksamheten för att permanenta arbetsplatser skall kunna skapas. Detta förutsätter att det nationella finansieringssystemet koordineras så att klarare helheter bildas.

De åtgärder för koordinering av och gallring i systemen för näringsunderstöd som vidtas i budgetpropositionen för 1995 utgör starten för arbetet med att göra näringsunderstödspolitiken klarare. Detta arbete kommer att fortsätta under de kommande åren. Anpassningsåtgärderna avpassas till EU:s strukturfonders bestämmelser gällande den nationella finansieringsandelen under planeringsperioden 1995—1999. Budgetpropositionen är utgångspunkten vid fastställandet av den nationella stödandelen.

SlopanDET av företagsstöd, i synnerhet direkta understöd, samt selektivare tilldelning av statliga företagsstöd är de centrala målen för linjedragningen på medellång sikt. Huvudvikten läggs således på riskfinansiering. Samtidigt försöker man trygga finansierings- och stödresurserna för de prioriterade områden som samhället anser vara viktiga. Under finansministeriets ledning och utgående från ministerievisa förslag

bereds för utgåendet av budgetpropositionen för 1996 och beredningen av utgiftsramar på medellång sikt ett program för koordinering av företagsstöden. Vid beredningen av programmet skall också beaktas behoven av samordning av direkta stöd och skatteutgifter samt erfarenheterna av EU:s strukturfonders verksamhet och av de regionala programmen.

Vid beredningen av åtgärderna för koordinering av stödsystemen skall dessutom beaktas behoven av att göra de system som syftar till en lättare förvaltning och styrsystemen inom förvaltningen klarare. Vid koordineringen av stöd- och förvaltningssystemen kommer bl.a. följande synpunkter att betonas under de kommande åren:

- stödsystemen skall inom den offentliga sektorn för kundernas del huvudsakligen basera sig på principen om en lucka för alla ärenden och ökat samarbete mellan myndigheterna

- besluten skall fattas så nära stödbjektet som möjligt samt

- serviceproducenterna skall konkurrensutsättas.

1.5.4. Den ekonomiska tillväxten på medellång sikt och de strukturella sparåtgärderna inom statsekonomin

Verkningarna av de åtgärder för sanering av samhällsekonomin som regeringen vidtagit märktes redan senaste år i form av en bättre balans i ekonomin. Resultaten av strategin med en tillväxt som får draghjälp av exporten stärks. I synnerhet åtgärderna för att återställa den goda nivån när det gäller den öppna sektorns verksamhetsbetingelser bidrar nu till den ekonomiska tillväxten och till att bryta den onda cirkeln med utländsk skuldsättning inom samhällsekonomin.

Efter den depression som varat i många år finns det således åter förutsättningar för en snabb ökning av produktionen, även om det stora strukturella underskottet i statsekonomin och massarbetslösheten fortfarande utgör centrala problem inom ekonomin. Den höga arbetslösheten och statens ökande skuldsättning kommer att förbli svåra problem trots den ekonomiska tillväxten. För att förutsättningarna för en tillväxt skall kunna tryggas på

medellång sikt krävs en långsiktig och koordinerad ekonomisk politik och en ännu stramare finanspolitik.

En hållbar ekonomisk tillväxt kan dock inte uppnås om inte ökningen av statsekonomins skuldsättning kan stoppas. Genom denna budgetproposition försöker man åstadkomma en hållbar grund så att ökningen av skuldsättningen skall kunna stoppas. Om obalansen fortsätter att vara alltför stor, kommer underskotten att leda till en situation där skuld föder skuld och, med tiden, till allt högre räntor samt till att markens värde försämras. Mot denna bakgrund blir behovet av att vidta heltäckande sparåtgärder och av att driva igenom en strukturell ekonomisk reform under de sista åren av 1990-talet ännu viktigare. Detta förutsätts också av behovet av att på bred bas anpassa vår ekonomi till integrationsutvecklingen.

Behovet av att balansera statsekonomi blir ännu större om den spirande ekonomiska tillväxten blir kortvarig och svagare än väntat. Då blir finansieringsutsikterna och — möjligheterna inom statsekonomi t.o.m. sämre än i dagens läge.

De finanspolitiska åtgärder som vidtas skall under hela senare hälften av 1990-talet syfta till stödjande av en kraftig tillväxt på medellång sikt, vilket är det enda sättet att märkbart minska arbetslösheten. Denna målsättning förutsätter i första hand att de stora budgetunderskotten hållbart fås att minska.

En återställd ekonomisk tillväxt stoppar i sig inte statens ökande skuldsättning detta årtionde. Den onda cirkeln kan brytas om en sådan handlingslinje följs som baserar sig på den strama statliga utgiftshushållning som betonats ovan samt på en låg inflation och en stark konkurrenskraft. Budgetunderskottets strukturella natur pekar särskilt mot en fortsatt sparpolitik.

För att statens skuldsättning skall fås ner till en behärskad nivå måste klara gränser dras och prioriteringar göras i fråga om utvecklingen av de offentliga utgifterna på medellång sikt. Utgångspunkten vid den målsättning som grundar sig på denna prioritering skall vara att villkoret att tillväxten av statens utgifter reellt högst är en reell nolltillväxt utsträcks till att gälla hela 1990-talets senare hälft. Frysningen av utgifterna förutsätter på grund av de kraftigt ökande ränteutgifterna hårda sparbeslut i fråga om de övriga utgifterna. Detta innebär också att klarare, hållbarare och mera heltäckande åtgär-

der bereds i syfte att minska budgetunderskottet samt att planeringen inom alla politiska sektorer inriktas på medellång sikt.

Den kraftigare ekonomiska tillväxten ger i sig en god grund för genomförande av de ovan nämnda linjedragningarna.

På grund av att statshushållningens finansieringsmöjligheter har kringskurits är det också i fortsättningen nödvändigt att pruta av på vissa av de samhällspolitiska målen. De sociala och ekonomiska olägenheterna till följd av detta minskar, om lönsamheten och effektiviteten inom den offentliga sektorn samt allokeringen av utgifterna förbättras. Sparåtgärdernas inriktning under kommande år kan bedömas utgående från de samhällspolitiska synpunkter och värderingar som anförts samt den utveckling som ägt rum. I fortsättningen vore det motiverat att med beaktande av de ekonomiska aspekterna inrikta utgiftsnedskärningarna bl.a. på följande områden:

- stödet till företagsverksamheten
- stödet till jord- och skogsbruket
- de sociala förmånerna
- pensionsutgifterna
- kommunernas statsandelar
- omkostnaderna inom förvaltningen
- effektivare produktion och användning av tjänster samt mera avgiftsbelagda tjänster
- boendestödet samt
- stödet till statsunderstödda organisationer

En sådan inriktning av utgiftsnedskärningarna förutsätter en omfattande strukturomvandling och revidering av stommen i det statliga stödsystemet och administrationen av stöden. Behovet av omvärdering inbegriper åtgärder som inskränker den offentliga sektorns uppgifter och de förmåner som beviljas samt lättar upp förvaltningen. Samtidigt bör man genom koordinering av stödsystemen försöka hitta olika sätt att utnyttja stödformer som är effektivare, mera resultatgivande och lönsammare. Systemet med finansieringsstöd som staten beviljar näringslivet måste så fort som möjligt tas upp till en omfattande omvärdering.

Vid sidan av den tudelade ekonomiska utvecklingen är de samhällsekonomiska problemen av långvarig och strukturell karaktär och därför krävs fortsättningsvis god konkurrensförmåga samt större flexibilitet och nya strukturer.

Strukturpolitiken bör under de närmaste åren i allt högre grad främja en flexibel inriktning av resurserna och en effektiv marknad. Struktu-

rella reformer bör i första hand riktas till arbetsmarknadspolitiken i syfte att öka arbetsmarknadens flexibilitet. Vidare bör man genomföra sådana reformer som främjar ekonomisk konkurrens. På detta sätt kan man effektivare utnyttja fördelarna med Finlands EU-medlemskap framför allt genom bättre marknadspositioner.

Anpassningen till den internationella integrationen och Finlands EU-medlemskap innebär stora utmaningar för jordbruket och hela livsmedelshushållningen. En sammanhängande och kostnadseffektiv livsmedelshushållningskedja som utgår från kunden är en nödvändig förutsättning för näringarnas framtid.

Den åldrande befolkningen påverkar redan under de närmaste åren på ett avgörande sätt utvecklingen av social- och hälsovårdsutgifterna. På grund av befolkningens åldersstruktur och pensionssystemens natur fortsätter pensionskostnaderna att växa. Pensionsutgifterna beräknas höja skattegraden med ca 5 procentenheter från 1990 till 2010. Även hälsovården och åldringsvården ökar då trycket på de offentliga utgifterna. De vidare åtgärder som krävs för att lösa problemen med finansieringen av pensionerna måste vidtas så snart som möjligt.

I fråga om de sociala utgifterna har huvudvikten i valen under 1990-talets slut legat på att göra utkomstskyddet redigare. Social- och hälsovårdsservicens lönsamhetsfrågor får en mera framträdande plats än tidigare. Det förhöjningstryck som riktas till arbetstagarnas och arbetsgivarnas socialförsäkringsavgifter upplöses gradvis under de närmaste åren, så finansieringsunderskottet blir inte bestående.

Samtidigt är det nödvändigt att utveckla den sociala tryggheten och beskattningen så att de inverkar positivt på företagsamheten och arbetet.

Den höga beskattningsnivån förvärrar redan nu de strukturella problemen inom den finländska samhällsekonomin. Att täcka budgetunderskotten genom att höja skatterna under de närmaste åren skulle utöver en höjning av skattegraden också innebära att kostnadsnivån stiger, vilket skulle öka inflationen och försämra de ekonomiska förutsättningarna för en anpassning till förändringarna i den internationella ekonomiska miljön.

Förändringarna i vår ekonomiska miljö förutsätter tvärtom att i synnerhet inkomstbeskattningen lindras. Möjligheterna till skattelättnader är obefintliga på grund av statshushållning-

ens ökade skuldsättning. Den nuvarande nivå-skillnaden mellan inkomst- och kapitalbeskattningen kan dock inte bibehållas i längden.

I och med Maastrichtavtalet accentueras den ekonomiska politikens och penningpolitikens betydelse ytterligare inom Europeiska unionen. EU-medlemskapet och uppfyllandet av EMU-kriterierna medför behov av att skärpa Finlands ekonomiska politik i fortsättningen. Finland har som mål att bli medlem av den monetära unionen. Att stabilisera den offentliga sektorns finansiella ställning är ett ekonomisk-politiskt mål som redan finns med bland våra nationella mål.

2. EU-medlemskapets inverknings på budgetpropositionen

2.1. De allmänna dragen hos EU:s finansierings-system och EU-medlemskapets inverknings på den finska budgetpropositionens struktur och innehåll

Utgångspunkterna för utvärderingen av inverkningarna

I budgetpropositionen används i alla sammanhang enbart benämningen Europeiska unionen (EU).

De omedelbara ekonomiska inverkningarna av ett EU-medlemskap syns genast från inledningen av medlemskapet i form av de avgifter som Finland skall betala till EU och de inkomster som kommer därifrån. Särskilt till de inkomster som kommer från EU anknyter utvärderingssvårigheter som är större desto längre tidsintervall kalkylerna gäller. Medlemskapet berör många delområden och detaljer inom ekonomin, varför en täckande utvärdering av inverkningarna nära nog är omöjlig. Utvärderingen av Finlands nettobetalarställning, dvs. summan av alla avgifter som skall betalas och de inkomster som fås från EU är problematisk även på grund av att det i fråga om många av de poster som ingår i EU:s budget är svårt att inrikta dem på en enskild medlemsstat. Av denna orsak är de kalkyler som framställs nedan uppskattningar på basis av den information som finns att tillgå då budgetpropositionen uppgörs. Informationen kan eventuellt preciseras och ändras senare. Särskilt de tal som gäller EU:s strukturfonder kan ändras i anknytning till det

regionala programarbetet. Vad gäller de inkomster som fås av EU kan det dessutom förekomma dröjsmål i samband med utanordningen, vilket kan ändra de tal som uppges i budgetpropositionen.

EU:s budgetproposition

Europeiska unionens viktigaste finansieringsmedel är budgeten som uppgörs årligen i enlighet med bestämmelserna rörande räkenskaper i fördraget om upprättandet av gemenskapen. Den centrala principen för uppbörderna av unionens egna medel är att de medel som uppbärs skall kunna täcka alla utgifter för verksamheten under finansåret. Unionen kan inte uppgöra budgeten så att differensen mellan utgifterna och inkomsterna (underskottet) finansieras med upplåning. Om unionens medlemmars finansieringsandel av budgeten stadgas i rådets beslut 88/376/EEG. I det definieras de inkomstkällor med vilka budgeten finansieras samt den övre gränsen för avgifterna. Utgångspunkten vid fastställandet av medlemsländernas betalningsandelar är det totala beloppet av utgifterna i EU:s budget. De täcks genom att från utgifterna först avdras inkomsterna av blandad natur (skatter och pensionsavgifter som uppbärs av personalens löner, försäljnings-, hyres- och ränteinkomster samt inkomster som föranleds av att tredje länder deltar i forskningsprogram). Resten ger vid handen hur stor andel av utgifterna som först måste täckas med s.k. traditionella egna medel (medlemsländernas tullinkomster, jordbruksavgifter och sockeravgifter) och därefter med en avgift som grundar sig på underlaget för mervärdesskatten. Om det efter detta återstår utgifter som inte kunnat täckas täcks de med en avgift beräknad på bruttonationalinkomsten.

Importavgifterna för jordbruksprodukter är utjämningsavgifter som fastställs som differensen mellan tröskelpriset, som motsvarar priset på hemmamarknaden, och världsmarknadspriset. Eftersom unionen stöder en gemensam marknadsföring av socker uppbär den avgifter av sockertillverkarna för att täcka marknadsföringskostnaderna. Tullinkomsterna kommer från handeln med länder utanför unionen. Av intäkterna av unionens traditionella egna medel får medlemsländerna behålla 10 % för uppbördskostnader. Avgiften som grundar sig på underlaget för mervärdesskatten (momsunderlag) får

för närvarande uppgå till högst 1,4 % av momsunderlaget, men sjunker gradvis till 1,0 % före 1999. Momsunderlaget får inte överskrida 55 % av ifrågavarande lands bruttonationalinkomst (BNI). Från och med 1995 är BNI-taket 50 % för de fattiga länderna. Som fattiga definieras de länder vilkas BNI är mindre än 90 % av unionens genomsnittliga bruttonationalinkomst. För de rika länderna sjunker BNI-taket gradvis från 54 % år 1995 så att ett tak om 50 % tas i bruk 1999.

Storleken av den avgift som beräknas på bruttonationalinkomsten (BNI-avgift) fastställs årligen i relation till gemenskapens sammanlagda bruttonationalinkomst. BNI-avgiften är den post som balanserar budgeten och dess storlek varierar för varje år.

Unionen finansierar sin verksamhet även ur andra källor än budgeten. Europeiska kol- och stål gemenskapen har en egen omkostnadsbudget, ur vilken man bl.a. finansierar forskningsverksamhet och ger sociala understöd. Medlen till denna budget fås av produktionsavgifter som uppbärs av kol- och stålproducenterna. Europeiska investeringsbanken är ett organ som är oberoende av budgeten. En del av de garantier som medlemsländerna ger till bankens upplånings- och långivningsoperationer ingår dock i budgeten. Genom Europeiska utvecklingsfonden styrs å sin sida finansieringen enligt Lomékonventionen som fås i form av särskilda betalningsandelar av medlemsländerna. Fonden har grundats för att främja handeln med utvecklingsländer som anslutit sig till konventionen och för att genomföra ekonomiska och sociala utvecklingsprogram i dessa länder.

Budgeten uppgår för närvarande till ca 1,2 % i relation till medlemsländernas sammanlagda bruttonationalinkomster (BNI) och till ca 4 % i relation till de offentliga utgifterna. För att säkra budgetdisciplinen har för det maximala beloppet av unionens egna medel fastställts en gräns, enligt vilken avgiftsanslagen inte får överstiga 1,2 % av gemenskapens sammanlagda bruttonationalinkomst. Denna gräns gäller till 1994. Efter detta höjs anslagstaket gradvis så att det år 1999 uppgår till 1,27 %. På motsvarande sätt höjs betalningsförbindelseanslagen så att de år 1999 får uppgå till högst 1,32 % av unionens sammanlagda BNI. De inkomster som influtit till EU fördelas enligt den preliminära budgetpropositionen enligt följande: traditionella egna medel 20 %, momsunderlag 49 % och medlemsavgiften beräknad på BNI 31 %.

Europeiska gemenskapernas preliminära budgetproposition för 1995, mrd. mk
(ecu = 6,3 mk)

Bransch	1994 andel %	1994 budget	1995 anslagstak mrd. ecu	1995 budgetprop.
Jordbruk	49,7	230,0	233,1	233,1
Strukturfonder.....	31,5	146,2	158,8	158,8
Intern politik	5,9	27,1	29,6	29,0
Extern politik	5,9	27,1	29,0	29,0
Förvaltning.....	4,9	22,7	24,6	23,9
Reserver.....	2,1	9,5	6,9	6,9
Sammanlagt	100,0	462,6	482,0	480,7

Denna budgetproposition baserar sig på ett EU med 12 medlemsstater, dvs. Finland och de övriga nya medlemsstaterna är inte medräknade i ifrågavarande tal. Kommissionen uppgör en tilläggsbudgetproposition för 1995 genast efter att besluten rörande de finansiella utsikterna fattats och medlemsansökningarna ratificerats i de länder som strävar efter medlemskap.

Inverknningar på den finska budgetens uppbyggnad

Ett medlemskap i unionen inverkar till vissa delar på uppbyggnaden av statsbudgeten för Finland och på hushållningen utanför budgeten. I det inledande skedet kommer man vid budgeteringen att bl.a. genomföra följande ändringar.

Uppbörderna av tullar och jordbruksavgifter som räknas som unionens traditionella egna medel till gemenskapen innebär att dessa inkomster inte längre intas i statsbudgeten för Finland, i vilken enligt 67 § regeringsformen endast kan tas in finska statens inkomster och utgifter. Tullstyrelsen bär upp tullarna och jordbruksavgifterna och inlevererar dem direkt till EU. På samma sätt lämnas de sockeravgifter som uppbärs till EU utanför Finlands statsbudget. För uppbörden av de ovan nämnda medlen får Finland en uppbördsprovision som uppgår till 10 %, uppskattningsvis 131 milj. mk, som budgeteras under inkomster av blandad natur inom finansministeriets förvaltningsområde. De faktiska förvaltningsutgifter som uppbörden medför budgeteras inom nämnda förvaltningsområde.

De avgifter grundade på underlaget för servärdesskatten och bruttonationalinkomsten som skall betalas till unionens budget är nya

statliga utgifter som tas in i statsbudgeten och budgeteras som utgift inom finansministeriets förvaltningsområde.

Avgifterna utanför EU:s budget upptas i statsbudgeten som utgift inom det förvaltningsområde till vars verksamhetsområde avgifterna i fråga hänförs sig. I enlighet med detta kommer avgiften till Europeiska utvecklingsfonden att upptas inom utrikesministeriets förvaltningsområde. Den del av aktiekapitalet i Europeiska investeringsbanken som skall betalas i pengar och avgifterna till reservfonderna budgeteras inom finansministeriets förvaltningsområde. Fondandelen till Europeiska kol- och stålgemenskapen och kapitalavgiften till Europeiska atomenergigemenskapens försörjningsbyrå budgeteras inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde.

Från budgeten betalas till medlemsländerna stöd enligt EU:s gemensamma jordbrukspolitik, regional- och strukturpolitiskt stöd och stöd som hänförs sig till övriga sektorer inom gemenskapens politik, såsom forskning och utbildning, näringspolitik samt socialpolitik. Dessutom har man överenskommit att en ny medlemsstat under en övergångsperiod får betala stöd till jordbruket och livsmedelsindustrin till följd av den omedelbara prisanpassningen. EU betalar en del av detta stöd.

Av kostnaderna för EU:s gemensamma jordbrukspolitik sköts exportstöden, interventionsköpen och stödet för privat upplagring genom Interventionsfonden, som inrättas i samband med budgeten för 1995 och som är en fond som står utanför budgeten. Andra inkomster som beviljas Finland av garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket än sådana som skall inkomstföras i Interventionsfonden budgeteras enligt bruttoprincipen som inkomster inom jord- och skogs-

bruksministeriets förvaltningsområde. De inkomststöd till jordbruket som helt eller delvis finansieras av EU budgeteras på motsvarande sätt enligt bruttoprincipen som utgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde.

Unionens regional- och sysselsättningspolitik samt strukturpolitiken inom jordbruket finansieras ur de strukturfonder som ingår i gemenskapens budget. I den finska statsbudgeten intas alla stöd som fås av EU:s strukturfonder och vid antecknandet av dem iaktas bruttoprincipen. Den finansieringsandel som fås av EU antecknas i finska statsbudgeten enligt fond som inkomster och utgifter under inrikesministeriets, jord- och skogsbruksministeriets och arbetsministeriets inkomst- och utgiftsmoment. Den nationella delfinansieringen budgeteras som utgift under vederbörande utgiftsmoment inom de förvaltningsområden som berörs.

Ett medlemskap förutsätter nödvändigtvis inga ändringar av budgetlagstiftningen på lagnivå, om också det är ändamålsenligt att vissa preciserings görs t.ex. till de delar som gäller budgetens struktur. Inrättandet av den Interventionsfond som står utanför budgeten förutsätter en lag som stiftas i grundlagsenlig ordning.

Förvaltningsstrukturerna måste anpassas till att motsvara de krav som ett medlemskap i unionen ställer. Finlands representation samt ett effektivt hävdande av finländska synpunkter och intressen inom EU:s omfattande berednings- och beslutsmaskineri uppställer särskilda krav både för ministeriernas förvaltningsområden och i fråga om sammanjämkningen av åsikter. I enlighet med detta sörjer ministerierna för att de och enheterna inom deras verksamhetsområden har en fungerande beredande och verkställande organisation och att intressegrupperna anknutits till detta arbete. Kompanjonsprincipen och utnämmandet av samarbetspartners förutsätter direkta kontakter mellan medlemsländernas förvaltningar vid beredningen och verkställandet av ärenden. Detta för med sig en omfattande internationalisering av den offentliga förvaltningen och förutsätter satsningar på utvecklande av både kontaktförbindelser och personal.

Avsikten är att behörighetsfördelningen mellan ministerierna inte skall ändras med anledning av beredningen av EU-ärenden. I anslutning till koordineringen av EU-ärenden fungerar i samband med statsrådet ett EU-minister-

utskott under ledning av statsministern. Utskottet handlägger de till sin politiska och ekonomiska betydelse viktigaste ärenden om vilka skall beslutas i EU och sammanjämkar åsikterna. På tjänstemannanivå fungerar en kommitté för EU-ärenden och under den drygt 50 beredningssektioner. Vid utrikesministeriet fungerar ett sekretariat för EU-ärenden som bereder de ärenden som skall handläggas av ministerutskottet och kommittén för EU-ärenden.

2.2. *Finansieringsverkningar i budgetpropositionen*

2.2.1. *Finlands avgifter till EU:s budget och avgifter som inte upptas i EU:s budget*

År 1995 består Finlands avgifter till EU:s budget av en avgift på 3 022 milj. mk som grundar sig på underlaget för mervärdesskatten (momsavgift) samt en avgift på 1 973 milj. mk som är beräknad på bruttonationalinkomsten (BNI).

Dessutom tillför Finland EU:s budget sammanlagt 1 310 milj. mk i form av tullar samt jordbruks- och sockeravgifter.

Till EU-medlemskapet ansluter sig även andra avgifter än de som skall betalas till unionens ordinarie budget. Europeiska kol- och stålgemenskapen uppbär av de företag i medlemsländerna som är verksamma inom gemenskapens sektor en avgift som baserar sig på produktionen. Enligt beräkningar som baserar sig på produktionen inom den finska stålindustrin antas avgiften uppgå till ca 10 milj. mk. Europeiska kol- och stålgemenskapen har en fond till vilken Finland i egenskap av ny medlemsstat betalar sin andel enligt vad som avtalats i samband med medlemsförhandlingarna. Andelen är ca 76 milj. mk och den betalas i form av två årsavgifter åren 1995 och 1996. I enlighet med anslutningsavtalet är Finlands andel av kapitalet till Europeiska atomenergigemenskapens, EURATOM:s, försörjningsbyrå 0,6 milj. mk, varav 10 %, dvs. 65 000 mk, skall betalas in år 1995.

Finland betalar en andel av finansieringen av Europeiska utvecklingsfonden. Fonden står utanför EU:s budget. Avgiftens storlek fastställs i enlighet med separata förhandlingar som förs vid en senare tidpunkt. Avgiften beräknas

uppgå till 250—300 milj. mk. Avgiften kommer inte att förfalla till betalning år 1995.

Som ny medlem av EU tecknar Finland sin andel av Europeiska investeringsbankens kapital. Av sin andel betalar Finland under en tiondedel i pengar och återstoden i form av skuldförbindelser. Vidare betalar Finland en andel av bankens fonder motsvarande Finlands andel av aktiekapitalet. Avgifterna uppgår till sammanlagt ca 1 mrd. mk och de betalas inom tre år från och med tidpunkten när medlemskapet träder i kraft. År 1995 skall Finland betala sammanlagt ca 413 milj. mk till banken i aktiekapitals- och reservfundsavgifter.

Aktiekapitalsavgifterna till Europeiska investeringsbanken och fondandelsavgiften till Europeiska kol- och stålgemenskapen kan inte jämföras med de årsavgifter som skall betalas till EU:s budget. De är kapitalinvesteringar av engångsnatur och de innebär en fordran som kan hänföras till statens finansiella tillgångar.

2.2.2. *Intäkter från EU:s budget som upptas i statsbudgeten för Finland och intäkter som inte upptas i den*

Från EU:s budget betalas till medlemsstater-na stöd enligt EU:s gemensamma jordbrukspolitik, regional- och strukturpolitiskt stöd och stöd som hänför sig till övriga sektorer inom gemenskapens politik, såsom forskning och utbildning, näringspolitik samt socialpolitik. Dessutom har man kommit överens om att till de nya medlemsstaterna under en övergångsperiod skall betalas stöd till följd av den omedelbara anpassningen av priserna inom jordbruket och livsmedelshushållningen.

Grunderna för en gemensam jordbrukspolitik

Målen för EU:s gemensamma jordbrukspolitik har definierats i Romfördraget. Den gemensamma jordbrukspolitiken finansieras genom EU:s budget via utvecklings- och garantifonden för jordbruket. Av fondens medel används 90 % för kostnaderna inom marknadsystemen, dvs. kostnaderna för export och interventionsverksamhet samt för stöd- och produktionsstyrningsåtgärder (garantisektionen). Dessutom finansierar garantisektionen miljöstödet inom jordbruket. Återstoden av medlen används för struktur- och landsbygds-

politiska åtgärder (mål 5a och 5b), såsom investeringsstöd, etableringsstöd, produktionsstöd i mindre gynnade områden och stöd för samarbete mellan jordbrukarna (utvecklingssektionen). Utvecklingssektionen stöder även förädling och marknadsföring inom livsmedelsindustrin. I princip kan den gemensamma jordbrukspolitiken delas in i pris- och marknads politik (marknadssystemen inom jordbruket) samt strukturpolitik (strukturstöd).

Utgifterna från garantisektionen betalas först av medlemsstaternas medel, men kompensation betalas för dem på basis av rapporter från medlemsstaterna. Till den del som EU svarar för hela stödet har stödbeloppet inga direkta verkningar på statsekonomin i Finland. EU-inkomststödet finansieras helt och hållet av EU. I fråga om miljöstödet, utgifterna för förtidspension samt beskogningen av åker är EU:s andel 50 %, utom i mål 6-regioner, där det är 75 %. Av kostnaderna för den gemensamma jordbrukspolitiken sköts exportstöden, interventionsköpen och den övriga interventionsverksamheten genom Interventionsfonden, som inrättas i samband med budgetpropositionen och som är en fond som står utanför den finska statsbudgeten. EU:s stöd styrs till fonden, som förmedlar dem vidare, varför de inte inverkar på statens budgethushållning. De inkomster som garantisektionen beviljar Finland och som inte skall beaktas som Interventionsfondens inkomster budgeteras enligt bruttoprincipen som inkomster och utgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde.

Inkomster som gäller jordbruket i Finland, utvecklings- och garantifonden för jordbruket

För förverkligandet av EU:s gemensamma jordbruks- och fiskeripolitik antas garantisektionen inom utvecklings- och garantifonden för jordbruket tillföra Finland inkomster på 4 361 milj. mk. Av denna summa kanaliseras ca 1 500 milj. mk till Interventionsfonden för skötseln av exportstöd, interventionsköp och annan interventionsverksamhet samt 2 861 milj. mk till budgeten (12.30.01).

Finlands inkomster från utvecklingssektionen inom utvecklings- och garantifonden för jordbruket beräknas uppgå till 782 milj. mk. Av inkomsterna kanaliseras 117 milj. mk till gårdsbrukets utvecklingsfond för strukturpolitiska åtgärder samt 665 milj. mk till budgeten

(12.30.02). Bl.a. ersättningar för ogynnsamma naturförhållanden, stöd till unga odlare samt åtgärder som förbättrar effektiviteten inom jordbruksproduktionen är exempel på åtgärder i enlighet med mål 5a. Målen är horisontala, men inom mål 6-regionen skall åtgärderna tas in i de program som görs upp. Programmen för målen 5b och 6 syftar till att bl.a. göra näringarna mera mångsidiga, att utveckla produktkvaliteten, att utveckla infrastrukturen på landsbygden, småföretagsverksamheten och byarna samt att utveckla rådgivningen och yrkesutbildningen ävensom förädlingen och marknadsföringen inom jord- och skogsbruket.

I anslutning till kostnader som hänför sig till administrativt arbete och annat beredningsarbete beräknas jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral tilldelas ca 1 milj. mk i ersättning för kostnaderna för produktionen av strukturstatistik samt Lantbruksekonomiska forskningsanstalten 0,5 milj. mk på grund av kostnaderna för uppgörandet av lönsamhetsundersökningar.

EU:s finansieringsorgan för fiskeriutveckling

Som inkomster för genomförande av EU:s fiskepolitik beräknas att Finland får 35 milj. mk från EU:s finansieringsorgan för fiskeriutveckling (12.30.03). Med EU:s strukturpolitiska åtgärder strävar man särskilt efter att förbättra konkurrenskraften hos fiskeriet som näringsverksamhet. Strukturpolitikens styrmedel är det strukturstöd som beviljas av finansieringsorganet för fiskeriutveckling. Stödsystemet är programbaserat. För genomförande av fiskepolitiken kan finansiering beviljas bl.a. för att ge fiskeriet en ny inriktning, för tillfälliga samförstag, för gemensamma projekt samt för anpassning av kapaciteten.

Anpassning av Finlands jordbruk och livsmedelshushållning till medlemskap i EU

Statsrådet fattade den 27 maj 1994 ett principbeslut om anpassning av jordbruket och livsmedelshushållningen i Finland till medlemskap i EU. I beslutet (punkt 17) ingår ett system med långvarigt stöd till jordbruket och trädgårdshushållningen. Systemet kräver 5,5—6,0 mrd. mk om året i nationella medel. I budgetpropositionen föreslås för detta ändamål under

nationellt stöd för jordbruket och trädgårdshushållningen (30.31.41) i husdjursstöd, åkerarealstöd o.a. liknande stöd sammanlagt 3 610 milj. mk, i miljöstöd för jordbruket (30.31.45) 1 700 milj. mk, som delas på hälft mellan Finland och EU, samt för ersättning för ogynnsamma naturförhållanden (30.31.46) 1 045 milj. mk, som är Finlands andel. EU:s andel är 455 milj. mk. För långvarigt stöd har sålunda reserverats sammanlagt 5 505 milj. mk som Finlands andel.

Andra långvariga stödåtgärder är enligt punkt 20 i principbeslutet ett system med förtidspension. För detta system har i budgetpropositionen reserverats sammanlagt 175 milj. mk i avträdelsestöd till lantbruksföretagare och stöd för beskogning av åker. Den nationella andelen av anslaget har beräknats till ca 100 milj. mk och EU:s andel till 75 milj. mk. Systemet skall ersätta systemet med avträdelsevederlag och systemet med generationsväxlingspension.

De kostnader som övergångsperioden orsakar har i punkt 24 i principbeslutet beräknats uppgå till ungefär 3 mrd. mk under det första året. I budgetpropositionen har under momentet för nationellt stöd för jordbruket och trädgårdshushållningen 3 240 milj. mk reserverats i stöd under övergångsperioden. Med anslaget täcks de åtgärder som nämns i punkt 23 i principbeslutet.

Som nationella strukturstödåtgärder som vidtas under övergångsperioden fastställs enligt punkt 27a i principbeslutet ett räntetak på 4 procent för de lån som under 1977 - 1991 har beviljats med stöd av lagen om gårdsbruksheter. I detta syfte föreslås under momentet för räntestödslån för näringsverksamhet på landsbygden en anslagsökning om 29 milj. mk. För betalning av räntestöd för konsolideringslån på det sätt som avses i punkt 27c reserveras 33,3 milj. mk samt för räntestöd till trädgårdsföretag på det sätt som avses i punkt 27b reserveras 40 milj. mk. Skuldbördan för skuldsatta gårdar lättas enligt punkt 27d genom ett till skuldbeloppet bundet avdrag som görs vid beskattningen. I principbeslutet beräknades att det stöd som ges i form av skattelättnaden kommer att uppgå till 260 milj. mk. Statens skatteintäkter för 1995 beräknas minska med 115 milj. mk. Dessutom minskar kommunernas skatteintäkter med 145 milj. mk på grund av förslaget.

Det nationella stödpaketet för jordbruket och trädgårdshushållningen enligt statsrådets principbeslut av den 27 maj 1994 är som följer:

Punkt i principbeslutet	Moment	Nationell andel	EU:s andel
	Inkomststöd:		
17.	30.31.41 Nationellt stöd för fordbruket och trädgårdshushållningen		—
	— husdjursstöd o.a. liknande stöd	3 610	
24.	— stöd under övergångsperioden	3 240	
16.	30.31.45 Miljöstöd för jordbruket	850	850
17.	30.31.46 Ersättning för ogynnsamma naturförhållanden	1 045	455
20.	30.31.47 Avträdelsestöd till lantbruksföretagare och stöd för besogning av åker	100	75
	Strukturstöd:		
27c.	30.33.47 Räntestöd för konsolideringslån som hänför sig till jordbruket	33,3	—
27b.	30.33.48 Räntestöd till trädgårdsföretag	40	—
27a.	30.33.49 Rântetak på 4 % för lån som 1977 - 1991 beviljats med stöd av lagen om gårdsbruksenheter	29	—
27d.	Inkomst- och förmögenhetsskatt (sammanlagt)	+260	
Det nationella stödpaketet sammanlagt		9 207,3	1 380

Enligt statsrådets principbeslut skall livsmedelsindustrin under en övergångsperiod åren 1995—1999 beviljas sammanlagt 700 milj. mk i nationellt strukturstöd. Enligt beräkningar kommer man dessutom under den nämnda perioden att förfoga över sammanlagt ca 500 milj. mk i inkomster som fås från utvecklingssektionen vid EU:s utvecklings- och garantifond för jordbruket. Därutöver är avsikten att livsmedelsindustrin under övergångsperioden skall beviljas sammanlagt högst 500 milj. mk. i nationellt stöd för forskning och produktutveckling samt för exportfrämjande och marknadsföring.

EU finansierar dessutom EU-inkomststöd (s.k. Cap-reformstöd) till ett belopp av uppskattningsvis 1 900 milj. mk under 1995 samt övergångsersättning under fyra års tid. För 1995 har övergångsersättningen beräknats uppgå till 1 235 milj. mk, vilket belopp gäller hela jordbruket och livsmedelshushållningen (inklusive livsmedelsindustrin).

Regional- och strukturpolitik, inkomster från strukturfonderna

Regionalpolitiken är numera en av de viktigaste verksamhetssektorerna inom EU. Den strukturpolitiska finansieringens andel utgör drygt 30 % av gemenskapens budget, endast jordbrukets andel är större. Målet för regional- och strukturpolitiken är att främja en balanserad utveckling inom hela gemenskapen och att minska skillnader i utveckling regionerna emellan samt eftersläpningen hos svagare regioner.

Det strukturstöd som ges till medlemsstaterna kanaliseras via strukturfonderna. Regional- och sysselsättningspolitiken samt jordbrukets strukturpolitik och landsbygdsutvecklingsåtgärderna finansieras m.a.o. av medel från de strukturfonder som ingår i gemenskapens budget.

Unionens regional- och strukturpolitik består av två huvuddelar: strukturfondsstödet och de bestämmelser som gäller det nationella regionstödet. De gemensamma bestämmelserna om regionstödet avgör under vilka förutsättningar medlemsstaterna kan bevilja nationellt regionalt företagsstöd. Finland har godkänt reglerna för nationellt regionstöd redan i samband med EES-avtalet, och man har kommit överens om tillämpningen av reglerna inom ramen för ett EU-medlemskap med EU-kommissionen i samband med medlemsförhandlingarna. Dessa synpunkter har beaktats vid dimensioneringen av och ändringar i textinnehållet för vissa anslag i budgetpropositionen.

Strukturfondernas innehåll och mål

Strukturfonder som berör Finland är Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERDF), Europeiska socialfonden (ESF), utvecklingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (EAGGF). Med dessa jämför numera också finansieringsorganet för fiskeriutveckling (FIGF). Dessutom har i anslutning till strukturpolitiken en del av finansieringen av strukturfonderna reserverats för

s.k. gemenskapsinitiativ, dvs. åtgärdsprogram på gemenskapsnivå som startas på initiativ av kommissionen. Fonderna fungerar relativt självständigt, även om deras verksamhetsprinciper har förenhetligats i och med strukturfondsreformen 1989. Även EU:s övriga finansinstitut omfattas av samordningen. Det viktigaste av dessa är Europeiska investeringsbanken, som är en betydande delfinansiär då det gäller strukturfondsprojekt. Europeiska investeringsfonden har inlett sin verksamhet sommaren 1994.

Strukturfonderna är inte, trots namnet, några egentliga fonder, utan de erhåller sina medel direkt från EU:s budget. Alla tre fonderna beviljar enbart bidrag.

Fonderna styr sina medel enligt följande mål som berör Finland:

Mål 6 utveckling och strukturell anpassning av regioner med ytterst gles bebyggelse (mot svarar mål 1 i de övriga EU-länderna),

Mål 2 omvandling av regioner, gränsregioner och delar av regioner med svår industriell tillbakagång (inklusive arbetskraftsområden och tätorter med stadskaraktär),

Mål 3 bekämpning av långtidsarbetslöshet och underlättande av ungdomars och sådana personers inträde i arbetslivet som riskerar att bli utanför arbetsmarknaden,

Mål 4 underlättande av arbetstagares anpassning till industriella förändringar och produktionssystemens utveckling,

Mål 5 främjande av landsbygdens utveckling
a) genom att påskynda anpassningen av strukturerna inom jordbruket vid reformen av den gemensamma jordbrukspolitik, och

b) genom att underlätta utveckling och strukturell anpassning av regioner av landsbygdskaraktär.

Strukturfondernas verksamhet

Regionala utvecklingsfonden deltar i finansieringen av samtliga av de regionala målen 6, 2 och 5b. Socialfonden finansierar ensam de horisontala målen 3 och 4 samt dessutom, inom de regionala målområdena, de projekt som hänför sig till utvecklandet av arbetskraftsresurserna. Utvecklingssektionen vid utvecklings- och garantifonden för jordbruket stöder utvecklingen av näringsverksamheten på landsbygden och deltar i finansieringen av mål 6, 5a och 5b och finansieringsorganet för fiskeriutveckling enbart i finansieringen av mål 5a.

I och med reformen av strukturfonderna övergick man inom administreringen av stödåtgärderna från att årligen ha behandlat enskilda objekt till att göra upp mera omfattande fleråriga åtgärdsprogram. Uppgörandet av målprogram är en förutsättning för att man skall erhålla stöd. Målprogrammen för mål 6, 2 och 5b görs upp på regional nivå, de övriga på nationell nivå. Den här typen av arrangemang förutsätter effektiv övervakning och utvärdering.

En allmän princip för fondernas förvaltning är samarbete mellan de regionala och nationella myndigheterna och gemenskapen, dvs. ett samarbete enligt den s.k. partnership-principen. Detta gäller såväl programarbetets som uppföljningens samtliga skeden.

Bidrag från strukturfonderna förutsätter nationell delfinansiering. EU förutsätter att de bidrag den beviljar utgör ett nettobidrag till medlemslandets offentliga utgifter i fråga (den s.k. additionalitets- eller tilläggsprincipen). Övervakningen av detta skärps i framtiden. En del av fondmedlen (ca 9 %) torde reserveras för program som inleds på gemenskapsinitiativ och som anses nödvändiga ur gemenskapssynpunkt. Också dessa gemenskapsinitiativ är i första hand avsedda för stödområden.

Mål—6-områden

Under medlemsförhandlingarna kom man överens om att landskapen Lappland, Kajana-land, Norra Karelen och Södra Savolax samt åtta ekonomiska regioner utses till målområden för mål 6, som motsvarar mål 1. Det nya mål 6 kompletterar det villkor i fråga om bruttonationalprodukten som gäller mål 1, så att regioner där invånartätheten är högst åtta invånare per kvadratkilometer utses till målområden.

Mål 6 är avsett för främjande av utveckling och strukturell anpassning i ytterst glesbebyggda områden. I Finland bor ca 840 000 eller 16,6 % av befolkningen i sådana områden.

Strukturfondernas finansieringsram

Under förhandlingarna kom man vidare överens om att Finland under åren 1995—1999 kan erhålla sammanlagt 1 704 milj. ecu (ca 10,7 mrd mk) i stöd från strukturfonderna. Stödet fördelas på de olika åren så, att det uppgår till i medeltal 340 milj. ecu om året; under det första

året 315 milj. ecu och under det sista året 366 milj. ecu. I beloppet ingår stödet inom ramen för mål 6, i medeltal 102 milj. ecu, dvs. ca 770 mk per invånare.

Man gjorde inga detaljerade överenskommelser om målområdena för målen 2 och 5b eller bidragsbeloppen för målen 2, 3, 4, 5a och 5b. Med anledning av dessa omständigheter och

beredningen av budgetpropositionen har Finland gjort upp förslag angående dessa punkter vilka kommer att läggas fram för EU-kommisionen.

Det föreslås att det stöd om 315 milj. ecu (1985,1 milj. mk) som Finland skulle komma att erhålla från strukturfonderna 1995 fördelas på följande sätt:

	Fondram per fond 1995, milj. mk		EAGGF+FIFG	Sammanlagt
	ERDF	ESF		
Mål 6	238,7	100,0	228,5	567,2
Mål 2	114,1	26,9		141,0
Mål 3 och 4		567,0		567,0
Mål 5a			485,9	485,9
Mål 5b	93,3	28,2	102,5	224,0
	Sammanlagt	446,1	722,1	816,9
				1 985,1

ERDF = Europeiska regionala utvecklingsfonden

ESF = Europeiska socialfonden

EAGGF = Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket

guidance section = utvecklingssektionen

guarantee section = garantisektionen

FIFG = Finansieringsorganet för fiskeriutveckling

Stödets slutliga fördelning på de olika fonderna bestäms på basis av programarbetet. Under de senare åren växer andelen från regionala utvecklingsfonden och jordbruksfonden. Finlands anslutning till EU innebär för regional- och strukturpolitikens del framför allt tilläggsfinansiering för nationella regionalpolitiska och strukturpolitiska projekt. Stödet erhålls inte automatiskt, utan förutsätter att det finns godtagbara program. En förutsättning för

att erhålla stöd är också att en tillräckligt stor nationell finansieringsandel har anvisats för projektet. Med anledning av detta har 1995 års budget uppgjorts utgående från följande nationella finansiering. I nedanstående tabell presenteras även de beräknade självfinansieringsandelarna ministerievís för projekt som finansieras med medel ur strukturfonderna och de nationella självfinansieringsandelarna för dessa projekt.

Nationell finansiering och EU-finansiering av strukturfondsprojekt per fond/ministerium 1995, milj. mk

Ministerium	Staten									Kommuner och andra	Nationell sammanl.	EU
	HIM	TM	JSM	UVM	IM	SHM	AM	MM	Staten sammanl.			
Fond												
ERDF	139,3	85,6	12,8	20,2	57,3	—	85,5	36,0	436,7	187,2	623,9	446,1
ESF	36,5	—	8,3	227,2	3,7	10,4	647,6	1,7	935,3	108,8	1 044,1	722,1
EAGGF +FIFG	150,0	—	1 356,3	—	—	—	—	—	1 506,3	—	1 506,3	816,9
Sammanl.	325,8	85,6	1 377,4	247,4	61,0	10,4	733,1	37,7	2 878,3	296,0	3 174,3	1 985,1

Den nationella andelen till gårdsbrukets utvecklingsfond, 191,3 milj. mk, ingår i talet för JSM.

Den nationella andelen till statens bostadsfond, 15,0 milj. mk, ingår i talet för MM.

*Nationell finansiering och EU-finansiering av strukturfondsprojekt per mål/ministerium
1995, milj. mk*

Ministerium	Staten									Kommuner och andra	Nationell sammanl.	EU
	HIM	TM	JSM	UVM	IM	SHM	AM	MM	Staten sammanl.			
Mål 6	66,8	36,4	385,2	16,7	22,2	1,2	89,4	13,4	631,3	80,3	711,6	567,2
Mål 2	47,6	27,4	7,2	11,1	18,2	—	39,5	19,1	170,0	69,2	239,2	141,0
Mål 3 och 4	22,8	—	0,1	218,3	2,1	9,2	567,6	-	820,0	88,8	908,8	567,0
Mål 5a	139,5	—	854,6	—	—	—	—	—	994,1	—	994,1	504,0
Mål 5b	49,2	21,9	130,3	1,4	18,5	—	36,5	5,1	262,9	57,7	320,5	205,9
Sammanl.	325,8	85,6	1 377,4	247,4	61,0	10,4	733,1	37,7	2 878,3	296,0	3 174,3	1 985,1

Regionala utvecklingsfonden

Avsikten med stödet från regionala utvecklingsfonden är att minska de regionala utvecklingskillnaderna inom gemenskapen. Finansieringen från fonden omfattar huvudsakligen de mest problematiska regionerna inom EU. Den centrala tanken i 1988 års strukturfondsreform var att få fondernas verksamhet att överensstämma med de gemensamma målen. Avsikten var att koncentrera de medel som står till förfogande till de mål som anses viktigast. Enligt artikel 130 c i Romfördraget är regionala utvecklingsfondens centrala syfte att delta i utvecklingen av de regioner som är sämst utvecklade (mål 1), industriregioner på tillbakagång (mål 2) och landsbygdsregioner (mål 5 b).

Vid de medlemskapsförhandlingar som fördes med Finland, Sverige och Norge fattades beslut om ett nytt utvecklingsmål som gäller regioner med ytterst gles bebyggelse (mål 6). På detta mål tillämpas de bestämmelser som gäller mål 1 och regionala utvecklingsfonden kan också delta i finansieringen av detta mål. Regionala utvecklingsfonden stöder särskilt

a) produktiva investeringar, som möjliggör skapande eller bevarande av bestående arbetsplatser,

b) skapande eller modernisering av sådan infrastruktur som bidrar till utvecklande eller förnyande av regionerna,

c) åtgärder som syftar till att utnyttja ifrågavarande regioners egna utvecklingsmöjligheter,

d) investeringar inom undervisnings- och hälsovårdssektorn i de regioner som mål 6 avser.

Regionala utvecklingsfonden stöder även undersökningar och pilotprojekt som gäller regional utveckling på gemenskapsnivå, i synnerhet i medlemsstaternas gränsregioner. För Finlands del accentueras Interreg-programmens betydelse.

Regionala utvecklingsfonden kan dessutom delta i finansieringen av sådan verksamhet som bidrar till den regionala utvecklingen inom forskningens och den tekniska utvecklingens område. Fonden kan också finansiera sådana investeringar som syftar till sådan miljövard som överensstämmer med principen om en hållbar utveckling, då dessa investeringar har samband med den regionala utvecklingen.

Inom mål 6-regionen kan det stöd som fås från fonderna uppgå till högst 75 % av de totala kostnaderna för ett projekt och i fråga om investeringsstöd till högst 50 %. Inom mål 2 och 5 b-regionerna kan det stöd som fås från fonderna uppgå till högst 50 % av de totala kostnaderna för ett projekt; i fråga om investeringsstöd till företag till högst 30 %. Projekt som skapar eller bevarar arbetsplatser prioriteras.

Inom mål 5 b-regionerna är avsikten att i första hand inrikta stödet på en diversifiering av näringslivet. Avsikten är bl.a. att skapa nya arbetsplatser vid små och medelstora företag, i turistbranschen samt i hantverks- och hemslöjdsbranschen.

Budgetpropositionen utgår från att något under en tredjedel av statens finansiering av regionala utvecklingsfondens projekt går till företagsstödprogram och främjande av företagens internationalisering.

Socialfonden

Av de mål som fastställts för strukturfonder-
na finansierar socialfonden ensam mål 3 och 4.
Dessa mål är arbetskrafts- och utbildningspo-
litiska samt horisontala, dvs. de gäller i hela
landet. Tyngdpunkten i fråga om mål 3 ligger
på bekämpning av långtidsarbetslöshet och
åtgärder som ansluter sig till ungdomsarbets-
löshet. Dessutom fästs uppmärksamhet vid
åtgärder som förhindrar att vissa personer
utestängs från arbetsmarknaden samt främjar
jämförbarhet på arbetsmarknaden. Alla åtgärder
som avser mål 3 skall riktas till arbetslösa.
Långtidsarbetslösas återinträde i arbetslivet
stöds bl.a. med olika arbetslivsnära utbild-
nings-, handlednings- och rådgivningsarrange-
man, stödsysselsättning, flexibilitet i fråga om
åtgärderna och olika åtgärder som innebär att
de arbetslösa sysselsätter sig själva samt främjar
företagsamhet. För de unga försöker man hitta
olika sätt att underlätta unga arbetslösas inträde
i arbetslivet.

Mål 4 går ut på att förebygga sysselsättnings-
problem till följd av näringslivets strukturo-
mvandling. Målgruppen utgörs av personer i
arbetslivet och i synnerhet sådana som löper risk
att bli arbetslösa. Målet är att arbetstagarna
skall anpassa sig till strukturomvandlingen och
förändringar i arbetsorganisationerna genom
förbättrande av deras yrkesskicklighet och ar-
betsmöjligheter. Avsikten med åtgärderna är att
bevara arbetsplatser, skapa nya arbetsplatser
samt främja arbetskraftens anpassning till nya
sätt att organisera arbetet.

Socialfonden finansierar också åtgärds-
program i anslutning till sysselsättning och
utvecklande av arbetskraftstillgångarna på sär-
skilt angivna områden 6, 2 och 5b. I dessa
områden är åtgärdsurvalet mera omfattande än
på andra ställen i landet. Målet är att främja en
stabil sysselsättningssituation i områdena bl.a.
genom sådan fortlöpande utbildning, handled-
ning och rådgivning som är riktad till i
synnerhet små och medelstora företags ar-
betstagare, sådana som hotas av arbetslöshet och
arbetslösa. Dessutom kan man satsa på utveck-
ling av utbildningssystemen, lärarutbildning
samt förbättrad arbetskraftsservice. Man för-
söker också höja kunskapsnivån i områdena
genom satsningar på vidareutbildning när det
gäller forskning, vetenskap och teknologi och på
utbildning av forskningsinstitutens personal.
Inom mål—6-områdena kan man dessutom

utbilda undervisnings- och förvaltningsperso-
nal, stöda kontakter mellan högskolor och
företag, finansiera näringslivsnära utbildnings-
organisationers utbildningsprojekt samt utbild-
ning som stöder ny teknologi och ekonomisk
utveckling. Dessutom är det möjligt att satsa på
utbildning av tjänstemän som ansvarar för
områdets utveckling. Av gemenskapsinitiativen
finansierar socialfonden ensam programmen
Now, Horizon, Adapt och Youthstart. Dess-
utom deltar socialfonden i finansieringen av
regionala gemenskapsinitiativ (t.ex. Interreg).

Utvecklings- och garantifonden för jordbruket

Ett mål för EU:s struktur- och regionalpolitik
är att utveckla jordbruksdominerad, avsidet
belägen landsbygd för att dess utveckling inte
skall försvåras i synnerhet på grund av föränd-
ringar i gemenskapens jordbrukspolitik. Utveck-
lingsarbetet grundar sig på regionala och sek-
torvisa utvecklingsprogram. Programmets fi-
nansiering består av en privat och en nationell
offentlig finansieringsandel samt en andel som
sökts från EU:s strukturfond. Utvecklingssek-
tionen vid utvecklings- och garantifonden för
jordbruket deltar i utvecklingen av avsidet
belägna områden med gles bebyggelse (mål 6)
samt landsbygdsområden (5b). En noggrannare
redogörelse för de åtgärder som utvecklings-
och garantifonden för jordbruket vidtar ges i
kapitel 2.2.2.

Forskning och utveckling

Inom forsknings- och utvecklingsverksamhet-
en innebär EU-medlemskapet att vi jämbördigt
kan delta i beslutsfattandet och vara med och
påverka inom alla de olika sektorerna i EU:s
system för forskning och utveckling. Våra
möjligheter att i forskningsprogrammen få med
sådana sektorer inom forskningen som är
viktiga för utvecklingen av det finska närings-
livet och samhället förbättras. Beloppet av
inkomsterna härvidlag är beroende av hurudan
framgång de finska universiteten, högskolorna
och forskningsinstituterna samt företagen m.fl.
har vid anbudsstävlingarna inom ramen för de
olika programmen. I budgetpropositionen finns
de statliga resurser som denna verksamhet
möjliggör under många olika moment. Dess-
utom blir ställningen för de finländska delta-

garna i forskningsprogrammen klarare, och de blir jämbördiga med deltagare från medlemsländerna. EU:s forskningsverksamhet har också anknytning till EU:s övriga kompetensområden. I och med medlemskapet kan vi jämbördigt vara med och påverka åtgärdsprogrammen också inom dessa sektorer, vilket ytterligare gagnar forskningsverksamheten.

Bl.a. statens tekniska forskningscentral deltar i EU:s forskningsprojekt inom alla de tekniska sektorerna. Forskningscentralens inkomster från utlandet uppskattas till ca 70 milj. mk år 1995. Huvudparten härav är EU-projekt. Vid sidan av projektet deltar forskningscentralens personal som sakkunniga i beredningen av forskningsprogrammen och i förvaltningskommittéernas arbete. Teknologiska utvecklingscentralen (TUC) bistår som sakkunnig handels- och industriministeriet vid planeringen och drivandet av den politik som gäller det finländska forskningssamarbetet inom EU. TUC ansvarar också på det praktiska planet för hela den allmänna informationen och koordineringen samt utnyttjandet av resultaten när det gäller detta samarbete. TUC är samtidigt den instans i Finland som bär ansvaret i fråga om alla industriella forskningsprogram inom ramen för EU, dvs. datateknik, teleteknik, telematiska system, industri- och materialteknologi samt bioteknik. TUC:s finansiering för dessa program är ca 50 milj. mk år 1995.

Övriga finansieringsobjekt

Dessutom kan Finland få EU-finansiering för tekniskt bistånd, pilot- och presentationsprojekt, utredningar, förhandsbedömning, utbyte av erfarenheter och andra beredningsåtgärder. Dessa åtgärder kan vidtas på initiativ av kommissionen eller för dess räkning. De åtgärder som vidtas på initiativ av kommissionen eller för dess räkning kan till ett hundra procent finansieras med medel ur fonderna. Till dessa delar kan, med hänvisning till beredningssituationen, inga uppskattningar läggas fram i budgetpropositionen.

2.2.3. Verknningar på budgethushållningen

På basis av de uppgifter som finns att tillgå vid beredningen av budgetpropositionen kan EU-medlemskapet uppskattas ha följande verknningar på budgethushållningen:

Tablå 3. EU-medlemskapets inverkan på budgethushållningen 1995; milj. mk

INKOMSTER	
Inkomster från EU	
Den gemensamma jordbrukspolitiken och strukturfonderna.....	4 729 ¹⁾
— den gemensamma jordbrukspolitiken	2 861
— strukturfonderna	1 868
Stöd under övergångsperioden	1 235
Uppbördsprovisioner	131
Övriga inkomstförändringar	
Jordbrukets andel av marknadsföringskostnaderna.....	-1 600
Förändringar i vissa acciser.....	-463
Mervärdesskatt	1 150
— livsmedel.....	1 400
— harmoniseringen.....	1 550
— förändring i beskattningssystemet (dröjsmål).....	-1 800
Avgifter som uppbärs på basis av import.....	-950
Inkomst- och förmögenhetsskatt, stödpaket ²⁾	-115
Inkomstförändringar sammanlagt ...	+4 117
UTGIFTER	
Avgifter till EU	
Momsavgift	3 022
BNI-avgift	1 973
Avgifter till EIB, EURATOM och CECA.....	451
Övriga förändringar i utgifterna	
Den gemensamma jordbrukspolitiken och strukturfonderna (4 729) ..	1 449 ³⁾
Minskning av JSM:s utgifter.....	-5 909
Nationella stödpaketet (SRb 27.5.1994)	12 227
— nationell andel	8 947
— EU:s andel.....	3 280 ⁴⁾
Kompensering av lagrens värde-minskningar (handel och industri) .	1 400
Stöd till livsmedelsindustrin	174
Utgifter i anslutning till EES	-255
Dimensionering av utvecklingshjälpen.....	-200
Övriga förändringar sammanlagt... ..	80
Förändringar i utgifterna sammanlagt.....	+14 413⁵⁾

¹⁾ Dessutom överförs inkomster från EU, sammanlagt 1 617 milj. mk, till fonder utanför budgeten (Interventionsfonden 1 500 milj. mk, MAKERA 117 milj. mk).

²⁾ Dessutom kommunernas andel 145 milj. mk.

³⁾ En del av det stöd som fås från EU ingår i punkten Nationella stödpaketet.

⁴⁾ Inkluderar 1 900 milj. mk i EU-inkomststöd.

⁵⁾ Dessutom har under de olika förvaltningsområdenas moment reserverats en nationell andel för de projekt som finansieras ur strukturfonderna.

3. Budgetpropositionens uppbyggnad

Tablå 4. Utgifterna enligt huvudtitlar åren 1993-1995

Nummerkod	Huvudtitel	År 1993	År 1994	År 1995	Ändring 1994-1995	
		bokslut milj. mk	statsbudget milj. mk	förslag milj. mk	milj. mk	%
21.	Republikens President	20	24	25	+ 1	+ 5
22.	Riksdagen	237	241	252	+ 11	+ 5
23.	Statsrådet	202	162	167	+ 5	+ 3
24.	Utrikesministeriets förvaltningsområde	3 399	3 095	3 006	— 89	— 3
25.	Justitieministeriets förvaltningsområde	2 181	2 337	2 295	— 42	— 2
26.	Inrikesministeriets förvaltningsområde	10 562	10 339	10 405	+ 66	+ 1
27.	Försvarsministeriets förvaltningsområde	9 226	8 483	8 170	— 313	— 4
28.	Finansministeriets förvaltningsområde	34 029	29 178	23 865	— 5 313	— 18
29.	Undervisningsministeriets förvaltningsområde	28 653	26 532	27 338	+ 806	+ 3
30.	Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	12 360	11 259	15 686	+ 4 428	+ 39
31.	Trafikministeriets förvaltningsområde	10 046	8 094	7 998	— 95	— 1
32.	Handels- och industriministeriets förvaltningsområde	7 043	5 375	6 969	+ 1 594	+ 30
33.	Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	53 814	53 021	48 656	— 4 365	— 8
34.	Arbetsministeriets förvaltningsområde	7 877	9 231	11 879	+ 2 648	+ 29
35.	Miljöministeriets förvaltningsområde	5 571	4 186	4 427	+ 241	+ 6
36.	Statsskulden	16 964	21 903	24 457	+ 2 554	+ 12
Utgifter sammanlagt		202 184	193 459	195 596	+ 2 138	+ 1

Tablån uppftar utgifterna enligt huvudtitlar i enlighet med statsbudgetens nedanstående sifferstatsdel. I tablån är varje siffra avrundad särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

Tablå 5. Utgifterna enligt ekonomisk art åren 1993-1995

Nummerkod	Utgiftsart	År 1993	År 1994	År 1995	Ändring 1994-1995	
		bokslut milj. mk	statsbudget milj. mk	förslag milj. mk	milj. mk	%
01-03	Avlöningar	1 103	817	1 189	+ 371	+ 45
04-07	Pensioner	11 203	11 625	12 114	+ 489	+ 4
16-18	Anskaffning av materiel för försvarsmakten	3 149	3 039	2 630	— 409	— 13
21-23	Omkostnader	34 247	29 904	31 168	+ 1 264	+ 4
08-15, 01-29	19-29 Övriga konsumtionsutgifter Konsumtionsutgifter	2 453 52 155	5 433 50 817	4 981 52 081	— 452 + 1 264	— 8 + 2
30-39	Statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.	43 197	39 552	38 929	— 623	— 2
40-49	Statsbidrag till näringslivet	14 468	14 083	19 603	+ 5 520	+ 39
50-59	Statsbidrag till hushåll och allmännyttiga samfund	39 417	43 873	42 247	— 1 626	— 4
60	Överföringar till fonder utanför budgeten och FPA	5 097	1 997	2 007	+ 10	+ 0
61-65	Övriga överföringar till hemlandet ...	6 577	6 948	6 253	— 695	— 10

66-69	Överföringar till utlandet	2 304	2 307	7 488	+ 5 182	+225
30-69	Överföringsutgifter	111 061	108 760	116 527	+ 7 768	+ 7
70-73	Anskaffning av materiel	142	204	231	+ 26	+ 13
74-76	Husbyggen	1 688	929	839	— 89	— 10
77-79	Jord- och vattenbyggnader	2 493	1 452	1 521	+ 69	+ 5
70-79	Realinvesteringar	4 323	2 585	2 591	+ 6	+ 0
80-86	Lån beviljade av statens medel	255	185	285	+ 100	+ 54
87	Jordområden, byggnader och fastigheter	737	472	477	+ 5	+ 1
88-89	Övriga finansinvesteringar	17 403	10 336	143	—10 193	—99
80-89	Lån och övriga finansinvesteringar	18 395	10 993	905	—10 088	—92
70-89	Investeringsutgifter	22 718	13 578	3 496	—10 082	—74
90-92	Räntor och indexförhöjningar på statskulden	16 222	20 298	23 490	+ 3 192	+ 16
93-99	Övriga och icke specificerade utgifter .	28	6	2	— 5	—71
90-99	Övriga utgifter	16 250	20 304	23 492	+ 3 187	+ 16
Utgifter sammanlagt		202 184	193 459	195 596	+ 2 138	+ 1

Varje utgiftsmoment är i statsbudgeten försett med en nummerkod som anger utgiftsarten. På basis av dessa nummerkoder har utgifterna samlats i grupper enligt sin art. I tablan är varje siffra avrundad särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

Tablå 6. Utgifterna enligt statens uppgifter åren 1993-1995

Nummerkod	Uppgiftsgrupper	År 1993	År 1994	År 1995	Ändring 1994-1995	
		bokslut milj. mk	statsbudget milj. mk	förslag milj. mk	milj. mk	%
Allmän förvaltning						
010	De högsta statsorganen	332	453	391	— 63	—14
020	Finansförvaltning	2 585	4 520	4 633	+ 113	+ 3
030	Skötseln av utrikesärendena	1 965	1 876	1 646	— 230	—12
040	Internationellt utvecklingssamarbete ..	1 796	1 491	1 593	+ 102	+ 7
050	Övrig allmän förvaltning	2 431	1 186	1 169	— 17	—1
060	Europeiska unionen	—	—	5 408	+ 5 408	—
	Sammanlagt	9 109	9 526	14 839	+ 5 313	+56
Allmän ordning och säkerhet						
070	Förvaltning	127	133	138	+ 5	+ 4
080	Polisväsendet	2 639	2 702	2 682	— 20	—1
090	Rättsskipning	1 221	1 310	1 352	+ 42	+ 3
100	Fångvård	834	782	767	— 15	—2
110	Brand- och räddningsväsendet samt befolkningsskyddet	120	107	121	+ 14	+14
120	Gränsbevakning	966	929	901	— 29	—3
	Sammanlagt	5 907	5 962	5 960	— 2	—0
Försvaret						
150	Förvaltning	55	51	47	— 4	—8
160	Militärförsvaret	9 063	8 392	8 071	— 321	—4
170	Ekonomiskt försvar	—	—	—	—	—
	Sammanlagt	9 118	8 442	8 117	— 325	—4

Undervisning, vetenskap och kultur						
210	Förvaltning och andra gemensamma uppgifter	237	227	233	+ 6	+ 3
220	Allmänbildande undervisning	9 102	8 703	8 550	— 153	— 2
230	Yrkesutbildning	5 715	5 348	5 567	+ 219	+ 4
240	Högskoleundervisning	5 351	4 172	4 882	+ 711	+17
250	Vuxenutbildning	1 912	1 784	1 574	— 210	—12
260	Studiestöd	3 222	3 447	3 747	+ 301	+ 9
270	Allmän forskning	568	546	573	+ 27	+ 5
280	Bibliotek, arkiv och museer	833	783	718	— 65	— 8
290	Konst	920	832	839	+ 7	+ 1
300	Indrotts- och ungdomsverksamhet	607	522	529	+ 6	+ 1
310	Kyrklig förvaltning	28	22	24	+ 2	+ 9
	Sammanlagt	28 496	26 386	27 238	+ 851	+ 3
Socialskydd och hälsovård						
	Sammanlagt	53 917	53 117	48 752	— 4 365	— 8
Boende och miljö						
510	Förvaltning	148	154	154	— 0	— 0
520	Miljövärd och naturskydd	147	117	113	— 4	— 4
530	Planering av disposition av områden och tillsyn över byggnadsverksamheten	156	192	187	— 5	— 3
540	Främjande av boendet	4 713	3 324	3 544	+ 220	+ 7
550	Lantmäteri	439	288	256	— 32	—11
560	Vattenhushållning	675	542	523	— 19	— 3
	Sammanlagt	6 279	4 618	4 777	+ 159	+ 3
Arbetskraft						
610	Förvaltning	671	718	1 235	+ 517	+72
620	Styrning av arbetskraften	7 097	8 411	10 541	+ 2 130	+25
	Sammanlagt	7 768	9 129	11 776	+ 2 647	+29
Jord- och skogsbruk						
650	Förvaltning	175	122	105	— 17	—14
660	Jord- och skogsbrukets forsknings- och kontrollverksamhet	491	435	446	+ 11	+ 3
670	Jordbruk	9 818	9 471	14 030	+ 4 559	+48
680	Skogsbruk	1 016	625	559	— 65	—10
690	Jakt, fiske och renskötsel	153	174	195	+ 21	+12
	Sammanlagt	11 652	10 827	15 336	+ 4 509	+42
Trafik						
710	Förvaltning	157	109	100	— 8	— 8
720	Vägtrafik	5 947	4 773	4 455	— 319	— 7
730	Vattentrafik	884	840	878	+ 38	+ 5
740	Lufttrafik	255	—	30	+ 30	—
750	Järnvägstrafik	2 354	1 988	2 158	+ 170	+ 9
760	Post- och telekommunikation	238	227	218	— 9	— 4
	Sammanlagt	9 836	7 936	7 839	— 97	— 1
Industri och övriga näringar						
810	Förvaltning	494	478	534	+ 57	+12
820	Övervakning och kontroll av industrin och övriga näringar	282	111	118	+ 8	+ 7
830	Forskning för främjande av industrin och övriga näringar	2 026	1 557	2 039	+ 482	+31
840	Kreditanstalter som tjänar industrin och övriga näringar	17 798	12 136	826	—11 310	—93
850	Främjande av industrin	2 902	1 711	2 968	+ 1 257	+73
860	Energiförsörjning	208	171	256	+ 85	+50
870	Främjande av övriga näringar	162	91	79	— 12	—13

880	Främjande av utrikeshandeln	796	860	642	— 218	—25
	Sammanlagt	24 668	17 114	7 463	— 9 651	—56
	Övriga utgifter					
910	Statsskulden	16 964	21 903	24 457	+ 2 554	+12
950	Av staten erlagda pensioner och ersättningar	11 519	11 798	12 168	+ 370	+ 3
960	Allmänna ersättningar till kommuner m.fl.	6 769	6 531	6 762	+ 231	+ 4
990	Övriga, icke specificerade utgifter	182	170	112	— 58	—34
	Sammanlagt	35 433	40 402	43 499	+ 3 097	+ 8
	Utgifter sammanlagt	202 184	193 459	195 596	+ 2 138	+ 1

Budgethushållningens utgifter har i tabblån grupperats enligt statens uppgifter. Till höger på utgiftssidan i sifferstatsdelen av detta statsförslag har för varje kapitel inom parentes antecknats en tresiffrig kod, som utvisar den uppgiftsgrupp till vilken utgifterna i kapitlet huvudsakligen hör. Motsvarande koder har införts i ovanstående tabblån. I tabblån är varje siffra avrundad särskilt från det exakta värdet och räkneoperationerna stämmer därför inte till alla delar.

4. Huvudlinjerna i förslaget till utgiftsstat

4.1. Sammandrag av innehållet i budgetpropositionen

Både stats- och samhällsekonomiska aspekter talar för en dimensionering av finanspolitiken 1995 så att den totala efterfrågan klart begränsas. En snabbare och hållbar ekonomisk tillväxt främjas bäst genom en stram budgetpolitik som är inflationshämmande och stöder låga räntor.

Utgångspunkten för budgetpropositionen är att den ökande statsskulden skall fås under kontroll och att en hållbar ekonomisk tillväxt den vägen skall säkerställas för att en förbättring av sysselsättningsläget skall fås till stånd. I propositionen ingår därför fortfarande åtgärder i syfte att minska utgiftsstaten och nya propositioner om sparlagar avläts på det sätt som de av regeringen godkända ramarna förutsätter. Budgetpropositionen är ett led i den långsiktiga budgetpolitiska verksamhetslinje som under de närmaste åren skall bryta statens skuldspiral.

En annan central utgångspunkt för budgetpropositionen är Finlands anslutning till Europeiska unionen. I budgetpropositionen budgetteras de inkomster från EU som upptas i statsbudgeten för Finland och de betalningar som skall erläggas till EU enligt de beräkningar som skall användas i samband med beredningen av propositionen. Statsrådets principbeslut 27.5.1994 om anpassning av jordbruket och livsmedelshushållningen samt regional- och

strukturpolitiken i Finland till medlemskap i EU har beaktats. I propositionen ingår vidare de förfaranden som gäller EU-finansieringen och dess koordinering med den nationella finansieringen.

Slutsumman i budgetpropositionen är ca 195,6 mrd. mk, vilket på jämförbara grunder innebär en reell mindre minskning jämfört med budgeten för 1994.

4.1.1. Republikens President, Riksdagen och statsrådet

För Republikens President, Riksdagen och statsrådet föreslås anslag på sammanlagt 444 milj. mk. För partistödet föreslås 64,2 milj. mk i överensstämmelse med budgeten för 1994.

4.1.2. Utrikesministeriets förvaltningsområde

För detta förvaltningsområde föreslås anslag på 3 006 milj. mk.

Det grundläggande målet för Finlands utrikespolitik är att trygga nationella intressen och stärka landets internationella ställning. Finland stöder stärkandet av KSSE-principerna, såsom mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstaten, samt byggandet av ett integrerat Europa.

Finlands medlemskap i Europeiska unionen ökar uppgifterna inom utrikesförvaltningen.

Finlands relationer till Ryssland utvecklas på basis av avtal om grunderna för relationerna, ekonomiskt samarbete och närområdessamarbete. Finland stöder reformarbetet i Ryssland och de övriga OSS-länderna samt i Baltikum

och östra Centraleuropa när dessa länder strävar efter att stärka demokratin och bygga upp en marknadsekonomi.

Det intensiva nordiska samarbetet fortsätter. Samarbetet inom Östersjöområdet utvidgas inom ramen för Östersjörådet. Motsvarande samarbete inom de nordiska områdena sker inom ramen för Barents euroarktiska råd.

Grunden för vårt lands säkerhetspolitik är militär alliansfrihet och ett självständigt försvar. Detta förutsätter att utvecklingen inom Europas nya säkerhetssystem nog följts.

Finland har förbundit sig att arbeta för Förenta Nationernas mål och principer och försöker på alla sätt förbättra organisationens verksamhetsbetingelser. Finland deltar också aktivt i Förenta Nationernas fredsbevarande verksamhet. Globala mål för vårt lands utrikespolitik är alltjämt ökande av säkerheten genom nedrustning, främjande av de mänskliga rättigheterna samt utvecklande av det internationella miljöarbetet.

Utvecklingssamarbetet är den del av utrikespolitiken inom vilken Finland genom att överföra materiella och andliga resurser till utvecklingsländerna strävar efter att

— främja en hållbar utveckling och välbefinnande i utvecklingsländerna

— verka för att etablera fred, jämställdhet, demokratiska förhållanden och mänskliga rättigheter i dessa länder samt

— öka växelverkan mellan Finland och utvecklingsländerna.

Sedan regeringen temporärt avstått från den eftersträfvade nivån för utvecklingssamarbetet, dvs. 0,7 % av bruttonationalprodukten, föreslås för utvecklingssamarbetet anslag som, med beaktande av verkningarna av EU, för de olika förvaltningsområdena är sammanlagt 2 004,9 milj. mk, vilket utgör ungefär 0,4 % av den beräknade bruttonationalprodukten för 1995.

För bistånd till Öst- och Centraleuropa föreslås för olika förvaltningsområden sammanlagt 250 milj. mk.

4.1.3. Justitieministeriets förvaltningsområde

För detta förvaltningsområde föreslås anslag på 2 295 milj. mk. Justitieministeriet verkställer riksdagsmannaval i mars 1995.

Prioritetsområden i lagberedningen är statsförfattningsreformen, utvecklande av den förvaltningsrättsliga lagskipningen, en fortsatt re-

form av rättegångsförfarandet i under- och hovrätterna, en fortsatt totalrevidering av strafflagstiftningen samt verkställande av totalrevideringen av konkurs- och utsköningslagstiftningen.

För att fångvårdsväsendets anstaltsbestånd skall få en bättre regional täckning inrättas 1995 en ny öppen anstalt i Övertorneå i lokaler som blivit lediga efter gränsbevakningsväsendet. I gamla anstalter planeras och genomförs i samband med ombyggnaden den omdisponering av utrymmena som verksamheten och säkerheten i anstalterna kräver.

4.1.4. Inrikesministeriets förvaltningsområde

För detta förvaltningsområde föreslås anslag på 10 405 milj. mk. Prioritetsområden är nedbantning och koncentration av statens regionalförvaltning, utvecklande av landskapsförvaltningen, koncentration och utvecklande av statens service på lokalnivå, effektivisering av regionernas frivilliga struktur- och regionalpolitik genom nationella åtgärder och med hjälp av EU:s strukturfonder samt tryggande av verksamhetsbetingelserna för polisen och gränsbevakningsväsendet.

För de utlänningsärenden som hör till inrikesministeriets verksamhetsområde inrättas ett ämbetsverk som fattar och bereder beslut som gäller enskilda personer. I inrikesministeriet bibehålls den verksamhetsenhet som ansvarar för områdets internationella samarbete, lagstiftning, avtal och allmänna linjer.

För länsstyrelsens utgifter föreslås 317 milj. mk och för registerförvaltningens utgifter 114 milj. mk. Avsikten är att registerbyråerna mera omfattande än hittills också skall svara för registerföringen av samfund.

För polisens utgifter föreslås 2 682 milj. mk. Det internationella samarbetet utvecklas och utökas. Servicens kvalitet och produktivitet förbättras genom ett medvetet kvalitetsarbete.

För räddningsväsendet föreslås 121 milj. mk. Statens fyra nödcentraler som skall inrättas för räddningsverkets och polisens gemensamma försök med nödcentraler planeras och utrustas under 1995 så att de kan inleda sin verksamhet vid ingången av 1996. Statens räddningsläroanstalter sammanslås till ett Räddningsinstitut vars verksamhet koncentreras till Kuopio vid ingången av höstterminen 1995. Förvaltningen av uppgifter som gäller bekämpning av olje- och

kemikalieskador överförs 1.3.1995 från miljöministeriets förvaltningsområde till räddningsförvaltningen.

För gränsbevakningsväsendets utgifter föreslås 901 milj. mk. Det allmänna ansvaret för övervakningen av inresor till och utresor från landet överförs till gränsbevakningsväsendet.

För understöd till kommunerna och den regionala utvecklingen föreslås sammanlagt 6 153 milj. mk. För kommunernas allmänna statsandelar föreslås 3 599 milj. mk, för komplettering av kommunernas skatteinkomster 1 920 milj. mk och för understöd enligt prövning till kommunerna 20 milj. mk. För landskapsutvecklingspengar föreslås 125 milj. mk.

4.1.5. Försvarsministeriets förvaltningsområde

För detta förvaltningsområde föreslås anslag på 8 170 milj. mk. Prioritetsområden är fortsatt förnyande av luftstridskrafternas jaktplan samt upprätthållande av landstridskrafternas prestationsförmåga.

Av sparskäl har man varit tvungen att inskränka verksamheten på många områden. Reservövningsutbildningens omfattning är ca hälften av det mål som uppställdes för ett par år sedan, nybyggnads- och ombyggnadsvolymer har på samma sätt minskat till ca hälften och inom materielområdet är huvudvikten lagd på underhållet av den materiel som är centralast från utbildnings- och beredskapssynpunkt.

För försvarsmaterielanskaffningar föreslås 2 630 milj. mk, varav 2 595 milj. mk för betalning av tidigare beviljade beställningsfullmakter. För att minska finansieringsbehovet uppskjuts utanordningar om 101 milj. mk för materialanskaffningar. Som ett nytt anskaffningsprogram föreslås en beställningsfullmakt för underrättelseverksamhet, övervakning och ledning. Dess värde är 500 milj. mk. Betalningsandelen för 1995 är 20 milj. mk. Beställningsfullmaktens betalningar infaller åren 1995—99. Försvarsmaktens underhålls- och reparationsverksamhet måste inskränkas.

4.1.6. Finansministeriets förvaltningsområde

För förvaltningsområdet föreslås anslag på 23 865 milj. mk. Prioritetsområden är återställande av en stabil nationalekonomisk tillväxt

som främjar sysselsättningen och stoppande av den offentliga skuldsättningen.

För pensionsutgifter föreslås 12 168 milj. mk. För skatteförvaltningens utgifter föreslås 1 527 milj. mk. För landskapet Åland föreslås 605 milj. mk. För ersättning till statens säkerhetsfond föreslås 300 milj. mk.

För mervärdesskatteutgifter föreslås 2 000 milj. mk.

Byggnadsförvaltningen indras 1.5.1995. Ett fastighetsverk inrättas som skall sköta uppgifter i anslutning till innehav av fastighetsförmögenhet. Byggnadsförvaltningens servicefunktioner bolagiseras. Statens utvecklingscentral ombildas till ett affärsverk 1.1.1995. Med anledning av anslutningen till Europeiska unionen har för förvaltningsområdets utgifter föreslagits sammanlagt 5 408 milj. mk, varav 3 022 milj. mk är på mervärdesskattegrunden baserade avgifter till Europeiska unionen, 1 973 milj. mk på bruttonationalinkomsten baserade avgifter till Europeiska unionen och 413 milj. mk Finlands betalningsandel till Europeiska investeringsbanken.

4.1.7. Undervisningsministeriets förvaltningsområde

För detta förvaltningsområde föreslås anslag på 27 338 milj. mk.

Prioritetsområden är vetenskap och forskning samt läroavtalsutbildning.

För utgifter för högskoleutbildningen och forskningen föreslås 4 882 milj. mk. Utvecklingen av högskoleundervisningen och högskoleforskningen baserar sig på lagen därom och på den av statsrådet för åren 1991—1996 fastställda planen för utvecklande av utbildningen och av den forskning som bedrivs vid högskolorna. Utvecklingsplanen innehåller ett åtgärdsprogram för högskolornas strukturella utveckling. Målet för grundutbildningen är att åren 1995—1998 producera i genomsnitt 10 360 examina och för påbyggnadsutbildningen i genomsnitt 730 doktorsavhandlingar.

För studiestödet föreslås 3 747 milj. mk. Reformen av studiestödet för mellanstadiet genomförs så att stödet blir ett helårsstöd. Studiestödets nivå är oförändrad.

Den allmänbildande utbildningen, yrkes- och vuxenutbildningen utvecklas i enlighet med nämnda utvecklingsplan. De enhetspriser som ligger till grund för statsandelarna för under-

visnings- och kulturväsendet sänks med 3 % från nivån 1994. Inbesparingar görs också i de statliga läroanstaltarnas utgifter. En fortsättning av den 1994 startade utbildningen enligt ett program som ökar antalet utbildningsplatser för unga tryggas och utbildningen utvidgas.

För utgifter för den allmänbildande utbildningen föreslås 8 550 milj. mk. Av utgifterna är största delen statsandelar till det kommunala grundskole- och gymnasieväsendet. Grundskolans struktur och innehållet i utbildningen utvecklas så att föräldrarnas möjlighet att välja åldern för skolstarten utvidgas fr.o.m. 1996. Kvällsgymnasielagstiftningen har reformerats och regleras nu genom en lag om vuxengymnasier.

För utgifter för yrkesutbildningen föreslås 5 567 milj. mk. Yrkesutbildningens struktur reformeras och blir fortlöpande. Utbildningens volym ökas ytterligare så att möjlighet till yrkesutbildning erbjuds alla ungdomar. Nätet av läroanstalter rationaliseras och huvudmannasystemet klarläggs. Kommunaliseringen av statens läroanstalter fortsätter. Utbildningen av barnträdgårdslärare överförs till högskolorna. Läroavtalsutbildningen utvidgas.

För utgifterna för vuxenutbildningen föreslås 1 574 milj. mk. Avsikten är att understödet för verksamheten i yrkesutbildningscentrerna för vuxna skall sänkas från 15 % till 10 %. Inom vuxenutbildningen genomförs systemen med yrkes- och språkexamina.

Beträffande användningen av överskottet från penninglotteri- och tippningsspel förlängs undantagsarrangemanget 1995, varvid man temporärt avstår från de i förordningen avsedda fördelningsförhållandena.

För Finlands Akademis forskningsanslag och de internationella forskningsorganisationernas finansieringsandelar föreslås 386 milj. mk. Avsikten är att 81 % av anslagen skall täckas med tippningsvinstmedel.

För kulturutgifter föreslås 1 476 milj. mk. Olika områden inom kulturen utvecklas på basis av statsrådets kulturpolitiska utredning. Förutläggningarna för genomförandet av grundfunktionerna tryggas.

För utgifter för idrott och ungdomsverksamhet föreslås 529 milj. mk. Statsbidragsverksamheten baserar sig i huvudsak på resultatstyrning. Av anslaget beräknas andelen för idrott och fysisk fostran vara 407 milj. mk och för ungdomsfostran 122 milj. mk.

4.1.8. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

Utgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde uppgår till 15 686 milj. mk. Jordbruket är inom Europeiska unionen det område som har det mest omfattande enhetliga reglerings- och marknadssystemet gällande unionens hela område. Alla centrala beslut om pris, stöd och gemensamma gränsskydd inom jordbruket fattas så att de gäller hela unionen och medlemsstaterna har rörelsefrihet endast då det gäller att organisera administreringen av åtgärderna. Medlemsstaterna ansvarar för det administrativa genomförandet av de jordbrukspolitiska åtgärderna och i verkställighetsskedet måste de också finansiera de åtgärder som vidtas. Unionen ersätter medlemsstaternas utgifter i efterhand sedan den kontrollerat betalningarna. Ett medlemskap i Europeiska unionen innebär stora förändringar i inkomsterna och utgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde. EU-medlemskapet ökar utgifterna inom förvaltningsområdet med ca 4 700 milj. mk jämfört med budgeten för 1994. Å andra sidan ökar statens inkomster med ca 4 800 milj. mk på grund av det stöd som fås från EU under övergångsperioden och på grund av EU:s finansieringsandelar. Av lantbruksproducenterna uppbärs inte längre acciser och avgifter för täckande av importkostnaderna, vilket minskar statens inkomster med 1 160 milj. mk.

Inom jordbruket och trädgårdshushållningen ökar behovet av inkomststöd då man 1.1.1995 övergår till EU:s prisnivå i fråga om de priser som fås vid försäljningen av jordbruksprodukter. EU:s prisnivå är i genomsnitt 40 % lägre än motsvarande prisnivå år 1994. För inkomststöd för jordbruket och trädgårdshushållningen föreslås ca 7 100 milj. mk mer än år 1994. Av detta utgör EU:s andel ca 4 500 milj. mk. Då har det stöd under övergångsperioden (moment 12.28.97 1 235 milj. mk) som EU betalar för hela jordbruket och livsmedelshushållningen, inkl. livsmedelsindustrin, beaktats. I utgifterna minskar det stöd under övergångsperioden som utgör en del av inkomststödet gradvis under övergångsperioden 1995—1999.

I medlemsförhandlingarna avtalades om ett stödsystem för jord- och skogsbruket med vilket det inkomstbortfall som EU-medlemskapet medför för jordbruks- och trädgårdsproducenterna täcks. Utgående från detta fattade stats-

rådet 27.5.1994 ett principbeslut om anpassning av jordbruket och livsmedelshushållningen samt regional- och strukturpolitiken i Finland till medlemskap i EU. Beslutet gäller det miljöstöd för jordbruk, sammanlagt 1 700 milj. mk, som EU finansierar till en del, ersättning för ogynnsamma naturförhållanden, som uppgår till 1 500 milj. mk, och avträdelsestöd till lantbruksföretagare och stöd för beskogning av åker, som uppgår till 175 milj. mk. Med enbart nationella medel betalas stöd till jordbrukarna till ett belopp av sammanlagt 6 850 milj. mk, varav hälften utgör s.k. stöd under övergångsperioden. Det stöd för revidering av jordbrukspolitiken som helt finansieras av EU (CAP-reformstöd) uppgår till sammanlagt 1 900 milj. mk. Dessutom finansieras övergångsersättningen till finska staten av EU under fyra år. År 1995 beräknas ersättningen uppgå till 1 235 milj. mk.

Från och med 1995 svarar EU för utgifterna för marknadsföringen av jordbruksprodukter. Det föreslås att en fond utanför budgeten, en interventionsfond, inrättas för finansiering av utgifterna för exportstödet och den övriga interventionsverksamheten. Av fonden beräknas finska staten ansvara för räntekostnader som uppgår till ca 30 milj. mk årligen. Det föreslås att fonden beviljas en fullmakt att uppta lån till ett belopp av 1 500 milj. mk.

För att produktionskostnaderna inom jordbruket skall minska är de strukturpolitiska åtgärderna centrala under övergångsperioden. Åtgärder vidtas främst för att öka storleken på jordbruksföretagen, för att skapa en mångsidigare företagsverksamhet och för att sänka kapitalkostnaderna. Till åtgärder som vidtas under övergångsperioden enligt ovan nämnda principbeslut av statsrådet hör fortsatta räntestöd för konsolideringslån som hänför sig till jordbruket, räntestöd till trädgårdsföretag samt ett räntetak på 4 % för lån som 1977—1991 beviljats med stöd av lagen om gårdsbrukensheter. För dessa ändamål har reserverats anslag om ca 100 milj. mk. Dessutom minskas produktionskostnaderna via beskattningen så att gårdarnas skuldbörda minskas med ett till skuldbeloppet bundet avdrag i beskattningen. Detta beräknas minska den inkomst- och förmögenhetsskatt som inflyter till staten med ca 115 milj. mk år 1995 samt dessutom kommunernas skatteinkomster med ca 145 milj. mk. Gårdsbrukets utvecklingsfond beräknas ha ca 880 milj. mk till sitt förfogande för strukturpolitiska åtgärder. I detta belopp ingår 117 milj.

mk som beviljas av EU. Åtgärderna för minskande av kapitalkostnaderna belastar statsekonomi enligt vad som anförts ovan år 1995 med ca 220 milj. mk mera än år 1994.

Under 1995 bereds en totalrevidering av skogslagstiftningen. Vid revideringen kommer man att utöver ekonomiska mål och andra samhällsmål beakta en hållbar skötsel och användning av skogarna, bevarandet av skogsnaturens biologiska mångfald samt miljövården. För skogsförbättringsmedel föreslås statsstöd och lån till ett belopp av sammanlagt 225 milj. mk. Dessutom är det möjligt att finansiera skogsförbättringsarbeten med det stöd som fås från EU.

Ett EU-medlemskap innebär också att Finland ansluter sig till EU:s gemensamma fiskepolitik. Den omfattar dock inte insjö- och sötvattensfisk. Den gemensamma fiskepolitiken består av regler för tillgång till fiskevatten, marknadspolitik, strukturpolitik samt ett tillsynssystem i anslutning till dessa. Avsikten med de strukturpolitiska åtgärderna är i synnerhet att förbättra fiskerinäringens konkurrenskraft. Det strukturstöd som beviljas finansieras delvis med medel ur EU:s finansieringsorgan för fiskeriuveckling (Financial Instrument for Fishery Guidance, FIGG).

EU:s mål inom veterinärmedicinen är att förhindra spridningen av djursjukdomar, bli kvitt de allvarligaste djursjukdomarna samt säkerställa att animaliska livsmedel är av hög kvalitet och trygga att använda. Målet är också att främja fri handel med djur och animaliska produkter bl.a. genom att interna gränskontroller slopas. I stället bör särskilda gränstationer inrättas vid EU:s yttre gränser för import från s.k. tredje länder.

EU:s veterinärmedicinska mål motsvarar i stor utsträckning Finlands nationella mål. I många EU-länder har dessa mål emellertid ännu inte uppnåtts på önskat sätt och därför kan det i framtiden vara svårt att bevara det exceptionellt goda sjukdomsläget i Finland. Den centrala uppgiften inom veterinärmedicinen kommer således att vara att förutse de problem som integrationsutvecklingen medför och att anpassa verksamheten i Finland till de förändrade kraven.

Ett mål för EU:s struktur- och regionalpolitik är att utveckla jordbruksintensiva landsbygdsområden och avsides belägna områden så att utvecklingen där inte försvåras i synnerhet på grund av förändringar i gemenskapens jord-

brukspolitik. Utvecklingsverksamheten baserar sig på regionala och sektorvisa utvecklingsprogram. Ur EU:s fonder (utvecklings- och garantifonden för jordbruket, regionala utvecklingsfonden och socialfonden) fås stöd för program för utvecklande av näringsverksamheten på landsbygden och för skötsel och användning av vattentillgångar.

4.1.9. Trafikministeriets förvaltningsområde

För detta förvaltningsområde föreslås anslag på 7 998 milj. mk. Det viktigaste målet är att sänka transportkostnaderna och de logistiska kostnaderna för att förbättra konkurrensförmågan inom näringslivet. Det viktigaste målet inom väg- och banhållningen är att hålla det nuvarande nätet i skick. Av investeringsutgifterna går största delen till slutförandet av påbörjade arbeten. Endast några nya farledsprojekt inleds. Avsikten är att bibehålla kollektivtrafikens marknadsandel, dvs. 20 % av trafikarbetet. Avsikten är att före utgången av detta årtionde minska dödsolyckornas andel i vägtrafiken till hälften av nivån 1989. Målet är likaså att minska miljökonsekvenserna av trafiken enligt internationella avtal.

För väghållningen används sammanlagt 4 448 milj. mk. Tyngdpunkten läggs på basväghållningen, för vilken anslaget har minskat med ca 7 % från år 1994. Vägnätets skick kan dock på kort sikt hållas på nuvarande nivå. Finansieringen av projekt för utvecklande av vägnätet minskar med ca 40 %. Av de påbörjade utvecklingsprojekten är projektet i anslutning till europaväg 18 ett av det viktigaste. Projektet finansieras delvis med ett lån som upptas i Nordiska Investeringsbanken.

För vattentrafiken föreslås sammanlagt 867 milj. mk. På grund av trafikökningen och rationaliseringen av sjöfarten förbättras kostnadsmotsvarigheten för sjöfarten ytterligare. Dessutom förbättras transportbalansen. Grunderna för stöd till sjöfarten ändras.

Stödet till kollektivtrafiken hålls på nuvarande nivå och uppgår till 488 milj. mk. Samordnandet av stödsystemet och utvecklandet av kollektivtrafiksystemen fortsätter i syfte att förbättra konkurrenssituationen för kollektivtrafiken och säkerställa marknadsandelen.

Enligt en proposition ombildas Statsjärnvägarna till ett bolag räknat från 1.7.1995 så, att av inrättningen bildas en koncern där ett bolag

sköter transportverksamheten och ett annat banhållningen och byggandet. Banhållningen administreras och myndighetsuppgifterna sköts av Banförvaltningscentralen, som samtidigt inleder sin verksamhet. Järnvägstrafiken beräknas öka med ca 3 % och affärsverket Statsjärnvägarna beräknas under sin halvåriga verksamhetsperiod uppnå ett överskott på ca 125 milj. mk. För banhållningen och Banförvaltningscentralens verksamhet föreslås för hela året sammanlagt 1 647 milj. mk.

Den ökning av flygtrafiken som började år 1994 beräknas fortsätta och uppgå till ca 3 % år 1995. Affärsverket beräknas visa ett överskott på 3 milj. mk. Luftfartsverkets investeringar hålls på 1994 års nivå och uppgår till ca 260 milj. mk. Huvudprojekten är flygtrafikanläggningarna och utvidgandet av Helsingfors-Vanda flygstation.

Bilregistercentralens omsättning beräknas minska då verksamheten blir öppen för konkurrens. Affärsverkets överskott beräknas uppgå till 25 milj. mk. Målet för utvecklingen är att bolagisera Bilregistercentralen från ingången av år 1996.

Omsättningen för Statens Reparationsverkstad, som inledde sin verksamhet år 1994, beräknas uppgå till ca 107 milj. mk. Verkstaden beräknas uppnå ett nollresultat.

4.1.10. Handels- och industriministeriets förvaltningsområde

För detta förvaltningsområde föreslås anslag på 6 969 milj. mk. Avsikten är att trygga finansieringsresurserna på förvaltningsområdets prioriteringsområden genom en ny fördelning och koordinering av näringsunderstöden och näringspolitiken. Prioriteringsområdena är: forskning och produktutveckling, utvecklings- och rådgivningsresurser för små och medelstora företags verksamhet samt riskfinansieringsverksamhet.

Handels- och industriministeriet bereder sig för ett EU-medlemskap och på att verkställa statsrådets principbeslut om denna fråga genom att anvisa anslag på knappa 1 681 milj. mk till en nationell finansiering av programmen, arrangemang kring säkerhetsupplagring samt anpassning av livsmedelshushållningen (inbegriper inte strukturfonder). Lagerförlusternas andel är 1 400 milj. mk, det strukturella stödet för en övergångsperiod inom livsmedelsindustrin tillkommer sammanlagt 174 milj. mk och ersätt-

ningarna för säkerhetsupplagring 107 milj. mk. Resten av summan går till funktionella utgifter och utgifter som beror på olika medlemskap.

Teknologiska utvecklingscentralens bevilningsfullmakt ökar med 27 % då man beaktar effekterna av en överföring av resurserna för den energiteknologiska forskningen och ökningen av fullmakter till följd av EG-medlemskapet. Allt som allt föreslås beloppet för TUC:s bevilningsfullmakter uppgå till 1 589 milj. mk. Av anslagen som föreslås för förvaltningsområdet gäller nästan en tredjedel teknologisk forskning och produktutveckling.

Utvecklings- och rådgivningsresurserna för små och medelstora företag beräknas öka med en dryg tredjedel. Bevilningsfullmakterna för Kera Ab:s nya räntestödlån samt nya utvecklings- och anläggningslån kvarstår på samma höga nivå som 1994.

Det beräknas att från statsbolag inflyter 600 milj. mk i dividendinkomster.

För fullmakten att bevilja understöd avsedda för internationaliseringen av företag föreslås 272 milj. mk. För räntestöd till Finlands Exportkredit Ab föreslås 205 milj. mk. För överföringar till statsgarantifonden samt för exportgarantiersättningar föreslås 600 milj. mk.

För fullmakten att bevilja energiunderstöd föreslås 130 milj. mk.

De regionala åtgärderna för företagsfinansiering samt finansieringen av små och medelstora företag utreds närmare i punkt 4.2. ”Riktlinjerna för regionalpolitiken och politiken gällande små och medelstora företag”.

4.1.11. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

För detta förvaltningsområde föreslås anslag på 48 656 milj. mk. Det ekonomiska läget förutsätter sådana strukturella förändringar inom utkomstskyddet och i fråga om social- och hälsovårdstjänsterna som förbättrar balansen inom den offentliga ekonomin.

Vid sidan av staten deltar kommunerna, arbetsgivarna och de försäkrade i finansieringen av de sociala utgifterna. Av samhällets sociala utgifter återfinns knappt en tredjedel under momenten för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde.

Arbetstagarnas pensionsavgift blev 1.1.1994 ett bestående element inom finansieringen av arbetspensionssystemet. Avgiften skall beaktas i

grunderna för fastställande av pensionslönen. Pensionsavgiften sänker poängtalet för APL-indexet och har även en sänkande effekt på de löner som ligger till grund för förmånerna.

I enlighet med en regeringsproposition som riksdagen antagit justeras förmåner som är bundna till APL-indexet uppskattningsvis 1,5 % och förmåner som är bundna till FP-indexet uppskattningsvis 2 %.

Barnbidragsutgifterna utgör sammanlagt 9 022 milj. mk.

Statens andel av de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen är enligt propositionen 10 milj. mk. Det föreslås att sjukförsäkringslagen ändras så att statens nuvarande andel om 13 % av dagpenningarna samt moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenningarna slopas. Åtgärden minskar statens utgifter 800 milj. mk. För att utgiftsökningen skall dämpas föreslås att även stadgandena om fastställandet av föräldrapenningen ändras.

Ersättningssystemet inom företagshälsovården ändras 1995. Reformen påverkar inte budgeten för 1995.

Utgifterna för det grundskydd enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa som helt finansieras av staten är enligt propositionen 2 625 milj. mk. Arbetsmarknadsstödet minskar behovet av anslag. För att utgifterna för arbetslöshetsdagpenningen skall dämpas ändras förutsättningarna för erhållandet av dagpenning genom en förlängning av arbetsvillkoret och den tid man måste arbeta för att på nytt bli berättigad till maximibeloppet 500 dagpenningdagar. Antalet personer som är berättigade till jämkad dagpenning minskar på grund av en ändring av sysselsättningsförordningen och avsikten är att missbruk av utkomstskyddet för arbetslösa skall minskas genom ändringar som gäller datasekretessen. Dessutom skall arbetsgivarens och den försäkrades självrisk i samband med permitteringar bli större. Finansieringsandelarna för den inkomstrelaterade dagpenningen ändras alltså temporärt så att statens andel är 62,5 %, arbetsgivarnas 32 % och de försäkrades 5,5 %. I anslutning härtill uppbärs hos löntagarna i arbetslöshetsförsäkringsavgift 1,87 % av lönen, varmed statens finansieringsandel delvis täcks. Staten täcker likaså det underskott i finansieringen av utkomstskyddet för arbetslösa som är en följd av arbetsgivarnas graderade arbetslöshetsförsäkringspremie. Arbetsgivarens folkpensionsavgift graderas för anordnande av motsvarande finansiering. Arbetsgivarens arbetslös-

hetsförsäkringspremie skall utgöra 2 % av lönesummans första fem miljoner mark och 6,1 % av restan av lönesumman. Statens andel till arbetslöshetskassorna uppgår till sammanlagt 6 600 milj. mk.

Den nedre åldersgränsen för individuell förtidspension höjdes vid ingången av 1994 från 55 år till 58 år. Rätten till pension består dock för personer som är födda 1939 eller tidigare. Nästa gång blir en ny åldersklass, personer födda 1940, berättigad till pension 1998. Avsikten är att den nedre åldersgränsen stegvis skall höjas till 60 år.

Statens andel av de utgifter som föranleds av folkpensionslagen är enligt propositionen 1 310 milj. mk. På grund av EES-stadgandena överförs vårdbidrag för barn och handikappbidrag helt på staten och av bostadsbidragen för pensionstagare bekostar staten 56,5 %. Varje kommuns andel av utgifterna för tilläggsdelen är 1,55 penni per skattöre i den senast verkställda ordinarie kommunalbeskattningen, dvs. kommunernas sammanlagda andel är lika stor som i år.

Övergången till principen om s.k. full ersättning inom trafik- och olycksfallsförsäkringen sker för 1995 års del genom att en sådan avgift uppbärs hos dessa system som i medeltal motsvarar de kostnader som förorsakats av den skadade inom den offentliga hälso- och sjukvården. Intäkterna av avgiften uppgår 1995 till sammanlagt 330 milj. mk.

Lantbruksföretagarnas och företagarnas pensionspremie uppgår 1995 uppskattningsvis till 21,10 %. Kommunernas genomsnittliga pensionsavgift till den kommunala pensionsanstalten beräknas vara 20,30 %, medan den 1994 var ca 18,90 %. Den höjda avgiften beror på den successiva övergången till ett partiellt fonderingssystem.

År 1995 är sjukförsäkringsavgiften för arbetsgivare inom den privata sektorn 1,60 %, för staten och dess inrättningar, kommunerna och kommunalförbunden samt de kommunala afärsverken 2,85 % och för övriga arbetsgivare inom den offentliga sektorn 7,85 % av lönerna. Den försäkrades sjukförsäkringspremie är 1,90 penni per skattöre och 3,80 penni per skattöre till den del inkomsten överstiger 80 000 skattören. En privat arbetsgivares folkpensionsavgift är 2,40, 4,00 eller 4,90 % av lönerna beroende på avskrivningarnas belopp och relation till de löner som skall betalas ut. Folkpensionsavgiften för arbetsgivare inom den offentliga sektorn är 3,95 % av lönerna. Regeringen har avgift en

proposition till riksdagen med ett sådant förslag till ändring av lagen om förskottsuppbörd som inskränker begreppet lön som omfattas av förskottsinnehållning och socialskyddsavgift. Propositionen sänker avkastningen av socialskyddsavgiften. Den försäkrades folkpensionspremie är 0,55 penni per skattöre. Inte heller 1995 uppbärs arbetsgivares barnbidragsavgift. Hos pensionstagare uppbärs en extra sjukförsäkringspremie om 3,00 penni per skattöre och en extra folkpensionspremie om 1,00 per skattöre. Av intäkterna av mervärdesskatten styrs sammanlagt 2 400 milj. mk till folkpensionsanstalten.

Sjukförsäkringslagen och folkpensionslagen ändras så att folkpensionsanstaltens sjukförsäkringsfond och folkpensionsfonden enligt nämnda lagar slås samman.

Statens andel av de kostnader som föranleds av lantbruksföretagarnas pensioner uppgår enligt propositionen 1995 till 2 010 milj. mk. Statens andel av de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare uppgår enligt propositionen till 390 milj. mk 1995.

Utgifterna för krigsskadeersättningar beräknas uppgå till sammanlagt 1 885 milj. mk. Rehabiliteringen av frontveteraner utvecklas med stöd av lagen som gäller detta. Anslaget föreslås uppgå till sammanlagt 170 milj. mk, varav 158 milj. mk anvisas från penningautomatföreningens intäkter.

Det blir nödvändigt att tillhandahålla social- och hälsovårdstjänster utgående från minskande resurser. Servicen görs mer ändamålsenlig och ekonomisk. Detta sker genom en ändring av servicestrukturen mot ökad betoning på öppenvården samt effektivare resursanvändning och ökad nivåstrukturering.

Det föreslås att 17 971 milj. mk skall anslås för statsandelar för social- och hälsovårdstjänsternas driftskostnader. Av detta belopp är socialvårdens andel 8 346 milj. mk och hälsovårdens andel 9 625 milj. mk. Statsandelarna minskar ca 2,5 % jämfört med 1994.

För åstadkommande av den inbesparing som avses i punkt 1.4.2. i den allmänna motiveringen föreslås det att den inbesparing på 2 819 milj. mk som 1994 gjordes i fråga om statsandelarna för social- och hälsovården skall fortsättas. För att tilläggsinbesparingen skall uppnås föreslås att statsandelarna minskas 543 milj. mk. Utom dessa inbesparingar som skall genomföras genom temporär lagstiftning minskar förändring-

arna i social- och hälsovårdsverksamheten statsandelarna sammanlagt 70 milj. mk.

Utvidgningen av rätten att välja mellan barndagvård och hemvårdsstöd med en ålderklass så att den gäller 3-åringar samt utvidgningen av den subjektiva dagvårdsrätten så att den gäller alla barn fram till skolåldern genomförs 1.8.1997 i stället för 1.8.1995. Dessutom föreslås att nivån på stödet för vård av barn i hemmet och grunderna för dess beviljande ändras så att statsandelsutgifterna minskar 50 milj. mk. Under 1995 inleds ett försök med dagvårdspeng inom barndagvården.

Avsikten är att försök med ett minimiutkomstsystem för arbetslösa skall inledas 1995.

Antalet anställda som utgör grunden för fastställandet av social- och hälsovårdens statsandel skall enligt propositionen uppgå till 234 747. Antalet anställda minskar med 1 660 på grund av en ändring av stadgandena om gruppstorleken inom dagvården och på grund av reformen av utbildningssystemet inom det orienterande skedet för läkare.

För fullmakterna för nya anläggningsprojekt inom social- och hälsovården föreslås 500 milj. mk. Detta är ca hälften mindre än 1994. Till statsandelar för anläggningsprojekt föreslås 400 milj. mk, varav 115 milj. mk på basis av nya fullmakter och 285 milj. mk på basis av gamla fullmakter.

För mottagandet av flyktingar och asylsökande föreslås 335 milj. mk. Flyktingkvoten 1995 föreslås vara 500, vilket är samma som 1994. Antalet asylsökande kommer enligt uppskattning att uppgå till 2 000.

Statens ersättning för kostnaderna för lantbruksföretagarnas avbytarservice 1995 är 1 015 milj. mk.

4.1.12. Arbetsministeriets förvaltningsområde

För detta förvaltningsområde föreslås anslag på 11 879 milj. mk. Anslagen används för åtgärder som aktivt förbättrar sysselsättningsläget och med vilkas hjälp man kan skapa bestående arbetstillfällen, effektivisera placeringen av långtidsarbetslösa och unga på arbetsmarknaden, förebygga långtidsarbetslöshet och minska de regionala skillnaderna i arbetslöshet. Påverkningsmöjligheterna och inriktningen då det gäller övervakningen av arbetarskyddet förbättras. Med hjälp av övervakningen stöds arbetsplatsernas egen arbetarskyddsverksamhet och deras beredskap att utveckla den egna arbetsmiljön.

Arbetsförvaltningens service anpassas till kundernas servicebehov. En tillräcklig tillgång till personlig service säkerställs genom att man ökar såväl den service som bygger på den arbetssökandes egen aktivitet som gruppinformering och informationstjänster.

För lönebaserade sysselsättningsanslag föreslås 2 889 milj. mk. De skall användas för sysselsättning av i synnerhet unga samt långtidsarbetslösa.

Till utgifter för arbetskraftspolitisk vuxenutbildning föreslås 1 819 milj. mk. Uppskattningsvis kan man med detta anslag anskaffa 5,75 milj. elevarbetsdagar av egentlig arbetskraftspolitisk vuxenutbildning. Den viktigaste uppgiften för den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen är 1995 att förhindra långtidsarbetslöshet som orsakas av bristande yrkeskunighet och att främja placeringen av långtidsarbetslösa på arbetsmarknaden. Målet är att öka arbetstagnarnas flexibilitet inom sina respektive yrken och beredskapen att anpassa sig till förändringar på arbetsmarknaden.

Till arbetsmarknadsstöd används enligt beräkningarna 3 932 milj. mk. Förutom till tryggnad av utkomstmöjligheterna används stödet till aktiva arbetskraftspolitiska åtgärder, med vilkas hjälp stödtagarnas placering på arbetsmarknaden främjas.

Avsikten är att sammanlagt ca 56 500 personer skall sysselsättas med de sysselsättningsanslag som ingår i budgetpropositionen, av dessa 53 500 med lönebaserade sysselsättningsbidrag. Med utbildningsanslag kan man ordna arbetskraftsutbildning så att 29 000 personer ständigt är delaktiga av den. De ovan nämnda siffrorna innefattar inte de projekt som genomförs i samarbete med Europeiska socialfonden. Effekterna av dessa behandlas mera ingående i kapitel 2.

Tablå 7. Specialåtgärder för arbetskraftspolitik-
en (årsverken)

	1994 budget	1995 budg.prop.
Sysselsatta i statens tjänst	8 500	10 000
Sysselsatta i kommuner och samkommuner	20 000	23 000
Den privata sektorn	36 000	20 500
Investeringsutgifter för tryggnad av sysselsättningen	5 500	3 000
Sysselsatta sammanlagt	70 000	56 500
Arbetskraftspolitisk vuxenutbildning, milj. elevdagar	6,53	5,75

4.1.13 Miljöministeriets förvaltningsområde

För detta förvaltningsområde föreslås anslag på 4 427 milj. mk. Huvudvikten läggs vid främjandet av miljövärden, reformen inom miljöförvaltningen samt tryggheten av en balanserad utveckling på bostadsmarknaden och utvecklandet av räntestödslångivningen vid sidan av aravalångivningen.

Miljöpolitiken skall få större påverkningsmöjligheter och målen för en hållbar utveckling skall integreras i verksamheten inom de olika förvaltningsområdena. Man ökar den miljöekonomiska bedömningen och användningen av ekonomiska styrmedel.

Anslagen för miljösamarbete i Finlands närområden används till att främja projekt som minskar belastningen på miljön och ökar samhällets beredskap att bevara miljön.

Det viktigaste målet i minskningen av utsläpp som är skadliga för miljön är att minska det sura nedfall som kommer in över vårt land från andra länder, vilket man strävar till att genomföra med hjälp av internationellt samarbete. Bland de viktigaste målen återfinns också att hindra förstörelsen av ozonskiktet, bromsa den ökade mängden koldioxidutsläpp samt att minska avfallsmängden, bullret och riskerna för miljön. De skadliga miljöutsläppen minskas på de olika verksamhetsområdena i samverkan på så sätt att belastningar av olika slag granskas samtidigt.

Reformen av planeringssystemet för markanvändning genomförs så, att ministeriets verksamhet inriktas på frågor gällande områdesanvändning av internationell och riksomfattande betydelse, medan kommunerna övertar det övriga beslutsfattandet. Förverkligandet av fungerande samhällen och samhällsstrukturer som sparar pengar och miljö främjas förutom genom att man påverkar planläggningen också genom utvecklings- och försöksverksamhet.

Naturvårdslagstiftningen revideras så att den motsvarar internationella krav. Det centrala målet inom naturvärden är att genomföra en skogsanvändningsstrategi som beaktar variationsrikedomen i naturen. Genomförandet av de av statsrådet fastställda naturskyddsprogrammen fortsätter, varvid man effektiviserar användningen av statlig mark som bytesobjekt och ökar regionplaneringen.

De författningar som reglerar byggverksamheten, marknadsövervakningen samt ansvarslagstiftningen anpassas till det regelverk

som reglerar byggandet i det övriga Europa. Närområdessamarbetet inom bostads- och byggnadssektorn fortsätter med målsättningen att samarbetet skall ha gynnsamma effekter även för den finska byggnadssektorn.

Stabiliseringen på bostadsmarknaden fortsätter åren 1994—1995 bl.a. som resultat av genomförda bostadspolitiska åtgärder. Konjunktursvängningen, som resulterat i ekonomisk tillväxt, har gjort att bostadspriserna stigit mest på de orter där den ekonomiska tillväxten är starkast. Det har blivit en utmaning att hålla boendekostnaderna på en skälig nivå, och man försöker uppnå detta genom att fästa särskild uppmärksamhet vid att dämpa kostnaderna för den sociala bostadsproduktionen och produktionen av ekonomiskt lönsamma små bostäder på vilka efterfrågan är överstor.

År 1995 har man som mål att inleda byggandet av ca 16 000 bostäder inleds med hjälp av aravalån och räntestöd. Dessutom förutspås att ca 11 000 bostäder anskaffas med hjälp av BSP-stöd. Med aravalån, räntestöd och bidrag finansieras grundlig förbättring av ca 15 000 bostäder.

Den statligt understödda nyproduktionen av bostäder koncentreras till områden där utbudet på hyres- och ägarbostäder till skäliga priser inte är tillräckligt stort.

Bevillningsfullmakten för lån ur bostadsfonden föreslås bli 3 390 milj. mk och fullmakten för beviljande av räntestödslån 4 020 milj. mk. En breddning av bostadsfondens finansieringsbas genomförs med hjälp av en värdepapperisering av aravalån.

En höjning av bostadsstödet till 2 490 milj. mk föreslås. För BSP-stöd föreslås 320 milj. mk och för räntestöd till överskuldsatta bostadsköpare föreslås 105 milj. mk.

4.2. Riktlinjer för regionalpolitiken och politiken gällande små och medelstora företag

4.2.1. Den nationella regionalpolitiken

I enlighet med den regionalpolitiska lagstiftning som trädde i kraft från början av 1994 är utgångspunkten vid inriktningen av den regionalpolitiska finansieringen att produktionsstrukturen skall förnyas, tillgången på service tryggas, infrastrukturen utvecklas och premiserna för kunnandet inom företagsverksamhe-

ten förbättras i hela landet. Det är meningen att man närmast skall koncentrera sig på att övervinna långvariga strukturella problem i hela landet och särskilt inom utvecklingsområdena genom mångsidiga utvecklingsåtgärder, på att bredda utkomstbasen för befolkningen på landsbygden, på att stöda landskapscentrens ekonomiska utveckling och sysselsättning genom att vid dem förbättra näringsverksamhetens internationella konkurrensförmåga, knowhow och teknologiska bas, på att undanröja regionala problem som uppstått på grund av svåra strukturella förändringar i näringsverksamheten samt på att få kontroll över de regionala följderna av nedskärningar inom hemmamarknadsindustrin eller den offentliga sektorn. År 1995 strävar man särskilt att nära samordna och på ett smidigt genomföra den nationella programbaserade regionalpolitiken och det regionala programarbetet i anslutning till EU:s regional- och strukturpolitik.

Genom statens åtgärder skapas i första hand förutsättningar för de olika regionerna att utvecklas enligt egna initiativ. Det är i första hand regionerna som skall genomföra programmen. Landskapen har under ledning av regionutvecklingsmyndigheterna gjort upp de första regionutvecklingsprogrammen för sina respektive regioner. I dem samordnas och inriktas de resurser där allokeringsbesluten fattas i samarbete på regional och lokal nivå. Härvid beaktas de interna skillnaderna mellan de olika ekonomiska regionerna.

De viktigaste statliga regionala förvaltningsmyndigheterna har varit med om att utarbeta programmen och genomföra de åtgärder som ingår i dem. Programmen genomförs med tonvikt på budgetåret och de justeras årligen. Statsrådet reviderar och preciserar sitt beslut om målprogram enligt lagen om regional utveckling, utgående från den genomförda första programrundan.

Inom utvecklingsområdena är de viktigaste stödformerna de regionalpolitiska företagsstöden och Kera Ab:s företagsfinansiering. Lagen om regionalt stödjande av transporter ändras så att transportstödet till storföretag utbetalas nedsatt med 60 %. Fullmakten att stöda företagens investerings- och utvecklingsprojekt föreslås bli 500 milj. mk. Kera Ab föreslås få fullmakt att bevilja nya räntestödslån för 1 400 milj. mk och nya utvecklings- och etableringslån för 300 milj. mk. Landskapsutvecklingspengarna dimensioneras till 125 milj. mk.

Syftet med utvecklingsområdesprogrammet är att förbättra utvecklingsområdets produktionsstruktur, sysselsättning och kunnandet bland befolkningen samt att minska de nackdelar som läget och naturförhållandena medför för näringsverksamheten. Till utvecklingsområdet riktas år 1995 på basis av programmet statliga investeringar i infrastrukturer, stöd till företagsverksamheten, sysselsättningsåtgärder, utbildning av arbetskraften och annan utbildning i anslutning till utvecklandet av näringsverksamheten samt utvecklingsåtgärder som förbättrar tillgången på service och näringslivets verksamhetsförutsättningar.

Vid den regionala allokeringen av dessa åtgärder iaktas en gradering enligt stödområde. I regionutvecklingsprogrammen kan det noggrannare slås fast hur åtgärderna skall inriktas. Åtgärderna enligt landsbygdsnäringslagen inriktas enligt den zonindelning som lagen förutsätter.

Syftet med de strukturomvandlingsområdesprogram som blev färdiga i mars 1994 är att minska de problem som en strukturomvandling inom industrin eller serviceproduktionen föranleder genom att man stärker och förnyar områdets produktionsstruktur, förbättrar förutsättningarna för företagsverksamheten, sysselsättningen och befolkningens kunnande. På strukturomvandlingsområdena främjas nyetablering av företag inom sådana branscher som har en utvecklande och stärkande inverkan på den sunda företagsstrukturen.

Inom landsbygdsprogrammen framhävs särskilt utvecklandet av en mångsidig näringsverksamhet, säkerställandet av tillgången på service, genomförandet av miljömål och främjandet av landskapsvärden samt stärkandet av sysselsättningen på landsbygdsområdena. Mångsidigheten inom landsbygdens näringsverksamhet och företagens konkurrensförmåga förbättras genom stöd för utvecklande av företagen, för samarbete dem emellan, för utvecklande av kunnande och teknologi samt för invånarnas egen aktivitet. För att tillgången på välfärdsservice på landsbygden skall kunna säkerställas krävs en omorganisering av serviceproduktionen, där kommunernas åtgärder är av stor betydelse.

Genom skärgårdsprogrammen genomförs målen enligt lagen om främjande av skärgårdens utveckling. Genom dem vill man säkerställa skärgårdsområdenas utveckling genom att för befolkningen skapa tillräckliga möjligheter att

få en utkomst, att röra sig och att få basservice samt genom att skydda skärgårdens landskapsbild och natur mot miljöolägenheter.

Statsrådet utsåg i juni 1994 åtta kunskapscentra. Genom kunskapscentren vill man förbättra förutsättningarna för internationellt konkurrenskraftig företagsverksamhet som kräver stor knowhow att etablera sig och utvecklas. Genom kunskapscentraprogrammet stöds regional specialisering och samarbete mellan centren samt deras internationalisering. Kunskapscentraprogrammet genomförs närmast genom åtgärder inom handels- och industriministeriets samt undervisningsministeriets förvaltningsområden. Åtgärder som gäller utvecklande av högskolorna är viktiga med tanke på utvecklandet av kunskapscentren.

Genom gränsområdesprogrammen stärks och varieras landskapens företagsverksamhet, produktionsstruktur och kunnande genom att man främjar samarbetet mellan dem och de finska gränsområdena, närmast då det gäller näringsverksamheten och utvecklandet av förutsättningarna för den samt förbättrande av infrastrukturen. Det nordiska regionala samarbetet och närområdessamarbetet utgör en viktig del av gränsområdesprogrammet.

I budgetförslaget öronmärks en del av anslagen inom de olika förvaltningsområdena som regionutvecklingspengar. De kan användas för sådant utvecklande av näringsverksamheten enligt regionutvecklingsprogrammen som passar ihop med de egentliga användningsändamålen samt för offentliga investeringar och trygghet av tillgången på service i olika delar av landet. För att genomföra programmen kan utom regionutvecklingspengarna också användas annan statlig finansiering. Beslut om användningen av anslagen fattas av de myndigheter till vilka anslagen anvisas i budgeten. Ställningstaganden som gäller inriktningen av finansieringen ingår i budgetförslagets detaljmotivering.

I enlighet med 6 § lagen om regional utveckling föreslås i budgetpropositionen att följande anslag anges som regionutvecklingspengar:

Projektfinansiering för utvecklande av regionerna:

landskapsutvecklingspengar (26.97.43), nationell delfinansiering av Europeiska socialfondens mål (34.06.61), samarbete med närliggande områden och de baltiska länderna (24.50.61, delvis) och

utvecklande av landsbygden (30.33.43).

Företagsstöd:

räntestöd till Kera Ab (30.49.42), ersättande av Kera Ab:s kredit- och kursförluster (32.49.43, delvis), understöd till Kera Ab för inrättande av en riskkapitalfond (32.49.46, delvis), regionalt transportstöd (32.51.48), stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (32.51.49), utvecklingsservice för små och medelstora företag (32.52.24), statsunderstöd för utvecklingsservice för små och medelstora företag och samfund i branschen (32.52.40, delvis) och produktutvecklingsunderstöd (32.44.40, delvis).

Annat utvecklande av produktions- och infrastrukturen:

räntestödslån för näringsverksamhet på landsbygden (30.33.49, delvis), understöd för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (30.85.31), vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten (30.85.77), skogsförbättringsstöd (30.86.44, delvis), skogsförbättringslån (30.86.83, delvis), basväghållning av allmänna vägar (31.24.21, delvis), utvecklande av vägnätet (31.24.77), farledsarbeten (31.30.77), byggande av småhamnar (31.32.30), Statsjärnvägarnas banhållning, utvecklingsinvesteringar (31.58.62, delvis), statsunderstöd för byggande och underhåll av vissa flygplatser (31.93.41), statsunderstöd för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (34.06.63), investeringsutgifter för trygghet av sysselsättningen (34.06.77), stödjande av miljövården i skärgården och fjällen (35.01.61, delvis), räntestöd för samhällenas vattenvårdsinvesteringar (35.25.30), understöd för samhällenas vattenvårdsåtgärder (35.25.31) och vattendrags- och miljövårdsarbeten (35.25.77, delvis).

Trygghet av utkomst och service:

ersättning för rekreationsservice och stöd för allmänna flottledsarbeten till Forststyrelsen (30.96.24, delvis), skärgårdstrafikens understödjande (31.32.44),

räntestöd till skärgårdstrafik (31.32.45), köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (31.57.61) och räntestöd för minuthandels investeringar inom glesbygdsområden (32.61.40).

4.2.2. Regionalt programarbete i samband med Europeiska unionens struktur- och regionalpolitik

I samband med medlemskapet i Europeiska unionen har det i Finland fastställts målområden enligt unionens mål 6, 2 och 5b. I samband med medlemskapsförhandlingarna bestämdes att mål 6 skall gälla åren 1995—1999 och gles bebyggda områden. I Finland bor inom dem 16,6 % av befolkningen. Mål 2 gäller tillbakagående industriområden och mål 5b landsbygdsområden. Utgångspunkten när målområdena för mål 2 och 5b fastställdes vid förhandlingarna med EU-kommissionen är, att befolkningen på dessa områden sammanlagt utgör ca 37 % av hela landets befolkning.

Förvaltningen av de regionala målen anknyter till förvaltningen av den nationella regionalpolitiken. Inrikesministeriet har det allmänna koordineringsansvaret då det gäller programarbetet för områdena enligt mål 6, 2 och 5b, och de olika ministerierna ansvarar för att deras respektive förvaltningsområden deltar i utarbetandet och genomförandet av programmen. Landskapsvis har programmen för områdena enligt mål 6, 2 och 5b utarbetats under ledning av förbunden på landskapsnivå. Statens viktigaste regionalförvaltningsmyndigheterna har deltagit i beredningen av programmen. Inrikesministeriet har samlat landskapens program till enhetliga helheter avseende de olika målen och ser i samarbete med de övriga ministerierna till att de bildar en ändamålsenlig helhet med tanke på den regionala utvecklingen i hela landet.

Handels- och industriministeriet bereder och samordnar åtgärdsprogrammen för utvecklande av företagen och deras verksamhetsförutsättningar. EU-finansieringen för utvecklande av företagsverksamheten används för att delfinansiera landskapsprogrammen och företagsstödprogrammen samt delvis också via gemenskapsinitiativ och Europeiska investeringsbanken.

Strukturstödet till EU-staterna kanaliseras via EU:s strukturfonder som ingår i gemenskapens budget. När programmen genomförs beaktas det att stödet ur strukturfonderna och den nationella finansieringen utgör en helhet som

återspeglar behovet av en gradering mellan olika områden. Detta sköts så, att programmens totalstödsintensitet (stödet ur EU:s strukturfonder, frånsett LFA-stödet, och de nationella regionutvecklingspengarna sammanlagt) för områdena enligt mål 6 är avsevärt större, dock minst 1,4 gånger så stort som totalstödsintensiteten för områdena enligt mål 2 och 5b, under programperioden 1995—1999.

Inkomsterna från EU:s strukturfonder budgeteras i den finska statsbudgeten enligt bruttoprincipen som inkomster och utgifter inom inrikesministeriets, jord- och skogsbruksministeriets och arbetsministeriets förvaltningsområden. Den nationella statliga finansieringsandel som behövs för de program som finansieras ur strukturfonderna budgeteras i den finska statsbudgeten som utgift under förvaltningsområdet i fråga.

Beräkningar om stödet ur EU:s strukturfonder för de olika målen presenteras i kapitel 2.

Den nationella självfinansieringsandelen i målområdenas program preciseras under programarbetets gång. Förhandlingar om programmen förs med kommissionen i början av 1995. Inrikesministeriet ansvarar för förhandlingarna med kommissionen om programmen för områdena enligt mål 6, 2 och 5b i samarbete med de övriga ministerierna. Finansministeriet ansvarar för förhandlingarna om de finansiella arrangemangen i samband med programmen nationellt och med kommissionen. Programmen och stödråden i anslutning till dem fastställs antagligen före utgången av juni, varefter programmen kan börja genomföras. Då kan man vid behov precisera statens finansiering per förvaltningsområde och åtgärdshelheter vid genomförandet av programmen för de olika målområdena.

När programmen och stödrådena för dem har godkänts tillsätts särskilda uppföljningskommittéer för att genomföra och följa upp dem. I Finland kommer det att finnas tre riksomfattande kommittéer för uppföljning av stödrådena, en för varje mål, 6, 2 och 5b. I dem kommer att ingå företrädare för de viktigaste regional- och centralförvaltningsmyndigheterna samt för EU-kommissionen.

4.2.3. Utvecklande av politiken gällande små och medelstora företag

De små och medelstora företagen har under de senaste åren fått allt större betydelse för

samhällsekonomin. Särskilt då det gäller att sköta sysselsättningsproblemen intar dessa företag en central ställning. Under den ekonomiska recessionen har antalet anställda vid de små och medelstora företagen ökat, relativt sett. I avsikt att förbättra sysselsättningsläget är ett tyngdpunktsområde i regeringens budgetproposition att utveckla verksamhetsbetingelserna för de små och medelstora företagen.

I syfte att effektivisera sysselsättningsmöjligheterna för småföretagssektorn skall de små och medelstora företagens indirekta arbetskraftskostnader sänkas, bl.a. så att arbetsgivarens arbetslöshetsförsäkringspremie föreslås bli 2 % av lönesummans fem första miljoner mark och 6,3 % av den överstigande delen.

Den förenkling och nyinriktning av systemet med stöd till näringslivet som inlemts 1994 skall fortsättas. Enligt rapporten om de små och medelstora företagen 1994 har redan en stor del av specialfinansieringen inriktats på finansiering genom lån och understöd för dessa företags investeringar och utvecklingsprojekt. Man har för avsikt att fortsätta med att inrikta specialfinansieringsåtgärderna på sådan finansiering som stöder de små och medelstora företagens reala konkurrensförmåga och tillväxt, t.ex. på finansiering av forskning och produktutveckling samt på investerings- och utvecklingsprojekt vid nystartade små och medelstora företag med goda tillväxtförutsättningar, så att de små och medelstora företagens andel av all beviljad finansiering ytterligare ökar.

I syfte att minska stöden skärs transportstödet till storföretag ner och det investeringsstöd som är högre än i andra länder anpassas. Det blir lättare för de små och medelstora företagen att få riskkapital tack vare bl.a. garanti- och säkerhetsarrangemang och statlig specialfinansiering.

Kera Ab beviljar nya räntestödslån utan tryggande säkerhet särskilt åt små och medelstora företag. Utom riskutlåning bedriver Kera Ab också riskplaceringsverksamhet i små och medelstora företag, särskilt via Start Fund of Kera Oy. Man fortsätter att genom bolagets finansierings- och utvecklingsåtgärder främja verksamheten inom små och medelstora företag, varvid finansieringen inriktas så att de regionalpolitiska utvecklingsprogrammen för landets olika delar beaktas.

I budgetpropositionerna ägnas särskild uppmärksamhet åt förbättrande av de utvecklingstjänster som erbjuds de små och medelstora

företagen. Det är meningen att servicen skall utökas och serviceorganisationens verksamhet effektiviseras bl.a. genom ett ökat samarbete mellan företagsserviceorganisationerna. I servicebudgeten betonas de utvecklingstjänster som har samband med internationalisering, utvecklande av produktiviteten samt främjande av kvalitets- och produktutveckling. HIM-företagstjänsts möjligheter att utveckla de små och medelstora företagen förbättras genom att mera beslutanderätt delegeras från handels- och industriministeriet till HIM-företagstjänst.

De administrativa förfaranden som belastar de små och medelstora företagen förenklas bl.a. på beskattningens samt social- och arbetskraftsförvaltningens områden. Därtill stärks statistikcentralens ställning som central insamlings- och serviceorganisation då det gäller uppgifter i samband med näringsverksamheten.

Den undervisning som syftar till att främja företagandet och som under de senaste åren har inlemts inom den allmänbildande och yrkesinriktade utbildningen effektiviseras. Särskild uppmärksamhet ägnas en utvidgning av läroavtalsutbildningen.

I budgetpropositionen framhävs också de små och medelstora företagens förutsättningar till ökat samarbete genom att beakta de möjligheter som ett EU-medlemskap erbjuder.

4.3 Utvecklande av resursförvaltningen

4.3.1. Utvecklande av förvaltningen och organisationsförändringar

Regeringen har för avsikt att 1995 fortsättningsvis trygga tillgången och kvaliteten på offentlig service, att förbättra den offentliga sektorns resultatgivning och produktivitet, att öka användningen av marknadsstyrning inom den offentliga verksamheten samt att lätta upp förvaltningen. Åtgärderna är en del av anpassningen av den offentliga sektorn och de ingår till stor del i statsrådets beslut av 17.6.1993 om åtgärder för förnyande av central- och regionalförvaltningen, som närmast skall genomföras åren 1994 och 1995.

Man fortsätter att förnya förvaltningens strukturer och styrningssystem på bl.a. följande områden 1995: utvecklande och strukturanpassning av central- och regionalförvaltningen, vidareutvecklande av resultatstyrningen, utvecklande av serviceproduktionen, utvecklande av

dataförvaltningen, beaktandet av verkningarna av ett medlemskap i Europeiska unionen inom den offentliga sektorns strukturer och verksamhetssystem samt förnyande av regleringen. Också en systematisk utvärdering av reformerna inom den offentliga sektorn inleds år 1995.

Arbetet med att minska antalet förvaltningsnivåer fortsätter så att centrala ämbetsverk ombildas till affärsverk och bolagiseras eller omvandlas till utvecklingscentraler samt så att mellaninstanserna inom förvaltningen blir färre. Målet är att lätta upp förvaltningen och styrningen, att förenkla organisationsstrukturerna samt att delegera uppgifter och befogenheter till lokalnivå.

Förnyandet av styrningen inom förvaltningen fortgår så att resultat- och ramstyrningen vidareutvecklas. Alla statens ämbetsverk och inrättningar är resultatbudgeterade i budgetförslaget för 1995. Ministeriernas roll i resultatstyrningen och den ledningsorganisation som krävs för den görs klarare, ramförfarandet förnyas och samarbetet mellan ministerierna i resultatstyrningen effektiveras. Utvärderingen och uppföljningen av resultaten effektiveras genom att utarbetandet av verksamhetsberättelser och innehållet i dem blir standard i alla statliga ämbetsverk. Praxis med resultatstyrning liksom också medlemskapet i Europeiska unionen kräver ändringar i lagstiftningen om statsbudgeten. Den resultatstyrning som utövas av regionalförvaltningens myndigheter utvecklas så att den bättre kan beakta regionernas egna utvecklingsbehov och mål.

En proposition om en totalrevision av kommunallagen har avlåtits till riksdagen. Avsikten är att befästa den kommunala autonomin och kommunallagens ställning som den grundläggande lagstiftningen om kommunernas verksamhet.

Ombildningen till affärsverk och bolagiseringen fortsätter så att sådan service- och produktionsverksamhet som lämpar sig för öppen konkurrens omorganiseras. År 1995 bolagiseras Statsjärnvägarna, Statens upphandlingscentral, Statens beklädnadsfabrik, byggnadsförvaltningens tjänster samt en del av Statens spannmålsförråds funktioner. Statens utvecklingscentral ombildas till affärsverk.

Användning av nettobudgetering utvidgas, varefter ämbetsverken smidigt kan dimensionera sina resurser enligt efterfrågan på avgiftsbe-

lagd service. Allt fler av de administrativa stödtjänsterna blir avgiftsbelagda och öppnas för fri konkurrens.

Nya sätt att styra och organisera serviceproduktionen kartläggs. Serviceproduktionen förnyas så att man utnyttjar organisationsformer som gör skillnad mellan beställare och producent, inför servicevouchers och andra verksamhetsmodeller som ökar konkurrensen på nivån för servicens producentorganisationer och gör dem mera klientstyrda.

Konsumentskyddet då det gäller offentlig service förbättras genom att man ökar serviceanvändarnas påverkningsmöjligheter och främjar användningen av metoder för kvalitetskontroll, såsom serviceförbindelser och servicestandarder samt system med kundrespons inom både kommunernas och statens serviceproduktion. Den offentliga servicens produktivitet och servicenivå förbättras också genom att man ökar särskilt den gemensamma användningen av administrativa stödtjänster samt öppnar nya gemensamma serviceenheter för den offentliga sektorn.

Förvaltningsområdenas samt ämbetsverkens och inrättningarnas datasystem utvecklas i enlighet med den dataförvaltningsstrategi för statsförvaltningen om vilken statsrådet fattat beslut. En nationell dataförvaltningsstrategi skall beredas.

I syfte att främja dataöverföringar mellan olika myndigheter bereds ändringar i lagstiftningen. De statliga myndigheterna minskar onödig och överlappande datainsamling särskilt av kommuner och företag. Statens statistikproduktion koncentreras till statistikcentralen. Också registerförvaltningen förnyas. Man utreder skatteförvaltningens möjligheter att avstå från att upprätthålla register som överlappar lantmäteriförvaltningens fastighetsregister.

En justering av ministeriernas verksamhetsområden och överföring av uppgifter från ett förvaltningsområde till ett annat görs smidigare. Också ministeriernas uppgiftsstruktur görs klarare. De administrativa besluten från fall till fall överförs i regel till lokal- och distriktsförvaltningen.

De ämbetsverk som omfattas av budgetushållningen inrättas genom förordning, med undantag av domstolarna, de organisationer som har rätt att använda tvingande makt och högskolorna. I anslutning härtil har man vid justitieministeriet berett förslag till behövliga ändringar i regeringsformen. I syfte att förbättra

rättsskyddet indras vissa särskilda besvärshen-
ter t.ex. nämnder. Fullföljdsärendena överförs i
regel till de allmänna domstolarna eller förvaltningsdomstolarna.

Under ledning av statens vetenskaps- och teknologiråd utreds ordnandet av forsknings- och utvecklingsverksamheten inom olika sektorer. Syftet är att göra det lättare att styra forsknings- och utvecklingsverksamheten enligt behoven hos dem som använder forskningsresultaten. Utredningen gäller följande områden: 1) miljö, energi och naturresurser, 2) arbete, hälsa och socialskydd, 3) utbildning och kultur samt 4) trafik, boende och samhällen.

Arbetet med att samla statens regionalförvaltning och att avskaffa överlappningar inom den och med att öka den gemensamma användningen av resurser fortsätter. Statens myndighetsfunktioner till havs vidareutvecklas och organisationen görs lättare. Statens miljöförvaltning samlas på distriktsnivå till regioncentrer under miljöministeriet genom att vatten- och miljödistrikten sammanslås med länsstyrelsernas miljöuppgifter. Åtgärder för att samla statens näringsorganisationer inleddes 1995. Då man vill samordna och förbättra de regionala näringsorganisationernas service är det viktigaste målet att organisera kundservicen utgående från principen med en lucka.

Då det gäller räddningsväsendet vidtas behövliga arrangemang inom arbetsfördelningen mellan stat och kommun.

Frågan om hur förvaltningsstrukturerna skall anpassas för att motsvara de förändrade behov som Finlands medlemskap i Europeiska unionen medför har behandlats närmare i kapitel 2.

Nedan följer ett sammandrag av de viktigaste organisationsreformer och andra utvecklingsåtgärder som skall genomföras inom de olika förvaltningsområdena 1995.

Justitieministeriets förvaltningsområde: Inom förvaltningsområdet görs en utredning om länsrätternas ställning som fullföljdsinstans, varvid också frågan om en minskning av antalet länsrätter behandlas.

Inrikesministeriets förvaltningsområde: År 1995 inrättas ett utlänningsverk, vars uppgifter omfattar registrerings- och tillståndsärenden gällande utlännningar, flykting- och asylärenden samt avvisande och utvisande av personer som utan rätt vistas i landet eller försöker komma hit. Länsstyrelsernas uppgifter minskas, så att de återstående uppgifterna närmast kommer att gälla bevakning av statens territoriella intressen,

allmän ordning och säkerhet, rättssäkerhet, den nödvändiga tillståndsförvaltningen samt övervaknings- och inspektionsverksamheten. Lagstiftningen i anslutning till tillståndssystemen görs klarare och sådana tillstånd som saknar betydelse för allmän ordning och säkerhet slopas. Gränsbevakningsväsendet utvecklas som en del av det interna säkerhetssystemet genom att den gemensamma användningen av polisens, tullens och gränsbevakningsväsendets resurser effektiveras.

Försvarsministeriets förvaltningsområde: Statens beklädnadsfabrik bolagiseras från början av 1995. Arbetet med att förtydliga arbetsfördelningen mellan försvarsmaktens materialverk och försvarsmaterielindustrin fortsätter, varvid målet är att den produktiva verksamheten koncentreras till industrin och serviceuppgifterna till materielverket. Utvecklandet av arbetsfördelningen mellan ministeriet och huvudstaben fortsätter. Likaså fortsätter effektivandet av samarbetet mellan försvarsförvaltningens hälsovårdsväsende och civilförvaltningen samt rationaliseringen av det egna sjukhusväsendet.

Finansministeriets förvaltningsområde: År 1995 bolagiseras statens byggnadsförvaltnings servicefunktioner och Statens utvecklingscentral ombildas till affärsverk. I samband med organisationsreformen inom byggnadsförvaltningen inrättas år 1995 ett fastighetsverk för att sköta uppgifterna i samband med ägande av förmögenheten i form av fastigheter inom det fastighetsbestånd som underställs fastighetsverkets förvaltning. Därtill inleddes förberedelserna för en bolagisering av statens företagshälsovård och för att ansluta olycksfallsverket till statskontoret senast år 1997. Frågan om utvecklande av samarbetet mellan tull- respektive skatteförvaltningen utreds, bl.a. då det gäller kontrollen, övervakningen, indrivningen, kvittningsförfarandet och statistikföringen i samband med beskattningen.

Undervisningsministeriets förvaltningsområde: En del av undervisningsförvaltningens, särskilt utbildningsstyrelsens och länsstyrelsernas nuvarande administrativa uppgifter avskaffas och befogenheter och uppgifter delegeras i regel till kommun- och läroanstaltsnivå. År 1995 ombildas utbildningsstyrelsen till en utvecklingscentral utan administrativa uppgifter. Från början av 1995 övergår verksamheten vid utbildningsstyrelsens enhet för internationella utbildningstjänster till ett för ändamålet grundat aktiebolag. Veterinärmedicinska högskolan in-

dras 1995, varvid verksamhet, undervisning och forskning samt personal och anslag sammanslås med Helsingfors universitet som en självständig fakultet.

Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde: Organisationen inom Statens spannmålsförråd förnyas 1995 så att myndighetsuppgifterna och de kommersiella uppgifterna skiljs åt. För att sköta spannmålshandeln grundas ett aktiebolag av koncernmodell. Organisationen för det privata skogsbruket görs lättare på både central- och distriktsnivå. En internationell utvärdering inleds i syfte att effektivisera verksamheten vid lantbrukets forskningscentral. Möjligheterna att omvandla vissa av lantmäteriförvaltningens funktioner till affärsverk eller att bolagisera dem utreds.

Trafikministeriets förvaltningsområde: År 1995 bolagiseras Statsjärnvägarna och organisationen vid vägverket vidareutvecklas. Frågan om bolagisering av bilregistercentralen utreds.

Handels- och industriministeriets förvaltningsområde: År 1995 bolagiseras Statens upphandlingscentral. Samarbetet mellan Centralen för turistfrämjande och Utrikeshandelsförbundet utvecklas och utredningsarbetet i samband med en bolagisering av Centralen för turistfrämjande fortsätter. Den elmarknadsmyndighet som förutsätts i elmarknadslagen inrättas. Finansieringen av den energitekniska forskningen överförs från ministeriet till Teknologiska utvecklingscentralen.

Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde: Arrangemangen beträffande Folkpensionsanstaltens förvaltning fortsätter med beaktande av att anstalten enligt lag är underställd riksdagen samt att dess uppgifter kommer att förändras. Under ledning av social- och hälsovårdsministeriet bereds åtgärder för att samla de uppgifter som gäller produktövervakning av kemikalier till det kemikalieverk som skall inrättas. Beslut om saken fattas under 1995. Social- och hälsovårdsministeriet samt arbetsministeriet utreder möjligheterna att överföra de flyktingfrågor som nu sköts av social- och hälsovårdsministeriet till arbetsministeriet. Social- och hälsovårdsministeriet tillsätter också en arbetsgrupp för att utreda hur antalet besvär till arbetslöshetsnämnden och prövningsnämnden kunde begränsas och rättsmedelsinstansernas arbete effektiviseras.

Arbetsministeriets förvaltningsområde: År 1995 görs arbetskraftsdistrikten lättare och uppgifter delegeras till arbetskraftsbyråerna.

Förfarandet med arbetsprogram förenklas. Vidare bereds åtgärder genom vilka antalet arbetarskyddsdistrikt kan skäras ner och deras verksamhet göras mera flexibel så att distrikten kan utföra vissa uppgifter på områden som är större än deras egna distrikt.

Miljöministeriets förvaltningsområde: Miljöförvaltningens central- och regionalförvaltning förnyas 1.3.1995. I miljöärenden koncentreras regionalförvaltningen till tretton regionala miljöcentraler under miljöministeriet, vilket sker så att vatten- och miljödistrikten sammanslås med länsstyrelsernas miljöenheter. Utöver de uppgifter som nu sköts av regionalförvaltningen överförs till de nya miljöcentralerna uppgifter från centralförvaltningen. De regionala miljöcentralerna sköter också vissa uppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde.

Vatten- och miljöstyrelsen ombildas till en forsknings- och utvecklingscentral på miljöns område, vilken underlyder miljöministeriet. Centralen får namnet Finlands miljöcentral, och den har inga administrativa styrningsuppgifter med undantag av sakkunnig styrningen. Särskild uppmärksamhet ägnas den nya forsknings- och utvecklingscentralens samarbete och arbetsfördelning med andra forskningsanstalter som bedriver miljöforskning och med högskolorna. Vatten- och miljöförvaltningens egen byggnadsverksamhet upphör före utgången av 1996.

4.3.2. Enhetskostnader för offentlig service

Av utgifterna i budgetpropositionen är ca 55,6 mrd. mk konsumtions- och investeringsutgifter i samband med statens egen serviceproduktion. Statsbidragen till kommunerna, som i propositionen uppgår till 39,4 mrd. mk, används huvudsakligen för att finansiera den kommunala serviceverksamheten. Av statens utgifter går därmed sammanlagt 95 mrd. mk, dvs. knappt hälften, till att finansiera den offentliga serviceproduktionen.

De offentliga konsumtionsutgifterna utgjorde en dryg fjärdedel av bruttonationalprodukten år 1992 och av dem stod staten för en knapp tredjedel, kommuner och kommunalförbund för nästan två tredjedelar och socialskyddsfonderna för ca 2 %.

En dryg femtedel av de offentliga konsumtionsutgifterna användes för att producera kollektivservice, avsedd för alla medborgare. Kol-

lektivservice är bl.a. den allmänna förvaltningens tjänster, ordnings- och säkerhetstjänster samt försvaret. Med kollektivservice kan jämsättas sådan service som allmänt stöder samhällsekonomin, t.ex. utvecklandet och upprätthållandet av trafiknätet.

Största delen av konsumtionsutgifterna för den offentliga servicen går till individuell service, m.a.o. gagnas enskilda personer, hushåll eller företag. Till den individuella servicen hör bl.a. olika slag av välfärdsservice som utbildnings-, hälsovårds- och socialservice. År 1992 utgjorde utgifterna för hälsovård, utbildning samt socialskydd och social service drygt 60 % av de offentliga konsumtionsutgifterna och en dryg tredjedel av de offentliga kapitalutgifterna.

Statens traditionella kollektivservice finansieras helt med skattemedel. En stor del av den individuella service som statens ämbetsverk och inrättningar producerar är avgiftsbelagd, så att den avgift eller det pris som upp bärs för den i allmänhet följer lagen om grunderna för avgifter till staten. Välfärdsservicen finansieras huvudsakligen med skatter som uppburits av med-

borgarna. Välfärdsservicen är antingen helt gratis för konsumenterna eller så är avgifterna för den lägre än produktionskostnaderna.

För att det skall kunna säkerställas att den offentliga servicen, särskilt välfärdsservicen, finns tillgänglig för alla måste den produceras effektivt och ekonomiskt. Att följa upp servicens kostnader per enhet är ett, om än grovt sätt att få fram hur ekonomisk serviceproduktionen är. När man skall bestämma vad som är effektiv och ekonomisk service är problemet bl.a. hur man skall välja ut de prestationer som beskriver och mäter servicen och hänföra alla kostnader för producerande av servicen till prestationerna i fråga.

I tablån nedan har enhetskostnaderna för servicen beräknats som förhållandet mellan driftsutgifterna (för hälso- och socialservicen nettodriftsutgifterna) och prestationsmängderna. I driftsutgifterna ingår inte utgifterna för pensionsansvaret i sin helhet. Om pensionsansvaret beaktades skulle utgifterna öka med en fjärdedel.

Tablå 8. Driftsutgifterna för viss offentlig service 1992 och driftsutgifterna enligt prestationer 1990, 1991 ja 1992

Service	Driftsutgifter 1992 milj. mk	Finansieringsandelar av driftsutgifterna 1992, %			Driftsutgifter/prestation, mk			Prestation
		staten	kommunerna	klienterna	1990	1991	1992	
Undervisnings- och bildningsväsendet								
— grundskolor	12 176	70	30	0	96	114	111	elevdag
— gymnasier	2 036	67	33	0	96	104	95	elevdag
— statliga yrkesläroanstalter	2 430	62	38	0	209	232	213	elevdag
— kommunala och privata yrkesläroanstalter	4 067	68	32	0	209	212	202	elevdag
— yrkesutbildningscenter för vuxna ..	1 121	85	..	..	275	299	248	elevdag
— allmänna bibliotek	1 057	62	38	0	12.6	12.7	10.9	utlåning
— högskolor	4 896	100	0	0	26 800	33 100	31 900	elevår
Hälsovård								
— allmänna sjukhus	14 505	41	43	6				
- vård på bäddavdelning					1 521	1 725	1 765	vård dag
- öppenvård					671	753	773	besök
— mentalsjukhus	1 666	42	44	7				
- vård på bäddavdelning					651	745	810	vård dag
— hälsocentraler	13 555	41	46	9				
- vård på bäddavdelning (driftsutgifter) ..					604	662	670	vård dag
- öppenvård (driftsutgifter)					198	219	207	besök
Socialservice								
— barndaghem	4 720	41*	47*	12	35 790	40 210	40 430	vård plats/år

— familjedagvård.....	2 435	39*	45*	16	27 620	30 240	32 170	vårdplats/år
— vård på ålderdomshem	3 694	38*	43*	19	131 150	144 540	146 910	vårdplats/år
— hemvårdshjälp.....	1 625	43*	49*	8	190	200	194	vårdbesök

* = uppskattning

Tablåns uppgifter bygger på de respektive sektormyndigheternas statistik. Driftsutgifterna har sällan specificerats med samma noggrannhet som prestationerna och därför kan enhetskostnaderna vara ett kalkylerat medeltal för olika serviceformer. På grund av ändringar i flera statistiksystem finns siffror för 1993 inte ännu att tillgå.

Grundskolornas driftsutgifter 1992 var i medeltal 21 000 mk/elevår och gymnasiernas driftsutgifter i medeltal 18 000 mk/elevår. De genomsnittliga driftsutgifterna per elevår sjönk i grundskolorna med 3 % och i gymnasierna med drygt 8 % från föregående år. År 1992 var de genomsnittliga driftsutgifterna per elev vid statens yrkesläroanstalter 38 500 mk, vid de kommunala yrkesläroanstalterna 38 600 mk och vid privata yrkesläroanstalter 33 200 mk. Utgifterna för yrkesutbildningen varierar mellan olika studielinjer: driftsutgifterna per elev varierade mellan 20 000 och 127 000 mark. Utgifterna per elev minskade räknat i realpris från 1991 till 1992 med i medeltal 11 % och antalet elever ökade under samma tid med nästan 10 %. Av de yrkesinriktade vuxenutbildningscentralernas utgifter utgjordes största delen (72 %) av den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen. Vid högskolorna var de genomsnittliga driftsutgifterna per studerande år 1992 31 900 mk och per examen 338 600 mk, 1993 var motsvarande siffror 29 000 mk och 291 000 mk.

Hälsovårdens utgifter varierar enligt anstalts-typ: kostnaderna per vård dag och besök var högst vid universitetscentralsjukhusen och lägst vid hälsovårdscentralerna. Också inom samma sjukhustyp förekom stor variation i kostnaderna per vårdbesök och vård dag. År 1992 avtog stegringen i de genomsnittliga nettoutgifterna per vård dag och besök inom den öppna vården avsevärt i jämförelse med föregående år.

År 1992 fanns det inom daghemmen och familjedagvården sammanlagt ca 186 000 vårdplatser och vid dem sköttes 54 % av alla 3—6-åringar och 18 % av alla barn under tre år. Av daghemsplatserna var ca 7 % köpta av privata. Antalet hushåll som fick hemvårdshjälp var ca 171 000 och antalet hemvårdshjälpbesök

8,4 miljoner, av vilka åldringshushållen använde över 80 %. Av de drygt 23 000 vårdplatserna på åldringshem var närmare 10 % köpta av privata.

Av driftsutgifterna för den offentliga välfärds-servicen finansierades i medeltal 10 % med avgifter av användarna, även om användaravgifternas andel av finansieringen varierade enligt serviceform. Avgifterna för hälsovårdsservicen täckte 1992 i medeltal 7 % av driftsutgifterna för tjänsterna. Inom socialservicen steg motsvarande andel för dagvårds-, åldringshemsvårds- och hemvårdshjälpstjänsterna från i medeltal drygt 10 % år 1991 till i medeltal 14 % år 1992.

Samhällsekonomin svaga utveckling och sparbehoven inom den offentliga ekonomin begränsade finansieringen för och produktionen av offentlig service på 1990-talet. För att volymen av den service som är avsedd för alla medborgare skall kunna anses vara tillräcklig, är en effektivisering av produktionen av offentlig service ett centralt mål detta decennium. Införande av användaravgifter i större utsträckning och en utökning av verksamheten på marknads-villkor är två sätt att effektivera den offentliga sektorn. Undersökningar av produktiviteten både inom hälsovård och utbildning och vid t.ex. skatte- och arbetskraftsbyråerna samt vid polisdistrikten visar att det finns tydliga skillnader i produktiviteten mellan enheter som producerar likartade prestationer, vilket tyder på att det finns möjligheter att effektivera funktionerna.

4.3.3. Statens personalpolitik och personalförvaltning

Anpassningen av statens personalresurser och personalutgifterna till den ekonomiska krisen har varit snabb under de senaste åren. I enlighet med målen för den ekonomiska politiken samt för att utveckla förvaltningen skall arbetskraftskostnaderna vid statens ämbetsverk och inrättningar ytterligare anpassas och de skall 1995 hållas på samma nivå som 1994. År 1993 var dessa kostnader ca 24 mrd. mk. År 1994 är de ca 23,4 mrd. mk (nedgång med 2,5 %).

I budgetpropositionen för 1995 har avlösningsanslagen för statens ämbetsverk och inrättningar dimensionerats till nivån för 1994 med avdrag för sammanlagt ca 300 milj, mk i tilläggsinbesparingar enligt beslut i samband med statens avtalsuppgörelse och till följd av sänkningen av statens pensionspremie.

De tjänste- och arbetskollektivavtal som i december 1993 ingicks för statens budgethushållning gäller till 31.10.1995. Under avtalsperioden genomförs inga avtalsförhöjningar av löner eller andra villkor i anställningsförhållandet. Enligt avtalsuppgörelsen byttes 38 % av semesterpremierna 1994 ut mot ledighet med lön. Spareffekten av främst denna åtgärd blev 1,9 % för år 1994. År 1995 görs inga inbesparingar enligt avtalet. Avtalen kan sägas upp tidigast från och med 1.11.1994 om vissa villkor beträffande utvecklingen inom ekonomin och på arbetsmarknaden uppfylls.

De statsanställdas förtjänstnivåindex steg från 1993 till 1994 med i medeltal ca en procent. Detta var huvudsakligen en följd av förändringar i tjänste- och befattningsstrukturen samt på intjänade tjänstgöringstillägg. En motsvarande ökning väntas ske från 1994 till 1995.

Resekostnadsersättningarna för 1994 justerades i samband med avtalsuppgörelsen med anledning av kostnadsutvecklingen. Justeringarna medför förhöjningar på i medeltal 2,5 % och tilläggskostnaden för hela året är ca 10 milj, mk. Strukturella inbesparingar i reskostnaderna gav dock motsvarande inbesparing.

Sammanlagt finns det inom statens budgethushållning ca 135 000 anställda år 1994. Regleringen av antalet anställda vid ämbetsverken och inrättningarna genom en personalram fortgår ända till 1996. Maximiantalet anställda inom de olika huvudtitlarna följer i budgetpropositionen rambeslutet av 3.3.1994, med vissa tekniska ändringar. Maximiantalet anställda enligt personalramen är i budgetpropositionen sammanlagt ca 119 300 årsverken. Antalet anställda vid statens ämbetsverk och inrättningar minskar enligt rambeslutet från 1995 till 1996 med ca 2 300 årsverken eller 1,9 %.

Statens pensionsutgifter beräknas från 1993 till 1994 öka med ca 3,6 % och från 1994 till 1995 med ytterligare ca 2,7 %.

Statsrådet har 7.3.1991 beslutat om grundlinjerna för förnyande av statens personalpolitik och personalförvaltning. Målet är att personalresurserna skall utnyttjas effektivare och smidigare. Personalresurserna skall bättre än i dag

motsvara behoven enligt verksamhetens produktivitet, effektivitet och servicenivå samt statshushållningens finansieringsmöjligheter. Reformerna krävs också för resultatstyrningen.

Den rättsliga ställningen för statens tjänstemän förnyas. En ny statstjänstemannalag träder i kraft 1.12.1994. Genom lagen får tjänstemännen en ställning som är mera lik den ställning personalen i arbetsavtalsförhållanden har, med bibehållande bara av de skillnader som följer av regeringsformen och karaktären av statens uppgifter.

Med iakttagande av de principer som fastställdes i statens avtalsuppgörelse i december 1993 förnyas ämbetsverkens och inrättningarnas lönepolitik och avlöningssystem ytterligare 1995 så att de bidrar till att göra ledningen och verksamheten mera resultatrik, så att avlöningen bygger på hur krävande uppgifterna är och på de individuella arbetsprestationerna och yrkeskunskaperna samt på vilket resultat verksamheten ges.

I statens avtalsuppgörelse ingick att förhandlings- och avtalssystemet förnyas så att man på central nivå kommer överens om de allmänna villkoren i anställningsförhållandet och om ramen för avtalsperioden och vid ämbetsverken och inrättningarna om lönerna och andra för de respektive ämbetsverken och inrättningarna specifika villkor i anställningsförhållandet. Förhandlings- och avtalssystemet vidareutvecklas så att ämbetsverken och inrättningarna får bättre möjligheter att avtala om speciellt förnyande av avlöningssystemen och lönerna enligt lönepolitiken samt om övriga villkor i anställningsförhållandet vid ämbetsverket eller inrättningen i fråga, som t.ex. flexibla arbetstider.

I syfte att förnya ledningssättet vid ämbetsverken och inrättningarna och att utveckla ledningens färdigheter stöds genomförandet av förslagen i projektet för utvecklande av ledningen. Det målinriktade utvecklandet av personalens yrkeskunskap och arbetsmarknadsduglighet främjas med hjälp av de verksamhetsmodeller som utvecklats inom de personalpolitiska projekten samt genom främjande av nya metoder för utvärdering och urval av personalresurserna. Därtill fortsätter man att stöda den effektiviserade integrationsförberedelsen för ledning och personal. Arbetet med att förbättra verksamhetens kvalitet och resultat förbättras genom att man söker nya för verksamhetsenheterna lämpliga samarbetsformer och skapar behövliga stöd tjänster.

De omställningar som gäller statsförvaltningens funktioner genomförs behärskat med iakttagande av de personalpolitiska förfaringssätt och omplaceringsfrämjande stödåtgärder som ingick i statsrådets principbeslut av 17.6.1993. Samtidigt fortsätter man att utveckla sådana personalpolitiska förfaringssätt som kan användas vid anpassningen.

Behandlingen av EU-frågor förutsätter att de olika myndigheter i högre grad inriktar sina personal- och andra resurser på att sköta integrationsärenden. De uppgifter som har samband med medlemskapet i Europeiska unionen sköts huvudsakligen med nuvarande personalresurser och genom omallokering av av personalresurser. På grund av dessa uppgifter ökar närmast ministeriernas personal och personalanslag temporärt med 100 årsverken och 33 milj. mk. Antalet anställda och personalanslagen under huvudtitlarna i fråga skall före

utgången av 1997 gå ner lika mycket som de nu stigit.

Förmånerna enligt statens pensionssystem blir från början av 1995 på samma nivå som inom den privata sektorn. Ändringarna gäller dock inte personer som fyllt 55 år. I nya anställningsförhållanden har reformen varit i kraft redan från början av 1993.

4.4. Utgifter som föranleds av fullmakter

Nedan framställs de utgifter som beräknas uppkomma efter år 1995 till följd av utnyttjande av fullmakterna i denna budgetproposition och i tidigare budgeter och som måste betalas ur fonder som står utanför budgeten eller för vilka anslagen måste upptas i budgeterna för åren i fråga.

Tablå 9. Utgifter för staten på grund av användning av fullmakter, milj. mk¹⁾

	1996 milj. mk	1997 milj. mk	1998 milj. mk	1999 milj. mk	2000- milj. mk
1. Utgifter på grund av fullmakter som beviljas år 1995 (=nya):					
1. Beställningsfullmakter.....	689	210	135	120	
2. Husbyggnadsfullmakter.....	135	100	30		
3. Övriga byggnadsfullmakter.....	650	230	35		
4. Fullmakter i anslutning till kommunernas statsbidrag.....	103	25	13		
5. Fullmakter att bevilja understöd.....	883	529	188	71	
6. Fullmakter att bevilja lån.....	1475	83	25		
7. Utvecklingssamarbetsfullmakter.....	374	474	574	670	960
8. Räntestödslånefullmakter.....	208	273	260	286	1 168
9. Övriga fullmakter.....	1 204	150	125	113	
Sammanlagt	5 721	2 074	1 385	1 260	2 128
2. Utgifter på grund av tidigare beviljade (=gamla) fullmakter:					
1. Beställningsfullmakter.....	3 162	3 340	3 439	1 672	1 984
2. Husbyggnadsfullmakter.....	340	140	20		
3. Övriga byggnadsfullmakter.....	238	15			
4. Fullmakter i anslutning till kommunernas statsbidrag.....	516	389	323	258	404
5. Fullmakter att bevilja understöd.....	909	272	119	23	
6. Fullmakter att bevilja lån.....	103	39			
7. Utvecklingssamarbetsfullmakter.....	950	800	386	136	400
8. Räntestödslånefullmakter.....	1 424	1 104	936	953	2 722
9. Övriga fullmakter.....	384	73	6		
Sammanlagt	8 026	6 172	5 229	3 042	5 510
Punkterna 1 och 2 sammanlagt.....	13 747	8 246	6 614	4 302	7 638

¹⁾ Fonders fullmakter har beaktats

5. Huvudlinjerna i skatte- och avgiftspolitiken

År 1995 blir enligt budgetpropositionen det fjärde året i rad då man blir tvungen att balansera statsekonomi genom en betydande upplåning. Budgethushållningens behov av nettofinansiering beräknas uppgå till ca 61 mrd. mk. Det synnerligen stora finansieringsunderskottet som varat redan en längre tid ger inga möjligheter till en lindring av beskattningen.

År 1995 beräknas skattegraden dock sjunka något. Nedgången förklaras delvis av att 1995 betalas två skatteåterbäringar. Dessa minskar intäkterna av inkomstskatten med uppskattningsvis 3,8 mrd. mk. De ändringar i inkomstgrunden som ingår i budgetpropositionen, men som inte har samband med EU-avgörandet, höjer konsumentprisindexet med 1/2 %.

I fråga om inkomstbeskattningen föreslås en inflationsjustering på 2 % av den progressiva skalan för förvärvsinkomster. Dessutom föreslås att det i fråga om beskattningsbar förvärvsinkomst som överstiger 100 000 mk ännu 1995 uppbärs en extra förskottsuppbörd som är lika stor som den som uppbärs 1994. Det föreslås att självriskandelen för resekostnadsavdraget höjs samt att tillämpningsområdet för avdrag för inkomstens förvärvande utvidgas och avdraget höjs.

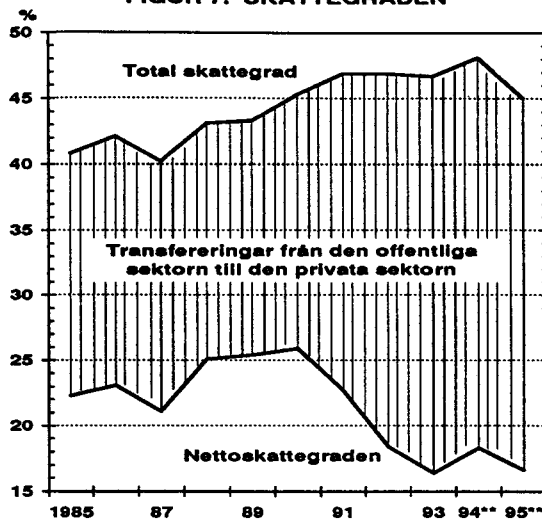
Det föreslås att i mervärdesbeskattningen görs flera sådana ändringar som är nödvändiga med stöd av statsrådets principbeslut av den 27 maj 1994 samt på grund av att vår mervärdesbeskattning ännu inte till alla delar motsvarar EU:s mervärdesskattedirektiv. Enligt principbeslutet blir primärproducenterna individuellt skattskyldiga vid mervärdesbeskattningen och på livsmedel tillämpas under övergångsperioden 1995—1996 en skattesats på 17 %. EU:s mervärdesskattedirektiv förutsätter att skattesatserna förenhetligas och skattebasen ytterligare breddas samt att ett system för handeln på den inre marknaden temporärt tas i bruk.

De tullar som uppbärs 1995 redovisas i huvudsak direkt till EU. Under övergångsperioden kan Finland med stöd av anslutningsfördraget ändå som nationell importtull till egen förmån uppbära en andel som motsvarar skillnaden mellan EU:s tulltariff och den tull som uppbärs. Importavgifter uppbärs och redovisas i sin helhet direkt till EU.

På den inre marknaden i handeln mellan medlemsstaterna slopas beskattnings- och övervakningsåtgärderna vid gränsen. På grund av

detta revideras lagen om påförande av accis och de enskilda lagar gällande accis som skall ges i samband med den, så att de i sin helhet motsvarar den beskattning som sker i samband med den inhemska beskattningen. Tobaksaccisen hör till de acciser som skall harmoniseras inom EU. Därför skall accisen på cigaretter höjas till den miniminivå som EU förutsätter. På grund av harmoniseringen breddas skattebasen i fråga om beskattningen av alkohol och alkoholdrycker så att den även gäller alkohol med en alkoholhalt på över 60 % och drycker som innehåller mindre än 2,8 % alkohol. Det föreslås att den nuvarande skattenivån för alkoholdrycker bibehålls.

FIGUR 7. SKATTEGRADEN



Beskattningen av bränsle hör i fråga om mineralolja till de skatter som skall harmoniseras inom EU. På grund av detta breddas skattebasen i någon mån för mineralolja som används som motorbränsle och vid eldning. Dessutom kommer beskattningen av bränsle enligt propositionen även att gälla flyktiga kolväten. Det föreslås att bränsleaccisen till den del det gäller grundaccisen på motorbensin höjs med 25 penni per liter och till övriga delar med 2 % med undantag av bränsleaccisen på dieselolja. Tilläggsaccisen till bränsleaccis föreslås bli höjd med 71—73 %.

I fråga om nationella acciser föreslås att beskattningen i fråga om stenkol, naturgas, elektricitet och torv bibehålls. Det föreslås att tilläggsaccisen på nämnda energikällor höjs med

50—73 %. Det föreslås dock att tilläggsaccisen på torv temporärt sänks med 3,8 penni och tilläggsaccisen på naturgas med 50 %.

Accisen på livsmedel, ätbara fetter, socker samt foderfett och foderprotein föreslås bli slopad. Sloandet av nämnda acciser har samband med Finlands EU-medlemskap antingen på grund av att Finland som EU-medlem inte behöver beskatta ovan nämnda produkter eller för att det inte finns något tillräckligt heltäckande beskattningssystem inom ramen för handeln på den inre marknaden.

Det föreslås att fordonsskatten höjs med 100

mk, dvs. till 400 och 600 mk beroende på när fordonet första gången har antecknats i registret. Vidare föreslås att charterskatten slopas fr.o.m. ingången av 1995.

Under inkomster av blandad natur inkomstförs EU:s understöd och uppbördsprovisioner samt avgifter till strukturfonderna för övergångsperioden till ett belopp av sammanlagt 6 118 mrd. mk.

Med stöd av vad som anförts ovan och med hänvisning till detaljmotiveringen för inkomststaten beräknas budgetens totalinkomster uppgå till följande belopp:

Tablå 10. Inkomsterna avdelningsvis åren 1993—95, milj. mk

Avdelning	v. 1993 bokslut milj. mk	v. 1994 statsbudget milj. mk	v. 1995 budgetprop. milj. mk	Förändring 1995/94 milj.mkr %	
11. Skatter och inkomster av skattenatur .	100 164	102 848	104 858	+2 011	+2
12. Inkomster av blandad natur	21 866	17 937	26 028	+8 092	+45
13. Ränteinkomster och intäktsföring av vinst	5 490	3 853	3 020	—833	—22
15. Lån	80 046	68 824	61 692	—7 132	—10
Sammanlagt	207 567	193 461	195 599	+2 137	+1

6. Statens affärsverksamhet och fonder samt det offentliga bankstödet

6.1. Affärsverksamhet

Statens affärsverksamhet bedrivs förutom av aktiebolag med statlig majoritet av affärsdrivande ämbetsverk och inrättningar som hör till budgethushållningen och som är nettobudgeterade samt av affärsverk i enlighet med lagen om statens affärsverk.

Statens beklädnadsfabrik och statens upphandlingscentral, vilka tidigare fungerat som inrättningar med affärsverksamhet, ombildas från 1.1.1995 till aktiebolag med statliga majoritet, och likaså från 1.7.1995 Statsjärnvägarna,

vilka tidigare varit ett statligt affärsverk. Statens utvecklingscentral, som tidigare varit ett ämbetsverk inom budgethushållningen, ombildas 1.1.1995 till ett statligt affärsverk.

Den sammanlagda omsättningen vid de ämbetsverk och inrättningar som bedriver affärsverksamhet samt affärsverken har beräknats bli 4 mrd. mk år 1995, vilket är en minskning på ca 44 % jämfört med 1994. Minskningen beror framför allt på de ovan nämnda bolagiseringarna.

När resultatmålen uppställdes för affärsverken utgick man från att de utgifter som affärsverken själva betalar och som normalt täcks med arbetslöshetspremien beaktas som en sänkande faktor vid fastställandet av arbetslöshetspremien.

Tablå 11. Statens affärsverk. Verksamheten år 1995

	Omsättning mmk (tillväxt % fr. föreg. år)	Drifts- bidrag av om- sättnin- gen (%)	Överskottsmål av omsättningen mmk (%)		Inves- terings- utgifter av om- sättnin- gen (%)	Inves- terings- utgifter mmk	Finan- sierings- bidrag (+)/ be- hov av tilläggs- finan- siering(-) mmk	Antal anställda
<i>Statens affärsverk:</i>								
Centralen för förvaltningsut- veckling.....	32 (—)	2,5	0	0	4,7	2	—	70
Forststyrelsen	1 116 (2)	20	139	12	6	70	—	2 423
Bilregistercentralen	371 (—3)	10	25	7	11	40	—	1 157
Statsjärnvägarna*).	1 658 (3)	21	125	8	15	250	—	12 979
Luftfartsverket	696 (6)	29	3	0	37	260	—	1 590
Statens Reparationsverkstad.	107 (..)	5	0	0	5	10	—	300
Sammanlagt.....	3 980				16	632		18 519
<i>Ämbetsverk och inrättningar som bedriver affärsverksam- het:</i>								
Centralen för utsädespotatis.	14 (—13)	—7	—2	—11	—	—	—2	18
Växtförädlingsanstalten.....	13 (58)	—93	—13	—99	1	0,2	—13	60
Sammanlagt.....	27				1	0,2	—15	78
Alla sammanlagt.....	4 007				16	632,2	—15	18 597

*) För tiden 1.1.—30.6.1995

6.2. Fonder

Fondekonomin har vuxit och blivit en betydande del av statsekonomin. Deras utgifter utgör i dag ca en tiondel av hela statsekonomin utgifter. År 1995 grundas som en ny fond jordbrukets interventionsfond, som sörjer för att exportstöd, interventionsköp och lagerstöd delas ut till producenterna.

Inkomsten för de statliga fonderna utanför budgeten beräknas 1995 bli 18,7 mrd. mk utan

upplåning och utgifterna sammanlagt 20,1 mrd. mk. Fondernas inkomstöverskott beräknas bli 0,7 mrd. mk och deras nettofinansieringsbehov 1,4 mrd. mk.

I tablan ingår uppgifter om följande fonder:

Bostadsfonden, Försörjningsberedskapsfonden, Gårdsbrukets utvecklingsfond, Interventionsfonden, Kärnavfallshanteringsfonden, Statsgarantifonden, Statens säkerhetsfond, Statens pensionsfond och Oljeskyddsfonden.

Tablå 12. Statliga fonder utanför budgeten, milj. mk

	1991	1992	1993	1994**	1995**
Skatteinkomster ¹⁾	248	259	240	240	240
Inkomster av blandad natur	351	618	2 226	1 215	2 908
Pensionsavgifter	6 821	6 652	6 605	5 370	5 282
Ränteinkomster.....	2 433	3 494	4 161	4 155	4 119
Lån som återbetalas	3 656	3 880	4 528	4 030	5 187
Överföringar från budgeten.....	2 925	3 167	3 588	2 140	953
Inkomster utan upplåning	16 434	18 071	21 348	17 150	18 689
Konsumtionsutgifter	112	429	301	250	288
Överföringsutgifter.....	911	972	2 197	2 205	2 802
Realinvesteringar	65	31	0	60	54

Finansinvesteringar	10 659	25 524	12 574	7 820	7 377
Ränteutgifter	292	850	2 443	3 115	3 310
Ändringar i lager	376	129	373	100	103
Överföringar till budgeten	4 810	6 208	6 114	6 105	6 197
Utgifter sammanlagt	17 225	34 144	24 002	19 655	20 131
Inkomstöverskott	6 212	5 571	5 393	1 285	748
Nettofinansieringsbehov (—)	—791	—16 073	—2 653	—2 505	—1 442

¹⁾ Säkerhetsupplagringsavgift

Nedan beskrivs i korthet några av de viktigaste fondernas verksamhet.

Kapitalet i det lånebestånd som **Bostadsfonden** beviljat beräknas vara ca 56,1 mrd. mk vid ingången av 1995 och fondens totala skulder beräknas till ca 14,4 mrd. mk.

Med stöd av den fullmakt som godkänts i statsbudgeten betalas de lån som beviljas för den sociala bostadsproduktionen av bostadsfondens medel. Fonden får sina medel av räntor, amorteringar och annuiteter på aravålan samt genom värdepapperisering av fondens lånefordringar eller genom fondens egen upplåning.

År 1995 beräknas fondens inkomster av beviljade lån bli 4,1 mrd. mk. Sammanlagt föreslås att lån på 3,4 mrd. mk beviljas av fondens medel och fondens fullmakt att värdepapperisera fordringar eller uppta lån föreslås bli 1,6 mrd. mk. Med dessa belopp kan man enligt beräkning år 1994 finansiera den icke slutförda produktion som inletts föregående år och därtill byggnadsarbetet på ca 6 000 nya aravbostäder och grundlig reparation av ca 13 000 bostäder. Därtill föreslås fullmakten för godkännande av räntestödslån för statens sociala bostadsproduktion bli 4 mrd. mk, vilket beräknas ge ca 10 000 nya bostäder. Den statsstödda produktionens andel av hela bostadsproduktionen kvarstår ännu 1995 på en hög 55 procents nivå.

Gårdsbrukets utvecklingsfonds disponibla medel är ca 880 milj. mk, varav uppskattningsvis 117 milj. mk är EU:s finansieringsandel. Härav används ca 530 milj. mk för konsumtionsutgifter och ca 350 milj. mk för investeringsutgifter. Till konsumtionsutgifterna hör de utgifter som helt eller delvis är slutliga utgifter för fonden, bl.a. bidrag, förvaltningsarvoden och understöd till forskningsverksamhet. Konsumtionsutgifterna ökar 1995, eftersom EU förutsätter ett stödsystem i understödsform. Fondens investeringsutgifter minskar något från nivån 1994.

Medlen i den **Interventionsfond** som grundas 1995 används för att betala prisskillnadsersättningar för exporten enligt EU:s jordbrukspolitik, kostnaderna för interventionsupplagringen och kostnaderna för nedsättning av användarpriserna på vissa lantbruksprodukter. EU-länderna verkställer åtgärderna enligt den gemensamma jordbrukspolitiken (bl.a. marknadsinterventioner) i enlighet med EU-lagstiftningen och den nationella lagstiftningen. För att genomföra interventionsarrangemangen används exportstöd, upplagring av överskott och produktionsstyrningsåtgärder. Det primära syftet med interventionen är att på den inre marknaden upprätthålla en önskad prisnivå på jordbruksprodukter. EU-medlemskapet förutsätter interventionsupplagring av bl.a. spannmål, nötkött, smör och fettfritt mjölkpulver.

Utgifterna för exportstödet och interventionsupplagringen finansieras ur EU:s styrnings- och stödfond för jordbruket. Eftersom EU-finansieringen kommer först i efterskott, krävs det tillfällig nationell finansiering, och Interventionsfonden sörjer för att betalningsarrangemangen till följd härav sköts på ett smidigt sätt. Utgifterna för interventionsverksamheten beräknas bli 1 500 milj. mk år 1995. Fonden föreslås få en fullmakt att uppta lån på 1 500 milj. mk. Enligt beräkning behövs för fondens ränteutgifter 30 milj. mk av statens medel, som föreslås bli överförda till fonden år 1995. Därtill betalar struktur- och garantifonden för jordbruket en del av Interventionsfondens ränteutgifter. Jord- och skogsbruksministeriet föreslås bli utnämnt till interventionsmyndighet i Finland i enlighet med EU:s lagstiftning och fonden fungerar i samband med ministeriet.

Med hjälp av **Statens pensionsfond** garderar man sig mot statens framtida pensionsutgifter och utjämningen av dem. Till fonden insamlas i arbetsgivarens pensionspremier från statens ämbetsverk, inrättningar och affärsverk samt

från de privata statsunderstödda inrättningarna och de s.k. VALTAVA-inrättningarna 4 172 milj. mk år 1995. I arbetstagarens pensionsavgifter, vilka infördes från början av 1993 och blev bestående från början av 1994, insamlas till fonden 1 110 milj. mk år 1995. Till fondens inkomster hör också de räntor om 869 milj. mk som år 1995 inflyter på kollektivkontofordringar och lån till staten samt de s.k. övergångsavgifter på 366 milj. mk år 1995, som betalas av APL-pensionsanstalterna. Dessa avgifter betalas sedan 1993 på basis av de bolagiserade och till APL-systemet överförda statliga inrättningarnas APL-utjämningsavgift.

På Statens pensionsfond överförs 6 000 milj. mk till statsbudgeten 1995. Målet är att utveckla statens pensionsfond till en fond som motsvarar den privata sektorns arbetspensionsfonder. Beslut om placering av fondens medel fattas av direktionen.

För verksamheten vid Statens säkerhetsfond redogörs i avsnitt 6.3.

6.3. *Det offentliga bankstödet*

Sedan det allmänna ekonomiska läget förbättrats och efter de strukturella åtgärderna inom banksektorn har behovet av bankstöd snabbt minskat. Statsrådets beslut i oktober 1993 att sälja aktierna i och affärsverksamheten vid Sparbanken i Finland – SBF Ab (nedan SBF Ab) till de fyra konkurrerande bankerna, Kansallis-Osake-Pankki, de andelsbanker som anvisats av Andelsbankernas Centralförbund, Postbanken Ab och Föreningsbanken i Finland Ab samt det med köpvillkoren förknippade beslutet i november 1993 att inrätta Egendomsförvaltningsbolaget Arsenal, återställde förutsättningarna för en stabil utveckling på finansmarknaden.

Staten fick för försäljningen av SBF Ab 5,6 mrd. mk i pengar, kapitalbevis och börsaktier. Åtgärderna innebär att banksystemet blir sanerat. Regeringen anser att försäljningen av SBF Ab inte bara var mest fördelaktig för skattebetalarna utan också på lång sikt innebar en sanering av strukturerna inom bankbranschen i Finland.

I bankstöd har från 1991 till utgången av juni 1994 beviljats sammanlagt 37 122 milj. mk netto. I statliga medel har via statsbudgeten bundits 10 690 milj. mk och via statens säker-

hetsfond 16 400 milj. mk. Av Finlands Banks medel har bundits 10 032 milj. mk.

Statsrådet fattade i maj 1994 ett beslut att ställa borgen för Egendomsförvaltningsbolaget Arsenal Ab:s lån på 28 000 milj. mk.

Principbesluten om eventuell borgen för bankernas medelsanskaffning gäller sammanlagt 3 700 milj. mk. Ränteutgifterna för bankstödet uppgår till uppskattningsvis 4 900 milj. mk till utgången av juni 1994.

Av de medel som bundits i bankstödet har största delen, 77 %, använts för att stöda sparbankgruppen. Sammanlagt 28 535 milj. mk har bundits i bankstöd, varav 14 662 milj. mk har gått till Sparbankernas Central-Aktie-Bank. I stöd till SBF Ab har det gått 8 558 milj. mk, med beaktande av inkomsterna av försäljningen av SBF Ab. Borgen har beviljats till ett belopp av 300 milj. mk.

Andelsbanksgruppens andel av bankstödet är 1 530 milj. mk i form av statens kapitalplaceringar. Därtill har staten förbundit sig att vid behov garantera ränteutbetalningen för medelsanskaffningar på 900 milj. mk.

Av bankstödet har 900 milj. mk bundits i Postbanken Ab i form av statens kapitalplaceringar. Föreningsbanken i Finland Ab har fått 1 749 milj. mk i bankstöd i form av statliga kapitalplaceringar och Kansallis-Osake-Pankki 1 726 milj. mk.

Därtill har statsrådet i augusti 1993 fattat ett principbeslut att garantera Föreningsbanken i Finland Ab:s och Kansallis-Osake-Pankkis medelsanskaffning på villkor av eget kapital. Statsrådet kan genom ett senare separat beslut garantera betalningen av räntan och kapitalet på bankernas kapitalbevis. Eventuell borgen för medelsanskaffning kan åt Föreningsbanken i Finland Ab beviljas till ett belopp av 1 000 milj. mk och åt Kansallis-Osake-Pankki till ett belopp av 1 800 milj. mk.

Brobanken Ab (STS-Banken Ab) har fått ca 8 % av bankstödet, dvs. 3 036 milj. mk i form av Statens säkerhetsfonds kapitalplaceringar.

Behovet av bankstöd och beloppet av det stöd som staten får tillbaka beror i hög grad på hur ekonomin utvecklas vid de banker som fått stöd. Om den ekonomiska uppgången fortsätter, är det sannolikt att största delen av bankstödet går till att täcka förlusterna vid Egendomsförvaltningsbolaget Arsenal Ab. Bolagets slutliga förluster beräknas bli 12—15 mrd. mk. Därtill åsamkas staten ränteutgifter av det utbetalda bankstödet.

Tabell 13. Fördelningen av det offentliga 1991—VI/1994, milj. mk

	Finlands bank	Statsbudgeten			Statens säkerhetsfond				Borgen/garanti	Sammanlagt
		Statens kapitalplacering	Kapitalbevis	Aktiekapital	Lån	Riskdebenturlån	Kapitalbevis	Aktiekapital			Annat stöd/återbäring
1991 SCAB	4 330 ¹⁾									4 330
1992 SCAB	9 444 ²⁾	580					1 500	1 000		12 524
Sbf/SBF Ab		1 094				1 400	7 100	2 900		12 494
Övriga sparbanker		160								160
Sparbankernas säkerhetsfond					500					500
ACA		422								422
Andelsbanker		1 108								1 108
PSB		903								903
FBF/Unitas		1 749								1 749
KOP		1 726								1 726
STS		170								170
1993 SCAB	-2 722 ³⁾		350				1 200			-1 172
STS/Siltapankki		-170					3 036			2 866
SBF Ab			750	250			950	150		2 100
Försäljningen av SBF Ab		-1 094	-750				-3 756			-5 600
Arsenal Oy				3 442				1 558		5 000
Sparbankernas säkerhetsfond					-345					-345
Affärsb. och PSB:s säkerhetsfond								-357		-357
1994 SCAB	-1 020									-1 020
SBF Ab							-668	232		-436
Betalt stöd 30.6.1994	10 032	6 648	350	3 692	155 1 400	9 362	5 608	-125		37 122
Borgensförbindelser/garanti										
1992 FB:s egendomsförvaltningsbolag	600									
1993 Bolag som ägs av FB	-100									
Bolag som ägs av SSF									300	
Principbeslut om borgensförbindelser:										
KOP									(1 800)	
FBF/Unitas									(1 000)	
ASF ⁴⁾									(900)	
Arsenal Oy									28 000	
1994 FB:s egendomsförvaltningsbolag	-500									
Arsenal Oy									28 000	
Borgensförbindelser/garantier sammanlagt									28 300	
Förbindelser sammanlagt	10 032	10 690				16 400			32 000	69 122
Ränteutgifter för bankstödet										4 900

¹⁾ Aktiekapital 2 000 milj. mk, ackord 1 900 milj. mk, varav SCAB efterskänkte Oy Tampella Ab:s skuld på 1 500 milj. mk egendomsförvaltningsbolagens egna kapital 400 milj. mk, övriga poster 30 milj. mk.

²⁾ Överföring av SCAB:s innehav av fastigheter och aktier till egendomsförvaltningsbolag 9 752 milj. mk och lån till SCAB 1 500 milj. mk, från vilka 1 808 milj. mk har avdragits såsom återbetalningar, köpeskillingen vid sistnämnda försäljning av SCAB:s aktier och kapitalbevis var 1 500 milj. mk.

³⁾ Återbetalningar, dvs. amorteringar av egendomsförvaltningsbolagens lån och återbäring av kapital.

⁴⁾ Principbeslut om räntegaranti för andelsbankernas säkerhetsfond (ASF).

I statsbudgeten har under moment 28.87.51 i den första tilläggsbudgeten för 1993 beviljats ett anslag på 15 000 milj. mk och under moment 28.87.89 år 1994 ett anslag på 10 000 milj. mk för stödande av bankverksamheten. Anslagen är treåriga överföringsanslag. Av anslaget för 1993 hade i slutet av juli 1994 använts 4 792 milj. mk och av anslaget för 1994 1 168 milj. mk.

De anslag som i budgeterna för 1993 och 1994 budgeterats under momenten 28.87.51 och 28.87.89 beräknas förslå för att täcka behovet av bankstöd. Därför beviljas under moment 28.87.89 inget nytt anslag i budgetpropositionen för 1995.

Garantier, borgen och andra motsvarande förbindelser får i budgetpropositionen för 1995 ställas så att deras sammanlagda kapitalbelopp tillsammans med de förbindelser som ställts under åren 1993—1994 blir högst 35 000 milj. mk eller tillsammans med anslagen för åren 1993—1994 dock högst 60 000 milj. mk. Av borgensfullmakten har 28 300 milj. mk använts och principbeslut har fattats om användningen av borgensfullmakter och förbindelsefullmakter för 3 700 milj. mk.

Under moment 28.87.61 i budgetpropositionen för 1995 beviljas 300 milj. mk i ersättning åt statens säkerhetsfond för utgifterna för förvaltningen av lånen och borgensförbindelserna.

7. Balansering av statshushållningen och statskulden

Statshushållningen har sedan 1991 uppvisat ett exceptionellt stort underskott. Åren 1991—1993 uppstod ett underskott om sammanlagt 165,2 mrd. mk. År 1994 beräknas uppstå ett underskott om ca 69 mrd. mk. Enligt budgetpropositionen utgör statshushållningens nettofinansieringsbehov exklusive bankstödet nästa år ännu 63 mrd. mk, vilket betyder att under första hälften av 1990-talet bildas ett underskott om sammanlagt drygt 300 mrd. mk som finansierats med upplåning. När statshushållningens utgifter utan finansoperationer 1991—1995 utgör sammanlagt ca 870 mrd. mk, finansieras under en tid av fem år redan en dryg tredjedel av utgifterna med upplåning. Situationen är på väg att bli ohållbar och är ett tecken på uppkomsten av ett strukturellt underskott. Stoppandet av skuldsättningen försvåras och fördröjs av den extremt snabba tillväxten av utgifterna för skötsel av skulden. År 1991 var utgifterna för skötsel av skulden ännu 6 mrd. mk medan de 1995 uppskattas stiga till 24 mrd. mk.

Med den nettoupplåning som föreslås kommer beloppet av statskulden uppskattningsvis att stiga till 386 mrd. mk före utgången av 1995, vilket motsvarar 70 1/2 % i relation till bruttonationalprodukten. Tillväxten i skuldens andel av BNP beräknas avta från ca 11 % i år till ca 5 procentenheter 1995.

Tablå 14. Balansering av budgethushållningen och statshushållningen åren 1993—1995

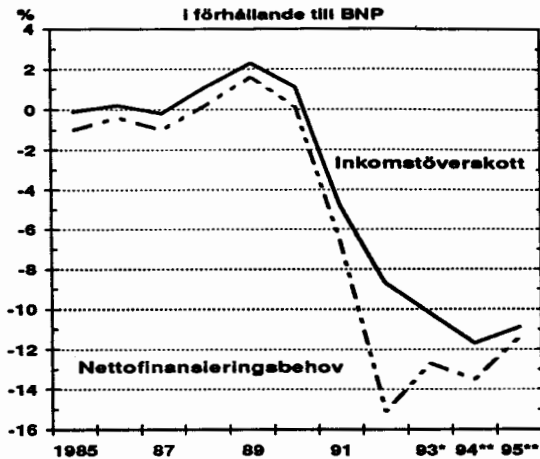
	1993	1994 ¹⁾ milj. mk	1995 budgetprop.
Budgethushållningen			
Inkomster utan finansoperationer	127 566	125 965	133 906
Utgifter utan finansoperationer	181 600	186 555	194 691
Inkomstöverskott (+)	—54 035	—60 590	—60 785
Finansinvesteringar, netto	—4 340	—5 590	—298
Nettofinansieringsbehov (—)	—58 375	—66 180	—61 083
Fondhushållningen			
Inkomster utan finansoperationer	16 821	13 120	13 502
Utgifter utan finansoperationer	11 428	11 835	12 754
Inkomstöverskott (+)	5 393	1 285	748
Finansinvesteringar, netto	—8 046	—3 790	—2 190
Nettofinansieringsbehov (—)	—2 653	—2 505	—1 442
Statshushållningen²⁾			
Inkomster utan finansoperationer	129 229	125 730	135 738

Utgifter utan finansoperationer	177 870	185 035	195 774
Inkomstöverskott (+)	-48 641	-59 305	-60 037
Finansinvesteringar, netto.....	-12 388	-9 380	-2 488
Nettofinansieringsbehov (-).....	-61 028	-68 685	-62 525

¹⁾ Uppskattning

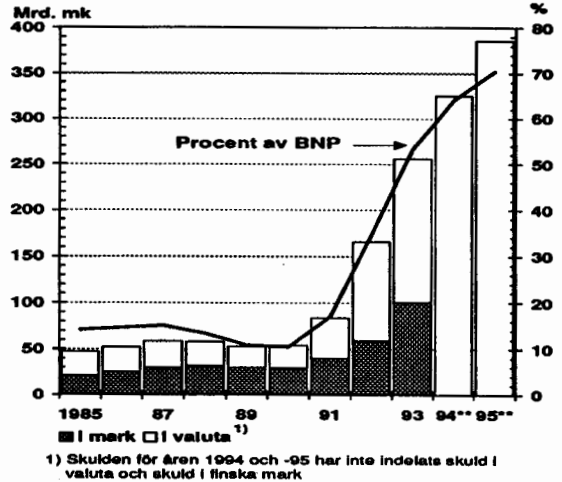
²⁾ Budgethushållningens och fondernas inkomster eller utgifter kan inte som sådana räknas samman på grund av inbördes överföringar

FIGUR 8.
NETTOFINANSIERINGSBEHOV (-)
OCH INKOMSTÖVERSKOTT FÖR
STATSHUSHÅLLNINGEN



Balansen mellan de i denna budgetproposition föreslagna utgifterna och inkomsterna framgår av följande uppställning:

**FIGUR 9. STATSHUSHÅLLNINGENS
SKULD**



¹⁾ Skulden för åren 1994 och -95 har inte indelats skuld i valuta och skuld i finska mark

	mk
Utgifternas totalbelopp	195 596 388 000
Inkomster utan nettouplåning .	134 513 802 000
Underskott	61 082 586 000
Föreslagen nettouplåning	61 085 000 000
Skillnad	2 414 000

Med stöd av vad som anförts ovan och med hänvisning till detaljmotiveringen till denna proposition föreslås

att Riksdagen måtte besluta godkänna bifogade förslag till statsbudget för 1995.

Helsingfors den 6 september 1994

Republikens President
MARTTI AHTISAARI

Finansminister Iiro Viinanen

Statsbudgeteten för 1995

INKOMSTER

Avdelning 11

mk

11. SKATTER OCH AVGIFTER AV SKATTENATUR	104 858 200 000
01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet	33 310 000 000
01. Skatt på inkomst och förmögenhet	31 060 000 000
02. Källskatt på ränteinkomster	1 300 000 000
03. Skatt på arv och gåva	950 000 000
04. Skatter och avgifter på grund av omsättning	40 300 000 000
01. Mervärdesskatt	37 770 000 000
02. Skatt på vissa försäkringspremier	1 650 000 000
03. Apoteksavgifter	380 000 000
04. Teleskatt	500 000 000
06. På grund av import uppburna skatter och avgifter	345 000 000
01. Importtull	345 000 000
08. Acciser	23 110 000 000
01. Tobaksaccis	3 360 000 000
02. Sötsaksaccis	140 000 000
04. Skatt på alkoholdrycker	7 000 000 000

Avdelningarna 11 och 12

05. Läskedrycksaccis.....	110 000 000
07. Bränsleaccis	12 500 000 000
10. Övriga skatter	7 730 000 000
01. Stämpelskatt	2 650 000 000
03. Skatt på bilar.....	3 030 000 000
04. Motorfordonsskatt	890 000 000
06. Lotteriskatt.....	300 000 000
07. Fordonsskatt.....	860 000 000
19. Övriga inkomster av skattenatur.....	63 200 000
02. Lästavgifter	3 200 000
08. Oljeavfallsavgift.....	20 000 000
09. Övriga skatteinkomster	40 000 000

Avdelning 12

12. INKOMSTER AV BLANDAD NATUR	26 028 217 000
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde	7 000 000
99. Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde.....	7 000 000
25. Justitieministeriets förvaltningsområde.....	414 000 000
01. Domstolarnas inkomster.....	200 000 000
47. Utsökningsavgifter.....	124 000 000
50. Fångvårdsväsendets inkomster.....	85 000 000
99. Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde..	5 000 000
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde	870 068 000
05. Inkomster av länsstyrelsernas prestationer.....	21 000 000
62. Inkomster av polisens tillståndservice	180 000 000
64. Inkomster av utmätningstväsandets avgifter.....	186 000 000
80. Räddningsförvaltningens inkomster	11 068 000
90. Gränsbevakningstväsandets inkomster	15 900 000
97. Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden (EU) ..	446 100 000
99. Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde..	10 000 000
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde	74 700 000
20. Inkomster vid föryttring och uthyrning av försvarsmaktens lösegendom samt av royaltyavgifter.....	100 000
21. Inkomster av försvarsministeriets skogshushållning	4 500 000
22. Försvarsförvaltningens byggsverks inkomster	100 000
99. Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde.	70 000 000
28. Finansministeriets förvaltningsområde	13 434 788 000
07. Överföring från statens pensionsfond	6 100 000 000

23. Inkomster av statskontorets avgiftsbelagda service	33 733 000
24. Av försäkringsbolag, som bedriver olycksfallsförsäkring, erlagd premieandel	14 500 000
25. Försäkringsavgifter för skadeersättningar mm.	156 000 000
28. Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna	494 000 000
29. Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna	135 000 000
30. Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna	75 000 000
49. Tullverkets inkomster	30 000 000
51. Inkomster av metallmynt	2 000 000
52. Statistikcentralens inkomster	475 000
64. Fastighetsverkets inkomster	956 000 000
90. Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel (EU).....	131 000 000
97. Övergångersättning från Europeiska unionen (EU)	1 235 000 000
98. Mervärdesskatteåterbärningar som återkrävs	3 950 000 000
99. Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde ..	122 080 000
29. Undervisningsministeriets förvaltningsområde	2 982 521 000
01. Undervisningsministeriets inkomster	3 150 000
10. Högskolornas inkomster	66 626 000
39. Inkomster från studiestödsverksamheten	129 000 000
42. Kommunernas betalningsandelar och ersättningar	1 122 000 000
43. Studentexamensnämndens inkomster	20 300 000
91. Statens andel av tippningens och penninglotteriets vinstmedel..	1 635 000 000
93. Museiverkets inkomster	6 000 000
96. Statens filmgranskningsbyrås inkomster	445 000
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	3 839 342 000
01. Inkomster från garantisektionen vid EU:s utvecklings- och garantifond för jordbruket (EU)	2 861 000 000
02. Inkomster från utvecklingssektionen vid EU:s utvecklings- och garantifond för jordbruket (EU)	665 000 000
03. Inkomster från EU:s finansieringsorgan för fiskeriutveckling (EU)	35 000 000
30. Statens andel av inkomsten av vadhållning vid travtävlingar ...	19 000 000
32. Växtförädlingsavgifter	7 000 000
35. Avgifter för jakt på hjorddjur	21 300 000
37. Fiskevårdsavgifter	48 900 000
38. Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets inkomster	7 600 000
39. Jaktvårdsavgifter	35 352 000
40. Vattenrättsliga fiskeskyddsavgifter	4 000 000
41. Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv	1 700 000
65. Geodetiska institutets inkomster	600 000
70. Lantbrukets forskningscentralens inkomster	24 900 000
72. Lantbruksekonomiska forskningsanstaltens inkomster	540 000
76. Skogsforskningsinstitutets inkomster	16 700 000
80. Inkomster av avgifter för besiktning av renkött	1 500 000
83. Inkomster till kontrollcentralen för växtproduktion	26 800 000

Avdelning 12

84. Inkomster till anstalten för veterinärmedicin och livsmedel	47 450 000
99. Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde.....	15 000 000
31. Trafikministeriets förvaltningsområde.....	606 542 000
22. Kommunernas andel i underhållet av bygdevägar.....	70 000 000
23. Kommunernas andel i byggandet av bygdevägar.....	50 000 000
24. Vägverkets inkomster av blandad natur.....	3 000 000
25. Andelar av sådana kostnader för vägarbeten vilka uppbärs hos utomstående.....	72 000 000
30. Sjöfartsverkets inkomster	402 384 000
31. Havsforskningsinstitutets inkomster	3 300 000
52. Teleförvaltningscentralens inkomster	3 658 000
58. Inkomster av banhållningen.....	1 000 000
90. Banavgift	1 000 000
99. Övriga inkomster inom trafikministeriets förvaltningsområde...	200 000
32. Handels- och industriministeriets förvaltningsområde.....	235 347 000
02. Inkomster av avgiftsbelagd service vid distriktsbyråer för företagstjänst	12 500 000
32. Inkomster av patent- och registerstyrelsens avgiftsbelagda service.....	6 757 000
40. Geologiska forskningscentralens inkomster.....	25 000 000
80. Överföring från statens kärnavfallshanteringsfond.....	96 800 000
99. Övriga inkomster inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde.....	94 290 000
33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde.....	1 413 965 000
06. Inkomster till rättsskyddscentralen för hälsovården	1 750 000
08. Folkhälsoinstitutets inkomster	42 000 000
09. Social- och hälsovårdens produkttillsynscentralens inkomster	8 500 000
10. Strålsäkerhetscentralens inkomster.....	36 715 000
92. Avkastning av penningautomatföreningens verksamhet.....	1 251 000 000
98. Återbäringar av statsunderstöd	70 000 000
99. Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	4 000 000
34. Arbetsministeriets förvaltningsområde	1 075 719 000
40. Inkomster från Europeiska socialfonden (EU).....	722 100 000
70. Återbäringar av betalningar enligt lönegaranti.....	333 119 000
99. Övriga inkomster inom arbetsministeriets förvaltningsområde ..	20 500 000
35. Miljöministeriets förvaltningsområde.....	13 600 000
25. Vatten- och miljöförvaltningens inkomster	600 000
26. Inkomster till regionala miljöcentra	10 000 000
27. Finlands miljöcentralens inkomster	1 700 000
40. Bostadsväsendets inkomster	100 000
99. Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde ...	1 200 000

39. Övriga inkomster av blandad natur	1 060 625 000
01. Böter.....	330 000 000
02. Dröjsmålsräntor, restavgifter och skattetillägg för försummad betalning av skatt inom utsatt tid, vilka skall inlevereras till staten.	430 000 000
03. Anmärkningsmedel.....	100 000
04. Indragning av utgiftsrester och reserverade anslag.....	200 000 000
05. Inkomst vid föryttring av statsjord och inkomstbringande rättigheter.....	40 000 000
07. Ersättningar som bokförs som inkomst till staten utanför statens pensionsfond.....	35 525 000
09. Dag- och moderskapspenningar samt socialskyddsavgifter som skall erläggas till staten.....	10 000 000
10. Övriga inkomster av blandad natur.....	15 000 000

Avdelning 13

13. RÄNTEINKOMSTER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST	3 019 898 000
01. Ränteinkomster	2 309 898 000
04. Räntor på statens lån till affärsverken.....	14 665 000
05. Räntor på övriga lån.....	195 233 000
07. Räntor på depositioner.....	1 700 000 000
08. Räntor på obligationer.....	400 000 000
03. Dividendinkomster	610 000 000
01. Dividendinkomster av statsbolag.....	600 000 000
02. Övriga dividendinkomster.....	10 000 000
05. Intäktsföring av statens affärsverks vinst	100 000 000
01. Intäktsföring av statens affärsverks vinst.....	100 000 000

Avdelning 15

15. LÅN	61 692 487 000
01. Lån som återbetalas till staten	607 487 000
02. Återbetalningar på statens lån till affärsverk.....	27 000 000
04. Avkortningar på övriga lån.....	580 487 000
02. Statens nettoupplåning	61 085 000 000
01. Nettoupplåningen.....	61 085 000 000

Inkomsternas totalbelopp:

195 598 802 000

UTGIFTER

Huvudtitel 21

21. REPUBLIKENS PRESIDENT	24 893 000
01. Republikens President (010).....	1 583 000
01. Presidentens arvode och representationsanslag.....	1 458 000
21. Presidentens dispositionsmedel.....	125 000
02. Republikens Presidents kansli (010).....	23 310 000
21. Omkostnader (förslagsanslag).....	23 062 000
27. Utgifter för pensionerad president (förslagsanslag).....	248 000

Huvudtitel 22

22. RIKSDAGEN	252 228 000
01. Riksdagsmännen (010).....	77 730 000
21. Omkostnader (förslagsanslag).....	77 730 000
02. Riksdagens kansli (010).....	112 865 000
21. Omkostnader (förslagsanslag).....	112 865 000
09. Statsrevisorerna (010).....	6 218 000
21. Omkostnader (förslagsanslag).....	6 218 000
14. Riksdagens justitieombudsman (010).....	9 826 000
21. Omkostnader (förslagsanslag).....	9 826 000
25. Finlands delegation i Nordiska rådet (030).....	11 979 000
21. Omkostnader (förslagsanslag).....	11 979 000
30. Riksdagsbiblioteket (280).....	15 998 000
21. Omkostnader (förslagsanslag).....	15 998 000
99. Riksdagens övriga utgifter (010).....	17 612 000
21. Dispositionsmedel till riksdagsgrupperna för gruppkanslierna (förslagsanslag).....	16 612 000
22. Till förfogande för Finlands grupp av Interparlamentariska unionen.....	1 000 000

Huvudtitel 23

23. STATSRÅDET	166 814 000
01. Statsrådet (010)	18 358 000
01. Avlöningar (förslagsanslag).....	15 558 000
20. Resor (förslagsanslag).....	2 800 000
02. Statsrådets kansli (050)	64 118 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	64 118 000
03. Justitiekanslersämbetet (010)	13 115 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	13 115 000
25. Statsrådets representations- och ämbetslokaler (050)	1 348 000
26. Representationslokaliteterna i anslutning till Fiskartorpet (förslagsanslag).....	1 348 000
27. Understödjande av politisk verksamhet (010)	64 200 000
50. Understödjande av partiverksamhet.....	64 200 000
99. Statsrådets övriga utgifter (050)	5 675 000
23. Monument över Lauri Kristian Relander (reservationsanslag 2 år).....	658 000
24. Ordnar (förslagsanslag).....	1 817 000
25. J. V. Snellmans samlade verk (reservationsanslag 3 år)	1 600 000
26. Finlands förvaltningshistoria (reservationsanslag 3 år).....	1 600 000

Huvudtitel 24

24. UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	3 005 846 000
01. Utrikesförvaltningen (030)	816 595 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	756 595 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	40 000 000
87. Anskaffning av fastigheter och lokaler (reservationsanslag 3 år).....	20 000 000
30. Internationellt utvecklingssamarbete (040)	1 400 420 000
66. Egentligt utvecklingssamarbete (reservationsanslag 3 år)	1 400 420 000
40. Industriellt utvecklingssamarbete (040)	38 000 000
50. Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab (förslagsanslag).....	13 000 000

66. Ekonomiskt, industriellt och teknologiskt samarbete med utvecklingsländerna (förslagsanslag)	10 000 000
88. Höjande av aktiekapitalet för Fonden för industriellt samarbete Ab (reservationsanslag 3 år)	15 000 000
50. Samarbete med central- och östeuropeiska länder (040).....	103 000 000
61. Samarbete med närliggande områden och de baltiska länderna (reservationsanslag 3 år).....	21 000 000
67. Finlands andel i aktiekapitalet för Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (förslagsanslag)	47 000 000
69. Multilaterala och bilaterala finansieringsarrangemang (reservationsanslag 3 år).....	35 000 000
99. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde (030)	647 831 000
01. Avlöningar till medlemmarna i Europaparlamentet (EU) (förslagsanslag).....	5 000 000
02. Avlöningar (förslagsanslag).....	27 170 000
21. Tillfällig representation vid internationella konferenser (förslagsanslag)	36 925 000
22. Utgifter för underhåll av de finska övervakningsstyrkorna (förslagsanslag)	156 500 000
26. Forsknings- och utvecklingsverksamhet (reservationsanslag 2 år).	11 110 000
27. Utgifter i Finland för internationellt samarbete (förslagsanslag).	4 800 000
29. Övriga konsumtionsutgifter (förslagsanslag).....	7 000 000
50. Vissa statsunderstöd.....	4 305 000
51. Understöd till nödställda finska medborgare (förslagsanslag)...	300 000
66. Vissa medlemsavgifter och finansieringsandelar (förslagsanslag).	394 621 000
93. Kursfluktuationer (förslagsanslag).....	100 000

Huvudtitel 25

25. JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE.....	2 294 530 000
01. Justitieministeriet (070).....	122 200 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	122 200 000
10. De högsta domstolarna (090)	67 400 000
21. Högsta domstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år).....	30 000 000
22. Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader (reservationsanslag 2 år)	37 400 000
20. Hovrätterna (090).....	158 000 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	158 000 000
25. Länsrätterna (090)	99 000 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	99 000 000

30. Tingsrätterna (090)	534 000 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	534 000 000
40. Specialdomstolarna (090)	67 000 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	67 000 000
45. Särskilda rättvårdsutgifter och understöd (090)	242 580 000
22. Särskilda utgifter (förslagsanslag).....	29 400 000
27. Rättsväsendets databehandling (reservationsanslag 2 år)	61 000 000
50. Fri rättegång och vissa andra rättsvårdsutgifter (förslagsanslag).	127 000 000
51. Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag).....	25 180 000
46. Åklagarämbetena (090)	35 000 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	35 000 000
47. Exekutionsverken (090)	141 000 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	141 000 000
50. Fångvårdsväsendet (100)	766 700 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	613 000 000
50. Statsunderstöd för Kriminalvårdsföreningen för uppgifter som grundar sig på lagstiftning (förslagsanslag).....	47 500 000
51. Statsunderstöd för annat kriminalvårdsarbete.....	6 240 000
52. Statsunderstöd för Kriminalvårdsföreningen för anläggnings- och grundreparationsutgifter för verksamhetsutrymmen (reservationsanslag 3 år)	1 260 000
74. Nybyggnader och renoveringar (reservationsanslag 3 år).....	33 200 000
75. Nybyggnader och renoveringar vilka utförs som arbete i öppen anstalt (reservationsanslag 3 år)	44 400 000
77. Arbeten för arbetskolonier (reservationsanslag 3 år).....	20 300 000
79. Jord- och vattenbyggen (reservationsanslag 3 år).....	800 000
60. Vissa verk (070)	15 900 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	15 900 000
70. Val (010)	45 750 000
21. Valutgifter (förslagsanslag)	45 750 000

Huvudtitel 26

26. INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	10 405 285 000
01. Inrikesministeriet (050)	100 446 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	100 446 000

02. Utlänningsverket (050)	18 000 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 000 000
05. Länsstyrelserna (050)	317 178 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	317 178 000
06. Registerförvaltningen (050)	113 527 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	113 527 000
75. Polisväsendet (080)	2 681 737 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	2 557 487 000
23. Särskilda utgifter (förslagsanslag).....	115 000 000
74. Vissa byggnadsarbeten (reservationsanslag 3 år).....	9 250 000
80. Räddningsförvaltningen (110)	121 003 000
21. Omkostnader för räddningsförvaltningen (reservationsanslag 2 år).....	78 053 000
22. Särskilda utgifter (förslagsanslag).....	10 700 000
31. Statsandelar (reservationsanslag 2 år).....	26 000 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
87. Anskaffning av fastigheter (reservationsanslag 3 år)	1 250 000
90. Gränsbevakningsväsendet (120)	900 614 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	859 714 000
70. Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster (reservationsanslag 3 år)	33 900 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år).....	7 000 000
97. Understöd åt kommuner och den regionala utvecklingen (960)	6 152 780 000
31. Allmänna statsandelar till kommunerna (förslagsanslag)	3 599 000 000
32. Understöd åt kommunerna för kommunsammanslagning (förslagsanslag).....	27 000 000
33. Komplettering av kommunernas skatteinkomster (förslagsanslag).....	1 920 000 000
34. Understöd till kommunerna enligt prövning	20 000 000
43. Landskapsutvecklingspengar (delvis EU) (reservationsanslag 2 år).....	125 000 000
51. Vissa andra statsunderstöd.....	680 000
61. EU:s deltagande i strukturprogram och regionala utvecklingsprogram (EU) (reservationsanslag 3 år)	446 100 000
80. Råntestöd och konsolideringslån till kommunerna (förslagsanslag).....	15 000 000

Huvudtitel 27

27. FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE.....	8 169 984 000
01. Försvarsministeriet (150).....	42 000 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	42 000 000
10. Försvarsmakten (160).....	8 070 844 000
16. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 3 år).....	2 630 000 000
21. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år).....	5 296 744 000
74. Nybyggnader och ombyggnadsarbeten (reservationsanslag 3 år).	134 100 000
87. Inköp och expropriation av fastigheter (reservationsanslag 2 år).	10 000 000
30. Internationell fredsbevarande verksamhet (030).....	52 640 000
21. Omkostnader för FN:s och KSSE:s fredsbevarande verksamhet (reservationsanslag 2 år).....	49 000 000
24. Utgifter för verkställandet av KSSE och för annat internationellt samarbete (förslagsanslag).....	3 640 000
99. Övriga utgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (150)....	4 500 000
40. Olycksfallsersättningar på grund av olyckan vid Lappo patronfabrik (förslagsanslag).....	300 000
50. Understödjande av försvarsorganisationers verksamhet.....	4 000 000
93. Kursfluktueringar (förslagsanslag).....	200 000

Huvudtitel 28

28. FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE. 23 865 117 000	23 865 117 000
01. Finansministeriet (020).....	100 534 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	100 534 000
03. Statens ekonomiska forskningscentral (050)	18 611 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 611 000
05. Statskontoret (020).....	134 438 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	133 000 000
22. Omkostnader för företagshälsovården (reservationsanslag 2 år).	1 138 000
95. Tryggande av statens fordringar (förslagsanslag).....	300 000
06. Olycksfallsersättningar och övriga skadestånd (020).....	195 000 000
50. Olycksfallsersättningar och övriga skadestånd (förslagsanslag)..	195 000 000

07. Pensioner (950)	12 167 662 000
05. Ordinarie pensioner, familjepensioner samt rehabiliteringsutgifter (förslagsanslag)	11 839 062 000
06. Extra pensioner (förslagsanslag)	132 500 000
07. Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag).....	142 100 000
61. Ränta till statens pensionsfond (förslagsanslag)	54 000 000
10. Statens revisionsverk (020)	31 000 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	31 000 000
18. Skatteförvaltningen (020)	1 527 400 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 527 000 000
68. Finlands deltagande i utbildning som OECD ordnar för skatte-tjänstemän i de central- och östeuropeiska samt baltiska länderna (reservationsanslag 2 år).....	400 000
39. Vissa överföringar till landskapet Åland (960)	609 130 000
30. Skattefinansiell utjämning (förslagsanslag).....	605 000 000
40. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)	4 130 000
40. Tullverket (020)	456 348 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	450 228 000
66. Utvecklingshjälp som styrs via en internationell tullorganisation samt utbildningssamarbete med Ryssland och de baltiska länderna (reservationsanslag 3 år)	220 000
74. Tullhusbyggen (reservationsanslag 3 år)	5 900 000
52. Statistikcentralen (050)	152 980 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	152 980 000
60. Byggnadsförvaltningen (050)	372 577 000
21. Omkostnader.....	112 677 000
75. Reparation och ombyggnad (reservationsanslag 3 år).....	100 000 000
76. Byggnad av ämbetshus (reservationsanslag 3 år).....	89 900 000
87. Anskaffning av fastigheter och bostadsaktier (reservationsanslag 3 år)	70 000 000
70. Centralen för förvaltningsutveckling (050)	4 400 000
88. Höjning av Centralens för förvaltningsutveckling grundkapital.	4 400 000
80. Förnyande av förvaltningen och vissa stödåtgärder inom förvaltningen (990)	110 957 000
02. Vissa andra löner och beslut som gäller villkor i tjänsteförhållande (förslagsanslag)	1 893 000
20. Utvecklings- och utbildningsverksamhet (reservationsanslag 3 år).	18 000 000
21. Stöd för anpassning av personalen (reservationsanslag 3 år)....	10 000 000

22. Integrationsutbildning och utvecklande av datasystemen (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
23. Främjande av arbetarskyddet (reservationsanslag 3 år)	5 334 000
25. Statens personalarrangemang (reservationsanslag 2 år)	57 230 000
60. Statens andel av utgifterna på grund av utbildnings- och avgångsbidragfonden (förslagsanslag)	13 500 000
81. Vissa utgifter som icke fördelas enligt förvaltningsområde (990)	1 200 000
74. Utgifter föranledda av justeringar av kostnadskalkyler för husbyggnadsprojekt (förslagsanslag)	100 000
95. På lag eller författning grundade utgifter för vilka särskilt anslag icke ingår i budgeten (förslagsanslag)	100 000
96. Oförutsedda utgifter	1 000 000
82. Postbanken Ab (840)	15 000 000
43. Kreditförlustersättning till Postbanken Ab (förslagsanslag)	15 000 000
83. Internationella finansinstitut (040)	7 500 000
68. Finlands andel i höjningen av Internationella finansieringsbolagets aktiekapital (förslagsanslag)	7 500 000
84. Nordiska finansinstitut (040)	28 150 000
68. Finlands betalningsandel av Nordiska miljöfinansieringsbolagets kapital (förslagsanslag)	8 800 000
69. Finlands betalningsandel i Västnordenfonden (förslagsanslag) ..	2 550 000
88. Andel av höjningen av Nordiska Investeringsbankens grundkapital (förslagsanslag)	16 800 000
85. Infriande av förbindelser (040)	16 000 000
66. Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansinstitut (förslagsanslag)	16 000 000
86. Jubileumsfonden för Finlands självständighet (830)	20 000 000
60. Finansiering av den verksamhet som Jubileumsfonden för Finlands självständighet bedriver	20 000 000
87. Stabilisering av finansmarknaden (840)	300 000 000
61. Ersättning till statens säkerhetsfond för utgifter för skötsel av lån och säkerheter (reservationsanslag 3 år)	300 000 000
89. Europeiska investeringsbanken (EU) (060)	412 700 000
68. Finlands betalningsandel av Europeiska investeringsbankens kapital (EU) (förslagsanslag)	412 700 000
90. Finlands betalningsandelar till Europeiska unionen (EU) (060)	4 995 000 000
66. På mervärdesskatteunderlaget baserade avgifter till Europeiska unionen (EU) (förslagsanslag)	3 022 000 000

67. På bruttonationalinkomsten beräknade avgifter till Europeiska unionen (EU) (förslagsanslag)	1 973 000 000
99. Övriga utgifter inom finansministeriets förvaltningsområde (020)	2 188 530 000
21. Statens pensionsnämnds omkostnader (reservationsanslag 2 år).....	1 950 000
23. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)	2 000 000 000
29. Övriga konsumtionsutgifter (reservationsanslag 2 år)	4 400 000
42. Temporärt investeringsstöd för industriinvesteringar (förslagsanslag).....	150 000 000
50. Ersättningar åt Krigsinvalidernas Brödraförbund.....	180 000
61. På grund av befrielse från skatt återbetalda skatter (förslagsanslag).....	22 000 000
83. Lån till det statsbolag som har bildats för att fortsätta byggnadsförvaltningens verksamhet	10 000 000

Huvudtitel 29

29. UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGS-OMRÅDE	27 338 381 000
01. Undervisningsministeriet (210).....	125 158 000
10. Drift och underhåll av vissa statliga fastigheter (reservationsanslag 3 år).....	11 200 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	86 858 000
26. Vissa kopierings- och bandinspelningers ersättningar.....	19 800 000
50. Vissa understöd.....	7 300 000
02. Evangelisk-lutherska kyrkan (310).....	15 351 000
21. Domkapitlens omkostnader (reservationsanslag 2 år).....	14 351 000
50. Bidrag till Finska Sjömansmissionssällskapet	1 000 000
05. Ortodoxa kyrkosamfundet (310).....	8 771 000
21. Ortodoxa kyrkostyrelsens omkostnader (reservationsanslag 2 år).....	8 271 000
50. Vissa understöd.....	500 000
07. Utbildningsstyrelsen (210)	107 977 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	107 977 000
08. Internationellt samarbete (030).....	116 627 000
01. Avlöningar (förslagsanslag).....	6 780 000
21. Omkostnader för centret för internationellt personutbyte (reservationsanslag 2 år).....	23 667 000
22. Omkostnader för institutet för Ryssland och Östeuropa (reservationsanslag 2 år).....	3 480 000
25. Internationellt kulturellt samarbete (reservationsanslag 2 år)....	44 880 000
50. Vissa understöd.....	24 500 000

66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)	13 320 000
10. Höskolorna (240)	4 781 086 000
21. Höskolornas omkostnader (delvis EU) (reservationsanslag 2 år)	4 610 786 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	114 800 000
87. Anskaffning av fastigheter (reservationsanslag 3 år)	55 500 000
11. Statens övningsskolor (220)	240 566 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	223 414 000
22. Elevvård (förslagsanslag)	14 652 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	2 500 000
19. Övriga högskoleutgifter (240)	101 338 000
01. Avlöningar (förslagsanslag)	42 538 000
21. Forsknings- och utvecklingsverksamhet (reservationsanslag 2 år)	26 000 000
23. Anordnande av interimistisk barnträdgårdsläroutbildning	7 500 000
24. Informations- och publikationsverksamhet (reservationsanslag 2 år)	3 500 000
26. Vissa utgifter för lärarutbildning	8 350 000
27. Höskolornas gemensamma ADB-verksamhet (reservationsanslag 2 år)	13 450 000
39. Studiestöd (260)	3 747 243 000
22. Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd (reservationsanslag 2 år)	1 070 000
52. Statsgaranti och räntestöd för studielån (förslagsanslag)	380 000 000
55. Studiepenning (förslagsanslag)	2 960 000 000
56. Studiepenning för vuxenstudier (förslagsanslag)	371 000 000
57. Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)	30 000 000
58. Understöd för ersättning av kostnader för lokaliteter	5 173 000
42. Statens allmänbildande läroanstalter (220)	149 397 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	145 397 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	4 000 000
43. Gymnasier, grundskolor och musikläroanstalter (220)	8 160 322 000
21. Studentexamensnämndens utgifter (förslagsanslag)	17 622 000
25. Utvecklande av den allmänbildande utbildningen (reservationsanslag 2 år)	8 790 000
30. Statsandel för gymnasieundervisningens driftskostnader (förslagsanslag)	1 343 660 000
31. Statsandel för grundskoleundervisningens driftskostnader (förslagsanslag)	6 292 220 000
34. Statsandel för de allmänbildande läroanstalternas anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)	248 500 000
51. Statsunderstöd för privat allmänbildande undervisning (förslagsanslag)	39 480 000

52. Statsandel för musikläroanstalternas driftskostnader (förslagsanslag).....	210 050 000
60. Statliga yrkesläroanstalter (230).....	2 407 472 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	2 252 692 000
25. Utvecklande av yrkesutbildning (delvis EU) (reservationsanslag 2 år)	26 800 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	124 330 000
87. Anskaffning av fastigheter (reservationsanslag 3 år)	3 650 000
65. Kommunala och privata yrkesläroanstalter (230).....	2 769 300 000
30. Statsandel för kommunala yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)	2 241 840 000
34. Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkesläroanstalters anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år).....	187 500 000
37. Statsunderstöd för fastighetsanskaffningar (reservationsanslag 3 år).....	3 500 000
50. Statsandel för privata yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag).....	216 220 000
51. Statsandel för specialyrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)	120 240 000
66. Läroavtalsutbildning (230).....	390 600 000
30. Statsandel för läroavtalsutbildning (delvis EU) (förslagsanslag).....	390 600 000
69. Vuxenutbildning (250).....	1 573 584 000
21. Omkostnader för utbildningsförvaltningens institut (reservationsanslag 2 år)	8 878 000
22. Undervisningsväsendets personalutbildning (delvis EU) (reservationsanslag 2 år).....	32 868 000
25. Utvecklande av vuxenutbildningen (delvis EU) (reservationsanslag 2 år).....	18 438 000
30. Statsandel för medborgarinstitutens driftskostnader (förslagsanslag).....	318 510 000
32. Statsunderstöd och -ersättning till yrkesutbildningscentrer för vuxna (förslagsanslag).....	189 400 000
33. Yrkesinriktad vuxenutbildning (delvis EU) (reservationsanslag 2 år).....	451 100 000
50. Statsandel för folkhögskolornas driftskostnader (förslagsanslag).....	328 280 000
51. Statsandel för särskilda yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag).....	110 010 000
52. Statsandel och -understöd för vuxenutbildningens anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år).....	5 700 000
53. Statsunderstöd till organisationer.....	40 000 000
55. Statsandel för studiecentralers driftskostnader (förslagsanslag).....	58 400 000
56. Statsunderstöd till sommaruniversitet och vissa andra statsunderstöd.....	12 000 000

80. Depåbiblioteket (280)	19 124 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	7 224 000
87. Anskaffning av fastigheter (reservationsanslag 3 år)	11 900 000
82. Forskningscentralen för de inhemska språken (270)	13 271 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	11 663 000
28. Avgiftsbelagd service (förslagsanslag)	1 608 000
83. Arkivväsendet (280)	47 018 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	47 018 000
88. Finlands Akademi och stödjande av vetenskapen (270)	557 006 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	114 366 000
50. Finlands Akademis forskningsanslag (reservationsanslag 3 år)..	31 065 000
53. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen (förslagsanslag).....	367 475 000
66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)	43 100 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
89. Övriga utgifter för vetenskapen (270)	2 770 000
25. Utarbetande och anskaffning av vissa verk (reservationsanslag 2 år).....	1 470 000
50. Vissa understöd.....	1 300 000
90. Understöd för konst (290)	779 403 000
21. Omkostnaderna för centralkommissionen för konst och konstkommissionerna (reservationsanslag 2 år)	4 892 000
31. Statsandel för teatrars och orkestrars driftskostnader (förslagsanslag)	12 240 000
51. Stipendier åt konstnärer, författare och översättare (förslagsanslag)	1 016 000
52. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten (förslagsanslag)	760 255 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
92. Statens konstmuseum (290)	26 085 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	24 085 000
72. Utökning av museisamlingar (reservationsanslag 3 år).....	2 000 000
93. Museiverket och kulturarvet (280)	92 523 000
21. Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg (reservationsanslag 2 år)	12 968 000
22. Museiverkets omkostnader (reservationsanslag 2 år)	59 735 000
28. Museiverkets avgiftsbelagda service (förslagsanslag).....	1 210 000
30. Statsandelar och -understöd för museer (förslagsanslag).....	4 560 000
40. Understöd till Suomenlinnan Liikenne Oy (förslagsanslag).....	900 000

50. Understöd för restaureringar och reparationer (reservationsanslag 3 år).....	6 100 000
52. Vissa understöd.....	750 000
75. Grundförbättringar och husbyggen (delvis EU) (reservationsanslag 3 år).....	6 200 000
95. Utgifter för skydd av kulturmiljö (förslagsanslag).....	100 000
94. Biblioteksverksamhet (280).....	543 640 000
21. Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år).....	19 100 000
30. Statsandel och -understöd för de allmänna bibliotekens driftskostnader (förslagsanslag).....	497 040 000
31. Statsandel för anläggningskostnaderna för nya bibliotek (förslagsanslag).....	27 500 000
95. Finlands filmarkiv (290).....	12 848 000
21. Finlands filmarkivs omkostnader (reservationsanslag 2 år).....	12 848 000
96. Övriga utgifter för kulturen (290).....	21 001 000
21. Statens filmgranskningsbyrås omkostnader (reservationsanslag 2 år).....	2 640 000
30. Statsandelar och -understöd för kulturverksamhet i kommunerna (förslagsanslag).....	3 035 000
50. Vissa understöd.....	15 326 000
98. Understöd för idrott och ungdomsfostringsarbete (300).....	528 900 000
50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för stödjande av idrott och ungdomsfostringsarbete (förslagsanslag).....	507 270 000
51. Utvecklande av ungas verkstadsverksamhet (EU).....	10 000 000
52. Statsbidrag åt idrottsutbildningscentrer.....	11 630 000

Huvudtitel 30

30. JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE.....	15 686 100 000
01. Jord- och skogsbruksministeriet, landsbygdsnäringsdistrikten och EU:s strukturstöd (670).....	861 604 000
21. Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader (reservationsanslag 2 år).....	83 755 000
22. Utvecklande av data- och statistiksystem (reservationsanslag 2 år).....	15 000 000
23. Landsbygdsnäringsdistriktens omkostnader (reservationsanslag 2 år).....	92 249 000
25. Veterinärvård (förslagsanslag).....	5 600 000
61. EU:s deltagande i strukturpolitiska åtgärder inom livsmedels-hushållningen och på landsbygden (EU) (reservationsanslag 3 år).....	665 000 000

02. Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (650)	35 600 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	35 600 000
31. Inkomststöd för jordbruket och trädgårdshushållningen (delvis EU) (670).....	11 720 000 000
41. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdshushållningen (EU) (förslagsanslag)	6 850 000 000
43. EU-inkomststöd (EU) (förslagsanslag).....	1 900 000 000
44. Ersättning för skördeskador (reservationsanslag 3 år)	50 000 000
45. Miljöstöd för jordbruket (EU) (förslagsanslag).....	1 700 000 000
46. Ersättning för ogynnsamma naturförhållanden (EU) (förslagsanslag)	1 045 000 000
47. Avträdelsestöd till lantbruksföretagare och stöd för besko­gning av åker (EU) (förslagsanslag).....	175 000 000
32. Marknadsföring av lantbruksprodukter och balansering av produktionen (delvis EU) (670).....	801 400 000
41. Utgifter för balansering av lantbruksproduktionen (reservationsanslag 3 år)	257 000 000
42. Avträdelseersättning (förslagsanslag)	514 400 000
60. Överföring till interventionsfonden (EU)	30 000 000
33. Utvecklande av gårdsbrukets struktur och landsbygden (delvis EU) (670).....	388 430 000
41. Räntestöd för byggande av lagerutrymmen för lantbruksprodukter (förslagsanslag)	630 000
43. Utvecklande av landsbygden (EU) (reservationsanslag 3 år)....	85 000 000
47. Räntestöd för konsolideringslån som hänför sig till jordbruket (reservationsanslag 3 år).....	33 300 000
48. Räntestöd till trädgårdsföretag (reservationsanslag 2 år)	40 000 000
49. Räntestödslån för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)	229 500 000
34. Övriga utgifter för lantbruket (delvis EU) (670)	122 800 000
40. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (delvis EU).	72 000 000
41. Vissa ersättningar (förslagsanslag).....	4 200 000
42. Utgifter för bekämpning av flyghavre	200 000
44. Hästskötselns främjande med medel som inflyter genom vad­hållning vid travtävlingar (förslagsanslag).....	18 000 000
45. Statsbidrag för 4H-verksamhet	23 500 000
46. Främjande av användningen av skogsbär och svamp (reservati­onsanslag 3 år)	600 000
47. Främjande av växtförädlingsverksamheten (förslagsanslag).....	4 300 000
36. Fiskeri-, vilt- och renhushållning (690).....	194 887 000
25. Skyldighet att vårda fiskbeståndet (förslagsanslag).....	4 000 000
40. Främjande av jakten och jaktvården (förslagsanslag).....	35 346 000
41. Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (förslagsanslag).....	21 300 000

42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse	4 000 000
43. Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år).....	9 540 000
44. Pilkfiskeavgifter och avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv (förslagsanslag)	2 375 000
45. Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 2 år)	47 826 000
46. Främjande av marknadsföringen och strukturpolitiken inom fiskerinäringen (delvis EU) (reservationsanslag 3 år).....	66 000 000
77. Fiskeriekonomiska byggnads- och istandsättningsprojekt (reser- vationsanslag 3 år).....	4 500 000
38. Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet (660).....	94 379 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	79 079 000
24. Kontraktsodling av värdefisk (reservationsanslag 3 år).....	6 000 000
74. Byggnadsarbeten på fiskodlingsanstalter (reservationsanslag 3 år).....	7 300 000
75. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
65. Geodetiska institutet (550)	14 912 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	14 512 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	400 000
70. Lantbrukets forskningscentral (660)	160 219 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	139 119 000
22. Kontroll av bekämpningsmedel (förslagsanslag).....	2 700 000
28. Avgiftsbelagd service (förslagsanslag).....	16 800 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	1 500 000
77. Jord- och vattenbyggnadsarbeten (reservationsanslag 3 år).....	100 000
72. Lantbruksekonomiska forskningsanstalten (660).....	11 200 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	11 200 000
76. Skogsforskningsinstitutet (660).....	167 449 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	155 149 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år).....	11 500 000
77. Grundlig förbättring av skog (reservationsanslag 3 år).....	800 000
83. Kontrollcentralen för växtproduktion (670)	32 248 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	32 248 000
84. Anstalten för veterinärmedicin och livsmedel (670).....	104 016 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	61 869 000
22. Omkostnader för köttbesiktningsverksamheten (reservationsan- slag 2 år).....	21 927 000
28. Vaccin och serum (förslagsanslag).....	14 100 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	6 120 000

85. Användning och skötsel av vattentillgångar (delvis EU) (560)	94 550 000
22. Utgifter för användning och skötsel av vattentillgångar (reservationsanslag 2 år)	12 000 000
30. Råntestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar (förslagsanslag)	22 000 000
31. Understöd för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)	15 000 000
43. Vissa ersättningar som staten åläggs att betala (förslagsanslag).	4 000 000
48. Bidrag för grundtorrläggning (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
77. Vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)	37 550 000
83. Lån för grundtorrläggning (reservationsanslag 3 år)	2 000 000
86. Det privata skogsbruket (delvis EU) (680)	522 350 000
25. Skogsträdsförädling och fröförsörjning	21 000 000
42. Statsbidrag till organisationer för främjande av privat skogsbruk (delvis EU)	231 500 000
44. Skogsförbättringsstöd (delvis EU) (förslagsanslag)	220 000 000
50. Vissa statsbidrag för skogsbruket	14 850 000
83. Skogsförbättringslån (reservationsanslag 3 år)	35 000 000
87. Lantmäteriverket (550)	240 606 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	225 606 000
80. Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)	15 000 000
96. Vissa utgifter för skogsbruket (680)	36 800 000
24. Vissa samhälleliga serviceuppgifter och stöd för allmänna flottledsarbeten till skogsbruket (reservationsanslag 3 år)	35 000 000
43. Vissa ersättningar (förslagsanslag)	1 800 000
97. Växtförädlingsanstalten (660)	11 927 000
21. Växtförädlingsanstaltens omkostnader (reservationsanslag 2 år).	11 927 000
98. Centralen för utsädespotatis (660)	1 023 000
23. Centralens för utsädespotatis omkostnader (reservationsanslag 2 år)	1 023 000
99. Övriga utgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (650)	69 700 000
25. Internationellt samarbete (förslagsanslag)	26 000 000
27. Samarbetsforskning (reservationsanslag 3 år)	21 000 000
44. Vissa samarbetsprojekt (reservationsanslag 3 år)	20 000 000
48. Ersättande av skador som förorsakats av exceptionella över- svämningar (reservationsanslag 2 år)	2 700 000

Huvudtitel 31

31.	TRAFIKMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE.	7 998 438 000
01.	Trafikministeriet (710).....	46 374 000
21.	Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	46 374 000
24.	Vägverket (720)	4 317 629 000
21.	Basväghållning av allmänna vägar (delvis EU) (reservationsanslag 2 år).....	3 235 629 000
74.	Husbyggen (reservationsanslag 3 år).....	10 000 000
77.	Utvecklande av vägnätet (delvis EU) (reservationsanslag 2 år).....	820 000 000
78.	Vägarbeten som utförs åt utomstående (förslagsanslag)	72 000 000
87.	Anskaffningar av jordområden samt ersättningar enligt lagen om allmänna vägar (förslagsanslag).....	180 000 000
25.	Statsunderstöd för väghållningen (720).....	130 000 000
34.	Statsbidrag för anläggande av gator (reservationsanslag 3 år)..	13 000 000
50.	Statsbidrag för underhåll av enskilda vägar (förslagsanslag)....	103 500 000
51.	Statsbidrag för byggande av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år).....	13 500 000
30.	Sjöfartsverket (730).....	709 199 000
21.	Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	481 122 000
22.	Förvaltningsnämnden för Saima kanal (förslagsanslag).....	1 027 000
70.	Anskaffning av materiel (reservationsanslag 3 år).....	194 750 000
74.	Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	7 800 000
77.	Farledsarbeten (delvis EU) (reservationsanslag 3 år).....	19 800 000
79.	Vägen till arrendeområdet vid Saima kanal (reservationsanslag 3 år).....	4 300 000
87.	Anskaffning av mark- och vattenområden (reservationsanslag 3 år).....	400 000
31.	Havsforskningsinstitutet (830).....	33 100 000
21.	Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	30 100 000
28.	Avgiftsbelagd service (förslagsanslag)	3 000 000
32.	Främjande av sjöfarten och annan sjötrafik (730).....	158 041 000
30.	Byggande av småhamnar (reservationsanslag 3 år).....	2 800 000
31.	Räntestöd för byggande av handels- och industrihamnar (förslagsanslag).....	3 916 000
40.	Stödjande av anskaffningar av lastfartyg (förslagsanslag)	55 000 000
41.	Tryggande av konkurrensförutsättningarna för fartyg som är upptagna i en förteckning över handelsfartyg i utlandstrafik (förslagsanslag)	92 000 000
44.	Skärgårdstrafikens understödjande	800 000
45.	Räntestöd till skärgårdstrafik (förslagsanslag)	25 000

46. Understödjande av isbrytning på Saimen.....	300 000
50. Statsunderstöd ur lästavgifterna (förslagsanslag).....	3 200 000
41. Fordonsförvaltningen (720)	6 926 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	6 926 000
50. Meteorologiska institutet (830)	126 119 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	126 119 000
55. Ersättningar och understöd för kommunikation (760).....	218 000 000
41. Understödjande av tidningspressen.....	80 000 000
42. Ersättning för tidningsdistribution på landsbygden.....	98 000 000
44. Understöd för samdistribution av tidningar (reservationsanslag 3 år).....	17 000 000
52. Statsunderstöd för kostnaderna för förmedling av TV-program till Storstockholms område (reservationsanslag 3 år)	5 000 000
53. Statsunderstöd till Oy Yleisradio Ab för byggande av Kronoby sändarstation (reservationsanslag 3 år).....	3 000 000
58. Utgifter för kommunikationsarrangemang för undantagsförhållanden (reservationsanslag 3 år)	15 000 000
57. Köp av persontrafiktjänster och utvecklande av den offentliga trafiken (750).....	511 000 000
34. Statsbidrag för planering och byggande av metrosystemet i huvudstadsregionen (reservationsanslag 3 år)	23 000 000
61. Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster (reservationsanslag 3 år).....	488 000 000
58. Banhållning och statsbidrag som ansluter sig till banhållningen (750).	1 647 000 000
21. Banförvaltningscentralen och basbanhållningen (delvis EU) (reservationsanslag 2 år).....	771 000 000
31. Statsunderstöd för avlägsnande av plankorsningar (reservationsanslag 3 år)	6 000 000
62. Statsjärnvägarnas banhållning (reservationsanslag 2 år)	660 000 000
77. Utvecklande av bannätet (delvis EU) (reservationsanslag 2 år).	207 000 000
87. Anskaffning av jordområden för bannätet och ersättningar (förslagsanslag)	3 000 000
92. Luftfartsverket (740).....	30 000 000
88. Höjning av Luftfartsverkets grundkapital	30 000 000
93. Statsbidrag till lufttrafiken (730)	11 000 000
41. Statsunderstöd för byggande och underhåll av vissa flygplatser.	11 000 000
99. Övriga utgifter inom trafikministeriets förvaltningsområde (710)	54 050 000
22. Undersökning och utveckling (reservationsanslag 3 år).....	13 000 000

40. Vissa statsunderstöd.....	4 550 000
42. Ersättning för utbildning	28 000 000
45. Understöd till Öst- och Centraleuropas trafikbransch (reservationsanslag 3 år).....	8 500 000

Huvudtitel 32

32. HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	6 968 872 000
01. Handels- och industriministeriet (810).....	488 001 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	122 586 000
22. Till näringspolitiken ansluten forsknings- och utredningsverksamhet (reservationsanslag 3 år).....	20 000 000
26. Internationellt samarbete (delvis EU) (förslagsanslag)	75 615 000
27. Myndighetsorganisation för elmarknaden (reservationsanslag 3 år).....	2 200 000
60. Överföring till statens kärnavfallshanteringsfond (förslagsanslag).	23 000 000
61. Ersättande av kostnaderna för säkerhetsupplagring av spannmål och vallfrö (förslagsanslag).....	106 600 000
66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)	2 100 000
89. Höjning av annat eget kapital i ett bolag som skall grundas (förslagsanslag)	75 000 000
92. Ersättning till statens kärnavfallshanteringsfond (förslagsanslag).	60 900 000
02. Distriktsbyråerna för HIM-företagstjänst (810)	46 303 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	46 303 000
27. Konsumentverket (820).....	29 351 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	25 351 000
50. Statsunderstöd för konsumentorganisationer	4 000 000
28. Konsumentklagonämnden (820)	5 313 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	5 313 000
29. Konkurrensverket (820).....	16 486 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	16 486 000
30. Livsmedelsverket (820).....	10 250 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	10 250 000
31. Konsumentombudsmannens byrå (820).....	7 221 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	7 221 000
33. Konsumentforskningscentralen (820).....	9 727 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	9 727 000

38. Mätteknikcentralen (820)	19 276 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	9 276 000
23. Utvecklande av ett riksmätsystem samt EU:s mättnings- och testningsprogram (reservationsanslag 3 år)	10 000 000
39. Tekniska kontrollcentralen (820)	20 572 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	20 572 000
40. Geologiska forskningscentralen (830)	216 662 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	197 212 000
28. Avgiftsbelagd service (förslagsanslag)	19 450 000
42. Statens tekniska forskningscentral (830)	347 140 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	306 440 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)	39 000 000
88. Köp av lokaliteter (reservationsanslag 3 år)	1 700 000
44. Teknologiska utvecklingscentralen (830)	1 296 300 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	112 000 000
23. Tillämpad teknisk forskning (förslagsanslag).....	406 300 000
40. Produktutvecklingsunderstöd (förslagsanslag)	580 000 000
83. Produktutvecklingslån (förslagsanslag).....	198 000 000
49. Kera Ab (840)	511 000 000
42. Räntestöd till Kera Ab (förslagsanslag)	249 000 000
43. Ersättande av kredit- och kursförluster (förslagsanslag).....	241 000 000
45. Stödjande av företagets forskningsverksamhet (förslagsanslag).....	1 000 000
46. Understöd till Kera Ab för inrättande av en riskkapitalfond...	20 000 000
50. Främjande av industrin och undersökningen till stöd för industrin (850)	2 220 090 000
24. Främjande av undersöknings- och utvecklingsarbete till stöd för industrin (reservationsanslag 3 år).....	22 000 000
40. Understöd till Valvilla Oy (förslagsanslag).....	10 000 000
41. Understöd till främjande av industrin och till samfund i branschen (reservationsanslag 2 år).....	38 000 000
42. Stöd till livsmedelsindustrins investeringar och anpassning av dess produktionsstruktur (EU) (reservationsanslag 3 år)	150 000 000
43. Ersättande av industrins och handelns lagerförluster (EU) (förslagsanslag)	1 400 000 000
45. Räntestöd för vissa projekt inom utvecklingsområdena (förslagsanslag)	10 000
60. Överföringar till statsgarantifonden och exportgarantiersättning- ar (förslagsanslag).....	600 000 000
95. Jordägarnas andel av försvarsavgifter (förslagsanslag).....	80 000
51. Regionala investerings- och utvecklingsstöd inom företagsverksamheten (850)	677 000 000
48. Regionalt transportstöd (förslagsanslag)	160 000 000

49. Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (delvis EU) (förslagsanslag)	467 000 000
50. Råntestöd för små och medelstora företags investeringar (förslagsanslag).....	48 000 000
52. Management-understöd inom riskinvesteringsverksamheten (reservationsanslag 2 år).....	2 000 000
52. Utvecklande av små och medelstora företags verksamhet (850).....	71 000 000
24. Utvecklingservice för små och medelstora företag (delvis EU) (reservationsanslag 2 år).....	52 000 000
40. Statsunderstöd för utvecklingservice för små och medelstora företag och samfund i branschen (delvis EU) (reservationsanslag 2 år)	19 000 000
55. Energihushållning (860).....	255 900 000
21. Vissa utgifter för forsknings-, planerings- och övervakningsverksamhet angående energihushållningen (reservationsanslag 3 år).	24 400 000
22. Energisamarbete med länderna i Öst- och Mellanuropa (reservationsanslag 3 år).....	6 000 000
27. Främjande av energisparande och effektiv användning av energi samt energiinformation (reservationsanslag 2 år).....	6 000 000
40. Energiunderstöd (delvis EU) (förslagsanslag)	208 800 000
45. Råntestöd för energiinvesteringar (förslagsanslag).....	10 500 000
50. Vissa understöd för energihushållningen (reservationsanslag 3 år).	200 000
61. Inrikeshandelns främjande (870)	700 000
40. Råntestöd för minuthandelns investeringar inom glesbygdsområden (förslagsanslag).....	700 000
80. Centralen för turistfrämjande (870).....	78 280 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	78 280 000
85. Utrikeshandelns främjande (880).....	642 300 000
40. Företags internationalisering (delvis EU) (förslagsanslag)	247 000 000
41. Understöd till organisationer som främjar utrikeshandeln.....	20 300 000
45. Understöd till Finlands Utrikeshandelsförbund r.f.	160 000 000
47. Råntestöd till Finlands Exportkredit Ab (förslagsanslag).....	205 000 000
84. Lån för företags internationalisering (förslagsanslag)	10 000 000

Huvudtitel 33

33. SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE	48 656 260 000
01. Social- och hälsovårdsministeriet (400).....	129 735 000
21. Omkostnader (delvis EU) (reservationsanslag 2 år).....	129 735 000

02. Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården (400).	86 520 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	86 520 000
03. Arbetslöshetsnämnden (400)	8 000 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	8 000 000
04. Prövningsnämnden (090).....	7 700 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	7 700 000
05. Olycksfallsverket (400)	45 500 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	45 500 000
06. Rättsskyddscentralen för hälsovården (400).....	9 230 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	9 230 000
07. Institutet för arbetshygien (450)	150 660 000
50. Statsbidrag för utgifterna vid institutet för arbetshygien (reservationsanslag 2 år).....	150 660 000
08. Folkhälsoinstitutet (450)	193 197 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	146 397 000
26. Anskaffning av vaccin (förslagsanslag).....	25 800 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år).....	21 000 000
09. Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral (450).....	18 783 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	18 783 000
10. Strålsäkerhetscentralen (450).....	111 274 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	79 774 000
87. Fastighetsförvärv (reservationsanslag 3 år).....	31 500 000
11. Läkemedelsverket (450).....	2 193 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	2 193 000
12. Statens skolhem (420)	12 081 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	10 081 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år).....	1 350 000
87. Fastighetsförvärv	650 000
13. Järvenpään sosiaalisairaala (420).....	2 625 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år).....	2 625 000
14. Statens sinnessjukhus (480).....	24 519 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	19 439 000
74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år).....	5 080 000

15. Utjämning av familjekostnader (410)	9 081 000 000
51. Moderskapsunderstöd (förslagsanslag).....	59 000 000
52. Barnbidrag (förslagsanslag).....	9 022 000 000
16. Allmän familjepension (410)	264 000 000
50. Allmän familjepension (förslagsanslag).....	264 000 000
17. Utkomstskydd för arbetslösa (410)	9 225 000 000
50. Statsandel till arbetslöshetskassor (förslagsanslag).....	6 600 000 000
51. Grundskydd i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa (förslagsanslag).....	2 625 000 000
18. Sjukförsäkring (410)	10 000 000
60. Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen (förslagsanslag).....	10 000 000
19. Pensionsförsäkring (410)	3 838 000 000
50. Statens andel i sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag).....	128 000 000
51. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag).....	2 010 000 000
52. Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag).....	390 000 000
60. Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen (förslagsanslag).....	1 310 000 000
20. Olycksfallsförsäkring (410)	100 000 000
53. Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag).....	100 000 000
21. Frontveteranpensioner (410)	1 016 000 000
52. Frontmannapensioner och bostadsbidrag (förslagsanslag).....	1 015 000 000
53. Förtidspension för frontveteraner (förslagsanslag).....	1 000 000
22. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst och vissa utgifter för rehabilitering (410)	2 215 150 000
50. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)...	1 885 000 000
51. Statlig ersättning för olycksfall i militärtjänst och militärtjänstsjukdom (förslagsanslag).....	12 600 000
55. Statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar (förslagsanslag).....	292 500 000
56. Statsbidrag för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år).....	12 150 000
57. Statlig ersättning för rehabilitering av och frontpenning till utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 3 år).....	900 000
59. Statsbidrag för frontveteranernas rehabilitering (reservationsanslag 2 år).....	12 000 000

23. Annat skydd för personer som lidit skada av krigen (410).....	32 000 000
30. Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av krigen (förslagsanslag)	32 000 000
28. Annat utkomstskydd (410)	89 100 000
30. Statlig ersättning till kommunerna för speciella kostnader för utkomststöd till personer som flyttar till Finland och för social- och hälsovård som ges dem (förslagsanslag).....	37 200 000
50. Militärunderstöd (förslagsanslag)	46 000 000
66. Vissa understöd för åldringvård (reservationsanslag 3 år).....	5 900 000
29. Mottagande av flyktingar och asylsökande (410)	335 000 000
61. Mottagande av flyktingar och asylsökande (förslagsanslag).....	335 000 000
32. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård (420)	19 320 000 000
30. Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader (förslagsanslag)	17 971 000 000
31. Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdsservicens anläggningskostnader (förslagsanslag).....	400 000 000
32. Statlig ersättning för universitetssjukhusens kostnader för undervisning och forskning (förslagsanslag).....	710 000 000
33. Statlig ersättning till kommunerna för kostnaderna för fortbildning i primärvård för läkare (förslagsanslag)	32 000 000
34. Statlig ersättning till kommunerna för kostnaderna för patienter som sinnesundersöks och patientöverföringar (förslagsanslag) ..	15 400 000
36. Statsunderstöd för kostnaderna för vissa social- och hälsovårdsserviceprojekt (förslagsanslag).....	35 600 000
38. Slutrat av statsandel till kommunerna för vissa driftskostnader för social- och hälsovårdsservice (förslagsanslag)	80 000 000
39. Slutrat av statsandel till kommunerna för vissa anläggningskostnader för social- och hälsovårdsservice (förslagsanslag)	76 000 000
53. Hälsofostran och -övervakning (470)	34 650 000
21. Hälsofostran och minskande av rusmedelsbruk och tobaksrökning (reservationsanslag 2 år).....	27 700 000
23. Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)	3 550 000
24. Övervakning av epidemisjukdomar (förslagsanslag)	3 400 000
57. Semesterverksamhet (420)	1 015 200 000
40. Statlig ersättning för kostnaderna för semesteravbytare för lantbruksföretagare (förslagsanslag)	1 015 000 000
42. Statlig ersättning för kostnaderna för semestersystem för småföretagare (förslagsanslag).....	200 000
92. Användningen av avkastningen av Penningautomatföreningens verksamhet (420)	1 251 000 000
50. Understöd till enskilda sammanslutningar inom social- och hälsovårdssektorn (förslagsanslag).....	1 093 000 000
59. Utgifter för rehabilitering av frontveteraner.....	158 000 000

99. Övriga utgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (400)	28 143 000
26. Andel i kostnaderna för utbildnings- och forskningscentralens projekt.....	720 000
67. Internationella medlemsavgifter och betalningsandelar (förslagsanslag).....	27 423 000

Huvudtitel 34

34. ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE.	11 879 310 000
01. Arbetsministeriet (610)	867 125 000
20. Produktivitetutveckling (reservationsanslag 2 år).....	3 100 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år).....	141 925 000
61. EU:s deltagande i arbetskrafts- och socialpolitiken (EU) (reservationsanslag 3 år).....	722 100 000
03. Distriktsförvaltningen för arbetarskyddet (400)	103 468 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år).....	103 468 000
06. Arbetskraftspolitiken (620)	10 541 113 000
02. Avlöningar (förslagsanslag).....	1 088 254 000
21. Omkostnader inom arbetskraftsärendenas distrikts- och lokal-förvaltning (reservationsanslag 2 år).....	551 833 000
25. Specialutgifter för arbetskraftsservicen (förslagsanslag).....	38 078 000
30. Statsandel till kommuner och samkommuner för lindrande av arbetslösheten (förslagsanslag).....	1 027 726 000
50. Studiesociala förmåner för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag).....	1 033 579 000
51. Köpta tjänster som hänför sig till arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag).....	785 771 000
52. Arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag).....	3 931 641 000
61. Statens andel av den nationella delfinansieringen av Europeiska socialfondens mål (EU) (reservationsanslag 3 år).....	647 580 000
62. Statsunderstöd för lindrande av arbetslösheten (förslagsanslag).....	773 169 000
63. Statsunderstöd för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (delvis EU) (reservationsanslag 3 år).....	341 220 000
64. Utkomstskydd vid flyttning (förslagsanslag).....	6 262 000
77. Investeringsutgifter för tryggande av sysselsättningen (delvis EU) (reservationsanslag 3 år).....	316 000 000
99. Övriga utgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde (610)	367 604 000
21. Arbetskraftsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)...	3 548 000
22. Arbetsrådets omkostnader (reservationsanslag 2 år).....	800 000
23. Civiltjänst (förslagsanslag).....	12 660 000
50. Lönegaranti (förslagsanslag).....	336 619 000
51. Vissa former av sjömansservice (förslagsanslag).....	4 553 000
67. Internationella organisationers medlemsavgifter och betalningsandelar (förslagsanslag).....	9 424 000

Huvudtitel 35

35. MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE...	4 426 855 000
01. Miljöministeriet (510).....	154 084 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	84 334 000
22. Utveckling och planering (reservationsanslag 2 år).....	39 000 000
24. Internationellt samarbete (reservationsanslag 2 år).....	19 750 000
26. Utbildning, information och upplysning (reservationsanslag 2 år).	4 100 000
61. Vissa understöd (delvis EU) (reservationsanslag 2 år)	6 900 000
11. Miljövård (520).....	55 000 000
62. Främjande av miljövården (delvis EU) (reservationsanslag 3 år).	10 000 000
63. Råntestöd för luftvårds- och avfallshanteringsinvesteringar (förslagsanslag).....	25 000 000
64. Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgift (delvis EU) (reservationsanslag 3 år).....	20 000 000
13. Miljösamarbete med länder i Finlands närområden (520)	57 500 000
40. Råntestöd för miljövårdsinvesteringar i länder i Finlands närområden (förslagsanslag)	500 000
66. Understöd för miljövårdsinvesteringar i länder i Finlands närområden (reservationsanslag 3 år).....	40 000 000
67. Allmänt främjande av miljösamarbetet (reservationsanslag 3 år).	17 000 000
25. Vatten- och miljöförvaltningen (560)	108 963 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	52 213 000
27. Bekämpning av olje- och fartygskemikalieskador (förslagsanslag).	1 500 000
30. Råntestöd för samhällenas vattenvårdsinvesteringar (förslagsanslag).....	8 400 000
31. Understöd för samhällenas vattenvårdsåtgärder (delvis EU) (reservationsanslag 3 år).....	4 000 000
40. Råntestöd för industrins vattenvårdsinvesteringar (förslagsanslag).....	3 500 000
44. Ersättningar enligt forsskyddslagen (förslagsanslag).....	35 000 000
77. Vattendrags- och miljövårdsarbeten (reservationsanslag 3 år)...	4 000 000
88. Anskaffning av aktier (reservationsanslag 3 år)	350 000
26. Regionala miljöcentraler (560)	228 500 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	214 500 000
77. Vattendrags- och miljövårdsarbeten (delvis EU) (reservationsanslag 3 år).....	14 000 000
27. Finlands miljöcentral (560)	91 350 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	91 350 000

30. Samhällen, användning av områden och naturvård (530)	187 043 000
21. Allmänna utgifter för naturvården (reservationsanslag 2 år)....	3 000 000
22. Skötsel och underhåll av naturskyddsområdena (delvis EU) (reservationsanslag 3 år).....	62 043 000
37. Understöd för planläggning i kommuner och styrning av markanvändningen (delvis EU) (reservationsanslag 2 år).....	6 000 000
61. Vissa ersättningar i samband med naturvården (reservationsanslag 3 år).....	19 000 000
62. Understöd för byggnadsskydd (reservationsanslag 3 år).....	7 000 000
74. Husbyggnadsarbeten inom naturskyddsområdena (reservationsanslag 3 år)	1 000 000
87. Anskaffning av naturskyddsområden (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)	89 000 000
41. Statens bostadsfond (540)	22 415 000
21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)	22 415 000
45. Bostads- och byggnadsväsendet (540)	3 522 000 000
53. Premier i anslutning till BSP-systemet och räntestöd (förslagsanslag)	320 000 000
54. Bostadsbidrag (förslagsanslag)	2 490 000 000
55. Räntestöd för överskuldsatta bostadsköpare (förslagsanslag) ...	105 000 000
56. Understöd för reparationsverksamhet (reservationsanslag 3 år).	30 000 000
61. Understöd till hyreshus (förslagsanslag)	20 000 000
62. Räntestöd för värmeanläggningsprojekt (förslagsanslag).....	17 000 000
63. Räntestöd för bostadslån (förslagsanslag)	530 000 000
64. Understöd för bostäder till bostadslösa och flyktingar (förslagsanslag).....	10 000 000

Huvudtitel 36

36. STATSSKULDEN	24 457 475 000
01. Ränta på skulden i finska mark (910)	10 955 000 000
90. Ränta på skulden i finska mark (förslagsanslag).....	10 955 000 000
03. Ränta på skulden i utländsk valuta (910)	12 473 975 000
90. Ränta på skulden i utländsk valuta (förslagsanslag).....	12 473 975 000
09. Övriga utgifter för statsskulden (910)	1 028 500 000
21. Arvoden och andra utgifter för statsskulden (förslagsanslag) ...	1 028 500 000

Utgifternas totalbelopp:

195 596 388 000

Detaljmotivering

ALLMÄNT

Nettobudgetering

I budgetpropositionen har följande inkomster och utgifter nettobudgeterats

1) inkomster av nya statslån och amorteringar på statsskulden,

2) inkomster av och utgifter för verksamheten vid statens affärsdrivande ämbetsverk och inrättningar, samt

3) inkomster av och utgifter för verksamheten eller någon del av verksamheten vid de ämbetsverk som bedriver avgiftsbelagd verksamhet.

Till de inkomster som skall nettobudgeteras hör inte skatter, avgifter av skattenatur eller böter. Nettobudgeteringen gäller inte heller

överföringsutgifter eller återbetalning av sådana samt investeringsutgifter eller inkomster av försäljning av egendom, med undantag av anskaffning av lös egendom för ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet eller försäljning av lös egendom.

Till utgifternas standardinnehåll under ett nettobudgeterat moment hör utgifterna enligt omkostnadsmomentens standardinnehåll, vilket förklaras nedan.

Inkomster av verksamheten som redovisas som netto får användas för utgifter för verksamheten utan att detta särskilt nämns i kapitel- eller momentmotiveringen, om inte något annat följer av finansieringsplanen för statsekonomi.

Utgiftsmomentens klassificering och sakinnehåll

Allmänna föreskrifter

Under utgiftsmomenten definieras de grunder enligt uppgiftens eller utgifternas art enligt vilka utgifterna har budgeterats under momenten i fråga. Utgiftsmomentens klassificering och numrering följer i huvudsak utgifternas art.

För ett användningsändamål som specificeras under ett moment får inte användas något annat anslag med ett mera allmänt användningsändamål (t.ex. ett omkostnadsanslag), även om detta specificerade användningsändamål inte har uteslutits i motiveringen till det mera allmänna anslaget. Undantag från denna huvudregel kan göras, om saken nämns i momentmotiveringen.

Om ett anslag får användas till betalning av löner eller arvoden, skall också socialskydds- och pensionsavgifter samt andra lönebikostnader i samband med dem betalas med samma anslag.

Mervärdesskatten på varor och tjänster som

köps av statens ämbetsverk och inrättningar betalas med anslaget under moment 28.99.23.

Budgetering enligt uppgift

De resultatbudgeterade ämbetsverkens omkostnadsmoment samt vissa sådana utgifter för projektartade uppgifter vilka skall hänföras till konsumtionsutgifterna är budgeterade enligt uppgift. Ett anslag som har budgeterats enligt uppgift får användas för alla regelmässiga utgifter för uppgiften i fråga, om inte något annat följer av budgeten.

Utgifterna för verksamheten vid ett resultatbudgeterat ämbetsverk har i regel budgeterats som ett enda anslag under utgiftsmomenten 21—22. Som separata anslag enligt utgifternas art har budgeterats överföringsutgifter, utgifter för husbyggnads- samt jord- och vattenbyggnadsinvesteringar och finansinvesteringar samt vissa exceptionellt stora investeringar i inventarier.

Omkostnadsmomentets standardinnehåll kan i praktiken anses omfatta de användningsändamål som finns definierade för utgiftsmomenten 01, 29 och 70 i beskrivningen av utgiftsmomentens sakinnehåll. Därtill får anslaget under omkostnadsmomentet användas för den avgiftsbelagda verksamhetens utgifter, om ämbetsverkets eller inrättningens avgiftsbelagda verksamhet inte har budgeterats som ett eget moment.

Under omkostnadsmomentet har som avdrag budgeterats de sjuk- och moderskapsdagpenningar enligt sjukförsäkringen som betalas till ämbetsverket i egenskap av arbetsgivare, i de fall då ämbetsverket betalar arbetstagarens lön under sjukdomstiden eller moderskapsledigheten, samt ersättningar som inkommit för kostnaderna för företagshälsovården. Därtill har under omkostnadsmomentet som avdrag budgeterats ämbetsverkets inkomster av försäljning av lösöre.

Sådana anslag för köp av förnödenheter och tjänster som utgör en klart avgränsad funktionell helhet och som det av särskilda skäl är ändamålsenligt att anteckna under ett eget moment har undantagsvis budgeterats enligt uppgift under momenten 10—27. Sådana utgiftshelheter som eventuellt antecknas under egna moment är bl.a. för förvaltningsenheten typiska och extra stora specialutgifter för verksamheten samt klart tidsbundna specialprojekt.

Utgiftsmoment med standardinnehåll

För momenten 01, 28, 29, 70 och 74—79 har definierats sådana användningsändamål med standardinnehåll för vilka anslagen under dessa moment och omkostnadsmomenten får användas utan att saken nämns i momentmotiveringen.

Då anslagen används går momentmotivering- en framom definitionen av standardinnehållet. Det innebär att man i momentmotiveringen kan avvika från standardinnehållet antingen genom att utesluta vissa standardanvändningsändamål eller genom att foga till andra användningsändamål. I det senare fallet används ordet "även" för att uttrycka att användningsändamålen under momenten har kompletterats, t.ex. på följande sätt: "Anslaget under momentet får även användas för betalning av rese- och representationsutgifter på grund av det internationella samarbetet."

Föreskrifter enligt utgifternas art

Konsumtionsutgifter (01—29)

Till konsumtionsutgifter hänförs löner för statsanställda, andra arvoden, socialskyddsavgifter, pensionsavgifter, utgifter för köp av varor och tjänster, utgifter för anskaffning av försvarsmateriel samt maskiner, anordningar och inventarier av ringa värde eller med en kort ekonomisk användningstid samt övriga sådana utgifter som föranleds av eller hänför sig till statens verksamhet och som inte skall hänföras till överförings- eller investeringsutgifter.

Löner för statsanställda får betalas från konsumtionsutgiftsmomenten som följer:

a) från avlönings- och omkostnadsmomenten samt

b) från de övriga konsumtionsutgiftsmomenten får betalas löner för personalen i arbetsavtalsförhållande och för tjänstemän som enligt 9 § 1 mom. statstjänstemannalagen (750/94) utnämns till ett tjänsteförhållande för viss tid, om detta anges i beslutdelen för det ifrågavarande momentet.

Lön till en tjänsteman som utnämns till en tjänst får inte betalas från andra moment än avlönings- och omkostnadsmomenten.

Löner till statsanställda kan betalas från något annat moment än ett konsumtionsutgiftsmoment endast om detta anges i momentets standardanvändningsändamål eller beslutsdelen.

01—02. Avlöningar

Från avlöningsmomenten får inom ramen för maximiantalet anställda betalas de löner till ämbetsverkets egna anställda i tjänste- eller arbetsavtalsförhållande som baserar sig på tjänste- eller arbetskollektivavtal eller på andra lagliga betalningsgrunder.

Från avlöningsmomentet får även betalas

a) ortstillägg till personer som tjänstgör inom utrikesrepresentationen och till militärattachéer samt vissa andra motsvarande avlöningsutgifter,

b) föreläsnings-, tim- och docentundervisningsarvoden samt med dessa jämförbara arvoden,

c) vissa arvoden för sakkunnigverksamhet av bestående natur för vilka skall betalas socialskydds- och pensionsavgift,

d) lön till en tjänsteman under uppsägnings-

tiden även för tiden efter att tjänsten har dragits in,

e) lön till en tjänsteman som ställts till statsrådets disposition enligt statstjänstemannalagen från avlöningsmomentet för ministeriet inom förvaltningsområdet i fråga samt

f) omplaceringspenning enligt fastställda grunder vid ämbetsverk och inrättningar som deltar i försöksverksamhet som gäller rehabilitering.

05—07. Pensioner

Under momenten antecknas ordinarie pensioner, familjepensioner, extra pensioner samt vissa understöd närmast av pensionsnatur vilka grundar sig på lag, förordning eller ett avtal som binder staten eller definieras särskilt i motiveringen.

16—18. Anskaffning av materiel till försvarsmakten

Under momenten har antecknats utgifter för anskaffning av försvarsmateriel samt andra inventarier och anordningar till försvarsmakten.

28. Konsumtionsutgifter för avgiftsbelagd service

Under momentet har antecknats och anslaget under momentet får användas till betalning av sådana utgifter som annars betalas från moment 29, men som klart kan hänföras till konsumtionsutgifter för avgiftsbelagd service. Motiveringen till utgifterna för avgiftsbelagd service har nära samband med motsvarande inkomstmoment. I motiveringen till inkomstmomentet i fråga beaktas även andra kostnader för avgiftsbelagd service än sådana som skall antecknas under specialmomentet.

Anslaget under momentet för avgiftsbelagd service får användas till avlöningar endast om en fullmakt rörande detta jämte eventuella begränsningar i antalet personer har upptagits i motiveringen till momentet.

29. Övriga konsumtionsutgifter

Under momentet har antecknats sådana konsumtionsutgifter som inte har budgeterats på något annat ställe.

Anslaget under momentet får användas till betalning av utgifter för köp av sådana varor och tjänster som behövs för att ämbetsverket eller inrättningen eller det namngivna förvaltningsområdet skall kunna sköta sina i lag eller förordning stadgade uppgifter, med undantag av avlöningsutgifter och utgifter av avlöningsnatur samt andra än nedan nämnda investeringsutgifter (jfr. definitionen av sakinnehållet för momenten 70—89).

Anslaget får användas även till betalning av utgifterna för anskaffning av sådana maskiner, anordningar och inventarier som behövs för ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet, om deras värde är högst 50 000 mk eller deras ekonomiska användningstid är högst tre år.

Anslaget under momentet får förutom till ovan nämnda utgifter användas även till betalning av följande utgifter:

— medlemsavgifter till inhemska och utländska samfund som har samband med ämbetsverkets eller inrättningens verksamhetsområde (utgifter av understödsnatur antecknas under momenten 66—69)

— utgifter för anskaffning av immateriella anläggningstillgångar (patent, rätt att använda dataprogram och andra liknande användnings- och äganderättigheter), om de inte ingår i de anskaffningar som görs under momenten 70—79

— utgifter för anskaffning av telefonandelsbevis eller motsvarande bevis som berättigar till användning av telefon, om de inte ansluter sig till en helhet som budgeteras under momenten 70—89

— skatter och avgifter som hänför sig till ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet eller till anläggningstillgångar som ämbetsverket eller inrättningen besitter (inklusive tillägg och förhöjningar av sanktionskaraktär)

— skadestånd för skador orsakade av ämbetsverkets eller inrättningens verksamhet och andra motsvarande ersättningar som betalas av statens medel samt trafikskadeavgifter

— förskott på reseutgifter för en resa som företas av en företrädare för ämbetsverket eller inrättningen, när utgifterna för resan betalas av ett organ inom Europeiska unionen

— återbetalningar av överdebiterad del av

ämbetsverkets eller inrättningens inkomster eller andra poster med i lagstiftningen noggrant fastställda bestämningsgrunder, om återbetalningen inte kan göras från inkomstmomentet i fråga.

Överföringsutgifter (30—69)

Till överföringsutgifter hänförs statsbidrag till kommuner, andra offentliga samfund, näringslivet, hushållen och allmännyttiga samfund samt vederlagsfria överföringar av medel till statliga fonder utanför budgeten, till folkpensionsanstalten och till utlandet. För överföringsutgifterna får staten inte av mottagaren något direkt eller egentligt materiellt vederlag, såsom pengar, varor eller tjänster. Indirekt främjar överföringsutgifterna fullföljandet av statens uppgifter.

Överföringsutgifterna klassificeras enligt mottagare. Statsbidragen för byggnadsverksamhet samt för anskaffning av maskiner och inventarier observeras om möjligt under andra moment än statsbidragen för konsumtion eller andra användningssyften. Om ett anslag gäller flera grupper mottagare av överföringar skall i dispositionsplanen intas en indelning enligt mottagargrupp, vid behov ytterligare indelad i överföringar avsedda för driftsekonomin och kapitalekonomin.

Under momenten 30—69 budgeteras ersättningar till enheter som bedriver affärsverksamhet för uppgifter som de utför i allmänt intresse, om förmånen kommer andra än staten till del.

Överföringsutgifter som bestäms med stöd av lag och överföringsutgifter enligt prövning skall om möjligt antecknas under olika moment.

30—39. Statsbidrag till kommuner och samkommuner m.fl.

Under momenten har antecknats statsbidrag till kommuner och samkommuner.

40—49. Statsbidrag till näringslivet

Under momenten har antecknats för främjande av näringslivet avsedda statsbidrag till privata företag och enskilda näringsidkare samt till centralorganisationer, föreningar m.fl. som främjar företagares och näringsidkares m.fl. intressen.

50—59. Statsbidrag till hushållen och allmännyttiga samfund

Under momenten har antecknats överföringar till enskilda konsumenter samt statsbidrag till allmännyttiga organisationer, inrättningar, föreningar, sällskap o.s.v. Hit räknas t.ex. idrottsorganisationer, privata läroanstalter, privata sjukhus och sådana privata forskningsanstalter som inte direkt betjänar affärs- eller näringslivet.

60. Överföringar till fonden utanför budgeten och FPA

Under momentet har antecknats överföringar till fonder utanför budgeten samt överföringar till folkpensionsanstalten.

61—65. Övriga överföringar inom landet

Under momenten har antecknats sådana icke specificerade överföringar som inte på förhand kan fördelas mellan kommunerna, näringslivet och hushållssektorn.

Under momenten har även budgeterats överföringar av medel för erläggande av EU-finansiering för statens egna och andra projekt som överensstämmer med sådana åtgärdsprogram och beslut om finansiering inom ramen för EU:s strukturfonder som avser åtgärds- och gemenskapsinitiativ och som godkänns tillsammans med EU-kommissionen. Finansieringen från EU har antecknats grupperat på motsvarande sätt under de ifrågasvarande inkomstmomenten.

66—69. Överföringar till utlandet

Under momenten har antecknats överföringar till utlandet av sådana medel för vilka inte erhålls direkt vederlag eller för vilka vederlaget är ringa i förhållande till utgiftens storlek. Hit hör t.ex. understöd inom ramen för utvecklings-samarbetet, medlemsavgifter till internationella finansiella sammanslutningar samt andra medlemsavgifter av understödsnatur som samfundet i fråga förmedlar vidare som understöd till tredje part.

Under momenten har även budgeterats över-

föringar av medel för Finlands betalningsandelar till EU, vilka grundar sig på mervärdeskatteunderlaget och bruttonationalinkomsten, liksom även för Finlands betalningsandelar av kapitalet i Europeiska investeringsbanken och Europeiska atomenergigemenskapens bränsleförsörjningsbyrå samt Finlands betalningsandelar till Europeiska kol- och stålgemenskapens budget.

Investeringsutgifter (70—89)

Till investeringsutgifter hänförs andra anskaffningsutgifter än utgifter för anskaffning av försvarsmateriel och maskiner, anordningar och inventarier med ett ringa värde eller en kort ekonomisk användningstid, byggnadsutgifter för husbyggen samt jord- och vattenbyggnadskonstruktioner, utgifter för anskaffning av värdepapper, jordområden och byggnader samt långivning.

Realinvesteringar (70—79)

Till realinvesteringar hänförs sådana anskaffningar av materiella anläggningstillgångar åt staten vilka uppfyller de nedan angivna kriterierna för de olika standardmomentgrupperna. Utgifter för anskaffning av maskiner, anordningar och inventarier antecknas under momenten 70—73. Husbyggen antecknas under momenten 74—76 och övriga byggnadsarbeten under momenten 77—79.

70—73. Anskaffning av inventarier

Under momenten har antecknats utgifter för anskaffning av maskiner, anordningar och inventarier med ett värde över 50 000 mk och med en ekonomisk användningstid som överstiger tre år, med undantag av utgifter för anskaffning av försvarsmateriel. Om ämbetsverkets eller inrättningens omkostnader har budgeterats under omkostnadsmoment 21 eller 22, har i det vanliga också inkluderats anslag för anskaffning av inventarier. Anslaget under moment 70 (Anskaffning av inventarier) får användas till betalning av utgifter för anskaffning av denna typ av maskiner, anordningar och inventarier då dessa behövs för ämbetsverkets eller inrättning-

ens eller det namngivna förvaltningsområdets verksamhet.

Anslaget under moment 70 får användas även till betalning av anskaffnings- och installationskostnaderna för sådana kabeldragningssystem, hjälpelaggregat och kylsystem som behövs för ADB-utrustning.

Anslaget under momenten får användas även till betalning av produktutvecklingsutgifter enligt avtal rörande anskaffning av en prototyp eller ett produktparti av en s.k. nollserie, i enlighet med de allmänna grunder som fastställs av statsrådet. I leveransavtalet skall då ingå ett villkor enligt vilket produktutvecklingsutgifterna jämte en årlig ränta om 6 % i form av royalty skall återbetalas till staten om produkten säljs utanför statsförvaltningen. Produktutvecklingsanskaffningar vilkas ekonomiska värde är betydande får dock göras endast om de nämns särskilt i motiveringen till anslaget. Om ett produktutvecklingsprojekt enligt avtalet misslyckas av sådana orsaker som den som gjort utvecklingsarbetet inte kan anses bära ansvaret för, får produktutvecklingsutgifterna lämnas oindrivna till staten, fastän det inte är fråga om att den som gjort utvecklingsarbetet inte kan svara för betalningen.

74—76. Husbyggen

Under momenten har antecknats och anslagen under dem får användas till betalning av nödvändiga byggnadsutgifter, inklusive avlöningsutgifter, med anledning av statens i motiveringen till momenten nämnda nybyggnadsarbeten och grundliga förbättringar av byggnader. Som grundlig förbättring betraktas sådana ändrings- och reparationsarbeten som väsentligt höjer byggnadens värde. Anslagen får användas även till betalning av utgifter för kabeldragningssystem och luftkonditioneringssystem som behövs för ADB-utrustning samt av utgifter för säkerhetssystem i byggnader. Anslagen får användas även till betalning av utgifter för planering av nybyggnadsarbeten och grundliga förbättringar och för köp av behövliga konsulttjänster, med undantag av sådant planeringsarbete för vilket avlöningsutgifterna antecknas under avlöningsmoment 01 eller omkostnadsmomentet.

Kostnadsförslagen för de under momenten specificerade projekten motsvarar poängtalet 101 för byggnadskostnadsindex (1990 = 100).

Kostnadsförslagen skall inkludera mervärdes- skatten. Om ett entreprenadavtal har ingåtts om projektet skall kostnadsförslaget grunda sig på avtalet.

77—79. Jord- och vattenbyggen

Under momenten har antecknats och anslag- en under dem får användas till betalning av sådana utgifter i enlighet med motiveringen, inklusive avlöningsutgifter, vilka föranleds av statens andra byggnadsarbeten än husbyggen. Sådana arbeten kan vara t.ex. byggande och grundlig reparation av allmänna vägar, hamnar, kanaler och broar, torrlägningsarbeten, vatten- och avloppsledningsarbeten, rensning av forsar och vattenleder, anläggande av flottningsleder samt bankfyllnings- och uppdämningsarbeten. Anslagen under momenten får användas även till betalning av utgifter för planeringen av byggnadsarbeten av nämnda slag och för köp av konsulttjänster som behövs för planeringen, med undantag av sådant planeringsarbete för vilket löneutgifterna har antecknats under av- löningsmoment 01 eller under omkostnadsmo- mentet.

Lån och övriga finansinvesteringar (80—89)

80—86. Lån som beviljas av statens medel

Under momenten har antecknats de lån som beviljas av statens medel.

87. Jordområden, byggnader och fastigheter

Under momentet har antecknats utgifter för köp av jordområden, byggnader och fastigheter.

88—89. Övriga finansinvesteringar

Under momenten har antecknats utgifter för köp av aktier och värdepapper, investeringar i aktiebolag med statlig majoritet o.a. finansin- vesteringar.

Övriga utgifter (90—99)

Till övriga utgifter hänförs räntor på stats- skulden och indexförhöjningar samt övriga utgifter som inte hör till ovan nämnda kon- sumtions-, överförings- och investeringsutgifter.

90—92. Räntor och indexförhöjningar på stats- skulden

Under momenten har antecknats räntor på inhemsk och utländsk skuld samt indexförhöj- ningar.

93—99. Övriga och icke specificerade utgifter

Under momenten har antecknats sådana utgifter som inte klassificerats ovan, t.ex. vissa andra kalkylerade poster samt vissa ersättnings- utgifter.

Beräkning av antalet anställda

Antalet anställda skall under hela finansåret vara på högst den nivå som anges i beslutdelen i motiveringen till varje huvudtitel och under momenten. I maximiantalet inräknas anställda, oberoende av anställningsförhållandets art och budgeteringssättet.

I maximiantalet anställda inräknas inte

- de anställda vid statens affärsverk
- de anställda vid nettobudgeterade affärs- verk
- de som sysselsätts på basis av sysselsätt- ningsskyldighet

— andra personer avlönade med sysselsätt- ningsmedel samt

— köpta tjänster.

De anställda som hör till ämbetsverkens och inrättningarnas nettobudgeterade verksamhet inräknas inte i maximiantalen, om så anges i beslutdelen under momentet i fråga.

Antalet årsverken räknas ut på följande sätt:

1. En uppgift (tjänst) i tjänste- eller arbets- avtalsförhållande i huvudsyssla (minst 30 tim./vecka) motsvarar ett årsverke. Om lön för en tjänst samtidigt utbetalas till två personer

(sjukledighets-, moderskapsledighets- e.dyl. vikarie) betraktas detta fortfarande som ett enda årsverke.

2. Veckoarbetstiderna för tjänster på deltid sammanräknas och omvandlas på detta sätt till årsverken. De sammanräknade veckoarbetstiderna divideras med veckoarbetstiden 30 tim., som enligt ovanstående punkt utgör gräns för huvudsyssla.

3. Antalet säsong- och rusningsbiträden samt andra anställda i kortvarigt anställningsförhållande (högst 6 mån.) räknas ut i årsverken i förhållande till anställningsförhållandets längd (t.ex. 3 mån. praktikant = 0,25 årsverken). Deltidsarbete beaktas om möjligt på samma sätt som deltidstjänster.

INKOMSTER

Avdelning 11

SKATTER OCH AVGIFTER AV SKATTENATUR

01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet

01. Skatt på inkomst och förmögenhet

Under momentet beräknas inflyta
31 060 000 000 mk.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om skatteskalorna för 1995, där det föreslås en två procents inflationsjustering av skatteskalorna. Justeringen beräknas minska skatteintäkterna med 680 milj. mk jämfört med de skattegrunder som gäller 1994. Det föreslås likaså att vid förskotts-
uppbörden skall uppbäras en lika stor extra förskottsinnehållning som 1994 på den beskattningsbara förvärvsinkomst som överstiger 100 000 mk. Detta beräknas öka skatteintäkterna med 1 000 milj. mk.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om en sådan ändring av inkomstskattelagen att självriskandelen i anslutning till rätten att dra av kostnader för arbetsresor höjs från 2 000 mk till 2 500 mk. Dessutom föreslås att den andel av medlemsavgifterna till arbetsmarknadsorganisationerna som motsvarar avgiften till arbetslöshetskassan skall få dras av i beskattningen på nuvarande sätt och att resten skall ingå i avdraget för inkomstens förvärvande, som höjs från 2 100 mk till 2 200 mk.

Samtidigt föreslås också att den skattemässiga behandlingen av de medlemsavgifter som arbetsgivarna och näringsidkarna betalar till sina intresseorganisationer ändras. Åtgärderna beräknas öka intäkterna av inkomstskatten med ca 350 milj. mk och kommunernas skatteinkomster med ca 250 milj. mk. I anslutning till EU-medlemskapet föreslås vissa skattelösningar som lättar upp beskattningen av jordbruksproducenterna under anpassningsskedet.

Beskattningen för 1993 försenas i sådan mån att debiteringsredovisningen, utbetalningen av förskottsåterbäringar och uppbörden av slutlig skatt i sin helhet kommer att ske först i början av 1995. Å andra sidan beräknas beskattningen för 1994 bli klar i normal tid, vilket betyder att 1995 skall två förskottsåterbäringar betalas. Skatteintäkterna beräknas minska med 3 800 milj. mk 1995 på grund av att beskattningen för 1993 blir klar senare än normalt.

Höjningen av arbetstagares arbetslöshetsförsäkringsavgift från 3 % till 4 % från och med 1.1.1995 beräknas minska skatteintäkterna med 580 milj. mk.

1995 statsbudget	31 060 000 000
1994 statsbudget	33 690 000 000
1993 bokslut	29 069 135 736

02. Källskatt på ränteinkomster

Under momentet beräknas inflyta
1 300 000 000 mk.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om källskatt på ränteinkomst (1550/92). Skatten är 25 % av beloppet av ränteinkomsterna.

1995 statsbudget.....	1 300 000 000
1994 statsbudget.....	1 350 000 000
1993 bokslut.....	1 662 878 389

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om skatt på arv och gåva (378/40). Arvs- och gåvoskattens belopp beror på värdet av den beskattningsbara arvslottan och på släktskapsförhållandet till arvlåtaren.

1995 statsbudget.....	950 000 000
1994 statsbudget.....	1 000 000 000
1993 bokslut.....	923 411 015

03. Skatt på arv och gåva

Under momentet beräknas inflyta 950 000 000 mk.

04. Skatter och avgifter på grund av omsättning**01. Mervärdesskatt**

Under momentet beräknas inflyta
37 770 000 000 mk.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Skatten grundar sig på mervärdesskattelagen (1501/93). Skattens belopp är med vissa undantag 22 % av skattegrunden.

I samband med budgetpropositionen avläts till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av mervärdesskattelagen. Enligt propositionen blir primärproducenterna mervärdesskattskyldiga. Primärproduktavdraget för livsmedel slopas och det föreslås att en skattesats om 17 % skall tillämpas på livsmedel under 1995—1997. Det föreslås att den allmänna skattesatsen om 22 % skall tillämpas på serveringsverksamhet. Propositionen beräknas öka skatteintäkterna med 1 650 milj. mk om året.

I samband med budgetpropositionen avläter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av mervärdesskattelagen. Enligt den propositionen revideras beskattningssystemet så att man i handeln på den inre marknaden kan slopa beskattnings- och övervakningsåtgärderna vid gränsen. Dessutom föreslås att skattesatserna och skattebasen när det gäller mervärdesskatten ändras så att beskattningen motsvarar praxisen enligt EU:s mervärdesskattedirektiv. Ändringen av skattesatserna och skattebasen beräknas öka skatteintäkterna med 1 550 milj. mk om året. Å andra sidan förväntas reformen av skattesystemet temporärt minska skatteintäkterna med

ca 1 800 milj. mk 1995 på grund av att redovisningstidpunkten för skatten framskjuts.

År 1995 minskar skatteintäkterna också temporärt med ca 1 350 milj. mk på grund av den retroaktiva avdragsrätten gällande investeringar som gjorts under 1993—1994. Enligt 130 § mervärdesskattelagen har kommunerna rätt till återbäring av skatt som ingår i anskaffningar för verksamhet som står utanför mervärdesbeskattningen. Beloppet av den skatt som skall betalas tillbaka beräknas 1995 uppgå till ca 5 100 milj. mk.

I samband med budgetpropositionen avläter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om temporär ändring av folkpensionsanstaltens finansiering 1995 enligt vilken 2 400 000 000 mk av intäkterna av mervärdesskatten bokförs som inkomst till folkpensionsanstalten 1995.

1995 statsbudget.....	37 770 000 000
1994 statsbudget.....	33 740 000 000
1994 II tilläggsb.	—180 000 000
1993 bokslut.....	37 294 776 857

02. Skatt på vissa försäkringspremier

Under momentet beräknas inflyta
1 650 000 000 mk.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om skatt på vissa försäkringspremier (664/66). Skattebeloppet utgör 22 % av försäkringspremien utan skatt enligt försäkringsavtalet.

Fria från skatt är försäkringspremier som grundar sig på person-, kredit- eller återförsä-

kringsavtal eller på försäkringsavtal enligt patientskadlagen samt försäkringspremier som grundar sig på försäkringsavtal om utrikestransporter av varor och transportmedel i utrikesfart.

1995 statsbudget.....	1 650 000 000
1994 statsbudget.....	1 700 000 000
1993 bokslut.....	1 636 569 439

03. Apoteksavgifter

Under momentet beräknas inflyta 380 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna är avgifter enligt lagen om apoteksavgift (148/46, ändr. 59/83).

Avsikten är att apoteksavgiftstabellen skall justeras 1995 så att justeringen grundar sig på förändringen i den totala omsättningen från 1991 till 1992 och så att den justerade apoteksavgiftstabellen tillämpas första gången på den apoteksavgift som fastställs på grundval av

omsättningen 1994. Justeringen av apoteksavgiftstabellen förutsätter att statsrådets beslut om justering av markbeloppen för de i 2 § 1 mom. lagen om apoteksavgift nämnda omsättningsgrupperna samt för apoteksavgiften vid omsättningens nedre gräns (84/94) ändras.

1995 statsbudget.....	380 000 000
1994 statsbudget.....	365 000 000
1993 bokslut.....	343 687 229

04. Teleskatt

Under momentet beräknas inflyta 500 000 000 mk.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om beskattning av teletrafik (961/93). Skattens belopp är 9 % av försäljningen av teletjänster.

1995 statsbudget.....	500 000 000
1994 statsbudget.....	500 000 000

06. På grund av import uppburna skatter och avgifter

01. Importtull

Under momentet beräknas inflyta 345 000 000 mk.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller vissa tullar som skall uppbäras under övergångsperioden. Med stöd av lagen uppbärs en andel som motsvarar skillnaden mellan den nationella tulltariff som tillämpas från ingången av 1995 och EU:s tulltariff och som intäktsförs under detta moment som nationell importtull. Till övriga delar redovisas de tullar som uppbärs 1995 direkt till EU. I det belopp som inflyter i form av importtull har även intagits den skatteförhöjning som föranleds av dröjsmål med betalningen eller annan försummelse av den skattskyldige.

1995 statsbudget.....	345 000 000
1994 statsbudget.....	1 190 000 000
1993 bokslut.....	1 156 180 642

(02.) Importavgifter

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. De importavgifter som uppbärs för import som sker från och med ingången av 1995 redovisas direkt till Europeiska unionen.

1994 statsbudget.....	250 000 000
1993 bokslut.....	62 395 038

(09.) Utjämningskatt

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. Från och med ingången av 1994 uppbärs ingen utjämningskatt.

1994 statsbudget.....	20 000 000
1993 bokslut.....	269 449 995

08. Acciser

Förklaring: Lagen om påförande av accis och de olika accislagarna föreslås bli reviderade i sin helhet. Behovet av ändringar föranleds av medlemskapet i Europeiska unionen. I handeln mellan EU:s medlemsstater har man slopat beskattningen och övervakningsåtgärderna vid gränsen. I handeln på den inre marknaden tillämpas enhetliga procedurbestämmelser om acciser och man har skapat ett eget övervakningssystem för dem.

Inom EU omfattar det enhetliga accissystemet tobaksvaror, alkohol och alkoholdrycker samt mineraloljor. För dessa varor har fastställts enhetliga skattebaser samt minimiskattebelopp och därför måste behöriga EU-anpassningar företas i de accislagar gällande nämnda varor som skall harmoniseras.

Utöver ovan nämnda acciser föreslås att nationell accis fortfarande skall uppbäras för sötsaker och läskedrycker, stenkol, torv, naturgas, el och cigarettpapper samt engångsförpackningar för drycker.

Accisen på ätbara fetter, vissa livsmedel, socker samt foderfett och -protein föreslås däremot bli slopad. Att som EU-medlem beskatta ovan nämnda produkter är antingen inte längre nödvändigt eller så finns det inte något tillräckligt heltäckande beskattningssystem inom ramen för handeln på den inre marknaden.

01. Tobaksaccis

Under momentet beräknas inflyta 3 360 000 000 mk.

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen till kapitlets förklaringsdel avlåter regeringen i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller tobaksaccis. Enligt propositionen föreslås att accisen på cigaretter samt cigarett- och piptobak skall höjas något och att accisen på cigarrer skall sänkas. Ändringarna har beräknats öka skatteintäkterna med 180 000 000 mk 1995.

1995 statsbudget.....	3 360 000 000
1994 statsbudget.....	3 300 000 000
1993 bokslut.....	3 173 473 453

02. Sötsaksaccis

Under momentet beräknas inflyta 140 000 000 mk.

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen

till kapitlets förklaringsdel avlåter regeringen i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller accis på sötsaker och läskedrycker. Enligt propositionen föreslås det att en nationell accis som är lika stor som den nuvarande sötsaksaccisen, dvs. 3,50 mk/kg, fortfarande skall uppbäras för sötsaker.

1995 statsbudget.....	140 000 000
1994 statsbudget.....	140 000 000
1993 bokslut.....	145 361 195

(03.) Ölaccis

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen till förklaringsdelen under moment 11.08.04 har momentet slopats i budgeten.

1994 statsbudget.....	2 280 000 000
1994 II tilläggsb.	—1 180 000 000
1993 bokslut.....	2 430 002 126

04. Skatt på alkoholdrycker

Under momentet beräknas inflyta 7 000 000 000 mk.

Förklaring: Uppskattningen av skatteintäkterna grundar sig på den nya lag om skatt på alkoholdrycker (532/94) som trädde i kraft 1.7.1994 och som också gäller öl och täcker största delen av Oy Alko Ab:s överskott. Med hänvisning till motiveringen till kapitlets förklaringsdel avlåter regeringen i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller skatt på alkohol och alkoholdrycker. Det föreslås att de tidigare skattenivåerna för alkoholdrycker bibehålls.

1995 statsbudget.....	7 000 000 000
1994 statsbudget.....	3 520 000 000
1994 II tilläggsb.	1 830 000 000
1993 bokslut.....	3 881 723 538

05. Läskedrycksaccis

Under momentet beräknas inflyta 110 000 000 mk.

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen till kapitlets förklaringsdel avlåter regeringen i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller accis på sötsaker och läskedrycker. Enligt propositionen föreslås det att en nationell accis som är lika stor som den nuvarande läske-

drycksaccisen, dvs. 0,27 mk/l, fortfarande skall uppbäras för läskedrycker.

1995 statsbudget.....	110 000 000
1994 statsbudget.....	130 000 000
1993 bokslut.....	115 183 994

(06.) *Accis på livsmedelsprodukter*

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen till kapitlets förklaringsdel har momentet slopats i budgeten.

1994 statsbudget.....	150 000 000
1993 bokslut.....	207 524 088

07. *Bränsleaccis*

Under momentet beräknas inflyta 12 500 000 000 mk.

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen till kapitlets förklaringsdel avlåter regeringen i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller accis på bränslen. Enligt propositionen utvidgas skattebasen för bränsleaccisen något jämfört med den nuvarande. Detta har dock ingen nämnvärd statsekonomisk betydelse. I propositionen föreslås dessutom att grundaccisen på motorbensin skall höjas med 25 penni och grundaccisen på bränslen med 2 % med undantag för bränsleaccisens grundaccis på dieselolja. Tilläggsaccisen till bränsleaccisen föreslås bli höjd med 71—73 %.

Med hänvisning till motiveringen till kapitlets förklaringsdel avlåter regeringen dessutom i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller accis på vissa energikällor. Tilläggsaccisen på de bränslen som ingår i propositionen föreslås bli höjd med 67—73 %. Det föreslås att tilläggsaccisen på bränttorv 1995—96 sänks med 3,8 % och accisen på naturgas med 50 %. De ändrade skattegrunderna beräknas öka skatteintäkterna med 1 580 milj. mk.

1995 statsbudget.....	12 500 000 000
1994 statsbudget.....	9 980 000 000
1993 bokslut.....	8 403 713 573

(08.) *Accis på ätbara fetter*

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen till kapitlets förklaringsdel har momentet slopats i budgeten.

1994 statsbudget.....	307 000 000
1993 bokslut.....	334 673 709

(09.) *Socketaccis*

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen till kapitlets förklaringsdel har momentet slopats i budgeten.

1994 statsbudget.....	210 000 000
1993 bokslut.....	257 425 679

(10.) *Accis på elström*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. Uppbörderna av separat accis på elström har upphört vid ingången av 1994.

1994 statsbudget.....	70 000 000
1993 bokslut.....	656 035 181

(11.) *Accis på gödselmedel*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. Lagen om accis på gödselmedel har upphävts 1.7.1994 (533/94).

1994 statsbudget.....	470 000 000
1994 II tilläggsb.	—210 000 000
1993 bokslut.....	515 899 648

(14.) *Fett- och proteinaccis på foder*

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen till kapitlets förklaringsdel har momentet slopats i budgeten.

1994 statsbudget.....	230 000 000
1993 bokslut.....	267 472 616

10. Övriga skatter

01. *Stämpelskatt*

Under momentet beräknas inflyta 2 650 000 000 mk.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen angående stämpelskatt (662/43).

1995 statsbudget.....	2 650 000 000
1994 statsbudget.....	2 900 000 000
1993 bokslut.....	2 527 136 475

03. Skatt på bilar

Under momentet beräknas inflyta
3 030 000 000 mk.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

I samband med budgetpropositionen avläter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller skatt på bilar. Enligt propositionen föreslås att beskattningen, som nu sker i samband med importen, skall flyttas från tullgränsen och inom landet så att den verkställs före registreringen. Det föreslås att skattegrunderna bibehålls. I enlighet härmed är skattens belopp lika stort som beskattningsvärdet för en personbil höjt med 2 % och minskat med 4 600 mk. Skatten på personbilar med låga halter av utsläpp mildras genom att för dem, utöver vad som nämns ovan, beviljas ett avdrag om 4 500 mk. Skatten på en paketbil är 35 % av bilens beskattningsvärde. I intäktsberäkningen har beaktats den skatteåterbäring som skall betalas för taxi- och invalidbilar och som beräknas uppgå till 140 000 000 mk.

1995 statsbudget.....	3 030 000 000
1994 statsbudget.....	1 720 000 000
1993 bokslut.....	1 609 318 688

04. Motorfordonsskatt

Under momentet beräknas inflyta 890 000 000 mk.

Förklaring: Skatten grundar sig på lagen om skatt på motorfordon (722/66, ändr. 1546/92).

1995 statsbudget.....	890 000 000
1994 statsbudget.....	930 000 000
1993 bokslut.....	885 208 610

(05.) Charterskatt

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten.

Avsikten är att slopa uppbörden av charterskatt vid ingången av 1995.

1994 statsbudget.....	120 000 000
1993 bokslut.....	110 850 972

06. Lotteriskatt

Under momentet beräknas inflyta 300 000 000 mk.

Förklaring: Skatten grundar sig på lotteriskattelagen (552/92). Skattens belopp är 5 % av avkastningen av lotterier som anordnas med ensamrätt. Då spelautomater, spel och spelanordningar hålls någon annanstans än i ett kasino enligt lotterilagstiftningen är skattens belopp 3 % av avkastningen. För varulotterier är skatten 1,5 % av avkastningen och för andra lotterier 30 % av det sammanlagda värdet av utdelade vinster.

1995 statsbudget.....	300 000 000
1994 statsbudget.....	250 000 000
1993 bokslut.....	285 560 502

07. Fordonsskatt

Under momentet beräknas inflyta 860 000 000 mk.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avläter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om fordonsskatt. Skattens belopp föreslås bli höjt med 100 mk, dvs. till 400 och 600 mk beroende på när fordonet första gången har antecknats i registret.

1995 statsbudget.....	860 000 000
1994 statsbudget.....	650 000 000

19. Övriga inkomster av skattenatur**(01.) Oy Alko Ab:s överskott**

Förklaring: Med hänvisningen till motivering-
en till förklaringsdelen under moment 11.08.04 har momentet slopats i budgeten. På grund av den nya lagen om skatt på alkoholdrycker inflyter skatteinkomsterna av alkoholdrycker huvudsakligen i form av skatt på alkoholdrycker varvid alkoholbolagets vinst kommer att motsvara ett vanligt företags vinst om vars

fördelning bolagsstämman beslutar först 1996 i samband med bokslutet för 1995.

1994 statsbudget.....	1 200 000 000
1994 II tilläggsb.	—650 000 000
1993 bokslut.....	1 132 655 346

02. Lästavgifter

Under momentet beräknas inflyta 3 200 000 mk.

Förklaring: Lästavgiften grundar sig på lagen (189/36) och förordningen (468/54) om lästavgift. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 31.32.50.

1995 statsbudget	3 200 000
1994 statsbudget	3 200 000
1993 bokslut	4 227 466

(04.) *Marknadsföringsavgifter för vissa lantbruksprodukter*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. Avsikten är att upphäva lagarna gällande marknadsföringsavgifter för vissa lantbruksprodukter före utgången av 1994.

1994 statsbudget.....	460 000 000
1994 II tilläggsb.	—40 000 000
1993 bokslut.....	539 836 284

08. *Oljeavfallsavgift*

Under momentet beräknas inflyta 20 000 000 mk.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en pro-

position med förslag till lag om oljeavfallsavgift. Det föreslås att den nuvarande avgiften, dvs. 25 p/kg, bibehålls. Motsvarande utgifter som finansieras med oljeavfallsavgiften har antecknats under moment 35.11.64.

1995 statsbudget.....	20 000 000
1994 statsbudget.....	22 000 000
1993 bokslut.....	20 541 842

09. *Övriga skatteinkomster*

Under momentet beräknas inflyta 40 000 000 mk.

Förklaring: Under momentet intäktsförs alla sådana skatter och inkomster av skattenatur för vilka det inte har ansetts nödvändigt med ett särskilt inkomstmoment på grund av att det belopp som inflyter är litet. Under momentet inflyter närmast skatter och avgifter enligt de skattegrunder som gällde före 1995.

1995 statsbudget.....	40 000 000
1994 statsbudget.....	500 000
1993 bokslut.....	165 557

Inkomsterna under avdelning 11, sammanställda kapitelvis för åren 1993—1995

	År 1993 bokslut 1000 mk	År 1994 Statsbudget 1000 mk	År 1995 förslag 1000 mk	Ändring 1994—1995 ± 1000 mk	± %
01. Skatter på grund av inkomst och förmögenhet	31 655 425	36 040 000	33 310 000	—2 730 000	— 8
04. Skatter och avgifter på grund av omsättning.....	39 275 034	36 305 000	40 300 000	+3 995 000	+11
06. På grund av import uppburna skatter och avgifter.....	1 488 026	1 460 000	345 000	—1 115 000	—76
08. Acciser	20 388 489	20 787 000	23 110 000	+2 323 000	+11
10. Övriga skatter	5 616 007	6 570 000	7 730 000	+1 160 000	+18
19. Övriga inkomster av skattenatur.	1 741 013	1 685 700	63 200	—1 622 500	—96
Sammanlagt	100 163 994	102 847 700	104 858 200	+2 010 500	+ 2

Avdelning 12

INKOMSTER AV BLANDAD NATUR

24. Utrikesministeriets förvaltningsområde

99. *Inkomster inom utrikesministeriets förvaltningsområde*

Under momentet beräknas inflyta 7 000 000 mk.

Förklaring: Då det gäller avgifter i samband med pass- och visumansökningar sker en över-

gång till nettobudgetering. Avgifterna har budgeterats under moment 24.01.21.

1995 statsbudget.....	7 000 000
1994 statsbudget.....	24 210 000
1993 bokslut.....	50 294 269

25. Justitieministeriets förvaltningsområde

01. *Domstolarnas inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 200 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lagen (701/93) och förordningen (774/93) om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer.

budgetpropositionen. Såsom tillägg har beaktats höjningen av avgifterna.

1995 statsbudget.....	124 000 000
1994 statsbudget.....	110 000 000
1993 bokslut.....	114 275 148

1995 statsbudget.....	200 000 000
1994 statsbudget.....	231 000 000
1993 bokslut.....	163 842 184

47. *Utsökningsavgifter*

Under momentet beräknas inflyta 124 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på den proposition med förslag till lag angående utsökningsavgifter som avlåtts i samband med

50. *Fångvårdsväsendets inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 85 000 000 mk.

Förklaring: Av inkomsterna beräknas 63 000 000 mk inflyta av arbetsverksamheten och 22 000 000 mk i form av övriga inkomster. Inkomsterna från arbetsverksamheten grundar sig på justitieministeriets beslut angående avgifter för prestationer som framställts i fångvårdsväsendets arbetsverksamhet.

Förhandskalkylen över inkomsterna och kostnaderna för arbetsverksamheten för år 1995 är följande:

	1993 mk	1994 mk	1995 mk
INKOMSTER			
Inkomster av arbetsverksamheten.....	71 100 000	74 000 000	63 000 000
KOSTNADER			
Personalens löner.....	35 300 000	33 000 000	33 000 000
Fångarnas arbetspenningar och löner i öppen anstalt.	13 300 000	15 900 000	15 800 000
Material- och förnödenhets- m.fl. arbetskostnader..	44 500 000	49 500 000	40 000 000
Rörliga kostnader sammanlagt	93 100 000	98 400 000	88 800 000

Driftsåterstod.....	—22 000 000	—24 400 000	—25 800 000
Fasta kostnader:			
Kapitalkostnader	15 500 000	15 500 000	15 500 000
Administrativa kostnader	3 000 000	3 000 000	3 000 000
Fasta kostnader sammanlagt	18 500 000	18 500 000	18 500 000
Överskott (+)/underskott (—).....	—40 500 000	—42 900 000	—44 300 000

1995 statsbudget.....	85 000 000
1994 statsbudget.....	96 000 000
1993 bokslut	92 061 910

titie ministeriets beslut om avgifter som skall uppbäras för prestationer hos justitieministeriet och vissa myndigheter inom dess förvaltningsområde (1369/93).

99. Övriga inkomster inom justitieministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 5 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på jus-

1995 statsbudget	5 000 000
1994 statsbudget	5 000 000
1993 bokslut	7 499 451

26. Inrikesministeriets förvaltningsområde

05. Inkomster av länstyrelsernas prestationer
Under momentet beräknas inflyta 21 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna beräknas inflyta enligt följande:

	mk
Näringsstillstånd.....	11 000 000
Övriga tillstånd.....	1 700 000
Avgifter för låneskötsel	2 500 000
Bevis	1 500 000
Övriga prestationer	4 300 000
Sammanlagt	21 000 000

Avgifterna för miljöstillstånd har på grund av inrättandet av miljöcentraler budgeterats under moment 12.35.26.

1995 statsbudget.....	21 000 000
1994 statsbudget.....	36 500 000
1993 bokslut	11 419 809

62. Inkomster av polisens tillståndservice

Under momentet beräknas inflyta 180 000 000 mk.

Förklaring: De stämpelskatter som uppburits för polisens tillståndsservice har ersatts med avgifter från och med 1.1.1994. Inkomsterna från polisens övriga avgiftsbelagda service har nettobudgeterats under moment 26.75.21.

De på uppskattning baserade kostnadsmot-svarighetskalkylerna för den avgiftsbelagda servicen för år 1994 och 1995 samt jämförelsekalkylen för år 1993:

	1993 mk	1994 mk	1995 mk
INKOMSTER			
— offentligrättsliga prestationer.....	—	180 000 000	180 000 000
KOSTNADER			
— särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten ..	140 000 000	140 000 000	135 000 000
— andel av gemensamma kostnader	50 000 000	50 000 000	45 000 000
Kostnader sammanlagt	190 000 000	190 000 000	180 000 000

1995 statsbudget.....	180 000 000
1994 statsbudget	180 000 000
1993 bokslut.....	13 453 480

64. *Inkomster av utmätningssväsendets avgifter*
Under momentet beräknas inflyta 186 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna baserar sig på regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om utsökningsavgifter som avläts i samband med budgetpropositionen.

	1993 mk	1994 mk	1995 mk
INKOMSTER.....	168 851 634	165 000 000	186 000 000
KOSTNADER			
— särskostnader för den avgiftsbelagda verksamheten.....	205 176 000	200 000 000	200 000 000
— andel av gemensamma kostnader.....	61 224 000	60 000 000	60 000 000
Kostnader sammanlagt	266 400 000	260 000 000	260 000 000
Underskott (—)	97 548 366	95 000 000	74 000 000

1995 statsbudget.....	186 000 000
1994 statsbudget.....	140 000 000
1993 bokslut.....	190 376 610

Ersättningar från oljeskyddsfonden....	5 500 000
Skadeersättningar för miljöskador....	1 500 000
Sammanlagt	11 068 000

1995 statsbudget.....	11 068 000
1994 statsbudget.....	21 497 000
1993 bokslut.....	13 567 961

80. (12.26.80 och 35.60) *Räddningsförvaltningens inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 11 068 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av de betalningsandelar som hemkommunen för en studerande som genomgår yrkesinriktad utbildning vid Räddningsinstitutet erlägger enligt det som stadgas i 4 § lagen om statens räddningsläroanstalter, ersättningar enligt 5 och 10 §§ lagen om oljeskyddsfonden (379/74) för utgifter som förorsakats av anskaffning av bekämpningsutrustning samt ersättningar från dem som är ersättningskyldiga för miljöskador. Regeringen avlåter i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till lag om Räddningsinstitutet. Då inkomsterna beräknats har den i propositionen ingående ändringen av fastställandet av betalningsandelar som hemkommunen erlägger för en studerande beaktats. Inkomsterna beräknas inflyta enligt följande:

	mk
Betalningsandelar som hemkommunen erlägger för studerande	4 068 000

90. *Gränsbevakningsväsendets inkomster*
Under momentet beräknas inflyta 15 900 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna beräknas inflyta enligt följande:

	mk
Hyoror	11 000 000
Proviand	1 500 000
Övriga inkomster	3 400 000
Sammanlagt	15 900 000

1995 statsbudget.....	15 900 000
1994 statsbudget.....	15 620 000
1993 bokslut.....	18 039 199

97. *Inkomster från Europeiska regionala utvecklingsfonden (EU)*

Under momentet beräknas inflyta 446 100 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av de betalningar av EU:s stöd som beviljats för projekt

som ingår i program gällande mål 6, 2 och 5 b, som 1995 års andel. Betalningarna godkänns tillsammans med EG-kommissionen för åren 1995—1999 för genomförande av Europeiska regionala utvecklingsfondens struktur- och regionalpolitik. Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 26.97.61.

1995 statsbudget..... 446 100 000

99. *Övriga inkomster inom inrikesministeriets förvaltningsområde*

Under momentet beräknas inflyta 10 000 000 mk.

1995 statsbudget..... 10 000 000
1994 statsbudget..... 15 000 000
1993 bokslut..... 12 609 903

27. Försvarsministeriets förvaltningsområde

20. *Inkomster vid föryttring och uthyrning av försvarsmaktens löseegendom samt av royaltyavgifter*

Under momentet beräknas inflyta 100 000 mk i nettoinkomster.

Förklaring:

Inkomster och utgifter:	mk
Inkomster vid föryttring och uthyrning av löseegendom samt av royalty-avgifter. Utgifter för anskaffning av löseegendom och inventarier.....	8 100 000
Nettoinkomster.....	100 000
1995 statsbudget.....	100 000
1994 statsbudget.....	100 000
1993 bokslut.....	100 132

21. *Inkomster av försvarsministeriets skogshushållning*

Under momentet beräknas inflyta 4 500 000 mk i nettoinkomster.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Syftet med skogshushållningen och en närmare specificering av den finns i kapitel 27.91.

Utgifter och inkomster:	mk
Utgifter för verksamheten.....	16 500 000
Inkomster av virkesförsäljning.....	20 700 000
Övriga inkomster av skogshushållningen.....	300 000
Nettoinkomster.....	4 500 000
1995 statsbudget.....	4 500 000
1994 statsbudget.....	420 000
1993 bokslut.....	3 985 335

22. *Försvarsförvaltningens byggverks inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 100 000 mk i nettoinkomster.

Förklaring: Målen för försvarsförvaltningens byggverk presenteras i kapitel 27.92.

Utgifter och inkomster:	mk
Omkostnader.....	696 305 000
Inkomster av byggservice.....	134 100 000
Inkomster av underhållsservice för fastigheter.....	552 705 000
Övriga inkomster av försäljning av service.....	9 600 000
Nettoinkomster.....	100 000
1995 statsbudget.....	100 000
1994 statsbudget.....	100 000

(90.) *Statens beklädnadsfabriks inkomster*

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen till kapitel 27.(90) slopas momentet i budgeten.

1994 statsbudget..... 1 270 000
1993 bokslut..... 1 551 057

99. *Övriga inkomster inom försvarsministeriets förvaltningsområde*

Under momentet beräknas inflyta 70 000 000 mk.

Förklaring: Av inkomsterna inflyter 43 150 000 mk i form av FN:s ersättningar för kostnader som föranleds av de finska övervakningsstyrkorna. Beloppet faktureras med stöd av 4 § lagen om Finlands deltagande i Förenta Nationernas fredsbevarande verksamhet (514/84).

1995 statsbudget.....	70 000 000
1994 statsbudget	70 000 000
1993 bokslut.....	172 728 343

28. Finansministeriets förvaltningsområde

07. Överföring från statens pensionsfond

Till momentet överförs 6 100 000 000 mk.

Förklaring: Överföringen grundar sig på lagen om statens pensionsfond (1372/83, ändr. 942/93). I statens pensionssystem följs APL-systemets finansieringsmål. En del av fondens inkomster skall därför placeras utanför statsekonomi.

1995 statsbudget.....	6 100 000 000
1994 statsbudget.....	6 000 000 000
1993 bokslut.....	6 000 000 000

23. Inkomster av statskontorets avgiftsbelagda service

Under momentet beräknas inflyta 33 733 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på finansministeriets beslut om statskontorets avgiftsbelagda prestationer (1250/93).

1995 statsbudget.....	33 733 000
1994 statsbudget.....	36 063 000
1993 bokslut.....	84 773 211

24. Av försäkringsbolag, som bedriver olycksfallsförsäkring, erlagd premieandel

Under momentet beräknas inflyta 14 500 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i form av en premieandel som skall erläggas av försäkringsbolag som bedriver olycksfallsförsäkring. Inkomsterna motsvarar de ersättningar som betalas under moment 28.06.50 för olycksfall som inträffat i en enskild arbetsgivares arbete och i arbete hos en sådan arbetsgivare som har försummat sin försäkringsskyldighet.

1995 statsbudget.....	14 500 000
1994 statsbudget.....	14 300 000
1993 bokslut.....	19 681 798

25. Försäkringsavgifter för skadeersättningar mm.

Under momentet beräknas inflyta 156 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av avgifter som staten betalar och indriver från statens ämbetsverk och inrättningar (L om statskon-

toret 305/91, ändr. 15/93) samt affärsverk (SRB 868/88). Avgifterna motsvarar ersättningar för olycksfall, ekonomiskt stöd, trafikolyckor och andra ersättningar.

1995 statsbudget.....	156 000 000
1994 statsbudget.....	189 000 000
1994 II tilläggsb.	—38 000 000
1993 bokslut.....	171 345 478

28. Kommunernas andelar av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 494 000 000 mk.

1995 statsbudget.....	494 000 000
1994 statsbudget.....	448 000 000
1993 bokslut.....	458 782 275

29. Folkpensionsanstaltens andel av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 135 000 000 mk.

1995 statsbudget.....	135 000 000
1994 statsbudget.....	122 000 000
1993 bokslut.....	119 631 992

30. Evangelisk-lutherska församlingarnas andelar av beskattningskostnaderna

Under momentet beräknas inflyta 75 000 000 mk.

1995 statsbudget.....	75 000 000
1994 statsbudget.....	68 000 000
1993 bokslut.....	66 903 200

49. Tullverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 30 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna baserar sig på finansministeriets beslut gällande avgifter som uppbärs för tullverkets prestationer.

1995 statsbudget.....	30 000 000
1994 statsbudget.....	33 800 000
1993 bokslut.....	38 594 664

51. Inkomster av metallmynt

Under momentet beräknas inflyta 2 000 000 mk i nettoinkomster.

Förklaring: Under momentet upptas skillnaden mellan inkomsterna av överlåtelse av präglingsrättigheter liksom inkomsterna av försäljning av mynt som är tagna ur omlopp och utgifterna för anskaffning av metallmynt och inlösning av metallmynt som skall returneras. Under momentet upptas också skillnaden mellan inkomsterna och utgifterna i samband med överlåtelse av jubileumsmynt.

Utgifter och inkomster:	mk
Särkostnader för service.....	127 000 000
Inkomster av service.....	129 000 000
<hr/>	
Nettoinkomster.....	2 000 000
1995 statsbudget.....	2 000 000
1993 bokslut.....	266 551 320

52. Statistikcentralens inkomster

Under momentet beräknas inflyta 475 000 mk i nettoinkomster.

Den personal som under momentet anställts för den avgiftsbelagda verksamheten ingår inte i maximiantalet anställda under huvudtiteln.

Förklaring: Såsom sådana inkomster av den avgiftsbelagda servicen som skall nettobudgeteras har beaktats de inkomster som influtit av prestationerna (finansministeriets beslut om när statistikcentralens avgifter skall vara avgiftsbelagda 1711/92, ändr. 1249/93).

Utgifter och inkomster:

	mk
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten.....	31 525 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten.....	32 000 000
<hr/>	
Nettoinkomster.....	475 000
1995 statsbudget.....	475 000
1994 statsbudget.....	114 000
1993 bokslut.....	889 521

(61.) *Inkomster av byggnadsförvaltningens avgiftsbelagda service*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten.

Inkomsterna har nettobudgeterats under moment 28.60.21.

1994 statsbudget.....	117 000
1993 bokslut.....	52 829 753

64. Fastighetsverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 956 000 000 mk i nettoinkomster.

Hyresinkomster får användas till betalning av fastighetsverkets omkostnader. Med hänvisning till motiveringen i förklaringen till huvudtitel 28 kan en generaldirektörstjänst med avtalslön (S 32) inrättas fr.o.m. 1.2.1995 vid fastighetsverket.

Förklaring: Fastighetsverket finansierar sin verksamhet med influtna hyresinkomster. Hyrorna för verksamhets- och affärslokaler baserar sig på de hyror som gäller på orten. Hyrorna för bostäder grundar sig i huvudsak på statsrådets beslut om de hyresnivåer enligt vilka hyrorna för statens personalbostäder bestäms (2/86). Fastighetsverkets preliminära resultatmål presenteras i förklaringen till kapitel 28.64. Fastighetsverkets personal rekryteras till största delen bland den indragna byggnadsförvaltningens personal.

Inkomster och utgifter:

	mk	mk
Hyresinkomster:.....		1 459 000 000
— verksamhetsutrymmen.....	1 321 000 000	
— affärslokaler.....	35 000 000	
— bostäder.....	11 000 000	
— arrenden.....	22 000 000	
— bruksavgifter och övriga inkomster..	70 000 000	
Utgifter för fastigheterna:		503 000 000
— omkostnader för organisationen.....	53 000 000	
— ägaravgifter för fastigheterna.....	181 000 000	
— bolagsvederlag.....	20 000 000	
— fastighetsskatt.....	60 000 000	
— fastighetsskötsel...	90 000 000	
— underhåll.....	99 000 000	
<hr/>		
Nettoinkomster.....		956 000 000
1995 statsbudget.....		956 000 000

90. *Uppbördsprovision för Europeiska unionens traditionella egna medel (EU)*

Under momentet beräknas inflyta 131 000 000 mk.

Förklaring: Enligt ett beslut av Europeiska unionens råd 24.6.1988 (88/376/EEG, EURA-

TOM) får medlemsstaterna då de redogör för de tullar, importavgifter för jordbruksprodukter och sockeravgifter som de uppbär för unionens räkning avdra från de inkomster som inflyter till EU 10 % för täckande av de uppbördskostnader som föranleds dem.

1995 statsbudget..... 131 000 000

97. Övergångsersättning från Europeiska unionen (EU)

Under momentet beräknas inflyta 1 235 000 000 mk.

Förklaring: Enligt artikel 109 i akten om Finlands anslutning till EU betalar EU i övergångsersättning till Finland 457 milj. ecu under fyra år, varav andelen för 1995 utgör 196 milj. ecu. Dessa medel är avsedda närmast för täckande av övergångskostnader som föranleds Finlands jordbruk och livsmedelshushållning.

1995 statsbudget..... 1 235 000 000

98. Mervärdesskatteåterbärningar som återkrävs

Under momentet beräknas inflyta 3 950 000 000 mk.

Förklaring: Enligt lagen om återkrävande av mervärdesskatteåterbärning hos kommunerna

(79/94) utgör det belopp som återkrävs av kommunerna 77,5 % av beloppet som återbärs.

1995 statsbudget..... 3 950 000 000
1994 statsbudget..... 2 400 000 000

99. Övriga inkomster inom finansministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 122 080 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna beräknas inflyta enligt följande:

	mk
Inkomster från valutaväxlingsavtal som hänför sig till lån som amorterats år 1990.....	93 480 000
Återbetalningar som på affärsverkens vägnar betalats på löner på indragningssstat.....	13 000 000
Försäkringsersättningsregresser (återbetalningar).....	9 000 000
Arv som tillfallit staten.....	5 000 000
Inkomster av finansministeriets avgiftsbelagda service.....	1 500 000
Övriga inkomster.....	100 000
Sammanlagt	122 080 000

1995 statsbudget..... 122 080 000
1994 statsbudget..... 175 290 000
1993 bokslut..... 2 555 108 942

29. Undervisningsministeriets förvaltningsområde

01. Undervisningsministeriets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 3 150 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i form av hyresinkomster, återbärningar av statsbidrag och andra inkomster till undervisningsministeriet och dess betalningsställen.

1995 statsbudget..... 3 150 000
1994 statsbudget..... 3 150 000
1993 bokslut..... 12 489 369

(06.) Statens audiovisuella centrals inkomster

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten.

1994 statsbudget..... 100 000
1993 bokslut..... 1 413 438

10. Högskolornas inkomster

Under momentet beräknas inflyta 66 626 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i form av de betalningsandelar som enligt lagen om lärarutbildning skall erläggas till staten för utgifterna för övningskolornas grundskolestadium, i form av måltidsavgifter och ersättningar för utbyggnadsarbeten på normalskolorna samt i form av finansieringsandelar för den ekonomiska utbildningen vid Villmanstrands tekniska högskola som erläggs av Villmanstrand stad och den ekonomiska högskoleföreningen Viipurin talou-dellinen korkeakouluseura.

Inkomsterna beräknas inflyta högskolevis enligt följande:

	mk
Helsingfors universitet.....	14 700 000
Jyväskylä universitet.....	6 300 000
Uleåborgs universitet.....	8 400 000
Joensuu universitet.....	8 400 000
Åbo universitet.....	9 400 000

Tammerfors universitet	7 000 000
Åbo Akademi	6 700 000
Lapplands universitet	2 100 000
Villmanstrands tekniska högskola	3 626 000

Sammanlagt 66 626 000

1995 statsbudget.....	66 626 000
1994 statsbudget.....	49 843 000
1993 bokslut.....	842 779 738

39. Inkomster från studiestödsverksamheten

Under momentet beräknas inflyta 129 000 000 mk.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Inkomsterna beräknas inflyta enligt följande:

	mk
Avkortning av borgensansvar som betalats under år 1995	1 500 000
Ökning av borgensansvarsfordringar ..	110 000 000
Ränteinkomster	9 500 000
Återbetalningar av studiepenningar....	8 000 000

Sammanlagt 129 000 000

1995 statsbudget.....	129 000 000
1994 statsbudget.....	78 224 000
1993 bokslut.....	122 044 356

42. Kommunernas betalningsandelar och ersättningar

Under momentet beräknas inflyta 1 122 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna beräknas inflyta enligt följande:

	mk
Kommunernas betalningsandelar och ersättningar för elever i statens yrkesläroanstalter och barnträdgårdsläroanstalter samt för utbildningen i yrkesutbildningscenter för vuxna.....	1 059 000 000
Kommunernas betalningsandelar för elever vid allmänbildande läroanstalter	35 000 000
Kommunernas ersättningar för elever i privata specialyrkesläroanstalter....	27 000 000
Övriga inkomster.....	1 000 000

Sammanlagt 1 122 000 000

Kommunernas ersättningar för elever i statens yrkesläroanstalter grundar sig på lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92) och på statsrådets beslut som gäller grunder för hemkommunens betalningsandel för en elev vid en statlig läroinrättning. För barnträdgårdsläroanstaltens del grundar sig kommunernas ersättningar på lagen om

barnträdgårdsläroanstalt (80/77, ändr. 94/88 och 721/92).

Kommunernas ersättningar för utbildning vid yrkesutbildningscenter för vuxna grundar sig på lagen om yrkesutbildningscenter för vuxna (760/90, ändr. 720/92).

Kommunernas ersättningar för elever vid statens allmänbildande läroanstalter grundar sig på lagen om Helsingin ranskalais-suomalainen koulu benämnda skola (33/77, ändr. 502/83 och 713/92), lagen om Suomalais-venäläinen koulu benämnda skola (412/76, ändr. 501/83 och 712/92) samt lagen om skolor för hörselskadade och synskadade samt rörelsehindrade (481/83, ändr. 36/86 och 714/92).

Övriga inkomster inflyter närmast i form av återbetalade statsbidrag och av försäljning av inventarier som finansierats med statsbidrag.

Vid dimensioneringen av inkomststaten har såsom avdrag beaktats 161 500 000 mk på grund av kommunaliseringen av statens yrkesläroanstalter och 35 000 000 mk på grund av att priset per enhet har sänkts.

1995 statsbudget.....	1 122 000 000
1994 statsbudget.....	1 318 500 000
1994 II tilläggsb.	47 400 000
1993 bokslut.....	1 493 471 349

43. Studentexamensnämndens inkomster

Under momentet beräknas inflyta 20 300 000 mk.

1995 statsbudget.....	20 300 000
1994 statsbudget.....	18 500 000
1993 bokslut	17 690 717

(83.) Inkomster av arkivväsendet

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. Inkomsterna har nettobudgeterats under moment 29.83.21.

1994 statsbudget	3 300 000
1993 bokslut	2 327 979

91. Statens andel av tippningens och penninglotteriets vinstmedel

Under momentet beräknas inflyta 1 635 000 000 mk.

Förklaring: Av inkomsterna beräknas 40 000 000 mk inflyta av amorteringar och räntor på lån som av vinstmedel beviljats för byggnadsverksamhet.

1995 statsbudget.....	1 635 000 000
1994 statsbudget.....	1 484 000 000
1993 bokslut.....	1 489 653 509

93. Museiverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 6 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på undervisningsministeriets beslut om avgiftsbelagda prestationer vid museiverket (1703/93).

1995 statsbudget.....	6 000 000
1994 statsbudget.....	6 000 000
1993 bokslut.....	13 264 432

96. Statens filmgranskningsbyrås inkomster
Under momentet beräknas inflyta 445 000 mk.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Av inkomsterna 430 000 mk grundar sig på 10 § lagen om förrättande av filmgranskning (300/65, ändr. 267/87) och förordningen om justering av avgifterna för granskning av filmer och andra bildprogram (358/91). Övriga inkomster grundar sig på undervisningsministeriets beslut om avgiftsbelagda prestationer vid statens filmgranskningsbyrå (240/94).

1995 statsbudget.....	445 000
1994 statsbudget.....	400 000
1993 bokslut.....	391 064

30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

01. Inkomster från garantisektionen vid EU:s utvecklings- och garantifond för jordbruket (EU)
Under momentet beräknas inflyta 2 861 000 000 mk.

Förklaring: För att EU:s gemensamma jordbrukspolitik och fiskepolitik skall kunna genomföras beräknas Finlands andel av garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket uppgå till 4 361 000 000 mk. När härvid beaktas 1 500 000 000 mk i intäktsföring till interventionsfonden i stället för exportstöd, interventionsköp samt annan interventionsverksamhet, beräknas under momentet inflyta 2 861 000 000 mk. De utgifter som motsvarar inkomsterna finns i kapitel 30.31, 30.36 och 30.86.

Vid dimensioneringen av inkomsterna från EU och av motsvarande EU-andel har också Ålands andel beaktats. I stället beaktas motsvarande nationella stöd i landskapet Ålands budget.

Från garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket beräknas följande inkomster bli inkomstförda som EU:s andel av följande utgifter milj. mk:

	Sammanlagt för 1995	Motsvarande utgifter under moment
EU inkomststöd.....	1 900	30.31.43
Miljöstöd.....	850	30.31.45
Avträdelsetöd.....	50	30.31.47
Beskogning av åker.....	25	30.31.47

Skogsförbättringsverksamhet.....	35	30.86.42 och 30.86.46
Interventionsverksamhet inom fiskerihushållningen.....	1	30.36.46
Sammanlagt.....	2 861	
Interventionsverksamhet..	1 500	Interventionsfonden
Sammanlagt.....	4 361	

1995 statsbudget..... 2 861 000 000

02. Inkomster från utvecklingssektionen vid EU:s utvecklings- och garantifond för jordbruket (EU)

Under momentet beräknas inflyta 665 000 000 mk.

Förklaring: För att EU:s gemensamma jordbrukspolitik skall kunna genomföras beräknas Finlands andel av utvecklingssektionen vid EU:s utvecklings- och garantifond för jordbruket uppgå till 782 000 000 mk. Då det beräknas att för strukturpolitiska åtgärder för landsbygden inkomstförs ca 117 000 000 mk till gårdsbrukets utvecklingsfond, beräknas under momentet inflyta 665 000 000 mk. De utgifter som motsvarar inkomsterna finns under moment 30.01.61.

Vid dimensioneringen av inkomsterna från EU och av motsvarande EU-andel har också Ålands andel beaktats. I stället beaktas motsvarande nationella stöd i landskapet Ålands budget.

Andelen om 782 milj. mk från utvecklings-

och garantifonden för jordbruket beräknas fördela sig som följer:

	milj. mk	milj. mk
<i>Mål 6-region:</i>		
— mål 6-program		7,5
— mål 5a-åtgärder		217
— ersättningar för ogynnsamma naturförhållanden.	170	
— inkomstförling till gårdsbrukets utvecklingsfond..	37	
— strukturstöd till livsmedelsindustrin	10	
<i>Övriga Finland:</i>		
— mål 5b-program		102,5
— mål 5a-åtgärder		455
— ersättningar för ogynnsamma naturförhållanden.	285	
— inkomstförling till gårdsbrukets utvecklingsfond..	80	
— strukturstöd till livsmedelsindustrin	90	
1995 statsbudget	665 000 000	

03. Inkomster från EU:s finansieringsorgan för fiskeriutveckling (EU)

Under momentet beräknas inflyta 35 000 000 mk.

Förklaring: För att EU:s fiskepolitik skall kunna genomföras beräknas Finlands inkomster av EU:s finansieringsorgan för fiskeriutvecklingen uppgå till 35 000 000 mk. För finansiering av åtgärder enligt mål 5a inom strukturprogrammet för fiskeriet beräknas för mål 6-regionen 3 500 000 mk och för övriga Finland 31 500 000 mk. De utgifter som motsvarar inkomsterna finns under moment 30.36.46.

Vid dimensioneringen av inkomsterna från EU och vid dimensioneringen av motsvarande EU-andel har som utgifter beaktats även Ålands andel.

1995 statsbudget

35 000 000

30. Statens andel av inkomsten av vadhållning vid travtävlingar

Under momentet beräknas inflyta 19 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på lotterilagen (491/65) och förordningen om vadhållning vid hästtävlingar (122/66). I motsvarighet till inkomsterna beviljas under moment 30.34.44 anslag för hästskötselns främjande samt i kapitel 30.70 anslag åt lantbrukets

forskningscentral för forskning i hästhushållning.

1995 statsbudget	19 000 000
1994 statsbudget	26 000 000
1993 bokslut	23 016 315

32. Växtförädlingsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 7 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i form av avgifter enligt lagen om främjande av växtförädlingsverksamheten (896/77, ändr. 1030/86 och 1305/88). Av det influtna beloppet utgörs 3 500 000 mk av avgifter som influtit vid Växtförädlingsanstalten. Växtförädlingsanstalten är en statlig inrättning som bedriver nettobudgeterad verksamhet, varför de inkomster som influtit av dess verksamhet inte beaktas såsom inkomster. För frövara från sorter som förädlats av andra beräknas inflyta 3 500 000 mk. Utgifter motsvarande detta belopp har antecknats under moment 30.34.47.

1995 statsbudget	7 000 000
1994 statsbudget	9 000 000
1993 bokslut	6 763 739

35. Avgifter för jakt på hjortdjur

Under momentet beräknas inflyta 21 300 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av hjortdjur som säljs för statens räkning samt av jaktlicensavgifter enligt 4 § lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/93). Motsvarande utgift har antecknats under moment 30.36.41.

1995 statsbudget	21 300 000
1994 statsbudget	21 300 000
1993 bokslut	18 274 948

37. Fiskevårdsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 48 900 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på 88 § lagen om fiske (286/82, ändr. 1355/93) och 83 § lagen om fiske (503/51, ändr. 909/77 och 1068/88). Avsikten är att fiskevårdsavgiften för de nordligaste kommunerna alltjämt skall vara 30 mk och att fiskevårdsavgiften i de övriga delarna av landet skall vara 80 mk. Kostnaderna för inbetalningsavgiften uppbärs av den som betalar avgiften i samband med att betalning sker. Antalet personer som betalar fiskevårds-

avgift beräknas uppgå till 30 000 i de nordligaste kommunerna och i det övriga landet till 600 000. Den utgift som skall användas för främjande av fiskerihushållningen har antecknats under moment 30.36.45.

1995 statsbudget	48 900 000
1994 statsbudget	48 900 000
1993 bokslut	26 819 369

38. Vilt- och fiskeriforskningsinstitutets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 7 600 000 mk.

Förklaring: I inkomster beräknas inflyta 2 500 000 mk för den avgiftsbelagda servicen och 4 500 000 mk av statens fiskodlingsverksamhet samt 600 000 mk i form av övriga inkomster. Inkomsterna grundar sig på jord- och skogsbrukstministeriets beslut angående avgifter för vilt- och fiskeriforskningsinstitutets prestationer och grunderna för vissa avgifter (1160/93), utfärdat med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92).

1995 statsbudget	7 600 000
1994 statsbudget	6 500 000
1993 bokslut	6 128 888

39. Jaktvårdsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 35 352 000 mk.

Förklaring: Antalet personer som betalar jaktvårdsavgift beräknas uppgå till 294 600. Avsikten är att jaktvårdsavgiften enligt 1 § lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/93) skall höjas med tio mark till 120 mk. Det anslag som reserverats för främjande av jakten och viltvården har antecknats under moment 30.36.40.

1995 statsbudget	35 352 000
1994 statsbudget	32 285 000
1993 bokslut	32 664 815

40. Vattenrättsliga fiskeskyddsavgifter

Under momentet beräknas inflyta 4 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av avgifter som enligt vattenlagen (264/61, ändr. 427/70 och 467/87) används för vården av fiskbeståndet samt av andra motsvarande avgifter. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 30.36.25.

1995 statsbudget	4 000 000
1994 statsbudget	3 500 000
1993 bokslut	3 562 658

41. Avgifter för tillstånd att fiska i Tana älv

Under momentet beräknas inflyta 1 700 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av avgifter som uppbärs för fiskekort enligt artikel 5 i överenskommelsen angående gemensam fiskeristadga för Tana älvs fiskeområde (FördrS 94/89) och 2 § fiskeristadgan. Utgifter som motsvarar de inkomster som influtit under år 1994 har antecknats under moment 30.01.21 och 30.36.44.

1995 statsbudget	1 700 000
1994 statsbudget	1 200 000
1994 II tilläggsb.....	500 000
1993 bokslut	1 722 099

65. Geodetiska institutets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 600 000 mk.

Förklaring: Motsvarande utgifter finns under moment 30.65.21.

1995 statsbudget	600 000
1994 statsbudget	600 000

70. Lantbrukets forskningscentrals inkomster

Under momentet beräknas inflyta 24 900 000 mk.

Förklaring: Övergången till EU:s prisnivå minskar inkomsterna av jordbruksprodukter med 2 500 000 mk. Av inkomsterna inflyter 17 750 000 mk av avgiftsbelagda prestationer, 3 950 000 mk av verksamhet grundad på forskningsavtal, 3 150 000 mk av hyror och inkomster av blandad natur samt 50 000 mk av avgifter för förädling av trädgårdsväxter. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 30.70.21. Särskilda utgifter för tillhandahållandet av avgiftsbelagda prestationer och verksamhet baserad på forskningsavtal har antecknats under moment 30.70.28.

1995 statsbudget	24 900 000
1994 statsbudget	29 000 000
1993 bokslut	24 154 075

72. Lantbruksekonomiska forskningsanstaltens inkomster

Under momentet beräknas inflyta 540 000 mk.

Förklaring: Av inkomsterna är 500 000 mk en

ersättning från EU för lönsamhetsundersökningen inom jordbruket. Motsvarande utgifter finns under moment 30.72.21.

1995 statsbudget	540 000
1994 statsbudget	40 000

76. Skogsforskningsinstitutets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 16 700 000 mk.

Förklaring: Av det influtna beloppet utgör 15 700 000 mk inkomster av skogsbruket och 1 000 000 mk hyres- och andra inkomster av kapitalinkomstnatur som närmast hänför sig till forskningsskogar. De inkomster som inflyter av den avgiftsbelagda verksamheten har beaktats som en faktor som minskar utgifterna under moment 30.76.21.

1995 statsbudget	16 700 000
1994 statsbudget	17 000 000
1993 bokslut	16 664 830

80. Inkomster av avgifter för besiktning av renkött

Under momentet beräknas inflyta 1 500 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter i form av avgifter som uppbärs med stöd av förordningen om besiktning av renkött. Med inkomsterna täcks i huvudsak de utgifter för besiktning av renkött som antecknats under moment 30.01.25.

1995 statsbudget	1 500 000
1994 statsbudget	1 500 000
1993 bokslut	1 222 154

83. Inkomster till kontrollcentralen för växtproduktion

Under momentet beräknas inflyta 26 800 000 mk.

Förklaring: Av de influtna inkomsterna utgör 20 800 000 mk inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten och 6 000 000 mk närmast inkomster av registreringen av bekämpningsmedel. Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten grundar sig på ett beslut av jord- och skogsbruksministeriet (628/93), utfärdat med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92), samt på 22 § fodermedelslagen (234/93) och 18 § gödselmedelslagen (232/93). Motsvarande utgifter finns under moment 30.83.21 och 30.70.22 samt 30.34.41.

1995 statsbudget	26 800 000
1994 statsbudget	22 340 000
1993 bokslut	20 721 997

84. Inkomster till anstalten för veterinärmedicin och livsmedel

Under momentet beräknas inflyta 47 450 000 mk.

Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats. Av de inkomster som inflyter utgör 47 150 000 mk inkomster av den avgiftsbelagda servicen och 300 000 mk övriga inkomster. Inkomsterna grundar sig på jord- och skogsbruksministeriets beslut om avgifter för prestationer som anstalten för veterinärmedicin och livsmedel tillhandahåller (626/93, ändr. 1331/93), vilket utfärdats med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92). Inkomsterna beräknas inflyta enligt följande:

	mk
Offentligrättsliga prestationer	
— köttbesiktningavgifter	23 800 000
— övriga inkomster	250 000
Övriga prestationer	
— försäljning av vaccin och serum ...	18 500 000
— forskningsservice	2 500 000
— övriga inkomster	2 100 000
Övriga inkomster	300 000
Sammanlagt	47 450 000

De särskilda utgifterna för köttbesiktning har antecknats under moment 30.84.22 och utgifterna för försäljningen av vaccin och serum under moment 30.84.28.

1995 statsbudget	47 450 000
1994 statsbudget	59 200 000
1993 bokslut	52 493 968

(97.) Inkomster till centralen för utsädespotatis

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och inkomsterna från centralen för utsädespotatis har nettobudgeterats under moment 30.98.23.

1994 statsbudget	124 000
------------------------	---------

99. Övriga inkomster inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 15 000 000 mk.

1995 statsbudget.....	15 000 000
1994 statsbudget	140 000 000
1993 bokslut.....	19 706 341

31. Trafikministeriets förvaltningsområde

22. Kommunernas andel i underhållet av bygdevägar

Under momentet beräknas inflyta 70 000 000 mk.

Förklaring: Regeringen avlåter i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om allmänna vägar (243/54) så att kommunerna efter år 1994 befrias från utgifterna för underhållet av bygdevägar. Inkomsterna utgörs av ersättningar som fram till år 1995 uppbärs för utgifterna för underhållet av bygdevägar med stöd av 84 § lagen om allmänna vägar.

1995 statsbudget.....	70 000 000
1994 statsbudget.....	70 000 000
1993 bokslut	70 915 105

23. Kommunernas andel i byggandet av bygdevägar

Under momentet beräknas inflyta 50 000 000 mk.

Förklaring: Med hänvisning till den proposition med förslag till en lagändring som nämns i förklaringen till moment 12.31.22 befrias kommunerna från utgifterna för byggandet av bygdevägar. Inkomsterna utgörs av ersättningar som fram till år 1995 uppbärs för utgifterna för byggandet av bygdevägar med stöd av 84 § lagen om allmänna vägar (243/54).

1995 statsbudget.....	50 000 000
1994 statsbudget.....	42 000 000
1993 bokslut	58 056 255

24. Vägverkets inkomster av blandad natur

Under momentet beräknas inflyta 3 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av sådana ersättningar för inlösen av mark som återkrävs och av övriga inkomster av blandad natur.

1995 statsbudget	3 000 000
1994 statsbudget	5 000 000
1993 bokslut	3 198 467

25. Andelar av sådana kostnader för vägarbeten vilka uppbärs hos utomstående

Under momentet beräknas inflyta 72 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av andelar som grundar sig på avtal mellan vägverket och utomstående, då kommunerna deltar i bygdevägsprojekt som genomförs före år 1995 med en andel som överskrider den som nämns i 84 § lagen om allmänna vägar (243/54) eller då utomstående deltar i kostnaderna för andra vägprojekt.

De utgifter som motsvarar utomståendes förbindelseandelar har antecknats under moment 31.24.78.

1995 statsbudget.....	72 000 000
1994 statsbudget.....	84 000 000
1993 bokslut	99 630 915

30. Sjöfartsverkets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 402 384 000 mk.

Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats. Från momentet har såsom inkomster som skall nettobudgeteras till moment 31.30.21 överförts inkomster av tillståndsavgifter för Saima kanal.

Under momentet inflyter inkomsterna enligt följande:

	mk
Farledsavgifter.....	400 000 000
Övriga inkomster	2 384 000

Sammanlagt 402 384 000

Inkomsterna av farledsavgifterna grundar sig på lagen om farledsavgift (1028/80).

1995 statsbudget.....	402 384 000
1994 statsbudget.....	393 584 000
1994 II tilläggsb.....	650 000
1993 bokslut.....	383 816 252

31. Havsforskningsinstitutets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 3 300 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på trafikministeriets beslut om Havsforskningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer (1445/93) som utfärdats med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 31.31.28.

1995 statsbudget	3 300 000
1994 statsbudget	3 300 000
1993 bokslut	3 128 239

52. Teleförvaltningscentralens inkomster

Under momentet beräknas inflyta 3 658 000 mk i nettoinkomster.

De inkomster som inflyter under momentet får även användas till betalning av utgifter för internationellt samarbete. Den personal som anställts under momentet ingår inte i maximiantalet anställda under huvudtitel 31.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på trafikministeriets beslut om Teleförvaltningscentralens avgifter (1484/93) och om postförvaltningens avgiftsbelagda prestationer (1387/93), vilka utfärdats med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten. Teleförvaltningscentralens resultatmål presenteras i kapitel 31.52.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 64 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter.....	97 825 000
Bruttoinkomster	101 483 000
— offentligrättsliga prestationer	62 307 000
— övriga prestationer	38 976 000

— övriga inkomster	200 000
Nettoinkomster	3 658 000
1995 statsbudget.....	3 658 000
1994 statsbudget.....	4 250 000
1993 bokslut.....	46 454 767

58. Inkomster av banhållningen

Under momentet beräknas inflyta 1 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av försäljning av banhållningens fastigheter och av övriga inkomster av blandad natur.

1995 statsbudget	1 000 000
------------------------	-----------

90. Banavgift

Under momentet beräknas inflyta 1 000 000 mk.

Förklaring: I enlighet med lagen om Statsjärnvägarna (747/89) beslutar statsrådet om den avgift som skall uppbäras hos Statsjärnvägarna för användning av bannätet med beaktande av kostnaderna för banhållningen samt de krav som en rättvis utveckling av de olika trafikformerna ställer. Med hänvisning till förklaringen till kapitel 31.58 inflyter inkomsterna av banavgiften under årets första sex månader under detta moment. Då det gäller den senare hälften av året har den nya banavgiften beaktats under moment 31.58.21.

1995 statsbudget.....	1 000 000
1994 statsbudget.....	1 000 000
1993 bokslut.....	11 000 000

99. Övriga inkomster inom trafikministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 200 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig till största delen på beslutet om avgiftsbelagda prestationer (1673/93).

1995 statsbudget	200 000
1994 II tilläggsb.....	500 000

32. Handels- och industriministeriets förvaltningsområde

02. Inkomster av avgiftsbelagd service vid distriktsbyråer för företagstjänst

Under momentet beräknas inflyta 12 500 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna beräknas inflyta enligt följande:

	mk
Inkomster av utvecklingstjänster för små och medelstora företag	11 000 000
Övriga inkomster	1 500 000
Sammanlagt	12 500 000

Inkomsterna av utvecklingstjänster för små och medelstora företag grundar sig på handels- och industriministeriets beslut om avgifter för prestationer av distriktsbyråerna för företags-tjänst (1346/93). Av utbildningsavgifterna för distriktsbyråernas företagarutbildning, projekt för utvecklande av regional näringsverksamhet, rådgivning av produktkaraktär samt övriga utvecklingstjänster som skall finansieras under moment 32.52.24 och vilkas prissättning ändras så att den bättre motsvarar distriktsbyråernas kostnader, beräknas inflyta inkomster om sammanlagt 11 000 000 mk. Övriga inkomster är inkomster från avgiftsbelagd service som grundar sig på självkostnadspris. De utgifter som uppstår i samband med utvecklingstjänster för små och medelstora företag har antecknats under moment 32.52.24 och utgifter för den övriga verksamheten under moment 32.02.21.

1995 statsbudget	12 500 000
1994 statsbudget	9 600 000
1993 bokslut	9 482 213

32. Inkomster av patent- och registerstyrelsens avgiftsbelagda service

Under momentet beräknas inflyta 6 757 000 mk i nettoinkomster.

De inkomster som inflyter under momentet får användas till betalning av utgifter för internationellt samarbete.

Personal som avlönas under momentet ingår inte i maximiantalet anställda under huvudtitel 32.

Förklaring: Som nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten har beaktats inkomsterna av handlingar som gäller patent, varumärken, mönsterskydd, nyttighetsmodeller, handelsregistret, stiftelseregistret, företagsinteckningar och bokslut.

Utgifter och inkomster:	mk
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	125 495 000
Bruttoinkomster	132 252 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	131 687 000
— Offentligrättsliga prestationer	129 200 000

— Övriga prestationer	2 487 000
Övriga inkomster	565 000
Nettoinkomster	6 757 000
1995 statsbudget	6 757 000
1993 bokslut	95 626 854

(33.) Konsumentforskningscentralens inkomster

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. Inkomsterna har budgeterats under moment 12.32.99.

1994 statsbudget	1 500 000
1993 bokslut	1 222 993

40. Geologiska forskningscentralens inkomster

Under momentet beräknas inflyta 25 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på handels- och industriministeriets beslut om geologiska forskningscentralens avgiftsbelagda prestationer och grunderna för avgifterna (845/93). De särskilda utgifter som föranleds av verksamheten har antecknats under moment 32.40.28.

1995 statsbudget	25 000 000
1994 statsbudget	25 000 000
1993 bokslut	16 602 483

80. Överföring från statens kärnavfallshanteringsfond

Under momentet beräknas inflyta 96 800 000 mk.

Förklaring: Överföringen grundar sig på 52 § kärnenergilagen (990/87) och den görs i slutet av mars 1995.

1995 statsbudget	96 800 000
1994 statsbudget	102 800 000
1994 II tilläggsb.	—11 990 000
1993 bokslut	113 624 062

(90.) Statens upphandlingscentralens inkomster

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten.

1994 statsbudget	7 000 000
1993 bokslut	24 245 015

99. Övriga inkomster inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 94 290 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna beräknas inflyta enligt följande:

	mk
Livsmedelsverkets inkomster	400 000
Konsumentverkets inkomster	1 000 000
Konsumentforskningscentralens inkomster	1 600 000
Inkomster till Centralen för turistfrämjandet	200 000
Inkomster till teknologiska utvecklingscentralen	5 000 000
Kemijoki Oy:s elandel	45 000 000
Inmättningsavgifter	450 000
Outokumpu Oy:s ersättning för upptagen malm	30 000
Hysesinkomster av statens turistfastigheter	600 000
Exportövervakningsenhetens inkomster	510 000
Ränteskillnadsgottgörelse för fartygsfinansieringslån	30 000 000
Övriga inkomster	9 500 000
Sammanlagt	94 290 000

Livsmedelsverkets inkomster grundar sig på lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92) och på det beslut ministeriet utfärdat om livsmedelsverkets avgiftsbelagda prestationer (1233/93) med stöd av lagen.

Konsumentverkets inkomster grundar sig på ministeriets beslut om konsumentverkets avgiftsbelagda prestationer (1347/93).

Konsumentforskningscentralens inkomster grundar sig på handels- och industriministeriets beslut om konsumentforskningscentralens avgiftsbelagda prestationer (1348/93).

Handels- och industriministeriets inkomster grundar sig på handels- och industriministeriets beslut om ministeriets avgiftsbelagda prestationer (1346/93) och på handels- och industriministeriets beslut om ministeriets avgiftsbelagda prestationer för övervakningen av användningen av kärnenergi (1494/93).

Inkomsterna till Centralen för turistfrämjandet inflyter av hotell- och hyresinkomster.

Teknologiska utvecklingscentralens inkomster grundar sig på handels- och industriministeriets beslut om forskningscentralens avgifter (1345/93).

Exportövervakningsenhetens inkomster grundar sig på handels- och industriministeriets beslut om avgiftsbelagda prestationer i samband med licensiering (737/93).

Ränteskillnadsgottgörelsen för fartygsfinansieringslån baserar sig på lagen om räntestöd för finansiering av fartygsleveranser (1173/90).

1995 statsbudget	94 290 000
1994 statsbudget	48 310 000
1993 bokslut	71 868 545

33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

06. Inkomster till rättsskyddscentralen för hälsovården

Under momentet beräknas inflyta 1 750 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av avgifter som grundar sig på lagen (1074/92) och förordningen (1121/92) om rättsskyddscentralen för hälsovården. Ersättningen till staten bestäms enligt det beslut som social- och hälsovårdsministeriet utfärdat med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (105/92).

1995 statsbudget	1 750 000
1994 statsbudget	750 000
1993 bokslut	1 232 282

08. Folkhälsoinstitutets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 42 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna utgörs närmast av avgifter som grundar sig på 5 § lagen om

folkhälsoinstitutet (828/81), delvis av inkomster av undersökningar som finansierats med utomstående medel samt av kopierings- o.dyl. inkomster av blandad natur.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen grundar sig på det beslut som social- och hälsovårdsministeriet utfärdat med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92).

Av inkomsterna inflyter 18 000 000 mk av den avgiftsbelagda servicen och av andra inkomster av blandad natur och 24 000 000 mk av utomstående finansiering av undersökningar. Minskningen av inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen beror på inskränkningar i verksamheten. Motsvarande utgifter har antecknats under moment 33.08.21 och 26.

1995 statsbudget	42 000 000
1994 statsbudget	43 522 000
1993 bokslut	45 995 440

09. *Social- och hälsovårdens produkttillsynscentrals inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 8 500 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på det beslut social- och hälsovårdsministeriet utfärdat med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92) gällande avgifterna enligt kemikalielagen (744/89) och de tillstånds- och kontrollavgifter i anslutning till framställning och försäljning av alkohol som kräver särskilt godkännande av social- och hälsovårdsministeriet.

1995 statsbudget 8 500 000

10. *Strålsäkerhetscentralens inkomster*

Under momentet beräknas inflyta 36 715 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna bestäms enligt det beslut som social- och hälsovårdsministeriet samt handels- och industriministeriet utfärdat med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92). Av inkomsterna inflyter 36 680 000 mk av den avgiftsbelagda verksamheten och 35 000 mk av övriga inkomster.

1995 statsbudget 36 715 000
1994 statsbudget 41 800 000
1993 bokslut 43 595 560

(12.) *Statens skolhems inkomster*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten. Inkomsterna har nettobudgeterats under moment 33.12.21.

1994 statsbudget 57 975 000
1993 bokslut 42 585 852

(13.) *Inkomster av socialsjukhuset Järvenpään sosiaalisairaala*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten.

1994 statsbudget 8 248 000
1993 bokslut 11 414 381

92. *Avkastning av penningautomatföreningens verksamhet*

Under momentet beräknas inflyta 1 251 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av avkastning som avses 3 § 4 mom. lotterilagen (491/65) och 29 § penningautomatförordningen (676/67).

1995 statsbudget 1 251 000 000
1994 statsbudget 1 104 000 000
1993 bokslut 1 075 275 000

98. *Återbärningar av statsunderstöd*

Under momentet beräknas inflyta 70 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av återbärningar av statsunderstöd som betalas enligt lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/92), lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (677/82), lagen om kommunernas miljöförvaltning (64/86) samt speciallagar för social- och hälsovården.

1995 statsbudget 70 000 000
1994 statsbudget 285 000 000
1993 bokslut 1 160 447 200

99. *Övriga inkomster inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde*

Under momentet beräknas inflyta 4 000 000 mk.

Förklaring: De inkomster som influtit av avgifter enligt 60 § kemikalielagen finns under moment 12.33.09.

1995 statsbudget 4 000 000
1994 statsbudget 1 800 000
1993 bokslut 7 046 491

34. Arbetsministeriets förvaltningsområde

40. *Inkomster från Europeiska socialfonden (EU)*

Under momentet beräknas inflyta 772 100 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av de betalningar av EU:s stöd som beviljats för projekt som ingår i program gällande mål 6, 2, 3, 4 och

5 b, som 1995 års andel. Betalningarna godkänns tillsammans med EG-kommissionen för åren 1995—1999 för genomförande av Europeiska socialfondens arbetskrafts- och socialpolitik. Motsvarande utgifter har budgeterats under moment 34.01.61.

1995 statsbudget 772 100 000

70. Återbärningar av betalningar enligt lönegaranti

Under momentet beräknas inflyta 333 119 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna utgörs av återbärningar enligt 16 § lagen om lönegaranti (649/73) och 16 § lagen om lönegaranti för sjömän (927/79). Utgifterna enligt lagen om lönegaranti och lagen om lönegaranti för sjömän, 336 619 000 mk, har antecknat under moment 34.99.50.

1995 statsbudget.....	333 119 000
1994 statsbudget.....	533 300 000
1993 bokslut.....	502 118 383

99. Övriga inkomster inom arbetsministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 20 500 000 mk.

Förklaring: Från momentet har till moment 34.03.21 överförts inkomsterna av arbetarskyddsavgifterna, som skall nettobudgeteras. Inkomsterna beräknas inflyta enligt följande:

	mk
Räntor på återbärning av lönegaranti ..	20 000 000
Övriga inkomster	500 000

Sammanlagt 20 500 000

1995 statsbudget.....	20 500 000
1994 statsbudget.....	35 100 000
1993 bokslut.....	132 050 025

35. Miljöministeriets förvaltningsområde

25. Vatten- och miljöförvaltningens inkomster

Under momentet beräknas inflyta 600 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter närmast av återbärning av ersättningar enligt forsskyddslagen. Av de inkomster som tidigare antecknats under momentet har 4 350 000 mk nettobudgeterats på årsnivå som inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten. Övriga inkomster har antecknats under moment 35.25.21, 35.26.21 och 35.27.21.

1995 statsbudget	600 000
1994 statsbudget	6 500 000
1993 bokslut	4 506 697

26. Inkomster till regionala miljöcentra

Under momentet beräknas inflyta 10 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter närmast av avgifter för miljötillstånd. Inkomsterna av avgifterna för miljötillstånd har tidigare bokförts som inkomst under moment 12.26.05.

1995 statsbudget.....	10 000 000
-----------------------	------------

27. Finlands miljöcentrals inkomster

Under momentet beräknas inflyta 1 700 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter närmast av återbärning av ersättningar för forsskyddet och övriga ersättningar.

1995 statsbudget	1 700 000
------------------------	-----------

40. Bostadsväsendets inkomster

Under momentet beräknas inflyta 100 000 mk.

Förklaring: De inkomster som inflyter under momentet är statens bostadsfonds inkomster av blandad natur.

1995 statsbudget	100 000
1994 statsbudget	3 000 000
1993 bokslut	4 175 992

(60.) Ersättningar för åtgärder för skydd mot miljöskador

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och de inkomster som inflyter under momentet har beaktats under moment 12.26.80.

99. Övriga inkomster inom miljöministeriets förvaltningsområde

Under momentet beräknas inflyta 1 200 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna grundar sig på ett beslut om avgifter för miljöministeriets prestationer.

1995 statsbudget	1 200 000
1994 statsbudget	1 200 000
1994 II tilläggsb.....	4 260 000
1993 bokslut	765 410

39. Övriga inkomster av blandad natur

01. Böter

Under momentet beräknas inflyta 330 000 000 mk.

Förklaring: Under momentet bokförs som inkomst de medel som inflyter av böter och av parkeringsböter enligt lagen om parkeringsbot (248/70).

1995 statsbudget.....	330 000 000
1994 statsbudget.....	330 000 000
1993 bokslut.....	285 312 776

02. Dröjsmålsräntor, restavgifter och skatte-tillägg för försummad betalning av skatt inom utsatt tid, vilka skall inlevereras till staten

Under momentet beräknas inflyta 430 000 000 mk.

Förklaring: Under momentet bokförs som inkomst den andel som av de dröjsmålsräntor som indrivs enligt lagen om dröjsmålsräntor och restavgift på skatt (145/76) tillkommer staten i egenskap av skattetagare och restavgifter samt vissa skattetillägg som debiteras enligt skattelagarna.

1995 statsbudget.....	430 000 000
1994 statsbudget.....	430 000 000
1993 bokslut.....	417 816 812

03. Anmärkningsmedel

Under momentet beräknas inflyta 100 000 mk.

1995 statsbudget.....	100 000
1994 statsbudget.....	100 000
1993 bokslut.....	-

04. Indragning av utgiftsrester och reserverade anslag

Under momentet beräknas inflyta 200 000 000 mk.

Förklaring: Under momentet bokförs som inkomst utgiftsrester som inte använts och överförda reservationsanslag som inte mera kan överföras i bokslutet.

1995 statsbudget.....	200 000 000
1994 statsbudget.....	200 000 000
1993 bokslut.....	169 361 743

05. Inkomst vid föryttring av statsjord och inkomstbringande rättigheter

Under momentet beräknas inflyta 40 000 000 mk.

Förklaring: Under momentet bokförs som inkomst försäljningspriset på de köp som grundar sig på lagen om rätt att upplåta statens jordegendom och inkomstbringande rättigheter (687/78) och den förordning (693/78) som utfärdats med stöd av lagen.

1995 statsbudget.....	40 000 000
1994 statsbudget.....	40 000 000
1993 bokslut.....	238 273 366

07. Ersättningar som bokförs som inkomst till staten utanför statens pensionsfond

Under momentet beräknas inflyta 35 525 000 mk.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Från och med år 1994 betalar alla arbetsgivare som hör till statens pensionssystem in pensionsavgifterna till statens pensionsfond. Inkomsterna under momentet inflyter av sådana ersättningar till staten som Kommunernas pensionsförsäkring betalar för pensionsutgifter inom städernas rättsväsenden.

1995 statsbudget.....	35 525 000
1994 statsbudget.....	148 000 000
1993 bokslut.....	271 522 093

09. Dag- och moderskapspenningar samt socialskyddsavgifter som skall erläggas till staten

Under momentet beräknas inflyta 10 000 000 mk.

Förklaring: Under momentet bokförs som inkomst enligt sjukförsäkringslagen (364/63) utbetalade dagpenningar samt moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenningar samt socialskyddsavgifter enligt 13 § lagen om arbetsgivares socialskyddsavgift (366/63).

1995 statsbudget.....	10 000 000
1994 statsbudget.....	40 000 000
1993 bokslut.....	65 235 776

10. Övriga inkomster av blandad natur

Under momentet beräknas inflyta 15 000 000 mk.

Förklaring: Under momentet bokförs som inkomst sådana inkomster av blandad natur som inte kan bokföras som inkomst under andra moment.

1995 statsbudget.....	15 000 000
1994 statsbudget.....	15 000 000
1993 bokslut.....	18 397 995

Inkomsterna under avdelning 12, sammanställda kapitelvis för åren 1993—1995

	År 1993 bokslut 1000 mk	År 1994 statsbudget 1000 mk	År 1995 förslag 1000 mk	Ändring 1994-1995 ± 1000 mk	± %
24. Utrikesministeriets förvaltningsområde	50 294	24 210	7 000	— 17 210	— 71
25. Justitieministeriets förvaltningsområde	377 679	442 000	414 000	— 28 000	— 6
26. Inrikesministeriets förvaltningsområde	304 203	408 617	870 068	+ 461 451	+113
27. Försvarsministeriets förvaltningsområde	263 701	71 890	74 700	+ 2 810	+ 4
28. Finansministeriets förvaltningsområde	9 983 422	9 486 684	13 434 788	+3 948 104	+ 42
29. Undervisningsministeriets förvaltningsområde	3 999 583	2 962 017	2 982 521	+ 20 504	+ 1
30. Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	643 272	418 489	3 839 342	+3 420 853	+817
31. Trafikministeriets förvaltningsområde	725 267	603 134	606 542	+ 3 408	+ 1
32. Handels- och industriministeriets förvaltningsområde	905 881	194 210	235 347	+ 41 137	+ 21
33. Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	2 503 320	1 543 095	1 413 965	— 129 130	— 8
34. Arbetsministeriets förvaltningsområde	634 168	568 400	1 075 719	+ 507 319	+ 89
35. Miljöministeriets förvaltningsområde	9 448	10 700	13 600	+ 2 900	+ 27
39. Övriga inkomster av blandad natur	1 465 921	1 203 100	1 060 625	— 142 475	— 12
Sammanlagt	21 866 159	17 936 546	26 028 217	+8 091 671	+ 45

Avdelning 13

RÄNTEINKOMSTER OCH INTÄKTSFÖRING AV VINST

01. Ränteinkomster

04. *Räntor på statens lån till affärsverken*
Under momentet beräknas inflyta 14 665 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av räntor på lån som i den ingående balansen för affärsverk som avses i lagen om statens affärsverk (627/87) antecknats som beviljade av staten.

1995 statsbudget.....	14 665 000
1994 statsbudget.....	59 562 000
1994 I tilläggsb.	—40 000 000
1993 bokslut.....	50 040 998

05. *Räntor på övriga lån*
Under momentet beräknas inflyta 195 233 000 mk.

Förklaring: I inkomststaten under momentet har såsom avdrag beaktats räntorna på lån som i tiden upptagits för statens investeringsfond, vilka räntor Postbanken Ab har betalat till staten och vilka på grundval av 12 § lagen om Postbanken Ab:s investeringsfond (973/87) har bokförts under respektive inkomstmoment i statsbudgeten, samt räntorna på den kredit som statens investeringsfond beviljat och som övergått till staten, eftersom lånen har amorterats helt och hållet. I inkomststaten har beaktats ränteinkomsterna på lån som beviljats Vammas

Oy och Turun Asennuspaja Oy. I inkomststaten har även beaktats ränteinkomsterna av statens affärsverks pensionsavgiftslån.

1995 statsbudget.....	195 233 000
1994 statsbudget.....	283 044 000
1993 bokslut.....	374 703 677

07. *Räntor på depositioner*
Under momentet beräknas inflyta 1 700 000 000 mk.

Förklaring: Under momentet antecknas som inkomster de ränteinkomster som inflyter genom placering av den del av statens kassareserver som överstiger det dagliga behovet.

1995 statsbudget.....	1 700 000 000
1994 statsbudget.....	2 800 000 000
1993 bokslut.....	3 473 496 544

08. *Räntor på obligationer*
Under momentet beräknas inflyta 400 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna under momentet utgörs av räntor som influtit under tiden mellan emitteringsdagen och försäljningsdagen för maskuldebrevslån.

1995 statsbudget.....	400 000 000
1994 statsbudget.....	400 000 000
1993 bokslut.....	1 095 520 039

03. Dividendinkomster

01. *Dividendinkomster av statsbolag*
Under momentet beräknas inflyta 600 000 000 mk.

1995 statsbudget.....	600 000 000
1994 statsbudget.....	300 000 000
1993 bokslut.....	232 517 996

02. <i>Övriga dividendinkomster</i>	1995 statsbudget.....	10 000 000
Under momentet beräknas inflyta 10 000 000 mk.	1994 statsbudget.....	10 000 000
	1993 bokslut.....	14 464 030

05. Intäktsföring av statens affärsverks vinst

01. <i>Intäktsföring av statens affärsverks vinst</i>	1995 statsbudget.....	100 000 000
Under momentet beräknas inflyta 100 000 000 mk.	1994 statsbudget.....	400 000
	1994 I tilläggsb.....	430 000 000
<i>Förklaring:</i> Inkomsterna inflyter av intäktsföring år 1994 av vinst från de affärsverk som avses i lagen om statens affärsverk (627/87).	1994 II tilläggsb.....	8 000 000
	1993 bokslut.....	249 500 000

Inkomsterna under avdelning 13, sammanställda kapitelvis för åren 1993—1995

	År 1993 bokslut 1 000 mk	År 1994 Statsbudget 1 000 mk	År 1995 förslag 1 000 mk	Ändring 1994—1995 ± 1 000 mk ±%	
01. Ränteinkomster.....	4 993 761	3 542 606	2 309 898	— 1 232 708	— 35
03. Dividendinkomster.....	246 982	310 000	610 000	+ 300 000	+ 97
05. Intäktsföring av statens affärsverks vinst.....	249 500	400	100 000	+ 99 600	+24 900
Sammanlagt	5 490 243	3 853 006	3 019 898	— 833 108	— 22

Avdelning 15

LÅN

01. Lån som återbetalas till staten

02. Återbetalningar på statens lån till affärsverk

Under momentet beräknas inflyta 27 000 000 mk.

Förklaring: Inkomsterna inflyter av återbetalningar på lån som i den ingående balansen för affärsverk som avses i lagen om statens affärsverk (627/87) antecknats som beviljade av staten.

1995 statsbudget.....	27 000 000
1994 statsbudget.....	101 755 000
1994 I tilläggsb.....	376 000 000
1993 bokslut.....	158 457 090

04. Avkortningar på övriga lån

Under momentet beräknas inflyta 580 487 000 mk.

Förklaring: I inkomststaten under momentet

har såsom avdrag beaktats slutbetalningen på sådana lån som i tiden har upptagits för statens investeringsfond och på vilka Postbanken Ab har betalat avkortningarna på grundval av 12 § lagen om Postbanken Ab:s investeringsfond (973/87). I inkomsterna ingår avkortningarna på lån som beviljats Vammass Oy och Turun Asennuspaja Oy. I intäktskalkylen har beaktats återbetalningarna på statens affärsverks pensionsavgiftslån samt avkortningarna på köpe- och löseskillingar för lägenheter som har bildats i enlighet med lagen om gårdsbruksenheter, jorddispositionslagen och markförvärvslagen.

1995 statsbudget.....	580 487 000
1994 statsbudget.....	592 468 000
1994 I tilläggsb.....	234 000 000
1993 bokslut.....	2 679 260 544

02. Statens nettouplåning

01. Nettouplåningen

Under momentet antecknas 61 085 000 000 mk.

Förklaring: För balansering av budgetpropositionen är behovet av nettouplåning 61 085 000 000 mk år 1995. Avsikten är att täcka 52 600 000 000 mk av behovet av nettouplåning med långfristiga lån och 8 485 000 000 mk med kortfristiga lån.

Amorteringarna på statens skuld i mark med en lånetid på över 12 månader har 1995 beräknats uppgå till 8 735 000 000 mk och amorteringarna på valutaskulden med en lånetid på över 12 månader till 6 375 000 000 mk, dvs. sammanlagt 15 110 000 000 mk, och av-

sikten är alltså att uppta nya statslån med en lånetid på över 12 månader till ett belopp av 67 710 000 000 mk.

Beloppet av den skuld som har en lånetid på högst 12 månader beräknas vid utgången av 1994 uppgå till 38 560 000 000 mk, och den kortfristiga skulden borde 1995 alltså kunna uppgå till minst 47 045 000 000 mk.

Under 1995 är det möjligt att i enlighet med lånevillkoren säga upp gamla utländska lån så att de skall betalas i förtid till ett belopp av ca 3 100 000 000 mk samt att ha beredskap att köpa upp sådana gamla serieobligationer på marknaden vilkas lånetid 1995 blir kortare än 12 månader. Dessa lån beräknas 1995 uppgå till

8 350 000 000 mk. Refinansieringen av dessa lån ökar knappast alls nettoupplåningen men förutsätter att nya statslån upptas till ett belopp av 11 450 000 000 mk utöver vad som anförts ovan. Då behövs för upptagandet av nya statslån en lånefullmakt på minst 79 160 000 000 mk. Till riksdagen avläts i anslutning till budgetpropositionen en proposition angående fullmakter för statsrådet att uppta lån år 1995.

1995 statsbudget	61 085 000 000
1994 statsbudget	68 130 000 000
1994 I tilläggsb.	735 000 000
1994 II tilläggsb.	1 775 000 000
1993 bokslut	77 208 413 894

Inkomsterna under avdelning 15, sammanställda kapitelvis för åren 1993—1995

	År 1993 bokslut 1 000 mk	År 1994 statsbudget 1 000 mk	År 1995 förslag 1 000 mk	Ändring 1994—1995	
				± 1 000 mk	± %
01. Lån som återbetalas till staten .	2 837 718	694 223	607 487	— 86 736	—12
02. Statens nettoupplåning	77 208 414	68 130 000	61 085 000	—7 045 000	—10
Sammanlagt	80 046 132	68 824 223	61 692 487	—7 131 736	—10

UTGIFTER

Huvudtitel 21 REPUBLIKENS PRESIDENT

Det totala antalet anställda vid Republikens Presidents kansli för 1995 motsvara högst 81 årsverken.

01. Republikens President

01. *Presidentens arvode och representationsanslag*

Under momentet beviljas 1 458 000 mk.

Anslaget får användas för utgifter enligt lagen om gottgörelsen till republikens president (39/94).

1995 anslag.....	1 458 000
1994 anslag.....	1 390 000
1993 bokslut	1 041 404

21. *Presidentens dispositionsmedel*

Under momentet beviljas 125 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av republikens presidents driftsutgifter.

1995 anslag.....	125 000
1994 anslag.....	125 000
1993 bokslut	73 544

02. Republikens Presidents kansli

Förklaring: Budgetpropositionen för 1995 baserar sig till den del den gäller republikens presidents kansli på resultatbudgetering. Republikens presidents kansli har till uppgift att bistå republikens president, sköta administrativa ärenden, ordna personlig service för republikens president och hans familj samt sörja för republikens presidents personliga säkerhet.

21. (21.02.01, 29 och 70) *Omkostnader* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 23 062 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 058 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fas-

tighetsförvaltning med hänvisning till motivering till kapitel 28.60.

1995 anslag	23 062 000
1994 anslag	22 055 000
1994 II tilläggsb.	130 000
1993 bokslut	18 849 987

27. *Utgifter för pensionerad president (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 248 000 mk.

Anslaget får användas för avlönande av den personal och det arbetsrum som ställts till den pensionerade presidenten Mauno Koivistos förfogande samt för utgifterna för kansli- och andra tjänster.

1995 anslag.....	248 000
1994 anslag.....	210 000

Utgifterna under huvudtitel 21, sammanställda kapitelvis för åren 1993—1995

	År 1993 bokslut 1000 mk	År 1994 statsbudget 1000 mk	År 1995 förslag 1000 mk	Ändring 1994—1995	
				± 1000 mk	± %
01. Republikens President (010)....	1 115	1 515	1 583	+ 68	+4
02. Republikens Presidents kansli (010).....	18 850	22 265	23 310	+1 045	+5
Sammanlagt	19 965	23 780	24 893	+1 113	+5

Huvudtitel 22

RIKSDAGEN

Det totala antalet anställda under huvudtiteln får 1995 motsvara högst 388 årsverken, varav 287 vid riksdagens kansli, 14 vid statsrevisorernas kansli, 30 vid justitieombudsmannens kansli, 11 vid kansliet för Finlands delegation i Nordiska rådet och 46 vid Riksdagsbiblioteket.

Förklaring: Budgetpropositionen för 1995 baserar sig till den del den gäller riksdagens huvudtitel på resultatbudgetering.

01. Riksdagsmännen

21. (22.01.01, 02 och 20) <i>Omkostnader</i> (förslagsanslag)	Riksdagsmännens dagspenningar.....	18 200 000
	Riksdagsmännens resor i hemlandet...	16 020 000
	Sammanlagt	77 730 000
Under momentet beviljas 77 730 000 mk.		
<i>Förklaring:</i> Avsikten är att anslagen fördelas enligt följande:		
	1995 anslag	77 730 000
	1994 anslag	77 730 000
Riksdagsmännens arvoden	1993 bokslut	74 193 734
mk		
43 510 000		

02. Riksdagens kansli

21. (22.02.01, 10, 29 och 70) <i>Omkostnader</i> (förslagsanslag)	1995 anslag.....	112 865 000
	1994 anslag.....	104 296 000
Under momentet beviljas 112 865 000 mk.	1993 bokslut.....	104 679 838

09. Statsrevisorerna

21. (22.09.01 och 29) <i>Omkostnader</i> (förslagsanslag)	1995 anslag.....	6 218 000
	1994 anslag.....	6 142 000
Under momentet beviljas 6 218 000 mk.	1993 bokslut	5 622 667

14. Riksdagens justitieombudsman

21. (22.14.01 och 29) <i>Omkostnader</i> (förslagsanslag)	1995 anslag.....	9 826 000
	1994 anslag.....	9 687 000
Under momentet beviljas 9 826 000 mk.	1993 bokslut	9 798 025

25. Finlands delegation i Nordiska rådet

21. (22.25.01 och 29) <i>Omkostnader</i> (förslagsanslag)	1995 anslag	11 979 000
	1994 anslag	11 190 000
Under momentet beviljas 11 979 000 mk.	1993 bokslut	10 491 263

30. Riksdagsbiblioteket

21. (22.30.01, 21 och 29) <i>Omkostnader</i> (förslagsanslag)	1995 anslag	15 998 000
	1994 anslag	15 363 000
Under momentet beviljas 15 998 000 mk.	1993 bokslut	15 419 954

99. Riksdagens övriga utgifter

21. <i>Dispositionsmedel till riksdagsgrupperna för gruppkanslierna</i> (förslagsanslag)	1995 anslag	16 612 000
	1994 anslag	15 849 000
Under momentet beviljas 16 612 000 mk.	1993 bokslut	15 303 600

Anslaget får användas för avlöande av sekreterare och annan kanslipersonal som behövs för gruppernas verksamhet samt för övriga utgifter som föranleds av gruppernas verksamhet.

Förklaring: Anslaget under momentet har ändrats till förslagsanslag. Anslaget fördelas mellan grupperna så att 6 350 mk i månaden erläggs per riksdagsman. Till varje grupp som bildats på basis av resultatet från riksdagsvalet erläggs dessutom per månad som bassumma ett belopp motsvarande månadssumman för två riksdagsmän.

22. *Till förfogande för Finlands grupp av Interparlamentariska unionen*

Under momentet beviljas 1 000 000 mk.

Anslaget får användas av Finlands grupp av Interparlamentariska unionen för kansliutgifter, medlemsutgifter, utgifter för möten och besök samt för kostnader förorsakade av övrigt internationellt samarbete bland riksdagsmännen inom den finska gruppen.

1995 anslag	1 000 000
1994 anslag	900 000
1993 bokslut	1 044 893

Utgifterna under huvudtitel 22, sammanställda kapitelvis för åren 1993—1995

	År 1993 bokslut 1000 mk	År 1994 statsbudget 1000 mk	År 1995 förslag 1000 mk	Ändring ± 1000 mk	1994-1995 ± %
01. Riksdagsmännen (010)	74 194	77 730	77 730	—	—
02. Riksdagens kansli (010)	104 680	104 296	112 865	+ 8 569	+8
09. Statsrevisorerna (010)	5 623	6 142	6 218	+ 76	+1
14. Riksdagens justitieombudsman (010)	9 798	9 687	9 826	+ 139	+1
25. Finlands delegation i Nordiska rådet (030)	10 491	11 190	11 979	+ 789	+7
30. Riksdagsbiblioteket (280)	15 960	15 363	15 998	+ 635	+4
99. Riksdagens övriga utgifter (010)	16 348	16 749	17 612	+ 863	+5
Sammanlagt	237 094	241 157	252 228	+11 071	+5

Huvudtitel 23

STATSRÅDET

Med undantag av statsrådets medlemmar får det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet 1995 motsvara högst 217 årsverken.

Förklaring: Budgetpropositionen för 1995 baserar sig till den del den gäller statsrådets kansli och justitiekanslersämbetet på resultatbudgetering.

Tanken med statsrådets kanslis verksamhet är att kansliet genom att tillhandahålla politiska, funktionella och administrativa tjänster skall säkerställa att republikens presidents och statsrådets beslutsfattande löper smidigt samt att det föreligger nödvändiga betingelser för statsministerns verksamhet.

Till de delar som ankommer på kansliet är målet att driva regeringens politik i enlighet med regeringsprogrammet och de linjer och mål som regeringen fastställt i syfte att komplettera det.

Dataunderlaget för ledningen av statsrådets verksamhet utvecklas och man förbereder sig för att ta i bruk nya handlingsmönster vid samordningen av statsrådets verksamhet.

Ett ADB-baserat system för statsrådets beslutsfattande tas i bruk.

Statsministerns och statsrådets tekniska och administrativa tjänster effektiveras genom att samarbetet mellan dem som arbetar i statsrådsborgen samt andra samarbetsmyndigheter intensifieras. Ledningen av den verksamhet som främjar statsrådets säkerhet koncentreras till en säkerhetsenhet som inrättas vid statsrådets kansli. Alla extra resurser som behövs för verksamheten överförs från byggnadsförvaltningen. I fråga om olika funktioner utökas användningen av köpta tjänster på ändamålsenligt sätt.

Målet för justitiekanslersämbetet är att upprätthålla lagligheten inom den offentliga förvaltningen genom laglighetsövervakning av statsrådet samt myndigheternas verksamhet och den offentliga verksamheten i övrigt, genom att övervaka advokatväsendet och handha uppgifterna som högsta åklagare.

01. Statsrådet

01. Avlöningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 558 000 mk.

Antalet anställda får uppgå till högst 41, varav 18 får vara medlemmar av statsrådet och 23 specialmedarbetare.

1995 anslag	15 558 000
1994 anslag	15 558 000
1993 bokslut	15 023 282

20. Resor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 800 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för resor som företas av statsministern och

av honom direkt biträdande personer samt av ministrarna och deras specialmedarbetare. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för resor som företas av ministrarnas säkerhetsvakter.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 000 000 mk för uppdrag i anslutning till ett medlemskap i Europeiska unionen.

1995 anslag	2 800 000
1994 anslag	1 280 000
1993 bokslut	2 107 107

02. Statsrådets kansli

21. (23.02.01, 29 och 70 samt 25.29) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 64 118 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 15 676 000 mk, varav 1 000 000 mk på grund av en överföring 1.1.1995 av löneutgifter för fem årsverken från moment 28.60.21 och 14 676 000 mk som överföring 1.5.1995 från moment 28.60.21 av konsumtions-

och investeringsutgifter för statsrådets kanslis säkerhetsenhet och på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60.

1995 anslag	64 118 000
1994 anslag	52 897 000
1993 bokslut	50 797 731

03. Justitiekanslersämbetet

21. (23.03.01 och 29) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 13 115 000 mk.

Förklaring: Budgetpropositionen för 1995 baserar sig till den del den gäller justitiekanslersämbetet på resultatbudgetering.

Justitiekanslersämbetet har till uppgift att övervaka lagenligheten i statsrådets och övriga myndigheters verksamhet och den offentliga verksamheten. Även övervakningen av advokatväsendet åligger justitiekanslern. I egenskap av högste åklagare leder och övervakar justitiekanslern åklagarväsendet.

Det mest omfattande uppgiftsområdet inom justitiekanslersämbetets övervakning av myndigheternas verksamhet och den offentliga verksamheten är avgörandet av enskilda personers klagomål. År 1993 tog justitiekanslersämbetet emot 1 266 och avgjorde 1 330 klagomål. Me-

dianavgörandetiden var ca 4 mån. Avgöranden som ledde till åtgärder träffades med anledning av 16 % av de undersökta klagomålen.

Målet är att upprätthålla och utveckla lagligheten i myndigheternas verksamhet och den offentliga verksamheten genom att träffa på behörigt sätt motiverade avgöranden med riktigt innehåll och informera om dem. Behandlingstiderna för klagomål bibehålls på uppnådd nivå.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 60 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60.

1995 anslag	13 115 000
1994 anslag	13 035 000
1993 bokslut	11 650 002

25. Statsrådets representations- och ämbetslokaler

26. *Representationslokaliteterna i anslutning till Fiskartorpet* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 348 000 mk.

Anslaget får i enlighet med det avtal om skötseln av statens representationslokaliteter i anslutning till Fiskartorpet som 12.4.1983 inicks mellan staten och Arctia Oy användas till

betalning av de utgifter som föranleds av de för representationslokaliteterna upptagna lånen samt av lokaliteternas skötsel och underhåll. Anslaget får även användas till betalning av de utgifter som föranleds av anskaffning och iståndsättning av inventarier.

1995 anslag.....	1 348 000
1994 anslag.....	1 439 000
1993 bokslut	1 097 898

(29.) *Övriga konsumtionsutgifter* (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och anslaget under det har beaktats i kalkylerna för moment 23.02.21.

(74.) *Statsrådets skyddsrum* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1994 anslag	5 220 000
1993 bokslut	25 000 000

27. Understödjande av politisk verksamhet

50. *Understödjande av partiverksamhet*

Under momentet beviljas 64 200 000 mk.

Anslaget får i enlighet med 9 § partilagen (10/69) samt 1 § förordningen om understöd för partiverksamhet (27/73) användas till betalning av understöd till de partier som är företrädare i riksdagen för understödjande av deras i stadgarna och i de allmänna programmen angivna offentliga verksamhet. Av anslaget är 3 800 000 mk avsett att användas för partiernas internationella verksamhet och 60 098 000 mk för partiernas övriga verksamhet, varav 8 % är avsett att användas för kvinnornas politiska verksamhet samt likaså 8 % för verksamheten vid partiernas kretsorganisationer, allt enligt

samma grunder som ovan nämnda understöd. Vidare får 302 000 mk av anslaget användas i understöd till Ålands landskapsstyrelse för understödjande av politisk verksamhet i landskapet Åland.

1995 anslag	64 200 000
1994 anslag	64 200 000
1993 bokslut	64 725 000

(51.) *Vissa understöd*

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1994 anslag.....	2 000 000
1993 bokslut	2 700 000

99. Statsrådets övriga utgifter

23. *Monument över Lauri Kristian Relander* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 658 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som uppkommer när ett monument över Lauri Kristian Relander färdigställs och reses. Av anslaget får 50 000 mk användas för utförandet av grundläggnings- och belysningsarbeten för monumentet.

Förklaring: I budgeten för 1994 har beviljats fullmakt att ingå ett avtal så att det föranleder staten utgifter om sammanlagt 1 850 000 mk, varav 650 000 mk 1994, 600 000 mk 1995 och

600 000 mk 1996. Betalningsposterna i avtalet har ändrats så att det föranleder utgifter om 592 000 mk 1994, 608 000 mk 1995 och 650 000 mk 1996.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 50 000 mk som utgifter som åsamkas av grundläggnings- och belysningsarbeten för monumentet, vilka inte ingår i ovan nämnda avtal.

1995 anslag.....	658 000
1994 anslag.....	592 000

24. *Ordnar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 817 000 mk.

Anslaget får användas till ersättning av kostnaderna för hederstecken som ges utan lösen till statstjänstemän och andra.

1995 anslag.....	1 817 000
1994 anslag.....	1 817 000
1993 bokslut	1 716 030

25. *J. V. Snellmans samlade verk* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 600 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av det fortsatta projektet rörande utgivningen av J.V. Snellmans samlade verk och till betalning av de utgifter som redaktionen för verken har samt för smärre anskaffningar av utrustning. Anslaget får användas för avlönande av personal motsvarande högst sju årsverken.

1995 anslag.....	1 600 000
1994 anslag.....	1 836 000
1993 bokslut	1 728 000

26. *Finlands förvaltningshistoria* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 600 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av skrivandet och tryckandet av Finlands förvaltningshistoria och utgifter för den kommitté som övervakar arbetet samt för smärre anskaffningar av utrustning. Anslaget får användas för avlönande av personal motsvarande högst sex årsverken.

1995 anslag.....	1 600 000
1994 anslag.....	1 864 000
1993 bokslut	1 920 000

(27.) *Monument över Risto Ryti* (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1994 anslag.....	424 000
1993 bokslut	700 000

Utgifterna under huvudtitel 23, sammanställda kapitelvis för åren 1993—1995

	År 1993 bokslut 1000 mk	År 1994 statsbudget 1000 mk	År 1995 förslag 1000 mk	Ändring 1994—1995	
				±1000 mk	±%
01. Statsrådet (010).....	17 130	16 838	18 358	+ 1 520	+ 9
02. Statsrådets kansli (050)	50 798	52 897	64 118	+11 221	+21
03. Justitiekanslersämbetet (010) ...	11 650	13 035	13 115	+ 80	+ 1
25. Statsrådets representations- och ämbetslokaler (050).....	48 598	6 659	1 348	— 5 311	—80
27. Understödjande av politisk verk- samhet (010).....	67 425	66 200	64 200	— 2 000	— 3
99. Statsrådets övriga utgifter (050).	6 304	6 533	5 675	— 858	—13
Sammanlagt	201 905	162 162	166 814	+ 4 652	+ 3

Huvudtitel 24

UTRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får 1995 motsvara högst 1 508 årsverken. I siffran ingår inte den personal som anställs i stationeringslandet, inte den personal som anställs för FN:s och KSSE:s fredsbevarande operationer och inte den personal som anställs vid EU-kommissionen. Inom förvalt-

ningsområdet får dessutom i samband med översättningen till finska av EG-lagstiftningen finnas personal som motsvarar högst 15 årsverken samt med anledning av andra uppgifter i samband med Europeiska unionen personal som motsvarat 15 årsverken.

01. Utrikesförvaltningen

Förklaring: Utrikesförvaltningen bereder och driver utrikespolitiken, som leds av republikens president och regeringen, koordinerar myndigheternas deltagande i det internationella samarbetet, främjar demokrati och respekt för de mänskliga rättigheterna genom internationellt samarbete och stöder en hållbar utveckling med avseende på miljön, naturtillgångarna och ekonomin. Utrikesförvaltningen främjar Finlands nationella intressen utomlands samt bevakar de finska medborgares intressen och rättigheter som befinner sig utomlands.

Den internationella verksamhetsmiljön fortsätter att förändras kraftigt till följd av det kalla krigets slut. Den brytningsperiod som pågår i Europa har inom Finlands närområden tagit sig uttryck i den oklara situationen i Ryssland och Baltikum. Det pågår flera regionala och lokala kriser, av vilka krisen i det forna Jugoslavien är närmast Finland. Man har aktivt försökt få dessa kriser under kontroll inom ramen för både FN och KSSE. Deltagandet i den internationella krishanteringens inom ramen för både FN och KSSE förutsätter att Finland också i fortsättningen ökar sitt deltagande. Detta gäller framför allt deltagandet i den fredsbevarande verksamheten och annat internationellt samar-

bete (olika missioner osv.), vilkas betydelse för det internationella samfundets samarbete accentueras.

Integrationen i Europa har fortsatt. Europeiska unionen har slutfört förhandlingar som tar sikte på ett medlemskap med fyra EFTA-länder och Finland undertecknade 24.6.1994 det anslutningsavtal som tar sikte på ett medlemskap i EU. Medlemskapet i Europeiska unionen samt de fortsatta internationella förändringarna kräver ännu större beredskap än tidigare inom utrikesförvaltningen för att garantera en aktiv insats från Finlands sida i den internationella politiken.

Bland utrikesförvaltningens uppgifter accentueras 1995 den västeuropeiska integrationen, den politiska och ekonomiska utvecklingen i östra Centraleuropa och OSS-länderna samt ordnandet av relationerna med dessa länder, de säkerhetspolitiska frågorna inklusive samarbete inom ramen för KSSE, FN-politiken, frågorna om de mänskliga rättigheterna samt de internationella miljöfrågorna.

Inom den internationella politiken är målet att trygga Finlands nationella intressen och att stärka landets internationella ställning. Avsikten är att uppnå målen med hjälp av en aktiv

och initiativrik utrikespolitik och genom att stöda ett befästande av KSSE:s principer samt uppbyggandet av ett enhetligt Europa. Grunden för säkerhetspolitiken utgörs av militär alliansfrihet och ett självständigt försvar. Samtidigt är det viktigt att delta i utvecklandet av nya säkerhetssystem och olika institutioner. De globala målen är fortfarande att öka säkerheten med hjälp av nedrustning, att främja de mänskliga rättigheterna samt att utveckla det internationella miljösamarbetet.

Målet för handelspolitiken är att skapa allmänna förutsättningar för det internationella utbytet i Finland och utomlands så att de finländska varor och tjänster som exporteras så enkelt som möjligt kan komma ut på den utländska marknaden och att de har likvärdiga premisser för konkurrens. Andra mål är att främja exporten och att skapa en ram för finländska investeringar i utlandet samt för utländska investeringar i Finland. Vidare försöker man på så förmånliga villkor som möjligt skapa allmänna förutsättningar för import av varor, tjänster och kapital. Härvid är målet förmånliga priser, främjande av den inhemska ekonomiska konkurrensen samt trygghet av försörjningsberedskapen.

Det centrala målet när det gäller press- och kulturuppgiften är att effektivisera den internationella informationen om Finland inom de sektorer och geografiska områden som förändringarna i Europa förutsätter. Prioritetsområden för utvecklandet av press- och kulturrelationer är förutom EU-länderna Nordamerika och Japan samt Finlands närområden.

Målet när det gäller de rättsliga uppgifterna är att omorganisera avtalsförhållandena med länder som tidigare varit socialistiska, speciellt inom Finlands närområden, att utveckla avtalen och lagstiftningen gällande de mänskliga rättigheterna, att skapa de rättsliga system som integrationen förutsätter, att åstadkomma internationella miljöskyddsavtal som beaktar Finlands egna intressen, att utveckla och driva inresepolitiken samt att förbättra krisberedskapen. I fråga om visumbehandlingen eftersträvas högst två veckors behandlingstid.

Målet när det gäller förvaltningen är att utrikesförvaltningen skall utföra de uppgifter som får av samhället genom att använda mindre personalresurser och kostnader än vad som i genomsnitt är brukligt i industriländer som Finland. Verksamhetssystemet inom förvalt-

ningen utvecklas genom att målsättningen görs klarare och de administrativa och funktionella procedurerna förenklas.

Utrikesministeriet koordinerar beredningen av EU-ärenden i Finland. Ministeriet deltar i de olika beredningsgruppernas arbete och i ministeriet inrättas ett sekretariat för koordineringen. Antalet utrikes- och säkerhetspolitiska ärenden ökar i och med medlemskapet och mer personal inriktas på beredningen av ärendena. Dataöverföringen mellan EU och Finland går genom EU-delegationen i Bryssel och utrikesministeriet. För att dataöverföringen skall säkerställas och bli snabbare utvecklas kommunikations- och ADB-systemen i ministeriet och hos EU-delegationen samt beskickningarna i EU-medlemsländerna och anställs mer personal inom dataadministrationen.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 756 595 000 mk.

Anslaget får även användas till betalning av de understöd som beviljas honorära konsulter.

Vid utrikesförvaltningen kan inrättas nio utrikesrådstjänster (A 27), under förutsättning att nio ambassadrådstjänster (A 27) samtidigt indras, och en utrikesrådstjänst (A 28) fr.o.m. 1.3.1995 för uppgiften som chef för ambassaden i Luxemburg.

Förklaring: Utrikesministeriet ansvarar på ämbetsverksnivå för koordineringen av EU-ärendena och utrikesförvaltningen sköter dataöverföringen mellan EU och de finska myndigheterna. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats ett tillägg om sammanlagt 13 årsverken för de uppgifter i anslutning till dataadministrationen som EU-medlemskapet förutsätter samt för inrättande av en ambassad i Luxemburg. Den ökning av anslaget under momentet som EU-uppgifterna föranleder är sammanlagt 25 670 000 mk.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom nettobudgeterade inkomster beaktats inkomsterna av kurirförsändelser, expeditionsavgifter, pass- och visumbehandlingsavgifter samt andra inkomster enligt ministeriets beslut om avgifter.

Utgifter och inkomster:

	mk
Bruttoutgifter	792 795 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	23 800 000

Övriga omkostnader	768 995 000
Bruttoinkomster	36 200 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	26 650 000
— offentligt rättsliga prestationer	25 150 000
— övriga prestationer	1 500 000
Övriga inkomster	9 550 000
Nettoutgifter	756 595 000

1995 anslag	756 595 000
1994 anslag	737 915 000
1994 I tilläggsb.	12 000 000
1993 bokslut	809 403 000

74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 40 000 000 mk.

Anslaget får även användas till betalning av reparations- och ändringsarbeten i lokaler som hyrts ut till staten.

Dispositionplan:

Projekt	Nytto-areal m ²	Kostnadsförslag		Beviljat mk	Beviljas mk
		1000 mk	mk/m ²		
1. Nybyggnadsprojekt					
Moskva		61 940		36 000 000	25 940 000
— tillbyggnad	2 317	45 730	19 737		
— ombyggnad	820	16 210	19 768		
2. Ombyggnadsprojekt					5 500 000
3. Icke fördelat på namngivna projekt					8 560 000
				Sammanlagt	40 000 000

1995 anslag	40 000 000
1994 anslag	41 153 000
1993 bokslut	99 120 000

Under 1995 får avtal som gäller anskaffning av fastigheter och lokaler ingås till ett värde av högst 20 000 000 mk så, att de får åsamka staten utgifter tidigare 1996.

87. Anskaffning av fastigheter och lokaler (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 20 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av köpspriset för byggnader, lokaler och tomter samt till betalning av räntor och amorteringar på fastighetslån.

1995 anslag	20 000 000
1994 anslag	14 000 000
1993 bokslut	—

30. Internationellt utvecklingssamarbete

Förklaring: De stora skillnaderna i rikedom och välstånd mellan industriländer och utvecklingsländer innebär ett hot mot alla folks framgång och säkerhet. Tillsammans med andra industriländer gör Finland vad det kan för att minska och avlägsna dessa skillnader genom utrikespolitiken och den ekonomiska politiken. Finland stöder internationellt samarbetet för att lösa u-ländernas problem och därmed öka den globala säkerheten och välfärden.

Finland går in för att avvärja de globala

miljöproblemen genom att använda biståndet som ett medel - men ingalunda det enda. Finland stöder u-länderna i deras bemödanden att minska befolkningstillväxten och dämpa okontrollerade flyttningsrörelser. Biståndet är en av de viktigaste kanalerna för växelverkan med u-länderna. Det erbjuder en möjlighet till internationalisering och utbyte mellan medborgarsamhällena. Biståndet kan också tjänstgöra som ett steg mot större kommersiellt, kulturellt och övrigt umgänge mellan stater och folk.

Det finländska biståndets verksamhetsidé kan formuleras så här:

Biståndet är den del av utrikespolitiken med vilken Finland genom att överföra materiella och andliga resurser till u-länderna strävar efter att

— främja en hållbar utveckling samt välfärd i u-länderna

— verka för en stabilisering av fred, jämställdhet, demokratiska förhållanden och mänskliga rättigheter i dessa länder

— öka växelverkan mellan Finland och u-länderna.

Finland förutsätter att stater, internationella organisationer och andra med vilka Finland bedriver utvecklingssamarbete godkänner och stöder följande tre mål:

— att minska den massomfattande fattigdomen i u-länderna;

— att avvärja globala miljöhot genom att hjälpa u-länderna att lösa miljöproblem och

— att främja social jämställdhet, demokrati och mänskliga rättigheter i u-länderna.

Om någon partner avviker från dessa mål, försöker Finland påverka situationen genom uppbyggande dialog. Om detta inte är möjligt omprövas samarbetsförhållandet.

Finland utgår i sitt bistånd från att u-landet självt svarar för sin utveckling och att givarlandets andel alltid är enbart att stöda u-landets egna strävanden. En annorlunda utgångspunkt skulle rasera förutsättningarna för en hållbar utveckling.

En hållbar och livsduglig utveckling förutsätter att u-landet, dess medborgare och de samfund, organisationer och institutioner som verkar där själva har en vilja till utveckling. Det är också i varje enskilt fall en förutsättning för finländskt stöd.

Att betona mottagarlandets ansvar innebär bl.a. att understryka att biståndet skall bidra till att skapa ekonomiskt, miljömässigt, socialt och politiskt-administrativt hållbara strukturer eller funktioner. Biståndet bör alltid gå in för att göra sig självt obehövt, och existensen av de strukturer eller funktioner som uppkommit genom biståndet får inte vara beroende av stöd utifrån.

Genom bilaterala och multilaterala utvecklingsprogram stöder Finland u-länder som vill se över sina ekonomiska strukturer och anpassa

dem till den hållbara utvecklingens krav. De förändringar som inträffat i utvecklingssamarbetets verksamhetsmiljö, både internationellt och nationellt, föranleder en omvärdering av såväl grunderna och målen för verksamheten som resultaten. I Finlands strategi för utvecklingssamarbetet på 1990-talet, som avläts till riksdagen i samband med berättelsen om utvecklingssamarbetet 1992, definieras utvecklingssamarbetets allmänna mål och medel.

Den allmänna strategin för utvecklingssamarbetet kommer också att kompletteras med planer för olika verksamhetsformer. Strategin styr det årliga utförandet och planerandet av utvecklingssamarbetet. För de viktigaste mottagarländerna uppgörs egna verksamhetsplaner där tyngdpunkterna i biståndet och förutsättningarna för en resultatrik verksamhet definieras. I verksamhetsplanen för det multilaterala biståndet definieras de organisationsvisa utvecklingspolitiska satsningarna och motiveringen för den finansiering som kanaliseras till dem. De strategiska målen för Finlands utvecklingssamarbete kan inte åtskiljas från utvärderingen av den verksamhet som bedrivits hittills, i enlighet med vilken verksamhetssätt och medel ses över inom alla delområden av verksamheten. Evalueringen av utvecklingssamarbetet har utvidgats från att gälla enskilda projekt och program till att också omfatta centrala verksamhetsenheter eller -mål. I och med EU-medlemskapet för Finland i EU:s utvecklingssamarbete en ny kanal för det multilaterala biståndet. Utom monetära satsningar förutsätter EU-medlemskapet aktivt deltagande i utformningen av EU:s utvecklingssamarbetspolitik och i de beslut om programmeringen av biståndet som skall fattas inom EU:s organ.

Utvecklingssamarbetets andel av BNP beräknas i denna budgetproposition uppgå till 0,4 %. Som högst utgjorde Finlands utvecklingssamarbete 0,80 % av BNP, beräknat enligt utanordningarna 1991. Avsikten är att höja utvecklingssamarbetsanslagen till 0,7 % av brutonationalprodukten, som är FN:s målnivå, när det ekonomiska läget tillåter en höjning. Inom ramen för budgeten fattar statsrådet varje år ett särskilt beslut om inriktningen av de fullmakter att avge förbindelser som gäller verksamheten under de följande åren.

Anslag för offentlig utvecklingshjälp 1987—1994 och utanordningar 1987—1993 (milj. mk) samt utanordningarnas procentuella andel av BNP

	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Anslag sammanlagt	2 062,0	2 560,7	3 112,4	3 659,2	3 103,0	3 011,9	2 123,4	1 860,3
Utanordningar	1 900,1	2 542,5	3 031,1	3 234,5	3 760,5	2 887,7	2 031,5	
%-andel av BNP	0,50	0,60	0,64	0,65	0,80	0,64	0,47	

År 1995 föreslås anslag till utgifter som enligt OECD:s definition skall statistikföras för utvecklingssamarbetet sammanlagt som följer:

	milj. mk
Under kapitel 24.30 ¹⁾	1 395,4
Under kapitel 24.40 ²⁾	28,0
Under övriga kapitel i huvudtitel 24 ..	115,7
Under huvudtitel 28	209,4
Under huvudtitel 29	23,0
Under huvudtitel 30	7,1
Under huvudtitel 32	6,5
Under huvudtitel 33	163,3
Under huvudtitel 34	34,9
Under huvudtitel 35	18,0
Under övriga huvudtitlar	3,6
Sammanlagt	2 004,9

¹⁾Från anslagen under kapitel 24.30 har dragits av 5,0 milj. mk som beräknas hänföra sig till utgifter som inte kan betraktas som utvecklingssamarbete.

²⁾Från slutsumman under kapitel 24.40 har 10,0 milj. mk dragits av i anslag avsedda för FINNFUNDS verksamhet i Central- och Östeuropa vilka OECD inte statistikför som utvecklingsbistånd.

66. *Egentligt utvecklingssamarbete* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 400 420 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av de ändamål som är individualiserade i dispositionsplanen. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för administrationen av utvecklingssamarbetet, när de föranleds av avlönande av personal i stationeringslandet, anskaffning och underhåll av inventarier, anskaffning, hyrande och användning av lokaler och bostäder, utbildning av personal samt av tjänsteresor som företas av administrationen för utvecklingssamarbetet till och inom mottagarländerna. Likaså kan anslaget användas till avlönande av personal som motsvarar högst nio årsverken i uppgifter som rådgivare i arbetsavtalsförhållande och personal som motsvarar högst två årsverken för skötseln av avdelningens för utvecklingssamarbete informationsadministrativa behov samt till betalning

av utgifter som föranleds av anskaffningen av kontorsautomatik som behövs i arbetet.

Det anslag som är avsett för utvecklingskrediter får användas till betalning av utgifter som föranleds av utvecklingskrediter som tidigare beviljats u-länder.

Räntestödkrediter får 1995 beviljas så, att de krediter som beviljas 1987—1995 sammanlagt uppgår till högst 3 700 000 000 mk, och så att de krediter som beviljas 1995 åsamkar utgifter om högst 180 000 000 mk efter 1995.

För de krediter som beviljats 1987—1995 får räntestöd betalas för den tid för vilken ränta skall betalas enligt de kreditvillkor som utrikesministeriet godkänt.

De anslag som är avsedda för humanitärt bistånd får även användas till att understöda andra länder än u-länderna.

Informationsanslaget får användas till betalning av utgifter för avdelningens för utvecklingssamarbete informationsverksamhet samt bibliotek.

Dispositionspan: mk

1. Multilateralt utvecklingssamarbete .	415 000 000
2. Utvecklingssamarbete med enskilda länder och områden	465 000 000
3. Utvecklingssamarbete som inte fördelats på olika länder	40 000 000
4. Utvecklingskrediter	50 000 000
5. Räntestöd	180 000 000
6. Humanitärt bistånd	130 000 000
7. Biståndsplanering och stödfunktioner samt avdelningens för utvecklingssamarbete information	20 000 000
8. Understöd till medborgarorganisationernas utvecklingssamarbete, volontärkårerna och information om utvecklingssamarbetet	100 420 000

Sammanlagt 1 400 420 000

År 1995 får nya utvecklingssamarbetsavtal ingås och förbindelser avges, vilka åsamkar staten utgifter till ett sammanlagt värde av högst 3 040 milj. mk efter 1995, varav Europeiska utvecklingsfonden EDF:s andel är 1 750 milj. mk.

Dessa fullmakter att bevilja medel och ingå avtal får användas som följer:

Fullmakt	Milj. mk
1. Multilateralt utvecklingssamarbete	2 240
2. Utvecklingssamarbete med enskilda länder och områden.....	400
3. Utvecklingssamarbete som inte fördelats på olika länder.....	50
4. Utvecklingskrediter	—
5. Räntestöd	180
6. Humanitärt bistånd	—
7. Biståndsplanering och stödfunktioner..	20
8. Understöd till medborgarorganisationernas utvecklingssamarbete, volontärkårerna och information om utvecklingssamarbetet	150
Sammanlagt	3 040

Dessa fullmakter tillsammans med tidigare beslut om beviljande av medel, avtal och förbindelser får 1996 åsamka staten utgifter om högst 1 320 000 000 mk, 1997 om högst 1 270 000 000 mk, 1998 om högst 956 000 000 mk och efter det om sammanlagt högst 2 166 000 000 mk.

Förklaring: Huvudlinjerna för inriktningen av fullmakterna att bevilja medel och ingå avtal fastställs genom statsrådets beslut. De beslut om beviljande av medel som fattats och skall fattas på basis av fullmakterna beräknas åsamka staten utgifter som följer:

	1996 milj. mk	1997 milj. mk	1998 milj. mk	efter 1998 milj. mk
Fullmakter som beviljats före 1994	665	337	207	338
Fullmakter som beviljats 1994	285	463	179	198
Fullmakter som beviljats 1995	370	470	570	1 630
Sammanlagt	1 320	1 270	956	2 166

1. Multilateralt utvecklingssamarbete

För ändamålet föreslås anslag om 415 000 000 mk samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 2 240 000 000 mk efter 1995.

Genom att delta i det multilaterala utvecklingssamarbetet främjar Finland sina utrikespolitiska målsättningar i FN och de internationella utvecklingsfinansinstituterna. På detta sätt stöder Finland de utvecklingssträvanden som det internationella samfundet godkännt och påverkar innehållet i det multilaterala systemets verksamhet med utgångspunkt i målen för utvecklingssamarbetsstrategin och satsningarna i syfte att stöda i synnerhet de fattigaste ländernas utvecklingsansträngningar. Finland har arbetat aktivt bl.a. i syfte att åstadkomma reformer inom FN:s ekonomiska och sociala sektor och har för avsikt att fortsätta arbeta för en effektivisering av hela det multilaterala utvecklingssamarbetets administration samt för en jämnare fördelning av finansieringsbördan.

FN:s huvudsakliga utvecklingsorganisationer är FN:s utvecklingsprogram (UNDP), FN:s barnfond (UNICEF), FN:s befolkningsfond (UNFPA) och Världslivsmedelsprogrammet (WFP). Medlemsländernas finansieringsstöd till dessa är frivilligt. Organisationernas verksam-

hetsplaner baserar sig på fleråriga finansieringsprognoser. Ett system baserat på fleråriga finansieringsförbindelser till FN-organisationerna utgör en central faktor i det projekt som de nordiska länderna driver i syfte att reformera FN:s ekonomiska och sociala sektor och vars mål är att skapa ett mera långsiktigt och förutsägbart finansieringssystem. Av denna anledning föreslås i denna budgetproposition treåriga fullmakter för dessa program och fonder, vilket stöder FN-systemets långsiktighet.

Stödet till de internationella forskningsinstituterna och -programmen, bl.a. de olika forskningsinstitut som hör till Rådgivande gruppen för internationell jordbruksforskning (CGIAR), Världshälsoorganisationen WHO:s forskningsprogram samt FN:s forskningsinstitut för social utveckling (UNRISD), vilket överensstämmer med Finlands satsningar i fråga om utvecklingssamarbetet, kommer att starta på nytt efter att ha varit avbrutit på grund av anslagsnedskärningar. Programmets forskningsresultat tillämpas i stor utsträckning inom det internationella utvecklingssamarbetet.

Enligt det avtal om världsliv för Widerinstitutet som undertecknades 4.2.1984 av Finlands regering och FN-universitetet hör det till

Finlands permanenta förpliktelser att hålla institutet med lokaler och direktören med bostad. För de utgifter som detta föranleder reserveras 2 000 000 mk.

Internationella utvecklingsfinansinstitut är Världsbanksgruppen (bl.a. Världsbanken och IDA), de regionala utvecklingsfinansinstituterna (Asiatiska, Afrikanska och Interamerikanska utvecklingsbankerna jämte fonder) samt Internationella jordbruksutvecklingsfonden IFAD, som lyder under FN. Till finansinstituterna räknas dessutom Nordiska utvecklingsfonden NDF och NORSAD-fonden, som är ett samarbetsorgan med syfte att främja ekonomiska förbindelser samt handels- och kulturförbindelser mellan de nordiska länderna och SADC-länderna. Dessa organisationers finansiering består av höjningar av bankernas kapital och tilläggsfinansiering till fonderna. Överenskommelser om dessa åtgärder ingås med medlemsländerna.

Med stöd av tidigare beviljade fullmakter och i enlighet med de nya utanordningsarrangemangen har Finland avgett förbindelser till de internationella utvecklingsfinansinstituterna som sträcker sig fram till 2001. År 1995 förutsätts nya förbindelser av Internationella jordbruksutvecklingsfonden IFAD:s fjärde höjning av kapitalet, som föranleder betalningar 1995—1997, och av NORSAD-fondens tilläggsfinansiering, som föranleder betalningar 1996—1998. Dessutom är avsikten att förbinda sig till vissa utvecklingspolitiskt centrala specialprogram om vilka överenskommelse görs under året.

Finlands medlemskap i EU medför skyldighet att delta i finansieringen av EU:s utvecklings-samarbete via EU:s ordinarie budget och Europeiska utvecklingsfonden EDF som finansieras av Lomékonventionen. Betalningarna till EDF skall budgeteras separat. Konventionen om Lomé-samarbetet håller på att revideras och revideringen torde vara klar före november 1995. För konventionens slutperiod (1995—2000) behövs därför avtalsfullmakter om 350 milj. mk på årsnivå, eller sammanlagt 1 750 milj. mk. Den totala förbindelsen skall ges 1995. Utanordningarna för de program som finansieras genom EDF verkställs dock med några års dröjsmål i enlighet med den betalningstidtabell som uppgörs under förhandlingarna.

2. Utvecklingssamarbete med enskilda länder och områden

För ändamålet föreslås anslag om 465 000 000

mk samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 400 000 000 mk efter 1995.

I samarbetet med enskilda länder och områden riktas Finlands stöd till de samarbetsländer som statsrådet utser som primära länder samt till övriga länder där de allmänna målen för utvecklingssamarbetet kan uppnås. Stöd kan även anvisas sådana regionala samarbetsarrangemang som främjar dessa syften och projekt som stöds regionalt. Finlands och mottagarlandets målsättningar samt de villkor som ställs upp för samarbetet jämkas samman genom förhandlingar. På detta sätt försöker man främja en sund ekonomisk politik som är inriktad på tillväxt samt en jämlik och rättvis socialpolitik. Genom samarbete med mottagarlandet och med andra som ger hjälp kontrollerar man att målen nås. Anslaget används i huvudsak till betalningar som föranleds av användningen av fullmakter som beviljats 1994 och tidigare.

De främsta samarbetsländerna är Egypten, Etiopien, Kenya, Moçambique, Namibia, Zambia och Tanzania i Afrika, Nepal och Vietnam i Asien samt Nicaragua i Latinamerika. Samarbete runt enskilda projekt bedrivs också med flera andra länder.

3. Utvecklingssamarbete som inte fördelats på olika länder

För ändamålet föreslås anslag om 40 000 000 mk samt nya fullmakter att bevilja lån och ingå avtal om sammanlagt 50 000 000 mk efter 1995.

Det utvecklingssamarbete som inte fördelats på olika länder baserar sig på att det förutom fastställda åtgärder i anslutning till länder och regioner samt organisationer även behövs mångsidig och djupgående kännedom om utvecklingsprocessen, internationell jämförelse, utbildning sektorvis, utbyte av kunskaper och erfarenhet, utvecklande av nya verksamhetsformer samt samarbete i fråga om olika sektorer och teman tillsammans med internationella organisationer och andra som erbjuder hjälp för att de allmänna målen för utvecklingssamarbetet skall uppnås.

Anslaget används i huvudsak till utanordningar som föranleds av användningen av fullmakter som beviljats 1994 och tidigare. Stödet inriktas på utbildningsprogram och kurser, stipendier, expert- och annan personhjälp, speciella projekt samt projekt inom olika sektorer.

4. Utvecklingskrediter

För ändamålet föreslås anslag om 50 000 000 mk.

Under finansåret betalas de utgifter som föranleds av lyftandet av redan beviljade krediter. Inga nya krediter beviljas 1995. Anslaget baserar sig på en beräkning av de olyfta krediternas användning.

5. Räntestöd

För ändamålet föreslås anslag om 180 000 000 mk samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal som sammanlagt 180 000 000 mk efter 1995.

I enlighet med de allmänna målsättningarna för utvecklingsarbetet understöder man genom räntestödscrediterna strävan efter ekonomisk tillväxt i utvecklingsländer med förutsättningar för tillväxt. En förutsättning för att räntestödscrediter skall beviljas för projekt är att projekten konstateras ha positiva effekter på utvecklingen.

Inom OECD godkände man i början av 1992 principer för användningen av räntestödscrediter. De syftar till att begränsa den osunda kommersiella konkurrens som bedrivs med hjälp av dessa krediter samt användningen av utvecklingsarbetsmedel för detta ändamål. Räntestödsprojektens administration har ändrats så att större vikt kan sättas vid bedömningen av effekterna på utvecklingen. Avsikten är att i fortsättningen styra räntestödscrediterna till sådana investeringar för vilka det är svårt att få finansiering till marknadsvillkor, i praktiken investeringar i anslutning till ekonomins infrastruktur, miljöprojekt eller den sociala sektorn. Det anslag som är avsett för räntestöd får användas till krediter som upptas för utvecklingsarbetsprojekt som finansieras av Finlands Exportkredit Ab på det sätt som avses i lagen om räntestöd för krediter för den ekonomiska utvecklingen i utvecklingsländer (105/86). Då räntestöd ges iaktas de närmare bestämmelser om verkställigheten av lagen som statsrådet utfärdat.

6. Humanitärt bistånd

För ändamålet föreslås anslag om 130 000 000 mk.

Avsikten med det humanitära biståndet är att hjälpa människor som på grund av konflikter eller katastrofer är i behov av internationellt bistånd. Med anslaget försöker man också göra det möjligt att förebygga nödsituationer och stöda utvecklingsländernas strävanden att förbättra sin egen katastrofberedskap.

Det humanitära biståndet kanaliseras via

internationella och inhemska humanitära biståndsorganisationer. FN-organisationerna är viktiga kanaler för biståndet. Finland försöker också aktivt påverka en effektivisering av FN:s humanitära funktioner. Tyngdpunkten i det humanitära biståndet ligger på katastrofhjälp och bistånd till flyktingar. Utöver till nödhjälp används anslagen till stöd för nödvändig återuppbyggnad efter katastrofer och förebyggande verksamhet. I fråga om biståndet till flyktingar är målet att främja bestående lösningar på flyktingproblemet, av vilka den mest önskvärda är att flyktingarna frivilligt och tryggt kan återvända till sina hem. Finlands internationella flyktinghjälp kanaliseras i första hand via FN:s flyktingorganisationer (UNHCR och UNRWA).

Med anslaget för humanitärt bistånd stöds i begränsad omfattning även befrämjandet av demokrati och mänskliga rättigheter. Demokratiseringsstöd beviljas för åtgärder som stöder demokratiserings- och fredsprocesser. Stödet för de mänskliga rättigheterna inbegriper bl.a. stöd för information om de mänskliga rättigheterna, utbildning, rättshjälp, förbättrande av minoriteters och ursprungsfolkens ställning, motarbete av rasförtryck och andra motsvarande åtgärder.

Av anslaget beräknas ca 125 milj. mk användas för ODA-dugliga utgifter.

7. Biståndsplanering och stödfunktioner samt avdelningens för utvecklingsarbete information

För ändamålet föreslås anslag om 20 000 000 mk samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 20 000 000 mk efter 1995.

Anslaget används för strategisk och funktionell planering och utvärdering av utvecklingsarbetet. Genom utvecklingsarbete som inriktas på olika sektorer och teman och genom en regelmässig projektberedning garanterar man att utvecklingsarbetet i praktiken kan styras i enlighet med de allmänna målsättningarna. Genom forskning om biståndsarbetet och utvärdering av verksamheten i efterhand läggs grunderna för framtida målsättningar och verksamhetsformer. Evalueringen av utvecklingsarbetet har utvidgats till att gälla inte bara enskilda projekt och program utan också centrala verksamhetsområden och -mål. Det är speciellt viktigt i en situation där man blir tvungen att se över och anpassa biståndets form och innehåll.

Ändamålet med den informationsverksamhet som bedrivs av avdelningen för utvecklingssamarbete är att producera och förmedla information om Finlands utvecklingssamarbete.

Med anslaget utförs undersökningar till stöd för planeringen av utvecklingssamarbetet samt finansieras forskningen i fråga i samarbete med Finlands Akademi och internationella forskningsinstitut. Annan verksamhet som finansieras är beredningen och utvärderingen av projekt, utvecklandet av fältadministrationen, utbildningen av personalen och träningen när det gäller personbiståndet.

År 1995 utvecklas informationen enligt statsrådets anvisningar. För att förbättra och effektivisera informationstjänsten utökas den allmänna informationen till medborgarna och offentliggörs resultaten av utvecklingssamarbetet.

8. Understöd till medborgarorganisationernas utvecklingssamarbete, volontärkårerna och information om utvecklingssamarbetet

För ändamålet föreslås anslag om 100 420 000 mk samt nya fullmakter att bevilja medel och ingå avtal om sammanlagt 150 000 000 mk.

Med anslaget understöds i huvudsak finländska medborgar- och missionsorganisationers utvecklingssamarbetsprojekt med vilkas hjälp

man försöker främja medborgarverksamhet som baserar sig på samfundens egna villkor och initiativ i syfte att åstadkomma hållbara verkningar samt skapa och förstärka fundamentala demokratiska strukturer. Samtidigt erbjuds så omfattande medborgarkretsar som möjligt i Finland möjlighet att få personlig kunskap om och erfarenhet av utvecklingsländer och utvecklingssamarbete. Stödet beviljas årligen på grundval av ansökningar.

Anslaget används även för att finansiera den nationella volontärkårverksamheten, för att stöda vissa internationella medborgarorganisationers verksamhet samt för att understöda den information som medborgarorganisationerna på eget initiativ ger om utvecklingsländer och utvecklingssamarbete. Anslaget kan också användas för att stöda den verksamhet som utvecklingsländernas medborgarorganisationer bedriver i första hand via anslag för s.k. småprojekt som administreras av Finlands beskickningar i utvecklingsländerna.

1995 anslag	1 400 420 000
1994 anslag	1 301 364 000
1994 II tilläggsb.	40 000 000
1993 bokslut.....	1 572 530 000

40. Industriellt utvecklingssamarbete

Förklaring: Ändamålet med det industriella utvecklingssamarbetet är att förbättra nivån på mottagarländernas eget kunnande och deras utnyttjande av råvarubasen samt att främja behärskandet av ekonomiskt sett förmånliga och ekologiskt sett hållbara produktionsmetoder och av teknologier samt företagsamhet, ekonomisk produktivitet och skapande av arbetsplatser. Även då det gäller denna samarbetsform är producerandet av hållbara utvecklingsresultat en central målsättning. Detta bör ske på ett mångsidigt sätt och genom aktiv växelverkan med samlarbetsländerna. Det industriella utvecklingssamarbetet är bundet av de allmänna målsättningar för utvecklingssamarbetet som fastställts i motiveringen till kapitel 24.30.

derstöd till Fonden för industriellt samarbete Ab för utvecklande av företag samt för betalning av räntestöd för krediter som upptagits av fonden.

Räntestöd får betalas i fråga om de lån om högst 150 000 000 mk per år som bolaget tagit under 1991—1995. Räntestödet får högst motsvara skillnaden mellan de räntekostnader som uppbärs för dessa lån och en ränta om 2 %.

Statsrådet kan med stöd av 3 § 4 mom. lagen om aktiebolaget Fonden för industriellt samarbete Ab (291/79, ändr. 1109/82, 151/84, 116/87, 963/88, 1617/91 och 1305/93), på de villkor som statsrådet fastställer, till bolaget avge förbindelser om att staten skall ersätta bolaget för förluster som eventuellt har uppstått vid dess kreditgivnings- och borgensverksamhet samt för förluster av och värdeminskningar i aktie- och andelsinvesteringar och om att staten skall täcka en eventuell kursförlust som vållas av utländsk kredit som bolaget upptagit. Förbindelser får

50. Statsbidrag till Fonden för industriellt samarbete Ab (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 13 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av un-

avges så, att det gemensamma kapitalbeloppet av utanordnade krediter, aktie- och andelsinvesteringar samt beviljad borgen, vilka omfattas av förbindelserna, till sitt motvärde får vara högst 1 000 000 000 mk och det gemensamma kapitalbeloppet av lyfta utländska krediter högst 500 000 000 mk.

Förklaring: Fonden för industriellt samarbete Ab (FINNFUND) genomför i utvecklingsländerna sådana projekt i enlighet med målsättningarna för Finlands utvecklingssamarbetspolitik som har förutsättningar för lönsam verksamhet och som förbättrar sysselsättningen, utnyttjar lokala resurser samt överför sådan teknologi till mottagarländerna som lämpar sig för dem. Projekten bör baseras på mottagarlandets egna utvecklingsplaner och får inte vara ekologiskt sett skadliga. Statsrådet har med stöd av fullmakter beviljade genom lag 10.12.1987 fattat beslut om att ge bolaget en förbindelse om ersättning av förluster. Fonden för industriellt samarbete Ab:s verksamhet är möjlig, förutom i de länder som klassificerats som utvecklingsländer, i vissa central- och östeuropeiska länder. Till dessa delar av verksamheten iakttas principerna i regeringens handlingsprogram för Central- och Östeuropa.

Bolagets målsättning är fortfarande att främja den ekonomiska och sociala utvecklingen i utvecklingsländerna samt i Central- och Östeuropa.

Användningen av anslaget uppskattas fördela sig på följande sätt:

	mk
Utvecklande av företag	1 000 000
Räntestöd	12 000 000
Sammanlagt	13 000 000
1995 anslag	13 000 000
1994 anslag	14 808 000
1993 bokslut	13 322 601

50. Samarbete med central- och östeuropeiska länder

Förklaring: Regeringens utrikesutskott godkände 13.12.1991 Finlands handlingsprogram för Central- och Östeuropa samt 11.3.1993 Finlands strategi gällande handlingsprogrammet, där man fastställer målen och prioritering-

66. *Ekonomiskt, industriellt och teknologiskt samarbete med utvecklingsländerna* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd för lämplighetsundersökningar, utbildning och anskaffning av expertservice. Under 1995 får avtal om ekonomiskt, industriellt och teknologiskt samarbete ingå till ett värde av högst 12 000 000 mk.

Förklaring: Ändamålet med verksamheten är att genom statliga understöd främja finländska företags och inrättnings samt övriga samman slutningars intresse att delta i och deras beredskap att satsa på ekonomiskt, industriellt och teknologiskt samarbete med utvecklingsländerna. Avsikten med verksamheten är att skapa förutsättningar för verksamhet på lång sikt utifrån en kommersiell finansieringsbas. Användningen av 1995 års fullmakt att bevilja medel beräknas föranleda utgifter om 4 000 000 mk 1996, 4 000 000 mk 1997 och 4 000 000 mk 1998.

1995 anslag	10 000 000
1994 anslag	7 000 000
1993 bokslut	—

88. *Höjande av aktiekapitalet för Fonden för industriellt samarbete Ab* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 15 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som tecknandet av nya aktier i Fonden för industriellt samarbete Ab medför för staten.

Förklaring: Av anslagen för en höjning av aktiekapitalet är ett belopp av 10 000 000 mk avsett för verksamhet i anslutning till de central- och östeuropeiska länder som utsetts genom statsrådets beslut. Detta belopp räknas inte som utvecklings-samarbetsutgifter.

1995 anslag	15 000 000
1993 bokslut	17 600 000

arna för samarbetet på medellång sikt samt ger rekommendationer i syfte att utveckla administrationen och budgeteringen av Central- och Östeuropasamarbetet.

Central- och Östeuropaanslagen uppdelas i

budgeten på bilateralt och multilateralt bistånd. De viktigaste målområdena för Finlands bilaterala ekonomiska stödåtgärder är Finlands närområden i Ryska federationen samt de baltiska länderna. Med beaktande av Finlands helhetsintressen bör det vara möjligt att finansiera projekt också på andra ställen i Central- och Östeuropa och OSS-länderna. Genom det bilaterala stödet skapar Finland förutsättningar för ekonomiskt och industriellt samarbete. Målet för samarbetet är i synnerhet att främja övergången till demokrati och marknadsekonomi. Dessutom försöker man förebygga eller lindra fenomen som på ett skadligt sätt riktar sig mot Finland. Utrikesministeriet förhandlar med mottagarländerna om den närmare styrningen av biståndet till enskilda länder och sektorer.

Det multilaterala samarbetet effektiveras och Finland deltar aktivt i den internationella koordineringen av Central- och Östeuropabi-

ståndet inom ramen för existerande mekanismer. Finland bedriver ett nära samarbete med de internationella finansinstituten och försöker påverka dem att styra sin finansiering till de geografiska områden och sektorer som ingår i Finlands Central- och Östeuropastrategi. I syfte att främja detta mål har det redan grundats fonder för tekniskt bistånd i samband med finansinstituten och deltagits i andra multilaterala finansieringsmekanismer.

Finland har fram till utgången av 1993 förbundit sig att inom ramen för sitt handlingsprogram främja den ekonomiska och politiska omvandlingsprocessen i Central- och Östeuropa med sammanlagt ca 3,2 mrd. mk, varav gåvobiståndets andel är ca 1,1 mrd. mk. De anslag för gåvobistånd, kreditutfästelser och statsgarantier som avses stöda länderna i Central- och Östeuropa har efter 1990 utvecklats som följer:

	1990 milj. mk	1991 milj. mk	1992 milj. mk	1993 milj. mk	1994 milj. mk	Sammanlagt milj. mk
Huvudtitlarna sammanlagt	117,7	229,1	271,2	286,5	311,9	1 216,4
Höjning av FINNFUNDs aktiekapital.				10,0		10,0
Efterskänkning av fordran på Polen ..					405,0	405,0
Gåvobistånd sammanlagt	117,7	229,1	271,2	296,5	716,9	1 631,4
Strukturanpassningskrediter	336,0	202,0	150,0			688,0
G—24 betalningsbalanskrediter		143,0	114,0	47,0	56,0	360,0
FINNFUND-krediter			15,0	11,0		26,0
Krediter sammanlagt	336,0	345,0	279,0	58,0	56,0	1 074,0
Garantier för leveranser av humanitärt bistånd		245,7				245,7
EBRD:s garantikapital	568,8					568,8
Garantiandel för investeringsprogrammet för Baltikum			30,0			30,0
Garantier till energisektorn i Baltikum.				100,0		100,0
Garantier sammanlagt	568,8	245,7	30,0	100,0		944,5
Sammanlagt	1 022,5	819,8	580,2	454,5	772,9	3 649,9

Enligt huvudtitel fördelar sig gåvobiståndet som följer:

	1990 milj. mk	1991 milj. mk	1992 milj. mk	1993 milj. mk	1994 milj. mk
Huvudtitel 24	59,5	79,3	107,6	133,5	157,6
Huvudtitel 25			0,4	0,3	0,3
Huvudtitel 28	6,4	10,7	11,8	14,9	15,4
Huvudtitel 29	8,5	6,2	7,4	9,0	9,0
Huvudtitel 30		30,0	44,1	33,4	30,0
Huvudtitel 31			5,3	9,6	8,5
Huvudtitel 32	7,0	9,5	7,1	22,0	20,5
Huvudtitel 33			1,3	5,3	9,6

Huvudtitel 34.....		0,4	0,6	3,0	3,5	
Huvudtitel 35.....	36,3	93,0	85,6	55,5	57,5	
	Sammanlagt	117,7	229,1	271,2	286,5	311,9

61. *Samarbete med närliggande områden och de baltiska länderna* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 21 000 000 mk.

Anslaget får användas till finansiering av utredningar, undersökningar och planering i anslutning till beredningen av projekt inom områden som är belägna nära Finland i Ryska federationen (Murmanskområdet, Republiken Karelen, Leningradområdet och S:t Petersburg) samt i Estland, Lettland och Litauen samt till finansiering av genomförandet av projekten. Anslaget får också användas till finansiering av teknisk hjälp och experthjälp samt till understöd för de baltiska ländernas beskickningar i Helsingfors. Anslaget får även användas till betalning av statens konsumtionsutgifter i anslutning till den tidigare nämnda verksamheten samt till avlöning av personal som motsvarar högst fem årsverken i tidsbundet arbetsavtalsförhållande för sakkunniguppgifter. Under 1995 får avtal slutas och förbindelser avges som gäller understöd till länderna i Central- och Östeuropa efter 1995 till ett värde av sammanlagt högst 30 milj. mk så, att de åsamkar staten utgifter om högst 10 000 000 mk 1996 och högst 20 000 000 mk 1997.

En del av anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

1995 anslag	21 000 000
1994 anslag	25 073 000
1993 bokslut	35 000 000

67. *Finlands andel i aktiekapitalet för Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 47 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av den

andel av grundkapitalet för Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling som Finland skall betala 1995.

1995 anslag	47 000 000
1994 anslag	49 740 000
1993 bokslut	49 717 500

69. *Multilaterala och bilaterala finansieringsarrangemang* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 35 000 000 mk.

Anslaget får användas till understöd till investeringsfonder, fonder för teknisk hjälp samt utbildnings- och andra fonder som stöder utvecklingen i Central- och Östeuropa och som verkar i anslutning till nationella och internationella finansinstitut och internationella organisationer. Anslaget får användas till för Finland viktiga utrikes- och handelspolitiska multilaterala och bilaterala projekt också i de länder i Central- och Östeuropa och OSS-länder, som inte hör till de egentliga prioritetsområdena för Finlands bilaterala bistånd. Anslaget får också användas till förberedelser för gemensam finansiering och till placering av finländska sakkunniga i internationella finansinstituts projektberedning samt till oväntade finansieringsbehov inom ramen för det multilaterala och bilaterala samarbetet till följd av de politiska och ekonomiska förändringarna.

Förklaring: Momentets finskspråkiga rubrik har ändrats. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats betalningsandelen till den fond för främjande av säkerheten vid kärnkraftverken i länderna i Central- och Östeuropa som inrättats i samband med Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling samt det euroarktiska samarbetet vid Barentsområdet och Östersjösamarbetet.

1995 anslag	35 000 000
1994 anslag	34 000 000
1993 bokslut	37 500 000

99. Övriga utgifter inom utrikesministeriets förvaltningsområde

01. *Avlöningar till medlemmarna i Europaparlamentet (EU)* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av avlöningsutgifterna för dem som valts till Finlands representanter i Europaparlamentet.

Förklaring: Regeringen avlåter till riksdagen en proposition med förslag till lagstiftning om representanter som skall väljas till Europaparlamentet.

1995 anslag..... 5 000 000

02. Avlöningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 27 170 000 mk.

Anslaget får i enlighet med grunder som finansministeriet fastställt användas till betalning av avlöningsutgifterna och pensionsavgiften för specialsakkunniga i arbetsavtalsförhållande och tillfälliga specialsakkunniga för skötsel av ärenden som hör till olika ministeriers verksamhetsområden vilka sänts utomlands och för de biträden som ställts till deras disposition, för sakkunniga som sänts till EU-kommissionen samt för civilpersonal som sänds till FN:s och KSSE:s fredsbevarande operationer. Anslaget får användas till avlöning av personal som motsvarar högst 38 årsverken. Den fredsbevarande personalen och den personal som anställs vid EU-kommissionen ingår inte i antalet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 2 750 000 mk i lön för fem sakkunniga som skall anställas vid EU-delegationen, 2 000 000 mk i lön till finländska sakkunniga som anställs vid EU-kommissionen och 2 910 000 mk i lön till civilpersonal som sänds till KSSE:s fredsbevarande operationer samt 520 000 mk, varav 200 000 mk som en 1994 verkställd överföring av löneutgifterna för en person från moment 28.40.21. Utgifter för lokaler, kontor och resor samt andra konsumtionsutgifter som föranleds av de specialsakkunnigas verksamhet betalas av beskickningarnas anslag. Specialutgifter för verksamheten, t.ex. tjänsteresor som ministerierna beslutar om, betalas av anslagen för ministerierna i fråga.

1995 anslag..... 27 170 000
1994 anslag..... 19 245 000
1994 II tilläggsb. 3 120 000
1993 bokslut..... 15 450 982

21. Tillfällig representation vid internationella konferenser (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 36 925 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av representations-, rese- och andra konsumtionsutgifter som föranleds av stats- och ministerbesök i utlandet samt deltagande i internationella och

internationella organisationers möten och seminarier i Finland samt i FN:s och KSSE:s fredsbevarande operationer.

1995 anslag..... 36 925 000
1994 anslag..... 35 081 000
1993 bokslut..... 24 316 547

22. Utgifter för underhåll av de finska övervakningsstyrkorna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 156 500 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för avlöning, dagtraktamente, provianterings-tillägg, utbildning och statens pensionsavgift för fredsbevarande personal som avses i lagen om Finlands deltagande i Förenta Nationernas och Konferensens om säkerhet och samarbete i Europa fredsbevarande verksamhet (520/93) samt till betalning av löner till tillfällig arbetskraft.

Förklaring: Anslaget är dimensionerat enligt övervakningsstyrkorna 1994 och de uppdrag som ges.

Ifall till Finlands regering riktas en begäran om att en ny övervakningsstyrka skall ställas till Förenta Nationernas förfogande för fredens bevarande och Finlands regering beslutar uppställa en ny övervakningsstyrka, är avsikten att för den nya övervakningsstyrkans utgifter använda de anslag som beviljats under detta moment.

Finlands regering fortsätter att vidta åtgärder för att Finlands kostnader för den fredsbevarande verksamheten skall indrivas i den omfattning som Förenta Nationernas beslut om de allmänna grunderna för ersättning förutsätter. Ersättningarna bokförs som inkomst under moment 12.27.99.

1995 anslag..... 156 500 000
1994 anslag..... 93 274 000
1994 II tilläggsb. 38 956 000
1993 bokslut..... 213 300 000

26. Forsknings- och utvecklingsverksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 11 110 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av forskningstjänster som köps från den institution som övervakar konventionen mot kemiska vapen, till konsumtionsutgifter för det övervakningsseismologiska projektet och utgifter för sådan forskningsverksamhet inklusive forskningsstipendier vars målsättning gagnar Finlands nedrustningspolitik och frågorna om mänskliga

rättigheter och vilken bedrivs under utrikesministeriets omedelbara övervakning samt till betalning av utgifter som föranleds av deltagande i stödprogrammen för övervakning av kärnvapenstopp.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 000 000 mk på grund av deltagande i stödprogrammet för kärnvapenstopp i Baltikum.

1995 anslag	11 110 000
1994 anslag	8 958 000
1993 bokslut	6 380 000

27. Utgifter i Finland för internationellt samarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 800 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av representations- och övriga konsumtionsutgifter som föranleds av det samarbete som bedrivs inom samarbetsorganisationerna mellan Finland och Ryssland och till betalning av presidiets arvoden. Anslaget får också användas till betalning av utgifter för internationella konferenser som med regeringens samtycke ordnas i Finland samt till betalning av utgifter för förberedande av, deltagande i och information om internationella möten och samarbetsarrangemang.

1995 anslag	4 800 000
1994 anslag	4 300 000
1993 bokslut	2 986 685

29. Övriga konsumtionsutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 000 000 mk.

Anslaget får även användas till avlöande av visstidsanställd personal som motsvarar högst 15 årsverken för översättning till finska av EG-lagstiftningen samt för annat översättningssarbete.

1995 anslag	7 000 000
1994 anslag	14 500 000
1994 II tilläggsb.	-
1993 bokslut	11 167 655

50. Vissa statsunderstöd

Under momentet beviljas 4 305 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till de samfund som nämns i dispositionsplanen.

Dispositionsplan:	mk
Skolinternatstiftelsen r.s.	1 000 000
Finlands FN-förbund rf	1 300 000
Finlands Flyktinghjälp rf	750 000
Den finländska kommittén för europeisk säkerhet.	500 000
Organisationer som stöder Konferensens om säkerhet och samarbete i Europa verksamhet	100 000
FN:s barnhjälp i Finland UNICEF rf.	250 000
Finska Riksföreningen för FN:s Utvecklingsfond för Kvinnor rf.	160 000
FRK:s bekantgörande av internationell humanitär rätt och Geneve-konventionerna i Finland	245 000
Sammanlagt	4 305 000

1995 anslag	4 305 000
1994 anslag	4 095 000
1993 bokslut	4 725 000

51. Understöd till nödställda finska medborgare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 300 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av hemsändning av och stöd till finska medborgare, avskrivningar samt till betalning av understöd till utomlands bosatta finska medborgare.

1995 anslag	300 000
1994 anslag	290 000
1993 bokslut	289 894

66. Vissa medlemsavgifter och finansieringsandelar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 394 621 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter till organisationer som tillhör utrikesministeriets verksamhetsområde och till utbetalning av frivilliga finansieringsunderstöd.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas på följande sätt:

	mk
Betalningsandel i Nordiska minister- rådets budget	104 730 000
Betalningsandel i FN:s budget	33 611 000
Betalningsandel till FN:s miljöfond (UNEP)	17 000 000

Betalningsandel till den globala miljö-faciliteten (GEF).....	35 000 000
Betalningsandel till ozonfonden	5 477 000
Betalningsandel till FN:s fredsstyrkor ..	94 221 000
Betalningsandel till FN:s center för mänsklig bosättning (UNCHS).....	2 700 000
Medlemsavgift till konventionen mot kemiska vapen (OPCW)	3 915 000
Betalningsandelar till andra organisa-tioner och fonder som underlyder FN.	2 540 000
Medlemsavgift till Europarådet	11 400 000
Betalningsandel till ER:s fond för social utveckling	200 000
Medlemsavgift till EFTA	46 500 000
Medlemsavgift till OECD	10 488 000
Medlemsavgift till GATT	3 022 000
Betalningsandelar till budgeterna för KSSE-processen	15 562 000
Betalningsandel till det internationella vetenskaps- och teknologicientret i Moskva (ISTC).....	6 000 000
Övriga medlemsavgifter	2 255 000
Sammanlagt	394 621 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 42 782 000 mk på grund av en

överföring från moment 29.08.66 samt såsom avdrag 116 000 mk på grund av en överföring till moment 33.99.67.

1995 anslag.....	394 621 000
1994 anslag.....	689 632 000
1994 II tilläggsb.	—2 000 000
1993 bokslut.....	414 110 381

93. Kursfluktuationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 100 000 mk.

Anslaget får användas till täckande av de kalkylerade kursförluster som föranleds av skillnaden mellan de kontokurser som fastställts av utrikesministeriet och bankernas officiella dagkurser. Motsvarande kursvinster får gottskrivas under momentet. Om de inkomster som inflyter av kursvinster är större än utgifterna, gottskrivs den överskridande delen av inkomsterna under moment 12.24.99.

1995 anslag.....	100 000
1994 anslag.....	100 000
1993 bokslut	-

Utgifterna under huvudtitel 24, sammanställda kapitelvis för åren 1993—1995

	År 1993 bokslut 1000 mk	År 1994 statsbudget 1000 mk	År 1995 förslag 1000 mk	Ändring ± 1000 mk	1994-1995 ± %
01. Utrikesförvaltningen (030).....	908 523	793 068	816 595	+ 23 527	+ 3
30. Internationellt utvecklingssamar-bete (040).....	1 572 530	1 301 364	1 400 420	+ 99 056	+ 8
40. Industriellt utvecklingssamarbe-te (040).....	30 923	21 808	38 000	+ 16 192	+74
50. Samarbete med central- och öst-europeiska länder (040)	122 218	108 813	103 000	— 5 813	— 5
99. Övriga utgifter inom utrikesmi-nisteriets förvaltningsområde (030).....	765 227	869 475	647 831	—221 644	—25
Sammanlagt	3 399 420	3 094 528	3 005 846	— 88 682	— 3

Huvudtitel 25

JUSTITIEMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får 1995 motsvara högst 7 307 årsverken. För att anhopningen av ärenden vid

hovrätterna och tingsrätterna skall klaras av får inom förvaltningsområdet dessutom finnas ett antal anställda som motsvarar 83 årsverken.

01. (25.01 och 99, delvis) Justitieministeriet

Förklaring: Budgetpropositionen för 1995 baserar sig till den del den gäller justitieministeriet på resultatbudgetering. Justitieministeriet sörjer för verksamhetsbetingelserna för och utvecklandet av verksamheten vid de judiciella myndigheterna inom sitt förvaltningsområde, lagstiftningen gällande grunderna för statssystemet och förrättandet av allmänna val, bereder lagstiftningen inom sitt verksamhetsområde och utvecklar lagberedningen inom statsrådet samt sköter systemet för verkställighet av straff.

Justitieministeriets centrala mål 1995 är:

— beredning av lagstiftning i anslutning till utvecklandet av statsförfattningen inom den tidtabell som riksdagen och regeringen förutsätter

— beredning av lagstiftning som gäller utvecklande av rättegångsförfarandet i de allmänna domstolarna och förvaltningsdomstolarna och dess verkställighet så, att reformerna till sina väsentliga delar kan genomföras 1996; målet är att skapa smidiga rättegångsförfaranden och -organisationer som uppfyller rättssäkerhetskraven och som överensstämmer med internationella förpliktelser

— förrättande av 1995 års riksdagsval på ett säkert och smidigt sätt

— utvecklande av arbetsfördelningen mellan fängvårdsväsendets centralförvaltning och anläggningar samt av fängvårdens hela organisation i enlighet med de riktlinjer om vilka beslut fattas 1994.

21. (25.01.01 och 29, 25.99.25, 26 och 70, delvis) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 122 200 000 mk.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för utvecklande av personalen inom förvaltningsområdet och andra utgifter för utvecklingsverksamhet inom förvaltningsområdet samt för internationellt samarbete.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats en överföring av 250 000 mk från moment 25.70.21 i avlöning-utgifter för en tjänst, av 245 000 mk från moment 26.01.21 i avlöning-utgifter för en tjänst, av 220 000 mk från moment 26.05.21 i avlöning-utgifter för en tjänst, 14 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60 och 100 000 mk på grund av de uppgifter som hänförs till ett medlemskap i Europeiska unionen samt såsom avdrag en överföring av 649 000 mk till moment 25.60.21 för utgifter för planeringskommissionen för undersökning av storolyckor.

1995 anslag.....	122 200 000
1994 anslag.....	118 298 000
1993 bokslut.....	112 292 406

(28.) *Avgiftsbelagd service* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och anslaget under det har beaktats i kalkylerna för moment 25.45.27.

10. (25.10 och 99, delvis) De högsta domstolarna

21. (25.10.21 och 25.99.70, delvis) *Högsta domstolens omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 30 000 000 mk.

Förklaring: Till högsta domstolen inkom 1993 4 487 ärenden, vilket är 9 % mer än året innan. Antalet inkommande ärenden antas växa också under åren 1994 och 1995. År 1993 var antalet avgjorda ärenden 4 441, antalet beviljade besvärstillstånd 267 och antalet offentliggjorda avgöranden 171.

Högsta domstolens huvuduppgift är att garantera rättssäkerheten och att utveckla rättssordningen genom att meddela prejudikat som är så övertygande och fullständigt motiverade som möjligt och som leder till ett rättvist domslut. Som mål uppställs att antalet offentliggjorda avgöranden skall förbli på nuvarande nivå samt att behandlingen och avgörandet av besvär skall stå på en hög nivå. Behandlingstiden är i genomsnitt 4 månader; i ärenden som rör besvärstillstånd 80 dagar och i avgöranden av mål 8 månader.

1995 anslag	30 000 000
1994 anslag	30 233 000
1993 bokslut	26 406 602

22. (25.10.22 och 25.99.70, delvis) *Högsta förvaltningsdomstolens omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 37 400 000 mk.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller ändringssökande i pensionsärenden i fråga om anställda vid offentliga samfund, enligt vilken dessa ärenden från högsta förvaltningsdomstolen överförs för behandling i försäkringsdomstolen.

Till högsta förvaltningsdomstolen inkom 1993 7 147 ärenden och avgjordes 6 132 ärenden. Antalet inkommande ärenden antas minska till ca 6 500 ärenden 1995, när de besvär som gäller pensionen för de anställda vid offentliga samfund överförs för behandling i försäkringsdomstolen.

Högsta förvaltningsdomstolens huvuduppgift är att utöva högsta domsrätt inom förvaltningsrätten. Högsta förvaltningsdomstolen behandlar och avgör inkomna förvaltningsrättsliga besvär och ansökningar. Utöver sin huvuduppgift har domstolen vissa andra uppgifter av vilka den viktigaste är att övervaka lagskipningen hos lägre myndigheter samt att se till att systemet för förvaltningsrättslig lagskipning som helhet är ändamålsenligt och effektivt.

Som mål uppställs en genomsnittlig behandlingstid på 10 månader.

1995 anslag	37 400 000
1994 anslag	38 113 000
1993 bokslut	33 271 956

20. (25.20 och 99, delvis) Hovrätterna

Förklaring: Antalet ärenden som inkommer till hovrätterna har konstant ökat under 1990-talet, vilket har medfört en mycket stor anhopning av ärenden vid hovrätterna. År 1993 inkom 21 225 ärenden, vilket innebär en ökning på 7 % jämfört med året innan. År 1993 avgjordes vid hovrätterna 18 879 ärenden och 17 065 oavgjorda ärenden överfördes till 1994.

Ökningen av antalet ärenden som inkommer till hovrätterna väntas upphöra 1994 på grund av reformen av underrätterna, och man försöker klara av anhopningen av ärenden genom att utveckla organisationen och arbetsmetoderna och genom särskilda anslag under åren 1994—1996.

Justitieministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen för hovrätterna preliminärt uppställt följande resultatmål för 1995:

Ärendena skall behandlas på i genomsnitt 9 månader.

Omkostnaderna per avgjort ärende var 6 635 mk år 1993, år 1994 beräknas de uppgå till 7 400 mk och år 1995 till 7 230 mk.

Produktiviteten av arbetet stiger så att den motsvarar den allmänna produktivitetsutvecklingen inom statsförvaltningen.

21. (25.20.21 och 25.99.70, delvis) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 158 000 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 9 500 000 mk för avlöning av 36 ledamöter och fiskaler till de hovrätter där ärendena har hopat sig, en överföring av 160 000 mk från moment 26.05.21 i avlöningsutgifter för en tjänst samt 57 000 mk

på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60.

1995 anslag.....	158 000 000
1994 anslag.....	144 475 000
1994 II tilläggsb.....	9 500 000
1993 bokslut.....	130 020 000

25. (25.25 och 99, delvis) Länsrätterna

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av mentalvårdslagen så, att beslut om att en åtalad oberoende av sin vilja skall tas in för vård skall underställas länsrätten.

År 1993 inkom till länsrätterna ca 31 900 ärenden (+ 4 %). Vid länsrätterna avgjordes 1993 ca 29 400 ärenden och 25 600 oavgjorda ärenden överfördes till 1994. Antalet ärenden som inkommer till länsrätterna väntas öka ytterligare bl.a. som en följd av mervärdesskatteformen. I enlighet med regeringens proposition om ändring av mentalvårdslagen inkommer till länsrätterna för behandling 1995 ca 700 ärenden som tidigare har behandlats vid rättskyddscentralen för hälsovården. Den genomsnittliga behandlingstiden 1993 var 9 månader, och det uppskattas att den kommer att förlängas till ca 11 månader 1994.

Justitieministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen för länsrätterna preliminärt uppställt följande resultatmål för 1995:

Den genomsnittliga behandlingstiden är 12 månader.

Omkostnaderna per avgjort ärende var 2 834

mk 1993. År 1994 beräknas de uppgå till 3 010 mk och år 1995 till 3 000 mk.

Produktiviteten av arbetet stiger så att den motsvarar den allmänna produktivitetsutvecklingen inom statsförvaltningen.

21. (25.25.21 och 25.99.70, delvis) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 99 000 000 mk.

Vid länsrätten i Vasa län kan en tjänst som länsrättsdomare (A 25) inrättas 1.3.1995.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats en överföring av 1 092 000 mk från moment 26.05.21 i avlöningsutgifter för sex tjänster, en överföring av 525 000 mk från moment 33.01.21 i avlöningsutgifter för två årsverken, 48 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60 samt 805 000 mk på grund av en överföring av sju årsverken från moment 28.40.21 år 1994.

1995 anslag.....	99 000 000
1994 anslag.....	87 796 000
1994 II tilläggsb.....	960 000
1993 bokslut.....	83 320 905

30. (25.30 och 99, delvis) Tingsrätterna

Förklaring: Budgetpropositionen för 1995 baserar sig till den del den gäller tingsrätterna på resultatbudgetering.

Arbetsbördan vid underrätterna har ökat konstant sedan 1990. År 1993 inkom ca 56 000

brottmål, ca 56 000 tvistemål samt ca 910 000 ansöknings- och andra mål. En ny kategori utgjorde dessutom de 11 000 ärenden gällande skuldsanering för privatpersoner och företagsanering som inkom till underrätterna för avgörande 1993. Eftersom reformen av under-

rätterna den 1 december 1993 samtidigt förutsatte omfattande utbildning av personalen, medförde detta en anhopning av ärenden vid en del underrätter. För att denna anhopning skall klaras av anställdes 1994 extra personal, som fortfarande kommer att behövas 1995.

Justitieministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen för tingsrätterna preliminärt såsom resultatmål för 1995 uppställt stabilisering av det nya rättegångsförfarandet i fråga om tvistemål, en ändamålsenlig arbetsfördelning samt nya arbetsmetoder samt att anhopningen av ärenden klaras av.

21. (25.30.01, 29 och 99.70, delvis) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas 534 000 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats en överföring av 9 203 000 mk från moment 26.05.21 i avlöningsutgifter för 59 tjänster, 7 600 000 mk för avlönande av ett antal anställda som motsvarar 47 årsverken för att anhopningen av ärenden vid tingsrätterna skall klaras av samt 535 000 mk, varav 411 000 mk i överföring av tre tjänster från moment 28.60.21, och 124 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveeringen för kapitel 28.60.

1995 anslag.....	534 000 000
1994 anslag.....	529 687 000
1994 II tilläggsb.....	7 700 000
1993 bokslut.....	467 125 354

40. (25.40 och 99, delvis) *Specialdomstolarna*

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av lagstiftningen om ändringssökande i pensionsärenden som gäller anställda vid offentliga samfund så, att försäkringsdomstolen blir högsta besvärsmyndighet.

Till *jorddomstolarna* inkom och vid dessa domstolar avgjordes 1993 ca 1 000 ärenden. Till år 1994 överfördes 759 oavgjorda ärenden. Antalet ärenden väntas bli ungefär lika stort i fortsättningen. Den genomsnittliga behandlingstiden var år 1993 ca 9 månader.

Justitieministeriet har i samband med budgetberedningen för *jorddomstolarna* preliminärt uppställt följande resultatmål för 1995:

Behandlingstiden är i genomsnitt 9 månader. Omkostnaderna per avgjort ärende var 8 462 mk 1993. År 1994 beräknas de uppgå till 9 249 mk och år 1995 till 9 300 mk.

Till *vattenöverdomstolen* har inkommit och där har årligen avgjorts ca 250 ärenden. Antalet ärenden väntas bli ungefär lika stort också 1995. År 1993 var den genomsnittliga behandlingstiden för ärenden som avgjordes vid vattenöverdomstolen 7 månader.

Till *vattendomstolarna* inkom och vid dessa avgjordes 1993 inemot 1 000 ärenden. Antalet ärenden väntas bli ungefär lika stort i fortsättningen. Den genomsnittliga behandlingstiden var 10 månader 1993. Syn förrättades i 4 % av

de ärenden som avgjordes och behandlingstiden för dessa ärenden, den av vattenförvaltningen förrättade synen medräknad, var i genomsnitt 7 år. För de ärenden där ingen syneförrättning behövdes var den genomsnittliga behandlingstiden 7 månader.

Justitieministeriet har i samband med budgetberedningen för vattendomstolarna preliminärt uppställt följande resultatmål för 1995:

Den genomsnittliga behandlingstiden vid vattenöverdomstolen är 7 månader och vid vattendomstolarna 9 månader. Behandlingstiden för ärenden där syn förrättas bör förkortas till i genomsnitt 5 år.

Vid vattendomstolarna var omkostnaderna per avgjort ärende 21 387 mk 1993. År 1994 beräknas de uppgå till 23 000 mk och år 1995 till 23 400 mk. Motsvarande siffror för vattenöverdomstolen är 44 593 mk, 49 885 mk och 50 000 mk.

Antalet ärenden som inkommer till *försäkringsdomstolen* har ökat konstant under 1990-talet. År 1993 inkom till försäkringsdomstolen 10 840 ärenden. I synnerhet har de ärenden som gäller arbetspension och skador, ådragna i militärtjänst samt brottsskador ökat. På grund av ändringar i lagstiftningen fortsätter antalet ärenden att öka: fr.o.m. ingången av 1994 är försäkringsdomstolen högsta besvärinstans i ärenden som gäller bostadsbidrag och studie-stöd och, enligt en regeringsproposition som

kommer att avlåtats 1995, också i ärenden som gäller pensionen för anställda vid offentliga samfund. År 1993 avgjordes 9 623 ärenden och 7 750 oavgjorda ärenden överfördes till år 1994. Den genomsnittliga behandlingstiden var ca 8 månader.

Justitieministeriet har i samband med budgetberedningen för försäkringsdomstolen preliminärt uppställt följande resultatmål för 1995:

Den genomsnittliga behandlingstiden är 10 månader.

Vid försäkringsdomstolen var omkostnader-na per avgjort ärende 1 511 mk år 1993. År 1994 beräknas de uppgå till 1 538 mk och år 1995 till 1 530 mk.

Till *arbetsdomstolen* har årligen inkommit ca 200 ärenden. År 1993 var antalet avgjorda ärenden 141. Omkostnaderna per avgjort ärende var 26 964 mk. År 1994 beräknas de uppgå till 28 249 mk och år 1995 till 28 000 mk. Målet är att behandlingstiden år 1995 skall vara 5 månader.

Till *marknadsdomstolen* inkom år 1993 31 ärenden och vid domstolen avgjordes 26 ärenden. Omkostnaderna per avgjort ärende var 54 636 mk 1993. År 1994 beräknas de uppgå till 50 000 mk och år 1995 till 47 500 mk. Målet är

att behandlingstiden år 1995 skall vara 6 månader.

Till *fängelsedomstolen* inkommer och vid domstolen avgörs årligen ca 500 ärenden. Omkostnaderna per avgjort ärende var 543 mk 1993.

Produktiviteten av arbetet vid specialdomstolarna beräknas motsvara den allmänna produktivitet-utvecklingen inom statsförvaltningen.

21. (25.40.21) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 67 000 000 mk.

Vid försäkringsdomstolen kan 1.3.1995 inrättas en tjänst som äldre försäkringsdomare (A 28) och yngre försäkringsdomare (A 25).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg 2 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60 samt såsom avdrag 220 000 mk i överföring 1994 av avlöningsutgifter för ett årsverke till moment 28.18.21.

1995 anslag	67 000 000
1994 anslag	76 590 000
1994 II tilläggsb.	—863 000
1993 bokslut	72 228 789

45. (25.45.01, delvis och 99, delvis) Särskilda rättvårdsutgifter och understöd

22. (25.45.22 och 99.29) *Särskilda utgifter* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 29 400 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av rättegångskostnader som med stöd av lagar och förordningar föranleds av myndigheternas verksamhet, utgifter som föranleds av system för förvaltningsområdets ekonomiförvaltning, förskott på kostnader för exekutiva auktioner och räntor som skall betalas på återbetalningar av böter. Anslaget får även användas till utgifter för behandlingen av ansökningar som gäller ersättningar för brottsskador och ersättningar till oskyldigt häktade och dömda samt till betalning av ersättningar som staten enligt skadeståndslagen skall betala.

1995 anslag	29 400 000
1994 anslag	28 086 000
1993 bokslut	32 002 258

27. (25.01.28 och 99.27) *Rättsväsendets databehandling* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 61 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för rättsväsendets databehandling och dess utvecklande.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats en överföring av 20 000 000 mk från moment 25.47.21.

1995 anslag	61 000 000
1994 anslag	37 200 000
1993 bokslut	35 177 215

50. *Fri rättegång och vissa andra rättsvårdsutgifter* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 127 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av tillämpningen av lagen om fri rättegång (87/73) samt lagen om skuldsanering för privatpersoner (57/93).

Dispositionsplan:	mk
Fri rättegång	87 000 000
Skuldsanering för privatpersoner	40 000 000

Sammanlagt 127 000 000

1995 anslag	127 000 000
1994 anslag	106 000 000
1994 II tilläggsb.	3 000 000
1993 bokslut	109 394 053

51. (25.99.50) *Vissa ersättningar och understöd som betalas av staten (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 25 180 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av sådana ersättningar för brottsskador som skall betalas enligt lagen om ersättning för brottsskador av statsmedel (935/73) samt av ersättningar som skall betalas till oskyldigt häktade och dömda enligt lagen om ersättning av statens medel som till följd av frihetsberövande skall betalas till oskyldigt häktad eller dömd (422/74), till betalning av understöd till sammanslutningar som sköter jouten för brottsoffer, understöd enligt lagen om sameting, Opinionsnämnden för massmedier och sammanslutningar som publicerar författningsmaterial samt understöd till sådana landskapsförbund som på sitt område sörjer för förvärvandet av juridisk expertis för fiskerihus-

hållningskollektiv i vissa frågor som anknuter till omfattande vattenfrågor samt till spridande av kunskap om Finlands rättsordning.

Dispositionsplan:	mk
Ersättningar för brottsskador samt ersättningar som skall betalas till oskyldigt häktade och dömda	21 800 000
Understöd för upprätthållande av det samiska självbestämmandet på kulturens område	2 030 000
Övriga understöd	1 350 000

Sammanlagt 25 180 000

Förklaring: Momentets sifferkod har ändrats. I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till intagande av stadgandena om samiskt självbestämmande på kulturens område i Finlands regeringsform och den övriga lagstiftningen.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 2 030 000 mk för skötseln av sameärenden, varav 1 530 000 mk är överföring från moment 26.05.21 och 500 000 mk från moment 26.97.51.

1995 anslag	25 180 000
1994 anslag	23 400 000
1993 bokslut	30 332 039

46. (25.46 och 99, delvis) *Åklagarämbetena*

Förklaring: Budgetpropositionen för 1995 baserar sig till den del den gäller åklagarämbetena på resultatbudgetering.

Till stadsfiskalämbetena inkom 1993 ca 29 000 ärenden, 8 % färre än under föregående år, och de behandlade ca 30 000 ärenden. Antalet oavgjorda ärenden som överfördes till 1994 var ca 10 600. Tiden för åtalsprövning var i genomsnitt två månader och den totala behandlingstiden i genomsnitt fem månader. Antalet brottsskadeärenden beräknas 1994 minska ytterligare något, å andra sidan behandlar åklagarämbetena från ingången av 1994 ca 26 000 strafforderärenden som överförts från tingsrätterna.

Vid beredningen av budgeten har justitieministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för stadsfiskalämbetena för 1995:

Den genomsnittliga behandlingstiden (från inträde av anhängighet hos åklagaren fram till

beslut i en underrätt) är 4 mån. och tiden för åtalsprövning 1,5 mån. Omkostnaderna beräknade per avgjort ärende uppgick 1993 till 1 057 mk, 1994 beräknas de uppgå till 1 135 mk och 1995 till 1 170 mk.

Arbetets produktivitet antas utvecklas i motsvarighet till den allmänna produktivitetsutvecklingen inom statsförvaltningen.

21. (25.46.01, 21, 29 och 99.70, delvis) *Omkostnader (reservationsanslag 2 år)*

Under momentet beviljas 35 000 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 372 000 mk på grund av överföringen av avlöningsutgifterna för tre tjänster från moment 26.05.21 samt 14 000 mk med anledning av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60.

1995 anslag	35 000 000
1994 anslag	34 153 000
1993 bokslut	32 752 331

47. Exekutionsverken

Förklaring: Antalet utsökningsärenden under 1993 var i hela landet 3,5 milj., 3 % fler än föregående år, och det belopp som skulle indrivas var ca 29 mrd. mk, 22 % mer än föregående år. Antalet ärenden väntas sjunka något 1995. Vid utsökning är de till justitieministeriets förvaltningsområde hörande stadsfogdeämbetenas andel ca 39 % av antalet ärenden och ca 41 % av markbeloppet.

Vid beredningen av budgeten har justitieministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för 1995:

Verkställd exekution:

- andel av behandlade ärenden 44 %
 - andel av behandlade markbelopp 19 %
- Genomsnittlig behandlingstid 6 mån.

Omkostnaderna per behandlat ärende uppgick 1993 till 114 mk, 1994 beräknas de uppgå till 129 mk och 1995 till 130 mk.

Arbetets produktivitet motsvarar den allmän-

na produktivitetsutvecklingen inom statsförvaltningen.

Inkomsterna av utsökningsavgifterna under moment 12.25.47 beräknas uppgå till 124 000 000 mk.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 141 000 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 603 000 mk på grund av att avlöningsutgifterna för fem tjänster överförts från moment 26.05.21 och såsom avdrag beaktats 20 000 000 mk på grund av överföringen av ADB-utgifter till moment 25.45.27.

1995 anslag	141 000 000
1994 anslag	167 519 000
1993 bokslut	162 211 000

50. Fångvårdsväsendet

Förklaring: Det genomsnittliga antalet fångar per år har under årtiondets början varit ca 3 500 fångar. Budgetförslaget har dimensionerats enligt detta fångantal.

Målet för utvecklingen av anstaltsbeståndet är att en tredjedel av fångarna kan placeras i öppna anstalter. År 1993 var en fjärdedel av fångarna placerade i öppna anstalter.

För att få öppna anstaltsplatser inrättas fr.o.m. 1.9.1995 en ny anstaltsenhet med ca 30 platser i de lokaliteter som blir lediga i Övertorneå efter gränsbevakningsväsendet. Omorganiseringen genomförs i huvudsak genom fångvårdsväsendets interna resursöverföringar och delvis genom resursöverföringar mellan förvaltningsområdena.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har justitieministeriet preliminärt uppställt följande mål för fångvårdsväsendets verksamhet och resurshushållning 1995:

Andelen fångar som deltar i arbete, utbildning och andra motsvarande aktiviteter är i genomsnitt 70 % av det totala antalet fångar. (70 % år 1994 och 68 % år 1993)

Fångvårdsväsendets omkostnader per fånge och år skall utgöra i genomsnitt 175 100 mk (179 700 mk år 1994 och 196 200 mk år 1993).

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 613 000 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 6 906 000 mk från moment 33.12.21 för avlönings- och andra omkostnader på grund av överföringen av Pernasaari och Vanaja skolhem 1994.

1995 anslag	613 000 000
1994 anslag	628 827 000
1993 bokslut	678 520 000

50. Statsunderstöd för Kriminalvårdsföreningen för uppgifter som grundar sig på lagstiftning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 47 500 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd som beviljas Kriminalvårdsföreningen för kostnader som föranleds av skötseln av de uppgifter som avses i 3 § 1 mom. lagen om statsunderstöd för kriminalvårdsarbete (31/75).

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Verkställande av samhällstjänst	20 500 000
Övervakning av villkorligt frigivna	13 000 000
Övervakning av unga som fått villkorligt straff	14 000 000
Sammanlagt	47 500 000

Antalet anställda som berättigar till statsunderstöd beräknas vara 223 heltidsanställda och 17 deltidsanställda. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 850 000 mk på grund av att avlöningsutgifterna för sju befattningar som berättigar till statsbidrag och andra konsumtionsutgifter överförts från moment 25.50.51.

Det beräknas att 2 100 domar som avser samhällstjänst kommer att verkställas under nästa år. Det totala antalet verkställda samhällstjänststimmar beräknas vara 160 000 och kostnaderna i genomsnitt 128 mk/timme.

Antalet på en gång övervakade villkorligt frigivna beräknas vara i genomsnitt 1 230. Antalet övervakningsdagar beräknas vara sammanlagt 450 000 och de genomsnittliga kostnaderna per dag 29 mk.

Antalet på en gång övervakade unga som fått villkorligt straff beräknas vara 2 200. Det totala antalet övervakningsdagar är 800 000 och det genomsnittliga dagspriset 18 mk.

1995 anslag	47 500 000
1994 anslag	45 520 000
1993 bokslut	36 040 000

51. Statsunderstöd för annat kriminalvårdsarbete

Under momentet beviljas 6 240 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd som beviljas Kriminalvårdsföreningen för kostnader som föranleds av skötseln av de uppgifter som avses i 3 § 2 mom. lagen om statsunderstöd för kriminalvårdsarbete (31/75).

Av anslaget får högst 380 000 mk användas till betalning av understöd till Kriminalvårdsföreningen för amorteringar på lån och för andra utgifter som krediterna medför.

Förklaring: Antalet anställda som berättigar till statsunderstöd beräknas vara 16 heltidsanställda och 10 deltidsanställda. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 850 000 mk på grund av att sju tjänster som berättigar till statsunderstöd har överförts till moment 25.50.50.

1995 anslag	6 240 000
1994 anslag	7 693 000
1993 bokslut	15 190 000

52. Statsunderstöd för Kriminalvårdsföreningen för anläggnings- och grundreparationsutgifter för verksamhetsutrymmen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 260 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till Kriminalvårdsföreningen för kostnader som avses i 3 § 3 mom. lagen om statsunderstöd för kriminalvårdsarbete (31/75)

1995 anslag	1 260 000
1994 anslag	1 526 000
1993 bokslut	2 500 000

74. Nybyggnader och renoveringar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 33 200 000 mk.

Anslaget får också användas till utredningar och planer som behövs för en effektivisering av byggnadsproduktionen samt för utbildning av personal som avlönats med projektanslag.

Dispositionplan:

Projekt	Nyttomareal m ²	Kostnadsförslag		Beviljat mk	Beviljas mk
		1000 mk	mk/m ²		
1. Planering av husbyggen					7 000 000
2. Vissa mindre nybyggnads- och renoveringsarbeten					15 000 000
3. Grundlig förbättring av Helsingfors centralfängelse	1 878	12 000		3 200 000	2 200 000
4. Grundlig förbättring av Tavastehus centralfängelse		14 800		5 700 000	6 500 000
5. Grundlig förbättring av kurscentralen i Sulkava	4 409	17 850	6 650	12 348 000	2 500 000
				Sammanlagt	33 200 000

Förklaring:

1. Avsikten är att anslaget även skall användas för förnyande av de föråldrade byggnadsplanerna för länsfängelset i Vanda samt för planering av sådana lokalitetslösningar vid centralfängelserna som upprätthållandet av förvaringssäkerheten och tryggheten vid inrättningarna förutsätter.

1995 anslag	33 200 000
1994 anslag	30 833 000
1993 bokslut	27 700 000

75. (25.50.75 och 76) Nybyggnader och renoveringar vilka utförs som arbete i öppen anstalt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 44 400 000 mk.

Dispositionplan:

Byggnadsarbete	Beviljat mk	Beviljas mk
1. Restaurerings- och andra byggnadsarbeten på Sveaborg	205 600 000	12 000 000
2. Byggnadsarbeten vid Parola och Tavastehus garnisoner	110 400 000	5 000 000
3. Renovering av magasinerna vid Åbo slott	900 000	1 100 000
4. Restaurerings- och andra byggnadsarbeten på Kastelholms slott	50 000 000	3 600 000
5. Byggnadsarbeten på försvarsmaktens flygbas i Tammerfors-Birkala, forskningsanstalten i Ylöjärvi och transportmedelsdepån i Nokia	104 600 000	3 500 000
6. Restaureringsarbeten vid befästningsverken i Fredrikshamn och reparationsarbeten vid Fredrikshamns garnison	51 100 000	4 500 000
7. Byggnadsarbeten vid Åbo garnison	32 550 000	2 000 000
8. Byggnadsarbeten vid Tusby och Riihimäki garnisoner	22 600 000	4 000 000
9. Byggnadsarbeten vid Kyrksläotts garnison	6 000 000	3 500 000
10. Grundlig förbättring av cellavdelningen vid Sukeva centralfängelse	4 600 000	1 600 000
11. Andra arbeten i öppen anstalt		3 600 000
Sammanlagt		44 400 000

Förklaring: Med anslaget kan i genomsnitt 260 fångar sysselsättas.

1995 anslag	44 400 000
1994 anslag	46 356 000
1993 bokslut	51 800 000

77. Arbeten för arbetskolonier (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 20 300 000 mk.

Anslaget får användas till ordnande av ar-

betstillfällena vid sådana arbetsställen i arbetsskolonierna som hör till trafikministeriets förvaltningsområde.

Förklaring: Med anslaget kan i genomsnitt 110 fångar sysselsättas.

1995 anslag	20 300 000
1994 anslag	20 278 000
1993 bokslut	21 000 000

79. *Jord- och vattenbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 800 000 mk.
Anslaget får användas till betalning av utgifter för jord- och vattenbyggnadsarbeten.

1995 anslag.....	800 000
1994 anslag.....	783 000
1993 bokslut	900 000

60. Vissa verk

Förklaring: I kapitlet ingår rättspolitiska forskningsinstitutet, Helsingfors kriminalpolitiska institut (HEUNI) som verkar i anslutning till Förenta Nationerna, dataombudsmannens byrå och datasekretessnämnden samt asylnämnden.

Till kapitlet har överförts planeringskommissionen för undersökning av storolyckor som har till uppgift att i enlighet med lagen om undersökning av storolyckor (373/85) sköta de allmänna arrangemangen för och planeringen av undersökningar av storolyckor samt att vid behov preliminärt starta undersökningarna.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om tillsyn över förvaltningen av konkursbon. Det föreslås att vid justitieministeriet inrättas en tjänst som konkursombudsman med uppgift att följa och övervaka förvaltningen av konkursbon.

Rättspolitiska forskningsinstitutet bedriver neutral rättspolitisk forskning med beaktande av de krav som lagberedningsarbetet vid justitieministeriet ställer samt andra behov inom forskningen.

I samband med beredningen av budgeten har justitieministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för rättspolitiska forskningsinstitutet:

Forskningsinstitutet skall sträva efter att skapa en mera exakt och proportionerlig helhetsbild av brottslighetssituationen och verksamheten inom det kriminalpolitiska systemet bl.a. genom att utveckla brottslighetsindikatorerna och följa kriminalpolitiska reformer. Vidare skall uppföljningen av centrala lagstiftningsreformer som gäller medborgarnas rättsställning uppmärksammas, särskilt bedömningen av inverkan av stadgandena om skuldsanering, samt individernas möjligheter att genomdriva sina rättigheter och de viktigaste juridiska institutionernas verksamhet undersökas.

HEUNI producerar internationell sakkunnigservice inom kriminalpolitikens område. Insti-

tutets verksamhet styrs centralt av FN:s kriminalpolitiska program och linjebeslut som årligen fattas i anslutning därtill.

Dataombudsmannens byrå styr och övervakar verkställigheten av personregisterlagstiftningen. *Datasekretessnämnden* utövar beslutanderätt i tillstånds- och övriga ärenden enligt personregisterlagstiftningen samt behandlar principiella frågor som ansluter sig till tillämpningen av lagstiftningen. Till dataombudsmannens byrå inkom 1993 sammanlagt 634 skriftligen anhängiggjorda ärenden och 587 behandlades. Den genomsnittliga behandlingstiden var 1993 inalles 13 mån. Antalet ärenden som inkommit till datasekretessnämndens har varit så gott som oförändrat och tiden för behandlingen av ärendena har kunnat anses vara skälig.

I samband med beredningen av budgeten har justitieministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för datasekretessmyndigheterna för 1995:

Dataombudsmannen skall i sin verksamhet sträva efter att snabba på behandlingen av ärendena genom att utveckla byråns arbetsmetoder. För att hindra en anhopning av ärendena eftersträvas en effektivisering av den allmänna ledningen, rådgivningen och informationen samt deltagande i utvecklingen av lagstiftningen om registerfunktioner på områden som är centrala för datasekretessen.

Målet är att den maximala tid som ärendena är anhängiga skall förkortas till ett och ett halvt år och att särskilt snabba på behandlingstiderna för begäran om åtgärder.

I datasekretessnämnden skall målet vara att den genomsnittliga behandlingstiden för ärenden alltså hålls under fyra månader.

Asylnämnden verkar i anslutning till justitieministeriet som besvärinstans enligt 56 § utlänningslagen i frågor som gäller asyl, uppehållstillstånd som beviljas på grund av behov av skydd och flyktingskap som upphör. Asylnämndens ordförande eller vice ordförande ger

skyndsamt utlåtanden enligt 34 § utlänningslagen om en asylansökan är uppenbart ogrundad eller inte.

I samband med beredningen av budgeten har justitieministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för asylnämnden för 1995:

Den genomsnittliga tiden för behandlingen av besvärssärenden skall vara 3,5 mån. och utlåtanden ges i genomsnitt på två dagar. Inom verksamheten fästs särskild uppmärksamhet vid samarbetet med intressegrupperna samt vid en förbättring av atmosfären på arbetsplatsen.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 15 900 000 mk.

Vid justitieministeriets inrättas 1.3.1995 en tjänst som konkursombudsman (A 29).

Anslaget får också användas till betalning av stipendier.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	16 150 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	200 000
Övriga omkostnader	15 950 000
Bruttoinkomster	250 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	250 000
Nettoutgifter	15 900 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats en överföring av 649 000 mk från moment 25.01.21 i utgifter för planeringskommissionen för undersökning av storolyckor och 3 000 000 mk i utgifter för tillsynen över förvaltningen av konkursbon, varav 950 000 mk som överföring av fyra tjänster från moment 34.01.21 och 2 000 000 mk från moment 34.99.50.

1995 anslag	15 900 000
1994 anslag	14 652 000
1993 bokslut	14 951 944

70. Val

21. Valutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 45 750 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av val som förrättas i enlighet med lagen om val av republikens president (1076/91), lagen om riksdagsmannaval (391/69), kommunala vallagen (361/72), lagen om förfarandet vid rådgivande folkomröstningar (571/87) och lagen om sameting samt av sammanställningen och databehandlingen av valresultaten.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats det riksdagsmannaval som förrät-

tas 1995, valet av sameting samt överföringen av löneutgifterna för ett årsverke till moment 25.01.21.

Om valet av representanter till Europaparlamentet hålls 1995, budgeteras de anslag som behövs för ordnande av val i tilläggsbudgeten för 1995.

1995 anslag	45 750 000
1994 anslag	119 009 000
1994 II tilläggsb.	50 000 000
1993 bokslut	5 631 214

(99.) Övriga utgifter inom justitieministeriets förvaltningsområde

Förklaring: Kapitlet har slopats i budgeten och momenten 25 och 26 har beaktats i kalkylerna under moment 25.01.21, moment 27 har beaktats i kalkylerna under moment 25.45.27, moment 29 i kalkylerna under moment

25.45.22, moment 50 har ändrats till moment 25.45.51 och moment 70 har beaktats i kalkylerna under momenten 25.01.21, 25.10.21, 25.20.21, 25.25.21, 25.30.21, och 25.46.21.

Utgifterna under huvudtitel 25, sammanställda kapitelvis för åren 1993—1995

	År 1993 boksut 1000 mk	År 1994 statsbudget 1000 mk	År 1995 förslag 1000 mk	Ändring 1994—1995	
				± 1000 mk	± %
01. Justitieministeriet (070).....	112 292	118 298	122 200	+ 3 902	+ 3
10. De högsta domstolarna (090) ..	59 679	68 346	67 400	— 946	— 1
20. Hovrätterna (090).....	130 020	144 475	158 000	+13 525	+ 9
25. Länsrätterna (090).....	83 321	87 796	99 000	+11 204	+13
30. Tingsrätterna (090).....	467 125	529 687	534 000	+ 4 313	+ 1
40. Specialdomstolarna (090).....	72 528	76 590	67 000	— 9 590	—13
45. Särskilda rättvårdsutgifter och understöd (090).....	206 906	194 686	242 580	+47 894	+25
46. Åklagarämbetena (090).....	32 752	34 153	35 000	+ 847	+ 2
47. Exekutionsverken (090).....	162 211	167 519	141 000	—26 519	—16
50. Fångvårdsväsendet (100).....	833 650	781 816	766 700	—15 116	— 2
60. Vissa verk (070).....	14 952	14 652	15 900	+ 1 248	+ 9
70. Val (010).....	5 631	119 009	45 750	—73 259	—62
Sammanlagt	2 181 067	2 337 027	2 294 530	—42 497	— 2

Huvudtitel 26

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får år 1995 motsvara högst 17 895 årsverken. På grund av de uppgifter som hänförs till ett medlemskap i Europeiska unionen får inom förvaltningsområdet dessutom finnas 11 årsverken.

Förklaring: Förvaltningsområdets centrala resultatmål är:

— från inrikesministeriet har fortfarande överförts uppgifter och befogenheter till den underlydande förvaltningen så att av ministeriets uppgifter återstår beredning av riksdags- och regeringsbeslut, strategisk planering och sörjande för den underlydande förvaltningen med de medel som resultatstyrningen erbjuder, utvecklande av kommunalförvaltningen och -ekonomin samt av områdesförvaltningen och den statliga lokalförvaltningen och styrning och koordinering av den regionala utvecklingen och interna säkerhetsuppgifter

— personalens färdigheter och organiseringen av funktioner samt tillvägagångssätten inom förvaltningsområdet har förbättrats på det sätt integrationsavgörandena och övrigt ökande internationellt samarbete förutsätter

— länsstyrelsernas uppgifter och behörighet har gallrats och uppgifter har överförts till lokalförvaltningen; länsstyrelsens personal har anpassats till den ändrade verksamhetsbilden så att personalantalet minskar med åtminstone 40 % före 1997 jämfört med 1993

— statens näringspolitik på regional nivå har genom administrativa åtgärder effektiviserats och likriktats samt den gemensamma resursanvändningen ökat

— landskapsindelningens ställning som grund för verksamhetsområdet för förbunden på landskapsnivå samt för statlig regionindelning har stärkts

— de hinder för verksamheten vid serviceenheter för flera sektorer som ingår i speciallag-

stiftningen har huvudsakligen avskaffats eller propositioner med förslag till avskaffande av dem har avlåtits till riksdagen

— registerbyråerna sköter i allt större utsträckning föreningsregister- och handelsregisteruppgifter

— den nya kommunallagen, som har trätt i kraft stegvis, utgör grund för kommunernas verksamhet och de statliga myndigheternas administrativa bestämmanderätt i fråga om kommunerna har inskränkts

— kommunerna har förutsättningar att anordna basservice med en skäligen skattebelastning, möjligheterna att använda nya inkomstkällor undersöks och skillnader i finansieringsmetoderna mellan olika kommuner tillåts

— stabiliseringen av ekonomin i kommuner som råkat i ekonomiska svårigheter grundar sig på lagstiftning

— regionala utvecklingsprogram som godkänts av förbunden på landskapsnivå genomförs genom programavtal och statliga områdesförvaltningsmyndigheters åtgärder

— samarbetet mellan olika förvaltningsområden vid genomförandet av regionala utvecklingsprogram har gjorts fastare

— tillvägagångssätten inom den nationella regionalpolitiken har anpassats till EU:s programpolitik

— normgrunden för polisförvaltningen och polisens behörighet samt de avtal som internationell verksamhet förutsätter utvecklas och revideras till att motsvara de förändrade kraven i samhället i samma riktning som övrig lagstiftning med beaktande av medborgarnas grundläggande rättigheter och de skyldigheter som föranleds av internationella avtal

— inom brottsbekämpningen betonas bekämpandet av återfallsbrottslighet, ekonomisk

brottslighet, rusmedelsbrottslighet, organiserad och professionell samt internationell brottslighet

— förhindrande av brott och störningar betonas och verksamheten inriktas till att motsvara regionalbefolkningens förväntningar och servicebehov genom att den service som produceras kvalitetsmässigt är så högtstående som möjligt

— lagstiftningen i anknytning till tillståndsservicen har gjorts klarare och tillstånd utan betydelse för allmän ordning och säkerhet slopats

— polisens datanät, datasystem, kommunikation och materialförvaltning revideras så att polisen har förutsättningar att fungera på ett effektivt sätt och så att servicebehovet tillfredsställs

— behovet av en ändring av räddningsförvaltningens organisation har retts ut och en regeringsproposition avlåtits till riksdagen

— försöksnödcentralerna har grundats så att de kan inleda sin verksamhet vid ingången av 1996

— man har fått till stånd ett fungerande samarbete i fråga om räddningsservice med grannländerna

— organisationen för statens och kommunernas allmänna befolkningsskydd har i huvudsak reviderats

— ett utlänningsverk har inrättats inom inrikesministeriets förvaltningsområde och de avgöranden som gäller enskilda personer och som inrikesministeriet skall sköta samt beredningen av dem har överförts på detta verk

— de åtgärder gällande lagstiftning och förvaltningspraxis i anknytning till människors fria rörlighet som förutsätts av den europeiska integrationen har beretts med beaktande av de speciella omständigheterna i Finland

— de särskilda stadganden som möjliggör en beredskap för en snabb ökning av antalet utlänningspersoner som försöker komma in i landet har färdigställts, likaså verksamhetsplanen för sådana situationer

— det allmänna ansvaret för passgranskning har överförts till gränsbevakningsväsendet

— gränsbevakningsväsendets ansvar för de allmänna övervakningsuppgifterna i vattenområdena i skärgården har utökats

— de befogenheter som gränsbevakningsväsendets förändrade uppgifter förutsätter har beaktats i lagstiftningen.

01. Inrikesministeriet

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 100 446 000 mk.

Tjänstebestämmelsen för en konsultativ tjänsteman (S 31) ändras till avdelningschef (S 31).

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	100 696 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda serviceverksamheten	100 000
Övriga omkostnader	100 596 000
Bruttoinkomster	250 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	100 000
Övriga inkomster	150 000
Nettoutgifter	100 446 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 530 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60, 248 000 mk i överföring av en tjänst 1.3.1995 från moment 35.01.21 och 1 510 000 mk i överföring av sju tjänster från moment 35.25.21 och 11 750 000 mk för uppgifter som hänför sig till ett medlemskap i Europeiska unionen samt som avdrag en överföring av 82 årsverken och 16 000 000 mk till utlänningsverkets moment 26.02.21. Utlänningsverket inrättas 1.3.1995. Dessutom har beaktats 245 000 mk i överföring av ett årsverke till moment 25.01.21.

1995 anslag	100 446 000
1994 anslag	106 817 000
1993 bokslut	95 099 972

02. Utlänningsverket

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om utlänningsverket, enligt vilken 1.3.1995 inrättas ett ämbetsverk som har hand om de utlänningsärenden som ankommer på inrikesförvaltningen.

På ämbetsverket ankommer utlänningsars registrerings- och tillståndsärenden, flykting- och asylärenden och avvísning eller utvisning av personer som obehörigt vistas i landet eller försöker resa in i landet, om inte dessa uppgifter ankommer på beskickningarna, den lokala polisen eller passgranskningsmyndigheterna.

Antalet enskilda ärenden som handläggs inom utlänningsförvaltningen har trots det ekonomiska läget under de senaste åren förblivit högt. Orsaker till detta har varit både de samhälleliga och de ekonomiska förändringarna i Ryssland och det övriga Europa och det ökade antalet personer som hänvisar till flyktingskap då de försöker komma in i Europa från andra världsdelar. Från ingången av 1994 har uppgifterna i de enskilda fallen i samband med att medborgare i ett EES-land anländer till landet och deras vistelse här i någon mån minskat.

Det totala antalet inflyttade utlännningar förblir enligt alla förhandsuppgifter högt och således ökar också antalet fast bosatta utlännningar i Finland och mängden förvaltningsservice de behöver. Mängden ärenden som handläggs av centralförvaltningen har sänkts i någon mån genom överföring av uppgifter och behörighet till den lokala polisen och beskickningarna i utlandet. Mängden ärenden som handläggs i centralförvaltningen är dock anmärkningsvärt högt och det är redan på grund av de internationella avtal som är bindande för Finland endast i begränsad utsträckning möjligt att minska denna mängd genom decentralisering av

uppgifter och behörighet eller genom att gallra tillståndsförfaranden. Även garantering av en tillräcklig homogenitet i de nya situationer som fortlöpande uppstår minskar möjligheterna att decentralisera uppgifterna till lokalförvaltningen.

En effektiv skötsel av å ena sidan nationella och internationella och å andra sidan enskilda personers ärenden i en ministerieavdelning har redan i praktiken visat sig vara problematiskt. Inrättandet av ämbetsverket är även en del av det allmänna utvecklandet av förvaltningen och i enlighet med dess riktlinjer.

Statsrådet fattade den 17 juni 1993 ett principbeslut om åtgärder för förnyande av centralförvaltningen och regionalförvaltningen. Enligt beslutet fattas de inom centralförvaltningen ekonomiskt och samhällspolitiskt viktigaste besluten på statsråds- och ministerienivå. Utöver ministerierna finns det på centralförvaltningsnivå centrala enheter som bl.a. producerar tillstånds-, styr- och stödservice. Det huvudsakliga målet vid utvecklandet av tillståndssystemen är överförandet av det beslutsfattande som gäller enstaka tillstånd som berör medborgare och sammanslutningar till lokalförvaltningen. Inom den övriga centralförvaltningen utöver ministerierna behandlas dock sådana tillstånd som förutsätter specialkunskap och vilkas behandling det av ekonomiska orsaker inte lönar sig att överföra till regional- eller lokalförvaltningen. Det hör i regel inte till ministeriernas uppgifter att fatta beslut om tillstånd för enskilda personer.

I följande uppställning finns vissa jämförelsetal som beskriver behovet av och mängden service och åtgärder inom utlänningsförvaltningen under 1990-talet.

	1990	1991	1992	1993	1994	1995
I Finland permanent bosatta utlännningar 1.1..	21 200	26 300	37 600	45 700	55 500	70 000
Uppehålls- och arbetstillstånd (alla myndigheter)	34 607	38 347	57 746	53 028	50 000	50 000
Antal asylansökningar.....	2 725	2 137	3 634	2 023	..	..
Antal asylbeslut.....	489	2 347	1 920	2 878	..	..
Familjeföreningsärenden.....	..	..	239	2 045	..	..
Beviljade främlingspass och resedokument för flyktingar	793	1 559	1 349	2 800	..	..
Avvísningsbeslut (alla myndigheter).....	1 194	1 456	2 545	2 410	..	..
Beslut i utvisningsärenden.....	121	133	397	476	..	..
Medborgarskapsärenden.....	1 002	1 282	12 945	2 088	2 200	5 040

Uppskattningarna om antalet i landet permanent bosatta utlänningar samt antalet uppehålls- och arbetstillståndsärenden 1994 och 1995 grundar sig på utvecklingen hittills och på antagandet att en uppgång i den ekonomiska verksamheten ökar inflyttningen.

Det kraftigt växande antalet medborgarskapsärenden 1995 är en följd av den kraftigt ökade inflyttningen i början av årtiondet.

Inrikesministeriet har vid beredningen av budgetpropositionen för 1995 uppställt följande resultatmål för utlänningsverket:

— Utlänningsverket sörjer för att det beslutsfattande som förutsätts av inresor och uppehåll sker snabbt och med bibehållen rättssäkerhet samt att olagliga inresor förhindras.

— Avsikten är alltså att förkorta behandlingstiden i fråga om asylansökningar.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 18 000 000 mk.

Vid utlänningsverket kan 1.3.1995 inrättas en

direktörstjänst med avtalslön (S 29), under förutsättning att en tjänst samtidigt indras.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	19 600 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	1 550 000
Övriga omkostnader	18 050 000
Bruttoinkomster	1 600 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten (offentligrättsliga prestationer).....	1 550 000
Övriga inkomster	50 000
<hr/> Nettoutgifter.....	<hr/> 18 000 000

Anslaget och 82 årsverken har överförts från moment 26.01.21. Med hänvisning till den tredje tilläggsbudgeten för 1992 har i samband med anslaget beaktats att tio tjänster har ombildats till ordinarie tjänster.

1995 anslag 18 000 000

05. Länsstyrelserna

Förklaring: Länsstyrelserna utvecklas i synnerhet i egenskap av allmänna förvaltningsmyndigheter som närmast har sådana uppgifter vilka hänför sig till bevakningen av statens riksfattande och regionala intressen, allmän ordning och säkerhet, rättssäkerhet, nödvändig tillståndsförvaltning samt övervaknings- och inspektionsverksamhet.

De ministerier som leder länsstyrelserna har i samband med beredningen av budgetpropositionen för år 1995 uppställt följande gemensamma mål för länsstyrelserna, vilka mål länsstyrelserna förverkligar inom ramen för sin behörighet:

Näringar

Den offentliga trafikens marknadsandel har gått ned från den nuvarande nivån på 21,5 % med högst en procentenhet. Kollektivtrafikens marknadsandel går på motsvarande sätt ned från den nuvarande nivån på 16,5 % med högst en procentenhet. Avsikten är att nivån på basservicen inom trafiken i fråga om skolskjutsar, resor för skötseln av ärenden och arbetsresor skall tryggas.

Trafiksäkerheten har förbättrats så att den

positiva utvecklingstrenden från 1993 fortgår och att antalet döda i vägtrafiken inte överstiger nivån åren 1991—92, trots att trafiken har ökat. Det slutliga målet bör vara att antalet dödsfall i trafiken halveras jämfört med nivån år 1989 (734 dödsfall i trafiken) före utgången av 1990-talet.

De kväveoxidutsläpp som trafiken orsakar har minskat jämfört med nivån år 1992. Koldioxidutsläppen bör öka i långsammare takt än trafiken.

Länsstyrelserna har övervakat de horisontella kartellerna och förbud som gäller missbruk av marknadsposition i regionalt och lokalt betydande fall. Offentliga och privata arrangemang som snedvrider konkurrensen och gör det svårare för nya företag att komma in i branschen har utretts.

För förbättrande av konsumenternas prismedvetenhet har man gjort 20 prisjämförelser, av vilka 10 gjorts på uppdrag av konsumentverket. De ortsbundna prisjämförelserna har bringats till konsumenternas kännedom så att 20 % av länets innevånare sett och kunnat utnyttja prisjämförelserna och så att konsu-

menternas belåtenhet med de prisuppgifter som fås av servicenäringarna förbättrats med 5 % jämfört med 1994.

Mängden konsumtionsvaror som strider mot bestämmelserna har sjunkit med 5 % jämfört med föregående år.

Undervisning och kultur

Utbildningsarrangemangen har reviderats och utbildningsresurserna fördelats så att de förändrade behoven inom arbetslivet, de regionala särbehoven och de krav som internationaliseringen ställer blir bättre beaktade än för närvarande.

När läroanstaltsnätet och andra utbildningsarrangemang revideras fästs särskild uppmärksamhet vid den regionala tillgången på utbildning, vid jämställdhet och vid uppnåendet av resultat.

Samarbetet mellan biblioteken och läroanstalterna har utvecklats som en resurs för undervisning som handleder till självständig kunskapsankaffning.

Konst-, ungdoms- och idrottsväsendet utvecklas såsom en del av nätverket av regional kulturservice.

Social- och hälsovårdsväsendet

Länsstyrelserna ser till att utkomstskyddet och tillgången och kvaliteten på samt en regionalt balanserad utveckling för social- och hälsovårdsservice tryggas. Länsstyrelserna övervakar servicens lagenlighet.

Länsstyrelserna stöder kommunernas och samkommunernas åtgärder i syfte att ändra servicestrukturen inom social- och hälsovården och utveckla närservicen så att servicen inom öppenvården effektiveras och diversifieras och behovet av anstaltsvård minskas.

Länsstyrelserna stöder kommunerna vid mottagandet av personer som flyttar in i landet (flyktingar och återflyttare inberäknade) samt anordnar service som främjar placeringen av dessa personer.

Länsstyrelserna ansvarar med beaktande av den nya alkohollagstiftningens mål för den regionala övervakningen av alkohollagstiftningen samt för den tillståndsförvaltning som ankommer på dem.

Förebyggande social- och hälsovårdspolitik har betonats och effektiviserats genom att i samarbete med kommunerna förverkliga projekt för basservice för barn, unga och barnfamiljer, förebyggande av rusmedelsanvändning bland ungdomar och utvecklande av en verk-

samhetsmodell för kommunernas förebyggande politik och social- och hälsovårdspolitik.

Övervakningen och styrningen av hygien hos animaliska livsmedel och andra livsmedel har utvecklats på det sätt EES-avtalet och ett eventuellt EU-medlemskap kräver i samarbete med kommunerna och övriga myndigheter som deltar i övervakningen.

För förhindrande av spridningen av djursjukdomar och för förebyggande av dem har bevakningen av situationen i fråga om djursjukdomar och hälsoövervakningsprogrammen samt övervakningen av fullgörandet av de skyldigheter som sammanhänger med EES-avtalet och ett eventuellt EU-medlemskap effektiviserats.

Övervakningen av efterlevnaden av djurskyddsbestämmelser och -krav i internationella avtal rörande djur i animalieproduktionen och den djurskyddliga nivån i försöksdjuranstalter effektiviserats.

Skyldigheterna i EES-avtalet fullgörs. De viktigaste objekten ur livsmedelshygienisk synvinkel ligger i en effektiv övervakning.

Resultaten av livsmedelsövervakningen har beaktats för konsumenterna.

Säkerhet och rättssäkerhet

Länsstyrelserna sköter överexekutornas gamla och nya lagskipningsuppgifter snabbt och på ett kvalitetsmässigt högtstående sätt.

Länsstyrelserna sköter distriktsförvaltningsmyndighetens uppgifter inom utsködningsväsendet så att utsködningsdistriktens verksamhet underlättas.

Länsstyrelserna har länsvis uppgjort riskanalyser över olycksfallsrisker, på basis av vilka förebyggandet av olyckor och räddningsverksamheten kan utvecklas effektivare och på ett mera ekonomiskt sätt.

Förvaltning

Personalen vid länsstyrelserna minskas med hänsyn till de ändrade uppgifterna så att personalantalet vid länsstyrelserna år 1997 är åtminstone 40 % mindre än 1993. Personalen anpassas med stöd av aktiva stödåtgärder. Uppsägning av ordinarie personal undviks.

Länsstyrelserna upprätthåller och utvecklar servicen inom förvaltningsområdets datakommunikationsnät samt annan dataadministrativ stödservice i enlighet med de nya behoven.

Länsstyrelsernas produktivitet ökar med 2,5 % jämfört med 1994.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 317 178 000 mk.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	320 736 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda serviceverksamheten	2 558 000
Övriga omkostnader	318 178 000
Bruttoinkomster	3 558 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	
— övriga prestationer	2 558 000
— övriga inkomster	1 000 000
Nettoutgifter	317 178 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 5 400 000 mk av Oy Alko Ab i utgifter som anknyter till alkoholövervakningssuppgifter, 2 585 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60, samt 1 424 000 mk i överföring av åtta tjänster 1.3.1995 från moment 35.25.21 och såsom avdrag 48 697 000 mk i överföring av 268 tjänster 1.3.1995 till moment 35.26.21 till de regionala miljöcentraler som skall inrättas, 21 470 000 mk i överföring av 99 tjänster inom polisens länsledning till moment 26.75.21,

220 000 mk i överföring av en tjänst till moment 25.01.21, 160 000 mk i överföring av en tjänst till moment 25.20.21, 1 092 000 mk i överföring av sex tjänster till moment 25.25.21, 9 203 000 mk i överföring av 59 tjänster till moment 25.30.21, 372 000 mk i överföring av tre tjänster till moment 25.46.21, 603 000 mk i överföring av fem tjänster till moment 25.47.21, 598 000 mk i överföring av fyra tjänster till moment 26.06.21, 2 450 000 mk i överföring av 19 tjänster till moment 26.75.21, 1 220 000 mk i överföring av sex tjänster till moment 29.10.21, 562 000 mk i överföring av fem tjänster, av dem en tjänst 1.6.1995 och en 1.9.1995, till moment 29.83.21, 183 000 mk i överföring av en tjänst till moment 30.01.23, 220 000 mk i överföring av en tjänst till moment 30.84.21, 458 000 mk i överföring av två tjänster till moment 32.02.21, 1 530 000 mk i överföring av fem årsverken till moment 25.45.51 som utgifter för delegationen för sameändanden, byrån för samiska språket och ombudsmannen för skolorna samt 107 000 mk i överföring av en tjänst till moment 33.14.21 och 166 000 mk i överföring av en tjänst till moment 34.06.21. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom såsom tillägg beaktats 2 000 000 mk för inredande av lokaliteterna vid länsstyrelsen i Uleåborgs och länsstyrelsen i S:t Michels län.

1995 anslag	317 178 000
1994 anslag	408 189 000
1994 II tilläggsb.	900 000
1993 bokslut	411 569 639

06. Registerförvaltningen

Förklaring: Inrikesministeriet har vid beredningen av budgetpropositionen för 1995 uppställt följande resultatmål för befolkningsregistercentralen:

— De befolkningsuppgifter som behövs vid förvaltningen och domstolar kan fås ur befolkningsdatasystemet på tjänstens vägnar med hjälp av teknisk anslutning eller på något annat sätt som är smidigt anpassat för myndigheternas bruk. De direkta informationstjänsterna ökar med 10 % jämfört med år 1994 (utfallet år 1993 var 4,5 miljoner förfrågningar, målet för 1994 en ökning med 5 %, dvs. 4,7 miljoner förfrågningar). Antalet ämbetsbetyg minskar till 2 miljoner (utfallet år 1993 var 2,4 miljoner och målet för 1994 2,3 miljoner).

— Granskningen av uppgifter och övriga förberedande åtgärder som anknyter till överföringen av befolkningsbokföringsuppgifterna från kyrkan till staten och som bereds i samarbete med den evangelisk-lutherska kyrkan och det ortodoxa kyrkosamfundet har slutförts.

— Vid utredandet av verkningarna av lagen om hemkommun kan den information som produceras av befolkningsdatasystemet utnyttjas på ett flexibelt sätt.

— Meddelandet av uppgifter till befolkningsdatasystemet i maskinläsbar form ökar. Av byggnadsprojektuppgifterna fås 65 % i maskinläsbar form (utfallet år 1993 var 44 % och målet

för 1994 60 %). Meddelande av uppgifter om födelse och dödsfall i maskinläsbar form inleds.

— Den genomsnittliga behandlingstiden för ansökningar om informationstjänst är 5 dagar (utfallet år 1993 var 5 dagar och målet för 1994 en vecka).

Inrikesministeriet har i samband med behandlingen av budgetpropositionen för år 1995 preliminärt uppställt följande resultatmål i fråga om befolkningsdatasystemet för registerbyråerna:

— Befolkningsdatasystemet uppdateras varje vardag. Det totala antalet registrerade ändringar är ca 2,5 miljoner. Uppgifterna finns tillgängliga för kunden i genomsnitt 1—4 veckor

efter den registrerade händelsen. Registreringstiden för anmälan om födelse, registrering av barn och anmälan om dödsfall är högst 10 dagar.

— Intyg som hänför sig till befolkningsregistreringen och som görs upp med dator ges till kunderna direkt eller skickas per post inom en dag.

Inrikesministeriet har dessutom för registerförvaltningen preliminärt uppställt följande produktivets- och ekonomimål för år 1995:

— Arbetets produktivitet ökar med 2 % jämfört med nivån år 1994.

— Styckkostnaderna minskar med 3 % jämfört med nivån år 1994.

Tabell med jämförelsetal som beskriver utvecklingen inom den avgiftsbelagda verksamheten

	1993 utfall	1994 kalkylerad	1995 budgetprop.
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten mk.	44 736 000	48 250 000	49 000 000
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten mk	39 568 000	42 840 000	43 500 000
Driftsätterstod	5 168 000	5 410 000	5 500 000
— % av inkomsterna	11,6	11,2	11,2
Andel av gemensamma kostnader mk	2 774 000	2 996 000	3 070 000
Överskott mk	2 394 000	2 414 000	2 430 000
— % av inkomsterna	5,4	5,0	5,0
Prisförändring, %	2,0	2,0	2,0
Volymförändring, %	-4,0	7,7	1,5

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 113 527 000 mk.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	163 527 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	43 500 000
Övriga omkostnader	120 027 000
Bruttoinkomster	50 000 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	49 000 000
— offentligrättsliga prestationer	26 000 000

— övriga prestationer	23 000 000
Övriga inkomster	1 000 000
Nettoutgifter	113 527 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 598 000 mk i överföring av fyra tjänster 1.1.1995 från moment 26.05.21 och 22 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60.

1995 anslag	113 527 000
1994 anslag	114 076 000
1993 bokslut	162 466 094

75. Polisväsendet

Förklaring: Med betoning på hela samhällets ansvar för den allmänna ordningen och säkerheten utvecklar polisen sina egna förutsättningar att övergå från reagerande polisverksamhet

till initiativtagande verksamhet samt verksamhet som inriktas på orsakerna till brott och störningar.

Målet är att mängden men och skador som

förorsakas av brottslighet skall minska jämfört med 1993 års nivå.

Inrikesministeriet har vid beredningen av budgetpropositionen uppställt följande resultatmål för polisen för år 1995:

Jämförelsetal	1993 Utfall	1994 Kalkylerad	1995 Mål
ALLMÄN ORDNING OCH SÄKERHET			
— säkerhetsnivåindex (1993 = 100)	100	100	100
— aktionsberedskapstid (1993 genomsn. 17 min.)	17	17	17
— aktionsberedskapstid vid brådskande alarmuppdrag.	..	..	10
BROTTSBEKÄMPNING			
— utredningsnivån för brott mot strafflagen, %	45	45	44
— utredningsnivån för grova brott mot enskilda, % ..	76	80	80
TRAFIKSÄKERHET			
— trafiksäkerhetsindex (1993 = 100)	100	104	106
TILLSTÄNDSERVICE			
— kostnader mk/antalet viktiga tillstånd	302	300	293
ÅKLAGARVÄSENDET			
— behandlingstiden: uppskjutna ärenden/behandlade ärenden x 12 mån.	3	3	3
UTSÖKNINGSVÄSENDET			
— verkställighetsnivå			
— av antalet behandlade ärenden, %	48,6	49	49
— av behandlade markbelopp, %	22,9	23	23
— behandlingstid: oavgjorda/behandlade ärenden x 12 mån.	7,9	8	7

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 2 557 487 000 mk.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	2 598 487 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	16 405 000
Övriga omkostnader	2 582 082 000
Bruttoinkomster	41 000 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten, andra än tillståndsservicens prestationer	19 000 000
Övriga inkomster	22 000 000
Nettoutgifter	2 557 487 000

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 21 470 000 mk i överföring av avlöningar och andra utgifter för 99 årsverken inom polisens länsledningspersonal och 2 450 000 mk för 19 andra tjänster från moment 26.05.21 och 10 317 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60. Säsom avdrag har beaktats 8 000 000 mk i överföring av utsökningsväsendets ADB-utgifter till moment

26.75.23 och 700 000 mk i överföring till moment 26.90.21 i ersättning till gränsbevakningsväsendet för användning av luftfartyg.

1995 anslag	2 557 487 000
1994 anslag	2 576 779 000
1994 II tilläggsb.	7 000 000
1993 bokslut	2 549 877 000

23. Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 115 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för rättsmedicinska undersökningar, räddningsuppdrag, skador som orsakats av hjortdjur, skador som sker i tjänsten, vissa begravningskostnader, skötsel av utlänningars militärgravar, utsökningsväsendets kostnader, utgifter för tryckning av identitetskort och pass, köp av tolkningstjänster, utgifter för eskorter samt till betalning av räntor på böter som länsstyrelserna skall återbetala, utgifter för kungörelser och utsökningskostnader som staten åläggs att betala och av utgifter som föranleds av ersättningar som fastställts med stöd av skadeståndslagen eller lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män.

Anslaget får även användas till betalning av

utgifter som föranleds polisen av deltagande i FN:s fredsbevarande verksamhet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 8 000 000 mk i överföring av utsokningsväsendets ADB-utgifter från moment 26.75.21.

1995 anslag.....	115 000 000
1994 anslag.....	113 634 000
1994 II tilläggsb.....	-
1993 bokslut.....	68 200 491

74. *Vissa byggnadsarbeten* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 9 250 000 mk.

Anslaget får användas till byggande av skyddsutrymmen i statens hus, Fredriksgatan 21 - Sjömansgatan 13, Helsingfors. Projektets kostnadsförslag uppgår till 32 400 000 mk.

Förklaring: För projektet har tidigare beviljats 14 512 000 mk och det finansieras till övriga delar med anslag under moment 28.64.76. I kostnadsförslaget ingår inte utgifterna för verksamhetsutrustning, vilka beräknas uppgå till 3 500 000 mk.

1995 anslag.....	9 250 000
1994 anslag.....	11 092 000
1993 bokslut.....	21 400 000

80. Räddningsförvaltningen

Förklaring: Inrikesministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för räddningsförvaltningen för år 1995:

Användningen av brandvarnare i bostadslägenheterna ökas med hjälp av upplysning från 1992 års nivå, 42 %, till 60 %.

Brandsynen i fråga om de objekt där brandrisken är större än normalt intensifieras genom att brandsynens kvalitet höjs och genom att brandsyn förrättas oftare, minst en gång om året.

Skyddsplanerna för de industriföretag som omfattas av EG:s direktiv om risken för storolyckor inom viss industriell verksamhet (det s.k. Seveso-direktivet) har granskats, räddningsåtgärder ingår i ifrågavarande kommuners räddningsplaner och befolkningen i omgivningen har informerats om olycksriskerna och om hur de skall söka skydd i händelse av en olycka.

Räddningsorganisationernas beredskap hålls på samma nivå som år 1990. Beredskapstiden enligt riskområde får vid uttryckningar överskridas med högst 2,3 %.

Försöksnödcentraler har grundats och skall kunna inleda sin verksamhet i början av 1996.

Ett fungerande samarbete då det gäller räddningstjänsten har upprättats med grannländerna.

Statens räddningsinstitut och Statens räddningsskola sammanslås fr.o.m. 1.1.1995 till Räddningsinstitutet.

Systemet för strålningsövervakning hålls på

1994 års nivå. En komplett lägesbeskrivning fås inom 15 minuter till ledningscentralerna och antalet felaktiga anmälningar uppgår till högst 1 % av antalet automatiska mätstationer.

Befolkningsskyddets system för flyglarm förbättras så att tiden för alarmering är mindre än 15 sekunder då befolkningsskyddsorganisationen är försatt i beredskap.

Statens och kommunernas allmänna befolkningsskyddssystem har omorganiserats till största delen.

Den högsta ledningen för och övervakningen av oljeskadebekämpningen samt frågor i anslutning till organisationen och den fortsatta utvecklingen av oljeskadebekämpningen övergår från miljöministeriet och vatten- och miljöstyrelsen till inrikesministeriet 1.3.1995. Från samma datum övergår ansvaret för kommunernas lednings- och övervakninguppgifter i samband med ordnandet av oljeskadebekämpningen samt deltagandet i bekämpningen, som hittills vilat på vatten- och miljödistrikten, till länsstyrelserna.

21. (26.80.21 och 23) *Omkostnader för räddningsförvaltningen* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 78 053 000 mk.

Av anslaget får högst 1 001 000 mk användas för nedsättning av priserna på de företagsekonomiska prestationerna i den avgiftsbelagda utbildningsverksamheten.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter.....	79 731 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda utbildningsverksamheten	4 107 000
Övriga omkostnader	75 624 000
— Övriga omkostnader för utbildning.....	52 245 000
— Omkostnader för nödcentraler.....	12 000 000
— Övriga omkostnader för räddningsförvaltningen	11 379 000
Bruttoinkomster av utbildningen.....	1 678 000
Inkomster av den avgiftsbelagda utbildningsverksamheten	1 628 000
— offentligrättsliga prestationer.....	914 000
— övriga prestationer	714 000
Övriga inkomster av utbildningen.....	50 000
Nettoutgifter.....	78 053 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 6 008 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom beaktats den beställningsfullmakt om 8 000 000 mk rörande Statens räddningsskolor som beviljades 1992 och den beställningsfullmakt för försöksnödcentraler om 12 000 000 mk som beviljades 1994.

1995 anslag	78 053 000
1994 anslag	76 043 000
1993 bokslut	80 978 972

22. Särskilda utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 700 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt lagen om brand- och räddningsväsendet (559/75) samt till betalning av konsumtionsutgifter orsakade av användning av luftfartyg i räddningstjänsten och av ersättning till luftfartsverket i samband därmed för direkta kostnader för alarmerings- och ledningssystemen, av spaningsverksamheten för upptäckande av skogsbränder samt av lämnande och mottagande av internationell nödhjälp och upprätthållande av beredskap för sådan hjälp. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för organisering av oljeskadebekämpning och bekämpning av kemikalieutsläpp från fartyg, anskaffning av bekämpningsmateriel och bekämpningsåtgärder, till betalning av utgifter för internationellt samarbete och utbildnings- och utvecklingsverksamhet som hänför sig till detta

och till räddningstjänsten samt till betalning av arvoden till förrådsförvaltare i bisyssla och personer som deltar i bekämpningsarbetet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats en överföring om 6 700 000 mk från moment 35.25.27. I överföringen ingår betalningar om ca 4 000 000 mk för utrustning för bekämpning av olje- och kemikalieskador som med stöd av den beställningsfullmakt som beviljats under moment 26.90.70 i den andra tilläggsbudgeten för 1993 anskaffats till gränsbevakningsväsendets utsjöbevakningsfartyg. Regeringen avlåter i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om förhindrande av vattnens förorening, förorsakad av fartyg och förslag till lag om ändring av lagen om bekämpande av oljeskador som uppkommer på land. Enligt lagförslagen övergår skötseln av oljeskadebekämpningsuppgifter från miljöministeriets förvaltningsområde till inrikesministeriets förvaltningsområde. Anslaget för lämnandet och mottagandet av internationell nödhjälp används också till betalning av löne- och verksamhetskostnader för den tid den under FN lydande UNDAC-gruppen (United Nations Disaster Assessment and Coordination Stand-by team) tjänstgjort. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats en överföring om 700 000 mk till moment 26.90.21 för ersättning till gränsbevakningsväsendet för användningen av luftfartyg.

1995 anslag	10 700 000
1994 anslag	5 000 000
1993 bokslut	4 889 622

31. Statsandelar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 26 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av de statsandelar som skall betalas med stöd av lagen om statsandelar och -understöd till kommunerna för kostnaderna för brand- och räddningsväsendet (560/75), till betalning av ersättningar till frivilliga organisationer med stöd av 27 § lagen om befolkningskydd (438/58) för kostnader som föranletts av de uppgifter som anförtrotts organisationerna och till betalning av ersättningar och bidrag till kommuner, andra samfund och enskilda enligt 22 och 25 §§ lagen om befolkningskydd.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Statsandel för kretsalarmeringscentralernas anläggningskostnader.....	5 000 000
Statsandel för anskaffning av inventarier för brand- och räddningsväsendet.	18 000 000
Ersättningar till frivilliga organisationer enligt 27 § lagen om befolkningskydd.	1 800 000
Ersättningar och understöd enligt 22 och 25 §§ lagen om befolkningskydd .	1 200 000
Sammanlagt	26 000 000

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats det finansieringsbehov som uppstår i samband med sammanslagningen av kretsalarmeringscentralerna med anledning av den reviderade indelningen av alarmeringskretsar.

1995 anslag	26 000 000
1994 anslag	21 800 000
1993 bokslut	25 300 000

74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av de kostnader saneringen av länsledningscentralerna förorsakar.

Förklaring: För ändamålet har redan beviljats 9 208 000 mk.

1995 anslag.....	5 000 000
1994 anslag.....	3 712 000
1994 I tilläggsb.....	7 000 000
1993 bokslut	9 200 000

87. Anskaffning av fastigheter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 250 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av ränteutgifter för köpesumman på Statens räddningsinstitut.

Förklaring: Tillbyggnaden, bekostad av Kuopio stad, som görs för befälsutbildningen vid Statens räddningsinstitut kommer att stå färdig i slutet av 1994. En årlig ränta för köpesumman erläggs till Kuopio stad efter det att byggnaden övergått i statens ägo. Räntan är en procentenhet högre än Finlands Banks grundränta. Kostnaderna för projektet inklusive räntorna under byggnadstiden beräknas uppgå till 20 000 000 mk.

1995 anslag.....	1 250 000
------------------	-----------

90. Gränsbevakningsväsendet

Förklaring: Osäkerhetsfaktorerna inom våra närområden och det faktum att de illegala inresorna väntas öka gör att kraven på gränsbevakningen samt övervakningen av in- och utresor växer. Den persontrafik som skall övervakas vid gränsövergångarna beräknas stiga ytterligare för att uppgå till 30 milj. år 1995 (år 1993 uppgick trafiken över landets västgräns till 20 milj. och trafiken över gränsen mot Ryssland och Estland till 4 milj.).

Inrikesministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för gränsbevakningsväsendet år 1995:

— Förändringar i läget vid gränsen observeras och gränsincidenter kan påverkas omedelbart inom de viktigaste områdena. Alla gränsincidenter undersöks.

— In- och utresor som strider mot stadgad ordning förhindras. På de gränsövergångsställen mellan ett integrerat Europa och utanförstående länder som övervakas av gränsbevakningsväsendet kontrolleras alla in- och utresande (3,1

milj. år 1993, 4,5 milj. år 1995). Utlandsresor över nationsgränserna inom ett integrerat Europa övervakas kontinuerligt och kontrollerna görs i form av stickprov.

— Inom sjöbevakningen upprätthålls en kontinuerlig lednings- och kommunikationsberedskap för sjöräddningen.

— Beväringar och reservister som beordrats att tjänstgöra vid gränsbevakningsväsendet (2 527 år 1993, 3 180 år 1995) får sådan utbildning att de förutom militära uppdrag inom försvaret vid behov förmår utföra också gränsbevakningsuppdrag.

— Arbetseffektiviteten höjs med 4 % jämfört med år 1993 genom att den personal som behövs inom övervakningen av in- och utresor (150 årsverken) fördelas genom interna arrangemang inom gränsbevakningsväsendet.

— Omkostnaderna för övervakningen av gränsövergången får vara högst 22 mk per utförd prestation (34 mk år 1992, 17 mk år 1993).

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 859 714 000 mk.

Anslaget får även användas till betalning av anskaffningsutgifterna för maskiner, anordningar och materiel vars värde uppgår till högst 5 000 000 mk och till betalning av utgifter för grundlig förbättring och nybyggnad av byggnader, konstruktioner och fastigheter när kostnadsförslaget för projekter är under 1 000 000 mk.

Förklaring: Enligt budgeten för år 1994 skulle inkomsterna av den nettobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten, närmast av sjuktransporter, ha uppgått till 1 200 000 mk. Inrikesministeriets beslut om gränsbevakningsväsendets avgiftsbelagda verksamhet tillämpas så att inga inkomster uppstår. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats en överföring om 1 400 000 mk från momenten 26.75.21 och 26.80.22 som ersättning för användningen av luftfartyg samt 1 154 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60.

1995 anslag	859 714 000
1994 anslag	864 062 000
1993 bokslut	881 014 000

70. *Anskaffning av luft- och bevakningsfarkoster* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 33 900 000 mk.

Gränsbevakningsväsendet får rätt att år 1995 beställa en lätt tvåmotorig helikopter jämte utrustning för högst 32 000 000 mk. Användningen av fullmakten får föranleda utgifter om högst 7 900 000 mk år 1995 och 24 100 000 mk

år 1996 samt sådana utgifter enligt leveransavtalet vilka föranleds av index- och valutakursändringar.

Dispositionsplan:		mk
Slutfinansiering av ett utsjöbevakningsfartyg		26 000 000
Begynnelsefinansiering av en tvåmotorig helikopter		7 900 000
Sammanlagt		33 900 000

Förklaring: För anskaffning av ett utsjöbevakningsfartyg beviljades i den andra tilläggsbudgeten för år 1993 en beställningsfullmakt om 80 000 000 mk. Användningen av fullmakten beräknas, utöver de 26 000 000 mk som beviljades 1993, föranleda utgifter om 20 000 000 mk år 1994 och 26 000 000 mk år 1995 samt utgifter på grund av index- och valutakursändringar. Av fullmakten budgeteras under åren 1994—95 sammanlagt 8 000 000 mk delvis under moment 26.80.22 och delvis under huvudtiteln för miljöministeriets förvaltningsområde. Den helikopter för vilken det föreslås en beställningsfullmakt kommer att ersätta två enmotoriga helikoptrar som skall tagits ur bruk. Avsikten är att den skall utrustas med sådan modern övervakningsutrustning som gränsbevakningen kräver och dessutom bl.a. med sådan utrustning som sjöräddningen behöver.

1995 anslag	33 900 000
1994 anslag	54 520 000
1993 bokslut	45 500 000

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av såväl husbyggnadsprojekt som andra byggnadsprojekt vilkas kostnadsförslag överstiger 1 000 000 mk.

Dispositionsplan:

Projekt	Nyttoareal m ²	Kostnadsförslag		Beviljat mk	Beviljas mk
		1000 mk	mk/m ²		
1. Grundlig förbättring av kasernbyggnaderna i Kajana	14 775	16 200	1 100	7 000 000	5 000 000
2. Öriga projekt					2 000 000
Sammanlagt					7 000 000

1995 anslag	7 000 000
1994 anslag	10 672 000
1994 I tilläggsb.	10 000 000
1993 bokslut	39 150 000

97. Understöd åt kommuner och den regionala utvecklingen

Förklaring: Kommunalhushållningens försämrade finansiella ställning har kunnat hejdas genom inbesparingar i driftsekonomin, minskade investeringar och högre uttaxering per skatteöre. Ökningen av kommunernas skuldsättning är nu mindre än i början av 1990-talet. Det sker inte någon ökning i kommunernas totala utgifter. Den lindriga förbättringen i den finansiella ställningen möjliggör åter ökade

investeringar. Spelrummet inom kommunalhushållningen begränsas dock fortfarande av det låga överskottet från driftsekonomin, den förhöjda skuldsättningsnivån och bl.a. den höga arbetslöshetsnivån. I många enskilda kommuner är det ekonomiska läget fortfarande svårt och särskilda åtgärder kan vara nödvändiga på grund av att kommunerna eventuellt måste påta sig ansvaret i vissa fall.

Vissa jämförelsetal för kommunernas ekonomi 1989—93

	1989	1990	1991	1992	1993 ¹⁾
Genomsnittlig uttaxering per skatteöre, p	16.38	16.48	16.62	16.84	17.20
Utgifter, mk/invånare	21 704	24 635	26 076	25 654	..
Överskottet av driftshushållningen, p/skatteöre	4.31	3.49	1.94	2.16	..
Långfristiga skulder, mk/invånare	3 365	3 734	4 560	5 618	6 350
Soliditetsgrad, p/skatteöre	-0.69	-1.38	-2.88	-4.55	..

¹⁾Förhandskalkyl

31. Allmänna statsandelar till kommunerna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 599 000 000 mk.

Anslaget får användas till allmänna statsandelar till kommunerna enligt 8 § lagen om statsandelar till kommunerna (688/92) och 11 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: Den allmänna statsandelen till en kommun bestäms i enlighet med ett på förhand fastställt genomsnittligt markbelopp och grunderna för fastställande av kommunens statsandel. Det genomsnittliga beloppet för år 1995 är 566 mk per invånare.

I den proposition som avlåtits till riksdagen föreslås att kommunernas allmänna statsandelar förblir på samma nivå som då de fastställdes för finansåret 1994. I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om statsandelar till kommunerna så att den allmänna statsandelens genomsnittliga markbelopp sänks med 2,8 % jämfört med den nivå som fastställdes för finansåret 1994. De sänkningar av statsandelarna som fastställts för år 1994 fortgår så att 40 % beräknas på basis av kommunens invånarantal och 60 % på basis av antalet skatteören. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 112 000 000 mk på grund av sänkningen av det genomsnittliga markbeloppet och 421 000 000 mk på grund

av den minskning som görs på basis av invånarantal och antal skatteören.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 30 000 000 mk på grund av regionala utvecklingsuppgifter för förbunden på landskapsnivå samt såsom avdrag 109 000 000 mk på grund av att ersättningar till kommunerna för bygdevägar slopas och 5 000 000 mk på grund av att grunderna för fastställande av hemkommunernas betalningsandel av räddningsutbildningen ändras.

1995 anslag	3 599 000 000
1994 anslag	3 783 000 000
1994 II tilläggsb.	30 000 000
1993 bokslut	4 083 716 707

32. Understöd åt kommunerna för sammanslagning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 27 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd enligt lagen om sammanslagningsunderstöd åt kommuner (560/78) och 5 och 7 §§ lagen om stimulerande av frivilliga sammanslagningar (1266/90) samt 3 § lagen om sammanslagningsunderstöd till kommuner (89/94).

Förklaring: Vid ändring av kommunindelningen betalas enligt lagen om sammanslagningsunderstöd understöd som 1995 är 60 % av det belopp som betalades 1993.

Enligt lagen om stimulerande av frivilliga

kommunsammanslagningar uppgår understödet 1995 till 60 % av det belopp som betalades 1993. Det sammanlagda beloppet av understödet är högst 35 000 000 mk.

Om den kommun som ansluts beviljats komplettering av skatteinkomsterna före anslutningen, men inte längre uppfyller villkoren för beviljande, beviljas motsvarande understöd under tre år.

Enligt lagen om sammanslagningsunderstöd till kommuner (89/94) betalas högst 1 500 mk och minst 600 mk i understöd graderat enligt invånarantalet i kommunerna. Det sammanlagda understödet för tre år är högst 25 000 000 mk.

1995 anslag	27 000 000
1994 anslag	36 000 000
1993 bokslut	43 932 061

33. Komplettering av kommunernas skatteinkomster (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 920 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av komplettering av skatteinkomster enligt 17 § lagen om statsandelar till kommunerna (688/92).

Förklaring: Det beräknas att ca 300 kommuner kommer att beviljas komplettering.

1995 anslag	1 920 000 000
1994 anslag	2 005 000 000
1994 II tilläggsb.	—102 000 000
1993 bokslut	1 933 829 297

34. Understöd till kommunerna enligt prövning

Under momentet beviljas 20 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd enligt prövning till kommunerna enligt 18 § lagen om statsandelar till kommunerna och till avlönande av sådana kommunutredare i uppgifter av projektkaraktär som avses i lagen om konsolidering av kommuners ekonomi och om kommunutredning (658/94).

Förklaring: Understöd enligt prövning kan enligt lagen beviljas en kommun som i första hand på grund av exceptionella eller tillfälliga kommunalekonomiska svårigheter är i behov av ökat ekonomiskt stöd. Som faktorer vilka påverkar behovet av ekonomiskt stöd beaktas också lokala särförhållanden. Inrikesministeriet kan uppställa de villkor för beviljande och användning av understödet det anser vara nödvändiga för en sanering av kommunens ekonomi.

Avsikten är att ca 30 kommuner beviljas understöd.

1995 anslag	20 000 000
1994 anslag	71 000 000
1994 II tilläggsb.	-
1993 bokslut	67 720 000

43. Landskapsutvecklingspengar (delvis EU) (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 125 000 000 mk.

Anslaget omfattar regionala utvecklingspengar som beviljas enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93). Pengarna får användas till betalning av utgifter enligt stadgandena i ifrågavarande paragraf och betalning av utgifter föranledda av det euroarktiska samarbetet i Barents-området samt till betalning av statens andel av de nationella finansieringsandelarna för projekt som ingår i program som finansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond och socialfond. Av anslaget har 60 960 000 mk reserverats för den nationella finansieringsandelen av projekt som delvis finansieras med medel ur EU:s strukturfonder. Av detta belopp är 57 300 000 mk avsett för projekt som finansieras med medel ur regionala utvecklingsfonden och 3 660 000 mk för projekt som finansieras med medel ur socialfonden.

1995 anslag	125 000 000
1994 anslag	75 000 000
1993 bokslut	35 400 000

51. Vissa andra statsunderstöd

Under momentet beviljas 680 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till kommunförbundet för stödande av svenskspråkig utbildnings- och publikationsverksamhet samt internationell utbildningsverksamhet, till Suomalaisuuden Liitto för utgifter som föranleds av flaggupplysnings-, namnupplysnings- och namnändringsärenden, till Finlands Sjärräddningssällskap och organisationer inom sjörräddningsbranschen för utbildnings- och upplysningsverksamhet samt för stödande av Internationella migrationsorganisationens (IOM) verksamhet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 500 000 mk i överföring av sameutgifter till moment 25.45.51.

1995 anslag.....	680 000
1994 anslag.....	2 430 000
1993 bokslut	2 479 651

61. *EU:s deltagande i strukturprogram och regionala utvecklingsprogram (EU)* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 446 100 000 mk.

Anslaget får användas för finansiering av

	Mål 6	Mål 2	Mål 5 b	Sammanl.	Statens motsvarande nationella finansieringsandel
Inrikesministeriet	35,0	16,0	16,2	67,2	57,3
Undervisningsministeriet	15,0	7,5	—	22,5	20,2
Trafikministeriet	45,5	17,9	14,5	77,9	85,6
Handels- och industriministeriet.....	83,0	38,3	40,2	161,5	139,3
Miljöministeriet.....	16,4	12,1	2,9	31,4	36,0
Jord- och skogbruksministeriet.....	5,7	3,2	6,5	15,4	12,8
Arbetsministeriet.....	38,1	19,1	13,0	70,2	85,5
Sammanlagt	238,7	114,1	93,3	446,1	436,7

Det har antagits att EU-stödet uppgår till 50 % av den totala finansieringen inom området för mål 6 och till 35 % av den totala finansieringen inom området för mål 2 och 5 b. De inkomster som motsvarar anslaget har antecknats under moment 12.26.97 samt de nationella andelar som åtgärdsprogrammen kräver under moment 26.97.43, 29.10.21, 29.60.25, 29.93.75, 30.36.46, 30.85.31, 30.85.48, 30.85.77, 31.24.21 och 77, 31.30.77, 31.58.21 och 77, 32.51.49, 32.85.40, 34.06.63 och 77, 35.01.61, 35.11.62 och 64, 35.25.31, 35.26.77 samt 35.30.37 och 87. Dessutom har statens bostadsfond berett sig på att anvisa den nationella finansieringsandel som åtgärdsprogrammen kräver.

statens egna och andra projekt i syfte att genomföra de program och gemenskapsinitiativ som gäller mål 6, 2 och 5 b, vilka godkänns tillsammans med EU-kommissionen för åren 1995—1999, motsvarande den finansieringsandel som 1995 betalas ur EU:s regionala utvecklingsfond.

Förklaring: Uppskattad fördelning av anslaget förvaltningsområdesvis och målvis (milj. mk):

1995 anslag..... 446 100 000

80. *Räntestöd och konsolideringslån till kommunerna* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av räntestöd och lån enligt lagen om konsolidering av kommuners ekonomi och om kommunutredning (658/94). Beloppet av de lån som berättigar till räntestöd får 1995 uppgå till högst 200 milj. mk. Konsolideringslån beviljas inte under 1995.

1995 anslag 15 000 000

1994 II tilläggsb. 15 000 000

Utgifterna under huvudtitel 26, sammanställda kapitelvis för åren 1993—1995

	År 1993 bokslut 1000 mk	År 1994 statsbudget 1000 mk	År 1995 förslag 1000 mk	Ändring 1994-1995 ± 1000 mk	± %
01. Inrikesministeriet (050).....	95 100	106 817	100 446	— 6 371	— 6
02. Utlänningsverket (050).....	—	—	18 000	+ 18 000	—
05. Länsstyrelserna (050).....	411 570	408 189	317 178	— 91 011	—22
06. Registerförvaltningen (050).....	162 466	114 076	113 527	— 549	— 0
75. Polیسväsendet (080).....	2 639 477	2 701 505	2 681 737	— 19 768	— 1
80. Räddningsförvaltningen (110) ..	120 369	106 555	121 003	+ 14 448	+14
90. Gränsbevakningsväsendet (120).	965 664	929 254	900 614	— 28 640	— 3
97. Understöd åt kommuner och den regionala utvecklingen (960).	6 167 078	5 972 430	6 152 780	+180 350	+ 3
Sammanlagt	10 561 724	10 338 826	10 405 285	+ 66 459	+ 1

Huvudtitel 27

FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får 1995 motsvara högst 20 356 årsverken.

Förklaring: Försvarsmaktens uppgifter fastställs i lagen om försvarsmakten (402/74). Det mål som uppställts för försvarsmaktens verksamhet baserar sig på de uppgiftsmål som uppställs i lagen. Vid utvecklandet av verksamheten beaktas också förändringarna i den europeiska säkerhetspolitiska strukturen och den militärpolitiska utvecklingen i Europa, det medlemskap i Europeiska unionen som Finland eftersträvar, försvarsmaktens beredskapssituation och utvecklingsbehov inom ramarna för de statsekonomiska finansieringsmöjligheterna.

Regeringen har i sin redogörelse till riksdagen om konsekvenserna av ett EU-medlemskap för Finlands del fastställt som mål att upprätthålla "en tillbörlig, i förhållande till sin säkerhetsmiljö trovärdig nationell försvarsförmåga".

För att anpassa försvarsmaktens verksamhet till de beviljade anslagen har organisationen, uppgifter och verksamheten rationaliserats, utbildningen inskränkts, anskaffningsprogram skjutits fram i jämförelse med vad som varit planerat, betalningen av anskaffningar skjutits fram, byggnadsverksamheten inskränkts samt verksamheten och användningen av anslag inskränkts i synnerhet i sådana uppgifter där minskningen inte försvårar utförandet av huvuduppgifterna.

Utvecklandet av uppgifterna och organisationen fortgår inom förvaltningsområdet. Avsikten är att minska personalutgifterna under planeringsperioden. Minskningen av antalet anställda sker i första hand genom naturlig avgång. Fördelningen och användningen av anslag samt skötseln av uppgifterna effektiveras. På materielområdet fortgår förnyandet av jaktplanen och vidtas förberedelser för ibrukta-

gande av flygplan och system samt inleds en beställningsfullmakt för underrättelseverksamheten, övervakningen och anskaffningen av ledningssystem. Inom upplagringen och underhållet av utrustningen har tyngdpunkten lagts vid utbildningsmaterielen och den materiel som anskaffats de senaste åren. På materielområdet eftersträvas samtidigt att den för försvarsförmågan viktiga inhemska industrins produktionsberedskap med tanke på kristider upprätthålls.

Statens beklädnadsfabrik ombildas till ett aktiebolag där staten har aktiemajoriteten och där staten tecknar samtliga aktier. Bolaget inleder sin verksamhet vid ingången av 1995.

Verksamhetens prioriteringsområden:

— Att utveckla uppgifterna, uppgiftsfördelningen, funktionerna och organisationerna inom förvaltningsområdet enligt ett uppgjort rationaliseringsprogram och principerna för resultatstyrning.

— Att på nytt öka det antal personer som tas in på försvarshögskolans och försvarsinstitutets kurser så att det närmar sig den nivå som uppställts som mål för att bristen på officerare och institutofficerare skall kunna avhjälpas.

— Att inom försvarsmaktens materielområde fortsätta med anskaffningarna för förnyande av jaktplanen, att inleda förnyandet av utrustningen för ledningen, underrättelseverksamheten och övervakningen samt att underhålla den materiel som utbildningen kräver och sätta den materiel som anskaffats i lagringsdugligt skick.

För utgifterna inom förvaltningsområdet beviljas 8 170 milj. mk. För anskaffning av försvarsmateriel beviljas 2 630 milj. mk, varav 2 595 milj. mk för betalning av tidigare beviljade beställningsfullmakter. Av statsekonomiska skäl överförs 101 milj. mk av betalningarna av anskaffningar till senare år. Inom anskaffningsprogrammet beviljas en ny beställningsfullmakt

på sammanlagt 500 milj. mk för underrättelseverksamheten, övervakningen och ledningen. För finansieringen av den år 1995 beviljas 20

milj. mk. De betalningar som beställningsfullmakten föranleder infaller åren 1995—1999.

01. Försvarsministeriet

Förklaring: De centrala resultatmålen för ministeriet för 1995 är följande:

— den försvarspolitiska doktrinen och de försvarspolitiska begreppen ses över så att de motsvarar dagens förhållanden

— de åtgärder som fastställts i rationaliserings- och utvecklingsprogrammet för försvarsförvaltningens framtida organisation vidtas

— revideringen av avlöningssystemen fortgår. Försvarsmaktens personalsystem görs smidigare genom att den civila personalens anställningsförhållanden förenhetligas och den militära personalens tjänstestruktur förenklas. Beredningen av ett system för inrättande av en reserv, som hänför sig till revideringen av militärpensionssystemet, inleds.

— att få ekonomiplaneringen och budgeteringen att bättre tjäna resultatstyrningen och

den resultatorienterade ledningen inom förvaltningsområdet och ministeriet och att förbättra utnyttjandet av redovisningssystemen

— att trygga och förbättra verksamhetsbetingelserna för den inhemska försvarsmaterielindustrin, säkerställa att de materiella resurserna räcker till samt att säkerställa internationella upphandlingskontakter

— målet för underhållet av fastigheter är att uppnå en produktivitetsökning om 5 %.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas 42 000 000 mk.

1995 anslag	42 000 000
1994 anslag	47 190 000
1993 bokslut	51 846 731

10. Försvarsmakten

Förklaring: Försvarsmakten upprätthåller en sådan militär försvarsförmåga som kan anpassas till snabbt förändrade hotande situationer och med vars hjälp man kan behärska olika slags krissituationer och avvärja olika militära åtgärder på finskt territorium genom att på lång sikt utveckla den materiella och utbildningsmässiga försvarsberedskapen samt stärka försvarsviljan.

Försvarsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för försvarsmakten för 1995:

— inom det operativa området upprätthålls den territoriella övervakningen samt identifierings- och försvarsberedskapen på en nivå som i det närmaste motsvarar den nuvarande nivån

— inom materielområdet tryggas att den viktigaste utbildningsmaterielen är i skick, att anskaffad materiel iståndsätts för upplagring, att den viktigaste flygmaterielen är i funktions-

dugligt skick samt tryggas funktionsdugligheten hos de fartyg som är viktigast för försvarsförmågan

— inom personalområdet ökas antalet personer som tas in till grundutbildningen för stampersonal så att det närmar sig den nivå som uppställts som mål, utbildas de i en åldersklass som godkänts för beväringstjänst (ca 30 000 beväringar, dvs. ca 80 % av åldersklassen) enligt utbildningsplanen samt uppställs 200 000 repetitionsövningsdagar, som prestationsmål för repetitionsövningsutbildningen för reservister

— inom fastighetsbranschen prioriteras sådana projekt som medför inbesparingar och fortgår sådant byggande som revideringen av lednings- och förvaltningssystemet samt anskaffad materiel förutsätter

— inom den allmänna förvaltningen färdigställs de centrala datasystemen (ett kontorssystem och datasystem för planering, uppföljning och ledning) och tas i bruk

— vid anskaffningen av försvarsmateriel förverkligas den andel av förnyandet av jaktplanssystemet som enligt planerna hänför sig till budgetåret, inleds en beställningsfullmakt för underrättelseverksamheten, övervakningen och ledningen samt strävar man efter att trygga produktionsberedskapen inom den centrala in-

hemiska försvarsmaterielindustrin med tanke på kristider.

Målet för försvarsmaktens avgiftsbelagda service är ett överskott om 205 000 mk, vilket utgör 1,8 % av de totala inkomsterna.

Tabell med jämförelsetal över försvarsmaktens avgiftsbelagda service 1993—1995:

	1993 utfall	1994 kalkylerad	1995 budgetprop.
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten tmk	7 175	11 307	11 556
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten tmk	3 125	10 741	10 978
Driftsätterstod tmk	4 050	566	578
— % av inkomsterna	56	5	5
Andel av gemensamma kostnader tmk	3 190	366	373
Överskott tmk	860	200	205
— % av inkomsterna	12	2	2

16. Anskaffning av försvarsmateriel (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 630 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för anskaffning av försvarsmateriel samt annan materiel, utrustning och skyddsrum för anläggningar till försvarsmakten så att 2 138 000 000 mk av anslaget får användas till betalning av utgifter för tidigare beviljade beställningsfullmakter, 457 000 000 mk till utgifter för ändringar i index och valutakurser i anslutning till leveransavtal som ingåtts med stöd av tidigare beviljade beställningsfullmakter samt 15 000 000 mk till produktions- och underhållsutgifter för ammunitionslaboratoriet. Anslaget får användas till avlönande av projektpersonal motsvarande högst 20 årsverken.

Eftersom det inte till alla delar har varit möjligt att ingå avtal på basis av de beställningsfullmakter som beviljats i tidigare budgeter, får 1995 ingås avtal för det obundna belopp som omfattas av nämnda beställningsfullmakter. Härvid förutsätts att de årliga betalningar som dessa avtal medför inte överstiger de belopp i mark som anges i finansieringsplanerna för beställningsfullmakterna i fråga.

År 1995 får beställningsavtal för anskaffning av underrättelse-, övervaknings- och ledningssystem samt för skapande av förutsättningar att använda dem ingås så att beställningsfullmakten åsamkar staten utgifter om högst 500 000 000 mk åren 1995—1999. Fullmakten får åsamka staten utgifter om högst 20 000 000 mk före utgången av år 1995, högst 120 000 000 mk före

utgången av år 1996 (1996 års betalningsandel 100 milj. mk), högst 235 000 000 mk före utgången av år 1997 (1997 års betalningsandel 115 milj. mk), högst 360 000 000 mk före utgången av år 1998 (1998 års betalningsandel 125 milj. mk) och högst 500 000 000 mk före utgången av år 1999 (1999 års betalningsandel 140 milj. mk).

Förklaring: I de utgifter som 1995 föranleds av tidigare beviljade beställningsfullmakter ingår anskaffningar från Ryssland samt betalningar för jägarbrigadernas beväpning, ammunitionskomplettering, ett fjärrspaningsradar- och ledningssystem, utvecklande av luftförsvarets och försvarsmaktens forskningsverksamhet, förnyande av jaktplanen och ett vapen- och underhållssystem för jaktplanen.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats en betalningsöverföring om 287 000 000 mk från 1994 till 1995 som godkänts i budgeten för 1994. Behovet av anslag minskas genom att 101 000 000 mk av sådana betalningar för tidigare beviljade beställningsfullmakter som infaller 1995 uppskjuts till 1996. Dessutom har en anslagsminskning om 100 000 000 mk beaktats i finansieringen av den beställningsfullmakt för komplettering av ammunition till jägarbrigaderna och den högre ledningens enheter som beviljats i budgeten för 1991, så att beställningsfullmakten före utgången av 1995 får medföra utgifter om högst 685 000 000 mk.

Regeringen har för avsikt att senare föreslå de anslag som behövs för sådana betalningar som

ändringar i index och valutakurser eventuellt föranleder och som leveransavtalen förutsätter.

Utgifter för användningen av beställningsfullmakterna efter 1995, milj. mk:

	1996	1997	1998	Efter år 1998 sammanl.
Tidigare beviljade beställningsfullmakter sammanlagt.....	2 920	3 183	3 343	3 104
År 1995 beviljade beställningsfullmakter sammanlagt.....	100	115	125	140
Sammanlagt	3 020	3 298	3 468	3 244

1995 anslag	2 630 000 000
1994 anslag	3 038 500 000
1994 II tilläggsb.	73 100 000
1993 bokslut.....	3 149 000 000

21. Försvarsmaktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 5 296 744 000 mk.

Anslaget får även användas till betalning av löneutgifter för arbetshandikappade, utgifter för militär utbildning för kadetter, institutofficerselever, beväringar, reservister och musikelever samt utländska elever som får utbildning i Finland, till betalning av utgifter för kvinnors frivillig vapentjänst, till betalning av resekostnader för deltagarna i försvarskurser, till betalning av ersättningar motsvarande ersättningar för repetitionsövningar till kvinnor som deltar i utbildarkurser inom den frivilliga försvarsutbildningen, till utgifter för tidigare beviljade beställningsfullmakter, till index- och valutakursavgifter, till utgifter för användning och underhåll av materiel, till betalning av utgifter för användningen av fastigheter, till utgifter för reparation och underhåll av byggnader, militärområden och militäranläggningar samt till betalning av utgifter för flygfälts- och flygtrafiktjänster.

År 1995 får långtidsavtal som gäller användning och underhåll av materiel ingås och inventarier, anordningar och service anskaffas

inom ramen för anslaget så att de får åsamka staten utgifter om högst 357 000 000 mk före utgången av 1996 och högst 437 000 000 mk före utgången av 1997.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 744 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen till kapitel 28.60. Tidigare beviljade beställningsfullmakter föranleder 1995 betalningar om 447 000 000 mk.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter.....	5 403 800 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten.....	10 978 000
Övriga omkostnader	5 392 822 000
Bruttoinkomster	107 056 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	
— övriga prestationer	11 556 000
Övriga inkomster	95 500 000
Nettoutgifter	5 296 744 000
1995 anslag	5 296 744 000
1994 anslag	5 174 879 000
1994 II tilläggsb.	40 500 000
1993 bokslut.....	5 604 409 207

74. Nybyggnader och ombyggnadsarbeten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 134 100 000 mk.

Dispositionplan:

Projekt	Nyttoareal m ²	Kostnadsförslag		Beviljat mk	Beviljas mk
		1 000 mk	mk/m ²		
1. Garnisonsbyggen, Hattula och Tavastehus				11 900 000	10 000 000
1. Förrådsområde II	6 335	14 100	2 226		
2. Arbeten i omgivningarna.....		6 000			
3. Verkstad	5 700	34 000	5 965		
2. Garnisonsbyggen, Kyrkslätt.....				9 300 000	5 000 000

	1. Utvidgning av hamnen	17 200		
3.	Garnisonsbyggen, Birkala		11 300 000	2 300 000
	1. Arbeten i flygbasens omgivningar ..	13 600		
4.	Smärre arbeten			22 700 000
5.	Konstruktioner och nätverk.....			27 500 000
6.	Grundliga förbättringar.....			26 000 000
7.	Byggande av militära områden och anläggningar.....			40 600 000
			Sammanlagt	134 100 000

Förklaring:

Behovet av anslag på grund av användningen av byggnadsfullmakter efter 1995:

	1996 milj. mk	1997 milj. mk	1998 milj. mk
Tidigare beviljade byggnadsfullmakter sammanlagt.	42,1	15,5	5,5
År 1994 beviljade byggnadsfullmakter.....	8,0	7,0	
Sammanlagt	50,1	22,5	5,5

1995 anslag.....	134 100 000
1994 anslag.....	166 140 000
1994 I tilläggsb.....	28 000 000
1994 II tilläggsb.....	20 000 000
1993 bokslut.....	297 630 000

ter för anskaffningsfullmakter, anskaffning av fastigheter och byggnader samt förvärv av aktier i bostads- och fastighetsaktiebolag.

87. Inköp och expropriation av fastigheter
(reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 mk.
Anslaget får användas till betalning av utgif-

1995 anslag	10 000 000
1994 anslag	12 000 000
1993 bokslut	12 200 000

30. Internationell fredsbevarande verksamhet

Förklaring: Enligt 4 § lagen om Finlands deltagande i fredsbevarande verksamhet som utövas av Förenta Nationerna och Konferensen om säkerhet och samarbete i Europa (514/84, ändr. 520/93) budgeteras anslagen för den fredsbevarande verksamheten under utrikes- och försvarsministeriets huvudtitlar. Under utrikesministeriets huvudtitel moment 24.99.22 budgeteras anslagen för de finska övervakningsstyrkornas avlönings- och utbildningsutgifter och under försvarsministeriets huvudtitel moment 21 i detta kapitel budgeteras anslagen för de finska övervakningsstyrkornas förvaltnings- och utrustningsutgifter samt utgifter för observatörsverksamhet.

De centrala resultatmålen för 1995 för det

resultatområde som omfattar den internationella fredsbevarande verksamheten är

— att svara för att Finland kan ställa militärobservatörer med behörig utbildning och yrkesskicklighet och personal från de finska övervakningsstyrkorna till FN:s eller KSSE:s förfogande för fredsbevarande verksamhet

— att utrusta militärobservatörerna och de finska övervakningsstyrkorna på ett ändamålsenligt sätt och enligt de krav som FN eller KSSE ställt samt att till denna del sörja för att de finska övervakningsstyrkornas beredskap materiellt är sådan att de kan träda i funktion

— att utse nödvändig personal till beredskapsstyrkan och att i förväg skaffa den sådan

utrustning som inte kan lånas av försvarsmakten eller köpas hos industrin med kort varsel, så att beredskapsstyrkan vid behov snabbt kan sändas till operationsområdet i enlighet med FN:s eller KSSE:s begäran

— att utan dröjsmål fakturera för de kostnader som den fredsbevarande verksamheten åsamkat Finland.

21. Omkostnader för FN:s och KSSE:s fredsbevarande verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 49 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av löner och det nationella dagtraktamentet till militär-observatörerna, till betalning av beredskapsstyrkans avlönings-, utbildnings-, underhålls-, utrustnings-, förvaltnings- och övriga konsumtionsutgifter och utgifter för nordiska FN-kurser samt till betalning av resekostnader, hälsovårds-, transport-, utrustnings-, underhålls-, representations- och förvaltningsutgifter för den finska övervakningsstyrkan i Libanon och Makedonien och Finlands representant på Cypern. Antalet anställda som med anslaget avlönats i uppgifter av bestående natur får motsvara högst 22 årsverken. I denna siffra ingår inte den personal som avlönats för FN:s och KSSE:s fredsbevarande operationer.

För den händelse att till Finlands regering riktas en begäran om att en ny övervakningsstyrka skall ställas till FN:s eller KSSE:s förfogande för uppgifter för fredens bevarande och Finland beslutar att uppställa en övervakningsstyrka, kan för den nya övervakningsstyrkans utgifter användas de anslag som beviljats under detta moment.

Förklaring: Beredskapsstyrkan är en styrka som samlas och utrustas för FN:s eller KSSE:s fredsbevarande uppgifter av personer som i Finland förbundit sig att stå i beredskap. Finland har ställt obehäpnade militärobservatörer till FN:s förfogande i Mellanöstern, Kashmir, gränsområdet mellan Irak och Kuwait samt inom det tidigare Jugoslaviens område, dvs. sammanlagt 37 militärobservatörer. Dessutom har det planerats att sex finländska militärobservatörer skall delta i KSSE-operationen i Nagorno-Karabach. En finsk övervakningsstyrka verkar i södra Libanon i UNIFIL-operationen och i Makedonien i UNPROFOR-opera-

tionen samt en person på Cypern i UNFICYP-operationen.

1995 anslag.....	49 000 000
1994 anslag.....	39 820 000
1994 II tilläggsb.....	6 000 000
1993 bokslut.....	106 576 000

24. Utgifter för verkställandet av KSSE och för annat internationellt samarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 640 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för möten och förhandlingar i anslutning till uppföljningen av KSSE, för vidtagandet av förtroende- och säkerhetsskapande åtgärder som KSSE godkänt samt för administrativa åtgärder i anslutning till dem.

Anslaget får även användas till utgifter för internationell vapenkontroll och åtgärder för begränsning av vapen av olika slag samt för deltagande i internationella samarbetsorganisationers arbete.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Anslaget skall användas till arrangemang och till sakkunnig-, säkerhets- och förbindelseofficersuppgifter vid möten och förhandlingar i anslutning till uppföljningen av KSSE, till andra uppgifter som de förtroende- och säkerhetsskapande åtgärder som KSSE har avtalat om och som försvarsförvaltningen skall delta i förutsätter, till de utgifter som uppföljningen av och vapenkontrollflygningarna i enlighet med Open Skies-avtalet, förhandlingarna om begränsning av vapen av olika slag och verksamheten i NACC åsamkar försvarsförvaltningen samt till Finlands utgifter enligt programmet om partnerskap för fred. Finland har som deltagarstat i KSSE förbundit sig till sådan varaktig verksamhet som överensstämmer med dokumentet om förtroende- och säkerhetsskapande åtgärder, som godkändes i Wien 1992, och med de nya åtgärder om vilka avtalats 1993. Kostnaderna för verksamheten uppkommer till stor del inom försvarsministeriets förvaltningsområde. Ökningen i anslaget under momentet beror närmast på att Finland anslöt sig till programmet om partnerskap för fred år 1994.

1995 anslag.....	3 640 000
1994 anslag.....	1 117 000
1993 bokslut.....	859 817

(90.) Statens beklädnadsfabrik

Förklaring: Kapitlet har slopats i budgeten. I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag, enligt vilken Statens beklädnadsfabrik, som är ett budgetavhängigt statligt affärsverk, ombildas till ett aktiebolag, där staten har majoriteten, som tillverkar och marknadsför militäruniformer, andra uniformer samt arbets- och friluftskläder. Staten tecknar samtliga aktier i bolaget.

Avsikten är att bolaget skall inleda sin affärsrörelse 1.1.1995. Enligt propositionen skall statsrådet fastställa värdet på de tillgångar som skall överlåtas, villkoren för överlåtelsen samt andra arrangemang i anslutning till att bolaget bildas.

Bolagets aktiekapital uppgår till 38,6 milj. mk, som tecknas av staten genom att det markområde i Tavastehus stad jämte byggnader, maskiner och anordningar samt omsättningstillgångar som Statens beklädnadsfabrik förfogar över placeras i bolaget som apportegendom. Som främmande kapital beviljar staten bolaget 5,0 milj. mk som skuld utan säkerhet.

Värdet av de omsättningstillgångar som över-

låts till det nya bolaget uppskattas till 20,0 milj. mk. Värdet av anläggningstillgångarna uppskattas till sammanlagt 18,6 milj. mk, varav värdet av markområdet, som omfattar sammanlagt 1,4 ha, är 1 milj. mk, byggnadernas värde 14,0 milj. mk, värdet av maskiner och inventarier 3,5 milj. mk samt värdet av aktier, andelar och immateriella rättigheter 0,1 milj. mk. Till bolaget överläts också produktionsrättigheterna, patent samt varumärken och andra rättigheter som hör till affärsrörelsen.

Värdet av Statens beklädnadsfabriks finansieringstillgångar vid ombildningen, minskat med leverantörs- och andra skulder, redovisas till staten. Redovisningen beräknas omfatta 5,0 milj. mk. Finansieringstillgångarna beräknas uppgå till 9,3 milj. mk vid tidpunkten för ombildningen.

Personalen vid Statens beklädnadsfabrik övergår i det nya bolagets tjänst på de arbetsavtalsvillkor som tillämpas i bolaget. Bolaget gör upp en pensionsstadga, i vilken personalens pensionskydd fastställs. Bolaget svarar för kostnaderna för de pensioner som baserar sig på pensionsstadgan.

91. Skogshushållning inom försvarsministeriets förvaltningsområde

Förklaring: I försvarsministeriets besittning finns ca 71 000 ha mark, varav kasern- och övningsområden ca 22 000 ha, skjutområden ca 22 000 ha, depå- och lager- o.dyl. områden ca 18 000 ha samt övriga specialområden ca 9 000 ha. Till följd av överföringar av besittningsrätten till områden mellan Forststyrelsen och försvarsministeriet övergår ca 8 000 ha i försvarsministeriets besittning. I stället överför försvarsministeriet ca 2 000 ha till Forststyrelsen.

Skogshushållningsverksamheten omfattar ca 62 000 ha, varav andelen egentlig skogsbruksmark är ca 42 000 ha.

Syftet med skogshushållningen inom försvarsministeriets förvaltningsområde är att skapa och

upprätthålla förutsättningar för militär användning av skogarna. Verksamheten leds av försvarsministeriet såsom myndighetsverksamhet. Resultatet av den företagsekonomiska verksamheten försämras av att man inom skogshushållningen måste beakta användningen av skogsmarkerna vid försvarsmaktens utbildning och skjutövningar samt vissa begränsningar som den militära verksamheten medför.

Som resultatmål för skogshushållningen uppställs ett överskott om 4 500 000 mk. Resultatmålet förutsätter att ca 112 000 m³ virke säljs. Försäljningen sköts av Forststyrelsen fr.o.m. 1.7.1994.

Utvecklingen av försvarsministeriets skogshushållning 1993—95 i jämförelsetal.

	1993 utfall	1994 kalkylerad	1995 budgetprop.
Inkomster milj. mk	19,2	17,2	21,0
Särkostnader milj. mk	15,2	16,8	16,5
Driftsåterstod			
— milj. mk	3,9	0,4	4,5
— % av inkomsterna	20,3	2,3	21,4
Prisförändring, %	—	0	8,0
Volymförändring, %	—	0	0
Investeringar milj. mk	0,3	0,2	0,2
Investeringar, % av inkomsterna	1,6	1,1	1,0
Produktivitetsförändring, %	—	8,7	8,6
Mekaniseringsgrad, %	34	36	38
Effekt, %	68	70	70
Antal anställda	86	83	80

Produktivitetsförändring = ökningen av den årliga avverkningsmängden per det totala antalet årsverken.
Effekt = avverkningsmängd m³/ökning m³, procent

De utgifter för skogshushållningen som hän-
för sig till detta kapitel har beaktats under det
nettobudgeterade momentet 12.27.21.

92. Försvarsförvaltningens byggverk

Förklaring: Byggverket har främst till uppgift
att tillhandahålla eller skaffa sådan service för
byggande och underhåll av fastigheter som
försvarsmaktens uppgifter i fredstid och under
undantagsförhållanden kräver.

Försvarsministeriet har uppställt ett produk-
tivitetsmål om 5 % för byggverket för 1995.

Byggverkets inkomster inflyter av de presta-
tioner som prissätts enligt lagen om grunderna
för avgifter till staten (150/92) och försvarsmini-
steriets beslut om avgiftsbelagda prestationer
inom försvarsministeriets förvaltningsområde
och som tillhandahålls försvarsmakten till själv-
kostnadspris och utomstående enligt företags-
ekonomiska grunder.

Underhållet av fastigheter omfattar fastig-
hetsskötsel, annat underhåll samt underhåll av
och service för tekniska system. De byggnader
som byggverket skall underhålla 1995 omfattar

sammanlagt 18,4 milj. m³. Underhållet omfattar
dessutom olika konstruktioner, anläggningar
och nätverk som används av försvarsmakten.
Volymen av byggnader med uppvärmning är ca
13,8 milj. m³.

Byggandet omfattar byggande samt plane-
rings- och sakkunnigtjänster. Volymen av ny-
byggnader och ombyggnadsprojekt som gäller
husbyggnader och som färdigställs 1995 uppgår
till uppskattningsvis 250 000 m³. Skydds- och
områdesbyggnadsprojekt färdigställs till ett vär-
de av 74 milj. mk.

Utgifterna för försvarsförvaltningens bygg-
verk har beaktats under det nettobudgeterade
momentet 12.27.22.

Fastighetsskötseln och underhållsverksam-
hetens omfattning samt styckkostnader 1993—
1995:

	1993	1994	1995
Byggnader som skall underhållas, m ³	18 100 000	18 300 000	18 400 000
— med uppvärmning, m ³	13 400 000	13 700 000	13 800 000
Styckkostnader, fastighetsskötsel, mk/m ³	25,3	24,9	24,6
Styckkostnader, underhåll, mk/m ³	5,3	4,9	4,0

99. Övriga utgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde

40. Olycksfallsersättningar på grund av olyckan vid Lappo patronfabrik (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 300 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar som i enlighet med lagen om olycksfallsförsäkring skall utbetalas med anledning av olyckan vid Lappo patronfabrik 1976.

1995 anslag.....	300 000
1994 anslag.....	300 000
1993 bokslut	338 113

50. Understödjande av försvarsorganisationers verksamhet

Under momentet beviljas 4 000 000 mk.

Anslaget får användas till understödjande av försvarsorganisationers verksamhet.

Förklaring: Av anslaget är 2 000 000 mk avsett för frivillig försvarsutbildning utanför försvarsförvaltningen.

1995 anslag.....	4 000 000
1994 anslag.....	3 000 000
1993 bokslut	3 000 000

93. Kursfluktuationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 200 000 mk.

Anslaget får användas till de negativa kurskillnader som uppkommit vid faktureringen av utgifterna för de finska övervakningsstyrkorna och i militärattachéverksamhetens bokföring. Motsvarande kursvinster får gottskrivas under momentet. Om inkomsterna av kursvinsterna är större än utgifterna, gottskrivs den överskjutande delen av inkomsterna under moment 12.27.99.

1995 anslag.....	200 000
1994 anslag.....	200 000
1993 bokslut	—

Utgifterna under huvudtitel 27, sammanställda kapitelvis för åren 1993—1995

	År 1993 bokslut 1000 mk	År 1994 statsbudget 1000 mk	År 1995 förslag 1000 mk	Ändring 1994—1995 ± 1000 mk	± %
01. Försvarsministeriet (150).....	51 847	47 190	42 000	— 5 190	—11
10. Försvarsmakten (160).....	9 063 239	8 391 519	8 070 844	—320 675	—4
30. Internationell fredsbevarande verksamhet (030).....	107 436	40 937	52 640	+ 11 703	+29
99. Övriga utgifter inom försvarsministeriets förvaltningsområde (150).....	3 338	3 500	4 500	+ 1 000	+29
Sammanlagt	9 225 860	8 483 146	8 169 984	—313 162	—4

Huvudtitel 28

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får 1995 motsvara högst 13 446 årsverken. Inom förvaltningsområdet får dessutom på grund av uppgifter i samband med medlemskapet i Europeiska unionen finnas personal motsvarande 5 årsverken.

Förklaring: Finansministeriets verksamhet är uppdelad på huvudresultatområdena ekonomisk politik och resursförvaltning.

Inom huvudresultatområdet ekonomisk politik har ministeriet uppställt som strategiskt mål att en sådan stabil tillväxt inom samhällsekonomin som främjar sysselsättningen skall återställas samt att ökningen av den offentliga skuldsättningen skall hejdas. Verksamheten inom huvudresultatområdet medverkar till att de ekonomisk-, finans- och skattepolitiska mål som beskrivs i budgetpropositionens allmänna motivering uppnås.

Inom huvudresultatområdet resursförvaltning har ministeriet uppställt som strategiskt mål att den resultatrika verksamheten skall ökas inom den offentliga sektorn så att den motsvarar nivån i de ledande EES/EU-länderna samt att EES/EU-förvaltningens utveckling aktivt skall påverkas. Verksamheten inom huvudresultatområdet stöder reformeringen av förvaltningens verksamhetssystem samt statens arbetsgivar-

och personalpolitik enligt de mål som beskrivs i budgetpropositionens allmänna motivering.

I anslutning till omläggningen av statens byggnads- och fastighetsförvaltning genomförs 1995 följande organisatoriska reformer inom finansministeriets förvaltningsområde:

— byggnadsförvaltningen dras in 1.5.1995

— servicefunktionerna inom byggnadsförvaltningen bolagiseras så att städservice inleder sin verksamhet som ett aktiebolag 1.1.1995 och annan serviceverksamhet 1.5.1995

— 1.5.1995 inrättas ett fastighetsverk som skall sköta uppgifter som hör till en ägare av fastighetsförmögenhet i det fastighetsbestånd som anvisas fastighetsverket. I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om fastighetsverket.

— anpassningsuppgifter som hör till byggnadsförvaltningen placeras 1.5.1995 för högst sex månader i en separat enhet i samband med fastighetsverket.

Syftet med reformen är att effektivera användningen av statens fastighetsförmögenhet. Ändringarna ger upphov till betydande organisations- och personalarrangemang inom förvaltningsområdet.

Statens utvecklingscentral ombildas 1.1.1995 till statens affärsverk.

01. Finansministeriet

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 100 534 000 mk.

Två tjänster som biträdande avdelningschef (S 30) samt en tjänst som lagstiftningsdirektör som biträdande avdelningschef (S 30) dras in.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 226 000 mk i

överföring av en tjänst till moment 30.01.21, 465 000 mk i överföring av ett årsverke till moment 29.10.21 samt såsom tillägg 225 000 mk i överföring av ett årsverke från moment 28.18.21 och 534 000 mk på grund av omläggningen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen i kapitel 28.60.

1995 anslag.....	100 534 000
1994 anslag.....	102 940 000
1993 bokslut.....	90 799 431

03. Statens ekonomiska forskningscentral

Förklaring: Statens ekonomiska forskningscentral har till uppgift att producera information som stöder ekonomisk- och samhällspolitiskt beslutfattande. I samband med behandlingen av 1995 års budgetproposition har finansministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för forskningscentralen:

Vid bestämmande av verksamhetens inriktning för år 1995 framhävs en aktuell anpassning av den offentliga sektorn och Finlands konkurrensfördelar som ett investeringsobjekt när den internationella arbetsfördelningen ändras. Utvärderingen av verksamheten inom den offentliga sektorn utvidgas till nya objekt. Utvecklandet av metoder för utvärderingen av produktivitet och effektivitet fortsätts. En ny aspekt i undersökningen av infrastrukturen är dess indirekta betydelse för företagets internationella konkurrenskraft.

Den kunskapsbas som konsekvensanalyser inom stödpolitiken förutsätter utvecklas och en mera systematisk utvärdering av stödpolitiken inleds. Flera analyser av hur skatte- och inkomstöverföringssystemen kan fungera som drivfjädrar skall göras. I skatteundersökningar betonas effektiviteten hos olika skattesystem och skattekonkurrensen när det gäller företagens verksamhetsförutsättningar. Internationella jämförelser av olika skattesystem inleds. I bokföring som spänner över flera generationer undersöks den offentliga ekonomins konsekvenser för olika generationers ekonomiska ställning på lång sikt.

Den internationella integrationens effekt på

prisnivån, relativa priser, produktionsstrukturer samt företagets och hushållens beteende är viktiga nya forskningsobjekt. Struktururomvandlingen och löneberäkningen på arbetsmarknaden undersöks utgående från arbetslöshetsproblemet.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag av 18 611 000 mk.

Sådan personal inom avgiftsbelagd verksamhet som skall avlönas med anslaget under detta moment ingår inte i maximiantalet anställda under huvudtiteln.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter.....	19 311 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten.....	600 000
Övriga omkostnader.....	18 711 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten.....	700 000
Nettoutgifter.....	18 611 000

Vid dimensioneringen av anslaget har med hänvisning till motiveringen i kapitel 28.60 såsom tillägg beaktats 31 000 mk på grund av omläggningen av statens fastighetsförvaltning.

1995 anslag.....	18 611 000
1994 anslag.....	18 588 000
1993 bokslut.....	18 823 000

05. Statskontoret

Förklaring: Statskontoret har till uppgift att främja produktiviteten inom statsförvaltningen genom att tillhandahålla konkurrenskraftig ekonomisk-administrativ stödservice. Efterfrågan på statskontorets prestationer kommer att minska på grund av en allmän minskning av antalet statsanställda och i synnerhet på grund av affärsverkens bolagisering. Å andra sidan har statskontoret getts nya uppgifter, t.ex. att

sammanställa och redovisa ämbetsverkens och inrättningarnas arbetslöshetsförsäkringspremier samt uppgifter i anslutning till skötseln av det lånebestånd som överförts från bostadsstyrelsen. Avsikten är att olycksfallsverket skall slås ihop med statskontoret 1996. Företagshälsövården skall enligt planerna bolagiseras senast 1996.

Finansministeriet har i samband med bered-

ningen av budgeten preliminärt uppställt följande resultatmål för statskontoret för 1995:

— Räntemarginalen på statens marknadsbaserade upplåning i mark bibehålls på samma nivå.

— Behandlingstiden för inbetalningen av personlån är i genomsnitt 2,4 veckor, behandlingstiden för inbetalningen av andra lån 2 veckor samt för utbetalningen av lån 1 dag.

— Den genomsnittliga behandlingstiden för olycksfallsersättningar är 21 dagar och för brottsskadeersättningar 6 månader. Behandlingstiderna för övriga ansökningar vid resultatenhets skadeersättningar kommer inte att bli längre än 1994.

— Behandlingstiden för pensionsbeslut är i

genomsnitt 2,3 månader. Antalet icke behandlade pensionsansökningar är högst 5 500.

— Företagshälsovården skall göras konkurrenskraftig och företagsekonomiskt lönsam.

— Kostnadsansvarigheten vid de övriga avgiftsbelagda resultatenheter förbättras.

Produktiviteten vid resultatenhets utlåning ökar ca 2 % och vid resultatenhets skadeersättningar ca 8 %. Produktiviteten vid resultatenhets finansieringsservice antas sjunka ca 1 % och produktiviteten vid resultatenhets pensioner ca 6 % på grund av att prestationsmängderna minskar och ärendena blir svårare.

Tabeller med jämförelsetal över den avgiftsbelagda servicen 1993—1995:

	1993 utfall	1994 uppskattn.	1995 budgetprop.
Offentligrättsliga prestationer			
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten tmk.	12 994	17 913	17 996
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten tmk	16 353	15 704	15 565
Driftsåterstod tmk	—3 359	2 208	2 431
— % av inkomsterna	—26	12	14
Andel av gemensamma kostnader tmk	1 839	2 271	2 259
Överskott/Underskott tmk	—5 198	—63	172
— % av inkomsterna	—40	0	1
Investeringar tmk	932	1 035	835
— % av inkomsterna	7	6	5
Övriga prestationer			
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten tmk.	71 802	129 382	126 237
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten tmk	98 962	128 691	126 731
Driftsåterstod tmk	—27 160	691	—494
— % av inkomsterna	—38	1	—0
Andel av gemensamma kostnader tmk	6 268	6 928	7 401
Överskott/Underskott tmk	—33 428	—6 237	—7 895
— % av inkomsterna	—47	—5	—6
Investeringar tmk	3 929	1 344	979
— % av inkomsterna	5	1	1

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 133 000 000 mk.

1995 anslag	133 000 000
1994 anslag	142 456 000
1993 bokslut	261 906 798

22. Omkostnader för företagshälsovården (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag av 1 138 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har med hänvisning till motiveringen i kapitel

28.60 såsom tillägg beaktats 499 000 mk på grund av omläggningen av statens fastighetsförvaltning samt utgifter och inkomster av underleveranser som förorsakas av totalserviceavtal.

Utgifter och inkomster:	mk
Utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	112 137 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	110 999 000
Nettoutgifter	1 138 000

1995 anslag.....	1 138 000
1994 anslag.....	9 962 000

95. *Tryggande av statens fordringar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 300 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statens låne- och borgensfordringar samt till utgifter för trygghandlet och skötseln av statens ärvda egendom samt för återindrivningen av förmåner som utbetalats utan grund och för utövandet av statens regressrätt. Anslaget får dessutom användas till inköp av fastigheter eller annan

egendom vid konkursauktioner eller exekutiva auktioner när det är nödvändigt för tryggande av statens låne- eller borgensfordran eller annan fordran samt för utgifterna för skötseln av egendom som på detta sätt tillfallit staten.

1995 anslag.....	300 000
1994 anslag.....	300 000
1993 bokslut	125 261

06. Olycksfallsersättningar och övriga skadestånd

50. *Olycksfallsersättningar och övriga skadestånd* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 195 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av användningsändamål som anges i dispositionsplanen.

Dispositionsplan:	mk
Olycksfallsersättningar som betalas med stöd av lagen om olycksfallsförsäkring (608/48), yrkessjukdomslagen (1343/88), lagen om olycksfallsersättning för stats-tjänstemän (449/90), lagen om arbetsmarknadsstöd (1542/93) samt övrig lagstiftning som har samband med olycksfallsersättningssystemet.....	136 000 000
Trafikförsäkringsersättningar som betalas med stöd av trafikförsäkringslagen (279/59) och lagen om rehabilitering som ersätts enligt trafikförsäkringslagen (626/91).....	13 500 000
Ersättningar för vissa kostnader och skador som åsamkas statens personal och som betalas med stöd av lagen om ersättning av statsmedel till statsanställda för kostnader för vissa rättegångar (269/74) och lagen om ersättande av vissa skador som uppkommit i tjänsteutövning eller arbetsuppgift i statens tjänst (794/80).....	500 000

Avgångsbidrag, vuxenutbildningstillägg, periodiska ersättningar och studiepenning för yrkesutbildning som betalas till tjänstemän med stöd av statstjänstemannalagen (755/86) och avgångsbidragsförordningen (726/87, ändr. 191/89).....	15 000 000
Utgifter för ett arrangemang som motsvarar grupplivförsäkring och som grundar sig på tjänste- och arbetskollektivavtal och lagstiftningen om en förmån som motsvarar grupplivförsäkring för personer som verkat som riksdagsmän eller tjänsteinnehavare vid riksdagen eller som fredsbevarande personal.....	27 000 000
Ersättningar som med stöd av statsrådets beslut om ett skadeskyddssystem för statens affärsverk (1422/91) betalas till statens affärsverk.....	3 000 000
Sammanlagt	195 000 000

1995 anslag	195 000 000
1994 anslag	245 600 000
1994 II tilläggsb.	—38 000 000
1993 bokslut.....	189 958 326

07. Pensioner

05. Ordinarie pensioner, familjepensioner samt rehabiliteringsutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 11 839 062 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av pensioner och familjepensioner samt förmåner som föranleds av rehabilitering enligt lagen om statens pensioner (280/66) och lagstiftning som har samband med den. Anslaget kan likaså användas för verksamhet som är förenlig med statskontorets anvisningar om tidigrehabilitering.

Dispositionsplan:	mk
Pensioner och familjepensioner på grund av statstjänst.....	7 068 765 000
Pensioner och familjepensioner på grund av anställning hos kommun, församling och enskild samt pensioner vid statsunderstödda institutioner.....	2 779 273 000
Pensioner och familjepensioner till riksdagsmän.....	38 570 000
Pensioner som avses i 7 § 2 mom. i andra ersättningslagen.....	203 000
Bilregistercentralen.....	12 180 000
Luftfartsverket.....	60 697 000
Forststyrelsen.....	154 381 500
Statsjärnvägarna.....	1 692 005 000
Statens affärsdrivande ämbetsverk och inrättningar.....	14 717 500
Verksamhet som baserar sig på statens pensionslag och verksamhet enligt anvisningarna om tidigrehabilitering.....	18 270 000
Sammanlagt	11 839 062 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats den beräknade volymmässiga ökningen av pensionsbeståndet samt en indexförhöjning om 1,5 % 1995.

1995 anslag.....	11 839 062 000
1994 anslag.....	11 354 700 000
1993 bokslut.....	10 936 139 369

06. Extra pensioner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 132 500 000 mk.

Anslaget får användas till beviljande av extra pensioner i enlighet med gällande statsrådsbeslut och för betalning av extra pensioner som har beviljats tidigare.

Av anslaget får dessutom beviljas extra pensioner och familjepensioner till sådana funktionärer vid Krigsinvalidernas Brödraförbund som har vårduppgifter som huvudsyssla samt till

sådana funktionärer vid Kriminalvårdsföreningen för vilkas löner beviljas statsunderstöd, med iakttagande i tillämpliga delar lagen om statens pensioner, lagen om statens familjepensioner och lagen om förtidspension för frontveteraner. Från pensionen avdras den pension som enligt lagen om pension för arbetstagare beviljas för samma anställning. Anslaget får dessutom användas för fortsatt betalning av tidsbundna pensioner till funktionärer som tidigare har fått extra pension för statlig anställning samt för betalning av familjepension som beviljas efter dem.

Av anslaget får högst 3 000 000 mk användas till beviljande av konstnärespensioner enligt statsrådets beslut om extra konstnärespensioner (75/74) och journalistpensioner enligt statsrådets beslut om extra journalistpensioner (37/77), dock så att högst 35 extra konstnärespensioner och högst 10 extra journalistpensioner får beviljas till ett belopp som motsvarar full pension. Av anslaget får ytterligare 50 000 mk användas för extra pensioner som riksdagens kanslikommission beviljar.

Anslaget får användas till beviljande av extra pensioner och familjepensioner på basis av anställning i huvudsyssla vid förbundet Maatalousseurojen Keskusliitto, sedermera Maatalouskeskusten Liitto, och vid lantbruks- och hushållningssällskap som varit medlemsorganisationer i nämnda förbund, inom ramen för organ som upprättats för utövande av behörighet som givits i kolonisationslagstiftningen. Det förutsätts dessutom att personen är eller hade varit berättigad till pension antingen av statens medel eller enligt det kommunala pensionssystemets s.k. tilläggs pensionskydd och att pensionskyddet annars skulle bli väsentligt mindre än vad den hade varit om tiden i kolonisationsuppgifter hade beaktats som pensionstid för de nämnda pensionernas del.

Pensionen beviljas till ett belopp som tillsammans med den pension som statskontoret, Kommunernas pensionsförsäkring och pensionskassan Eläkekassa Maa beviljar är lika stort som statskontorets eller Kommunernas pensionsförsäkrings pension hade varit om tiden i kolonisationsuppgifter i sin helhet hade beaktats som pensionstid för dessa pensioner.

Dispositionplan:	mk
Tidigare beviljade extra pensioner.....	128 000 000
Konstnär- och journalistpensioner som beviljas under året.....	3 000 000
Övriga extra pensioner som beviljas under året.....	1 500 000
Sammanlagt	132 500 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats en indexförhöjning om 1,5 % 1995. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats att antalet konstnär- och journalistpensioner som beviljas årligen minskas fr.o.m. 1993 så att 1995 beviljas 35 konstnärspensioner och 10 journalistpensioner.

Vid dimensioneringen av nya extra pensioner har beaktats att s.k. lokalt anställda utländska medborgares pensionsskydd för tjänst hos finska staten utbetalas som engångsersättning med stöd av statsrådets beslut (195/89).

1995 anslag.....	132 500 000
1994 anslag.....	135 000 000
1993 bokslut.....	125 883 354

07. Övriga pensionsutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 142 100 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar åt Kommunernas pensionsförsäkring för pensionsarrangemang som med stöd av olika lagar vidtagits i samband med kommunaliseringen av statliga funktioner och åt pensionskassan Eläkekassa Maa för den ökning av pensionsutgifterna som föranleds av att även den tid som den pensionsberättigade verkat i kolonisationsutgifter beaktas i den pension som pensionskassan beviljar. Anslaget får dessutom användas till betalning av ersättningar åt bolagen Nokia Telecommunication Oy, Vapo Oy, Vammass Oy och Lapua Oy för den extra belastning som uppkommer av att pensionskyddet hålls på samma nivå som pensionskyddet enligt lagen om statens pensioner. Belastningen åsamkas av att personal som varit i Televas tjänst 31.8.1976, i Statens bränslecentralens tjänst 31.12.1983, i Vammaskoski fabriks och Lappo Patronfabriks tjänst 31.12.1990 förflyttas till ovan nämnda bolag. Ersättning betalas också till arbetsgivaren till en person, vilken såsom gammal arbetstagare förflyttats

före 1.1.1994 i samband med företagsköp eller motsvarande omorganisering av företags ägarförhållanden eller inom koncernen från ett bolag till ett annat. Statskontoret får avtala att pensionsansvaren betalas som ett engångsbelopp som uträknats på försäkringsmatematiska grunder.

Dispositionplan:	mk
Ersättning åt Kommunernas pensionsförsäkring.....	131 950 000
Ersättning åt Nokia Telecommunication Oy.....	2 537 500
Ersättning åt Vapo Oy.....	4 567 500
Ersättning åt Vammass Oy.....	1 015 000
Ersättning åt Lapua Oy.....	1 522 500
Övriga ersättningar.....	507 500
Sammanlagt	142 100 000

Förklaring: Vid dimensionering av anslaget har beaktats en indexförhöjning om 1,5 % 1995. Ersättningarna betalas i huvudsak som engångsbelopp uträknade på försäkringsmatematiska grunder.

Anslaget kommer inte att användas för pensionsersättningar till bolag som bildats efter 1992.

1995 anslag.....	142 100 000
1994 anslag.....	135 000 000
1993 bokslut.....	141 006 551

61. Ränta till statens pensionsfond (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 54 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av ränta på statens pensionsfonds medel på statens centralbokförings samlingskonto i enlighet med lagen om statens pensionsfond (1372/89, ändr. 942/93)

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats att räntan är lika stor som den ränta (fr.o.m. 1.1.1994 6,5 %) som uppbärs för premielån i pensionssystem enligt lagen om pension för arbetstagare (395/61). Räntan krediteras fonden i efterskott före utgången av februari.

1995 anslag.....	54 000 000
1994 anslag.....	173 000 000
1993 bokslut.....	315 667 892

10. Statens revisionsverk

Förklaring: Statens revisionsverk indelas i följande resultatområden: verksamhetsgranskning, revision och intern service. Ett utvärderingssystem för resultatstyrningen och nyckeltal för revisionsverket utreds alltjämt 1995.

Statens revisionsverk har i samband med beredningen av budgetpropositionen uppställt följande resultatmål för 1995:

Verksamhetsgranskningen har som mål att främja lönsamheten och annan verksamhetsrationalisering samt utvärdera reformeringsåtgärderna inom statsförvaltningen och anvisa olika utvecklingsåtgärder. Målet är att ca 25 verksamhetsgranskningar skall slutföras och 28 förutredningar påbörjas.

Revisionen granskar årligen alla räkenskapsverk. Revisionens rapportering tidigareläggs alltjämt och dess kvalitet utvecklas. År 1995 beräknas sammanlagt 102 revisioner bli slut-

förda och 102 nya bli påbörjade. Dessutom verkställer verkets personal årligen ca 70 andra revisioner.

De totala kostnaderna för revisionsverket fördelade enligt huvudresultatområde är:

	1994 Mmk	1995 Mmk
Verksamhetsgranskning ..	17,8	18,0
Årsredovisning.....	12,2	13,0
Kostnader sammanlagt...	30,0	31,0

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 31 000 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 981 000 mk i utgifter för revisionsverkets flyttning samt såsom tillägg 535 000 mk i hyresutgifter för de nya lokalerna.

1995 anslag	31 000 000
1994 anslag	29 382 000
1993 bokslut	24 926 000

18. Skatteförvaltningen

Förklaring: Skatteförvaltningen är den centrala organisationen för beskattning inom finansministeriets förvaltningsområde. Indelningen av skatteförvaltningen i resultatområden baserar sig på ett synsätt där kunden är utgångspunkt. Kunder är skattetagarna, skattebetalarna samt de som anlitar informations-tjänsten och sakkunnigtjänster.

Syftet med verksamheten är att skatteförvaltningens kunder betjänas på ett sätt som ger resultat. Detta innebär att skatteförvaltningen uppbär och överför de skatter och avgifter av skattenatur som hör till dess uppgiftsområde till skattetagarna till rätt belopp och vid rätt tidpunkt, att den ger skattebetalarna tillräckligt omfattande och bra betjäning och tillräckliga möjligheter att få betjäning så att de med så lite besvär som möjligt klarar av sina lagstadgade skyldigheter, samt att den ser till att behovet av sådana beskattningssuppgifter och sådan sakkunskap om beskattningen som behövs i samhället blir tillfredsställt.

Finansministeriet har i samband med budgetpropositionen preliminärt uppställt följande resultatmål för skatteförvaltningen 1995:

Inom skatteförvaltningen fortsätter bered-

ningen av de ändringar i mervärdesbeskattningen och annat beskattningförfarande som förutsetts om Finland blir medlem i EU 1995 samt sker förberedelser för uppgifter som ett medlemskap kräver bl.a. i fråga om kundregistrering och skattekontroll.

Under budgetåret påbörjas en revidering av anmälningsplikten, vilken när den genomförs innebär bl.a. en övergång från insamling av information skilt för varje skatteslag till insamling av uppgifter om varje kund samt en ersättning av skattedeclarationer och debetsedlar med en beskattningsskalkyl.

I samarbete med olika myndigheter och näringslivet utreds möjligheterna att bekämpa skattebrottsligheten och annan ekonomisk brottslighet samt att kartlägga och minska skattesmitning i samband med utnyttjandet av svart arbetskraft.

Skatteförvaltningens organisation utvecklas för att en resultatrik verksamhet och kundservicen skall främjas. Centralförvaltningen utvecklas i enlighet med utvecklingsprinciperna för den allmänna förvaltningen. Ämbetsverken inom skatteförvaltningen förstärks genom att de sammanslås till större helheter. Antalet verk-

samhetsställen och deras läge planeras skilt för varje resultatenhet på det sätt som en resultatrik verksamhet och förvaltningens serviceförmåga samt kundernas behov och de lokala förhållandena förutsätter.

Produktiviteten av arbetet förbättras 3 %.

Tabell med jämförelsetal över den avgiftsbelagda verksamheten:

Inkomster	
— offentligrättsliga prestationer, tmk .	5 470
— övriga prestationer, tmk	30
Inkomster sammanlagt.....	5 500
Särskostnader för den avgiftsbelagda verksamheten, tmk.....	6 744
Driftsättestod, tmk	—1 244
— % av inkomsterna.....	—23
Andel av gemensamma kostnader, tmk.	356
Kostnader sammanlagt	
, tmk	7 100
Underskott, tmk	—1 600
— % av inkomsterna.....	29

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag av 1 527 000 000 mk.

Anslaget får även användas för rättegångskostnader i skatteärenden, kostnader för exekutiv auktion, dataöverföringsprovisioner som betalas till Postbanken och andra penninginrättningar samt för ersättning av kostnader för inbetalningar på och uttag från konto i Postbanken. Dessutom får anslaget användas till betalning av utgifter för de beskattningssuppgifter som överförts från bilregistercentralen och för betalning av avgifter till exekutionsverket.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har inkomster enligt beslut om grunderna för avgifter till skatteförvaltningen beaktats som nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 225 000 mk i överföring av avlöningsutgifterna för ett årsverke till moment 28.01.21 och såsom tillägg 220 000 mk i överföring 1994 av avlöningsutgifterna för ett årsverke från moment 25.40.21, 1 677 000 mk med hänvisning till motiveringen under kapitel 28.60 på grund av omläggningen av statens fastighetsförvaltning samt såsom tillägg 30 000 000 mk för uppgifter i anslutning till medlemskap i Europeiska unionen.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	1 540 000 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	6 744 000
Övriga omkostnader	1 533 256 000
Bruttoinkomster	13 000 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	5 500 000
— offentligrättsliga prestationer.....	5 470 000
— övriga prestationer	30 000
Övriga inkomster	7 500 000
Nettoutgifter.....	1 527 000 000
1995 anslag	1 527 000 000
1994 anslag	1 530 466 000
1993 bokslut	1 513 810 000

68. *Finlands deltagande i utbildning som OECD ordnar för skattetjänstemän i de central- och östeuropeiska samt baltiska länderna* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 400 000 mk.

Anslaget får användas till att ersätta OECD för utgifterna för anordnandet av utbildning för skattetjänstemän i de central- och östeuropeiska samt baltiska länderna.

Förklaring: Vid OECD:s utbildningscentraler i Ankara, Budapest, Köpenhamn och Wien ordnas utbildning för beskattningstjänstemän i de central- och östeuropeiska samt baltiska länderna.

1995 anslag..... 400 000

39. Vissa överföringar till landskapet Åland

Förklaring: Enligt den nya självstyrelselagen för Åland (1144/91) tillförs landskapet årligen av statsmedel ett belopp som är avsett att täcka utgifterna för självstyrelsen. Beloppet fastställs

vid en särskild avräkning, som verkställs årligen i efterhand för varje kalenderår. På avräkningsbeloppet betalas ett årligt förskott. Avräkningsbeloppet beräknas så att de i statsbokslutet för

respektive år redovisade inkomsterna med undantag för upptagna nya statslån multipliceras med avräkningsgrunden 0,45 % enligt självstyrelselagen. Även det årliga förskottet beräknas enligt ovan avsedda avräkningsgrund. Första avräkningen enligt den nya självstyrelselagen för Åland, som inte ännu har verkställts, gäller finansåret 1993.

Dessutom kan landskapet Åland beviljas extra anslag, skattgottgörelse och särskilda bidrag enligt vad som närmare stadgas i självstyrelselagen. Ålandsdelegationens uppgift är att verkställa avräkningen, fastställa skattgottgörelsen samt bevilja extra anslag och understöd. Dessutom fastställer Ålandsdelegationen storleken på det förskott som betalas på avräkningsbeloppet.

30. Skattefinansuell utjämning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 605 000 000 mk.

Anslaget får i enlighet med Ålandsdelegationens beslut användas till betalning av sådan utjämning och sådana förskott på utjämningen

som avses i den nya självstyrelselagen för Åland (1144/91). Eftersom utjämningen enligt lagen verkställs i efterhand, kan utjämningar som ännu inte har fastställts bli större än förskotten. På grund av detta får anslaget även användas till beviljande av tilläggsförskott för utgifterna under åren före finansåret, innan den slutliga utjämningen fastställts.

1995 anslag.....	605 000 000
1994 anslag.....	556 300 000
1994 II tilläggsb.....	108 360 000
1993 bokslut.....	599 895 911

40. Återbäring av intäkterna av lotteriskatten till landskapet Åland (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 130 000 mk.

Anslaget får användas till återbäring av intäkterna från lotteriskatten till landskapet Åland.

1995 anslag.....	4 130 000
1994 anslag.....	2 470 000
1993 bokslut	—

40. Tullverket

Förklaring: Tullverket är en allmän myndighet för utrikeshandeln som svarar för tullövervakningen i fråga om varor som importeras och exporteras och i fråga om utlandstrafiken samt för övriga tullåtgärder och för tull- och accisbeskattningen. Tullverket sörjer även för statistikföringen inom sitt verksamhetsområde, för undersökningen av importvaror med tanke på konsumentskyddet och för annan service inom utrikeshandeln samt utför andra uppgifter som lämpar sig för verket och som har anförtrots det genom förordning eller statsrådsbeslut.

När Finland ansluter sig till EU:s tullunion och systemet med den inre marknaden, och med antagande att även Sverige blir medlem, faller ca två tredjedelar av förtullningarna och en stor

del av tullövervakningen bort. Å andra sidan skiljer sig unionens handelspolitiska system och tullsystem betydligt från Finlands nuvarande system. Därigenom får tullverket även i någon mån nya uppgifter, samtidigt som de tidigare uppgifternas natur, innehåll och prioritering förändras. Hur stora ändringarna kommer att vara och vilka verkningar de får kan inte bedömas tillräckligt tillförlitligt så att det vore möjligt att för tullverket ställa prestations- eller produktivets- och ekonomimål för 1995. Därför är det inte heller ändamålsenligt att på nytt bedöma resursbehovet i detta skede.

Finansministeriet har vid beredningen av budgetpropositionen preliminärt uppställt följande verksamhetsmål för tullverket:

Jämförelsetal	1993 Bokslut	1994 Budget	1995 Budgetprop.
BEHANDLINGSTID			
Importförtullning, dagar.....	4,8	4	4
Exportförtullning, dagar.....	6,4	4	4
GRANSKNINGARNAS OMFATTNING			
Varukontroller i % av importförtullningarna, högst	6,7	7	9

Eftergranskningar i % av importförtullningarna, högst.....	15,4	15	15,5
Företagsgranskningar i % av de accispiktiga företag som omfattas av granskningsplanen samt av dem som utnyttjar tull- och accisförmån	16	16	16
BESLUTENS RIKTIGHET			
Antalet rättelser i % av de fastställda importförtullningsbesluten.	2,8	2,8	2,6

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 450 228 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 4 957 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60 samt såsom avdrag 805 000 mk som överföring av löneutgifterna för sju årsverken till moment 25.25.21 år 1994 och 220 000 mk som överföring av ett årsverke till moment 24.99.02.

1995 anslag	450 228 000
1994 anslag	461 737 000
1994 II tilläggsb.	—115 000
1993 bokslut	461 745 000

66. Utvecklingshjälp som styrs via en internationell tullorganisation samt utbildningssamarbete med Ryssland och de baltiska länderna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 220 000 mk.

Anslaget får användas för tullsamarbetsrådets fond i Bryssel. Fonden är avsedd för utbildning av tullpersonal i utvecklingsländerna samt för utbildningssamarbete med Ryssland och de baltiska länderna och de kostnader samarbetet medför.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

1995 anslag	220 000
1994 anslag	220 000
1993 bokslut	220 000

74. Tullhusbyggen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 900 000 mk.

Dispositionplan:

Projekt	Nyttareal m ²	Kostnadsförslag		Beviljat mk	Beviljas mk
		1000 mk	mk/m ²		
1. Vaalimaa tull- och gränsstation, Virolahti ...	1 120	16 000	14 286	5 180 000	4 200 000
2. Pelkola tull- och gränsstation, Imatra	800	11 500	14 375		700 000
3. Mindre reparations- och nybyggnadsarbeten.					1 000 000
Sammanlagt					5 900 000

Förklaring: 1. Trafiken genom Vaalimaa tullstation har fortsatt att öka kraftigt. Antalet inkommande och avgående lastbilar var 1993 sammanlagt 94 187. Jämfört med föregående år var ökningen 96 %. Antalet resenärer ökade med 14 % och var sammanlagt 699 183. Antalet bussar som passerade var 8 % färre och antalet personbilar 52 % fler än 1992.

Den nuvarande platsen saknar de nödvändiga förutsättningarna för kontrollverksamhet. Projektets kostnadsförslag har justerats. I kostnadsförslaget ingår inte vägområdes- eller trafikdirigeringskostnader. Gränsbevakningsväsendets andel av projektet är 35 %.

2. Vid gränsövergångsstället i Pelkola i Imatra tillåts endast en begränsad trafik. Trafiken från Moskva till Finland kunde dirigeras från Viborg

via Vaalimaa och Nuijamaa samt Pelkola. På det sättet skulle trafiken på övergångsställena jämnas ut. Av de nya gränsövergångsställena har Pelkola placerats främst under de förhandlingar som förts mellan utrikesministeriet och tullstyrelsen samt gränsbevakningsväsendet. I projektets kostnadsförslag ingår inte vägområdes- och trafikdirigeringskostnader.

3. Anslaget används i första hand till mindre ombyggnadsarbeten på tullstationerna vid östgränsen samt till anskaffning av temporära lokaliteter.

1995 anslag	5 900 000
1994 anslag	7 550 000
1993 bokslut	4 900 000

52. Statistikcentralen

Förklaring: Vid beredningen av budgetpropositionen har finansministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för statistikcentralen för 1995:

1. Effektivitet

Statistikcentralen förbättrar servicens kvalitet och främjar och stöder därigenom det ekonomiska beslutsfattandet samt förvaltningens och

	1993	1994	1995
Årspublikationer.....	47,3	45,0	43,0
Kvartalspublikationer.....	11,2	9,5	9,4
Månadspublikationer.....	6,9	7,0	7,0

2. Produktivitet och lönsamhet

Statistikcentralens produktivitet ökar med minst 2,5 %.

Antalet publikationstitlar är ca 170 och datamängden i dataarkiven 2 190 milj. data.

Styckkostnaderna för statistiska data hålls på samma nivå som 1993.

företagsverksamhetens beredskap för den europeiska integrationen och annan internationell verksamhet. Centralen främjar den statistiska användningen av nuvarande basdata för att minska behovet av en ny datainsamling.

Den genomsnittliga tiden uträknad i veckor för utarbetande av de statistiska publikationer som utkommer regelbundet är följande:

Beloppet av de fasta kostnaderna minskar med 2 %.

Statistikcentralens totala kostnader (1 000 mk)

	1993	1994	1995	Förändr. % 94—95
Utveckling av statistikväsendet.....	3 613	3 974	4 000	+0,65
Produkter och service.....	79 796	87 959	88 500	+0,62
Dataarkiv och information.....	111 504	122 922	123 745	+0,67
Totala kostnader.....	194 913	214 855	216 245	+0,65

3. Avgiftsbelagd service

Tabell med jämförelsetal över den avgiftsbelagda servicen

	1993 utfall	1994 kalkylerad	1995 budgetprop.
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten tmk.	27 597	31 055	32 000
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten tmk.....	27 436	28 979	30 012
Driftsättestöd tmk.....	161	2 076	1 988
— % av inkomsterna.....	0,6	6,7	6,2
Andel av gemensamma kostnader tmk.....	4 777	4 491	2 862
Överskott/underskott tmk.....	—4 616	—2 415	—874
— % av inkomsterna.....	—16,7	—7,8	—2,7
Inkomster i % av kostnaderna.....	85,7	92,8	97,3
Investeringar tmk.....	848	700	700
— % av inkomsterna.....	3,1	2,3	2,2
Prisförändring, %.....	2,7	2,6	3,0
Volymförändring, %.....	2,3	6,4	0,8
Produktivitetsförändring, %.....	1,1	—2,1	4,3

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 152 980 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 980 000 mk som en överföring av löneutgifterna för tre årsverken från moment 31.24.21.

1995 anslag	152 980 000
1994 anslag	156 598 000
1993 bokslut	175 965 000

60. Byggnadsförvaltningen

Byggnadsförvaltningen indras 1.5.1995. De uppgifter i samband med ägande av förmögenhet i form av fastigheter som byggnadsförvaltningen skött övergår till statens fastighetsverk, som skall inrättas 1.5.1995 och under vilket även förvaltning av förmögenhet i form av byggnader koncentreras. Byggnadsförvaltningens nuvarande serviceuppgifter i anslutning till fastighetsunderhåll och byggnadsverksamhet överförs till ett för ändamålet biladad statsbolag så, att städsvicen inleder sin verksamhet i bolaget 1.1.1995 och den övriga verksamheten 1.5.1995.

Statsrådet berättigas att till bolaget 1.1.1995 överlåta byggnadsförvaltningens till städverksamheten hörande lösöre i anläggnings- och omsättningstillgångarna till ett värde av högst 7 000 000 mk. Vidare berättigas statsrådet att 1.5.1995 till bolaget överlåta till fastighetsskötseln och byggherreverksamheten hörande lösöre i anläggnings- och omsättningstillgångarna till ett värde av högst 35 000 000 mk. Av egendomen överläts högst 5 000 000 mk på lånevillkor utan säkerhet. Lånetiden är 10 år, under det första året är lånet ränte- och amorteringsfritt, och låneräntan är Finlands Banks grundränta ökad med 1,5 %. I övrigt bestämmer statsrådet överlåtelsevillkoren och de andra arrangemangen i anslutning till överlåtelsen av egendomen och bildandet av bolaget.

Förklaring: Med anledning av det ovan anförda avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om inrättande av statens fastighetsverk. För skötseln av byggnadsförvaltningens servicefunktioner har bildats ett statsbolag, för vars aktiekapital om 500 000 mk riksdagen har beviljat medel i budgeten för 1994. Staten har tecknat alla aktier i bolaget. Bolagets aktiekapital höjs 1.1.1995 till 5 500 000 mk och 1.5.1995 till 12 000 000 mk och staten tecknar höjningen av aktiekapitalet genom att till bolaget som apport överlåta löseegendom som byggnadsförvaltningen använder. Teck-

ningen av aktierna förutsätter inga betalningar av staten. På bolaget tillämpas vad som stadgas i lagen om utövande av statens delägar rätt i vissa aktiebolag som bedriver ekonomisk verksamhet (740/91). Bolagets egentliga affärsverksamhet inleds 1.1.1995.

Värdet av de omsättningstillgångar som 1.1.1995 överläts till bolaget uppskattas till ca 1 000 000 mk och av de omsättningstillgångar som överläts 1.5.1995 till ca 5 000 000 mk. Värdet av de maskiner och inventarier i anläggningstillgångarna som överläts till bolaget 1.1.1995 är ca 6 000 000 mk, värdet av de maskiner och inventarier i anläggningstillgångarna som överläts 1.5.1995 till ca 16 800 000 mk, värdet av aktielokaler ca 8 000 000 mk, värdet av telefonaktier och telefonandelar ca 200 000 mk samt byggnadernas värde ca 5 000 000 mk.

Värdet av bolagets eget kapital uppgår 1.5.1995 till 33 500 000 mk, varav 12 000 000 mk är aktiekapital och 25 000 000 mk annat bundet kapital och den 31.12.1994 avslutade räkenskapsperiodens beräknade förlust 3 500 000 mk.

Av den egendom som skall överlåtas ges bolaget 5 000 000 mk på lånevillkor. Avsikten är också att statsbolaget beviljas lån om 10 000 000 mk av statens medel. Statens långfristiga utlåning till bolaget för finansieringsarrangemang under det inledande skedet av bolagets verksamhet har budgeterats under moment 28.99.83.

Fastighetsverket har budgeterats i kapitel 28.64.

Finansministeriet har vid beredningen av statsbudgeten preliminärt dessutom uppställt följande resultatmål för byggandsförvaltningen:

— överföringen av byggnadsförvaltningens uppgifter till nya organisationer genomförs så att de nya organisationerna kan inleda sin verksamhet enligt den planerade tidtabellen och
— åtgärderna för anpassningen av personalen skall påbörjas i tid och arrangemangen genom-

föras så att man tillämpar en så flexibel personalpolitik som möjligt och vid behov omplacering och omskolning av personalen. Dessutom iaktas statsrådets principbeslut om den personalpolitik som skall tillämpas när personal minskas.

(11.) *Oförutsedda hyresutgifter för statens ämbetsverk och inrättningar* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten.

1994 anslag.....	1 000 000
1993 bokslut	146 000

21. *Omkostnader*

Under momentet beviljas ett nettoanslag av 112 677 000 mk.

Under momentet kan betalas byggnadsförvaltningens omkostnader som inkluderar utgifterna för byggnadsförvaltningens anpassning. Under momentet kan också till utgången av 1995 betalas avlöningsutgifterna för de personer som flyttas vid omfördelningen av personalresurserna. Fastighetsverket får från 1.5.1995 använda anslaget till de utgifter som indragningen och anpassningen av byggnadsförvaltningen samt bildandet av bolaget medför.

Med hänvisning till motiveringen för kapitlet indras 1.5.1995 en generaldirektörstjänst med avtalslön (S 32).

De utgifter som statens ämbetsverk och inrättningar, med undantag av statens affärsverk och de ämbetsverk och inrättningar som tidigare varit budgetavhängiga affärsverk, har för byggherre- och byggnadsverksamheten, övervakningen av byggnadsarbetena, andra utgifter än de som hänför sig till service i anknytning till fastighetsskötsel och sakkunnigservice, vaktmästar- och samtalsförmedlingsservice och annan motsvarande service får vara högst 120 000 000 mk. Denna service är till 30.4.1995 avgiftsfri för ämbetsverken och inrättningarna.

Förklaring: Anslaget under momentet har ombildats till fast anslag. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats bolagiseringen av fastighetsförvaltningens och byggnadsverksamhetens serviceuppgifter samt indragningen av byggnadsförvaltningen 1.5.1995. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats överföringen av två årsverken från moment 31.24.21 år 1993 samt såsom avdrag 1 000 000 mk som överföring av fem årsverken 1.1.1995 till moment 23.02.21, 411 000 mk som överföring av tre årsverken till moment

25.30.21, 2 432 000 mk som överföring av sex årsverken till moment 29.10.21, 258 000 mk som överföring av ett årsverke till moment 29.93.22 samt 260 000 mk som överföring av ett årsverke till moment 35.01.21. Såsom avdrag har dessutom beaktats indragningen av byggnadsförvaltningen och dess tjänster och befattningar. Utgifterna i anslutning till indragningen av byggnadsförvaltningen och anpassningen av personalen har budgeterats i byggnadsförvaltningens omkostnader.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen beräknas vara 5 milj. mk och de särskilda kostnaderna för verksamheten 4 milj. mk. Verksamheten består i huvudsak av den service i anknytning till fastighetsskötsel och byggande som erbjuds statens affärsverk. Målet för den avgiftsbelagda servicens lönsamhet är att de beräknade inkomsterna täcker de kostnader som servicen medför.

Utgifter och inkomster:	mk	mk
Hyresinkomster:.....		225 000 000
— hyresinkomster av bostäder.....	5 000 000	
— hyresinkomster av kontorslokaler.....	185 000 000	
— hyresinkomster av affärslokaler.....	18 000 000	
— försäljning av el, värme, vatten.....	12 000 000	
— inkomster av avgiftsbelagd service.....	5 000 000	
Fastighetsutgifter:.....		198 000 000
— ägande och disponenskap.....	100 000 000	
— fastighetsskötsel.....	34 000 000	
— underhåll.....	64 000 000	
Övriga utgifter:.....		139 677 000
— det centrala ämbetsverket.....	69 677 000	
— distriktsförvaltningen .	70 000 000	
Nettoanslag.....		112 677 000
1995 anslag.....	112 677 000	
1994 anslag.....	53 301 000	
1993 bokslut.....	1 098 420 000	

75. *Reparation och ombyggnad* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 100 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för reparationer av investeringsnatur i fastigheter, byggnader och lokaler vilkas istånd-

sättning ankommer på byggnadsförvaltningen samt i sådana fastigheter, byggnader och lokaler som ägs av det fastighetsverk som skall inrättas, till mindre nybyggnadsarbeten samt till betalning av utgifter för reparationsarbeten som finansministeriet bestämmer särskilt. Det under moment 28.60.75 i budgeten för 1994 beviljade anslag som inte har använts och som överförs till 1995, får fr.o.m. 1.5.1995 också användas till ovan avsedda utgifter för fastighetsverket.

År 1995 får byggnadsförvaltningen och fr.o.m. 1.5.1995 fastighetsverket ingå förbindelser i anslutning till pågående arbeten så att de åsamkar staten utgifter om högst 50 000 000 mk under senare år.

Förklaring: Det byggnadsbestånd som byggnadsförvaltningen iståndsätter är ca 24 milj. m³. Byggnadsbeståndet under fastighetsverkets underhållsansvar är ca 23 milj. m³.

Kostnadsförslaget för de arbeten som färdigställs med anslaget under momentet understiger 20 000 000 mk.

1995 anslag	100 000 000
1994 anslag	50 000 000
1994 I tilläggsb.	5 000 000
1993 bokslut.	100 000 000

76. Byggande av ämbetshus (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 89 900 000 mk.

Anslaget får fr.o.m. 1.5.1995 användas av fastighetsverket. Det oanvända anslaget under moment 28.60.76 i budgeterna för 1993 och 1994, som överförs till 1995, får fr.o.m. 1.5.1995 också användas av fastighetsverket.

Dispositionspan:

Projekt	Nyttotyta m ²	Kostnadsförslag		Beviljat 1000 mk	Beviljas
		1000 mk	mk/m ²		
1. Grundlig renovering av ämbetshuset Nylandsgatan 1—5, Helsingfors	6 370	49 100	7 708	44 000	3 300 000
2. Grundlig renovering av polishuset i Tammerfors	5 808	33 000	5 682	20 000	9 100 000
3. Grundlig renovering av ämbetshuset Annegatan 44, Helsingfors	7 000	27 600	3 943	16 000	5 000 000
4. Statens hus Fredriksgatan 21, Sjömansgatan 11—13, Helsingfors	6 500	68 000	10 462	11 700	17 000 000
5. Vasa tingshus	3 100	31 000	10 000	12 700	12 700 000
6. Grundlig renovering av statsrådsborgen, skede VI, Helsingfors	2 684	41 000	15 276	2 600	12 000 000
7. Åbo tingshus		90 000		1 700	4 000 000
— nybyggnad	6 600				
— garage	3 500				
— ombyggnad av polishuset	390				
8. Ämbetshuset i Kurikka				10 900	2 800 000
— nybyggnad	1 527	16 000	10 478		
— reparation av stationens exteriör		500			
9. Ämbetshuset i Ekenäs					4 000 000
— nybyggnad					
— grundlig renovering					
10. Statens hus i Jyväskylä					10 000 000
11. Statens ämbetshus Kyrkogatan 4, Helsingfors	8 065	95 000	11 780	3 500	5 000 000
12. Planering av statens husbyggen och experimentellt byggande					5 000 000
				Sammanlagt	89 900 000

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Som ytterligare motivering till de ovan nämnda projekten anføres följande:

1. Till planeringen har använts 90 000 mk av det odelade planeringsanslaget.

2. Till planeringen har använts 194 100 mk av det odelade planeringsanslaget. Av de anslag

som anvisats ämbetshuset i Reso har 3 000 000 mk överförts till projektet.

3. Till planeringen har använts 495 000 mk av det odelade planeringsanslaget.

4. Till planeringen har använts 2 350 000 mk av det odelade planeringsanslaget.

5. Av de beviljade anslagen har 632 595 mk återgått. I den första tilläggbudgeten för 1994 beviljades 10 000 000 mk för projektet.

6. Till planeringen har använts 300 000 mk av det odelade planeringsanslaget.

7. Till projektet överförs dessutom det gällande anslaget om 14 400 000 mk för ämbetshuset i Reso, som återgår.

8. Till planeringen har använts 135 000 mk av det odelade planeringsanslaget.

10. Lokalitetserna i statens hus håller på att tömmas och den framtida användningen utreds. Genom reparationen tryggas i detta skede bevarandet av byggnadens skick.

11. Av de beviljade anslagen har 1 281 466 preskriberats. Social- och hälsovårdsministeriet arbetar på sju olika verksamhetsställen och av lokalerna är 43 % hyrda. Genom ämbetshusprojektet kan verksamheten koncentreras till ett ställe i närheten av de övriga ministerierna.

12. Avsikten är att använda anslaget till betalning av utgifter för anläggnings- och utbyggnadsplaner, de markanvändningsplaner som föregår dem samt annan planering och därtill anslutna undersökningar samt till betalning av utgifter för experimentellt byggnade.

Tidigare beviljade fullmakter beräknas förorsaka staten utgifter om högst 80 milj. mk år 1996 och högst 65 milj. mk år 1997.

De nya fullmakterna beräknas förorsaka

staten utgifter om högst 20 milj. mk år 1996, högst 45 milj. mk år 1997 och högst 25 milj. mk år 1998.

1995 anslag.....	89 900 000
1994 anslag.....	137 970 000
1994 I tilläggsb.....	10 000 000
1993 bokslut.....	207 800 000

87. Anskaffning av fastigheter och bostadsaktier (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 70 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för anskaffning av fastigheter och aktielägenheter åt staten samt för betalning av utgifter för till dem anslutna mer- och ändringsarbeten, anskaffning av telefonväxlar och övervakningen av byggnadsarbetena. Anslaget får fr.o.m. 1.5.1995 även användas av fastighetsverket. Det under moment 28.60.87 i budgetarna för 1993 och 1994 beviljade anslag som är oanvänt och som överförs till 1995 får fr.o.m. 1.5.1995 även användas av fastighetsverket till ovan avsedda utgifter.

Förklaring: Av anslaget används 40 000 000 mk till betalning av köpeskillingen för Helsingfors tings- ja polishus enligt det på lag (389/81) baserade avtalet samt 6 000 000 mk till betalning av räntor på köpeskillingen för polishuset i Tammerfors i enlighet med avtalet mellan staten och staden. Under momentet reserveras dessutom medel för sådan anskaffning av fastigheter och aktielägenheter som föranleds av oförutsedda behov.

1995 anslag.....	70 000 000
1994 anslag.....	60 000 000
1994 II tilläggsb.....	27 500 000
1993 bokslut.....	40 000 000

64. Fastighetsverket

Förklaring: Fastighetsverkets omkostnader har nettobudgeterats under inkomstmomentet 12.28.64.

Finansministeriet har vid beredningen av budgeten preliminärt uppställt följande resultatmål för fastighetsverket:

— fastighetsverkets verksamhet börjar enligt de uppgjorda planerna

— av verksamhetsutrymmena hyrs minst 95 % ut och

— verksamheten inbringar en nettoinkomst om sammanlagt 956 milj.mk.

70. Centralen för förvaltningsutveckling

1. Arrangemang under begynnelseskedet

Enligt lagen om Centralen för förvaltningsutveckling (496/94) ombildas Statens utvecklingscentral den 1 januari 1995 till Centralen för förvaltningsutveckling, dvs. till ett sådant affärsverk som avses i lagen om statens affärsverk (627/87). I det nya affärsverkets besittning kan överföras de anläggningstillgångar, med undantag av fastigheter, som nu används av Statens utvecklingscentral. Till Centralen för förvaltningsutveckling kan även överföras rätten till försäljnings- och andra fordringar samt ansvaret för skulderna. Om nämnda fordringar och kassatillgångar är större än de kortfristiga skulderna, utan semesterlönereservering, redovisar Utvecklingscentralen för förvaltningsutveckling skillnaden till staten. Om de nämnda kortfristiga skulderna överstiger värdet av fordringarna och kassatillgångarna, betalar staten skillnaden till Centralen för förvaltningsutveckling.

Av den statsegendom som förs över i centralens besittning upptas 600 000 mk som grundkapital samt, med beaktande av värdet av anläggningstillgångarna och de kortfristiga skulderna, återstoden av kapitalet, eller ca 1 300 000 mk, som annat eget kapital.

Statsrådet befullmäktigas att besluta om den statsegendom som skall överföras enligt det ovan anförda och om vilken del av tillgångarna som skall upptas som affärsverkets eget kapital samt om andra ekonomiska arrangemang.

2. Service- och andra verksamhetsmål

Centralen för förvaltningsutveckling producerar utbildning, konsult- och annan utvecklings-service som baserar sig på den offentliga förvaltningens sakkunskap. Genom sin verksamhet stöder centralen den offentliga förvaltningen så att det blir möjligt att uppnå de centrala reform- och utvecklingsmålen, exempelvis förbättrad kvalitet och produktivitet, ibruktagande av nya effektiva modeller för organisationen, förvaltningen och serviceproduktionen, utvecklande av den offentliga styrningen och förberedande av förvaltningen för den europeiska integrationen.

3. Investeringarnas maximibelopp och de viktigaste objekten

De investeringar som görs av Centralen för förvaltningsutveckling får 1995 förorsaka utgifter om högst 2 000 000 mk. Dessutom får Centralen för förvaltningsutveckling 1995 ingå

investeringsförbindelser som förorsakar utgifter om högst 2 000 000 mk under de följande åren. Investeringarna är anskaffningar för komplettering av anläggningstillgångarna, särskilt datateknik och undervisningsmaterial.

4. Upplåning

Centralen för förvaltningsutveckling berättigas att uppta lån enligt 8 § 2 mom. lagen om statens affärsverk (627/87) till ett belopp om högst 5 milj. mk.

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats. När Centralen för förvaltningsutveckling blir ett i lagen om statens affärsverk avsett affärsverk överläts till denna de anläggnings- och finansieringstillgångar som disponeras av Statens utvecklingscentral vid utgången av 1994 samt de kortfristiga skulderna.

De statsägda fastigheter som disponeras av Statens utvecklingscentral förblir i byggnadsförvaltningens besittning. Byggnadsförvaltningen och Centralen för förvaltningsutveckling ingår hyresavtal för fastigheterna.

Avsikten är att bevilja Centralen för förvaltningsutveckling de fullmakter som behövs för upptagning av ett långfristigt lån om högst 5 000 000 mk för den nödvändiga servicen och affärsverksamheten.

Centralens för förvaltningsutveckling begyn-nelsebalansräkning 1.1.1995:

	Mmk	Mmk
AKTIVA		
Anläggningstillgångar		
— Maskiner och inventarier....		1,9
Finansieringstillgångar		
— Försäljningsfordringar.....		1,9
	Sammanlagt	3,8
PASSIVA		
Eget kapital		
— Grundkapital	0,6	
— Annat eget kapital	1,3	1,9
Främmande kapital		
— Kortfristigt.....		1,9
	Sammanlagt	3,8

Statsrådet har, med beaktande av de service- och andra verksamhetsmål som förelagts riksdagen för godkännande, i samband med avlå-tandet av budgetpropositionen preliminärt för Centralen för förvaltningsutveckling för 1995 uppställt resultatmålet 0 mk. Några krav på

avkastning av det placerade kapitalet ställs inte. Avsikten är att höja grundkapitalet med det anslag som budgeterats under moment 28.70.88.

	1995 Budgetprop.
Tabell med jämförelsetal	
Omsättning Mmk	32,0
— förändring, %	—
Driftsbidrag Mmk	0,8
— % av omsättningen	2,5
Räkenskapsperiodens inkomst före bokslutsdispositioner Mmk	0,5
Vinst Mmk	0,0
Intäkt av placerat kapital %	6,1
Investeringar, % av omsättningen	4,7
Soliditet %	84,1
Antal anställda (i genomsnitt)	70

(21.) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Förklaring: Med anledning av affärsverksre-

formen har momentet och anslaget under det slopats i budgeten.

1994 anslag	12 876 000
1993 bokslut	14 640 000

88. *Höjning av Centralens för förvaltningsutveckling grundkapital*

Under momentet beviljas 4 400 000 mk.

Anslaget får användas till höjningen av Centralens för förvaltningsutveckling grundkapital för en strukturell förstärkning av centralens balansräkning så att den motsvarar affärsverksamhetens omfattning.

1995 anslag	4 400 000
-------------	-----------

80. Förnyande av förvaltningen och vissa stödåtgärder inom förvaltningen

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats.

02. *Vissa andra löner och beslut som gäller villkor i tjänsteförhållande* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 893 000 mk.

Anslaget får användas till löner för nödvändig extra personal i sådana fall då det ökade behovet av personal inte var känt när den ordinarie budgetpropositionen bereddes samt till utgifter som föranleds av finansministeriets beslut om villkor i tjänsteförhållande.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats att befogenheten att bevilja tilläggsarvoden har överförts på de resultatstyrda ämbetsverken.

1995 anslag	1 893 000
1994 anslag	2 303 000
1993 bokslut	730 338

20. *Utvecklings- och utbildningsverksamhet* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 18 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för produktion och anskaffning av undersökningar, utredningar, utbildningsservice och annan service som utvecklandet av förvaltningen förutsätter samt till utgifter för utlandsresor till följd av utvecklings- och utbildnings-

verksamheten. Anslaget får också användas till projekt för utvecklandet av förvaltningen i närområdena samt OECD:s närområden. Anslaget får användas för avlönande av personal i tidsbundna uppgifter motsvarande ca 10 årsverken.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har ombildandet av Statens utvecklingscentral till ett affärsverk beaktats.

1995 anslag	18 000 000
1994 anslag	10 850 000
1993 bokslut	15 000 000

21. *Stöd för anpassning av personalen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 mk.

Anslaget får användas till utgifter som förorsakas av de stödåtgärder som behövs vid omplaceringen av personal i samband med rationaliseringen av förvaltningen.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

1995 anslag	10 000 000
1994 anslag	40 000 000
1993 bokslut	5 000 000

22. *Integrationsutbildning och utvecklande av datasystemen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 mk.

Anslaget får användas för integrationsutbild-

ning för personalen, bl.a. för praktik och utbildning i utlandet. Anslaget får användas för uppföljning och utveckling av integrationsutbildningen, anskaffning av service och betalning av utgifter för utlandsresor till följd av utvecklings- och utbildningsverksamheten. Anslaget får även användas till betalning av de förpliktelser som följer av samarbetsavtalet med European Institute of Public Administration. Anslaget får också användas till betalning av löneutgifterna för praktikanter inom förvaltningen som siktar på att bli Europatjänstemän samt till utvecklandet av datasystemen. Anslaget får användas till avlöning av personal för tidsbundna uppgifter som motsvarar ca två årsverken.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Av anslaget har 2 000 000 mk avsetts för utvecklandet av datasystemen i anslutning till medlemskapet i Europeiska unionen.

1995 anslag	5 000 000
1994 anslag	20 000 000
1994 II tilläggsb.	14 000 000

23. Främjande av arbetarskyddet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 334 000 mk.

Anslaget får användas för arbetarskyddsforskning, arbetarskyddsutbildning, insamlande av uppgifter om arbetarskyddet och information om arbetarskyddet som har som mål att inom statsförvaltningen genomföra ett arrangemang som motsvarar arbetarskyddsfonden (lag om arbetarskyddsfonden 407/79) samt för forskning, utbildning och information i syfte att främja de statliga arbetsgivarnas och den statsanställda personalens relationer i arbetslivet. Med anslaget får avlönas personal i tidsbundna arbetsavtalsförhållanden motsvarande högst fem årsverken för forskningsprojekt som finansieras med detta anslag.

1995 anslag	5 334 000
1994 anslag	6 096 000
1993 bokslut	6 604 000

25. Statens personalarrangemang (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 57 230 000 mk.

Anslaget får användas till utbetalning av lön på indragningsstat enligt lagen om lön på indragningsstat (182/31, ändr. 904/48).

Anslaget får även användas för avlöning utgifter för personal som tillfälligt behövs på

grund av överföringar av ämbetsverk och inrättningar eller delar av dem eller regionala omorganiseringar, om vilka har beslutats före år 1992, samt för att ordna arbetsplatser för personer som inte kan flytta till ämbetsverkets nya placeringsort med löneförmåner som motsvarar den överförda tjänsten eller uppgiften.

Anslaget får även användas för betalning av utgifter som föranleds av arbetsplatsgarantier som före år 1992 beviljats personalen på grund av nedläggningen av ämbetsverk och inrättningar.

Dispositionspan:	mk
Löner på indragningsstat	57 000 000
Personalarrangemang	230 000
<hr/>	
Sammanlagt	57 230 000

1995 anslag	57 230 000
1994 anslag	63 850 000
1993 bokslut	91 500 000

60. Statens andel av utgifterna på grund av utbildnings- och avgångsbidragsfonden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 13 500 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av det belopp som staten skall betala till avgångsbidragsfonden enligt 4 § 2 mom. lagen om utbildnings- och avgångsbidragsfonden (537/90).

Förklaring: Den i lagen om arbetslöshetskassor (603/84) avsedda centralkassan för arbetslöshetskassorna betalar årligen till utbildnings- och avgångsbidragsfonden för dess utgifter av sina medel ett belopp som uträknas som en av social- och hälsovårdsministeriet fastställd procent av arbetsgivarens under året utbetalda arbetslöner. Staten betalar beträffande sin i arbetsavtalsförhållande anställda personal avgiften separat till utbildnings- och avgångsbidragsfonden. Social- och hälsovårdsministeriet har för 1994 fastställt procentsatsen 0,27 %.

Lönesumman för de statsanställda i privaträttsligt arbetsavtalsförhållande beräknas år 1995 uppgå till 5 000 milj. mk. När procentsatsen 0,27 % används som beräkningsgrund, uppgår det belopp som år 1995 skall betalas till utbildnings- och avgångsbidragsfonden till 13 500 000 mk. Om det belopp som har betalats 1994 eventuellt är för stort eller för litet, är avsikten den att detta skall beaktas i det belopp

som skall betalas år 1995, när lönesumman för statsanställda i arbetsavtalsförhållande har blivit slutgiltigt klarlagd.

1995 anslag	13 500 000
1994 anslag	21 450 000
1993 bokslut	27 881 274

81. Vissa utgifter som icke fördelas enligt förvaltningsområde

74. *Utgifter föranledda av justeringar av kostnadskalkyler för husbyggnadsprojekt (förslagsanslag)*

1995 anslag.....	100 000
1994 anslag.....	100 000
1993 bokslut	28 144

Under momentet beviljas 100 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för oförutsedda justeringar av kostnadsförslagen för statens husbyggnadsprojekt samt till ersättning för anslag som har återgått.

1995 anslag.....	100 000
1994 anslag.....	100 000
1993 bokslut	253 801

95. *På lag eller författning grundade utgifter för vilka särskilt anslag icke ingår i budgeten (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 100 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av sådana på lag eller förordning grundade utgifter för vilka särskilda anslag icke ingår i budgeten.

96. *Oförutsedda utgifter*

Under momentet beviljas 1 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av sådana nödvändiga utgifter för oförutsedda behov för vilka anslag icke ingår i budgeten.

1995 anslag.....	1 000 000
1994 anslag.....	1 000 000
1993 bokslut	-

(97.) *Avskrivningar (förslagsanslag)*

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1994 anslag	4 000 000
1993 bokslut	27 853 054

82. Postbanken Ab

43. *Kreditförlustersättning till Postbanken Ab (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 15 000 000 mk.

Anslaget får användas till att enligt statsrådets förbindelser ersätta kreditförluster på lån som har beviljats ur Postbanken Ab:s investeringsfond utan betryggande säkerhet. Anslaget får enligt 13 § lagen om Postbanken Ab:s investeringsfond även användas till ersättningar för kreditförluster på lån som har beviljats ur statens investeringsfond på fondens ansvar och för betalning av förskott på ersättningar som hänförs till sådana kreditförluster.

Förklaring: Lagen om Postbanken Ab:s investeringsfond (973/87) har upphävts genom lagen om upphävande av lagen om Postbanken Ab:s investeringsfond (448/90). Enligt 2 § 1 mom. i sistnämnda lag förblir den förbindelse

som statsrådet med stöd av 6 § lagen om Postbanken Ab:s investeringsfond har gett Postbanken Ab om att staten ersätter de kreditförluster som eventuellt uppstår för banken i samband med Postbanken Ab:s investeringsfonds långivning allttjämt i kraft, trots att lagen upphävs. Enligt 2 § 2 mom. i samma lag skall, trots att lagen om Postbanken Ab:s investeringsfond upphävs, bl.a. 13 § fortfarande iakttas. Enligt den sistnämnda paragrafen ersätter staten Postbanken Ab till fullt belopp för kreditförluster på lån som har beviljats ur statens investeringsfond på fondens ansvar.

1995 anslag	15 000 000
1994 anslag	12 000 000
1994 II tilläggsb.	12 000 000
1993 bokslut	4 986 935

83. Internationella finansinstitut

68. *Finlands andel i höjningen av Internationella finansieringsbolagets aktiekapital* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 7 500 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av Finlands fjärde andel av Internationella finansieringsbolagets aktiekapital. Andelen uppgår till ca 7 500 000 mk och skall betalas år 1995.

Förklaring: Det till världsbanksgruppen hörande Internationella finansieringsbolagets (IFC) aktiekapital skall höjas från 1 300 milj. US-dollar till 2 300 milj. US-dollar. Av höjningen av aktiekapitalet kan Finland teckna

6 825 st. aktier till det nominella värdet av 1 000 US-dollar per aktie. Finlands aktieandel stiger då från 8 872 000 US-dollar före höjningen till 15 697 000 US-dollar. Finlands betalningsandel på 6 825 000 US-dollar, dvs. ca 37 milj. mk, betalas i årliga rater på ca 1 370 000 US-dollar åren 1992—1996. Under momentet föreslås 7 500 000 mk för den fjärde raten som skall betalas år 1995.

1995 anslag.....	7 500 000
1994 anslag.....	7 400 000
1993 bokslut	7 970 842

84. Nordiska finansinstitut

68. *Finlands betalningsandel av Nordiska miljöfinansieringsbolagets kapital* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 8 800 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av Finlands sjätte andel av Nordiska miljöfinansieringsbolagets grundkapital. Andelen uppgår till ca 8 800 000 mk och skall betalas år 1995.

Förklaring: Syftet med Nordiska miljöfinansieringsbolaget är att främja miljöinvesteringar som är betydelsefulla för de nordiska länderna och att finansiera samföretag i de östra delarna av Europa.

Miljöfinansieringsbolagets grundkapital är ca 40 milj. ecu, varav Finlands andel är ca 8 milj. ecu, dvs. ca 50 milj. mk. Medlemsländerna betalar sina andelar av kapitalet i sex rater åren 1990—1995.

1995 anslag.....	8 800 000
1994 anslag.....	9 600 000
1993 bokslut	8 981 985

69. *Finlands betalningsandel i Västnordenfonden* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 550 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av Finlands nionde andel av Västnordenfondens grundkapital. Andelen uppgår till ca 2 550 000 mk och skall betalas år 1995.

Förklaring: Grundkapitalet i Västnordenfonden, som bildats för utvecklande av näringslivet

i Västnorden, dvs. Färöarna, Grönland och Island, uppgår till 14,1 milj. US-dollar, dvs. ca 77 milj. mk, varav Finlands andel uppgår till 2,7 milj. dollar, dvs. ca 15 milj. mk. Betalningsandelen erläggs i nio rater åren 1987—95. Betalningsandelen år 1995 uppgår till 470 000 US-dollar.

1995 anslag.....	2 550 000
1994 anslag.....	2 200 000
1993 bokslut	1 976 119

88. *Andel av höjningen av Nordiska Investeringsbankens grundkapital* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 16 800 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av Finlands tredje andel av höjningen av Nordiska Investeringsbankens grundkapital. Andelen uppgår till ca 16 800 000 mk och skall betalas år 1995.

Förklaring: Nordiska ministerrådet fattade 11.12.1991 beslut om en höjning av Nordiska Investeringsbankens grundkapital från 1 872 milj ecu till 2 809 milj. ecu. I samband med höjningen ökar Finlands andel från 342 milj. ecu till 556 milj. ecu.

Av höjningen är 70,2 milj. ecu kapital som skall betalas, medan 866 milj. ecu används för

en ökning av bankens garantikapital och skall finansieras endast om fullgörandet av bankens förpliktelser kräver det.

Andelen av förhöjningen skall betalas så att från bankens reservfond överförs 35,1 milj. ecu till grundkapitalet och medlemsländerna betalar motsvarande belopp under åren 1993—1995. Finlands andel av den andel som medlemsländerna skall betala är ca 9,97 milj. ecu, dvs. ca 62,5 milj. mk, varav ca 4,61 milj. ecu betalades 1993 och ca 2,68 milj. ecu betalas 1994 och 1995.

1995 anslag	16 800 000
1994 anslag	17 700 000
1993 bokslut	32 399 566

(89.) *Finlands deltagande i finansieringssamarbete med de baltiska länderna* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1994 anslag.....	5 600 000
1993 bokslut	4 917 541

85. Infriande av förbindelser

66. *Infriande av förbindelser som avgivits till internationella finansinstitut* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 16 000 000 mk.

Anslaget får användas till inlösen av förbindelser som åren 1982 - 1986 givits internationella finansinstitut på basis av medlemskap i instituten samt till betalning av kostnader som föranleds av inlösningen. Anslaget får även användas till betalning av valutakursförluster i samband med inlösen av förbindelser som har givits efter år 1986.

Förklaring: Från och med ingången av år

1987 registreras de förbindelser som ges och inlösningar av dem på balanskontot. Av de förbindelser som givits åren 1982—1986 var förbindelser till ett belopp av 43,5 milj. mk oinlösta vid utgången av år 1993.

1995 anslag	16 000 000
1994 anslag	17 000 000
1993 bokslut	14 107 138

86. Jubileumsfonden för Finlands självständighet

60. *Finansiering av den verksamhet som Jubileumsfonden för Finlands självständighet bedriver*

Under momentet beviljas 20 000 000 mk.

Anslaget får användas till finansiering av sådan verksamhet som nämns i 3 § lagen om Jubileumsfonden för Finlands självständighet (717/90).

Förklaring: SITRA:s verksamhet fördelar sig på företagsfinansiering, fondplaceringar, teknologiöverföring, undersökningar och utredningar samt utbildning. Under år 1994 fattas nya finansieringsbeslut till ett belopp av ca 95 milj. mk. Förvaltningskostnaderna uppgår till ca 6

milj. mk. Största delen av finansieringen inriktas på riskplaceringsverksamhet. Ca en fjärdedel beviljas för fondplaceringar, teknologiöverföringsprojekt samt utan återbetalningsskyldighet för omfattande projekt som gagnar samhället och näringslivet samt stöder de nya finansieringsformer och modeller för utnyttjande av innovationer som utvecklas vid SITRA.

1995 anslag	20 000 000
1994 anslag	30 000 000
1994 II tilläggsb.	35 000 000
1993 bokslut	75 000 000

87. Stabilisering av finansmarknaden

61. *Ersättning till statens säkerhetsfond för utgifter för skötsel av lån och säkerheter* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 300 000 000 mk.

Anslaget får i enlighet med 15 § 2 mom. lagen om statens säkerhetsfond (379/92) användas till betalning av utgifter för lån som upptagits av statens säkerhetsfond, räntor på dem och övriga låneutgifter samt till fullgörande av fondens borgensförpliktelser.

Förklaring: Anslaget under momentet har ombildats till ett treårigt reservationsanslag. Statens säkerhetsfonds stödverksamhet grundar sig på upplåning på den inhemska och den utländska kapitalmarknaden. Om fondens tillgångar inte räcker för betalning av lånen, räntorna på dem och för övriga låneutgifter eller för fullgörande av fondens borgensförpliktelser, skall det bristande beloppet enligt 15 § 2 mom. lagen om statens säkerhetsfond betalas av ett anslag som tas in i statsbudgeten.

Åren 1992 och 1993 upptogs till statens säkerhetsfond lån till ett belopp av sammanlagt ca 20 000 milj. mk. De ränteutgifter och övriga låneutgifter som föranleds av säkerhetsfondens upplåning och som inte kan betalas av fondens medel uppgår till ca 300 milj. mk år 1995.

1995 anslag	300 000 000
1994 anslag	1 540 000 000
1994 II tilläggsb.	—
1993 bokslut	1 101 500 000

89. *Stödande av bankverksamheten* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas inga anslag.

Betalningar får göras och förbindelser ingås för täckande av förlusterna i de bolag som avses i 1 § 5 mom. lagen om statens säkerhetsfond (379/92) och för utgifter som bolagen medför så att de tillsammans med tidigare förbindelser får försörja staten utgifter om högst 30 000 000 000 mk under senare år.

Statsrådet berättigas att överlåta sådana aktier i en depositionsbank som för stödande av bankverksamheten har skaffats eller kommer att skaffas med det anslag under momentet som anvisats för stöd till bankverksamheten.

Statsrådet berättigas att på de villkor som statsrådet bestämmer och utan krav på motsäkerhet under 1995 bevilja:

1) statlig proprieborgen för inhemska och

utländska lån som upptagits av affärsbankernas och Postbanken Ab:s säkerhetsfond, sparbankernas säkerhetsfond och andelsbankernas säkerhetsfond samt som säkerhet för att andra överenskomna villkor uppfylls,

2) statlig proprieborgen och garantier som säkerhet för depositionsbankernas medelanskaffning på samma villkor som för eget kapital samt som säkerhet för att andra överenskomna villkor uppfylls, samt

3) statlig proprieborgen och garantier för inhemska och utländska lån som upptagits av bolag som avses i 1 § 5 mom. lagen om statens säkerhetsfond samt som säkerhet för att andra förpliktelser och överenskomna villkor uppfylls.

Samtidigt berättigas statsrådet att 1995 avstå från den regressrätt som ansluter sig till borgensförbindelser och garantier. Dessutom berättigas statsrådet att 1995 på villkor som det bestämmer ge återköpsförbindelser gällande sådana kapitalbevis och riskdebenturlån som depositionsbankerna har emitterat. Värdet av alla lån och kapitalplaceringar som inte är angivna i finska mark skall räknas enligt den medelkurs som Finlands Bank tillämpar när borgen ställs. Borgensförbindelser, garantier och andra i detta och i föregående stycke avsedda förbindelser får ges så, att deras totala kapitalbelopp sammanräknat med de förbindelser som givits under 1993—94 uppgår till högst 35 000 000 000 mk eller sammanräknat med annat stöd för 1993—94 som beviljats under moment 28.87.89 och under moment 28.87.51 i den första tilläggsbudgeten för 1993 till ett kapitalbelopp om 60 000 000 000 mk.

För stödåtgärderna uppställs villkor som gäller både den stödtagande säkerhetsfonden och verksamheten och förvaltningen i den bank som skall understödjas. Om stödåtgärderna beslutar statsrådet. Statsrådet kan inom de gränser det bestämmer ge finansministeriet i uppdrag att fatta enskilda stödbeslut och att besluta om de närmare villkoren för besluten.

Genom de ovan angivna villkoren skall statsrådet eller finansministeriet, som fattar beslut om dem, eftersträva att

1) kapitalstödet ges mot vederlag på det sätt statsrådet bestämmer;

2) belastningen på statsekonomin blir så liten som möjligt med tanke på fullgörandet av uppgiften;

3) stödet i så liten utsträckning som möjligt

skadar konkurrensen mellan företagen och inom finansieringsverksamheten och inte snedvrider fastighets- och kapitalmarknaden;

4) dividend på bankens aktiekapital, vinstandel på grundfondsandelar eller ränta på tilläggsinsatser, andra andelsavgifter och placeringsandelar får delas ut endast om bankens utdelningsbara vinstmedel förslår sedan ränta betalats till fullt belopp på statens och statens säkerhetsfonds kapitalbevis samt övriga statsgaranterade medel på samma villkor som eget kapital, och att

5) situationen för skuldsatta hushåll och företag, om de så önskar, underlättas med iakttagande av de i lagen om företagssanering och lagen om skuldsanering för privatpersoner (47/93 och 57/93) stadgade principerna om förbud mot försäljning av säkerheter och om begränsning av skuldkapitalet och om andra arrangemang som stärker gäldenärens ställning.

Stöd kan ges endast på det villkoret att stödmottagaren och banken i fråga förbinder sig att godta sådan specialgranskning av den stödtagande banken som den som beviljat stödet, finansinspektionen vid Finlands Bank eller

statens säkerhetsfond kräver och närmare beslutat om. Berättelsen över granskningen skall tillställas finansministeriet, finansinspektionen och statens säkerhetsfond.

Förklaring: Anslagen som behövs för stöd- jande av bankverksamheten baserar sig på de poster som överförs från de anslag för stöd- jande av bankverksamheten som beviljats i den första tilläggsbudgeten för 1993 och i budgeten för 1994. De fullmakter som behövs för beviljande av borgensförbindelser och garantier samt andra förbindelser har baserat sig på det samtycke riksdagen givit för varje finansår i budgeten. Fullmakterna för beviljande av borgensförbindelser, garantier och andra förbindelser behövs för att sådana borgensförbindelser som enligt statsrådets principbeslut angående borgensförbindelser eventuellt är nödvändiga samt andra borgensförbindelser, garantier eller förbindelser skall kunna ingås.

1995 anslag	—
1994 anslag	10 000 000 000
1994 II tilläggsb.	—
1993 bokslut	15 000 000 000

89. Europeiska investeringsbanken (EU)

68. *Finlands betalningsandel av Europeiska investeringsbankens kapital (EU)* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 412 700 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av Finlands första och andra andel av Europeiska investeringsbankens kapital som skall betalas 1995 samt till betalning av den första och den andra andelen av höjningen av kapitalet som Finland skall betala 1995. Anslaget får även användas till betalning av den andel som Finland 1995 skall betala till reservfonden och andra i artikel 7 i protokollet till anslutningsavtalet avsedda tilläggsreserver samt till avsättningar som har karaktär av reserver.

Förklaring: Enligt det protokoll till anslutningsavtalet som gäller Europeiska investeringsbanken betalar Finland 59 290 577 ecu som sin andel av kapitalet. Andelarna betalas halvårsvis i fem lika stora rater. De betalningar som skall erläggas 1995 är sammanlagt 150 125 000 mk.

Enligt protokollet deltar Finland dessutom i betalningen av den del av höjningen av kapitalet som beslöts 11.6.1990 och som finns kvar på anslutningsdagen med 6 048 611 ecu. Beloppet betalas halvårsvis i åtta lika stora rater. De sammanräknade betalningar som skall erläggas 1995 är 9 575 000 mk. Enligt artikel 7 i protokollet skall Finland bidra till reservfonden, till tilläggsreserven, till avsättningar som har karaktär av reserver och till de överföringar till reserver och de avsättningar som skall göras och som motsvarar saldout på resultatbudgeten den 31 december året före anslutningen; bidragen skall beräknas på grundval av uppgifterna i bankens balansräkning och motsvara 1,51215278 % av reserverna och avsättningarna. Bidragen betalas halvårsvis i fem lika stora rater. År 1995 är betalningarna ca 253 000 000 mk.

1995 anslag	412 700 000
-------------------	-------------

90. Finlands betalningsandelar till Europeiska unionen (EU)

Förklaring: Den finansieringsandel av EU:s budget som gemenskapernas medlemmar skall betala bestäms i ett beslut av den 24 juni 1988 (88/376/EEC, EURATOM). För de avgifter som medlemsländerna betalar till EU:s gemensamma budget har satts en övre gräns, enligt vilken avgifterna inte får överstiga 1,21 % av EU-ländernas sammanräknade bruttonationalinkomst 1995.

EU:s egna medel inbegriper utom inkomster av blandad natur och traditionella egna medel också en avgift som grundar sig på underlaget för mervärdesskatten (momsavgift). Dessutom betalar länderna en avgift beräknad på bruttonationalinkomsten. De traditionella egna medel som Finland samlar in för EU:s räkning ingår inte i Finlands budget. Mervärdesskatteavgiften är 1995 högst 1,4 % av medlemsländernas underlag för mervärdesskatten. Underlaget för mervärdesskatten är för Finland högst 54 % av landets bruttonationalinkomst.

Storbritannien får en nedsättning av den mervärdesskatterelaterade avgiften. Nedsättningen finansieras genom en höjning av de övriga medlemsländernas motsvarande avgift. Tysklands andel av Storbritanniens gottgörelse minskas med en tredjedel och minskningen finansieras genom en höjning av de övriga medlemsländernas andelar. Om momsavgiften ökad med andelen av Storbritanniens gottgörelse överstiger momsavgiftens maximibelopp, överförs skillnaden till bruttonationalinkomst-andelen.

Den mervärdesskatterelaterade avgiften dimensioneras så, att för varje medlemsland och unionen först beräknas andelar om 1 % och 1,4 % av underlaget för mervärdesskatten. Från unionens hela andel om 1,4 % av underlaget för mervärdesskatten avdras Storbritanniens mervärdesskatte-gottgörelse. På det sättet fås för alla länder en gemensam avgiftsprocent för mervärdesskatteunderlaget.

Förordningen 1553/89, som givits med stöd av direktivet 88/376, innehåller regler för hur underlaget för mervärdesskatten skall beräknas. Vid beräkningen av skatteunderlaget beaktas alla mervärdesskattebelagda affärstransaktioner. En medlemsstat har rätt att vid beräkningen av skatteunderlagets storlek utelämna sådana skattskyldigas affärstransaktioner vilkas årliga omsättning understiger 10 000 ecu. Skatteunderlagets storlek beräknas genom att den kor-

rigerade nettointäkten av mervärdesskatten divideras med en genomsnittlig mervärdesskatteprocent. Om många olika mervärdesskattesatser används i ett medlemsland, används en viktad mervärdesskatteprocent. Underlaget för mervärdesskatten justeras med de i medlemslandet tillämpade avvikelser från det gemensamma skatteunderlaget som det sjätte mervärdesskattedirektivet tillåter.

Avgiftens andel av bruttonationalinkomsten är skillnaden mellan unionens totala utgifter och nämnda inkomster. Den beräknas för de olika länderna så, att för varje land och hela unionen först uträknas en andel om en procent av motsvarande bruttonationalinkomst. Därefter avvägs för hela unionens vidkommande skillnaden mellan unionens utgifter och inkomster mot unionens bruttonationalinkomst andel om en procent, varvid man för varje medlemsland erhåller en gemensam BNI-betalningsandel. Till BNI-avgiften adderas till slut en eventuell momsöverskridning.

Moms- och BNI-avgifterna inlevereras månatligen till EU i jämnstora rater.

Finlands betalningsandelar preciseras under förhandlingarna mellan Europeiska unionen och Finland, då EU bereder en tilläggsbudget för 1995 på grund av de nya ländernas anslutning.

66. *På mervärdesskatteunderlaget baserade avgifter till Europeiska unionen (EU) (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 3 022 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av den på mervärdesskatteunderlaget baserade betalningsandel som Finland skall betala till Europeiska unionen.

Förklaring: Vid beräkningen av Finlands underlag för mervärdesskatten 1995 har använts finansministeriets och statistikcentralens kalkylmodeller, eftersom några uppgifter om influtna mervärdesskatter inte finns att tillgå. Finlands underlag för mervärdesskatten har beräknats vara 229 mrd. mk, utgörande 44,5 % av Finlands BNI.

1995 anslag 3 022 000 000

67. På bruttonationalinkomsten beräknade avgifter till Europeiska unionen (EU) (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 973 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av den på bruttonationalinkomsten beräknade betalningsandel som Finland skall betala till Europeiska unionen.

Förklaring: Finlands BNI har beräknats vara 514 mrd. mk.

1995 anslag 1 973 000 000

99. Övriga utgifter inom finansministeriets förvaltningsområde

21. Statens pensionsnämnds omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 950 000 mk.

Förklaring: Målet är att tiden för behandlingen av besvär under 1995 skall underskrida sex månader. Antalet besvär verkar tills vidare vara oförändrat jämfört med tidigare år.

1995 anslag 1 950 000
1994 anslag 1 526 000
1993 bokslut 1 275 000

(22.) Utgifter för metallmynt

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten. Inkomsterna av överlåtelsen av metallmynt och rätten att prägla sådana samt av försäljningen av indragna metallmynt och utgifterna för anskaffning av metallmynt och återinlösen av returnerade metallmynt har nettobudgeterats under moment 12.28.51.

1994 anslag 165 000 000
1994 II tilläggsb. —4 500 000

23. Mervärdesskatteutgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 000 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än särskilt mervärdesskattskyldiga statliga ämbetsverks och inrättningsverkens inköp av varor och tjänster. Anslaget får till 1.7.1995 även användas till betalning av den mervärdesskatt som ingår i andra än särskilt mervärdesskattskyldigas inköp av sådana varor och tjänster som anskaffats med anslag under moment 31.58.62.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Statens konsumtions- och investeringsutgifter har budgeterats utan mervärdesskatt. Andra än särskilt mervärdesskattskyldiga statliga ämbets-

verk och inrättningar beviljas anslag enligt skattefria priser.

1995 anslag 2 000 000 000
1994 anslag 1 800 000 000
1994 I tilläggsb. 105 000 000
1994 II tilläggsb. —85 800 000

29. Övriga konsumtionsutgifter (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 400 000 mk.

Anslaget får användas till ersättande av hyresutgifter för de fastigheter i Munksnäs och på Kägeludden som används av Centralen för förvaltningsutveckling.

Förklaring: Det föreslås att en del av hyreskostnaderna för de utrymmen där Centralen för förvaltningsutveckling arbetar skall ersättas för att det blivande affärsverkets fastighetsutgifter skall överensstämja med den rådande nivån i branschen.

1995 anslag 4 400 000

42. Temporärt investeringsstöd för industriinvesteringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 150 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av investeringsstöd som betalas med stöd av lagen om temporärt investeringsstöd för industriinvesteringar (444/94).

Förklaring: Med stöd av lagen om temporärt investeringsstöd för industriinvesteringar betalas investeringsstöd av statsmedel till små och medelstora företag för investeringar som görs 1994. Investeringsstödet är 7 % av anskaffningsutgifterna för sådana byggnader, maskiner eller anordningar som används i den industriella produktionen.

1995 anslag 150 000 000

50. *Ersättningar åt Krigsinvalidernas Brödraförbund*

Under momentet beviljas 180 000 mk.

Anslaget får användas till ersättande av skillnaden mellan det nedsatta priset som år 1993 erhöles vid återförsäljningen av spannmål som givits som gåva åt Krigsinvalidernas Brödraförbund och det allmänna överlåtelsepriset.

Förklaring: Den som köper ovan nämnda spannmål kan inte dra av inköpspriset vid omsättningsbeskattningen. Krigsinvalidernas Brödraförbund har fått ersättning för den nedsättning av priset på spannmål som detta föranleder.

1995 anslag.....	180 000
1994 anslag.....	137 000
1993 bokslut	186 807

61. *På grund av befrielse från skatt återbetalda skatter (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 22 000 000 mk.

Anslaget får användas för återbetalning av skatten i de fall då den betalningsskyldige av sociala skäl eller av andra skäl som anges i skattelättnadsstadgandena eller i skatteavtal

genom beslut av finansministeriet, skattestyrelsen eller tullstyrelsen har berättigats att återfå redan betald skatt.

1995 anslag	22 000 000
1994 anslag	22 000 000
1993 bokslut	19 293 570

83. *Lån till det statsbolag som har bildats för att fortsätta byggnadsförvaltningens verksamhet*

Under momentet beviljas 10 000 000 mk.

Anslaget får användas till det lån som skall beviljas det statsbolag, som bildats för att fortsätta byggnadsförvaltningens verksamhet. Lånetiden är högst 10 år och lånet kan beviljas utan säkerhet. Låneräntan är Finlands Banks grundränta ökad med 1,5 %. Det första året av lånetiden kan vara ränte- och amorteringsfritt.

1995 anslag	10 000 000
-------------------	------------

(98.) *Anskaffning av aktier (reservationsanslag 2 år)*

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1994 anslag.....	500 000
------------------	---------

Utgifterna under huvudtitel 28, sammanställda kapitelvis för åren 1993—1995

	År 1993 bokslut 1000 mk	År 1994 statsbudget 1000 mk	År 1995 förslag 1000 mk	Ändring ± 1000 mk	1994-1995 ± %
01. Finansministeriet (020).....	90 799	102 940	100 534	— 2 406	— 2
03. Statens ekonomiska forsknings- central (050).....	18 823	18 588	18 611	+ 23	+ 0
05. Statskontoret (020).....	263 867	152 718	134 438	— 18 280	—12
06. Olycksfallsersättningar och övri- ga skadestånd (020).....	189 958	245 600	195 000	— 50 600	—21
07. Pensioner (950).....	11 518 697	11 797 700	12 167 662	+ 369 962	+ 3
10. Statens revisionsverk (020).....	24 926	29 382	31 000	+ 1 618	+ 6
18. Skatteförvaltningen (020).....	1 513 810	1 530 466	1 527 400	— 3 066	— 0
39. Vissa överföringar till landskap- et Åland (960).....	601 896	558 770	609 130	+ 50 360	+ 9
40. Tullverket (020).....	466 865	469 507	456 348	— 13 159	— 3
52. Statistikcentralen (050).....	175 965	156 598	152 980	— 3 618	— 2
(54.) Bankinspektionen (820).....	13 501	—	—	—	—
60. Byggnadsförvaltningen (050) ...	1 446 366	302 271	372 577	+ 70 306	+23
70. Centralen för förvaltningsut- veckling (050).....	14 640	12 876	4 400	— 8 476	—66
80. Förnyande av förvaltningen och vissa stödåtgärder inom förvalt- ningen (990).....	153 516	164 549	110 957	— 53 592	—33
81. Vissa utgifter som icke fördelas enligt förvaltningsområde (990).	28 135	5 200	1 200	— 4 000	—77
82. Postbanken Ab (840).....	4 987	12 000	15 000	+ 3 000	+25
83. Internationella finansinstitut (040).....	7 971	7 400	7 500	+ 100	+ 1
84. Nordiska finansinstitut (040) ...	48 275	35 100	28 150	— 6 950	—20
85. Infriande av förbindelser (040).	14 107	17 000	16 000	— 1 000	— 6
86. Jubileumsfonden för Finlands självständighet (830).....	75 000	30 000	20 000	— 10 000	—33
87. Stabilisering av finansmarkna- den (840).....	16 101 500	11 540 000	300 000	—11 240 000	—97
(88.) Vissa finansieringsarrangemang (840).....	1 220 614	—	—	—	—
89. Europeiska investeringsbanken (EU) (060).....	—	—	412 700	+ 412 700	—
90. Finlands betalningsandelar till Europeiska unionen (EU) (060).	—	—	4 995 000	+ 4 995 000	—
99. Övriga utgifter inom finansmini- steriets förvaltningsområde (020).....	34 455	1 989 163	2 188 530	+ 199 367	+10
Sammanlagt	34 028 674	29 177 828	23 865 117	— 5 312 711	—18

Huvudtitel 29

UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får 1995 utgöra högst 29 067 årsverken förutom timundervisning i bisyssla och övertidstimmar, personal som anställs med anslagen under moment 29.10.21 och 29.60.21 för ökning av antalet utbildningsplatser för förbättring av sysselsättningen av unga, personal som anställs med anslagen under momenten 29.88.50 och 29.88.53 samt personal inom den avgiftsbelagda verksamheten under momenten 29.07.21, 29.10.21, 29.60.21 och 29.69.21.

Förklaring: Regeringen avlåter i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till lag om vissa arrangemang som gäller finansieringen av undervisnings- och kulturverksamhet år 1995. Enligt denna proposition sänks statsandelarnas enhetspriser per elev eller invånare eller andra statsandelsgrunder med 3 % från de enhetspriser eller andra statsandelar som fastställdes för 1994. Sänkningen av statsandelarna föranleds av rationaliseringen av skolnätet m.fl. sparåtgärder samt av övriga nedskärningar av kommunernas statsandelar som avses i allmänna motiveringen. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 345 000 000 mk på grund av lagförslaget.

Regeringen avlåter till riksdagen en proposition med förslag till ändring av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet så att de slutrater av statsandelarna som skall betalas 1995 framskjuts till år 2000. Framskjutningens inverkan uppgår till 293 700 000 mk.

I enlighet med II tilläggsbudgeten för 1994 ökas antalet utbildningsplatser under höstterminen 1994 med 33 100 platser för förbättrande av sysselsättningssituationen och utbildningsmöjligheterna bland unga. Som fortsatt finansiering av dessa platser har beaktats 616 000 000 mk. För utvidgande av verksamheten år 1995

anvisas på motsvarande sätt 170 000 000 mk. Avsikten är att finansieringsmedel för denna verksamhet även skall sökas av Europeiska socialfonden.

Genomförandet av planen för rationalisering av skolnätet effektiveras.

Statsrådet har den 19 maj 1994 fattat ett principbeslut om överföring av gymnasiers och yrkesläroanstalters skolrese- och inkvarteringsförmån till en del av studiestödet. Reformen träder i kraft 1996.

Syftet med undervisningsministeriets verksamhet är att som en del av statsrådet leda vårt lands utbildnings-, vetenskaps- och kulturpolitik samt verksamhetspolitiken för idrotts- och ungdomssektorn och skapa förutsättningar för utvecklande och upprätthållande av dessa sektorer.

Målet är å ena sidan att trygga varje individs rätt till utbildning och rätt att med hjälp av kultur- och fritidsservice utveckla sig själv samt å andra sidan att stärka den nationella kulturen, främja det internationella samarbetet och trygga yrkesskickligheten inom arbetslivet. Detta innebär en kontinuerlig utveckling av en framtidsinriktad nationell kulturstrategi.

Undervisningsministeriets centrala resultatmål för 1995 är följande:

Målet är att trygga den höga nivån inom grundskoleundervisningen och skolans övriga basservice så att grundskyddet i fråga om utbildningens mängd och kvalitet uppnås inom undervisningen. Föräldrarnas möjligheter att inverka på valet av barnets skolstartålder ökas.

Inom undervisningen på mellannivån kan gymnasierna övergå till klasslös undervisning samt utöka valbarheten och mängden självständiga studier för att höja studieprestationsnivån. Yrkesutbildningens kvalitet höjs med hjälp av utvecklande av kontakterna med arbetslivet,

samarbets- och läroanstaltsnäten och utvärderingssystemen så att möjligheterna att påverka innehåll i undervisningen och periodisering av utbildningen utökas. De åtgärder som främjar sysselsättningen och utbildningsmöjligheterna bland unga som inleddes 1994 fortsätts.

Inom vuxenutbildningen genomförs systemen för yrkes- och språkexamina. Utbildningen koncentreras på utbildning som förutsätts av den ökande efterfrågan på arbetskraft samt utbildning som främjar vuxenbefolkningens individuella utvecklingsmål och förebygger arbetslöshetens inverknings.

Målet för högskoleundervisningen är hög internationell undervisningsnivå och att högskolorna specialiserar sig på de områden där de är starka. Den strukturella reformen av högskoleväsendet och högskoleutvärderingarna fortsätts, studiernas flexibilitet utökas och internationaliseringen inom högskolorna fortsätts. Genom finansierings- och avtalsförfaranden främjas utvidgandet av nätverket av spetsforskningsenheter och högskolornas specialisering samt stöds högskolornas deltagande i internationella forskningsprogram. För effektivisering av forskarutbildningen utvecklas graduate school-systemet.

Inom kultur- och fritidsområdet tryggas förutsättningarna för genomförandet av basfunktionerna, fortsätts utvärderingen av systemen för konstfrämjande, tryggas och effektiveras förutsättningarna för skapande arbete, vidareutvecklas understödssystemen utgående från resultatgivning, utökas den internationella interaktionen samt genomförs strategin för främjande av medborgarverksamhet och idrottshälsoprogrammet. Teman för kulturens special-

projekt är barn- och ungdomskultur, mångkultur, tolerans och sysselsättning genom kultur.

För främjande av ungdomars livssituation utvecklas samarbetet mellan förvaltningsområdena samt expertsystemet. Tjänstemannasamarbetet fortsätts i syfte att förbättra ungdomarnas levnadsförhållanden, sammanjämka utkomstskyddet för arbetslösa och studiestödet, utbilda arbetslösa ungdomar, främja sysselsättning på eget initiativ och lindra följdverkningsarna av arbetslöshet och förebygga att ungdomar åsidosätts från arbetslivet.

Den långsiktiga strategiska planeringen, metoderna och datasystemen för förvaltningsområdets funktioner utvecklas.

Målet för utvecklandet av planerings-, uppföljnings-, styrnings- och finansieringssystemen är en förbättring av förutsättningarna och reaktionsförmågan för beslutsfattandet på nationell nivå. Styrningssystemens effektivitet och produktivitet utökas genom betoning av framtidsutsikterna för utbildning, vetenskap och kultur.

De åtgärder som omorganiseringen av statens fastighetsväsen förutsätter vidtas. Kyrkoförvaltningen revideras. I ministeriets verksamhet betonas beredningen och utvärderingen av författningar, budgeten och förvaltningsområdets resultatmål.

Undervisningsförvaltningens, särskilt utbildningsstyrelsens och länsstyrelsernas, nuvarande förvaltningsuppgifter minskas och förenklas. Behörighet och uppgifter överförs i huvudsak till kommun- och läroanstaltsnivå.

Av utbildningsstyrelsen bildas år 1995 en utvecklingscentral som inte har hand om förvaltningsuppgifter.

01. Undervisningsministeriet

10. Drift och underhåll av vissa statliga fastigheter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 11 200 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av drift och underhåll av samt hyror för fastigheter som undervisningsministeriet besitter.

Förklaring: Undervisningsministeriet förvaltar i hemlandet och utomlands vissa fastigheter och lägenheter som används av kulturväsendet och som överlåtits utan ersättning till ett

samfund som ansvarar för verksamheten. Åt Vetenskapliga samfundens delegation och Finska vetenskapsakademien har överlåtits vissa utrymmen som kommer att förvaltas av fastighetsväsendet. Avsikten är att anslaget skall användas till utgifter som föranleds av underhåll av, fastighetsskatt för, uppehåll av samt hyror för dessa utrymmen. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 6 038 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveeringen för kapitel 28.60, 1 384 000 mk som

överföring från moment 29.01.21, 440 000 mk från moment 29.08.25, 212 000 mk från moment 29.42.21 och 441 000 mk från moment 29.92.21.

1995 anslag 11 200 000

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 86 858 000 mk.

Anslaget får även användas till betalning av understöd för försöks- och utvecklingsverksamhet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 917 000 mk som överföring av avlöningarna för sex årsverken från moment 29.08.25, 1 082 000 mk som överföring av avlöningarna för fem årsverken från moment 29.19.21, 252 000 mk som överföring av avlöningarna för ett årsverke från moment 29.69.25 på grund av ombildande av tjänster till ordinarie som förutsätts av revideringen av statstjänstemannalagen, 519 000 mk som överföring av avlöningarna för två årsverken från moment 29.07.21, 200 000 mk i utgifter för ett årsverke som tidigare avlönats med anslag under moment 29.39.(21) samt som avdrag 1 384 000 mk som överföring till moment 29.01.10.

1995 anslag 86 858 000

1994 anslag 88 307 000

1993 bokslut 81 615 729

26. *Vissa kopierings- och bandinspelningserättigheter*

Under momentet beviljas 19 800 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter i enlighet med lagen om upphovsrätt (404/61) och lagen om rätt till fotografisk bild (405/61), utgifter för ljuskopieringsundersökningar och utgifter för informations- och utredningsverksamhet som gäller kopiering och bandinspelning.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget

har som tillägg beaktats 3 900 000 mk som föranleds av den utvidgade kopierings- och bandinspelningsverksamheten.

1995 anslag 19 800 000

1994 anslag 15 838 000

1993 bokslut 15 673 000

50. *Vissa understöd*

Under momentet beviljas 7 300 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd enligt lagen om statsbidrag till Svenska Finlands folkting (902/85) och andra understöd som specificeras i dispositionsplanen.

Dispositionspan:	mk
Statsbidrag för Svenska Finlands folktings verksamhet, varav 411 000 mk för utbildningsdelegationen samt övriga verksamhets- och byråutgifter.....	1 610 000
Skötsel av vissa av den förflyttade befolkningens hjältegravar	90 000
Paasikivi-Samfundet.....	200 000
Kvinnorganisationernas centralförbund rf.....	300 000
Kvinnorganisationer i Samarbete-sammanslutningen för projekt.....	100 000
Iståndsättning av begravningsplatserna i det överlättna området	600 000
Letandet efter soldater som stupade under vinter- och fortsättningskriget samt vårdande av deras minne.....	400 000
Utvecklande av undervisningsmetoder, studiematerial och undervisningsteknologi.....	4 000 000
Sammanlagt	7 300 000

1995 anslag 7 300 000

1994 anslag 12 538 000

1994 II tilläggsb. 6 700 000

1993 bokslut 5 610 286

02. Evangelisk-lutherska kyrkan

Förklaring: Med anslagen under detta kapitel finansieras delvis de utgifter som föranleds av verksamheten vid de åtta domkapitlen i vårt land. I budgetpropositionen för 1989 överfördes

domkapitlens övriga konsumtionsutgifter förutom löner, vissa omkostnader för präster för döva och byggnadernas driftsutgifter till att betalas av kyrkan.

Enligt den nya kyrkolagen (1054/93) omhänderhar domkapitlet den kyrkliga förvaltningen och verksamheten i stiftet samt avgör härtill anslutna lagskipningsärenden. Den statliga finansieringen fördelas på det administrativa beslutsfattandet och lagskipningen medan kyrkan ansvarar för verksamhetsutgifterna.

År 1995 övergår domkapitlet till resultatbudgetering. Målet för domkapitlets verksamhet är en resultatgivande och effektiv användning av de resurser som beslutsfattandet förutsätter, vilket även kräver att distributionen av information om resultat och kostnader effektivteras.

De förslag om domkapitlets ställning som den av kyrkomötet tillsatta domkapitelkommittén färdigställde 1994 skall utvärderas år 1995.

21. (29.02.01 och 29) *Domkapitlets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 14 351 000 mk.

Anslaget får även användas till betalning av de utgifter som föranleds av utbildning av präster för döva i hemlandet och utomlands samt till betalning av vissa omkostnader.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget

har som tillägg beaktats 816 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60.

1995 anslag	14 351 000
1994 anslag	13 209 000
1993 bokslut	13 238 358

50. *Bidrag till Finska Sjömansmissionssällskapet*

Under momentet beviljas 1 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd för Finska Sjömansmissionssällskapets verksamhet. Av anslaget får högst 250 000 mk användas till understöd för en utbyggnad av sjömanskyrkan i Antwerpen och högst 250 000 mk till understöd av en ombyggnad av sjömanskyrkan i Hamburg, förutsatt att kyrkans centralfond betalar motsvarande andelar.

1995 anslag	1 000 000
1994 anslag	750 000
1993 bokslut	665 000

05. Ortodoxa kyrkosamfundet

Förklaring: Med anslagen under detta kapitel finansieras de utgifter som föranleds av avlöningar, hyror och resor för ortodoxa kyrkosamfundets kyrkostyrelse och de tre stiftens lokalförvaltning samt vissa mindre utgiftsposter.

Budgetpropositionen baserar sig till den del den gäller ortodoxa kyrkosamfundet på resultatbudgetering.

21. (29.05.01 och 29) *Ortodoxa kyrkostyrelsens omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 271 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 336 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60.

1995 anslag	8 271 000
1994 anslag	6 708 000
1993 bokslut	6 367 711

50. (29.05.50 och 51) *Vissa understöd*

Under momentet beviljas 500 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av skattegottgörelse till de ortodoxa församlingarna, till betalning av understöd till Finlands ortodoxa kyrkomuseum och Lapplands ortodoxa församling, driftskostnaderna för Valamo konserveringsinrättning samt för reparationsarbeten på de ortodoxa kyrkorna i Åbo och Kotka.

1995 anslag	500 000
1994 anslag	520 000
1993 bokslut	550 000

(70.) *Anskaffning av inventarier* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1994 anslag	908 000
-------------------	---------

(06.) Statens audivisuella central

Förklaring: Statens audivisuella central har indragits den 1 mars 1994. Kapitlet och anslagen under det har slopats i budgeten.

1994 anslag.....	350 000
1993 bokslut	1 057 526

(01.) Avlöningar (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1994 anslag.....	750 000
1993 bokslut	2 969 604

(28.) Avgiftsbelagd service (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

(29.) Övriga konsumtionsutgifter

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1994 anslag.....	590 000
1993 bokslut	3 554 255

07. Utbildningsstyrelsen

Förklaring: Undervisningsministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt uppställt följande resultatmål för utbildningsstyrelsen för 1995:

I enlighet med målsättningen för en mera flexibel skolstartålder utarbetas de behövliga ändringarna av grunderna för grundskolans läroplan samt bereds från och med hösten 1995 för undervisningen av sexåringar verksamhets- och undervisningsplaner med samma innehåll för daghem och grundskolor. Verksamhetsmodeller för flexibla arrangemang av undervisningen vid grundskolans låg- och högstadium och för ordnande av klasslös undervisning bereds.

I enlighet med den målsättning som uppställts för revideringen av yrkesutbildningens struktur utarbetas grunder för läroplanerna för yrkesutbildningen så att de kan tas i bruk från och med läsåret 1995—1996.

Grunderna för yrkesexamina utarbetas med tanke på yrkesutbildningen för vuxna. Nya språkexamina utarbetas för mätning av vuxnas språkkunskaper.

Inom internationaliseringen av utbildningen utökas stödet för läroanstalters deltagande i samarbets- och utvecklingsprogram enligt EES-avtalet och ett eventuellt medlemskap i Europeiska unionen.

Utbildningens resultat utvärderas i fråga om de mål som uppställts för undervisningen, utbildningens tillgänglighet och jämställdhet i fråga om utbildning.

Verksamheten vid utbildningsstyrelsens enhet

för internationell utbildningsservice övergår vid ingången av 1995 i sin helhet till det aktiebolag som bildas.

Kostnadsmotsvarighetskalkyl för den avgiftsbelagda serviceverksamheten:

	1994 mk	1995 mk
Inkomster		
U-landsutbildning.....	73 000 000	0
Övriga inkomster	3 681 000	14 000 000
Inkomster sammanlagt...	76 681 000	14 000 000
Kostnader		
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	67 581 000	9 980 000
Driftsåterstod	9 100 000	4 020 000
Andel av gemensamma kostnader	6 600 000	4 000 000
Kostnader sammanlagt...	74 181 000	13 980 000
Överskott.....	2 500 000	20 000
% av inkomsterna.....	3,3	0,1

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 107 977 000 mk.

Av anslaget får 12 000 000 mk användas för utveckling av läromedel och för produktion av läromedel med liten spridning, varav 1 500 000 mk för produktion av läromedel på samiska språket.

Anslaget får även användas för finansiering

av forsknings- och utbildningsprojekt som godkända av EU. De anställda inom den avgiftsbelagda servicen som avlönas med anslag under momentet ingår inte i det maximala antalet anställda inom förvaltningsområdet.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	122 477 000
Särskilda utgifter av den avgiftsbelagda verksamheten	9 980 000
Övriga omkostnader	112 497 000
Bruttoinkomster	14 500 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	14 000 000
— offentligrättsliga prestationer.....	200 000
— övriga prestationer	13 800 000

Övriga inkomster	500 000
Nettoutgifter.....	107 977 000

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 6 668 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60 samt som avdrag 519 000 mk som överföring av avlöningarna för två årsverken till moment 29.01.21 samt en minskning om 63 årsverken.

1995 anslag	107 977 000
1994 anslag	108 755 000
1993 bokslut.....	126 720 000

08. Internationellt samarbete

01. Avlöningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 780 000 mk.

Antalet anställda får motsvara högst 57 årsverken.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas till betalning av löner till finländska utlandslektorer och gästande professorer som är anställda vid utländska universitet samt till övriga i utlandet verksamma undervisningsförvaltningsmyndigheter, sammanlagt högst 57 personer, i tillämpliga delar i enlighet med reglementet för utlandslektorer. Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 650 000 mk som avlöningsutgifter för lärare vid EU:s Europaskolor motsvarande 10 årsverken.

1995 anslag.....	6 780 000
1994 anslag.....	6 250 000
1993 bokslut	6 003 098

21. Omkostnader för centret för internationellt personutbyte (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 23 667 000 mk.

Anslaget får även användas till finansiering av forsknings- och utbildningsprojekt som godkända av EU.

Av anslaget får 12 500 000 mk användas till betalning av understöd som beviljas för student-, praktikant-, forskar- och expertutbyte.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	23 917 000
Särskilda utgifter av den avgiftsbelagda verksamheten	230 000
Övriga omkostnader	11 537 000
Stipendier och understöd.....	12 150 000
Bruttoinkomster	250 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	
— övriga prestationer	230 000
Övriga inkomster	20 000
Nettoutgifter.....	23 667 000

Undervisningsministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt uppställt följande resultat- och servicemål för centret för internationellt personutbyte för 1995: Centret främjar utbildningens och det övriga samhällets internationalisering och anpassning till den internationella integrationen

1) genom att genomföra program för internationellt personutbyte,

2) genom att stöda högskolor, yrkesläroanstalter, skolor och företag vid genomförande av internationellt personutbyte,

3) genom att erbjuda rådgivnings- och informationsservice samt genom att stöda regional rådgivningsservice och

4) genom att marknadsföra personutbyte både i hemlandet och utomlands. Uppskattningsvis 7 000 finländska eller utländska studerande, praktikanter, lärare, forskare, sakkunni-

ga, arbetstagare och unga anlitare centrers service. Centret stöder läroanstalterna genom utbildning, kommunikation och informationservice. Genom praktikantutbyte och utbyte av sakkunniga stöds även företagets internationella samarbete. Centrets rådgivning och informationservice har ca 15 000 kunder och centret stöder regional rådgivningsservice i arbetskraftsbyråer och läroanstalter. Man har ca 35 olika publikationer och de distribueras till ett antal av uppskattningsvis 200 000 exemplar. Informationen och rådgivningen om Europeiska unionens utbildningsprogram effektivteras.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 1 127 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motivering för kapitel 28.60.

1995 anslag	23 667 000
1994 anslag	23 322 000
1993 bokslut	22 320 000

22. Omkostnader för institutet för Ryssland och Östeuropa (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 3 480 000 mk.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	3 520 000
Bruttoinkomster	40 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten, övriga prestationer	5 000
Övriga inkomster	35 000
<hr/>	
Nettoutgifter	3 480 000

Undervisningsministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt uppställt följande resultat- och servicemål för institutet för Ryssland och Östeuropa för 1995: Institutet har till uppgift att bevaka de politiska, samhälleliga och kulturella förhållandena i Ryssland och OSS-länderna samt att bedriva forsknings-, publikations-, biblioteks- och informationserviceverksamhet som gäller dessa förhållanden samt delta i det praktiska genomförandet av samarbetsavtal och samarbetsprogram inom kultur-, undervisnings-, forsknings- och arkivområdet mellan Finland och Ryssland.

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 120 000 mk som föranleds av ökade hyresutgifter.

1995 anslag	3 480 000
1994 anslag	3 400 000
1993 bokslut	3 460 000

25. Internationellt kulturellt samarbete (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 44 880 000 mk.

Anslaget får användas till utgifter, som föranleds av deltagande i internationella organisationers verksamhet och i nordiskt kultursamarbete samt av verkställighet av kulturavtal och utbytesprogram. Av anslaget får understöd och stipendier som är avsedda för avlösnings- och programutgifter för kultur- och bildningsverksamhet som riktar sig till utlandet beviljas sådana samfund som främjar undervisnings-, vetenskaps- och kulturutbytet samt gör Finland känt utomlands. Anslaget får även användas till främjande av skyddet av Finlands etniska minoriteters kulturarv och de kulturella förhållandena. Anslaget får även användas till finansiering av forsknings- och utbildningsprojekt som godkänts av EU.

Anslaget får dessutom användas till anställning för viss tid av ett antal anställda som motsvarar ett årsverke.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Multilateralt samarbete	5 100 000
Bilateralt samarbete	19 000 000
Utgifter på grund av den europeiska integrationen	3 500 000
Undervisning i finska och finsk kultur utomlands	2 630 000
Främjande av utlandsfinnarnas kulturella förhållanden	6 500 000
Nordiskt samarbete	4 950 000
Frändefolksprogrammet	2 200 000
Nya etniska minoriteter	1 000 000
<hr/>	
Sammanlagt	44 880 000

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 440 000 mk som överföring till moment 29.01.10 och 917 000 mk som överföring av avlösningsutgifterna för sex årsverken till moment 29.01.21.

1995 anslag	44 880 000
1994 anslag	44 664 000
1993 bokslut	44 671 925

50. Vissa understöd

Under momentet beviljas 24 500 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd som föranleds av kulturinstitut, stödjande av publikationer som är avsedda för internationell spridning och utlandsförenings verksamhet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 55 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motive- ringen för kapitel 28.60.

1995 anslag	24 500 000
1994 anslag	27 687 000
1993 bokslut	28 834 000

66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 13 320 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter och finansieringsandelar i organisationer och program inom Unesco och andra regeringar emellan bildade organisationer för multilateralt kulturellt samarbete.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Medlemsavgift till Unesco	10 200 000
Finlands betalningsandel till ungdoms- stiftelsen för Europa	210 000
Finlands medlemsavgift till WIPO/Bern- unionen	600 000
Finlands medlemsavgiftsandel till ICC- ROM	100 000
En utgift föranledd av ett avtal om skyddande av världens kultur- och na- turtradition	100 000
Finlands betalningsandel till skolbygg- nadsprogrammet inom ramen för OEC- D/ED	80 000
Medlemsavgift till OECD/CERI	180 000
Finlands betalningsandel till Europarå- dets EURIMAGES-fond	1 500 000
Finlands betalningsandel till kostnader- na för det audiovisuella Eureka	350 000
Sammanlagt	13 320 000

Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 42 782 000 mk som överföring av utgifterna för nordiskt kulturellt samarbete till moment 24.99.66.

1995 anslag	13 320 000
1994 anslag	55 691 000
1993 bokslut	63 267 431

Högskoleundervisning och -forskning (Kapitlen 29.10, 11 och 19)

Förklaring: Utvecklandet av högskolorna baserar sig på lagen om utveckling av högskole- väsendet (1052/86) och den utvecklingsplan för utbildning och forskning vid högskolor som statsrådet fastställt för åren 1991—1996 (SRB 18.6.1993).

Utbudet av utbildning på högskolenivå dimensioneras så, att universitetsväsendet tillsam- mans med yrkeshögskolorna på lång sikt er- bjuder utbildningsplatser för 60—65 % av en åldersklass. Utvecklingen av utbildning och forskning inriktas på att stärka vårt nationella innovationssystem samt den industriella och kulturella basen för vår konkurrenskraft. För utbildningen av forskare skapas ett nätverk

bestående av de mest avancerade enheterna för forskning och undervisning.

Veterinärmedicinska högskolan indras den 1 augusti 1995. Dess verksamhet, undervisning och forskning samt personalen och anslagen sammanslås med Helsingfors universitet som en självständig fakultet. Utbildningen av barnträd- gårdslärare blir en högskoleutbildning den 1 augusti 1995.

Undervisningsministeriet har för högskolorna uppställt följande mål för 1995:

Högskolorna eftersträvar i sin forskning, utbildning och konstnärliga verksamhet en internationellt sett hög nivå, specialiserar sig på

de områden där de är starka samt stöder uppkomsten av spetsforskningsenheter för forskning och utbildning.

Målet för antalet avlagda examina vid högskolorna 1995—1998 är i genomsnitt 730 doktorexamina och 10 360 högre högskoleexamina per år.

Högskolorna genomför sådana ändringar i fråga om ledning, verksamhetsstrukturer, organisation och arbetsmetoder som leder till att verksamheten ger bättre resultat.

Högskolorna ökar verksamhetens lönsamhet genom att öka samarbetet och utveckla arbetsfördelningen med andra högskolor, den övriga forskningsorganisationen och yrkeshögskolorna.

Högskolorna utvecklar sin verksamhet så, att minst 5 % av resurserna för undervisning och forskning före utgången av 1996 kan allokeras på de områden där de är starka samt 10 % av resurserna för stödjande verksamhet på universitetets basfunktioner.

Högskolorna höjer effekterna av sin verksamhet genom att öka sina forsknings- och utbildningskontakter samt övriga kontakter till sin omgivning och genom att utveckla sin utbildning och undervisningsinnehållet så att de främjar sysselsättning och företagande. Högskolorna stöder även i övrigt studerandenas sysselsättning.

Högskolorna anordnar urvalen av studerande så att de som söker sin första utbildningsplats fortare än för närvarande får studieplats i en högskola och så att olika grupper av studerande erbjuds tillräckliga studiemöjligheter samt att tidigare studier räknas till godo som en del av examen. Högskolorna övergår under avtalsperioden till ett förfarande som har som mål att

3/4 av dem som inleder sina studier söker sin första studieplats medan 1/4 består av övriga.

Utbudet av vuxenstudier utvecklas så att det årliga totalutbudet på vuxenstudier som samhället erbjuder förutom utbildning som leder till examen vid utgången av 1990-talet uppgår till minst 35 000 studentårsverken. Universitetsväsendets andel av målsättningen är 12 000 studentårsverken år 2000.

Högskolorna ökar sina internationella kontakter vid forskning och utbildning samt ökar sin undervisning i främmande språk. Högskolorna utvidgar studentutbytet så att varje forskarstuderande och årligen minst 4 000 studerande för grundexamen före utgången av detta årtionde studerar utomlands.

Högskolorna gör utvärderingen av verksamheten och resultat till en fast del av högskolans verksamhet och inleder en regelbunden utvärdering av undervisningen.

Högskolorna genomför organisationsförändringarna med beaktande av deras verkningar i fråga om personalens ställning. Personalpolitiken inrättas så att jämställdhet råder både i fråga om de anställda och de studerande.

Högskolorna utökar sina resurser genom att skaffa finansiering utanför statsbudgeten.

Högskolornas företagsekonomiska avgiftsbelagda verksamhet skall göras ekonomiskt lönsam.

Vid den avgiftsbelagda verksamheten fästs särskild uppmärksamhet vid verksamhetens kostnader och prissättning. Målet för verksamheten är att stöda högskolornas undervisning och forskning, främja informationsutbytet med företag och den övriga verksamhetsomgivningen samt erbjuda sådan fortbildning som samhället och näringslivet behöver.

Högskolornas examensmål i genomsnitt för åren 1995—1998:

	Grund- examina 1993	Grund- examina 1995—98	Doktors- examina 1993	Doktors- examina 1995—98
Helsingfors universitet	1 809	2 100	242	245
Jyväskylä universitet	865	895	38	47
Uleåborgs universitet	980	1 040	68	67
Joensuu universitet	495	525	17	25
Kuopio universitet	296	340	40	46
Åbo universitet	981	950	75	70
Tammerfors universitet	789	840	44	60
Åbo Akademi	437	450	20	30
Vasa universitet	246	280	6	7
Lapplands universitet	201	225		4
Tekniska högskolan	742	840	57	65
Tammerfors tekniska högskola	388	540	19	30

Villmanstrands tekniska högskola	209	300	5	8
Helsingfors handelshögskola	373	330	8	7
Svenska handelshögskolan	199	210	2	4
Åbo handelshögskola	198	195	3	4
Sibelius-Akademien	105	120	3	4
Teaterhögskolan	22	25		1
Konstindustriella högskolan.....	107	135		2
Bildkonstakademien		20		
Sammanlagt	9 442	10 360	647	726

För planering, byggande, reovering och ombyggnad av högskolebyggnader föreslås sammanlagt 115 milj. mk. Byggnadsanslagen anvisas i huvudsak för halvfärdiga arbetsobjekt. För 1995 års betalningsposter för tidigare anskaffade fastigheter reserveras 55 milj.m.k.

På basis av det avtal som Villmanstrands stad och den ekonomiska högskoleföreningen Viipurin taloudellinen korkeakouluseura ingått med staten uppgår den andel av finansieringen av den ekonomiska utbildningen vid Villmanstrands tekniska högskola som 1995 bokförs som inkomst till staten till 3 626 000 mk.

I samband med omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning bibehålls högskolornas rätt

att överlåta utrymmen utan vederlag till matserveringar för studerande samt till studieområdes- och hobbyorganisationer.

Då statens jordområden arrenderas ut för byggande av studentbostäder, uppbärs för dem i allmänhet arrende enligt gängse arrendenivå på orten. Största delen av arrendena täcks med det bostadstillägg till studiepenningen eller det bostadsbidrag som staten betalar. Arrende för de statliga jordområden som har upplåtits för studentbostäder behöver inte uppbäras då fastigheten närmast används som bostäder för studerande som är berättigade till studiepenningens bostadstillägg eller till bostadsbidrag. Detta förutsätter att den aktuella kommunen iakttar samma praxis eller på annat sätt stöder de studerandes boende med samma belopp.

10. Högskolorna

21. (29.10.21 och 81.21) *Högskolornas omkostnader (delvis EU)* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 4 610 786 000 mk.

Anslaget får även användas till betalning av de nationella betalningsandelarna av statliga projekt som ingår i program som finansieras av Europeiska socialfonden och Europeiska regionala utvecklingsfonden. Av anslaget har reserverats 66 000 000 mk för socialfondens och 11 500 000 mk för regionala utvecklingsfondens nationella finansieringsandel.

Dessutom får anslaget användas för finansiering av forsknings- och utbildningsprojekt som godkänts av EU.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen baserar sig på undervisningsministeriets beslut om avgifter för högskolors prestationer (81/93, ändr. 638/93, 257/94 och 495/94), om avgifter

för biblioteks- och informationstjänster (82/93) samt om avgifter vid öppen högskoleundervisning i högskolor (83/93).

Av anslaget får 80 000 000 mk användas för stödjande av avgiftsbelagd verksamhet för utbildning och forskning som ordnas på utbildnings- och sysselsättningspolitiska grunder och 5 750 000 mk för stödjande av annan avgiftsbelagd verksamhet.

Under 1995 får ingås sådana hyresavtal som ökar arealen hos högskolornas lokaliteter och som föranleder utgifter först efter 1995 så, att lokaliteternas areal ökar med högst 3 000 m².

Den personal som skall avlönas för den avgiftsbelagda verksamheten under momentet ingår inte i det maximala antalet anställda under huvudtiteln.

Veterinärmedicinska högskolans verksamhet, personal och anslag sammanslås med Helsingfors universitet den 1 augusti 1995.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall fördelas som följer:

	mk
Helsingfors universitet, varav 10 675 000 mk till Svenska social- och kommunalhögskolan	1 062 866 000
Jyväskylä universitet	319 551 000
Uleåborgs universitet	474 696 000
Joensuu universitet	201 204 000
Kuopio universitet	177 951 000
Åbo universitet	407 860 000
Tammerfors universitet	301 298 000
Åbo Akademi	165 772 000
Vasa universitet	72 338 000
Lapplands universitet	75 185 000
Veterinärmedicinska högskolan	51 132 000
Tekniska högskolan	360 521 000
Tammerfors tekniska högskola	165 369 000
Villmanstrands tekniska högskola	95 078 000
Helsingfors handelshögskola	88 780 000
Svenska handelshögskolan	48 298 000
Åbo handelshögskola	44 133 000
Sibeliuss-Akademien	97 163 000
Teaterhögskolan	40 427 000
Konstindustriella högskolan	78 299 000
Bildkonstakademien	12 691 000
Till undervisningsministeriets disposition	270 174 000
Sammanlagt	4 610 786 000

Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 185 000 000 mk som föranleds av det program för ökande av utbildningsplatser för ungdomar som inleddes 1994, 1 220 000 mk som överföring av avlöningarna för sex årsverken från moment 26.05.21, 465 000 mk som överföring av avlöningarna för ett årsverke från moment 28.01.21, 300 000 mk som avlöning-utgifter för ett årsverke som tidigare avlönats under moment 28.70.21, 10 529 000 mk som överföring av utgifter för övningskolors fas-

tighetsskatt och fastighetsunderhåll från moment 29.11.21, 16 000 000 mk som överföring 1.8.1995 av utgifter för utbildning av barnträdgårdslärare från moment 29.60.21 och 4 500 000 mk från moment 29.19.23, 1 600 000 mk som överföring av avlöningarna för åtta årsverken från moment 29.19.26 och 105 000 mk som överföring 1.8.1995 av avlöningarna för ett årsverke från moment 29.88.21.

Dessutom har vid dimensioneringen av anslaget som tillägg beaktats 488 687 000 mk, varav 2 432 000 mk som överföring av avlöningarna för sex årsverken från moment 28.60.21 och 486 255 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motive-ningen för kapitel 28.60.

	mk
Utgifter och inkomster:	
Bruttoutgifter	5 224 568 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbe- lagda verksamheten	600 750 000
Övriga omkostnader	4 623 818 000
Bruttoinkomster	613 782 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	611 082 000
Offentligrättsliga prestationer	16 082 000
Övriga prestationer	595 000 000
Övriga inkomster	2 700 000

Nettoutgifter

1995 anslag	4 610 786 000
1994 anslag	3 861 132 000
1994 I tilläggsb.	33 500 000
1994 II tilläggsb.	119 500 000
1993 bokslut	4 918 745 442

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 114 800 000 mk.

Dispositionplan:

Projekt	Nytto-areal m ²	Kostnadsförslag		Beviljat mk	Beviljas mk
		1000 mk	mk/m ²		
1. Helsingfors universitet, Snellmansgatan 10, ombyggnad	1 000	10 000	10 000	700 000	5 500 000
2. Helsingfors universitet, Fabiansgatan 35, ombyggnad	3 500	33 900	9 686		1 700 000
3. Jyväskylä universitet, naturvetenskapliga institutioner, byggnadsskede II (fysik)	2 935	37 800	12 879	16 000 000	15 300 000
4. Åbo universitet, fysiklaboratoriet		87 800		35 400 000	25 500 000
— utbyggnad	1 690	23 600	13 965		
— ombyggnad	5 020	62 000	12 351		
— trafik-reglering		2 200			

5.	Åbo Akademi, Kem. tekn. fakulteten					
	— tillbyggnad	3 995	48 400	12 115	1 650 000	2 100 000
	— ändrings-arbeten	1 434	2 900	2 022		
6.	Svenska handelshögskolan, ombyggnad...	7 300	64 800	8 877	14 400 000	32 000 000
7.	Planering av byggnadsprojekt, smärre projekt samt arbeten som hänförs till projekten					32 700 000
Sammanlagt						114 800 000

Förbindelser som avses i 10 § lagen om statsbudgeten (423/88) och som hänförs till pågående ombyggnadsarbeten och smärre projekt kan 1995 ingås så att utgifter som skall

betalas efter 1995 uppgår till högst 20 000 000 mk.

Förklaring: Projekten i dispositionsplanen beräknas föranleda utgifter till följande belopp:

	1996 milj. mk	1997 milj. mk	1998 milj. mk
Projekt 1—6.....	70	25	—
Ombyggnadsarbeten och smärre projekt	15	6	5
Sammanlagt	85	31	5

1995 anslag	114 800 000
1994 anslag	140 700 000
1994 I tilläggsb.....	3 000 000
1993 bokslut.....	208 700 000

87. *Anskaffning av fastigheter* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 55 500 000 mk.

Dispositionsplan:

Projekt	Totala kostnader 1000 mk	Beviljat mk	Beviljas mk
1. Helsingfors universitet, forskarbyn i Vik, statens finansieringsandel i Biocentrets Ia-skede	101 000	47 000 000	10 000 000
2. Helsingfors universitet och Helsingfors handelshögskola, enheten i S:t Michel.....	15 000	10 000 000	5 000 000
3. Helsingfors universitet, enheten i Kouvola	34 000	10 700 000	5 500 000
4. Kuopio universitet, Bioteknia.....	38 500		2 500 000
5. Åbo universitet, Forskarhem	6 600		7 500 000
6. Tammerfors universitet, byggnadsskede III	56 000	24 100 000	21 000 000
7. Tammerfors universitet, Finn-Medi	37 500		2 400 000
8. Villmanstrands tekniska högskola, byggnadsskede IV	25 300	3 450 000	1 600 000
Sammanlagt			55 500 000

Förklaring: De totala kostnaderna omfattar inte ränta som betalas för betalningstiden.

1995 anslag	55 500 000
1994 anslag	57 450 000
1993 bokslut	38 030 000

11. Statens övningsskolor

Förklaring: Undervisningsministeriet har uppställt följande resultatmål för övningsskolorna som en del av universitetsväsendet för 1995:

Övningsskolan tillser i samband med universitetets lärarutbildningsinstitution undervisningsarbetets kvalitet, prövar och utvecklar undervisning, läroplaner och auskultering samt producerar fortbildningsservice.

Vid övningsskolornas utvecklingsarbete beaktas de rekommendationer för utvecklande av undervisningen i grundskolor och gymnasier som meddelats av den naturvetenskapliga och humanistiska utbildningens utvärderingsgrupper.

Övningsskolorna anordnar och utvecklar undervisning av utländska barn, vilket anknyter till universitetets internationalisering.

I övningsskolorna finns 1995 i genomsnitt 8 000 elever, av vilka 6 000 elever på grundskolestadiet och 2 000 gymnasieelever. I övningsskolorna ordnas auskultering för ca 3 300 lärarstudenter.

21. (29.11.01 och 29) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 223 414 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget

har som avdrag beaktats 10 529 000 mk som överföring av utgifter för fastighetsskatt och fastighetsunderhåll till moment 29.10.21.

1995 anslag.....	223 414 000
1994 anslag.....	236 320 000
1993 bokslut.....	235 791 845

22. (29.11.21) *Elevvård* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 652 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för elevvård. Anslaget får även användas till utgifter för elevunderstöd samt utgifter som föranleds av att personalen och lärarkandidaterna erbjuds skolbespising mot avgift.

Förklaring: Momentets sifferkod har ändrats. Intäkterna av de avgifter för maten som personalen och lärarkandidaterna betalar har antecknats under moment 12.29.10.

1995 anslag.....	14 652 000
1994 anslag.....	14 813 000
1993 bokslut.....	14 350 639

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 500 000 mk.

Dispositionplan:

Projekt	Nyttareal m ²	Kostnadsförslag		Beviljat mk	Beviljas mk
		1000 mk	mk/m ²		
1. Åbo universitet, Rauman normaalikoulu .		45 300		15 000 000	2 000 000
— ombyggnad.....	785	6 900	8 790	(återgått 10 314 000)	
— tillbyggnad.....	3 974	36 000	9 059		
— arbeten i omgivningarna.....		2 400			
2. Smärre projekt.....					500 000
				Sammanlagt	2 500 000

1995 anslag.....	2 500 000
1994 anslag.....	450 000
1993 bokslut.....	5 086 000

19. Övriga högskoleutgifter

Förklaring: Ökningen av högskolornas beslutanderätt och övergången till resultatbudgetering kräver också att det riksomfattande styr-

nings-, uppföljnings- och utvecklingsarbete som undervisningsministeriet bedriver revideras samt att informationen om verksamhetens resultat

och kostnader effektiveras. Det forsknings- och utvecklingsarbete som är inriktat på högskoleväsendet, högskolornas verksamhet och undervisningen samt internationella jämförelser utgör viktiga arbetsredskap vid utvärderingen. Den forskning som gäller högskolornas kontakter med arbetslivet, effekt och ekonomi förstärks.

Målet är utvärdering av verksamheten och kvaliteten inom de viktigaste utvecklingsprogrammen, justering av dimensioneringen till följd av den växande arbetslösheten, internationalisering, strukturell utveckling, revidering av examinas och utbildningsprogrammets struktur och utredning av verkningarna av programmet för försök med yrkeshögskolor, utvecklande av vuxenutbildningen och forskarutbildningen, tryggnad av snabba framsteg inom undervisningsteknologin samt riksomfattande koordinering.

01. *Avlöningar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 42 538 000 mk.

Anslaget får motsvarande högst 565 årsverken användas till avlönande av 2 258 studerande som praktikanter för i medeltal tre månader.

1995 anslag	42 538 000
1994 anslag	43 063 000
1993 bokslut	55 168 738

21. (29.19.21, delvis) *Forsknings- och utvecklingsverksamhet* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 26 000 000 mk.

Anslaget får användas till forsknings-, utrednings-, försöks- och utvecklingsverksamhet som gäller universitetsväsendets struktur och omorganisering, förvaltning och styrning, utvärdering av verksamheten, internationell verksamhet, urval av studerande, undervisningsmetoder, undervisningsmaterial, undervisningsteknologi, samt grundutbildning, postgradual utbildning och fortbildning och öppen högskoleundervisning. Av anslaget får betalas löne- och arvodesutgifter, konsumtionsutgifter, utgifter som föranleds av utländska lärare och forskare samt materialunderstöd till internationella samarbetsprojekt av understödsnatur.

Anslaget får även användas till finansiering av forsknings- och utbildningsprojekt som godkänts av EU.

Anslaget får användas till avlönande av ett antal anställda som motsvarar 79 årsverken i uppgifter på viss tid.

Förklaring: Av anslaget är 3 000 000 mk

avsedda för understödssamarbete med Baltikum och andra länder i Central- och Östeuropa. Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 1 082 000 mk som överföring av avlöningarna för fem årsverken till moment 29.01.21.

1995 anslag	26 000 000
1994 anslag	24 326 000
1994 II tilläggsb.	2 300 000
1993 bokslut	73 210 000

23. *Anordnande av interimistisk barnträdgårdsläro- lärarutbildning*

Under momentet beviljas 7 500 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter under tiden 1.1.—31.7.1995 för den interimistiska barnträdgårdsläro- lärarutbildning som anordnas vid sex utbildningsenheter.

Förklaring: Barnträdgårdsläro- lärarutbildningen överförs till högskolorna den 1 augusti 1995. Vid dimensioneringen av anslaget har med anledning av det ovan nämnda som avdrag beaktats 4 500 000 mk som överföring till moment 29.10.21. Utbildningen av barnträdgårdslärare vid högskolorna befästs och utbildningen i småbarnsfostran stärks (SRB 18.6.1993).

1995 anslag	7 500 000
1994 anslag	11 375 000
1993 bokslut	12 334 896

24. (29.19.21, delvis) *Informations- och publikationsverksamhet* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 3 500 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av informations- och publikationsverksamhet som gäller högskolestudier och val av högskola samt av förlagsverksamhet i fråga om läromedel för högskolebruk. Av anslaget får 300 000 mk användas till stödjande av avgiftsbelagd publiceringsverksamhet. Anslaget får användas till avlöning av ett antal anställda som motsvarar tre årsverken.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 400 000 mk som överföring av avlöningarna för två årsverken från moment 29.19.26.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	3 800 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	600 000
Övriga omkostnader	3 200 000
Bruttoinkomster	300 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	300 000
Nettoutgifter	3 500 000
1995 anslag	3 500 000
1994 anslag	3 500 000
1993 bokslut	3 500 000

26. Vissa utgifter för lärarutbildning

Under momentet beviljas 8 350 000 mk.

Anslaget får användas till utgifter för slutförande av de kurser som inletts för undantagsutbildning av lärare, till utgifter för fortbildning av lärare inom det fria bildningsarbetet, till utgifter för anordnande av miljöutbildning i nationell omfattning, till utgifter för utvecklande av flerformsundervisning, till utgifter för telematikprojektet, till utgifter för utbildning av med finnarna besläktade folk, till utgifter för utvecklande av samarbetet mellan Finland och Sverige i fråga om lärarutbildning, till utgifter för anordnande av kurser för sverigefinska lärare och lärarstuderande, till utgifter för

utbildningen av lärare som fungerar som handledare vid auskultering samt till utgifter för utbildning av lärare inom hälso- och sjukvården. Anslaget får användas till avlönande av ett antal anställda som motsvarar 40 årsverken i utgifter på viss tid.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som avdrag beaktats 1 600 000 mk som överföring av avlöningarna för åtta årsverken till moment 29.10.21 och 400 000 mk som överföring av avlöningarna för två årsverken till moment 29.19.24.

1995 anslag	8 350 000
1994 anslag	17 595 000
1993 bokslut	27 318 540

27. Högskolornas gemensamma ADB-verksamhet (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 13 450 000 mk.

Anslaget får användas till utgifter för underhåll av högskolornas centraldatoranläggning samt till övriga utgifter för ADB-samarbetet och utvecklande av ADB-verksamheten. Anslaget får användas till avlönande av ett antal anställda som motsvarar sex årsverken i utgifter på viss tid.

1995 anslag	13 450 000
1994 anslag	12 450 000
1993 bokslut	13 150 000

39. Studiestöd

Förklaring: Studiestöd enligt lagen om studiestöd (65/94) består av studiepenning eller vuxenstudiepenning, bostadstillägg till studiestöd samt statsborgen för studielån. Studiepenningen och vuxenstudiepenningen är skattepliktiga förmåner. För studielån som högskolestuderande har lyft före 1.7.1992 och andra studerande före 1.7.1994 betalas dessutom räntestöd enligt lagen om studiestöd (28/72).

Verkställighetsuppgifterna i samband med studiestödet har överförts till Folkpensionsan-

stalten räknat från 1.5.1994. Avsikten är att de verkställighetsuppgifter som högskolornas studiestödsnämnder och de andra läroanstalterna har handhaft skall kvarstå oförändrade. Folkpensionsanstalten ersätter högskolorna för en del av uppgifterna i anslutning till studiestödet. Undervisningsministeriet sköter uppgifterna i anslutning till styrningen, utvecklandet, budgeteringen och den allmänna administrationen.

Under studieåret 1992—93 beviljades studiestöd som följer:

	Studiepenningens grunddel					Studielån		
	Antal mottagare	% av antalet studerande	Sammanlagt milj. mk	I medeltal per mottagare mk/mån.	Antal mottagare	% av antalet studerande	Garantier sammanlagt milj. mk	I medeltal per mottagare mk/mån.
Gymnasier	38 746	33	63	205	2 892	2	26	1 060
Yrkesläroanstalter och folkhögskolor	130 703	64	444	410	100 109	49	1 289	1 520
Högskolor.....	66 849	56	878	1 525	28 956	24	347	1 365
Utländska läroanstalter.....	3 266		36	1 340	2 076		25	1 450
Sammanlagt	239 564	54	1 422	725	134 033	30	1 687	1 475
(1991—92 sammanl.	252 100 ¹⁾	61	942	401	161 400	39	2 226	1 483

¹⁾ inkluderar även de vuxenstudiestödstagare som uppburit studiepenningens grunddel

Under studieåret 1992—93 beviljades 30 890 personer 425,0 milj. mk i vuxenstudiepenning. Studiepenningen var i medeltal 1 940 mk/mån. för dem som uppburit vuxenstudiepenning för hela året. Föregående studieår var vuxenstudiepenningen i medeltal 1 680 mk/mån. och mottagarna 26 410 till antalet.

Under studieåret 1992—93 betalades sammanlagt 100 milj. mk i studiepenningens försörjartillägg till inalles 27 880 personer, dvs. i genomsnitt 413 mk/mån. Föregående studieår betalades 162 milj. mk till sammanlagt 32 170 personer.

Under studieåret 1992—93 beviljades 82 840 studerande sammanlagt 427 milj. mk i bostadstillägg till studiepenningen. Tillägget var i medeltal 599 mk/mån. Föregående år beviljades 74 400 studerande sammanlagt 334 milj. mk i detta bostadstillägg. Tillägget var då i medeltal 517 mk/mån.

Under studieåret 1992—93 uppbar ca 250 500 personer sammanlagt 564 milj. mk i räntestöd, dvs. i genomsnitt 245 mk/mån. I fråga om studieåret 1991—92 var motsvarande siffror 268 500 personer, 488 milj. mk och 195 mk/mån.

De månatliga maximibeloppen av studiepenningarnas grunddel enligt lagen om studiestöd är därmed följande:

	mk/mån.
Högskolestuderande	
— studerande under 20 år som bor hos föräldrarna	350
— studerande över 20 år som bor hos föräldrarna	750
— studerande under 20 år som inte bor hos föräldrarna	750

— studerande över 20 år som inte bor hos föräldrarna	1 570
Studerande vid andra läroanstalter	
— studerande under 20 år som bor hos föräldrarna	250
— studerande över 20 år som bor hos föräldrarna	500
— studerande under 20 år som inte bor hos föräldrarna	500
— studerande över 20 år som inte bor hos föräldrarna	1 300

Studiestödet utvecklas så att en studerande som övergår från en dagslinje till att fortsätta samma studier på en kvällslinje eller en kvällsläroanstalt fr.o.m. 1.1.1995 anses som studerande på heltid.

Sammanjämkningen av vuxenstudiepenningen och övriga stödsystem som anknyter till vuxenutbildning fortsätts i samarbete med arbetsmarknadsorganisationerna.

Högskolorna har utan vederlag överlåtit lokaler åt Studenternas hälsovårdsstiftelse, som ansvarar för högskolestuderandes hälsovård. Utgifterna för dessa lokaler har delvis betalats ur högskolornas omkostnadsanslag och delvis ur byggnadsförvaltningens omkostnadsanslag. På grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning blir lokalerna avgiftsbelagda. Utgifterna för lokalerna ersätts hälsovårdsstiftelsen genom ett extra bidrag.

Verkställigheten av studiestödet handhas av Folkpensionsanstalten räknat från 1.5.1994. Syftet med omorganiseringen är att trygga en snabb och störningsfri handläggning av studiestödsärendena.

Besvärnämnden för studiestöd är första

besvärinstans i studiestödsärenden. Besvärsnämndens verksamhet inleddes 1.6.1992.

Under perioden 1.6.1992—31.12.1993 inlämnades sammanlagt 2 037 besvär till besvärsnämnden. Eftersom stadgandena om studiestödet ändrades räknat från 1.5.1994 är det svårt att bedöma hur många besvär som kommer att inlämnas 1995. Förmodligen kommer antalet besvär att vara ungefär detsamma som år 1994.

Avsikten är att den genomsnittliga tiden för handläggning av besvär skall förkortas. I fråga om år 1995 är målet en handläggningstid på högst sex månader.

(21.) *Statens studiestödcentrals omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1994 anslag	5 609 000
1993 bokslut	21 130 000

22. *Omkostnader för besvärsnämnden för studiestöd* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 070 000 mk.

Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats utgifter som föränsats av översättningsarvodet, utgifter för lokaler samt ADB-utrustning.

1995 anslag	1 070 000
1994 anslag	906 000
1993 bokslut	630 000

52. *Statsgaranti och räntestöd för studielån* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 380 000 000 mk.

Anslaget får användas till statsborgen och räntestöd för studielån enligt lagen om studiestöd (28/72) samt till utgifterna för statsborgen enligt lagen om studiestöd för högskolestuderande (111/92), lagen om temporär ändring av lagen om studiestöd (592/92) och lagen om studiestöd (65/94).

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Räntestöd för studielån	230 000 000
Borgensansvarsbelopp	120 000 000
Ränteunderstöd	30 000 000

Sammanlagt 380 000 000

Av minskningen i anslaget för räntestöd föränsats 140 000 000 mk av att det studielånsbestånd som omfattas av räntestödet minskar samt 116 000 000 mk av att räntan på studielån minskar till följd av ett avtal som undervisningsministeriet ingått med Bankföreningen i Finland.

1995 anslag	380 000 000
1994 anslag	575 000 000
1993 bokslut	688 506 380

55. *Studiepenning* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 960 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av studiepenning och bostadstillägg till studiestöd enligt lagen om studiestöd (65/94).

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Studiepenning för högskolestuderande	1 081 000 000
Studiepenning för studerande i andra läroanstalter	1 276 000 000
Bostadstillägg	603 000 000

Sammanlagt 2 960 000 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 276 000 000 mk på grund av att mellanstadiets studiestödsreform kommer att omspänna hela året, 200 000 000 mk som rättelse till följd av att antalet mottagare år 1994 är större än beräknat, 6 000 000 mk för ökningen i antalet mottagare år 1995 och 133 000 000 mk med anledning av det år 1994 inledda programmet som avser att öka antalet utbildningsplatser för unga.

1995 anslag	2 960 000 000
1994 anslag	2 325 000 000
1994 II tilläggsb.	88 000 000
1993 bokslut	2 108 844 122

56. *Studiepenning för vuxenstudier* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 371 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av studiepenning för vuxenstudier enligt lagen om studiestöd (65/94).

Förklaring: I budgeten för 1994 antogs antalet personer som uppbär vuxenstudiepenning vara 30 000. Antalet har minskat så, att ca 18 500 personer får vuxenstudiepenning 1994. År 1995 antas ca 17 000 personer uppbära vuxenstudiepenning.

1995 anslag.....	371 000 000
1994 anslag.....	510 000 000
1993 bokslut.....	373 890 216

57. Måltidsstödet till högskolestuderande (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 30 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd till studentmatsserveringar för att sänka priserna på studentmåltider. Förutsättningen för understödet är att priset på studentmåltider sänks med 5 mk per måltid för högskolestuderande som skall avlägga grundexamen samt för studerande som deltar i yrkes- eller specialiseringsutbildningsprogram som berättigar till studiestöd eller i undantagsutbildning. Av anslaget får högst 1 700 000 mk betalas i extra måltidsstöd för ersättningar för energi-, städnings- och andra underhållskostnader till studentmatsserveringar som verkar i andra lokaler än högskolelokaler samt för ersättningar för byggande av studentmatsserveringar. Understödet kan utan särskild ansökan betalas till sådana upprätthållare av matsserveringar som omfattas av understödssystemet.

1995 anslag	30 000 000
1994 anslag	30 000 000
1993 bokslut	29 293 228

58. Understöd för ersättning av kostnader för lokaltiteter

Under momentet beviljas 5 173 000 mk.

Anslaget får användas för betalning av understöd till Studenternas hälsovårdsstiftelse, som ansvarar för högskolestuderandenas hälsovård, för de lokaltiteter som överlåtits i dess användning samt för ersättning av kostnader som föranleds av de lokaltiteter som högskolorna hyr.

Förklaring: Anslaget föranleds av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen i kapitel 28.60.

1995 anslag.....	5 173 000
------------------	-----------

Allmänbildande utbildning
(Kapitlen 29.42 och 43)

Förklaring: Från 1991 till 1994 har antalet gymnasieelever ökat från ca 92 000 till 103 000 och antalet elever i kvällsskolorna från ca 17 000 till 21 000. Grundskolans elevantal har förblivit i stort sett oförändrat. Samtidigt har totalkostnaderna minskat, varvid verksamheten har effektiviserats och styckkostnaderna minskat.

Utvecklandet av den allmänbildande utbildningen baserar sig på en utvecklingsplan som för perioden 1991—1996 har fastställts av statsådet (SRb 18.6.1993) för utbildningen och för den forskning som bedrivs i högskolorna. Den allmänbildande utbildningen utvecklas med tyngdpunkten lagd på en revidering av utbildningsinnehållet samt på en individualisering av undervisningen och på en utökning av valmöjligheterna. Grundskolan utvecklas strukturellt på ett sådant sätt att föräldrarna får större

möjlighet att välja vid vilken ålder deras barn börjar skolan. Reformen kommer att framskrida så, att man 1995 inom undervisnings- och socialväsendet förenhetligar det undervisningsinnehåll som är avsett för sexåringar. Räknat från 1996 är det meningen att föräldrarna skall få ökade möjligheter att välja vid vilken ålder barnen börjar skolan. I enlighet med de mål som anges i utvecklingsplanen ökas flexibiliteten vad gäller undervisnings- och studiearrangemangen, samtidigt som eleverna får större möjligheter att välja studieprogram. Vidare skall undervisningen på främmande språk utvidgas på alla skolstadier.

Regeringen avlåter en proposition till riksdagen med förslag till ändring av vissa lagar som gäller undervisningsväsendet. Enligt denna proposition intas grundskolans förberedande un-

dervisning som anordnas för immigranter som omfattas eller kommer att omfattas av läroplikten i grundskolväsendet och dess finansieringssystem. Enligt propositionen skall även privata skolor med främmande undervisningsspråk omfattas av det lagstadgade finansieringssystemet och för hemkommunerna för de elever som går i dessa skolor fastställs betalningsskyldighet i fråga om kostnaderna för elevernas skolgång.

Lagstiftningen om kvällsgymnasier har ersatts med en lag om vuxengymnasier. Genom reformen får läroanstalterna mångsidigare verksamhetsformer.

Systemet gällande musikläroanstalter utvecklas genom att dessa ges större möjligheter att självständigt organisera sin verksamhet.

42. Statens allmänbildande läroanstalter

Förklaring: Med anslaget under kapitlet finansieras utgifter som föranleds av dels verksamheten vid Helsingin ranskalais-suomalainen koulu och Suomalais-venäläinen koulu, dels de av staten upprätthållna åtta skolorna för handikappade barn. Avsikten är att ca 2 000 elever skall få undervisning i läroanstalterna 1995.

I Helsingin ranskalais-suomalainen koulu och Suomalais-venäläinen koulu är resultatområdena förskoleundervisning, grundskoleundervisning och gymnasieundervisning med tyngdpunkten lagd på språket och kulturen inom respektive språkområde. Enligt det resultatmål som undervisningsministeriet preliminärt ställt skall i läroanstalterna under 1995 ges sammanlagt 117 avgångsbetyg från grundskolan och avläggas 83 studentexamina.

I de skolor för handikappade som staten upprätthåller är resultatområdena grundskoleundervisning för svårt handikappade och multihandikappade elever samt stödservice. Enligt undervisningsministeriets preliminära resultatmål skall läroanstalternas verksamhet effektiviseras framför allt i fråga om stödservicen.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 145 397 000 mk.

Anslaget får även användas för anordnande av skolskjuts för en elev eller för ersättning av kostnader som en elev har till följd av sin skolväg.

Dispositionplan:	mk
Vissa statliga läroanstalter	36 425 000
Skolor för handikappade barn	108 972 000
<hr/>	
Sammanlagt	145 397 000

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	152 397 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda servicen	2 000 000
Övriga omkostnader	150 397 000
Bruttoinkomster	7 000 000
Avgiftsbelagd service	2 000 000
Övriga inkomster	5 000 000
<hr/>	
Nettoutgifter	145 397 000

Avsikten är att 19 743 000 mk av anslaget skall användas för verksamheten i Helsingin ranskalais-suomalainen koulu och 16 682 000 mk för verksamheten i Suomalais-venäläinen koulu.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 13 756 000 mk med anledning av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen i kapitel 28.60 samt såsom avdrag 7 000 000 mk till följd av minskade inventarianskaffningar och 212 000 mk i överföring till moment 29.01.10.

1995 anslag	145 397 000
1994 anslag	143 227 000
1993 bokslut	138 004 000

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 4 000 000 mk.

Dispositionsplan:

Projekt	Nyttoreal m ²	Kostnadsförslag		Beviljat mk	Beviljas mk
		1000 mk	mk/m ²		
Jyväskyläns kuulovammaisten koulu.....		26 600		900 000	4 000 000
— grundlig renovering.....	3 840	19 200	5 000		
— tillbyggnad.....	565	7 400	13 097		
				Sammanlagt	4 000 000

1995 anslag	4 000 000
1994 anslag	19 000 000
1994 II tilläggsb.	500 000
1993 bokslut	49 000 000

43. Gymnasier, grundskolor och musikläroanstalter

Förklaring: Antalet elever i grundskolor och på grundskolestadiet, inklusive förskoleundervisning och påbyggnadsundervisning, var hösten 1993 ca 580 000, varav ca 387 000 var lågstadieelever och ca 193 000 högstadieelever. Under läsåret 1994—1995 beräknas elevantalet kvarstå oförändrat. Hösten 1993 fanns det sammanlagt 4 559 grundskolor, av vilka 3 566 var lågstadieskolor och 622 högstadieskolor, 315 specialskolor och 56 andra skolor. Hösten 1995 beräknas ca 4 500 elever delta i grundskolans påbyggnadsundervisning (grundskolans 10 klass) och ca 3 000 elever i den förskoleundervisning som berättigar till statsandel.

Elevantalet i gymnasierna var hösten 1993 ca 102 400 i daggymnasierna och på kvällsskolornas gymnasiestadium ca 20 500 inklusive ämnesstuderandena. Daggymnasiernas elevantal ökade med 6 % och kvällsgymnasiernas med 11 % jämfört med föregående år. Elevantalet i gymnasierna beräknas läsåret 1994—1995 vara ca 106 800 i daggymnasierna och ca 21 000 i vuxengymnasierna. Hösten 1993 verkade 482 skolor på gymnasiestadiet. Av dessa var 19 kvällsgymnasier. Vid gymnasierna fanns det 31 kvällslinjer. Hösten 1993 motsvarade elevantalet i gymnasiets första klass 58 % av åldersklassen 16-åringar.

De driftskostnader som berättigar till statsandel uppgick 1992 till ca 21 000 mk per elev i grundskolan och 18 000 mk per elev i gymnasiet.

Kommuner och de som upprätthåller en privat läroanstalt får statsandel med stöd av lagen om finansiering av undervisnings- och

kulturverksamhet (705/92). Den genomsnittliga statsandelen för driftskostnaderna är 57 % i grundskolorna och 56 % i gymnasierna.

Hösten 1993 hade de Steiner-skolor som får lagstadgat statsbidrag 1 879 elever. Engelska skolan hade 298 elever, Internationella skolan i Helsingfors 200 elever och Tyska skolan i Helsingfors 520 elever. Utomlands verkade 10 privata skolor motsvarande grundskolan och dessa skolor hade ca 270 elever.

Hösten 1993 fanns det ca 140 musikläroanstalter som upprätthölls av kommuner, kommunalförbund eller genom privat försorg. I dessa läroanstalter studerade ca 60 000 elever. Sammanlagt 85 musikläroanstalter, dvs. 11 konservatorier och 74 musikskolor eller musikinstitut, uppbar statsandel, medan 21 musikläroanstalter fick statsunderstöd enligt prövning. I de musikläroanstalter som uppbar statsandel studerade sammanlagt ca 47 300 elever, av vilka 1 272 fick yrkesutbildning på musikläroanstaltens konservatorienivå. Den genomsnittliga statsandelen för driftskostnaderna är i fråga om musikläroanstalterna 55 % inom grundundervisningen och 64 % inom yrkesundervisningen i musik.

21. Studentexamensnämndens utgifter (förlagsanslag)

Under momentet beviljas 17 622 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av studentexamensnämndens löner, arvoden och andra utgifter. Anslaget får användas för avlönande av tidsbundet anställd personal motsvarande sammanlagt 13 årsverken.

1995 anslag	17 622 000
1994 anslag	16 807 000
1993 bokslut	16 133 348

25. Utvecklande av den allmänbildande utbildningen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 8 790 000 mk.

Anslaget får användas till täckande av utgifter för försöks-, forsknings- och utvecklingsprojekt samt till betalning av understöd.

Anslaget får även användas för finansiering av forsknings- och utbildningsprojekt som EU godkänner. Anslaget får användas för avlönnande av personal motsvarande fem årsverken.

1995 anslag.....	8 790 000
1994 anslag.....	8 812 000
1993 bokslut	9 600 000

30. Statsandel för gymnasieundervisningens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 343 660 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92). Av anslaget får högst 11 000 000 mk användas till betalning av understöd som avses i 37 och 38 §§ finansieringslagen.

Förklaring: Statsandelen beräknas fördela sig enligt följande:

	mk
Statsandel för driftskostnader.....	1 328 660 000
Statsandel för hyresvärden och rättelser	4 000 000
Statsunderstöd (högst).....	11 000 000
Sammanlagt	1 343 660 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 37 540 000 mk med hänvisning till motiveringen i huvudtitelns förklaringsdel samt såsom tillägg 33 030 000 mk av det ökade antalet studerande, varav 16 100 000 mk föranleds av det år 1994 inledda programmet för utökande av antalet utbildningsplatser för unga personer. Det genomsnittliga enhetspris som utgör kalkylmässig grund för statsandelen är ca 20 200 mk.

1995 anslag	1 343 660 000
1994 anslag	1 346 570 000
1994 II tilläggsb.	8 800 000
1993 bokslut	1 304 188 372

31. Statsandel för grundskoleundervisningens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 292 220 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av den i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92) avsedda statsandelen för grundskolan och till grundundervisningen i konst. Det enhetspris som används som grund för statsandelen för grundundervisning i konst är 7 mk per invånare. Av anslaget får högst 22 000 000 mk användas för det understöd enligt 38 § finansieringslagen som betalas till en kommun eller registrerad förening för täckande av de utgifter som föranleds av de finländska elevernas på gränskommunernas samarbete baserade skolgång i Sverige, för anordnande av stödundervisning för sådana elever i grundskolan och gymnasiet som har flyttat från andra länder, för specialarrangemang avseende invandrarundervisningen, för anordnande av modersmålsundervisning för romer och elever med främmande modersmål samt för upprätthållande i grundskolan och gymnasiet av de språkkunskaper som finländska elever har tillägnat sig utomlands.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas enligt följande:

	mk
Statsandel för driftskostnader.....	6 257 020 000
Grundundervisning i konst	12 800 000
Statsunderstöd (högst).....	22 000 000
Statsandel för hyror och rättelser ..	400 000
Sammanlagt	6 292 220 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 175 680 000 mk med hänvisning till motiveringen i huvudtitelns förklaringsdel samt såsom tillägg 69 510 000 mk, varav 61 410 000 mk föranleds av rättelser och 8 100 000 mk av det år 1994 inledda programmet för utökande av antalet utbildningsplatser för unga personer. Det genomsnittliga enhets-

pris som utgör kalkylmässig grund för statsandelen är ca 18 900 mk.

1995 anslag	6 292 220 000
1994 anslag	6 397 590 000
1994 II tilläggsb.	8 400 000
1993 bokslut.....	6 867 164 487

34. *Statsandel för de allmänbildande läroanstalternas anläggningskostnader* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 248 500 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar för grundskolornas, gymnasiernas och musikläroanstalternas anläggningsprojekt enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92) samt till betalning av statsandelar för anläggningskostnader i enlighet med lagen om statsandelar och statsunderstöd till grundskolor, gymnasier och allmänna bibliotek (1112/78).

Anslaget får även användas till betalning av räntegottgörelser för räntestödslån som enligt 2 § lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77) har beviljats 1986 och tidigare för byggande av gymnasier. Räntegottgörelsen är under de fyra första låneåren 4 procentenheter och under de 5—8 låneåren 2 procentenheter. Efter det åttonde låneåret betalas inget räntestöd.

Från momentet får dessutom 1995 beviljas högst 3 500 000 mk i statsunderstöd för anläggningsprojekt avseende Internationella skolan i Helsingfors.

Förklaring: Anslaget under momentet har ombildats till ett treårigt reservationsanslag. Avsikten är att anslaget skall användas enligt följande:

	mk
Statsandelar enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet.....	
— statsandelar som beviljats 1993—94.	75 000 000
Internationella skolan i Helsingfors ...	3 500 000
Statsandelar och andra lagstadgade utgifter som de före 1993 beviljade byggnadstillstånden förutsätter.....	170 000 000

Sammanlagt 248 500 000

Byggnadstillstånden och de beviljade statsandelarna beräknas föranleda staten utgifter enligt följande:

	1996	1997	1998	1999-
Projekt som godkänts före 1995 Mmk.....	234	220	187	428
1995 anslag.....			248 500 000	
1994 anslag.....			241 500 000	
1993 bokslut.....			220 808 932	

(35.) *Slutraterna gällande statsandelarna för den allmänbildande undervisningen* (förslagsanslag)

Förklaring: Med hänvisning till huvudtitelns motivering har momentet och anslaget under det slopats i budgeten.

1994 anslag	25 800 000
-------------------	------------

51. *Statsunderstöd för privat allmänbildande undervisning* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 39 480 000 mk.

Anslaget får användas för statsbidrag enligt 5 § lagen om Steiner-skola (417/77) och statsunderstöd enligt 5 § i den ändring av lagen om utomlands verksam privat skola som motsvarar grundskolan (379/81) som givits, betalning av statsandel enligt 3 a § lagen om ändring av lagen om privata skolor med främmande undervisningsspråk samt för utgifter som föranleds av avtalet mellan Finland, Norge och Sverige om samarbete inom utlandsundervisningen.

Av anslaget får högst 3 100 000 mk användas till betalning av understöd till organisationer som handhar samarbetet mellan hem och skola, till Koulun kerhokeskus, för stödjande av fri hobbyverksamhet i skolor, för understöd till Kesälukioseura ry och för stödjande av verksamheten inom vissa utbyteselevorganisationer och till betalning av understöd till kristliga skolor.

Dispositionsplan:	mk
Statsbidrag till Steiner-skolor	19 450 000
Statsunderstöd till skolor med främmande undervisningsspråk.....	8 450 000
Statsunderstöd till utomlands verksamma skolor	8 480 000
Övriga understöd (högst)	3 100 000
Sammanlagt	39 480 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 820 000 mk med hänvisning till motiveringen i huvudtitelns förklaringsdel samt såsom tillägg 900 000 mk på grund av det förändrade elevantalet och

3 800 000 mk på grund av betalningen av slutraterna gällande statsunderstöden.

1995 anslag	39 480 000
1994 anslag	35 600 000
1993 bokslut	38 368 103

52. Statsandel för musikläroanstalternas driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 210 050 000 mk.

Anslaget får användas för i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92) avsedda statsandelar och statsunderstöd till musikläroanstalter som ger grund- och yrkesundervisning i musik. Av anslaget får högst 9 000 000 mk användas för betalning av understöd enligt 37 § finansieringslagen och högst 810 000 mk för beviljande av statsunderstöd enligt prövning. Det timantal som skall användas som kalkylmässig grund för statsandelen är vid grundundervisning i musik högst 1 382 000 och vid yrkesundervisning i musik högst 200 000.

Förklaring: Avsikten är att 2 500 000 mk av anslaget skall användas till de höjningar av enhetspriset som föranleds av sådana nya hyrda lokaler som avses i 16 § 2 mom. lagen om

finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92, ändr. 718/93). Statsandelen beräknas fördela sig enligt följande:

	mk
Statsandel för grundundervisning i musik	165 000 000
Statsandel för yrkesundervisning i musik	35 240 000
Statsunderstöd (högst)	9 000 000
Statsunderstöd enligt prövning (högst)	810 000
Sammanlagt	210 050 000

Det genomsnittliga enhetspris som skall användas som kalkylmässig grund för statsandelen är 217 mk per undervisningstimme vid grundundervisning i musik och 266 mk per timme vid yrkesundervisning i musik. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 5 600 000 mk med hänvisning till motiveringen i huvudtitelns förklaringsdel.

1995 anslag	210 050 000
1994 anslag	216 806 000
1993 bokslut	203 077 132

Yrkesutbildning (Kapitlen 29.60, 65 och 66)

Förklaring: Från och med 1.8.1995 kommer det att finnas sammanlagt 413 yrkesläroanstalter. Staten är huvudman för 65 av dem, kommuner och samkommuner för 298 och privata samfund för 50.

I läroanstalterna beräknas år 1995 finnas ca 195 250 studerande, av vilka 160 850 deltar i utbildningen på ungdomsstadiet och 34 400 i vuxenutbildningen. Dessutom ges yrkesutbildning vid musikläroanstalter och yrkesutbildningscentrer för vuxna samt vid vissa folkhögskolor och idrottsutbildningscentrer.

Yrkesutbildningen har ökat volymmässigt trots de allt knappare resurserna. Antalet studerande har ökat märkbart under de senaste åren som varit dåliga med tanke på sysselsättningen, d.v.s. från 1991 till 1994 har ökningen varit nästan 38 000 studerande. Samtidigt har totalkostnaderna minskat, vilket innebär att

verksamheten blivit effektivare och styckkostnaderna sjunkit.

Utvecklandet av yrkesutbildningen baserar sig på en plan för utveckling av utbildningen och av forskningen vid högskolorna för åren 1991—96 (SRb 18.6.1993). Det centrala målet är att höja utbildningens kvalitet och nivå genom mångsidigare kontakter med arbetslivet, genom en bredare utbildningsstruktur, genom ökad flexibilitet i utbildningen och genom att man beaktar de ökande internationella kraven. De individuella valmöjligheterna utökas. Studerandenas möjligheter till fortsatta studier utvecklas. Hela den åldersgrupp som omfattar ungdomar erbjuds yrkesutbildning trots de minskande resurserna.

Yrkesutbildningens struktur revideras genom att man utvecklar en flexiblere och bredare utbildningsstruktur. Till övervägande del ersätts skolstadiets linjer med breda yrkesinriktade

grundexamina av andra graden vilka bildas branschvis. Strukturen för de yrkesinriktade grundexamina som bygger på grundskolan samt för utbildningen på institutnivå och yrkesutbildningen på högre nivå ändras så att de följer på varandra. Den nya utbildningsstrukturen tas i bruk i sin helhet åren 1995—96.

Utgående från den nya utbildningsstrukturen revideras undervisningsplanerna vid yrkesläroanstalterna. För att rörligheten inom yrkena och flexibiliteten när det gäller att anlita arbetskraft skall bli bättre utformas utbildningen så att den bildar en allt större helhet. Valbarheten i fråga om utbildningens innehåll ökas över gränserna mellan olika läroanstaltsformer. Flexibla och individuella studieformer utvecklas och självständiga studier understöds. Studierna kopplas samman med andra delar i utbildningssystemet för att de överlappande studierna skall minska. Samarbetet mellan läroanstalter intensifieras och utbildningsutbudet görs flexiblarare för att gränserna mellan olika läroanstaltsformer skall kunna slopas i fråga om yrkesläroanstalter. Samarbetet mellan yrkesläroanstalter och högskolor samt försöken med utbildning på ungdomsstadiet, med yrkeshögskolor och med en flexibel utbildning fortsätter.

Yrkesläroanstalternas verksamhet effektiveras genom att nuvarande läroanstalter sammanställs till funktionsdugligare läroanstalter med ett mångsidigt utbildningsutbud och mångsidiga undervisningsresurser. Arbetsfördelningen mellan läroanstalterna ändras och förenhetligandet av huvudmannasystemet fortsätter. Överföring-

en av statliga läroanstalter till kommunala och privata huvudmän fortgår och främjas. Läroanstaltsenheter vilkas kostnader är höga och som är ineffektiva dras in.

För internationalisering av utbildningen ökas utbudet av undervisning på främmande språk. Det internationella student- och lärarutbudet ökas genom medverkan i bilaterala och multilaterala utbytesprogram och samarbetsprojekt.

Utvärderingen av resultatet av utbildningen och undervisningen fortsätter. Som grund för utvärderingen av resultatet skapas särskilda strategier och kriterier. För att kvaliteten på yrkesutbildningen skall bli bättre skapas också förutsättningar för läroanstalterna att själva utvärdera sin verksamhet.

Systemet med gemensam elevansökan till yrkesläroanstalter och temporära yrkeshögskolor revideras 1995. Grunderna för intagningen av studerande förenklas. Läroanstalterna kan själva besluta om prioriteringen av sina intagningsgrunder. Unga garanteras en möjlighet att efter grundskolan och gymnasiet avlägga yrkesexamen eller yrkeshögskoleexamen.

Det föreslås att sammanlagt 124,3 milj. mk år 1995 skall användas för statens yrkesläroanstalters byggnadsinvesteringar för att nödvändiga ändringsarbeten och grundliga renoveringar skall kunna utföras samt extra utrymmen byggas. För statsandelar och statsunderstöd för kommunala och privata yrkesläroanstalters byggnadsinvesteringar föreslås, inventarieranskaffningar och anskaffningar av anordningar medräknade, sammanlagt 187,5 milj. mk.

Antal studerande åren 1993—95 inom den ordinarie utbildningen

Statens yrkesläroanstalter

	Antal läroanstalter 1995	Antal studerande			Förändr. i antalet stud. 1994/95
		1993	1994	1995	
Yrkesutbildning för ungdomar	65	54 500	50 600	42 750	—7 850
Grundläggande yrkesutbildning och yrkesinriktad påbyggnadsutbildning för vuxna		14 000	16 200	13 200	—3 000
Sammanlagt	65	68 500	66 800	55 950	—10 850

Kommunala yrkesläroanstalter

	Antal läroanstalter 1995	Antal studerande			Förändr. i antalet stud. 1994/95
		1993	1994	1995	
Yrkesutbildning för ungdomar	298	88 500	93 800	104 950	11 150
Grundläggande yrkesutbildning och yrkesinriktad påbyggnadsutbildning för vuxna		13 500	14 800	17 800	3 000
Sammanlagt	298	102 000	108 600	122 750	14 150

Privata yrkesläroanstalter

	Antal läroanstalter 1995	Antal studerande			Förändr. i antalet stud. 1994/95
		1993	1994	1995	
Yrkesutbildning för ungdomar	50	12 900	13 000	13 150	150
Grundläggande yrkesutbildning och yrkesinriktad påbyggnadsutbildning för vuxna		3 000	3 400	3 400	0
Sammanlagt	50	15 900	16 400	16 550	150
Alla läroanstalter sammanlagt¹⁾	413	186 400	191 800	195 250	3 450

¹⁾ Antalet studerande anges som antalet årsstuderande i medeltal. Ökningen av antalet utbildningsplatser för ungdomar samt förändringarna i läroanstalternas ägoförhållanden ingår.

60. Statliga yrkesläroanstalter

Förklaring: I samband med beredningen av budgetpropositionen har undervisningsministeriet preliminärt som centralt resultatmål för statens yrkesläroanstalter 1995 uppställt att undervisningens kvalitet skall förbättras genom ökade kontakter med arbetslivet, genom samarbetsnät som gör undervisningsutbudet månsidigare och ökar valbarheten samt genom utvärdering av den egna verksamheten.

Läroanstalternas avgiftsbelagda service har nettobudgeterats. Med den avgiftsbelagda servicen stöds utbildningen och erbjuds sådan utbildningsservice som samhället och arbetslivet behöver samt främjas med annan verksamhet nivån på kunnandet och teknologin vid små och medelstora företag.

Verksamheten vid statens yrkesläroanstalter effektiveras genom att arbetsfördelningen mellan läroanstalterna ses över, läroanstaltsenheter slås samman och ineffektiva läroanstalter dras in. Statliga yrkesläroanstalter överförs till kom-

munala och privata huvudmän. Avsikten är att inalles kommunalisera fyra statliga yrkesläroanstalter fr.o.m. 1.1.1995 och 47 fr.o.m. 1.7.1995.

Hyvinkään terveydenhuolto-oppilaitos, Oripääntien koti- ja laitostalousoppilaitos, Pieksämäen metsäoppilaitos och Rauman merenkulkuoppilaitos kommunaliseras fr.o.m. 1.1.1995. Ekenäs sjukvårdsläroanstalt, Etelä-Pohjanmaan ammattioppilaitos, Evon metsäoppilaitos, Haapaveden kotitalous- ja sosiaalialan oppilaitos, Haapajarven maa- ja metsätalousoppilaitos, Hämeenlinnan terveydenhuolto-oppilaitos, Ilmajoen maatalousoppilaitos, Iloantonsin ammattilinen oppilaitos, Joensuu metsä- ja puutalousoppilaitos, Kainuun terveydenhuolto-oppilaitos, Kajaanin teknillinen oppilaitos, Kauhaajoen ammattiopisto, Kemin teknillinen oppilaitos, Kemin terveydenhuolto-oppilaitos, Koivikon maatalousoppilaitos, Kempeleen puutarhaoppilaitos, Korsholms skolor, Kotkan tekniikan, puutalouden ja merenkulun opisto,

Lapin ammattioppilaitos, Lapin maaseutu- ja kotitalousopisto, Lapin terveydenhuolto-oppilaitos, Lepaan puutarhaoppilaitos, Lepaan kotitalous- ja sosiaalialan oppilaitos, Limingan kotitalousoppilaitos, Mikkelin teknillinen oppilaitos, Mustialan maatalousoppilaitos, Muuruveden maatalous- ja puutarhaoppilaitos, Oulun metsäoppilaitos, Oulun teknillinen oppilaitos, Oulun terveydenhuolto-oppilaitos, Pohjois-Karjalan terveydenhuolto-oppilaitos, Pohjois-Pohjanmaan ammattioppilaitos, Rovaniemen hotelli- ja ravintolaoppilaitos, Rovaniemen metsäoppilaitos, Rovaniemen taide- ja käsiteollisuusoppilaitos, Rovaniemen teknillinen oppilaitos, Ruoveden kotitalousoppilaitos, Seinäjoen terveydenhuolto-oppilaitos, Siilinjärven metsäoppilaitos, Tammelan metsäoppilaitos, Tekniska läro-

anstalten i Ekenäs, Vasa hotell- och restaurangläroanstalt, Vaasan teknillinen oppilaitos, Vaasan terveydenhuolto-oppilaitos, Vasa svenska hälsovårdsläroanstalt, Vasa yrkesinstitut och Wetterhoffin käsi- ja taideteollisuusoppilaitos kommunaliseras fr.o.m. 1.7.1995.

Dessutom slås två statliga yrkesläroanstalter, Tampereen terveydenhuolto-oppilaitos och Pirkanmaan terveydenhuolto-oppilaitos, samman 1.8.1995. Ekenäs forstinstitut och en privat läroanstalt slås samman 1.1.1995.

Vid läroanstalterna har avdragits 194 årsverken under 1994 på grund av statsrådets beslut 27.2.1992.

Faktiska jämförelsetal för den avgiftsbelagda servicen 1993 och kalkylerade jämförelsetal för 1994 och 1995:

	1993 mk	1994 mk	1995 mk
INKOMSTER			
Offentligrättsliga prestationer	0	2 400 000	2 300 000
Övriga prestationer	273 636 142	118 600 000	230 100 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten sammanlagt	273 636 142	121 000 000	232 400 000
KOSTNADER			
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten ..	259 026 005	96 000 000	220 000 000
Driftsätterstod.....	14 610 137	25 000 000	12 400 000
% av inkomsterna	5,3	20,7	5,3
Andel av gemensamma kostnader.....	14 610 137	25 000 000	12 400 000
Kostnader sammanlagt	273 636 142	121 000 000	232 400 000
Överskott (+) ¹⁾	+0	+0	+0
% av inkomsterna	0	0	0

¹⁾ inbegriper inte understödspanning för den avgiftsbelagda servicen.

Inkomster och utgifter för skollängenheter och arbetsterapi ingår inte i uppgifterna för 1994.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 2 252 692 000 mk.

Av anslaget får högst 30 300 000 mk, på de grunder som undervisningsministeriet fastställer, användas för läroanstalternas försöks- och utvecklingsverksamhet, internationalisering av läroanstalterna och yrkesutbildning för idrottsutövare. Av det nämnda beloppet får högst 8 000 000 mk användas för försök med yrkeshögskolor enligt det syfte som avses i 17 § lagen

om försök med utbildning på ungdomsstadiet och med yrkeshögskolor (391/91).

Anslaget får även användas för anordnande av skolskjuts för studerande, för ersättande av studerandenas kostnader för skolresan och för utbildningsersättningar till arbetsgivarna samt högst 64 500 000 mk för avlönande av studerande vid statliga, kommunala och privata yrkesläroanstalter som praktikanter.

Den personal som under momentet anställs för den avgiftsbelagda verksamheten ingår inte i maximiantalet anställda under huvudtiteln.

Av anslaget får högst 3 000 000 mk användas för inledandet och stödandet av avgiftsbelagd serviceverksamhet.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas till avlöningen av den personal som avgår från utbildningsstyrelsen. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 41 000 000 mk på grund av kommunaliseringen av läroanstalter år 1994, 326 000 000 mk på grund av kommunaliseringen år 1995 samt 16 000 000 mk som överföring om 16 000 000 mk till moment 29.10.21 på grund av att barnträdgårdsläroarbete övertagits av högskolorna och en överföring om 7 000 000 mk till moment 29.60.25 för utveckling och understöd av ett nätverk för teknologisk service. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 122 700 000 mk på grund av utökningen av det 1994 inledda programmet för utbildningsplatser för ungdomar samt 256 324 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveeringen för kapitel 28.60.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	2 522 692 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	220 000 000
Övriga omkostnader	2 302 692 000
Bruttoinkomster	270 000 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	232 400 000
Övriga inkomster	37 600 000
Nettoutgifter	2 252 692 000
1995 anslag	2 252 692 000
1994 anslag	2 465 732 000
1994 II tilläggsb.	83 600 000
1993 bokslut	2 467 139 261

25. *Utvecklande av yrkesutbildning (delvis EU) (reservationsanslag 2 år)*

Under momentet beviljas 26 800 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av planeringsutgifter, utgifter för inledande av verksamheten och omkostnader för internationaliseringen av yrkesläroanstalterna, försöken med yrkeshögskolor och andra nya projekt för utvecklande av yrkesutbildningen samt till betalning av understöd.

Anslaget får även användas för betalning av nationella finansieringsandelar för statliga projekt som ingår i program som finansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond. Av anslaget har 5 700 000 mk reserverats för den nationella finansieringen av dessa projekt.

Dessutom får anslaget användas för finansiering av forsknings- och utbildningsprojekt som godkänts av EU.

Av anslaget får användas högst 7 000 000 mk för att utveckla och stödja ett nätverk för teknologisk service som utnyttjas gemensamt av statliga, kommunala och privata yrkesläroanstalter samt små och medelstora företag. Dessutom får anslaget användas till att avlöna personal motsvarande 19 årsverken.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats en överföring om 7 000 000 mk från moment 29.60.21.

1995 anslag	26 800 000
1994 anslag	14 185 000
1993 bokslut	15 360 000

74. *Husbyggen (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 124 330 000 mk.

Anslaget får även användas till att slutföra de byggnadsprojekt staten inlett vid läroanstalter som övertagits av kommunen.

Dispositionplan:

Projekt	Nyttareal m ²	Kostnadsförslag		Beviljats mk	Beviljas mk
		1000 mk	mk/m ²		
1. Yrkesläroanstalter					
1.1. Pohjois-Pohjanmaan ammattioppilaitos, ändringsarbeten, Uleåborg					
— II skedet	2 592	16 700	6 443	1 000 000	3 000 000
1.2. Lapin ammattioppilaitos, Rovaniemi		17 100		6 300 000	6 900 000
				(återgått 29 343)	
— tillbyggnad	1 673	12 600	7 531		
— ändringsarbeten	731	4 500	6 156		

Sammanlagt 9 900 000

2.	Läroanstalter för huslig ekonomi					
2.1.	Keski-Suomen kotitalousopettajaopisto, Jyväskylä	29 000			11 850 000 (återgått 90 631)	7 600 000
	— tillbyggnad	1 970	18 000	9 137		
	— grundlig renovering	1 811	11 000	6 074		
2.2.	Limingan kotitalousoppilaitos					
	— grundlig renovering	930	10 100	10 860	500 000	4 000 000
2.3.	Lieksan kotitalous- ja sosiaalialan oppilaitos					
	— grundlig renovering och tillbyggnad...	1 974	10 400	5 268	500 000	5 000 000
					Sammanlagt	16 600 000
3.	Läroanstalter för hemslöjd och konstindustri					
3.1.	Jurvan käsi- ja taideteollisuusoppilaitos...	29 400			23 200 000	3 500 000
	— tillbyggnad	3 620	23 000	6 354		
	— grundlig renovering	1 050	6 400	6 095		
					Sammanlagt	3 500 000
4.	Läroanstalter inom lantbruksbranschen					
4.1.	Kempeleen puutarhaoppilaitos					
	— tillbyggnad	2 533	19 500	7 698	7 700 000	8 600 000
4.2.	Uudenmaan maaseutuopisto		31 150		7 513 000 (återgått 356 099)	5 700 000
	— tillbyggnad	1 642	18 200	11 084		
	— grundlig renovering	2 415	12 950	5 362		
					Sammanlagt	14 300 000
5.	Sjöfartsläroanstalter					
5.1.	Rauman merenkulkuoppilaitos					
	— grundlig renovering av elevhemmet ...	2 204	10 700	4 855	1 000 000	4 900 000
					Sammanlagt	4 900 000
6.	Tekniska läroanstalter					
6.1.	Helsingin teknillinen oppilaitos, grundlig renovering av byggnaderna i Sandviken ..		165 460		156 400 000 (återgått 1 225 000)	5 200 000
	— huvudbyggnaden	6 690	77 000	11 510		
	— maskinlaboratoriet	4 640	35 700	7 694		
	— nya kemi	2 410	20 200	8 382		
	— ellaboratoriet	3 714	25 760	6 936		
	— gamla kemi	1 375	6 800	4 945		
6.2.	Kotkan teknillinen oppilaitos		36 900		28 600 000	6 430 000
	— tillbyggnad	2 057	18 050	8 775		
	— grundlig renovering	4 015	18 850	4 695		
6.3.	Mikkelin teknillinen oppilaitos		65 100		15 465 000	19 800 000
	— tillbyggnad	3 985	40 100	10 063		
	— ändringsarbete	6 305	25 000	3 965		
					Sammanlagt	31 430 000
7.	Hälsövdsläroanstalter					
7.1.	Helsingin IV terveydenhuolto-oppilaitos, I skedet					
	— nybyggnad	5 850	52 500	8 974	37 720 000	7 800 000
7.2.	Pirkanmaan terveydenhuolto-oppilaitos, Tammerfors		62 500		3 560 000	2 000 000
	— tillbyggnad	1 889	22 000	11 646		

7.3.	— grundlig renovering.....	5 059	40 500	8 006		
	Lapin terveydenhuolto-oppilaitos.....				500 000	4 000 000
	— tillbyggnad	1 158	10 810	9 335		
	— ändringsarbeten.....	480	990	2 063		
					Sammanlagt	13 800 000
8.	Yrkespedagogiska lärarhögskolor					
8.1.	Grundlig renovering av Hämeenlinnan ammatillinen opettajakorkeakoulu					12 300 000
	— grundlig renovering I	6 554	35 600	5 432	19 300 000	
					Sammanlagt	12 300 000
9.	Barnträdgårdsläraryrkesinstitut					
9.1.	Helsingin lastentarhanopettajaopisto.....		43 000		20 850 000	12 600 000
	— grundlig renovering.....	2 862	19 500	6 813		
	— tillbyggnad	1 700	23 500	13 824		
					Sammanlagt	12 600 000
10.	Planering av läroanstalter, mindre byggnadsprojekt och flyttning av tillfälliga byggnader					3 000 000
					Sammanlagt	3 000 000
11.	Skollägenheternas mindre byggnadsprojekt och grundlig förbättring av skog					2 000 000
					Sammanlagt	2 000 000
					Sammanlagt	124 330 000

Sådana förbindelser som avses i 10 § lagen om statsbudgeten (423/88) och som gäller läroanstalters och skollägenheters mindre byggnadsprojekt får år 1995 ingås så att de utgifter som föranleds efter 1995 är högst 10 000 000 mk.

Förklaring: Projekten beräknas förorsaka senare utgifter om 87 000 000 mk år 1996 och 31 000 000 mk år 1997.

1995 anslag	124 330 000
1994 anslag	136 600 000
1994 I tilläggsb.	10 600 000
1993 bokslut.....	199 715 000

87. *Anskaffning av fastigheter* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 650 000 mk.

Av anslaget får 2 650 000 mk användas för betalning av ränteutgifter för obetald köpesumma för fastigheter vid institutet för yrkesutbildningens förvaltningsområde och 1 000 000 mk för betalning av den köpesumman som föranleds av Vasa svenska hälsovårdsanstalts byte av fastighet.

1995 anslag	3 650 000
1994 anslag	9 350 000
1994 II tilläggsb.	—
1993 bokslut.....	21 030 000

65. Kommunala och privata yrkesläroanstalter

Förklaring: Verksamheten vid de kommunala och privata yrkesläroanstalterna effektiveras

och resultatet förbättras genom att arbetsfördelningen mellan läroanstalterna ses över, lä-

roanstaltsenheter slås samman och ineffektiva läroanstalter dras in.

Fyra statliga yrkesläroanstalter ombildas till kommunala 1.1.1995 och 47 ombildas 1.7.1995. En privat läroanstalt och ett verksamhetsställe för en kommunal läroanstalt dras in 1.7.1995.

30. Statsandel för kommunala yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 241 840 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92). Av anslaget får på de grunder undervisningsministeriet bestämmer 38 000 000 mk användas som understöd enligt 38 § lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet för inledande av avgiftsbelagd service, för yrkesutbildning för idrottsutövare, för verksamhet vid musikinriktade yrkesläroanstalter, för täckande av kostnaderna för de finländska studerandena vid läroanstalten för hörselskadade i Örebro, för läroanstalternas försöks- och utvecklingsverksamhet, för internationalisering av läroanstalterna och för ordnande av stödundervisning för utlänningar som bor i Finland. Av understödet får högst 8 000 000 mk användas för försök med yrkeshögskolor enligt det syfte som avses i 17 § lagen om försök med utbildning på ungdomsstadiet och med yrkeshögskolor (391/91).

Förklaring: Avsikten är att 10 000 000 mk av anslaget skall användas till i 14 § 2 mom. lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92, ändr. 718/93) avsedda förhöjningar av enhetspriset till följd av nya hyreslokaler. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 62 270 000 mk med hänvisning till motiveringen för huvudtitelns förklaringsdel och såsom tillägg beaktats 289 700 000 mk med anledning av det ökade antalet studerande, varav 23 000 000 mk för statliga yrkesläroanstalter som ombildats till kommunala 1994 och 182 500 000 mk för statliga yrkesläroanstalter som ombildas till kommunala 1995 samt 84 200 000 mk med anledning av ett 1994 inlett program i syfte att öka antalet studieplatser för unga. Det genomsnittliga enhetspris som används som kalkylerad statsandelsgrund är ca 33 900 mk och den genomsnittliga statsandelen 56 %.

Statsandelen beräknas fördela sig på följande sätt:

	mk
Statsandel för driftskostnader.....	2 203 840 000
Statsunderstöd.....	38 000 000
Sammanlagt	2 241 840 000

1995 anslag	2 241 840 000
1994 anslag	2 011 810 000
1994 II tilläggsb.	54 700 000
1993 bokslut.....	2 213 581 560

34. Statsandel och statsunderstöd för kommunala och privata yrkesläroanstalters anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 187 500 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd för anläggningsprojekt enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92), för anläggningskostnader enligt lagen om statsandelar och -understöd samt räntestödslån åt vissa yrkesläroanstalter (1075/75) och för anläggningskostnader enligt lagen om finansiering av yrkesläroanstalter (494/83).

Anslaget får även användas till betalning av den räntegottgörelse som enligt lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77) skall betalas för byggnadslån som har beviljats 1990 eller tidigare. Räntegottgörelsen är 4 procentenheter under de fyra första låneåren och 2 procentenheter under 5—8 låneåret. Efter det åttonde låneåret betalas inget räntestöd.

Förklaring: Statsandelen beräknas fördela sig på följande sätt:

	mk
Statsandelar som beviljats 1993 och 1994	
— kommunala yrkesläroanstalter	42 000 000
— privata yrkesläroanstalter	4 500 000
Statsandelar som före år 1993 beviljade realiseringsprogram förutsätter	
— kommunala yrkesläroanstalter	126 900 000
— privata yrkesläroanstalter	14 100 000
Sammanlagt	187 500 000

Tidigare godkända projekt och räntestöd föranleder utgifter om 158,4 milj. mk år 1996, 131,9 milj. mk år 1997 och 109,7 milj. mk år 1998, och därefter sammanlagt 225,8 milj. mk.

1995 anslag.....	187 500 000
1994 anslag.....	178 648 000
1993 bokslut.....	227 600 000

(35.) *Slutrat av statsandelar och statsunderstöd för yrkesutbildning (förslagsanslag)*

Förklaring: Med hänvisning till huvudtitelns motivering har momentet och anslaget under det slopats i budgeten.

1994 anslag 24 050 000

37. *Statsunderstöd för fastighetsanskaffningar (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 3 500 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till Salo stad på grundval av en tidigare beviljad fullmakt för kapitalkostnaderna för fastigheten vid Salon terveydenhuoltooppilaitos.

Förklaring: Den år 1993 beviljade fullmakten åsamkar staten utgifter om 3 500 000 mk år 1996.

1995 anslag	3 500 000
1994 anslag	3 500 000
1993 bokslut	13 500 000

50. *Statsandel för privata yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 216 220 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92). Av anslaget får på de grunder undervisningsministeriet bestämmer 19 750 000 mk användas som understöd enligt 37 och 38 §§ lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet för lärarutbildning, inledande av avgiftsbelagd service, yrkesutbildning för idrottsutövare, läroanstalternas försöks- och utvecklingsverksamhet och internationalisering av läroanstalternas. Av understödet får högst 1 500 000 mk användas för försök med yrkeshögskolor enligt det syfte som avses i 17 § lagen om försök med utbildning på ungdomsstadiet och med yrkeshögskolor (391/91).

Förklaring: Avsikten är att 2 000 000 mk av anslaget skall användas till i 14 § 2 mom. lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92, ändr. 718/93) avsedda förhöjningar av enhetspriset till följd av nya hyreslokaler. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 5 540 000 mk med

hänvisning till motiveringen för huvudtitelns förklaringsdel och såsom tillägg beaktats 8 870 000 mk med anledning av det ökade antalet studerande, varav 6 800 000 mk med anledning av ett 1994 inlett program i syfte att öka antalet studieplatser för unga. Det genomsnittliga enhetspris som används som kalkylerad statsandelsgrund är ca 29 100 mk och den genomsnittliga statsandelen 45 %.

Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Statsandel för driftskostnader	196 470 000
Statsunderstöd	19 750 000

	Sammanlagt 216 220 000

1995 anslag.....	216 220 000
1994 anslag.....	209 290 000
1994 II tilläggsb.....	4 000 000
1993 bokslut.....	249 258 771

51. *Statsandel för specialyrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 120 240 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsandel och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92) samt 10 b och 10 e §§ lagen om finansiering av yrkesläroanstalter (494/83, ändr. 674/89 och 87/92). Av anslaget får högst 500 000 mk användas som understöd enligt 38 § lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet för läroanstalternas försöks- och utvecklingsverksamhet och internationalisering av läroanstalternas.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 3 360 000 mk med hänvisning till motiveringen för huvudtitelns förklaringsdel och såsom tillägg beaktats 6 800 000 mk med anledning av det ökade antalet studerande. Det genomsnittliga enhetspris som används som kalkylerad statsandelsgrund är 90 590 mk. Statsandelen för ränte- och amorteringsutgifterna för byggnadslån ingår i enhetspriset.

1995 anslag.....	120 240 000
1994 anslag.....	116 800 000
1993 bokslut.....	137 995 449

66. Läroavtalsutbildning

Förklaring: Om läroavtalsutbildningen och finansieringen av den stadgas i lagen (1605/92) och förordningen (1606/92) om läroavtalsutbildning. Läroavtalsutbildning ordnas både som grundutbildning och som tilläggsutbildning inom yrkesutbildning på ungdomsstadiet och för vuxna.

Ett läroavtal är ett arbetsavtal mellan den studerande och arbetsgivaren med de rättigheter och skyldigheter som hänför sig till det. På grunderna för läroavtalsutbildningen och läroplanerna iakttas den lagstiftning som gäller yrkesutbildning.

Den lokala ledningen och övervakningen av läroavtalsutbildningen är en kommunal uppgift, som en kommun eller flera kommuner gemensamt svarar för.

Avsikten är att tillgången till läroavtalsutbildning och flexibiliteten inom den förbättras. Målet för 1995 är 17 000 läroavtal.

30. Statsandel för läroavtalsutbildning (delvis EU) (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 390 600 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om läroavtalsutbildning (1605/92) och till betalning av slutrat för utgifter för ordnande av utbildning enligt läroavtalslagen (422/67). Det totala antalet läroavtal inom

den grundläggande yrkesutbildningen och den yrkesinriktade tilläggsutbildningen för vuxna 1995 är 7 600.

Dessutom får anslaget användas för betalning av statens andel av de nationella finansieringsandelarna för projekt som ingår i program som finansieras med medel ur EU:s socialfond. Av anslaget har 137 500 000 mk reserverats för den nationella finansieringsandelen för sådana projekt så, att de årliga läroavtalsplatserna ökas med 4 000 inom den grundläggande utbildningen och 2 500 inom tilläggsutbildningen.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 212 400 000 mk, varav 52 400 000 mk med anledning av ett 1994 inlett program i syfte att öka antalet studieplatser för unga och 160 000 000 mk med anledning av ett program som inleddes 1995.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om läroavtalsutbildning så att den reglering av maximiantalet läroavtal som ingår i lagen inte tillämpas inom den grundläggande yrkesutbildningen för unga åren 1995—1996.

1995 anslag.....	390 600 000
1994 anslag.....	178 200 000
1994 II tilläggsb.....	66 900 000
1993 bokslut.....	170 077 905

69. Vuxenutbildning

Förklaring: Allmänbildande vuxenutbildning ges i medborgarinstitut, folkhögskolor, studiecentraler och sommaruniversitet samt i vuxengymnasier (kapitel 29.43) och högskolor (kapitel 29.10).

År 1993 fanns det sammanlagt 93 folkhög-

skolor. Antalet elever på grundkurserna var ca 8 000 och på kurserna ca 82 000. Det totala antalet studerandeveckor var ca 340 000. Folkhögskolorna får med stöd av lagen om folkhögskolor med statsandel (1218/93) statsandel för 55 % av de kalkylerade driftskostnaderna samt för 45—60 % av driftskostnaderna för

yrkesutbildning och grundskol- och gymnasieutbildning. Yrkesutbildningens andel av hela verksamheten var ca 25 %.

År 1993 fanns det 276 medborgarinstitut i vilka studerade ca 620 000 personer. Det totala timantalet var ca 2 051 000. Huvudmannen för ett institut beviljas som statsandel 45—60 % av driftskostnaderna med stöd av lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92). Den genomsnittliga statsandelen är ca 57 % av driftskostnaderna.

År 1993 fanns det 10 studiecentraler. Studiecirklarnas timantal var ca 474 000 och timantalet för övrig studieverksamhet ca 151 000. Studiecentraler får med stöd av lagen om studiecentraler (1215/93) statsbidrag för studiecirkelverksamhet på kalkylerade grunder och för övrig studieverksamhet 64 % av de kalkylerade driftskostnaderna.

År 1993 fanns det 21 sommaruniversitet och vid dem ca 64 000 studerande. Antalet undervisningstimmar var ca 77 000.

Yrkesinriktad vuxenutbildning finansieras förutom med anslaget under detta kapitel också med anslagen under kapitel 29.60 och 29.65. Dessa kapitel innefattar en del av den grundläggande yrkesutbildningen för vuxna och påbyggnadslinjerna. Antalet studerande vid den grundläggande yrkesutbildningen för vuxna och påbyggnadslinjerna beräknas uppgå till i genomsnitt 44 500 år 1995.

Yrkesinriktad vuxenutbildning ordnas dessutom vid sommaruniversitet, folkhögskolor och medborgarinstitut samt idrottsutbildningscenter (kapitel 29.98), i form av läroavtalsutbildning (kapitel 29.66), vid vuxengymnasier (kapitel 29.43) och som avgiftsbelagd fortbildning och öppen högskoleutbildning (kapitel 29.10).

Staten deltar i kostnaderna för frivillig fortbildning och dessutom i personalutbildning vid småföretag samt i kostnaderna för sådan för samhället viktig utbildning som ifall den var avgiftsbelagd inte skulle röna tillräcklig efterfrågan. Övrig personalutbildning ordnas som avgiftsbelagd service och arbetsgivaren ansvarar för kostnaderna i sin helhet. Anslagen för utvecklande av den avgiftsbelagda servicen och de konsumtionsutgifter som föranleds av verksamheten har budgeterats under momenten 29.60.21, 29.65.30, 29.65.50 och 29.69.21. År 1993 var antalet studerandedagar inom frivillig

personalutbildning vid småföretag samt den samhälleligt viktiga fortbildningen sammanlagt ca 600 000.

Det finns 44 yrkesutbildningscenter för vuxna. Dessa ordnar yrkesinriktad vuxenutbildning och annan utbildning som stöder denna. Vuxenutbildningscentrerna finansierar sin verksamhet med inkomster i huvudsak av utbildning och annan verksamhet. De säljer utbildning till myndigheter, i synnerhet till Arbetskraftsförvaltningen och undervisningsförvaltningen samt till arbetsgivare, företag och samfund. År 1992 omfattade verksamheten vid yrkesutbildningscentrerna för vuxna drygt 4,1 milj. studerandedagar, av vilka ca 3,4 milj. var Arbetskraftspolitisk vuxenutbildning.

År 1993 fanns det sammanlagt 56 särskilda yrkesläroanstalter. År 1992 deltog ca 1 300 studerande i sådan utbildning vid särskild yrkesläroanstalt som omfattade minst ett år. Den kursverksamhet som ordnades av de särskilda läroanstalterna uppgick till sammanlagt ca 300 000 elevarbetsdagar.

Enligt det resultatmål utbildningsministeriet uppställt skall verksamheten vid institutet för yrkesutbildningens förvaltningsområde och Heinola kursinstitut effektivare än för närvarande stöda och främja uppnåendet av de utbildningspolitiska målen. De bistår utbildningsförvaltningen vid ordnandet av utbildning i anslutning till riksomfattande utvecklingsprojekt samt främjar genom undervisnings- och utvecklingsverksamheten läroanstalternas övergång till resultatorienterad styrning. Uppgifterna för institutet för yrkesutbildningens förvaltningsområde samt Heinola kursinstitut, liksom dessas administrativa ställning, kommer att utredas.

21. Omkostnader för utbildningsförvaltningens institut (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 8 878 000 mk.

Anslaget får användas till understöd för den avgiftsbelagda servicen vid institutet för yrkesutbildningens förvaltningsområde och Heinola kursinstitut. Den personal som anställs med anslaget under momentet ingår inte i maximiantalet anställda under huvudtiteln.

Förklaring: Tabell med jämförelsetal som anger den avgiftsbelagda verksamhetens utveckling:

	1993	1994	1995
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten mk.	4 000 000	9 752 000	13 364 000
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten mk	5 000 000	18 865 000	22 242 000
Driftsättestöd mk	-1 000 000	-9 113 000	-8 878 000
— % av inkomsterna	-25	-93	-66
Andel av gemensamma kostnader mk	0	0	0
Underskott mk	-1 000 000	-9 113 000	-8 878 000
— % av inkomsterna	-25	-93	-66

Utgifter och inkomster:	mk	1995 anslag	32 868 000
Bruttoutgifter, särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	22 242 000	1994 anslag	30 536 000
Bruttoinkomster, inkomster av den avgiftsbelagda servicen	13 364 000	1993 bokslut	30 700 000
Nettoutgifter	8 878 000		

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 032 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motive-ningen för kapitel 28.60.

För att de mål som har uppställts för institutens funktioner skall uppnås understöds institutens verksamhet med 8 968 000 mk år 1995.

1995 anslag	8 878 000
1994 anslag	9 113 000
1993 bokslut	14 726 777

22. Undervisningsväsendets personalutbildning (delvis EU) (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 32 868 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter och understöd som hänför sig till tillägg-utbildning för utbildningsförvaltningens personal.

Anslaget får användas också för betalning av nationella finansieringsandelar för statliga projekt som ingår i program som finansieras med medel ur EU:s socialfond. Av anslaget har 2 368 000 mk reserverats för den nationella finansieringsandelen för sådana projekt.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall fördelas på följande sätt:

Dispositionspan:	mk
Utbildning som hänför sig till yrkesexamina	4 308 000
Annan fortbildning för anställda	17 255 000
Höjning av lärarnas utbildningsnivå	11 305 000
Sammanlagt	32 868 000

25. Utvecklande av vuxenutbildningen (delvis EU) (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 18 438 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter och understöd för försöks-, forsknings- och andra utvecklingsprojekt inom den yrkesinriktade och allmänbildande vuxenutbildningen. Anslaget får användas också för betalning av nationella finansieringsandelar för statliga projekt som ingår i program som finansieras med medel ur EU:s socialfond. Av anslaget har 3 828 000 mk reserverats för den nationella finansieringsandelen för sådana projekt.

Dessutom får anslaget användas för finansiering av forsknings- och utbildningsprojekt som godkänts av EU.

Anslaget får användas till löneutgifter för ett antal anställda som motsvarar högst nio årsverken.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 252 000 mk som en överföring av avlöningsutgifterna för ett årsverke till moment 29.01.21.

1995 anslag	18 438 000
1994 anslag	14 650 000
1993 bokslut	15 905 872

30. Statsandel för medborgarinstitutens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 318 510 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92). Av anslaget får högst 4 000 000 mk användas till understöd enligt lagens 37 och 38 §§. De kalkylerade timmar som berättigar till statsandel är 1 900 000.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 9 290 000 mk med

hänvisning till motiveringen för huvudtitelns förklaringsdel. Statsandelen och statsunderstödet beräknas fördela sig på följande sätt:

	mk
Statsandel för driftskostnader	314 510 000
Statsunderstöd (högst)	4 000 000
Sammanlagt	318 510 000

Det genomsnittliga enhetspris som används till grund för statsandelen är 289 mk per undervisningstimme.

1995 anslag	318 510 000
1994 anslag	342 020 000
1993 bokslut	379 189 703

32. Statsunderstöd och -ersättning till yrkesutbildningscentrer för vuxna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 189 400 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av verksamhetsunderstöd enligt lagen om yrkesutbildningscentrer för vuxna (760/90) och till ersättning för lokalhyror och av hyresvärden samt till anskaffning av egna lokaler som ersätter hyreslokaler enligt lagen om ombildning av yrkeskurscentralerna till yrkesutbildningscentrer för vuxna (761/90). Anslaget får dessutom användas till betalning av sådana slutrater enligt lagen om sysselsättningsfrämjande utbildning (31/76) som hänför sig till tidigare år.

Förklaring: Statsandelen och statsunderstödet beräknas fördela sig på följande sätt:

	mk
Verksamhetsunderstöd	91 400 000
Ersättning för lokalhyror	84 000 000
Ersättning av hyresvärden	12 000 000
Slutrater som hänför sig till tidigare år samt rättelser	2 000 000
Sammanlagt	189 400 000

Avsikten är att storleken på verksamhetsunderstödet skall minska från 15 % till 10 % av kostnaderna.

1995 anslag	189 400 000
1994 anslag	211 000 000
1994 II tilläggsb.	9 600 000
1993 bokslut	255 699 519

33. Yrkesinriktad vuxenutbildning (delvis EU) (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 451 100 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av sådan kompletterande utbildning som köps av yrkesläroanstalter och till betalning av sådan grundläggande yrkesutbildning och vidareutbildning samt fortbildning som enligt 15 och 16 §§ lagen om yrkesutbildningscentrer för vuxna (760/90) köps av yrkesutbildningscentrer för vuxna. Dessutom får anslaget användas till betalning av slutrater som gäller temporär utbildning under tidigare år. Dessutom får anslaget användas till genomförande av yrkes- och språkexamina samt betalning av slutrater som hänför sig till tidigare år enligt lagen om fackliga kompetensexamina (32/72). Av anslaget får 8 500 000 mk användas för utbildning av utländska studerande, varav 6 500 000 mk avses för samarbete med närområdena och beredningsarbete i anslutning till detta samt 2 000 000 mk för utbildning av utlänningar som är bosatta i Finland. Dessutom får anslaget användas för kostnader för stöd- undervisning för privatstuderande samt till vuxenutbildning för romer.

Anslaget får användas också för betalning av statens andel av de nationella finansieringsandelar för projekt som ingår i program som finansieras med medel ur EU:s socialfond. Av anslaget har 7 500 000 mk reserverats för den nationella finansieringen av sådana projekt.

Statsfinansieringen av den yrkesinriktade fortbildningen skall inriktas så att en elev som deltar i s.k. frivilliga studier endast behöver betala en skälig andel av utbildningskostnaderna, så att utbildningsavgifterna för småföretagens personalutbildning kan sänkas och så att sådan ur samhällssynpunkt viktig utbildning kan ordnas för vilken efterfrågan bland deltagare som är villiga att betala för utbildningen inte annars räcker till. Statsfinansieringen får inom den yrkesinriktade fortbildningen vara högst 85 % av kostnaderna för kurserna, dock så att utgifterna för vuxenutbildning för romer och fortbildningen vid specialyrkesläroanstalter och annan motsvarande specialundervisning samt undervisning som sker på beväringars fritid helt kan ersättas av statens medel.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas på följande sätt.

Länsstyrelserna	
grundläggande yrkesutbildning och yrkesinriktad vidareutbildning.....	343 100 000
yrkesinriktad fortbildning.....	61 000 000
stödundervisning för privatstuderande.....	5 000 000
examina enligt lagen om yrkesexamina.....	14 000 000
slutrater som gäller temporär utbildning vilka hänför sig till tidigare år.....	1 000 000
Länsstyrelserna sammanlagt.....	424 100 000

Utbildningsstyrelsen	
samarbete med närområdena.....	6 500 000
utbildning för utlänningar.....	2 000 000
vuxenutbildning för romer.....	1 000 000
examina enligt lagen om yrkesexamina.....	6 000 000
språkexamina.....	2 000 000
slutrater för fackliga kompetensexamina.....	2 000 000
Utbildningsstyrelsen sammanlagt.....	19 500 000
Inhemska finansieringsandelar för projekt enligt EU:s socialfond.....	7 500 000

Sammanlagt 451 100 000

1995 anslag.....	451 100 000
1994 anslag.....	543 041 000
1994 II tilläggsb.....	26 200 000
1993 bokslut.....	601 386 396

(35.) *Slutrater för vuxenutbildningens statsandelar och -understöd (förslagsanslag)*

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats ur budgeten med hänvisning till huvudtitelns motivering.

1994 anslag.....	12 500 000
------------------	------------

50. *Statsandel för folkhögskolornas driftskostnader (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 328 280 000 mk.

Anslaget får användas till statsandelar enligt lagen om folkhögskolor med statsandel (1218/93). Av anslaget får högst 5 000 000 mk användas till understöd enligt 14 § lagen om folkhögskolor med statsandel. De kalkylerade studerandeveckor som berättigar till statsandel är 328 000.

Förklaring: Statsandelen och statsunderstödet beräknas fördela sig på följande sätt:

	mk
Statsandel för driftskostnader.....	303 280 000
Statsunderstöd.....	5 000 000
Statsbidrag för hyresvärden och rättelseposter.....	20 000 000
Sammanlagt	328 280 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 9 070 000 mk med hänvisning till motiveringen i huvudtitelns förklaringsdel och såsom tillägg 7 700 000 mk med anledning av ett 1994 inlett program i syfte att öka antalet studieplatser för unga. Det genomsnittliga enhetspris som används som kalkylerad grund för statsandelen är ca 1 550 mk per studerandevecka.

1995 anslag.....	328 280 000
1994 anslag.....	329 830 000
1994 II tilläggsb.....	4 000 000
1993 bokslut.....	326 061 150

51. *Statsandel för särskilda yrkesläroanstalters driftskostnader (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 110 010 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92). Av anslaget får högst 500 000 mk användas till betalning av understöd enligt lagens 38 §. De kalkylerade timmar som berättigar till statsandel är 350 000 och de kalkylerade studieveckorna 144 000.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 3 070 000 mk med hänvisning till motiveringen i huvudtitelns förklaringsdel. Den genomsnittliga statsandel som används som kalkylerad grund för statsandelen är 286 mk per undervisningstimme och 123 mk per studievecka.

1995 anslag.....	110 010 000
1994 anslag.....	129 750 000
1993 bokslut.....	123 649 963

52. *Statsandel och -understöd för vuxenutbildningens anläggningskostnader (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 5 700 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd för anläggningsprojekt enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92), till betalning av statsunderstöd för anläggningskostnader enligt 10 § lagen om yrkesutbildningscenter för vuxna (760/90), till betalning av statsunderstöd för anläggningsprojekt enligt 15 § samt byggnadsunderstöd för skötseln av skulder för tidigare byggande enligt 28 § 3 mom. lagen om folkhögskolor med statsandel (1218/93), till

betalning av räntegottgörelser till kreditanstalter med stöd av 13 § lagen om ombildning av yrkeskurscentralerna till yrkesutbildningscenter för vuxna (761/90) samt till sådana räntegottgörelser enligt stadgandena i lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77) som betalas för byggnadslån som har beviljats folkhögskolor och medborgar- och arbetarinstitut för byggnadsverksamhet 1991 eller tidigare.

Beloppet av räntegottgörelsen utgör under de fyra första låneåren 4 procentenheter och under det 5—8 låneåret 2 procentenheter. Efter det åttonde låneåret betalas inget räntestöd.

Projekt och räntestöd som godkänts före 1993 Mmk	1996	1997	1998	1999-
	0,5	0,3	0,2	0,2

1995 anslag	5 700 000
1994 anslag	43 900 000
1993 bokslut	47 460 000

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas på följande sätt:

	mk
Projekt för yrkesutbildningscenter för vuxna som godkänts före 1994.....	5 000 000
Räntestöd för byggnadsverksamhet	
— utbildningscenter för vuxna.....	400 000
— institut	300 000
Sammanlagt	5 700 000

Godkända projekt och beviljade statsandelar och statsunderstöd beräknas åsamka staten utgifter enligt följande:

1995 anslag	40 000 000
1994 anslag	46 600 000
1993 bokslut	49 249 400

53. Statsunderstöd till organisationer

Under momentet beviljas 40 000 000 mk.

Anslaget får användas för understöd till Maa- ja kotitalousnaisten Keskus ry, Marttaliitto ry samt Förbundet för hemslöjd och hantverk rf och för vidareutdelning till dessas distrikts- och medlemsorganisationer samt till Finlands svenska Marthaförbund rf, Sappmelas Duodjarat ry, till Karjalan Liitto ry och andra organisationer för fritt bildningsarbete.

Dispositionsplan:	mk
Understöd till rådgivning som bedrivs av läroanstalterna för huslig ekonomi.	13 128 000
Understöd till hemslöjdsorganisationer.	14 993 000
Understöd för bildningsarbete som utförs av organisationer som upprätthåller en studiecentral	7 449 000
Understöd till centralorganisationer för bildningsarbete inom en institution....	1 869 000
Understöd till vissa organisationer	1 339 000
Understöd till Karjalan Liitto ry.....	972 000
Understöd för bildningsarbete i och återupplivning av fjärrkarelska byar vid Kuivajärvi och Hietajärvi	45 000
Understöd till samarbete kring det finska språket och den finska kulturen ...	205 000
Sammanlagt	40 000 000

55. Statsandel för studiecentralers driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 58 400 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt lagen om studiecentraler (1215/93). Av anslaget får högst 4 000 000 mk användas till understöd enligt 14 och 23 §§ lagen om studiecentraler. De kalkylerade timmar som berättigar till statsandel är 135 500.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 1 600 000 mk med hänvisning till motiveringen i huvudtitelns förklaringsdel. Statsandelen och statsunderstödet beräknas fördela sig på följande sätt:

	mk
Statsandel för studiecirkelverksamhet..	7 000 000
Statsandel för annan utbildningsverksamhet	47 400 000
Statsunderstöd (högst)	4 000 000
Sammanlagt	58 400 000

Det genomsnittliga enhetspris som används som kalkylerad grund för statsandelen är 549 mk per undervisningstimme för annat än studiecirkelverksamhet. Det kalkylerade enhetspriset för en studiecirkeltimme är ca 20 mk.

1995 anslag	58 400 000
1994 anslag	60 080 000
1994 II tilläggsb.	2 500 000
1993 bokslut	59 752 495

56. Statsunderstöd till sommaruniversitet och vissa andra statsunderstöd

Under momentet beviljas 12 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd till sommaruniversitet för utgifter som föranleds av deras verksamhet samt utgifter för den gemensamma informations- och forskningsverksamheten samt produktion av utbildningsprogram.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget

har såsom tillägg beaktats 1 300 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60. Avsikten är att 7 000 000 mk av anslaget används för sommaruniversitetens verksamhet och 5 000 000 mk för produktion av utbildningsprogram speciellt för arbetslösa samt TV- och radioprogram som främjar ansökandet till utbildning.

1995 anslag	12 000 000
1994 anslag	10 700 000
1994 II tilläggsb.	4 000 000
1993 bokslut	8 650 000

80. Depåbiblioteket

Förklaring: Undervisningsministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt uppställt följande resultatmål för Depåbiblioteket för 1995: Biblioteket förbereder sig på att ta emot sju hyllkilometer material. Materialet hanteras omedelbart. Servicens kvalitet bibehålls på en tidsenlig nivå. I fråga om serviceavgifterna bibehålls nuvarande praxis. Verksamhetens produktivitet ökar från 1994 till 1995 med 10 %.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 7 224 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 960 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60, 1 000 000 mk med stöd av den beställningsfullmakt som för åren 1995—

96 beviljats för anskaffning av bokhyllor till tilläggsutrymmena och 200 000 mk för hyrorna för tilläggsutrymmena.

1995 anslag.....	7 224 000
1994 anslag.....	4 227 000
1993 bokslut	4 391 231

87. Anskaffning av fastigheter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 11 900 000 mk.

Anslaget får användas till anskaffning av tilläggsutrymmen för depåbiblioteket i bolaget Kiinteistö Oy Kuopion Kirjatalo. Tilläggsutrymmenas yta är 3 600 m² och anskaffningspriset 11 900 000 mk, dvs. 3 305 mk/m².

1995 anslag	11 900 000
1994 anslag	—

(81.) Freds- och konfliktforskningsinstitutet

Kapitlet har slopats i budgeten och anslaget

under moment 29.81.(21) har beaktats i kalkylerna under moment 29.10.21.

82. Forskningscentralen för de inhemska språken

Förklaring: Undervisningsministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt uppställt följande resultatmål för forskningscentralen för 1995:

Till Forskningscentralens för de inhemska språken viktigaste uppgifter hör forskning, stora ordboksprojekt och språkvård. De centrala områdena inom forskningen är nuspråklig forskning, ord- och namnforskning, fennougristisk forskning samt medverkan i uppgörandet av grammatiken för det finska språket. Forskningscentralen betjänar språkbrukarna och samhället i frågor som gäller språkkunskap och språkvård. Forskningscentralen reviderar sin publikationspolitik på så sätt att den stöder dess totalekonomi. Kostnadsmotsvarighetsmålet för 1995 i fråga om företagsekonomiska prestationer inom den avgiftsbelagda servicen är 90 % och i fråga om offentligrättsliga prestationer 60 %.

21. *Omkostnader*(reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas 11 663 000 mk.

1995 anslag	11 663 000
1994 anslag	11 927 000
1993 bokslut	11 989 214

28. Avgiftsbelagd service (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 608 000 mk.

Anslaget får även användas till betalning av de utgifter som translatorsexamensnämnden för auktoriserade translatorer har. Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst nio årsverken.

Förklaring: Avsikten är att 370 000 mk av anslaget skall användas för de utgifter som translatorsexamensnämnden för auktoriserade translatorer har. Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen har antecknats under moment 12.29.01.

1995 anslag.....	1 608 000
1994 anslag.....	1 633 000
1993 bokslut	1 113 816

83. Arkivväsendet

Förklaring: Arkivväsendets huvudsakliga resultatområden är att förvara arkivmaterial och hålla det tillgängligt samt att utveckla tillgängligheten och informationstjänsten och styrningen av arkivfunktionen. Undervisningsministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen preliminärt uppställt följande resultatmål för arkivväsendet för 1995:

En databas för förvaltningen av arkivmaterial och informationstjänster i samband med detta

tas gradvis i bruk fr.o.m. 1995. Förvaringen i arkivväsendets utrymmen av ADB-register som mottagits av myndigheter verkställs under 1995. De centrala områdena inom styrningen av arkivväsendet är uppgifter i anslutning till förvaltningen av indragna myndigheters arkiv samt arkivutbildning.

Arkivväsendet uppskattas producera bl.a. följande tjänster och prestationer:

	1993	1994	1995
Forskarbesök	67 340	68 000	69 000
Utfärdade intyg och gjorda utredningar.....	22 478	23 000	24 000
Ordnade arkiv (hyllmeter)	2 672	1 220	1 250
Utbildning (föreläsningstimmar).....	823	850	850

21. (29.83.21 och 28) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 47 018 000 mk.

Av anslaget får högst 1 096 000 mk användas till understöd för företagsekonomisk avgiftsbelagd verksamhet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 12 054 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60, 562 000 mk som en överföring av löneutgifterna för fem årsverken från moment 26.05.21 och 3 200 000 mk för anskaffning av nödvändig utrustning och programvara samt nödvändiga inventarier för upplagringsystemet för arkivväsendets gemensamma arkivdatabas och ADB-material.

Vid dimensioneringen av anslaget har som nettobudgeterade inkomster beaktats de inkomster av avgiftsbelagd verksamhet som tidigare har bokförts som inkomst under moment 12.29.(83).

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	49 668 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	4 007 000
Övriga omkostnader	45 661 000
Bruttoinkomster	2 650 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	2 500 000
— offentligrättsliga prestationer.....	1 100 000
— övriga prestationer	1 400 000
Övriga inkomster	150 000
Nettoutgifter	47 018 000

1995 anslag	47 018 000
1994 anslag	35 084 000
1993 bokslut	34 757 031

Tippnings- och penninglotterivinstmedel (Kapitlen 29.88, 90 och 98)

Förklaring: I tippnings- och penninglotterivinstmedel beräknas 1995 inflyta 1 595 milj. mk. Som amorteringar och räntor på lån som tidigare beviljats av vinstmedel beräknas dessutom inflyta 40 milj. mk. Av vinstmedlen föreslås ett belopp av 507,3 milj. mk bli beviljat under moment 29.98.50 för stödjande av idrott och fysisk fostran samt ungdomsfostringsarbete, 367,5 milj. mk under moment 29.88.53 för främjande av vetenskapen och 760,3 milj. mk under moment 29.90.52 för främjande av konsten.

I enlighet med lotterilagen (644/82) används tippnings- och penninglotterimedel för att stöda idrott och fysisk fostran samt vetenskap, konst och ungdomsfostran. Enligt förordningen om användningen av överskottet från penninglotteri- och tippningsspel (725/82) skall ett anslag som motsvarar det beräknade sammanlagda överskottet av spelen årligen upptas i statsbudgeten.

Andelarna enligt nämnda förordning frångås temporärt även 1995.

88. Finlands Akademi och stödjande av vetenskapen

Lokaliteter kan alltjämt överlåtas vederlagsfritt till vetenskapliga samfundets delegation och Finska Vetenskapsakademins observatorium i Sodankylä till dess att omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning träder i kraft.

Förklaring: Den tjänst som specialforskare i framtidsforskning som inrättats vid Finlands Akademi överförs fr.o.m. 1.8.1995 till Åbo handelshögskola.

Undervisningsministeriet har preliminärt upp-

ställt följande resultatmål för Finlands Akademi för 1995:

Finlands Akademi inriktar huvuddelen av sina anslag för forskning på finansieringen av högklassiga forskningsprojekt samt på finska forskningsenheter av toppklass och förbättrandet av deras verksamhetsmöjligheter i samarbete med högskolorna.

Genom forskningsprogram inriktar akademien finansiering på branscher som är i behov av

strategiska satsningar, t.ex. centrala forskningsområden i fråga om nyindustrialiseringen samt på projekt som främjar forskningssamarbetet mellan högskolor, forskningsinstitut och företag.

Inom forskarutbildningen främjar akademien möjligheterna att för egen del nå det uppställda målet beträffande antalet doktorsavhandlingar och kvaliteten av dessa. Akademien deltar i införandet av ett nytt forskarutbildningssystem av graduate school-typ.

Finlands Akademi deltar i beredningskostnaderna för de projektförslag som gäller sådana delprogram som ingår i Europeiska unionens ramprogram för forskning, de inhemska finansieringsandelarna och förvaltningsutgifterna för forskningsprojekt samt främjar även i övrigt möjligheterna för forskare att delta i Europeiska unionens forskningsprogram. Akademien finansierar också annat internationellt forskningssamarbete.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 114 366 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 136 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60 samt såsom avdrag 105 000 mk som en överföring av löneutgifterna för ett årsverke till moment 29.10.21 fr.o.m. 1.8.1995.

1995 anslag	114 366 000
1994 anslag	115 646 000
1994 II tilläggsb.	-
1993 bokslut.....	115 654 249

50. Finlands Akademi forskningsanslag (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 31 065 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av forskningsanslag, utgifter som föranleds av forskningsavtal, utgifter för forskarutbildning, stipendier för längre hunna vetenskapsidkare, utgifter för specialfinansiering av forskning och utgifter som föranleds av deltagande i internationellt forskningssamarbete samt till betalning av utgifter för annan forskning och för främjande av forskningsförutsättningarna.

Anslaget får även användas till finansiering av forsknings- och utbildningsprojekt som godkända av EU.

1995 anslag.....	31 065 000
1994 anslag.....	93 896 000
1994 I tilläggsb.	60 000 000
1993 bokslut.....	143 475 000

53. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av vetenskapen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 367 475 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd, statliga pris och stipendier för stödjande av vetenskapen, utgifter för översättning och tryckning av vetenskaplig litteratur, utgifter i enlighet med lagen om statsbidrag för arkiv av privat karaktär (998/74), utgifter för Finlands Akademis forskningsprojekt, inberäknat utgifter som föranleds av deltagandet i internationellt samarbete, samt utgifter för forskning, utredningar och publikationer som ansluter sig till främjande av vetenskapen.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Till Finlands Akademis förfogande för finansiering av forskningsprojekt och främjande av vetenskaplig forskning ..	312 000 000
Utgifter i enlighet med lagen om statsbidrag för arkiv av privat karaktär (998/74, 953/81).....	15 000 000
Forskningsprojekt och ordboksarbeten rörande de inhemska språken.....	7 125 000
Verksamhetsunderstöd för forskningsinstitut och forskningsanstalter samt vissa vetenskapliga samfund och föreningar	18 550 000
Vissa utgifter, medlemsavgifter och finansieringsandelar för det internationella vetenskapliga samarbetet	11 700 000
Övriga utgifter som föranleds av främjande av vetenskapen	3 100 000

Sammanlagt 367 475 000

1995 anslag.....	367 475 000
1994 anslag.....	280 832 000
1993 bokslut.....	247 320 527

66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 43 100 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av Finlands andel i Europeiska organisationen för kärnforskning (CERN), Europeiska molekylärbio-logiska laboratoriet (EMBL) och Europeiska

molekylärbiologiska konferensen (EMBC) samt för utvecklande av datakommunikationsnätet för forskning i Europa.

Förklaring: Betalningsandelen till CERN fastställs i enlighet med Finlands nationalprodukt. Enligt nationalproduktens medelvärde åren 1991—93 är betalningsandelen ca 0,8 % av organisationens medlemsavgiftsintäkter. Den årliga medlemsavgiftsandelen differentieras så att full medlemsavgift, dvs. uppskattningsvis 35 000 000 mk, betalas 1995. Finlands andel av betalningen för Europeiska molekylärbiologiska laboratoriet (EMBL) och konferensen (EMBC) är uppskattningsvis 5 600 000 mk och för utvecklandet av datakommunikationsnätet uppskattningsvis 2 500 000 mk.

1995 anslag	43 100 000
1994 anslag	33 530 000
1993 bokslut	44 817 884

89. Övriga utgifter för vetenskapen

25. *Utarbetande och anskaffning av vissa verk* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 1 470 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifterna för utarbetande och anskaffning av serier av historiska verk och biografier samt till betalning av de understöd som beviljas för utgifterna för utarbetandet. Anslaget får användas till avlönande av personal i tidsbundet arbetsförhållande motsvarande högst 11 årsverken.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Utarbetande av en biografi över J.K. Paasikivi	240 000
En nationell biografi	280 000
Utarbetande av Urho Kekkonens samlade verk	350 000
Utarbetande av historiken över den finska emigrationen	600 000
Sammanlagt	1 470 000

I antalet årsverken har beaktats minskningen med ett årsverke.

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 mk.

Anslaget får användas till ändrings- och ombyggnadsarbeten på fastigheten vid Kyrkogatan 6 i Helsingfors. Projektet omfattar 1 535 m² och kostnadsförslaget är 10 810 000 mk, dvs. 7 042 mk/m².

Förklaring: Avsikten är att byggnaden skall istandsättas till Vetenskapernas hus och närmast användas av de vetenskapliga samfundet vid möten och som kontor. Projektet har tidigare beviljats 2 740 000 mk.

1995 anslag	1 000 000
1994 anslag	1 740 000
1993 bokslut	1 000 000

1995 anslag	1 470 000
1994 anslag	1 570 000
1993 bokslut	1 630 000

50. *Vissa understöd*

Under momentet beviljas 1 300 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd för Snellman-högskolan, en databaskommission (Karjala-tietokantatoimikunta) samt verksamheten inom vissa institut och fonder.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Snellman-högskolan	400 000
Till en databaskommission (Karjala-tietokantatoimikunta) för ett forskningsprojekt som rör Karelenens befolkning	210 000
För understödjande av verksamheten inom vissa institut och fonder	690 000
Sammanlagt	1 300 000

1995 anslag	1 300 000
1994 anslag	5 120 000
1993 bokslut	1 120 000

90. Understöd för konst

21. *Omkostnaderna för centralkommissionen för konst och konstkommissionerna* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 892 000 mk.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för avlönande av konstnärsprofessorer, till finansiering och understödande av åtgärder i syfte att främja konsten samt till betalning av utgifter för forsknings- och informationsverksamhet inom konstens område.

Förklaring: Undervisningsministeriet har vid beredningen av budgetpropositionen uppställt följande preliminära resultatmål för 1995:

Den kulturella synvinkeln i den samhällliga verksamheten och det samhällliga beslutsfattandet skall befästas.

Förutsättningarna för konstnärligt arbete skall förbättras.

Det kulturella deltagandet skall breddas såväl beträffande konstservicen och dess regionala tillgänglighet som det personliga konstitresset.

Forsknings-, dokumentations- och informationsverksamheten inom konsten skall utvecklas.

Den internationella interaktionen inom konsten, konstpolitiken och den forskningsverksamhet inom området som gäller denna ökas.

1995 anslag.....	4 892 000
1994 anslag.....	5 101 000
1993 bokslut	4 039 484

31. *Statsandel för teatrar och orkestrars driftskostnader* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 240 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar för teatrar och orkestrar enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92). Antalet årsverken som används som beräkningsgrund för statsandelen är högst 2 273 för teatrar samt högst 1 007 för orkestrar år 1995.

Förklaring: För statsandelarna har dessutom beviljats 189 053 000 mk under moment 29.90.52. Vid dimensioneringen av anslaget för teaternas och orkestrarnas driftskostnader har såsom avdrag beaktats 5 650 000 mk med hänvisning till motiveringen i huvudtitelns förklaringsdel. Det enhetspris som används som beräkningsgrund för statsandelen är 162 018 mk för teatrar och 156 304 mk/årsverke för orkestrar.

1995 anslag	12 240 000
1994 anslag	19 270 000
1993 bokslut	1 000 000

51. *Stipendier åt konstnärer, författare och översättare* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 016 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av konstnärsstipendier enligt lagen om konstnärsprofessorer och om statens konstnärsstipendier (734/69) samt projektstipendier. Av konstnärsstipendierna betalas 112 för ett år, 41 för tre år och 32 för fem år. År 1995 får projektstipendier beviljas till ett belopp som motsvarar 50 konstnärsstipendier. Anslaget får även användas till betalning av konstnärsstipendier för 15 år som beviljats före 1995.

Anslaget får också användas till stipendier och understöd enligt lagen om vissa stipendier och understöd åt författare och översättare (1080/83).

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Statens konstnärsstipendier och projektstipendier	561 000
Stipendier och understöd åt författare och översättare	455 000
Sammanlagt	1 016 000

För konstnärsstipendier samt stipendier och understöd åt författare och översättare har dessutom beviljats 48 700 000 mk under moment 29.90.52.

Konstnärsstipendierna betalas till ett belopp som motsvarar årsarvodet enligt statens löneklass A 9. Stipendier utdelas 1994 till sammanlagt 475 konstnärer och 1995 till 485 konstnärer. Totalbeloppet av stipendier åt författare och översättare utgör 10 % av det belopp som under det föregående kalenderåret använts för litteratur som anskaffats till allmänna bibliotek som upprätthålls av kommunerna.

Regeringen har till riksdagen avlåtit en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om konstnärsprofessorer och om statens konstnärsstipendier (734/69) så, att statens konstnärsstipendier för 15 år ändras till stipendier för fem år och i samband med budgetpropositionen propositioner med förslag till lag om ändring av lagen om konstnärsprofessorer och om statens

konstnärstipendier (734/69) samt lagen om vissa stipendier och understöd åt författare och översättare (1080/83) så, att tippnings- och penninglotterivinstmedel som anvisats för stöd- jande av konsten kan användas 1995 för finansieringen av de utgifter som nämnda lagar föranleder.

1995 anslag	1 016 000
1994 anslag	1 016 000
1993 bokslut	49 679 621

52. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 760 255 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av i lagen om finansiering av undervisnings- och kultur- verksamhet avsedda statsandelar och statsunder- stöd för kommunernas kulturverksamhet, museer, teatrar och orkestrar samt bibliotek (705/92). Anslaget får användas till finansiering av konstfrämjande åtgärder samt till betalning av utgifter för forsknings- och informations- verksamhet på konstens område. Med anslaget får avlönas fyra projektforskare i tidsbundet arbetsavtalsförhållande. Länskonstkommission- erna får avlöna högst 41 handledande konst- närer i tidsbundet arbetsavtalsförhållande.

Av anslaget får 38 000 000 mk användas för betalning av statsunderstöd till Suomen Kansallisteatterin Osakeyhtiö.

Av det anslag som enligt lagen om finansie- ring av statsandelar och statsunderstöd skall beviljas för kommunernas kulturverksamhet får 3 395 000 mk användas för understöd för pro- jekt som gäller inledande av kulturverksamhet och 630 500 mk till betalning av understöd enligt 38 § lagen om finansiering av undervis- nings- och kulturverksamhet. Av det anslag som enligt nämnda lag skall beviljas museer får högst 10 650 000 mk användas till specialmuseernas specialuppdrag och 485 000 mk till understöd för projekt som gäller inrättande av museer. Av det anslag som enligt lagen beviljas teatrar och orkestrar får högst 10 000 000 mk användas till statsunderstöd enligt 6 a § i den lag om ändring av teater- och orkesterlagen som skall ges. Av anslaget får dessutom 1 190 000 mk användas till statsunderstöd för kulturhistoriska museer samt 2 645 000 mk till det understöd som beviljas organisationer inom musei- och kultur- traditionsområdet, varav 1 200 000 mk till Suo-

men Kotiseutuliitto. Anslaget får även användas till annat stöd för musei- och traditionsområdet.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Främjande av filmkonsten	55 000 000
Främjande av litteraturen	5 050 000
Främjande av bildkonsten	8 200 000
Främjande av scenkonsten	7 050 000
Främjande av arkitekturen	1 347 000
Främjande av tonkonsten	11 000 000
Främjande av konstindustrin	3 000 000
Främjande av danskonsten	2 050 000
Främjande av fotografikonsten	1 470 000
Statsandelar och statsunderstöd till mu- seer enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet ..	81 419 000
Statsunderstöd till kulturhistoriska mu- seer	1 190 000
Till organisationer inom musei- och kulturtraditionsområdet, varav 1 200 000 mk till Suomen kotiseutuliit- to	2 645 000
Understöd för restaureringar och repa- rationer	6 200 000
Statsandelar och statsunderstöd till teat- rar och orkestrar enligt lagen om finan- siering av undervisnings- och kultur- verksamhet, varav 10 000 000 mk till statsunderstöd	189 053 000
Statsandelar och statsunderstöd till kommunernas kulturverksamhet enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet	43 481 000
Statsandelar och till bibliotek enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet	70 900 000
Suomen Kansallisteatterin Osakeyhtiö.	38 000 000
Stiftelsen Suomen Kansallisoopperan Säätiö	124 700 000
Konstkommissionernas förvaltningsut- gifter samt forsknings- och infor- mationsverksamhet	7 000 000
Till länens konstkommissioner för främ- jande av konsten	21 000 000
Statspris för konstnärer	2 000 000
Konstnärstipendier samt stipendier och understöd till författare och översättare.	48 700 000
Understöd för anskaffning av lokaler, anläggningskostnader och grundliga re- noveringar	5 600 000
Övrigt främjande av konst	24 200 000
Sammanlagt 760 255 000	

Vid dimensioneringen av anslaget har beak- tats 4 200 000 mk som överförts från moment 29.96.50 för filmstiftelsens verksamhet och bio- grafstöd och 2 000 000 mk för konstnärernas statspris samt 2 353 000 mk för andra konst- främjande åtgärder.

Till statsandelarna för teatrar och orkestrar har ytterligare beviljats 12 240 000 mk under moment 29.90.31, till statsandelarna för museer 4 560 000 mk under moment 29.93.30, till statsandelarna för bibliotek 497 040 000 mk under moment 29.94.30 samt till statsandelarna för kommunernas kulturväsen 3 035 000 mk under moment 29.96.30. Till stöd för restaureringar och reparationer har dessutom beviljats 6 100 000 mk under moment 29.93.50.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av teater- och orkesterlagen (730/92) där det stadgas om statsunderstöd för Suomen Kansallisteatteri.

1995 anslag	760 255 000
1994 anslag	686 608 000
1994 II tilläggsb.	—
1993 bokslut	669 876 743

74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av de utgifter som reparationerna av Hvitträsk museum medför. Kostnadsförslaget för projektet är 4 700 000 mk och nyttoarealen 556 m², dvs. 8 453 mk/m².

1995 anslag	1 000 000
1994 anslag	3 750 000
1993 bokslut	2 500 000

(76.) Byggnadsarbetena på och inredning av operahuset (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1994 anslag	17 500 000
1994 II tilläggsb.	9 800 000
1993 bokslut	125 450 000

92. Statens konstmuseum

Staten och Helsingfors stad har ingått ett föravtal om att byggandet av det nya museet för nutidskonst genomförs så att staden bygger museibygnaden, som kommer att vara i statens ägo, och staten överlåter i ersättning tomtmark åt staden. Om det innan byggnadsarbetena har inletts besluts att projektet inte skall genomföras, betalar staten till staden ersättning för planeringskostnaderna. Då överläts ingen tomtmark. Värdet av de tomter som överläts i ersättning är högst 200 000 000 mk, mervärdeskatteandelen betalar staten i pengar.

Förklaring: Regeringen avlåter till riksdagen en proposition med förslag till lag om överlåtelse av tomtmark i ersättning för museet för nutidskonst. Vid beredningen av budgetpropositionen har undervisningsministeriet uppställt följande preliminära resultatmål för statens konstmuseum för 1995:

I syfte att öka marknadsandelen och förbättra servicen utvecklas prestationernas och servicens kvalitet bl.a. på grundval av ett kvalitetssystem som skall upprättas.

Konstmuseiinnrättningens verksamhet effekti-

veras genom att expertservice utnyttjas, resursöverlappningar elimineras och sam användning av resurserna ökas.

Statens konstmuseum beräknas producera bl.a. följande produkter och serviceformer:

	1993	1994	1995
Bas- och specialutställningar	31	16	8
Publikationer	23	14	8
Andra egna produktioner	31	100	50
Låne-, bild- och datatjänst.	1000	1000	1050

Antalet besökare på utställningarna beräknas vara 280 000 personer.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 24 085 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av de utgifter som civiltjänstgörare föranleder. Av anslaget får högst 18 100 000 mk användas till stödjande av utställningsverksamheten och annan avgiftsbelagd service.

Förklaring: Av kulturpolitiska skäl täcks 77 % av kostnaderna för den avgiftsbelagda verksamheten med prisstödet.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	29 585 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	23 600 000
Övriga omkostnader	5 985 000
Bruttoinkomster	5 500 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	5 500 000
— offentligrättsliga prestationer.....	1 000
— övriga prestationer	5 499 000
Nettoutgifter.....	24 085 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 745 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel

28.60 och såsom avdrag 441 000 mk som överförts till moment 29.01.10.

1995 anslag	24 085 000
1994 anslag	23 433 000
1993 bokslut	23 818 314

72. *Utökning av museisamlingar* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifterna för statens konstmuseums anskaffning av konst.

1995 anslag.....	2 000 000
1994 anslag.....	5 000 000
1993 bokslut	2 700 000

93. Museiverket och kulturarvet

21. *Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 12 968 000 mk.

Förklaring: Den verksamhet som förvaltningsnämnden för Sveaborg utövar har indelats i två resultatområden: byggnader (bostadsbyggnaderna, övriga nyttobyggnader och varvet) och monument (landskapet och fästningarna).

Vid beredningen av budgetpropositionen har undervisningsministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för förvaltningsnämnden för Sveaborg för 1995:

Målet för resultatområdet byggnader är en ökning av byggnadsarbetenas lönsamhet. Målet försöker man uppnå genom ett rätt dimensionerat lager, en lämplig sammansättning av byggnadsenhetens arbetstagargrupp och tekniskt goda modellarbetsbeskrivningar. Ökningen av effektiviteten mäts med hjälp av uppföljning och efterkalkyler. Det egna arbetet uppskattas i relation till kostnaderna för köpta tjänster.

Beträffande resultatområdet monument upprätthålls landskapets skick till lägre kostnader än de nuvarande. Effektiviteten ökar när kostnaderna minskar trots en större frekvens av besökare. Bland turisterna görs en mätning av kundernas belåtenhet. Inom resultatområdet är målet beträffande fästningskonstruktionerna att det arbete som Sveaborgs arbetskoloni utför skall vara ett ekonomiskt och effektivt byggan-

de. När det gäller underhållet är målet att konstruktionerna skall underhållas så att redan reparerade konstruktioners vattentätningar, som är känsliga för vädret, hålls i skick.

Avsikten är att öka inkomsterna genom en förkortning av den tid lokalerna står tomma samt att välja arbetsobjekten enligt efterfrågan så att de objekt som är mer inkomstbringande repareras.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	20 068 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	700 000
Övriga verksamhetsutgifter.....	19 368 000
Bruttoinkomster	7 100 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	700 000
Övriga inkomster	6 400 000
Nettoutgifter.....	12 968 000

Sveaborgs förvaltningsnämnds övriga inkomster är närmast hyresinkomster av bostads- och andra byggnader.

1995 anslag	12 968 000
1994 anslag	13 177 000
1993 bokslut	21 253 000

22. (29.93.01 och 29) *Museiverkets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 59 735 000 mk.

Förklaring: Museiverket övergår 1995 till

resultatbudgetering. Museiverkets huvudresultatområden är kulturmiljön, museer och utställningar samt utvecklande av museiverksamheten. Vid beredningen av budgetpropositionen har undervisningsministeriet uppställt följande preliminära resultatmål för museiverket för 1995:

Möjligheter till regional förvaltning inom fornminnesförvaltningen skapas genom att i samband med budgetpropositionen avläts en proposition till riksdagen med förslag till lag om skyddande av det arkeologiska kulturarvet. Ett fornminnesregister upprättas, fornminnesarkivets service utvecklas och inventeringen av fornminnen effektivteras.

Databasen över byggnader av riksomfattande betydelse sätts i brukbart skick.

Förnyelsen av Nationalmuseets permanenta utställning fortsätter samtidigt med den grundliga reparationen av byggnaden.

Museiverksamheten utvecklas med hjälp av informationsverksamheten samt dataservicesystemet. Museiverket ansvarar i egenskap av en fastighetsenhet för de ägar- och disponentuppgifter som åligger dem för det byggnadsbestånd som finns i verkets besittning.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 258 000 mk för överföringen av avlöningarna för ett årsverke från moment 28.60.21 och 6 583 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60.

1995 anslag	59 735 000
1994 anslag	51 780 000
1993 bokslut	53 187 660

28. Museiverkets avgiftsbelagda service (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 210 000 mk.

Anslaget får användas till avlöning av personal motsvarande sex årsverken i tidsbundna arbetsuppgifter.

Förklaring: Inkomsterna av verksamheten har antecknats under moment 12.29.93.

1995 anslag	1 210 000
1994 anslag	1 230 000
1993 bokslut	1 399 212

30. Statsandelar och -understöd för museer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 560 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd för museer enligt

lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92). Antalet årsverken som används som beräkningsgrund för statsandelen är 1 020.

Förklaring: För museernas lagstadgade statsandelar och statsunderstöd har dessutom beviljats 81 419 000 mk under moment 29.90.52. Vid dimensioneringen av museernas statsandelar har såsom avdrag beaktats 2 100 000 mk med hänvisning till motiveringen i huvudtitelns förklaringsdel. Det enhetspris som används som beräkningsgrund för statsandelen är 176 687 mk/årsverke.

1995 anslag	4 560 000
1994 anslag	6 370 000
1993 bokslut	9 550 000

40. Understöd till Suomenlinnan Liikenne Oy (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 900 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd till Suomenlinnan Liikenne Oy.

Förklaring: I enlighet med ett avtal som staten och Helsingfors stad ingått om skötseln av trafiken till Sveaborg ersätter staten hälften av driftsförlusterna för varutrafiken till Sveaborg.

1995 anslag	900 000
1994 anslag	900 000
1993 bokslut	900 000

50. Understöd för restaureringar och reparationer (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 100 000 mk.

Anslaget får med stöd av 19 § byggnads-skyddslagen (60/85) användas till understöd för underhåll och reparation av såväl skyddade som övriga kulturhistoriskt värdefulla byggnader. Anslaget får också användas till understöd för restaurering och reparation av kulturhistoriskt värdefulla fartyg. Dessutom får anslaget användas till betalning av understöd för reparationsarbeten på Folkets hus, ungdomsföreningshus samt andra motsvarande föreningars och organisationers föreningshus, till utrednings- och granskningsarbeten som hänför sig till reparationsverksamheten samt till upplysning och rådgivning.

Förklaring: För restaurering och reparation har dessutom beviljats 6 200 000 mk under moment 29.90.52.

1995 anslag	6 100 000
1994 anslag	16 748 000
1993 bokslut	18 380 000

52. Vissa understöd

Under momentet beviljas 750 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd som specificeras i dispositionsplanen.

Dispositionplan:	mk
Lenin-museet	80 000
UKK-traditionsföreningen	60 000
Upptecknande av och forskning i kulturtraditioner	440 000
Mannerheim-museet	170 000
Sammanlagt	750 000

1995 anslag.....	750 000
1994 anslag.....	940 000
1993 bokslut	1 017 000

75. Grundförbättringar och husbyggen (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 200 000 mk.

Anslaget får även anslaget användas till

betalning av statens andel av nationella finansieringsandelen för projekt som ingår i de program som finansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond. Av anslaget har 3 000 000 mk reserverats för den nationella finansieringen av dessa projekt.

Anslaget får även användas till avlönande av personal motsvarande fem årsverken i tidsbundna arbetsuppgifter.

1995 anslag	6 200 000
1994 anslag	8 274 000
1993 bokslut	10 300 000

95. Utgifter för skydd av kulturmiljö (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 100 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som verkställigheten av lagen om fornminnen (295/63) medför samt ersättningar som betalas med stöd av lagen.

1995 anslag.....	100 000
1994 anslag.....	100 000
1993 bokslut	140 900

94. Biblioteksverksamhet

21. (29.94.01 och 29) Omkostnader för biblioteket för synskadade (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 19 100 000 mk.

Anslaget får även användas till produktion av läromedel som förutsätts i lagen om biblioteket för synskadade (11/78) och till utgifter för anskaffning av punktskrifts- och talböcker.

Förklaring: Biblioteket för synskadade övergår till nettobudgetering 1995. Biblioteket för synskadade har tre resultatområden: bibliotekstjänst, produktionservice samt förvaltnings- och ADB-service.

Undervisningsministeriet har vid beredningen av budgetpropositionen uppställt följande resultatmål för biblioteket för synskadade 1995:

Antalet utlåningar från biblioteket ökar med 2 %.

Bibliotekets nyproduktion ökar med 2 %.

Informationen till alla handikappgrupper som har rätt att använda biblioteket effektivteras.

Samarbetet med de allmänna biblioteken ökas.

1995 anslag	19 100 000
1994 anslag	18 792 000
1993 bokslut	16 159 540

30. Statsandel och -understöd för de allmänna bibliotekens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 497 040 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av bibliotekens statsandelar i enlighet med lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92). Av anslaget får 8 000 000 mk användas till statsandel i enlighet med 38 § lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92), 500 000 mk till betalning av understöd för samnordisk biblioteksverksamhet och 700 000 mk till betalning av understöd till organisationer inom biblioteksbranschen.

Förklaring: Till statsandelar har dessutom beviljats 70 900 000 mk under moment 29.90.52. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 15 670 000 mk med hänvisning till huvudtitelns förklaringsdel. Det genomsnitt-

liga enhetspris som skall användas som grund för statsandelen är 198 mk/invånare. Angående skötseln av invandrarbibliotekets specialuppgifter skall ett avtal ingås med Helsingfors stadsbibliotek. I samband med justeringen av landskapsbibliotekens verksamhetsområden skall landskapsbiblioteksuppgifter tilldelas Tavastlands och Mellersta Österbottens landskapsbibliotek. I anslutning till budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av bibliotekslagen (235/86) så att för bibliotekens statsandelar och -understöd år 1995 även kan användas tippnings- och penninglotterivinstmedel som anvisats för främjande av konsten.

1995 anslag	497 040 000
1994 anslag	575 040 000
1993 bokslut.....	606 989 302

31. Statsandel för anläggningkostnaderna för nya bibliotek (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 27 500 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar för anläggningkostnader för bibliotek i enlighet med lagen om finansiering av under-

visnings- och kulturverksamhet (705/92) samt lagen om statsandelar och statsunderstöd till grundskolor, gymnasier och allmänna bibliotek (1112/78).

Förklaring: Disponeringen av statsandelen beräknas fördela sig som följer:

	mk
Statsandelar som förutsätts av finansieringsbeslut för 1993 och 1994	11 000 000
Statsandelar som förutsätts av byggnadstillstånd som beviljats före 1995, milj. mk	16 500 000
Sammanlagt	27 500 000

Bevillningsfullmakten för statsandelen beräknas åsamka staten utgifter som följer:

	1996	1997	1998
Tillstånd som beviljats och finansieringsbeslut som fattats före 1995	21,5	19,5	14,5
1995 anslag	27 500 000		
1994 anslag	35 250 000		
1993 bokslut	38 999 955		

95. Finlands filmarkiv

Förklaring: Filmarkivet har tre resultatområden: bevarande av filmtraditionen, främjande av filmkulturen och arkivservice.

Vid beredningen av budgetpropositionen har undervisningsministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för Finlands filmarkiv för 1995:

Genom kopiering räddas ca 30 000 meter nitratfilm och 20 000 meter inhemsk färgfilm.

Redaktionsarbetet på Finlands nationalfilmografi fortsätter.

I förevisningsserien ingår 1 000 filmföreställningar i Helsingfors och på landsorten.

Mängden forsknings- och produktionsservice som gäller filmsamlingen är 700.

Arkivet sköter för sin del arrangemangen i anslutning till filmens hundraårsjubileum 1995—1996.

21. Finlands filmarkivs omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 12 848 000 mk.

Av anslaget får högst 500 000 mk användas till pristöd för förevisningsverksamheten och annan avgiftsbelagd service.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	14 098 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	1 750 000
Övriga omkostnader	12 348 000
Bruttoinkomster	1 250 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	1 250 000
Nettoutgifter.....	12 848 000

Av kulturpolitiska skäl täcks ca 28 % av kostnaderna för den avgiftsbelagda servicen med pristödet.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 800 000 mk med anledning av arrangemangen i anslutning till jubileumsåret

samt 408 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60.

1995 anslag	12 848 000
1994 anslag	11 829 000
1993 bokslut	11 476 857

96. Övriga utgifter för kulturen

21. *Statens filmgranskningsbyrås omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 640 000 mk.

Förklaring: Statens filmgranskningsbyrå har fyra resultatområden: förhandsgranskning av filmer och videoprogram, utlåtanden, registrering och annonshantering samt kundservice.

Vid beredningen av budgetpropositionen har undervisningsministeriet uppställt följande preliminära resultatmål för filmgranskningsbyrån 1995:

Granskas 400 lång- och 400 kortfilmer.

Antalet utlåtanden som getts myndigheterna är på samma nivå som 1993.

Antalet program som skall annonseras är ca 1 000, antalet filmer och videoprogram som skall registreras ca 2 500.

Kundservicen omfattar informationsservice och publiceringen av en förteckning över videofilmer och filmer.

1995 anslag	2 640 000
1994 anslag	2 806 000
1993 bokslut	1 933 874

30. *Statsandelar och -understöd för kulturverksamhet i kommunerna* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 035 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92) för verksamhet som avses i lagen om kommunernas kulturverksamhet (728/92). Det enhetspris som används som beräkningsgrund för statsandelen är 23 mk per invånare.

Förklaring: För kommunernas kulturverksamhet har dessutom beviljats 43 481 000 mk under moment 29.90.52. Vid dimensioneringen av statsandelarna för kommunernas kulturverksamhet har såsom avdrag beaktats sammanlagt 1 190 000 mk med hänvisning till motiveringen i huvudtitelns förklaringsdel. Regeringen har i samband med budgetpropositionen till riksdagen avlåtit en proposition med förslag till lag om

ändring av lagen om kommunernas kulturverksamhet (728/92) så, att tippnings- och penninglotterivinstmedel som anvisats för stödjande av konsten kan användas 1995 för finansieringen av de utgifter som nämnda lag föranleder.

1995 anslag	3 035 000
1994 anslag	3 510 000
1993 bokslut	500 000

(35.) *Slutraterna för statsandelar för kulturverksamhet* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats ur budgeten med hänvisning till huvudtitelns motivering.

1994 anslag	2 450 000
-------------------	-----------

50. *Vissa understöd*

Under momentet beviljas 15 326 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd, stipendier och pris i anslutning till understödjandet av kulturen.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Journalistpris	200 000
Främjande av fredsarbete	800 000
Till delegationen för sameändren för främjande av den samespråkiga kulturen och till sameorganisationernas arbete	1 070 000
Stödjande av minoritetskulturer	850 000
Vissa medborgarorganisationers verksamhet	300 000
Förbundet Kuurojen liittos verksamhet.	495 000
De synskadades kulturtjänst rf för kulturverksamhet	111 000
Understöd till religiösa tidningar och opinionstidningar	3 500 000
Till särskilda kulturprojekt	8 000 000

Sammanlagt 15 326 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 4 200 000 mk för filmstiftelsens verksamhet och biografstöd och 2 000 000 mk för statliga pris till konstnärerna samt 2 353 000 mk för andra åtgärder i syfte att främja konsten, vilka betalas av tippningsmedel under moment 29.90.52.

1995 anslag	15 326 000
1994 anslag	49 929 000
1993 bokslut	13 829 966

98. Understöd för idrott och ungdomsfostringsarbete

Förklaring: Stödandet av de riksomfattande idrotts- och ungdomsorganisationerna samt i huvudsak även all annan statsunderstödd verksamhet baserar sig på resultatorienterad styrning och resultatbaserat stöd. Det ekonomiska stödet anvisas enligt resultatmålen till barn- och ungdomsidrott, till främjande av ungdomens hälsa och fostran genom idrott, internationalisering, utvecklande av ungdomens levnadsförhållanden och åtgärder för att förhindra att ungdomen förbigås.

Stödet till medborgarverksamheten baserar sig på strategin för främjande av medborgarverksamheten.

Inom byggnadsverksamheten stöds i första hand grundliga förbättringar av idrottslokaler. Stödandet av riksomfattande idrottsutbildningscentrer och riksomfattande ungdomscentrer fortsätter.

Förutsättningarna för internationellt samarbete inom idrotts- och ungdomsverksamheten tryggas. Inom idrottsvetenskapen och ungdomsforskningen stöds i huvudsak tillämpad forskning. Genom försöks- och utvecklingsåtgärder samt genom att sköta informationsförsörjningen stöder man utvecklandet av nya arbets- och verksamhetsformer.

50. Tippnings- och penninglotterivinstmedel för stödjande av idrott och ungdomsfostringsarbete (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 507 270 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar och statsunderstöd som grundar sig på lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (705/92), idrottslagen (984/79), lagen om ungdomsarbete (1068/85) samt lagen om idrottsutbildningscentrer med statsandel (801/92) samt andra understöd och stipendier som beviljas för att stöda idrott och fysisk fostran samt ungdomsarbete och ung-

domsverksamhet. Det enhetspris som används som beräkningsgrund för statsandelen är 85 mk per invånare. Anslaget får även användas till anläggande av idrottsplatser, undersökningar som gäller byggande för idrott och fritiden, stödjande av riksomfattande ungdomscentrer, utgifter för statens idrottsråd, statens ungdomsråd samt deras sektioner, det regionala idrottsväsendet och ungdomsarbetet, det internationella ungdoms- och idrottssamarbetet, försöks- och utvecklingsverksamhet inom idrotten, informationsförsörjning, ungdomsforskning, idrottsvetenskapligt planerings- och forskningsarbete samt till anordnande av en kulturevenemang för ungdom.

Av anslaget får högst 1 274 000 mk användas för de i 15 § lagen om idrottsutbildningscentrer med statsandel avsedda extra understöd som enligt prövning ges riksomfattande idrottsutbildningscentrer och högst 364 000 mk för i 16 § i lagen avsedda understöd för försöks- och utvecklingsverksamhet.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst fyra årsverken.

Förklaring: Anslaget beräknas fördela sig som följer:

	mk
Stödjande av medborgarverksamhet/idrott.....	135 000 000
Stödjande av medborgarverksamhet-/ungdom.....	40 000 000
Statsandel till kommunerna	155 830 000
Kapitalersättning för hyresvärden ...	2 000 000
Byggande av idrottsplatser	37 000 000
Riksomfattande ungdomscentrers verksamhet och investeringar.....	10 500 000
Internationellt samarbete/idrott.....	3 200 000
Internationellt samarbete/ungdom.....	3 000 000

Idrottsutbildningscentrers verksamhet och investeringar.....	78 540 000
Utbildning, forskning och information inom idrotten.....	24 000 000
Utbildning, forskning, experimentering och informationsförsörjning inom ungdomsarbetet samt ungdomskultur ...	4 700 000
Idrottshälsoprogram	3 000 000
Statens idrottsråd.....	1 000 000
Regional idrottsverksamhet	1 450 000
Statens ungdomsråd	1 250 000
Regional ungdomsverksamhet.....	1 700 000
Till undervisningsministeriets förfogande	5 100 000
Sammanlagt	507 270 000

Av anslaget beräknas andelen för idrott och fysisk fostran vara 395 376 400 mk och andelen för ungdomsfostringsarbetet 111 893 600 mk.

Antalet studerandedygn som används som beräkningsgrund för statsandelen är högst 290 000 och antalet studerandedygn inom de regionala centrerna 47 300.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om idrottsutbildningscentrer med statsandel (801/92) så att grunden för den avgiftsandel som hemkommunen för de studerande som deltar i yrkesutbildningen i idrottsutbildningscentrer betalar är densamma som avgiften för den utbildning som ordnas i yrkesläroanstalter. Vid dimensioneringen av anslaget har till följd av lagändringen beaktats 7 600 000 mk såsom tillägg till statsandelen.

Vid dimensioneringen av statsandelarna för idrottsverksamheten och ungdomsarbetet har såsom avdrag beaktats 4 370 000 mk med hänvisning till motiveringen i huvudtitelns förklaringsdel. Dessutom har det enhetspris som

används som kalkylmässig grund för statsandelen för kommunernas idrotts- och ungdomsarbete sänkts med 4 mk/invånare, vilket föranleder ett avdrag om 7 300 000 mk.

Idrottsutbildningscentrernas statsandelar har dessutom beviljats ett tillägg om 11 630 000 mk under moment 29.98.52.

1995 anslag	507 270 000
1994 anslag	516 560 000
1994 I tilläggsb.....	—
1993 bokslut.....	606 449 332

51. Utvecklande av ungas verkstadsverksamhet (EU)

Under momentet beviljas 10 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsandel av de nationella finansieringsandelarna för projekt som ingår i program som skall finansieras ur EU:s socialfond. Anslaget har reserverats för den nationella finansieringsandelen.

1995 anslag	10 000 000
-------------------	------------

52. Statsbidrag åt idrottsutbildningscentrer

Under momentet beviljas 11 630 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar enligt lagen om idrottsutbildningscentrer med statsandel (801/92).

Förklaring: Statsandelarna för idrottsutbildningscentrer har beviljats ytterligare 78 540 000 mk under moment 29.98.50. Vid dimensioneringen av statsandelarna för idrottsutbildningscentrer har såsom avdrag beaktats sammanlagt 2 190 000 mk med hänvisning till motiveringen i huvudtitelns förklaringsdel.

1995 anslag	11 630 000
1994 anslag	5 900 000
1993 bokslut	500 000

Utgifterna under huvudtitel 29, sammanställda kapitelvis för åren 1993—1995

	År 1993 bokslut 1000 mk	År 1994 Statsbudget 1000 mk	År 1995 förslag 1000 mk	Ändring 1994—1995	
				±1000 mk	±%
01. Undervisningsministeriet (210)..	102 899	116 683	125 158	+ 8 475	+ 7
02. Evangelisk-lutherska kyrkan (310).....	13 903	13 959	15 351	+ 1 392	+ 10
05. Ortodoxa kyrkosamfundet (310).	13 918	8 136	8 771	+ 635	+ 8
(06.) Statens audiovisuella central (210).....	7 581	1 690	—	— 1 690	—100
07. Utbildningsstyrelsen (210).....	126 720	108 755	107 977	— 778	— 1
08. Internationellt samarbete (030).	173 456	161 014	116 627	—44 387	— 28
10. Högskolorna (240).....	5 165 475	4 059 282	4 781 086	+721 804	+ 18
11. Statens övningsskolor (220)....	255 228	251 583	240 566	— 11 017	— 4
19. Övriga högskoleutgifter (240) ..	185 385	112 309	101 338	— 10 971	— 10
39. Studiestöd (260).....	3 222 294	3 446 515	3 747 243	+300 728	+ 9
42. Statens allmänbildande läroan- stalter (220).....	187 004	162 227	149 397	— 12 830	— 8
43. Gymnasier, grundskolor och mu- sikläroanstalter (220).....	8 659 340	8 289 485	8 160 322	—129 163	— 2
60. Statliga yrkesläroanstalter (230).	2 703 244	2 625 867	2 407 472	—218 395	— 8
65. Kommunala och privata yrkes- läroanstalter (230).....	2 841 951	2 544 098	2 769 300	+225 202	+ 9
66. Läroavtalsutbildning (230).....	170 078	178 200	390 600	+212 400	+119
69. Vuxenutbildning (250).....	1 912 431	1 783 720	1 573 584	—210 136	— 12
80. Depåbiblioteket (280).....	4 391	4 227	19 124	+ 14 897	+352
82. Forskningscentralen för de in- hemska språken (270).....	13 103	13 560	13 271	— 289	— 2
83. Arkivväsendet (280).....	34 757	35 084	47 018	+ 11 934	+ 34
88. Finlands Akademi och stödjande av vetenskapen (270).....	552 268	525 644	557 006	+ 31 362	+ 6
89. Övriga utgifter för vetenskapen (270).....	2 750	6 690	2 770	— 3 920	— 59
90. Understöd för konst (290).....	863 786	733 245	779 403	+ 46 158	+ 6
92. Statens konstmuseum (290)....	28 518	28 433	26 085	— 2 348	— 8
93. Museiverket och kulturarvet (280).....	116 128	99 519	92 523	— 6 996	— 7
94. Biblioteksverksamhet (280).....	662 149	629 082	543 640	— 85 442	— 14
95. Finlands filmarkiv (290).....	11 477	11 829	12 848	+ 1 019	+ 9
96. Övriga utgifter för kulturen (290).....	16 264	58 695	21 001	— 37 694	— 64
98. Understöd för idrott och ung- domsfostersarbete (300).....	606 949	522 460	528 900	+ 6 440	+ 1
Sammanlagt	28 653 449	26 531 991	27 338 381	+806 390	+ 3

Huvudtitel 30

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får 1995 motsvara högst 5 532 årsverken. På grund av de uppgifter som hänförs till ett medlemskap i Europeiska unionen får inom förvaltningsområdet dessutom finnas 34 årsverken.

Förklaring: På grund av medlemskapet i Europeiska unionen ökar utgifterna inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde år 1995 med ca 4 700 milj. mk jämfört med år 1994. Det beräknas att statens inkomster i stället ökar med ca 4 800 milj. mk tack vare det stöd under övergångsperioden som erhålls från EU och EU:s finansieringsandelar.

Av utgifterna inom förvaltningsområdet är 89 % överföringsutgifter år 1994. Största delen av överföringsutgifterna ändras på det sätt som EU:s jordbruks- och fiskepolitik förutsätter. Inom jordbruket och trädgårdshushållningen ökar behovet av inkomststöd då en övergång till EU:s prisnivå i fråga om de priser som erhålls vid försäljningen av jordbruksprodukter sker 1.1.1995. EU:s prisnivå är i genomsnitt 40 % lägre än motsvarande prisnivå år 1994. För inkomststöd för jordbruket och trädgårdshushållningen har reserverats 12 175 milj. mk, vilket är ca 7 100 milj. mk mer än år 1994. Då EU:s andel av stödet är ca 4 500 milj. mk, stiger den del som staten skall svara för med ca 2 600 milj. mk. Å andra sidan minskar ett medlemskap i EU statens utgifter och inkomster. Exportstöd för jordbruksprodukter betalas inte med anslag i Finlands budget. För interventionsverksamheten inrättas en fond som står utanför budgeten. EU svarar för fondens utgifter. Av lantbruksproducenterna uppbärs inte längre skatter och avgifter för täckande av exportkostnaderna. Det inkomststöd som finska staten skall svara för och marknadsföringsutgifterna för lantbruksprodukter ökar med ca 100 milj. mk netto jämfört med budgeten för 1994. Då

har det stöd under övergångsperioden om 1 235 milj. mk (intäktsförs under moment 12.28.97) som EU betalar för hela jordbruket och livsmedelshushållningen (inkl. livsmedelsindustrin) beaktats. Den extra statsekonomiska börda som strukturstöden för jord- och skogsbruket medför år 1995 är ca 200 milj. mk.

Ett medlemskap i EU innebär också att uppgifterna förändras nästan vid varje ämbetsverk och inrättning inom förvaltningsområdet. Största delen av ändringarna kan genomföras inom ramen för befintliga resurser. Under det första medlemskapsåret ökar statens konsumtionsutgifter med ca 35 milj. mk närmast på grund av utvecklandet av data- och statistiksystem.

Jordbruk och trädgårdshushållning. Ett medlemskap i Europeiska unionen innebär en övergång till EU:s gemensamma jordbrukspolitik. Målen för EU:s gemensamma jordbrukspolitik fastställs i Romfördraget. Målen är att höja produktiviteten inom jordbruket, tillförsäkra jordbruksbefolkningen en skälig levnadsstandard, stabilisera marknaderna, trygga livsmedelsförsörjningen samt skäliga konsumentpriser. För att målen skall uppnås har jordbrukspolitiken anförtröts EU:s institutioner.

Vid genomförandet av jordbrukspolitiken följer EU tre grundprinciper. Dessa är en gemensam inre marknad, gemenskapspreferens och gemensam finansiering. På den gemensamma inre marknaden är handelshinder mellan medlemsstaterna förbjudna. Gemenskapspreferensen gentemot tredje länder genomförs med hjälp av gränsskydd.

Den gemensamma jordbrukspolitiken finansieras med medel ur Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket (European Agricultural Guidance and Guarantee Fund, EAGGF - fr. FEOGA). Fonden ingår i EU:s allmänna budget och den är indelad i två

sektioner, en garantisektion och en utvecklingssektion. Den gemensamma jordbrukspolitik kan indelas i pris- och marknadspolitik (marknadssystem för jordbruket) och strukturpolitik. Av utgifterna vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket används 90 % för kostnaderna för marknadssystemen, som garantisektionen huvudsakligen finansierar helt. Resten av utgifterna används för delfinansiering av struktur- och landsbygdpolitiska åtgärder. Finlands inkomster från fonden har budgeterats under moment 12.30.01 och 12.30.02.

Vid medlemskapsförhandlingarna avtalades om stödarrangemang för jordbruket och trädgårdshushållningen, med vilka det inkomstbortfall som ett EU-medlemskap medför för jordbruks- och trädgårdsproducenterna täcks. Utöver de stöd som EU delvis finansierar måste nationellt stöd betalas till odlarna, av vilket en del är stöd under övergångsperioden. Åtgärder under övergångsperioden omfattar också nationella strukturpolitiska stödåtgärder för jordbruket och trädgårdshushållningen. Stöden har budgeterats under kapitel 30.31 och 30.33. Anslutningsarrangemangen omfattar dessutom beskattningsåtgärder, som sänker produktionskostnaderna. För stödet till livsmedelsindustrin under övergångsperioden samt för täckande av de förluster som föranleds av att värdet av industrins, Statens spannmålsförråds och handels lager ändras reserveras medel inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde.

Det administrativa genomförandet av EU-rättsakterna har i stor utsträckning utlokaliseras till medlemsstaternas myndigheter. Verkställandet av EU-systemen förutsätter att utbetalningen av s.k. marknadsinterventioner och stöd samt övervakningen organiseras. Avsikten är att jord- och skogsbruksministeriet skall utnämnas till en sådan interventionsmyndighet som avses i EU-lagstiftningen. Det föreslås att en fond utanför budgeten, en interventionsfond, inrättas för skötseln av utgifterna för exportstöd och interventionsupplagring. Verksamheten vid Statens spannmålsförråd revideras så att de kommersiella uppgifterna och myndighetsuppgifterna skiljs åt. De interventionsuppgifter som hänförs till spannmål skall skötas av jord- och skogsbruksministeriet. För skötseln av handeln med spannmål bildas ett aktiebolag av koncern typ. Det föreslås att säkerhetsupplagringen skall skötas av Försörjningsberedskapscentralen, som finns inom handels- och industrimini-

steriets förvaltningsområde. Några andra väsentliga ändringar behöver inte göras i förvaltningsområdets organisation i detta skede.

De principer som styr *skogsbruket* är utöver ekonomiska och andra samhälleliga mål en hållbar skötsel och användning av skogarna, bevarande av skogsnaturens biologiska mångfald samt miljövård. Genomförandet av dessa principer säkerställs med hjälp av författningar, ekonomiska styrningsmetoder, styrning av verksamheten, rådgivning samt tillräcklig forskning. Under 1995 bereds en totalrevidering av skogslagstiftningen, i vilken ovan nämnda principer beaktas. Skogsbruket har också en stor betydelse för landsbygdens utveckling. Skogsforskningen framhävs på det sätt som det skogsforskningspolitiska program som färdigställs förutsätter. Med hjälp av icke bundna forskningsanslag utökas den forskning som motsvarar de gemensamma forskningsbehoven inom olika förvaltningsområden samt sådan forskning som tjänar skogspolitiken på kort sikt. Med det stöd som fås från EU kan skogsförbättringsarbeten finansieras.

Ett EU-medlemskap innebär också en övergång till EU:s gemensamma *fiskepolitik*. Den omfattar dock inte insjö- och sötvattensfisk. Den gemensamma fiskepolitiken består av regler för tillgång till fiskevattnen, marknadspolitik, strukturpolitik samt ett tillsynssystem i anslutning till dessa. Avsikten med de strukturpolitiska åtgärderna är i synnerhet att förbättra fiskerinäringens konkurrenskraft. Det strukturstöd som beviljas finansieras delvis med medel ur EU:s finansieringsorgan för fiskeriutveckling (Financial Instrument for Fishery Guidance, FIG). Finlands inkomster har budgeterats under moment 12.30.03.

Trygghandlet av förutsättningarna för *fiskeri-, vilt- och renhushållningen* förutsätter att användningen och skötseln av de naturtillgångar som de baserar sig på styrs. Målet är att förbättra fiskeri- och renhushållningens konkurrenskraft samt att viltbeståndet skall vara mångsidigt och av lämplig storlek. Den centrala uppgiften är att anpassa funktionerna på det sätt som den europeiska integrationen förutsätter. En planmässig användning av fiskevattnen och fiskeriturismen främjas. Inom forskningen inom detta uppgiftsområde betonas tillgången på tillförlitlig och aktuell information om fisk- och viltbestånden.

Veterinärmedicin. Bestämmelserna i den EU-lagstiftning som gäller veterinärmedicin gäller

bl.a. djursjukdomar samt kött, mjölk och fisk samt av dem tillverkade produkter, äggprodukter, tillsynen över förekomsten av främmande ämnen i animaliska livsmedel samt djurskydd. Rättsakterna ingår huvudsakligen i EES-avtalet. De bestämmelser som gäller gränskontroller, djur och varor från länder utanför EES, finansieringsarrangemang och djurskydd skall tillämpas först i samband med ett medlemskap.

EU:s mål inom veterinärmedicinen är att förhindra spridningen av djursjukdomar, bli kvitt de allvarligaste djursjukdomarna samt säkerställa att animaliska livsmedel är av hög kvalitet och trygga att använda. Målet är också att främja fri handel med djur och animaliska produkter bl.a. genom att interna gränskontroller slopas. I stället bör särskilda gränsstationer inrättas vid EU:s yttre gränser för import från s.k. tredje länder.

EU:s veterinärmedicinska mål motsvarar i stor utsträckning Finlands nationella mål. I flera EU-länder har dessa mål emellertid ännu inte uppnåtts på önskat sätt och därför kan det i framtiden vara svårt att bevara det exceptionellt goda sjukdomsläget i Finland, trots att Finland beviljades vissa undantagsarrangemang i fråga om importen. Den centrala uppgiften inom veterinärmedicinen kommer således att vara att förutse de problem som integrationsutvecklingen medför och att anpassa verksamheten i Finland till de förändrade kraven.

I fråga om *vattenärenden* är målet att organisera de uppgifter som hänför sig till användningen och skötseln av vattentillgångar som en del av revideringen av vatten- och miljöförvaltningen så att en ändamålsenlig skötsel av dem säkerställs. Inom användningen och skötseln av vattentillgångar är målet att trygga tillgången till ur hälsosynpunkt oklanderligt bruksvatten och ändamålsenlig avloppsreglering, sörja för förebyggandet av översvämningsskador som drabbar lantbruket och bosättningen, för grundtorrläggning samt för användningen och underhållet av vattendragsanläggningar. Med det stöd

som fås från EU kan investeringar som hänför sig till användningen och skötseln av vattentillgångar finansieras.

Vid skötseln av *lantmäteriuppgifter* är målet att upprätthålla ett fungerande fastighetssystem, utföra allmänna kartverksarbeten, främja sam användningen av geografisk information samt tillfredsställa forskningsbehoven inom kartverksbranschen.

Forskningen och rådgivningen inom förvaltningsområdet styrs och koordineras så att de på ett effektivt sätt tjänar beslutsfattandet, uppnåendet av målen och kunderna inom förvaltningen. Med det stöd som fås från EU kan forskningsprojekt i Finland finansieras.

Ett mål för EU:s struktur- och regionalpolitik är att utveckla jordbruksintensiva landsbygdsområden och avsides belägna områden så att utvecklingen där inte försvåras i synnerhet på grund av ändringar i gemenskapens jordbrukspolitik. Utvecklingsverksamheten baserar sig på regionala och sektorvisa utvecklingsprogram. Ur EU:s fonder (utvecklings- och garantifonden för jordbruket, de medel som finansieringsorganet för fiskeriutvecklingen förfogar över, regionala utvecklingsfonden och socialfonden) erhålls stöd för program för utvecklande av näringsverksamheten på landsbygden.

I antalet årsverken har inräknats personalen inom förvaltningsområdet med undantag av personalen vid centralen för utsädespotatis, Kartcentralen Ab, det aktiebolag som bildas i stället för Statens spannmålsförråd samt Forststyrelsen. I antalet årsverken har överföringen av ett årsverke till social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde samt överföringen av två årsverken från inrikesministeriets förvaltningsområde, fem årsverken från miljöministeriets förvaltningsområde och ett årsverke från finansministeriets förvaltningsområde beaktats. I antalet årsverken har dessutom såsom tillägg beaktats 21 årsverken i anslutning till organisationsreformen vid Statens spannmålsförråd.

01. Jord- och skogsbruksministeriet, landsbygdsnäringsdistrikten och EU:s strukturstöd

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats.

21. *Jord- och skogsbruksministeriets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 83 755 000 mk.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för den tillsyn och de undersökningar som de avtal angående fiske vilka Finland har ingått förutsätter samt till betalning av ersättningar enligt 14 § lagen om fiske.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats den andel om 425 000 mk som beräknas tillkomma staten 1994 av de inkomster som inflyter i avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv samt såsom avdrag 196 000 mk som en överföring av löneutgifterna för en person till moment 33.09.21 och såsom tillägg 7 000 000 mk för uppgifter som hänför sig till ett medlemskap i Europeiska unionen, 226 000 mk som en överföring av löneutgifterna för en person från moment 28.01.21, 915 000 mk som en överföring av löne- och andra konsumtionsutgifter för fem personer 1.3.1995 från moment 35.25.21, 4 000 000 mk i utgifter för organiseringen av Statens spannmålsförråd, 455 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60 samt 240 000 mk som en överföring av löne- och andra konsumtionsutgifter för två personer från moment 30.02.21. Den inkomst som 1995 beräknas inflyta i avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv har antecknats under moment 12.30.41.

Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral sköter vissa av ministeriets ekonomiförvaltnings- och informationsförvaltningssuppgifter och andra serviceuppgifter inom förvaltningen, för vilka ministeriet inte betalar någon avgift. Utgifterna för denna service beräknas uppgå till 10 000 000 mk och de har budgeterats under moment 30.02.21.

1995 anslag	83 755 000
1994 anslag	71 076 000
1994 II tilläggsb.	110 000
1993 bokslut	72 830 910

22. Utvecklande av data- och statistiksystem (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 15 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för sakkunnigtjänster som hänför sig till ett medlemskap i Europeiska unionen, anskaffningar av anordningar och program inom förvaltningsområdet samt andra särkostnader för data- och statistiksystem.

Anslaget under momentet får även användas för anskaffning av sådana anordningar eller program vilkas värde överstiger 50 000 mk eller vilkas ekonomiska användningstid överstiger tre år.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har de största behoven av utvecklande och utarbetande av data- och statistiksystem inom

förvaltningsområdet som ett medlemskap i Europeiska unionen medför beaktats. Det beräknas att Europeiska unionen senare kommer att ersätta de särskilda utgifterna för data- och statistiksystem med ca 5 000 000 mk.

1995 anslag	15 000 000
-------------------	------------

23. Landsbygdsnäringsdistriktens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 92 249 000 mk.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för skötseln av fastigheter som staten besitter med stöd av lagen om renskötsellägenheter, naturnäringslagen, skoltlagen och den lagstiftning som föregår lagen om gårdsbruksenheter.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 183 000 mk som en överföring av löneutgifterna för en person från moment 26.05.21, 60 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60 samt 1 000 000 mk för uppgifter som hänför sig till ett medlemskap i Europeiska unionen. Det beräknas att 79 421 000 mk av anslaget används inom gårdsbrukets ansvarsområde och 12 828 000 mk inom fiskerihushållningens ansvarsområde.

1995 anslag	92 249 000
1994 anslag	92 755 000
1993 bokslut	88 200 000

25. Veterinärvård (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 5 600 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för bekämpning och förebyggande av djursjukdomar, djurskydd och annan veterinärvård, utbildning och förrättningsarvoden samt beviljande av forskningsstipendier och avlönande av tillfällig arbetskraft.

Förklaring: Avsikten är att bevilja forskningsstipendier för forskning som utreder alternativa metoder till djurförsök och för forskning i anslutning till hälso- och sjukvård för husdjur och deras livsmedelsproduktion.

1995 anslag	5 600 000
1994 anslag	10 289 000
1993 bokslut	5 507 184

61. *EU:s deltagande i strukturpolitiska åtgärder inom livsmedelshushållningen och på landsbygden (EU) (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 665 000 000 mk.

Anslaget får användas som den finansieringsandel av ersättningar för ogynnsamma naturförhållanden, strukturstöd till livsmedelsindustrin och stöd för landsbygdens utvecklingspro-

gram som utvecklingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket skall svara för.

Förklaring: Under moment 12.30.02 har Europeiska unionens andel av ersättningarna för ogynnsamma naturförhållanden, strukturstödet till livsmedelsindustrin och stödet för landsbygdens utvecklingsprogram enligt mål 6 och 5 b uppskattats till 665 000 000 mk.

Uppskattad fördelning av anslaget och den nationella finansieringen, milj. mk:

	Anslag		Statens motsvarande andel av den nationella finansieringsandelen
	JSM	HIM	
Ersättningar för ogynnsamma naturförhållanden ...	455,0		1 045,0
Strukturstöd till livsmedelsindustrin		100,0	150,0
Utvecklande av skogsbruket	20,0		20,0
Annat utvecklande av landsbygden	90,0		85,0
Sammanlagt	565,0	100,0	1 300,0

Av anslaget beräknas 187,5 milj. mk användas inom mål 6-regionen och 477,5 milj. mk i det övriga Finland. Motsvarande nationella

andelar ingår under moment 30.31.46, 30.33.43, 30.86.42, 30.86.44 och 32.50.42.

1995 anslag..... 665 000 000

02. Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral utför de uppgifter som nämns i lag och som närmast ansluter sig till utvecklande och upprätthållande av statistik och register samt tillhandahåller sakkunnigtjänster inom informationsförvaltningen för jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde. Informationstjänstcentralen sköter dessutom de allmänna uppgifter som jord- och skogsbruksministeriet skall sköta som räkningsverk samt tillhandahåller sakkunnigtjänster inom förvaltningsområdet för ministeriet, landsbygdsnäringsdistrikten, kontrollcentralen för växtproduktion, geodetiska institutet, anstalten för veterinärmedicin och livsmedel och lantbruksekonomiska forskningsanstalten.

I samband med beredningen av budgeten för 1995 har jord- och skogsbruksministeriet preliminärt uppställt följande mål för informationstjänstcentralen:

Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral utvecklar ytterligare verksamhetens produktivitet och servicen.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 35 600 000 mk.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för de uppgifter som informationstjänstcentralen med stöd av lagen om jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (1200/92) och motsvarande förordning (1280/92, ändr. 76/93) sköter för jord- och skogsbruksministeriets och de ämbetsverks och inrättingars räkning som nämns i förordningen och som lyder under ministeriet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 240 000 mk som en överföring av löne- och andra konsumtionsutgifter för två personer till moment 30.01.21 och

160 000 mk som en överföring av löne- och andra konsumtionsutgifter för en person till moment 30.84.21 samt såsom tillägg 1 600 000 mk i utgifter för ändringen av Statens spannmålsförråds organisation. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom såsom tillägg beaktats 2 300 000 mk för uppgifter som hänför sig till ett medlemskap i Europeiska unionen, 4 300 000 mk för producerande av sådan strukturpolitisk statistik som Europeiska unionen förutsätter samt 1 500 000 mk i utgifter för förnyande av personalförvaltnings- och bokföringssystemen. Europeiska unionen ersätter utgifterna för producerande av strukturpolitisk statistik. Den uppskattade ersättningen för 1995 har beaktats i övriga inkomster.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	40 090 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	3 350 000
Övriga omkostnader	36 740 000
Bruttoinkomster	4 490 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	
— övriga prestationer	3 440 000
Övriga inkomster	1 050 000
<hr/>	
Nettoutgifter	35 600 000
1995 anslag	35 600 000
1994 anslag	28 264 000
1993 bokslut	29 402 000

(30.) (30.31, delvis) Pris- och inkomststöd

Förklaring: Kapitlets sifferkod har ändrats och momenten 45, 46, 47 och 48 i budgeten för 1994 slopats i budgeten.

(45.) (30.31.45) Understödjande av sockerproduktionen (förslagsanslag)

Förklaring: På grund av EU-medlemskapet har momentet och anslaget under det slopats i budgeten.

1994 anslag	210 000 000
1993 bokslut	248 000 000

(46.) (30.31.46) Stödjande av produktionen av oljväxter (förslagsanslag)

Förklaring: På grund av EU-medlemskapet har momentet och anslaget under det slopats i budgeten.

1994 anslag	346 000 000
1993 bokslut	390 994 711

(47.) (30.31.47) Stödjande av stärkelseproduktionen

Förklaring: På grund av EU-medlemskapet har momentet och anslaget under det slopats i budgeten.

1994 anslag	69 000 000
1993 bokslut	70 999 998

(48.) (30.31.48) Prisskillnadsersättningar för råvaror till vissa alkoholdrycker (förslagsanslag)

Förklaring: På grund av EU-medlemskapet har momentet och anslaget under det slopats i budgeten.

1994 anslag	140 000 000
1993 bokslut	-

31. (30.31, delvis) Inkomststöd för jordbruket och trädgårdshushållningen (delvis EU)

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats. Regeringen avlåter till riksdagen propositioner med förslag till lagar som gäller verkställandet av Europeiska unionens jordbrukspolitik och nationella stöd för jordbruket och trädgårdshushållningen. Den gällande nationella lagstiftning som motsvarar EU:s lagstiftning upphävs samtidigt.

EU:s gemensamma jordbrukspolitik skall iaktas i Finland. Det pris som fås vid försäljning av jordbruksprodukter sjunker i medeltal med 40 % vid årets början. Produktionskostnaderna beräknas dock också sjunka, men i mindre grad än försäljningsinkomsterna och sänkningen sker stegvis på lång sikt. Jordbruket och trädgårdshushållningen i Finland behöver

således både långvarigt stöd och stöd under övergångsperioden. EU finansierar helt en del av de stöd som betalas till lantbruks- och trädgårdsföretagare. Till dem hör stöd för vissa åkerodlingsväxter, tjur- och dikopremie och premie för tackor. Dessutom betalas ersättning för ogynnsamma naturförhållanden i bergstrakter och mindre gynnade områden för 85 % av åkerarealen. Denna ersättning finansieras delvis av EU. Med hjälp av det miljöstödet per hektar för jordbruket som EU delvis finansierar styrs produktionen i enlighet med en hållbar utveckling. Enligt EU-anslutningsavtalet betalas dessutom nationellt stöd under övergångsperioden i fem år. EU:s andel av inkomststödet för jordbruket och trädgårdshushållningen, som har uppskattats till sammanlagt 12 175 milj. mk, är 3 280 milj. mk. De inkomster som skall intäktsföras under moment 12.30.01 och

12.30.02 har beräknats på motsvarande sätt. Dessutom deltar EU år 1995 med 1 235 milj. mk i täckandet av kostnaderna för åtgärder under övergångsperioden. Denna inkomst har budgeterats under moment 12.28.97.

De stöd som är avsedda för specialväxtskörden år 1994 betalas år 1994. Det stöd som är avsett för skörden 1995 har budgeterats under moment 30.31.41 och 30.31.43.

Avträdelsetödet till lantbruksföretagare, som motsvarar EU:s förtidspensionssystem, beräknas omfatta ca 3 000 lägenheter. På ca 1 100 lägenheter har avträdelsetödet samband med generationsväxling. Utöver detta betalas stöd för besogning av åker.

I följande tabell åskådliggörs utvecklingen inom de stöd som ingår i detta kapitel åren 1992—1995 (milj. mk):

Stöd och moment	1992 boksl.	1993 boksl.	1994 budg.	1995 budget- prop.	EU:s andel därav
Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdshushållningen (30.31.41)	3 816,9	3 644,4	4 264,7	6 850	1 235 ¹⁾
EU-inkomststöd (30.31.43).....	0	0	0	1 900	1 900
Miljöstödet för jordbruket (30.31.45)	0	0	0	1 700	850
Ersättning för ogynnsamma naturförhållanden (30.31.46 och 30.01.61, delvis)	0	0	0	1 500	455
SAMMANLAGT	3 816,9	3 644,4	4 264,7	11 950	4 440
Stöd för s.k. specialväxter:					
— Stödjande av sockerproduktionen (30.31.45)	247,5	248,0	210,0	0	0
— Stödjande av oljeväxtproduktionen (30.31.46)...	370,0	391,0	346,0	0	0
— Stödjande av stärkelseproduktionen (30.31.47) ..	73,0	71,0	69,0	0	0
Stöd för specialväxter sammanl.	690,5	710,0	625,0	0	0
Ersättning för skördeskadorna (30.31.44).....	50,0	50,0	50,0	50	0
Avträdelsetödet till lantbruksföretagare och stöd för besogning av åker (30.31.47)	0	0	0	175	75
Vissa andra prisskillnadsersättningar (30.31.48).....	—	0	140,0	0	0
SAMMANLAGT	4 557,4	4 404,4	5 079,7	12 175	4 515
— Finska statens andel blir	4 557,4	4 404,4	5 079,7	7 660	
Statens andel av exportstödet och marknadsföringskostnaderna från kapitel 30.32.....	3 144,0	2 642,0	2 490,0	30	0
— Finland skall svara för sammanl.	7 701,4	7 046,4	7 569,7	7 690	

¹⁾ EU betalar sammanlagt 457 milj. ecu (2 900 milj. mk) i övergångsstöd under fyra år. År 1995 beräknas detta belopp uppgå till 1 235 milj. mk och det intäktsförs under moment 12.28.97 (196 milj. ecu år 1995, 163 milj. ecu = 1 000 milj. mk år 1996, 65 milj. ecu = 400 milj. mk år 1997 och 33 milj. ecu = 200 milj. mk år 1998)

Då den ändring av exportstödet och marknadsföringsavgifterna för lantbruksprodukter som nämns i motiveringen till kapitel 30.32 samt den övergångsersättning om 1 235 milj. mk som fås från EU beaktas, ökar de utgifter för inkomststöden och marknadsföringskostnader-

na som finska staten skall svara för med ca 120 milj. mk år 1995 jämfört med år 1994.

Det nationella stödet för jordbruket och trädgårdshushållningen beräknas år 1996 minska jämfört med nivån år 1995 så att statens

andel av de utgifter som nämns i tabellen ovan år 1996 är ca 1 000 milj. mk mindre än år 1994.

De strukturpolitiska åtgärderna är av central betydelse under övergångsperioden när det gäller att sänka produktionskostnaderna. Åtgärderna inriktas på att förstora lantbruksföretagen, göra företagsverksamheten på lägenheterna mångsidigare och sänka kapitalkostnaderna med statens medel. För strukturpolitiken redogörs närmare i kapitel 30.33. Den ökning av utgifterna och minskning av inkomstskatterna som åtgärderna i syfte att sänka kapitalkostnaderna medför för statshushållningen år 1995 innebär en belastning som är ca 220 milj. mk större än år 1994.

41. Nationellt stöd för jordbruket och trädgårdshushållningen (EU) (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 850 000 000 mk.

De stödbeslut som fattas år 1995 får åsamka utgifter om högst 900 000 000 mk år 1996.

Anslaget får användas för nationellt inkomststöd till lantbruks- och trädgårdsföretagare. Med anslaget får dessutom betalas stöd enligt lantbruksinkomstlagen (629/82, 736/89) och lagen om marknadssystemet för lantbruksprodukter samt sådant stöd som stödjandet av tillgången på frövara förutsätter. Anslaget får dessutom användas till utgifter för åtgärder i syfte att göra inhemska produkter allmänt kända, studiepenning till odlare samt för stödjande av husdjursavelsverksamheten i norra Finland och produktionen av ull, honung och renkött så som jord- och skogsbruksministeriet bestämmer.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Eftersom det pris som lantbruksproducenterna får för produkterna sjunker till EU:s prisnivå på grund av medlemskapet i EU, beviljas som en delvis ersättning för prissänkningen och bortfallet av de nuvarande stöden 6 850 000 000 mk i nationellt stöd enligt artikel 138 - 142 och 145 i anslutningsavtalet och i ersättningar för minskningen av värdet på lagren av lantbruks- och trädgårdsprodukter. Kalkylerna över det stöd som behövs har uppgjorts och stödet dimensionerats så att det inte omfattar mervärdesskatteandelen. I EU-anslutningsavtalet (artikel 138 - 140) ingår en övergångsperiod för jordbruket och trädgårdshushållningen som omfattar åren 1995 - 1999. Under övergångsperioden sänks kapitalkostnaderna och används produktionsstöd så att en fortgående verksamhet på

lägenheterna kan tryggas. Det beräknas att anslaget fördelar sig som följer:

	mk
Husdjursstöd	2 360 000 000
Åkerarealstöd.....	650 000 000
Stöd för trädgårdshushållningen ...	360 000 000
Transportstöd	150 000 000
Fröproduktionsstöd.....	20 000 000
Övriga stöd.....	70 000 000
Stöd under övergångsperioden	3 240 000 000
Sammanlagt	6 850 000 000
1995 anslag	6 850 000 000
1994 anslag	4 264 700 000
1993 bokslut	3 644 382 903

43. EU-inkomststöd (EU) (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 900 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av det inkomststöd till lantbruks- och trädgårdsföretagare som Europeiska unionen finansierar.

Förklaring: Det beräknas att 1 900 000 000 mk behövs för EU-inkomststödet. EU finansierar stödet. Under moment 12.30.01 har i stället beräknats inflyta 1 900 000 000 mk av de medel som garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket förfogar över i EU:s andel för EU:s jordbrukspolitiska reformstöd (CAP-reformstöd). Stödet beviljas i hela landet. Basarealen för det EU-inkomststöd som betalas per hektar omfattar ca 1,6 milj. ha. Av denna areal omfattas ca 0,1 milj. ha av avtal som ingåtts före år 1995, vilket sänker EU-inkomststödet belopp med ca 100 milj. mk (stödet är ca 1 000 mk/ha). Tjurpremie kan betalas för högst 250 000 djur, dikopremie för högst 55 000 djur och premie för tackor för högst 80 000 djur. Det beräknas att anslaget fördelar sig som följer:

	mk
Hektarstöd (inkl. trädesåker, oljeväxter)	1 500 000 000
Dikopremie, tjurpremie och premier för tackor	400 000 000
Sammanlagt	1 900 000 000
1995 anslag	1 900 000 000

44. Ersättning för skördeskadorna (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 50 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt lagen om ersättande av skör-

deskador (530/75, ändr. 3/82 och 1309/90). Med anslaget får även betalas ersättningar som hänför sig till tidigare år.

1995 anslag	50 000 000
1994 anslag	50 000 000
1993 bokslut	50 000 000

45. Miljöstöd för jordbruket (EU) (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 700 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av miljöstöd för jordbruket.

Förklaring: För miljöstödet för jordbruket behövs uppskattningsvis 1 700 000 000 mk, varav EU finansierar ca hälften. Det beräknas att under moment 12.30.01 i stället inflyter 850 000 000 mk av de medel som garantisektionen vid utvecklings- och garantifonden för jordbruket förfogar över för miljöstödet för jordbruket. EU:s andel och den nationella andelen om 850 000 000 mk har beaktats vid dimensioneringen av anslaget.

Av anslaget beviljas ca 1 350 000 000 mk som ett arealbaserat miljöstöd för jordbruket och trädgårdshushållningen, som kan jämföras med inkomststöd och som betalas i hela landet på allmänna villkor i anslutning till vården av miljön och graderas områdesvis. Av anslaget beviljas ca 350 000 000 mk för ersättning av kostnaderna för specialåtgärder som kompletterar det arealbaserade stödet samt inkomstbortfall.

1995 anslag	1 700 000 000
-------------------	---------------

46. Ersättning för ogynnsamma naturförhållanden (EU) (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 045 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statens andel de nationella finansieringsandelarna av de ersättningar för ogynnsamma naturförhållanden som beviljas lantbruks- och trädgårdsföretagare.

Förklaring: Under moment 12.30.02 beräknas inflyta 455 000 000 mk från utvecklingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket för stödet för bergstrakter och mindre gynnade odlingsområden, vilket motsvarar EU:s andel av stödet. En motsvarande utgift har budgeterats under moment 30.01.61. Statens andel av den nationella andelen av stödet är 1 045 000 000 mk. Stödet kan betalas på basis av antalet hektar åker och husdjursenheter. Det område som har rätt till

detta stöd fastställs av rådet så att det täcker 85 % av den odlade åkerarealen i Finland.

1995 anslag	1 045 000 000
-------------------	---------------

47. Avträdelsestöd till lantbruksföretagare och stöd för beskogning av åker (EU) (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 175 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av avträdelsestöd till lantbruksföretagare och stöd för beskogning av åker.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avläter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller avträdelsestöd till lantbruksföretagare. Avträdelsestödet till lantbruksföretagare ersätter gällande system enligt lagen om avträdelseersättning för lantbruksföretagare och lagen om generationsväxlingspension för lantbruksföretagare. Utgifterna för dessa system sjunker stegvis. Det beräknas att ca 3 000 förbindelser om avträdelsestöd till lantbruksföretagare ingås år 1995. Dessa medför utgifter om ca 110 000 000 mk år 1995. EU:s finansieringsandel täcker ungefär hälften av beloppet. Avsikten är dessutom att med nationella medel betala en engångsersättning till dem som avstår från husdjursproduktion till ett belopp av ca 15 000 000 mk och till dem som avstår från växthusproduktion till ett belopp av ca 20 000 000 mk.

Det beräknas att avtal om åkerbeskogning ingås år 1995 så att den åkerareal som beskogas omfattar 10 000 ha. Detta beräknas medföra besogningskostnader om 50 000 000 mk och 100 000 000 mk i ersättning för att åker tas ur produktion, besogningsstöd. EU:s finansieringsandel utgör ungefär hälften. Besogningskostnader föranleds till ett belopp av 20 000 000 mk år 1995 och 30 000 000 mk år 1996. Utbetalningarna av besogningsstödet infaller under tre år och utgifterna för år 1995 beräknas uppgå till 10 000 000 mk. Vid dimensioneringen av anslaget har såväl EU:s andel som den nationella andelen av utgifterna beaktats. Av de medel som garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket förfogar över beräknas under moment 12.30.01 inflyta 50 000 000 mk för avträdelsestöd till lantbruksföretagare och 25 000 000 mk för besogning av åker.

1995 anslag	175 000 000
-------------------	-------------

32. Marknadsföring av lantbruksprodukter och balansering av produktionen (delvis EU)

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats. I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller en interventionsfond och en proposition med förslag till lag om upphävande av vissa lagar som hänför sig till lantbruket.

Interventionsfondens medel används till betalning av prisskillnadsersättningar vid export i enlighet med EU:s jordbrukspolitik, kostnaderna för interventionsupplagring och kostnaderna för sänkningen av konsumentprisen på vissa lantbruksprodukter.

Ett land som är medlem i EU vidtar de åtgärder som den gemensamma jordbrukspolitiken förutsätter (bl.a. s.k. marknadsinterventioner) i enlighet med EU:s lagstiftning och den nationella lagstiftningen. Interventionsverksamheten genomförs bl.a. med hjälp av exportstöd, överskottsupplagring och produktionsstyrningssåtgärder. Interventionsverksamhetens primära uppgift är att upprätthålla önskvärd prisnivå i fråga om lantbruksprodukter på den inre marknaden.

Lantbruksproduktionens volym förutspås inte ändra väsentligt under det första medlemskapsåret. Finlands EU-medlemskap innebär att EU:s medlemsländer bildar Finlands inre marknad. Exportstödet gäller således inte export till denna marknad. Exportstöd betalas enligt EU:s rättsakter för export till länder utanför EU. Ett EU-medlemskap förutsätter att interventionsupplagringen utsträcks till att utöver spannmål även omfatta vissa andra produkter (bl.a. nötkött, smör, fettfritt mjölkpulver).

Utgifterna för exportstödet och interventionsupplagringen finansieras med medel som garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och

garantifonden för jordbruket förfogar över. Eftersom EU:s finansiering av verksamheten i fråga fås först i efterhand, behövs det temporär nationell finansiering på grund av betalningsröjmsmålet. För att betalningsarrangemangen skall kunna skötas på ett smidigt sätt är det ändamålsenligt att en särskild interventionsfond inrättas. Utgifterna för interventionsverksamheten år 1995 beräknas uppgå till 1 500 milj. mk. Fonden skall få fullmakt att uppta lån till ett belopp av 1 500 milj. mk. Fondens ränteutgifter beräknas kräva 30 milj. mk och detta belopp föreslås bli överfört till fonden år 1995. Dessutom betalar utvecklings- och garantifonden för jordbruket en del av interventionsfondens ränteutgifter. Avsikten är att jord- och skogsbruksministeriet utses till en sådan interventionsmyndighet i Finland som avses i EU-lagstiftningen. Fonden finns vid jord- och skogsbruksministeriet.

Uppbörderna av kvotavgift för mjölk, exportkostnadsavgift för mjölk, svinkött och spannmål, exportkostnadsavgift enligt åkerarealen, fett- och proteinaccis på foder och accis på gödselmedel, vilka tidigare uppbars för täckande av lantbrukets andel av exportansvaret, upphör. Systemet med etableringstillstånd för husdjursproduktion och åkerröjningsförbudet upphävs också. Nya avträdelseersättningar kan inte längre sökas år 1995, utan systemet ersätts med ett system med avträdelsestöd enligt EU-förordningen.

Nedan anges exportmängderna för lantbruksprodukter (inkl. subventionerad konsumtion i Finland) åren 1991—1993 samt det uppskattade exportbehovet år 1994 enligt den statistik som lantbrukets marknadsföringsråd för, milj. kg:

	1991	1992	1993	1994 kalkyl
Smör	31	19	21	20
Ost	28	26	25	27
Mjölkpulver	17	8	3	2
Ägg	14	12	14	16
Svinkött	14	12	10	15
Nötkött	18	10	7	13
Spannmål sammanlagt	1 358	709	750	1 000

På grund av goda skördar har Statens spannmålsförråds upplagringskapacitet varit fullt utnyttjad sedan utgången av skördeåret

1990. Spannmålsupplagen minskade under skördeåret 1993/94 med ca 300 milj. kg och omfattade 1 130 milj. kg vid utgången av

skördeåret. Spannmålsskörden för 1995 beräknas under normala förhållanden uppgå till 3 300 milj. kg, varav uppskattningsvis ca 900 milj. kg (inkl. konsumtionen i Finland till världsmarknadspris) är överskott.

Till följd av EU-medlemskapet sjunker beloppet av prisskillnadsersättningar vid export

betydligt, vilket föranleds av att prisen på lantbruksprodukter i Finland sänks till EU:s prisnivå och av att exporten till EU:s marknad inte längre förutsätter exportstöd.

Den uppskattade utvecklingen inom export- och marknadsföringsstödet belopp är följande (milj. mk):

Moment	1991 Boksl.	1992 Boksl.	1993 Boksl.	1994 Budg.	1995 Budget- prop.	1995/94 Förändr.
30.32.40	3 838	3 134	2 689	2 950	—	—2 950
28.37.40	415	445	—	—	—	—
30.32.43	—	—	643	—	—	—
30.32.60	—	—	—	—	30	+30
Inkomster från EU	—	—	—	—	1 500	+1 500
Sammanlagt	4 253	3 579	3 332	2 950	1 530	—1 420
Uppskattat moms-stöd	870	830	700	700	—	—700
Stöd sammanlagt	5 123	4 409	4 032	3 650	1 530	—2 120
Lantbrukets andel	1 618	1 265	1 490	1 160	—	—1 160
Statens andel	3 505	3 144	2 542	2 490	30	—2 460

Den uppskattade utvecklingen i fråga om de medel som används för balansering av lantbruksproduktionen är följande (milj. mk):

	1991 Boksl.	1992 Boksl.	1993 Boksl.	1994 Budg.	1995 Budget- prop.
Utgifter i statsbudgeten					
— mom. 30.32.41	1 262,0	1 260,0	640,0	248,0	257
— mom. 30.31.41	60,8	95,5	93,7	76,8	0
Gårdsbrukets utvecklingsfond	—	200,0	350,0	252,0	0
Sammanlagt	1 322,8	1 555,5	1 083,7	576,8	257

(40.) *Marknadsföringskostnader för lantbruksprodukter och förädlade livsmedelsprodukter* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1994 anslag 2 950 000 000
1993 bokslut 3 332 421 250

41. *Utgifter för balansering av lantbruksproduktionen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 257 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för avtal, åkerbesogningspremier och andra åtgärder enligt lagen om balansering av lant-

bruksproduktionen (1261/89, ändr. 975/90 och 22/92), avtal enligt lagen om styrning av lantbruksproduktionen (446/77), utgifter och åkerbesogningspremier enligt lagen om styrning och balansering av lantbruksproduktionen (81/83) samt besogningspremier enligt lagen om begränsning av nyttjande av åker (216/69), vilka fastställts före år 1995. Av betalningstekniska skäl får anslaget även användas för utgifter som hänför sig till tidigare år samt för slutförande av den forskning som gäller non-food-produktion.

Förklaring: Tidigare balanseringsåtgärder beräknas åsamka staten utgifter som följer, milj. mk:

	1995	1996	1997	1998
Avtal som ingåtts före 1995				
— mom. 30.32.41	240	201	30	5
— mom. 30.31.41	17	5	1	—
Sammanlagt	257	206	31	5

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 17 000 000 mk, som tidigare har budgeterats under moment 30.31.41 i premier enligt avtal som gäller ekologisk lantbruksproduktion och har ingåtts före år 1995. Medel för åtgärder som balanseringen av lantbruksproduktionen förutsätter år 1995 ingår i anslaget under moment 30.31.47.

1995 anslag	257 000 000
1994 anslag	248 000 000
1993 bokslut	640 000 000

42. Avträdelseersättning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 514 400 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter enligt lagen om avträdelsepension (16/74, ändr. 1087/85, 1316/87, 998/88, 1304/90 och 1337/92) och lagen om avträdelseersättning för lantbruksföretagare (1330/92).

Förklaring: Utgifterna enligt lagen om avträdelsepension beräknas uppgå till ca 463 500 000 mk. Utgifterna enligt lagen om avträdelseersättning beräknas uppgå till 50 900 000 mk. Utgifterna för avtal som gäller nedläggning av lantbruksproduktion och som ingår år 1995 ingår i anslaget under moment 30.31.47.

1995 anslag	514 400 000
1994 anslag	535 000 000
1993 bokslut	501 186 716

60. Överföring till interventionsfonden (EU)

Under momentet beviljas 30 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av den överföring till interventionsfonden som avses i den lag som gäller denna fond.

Förklaring: Enligt EU:s jordsbrukspolitik finansierar EU utgifterna för exportstöd, interventionsköp och annan interventionsverksamhet med medel som garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket förfogar över. För denna verksamhet inrättas en interventionsfond i Finland. Den finns vid jord- och skogsbruksministeriet. Interventionsutgifterna beräknas uppgå till 1 500 000 000 mk år 1995. Medlen överförs till interventionsfonden från garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden. Interventionsfondens upplåningsfullmakt är 1 500 000 000 mk. Det beräknas att finska staten skall svara för ränteutgifter till ett belopp av ca 30 000 000 mk årligen.

1995 anslag	30 000 000
-------------------	------------

33. Utvecklande av gårdsbrukets struktur och landsbygden (delvis EU)

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen propositioner med förslag till lag om ändring av landsbygdsnäringslagen (1295/90) och en lag som gäller strukturpolitiska åtgärder inom jord- och skogsbruket. Avsikten är att de stadganden i landsbygdsnäringslagen som motsvarar de EU-rättsakter som är förpliktande för Finland upphävs. I en särskild ramlag fastställs de stödformer som skall tas i bruk i Finland. Regeringen avlåter dessutom till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om gårdsbrukets utvecklingsfond så att fondens medel kan användas för utgifter för

skötseln av fondens betalningsrörelse, bokföring och indrivningsuppgifter.

Med tanke på gårdsbruket fästs under övergångsperioden 1995—1999 inom strukturpolitiken särskild uppmärksamhet vid att förstora husdjursföretagen och göra företagsverksamheten på gårdsbruksenheter mångsidigare. Vid en europeisk jämförelse är gårdsbruksenheter i Finland ganska små både med tanke på åkerarealen och husdjursmängden.

Antalet gårdsbruksenheter och deras genomsnittliga storlek i några europeiska länder 1989/90 (över 1 ha)

Land	Antal 1 000 st.	Åker ha/lägenh.	Kor/lägenh.	Svin/ lägenh.
Finland.....	199,4	12,8	10	128
Sverige.....	96,6 ¹⁾	29,5	22	158
Norge.....	95,6	10,4	12	83
Österrike.....	261,7	13,5	7	27
Schweiz.....	119,7	9,0	12	64
Belgien.....	85,0	15,8	27	333
Storbritannien.....	243,1	67,9	64	447
Spanien.....	1 593,6	15,4	8	38
Nederländerna.....	124,8	16,1	40	473
Irland.....	170,6	26,0	27	454
Italien.....	2 664,6	5,6	13	24
Grekland.....	923,5	4,0	5	14
Luxemburg.....	4,0	32,1	32	100
Portugal.....	598,7	6,7	4	10
Frankrike.....	1 013,9	28,2	21	69
Tyskland.....	665,1	17,7	17	72
Danmark.....	81,3	34,2	33	293

¹⁾ lägenheter med över två hektar

Utvidgandet av husdjurslägenheterna är bundet till den produktionskapacitet som frigörs. Den nationella kvoten begränsar en ökning av mjölkproduktionen. Enligt det förhandlingsresultat som Finland uppnådde får investeringar i syfte att utvidga svinhushållningen samt alla investeringar inom hönsushållningen stödas endast under en övergångsperiod på fem år och endast så att den totala produktionen inte ökar. Förutsättningarna för utvecklande av de lägenheter som fortsätter med sin produktion är beroende av hur många lägenheter som lägger ned sin produktion.

När den strukturella utvecklingen inom jordbruket bedöms fästs särskild uppmärksamhet utöver vid den produktionskapacitet som frigörs också vid hur gårdsbrukenheternas skuldsättning utvecklas. Gårdsbrukenheternas skuldskapital är ca 26 mrd. mk och en ökning av det med omfattande nyinvesteringar skulle ytterligare försämra lägenheternas förmåga att sköta sina skulder. I vilken takt strukturutvecklingen framskrider är således beroende av lägenheternas ekonomiska möjligheter att genomföra investeringar. Sådana möjligheter har endast finansiellt sett sunda lägenheter.

Det beräknas att ca 6 500 mjölkproducerande lägenheter lägger ned sin produktion åren 1995—1999 huvudsakligen med stöd av systemet med förtidspension. Dessa lägenheternas produktionsvolym är ca 275 milj. liter, dvs. 12 % av mjölkproduktionen. Eftersom lägenheternas

mjölkkvoter överstiger Finlands mjölkkvot med ca 100 milj. liter, lämnas denna mängd ofördelad då kvoterna för de lägenheter som lägger ned sin produktion fördelas på nytt. Resten av kvoterna kan överföras på de lägenheter som utvidgar sin produktion. På ca 2 000 lägenheter kan mjölkproduktionen utökas med i medeltal 30 000 liter utan byggnadsinvesteringar genom att de platser för mjölkkor som nu står tomma utnyttjas. Om produktionsstrukturen utvecklas på detta sätt, finns år 2000 ca 26 000 fungerande mjölkklägenheter och deras genomsnittliga produktion är ca 90 000 liter, vilket motsvarar en boskap på i medeltal ca 14 kor.

Det har beräknats att den strukturella utvecklingen inom svin- och hönsushållningen går i samma riktning som inom mjölkhushållningen. För att betydande strukturella ändringar skall kunna åstadkommas inom svinhushållningen förutsätts att ett betydande antal producenter är villiga att lägga ned produktionen. Största delen av svinhushållningslägenheterna är små, enligt lantbruksräkningen år 1990 är 59 % av svinhushållningslägenheterna lägenheter med mindre än 50 köttsvin. Det fanns sammanlagt 4 910 lägenheter av den här storleksklassen. Med hjälp av pensionsarrangemang kan nedläggningen av produktionen på svinhushållningslägenheter försnabbas så att produktionslägenheten kan fås med i utvidgningsprojekten. Ung. hälften av svinhushållningslägenheterna, dvs. över 4 000 lägenheter beräknas

lägga ned svinhushållningen under övergångsperioden, varvid ca 4 200 köttsvinsgårdar kvarstår i produktionen. Inom grisproduktionen beräknas en tredjedel av de lägenheter som har sugor lägga ned produktionen, varvid drygt 4 000 lägenheter kvarstår i produktionen. Då kombinerad produktion också i framtiden kommer att bedrivas på en del av svinhushållningslägenheterna, är det totala antalet svinhushållningslägenheter ca 7 000 år 2000. På de lägenheter som har sugor finns i medeltal 31 sugor

(21 år 1990) och på köttsvinslägenheterna på motsvarande sätt ca 160 köttsvin (128 år 1990).

Inom hönshushållningen beräknas ca 4 800 lägenheter lägga ned produktionen under övergångsperioden. I produktionen kvarstår således fortfarande över 8 000 hönshushållningslägenheter med i medeltal 540 höns (motsvarande siffra år 1990 var 323).

Utvecklingen i fråga om antalet husdjurslägenheter fram till år 2000

Produktionsinriktning	Antal lägenheter, 1 000 st.					Förändr.	
	1980	1986	1990	1995 (uppskattn.)	2000 (uppskattn.)	1980/1990 %	1990/2000 %
Mjölproduktion.....	86	61	47	33	26	-45	-45
Grisproduktion.....	8,4	6,6	6,1	5,3	4,1	-27	-33
Svinköttproduktion.....	11,3	9,5	8,2	6,8	4,1	-27	-50
Hönsgårdar.....	22,5	16,0	15,0	13,0	8,2	-33	-45
Sammanlagt.....	128,2	93,1	76,3	58,1	42,4	-40	-44

Inom husdjurshushållningen beräknas sammanlagt 17 500 lägenheter lägga ned sin nuvarande produktion under övergångsperioden, antingen genom att övergå till kreatursfri jordbruksproduktion, andra näringar än jordbruk eller pension. Antalet kreaturslägenheter som eventuellt kan omfattas av lagstiftningen om förtidspension är ca 10 000. Genom att verksamheten görs mångsidigare skapas årligen ny ersättande företagsverksamhet på ca 1 000 lägenheter, dvs. på ca 5 000 lägenheter på fem år.

På grund av att verksamheten blir mångsidigare och en övergång till kreatursfri produktion sker kvarstår antalet växtodlingslägenheter nästan oförändrat under övergångsperioden. Det totala antalet aktiva lägenheter med över tre hektar åker beräknas minska från nuvarande 100 000 gårdsbruksheter till 83 000 före år 2000.

Alla EU:s strukturpolitiska stödåtgärder som gäller jordbruket är frivilliga, med undantag av systemet med investeringsstöd för jordbruket. Det föreslås att 117 000 000 mk av de medel som fås från utvecklingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket intäktsförs till gårdsbrukets utvecklingsfond år 1995. Summan skall användas som EU:s finansieringsandel av bl.a. stöd för unga odlare, byggande av ladugårdar, miljövärdinvesteringar, investeringar inom småföretagarverksamheten, investeringar inom trädgårdshushållningen

samt stödjande av producentorganisationer. Till vissa delar blir utvecklandet av gårdsbrukets struktur beroende av enbart nationell finansiering.

Ställningen för odlare med ekonomiska svårigheter underlättas alltjämt med frivillig skuldsanering enligt landsbygdsnäringslagen som en del av de nationella anpassningsåtgärderna. Maximiräntan på lån som beviljats med stöd av lagen om gårdsbruksheter och på försäljningsfordringar, med undantag av bostadslån, fastställs till 4 % och skuldbördan inom jordbruket och trädgårdshushållningen lindras genom ett till skuldbeloppet bundet avdrag som får göras vid beskattningen.

Gårdsbrukets utvecklingsfond utgör den huvudsakliga finansskällan för den nationella finansieringen. Dess kapital beräknas vara ca 8 000 milj. mk under övergångsperioden. Sänkningen av räntan på gårdsbrukslån minskar fondens inkomster med ca 61 milj. mk år 1995. Skuldsaneringsverksamheten kan eventuellt minska inkomsterna med ett lika stort belopp. Utvecklingsfondens medel används inte för styrning av produktionen år 1995. Med beaktande av inkomsterna från EU beräknas de medel som står till fondens förfogande år 1995 uppgå till ca 880 milj. mk. Fondens investeringsutgifter består av den del av stödet till unga odlare som består av lån, investeringar inom trädgårdshushållningen samt statens markköp

och konsumtionsutgifterna bl.a. av miljövårdsbidrag, investeringsbidrag för jordbruket och bidrag för småföretagarverksamhet. Till konsumtionsutgifterna hänförs också utbetalningar av tidigare beviljade startbidrag, investeringsbidrag och bidrag för småföretag. Det belopp som används för forskningsverksamhet inom jordbruket ökas.

Ett mål för EU:s struktur- och regionalpolitik är att utveckla jordbruksintensiva landsbygdsområden och avses belägna områden så att utvecklingen där inte försväras i synnerhet på grund av ändringar i gemenskapens jordbrukspolitik. Utvecklingsverksamheten baserar sig på regionala och sektorvisa utvecklingsprogram. Finansieringen av programmen består av en privat och en nationell offentlig finansieringsandel och en finansieringsandel som söks hos EU:s strukturfonder. Utvecklingssektionen vid

Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket deltar i utvecklandet av avlägsna, glest bebodda regioner (mål 6) och i utvecklandet av regioner av landsbygdskaraktär (5 b).

Syftet med de regionala landsbygdsprogrammen är i första hand att främja näringsverksamheten och trygga servicen på landsbygden samt miljövård. Syftet är att göra näringsstrukturen på landsbygden mångsidigare och skapa nya arbetsplatser så att landsbygdsbefolkningen kan få en skälig utkomst av dem. Varje landsbygdsnäringsdistrikt bereder en regional utvecklingsstrategi för sitt verksamhetsområde i samarbete med andra organisationer som är verksamma i området.

Utvecklingen av de statliga finansieringsstöden inom de viktigaste stödformer som påverkar gårdsbrukets struktur och utvecklandet av landsbygden åren 1992—1995, milj. mk:

	1992 Boksl.	1993 Boksl.	1994 Uppskattn.	1995 Uppskattn.	EU:s andel därav (uppskattn.)
LÅN:					
Ur utvecklingsfonden	418	474	379	317	—
Räntestödslån (30.33.49).....	732	660	900	650	—
Lån sammanlagt.....	1 150	1 134	1 279	967	—
RÄNTESTÖD (Srb 27.5.1994)					
För konsolideringslån (30.33.47)	185,0	25,0	—	33,3	—
För lån till trädgårdsföretag (30.33.48).....	—	—	—	40,0	—
Tilläggsstöd för lån enligt lagen om gårdsbruksheter (30.33.49).....	—	—	—	29,0	—
Räntestöd sammanlagt	185,0	25,0	—	102,3	—
BIDRAG (bevilningsfullmakter):					
— stöd till unga odlare ¹⁾	70	65	56 ²⁾	42	21
— investeringsbidrag för gårdsbruksheter.....	55	56	66 ²⁾	56	20
— bidrag för småföretagarverksamhet på landsbygden.....	80	90	76 ²⁾	81	29
— miljövårdsinvesteringar	—	—	—	105	35
— utvecklande av landsbygden (år 1995 30.33.43) ..	—	40	50	170	85
— övriga bidrag (bl.a. för renhushållning, naturnäringar och investeringar enligt skottlagen).....	37	25	10	12	—
Bidragsfullmakter sammanlagt	242	276	258	466	190
Forskningsprojekt inom jordbruket	—	7	8	20	—
UTVECKLINGSFONDEN: till buds stående medel sammanlagt	1 2463³⁾	1 135	1 129	881	—
— egna inkomster.....	1 246	1 046	823	764	—
— från EU.....	—	—	—	117	—
— överföring från statsbudgeten till fonden.....	—	—	—	—	—
— för styrning av produktionen.....	200	350	252	—	—

1) Fram till år 1995 startbidrag för gårdsbruksheter

2) Beviljades år 1994 ur gårdsbrukets utvecklingsfond, ur vilken också betalades ca 127 milj. mk i utgifter för tidigare beviljade bidrag

3) Av detta belopp har 300 milj. mk intäktsförts under moment 12.30.99

41. Räntestöd för byggande av lagerutrymmen för lantbruksprodukter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 630 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser till kreditinstitutet för räntestödslån enligt lagen om räntestödslån för lagerutrymmen för lantbruksprodukter (19/77, ändr. 807/78 och 997/79) och för motsvarande lån enligt tidigare lagstiftning. Nya lån beviljas inte.

Om sådana allmänna förändringar sker i räntefoten att den ränta som kreditinstitutet uppstår för ett räntestödslån sjunker eller stiger, företas en motsvarande ändring av den ränta som uppstår hos låntagaren, dock så att en ränta om minst 5 % alltid uppstår hos låntagaren.

Förklaring: Vid utgången av 1993 uppgick lånekapitalet i form av räntestödslån för lagerutrymmen för lantbruksprodukter till 35 123 004 mk. Räntegottgörelsens belopp motsvarar skillnaden mellan den ränta som kreditinstitutet uppstår för lånet och den ränta som i utgiftsstaten för det år då lånet beviljades har fastställts som den ränta som skall uppställas hos låntagaren. I räntegottgörelse betalas i medeltal 2,5 % på lånesaldot. Beviljade räntestödslån beräknas åsamka staten utgifter om 400 000 mk år 1996 och 130 000 mk år 1997.

1995 anslag.....	630 000
1994 anslag.....	720 000
1993 bokslut	862 438

43. Utvecklande av landsbygden (EU) (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 85 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för landsbygdens utvecklingsprojekt samt till betalning av statens andel av den nationella finansieringsandelen för program som utvecklingssektionen vid EU:s utvecklings- och garantifond för jordbruket finansierar delvis och för EU:s gemenskapsinitiativ.

Anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: Under moment 30.01.61 har för EU:s andel reserverats 90 000 000 mk för utvecklingsåtgärder enligt mål 6 och 5 b på landsbygden. De program som godkänns beräknas åsamka nationella utgifter om 92 000 000 mk år 1996, 97 000 000 mk år 1997, 105 000 000 mk år 1998 och 113 000 000 mk år 1999. EU:s andel av den totala finansieringen beräknas vara

35 % inom mål 5 b-regionen och 50 % inom mål 6-regionen.

1995 anslag	85 000 000
-------------------	------------

47. Räntestöd för konsolideringslån som hänförs till jordbruket (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 33 300 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av räntestöd för konsolideringslån som beviljats åren 1992—1993 fram till 31.10.1998.

Förklaring: Åren 1992—1993 beviljades räntestödslån till ett belopp som motsvarar 950 000 000 mk för gårdsbruksheter med betydande ekonomiska svårigheter, vilka har förutsättningar för en lönsam verksamhet efter konsolideringsåtgärderna. Det har avtalats om att räntestöd beviljas åren 1992—1995 och vid utgången av 1993 har sådana betalats ut till ett belopp av 55 000 000 mk. Beviljandet av räntestöd fortgår fram till 31.10.1998.

1995 anslag	33 300 000
1993 bokslut	25 000 000

48. Räntestöd till trädgårdsföretag (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 40 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av räntestöd till trädgårdsföretag för befintliga lån samt för nya konjunkturlån med stöd av lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel. Räntestödslån får godkännas till ett belopp om högst 1 000 000 000 mk. Beloppet av räntegottgörelsen är 4 procentenheter under de fem första låneåren.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel.

1995 anslag	40 000 000
-------------------	------------

49. Räntestödslån för näringsverksamhet på landsbygden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 229 500 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser till kreditinstitut för räntestödslån enligt landsbygdsnäringslagen (1295/90, ändr. 805/93, 1092/93, 1093/93 och 25/94) och lagen om gårdsbruksheter (188/77), för grundkrediter enligt tidigare lagstiftning och för lån enligt lagarna om konsolidering av gårdsbrukskrediter (398/81 och 511/85) samt för räntestödslån

enligt lagen om främjande av näringsverksamhet i liten skala på landsbygden (1031/86, ändr. 1041/89).

År 1995 får räntestödslån godkännas till ett belopp av högst 650 000 000 mk.

En del av anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: För lån som beviljats med stöd av lagen om gårdsbruksenheter, med undantag av bostadsräntestödslån, fastställs den maximiränta som låntagaren skall betala till 4 %. Detta medför en ökning av anslaget med 29 000 000 mk. För lån som beviljats med stöd av landsbygdsnäringslagen betalas till kreditinstitutet 50 % av den totala ränta som kreditinstitutet

uppbär, vilken beräknas vara i medeltal 9 %. På grund av att den ränta som uppbärs hos låntagaren har ändrats betalas i räntegottgörelse för lån enligt lagen om gårdsbruksenheter i medeltal mellan 2,25 och 4 % på det utestående kapitalet, beroende på vilket år lånet har beviljats och vilket slags lån det är fråga om. Räntegottgörelsen för lånen enligt lagen om främjande av näringsverksamhet i liten skala på landsbygden är 2,25 %. Med beaktande av hela lånebeståndet betalas i räntegottgörelse i medeltal 4,4 % på lånekapitalet. De beviljade lånen uppgick till sammanlagt 5 253 780 000 mk vid utgången av år 1993.

Räntestödslånen beräknas åsamka staten utgifter som följer:

	1996 milj. mk	1997 milj. mk	1998 milj. mk	1999- milj. mk
Räntestödslån år 1995.....	28	26	24	101
Räntestödslån från tidigare år.....	194	172	152	1 151
Sammanlagt	222	198	176	1 252

1995 anslag.....	229 500 000
1994 anslag.....	210 000 000
1993 bokslut.....	230 845 651

34. Övriga utgifter för lantbruket (delvis EU)

Förklaring: När statsbidrag beviljas beaktas arten och omfattningen av den näringsverksamhet som rådgivningen riktar sig till samt i vilket utvecklingsstadium den befinner sig och dess utvecklingsbehov och dessutom efterfrågan på och behovet av rådgivningsservice. De övriga inkomster och finansieringsmöjligheter som står till bidragstagarens förfogande beaktas också.

Antalet personer som är anställda i rådgivningsuppdrag i organisationer som omfattas av detta kapitel beräknas 1995 uppgå till sammanlagt ca 900.

40. Statsbidrag för utvecklande av landsbygdsnäringarna (delvis EU)

Under momentet beviljas 72 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsbidrag som närmast beviljas för rådgivning och forskning inom de funktioner som specificeras i dispositionsplanen.

Dessutom får anslaget användas för betalning av statens andel av de nationella finansieringsandelarna för projekt som ingår i program som finansieras med medel ur EU:s socialfond. Av anslaget har 3 774 000 mk reserverats för den nationella finansieringen av dessa projekt.

Dispositionplan:	mk
Gårdsbruk och landsbygdsnäringar....	59 900 000
Fjäderfähus-hållning.....	550 000
Boskaps- och svinavel.....	3 500 000
Utvecklande av jordbrukets rationalisering.....	1 100 000
Utvecklande av trädgårdsskötsel.....	4 000 000
Utvecklande av pälsdjurskötsel.....	610 000
Utvecklande av biodling.....	350 000
Ekologisk produktion.....	1 990 000
Sammanlagt	72 000 000

Förklaring: Det centrala resultatområdet för rådgivningsverksamheten är att utveckla kvaliteten av tjänster och produkter och marknadsföringen av dessa. Den internationella utvecklingen förutsätter dessutom att för sådana lägenheter som för effektivisering av lantbruksproduktionen beviljas investeringsstöd för gårdsbruksenheter utarbetas sådana utvecklingsplaner som stödsystemet förutsätter.

Resurserna inriktas på rådgivning inom specialproduktionen, rådgivning till landsbygdsföretag samt på ekonomisk rådgivning. Jämfört med 1994 är målet en ökning på 10 % när det gäller företagsrådgivning för landsbygdsnäringarna, en ökning på 3 % när det gäller de produktiva och ekonomiska uppföljningssystemen och en ökning på 47 % när det gäller rådgivningen inom trädgårdsskötsel.

Organisationerna har dessutom uppställt resultatmål för produktiviteten, lönsamheten och effektiviteten.

1995 anslag	72 000 000
1994 anslag	87 470 000
1993 bokslut	92 200 000

41. Vissa ersättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 200 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av premier och ersättningar enligt 47 § landsbygdsnärlagslagen, 45 § naturnäringsförordningen (492/91), 7 § växtskyddslagen (127/81), 11 § lagen om en skyddszon kring centralen för utsädespotatis (1010/88), 27 § lagen om balansering av lantbruksproduktionen (1261/89), förordningen om övervakning av ekologisk jordbruksproduktion (557/94), 22 § lagen om plantmaterial (663/91), 22 § fodermedelslagen (234/93), 18 § gödselmedelslagen (232/93), 20 § lagen om handel med utsäde (233/93), 16 § lagen om husdjursavel (794/93) samt 16 § hästhushållningslagen (796/93). Anslaget får även användas till betalning av utgifter för förande av det register som avses i 20 § förordningen om produktionskvoter för mjölk (649/84). Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter som åsamkas skogsnämnderna för uppgörande av de första skogshushållningsplanerna för samfällda skogar som har grundats i enlighet med landsbygdsnärlagslagen och motsvarande tidigare lagstiftning.

Dispositionsplan:

	mk
Övervakning av ekologisk produktion. Premier och ersättningar enligt fodermedelslagen och gödselmedelslagen....	1 300 000
Premier och ersättningar enligt lagen om handel med utsäde, lagen om husdjursavel och hästhushållningslagen ...	800 000
Övriga ersättningar	100 000
	2 000 000
Sammanlagt	4 200 000
1995 anslag.....	4 200 000
1994 anslag.....	2 765 000
1993 bokslut	1 553 021

42. Utgifter för bekämpning av flyghavre

Under momentet beviljas 200 000 mk.

Anslaget får användas till ändamål enligt lagen (178/76, ändr. 1660/91 och 1170/93) och förordningen om bekämpning av flyghavre (541/76). Anslaget får också användas till betalning av ersättningar för bekämpning av flyghavre under tidigare år.

1995 anslag.....	200 000
1994 anslag.....	200 000
1993 bokslut	6 596 836

(43.) Utgifter för räntestödslån, som beviljas med anledning av skördekadorna (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten. Lånekapitalet för räntestödslån som beviljats med stöd av lagen om räntestödslån med anledning av skördekadorna år 1987 (882/87) har återbetalats och därför betalas inget räntestöd längre.

1994 anslag.....	200 000
1993 bokslut	784 601

44. Hästskötselns främjande med medel som inflyter genom vadhallning vid travtävlingar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 18 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd som skall erläggas av den statsandel som avses i 5 § förordningen om vadhallning vid hästtävlingar (122/66) i enlighet med förordningen om statsunderstöd för främjande av hästuppfödning och stödjande av hästsport (244/92), till betalning av räntegottgörelser för lån enligt lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77), hästhushållningsdelegationens utgifter samt för betalning av utgifter enligt hästhushållningslagen (796/93). År 1995 godkänns inga nya räntestödslån enligt lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel. Räntegottgörelsen för tidigare beviljade

räntestodslån är 4% under de fyra första låneåren och 2% under låneåren 5—8. Efter åttonde låneåret betalas ingen räntegottgörelse.

Förklaring: Statens andel av vadhållningen vid hästtävlingar beräknas uppgå till 19 000 000 mk. Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.30.30. Då 1 000 000 mk av statens andel används för hästhushållningsforskning vid lantbrukets forskningscentral, vilket motsvarar de anslag som beviljas under kapitel 30.70, kvarstår av statens andel under detta moment 18 000 000 mk att användas för främjande och stödjande av hästhushållningen.

Fördelningen av anslaget beräknas vara följande:

	mk
Understöd för hästhushållningsorganisationernas verksamhet	2 000 000
Räntestöd	800 000
Understöd för byggande och utrustande av travbanor	2 400 000
Understöd för hästuppfödning	9 393 000
Prisunderstöd och övriga understöd ...	3 400 000
Hästhushållningsdelegationens utgifter.	7 000
Sammanlagt	18 000 000

Tidigare beviljade räntestodslån beräknas åsamka staten utgifter om 600 000 mk år 1996, 400 000 mk år 1997, 300 000 mk år 1998 och sammanlagt 200 000 mk därefter.

1995 anslag	18 000 000
1994 anslag	24 000 000
1993 bokslut	16 984 294

45. Statsbidrag för 4H-verksamhet

Under momentet beviljas 23 500 000 mk.

Anslaget får användas för stödjande av 4H-verksamheten.

1995 anslag	23 500 000
1994 anslag	27 200 000
1993 bokslut	27 300 000

46. Främjande av användningen av skogsbär och svamp (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 600 000 mk.

Anslaget får i enlighet med vad som bestäms av jord- och skogsbruksministeriet användas för främjande av tillvaratagande, vidareförädling och marknadsföring av skogsbär och svamp samt på de grunder som närmare bestäms av statsrådet användas till betalning av understöd för sänkning av kostnaderna för långvarig lagring av skogsbär och svamp.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

1995 anslag	600 000
1994 anslag	1 000 000
1993 bokslut	1 000 000

47. Främjande av växtförädlingsverksamheten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 300 000 mk.

Anslaget får i enlighet med lagen om främjande av växtförädlingsverksamheten (896/77, ändr. 1305/88) användas till betalning av understöd till växtförädlare för förädling och främjande av den inhemska växtförädlingen samt för forskning i anslutning därtill.

Förklaring: Anslagets minimibelopp enligt lagens 6 § är 3 500 000 mk. Motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.30.32.

1995 anslag	4 300 000
1994 anslag	4 500 000
1993 bokslut	6 933 525

36. Fiskeri-, vilt- och renhushållning

Förklaring: Inom organisationer som får statligt stöd inom fiskeri-, vilt- och renhushållningen arbetar 1995 ca 150 personer. Med undantag av Renbeteslagsföreningen täcks statsunderstöden till organisationerna med avgifter som upp bärs till staten (jaktvårdsavgifter och fiskevårdsavgifter).

25. Skyldighet att vårda fiskbeståndet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av sådana åtgärder för vård av fiskbeståndet som tillståndsvillkoren i vat-

tenrättsliga beslut om skyldighet att vårda fiskbeståndet förutsätter.

Förklaring: Motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.30.40.

1995 anslag.....	4 000 000
1994 anslag.....	3 500 000
1993 bokslut	3 656 793

40. Främjande av jakten och jaktvården (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 35 346 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som avses i 3 § lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/93).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats det genomsnittliga antal personer som har betalat jaktvårdsavgift, vilket 1991—1993 var 294 550 personer, och en höjning av jaktvårdsavgiften med tio mark till 120 mk. De jaktvårdsavgifter som beräknas inflyta 1995 har antecknats under moment 12.30.39. Fördelningen av anslaget enligt användningsändamål beräknas vara följande:

	mk
Avlönings- och övriga konsumtionsutgifter för Jägarnas centralorganisation.	13 000 000
Avlönings- och övriga konsumtionsutgifter för jaktvårdsdistrikten	12 438 000
Avlönings- och övriga konsumtionsutgifter för jaktvårdsföreningarna	7 000 000
Investeringsutgifter som föranleds av Jägarnas centralorganisation, jaktvårdsdistrikten och jaktvårdsföreningarnas verksamhet	894 000
Jaktvårdsåtgärder, försöksverksamhet i anslutning till dessa samt övrigt främjande av jaktvården.....	600 000
Utgifter för stödjande av jaktmuseiverksamheten	1 414 000
Sammanlagt	35 346 000
1995 anslag	35 346 000
1994 anslag	32 274 000
1993 bokslut	32 076 742

41. Ersättning för hjortdjurs skadegörelse (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 21 300 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av ersättande av utgifter som avses i 6 § lagen om jaktvårdsavgift och jaktlicensavgift (616/93).

Förklaring: Motsvarande inkomst har antecknats under moment 12.30.35. Anslaget används för utgifter som föranleds av förhindrande och

ersättande av skadegörelse som förorsakas av hjortdjur samt av observation av hjortdjursbestånd och forskning gällande hjortdjur.

1995 anslag	21 300 000
1994 anslag	21 300 000
1993 bokslut	14 286 593

42. Ersättning för rovdjurs skadegörelse

Under momentet beviljas 4 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av ersättningar för renar som dödas av rovdjur och för andra skador som rovdjur vållat, förhindrande av skador och åtgärder som fordras för skyddandet av rovdjursbestånden.

1995 anslag.....	4 000 000
1994 anslag.....	3 500 000
1994 II tilläggsb.....	600 000
1993 bokslut	4 675 094

43. Främjande av renskötseln (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 9 540 000 mk.

Anslaget får användas till försöksverksamhet för renskötseln, prisbelöningar för avelsrentjurar, produktutveckling och marknadsföring av renhushållningsprodukter, avlönings- och andra konsumtionsutgifter för Renbeteslagsföreningen och till betalning av statsbidrag för byggande och underhåll av rengården vid rikets gräns.

Förklaring: Fördelningen av anslaget enligt användningsändamål beräknas vara följande:

	mk
Försöksverksamhet för renskötseln....	315 000
Prisbelöningar för avelsrentjurar	45 000
Produktutveckling och marknadsföring av renhushållningsprodukter	300 000
Stödjande av Renbeteslagsföreningen..	4 431 000
Byggande och underhåll av rengården.	4 449 000
Sammanlagt	9 540 000

1995 anslag	9 540 000
1994 anslag	10 030 000
1993 bokslut	11 200 000

44. Pilkfiskeavgifter och avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 375 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av den andel som i motsvarighet till inkomsterna av de pilkfiskeavgifter som influtit 1993 och som influtit under tidigare år skall återbäras till

ägarna av vattenområden i enlighet med 89 § lagen om fiske (286/82). Anslaget får även användas till betalning av den andel som skall återbäras till fiskelag och privata ägare av vattenområden av inkomsterna av tillstånd till fiske i Tana älv.

Förklaring: Vid dimensioneringen av återbäringarna av pilkfiskeavgifter har beaktats 1 100 000 mk i återbäringar av pilkfiskeavgifter som influtit under moment 12.30.36 före 1994. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats den andel om ca 1 275 000 mk av de beräknade inkomsterna av tillstånd till fiske i Tana älv 1994 som skall återbäras till fiskelag och privata ägare av vattenområden. Den inkomst som 1995 inflyter av tillstånd till fiske i Tana älv har antecknats under moment 12.30.41.

Fördelningen av anslaget enligt användningsändamål beräknas vara följande:

	mk
Pilkfiskeavgifter.....	1 100 000
Avgifter för tillstånd till fiske i Tana älv.	1 275 000
Sammanlagt	2 375 000
1995 anslag.....	2 375 000
1994 anslag.....	9 800 000
1994 II tilläggsb.....	390 000
1993 bokslut.....	9 866 699

45. *Främjande av fiskerihushållningen (reservationsanslag 2 år)*

Under momentet beviljas 47 826 000 mk.

Av anslaget får i enlighet med 91 § lagen om fiske (286/82, ändr. 1355/93) användas högst 46 911 000 mk till ersättningar som betalas ägarna av vattenområden för användning av fiskevatten, samt till betalning av utgifter som föranleds av fiskeområdenas och fiskeriorganisationernas verksamhet samt främjande av fiskerihushållningen och utgifter som åsamkas staten vid uppbörden av avgifterna och i enlighet med 101 § lagen om fiske (503/51, ändr. 759/72) högst 915 000 mk till vården av fiskevatten, förbättrande av fiskbestånden, stödande av fiskeriorganisationernas verksamhet, forsknings- och försöksverksamhet i anslutning till vården av fiskevattnen samt uppbörden av fiskevårdsavgift.

Förklaring: Anslaget har ombildats till ett tvåårigt reservationsanslag. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats att antalet personer som betalat fiskevårdsavgift under åren 1991—1993 i medeltal var 30 484 i de nordliga

kommunerna och 586 386 i det övriga Finland och att avsikten är att den fiskevårdsavgift för nordliga kommuner som avses i 83 § lagen om fiske (503/51, ändr. 909/77 och 1068/88) fortsättningsvis skall vara 30 mk och att avgiften för det övriga Finland enligt 88 § lagen om fiske (286/82, ändr. 1355/93) skall vara 80 mk. Avsikten är dessutom att marknadsföringen av fiskevårdsavgiften skall effektivieras. Det lagliga minimibeloppet för anslaget är 47 826 000 mk. De fiskevårdsavgifter som beräknas inflyta 1995 har antecknats under moment 12.30.37.

1995 anslag.....	47 826 000
1994 anslag.....	48 436 000
1994 II tilläggsb.....	—
1993 bokslut.....	19 430 595

46. (30.36.46, 47 och 48) *Främjande av marknadsföringen och strukturpolitiken inom fiskerinäringen (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 66 000 000 mk.

Anslaget får användas till utgifter för åtgärder som vidtas i syfte att främja fiskerinäringen.

Dessutom får anslaget användas till betalning av EU:s andel och statens andel av de nationella finansieringsandelarna för de program som skall finansieras av EU:s finansieringsinstrument för styrandet av fiskerihushållningen och av EU:s regionala utvecklingsfond och för de åtgärder som skall finansieras av garantisektionen vid utvecklings- och garantifonden för jordbruket. Av anslaget har 17 000 000 mk reserverats för den nationella finansieringen av dessa projekt.

Förklaring: Anslaget under momentet har ombildats till ett treårigt reservationsanslag. Det beräknas att 1995 behövs 53 000 000 mk till utgifter för den gemensamma fiskepolitiken inom Europeiska unionen. Under moment 12.30.03 beräknas inflyta 35 000 000 mk för stödande av fiskerihushållningen och under moment 12.30.01 1 000 000 mk för interventionsverksamhet inom fiskerihushållningen. Dessutom fås finansiering ur EU:s regionala utvecklingsfond. Detta motsvarar EU:s andel av stödet. Detta och det nationella stöd om 17 000 000 mk som fiskeripolitiken behöver har beaktats vid dimensioneringen av anslaget. Anslaget används också till betalning av utgifter för 1994 enligt lagen om räntestödslån för fiskerinäringen (1/76, ändr. 565/89) och lagen om fiskeriförsäkringsföreningar (331/58, ändr. 240/92) och enligt fiskeriinkomstlagen (1157/88)

samt enligt grunder som jord- och skogsbruksministeriet fastställer som understöd för betalning av utgifter som föranleds av information om fiskerihushållningen, främjande av fiskandningen, fångstkvoter som beviljats med stöd av bilaterala fiskeriavtal samt av förbättrandet av förutsättningarna för den övriga fiskerihushållningen. För dessa ändamål reser-

veras 13 000 000 mk 1995, vilket helt skall betalas av nationella medel.

Vid utgången av 1993 beräknades fiskarlärens kapitalstock vara 37 800 000 mk och kapitalstocken för länen för marknadsföring av fisk 17 250 000 mk. Inga vattenodlingslån fanns. Räntestödslånen beräknas åsamka staten utgifter som följer:

	1996 milj. mk	1997 milj. mk	1998 milj. mk	1999- milj. mk
Tidigare års räntestödslån	0,55	0,43	0,32	0,42
Sammanlagt	0,55	0,43	0,32	0,42

1995 anslag	66 000 000
1994 anslag	42 550 000
1993 bokslut	45 038 257

och genomförande av andra byggnadsprojekt som främjar fiskerihushållningen.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 3 000 000 mk i överföring från moment 35.25.21. Vatten- och miljöstyrelsen har använt anslagen under ovan nämnda moment till fiskeriekonomiska planerings- och byggnadsarbeten. Finlands miljöcentral, som inrättas 1.3.1995, och de regionala miljöcentralerna uppbär avgifter för dessa beställningsarbeten.

1995 anslag.....	4 500 000
1994 anslag.....	2 500 000
1993 bokslut	2 500 000

77. Fiskeriekonomiska byggnads- och istandsättningsprojekt (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 500 000 mk.

Anslaget får användas till utgifter för planering och byggande av naturdammar för fiskodling samt för planering och genomförande av fiskeriekonomiska istandsättningsprojekt som är avsedda att trygga och förbättra främst bestånden av vandringsfisk samt för planering

Forsknings- och kontrollverksamhet inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (Kapitel 30.38, 65, 70, 72, 76, 83 och 84)

Förklaring: Forskningen inom förvaltningsområdet styrs så att den på ett effektivt sätt betjänar beslutsfattandet, uppnåendet av målen för verksamheten inom förvaltningsområdet och förvaltningens kunder. Enligt EES-avtalet deltar Finland i EG:s forskningsprogram på samma grunder som EU:s medlemsländer. Den inhemska verksamhet som hänför sig till EG:s forsknings- och utvecklingsprogram har organiserats så, att jord- och skogsbruksministeriet koordinerar ett program som omfattar forsk-

ning i samband med primärproduktionen, insatsvaror, vidare förädling och den slutliga användningen av jord- och skogsbruks-, husdjurs-, trädgårds-, livsmedels- och fiskerihushållningsprodukter. Kontrollverksamheten och den lagstiftning som gäller verksamheten har i enlighet med EES-avtalet harmoniserats i överensstämmelse med EU-lagstiftningen. De enskilda målen för verksamheten presenteras i följande kapitel motiveringar för forsknings- och kontrollverken.

38. Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet

Förklaring: Övergången till resultatstyrning och den organisation samt de redovisnings- och datasystem som behövs för den fortsätter. Forskningen planeras som större forskningsprogram som koncentrerar sig på vissa problem. Resultatstyrningen av forskningen utvecklas och utvärderingen utvidgas så att den täcker alla resultatområden.

Jord- och skogsbruksministeriet har i samband med beredningen av budgeten för 1995 preliminärt uppställt följande resultatmål för vilt- och fiskeriforskningsinstitutet:

Forskning som gäller vård av fiskbestånd och fiskevatten producerar information om metoder för vården av fisk- och kräftbestånden. Prioritetsområden är forskningen kring fiskbeståndens vandringar samt vården av ekonomiskt viktiga fiskarter och fiskbestånd. För regleringen av fisket i Östersjön och gränsvattnen görs beräkningar av vilka arter som är viktigast för fisket.

Forskning som gäller fiske och fiskerinärarna producerar information som främjar företags- och fritidsverksamheten i fiskeribranschen. I forskningen kring fångstteknik utvecklas urvalet av fångstredskap för bl.a. siklöja, strömming, sik och lax. Inom forskningen kring vattenodling effektiveras forskningen som gäller produktion av matfisk och produktionsekonomi genom att ett forskningsprogram inom området startas.

Viltforskningens viktigaste uppgift är att år-

ligen producera kalkyler över villebrådsbeståndets storlek bl.a. som grund för planeringen av jakt. Ett annat prioriteringsområde är forskning som gäller villebrådets livsmiljö där den viktigaste uppgiften är att utreda skogsstrukturens inverkan på villebrådets välbefinnande. Dessutom undersöks jaktens inverkan på villebrådsbestånden samt utvecklingen och förhindrandet av de skador som villebråd åstadkommer.

Renforskningen koncentrerar sig på att utreda relationen mellan betesmarkernas hållbarhet och antalet renar och på att producera information för utvecklandet av ekologiskt bärkraftiga renskötselmetoder samt på att stärka forskningen inom renhushållningen.

Inom *vattenodling* koncentreras verksamheten på produktion av högklassigt ursprungsmaterial för odlingen, bevarande av värdefisk och förbättrande av utrotningshotade bestånd. Naturdammarnas kapacitet minskas till den nivå som forskningsinstitutets uppgifter kräver. Produktionen rationaliseras så att den motsvarar efterfrågan, rommens kvalitet förbättras genom att avelsfisken utvecklas och marknadsföringen av produktionen effektiveras. Förstärkningen av lax- och havsöringsbeståndet i Torne älv samt laxbestånden i Simojoki fortsätts genom en ökning av utsättningen av yngel.

Produktionsmängderna och styckkostnaderna för statens fiskodling 1993—1995:

	Produktionsmängd 1 000 st			Styckkostnader (mk/romliter eller mk/yngelenhet)		
	1993	1994	1995	1993	1994	1995
Rom (liter)	5 557	5 000	5 200	3 877	3 761	3 648
Yngel från fiskodlingsanstalter, yngelenhet 50 g.....	1 338 842	1 500 000	1 560 000	18,72	18,16	17,61
Yngel från naturdammar, yngelenhet 5 g.....	3 052 650	3 160 000	3 080 000	2,07	2,31	1,95

Ekonomimålet är en sänkning av styckkostnaderna med 3 % 1995.

Statistikfunktionen producerar statistik över fiskeri-, vilt- och renhushållningen. Tillgången, servicenivån och kvaliteten på statistiken för-

bättras så att den motsvarar EU-behov.

Kostnaderna och årsverkerna för vilt- och fiskeriforskningsinstitutet beräknas fördela sig på resultatområdena som följer:

Resultatområde

	Kostnader milj. mk			Årsv. 1995
	1993	1994	1995	
Forskning som gäller fiskbestånd och värden av fiskevatten.....	42,3	32,6	32,5	92
Forskning som gäller fisket och fiskerinäringarna ..	19,6	35,8	35,7	55
Viltforskning	9,5	9,4	9,3	24
Renforskning	1,8	4,0	3,8	4
Vattenodling (vattenodlingsforskning ingår i forskningen).....	64,2	55,0	53,1	93
— Underhåll av utrotningshotade bestånd	9,7	8,3	8,0	
— Vård av Enareregionen.....	7,0	6,2	6,0	
— Vård av Torne älv	8,7	7,5	7,3	
— Produktion för forskning och förädling.....	9,6	8,3	8,0	
— Övrig produktion	22,5	18,1	17,3	
— Avtalsodling.....	6,7	6,6	6,5	
Statistikfunktion	1,5	3,2	3,6	8
Sammanlagt	138,9	140,0	138,0	276

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 79 079 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 6 904 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveeringen för kapitel 28.60.

Av anslaget beräknas 2 100 000 mk bli använt till utgifter för den avgiftsbelagda servicen. Inkomsterna har antecknats under moment 12.30.38.

1995 anslag	79 079 000
1994 anslag	70 075 000
1993 bokslut	77 378 000

Anslaget får användas till betalning av utgifter för inlösning av fiskyngel samt till betalning av löne- och övriga konsumtionsutgifter som föranleds av nya avtal om värdefiskbestånd. Anslaget får användas till betalning av utgifter för avlöning av personal motsvarande högst tre årsverken.

1995 anslag.....	6 000 000
1994 anslag.....	7 328 000
1993 bokslut	7 350 000

24. Kontraktsodling av värdefisk (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 000 000 mk.

74. Byggnadsarbeten på fiskodlingsanstalter (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 300 000 mk.

Dispositionsplan:

Projekt	Nyttototal m ²	Kostnadsförslag		Beviljat mk	Beviljas mk
		1000 mk	mk/m ²		
1. Enare fiskodlingsanstalt, Enare.....	4 812	17 400	3 616	1 535 000	6 300 000
— husbyggnadsarbeten					
— jord- och vattenbyggnadsarbeten...					
2. Planering och ombyggnad av fiskodlingsanstalter					1 000 000
Sammanlagt					7 300 000

Förklaring: 1. Kostnadsförslaget för den sammanslagna anläggnings- och utbyggnadsplanen för Enare fiskodlingsanstalt har minskat med 9 000 000 mk. Avsikten är att av de anslag som budgeterats under detta moment skall

14 000 000 mk användas till byggande av projektet. Avsikten är att slutfinansieringen av projektet skall genomföras med sysselsättningsmedel. Av medel som beviljats för planering är 1 490 000 mk sysselsättningsmedel.

1995 anslag	7 300 000
1994 anslag	12 500 000
1994 I tilläggsb.	12 000 000
1993 bokslut	14 300 000

75. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 2 000 000 mk.

Anslaget får användas till planering och genomförande av små byggnadsprojekt.

1995 anslag.....	2 000 000
1994 anslag.....	5 159 000
1993 bokslut	7 000 000

65. Geodetiska institutet

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriet har i samband med beredningen av budgeten för 1995 preliminärt uppställt följande mål för verksamheten vid geodetiska institutet:

Det främsta målet för forskningsverksamheten är att effektivera forskningen vid geodetiska institutet så att institutet bevarar sin ställning som en internationellt uppskattad forskningsanstalt inom forskningsområdena geodesi, fotogrammetri och fjärranalys, kartografi och geoinformatik samt tyngdkraftsmätningar. Institutet skall också idka samarbete med utländska och inhemska forskningsanstalter, universitet och högskolor.

I mättnings- och rekognoseringsverksamheten fästs uppmärksamheten huvudsakligen vid

— verksamheten vid Metsähovi forskningsstation som en internationell station för observation av satelliter samt en station för registrering av rörelser i jordskorpan

— byggande av ett nationellt GPS-bevaknings- och stödnät

— fältarbeten för den tredje precisionsavvägningen och tyngdkraftsmätningar.

I fråga om beställningsarbetena effektiviserar institutet marknadsföringen av beredskapen att utföra undersökningar som hör till dess verksamhetsområde och utför institutet beställningsundersökningar på ett effektivt sätt.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas 14 512 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 080 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60. Inkomsterna har antecknats under moment 12.30.65.

1995 anslag	14 512 000
1994 anslag	13 672 000
1993 bokslut	14 235 000

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 400 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av byggande av ett kontorshus för institutet. Projektets nyttoareal uppgår till 2 119 m² och kostnadsförslaget till 22 100 000 mk, dvs. 10 429 m².

Förklaring: För projektet har tidigare beviljats 19 097 000 mk. Byggnaden blir färdig 1995.

1995 anslag	400 000
1994 anslag	11 397 000
1993 bokslut	6 790 000

70. Lantbrukets forskningscentral

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriet har i samband med beredningen av budgeten för 1995 preliminärt uppställt följande resultatmål för lantbrukets forskningscentral:

Forskningsverksamheten vid lantbrukets

forskningscentralen skall på sina delresultatområden: *livsmedels-, djur-, äkerväxt-, trädgårdsproduktions-, teknologi- och miljöforskning* utföra undersökningar som främjar förbättrandet av jordbrukets och livsmedelsekonomins produktivitet och konkurrenskraft genom att ut-

nyttja Finlands naturliga förutsättningar och naturresurser och belasta miljön så lite som möjligt. Samtidigt fäster man i undersökningarna uppmärksamhet vid livsmedelsprodukternas hygien och kvalitet.

Med hjälp av forskningen utvecklas även produktionen och användningen av bioenergi och andra non food-råvaror för att extra åkerareal skall utnyttjas och skötas på ett miljövänligt sätt.

Det inhemska forskningssamarbetet och möjligheten att utnyttja forskningsresultaten ökas genom att gemensamma projekt med andra forskningsanstalter samt företagsverksamhet och rådgivning utvecklas.

Avsikten är att det internationella forsknings-

samarbetet skall utökas bl.a. genom deltagande i EU:s forskningsprogram.

Jord- och skogsbruksministeriet kommer 1995 att inleda en internationell utvärdering av lantbrukets forskningscentral där man utom den vetenskapliga nivån kommer att utvärdera möjligheterna att utnyttja forskningen samt dess betydelse för samhället. Utgående från utvärderingen och med beaktande även av sektorforskningsutredningarna i anslutning till utvecklandet av statsförvaltningen kommer ministeriet att vidta de utvecklingsåtgärder som behövs för att effektivisera forskningscentralens verksamhet.

Fördelningen av lantbrukets forskningscentralers inkomster, utgifter och årsverken enligt resultatområden beräknas vara följande 1995:

	Inkomster milj. mk	Utgifter milj. mk	Årsverken
Åkerväxtforskning	4	44	230
Trädgårdsforskning	2	19	110
Husdjursforskning	6	37	200
Livsmedelsforskning	5	14	66
Miljöforskning	1	10	50
Teknologisk forskning	3	12	54
Stödservice	4	15	59
Sammanlagt	25	151	769

Forskningscentralen beräknas dessutom få utomstående finansiering till ett belopp av ca 25 milj. mk, med vilket en personal motsvarande 158 årsverken kan anställas.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 139 119 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 2 100 000 mk i överföring av särskilda utgifter för produktion av jordbruksprodukter till moment 30.70.28 och såsom tillägg 14 737 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveeringen för kapitel 28.60. Inkomster som inflyter i form av förädlingsavgifter för trädgårdsväxter har antecknats under moment 12.30.70.

1995 anslag	139 119 000
1994 anslag	132 392 000
1993 bokslut	147 278 327

22. Kontroll av bekämpningsmedel (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 700 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för verksamhet som avses i 2 kap. 5 § förordningen om bekämpningsmedel (211/84). Anslaget får användas till betalning av löneutgifter för personal motsvarande i medeltal högst 16 årsverken.

Förklaring: De inkomster som inflyter av kontrollverksamheten för försäljning av medel har antecknats under moment 12.30.83.

1995 anslag	2 700 000
1994 anslag	2 810 000
1993 bokslut	2 900 000

28. Avgiftsbelagd service (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 16 800 000 mk.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds av forskningsavtal och av anskaffning av maskiner och anordningar som hänförs till investeringsutgifter samt till återbäring av avgifter. Anslaget får användas till betalning av löneutgifterna för personal mot-

svarande i medeltal högst 88 årsverken. Kostnaderna för produktionen av avgiftsbelagda prestationer får vara högst 1 587 000 mk större än inkomsterna.

Förklaring: De inkomster som inflyter av verksamheten har antecknats under moment 12.30.70. Vid dimensioneringen har beaktats 2 100 000 mk i överföring av särskilda utgifter för produktionen av jordbruksprodukter från moment 30.70.21. I forskningsavtalsverksamheten täcks en del av kostnaderna med utomstående finansiering. Avkastningen av de affärsrättsliga prestationerna, produktionen av elitplantor och hästsjukhusets verksamhet täcker utgifterna men inte kostnaderna. Genom produktionen av elitplantor effektiveras plantproduktionen, hindras spridningen av farliga växtförstörare och tryggas tillgången på moderplantbestånd som är anpassade till våra klimatförhållanden för behoven inom grönområdesbyggande. Hästsjukhuset kompletterar det enskilda serviceutbudet genom att erbjuda sjukhusservice baserad på specialkunnande och forskning. Väderlektjänsten för jordbruket producerar aktuell information om väderleken och dess utveckling. Med verksamhetens hjälp kan spridningen av växtsjukdomar och skadedjur förutsägas samt nivån och kvaliteten på skörden sålunda förbättras. Tack vare den aktuella informationen minskar gödselns belastning på

miljön. Från och med 1995 bokförs jordbruks-servicens andel av avkastningen av väderlektjänstavgifterna som inkomst under moment 12.30.70, tidigare har hela avkastningen av avgifterna för väderlektjänsten beaktats under moment 31.50.21 vid dimensioneringen av nettoanslaget.

1995 anslag	16 800 000
1994 anslag	13 915 000
1994 II tilläggsb.	—
1993 bokslut	9 833 935

74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 500 000 mk.

Anslaget får användas till planering och genomförande av mindre byggnadsprojekt.

1995 anslag	1 500 000
1994 anslag	1 740 000
1993 bokslut	10 000 000

77. Jord- och vattenbyggnadsarbeten (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 100 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifterna för lantbrukets forskningscentrals jord- och vattenbyggnadsarbeten.

1995 anslag	100 000
1994 anslag	100 000
1993 bokslut	200 000

72. Lantbruksekonomiska forskningsanstalten

Förklaring: I samband med beredningen av budgeten för 1995 har jord- och skogsbruksministeriet preliminärt uppställt följande mål för lantbruksekonomiska forskningsanstalten:

— forskningen kring anpassningen av jordbruket till frigörandet av handeln och integrationen slutförs

— forskningen inom miljöekonomi inriktas på utredandet av de miljöekonomiska verkningarna av olika produktionsalternativ inom jordbruket

— EU:s typklassificeringssystem införs i bokföring

— forskningen inriktas på ekonomin och resultaträkningen inom flerformiga gårdsbruksföretag samt forskningen inom livsmedelseko-

nomin förstärks, i synnerhet utgående från företagverksamhet på landsbygden.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 11 200 000 mk.

Förklaring: Av anslaget är avsikten att ca 3 000 000 mk skall användas till utförande av lönsamhetsundersökningar och 30 000 mk till utgifter för den avgiftsbelagda servicen. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 200 000 mk för uppgifter i anslutning till medlemskapet i Europeiska unionen. Det beräknas att sammanlagt över 3 000 000 mk används till lönsamhetsundersökningar. Det beräknas att Europeiska unionen ersätter ca 1 000 000 mk av utgifterna, varav det beräknas

att 500 000 mk bokförs som inkomst 1995. Inkomsterna har antecknats under moment 12.30.72.

1995 anslag	11 200 000
1994 anslag	11 124 000
1993 bokslut	10 573 975

76. Skogsforskningsinstitutet

Förklaring: I samband med beredningen av budgeten för 1995 har jord- och skogsbruksministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för skogsforskningsinstitutet.

Från ingången av 1995 indelas verksamheten i följande resultatområden: forskning, forskningsskogar, avgiftsbelagd serviceverksamhet och stödservice.

Forskning: Under 1995 koncentrerar man sig särskilt på följande undersökningar:

— grunderna för ekologiskt bärkraftig skogshushållning, skogarnas tillstånd och skogsbrukets verkningar på miljön

— ineffektiv användning av virkesresurserna och dess inverkan på skogshushållningen

— uppgörande av databaser och modeller som beskriver naturresurserna och skogarnas tillstånd och utveckling

— verkningarna av ändringar i samhället på skogssektorn

— sammanjämkning av olika skogsanvändningsformer och undersökningar i anknytning till skogsnaturens mångformighet.

Möjligheterna att utnyttja undersökningsresultaten vid praktiskt skogsbruk och vid beredningen av skogspolitiken ökas.

Forskningsskogar: Uppgifterna består i att sköta de jord-, vatten- och naturskyddsområden som institutet besitter, i första hand enligt forskningsverksamhetens behov. Inom resultatområdet tas en ny fördelning som bättre beskriver verksamheten och kostnadsstrukturen i bruk.

Avgiftsbelagd serviceverksamhet: Den avgiftsbelagda serviceverksamheten har som mål att befästa resultatrådets verksamhet samt öka omsättningen till 2,0 milj. mk. De särskilda utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten uppgår till 1,4 milj. mk. Inom verksamheten betonas utökandet av antalet beställda undersökningar samt stödjandet av en internationellisering av forskningen vid institutet.

Stödservice: Resultatområdet har som mål att utveckla processernas framskridande och verksamheten mot en större systematik samt att

stöda verksamheten inom de övriga resultatområdena.

Antalet årsverken beräknas 1995 fördela sig per resultatområde som följer: forskning 506 årsverken, forskningsskogar 104 årsverken, avgiftsbelagd serviceverksamhet 5 årsverken, stödservice 85 årsverken.

Kostnaderna för verksamheten på regionala forskningsstationer samt på forsknings- och naturskyddsområdena beräknas utgöra 52 % av de totala kostnaderna, inkomsterna 96 % av de totala inkomsterna och antalet årsverken 52 % av den totala arbetsinsatsen.

Dessutom beräknas utomstående finansiering stå till förfogande till ett belopp av ca 40 milj. mk, med vilket uppskattningsvis kan avlönas personal som motsvarar 180 årsverken.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag på 155 149 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 8 149 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60.

Övriga inkomster än inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten har antecknats under moment 12.30.76.

Utgifter och inkomster:

	mk
Bruttoutgifter	158 149 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	1 400 000
Övriga omkostnader	156 749 000
Bruttoinkomster	3 000 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten (övriga prestationer)	2 000 000
Övriga inkomster	1 000 000
<hr/> Nettoutgifter	<hr/> 155 149 000

1995 anslag	155 149 000
1994 anslag	155 598 000
1993 bokslut	168 550 000

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 11 500 000 mk.

Dispositionsplan:

Projekt	Nyttareal m ²	Kostnadsförslag		Beviljat mk	Beviljas mk
		1000 mk	mk/m ²		
1. Joensuu Metsätiedekeskus		28 690		15 400 000	9 700 000
— tillbyggnad	2 450	28 090	11 465		
— ändringsarbeten		600			
2. Smärre reparationer.....					1 800 000
				Sammanlagt	11 500 000

Förklaring: 1. Projektets omfattning och kostnadsförslag baserar sig på de entreprenadanbud som inkommit. Projektet genomförs i form av en utvidgning av skogsforskningsstationen i Joensuu och i det ingår lokaliteter om ca 1 100 m² som ställs till Joensuu universitetets forstvetenskapliga fakultets förfogande.

2. Projektet omfattar smärre reparationer av byggnader som övergår till skogsforskningsinstitutet på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60.

1995 anslag	11 500 000
1994 anslag	4 960 000
1994 I tilläggsb.	3 000 000
1993 bokslut	15 040 000

77. *Grundlig förbättring av skog* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 800 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för byggande och underhåll av skogsvägar, torrläggning av mossar, grundbeskogning och grundgödsling.

1995 anslag.....	800 000
1994 anslag.....	900 000
1993 bokslut	1 900 000

83. Kontrollcentralen för växtproduktion

Förklaring: I samband med beredningen av budgeten för 1995 har jord- och skogsbruksministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål:

— nuvarande tillfredsställande nivå för växtskydd bibehålls och förbättras i fråga om potatisodling

— användningen av kontrollerat utsäde och övrigt förökningsmaterial vid växtproduktion främjas

— den hygieniska kvaliteten hos foder upprätthålls genom marknadsövervakning och en tillräcklig övervakning av produktionsförnödenheternas kvalitet och marknad som förutsätts i lagstiftningen och av ett medlemskap i Europeiska unionen tillses.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 32 248 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 2 288 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60 och 2 960 000 mk som utgifter som föranleds av organiseringen av Statens spannmålsförråd. Av anslaget används uppskattningsvis 25 100 000 mk för utgifter som föranleds av avgiftsbelagd serviceverksamhet (bl.a. kontroll av bekämpningsmedel). Inkomsterna av verksamheten har antecknats under moment 12.30.83.

1995 anslag	32 248 000
1994 anslag	27 575 000
1993 bokslut	28 861 000

84. Anstalten för veterinärmedicin och livsmedel

Förklaring: I samband med beredningen av budgeten för 1995 har jord- och skogsbruksministeriet preliminärt uppställt följande mål för anstalten för veterinärmedicin och livsmedel:

— verkningarna av ett medlemskap i Europeiska unionen på situationen i fråga om djursjukdomar i vårt land följs och beredskapen att diagnosticera och bekämpa exotiska djursjukdomar utvecklas och upprätthålls,

— genomförandet av programmen för hälsokontroll av djur i animalieproduktionen övervakas och dessa program och rådgivningen utvecklas,

— vaccineringsprogram uppgörs och tillgången på djurvaccin och serum i exceptionella sjukdomssituationer säkras,

— program för övervakning av främmande ämnen i animaliska livsmedel uppgörs och genomförs,

— 10 % av de produktionsanläggningar som omfattas av anstaltens ledning av övervakningen kontrolleras,

— i fråga om serviceverksamheten påskyndas framtagningen av den diagnostiska serviceverksamhetens undersökningsresultat.

För verkställigheten av EES-avtalet och med-

lemskapet i Europeiska unionen har veterinärväsendets författningar ändrats till stor del. Detta har omfattande inverkan på efterfrågan på och inriktningen av anstaltens tjänster. Speciellt kraftig är inverkan på undersökningen av animaliska livsmedel, där tyngdpunkten förskjuts från kvalitetsövervakning till övervakning av livsmedelshygien och till ledning av produktionsanläggningarnas övervakning. Till alla delar förskjuts tyngdpunkten inom anstaltens verksamhet från utförande av beställda undersökningar mot övervakning.

Vid prissättningen inom den avgiftsbelagda serviceverksamheten har man beaktat dess verkningar på bevakningen av läget i fråga om djursjukdomar och på forskning samt livsmedelsövervakning och därigenom på människors och djurs hälsa. De kostnader som föranleds av köttbesiktningens verksamhet och försäljning av vaccin täcks med inkomsterna.

Tabell med jämförelsetal som beskriver utvecklingen inom den avgiftsbelagda verksamheten (1 000 mk)

	1993 utfall	1994 kalkylerad	1995 budget- prop.
Offentlighetsrättsliga prestationer			
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten.....	27 834	26 340	24 050
Särkostnader	26 343	25 153	22 451
Andel av gemensamma kostnader.....	1 323	1 127	980
Överskott.....	168	60	619
— % av inkomsterna.....	1	0	3
Investeringar.....	2 339	2 205	3 960
— % av inkomsterna.....	8	8	16
Övriga prestationer			
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten.....	24 660	23 380	23 400
Särkostnader	25 409	24 477	24 260
Andel av gemensamma kostnader.....	1 141	1 623	1 635
Underskott.....	1 890	2 720	2 495
— % av inkomsterna.....	—8	—12	—11
Investeringar.....	892	1 315	1 690
— % av inkomsterna.....	4	6	7

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 61 869 000 mk.

Av anslaget får högst 3 000 000 mk användas till prissänkningar inom den avgiftsbelagda verksamheten.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har som tillägg beaktats 220 000 mk som överföring av avlöningsutgifter och övriga konsumtionsutgifter för en person från moment 26.05.21, 800 000 mk som överföring av avlöningsutgifterna för fyra personer från moment

30.84.22, 160 000 mk som överföring av avlöningsutgifter och övriga konsumtionsutgifter för en person från moment 30.02.21 och 3 792 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60 samt som tillägg 6 200 000 mk för uppgifter i anknytning till medlemskapet i Europeiska unionen. Inkomsterna av verksamheten har antecknats under moment 12.30.84. För att kunna säkerställa att anstalten har en tillräcklig tillgång till provmaterial, vilket är i allmänt intresse, samt för en så stor anslutning till programmen för hälsokontroll som möjligt är en sänkning av de priser som fastställs på företagsekonomiska grunder nödvändig för stödande av basverksamheten inom anstalten för veterinärmedicin och livsmedel särskilt vad gäller undersökning och bevakning av gagndjurs sjukdomar och dödsorsaker samt avgiftsbelagda program för hälsokontroll. Undersökningarna och programmen för hälsokontroll i fråga är mycket viktiga för bevakningen av läget i fråga om djursjukdomar och bekämpningen av djursjukdomar i hela landet.

1995 anslag	61 869 000
1994 anslag	52 205 000
1993 bokslut	49 281 306

22. Omkostnader för köttbesiktningens verksamheten (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 21 927 000 mk.

Förklaring: Utgifterna av verksamheten täcks med de köttbesiktningensavgifter som inflyter under moment 12.30.84. Vid dimensioneringen

av anslaget har som avdrag beaktats 800 000 mk som överföring av avlöningsutgifterna för fyra personer till moment 30.84.21.

1995 anslag	21 927 000
1994 anslag	23 927 000
1993 bokslut	20 593 090

28. Vaccin och serum (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 14 100 000 mk.

Anslaget får användas för utgifter som föranleds av anskaffning och testning av utländska vaccin och serum samt av tillverkning av vaccin och serum.

Förklaring: Inkomsterna av verksamheten har antecknats under moment 12.30.84.

1995 anslag	14 100 000
1994 anslag	14 100 000
1993 bokslut	17 989 709

74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 120 000 mk.

Anslaget får användas till slutförande av den grundliga renoveringen av anstaltens stallbyggnader. Projektets nyttoareal uppgår till 1 283 m² och kostnadsförslaget till 17 300 000 mk, dvs. 13 484 mk/m².

Förklaring: För projektet har tidigare beviljats sammanlagt 8 977 000 mk. Den grundliga renoveringen färdigställs i juni 1995.

1995 anslag	6 120 000
1994 anslag	8 700 000
1993 bokslut	9 800 000

85. Användning och skötsel av vattentillgångar (delvis EU)

Förklaring: Miljöförvaltningen revideras 1.3.1995 så att av vatten- och miljödistrikten bildas 13 regionala miljöcentraler. De regionala miljöcentralerna lyder i fråga om allmän förvaltning direkt under miljöministeriet. I fråga om jord- och skogsbruksministeriets uppgiftsområde kommer de att styras av detta ministerium. Styrningen av Finlands miljöcentral, som bildas av vatten- och miljöstyrelsen, kommer att arrangeras på motsvarande sätt.

Under detta kapitel budgeteras de investeringsutgifter för användning och skötsel av vattentillgångar samt övriga särskilda kostnader av verksamheten som hänförs till Finlands

miljöcentral och de regionala miljöcentralerna, med undantag av den ordinarie personalens avlöningsutgifter och övriga gemensamma omkostnader, vilka beaktats i kapitel 35.25, 35.26 och 35.27 under miljöministeriets huvudtitel. Det uppskattas att omkostnadsanslag under dessa kapitel används för uppgifter i anknytning till användning och skötsel av vattentillgångar i de regionala miljöcentralerna motsvarande 190 årsverken, dvs. 40 000 000 mk och i Finlands miljöcentral motsvarande 30 årsverken, dvs. 9 700 000 mk. Dessutom används av omkostnadsanslagen under detta kapitel en arbetsinsats motsvarande 19 årsverken. För övriga uppgifter

inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde samt för teknisk service används omkostnadsanslag under huvudtitel 35 uppskattningsvis motsvarande 30 årsverken. Den allmänna förvaltningens andel av alla dessa uppgifter uppgår till ca 55 personer. Alla årsverken har även beaktats i fråga om det maximala antalet årsverken inom miljöministeriets förvaltningsområde.

Under detta kapitel budgeteras dessutom anslagen för stödande av grundtorrläggning. Jord- och skogsbruksministeriet uppställer de centrala målen för sitt uppgiftsområde och för verksamhetens resultat. Den särskilda finansieringen av både den regionala förvaltningen och Finlands miljöcentral inom jord- och skogsbruksministeriets uppgiftsområde anvisas i detta kapitel. De resurser som budgeteras under miljöministeriets huvudtitel och som uppgifterna förutsätter sammanjämkas mera detaljerat med miljöministeriet.

På grund av ändringarna i fråga om uppgifter och behörighet överförs fem tjänster eller befattningar från vatten- och miljöstyrelsen till jord- och skogsbruksministeriet.

I samband med beredningen av budgeten har jord- och skogsbruksministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för de regionala miljöcentralerna för 1995:

— Målet för samhällenas vatten- och avloppsförhållanden är att genom att koncentrera det statliga finansieringsstödet skapa förutsättningar för höjande av servicenivån hos vatten- och avloppsverken så att 30 000 personer under 1995 kommer att omfattas av centraliserad vattenförsörjning och avloppsreglering.

— Vad gäller vatten och avlopp i glesbygderna är målet att vatten- och avloppsförhållandena för 3 000 hushåll i glesbygderna sätts i tillfredsställande skick. Grundvattnets andel av hela landets vattenförbrukning ökas med ca en procentenhet.

— Dammsäkerheten, vattenföringen i reglerade vattendrag samt bekämpning av översvämningar tillses systematiskt och ekonomiskt i syfte att på förhand undvika störningar.

— Vid genomförandet och användningen av vattendrags- och grundtorrläggningsarbeten samt vattenståndsregleringar säkras ett så bra helhetsresultat som möjligt för landsbygdsnäringsarna, en mångsidig användning av vattendragen och vattenmiljöns tillstånd. De skador som uppkommer av genomförda arbeten minskas, skyldigheter preciseras och tillstånd ändras

vid behov så att de bättre motsvarar nuvarande förhållanden.

— De återstående vattendragsarbetena i Kyro älv slutförs så snabbt som möjligt efter att man fått de vattenrättsliga tillstånden för dessa arbeten.

— De tilläggsutredningar som eventuellt behövs vid vattendomstolens behandling av översvämningsskyddsarbetet i mellersta delen av Kumo älv och i Loimijoki uppgörs.

— Ändamålsenligheten och klarheten hos resultatstyrningen och den resursanvändning som anknyter till den säkras vid revideringen av förvaltningen.

I samband med beredningen av budgeten har jord- och skogsbruksministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för Finlands miljöcentral för 1995:

— För ministerierna och de regionala miljöcentralerna produceras planerings- och expertservice för användning och skötsel av vattentillgångar och en plan för utvecklande av servicen uppgörs med beaktande även av övriga kunders behov.

— Planeringen av vatten och avlopp, verkens funktionsduglighet och saneringsverksamheten utvecklas och ibruktagande av ny teknik främjas.

— Övervakningen och statistikföringen av kvaliteten på och behandlingen av råvatten och hushållsvatten utvecklas.

— Rådgivning, upplysningverksamhet och utbildning som gäller vatten och avlopp utvecklas och verkställs.

— Kartläggningen och klassificeringen av grundvattenområdena kompletteras och ett sammandrag uppgörs i form av en rapport.

— Vattenberedningsmetoderna i samhällena och glesbygderna utvecklas och utredningen över konstgjort grundvatten och strandinfiltration färdigställs.

— Datasystemen som tjänar användningen och skötseln av vattendrag upprätthålls och utvecklas och driftsverksamheten i anslutning till gränsvattendrag tillses.

— Utvecklandet av kvaliteten på grundtorrläggningens verksamheten och dikningsförrätningarna fortsätts.

— Resultaten av och kvaliteten på underhållet samt skyldigheten att vårda vattendrag följs, utvärderas och utvecklas i samarbete med de regionala miljöcentralerna.

I samband med beredningen av budgeten för 1995 har jord- och skogsbruksministeriet som

preliminärt resultatmål för landsbygdsnäringsdistrikten uppställt en förbättring av grundtorrlagningen så att den motsvarar kraven för täckdikning på 2 200 hektar åker, så att växtperioden kan utnyttjas i sin helhet, odlingskostnaderna kan sänkas och mängden fasta partiklar som sköljs ut i vattendragen minskas.

Med anslagen under momenten 30.85.48, 77 och 83 beräknar man kunna stöda eller förverkliga investeringar vars direkta sysselsättande verkan är ca 150 årsverken. Den direkta sysselsättande verkan av statsstödda investeringar som samhällena gör i vatten och avlopp (moment 30.85.30 och 31) uppskattas till ca 550 årsverken.

22. Utgifter för användning och skötsel av vattentillgångar (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 12 000 000 mk.

Anslaget får användas till utgifter som ansluter till användning och skötsel av vattentillgångar samt till betalning av avlöningsutgifter för projektpersonal som motsvarar högst 19 årsverken.

Förklaring: Anslaget uppskattas fördela sig på de olika användningsändamålen som följer:

	mk
Dammsäkerhet, bekämpning av översvämningar och driftsverksamhet i vattendrag	2 050 000
Utredning av verkningar	550 000
Vatten och avlopp	2 700 000
Användning av vattenståndsregleringar och övriga projekt	700 000
Kompensations-, kontroll-, underhålls- och övriga skyldigheter	6 000 000
Sammanlagt	12 000 000

Anslaget uppskattas fördela sig mellan den regionala förvaltningen och centralförvaltningen som följer:

	mk
Vatten- och miljödistrikten och de regionala miljöcentralerna	10 000 000
Vatten- och miljöstyrelsen och Finlands miljöcentral	2 000 000
Sammanlagt	12 000 000

1995 anslag	12 000 000
1994 anslag	13 962 000
1993 bokslut	15 750 000

30. Rantestöd för byggande av vatten- och avloppsanläggningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 22 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av rantegottgörelser till kreditanstalterna för lån enligt lagen om vissa rantestödslån av kreditanstalters medel (1015/77) och för rantegottgörelser till Postbanken för lån enligt lagen om rantestödslån av Postbankens medel (761/68). Lånen skall ha beviljats för byggande av vatten- och avloppsanläggningar.

År 1995 godkänns inga nya lån till att omfattas av rantestöd.

Under de åtta första låneåren är beloppet av rantegottgörelsen fyra procentenheter och under 9–16 låneåren två procentenheter. Rantegottgörelsen bestäms på ovan nämnt sätt även för motsvarande rantestödslån som beviljats före 1978, om detta är möjligt utan hinder av stadgandet i lagen och i överensstämmelse med skuldebrevsvillkoren. Av konjunkturpolitiska skäl är rantegottgörelsen för rantestödslån som har beviljats 1982 sex procentenheter under de första åtta låneåren och tre procentenheter under 9–16 låneåren medan rantegottgörelsen för rantestödslån som har beviljats av hypoteksinrättningarnas obligationsmedel 1987 eller tidigare är lika stor som 1987. Efter det sextonde låneåret betalas ingen rantegottgörelse.

Förklaring: Vid utgången av 1993 var rantestödslånestocken 410 000 000 mk. Rantestödslånen från tidigare år beräknas åsamka staten utgifter om 20,4 milj. mk år 1996, 17,3 milj. mk år 1997, 14,5 milj. mk år 1998 samt år 1999 och därefter 29,0 milj. mk.

1995 anslag	22 000 000
1994 anslag	22 000 000
1993 bokslut	20 145 645

31. Understöd för samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 15 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd för investeringar som främjar samhällenas vattenförsörjning och avloppsreglering i enlighet med lagen om understödjande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (56/80, ändr. 1376/89).

Dessutom får anslaget användas till betalning av statens andel av de nationella finansieringsandelarna för projekt som ingår i program som finansieras med medel ur Europeiska regionala

utvecklingsfonden. Av anslaget har 6 300 000 mk reserverats för den nationella finansieringen av dessa projekt.

Anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: Avsikten är att anslaget särskilt skall användas till främjande av vatten- och avloppsåtgärder inom glesbygdsområdena samt till projekt i kapitalfattiga kommuner. Avsikten är att anslaget även skall användas till trygghet av vattenförsörjningen under kristider.

1995 anslag	15 000 000
1994 anslag	25 000 000
1994 I tilläggsb.	20 000 000
1993 bokslut	89 000 000

43. Vissa ersättningar som staten åläggs att betala (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar som staten åläggs att betala på grund av domstolsutslag i vattenärenden eller på basis av lag eller statsfördrag.

Förklaring: Staten är tvungen att i projekt som genomförts på basis av vattenrättsliga tillstånd och statsfördrag betala vissa ersättningar. Dessutom kan eventuella undantagsavtappningar föranleda ersättningsskyldighet för staten.

1995 anslag.....	4 000 000
1994 anslag.....	4 000 000
1993 bokslut	6 769 889

48. Bidrag för grundtorrläggning (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av bidrag som beviljas för torrlägningsarbeten, vilka avses i lagen om statens deltagande i kostnaderna för vissa jord- och vattenbyggnadsarbeten (433/63).

Dessutom får anslaget användas till betalning av statens andel av de nationella finansieringsandelarna för projekt som ingår i program som

finansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden. Av anslaget har 500 000 mk reserverats för den nationella finansieringen av dessa projekt.

1995 anslag.....	2 000 000
1994 anslag.....	5 000 000
1993 bokslut	4 000 000

77. Vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 37 550 000 mk.

Anslaget får förutom till betalning av utgifter för vattendrags- samt vatten- och avloppsarbeten även användas till betalning av utgifter för resor som arbetena förutsätter, utgifter för drift, skyldigheter och underhåll under den tid arbetet pågår, företagshälsovård och försäkringspremier samt utgifter för anskaffning och underhåll av ADB-anläggningar, transportabla social- och arbetsutrymmen på arbetsplatserna samt maskiner och transportmateriel som behövs för byggnadsarbetena.

Dessutom får anslaget användas till betalning av statens andel av de nationella finansieringsandelarna för projekt som ingår i program som finansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden. Av anslaget har 4 000 000 mk reserverats för den nationella finansieringen av dessa projekt.

De i budgeten för 1992 godkända arbetena vatten- och avloppsarbete, tunnel för ersättande råvatten, Kumo älv-Eura å, arbetets totalkostnadsförslag 120 000 000 mk, varav statens andel är 30 000 000 mk och vatten- och avloppsarbete, vattenföring, Kauttua-Virttaa, planering och byggande, arbetets totalkostnadsförslag 100 000 000 mk, varav statens andel är 70 000 000 mk, återgår.

Anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats. Avsikten är att med anslaget inleda sju nya namngivna projekt. Anslaget uppskattas fördela sig som följer:

Arbete	Påbörjat år	Totalkostnads förslag 1000 mk	Statens andel av vidstående 1000 mk	Beviljat 1000 mk	Beviljas 1000 mk
1. Nya och påbörjade arbeten					
— Nya arbeten					
Reglering av mellersta delen av Eura å, Eura	1995	4 800	4 400	—	300
Vatten- och avloppsarbete, matarledning för Virttaa-S:t Karins, S:t Karins.....	1995	130 000	40 000	—	500
Vatten- och avloppsarbete, förbindelseledning för Ikalis-Tavastkyro, Ikalis och Tavastkyro	1995	4 700	2 200	—	500
Justering av regleringen av Pyhäjärvi i Iitti, Iitti	1995	10 000	6 750	—	300
Vatten- och avloppsarbete, förbindelseledning och överföringsledning för Vaalimaa, Virolahti	1995	6 000	3 000	—	400
Uppdämning av Seinäjoki mellersta del, Ilmajoki	1995	7 000	7 000	—	300
Ändringar av regleringen av Lappa-Evijärvi, Evijärvi	1995	3 100	3 100	—	650
— Nya arbeten sammanlagt		165 600	66 450	—	2 950
— Påbörjade arbeten		549 960	385 210	275 550	18 700
Sammanlagt		715 560	451 660	275 550	21 650
2. Grundliga förbättringar och skyldigheter					
— Grundliga förbättringar.....					3 500
— Skyldigheter					3 600
Sammanlagt					7 100
3. Övriga utgifter					
— Skötsel av vattendrag i områden där jordmånen innehåller alun					800
— Projektvis planering					2 200
— Smärre vattendragsarbeten.....					3 300
— Smärre vatten- och avloppsarbeten					2 500
Sammanlagt					8 800
Sammanlagt		715 560	451 660	275 550	37 550

I budgeten för 1992 godkände riksdagen en tunnel för ersättande råvatten Kumo älv-Eura å samt en vattenföring Kauttua-Virttaa som statens vatten- och avloppsarbeten. Avsikten var att dessa projekt skulle tjäna vattenförsörjningen i Åbo- och Raumoregionen, storindustrin i Raumo samt översvämningsskyddet för regleringen av Pyhäjärvi i Säkylä och för Eura å och de var en förutsättning för avledningen av vatten från Pyhäjärvi till Åboregionen. Dessa arbeten återgår. I stället har vid dimensioneringen av anslaget beaktats matarledningen för Virttaa-S:t Karins som inleds 1995 som statens vatten- och avloppsarbete och som delvis ersätter Pyhäjärviprojektet, som man planerade skulle utgöra en lösning för vattenförsörjningen för Åboregionen och som sedermera slopades. Matarledningen för Virttaa-S:t Karins tjänar även Åbo stads tillskottsvattenförsörjning. Vid

dimensioneringen av anslaget beaktas även regleringen av Eura ås mellersta del som inleds 1995 och som är nödvändig eftersom den ovan nämnda tunneln för ersättande råvatten inte byggs på grund av Eura ås och Pyhäjärvis översvämningar och regleringen av dessa vattendrag.

Av de anslag som beviljats för påbörjade och nya arbeten används uppskattningsvis 15,8 milj. mk för vattendragsarbeten och 5,9 milj. mk för vatten- och avloppsarbeten.

Som smärre vattendragsarbeten och smärre vatten- och avloppsarbeten kan på det sätt som jord- och skogsbruksministeriet godkänt inledas projekt vilkas statsandelar uppgår till högst 2 000 000 mk.

Statsandelarna för arbetena finansieras, förutom genom de anslag som beviljas för dessa

arbeten, till ca 10 % från moment 28.99.23 till betalning av mervärdesskatt och till ca 5 % från ämbetsverkets omkostnadsanslag närmast till betalning av utgifter för avlöningar för arbetsplatsens arbetsledning.

Kostnadsförslaget för två av de påbörjade arbeten som fortsätts genom anslaget har höjts med sammanlagt 5 500 000 mk på grund av tilläggsarbeten och ogynnsamma omständigheter som framkommit under arbetet.

1995 anslag.....	37 550 000
1994 anslag.....	69 200 000
1994 I tilläggsb.....	13 100 000
1993 bokslut.....	128 500 000

83. *Lån för grundtorrläggning* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av lån för torrläggningsarbeten som avses i lagen om statens deltagande i kostnaderna för vissa jord- och vattenbyggnadsarbeten (433/63).

1995 anslag.....	2 000 000
1994 anslag.....	5 000 000
1993 bokslut.....	4 000 000

86. Det privata skogsbruket (delvis EU)

Förklaring: Det centrala målet är att öka användningen av skogstillgångar och samtidigt beakta främjandet av skogarnas livskraft och trygga skogarnas biologiska mångfald. Skogsorganisationernas uppgifter och resurser inriktas på att uppnå dessa mål samt på upprätthållande av skogsägarnas aktivitet i fråga om skogsbruket. Det uppskattas att i statsunderstödda organisationer inom det privata skogsbruket arbetar 1 100 personer år 1995. Enligt statsrådets principbeslut av den 15 juni 1994 inleds en totalreform av skogslagstiftningen. Avsikten är att åtminstone de viktigaste regeringspropositionerna skall avlåtas till riksdagen senast hösten 1995. Organisationen inom det privata skogsbruket måste revideras och skäras ned. Avsikten är att reformen skall intas i budgetpropositionen för 1996.

Avsikten är att 1995 betala 190 milj. mk i nationellt statsstöd för skogsförbättringsarbeten och dessutom 35 milj. mk i skogsförbättringslån. Utöver nationell finansiering har utveck-

lingssektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket reserverat 20 milj. mk och garantisektionen 35 milj. mk för skogsförbättringsprojekt. Avsikten är att sammanlagt 15 milj. mk av dessa fondens medel skall användas till skogsnämndernas planering av och arbetsledning för byggande och istandsättningsdikning av skogsvägar. Tyngdpunkten för skogsförbättringsarbetena ligger i skogsvårdsarbeten och istandsättningsdikning. Ett noggrannare beaktande av miljöverkningarna innebär tilläggskostnader vid genomförandet av projekt. Arbetskraften för skogsförbättringsarbeten är i medeltal 2 230 årsverken. Nedan framställs användningen av skogsförbättringsmedlen 1993 och 1994 enligt arbetets art samt en uppskattning över användningen av anslag och arbetskraft enligt arbetets art 1995. En närmare fördelning av anslagen mellan de olika arterna av arbete för 1995 görs i arbetsprogrammet för skogsförbättringsarbeten.

Arbetets art	Skogsförbättringsmedel milj. mk			varav EU:s andel	Arb.kraft års- verken
	1993	1994	1995		1995
Plantskogsvård och istandsättning av ung skog....	65	67,8	50	5	950
Andra skogsvårdsliga arbetsformer.....	100	72,4	80	17	550
Byggande av skogsvägar och istandsättningsdikning.	102	89,1	85	13	470
Planering, arbetsledning, utveckling, m.m.....	66	53,2	50	5	260
Sammanlagt	333	282,5	265	40	2 230

25. Skogsträdsförädling och fröförsörjning

Under momentet beviljas 21 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av förädling av skogsträd, grundande av skogsfröplantager och skötsel av unga skogsträd samt säkerhetsupplagring av skogsträdsfrö. Anslaget får även användas till betalning av statsbidrag för ovan nämnda ändamål.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas till betalning av i beslutdelen nämnda utgifter som föranleds skogsforskningsinstitutet, organisationer för främjande av privat skogsbruk, Stiftelsen för skogsträdsförädling och forststyrelsen. Forststyrelsens samhälleliga uppgifter är skogsträdsförädling och fröförsörjning. Forststyrelsen beviljas uppskattningsvis 7 500 000 mk av anslaget för dessa uppgifter.

1995 anslag	21 000 000
1994 anslag	22 560 000

42. Statsbidrag till organisationer för främjande av privat skogsbruk (delvis EU)

Under momentet beviljas 231 500 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som med stöd av författningar åsamkas skogscentraler och skogsnämnder och till betalning av statsbidrag som beviljas för finansiering av anskaffning av lokaliteter.

Dessutom får anslaget användas till betalning av statens andel av de nationella finansieringsandelarna för åtgärdsprogram som finansieras med medel ur Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket och Europeiska socialfonden. Av anslaget har 19 500 000 mk reserverats för den nationella finansieringen av dessa projekt.

Av anslaget utgörs högst 226 500 000 mk av statsbidrag till organisationer för främjande av privat skogsbruk, varav 100 000 mk får användas till betalning av statsbidrag som beviljas för utgifter som nämns i 44 § virkesmätningsslagen (364/91).

Av anslaget utgörs högst 5 000 000 mk EU:s finansieringsandel till organisationer för främjande av privat skogsbruk för planering av och arbetsledning för skogsvägs- och iståndsättningsdiktionsprojekt, vilken motsvarar inkomsterna från garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket.

Förklaring: EU:s finansieringsandel är 19 500 000 mk, varav 5 000 000 mk ingår som tillägg till anslaget, 10 000 000 mk upptas under

moment 30.01.61 och 4 500 000 mk står till förfogande som inkomster från socialfonden.

Skogscentralerna skall styra skogsnämndernas verksamhet så att de mål som överenskommits med jord- och skogsbruksministeriet uppnås. Skogscentralerna övervakar även skogsnämndernas verksamhet enligt jord- och skogsbruksministeriets anvisningar.

Skogsnämndernas verksamhet indelas i huvudsak i följande resultatområden: skogsförbättringsverksamhet, skogsplanering, rådgivning för skogsägare och inspektionsuppgifter. De åtgärder som stöder bibehållande av skogarnas mångfald som framställs i skogsbrukets miljöprogram ingår i alla funktioner.

Jord- och skogsbruksministeriet har preliminärt uppställt följande mål för verksamheten vid skogscentralerna och skogsnämnderna 1995.

Målet för skogsförbättringsverksamheten är att uppnå prestationsmålen i det arbetsprogram för skogsförbättringsarbeten som fastställs för 1995.

Skogsplaneringens mål i fråga om areal är 1,1 milj. hektar (år 1994 1,2 milj. ha). Ett annat mål är att göra upp planer för minst 14 500 lägenheter (1994 uppgjordes planer för 14 500 lägenheter). Metoderna inom skogsplaneringen utvecklas för ibruktagande av en skogsplanering med mångriktad målsättning vid alla skogsnämnder.

Målet för rådgivning, utbildning och information för skogsägare är att öka skogsägarnas aktivitet och kunskap i fråga om värden och användningen av skogar.

För omsättande av principerna i skogsbrukets miljöprogram i praktiken utbildas förutom den egna personalen även skogsmaskinsentreprenörer samt skogsvårdsföreningars och övriga skogsorganisationers fackpersonal.

Genom inspektioner på fältet följs särskilt utförandet av och kvaliteten på skogsförnyelsearbeten och beståndsvårdande avverkning. Ca 9 000 avverkningsplatser samt skogsvårds- och skogsförbättringsprojekt inspekteras (11 000 år 1994).

1995 anslag	231 500 000
1994 anslag	272 400 000
1993 bokslut	282 000 000

44. Skogsförbättringsstöd (delvis EU) (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 220 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av un-

derstöd och utgifter som föranleds av åtgärder enligt skogsförbättringslagen (140/87) och lagen om iståndsättning av underproduktiva skogar i Lappland (1057/82) samt till betalning av skadestånd som arbetsgivaren skall betala enligt skadeståndslagen (412/74). Av anslaget har 35 000 000 mk reserverats för betalning av statens andel av de nationella finansieringsandelarna för projekt som ingår i program som Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket finansierar.

Av anslaget utgörs högst 190 000 000 mk av statsstöd för skogsförbättringsarbeten. Av statsstödet får 33 000 000 mk användas till betalning av statsbidrag som beviljas för utgifter enligt lagen om iståndsättning av underproduktiva skogar i Lappland. Projekt som omfattas av

understöd enligt lagarna får 1995 godkännas så att statens understöd för dem uppgår till högst 190 000 000 mk.

Av anslaget utgörs högst 30 000 000 mk EU:s finansieringsandel för skogsförbättringsarbeten, vilken motsvarar inkomsterna från garantisektionen vid Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket.

En del av anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. EU:s finansieringsandel är 40 000 000 mk, varav 30 000 000 mk ingår som tillägg till anslaget och 10 000 000 mk upptas under moment 30.01.61.

De påbörjade projekt som inlets före 1993 och bevilningsfullmakterna för 1993—1995 uppskattas åsamka staten utgifter som följer:

	1995 milj. mk	1996 milj. mk	1997 milj. mk	1998 milj. mk	1999- milj. mk
1995 års fullmakter	85	60	30	10	5
Tidigare års fullmakter	95	20	10	1	—
För projekt som inlets före 1993.....	10	—	—	—	—
Sammanlagt	190	80	40	11	5

1995 anslag	220 000 000
1994 anslag	222 500 000
1993 bokslut.....	254 872 655

Förklaring: Avsikten är att 220 000 mk av det anslag som beviljas Pohjois-Karjalan Metsätyömiestystyöskodien Kannatusyhdistys skall användas till inledande av ombyggnaden av skogsarbetarhemmet i Uuro. Av det anslag som beviljas Finska Forstföreningen är en del avsedd för skogsbrukets internationella information.

1995 anslag	14 850 000
1994 anslag	21 890 000
1993 bokslut	25 441 000

83. Skogsförbättringslån (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 35 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av lån enligt skogsförbättringslagen (140/87).

En del av anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

1995 anslag	35 000 000
1994 anslag	40 000 000
1994 II tilläggsb.....	—2 500 000
1993 bokslut.....	100 000 000

50. Vissa statsbidrag för skogsbruket

Under momentet beviljas 14 850 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd till de föreningar och stiftelser som nämns i dispositionsplanen.

Dispositionsplan:	mk
Föreningen för Skogskultur rf	310 000
Arbets effektivitetsföreningen rf	3 400 000
Rovalan Kannatusyhdistys ry	1 760 000
Skogsmuseistiftelsen	2 000 000
Pohjois-Karjalan Metsätyömiestystyöskodien Kannatusyhdistys ry	780 000
Stiftelsen Mustilan Kotikunnas.....	150 000
Kainuun metsätyömiestystyöskodien ry ..	90 000
Finska Forstföreningen rf	960 000
Det europeiska skogsinstitutet rf.....	5 400 000
Sammanlagt	14 850 000

87. Lantmäteriverket

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriet har i samband med budgeten för 1995 preliminärt uppställt följande resultatmål för lantmäteriverket:

1. Förändringar i efterfrågan

Strävan är att öka efterfrågan på fastighetsförrättningar från nivån för 1993 genom att marknadsföringen inriktas på styckning av outbrutna områden. Efterfrågan på numeriska uppgifter uppskattas öka då kunderna i allt högre grad övergår till att använda automation i sin egna datasystem.

2. Samhälleliga effektmål

Lantmäteriverkets samhälleliga effektmål är att det material och de register som verket producerar och upprätthåller skall vara heltäckande, tidsenliga och av hög kvalitet:

— Det numeriska terrängdatamaterialet täcker hela landet vid utgången av årtiondet och vid utgången av 1995 finns det material om 40 % av landets areal.

— Fastighetsregistret färdigställs i slutet av 1994. Den till registret hörande numeriska fastighetsgränskartan täcker hela landet 1998 och vid utgången av 1995 upprätthålls kartan över ca 77 % av landets areal.

— Produktionen av jordartskartor i form av allmänt kartverksarbete slopas och de frigjorda resurserna inriktas på skapandet av en terrängdatabas.

Fastighetsregistrets kvalitet förbättras, datainnehållet preciseras och justeras att motsvara

kundernas och samhällets behov så, att det småningom blir möjligt att avstå från den dubbelregistrering av fastighetsuppgifter som utförs av andra myndigheter.

Nyskiftesverksamheten fortgår i sin nuvarande omfattning. Nyskiftesmetoderna utvecklas för att användningsmöjligheterna skall bli mångsidigare så, att man genom dem effektivare än för närvarande kan stöda utvecklandet av landsbygden och genomförandet av planerna för skyddsområdena och markdispositionen samt sänka jord- och skogsbrukets produktionskostnader.

3. Servicemål

De regionala skillnaderna i servicenivån i fråga om fastighetsförrättningar utjämnas och förrättningarna förkortas tidsmässigt.

Målet i fråga om den genomsnittliga tiden för styckningar är 11 månader, då den 1993 var 14 månader. Tillgången på kartprodukter förbättras genom att distributionsnätet utvecklas och marknadsföringen effektiveras.

Samanvändningen av geografisk information främjas genom att datamaterialet utökas så att det omfattas av den automatiska informationstjänsten för meddelande förmedling.

4. Produktivitets- och ekonomimål

Lantmäteriverkets kostnader uppgår 1995 till 465 milj. mk. Kostnaderna är fördelade per resultatområde och för främjande av sam användningen av landskapsinformation som behandlas som ett särskilt projekt:

	1993 utfall milj. mk	1994 mål milj. mk	1995 mål milj. mk
Fastighetsuppgifter.....	353,6	344,7	341,0
Kartverksuppgifter.....	127,6	120,3	120,2
Samanvändning av landskapsinformation.....	3,4	3,8	3,8
Sammanlagt.....	484,6	468,8	465,0
Förändring i styckkostnaderna, %			
Förrättningar.....	—7	1	—3
Produktion av terrängdata ¹⁾			—6

¹⁾ ej jämförbar 1992—1994 på grund av det ändrade produktionssättet

I fråga om fastighetsuppgifter minskar lantmäteriförrättningens genomsnittliga kostnader per förrättning från nivån för 1994.

5. Kostnadsansvarighet vid avgiftsbelagd verksamhet

Resultatmålet för den nettobudgerade av-

giftsbelagda verksamheten är 220 780 000 mk, varav inkomsterna av offentligrättsliga prestationer är 194 150 000 mk och inkomsterna av övriga prestationer 26 630 000 mk. Underskottet för de offentligrättsliga prestationerna upp-

går till 1 800 000 mk. Målet i fråga om överskottet för övriga avgiftsbelagda prestationer är 1 100 000 mk, vilket är 4 % av inkomsterna.

Jämförelsetal för den nettobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten:

	1993 utfall		1994 mål		1995 mål	
	Offentlig-rättsliga	Övriga	Offentlig-rättsliga	Övriga	Offentlig-rättsliga	Övriga
Inkomster, 1 000 mk.....	168 623	40 548	172 182	24 727	194 150	26 630
Särkostnader, 1 000 mk.....	133 509	21 120	140 274	11 103	135 690	14 460
Driftsätterstod, 1 000 mk.....	35 114	19 428	31 908	13 624	58 460	12 170
Driftsätterstod, % av inkomster.....	21	48	19	55	30	46
Andel av gemensamma kostnader, 1 000 mk.....	70 274	17 725	63 352	12 224	60 260	11 070
Över-/underskott, 1 000 mk.....	-35 160	1 703	-31 444	1 400	-1 800	1 100
Över-/underskott, % av inkomster.....	-21	4	-18	6	-1	4

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 225 606 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 927 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motive- ringen för kapitel 28.60.

Vid dimensioneringen av anslaget har alla inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten beaktats som nettobudgeterade inkomster samt avgifterna för material och information som övriga inkomster.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter.....	450 606 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten.....	144 990 000
Övriga omkostnader.....	305 616 000
Bruttoinkomster.....	225 000 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten.....	220 780 000
— offentligrättsliga prestationer.....	194 150 000
— övriga prestationer.....	26 630 000
Övriga inkomster.....	4 220 000
Nettoutgifter.....	225 606 000

1995 anslag.....	225 606 000
1994 anslag.....	242 515 000
1993 bokslut.....	394 420 000

80. Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter enligt lagen om stöd för nyskifte (24/81, ändr. 450/90) och lagen om reglering av legeområden i stad och köping (218/62) samt av utgifter för finansieringen av lån och räntestöd enligt 102 § lagen om inlösen av fast egendom och särskilda rättigheter (603/77) och utgifter för inlösningar enligt 19 § lagen om vissa regleringar av vattenägor (31/80) samt till betalning av utgifter för förrättningar som avses i 275 § 2 mom. lagen om skifte (604/51, ändr. 977/92) i fråga om nyskiften.

1995 anslag.....	15 000 000
1994 anslag.....	20 000 000
1993 bokslut.....	23 941 258

95. Forststyrelsen

1. Service- och övriga verksamhetsmål
Forststyrelsens centrala service- och övriga verksamhetsmål är följande:

Man har övergått till sådana metoder för behandling av skog som beaktar naturvårds-

och miljösynpunkter som en väsentlig del av den praktiska verksamheten.

Resultatet av Forststyrelsens centrala funktioner kommer att förbättras jämfört med nivån för 1994.

Forststyrelsen stöder sysselsättningen i östra och norra Finland genom att 1995 höja mekaniseringsnivån för virkesdrivning till högst 45 %, varvid mekaniseringsnivån stiger från nivån för 1994 med 5 procentenheter.

Forststyrelsen producerar avgiftsfria tjänster i anknytning till allemansrätten och övervakar användningen av statens jord- och vattenområden för rekreation i fråga om områden som är i dess besittning samt handhar sådana myndighetsuppgifter i samband med detta som nämns i olika författningar. Samhälleliga tjänster som är nödvändiga för turistnäringen och som anknuter till allemansrätten bibehålls 1995 på samma nivå som 1994.

Ungefär hälften av de försäljningsinkomster som 1995 inflyter av överlåtelse av jordegendom skall användas till anskaffning av naturskyddsområden och statens jord- och vattenegendom i Forststyrelsens besittning används som utbytemark vid anskaffningen av skyddsområden till ett värde av ca 60 milj. mk.

2. Maximalt investeringsbelopp och de viktigaste objekten

Forststyrelsens investeringar får 1995 föranleda utgifter om högst 70 milj. mk. Utöver det får Forststyrelsen göra investeringar som arbetsministeriet, miljöministeriet eller jord- och skogsbruksministeriet finansierar. Dessutom får Forststyrelsen 1995 ingå förbindelser gällande investeringar som under de följande finansåren får föranleda utgifter om högst 200 milj. mk.

De viktigaste investeringsobjekten är anskaffning av jord- och vattenområden, jord- och vattenbyggnader, maskiner och inventarier samt husbyggen som anknuter till förbättrandet av fastighetsstrukturen och anskaffningen av naturskyddsområden.

3. Upplåning

Forststyrelsen berättigas att uppta lån som avses i 8 § 2 mom. lagen om statens affärsverk (627/87) till ett belopp av högst 200 milj. mk.

Förklaring: Jord- och skogsbruksministeriet har, med beaktande av de service- och övriga verksamhetsmål som förelagts riksdagen för godkännande, i samband med budgeten för 1995 som resultatmål för Forststyrelsen preliminärt uppställt en vinst om 139 milj. mk år 1995. I resultatmålet har beaktats Forststyrelsens sysselsättningsmål såsom en faktor som ökar kostnaderna och reducerar resultatmålet med 50 milj. mk. Vid uppställandet av resultatmålet beaktas inte verkningarna av den finansiering av investeringar som eventuellt fås

från arbetsministeriets, miljöministeriets samt jord- och skogsbruksministeriets huvudtitlar.

Målet är att Forststyrelsen 1996, efter att bokslutet för 1995 fastställts, bokför 108 milj. mk av vinsten som inkomst till staten, vilket motsvarar en avkastning om 2,3 % på grundkapitalet. Den resterande vinsten använder Forststyrelsen för finansiering av investeringar och utvecklande av verksamheten 1996. Dessutom betalas till staten 11,3 milj. mk i ränta på statliga lån och 22,1 milj. mk i amorteringar. Forststyrelsens mål för omsättningen 1995 är 1 116 milj. mk.

För de utgifter som motsvarar skötseln av Forststyrelsens samhälleliga uppgifter har budgeterats sammanlagt 105 milj. mk, varav 61 milj. mk under miljöministeriets huvudtitel och 44 milj. mk under jord- och skogsbruksministeriets huvudtitel (moment 30.96.24 och 30.96.43 samt 30.86.25). Dessutom finansieras från arbetsministeriets huvudtitel sådana investeringsutgifter och sysselsättningsarbeten som anknuter till Forststyrelsens samhälleliga uppgifter, förutsatt att arbetsministeriet har medel som beviljas för dessa ändamål. År 1993 finansierade arbetsministeriet Forststyrelsens investeringar med sammanlagt 50 milj. mk. Eftersom anslaget under moment 30.96.24 minskar jämfört med 1994 gallrar Forststyrelsen bland sina samhälleliga tjänster vid sådana friluftobjekt, där antalet besökare är lågt, samt producerar Forststyrelsen olika avgiftsfria tjänster och myndighetsuppgifter som förutsätts i författningarna.

För Forststyrelsens investeringar skall preliminärt användas högst 70 milj. mk. Av detta utgörs 26 milj. mk av jord- och vattenbyggnadsinvesteringar, ca 12 milj. mk av anskaffning av inventarier och ca 2 milj. mk av husbyggnadsinvesteringar samt 10 milj. mk av övriga investeringar. Dessutom har man berett sig på en utgift om 20 milj. mk för anskaffning av jord- och vattenområden för att kunna förbättra fastighetsstrukturen och köpa naturskyddsområden.

Av de inkomster om uppskattningsvis 20 milj. mk som inflyter av försäljning av fastigheter använder Forststyrelsen hälften för förbättrande av fastighetsstrukturen på områden som hör till affärsverksamheten och hälften för anskaffning av naturskyddsområden.

För investeringar och oförutsedda behov behöver Forststyrelsen förutom egen inkomstfinansiering en fullmakt att ta ett långfristigt lån på högst 200 milj. mk.

Resultaträkning enligt affärsbokföringen,
milj. mk:

	1993 utfall	1994 kalkylerad	1995 budget- proposition
Omsättning.....	1 164,0	1 097,6	1 116,0
Förändring av produktlager	3,6	0,0	0,0
Inkomster för samh. uppgifter.....	0,0	115,4	104,0
Kostnader ^{*)}	935,0	1 029,0	998,0
— Material och förnödenheter.....	36,0	31,0	31,0
— Personalkostnader.....	432,0	397,0	373,0
— Hyror.....	12,0	15,0	15,0
— Utomstående tjänster och övriga kostnader...	455,0	586,0	579,0
Driftsbidrag.....	229,0	184,0	222,0
Avskrivningar.....	45,0	40,0	42,0
Vinst av verksamheten.....	184,0	144,0	180,0
Finansiella kostnader (netto).....	—3,2	9,6	19,0
Skogsskatter.....	—2,8	24,0	22,0
Vinst före extraordinära poster	190,0	111,0	139,0
Extraordinära intäkter			
— Finansiering från arbetsministeriet (inv.).....	—	30,0	31,0
Extraordinära kostnader.....	—	0,0	0,0
Vinst.....	—	141,0	170,0

^{*)} omfattar kostnaderna för samh. uppgifter

Tabell med jämförelsetal över Forststyrelsens
utveckling:

	1993 utfall	1994 kalkylerad	1995 budget- proposition
Omsättning milj. mk.....	1 164	1 098	1 116
— förändring %.....		—5,7	1,6
Driftsbidrag, %.....	19,7	16,8	19,9
Vinst milj. mk ¹⁾	190	111	139
— % av omsättningen.....	16,3	10,1	12,5
— % av grundkapitalet.....	—	2,3	2,9
Intäkter av investerat kapital, % ^{1) 2)}	—	1,6	2,1
Nettoinvesteringar av omsättningen, %.....	—	6,4	6,3
Självförsörjningsgrad, % ²⁾	—	95,3	95,7
Antalet anställda i genomsnitt.....	2 889	2 573	2 423

¹⁾ Resultat före extraordinära poster = resultat utan den samhällliga investeringsfinansieringens verkningar

²⁾ I enlighet med grunderna för uppgörande av (det preliminära) bokslutet för 1993 och (den preliminära) ingående balansen 1.1.1994

96. Vissa utgifter för skogsbruket

24. *Vissa samhälleliga serviceuppgifter och stöd för allmänna flottledsarbeten till skogsbruket* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 35 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgif-

ter som föranleds av produktionen av avgiftsfria tjänster i anknötning till rekreationsbruk samt av utförandet av myndighetsuppgifter och uppgifter i anknötning till allmänna flottledsarbeten och allmänna vattenområden. Anslaget får även

användas till finansiering av investeringar i anknytning till ovan nämnd verksamhet.

En del av anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: Anslaget är avsett för Forststyrelsens samhälleliga uppgifter.

1995 anslag	35 000 000
1994 anslag	41 854 000

43. Vissa ersättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 800 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för ersättande av skador med stöd av lagen om bekämpning av insekt- och svampskador i skog och av skador som har föranletts av flottledsarbeten i Ijo älv och Hossanjoki vattendrag samt av utgifter för bedömning av skadorna.

Förklaring: För betalning av ersättningar med stöd av lagen om bekämpning av insekt- och svampskador i skog behövs uppskattningsvis 300 000 mk. Till Forststyrelsens samhälleliga uppgifter hör bedömning och ersättning av skador som föranletts av gamla flottledsarbeten i Ijo älv och Hossanjoki vattendrag. Det uppskattas att 1 500 000 mk av anslaget beviljas Forststyrelsen för dessa ändamål. För ersättningar som gäller Ijo älv har tidigare beviljats 33 053 000 mk och för ersättningar som gäller Hossanjoki vattendrag har tidigare beviljats 1 200 000 mk.

1995 anslag	1 800 000
1994 anslag	3 400 000
1993 bokslut	3 774 248

97. Växtförädlingsanstalten

Förklaring: Växtförädlingsanstalten är en netobudgeterad inrättning som bedriver statlig affärsverksamhet och vars firma är Boreal Växtförädling.

Växtförädlingsanstalten har i uppgift att förädla växtarter som lämpar sig för Finlands och andra likartade nordliga områdens odlingsförhållanden samt att marknadsföra sorter av dem och frövara i Finland och utlandet.

Jord- och skogsbruksministeriet har i samband med beredningen av budgeten för 1995 som resultatmål uppställt effektivisering av marknadsföringen av växtsorter såväl i hemlandet som utomlands och ökning av deras marknadsandel i hemlandet. Resultatet får uppvisa ett underskott på högst 13 117 000 mk.

Som mål för växtförädlingsanstaltens omsättning uppställs 13 315 000 mk. Då ränteintäkter beräknas inflyta till ett belopp av 10 000 mk, uppskattas driftsinkomster inflyta till ett belopp av sammanlagt 13 325 000 mk. Då driftsutgifterna uppskattas till 25 062 000 mk och för investeringarna reserveras 190 000 mk, anvisas som nettoutgift 11 927 000 mk under moment 30.97.21. Vid dimensioneringen av driftsutgifterna och anslaget har såsom tillägg beaktats 1 240 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60. Av sådana

växtsorter till vilka Växtförädlingsanstalten inehar rättigheterna beräknas inflyta 3 500 000 mk i växtförädlingsavgifter under moment 12.30.32. Det årliga nettoanslaget får efter 1996 uppgå till högst 6 000 000 mk.

Förhandsresultaträkning för växtförädlingsanstalten 1995 uppgjord enligt affärsbokföringen:

	mk	mk
Omsättning		13 315 000
Kostnader		
Material och förnödenheter	7 574 000	
Löner	6 478 000	
Hyror	3 400 000	
Övriga kostnader	7 800 000	
Förändring av lager	500 000	25 752 000
Driftsbidrag		—12 437 000
Avskrivningar		
Byggnader och konstruktioner	159 000	
Maskiner och inventarier	531 000	690 000
Rörelseunderskott		—13 127 000
Finansiella intäkter och kostnader		
Ränteintäkter	10 000	10 000
Räkenskapsperiodens underskott		—13 117 000

Växtförädlingsanstaltens utveckling åren 1994—1995:

	1994 kalkylerad	1995 budgetprop.
Omsättning, milj. mk	8,4	13,3
Driftsbidrag % av omsättningen	—133,0	—93,4
Överskott		
— milj. mk	—11,8	—13,1
— % av omsättningen ...	—139,6	—98,5
Förändring i priserna % .	0	0
Investering, % av omsättningen	—	+1,4
Volymförändring %	—	—
Antal anställda	60	60

21. Växtförädlingsanstaltens omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 11 927 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget

har såsom tillägg beaktats 1 240 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	25 252 000
Bruttoinkomster	13 325 000
— försäljningsinkomster	11 075 000
— övriga inkomster	2 250 000
<hr/> Nettoutgifter	<hr/> 11 927 000
1995 anslag	11 927 000
1994 anslag	10 892 000

(88.) Förvärv av sorträttigheter m. m. (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Momentet och anslaget har slopats ur budgeten.

1994 anslag..... 5 500 000

98. Centralen för utsädespotatis

Förklaring: Centralen för utsädespotatis har i uppgift att producera sund, högklassig sättpotatis av de potatissorter (förordn. 180/76) som odlas i vårt land samt att i anslutning till denna uppgift producera och upprätthålla ett sunt utsädesmaterial.

Förutom staten deltar lantbruksproducenterna, potatisindustrin och handelns centralaffärer som s.k. medlemssamfund i verksamheten vid centralen för utsädespotatis. Staten svarar för investeringsutgifterna i enlighet med avtalet om inrättande av centralen för utsädespotatis. Om det driftsbidrag som bokslutet uppvisar är negativt, erlägger handeln och industrin solidariskt det penningbelopp till staten som underskottet i driftsbidraget uppvisar. Det nuvarande avtalet upphör vid utgången av 1995 och därför borde underhandlingar föras under 1995 med tanke på ett nytt avtal.

Kraven på marknadsföringen av utsädespotatis har under 1994 ändrats så, att endast utsädespotatis av kvalitetsklassen basutsäde samt utsädespotatis av kvalitetsklassen certifie-

rat utsäde får marknadsföras. Dessa krav förutsätter förmodligen att centralen för utsädespotatis ökar sin produktion. Centralen för utsädespotatis kommer mer än tidigare att koncentrera sig på produktionen av utsädespotatis av kvalitetsklassen basutsäde.

Målet för produktionen vid centralen för utsädespotatis har under de senaste åren varit 5 000 ton utsäde. Med anledning av de nya stadgandena om marknadsföring måste man vara beredd på att utvidga produktionen. Särskild vikt fästs fortfarande vid att snabbt få ut utsädesmaterial för nya sorter på marknaden samt vid sänkning av produktionskostnaderna för utsäde. Åtgärder i syfte att inleda export av utsädespotatis vidtas även i fortsättningen.

Särskild vikt fästs vid lönsamheten för produktionen av sättpotatis samt vid konkurrenskraften för utsädets pris i förhållande till kvaliteten. Med beaktande av uppgiften att producera och upprätthålla ett sunt grundutsä-

desmaterial av de potatissorter som odlas i Finland, vilken är en del av verksamheten vid centralen för utsädespotatis, har som resultatmål för inrättningen fastställts att den skall uppnå ett positivt driftsbidrag. Omsättningen beräknas minska tillfälligt och således vara ca 13 % mindre än föregående år.

Driftsinkomsterna för centralen för utsädespotatis beräknas uppgå till sammanlagt 13 741 000 mk. För utgifterna beräknas 14 764 000 mk, varav 1 023 000 mk är hyra för byggnader av investeringskaraktär i samband med omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning.

Räkenskapsperiodens underskott blir ca 1 508 000 mk och driftsbidraget beräknas uppvisa ett underskott om ca 1 023 000 mk. Driftsbidragets underskott beror helt på den nya fastighetshyran. Medlemsamfunden förväntas inte ersätta detta underskott till staten.

Förhandsresultaträkning för centralen för utsädespotatis 1995 uppgjord enligt affärsbokföringen:

	mk	mk
Omsättning		13 741 000
Kostnader		
Material och förnödenheter.....	7 866 000	
Löner.....	4 118 000	
Hyror	1 063 000	
Övriga kostnader	1 717 000	14 764 000
Driftsbidrag.....		—1 023 000
Avskrivningar		
Maskiner och inventarier	474 000	
Täckdikning	11 000	485 000
Rörelseunderskott.....		1 508 000
Räkenskapsperiodens underskott.....		1 508 000

Centralens för utsädespotatis utveckling 1993—1995:

	1993 utfall	1994 kalkylerad	1995 budget-proposition
Omsättning milj. mk.....	16,25	15,80	13,74
Förändring jämfört med föregående år %.....	5,7	—2,7	—13,0
Driftsbidrag % av omsättningen	0,71	3,25	7,44
Överskott			
— milj. mk	—1,20	—0,86	—1,51
— % av omsättningen.....	—7,38	—5,47	—11,0
Investeringar % av omsättningen.....	3,94	2,53	—
Antal anställda (ordinarie anställda).....	18	18	18

23. Centralens för utsädespotatis omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 1 023 000 mk.

De anställda vid centralen för utsädespotatis ingår inte i maximitalet anställda under huvudtiteln.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 023 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveeringen för kapitel 28.60.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	14 764 000
Bruttoinkomster	13 741 000
— inkomster av försäljning av lös egendom	13 741 000
Nettoutgifter.....	1 023 000
1995 anslag	1 023 000
1993 bokslut	—327 915

99. Övriga utgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

Statens spannmålsförråd, som är en fond utanför statsbudgeten, upphör med verksamheten räknat från den 1 januari 1995. De myndighetsuppgifter som statens spannmålsförråd har skött överförs på Försörjningsberedskapscentralen, jord- och skogsbruksministeriet, jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral och på kontrollcentralen för växtproduktion. Ett statsbolag bildas för att fortsätta spannmålsförrådets kommersiella uppgifter räknat från den 1 januari 1995.

Förklaring: De uppgifter som statens spannmålsförråd har utfört omorganiseras och verksamheten i dess nuvarande form upphör. Avsikten är att ordna de kommersiella uppgifterna i enlighet med en koncernmodell, som skulle bestå av ett lätt holdingbolag som verkar som moderbolag samt av ett särskilt spannmålshandelsbolag och ett lagerservicebolag som vardera verkar som dotterbolag. Staten äger helt moderbolaget och lagerservicebolaget. I spannmålshandelsbolaget kunde även ingå andra ägare. De lager av omsättningstillgångar som statens spannmålsförråd äger säljs till Försörjningsberedskapscentralen, till en nationell interventionsenhet och till ett nytt aktiebolag som skall bildas. Spannmålsförrådets driftsegendom överförs i huvudsak till det nya aktiebolaget. Spannmålsförrådets personal överflyttas till det nya aktiebolaget, till interventionsenheten, som skall inrättas vid jord- och skogsbruksministeriet, till jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral, till kontrollcentralen för växtproduktion och till Försörjningsberedskapscentralen.

25. Internationellt samarbete (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 26 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för medlemskap i internationella organisationer, utgifter för ingångna internationella och mellanstatliga avtal samt löneutgifter och andra konsumtionsutgifter som föranleds av övrigt internationellt samarbete inom området. Av anslaget får högst 12 000 000 mk användas till betalning av andra utgifter än sådana som föranleds av medlemsavgifter.

Förklaring: Anslaget beräknas fördela sig som följer:

	mk
Medlemsavgifter	14 000 000
Internationella specialavtal	520 000
Samarbete med stater och internationella organisationer	900 000
Resor till internationella möten	3 800 000
Europeiska skogskonferensen	600 000
Utgifter för det förberedande sekretariatet för IUFRO:s världskongress 1995.	2 500 000
Övriga utgifter för internationellt samarbete	3 680 000
Sammanlagt	26 000 000

1995 anslag	26 000 000
1994 anslag	29 220 000
1993 bokslut	23 239 081

27. Samarbetsforskning (reservationsanslag
3 år)

Under momentet beviljas 21 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av löneutgifter och andra konsumtionsutgifter för forskningsverksamhet i form av samarbete närmast mellan olika ämbetsverk, inrättningar eller andra enheter, till betalning av utgifter för sakkunnigbedömningar som hänför sig till forskningsprojekt samt sådana utgifter för anskaffning av anordningar till statliga ämbetsverk eller inrättningar som hänförs till investeringsutgifter så som jord- och skogsbruksministeriet närmare bestämmer. Anslaget får användas till betalning av utgifter för avlönande av personal som motsvarar högst 146 årsverken.

Förklaring: Anslaget beräknas fördela sig på de olika användningsändamålen som följer:

	mk
Hållbar användning av naturtillgångarna	850 000
Fastighets- och fjärranalys	1 200 000
Forskning som gäller variationsrikedomen i naturen	750 000
Lantbruk	6 980 000
Skogsbruk	7 000 000
Fiskeri- och jaktushållning	1 200 000
Europeiskt forskningssamarbete	3 000 000
Utvecklande av ledarskap och planering inom förvaltningsområdet	20 000
Sammanlagt	21 000 000

1995 anslag	21 000 000
1994 anslag	27 945 000
1993 bokslut	29 500 000

44. *Vissa samarbetsprojekt* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 20 000 000 mk.

Anslaget får på det sätt som jord- och skogsbruksministeriet närmare bestämmer användas till betalning av utgifter för samarbetsprojekt i Ryssland, Vitryssland, Ukraina och de baltiska länderna.

Förklaring: Avsikten är att med anslaget stöda till sådana samarbetsprojekt i Ryssland, Vitryssland, Ukraina och de baltiska länderna som hänför sig till förvaltningsområdet.

1995 anslag	20 000 000
1994 anslag	30 000 000
1994 II tilläggsb.	2 500 000
1993 bokslut	33 400 000

48. *Ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 700 000 mk.

Anslaget får användas till ersättande av skador och kostnader enligt 2 § lagen om ersättande av skador som förorsakats av exceptionella översvämningar (284/83, ändr. 1310/90) samt till betalning av ersättningar till

skogsnämnderna för sakkunnighjälp som de med stöd av 4 § i nämnda lag har bistått med. Anslaget får även användas till betalning av utgifter som hänför sig till tidigare år.

1995 anslag.....	2 700 000
1994 anslag.....	5 000 000
1993 bokslut	5 000 000

(61.) *Överföring till medel för främjande av fröproduktionen* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och stödet för fröproduktionen har budgeterats under moment 30.31.43.

1994 anslag.....	1 500 000
1993 bokslut	765 763

(62.) *Ersättande av kostnaderna för säkerhetsupplagring av spannmål och vallfrö* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet har ändrats till moment 32.01.61. Säkerhetsupplagringen av spannmål, utsädespannmål och vallfrö har räknat från den 1 januari 1995 överförts på Försörjningsberedskapscentralen.

Utgifterna under huvudtitel 30, sammanställda kapitelvis för åren 1993—1995

	År 1993 bokslut 1000 mk	År 1994 Statsbudget 1000 mk	År 1995 förslag 1000 mk	Ändring 1994—1995 ± 1000 mk ± %	
01. Jord- och skogsbruksministeriet, landsbygdsnäringsdistrikten och EU:s strukturstöd (670).....	166 738	174 120	861 604	+ 687 484	+395
02. Jord- och skogsbruksministeriets informationstjänstcentral (650)	29 402	28 264	35 600	+ 7 336	+ 26
(30.) Pris- och inkomststöd (670)....	709 995	765 000	—	— 765 000	—100
31. Inkomststöd för jordbruket och trädgårdshushållningen (delvis EU) (670)	3 694 383	4 314 700	11 720 000	+7 405 300	+172
32. Marknadsföring av lantbruksprodukter och balansering av produktionen (delvis EU) (670).	4 473 608	3 733 000	801 400	—2 931 600	— 79
33. Utvecklande av gårdsbrukets struktur och landsbygden (delvis EU) (670)	493 792	210 720	388 430	+ 177 710	+ 84
34. Övriga utgifter för lantbruket (delvis EU) (670)	153 352	147 335	122 800	— 24 535	— 17
36. Fiskeri-, vilt- och renhushållning (690).....	152 731	173 890	194 887	+ 20 997	+ 12
38. Vilt- och fiskeriforskningsinstitutet (660).....	120 528	95 062	94 379	— 683	— 1
65. Geodetiska institutet (550).....	21 025	25 069	14 912	— 10 157	—41
70. Lantbrukets forskningscentral (660).....	173 762	150 957	160 219	+ 9 262	+ 6
72. Lantbruksekonomiska forskningsanstalten (660).....	10 574	11 124	11 200	+ 76	+ 1
76. Skogsforskningsinstitutet (660)	185 990	161 458	167 449	+ 5 991	+ 4
83. Kontrollcentralen för växtproduktion (670).....	28 861	27 575	32 248	+ 4 673	+ 17
84. Anstalten för veterinärmedicin och livsmedel (670).....	97 664	98 932	104 016	+ 5 084	+ 5
85. Användning och skötsel av vattentillgångar (delvis EU) (560) .	268 166	144 162	94 550	— 49 612	— 34
86. Det privata skogsbruket (delvis EU) (680)	701 114	579 350	522 350	— 57 000	—10
87. Lantmäteriverket (550).....	418 361	262 515	240 606	— 21 909	— 8
95. Forststyrelsen (680).....	310 764	—	—	—	—
96. Vissa utgifter för skogsbruket (680).....	3 774	45 254	36 800	— 8 454	—19
97. Växtförädlingsanstalten (660)...	—	16 392	11 927	— 4 465	—27
98. Centralen för utsädespotatis (660).....	—328	—	1 023	+ 1 023	—
99. Övriga utgifter inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde (650)	145 705	93 665	69 700	— 23 965	—26
Sammanlagt	12 359 961	11 258 544	15 686 100	+4 427 556	+ 39

Huvudtitel 31

TRAFIKMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får 1995 motsvara högst 11 808 årsverken. Med anledning av de uppgifter som ansluter sig till ett medlemskap i Europeiska unionen får förvaltningsområdet dessutom utökas med fyra årsverken.

Förklaring: De finska trafik- och transportföretagens konkurrensförmåga på den internationella marknaden bör förbättras så att transportbalansen uppvisar ett klart överskott 1995. Transport- och andra logistikkostnader inom godstrafiken minskas med 12—16 mrd. mk under fem år med hjälp av både företagets egna och statens åtgärder. Det inhemska lastfartygstonnagets andel av transportererna utökas.

Sysselsättningen bör förbättras inom trafikbranschen. För att öka konkurrensförmågan för den inhemska transportnäringen och för att förbättra sysselsättningen främjas bl.a. transitotrafiken.

Väg- och bannätets skick bibehålls på samma nivå som 1994. Halvfärdiga väg- och banprojekt genomförs enligt den planerade tidtabellen. Trafikleder, i synnerhet som en del av EU:s nät, bör utvecklas och finansieringen av internationellt viktiga trafikledsinvesteringar bör tryggas delvis genom internationell finansiering som står utanför budgeten.

Telenäten och därtill hörande tjänster utvecklas alltså så att de är av internationellt hög klass. Användningen av interaktiva data-nätstjänster skall öka med 20 % per år.

Inom telekommunikationen skall priserna bibehålla sin fördelaktiga ställning vid internationella jämförelser. Prisernas utveckling skall vara rätt väl i jämvikt regionalt och mellan användargrupperna.

Den offentliga trafikens marknadsandel skall bibehållas på nuvarande nivå på ca 20 %. Inom kollektivtrafiken tryggas basservicenivån i fråga om skol- och arbetsresor och resor som företas

för skötsel av ärenden. Priserna inom den offentliga trafiken får stiga högst lika mycket som konsumentpriserna.

Trafiksäkerheten främjas så att den positiva utvecklingen under de senaste åren fortsätter och så att antalet döda i vägtrafiken inte blir flera än under åren 1991—1992 trots att trafiken ökar. Det slutliga målet är att antalet dödsfall i trafiken skall halveras från nivån 1989 (734 döda i trafiken) fram till slutet av 1990-talet. Även säkerheten inom sjöfarten förbättras bl.a. genom utvecklande av lagstiftningen.

Kväveoxidutsläppen från trafiken skall minska från 1992 års nivå. Koldioxidutsläppen får inte öka mera än trafiken. För att ovan nämnda mål skall kunna uppnås bör trafikökningen på lång sikt något underskrida ökningen av BNP.

Vid utvecklingen av förvaltningen fästs alltså särskild uppmärksamhet på en ökning av konkurrensen och på de förändringar som EU för med sig.

För att trygga Statsjärnvägarnas konkurrensförmåga och utvecklingen inom järnvägstrafiken genomförs en bolagisering av Statsjärnvägarna 1.7.1995 och möjligheterna att bolagisera Bilregistercentralen 1996 utreds.

Avkastningskravet för affärsverken inom trafikministeriets förvaltningsområde dimensioneras på lång sikt så att avkastningskravet för infrastrukturen är 4 % och för transportservice och övrig service 10 % på grundkapitalet. Syftet är att målen skall uppnås gradvis med beaktande av både trafikpolitiska faktorer och vinstfördelningspolitiken inom verksamhetsområdet.

Genom forskningsverksamhet på förvaltningsområdet understöds uppnåendet av resultatmålen. Särskild uppmärksamhet fästs vid ökad internationell forskning och möjligheterna att utöka den internationella finansieringen i forskningsverksamheten. Detta förutsätter förberedelser för en utökad nationell finansieringsandel.

01. Trafikministeriet

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 46 374 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 040 000 mk, varav 790 000 mk som överföring av två tjänster från moment 31.24.21 och 250 000 mk som överföring av en tjänst från moment 32.80.21.

Dessutom har vid dimensioneringen av anslaget såsom tillägg beaktats 24 000 mk på

grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60 samt 1 250 000 mk med anledning av uppgifter i anslutning till ett medlemskap i Europeiska unionen.

1995 anslag	46 374 000
1994 anslag	42 875 000
1993 bokslut	43 350 000

24. Vägverket

Förklaring: Vägverket svarar för de allmänna vägarna och skapar förutsättningar för att vägtrafikanterna skall kunna röra sig tryggt och smidigt. Detta sköter vägverket genom att underhålla vägarna så att vägnätets skick och framkomlighet upprätthålls (Basväghållning av allmänna vägar) samt genom att utveckla vägnätet så att det motsvarar de krav som den föränderliga trafiken ställer (Utvecklande av vägnätet).

De allmänna vägarna omfattar 77 500 km. Vägtrafikens andel är 92 % av hela persontrafiken och 65 % av godstrafiken. Vägtrafiken minskade i och med den ekonomiska lågkonjunkturen med ca 1 % år 1993. År 1994 förblir trafiken på samma nivå som 1993, men den beräknas öka under 1995.

Tyngdpunktsområdena för vägverkets verksamhet är en förbättring av trafiksäkerheten, bibehållande av vägnätets skick, skötseln av trafikmiljön och en förbättring av verksamhetens lönsamhet.

Trafikministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för vägverket för år 1995:

— Vägverket skall vidta åtgärder genom vilka antalet olyckor som leder till personskador minskas med åtminstone 60, vilket beräknas motsvara 6 dödsolyckor i trafiken.

— Den målsatta nivån för vinterunderhållet

skall uppnås på 88 % av huvudvägarna. Samtidigt skall miljökonsekvenserna av saltningen minskas.

— Vägnätet skall hållas i sitt nuvarande skick. På livligt trafikerade vägar kommer det inte att finnas spårbildningar som är djupare än 20 mm då säsongen för beläggningsarbeten är slut. Antalet vägar med beläggning som är i dåligt skick uppgår till högst 7 500 km så att högst 1 200 km av dessa är dåliga till sin struktur.

— 10 % av speciellt viktiga grundvattenområden skall skyddas i samband med andra åtgärder. Buller bekämpas i 10 % av de brådskande objekten.

— Verksamhetens ekonomiska resultat är 1,0 %.

— Omsättningshastigheten på det bundna kapitalet är 1,1.

Utvecklandet av verkets organisation skall fortsätta så att förvaltningen görs lättare på alla organisationsnivåer. Antalet anställda inom vägverket år 1993 motsvarade i genomsnitt 9 570 årsverken. År 1994 beräknas antalet anställda minska till 9 320 och 1995 ytterligare till ca 8 830.

Vägverkets interna resultatstyrning utvecklas utgående från beställare/producent-konstellationen.

Tabell med jämförelsetal som beskriver utvecklingen för den avgiftsbelagda servicen:

	1993 utfall	1994 kalkylerad	1995 budgetprop.
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten tmk.	67 278	70 000	75 000
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten tmk			
Driftsåterstod tmk	54 668	59 000	64 000
— % av inkomsterna	12 610	11 000	11 000
Andel av gemensamma kostnader tmk	18,7	15,7	14,7
Överskott/Underskott tmk	12 092	10 500	10 000
— % av inkomsterna	518	500	1 000
Prisförändring, %	0,8	0,7	1,3
Volymförändring, %		0,0	0,0
		4,1	7,1

21. Basväghållning av allmänna vägar (delvis EU) (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 3 235 629 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av basväghållningen av allmänna vägar och av iståndsättningen av enskilda vägar som görs till allmänna vägar samt av jordanskaffningen. Anslaget får dessutom användas till kontoavskrivningar och stödjande av museiverksamhet inom området. Med anslaget under momentet får även finansieras projekt inom det s.k. närområdessamarbetet.

Vägverket får ingå förbindelser så att de under senare år åsamkar staten utgifter om högst 1 000 milj. mk enligt 1994 års kostnadsnivå. Dessutom får anslaget användas till betalning av nationella finansieringsandelar för statliga projekt som ingår i program som finansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond. Av anslaget har 30 000 000 mk reserverats för den nationella finansieringen.

Anslaget består delvis av sådana regionutvecklingspengar som avses i 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 101 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveeringen för kapitel 28.60 samt såsom avdrag beaktats 980 000 mk som överföring av tre tjänster till moment 28.52.21, 254 000 mk som en 1993 genomförd överföring av två tjänster till moment 28.60.21 och 790 000 mk som överföring av två tjänster till moment 31.01.21.

För projekt inom närområdessamarbetet används genom trafikministeriets beslut högst 5 milj. mk.

Utgifter för och inkomster av basväghållningen:

	mk
Bruttoutgifter	3 340 629 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	64 000 000
Övriga omkostnader	3 276 629 000
Bruttoinkomster	105 000 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	75 000 000
— offentligt rättsliga prestationer	3 500 000
— övriga prestationer	71 500 000
Övriga inkomster	30 000 000
Nettoutgifter	3 235 629 000

Utgifterna för basväghållningen per uppgift och finansieringen fördelar sig på följande sätt:

	milj. mk
Vinterunderhåll	590
Övrigt underhåll	290
Iståndsättning av belagda vägar	920
Iståndsättning av grusvägar	320
Iståndsättning av broar och bryggor	160
Skötsel av färjtrafiken	150
Myndighetstjänster	41
Förbättring av trafikmiljön	800
Närområdessamarbete	5
Utgifter sammanlagt	3 276
Driftsåterstod för den avgiftsbelagda verksamheten	—11
Inkomster	—30
Finansieringsbehov	3 235

Anslaget beräknas fördela sig på de olika distrikten som följer:

	milj. mk
Nylands vägdistrikt	355
Åbo vägdistrikt	388
Sydöstra Finlands vägdistrikt	373

Tavastlands vägdistrikt.....	339
Östra Finlands vägdistrikt.....	345
Mellersta Finlands vägdistrikt.....	212
Vasa vägdistrikt.....	327
Uleåborgs vägdistrikt.....	430
Lapplands vägdistrikt.....	261
Gemensam verksamhet.....	205

Sammanlagt 3 235

1995 anslag.....	3 235 629 000
1994 anslag.....	3 425 334 000
1994 I tilläggsb.....	120 000 000
1994 II tilläggsb.....	—2 100 000
1993 bokslut.....	3 788 610 000

74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 mk.

1995 anslag.....	10 000 000
1994 anslag.....	10 000 000
1993 bokslut.....	29 000 000

77. Utvecklande av vägnätet (delvis EU) (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 820 000 000 mk.

Anslaget får användas till utgifter för genomförandet av sådana projekt för utvecklande av vägnätet vilkas kostnadsförslag är betydande och vilka nämns i specificeringen av projekt samt till utgifter för planeringen av och andra förberedande arbeten för motsvarande väg- och

broprojekt som genomförs senare. Anslaget får även användas till uppgörandet av regionalt begränsade trafik- och vägnätsplaner samt till betalning av nationella finansieringsandelar för statliga projekt som ingår i program som finansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond. Av anslaget har 30 000 000 mk reserverats för den nationella finansieringen.

Förbindelser angående projekt för utvecklande av vägnätet och väg- och broplaner får ingås så att de under senare år åsamkar staten utgifter om högst 2 500 milj. mk enligt 1994 års kostnadsnivå.

Anslaget består av sådana regionutvecklingspengar som avses i 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: Staten har kommit överens med Europeiska investeringsbanken (EIB) om ett lån på totalt 758 milj. mk som under åren 1994—1997 används för finansiering av följande vägprojekt som hör till Europa 18-vägen: Hv 1 Åbo-Pemar och Stv 50 Bemböle-Gammelgård. Lånet ingår i inkomsterna under moment 15.02.01.

I följande kalkyl presenteras ett sammandrag av finansieringsbehovet åren 1995—1998 för projekt och planering som gäller utvecklandet av vägnätet och som ingår i budgetpropositionen:

	1995 milj. mk	1996 milj. mk	1997 milj. mk	1998 milj. mk
Halvfärdiga projekt.....	710	630	450	90
Projekt som inleds 1995.....	70	140	140	50
Planering av utvecklandet av vägnätet.....	120	130	130	130
EU:s finansieringsandel.....	—30	—30	—30	—30
Arbeten som utförs åt utomstående.....	—50	—50	—30	—20
Finansieringsbehov.....	820	820	660	220

	Färdig för trafik	Kostnads- förslag Mmk	Redan budgeterat Mmk	Beräknade kostnader mk
1. HALVFÄRDIGA PROJEKT				
— Hv 1 Åbo-Pemar.....	1997	1 000	640	106 000 000
— Hv 3 Tavastehus-Iittala.....	1997	320	60	80 000 000
— Hv 3 Tammerfors-Tavastkyro.....	1996	166	58	40 000 000
— Hv 3 Helsingby-Pitkämäki.....	1994	182	177	5 000 000
— Hv 3 Tavastehus läns gräns-Jalasjärvi.....	1995	79	60	6 000 000
— Hv 4 Äänekoski-Uleåborgs läns gräns.....	1996	81	50	13 000 000
— Hv 4 Uleåborg-Ii.....	1997	469	314	35 000 000
— Hv 5 Vierumäki-Lusi.....	1996	610	480	50 000 000
— Hv 5 Idensalmi omfartsväg.....	1997	157	33	35 000 000
— Hv 5 Hiltulanlahti-Jynkkä.....	1994	171	163	8 000 000
— Hv 6 Imatra-Kaukopää.....	1997	240	45	45 000 000
— Hv 7 Otsola-Summa.....	1994	253	238	14 000 000

— Hv 9 Lakalaiva-Alasjärvi.....	1994	370	363	7 000 000
— Hv 12 Nastola-Uusikylä.....	1995	103	65	35 000 000
— Hv 21 Miikki anslutning, Torneå.....	1995	62	30	15 000 000
— Stv 40 Raisionlahti-Kausela.....	1994	382	376	6 000 000
— Stv 50 Bemböle-Gammelgård.....	1996	250	108	71 000 000
— Stv 51 Mattby-Helsingfors.....	1996	300	224	45 000 000
— Stv 62 bron över Puumalansalmi.....	1995	72	50	19 000 000
— Lv 137 Valkoisenlähteentie-Hyrylä.....	1994	376	325	5 000 000
— Lv 663 Kauhajoki centrum.....	1994	26	21	3 000 000
— Lv 724 Replots bro.....	1997	105	10	30 000 000
— Vägregl. på strandbanan.....	1995	120	95	25 000 000
— Vägregl. på banan Helsingfors-Tammerfors.....	1997	66	21	12 000 000

Halvfärdiga projekt sammanlagt.....		5 960	4 006	710 000 000
-------------------------------------	--	-------	-------	-------------

2. PROJEKT SOM INLEDS

— Lv 610 bron över Kärkistensalmi.....	1996	90	5	10 000 000
— Övriga projekt.....				30 000 000

Projekt som inleds sammanlagt.....				40 000 000
------------------------------------	--	--	--	------------

Lv 610 bron över Kärkistensalmi

Den nuvarande färjan ersätts med en bro, som är 260 m lång och har en fri underfartshöjd på 14 m. Dessutom byggs en rörlig bro vid brons bank för segelbåtar som har en masthöjd över 14 m. Väg- och anslutningsregleringar görs på ett avsnitt av ca 2 km. Trafikmängden är ca 1 300 fordon/dygn. Det sker i genomsnitt en olycka som leder till personskador på fem år. Projektets nytto/kostnadsförhållande är ca 1. Arbetet vid brons bank har inletts som ett förberedande arbete med ett kostnadsförslag på 5 milj. mk.

Övriga projekt

För nya projekt som finansieras tillsammans med EU har såsom andel för den nationella finansieringen reserverats 30 000 000 mk. Projekten namnges när programmen blivit färdiga.

1995 anslag.....	820 000 000
1994 anslag.....	906 950 000
1994 I tilläggsb.....	335 000 000
1993 bokslut.....	1 584 000 000

78. Vägarbeten som utförs åt utomstående (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 72 000 000 mk.

Anslaget får användas till arbeten som baserar sig på förbindelser mellan vägverket och utomstående.

Förklaring: De ersättningar som uppbärs för

vägarbeten som utförts åt utomstående har antecknats som inkomster under moment 12.31.25.

1995 anslag.....	72 000 000
1994 anslag.....	83 690 000
1993 bokslut.....	97 844 014

87. Anskaffningar av jordområden samt ersättningar enligt lagen om allmänna vägar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 180 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av jordområden och ersättningar enligt lagen (243/54) och förordningen (487/57) om allmänna vägar samt till betalning av lantmäterivgifter enligt lagen om lantmäterivgift (475/85).

Anslaget får även användas för anskaffning och ersättning av områden som behövs för vägar innan en vägplan har fastställts. Anslaget får dessutom användas till betalning av räntegottgörelser till kreditanstalterna enligt lagen om allmänna vägar (243/54). Räntegottgörelse betalas inte för nya lån.

1995 anslag.....	180 000 000
1994 anslag.....	201 899 000
1993 bokslut.....	197 981 317

25. Statsunderstöd för väghållningen

34. *Statsbidrag för anläggande av gator (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 13 000 000 mk.

Anslaget får med stöd av 136 a § byggnadslagen (370/58) användas till betalning av fortsatta understöd till kommunerna för anläggande av gator och andra planevägar, när dessa understöd förutsätts i före 1.1.1993 fattade beslut om statsunderstöd enligt prövning.

1995 anslag	13 000 000
1994 anslag	20 000 000
1993 bokslut	25 000 000

50. *Statsbidrag för underhåll av enskilda vägar (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 103 500 000 mk.

Anslaget får användas till statsbidrag för vägunderhåll och för förbättring av säkerheten vid plankorsningar mellan enskilda vägar och

järnvägar i enlighet med lagen (358/62) och förordningen (72/93) om enskilda vägar.

Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats.

1995 anslag	103 500 000
1994 anslag	103 500 000
1993 bokslut	138 857 213

51. *Statsbidrag för byggande av enskilda vägar (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 13 500 000 mk.

Anslaget får användas till statsbidrag för byggande av vägar i enlighet med lagen (358/62) och förordningen (72/93) om enskilda vägar.

1995 anslag	13 500 000
1994 anslag	13 500 000
1993 bokslut	50 000 000

30. Sjöfartsverket

Förklaring: Sjöfartsverkets huvudresultatområden är vintersjöfart, lotsningsverksamhet samt farledsverksamhet.

Utrikesfarten beräknas öka med nästan 5 % till 73,0 milj. ton (1994 års uppskattning 7 %). Inom inrikesfarten transporteras årligen över 6 milj. ton varor mellan hamnarna i Finland. Handelssjöfartens farleder utvecklas så att trafiken året runt kan skötas genom att transportekonomiskt lönsammare rutter och farledsdjup används.

Trafiken under vintersäsongen beräknas öka till 29,4 milj. ton (1994 års uppskattning 27,9 milj. ton). Avsikten är att med hänsyn till hur sträng vintern blir säkra vintertrafiken till de 23 vinterhamnarna med hjälp av åtta isbrytare så att så få förseningar som möjligt uppstår. Sju isbrytare är i normal användning och en i nedsatt beredskap.

Finansministeriet har dessutom preliminärt uppställt följande resultatmål för sjöfartsverket för år 1995:

	1993	1994 budgetprop.	1994 kalkylerad	1995
Ränteprocenten för kapitalkostnaderna	6,7	8,9	6,7	6,7
PRESTATIONER				
Lotsad resa, sjömil	751 037	733 000	752 800	769 800
Farleder som skall underhållas, km				
— handelssjöfart	5 506	5 510	5 510	5 520
— övriga farleder	9 345	9 382	9 382	9 457
UTVECKLING AV LÖNSAMHETEN	113	110	113	117
HANDELSJÖFARTENS LÖNSAMHET				
— mk/transporterat ton, kusten	9,1	8,9	8,9	8,1
— mk/transporterat ton (Saimen)	30,4	26,9	26,9	24,6

DEN ÖVRIGA SJÖTRAFIKENS LÖNSAMHET

— Kostnader mk/farledskm	14 024	14 610	14 670	14 640
HANDESSJÖFARTENS KOSTNADSMOTSVA- RIGHET %				
— Lotsningsavgift	42,1	44,8	45,9	47,0
— Farledsavgift	68,6	65,1	69,1	75,4

	1994 mk	1995 mk
FARLEDSAVGIFTER		
Inkomster	397 309 000	411 340 000
Särkostnader för underhåll av farleder	562 609 000	533 756 000
Driftsäterstod	—165 300 000	—122 416 000
Driftsäterstod, % av inkomsterna	—42	—30
Andel av gemensamma kostnader	12 357 000	11 944 000
Kostnader sammanlagt	574 966 000	545 700 000
Underskott (—)	—177 657 000	—134 360 000
Underskott, % av inkomsterna	—45	—33

OFFENTLIGRÄTTSLIGA PRESTATIONER (i huvudsak för lotsningen)

Inkomster	94 156 000	98 765 000
Särkostnader för verksamheten	217 087 000	219 981 000
Driftsäterstod	—122 931 000	—121 216 000
Driftsäterstod, % av inkomsterna	—131	—123
Andel av gemensamma kostnader	14 793 000	14 962 000
Kostnader sammanlagt	231 880 000	234 943 000
Underskott (—)	—137 724 000	—136 178 000
Underskott, % av inkomsterna	—146	—138

ÖVRIGA PRESTATIONER

Inkomster	33 185 000	34 450 000
Särkostnader för verksamheten	36 282 000	35 108 000
Driftsäterstod	—3 097 000	—658 000
Driftsäterstod, % av inkomsterna	—9	—2
Andel av gemensamma kostnader	2 758 000	2 749 000
Kostnader sammanlagt	39 040 000	37 857 000
Överskott (+)/underskott (—)	—5 855 000	—3 407 000
Överskott/underskott, % av inkomsterna	—18	—10

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag av 481 122 000 mk.

Anslaget får även i enlighet med av statsrådet fastställda allmänna principer användas till produktutvecklingsutgifter i enlighet med avtal som gäller anskaffning av prototyper och av produktpartier som hör till den s.k. nollserien.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom inkomster som skall nettobudgeteras beaktats inkomsterna av förbindelsefartygstrafiken samt av lotsningen, den avgiftsbelagda servicen, kombiisbrytarna, kartproduktionen och sjöfartsinspektionen samt av tillståndsavgifterna för Saima kanal, vilka tidigare har inkomstförts under moment 12.31.30. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 071 000 mk på grund av omorgani-

seringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60 samt såsom avdrag 69 000 mk som överföring till moment 31.31.21 och 300 000 mk som överföring till moment 31.32.46.

Utgifter och inkomster:

	mk
Bruttoutgifter	629 107 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	226 588 000
Övriga omkostnader	402 519 000
Bruttoinkomster	147 985 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	133 215 000
— offentligrättsliga prestationer	98 765 000
— övriga prestationer	34 450 000
Övriga inkomster	14 770 000
Nettoutgifter	481 122 000

1995 anslag	481 122 000
1994 anslag	485 103 000
1994 II tilläggsb.	650 000
1993 bokslut	551 693 000

22. Förvaltningsnämnden för Saima kanal (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 027 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av arvodet till ordföranden och medlemmarna i förvaltningsnämnden för Saima kanal, avlöningarna för fem tjänster, reseersättningar, anskaffnings- och reparationsutgifter för kontorsinventarier samt övriga konsumtions- och representationsutgifter.

Dispositionspan:	mk
Avlöningar	823 000

Specificering av projekt:

	Kostnadsförslag mk	Beviljat mk	Beviljas mk
1. Anskaffning av och finansieringsutgifter för isbrytare	1 300 000 000	197 616 000	169 400 000
2. Färjor	56 000 000	30 650 000	25 350 000
	Sammanlagt		194 750 000

Anskaffningen av isbrytare beräknas åsamka staten utgifter om 159,2 milj. mk år 1996, 154,1 milj. mk år 1997, 144,0 milj. mk år 1998 och 475,7 milj. mk åren 1999—2003.

Av de två färjorna är den färja som blir färdig 1994 avsedd för förbindelsefartygstrafik i Åbo skärgård och den som blir färdig 1995 för trafik mellan Iniö och fastlandet.

1995 anslag	194 750 000
1994 anslag	143 950 000
1994 II tilläggsb.	7 000 000
1993 bokslut	55 900 000

74. Husbyggen (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 800 000 mk.

Övriga utgifter	204 000
	Sammanlagt
	1 027 000

1995 anslag	1 027 000
1994 anslag	1 027 000
1993 bokslut	1 078 277

70. Anskaffning av materiel (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 194 750 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för anskaffning och planering av isbrytare.

Anslaget får även i enlighet med av statsrådet fastställda allmänna principer användas till produktutvecklingsutgifter i enlighet med avtal som gäller anskaffning av prototyper och av produktpartier som hör till den s.k. nollserien.

Förklaring:

1995 anslag	7 800 000
1994 anslag	7 810 000
1993 bokslut	9 700 000

77. Farledsarbeten (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 19 800 000 mk.

Anslaget får användas till utgifter som föranses av planering, undersökning, byggande och grundliga reparationer av säkerhetsanordningar, farledsarbeten, kanaler och övriga jord- och vattenbyggnadsarbeten samt av reparation av skadade säkerhetsanordningar och av anskaffning av anordningar. Dessutom får anslaget användas till betalning av nationella finansieringsandelar för statliga projekt som ingår i program som finansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond. Av anslaget har 4 000 000 mk reserverats för den nationella finansieringen.

Anslaget består av sådana regionutvecklings-

pengar som avses i 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring:

Specificering av projekt:

	Färdig för trafik	Kostnadsförslag 1000 mk	Redan budgeterat 1000 mk	Beräknade kostnader mk
<i>Havsfarleder</i>				
Handelssjöfartens farleder				
1.	1998	90 800	49 600	4 200 000
2.	1997	183 000	—	4 000 000
Sammanlagt				8 200 000
<i>Kustfarleder för övrig sjötrafik</i>				
3.		400		400 000
4.		1 600		1 600 000
5.		300		300 000
Sammanlagt				2 300 000
<i>Insjöfarleder</i>				
6.	1995	13 700	8 200	2 100 000
7.	1997	12 700	3 900	1 500 000
8.	1997	5 900	2 600	1 100 000
9.	1995	5 500	3 700	1 300 000
10.	1997	11 000	—	400 000
11.	1997	6 100	—	1 400 000
12.	1996	6 100	—	1 500 000
Sammanlagt				9 300 000
Alla sammanlagt				19 800 000

Hamnen i Karleby har på grund av bastrofiken vid de industrier som finns på orten utvecklats till en hamn som är specialiserad på behandling av torrbulk. Den totala trafiken i hamnen uppgick till ca 3,3 milj. ton år 1993. Trafiken har beräknats stiga till det dubbla fram till år 2000 i huvudsak på grund av transitotrafikens snabba ökning. Beräkningen baserar sig på den nya banförbindelsen mellan Letmozero och Kotskoma som byggs i Ryssland och den ström av varor som kommer via den. En förutsättning för en utökning av transitotrafiken är att farleden i Karleby fördjupas till 13 m. Kostnadsförslaget för farledsprojektet är 135,7 milj. mk och det skall genomföras före 1997. Projektets nytto/kostnadsförhållande är beroende på transitotrafikens omfattning 1,5—2,5.

1995 anslag	19 800 000
1994 anslag	27 700 000
1994 I tilläggsb.	40 000 000
1993 bokslut	33 200 000

79. Vägen till arrendeområdet vid Saima kanal (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 300 000 mk.

Anslaget får användas som slutlig finansiering till en grundlig reparation av vägen till arrendeområdet vid Saima kanal.

1995 anslag.....	4 300 000
1994 II tilläggsb.....	1 700 000

87. Anskaffning av mark- och vattenområden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 400 000 mk.

Anslaget får användas för anskaffning av mark- och vattenområden som är nödvändiga för byggandet av farleder och andra jord- och vattenbyggnadsobjekt samt för ersättningar i enlighet med vattenlagen (264/61).

1995 anslag.....	400 000
1994 anslag.....	400 000
1993 bokslut	400 000

31. Havsforskningsinstitutet

Förklaring: Havsforskningsinstitutet har till uppgift att som grund för det samhälleliga beslutsfattandet och för praktiska behov producera basuppgifter om havsmiljöns tillstånd och de förändringar som där sker. För att utföra uppgifterna upprätthåller institutet en forsknings- och serviceverksamhet som fördelar sig på följande sex resultatområden: forskning som

gäller havets rörelser, istäcket och värmehushållningen, den globala förändringen, ämnesbalansen, Östersjöns ekologi och service.

Havsforskningsinstitutets omkostnader och utgifterna för den avgiftsbelagda servicen fördelar sig på de olika resultatområdena som följer:

	1993 (1000 mk)	1994 budgetprop. (1000 mk)	1995 Kalkyl (1000 mk)
Forskning som gäller havets rörelser.....	4 502	7 543	5 700
Forskning som gäller istäcket och värmehushållningen.....	4 499	5 498	3 500
Forskning som gäller den globala förändringen....	4 177	1 040	2 600
Forskning som gäller ämnesbalansen.....	6 799	4 466	5 100
Forskning som gäller Östersjöns ekologi.....	6 495	5 253	6 300
Forskning som gäller service.....	8 378	9 220	9 900
Sammanlagt	34 850	33 020	33 100

Trafikministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för havsforskningsinstitutet för 1995:

— serviceverksamheten effektiveras genom användning av utvecklade prognosmodeller i den dagliga istjänsten, vattenstånds- och sjögångstjänsten

— forsknings- och utvecklingsverksamheten hålls på en internationellt erkänd nivå och nödvändiga databaser och register upprätthålls

— automationen i istjänsten och bevakningen av havsmiljön, utnyttjandet av fjärranalys och den kvalitetskontroll som internationellt samarbete förutsätter vidareutvecklas

— avgiftsbelagd serviceverksamhet utökas bl.a. genom försäljning av forskningstjänster som gäller Östersjön och polarhaven.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 69 000 mk som överföring av hyresutgifter för lokaler för institutets istjänst från moment 31.30.21.

1995 anslag	30 100 000
1994 anslag	30 020 000
1993 bokslut	32 500 000

28. Avgiftsbelagd service (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 000 000 mk.

Anslaget får användas för avlönande av personal motsvarande högst sju årsverken.

Förklaring: Inkomsterna av verksamheten har antecknats under moment 12.31.31.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 30 100 000 mk.

Anslaget får användas även till finansiering av forskningsprojekt som EU godkänner.

1995 anslag.....	3 000 000
1994 anslag.....	3 000 000
1993 bokslut	2 545 268

32. Främjande av sjöfarten och annan sjötrafik

30. Byggnad av småhamnar (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 800 000 mk.

Anslaget får i enlighet med de grunder som trafikministeriet fastställt användas till understöd till kommuner och företag inom fiskförädlingsbranschen för byggande och förbättring av fiskehamnar. Anslaget får även användas till slutlig betalning av understöd till kommunerna för sådana projekt för byggande och istandsättning av hamnar som betjänar småbåtsturism och som har understötts före 1995.

Anslaget består av sådana regionutvecklingspengar som avses i 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

1995 anslag	2 800 000
1994 anslag	6 300 000
1993 bokslut	11 000 000

31. Räntestöd för byggande av handels- och industrihamnar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 916 000 mk.

Anslaget får i enlighet med sjöfartsstyrelsens beslut användas för räntegottgörelse som med stöd av 2 § lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77) betalas till kreditanstalterna för räntestödslån som har beviljats för byggande av handels- och industrihamnar. År 1995 beviljas inga räntestödslån. Räntegottgörelsen är under de första fyra låneåren 4 procentenheter och under 5—8 låneåren 2 procentenheter. Efter det åttonde låneåret betalas inget räntestöd.

1995 anslag	3 916 000
1994 anslag	3 711 000
1993 bokslut	5 143 527

40. Stödande av anskaffningar av lastfartyg (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 55 000 000 mk.

Anslaget får användas som följer:

a) Av anslaget får högst 35 000 000 mk enligt allmänna grunder som fastställts av statsrådet användas till betalning av understöd för sänkande av ränteutgifterna för lån, som här upptagits för anskaffning av småfartyg, vilka åren 1988—89 beställts eller anskaffats för sjötransporter inom utrikeshandeln. Förutsättning för beviljande av stödet är att lånet nämnda år har godkänts som berättigande till detta stöd

och att annat statligt räntestöd eller understöd inte har beviljats för samma ändamål. Understöd får beviljas till högst 90 % av det räntebelopp som kan godkännas och högst under de tio första låneåren. Förutsättningen för beviljande av understöd är att fartygets bemannings- och övriga driftskostnader inte utgör hinder för en lönsam verksamhet för fartyget på lång sikt. Understödet mottagare skall förbinda sig att för en viss tid fortsätta verksamheten under finsk flagg.

b) Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser till kreditanstalterna i enlighet med grunder som fastställts av trafikministeriet för lån som med stöd av 2 § 6 punkten lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77, ändr. 1557/92) ges finska företag som bedriver rederiverksamhet. Lånen är avsedda för anskaffning och grundlig reparation på finska varv av lastfartyg och av annan sjötransportmateriel som är avsedd i huvudsak för transport av last samt för anskaffning av småfartyg vilkas bruttodräktighet understiger 1 600 registerton och som köps begagnade i utlandet. Endast av synnerligen tungt vägande skäl kan räntestöd beviljas även för nyanskaffningar i utlandet. Anslaget får även användas till räntestödsutgifter för anskaffning av åländska småtonnagefartyg som har godkänts med stöd av en landskapslag för Åland (39/78).

Räntestöd kan beviljas för inhemska anskaffningar även då anskaffningen finansieras med stöd av lagen om räntestöd för finansiering av fartygsleveranser (1173/90).

År 1995 får nya räntestödslån godkännas till ett belopp av högst 200 000 000 mk.

Räntestödsbeloppet är 4 procentenheter under de första låneåren och 2 procentenheter under de fyra följande låneåren. Efter det åttonde låneåret betalas inget räntestöd. Räntestödslånets andel av de totala kostnaderna för projektet får vara högst 50 %.

Förutsättningen för att räntestöd skall beviljas är att fartygets bemannings- och övriga driftskostnader inte utgör hinder för en lönsam verksamhet för fartyget på lång sikt.

Förklaring: Räntestödslånen och de understöd som skall betalas för de under åren 1988—1989 beställda småfartygen beräknas förändra staten utgifter enligt följande (milj. mk):

	1995	1996	1997	1998
1995 års räntestödslån	2,0	4,0	8,0	7,0
Räntestödslån från tidigare år	18,0	26,0	23,0	20,0
Understöd för småtonnage.....	35,0	30,0	24,0	19,0
Sammanlagt	55,0	60,0	55,0	46,0

1995 anslag	55 000 000
1994 anslag	69 000 000
1993 bokslut	43 754 123

41. Tryggande av konkurrensförutsättningarna för fartyg som är upptagna i en förteckning över handelsfartyg i utlandstrafik (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 92 000 000 mk.

Anslaget får användas i enlighet med lagen om en förteckning över handelsfartyg i utrikesfart (1707/91) till betalning av stöd till handelsfartyg som inskrivits i förteckningen.

Förklaring: Bruttodräktigheten för de fartyg som nämns i det finska fartygsregistret har från ingången av 1992 till utgången av maj 1994 ökat från 1,0 milj. till 1,4 milj., dvs ca 40 %.

I fartygsförteckningen hade vid utgången av maj 1994 inskrivits 73 fartyg, dvs. över hälften av Finlands tonnage. Under 1994 och 1995 tas vissa nyanskaffningar in i fartygsförteckningen.

1995 anslag	92 000 000
1994 anslag	80 000 000
1993 bokslut	70 093 910

44. Skärgårdstrafikens understödjande

Under momentet beviljas 800 000 mk.

Anslaget får på grunder som nämns i statsrådets beslut (250/86) användas till understöd för trafikidkare som sköter trafikförbindelserna i skärgården.

Anslaget består av sådana regionutvecklingspengar som avses i 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

1995 anslag.....	800 000
1994 anslag.....	800 000
1993 bokslut	825 000

45. Räntestöd till skärgårdstrafik (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 25 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser till kreditanstalterna för lån som i enlighet med 2 § 4 mom. lagen om vissa

räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77) beviljas för grundliga reparationer och nyanskaffningar av fartyg för skärgårdstrafiken.

Räntestödslån till trafikidkare som sköter skärgårdstrafiken får år 1995 godkännas till ett belopp om högst 700 000 mk. Räntestödslånen får beviljas för grundliga reparationer och nyanskaffningar i syfte att trygga skärgårdsförbindelserna. Räntegottgörelsen är under de fyra första låneåren 4 % och under det 5—8 låneåret 2 %. Räntegottgörelsen bestäms på nämnda sätt även för motsvarande räntestödslån som beviljats före 1988.

Anslaget består av sådana regionutvecklingspengar som avses i 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

1995 anslag.....	25 000
1994 anslag.....	25 000
1993 bokslut	10 423

46. Understödjande av isbrytning på Saimen

Under momentet beviljas 300 000 mk.

Förklaring: Anslaget är en överföring från moment 31.30.21. För driftskostnaderna för isbrytaren på Saimen betalas understöd under 1992—1996.

1995 anslag.....	300 000
------------------	---------

50. Statsunderstöd ur lästavgifterna (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 200 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd som avses i lagen om lästavgift (189/36) för välfärdsverksamhet till förmån för yrkesverksamma sjömän samt till främjande av sjöräddningsverksamhet. Understöden beviljas för utgifter som föranleds av funktioner vilka sjöfartsstyrelsen bestämmer.

Förklaring: Motsvarande inkomst har antecknats under moment 11.19.02.

1995 anslag.....	3 200 000
1994 anslag.....	3 200 000
1993 bokslut	3 743 000

40. Bilregistercentralen

1. Service- och andra verksamhetsmål

Bilregistercentralens mål är att i enlighet med sitt verksamhetsområde och sina uppgifter se till att verket effektivt, ändamålsenligt och ekonomiskt samt med beaktande av kundernas behov sköter sina lagstadgade uppgifter. En särskild uppgift är att som affärsverk främja trafiksäkerheten och naturskyddet på det egna verksamhetsområdet.

En uppgift är att hjälpa kunderna att sörja för skicket på sina fordon och för behörig skötsel samt för de grundläggande körkunskaperna. Genom att upprätthålla register skapas förutsättningar för trafikövervakning samt för den egna och intressegruppernas verksamhet som främjar trafiksäkerheten och resultatet.

Bilregistercentralen erbjuder även frivilliga tjänster som lämpar sig för dess verksamhet. Tillgången till all information görs lätt, pålitlig och snabb.

2. Investeringar

Bilregistercentralens investeringar får 1995 förorsaka utgifter om högst 60 milj. mk. Dessutom får Bilregistercentralen 1995 ingå förbindelser om investeringar som får föranleda utgifter om högst 100 milj. mk under de följande finansåren.

De viktigaste investeringarna hänför sig till sådana investeringar i lokaler, utrustning och ADB som görs i syfte att öka besiktningssamhetens konkurrensförmåga.

3. Upplåning

Bilregistercentralen är berättigad att uppta lån som avses i 8 § 2 mom. lagen om statens affärsverk (627/87) till ett belopp av högst 30 milj. mk.

Förklaring: Regeringen har, med beaktande av de service- och andra verksamhetsmål som förelagts riksdagen för godkännande, i samband med avlåtandet av budgetpropositionen preliminärt uppställt som resultatmål för Bilregistercentralen ett överskott om 25 milj. mk år 1995.

På grund av det låga antalet fordon som första gången registrerats de senaste åren och det allt äldre fordonbeståndet förblir efterfrågan på registrering oförändrad och efterfrågan på besiktningar minskar ca 5 % från nivån 1993. Dessutom sköter de konkurrenter som avses i lagen om koncession för fordonbesiktning en del av besiktningarna. Konkurrensen blir regionalt obegränsad 1995. Bilregistercentralen bokför 9,4 milj. mk som vinst till staten, dvs. 10 % på grundkapitalet.

Staten betalar ca 9 milj. mk i ersättning till Bilregistercentralen för uppgifter i samband med skötseln av den egentliga fordonsskatten.

Avsikten är att använda ca 40 milj. mk för investeringar.

Det är nödvändigt att Bilregistercentralen beviljas fullmakt att ta ett långfristigt lån på högst 30 milj. mk för oväntade behov.

Tabell med jämförelsetal

	1993 utfall	1994 kalkylerad	1995 budgetprop.
Omsättning Mmk.....	380	381	371
— förändring %.....	13,5	0,1	—2,5
Driftsbidrag Mmk.....	77	53	36
— % av omsättningen.....	20,3	13,9	9,7
Resultatet före bokslutsöverföringar Mmk.....	65	42	25
Vinst Mmk.....	51	42	25
— vinst, % av omsättningen.....	13,3	11,0	6,8
— vinst, % av grundkapitalet.....	54,0	44,6	26,9
Avkastning, % av investerat kapital.....	15,9	10,0	5,8
Investeringarna, % av omsättningen.....	4,5	10,6	10,8
Soliditet %.....	78,8	88,1	88,2
Antal anställda (årsverken).....	1 230	1 193	1 157

(22.) *Omkostnader för fordonsförvaltningen*
(reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Momentet har ändrats till moment 31.41.21.

41. Fordonsförvaltningen

Förklaring: Fordonsförvaltningens budget för 1995 baserar sig på resultatbudgetering och på nettobudgetering av den avgiftsbelagda verksamheten.

Trafikministeriet har i samband med beredningen av budgeten preliminärt uppställt följande resultatmål för fordonsförvaltningen för 1995:

— riskkoefficienten för nya förare (som haft körkort mindre än ett år) överstiger inte 4,0

— skillnaden i andelen underkända vid de olika besiktningstillstånden får vara högst +/- 5 % av hela landets medeltal

— beslut om specialskyltar och efterbeskattning behandlas inom 5 arbetsdagar

— koncessioner för fordonsbesiktning och utlåtande om tillstånd att hålla bilskola, ansökningar om tillstånd till verkstad och till montering, ansökningar om tillstånd till VAK- och ADR-utbildning, typbesiktningstyg, ansökningar om tillstånd till direktregistrering, ansökningar om tillstånd till konstruktionsändringar och till motorbyte behandlas inom 10 arbetsdagar

— ansökningar om undantag från ålders- och hälsokraven för körkort samt ansökningar om inteckning i bil behandlas inom 15 arbetsdagar och

— ansökningar om tillstånd att använda

datasystem för vägtrafiken samt ärenden som gäller debitering av bil- och motorcykelskatt behandlas inom 40 arbetsdagar.

21. (31.40.22) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas nettoanslag om 6 926 000 mk.

Anslaget får användas till utgifter för fordonsförvaltningen i enlighet med lagen om fordonsförvaltningen.

Förklaring: Momentets namn och sifferkod har ändrats.

Utgifter och inkomster:

	mk
Bruttoutgifter.....	11 926 000
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten.....	7 426 000
Övriga verksamhetsutgifter.....	4 500 000
Bruttoinkomster, inkomster av den avgiftsbelagda servicen.....	5 000 000
<hr/> Nettoutgifter.....	<hr/> 6 926 000

1995 anslag..... 6 926 000

1994 anslag..... 8 200 000

50. Meteorologiska institutet

Förklaring: Meteorologiska institutets budget för 1995 baserar sig på resultatbudgetering samt på nettobudgetering av inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen och övriga inkomster.

Meteorologiska institutet är en sakkunnig- och serviceorganisation som upprätthåller ser-

vice- och forskningsverksamhet inom resultat-områdena väder och klimat, luftkvalitet samt geofysik.

Institutets omkostnader enligt resultatområde, inklusive den tekniska verksamheten och förvaltningen, är följande:

	1993 (1000 mk)	1994 (1000 mk)	1995 (1000 mk)
Väder- och klimatjänst.....	42 500	43 000	43 100
Verksamhet som avser luftkvalitet	17 200	17 000	17 100
Verksamhetsområdet för geofysik	10 700	10 500	10 600
Teknisk verksamhet	64 200	62 300	62 500
Förvaltning.....	40 000	39 400	41 319
Sammanlagt	174 600	172 200	174 619

I anslutning till budgetpropositionen har trafikministeriet uppställt följande preliminära resultatmål för meteorologiska institutet för 1995:

— den interna finansieringen höjs med 2 % genom att bl.a. beställd forskning som finansieras med internationella medel utökas och genom att nya serviceprodukter utvecklas

— funktionsdugligheten hos observationsautomationen samt väderradar- och satellitmottagningssystemen förbättras så att kapacitetsutnyttjandet stiger med 3 %

— kvalitetskontrollen av väderprognoser för kunderna effektiveras och prognosernas exakthet befästs på en internationellt hög nivå

— luftkvalitetsservicen diversifieras genom

att meteorologiskt informationsmaterial utnyttjas i luftkemiska utredningar i enlighet med kundernas behov

— institutets ställning som en betydande enhet för forskning inom rymdfysiken stärks genom ett ökat deltagande i internationella forskningsprogram

— forsknings- och utvecklingsverksamheten hålls på en internationellt erkänd nivå, bl.a. genom att man upprätthåller sådana postgraduala utbildningsprogram för forskare vilka leder till många påbyggnadsexamen på universitetsnivå.

Överskottet av den avgiftsbelagda verksamheten är 500 000 mk, vilket är 1 % av inkomsterna av den nettobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten.

	1993 mk	1994 mk	1995 mk
INKOMSTER			
— offentligrättsliga prestationer	218 301	500 000	1 000 000
— övriga prestationer	48 669 464	47 000 000	47 000 000
Inkomster sammanlagt	48 887 764	47 500 000	48 000 000
KOSTNADER			
Särkostnader	21 729 624	21 600 000	22 500 000
Driftsåterstod.....	27 158 140	25 900 000	25 500 000
Andel av gemensamma kostnader.....	25 712 117	24 450 000	25 000 000
Kostnader sammanlagt	47 441 741	46 050 000	47 500 000
Överskott (+)/underskott (—).....	1 446 023	1 450 000	500 000
— % av inkomsterna.....	3,0	3,0	1,0

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 126 119 000 mk.

Anslaget får även användas till finansiering av forskningsprojekt som EU godkänner.

Den personal för avgiftsbelagd verksamhet som anställs med medel under momentet ingår inte i maximiantalet anställda under huvudtiteln.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats nettobudgeteringen av inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen och övriga inkomster, de allmänna mål som presenterats i kapitlets förklaringsdel samt 5 500 000 mk såsom utgifter som föranleds av avtalen om anskaffning av ett sonderingssystem och en superdator med stöd av tidigare beviljade beställningsfullmakter och 2 000 000 mk såsom

en ändring i medlemsavgifterna till internationella organisationer.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom såsom tillägg beaktats 296 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60 samt såsom avdrag i de nettobudgeterade inkomsterna de inkomster för rådgivningen inom Lantbrukets väderlekstjänst, 1 000 000 mk, vilka har beaktats under moment 12.30.70.

Utgifter och inkomster: mk
 Bruttoutgifter 174 619 000

Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	22 090 000
Övriga omkostnader	152 529 000
Bruttoinkomster	48 500 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	48 000 000
— offentligrättsliga prestationer.....	1 000 000
— övriga prestationer	47 000 000
Övriga inkomster	500 000
<hr/>	
Nettoutgifter.....	126 119 000

1995 anslag.....	126 119 000
1994 anslag.....	124 234 000
1993 bokslut.....	174 620 000

52. Teleförvaltningscentralen

Förklaring: Budgetpropositionen för 1995 baserar sig till den del den gäller Teleförvaltningscentralen helt på nettobudgetering.

Teleförvaltningscentralens verksamhet fördelar sig på fyra externa resultatområden: radioförvaltning, teleförvaltning och standardisering, televisionslicensverksamhet och postförvaltning.

Telekommunikationens samhälleliga betydelse ökar och dess andel av bruttonationalprodukten växer.

Antalet radioanläggningar och därmed även efterfrågan på radiofrekvenser ökar kraftigt. År 1995 tas ca 200 000 nya radiosändare i bruk. De nya teletjänsterna och konkurrensen innebär att efterfrågan på nya nummerområden inom telefonnätet och antalet beslut om numrering ökar.

I anslutning till budgetpropositionen har trafikministeriet uppställt följande centrala resultatmål för Teleförvaltningscentralen:

— inom radioförvaltningen vidtas åtgärder så att de nya radioanläggningar som årligen tas i bruk kan placeras in i radiofrekvensspektrat

— av ansökningarna om typgodkännande av teleterminalutrustning och av radioanläggningar avgörs 80 % inom 15 arbetsdagar från det behövliga utredningar blivit tillgängliga

— av de klagomål som gäller televerksamheten avgörs 80 % inom två månader från klagomålet

— utlåtanden och röstning som gäller internationella standarder sköts inom utsatt tid

— av ansökningarna om numrering av telenät avgörs 80 % inom 15 arbetsdagar från det

behövliga utredningar har blivit tillgängliga. Ansökningar som förutsätter omfattande eller principiella beslut fattas inom två månader från det behövliga utredningar har blivit tillgängliga

— av teleentreprenörers ansökningar om registrering avgörs 80 % inom 15 arbetsdagar från det behövliga utredningar har blivit tillgängliga

— kostnaderna för televisionslicensverksamheten är högst 2,7 % av inkomsterna av licensavgifterna och högst 9 mk per licensräkning

— genom övervakning och givande av behövliga anvisningar som gäller postverksamheten, genom information om principlösningar och aktiv medling vid meningsskiljaktigheter strävar postförvaltningen efter att det görs så få klagomål som möjligt över postverksamheten. Klagomål behandlas omedelbart. Skriftliga besvär avgörs till 80 % inom tre månader och till 100 % inom fem månader.

Inkomsterna av verksamheten beräknas uppgå till 101 483 000 mk. En ny avgift är avgiften för numrering av telenätet. Medlemsavgifter i internationella organisationer ingår från ingången av 1995 i kostnaderna per resultatområde och de täcks med avgifter.

Kostnadsmotsvarighetskalkylerna för den avgiftsbelagda verksamheten:

	1993 utfall	1994 kalkylerad	1995 budgetprop.
Radioförvaltningen:			
OFFENTLIGRÄTTSLIGA PRESTATIONER			
Inkomster	44 922 000	43 500 000	43 989 000
KOSTNADER			
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten .	32 765 000	35 290 000	40 224 000
Driftsåterstod.....	12 157 000	8 210 000	3 765 000
— % av inkomsterna.....	27	19	8
Andel av kostnader för stödfunktioner.....	3 762 000	3 628 000	3 765 000
Kostnader sammanlagt	36 527 000	38 918 000	43 989 000
Överskott (+)/underskott (—).....	+8 395 000	+4 582 000	0
— % av inkomsterna.....	19	10	0
Televisionslicensverksamheten:			
ÖVRIGA PRESTATIONER			
Inkomster	37 111 000	38 249 000	38 976 000
KOSTNADER			
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten .	34 810 000	36 013 000	36 606 000
Driftsåterstod.....	2 301 000	2 236 000	2 370 000
— % av inkomsterna.....	6	6	6
Andel av kostnader för stödfunktioner.....	2 301 000	2 236 000	2 370 000
Kostnader sammanlagt	37 111 000	38 249 000	38 976 000
Överskott (+)/underskott (—).....	0	0	0
— % av inkomsterna.....	0	0	0
Teleförvaltning och standardisering:			
OFFENTLIGRÄTTSLIGA PRESTATIONER			
Inkomster	1 449 000	1 250 000	14 439 000
KOSTNADER			
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten .	6 977 000	8 065 000	13 028 000
Driftsåterstod.....	—5 528 000	—6 815 000	1 411 000
— % av inkomsterna.....			10
Andel av kostnader för stödfunktioner.....	981 000	973 000	1 411 000
Kostnader sammanlagt	7 958 000	9 038 000	14 439 000
Överskott (+)/underskott (—).....	—6 509 000	—7 788 000	0
— % av inkomsterna.....			0
Postförvaltningen:			
OFFENTLIGRÄTTSLIGA PRESTATIONER			
Inkomster		1994 kalkylerad	1995 budgetprop.
		3 807 000	3 879 000
KOSTNADER			
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten .		3 574 000	3 588 000
Driftsåterstod.....		233 000	291 000
— % av inkomsterna.....		6	7
Andel av kostnader för stödfunktioner.....		233 000	291 000

Kostnader sammanlagt	3 807 000	3 879 000
Överskott (+)/underskott (—).....	0	0
— % av inkomsterna.....	0	0

(21.) <i>Omkostnader</i> (reservationsanslag 2 år)	1994 anslag	10 869 000
<i>Förklaring:</i> Momentet har slopats i budgeten och anslaget under det har beaktats som en faktor som minskar de beräknade nettoinkomsterna under moment 12.31.52.	1993 bokslut	56 927 000

55. Ersättningar och understöd för kommunikation

41. *Understödjande av tidningspressen*

Under momentet beviljas 80 000 000 mk.

Anslaget får på villkor som statsrådet särskilt bestämmer användas till betalning av understöd i syfte att sänka dagstidningarnas transport-, distributions- och andra kostnader. Stödet kan även användas till projekt för utvecklande av tidningspressen samt till understödjande av nyhets- och notisbyråernas verksamhet.

Av anslaget får 35 000 000 mk ges som presstödd till partierna och till landskapet Åland för understödjande av informationsverksamheten enligt samma fördelningsgrunder som det understöd som avses i 9 § partilagen.

1995 anslag	80 000 000
1994 anslag	90 000 000
1993 bokslut.....	100 000 000

42. *Ersättning för tidningsdistribution på landsbygden*

Under momentet beviljas 98 000 000 mk.

Anslaget får enligt grunder som trafikministeriet bestämmer användas till betalning av ersättning till sammanslutningar som sköter postförmedling för olönsam tidningsdistribution närmast på landsbygden.

1995 anslag	98 000 000
1994 anslag	98 000 000
1993 bokslut	98 000 000

44. *Understöd för samdistribution av tidningar* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 17 000 000 mk.

Anslaget får användas till understöd för samdistributionskostnaderna för tidningar som deltar i samdistributionen samt till samdistributionskostnaderna för distributionsorganisationer som organiserar samdistribution samt till utvecklingsprojekt i anslutning till samdistributionen.

1995 anslag	17 000 000
1994 anslag	17 000 000
1993 bokslut	18 000 000

52. *Statsunderstöd för kostnaderna för förmedling av TV-program till Storstockholms område* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 000 000 mk.

Anslaget får användas till understöd för utgifterna för förmedlingen av Finlands TV-program till Storstockholms område.

1995 anslag.....	5 000 000
1994 anslag.....	5 000 000
1993 bokslut	4 800 000

53. *Statsunderstöd till Oy Yleisradio Ab för byggande av Kronoby sändarstation* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 3 000 000 mk.

Anslaget får användas till understöd till Oy Yleisradio Ab för de investeringar i form av byggnader och anordningar i Österbotten som är nödvändiga för att förbättra möjligheterna att se Sveriges TV-program.

1995 anslag.....	3 000 000
1994 anslag.....	1 500 000
1993 bokslut	1 500 000

58. *Utgifter för kommunikationsarrangemang för undantagsförhållanden* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 15 000 000 mk.

Anslaget får användas till planering, byggande och upprätthållande av ett reservnät, ett reservkommunikationssystem och specialförbin-

delser för landets högsta förvaltning samt till ersättningar till televerken för skyddande av nät och centraler.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. I beredskapskostnaderna ingår de anskaffningar för riksomfattande kommunikationsarrangemang för undantagsförhållanden som trafikministeriet fastställer.

1995 anslag	15 000 000
1994 anslag	15 000 000
1994 II tilläggsb.	—
1993 bokslut	15 100 000

57. Köp av persontrafiktjänster och utvecklande av den offentliga trafiken

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats.

34. *Statsbidrag för planering och byggande av metrosystemet i huvudstadsregionen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 23 000 000 mk.

Anslaget får användas för betalning av bidrag till Helsingfors stad för planering och byggande av metrobansträckan österut så att statens andel uppgår till högst 150 milj. mk dock högst 30 % av kostnaderna.

Förklaring: Helsingfors stad förlänger metron österut från Östra centrum till Nedre Nordsjö. Kostnadsförslaget för metrobansträckan österut uppgår till 641 milj. mk. Metrobanan planeras bli byggd 1994—98. I den totala statsandelen har beaktats de anslag som beviljats för planering och byggande av metrobansträckan österut sedan 1989.

stationernas betjäning och utrustande av kollektivtrafikmedlen så att de kan användas av handikappade.

Anslaget får även användas till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som EU godkänner.

Anslaget består av sådana regionutvecklingspengar som avses i 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Användningen av anslaget beräknas fördela sig som följer:

	mk
Köp av tågtrafiktjänster	251 000 000
Köp av kollektivtrafiktjänster inom buss-, taxi- och flygtrafiken	217 000 000
Utvecklingsprojekt	20 000 000
Sammanlagt 488 000 000	

Trafikministeriet köper sådana persontrafiktjänster inom tågtrafiken som det inte är möjligt att upprätthålla enbart på basis av passagerarinkomster. Genom köpen tryggas basservicens regionala täckning på bannätet och en högre servicenivå än vad passagerarinkomsterna ger möjlighet till ordnas inom den närtrafik i Helsingfors som bedrivs utanför SAD:s område.

Anslaget används för köp av tjänster inom busstrafiken och för ersättning för trafikplikten. Anslaget används även bl.a. för köp av kollektivtjänster som sköts med taxi eller som lätt linjefart.

Trafikministeriet köper fjärrtrafiktjänster som inte kan upprätthållas enbart på basis av passagerarinkomster. Länsstyrelserna köper

1995 anslag	23 000 000
1993 bokslut	2 000 000

61. *Köp och utvecklande av kollektivtrafiktjänster* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 488 000 000 mk.

Anslaget får användas till köp av olönsamma tågtrafiktjänster och andra kollektivtrafiktjänster. Anslaget får även användas för utvecklande av den offentliga trafiken, såsom till planering, forskning, främjande av informations- och betalningsmedeltekniken, till förbättrande av bus-

stamtrafik i form av basservicetrafik på landsbygden. Kommunerna kompletterar denna trafik genom egna köp av tjänster. Till städer och kommuner inom stadsregioner beviljas statsbidrag för stadstrafik. Konkurrens införs när det

finns förvaltningsmässiga möjligheter därtill.

1995 anslag.....	488 000 000
1994 anslag.....	488 000 000
1993 bokslut.....	523 000 000

58. Banhållning och statsbidrag som ansluter sig till banhållningen

Statsjärnvägarna indras som affärsverk den 1 juli 1995 med stöd av lagen om ombildande av Statsjärnvägarna till aktiebolag och en lag om statens bannät, banhållning och användning av bannätet. Statsjärnvägarnas affärsverksamhet och uppgifterna i anslutning till underhåll och byggande av bannätet övergår till det aktiebolag som bildas den 1 juli 1995. Samtidigt inrättas Banförvaltningscentralen som förvaltar bannätet och ansvarar för dess skick samt för utvecklandet av bannätet. Banförvaltningscentralen ansvarar även för säkerhets- och andra myndighetsuppgifter.

indras 1.7.1995 med undantag för de tjänster som överförs till Banförvaltningscentralen.

Finansieringen för banhållningen beviljas under följande moment: för basbanhållningen under moment 31.58.62 för början av året och under moment 31.58.21 för slutet av året, för utveckling under moment 31.58.77, samt för anskaffning av jordområden under moment 31.58.87. Finansieringen uppgår till totalt 1 641 milj. mk, varav 1 158 milj. mk beviljas för basbanhållningen, 339 milj. mk för utveckling och 3 milj. mk för anskaffning av jordområden samt 141 milj. mk för Banförvaltningscentralens omkostnader.

Målet är att bannätet i vårt land upprätthålls och utvecklas i den omfattning och på den nivå som trafiken kräver med beaktande av de allmänna lönsamhets-, säkerhets- och trafikpolitiska målen. Av central betydelse i utvecklingsarbetet är att kapaciteten utökas och att elektrifieringen byggs ut. Genom dessa åtgärder blir det möjligt att höja tågens hastigheter. Tågsäkerheten förbättras genom att antalet anordningar för passagekontroll utökas och genom att särskild uppmärksamhet fästs vid de specialbehov som den ökade tunga transitotrafiken har.

Bannätets servicenivåer 1995:

Serviceklass	Persontrafik		Godstrafik		Bankm	
	Hastighetsnivå km/h	Hastighetsnivå km/h	Axellast- begränsning t	v. 1994	v. 1995	
1.....	över 140	100—120	25	—	— ¹⁾	
2.....	120—140	60—100	22.5—25.0	1 470	1 575	
3.....	60—120	60—100	22.5	3 390	3 300	
4.....	—	40—80	16—20	800	785	
	Sammanlagt			5 660	5 660	

¹⁾Banan Helsingfors-Tammerfors, 1 klass, blir färdig i början av 2000-talet.

21. *Banförvaltningscentralen och basbanhållningen (delvis EU)* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas nettoanslag av 771 000 000 mk.

Banavgiften har beaktats såsom nettobudgeterad inkomst.

Anslaget får enligt lagen om statens bannät, banhållning och användning av bannätet an-

vändas från och med 1.7.1995 för Banförvaltningscentralens utgifter samt för de arbeten i anslutning till basbanhållningen och för de iståndsättnings- och ändringsarbeten på byggnader som den beställer. Anslaget får även användas för närområdessamarbete. Anslaget får även från och med 1.3.1995 användas för sådana avlöningskostnader och omkostnader för personalen som beredningen av inledandet av Banförvaltningscentralens verksamhet ger upphov till.

Anslaget får även användas till betalning av nationella finansieringsandelar för statliga projekt som ingår i program som finansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond. Av anslaget har 5 600 000 mk reserverats för den nationella finansieringen.

Vid Banförvaltningscentralen kan en överdirektörstjänst (S 31) inrättas 1.3.1995.

Banförvaltningscentralen får ingå förbindelser som föranleder staten utgifter om högst 300 000 000 mk under senare år.

Förklaring: Anslaget är avsett för finansiering av banhållningen under det andra halvåret. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom inkomster som skall nettobudgeteras beaktats banavgiften, som betalas till Banförvaltningscentralen, försäljningsinkomster av annan egendom än fast egendom och inkomster av fastighetsväsendet samt inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten.

I samband med bolagiseringen av Statsjärnvägarna 1.7.1995 överförs till Banförvaltningscentralens förvaltning bannätet inklusive anordningar och områden till ett värde av 9 500 milj. mk och fastigheter till ett värde av 1 200 milj. mk. Till VR-koncernen överförs maskiner för banhållningen och fastigheter samt övriga anläggningstillgångar till ett värde av 400 milj. mk, omsättningstillgångar till ett värde av 150 milj. mk och finansieringstillgångar till ett värde av 100 milj. mk. Banförvaltningscentralen köper arbeten i anslutning till banhållningen, trafikledningstjänster och arbeten inom fastighetsväsendet. Till Banförvaltningscentralens uppgifter hör även myndighetsuppgifter i anslutning till järnvägstrafikens säkerhet. Uppgifter enligt den lag som gäller banhållningen och den personal

som sköter dessa (ca 50) och personalens tjänster överförs före 1.7.1995 till Banförvaltningscentralen. Anslaget får användas till avlöning av den personal som anställs vid den nya Banförvaltningscentralen från och med 1.3.1995.

Budgeten för Banförvaltningscentralen baserar sig på nettobudgetering.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	912 000 000
Banförvaltningscentralen	141 500 000
Basbanhållningen	727 000 000
Utgifter inom fastighetsväsendet	43 500 000
Bruttoinkomster	141 000 000
Banavgift	90 000 000
Inkomster av fastighetsväsendet	46 000 000
Försäljningsinkomster	5 000 000
	<hr/>
	Sammanlagt 771 000 000
1995 anslag	771 000 000

31. *Statsunderstöd för avlägsnande av plankorsningar (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 6 000 000 mk.

Anslaget får användas till understöd till kommunerna för nedsättning av deras finansieringsandelar.

1995 anslag	6 000 000
1994 anslag	8 000 000
1993 bokslut	10 000 000

62. *Statsjärnvägarnas banhållning (reservationsanslag 2 år)*

Under momentet beviljas 660 000 000 mk.

Anslaget får användas till Statsjärnvägarnas banhållning som finansiering enligt 3 § lagen om Statsjärnvägarna (747/89).

Statsjärnvägarna får ingå förbindelser som gäller genomförande av banhållningsprojekt som föranleder staten utgifter om högst 400 000 000 mk under senare år. Anslaget och dess fullmakt samt anslag som reserverats under tidigare år får användas till Banförvaltningscentralens basbanhållning och utvecklingsverksamhet efter den 1 juli 1995.

Anslaget består delvis av sådana regionutvecklingspengar som avses i 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Dispositionsplan:

	Kostnadsförslag 1000 mk	Beviljat 1000 mk	Beviljas mk
UTVECKLINGSINVESTERINGAR			
Helsingfors-Dickursby, spår 4.....	428 000	321 000	32 000 000
Helsingfors-Tammerfors, höjning av nivå ¹⁾	910 000	200 000	4 000 000
Helsingfors-Åbo, höjning av nivå ¹⁾	670 000	485 000	26 000 000
Tammerfors-Seinäjäki, ökning av kapaciteten.....	467 000	369 000	26 000 000
Tammerfors-Pieksämäki, elektrifiering.....	336 000	319 000	6 000 000
Tammerfors-Björneborg/Raumo, elektrifiering.....	279 000		10 000 000
Bananordningar för passagekontroll.....	173 000	94 000	23 000 000
Övrigt utvecklings- och planeringsarbete.....			5 000 000
UTVECKLING.....			132 000 000
BASBANHÅLLNING.....			528 000 000
	Sammanlagt		660 000 000

¹⁾ Reinvesteringar och kostnader för upprätthållande av bandelar har överförts till basbanhållningen.

Förklaring: Anslaget under momentet har ändrats till ett tvåårigt reservationsanslag. Anslaget avses för finansiering av banhållningen under det första halvåret.

Basbanhållningen omfattar underhåll av bannätet samt även sådana reinvesteringar som innebär att banans nuvarande skick bibehålls på samma nivå som tidigare.

Genom utvecklingsinvesteringarna ökas bansträckans kapacitet eller så höjs kvalitetsnivån. Dyliga investeringar är projekt på sträckor som märkbart inverkar på säkerheten, anläggande av nya bansträckor, elektrifiering av dem och anläggningar för passagekontroll. Sådana arbeten som redan inletts fortsätter som utvecklingsprojekt och elektrifieringen av banstrecken Tammerfors-Björneborg/Raumo inleds. Banstrecken Helsingfors-Åbo blir klar 1999, men bansträckan kan tas i bruk för snabb trafik redan 1995. Bansträckan Helsingfors-Tammerfors beräknas vara färdig tidigast 2005.

77. Utvecklande av bannätet (delvis EU) (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 207 000 000 mk.

Anslaget får användas fr.o.m. den 1 juli 1995 enligt lagen om statens bannät, banhållning och användning av bannätet till utvecklingsprojekt för banhållningen som Banförvaltningscentralen beställer samt till betalning av nationella finansieringsandelar för statliga projekt som ingår i program som finansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond. Av anslaget har 16 000 000 mk reserverats för den nationella finansieringen.

Banförvaltningscentralen får ingå förbindelser som föranleder staten utgifter om högst 500 000 000 mk under senare år.

Förklaring: Anslaget avses för finansiering av utvecklingsprojekt för banhållningen under det andra halvåret. Banförvaltningscentralen köper arbeten som behövs vid utvecklandet av bannätet.

1995 anslag.....	660 000 000
1994 anslag.....	1 492 000 000
1994 I tilläggsb.....	400 000 000
1993 bokslut.....	1 818 999 918

Specificering av utvecklingsprojekt:

	Kostnadsförslag 1000 mk ¹⁾	Beviljat ¹⁾ 1000 mk ¹⁾	Beviljas mk
UTVECKLING SINVESTERINGAR			
Helsingfors-Dickursby, spår 4.....	530 000	438 000	54 000 000
Helsingfors-Tammerfors, höjning av nivån.....	1 130 000	253 000	7 000 000
Helsingfors-Åbo, höjning av nivån.....	830 000	633 000	43 000 000
Tammerfors-Seinäjäki, ökning av kapaciteten.....	580 000	490 000	42 000 000
Tammerfors-Pieksämäki, elektrifiering.....	400 000	386 000	10 000 000
Tammerfors-Björneborg/Raumo, elektrifiering.....	330 000		16 000 000
Bananordningar för passagekontroll.....	200 000	112 000	32 000 000
Övrigt utvecklings- och planeringsarbete.....			3 000 000
UTVECKLING.....			207 000 000

¹⁾ Kostnadsförslagen och de beviljade medlen har ändrats i enlighet med bolagets fakturering så att de innehåller allmänna kostnader och mervärdesskatten.

1995 anslag..... 207 000 000

87. Anskaffning av jordområden för bannätet och ersättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 000 000 mk.

Anslaget får användas till anskaffning av jordområden och till ersättningar för verksamhet enligt lagen om statens bannät, banhållning

och användning av bannätet samt till betalning av lantmäteravgifter enligt lagen om lantmäteravgifter (475/85).

Förklaring: Anslaget avses till Banförvaltningscentralens disposition för anskaffning av jordområden för bannätet och till ersättningar under det andra halvåret.

1995 anslag..... 3 000 000

90. Statsjärnvägarna

Statsjärnvägarna indras som affärsverk den 1 juli 1995 med stöd av lagen om ombildande av Statsjärnvägarna till aktiebolag.

1. Service- och verksamhetsmål under tiden 1.1.—30.6.1995

Målen för Statsjärnvägarnas service och övriga verksamhet anges i 4 § lagen om Statsjärnvägarna (747/89).

Utöver de mål som nämns i lagen är målet inom godstrafiken att producera och utveckla företagsekonomiskt lönsamma och konkurrensdugliga tjänster som överensstämmer med kundernas behov.

Persontrafiken utvecklas dels som stommen till det kollektivtrafiksystem för långväga resor som betjänar hela landets behov, dels som en del av huvudstadsregionens närtrafik i samarbete med kommunerna. Persontrafikmaterielen börjar förnyas så att den fyller kraven på service och de ökade hastigheterna på 2000-talet. Järnvägstrafikens marknadsandel som en del av

kollektivtrafiken bibehålls genom att servicen förbättras, delvis genom den service som staten köper, samt genom att bannätets omfattning hålls intakt och utvecklas.

2. Investeringarnas maximibelopp och de viktigaste objekten under tiden 1.1.—30.6.1995

Investeringarna i Statsjärnvägarnas affärsverksamhet får föranleda utgifter om högst 400 000 000 mk under räkenskapsperioden.

Statsjärnvägarna får under räkenskapsperioden ingå förbindelser som gäller investeringar, vilka får föranleda utgifter om högst 500 000 000 mk under de följande finansåren.

De viktigaste investeringsobjekten i affärsverksamheten är den järnvägsmateriel som anskaffas och saneras.

3. Upptagande av lån

Statsjärnvägarna får ta upp sådana lån som avses i 8 § 2 mom. lagen om statens affärsverk (623/87) till ett belopp om högst 200 000 000 mk.

Förklaring: Avsikten är att bolagisera Statsjärnvägarna 1.7.1995. Affärsverkets sista räknen-

skapsperiod är 1.1.1995—30.6.1995 och därför uppställs målen samt fullmakterna för investeringar och upplåning för början av året.

Statsrådet har, med beaktande av de service- och andra verksamhetsmål som förelagts riksdagen för godkännande, i samband med avlåntagandet av budgetpropositionen preliminärt godkänt att Statsjärnvägarnas resultatmål före bokslutsdispositionerna är 125 000 000 mk under räkenskapsperioden 1.1.1995—30.6.1995. Vinsten bokförs inte som inkomst till staten. I banavgift uppbärs 1 000 000 mk.

Avsikten är att använda 250 000 000 mk till investeringar. Investeringarna finansieras genom intern finansiering och genom att driftskapitalet minskas.

Det är nödvändigt att ge Statsjärnvägarna fullmakt att under räkenskapsperioden uppta långfristiga lån till ett belopp på högst 200 000 000 mk för brådskande investeringar som eventuellt blir aktuella eller för driftskapital, ifall den interna finansieringen blir mindre än beräknat.

Tabell med jämförelsetal

	1993 utfall	1994 kalkylerad	1995 budget-prop. ¹⁾
Omsättning, milj. mk	3 321	3 350	1 658
— förändring %	2,0	0,9	—
Driftsåterstöd %	13,8	16,2	21,0
Vinst, milj. mk	239	250	125
— av omsättningen %	7,2	7,5	7,5
— av grundkapitalet %	8,7	9,1	8,0
Avkastning på investerat kapital %	3,4	3,6	3,1
Investeringar, % av omsättningen	7,0	7,9	15,1
Soliditet	84,0	84,4	84,3
Affärsverksamhetens personal	14 254	13 370	12 979

¹⁾ till 30.6.1995

92. Luftfartsverket

1. Service- och övriga verksamhetsmål

Luftfartsverkets mål är att inom sitt verksamhetsområde och i enlighet med sina uppgifter ansvara för att luftfartsverksamheten utövas så säkert, effektivt, ändamålsenligt och ekonomiskt som möjligt.

Luftfartsverket skall se till att det finns utbud på service och att servicen utvecklas i enlighet med affärsverksamhetens förutsättningar med beaktande av kundernas, inklusive den militära luftfartens, samt samhällets behov så att man i första hand tryggar den service på flygplatserna som den reguljära linjetrafiken förutsätter och så att flygplatserna och flygtrafiktjänstsystemet utvecklas i enlighet med efterfrågan på deras service.

2. Investeringarnas maximibelopp och de viktigaste objekten

Luftfartsverkets investeringar får föranleda utgifter om högst 400 milj. mk år 1995. Luftfartsverket får dessutom 1995 ingå förbindelser som gäller investeringar, vilka får föran-

leda utgifter om högst 600 milj. mk under de följande finansåren. De viktigaste investeringarna är förnyandet av flygtrafiktjänstsystemet och projekt för utvecklande av Helsingfors-Vanda flygplats.

Dessutom får statsrådet berättiga Luftfartsverket att utan krav på säkerhet ställa proprieborgen som säkerhet för lån om högst 30 milj. mk som upptagits av verkets dotterbolag som grundats för att producera flygfältsservice och flygtrafiktjänst eller av fastighetsbolag som äger lokaler som verket behöver för sin verksamhet.

3. Upptagande av lån

Luftfartsverket får ta upp sådana lån som avses i 8 § 2 mom. lagen om statens affärsverk (627/87) till ett belopp om högst 200 milj. mk.

Förklaring. Statsrådet har, med beaktande av de service- och andra verksamhetsmål som förelagts riksdagen för godkännande, i samband

med avlåntandet av budgetpropositionen preliminärt som resultatmål för Luftfartsverket uppställt 3 milj. mk år 1995.

Luftfartsverkets eventuella vinst 1995 bokförs inte som vinst till staten.

Om det beräknade resultatet uppnås är det enligt investeringsprogrammet meningen att man använder ca 260 milj. mk till investeringar, varav 208 milj. mk (80 %) finansieras genom intern finansiering, 30 milj. mk (12 %) genom en av staten beviljad höjning av grundkapitalet och de resterande 23 milj. mk (9 %) med hjälp av utökad nettoupplåning i penninginrättningarna med lånefullmakter som föreläggs riksdagen särskilt.

Den preliminära investeringsplanen för 1995, som baserar sig på resultat- och finansieringsplanen, är följande:

Tabell med jämförelsetal

	1993 utfall	1994 kalkylerad	1995 budget- prop.
Omsättning, milj. mk	630,0	658,0	696,0
— förändring %	—9,7	4,6	5,8
Driftsbidrag, milj. mk	178,0	187,0	202,0
— driftsbidrag, % av omsättningen	28,3	28,4	29,0
Vinst milj. mk	—1	1	3
— vinst, % av omsättningen	—0,2	0,2	0,4
Avkastning på investerat kapital %	1,3	0,8	0,9
Likviditet %	86,8	85,7	81,2
Investeringar, % av omsättningen	41,7	43,6	37,4
Antal anställda	1 590	1 590	1 590

88. Höjning av Luftfartsverkets grundkapital

Under momentet beviljas 30 000 000 mk.
Anslaget får användas till finansiering av investeringar.

Förklaring: Höjningen av grundkapitalet används till de kostnader som föranleds av byggandet av en centraldel mellan den interna-

	milj. mk
Anskaffning av inventarier och andra anläggningstillgångar	107
Husbyggnadsarbeten vid flygfälten	98
Flygfältens jordområden och byggande.	55
Sammanlagt	260

Luftfartsverket upptar under år 1994 lån för investeringsobjekten. Det är nödvändigt att ge Luftfartsverket fullmakt att uppta långfristiga lån för dessa behov till ett belopp på högst 200 milj. mk.

Luftfartsverket deltar i betalningen av inhemska finansieringsandelar för projekt som ingår i program som finansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond.

tionella trafikens och inrikestrafikens terminaler vid Helsingfors-Vanda flygplats. Centraldelen blir klar 1996.

1995 anslag	30 000 000
1993 bokslut	120 000 000

93. Statsbidrag till lufttrafiken

41. Statsunderstöd för byggande och underhåll av vissa flygplatser

Under momentet beviljas 11 000 000 mk.
Anslaget får användas till understöd för andra än av Luftfartsverket upprätthållna flyg-

platser närmast inom linjeflyget och den lätta linjefarten för förbättring av konstruktioner och anordningar på flygplatserna samt till understöd för fältens underhåll och för kostnader som hänförs sig till lån som tagits för att bygga flygplatserna. En förutsättning för understödet

för underhåll är att det regelbundet idkas linjeflyg eller lätt linjefart. Med anslaget under momentet betalas dessutom understöd för byggnadsinvesteringar vid de mindre flygplatserna. Anslaget får också användas till understöd som gäller planerings- och övervakningskostnaderna för flygplatserna.

Anslaget består av sådana regionutvecklingspengar som avses i 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

1995 anslag	11 000 000
1994 anslag	11 000 000
1993 bokslut	11 000 000

96. Statens Reparationsverkstad

1. Service- och övriga verksamhetsmål

Statens Reparationsverkstad skall reparera, underhålla och utveckla fordon och maskiner samt bedriva annan affärsverksamhet som ansluter sig till denna verksamhet. Statens Reparationsverkstad svarar för att utbudet av statens reparationservice är ändamålsenligt och utvecklar servicen enligt förutsättningarna för affärsverksamheten.

Statens Reparationsverkstad strävar efter att förbättra lönsamheten hos reparationsverksamheten genom att funktionerna rationaliseras samt genom att nya affärs- och samarbetsformer utvecklas.

2. Maximalt investeringsbelopp och de viktigaste objekten

Statens reparationsverkstads investeringar får föranleda utgifter om högst 10 milj. mk år 1995. Statens reparationsverkstad får dessutom 1995 ingå förbindelser som gäller investeringar, vilka får föranleda utgifter om högst 15 milj. mk under de följande finansåren.

De viktigaste investeringsobjekten är investeringar i samband med utvecklandet av affärsverkets verksamhet.

3. Upptagande av lån

Statens Reparationsverkstad får ta upp sådana lån som avses i 8 § 2 mom. lagen om

statens affärsverk (627/87) till ett belopp om högst 15 milj. mk.

Förklaring: Resultatmålet för Statens Reparationsverkstad (Raskone) är 0 mk 1995.

För investeringar skall användas ca 5 milj. mk. som finansieras med intern finansiering och med långfristiga lån som upptas i penninginrättningar med lånefullmakter som föreläggs riksdagen.

Det är nödvändigt att ge Statens Reparationsverkstad fullmakt att under året uppta långfristiga lån till ett belopp på högst 15 milj. mk för investeringar eller för oförutsedda finansieringsbehov.

Jämförelsetal för Statens Reparationsverkstad 1995:

	1995 budget- prop.
Omsättning, milj. mk	107,0
Driftsbidrag, milj. mk	5,1
— driftsbidrag, % av omsättningen	4,7
Vinst, milj. mk	0
— av omsättningen, %	0
— av grundkapitalet, %	0
Avkastning av det investerade kapitalet %	3,2
Investeringar, % av omsättningen	4,7
Soliditet %	69,0
Antal anställda (ungefär)	300

99. Övriga utgifter inom trafikministeriets förvaltningsområde

22. Undersökning och utveckling (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 13 000 000 mk.

Anslaget får användas till utgifter för forskning och utveckling samt avlöningutgifter för personal motsvarande högst två årsverken.

Anslaget får användas även till finansiering av forskningsprojekt som EU godkänner.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Forsknings- och utvecklingsverksamheten inriktas på trafiksystem, fraktlogistik, infrastruktur, ordnande av trafikservice, trafiksäkerhet, mil-

jöeffekter av trafiken, kommunikationer samt utvecklande av datanät.

1995 anslag	13 000 000
1994 anslag	13 000 000
1993 bokslut	13 000 000

40. Vissa statsunderstöd

Under momentet beviljas 4 550 000 mk.

Anslaget får användas till understöd för verksamheten i organisationer inom trafikbranschen samt byggnadsprojekt för trafikbranschens museiverksamhet.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som följer:

	mk
Stöd för byggande av museer för trafikbranschen	3 000 000
Verksamhetsstöd till kommunikationsorganisationer	150 000
Verksamhetsstöd till Finlands Flygförbund rf	1 150 000
Stöd till övriga trafikorganisationer och övrig verksamhet	250 000
Sammanlagt	4 550 000

1995 anslag	4 550 000
1994 anslag	4 550 000
1993 bokslut	3 399 922

42. Ersättning för utbildning

Under momentet beviljas 28 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar för yrkesutbildning inom järnvägs- och lufttrafiken.

Förklaring: Avsikten är att betala inalles ca 25 000 000 mk i ersättning för utbildning till Statsjärnvägarna och de bolag som fortsätter dess verksamhet och ca 3 000 000 mk till Luftfartsverket.

1995 anslag	28 000 000
1994 anslag	29 000 000
1993 bokslut	31 027 950

45. Understöd till Öst- och Centraleuropas trafikbransch (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 8 500 000 mk.

Anslaget får användas för trafik- och telekommunikationsforskning, planering och genomförande av trafik- och telekommunikationsprojekt, utvecklande av vädertjänsten i de baltiska länderna samt utbildning av tjänstemän och företagsledning inom trafik- och telekommunikationsbranschen i Öst- och Centraleuropa i samband med det program för Öst- och Centraleuropa som ministerierna bereder i samarbete med varandra.

1995 anslag	8 500 000
1994 anslag	8 500 000
1993 bokslut	9 600 000

Utgifterna under huvudtitel 31, sammanställda kapitelvis för åren 1993—1995

	År 1993 boksłut 1000 mk	År 1994 Statsbudget 1000 mk	År 1995 försłag 1000 mk	Ändring 1994—1995 ± 1000 mk	± %
01. Trafikministeriet (710)	43 350	42 875	46 374	+ 3 499	+ 8
24. Vägverket (720).....	5 697 435	4 627 873	4 317 629	—310 244	— 7
25. Statsunderstöd för väghållning- en (720)	224 878	137 000	130 000	— 7 000	— 5
30. Sjöfartsverket (730)	714 458	665 990	709 199	+ 43 209	+ 6
31. Havsforskningsinstitutet (830) ..	35 045	33 020	33 100	+ 80	+ 0
32. Främjande av sjöfarten och an- nan sjötrafik (730).....	157 377	163 036	158 041	— 4 995	— 3
40. Bilregistercentralen (720)	25 000	—	—	—	—
41. Fordonsförvaltningen (720)	—	8 200	6 926	— 1 274	— 16
50. Meteorologiska institutet (830) .	174 620	124 234	126 119	+ 1 885	+ 2
52. Teleförvaltningscentralen (710) .	56 927	10 869	—	— 10 869	—100
55. Ersättningar och understöd för kommunikation (760)	238 100	226 500	218 000	— 8 500	— 4
57. Köp av persontrafiktjänster och utvecklande av den offentliga trafiken (750).....	525 000	488 000	511 000	+ 23 000	+ 5
58. Banhållning och statsbidrag som ansluter sig till banhållningen (750).....	1 829 150	1 500 000	1 647 000	+147 000	+ 10
(85.) Investeringar i bolag med statlig aktiemajoritet (740).....	100 000	—	—	—	—
92. Luftfartsverket (740).....	155 000	—	30 000	+ 30 000	—
93. Statsbidrag till lufttrafiken (730).	12 250	11 000	11 000	—	—
99. Övriga utgifter inom trafikmini- steriets förvaltningsområde (710).....	57 028	55 050	54 050	— 1 000	— 2
Sammanlagt	10 045 618	8 093 647	7 998 438	— 95 209	— 1

Huvudtitel 32

HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får 1995 motsvara högst 2 974 årsverken. Inom förvaltningsområdet får dessutom i samband med avlöningen av arbetslösa nyutexaminerade som forskningsassistenter på deltid finnas personal motsvarande 250 årsverken samt på grund av uppgifter i anslutning till medlemskapet i Europeiska unionen 21 årsverken.

Maximibeloppet av räntegottgörelsen för skyddsupplagringslån enligt 4 § lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77) är 5 %. Nya skyddsupplagringslån får 1995 godkännas till ett belopp av högst 100 000 000 mk.

Upplagringsunderstöd enligt 7 § lagen om skyddsupplag (970/82) får 1995 beviljas till ett belopp av högst 500 000 mk.

Förklaring: Till handels- och industriministeriets resultatområden hör

— att förbereda och driva den allmänna näringspolitiken enligt de strategiska riktlinjer som dragits upp, att stärka den industriella produktionen, att stöda den teknologiska forskningen och produktutvecklingen både på kort och på lång sikt, att främja ett konkurrenskraftigt energisystem och en konkurrenskraftig energiteknologi, att öka det tekniska och merkantila kunnandet, att skapa och trygga förutsättningarna för utvecklandet av verksamheten inom små och medelstora företag samt vid beredningen beakta miljöaspekter,

— att främja företagets internationalisering och att vidta förberedelser inför de nya krav som integrationen ställer på företagsverksamheten och näringsgrenarnas förvaltning, dvs. krav som bl.a. innebär att tillståndsförfaranden slopas, konkurrensen och konsumentpolitiken främjas och effekten av näringsunderstöden förbättras samt

— att utveckla ministeriet till en snabbt

reagerande och lätt administrerbar sakkunnigorganisation där de samarbetsmekanismer som täcker resultatområdena minskar överlappningar och ökar möjligheterna att nå uppställda mål; personalresurserna och ledningen utvecklas enligt en personalstrategi.

Resultatmålet är att man skall medverka till en gynnsam ekonomisk utveckling genom att öka industrins aktivitet, stöda forsknings- och produktutvecklingen samt små och medelstora företag genom direkta och indirekta finansierings-, rådgivnings- och utbildningsåtgärder, genom att främja energisparande och användningen av förnybar energi samt konkurrens-, miljö- och säkerhetsaspekter i energisystemet samt underlätta företagets internationalisering; resultatmålet försöker man även nå genom att som sakkunnig påverka andra instanser som bereder den ekonomiska politiken.

I kapitlet "Riktlinjer för näringsunderstödspolitiken" i allmänna motiveringen behandlas en översikt av åtgärder som vidtagits inom olika förvaltningsområden för att göra näringsunderstödsystemen klarare och enklare samt för att koordinera de olika understöden sinsemellan. Som utgångspunkt för klargörandet av näringsunderstödsystemen ställs att näringsunderstödspolitiken bör främja strukturuomvandlingen. Enligt detta kommer man att genom näringspolitiska åtgärder inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde i enlighet med industristrategin, det företagspolitiska programmet för små och medelstora företag och energistrategin att stöda en reformering av strukturerna genom att satsa på utvecklingen av teknologin, öka konkurrensen och förbättra verksamheten på finansmarknaden. Avsikten är att strategiska åtgärder skall vidtas genom att det offentliga finansieringsstödet utvecklas och riktas till innovativa företag.

Handels- och industriministeriets viktigaste

uppgift vid bedrivandet av näringspolitik är att förstärka och förbättra företagens allmänna verksamhetsförutsättningar. I samband med beredningen av budgeten är avsikten att näringsunderstöden inom förvaltningsområdet skall anpassas och inriktas i enlighet med denna uppgift. Vid dimensioneringen och justeringen av understöden beaktas de skyldigheter som följer av integrationsutvecklingen och EES-avtalet. Dessutom uppställs som mål att man från att understöda företag och näringsgrenar övergår till att skapa förutsättningar genom en kontrollerad utveckling av infrastrukturen på medellång sikt.

För att de näringspolitiska stödåtgärderna i tillräcklig mån skall kunna inriktas på att öka expanderingen och nyetableringen av företag samt på att förbättra verksamhetsförutsättningarna för den reella konkurrenskraften och den regionala näringspolitiken är avsikten att man redan 1995 skall effektivisera koordinering av företagsstöden samt minska antalet oändamålsenliga företagsstöd och förbättra fördelningen av dem bl.a. utgående från följande linjedragningar:

- lagen om regionalt stödjande av transporter ändras så att en betydande del av transportstödet till storföretag gallras bort,

- de stora företagens normala investeringar stöds inte,

- nya ansökningar som gäller sådana räntestöd för små och medelstora företags investeringar som beviljas som konjunkturstöd motas inte längre fr.o.m. ingången av 1995,

- samordningen av Kera Ab:s och HIM-företagsservicens stödformer effektiviseras för att produktiva investeringar klarare skall kunna främjas samt

- när utvecklingsmöjligheterna för statsbolagens kapitalstruktur och finansieringsställning förbättras och blir mångsidigare kan anslaget för aktieförvärv slopas i budgetpropositionen.

Avsikten är att man 1995 skall börja samla in olika näringsunderstöd som beviljas för inledande och utvecklande av företagsverksamhet till handels- och industriministeriets förvaltningsområde. Samtidigt är målet att finansieringsstöden skall göras enklare. I enlighet med detta beaktas andelen sysselsättningsbetingade statsbidragsinvesteringar som arbetsministeriet beviljar företag under moment 32.51.49.

Genom en omfördelning, dimensionering och koordinering av ovan nämnda näringsunderstöd och näringspolitik är avsikten att i synnerhet

trygga finansierings- och stödresurserna inom de prioriterade områden som ministeriet anser vara viktiga. Tre centrala tyngdpunkter inom näringspolitiken inom handels- och industriministeriets förvaltningsområde 1995 är följande:

1. teknologiska utvecklingscentralens beviljningsfullmakt dimensioneras enligt den ståndpunkt som statens råd för vetenskap och teknologi har så att fullmakterna ökar 27 % med beaktande av verkningarna av överföringen av resurserna för den energiteknologiska forskningen och den ökning av fullmakterna som EU-medlemskapet förutsätter jämfört med budgeten för 1994.

2. utvecklings- och rådgivningsresurserna (kap. 32.52) för små och medelstora företags verksamhet dimensioneras så att de ökar med en dryg tredjedel samt

3. riskfinansieringsverksamhet.

Utgångspunkten vid uppställningen av prioriterade områden är att teknologiska utvecklingscentralen har en central uppgift när det gäller att tillämpa industristrategin och utveckla hela det nationella innovationssystemet. Utom satsningen på forskning och produktutveckling grundar sig små och medelstora företags reella konkurrenskraft på företagsledningsförmåga, export och internationalisering. Rådgivning, utbildning, konsultering och andra tjänster är viktiga för utvecklandet av små och medelstora företags konkurrenskraft. Därför är det viktigt att resurserna under kapitel 32.52 tryggas. Jämsides med utvecklingen av små och medelstora företag är det nödvändigt att sålla bland de kostnader som små och medelstora företag åsamkas av olika stadganden. Onödig datainsamling inom något prioriterat område gallras i synnerhet. Avsikten är att den finansiering som fås på marknaden tryggas och kompletteras genom statens riskfinansiering och annan specialfinansiering. Särskild uppmärksamhet fästs vid att förbättra verksamhetsförutsättningarna för statens specialfinansieringsinrättningar och göra stödsystemen klarare. Målet för åtgärderna inom de definierade prioriterade områdena är att stärka konkurrensställningen för hela industrin i Finland.

År 1995 överförs finansieringen av den energiteknologiska forskningen från ministeriet till teknologiska utvecklingscentralen, statens upphandlingscentral bolagiseras, samarbetet mellan handelssekreterare och industrisekreterare utökas, resultatstyrningen vidareutvecklas genom att utvärderingsprojekt inleds och kvalitetspro-

gram bereds. Dessutom fortsätts utvecklandet av den tekniska kontrollens organisation med en totalreform som mål senast före ingången av 1996. För verkställighets- och övervakningsuppgifter enligt den nya elmarknadslagen inrättas en elmarknadsmyndighet.

Handels- och industriministeriet och arbetsministeriet samordnar stödformer så att handels- och industriministeriet stöder företag och

arbetsministeriet personer som skall sysselsättas. Arbetsministeriet använder inga anslag till investeringsbidrag och handels- och industriministeriet slopar sådana understöd för avlöningen av personer som har fått teknisk eller merkantil utbildning och skall sysselsättas som betalas av arbetsministeriets anslag. Detta sker i samarbete.

01. Handels- och industriministeriet

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 122 586 000 mk.

Anslaget får även användas till betalning av kostnaderna för distributionen av den elektricitet som staten köpt från Kemijoki Oy. Dessutom får anslaget användas till betalning av utgifterna för marknadsövervakningen av elutrustning samt högst 100 000 mk till utdelningen av ett pris för publicering av konsumentinformation.

Förklaring: Vid dimensionering av anslaget har såsom tillägg beaktats 534 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60, 435 000 mk i avlöningsutgifter för den tjänst som ställts till statsrådets förfogande 1994 och 130 000 mk i sammanträdesarvodet till konkurrensrådet samt såsom tillägg 6 952 000 mk för uppgifter i samband med medlemskapet i Europeiska unionen samt såsom avdrag 3 528 000 mk i överföring av 10 årsverken och andra omkostnader till moment 32.44.21.

1995 anslag	122 586 000
1994 anslag	118 842 000
1994 II tilläggsb.	246 000
1993 bokslut	94 138 000

22. Till näringspolitiken ansluten forsknings- och utredningsverksamhet (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 20 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för sådana undersökningar och utredningar som beställs hos utomstående och stöder ministeriets strategiska beredning. Objekt kan vara undersökningar och utvecklingsåtgärder som ansluter sig till den ekonomiska integrationen

mellan stater och dess verkningar, till utrikes- och inrikeshandeln, till konkurrenskraften hos företag och deras produkter, till hinder för och följer av internationaliseringen, till marknadsföring samt till problem inom företagsledningen. Anslaget får även användas till utvärderingar av resultat, uppföljning och effekt, undersökningar som gäller turism samt utvecklandet av små och medelstora företags verksamhet, till konkurrens- och konsumentundersökningar, till betalning av publikationsutgifter samt till betalning av rese- m.fl. utgifter för styrning och ledning av undersökningar. Anslaget får även användas till avlönings- och arvodesutgifter som föranleds av industripolitiska undersökningar, utvecklingsprojekt och utredningar, till inrikes- och utrikesresor, till publikations- och informationsutgifter samt till andra motsvarande omkostnader. Anslaget får användas till avlönande av ett antal anställda motsvarande högst 36 årsverken i tidsbundet arbetsförhållande.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats en överföring av 8 000 000 mk och åtta årsverken från moment 32.50.24.

1995 anslag	20 000 000
1994 anslag	10 528 000
1993 bokslut	10 000 000

26. Internationellt samarbete (delvis EU) (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 75 615 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av medlemsavgifter till internationella organisationer samt konsumtions- och löneutgifter som föranleds av internationellt samarbete.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 1 800 000 mk i

överföring till moment 32.55.21 och 6 300 000 mk i överföring till moment 32.44.23 samt såsom tillägg 710 000 mk i överföring från moment 32.80.21. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 65 000 mk som betalningsandel av grundkapitalet för EURATOM-samfundets upphandlingscentral samt 38 000 000 mk i årsavgift till Europeiska kol- och stålunionen.

Avsikten är att anslaget skall användas på följande sätt:

	mk
Nordiskt forskningssamarbete inom kärnsäkerhetsområdet.....	1 800 000
Medlemsavgifter till FN:s organisation för industriell utveckling (UNIDO) ...	3 800 000
Medlemsavgift till Internationella Atomenergiorganet (IAEA)	7 300 000
Medlemsavgifter till OECD:s organisationer på energiområdet.....	4 800 000
Medlemsavgift till Europeiska rymdorganisationen (ESA)	17 000 000
Övriga medlemsavgifter till internationella organisationer och OECD:s betalningsandelar	2 440 000
Betalningsandel av grundkapitalet för EURATOM-samfundets upphandlingscentral	65 000
Årsavgift till Europeiska kol- och stålunionen (CECA).....	38 000 000
Övriga utgifter.....	410 000
Sammanlagt	75 615 000
1995 anslag	75 615 000
1994 anslag	37 085 000
1993 bokslut	32 400 719

27. Myndighetsorganisation för elmarknaden (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 2 200 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som myndighetsorganisationen åsamkas av verkställandet och övervakningen av elmarknadslagen. Anslaget får användas till avlönande av 6 personer samt till avlönande av ett antal anställda motsvarande högst 3 årsverken i tidsbundet arbetsförhållande.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om elmarknadsmyndigheten. Myndighetsorganisationen behöver finansiering ur statsbudgeten under sitt första verksamhetsår. Därefter finansieras verksamheten med övervaknings-, service- och tillståndsavgifter.

1995 anslag.....	2 200 000
------------------	-----------

60. Överföring till statens kärnavfallshanteringsfond (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 23 000 000 mk.

Anslaget får användas till återföring av medel till statens kärnavfallshanteringsfond enligt 52 § kärnenergilagen (990/87).

Förklaring: Enligt kärnenergilagen kan medel i statens kärnavfallshanteringsfond periodvis överföras till statsverket till den del de inte lånas ut åt avfallshanteringskyldiga vilkas verksamhet ger upphov till kärnavfall.

Enligt en förhandsberäkning återbetalas 1995 av de avfallshanteringskyldigas medel ca 23 000 000 mk, som utgör ett överskott i fonden. För återbetalningen skall medel från statsverket återföras till fonden.

1995 anslag	23 000 000
1994 anslag	1 200 000
1994 II tilläggsb.	—738 000
1993 bokslut	41 144 240

61. (30.99.62) Ersättande av kostnaderna för säkerhetsupplagring av spannmål och vallfrö (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 106 600 000 mk.

Anslaget får i enlighet med lagen om tryggnad av försörjningsberedskapen (1391/92) användas till ersättning av kostnaderna för säkerhetsupplagring av säd, utsädesspannmål och vallväxtfrö.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen en proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om tryggnad av försörjningsberedskapen (1391/92). Beloppet av räntekostnader för kapital som binds till säkerhetsupplag beräknas uppgå till 50 980 000 mk och kostnaderna för skötseln av upplagen till 55 620 000 mk. En eventuell förlust på grund av lägre spannmålspris har inte beaktats.

1995 anslag	106 600 000
1994 anslag	194 600 000
1994 II tilläggsb.	—20 000 000
1993 bokslut	190 300 000

66. Finansieringsandelar till internationella organisationer (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 100 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av Finlands finansieringsandel till Internationella Atomenergiorganets (IAEA) fond för tekniskt bistånd.

1995 anslag.....	2 100 000
1994 anslag.....	2 000 000
1993 bokslut	1 731 487

89. *Höjning av annat eget kapital i ett bolag som skall grundas (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 75 000 000 mk.

Anslaget får användas till att utöka reservfonden för ett bolag som skall grundas för att ta över Statens upphandlingscentralers verksamhet.

Förklaring: Anslaget motsvarar Statens upphandlingscentralers försäljningsfordringar från statliga ämbetsverk och inrättningar vid utgången av 1994 och avsikten är att de skall placeras i en reservfond för ett bolag som skall grundas för att ta över Statens upphandlingscentralers verksamhet.

1995 anslag	75 000 000
-------------------	------------

92. *Ersättning till statens kärnavfallshanteringsfond (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 60 900 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av ersättning enligt 52 § kärnenergilagen (990/87) till statens kärnavfallshanteringsfond.

Förklaring: Enligt kärnenergilagen kan medel i statens kärnavfallshanteringsfond periodvis överföras till statsverket till den del de inte lånas ut åt avfallshanteringskyldiga vilkas verksamhet ger upphov till kärnavfall. För de medel som på detta sätt överförts till statsverket skall årligen betalas en ersättning till fonden som till beloppet motsvarar räntan på de lån som kärnavfallshanteringskyldiga beviljas ur fonden.

Räntan är Finlands Banks grundränta höjd med två procentenheter. Ersättningen betalas för tiden 1.1.—31.12.1994.

1995 anslag	60 900 000
1994 anslag	67 000 000
1994 II tilläggsb.	—958 000
1993 bokslut	76 132 035

02. Distriktsbyråerna för HIM-företagstjänst

Förklaring: Små och medelstora företag har en central betydelse i vår samhällsekonomi. För att ekonomin skall balanseras behövs en kraftig utökning och utvidgning av små och medelstora företags verksamhet.

Resultatområdena inom HIM-företagstjänst är

- regional näringspolitik
- utvecklingsservice för små och medelstora företag
- företagsfinansiering.

I samband med beredningen av budgetpropositionen har handels- och industriministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för distriktsbyråerna för HIM-företagstjänst:

Inom resultatområdet utvecklingsservice beräknas kundantalet öka 9 %. Andelen sådan service utökas som siktar på en internationalisering av små och medelstora företag, utökande av nyetableringar samt främjande av företags-samarbete. Antalet företag som deltar i marknadsförings och internationaliseringsutbildning ökas 20 %, för nyetableringarnas del är målet 20 %.

För företagsfinansieringen är målet att förbättra företagets lönsamhet på lång sikt samt sysselsättningen på orter med stor arbetslöshet och näringsstrukturen på struktururomvandlingsområden.

År 1995 fortsätter utvecklandet av regionala företagsservicecentraler som erbjuder företags-service. Det centrala målet är att kundservicen utgående från erfarenheter av pågående försöksprojekt skall förbättras med hjälp av sam-tjänstställen för att utvecklings- och annan service som avsetts för små och medelstora företag skall samordnas och servicen förbättras. Utförandet av företagsundersökningar utreds mellan enheter på regional nivå och statliga specialfinansieringsinrättningar inom förvaltningsområdet.

Besluten om energi- och internationaliserings-understöd överförs delvis från ministeriet till regional nivå. Därför ökar uppgifterna och personalbehoven tillgodoses genom interna överföringar inom förvaltningsområdet.

Produktiviteten av arbetet ökar 3 % jämfört med 1994.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 46 303 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 458 000 mk i överföring av två årsverken från moment 26.05.21 och 1 200 000 mk i överföring av löne- och andra utgifter för företagsanalyser och andra behövliga utredningar från moment 32.55.40 samt såsom avdrag 1 300 000 mk på grund av

ett intensifierat samarbete mellan enheter som erbjuder företagservice på regional nivå.

Den avgiftsbelagda servicens andel är 1 500 000 mk. Inkomster av den avgiftsbelagda servicen har antecknats under moment 12.32.02.

1995 anslag	46 303 000
1994 anslag	46 393 000
1993 bokslut	47 826 000

27. *Konsumentverket*

Förklaring: Konsumentverket har konsumentens intresse som utgångspunkt både i den ekonomiska verksamheten och i det samhällsliga beslutsfattandet.

I anslutning till beredningen av budgeten har handels- och industriministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för konsumentverket 1995:

Samhälleliga effektmål

— Marknadsövervakningen av konsumtionsvaror och tjänster skall bli effektivare och antalet produkter som strider mot bestämmelserna minska.

— Konsumenternas säkerhet förbättras med hjälp av europeisk standardisering.

— Konsumenterna skall bli mera kvalitets-, pris- och miljömedvetna.

— 100 %-igt skydd för avgifter som köpare av resor betalat före resan.

Produktivitets- och ekonomimål

— Ämbetsverkets helhetsproduktivitet förbättras 2 %.

har såsom tillägg beaktats 51 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till kapitel 28.60 samt 300 000 mk för uppgifter i anslutning till medlemskapet i Europeiska unionen. Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen har antecknats under moment 12.32.99.

1995 anslag	25 351 000
1994 anslag	25 188 000
1993 bokslut	23 300 000

50. *Statsunderstöd för konsumentorganisationer*

Under momentet beviljas 4 000 000 mk.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas som understöd till konsumentorganisationerna och till avdelningen för huslig ekonomi vid Arbetseffektivitetsföreningen r.f. för utgifter som föranleds av funktioner som definieras av konsumentverket. Understöden grundar sig på resultatavtal.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 25 351 000 mk.

Förklaring: Vid dimensionering av anslaget

1995 anslag.....	4 000 000
1994 anslag.....	4 390 000
1993 bokslut	4 390 000

28. *Konsumentklagonämnden*

Förklaring: Till konsumentklagonämnden anländer årligen ca 3 000 skriftliga klagomål. Åren 1992—1993 var prestationerna 5 730 till antalet och den genomsnittliga behandlingstiden i slutet av 1993 mindre än 12 månader i alla sektioner. Antalet klagomål 1995 beräknas öka en aning

jämfört med 1993 och 1994 i och med en väntad ökning av konsumtionen och sådana ändringar av konsumentskyddslagen som träder i kraft 1994 och ökar nämndens befogenheter. Ordförandeskapet på deltid i konsumentklagonämnden ändras till heltid.

I anslutning till beredningen av budgeten har handels- och industriministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för konsumentklagomånden 1995:

Behandlingstiderna skall alltså förkortas för att kundeffekten och produktiviteten skall ökas. Produktiviteten förbättras minst 6 % så att den genomsnittliga behandlingstiden inte överstiger 10 månader i någon sektion eller 12 månader beträffande ärenden som behandlas i plenum. Särskilt uppmärksammas kvaliteten på nämndens rekommendationer för att iakttagandet av dem skall bli 70 % effektivare. För att behovet av den allmänna rådgivning som ges i nämnden skall bestå förutsätts att den kommu-

nala konsumentrådgivningen bibehålls minst på samma nivå som nu.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas 5 313 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 13 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveeringen för kapitel 28.60.

1995 anslag.....	5 313 000
1994 anslag.....	5 265 000
1993 bokslut	5 403 000

29. Konkurrensverket

Förklaring: Verksamhetsidén för konsumentverket är att öka ekonomins effektivitet genom att främja konkurrensen. I och med medlemskapet i Europeiska unionen ökar konkurrensverkets uppgifter.

I samband med beredningen av budgeten har handels- och industriministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för konkurrensverket 1995:

Samhälleliga effektmål för varje resultatområde särskilt

— inom resultatområdet horisontala konkurrensbegränsningar lokaliseras och undanröjs horisontala konkurrensbegränsningar som minskar den ekonomiska effektiviteten i synnerhet i försäkrings- och finansieringsverksamhet, inom skogsindustrin samt på hälsovårdsmarknaden samt ingrips i sådant som begränsar konkurrensen mellan försäljnings- och köpsamarbetsarrangemang liksom mellan samriskföretag,

— inom det resultatområde där missbruk av dominerande ställning på marknaden behandlas ingriper man i sådant missbruk av dominerande ställning på marknaden som försämrar konkurrenskraften inom exportindustrin för basindustri och energiproduktion samt energidistribution och utvidgning av exportsektorn, utreder konkurrensrättsligt godtagbara gränser när offentlig företagsverksamhet utvidgas till andra branscher samt eliminerar sådana följder av offentligt stöd som leder till missbruk av dominerande ställning på marknaden,

— inom resultatområdet vertikala konkur-

rensbegränsningar utreds begränsningar i anslutning till riktprissättning för specialvaruhandeln och grupperingar inom handeln, försäljningsmonopolavtal inom handeln med reservdelar till maskiner och anläggningar samt handelsvillkor och distributionsvägar inom partihandeln för produktionsföretag,

— inom resultatområdet offentliga konkurrensbegränsningar elimineras sådana snedvridningar av konkurrensen som beror på de offentliga samfundens verksamhet på marknaden, bankstödet och mervärdesbeskattningen,
— de nya uppgifter som ämbetsverket får i egenskap av nationell konkurrensmyndighet när EU-medlemskapet träder i kraft sköts effektivt på alla resultatområden samt

— inom resultatområdet för ledningen och förvaltningen utvecklas ämbetsverkets bild utåt genom information, debatten om konkurrenspolitiken påverkas genom en koncentrerad på grunderna för avgöranden samt företagets och konsumenternas kunskap om både nationella och internationella konkurrensstadganden ökas samt konkurrensverkets resurser och verksamhetsförutsättningar ordnas så att ämbetsverkets huvuduppgifter kan skötas så effektivt som möjligt.

Service mål

— Ett gemensamt mål för resultatområdena är att genom att utveckla tillämpningsanvisningar och effektivare behandlingsrutiner sörja för en snabb och konsekvent behandling av begäranden om undersökning och ansökningar

om undantagslov och sålunda främja ekonomins effektivitet samt garantera näringsidkarnas rättsskydd.

Produktivitets- och ekonomimål

— Med hjälp av en rätt fördelning av resurserna och utbildning klarar man effektivare än förut av de ökande och mera krävande uppgifter som i synnerhet försakas av EU-medlemskapets ikraftträdande och den ändring av konkurrenslagstiftningen som förutsätter en tillämpning av förbudsprincipen. Dessutom koncentrerar man sig på de frågor som är väsentligast när det gäller effekten.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas 16 486 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 38 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60 samt 448 000 mk för uppgifter i anslutning till medlemskapet i Europeiska unionen.

1995 anslag	16 486 000
1994 anslag	15 998 000
1993 bokslut	15 572 000

30. Livsmedelsverket

Förklaring: I anslutning till beredningen av budgeten har handels- och industriministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för livsmedelsverket för 1995:

- de kritiska punkterna i livsmedelshygienen skall tillrättaläggas,
- egenkontroll skall införas i 20 % av livsmedelsanläggningarna samt
- resultaten av livsmedelsövervakningen skall delges konsumenten.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas 10 250 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget

har såsom tillägg beaktats 25 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60 samt 225 000 mk för uppgifter i anslutning till medlemskapet i Europeiska unionen.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten har antecknats under moment 12.32.99.

1995 anslag	10 250 000
1994 anslag	10 213 000
1993 bokslut	10 320 000

31. Konsumentombudsmannens byrå

Förklaring: Konsumentombudsmannen övervakar lagenligheten i den marknadsföring och de avtalsvillkor som avses i konsumentskyddslagen och tryggar konsumenternas rättsställning på nyttighetsmarknaden. Konsumentombudsmannen bereder i egenskap av sakkunnig olika projekt som påverkar konsumenternas rättsställning inom olika förvaltningsområden. Konsumentombudsmannen rapporterar till statsrådet om sin verksamhet genom en årsberättelse.

Genom att inrikta verksamheten på förebyggande arbete, genom att snabbt informera de kommunala konsumentrådgivarna samt genom en effektiv information strävar man efter att hålla antalet anmälningar om marknadsföring

och avtalsvillkor som anländer till konsumentombudsmannens byrå på samma nivå som 1994, dvs. de nya anmälningarna beräknas motsvara 1 200 ärenden.

I samband med beredningen av budgeten har konsumentombudsmannen efter att ha hört sina intressegrupper förhandlat med handels- och industriministeriet om resultatmålen för verksamheten. För konsumentombudsmannens byrå har preliminärt uppställts följande resultatmål:

1. Förebyggande verksamhet

Prioritetsområden inom detta resultatområde är nödvändighetsservice, lagstiftningsreformer, den allt mer internationella konsumenthandeln och aktuella ärenden samt nya och ovanliga sätt

för kommersiell påverkan. Målet för verksamheten är i synnerhet att förbättra konsumentens ställning i avtalsförhållanden. Av byråns resurser används hälften inom resultatområdet förbyggande verksamhet.

2. Avgörande av enskilda anmälningar

För detta resultatområde reserveras hälften av resurserna. Målet är att av de anmälningar gällande marknadsföring och avtalsvillkor som anländer till konsumentombudsmannens byrå skall 680 ärenden behandlas (1994 är målet 680 ärenden, 1993 avgjordes 813 ärenden, varvid 2/3 av personalen deltog i arbetet inom detta resultatområde) och individualiserade beslut meddelas i dem. Målet för behandlingstiden är

att högst 800 ärenden får vara anhängiga vid årsskiftet och dessa ärenden får vara högst två år gamla.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 7 221 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 21 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveeringen för kapitel 28.60.

1995 anslag.....	7 221 000
1994 anslag.....	7 249 000
1993 bokslut	7 400 000

32. Patent- och registerstyrelsen

Förklaring: Patent- och registerstyrelsens (PRS) uppgift är att främja den tekniska och ekonomiska utvecklingen genom att handlägga ärenden som gäller patent, integrerade kretsar, mönsterrätt, varumärken, nyttighetsmodellrätt, företagsinteckning, handelsregister, firma och offentliggörande av bokslutshandlingar samt genom att erbjuda informationstjänst inom sitt område. Verket kan även genom förordning åläggas att handlägga andra industrirättsliga eller därmed jämförbara ärenden. Patent- och registerstyrelsens uppgift är att behandla ärenden som ålagts verket i lagen om stiftelser.

Patent- och registerstyrelsen förverkligar sin verksamhetsidé genom kundservice, rådgivning, internationellt samarbete och genom att utveckla atmosfären så att de immateriella tillgångarna, kreativitet, uppfinningsrikedom och kunskaper ökar. PRS överlåter uppgifter till forskning, innovation, produktutveckling och beslutsfattande.

Det totala antalet anmälningar och ansökningar som lämnats till PRS beräknas minska 1,9 %, antalet patentansökningar beräknas vara detsamma som 1994, antalet varumärkesansökningar beräknas öka 7,7 % och antalet handelsregisteranmälningar minska 3,1 %. Den tillfälliga minskningen av handelsregisteranmälningarna beror på att näringsanmälningarna, som 1994 omändras till grundanmälningar, i huvudsak slopas 1994. Detta påverkar även det sammanlagda antalet anmälningar och ansökningar där minskningen beräknas vara tillfällig.

Överföringen av föreningsregistret från justitiedepartementet till patent- och registerstyrelsen genomförs 1995.

I anslutning till beredningen av budgeten har handels- och industriministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för PRS för 1995:

Målet för handläggningen av ärenden som gäller patent, nyttighetsmodellrätt, varumärke, mönsterrätt, handelsregister och företagsinteckning är

Produktiviteten av arbetet skall höjas minst 2 %.

Kundservicen skall vara snabb eller förbättras så att

— handläggningstiden för inhemska patentansökningar i genomsnitt är högst 2,3 år och för utländska högst 5,7 år,

— handläggningstiden för nyttighetsmodellansökningar i genomsnitt är högst 4 mån.

— handläggningstiden för varumärkesansökningar i genomsnitt är högst 0,9 år,

— handläggningstiden för mönsterrättsansökningar i genomsnitt är högst 10,5 mån.

— handläggningstiden för felfria handelsregisteranmälningar underskrider 1 mån. och alla ansökningar i genomsnitt räcker högst 1,9 mån och

— handläggningstiden för företagsinteckningsansökningar i genomsnitt är kortare än 2 veckor.

Enhetskostnaderna kan stiga högst 8,2 %. Den beräknade ökningen beror på att enhetskostnaderna för handelsregisteranmälningar

har stigit, vilket beror på de ersättningar som betalas till de lokala myndigheterna för regional rådgivning.

Patent- och registerstyrelsens inkomster grundar sig på lagen om avgifter för patent- och registerstyrelsens prestationer (1032/92) och handels- och industriministeriets beslut om patent- och registerstyrelsens avgiftsbelagda prestationer.

Inkomstmålet för den nettobudgerade avgiftsbelagda verksamheten är 132 252 000 mk.

Tabell med jämförelsetal över den avgiftsbelagda verksamheten

	mk
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	132 252 000
Särskilda kostnader för den avgiftsbelagda verksamheten	100 323 000

Driftsåterstod	31 929 000
% av inkomsterna	24,1
Andel av de gemensamma kostnaderna	31 841 000
Överskott	88 000
% av inkomsterna	0,1
Inkomster, % av kostnaderna	100,1
Prisförändring %	2,0
Volymförändring %	—5,4
Produktivitetsförändring %	2,0

(21.) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och anslaget under det har beaktats under moment 12.32.32 som en faktor som minskar de uppskattade nettoinkomsterna.

1994 anslag	751 000
1993 bokslut	107 941 000

33. Konsumentforskningscentralen

Förklaring: Ett allmänt mål för konsumentforskningscentralen är att producera forskningsinformation om konsumtionens betydelse och om konsumenternas ställning och problem i samhället, om verkningarna av ekonomins hög- och lågkonjunkturer på rangskillnader mellan konsumenterna, om förändringar på marknaden och deras inverkan på konsumenternas ställning, om konsumenternas beredskap samt kopplingar i produktions- och konsumtionskedjorna.

Konsumentforskningscentralen har tillsammans med handels- och industriministeriet preliminärt kommit överens om resultatmålen, som genomförs som följande projekt:

- en kontrollerad konsumtion och den sociala utvecklingen till konsument
 - offentliga stödformer ur hushållens synvinkel
 - kontroll av hushållsarbete och sociala nätverk
 - barns och ungas konsumtion, utvecklingen till konsument och dynamiken i familjen
- konsumtionens betydelse
 - konsumtionens, köpandets och ägandets betydelse
 - konsumenternas uppfattning om kvalitet hos varor och tjänster

- energi- och materialflöden i produktions- och konsumtionskedjor
 - beredning av ett forskningsprogram som gäller konsumtion och bärkraftig utveckling
 - produktions- och konsumtionskedjor för textilier
 - utvecklingen av kvaliteten på konsumtionsvaror i historiskt perspektiv
 - förändringar i konsumtionsmiljön och konsumtionspolitiken, ideologi, historia och framtid
 - från hushållsrådgivning till konsumtionspolitik
 - ideologi och mål för konsumentupplysningen
 - hur näringsupplysningen antagit en mer vetenskaplig karaktär
 - marknadsintegration och konsumenten
 - prisbildning när handeln frigörs
 - internationella prisskillnader
 - verksamheten på förmedlande marknader och konsumenten
 - specialvaruhandelns struktur och service
 - konsumenternas satsning på handel
 - utvärdering av servicen inom elektronisk handel

Konsumentforskningscentralen främjar utnyttjandet av forskningsresultaten genom att

förmedla kunskap om konsumentundersökningar som gjorts och pågår samt planeras i Finland.

Konsumentforskningscentralen förbättrar effekten av konsumentforskningen genom att utveckla nationellt och internationellt forsknings- och annat samarbete.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 9 727 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget

har beaktats 27 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen har antecknats under moment 12.32.99.

1995 anslag	9 727 000
1994 anslag	9 746 000
1993 bokslut	10 818 000

38. Mätteknikcentralen

Förklaring: Mätteknikcentralens uppgift är att utveckla och upprätthålla ett riksmätsystem samt producera ackrediteringstjänster som anger kompetensen och tillförlitligheten hos testnings-, kontroll-, certifierings- och kalibreringsverksamhet.

I anslutning till beredningen av budgeten har handels- och industriministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för mätteknikcentralen för 1995:

— en utvärderingsmetod för resultaten av nationella mätnormallaboratoriernas verksamhet skapas

— riksmätsystemet utvidgas så att det täcker de storheter som det nationella behovet förutsätter

— man ansluter sig till EAC:s avtal på alla delområden inom certifieringen

— ackrediteringarna görs enligt internationella krav i den omfattning efterfrågan förutsätter

— basfärdigheter utvecklas för ackrediteringar av miljöinspektörer och inspektörer i anslutning till offentliga anskaffningar samt

— inkomsterna skall täcka kostnaderna för den avgiftsbelagda verksamheten.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 9 276 000 mk.

Anslaget får även användas till finansiering av forskningsprojekt som EU godkänt.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	10 996 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	1 322 000

Övriga omkostnader	9 674 000
Bruttoinkomster	1 720 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	1 700 000
— offentligrättsliga prestationer.....	1 200 000
— övriga prestationer	500 000
Övriga inkomster	20 000
Nettoutgifter	9 276 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 576 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60 samt 660 000 mk i löner till två personer som anställdes 1994.

1995 anslag.....	9 276 000
1994 anslag.....	5 724 000
1994 II tilläggsb.....	330 000
1993 bokslut	7 645 000

23. Utvecklande av ett riksmätsystem samt EU:s mättnings- och testningsprogram (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 mk.

Anslaget får i enlighet med lagen om måttenheter och mätnormalsystem (1156/93) användas till löne- och arvodeutgifter för det allmänna verkställandet av ett riksmätsystem, styrning, utveckling och administrering av verksamheten vid de nationella mätnormallaboratorierna, främjande av mättekniken samt undersökningar, utredningar och utvecklingsprojekt i anslutning till EU:s mättnings- och testningsprogram, till inrikes- och utrikesresor, till utgifter för publikation, utbildning och information, till sakkunnigservice, utgifter för anskaffning av utrustning samt till andra omkostnader som föranleds av nämnda funktioner. Anslaget får

användas till avlönande av personal motsvarande högst 12 årsverken i tidsbundet arbetsförhållande.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

1995 anslag	10 000 000
1994 anslag	6 602 000

39. Tekniska kontrollcentralen

Förklaring: Tekniska kontrollcentralen upprätthåller och främjar teknisk säkerhet och tillförlitlighet i enlighet med nationella och internationella behov. Verksamheten är inriktad på industrin, handeln och enskilda medborgare. Kontrollcentralens verksamhet påverkas i betydande grad av den europeiska integrationsutvecklingen som är förknippad med en harmonisering av de tekniska bestämmelserna för att de tekniska hindren för handeln skall undanröjas.

Efterfrågan på kontroll- och tillståndsservice beräknas 1995 vara på 1994 års nivå.

I anslutning till beredningen av budgeten har handels- och industriministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för tekniska kontrollcentralen för 1995:

— när det gäller teknisk kontroll och övervakning införs jämförelsetal som beskriver sä-

kerhetsnivån och som används som hjälp vid utvecklandet av verksamheten

— marknadsövervakningen av produkter som omfattas av kontrollcentralens övervakning inriktas enligt 1994 års erfarenheter. Målet är att säkerställa att produkter som undgått förstahandskontrollen dras bort från marknaden och att missbruk vid förstahandskontrollen utreds och tillrättaläggs

— vid kemikalieinspektioner koncentreras kontrollinspektionerna på de säkerhetsutredningar som förutsätts i förordningen som gäller industrikemikalier

— i tillstånds- och kontrollverksamheten bibehålls servicenivån på samma nivå som förut och

— behörighet att fungera som anmält organ inom områden som berörs av de nya EU-direktiven om tryckkärlsanläggningar och ädelmetallarbeten.

Tabell med jämförelsetal över den avgiftsbelagda verksamheten

	1993 utfall *	1994 uppskattn. *	1995 budgetprop. *
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten tmk	51 953 (0,1)	51 812 (—0,3)	52 800 (1,9)
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten, tmk	45 395 (—3,5)	43 925 (—3,2)	44 676 (1,7)
Driftsaterstod tmk	6 558 (33,8)	7 887 (20,3)	8 124 (3,0)
— % av inkomsterna	12,6	15,2	15,4
Andel av gemensamma kostnader, tmk	6 096 (—1,4)	6 714 (10,2)	6 714 (0)
Överskott/underskott, tmk	463 (136,1)	1 172 (153,5)	1 410 (20,3)
— % av inkomsterna	0,9	2,3	2,7
Inkomster, % av kostnaderna	101	102	103
Prisförändring %	7,6	2	2
Volymförändring %	—7	—2	0
Produktivitetsförändring %	—2,5	—0,6	0

* inom parentes förändringen i % från föregående år

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 20 572 000 mk.

Anslaget får även användas till finansiering av forskningsprojekt som EU godkänt.

Förklaring: Den personal som under momentet anställs för den avgiftsbelagda verksamheten ingår inte i maximiantalet anställda under huvudtiteln.

Vid dimensioneringen av anslaget har dess-

utom såsom tillägg beaktats 2 072 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motive- ringen för kapitel 28.60.

Utgifter och inkomster:

	mk
Bruttoutgifter	73 372 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	53 458 000
Övriga omkostnader	19 914 000

Bruttoinkomster	52 800 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	52 400 000
— offentligrättsliga prestationer	46 900 000
— övriga prestationer	5 500 000
Övriga inkomster	400 000
<hr/>	
Nettoutgifter	20 572 000
1995 anslag	20 572 000
1994 anslag	19 396 000
1994 I tilläggsb.	- 4 000 000
1993 bokslut	72 000 000

40. Geologiska forskningscentralen

Förklaring: Geologiska forskningscentralen har till uppgift att producera och sprida sådan geologisk information som främjar en kontrol- lerad och bärkraftig markanvändning. Verksamheten inriktas utgående från efterfrågan på service och målet är att producera samhällligt och ekonomiskt nyttiga forskningsresultat samt forskningsresultat som stöder vetenskaplig verksamhet. Forskningscentralens samhälleliga basuppgifter, t.ex. letning och inventering av råvaruresurser samt forskning och utveckling i anslutning till detta, finansieras med budgetmedel.

I anslutning till beredningen av budgeten har handels- och industriministeriet preliminärt upp- ställt följande resultatmål för geologiska forskningscentralen för 1995:

— forskningscentralens verksamhet utvecklas i enlighet med det forskningspolitiska programmet som en del av den riksomfattande forsknings- och teknologipolitiken

— forskningscentralen förstärker sin verksamhet genom att prioritera styrkeområdena i sin verksamhet. Som en följd av ändringarna av verksamheten och organisationen stärks forskningscentralens ställning som riksomfattande sakkunnig inom geologins område.

— utnyttjandet av forskningscentralens dataregister aktiveras och utvidgas i synnerhet inom den avgiftsbelagda verksamheten

— för att målen i det forskningspolitiska programmet skall uppnås definieras långsiktiga forsknings- och inventeringsprogram

— serviceutbudet inom den avgiftsbelagda verksamheten effektiveras genom att servicehel-

heter bildas och servicen görs till produkter. Förutsättningarna för den avgiftsbelagda servi- cen förbättras bl.a. genom att konkurrenskraf- ten och metoderna utvecklas och forsknings- centralens bild utåt förstärks

— malmletningen samt undersökningen och inventeringen av andra råvaruresurser i marken effektiveras bl.a. genom att funktionerna rationaliseras och resurserna inriktas på objekt som valts enligt hur väl de kan utnyttjas. Inom resultatområdet råvaruförsörjning ligger tyngd- punkten på letning efter metallhaltiga malmer. Det viktigaste objektet är nickel. Andra strate- giskt viktiga objekt för malmletningen är kop- par, zink och guld. När det gäller industrimi- neraler ligger tyngdpunkten på pigmentminera- ler. Utformningen av riksomfattande dataregi- ster över enskilda råvaror fortsätter.

— inom resultatområdet miljövard är målet att utveckla sådana metoder och sådan praxis som gör att geologisk information kan tillämpas direkt på behoven inom miljövard. Verksam- heten inriktas på utredningar som behövs för planeringen av samhälls- och markanvändning- en samt på uppföljningsundersökningar av förändringar i miljöns tillstånd samt

— inom resultatområdet produktion av bakskenskap är prioritetområdet en breddning av kunskapsbasen i råvaruhushållningen. Forsk- nings- och kartläggningsresultaten påskyndas och utnyttjandet av dem görs mångsidigare med hjälp av nya metoder och tillämpningar.

Tabell med jämförelsetal som visar utveck- lingen i den avgiftsbelagda verksamheten:

	1993 utfall	1994 uppskattn. *)	1995 budgetprop. *)
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten tmk.	16 511 (—28)	25 000 (+51)	25 000
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten tmk	12 771 (—30)	20 888 (+64)	20 912
Driftsätterstod tmk	3 740 (—19)	4 112 (+10)	4 088 (—1)
— % av inkomsterna	23	16	16
Andel av de gemensamma kostnaderna tmk	955 (—23)	1 123 (+18)	1 155 (+3)
Överskott tmk	2 785 (—18)	2 989 (+7)	2 933 (—2)
— % av inkomsterna	17	12	12
Inkomster, % av kostnaderna	120	114	113

*) Inom parentes förändringen i % från föregående år

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 197 212 000 mk.

Anslaget får även användas till finansiering av forskningsprojekt som EU godkänt.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 8 712 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveeringen för kapitel 28.60.

Användningen av fullmakten att köpa borrhings- och mätningstjänster, som beviljades i den andra tilläggsbudgeten för 1990, beräknas medföra utgifter om 10 000 000 mk 1995.

1995 anslag	197 212 000
1994 anslag	190 172 000
1994 I tilläggsb.	4 000 000
1993 bokslut	183 930 000

28. Avgiftsbelagd service (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 19 450 000 mk.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för anskaffning av maskiner, anordningar och annan materiel som debiterats kunderna till fullt belopp. Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande 40 årsverken.

Förklaring: Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen har antecknats under moment 12.32.40.

1995 anslag	19 450 000
1994 anslag	19 450 000
1993 bokslut	11 577 361

42. Statens tekniska forskningscentral

Förklaring: Statens tekniska forskningscentral producerar forskningsservice för att förbättra företagets konkurrenskraft, för att göra industrins struktur mångsidigare samt för att utveckla infrastrukturen i samhället. I forskningscentralens verksamhet betonas kundcentrering, vilket den reviderade organisationen ger bättre möjligheter till.

Statens tekniska forskningscentral verkar enligt en nationell industristrategi som handels- och industriministeriet uppgjort samt enligt vetenskaps- och teknologirådets utvecklingsstrategi. I anslutning till beredningen av budgeten har handels- och industriministeriet preliminärt uppställt följande resultatmål för forskningscentralen för 1995:

— att utveckla nya och konkurrenskraftigare produkter för företag

— att åstadkomma effektivare, tryggare och miljövänligare anläggningar och produktionsprocesser för industrin

— att effektivera utnyttjandet av informationsteknik i industrin, i det övriga näringslivet och inom förvaltningen samt att främja anläggnings- och programproduktion

— att effektivera energiförsörjningen samt produktionen och användningen av energi och att reducera utsläppen samt

— att främja det industriella byggandet och att förbättra kvaliteten på den byggda miljön.

Forskningscentralen utför sin uppgift genom att utföra

1) uppdrag som kunder beställt som avgiftsbelagd verksamhet

2) avtalsforskning med gemensam finansiering, som omfattar deltagande i nationella och internationella forskningsprogram andra gemensamt finansierade projekt med utomstående finansiering (den andel av den gemensamt finansierade avtalsforskningen som finansieras av utomstående har tidigare räknats till avgiftsbelagd verksamhet)

3) långsiktig forskning inom strategiskt viktiga teknologiområden med budgetfinansiering, varav en större del än tidigare utförs som gemensamt finansierad avtalsforskning.

År 1995 kommer ca två tredjedelar av forskningscentralens utgifter för forskning att täckas med inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten och gemensamt finansierad avtalsforskning.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten beräknas öka. Industrins uppdrag ökar inom alla branscher med undantag av byggnads- och samhällsteknik. Statsförvaltningens uppdrag beräknas däremot minska.

För att servicenivån skall höjas kommer man allt mer att skaffa information om kundernas åsikter. Antalet innovativa, teknologiskt högststående, exportorienterade företag i kundkretsen ökas. Ny forskningsservice utvecklas och informations- och sakkunnigstjänsten utökas för små och medelstora företag. Marknadsföringen och försäljningsarbetet effektivteras för att inkomstmålen skall uppnås.

För utvärderingen av om produkterna uppfyller kraven skaffas internationellt godkännan-

de i ändamålsenlig omfattning. Som ett resultat av dessa åtgärder erbjuds service som de finländska myndigheterna behöver och som skapar förutsättningar för att industriella produkter skall godkännas på den integrerande europeiska marknaden.

Den utomstående finansiering som genom konkurrens fås för avtalsforskning ökar. Deltagandet i EU:s forskningsprogram utökas betydligt. Deltagandet i teknologiforskningsprojekt som finansieras av teknologiska utvecklingscentralen sker ungefär i samma omfattning som tidigare.

Budgetfinansieringen inriktas i första hand på mångåriga och stora projekt som hör till forskningscentralens styrkeområden i växelverkan med företag, högskolor och andra forskningsanstalter.

Produktiviteten höjs genom att ledningen, verksamhets- och arbetssätten, datasystemen och samarbetet utvecklas.

På grund av rationaliseringsåtgärderna 1993—94 minskar de indirekta utgifterna 1995 med ca 20 milj. mk. Dessutom minskar förvaltningens driftsutgifter ytterligare ca 10 %. Prioritetsområdena för budgetfinansieringen utreds noggrannare, främst i fråga om elektronik, data-, kemi-, bio- och livsmedels- samt energiteknik. Projekteringsgraden hålls vid minst 77 %.

Lönsamhetsmålet för den avgiftsbelagda verksamheten är att inkomsterna skall täcka kostnaderna. Av inkomsterna bokförs 7 % som inkomst till staten i form av minskat omkostnadsanslag.

Tabell med jämförelsetal över den avgiftsbelagda verksamheten

	1993 utfall *)	1994 uppskattn. *)	1995 budgetprop. *)
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten, 1 000 mk	516 048	558 606	300 000
Överskott, 1 000 mk	0	0	0
Investeringar, 1 000 mk	35 456	37 083	17 500
	(4,5)	(4,6)	
— % av inkomsterna	6,9	6,6	5,8
Inkomster av gemensamt finansierad avtalsforskning, 1 000 mk			300 000
Inkomster sammanlagt	516 048 (2,2)	558 606 (8,2)	600 000 (7,4)

* inom parentes förändringen i % från föregående år

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas ett nettoanslag om
306 440 000 mk.

Anslaget får även användas till finansiering av
forskningsprojekt som godkänts av EU.

Den personal som under momentet anställs
för den avgiftsbelagda verksamheten och per-
sonal inom avtalsforskningen som anställs med
utomstående finansiering ingår inte i maximian-
talet anställda under huvudtiteln.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	906 440 000
Avgiftsbelagd verksamhet	281 000 000
Gemensamt finansierad avtalsforskning.	281 000 000
Budgetfinansierad verksamhet	344 440 000

Bruttoinkomster	600 000 000
Avgiftsbelagd verksamhet	300 000 000
Gemensamt finansierad avtalsforskning.	300 000 000
Nettoutgifter	306 440 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget
har såsom tillägg beaktas 44 440 000 mk på
grund av omorganiseringen av statens fas-
tighetsförvaltning med hänvisning till motive-
ringen för kapitel 28.60.

1995 anslag	306 440 000
1994 anslag	295 976 000
1993 bokslut	884 750 151

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 39 000 000 mk.

Dispositionsplån:

Projekt	Nyttogreal m ²	Kostnadsförslag 1000 mk	mk/m ²	Beviljat mk	Beviljas mk
1. Elhus 2, Esbo					
— byggnad	3 700	94 000	25 405	15 000 000	33 000 000
— fast utrustning		11 000			
2. Ombyggnads- och ändringsarbeten					6 000 000
				Sammanlagt	39 000 000

1995 anslag	39 000 000
1994 anslag	16 000 000
1993 bokslut	41 400 000

lokalteter som inköpts från Tammerfors stad i
Hermia teknologicalentral för forskningscentral-
ens bruk.

Förklaring: Låneandelen har beräknats vara
7 995 500 mk efter amorteringarna 1994.

88. *Köp av lokaliteter* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 1 700 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av amor-
teringar och räntor på bolagslåneandelen för de

1995 anslag	1 700 000
1994 anslag	1 700 000
1993 bokslut	1 700 000

44. Teknologiska utvecklingscentralen

Förklaring: Teknologiska utvecklingscentra-
lens har som mål att främja välståndet och en
stabil utveckling i samhället genom att direkt
eller indirekt höja den teknologiska reforme-
ringen och nivån inom industrin så att inter-
nationellt konkurrenskraftiga produkter, pro-
duktionsmetoder och tjänster skall kunna ska-
pas.

Det effektmål som handels- och industrimi-
nisteriet uppställt för utvecklingscentralen är att

nya internationellt konkurrenskraftiga produk-
ter och produktionsmetoder och det teknolog-
iska kunnande som behövs för utvecklingen av
dessa skall skapas. För att uppnå målet följer
man de allmänna indikatorerna för ekonomin
och nationella och internationella utomstående
oberoende sakkunniga utvärderar effekten av
verksamheten.

För att effektmålen och de resultatmål som
handels- och industriministeriet preliminärt upp-

ställt för 1995 skall uppnås inriktas sakkunnig- och finansieringsresurserna selektivt på att utveckla och kommersialisera konkurrenskraftiga produkter och processer, på industriellt användbar tillämpad teknisk forskning och på att främja verksamheten för små och medelstora företag, ny teknologiaffärsverksamhet samt nyföretagaranda. Särskilt uppmärksammas de möjligheter som företagens nätbildning erbjuder i forsknings- och utvecklingsarbete. I enlighet med behoven inom inhemsk industri satsar man på Europeiska unionens forskningsprogram och annat internationellt teknologisamarbete samt på projekt för att skyldigheterna att satsa och de möjligheter som det internationella samarbetet erbjuder industrin och forskningen skall kunna utnyttjas effektivt.

Den energiteknologiska forskningen överförs från handels- och industriministeriet till teknologiska utvecklingscentralen 1.1.1995. Målet med överföringen är att koordineringen av och växelverkan inom den allmänna teknologiska utvecklingen och främjandet av energiteknologin skall kunna utnyttjas. Det huvudsakliga målet för den energiteknologiska forskningen är att genom att utnyttja särdrag i energikunskan- det direkt eller indirekt påverka utvecklandet av internationellt konkurrenskraftiga produkter och processer. Prioritetsområden inom den energiteknologiska forskningen är energibesparing, utveckling av tekniker för bioenergi och annan förnyelsebar energi, teknologi som minskar belastningen på miljön samt ny konkurrenskraftig teknologi.

För att öka framgången för de projekt teknologiska utvecklingscentralen stöder kommer den att utveckla stödformerna för små och medelstora företag och göra dem mångsidigare. Särskilt uppmärksammas de möjligheter som små och medelstora företags nätbildning erbjuder, varför gemensamma företagsprojekt gynnas allt mer.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 112 000 000 mk.

Anslaget får även användas till finansiering av forskningsprojekt som EU godkänt.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har på grund av överföringen av den energiteknologiska forskningen såsom tillägg beaktats 3 528 000 mk i överföring av 10 årsverken och andra utgifter från moment 32.01.21, 600 000 mk i överföring av utgifter för forskning, planering och övervakning inom energibrans-

chen från moment 32.55.21 och 2 500 000 mk i överföring av utgifter för informationsförsörjning inom energiforskningen från moment 32.55.27.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten har antecknats under moment 12.32.99.

1995 anslag	112 000 000
1994 anslag	105 537 000
1993 bokslut	108 151 000

23. (32.44.23 och 55.23) Tillämpad teknisk forskning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 406 300 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för sådana projekt inom den tillämpade tekniska forskningen som höjer eller upprätthåller den teknologiska nivån och som är av betydelse för industrins forsknings- och utvecklingsverksamhet. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för finansiering av internationella och nationella teknologiprogram, utredningar i anslutning till införandet av regionala teknologiprogram och företagsgrupprojekt, målforskning vid högskolorna och forskningsanstalterna samt inom industrin, internationellt forskningssamarbete, internationella forskningsprojekt, anskaffning av forskningsapparatur som är nödvändig för projekten, publicering av undersökningar, riskanalyser som gäller säkerheten och driftsäkerheten inom industrin, ordnande av sakkunnigseminarier, utrednings-, publikations- och informationsverksamhet i anslutning till industriell tillämpning av ny teknik samt sakkunnigservice och utlandsresor med anledning av forskningsprojekten.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för högskolornas, forskningsanstalternas och företagens nationella eller internationella projekt för teknisk forskning inom rymdområdet förutsatt att projekten höjer eller upprätthåller den teknologiska nivån och påverkar utvecklandet av internationellt konkurrenskraftiga produkter, produktionsmetoder och tjänster. Anslaget får även användas till betalning av utgifter för apparaturanskaffningar och utlandsresor som är nödvändiga för projekten, för utvecklingsarbete för beställs hos industrin och anskaffande av innovationer inom rymdområdet, anordnande av sakkunnigseminarier och sakkunnigbesök, utredningar som hänför sig till tillämpningen av ny teknik och evalueringen av projekten. Anslaget får även användas till betalning av avgifter för deltagande i internationella program och projekt i

anslutning till rymdsamarbetet samt till utgifter för utlandsresor i anslutning till samarbetet.

Anslaget får också användas till stöd för anskaffning av innovationer i enlighet med grunder som handels- och industriministeriet fastställer samt till att avlöna nytexaminerade i forskningsprojekt.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för energiteknologiska undersökningar och utredningar, anskaffning av apparatur samt deltagande i internationella undersökningar och utredningar, sakkunnigseminarier och sakkunnigbesök, publicering av undersökningar och informationsförsörjning och informationsverksamhet. Genomförandet av energiforskningsprojekt som inletts 1993 fortsätter.

År 1995 får förbindelser om 513 000 000 mk godkännas för ovan nämnda objekt. Avsikten är att av fullmakten används 30 000 000 mk till finansiering som beviljas högskolor och forskningsanstalter förutsatt att med anslaget avlönas minst 500 arbetslösa nytexaminerade som forskningsassistenter på deltid.

Anslaget får även användas till avlöning av personal motsvarande sex årsverken i tidsbundet arbetsavtalsförhållande för uppgifter i anslutning till kalkylerings-, planerings-, berednings- och uppföljningsuppgifter i samband med forskningsprojekt.

Anslaget får även användas till finansiering av forskningsprojekt som EU godkänt.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktas 6 300 000 mk i överföring av medlemsavgifterna i internationella forskningsprojekt från moment 32.01.26.

År 1995 används bevilningsfullmakten enligt planen för den resultatstyrda verksamheten som följer:

	mk
— tillämpad forskning som inte är bunden till program	143 000 000
— teknologiprogram	93 000 000
— internationellt samarbete inom rymdområdet	98 000 000
— energiteknologiprojekt	63 000 000
— internationella teknologiprojekt	53 000 000
— anskaffning av innovationer	10 000 000
— företagens forskningsprojekt	10 000 000
— köp av sakkunnigservice	4 000 000
— publicering av och information om undersökningar	9 000 000
— sysselsättande av nytexaminerade i forskningsprojekt	30 000 000
Sammanlagt	513 000 000

Användningen av bevilningsfullmakten beräknas medföra utgifter för staten som följer:

Bevilningsfullmakt

År	Milj. mk	Utgifter, milj. mk				
		1993	1994	1995	1996	1997
1993	410	194	186	30		
1994	420		118	162	140	
Energiteknologi				21	1	
1995	513			187	218	108
Sammanlagt		194	304	400	359	108

1995 anslag	406 300 000
1994 anslag	315 050 000
1993 bokslut	196 982 784

40. (32.44.40 och 55.42) Produktutvecklingsunderstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 580 000 000 mk.

Anslaget får i enlighet med statsrådets beslut användas till betalning av understöd till företag och andra samfund för forsknings- och utvecklingsprojekt som gäller nya internationellt konkurrenskraftiga produkter och produktionsmetoder. När understöden beviljas bör i syn-

nerhet beaktas krävande projekt, utnyttjande av ny teknologi i projektens inledande skeden samt behoven inom småindustrin och den medelstora industrin. Anslaget får även användas till betalning av understöd till små och medelstora företag för anskaffning av nyttjanderätt till utländska tillverkningsrättigheter och produktionsmetoder då motsvarande teknologi inte kan fås i Finland. Genom understöden främjas utvecklandet av industrins produktionsstruktur och företagens produkturval på det sätt som den internationella konkurrensen och marknaden förutsätter samt stöds produkt- och metodutveckling samt försöksverksamhet som ansluter

sig till utnyttjande av ny teknologi, ett effektivt utnyttjande av råvaror samt utvecklande av energihushållning och miljöteknik. Anslaget får även användas till kommersialisering av produkter och produktionsmetoder samt, för främjande av den regionala teknologiverksamheten, till betalning av bidrag till företag och sammanslutningar som äger rättshandlingsförmåga för de forsknings- och utvecklingsprojekt som företagen genomför tillsammans och som främjar ibruktagandet och utnyttjandet av teknologi. Anslaget får även användas till projekt för utvecklande av små och medelstora företags produkt- och produktionsmetoder samt till teknologianskaffningar som behövs för att de skall kunna genomföras, om projektet och den helhet som projektet utgör väsentligt höjer företagets teknologiska nivå. Anslaget får även enligt grunder som statsrådet fastställt användas till betalning av understöd för utgifter för energiteknologiska undersökningar samt teknologiska utvecklingsprojekt och internationella projekt inom kärnenergiområdet. Anslaget för 1995 får på försök även användas till betalning av nödvändiga merkostnader för försöksbyggande.

Anslaget får även användas till finansiering av forskningsprojekt som EU godkänt.

År 1995 får understöd beviljas till ett belopp av högst 826 000 000 mk.

En del av anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: Med produktutvecklingsunderstöd understöds industriella utvecklingsprojekt som kräver långsiktiga satsningar. Finansieringen inriktas i synnerhet på projekt som ökar industrins konkurrenskraft och främjar utvecklandet av industrins produktionsstruktur. Ge-

nom finansieringen av produktutvecklingen uppmuntras också flera företag än tidigare till gemensamma branschvisa och företagsgruppsvisa teknologiprogram, med vilkas hjälp utvecklingen kan påskyndas och resurserna effektivt användas till en förbättring av industrins konkurrenskraft samt främjande av företagens nätbildning.

Genom understöden främjas uppkomsten av teknologiaffärsverksamhet och teknologibase-rad företagsverksamhet och påskyndas tillämpningen och ibruktagandet av teknologi i synnerhet i små och medelstora företag. Med understöden stöds företagsgruppernas regionala teknologiprojekt och teknologiprogram, med vilkas hjälp såväl stora som små och medelstora företag också på regional nivå kan fås att utnyttja teknologins möjligheter.

Understöden för energiteknologi inriktas i huvudsak som delfinansiering på sådana energiekonomiska forsknings- och försöksprojekt i företag som främjar den praktiska tillämpningen av resultaten av energiforskningsprojekt.

År 1995 används bevilningsfullmakten enligt planen för den resultatstyrda verksamheten som följer:

	mk
— företagens produktutvecklingsprojekt.....	532 000 000
— teknologiprogram.....	127 000 000
— internationella teknologiprojekt....	66 000 000
— energiteknologiprojekt.....	51 000 000
— anpassande av livsmedelsindustrin till ett EU-medlemskap.....	50 000 000
Sammanlagt	826 000 000

Användningen av bevilningsfullmakterna beräknas åsamka staten utgifter som följer:

Bevilningsfullmakt

År	Milj. mk	Utgifter, milj. mk					
		1993	1994	1995	1996	1997	1998
1993.....	645	172	272	194	8		
1994.....	600		48	201	197	85	69
Energiteknologi.....				22	5		
1995.....	826			163	346	244	73
Sammanlagt		172	320	580	556	329	142

1995 anslag.....	580 000 000
1994 anslag.....	321 000 000
1993 bokslut.....	234 265 405

83. *Produktutvecklingslån* (förslagsanslag)
Under momentet beviljas 198 000 000 mk.
Anslaget får användas till betalning av lån

som enligt statsrådets beslut beviljas företag och andra samfund. Anslaget får även användas till kommersialisering av produkter och produktionsmetoder i forsknings- och utvecklingsprojekt som främjar ibruktagnin och användning av teknologi. Anslaget får även användas till projekt för utvecklande av små och medelstora företags produkt- och produktionsmetoder samt teknologianskaffningar som behövs för dem då den helhet som projektet och anskaffningen bildar väsentligt höjer företagets teknologiska nivå. Lån beviljas för utvecklande och förbättrande av internationellt konkurrenskraftiga produkter och produktionsmetoder. Lånen kan beviljas som villkorliga lån så att teknologiska utvecklingscentralens direktion har rätt att på låntagarens ansökan helt eller delvis låta bli att återindriva lånet, om utvecklingsarbetet inte leder till ett resultat som kan utnyttjas ekonomiskt.

Anslaget får även användas till finansiering av forskningsprojekt som EU godkänt.

År 1995 får nya lån beviljas till ett belopp om högst 250 000 000 mk.

Förklaring: Med produktutvecklingslån stöds sådana industriella produktutvecklingsprojekt

som syftar till en hög och konkurrenskraftig teknologisk nivå och som, när de genomförs, är förknippade med tekniska risktaganden. Särskild uppmärksamhet fästs vid utnyttjandet av ny teknologi, ett effektivt utnyttjande av råvaror, produkt- och metodutveckling i anslutning till utvecklandet av energihushållningen och miljötekniken samt vid försöksverksamhet.

Lån kan även beviljas för utvecklande och provning i pilotformat eller den omfattning som kan genomföras i en anläggning av produktionstekniker eller -processer som omfattar högteknologi.

År 1995 används bevilningsfullmakten enligt planen för den resultatstyrda verksamheten som följer:

	mk
— företagens produktutvecklingsprojekt.....	203 000 000
— teknologiprogram.....	37 000 000
— internationella teknologiprojekt....	10 000 000
	Sammanlagt 250 000 000

Användningen av bevilningsfullmakterna beräknas åsamka staten utgifter som följer:

Bevilningsfullmakt	Milj. mk	Utgifter, milj. mk					
		1993	1994	1995	1996	1997	1998
År							
1993.....	230	89	69	60	12		
1994.....	230		81	50	61	39	
1995.....	250			88	75	63	25
	Sammanlagt	89	150	198	148	102	25

1995 anslag.....	198 000 000
1994 anslag.....	105 000 000
1993 bokslut.....	79 030 000

49. Kera Ab

Kera Ab förmedlar Europeiska investeringsbankens (EIB) lån till små och medelstora företag i Finland. Kera Ab kan även fungera som förmedlare av EU:s strukturfonders företagsstöd för små och medelstora företag.

Förklaring: Kera Ab:s uppgift är att fungera som en riksomfattande utvecklare av företagsverksamheten genom att utan betryggande säkerhet bevilja små och medelstora företag

krediter som hänför sig till investeringar. I bolagets verksamhet beaktas de regionalpolitiska utvecklingsmålen för landets olika delar när bolagets olika finansieringsåtgärder vidtas.

Kera Ab bedriver även riskplacering i synnerhet genom sitt dotterbolag Start Fund of Kera Oy, som placerar finansiering med eget kapital i små och medelstora teknologientraderade företag med goda tillväxtgenskaper. Dess-

utom placerar Kera Ab:s dotterbolag Matkai-lunkehitys Nordia Oy finansiering med eget kapital för att genomföra projekt och arrangemang inom turistbranschen. Kera Ab och SITRA håller tillsammans med vederbörande regionala sakkunniginstanter på att bilda ett nät av s.k. regionala riskkapitalfonder.

42. Räntestöd till Kera Ab (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 249 000 000 mk.

Anslaget får i enlighet med de förbindelser som ingåtts med stöd av lagen om aktiebolaget Kera Ab användas till räntestöd som beviljas för finansiering av bolagets verksamhet.

Anslaget får även användas till ersättning åt Kera Ab för det räntestöd som bolaget beviljat kommuner och industribyar 1972—1981 i överensstämmelse med lagen om aktiebolaget Kera Ab (65/71, ändr. 566/72, 492/73, 577/75, 842/81 och 232/92).

Inom ramen för lagen om aktiebolaget Kera Ab kan bolaget bevilja anslag för betalning av de inhemska finansieringsandelarna av projekt och åtgärder som ingår i program som skall finansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden samt Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket. En del av anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Nya räntestödslån får Kera Ab 1995 bevilja för finansiering av investeringar till ett belopp om högst 1 400 000 000 mk. Dessutom får Kera Ab bevilja sammanlagt högst 300 000 000 mk i nya utvecklingslån samt nya grundläggningsslån. Tyngdpunkten ligger på investeringar i små och medelstora företag.

Förklaring: Räntestödet betalas som grundräntestöd och tilläggsräntestöd. Grundräntestödet baserar sig å ena sidan på bolagets kreditstock som gällde 31.12.1992 (den s.k. gamla kreditstocken) samt å andra sidan på den kreditstock som bildats av de krediter som bolaget beviljat 1.1.1993 och senare (den s.k. nya kreditstocken). Vid beräkningen av det grundräntestöd som beviljas på basis av den gamla kreditstocken beaktas såsom avdrag de finansieringsposter i bolaget som redan innehåller statens räntestöd eller någon annan motsvarande lindring. Räntestöd för den gamla kreditstockens del beviljas årligen så länge som denna existerar. Grundräntestöd enligt den nya kreditstocken betalas årligen på basis av den kreditstock som finns vid utgången av varje

bevilningsår. Året då grundräntestödet skall betalas är det kalenderår som följer efter det år kreditstocken specificerades.

Tilläggsräntestödet betalas på motsvarande grunder som grundräntestödet inom områden om vilka stadgas särskilt.

Grundräntestödets och tilläggsräntestödets storlek fastställs i statsrådets räntestödsförbindelse.

Nya räntestödslån beviljas i synnerhet för små och medelstora företags investeringar.

Bevilningsfullmakten för de nya lån som 1995 beviljas företag som omfattas av statens räntestöd beräknas åsamka staten utgifter om 72 000 000 mk 1996, 73 000 000 mk 1997 och 50 000 000 mk 1998 samt därefter sammanlagt 70 000 000 mk. Motsvarande tidigare beviljade fullmakter beräknas åsamka staten utgifter om 249 000 000 mk 1995, 216 000 000 mk 1996, 171 000 000 mk 1997, 120 000 000 mk 1998 och därefter sammanlagt 215 000 000 mk.

Behovet av räntestöd för de räntestödslån som bolaget beviljat 1972—1981 är ca 400 000 mk.

1995 anslag	249 000 000
1994 anslag	236 000 000
1993 bokslut	171 119 606

43. Ersättande av kredit- och kursförluster (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 241 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av ersättandet av förluster som åsamkats bolaget i dess kreditgivnings- och borgensverksamhet och kursförluster som förorsakas av utländska krediter. En del av anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: De kredit- och borgensförluster som skall ersättas bolaget beräknas 1995 uppgå till 240 000 000 mk och kursförlusterna till 1 000 000 mk. Statsrådet har med stöd av 11 § i den lag som getts om bolaget avgivit en förbindelse att staten ersätter bolagets kredit- och kursförluster enligt de villkor som specificeras närmare i förbindelsen. Avsikten är att betalningen av statens ersättningsandel påskynas för hela kreditförlustersättningsdel på samma sätt som praxis numera är i fråga om konjunkturlån samt grundläggings- och utvecklingslån.

1995 anslag	241 000 000
1994 anslag	296 000 000
1993 bokslut	197 000 000

45. Stödjande av företagens forskningsverksamhet (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 000 000 mk.

Anslaget får i enlighet med de grunder som fastställts av handels- och industriministeriet användas till statsbidrag för understöd som Kera Ab 1991 eller tidigare beviljat för utvecklande och kommersialisering av små och medelstora företags produkter och service samt för utvecklande av företagets basfunktioner. Anslaget får användas till betalning av understöd som Kera Ab beviljat 1988 eller tidigare så att statsandelen av betalningen av dessa understöd är 65 %.

Förklaring: Statsunderstödet för beviljande av sådana understöd från Kera Ab som avses i detta moment drogs in 1992. Anslaget under momentet behövs för betalning av statsunderstöd i anslutning till tidigare beviljade understöd.

1995 anslag	1 000 000
1994 anslag	2 000 000
1993 bokslut	2 614 916

46. Understöd till Kera Ab för inrättande av en riskkapitalfond

Under momentet beviljas 20 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd till Kera Ab:s dotterbolag Start Fund of Kera Oy för en höjning av bolagets aktiekapital och till investeringar i aktiekapital i regionala riskkapitalbolag. En del av anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: Anslaget används till Start Fund of Kera Oy:s riskkapitalplaceringar i små och medelstora företag som koncentrerar sig på att utnyttja ny teknologi samt, genom Kera Ab:s aktiekapitalplaceringar i regionala riskplacering-bolag, i synnerhet till finansiering av projekt som uppstår vid teknologicentraler som verkar i samband med högskolor.

1995 anslag	20 000 000
1994 anslag	50 000 000
1993 bokslut	100 000 000

50. Främjande av industrin och undersökningen till stöd för industrin

Förklaring: Det centrala målet för industripolitiken är breddning av den industriella basen så att den externa balansen i samhällsekonomin bibehålls och sysselsättningen förbättras märkbart. Genom industripolitiska åtgärder försöker man också trygga industrins internationella konkurrenskraft. Härvid läggs tyngdpunkten, inom ramen för de yttre förutsättningar som EES samt GATT-förhandlingarna och förhandlingarna om ett fullvärdigt medlemskap i EU skapar, i synnerhet på utvecklande av teknologin, beaktande av miljöaspekter, utbildning samt på förbättrande av statsbolagens soliditet och breddning av ägarbasen.

Inom den allmänna industripolitiken kommer under de närmaste åren betydelsen av sådant utredningsarbete som hänför sig till framtiden att öka. Ett centralt mål är genomförande inom förvaltningen och industrins olika sektorer av den nationella industristrategi som färdigställdes våren 1993. Även miljöfrågorna ägnas allt

större uppmärksamhet i industripolitiken.

Genom resultatorienterad styrning samt en uppskattning av funktionerna och inrättningarna förbättras de teknologipolitiska åtgärdernas kvalitet och effekt. Avsikten är att statens stöd skall fördelas allt mera selektivt till fullföljande av nationellt viktiga teknologiprogram samt till utvecklande av konkurrenskraftiga produkter, förbättrande av förutsättningarna för marknadsföring av produkterna och åstadkommande av effektivare produktionsmetoder. Den betydande ökningen av det internationella teknologisamarbetet förutsätter ökning av såväl de materiella som de immateriella forskningsresurserna. En av de mest centrala utmaningarna inom både teknologipolitiken och regionalpolitiken är att sprida teknologiskt kunnande i synnerhet i små och medelstora företag och på regional nivå samt att främja tillämpningen av kunskaperna.

Inom Statsgaranticulturalens verksamhet, när

det gäller att bevilja garantier för risker i samband med export och trygga småindustrins och den medelstora industrins verksamhetsbetingelser, utvecklas borgens- och garantiformer i enlighet med näringslivets behov. I synnerhet på grund av konsolideringen av det forna Sovjetunionens skulder och även på grund av de små och medelstora företagens ökade svårigheter är Statsgarantientalens ersättningsutgifter höga de närmaste åren.

För statsbolagens del är målet att förbättra bolagens finansiella ställning och kapitalstruktur. Privatiseringsutredningar i detta syfte skapar en grund för uppgörande av bolagsvisa planer för breddning av ägarbasen.

När det gäller utbildningsfrågor är de centrala uppgifterna säkerställandet av deltagande i internationellt utbildningssamarbete, utvecklande av omskolningen och höjande av de industriella yrkenas status. Valet av miljöpolitiska och energipolitiska strategier är också nära kopplade till industripolitiken.

24. Främjande av undersöknings- och utvecklingsarbete till stöd för industrin (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 22 000 000 mk.

Anslaget får användas till internationellt tekniskt-ekonomiskt samarbete och EU-samarbete samt polarverksamhet, utvecklande av standardisering, kontroll-, testnings- och säkerhetsteknik, malmletning och utnyttjande av fyndigheterna, industripolitik samt till utgifter för löner och arvoden som föranleds av undersökningar, utvecklingsprojekt och utredningar som anknyter till övrigt främjande av industrin samt till sådan verksamhet inom dessa uppgiftsområden som stöder och förbereder EU-verksamhet, utgifter för resor i hemlandet och utomlands, utgifter för publikationer, utbildning och information, utgifter för anskaffning av anordningar, deltagaravgifter till internationella organisationer, gruvdrift samt till övriga motsvarande omkostnader som nämnda funktioner medför. Anslaget får användas för avlöande av personal motsvarande högst 17 årsverken i tidsbundet arbetsförhållande.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats en överföring av 6 850 000 mk från moment 32.50.41 och såsom avdrag en överföring av 8 000 000 mk och åtta årsverken till moment 32.01.22.

Avsikten är att anslaget används som följer:

	mk
Standardiseringsverksamhet	4 500 000
Internationellt tekniskt-ekonomiskt samarbete.....	16 000 000
Utvecklande av kontroll-, testnings- och säkerhetsteknik	1 500 000
Sammanlagt	22 000 000

1995 anslag	22 000 000
1994 anslag	21 704 000
1994 II tilläggsb.	1 000 000
1993 bokslut	30 850 000

40. Understöd till Valvilla Oy (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av amorteringar och räntor som i enlighet med lagen om vissa statliga åtgärder för förbättrande av aktiebolaget Valvilla Oy:s finansieringsläge (520/85) skall betalas 1995.

Förklaring: Momentets sifferkod har ändrats.

1995 anslag	10 000 000
1994 anslag	11 000 000
1993 bokslut	19 122 703

41. Understöd till främjande av industrin och till samfund i branschen (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 38 000 000 mk.

Anslaget får i enlighet med de grunder som handels- och industriministeriet fastställer användas till betalning av understöd för planering och genomförande av internationella tekniskt-ekonomiska samarbetsprojekt, anordnande av internationell teknisk och ekonomisk utbildning för inhemsk och utländsk företagsledning samt till internationella sakkunnigbesök. Anslaget får även användas till betalning av understöd till projekt för främjande av know-how och testningsverksamhet, till stödjande av uppfinnings- och standardiseringsverksamhet samt till förvaltningsutgifter för främjande av denna verksamhet, till premier för malmfynd samt till understöd för malmletning och teknisk forskning inom gruvdriften.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats en överföring av 6 850 000 mk till moment 32.50.24.

Avsikten är att anslaget används som följer:

	mk
Främjande av standardiseringsverksamhet	7 000 000
Främjande av uppfinningsverksamhet ..	15 000 000

Främjande av internationellt tekniskt-ekonomiskt samarbete, know-how och testningsverksamhet.....	9 000 000
Främjande av letning och utnyttjande av mineraliska råvarutillgångar	7 000 000
Sammanlagt	38 000 000

En förutsättning för beviljande av verksamhetsstöd till samfund är att verksamheten är resultatrik samt att ett särskilt resultatavtal ingåtts.

1995 anslag	38 000 000
1994 anslag	48 350 000
1993 bokslut	46 000 000

42. Stöd till livsmedelsindustrins investeringar och anpassning av dess produktionsstruktur (EU) (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 150 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statens andel av de nationella finansieringsandelarna för projekt som ingår i program som finansieras med medel från utvecklingssektionen vid EU:s utvecklings- och garantifond för jordbruket.

Anslaget är avsett att användas till stödjande av industrins investeringar som syftar till att utveckla förhållandena för förädling och marknadsföring av jordbruksprodukter samt till ersättande av kostnader som föranleds av att produktion upphör. Dessutom får anslaget användas för avlönande av personal motsvarande högst 3 årsverken i tidsbundet arbetsförhållande samt för undersökningar och utredningar som främjar anpassningen av livsmedelsindustrin. Statsrådet beslutar särskilt om de närmare villkoren för betalningen av stöd.

Förklaring: Under moment 30.01.61 har reserverats 100 000 000 mk för livsmedelsindustrins strukturstöd motsvarande EU:s andel.

1995 anslag.....	150 000 000
------------------	-------------

43. Ersättande av industrins och handelns lagerförluster (EU) (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 400 000 000 mk.

Anslaget får användas till ersättande av förluster som beror på att priserna på jordbruksprodukter och livsmedel som vid den tidpunkt när EU-medlemskapet förverkligas finns i industrins och handelns lager samt i utjämningslagret för det samfund som bildas av Statens spannmålsförråd sjunker. Statsrådet beslutar särskilt om de närmare villkoren för betalning av ersättning. Anslaget får användas

för avlönande av personal motsvarande högst 5 årsverken i tidsbundet arbetsavtalsförhållande för behandling av ansökningar 1995.

Förklaring: Ersättningen är en del av det nationella stödpaket till livsmedelshushållningen om vilket överenskommit i samband med avtalet om medlemskap i EU.

1995 anslag.....	1 400 000 000
------------------	---------------

45. Räntestöd för vissa projekt inom utvecklingsområdena (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av räntestöd i enlighet med lagen om främjande av byggandet av den av Kemijoki Oy planerade konstgjorda sjön Porttipahta (80/69).

1995 anslag.....	10 000
1994 anslag.....	50 000
1993 bokslut	92 325

60. Överföringar till statsgarantifonden och exportgarantiersättning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 600 000 000 mk.

Anslaget får användas till ersättningsutgifter som föranleds av garantier som beviljats med stöd av lagen om Statsgarantifonden (111/89) och lagen om exportgaranti (479/62). Anslaget får även användas till betalning av ersättningsutgifter som föranleds av garantiförbindelser som avgivits i statsgarantiverksamheten med stöd av lagar gällande denna (375/63, 609/73 och 573/72) och av garantier som beviljats med stöd av lagen om statsgarantier för tryggnad av basråvaruförsörjningen (651/85), lagen om statens riskkapitalgarantier (594/92) och lagen om statens konsolideringsgarantier (529/93).

Förklaring: Momentets sifferkod har ändrats.

1995 anslag	600 000 000
1994 anslag	600 000 000
1993 bokslut.....	1 010 000 000

(88.) Aktieförvärv (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten. Till följd av att möjligheterna att utveckla statsbolagens kapitalstruktur och finansiella ställning har förbättrats och blivit mångsidigare kan anslaget för statsbolagens aktieförvärv slopas.

Statliga industri- och energibolags och industri- och energikoncerners investeringar i anläggningstillgångar, företagsköp inberäknade, uppgår 1995 enligt bolagens planer till sam-

manlagt 7,9 mrd. mk. Bolagens resultatutveckling, som håller på att förbättras, och den gynnsamma utvecklingen på kapitalmarknaden skapar förutsättningar för bolagen att få nytt eget kapital genom emissioner för allmänheten. Avsikten är att breddningen av statsbolagens ägarbas i första hand skall syfta till förbättrande av bolagens och deras koncerners soliditet. På grund att resultatutvecklingen varit gynnsammare än väntat beräknas statsbolagen få en större vinst. Dividendinkomsterna, 600 000 000 mk, har observerats under moment 13.03.01.

1994 anslag.....	300 000 000
1993 bokslut.....	900 000 000

95. *Jordägarnas andel av försvarsavgifter (förlagsanslag)*

Under momentet beviljas 80 000 mk.

Anslaget får användas till de andelar av försvarsavgifterna som på basis av gruvlagen (503/65) skall betalas till jordägarna.

1995 anslag.....	80 000
1994 anslag.....	80 000
1993 bokslut.....	79 500

51. Regionala investerings- och utvecklingsstöd inom företagsverksamheten

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats. Målet för den fr.o.m. ingången av 1994 reviderade regionalpolitiken är att främja regionala initiativ och en balanserad regional utveckling. I enlighet med detta omfördelas den regionalpolitiska finansieringen så att den gynnar revidering av produktionsstrukturen i regionerna samt förbättrande av förutsättningarna för kunnandet inom företagsverksamheten i hela landet. I och med den reviderade lagen om företagsstöd flyttas tyngdpunkten i fråga om företagsstödet i allt högre grad till utvecklande av små och medelstora företag. Detta är motiverat i synnerhet på grund av att dessa företag kommer att inta en nyckelposition vid lösandet av sysselsättningsproblemen de närmaste åren. Som helhet har de små och medelstora företagen en central betydelse för hela samhällsekonomins utveckling och utvecklingen av de olika regionernas ekonomi. För att en ekonomisk tillväxt skall kunna fås till stånd behövs en kraftig ökning och utvidgning av de små och medelstora företagens verksamhet och en klarare regional näringspolitik, som å sin sida förutsätter ökning av samarbetet enligt det regionala utvecklingsprogrammet i syfte att bredda finansieringsbasen för de regionalpolitiska åtgärderna. Den regionala näringspolitikens betydelse kommer att öka under de närmaste åren i synnerhet på grund av den nya regionalpolitiska lagstiftningen och de allt större utmaningar som integrationen medför.

Avsikten är att statlig specialfinansiering skall riktas till stödjande av investeringar och utvecklingsprojekt inom små och medelstora företag som bedriver produktiv verksamhet samt

företag som direkt betjänar dessa. Den integrerade marknaden ökar konkurrensen mellan företagen. Detta förutsätter att de små och medelstora företagens investeringar inriktas på förbättrande av konkurrenskraften och utvecklande av olika delområden inom företagen. Särskild uppmärksamhet skall fästas vid sådana former av riskfinansiering som lämpar sig för innovativa små och medelstora företag. Detta innebär under de närmaste åren att tyngdpunkten när det gäller finansieringsstödet till företag i allt högre grad kommer att flyttas från direkta understöd till riskfinansiering på lindrigare villkor och utvecklingslån.

Dessa tyngdpunktsförskjutningar innebär 1995 särskilt att sloandet av överlappande finansieringsstöd inleds. Samordningen av Kera Ab:s och HIM-företagstjänsts stödformer inleds genom att beviljandet av räntestöd för små och medelstora företags investeringar upphör fr.o.m. ingången av 1995, genom att riskfinansieringsverksamheten blir en del av den åtgärdshelhet som sköts av Kera Ab och genom att beviljandet av utvecklingsstöd till de små och medelstora företagen koordineras med Kera Ab:s utvecklingslångivning. Dessutom behandlas behoven när det gäller beviljande av investeringsstöd för utvecklingsområde och Kera Ab:s kapitallångivning i högre grad än tidigare som en helhet, vilket för sin del förutsätter intensifiering av samarbetet mellan HIM-företagstjänst och Kera Ab. Framöver kommer dessutom på medellång sikt organisatoriska koordineringsåtgärder att behövas. En betydande del av det regionala transportstöd som betalas till storföretag gallras bort 1995.

Syftet med lagen om företagsstöd är att förbättra konkurrenskraften på lång sikt och att skapa en mångsidigare näringsstruktur i regionerna. Företagsstöd kan beviljas i form av investeringsstöd för utvecklingsområde, småföretagsstöd samt utvecklingsstöd för små och medelstora företag. Målet är att genomförandet av investerings- och utvecklingsprojekt i ca 5 000 företag i hela landet främjas genom finansieringen 1995.

48. Regionalt transportstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 160 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av transportstöd till företag i enlighet med lagen om regionalt stödjande av transporter (954/81, ändr. 901/84, 1111/89, 634/93 och 1137/93) samt till betalning av transportstöd som avses i statsrådets beslut om stödjande av skärgårdstransporter (311/82, ändr. 621/83, 1233/89 och 1688/93). Av anslaget får högst 500 000 mk användas till betalning av skärgårdens transportstöd. Anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: Lagen om regionalt stödjande av transporter gäller till utgången av 1994. I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om regionalt stödjande av transporter så, att transportstödet till storföretag är 40 % av den nuvarande nivån. På grund av förändringen av transportstödet beräknas en inbesparing på ca 80 000 000 mk per år uppnås, vilken på grund av tidsförskjutningen i anslutning till utbetalningen av stödet huvudsakligen kommer att hänföra sig till år 1996.

1995 anslag.....	160 000 000
1994 anslag.....	110 000 000
1993 bokslut.....	249 932 185

49. Stödjande av företagens investerings- och utvecklingsprojekt (delvis EU) (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 467 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av investerings-, start- och utvecklingsbidrag enligt lagen om företagsstöd (1136/93) och den tidigare lagen om regionalt stödjande av företagsverksamheten (1297/88) samt andra tidigare motsvarande lagar samt till betalning av bidrag enligt statsrådets beslut om stödjande av småföretagarverksamhet (177/88) och statsrådets beslut om stöd för förflyttning av producent-

tjänsteföretag (126/89) samt till betalning av bidrag enligt handels- och industriministeriets beslut om stöd för främjande av etablering av småföretag (145/89). Anslaget får dessutom användas för betalning av statens andel av de nationella finansieringsandelarna för projekt som ingår i program som finansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond. Av anslaget har 96 800 000 mk reserverats för den nationella finansieringsandelen.

Nya bidrag får 1995 beviljas till ett belopp av högst 500 000 000 mk, varav 200 000 000 mk till sådana företagsstödprojekt som finansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond. Statsrådet beslutar om varje stödforms andel av bevilningsfullmakten. Anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: I lagen om företagsstöd ingår stadganden om investeringsstöd för utvecklingsområde, småföretagsstöd samt utvecklingsstöd för små och medelstora företag. Investeringsstöd för utvecklingsområde riktas till projekt som förbättrar företagets konkurrenskraft, ökar produktiviteten av arbetet i regionen och förbättrar näringsstrukturen samt minskar arbetslösheten i synnerhet i de områden där arbetslösheten är svårast och som främjar internationalisering. Stora företags sedvanliga produktiva investeringar stöds inte. Det uppskattas att investeringsstöd för utvecklingsområde beviljas 500 företag, småföretagsstöd 2 300 företag och utvecklingsstöd för små och medelstora företag 2 400 företag.

Regionutvecklingspengar är investeringsstödet för utvecklingsområde samt den del av småföretagsstödet som riktar sig till utvecklingsområden, landsbygdsområden eller strukturomvandlingsområden.

Bevilningsfullmakten beräknas 1995 fördela sig på de olika objekten som följer:

	mk
Investeringsstöd för utvecklingsområde.	230 000 000
Småföretagsstöd	120 000 000
Utvecklingsstöd för små och medelstora företag.....	150 000 000
	<hr/>
	Sammanlagt 500 000 000

Vid dimensioneringen av fullmakten för investeringsstöd för utvecklingsområde har beaktats att arbetsministeriet fr.o.m. ingången av 1995 inte beviljar investeringsstöd för företag.

På motsvarande sätt inriktar handels- och industriministeriet finansieringen på projekt som minskar arbetslösheten i de områden där arbetslösheten är svårast. Användningen av 1995 års bevilningsfullmakt beräknas åsamka staten utgifter om 89 000 000 mk år 1995, 170 000 000 mk år 1996, 100 000 000 mk år 1997, 70 000 000 mk år 1998 och därefter 71 000 000 mk. Tidigare beviljade motsvarande fullmakter beräknas åsamka staten utgifter om 378 000 000 mk år 1995, 230 000 000 mk år 1996, 120 000 000 mk år 1997, 50 000 000 mk år 1998 och därefter sammanlagt 23 000 000 mk.

1995 anslag.....	467 000 000
1994 anslag.....	527 000 000
1993 bokslut.....	364 918 320

50. Råntestöd för små och medelstora företags investeringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 48 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av råntestöd som föranleds av sådana råntestödslån för företagens investeringar som kan beviljas med stöd av lagen om råntestödslån för små och medelstora företags investeringar (538/92, ändr. 1220/92 och 1103/93). Nya ansökningar om råntestödslån tas inte emot 1995.

Förklaring: Avsikten är att råntestödet för små och medelstora företags investeringar, som

har karaktären av konjunkturstöd, och Kera Ab:s motsvarande stödinstrument inte längre skall överlappa varandra. Tidigare beviljade lån beräknas medföra utgifter om 48 000 000 mk år 1995, 65 500 000 mk år 1996, 52 500 000 mk år 1997, 45 000 000 mk år 1998 samt därefter sammanlagt 68 000 000 mk.

1995 anslag.....	48 000 000
1994 anslag.....	35 000 000
1993 bokslut.....	8 383 363

52. Management-understöd inom riskinvesteringsverksamheten (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 2 000 000 mk.

Anslaget får användas till de understöd som beviljas riskinvesteringssamfund för täckande av deras utgifter för management-verksamhet på de grunder som statsrådet fastställer.

Förklaring: Det är nödvändigt att bevilja riskinvesteringssamfund eller deras förvaltningsbolag understöd enligt behovsprövning för täckande av kostnaderna för utvecklande av de företag som investeringsverksamheten gäller. Meningen är att understödet återbetalas ifall riskinvesteringssamfundens investering i målföretaget är vinstbringande.

1995 anslag.....	2 000 000
1994 anslag.....	5 000 000

52. Utvecklande av små och medelstora företags verksamhet

Förklaring: Med hänvisning till förklaringsdelen i motiveringen till huvudtiteln främjas vid utvecklandet av små och medelstora företags verksamhet nyetableringen av företag samt förbättras företagets reella konkurrenskraft genom insatser avsedda att stöda företagsledningsförmågan och marknadsföringen, internationaliseringen, ibruktagandet av ny teknik och produktutvecklingen vid företag samt samarbetet mellan företag. Enligt resultatmålen för 1995 kommer i synnerhet sådan verksamhet som är inriktad på att främja nyetableringen av företag, marknadsföringen och internationaliseringen samt företagssamarbetet, att öka.

24. Utvecklingsservice för små och medelstora företag (delvis EU) (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 52 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av löner

och arvoden samt utgifter för läromedel, resor och övriga utgifter som föranleds av företagartutbildning som handels- och industriministeriets distriktsbyråer för företagstjänst anordnar. Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds av regionala projekt för utvecklande av näringar och projekt för företagssamarbete samt köp av sakkunnigservice inom företagsrådgivningen.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds av utvecklandet av företagartutbildning samt av utvecklandet av för företag avsedd rådgivnings-, utbildnings- och konsultservice samt för köp av utbildningsservice för företags personal och för personer som sköter företagsrådgivning.

Anslaget får även användas till betalning av nationella finansieringsandelar för statens projekt som ingår i program som finansieras med

medel ur EU:s socialfond. Av anslaget har 27 140 000 mk reserverats för den nationella finansieringsandelen.

Anslaget får användas till avlönande av personal motsvarande högst sex årsverken i tidsbundet arbetsavtalsförhållande.

Anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: Prioritetsområden för företagartutbildningen är nyetableringen av företag, företagsledningsförmågan, marknadsföringen, internationaliseringen, ibruktagandet av ny teknik och produktutvecklingen vid företag samt samarbetet mellan företag. Personer från ca 8 400 företag beräknas 1995 delta i företagartutbildningen. Dessutom genomförs ca 70 mer omfattande utvecklingsprojekt.

I avgifter som uppbärs hos dem som deltar i utbildningen beräknas inflyta 11 000 000 mk under moment 12.32.02.

1995 anslag	52 000 000
1994 anslag	40 050 000
1993 bokslut	48 345 000

40. Statsunderstöd för utvecklingsservice för små och medelstora företag och samfund i branschen (delvis EU) (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 19 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsunderstöd till samfund som främjar verksamheten vid små och medelstora företag. En förutsättning för att samfunden skall kunna beviljas understöd är att verksamheten är resultatrik. Avsikten är att självriskandelen för samfund i branschen skall ökas. Understöd beviljas för utgifter som föranleds av verksamhet som fastställts av handels- och industrimi-

nisteriet och för vilka statsunderstöd kan beviljas. Anslaget får i enlighet med ett statsrådsbeslut (143/86) även användas till betalning av statsunderstöd för utvecklande av tjänster som är avsedda för små och medelstora företag samt till regionala projekt för utvecklande av näringar. Anslaget får även användas till beviljande av statsunderstöd för anordnande av sådan utvecklingsutbildning i vilken små och medelstora företag samt tekniskt eller ekonomiskt utbildade arbetslösa deltar. Anslaget får dessutom användas till betalning av statens andel av de nationella finansieringsandelarna för projekt som ingår i program som finansieras med medel ur EU:s socialfond. Av anslaget har 9 395 000 mk reserverats för den nationella finansieringsandelen.

En del av anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: Momentets svenskspråkiga rubrik har ändrats. Med anslaget finansieras användningen och utvecklandet av den sakkunnigservice som är avsedd för små och medelstora företag. Dessutom finansieras projekt för utvecklande av små och medelstora företags utbildnings- och rådgivningsservice och utbudet av dessa serviceformer samt utnyttjandet av industriell formgivning i små och medelstora företag. Ca 600 företag och motsvarande antal tekniskt eller ekonomiskt utbildade arbetslösa beräknas delta i den utvecklingsutbildning som finansieras med anslaget. Understöden till samfunden baserar sig på resultatavtal.

1995 anslag	19 000 000
1994 anslag	13 000 000
1993 bokslut	24 000 000

55. Energihushållning

Förklaring: Energipolitiken har som mål att säkra energitillgången samt att göra energin trygg och energisystemet ekonomiskt och godtagbart från miljösynpunkt samt att trygga en hög nivå på kunskap, know-how och teknologi på energins område. Resurser allokeras främst till energisparande och ökad användning av bioenergi samt till utvecklande av ny energiteknologi.

Genomförandet av det energisparprogram som statsrådet godkände hösten 1992 fortsätter inom de olika konsumtionssektorerna samtidigt som ett nytt sparprogram bereds. Genomförandet av det program för främjande av bioenergi som statsrådet godkände våren 1994 fortsätter.

Vid upprätthållandet av säkerheten i energiförsörjningen är prioritetsoverordnade följande: att garantera säkerheten vid användningen av

kärnenergi och i kärnavfallshanteringen, också i Finlands närområden.

Energimarknaden öppnas för konkurrens och övervakningen av de funktioner som fortfarande har monopolställning, såsom elnät, effektivitas.

21. *Vissa utgifter för forsknings-, planerings- och övervakningsverksamhet angående energihushållningen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 24 400 000 mk.

Anslaget får i enlighet med de grunder som handels- och industriministeriet fastställer användas till betalning av utgifter som föranleds av undersökningar och utredningar som hänför sig till beredningen av energipolitiken, utgifter för forsknings-, planerings- och övervakningsarbete som gäller kärnenergi samt utgifter som föranleds av deltagande i internationella undersökningar och utredningar samt utgifter för anskaffning av apparatur i anslutning till dem.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats en överföring från moment 32.01.26 av 1 800 000 mk och såsom avdrag en överföring till moment 32.44.21 av 600 000 mk i utgifter för forsknings-, planerings- och övervakningsarbete på energins område. Målet för verksamheten är att öka den kunskap som behövs vid det energipolitiska beslutsfattandet och att till myndigheterna inhämta fortlöpande information för uppföljningen av energimarknaden, som blir öppnare och internationaliseras. Målet för kärnenergiforskningen är att producera information som myndigheterna behöver inom kärnsäkerhetens och kärnavfallshanteringsområde.

Anslaget beräknas fördela sig som följer:

	mk
Undersökningar och utredningar i anslutning till planering av energihushållningen	9 000 000
Forskning, planering och övervakning på kärnenergis områden	15 100 000
Övriga utgifter för forsknings-, planerings- och övervakningsverksamhet på energins område	300 000
Sammanlagt	24 400 000

1995 anslag	24 400 000
1994 anslag	22 400 000
1994 I tilläggsb.	4 000 000
1993 bokslut	80 000 000

22. *Energisamarbete med länderna i Öst- och Mellaneuropa* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 6 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av teknisk hjälp och sakkunnighjälp i anslutning till förbättrandet av kärnsäkerheten och effektivitet av energihushållningen i länderna i Östeuropa. Anslaget får användas för kostnader för utrednings-, granskings- och planeringsarbeten som utförs av finska sakkunniga eller som internationellt samarbete, leverans av anordningar och inventarier, besök av sakkunniga och delegationer samt för utbildning av utländska sakkunniga och deras vistelse i Finland.

Anslaget får användas för avlönande av personal motsvarande högst två årsverken i projektbundet arbetsavtalsförhållande på viss tid för sakkunnig- och förvaltningsuppgifter vid statliga ämbetsverk och inrättningar.

Förklaring: Avsikten är att fortsätta det tekniska bistånd inom kärnsäkerhetens område till länderna i Östeuropa som inleddes 1992. Hjälpen riktar sig främst till kärnkraftverken i Kola och Sosnovyi Bor. Samarbetet i anslutning till effektivisering av energihushållningen i de ryska närområdena och de baltiska staterna fortgår som en del av Finlands handlingsprogram för Östeuropa.

1995 anslag	6 000 000
1994 anslag	5 000 000
1993 bokslut	15 100 000

(23.) *Energiteknologisk forskning* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har beaktats i kalkylerna för moment 32.44.23.

27. *Främjande av energisparande och effektiv användning av energi samt energiinformation* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 6 000 000 mk.

Anslaget får i enlighet med de grunder som handels- och industriministeriet fastställer användas till betalning av utgifter som föranleds av informationsverksamhet som gäller energisparande, effektiv användning av energi samt användning och produktion av förnybar energi, främjande av marknaden för ny sparteknologi samt informationsförsörjning och information om forskning på energins område.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom

avdrag beaktats en överföring till moment 32.44.21 av 2 500 000 mk i utgifter för informationsförsörjning inom energiforskningen. Sparverksamheten aktiveras inom alla energikonsumtionssektorer i enlighet med regeringens energisparprogram. Åtgärderna vidtas huvudsakligen av projektet för energispartjänster, Motiva, i samarbete med företag och organisationer. I enlighet med programmet för främjande av bioenergi ges information och ordnas rådgivning som gäller utnyttjande av bioenergi.

1995 anslag	6 000 000
1994 anslag	10 000 000
1993 bokslut	5 000 000

40. Energiunderstöd (delvis EU) (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 208 800 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd som beviljats med stöd av lagen om energiunderstöd (1607/91, ändr. 1051/92 och 1083/93) och lagen om främjande av användningen av inhemska energikällor samt av energisparande och införande av ny energiproduktionsteknologi (1137/88).

Anslaget får användas även till betalning av statens andel av de nationella finansieringsandelarna för projekt som ingår i de program som EU:s socialfond finansierar. Av anslaget har 10 500 000 mk reserverats för den nationella finansieringsandelen.

Det sammanlagda maximibeloppet för de understödsförbindelser som avges år 1995 är 130 000 000 mk, varav 40 000 000 mk för projekt som finansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats en överföring till moment 32.02.21 av 1 200 000 mk i avlönings- och andra utgifter som föranleds av företagsanalyser och andra behövliga utredningar. Understödet ges företag och samfund. Understödet används för att effektivisera energisparandet, öka produktionen av bioenergi och vindkraft och för att underlätta introduktionen av ny energiteknologi på marknaden.

De förbindelser som avges 1995 beräknas åsamka staten utgifter om 20 000 000 mk år 1995, 50 000 000 mk år 1996, 40 000 000 mk år 1997 och 20 000 000 mk år 1998. Understödsförbindelser som avgivits före 1995 beräknas

åsamka staten utgifter om 188 800 000 mk år 1995, 159 000 000 mk år 1996 och 35 000 000 mk år 1997.

1995 anslag	208 800 000
1994 anslag	120 000 000
1994 I tilläggsb.	55 000 000
1994 II tilläggsb.	-
1993 bokslut	94 675 817

(41.) Understöd för landsbygdens elektrifiering (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1994 anslag	1 000 000
1993 bokslut	3 000 000

(42.) Understöd för främjande av energiteknologisk forskning (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har beaktats i kalkylerna för moment 32.44.40.

45. Räntestöd för energiinvesteringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 500 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av räntestöd för räntestödslån enligt 2 § lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77). År 1995 godkänns inga nya räntestödslån.

Beloppet av räntegottgörelsen är under de fyra första låneåren 4 % av räntestödslånets belopp och under det 5—8 låneåret 2 % av räntestödslånets belopp. Av särskilda skäl kan beloppet av räntegottgörelsen för ett räntestödslån under de fyra första låneåren vara högst 6 % av räntestödslånets belopp och under det 5—8 låneåret högst 4 % av räntestödslånets belopp. Efter det åttonde låneåret betalas inget räntestöd.

Förklaring: Efter 1992 har räntestöd inte beviljats för energiinvesteringar. För projekten kan lagenligt (1607/91) investeringsunderstöd erhållas. Av anslaget betalas räntestöd för räntestödslån som beviljats före 1993. Lånebeståndet är ca 500 milj. mk.

1995 anslag	10 500 000
1994 anslag	12 000 000
1993 bokslut	10 468 673

50. *Vissa understöd för energihushållningen* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 200 000 mk.

Anslaget får i enlighet med de grunder som handels- och industriministeriet fastställer användas till betalning av understöd till organisationer och samfund för sådan verksamhet som stöder målsättningarna inom energipolitiken.

Förklaring: Genom anslaget understöds i synnerhet sådan verksamhet i organisationer och samfund som har till syfte att främja

energiparande samt utnyttjande av bioenergi och inhemska bränslen och av andra förnybara energikällor. Avsikten är att på detta sätt effektivisera en verksamhet som stöder regeringens energiparprogram och genomförandet av bioenergiprogrammet.

1995 anslag.....	200 000
1994 anslag.....	200 000
1993 bokslut.....	200 000

61. Inrikeshandelns främjande

40. *Räntestöd för minuthandelns investeringar inom glesbygdsområden* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 700 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av räntestöd som föranleds av räntestöds krediter som godkänts i enlighet med lagen om finansieringsstöd för detaljhandeln i glesbygder (1086/74, ändr. 184/79, 935/81, 883/82 och 1356/88). Nya räntestöds krediter beviljas inte längre.

Anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: På grund av användningen av tidigare beviljade räntestödsfullmakter beräknas

att staten åsamkas utgifter om 400 000 mk år 1996 och 100 000 mk år 1997.

1995 anslag.....	700 000
1994 anslag.....	1 500 000
1993 bokslut.....	1 713 208

(41.) *Investeringsunderstöd till minuthandeln inom glesbygdsområden* (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1994 anslag.....	200 000
1993 bokslut.....	2 297 682

80. Centralen för turistfrämjande

Förklaring: Den ekonomiska utvecklingen i Finland och vårt lands ställning i förhållande till Europeiska unionen är de kritiska faktorerna när det gäller utvecklingen av turismen i Finland. EES-avtalet, som trädde i kraft i början av 1994, sätter fart på utvecklingen mot en fri konkurrens och en uppdatering av vår nationella lagstiftning. De extra satsningarna, det intensifierade samarbetet mellan de statliga turistmyndigheterna och turistnäringen, markens förmånliga kurs och den kundorienterade utvecklingen av servicen har ökat inkomsterna av turismen, vilket har förbättrat vårt lands bytesbalans. För att den goda utvecklingen skall fortsätta förutsätts att efterfrågan på och avsättningen för våra turisttjänster effektivt främjas i Finland och utomlands.

Avsikten är att de inkomster som fås av avgiftsbelagd service skall ökas med ca 6 %.

I ett principbeslut av statsrådet som gäller förbättrande av turismens konkurrenskraft uppställdes som mål att valutaintäkterna av turismen reellt skall öka med sammanlagt en miljard mark. År 1993 ökade valutaintäkterna med 990 milj. mk, och det preciserade tillväxtmålet för 1994 är 900 milj. mk. Som tillväxtnål för den inhemska turismen fastställde statsrådet att användningen av inhemska turisttjänster ökar med en procent per år. Den faktiska tillväxten 1993 var ca 360 000 registrerade övernattningar (4,8 %) och målet för 1994 är en ökning med ca 300 000 övernattningar (ca 4 %).

Handels- och industriministeriet har i samband med beredningen av budgeten preliminärt

uppställt följande resultatmål för främjandet av turistserVICEN för 1995:

— tillväxtmålet för den inhemska turismen är en ökning av antalet registrerade inhemska övernattningar med 300 000 (3,5 %), och

— tillväxtmålet för valutaintäkterna av turismen till Finland är 600 milj. mk.

Vid uppskattningen av valutaintäktsmålet har antagits att markens kurs inte stärks väsentligt jämfört med nivån 1994.

För att de uppställda målen skall kunna nå måste turismorganisationen utvecklas ytterligare. Målet är att garantera att turistnäringen på lång sikt ansvarar för en allt större del av kostnaderna för främjandet av turismen. Påbörjade utredningar gällande omorganisering av administrationen av turistfrämjandet fortsätter. De nödvändiga besluten fattas i budgeten för 1996.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 78 280 000 mk.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	87 480 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	8 800 000

Övriga omkostnader	38 680 000
Marknadsföringsutgifter	40 000 000
Bruttoinkomster	9 200 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten, övriga prestationer	9 070 000
Övriga inkomster	130 000
Nettoutgifter	78 280 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 280 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60 samt såsom avdrag 710 000 mk i överföring av medlemsavgiften till Världsturistorganisationen (WTO) till moment 32.01.26 och 250 000 mk i överföring av en tjänst till moment 31.01.21.

1995 anslag	78 280 000
1994 anslag	89 362 000
1993 bokslut	148 899 554

(88.) Övriga finansinvesteringar

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1994 anslag	50 000
1993 bokslut	500 000

85. Utrikeshandelns främjande

Förklaring: Främjandet av exporten av varor och tjänster effektiveras, och målet är att trygga den ekonomiska tillväxt som kan skönjas och att hålla bytesbalansen positiv. Prioritetsområden är sådana internationaliseringsprojekt som förbättrar små och medelstora företags reella konkurrenskraft och skapar nya arbetsplatser. Genom stödandet av företag och företagsgrupper med tillväxtpotential försöker man bidra till en fortsatt ökning av exporten och till att dess andel av BNP bibehålls på en nivå som är minst en tredjedel av nationalprodukten. Genom främjandet av exporten garanteras att de offentliga medel som satsats på produktutvecklingsverksamhet utnyttjas kommersiellt. Andra mål för exportfrämjandet är att exporten blir mångsidigare i strukturellt hänseende och marknadsområdesvis och att nya arbetsplatser skapas.

I och med EES-avtalet följer man noggrannare med nivån på det totala stödet till internationaliseringsprojekt. Nivån på stödet är i allmänhet mindre än hälften av projektet; när det gäller gemensamma projekt för företagsgrupper kan stödets belopp dock vara högst 75 %.

Tyngdpunkter inom utvecklandet av exporten är verksamhet i närområdena, miljöteknologi-projekt, byggande av infrastruktur (telekommunikation, datateknik, energiprojekt), samarbete mellan små och medelstora företag, särskilt kunnande i högteknologi, byggande och byggnadsprodukter. Anslagen för internationalisering riktas i allt högre grad till åtgärder som vidtas av företagsgrupper som främjar kunnande (kluster). Samarbetet med internationella finansinstitut när det gäller beredning av projekt

för beviljande av krediter till Ryssland, de övriga OSS-staterna och de baltiska staterna intensifieras. Målet är att förbättra de finska företagens leveransmöjligheter. Vid den regionala prioriteringen av exportfrämjandet beaktas marknaderna i de utvecklingsländer utanför Europa som håller på att industrialiseras, Ryssland och de övriga närområdena samt motköpsverksamheten på Förenade staternas marknad.

För att användningen av anslagen skall bli effektivare reformeras de organisationer som administrerar export- och turistfrämjandet. Ministeriet koncentrerar sig på strategisk planering och effektiv styrning av verksamheten i de statsunderstödda institutionerna. För att koordineringen av de olika stödformerna skall bli bättre har behandlingen av mindre ansökningar som gäller internationaliseringsprojekt i små och medelstora företag överförs till distriktsbyråerna för HIM-företagstjänst. Näringslivets roll vid planeringen av användningen av medlen för exportfrämjande och vidtagandet av åtgärder stärks ytterligare. Samtidigt ökar näringslivets finansieringsandel. Turismen främjas i enlighet med programmet Turism 2000 och statsrådets principbeslut. Målet är att utlänningarnas andel av antalet övernattningsdygn inom den inhemska inkvarteringsnäringen, som i dag är 23 %, skall öka till en tredjedel av antalet övernattningsdygn.

Främjandet av utländska investeringar i Finland effektiveras med hjälp av en enhet för främjande av utländska investeringar. Tyngdpunkten är att Finland är konkurrenskraftigt med tanke på investeringar och att vi har en ställning som brobyggare mellan öst och väst. Den självständiga ställning Byrån för främjande av utländska investeringar i Finland har stärks ytterligare genom att den avskiljs från den övriga verksamheten vid Finlands Utrikeshandelsförbund och ombildas till ett statsunderstött samfund.

40. Företags internationalisering (delvis EU) (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 247 000 000 mk.

Anslaget får användas till främjande av små och medelstora företags exportberedskap och internationalisering, utvecklande av samarbetet mellan företag och främjande av programliga internationaliseringsprojekt. Anslaget får även användas till förundersökningar som hänförs sig till projektexporten samt till kostnader för

distribution av exportpublikationer för exportfrämjande branschvis samt till handelssekreterarna och Finlands utrikesrepresentationer. Anslaget får även användas till avlösnade av ny exportpersonal för små och medelstora företag samt till betalning av bidrag som beviljas för kostnaderna för anbudsverksamhet som avser projektexport.

Anslaget får även användas för verksamhet som avser fonder för tekniskt bistånd i internationella penninginstitut samt beredning av projekt som genomförs med hjälp av krediter från internationella penninginstitut samt betalning av statens andel av de nationella finansieringsandelarna för projekt som ingår i program som finansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond. Av anslaget har 32 000 000 mk reserverats för den nationella finansieringsandelen.

För kostnader för förberedande av Finlands officiella deltagande i utställningen Expo —96 som år 1996 ordnas i Budapest i Ungern reserveras 5 000 000 mk år 1995. De totala kostnaderna för utställningen uppskattas till 15 000 000 mk.

Av anslaget får 24 000 000 mk användas till stöd under övergångsperioden när livsmedelsindustrin anpassas till EU-medlemskapet samt till inledandet av livsmedelsindustrins export till nya marknadsområden.

Nya bidrag får 1995 beviljas till ett belopp av 272 000 000 mk, varav 100 000 000 mk för projekt som finansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond.

Förklaring: Vid dimensioneringen av fullmakten för företags internationalisering har beaktats möjligheterna att stöda projekt som syftar till kommersialisering av teknologiska utvecklingscentralen (TUC) och inriktningen av utvecklingsstödet för små och medelstora företag på internationaliseringsprojekt. Statsunderstödens andel av kostnaderna för de exportfrämjande åtgärderna är i regel högst 50 %. I fråga om kostnader som hänförs sig till informationskampanjer som genomförs landsvis och till evenemang för exportfrämjande branschvis kan andelen dock vara större. För exportprojekt som genomförs av företagsgrupper inom småindustrin kan statsunderstöd enligt prövning beviljas till högst 75 % av projektens totala kostnader.

Avsikten är att handels- och industriministeriet på uppdragsbasis med de organisationer som bedriver dylik verksamhet kommer överens om ramarna för produktion av och om finan-

sieringen av tjänster inom exportfrämjandet. Syftet med samarbetet inom export- och turistfrämjandet är att uppnå synergieffekter och kostnadsbesparingar.

Stödets tyngdpunkt flyttas från direkt stöd till företagsverksamhet till programenliga utvecklingsprojekt som främjar internationalisering och genom vilka främjas gemensamma projekt för små och medelstora företag och exportsamarbete mellan företag, utnyttjande av internationella finansinstitut och regionala fonder samt att de offentliga anskaffningarna i EES-staterna och eventuellt Förenta staterna öppnas för den finska industrin.

Övriga tyngdpunkter inom exportfrämjandet är följande: verksamhet i närområdena, särskilt kunnande i högteknologi, miljöteknologi och byggande samt byggnadsprodukter.

Följande mål har uppställts för verksamheten: antalet små och medelstora företag vid kampanjevenemang ökar med 30 %, minst 300 små och medelstora företag deltar i samarbetet mellan företag, andelen nya exportföretag stiger till 25 % av dem som erhåller det företagsvisa stödet och minst 100 nya exportanställda avlönas vid de små och medelstora företagen.

Verksamhetens resultat mäts i siffror som anger verksamhetens volym, mätningar som utvisar kundernas tillfredsställelse och genom projektvisa enkäter.

1995 års bevilningsfullmakt används som följer:

	mk
Stöd till företagsverksamhet.....	100 000 000
Kampanjverksamhet	105 000 000
Marknadsföring av turismen	10 000 000
Deltagande i internationella finansinstituts projekt.....	7 000 000
Stöd för anpassande av livsmedelsindustrin till ett EU-medlemskap samt inledande av livsmedelsindustrins export till nya marknadsområden.....	50 000 000
	<hr/>
Sammanlagt	272 000 000

företag inom livsmedelsindustrin beviljas stöd för exportfrämjande och marknadsföring på villkor som följer den gällande lagstiftningen, dock så att begränsningar avseende företagets storlek, läge och bransch inte tillämpas. Nationellt stöd kan enligt beslutet under övergångsperioden beviljas för forskning, produktutveckling, exportfrämjande och marknadsföring till ett sammanlagt belopp av högst 500 000 000 mk. Härav används av bevilningsfullmakten 1995 sammanlagt 50 000 000 mk för exportfrämjande och marknadsföring.

1995 anslag.....	247 000 000
1994 anslag.....	264 000 000
1993 bokslut.....	251 383 815

41. (32.85.41, 43, delvis och 44, delvis) *Understöd till organisationer som främjar utrikeshandeln*

Under momentet beviljas 20 300 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd till organisationer som främjar utrikeshandeln och vilkas verksamhet är resultatrik. Handels- och industriministeriet och de organisationer som främjar utrikeshandeln kommer gemensamt överens om resultatmålen för verksamheten och om uppföljningen av dem.

Förklaring: Institutet för Internationell Handel FINTRA har skapat ett system inom ramen för vilket företag i olika skeden av internationalisering kan förvärva och utveckla kunskap som behövs på de olika marknaderna. FINTRA satsar särskilt på utvecklande av exportkunnandet i små och medelstora företag tillsammans med myndigheterna. Det grundläggande exportkunnandet i de små och medelstora företagen fördjupas genom att andra internationaliseringsfunktioner och det marknadsvisa kunnandet utvecklas. Finlands ställning som kanal för samarbetet mellan öst och väst stöds genom effektivare utbildning som avser detta. Finsk-Svenska handelskammaren fortsätter sina satsningar i syfte att hjälpa små och medelstora företag att etablera sig på den svenska marknaden. Besök av köpare, publikationsverksamhet och Finlandsevenemang utgör verksamhetsformer härvid. Finsk-Ryska handelskammarens verksamhet utvecklas i enlighet med den nya verksamhetsmodellen samtidigt som verksamheten koordineras med handelssekreterarnätet.

Finlands Datakommunikationsförening främ-

Bevilningsfullmakten för 1995 beräknas åsamka staten utgifter om 111 000 000 mk år 1995, 112 000 000 mk år 1996, 34 000 000 mk år 1997 och 15 000 000 mk år 1998.

Användningen av motsvarande tidigare beviljade fullmakter beräknas åsamka staten utgifter om 136 000 000 mk år 1995, 85 000 000 mk år 1996 och 25 000 000 mk år 1997.

Enligt statsrådets principbeslut 27.5.1994 kan

jar beredskapen hos finska företag att utnyttja elektronisk dataöverföring i handeln med EU-länderna.

I och med Andelslaget Viexpos nya organisation effektiveras de regionala byråernas självständiga verksamhet genom att såväl basservicen ute på fältet som den regionala projektverksamheten ökas.

Målet för enheten för utländska investeringar är att föra kampanjer som går ut på att informera om att Finland är attraktivt för investeringar.

Avsikten är att anslaget används som följer:

	mk
Institutet för Internationell Handel (FINTRA).....	8 400 000
Finsk-Svenska handelskammaren.....	2 400 000
Finsk-Ryska handelskammaren	1 200 000
Finlands Datakommunikationsförening rf.....	1 000 000
Andelslaget Viexpo	1 300 000
Enheten för främjande av utländska investeringar.....	6 000 000
Sammanlagt	20 300 000

1995 anslag	20 300 000
1994 anslag	20 300 000
1993 bokslut	21 078 000

(43.) Regional exportpersonal

Förklaring: Momentet och anslaget under det har beaktats i kalkylerna för moment 32.85.41 och 32.85.45.

(44.) Handelssekreterare (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet och anslaget under det har beaktats i kalkylerna för moment 32.85.41 och 32.85.45.

45. (32.85.43, delvis, 44, delvis och 45) *Understöd till Finlands Utrikeshandelsförbund r.f.*

Under momentet beviljas 160 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för tjänster inom marknadsföringskommunikation och marknadsdatatjänster, utgifter för lednings- och stödfunktioner samt rådgivnings- och internationaliseringsfunktioner.

Förklaring: Avsikten är att anslaget används som följer:

	mk
Tjänster inom marknadsföringskommunikation och marknadsdatatjänster samt lednings- och stödfunktioner	22 000 000
Rådgivnings- och internationaliseringsfunktioner	138 000 000
Sammanlagt	160 000 000

Användningen av statsbidrag knyts till resultatmål. Handels- och industriministeriet leder och följer med uppnåendet av dessa mål. Ministeriet fastställer grunderna för användningen av statsbidrag i ett flerårigt ramavtal och målen i ett årsavtal.

För stödjande av internationaliseringsservicen för de små och medelstora företagen startas en helt ny sakkunnigservice som skall finnas vid sidan av exportombudsmannaverksamheten. Härvid erbjuds möjlighet att utnyttja samarbetet mellan inhemska och utländska nät.

Handelssekreterarnätet vidareutvecklas med tanke på de små och medelstora företagens behov. Nätet i Asien och Latinamerika görs mera heltäckande.

Samarbetet mellan handelssekreterarna och industrisekreterarna fördjupas och graden av specialisering när det gäller dem ökas. Exportombudsmännens beredskap att sköta rådgivningen också till företag i turistbranschen ökas. I det utländska nätet övertar exportkontoren också uppgifter i anslutning till turistsektorn.

Verksamhetens resultat mäts med kundernas tillfredsställelse, de ekonomiska resultaten och de totala ekonomiska återverkningarna.

Marknadsdatatjänsterna består av två serviceenheter: besvarande av företagens förfrågningar och marknadsutredningar som utförs i form av uppdrag samt aktiv distribution av marknadsinformation i form av meddelanden, publikationer och marknadsöversikter till företagen. Informationstjänstens kunder utgörs av export- och importföretag samt myndigheter och de övriga serviceenheterna inom Finlands Utrikeshandelsförbund. Verksamheten har både en extern och en intern kundkrets. Som resultatmätare används servicens volym, kundernas tillfredsställelse och hur heltäckande servicen är. Volymmässiga mål för 1995 är: ökning av antalet sm-kunder med 20 %, ökning av försäljningsintäkterna med 12 % samt skapande av datanät i OSS-staterna och Baltikum.

Inom marknadsföringskommunikationen koncentrerar man sig på bedrivande av kam-

panjverksamhet i enlighet med de nya marknads- och branschvisa accentueringarna.

1995 anslag	160 000 000
1994 anslag	160 700 000
1993 bokslut	151 972 000

47. Räntestöd till Finlands Exportkredit Ab (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 205 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av räntestöd och valutakursförluster i enlighet med lagen om räntestöd åt Finlands Exportkredit Ab vid utländsk upplåning under åren 1982 och 1983 (936/82, ändr. 672/83) och lagen om räntestöd åt Finlands Exportkredit Ab vid upplåning utomlands 1986—1989 och om ersättning för dess valutakursförluster (1053/85, ändr. 853/88) samt till betalning av räntestöd, valutakursförluster och ersättning för förluster som uppstått av borgen i enlighet med lagen om räntestödslån för finansiering av fartygsleveranser (1093/85, ändr. 1258/87, 1069/88 och

1363/89), lagen om räntestöd för finansiering av fartygsleveranser (1173/90, ändr. 1102/93) samt lagen om räntestöd åt Finlands Exportkredit Ab och om ersättning för bolagets valutakursförluster samt om statsborgen för bolagets kreditgivning (1364/89).

Förklaring: Det beräknas att nya räntestöds-krediter som avses i lagen om räntestöd för finansiering av fartygsleveranser (1173/90, ändr. 1102/93) godkänns till ett belopp av 2 000 000 000 mk år 1995.

Avsikten är att anslaget används som följer:

	mk
Räntestöd för fartygsanskaffningar....	50 000 000
Annat räntestöd vid utlåning	5 000 000
Ersättning för valutakursförluster	150 000 000
Sammanlagt	205 000 000

Räntestödslånen beräknas åsamka staten utgifter som följer:

Räntestöd för fartygsanskaffningar

	1996 mmk	1997 mmk	1998 mmk	1999 mmk	2000 mmk
1995 års räntestödslån	5	10	20	30	45
Tidigare års räntestödslån	50	50	50	50	50
Annat räntestöd vid utlåning					
Tidigare års räntestödslån	5	5	5	5	5
Ersättning för valutakursförluster	120	—	—	—	—

Av räntestödslånen för fartygsanskaffningar beräknas år 1995 till staten inflyta ca 30 milj. mk i s.k. negativa räntedifferenser.

1995 anslag	205 000 000
1994 anslag	400 000 000
1993 bokslut	359 710 556

84. Lån för företags internationalisering (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av lån

som beviljas för projekt som anknyter till företagets internationalisering och främjande av deras exportberedskap. Lånen kan beviljas utan säkerhet. Nya internationaliseringslån har inte beviljats efter 1993.

Förklaring: Användningen av tidigare beviljade fullmakter beräknas åsamka staten utgifter om 10 000 000 mk år 1995.

1995 anslag	10 000 000
1994 anslag	15 000 000
1993 bokslut	12 182 000

(90.) Statens upphandlingscentral

Statens upphandlingscentral ombildas till statsbolag 1.1.1995.

Förklaring: Regeringen avlåter till riksdagen en proposition med förslag till lagstiftning som

gäller åtgärder som föranleds av ombildandet av Statens upphandlingscentral till ett statsbolag. Därför slopas kapitlet och inkomstmomentet 12.32.90 i budgeten.

Avsikten är att aktiekapitalet när bolaget bildas till en början skall vara 25 000 mk. Riksdagen beviljade dessa medel i den andra tilläggsbudgeten för 1994. Staten skall teckna samtliga dessa aktier i bolaget. Bolagets aktiekapital höjs till 72 000 000 mk, som staten tecknar genom att som apport i bolaget sätta in de fasta och lösa anläggningstillgångar som är i upphandlingscentralens bruk så att den del som överstiger aktiekapitalet upptas i reservfonden. Teckandet av aktier förutsätter inga betalningar från statens sida. På bolaget tillämpas vad som stadgas i lagen om utövande av statens delägarrätt i vissa aktiebolag som bedriver ekonomisk verksamhet (740/91). Statsrådet fastställer värdet av och villkoren för den egendom som överläts samt beslutar om övriga arrangemang i anslutning till bolagets bildande. Bolaget inleder sin egentliga affärsverksamhet den 1 januari 1995.

Till det bolag som bildas överläts byggnaderna och markområdena i Statens upphandlingscentralens verksamhetsutrymmen i Sockenbacka i Helsingfors. Byggnadernas värde uppskattas till 45 000 000 mk och markområdenas värde till 27 000 000 mk. Det sammanlagda värdet av de inventarier, maskiner, anordningar och ADB-program som hör till anläggningstillgångarna är 27 000 000 mk samt det sammanlagda värdet av

aktier och andelar 50 000 mk. Värdet av de anläggningstillgångar som överläts till bolaget som apport är sammanlagt 99 050 000 mk.

Värdet av Statens upphandlingscentralens finansieringstillgångar uppskattas till 185 000 000 mk och värdet av lagerkontot för varulagret till 39 000 000 mk, förskottsbetalningar och moms inberäknat, samt värdet av kortfristiga krediter till 124 000 000 mk. Av det sammanlagda värdet av finansierings- och omsättningstillgångar, 224 000 000 mk, överläter staten en tredjedel, dvs. 75 000 000 mk, som apport till bolaget att upptas i reservfonden. Överlåtelsen minskar beloppet av bolagets redovisning till staten, varför ett anslag för den föreslås under moment 32.01.89. Återstoden av det sammanlagda värdet av finansierings- och omsättningstillgångarna minskat med beloppet av de kortfristiga skulderna, 25 000 000 mk, redovisar bolaget till staten före utgången av 1995.

Värdet av det egna kapitalet i det bolag som bildas blir då 174 000 000 mk, varav aktiekapitalet är 72 000 000 mk och annat bundet eget kapital reservfonden 102 000 000 mk.

De anställda vid Statens upphandlingscentral övergår som s.k. gamla arbetstagare i tjänst hos det bolag som bildas och på dem tillämpas bolagets arbetsavtalsvillkor.

Utgifterna under huvudtitel 32, sammanställda kapitelvis för åren 1993—1995

	År 1993 bokslut 1000 mk	År 1994 Statsbudget 1000 mk	År 1995 förslag 1000 mk	Ändring 1994—1995 ± 1000 mk ± %	
01. Handels- och industriministeriet (810).....	445 846	431 255	488 001	+ 56 746	+ 13
02. Distriktsbyråerna för HIM-företagstjänst (810).....	47 826	46 393	46 303	— 90	— 0
27. Konsumentverket (820).....	27 690	29 578	29 351	— 227	— 1
28. Konsumentklagonämnden (820).....	5 403	5 265	5 313	+ 48	+ 1
29. Konkurrensverket (820).....	15 572	15 998	16 486	+ 488	+ 3
30. Livsmedelsverket (820).....	10 320	10 213	10 250	+ 37	+ 0
31. Konsumentombudsmannens byrå (820).....	7 400	7 249	7 221	— 28	— 0
32. Patent- och registerstyrelsen (820).....	107 941	751	—	— 751	—100
33. Konsumentforskningscentralen (820).....	10 818	9 746	9 727	— 19	— 0
(34.) Licensverket (820).....	3 832	—	—	—	—
38. Mätteknikcentralen (820).....	7 645	12 326	19 276	+ 6 950	+ 56
39. Tekniska kontrollcentralen (820).....	72 000	19 396	20 572	+ 1 176	+ 6
40. Geologiska forskningscentralen (830).....	195 507	209 622	216 662	+ 7 040	+ 3
42. Statens tekniska forskningscentral (830).....	927 850	313 676	347 140	+ 33 464	+ 11
44. Teknologiska utvecklingscentralen (830).....	618 429	846 587	1 296 300	+ 449 713	+ 53
49. Kera Ab (840).....	470 735	584 000	511 000	— 73 000	— 13
50. Främjande av industrin och undersökningen till stöd för industrin (850).....	2 006 145	981 184	2 220 090	+1 238 906	+126
51. Regionala investerings- och utvecklingsstöd inom företagsverksamheten (850).....	823 234	677 000	677 000	—	—
52. Utvecklande av små och medelstora företags verksamhet (850).....	72 345	53 050	71 000	+ 17 950	+ 34
55. Energihushållning (860).....	208 444	170 600	255 900	+ 85 300	+ 50
61. Inrikeshandels främjande (870).....	12 255	1 700	700	— 1 000	— 59
80. Centralen för turistfrämjande (870).....	149 400	89 412	78 280	— 11 132	— 12
85. Utrikeshandels främjande (880).....	796 326	860 000	642 300	— 217 700	— 25
Sammanlagt	7 042 963	5 375 001	6 968 872	+1 593 871	+ 30

Huvudtitel 33

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får 1995 motsvara högst 2 522 årsverken. På grund av de uppgifter som hänförs till ett medlemskap i Europeiska unionen får inom förvaltningsområdet dessutom finnas fyra årsverken.

Förklaring: Den verksamhetspolitik som bedrivs inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde måste bedrivas i en miljö där socialskyddet får en allt större betydelse. Statsekonomi, som till följd av den rekordartat djupa ekonomiska krisen har hamnat i en skuldspiral, och massarbetslösheten, som får betraktas som hela decenniets centrala problem, ställer den politik som bedrivs inom förvaltningsområdet inför allt mer krävande utmaningar.

Det faktum att en allt större del av landets befolkning utgörs av äldre personer samt långtidsarbetslösheten leder till att problemen med finansieringen av pensions- och annat socialskydd tillspekas. Fördelningen av socialutgifterna förbättras och ytterligare inbesparingar uppnås på olika områden inom socialskyddet och socialservicen. Förmåns- och servicesystemen ändras så att de uppmuntrar till arbete och sparande.

För samordning av de social- och hälsovårdspolitiska utvecklingslinjerna och utvecklingsmålen med de villkor som den allt stramare ekonomin ställer inleder social- och hälsovårdsministeriet ett åtgärdsprogram för 1995—2000. Syftet med programmet, som bygger på social- och hälsovårdsministeriets strategiska riktlinjer, är att trygga en tillräckligt hög nivå på befolkningens socialskydd och en hållbar finansiering, dock utan att socialskyddets grundläggande drag ändras.

Åtgärdsprogrammet består av fyra helheter: effektivisering av den förebyggande politiken, aktivering av utkomstskyddet för arbetslösa,

stävande av ökningen i pensionskostnaderna samt effektivisering av servicesystemet. De förhandlingar som trepartsprincipen förutsätter skall föras om åtgärdsprogrammet.

Genom en effektivisering av den förebyggande politiken minskas antalet dödsfall till följd av trafikolyckor och andra olycksfall. Genom att påverka medborgarnas levnadsvanor i en sundare riktning kan kostnaderna för sjukdomar som drabbar den arbetsföra befolkningen minskas betydligt. Med åtgärder som ökar solidariteten och den egna aktiviteten samt genom att de problem som hänförs till boendet avhjälpas kan det offentliga servicesystemet uppluckras och betydande inbesparingar nås.

Aktiveringen av utkomstskyddet för arbetslösa är en del av preciseringen av det minimiskyddssystem som kommer i första hand. Målet är att skapa ett system som stöder aktivitet och gynnar deltagande i arbetslivet och utbildning. För att detta mål skall nås vidtas åtgärder i syfte att stegvis förlänga arbetsvillkoret, förkorta dagpenningens periodens maximilängd och differentiera nivån på förtjänstdagpenningen som motiverar till aktivitet.

Målet för den pensionspolitik som syftar till en förlängning av tiden i arbetslivet är att göra ökningen av pensionsutgifterna långsammare och utveckla pensionssystemen. För att detta mål skall nås görs pensionssystemet smidigare med tanke på konjunkturväxlingar, förbättras kopplingen mellan finansieringsgrunden och grunderna för bestämning av pensionslönen och förbättras pensionsskyddets motivationsverknings.

Systemet för social- och hälsovårdstjänster görs effektivare, ändamålsenligare och lönsammare genom att servicestrukturen fortsättningsvis ändras så att den i större omfattning inriktar sig på öppenvården, funktioner samordnas och nivåstruktureringen utökas. Vid överföringen av

resurser till öppenvården säkerställs samtidigt tillgången på tillräcklig boendeservice.

Med hjälp av åtgärdsprogrammet anpassas socialutgifterna till de samhällsekonomiska finansieringsmöjligheterna. Det tryck på skattegraden som utgifterna innebär stabiliseras så-

lunda till en lägre nivå än för närvarande. Med hjälp av åtgärdsprogrammet kan socialutgifternas nuvarande exceptionellt stora andel av nationalprodukten, tillsammans med den uppskattade samhällsekonomiska tillväxten, fås till en nivå som ligger närmare 30 % före år 2000.

01. Social- och hälsovårdsministeriet

Förklaring: Social- och hälsovårdsministeriets viktigaste mål och utvecklingsprojekt för 1995 är:

— De strategiska planerings- och värderingsmetoder som koncentrerar sig på kopplingarna mellan socialskyddet och samhällsekonomin effektiveras.

— Fungerande verksamhetsbetingelser skapas för ett aktivt och mera täckande deltagande i EU-samarbetet genom att utbildningen utökas och den övriga internationella verksamheten anpassas till de förhållanden som råder vid ett EU-medlemskap.

— Förvaltningen görs ändamålsenligare genom att utvecklandet av lednings- och styrningssystemen fortgår samt genom att datasystemen görs allt mer realtidsinriktade.

Utöver vad som anförts ovan

— Inom den forsknings- och utvecklingsverksamhet som ministeriet koordinerar och bedriver framhävs en systematisk analys av utsikterna på medellång och lång sikt.

21. Omkostnader (delvis EU) (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 129 735 000 mk.

Anslaget får även användas för anordnande av huvudfesten på den nationella veterandagen samt till betalning av utgifter för beredskapen med tanke på det medicinska räddningsväsendet och undantagsförhållanden och anskaffning av anordningar och inventarier i samband härmed. Anslaget får dessutom användas till betalning av nationella finansieringsandelar för statliga projekt som ingår i program som finansieras med medel ur EU:s socialfond. Av anslaget har 10 385 000 mk reserverats för den nationella finansieringsandelen för dessa projekt. Anslaget får även användas för finansiering av forskningsprojekt som EU godkänner. Av an-

slaget får högst 1 200 000 mk användas till betalning av utgifter för utbildning inom företagshälsovården. Till den del som gäller den avgiftsbelagda verksamheten ingår personalen vid social- och hälsovårdsministeriet inte i det totala antalet anställda under huvudtiteln.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 3 415 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen till kapitel 28.60 samt 322 000 mk som en överföring av löneutgifterna för två årsverken från moment 33.02.21, 137 000 mk som en överföring av löneutgifterna för ett årsverke från moment 33.05.21, 2 133 000 mk som en överföring av löneutgifterna för 11,5 årsverken från moment 33.29.61 och 1 160 000 mk för uppgifter som hänför sig till ett medlemskap i Europeiska unionen samt såsom avdrag 151 000 mk som en överföring av löneutgifterna för ett årsverke till moment 33.04.21, 119 000 mk som en överföring av löneutgifterna för ett årsverke till moment 33.11.21, 1 218 000 mk som en överföring av löneutgifterna för sex årsverken till moment 33.09.21 och 525 000 mk som överföring av löneutgifterna för två årsverken till moment 25.25.21.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom inkomster som skall nettobudgeteras beaktats de avgifter enligt social- och hälsovårdsministeriets beslut, som har utfärdats med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92), vilka avses i lagen om bestridande av kostnaderna för försäkringsinspektionen (479/44), lagen om koncessionsavgift för försäkringsbolag (1421/93) och lagen om försäkringsmäklare (251/93), de ersättningar som uppbärs för styrning och övervakning av Penningautomatföreningen och de avgifter som uppbärs för läkemedelsersättningsnämndens avgiftsbelagda prestationer.

Utgifter och inkomster:	mk	1995 anslag.....	129 735 000
Bruttoutgifter.....	141 535 000	1994 anslag.....	116 631 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten.....	10 865 000	1993 bokslut.....	109 731 000
Övriga omkostnader.....	130 670 000		
Bruttoinkomster.....	11 800 000		
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten, offentligrättsliga prestationer.....	11 400 000		
Övriga inkomster.....	400 000		
Nettoutgifter.....	129 735 000		

02. Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården

Förklaring: De statistikdatasystem som tjänar social- och hälsovårdens informationsbehov i hela landet står i reviderad form till förfogande 1995. År 1995 tas också social- och hälsovårdens statistikdatabas (SOTKA) i bruk. Den fungerar som ett avgiftsfritt returdatasystem för dem som producerar information.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården 1995:

Prioritetsområden inom forskningen och utvecklingsarbetet är

- 1) uppföljning, bedömning och undersökning av förändringarna i välfärdspolitiken,
- 2) ekonomisk forskning inom social- och hälsovården,
- 3) undersökning och främjande av ändringar i servicestrukturen,
- 4) undersökning och utvecklande av verksamhetsformer som överskrider förvaltningsområdets gränser,
- 5) utvärdering, undersökning och utvecklande av kvaliteten och teknologin inom social- och hälsovården samt
- 6) utvecklande av den psykiska hälsovården och undersökning av problemen när det gäller individers förmåga att behärska sin livssituation.

Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården genomför på uppdrag av social- och hälsovårdsministeriet forsknings- och utvecklingsprojekt som bygger på betänkanden av de viktigaste arbetsgrupperna inom förvaltningsområdet (samarbetsprogrammet Hälsa för alla år 2000, arbetsgruppen för servicestruktur, arbetsgruppen för förebyggande socialpolitik, psykosociala tjänster för barn och

unga) samt fullföljer det riksomfattande programmet för förebyggande av självmord.

Utvecklingsenheten för internationellt samarbete HEDEC vid forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården tillhandahåller sakkunnigtjänster i anslutning till utvecklingsarbetet inom det sociala området, hälsovården och befolkningsfrågor samt annat utlandsbistånd samt fullföljer projekt inom detta område. Enhetens utgifter täcks med intäkterna av servicen.

Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården bistår social- och hälsovårdsministeriet bl.a. i frågor som gäller mun- och tandvård, apparatur, förnödenheter och hjälpmedel inom hälso- och sjukvården samt internationellt samarbete. Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården deltar på bemyndigande av social- och hälsovårdsministeriet i harmoniseringen och koordineringen av datasystemen inom social- och hälsovården samt i utvecklandet av kvaliteten på social- och hälsovårdstjänsterna.

Produktiviteten vid forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården ökar genom att personalstrukturen och arbetsmetoderna utvecklas och personalens kunnande stärks. Serviceförmågan och servicebilden utvecklas och kostnadsmedvetenheten förbättras.

Enligt beräkningarna kommer forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården att tillhandahålla följande serviceformer i form av avgiftsbelagd service för sina kunder:

	1994	1995
Kursdagar.....	250	250
Konsultdagar.....	200	250
Antal publikationer.....	70	75
Publikationernas upplaga.....	30 000	30 000

Informationstjänsten inom det reviderade statistik- och registersystemet och systemets användbarhet samt den utbildning och konsultverksamhet som bygger på forsknings- och utvecklingsarbetet utvecklas. Produktutvecklingen och marknadsföringen av tjänsterna effektiveras.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda servicen täcker 68 % av utgifterna för denna service.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 86 520 000 mk.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för användningen av social- och hälsovårdens statistikdatabas. Av anslaget får högst 2 000 000 mk användas till prisstöd för den avgiftsbelagda servicen.

Anslaget får även användas för finansiering av forskningsprojekt som EU godkänner.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 820 000 mk för uppgifter som hänför sig till ett medlemskap i

Europeiska unionen och såsom avdrag 322 000 mk som en överföring av löneutgifterna för två årsverken till moment 33.01.21 år 1994.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom såsom tillägg beaktats 1 000 000 mk som utgifter för en effektivisering av marknadsövervakningen enligt det EU-direktiv som gäller medicintekniska produkter.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	91 009 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	6 353 000
Övriga omkostnader	84 656 000
Bruttoinkomster	4 489 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	4 289 000
Övriga inkomster	200 000
<hr/>	
Nettoutgifter	86 520 000
1995 anslag	86 520 000
1994 anslag	91 577 000
1993 bokslut	106 707 000

03. Arbetslöshetsnämnden

Förklaring: Arbetslöshetsnämnden är första besvärinstans i ärenden som gäller utkomstskyddet för arbetslösa samt den enda besvärinstansen i ärenden som baserar sig på lagen om utbildnings- och avgångsbidragsfonden.

År 1993 inkom 11 190 besvärsskrifter till arbetslöshetsnämnden, vilket var ca 49 % mer än år 1992. På grund av att arbetslöshetsgraden förblir hög beräknas ca 10 000—11 000 ärenden alltjämt inkomma årligen de närmaste åren.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för arbetslöshetsnämnden 1995:

En betydande ökning av antalet ärenden som skall avgöras leder till att behandlingstiderna alltjämt är 8—10 månader 1995. Målet under de närmaste åren är dock att så snabbt som möjligt på nytt nå upp till en behandlingstid som är skälig med tanke på ändringssökandenas rättsskydd, dvs. en behandlingstid på 5—6 månader. Detta förutsätter att arbetslöshetsnämnden de närmaste åren kan avgöra betydligt flera ärenden än 1993. Arbetslöshetsnämndens resultat förbättras 1994 bl.a. på grund av att veckonor- men justeras, sommararbetstiden har slopats

och extra personal fås genom interna överföringar. Avsikten är att hindra uppkomsten av anhopningar av ärenden och att förkorta behandlingstiderna genom att de författningar som gäller ändringssökande ses över. För avverkande av anhopade ärenden skaffas extra resurser genom interna överföringar inom förvaltningsområdet och också genom att personal som avlönats med sysselsättningsmedel används.

Avsikten är att öka antalet avgöranden så att minst 12 000 besvär- och ansökningsärenden kan avgöras år 1995 (år 1993 var antalet 7 404 beslut och uppskattningen för år 1994 är 9 500 beslut). Kostnaden per beslut var 915 mk år 1993. Den uppskattade kostnaden för år 1994 är 849 mk och 667 mk för år 1995.

Målet är att avgörandena kvalitativt sett skall ligga på minst samma nivå som tidigare så att ändringsgraden i fråga om beslut, som arbetslöshetsnämnden har fattat med anledning av besvär, hos försäkringsdomstolen inte stiger från nuvarande ca 10 %. Den låga ändringsprocenten bör anses vara god med beaktande av de nya tilläggsutredningar som företes och inverkar

på avgörandet av respektive ärende i försäkringsdomstolen.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas 8 000 000 mk.
Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 700 000 mk som en

överföring av löneutgifterna för fyra årsverken från moment 33.05.21 år 1994.

1995 anslag.....	8 000 000
1994 anslag.....	6 553 000
1994 II tilläggsb.....	1 521 000
1993 bokslut	6 726 000

04. Prövningsnämnden

Förklaring: Prövningsnämnden är en specialdomstol för socialförsäkringen och den har karaktären av en nämnd. Prövningsnämnden är första besvärinstans i folkpensionsärenden, i rehabiliteringsärenden som folkpensionsanstalten behandlar och i ärenden som gäller allmänt bostadsbidrag samt högsta besvärinstans i sjukförsäkringsärenden samt i ärenden som gäller barnbidrag, stöd för vård av barn i hemmet, moderskapsunderstöd och militärunderstöd.

År 1993 inkom 10 616 besvärsskrifter till prövningsnämnden. År 1994 beräknas ca 14 000 besvärsskrifter inkomma och antalet beräknas kvarstå åtminstone på samma nivå år 1995.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för prövningsnämnden 1995:

Den genomsnittliga behandlingstiden i fråga om besvär var ca 5,2 månader år 1993. Vid utgången av år 1994 beräknas den vara 8—9 månader och år 1995 beräknas den vara 10 månader.

Målet är också att avgörandena kvalitativt sett skall ligga på samma nivå som tidigare så att ändringsgraden i fråga om prövningsnämndens beslut hos försäkringsdomstolen kvarstår

oförändrad, dvs. på ca 22 %, med beaktande av de tilläggsutredningar som påverkar ärendena i försäkringsdomstolen.

När det gäller antalet avgöranden är målet att ca 12 000 ärenden skall avgöras år 1995. För att de mål som syftar till ett större antal avgöranden och kortare behandlingstid skall nås krävs extra resurser. Avsikten är att dessa skall fås genom interna tjänsteöverföringar inom förvaltningsområdet. Kostnaden per beslut var 642 mk år 1994 och den beräknas vara lika stor år 1995. T.ex. år 1992 var kostnaden per beslut 702 mk. Tack vare den effektiviserade verksamheten har kostnaderna per beslut således minskat.

Prövningsnämndens samtliga prestationer är avgiftsfria.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas 7 700 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 151 000 mk som en överföring av löneutgifterna för ett årsverke från moment 33.01.21 år 1994 och 350 000 mk som en överföring av löneutgifterna för två årsverken från moment 33.05.21 år 1994.

1995 anslag.....	7 700 000
1994 anslag.....	6 443 000
1993 bokslut	6 140 000

05. Olycksfallsverket

Förklaring: Det totala antalet ansökningar och förfrågningar som inlämnas till olycksfallsverket beräknas minska med 8 %. Antalet ansökningar som gäller det stöd som ges invalider beräknas minska med 8 % närmast på grund av att antalet livräntetagare minskar. Antalet ansökningar som gäller olycksfall i militärtjänst beräknas öka något. Antalet andra

ansökningar beräknas kvarstå ungefär på samma nivå som tidigare.

Tyngdpunkten i verksamheten har lagts på ordnandet av social- och hälsovårdstjänster för äldre krigsinvalider. I mån av möjlighet skall krigsinvaliderna kunna skötas hemma med hjälp av tillräckliga hem- och andra öppen-

vårdstjänster. De krigsinvalider som inte kan skötas hemma garanteras anstaltsvård.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för olycksfallsverket 1995:

Behandlingstiden i fråga om ärenden som gäller det stöd som ges invalider förkortas. Målet för behandlingstiden när det gäller rättelser av livränta är 4 månader (6 mån. år 1994), när det gäller hjälptillägg vid sjukdom 3 månader (5 mån. år 1994) samt när det gäller rehabiliteringsansökningar 2 månader (3 mån. år 1994). Förstagångsansökningar skall behandlas inom tre månader. När det gäller ansökningar om tilläggsränta skall behandlingstiden vara högst en månad och när det gäller kommunal service högst två månader. I fråga om ärenden som gäller det stöd som ges anhöriga skall behandlingstiderna ligga på samma nivå som år 1994, dvs. uppskattningsvis 1—3 månader.

För att målen skall nås utvecklas ersättnings- och utkomstsystemet, görs öppenvårdstjänsterna mångsidigare och utvecklas verksamheten

vid sjukhem och andra vård- och rehabiliteringsinrättningar. Inom beslutsfattandet och producerandet av stödservice förbättras resultatet genom att datateknik tas i bruk, funktioner omorganiseras och utbildningen utökas.

Avsikten är att olycksfallsverket slås samman med statskontoret år 1996 och militärsanitetsarkivets ställning utreds under år 1995.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 45 500 000 mk.

Anslaget får även användas till expeditionslösen för ersättningar och till avgifter för utlåtanden samt medlemsavgifter.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 137 000 mk som en överföring av löneutgifterna för ett årsverke till moment 33.01.21 år 1994 och 1 050 000 mk som en överföring av löneutgifterna för sex årsverken till moment 33.03.21 och 33.04.21 år 1994.

1995 anslag	45 500 000
1994 anslag	48 111 000
1993 bokslut	49 800 000

06. Rättsskyddscentralen för hälsovården

Förklaring: År 1993 inkom sammanlagt 14 763 ärenden till rättsskyddscentralen för hälsovården, vilket var ca 9 % mera än året innan. Av dessa ärenden gällde 17 % tillstånds- och utredningsärenden i anslutning till rättsmedicin, 78 % tillstånds- och legitimationsansökningar i anslutning till beviljande av rätt att utöva yrke inom hälso- och sjukvården och 5 % klagomål och andra ärenden i anslutning till tillsynen över yrkesutövningen.

De skyldigheter rättsskyddscentralen för hälsovården har enligt lag sköts i en miljö där ändringarna till största delen är svåra att förutse. Den skall dessutom fatta beslut i sådana frågor som den inte kan påverka vad gäller antalet och den tidpunkt då de inkommer.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för rättsskyddscentralen för hälsovården 1995:

Behandlingstiden i fråga om de tillstånds- och tillsynsärenden som inkommer till rättsskyddscentralen för hälsovården skall ligga på samma

nivå som för närvarande utan att kvaliteten på besluten försämras.

Rättsskyddscentralen för hälsovården effektiviserar kontrollen av yrkesskickligheten när det gäller utländska läkare som kommer till Finland från en stat som inte omfattas av EES-avtalet eller den samnordiska konventionen.

Rättsskyddscentralen för hälsovården utarbetar en engelskspråkig liten handbok över hälso- och sjukvårdslagstiftningen, socialskyddet och de språkkurser som står till buds för sådana medborgare i en stat inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet som har erhållit yrkesutövningsrätt.

Rättsskyddscentralen för hälsovården utreder frågan om en eventuell omorganisering av den rättsmedicinska verksamheten utgående från rättsläkararbetsgruppens promemoria.

För att målen skall kunna uppnås strävar ämbetsverket efter att förbättra sin verksamhetsstrategi och dessutom efter att öka sakkunskapen inom ämbetsverket genom att utbilda personalen. Om den egna kapaciteten inte räcker till för de ökande uppgifterna och de nya

utmaningarna har rättsskyddscentralen för hälsovården för avsikt att köpa behövliga tjänster av permanenta sakkunniga.

tralen för hälsovården har budgeterats under moment 12.33.06.

21. <i>Omkostnader</i> (reservationsanslag 2 år)	1995 anslag.....	9 230 000
Under momentet beviljas 9 230 000 mk.	1994 anslag.....	9 069 000
<i>Förklaring:</i> Inkomsterna till rättsskyddscentralen	1993 bokslut	7 262 000

07. Institutet för arbetshygien

Förklaring: De faktorer i arbetsmiljön som orsakar olycksfall och yrkessjukdomar påverkar alltjämt efterfrågan på de tjänster som institutet för arbetshygien tillhandahåller och den övriga verksamhetsvolymen. Ca en miljon av dem som hör till befolkningen i arbetsför ålder lider av en eller flera långtidssjukdomar som begränsar arbets- eller funktionsförmågan. Dödligheten bland män i tunga yrken har dessutom ökat.

De förändringar som sker i arbetslivet ger dock den bästa bilden av den väsentliga förändringen i verksamhetsmiljön. Till dem hör speciellt befolkningens åldersstruktur, andelen äldre människor blir större, ibruktagande av ny teknologi i större omfattning, utvecklingen i den internationella arbetsfördelningen och speciellt på medellång sikt samhällsekonominns svårigheter och massarbetslösheten, som blivit långvarig. I takt med integrationsutvecklingen blir det lättare för arbetskraften att röra sig i Europa, vilket ger upphov till nya problem i takt med att den främmande arbetskraften ökar samt medför förändringar i arbetstagarnas behov av företagshälsovård.

I ljuset av ovan nämnda förändringsprocess förutsätter tryggheten av arbetstagarnas hälsa, arbetsförmåga och säkerhet ett allt effektivare deltagande i utvecklandet av arbetsförhållandena och arbetsmiljön utgående från en omvärdering av verksamhetsmålen. Samtidigt måste strävan också vara att understöda sådana åtgärder som främjar produktiviteten och som är nödvändiga för att få landet ut ur den ekonomiska krisen.

Bekämpandet och förebyggandet av arbetshygieniska problem är motiverat och lönsamt både hälsovårdspolitiskt och samhällsekonomiskt sett. T.ex. de kostnader som föranleds av förtida arbetsoförmåga bland 55—64-åringar beräknas överstiga 50 mrd. mk per år.

Genomförandet av EU- och EES-bestämmel-

serna i arbetslivet i vårt land inverkar i hög grad på den service som institutet för arbetshygien tillhandahåller i och med att kvalitetskraven framhävs och efterfrågan på åtgärder ändras. Införandet av de europeiska arbetsmiljönormerna förutsätter en betydande sakkunniginsats från arbetsplatsernas och myndigheternas sida. Institutet för arbetshygien skall stöda fullgörandet av denna skyldighet genom att i allt högre grad delta i det europeiska forsknings-, sakkunnig- och standardiseringssamarbetet.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för institutet för arbetshygien 1995:

Främjande av arbetshygien och verksamhet som upprätthåller arbetsförmågan: Målet för detta resultatområde är bl.a. att förebygga yrkessjukdomar samt att främja ett tidigt konstaterande av sådana, att utreda de yrkesbetingade orsakerna till kroniska sjukdomar som försämrar arbetsförmågan, att främja åldrande arbetstagares arbets- och funktionsförmåga och förebygga arbetsoförmåga, att utveckla de allmänna funktioner som upprätthåller arbetsförmågan, att bevara arbetslösa personers arbetsförmåga samt att utveckla innehållet i företags-hälsovården och dess servicesystem.

Förbättrande av arbetsmiljön: Inom detta resultatområde utvecklas åtgärder för identifiering, bedömning och förebyggande av riskerna för olycksfall i arbetet och av kemiska och fysikaliska riskfaktorer i arbetsmiljön, för minskning av de påfrestningar som fysiskt tungt arbete, momentarbete och statiskt belastande arbete medför samt för utvecklande av modellösningar för säkra och hälsosamma arbetsförhållanden med tanke på planerarna.

Med denna verksamhet eftersträvas en minskning av bl.a. antalet allvarliga olycksfall i arbetet samt antalet fall av exponering för kemiska och fysikaliska riskfaktorer i arbets-

miljön. Målet är att förbättra de ergonomiska förhållandena på arbetsplatserna i samarbete med företagshälsovården, myndigheter och arbetsplatserna.

Utvecklande av arbetssektorerna: Inom detta resultatområde produceras och tillämpas i praktiken sådana forskningsresultat som tar sikte på en utvärdering av situationen inom arbetssektorerna vid respektive tidpunkt, på att förbättra atmosfären och få arbetsplatserna att fungera bättre samt förbättra deras fortgående utveck-

lingsförmåga, på att få till stånd en arbetsmiljö som främjar psykiskt välmående samt på att förbättra arbetsmotivationen och produktiviteten. Särskilt uppmärksammas utvecklandet av individernas och arbetssektorernas beredskap att klara av förändringar och kriser samt utbildningen.

Hur väl de för institutet för arbetshygien uppställda målen uppnås kan bedömas med följande indikatorer och deras målvärden för 1995:

Resultatområde	Vetenskapl. publ.	Populariserade publ.	Utbildningsdagar	Sakkunnigkonsultationer	Mätningar i och analyser av arbetsmiljön	Yrkesjukdomspatienter, undersöknings- och vårdbesök
Arbetshygien	260	150	5 000	9 000	50 000	6 500
Arbetsmiljö	130	120	3 000	10 000	20 000	0
Arbetssektorer	70	60	2 000	1 000	0	0
Sammanlagt	460	330	10 000	20 000	70 000	6 500

För institutets totala utgifter, som beräknas uppgå till 211 300 000 mk, beviljas 150 660 000 mk i statsbidrag. Ökningen i statsbidraget beror huvudsakligen på den fortgående täckningen av

pensionsansvaret. Omfattningen av verksamheten vid institutet enligt resultatområde år 1995 beräknas vara som följer:

Resultatområde	Utgifter Mmk	Inkomster Mmk	Statsbidrag Mmk	Statsbidrag 1994	Förändr. %	Personal
Arbetshygien.....	104,9	32,1	75,1	68,6	9	326
Arbetsmiljö	92,0	28,2	65,2	59,8	9	277
Arbetssektorer	14,4	4,0	10,4	9,1	14	46
Sammanlagt	211,3	64,3	150,7	137,5	10	649

50. Statsbidrag för utgifterna vid institutet för arbetshygien (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 150 660 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av det statsbidrag som med stöd av 3 § lagen om institutets för arbetshygien verksamhet och finansiering (159/78) skall betalas för utgifterna för institutets verksamhet.

Anslaget får även användas för finansiering av forskningsprojekt som EU godkänner.

Förklaring: För de utgifter som social- och hälsovårdsministeriet fastställt betalas till institutet för arbetshygien ett statsbidrag som utgör 80 % av kostnaderna.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats närmast inledandet av täckandet av pensionsansvaret och verkningarna av mervärdesskatten samt 660 000 mk för uppgifter som hänförs till ett medlemskap i Europeiska unionen.

Av statsbidraget beräknas 94 000 000 mk hänföra sig till löneutgifterna och 56 660 000 mk till övriga utgifter.

1995 anslag	150 660 000
1994 anslag	137 500 000
1993 bokslut	135 500 000

08. Folkhälsoinstitutet

Förklaring: Den totala efterfrågan på folkhälsoinstitutets tjänster beräknas kvarstå på samma nivå som år 1994. Efterfrågan inriktas dock allt starkare på produktion av sådan information som behövs för förebyggande av de mest framträdande folksjukdomarna, medan efterfrågan på laboratorieanalyser minskar.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för folkhälsoinstitutet 1995:

Infektionssjukdomar: Genom folkhälsoinstitutets verksamhet påverkas befolkningens hälsa så att förekomsten av smittsamma sjukdomar avtar och uppkomsten av farliga omfattande epidemier förhindras med hjälp av vaccinförsörjningen samt uppföljning och undersökning av dessa sjukdomar.

Hälsa och folksjukdomar: De kroniska folksjukdomarnas utbredning och orsakerna till dem samt möjligheterna att förebygga dem undersöks och följs upp. Samtidigt försöker institutet främja sådana förändringar i befolkningens levnadsvanor som minskar riskfaktorerna och främjar hälsan.

Miljöhygien: Genom att de skadliga faktorer som förekommer i miljön identifieras och undersöks kan deras betydelse för folkhälsan bedömas. Genom att information fås fram på detta sätt kan de men för hälsan som dessa faktorer medför förebyggas.

Lönsamhetsmålet för den avgiftsbelagda servicen är att inkomsterna skall täcka kostnaderna. Med tanke på den externa finansieringen är målet att kunna skaffa finansiering för allmännyttig forskning till budgeterat belopp för institutets viktigaste forskningsområden.

Produktiviteten förbättras genom att personalstrukturen och forskningsmetoderna utvecklas och genom att planeringen av forskningsarbetet effektivteras.

Den avgiftsbelagda servicen, som närmast omfattar screeningundersökningar och rättsmedicinska undersökningar samt förmedling av vaccin, minskar uppskattningsvis med 5 % jämfört med år 1994.

Forskningsverksamhetens prioriteringsområden är förebyggande av infektionssjukdomar och miljörelaterade men för hälsan, undersökning av den åldrande befolkningens hälsa och funktionsförmåga, forskning som gäller sam-

bandet mellan hjärt- och kärlsjukdomar, cancer, diabetes, föda och hälsa samt mentalvårdsforskning.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 146 397 000 mk.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för produktutveckling i fråga om vaccin, uppgifter i samband med uppföljning och registrering av smittsamma sjukdomar och information i samband med bekämpning av smittsamma sjukdomar samt till betalning av medlemsavgiften i Finska andelslaget för ersättning av läkemedelsskador.

Anslaget får dessutom användas för finansiering av forskningsprojekt som EU godkänner.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 10 440 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen till kapitel 28.60 samt såsom avdrag 443 000 mk som en överföring av två årsverken till moment 33.09.21.

Det beräknas att högst 13 300 000 mk av anslaget används för utgifter för den avgiftsbelagda servicen och 24 000 000 mk för utgifter för forskningsverksamhet som finansieras utifrån. Den externa finansieringens andel kvarstår oförändrad. De inkomster som beräknas inflyta av dessa funktioner och av vaccinproduktionen har antecknats under moment 12.33.08.

1995 anslag.....	146 397 000
1994 anslag.....	140 905 000
1993 bokslut.....	131 825 000

26. *Anskaffning av vaccin* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 25 800 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för anskaffning och vidarebefordran av vaccin som med stöd av 25 § lagen om smittsamma sjukdomar (583/86) tillhandahålls gratis och används vid vaccineringsstillfällen. Anslaget får även användas för förmedling av vaccin.

Förklaring: År 1995 kommer uppskattningsvis 2 000 000 vaccindoser att anskaffas för distribution. Jämfört med år 1994 ökar volymen med 25 %.

Inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten har antecknats under moment 12.33.08.

1995 anslag	25 800 000
1994 anslag	25 000 000
1993 bokslut	38 500 000

projektet är 48 400 000 mk och nyttoarealen 1 804 m², varvid motsvarande styckkostnad är 26 829 mk/m².

Förklaring: För ändamålet har tidigare beviljats 4 200 000 mk, varav 294 905 mk har återgått.

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 21 000 000 mk.
Anslaget får användas för planering och byggande av en försöksdjursenhet och ett säkerhetslaboratorium. Kostnadsförslaget för

1995 anslag	21 000 000
1994 anslag	1 000 000
1993 bokslut	2 500 000

09. Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas 18 783 000 mk.
Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 1 218 000 mk som en överföring av löneutgifterna för sex årsverken från moment 33.01.21 och 443 000 mk som en överföring av löneutgifterna för två årsverken från moment

33.08.21 samt 196 000 mk som en överföring av ett årsverke från moment 30.01.21.

Inkomsterna till social- och hälsovårdens produkttillsynscentral har budgeterats under moment 12.33.09.

1995 anslag	18 783 000
-------------------	------------

10. Strålsäkerhetscentralen

Förklaring: Strålsäkerhetscentralens verksamhetsidé går ut på att förhindra och begränsa strålningens skadliga verkningar på ett effektivt och målmedvetet sätt utan att onödigt försvara samhällsfunktionerna. Som helhet betraktad beräknas den efterfrågan som hänför sig till centralens verksamhet kvarstå på samma nivå som år 1994. De ökade säkerhetskraven i samhället och den tekniska utvecklingen förutsätter dock att strålsäkerhetscentralens verksamhet utvecklas.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för strålsäkerhetscentralen 1995:

Vid kärnkraftverken i Finland sker inga sådana olyckor eller incidenter, som äventyrar säkerheten, vilka skulle klassificeras på nivån 3—7 på den internationella skalan för incidenter och olyckor. Vid användningen av strålkällor sker inga allvarliga strålningsolyckor och de personliga exponeringarna för strålning förblir på en låg nivå. Under alla tider på dygnet sätter beredskapsverksamheten i gång inom 15 minuter från det de första uppgifterna erhållits.

Undersökningen omfattar källorna för exponering för strålning, kvalitativ och kvantitativ utredning av de hälsoskador som strålningen orsakar samt åtgärder i syfte att minska skadorna.

Strålsäkerhetscentralens budget baserar sig delvis på nettobudgetering.

Lönsamhetsmålet för den avgiftsbelagda verksamheten är att inkomsterna skall täcka kostnaderna för verksamheten. Den nettobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten uppvisar inget överskott. Av det eventuella överskottet av den nettobudgeterade avgiftsbelagda verksamheten inkomstförs 10 % som ett avdrag från omkostnadsanslaget.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas ett nettoanslag om 79 774 000 mk.

Av de anställda vid strålsäkerhetscentralen ingår ett antal som motsvarar 12 årsverken för den avgiftsbelagda verksamhetens del inte i det totala antalet anställda under huvudtiteln.

Strålsäkerhetscentralen kan ingå samarbets-

avtal inom kärnenergiområdet så att de åsamkar staten utgifter om högst 1 000 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har inkomsterna av mätning- och kalibreringstjänster, som tillhandahållits på företagsekonomiska grunder, samt inkomsterna av beställda undersökningar, som finansieras utifrån, och andra motsvarande samarbetsprojekt beaktats såsom nettobudgeterade inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 504 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen till kapitel 28.60, 1 792 000 mk som utgifter för nya lokaliteter och 400 000 mk för uppgifter som hänför sig till ett medlemskap i Europeiska unionen samt såsom avdrag 4 700 000 mk som en inbesparing i investeringsutgifter och utgifter av engångsnatur på grund av inflyttningen i nya lokaliteter.

På grund av nämnda fullmakt beräknas att staten åsamkas utgifter om 500 000 mk år 1996 och 500 000 mk år 1997. På grund av användningen av motsvarande tidigare beviljade fullmakter beräknas att staten åsamkas utgifter om 766 000 mk år 1994 och 526 000 mk år 1995. Kostnaderna för undersökningarna debiteras kraftbolagen.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	91 909 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda nettobudgeterade verksamheten	10 074 000

Övriga omkostnader	81 835 000
Bruttoinkomster	12 135 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	12 075 000
Övriga inkomster	60 000
Nettoutgifter	79 774 000

1995 anslag	79 774 000
1994 anslag	86 631 000
1993 bokslut	79 235 000

87. *Fastighetsförvärv* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 31 500 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för anskaffning av en fastighet till strålsäkerhetscentralens disposition. Anskaffningen av fastigheten får åsamka staten utgifter om sammanlagt 63 000 000 mk åren 1994 och 1995.

Förklaring: Projektets kostnadsförslag är 110 000 000 mk och det omfattar också kostnadsandelarna för istandsättning av marken runt den fastighet som anskaffas och av laboratorieutrymmen och andra specialutrymmen. Om de mer- och ändringsarbeten som ingår i köpet understiger 36 000 000 mk, fördelas inbesparingen jämnt mellan säljaren och köparen. Av köpeskillingen har 11,0 milj. mk betalats år 1992 och 36,0 milj. mk år 1993. År 1994 betalas 31,5 milj. mk och år 1995 betalas 31,5 milj. mk.

1995 anslag	31 500 000
1994 anslag	31 500 000
1993 bokslut	36 000 000

11. Läkemedelsverket

Förklaring: Läkemedelsverkets uppgifter utvidgas år 1995 så att de också omfattar den tillsyn som hänför sig till blodtjänsten.

Den totala efterfrågan på läkemedelsverkets tjänster ökar med ca 750 ansökningar per år som gäller förnyande av försäljningstillstånd för läkemedelspreparat.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för läkemedelsverket 1995:

Läkemedelstillsyn: Syftet med förhandstillsy-

nen över läkemedelspreparat, dvs. systemet med försäljningstillstånd, är att säkerställa att de läkemedel som kommer att användas av befolkningen är effektiva, säkra och av hög kvalitet. Ansökningarna om försäljningstillstånd behandlas inom den maximibehandlingstid om 210 dygn som EES-avtalet och läkemedelsförordningen förutsätter. Syftet med efterhands-tillsynen och läkemedelsinformationen är att upprätthålla och främja läkemedels säkerheten genom inspektioner och kvalitetsövervakning samt genom produktion och distribution av

information om läkemedlens skadliga verkningar och läkemedelskonsumtionen. Syftet med läkemedelsforskningen är att producera viktig information med tanke på en riktig och säker användning av läkemedel till grund för beslutsfattandet och läkemedelsinformationen.

Farmakopén: Kvalitetskraven för läkemedel och för de anordningar och förnödenheter som hänför sig till användningen av dem samt kontrollmetoderna förenhetligas på det sätt som konventionen om utarbetande av en europeisk farmakopé (FördrS 34/82) och övrigt internationellt samarbete förutsätter.

Administration och interna tjänster: De interna administrativa tjänsterna utvecklas så att de effektivt tjänar läkemedelsverkets verksamhet. Dessutom produceras sådana på det riksomfattande planet centraliserade administrativa tjänster som ankommer på läkemedelsverket och som inte hör till andra resultatområden.

Läkemedelsverkets budget baserar sig på nettobudgetering. Läkemedelsverkets utgifter täcks huvudsakligen med avgifterna för tillsyns- och serviceverksamheten. Avgifterna för läkemedelsverkets prestationer bestäms enligt lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92), med undantag för den avgift som avses i 4 § lagen om läkemedelsverket (35/93).

På uppskattning baserad kostnadsmotsvarighetskalkyl över den avgiftsbelagda verksamheten:

	1994 mk	1995 mk
INKOMSTER		
— offentligrättsliga prestationer.....	25 973 000	27 550 000
— övriga prestationer....	50 000	70 000
Inkomster sammanlagt	26 023 000	27 620 000
KOSTNADER		
Särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten		
— löner	12 397 000	13 809 000
— övriga personalkostnader	752 000	1 209 000
— material och förnödenheter	1 058 000	1 098 000
— köpta tjänster	735 000	1 295 000
— kapitalkostnader	1 821 600	1 358 000
— övriga särkostnader...	2 230 000	2 921 000
Särkostnader sammanlagt.....	18 993 600	21 690 000
Driftsättestöd	7 029 400	5 930 000
Andel av gemensamma kostnader		
— kostnader för stödfunktioner	4 607 100	4 227 000
— övriga gemensamma kostnader.....	0	0
Gemensamma kostnader sammanlagt.....	4 607 100	4 227 000
Kostnader sammanlagt...	23 600 700	25 917 000
Överskott (+)/underskott (—).....	+2 422 300	+1 703 000

Läkemedelsverkets verksamhet och verksamhetsstrukturen 1995:

	Avgiftsbelagd verksamhet	Övrig verksamhet	Sammanlagt
Årsverken	54	18	72
— förändr. 1995/94, årsv.	+3	—1	+2
— förändr. 1995/94, %	+6	—5	+3
Omkostnader (1 000 mk)	22 712	7 126	29 838
— förändr. 1995/94, 1 000 mk	+3 301	+185	+3 486
— förändr. 1995/94, %	+17	+3	+13
Inkomster (1 000 mk).....	27 620	25	27 645
— förändr. 1995/94, 1 000 mk	+1 597	—225	+1 372
— förändr. 1995/94, %	+6	—90	+5

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 2 193 000 mk.

Till den del som gäller den avgiftsbelagda verksamheten ingår läkemedelsverkets personal

inte i det totala antalet anställda under huvudtiteln.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 776 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen till

kapitel 28.60 samt 119 000 mk som en överföring av löneutgifterna för ett årsverke från moment 33.01.21.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter.....	29 838 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten.....	22 712 000
Övriga omkostnader.....	7 126 000
Bruttoinkomster.....	27 645 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten.....	27 620 000

— offentligrättsliga prestationer.....	27 550 000
— övriga prestationer.....	70 000
Övriga inkomster.....	25 000

Nettoutgifter.....	2 193 000
--------------------	-----------

1995 anslag.....	2 193 000
1994 anslag.....	79 000
1994 II tilläggsb.....	1 565 000
1993 bokslut.....	—1 824 977

12. Statens skolhem

Förklaring: Skolhemmens uppgift är att i samråd med familjerna uppfostra, undervisa och vårda barn och unga med beteenderubbningar. Syftet med verksamheten är att medverka till att de unga slutför grundskolan och skaffar sig yrkesutbildning eller beredskap för studier på mellanstadiet och har varaktiga relationer till andra människor.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för statens skolhem 1995:

Skolhemmen gör sina tjänster mångsidigare genom att utveckla tjänsterna inom den sektor där öppenvården och anstaltsvården möts. Samarbetet med barn- och ungdomspsykiatri ökas och utvecklas innehållsmässigt.

Budgeten för statens skolhem baserar sig på nettobudgetering.

Det beräknas att skolhemmen (7 st. år 1995) tillhandahåller bl.a. följande tjänster i form av avgiftsbelagd service för sina klienter:

	1993	1994	1995
Vårddygn.....	36 060	39 505	35 235
Boende- och vårdtjänster (dygn).....	5 149	4 523	4 371
Skolplats (dagar).....	5 141	5 371	1 578
Krisvård (dygn).....	90	400	954
Eftervård (dagar).....	63	1 155	1 135

På uppskattning baserad tabell med jämförelsetal över den avgiftsbelagda verksamheten:

	1993 mk	1994 mk	1995 mk
INKOMSTER			
— egentlig försäljningsverksamhet.....	39 493 941	44 208 713	30 363 000
— övriga inkomster.....	3 115 173	2 572 135	754 000
Inkomster sammanlagt	42 609 114	46 780 848	31 117 000
KOSTNADER			
— särkostnader för den avgiftsbelagda verksamheten.....	52 333 460	46 239 649	41 198 000
Överskott (+)/underskott (—).....	—9 724 346	+541 199	—10 081 000

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas ett nettoanslag om 10 081 000 mk.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för det jord- och skogsbruk som idkas vid statens skolhem samt av arvoden och andra utgifter för familjehemsverksamheten.

Förklaring: Utgifterna för statens skolhem täcks huvudsakligen med de ersättningar som kommunerna betalar. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 6 456 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen till kapitel 28.60 samt såsom avdrag

3 804 000 mk på grund av att Yläne koulukoti drogs in år 1994 och 6 906 000 mk som en överföring av omkostnaderna för Pernasaaren koulukoti och Vanajan koulukoti till moment 25.50.21 då anläggningarna överförts till justitieministeriets fängvårdsavdelning år 1994.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom de ersättningar som kommunerna betalar enligt det beslut som social- och hälsovårdsministeriet har utfärdat med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92) och övriga inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten, vilka tidigare har inkomstförts under moment 12.33.(12), beaktats såsom inkomster som skall nettobudgeteras.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter, särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	41 198 000
Bruttoinkomster	31 117 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	30 363 000
Övriga inkomster	754 000
<hr/> Nettoutgifter	<hr/> 10 081 000
1995 anslag	10 081 000
1994 anslag	46 754 000
1993 bokslut	55 900 000

(50.) *Statsunderstöd till skolhemsstiftelsen*
Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1994 anslag..... 335 000

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)
 Under momentet beviljas 1 350 000 mk.
 Anslaget får användas för byggande av vissa mindre projekt.

1995 anslag..... 1 350 000
 1993 bokslut 5 840 000

87. *Fastighetsförvärv*
 Under momentet beviljas 650 000 mk.
 Anslaget får användas till betalning av utgifter för anskaffning av en fastighet till skolhemmet Koivikon koulukotis disposition.
Förklaring: Avsikten är att det egna hemshuset som redan står till skolhemmets disposition skall köpas och användas för familjehemsverksamhet.

1995 anslag..... 650 000

13. Järvenpään sosiaalisairaala

(21.) *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1994 anslag 7 891 000
 1993 bokslut 17 308 000

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)
 Under momentet beviljas 2 625 000 mk.
 Anslaget får användas för grundlig renover-

ing av familjeavdelningen vid Järvenpään sosiaalisairaala. Projektets kostnadsförslag är 5 650 000 mk och nyttoarealen 1 322 m², varvid motsvarande styckkostnad är 4 274 mk/m².

Förklaring: För ändamålet har tidigare beviljats 2 875 000 mk.

1995 anslag..... 2 625 000
 1994 anslag..... 2 175 000
 1993 bokslut 700 000

14. Statens sinnessjukhus

Förklaring: Statens sinnessjukhus har till uppgift att för hela landet producera vård- och undersökningstjänster inom grenspecialiteten rättspsykiatri. Vid statens sinnessjukhus utförs sinnesundersökningar, vårdas mentalt sjuka och

andra personer som lider av mentala störningar och som är särskilt farliga eller svåra att sköta, samt vårdas också andra mentalt sjuka och personer som lider av mentala störningar, om det är ändamålsenligt med tanke på ordnandet

av vården. Niuvanniemi sjukhus verkar som rättspsykiatrisk klinik i anslutning till Kuopio universitet och sköter utbildningen inom grenspecialiteten rättspsykiatri.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för statens sinnessjukhus 1995:

Verksamheten effektiveras genom att erfarenheterna och kunnandet inom rättspsykiatri utökas och genom vidareutbildning och kompletterande utbildning för personalen. Verksamheten utvecklas i riktning mot en övergripande vård, fostran och rehabilitering. Samarbetet med den övriga hälso- och sjukvården och socialvården samt med inhemska och utländska universitet och andra utbildningsorganisationer fortgår. Metoderna för utvärdering av verksamhetens kvalitet utvecklas så att de blir tillförlitligare än de är för närvarande.

Produktiviteten förbättras genom att det vårdarbete som överensstämmer med de krav som ställs på högspecialiserad psykiatrisk sjukvård samt arbetshandledningssystemet ut-

vecklas. Metoderna för mätning av verksamheten och uppföljningssystemen utvecklas också.

Verksamheten görs lönsam genom att kostnaderna för den högspecialiserade sjukvården hålls på en konkurrenskraftig nivå.

För att målen skall uppnås pågår utvecklingsprojekt vid sjukhusen, av vilka de viktigaste är projekt för utvecklande av databehandlingen och dataadministrationen. Dessutom utvecklas redovisningsväsendet så att det motsvarar de krav nettobudgeteringen ställer.

Budgeten för statens sinnessjukhus baserar sig på nettobudgetering.

Vissa prestationsdata som beskriver omfattningen av verksamheten vid statens sinnessjukhus:

	1994 (uppskattn.)	1995 (uppskattn.)
Vård dagar	116 860	117 800
Sinnesundersökningar	115	122
Sinnesundersökning dagar ...	4 215	4 500

På uppskattning baserad kostnadmotsvarighetskalkyl över den avgiftsbelagda servicen:

	1993 mk	1994 mk	1995 mk
INKOMSTER			
— andra än offentligrättsliga prestationer.....	101 937	97 506	102 314
— övriga inkomster	5 279	4 490	4 290
Inkomster sammanlagt	107 216	101 996	106 604
KOSTNADER			
Särkostnader	95 303	99 856	106 260
Driftsåterstod.....	+11 913	+2 140	+344
Andel av gemensamma kostnader.....	435	450	344
Kostnader sammanlagt	95 738	100 306	106 604
Överskott (+)/underskott (—).....	+11 478	+1 690	±0

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 19 439 000 mk.

Anslaget får även användas till betalning av utgifter för det gårdsbruk som bedrivs vid statens sinnessjukhus.

Förklaring: Utgifterna för statens sinnessjukhus täcks huvudsakligen med de ersättningar som kommunerna betalar. Utgifterna för sinnesundersökningar, universitetsundervisningen i rättspsykiatri vid Niuvanniemi sjukhus och den vetenskapliga forskningen inom området täcks

med budgetfinansiering. Dessa utgifters andel av de totala kostnaderna är sammanlagt 15 653 000 mk.

Vid dimensioneringen av anslaget har de ersättningar som kommunerna skall betala enligt det beslut som social- och hälsovårdsministeriet har fattat med stöd av lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92) och övriga inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten beaktats såsom inkomster som skall nettobudgeteras.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom

tillägg beaktats 6 144 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen till kapitel 28.60 samt 107 000 mk som en överföring av löneutgifterna för ett årsverke från moment 26.05.21.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	126 043 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	106 260 000
Övriga omkostnader	19 783 000

Bruttoinkomster	106 604 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	102 314 000
Övriga inkomster	4 290 000
Nettoutgifter	19 439 000
1995 anslag	19 439 000
1994 anslag	14 988 000
1993 bokslut	107 825 000

74. *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)
Under momentet beviljas 5 080 000 mk.

Dispositionsplan:

Projekt	Nyttareal m ²	Kostnadsförslag		Beviljat mk	Beviljas mk
		1 000 mk	mk/m ²		
1. Niuvanniemi sjukhus					
— grundlig renovering av personalens bostadsbyggnad, byggnaden E.....	1 630	4 540	2 785		2 540 000
— istandsättning av fasader och fasadmålning		7 100		2 100 000	2 540 000
				Sammanlagt	5 080 000

1995 anslag	5 080 000
1994 anslag	6 200 000
1993 bokslut	13 030 000

15. Utjämning av familjekostnader

51. Moderskapsunderstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 59 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av moderskapsunderstöd enligt lagen om moderskapsunderstöd (477/93). Av anslaget betalas även mervärdesskatt och omkostnader för moderskapsförpackningarna.

Förklaring: Moderskapsunderstödet storlek är 760 mk år 1995. Antalet understödstagare beräknas vara 63 000 år 1995. Ca 20 % av de barnafödorskör som har rätt till moderskapsunderstöd lyfter det i pengar medan de andra tar det i form av en moderskapsförpackning.

1995 anslag	59 000 000
1994 anslag	65 750 000
1993 bokslut	55 810 649

52. Barnbidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 022 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av barnbidrag enligt barnbidragslagen (796/92).

Förklaring: Barnbidrag betalas för barn under 17 år. Det beräknas att med anslaget under momentet utbetalas barnbidrag för i medeltal 1 094 000 barn år 1995. Barnbidragens belopp år 1995 är följande:

	barnbidrag mk/mån.	förhöjt barnbidrag till ensamförsörjare mk/mån.
1. barnet	570	770
2. barnet	720	920
3. barnet	910	1 110
4. barnet	1 030	1 230
5. barnet	1 220	1 420

1995 anslag	9 022 000 000
1994 anslag	8 986 000 000
1993 bokslut	5 539 106 456

16. Allmän familjepension

50. Allmän familjepension (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 264 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av pensioner enligt familjepensionslagen (38/69).

Förklaring: Riksdagen har godkänt en proposition med förslag till en exceptionell indexjustering av pensioner och andra förmåner år 1995 så att de förmåner som är bundna till folkpensionsindex justeras med 2 %.

Antalet familjepensioner beräknas vara 42 000 vid utgången av 1995. Av dem är 14 000 efterlevandepensioner och 28 000 barnpensioner.

1995 anslag.....	264 000 000
1994 anslag.....	266 000 000
1993 bokslut.....	261 544 447

17. Utkomstskydd för arbetslösa

Förklaring: Arbetslöshetsgraden beräknas vara 16,5 % år 1995. År 1995 kommer grunddagpenning enligt utkomstskyddet uppskattningsvis att betalas till 143 000 personer till ett genomsnittligt belopp av 126 mk per dag under i medeltal 146 dagar och dagpenning enligt förtjänstskyddet till 458 000 personer till ett genomsnittligt belopp av 213 mk per dag under i medeltal 122 dagar.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagar om ändring och temporär ändring av lagen om arbetslöshetskassor (603/84) så att finansieringsandelarna i fråga om dagpenning avvägd enligt förtjänsten ändras. Enligt propositionen skall arbetsgivarnas finansieringsandel vara 32,0 %, de försäkrades 5,5 % och statens andel 62,5 %. I anslutning till detta uppbärs av löntagarna 1,87 % av lönen i arbetslöshetsförsäkringsavgift, med vilken statens finansieringsandel delvis skall täckas. Med resten av löntagarnas arbetslöshetsförsäkringsavgift täcks finansieringen av arbetslöshetsstillägget. Enligt propositionen skall arbetsgivarens arbetslöshetsförsäkringspremie dessutom alltså graderas enligt den lönesumma som skall betalas. Arbetslöshetsförsäkringspremien skall utgöra 2 % av lönesummans första fem miljoner mark. Av resten av lönesumman skall premien utgöra 6,1 %. Staten ersätter centralkassan för arbetslöshetskassorna för den finansieringsbrist som uppkommer till följd av att premien graderas. Arbetsgivarens folkpensionsavgift graderas för att motsvarande finansiering skall kunna ordnas.

Riksdagen har godkänt en proposition med förslag till en lag som gäller beaktande av

arbetstagares pensionsavgift och löntagares arbetslöshetsförsäkringsavgift i fråga om dagpenningar och vissa andra förmåner fr.o.m. 1.1.1995 så, att pensionsavgiftens och arbetslöshetsförsäkringsavgiftens verkningar skall beaktas även då arbetslöshetsdagpenningen bestäms.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om undantag vid justeringen av förmåner inom utkomstskyddet för arbetslösa så att grunddagpenningen justeras med 2 %.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa (602/84) så att samordningen av dagpenning och andra förmåner skall ses över.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om temporär ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa så att de försäkrades och arbetsgivarnas självrisk vid permitteringsarrangemang kvarstår.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa så att det arbetsvillkor som ligger till grund för erhållande av dagpenning förlängs till ett år. Samtidigt förlängs arbetskravet som berättigar till ett nytt maximibelopp av 500 dagpenningss dagar. Dessutom ändras fastställandet av den lön som ligger till grund för dagpenningen. I anslutning till detta har vid dimensioneringen av anslaget under moment 33.17.50 och moment 33.17.51 såsom avdrag beaktats sammanlagt

1 745 000 000 mk och vid dimensioneringen av anslaget under moment 34.06.52 såsom tillägg beaktats 1 495 000 000 mk.

Lagen om arbetslöshetskassor och lagen om utkomstskydd för arbetslösa ändras 1.1.1995 så att företagare har rätt att ansluta sig som medlem till en arbetslöshetskassa och få utkomstskydd avvägt enligt förtjänsten. Företagarna skall själva finansiera den enligt förtjänsten avvägda delen av sitt utkomstskydd.

Missbruket av utkomstskyddet för arbetslösa minskas bl.a. genom ändringar i datasekretessen, vilket leder till att utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa minskar med 150 000 000 mk.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för utkomstskyddet för arbetslösa 1995:

Syftet med utkomstskyddet för arbetslösa är att garantera alla arbetslösa en skälig utkomst. Finland har ratificerat ILO:s konvention nr 168, i vilken uppställs krav på utkomstskyddets nivå. Därigenom har Finland bundit sig till en sådan nivå på utkomstskyddet som anges i ILO:s konvention. Skälig utkomst definieras som en minimiutkomst och i relation till tidigare inkomster.

Målet är att ytterligare utveckla anpassningen av olika förmåner till varandra så att förmånsnivån och finansieringen inte på ett sätt som strider mot förmånernas syfte styr människorna från ett system till ett annat. Ett mål är särskilt att främja att unga och långtidsarbetslösa söker sig till utbildning, rehabilitering, arbetsprövning och arbetsträning.

Målet är att revidera både förmånernas nivå och varaktighet så att det uppstår inbesparingar i de totala kostnaderna, utan att utkomstskyddet för arbetslösa dock i väsentlig grad försämrats, samt att revidera finansieringssystemet så att ökningen i arbetsgivarnas betalningsbörda på längre sikt alltjämt kan minskas.

Målet är att få en bättre fungerande förvaltning genom att bl.a. vissa av arbetslöshetskassornas gemensamma uppgifter överförs från social- och hälsovårdsministeriet t.ex. till Arbetslöshetskassornas Samorganisation samt genom att stadgarna preciseras så att ett objektivt

bedömning av kassamedlemmarna kan säkerställas.

50. Statsandel till arbetslöshetskassor (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 600 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsandel till arbetslöshetskassor enligt lagen om arbetslöshetskassor (603/84). Anslaget får även användas för täckande av den brist som graderingen av arbetsgivarnas arbetslöshetsförsäkringspremie föranleder hos centralkassan för arbetslöshetskassorna.

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen till kapitlets förklaringsdel har regeringen i samband med budgetpropositionen till riksdagen avlätit en proposition med förslag till lag om temporär ändring av lagen om arbetslöshetskassor så, att statens andel av förmånsutgifterna skall vara 62,5 %, arbetsgivarnas 32,0 % och de försäkrades 5,5 %.

I anslutning härtil avlåter regeringen i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller löntagares arbetslöshetsförsäkringsavgift 1995. Försäkringsavgiften är 1,87 % av lönen. Med avgiftsintäkten finansieras delvis arbetslöshetsstillägget och delvis statens andel av utgifterna för arbetslöshetsdagpenning avvägt enligt förtjänsten. Av avgiftsintäkten används dessutom 80 000 000 mk till utjämning av arbetslöshetskassornas medlemsavgifter.

Antalet personer som har rätt till anpassad dagpenning sjunker till följd av de åtgärder som nämns i förklaringsdelen till kapitel 34.06. I anslutning till detta har vid dimensioneringen av anslaget såsom avdrag beaktats 330 000 000 mk.

I anslutning till finansieringsarrangemangen har vid dimensioneringen av anslaget såsom avdrag beaktats 1 930 000 000 mk och såsom tillägg 1 100 000 000 mk på grund av graderingen av arbetslöshetsförsäkringspremie.

Med hänvisning till motiveringen till kapitlets förklaringsdel har vid dimensioneringen av anslaget såsom avdrag beaktats sammanlagt 1 100 000 000 mk på grund av lagändringarna. Vid dimensioneringen av anslaget har även såsom tillägg beaktats 65 000 000 mk på grund av justeringen av förmånerna inom utkomstskyddet för arbetslösa med 2 % och justeringen av andra gränser som fastställs i mark.

1995 anslag	6 600 000 000
1994 anslag	7 980 000 000
1993 bokslut	7 602 705 838

51. *Grundskydd i enlighet med lagen om utkomstskydd för arbetslösa* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 2 625 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av grundskydd enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa (602/84).

Förklaring: Med hänvisning till motiveringen till kapitlets förklaringsdel har vid dimensioneringen av anslaget såsom tillägg beaktats 70 000 000 mk på grund av justeringen av förmånerna inom utkomstskyddet för arbetslösa med 2 % och justeringen av andra gränser

som fastställs i mark samt 10 000 000 mk på grund av justeringen av samordningen av dagpenning och vissa andra förmåner. Behovet av anslag under detta moment minskar på grund av arbetsmarknadsstödet under moment 34.06.52.

1995 anslag	2 625 000 000
1994 anslag	5 010 000 000
1994 II tilläggsb.	35 000 000
1993 bokslut.....	5 860 000 000

18. Sjukförsäkring

60. *Statens andel i de utgifter som föranleds av sjukförsäkringslagen* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandel enligt sjukförsäkringslagen (364/63), lagen om rehabilitering som ordnas av folkpensionsanstalten (610/91) och lagen om rehabiliteringspenning (611/91). Av sjukförsäkringsfondens medel får högst 386 000 000 mk användas till kostnader för behovsprövad rehabilitering enligt lagen om rehabilitering som ordnas av folkpensionsanstalten (610/91).

Förklaring: Staten betalar 13 % av dagpenningarna samt av moderskaps-, faderskaps- och föräldrapenningarna. Dessutom betalar staten sjukvårdskostnader som med stöd av EES-avtalet skall betalas till utlandet. Staten skall dessutom som en s.k. garantiprestation till sjukförsäkringsfonden inbetala ett så stort belopp att fondens kapital vid kalenderårets utgång är 1/10 av sjukförsäkringens årliga totalkostnader. Sedan 1992 har 59 § 1 mom. sjukförsäkringslagen varit temporärt ändrat så att sjukförsäkringsfondens ovan angivna tillgångar vid kalenderårets slut skall vara minst 8 % av sjukförsäkringens årliga totalkostnader.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om temporär ändring av sjukförsäkringslagen och folkpensionslagen så att folkpensionsanstaltens sjukförsäkringsfond och folkpensionsfond slås samman och att fondens tillgångar vid kalenderårets slut skall vara minst 8 % av sjukförsäkringens och folkpensionsförsäkringens totalkostnader. I propositionen fastställs också de sjukförsäkringsavgifter och sjuk-

försäkringspremier som skall betalas 1995. Enligt propositionen skall den sjukförsäkringsavgift som arbetsgivare inom den privata sektorn betalar utgöra 1,60 %, den som staten och statliga inrättningar, kommunerna och kommunalförbunden samt kommunala affärsverk betalar 2,85 % och den som andra arbetsgivare inom den offentliga sektorn betalar 7,85 % av lönerna. Den försäkrades sjukförsäkringspremie år 1995 är 1,90 penni per skatteöre, dock så att den är 3,80 penni per skatteöre för den del av inkomsten som överstiger 80 000 skatteören. Av den som har pensionsinkomst uppbärs dessutom en extra sjukförsäkringspremie om 3,00 penni per skatteöre.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av sjukförsäkringslagen så att statens andel av sjukdag- och föräldrapenningen slopas. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 800 000 000 mk på grund av lagändringen.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till temporär ändring av finansieringen av folkpensionsanstalten år 1995. Enligt den får folkpensionsanstalten sammanlagt 2 400 000 000 mk av mervärdesskatteintäkter år 1995. Vid dimensioneringen av anslagen har detta belopp beaktats.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av sjukförsäkringslagen även så att en minskning om 50 000 000 mk kan uppnås i dagpenningens utgifterna genom att grunderna för föräldrapenningen ändras.

Riksdagen har godkänt en proposition med förslag till en exceptionell indexjustering av pensioner och andra förmåner år 1995 så, att arbetstagarnas pensionsavgift sänker APL-indexets poängtal och en indexjustering om 1,5 % görs år 1995.

Riksdagen har godkänt en proposition med förslag till en lag som gäller beaktande av arbetstagares pensionsavgift och löntagares arbetslöshetsförsäkringsavgift i samband med dagpenningar och vissa andra förmåner fr.o.m. 1.1.1995 så, att avgifternas verkningar beaktas även när sjuk- och föräldrapenningen bestäms. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 200 000 000 mk på grund av lagändringen.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen dessutom en proposition med förslag till lag om ändring av sjukförsäkringslagen så, att förmåner som betalas från utlandet skall beaktas då förmåner enligt sjukförsäkringslagen beviljas och deras belopp bestäms. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 6 000 000 mk.

Riksdagen har antagit en lag (238/94), som gäller en jämnare fördelning mellan arbetsgivarna av de semesterkostnader som skall betalas under föräldrapenningsperioden. Revideringen har inte några kostnadsverkningar på statsekonomi.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till ändring av rehabiliteringslagstiftningen så, att de stadganden som gäller samordning av rehabiliteringspenning samt kriterierna för utbetalning av rehabiliteringspenning ses över. Propositionen har inte några väsentliga ekonomiska verkningar.

Riksdagen har godkänt en proposition med

förslag till lag om ändring av sjukförsäkringslagen så, att ersättningsystemet inom företagshälsovården ändras 1.1.1995 bl.a. så att det främjar förebyggande företagshälsovård. Revideringen har inte några ekonomiska verkningar 1995.

Regeringen har till riksdagen avlåtit en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om förskottsuppbörd, enligt vilken begreppet lön som är föremål för förskottsinnehållning och socialskyddsavgift görs snävare. De minskande verkningar som denna proposition har i fråga om intäkten av socialskyddsavgiften har beaktats.

När regeringens propositioner har beaktats är sjukförsäkringens utgifter och statsandelarna 1995 följande:

	Milj. mk
Förmånsutgifter	
Sjukpenningar	2 700
Föräldrapenningar sammanlagt	3 590
Sjukvårdsersättningar	3 880
Rehabiliteringsutgifter	1 075
Övriga förmånsutgifter	795
<hr/>	
Sammanlagt	12 040
Statens andel	
Dag- och föräldrapenningar samt de förmåner som skall betalas till utlandet	7
Statens andel av de totala utgifterna	0
Företagshälsovård för lantbruksföretagare	3
<hr/>	
Sammanlagt	10
1995 anslag	10 000 000
1994 anslag	1 074 000 000
1993 bokslut	803 491 186

19. Pensionsförsäkring

Förklaring: Den nedre åldersgränsen för individuell förtidspension steg från 55 till 58 år vid ingången av 1994. Rätten till pension kvarstår dock för dem som är födda år 1939 eller före det. Härnäst får den åldersklass som är född år 1940 rätt till pension år 1998. Avsikten är att den nedre åldersgränsen alltså stegvis skall höjas till 60 år.

Riksdagen har godkänt en proposition med förslag till en exceptionell indexjustering av

pensioner och andra förmåner år 1995 så, att arbetstagarnas pensionsavgift sänker APL-indexets poängtal och en APL-indexjustering om 1,5 % och en folkpensionsindexjustering om 2 % görs år 1995.

50. Statens andel i sjömanspensionskassans utgifter (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 128 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statens

andel enligt 4 § lagen om sjömanspensioner (72/56).

Förklaring: Statens andel av sjömanspensionsutgifterna är 1/3.

Antalet pensionstagare beräknas vara ca 8 380 vid utgången av 1995.

1995 anslag.....	128 000 000
1994 anslag.....	124 000 000
1993 bokslut.....	120 367 000

51. *Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för lantbruksföretagare (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 2 010 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 13 § lagen om pension för lantbruksföretagare (467/69) och 41 § lagen om generationsväxlingspension för lantbruksföretagare (1317/90).

Förklaring: Staten ersätter kostnaderna för lantbruksföretagarpensionerna till den del försäkringspremierna och avkastningen av placeringarna inte räcker till för ändamålet. Av utgifterna för ersättningar enligt grupplivförsäkringen är statens andel dock 1/3. Statens andel av förmånsutgifterna beräknas vara 76 % år 1995.

Antalet pensioner som skall betalas ut beräknas vara ca 240 300 vid utgången av 1995 och antalet försäkrade ca 138 700.

1995 anslag.....	2 010 000 000
1994 anslag.....	1 980 000 000
1993 bokslut.....	1 958 200 000

52. *Statens andel i de utgifter som föranleds av lagen om pension för företagare (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 390 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 10 § lagen om pension för företagare (468/69).

Förklaring: Staten ersätter kostnaderna för företagarpensionerna till den del premiereserven inte räcker till för ändamålet. Ökningen i statens andel beror delvis på att beloppet av företagens obetalda försäkringspremier har ökat. Avsikten är att effektivisera indrivningen av premierna.

Antalet pensioner enligt lagen om pension för företagare beräknas vara ca 109 400 vid utgången av 1995.

1995 anslag.....	390 000 000
1994 anslag.....	340 000 000
1993 bokslut.....	454 514 486

60. *Statens andel i de utgifter som föranleds av folkpensionslagen (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 1 310 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 59 och 62 §§ folkpensionslagen (347/56) och till betalning av förmåner enligt lagen om vårdbidrag för barn (444/69), lagen om handikappbidrag (124/88) och lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (591/78).

Förklaring: Statens andel av utgifterna för tilläggsdelen beräknas vara 1,0 %. Som en s.k. garantiprestation skall staten till folkpensionsfonden även betala ett så stort belopp att folkpensionsfondens tillgångar, minskade med årsavgifterna för december, vid utgången av kalenderåret utgör minst 1/10 av de årliga kostnaderna för folkpensionsförsäkringen. Sedan 1992 har dock 59 § 2 mom. folkpensionslagen varit temporärt ändrat så att folkpensionsfondens ovan angivna tillgångar vid kalenderårets utgång skall utgöra minst 4 % av de årliga kostnaderna för folkpensionsförsäkringen.

I samband med budgetpropositionen avläter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om temporär ändring av folkpensionslagen och sjukförsäkringslagen så att folkpensionsanstaltens sjukförsäkringsfond och folkpensionsfond slås samman och att fondens tillgångar vid kalenderårets slut skall vara minst 8 % av sjukförsäkringens och folkpensionsförsäkringens totala kostnader. Enligt propositionen skall dessutom varje kommuns andel av utgifterna för tilläggsdelen vara 1,55 penni per skatteöre vid den senast verkställda ordinarie kommunalbeskattningen och folkpensionsanstaltens andel av utgifterna för tilläggsdelen skall vara 55 % medan staten skall svara för utgifterna för tilläggsdelen till övriga delar. Enligt propositionen skall de privata arbetsgivarnas folkpensionsavgift utgöra 2,40, 4,00 eller 4,90 % av lönerna beroende på avskrivningarnas belopp och relation till de löner som skall betalas ut. Den folkpensionsavgift som arbetsgivarna inom den offentliga sektorn skall betala utgör 3,95 % av lönerna. Den försäkrades folkpensionspremie är 0,55 penni per skatteöre år 1995. Av den som har pensionsinkomst uppbärs dessutom en extra folkpensionspremie om 1,00 penni per skatteöre.

Riksdagen har godkänt en proposition med

förslag till en exceptionell indexjustering av pensioner och andra förmåner år 1995 så, att de förmåner som är bundna till folkpensionsindex justeras med 2 %.

Med hänvisning till motiveringen i förklaringsdelen under moment 33.18.60 avlåter regeringen i samband med budgetpropositionen till riksdagen en proposition med förslag till temporär ändring av finansieringen av folkpensionsanstalten år 1995. Enligt den skall folkpensionsanstalten få sammanlagt 2 400 000 000 mk av mervärdesskatteintäkter år 1995. Vid dimensioneringen av anslaget har detta belopp beaktats såsom avdrag.

Övergången till principen med s.k. full ersättning inom trafik- och olycksfallsförsäkringen sker för 1995 års del genom att en avgift uppbärs som i medeltal motsvarar de skadades kostnader inom den offentliga hälso- och sjukvården. Avgiftsintäkter beräknas uppgå till 330 000 000 mk. Vid dimensioneringen av anslaget har detta belopp beaktats såsom avdrag.

Regeringen har till riksdagen avlåtit en proposition med förslag till ändring av lagen om förskottsuppbörd, enligt vilken begreppet lön som är föremål för förskottsinnehållning och socialskyddsavgift görs snävare. De minskande verkningar som denna proposition har i fråga om intäkter av socialskyddsavgiften har beaktats.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lagar om ändring av lagen om vårdbidrag för barn, lagen om handikappbidrag

och lagen om bostadsbidrag för pensionstagare så att socialskyddsavgifterna med anledning av EES-bestämmelserna inte skall användas till finansiering av förmånerna enligt dessa lagar. Enligt propositionen skall staten bekosta vårdbidragen för barn och handikappbidragen i deras helhet samt 56,5 % av bostadsbidragen för pensionstagare.

När regeringens propositioner har beaktats är folkpensionsförsäkringens utgifter och statsandelarna 1995 följande:

	Milj. mk
Förmånsutgifter	
Folkpensionsutgifter	17 760
Övriga förmånsutgifter.....	610
Sammanlagt	18 370
Statens andelar	
Statens andel av tilläggsdelarna.....	100
Statens andel av vårdbidragen för barn, handikappbidragen och bostadsbidragen för pensionstagare....	1 130
Statens andel av de totala utgifterna.	80
Sammanlagt	1 310

Antalet folkpensionstagare beräknas vara 1 093 500 vid utgången av 1995. Av dem får 751 500 ålderdomspension, 307 000 invaliditetspension och 35 000 arbetslöshetspension.

1995 anslag	1 310 000 000
1994 anslag	270 000 000
1993 bokslut	1 704 617 559

20. Olycksfallsförsäkring

53. Statens andel i kostnaderna för lantbruksföretagares olycksfallsförsäkring (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 100 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statens andel enligt 15 § lagen om olycksfallsförsäkring för lantbruksföretagare (1026/81) och 10 § lagen om ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen (118/91).

Förklaring: Kostnaderna för lantbruksföretagarnas olycksfallsförsäkring fördelar sig på en grundskyddsandel och en tilläggsskyddsandel. Enligt lagen är statens direkta andel av totalkostnaderna 33,8 %. Grundskyddsandelen finansieras via folkpensionsanstalten och lant-

bruksföretagarnas pensionsanstalt. Kostnaderna för ersättning till lantbruksföretagare för självrisktiden enligt sjukförsäkringslagen betalas i sin helhet av statens medel.

Till följd av principen med s.k. full ersättning beräknas de totala kostnaderna öka med 18 000 000 mk, vilket har beaktats vid dimensioneringen av anslaget.

Antalet försäkringsfall beräknas vara ca 12 400 år 1995.

1995 anslag	100 000 000
1994 anslag	95 000 000
1993 bokslut	98 166 896

21. Frontveteranpensioner

Förklaring: Utkomstskyddet och hälso- och sjukvården för frontveteraner och deras anhöriga behandlas i kapitel 33.21 och 22. Med anslagen under momenten i kapitel 33.21 betalas frontmannapensioner och fronttillägg samt förtidspensioner för frontveteraner. Med anslagen under momenten i kapitel 33.22 betalas ersättningar bl.a. till krigsinvalider och deras anhöriga samt ersätts och betalas utgifter för rehabilitering av frontveteraner och deras makar och finansieras underhållet av sjukhem och rehabiliterings- och vårdinrättningar för krigsinvalider.

52. Frontmannapensioner och bostadsbidrag (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 015 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av pensioner med stöd av lagen om frontmannapension (119/77), till betalning av bostadsbidrag, som med stöd av lagen om bostadsbidrag för pensionstagare (591/78) betalas som tillägg till frontmannapensionerna, samt till betalning av fronttillägg enligt lagen om betalning av fronttillägg utomlands (988/88).

Förklaring: Riksdagen har godkänt en proposition med förslag till en exceptionell index-

justering av pensioner och andra förmåner år 1995 så, att de förmåner som är bundna till folkpensionsindex justeras med 2 %.

Antalet personer som får frontmannapension beräknas vara 10, antalet personer som får fronttillägg beräknas vara 210 000 och antalet personer som får extra fronttillägg beräknas vara 124 000 vid utgången av år 1995.

1995 anslag	1 015 000 000
1994 anslag	1 060 000 000
1993 bokslut	1 120 829 155

53. Förtidspension för frontveteraner (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av förtidspensioner med stöd av lagen om förtidspension för frontveteraner (13/82).

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats att pensionsbeståndet minskar.

Antalet pensioner beräknas vara ca 10 vid utgången av år 1995.

1995 anslag	1 000 000
1994 anslag	1 800 000
1993 bokslut	3 714 085

22. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst och vissa utgifter för rehabilitering

50. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 885 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar med stöd av lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/48) och andra lagar som ansluter sig till den. Anslaget får även användas till betalning av utgifter i anslutning till utbetalningen av ersättningar för skada, ådragen i militärtjänst.

Förklaring: Största delen av ersättningarna för skada, ådragen i militärtjänst består av livränta, tilläggsränta, sjukvårds- och rehabiliteringskostnader samt försörjningspensioner som betalas till krigsinvaliders änkor och barn.

Det beräknas att 56 100 personer får livränta och försörjningspension år 1995. Av dem får 36 200 personer livränta.

1995 anslag	1 885 000 000
1994 anslag	1 963 000 000
1993 bokslut	2 016 315 713

51. Statlig ersättning för olycksfall i militärtjänst och militärtjänstsjukdom (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 600 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar med stöd av lagen om olycksfall i militärtjänst (1211/90) och andra lagar som ansluter sig till den. Anslaget får även användas till betalning av utgifter i anslutning till ut-

betalningen av ersättningar för olycksfall i militärtjänst och militärtjänstsjukdomar.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till en lag som gäller ekonomiskt stöd som betalas då en värnpliktig har dött. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 600 000 mk på grund av förslaget.

Antalet ersättningsfall beräknas uppgå till 6 230 år 1995.

1995 anslag	12 600 000
1994 anslag	8 000 000
1993 bokslut	7 235 294

55. Statlig ersättning för driftskostnader för krigsinvalidernas inrättningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 292 500 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning för driftskostnaderna för krigsinvalidernas rehabiliterings- och vårdinrättningar med stöd av lagen om skada, ådragen i militärtjänst (404/48).

Förklaring: Antalet vårdplatser vid krigsinvalidernas inrättningar beräknas uppgå till sammanlagt 1 580 och antalet vård dagar till 498 000. Avsikten är att genom en anbudstävling stävja en kostnadsstegring i vård dags- och vårdbesöksprisen vid inrättningarna samt sörja för att målen i fråga om kvaliteten på rehabiliteringstjänster och institutionsvård uppnås. Ersättning för driftskostnaderna betalas på grundval av ett avtal om vård dags- och vårdbesöksprisen.

Anläggningskostnaderna för krigsinvalidernas inrättningar samt de amorteringar och räntor som de föranleder år 1995 finansieras i sin helhet, med undantag för huvudmannasamfundens självrisk som i regel är 10 %, med understöd som beviljas av Penningautomatföreningens avkastning.

1995 anslag	292 500 000
1994 anslag	292 500 000
1993 bokslut	122 845 416

56. Statsbidrag för rehabilitering av makar till krigsinvalider (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 12 150 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för rehabilitering av makar till krigsinvalider och av änkor som har skött gravt handikappade

krigsinvalider samt av krigsänkor på de grunder som social- och hälsovårdsministeriet fastställer.

Dispositionsplan:	mk
Rehabilitering av makar till krigsinvalider och av änkor som skött gravt handikappade krigsinvalider.....	10 700 000
Rehabilitering av krigsänkor	1 450 000
Sammanlagt	12 150 000

Förklaring: Det beräknas att 1 650 personer får rehabilitering 1995. Av dem är ca 200 krigsänkor. Rehabiliteringsperiodens längd är 2—3 veckor per person.

Avsikten är att genom en anbudstävling stävja en stegring i vård dagskostnaderna vid rehabiliterings- och vårdinrättningarna samt sörja för att målen i fråga om kvaliteten på rehabiliteringstjänster uppnås.

1995 anslag	12 150 000
1994 anslag	12 150 000
1993 bokslut	11 700 000

57. Statlig ersättning för rehabilitering av och frontpenning till utländska frivilliga frontmän (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 900 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter enligt lagen om rehabilitering av och frontpenning till utländska frivilliga frontmän (1027/92).

Förklaring: Anslaget beräknas fördela sig som följer:

	mk
Frontpenningersättning.....	600 000
Rehabilitering.....	300 000
Sammanlagt	900 000

Det beräknas att 20 personer får rehabilitering och att 150 personer får frontpenningersättning år 1995.

1995 anslag.....	900 000
1994 anslag.....	5 000 000
1993 bokslut	5 000 000

59. Statsbidrag för frontveteranernas rehabilitering (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 12 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner med stöd av lagen om rehabilitering av frontveteraner

(1184/88). Anslaget får även användas till betalning av undersökningsutgifter inom rehabiliteringen av frontveteraner.

Förklaring: Riksdagen har godkänt en proposition med förslag till lag om ändring av 5 § lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/88) så att medel av Penningautomatföreningens avkastning temporärt också kan användas för rehabilitering. Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats att 158 000 000 mk betalas med anslaget under moment 33.92.59 på grund av lagändringen.

Avsikten är att genom en anbudstävling stävja en kostnadsstegring i vård dagsprisen vid rehabiliterings- och vårdinrättningarna samt sörja för att målen i fråga om kvaliteten på rehabiliteringstjänster uppnås.

Det beräknas att 22 800 personer får rehabilitering år 1995.

1995 anslag	12 000 000
1994 anslag	68 600 000
1993 bokslut	164 000 000

23. Annat skydd för personer som lidit skada av kriget

30. *Statlig ersättning för vården av personer som lidit skada av kriget* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 32 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 6 § lagen om de krigsflyttades sociala omvårdnad (423/40) betalas till kommunerna. Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter som föranleds av ersättningar för omvårdnads- och vårdkostnader för dem som överförts från Maikkula åldringshem till olika anstalter.

Förklaring: Antalet krigsflyttade som har

placerats på social- och hälsovårdens anstalter minskar och beräknas 1995 uppgå till 190.

Det beräknas att 16 500 000 mk av anslaget behövs till betalning av förskott på statliga ersättningar och 15 500 000 mk till betalning av sluträter av statliga ersättningar.

1995 anslag	32 000 000
1994 anslag	32 800 000
1993 bokslut	42 474 606

28. Annat utkomstskydd

30. *Statlig ersättning till kommunerna för speciella kostnader för utkomststöd till personer som flyttar till Finland och för social- och hälsovård som ges dem* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 37 200 000 mk.

Anslaget får på de grunder som fastställs av statsrådet användas för ersättningar till kommunerna för utkomststöd till personer som flyttar till Finland och för särskilda kostnader för social- och hälsovård som givits dem.

Förklaring: År 1993 flyttade 2 260 sådana personer som avses i statsrådets beslut (1054/90, ändr. 366/92) till Finland och år 1994 beräknas antalet uppgå till 3 000.

Vid dimensioneringen av anslaget har 12 900 000 mk beaktats som utgifter år 1995 för ersättningar för utkomststöd till personer som anlände till Finland år 1993 och 24 300 000 mk

för ersättningar för utkomststöd till personer som anlände år 1994 samt för särskilda kostnader för social- och hälsovård som givits dem. Ersättningarna betalas till kommunerna i efterhand.

1995 anslag	37 200 000
1994 anslag	43 500 000
1993 bokslut	24 322 172

50. (33.32.50) *Militärunderstöd* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 46 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av militärunderstöd enligt militärunderstödslagen (781/93).

Förklaring: Det beräknas att militärunderstöd betalas till ca 9 000 personer år 1995.

1995 anslag	46 000 000
1994 anslag	30 000 000
1994 II tilläggsb.	8 500 000

66. *Vissa understöd för åldringsvård* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 5 900 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för planering och anläggande av service- och boendeenheter för i första hand ingermanländska åldringar i Ryssland och Estland och för

utbildning av personal i samband härmed samt för inledande och uppföljning av verksamheten.

Förklaring: Avsikten är att fortsätta de grundliga renoveringar och det byggande av servicehus för åldringar som inleddes år 1992 samt att utbilda personal för arbete med åldringar.

1995 anslag.....	5 900 000
1994 anslag.....	6 800 000
1994 II tilläggsb.....	—
1993 bokslut	3 300 000

29. Mottagande av flyktingar och asylsökande

61. *Mottagande av flyktingar och asylsökande* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 335 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för mottagande av flyktingar och asylsökande på de grunder som statsrådet bestämmer. Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter för ordnande av flyktingars inresa i Finland, för hälsoundersökningar av flyktingar i det land från vilket de avreser samt för utbildning, till betalning av löneutgifter och andra omkostnader för personer som arbetar inom verksamheten för mottagande av flyktingar och asylsökande samt för ordnande av utbildning och informationsverksamhet som främjar mottagningsverksamheten. Anslaget får dessutom användas till betalning av utgifter för stödande av flyktingarnas egen kultur samt för anskaffning av tjänster som behövs för att mottagandet skall kunna genomföras i specialfall. Av anslaget får högst 1 000 000 mk användas för anskaffning av rättshjälptjänster för asylsökande och flyktingar. Anslaget får använ-

das för avlöande av personal som motsvarar högst 134,5 årsverken. Flyktingkvoten för år 1995 är 500 personer.

Förklaring: År 1995 finns beredskap att ta emot ca 500 nya kvotflyktingar och 1 000 anhöriga som anländer inom ramen för familjeföreningsprogrammet. Det beräknas att 2 000 nya asylsökande anländer, av vilka en tredjedel beräknas få asyl. Det beräknas att de asylsökande i medeltal kommer att omfattas av mottagningsssystemet i fyra månader.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 776 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen till kapitel 28.60 samt såsom avdrag 2 133 000 mk som en överföring av löneutgifterna för 11,5 årsverken till moment 33.01.21.

1995 anslag	335 000 000
1994 anslag	538 000 000
1994 II tilläggsb.	—80 000 000
1993 bokslut	430 887 434

32. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård

Förklaring: Moment 30 och 31 i detta kapitel omfattas av lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/92). Uppgifter om omfattningen av den verksamhet som berörs i dessa moment ingår i vidstående tabell.

Förebyggande verksamhet: Med hjälp av förebyggande verksamhet kan befolkningens ar-

bets- och funktionsförmåga samt livskvalitet förbättras. Målet är att sunda levnadsvanor skall befrämjas, socialt och sanitärt trygga arbets- och levnadsförhållanden skapas samt grupper som gemensamt tar ansvar inrättas.

Det reviderade samarbetsprogrammet "Hälsa för alla år 2000" verkställs och uppföljs. Hälsofostran och arbetet för bekämpande av

tobaksrökning samt det förebyggande arbetet när det gäller missbruk av rusmedel effektiveras i synnerhet bland ungdomar och personer i arbetsför ålder.

De kommunala åtgärdsprogrammen inom den förebyggande socialpolitiken genomförs. Avsikten med dessa program är att förebygga känslan av otrygghet och isolering bland invånarna samt trygga ett skäligt boende.

Den reviderade lagstiftningen om miljöhygien samt EES-avtalet verkställs.

Social- och hälsovårdsservice: Målet är att säkerställa en täckande service samt basutkomsten och basservicen.

Social- och hälsovården effektiveras och görs lönsammare genom att servicestrukturen ändras så att den gynnar den öppna vården, funktioner samordnas, resursanvändningen effektiveras samt genom en större ändamålsenlig nivåstrukturering.

Genom en utveckling av när servicen förverkligas det gemensamma regionala befolkningsansvaret för basservicen inom social- och hälsovården och samtidigt ges invånarna större möjligheter till medbestämmande.

Förfarandet med utkomststöd utvecklas.

Uppgifter om utvidningen av den social- och hälsovård som kommunerna ordnar

	Uppskattn. 1994	Uppskattn. 1995
Kommunalt utkomstskydd och stöd för vård av barn i hemmet		
Utkomststöd, antal hushåll	310 000	335 000
Utkomststöd, antal mottagare	550 000	570 000
Förebyggande utkomststöd, antal mottagare ..	15 000	15 000
Underhållsstöd, antal mottagare	95 000	95 000
Stöd för vård av barn i hemmet, antal mottagare	90 000	90 000
Partiellt stöd för vård i hemmet, antal mottagare	1 500	1 500
Socialservice		
Hemvårdshjälp, antal hushåll	170 000	170 000
Barndagvård, antal platser	179 000	174 000
Ålderdomshem, antal platser	24 000	23 000
Folkhälsoarbete		
Antal bäddplatser	23 600	23 600

Läkarnas mottagningsverksamhet, antal besök (milj.)	9,4	9,8
Hälsovård, antal besök (milj.)	7,2	8,0
Tandvård, antal besök (milj.)	5,9	5,5
Övervakad hemsjukvård, antal besök (milj.) ..	3,4	3,5
Specialiserad sjukvård		
Antal bäddplatser	26 400	24 600
Antal vård dagar (milj.) ..	7,9	6,9
Antal vårdperioder (milj.)	0,8	0,9
Genomsnittlig vårdperiod (dagar)	9,9	7,4
Antal besök inom öppenvården (milj.)	4,3	5,2

30. Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdens driftskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 971 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsandelar för driftskostnader med stöd av vissa lagar som gäller social- och hälsovården samt lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/92) och den riksomfattande plan som givits med stöd av den sistnämnda lagen.

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen propositioner med förslag till lagar om ändring av lagen om barndagvård (36/73) och lagen om stöd för vård av barn i hemmet (24/85) så att utvidgningen av rätten att välja mellan barndagvård och hemvårdsstöd med en åldersklass till 3-åringar och utvidgningen av den subjektiva rätten till dagvård så att den gäller alla barn fram till skolåldern som enligt planerna skulle träda i kraft 1.8.1995 skjuts fram till 1.8.1997. Under 1995 inleddes ett försök med en dagvårdspeng inom barndagvården.

Regeringen avlåter även en proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om stöd för vård av barn i hemmet så att nivån på hemvårdsstödet och grunderna för beviljandet av stödet justeras. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 50 000 000 mk på grund av lagändringen.

I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om förlängning av giltighetstiden för lagen om temporär ändring av socialvårdslagen så, att giltighetstiden för de stadganden som gäller överföring av uppgifter som gäller utkomststöd förlängs till utgången av 1996.

Avsikten är att genomföra olika försök med ett system för minimiutkomststöd för arbetslösa fr.o.m. 1.1.1995 i en omfattning som senare bestäms.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 47 000 000 mk på grund av att stadgandena om gruppstorleken inom barndagvården har ändrats.

Med hänvisning till motiveringen under moment 33.32.33 har vid dimensioneringen av anslaget såsom avdrag beaktats 24 000 000 mk på grund av att det orienterande skedet för läkare slopats.

Enligt den proposition som avlåtits till riksdagen föreslås att statsandelarnas genomsnittliga markbelopp förblir på samma nivå som då de fastställdes för finansåret 1994. I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården så att statsandelarnas genomsnittliga markbelopp sänks med 2,6 % jämfört med den nivå som fastställts för finansåret 1994. De sänkningar av statsandelarna som fastställts för år 1994 fortgår så att från statsandelarna för driftskostnaderna avdras kommunvis ett markbelopp, av vilket 40 % beräknas på basis av kommunens invånarantal och 60 % på basis av antalet skatteören. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 543 000 000 mk på grund av sänkningen av de genomsnittliga markbeloppen och 2 819 000 000 mk på grund av den minskning som görs på basis av invånarantal och antal skatteören.

Det antal anställda inom social- och hälsovården som utgör grunden för fastställandet av statsandelen är 234 747 personer. När det gäller antalet anställda har såsom avdrag beaktats 1 360 personer på grund av att stadgandena om gruppstorleken ändrats samt 300 personer på grund av att det orienterande skedet slopats.

Statsandelen för social- och hälsovårdens driftskostnader betalas som en helhet. Statsandelen för socialvården och hälsovården räknas ut var för sig varefter ett markbelopp som bestäms på grundval av antalet kommuninvånare och skatteören dras av från det sammanlagda beloppet av statsandelen till kommunen med stöd av ändringen av lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården.

Statsandelen för socialvården räknas ut enligt antalet kommuninvånare, åldersstrukturen, arbetslöshetsgraden och bärkraftsklassen. När

statsandelen till kommunerna räknas ut är statsandelarna för socialvården 1995 enligt åldersgrupp per invånare följande:

0—6-åringar	7 409 mk
7—64-åringar	355 mk
65—74-åringar	3 257 mk
de som fyllt 75 år	3 008 mk

Statsandelen för hälsovården beräknas enligt antalet kommuninvånare, åldersstrukturen, arealen, befolkningstätheten, sjukfrekvensen och bärkraftsklassen. När statsandelen till kommunerna räknas ut är statsandelarna för hälsovården 1995 enligt åldersgrupp per invånare följande:

0—6-åringar	984 mk
7—64-åringar	928 mk
65—74-åringar	2 318 mk
de som fyllt 75 år	3 719 mk

Det genomsnittliga belopp av statsandelen som bestäms enligt sjukfrekvensen är 385 mk per kommuninvånare 1995.

Av statsandelen för 1995 är socialvårdens andel 8 346 000 000 mk och hälsovårdens andel 9 625 000 000 mk.

1995 anslag	17 971 000 000
1994 anslag	18 425 000 000
1993 bokslut	20 567 615 159

31. Statsandel till kommunerna för social- och hälsovårdsservicens anläggningskostnader (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 400 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statsandel för anläggningsprojekt för social- och hälsovårdsservice enligt vissa lagar som gäller social- och hälsovården samt lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/92) och den riksomfattande plan som givits med stöd av den.

År 1995 får anläggningsprojekt vars totala kostnader uppgår till minst 2 000 000 mk och projekt som avses i 21 § 2 mom. lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården fastställas så att de maximikostnader för dem som berättigar till statsandel uppgår till sammanlagt högst 500 000 000 mk.

Förklaring: För kostnaderna för de anläggningsprojekt som fastställs 1995 betalas till kommunerna och samkommunerna en statsan-

del som motsvarar 25—70 % av kostnaderna. Den genomsnittliga statsandelen motsvarar 50 % av kostnaderna.

Andelen projekt vars totala kostnader uppgår till 2 000 000—25 000 000 mk utgör 394 200 000 mk och andelen projekt som överskrider 25 000 000 mk utgör 105 800 000 mk av maximikostnaderna för anläggningsprojekt som fastställs 1995 och berättigar till statsandel.

De anläggningsprojekt som fastställs 1995 beräknas åsamka staten utgifter om 115 000 000 mk år 1995, 103 000 000 mk år 1996, 25 000 000 mk år 1997 och 13 000 000 mk år 1998. De anläggningsprojekt som har fastställts 1993—1994 beräknas åsamka staten utgifter om 285 000 000 mk år 1995, 58 000 000 mk år 1996 och 3 000 000 mk år 1997.

1995 anslag.....	400 000 000
1994 anslag.....	410 000 000
1994 I tilläggsb.....	20 000 000
1993 bokslut.....	199 514 300

32. Statlig ersättning för universitetssjukhusens kostnader för undervisning och forskning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 710 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning enligt 47 § lagen om specialiserad sjukvård (1062/89).

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Till ett sådant sjukvårdsdistrikts samkommun inom vilken det finns ett universitetssjukhus betalas en kalkylerad ersättning av statens medel för extra kostnader på grund av läkarutbildning och medicinsk forskning. När det gäller undervisningen grundar sig ersättningen på ett avvägt antal läkarexamina och när det gäller forskning på ett avvägt antal vetenskapliga publikationer.

1995 anslag.....	710 000 000
1994 anslag.....	701 000 000
1993 bokslut.....	649 668 554

33. Statlig ersättning till kommunerna för kostnaderna för fortbildning i primärvård för läkare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 32 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statlig ersättning enligt 40 § folkhälsolagen (66/72) och 50 § lagen om specialiserad sjukvård (1062/89)

Förklaring: I samband med budgetpropositionen avlåter regeringen till riksdagen en proposition med förslag till lag om ändring av

folkhälsolagen och till lag om ändring av lagen om specialiserad sjukvård så att en kalkylerad statlig ersättning betalas av statens medel till den kommun/samkommun eller det sjukvårdsdistrikt som upprätthåller en hälsovårdscentral och ger läkare som fortbildar sig i primärvård möjlighet till arbete.

1995 anslag.....	32 000 000
------------------	------------

34. Statlig ersättning till kommunerna för kostnaderna för patienter som sinnesundersöks och patientöverföringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 15 400 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statliga ersättningar enligt 32 § mentalvårdslagen (1116/90). Anslaget får även användas till betalning av statlig ersättning för de kostnader som åsamkas kommuner och samkommuner samt svenska staten för patientöverföringar enligt det avtal som ingåtts mellan Finland och Sverige.

1995 anslag.....	15 400 000
1994 anslag.....	14 600 000
1993 bokslut.....	8 101 040

(35.) Statsunderstöd till kommunerna för specialsjukvårdens kostnader

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1994 anslag.....	500 000
1993 bokslut.....	1 500 000

36. Statsunderstöd för kostnaderna för vissa social- och hälsovårdsserviceprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 35 600 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av det statsunderstöd och den ränta som med stöd av lagen om finansiering av vissa projekt inom social- och hälsovården (1113/85) betalas till kommunerna i huvudstadsregionen för projekt-kostnaderna samt till betalning av det statsunderstöd och den ränta som med stöd av lagen om finansiering av vissa sjukvårdsanstaltsprojekt (533/86) betalas för kostnaderna för utvidgningen av Tammerfors universitetssjukhus och ögonkliniken vid Helsingfors universitetscentralsjukhus.

Förklaring: För kostnaderna för projekt som har godkänts 1989 betalas till kommunerna ett statsunderstöd som motsvarar 29—66 % av kostnaderna och för kostnaderna för projekt

som har godkänts under tidigare år ett statsunderstöd som motsvarar 31—64 % av kostnaderna. Det genomsnittliga statsunderstödet motsvarar 36 % av kostnaderna.

Den ränta som betalas på icke utbetalda statsunderstöd är lika stor som Finlands Banks grundränta minskad med två procentenheter för de projekt som betalas med stöd av lagen om finansiering av vissa projekt inom social- och hälsovården och lika stor som Finlands Banks grundränta för de projekt som betalas med stöd av lagen om finansiering av vissa sjukvårdsanstaltsprojekt.

De godkända projekt som har inletts före 1990 beräknas 1996—2001 åsamka staten utgifter om sammanlagt 69 000 000 mk.

1995 anslag	35 600 000
1994 anslag	37 900 000
1993 bokslut	37 130 254

38. Slutrat av statsandel till kommunerna för vissa driftskostnader för social- och hälsovårdsservice (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 80 000 000 mk.

Anslaget får med stöd av vissa lagar som gäller social- och hälsovården, lagen om kommunernas miljöförvaltning (64/86), lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (677/82) och lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (733/92) användas till sådana kostnader för utkomstskyddet som har åsamkats kommunerna före 1993, till stödjande av vård av barn i hemmet, till betalning av partiellt stöd för vård av barn i hemmet samt till betalning av statsandel för social- och hälsovårdsservicens och miljöförvaltningens driftskostnader. Anslaget får även användas till betalning av slutrat av statsandelar för miljöförvaltningens driftskostnader för åren före 1990.

Förklaring:

De driftskostnadsprojekt enligt lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården som med stöd av fullmakten att inleda driftskostnadsprojekt har inletts före 1993 beräknas åsamka staten utgifter om 500 000 mk 1995, 1 100 000 mk 1996, 1 100 000 mk 1997 och 300 000 mk 1998.

1995 anslag	80 000 000
1994 anslag	12 000 000
1994 II tilläggsb.	35 000 000
1993 bokslut	226 866 504

39. Slutrat av statsandel till kommunerna för vissa anläggningskostnader för social- och hälsovårdsservice (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 76 000 000 mk.

Anslaget får med stöd av vissa lagar som gäller social- och hälsovården, lagen om kommunernas miljöförvaltning (64/86) och lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården (677/82) användas till betalning av statsandel till kommunerna för kostnaderna för sådana anläggningskostnadsprojekt inom social- och hälsovårdsservicen och miljöförvaltningen som har inletts före 1993.

År 1995 får ändringar i realiseringsprogrammen för sådana anläggningskostnadsprojekt som har godkänts före 1990 godkännas så att totalkostnadsförslagen för dem uppgår till sammanlagt högst 100 000 000 mk.

Förklaring: Ändringarna i realiseringsprogrammen för de anläggningskostnadsprojekt som med stöd av fullmakten att inleda anläggningskostnadsprojekt har godkänts före 1990 beräknas åsamka staten utgifter om 45 000 000 mk 1995. De anläggningskostnadsprojekt enligt lagen om planering av och statsandel för social- och hälsovården som med stöd av motsvarande fullmakter har inletts före 1993 beräknas åsamka staten utgifter om 31 000 000 mk 1995 och 12 000 000 mk 1996.

1995 anslag	76 000 000
1994 anslag	133 000 000
1994 II tilläggsb.	50 000 000
1993 bokslut	287 919 201

(50.) Militärunderstöd (förslagsanslag)

Förklaring: Momentet har ändrats till moment 33.28.50.

53. Hälsofostran och -övervakning

21. Hälsofostran och minskande av rusmedelsbruk och tobaksrökning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 27 700 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för hälsofostran och för verksamhet enligt 27 § lagen om åtgärder för inskränkande av tobaksrökning (693/76) samt med stöd av 10 § 1 punkten och 11 § 2 mom. lagen om nykterhetsarbete (828/82) till betalning av utgifter för verksamhet som syftar till att förebygga olägenheter, vilka förorsakas av rusmedelsbruk. Anslaget får användas för avlönande av personal för kortvariga uppgifter. Anslaget får vid behov användas för utlandsresor.

Förklaring: Syftet med hälsofostran är att främja befolkningens sunda levnadsvanor genom att sådana åtgärder finansieras och vidtas som ökar befolkningens hälsokunskaper, stöder för hälsan gynnsamma attityder och ger individerna möjligheter att behärska sin livssituation och stöda andra. För detta ändamål produceras information som bygger på forskning och gäller hälsofostrans effekter och befolkningens hälsovanor. På basis av denna information genomförs hälsofostringsprogram i samarbete med olika instanser, produceras material och ordnas utbildning för förbättrande av befolkningens hälsokunskaper och främjande av sunda levnadsvanor.

Finlands internationalisering påverkar målen och verksamhetsplanerna för hälsofostran. Om Finland ansluter sig till Europeiska unionen kommer detta att medföra sådana förändringar bl.a. i tobaks- och alkoholpolitiken som kan öka konsumtionen av alkoholprodukter. Likaså kommer ändringarna av de författningar som gäller livsmedel och av prissättningen i samband med internationaliseringen att påverka befolkningens konsumtions- och matvanor och en omvärdering av näringspolitiken.

Trots att en ljusning kan märkas i det ekonomiska läget kommer i synnerhet långtids- och ungdomsarbetslösheten att förbli stor under de närmaste åren, vilket ökar hälsofostrans betydelse. Servicesystemen inom hälso- och sjukvården utvidgas inte nämnvärt, vilket gör att betydelsen av den förebyggande verksamheten inom hälso- och sjukvården framhävs. Till följd av arbetslösheten kan också konsumtionsvanorna eventuellt ändras i en riktning som inverkar ogynnsamt på hälsan.

Social- och hälsovårdsministeriet har preli-

minärt uppställt följande resultatmål för hälsofostran och -övervakning 1995:

Minskande av tobaksrökning och förebyggande av men av narkotika: Målet är att minska tobaksrökningen i synnerhet bland ungdomar och att allmänt minska tobakskonsumtionen så att den totala konsumtionen per invånare 1995 är 2 % mindre än medeltalet för 1991—1994, att minska den passiva rökningen samt att minska ungdomars användning av alkohol i berusnings-syfte och hejda ökningen av narkotikaanvändningen.

Näringsfostran: Målet är att förbättra befolkningens kost så att användningen av fett och salt fortfarande minskar och så att andelen överviktiga minskar.

Förebyggande av olycksfall och självmord: Målet är att antalet allvarliga olycksfall i hemmet och under fritiden och antalet självmord skall minska.

Intern service: Målet är att upprätthålla och utveckla ADB-, förvaltnings-, informations- och utbildningstjänster så att de stöder målen som har uppställts för hälsofostran.

Enligt 27 § 1 mom. lagen om åtgärder för inskränkande av tobaksrökning skall i statsbudgeten upptas ett anslag som motsvarar minst 0,45 % av tobaksaccisens beräknade årliga avkastning. Anslaget motsvarar 0,75 % av tobaksaccisens beräknade avkastning. När det gäller minskande av rusmedelsbruket motsvarar anslaget, uträknat per invånare, 50 penni/invånare.

1995 anslag	27 700 000
1994 anslag	17 350 000
1993 bokslut	19 500 000

23. Hälsoövervakning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 550 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för den hälsoövervakning som förutsätts i hälsoskyddslagen (763/94), kemikalielagen (744/89), livsmedelslagen (526/41), lagen om bekämpningsmedel (327/69) och gentekniklagen och till betalning av utgifter för den vidareutbildning och fortbildning av personalen som dessa föranleder.

Förklaring: Anslaget under momentet har ändrats till ett tvåårigt reservationsanslag. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats de kostnader för kemikalie- och hälsoövervakning som förorsakas av EES-avtalet,

utgifterna för OECD:s kemikalieprogram samt kostnaderna för den övervakning av gentekniken som EES-avtalet förutsätter.

En del av utgifterna kan täckas med de inkomster som har beaktats under moment 12.33.99.

1995 anslag.....	3 550 000
1994 anslag.....	2 750 000
1993 bokslut	2 497 619

24. Övervakning av epidemisjukdomar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 400 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för informationsverksamhet i samband med förebyggande av smittsamma sjukdomar och könssjukdomar samt till betalning av utgifter för utredning och uppföljning av oväntade epidemier.

1995 anslag.....	3 400 000
1994 anslag.....	3 400 000
1993 bokslut	3 245 288

57. Semesterverksamhet

40. Statlig ersättning för kostnaderna för semesteravbytare för lantbruksföretagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 015 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 23 § lagen om avbytar-service för lantbruksföretagare (2/85) betalas till kommunerna för driftskostnaderna för verksamhet som gäller semester, vikariehjälp och veckoledighet för lantbruksföretagare.

Förklaring: Enligt statsrådets beslut (287/90) är lantbruksföretagarnas semester 22 dagar från och med 1.4.1991.

Förordningen om avbytar-service för lantbruksföretagare (46/85) har ändrats så att användningen av avbytararbetskraften effektivteras. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 50 000 000 mk på grund av att förordningen ändrats.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag dessutom beaktats 30 000 000 mk på grund av att antalet lantbruksföretagare som är berättigade till avbytar-service har minskat.

Det beräknas att 737 000 000 mk av anslaget används för semesterverksamhet, 241 000 000 mk för vikariehjälpverksamhet och 37 000 000 mk för veckoledighetsverksamhet. Kostnaderna för förmånerna räknas såsom inkomst för lantbruket enligt 29 § lagen om avbytar-service för lantbruksföretagare.

Det beräknas att 965 000 000 mk av anslaget behövs till betalning av förskott på statliga ersättningar och 50 000 000 mk till betalning av sluträter av statliga ersättningar.

Uppgifter om omfattningen av avbytar-service för lantbruksföretagare

	Uppskattn. 1995
Lantbruksföretagare som har rätt till semester	73 000
Antalet semesterdagar.....	1 604 000
Lantbruksföretagare som får vikariehjälp.....	21 000
Antalet vikariehjälpdagar	564 000
Lantbruksföretagare som får veckoledighet	18 500
Antalet veckoledighetsdagar.....	116 500
1995 anslag	1 015 000 000
1994 anslag	1 095 000 000
1993 bokslut	1 335 450 090

42. Statlig ersättning för kostnaderna för semestersystem för småföretagare (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 200 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av den statliga ersättning som med stöd av 12 § lagen om semesterpenning för småföretagare (408/77) betalas för kostnaderna för den verksamhet som gäller ordnande av semester för småföretagare.

Förklaring: Lagen om semesterpenning för småföretagare tillämpas inte 1994 och 1995. Anslaget används till betalning av sluträter av kostnader som semesterverksamheten förorsakat före 1.4.1994.

1995 anslag	200 000
1994 anslag	4 500 000
1993 bokslut	54 827 991

92. Användningen av avkastningen av Penningautomatföreningens verksamhet

Förklaring: I enlighet med 29 § 1 mom. penningautomatförordningen (676/67) intas årligen i statsbudgeten ett anslag som uppskattas motsvara det belopp av Penningautomatföreningens nettoavkastning vilket under vederbörande räkenskapsår fördelas i understöd. Sedan Penningautomatföreningen på basis av de ansökningar som har lämnats in till den har lagt fram ett fördelningsförslag fördelar statsrådet på föredragning från social- och hälsovårdsministeriet anslaget såsom understöd till allmännyttiga samfund och stiftelser med rättsförmåga, vilka närmare anges i förordningen.

Den avkastning som skall användas beräknas 1995 uppgå till 1 251 milj. mk, varav 1 093 milj. mk delas ut i understöd från moment 33.92.50 och 158 milj. mk anvisas olycksfallsverket från moment 33.92.59.

Som en del av de beslut som gäller förbättrande av balansen i den offentliga ekonomin har statens utgifter överförts och skall täckas med Penningautomatföreningens avkastning så att den statsekonomiska inbesparingen är 245 milj. mk 1995. Av detta belopp anvisas olycksfallsverket 158 milj. mk i anslag från moment 33.92.59 för rehabilitering av frontveteraner och 87 milj. mk beviljas i sådana understöd från moment 33.92.50 som tidigare finansierats med statsunderstöd.

50. Understöd till enskilda sammanslutningar inom social- och hälsovårdssektorn (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 093 000 000 mk.

Anslaget får användas för ändamål som nämns i 29 § 1 mom. penningautomatförordningen (676/67).

Förklaring: År 1994 beviljades 734 samfund och stiftelser penningautomatunderstöd till ett belopp av sammanlagt ca 1 007 milj. mk. Av understöden beviljades 300 milj. mk för stöd- och serviceboende, 316 milj. mk för allmän organisationsverksamhet, 293 milj. mk för social- och hälsovårdsservice och 97 milj. mk för semester-, kurs- och lägerverksamhet. Av understöden utgjorde de allmänna understöden 383 milj. mk, investeringsunderstöden 441 milj. mk och försöks- och projektunderstöden 182 milj. mk.

Social- och hälsovårdsministeriet har preliminärt uppställt följande resultatmål för penningautomatunderstödsverksamheten 1995:

Allmänt organisationsarbete: Organisationernas förebyggande informations-, rådgivnings-, utbildnings- och utvecklingsarbete samt annat organisationsarbete stöds. När understöd beviljas betonas särskilt utvecklandet av sådana frivilliga stöd- och serviceformer som organisationernas medlemmar och andra stödpersoner själva tar initiativ till.

Med verksamhetsunderstöden tryggas förutsättningarna för att de centrala funktionerna skall kunna bestå. Av organisationerna förutsätts dock att målen och verksamheten utvärderas och att klara resultatmål anges när understöd söks.

Serviceproduktion: Med understödsverksamheten stöds en ändring av servicestrukturen inom social- och hälsovården så att servicen inriktas på öppenvården och erbjuder alternativ som bygger på medborgarnas egna initiativ. Av understödsobjekten betonas stöd- och servicebostäder, försök med service som stöder självständigt boende samt stödpersonsverksamhet.

I motsvarande omfattning som 1994 beviljas alltiämt understöd för nya servicebostäder för äldre med nedsatt kondition, krigsinvalider och handikappade samt stödbostäder för bostadslösa, personer med mentala problem, personer med rusproblem, flyktingar och andra målgrupper. År 1994 beviljades understöd för 710 nya servicebostäder och 200 stödbostäder.

Serviceinom den öppna vården förbättras genom att dagverksamheten, hemserviceverksamheten, stödpersonsverksamheten och stöd för annat boende samt närståendevården utvidgas. Understöden beviljas även för annan verksamhet och andra försök som främjar individernas möjligheter att klara sig på egen hand och baserar sig på medborgarnas frivilliga verksamhet.

Med understöden tryggas och utvecklas servicen för individer och familjer som lever under svåra förhållanden.

Projektunderstöden inriktas i synnerhet på nya försöks- och utvecklingsprojekt genom vilka möjligheterna för personer med mentala problem, personer med rusproblem, familjer med flera olika problem, gravt handikappade, unga arbetslösa och långtidsarbetslösa att klara sig på egen hand underlättas samt utvecklas och tryggas den service och andra stödfunktioner som berör dem.

Utvecklande av understödstagarnas verksam-

het: Avsikten är att alla understödstagares verksamhet skall vara målinriktad och resultatrik. Särskild uppmärksamhet fästs vid en ökning av verksamhetens lönsamhet och effektivitet. Av understödstagarna förutsätts ett mera omfattande samarbete än för närvarande både inom organisationsverksamheten och i samband med tillhandahållandet av servicen.

Uvecklande av beredningen av understödsfördelningen. Vid beredningen av beslut som gäller nya projekt inhämtas kommun- och områdesvis uppgifter om behovet av servicen och om projektets verkningar och samband med den övriga serviceverksamheten i kommunen eller området. Särskild uppmärksamhet fästs vid

finansieringen av projektets driftsekonomi som måste vara tillräckligt tryggad.

1995 anslag	1 093 000 000
1994 anslag	1 002 600 000
1993 bokslut	1 071 875 000

59. Utgifter för rehabilitering av frontveteraner
Under momentet beviljas 158 000 000 mk.

Anslaget får med stöd av lagen om rehabilitering av frontveteraner (1184/88) användas till betalning av utgifter för rehabilitering av frontveteraner.

Förklaring: Anslaget minskar behovet av anslag under moment 33.22.59.

1995 anslag	158 000 000
1994 anslag	101 400 000

99. Övriga utgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

26. Andel i kostnaderna för utbildnings- och forskningscentralens projekt

Under momentet beviljas 720 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av social- och hälsovårdsministeriets andel av de utgifter som föranleds av olika projekt vid WHO:s Collaborating Center vid Uleåborgs universitet.

1995 anslag	720 000
1994 anslag	720 000
1993 bokslut	720 000

67. Internationella medlemsavgifter och betalningsandelar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 27 423 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av internationella organisationers medlemsavgifter, betalningsandelar och utgifter för stödjande av speciella program.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 116 000 mk i överföring från moment 24.99.66.

1995 anslag	27 423 000
1994 anslag	27 000 000
1993 bokslut	22 677 644

Utgifterna under huvudtitel 33, sammanställda kapitelvis för åren 1993—1995

	År 1993 bokslut 1000 mk	År 1994 Statsbudget 1000 mk	År 1995 förslag 1000 mk	Ändring 1994—1995 ± 1000 mk ± %	
01. Social- och hälsovårdsministeriet (400)	109 731	116 631	129 735	+ 13 104	+ 11
02. Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården (400)	106 707	91 577	86 520	— 5 057	— 6
03. Arbetslöshetsnämnden (400) ...	6 726	6 553	8 000	+ 1 447	+ 22
04. Prövningsnämnden (090)	6 140	6 443	7 700	+ 1 257	+ 20
05. Olycksfallsverket (400)	49 800	48 111	45 500	— 2 611	— 5
06. Rättskyddscentralen för hälsovården (400)	7 262	9 069	9 230	+ 161	+ 2
07. Institutet för arbetshygien (450)	135 500	137 500	150 660	+ 13 160	+ 10
08. Folkhälsoinstitutet (450)	172 825	166 905	193 197	+ 26 292	+ 16
09. Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral (450)	—	—	18 783	+ 18 783	—
10. Strålsäkerhetscentralen (450) ...	115 235	118 131	111 274	— 6 857	— 6
11. Läkemiddelsverket (450)	—1 825	79	2 193	+ 2 114	+2 676
12. Statens skolhem (420)	61 740	47 089	12 081	— 35 008	— 74
13. Järvenpään sosiaalisairaala (420)	18 008	10 066	2 625	— 7 441	— 74
14. Statens sinnessjukhus (480)	120 855	21 188	24 519	+ 3 331	+ 16
15. Utjämning av familjekostnader (410)	5 594 917	9 051 750	9 081 000	+ 29 250	+ 0
16. Allmän familjepension (410) ...	261 544	266 000	264 000	— 2 000	— 1
17. Utkomstskydd för arbetslösa (410)	13 462 706	12 990 000	9 225 000	—3 765 000	— 29
18. Sjukförsäkring (410)	803 491	1 074 000	10 000	—1 064 000	— 99
19. Pensionsförsäkring (410)	4 237 699	2 714 000	3 838 000	+1 124 000	+ 41
20. Olycksfallsförsäkring (410)	98 167	95 000	100 000	+ 5 000	+ 5
21. Frontveteranpensioner (410)	1 124 543	1 061 800	1 016 000	— 45 800	— 4
22. Ersättning för skada, ådragen i militärtjänst och vissa utgifter för rehabilitering (410)	2 327 096	2 349 250	2 215 150	— 134 100	— 6
23. Annat skydd för personer som lidit skada av kriget (410)	42 475	32 800	32 000	— 800	— 2
(24.) Läkemiddelslaboratoriet (450) ...	1 515	—	—	—	—
28. Annat utkomstskydd (410)	27 622	80 300	89 100	+ 8 800	+ 11
29. Mottagande av flyktingar och asylsökande (410)	430 887	538 000	335 000	— 203 000	— 38
32. Av kommunerna anordnad social- och hälsovård (420)	21 978 315	19 734 000	19 320 000	— 414 000	— 2
53. Hälsofostran och -övervakning (470)	25 243	23 500	34 650	+ 11 150	+ 47
57. Semesterverksamhet (420)	1 390 278	1 099 500	1 015 200	— 84 300	— 8
92. Användningen av avkastningen av Penningautomatföreningens verksamhet (420)	1 075 275	1 104 000	1 251 000	+ 147 000	+ 13
99. Övriga utgifter inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (400)	23 398	27 720	28 143	+ 423	+ 2
Sammanlagt	53 813 877	53 020 962	48 656 260	—4 364 702	— 8

Huvudtitel 34

ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det totala antalet anställda inom förvaltningsområdet får 1995 motsvara högst 3 678 årsverken. På grund av de uppgifter som hänförs sig till ett medlemskap i Europeiska unionen får inom förvaltningsområdet dessutom finnas 3 årsverken.

Förklaring: Det centrala problemet med tanke på en fungerande arbetsmarknad är obalansen mellan utbud och efterfrågan på arbetskraft och det omfattande hot om utestängning från arbetsmarknaden som den höga arbetslösheten föranleder. Arbetsförvaltningens mål är att successivt minska arbetslösheten. Olika åtgärder vidtas för att öka förutsättningarna för en anpassning till de strukturella förändringarna och hindra att arbetslösheten fortfar och blir permanent. Strävan är att överföra resurserna från den passiva skötseln av arbetslösheten till aktiva åtgärder. När efterfrågan på arbetskraft ökar ägnas arbetsförmedlingens funktionsduglighet särskild uppmärksamhet.

Ökningen av långtidsarbetslösheten skall stoppas. Detta förutsätter att urvalet av arbetskraftspolitiska medel samt resursanvändningens resultat ytterligare förbättras. Ungdomsarbetslösheten minskas bl.a. genom att antalet praktikplatser ökas och genom stöd till läroavtalsutbildningen. För att arbetslösheten skall minska så fort som möjligt effektiveras samarbetet med de andra förvaltningsområdena.

Det stöd som fås från Europeiska socialfonden kompletteras den nationella arbetskraftspolitiken inom prioriteringsområdena. De program som hänförs sig till socialfondens mål 3 betonar åtgärder med vilka långtidsarbetslösheten och ungdomsarbetslösheten kan förebyggas samt inträdet i arbetslivet för sådana personer som riskerar att bli utanför underlättas och jämställdheten på arbetsmarknaden främjas.

Avsikten med programmen enligt mål 4 är att

förebygga arbetslöshet genom att arbetstagarna anpassas till den strukturella förändringen inom näringslivet och produktionssystemens utveckling. Med hjälp av programmen främjas bevarandet av arbetsplatserna och uppkomsten av nya arbetsplatser i synnerhet inom sektorn med små och medelstora företag.

Dessutom finansierar socialfonden sådana åtgärder enligt de regionala målen 6, 2 och 5 b som hänförs sig till utvecklande av arbetskraftsresurserna.

Arbetsministeriet deltar som nationell delfinansier i de projekt som inrikesministeriet koordinerar och Europeiska regionala utvecklingsfonden stöder genom att tilldela investeringsanslag för trygghet av sysselsättningen och statsbidrag för kommuners och enskildas investeringar samt genom att bevilja sysselsättningspolitiskt strukturstöd.

Verkningarna av de åtgärder som vidtagits med finansiellt stöd från Europeiska socialfonden bedöms med hjälp av forskning och utvecklingsverksamhet.

Arbetsförhållandena skall påverkas i syfte att minska allvarliga arbetsolyckor. Verksamheten i syfte att upprätthålla arbetsförmågan utvecklas genom främjande av arbetarskyddet och intensifieringen av samarbetet med de andra förvaltningsområdena.

Tyngdpunkten i arbetsförvaltningens internationella samarbete kommer att ligga på frågor som gäller integrationen med Europa som medlem i Europeiska unionen. Detta återspeglas också i relationerna till andra internationella organisationer, främst det nordiska samarbetet. Det bilaterala samarbete som håller på att utvidgas koncentrerar sig till Finlands närområden.

Finländska myndigheter deltar i beredningen av den europeiska arbetslagstiftningen i enlighet med EU-avtalet. Den nationella arbetslagstift-

ningen reformeras med beaktande av den europeiska integrationen. Utvecklandet av arbetslivet fortsätter i samarbete med parterna i arbetslivet.

Systemet med sysselsättningsstöd revideras på basis av en utredningsmannarapport som gäller utvecklandet av dessa stöd. Målet är att göra systemet tydligare, smidigare och effektivare.

Målet för arbetsförvaltningens verksamhet är att upprätthålla de genomsnittliga kostnaderna på 1993 års nivå. Avsikten är att minska stödåtgärdernas andel av de totala kostnaderna genom fortsatt rationalisering av förvaltningsfunktionerna.

I anslutning till statsrådets principbeslut 17.6.1993 fortsätter arbetsförvaltningen de åtgärder som gäller anpassning och rationalisering av förvaltningen. Också förfarandet med arbets-

program blir smidigare och ett förhandlingsförfarande tas i bruk mellan förvaltningsområdena och arbetsförvaltningen.

I enlighet därmed överförs arbetsförvaltningens personresurser till den egentliga kundservicen för att trygga verksamhetsförmågan när efterfrågan på service fortfarande ligger på en hög nivå. Lokalförvaltningens resurser ökas temporärt för att säkerställa att lediga arbetsplatser besätts snabbt och med kvalificerad arbetskraft.

Den interna granskningen inom arbetsförvaltningen effektiveras bl.a. med hjälp av köpta tjänster. Granskningen koncentreras till övervakning av att stöden används på ett riktigt och effektivt sätt. Samtidigt skapas beredskap att övervaka resultaten av de program som EU eventuellt finansierar.

01. Arbetsministeriet

Förklaring: Anpassningen av förvaltningens funktioner och resurser fortsätter så att målen enligt det 1993 fastställda programmet uppnås före utgången av 1997. En naturlig cirkulation främjas genom utbildning och sporrande åtgärder.

Systemet med stödd sysselsättning förenklas med beaktande av bl.a. de pågående utredningarna och EU:s inverkan på det nationella stödsystemet.

För att göra arbetslivet flexiblere har man uppställt som mål att sänka särskilt sysselsättningströskeln och utveckla arbetsmarknadens funktionsduglighet i samråd med arbetsmarknadsorganisationerna. Reformen av arbetslivet i syfte att höja produktiviteten fortsätter.

Förvaltningens integrationsberedskap vidareutvecklas genom egna utbildningsåtgärder och genom deltagande i ministeriernas gemensamma utbildningsprojekt. Europeiska socialfonden erbjuder möjligheter till tilläggsfinansiering av projekt som gäller sysselsättning och utbildning av arbetskraft. Av arbetsförvaltningen förutsätter detta en koordinerad planering av socialfondens förvaltning och åtgärder.

Styrningen av och målsättningarna för arbetsplatsövervakningen förbättras för att öka tillsynens effekt. Nya verksamhetsformer som motsvarar arbetsplatsernas behov utvecklas. Övervakningen av de maskiner, anordningar

och andra produkter som används i arbetet ordnas på det sätt som EU-avtalet förutsätter.

Förändringarna inom arbetssektorerna har ökat arbetarskyddsproblemen. Åtgärder inriktas på de problem som förorsakas av konjunkturen.

Inom den forsknings- och utvecklingsverksamhet som gäller arbetslivet produceras information om effekten av de arbetspolitiska åtgärderna med tanke på en förbättring av sysselsättningsläget och arbetsmiljön.

Strävan är att sälja arbetsförvaltningskunskande till den internationella marknaden för att vidareutveckla förvaltningens internationella beredskap. De olika organisationerna bedöms på grundval av de erfarenheter som erhållits.

Regeringen avlåter en proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om lönegaranti (649/73) så att behandlingen av besvär över lönegarantiärenden överförs till någon lämplig besvärinstans. Ansökningarna enligt lagen om lönegaranti för sjömän överförs för behandling i arbetskraftsdistrikten på samma sätt som andra ansökningar om lönegaranti. Enligt övergångsstadgandet i 9 § lagen om den ordning i vilken borgenärer skall få betalning (1578/92) upphör den bästa allmänna förmånsrätten för löne- och lönegarantifordringar som baserar sig på ett arbetsförhållande. Därför upphör de uppgifter lönegarantimyndigheten i

egenskap av en betydande konkursborgenär har på grundval av förmånsrätten. På grund därav överförs fyra tjänstemän jämte tjänster till den konkursbevakningsenhet som skall inrättas vid justitieministeriet.

20. *Produktivitetens utveckling* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 100 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för inledande och genomförande av ett nationellt produktivetsprogram och av olika försöks-, utveckling- och forskningsprojekt inom detta program. Dessutom får anslaget användas till betalning av utgifter för publikationer, särskilda utredningar, sakkunnigarvoden och seminarier som gäller produktivetsprogrammet.

Förklaring: Målet för det produktivetsprogram som ingångsatts på initiativ av Ekonomiska rådet är att påskynda finländska företags och organisationers produktivetsutveckling och således främja Finlands internationella konkurrenskraft, sysselsättning och utkomst samt arbetssamfundets funktionsduglighet.

1995 anslag.....	3 100 000
1994 anslag.....	2 400 000

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 141 925 000 mk.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter som föranleds av anskaffning och ordnande av personalutbildning, till utgifter för lokaliseringrådgivning, den avgiftsbelagda verksamheten, forsknings- och utvecklingsverksamheten, granskningstjänster, utvecklingsprojekten för kundservicen samt till utgifter som föranleds av migrationsärenden och internationella ärenden, till avlönings- och fortbildningsutgifter för personer som sänds utomlands, till arbetskraftsattachés resekostnader, till utgifter som föranleds av deltagaravgifter, till utgifter för arrangerande av internationella möten samt till betalning av utgifter för export av arbetsförvaltningens kunnande till den internationella marknaden. Av anslaget får 300 000 mk användas till betalning av omkostnader som föranleds av krisgrupper för avvärjande av konkurser och företagssaneringsverksamheten.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 1 963 000 mk i 1994 gjorda överföringar, varav 382 000 mk som

överföring av avlöningsutgifterna för två årsverken till moment 34.03.21 och 1 581 000 mk som överföring av avlöningsutgifterna för nio årsverken till moment 34.06.21. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom såsom omfördelning beaktats en överföring om 4 000 000 mk till moment 34.06.61 för utbetalningar av den nationella finansieringsandelen av Europeiska socialfondens program. Vidare har vid dimensioneringen av anslaget såsom tillägg beaktats 3 370 000 mk för uppgifter som hänför sig till ett medlemskap i Europeiska unionen och såsom avdrag 950 000 mk som överföring av avlöningsutgifterna jämte därmed sammanhängande övriga omkostnader för fyra årsverken till moment 25.60.21 för den konkursbevakningsenhet som skall inrättas vid justitieministeriet 1.1.1995.

Inkomster och utgifter:

	mk
Bruttoutgifter.....	146 903 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten.....	4 258 000
Övriga omkostnader.....	142 645 000
Bruttoinkomster.....	4 978 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten.....	4 628 000
— offentligrättsliga prestationer.....	3 300 000
— övriga prestationer.....	1 328 000
Övriga inkomster.....	350 000
<hr/> Nettoutgifter.....	<hr/> 141 925 000

1995 anslag.....	141 925 000
1994 anslag.....	148 320 000
1994 II tilläggsb.....	—13 306 000
1993 bokslut.....	140 519 000

61. *EU:s deltagande i arbetskrafts- och socialpolitiken (EU)* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 722 100 000 mk.

Anslaget får användas för finansiering av statens egna och andra projekt i syfte att genomföra de program som gäller mål 6, 2, 3, 4 och 5b, vilka godkänns tillsammans med EG-kommissionen för åren 1995—1999, motsvarande den finansieringsandel som 1995 betalas ur Europeiska socialfonden.

Förklaring: Uppskattad fördelning av det anslag som fås från EU målvis och av motsvarande nationella finansieringsandel målvis och förvaltningsområdesvis (milj. mk):

Finansiär	Mål 3	Mål 4	6-regionen	Mål 2 och 5b	Finansiär sammanl.
EU:s finansieringsandel	453,6	113,4	100,0	55,1	722,1
Statens andel av den nationella finansieringen					
Arbetsministeriet	479,4	88,1	58,1	21,9	647,5
Inrikesministeriet		2,1	0,8	0,8	3,7
Undervisningsministeriet	213,5	4,8	6,2	2,7	227,2
Jord- och skogsbruksministeriet		0,1	0,3	7,9	8,3
Handels- och industriministeriet	5,8	17,0	5,0	8,8	36,5
Social- och hälsovårdsministeriet	4,2	5,0	1,2		10,4
Miljöministeriet			0,2	1,5	1,7
Sammanlagt	702,9	117,1	71,8	43,5	935,3
Övriga finansiärer	49,4	39,4	8,7	11,3	108,8
Den nationella finansieringsandelen sammanlagt ...	752,3	156,4	80,5	54,8	1 044,0
De totala kostnaderna för programmen	1 205,9	269,8	180,5	109,9	1 766,1

Motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.34.40 samt de nationella finansieringsandelar som åtgärdsprogrammen kräver från statens sida under moment 34.06.61, 26.97.43, 29.10.21, 29.66.30, 29.69.22, 29.69.25, 29.69.33, 29.98.51, 30.34.40, 30.86.42, 32.52.24, 32.52.40, 33.01.21 och 35.30.22.

Det beräknas att 453 600 000 mk av anslaget används för program enligt mål 3 utanför 6-regionen. Den nationella delfinansieringen är 752 287 000 mk. Det beräknas att 65 600 000 mk används för program enligt mål 3 inom 6-regionen. Den nationella delfinansieringen är 52 687 000 mk.

Det beräknas att 113 400 000 mk av anslaget används för program enligt mål 4 utanför

6-regionen. Den nationella delfinansieringen är 156 433 000 mk. Det beräknas att 16 400 000 mk används för program enligt mål 4 inom 6-regionen. Den nationella delfinansieringen är 17 617 000 mk.

Det beräknas att 18 000 000 mk av anslaget används för andra program än program enligt mål 3 eller 4 inom 6-regionen, för vilka den nationella delfinansieringen är 10 172 000 mk, och 55 100 000 mk för sådana program inom 2- och 5 b-regionerna. Den nationella delfinansieringen för dem är 54 841 000 mk.

De uppskattade verkningarna av programmen behandlas i kapitel 34.06.

1995 anslag

722 100 000

03. Distriktsförvaltningen för arbetarskyddet

Förklaring: Effektiviteten och målinriktningen hos tillsynen över arbetarskyddet skall förbättras. Tillsynsmetoder som förändringarna i arbetslivet och produktionsteknologin kräver tas i bruk. Efterfrågan på service från kundernas sida skall till alla delar tillgodoses.

Det viktigaste målet för tillsynen över arbetarskyddet på arbetsplatserna är att förebygga olyckor. Genom tillsynen påverkas arbetsplatsernas egen arbetarskyddsverksamhet och därigenom förebyggandet av olyckor inom företagen. Målet är att jämfört med år 1989 minska antalet allvarliga olyckor med 10 % fram till år 1995.

Verksamheten i syfte att upprätthålla arbetsförmågan fortsätter. Målet är att förebygga sjukdomar i stöd- och rörelseorganen, att bättre utnyttja företagshälsovården vid utvecklandet av arbetsförhållandena och vid företagets arbetarskyddsverksamhet samt att förbättra arbetarskyddskunskaperna på små arbetsplatser.

De faror som beror på ökad användning av kemiska produkter och spridningen av dessa till olika branscher bekämpas. Målet är att genom övervakning, utbildning och information minska de skador och sjukdomar som förorsakas av kemiska faktorer och som beror på plötslig eller långvarig exponering.

Tillsynen över arbetsförhållandena effektiviserar. Genom tillsynen stöds arbetsplatsernas egen arbetarskyddsverksamhet och ökas deras beredskap att utveckla de egna arbetsförhållandena.

Inom distriktsförvaltningen för arbetarskyddet har man övergått till nettobudgetering.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 103 468 000 mk.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för inspektionen av finländska fartyg i utlandet och för åtgärder enligt 15 § lagen om tillsynen över arbetarskyddet (131/73) samt för betalning av utgifterna för den avgiftsbelagda verksamheten.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 392 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60 samt 382 000 mk som en 1994 verkställd överföring av avlöningsutgifterna för två årsverken från moment 34.01.21. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom

såsom omfördelning beaktats en överföring om 1 000 000 mk till moment 34.06.61 för utbetalningar av den nationella finansieringsandelen av Europeiska socialfondens program.

Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom inkomsterna av arbetskraftsdistriktens avgiftsbelagda service beaktats såsom inkomster som skall nettobudgeteras.

Utgifter och inkomster:	mk
Bruttoutgifter	103 948 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	30 000
Övriga omkostnader	103 918 000
Bruttoinkomster	480 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	
— övriga prestationer	30 000
Övriga inkomster	450 000
Nettoutgifter	103 468 000
1995 anslag	103 468 000
1994 anslag	102 309 000
1994 II tilläggsb.	1 761 000
1993 bokslut	109 584 000

06. Arbetskraftspolitiken

I enlighet med 19 § sysselsättningslagen (275/87) utjämnas de regionala skillnaderna i arbetslösheten så att arbetslösheten inte på årsnivå i någon pendlingsregion överstiger den genomsnittliga nivån i landet med 80 %. För att förhindra att arbetslösheten överstiger denna nivå kan anslagen börja användas när arbetslösheten i pendlingsregionen på årsnivå överstiger landets genomsnittliga nivå med 60 %.

Med projekt som finansieras med statens investeringsutgifter för tryggnad av sysselsättningen och med statsunderstödda kommunala och enskilda investeringar kan regionala utvecklingsprogram som håller på att beredas genomföras. Vid ett EU-medlemskap är arbetsministeriet nationell delfinansier för regionala utvecklingsprogram. Anslagen har dimensionerats så att med statens investeringsutgifter för tryggnad av sysselsättningen och med statsbidrag för kommuners och enskildas investeringar sysselsätts långtidsarbetslösa så att de utgör 10 % av projektets arbetskraft.

För att användningen av sysselsättningsanslagen skall bli effektivare och smidigare får de till staten, kommunerna och den privata sektorn

riktade anslagen under de lönebaserade sysselsättningsmomenten 34.06.02, 30 och 62 samt anslagen för arbetskraftspolitisk vuxenutbildning under moment 34.06.50 och 51 och anslagen för specialutgifter för arbetskraftsservicen under moment 34.06.25 överskridas förutsatt att inte momentens totalbelopp ökar.

Förklaring: En viktig plats i arbetskraftspolitiken intar de aktiva åtgärder som förbättrar sysselsättningen och genom vilka bestående arbetsplatser skapas, placeringen av långtidsarbetslösa och unga arbetslösa på arbetsmarknaden förbättras, arbetslösheten stoppas temporärt, uppkomsten av långtidsarbetslöshet bekämpas samt de regionala skillnaderna i arbetslösheten minskas. För att främja företagandet finns också ett sysselsättningsstöd för dem som väljer att bli företagare.

Den höga arbetslösheten, arbetslöshetens omfattande spridning till olika yrkes- och åldersgrupper och ökningen av långtidsarbetslösheten är de centrala problemen inom arbetskraftspolitiken.

Arbetskraftsservicens centrala utmaning är att säkerställa arbetsmarknadens funktionsduglighet och en god kundservice när arbetslösheten — särskilt långtidsarbetslösheten — är hög

samtidigt som rekryteringen av arbetskraft blir livligare och anställningskraven är höga.

Enligt beräkningarna kommer det 1995 att finnas 950 000 sökande till arbete och utbildning, 45 000 kunder vid yrkesvägledningen och 400 000 kunder vid informationsservicen.

En resultatatrik verksamhet förutsätter en allt klarare koncentrerings till uppgiftsområden som är väsentliga med avseende på resultatet. I kundservicen koncentreras styrningen och rådgivningen till de kundgrupper som har det största servicebehovet men också förutsättningar att bli hjälpta med arbetsförvaltningens medel. Servicen uppdelas enligt kundernas servicebehov. För att säkerställa en tillräckligt personlig service ökas det självständiga utnyttandet av servicen, gruppförloppet och de informerande serviceformerna.

Den centrala uppgiften för den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen 1995 är att förebygga den långtidsarbetslöshet som beror på avsaknaden av yrkesfärdighet och att främja placeringen av långtidsarbetslösa i arbete. Största delen av utbildningen inriktas på arbetslösa och sådana som hotas av arbetslöshet enligt de mål som avtalas med arbetskraftsdistrikten. Målet är att öka arbetskraftens yrkesmässiga rörlighet och beredskap att anpassa sig till förändringar på arbetsmarknaden. Förfaringsättet med utbildningsvikariat ökas.

Med de anslag som står tillbuds, exklusive finansieringen för socialfondens program, beräknas ca 5,749 miljoner elevarbetsdagar kunna anskaffas. Vid anskaffningen fästs särskild uppmärksamhet vid lönsamhet. En uppföljning av hur de som genomgått arbetskraftspolitisk vuxenutbildning placerar sig i arbete genomförs. Målet är att förbättra den direkta placeringen i arbete och främja tillgången på yrkeskunnig arbetskraft också på lång sikt.

När efterfrågan på arbetskraft ökar ser man särskilt till att tillgången på arbetskraft och arbetskraftens strukturella styvhet inte hindrar en produktionuppgång eller strukturella förändringar. Genom den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen och arbetsplatsförmedlingen säkerställs företagets tillgång på yrkeskunnig arbetskraft. Dessutom anordnas arbetskraftsutbildning som stöder företagsamheten.

Servicen till arbetsgivarkunderna utvecklas i samråd med arbetsmarknadsorganisationerna på grundval av avtalet om förfaringsättet att anmäla lediga arbetsplatser. Målet är att öka användningen och betydelsen av arbetsförmed-

lingen så att en allt större del av de platser som omfattas av anmälningsförfarandet anmäls till arbetsförmedlingen och att lediga platser besätts fram till den tidpunkt arbetet har planerats börja. Som mål uppställs att arbetsförmedlingens marknadsandel 1995 är 55 % av de externa ansökningarna enligt avtalet om anmälan av arbetsplatser. År 1993 var motsvarande tal 49 %. För 1995 är det riksomfattande målet för besättandet av arbetsplatser att 85 % av de arbetsplatser som anmäls till arbetskraftsbyråerna har besatts fram till den tidpunkt arbetet har planerats börja. Det beräknas att 160 000 lediga arbetsplatser anmäls till arbetsförmedlingen. I arbetskraftsbyråerna effektivteras även förmedlingen av tillfälliga arbetsplatser.

På grundval av resultaten av systemen för uppföljningen av marknadsandelen och servicens kvalitet utvecklas anordnandet av kundservice och servicens kvalitet. Vid anordnandet av arbetskraftsservice ökas användningen av köpta tjänster för att gruppförloppet skall utvecklas innehållsmässigt och användningen av tjänsterna utvidgas.

Servicen till arbetsgivarna utvecklas genom att de olika serviceformerna differentieras i de stora och medelstora arbetskraftsbyråerna. Utom kostnadsfri basservice erbjuds avgiftsbelagd och för företagets speciella behov skräddarsydd företagsservice som ansluter sig till anskaffning och utveckling av arbetskraft.

Antalet åtgärder som gäller arbets sökandes och anställdas rehabilitering ökas. Genom att effektivera samverkan mellan olika myndigheter som ansvarar för rehabiliteringen försöker man öka rehabiliteringssakkunskapen och främja samarbetet mellan olika myndigheter.

Arbetskraftsservicens datasystem utvecklas i syfte att skapa en servicehelhet i form av en "elektronisk arbetskraftsbyrå". Totalreformen av arbetskraftsbyråernas datasystem fortsätter.

Den svenskspråkiga befolkningens servicebehov beaktas enligt samma principer som den finskspråkiga befolkningens. En så täckande information som möjligt ges om de arbets- och utbildningsalternativ som finns. Den svenskspråkiga servicen förbättras i synnerhet med hjälp av projektet "Hela Svenskfinland - din arbetsmarknad".

Vid sysselsättande genom sysselsättningsåtgärder motsvarar beloppet för ett normalt sysselsättningsstöd den grunddagpenning som avses i 22 § 1 mom. lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Normalt eller förhöjt sysselsätt-

ningsstöd kan betalas till fullt belopp endast när det är fråga om heltidsarbete. För att åtgärderna för stödande av sysselsättningen skall bli enklare, tydligare och smidigare ändras sysselsättningsförordningen så att antalet stödformer minskar väsentligt. Detta beräknas medföra inbesparingar om 330 000 000 mk i statsandelarna för utkomstskyddet för arbetslösa under social- och hälsovårdsministeriets huvudtitel 33. Den sysselsättningservice som avses i den gällande förordningens 26 § tillhandahålls också år 1995.

Nationell arbetskraftspolitik

Enligt arbetsförmedlingsstatistiken beräknas det genomsnittliga antalet arbetslösa 1995 vara 450 000. Efter att utbildnings- och andra sysselsättningsfrämjande åtgärder har utnyttjats beräknas i genomsnitt 53 500 personer kunna bli sysselsatta med lönebaserade anslag så att den genomsnittliga sysselsättningsperioden är 6 mån. och sysselsättningspris 53 000 mk på årsnivå.

Med arbetsmarknadsstöd ordnas 10 000—

15 000 praktikplatser för unga. Stödet för arbetspraktik kanaliseras även till stöd för grund- och tilläggsutbildning inom läroavtalsutbildningen.

Resurser inriktas särskilt på förebyggande av långtidsarbetslöshet och avbrytande av långtidsarbetslösheten. Vid lindrandet av arbetslösheten poängteras dessutom minskningen av ungdomsarbetslösheten. Ca 66 000 personer beräknas påbörja arbetskraftsutbildning och ca 120 000 personers arbetslöshet kan avbrytas med de lönebaserade sysselsättningsanslagen. Det beräknas att i genomsnitt ca 80 000—90 000 arbetslösa 1995 omfattas av arbetskraftsutbildningen och åtgärder som vidtas med sysselsättningsstöd. Åtgärdernas verkan på arbetslöshetsgraden beräknas vara drygt 3 procentenheter.

Det genomsnittliga antalet personer som under året är sysselsatta med lönebaserade anslag (uppskattning):

	Staten	Kommunerna	Priv. sektorn	Sammanlagt
Regional garanti.....	1 000	500	500	2 000
Övrig lönebaserad sysselsättning	9 000	22 500	20 000	51 500
Sammanlagt	10 000	23 000	20 500	53 500

De arbetslösas egna initiativ förstärks genom att man från samhällets sida stöder därmed sammanhängande projekt.

Arbetskraftsdistrikten och arbetskraftsbyråerna deltar i beredningen av de regionala utvecklingsprogrammen. Förvaltningsområdets regionala utvecklingsmedel är ett sysselsättningsbaserat statsbidrag för investeringar, investeringsutgifter för tryggnad av sysselsättningen och ett sysselsättningsbaserat strukturstöd. Lönebaserade anslag kan också användas på ett sätt som stöder regionala utvecklingsprogram.

Strukturella arbetslöshetsproblem lindras med

investeringar inom andra förvaltningsområden och andra åtgärder som påverkar sysselsättningen genom att dessa tidsbestäms och inriktas på ett sätt som främjar sysselsättningen. När de ekonomiska verkningarna av statsmaktens åtgärder bedöms, bör även åtgärdernas verkningar i fråga om sysselsättningen anges. Statens andel av styckkostnaderna för de närings- och utbildningspolitiska åtgärderna i syfte att lindra de strukturella arbetslöshetsproblemen och jämna ut regionala skillnader i arbetslösheten uppgår 1995 enligt arbetsministeriets beräkningar till följande belopp:

	Direkt styckkostnad	Multipel-effekt för sysselsättningen	Styckkostn. med beaktande av koefficienten
Lönebaserade sysselsättningsanslag	52 900	1.4	37 800
staten	110 000	1.3	84 600
kommunerna	44 500	1.3	34 200
privata	34 700	1.6	21 700
Statsstödda investeringar.....	150 000	2.3	65 200
Program för sysselsättningsarbete.....	449 000	2.1	213 800
Yrkesutbildning.....	32 500	1)	

Läroavtalsutbildning	23 000	1)	
Frivillig vuxenutbildning	40 500	1)	
Arbetskraftspolitisk vuxenutbildning	60 000	1)	
— varav studiesociala förmåner	34 000		
Regionalpolitiskt stöd (bidragets maximibelopp)....	260 000	2.3	113 000
Bostadsproduktion (överföring till bostadsfonden)..	100 000	2.3	43 500
Skogsförbättringsunderstöd och skogsförbättringslån.	230 000	1.5	153 300
Främjande av småföretagarverksamhet på landsbygden.....	110 000	2.0	55 000
Energinvesteringar			
— bränsleanskaffning.....	275 000	2.0	137 500
Utkomstskydd för arbetslösa			
— förtjänstskydd.....	55 000		
— varav statsandel.....	34 300		
— grundskydd	31 000		
Arbetsmarknadsunderstöd	27 000		

1) Uppgift saknas

Europeiska socialfondens program

Syftet med programmet inom Europeiska socialfondens mål 3 är att förbättra de arbetslösas arbetsmarknadsförutsättningar, skapa nya arbetsplatser, aktivera de arbetslösa och stöda de arbetslösas egna initiativ samt utveckla nya serviceformer för arbetslösa. Vid förbättrandet av arbetsmarknadsförutsättningarna eftersträvas arbetslivscentrerade utbildningsmodeller genom att utbildningen på arbetsplatserna utvecklas. Arbetskraftsutbildning ges på arbetsplatserna, ett system med alternerande arbete med sysselsättningsstöd och utbildning utvecklas och läroavtalsutbildningen utvidgas. Avsikten är att nya arbetsplatser skapas genom att de arbetslösas företagarförutsättningar utvecklas. Till företagaruutbildningen kopplas konsulthjälp för nya företag samt startpeng. Också nya modeller för företagsverksamheten, såsom företagskuvörer och bildandet av arbetsandelslag, stöds. Genom utvecklingsutbildning för små och medelstora företag stöds företagens utvecklingsprojekt i synnerhet inom produktutveckling, export och marknadsföring. Cirkulationen på arbetsmarknaden stöds genom att ett fungerande utbildningsvikariatsystem utvecklas. Utgående från de arbetslösas egna organisationer, aktivitet och kunskaper utvecklas nya verksamhetsformer bl.a. genom att arbetspooler inrättas, vilka erbjuder arbetslösa lokaler, utrustning och sakkunnighjälp så att de kan utveckla sina egna sysselsättningsidéer. Verkstadsverksamheten utvidgas. Nya serviceformer utvecklas genom att fungerande myndighetsnätverk skapas.

Enligt statsrådets principbeslut (27.5.1994) är

socialfondens finansieringsandel för mål 3 och 4 utanför 6-regionen sammanlagt 567,0 milj. mk. Den andel som gäller mål 3 utgör 80 %, dvs. 453,6 milj. mk. De totala kostnaderna för programmen inom mål 3 utanför 6-regionen är 1 205,9 milj. mk. Under år 1995 beräknas programmet omfatta ca 40 700 arbetslösa, av vilka det program som riktar sig till unga personer omfattar 15 000 och de program som hänförs sig till förebyggande av långtidsarbetslöshet och utanförskap 25 700.

Socialfondens finansieringsandel för programmet enligt mål 3 inom 6-regionerna har bestämts enligt samma principer som utanför 6-regionen. Sålunda är socialfondens finansieringsandel för programmet enligt mål 3 inom 6-regionerna 65,6 milj. mk. Den totala finansieringen för programmet uppgår till 118,3 milj. mk och det beräknas omfatta 850 unga personer och 1 500 långtidsarbetslösa och arbetslösa som riskerar att hamna utanför.

Med programmet inom Europeiska socialfondens mål 4 främjas bevarandet av arbetsplatserna och uppkomsten av nya arbetsplatser i synnerhet inom sektorn med små och medelstora företag genom att forskningsresultaten utnyttjas i arbetet med hjälp av utbildning, genom att arbetet och organisationen får en utvecklande funktion och sparar på mänskliga resurser samt genom att arbetet omfördelas på ett sätt som främjar jämställdheten. Åtgärderna berör den arbetskraft som har arbete. Genom arbetskraftsutbildning som närmast anskaffas gemensamt förbättras personalens förmåga att fungera i en företagsverksamhet som i allt högre grad baserar sig på nätverk. Resultaten av

undersökningarna enligt kunskapscentraprogrammen omsätts i det praktiska arbetet med hjälp av utbildning. Utbildningen i syfte att ge i synnerhet nyckelpersoner de nya yrkesfärdigheter som de behöver utökas. Nya metoder som lämpar sig för utbildande av dem som är i arbete samt systemen med utbildningsvikariat och läroavtal utvecklas. Företagsservicen förbättras och utvecklandet av arbetsmiljön stöds. Syftet med programmet är också att upprätthålla och utveckla den åldrande arbetskraftens yrkesmässiga färdigheter samt arbetsförmåga. Till projekten inom programmet hänförs verksamhetsundersökningar och utvecklingsverksamhet.

Socialfondens finansieringsandel för programmet enligt mål 4 utanför 6-regionerna är 113,4 milj. mk. De totala kostnaderna för programmen enligt detta mål är 269,8 milj. mk. År 1995 beräknas programmet omfatta ca 7 700 personer. Socialfondens finansieringsandel för programmet enligt mål 4 inom 6-regionerna är 16,4 milj. mk och de totala kostnaderna för programmet 34,0 milj. mk. Ca 1 980 personer beräknas delta i programmet.

Inom de program som genomförs i 6, 2 och 5 b-regionerna finansierar socialfonden utöver ovan nämnda åtgärder dessutom åtgärder som stöder regionernas utvecklingsstrategier och hänförs sig till utvecklande av de mänskliga arbetskraftsresurserna och kunnandet. Inom 6-regionerna är socialfondens andel 18,0 milj. mk och de totala kostnaderna för programmen 28,2 milj. mk. Inom 2 och 5 b-regionerna är socialfondens andel 55,1 milj. mk och den totala finansieringen 109,9 milj. mk.

02. Avlöningar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 088 254 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av avlöningsutgifter och andra av sysselsättning föränledda utgifter enligt sysselsättningslagen (275/87) vid statens ämbetsverk och inrättningar. Anslaget får också användas till utgifter för avlöning av handikappade som anställts innan sysselsättningslagen trädde i kraft och som fortfarande är anställda i samma arbetsförhållande. Vidare får anslaget användas till betalning av försäkringar. Av anslaget får högst 30 000 000 mk användas till betalning av andra utgifter än avlöningsutgifter, om de föränleds av de regionala förpliktelserna enligt sysselsättningslagen och av statens sysselsättningservice. De löner som betalas av anslaget får högst motsvara lönen i löneklass A 17.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget

har såsom omfördelning beaktats en överföring om 18 746 000 mk till moment 34.06.61 för utbetalningar av den nationella finansieringsandelen av Europeiska socialfondens program.

1995 anslag	1 088 254 000
1994 anslag	728 695 000
1993 bokslut	1 002 572 822

21. Omkostnader inom arbetskraftsmyndigheternas distrikts- och lokalförvaltning (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 551 833 000 mk.

Anslaget får också användas till betalning av utgifter för vidareutbildning på högskole- och institutnivå av personalen inom arbetsförvaltningen, för anskaffning och ordnande av utbildning samt för avgiftsbelagd verksamhet och internationellt samarbete.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 1 581 000 mk som 1994 överförts från moment 34.01.21 för avlöningsutgifterna för nio årsverken, 166 000 mk som överförts från moment 26.05.21 för avlöningsutgifterna för ett årsverke samt 436 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom såsom omfördelning beaktats en överföring om 2 974 000 mk till moment 34.06.61 för utbetalningar av den nationella finansieringsandelen av Europeiska socialfondens program.

Utgifter och inkomster:

	mk
Bruttoutgifter	558 131 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	2 890 000
Övriga omkostnader	555 241 000
Bruttoinkomster	6 298 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	
— övriga prestationer	3 398 000
Övriga inkomster	2 900 000
Nettoutgifter	551 833 000
1995 anslag	551 833 000
1994 anslag	524 498 000
1994 II tilläggsb.	14 731 000
1993 bokslut	503 539 000

25. Specialutgifter för arbetskraftsservicen (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 38 078 000 mk.

Anslaget får användas till ersättning för stöd-åtgärder i anslutning till yrkesvägledning samt till stödåtgärder för placering av handikappade i arbete och till service för andra svårssysselsatta personer i enlighet med lagen (1005/93) och förordningen (1251/93) om arbetskraftsservice samt förordningen om förmåner i samband med arbetskraftsservice, (1253/93, ändr. 29/94). Anslaget får även användas till betalning av försäkringar enligt förordningen om förmåner i samband med arbetskraftsservice.

Anslaget får användas till betalning av kostnader för sakkunnigservice och andra kostnader i samband med den gruppsservice som arbetskraftsbyråerna ordnar för sina kundgrupper, till betalning av utgifter för utbildning, material och anordningar som behövs vid försöks- och utvecklingsprojekt inom arbetskraftsservicen samt till kostnader för service som köpts av utomstående.

Dispositionsplan:	mk
Specialutgifter för placering i arbete och för yrkesvägledning	32 054 000
Sakkunnigservice för kundgrupperna ..	4 500 000
Utvecklings- och försöksprojekt inom arbetskraftsservicen	1 524 000
Sammanlagt	38 078 000

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom omfördelning beaktats en överföring om 8 446 000 mk till moment 34.06.61 för utbetalningar av den nationella finansieringsandelen av Europeiska socialfondens program. Användningsändamålet har utvidgats till att omfatta anskaffning av sakkunnigservice i samband med gruppsservicen för olika kundgrupper. Enligt beräkningarna kommer ca 9 000 undersökningar av hälsotillståndet och arbetsförheten samt arbets- och utbildningsexperiment att anordnas.

1995 anslag	38 078 000
1994 anslag	35 955 000
1994 II tilläggsb.	5 000 000
1993 bokslut	30 669 089

30. Statsandel till kommuner och samkommuner för lindrande av arbetslösheten (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 027 726 000 mk. Anslaget får användas till betalning av statsandelar enligt sysselsättningslagen (275/87), inklusive de tilläggsstöd som förutsätts i sysselsättningslagen. Anslaget får också användas till

utgifter för avlöning av handikappade som anställts innan sysselsättningslagen trädde i kraft och som fortfarande är anställda i samma arbetsförhållande.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom omfördelning beaktats en överföring om 63 274 000 mk till moment 34.06.61 för utbetalningar av den nationella finansieringsandelen av Europeiska socialfondens program. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom såsom tillägg beaktats det 1994 startade programmet för en ökning av utbildningsplatserna för unga.

1995 anslag	1 027 726 000
1994 anslag	1 000 000 000
1994 II tilläggsb.	74 000 000
1993 bokslut	1 277 244 929

50. Studiesociala förmåner för dem som deltar i arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 033 579 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av studiesociala förmåner enligt lagen om arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (763/90) och till betalning av arbetslöshetskassornas förvaltningsutgifter. Dessutom får anslaget användas till betalning av utgifter som föranleds av elevintagningen, dock inte till utgifter för annonsering och informationsverksamhet.

Förklaring: Anslaget under momentet har dimensionerats så att man med det beräknar kunna betala studiesociala förmåner som motsvarar 5 311 000 elevarbetsdagar. I arbetsmarknadsstöd beräknas förmåner som motsvarar 438 000 elevarbetsdagar bli betalda. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom omfördelning beaktats en överföring om 107 234 000 mk till moment 34.06.61 för utbetalningar av den nationella finansieringsandelen av Europeiska socialfondens program.

Användningen av anslaget beräknas fördela sig som följer:

	mk
Utbildningsstöd	701 257 000
Statsandel för förtjänststöden	195 376 000
Ersättning för uppehälle	117 800 000
Logiersättning	13 316 000
Utgifter som hänför sig till elevintagning och reseutgifter	1 930 000
Arbetslöshetskassornas förvaltningsutgifter	3 900 000

Sammanlagt 1 033 579 000

1995 anslag	1 033 579 000
1994 anslag	1 169 500 000
1994 II tilläggsb.	36 000 000
1993 bokslut	1 239 381 013

51. Köpta tjänster som hänför sig till arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 785 771 000 mk.

Anslaget får användas till anskaffning av utbildning som anges i lagen om arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (763/90). Anslaget får även användas till anskaffning av utbildning och logi vid Nordkalottens utbildningsstiftelse. Anslaget får användas till information om utbildningen, till inbegäran av offerter via annonsering och till anskaffningsannonsering samt till betalning av utgifter för utvecklings-, försöks- och utredningsarbete som stöder planeringen och anskaffningen av den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen, till betalning av utgifter för anskaffning av utbildnings- och konsultservice samt till betalning av utgifter för avlöning av personal som motsvarar högst ett årsverke.

Under 1995 får ingås sådana avtal om anskaffning av utbildning som nämns i 14 § lagen om arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (763/90) så att de utgifter som dessa föranleder staten efter 1994 uppgår till högst 191 000 000 mk. Dessutom får högst 2 600 000 mk av anslaget, på det sätt som arbetsministeriet närmare föreskriver, användas till betalning av utgifter som föranleds av utbildning av arbetskraft från de ryska närområdena och de baltiska länderna. Under 1995 får avtal om anskaffning av utbildning ingås så att de får åsamka staten utgifter av högst 700 000 mk efter 1995.

Förklaring: Med anslaget anskaffas 1995 uppskattningsvis ca 5 749 000 elevarbetsdagar arbetskraftspolitisk vuxenutbildning. I denna siffra ingår också den svenskspråkiga utbildningen. Ca 480 000 elevarbetsdagar beräknas bli använda till undervisning av vuxna flyktingar som kommer till Finland, ca 600 000 elevarbetsdagar beräknas bli använda till gemensam anskaffning med arbetsgivare och 4 669 000 elevarbetsdagar beräknas bli använda till anskaffning av övrig arbetskraftspolitisk vuxenutbildning. Användningen av bevilningsfullmakten för år 1995 beräknas åsamka staten 173 000 000 mk i utgifter år 1996, 14 000 000 mk år 1997 och 4 000 000 mk år 1998. Med anledning av tidigare beviljade motsvarande fullmakter beräknas att staten åsamkas 16 800 000 mk i utgifter år 1996 och 5 000 000

mk år 1997. Hos Nordkalottens utbildningsstiftelse anskaffas dessutom enligt uppskattning ca 12 000 elevarbetsdagar. Användningen av bevilningsfullmakten 1995 för utbildningen av arbetskraften i Rysslands närområden och de baltiska länderna beräknas åsamka staten 700 000 mk i utgifter år 1996. Vid dimensioneringen av anslaget har dessutom såsom omfördelning beaktats en överföring om 138 616 000 mk till moment 34.06.61 för utbetalningar av den nationella finansieringsandelen av Europeiska socialfondens program.

Användningen av anslaget beräknas fördela sig som följer:

	mk
Anskaffning av arbetspolitisk vuxenutbildning	769 554 000
Informations- och annonseringsverksamhet samt utvecklingsverksamhet som hänför sig till arbetskraftspolitisk vuxenutbildning	8 017 000
Utbildning som anskaffas vid Nordkalottens utbildningsstiftelse	5 600 000
Utbildning av arbetskraft från de ryska närområdena och de baltiska länderna (högst).....	2 600 000
Sammanlagt	785 771 000

1995 anslag	785 771 000
1994 anslag	877 530 000
1994 II tilläggsb.	24 000 000
1993 bokslut.....	794 326 293

52. Arbetsmarknadsstöd (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 3 931 641 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av arbetsmarknadsstöd enligt lagen om arbetsmarknadsstöd (1542/93). Stödet används för tryggnad av stödtagarens utkomst och dessutom till aktiva arbetskraftspolitiska åtgärder enligt lagen om arbetsmarknadsstöd. Med hjälp av dessa åtgärder främjas stödtagarens placering på arbetsmarknaden. Anslaget får också användas till betalning av ersättningar för olycksfall som inträffat under arbetspraktik och till betalning av praktikanternas gruppansvarsförsäkringar.

Förklaring: Tillägget beror på att antalet personer som får arbetsmarknadsstöd ökar då grunderna för utkomstskyddet för arbetslösa justeras samt på indexjusteringen av grunddagpenningen med 2 %. Anslaget under moment 33.17.50 och 51 minskar i motsvarande mån. Antalet personer som får arbetsmarknadsstöd

1995 beräknas vara i genomsnitt 103 000. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom omfördelning beaktats en överföring om 8 358 000 mk till moment 34.06.61 för utbetalningar av den nationella finansieringsandelen av Europeiska socialfondens program.

1995 anslag	3 931 641 000
1994 anslag	1 760 000 000
1994 II tilläggsb.	—105 000 000

61. *Statens andel av den nationella delfinansieringen av Europeiska socialfondens mål (EU) (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 647 580 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av statens andel av den nationella finansieringsandelen för projekt som ingår i de program som socialfonden finansierar. Anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: Anslaget består av överföringar från moment 34.01.21, 03.21, 06.02, 06.21, 06.25, 06.30, 06.50, 06.51, 06.52 och 06.62. Användningen av anslaget beräknas fördela sig enligt Europeiska socialfondens mål som följer:

	mk
Mål 3 utanför 6-regionen	479 439 000
Mål 3 inom 6-regionen	42 976 000
Mål 4 utanför 6-regionen	88 134 000
Mål 4 inom 6-regionen	9 712 000
Socialfondens specialåtgärder inom mål 6-regionen	5 434 000
Socialfondens specialåtgärder inom mål 2 och 5b-regionerna	21 885 000
Sammanlagt	647 580 000

EU:s hela finansieringsandel om 722 100 000 mk har antecknats under moment 34.01.61. I den nationella delfinansieringen av programmen deltar utöver arbetsministeriet från statens sida även undervisningsministeriet med 227 196 000 mk, inrikesministeriet med 3 660 000 mk, jord- och skogsbruksministeriet med 8 274 000 mk, handels- och industriministeriet med 36 535 000 mk, social- och hälsovårdsministeriet med 10 385 000 mk och miljöministeriet med 1 671 000 mk samt kommunerna med 36 400 000 mk och den privata sektorn med 72 337 000 mk.

Programmets totala belopp i mark anges målvis och förvaltningsområdesvis i förklarings-

delen under moment 34.01.61 och de uppskattade verkningarna i kapitel 34.06.

Användningen av anslaget beräknas fördela sig enligt anslagets användningsändamål som följer:

	mk
Omkostnader	7 974 000
Sysselsättningsåtgärder, staten	18 746 000
Specialutgifter för arbetskraftsservicen.	8 446 000
Statsandel till kommuner och samkommuner	63 274 000
Studiesociala förmåner inom den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen	107 234 000
Köpta tjänster inom den arbetskraftspolitiska vuxenutbildningen	138 616 000
Arbetsmarknadsstöd	8 358 000
Statsunderstöd för lindrande av arbetslösheten	148 268 000
Strukturstöd i sysselsättningsfrämjande syfte	146 664 000
Sammanlagt	647 580 000
1995 anslag	647 580 000

62. *Statsunderstöd för lindrande av arbetslösheten (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 773 169 000 mk.

Anslaget får med stöd av sysselsättningsförordningen (130/93) användas till betalning av sysselsättningsstöd för sysselsättande av sådana personer som avses i sysselsättningslagen (275/87). Av anslaget får 5 000 000 mk användas till utredning av verksamhetsförutsättningarna och lönsamheten hos nygrundade företag som inleder sin verksamhet. Vidare får 10 000 000 mk av anslaget användas för stödande av arbetslösa initiativ och till avlöning av den personal som behövs i denna verksamhet för kortvariga uppgifter. Anslaget får också användas till utgifter för avlöning av personer med handikapp som anställts innan sysselsättningslagen trädde i kraft och som fortfarande är anställda i samma arbetsförhållande. Anslaget får användas till betalning av de försäkringar som avses i sysselsättningsförordningen. Anslaget får även användas för lindrande av störningar som beror på strukturförändringar samt för delfinansiering av projekt vilka ingår i de regionala utvecklingsprogram som bereds, så att företag, kommuner och andra förvaltningsområden inom statsförvaltningen också kan vara finansierare enligt principen med gemensam finansiering.

Förklaring: Momentets nummer har ändrats. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom

omfördelning beaktats en överföring om 294 932 000 mk till moment 34.06.61 för utbetalningar av den nationella finansieringsandelen av Europeiska socialfondens program. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats det program för ökat antal utbildningsplatser för unga som inleddes 1994.

Användningen av anslaget beräknas fördela sig som följer:

	mk
Sysselsättningsstöd för personer som ämnar bli företagare	250 000 000
Utredningar	5 000 000
Stödjande av arbetslösa initiativ	10 000 000
Sysselsättningspolitiskt strukturstöd ...	50 000 000
Övrigt sysselsättningsstöd	458 169 000
Sammanlagt	773 169 000

1995 anslag	773 169 000
1994 anslag	1 700 000 000
1994 I tilläggsb.	—
1994 II tilläggsb.	148 000 000
1993 bokslut	1 511 000 000

63. Statsunderstöd för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 341 220 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd för kommuners, samkommuners och andra samfunds samt privatpersoners investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte närmast inom de områden där arbetslöshetsgraden överstiger den genomsnittliga nivån i landet. Anslaget får även användas till betalning av beslut som ingåtts under tidigare år. Nya understöd beviljas inte 1995. Anslaget får dessutom användas till betalning av inhemska finansieringsandelar för åtgärder som ingår i program som finansieras med medel ur Europeiska regionala utvecklingsfonden. Av anslaget har 35 500 000 mk reserverats för utbetalningar av den nationella finansieringsandelen för Europeiska regionala utvecklingsfondens program. Anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: Momentets nummer har ändrats och anslaget under momentet ombildats till ett treårigt reservationsanslag. Avsikten är att anslaget huvudsakligen används för delfinansiering av projekt som ingår i regionala utvecklingsprogram. Med anslaget stöds i synnerhet projekt som förbättrar industrins verksamhets-

betingelser och främjar användningen av inhemsk energi.

Särskild uppmärksamhet fästs vid projekt som har en betydande sysselsättande verkan, som fämjar skapandet av bestående arbetsplatser och sysselsättningens multipeleffekter samt skapar förutsättningar för en allmän utveckling av näringslivet och som medför små samhällsliga kostnader.

1995 anslag	341 220 000
1994 anslag	292 500 000
1994 I tilläggsb.	120 000 000
1994 II tilläggsb.	—
1993 bokslut	223 118 842

64. Utkomstskydd vid flyttning (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 6 262 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för ersättning av resekostnader för arbetslösa arbetssökande i enlighet med lagen om arbetskraftsservice (1005/93) och förordningen om förmåner i samband med arbetskraftsservice (1253/93). Av anslaget får högst 1 500 000 mk användas till utgifter som föranleds av information om återflyttning, Finnjobb-informationsservicen i Stockholm och liknande verksamhet som skall ordnas i S:t Petersburg, Tallinn och Petrosavodsk.

1995 anslag	6 262 000
1994 anslag	5 972 000
1994 II tilläggsb.	—
1993 bokslut	3 941 536

77. Investeringsutgifter för trygghet av sysselsättningen (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 316 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för motverkande av arbetslösheten inom områden med svår arbetslöshet. Anslaget får även användas till sådana statliga halvfärdiga och nya investeringsobjekt som avses i 13 § sysselsättningslagen och till betalning av utgifter för statens anskaffningar inom områden med svår arbetslöshet. År 1995 får förbindelser som avses i 10 § lagen om statsbudgeten (423/88) och som gäller pågående arbeten ingå så att de under senare år medför utgifter om högst 150 000 000 mk. Anslaget får dessutom användas till betalning av inhemska finansieringsandelar för åtgärder som ingår i program som finansieras med medel ur Europeiska regionala

utvecklingsfonden. Av anslaget har 50 000 000 mk reserverats för utbetalningar av den nationella finansieringsandelen för Europeiska regionala utvecklingsfondens program. Anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: Anslaget får anvisas i 6 § sysselsättningsförordningen nämnda statliga arbetsverk för halvfärdiga och nya jord-, vatten- och husbyggnadsinvesteringar samt reparations- och underhållsarbeten enligt 13 § sysselsättningslagen och 5 § sysselsättningsförordningen. Anslaget får även användas till planering av investeringsprojekt. Anslaget används för delfinansiering och på särskilda grunder även för helfinansiering av investeringsprojekt. Anslaget används i synnerhet för finansiering av projekt som ingår i regionala utvecklingsprogram eller stöder dem. Avsikten med anslaget är att särskilt inom svåra arbetslöshetsområden tidigarelägga de investeringsprojekt som statens arbetsverk planerat och som är viktiga med avseende på skötseln av arbetslösheten.

Förfarandet med arbets- och sysselsättningsarbetsprogram reformeras. Särskild uppmärksamhet fästs vid projekt som har en betydande sysselsättande verkan och som främjar uppkomsten av bestående arbetsplatser och sysselsättningens multipeleffekt samt skapar förutsättningar för en allmän utveckling av näringslivet och som medför små samhälleliga kostnader.

Avsikten är att anslaget i synnerhet skall användas för delfinansiering av investeringsprojekt som ingår i regionala utvecklingsprogram.

Användningen av 1995 års förbindelser beräknas åsamka staten utgifter om 120 000 000 mk år 1996 och 30 000 000 mk år 1997. Det beräknas att användningen av motsvarande, tidigare beviljade fullmakter åsamkar staten 30 000 000 mk i utgifter 1996.

1995 anslag	316 000 000
1994 anslag	316 330 000
1994 I tilläggsb.	190 000 000
1993 bokslut	510 999 984

99. Övriga utgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde

Förklaring: Arbetskraftsinstitutets resultatområde omfattar verksamhet som kursplats för förvaltningsområdets centraliserade utbildning samt utvecklandet av arbetskraftsdistrikten och arbetskraftsbyråerna samt arbetarskyddsdistriktet.

Arbetsrådets uppgifter fastställs i lagen om arbetsrådet och om undantagstillstånd inom arbetarskyddet (608/46), i förordningen om arbetsrådet och om undantagstillstånd inom arbetarskyddet (609/46) och i förordningen om ärenden som skall handläggas i arbetsrådet (485/79). Besvärs- och underställningsärenden som gäller undantagstillstånd skall behandlas som brådskande. Behandlingstiden i fråga om principiella utlåtanden och avgöranden skall förkortas.

21. Arbetskraftsinstitutets omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 3 548 000 mk.

Förklaring: Som grund vid dimensioneringen av anslaget har använts 8 000 elevdagar. Brut-

topriset för en elevarbetsdag är 473 mk och nettopriset 448 mk.

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 480 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60.

Utgifter och inkomster:

	mk
Bruttoutgifter	3 784 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda verksamheten	196 000
Övriga omkostnader	3 552 000
Bruttoinkomster	200 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	
— övriga prestationer	200 000
Nettoutgifter	3 548 000

1995 anslag	3 548 000
1994 anslag	3 013 000
1994 II tilläggsb.	—135 000
1993 bokslut	2 718 000

22. *Arbetsrådets omkostnader* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 800 000 mk.

1995 anslag	800 000
1994 anslag	853 000
1994 II tilläggsb.	—51 000
1993 bokslut	830 000

23. *Civiltjänst* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 660 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av civiltjänst och kompletterande tjänstgöring som ordnas med stöd av civiltjänstlagen (1723/91) samt även till betalning av kostnader för uppehälle och dagpenningar för civiltjänstepliktiga som tjänstgör inom arbetsförvaltningen.

1995 anslag	12 660 000
1994 anslag	10 972 000
1993 bokslut	12 350 276

50. *Lönegaranti* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 336 619 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter enligt lagen om lönegaranti (649/73) och lagen om lönegaranti för sjömän (927/79). Av anslaget får högst 3 500 000 mk användas till betalning av myndigheternas betalningar samt rättegångskostnader.

Förklaring: Motsvarande inkomster har antecknats under moment 12.34.70. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats överföringen av 2 000 000 mk till moment 25.60.21 att användas av den konkursbevakningsenhet som skall inrättas vid justitiedepartementet för konkurskostnader.

1995 anslag	336 619 000
1994 anslag	538 800 000
1993 bokslut	503 946 905

51. *Vissa former av sjömansservice* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 4 553 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av den andel som staten enligt lagen om service- och studieverksamhet för sjömän (452/72) skall betala för verksamheten i fråga samt med stöd av sjömanslagen (423/78) och semesterlagen för sjömän (433/84) till betalning av statens andel av kostnaderna för sjömans resor i samband med semester och föräldraledighet samt i samband med att ett arbetsförhållande börjar eller upphör.

Dispositionspan:

Statens andel av sjömansservicebyråns utgifter	2 565 000
Statens andel till arbetsgivarna för vissa resekostnader för sjömän	1 988 000
Sammanlagt	4 553 000

1995 anslag	4 553 000
1994 anslag	4 921 000
1993 bokslut	4 157 043

67. *Internationella organisationers medlemsavgifter och betalningsandelar* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 9 424 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av internationella organisationers medlemsavgifter, betalningsandelar och betalningsskyldigheter samt utgifter för stödjande av speciella program.

1995 anslag	9 424 000
1994 anslag	8 580 000
1993 bokslut	6 254 791

Utgifterna under huvudtitel 34, sammanställda kapitelvis för åren 1993—1995

	År 1993 bokslut 1000 mk	År 1994 statsbudget 1000 mk	År 1995 förslag 1000 mk	Ändring 1994—1995 ± 1000 mk ± %	
01. Arbetsministeriet (610)	140 519	150 720	867 125	+ 716 405	+475
03. Distriktsförvaltningen för arbetarskyddet (400)	109 584	102 309	103 468	+ 1 159	+ 1
06. Arbetskraftspolitiken (620)	7 096 794	8 410 980	10 541 113	+2 130 133	+ 25
99. Övriga utgifter inom arbetsministeriets förvaltningsområde (610)	530 257	567 139	367 604	— 199 535	— 35
Sammanlagt	7 877 154	9 231 148	11 879 310	+2 648 162	+ 29

Huvudtitel 35

MILJÖMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

Det totala antalet anställda inom miljöministeriets förvaltningsområde får 1995 motsvara högst 2 118 årsverken och räknat från 1.3.1995 2 365 årsverken.

Förklaring: Reformen av miljöförvaltningens central- och regionalförvaltning genomförs 1.3.1995. Då inleder 13 regionala miljöcentraler samt forsknings- och utvecklingscentralen för miljösektorn, Finlands miljöcentral, sin verksamhet.

De regionala miljöcentralernas och Finlands miljöcentralers verksamhet inleds på ett flexibelt och effektivt sätt sålunda att de personalpolitiska och övriga mål som hänför sig till reformen kan genomföras. Resultatstyrningen revideras så att den stöder den nya miljöförvaltningens verksamhet.

Förvaltningsområdets viktigaste resultatmål för 1995 är:

Målen för en hållbar utveckling preciseras och integreras med de olika förvaltningsområdenas verksamhet. Det miljöpolitiska inflytandet förstärks och anpassas till de internationella kraven. Den rättsliga styrningens effektivitet förbättras genom att miljölagstiftningen och tillståndssystemen samordnas och moderniseras. Den miljöekonomiska bedömningen och användningen av ekonomiska styrmedel ökas.

Bedömningen av miljökonsekvenser tas in i myndigheternas viktigaste verksamhetsprogram och planer. Miljöforskningen och -uppföljningen samt den strategiska planeringen och bedömningen av åtgärdernas resultat görs mångsidigare och utvecklas så, att den bättre betjänar det administrativa beslutsfattandet. Utvecklandet och utnyttjandet av miljöteknologi främjas. Medborgarnas och samfundens kunskap om miljöns tillstånd, faktorer som inverkar på detta tillstånd samt om miljövårdsåtgärder ökas.

Vid förhindrandet av förorening av miljön prioriteras åtgärder som minskar belastningen

på miljön branschvis samt integrerat så att utsläpp i vattendrag och luften samt buller, avfall och bruket av kemikalier övervakas samtidigt. I fråga om olika miljöfrågor fortsätter man att göra upp olika program, komplettera dem och hålla dem á jour samt verkställa beslut. Lagstiftningen inom området kompletteras med hjälp av olika stadganden och bestämmelser som integrationen medför. Ett sekundärt ersättningssystem för miljöskador bereds.

Styrsystemet för markanvändning reformeras så att kommunernas ansvar framhävs och tonvikten för ministeriets verksamhet läggs på fysiskt betydelsefulla markdispositionsavgöranden.

Finlands ställning i fråga om den regionala strukturen inom Östersjöområdet förstärks och uppkomsten av internationellt sett konkurrenskraftiga stadsområden och tätortszoner främjas. Byggandet av ekonomiska och miljövänliga samhällen och samhällsstrukturer samt kvalitativa livsmiljöer främjas med hjälp av utvecklingsarbete. Uppgörandet av generalplaner för stränder effektiveras för främjande av skyddsprogrammet. Vid skötseln och bevarandet av kulturmiljöer flyttas tyngdpunkten till bruket av ekonomiska styrmedel.

Inom naturvården är det centrala målet att förverkliga en skogsstrategi som beaktar naturens variationsrikedom. Naturskyddslagstiftningen, naturskyddsprogrammen och förvaltningspraxis utvecklas på det sätt som internationella krav förutsätter.

Anpassandet av byggnadsförfattningarna till den internationella utvecklingen fortsätter genom ändringar i lagstiftningen samt genom samordning av bestämmelser, standarder och system för kvalitetssäkring. Konkretiseringen av principerna för en hållbar utveckling inom byggnadsbranschen fortsätter. Styrningen av

byggandet utvecklas så att den främjar ett användbart byggnadsbestånd med lång livslängd samt förbättrar den byggda miljös kvalitet och lönsamheten ur samhällsekonomisk synvinkel.

De statliga lånen kvarstår som en central stödform för boendet. Förutsättningarna för att inrikta det statliga stödet så att det motsvarar bostadsmarknadens behov förbättras genom att ett uppföljningssystem för bostadsmarknaden införs, och systemet används för att regionalt styra de statliga bostadslånen och räntestödet.

Det statliga bostadsstödet fördelas klart på sociala grunder. För att boendeutgifterna skall hållas skäligen fästs särskild uppmärksamhet vid att kostnaderna för den sociala bostadsproduktionen dämpas och att det produceras ekonomiskt lönsamma små bostäder för vilkas del efterfrågan är ovanligt stor. Villkoren för de statliga lånen och räntestödet regleras så att de beaktar statsekonomins situation och den bostadspolitiska allokeringen av stödet.

I samband med det bostadsbyggande och den grundliga renovering som sker med statligt lån utvecklas byggnadsteknologin och byggnadsmetoderna bl.a. med hjälp av experimentellt byggande. Modeller för förhandsfondering utvecklas för reparationsbyggande.

Informationsstyrningen i anslutning till boende ökas. De kunskapsmässiga förutsättningarna för bedrivandet av bostadspolitik förbättras bl.a. genom uppföljning och bedömning av

boendestödets verkningar mer systematiskt än vad nu är fallet.

Inom den internationella verksamheten är målet att effektivera effekten hos globala och regionala avtal. Man samarbetar speciellt för att precisera och förtydliga Agenda 21, dvs. åtgärdsprogrammet för miljö och utveckling. Målet är ett beslut om att skogsavtalsförhandlingarna inleds 1995. Uppgörandet av tilläggsprotokoll till ramavtalen om skyddet av den biologiska mångfalden och om klimatförändringar skall inledas. Den europeiska integrationsutvecklingen förutsätter ett ytterst aktivt deltagande i EU-arbetet för utvecklande av den europeiska miljöpolitiken. Målet är en hög nivå på miljövärden och beaktande av den nordiska miljöns särdrag. I FN/ECE-samarbetet deltar man i genomförandet av det åtgärdsprogram som godkändes 1993 och är avsett att förhindra och reducera problem som hänför sig till boende samt miljö- och samhällsbyggande i Mellan- och Östeuropa. Dessutom deltar man i undersökningar som gäller enskilda länder och i beredningen av miljöprogrammet för hela Europa vid ministermötet 1995. Det samarbete som grundar sig på understöd och avtal effektiveras med länderna i Finlands närområden för att dessa länders beredskap i miljövard och samhällsplanering skall förbättras samt särskilt för att ett skyddsprogram för Östersjön skall uppgöras, vilket är avsett att minska det sura nedfall som förs till Finland.

01. Miljöministeriet

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 84 334 000 mk.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 234 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveeringen för kapitel 28.60 samt 4 730 000 mk som en överföring av avlöningsutgifter och övriga omkostnader motsvarande 20 årsverken från moment 35.25.21, 500 000 mk som en överföring av avlöningsutgifter och övriga omkostnader motsvarande två årsverken från moment 35.13.67, 250 000 mk som en överföring av avlöningsutgifter motsvarande ett årsverke från moment 35.01.24 och 260 000 mk som en överföring av avlöningsutgifter motsvarande ett

årsverke från moment 28.60.21, och såsom avdrag 248 000 mk som en överföring av avlöningsutgifter och övriga omkostnader för en tjänst till moment 26.01.21 räknat från 1.3.1995 med anledning av överföringen av ansvaret för bekämpning av olje- och andra miljöskador.

1995 anslag	84 334 000
1994 anslag	79 481 000
1993 bokslut	68 262 000

22. Utveckling och planering (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 39 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som motsvarar övriga konsumtionsutgifter

och föranleds av utvecklings-, försöks-, planerings-, forsknings-, övervaknings- och uppföljningsverksamhet samt av internationellt sakkunnigsamarbete och av de olika förvaltningsområdenas gemensamma projekt.

Anslaget får användas till avlöning av personal i arbetsavtalsförhållande vid miljöministeriet motsvarande högst fyra årsverken och till avlöning av projektpersonal i arbetsavtalsförhållande vid statliga ämbetsverk och inrättningar motsvarande högst 110 årsverken.

Anslaget får dessutom användas till finansiering av forsknings- och utvecklingsprojekt som godkänts av EU.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 690 000 mk som en överföring av avlöningsutgifter och övriga omkostnader motsvarande tre årsverken till moment 35.27.21.

1995 anslag	39 000 000
1994 anslag	43 454 000
1993 bokslut	44 475 000

24. (35.01.24 och 13.67, delvis) *Internationellt samarbete* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 19 750 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av medlemsavgifter och betalningsandelar i internationella organisationer och av deltagande i internationella organisationers möten, utgifter som krävs för sakkunnigutbyte och forskningssamarbete samt utgifter som föranleds av utrikesresor, internationella möten som ordnas i Finland, publicering av material på främmande språk samt annat internationellt samarbete som även riktar sig till tredje land. Anslaget får användas till betalning av lön till personal motsvarande högst tre årsverken som anställs på viss tid för olika projekt.

Av anslaget får dessutom högst 3 000 000 mk användas till främjande av gemensamma projekt inom bostads- och byggnadsväsendet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 250 000 mk som en överföring om avlöningsutgifter motsvarande ett årsverke till moment 35.01.21.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats att med anslaget främjas bostads- och byggnadsbranschens dataöverföring från Finland till närområdena, med anslaget utvecklas bostads- och byggnadsmyndigheternas verksamhet på statlig och lokal nivå samt reformeras

normeringen av byggnadsbranschen och kvalitetskontrollen på närområdena. Dessutom stöds sådana projekt som ökar närområdenas kunskap om finansieringssystemen i byggandet samt om besittningssystemen gällande bostäder och boendedeltagande.

1995 anslag	19 750 000
1994 anslag	18 903 000
1993 bokslut	23 600 000

26. *Utbildning, information och upplysning* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 4 100 000 mk.

Anslaget får användas till utgifter som föranleds av personalutbildning, utvecklande av förvaltningen, betalning av föreläsnings- och sakkunnigarvoden till följd av utbildning inom förvaltningsområdet, resekostnader, studiestipendier som ges för fortsatta studier och fortbildning utomlands, produktion av utbildningsmaterial samt övriga utgifter som föranleds av utbildning och utvecklande av den. Anslaget får även användas till informations- och upplysningsverksamhet och till betalning av arvoden till sakkunniga som behövs inom informationsverksamheten samt till främjande av miljöfostran och miljöutbildning.

1995 anslag.....	4 100 000
1994 anslag.....	4 740 000
1993 bokslut	4 100 000

61. (35.11.50, 11.61 och 45.52) *Vissa understöd (delvis EU)* (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 6 900 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd till riksomfattande naturskydds- och miljöorganisationer för trygghet av deras verksamhetsförutsättningar, till riksomfattande organisationer inom bostadsbranschen för informations- och upplysningsverksamhet, till betalning av understöd till projekt som främjar miljövården enligt 12 § lagen om främjande av skärgårdens utveckling (494/81, ändr. 973/88) samt till betalning av understöd till Håll Skärgården Ren rf och verksamhet som främjar avfallshanteringen i fjällen. Anslaget får även användas till stöd för arbeten av projektnatur som främjar en bestående utveckling.

Dessutom får anslaget användas till betalning av statens andel av de nationella finansieringsandelarna för projekt som ingår i program som finansieras av EU:s regionala utvecklingsfond.

Av anslaget har reserverats 1 000 000 mk för den nationella finansieringen av dessa projekt.

Av anslaget utgörs en del av regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

1995 anslag.....	6 900 000
1994 anslag.....	7 800 000
1993 bokslut	7 842 130

11. Miljövärd

Förklaring: Industrins och energiproduktionens miljövärd

Företagens frivilliga system för miljöstyrning och -kontroll tas i bruk. Massa- och papperindustrins miljövärdprogram slutförs och genomförandet av programmet påbörjas.

Statsrådet fastställer målen för industrins vattenvård som en del av målprogrammet. Utsläpp som föranleder försurning reduceras speciellt inom energiproduktionen, i trafiken och inom jordbruket. Åtgärdsprogram för begränsningen av utsläpp av drivhusgaser uppgörs och förverkligas. Bestämmelser motsvarande EU-rättsakterna utfärdas om förpackningar och förpackningsavfall samt om brännande av problemavfall.

Samhällets miljövärd

Ett åtgärdsprogram för skyddet av grundvattnet uppgörs och åtgärder för minskande av kvävebelastningen i samhällets avloppsvatten bereds. Nya riktvärden för luftens kvalitet samt tillämpningsanvisningar för dessa utfärdas.

Den första riksomfattande avfallsplanen som grundar sig på avfallslagen uppgörs och fastställs. Bestämmelser motsvarande EU-rättsakterna utfärdas i fråga om avstjälningsplatser och man har som syfte att ingå avtal om skrotbilar och skrotade bilbatterier. Ett administrativt statistik- och uppföljningssystem tas i bruk inom avfallshanteringen. Nödvändiga kompletteringar införs i bullerbekämpningslagen.

Landsbygdens miljövärd

Jordbrukets och skogsbrukets miljövärdprogram genomförs i samarbete med jord- och skogsbruksministeriet och målet är att minska belastningen på vattendrag, marken och luften. En plan uppgörs för minskande av utsläppen av drivhusgaser från torvproduktionen.

Målen för vattenskyddet till år 2010 preciseras och de mest brådskande åtgärderna vidtas för att målen skall uppnås. Åtgärder för förbättrande av Östersjöns tillstånd bereds och miljövärdstrategin för arktiska områden ge-

nomförs och man deltar i skyddet av Barents euroarktiska miljö. Man ser till att de mest förorenade markområdena på landsbygden renas och avfallshanteringsservicen inom glesbygdsmråden förbättras.

Miljörisker och miljöskador

Ett förslag till sekundärt ersättningssystem för miljöskador och till finansiering av detta system bereds. Miljöskadorna åtgärdas och man utreder vilka förorenade områden som fordrar snabba åtgärder och dessa områden iståndsätts i sista hand som statliga avfallshanteringsarbeten.

Statsrådsbeslut om förbud mot och begränsning av skadliga kemikalier bereds. En revidering av lagstiftningen om bekämpningsmedel som används annanstans än inom jordbruket bereds.

(50.) *Statsbidrag till vissa miljöorganisationer*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och anslaget under det har beaktats i kalkylerna för moment 35.01.61.

(61.) *Stödande av miljövärd i skärgården och fjällen* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och anslaget under det har beaktats i kalkylerna för moment 35.01.61.

62. *Främjande av miljövärd (delvis EU)* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 10 000 000 mk.

Anslaget får på grunder som bestäms av miljöministeriet användas till betalning av understöd för utvecklings- och försöksprojekt som främjar miljövärd.

Anslaget får även användas till betalning av statens andel av nationella finansieringsandelar för projekt som ingår i program som finansieras av EU:s regionala utvecklingsfond. Av anslaget har 2 000 000 mk reserverats för den nationella finansieringen av dessa projekt.

Förklaring: För utvecklings- och försöks-

projekt som främjar miljövården kan understöd beviljas för högst 50 % av de godtagbara kostnaderna. Vid fördelningen av understöden utökas samarbetet med teknologiska utvecklingscentralen.

1995 anslag	10 000 000
1994 anslag	13 600 000
1993 bokslut	45 500 000

63. Rântestöd för luftvårds- och avfallshanteringsinvesteringar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 25 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av rântestöd för lån som beviljats före 1992 enligt 2 § (ändr. 173/79, 944/82 och 827/84) lagen om vissa rântestödslån av kreditanstalters medel (1015/77) för industrins och energiförsörjningens luftvårdsinvesteringar, för anläggande och iståndsättning av allmänna avfallsbehandlingsställen samt för investeringar som främjar återvinning av avfall.

Rântegottgörelsens belopp är under de fyra första låneåren fyra procentenheter och under 5—8 låneåren två procentenheter. Efter det åttonde låneåret betalas inget rântestöd.

Förklaring: De rântestödslån som beviljats före 1992 beräknas föranleda staten utgifter om 22 000 000 mk år 1996, 14 000 000 mk år 1997, 9 000 000 mk år 1998 och därefter sammanlagt 8 000 000 mk.

1995 anslag	25 000 000
1994 anslag	25 500 000
1993 bokslut	21 908 164

64. Oljeavfallshantering som finansieras med oljeavfallsavgift (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 20 000 000 mk.

Anslaget får med stöd av 7 § lagen om oljeavfallsavgift (894/86, ändr. 1364/91) användas för att täcka utgifter för insamling, transport, lagring och behandling av oljeavfall samt till understöd för anläggningskostnader för regionala mottagningsplatser för oljeavfall.

Anslaget får även användas till betalning av statens andel av nationella finansieringsandelar för projekt som ingår i program som finansieras av EU:s regionala utvecklingsfond. Av anslaget har 3 000 000 mk reserverats för den nationella finansieringen av dessa projekt.

Förklaring: Anslaget under momentet är lika stort som de avgifter som enligt lagen om oljeavfallsavgift inflyter under moment 11.19.08. Det skall utredas hur medel som inflyter i form av oljeavfallsavgifter även kan användas till betalning av utgifter som föranleds av oljeavfall när förorenade områden iståndsätts.

1995 anslag	20 000 000
1994 anslag	22 000 000
1993 bokslut	25 000 000

13. Miljösamarbete med länder i Finlands närområden

Förklaring: Kapitlets rubrik har ändrats.

Finland har ingått samarbetsavtal med många stater i fråga om miljövård. Både bilateralt och multilateralt finansieringsstöd styrs från Finland till länder i närområdena för främjande av miljövården. Stödet inriktas speciellt på konkreta samarbetsprojekt inom miljövården i Finlands närområden. Centrala understödsobjekt är bl.a. reningsverken i S:t Petersburg och Tallinn samt renandet av rökgaserna från järnpelletsfabriken i Kostamus.

Det växande samarbetet och det ekonomiska stödet utvecklas i enlighet med internationella riktlinjer så, att det fästs särskild uppmärksamhet vid styrningen och samordnandet av verksamheten både nationellt och internationellt.

40. Rântestöd för miljövårdsinvesteringar i länder i Finlands närområden (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 500 000 mk.

Anslaget får på grunder som bestäms av miljöministeriet användas till betalning av rântegottgörelse för lån som beviljats med stöd av lagen om vissa rântestödslån av kreditanstalters medel (1015/77) för miljövårdsinvesteringar i länder i Finlands närområden.

Rântestödslån får år 1995 godkännas till ett belopp av högst 100 000 000 mk.

Rântegottgörelsens belopp är under de fyra första låneåren fyra procentenheter och under 5—8 låneåren två procentenheter. Efter det åttonde låneåret betalas ingen rântegottgörelse.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats.

Räntestödslånen beräknas åsamka staten utgifter enligt följande:

	1996 mmk	1997 mmk	1998 mmk	1999 mmk	2000- mmk
1995 års räntestödslån	1,0	2,0	2,0	1,5	3,5
Räntestödslån från tidigare år	1,0	1,5	2,0	3,0	2,5
Sammanlagt	2,0	3,5	4,0	4,5	6,0

1995 anslag.....	500 000
1994 anslag.....	500 000
1993 bokslut	—

66. *Understöd för miljövårdsinvesteringar i länder i Finlands närområden (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 40 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd till företag och samfund för kostnader för planering och genomförande av sådana miljöprojekt i Finlands närområden som grundar sig på bilaterala avtal och som är viktiga även med tanke på vår egen miljövård och i vilka huvudsakligen finsk miljöteknologi utnyttjas. Understöden beviljas på de grunder som statsrådet bestämmer.

Förklaring: Momentets rubrik har ändrats. Målet med samarbetet är att förbättra luftvården och skyddandet av Östersjön samt problemavfallshanteringen i staterna inom Östersjöområdet.

1995 anslag	40 000 000
1994 anslag	40 000 000
1993 bokslut	37 000 000

67. (35.13.67, delvis) *Allmänt främjande av miljösamarbetet (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 17 000 000 mk.

Anslaget får användas för främjande av Finlands samarbete i fråga om miljö och markdisposition med länder i närområdena och till betalning av utgifter som föranleds av utvecklande av lagstiftning och förvaltning, beredning och bedömning av projekt, utbildning, kontroll av miljöns tillstånd, utvecklande

av metoder för bedömning av miljökonsekvenser samt utvecklande av och försök inom miljöteknologin.

Anslaget får användas till avlönande av projektpersonal i arbetsavtalsförhållande motsvarande högst två årsverken.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats 500 000 mk som en överföring av avlöningsutgifter motsvarande två årsverken till moment 35.01.21.

Med anslaget under momentet finansieras utredningar som främjar genomförandet av projekt, utvecklande av metoder för bedömning av projektens miljökonsekvenser, bedömning av projektförslag samt samarbete mellan finländska organisationer och organisationer som är verksamma i Finlands närområden. Anslaget omfattar stödet till internationella finansinstitut för beredningen av projekt som ingår i skyddsprogrammet för Östersjön och som enligt planerna skall finansieras med kredit.

Med anslaget finansieras även samarbetsprojekt som främjar utvecklandet av närområdenas regionala struktur, markdisposition samt infrastruktur så, att de blir ekonomiskt lönsamma och spar på naturresurserna och energin.

Informationsutbytet och utbildningssamarbetet effektivteras bl.a. genom att man stöder arbetspraktik samt utbildningen av miljöexperter i länderna i Finlands närområden. Dessutom stöds utvecklandet av miljödatasystem.

1995 anslag	17 000 000
1994 anslag	15 026 000
1993 bokslut	18 000 000

25. Vatten- och miljöförvaltningen

Om behovet av anslag inte överensstämmer med budgeteringen under kapitlen 35.25, 35.26 och 35.27, kan anslag beviljade för samma ändamål användas till motsvarande ändamål oberoende av kapitel.

Förklaring: Vatten- och miljöstyrelsen ombildas fr.o.m. 1.3.1995 till miljösektorns forsknings- och utvecklingscentral, d.v.s. Finlands miljöcentral, vilken inte, bortsett från sakkunnighandleddning, har några administrativa ledningsuppgifter. Vatten- och miljödistrikten och länsstyrelsernas miljöenheter ombildas till 13 regionala miljöcentraler, vilka lyder under miljöministeriet. Av anslagen har andelen för två månader budgeterats under detta kapitel och kapitel 26.05. Anslagen för de nya organisationernas verksamhet har budgeterats under kapitel 35.26 och 35.27.

De resultatmål miljöministeriet uppställt i samband med beredningen av statsbudgeten 1995 presenteras i kapitel 35.26 och 35.27 samt då det gäller jord- och skogsbruksministeriets utgifter i kapitel 30.85.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 52 213 000 mk.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:

	mk
Bruttoutgifter	53 163 000
Särskilda utgifter för avgiftsbelagd service.....	300 000
Övriga omkostnader	52 863 000
Bruttoinkomster	950 000
Inkomster av avgiftsbelagd verksamhet.	300 000
Övriga inkomster	650 000
<hr/> Nettoutgifter.....	<hr/> 52 213 000

Av nettoutgifterna beräknas 63 % användas av vatten- och miljödistrikten och 37 % av vatten- och miljöstyrelsen.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats en överföring från moment 35.25.(28) samt inkomsterna av den avgiftsbelagda verksamheten, vilka tidigare har bokförts som inkomst under moment 12.35.25. Dessutom har vid dimensioneringen av anslaget såsom avdrag beaktats en överföring om 1 424 000 mk till moment 26.05.21 för löneutgifter för åtta tjänster

och en överföring om 1 510 000 mk till moment 26.01.21 för löneutgifter för sju tjänster på grund av att förvaltningen av olje- och miljöskadebekämpningsuppgifterna 1.3.1995 överförs till inrikesministeriets förvaltningsområde. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats en överföring om 4 730 000 mk för löneutgifter och andra omkostnader motsvarande 20 årsverken till moment 35.01.21 och en överföring om 915 000 mk för löneutgifter och andra omkostnader motsvarande fem årsverken till moment 30.01.21. Dessutom har vid dimensioneringen av anslaget såsom avdrag beaktats en överföring om 3 000 000 mk till moment 30.36.77 för uppgifter i anslutning till iståndsättande inom fiskerihushållningen och övriga byggnadsprojekt för främjande av fiskerihushållningen.

Anslagen för den forskningsverksamhet som finansieras med vattenvårdsavgifter beräknas på årsnivå uppgå till 2 200 000 mk. De inkomster som flyter in har i motsvarande mån beaktats som utgiftsavgifter under detta moment. Vattenvårdsavgifterna uppbärs med stöd av 10 kap. 27 § vattenlagen (264/61).

1995 anslag	52 213 000
1994 anslag	334 640 000
1994 II tilläggsb.	670 000
1993 bokslut.....	335 600 000

27. Bekämpning av olje- och fartygskemikalieskador (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 500 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av anordnandet av bekämpning av olje- och fartygskemikalieskador, av anskaffande av bekämpningsredskap och av bekämpningsåtgärder. Anslaget får även användas till utgifter som föranleds av internationellt samarbete och utbildnings- och utvecklingsverksamhet samt till betalning av arvoden till förrådsförvaltare med uppgiften som bisyssla och arvoden till dem som deltar i bekämpningsarbetet.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats en överföring om 6 700 000 mk till moment 26.80.22 på grund av att förvaltningen av olje- och miljöskadebekämpningsuppgifterna 1.3.1995 överförs till inrikesministeriets förvaltningsområde.

1995 anslag.....	1 500 000
1994 anslag.....	6 700 000
1994 I tilläggsb.....	2 000 000
1994 II tilläggsb.....	2 200 000
1993 bokslut	7 056 973

(28.) *Avgiftsbelagd service (förslagsanslag)*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och anslaget under momentet har budgeterats under moment 35.25.21, 35.26.21 och 35.27.21.

1994 anslag.....	1 164 000
1993 bokslut	454 780

30. *Räntestöd för samhällenas vattenvårdsinvesteringar (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 8 400 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av räntestöd för lån som med stöd av lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77) beviljats för samhällenas vattenvårdsinvesteringar. Räntegottgörelsens belopp är under de åtta första låneåren fyra procentenheter och under 9—16 låneåren två procentenheter. Efter det sextonde låneåret betalas ingen räntegottgörelse.

Anslaget utgör regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: I slutet av år 1993 uppgick räntestödslånen till 198 milj. mk.

Räntestödslånen från tidigare år beräknas föranleda staten utgifter om 9 300 000 mk år 1996, 8 000 000 mk år 1997, 6 600 000 mk år 1998, 5 400 000 mk år 1999 och efter det sammanlagt 8 800 000 mk.

1995 anslag.....	8 400 000
1994 anslag.....	9 000 000
1994 I tilläggsb.....	—
1993 bokslut	8 972 450

31. *Understöd för samhällenas vattenvårdsåtgärder (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 4 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd enligt lagen om understödande av samhällenas vatten- och avloppsåtgärder (56/80, ändr. 1376/89) för investeringar som främjar samhällenas vattenvård.

Anslaget får även användas för betalning av statens andel av nationella finansieringsandelar för projekt som ingår i program som finansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond.

Av anslaget har 3 000 000 mk reserverats för den nationella finansieringen av dessa projekt.

Av anslaget utgörs en del av regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas till sådana investeringar, som främjar uppnåendet av sådana mål inom målprogrammet för vattenvården, där bidraget beräknas ha den bästa effekten.

1995 anslag	4 000 000
1994 anslag	7 000 000
1993 bokslut	10 500 000

40. *Räntestöd för industrins vattenvårdsinvesteringar (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 3 500 000 mk.

Anslaget får med stöd av lagen om vissa räntestödslån av kreditanstalters medel (1015/77) användas till betalning av räntegottgörelse till kreditanstalter för lån som beviljats före år 1992 för industrins vattenvårdsinvesteringar. Räntegottgörelsens belopp är under de fyra första låneåren fyra procentenheter och under 5—8 låneåren två procentenheter. Efter det åttonde låneåret betalas ingen räntegottgörelse.

Förklaring: Räntestödslån har inte beviljats efter år 1991. Räntestödslånen beräknas föranleda staten utgifter om 2 300 000 mk år 1996, 1 300 000 mk år 1997, 900 000 mk år 1998 och därefter sammanlagt 600 000 mk.

1995 anslag.....	3 500 000
1994 anslag.....	4 500 000
1993 bokslut	4 241 418

44. *Ersättningar enligt forsskyddslagen (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 35 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av ersättningar enligt forsskyddslagen (35/87) samt enligt lagarna om specialskydd för Ounasjoki älv respektive Kyro älv (703/83 och 1139/91). Anslaget får även användas till kostnader för ersättningsförrättningar och utgifter som föranleds av utredningar som är nödvändiga med tanke på bevakandet av statens intressen.

Förklaring: Forsskyddslagen tillämpas även på ersättande av förluster som föranleds av specialskyddet av Ounasjoki samt mellersta och nedre delen av Kyro älv.

1995 anslag	35 000 000
1994 anslag	5 000 000
1994 II tilläggsb.	55 000 000
1993 bokslut	6 999 634

(74.) *Husbyggen* (reservationsanslag 3 år)

Förklaring: Momentet och anslaget under momentet har slopats i budgeten.

1994 anslag	200 000
1993 bokslut	1 000 000

77. *Vattendrags- och miljövårdsarbeten* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 4 000 000 mk.

Anslaget får förutom till vattendrags- och

Projekt	
Halvfärdiga projekt.....	81 600
Övriga vattendrags- och miljövårdsarbeten.....	
Sammanlagt	81 600

Namnngivna, nya projekt som skall inledas har budgeterats under moment 35.26.77.

Statens andel av arbetena finansieras förutom med arbetsanslagen till i medeltal ca 10 % med medel under moment 28.99.23 för mervärdes-skattens del och till ca 5 % med ämbetsverkets verksamhetsanslag närmast som löneutgifter för arbetsledningen på arbetsplatserna.

1995 anslag	4 000 000
1994 anslag	23 852 000
1994 I tilläggsb.	7 000 000
1994 II tilläggsb.	1 800 000
1993 bokslut	30 700 000

miljövårdsarbeten även användas till reseutgifter, drifts-, skyldighets- och underhållsutgifter under arbetstid, utgifter som föranleds av företagshälsovård och försäkringsavgifter samt till betalning av driftsutgifter för ADB-utrustning, flyttbara social- och arbetsutrymmen på arbetsplatser samt maskiner och transportmateriel som behövs i halvfärdiga byggnadsarbeten.

Av anslaget utgörs en del av regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: Behovet av anslag fördelas på följande sätt:

	Totalkostnadsförslag 1000 mk	Statens andel av vidstående 1000 mk	Beviljats 1000 mk	Beviljas mk
Halvfärdiga projekt.....	81 600	33 100	11 300	3 100 000
Övriga vattendrags- och miljövårdsarbeten.....				900 000
Sammanlagt	81 600	33 100	11 300	4 000 000

88. *Anskaffning av aktier* (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 350 000 mk.

Anslaget får användas till anskaffning av aktier i laboratorielokaliteter med en nyttoareal om ca 600 m² till Kuopio vatten- och miljödistrikt.

Förklaring: Laboratorielokaliteterna är en del av Bioteknia-projektet i Kuopio. Aktiernas inlösningspris är ca 7,15 milj. mk, för vilket tidigare beviljats 6,8 milj. mk.

1995 anslag	350 000
1994 anslag	5 800 000
1993 bokslut	1 000 000

26. Regionala miljöcentraler

Om behovet av anslag inte överensstämmer med budgeteringen under kapitlen 35.25, 35.26 och 35.27, kan anslag beviljade för samma ändamål användas till motsvarande ändamål oberoende av kapitel.

Förklaring: De regionala miljöcentralerna inleder sin verksamhet 1.3.1995, varvid vatten- och miljödistriktet och länsstyrelsernas miljöenheter sammanslås till 13 regionala miljöcentraler. Dessa lyder under miljöministeriet.

De regionala miljöcentralerna främjar en hållbar utvecklig och miljövården, verkar för bevarandet av variationsrikedomen i naturen och naturens funktionsförmåga och utvecklar människans livsmiljö och samhällsstrukturen samt utnyttjandet av och omsorgen om vattentillgångarna.

Uppgifter inom miljöministeriets förvaltningsområde som hör till miljöcentralernas ansvarsområde är miljövård, områdesdisponering, na-

turvård, miljöforskning och uppföljning samt frågor i anslutning till miljömedvetenhet.

Också uppgifter inom jord- och skogsbruksministeriets verksamhetsområde hör till miljöcentralernas ansvarsområde. Dessa är utnyttjandet av och omsorgen om vattentillgångarna samt vissa specialuppgifter. Skötseln av dessa uppgifter leds av jord- och skogsbruksministeriet. För de särskilda kostnader för uppgifter som hänför sig till utnyttjandet av och omsorgen om vattentillgångarna anvisas anslag under moment 30.85. För dessa uppgifter beräknas de regionala miljöcentralerna på årsnivå använda 190 årsverken.

Miljöministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen uppställt följande preliminära resultatmål för de regionala miljöcentralerna för 1995:

De regionala miljöcentralernas verksamhet och verksamhetsförutsättningar utvecklas med målet att nivån på handläggningen av miljöfrågor höjs, att verksamhetens produktivitet och lönsamhet ökar och att serviceförmågan förbättras. Samarbetet med övriga myndigheter, samfund och medborgare utökas.

Miljöförvaltningens bygnadsorganisation slopas och man övergår till byggherreverksamhet före slutet av 1996. Den regionala miljöcentralen i Norra Savolax övergår till byggherreverksamhet före slutet av 1995. Byggnadsverksamhetens lönsamhet höjs med 1,5%.

De regionala miljöcentralerna utreder de regionala funktioner som miljöprogrammet för åren 1996—2006 kräver.

De regionala miljöcentralerna minskar svavel- och kväveutsläpp som orsakar förurning samt utsläpp som inverkar menligt på hälsa och trivsel, ökar återvinningen och annan återanvändning av avfall, höjer nivån på avfallshandlingen, minskar avstjälningsplatsernas antal och olägenheterna av förorenade landområden samt ökar tillvaratagandet av problemavfall. Miljöcentralerna gör upp regionala avfallsplaner i vilka man även granskar restaureringen av förorenade landområden, handeringen av det avfall och den avfallsjord som uppstår i samband med bekämpningen av miljöskador samt minskningen av avfallsmängden.

De regionala miljöcentralerna främjar miljövärden inom jord- och skogsbruket i enlighet med de uppjordade miljövärdsprogrammen och målprogrammet för vattenvården. De regionala miljöcentralerna effektiviserar skyddet av grundvattnet genom att främja framför allt uppö-

rande av skyddsplaner. De mest betydelsefulla regionala miljövärdsprojekten utreds och katalogiseras.

Miljöcentralerna gör upp regionala målprogram för luftvärden på basis av de riksomfattande målen. Stadsmiljöerna utvecklas och förbättras främst genom att trafikens negativa effekter på miljön motverkas.

De regionala miljöcentralerna utvecklar forsknings- och laboratoriesamarbetet såväl sinsemellan som med olika forskningsorganisationer. Miljöcentralerna förbättrar laboratorieverksamhetens lönsamhet.

De regionala miljöcentralerna deltar i det regionala utvecklingsarbetet tillsammans med övriga ansvariga myndigheter. De inriktar sin verksamhet på att lösa miljöproblemen också i Finlands närområden samt på verksamhet som förutsätts av utvecklingen mot ett integrerat Europa och internationella förpliktelser.

De regionala miljöcentralerna utför miljökonsekvensbedömning i planläggningen och mera betydande projekt.

De regionala miljöcentralerna koncentrerar sig på de objekt inom skyddsprogrammen för bevarandet av variationsrikedomen i naturen som mest akut kräver skyddsåtgärder. Skyddandet av gamla skogar och lundar betonas i första hand. Miljöcentralerna fortsätter att vidta åtgärder för bevarandet och vårdandet av landskapsområden som i nationellt hänseende är betydelsefulla. Miljöcentralerna ökar användningen av utbytesmark vid genomförandet av miljövärdsprogrammen. De regionala miljöcentralerna effektiviserar skyddandet och vården av hotade arter och biotoper.

De regionala miljöcentralerna stöder med sin sakkunskap planläggningsverksamheten i kommunerna. Miljöcentralerna justerar de länsomfattande, allmänna planläggningsprogrammen och främjar den allmänna strandplaneringen, framför allt med tanke på genomförandet av strandskyddsprogrammet. De justerar programmen för vård av den regionala byggnadstraditionen så att dessa motsvarar de färdigställda utredningarna och främjar uppgrändandet av kommunala program.

Miljöcentralerna klarlägger miljömedvetenheten inom regionen och sammanställer de resurser som finns för att utveckla utbildning och upplysning genom samarbete mellan pedagoger, medborgarorganisationer, näringslivet och sak-

kunniga inom miljövården samt rationaliserar speciellt kommunernas informationshandledning och utbildning.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas ett nettoanslag om 214 500 000 mk.

Vid de regionala miljöcentralerna kan 13 direktörstjänster (S 29) inrättas.

Av anslaget får högst 800 000 mk användas på årsnivå till prisstöd för bruksavgifter som uppbärs av samarbetspartners för användningen av forskningsfartyget Muikku.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:

	mk
Bruttoutgifter	220 300 000
Särskilda utgifter för den avgiftsbelagda servicen	2 250 000
Övriga omkostnader	218 050 000
Bruttoinkomster	5 800 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	3 200 000
Övriga inkomster	2 600 000
Nettoutgifter	214 500 000

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats en överföring från moment 26.05.21 om 48 697 000 mk för löne- och andra omkostnader motsvarande 268 årsverken som överförs från länsförvaltningen samt 5 567 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveeringen för kapitel 28.60.

Vid dimensioneringen av anslaget har även beaktats en överföring från moment 35.25.(28) för den särskilda finansieringen av den avgifts-

belagda servicen samt nettobudgeteringen av motsvarande inkomster under detta moment vilka tidigare budgeterats under moment 12.35.25.

Den forskningsverksamhet som skall finansieras med vattenvårdsavgifter beräknas uppgå till 2 200 000 mk på årsnivå. De motsvarande inkomster som inflyter har beaktats som utgiftsavgifter under detta moment. Vattenvårdsavgifterna uppbärs enligt 10 kap. 27 § vattenslagen (264/61).

1995 anslag 214 500 000

77. Vattendrags- och miljövårdsarbeten (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 14 000 000 mk.

Anslaget får förutom till vattendrags- och miljövårdsarbeten även användas till reseutgifter, drifts-, skyldighets- och underhållsutgifter under arbetstid, utgifter som föranleds av företagshälsovård och försäkringsavgifter samt till betalning av utgifter för anskaffning och underhåll av ADB-utrustning, flyttbara social- och arbetsutrymmen på arbetsplatser samt maskiner och transportmateriel som behövs i byggnadsarbeten som pågår.

Anslaget får även användas för betalning av statens andel av nationella finansieringsandelar för projekt som ingår i program som finansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond. Av anslaget har 5 000 000 mk reserverats för den nationella finansieringen av dessa projekt.

Av anslaget utgörs en del av regionutvecklingspengar enligt 6 § lagen om regional utveckling (1135/93).

Förklaring: Behovet av anslag fördelas på följande sätt:

Projekt	Påbörjat år	Totalkostnadsförslag 1000 mk	Statens andel av vidstående 1000 mk	Beviljats 1000 mk	Beviljas mk
1. Nya projekt					
— Eliminering av lutbassängen, fas III, Laukaa	1995	4 200	4 200	—	1 700 000
— Återställande av Kestopuu Oy:s impregneringsanläggningsområde, Ilmajoki	1995	4 600	3 200	—	1 200 000
Nya projekt sammanlagt		8 800	7 400	—	2 900 000
2. Halvfärdiga projekt		81 600	33 100	11 300	6 400 000
3. Övriga vattendrags- och miljövårdsarbeten					4 700 000
Sammanlagt		90 400	40 500	11 300	14 000 000

Statens andel finansieras förutom av arbetsanslag i medeltal till ca 10 % med medel under moment 28.99.23 då det gäller mervärdesskatten och till ca 5 % med ämbetsverkets verksamhets-

anslag, närmast som löneutgifter för arbetsledningen på arbetsplatserna.

1995 anslag 14 000 000

27. Finlands miljöcentral

Om behovet av anslag inte överensstämmer med budgeteringen under kapitlen 35.25, 35.26 och 35.27, kan anslag beviljade för samma ändamål användas till motsvarande ändamål oberoende av kapitel.

Förklaring: Finlands miljöcentral inleder sin verksamhet 1.3.1995. Generaldirektörstjänsten vid vatten- och miljöstyrelsen omvandlas till en generaldirektörstjänst vid miljöcentralen. Finlands miljöcentral är en forsknings- och utvecklingscentral inom miljösektorn, underställd miljöministeriet, med uppgift att främja en hållbar utveckling genom att övervaka och utvärdera densamma samt att i nära samarbete med såväl den miljövetenskapliga forskning som bedrivs vid högskolorna och övriga forskningsinstitut som den som finansieras av Finlands Akademi bedriva forsknings- och utvecklingsverksamhet som stöder en hållbar utveckling.

Bland de uppgifter som faller inom miljöministeriets förvaltningsområde och som utförs vid Finlands miljöcentral betonas utvecklingsverksamhet som gäller riksomfattande miljöfrågor, miljöforskning och övervakning av miljöns tillstånd, miljöinformationservice och en ökad miljömedvetenhet samt producerandet av sakkunnigtjänster och interna stödtjänster inom miljöförvaltningen. Dessutom sköter miljöcentralen vissa uppgifter om vilka stadgas i speciallagstiftning.

Finlands miljöcentral handhar också uppgifter som hör till jord- och skogsbruksministeriets verksamhetsområde. Av dessa uppgifter är de viktigaste närmast vissa specialuppgifter i anslutning till utnyttjandet av och omsorgen om vattentillgångarna. För dessa uppgifter används enligt beräkningarna personal motsvarande ca 30 årsverken. De särskilda utgifter som gäller utnyttjandet av och omsorgen om vattentillgångarna finansieras med medel upptagna under kapitel 30.85.

Finlands miljöcentral utvecklas till den faktaproducerande, faktasammanställande och faktakonsumerande sakkunniginrättning som prin-

cipen om en hållbar utveckling förutsätter, och producerar tjänster för miljöministeriets, jord- och skogsbruksministeriets, de regionala utvecklingscentralernas och övriga kunders behov.

Finlands miljöcentral strävar i sin verksamhet till en problemcentrerad behandling av frågorna i vilken man effektivt förenar forsknings-, övervaknings-, utvecklings- och informations-serviceverksamhet.

Miljöministeriet har i samband med beredningen av budgetpropositionen uppställt följande preliminära resultatmål för 1995:

Finlands miljöcentral skapar beredskap för skötseln av de sakkuniguppdrag bedömningarna av konsekvenserna för miljön förutsätter i enlighet med den nya lagstiftningen samt utvecklar ytterligare de metoder och förfaringsätt som används vid miljökonsekvensbedömningen.

Finlands miljöcentral skapar effektiva samarbetsformer och gör tillsammans med övriga forskningsinstitut och högskolorna upp en arbetsfördelning i enlighet med bland annat linjerna i statens sektorforskningsutredningar.

Finlands miljöcentral utarbetar ett förslag till den riksomfattande avfallsplan som förutsätts i den nya avfallslagen och inleder genomförandet av utvecklingsprojektet för den administrativa övervakningen inom avfallssektorn. Miljöcentralen påbörjar den utredning av nuläget och kommande behov inom skyddet av jordmånen som skall ligga till grund för principprogrammet för skyddet av jordmånen i enlighet med Europarådets rekommendation.

Finlands miljöcentral slutför och avger rapport om sin del av klimatforskningsprogrammet SILMU. På motsvarande sätt slutför miljöcentralen METVE-programmet om skogsbrukets konsekvenser för miljön och hur de kan förhindras samt PELAG III-programmet om behovet av att avlägsna kväve ur vattnen i kustregionerna. Miljöcentralen inleder också genomförandet av programmen. Miljöcentralen fortsätter arbetet på forskningsprogrammet om variationsrikedomen i naturen (LUMO) och

kompletterar ytterligare de delar av forskningsprogrammet som berör samhälle och ekonomi.

Finlands miljöcentral deltar i utvecklingen av ekonomiska och övriga styrmetoder för miljövården samt i utvecklingen av administrativa system och miljövårdsstandarder då det gäller miljöfrågor i företagen och i utvecklingen av miljömärkningen. Miljöcentralen deltar i de sakkunnig- och utvecklingsuppdrag EES-avtalet och andra internationella avtal förutsätter samt i sakkunniguppdrag inom projektsamarbetet i närområdena.

Finlands miljöcentral utvecklar beredskap att erbjuda miljöministeriet sakkunnig service då det gäller luftvård och bullerbekämpning. Miljöcentralen främjar skyddet av grundvattenområden genom att delta i utarbetandet av nya direktiv samt genom att utveckla metoder att bekämpa grundvattensskador.

Finlands miljöcentral minskar de risker kemikalier och bekämpningsmedel medför för miljön, utvecklar beredskap för genomförandet av den nya gentekniken och utvärderingen av de följder gentekniken kan ha för miljön samt slutför miljöförvaltningens biotekniska program.

Finlands miljöcentral gör upp förslag till kvalitetssäkringsprogram för miljövetenskapen speciellt då det gäller laboratorieverksamheten inom miljösektorn samt bistår miljöministeriet i utvecklandet av ett laboratoriesystem för de regionala miljöcentralerna inom miljöförvaltningen och söker för sakkunnighandleddningen vid de regionala laboratorierna.

Finlands miljöcentral ökar miljömedvetenhe-

ten genom att öka rådgivning, utbildning och upplysning inom miljösektorn.

21. *Omkostnader* (reservationsanslag 2 år)
Under momentet beviljas ett nettoanslag om 91 350 000 mk.

Anslaget får även användas till finansieringen av de forsknings- och utvecklingsprojekt som godkänts av EÜ.

Förklaring:

Utgifter och inkomster:

	mk
Bruttoutgifter	93 000 000
Särskilda utgifter för avgiftsbelagd service.....	700 000
Övriga omkostnader	92 300 000
Bruttoinkomster	1 650 000
Inkomster av den avgiftsbelagda verksamheten	1 200 000
Övriga inkomster	450 000
<hr/> Nettoutgifter.....	<hr/> 91 350 000

Vid dimensioneringen av anslaget har såsom överföring från moment 35.25.(28) beaktats den särskilda finansieringen av den avgiftsbelagda verksamheten samt motsvarande inkomster som tidigare budgeterats under moment 12.35.25 och nu nettobudgeterats under detta moment.

Vid dimensioneringen av anslaget har beaktats 1 600 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60 samt en överföring från moment 35.01.22 om 690 000 mk motsvarande löneutgifter och övriga omkostnader för tre årsverken.

1995 anslag 91 350 000

30. Samhällen, användning av områden och naturvård

Förklaring: I enlighet med reformen av styrningssystemet för markanvändningen inriktas ministeriets verksamhet på de viktigaste frågorna i samband med samhällsstrukturen och områdesanvändningen. Utvecklingsarbetet och utbildningen till stöd för reformen fortsätter under 1995.

För att trygga den internationella konkurrenskraften verkar man aktivt för att förbereda utvecklingsstrategier som motsvarar strategierna för användningen av områden ute i Europa. Nationellt sett förbereds utvecklingsstrategierna

för stadsregionerna och stadszonerna i samarbete med förbunden på landskapsnivå och kommunerna. Inom samarbetet i närområdena bidrar gemensamma projekt till att ge markanvändningen i områdena samt samhällsstrukturen en inriktning som stöder en hållbar utveckling.

Beredskapen inom regionplaneringen förbättras genom säkerställandet av riksomfattande mål för markanvändningen.

Samhällellas funktionsduglighet och livsmiljöns kvalitet förbättras och lösningar som

skonar miljön skapas genom ett vittomfattande utvecklings- och utredningsarbete, vars resultat förmedlas till stöd för kommunernas verksamhet och för att medborgarna skall få ökade möjligheter till inflytande.

För att främja skötseln och bevarandet av den bebyggda kulturmiljön förbättras de ekonomiska styrmedlen och effektiveras informationsstyrningen.

Inom naturvården betonas ett fortsatt genomförande av de skyddsprogram statsrådet fastställt och generalplaneringen och användningen av statens marker som utbytesmarker får en mera framträdande roll.

Skyddet och vården av skogarna främjas för att de program som färdigställdes 1994 tillsammans med jord- och skogsbruksministeriet skall kunna verkställas. Skyddsprogrammet för gamla skogar genomförs som en del av den nya skogspolitiken. Naturvårdslagstiftningen revideras så att den motsvarar målen i EU:s naturvårdsdirektiv. Också Finlands del av EU:s program Natura 2000 färdigställs. Målen för skötseln av naturskyddsområdena utvärderas på basis av den internationella undersökning som utfördes 1994. De praktiska åtgärderna för vården av kulturlandskap inleds i samarbete med jord- och skogsbruksministeriet.

21. Allmänna utgifter för naturvården (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 3 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för märkning och skötsel av naturskyddsområden på privat mark, skyddande av utrotningshotade arter av organismer och skötsel av landskapsområden samt utgifter i samband med planeringen av naturvården och planeringen i anslutning till tillämpningen av marktäktslagen. Anslaget får även användas till iståndsättning av de täkter som uppkommit innan lagen trätt i kraft.

Förklaring: I Finland finns nära 900 naturskyddsområden på privat mark. Märkningen av dessa kräver ständigt underhåll. Även skötseln av områdena kräver uppmärksamhet. Ett tiotal planer för skyddande av utrotningshotade arter har färdigställts och genomförandet av dessa planer skall inledas. Inventeringen av traditionella landskap kommer inom kort att vara genomförd i Satakunda, men i största delen av landet är utredningarna ännu halvfärdiga. Projektet ansluter sig till den nya landsbygdspolitik

som skall utformas i händelse av ett EU-medlemskap.

1995 anslag.....	3 000 000
1994 anslag.....	3 130 000
1993 bokslut	4 200 000

22. Skötsel och underhåll av naturskyddsområdena (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 62 043 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter för skötseln av nationalparker, övriga naturskyddsområden samt odemarksområden, utgifter för guidningsverksamhet samt utgifter för reparation och underhåll av byggnader, konstruktioner, vägar och vägavsnitt. Anslaget får också användas till anskaffning av sådana maskiner, anläggningar och inventarier, vilkas anskaffningspris överstiger 50 000 mk och ekonomiska livslängd tre år. Anslaget får även användas till betalning av ersättning för de skador som vållats av saimensälens, till förhindrande av sådana skador och till skyddsåtgärder för bevarandet av saimensälstammen.

Anslaget får dessutom användas för betalning av statens andel av nationella finansieringsandelar för projekt som ingår i program som finansieras med medel ur EU:s socialfond. Av anslaget har 1 670 000 mk reserverats för den nationella finansieringen av dessa projekt.

Förklaring: Vid dimensioneringen av anslaget har såsom tillägg beaktats 43 000 mk på grund av omorganiseringen av statens fastighetsförvaltning med hänvisning till motiveringen för kapitel 28.60 samt en överföring om 1 000 000 mk från moment 35.30.61 för ersättningar för skador som vållas av saimensälens, för förhindrande av sådana skador och för skyddandet av saimensälstammen.

Anslaget används för skötseln och underhållet av ca 400 naturskyddsområden samt statsägd mark som enligt region- och generalplaner reserverats för naturskyddsändamål. Dessa skyddsområden omfattar en sammanlagd areal om ca 13 800 km².

1995 anslag	62 043 000
1994 anslag	63 151 000
1993 bokslut	12 829 998

37. (35.30.32 och 30.37) Understöd för planläggning i kommuner och styrning av markanvändningen (delvis EU) (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 6 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av un-

derstöd för uppgörande av generalplaner för områden som med tanke på naturskydd, landskapsvård och rekreation är viktiga för hela landet. Anslaget får även på grunder som miljöministeriet fastställer användas till betalning av understöd till kommuner och till samfund som kommuner grundat för uppgiften att anskaffa rekreationsområden för anskaffning av rekreationsområden som är gemensamma för flera kommuner samt löne- och reseutgifter i samband med områdesarkitekternas verksamhet.

Anslaget får dessutom användas för betalning av statens andel av nationella finansieringsandelar för projekt som ingår i program som finansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond. Av anslaget har 1 000 000 mk reserverats för den nationella finansieringen av dessa projekt.

Förklaring: Avsikten är att anslaget skall användas till planering som främjar genomförandet av strandskyddsprogrammet som godkändes av statsrådet 20.12.1990, till att styra markanvändningen av landskapsområden som är betydelsefulla för hela landet samt till att främja delgeneralplaneringen av stränderna.

1995 anslag.....	6 000 000
1994 anslag.....	9 800 000
1993 bokslut	9 800 000

61. Vissa ersättningar i samband med naturvården (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 19 000 000 mk.

Anslaget får i enlighet med lagen om naturskydd (71/23, ändr. 594/81) användas till betalning av ersättningar för ekonomiska förluster som åsamkas markägare av bildandet av naturskyddsområden på privat mark. Anslaget får även användas till betalning av ersättningar för skyddet av åsar i enlighet med övergångsstadgandena i marktäktslagen (555/81). Anslaget får även användas till de ersättningar som betalas av länsstyrelserna för fridlysta, sällsynta djurskadegörelse.

För genomförandet av de naturskyddsprogram som statsrådet fastställt, beviljas fullmakter att ingå avtal och avge förbindelser till ett värde av högst 23 000 000 mk år 1995.

Förklaring: Anslaget används till betalning av ersättningar då naturskyddsområden grundas på privat mark. Det är ändamålsenligt att i synnerhet strand- och lundskyddsprogrammet förverkligas genom att man grundar natur-

skyddsområden på privat mark. Vid dimensioneringen av anslaget har såsom avdrag beaktats en överföring om 1 000 000 mk till moment 35.30.22.

Fullmakterna beräknas orsaka utgifter om 10 000 000 mk år 1996, 8 000 000 mk år 1997 och 5 000 000 mk 1998. Tidigare beviljade fullmakter beräknas förorsaka ytterligare utgifter om 8 000 000 mk år 1996 och 7 000 000 mk år 1997.

1995 anslag	19 000 000
1994 anslag	16 200 000
1994 II tilläggsb.	4 260 000
1993 bokslut	16 200 000

62. (35.30.34 och 30.62) Understöd för byggnadsskydd (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 7 000 000 mk.

Anslaget får användas för betalning av utgifter som förorsakas staten av ersättningar och genomförandet av skyddsåtgärder med stöd av 11 och 13 §§ byggnadsskyddslagen (60/85) samt för betalning av bidrag till kommunerna enligt 135 § 3 mom. byggnadslagen (370/58).

Anslaget får även användas till betalning av understöd till privata ägare, samfund som främjar byggnadsskyddet, kommuner eller samkommuner för underhåll, skydd eller förbättring av kulturhistoriskt värdefulla objekt och deras omedelbara omgivning samt för utredningar som förutsätts för att dessa skall bevaras. Anslaget får även användas till betalning av understöd för vård och iståndsättning av byggd miljö som ingår i ett betydande landskapsområde.

Kommuner och samkommuner kan även beviljas bidrag för anskaffning av ett kulturhistoriskt värdefullt objekt, varvid bidrag i första hand beviljas i sådana fall där skyddet förorsakar oskäligt höga kostnader med hänsyn till kommunens eller samkommunens ekonomiska ställning.

Understöd får beviljas för högst 50 % av kostnaderna för åtgärderna. Om ett objekt är synnerligen värdefullt, till byggnadsstilen typiskt eller unikt och det är svårt att tillämpa ett nytt användningssätt på det eller om det är av nationellt värde, kan understöd beviljas till ett större belopp, dock till högst 80 % av kostnaderna. Av anslaget får även användas högst 200 000 mk för betalning av bidrag för riksomfattande informationsprojekt eller andra projekt som anknyter till byggnadsskyddet.

1995 anslag	7 000 000
1994 anslag	13 310 000
1993 bokslut	17 100 000

74. Husbyggnadsarbeten inom naturskyddsområdena (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 1 000 000 mk.

Anslaget får även användas till att köpa byggnader som finns inom naturskyddsområdena eller som behövs för naturskyddsområdena samt till betalning av utgifter för byggande och grundliga förbättringar av vägar och vägavsnitt inom naturskyddsområdena.

1995 anslag.....	1 000 000
1994 anslag.....	1 893 000
1993 bokslut	3 149 998

87. Anskaffning av naturskyddsområden (delvis EU) (reservationsanslag 3 år)

Under momentet beviljas 89 000 000 mk.

Anslaget får användas till köp och inlösen av jord- och vattenområden samt byggnader för naturskyddsändamål samt till förvärv av områden som skall införlivas med ödemarksområden. Anslaget får även användas till betalning av utgifter som föranleds av värderingar och lantmåteriförrättningar i samband med anskaffning av områden för naturskyddsändamål till staten.

Anslaget får dessutom användas för betalning av statens andel av nationella finansieringsandelar för projekt som ingår i program som finansieras med medel ur EU:s regionala utvecklingsfond. Av anslaget har 6 000 000 mk reserverats för den nationella finansieringen av dessa projekt.

För naturskyddsändamål anskaffar staten områden genom att som bytesobjekt i så stor utsträckning som möjligt använda områden som tillhör olika statliga myndigheter och inrättningar. Denna verksamhet intensifieras väsentligt med hjälp av det effektiviserade utbytesprogram som gjordes upp 1994.

För genomförande av de naturskyddsprogram som statsrådet fastställt beviljas fullmakt att år 1995 ingå avtal och avge förbindelser till ett värde av högst 60 000 000 mk. Fullmakterna får föranleda staten utgifter om högst 30 000 000 mk år 1996, högst 15 000 000 mk år 1997 och högst 15 000 000 mk år 1998.

Förklaring: Genom anskaffning av mark till staten för naturskyddsändamål verkställs de naturskyddsprogram som fastställts av statsrådet, skyddsplanerna för hotade arter av organismer och de reserveringar av mark för naturskyddsområden som ingår i regionplanerna. Vid utgången av 1993 hade staten i sin ägo områden med en sammanlagd areal av ca 120 940 ha.

Genom att inköpsfullmakten möjliggör en periodisering av betalningen av köpesumman strävar man till att säkerställa att anslaget fördelas mellan alla markägare som önskar realisera sina tillgångar.

Användningen av de fullmakter som tidigare beviljats beräknas föranleda utgifter om 35 000 000 mk år 1996 och 20 000 000 mk år 1997.

1995 anslag	89 000 000
1994 anslag	85 000 000
1994 II tilläggsb.	-
1993 bokslut	83 000 000

41. Statens bostadsfond

Förklaring: Statens bostadsfond sköter verkställighetsuppgifter som hänför sig till de statliga bostadslånen och räntestödslånen för hyresbostäder. Fonden övervakar pris- och kvalitetsnivån på den statsunderstödda produktionen. Dessutom anvisar fonden kommunerna medel för beviljande av statligt bostadslån.

Miljöministeriet har uppställt följande preliminära resultatmål för bostadsfonden för 1995:

Det statsunderstödda bostadsbyggandet är välplanerat och till sina byggnads- och boen-

dekostnader rimligt och motsvarar efterfrågan i fråga om bostadslägenhetstyp.

Statens bostadsfond sköter fondens likviditet och ser till att anskaffningen av medel för aravbyggandet sköts på ett så förmånligt sätt som möjligt inom ramen för dess befogenheter.

Vid dimensioneringen av det statsunderstödda bostadsbyggandet och de kommunvisa fullmaktsandelarna beaktas särskilt bostadsmarknadsläget inom pendlingsregionen. Räntestödslångivningen inriktas i enlighet med bostads-

marknadsläget så att räntestödslångivningen och aravalångivningen bildar stödformer som kompletterar varandra. Målet är att minimera kreditriskerna samt att förhindra att hyresbostäder står tomma.

Syftet är att förbättra informationen på bostadsmarknaden så att den blir mera fullständig och exakt samt informationsflödet mellan olika myndigheter så att de uppgifter som ligger till grund för riktandet av långivningen är så färska som möjligt.

Vid fördelningen av understöd för ombygg-

nad beaktas det regionala behovet av reparationer av bostadsbeståndet och bibehållandet av de bostäder som skall repareras i bostadsbruk. Den projektmässiga ombyggnaden av hus i förorter inleds inom områden som utses särskilt.

21. Omkostnader (reservationsanslag 2 år)

Under momentet beviljas 22 415 000 mk.

1995 anslag	22 415 000
1994 anslag	22 413 000
1993 bokslut	3 900 000

45. Bostads- och byggnadsväsendet

Förklaring: Koordineringen med den internationella utvecklingen fortsätter i fråga om de författningar som gäller byggande och systemen för kvalitetssäkring. Normstyrningen inom byggandet minskas och ersätts med standarder och informationsstyrning. Metoder för administration, teknologi och finansiering i fråga om reparationsbyggandet utvecklas. Utvecklandet av byggandet kopplas samman särskilt med den bostadsproduktion och ombyggnadsverksamhet för vilka beviljas statligt stöd.

Stabiliseringen av bostadsmarknaden fortsätter 1995. Antalet osålda nya bostäder uppgick i början av 1994 till endast 4 000, vilket kan anses vara normalt, och minskningen fortsatte. Det mervärdesskatteunderstöd som 1995 betalas till personer som köper en ny bostad främjar den ökade efterfrågan på bostadsproduktion som började 1994 och skapar förutsättningar för den nya bostadsproduktion som inleds 1995. Minskningen av antalet osålda nya lägenheter samt de höjda bostadspriserna stimulerar den fritt finansierade bostadsproduktionen.

Hushållens inkomstutveckling och beredskap att skuldsätta sig påverkar i hög grad efterfrågan på bostäder. En gynnsam ekonomisk utveckling ökar efterfrågan på bostäder och kan påskynda stegringen av bostadspriserna eftersom utbudet av nya bostäder inte kan växa lika fort.

Trots att bostadsbyggandet har börjat ta fart kommer antalet personer som sysselsätts inom byggnadsbranschen inte ens på lång sikt att nå den toppkonjunktur som rådde före depressionen. I syfte att förbättra sysselsättningsnivån inom byggnadsbranschen och öka utbudet av nya bostäder går man in för att ännu under 1994—1995 bibehålla den statsunderstödda bo-

stadsproduktionens andel av hela produktionen på en avsevärt hög nivå, vilket dock ytterligare har försvärats av att byggnadskostnaderna har stigit. För att förhindra en höjning av boendekostnaderna är det nödvändigt att eftertryckligen fästa uppmärksamhet vid dämpandet av byggnadskostnaderna och anpassandet av bostadslägenhetstyper till efterfrågan.

Det uppskattas att 1995 inleds byggandet av sammanlagt ca 32 000 nya bostäder, varav andelen statsunderstödd bostadsproduktion utgående från anslagen och fullmakterna i denna budgetproposition beräknas utgöra ca 51 %. År 1995 tas de nya formerna av räntestödslångivning för ägarbostäder i bruk.

Den statsunderstödda nyproduktionen av bostäder koncentreras till områden där utbudet av bostäder till ett rimligt pris inte är tillräckligt i relation till efterfrågan. Det ökade utbudet av fritt finansierade hyresbostäder och hushållens minskade inkomster har på vissa orter minskat efterfrågan på aravahyresbostäder avsevärt. Antalet tomma aravahyresbostäder har redan stigit till ca 5 000. Långivningen för aravahyresbostäder koncentreras till områden där riskerna för att bostäderna står tomma är minst.

Det uppskattas att sammanlagt ca 11 000 bostäder anskaffas med hjälp av bsp-stöd. Det förutspås att ingående av nya bsp-avtal som nu kommit i gång efter ändringen av bsp-villkoren fortsätter i stor utsträckning även under 1995.

År 1995 inleds reparation av sammanlagt ca 15 000 bostäder med hjälp av statliga lån, räntestöd och understöd. Det statliga stödet koncentreras till de centrala åtgärderna för upprätthållande av boendeförhållandena i och underhållet av fastigheter. Dessutom betonas valet av rätta reparations- och ombyggnadsått-

gårder. I samband med reparationsverksamheten förbättras energihushållningen i byggnaderna.

Bostadsproduktionen samt statligt stöd för nyproduktion, ombyggnad och anskaffning av bostäder 1992—1995:

	1992 bost.	1993 bost.	1994 bost. uppsk.	1995 bost. uppsk.
Påbörjade nya bostäder sammanlagt	31 600	(27 400)	(30 000)	(32 000)
— fritt finansierad bostadsproduktion	ca 8 300	ca 10 000	12 000	14 500
— nyproduktion med aravalån	22 573	13 669	8 000	6 000
— hyresbostäder	13 946	8 283		
— bostadsrättsbostäder	3 327	2 121		
— bostäder i bostadsaktieföretag	3 337	1 479		
— egna bostäder	1 963	1 786		
— räntestöd för gårdsbruket	359	281	300	300
— räntestöd för bostadslån ¹⁾	331	8 967	7 500	10 000
Reparationsverksamhet				
— aravalångivning	10 651	15 788	15 000	13 000
— räntestöd för gårdsbruket	355	ca 500	500	500
— räntestöd	460	1 463	300	300
— reparationsunderstöd	7 800	ca 332 000	ca 200 000	1 500
Anskaffande av bostäder	11 607	9 799	12 300	11 600
— systemet med bostadssparpremie ²⁾	10 044	8 100	11 000	11 000
— aravalångivning	1 122	874	750	300
— räntestödslångivning ¹⁾	441	825	550	300

¹⁾ Bostäder för vilka lånebeslut erhållits under i frågavarande år. Byggnadsarbetena i en betydande del av t.ex. 1993 års projekt inleddes under 1994, vilket har beaktats i det totala antalet påbörjade bostäder.

²⁾ Erhållet bsp-räntestödslån.

Det uppskattas att bostadsbidrag vid utgången av 1994 betalas till ca 220 000 hushåll, medan antalet vid utgången av 1993 var 182 000 hushåll. Den kraftiga höjningen av förmånerna 1994 ökar behovet av anslag avsevärt mera än vad som kan täckas med de interna finansieringsarrangemang som fastställdes samtidigt. Behovsprövningen i fråga om bostadsbidraget

måste därför tillstramas och det genomsnittliga understödet sänkas. Trots detta uppskattas det att utgifterna för bostadsbidrag stiger med 190 milj. mk. Till utgifterna för de allmänna bostadsbidragen föreslås sammanlagt 2 490 milj. mk.

Bostadsbidragets utveckling 1992—1995:

	1992 boksl. mmk	1993 boksl. mmk	1994 Statsb. mmk	1995 Budgetprop. mmk
Allmänt bostadsbidrag	1 870	1 898	2 300	2 490
Bostadsbidrag för pensionärer	825	907	985	1 063
Bostadsbidrag för studerande	378	496	557	568
Räntestöd för överskuldssatta bostadsköpare	—	10	80	105
Överföring till bostadsfonden	2 610	1 435	—	—
Räntestöd för bostadslån	144	172	320	530
Understöd för reparationsverksamhet ¹⁾	90	470	150	30
Understöd till hyreshus	5	21	20	20
Understöd till bostadslösa och flyktingar	2	8	14	10
Räntestöd inom systemet med bostadssparpremie och bostadssparpremie	693	642	470	320
Stöd för rätten till skatteavdrag för bostadslånsräntor	4 200	3 700	3 400	3 200

¹⁾ Den första tilläggsbudgeten för 1994 har beaktats

(52.) *Understöd till organisationer inom bostadsbranschen*

Förklaring: Momentet har slopats i budgeten och anslaget under det har beaktats i kalkylerna under moment 35.01.61.

53. *Premier i anslutning till BSP-systemet och räntestöd (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 320 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av räntegottgörelser och kreditreserveringsersättningar som skall betalas med stöd av lagen om räntestödslån för anskaffande av ägarbostad (639/82) samt till betalning av bostadssparpremier enligt 5 § lagen om bostadssparpremier (862/80).

Förklaring: År 1995 beräknas nya räntestödslån bli godkända så att beloppet av de lån som berättigar till räntestöd vid utgången av 1995 uppgår till sammanlagt ca 13 700 000 000 mk. Antalet nya räntestödstagare beräknas uppgå till ca 11 000, varvid antalet räntestödstagare vid utgången av 1995 är sammanlagt ca 68 000.

1995 anslag	320 000 000
1994 anslag	470 000 000
1994 II tilläggsb.	—11 000 000
1993 bokslut	642 050 202

54. *Bostadsbidrag (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 2 490 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av bidrag enligt lagen om bostadsbidrag (408/75).

Förklaring: Ökningen av utgifterna för bostadsbidrag stävjas genom att grunderna för fastställande av bidraget ses över på så sätt att bidraget i högre grad inriktas enligt behov och att det genomsnittliga bidragsbeloppet minskas. Särskild uppmärksamhet fästs vid att samverkan mellan de olika statliga bidragsformerna inte gör det olönsamt för en person att ha biinkomster. Bidragssökandens förmögenhet och alla olika former av inkomster beaktas i högre grad än förut och dessutom eftersträvas att bidraget i mindre utsträckning går till personer vilkas bostad är större än genomsnittet.

1995 anslag	2 490 000 000
1994 anslag	2 300 000 000
1993 bokslut	1 898 641 242

55. *Räntestöd för överskuldssatta bostadsköpare (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 105 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av räntestöd för lån som med stöd av lagen om räntestöd till dem som har bostadsskulder och är i ekonomiska svårigheter (408/92) samt lagen om räntestöd till dem som har bostadsskulder och betalningssvårigheter (621/93) har godkänts som räntestödslån.

Tidigare års oanvända fullmakter för godkännande av räntestödslån får användas 1995.

Beloppet av räntegottgörelsen är 5 % per år av räntestödslånets resterande kapital.

Förklaring: Räntestödslån har godkänts till ett belopp av sammanlagt 2 150 milj. mk. Dessa beräknas åsamka staten utgifter om 85 000 000 mk år 1996 och 25 000 000 mk år 1997.

1995 anslag	105 000 000
1994 anslag	80 000 000
1994 II tilläggsb.	10 000 000
1993 bokslut	10 433 434

56. *Understöd för reparationsverksamhet (reparationsanslag 3 år)*

Under momentet beviljas 30 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av understöd för reparationer av särskilt åldringars och handikappades bostäder på sociala grunder. Vid fördelningen av anslaget prioriteras finansieringen av åtgärder som i anslutning till ändringen av servicestrukturen stöder den öppna vårdnaden. Anslaget får även användas till betalning av understöd för byggande av hissar i gamla flervåningshus, uppgörande av kalkyler om bostädernas skick och för reparationsåtgärder som behövs på grund av hälsorisker i bostäderna. Statsrådet bestämmer närmare om grunderna för beviljande av understöden så att grunderna också kan tillämpas på de anslag från tidigare år som inte blivit använda.

Förklaring: År 1995 understöds reparationer av ca 1 500 bostäder av anslagets medel.

1995 anslag	30 000 000
1994 anslag	50 000 000
1994 I tilläggsb.	100 000 000
1994 II tilläggsb.	50 000 000
1993 bokslut	470 000 000

(57.) *Ersättning för mervärdesskatt (förslagsanslag)*

Förklaring: Momentet och anslaget under det har slopats i budgeten.

1994 anslag.....	25 000 000
1994 II tilläggsb.	150 000 000

60. *Överföring till statens bostadsfond (delvis EU)*

Under momentet beviljas inget anslag.

År 1995 får lån till ett sammanlagt belopp av högst 3 390 000 000 mk beviljas av medel ur statens bostadsfond samt därutöver det belopp som utgörs av bevillningsfullmakten för projekt som återgått 1994 eller som annars blivit oanvänd.

Inga nya lån för byggnadstiden beviljas 1995. Kortfristiga ombyggnadslån får beviljas endast för ombyggnad av hyreshus.

Bevillningsfullmakten och fondens medel för utbetalning får inom ombyggnadslångivningen användas även till betalning av statens andel av den nationella finansieringsandelen i sådana åtgärder som ingår i program som finansieras ur EU:s regionala utvecklingsfond. Av bevillningsfullmakten har reserverats 50 000 000 mk samt av utbetalningen 15 000 000 mk för den nationella finansieringen av dessa åtgärder.

År 1995 får statens bostadsfond uppta lån eller värdepapperisera bostads- och aravalån till ett nettobelopp på sammanlagt högst 1 600 000 000 mk. Som säkerhet för betalningen av värdepapperiserade lån förfogar bostadsfonden 1995 över en fullmakt på högst 120 000 000 mk för köp av värdepapper eller för att förbinda sig till ett system med tilläggssäkerheter.

För att lindra svårigheter vilka föranleds av orsaker som inte beror på den som mottagit ett personligt lån kan uppskov med betalningen av räntor eller amorteringar på lån eller bådadera med stöd av 46 § aravalagen 1995 beviljas till ett belopp av högst 30 000 000 mk.

Förklaring: Till bostadsfonden beräknas 1995 i amorteringar och räntor på lån samt i vissa andra inkomster inflyta sammanlagt 4 100 000 000 mk.

Bostadsfonden ges möjligheter att värdepapperisera bostads- och aravalån så att fondens medelsanskaffning kan ske på ett så ändamålsenligt sätt som möjligt.

Fondens finansieringsuppbyggnad

	Milj.mk
Inkomster:	
Inkomster av bostadslån	4 100
Fondens upplåning 1995 och värdepapperisering.....	1 600
	<hr/>
Sammanlagt	5 700
Utgifter:	
Kreditgivning.....	3 980
Fondens övriga utgifter.....	1 720
	<hr/>
Sammanlagt	5 700

1995 anslag.....	—
1994 anslag.....	—
1994 II tilläggsb.	—
1993 bokslut.....	1 435 000 000

61. *Understöd till hyreshus (förslagsanslag)*

Under momentet beviljas 20 000 000 mk.

År 1995 får hyreshus på grunder som statsrådet bestämmer beviljas högst 17 800 000 mk i understöd som betalas under detta moment enligt följande:

5 000 000 mk till andelen eget kapital i studiebstäder och

12 800 000 mk till sanering av ekonomin för hyreshus med betydande ekonomiska svårigheter.

Statskontoret får av sistnämnda belopp använda högst 1 000 000 mk till betalning av utgifter som föranleds av utredningar och åtgärder i syfte att främja saneringen av ekonomin för bostadssamfund med ekonomiska svårigheter och planeringen av underhåll.

Miljöministeriet kan vid behov ändra fördelningen av bevillningsfullmakten inom ramen för den totala fullmakten.

Förklaring: Fullmakten att bevilja understöd beräknas föranleda utgifter om 2 500 000 mk år 1996, 1 250 000 mk år 1997 och 1 250 000 mk år 1998. Användningen av tidigare beviljade fullmakter beräknas föranleda utgifter om 5 000 000 mk år 1996 och 2 500 000 mk år 1997. En förutsättning för att understöd skall beviljas är att ägaren först till fullt belopp har skött sitt egna ekonomiska samt övriga ansvar för att på lång sikt främja saneringen av hyreshusets ekonomi.

1995 anslag	20 000 000
1994 anslag	23 000 000
1993 bokslut	21 132 581

62. Räntestöd för värmeanläggningsprojekt (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 17 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av räntestöd för räntestödslån som beviljats 1984—1994 i enlighet med lagen (83/82) och 14 § förordningen (194/82) om lån och räntestöd för vissa värmeanläggningsprojekt.

Räntegottgörelse betalas för högst åtta år.

Förklaring: Räntestödslån från tidigare år beräknas föranledda utgifter om 14 000 000 mk år 1996, 10 000 000 mk år 1997, 7 000 000 mk år 1998, 4 000 000 mk år 1999 och därefter sammanlagt 6 000 000 mk.

1995 anslag	17 000 000
1994 anslag	20 000 000
1993 bokslut	15 002 539

63. Räntestöd för bostadslån (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 530 000 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av räntestöd för lån som med stöd av lagen om räntestöd för hyresbostadslån (867/80), lagen om räntestöd för ägarbostadslån (1204/93) samt lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån (1205/93) godkännts som räntestödslån. Anslaget får även användas för täckande av statens ansvar i enlighet med 9 och 9 a §§ lagen om räntestöd för hyresbostadslån och 10 § lagen om räntestöd för bostadsrättshuslån.

År 1995 får lån godkännas som räntestödslån till ett belopp av högst 4 020 000 000 mk samt dessutom till ett belopp som motsvarar bevillningsfullmakten för projekt som återgått 1994 eller som annars inte blivit använd.

Räntegottgörelsen för räntestödslån som 1993

godkännts för nyproduktion för de låntagare som avses i 2 § 1 mom. 1—5 punkten lagen om räntestöd för hyresbostadslån är 8 % under låneåren 1—5 och 6 % under låneåren 6—10. För andra låntagare är räntegottgörelsen för lån som godkännts för nyproduktion 7 % under låneåren 1—4 och 5 % under låneåren 5—8. Räntegottgörelsen för andra räntestödslån som godkännts 1993 och 1992 är 6 % under låneåren 1—4 och 4 1/2 % under låneåren 5—8. När det gäller lån som godkännts 1991 är den ränta som uppbärs hos låntagaren under de fyra första åren skillnaden mellan den ränta som långgivaren uppbär och en räntegottgörelse på 7 % samt under det femte till åttonde året skillnaden mellan den ränta som långgivaren uppbär och en räntegottgörelse på 5 %. Den ränta som uppbärs hos låntagaren för lån som godkännts före 1.1.1991 är 5 % och räntegottgörelsen skillnaden mellan denna ränta och den ränta som långgivaren uppbär.

När det gäller lån som före 1994 godkännts som räntestödslån betalas räntegottgörelse till de låntagare som avses i 2 § 1 mom. 1—5 punkten lagen om räntestöd för hyresbostadslån för nyproduktion för högst tio och i annat fall för högst åtta år.

Förklaring: Räntestödslångivningen för ägarbostäder och bostadsrättshus inleddes vid ingången av 1995. Villkoren för låneandelar och räntegottgörelser i fråga om lån som 1994 godkännts och som 1995 kommer att godkännas som räntestödslån för hyresbostäder ingår i statsrådets beslut om allmänna villkor för räntestödslån för hyresbostäder (207/94). Statsrådsbesluten med motsvarande villkor för räntestödslångivning för ägarbostäder och bostadsrättshus utfärdas under 1994.

Det sammanlagda beloppet av räntestödslån beräknas vid utgången av 1994 uppgå till ca 7 400 000 000 mk.

	1996 mmk	1997 mmk	1998 mmk	1999 mmk	2000- mmk
1995 års räntestödslån	89	145	144	140	1 025
Tidigare års räntestödslån	539	512	470	390	1 575
Sammanlagt	628	657	614	530	2 600

1995 anslag	530 000 000
1994 anslag	320 000 000
1993 bokslut	172 426 843

64. Understöd för bostäder till bostadslösa och flyktingar (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 000 000 mk.

År 1995 får understöd för bostäder till bostadslösa och flyktingar beviljas till ett belopp av högst 10 000 000 mk, varav 6 000 000 mk i kapitalunderstöd för anskaffning av bostäder åt bostadslösa och 4 000 000 mk i kapitalunderstöd för anskaffning av bostäder åt flyktingar. Miljöministeriet kan vid behov ändra fördelningen inom ramen för den totala fullmakten.

Kapitalunderstöd beviljas kommuner och samfund som kommunerna faktiskt äger samt allmännyttiga samfund för att andelen eget kapital i nya hyreshus skall täckas när de förbinder sig att anvisa hyresbostäder som de äger åt bostadslösa.

Statsrådet fastställer grunderna för beviljande av understöd.

Förklaring: Antalet personer som bor ute, i natthärbärgen eller på motsvarande ställen uppgår till ca 2 500 och har minskat mycket

snabbt tack vare specialåtgärder. Det uppskattas att ett lika stort antal människor bor på anstalter på grund av att de inte har någon egen bostad. Av de bostadslösa finns över hälften inom huvudstadsregionen. Det beräknas att sammanlagt ca 370 bostäder stöds med understödet 1995, varav 200 bostäder anvisas till bostadslösa och 170 till flyktingar. Det beräknas att bostadslösa kan anvisas drygt 500 platser i bostäder som beviljas understöd. Dessutom anvisas bostadslösa bostäder som håller på att bli lediga ur ett befintligt bostadsbestånd på inemot 300 000 aravahyresbostäder.

Fullmakten att bevilja understöd beräknas föranleda utgifter om 6 000 000 mk år 1996 och 4 000 000 mk år 1997. Användningen av tidigare beviljade fullmakter beräknas föranleda utgifter om 8 000 000 mk år 1996.

1995 anslag	10 000 000
1994 anslag	14 000 000
1993 bokslut	7 975 000

Utgifterna under huvudtitel 35, sammanställda kapitelvis för åren 1993—1995

	År 1993 bokslut 1000 mk	År 1994 Statsbudget 1000 mk	År 1995 förslag 1000 mk	Ändring 1994—1995 ± 1000 mk ± %	
01. Miljöministeriet (510)	148 279	154 378	154 084	— 294	— 0
11. Miljövård (520)	92 408	61 100	55 000	— 6 100	— 10
13. Miljösamarbete med länder i Finlands närområden (520)	55 000	55 526	57 500	+ 1 974	+ 4
25. Vatten- och miljöförvaltningen (560)	406 525	397 856	108 963	— 288 893	— 73
26. Regionala miljöcentraler (560) ..	—	—	228 500	+ 228 500	—
27. Finlands miljöcentral (560)	—	—	91 350	+ 91 350	—
30. Samhällen, användning av områden och naturvård (530)	156 150	192 484	187 043	— 5 441	— 3
(40.) Bostadsstyrelsen (540)	36 546	—	—	—	—
41. Statens bostadsfond (540)	3 900	22 413	22 415	+ 2	+ 0
45. Bostads- och byggnadsväsendet (540)	4 672 662	3 302 000	3 522 000	+ 220 000	+ 7
Sammanlagt	5 571 470	4 185 757	4 426 855	+ 241 098	+ 6

Huvudtitel 36

STATSSKULDEN

Förklaring: Beloppet av budgethushållningens skuld uppgick vid utgången av år 1993 till 233,1 mrd. mk. Skulden ökade med 52,3 %, medan den föregående år hade ökat med 75,9 %.

Under år 1994 ökar skulden ytterligare. Skuldbeloppet beräknas uppgå till 304,1 mrd. mk vid utgången av år 1994. Med den nettopplåning som ingår i denna budgetproposition ökar skuldbeloppet med 61,1 mrd. mk eller 20,1 % och det beräknas uppgå till 367 mrd. mk vid utgången av år 1995. I detta belopp ingår även beloppet av de skuldebrev som ges den i samband med bolagiseringen av SJ grundade pensionsstiftelsen, dvs. 1 750 milj. mk.

Vid utgången av år 1993 utgjorde budgethushållningens skuld 48,7 % av bruttonationalprodukten och vid utgången av år 1994 beräknas den utgöra 59,7 %. Vid utgången av år 1995 beräknas den utgöra 67,0 %. Hela statsskulden utgör 70,5 % av bruttonationalprodukten.

Beloppet av utgifterna för skötseln av budgethushållningens skuld utgjorde 8,4 % av statens utgifter år 1993. I budgeten för 1994 är motsvarande andel 11,3 % och av slutsumman i denna budgetproposition utgör utgifterna för skötseln av statsskulden 12,5 %.

01. Ränta på skulden i finska mark

90. Ränta på skulden i finska mark (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 10 955 000 000 mk. Anslaget får användas till betalning av ränta och preskriberade räntor på skulden i finska mark samt även av ränta som föranleds av tillfällig kortfristig finansiering.

Förklaring: Vid utgången av år 1993 var den genomsnittliga nominella räntan på skuldbeloppet i finska mark 7,81 %. Vid dimensioneringen av anslaget har även beaktats räntekostnaderna för 1994 och 1995 års upplåning.

Anslaget beräknas fördela sig enligt följande:

	mk
Obligationslån för allmänheten	1 050 000 000
Serieobligationer	7 012 000 000
Skuldförbindelselån	1 716 450 000
Försäkringsanstaltslån	84 160 000
Arbetspensionskasselån	12 611 000
Arbetspensionsanstaltslån	89 307 000
Pensionsstiftelselån	4 967 000
Lån av statens pensionsfond	910 000 000
Skuldebrevslån av pensionsstiftelser.	15 388 000
Övriga lån	60 117 000
Sammanlagt	10 955 000 000
1995 anslag	10 955 000 000
1994 anslag	9 377 000 000
1994 II tilläggsb.	443 400 000
1993 bokslut	7 275 892 864

03. Ränta på skulden i utländsk valuta

90. *Ränta på skulden i utländsk valuta* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 12 473 975 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av ränta och preskriberade räntor på skulden i utländsk valuta.

Förklaring: Vid utgången av år 1993 var den genomsnittliga nominella räntan på skuldbeloppet i finska mark 7,70 %. Vid dimensioneringen av anslaget har även beaktats räntekostnaderna för 1994 års upplåning.

Anslaget beräknas fördela sig enligt följande:

	mk
Dollarlån	944 290 000
Pundlån	1 132 202 000
Lån i svenska kronor	57 993 000

Lån i danska kronor	25 670 000
Lån i tyska mark	2 886 913 000
Florinlån	493 991 000
Lån i belgiska franc	93 537 000
Lån i luxemburgiska franc	97 834 000
Schweizerfranc-lån	485 525 000
Lån i franska franc	1 761 228 000
Lån i italienska lire	35 077 000
Lån i österrikiska schilling	38 850 000
Yenlån	722 452 000
ECU-lån	2 209 443 000
PSC-lån	470 000
Lån i övriga valutor	1 488 500 000
Sammanlagt	12 473 975 000

1995 anslag	12 473 975 000
1994 anslag	10 854 000 000
1993 bokslut	8 866 382 249

09. Övriga utgifter för statsskulden

21. *Arvoden och andra utgifter för statsskulden* (förslagsanslag)

Under momentet beviljas 1 028 500 000 mk.

Anslaget får användas till betalning av utgifter som föranleds av förberedelser för upptagande av lån i finska mark och i utländsk valuta, upptagande och emittering av lån, återbetalning av lån, växling av ränta och valuta och sakkunnigarvoden och andra arvoden samt till betalning av övriga utgifter. Anslaget får användas även till betalning av reserveringsprovisioner för anskaffning av kortfristig tillfällig finansiering.

Förklaring: År 1993 utgjorde emitteringskostnaderna 0,71 % av det lyfta lånekapitalet. Vid dimensioneringen av anslaget har kostnaderna för det nuvarande skuldbeloppet samt för upplåningen under åren 1994—1995 beaktats.

Anslaget beräknas fördela sig enligt följande:

	mk
Utgifter för lån i utländsk valuta:	
emitteringskostnader	604 600 000
ombudsmannaarvoden	8 000 000
övriga utgifter	15 000 000
Utgifter för lån i mark:	
kapitalrabatter	270 000 000
emitteringsprovisioner	75 000 000
inlösningsprovisioner	53 400 000
reserveringsprovisioner	2 000 000
övriga utgifter	500 000
Sammanlagt	1 028 500 000

1995 anslag	1 028 500 000
1994 anslag	1 672 295 000
1994 II tilläggsb.	—400 000 000
1993 bokslut	819 161 575

Utgifterna under huvudtitel 36, sammanställda kapitelvis för åren 1993—1995

	År 1993 bokslut 1000 mk	År 1994 statsbudget 1000 mk	År 1995 förslag 1000 mk	Ändring 1994—1995 ± 1000 mk ± %	
01. Ränta på skulden i finska mark (910).....	7 275 893	9 377 000	10 955 000	+1 578 000	+17
03. Ränta på skulden i utländsk valuta (910).....	8 866 382	10 854 000	12 473 975	+1 619 975	+15
09. Övriga utgifter för statsskulden (910).....	821 298	1 672 295	1 028 500	— 643 795	—38
Sammanlagt	16 963 573	21 903 295	24 457 475	+2 554 180	+12

*Bilaga nr 1 till Regeringens proposition till
Riksdagen om statsbudgeten för 1995¹⁾*

EKONOMISK ÖVERSIKT

¹⁾ Regeringen har inte behandlat bilagen. Den är avsedd som bakgrundsmaterial till budgetpropositionen.

Innehåll

	Sid.		Sid.
1 Allmän översikt	1	7 Inkomster	59
2 Den internationella ekonomin	14	8 Konsumtion	61
Produktion och efterfrågan	14	9 Investeringar	64
Ekonomisk politik	19	Fasta investeringar	64
Sysselsättning	22	Lagerinvesteringar	67
Priser och löner	23	10 Den offentliga ekonomin	68
Världshandeln	25	Staten	68
3 Utrikeshandel	27	Kommuner och samkommuner	71
Export	27	Socialskyddsfonderna	73
Import	30	De offentliga samfunden	77
Bytesbalansen	31	Statsekonomin och budgetpropositionen för 1995	81
4 Produktion	34	11 Den finansiella jämvikten och finansmarknaden	86
Jord- och skogsbruk	34	Ekonomiska tilldragelser	
Industri	37	1.1.1993—6.9.1994	90
Byggandet	43	Tabellbilagor	104
Privata tjänster	46		
Totalproduktionen	48		
5 Arbetskraft	51		
6 Kostnader och priser	55		

I tabellerna använda symboler

- Ingenting att meddela
- 0 Storheten är mindre än hälften av den använda enheten
- .. Ingen uppgift har erhållits
- . Logiskt omöjligt att återge
- * Förhandsuppgift
- ** Prognos

Varje tal i tabellerna har avrundats separat. Härav följer att summorna inte alltid stämmer.

1 Allmän översikt

Depressionen viker

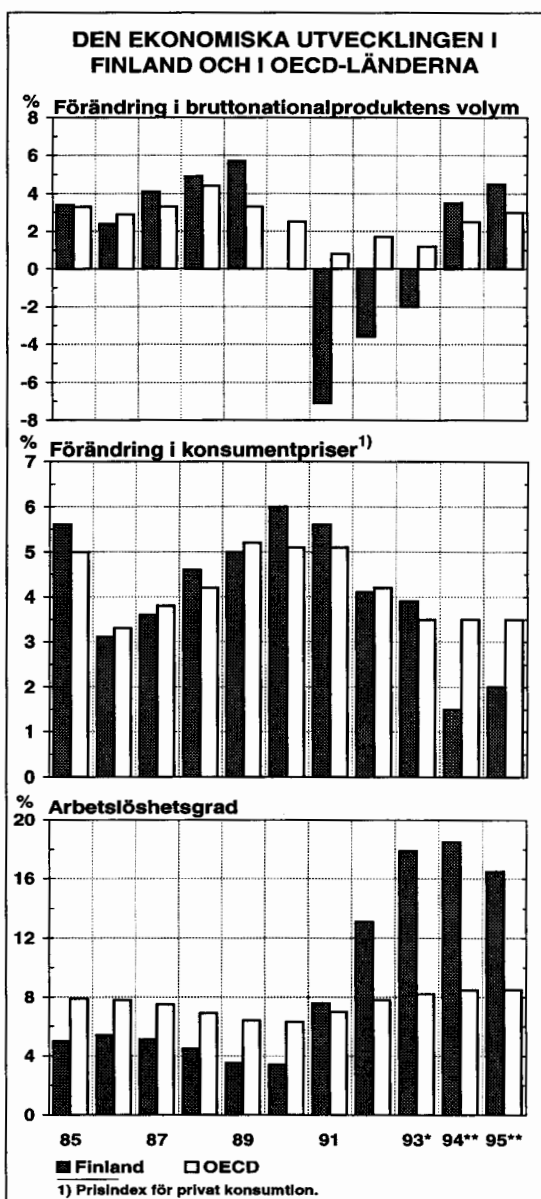
Samhällsekonomin håller tack vare den snabbt ökande exporten äntligen på att komma ur depressionens grepp. Industriproduktionen har redan gått upp till samma nivå som under högkonjunkturen, och också inom hemmamarknadsbranscherna ökar tecknen på att uppgången har kommit i gång. Industrins investeringar har börjat öka. Tudelningen inom ekonomin minskar, om än långsamt.

Förväntningarna är optimistiska, men de höga långfristiga räntorna förmörkar utsikterna för nästa år. Det osäkra ränteläget i kombination med skuldproblemen inverkar negativt på uppgången inom den privata konsumtionen. På grund av statsekonomins svåra skuldspiral skärs den offentliga efterfrågan ner ytterligare. Nästa år avtar exportökningen, för särskilt inom skogsindustrin har kapacitetsutnyttjandet redan blivit högt.

Den ekonomiska utvecklingen har ännu i år kraftig draghjälp av exporten. Den inhemska efterfrågan ökar bara något från senaste år, trots att den privata konsumtionen och särskilt de privata investeringarna tar fart. Den offentliga efterfrågan fortsätter att minska kraftigt på grund av sparåtgärderna. Totalproduktionen ökar med 3½ % från senaste år.

År 1995 ökar exporten ytterligare, men i en något långsammare takt än i år. Den inhemska efterfrågan, särskilt de privata investe-

Figur 1.



ringarna, ökar däremot markant. Ökningen i totalproduktionen väntas bli 4½ %, men på grund av den låga utgångsnivån blir totalproduktionen volymmässigt ännu klart under högkonjunktornivån under åren 1989—1990. I och med den kraftigt ökande produktionen ökar antalet arbetsplatser, och arbetslösheten lindras. Trots det är i medeltal 16½ % av arbetskraften utan arbete.

Beräkningarna nedan bygger på antagandet att Finland vid årsskiftet blir medlem i Europeiska unionen; om projektet förfaller försämras framför allt investeringsutsikterna. I arbetsmarknadsuppställningarna väntas den moderata linjen fortsätta. Marknadsrätorna antas sjunka något från nivån i slutet av sommaren 1994. En fortsatt räntestegring skulle äventyra den ekonomiska tillväxten, som nu fått god fart. Valutakurserna antas förbli på samma nivå som i början av augusti 1994.

Den internationella ekonomin återhämtar sig

Den ekonomiska utvecklingen i marknadsekonomierna har förbättrats under året. Konjunkturuppgången bygger på stabil grund framför allt i Förenta Staterna, där totalproduktionen i år torde öka med 4 %. I länderna på den europeiska kontinenten är återhämtningen ännu anspråkslös, för de höga realräntorna bromsar uppgången i efterfrågan. Produktionen i OECD-länderna torde i år växa med i genomsnitt 2½ %. Nästa år går produktionsökningen upp till 3 %, när återhämtningen tar fart i Europa.

Den snabbare ekonomiska tillväxten minskar arbetslösheten, tills vidare närmast i Förenta Staterna, men i Europa stiger arbetslöshetsgraden med en procentenhet från i fjol, till i genomsnitt nästan 12 %, och den

väntas nästa år förbli på samma nivå. Arbetslösheten är i hög grad strukturell.

Inflationen är rätt långsam i de flesta OECD-länder; framför allt i Tyskland har pris- och kostnadstrycken lättat avsevärt från vad de var för ett par år sedan. Prisstegringen torde avta ytterligare i Europa, både i år och nästa år, men i Förenta Staterna ökar inflationstrycket till följd av den kraftiga ekonomiska tillväxten. När den internationella ekonomiska tillväxten tar fart stiger priserna på råolja och andra råvaror.

Underskotten i den offentliga ekonomin fördjupades i och med recessionen i nästan alla länder och var senaste år i Europa i genomsnitt över 6 % i relation till nationalprodukten. Man strävar att minska underskotten genom en stram finanspolitik, men på grund av den långsamma återhämtningen minskar de bara sakta och blir ännu nästa år i genomsnitt 5 % i relation till nationalprodukten. Underskotten innebär att den offentliga sektorns skuldsättning fortsätter att öka. Det är fortsättningsvis bara Japan som bedriver en stimulerande finanspolitik.

	1993*	1994**	1995**
	procentuell förändring		
Bruttonationalproduktens volym			
OECD	1,2	2 1/2	3
OECD-Europa	-0,2	2	3
OECD, vägd med Finlands exportandelar	0,1	2 1/2	3
Utrikeshandelns volym			
OECD, varuexport	1,8	6	7
OECD, varuimport	1,3	6	6 1/2
Världsmarknadspriser på råvaror(1)			
exkl. energi	-7,0	3	3 1/2
energiråvaror	-8,0	-14	1/2
Konsumentpriser(2)			
OECD	3,5	3 1/2	3 1/2
OECD-Europa(3)	3,8	3	2 1/2

Källa: OECD och ekonomiska avdelningen.
 (1) I US-dollar.
 (2) Den privata konsumtionens prisindex.
 (3) Exkl. Turkiet.

De långa räntorna har allmänt gått upp, och detta har ansetts bero bl.a. på den snabbare ekonomiska tillväxten, de spirande inflationsförväntningarna och det faktum att underskotten i den offentliga ekonomin minskar bara långsamt. De långa räntorna väntas i Europa sjunka bara en aning före utgången av nästa år.

I utvecklingsländerna förblir den ekonomiska tillväxten snabb, takten är 5—6 %. Produktionen ökar kraftigast i Sydostasien och Latinamerika. De flesta av de forna socialistiska länderna i Central- och Östeuropa har ännu stora problem; produktionen minskar ännu bl.a. i Ryssland, där de strukturella reformerna är på hälft, budgetunderskottet har förblivit stort och inflationen snabb.

	1993*	1994**	1995**
	procentuell förändring		
Varuexportens volym	18,8	12 1/2	6 1/2
metallindustri	25,3	13	6
skogsindustri	13,8	10 1/2	6
övrig export	12,1	15 1/2	8
Varuexportens pris(1)	5,1	3	4 1/2
Varuimportens volym	-3,4	9 1/2	11
råvaror och bränslen	-1,9	11	9
färdigvaror	-4,4	7 1/2	15
Varuimportens pris(1)	12,4	-1	4 1/2
Bytesförhållande(1)	-6,6	4	0
		mrd. mk	
Handelsbalans(2)	31,1	44	43 1/2
Bytesbalans	-4,7	10	11

(1) Enligt tullstyrelsens enhetsvärdeindex.
(2) Inklusive korrigeringsposterna.

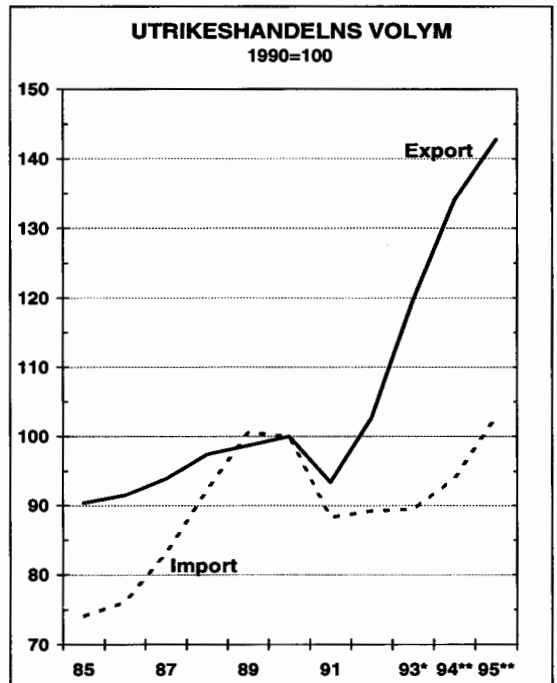
Den snabba exportökningen fortsätter

Exportvolymen har ökat snabbt redan i tre års tid, sammanlagt nästan 50 %, trots att efterfrågan har varit svag på våra traditionella exportmarknader. Då den internationella ekonomiska tillväxten nu håller på att bli snabbare och vår konkurrensförmåga ännu är rätt god, kan exportökningen förbli kraftig. I år förväntas exporten av varor och tjänster volymmässigt öka med 12 % och ännu nästa år med 6 1/2 %. I och med den internationella konjunkturuppgången stiger exportpriserna.

Den ekonomiska tillväxten ökar importen

Importen ökar klart, för importen av de insatser industrin använder går upp i takt med den kraftigt växande produktionen, och de livligare investeringarna leder till en märkbar ökning i importen av maskiner och an-

Figur 2.



ordningar. Också importen av konsumtionsvaror ökar, eftersom uppgången i konsumtionen i stor utsträckning gäller varaktiga konsumtionsvaror. Volymmässigt går varuimporten i år upp med 9½ % och nästa år till följd av den växande inhemska efterfrågan ännu mer, med 11 %. Totalt ökar importen något långsammare än varuimporten; i år minskar ännu hushållens utlandsresor.

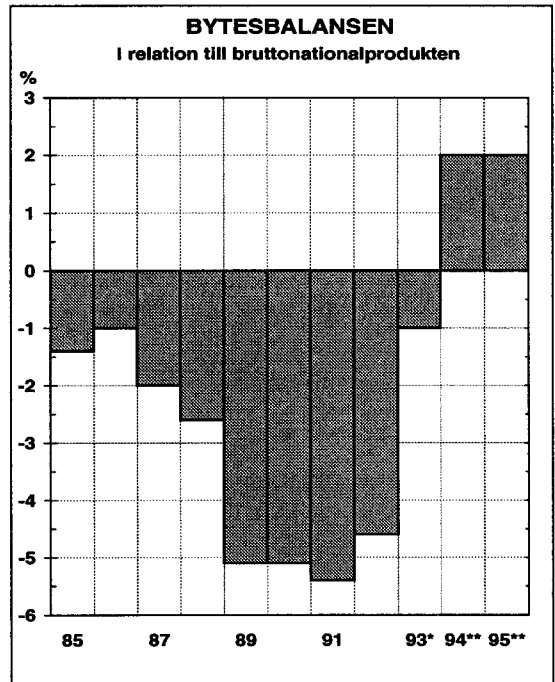
Överskott i bytesbalansen

Överskottet i varuhandeln blir i år rekordstort, över 44 mrd. mk. När underskottet i tjänstebalansen fortsätter att minska och inte heller ränteutgifterna för den utländska skulden stiger mera, blir bytesbalansen positiv och överskottet 10 mrd. mk. Nästa år förblir överskotten ungefär lika stora. Tack vare den positiva bytesbalansen minskar den utländska nettoskulden både räknad i mark och särskilt i relation till den växande bruttonationalprodukten.

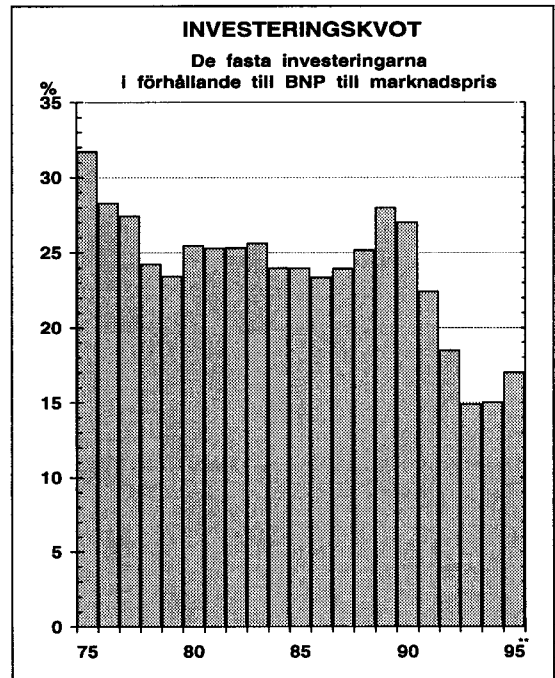
Konsumtionen börjar växa

Den privata konsumtionen visade en svag uppgång under första hälften av detta år, trots att hushållens disponibla inkomst har fortsatt att sjunka. Hushållen minskade betydligt sin skuldsättning under depressionsåren, och de lägre räntorna har bidragit till att sänka utgifterna för skötseln av skulderna. När konjunkturförväntningarna nu förbättrats minskar sparat, och anskaffningar som länge fått vänta blir nu aktuella. Den privata konsumtionen blir dock i år i genomsnitt ännu ungefär en halv procent mindre än i fjol, men väntas nästa år gå upp med 4½ %. Den offentliga konsumtionen däremot begränsas ytterligare genom sparåtgärderna, både i år och nästa år.

Figur 3.



Figur 4.



Investeringarna uppåt

Investeringsdepressionen börjar vara slut. Inom industrin har kapacitetsutnyttjandet stigit i och med den snabba produktionsökningen, lönsamheten har förbättrats och konjunkturförväntningarna är nu rätt optimistiska. Exportföretagens investeringar ökar kännbart i år och nästa år. Också inom servicebranscherna börjar investeringarna öka, om också klart mindre än inom industrin. Trots att investeringarna nästa år ökar rätt snabbt, blir samhällsekonomins investeringsgrad ännu klart under medelnivån på lång sikt.

Kraftigare produktionsökning

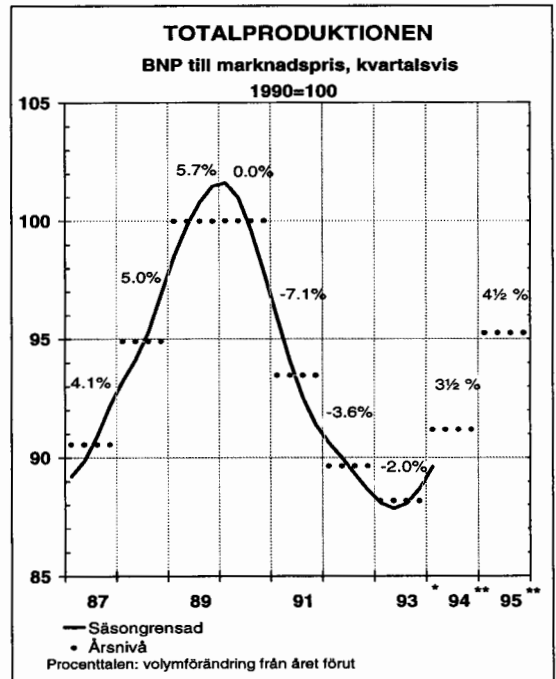
Depressionen har passerat botten, och ekonomin har kommit in på en bana med ökande tillväxt. I år är tillväxten närmast beroende av exporten, men mot slutet av året och särskilt nästa år ökar också den inhemska efterfrågan kännbart. Industriproduktionen växer i år snabbast inom de viktigaste exportbranscherna, metall- och skogsindustrin, men tillväxten sprider sig allt mer också till andra branscher. Inom den offentliga sektorn skärs vissa funktioner också i fortsättningen ner i inbesparingssyfte.

Sysselsättningen börjar bli bättre

Arbetslösheten nådde sin kulmen under den första hälften av detta år. Trots den snabba produktionsökningen sjunker antalet arbetslösa tillsvdare långsamt, för produktiviteten stiger fortfarande snabbt. Den genomsnittliga arbetslöshetsgraden i år blir därför högre än senaste år, 18½ %. Nästa år ökar efterfrågan på arbetskraft redan klart, när produktionen återhämtar sig i högre grad

	1993*	1994**	1995**
	procentuell förändring i produktionen		
Näringslivet	-0,3	5 1/2	5 1/2
primärproduktion	1,9	10 1/2	2
industri	5,3	10	9
fabriksindustri	5,5	10	9
byggverksamhet	-14,0	-2 1/2	7 1/2
servicenärings	-0,7	2 1/2	4
Offentlig verksamhet	-4,9	-2	-1
Övrig verksamhet	-0,8	-1	0
Bruttonationalprodukt till producentpris	-1,2	3 1/2	4 1/2
Bruttonationalprodukt till marknadspris	-2,0	3 1/2	4 1/2

Figur 5.



också inom de arbetskraftsintensiva hemmamarknadsbranscherna. I och med konjunkturvändningen ökar å andra sidan också utbudet på arbetskraft, varför den genomsnittliga arbetslöshetsgraden nästa år ännu blir 16½ %.

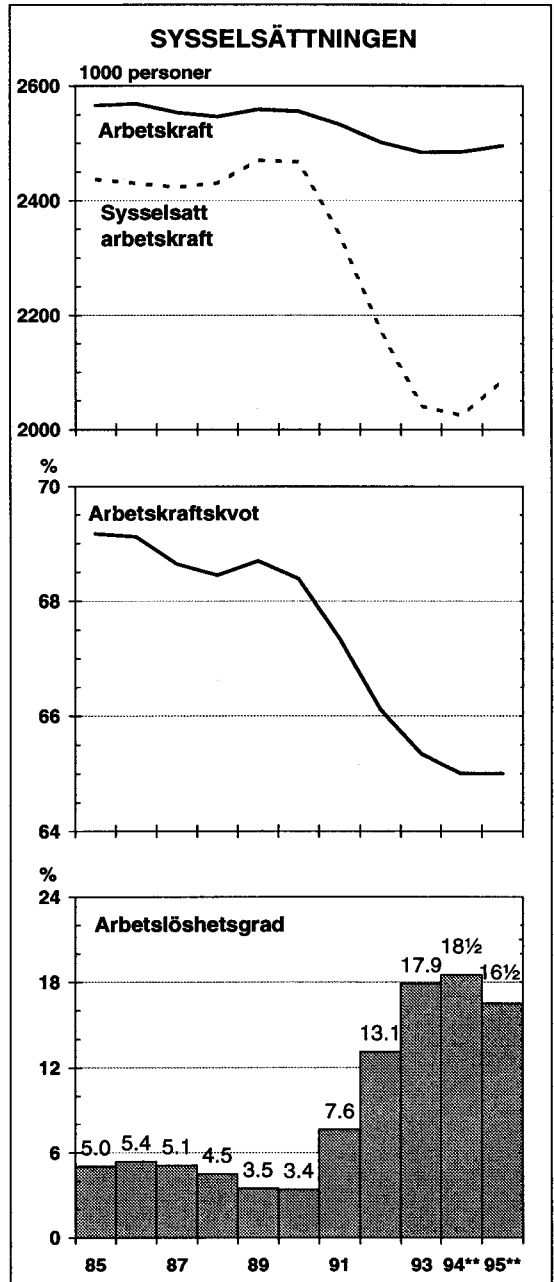
	1993*	1994**	1995**
	procentuell förändring		
Sysselsatt arbetskraft	-6,1	-1	3
primärproduktion	-7,0	-3	-2 1/2
industri och byggverksamhet	-8,8	-2 1/2	3 1/2
servicenärings	-5,0	0	3 1/2
Arbetsproduktivitet	5,5	5	3 1/2
	%		
Arbetskraftskvot	65,3	65	65
Arbetslöshetsgrad personer	17,9	18 1/2	16 1/2
under 25 år	33,5	34 1/2	31
	1 000 personer		
Immigration (netto)	9,1	10	10

Inflationen förblir långsam

Konsumentpriserna stiger i år med i medeltal bara en procent från senaste år, trots att mervärdesskattereformen som trädde i kraft i början av juni bl.a. höjde boendekostnaderna och priserna på många tjänster. Den inhemska efterfrågan skapar inga nämnvärda pristryck; sådana uppstår inte heller av arbetskraftskostnaderna, för produktiviteten stiger snabbt. Nästa år beräknas konsumentprisindex stiga med 2 %; bl.a. stegringen i importpriserna och bostadpriserna väntas bli snabbare, men om Finland blir medlem i EU sjunker livsmedelspriserna.

	1993*	1994**	1995**
	procentuell förändring		
Index för förtjänstnivån	0,9	2 1/2	3
Index för förtjänstnivån, real	-1,3	1 1/2	1
Konsumentprisindex	2,2	1	2
Arbetskostnader i fabriksindustrin (per producerad enhet)	-6,6	-4	-1/2
Hushållens disponibla realinkomst	-4,8	-3 1/2	4

Figur 6.



Finansieringsbalansen starkare

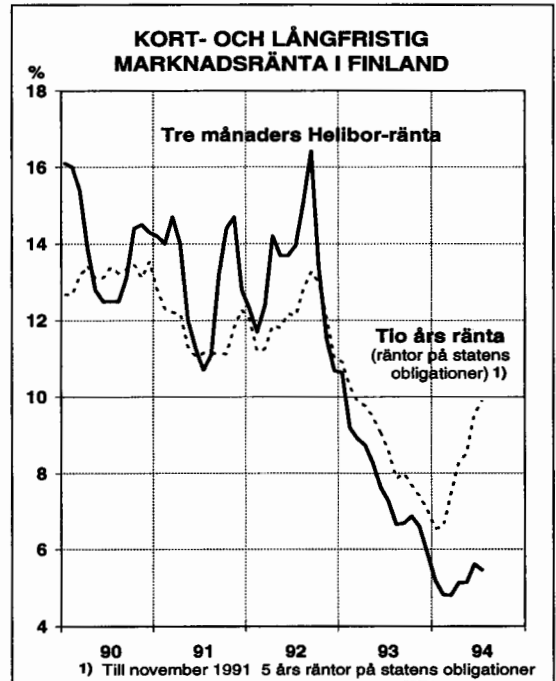
Samhällsekonomin yttre balans har stärkts väsentligt, men den utländska nettoskulden är ännu stor, och ekonomin är därmed känslig för störningar på den internationella finansmarknaden. Många av de grundfaktorer som påverkar räntorna har i sig utvecklats i positiv riktning: bytesbalansen visar ett överskott, finansieringssparandet har ökat och inflationen är långsam. Problemet är dock den offentliga sektorns ökande skuldsättning, som håller upp trycket på en höjning av särskilt de långa räntorna; skillnaden gentemot den internationella nivån har i år blivit avsevärt större.

Villkoren för bankernas kreditgivning är strama, och utlåningsräntorna gick upp sommaren 1994. Särskilt de små och medelstora företagen har problem med att få bankfinansiering då de inte kan ställa tillräckliga säkerheter. Nedgången i kreditvolymerna är dock huvudsakligen en följd av den svaga efterfrågan, m.a.o. den låga investeringsverksamheten.

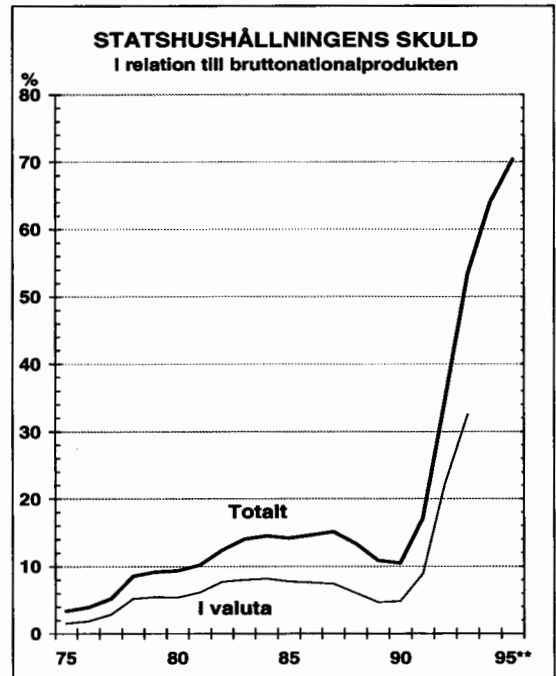
Den offentliga ekonomin stärks långsamt

Den ökande ekonomiska tillväxten förbättrar så småningom också statsekonomin, som under depressionen råkade ut för stora underskott och kom in i en skuldspiral. Skatteintäkterna börjar öka, och arbetslöshetsutgifterna minskar så småningom. Detta är dock inte tillräckligt för att balansera statsekonomin, för ränteutgifterna ökar snabbt; deras andel av de totala utgifterna närmar sig nästa år 15 %. Gallringen bland utgifterna fortgår för att utgiftsramarna skall kunna uppnås, och konsumtionsutgifterna går ner reallt både i år och nästa år. EU-medlemskapet ökar statens utgifter nästa år.

Figur 7.



Figur 8.



Nettofinansieringsbehovet minskar något nästa år. Skuldsättningen förblir dock snabb, och i slutet av nästa år beräknas statsekonomins skuld vara 70 % i relation till nationalprodukten.

Kommunernas finansiella läge förbättrades redan senaste år till följd av att man gallrade ut och skjöt upp utgifter, och utvecklingen går i samma riktning också i år. Totalinkomsterna förblir på senaste års nivå, men utgifterna minskar med 1½ %. Nästa år minskar kommunernas statsbidrag på grund av de åtgärder som ingår i budgetpropositionen, men skatteinkoms-

terna ökar. Sparåtgärderna fortsätter i kommunerna, bl.a. så att antalet anställda minskas.

	1993	1994**	1995**
	miljarder mark		
Statshushållning			
inkomster	136,6	131,1	141,5
utgifter	197,6	199,9	204,1
nettofinansieringsbehov	61,0	68,9	62,5
	i procent av BNP		
Offentliga samfund			
skattegrad	46,7	48	45
utgifter	62,4	60	58 1/2
finansieringsöverskott eller -underskott	-7,1	-4 1/2	-5
skuld	61,8	72 1/2	78 1/2

1. Balansen för tillgång och efterfrågan

	1993*	1991	1992	1993*	1994**	1995**
	mrd. mk	procentuell volymförändring				
Bruttonationalprodukt						
till marknadspris	479	-7,1	-3,6	-2,0	3 1/2	4 1/2
Import av varor och tjänster	133	-11,7	1,1	0,3	5	9 1/2
Totalutbud	611	-8,0	-2,7	-1,5	3 1/2	5 1/2
Export av varor och tjänster	159	-6,6	10,0	16,6	12	6 1/2
Konsumtion	383	-1,9	-4,1	-4,4	-1 1/2	2 1/2
privat	272	-3,6	-4,9	-4,0	-1/2	4 1/2
offentlig	112	2,5	-2,2	-5,4	-3 1/2	-1 1/2
Bruttobildning av fast kapital	71	-20,3	-16,9	-19,0	3	14
privat	58	-23,1	-19,6	-19,9	6	17
offentlig	13	-0,2	-2,0	-15,0	-9	-1 1/2
Lagerförändring(1)						
(inkl. statistisk differens)	-3	-1,3	1,1	0,7	1	1/2
Totalefterfrågan	611	-8,0	-2,7	-1,5	3 1/2	5 1/2
inhemsk efterfrågan						
(inkl. statistisk differens)	452	-8,3	-5,7	-6,4	1	5 1/2
	1993*	1991	1992	1993*	1994**	1995**
	andel, %	procentuell prisförändring				
Bruttonationalprodukt						
till marknadspris	78,3	2,5	0,8	2,5	2 1/2	3
Import av varor och tjänster	21,7	0,6	7,2	8,6	1	4
Totalutbud	100,0	2,1	2,0	3,8	2 1/2	3
Export av varor och tjänster	26,0	-1,5	6,7	6,5	2 1/2	4 1/2
Konsumtion	62,7	6,0	3,5	2,7	1 1/2	2
privat	44,4	5,6	4,1	3,9	1 1/2	2
offentlig	18,3	6,7	2,0	-0,1	1	1
Bruttobildning av fast kapital	11,7	-0,8	-3,9	0,1	5	5 1/2
privat	9,5	-0,8	-3,6	0,6	5 1/2	5 1/2
offentlig	2,2	-1,0	-5,0	-2,1	1 1/2	2 1/2
Lagerförändring(1)						
(inkl. statistisk differens)	-0,4	..	..	..	..	..
Totalefterfrågan	100,0	2,1	2,0	3,8	2 1/2	3
inhemsk efterfrågan						
(inkl. statistisk differens)	74,0	3,0	0,9	2,8	2 1/2	3
(1) Lagerförändringen anges i mrd. mk. Dess verkan på förändringen i den totala efterfrågan anges i procentenheter.						

Den ekonomiska politikens linje

Målet med den ekonomiska politiken har varit att komma tillbaka till en hållbar ekonomisk tillväxt och en god sysselsättning. För att uppnå detta mål har man låtit exporten dra igång tillväxten. Den ökande exporten har nu hejdat den utländska skuldsättningen och därmed skapat förutsättningar för en hållbar tillväxt inom den inhemska efterfrågan och ekonomin.

Totalproduktionen beräknas i år bli t.o.m. en femtedel mindre än vad produktionsmöjligheterna skulle medge. Trots att sådana kalkyler inte kan vara särskilt exakta är det klart att det nu finns goda förutsättningar för en snabb och långvarig ekonomisk tillväxt. Tillväxten under de närmaste åren är beroende av att också den inhemska efterfrågan börjar öka. Eftersom den offentliga efterfrågan måste begränsas för att den offentliga ekonomin skall kunna förstärkas, måste den ekonomiska politiken skapa förutsättningar för en uppgång inom den privata efterfrågan. Samtidigt måste man dock se till att samhällsekonomin konkurrensförmåga bibehålls.

På grund av den höga realräntenivån och bristen på investeringar står den fortsatta ekonomiska tillväxten fortfarande på osäker grund. En tillräckligt låg räntenivå är en nyckelfråga för en lösning av de ekonomiska problemen.

Nedgången i de långa räntorna stöds av en finanspolitik som på ett trovärdigt sätt hejdar statens skuldsättning. De korta räntorna är så länge den finska marknaden flyter bundna vid penningpolitiken, som får mera spelrum just om den offentliga ekonomin förstärks.

Statens skuldsättning måste hejdas, och då kan man inte nöja sig med att hoppas att vi

står inför en så snabb ekonomisk tillväxt att vi under de närmaste åren kunde komma nära full sysselsättning, vilket på ett avgörande sätt skulle minska budgetunderskottet. Arbetslösheten förblir tyvärr ännu länge på en rätt hög nivå. Därtill belastar de vid det här laget avsevärda ränteutgifterna statsekonomin också efter depressionen. Den service den på lång sikt åldrande befolkningen behöver skapar nya utgiftstryck. Utsikterna på budgetens inkomstsida är inte mycket ljusare: det finns stora tryck och behov att lindra beskattningen.

Genom att effektivera den offentliga serviceproduktionen och stödsystemen kan ytterligare utgiftsinbesparingar uppnås. Att skjuta inbesparingarna på framtiden vore ett mycket riskabelt alternativ. Ett viktigt budskap i bedömningarna av statens skuldsättning är att det snabbt behövs utgiftsinbesparingar för att skuldsättningen skall kunna hållas under kontroll. Problemet med de inbesparingar som skjutits på framtiden är också att det i praktiken är svårt att göra dem bindande och därmed trovärdiga.

Den ekonomiska politikens problem

Den höga arbetslösheten och statens skuldsättning är uppenbarligen den ekonomiska politikens svåraste problem under hela 1990-talet. Problemen är nära förknippade med varandra; den växande arbetslösheten har ökat statens utgifter, minskat skatteintäkterna och försvagat budgetbalansen.

Trots att det framför allt behövs ekonomisk tillväxt för att arbetslösheten skall avta, kan en tillfredsställande sysselsättning inte uppnås om inte arbetsmarknaden fungerar bättre än i dag. Arbetslösheten skulle inte ha blivit så stor, om lönerna bättre än vad som

var fallet hade anpassats till den förändrade efterfrågan på arbetskraft.

Skatte-, avgifts- och inkomstöverföringssystemen har gjort arbetsmarknaden mera rigid. Den minimilön som uppmuntrar till arbete och som skulle höja arbetstagarens levnadsstandard har blivit för hög. För många är det med tanke på den privata ekonomin inte lönsamt att söka arbete, även om det vore det samhällsekonomiskt.

De indirekta arbetskraftskostnaderna och beskattningen utgör en bred kil mellan arbetsgivarens arbetskraftskostnader och den lön som arbetstagaren får i handen. Depressionen har ytterligare höjt trycket på en förhöjning av bl.a. pensionspremierna. Pensionssystemet borde revideras så att pensionspremierna inte blir för höga.

Allmänt sett måste vi uppnå en effektivare offentlig ekonomi och ett effektivare stödssystem. I dag är finansieringen av de offentliga utgifterna ägnad att strypa den ekonomiska tillväxten och en förbättring av sysselsättningen, som dock skulle vara nödvändiga bl.a. just för att stärka den offentliga ekonomins finansieringsbas. Skatterna och inkomstöverföringsutgifterna måste bedömas inte bara enligt sina direkta välfärdseffekter utan också enligt hur de påverkar den ekonomiska effektiviteten och särskilt arbetsmarknadens funktionsduglighet.

Särskilt mycket gallringsmån finns det bland de stöd som den offentliga sektorn beviljar den privata sektorn. Om Finland ansluter sig till den Europeiska unionen stiger stödet till jordbruket tillfälligt, och det regionalpolitiska stödet stiger permanent. Systemet med stöd till näringarna måste förnyas så att dess sporrande effekter förbättras, systemet blir mera genomskinligt och överlappande stöd avskaffas.

Systemet med sysselsättningsstöd är komplicerat och det snedvrider verksamheten på arbetsmarknaden. En del stödformer måste därför gallras bort. När sysselsättningen förbättras minskar behovet av sysselsättningsstöd, eftersom en allt större del av dem som sysselsätts med hjälp av stödet kan få arbete också utan stödåtgärder.

Utvecklingsutsikter fram till 1998

Utvecklingsutsikterna fram till år 1998 bedöms med tre kalkyler: en baskalkyl, ett målalternativ och ett alternativ med långsam tillväxt. Dessa bygger på motsvarande alternativ i den ekonomiska politikens linjereport som finansministeriet publicerade i februari.

De nu föreliggande kalkylerna avviker från kalkylerna senaste vinter närmast däri att utvecklingen för 1994 och 1995 här är densamma som i den konjunkturprognos som ingår i denna översikt. I motsats till vad som var fallet i kalkylerna från i vintras har också kostnaderna för det nationella stödpaketet i samband med EU beaktats. Vidare har de utländska och inhemska räntorna, särskilt de långa räntorna, antagits bli högre än vad man trodde i vintras, vilket också inverkar negativt på statsekonomin.

Enligt många bedömningar blir den internationella ekonomiska utvecklingen relativt gynnsam under den andra hälften av detta decennium. Alla alternativ bygger därför på en tillfredsställande ekonomisk utveckling i de länder som är viktiga för Finlands export. Baskalkylen och alternativet med långsam tillväxt avviker från målalternativet framför allt då det gäller antagandena beträffande lönerna och statens utgifter. Enligt baskalkylen och alternativet med långsam tillväxt bibehålls inte återhållsamheten i fråga

om lönerna och statens utgifter växer klart. Enligt målalternativet förblir beloppet av statens utgifter oförändrat och löneförhöjningarna blir så moderata att konkurrensförmågan bibehålls på nuvarande nivå.

Enligt baskalkylen ökar statens utgifter med 2 % per år under perioden 1996—1998. Industrins löneförhöjningar försämrar konkurrensförmågan med sammanlagt 6 % under samma period. För att avvärja inflationstrycken stramas penningpolitiken genast åt så att Finlands Banks inflationsmål på 2 % uppnås. Räntenivån blir klart högre än i de europeiska OECD-länderna i genomsnitt, och den finska marken stärks.

Baskalkylen innebär en rätt otillfredsställande utveckling, där statens skuldsättning fortsätter att öka. Den offentliga sektorns skuldsättning växer ytterligare, och har 1998 redan nått en nivå på ca 90 %. Sysselsättningen förbättras mycket långsamt enligt baskalkylen, och arbetslöshetsgraden är också i slutet av beräkningsperioden på en hög nivå av 13½ %.

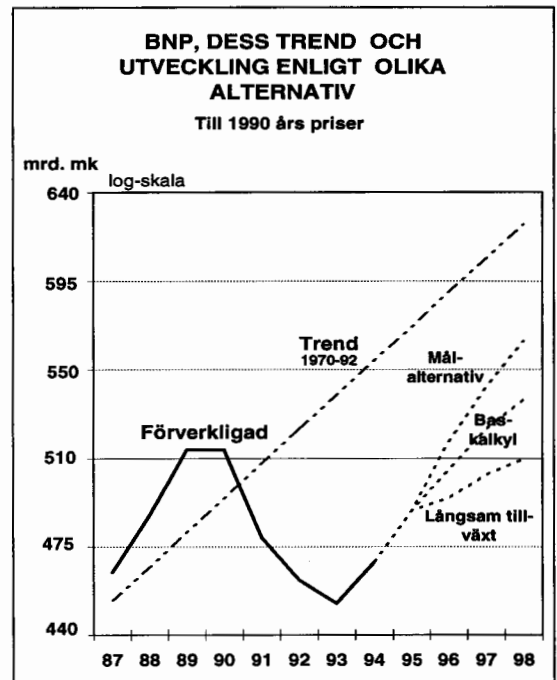
Målalternativet innebär att i slutet av kalkylperioden är statens utgifter — inklusive ränteutgifter och utgifter till följd av EU-medlemskapet — lika stora som 1991. Det blir väsentligt lättare att komma därefter om arbetslösheten sjunker snabbt, vilket minskar utgifterna för skötseln av arbetslösheten. Men eftersom ränteutgifterna är mycket stora i slutet av perioden, måste den offentliga ekonomin under hela kalkylperioden tillämpa en stram sparlinje för att alternativet skall kunna realiseras.

Enligt målalternativet hindrar de måttfulla löneförhöjningarna inflationen från att bli snabbare och Finlands Banks inflationsmål kan uppnås utan penningpolitiska specialåtgärder. I detta alternativ har antagits ingå att

den inhemska räntenivån är lägre än den internationella och att valutakursen hålls stabil. Också enligt detta alternativ kunde det uppstå tryck att stärka den finska marken, men isåfall blir det inte lika problematiskt för konkurrensförmågan som enligt baskalkylen och alternativet med långsam tillväxt. Då låga realräntor fortfarande är en nyckelfråga för att den inhemska efterfrågan skall utvecklas gynnsamt, blir den ekonomiska tillväxten här väsentligt snabbare än enligt baskalkylen.

Enligt målalternativet ökar totalproduktionen under perioden 1995—1998 med i medeltal 5 % per år. Inte ens enligt målalternativet uppnås nivån enligt BNP:s trendutveckling på lång sikt (figur 9). Arbetslöshetsgraden sjunker rätt snabbt, men på grund av det höga utgångsläget är den ännu ca 10 % år 1998. En snabbare ekonomisk tillväxt än en-

Figur 9.



ligt målalternativet kunde därför vara möjligt utan risk för en ekonomisk överhettning.

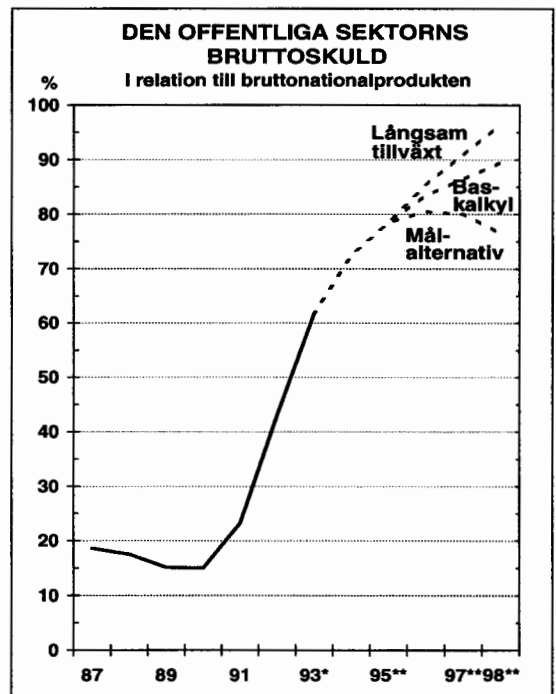
Enligt alternativet med långsam tillväxt är den inhemska räntenivån klart högre än den utländska räntenivån. Detta i kombination med företagens och hushållens höga skuldsättning har antagits väsentligt begränsa den ekonomiska tillväxten. I samma riktning inverkar den ökande försiktighet som depressionen fört med sig, de otillräckliga säkerhetsvärdena och bankernas svaga soliditet. Enligt alternativet med långsam tillväxt har investeringsnivån antagits förbli låg och hushållens spargrad ungefär på nuvarande nivå. En bidragande orsak till att räntorna förblir höga i detta alternativ är att statens utgifter ökar 2 % per år under perioden 1996—1998, på samma sätt som enligt baskalkylen. Till en stor del utgörs ökningen i de offentliga utgifterna av de växande ränteutgifterna, och då arbetslösheten förblir hög krävs också här strikta begränsningar i utgifterna. Enligt alternativet med långsam tillväxt kvarstår arbetslösheten ungefär på nuvarande nivå, och den offentliga skuldsättningen närmar sig 100 % 1998.

De ovan presenterade alternativen har ett gemensamt drag; enligt dem alla förblir bytesbalansen positiv. Varje alternativ sänker

den utländska skuldsättningens nivå från ca 45 % enligt prognosen för nästa år till drygt 30 % år 1998. De finansiella överskotten inom den privata sektorn gör det lättare att finansiera underskotten inom den offentliga ekonomin. Det är dock bara målalternativet som rör på problemet med statens kontinuerligt växande skuldsättning (figur 10).

Den offentliga skuldsättningen innebär en osäker ränteutveckling och en på framtiden skjuten åtstramning av beskattningen. Detta bromsar upp den ekonomiska tillväxten samtidigt som det ytterligare försvagar balansen inom statsekonomin. Den offentliga skuldsättningen är i hög grad en självförstärkande spiral. Att komma ur den spiralen är nu finanspolitikens viktigaste uppgift, som måste lyckas för att den ekonomiska tillväxten skall bli bestående och arbetslösheten sjunka permanent.

Figur 10.



Samhällsekonomin utveckling 1995–1998

	Baskalkyl	Målalternativ	Långsam tillväxt
Volymförändring, genomsnitt 1995-1998			
Bruttonationalprodukt, %	3 1/2	5	2 1/2
Privat konsumtion, %	4	5	3 1/2
Investeringar, %	10	16	3
Export, %	5	6	5 1/2
Import, %	7 1/2	8	6
Nivå 1998			
Arbetslöshetsgrad, %	13 1/2	9 1/2	17 1/2
Statsskulden/BNP, %	84 1/2	71 1/2	91 1/2
Den offentliga skulden/BNP, %	89 1/2	76 1/2	96 1/2
Den utländska nettoskulden/BNP, %	34	31	30

2 Den internationella ekonomin

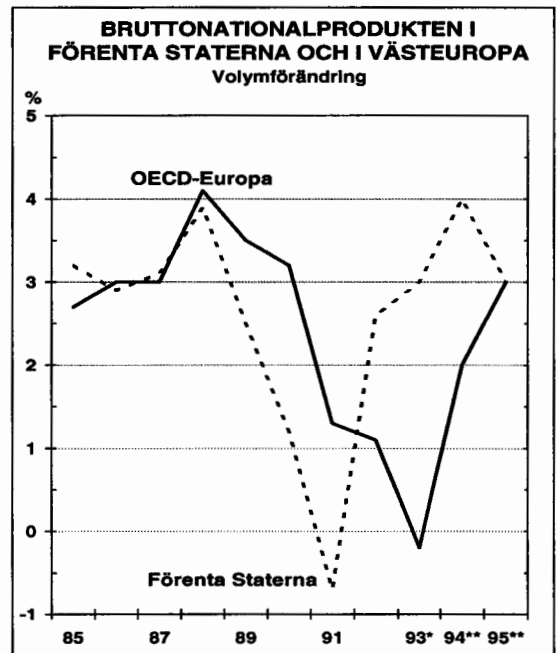
Produktion och efterfrågan

Den ekonomiska utvecklingen i marknads-ekonomierna har i år förbättrats. Konjunkturuppgången står nu på en stadig bas i Nordamerika, Storbritannien och Australien; återhämtningen blir kraftigare också i de nordiska länderna. Däremot har uppgången i den inhemska efterfrågan ännu varit anspråkslös i länderna på den europeiska kontinenten. Då de första tecknen på en uppgång kan skönjas också i Japan, kan recessionens botten anses vara passerad i marknadsekonomierna. Totalproduktionen beräknas i OECD-länderna öka med i genomsnitt 2½% i år och 3% nästa år. Vägd med andelarna i Finlands export, ökar produktionen lika mycket.

I Förenta Staterna bygger den ökande efterfrågan på stabil grund, för både investeringarna och den privata konsumtionen ökar markant. Kapacitetsutnyttjandet har stigit. Penningpolitiken har stramats åt under 1994 i syfte att förhindra att inflationen blir snabbar. Inflationen väntas förbli under kontroll, samtidigt som arbetslöshetsgraden nästa år går ner under sex procent. I Japan bygger den ökande efterfrågan närmast på en stimulerande ekonomisk politik som har lett till ökade offentliga utgifter, särskilt investeringar i infrastruktur, till bostadsinvesteringar och till en ökad privat konsumtion efter en tillfälligt sänkt inkomstskatt. Däremot fortsätter de produktiva investeringarna att minska i år, men de väntas ta fart nästa år.

I Europa har konjunkturuppgången säkerställt närmast i Storbritannien, men också i de nordiska länderna håller konjunkturerna på att förbättras tack vare den kraftigt ökade nettoexporten. I Tyskland och övriga länder på den europeiska kontinenten väntas den inhemska efterfrågan bli något bättre ännu i år, men huvudsakligen först nästa år. Både konsumenternas och företagens konjunkturförväntningar har i år blivit mera positiva än tidigare. Efterfrågeuppgången bromsas

Figur 11.



2. Bruttonationalprodukten i OECD-länderna

	1991	1992	1993*	1994**	1995**
	procentuell volymförändring				
EU	1,5	1,0	-0,4	2	3
Nederländerna	2,1	1,4	0,2	1 1/2	3
Belgien	1,8	1,4	-1,3	1 1/2	2 1/2
Storbritannien	-2,2	-0,6	1,9	3	3
Italien	1,2	0,7	-0,7	1 1/2	2 1/2
Frankrike	0,8	1,2	-0,9	2	3
Tyskland(1)	4,5	2,1	-1,3	2	2 1/2
Danmark	1,0	1,2	1,2	4	3 1/2
EFTA	-0,4	-0,2	-0,7	2 1/2	3
Österrike	2,7	1,6	-0,3	2	2 1/2
Norge	1,6	3,4	2,2	4 1/2	3
Sverige	-1,1	-1,9	-2,1	2 1/2	3
Finland	-7,1	-3,6	-2,0	3 1/2	4 1/2
Schweiz	0,0	-0,1	-0,6	1 1/2	2 1/2
OECD-Europa	1,3	1,1	-0,2	2	3
Japan	4,3	1,1	0,1	1	2 1/2
Förenta Staterna	-0,7	2,6	3,0	4	3
OECD	0,8	1,7	1,2	2 1/2	3
OECD vägd med Finlands export- andelar 1993	0,9	0,8	0,1	2 1/2	3

Källa: OECD och ekonomiska avdelningen.

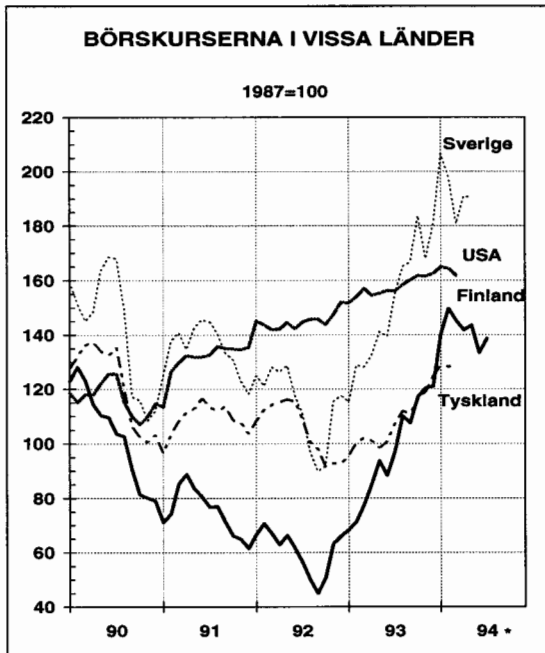
(1) Västra Tyskland 1991.

ännu av de höga realräntorna. Under första hälften av 1994 började de långa räntorna stiga brant, men de väntas sjunka något 1995. Räntorna och utvecklingen av hushållens sparkvot är de största osäkerhetsfaktorerna i samband med konjunkturuppgången i Europa. Inflationen väntas avta både i år och nästa år. Den svaga ekonomiska uppgången minskar inte arbetslösheten ännu nästa år, utan den blir vid nästan 12 %.

I **Förenta Staterna** blev ökningen i de produktiva investeringarna avsevärt kraftigare 1993, och bostadsinvesteringarna fortsatte

att öka stort. De låga räntorna bidrog också till att hushållens efterfrågan på långvariga konsumtionsvaror gick upp märkbart. Bruttonationalprodukten ökade särskilt kraftigt i slutet av året och under hela året i medeltal 3 %. År 1994 fortsätter den inhemska efterfrågan att öka kraftigt, och BNP beräknas öka i en takt av fyra procent. Trots den stora efterfrågan har inflationen avtagit ytterligare. För att dämpa inflationsförväntningarna har dock centralbanken sedan februari 1994 stramat åt penningpolitiken genom att flera gånger höja de korta räntorna. Också de långa räntorna har stigit något.

Figur 12.



Totalproduktionen väntas stiga med 3 % år 1995. Den kraftiga ökningen i företagens investeringar fortsätter. Den privata konsumtionen ökar något långsammare än i år, och bostadsinvesteringarna väntas till följd av de högre räntorna börja minska 1995. Det finns ännu inga tecken på en överhettning av konjunkturerna, men den oväntat snabba tillväxten kan leda till flaskhalsar i produktionen och en snabbare inflation. I och med konjunkturuppgången har ökningen i de offentliga utgifterna avtagit, och underskottet i den federala budgeten väntas i år krympa t.o.m. snabbare än väntat. Enligt målen på medellång sikt skall man fortsätta att skära ner underskottet, men genomförandet av den planerade hälsovårds- och välfärdsreformen kan på nytt sätta fart på utgiftsökningen under de närmaste åren.

Trots att den ekonomiska utvecklingen i **Japan** förblir svag ännu 1994, har recessionen redan passerat sin botten, och vissa tecken på en uppgång har funnits. Industriproduktionen och minuthandels försäljning började öka under årets första månader, och allt fler bostadsbyggen påbörjades. Den inhemska efterfrågan väntas bli något livligare under årets senare del, tack vare att konsumtionen och bostadsinvesteringarna ökar. Nettoexporten minskar dock både i år och nästa år till följd av att yenen förstärkts. Man har strävat till ekonomisk tillväxt genom en stimulerande finanspolitik och låga räntor. För att åstadkomma en bestående tillväxt borde de produktiva investeringarna börja öka, vilket kan kräva att den konjunkturstödjande politiken fortsätter ännu nästa år. Bruttonationalprodukten ökar i år med en procent och nästa år med 2½ %. Prisstegringen har nästan avstannat. Trots depressionen stiger arbetslöshetsgraden inte över 3 %. Överskottet i bytesbalansen är ännu nästan 3 % i förhållande till bruttonationalprodukten.

Återhämtningen i länderna på den **europiska kontinenten** har tillsvidare varit svag och huvudsakligen byggt på en ökad nettoexport till utomkontinentala marknader. Den inhemska efterfrågan väntas dock bli livligare under den senare hälften av 1994 och nästa år, då produktionen i länderna i Europa beräknas öka med i medeltal 2½—3 %. Inflationen är på väg att sjunka under 3 %, men arbetslöshetsgraden förblir ännu vid nästan 12 %.

Tyskland reser sig bara långsamt ur sin svåraste depression sedan kriget. Konsumtionen beräknas minska ytterligare något i år, för arbetslösheten fortsätter att öka. Dock växer både investeringar och nettoexport. Investeringarna ökar särskilt i de östra delarna av Tyskland. Den inhemska efterfrå-

3. Försörjningsbalansen i Förenta Staterna, Japan och Västeuropa

	1991	1992	1993*	1994**	1995**
	procentuell volymförändring				
Förenta Staterna					
privat konsumtion	-0,4	2,6	3,3	4	3
offentlig konsumtion	1,5	-0,1	-0,7	0	1
realkapitalbildning, brutto(1)	-7,7	6,2	11,0	11 1/2	6 1/2
inhemsk efterfrågan	-1,4	2,9	3,8	4 1/2	3
export av varor och tjänster	6,4	6,4	3,5	7	7 1/2
import av varor och tjänster	-0,5	8,7	10,3	10 1/2	7 1/2
bruttonationalprodukt	-0,7	2,6	3,0	4	3
Japan					
privat konsumtion	2,2	1,7	1,1	2	3 1/2
offentlig konsumtion	1,6	2,2	3,2	2 1/2	2
realkapitalbildning, brutto	3,7	-0,8	-1,3	1/2	3
inhemsk efterfrågan	2,9	0,4	0,4	1 1/2	3 1/2
export av varor och tjänster	5,2	5,2	1,0	1	2 1/2
import av varor och tjänster	-4,1	-0,4	3,2	6 1/2	7 1/2
bruttonationalprodukt	4,3	1,1	0,1	1	2 1/2
Västeuropa					
privat konsumtion	2,0	1,6	0,4	1	2
offentlig konsumtion	2,1	2,3	0,4	1/2	1/2
realkapitalbildning, brutto	-0,6	-0,7	-4,6	1 1/2	5
inhemsk efterfrågan	0,9	1,2	-1,2	1	2 1/2
export av varor och tjänster	5,0	3,8	1,3	6	7
import av varor och tjänster	3,8	4,0	-2,7	3 1/2	6
bruttonationalprodukt	1,3	1,1	-0,2	2	3

Källa: OECD och ekonomiska avdelningen.
(1) Privat.

gan ökade i början av året med bara en halv procent, men ökningen väntas i slutet av året gå upp till 1 1/2 % och vidare till 2 % år 1995. Uppsvinget har bromsats av den höga realräntnivån, företagsverksamhetens otillräckliga lönsamhet och överkapaciteten. I och med att inflationen avtar väntas centralbanken fortsätta att sänka de korta räntorna under årets senare del, vilket skulle bidra till

att förbättra konjunkturerna. Också i Tyskland steg de långa räntorna i början av året, och frågan om de skall sjunka är i hög grad beroende av den allmänna internationella ränteutvecklingen. Finanspolitiken har stramats åt enligt målen på medellång sikt, och den offentliga sektorns budgetunderskott väntas gå ner från 3 1/2 % senaste år till 3 % åren 1994—1995.

Bruttonationalprodukten förutses i hela Tyskland stiga med 2 % i år och 2½ % nästa år. I östra Tyskland ökar produktionen båda åren med 9 %.

I **Storbritannien** förstärktes den ekonomiska tillväxten under 1993, och ekonomin går stadiggt uppåt med 3 % åtminstone ännu nästa år. Det var den privata konsumtionen, särskilt efterfrågan på kapitalvaror, som först fick den inhemska efterfrågan att börja öka. Senare har också företagens investeringar blivit livligare, i och med att kapacitetsutnyttjandet har stigit och företagens finansiella ställning förbättrats. Sysselsättningen ökar med drygt en procent både i år och nästa år, och arbetslöshetsgraden väntas i slutet av 1995 ha gått ner under 9 %. Inflationen väntas förbli långsam båda åren, och underskottet i bytesbalansen beräknas inte växa nämnvärt. Penningpolitiken har lindrats sedan 1990, och detta har avsevärt hjälpt till att förstärka konjunkturerna. Tack vare åtstramningen av finanspolitiken i slutet av senaste år håller budgetbalansen på att förbättras enligt målsättningen på medellång sikt.

Recessionen har passerat botten också i **Sverige**, där totalproduktionen väntas öka med 2½—3 % under perioden 1994—1995. Tillväxten har hittills upprätthållits främst av industriproduktionen och exporten, eftersom den inhemska efterfrågan avtar ytterligare i år. Nästa år väntas konsumtionsefterfrågan dock bli större tack vare de ökande inkomsterna och den sjunkande sparkvoten, och de produktiva investeringarna väntas börja öka närmast till följd av att exportkapaciteten utökas. Nästa år förbättras sysselsättningen något. Inflationen beräknas gå upp till drygt 3 % och överskottet i bytesbalansen väntas bli 4 % av bruttonationalprodukten. I år har särskilt de långa räntorna stigit i Sverige, eftersom finansmarknaden inte har trott på att den offentliga ekonomin kommer att förbättras på ett bestående sätt inom den nära framtiden. Underskottet inom den offentliga sektorn i Sverige torde i år minska till knappa 11 % och nästa år ytterligare till 9,5 % av bruttonationalprodukten. Ränteutvecklingen, finanspolitiken efter valet i september och EU-folkomröstningen är de största osäkerhetsfaktorerna i samband med konjunkturutvecklingen under den närmaste tiden.

4. Totalproduktionen i Ryssland samt i vissa länder i Central- och Östeuropa

	1992	1993*	1994**	1995**
	procentuell volymförändring			
Bulgarien	-7	-4	0	0
Polen	3	4	4	3
Rumänien	-15	1	0	1
Slovakien	-7	-4	0	2
Tjeckien	-7	0	2	5
Ungern	-5	-1	1	2
Ryssland	-19	-12	-10	-2

Källa: OECD.

Produktionen fortsätter att minska i **Ryssland, Ukraina** och flera andra av de republiker som bildats av det forna Sovjetunionen. I Ryssland har man inte förmått genomföra nödvändiga stabiliseringsåtgärder eller strukturella reformer. Privatiseringen har däremot gått något framåt. Budgetunderskottet har förblivit stort och inflationen snabb. Arbetslösheten har dock inte ännu blivit öppen i nämnvärd mån. I vissa **andra ekonomier stadda i omvandling** har framsteg gjorts. Produktionen började senaste år uppvisa en ökning i Polen och ökar i år också i Ungern, Tjeckien, Estland och Lettland. Inflationen är långsammast — ca 10 % — i Tjeckien, där också den offentliga ekonomin har sanerats. Många länder har fortfarande allvarliga problem inom bl.a. finansieringssektorn; bankerna lider brist på kapital, det finns riskkrediter, fordringar företagen emellan eller svårigheter att finna finansiering för nya privata företag.

I **utvecklingsländerna** fortsätter den kraftiga ekonomiska tillväxten (5—6 %) både i år och nästa år. Produktionsökningen är kraftigast i Sydostasien (7 %) och Latinamerika (4 %). När återhämtningen i Europa och Japan säkerställs kan tillväxten i de dynamiska länderna i Sydostasien t.o.m. förstärkas ytterligare under de närmaste åren. Importen till dessa länder antas gå upp med mer än 10 % per år. Länderna försöker också underlätta importen av utländskt kapital och investeringar. Den största risken för en balanserad utveckling torde ligga i en snabbare inflation. Inflationen förblir snabb också i Kina, där produktionen har ökat i en takt av nästan 15 %. I Sydamerika är tillväxten kraftigast i Chile och Argentina, där också inflationen är någorlunda under kontroll (6—11 %). I Brasilien däremot kommer konsumentpriserna att stiga 15-faldigt i år. I genomsnitt har Brasilien ett litet underskott i bytesbalansen.

Ekonomisk politik

Underskotten i den offentliga ekonomin har i och med depressionen ökat i nästan alla marknadsekonomier alltsedan 1989. År 1993 blev underskottet i OECD-länderna i medeltal drygt 4 % och i Europa över 6 % av bruttonationalprodukten. Delvis är underskottet konjunkturbetingat, men till stor del är det strukturellt. Många länder har därför blivit medvetna om behovet att minska det strukturella underskottet, och vissa av dem har redan vidtagit åtgärder för att minska det strukturella underskottet under de närmaste åren.

I Förenta Staterna minskar underskottet i den federala budgeten i och med den snabba konjunkturförbättringen under perioden 1994—1995 kanske t.o.m. fortare än väntat, men om de planerade hälsovårds- och välfärdsreformerna genomförs ökar utgiftstrycket efter 1996 och det blir svårare att få ner underskottet under decenniets senare del. Flera av EU:s medlemsländer har godkänt planer på medellång sikt för att få ner budgetunderskottet till den nivå som anges i målen för den ekonomiska och monetära unionen (EMU). Underskotten väntas dock

5. Beräknad utveckling i fråga om konvergenzkriterierna för den ekonomiska och monetära unionen (EMU) i EU-länderna och i de länder som ansökt om EU-medlemskap 1994 och 1995

	Inflation(2) %	Räntenivå %	Offentliga sektorn			
			underskott		bruttoskuld	
			% av BNP			
			1994**	1995**	1994**	1995**
EMU-kriterium(1)	3,4	8,8	3,0	3,0	60,0	60,0
Nederländerna	2,1	6,4	3,9	3,7	80,9	81,7
Belgien	2,4	7,1	5,8	4,7	146,3	144,8
Spanien	4,5	8,3	7,1	5,9	64,2	67,4
Irland	2,5	7,5	2,4	2,6	87,7	84,9
Storbritannien	2,9	7,8	6,4	4,3	50,5	52,3
Italien	3,9	8,7	9,7	8,6	118,3	120,7
Grekland	10,8	..	13,8	12,5	109,5	112,4
Luxemburg	2,8	..	0,4	-0,3	7,9	8,2
Portugal	5,7	..	7,5	6,6	70,6	72,6
Frankrike	1,7	6,9	5,9	5,2	57,2	60,6
Tyskland	3,1	6,4	2,9	2,8	53,7	64,3
Danmark	2,0	7,0	4,3	3,2	68,5	69,6
Österrike	2,7	6,4	4,0	3,3	58,5	59,1
Norge	1,4	5,8	2,6	1,8	48,0	50,4
Sverige	2,4	7,5	10,7	9,5	92,9	100,8
Finland	1,5	7,8	4 1/2	5	72 1/2	78 1/2

Källa: OECD, Europakommissionen och ekonomiska avdelningen.

(1) Inflation: Stegningen i konsumentpriserna får vara högst 1,5 procentenheter snabbare än prisstegringen i de tre gemenskapsländer där inflationen är lägst (1,9 %).

Räntenivå: Den långfristiga räntan (statens obligationer) får med högst två procentenheter överstiga räntenivån i de tre länder där inflationen är lägst (6,8 %).

(2) Avvikande från kriteriet gäller prognosen prisindex för den privata konsumtionen.

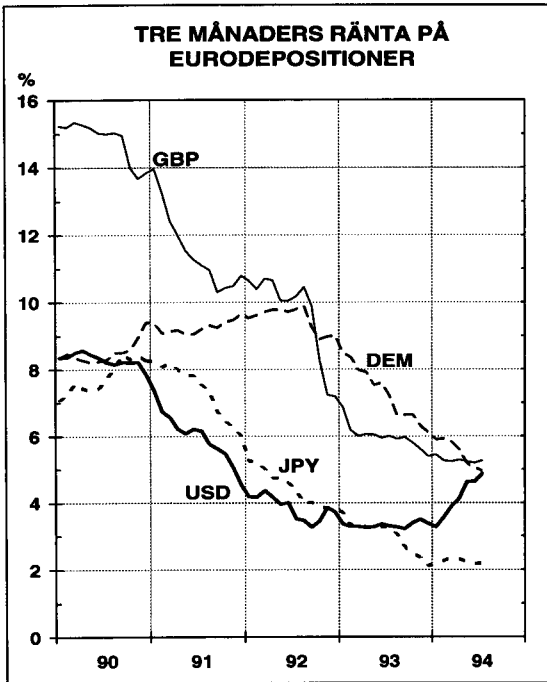
krympa rätt långsamt på grund av den tröga återhämtningen. I EU-länderna torde budgetunderskottet 1994 minska till i genomsnitt 5 1/2 % och nästa år till 5 % av bruttonationalprodukten. Av medlemsländerna är det bara Irland, Luxemburg och Tyskland som 1995 väntas uppnå EMU:s mål beträffande underskottet. Den offentliga skulden i förhållande till bruttonationalprodukten ökar dock ännu i nästan alla medlemsländer och blir nästa år i medeltal drygt 70 %. EMU-kriteriet (högst 60 %/BNP) uppfylls sannolikt bara av Storbritannien, Luxem-

burg och Frankrike år 1995. Bland de länder som ansökt om medlemskap i unionen är det antagligen bara Norge som uppfyller underskottskriteriet och skuldskriteriet uppfylls därtill av Österrike.

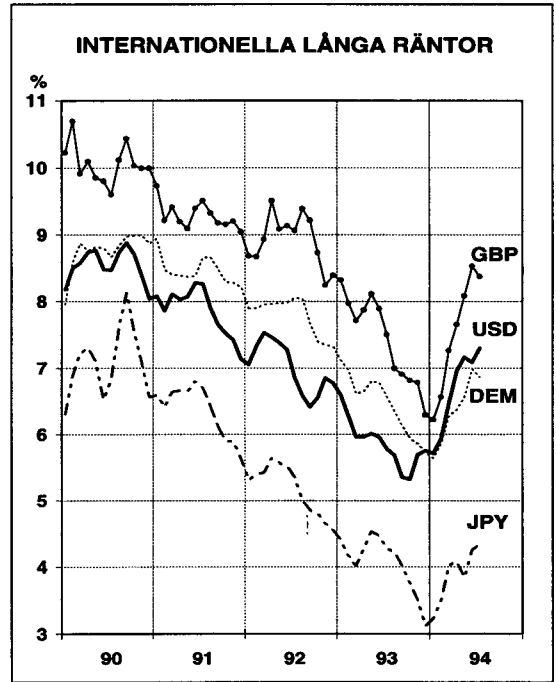
En stimulerande finanspolitik bedrivs i år bara i Japan, där man i februari redan beslöt om ett fjärde stimulansprogram.

I Förenta Staterna har penningpolitiken varit expansiv från slutet av 1990 till slutet av senaste år. I och med de förbättrade kon-

Figur 13.



Figur 14.



junkturerna började de långa räntorna stiga under senare hälften av 1993 och de korta räntorna för sin del i början av 1994. Centralbanken har under första hälften av detta år stramat åt penningpolitiken för att dämpa inflationsförväntningarna och i flera repriser höjt overnight-räntorna. Inflationen väntas inte heller bli nämnvärt snabbare nästa år. I Japan förblir penningpolitiken lätt ännu i år, eftersom man vill stöda återhämtningen, men när konjunkturuppgången kommit i gång kan både de korta och de långa räntorna börja stiga något nästa år.

Räntenedgången i Tyskland, som började hösten 1992, har fortgått ända till början av detta år. Under de senaste månaderna har

dock nedgången i de korta räntorna avtagit märkbart, och de långa räntorna har följt den allmänna utvecklingen i världen och börjat stiga. De långa räntorna väntas i Tyskland och i övriga länder i Europa, där ränteutvecklingen i hög grad är beroende av ränteutvecklingen i Tyskland, gå ner bara en aning före utgången av nästa år. Däremot kan de korta räntorna ännu nästa år, om inflationen avtar, sjunka med ca en procentenhet från sin nivå i år.

I Europa har valutamarknaden lugnat sig efter breddningen av variationsgränserna för valutakurssystemet i augusti 1993, och de viktigaste EMS-valutorna har sedermera i praktiken hållit sig inom de tidigare snävare

variationsgränserna. Den lugna utvecklingen på valutamarknaden har på nytt ökat tilltron till möjligheterna att genomföra den ekonomiska och monetära unionen när konjunkturerna i EU-länderna förbättras under de närmaste åren. De största kursföränd-

ringarna har i år gällt dollarn, som i juli sjönk markant i förhållande till yenen. Åtstramningen av Förenta Staternas penningpolitik skapar dock förutsättningar för en starkare dollar.

Sysselsättning

I Förenta Staterna förbättras sysselsättningen 1994 redan tredje året i följd. I jämförelse med tidigare uppgångsperioder har sysselsättningen förbättrats långsamt därför att produktionsökningen har varit svagare och produktivetsförbättringen något snabbare än tidigare vid motsvarande konjunkturskeden. Arbetslöshetsgraden beräknas dock 1995 gå ner under 6 %, dvs. till den nivå där inflationstrycken i allmänhet börjar öka. Också i Storbritannien och de nordiska länderna har arbetslöshetsgraden börjat minska, men i övriga länder i Europa når arbetslösheten sin kulmen först i år, och arbetslöshetsgraden börjar sjunka bara långsamt. I Europa väntas arbetslöshetsgraden nästa år förbli vid i medeltal nästan 12 %. I OECD-länderna i medeltal når arbetslöshetsgraden sin kulmen (8½ %) i år och sjunker något nästa år.

Bakom den ökande arbetslösheten ligger inte bara konjunkturbetingade orsaker utan också i stor utsträckning strukturella faktorer, och för att undanröja dem krävs inte bara åtgärder av regeringar och parlament utan också arbetsmarknadsparternas medverkan. I OECD:s sysselsättningsundersökning som har publicerats i år påpekas att för att förbättra sysselsättningen måste man bl.a. öka och utnyttja det teknologiska kunskapsområdet, gå in för flexiblare arbetstider, förbättra företagaratmosfären, öka flexibiliteten då det gäller löner och andra arbetskraftskostnader, förnya sysselsättningskyddspolitikerna, utveckla en aktiv arbetsmarknadspolitik, höja yrkeskunskaperna och kompetensen och förnya systemen med arbetslöshetsersättningar.

6. Arbetslöshetsgraden i vissa OECD-länder

	1991	1992	1993*	1994**	1995**
	procent				
Förenta Staterna	6,7	7,4	6,8	6 1/2	6
Japan	2,1	2,2	2,5	3	3
Storbritannien	8,3	10,0	10,3	9 1/2	9
Frankrike	9,5	10,4	11,7	12 1/2	12
Tyskland	6,7	7,7	8,9	10	10
Norge	5,5	5,9	6,0	5 1/2	5
Sverige	2,9	5,3	8,2	8	8
Finland	7,6	13,1	17,9	18 1/2	16 1/2
Danmark	10,5	11,2	12,2	11	10 1/2
OECD-Europa	8,6	9,6	10,7	11 1/2	12
OECD	7,0	7,8	8,2	8 1/2	8 1/2

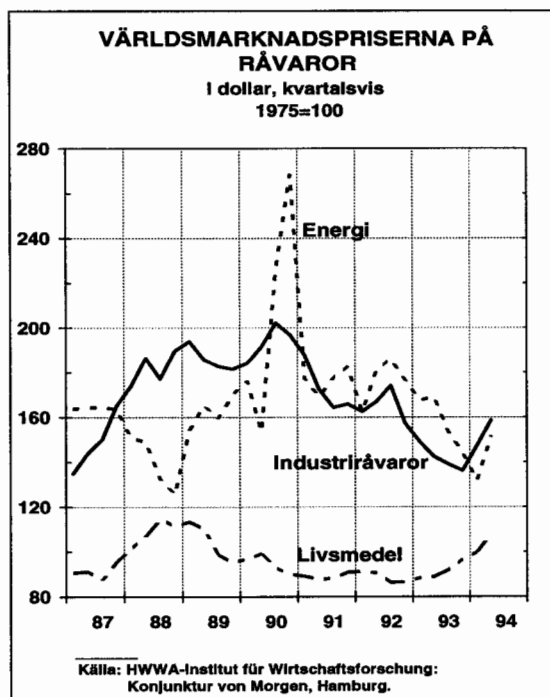
Källa: OECD och ekonomiska avdelningen.

Priser och löner

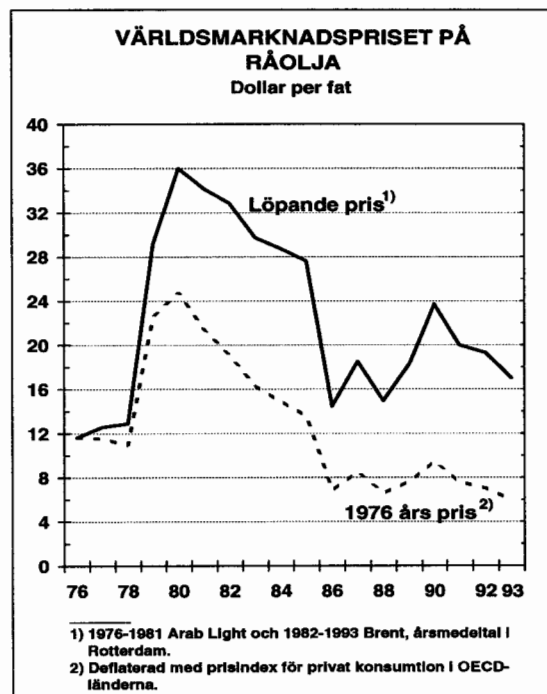
Pris- och kostnadstrycket har i OECD-länderna sjunkit sedan 1990, och stegringen i konsumentpriserna har avtagit till 3 % i år. I Förenta Staterna håller pris- och lönetrycket så småningom på att bli kraftigare, och det väntas öka klart nästa år när både kostnaderna per arbetsenhet och konsumentpriserna börjar stiga snabbare än i år. Pristrycket höjs också av den väntade stegringen i priserna på råolja och andra råvaror. På grund av skillnaderna i konjunkturskedena väntas in-

flationen däremot avta ytterligare i Europa 1994—1995. I EU-länderna stiger konsumentpriserna i år och nästa år med bara 2 1/2—3 % och kostnaderna per arbetsenhet med högst en procent. Stegringen i de nominella lönerna beräknas bli 3 %. Framför allt i Tyskland har pris- och kostnadstrycken minskat avsevärt från vad de var för ett par år sedan; konsumentpriserna beräknas i år stiga med 3 % och nästa år med bara 2 %.

Figur 15.



Figur 16.



7. Företagsverksamhetens arbetskostnader per producerad enhet

	1991	1992	1993*	1994**	1995**
	procentuell förändring				
Förenta Staterna	3,8	2,4	2,3	2 1/2	3
Japan	1,6	1,6	0,5	-1/2	0
Tyskland(1)	2,8	5,8	3,8	-1/2	1/2
Frankrike	3,7	1,1	1,5	-1/2	-1/2
Storbritannien	6,7	3,3	0,8	2	2
Italien	8,2	4,1	1,2	0	1
Kanada	4,2	2,2	1,2	0	1
I medeltal	3,8	2,7	1,8	1	1 1/2
Sverige	6,0	0,2	-2,5	-1	1/2
Finland(2)	5,9	-8,0	-6,6	-4	-1/2

Källa: OECD och ekonomiska avdelningen.

(1) Västra Tyskland 1991.

(2) Fabriksindustri.

8. Konsumentpriserna¹⁾ i OECD-länderna

	1991	1992	1993*	1994**	1995**
	procentuell förändring				
EU	5,3	4,5	3,8	3	2 1/2
Nederländerna	3,4	3,0	2,1	2	2
Belgien	2,5	2,1	2,8	2 1/2	2
Storbritannien	7,4	4,8	3,5	3	3
Italien	6,8	5,3	4,8	4	3
Frankrike	3,2	2,4	2,1	1 1/2	1 1/2
Tyskland(2)	3,7	4,7	4,0	3	2
Danmark	2,2	2,1	1,5	2	2 1/2
EFTA	6,1	3,5	3,9	2	2 1/2
Österrike	3,5	3,8	3,6	2 1/2	2
Norge	4,1	2,6	1,9	1 1/2	2
Sverige	10,1	2,6	6,1	2 1/2	3 1/2
Finland	5,6	4,1	3,9	1 1/2	2
Schweiz	5,7	4,1	2,9	1	2 1/2
OECD-Europa(3)	5,3	4,4	3,8	3	2 1/2
Japan	2,5	2,1	1,0	1/2	1/2
Förenta Staterna	4,3	3,3	2,7	2	3
OECD	5,1	4,2	3,5	3 1/2	3 1/2
OECD vägd med Finlands export- andelar 1993	5,4	3,6	3,5	2 1/2	2 1/2

Källa: OECD och ekonomiska avdelningen.
(1) Prisindex för privat konsumtion.
(2) Västra Tyskland 1991.
(3) Exkl. Turkiet.

Världshandeln

Ökningen i världshandeln avtog 1993 till tre procent, som en följd av den avmattade handeln OECD-länderna emellan. I år och nästa år ökar tillväxttakten i världshandeln till ungefär 7%, när ekonomin i Europa och Japan återhämtar sig. Mest ökar utrikeshandeln i länderna i Sydostasien, där både export och import ökar i en takt av minst 10%.

Underskottet i bytesbalansen i Förenta Staterna ökar något i och med att konjunkturuppgången fortsätter. Återhämtningen i Europa har i hög grad byggt på en ökad nettoexport, och bytesbalansen har börjat visa ett litet överskott. I alla de nordiska länderna är bytesbalansen i år och nästa år positiv, och i Tyskland håller underskottet på att försvin-

2 Den internationella ekonomin

na. I Japan minskar överskottet i bytesbalansen (3 %/BNP) bara en aning trots den starka yenen. I Asiens dynamiska ekonomier

visar bytesbalansen ett överskott på mer än tre procent. I utvecklingsländerna har underskotten ökat.

9. Varuexport och -import i OECD-länderna

	1992	1993*	1994**	1995**	1992	1993*	1994**	1995**
	procentuell volymförändring				procentuell prisförändring			
Export								
Förenta Staterna	6,6	4,2	8	7 1/2	-1,2	-1,3	-1/2	1
Japan	1,7	-1,9	1	3	-0,1	-4,7	-3	1/2
Tyskland	2,1	-5,7	5	7 1/2	-0,6	-4,7	1/2	1 1/2
Storbritannien	3,6	4,1	5	7	0,0	8,3	3	3 1/2
OECD	4,0	1,8	6	7	-0,5	0,3	1	2
Import								
Förenta Staterna	10,4	11,6	11	7 1/2	-1,5	-2,5	-1 1/2	1/2
Japan	-0,6	3,7	9 1/2	7 1/2	-6,9	-12,4	-5 1/2	1
Tyskland	2,3	-9,6	1 1/2	6	-3,4	-5,5	-1/2	1 1/2
Storbritannien	6,2	3,6	7	7	-0,6	6,7	2 1/2	3 1/2
OECD	4,3	1,3	6	6 1/2	-1,8	-0,9	1/2	2

Källa: OECD.

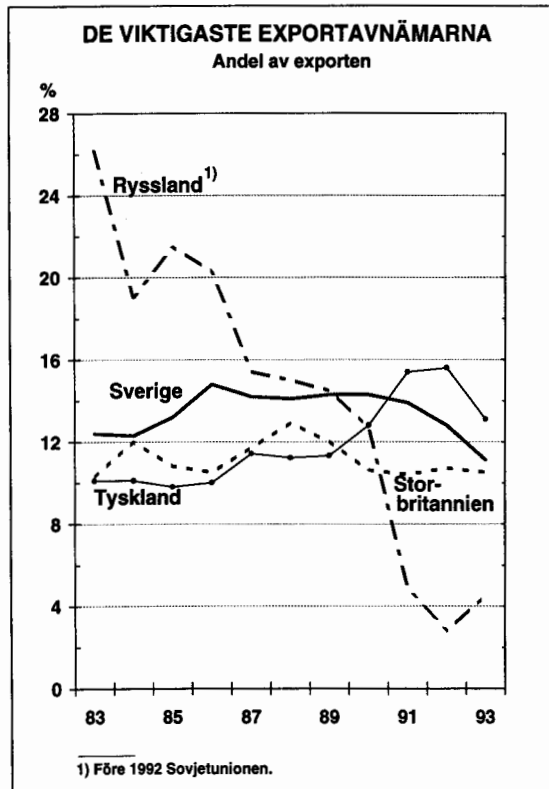
3 Utrikeshandel

Export

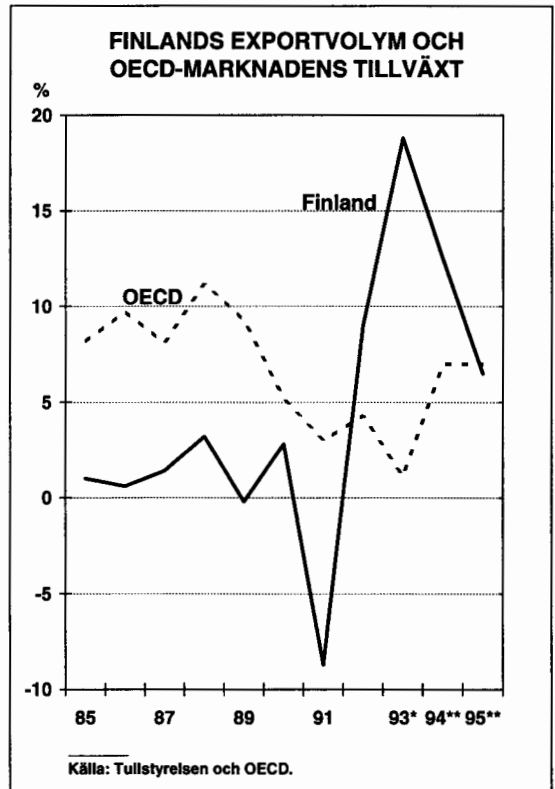
Exporten av varor och tjänster har ökat snabbt under närmare tre års tid. Under samma tid har exportvolymen vuxit med nästan 50 %. Den blir i relation till bruttonationalprodukten i år redan 36 %. Hittills har exportökningen byggts på den förbättrade priskonkurrensförmågan samt på det större exportutbudet till följd av den minskade inhemska efterfrågan. Exportefterfrågan har utvecklats sämre; särskilt de traditionella exportmarknaderna i Europa har legat nere under de två senaste åren.

Exporten har under de senaste åren också lidit av att det på marknaden för skogsindustriprodukter länge har rått en avsevärd överkapacitet. Världsmarknadspriserna på många skogsindustriprodukter sjönk under början av 1990-talet med 30—50 %. Exportvolymen har vuxit klart, men pappersindustrins exportpriser i mark är fortfarande på samma nivå som 1990. Den härav följande försämringen av bytesförhållandet liksom också den ända tills nu negativa bytesbalansen har hindrat de positiva totalekonomiska

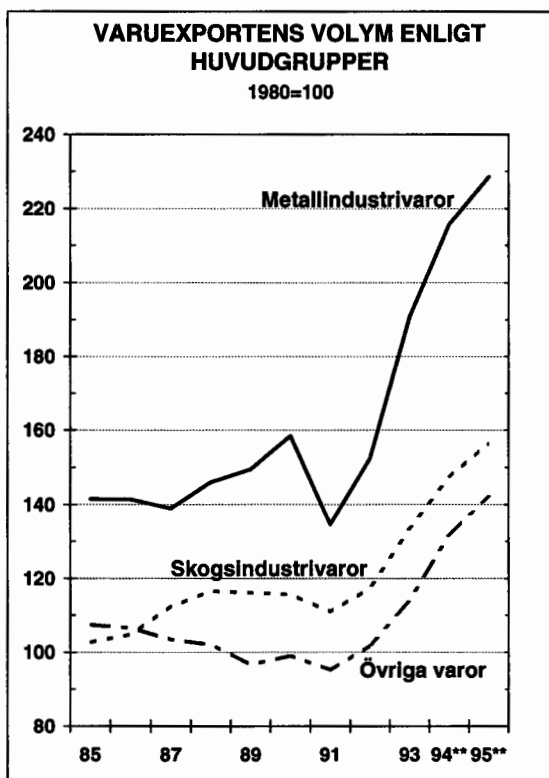
Figur 17.



Figur 18.



Figur 19.



verkningarna av exportens snabba volymökning att komma till synes.

I år ser det internationella konjunkturläget ut att ha blivit väsentligt bättre.

Efterfrågan har åter börjat öka på de traditionellt viktiga marknaderna i Europa, som i Sverige och Tyskland. I motsats till vad som varit fallet under många tidigare år har de internationella organisationerna som OECD justerat sina prognossiffror uppåt. T.ex. den finska exportmarknaden beräknas i år gå upp med 5½ % och nästa år med 7 %. Ännu ett halvt år tidigare var motsvarande uppskattningar ca en procentenhet lägre. Exporten utanför Europa har förblivit på senaste års nivå.

En annan verkning av uppgången i de internationella konjunkturerna gäller prisutvecklingen för råvaror. I och med de allmänt stigande råvarupriserna började cellulosa- och papperspriserna gå uppåt redan i slutet av senaste år. Under de senaste månaderna har också pappersindustrins globala överkapacitet börjat lösa upp sig då efterfrågeökningen tagit fart. Det ser därför ut som om stegringen i exportpriserna och samtidigt i exportinkomsterna kan bli klart snabbare under årets senare hälft och nästa år.

Om Finland blir medlem i Europeiska Unionen från början av nästa år, klassas en stor del av den nuvarande utrikeshandeln i statistiken som handel inom EU. Den interna handeln är utrikeshandel på den inre marknaden, där det finns väsentligt färre handels hinder av olika slag än inom den traditionella utrikeshandeln. Den fria rörligheten för produktionsfaktorer torde på längre sikt föra med sig förändringar i produktionens och handelns struktur, men på kort sikt påverkas framför allt varornas och tjänsternas rörlighet. Liknande verkningar har det redan gällande EES-avtalet. Om handelshindren undanröjs blir exporttrösklarna lägre.

Den svaga inhemska efterfrågan, de förändrade prisetförhållandena och den förbättrade konkurrensförmågan har ökat företagens exportbenägenhet. Antalet företag där exporten översteg 100 000 mk ökade åren 1991—1993 med nästan 60 %. Detta innebar mer än 2 300 nya exportörer under ett par års tid. Det torde framför allt vara frågan om små och medelstora företag, som just ger sig ut på exportmarknaden. Man kan anta att samma trend fortsätter i år och nästa år, i och med att handelshindren försvinner genom integrationen.

10. Export av varor och tjänster

	1993	1991	1992	1993*	1994**	1995**	1991	1992	1993*	1994**	1995**
	andel, %	procentuell volymförändring					procentuell prisförändring				
Jord- och skogsbruk	1,3	-11	-17	47	60	5	34	24	8	10	3
Livsmedels-, dryckes- och tobaksvaruindustri	2,6	-16	6	36	18	8	3	13	12	3	3
Textil-, beklädnads- och läderindustri	2,3	-30	-1	5	12	7	12	7	4	2	4
Trävaruindustri	8,1	-10	7	39	20	6	-1	6	0	6	6
Pappers- och grafisk industri	27,9	-3	5	10	8	6	-4	4	5	2	7
Kemisk industri	10,6	11	12	6	9	8	0	3	10	3	4
Metallverk	8,8	11	12	8	10	7	-5	7	6	3	3
Metall- och maskin- industri	35,9	-21	14	30	14	6	4	8	3	4	3
Övriga varor	2,4	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Varuexport(1)	100,0	-8,7	9,0	18,8	12 1/2	6 1/2	0,5	6,2	5,1	3	4 1/2
Export av varor och tjänster(1)		-6,6	10,0	16,6	12	6 1/2	-1,5	6,7	6,5	2 1/2	4 1/2

(1) Exportpriserna på varor enligt tullstyrelsen och på varor och tjänster enligt Statistikcentralen. Prognos: ekonomiska avdelningen.

Det större antalet exportföretag ökar exportindustrins kapacitet, och just kapacitetsbristen ser ut att vara den största riskfaktorn för en fortsatt exportökning på kort sikt. Kapacitetsutnyttjandet håller allmänt på att stiga, och särskilt inom skogsindustrin kan bristen på lämplig råvara begränsa produktionens och exportens tillväxtpotentialer.

I år ökar exportvolymen med 12 %, och exportpriserna stiger med i genomsnitt 2 1/2 %. Nästa år beräknas exportens tillväxttakt gå ner till 6 1/2 %. Stegningen i exportpriserna blir däremot snabbare och går upp till 4 1/2 %.

Metallindustrins exportvolym beräknas i år öka med 13 %. Utsikterna för nästa år förmodas något av den stegrade internationella räntenivån, även om industri- och byggnadsinvesteringarna väntas bli klart livligare i många länder i Europa. Metallpriserna är snabbt på väg uppåt.

För **skogsindustriprodukter** stiger exportvolymen i år med 11 %. Särskilt inom den mekaniska skogsindustrin har exportökningen varit kännbar. Också pappersindustrins marknader håller på att återhämta sig snabbt efter den långdragna och svåra recessionen. Eftersom kapacitetsutnyttjandet redan är relativt högt, kan exportvolymen inte längre nästa år växa särskilt snabbt. Exportpriserna räknade i mark stiger däremot med i medeltal 2 1/2 %.

Många industriföretag som hört till den traditionella **hemmamarknadsindustrin** har under de två senaste åren börjat med export, särskilt till de snabbt växande marknaderna inom Finlands närområden. Särskilt handeln med de baltiska länderna har mångdubblats. Tillsammans har dessa länder en andel av Finlands export som närmar sig 3 %. Detta är avsevärt mer än under tiden mellan världskriget, vilken ofta används som jämförelse, då motsvarande andel rörde

3 Utrikeshandel

sig kring en procent. En fjärdedel av exporten till dessa länder består av konsumtionsvaror, som annars utgör en relativt liten del av exporten. Också exporten till Ryssland har ökat snabbt. Den post som växte snabbast var exporten av livsmedel och njutningsmedel, som utgjorde nästan en tredjedel av exporten till Ryssland.

Exporten av tjänster har ökat relativt långsamt. Transportinkomsterna är klart på väg uppåt, och mot slutet av året väntas också inkomsterna av turismen öka. Inkomsterna för export av andra tjänster, vilket särskilt avspeglar utvecklingen inom planerings- och byggnadsexporten, håller också på att öka så småningom, visar uppgifterna om orderstocken inom dessa branscher.

Import

Volymen av varuimporten ökade med en tiondel under första hälften av 1994. Då den inhemska efterfrågan nu inte mera sjunker, börjar också importen av investerings- och kapitalvaror återhämta sig. Därtill upprätthåller den kraftiga tillväxten inom exportindustriproduktionen ökningen inom råvaruimporten.

Importen av råvaror och mellanprodukter ökar inom de flesta industribranscher i år, men speciellt mycket tilltar importleveran-

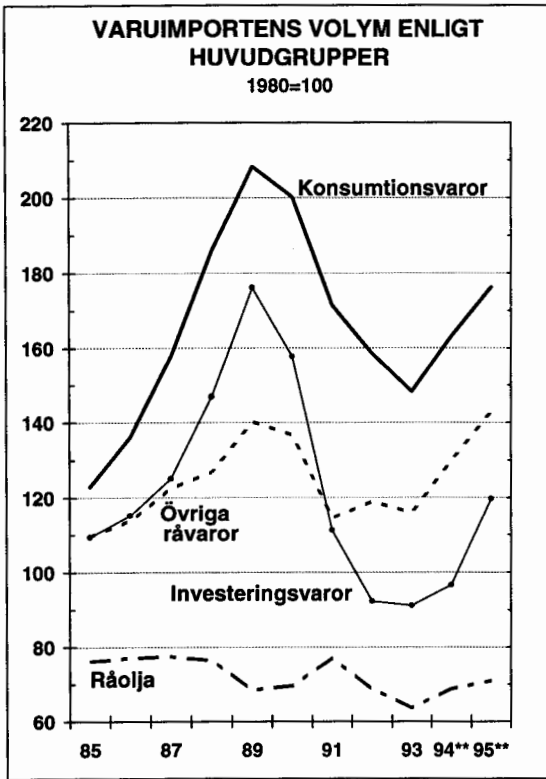
sarna till metall- och maskinindustrin. Importen av råolja återgår till normal nivå efter servicestoppet på raffinieret senaste år. Importen av konsumtionsvaror började öka i slutet av 1993. Till exempel importen av personbilar har ökat i och med att man börjat förnya det föråldrade bilbeståndet; importen var 1993 bara en tredjedel av toppnoteringarna 1989. De större konsumtionsförväntningarna ökade importen av konsumtionsvaror också på andra områden under första hälften av 1994. Också importen av

11. Import av varor och tjänster

	1993	1991	1992	1993*	1994**	1995**	1991	1992	1993*	1994**	1995**
	andel, %	procentuell volymförändring					procentuell prisförändring				
Råvaror och produktionsförmödenheter	59,1	-14	2	-3	12	9	2	11	13	-1	6
råolja	6,0	11	-11	-7	8	3	-10	7	12	-5	6
övriga råvaror	53,1	-16	4	-2	12	10	3	12	14	-1	6
Bränslen	4,6	-13	15	16	2	2	1	4	9	-3	2
Investeringsvaror	14,9	-30	-17	-1	6	24	2	15	17	0	2
Konsumtionsvaror	20,4	-14	-8	-6	10	8	4	6	8	-1	2
Övriga varor	1,0	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Varuimport(1)	100,0	-16,7	-2,1	-3,4	9 1/2	11	2,3	10,5	12,4	-1	4 1/2
Import av varor och tjänster(1)		-11,7	1,1	0,3	5	9 1/2	0,6	7,2	8,6	1	4

(1) Importpriserna på varor enligt tullstyrelsen och på varor och tjänster enligt Statistikcentralen. Prognos: ekonomiska avdelningen.

Figur 20.



investeringsvaror börjar öka så småningom, då investeringarna i maskiner och anordningar blir livligare. Serviceimporten däremot

går ner, då hushållens utlandsresor fortsätter att minska betydligt. Totalt växer varu- och serviceimporten volymmässigt i år med i medeltal 5 %.

Importökningen blir snabbare nästa år, när allt fler investeringar i maskiner och anordningar genomförs. Den kraftiga uppgången i råvaruimporten jämnar ut sig något, likaså konsumtionsvaruimporten. I och med att inkomstutvecklingen förbättras ökar utlandsresorna, och serviceimporten avtar inte längre. Importvolymen väntas öka med 9½ %.

Under åren 1992 och 1993 steg importpriserna markant till följd av devalveringen av den finska marken. Från våren 1993 till våren 1994 steg markens värde. Då också nedgången i världsmarknadspriserna på råvaror fortsatte till utgången av 1993, och för råoljans del till våren 1994, var varuimportens enhetsvärde under första hälften av 1994 i genomsnitt 3½ % lägre än året innan. Numera är råvarupriserna kraftigt på väg uppåt, och valutakursen för den finska marken har förblivit stabil, varför importpriserna beräknas stiga under slutet av 1994. Som årsmedeltal förblir importpriserna 1994 nästan oförändrade, men nästa år stiger de med 4 %.

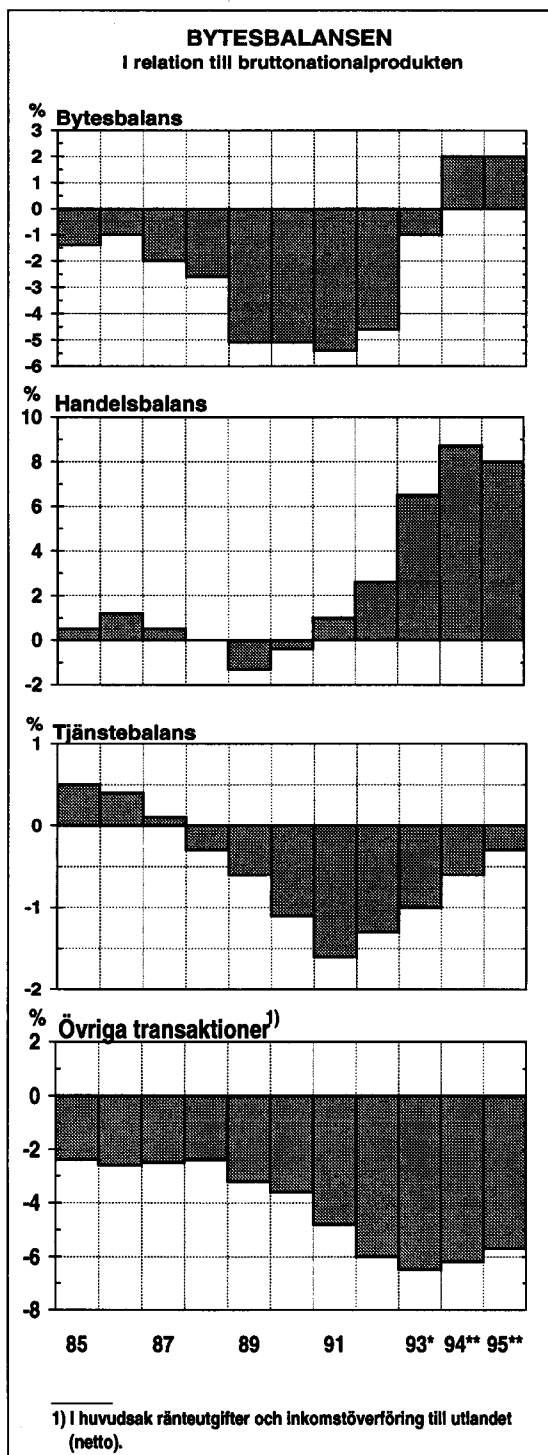
Bytesbalansen

År 1994 förbättras handelsbalansen redan femte året i följd. Allt sedan 1992 har balansen framför allt förbättrats av den kraftiga exportökningen. Inom varuhandeln försvagades bytesförhållandet med 6½ % ännu 1993, men det väntas bli 4 % bättre i år och något också nästa år. Uppgången inom den inhemska efterfrågan höjer dock importef-

terfrågan så att 1995 ökar importens volym snabbare än exportens, och överskottet i handelsbalansen ökar inte längre.

Trots den lama inhemska efterfrågan har underskottet i tjänstebalansen avtagit långsamt. De minskande reseutgifterna och växande inkomsterna av turismen samt de öka-

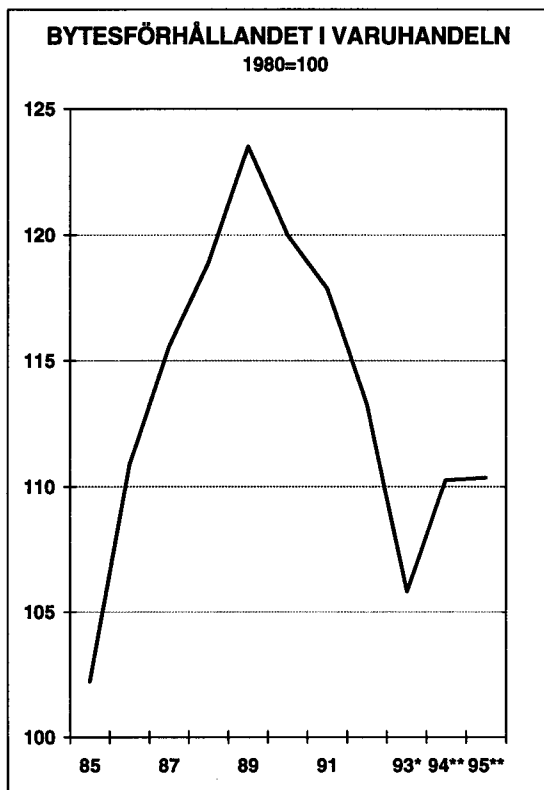
Figur 21.



de transportinkomsterna har visserligen förbättrat balansen, men övriga serviceutgifter, bl.a. i samband med exportansträngningarna och upplåningen, har ökat snabbare än de övriga serviceinkomsterna (inkomster av projektexport o. dyl.). Underskottet i turistbalansen har gått ner från 6 mrd. mk år 1991 till ca 2 mrd. mk år 1993, och 1994 torde det bli bara $\frac{1}{2}$ mrd. mk. I och med att konjunkturuppgången förstärks väntas utlandsresorna öka, och detta kan leda till att balansen inte förbättras ytterligare. Underskottet i tjänstebalansen minskar med knappt 2 mrd. mk i år och 1 mrd. mk nästa år.

Nedskärningarna i utvecklingsbiståndet har under de senaste åren minskat underskottet i balansen för transfereringar, men avgifterna

Figur 22.



12. Bytesbalansen

	1991	1992	1993*	1994**	1995**
	miljoner mark				
Varuexport(1) (+)	91 100	105 809	132 550	154 400	171 800
Varuimport(1) (-)	86 348	93 188	101 494	110 200	128 100
Handelbalans	4 752	12 621	31 056	44 200	43 700
Export av tjänster (+)	18 189	22 463	26 694	27 900	30 700
Import av tjänster (-)	26 074	28 690	31 322	30 700	32 400
Tjänstebalans	-7 885	-6 227	-4 628	-2 800	-1 700
Balans för varor och tjänster	-3 133	6 394	26 428	41 400	42 000
Faktorinkomster, netto	-19 569	-24 811	-28 608	-28 400	-27 000
Transfereringar, netto	-3 995	-3 618	-2 564	-3 000	-4 000
Bytesbalans	-26 697	-22 035	-4 744	10 000	11 000
Bytesbalans i procent av bruttonationalprodukten	-5,4	-4,6	-1,0	2	2

(1) Här ingår korrigeringsposterna för varuhandeln.

i samband med EU-medlemskapet ökar underskottet 1995. Under första hälften av 1994 ökade underskottet i faktorinkomster-na inte längre, när bytesbalansen hade kommit i jämvikt och den finska marken hade blivit starkare än ett år tidigare. En minskning i den utländska nettoskulden minskar nettoränteutgifterna till utlandet.

Bytesbalansen väntas visa överskott i år på 10 mrd. mk och nästa år på 11 mrd. mk. I och med att bytesbalansen blir positiv minskar den utländska nettoskulden, men skulden kommer länge att förbli på en problematisk nivå.

13. Utländsk nettoskuld

	1991	1992	1993*	1994**	1995**
Utländsk nettoskuld					
mrd. mk	173,6	228,7	265	258	247
/bruttonationalprodukten, %	35,4	48,0	55 1/2	50 1/2	45
Balans över kapitalersättning(1)					
mrd. mk	-18,7	-24,0	-27,1	-27	-25 1/2
/exporten av varor och tjänster, %	17,1	18,7	17,0	15	12 1/2

(1) Huvudsakligen ränta på utländsk nettoskuld.

4 Produktion

Jord- och skogsbruk

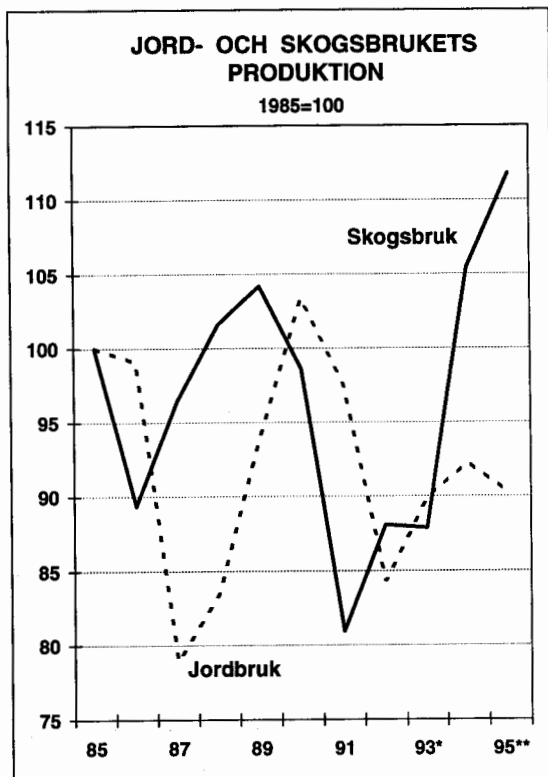
Jordbruk

Jordbruksproduktionen ökade 1993 med 3½ %. Skörden av brödsäd var 75 % och av foderspannmål en fjärdedel större än 1992. Produktionen av mejerimjök förblev nästan oförändrad, men köttproduktionen var mindre än året innan.

År 1994 är den odlade åkerarealen något större än senaste år. Den torra sommaren väntas dock minska skördarna per hektar så att totalskörden blir av genomsnittsstorlek. Produktionen av mjök och ägg beräknas i år öka medan köttproduktionen förblir oförändrad. När köttkonsumtionen fortsätter att minska, kvarstår den stora överproduktionen. Tack vare de goda foderskördarna har medelavkastningen inom husdjursuppfödningen vuxit. Totalt väntas jordbruksproduktionen i år öka med 2½ %.

I detta skede är det svårt att bedöma hur ett EU-medlemskap påverkar jordbrukspro-

Figur 23.



14. Jordbruksproduktionen

	1991	1992	1993*	1994**	1995**	I medeltal 1993/83
	procentuell volymförändring					
Jordbruket totalt	-5,9	-12,6	3,7	2 1/2	-2 1/2	-1,4
Skörd	-11,2	-15,2	15,2	..	..	-0,6
Skörd/ha	1,2	-12,4	13,5	..	..	2,0
Brödsäd	-47,3	-47,9	76,4	..	..	-4,3
Mjök	-9,3	-3,2	-0,5	2	-2	-2,9
Smör	-4,5	-4,6	-2,5	5	-3	-4,0
Kött	-0,7	-2,0	-5,9	0	-1	-0,1

15. Statligt stöd till jordbruk och livsmedelsindustri

	1989	1990	1991	1992	1993
	miljoner mark				
Jordbruk	4 886	5 247	6 047	6 247	5 506
prispolitiskt stöd	2 990	3 375	3 564	3 782	3 594
för strukturell utveckling	989	1 129	1 104	1 180	1 011
övrigt	908	743	1 380	1 285	901
Livsmedelsindustri	735	738	911	734	814
prisstöd	661	680	874	690	710
övrigt	74	58	37	44	104
Marknadsföring	3 338	4 720	5 079	4 261	3 952
exportstöd	2 403	3 481	3 838	3 134	2 689
stöd för omsättningsskatt på export	492	753	885	748	712
ersättning för prisskillnad, export av förädlade produkter	393	486	355	379	551
övrigt	50	0	-	-	-
Sammanlagda utgifter, brutto	8 959	10 705	12 037	11 243	10 272
Sammanlagda utgifter, netto(1)	7 784	8 991	9 896	8 700	8 043

(1) Från statens bruttoutgifter har avdragits intäkterna av statliga skatter och avgifter. Statens lånestöd definieras såsom skillnaden mellan den kalkylatoriska räntan (de effektiva kostnaderna för statsskulden) och erlagd ränta. Dessutom har här beaktats bl.a. amortering under friår och betalningsbefrielse.

duktionens volym och värde 1995, eftersom inga definitiva beslut har fattats om bl.a. arrangemangen under övergångsperioden och nationella stödåtgärder. Mjolkproduktionen förblir dock troligen ungefär oförändrad åtminstone i början av året, för årets foder används i varje händelse på gårdsbruket. Den nationella mjölkkvoten tillåter t.o.m. en liten produktionsökning. Likaså kan den odlade åkerarealen öka från årets nivå inom kvoten. Nästa år beräknas jordbruksproduktionen gå ner med ett par procent, om skörden är normal.

Skogsbruk

I mars 1994 trädde virkesavtalet mellan Skogsindustrin rf och lantbruksproducenterna i kraft. Avtalet gäller virkespriser och försäljningsvolymen 1.3.1994—28.2.1995. Målet är att 38 milj. m³ kan köpas ur de enskilda skogarna till avtalspris, som ligger ca 9 % över nivån i slutet av 1993. Detta höjer priserna från senaste år med i medeltal 20 %.

Tack vare virkesavtalen var antalet rot- och leveransköp tre gånger så stort som under

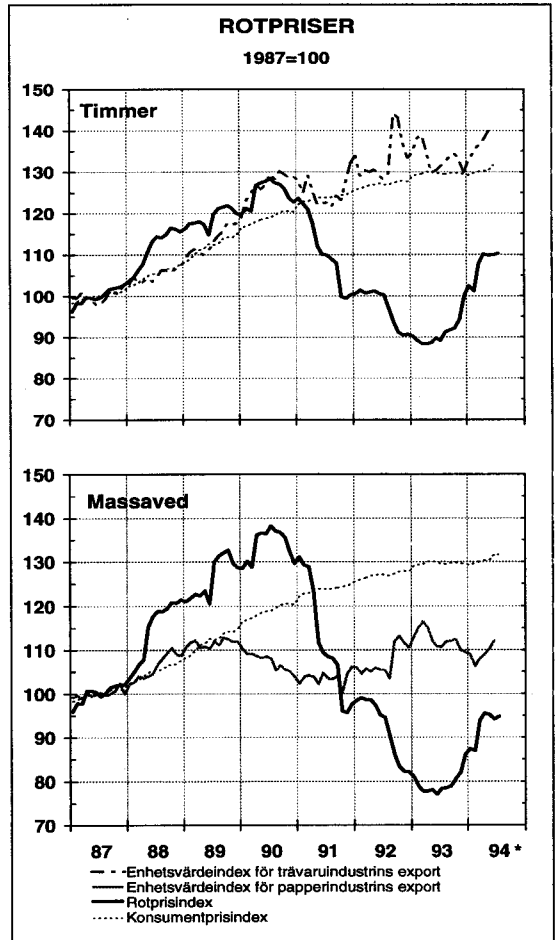
samma period i fjol, och målet för det första avtalskvartalet överskreds klart. De rekordlåga lagren i fjol har återgått till normalnivå tack vare den livliga handeln under våren.

I år beräknas skogsbrukets produktion öka med 20 %, och avverkningarna med 25 %. För detta krävs visserligen att avverkningarna ökar med 40 % under slutet av året, då de i början av året var bara en tiondel större än senaste år. Avverkningarna ökar genom skogsindustrins efterfrågan samt lagerpåfyllningen.

I år importeras lika mycket råvirke som senaste år. Importen är huvudsakligen massaved, och inom pappersindustrin förblir andelen importerad råvara på ungefär samma nivå som senaste år (16 % av användningen). Exporten av råvirke ökar från fjolårsnivån, men förblir liten i förhållande till skogsindustrins virkesanvändning.

Nästa år höjer skogsindustrins goda marknadsläge skogsbrukets produktion. Efter som de avverkade lagren nu har kompletterats till normal nivå, beräknas avverkningarna tillta i takt med skogsindustrins produktion, 6 %.

Figur 24.



16. Skogsbrukets produktion och arbetskraft

	1991	1992	1993*	1994**	1995**	I medeltal 1993/83
	procentuell volymförändring					
Marknadsavverkningar	-20,8	12,9	-0,1	25	6	-0,6
timmer	-22,1	15,4	3,7	..	..	-1,2
massaved	-19,7	11,0	-3,2	..	..	-0,1
Skogsbrukets produktion sammanlagt(1)	-17,9	8,8	-0,2	20	6	-0,8
Arbetskraft(2)	-18,0	-2,1	-4,4	1 1/2	0	-6,1

(1) Enligt nationalräkenskaperna.

(2) Mätt i arbetstimmar.

(Statistikmaterialet i figuren innehåller det tidighetstillägg som skogsindustrin betalade vid rotköp i december, men inte de tillägg

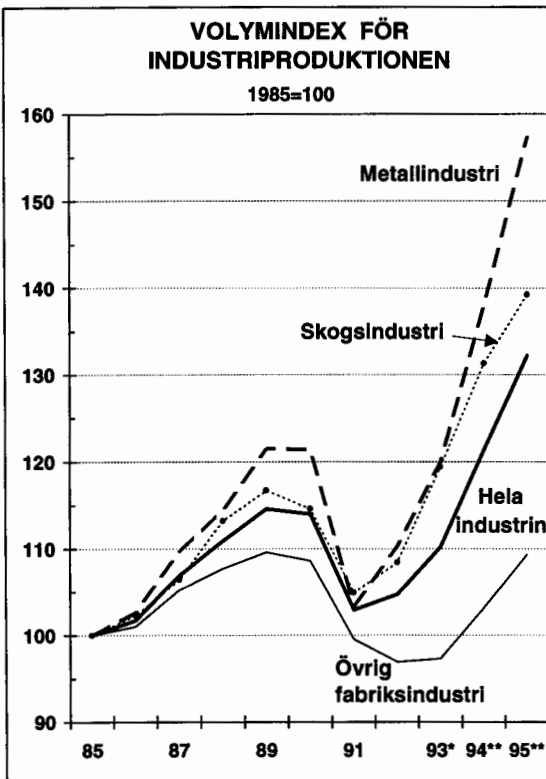
som retroaktivt betalades på rotköp i september-november på grund av garantipris-sättningen.)

Industri

Industriproduktionen ökade under årets första hälft med närmare 11 %; också inom hemmamarknadsbranscherna började produktionen gå upp. I år har särskilt produktionen av investeringsvaror tilltagit, över 15 %, men också ökningen i produktionen av konsumtionsvaror har gått upp från 1½ % till 8 %.

Industriproduktionen översteg under fjolårets sista månader nivån för produktionen före depressionen, dock inte inom alla branscher. Inom tillverkningen av tobaksprodukter, kläder, läderprodukter och skodon samt inom den grafiska industrin, byggnadsmaterialindustrin och maskinindustrin ligger produktionen ännu under nivån före depressionen. Däremot har tillväxten varit mycket snabb inom den eltekniska industrin samt metalltillverkningen och skogsindustrin. Under första delen av detta år har också produktionsökningen inom transportmedelsindustrin blivit mycket snabb.

Figur 25.



Fabriksindustrins kapacitetsutnyttjande var som lägst under den senare hälften av 1991, något under 80 %. Därifrån har det kontinuerligt stigit, och var på sommaren 1994 uppe i 87 %. Sedd per bransch har dock ökningen i kapacitetsutnyttjandet rätt dåligt följt produktionsutvecklingen. Inom både skogs- och metallindustrin har ökningen i kapacitetsutnyttjandet relativt sett varit bara ca hälften av produktionsökningen, medan kapacitetsutnyttjandet inom den övriga industrin har stigit, trots att produktionen inte har ökat. Inom skogs- och metallindustrin har man uppenbarligen trots de låga investeringarna kunnat öka kapaciteten med smärre förbättringar. Därtill torde flexibla arbetstider och skiftarbete ha ökat användningen av den existerande kapaciteten på ett sätt som inte till fullo framgår av

siffrorna för kapacitetsutnyttjandet. Inom den övriga fabriksindustrin åter har en del kapacitet försvunnit, inom vissa branscher t.o.m. i hög grad (beklädnads-, läder- och skoindustrin samt byggnadsmaterialindustrin). Det högre kapacitetsutnyttjandet inom de återstående företagen höjer därmed medeltalet.

Kapacitetsutnyttjandet förhindrar åtminstone inte ännu att produktionen höjs, även om vissa branscher kan utgöra undantag.

Industrins produktivitet ökade 1992—1993 med ca 12 % per år, och tillväxten har fortsatt i samma takt i början av detta år. Produktiviteten har dock utvecklats dåligt eller t.o.m. sjunkit inom de branscher där tillväxten ännu har varit dålig. Sådana branscher är gruvdriften, transportmedelsindustrin, tillverkningen av kemikalier och kemiska produkter samt den grafiska branschen.

Företagens förväntningar är nu mycket optimistiska. En mängd nya order har kommit in, och orderstocken har blivit större än normalt. Då också förväntningarna på exportmarknaden är optimistiska och industrins konkurrensförmåga är god, finns det inga hinder för att den snabba produktionsökningen fortsätter.

Industriproduktionen väntas i år gå upp med 10 %. Det är alltjämt den växande exporten som bättrar på produktionen, men det har också betydelse att investeringarna i maskiner och anordningar har kommit i gång och att den privata konsumtionen inte mera avtar. Enligt industrins konjunkturbarometer finns det för närvarande inte många flaskhalsar i produktionen. Ett hinder utgör närmast den svaga efterfrågan. Bristen på kapacitet, råvaror och finansiering är tills vidare mindre problem. Bankernas försiktighet då

det gäller kreditgivning kan bromsa upp särskilt de små och medelstora industriföretagens tillväxt.

År 1995 väntas industriproduktionen gå upp med 9 %. Ökningen i exportproduktionen avtar något, men ökningen i investeringarna och den privata konsumtionen höjer efterfrågan på industriprodukter.

Skogsindustri

Skogsindustrins produktion ökade senaste år med 10 % och under början av detta år med nästan 11 %. Branschens marknadsläge har förbättrats under årets lopp, och det finns klart fler beställningar än normalt. Bristen på råvara håller på att försvinna tack vare virkesavtalet, men samtidigt har råvarupriserna stigit.

Pappersindustrins produktion gick i början av året upp med 10 %. På världsmarknaden ökade efterfrågan, och överkapaciteten håller på att försvinna. Kapacitetsutnyttjandet inom pappersindustrin i Finland är över 93 %, och nya stora investeringar är inte på gång, med undantag av cellulosa fabriken i Raumo. Det håller på att bli vanligare med kapacitetsbrist, vilket förhindrar en snabb produktionsökning.

Produktionsvolymen inom pappersindustrin beräknas i år öka med 8 %. Nästa år avtar tillväxten till 6 %.

Inom trävaruindustrin har produktionsökningen varit ännu snabbare, i början av året 13 %. Kapacitetsutnyttjandet är 84 %, men vissa företag börjar ha brist på kapacitet. Å andra sidan håller efterfrågan på att öka på delvis nya marknader och inom nya special-

kvaliteter, som bl.a. de nya sågar som kräver relativt små investeringar kan tillgodose.

Trävaruproduktionen beräknas i år gå upp med 14 %. Produktionsökningen är närmast beroende av exporten, för efterfrågan på hemmamarknaden ökar bara inom reparationsbyggandet. Trävaruexporten växer under perioden 1992—1994 med sammanlagt 75 %.

Nästa år avtar exporttillväxten, men den ökande husbyggnadsverksamheten höjer efterfrågan på hemmamarknaden, och trävaruproduktionen väntas öka med 7 %.

Metallindustri

Metallindustrin uppvisade senaste år en tillväxt på 9 % och under första delen av detta år var den nästan 17 %. Produktionsnivån före depressionen överskreds under senare delen av fjolåret. Inom branschen har det skett stora strukturella förändringar. Den eltekniska produktionen har under två år i följd ökat med en fjärdedel, och under de första månaderna i år med en femtedel. Också tillverkningen av metaller var redan 1992 på en högre nivå än före depressionen. Tillverkningen av metallprodukter har lidit av depressionen inom byggnadsverksamheten,

17. Industrins produktion ¹⁾ och sysselsättning

	1993*	1991	1992	1993*	1994**	1995**	I medeltal 1993/83
	andel, %						
	procentuell volymförändring						
Fabriksindustri	88,9	-10,9	2,0	5,5	10	9	1,6
skogsindustri	18,8	-8,5	3,4	10,1	10	6	2,2
trävaror	5,3	-21,1	3,0	13,6	14	7	0,1
massa och papper	13,5	-2,4	3,6	8,7	8	6	3,1
metallindustri	34,0	-14,9	6,8	8,8	15	14	2,7
tillverkning av metaller	5,4	-2,7	10,8	7,1	10	8	3,7
metallprodukter och maskiner	28,6	-16,5	6,1	9,1	16	15	2,6
övrig industri	36,1	-8,4	-2,6	0,4	6	6	0,4
livsmedel	12,0	-2,0	1,6	3,4	4	0	1,6
textiler, konfektion	2,8	-18,8	-7,7	-2,7	5	5	-7,5
grafiska produkter	6,2	-10,5	-6,0	-2,6	3	5	0,8
kemiska produkter	10,1	-5,8	1,6	2,4	10	8	2,8
byggnadsmaterial	2,8	-15,5	-12,5	-6,2	2	10	-0,4
övrig	2,2	-12,2	-6,1	-0,8	8	8	0,0
Gruvor och mineralbrott	1,5	-7,8	-2,2	-2,4	0	3	3,6
EI, gas och vattenförsörjning	9,6	3,1	-0,5	4,2	9	8	3,0
Hela industriproduktionen	100,0	-9,7	1,7	5,3	10	9	1,0
Industrins sysselsättning(2)		-10,2	-9,3	-5,5	1	2 1/2	-4,0

(1) Enligt nationalräkenskaperna.

(2) Mätt i arbetstimmar.

och tillverkningen av maskiner och anordningar av de minskande investeringarna. Därtill var depressionen inom fordonsindustrin mycket djup i hela världen, också i Finland.

Inom metallindustrin har produktiviteten förbättrats markant under de senaste åren, och tillväxten fortgår i en takt av 15 % nu för andra året i följd. Detta beror särskilt på att produktionen har ökat inom den eltekniska industrin; den förbättrades med en tredjedel 1992 och en fjärdedel 1993.

Metallindustrins konjunktutsikter är goda, och orderstocken har blivit något större än vanligt. De senaste årens produktionsökning har varit beroende av exportleveranser. I år och nästa år avtar exportökningen, men när investeringarna i maskiner och anordningar kommer i gång i hemlandet ökar efterfrågan på maskinindustrins produkter. Depressionen inom byggnadsverksamheten håller nere produktionsökningen för metallprodukter i år, men situationen blir antagligen bättre nästa år då byggandet börjar öka.

Skeppsbyggnadsverksamheten håller på att återhämta sig i hela världen, och den finska varvsindustrin har en mycket stor orderstock. Också inom bilindustrin fortsätter tillverkningen av personbilar efter en paus, varför den snabba produktionsökning som fordonsindustrin uppvisade i början av året fortgår under resten av året och nästa år.

Inom den eltekniska industrin och instrumenttillverkningen samt metalltillverkningen är kapacitetsutnyttjandet rätt högt, och det väntas stiga ytterligare. Kapacitetsbristen kan i någon mån begränsa produktionsökningen. Bland skeppsbyggnadsindustrins underleverantörer råder också brist på arbetskraft.

I år torde metallindustrins produktion öka med 15 % och nästa år med 14 %.

Övrig industri

Produktionen inom den övriga industrin fick fart först i slutet av senaste år. Hela 1993 låg den i medeltal på föregående års nivå. Under de första månaderna i år var produktionen drygt 6 % större än senaste år. Nedgången inom den övriga industrin var något lindrigare än inom skogs- och metallindustrin, men i stället långvarigare. Den övriga industrin har i allmänhet exporterat en mindre andel av sin produktion än skogs- och metallindustrin. I och med att depressionen inom den inhemska efterfrågan fortsatte har man försökt öka exporten också inom dessa branscher, och i många fall har detta inneburit att företagen har kunnat fortsätta med sin verksamhet. Under de senaste månaderna har också försäljningen på hemmamarknaden visat tecken på en återhämtning.

I år och nästa år ökar den övriga industrins produktion markant, när investeringsefterfrågan börjar tillta, konsumtionsefterfrågan inte mera sjunker och exportefterfrågan förväntas öka.

Livsmedelsindustrins produktion ökade senaste år och i början av detta år i en takt av 3—4 %. Den inhemska efterfrågan har legat nere, men produktionen har kunnat exporteras, främst till närområdena i Baltikum och Ryssland. Orderstocken är mindre än normalt, men särskilt exportorder har kommit in i stor mängd. Det finns outnyttjad kapacitet inom branschen. Ett eventuellt EU-medlemskap leder 1995 till att den inhemska livsmedelsindustrins marknadsandel och försäljning sjunker på hemmamarknaden. Detta kompenseras i någon mån av exporten till närområdena.

Den långa nedgången i textil- och beklädnadsindustrins produktion ser ut att vara slut. Under årets första månader har produktionen ökat med nästan 9 %, närmast tack vare exporten, men exportbeställningarna är färre än normalt. Den inhemska teko-efterfrågan väntas återhämta sig, om än långsamt. Trots att en hel del produktionskapacitet har försvunnit är en produktionsökning möjlig.

Den grafiska industrin har lidit av den långvariga svaga efterfrågan på hemmamarknaden. Följden har varit en långsam produktivitetsutveckling. I år väntas produktionen öka något.

Efterfrågan inom den kemiska industrin bygger på export och leveranser till de inhemska exportbranscherna. I år växer exportmarknaderna liksom också den exportindustri som använder kemikalier, vilket ger en större produktionsökning. Det finns ännu ledig produktionskapacitet.

Inom byggnadsmaterialindustrin har produktionen minskat markant till följd av den avtagande byggnadsverksamheten, och orderstocken är ännu mindre än normalt. Nu ser reparationsbyggandet och exportleveranserna ut att ha hejdat nedgången, även om produktionen i början av året ännu minskade något. Nästa år blir byggnadsverksamheten livligare, vilket ökar byggnadsmaterialproduktionen, och också branschens exportleveranser väntas öka. Det finns gott om ledig produktionskapacitet, även om en del har försvunnit under depressionen.

Inom el-, gas- och vattenförsörjningen ökar produktionen i takt med processindustrin, dock något långsammare än hela industrin.

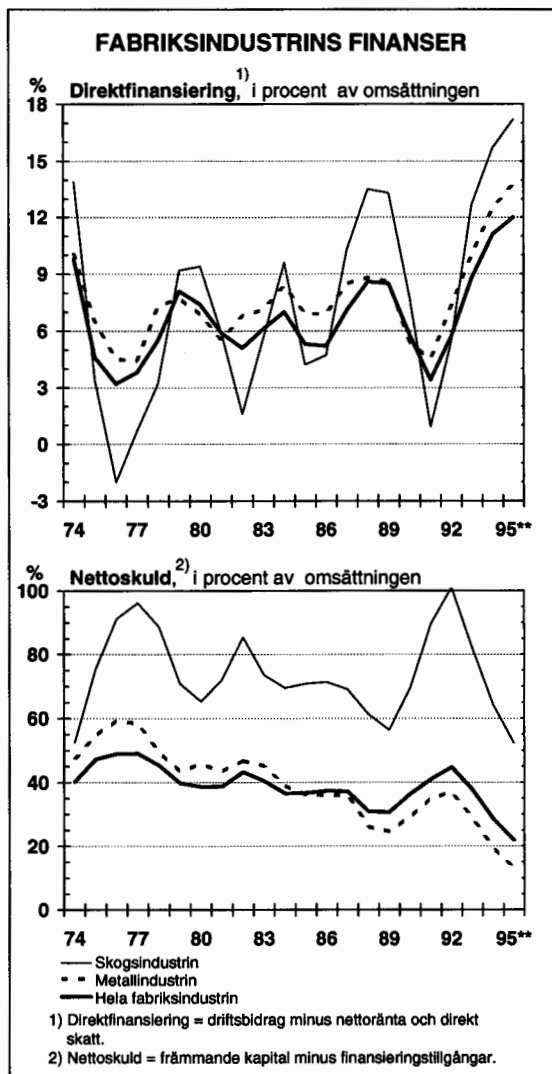
Industrins lönsamhet och finansiella läge

Industrins lönsamhet och finansiella läge förbättrades betydligt senaste år. Lönsamheten översteg redan klart medeltalet på lång sikt. Den gynnsamma utvecklingen berodde på uppgången i exportpriserna i mark och det högre kapacitetsutnyttjandet samt på nedgången i arbetskostnaderna per producerad enhet och på den lägre räntenivån. Industrins inkomstfinansiering blev drygt 11 mrd. mk bättre än 1992. Industrins nettoskulder i relation till omsättningen sjönk till 37 %, mot 45 % år 1992.

År 1994 förbättras industrins lönsamhet och finansiella strukturer ytterligare. Direktfinansieringen väntas bli totalt 40 mrd. mk, vilket är drygt 10 mrd. mk mer än 1993. Industrin fortsätter med sin s.k. balansanpassning. Trots att dess investeringar i år redan ökar avsevärt, använder den bara knappt hälften av sin direktfinansiering för inhemska investeringar. En stor del av direktfinansieringen används därmed ännu till att betala skulder. Snabbast sjunker skuldsättningen inom skogsindustrin. Till utgången av detta år sjunker skogsindustrins nettoskulder i relation till omsättningen till 65 %, mot 101 % år 1992. Skillnaden gentemot konkurrentländerna har knappats in ännu mer, eftersom skogsindustrins finansiella strukturer i många konkurrentländer försämrades ännu 1993.

Industrins lönsamhet förblir god år 1995. Den gynnsamma lönsamhetsutvecklingen stöds av att exportpriserna i valuta stiger. Avkastningen på investerat kapital överstiger redan klart marknadsräntan. Trots att investeringarna ökar kraftigt, kan industrin med sin goda direktfinansiering ytterligare förstärka sina finansiella strukturer.

Figur 26.



Statens stöd till industri- och servicebranscherna

Det offentliga stödet till företagsverksamheten minskade 1993 med ca 200 milj. mk jämfört med föregående år och var sammanlagt 5 580 milj. mk. Detta motsvarade 1,7 % av

företagsverksamhetens förädlingsvärde och 1,2 % av bruttonationalprodukten. Understödsbeloppen förblev nästan oförändrade vid ca 3,3 mrd. mk.

Den stora ökningen i stödet till små och medelstora företag och sänkningen av selsättningsstödet är ett resultat av åtgärder som vidtogs 1993, medan minskningen då det gäller ökningen i anslagen för exportfrämjande, stödet till olika sektorer och stödet till statsföretagen till stor del beror på hur tidigare förbindelser periodiserats till året i fråga.

De små och medelstora företagen får förutom räntestöd samt stöd i form av borgen och garantier också regionalt stöd samt stöd för forskning och produktutveckling. De garantiersättningar som betalats ut på basis av exportgarantier fördubblade stödet för exportfrämjande, då de beställande företagen under en vikande konjunktur inte har förmått stå för de beställningar de gjort under en högkonjunktur. De för sektorstöden (stöd till tidningspressen samt stöd till sjöfart och skeppsbyggnad) utbetalade garanti- och borgensersättningarna var avsevärt mindre än året innan. Beloppet av stödet till statsföretagen minskade dels genom att beräkningsräntan sjunkit och dels genom att dividendinkomsten ökat från föregående år.

I fortsättningen väntas tyngdpunkten inom industripolitiken bli förflyttad till att förbättra företagets allmänna verksamhetsförutsättningar, som finansieringsförsörjningen. De instanser som genomför stödpolitiken, särskilt specialfinansieringsinrättningarna, får en mera framträdande roll då det gäller att avhjälpa bristerna på marknaden.

18. Statsstöd till förädlings- och tjänstenäringsar ¹⁾

	1991	1992	1993
	miljoner mark		
Regionalt stöd	995	952	977
Energiförsörjning	64	60	135
Stöd åt små och medelstora företag	47	121	395
Sektorinriktat stöd	1 151	822	359
Forskning och produktutveckling	495	551	625
Sysselsättningsstöd	746	1 168	916
Stöd till statsbolag	942	1 231	729
Exportbefrämjande	481	542	1 028
Miljöskydd	41	95	50
Annat stöd	287	296	364
Sammanlagd nettokostnad	5 249	5 837	5 578

(1) Innehåller bidrag och låne-, kapital- och garantistöd. Nettokostnaderna har uträknats med följande formler:

Lönestöd: (kalkylatorisk ränta x genomsnittlig lånestock) + kreditförlust - utbetald ränta.

Kapitalstöd: (kalkylatorisk ränta x genomsnittligt aktiekapital) + kapitalnedsättning - utbetald dividend. Borgen och garantistöd: borgenförlust - garantibetalning - individna ersättningar.

Kalkylatorisk ränta: statsskuldens effektiva kostnader.

Byggandet

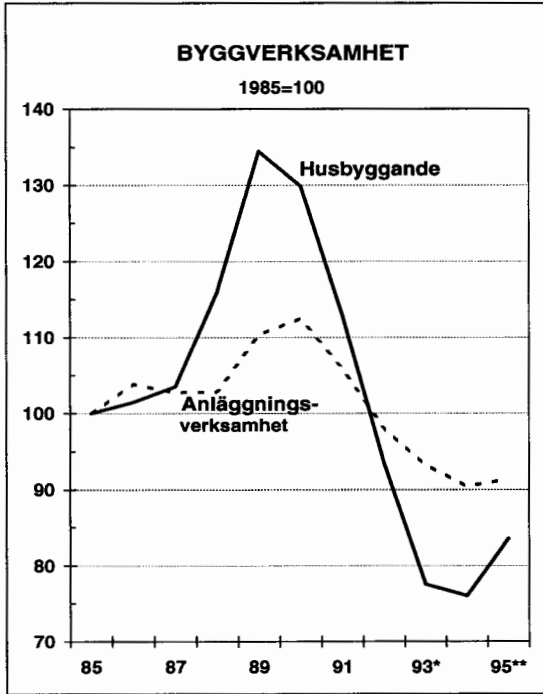
Husbyggen

Husbyggandet kämpade också senaste år med stora svårigheter, och produktionen gick ner med 17 %. Antalet nystartade byggnadsprojekt minskade med 20 % och de färdiga projekten med 23 %. Kraftigast minskade affärsbyggandet och industribyggandet. I år har det dock börjat synas tecken på att byggnadsdepressionen viker, framför allt inom reparationsbyggandet samt den märkbart ökade byggnadsexporten. De många konkurserna har skapat livsrum för de återstående byggnadsföretagen. Antalet byggnadslov har ökat, och också antalet byggstartar börjar stiga. Volymmässigt minskar dock husbyggandet ännu i år med 2 %. Nä-

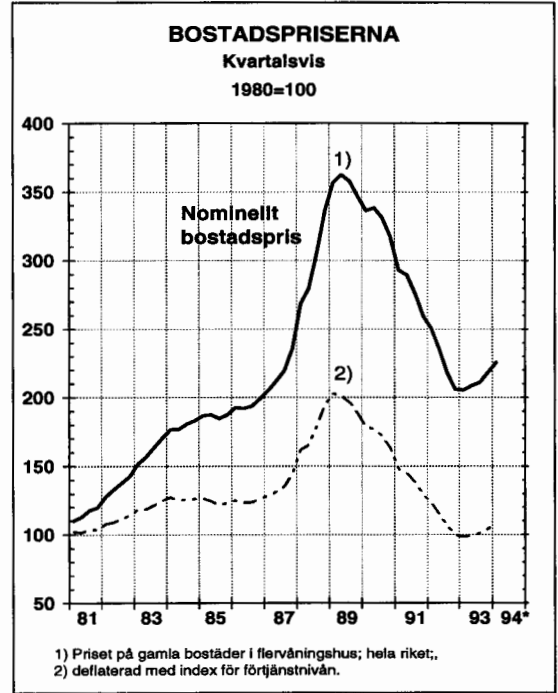
sta år ökar husbyggandet med 10 %, trots det byggs det exceptionellt litet.

Antalet byggstartar på bostäder blev rekordlitet i fjol, med 27 400 bostäder. Bostadsköpen ökade senaste år och antalet nådde redan normal nivå. I år har handeln varit livlig. Samtidigt har reserven av nya osålda bostäder minskat markant. Priserna på gamla bostäder har stigit, särskilt inom huvudstadsregionen. Osäkerheten beträffande ränteutvecklingen bidrar dock till att bromsa upp ökningen i efterfrågan på bostäder och besluten att starta produktionen. Den fritt finansierade bostadsproduktionen håller förskiktigt på att bli livligare; det är också förmodligt att börja bygga bostad i år, eftersom

Figur 27.



Figur 28.



19. Statliga bostadslån, räntestöd och påbörjade bostäder

	Av staten partiellt belånade bostäder, utbetalat, milj. mk(1)			Statligt räntestöd, utbetalat, milj. mk		Påbörjade bostadsbyggen, st.		
	Nybygge	Reparation	Inköp	Nybygge, grundlig reparation och inköp(2)	BSP-räntestöd	Av staten partiellt belånade	Räntestödsbostäder (2)(3)	Alla bostäder
1989	3 301	522	-	46	382	18 563	1 178	69 317
1990	4 413	554	-	83	469	20 968	1 656	53 556
1991	7 404	592	141	122	554	22 559	1 180	39 366
1992	7 097	757	537	159	643	22 573	690	31 606
1993	5 382	1 022	324	208	602	13 669	3 800	27 434
1994**	3 462	1 355	190	345	300	8 000	10 000	30 000
1995(a)	2 510	1 390	70	555	285	6 000	11 500	32 000

(1) Inklusive lantbruksstyrelsens lån ända till år 1990.

(2) Exkl. BSP, inkl. lantbruksstyrelsens räntestöd fr.o.m. 1991.

(3) År 1993 beviljades 8 967 räntestödslån för hyresbostäder. Budgeterna för 1994 och 1995 innehåller 7 500 respektive 10 000 räntestöd för hyresbostäder. I tabellen har byggestarterna på räntestödsbostäder upptagits enligt det beräknade startåret.

(a) Enligt budgetpropositionen för 1995.

största delen av den kumulerade mervärdesskatten då gottgörs bostadens köpare. Det statliga stödet till bostadsproduktionen har skurits ner under de senaste åren, samtidigt som tyngdpunkten allt mera har förskjutits i riktning mot räntestödslån. I år inleds byggnadsarbetena på sammanlagt ca 30 000 bostäder, nästa år ökar de till 32 000. Detta räcker ännu inte till för att tillgodose det uppdämda behov av nya bostäder som behövs för att lugna bostadsmarknaden på längre sikt.

Industribyggandet blir kännbart livligare i år och nästa år, trots att skuldproblemen och den effektivare produktionen har bidragit till att bromsa upp investeringsbesluten. Antalet nystartade industribyggen blir dock ännu klart under normal nivå. Också för affärsbyggnadernas del blir antalet nybyggen i år något större. Införandet av mervärdesskatten sänker kostnaderna för affärsbyggnadet, vilket uppmuntrar till att nu star-

ta projekt som tidigare skjutits upp. Samtidigt finns det dock ännu gott om tomma affärsbyggnader.

Det offentliga byggandet minskar kraftigt i år, då både staten och kommunerna koncentrerar sig på bara nödvändiga projekt med grundlig reparation och på att slutföra halvfärdiga projekt. Men också inom det offentliga byggandet är botten redan nådd, och byggandet minskar inte väsentligt mera nästa år.

Reparationsbyggandet kom snabbt i gång i början av året, då mervärdesskatt ännu inte uppbars för byggande på plats. Reparationsbyggandet av bostäder har ökat tack vare arava- och räntestödslån men också tack vare statens understöd; under åren 1993—1994 har för reparationer som utförs av bostadsaktiebolag kunnat beviljas ett reparationsunderstöd på 10 % av kostnaderna. Reparationerna av affärs- och industribyggnad-

20. Husbyggandet

	1991	1992	1993*	1994**	1995**	I medeltal 1993/83
	procentuell förändring					
Husbyggandets volym	-13,1	-17,2	-17,1	-2	10	-0,6
Sysselsättning(1)	-18,8	-19,9	-18,7	-11	7	-3,0
Påbörjade byggen(2)	-24,4	-24,6	-20,3	6	10	-4,5
bostadsbyggen	-24,9	-18,9	-12,8	9	7	-3,6
industribyggen	-47,8	-40,1	-7,6	35	45	-7,5
affärsbyggen(3)	-4,7	-33,3	-31,4	6	4	-3,4
offentliga byggen(4)	4,0	-13,4	-33,3	-15	-3	-3,1
Slutförda byggen(2)	-17,9	-20,9	-22,9	-14	2	-2,0

(1) Mätt i arbetstimmar.

(2) Kubikmeter.

(3) Affärs- och inkvarteringsbyggnader, kontors- och administrativa byggnader, byggnader för samfärdsel.

(4) Byggnader för vårdbranschen, undervisning och samling.

4 Produktion

der för sin del har ökat genom att det funnits ett behov att renovera tomma lokaliteter för nya företagare.

Anläggningsverksamheten

Även inom anläggningsverksamheten har konjunkturutvecklingen nu nått sin vändpunkt. Senaste år minskade anläggningsverksamheten med 5 %, och i år går den ned

med ytterligare 3 %, men nästa år blir det redan en liten uppgång (1 %). Genom statsbudgeten försöker man säkerställa att vägunderhållet, påbörjade nybyggnadsprojekt och elektrifieringen av järnvägen fortsätter också nästa år, men några större nya väg- eller järnvägsprojekt finns inte med i budgeten. Det ökade industribyggandet bidrar dock delvis till att öka efterfrågan på anläggningsverksamhet.

21. Anläggningsverksamhet

	1991	1992	1993*	1994**	1995**	I medeltal 1993/83
	procentuell förändring					
Anläggningsverksamhetens volym	-5,9	-7,4	-4,8	-3	1	0,6
Sysselsättning(1)	-2,5	-8,0	-10,9	-4	0	-2,5

(1) Mätt i arbetstimmar.

Privata tjänster

Produktionen av privata tjänster minskade 1993 med sammanlagt 1/2 %, och sedan 1990 har produktionen gått ned med 12 %. Produktionen inom handeln och den verksamhet som betjänar affärslivet sjönk på tre år med nästan en tredjedel. Både 1994 och 1995 väntas servicenäringsarna nå klara tillväxtsiffror, men den finansiella situationen förblir i genomsnitt svår. Ett EU-medlemskap påverkar inte nämnvärt servicenäringsarnas konjunkturutsikter på kort sikt.

Handelns produktion minskade senaste år med 5 %. Under det första halvåret i år har

handelns försäljning inte mera minskat, när köpen av nya bilar samt partihandeln med råvaror och investeringsvaror har satt fart på kommersen. Hushållens svaga köpkraft begränsar specialvaruhandelns försäljning, medan varuhus- och dagligvaruhandeln redan går någorlunda. Övergången till mervärdesbeskattning förbättrar företagets ställning inom handeln. Handelns produktion väntas i år öka med 1 1/2 % och nästa år med 3 1/2 %.

Restaurangförsäljningen har ytterligare minskat i början av året, men inkvarterings-

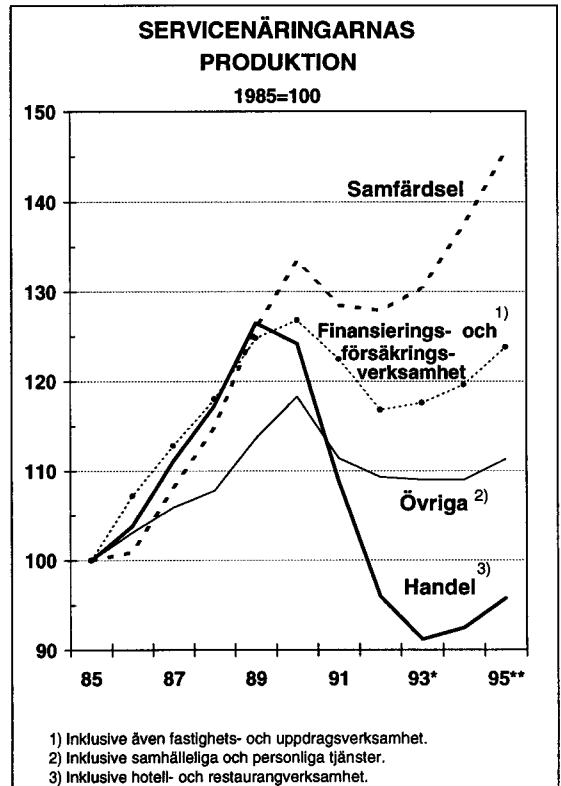
försäljningen ökar i år då utlänningarnas övernattningar ökar. De utländska resenärerna sätter fart på sommarförsäljningen inte bara inom inkvarteringsrörelserna utan också inom många andra servicebranscher.

Inom **trafiken** ökade produktionen år 1993 med ett par procent, då industrin och exporten ökade efterfrågan på transportservice. Tillväxten blir snabbare i år. Utrikestrafiken i hamnarna har ökat med nästan en femtedel under årets första hälft. Också varutransporterna på landsvägarna och järnvägarna har ökat och inom lufttrafiken den internationella reguljära trafiken.

Frigörandet av konkurrensen inom telefonverksamheten väntas öka efterfrågan på datakommunikationstjänster.

Då det gäller **andra privata tjänster** växer branschen för förvaltning och uthyrning av bostäder jämnt i och med att bostadsbeståndet växer. Inom företag som erbjuder service för affärlivet, bl.a. reklambyråer, ADB-tjänster, konsultbyråer och byggnadstekniska tjänster, väntas efterfrågan öka klarare nästa år. Dessa företag blev skattskyldiga vid mervärdesbeskattningen från början av

Figur 29.



juni 1994. Mervärdesskatten i kombination med hushållens svaga köpkraft begränsar efterfrågan på hushållsservice.

22. Servicebranscherna inom näringslivet, produktion och sysselsättning

	1993*	1991	1992	1993*	1994**	1995**	I medeltal 1993/83
	andel %	procentuell volymförändring					
Handel	22,3	-13,2	-12,6	-5,2	1 1/2	3 1/2	0,4
detaljhandel och service- stationer	11,3	-9,0	-11,6	-5,2	1 1/2	3 1/2	0,8
partihandel	11,0	-17,6	-13,7	-5,3	2	4	0,1
Hotell- och restaurang- verksamhet	3,9	-7,9	-7,5	-3,9	0	3	1,6
Samfärdsel	20,7	-3,7	-0,5	2,0	5 1/2	6	3,9
frakt och lagring	15,0	-5,9	-1,9	2,4	5 1/2	6	3,1
post- och tele- kommunikationer	5,8	1,9	2,9	0,9	5	6	6,3
Finans- och försäkrings- verksamhet	9,7	-3,0	-17,3	5,2	2 1/2	4 1/2	2,7
Uthyrning av egna bostäder	22,7	3,5	3,8	2,3	2	2	3,7
Annan fastighetsverksamhet	4,3	0,0	8,0	0,1	2	4	4,3
Andra företagstjänster	9,1	-14,5	-10,6	-6,4	0	5	1,3
Samhälleliga och personliga tjänster	7,2	-5,9	-1,9	-0,3	0	2	1,7
Summa	100,0	-6,5	-5,7	-0,7	2 1/2	4	2,4
Sysselsättning(1)		-6,8	-6,7	-5,5	1/2	3	-0,5

(1) Mått i arbetstimmar.

Totalproduktionen

Den svåraste depressionen under Finlands självständighetstid hade nått sin botten under det andra halvåret i fjol. Totalproduktionen började så småningom öka under de första månaderna i år, och tillväxten har förstärkts sedan våren i och med att hemmamarknaden sakta återhämtar sig. Under 1991 och 1992 gick totalproduktionen ned med drygt 10 %, och senaste år sjönk den ännu med 2 %.

Depressionen har varit exceptionellt djup. Investeringarna var också i denna konjunkturcykel den mest centrala faktorn både för uppgången och för nedgången, men nu var

också fluktuationerna i konsumtionen stora; av totalproduktionens nedgång med 12 1/2 % var ca 7 procentenheter en följd av att konsumtionen sjönk. Då nettoexporten inverkar med 7 procentenheter på plussidan, kvarstår för investeringarna en negativ verkan som ungefär motsvarar nedgången i totalproduktionen.

Tillväxten har kommit i gång tack vare den snabbt ökande exporten, och också i år bygger tillväxten närmast på exporten. Nästa år ökar importen redan mera än exporten; ekonomin är på väg mot ett skede där den inhemska efterfrågan drar.

23. Produktionen branschvis

	1993*	1991	1992	1993*	1994**	1995**	I medeltal 1993/83
	andel, %						
	procentuell volymförändring						
Näringslivet	77,2	-8,9	-3,6	-0,3	5 1/2	5 1/2	1,4
jordbruk, jakt och fiske	2,8	-5,6	-11,2	3,7	2 1/2	-2	-1,2
skogsbruk	2,3	-17,9	8,8	-0,2	20	6	-0,8
gruvor och mineralbrott	0,4	-7,8	-2,2	-2,4	0	3	3,6
fabriksindustri	24,4	-10,9	2,0	5,5	10	9	1,6
el-, gas- och vattenförsörjning	2,6	3,1	-0,5	4,2	9	8	3,0
husbyggande	2,8	-13,1	-17,2	-17,1	-2	10	-0,6
anläggningsverksamhet	1,9	-5,9	-7,4	-4,8	-3	1	0,6
handel, hotell- och restaurang- verksamhet	11,4	-12,4	-11,8	-5,0	1 1/2	3 1/2	0,6
samfärdsl	9,0	-3,7	-0,5	2,0	5 1/2	6	3,9
finans-, försäkrings-, fastighets- och uppdragsverksamhet	19,9	-3,4	-4,6	0,7	1 1/2	3 1/2	3,0
sociala och personliga tjänster minus beräknade avgifter för banktjänster	3,1	-5,9	-1,9	-0,3	0	2	1,7
Offentlig verksamhet	-3,4	2,0	-17,3	9,6	4	12	5,7
Övrig verksamhet	20,5	1,2	-2,2	-4,9	-2	-1	1,5
Bruttonationalprodukt till producentpris	2,3	-2,7	0,4	-0,8	-1	0	1,2
Bruttonationalprodukt till marknadspris	100,0	-6,9	-3,2	-1,2	3 1/2	4 1/2	1,4
Samhällsekonomin sysselsättning(1)		-7,1	-3,6	-2,0	3 1/2	4 1/2	1,4
		-6,7	-6,7	-6,4	-1 1/2	1	-1,8

(1) Mätt i arbetstimmar.

24. Produktivitet ¹⁾

	1991	1992	1993*	1994**	1995**	I medeltal 1993/83
		procentuell förändring				
Jordbruk	-0,4	-9,2	9,0	6 1/2	2 1/2	3,7
Skogsbruk	0,0	11,2	4,4	18	6	5,7
Industri	0,6	12,1	11,4	9	6 1/2	6,0
Byggverksamhet	4,7	2,6	3,2	7 1/2	2 1/2	2,6
Övriga näringar	0,4	1,0	5,1	1 1/2	1	2,9
Näringslivet	0,0	4,8	6,8	6	3 1/2	4,1
Hela samhällsekonomin	-0,2	3,7	5,5	5	3 1/2	3,3

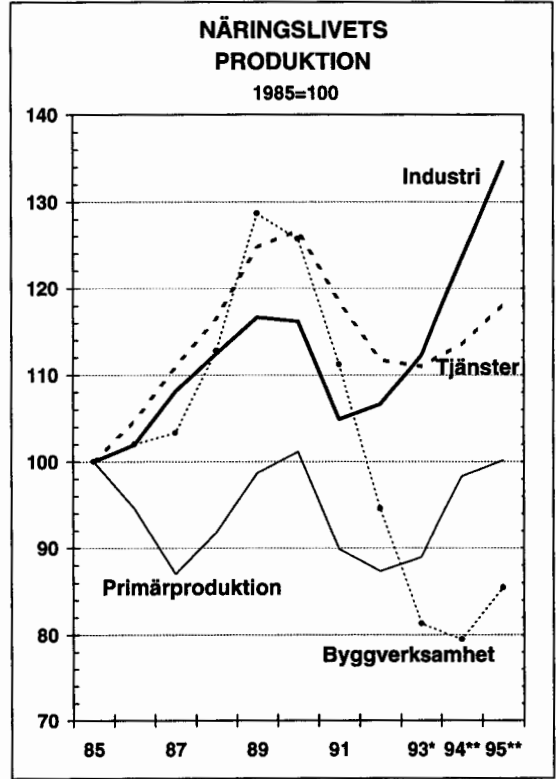
(1) Enligt uppgifter om produktion och arbetstimmar i nationalräkenskaperna.

I takt med efterfrågeutvecklingen ökar produktionen i år snabbt inom den öppna sektorns industri, skogsbruket och trafiken i samband med dem. Också den inhemska handeln har blivit livligare, medan byggnad och den offentliga verksamheten ännu skärs ner. Totalproduktionen har i år börjat gå mot en tydlig tillväxt; under hela året ökar produktionen med i medeltal 3½ % och tillväxten försnabbas nästa år till 4½ %. Nästa år beräknas bara produktionen inom den offentliga verksamheten minska.

Tillväxten har kommit i gång från en synnerligen låg nivå, och tillväxtprocenterna blir då lätt stora, utan att sysselsättningen ännu förbättras eller att produktionskapaciteten behöver utökas. Därför ökade arbetets produktivitet, dvs. produktionen i förhållande till arbetsinsatsen, 1993 inom hela samhälls-ekonomi med 5½ % och inom företagarkerksamheten med hela 7 %. Störst var produktivetsökningen inom industrin, 11½ %, där man kunde öka produktionen genom att höja kapacitetsutnyttjandet.

I år fortsätter produktiviteten att öka snabbt, men nästa år kommer det höga kapacitetsutnyttjandet inom industrin och återhämtningen inom de mera arbetskrafts-

Figur 30.



intensiva hemmamarknadsfunktionerna att bromsa upp produktivetsökningen till omkring 3 %, vilket är normal takt.

5 Arbetskraft

Depressionen på arbetsmarknaden fördjupades ytterligare senaste år. Inom den slutna privata sektorn minskade antalet arbetsplatser närmast till följd av den svaga inhemska efterfrågan, inom den offentliga sektorn till följd av kommunernas och statens sparåtgärder och inom den öppna sektorn — den snabba produktionsökningen till trots — på grund av arbetets snabbt förbättrade pro-

duktivitet. Antalet arbetslösa steg till i genomsnitt 444 000 personer¹⁾, eller 17,9 % av arbetskraften. Var tredje ungdom var arbetslös.

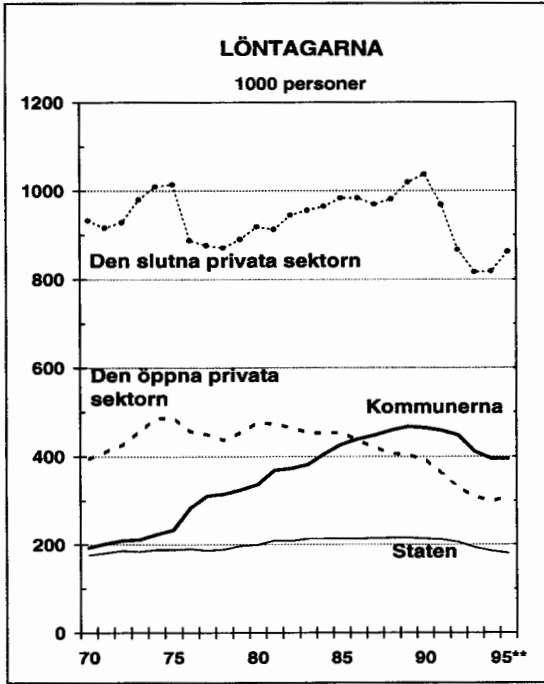
1) Antalet arbetssökande enligt arbetsministeriets register var 1993 i medeltal 38 000 högre än antalet arbetslösa enligt Statistikcentralens arbetskraftsundersökning. Skillnaden beror på olikheter i beräkningsperioderna och deras inplacering, i beräkningsmetoderna och i definitionerna.

25. Arbetskraftsbalansen

	1991	1992	1993	1994**	1995**
	1 000 personer i medeltal per år				
Befolkning i arbetsför ålder(1)	3 761	3 784	3 802	3 822	3842
Arbetskraften	2 533	2 502	2 484	2 485	2496
Arbetslösa	193	328	444	460	411
Sysselsatt arbetskraft	2 340	2 174	2 041	2 025	2085
jord- och skogsbruk	198	187	174	169	165
jordbruk	166	157	146	141	135
skogsbruk	32	30	28	28	30
industri	502	453	424	423	436
byggnadsverksamhet	179	149	125	113	118
husbyggen	141	114	92	82	86
anläggning	38	35	33	31	32
servicenäringsgrupper	1 458	1 382	1 313	1 312	1358
bransch okänd	3	3	6	8	8
	procent				
Arbetskraftskvot	67,4	66,1	65,3	65,0	65,0
Arbetslöshetsgrad	7,6	13,1	17,9	18 1/2	16 1/2
personer under 25 år	14,5	25,2	33,5	34 1/2	31
	1 000 personer under ett år				
Immigration, netto	13,0	8,5	9,1	10	10

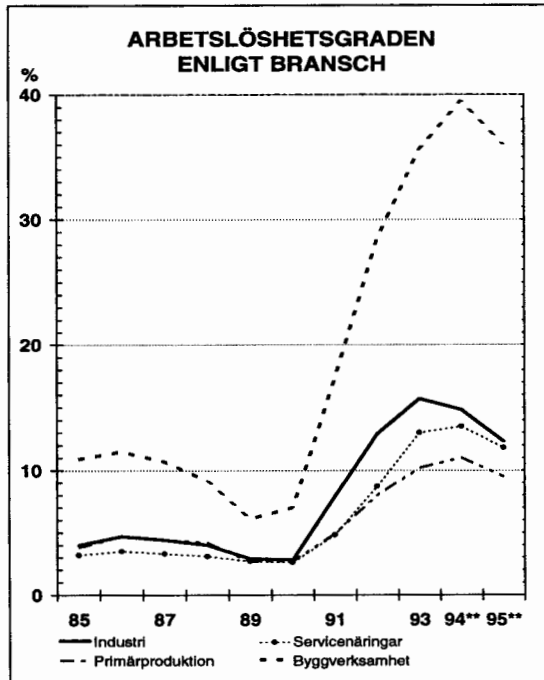
(1) Personer i åldern 15-74 år.

Figur 31.

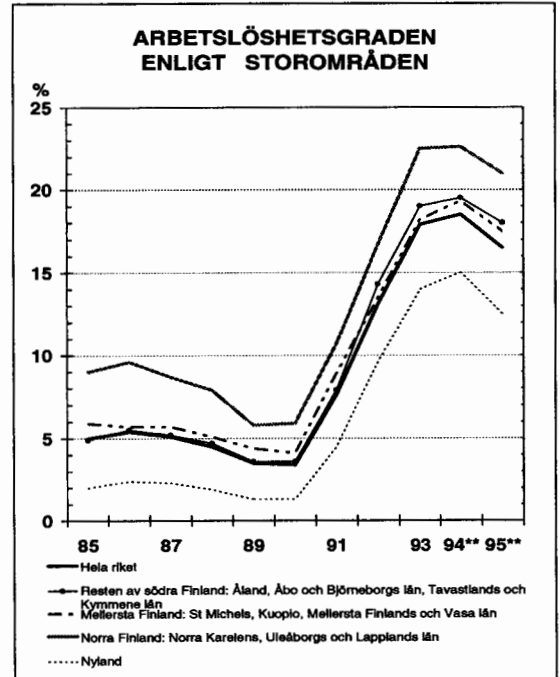


I år minskar efterfrågan på arbetskraft ännu med drygt 15 000 personer, eller nästan en procent. Arbetsplatserna inom industrin ökar inte ännu, trots att produktionsutsikterna har fortsatt att förbättras. Ökningen av de tjänster som används av den öppna sektorn har dock redan i början av året ökat behovet av arbetskraft, närmast inom trafiken. Också inom handeln och sådan verksamhet som betjänar affärslivet håller sysselsättningen på att förbättras. Inom jordbruket minskar antalet arbetsplatser i år långsammare än trendtakten, eftersom det inte just finns alternativa arbetsplatser. Inom skogsbruket minskar efterfrågan på arbetskraft, trots den stora produktionsuppgången, för produktiviteten ökar snabbt till följd av den ökade användningen av maskiner. Inom byggandet minskar arbetsplatserna ännu kraftigt, trots att den inom reparationsverksamheten klart livligare och inom bostads- och industribyggandet något sva-

Figur 32.



Figur 33.



26. Den arbetslösa arbetskraften och arbetslöshetsgraden¹⁾

Kvartal	1991	1992	1993	1994**	1995**	1991	1992	1993	1994**	1995**
	arbetslösa, 1 000 personer					arbetslöshetsgrad, procent				
I	146	296	423	487	452	5,9	12,0	17,3	20,0	18,4
II	176	312	440	464	417	6,8	12,3	17,5	18,5	16,6
III	202	336	454	445	394	7,9	13,2	17,9	17,6	15,5
IV	247	370	458	443	382	9,9	15,0	18,7	18,0	15,5
Hela året	193	328	444	460	411	7,6	13,1	17,9	18,5	16,5

(1) Talen har inte säsongrensats.

gare återhämtningen innebär att husbyggnadsproduktionen på nytt börjar växa under årets sista månader.

Arbetslösheten passerade sin kulmen under första hälften av detta år, men den genomsnittliga arbetslöshetsgraden för hela året går upp till 18½ %, och ungdomsarbetslöshetsgraden till en dryg tredjedel. Inom metallindustrin sjunker arbetslöshetsgraden redan något, och inom servicenäringarna avstannar stegringen i arbetslösheten. Inom

skogsbruket blir arbetslöshetsgraden dock över 30 % och inom byggnadsverksamheten rentav drygt 40 %. Regionalt sett är antalet arbetslösa störst i södra Finland, men arbetslöshetsgraderna är högst i östra och norra Finland. Mot slutet av året väntas stegringen i arbetslöshetsgraderna avstanna i så gott som alla län. I slutet av året finns det drygt 150 000 personer som är långtidsarbetslösa, vilket är nästan en tredjedel av alla arbetslösa.

27. Statens utgifter för sysselsättningen¹⁾

	1991	1992	1993	1994(a)	1995 Budgetpropositionen
miljoner mark					
Löner (statliga arbetsutgifter)	1 176	1 270	1 003	729	1 086
Statsandel i kommuner och kommunalförbunds kostnader för lindring av arbetslösheten	1 315	1 807	1 277	1 074	1 026
Statsbidrag för lindring av arbetslösheten	474	1 049	1 511	1 848	767
Investeringsutgifter för tryggnad av sysselsättningen	377	460	511	506	316
Sysselsättningsutbildning	1 377	1 938	2 034	2 107	1 811
Arbetsmarknadsstöd	-	-	-	1 655(b)	3 931
Övriga utgifter	335	331	258	459	1 051
Summa	5 054	6 855	6 593	8 378	9 989

(1) Exkl. administrativa utgifter.

(a) Budgeten plus tilläggsbudgeterna 1-2.

(b) Anslaget är en överföring från grundskyddet för arbetslösa. Det används dels för utkomstskydd, dels för aktiva arbetskraftspolitiska åtgärder som främjar placering på arbetsmarknaden.

År 1995 tilltar efterfrågan på arbetskraft redan klart, eftersom produktionsökningen inom den öppna sektorn förblir snabb, och också produktionen inom den slutna sektorn återhämtar sig. Arbetsplatserna ökar närmast inom metallindustrin, företag som erbjuder företagsservice, handeln och trafiksektorn samt byggnadsbranschen. Också efterfrågan på arbetskraft inom social- och hälsovården kan öka något nästa år. Speciellt uppgången i industrins efterfrågan på arbetskraft är beroende av EU-beslutet.

Arbetslöshetsgraden går nästa år ner till 16½ % i genomsnitt, trots att också utbudet på arbetskraft börjar öka. Ungdomsarbetslöshetsgraden sjunker till 31 %, och ökningen i antalet långtidsarbetslösa avstannar. Det minskade antalet ungdoms- och långtidsarbetslösa beror delvis på de arbetskraftspolitiska åtgärderna. Man strävar att överföra resurser från en passiv skötsel av arbetslösheten till aktiva åtgärder, bl.a. genom att effektivera arbetsförmedlingens funktioner, utveckla olika modeller för utbildning, vikariat och arbetstider så att ar-

betet kan delas av flera arbetstagare, samt genom att framhäva betydelsen av utbildnings- och praktikantplatser. Arbetskraftsutbildningen och stödsysselsättningen berör nästa år i medeltal ca 90 000 personer eller knappt 4 % av arbetskraften.

Antalet arbetstimmar inom samhällsekonomin minskade 1993 med 6½ %, dvs. något mer än den sysselsatta arbetskraften. Inom husbyggandet minskade antalet arbetstimmar med nästan en femtedel och inom anläggningsverksamheten med en tiondel. Inom industrin utfördes 5½ % färre arbetstimmar än föregående år, trots att industriproduktionen ökade rätt snabbt. Inom vissa industribranscher syntes dock redan tecken på att behovet av arbetsinsatser gick upp; bl.a. ökade övertidsarbetet. I år går arbetsinsatsen inom hela samhällsekonomin ännu ner med 1½ %, men för löntagarna med bara en procent. Nästa år växer löntagarnas arbetsinsats klart inom den privata sektorn. Inom den offentliga sektorn fortsätter arbetsinsatsen att minska, om än långsammare.

28. Sysselsättningen

	1993*	1991	1992	1993*	1994**	1995**	I medeltal 1993/83
	andel, %	procentuell förändring i arbetstimmar					
Näringslivet	75,1	-8,9	-8,0	-6,7	-1	2	-2,5
löntagare	56,2	-8,9	-9,1	-7,5	-1/2	2 1/2	-2,2
företagare	18,9	-8,8	-4,2	-4,1	-2 1/2	-1	-3,3
Offentlig verksamhet	22,1	1,5	-2,5	-5,9	-3 1/2	-2	1,0
Övrig verksamhet	2,8	-1,7	-2,4	-1,9	-1	0	0,5
Sammanlagt	100,0	-6,7	-6,7	-6,4	-1 1/2	1	-1,8
löntagare	81,1	-6,2	-7,2	-6,9	-1	1 1/2	-1,4

(1) Mätt i arbetstimmar.

6 Kostnader och priser

Inflationen avmattades ytterligare 1993. Sådana kostnadstryck som berodde på de tidigare valutakursförändringarna påverkade ännu prishöjningarna, men i och med den djupare depressionen minskade de inhemska pris- och kostnadstrycken, och den strama konkurrensen gav knappast något spelrum för prishöjningar. Arbetskostnaderna per producerad enhet fortsatte att sjunka, för lönenivån steg inte nämnvärt och arbetskraften reducerades ännu kännbart. Importpriserna steg kraftigt ännu i början av 1993 till följd av att den finska marken försvagats, men slutade stiga på våren, då världsmarknadspriserna på råvaror gick ner och kursen på finska mark började stiga klart. I takt med den internationella ränteutvecklingen sjönk de inhemska marknadsräntorna markant, vilket bidrog till att minska kostnadstrycket

betydligt. Bostadspriserna hade sjunkit i fyra års tid, men botten nåddes under de första månaderna 1993, och priserna började sakta stiga. Konsumentprisindex steg under 1993 med 1,5 %, dvs. ungefär en halv procentenhet långsammare än året innan. Uppgången inföll huvudsakligen under årets första månader, från våren framåt förblev index nästan oförändrat. I EU-länderna steg konsumentprisindexen under 1993 med i genomsnitt mer än 3 %.

Det inkomstpolitiska avtalet för 1992 och 1993 var i kraft till utgången av oktober 1993. Förhandlingarna på förbunds nivå om nya arbetsmarknadsuppställningar kunde huvudsakligen slutföras före utgången av 1993. Avtalen var för det mesta ettåriga. Inom industrin är löneförhöjningarna under av-

29. Index för löntagarnas förtjänstnivå och arbetskostnaderna per producerad enhet

	1991	1992	1993*	1994**	1995**	I medeltal 1993/83
	procentuell förändring					
Avtalslöneindex	4,0	0,9	0,0	1	1 1/2	3,3
Löneglidning m.m.	2,4	1,0	0,9	1 1/2	1 1/2	3,9
Index för förtjänstnivån	6,4	1,9	0,9	2 1/2	3	7,2
Real förtjänstnivå(1)	2,2	-0,7	-1,3	1 1/2	1	2,3
Medelförtjänst(2)	6,6	1,7	-0,1	2 1/2	3	7,7
Arbetskostnader per producerad enhet i hela samhällsekonomin(3)	7,8	-2,4	-3,0	-2	1	5,3
därav fabriksindustri	5,9	-8,0	-6,6	-4	-1/2	2,4

(1) Index för förtjänstnivån dividerat med konsumentprisindex.

(2) Hela samhällsekonomin lönesumma dividerat med löntagarnas arbetstimmar. Siffrorna påverkas av strukturförändringar i samhällsekonomin.

(3) Index för löner och arbetsgivarnas socialavgifter, som dividerats med volymindex för produktionen.

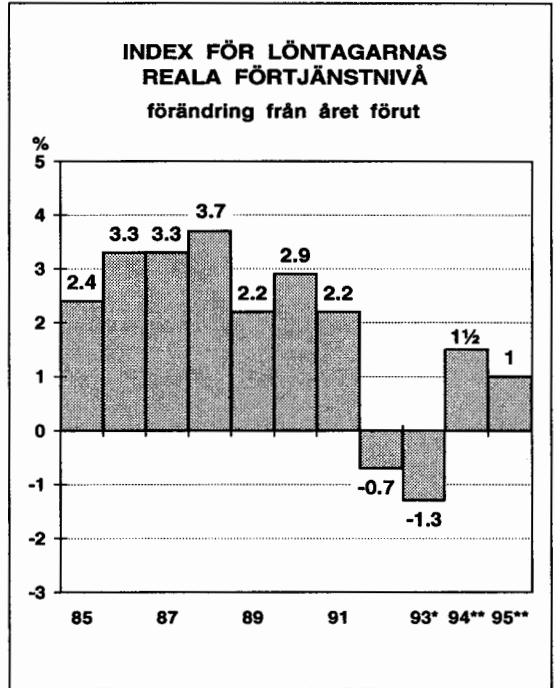
talssåret i medeltal 3 %; lönekostnaderna förblir i stort sett oförändrade inom de privata servicebranscherna och sjunker inom den offentliga sektorn. Inom nästan alla branscher ökades möjligheterna att lokalt avtala om arrangemang beträffande bl.a. arbetstiden och utbetalning av semesterpenning.

Inkomstprognoserna för 1995 bygger på antagandet att arbetsmarknadsuppställningarna för nästa avtalsperiod då det gäller den privata sektorns löneavtal till omfattningen och tidsmässigt ungefär motsvarar de nu gällande och att avtalen inom den offentliga sektorn förlängs på tidigare villkor.

Då löneglidningen förblir liten 1994 men kan bli något snabbare 1995, torde löntagarnas förtjänstnivåindex i år stiga nominellt med 2½ % och nästa år med 3 %. Realt stiger index båda åren med ungefär en procent. Löntagarnas förtjänstnivåindex beskriver hur bruttolönerna för den regelbundna arbetstiden för löntagare i heltidsarbete utvecklas. T.ex. permitteringar och förkortade arbetsveckor samt förändringar i semesterpenningen påverkar inte förtjänstnivåindexets utveckling. Därför har index under de senaste åren inte speciellt bra visat den verkliga utvecklingen då det gäller löneinkomsterna under året.

Inflationen förblir långsam också i år. Importpriserna har inte stigit nämnvärt, och den svaga konsumtions- och investeringsefterfrågan begränsar ännu avsevärt stegringen i de inhemska kostnaderna och priserna. Under perioden januari-maj i år förblev konsumentprisnivån nästan oförändrad. När mervärdesbeskattningen trädde i kraft började priserna stiga i juni, och under slutet av året höjs prisnivån också något av de stigande världsmarknadspriserna på råvaror.

Figur 34.



Konsumentprisindex stiger i år — från december 1993 till december 1994 — med uppskattningsvis 2 % och år 1994 med i medeltal 1 % från senaste år. De indirekta skatterna samt statens priser och avgifter höjer i år index med ca en procent, vilket nästan helt beror på mervärdeskattreformen.

Enligt statsrådets allmänna anvisningar kunde hyrorna på fritt finansierade bostadslägenheter som omfattades av hyresregleringen från början av mars höjas med högst 70 penni per kvadratmeter bostadsyta i månaden. Då också bostadspriserna är på väg uppåt, höjer boendekostnaderna index med sammanlagt ungefär en halv procent.

Importpriserna höjer konsumentprisindex med sammanlagt en procent. I beräkningen

30. Pris- och enhetsvärdeindex

	1991	1992	1993	1994**	1995**	I medeltal 1993/83
	procentuell förändring					
Exportens enhetsvärde	0,5	6,2	5,1	3	4 1/2	2,8
Importens enhetsvärde	2,3	10,5	12,4	-1	4 1/2	1,6
Konsumentprisindex	4,1	2,6	2,2	1	2	4,8
Hemmamarknadens basprisindex	0,3	1,1	3,3	2	3 1/2	2,4
Producentprisindex för jordbruks- produkter	-3,3	-0,5	-0,5	-1	..	1,8
Byggnadskostnadsindex	2,2	-1,8	0,3	1 1/2	3 1/2	4,7

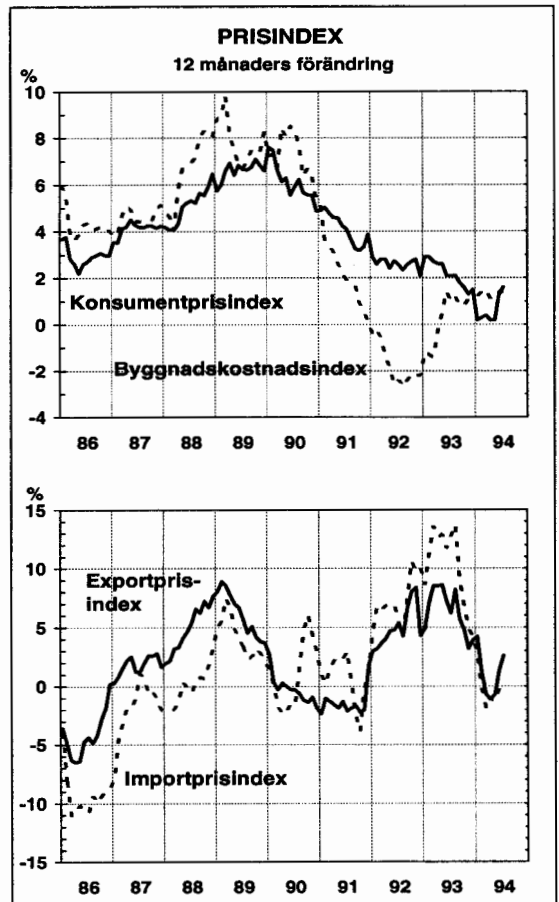
ingår också eventuella återstående höjnings-tryck efter tidigare valutakursförändringar. Eftersom produktiviteten ännu stiger relativt mycket, medför arbetskostnaderna inte heller i år några kostnadstryck.

Konsumentprisindex beräknas 1995 stiga lika mycket som i år, eller 2%; i medeltal stiger index 1995 likaså med 2%.

Om Finland blir medlem i EU sjunker livsmedelspriserna, och de sänker konsumentprisindex med 1–1½%. Vid ett medlemskap sjunker producentpriserna på lantbruksprodukter till EU-ländernas nivå, systemet med primärproduktavdrag samt vissa acciser slopas och mervärdesskattesatsen för livsmedel blir 17%. Andra ändringar i statens inkomstgrunder än de som har samband med EU-beslutet höjer index med ungefär en halv procent. Därtill överförs mervärdesskattereformen till fullo på boendekostnaderna först nästa år.

Hyresnivån då det gäller bostadslägenheter stiger i stort sett lika mycket som i år, men stegringen i bostadspriserna kan bli något snabbare.

Figur 35.

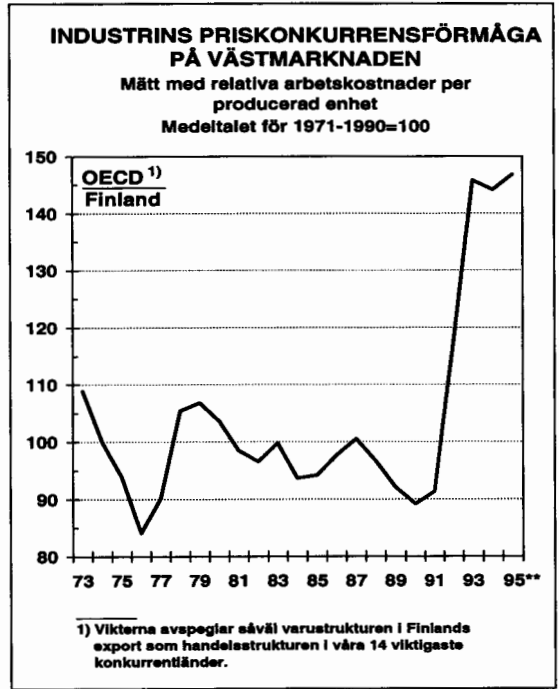


Importpriserna stiger med i medeltal 4 %. De kostnadstryck som tidigare valutakursförändringar har medfört börjar alla vara tillgodosedda.

Om löneuppgörelserna håller sig inom de förväntade gränserna skapar arbetskostnaderna inte kostnadstryck heller nästa år. Trots att konsumtionsefterfrågan redan tydligt börjar stiga, blir konkurrenssituationen inte nämnvärt lättare.

Fabriksindustrins priskonkurrensförmåga förblir mycket god både i år och nästa år. Den snabbt ökande produktiviteten kompenserar stegringen i de inhemska arbetskostnaderna och förstärkningen av den finska marknaden. Konkurrensförmågan försämras i år med bara en procent, men förbättras nästa år med ett par procent. Konkurrensförmågan ligger på en nivå som är ca 45 % över medeltalet på lång sikt.

Figur 36.



7 Inkomster

Nationalinkomsten sjönk 1993 ännu med 1 %. Då arbetstimmarna fortsatte att minska kraftigt, gick lönesumman ned med 7 %. Arbetsinkomstens andel av nationalinkomsten sjönk dock bara en aning från toppnivån 1991—1992. Också hushållens företagarinkomst av jord- och skogsbruk fortsatte att sjunka. Däremot blev exportföretagens lönsamhet redan avsevärt bättre.

År 1994 börjar lönesumman stiga något, då medelinkomsten går upp och antalet utförda arbetstimmar nu sjunker bara litet. Arbetsgivarnas socialförsäkringspremier stiger med 4 1/2 % till följd av att APL-premien och kommunernas pensionsförsäkringspremie stiger.

Hushållens företagarinkomst av jordbruket fortsätter att sjunka. Däremot börjar företagarinkomsterna av skogsbruket nu stiga klart, tack vare de ökade avverkningarna och den stigande rotprisnivån. Lönsamheten förbättras fortfarande markant inom exportindustrin, och den stigande trenden börjar så småningom breda ut sig också till andra branscher.

År 1995 torde lönesumman stiga med omkring fem procent, för enligt antagandena beträffande inkomstuppgörelserna stiger medelinkomsten med 3 % och också antalet utförda arbetstimmar börjar öka. Till följd av stegringen i APL-premien samt arbetsgivarens sjukförsäkringsavgift stiger arbetsgi-

31. Den disponibla inkomsten

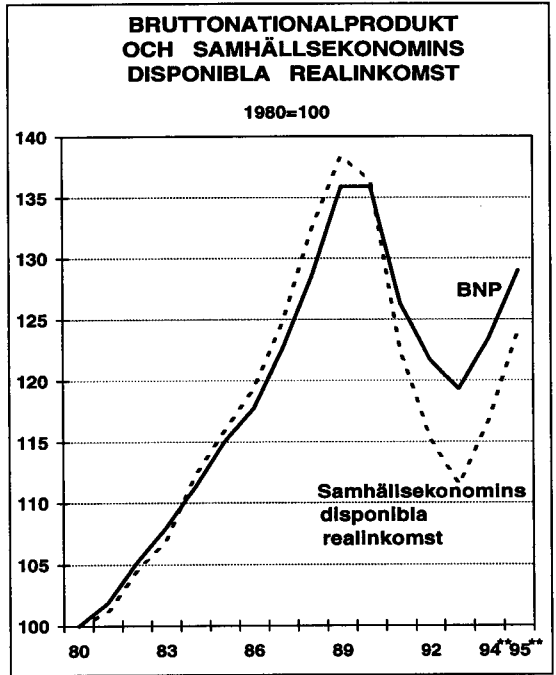
	1993*	1991	1992	1993*	1994**	1995**	i medeltal 1993/83
	andel, %						
	procentuell förändring						
Löner	55,0	-0,1	-5,7	-7,0	1	4 1/2	6,2
Arbetsgivares socialavgifter	16,6	1,9	-5,3	6,5	4 1/2	8 1/2	9,4
Hushållens företagarinkomster	11,3	-11,4	-4,6	14,6	9	6	0,7
jordbruk	1,9	-13,0	-18,7	-2,0	-4	..	0,7
skogsbruk	0,9	-41,6	-10,5	-11,2	50	11	-2,6
övrig verksamhet	8,5	-2,8	1,3	22,9	8	8	1,1
Förmögenhets- och övriga företagarinkomster	2,1	-85,0	40,8	39,9	215	62	-8,7
Indirekta skatter minus subventioner	15,1	-9,0	-5,1	1,1	3	4 1/2	7,4
Nationalinkomst	100,0	-7,5	-5,0	-0,9	7 1/2	9	5,5
Inkomstöverföring till utlandet		7,9	-9,4	-29,1	17	33 1/2	16,2
Disponibel inkomst		-7,7	-4,9	-0,6	7 1/2	9	5,5

varnas socialförsäkringsavgifter betydligt mer än lönesumman. Arbetsinkomstens andel av nationalinkomsten fortsätter att minska och återgår i stort sett till samma nivå som i slutet av 1980-talet.

Eftersom frågan om de nationella stödåtgärderna för jordbruket i samband med EU-beslutet inte ännu har avgjorts, går det inte att på ett tillförlitligt sätt beräkna hushållens företagarinkomst av jordbruket 1995. Hushållens företagarinkomst av skogsbruket stiger ännu klart, även om inkomsterna väntas bli märkbart under nivån för 1989. Företagens lönsamhet förbättras redan allmänt.

Samhällsekonomin disponibla inkomst ökar i år med 7½%. Nästa år ökar den disponibla inkomsten nominellt med 9%.

Figur 37.



32. Den disponibla inkomsten enligt sektor

	1990	1991	1992	1993*	1994**	1995**
	mrd. mk					
Den privata sektorn	268,2	261,0	265,3	279,1	299	336
hushåll	269,4	288,2	291,3	288,0	282	299 1/2
företag	-6,7	-30,5	-26,1	-14,9	12	30 1/2
kreditinrättningar	4,0	2,2	-1,3	3,3	3 1/2	4 1/2
icke vinstsyftande samfund	1,5	1,1	1,4	2,7	1 1/2	1 1/2
Offentliga samfund	149,0	124,1	101,0	84,8	91 1/2	88 1/2
staten	46,1	24,0	10,8	-10,3	-10	-12
kommuner och kommunalförbund	78,9	78,0	74,7	73,4	77 1/2	71 1/2
socialskyddsfonder	24,0	22,1	15,4	21,7	24	28 1/2
Summa	417,2	385,1	366,2	363,9	390 1/2	424 1/2

8 Konsumtion

Den nedgång i den privata konsumtionen som pågått i fyra år upphörde vid årsskiftet 1993/1994, och under första hälften av detta år har konsumtionen börjat öka något. Trots att det minskande antalet arbetsplatser och den stramare beskattningen fortsatte att tära på den disponibla inkomsten, ökade de ljusare ekonomiska utsikterna och räntenedgången konsumenternas köpbenägenhet.

Under början av året var det framför allt handeln med nya personbilar som blev livligare. Under de senaste tre åren köptes det mycket få nya bilar, och personbilsbeståndet minskade med 66 000 fordon, vartill försäljningslagren av begagnade bilar har blivit väsentligt mindre. Det beräknas att 70 000 nya bilar köps i år, vilket är en fjärdedel fler än i fjol, men detta räcker ännu inte till för att hålla kvar bilbeståndet på tidigare nivå.

De optimistiska konsumentbarometrarna i maj gjordes innan mervärdesskattereformen trädde i kraft och räntorna steg på nytt. Det avgörande är nu, om den konsumtionsefterfrågan som byggde på en markant nedgång i sparkvoten fortsätter också under resten av året.

Under depressionen minskade konsumtionen framför allt inom tre grupper: 1) trafikmedel, 2) hushållsinventarier, kläder och skodon samt 3) paketresor och konsumtionsutgifter utomlands. Sammanlagt har dessa inverkat negativt på konsumtionen med drygt tre procentenheter per år, dvs. tre

fjärdedelar av hela nedgången. I år har redan köpen av nya bilar börjat öka, men inom de andra grupperna fortsätter nedgången. En bredare konsumtionsökning är sannolikt att vänta först under nästa år. Trots det väntas konsumtionsminskningen i år bli vid bara $1/2$ %, och för nästa år väntas en uppgång med $4\frac{1}{2}$ %.

Hushållens disponibla realinkomst sjönk i fjol med 5 %. Lönesumman gick realt ned med en tiondel, men uppgången i arbetslöshetsersättningarna och pensionerna höll baskonsumtionen uppe. Det var också betydelsefullt att bruttoränteutgifterna sjönk med $5\frac{1}{2}$ mrd. mk, dvs. ett par procent i förhållande till den disponibla inkomsten. Ränteinkomsterna minskade visserligen lika mycket, men totaleffekten torde ha stött konsumtionen, eftersom de överskuldsatta hushållens svårigheter har varit en viktig orsak till att depressionen blev så djup. Summan av löner, arbetslöshetsersättningar och pensioner minus betalda skatter och räntor minskade 1992 realt med $5\frac{1}{2}$ %, senaste år med $4\frac{1}{2}$ % och i år — när ränteutgifterna ännu sjunker — med ca tre procent. Sammanlagt beräknas hushållens disponibla realinkomst i år gå ned med $3\frac{1}{2}$ %.

Hushållens sparkvot blev exceptionellt hög 1992, 10,4 %, och i fjol sjönk den bara med en procentenhet. Hushållens skuldpassning har dock gått raskt framåt, då man har investerat mindre och snabbt betalat bort gamla krediter. Toppåret 1989 investerade hushållen $12\frac{1}{2}$ % av sin disponibla in-

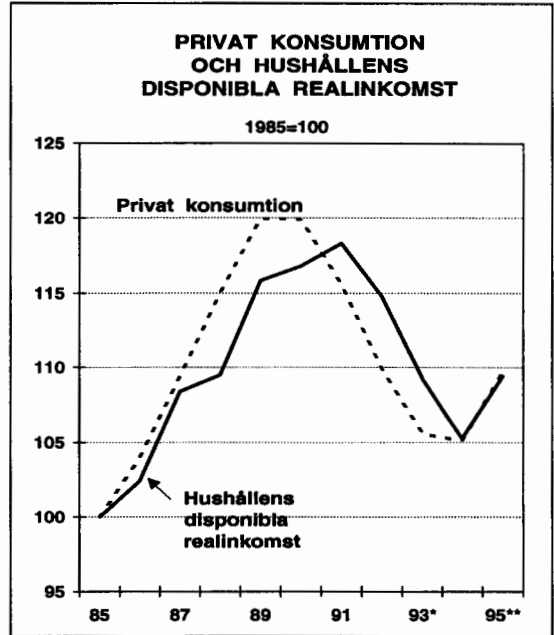
komst, och deras skuldsättningsgrad steg till 84½ %. I år beräknas investeringsgraden bli 5 % och skuldsättningsgraden 71½ %. Spargraden antas i år gå ner till 6½ %, trots att kredit- och depositionsuppgifterna från början av året tyder på att sparandet ännu är kraftigt.

År 1995 torde hushållens disponibla realinkomst öka med ca 4 %, bl.a. tack vare två skatteåterbäringar. Sparkvoten väntas trots det fortsätta att sjunka något. Konsumtionen väntas öka med 4½ %, men trots det ännu vara nästan en tiondel mindre än den nivå som uppnåddes 1989. Mest är det anskaffningarna av varaktiga konsumtionsvaror som ökar nästa år, men en ökning är att vänta också inom andra konsumtionsgrupper.

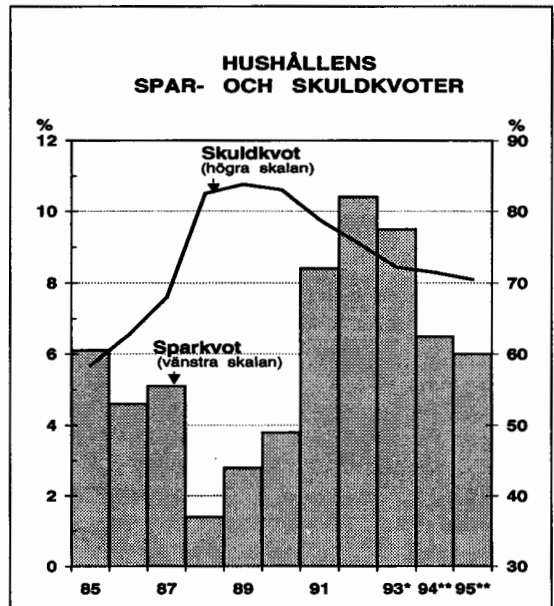
Den offentliga konsumtionen började minska 1992, och fortsatte i fjol redan i en takt av 5½ %. Konsumtionen minskade nästan lika mycket hos staten och kommunerna. Granskad enligt uppgift var nedgången störst inom allmän förvaltning, försvar, utbildning samt konsumtionsutgifter i samband med boende och samhälle. Konsumtionsutgifterna i samband med trafik och näringar ökade något. Sysselsättningen inom den offentliga sektorn minskade i fjol med 5 %. År 1994 går den offentliga konsumtionen ner med 3½ % och 1995 med ytterligare 1½ %. Den offentliga konsumtion som direkt betjänar hushållen minskade i fjol med 6 %, och väntas i år gå ner med ytterligare 4 %.

Sammanlagt väntas konsumtionen i år avta med 1½ %, men nästa år öka med 2½ %. Konsumtionens andel av BNP sjunker i år till omkring 75 % och ytterligare något nästa år.

Figur 38.



Figur 39.



33. Konsumtionen

	1993*	1991	1992	1993*	1994**	1995**	I medeltal 1993/83	
	andel, %	procentuell volymförändring						
Privat konsumtion	100,0	-3,6	-4,9	-4,0	- 1/2	4 1/2	1,8	
hushåll	96,0	-3,7	-5,1	-4,0	- 1/2	4 1/2	1,8	
varaktiga konsumtionsvaror	6,9	-20,6	-21,8	-13,5	10	19 1/2	-1,6	
halvvaraktiga konsumtionsvaror	8,5	-4,0	-11,5	-6,5	-1	8 1/2	1,5	
dagligvaror	36,6	0,5	-1,2	-2,6	1	3	1,4	
tjänster	43,2	-1,6	-0,8	-0,1	-1	2 1/2	2,8	
hushållens konsumtionsutgifter i utlandet	3,4	-6,2	-15,1	-24,4	-20	5 1/2	6,0	
minus utlänningars konsumtionsutgifter i Finland	-2,6	3,8	20,5	15,1	15	6 1/2	3,8	
icke vinstsyftande samfund	4,0	-1,7	-0,2	-2,1	-2 1/2	-2	1,4	
Offentlig konsumtion	100,0	2,5	-2,2	-5,4	-3 1/2	-1 1/2	2,3	
staten	32,3	5,9	3,6	-5,8	-3 1/2	-1	2,7	
kommuner och kommunalförbund	65,0	0,7	-4,6	-5,5	-4	-2	2,1	
socialskyddsfonderna	2,6	11,0	-8,4	2,9	-1 1/2	-1	2,8	
Summa		-1,9	-4,1	-4,4	-1 1/2	2 1/2	1,9	
Offentlig konsumtion som direkt betjänar hushållen(1)		1,0	-4,1	-5,8	-4	-2		
Hushållens disponibla realinkomst		1,3	-3,0	-4,8	-3 1/2	4		
		procent						
Konsumtionens andel i bruttonationalprodukten (till löpande priser)		80,1	82,0	80,1	75 1/2	73 1/2		
Hushållens sparkvot		8,4	10,4	9,5	6 1/2	6		
Hushållens skuldsättningsgrad(2)		78,8	75,6	72,2	71 1/2	70 1/2		
(1) Den offentliga sektorns undervisningsväsende, medicinska tjänster, socialvård samt rekreations- och kulturtjänster.								
(2) Hushållens skulder i slutet av året i förhållande till deras disponibla inkomst.								

9 Investeringar

Fasta investeringar

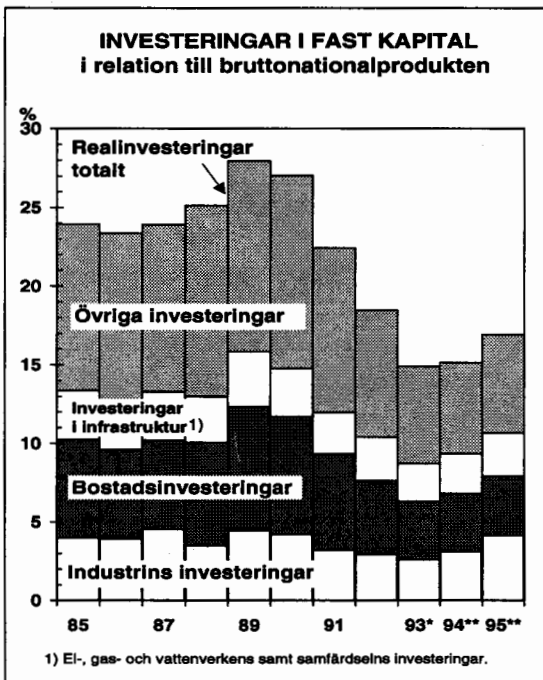
De fasta investeringarna avtog år 1993 kraftigt för tredje året i följd, då exportföretagen fortsatte att använda sin klart högre inkomstfinansiering för att förbättra sin finansiella situation och i stor utsträckning skötte den ökade efterfrågan genom att effektivisera produktionen. Hemmamarknadsföretagens investeringsmöjligheter begränsades framför allt av den svaga efterfrågan och den omfattande skuldsättningen. En återhämtning inom bostadsbyggnadsinvesteringarna lät vänta på sig till följd av den svaga efterfrågan på nya bostäder. Mot

slutet av året förbättrades dock premisserna för investeringsverksamheten betydligt, då exportföretagens kapacitetsutnyttjande steg, räntorna sjönk, handeln med gamla bostäder blev livligare och också hemmamarknadssektorns konjunkturförväntningar blev bättre.

Investeringarna går i år upp med 3 %, framför allt till följd av behovet att förnyamaskiner och anordningar. Också bostadsbyggnadsinvesteringarna blir fler, när de grundliga reparationerna med statligt stöd ökar och den livligare efterfrågan på bostäder ökar antalet påbörjade nybyggen. Övriga husbyggnadsinvesteringar minskar ännu klart, även om t.ex. fler nya industribyggnader påbörjas. Investeringsgraden stiger något från i fjol. När mervärdesbeskattningen trädde i kraft 1.6.1994 blev det å ena sidan fördelaktigare (fler företag blev berättigade att dra av mervärdeskatten) och å andra sidan mindre fördelaktigt (beskattningen av byggande på plats skärptes) att göra investeringar.

Fabriksindustriföretagens investeringar minskar enligt konjunkturförfrågningarna klart i år och nästa år, men investeringsnivån förblir låg. Särskilt snabbt ökar investeringarna inom exportindustrins mest kapitalintensiva branscher, pappersindustrin och metalltillverkningen. Också inom andra branscher av skogs- och metallindustrin ökar investeringarna. Det är bara konsumtionsvaruindustrins investeringar som avtar. Företagens investeringsbenägenhet

Figur 40.

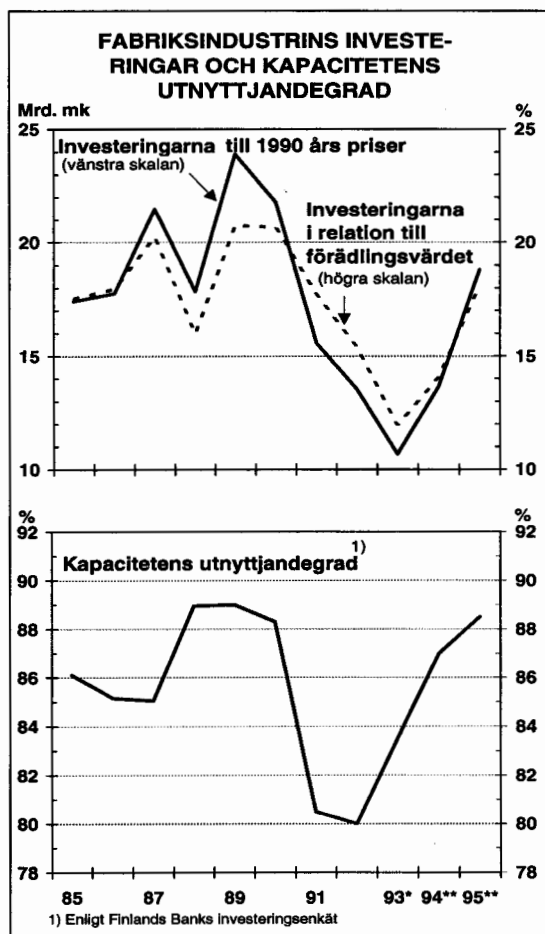


växer sannolikt dels på grund av de förbättrade konjunkturförväntningarna och dels på grund av att man bereder sig på större exportmöjligheter efter ett eventuellt EU-medlemskap. Utom de fasta investeringarna sker en uppgång också inom industrins forsknings- och utvecklingsverksamhet i år och nästa år.

Handelns samt restaurang- och inkvartersrörelsernas investeringar passerar i år depressionens botten. Företagens lönsamhet är ännu ganska svag inom dessa branscher, men försäljningsutsikterna har förbättrats något. Investeringarna inriktas till stor del till de viktigaste tätorterna och är av strategisk karaktär. På de sämsta marknadsplatserna finns det gott om lediga butiks- och affärslokaler, som hotar att bli underutnyttjade också på längre sikt.

De offentliga investeringarna går i år ner med nästan en tiondel, närmast på grund av kommunernas lamma investeringar. Nästa år möjliggör en förbättring i kommunernas finansiella situation redan en liten ökning i investeringarna. Statens investeringar minskar något också nästa år på grund av sparåtgärderna.

Figur 41.



9 Investeringar

34. Realinvesteringar branschvis

	1993*	1991	1992	1993*	1994**	1995**	I medeltal 1993/83
	andel, %	procentuell volymförändring					
Företagarverksamhet	79,6	-23,6	-19,7	-20,2	6	17 1/2	-2,2
jord- och skogsbruk	5,1	-22,5	-29,0	-10,0	-4 1/2	6	-7,5
industri(1)	17,8	-28,6	-14,3	-15,6	21	37	-2,3
el-, gas- och vattenförsörjning	5,6	6,7	-18,6	-19,9	8 1/2	7 1/2	-1,7
handel, hotell- och restaurang- verksamhet	7,6	-22,6	-23,3	-28,1	2	15	-1,2
bostäder	25,9	-20,3	-15,5	-14,3	3	6	-2,0
övriga	17,6	-29,7	-25,7	-31,9	1 1/2	25 1/2	-1,6
Offentlig verksamhet	18,6	-0,2	-2,0	-15,0	-9	-1 1/2	1,0
Övrig verksamhet	1,8	12,4	-14,1	-5,7	-1	0	3,2
Summa	100,0	-20,3	-16,9	-19,0	3	14	-1,6

(1) Inklusive brytning av mineraliska o.a. produkter.

35. Realinvesteringar enligt kapitalvarutyp

	1993*	1991	1992	1993*	1994**	1995**	I medeltal 1993/83	
	andel, %	procentuell volymförändring						
Hus	44,8	-16,2	-19,2	-20,5	-2	10	-2,0	
bostäder	24,7	-20,7	-16,1	-14,2	3	6	-2,2	
övriga hus	20,1	-11,3	-22,2	-27,0	-8	15 1/2	-1,8	
Anläggningar	15,5	-5,2	-8,3	-9,4	-3	1	-0,2	
Maskiner och apparater	39,7	-30,2	-16,0	-20,3	14	24 1/2	-1,6	
Summa	100,0	-20,3	-16,9	-19,0	3	14	-1,6	
privata	81,4	-23,1	-19,6	-19,9	6	17	-2,2	
offentliga	18,6	-0,2	-2,0	-15,0	-9	-1 1/2	1,0	
Investeringarnas andel av bruttonationalprodukten (till löpande priser)		procent						
Realinvesteringar		22,4	18,5	14,9	15	17	23,1	
privata		18,9	15,1	12,1	12 1/2	14 1/2	19,9	
offentliga		3,5	3,3	2,8	2 1/2	2 1/2	3,2	
Lagerförändring(1)		-1,9	-1,2	-0,6	1	2	-0,2	

(1) Förändring i lagervärde (exkl. statistisk differens) i procent av bruttonationalprodukten till marknadspris.

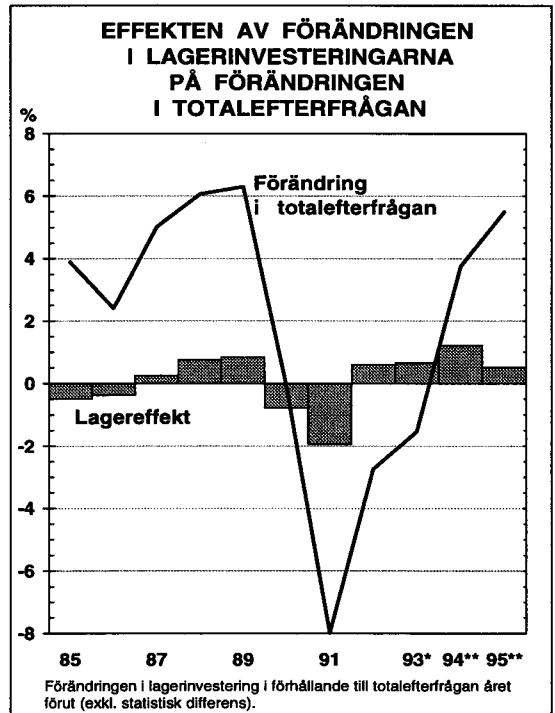
Lagerinvesteringar

Lagren fortsatte att minska 1993, när företagen skar ner sina lager på grund av den svaga efterfrågan och den höga realräntan.

I år växer lagren, vilket höjer den totala efterfrågan. Den snabbt ökande industriproduktionen kräver större råvarulager och också i halvfärdiga arbeten sker en ökning. Skogsindustrins lager av råvirke har under årets första hälft gått upp från den exceptionellt låga nivån i slutet av senaste år till en någorlunda normal nivå. Importen av råvaror och produktionsförnödenheter har varit livlig. Därtill utökar den stora skörden spannmålsförråden, trots att osäkerheten beträffande EU-beslutet kan tvinga livsmedelsindustrin att minska sina lager innan de sjunker i värde.

Lagren ökar också nästa år, vilket bidrar till att öka den totala efterfrågan och produktionen, men också importen.

Figur 42.



10 Den offentliga ekonomin

Den offentliga ekonomin granskas i detta kapitel med hjälp av nationalräkenskaperna. Till de offentliga samfunden räknas staten, kommunerna och samkommunerna

Staten

År 1993 gick statens inkomster ner med 5½ %. Intäkterna av de direkta skatterna var nästan en fjärdedel mindre än föregående år; detta berodde på att lönesumman minskat och på de två skatteåterbäringarna, i vilka också ingick återbetalningen av den extra förskottsinnehållningen 1991. Då värdet av den privata konsumtionen förblev nästan på samma nivå som 1992, blev intäkterna av de indirekta skatterna samt de obligatoriska avgifterna ½ % mindre än 1992. Inbetalningarna av arbetsgivaravgifter till statens pensionsfond minskade med nästan 1 mrd. mk, men av arbetstagarna uppbars i ny arbetspensionsavgift ungefär lika mycket. Statens förmögenhets- och företagarincomester ökade med en tredjedel på grund av de högre ränteinkomsterna.

Statens utgifter ökade 1993 nominellt med 6½ %; realökningen var 5 %. Närmast tack vare sparåtgärderna minskade statens konsumtionsutgifter i fasta priser med 6 % och investeringarna med mer än en tiondel. Ökningen i inkomstöverföringarna avtog till några få procent. Den växande arbetslösheten ökade ytterligare inkomstöverföringarna till andra offentliga samfund; dessa steg också genom att utbetalningen av barnbidragen, vilka tidigare räknats till socialförsäkringsförmånerna, överfördes till Folk-

samt socialskyddsfonderna, inklusive den obligatoriska arbetspensionsförsäkringen. I slutet av kapitlet framställs statsekonomin också i budget- och fondeekonomiska termer.

pensionsanstalten. Statens ränteutgifter fördubblades, och deras andel av de totala utgifterna blev över tio procent.

Statens finansunderskott (nettouplåningen) ökade med 17 mrd. mk från år 1992, och var 11 % i relation till bruttonationalprodukten.

År 1994 ökar statens inkomster med 5 %. Att de direkta skatterna ökar med 22 % är närmast en följd av den låga jämförelsenivån 1993 till följd av de två skatteåterbäringarna samt av att årets skatteåterbäringar skjuts fram till 1995; uppgången i de beskattningsbara inkomsterna torde stanna vid en procent. En liten uppgång har skett i värdet av den privata konsumtionen, vilket i kombination med förändringarna i skattegrunderna ökar de indirekta skatterna, men de retroaktiva återbäringarna av omsättningsskatt för servicebranschernas investeringar minskar skatteintäkterna. Ökningen i de indirekta skatterna och de obligatoriska avgifterna blir därmed inte mer än ett par procent. Avgifterna till statens pensionsfond minskar med över tio procent på grund av att vissa ämbetsverk och inrättningar ombildats till affärsverk, och antalet anställda minskar. Förmögenhets- och företagarincomester blir 6 % mindre än året innan, eftersom ränteinkomsterna minskar.

Ökningen i statens utgifter avtar till ett par procent år 1994; reallt är ökningen liten. Konsumtionsutgifterna fortsätter att minska, men investeringarna blir inte längre nämnvärt mindre, bl.a. för att vissa investeringsprojekt tidigareläggs. Totalt sett avstannar ökningen i inkomstöverföringarna nästan helt, då kommunernas statsbidrag och hushållens förmåner har beskurets genom sparåtgärder. Statens inkomstöverföringar till övriga offentliga samfund växer markant till följd av att vissa utbetalningar av bidrag som tidigare sköts av staten över-

flyttas till socialskyddssektorn (bl.a. studie-stöd och boendestöd); socialbidragen minskar i motsvarande mån. Arbetslöshetsutgifterna växer långsammare. Ökningen i statens utgifter är nästan helt en följd av de växande ränteutgifterna; dessa ökar med en fjärdedel, och deras andel av utgifterna blir klart större.

Att ekonomin så småningom återhämtar sig räcker ännu inte till för att i högre grad förbättra statens finansieringsbalans 1994. Den mycket snabba stegringen i finansie-

36. Statens ekonomi¹⁾

	1990	1991	1992*	1993**	1994**
	miljoner mark				
Inkomst av förmögenhet och ägaruttag	5 890	6 454	6 783	9 149	8 606
Direkt skatt	41 741	40 064	36 201	27 822	33 975
Indirekt skatt, obligatoriska avgifter och böter	81 002	77 478	74 403	73 927	75 270
Socialavgifter	1 555	6 661	6 657	6 715	5 900
Transfereringar från andra offentliga samfund	699	940	1 029	797	820
Övriga inkomster(2)	2 906	454	698	469	452
Inkomster	133 793	132 051	125 771	118 879	125 017
Konsumtionsutgifter	31 824	36 592	38 399	36 127	34 910
Subventioner	13 999	16 402	16 218	15 388	14 600
Socialförsäkringsförmåner	12 715	14 645	16 341	11 332	11 625
Socialbidrag och övriga transfereringar	11 804	13 233	14 886	15 839	12 080
Transfereringar till andra offentliga samfund	44 207	57 395	58 794	68 560	73 475
Övriga utgifter(3)	4 952	6 418	8 702	18 035	23 255
Utgifter	119 501	144 685	153 340	165 281	169 945
Sparande	14 292	-12 634	-27 569	-46 402	-44 928
Kapitalförslitning och kapitaltransferering, netto	- 699	-1 017	- 489	217	410
Bruttobildning av kapital(4)	7 374	8 389	8 308	7 274	6 950
Finansöverskott (nettoutlåning) (+)	6 219	-21 741	-36 366	-53 459	-51 468

(1) Enligt nationalräkenskaperna.

(2) Inkluderar också icke fonderade socialförsäkringsförmåner.

(3) Närmast ränteutgifter.

(4) Inklusivt jordförvärv och lagerförändring.

ringsunderskottet avstannar dock, och netoupplåningen i relation till nationalprodukten går ner till 10 %. Statens skuldsättning fortsätter att öka snabbt.

År 1995 ökar statens inkomster med 7 %. Härav föranleds två tredjedelar av transfereeringar från Europeiska unionen. Intäkterna av de direkta skatterna minskar med 7 % på grund av de två skatteåterbäringarna, trots att inkomstskattegrunderna till vissa delar skärps och att lönesumman växer med 4½ %. Intäkterna av de indirekta skatterna och obligatoriska avgifterna stiger med 8½ %, för värdet av den privata konsumtionen blir 6½ % högre än året innan, mervärdesskatten är i kraft hela året och en del av skattelindringarna under övergångsperioden försvinner samtidigt som vissa skattegrunder höjs. Statssektorns intäkter av arbetspensionsavgifterna fortsätter att sjunka till följd av affärsverksreformen och sänkningen av grunden för arbetsgivarens avgift. Förmögenhets- och företagarinkomsterna minskar med 11½ %, närmast på grund av de lägre ränteinkomsterna.

Ökningen i statsutgifterna tar ny fart 1995; den reala ökningen väntas bli ca 4 %. Orsaken är medlemskapet i EU, vilket det första året ökar statens utgifter med 15 mrd. mk. I annat fall skulle statens utgifter minska klart. De största tilläggsutgifterna som EU-medlemskapet för med sig är den s.k. BNP-avgiften och mervärdesskatteavgiften till EU-budgeten (transfereringar till utlandet) samt de större stödpremierna till jordbruket. Också kapitalöverföringarna växer, när nedgången i lagervärdena kompenseras i övergångsskedet. Dessa utgiftsökningar finansieras delvis med inkomster från EU.

Åtgärderna för att spara in på statens utgifter fortsätter för att budgetramarna skall

uppnås. Statens konsumtionsutgifter minskar ännu reallt, men mindre än under tidigare år; antalet anställda minskar något. Statens investeringar avtar litet, men nivån sjunker något genom att vissa investeringsprojekt har tidigare lagts till 1994. Kommunernas statsbidrag minskar. Inkomstöverföringarna till socialskyddsfonderna går upp med 4 %, fortfarande delvis till följd av att utbetalningar förs över från en sektor till en annan. Inkomstöverföringarna ökar genom de indexjusteringar som görs i de indexbundna förmånerna. Å andra sidan föreslås vissa socialförsäkringsförmåner bli sänkta, vilket minskar statens finansieringsandelar.

Subventionerna växer på grund av EU-medlemskapet bl.a. genom de övergångsstöd som skall betalas det första året. Subventionernas struktur förnyas, för då det tidigare exportstödet för jordbruksprodukter faller bort minskar de varuanknutna subventionerna, och när stödet ändrar form ökar å andra sidan de övriga subventionerna. Subventionerna och inkomstöverföringarna stiger nominellt med sammanlagt ca 7 %.

Statens ränteutgifter fortsätter att stiga snabbt, om än takten avtar. Ränteutgifternas andel av de totala utgifterna närmar sig 15 %.

Statens finansiella läge blir inte bättre nästa år, trots att den uppåtgående ekonomiska utvecklingen ökar skatteintäkterna och arbetslöshetsutgifterna så småningom börjar minska. EU-medlemskapet, det faktum att det åter nästa år måste betalas ut två skatteåterbäringar samt vissa tillfälliga dröjsmålsfaktorer försämrar dock det finansiella läget med sammanlagt 15—17 mrd. mk. Statens nettopplåning stiger något, räknat i mark; i relation till bruttonationalprodukten förblir den oförändrad, ca 10 %.

Kommuner och samkommuner

Kommunernas finansiella läge förbättrades 1993. Totalinkomsterna ökade enligt nationalräkenskaperna med 1/2 %; om förseningarna i den slutliga beskattningen beaktas, minskade totalinkomsterna med en procent¹⁾. På grund av att det finansiella läget försämrades så kraftigt i början av depressionen och att inkomstutvecklingen fortsättningsvis är svag genomfördes i kommunerna omfattande utgiftsinbesparingar och utgifter skjöts på framtiden. Kommunernas totala utgifter minskade med 4 %.

Kommunernas finansiella läge förbättras ytterligare 1994, närmast tack vare kommunernas sparåtgärder. De totala intäkterna är lika stora som ett år tidigare. Överföringarna från staten minskar med 7 %. Statsandelarna för social- och hälsovården samt den allmänna statsandelen skars ner på basis av kommunens invånarantal och antalet skattören. Statsandelarna till bildningsväsendet minskades genom att de styckpriser och genomsnittliga belopp som låg till grund för statsandelen sänktes. Totalt minskades statsandelarna med 4,4 mrd. mk. Kommunernas skatteintäkter ökar med 6 %. Ökningen beror huvudsakligen på förändringar i skattegrunderna. De familjepolitiska avdragen vid kommunalbeskattningen slopades, och uttaxeringen per skattöre steg med i medeltal 0,32 penni till 17,52 penni; å andra sidan minskar förhöjningen av löntagarnas arbetspensions- och arbetslöshetsförsäkringsavgifter intäkterna av kommunalskatten genom att skatteavdragen blir större.

Kommunernas sammanlagda utgifter minskar med 1 1/2 %. Utvecklingen är på samma sätt som tidigare år tudelad: konsumtionen och investeringarna går ner medan överföringarna till hushållen och Folkpensionsanstalten för finansieringen av socialbidragen går upp. Kommunerna har genom egna beslut betydligt mer kunnat påverka konsumtionen och investeringsnivån än de sociala inkomstöverföringarna, som bl.a. arbetslösheten har förstorat.

Kommunernas konsumtionsutgifter minskar nominellt med 2 1/2 % och realt med 4 %. Kommunernas lönesumma, som är 60 % av konsumtionsutgifterna, sjunker i år med 2 1/2 % till följd av dels minskningar i antalet anställda, dels de lokala sparavtalen. Förhöjningarna av arbetsgivarens lönebaserade social- och pensionsförsäkringsavgifter samt övergången till mervärdesbeskattning inverkar stegrande på konsumtionsutgifterna.

Statens budgetproposition för 1995 förutsätter att sparåtgärderna fortsätter i kommunerna också nästa år. Den nedskärning av statsandelarna som genomfördes 1994 fortsätts i samma omfattning, och statsandelarna indexjusteras inte. Genom dessa åtgärder hålls beloppen av kommunernas statsandelar på samma nivå som 1993, då sådana ökningarna och minskningar av statsandelarna som föranleds av förändringar i verksamheten inte beaktas. Därtill minskas de uppgiftsbaserade statsandelarna och den allmänna statsandelen med sammanlagt 1 mrd. mk. Faktorer som inverkar nedsättande på kommunernas utgifter och statsbidrag är bl.a. att stödet för vård av barn i hemmet justeras i fråga om stödets nivå och bevilningsgrunderna samt att ersättningarna för lokala vägar slopas. Utgiftsstegrande faktorer är bl.a.

¹⁾ Siffrorna i tabell 37 följer nationalräkenskaperna och är inte korrigerade för förseningar. Kommunernas finansöverskott är också framställt som om den slutliga beskattningen hade blivit färdig normalt. För de i texten förekommande uppgifterna om förändringar i skatteintäkterna och de totala intäkterna gäller samma antagande.

att 46 statliga läroanstalter kommunaliseras, att pensions- och sjukförsäkringsavgifterna höjs, att mervärdesskatten revideras samt att kommunernas tilläggsandel till folkpensionen höjs från 1,47 penni till 1,55 penni per

skattöre. Totalt försämrar de ovan nämnda åtgärderna och förändringarna kommunernas finansiella läge med 3 1/2 mrd. mk jämfört med i år.

37. Kommunernas och samkommunernas ekonomi¹⁾

	1991	1992	1993*	1994**	1995**
	miljoner mark				
Inkomst av förmögenhet och ägaruttag	2 991	3 800	4 109	3 975	4 005
Direkt skatt	48 074	46 069	47 078	54 760	50 245
Indirekt skatt, obligatoriska avgifter och böter	114	127	135	140	145
Transfereringar från andra offentliga samfund	39 656	40 206	39 803	37 000	36 225
Övriga inkomster(2)	1 168	1 143	1 057	1 030	1 030
Inkomster	92 003	91 345	92 182	96 905	91 650
Konsumtionsutgifter	79 158	77 223	72 801	71 130	70 700
Subventioner	772	810	931	1 000	1 070
Socialbidrag och övriga transfereringar	6 428	7 251	4 550	4 950	5 150
Transfereringar till andra offentliga samfund	3 030	4 234	8 590	8 960	9 015
Övriga utgifter(3)	3 735	4 325	4 701	4 630	4 710
Utgifter	93 123	93 843	91 573	90 670	90 645
Sparande	-1 120	-2 498	609	6 235	1 005
Kapitalförslitning och kapitaltransferering, netto	7 060	6 766	6 410	6 375	6 205
Bruttobildning av kapital(4)	10 269	8 113	6 248	5 635	5 980
Finansöverskott (nettoutlåning) (+)	-4 329	-3 845	771	6 975	1 230
justerat för skatteåterbäringar, mrd. mk	-5,1	-0,8	2,1	3,5	4,7

(1) Enligt nationalräkenskaperna.

(2) Kalkylatoriska premier för socialförsäkring och ersättning i skadeförsäkring.

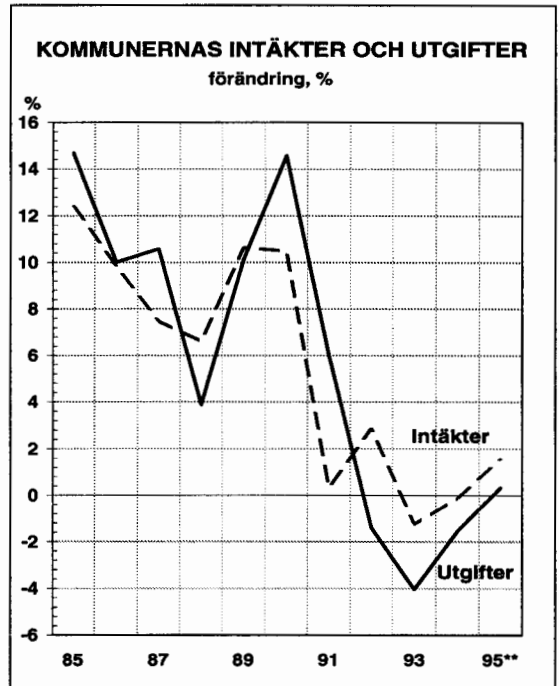
(3) Räntor, premier för skadeförsäkring och pensioner.

(4) Inklusive jordförvärv, netto.

Kommunernas skatteintäkter ökar med 0,3 mrd. mk genom att självriskandelen för resekostnader höjs samt genom att avdraget för inkomstens förvärvande höjs och fackföreningsavgiften inräknas i det. I stället minskar skatteintäkterna av förhöjningen av arbetstagarens pensionsavgift.

Kommunernas inkomster ökar 1995 med knappt två procent. Överföringarna från staten minskar med 2½ %, och skatteintäkterna ökar med knappt 5 %. Kommunernas totalutgifter ökar inte nämnvärt, under förutsättning att bl.a. de avtal om inbesparing av personalutgifter som ingåtts i kommunerna förlängs. Antalet anställda inom den kommunala sektorn minskar. Investeringarna ökar något.

Figur 43.



Socialskyddsfonderna

Socialskyddsfonderna betalade 1993 ut sammanlagt 99 mrd. mk i förmåner och understöd, vilket var en femtedel mer än året innan. I pensioner utbetalades sammanlagt 56,5 mrd. mk, varav två tredjedelar var förvärvspensioner och resten baspensioner¹⁾. Pensionsutgifterna ökade med 4,4 %, varav indexförhöjningarna utgjorde 1,3 procentenheter. Stegringen i index för förvärvspensionerna dämpades genom den strukturella reform som innebar att även arbetstagarens pensionsavgift beaktades i indexgrunden från början av året. I sjukförsäkringsersättning utbetalades 10,7 mrd. mk. Förmåner-

na och understöden för arbetslösa ökade med 37 % till sammanlagt 23,7 mrd. mk. Övriga av Folkpensionsanstalten utbetalade understöd gick upp med 8,8 mrd. mk, när utbetalningen av stödet för vård av barn i hemmet och barnbidragen överfördes dit.

Arbetsgivarnas obligatoriska pensions- och socialskyddsavgifter ökade med 17,8 % och de försäkrades premier med 14,3 %. Arbetspensionsfonderna växte med 21,4 mrd. mk.

År 1994 ökade förmånerna och -bidragen betalda av socialskyddsfonderna med 10½ %. Detta beror främst på att barnbidragen stiger med över 60 % samt på att Folkpensionsanstaltens uppgifter ökar i och med

¹⁾ I pensionsutgifterna saknas de arbetspensioner som direkt betalades av staten och kommunerna, sammanlagt 12 mrd. mk.

38. Socialskyddsfondernas ekonomi¹⁾

	1991	1992	1993*	1994**	1995**
	miljoner mark				
Inkomst av förmögenhet och ägaruttag	13 414	14 714	14 780	12 700	15 055
Obligatoriska socialavgifter	56 915	59 231	67 780	74 180	76 995
arbetsgivare	46 022	42 407	47 964	49 830	53 665
försäkrade	10 893	16 824	19 816	24 350	23 330
Transfereringar från andra offentliga samfund(2)	21 477	24 154	40 522	48 705	50 370
Övriga inkomster(3)	3 817	4 599	4 260	4 060	4 065
Inkomster	95 623	102 698	127 342	139 645	146 485
Konsumtionsutgifter	2 969	2 831	3 027	3 060	3 110
Socialförsäkringsförmåner	65 187	75 315	81 785	83 200	83 005
Socialbidrag och övriga transfereringar	5 992	8 580	19 021	27 805	29 745
Transfereringar till andra offentliga samfund	1 648	2 361	3 972	4 090	4 390
Övriga utgifter	674	1 028	585	620	730
Utgifter	76 470	90 115	108 390	118 775	120 980
Sparande	19 153	12 583	18 952	20 870	25 505
Kapitalförslitning och kapitaltransferering, netto	236	228	227	230	230
Bruttobildning av kapital	387	492	460	320	370
Finansöverskott (nettoutlåning) (+)	19 002	12 319	18 719	20 780	25 365

(1) Enligt nationalräkenskaperna, inkl. den lagstadgade arbetspensionsförsäkringen inom den privata och den kommunala sektorn.

(2) Statens finansiering av folkpensionerna, sjukförsäkringen, utkomstskyddet för arbetslösa, barnbidragen, moderskapsunderstödet, det allmänna boendestödet, studiestödet och militärunderstödet samt av SPL-, LFÖPL- och FÖPL-pensionerna; kommunernas finansiering av folkpensionernas tilläggsdelar, bostadsbidraget för pensionärer, stödet för vård av barn i hemmet och underhållsstödet; finansiering av pensionskyddet för arbetslösa via arbetslöshetskassornas centralkassa.

(3) Kalkylerade socialförsäkringsavgifter, frivilliga socialförsäkringsavgifter samt övriga inkomsttransfereringar från den privata sektorn.

att den fått hand om utbetalningen av bl.a. det allmänna boendestödet och studiestödet. Uppgången i pensionsutgifterna avtar till 2½ %, eftersom pensionerna inte indexjusteras. Ökningen i dessa utgifter beror på det ökande antalet pensionstagare och på att de genomsnittliga förmånerna blir bättre till följd av att arbetspensionssystemet stegvis träder i kraft. Ökningen i sjukförsäkringersättningarna och arbetslöshetsförmånerna och -understöden avtar till knappt tre procent.

Arbetsgivarnas obligatoriska pensions- och socialförsäkringsavgifter går upp med 4 %. Arbetsgivarnas APL-avgift förblev i det närmaste oförändrad, arbetslöshetsföräkringspremien steg med 0,3 procentenheter, men verkningarna härav lindrades genom att avgiften graderades till tre procent för lönesummans första miljon. Samtidigt graderades de privata arbetsgivarnas folkpensionsavgift för att ordna motsvarande finansiering. De försäkrades premier går upp med mer än en femtedel. Ökningen beror huvud-

39. Genomsnittliga pensions- och socialförsäkringsavgifter¹⁾

	1991	1992	1993	1994*	1995**
Arbetsgivare					
Folkpensionsförsäkring(2)	3,07	2,94	3,20	3,43	3,41
Sjukförsäkring(2)	1,82	1,56	1,90	1,91	2,03
Arbetslöshetsförsäkring(3)	1,40	3,70	6,00	6,30	6,10
Arbetspensionsförsäkring(4)	16,90	14,40	15,50	15,60	16,70
Kommunernas pensionsförsäkring	18,50	19,10	17,20	18,90	20,30
Den försäkrade					
Löntagare	3,25	5,25	6,90	8,32	8,32
folkpensionsförsäkring	1,55	3,05	1,80	1,55	0,55
sjukförsäkring(5)	1,70	2,20	1,90	1,90	1,90
arbetslöshetsförsäkring	0,00	0,00	0,20	1,87	1,87
arbetspensionsförsäkring	0,00	0,00	3,00	3,00	4,00
Pensionärer	1,70	5,25	6,70	7,45	6,45
folkpensionsförsäkring	0,00	3,05	2,80	2,55	1,55
sjukförsäkring(5)	1,70	2,20	3,90	4,90	4,90

(1) Årsmedeltal. Arbetsgivares premier samt försäkrades arbetslöshets- och arbetspensionsavgifter i procent av lönerna. Försäkrades folkpensions- och sjukförsäkringsavgifter i penni per skatteöre.

(2) Medeltal vägt med lönesummorna i de olika avgiftsklasserna.

(3) Graderad premie: År 1994 3 % av lönesummans första miljon.
År 1995 2 % av lönesummans första fem miljoner.

(4) APL-avgift.

(5) Förhöjd avgift för inkomst överstigande 80 000 skatteören.

Förhöjningarna: År 1991 för löntagarna 1 penni.

Åren 1992 och 1993 för löntagarna och pensionärerna 1,5 penni.

År 1994 för löntagarna och pensionärerna 1,9 penni.

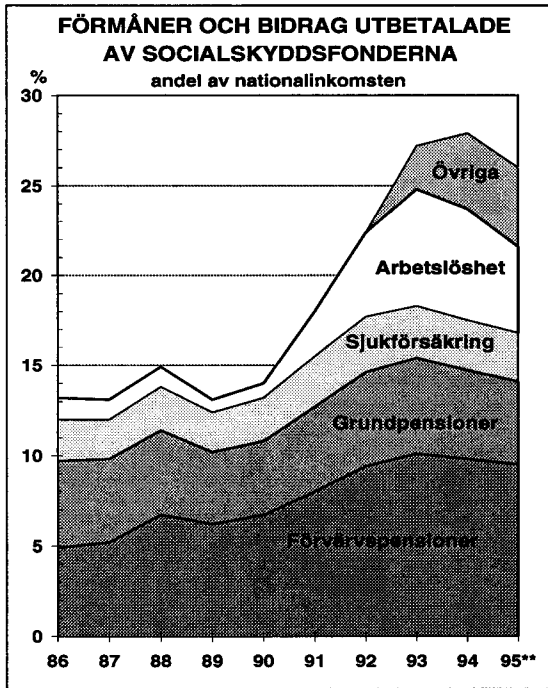
sakligen på att löntagarnas arbetslöshetsförsäkringsavgift har stigit samt på att den slutliga beskattningen för 1993 har fördröjts.

APL-räntan — arbetspensionsfondernas avkastningskrav — sänktes från början av året med 1,5 procentenheter till 6,5 %. Pensionsfondernas minskade ränteinkomster ökade trycket att höja pensionspremierna. I stället för att höja APL-avgiften avstod man från indexförhöjningarna av pensionerna, upplöste en del av familjepensionsfonden och

tillät att det uppstod ansvarsunderskott i systemet. Ökningen i arbetspensionsfonderna beräknas bli vid 19½ mrd. mk. Den svaga prisstegringen stöder dock upprätthållandet av arbetspensionsfondernas realvärde.

År 1995 ökar socialförmånerna och -bidragen med en dryg procent. Pensioner samt andra förmåner och bidrag indexjusteras. Statens budgetproposition för 1995 innehåller bl.a. vissa justeringar av bestämningsgrunderna för förmånerna enligt utkomst-

Figur 44.



skyddet för arbetslösa, föräldradagpenningen, boendestödet och stödet för vård av barn i hemmet, så att dessa tillsammans minskar utgifterna med 1½ mrd. mk. De förmåner och understöd som utbetalas på grund av arbetslöshet minskar också i och med att arbetslösheten minskar.

Arbetsgivarnas APL-avgift går upp till 16,7 % av lönerna, och arbetsgivarnas sjukförsäkringsavgift höjs med 0,15 procentenheter. Graderingen av arbetslöshetsförsäkringspremien ändras så att för lönesummans fem första miljoner är premien 2 %. Arbetstagarens pensionsavgift stiger med en procentenhet och de försäkrades sjukförsäkringspremie sjunker lika mycket. Arbetspensionsfonderna beräknas växa med 25½ mrd. mk. Fonderna växer utom av de höjda pensionsavgifterna också av att de långa räntorna stigit.

De offentliga samfunden

De offentliga samfundens ekonomi försämrades ytterligare 1993. Skatteintäkterna minskade till följd av nedgången i lönesumman och den inhemska efterfrågan. Också de två skatteåterbäringarna senaste år minskade de direkta skatterna. Skattegraden sjönk därför något. Nettoskattegraden sjönk med ett par procentenheter, för inkomstöverföringarna till den privata sektorn fortsatte att öka markant. Likaså ränteutgifterna växte

kraftigt. Sparåtgärderna gällde främst produktionen av offentlig service, och inom de offentliga samfunden minskade antalet anställda samt konsumtionen och investeringarna. Den offentliga ekonomin uppvisade ett finansieringsunderskott på över 7 % av bruttonationalprodukten. I slutet av året var de offentliga samfundens bruttoskuld redan uppe i nästan 300 mrd. mk, och föranledde ränteutgifter på 22 mrd. mk.

40. De offentliga samfundens ekonomi

	1991	1992	1993*	1994**	1995**
	i procent av bruttonationalprodukten				
Inkomst av förmögenhet och ägaruttag	4,6	5,3	5,9	5,0	4,9
räntor	3,9	4,6	5,1	4,2	4,0
Direkt skatt	18,0	17,3	15,6	17,4	14,9
Indirekt skatt, obligatoriska avgifter och böter	15,8	15,6	15,5	14,8	14,9
Socialavgifter	13,0	13,8	15,6	15,7	15,0
arbetsgivare	10,7	10,3	11,2	10,8	10,6
försäkrade	2,2	3,5	4,3	5,0	4,5
Övriga inkomster	1,1	1,4	1,2	1,1	2,1
Inkomster	52,5	53,4	53,8	54,1	51,9
Konsumtionsutgifter	24,2	24,9	23,4	21,4	19,8
Subventioner	3,5	3,6	3,4	3,1	3,7
Socialförsäkringsförmåner	15,8	18,7	18,8	18,1	16,8
Socialbidrag och anda transfereringar	5,2	6,4	8,2	8,8	9,0
Räntor	1,9	2,6	4,7	5,4	5,6
Övriga utgifter	0,8	0,6	0,7	0,7	0,7
Utgifter	51,4	57,1	59,4	57,6	55,6
Sparande	1,1	-3,7	-5,6	-3,5	-3,7
Kapitalförslitning och transferering, netto	1,3	1,4	1,4	1,4	1,1
Bruttobildning av kapital(1)	3,9	3,5	2,9	2,5	2,4
Finansöverskott (nettoutlåning) (+)	-1,5	-5,9	-7,1	-4,7	-5,0
Utgifter(2)	55,5	60,8	62,4	60,2	58,3

(1) Exklusive bruttobildning av kapital i offentliga affärsverk, som betjänar allmänheten.

Inkluderar inköp av jord och lagerförändring.

(2) Inklusive bruttobildning av kapital samt kapitaltransferering, netto.

Det faktum att produktionen i år börjat öka förbättrar inte ännu sysselsättningen, och då lönesumman växer bara litet, förblir skattebasen svag. Inte heller konsumtionsefterfrågan återhämtar sig ännu, varför de offentliga samfundens skatteintäkter går upp bara en aning, trots att beskattningen blivit något

stramare. Ökningen i skatteintäkterna är nästan helt en följd av tidpunkten för skatteåterbäringarna: i år utbetalas inga återbäringar alls. Dessa tidsfaktorer återspeglas också i skattegraden, som stiger med en dryg procentenhet till 48 % år 1994.

41. Offentlig konsumtion, offentliga investeringar och inkomstöverföringar till den privata sektorn

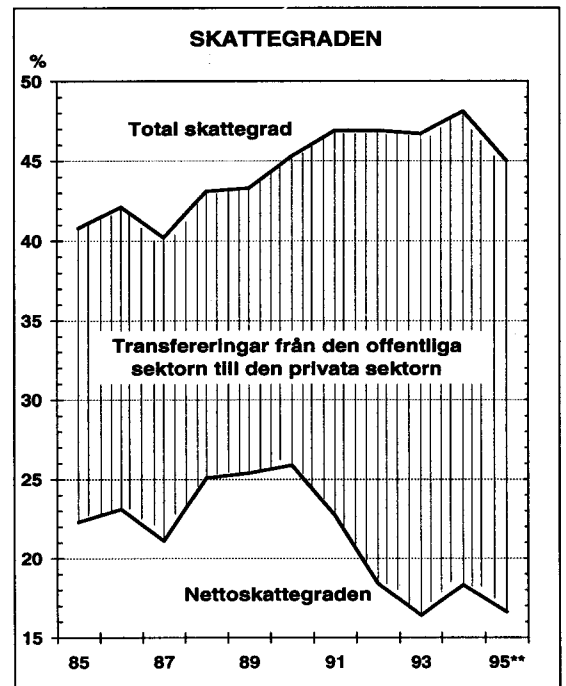
	Konsumtion		Investeringar		Inkomstöverföring(1)	Summa
	stat	kommuner	stat	kommuner		
	procentuell volymförändring					
1990	5,8	3,0	17,3	10,6	7,7	6,3
1991	5,9	0,7	13,4	-8,2	13,1	7,1
1992	3,5	-4,6	5,5	-11,9	11,3	4,2
1993*	-5,8	-5,5	-12,7	-18,0	4,7	-0,9
1994**	-4	-4	-3 1/2	-15	3 1/2	-0
1995**	-1	-2	-6	3	1/2	-1/2

(1) Deflaterad med konsumentenprisindex.

De offentliga samfundens utgifter begränsas också i år. Den offentliga konsumtionen avtar något reallt. Investeringarna minskar med nästan 10 %, för kommunerna skjuter ännu fram sina investeringar, och att staten av sysselsättnings skull tidigare lägger investeringar ökar inte investeringsvolymen. De offentliga inkomstöverföringarna fortsätter att öka, men långsammare än under föregående två år. Ränteutgifterna går upp ytterligare, och blir i relation till bruttonationalprodukten redan 5 1/2 %.

De offentliga samfundens finansieringsunderskott går ner 1994. Inom statsekonomin är förändringen liten, och underskottet är fortfarande 10 % av bruttonationalprodukten. Inom kommunalekonomin förbättrar skatteförhöjningarna och gallringen bland utgifterna det finansiella läget. Socialskyddsfondernas finansöverskott förblir ungefär oförändrat.

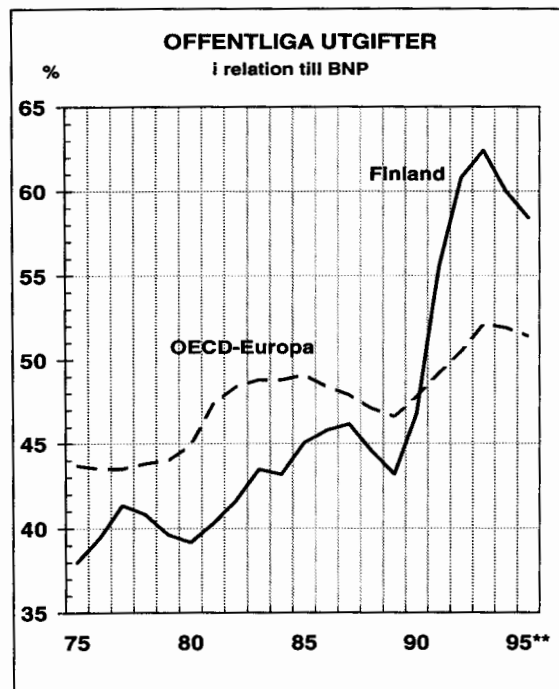
Figur 45.



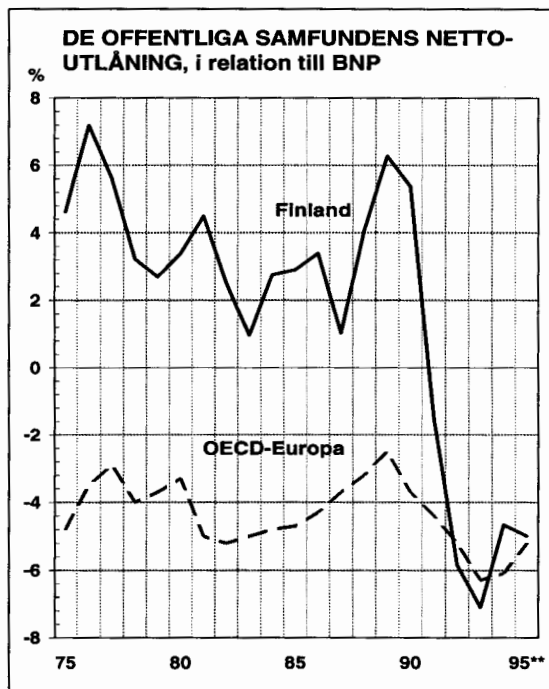
De offentliga samfundens finansiella ställning förbättras inte 1995, trots den ekonomiska uppgången. Man strävar fortsättningsvis att skära ner utgifterna, men anslutningen till Europeiska unionen ökar dem.

De två skatteåterbäringarna minskar för sin del intäkterna av de direkta skatterna. Den offentliga konsumtionen och investeringarna avtar bara litet till. Skattegraden går ner till 45 % och nettoskattegraden till 16½ %.

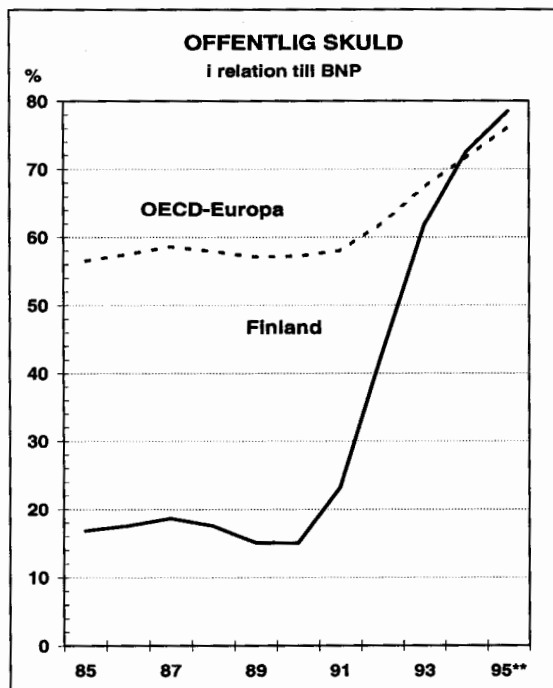
Figur 46.



Figur 47.



Figur 48.



Den offentliga sektorns finansieringsunderskott i relation till totalproduktionen går i år ner till 4½ %, men torde nästa år bli 5 %, bl.a. till följd av kostnaderna för anslutningen till EU. I och med sparåtgärderna håller finanspolitiken, som på ett ungefär kan karakteriseras utgående från förändringarna i nettoutlåningen respektive den konjunkturutmåttade nettoutlåningen, på att vända in en åtstramande riktning i takt med konjunkturuppgången. Förändringen skulle bli tydligare om nettoutlåningen korrigerades inte bara med skatteåterbäringarna utan också så att från nettoutlåningen borträknas engångsutgifterna för anslutningen till unionen.

42. Finanspolitikens efterfrågeimpuls

	1991	1992	1993*	1994**	1995**
	i procent av bruttonationalprodukten				
Förändring i nettoutlåning	6,9	4,4	1,3	-2,5	0,3
staten	5,7	3,1	3,5	-1,1	-0,3
kommunerna	1,0	-0,1	-1,0	-1,2	1,1
arbetspensionsanstalterna	-0,1	1,2	-1,3	0,7	-0,9
övriga socialskyddsfonder	0,3	0,1	0,0	-0,9	0,3
Med skatteåterbäring korrigerad					
förändring i nettoutlåning	6,1	4,2	-0,2	0,2	-2,0
staten	5,4	3,7	1,7	0,8	-1,6
kommunerna	0,5	-0,6	-0,8	-0,5	0,4
arbetspensionsanstalterna	-0,1	1,2	-1,3	0,7	-0,9
övriga socialskyddsfonder	0,4	-0,1	0,2	-0,8	0,1

Beräknad på förändringarna i nettoutlåning. Ett positivt tal innebär en stimulerande politik i jämförelse med föregående år.

Statsekonomi och budgetpropositionen för 1995

I detta avsnitt behandlas budgethushållningen och de statliga fondernas ekonomi både separat och sammanräknade som statsekonomi. Då uteblir överföringarna mellan budgethushållningen och fonderna. En av de största skillnaderna i förhållande till en granskning enligt nationalräkenskaperna är att här ingår statens utlåning och övriga finansinvesteringar bland utgifterna.

År 1993 gick statsekonomins skatteintäkter ner med 4,7 %, men inkomsterna av blandad natur och ränteinkomsterna ökade med en tredjedel. Kassainkomsterna sammanlagt utan upplåning ökade med 3,7 % till 136,6 mrd. mk. Då utgifterna samtidigt gick ner med 2,9 % till 197,6 mrd. mk, avtog nettofinansieringsbehovet med 10,8 mrd. mk till 61,0 mrd. mk.

År 1994 beräknas statsekonomins skatteinkomster växa något, bl.a. på grund av de uppskjutna skatteåterbäringarna, men då övriga inkomster blir mindre än senaste år, går statsekonomins inkomster utan upplåning ner med 4 %. Då statsekonomins utgifter blir något större än senaste år, 200 mrd. mk, stiger statsekonomins nettofinansieringsbehov på nytt och blir 69 mrd. mk.

I budgetpropositionen för 1995 stiger inkomsterna utan upplåning med 7 % jämförda med den ordinarie budgeten för i år, och blir 134½ mrd. mk. Av inkomsterna är 6,1 mrd. mk, dvs. mer än två tredjedelar av inkomstökningen, transfereringar från EU. I jämförelse med de beräknade kassaintäkterna inom budgethushållningen i år är ökningen 5½ %. Skatteåterbäringarna skjuts upp från i år till nästa år; 1995 utbetalas två skatteåterbäringar, som båda inkluderar

återbetalning av den extra innehållningen eller s.k. låneskatten. Intäkterna av inkomstskatten naggas också i kanten av inflationsjusteringen med 2 % samt av att arbetstagarens pensionsavgift, vilken är avdragsgill i beskattningen, höjs med en procentenhet. Å andra sidan höjs skatteintäkterna av att självriskandelen för resekostnader höjs och att fackföreningsavgiften inräknas i avdraget för inkomstens förvärvande. Inom de högre inkomstklasserna kvarstår den extra innehållningen, och den är lika stor som i år.

Inom mervärdesbeskattningen blir jordbrukets primärproducenter skattskyldiga, och primärproduktavdraget slopas. Skattesatsen för livsmedel sjunker till 17 %. Skattebasen breddas, och vissa lindringar som tillämpats under en övergångsperiod försvinner. År 1995 återbetalas resten av omsättnings-skatten för servicebranschernas investeringar 1993, 1 350 milj. mk. Av intäkterna av mervärdesskatten förs 1995 2,4 mrd. mk direkt till Folkpensionsanstalten. I och med EU-medlemskapet kommer uppbörden av mervärdesskatt på EU-import att ske i samband med beskattningen av den inhemska försäljningen. Dröjsmålet till följd härav minskar skatteintäkterna 1995 med 1,8 mrd. mk. Bränsleaccisen och fordonsskatten höjs. I och med EU-medlemskapet samordnas tobaksaccisen till europeisk nivå, och vissa acciser som gäller jordbruket och livsmedel slopas. På charterflyg uppbärs inte längre skatt. De ändringar i skattegrunderna som föreslagits för 1995 ökar budgethushållningens kassainkomster med 0,1 mrd. mk, netto. I budgethushållningens inkomster ingår en överföring på 6,1 mrd. mk från statens pensionsfond, varmed ca hälften av statens pensionsutgifter finansieras.

43. Budgetbalans och statsfinansernas balans

	1991	1992	1993	1994**	1995** proposi- tionen
	miljoner mark				
BUDGETEKONOMIN					
Inkomster exklusive finanstransaktioner	135 461	127 938	127 566	125 965	133 906
Utgifter exklusive finanstransaktioner	165 090	174 826	181 600	186 555	194 691
Inkomstöverskott (+)	-29 629	-46 888	-54 035	-60 590	-60 785
Finansiella placeringar, netto	-1 884	-8 803	-4 340	-5 590	-298
Nettofinansieringsbehov (-)	-31 513	-55 691	-58 375	66 180	-61 083
FONDERNAS EKONOMI					
Inkomster exklusive finanstransaktioner	12 778	14 191	16 821	13 120	13 502
Utgifter exklusive finanstransaktioner	6 566	8 620	11 428	11 835	12 754
Inkomstöverskott (+)	6 212	5 571	5 395	1 285	748
Finansiella placeringar, netto	-7 003	-21 634	-8 046	-3 790	-2 190
Nettofinansieringsbehov (-)	- 791	-16 063	-2 653	-2 505	-1 442
STATSEKONOMIN(1)					
Inkomster exklusive finanstransaktioner	134 626	126 617	129 229	125 730	135 738
Utgifter exklusive finanstransaktioner	158 043	168 017	177 870	185 035	195 774
Inkomstöverskott (+)	-23 417	-41 400	-48 641	-59 305	-60 037
Finansiella placeringar, netto	-8 887	-30 447	-12 386	-9 380	-2 488
Nettofinansieringsbehov (-)	-32 304	-71 847	-61 028	-68 685	-62 525
(1) Budgetbalansens och fondernas inkomster (respektive utgifter) kan inte som sådana räknas ihop, eftersom det sker överföringar dem emellan.					

Intäkterna till de statliga fonderna utanför budgeten ökar med en tiondel till 18,7 mrd. mk. Uppgången beror dels på den ökade återbetalningen av lån beviljade av staten och dels på transfereringar på 1,5 mrd. mk från EU till den nya interventionsfonden.

Statsekonomins inkomster utan upplåning ökar enligt budgetpropositionen 1995 med 8 % till 141,5 mrd. mk.

Finanspolitikens viktigaste mål på längre sikt är att bryta statens skuldsättningspiral

genom att hålla nere ökningen i statens utgifter. Våren 1994 preciserade regeringen sitt tidigare principbeslut så att utgifterna i budgeten för 1995 skall stanna vid högst 179 mrd. mk, dvs. reallt på samma nivå som utgifterna 1991. Utgifterna för medlemskapet i Europeiska unionen inräknades inte i denna utgiftsram. En stram finanspolitik, särskilt inom utgiftshushållningen, är nu också konjunkturpolitiskt motiverad.

Utgifterna i budgetpropositionen belöper sig till sammanlagt 195,6 mrd. mk. Därav

har 14,8 mrd. mk beräknats vara en följd av EU-medlemskapet. Inget bankstöd har budgeterats för 1995. Utgiftsvolymen motsvarar budgetramarna. För att uppnå detta har det krävts nedskärningar på sammanlagt 12½ mrd. mk i de olika förvaltningsområdenas framställningar. Utgifterna i budgetpropositionen är nominellt 1 % större men reallt 1 % mindre än de beräknade kassautgifterna 1994. Utan bankstödet ökar utgifterna reallt med 2 %. Utan utgifterna för EU-medlemskapet är utgifterna enligt budgetpropositionen reallt avsevärt mindre än i år.

Konsumtionsutgifterna har under de två senaste åren sjunkit markant. Personalutgifterna påverkas av dels det mindre antalet anställda, dels förändringarna i lönegrunderna. Enligt gällande avtal infaller inga avtalsenliga förhöjningar 1995, men inte heller ytterligare inbesparingar. Avlöningsutgifterna sjunker dock tack vare att statens pensionsavgift sänks med 2½ procentenheter. Statens pensionsutgifter beräknas stiga med 2½ %. Alla statens ämbetsverk och inrättningar övergår 1995 till resultatbudgetering.

EU-medlemskapet påverkar i hög grad statens överföringsutgifter, både till nivå och struktur. Stödet till näringarna ökar med nästan hälften och transfereringarna till utlandet mångdubblas. Nettoökningen är inte lika stor, för EU finansierar en stor del av utgifterna för bl.a. den gemensamma jordbrukspolitiken och strukturanpassningen. Under övergångsskedet, särskilt under det första året, är utgifterna för integrationen som störst, och inom några år sjunker de klart.

Stödet till jordbruket förändras radikalt. De tidigare inkomststöden och exportstöden faller bort. Jordbruksproducenterna får dock i s.k. nationellt inkomststöd och EU-

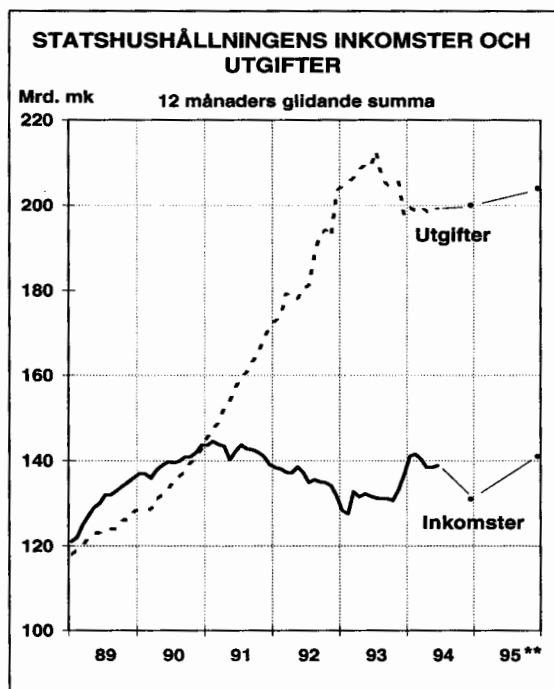
finansierat inkomststöd (CAP-reformstöd) sammanlagt 8,8 mrd. mk, varav 3,2 mrd. mk är stöd under övergångsperioden, som senare faller bort. Därtill finansierar EU en del av miljöstödet och ersättningarna för ogynnsamma naturförhållanden. Fr.o.m. 1995 ansvarar EU för utgifterna för marknadsföringen av jordbruksprodukter. För att finansiera exportstödet och den övriga interventionsverksamheten skall det enligt förslaget inrättas en interventionsfond utanför budgeten, till vilken EU överför de medel som behövs; år 1995 beräknas överföringen bli 1,5 mrd. mk. För staten återstår att finansiera de under övergångsskedet rätt små räntekostnaderna.

De avgifter till Europeiska unionen som är baserade på mervärdesskattebasen och bruttonationalinkomsten uppskattas nästa år bli 5,0 mrd. mk. Dessa samt de kapitalandelar på sammanlagt 0,5 mrd. mk som skall betalas bl.a. till Europeiska investeringsbanken, ingår i statens utgiftsklassificering bland inkomstöverföringar till utlandet; sammanlagt blir dessa 3½ gånger så stora som förut.

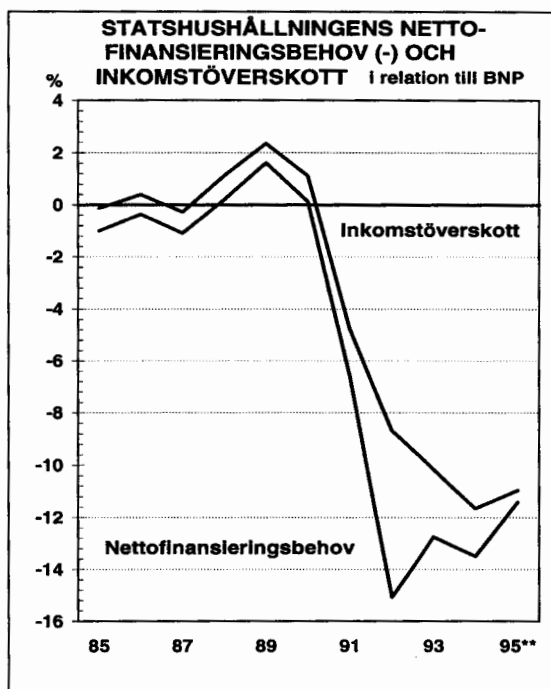
Statsandelarna till kommunerna minskar ytterligare något 1995. Statsbidragen till hushållen minskar. De indexbundna socialförmånerna indexjusteras nästa år med 1,5—2 %, vilket något ökar utgifterna. Systemet med sysselsättningsstöd förenklas, vilket minskar både stödet till arbetsgivarna och utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa. Också vissa andra förmåner justeras.

För investeringar föreslås anslag som reallt är ungefär lika stora som de som beviljades i budgeten för 1994. Eftersom realinvesteringarna 1994 har ökats i tilläggsbudgeterna bl.a. genom att investeringar har tidigare lagts, blir anslagen för nästa år mindre än den faktiska användningen i år.

Figur 49.



Figur 50.

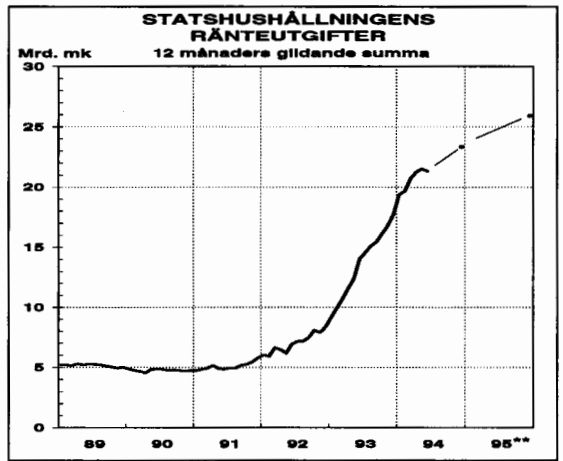
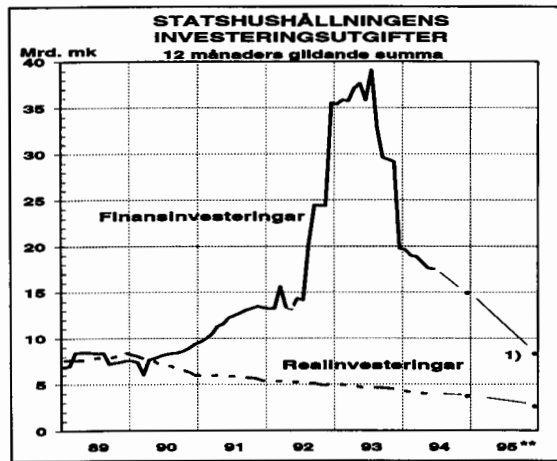
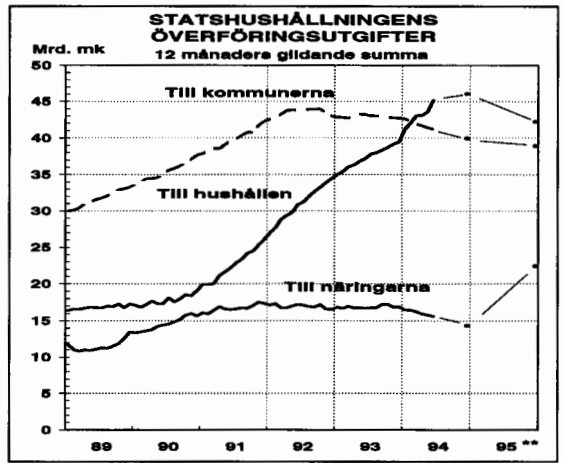
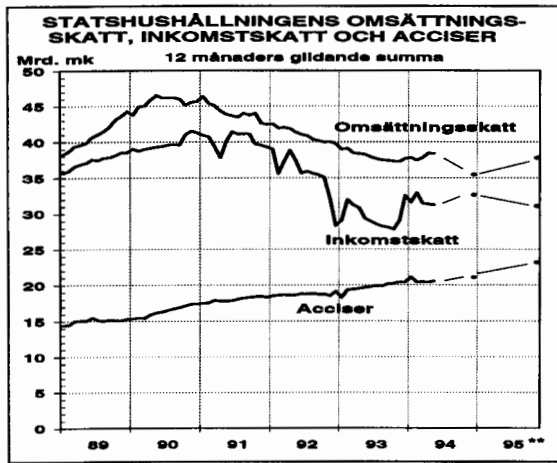
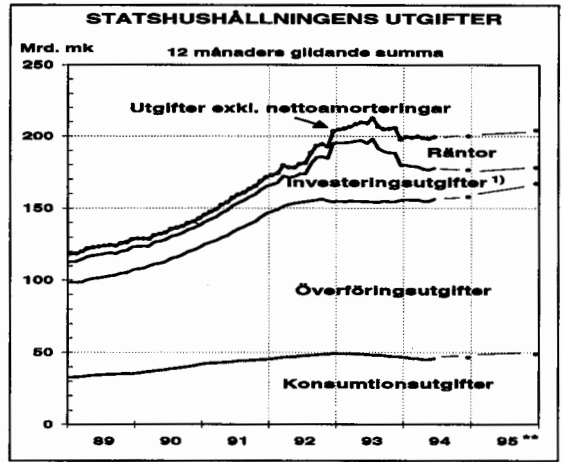
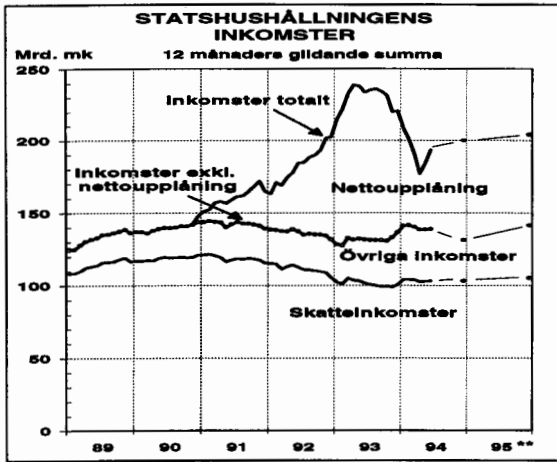


För bankstödet föreslås inga extra anslag; av de anslag som 1993 och 1994 budgeterats för ändamålet torde en del bli överförda till 1995. Övriga finansinvesteringar förblir 1995 i det närmaste lika stora som i år.

Budgethushållningens ränteutgifter ökar enligt budgetpropositionen med mer än en tiondel, till 23,4 mrd. mk. Ökningen är klart långsammare än under de senaste åren, vilket också beror på förändringarna i räntesatsen och i skuldstrukturen. Utanför budgethushållningen har också ränteutgifterna hos statens säkerhetsfond och bostadsfonden blivit rätt stora. Totalt blir statsekonomins ränteutgifter nästa år $4\frac{1}{2}$ gånger så stora som de räntor som betalades 1991, och deras andel av alla statens utgifter stiger till 13 %.

Utgifterna hos de statliga fonderna utanför budgeten stiger på grund av interventionsfonden, men mindre än inkomsterna. Fondernas nettofinansieringsbehov beräknas bli 1,4 mrd. mk, beroende på statens bostadsfond. Bostadsfondens utlåning beräknas minska ytterligare

Budgethushållningens nettofinansieringsbehov enligt budgetpropositionen är 61 mrd. mk. Om fondernas ekonomi inräknas blir statsekonomins finansieringsbehov $62\frac{1}{2}$ mrd. mk. Det bankstöd som eventuellt betalas ut 1995 ökar inte upplåningsbehovet, för i upplåningen 1993 och 1994 har detta eventuella finansieringsbehov beaktats.



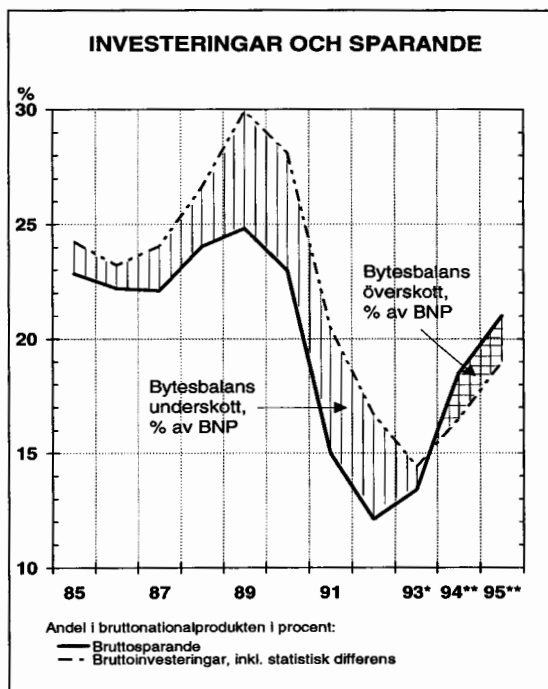
År 1995 enligt budgetpropositionen.
1) År 1995 innehåller inte bankstöd.

11 Den finansiella jämvikten och finansmarknaden

Samhällsekonomin yttre finansiella ställning har förstärkts. Bytesbalansen har redan blivit positiv, och Finlands utländska nettoskuld har börjat gå ner. Trots det är den fortfarande stor, vilket innebär att Finland är känsligt för internationella marknadsstörningar. På längre sikt finns det också en risk att då den inhemska efterfrågan och med den importen växer sker det en vändning så att bytesbalansen åter blir negativ.

Också samhällsekonomin inre finansiella jämvikt har förbättrats. Inom den privata sektorn är det finansiella överskottet stort, och exportföretagen samt de flesta hushåll har redan klarat av sina största skuldproblem. Många hemmamarknadsföretag och hushåll som är eller riskerar att bli arbetslösa har dock fortfarande svårigheter. De största problemen finns i samband med statsekonomi, där man inte har lyckats komma ur skuldspiralen.

Figur 51.



44. Sparandet sektorsvis

	1991	1992	1993*	1994**	1995**
	i procent av bruttonationalprodukten				
Nettosparande	-1,7	-5,1	-4,1	1 1/2	4
hushåll	5,0	6,3	5,7	3 1/2	3
företag	-6,2	-5,5	-3,1	2 1/2	5 1/2
kreditinrättningar	0,4	-0,3	0,7	1/2	1
icke vinstsyftande samfund	-2,0	-2,0	-1,7	-2	-1 1/2
offentliga samfund	1,1	-3,7	-5,7	-3 1/2	-3 1/2
Förslitning av fast kapital	16,7	17,2	17,5	17	17
Bruttosparande	15,0	12,1	13,4	18 1/2	21

Förbättringen i samhällsekonomin finansiella jämvikt har varit viktig för den positiva utvecklingen på penning- och valutamarknaden. Räntenedgången avstannade dock vintern 1994. Då stramades penningpolitiken åt i Förenta Staterna, och den uppgång i de långa räntorna som börjat där har haft återverkningar i Europa. Räntorna har stigit särskilt kraftigt i Sverige och Finland, där den offentliga sektorns stora underskott har ökat investerarnas osäkerhet.

Under våren och sommaren steg också de korta inhemska räntorna något. De korta

räntorna i Tyskland, som är dominerande i Europa, sjönk däremot under första delen av året, och låg på sommaren under räntenivån i Finland, då ränteskillnaden på vintern var den motsatta.

Valutakursen för den finska marken har i år förblivit relativt stabil, trots att den flutit, vilket innebär att marken klart stärkts sedan fjolåret. Eftersom bytesbalansen har nått jämvikt, Finlands priskonkurrensförmåga är rätt god och då staten för in mycket kapital kan marken ytterligare stärkas något.

45. Samhällsekonomin finansiella jämvikt

	1991	1992	1993*	1994**	1995**
	i procent av bruttonationalprodukten				
Bruttoinvesteringar(1)	20,5	16,7	14,4	16 1/2	19
hushåll	4,9	3,6	3,4	3	2 1/2
företag	8,5	7,6	6,3	9 1/2	12
kreditinrättningar	0,3	0,2	-0,1	0	0
icke vinstsyftande samfund	2,9	2,2	1,8	1 1/2	1 1/2
offentliga samfund	3,9	3,6	2,9	2 1/2	2 1/2
Bruttosparande(2)	15,0	12,1	13,4	18 1/2	21
hushåll	8,8	10,0	9,3	7	6 1/2
företag	3,2	4,2	7,2	12 1/2	16
kreditinrättningar	0,5	0,1	1,0	1	1
icke vinstsyftande samfund	0,2	0,1	0,1	0	0
offentliga samfund	2,4	-2,3	-4,2	-2	-2 1/2
Finansöverskott = bytesbalansens överskott	-5,5	-4,6	-1,0	2	2
hushåll	3,9	6,3	5,9	4	3 1/2
företag	-5,3	-3,4	0,9	3	4
kreditinrättningar	0,2	-0,1	1,1	1	1
icke vinstsyftande samfund	-2,7	-2,1	-1,6	-1 1/2	-1 1/2
offentliga samfund	-1,5	-5,9	-7,2	-4 1/2	-5
Statistisk differens(3)	0,0	-0,5	0,1	0	0

(1) Bruttobildningen av realkapital, lagerökning och jordförvärv, netto.

(2) Inklusive kapitalöverföring, netto.

(3) Uppkommer i nationalräkenskapernas balans mellan tillgång och efterfrågan; ingår i bruttoinvesteringarna.

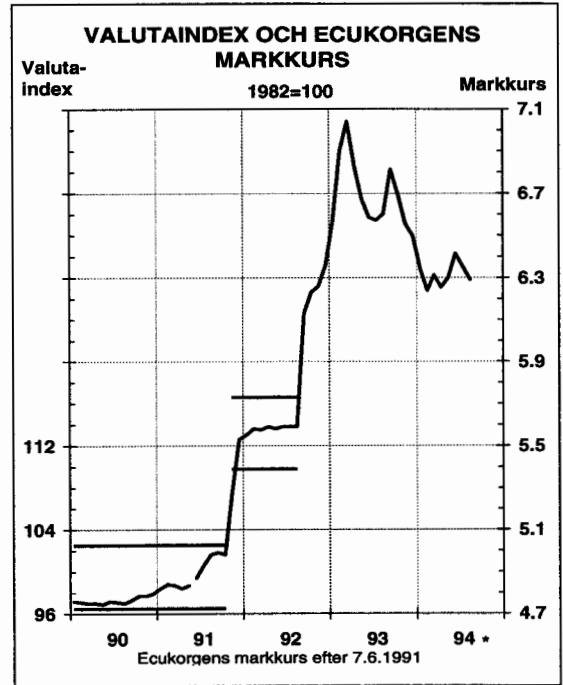
Det mål som i penningpolitiken ställts upp för basinflationen ser ut att bli uppnått 1995. Penningaggregaten har visserligen vuxit relativt snabbt, men företagen och hushållen har fått ner sina skulder, varför de större penningaggregaten framför allt torde återspegla att balansräkningarna har fått sundare strukturer. Då staten har fortsatt att föra in mycket kapital har det också ökat penningutbudet.

Bankernas kreditgivningsmöjligheter har ökat i och med att deras balansräkningar har sanerats. Å andra sidan har de stigande marknadsräntorna inneburit att bankernas lönsamhet förbättrats långsammare. Bankernas kreditförluster och volymen av de oreglerade krediterna minskar trots det, då tillväxten med draghjälp av exporten sprids till andra sektorer, inkomsterna ökar snabbare och bostadsmarknaden återhämtar sig. Den svaga fastighetsmarknaden är ett problem som bankerna får dras med längre.

Risken för en sådan kreditdepression som man tidigare fruktade har nu vikit, men i år och nästa år beräknar man att det ännu behövs sammanlagt 10 mrd. mk i bankstöd. Villkoren för bankernas kreditgivning är trots det fortfarande strama, och våren 1994 började utlåningsräntorna på nytt stiga en aning. Efterfrågan på krediter stöds av att räntorna på nya krediter i mark har gått ned med t.o.m. mer än 6 procentenheter från medelnivån för ett par år sedan. Realt är dock krediträntorna ännu mycket höga.

Strukturen i referensräntorna för bankkrediter har förändrats, vilket kan öka osäkerheten bland kredittagarna och dämpa efterfrågan på krediter. Helibor-räntorna och bankernas egna primeräntor används mera allmänt som referensräntor, och de följer noggrannare de korta marknadsräntorna än

Figur 52.



vad grundräntan och Finlands Banks långa referensräntor gör, eftersom dessa förändras mera sällan.

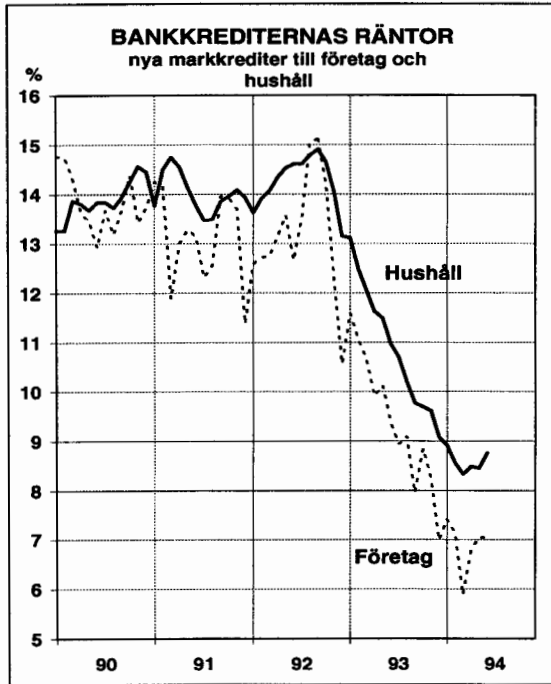
Nedgången i marknadsräntorna under år 1993 var en bidragande orsak till att börskurserna steg så snabbt, men i år har utvecklingen varit rätt oenhetlig. HEX-index har dock stigit nära den nivå som var förhärskande före depressionen och börsvärdet har åter blivit betydande. Den inhemska användningen av finansiering, också konsumtionen och investeringarna, kan ha ökat till följd av den omfattande försäljningen av aktier till utlandet. Utländskt kapital har flutit in till Finland också genom till utlandet riktade aktieemissioner.

Statens alltjämt stora upplåning är den viktigaste enskilda faktor som påverkar finans-

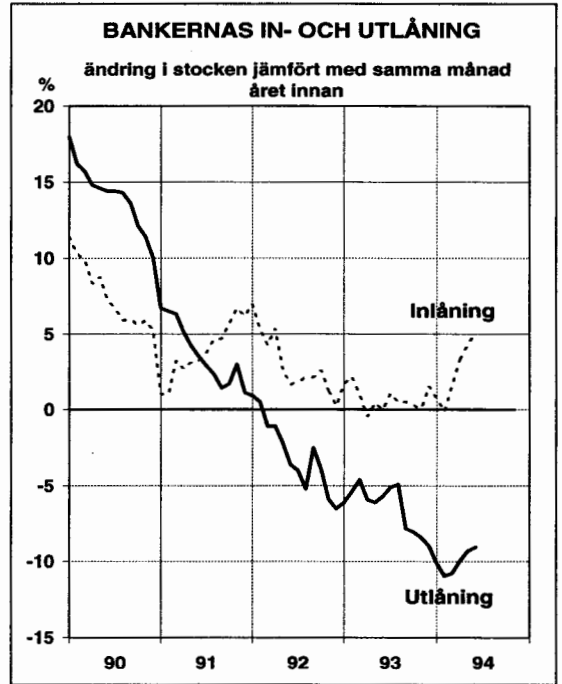
marknaden och hela samhällsekonomin under de närmaste åren. Statens upplåning i mark bidrar till att utveckla finansmarknaden. Det är ett tecken på marknadens brister att en mycket stor del av statens upplåning fortlöpande sker i utländsk valuta, trots att

de finansiella överskotten inom den privata sektorn i år redan överstiger den offentliga sektorns underskott. Det största problemet med statsskulden och skuldökningen är dock att de håller upp räntetryck som hotar den hållbara ekonomiska tillväxten.

Figur 53.



Figur 54.



Ekonomiska tilldragelser 1.1.1993–6.9.1994

Januari 1993

1.1

Arbetsgivarnas genomsnittliga APL-premie år 1993 är 15,5 % och den genomsnittliga KAPL-premien är 16,8 %. Kommunernas genomsnittliga pensionspremie till kommunernas pensionsförsäkring är 17,2 % och statens pensionspremie är 22 %.

Löntagarna är med om att bekosta förtjänst-pensionsskyddet genom en vid beskattningen avdragbar pensionsavgift som år 1993 utgör 3 % av lönen. Arbetsgivaren innehåller avgiften och redovisar den vidare.

Arbetsgivarens arbetslöshetsförsäkringspremie år 1993 är 6 % av de utbetalade lönerna.

Löntagarna deltar i finansieringen av utkomstskyddet för arbetslösa genom en arbetslöshetsförsäkringsavgift, som uppgår till 0,2 % av den förskottsinnehållning underkastade lönen. Premien är avdragbar vid beskattningen.

Arbetsgivarens folkpensionsavgift är inom den privata sektorn 2,40 % och inom den offentliga sektorn 3,95 % och sjukförsäkringsavgift inom den privata sektorn 1,45 % och inom den offentliga sektorn 2,70 %, utom för kyrkliga arbetsgivare, för vilka den är 4,20 % av lönerna. Den försäkrades folkpensionspremie är 1,80 penni och sjukförsäkringspremie 1,90 penni per skatteöre, men 3,40 penni för den del som överstiger 80 000 ören. På pensionsinkomster uppbärs

därtill i folkpensionspremie 1 penni och i sjukförsäkringspremie 2 penni per skatteöre. Kommunens andel av finansieringen av tilläggsdelarna är 1,47 penni per skatteöre, beräknat på antalet skatteören vid beskattningen för år 1991. Folkpensionsfondens minimibelopp är 4 % och sjukförsäkringsfondens 8 % av de totala årliga kostnaderna, och staten garanterar fortfarande likviditeten.

En ny inkomstskattelag ersätter den tidigare lagen om skatt på inkomst och förmögenhet till den del som gäller inkomstbeskattningen och lagen om förlustutjämning vid inkomstbeskattningen. På kapitalinkomster uppbärs en fast skatt på 25 %, och skatten på förvärvsinkomst förblir progressiv.

Den nya förmögenhetsskattelagen motsvarar utom då det gäller värdering av tillgångarna och vissa tekniska justeringar till stor del stadgandena i den tidigare lagen om skatt på inkomst och förmögenhet.

De progressiva inkomst- och förmögenhetsskatteskalorna för fysiska personers och dödsboms förvärvsinkomst är desamma som år 1992.

Vid förskottsinnehållningen av inkomstskatten till staten tillämpas ett graderat s.k. tvångslån på 2–4 % på beskattningsbara inkomster som överstiger 100 000 mk. För sammanslutningar förblir förmögenhetsskatteprocenten en procent. Förskottsinnehållningarna enligt den nya lagen uppbärs från och med april.

Skattebasen vid *företagsbeskattningen* breddas bl.a. då det gäller lager- och leveransreserveringar. Överlåtelsepriserna på fastigheter och värdepapper som hör till anläggningstillgångarna är skattepliktiga oberoende av hur länge man ägt dem, återanskaffningsreserveringen begränsas och maximibeloppet för avskrivningar på anskaffningsutgiften för byggnader sänks.

På grund av att *samfundsskattesatsen* sänks är minimibeloppet för bolags inkomstskatt och gottgörelsen för bolagsskatt 1/3 av dividenden. Den tid under vilken skatteöverkort kan användas förlängs från fem till tio år och användningen begränsas i fall av ägarbyte. Skattelättnaden för sjöfarten förlängs med ett år.

Källskatten stiger från 15 % till 20 % år 1993.

Den temporära höjning av *omsättningsskatten* till 22 % som varit i kraft under år 1992 blir bestående.

En *fastighetsskatt* som uppbärs på basis av fastighetens värde ersätter baskattningen av bostadsinkomst, beskattningen enligt prövning av fastighetsinkomst och gatuavgiften. Samtidigt faller mantalsavgiften bort. Fastighetsskatten är minst 0,20 och högst 0,80 % av fastighetens beskattningsvärde. För byggnader som huvudsakligen används för stadigvarande boende varierar skatten dock mellan 0,10 och 0,40 %. Skatten gäller inte skog och jordbruksjord. Fastighetsskatten fastställs första gången år 1993.

År 1993 uppgår *accisen på elström* till 1,5 p/kWh. På kärnkraftsproducerad och importerad elektricitet uppbärs en tilläggsaccis på 0,62 p/kWh. På el som använts för produktion av energikrävande industriprodukter

återbetalas ett belopp som motsvarar grundaccisen på elström.

Av *passagerare* på charterflyg uppbärs en skatt på 200 mk. Skatten gäller inte barn under 12 år.

Statsrådet kan år 1993 för *fonden för utvecklande av bostadsförhållandena uppta långfristiga lån* på högst 2 970 milj. mk så att bruttoupplåningen får vara högst 8 mrd. mk.

Statens affärsverk har för år 1993 *fullmakter att uppta lån* enligt följande: Post- och televerket 900 milj. mk, Statsjärnvägarna 400 milj. mk, Kartcentralen 12 milj. mk, Luftfartsverket 300 milj. mk och Bilregistercentralen 100 milj. mk.

Den lagstiftning som begränsar *utlänningars rätt att förvärva egendom i Finland* upphävs och ersätts med en uppföljning baserad på ett fastställelseförfarande, vilket gäller företagsköp avseende Finlands drygt etthundra största företag och enligt vilket statsrådet kan förbjuda ett företagsköp som utgör en risk mot ett viktigt nationellt intresse.

Investeringsreserveringar som gjorts för de räkenskapsperioder som upphört 1991 får aktiveras. Aktiveringsperioden börjar 1.1. 1993 och upphör 31.12.1997.

Genom en tvåårig lag förlängs *begränsningen av användningen av indexvillkor* huvudsakligen i tidigare omfattning, men indexvillkor tillåts också i hyresavtal för affärslokaler som gäller tills vidare eller i minst tre år.

Den som första gången *kommer ut på arbetsmarknaden* får arbetslöshetsersättning först efter tre månader, mot tidigare sex veckor. En oregistrerad tilläggs pension och ett hemvårdsstöd minskar dagpenningen.

Kommunernas skyldighet att för ungdomar under 20 år ordna en 6 månaders arbets- eller praktikplats slopas, likaså skyldigheten för staten och kommunerna att för långtidsarbetslösa ordna en möjlighet till 6 månaders arbete. Också sedan denna *sysselsättningsplikt* slopats inriktas sysselsättningsfrämjande medel på att sysselsätta ungdomar och långtidsarbetslösa.

I *lagen om statsandelar till kommunerna* stadgas om fastställande och justering av de kalkylerade statsandelarna eller av de genomsnittliga belopp som ligger till grund för dem, om kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna samt om bestämmande av den allmänna statsandelen, av kompletteringen av skatteintäkterna och av prövning underkastade understöd. Därtill innehåller *lagen* för alla förvaltningsområden gemensamma stadganden om förfarandet och om utjämning av den allmänna statsandelen.

På grund av att *statsandelsreformen* skall träda i kraft placeras kommunerna i de *bärkraftsklasser* som fastställts för dem för år 1992, med undantag av de kommuner där en kommunsammanslagning genomförs i början av 1993.

För läkartjänster och hemsjukvård inom *hälsovårdscentralens* öppna sjukvård kan uppbäras en *avgift* vars maximibelopp fastställs genom förordning, där också övriga avgifter justeras.

För läkartjänster inom den öppna sjukvården enligt 3 § *lagen om företagshälsovård* uppbärs till Folkpensionsanstalten en *årsavgift* på 100 mk av dem som utnyttjar tjänsterna. Avgiften är inte alternativ med den ovan nämnda hälsovårdscentralavgiften.

Grundräntan sjunker till 8½ %.

Finlands Bank sänker räntan på *kassareservdepositioner* för att motsvara det gällande kassareservavtalet. Den nya räntan är 3 procentenheter under heliborräntan för tre månader, dock minst 8 %.

14.1

Statsbudgeten för år 1993 godkänns. Utgifterna utgör 175,3 mrd. mk och inkomsterna utan nettoupplåning 129,9 mrd. mk. Nettoupplåningen är 45,4 mrd. mk.

Februari 1993

1.2

Förhandlingarna om Finlands *medlemskap i EG* inleds i Bryssel.

2.2

Den *första tilläggsbudgeten* för 1993 godkänns. Utgifterna för bankstödet är 15 mrd. mk, därtill finns en borgensfullmakt på 5 mrd. mk. Nettoupplåningen ökar med 15 mrd. mk, varvid den totala nettoupplåningen ökar till 60,4 mrd. mk.

4.2

Finland skall gå över till *mervärdesbeskattning* från början av 1994. För att investeringar inte skall uppskjutas till 1994 i väntan på en skatteförmån, fattade statsrådet ett principbeslut enligt vilket nya maskiner, anläggningar och annan utrustning (med en sannolik användningstid på minst tre år) som skaffats under perioden 1.2—31.12. 1993 samt

installationsarbeten i samband med dem är avdragsgilla vid mervärdesbeskattningen (*retroaktivt avdrag*). Detta principbeslut påverkar inte de omsättningsskatteskyldigas rätt att göra avdrag enligt den gällande lagen.

Finlands Bank preciserar de principer enligt vilka *penningpolitiken under de närmaste åren skall dimensioneras*. Målet är att bestående stabilisera inflationstakten till 2 % fram till år 1995. Inflationen mäts med konsumentprisindex, från vilket borträknas inverkan av offentliga avgifter och skatter och av förändringar i bostadspriserna.

8.2

Lagarna om *företagssanering* och om *skuldsanering för privatpersoner* träder i kraft.

Den årliga skattefria maximiräntan på *dagligkonton* sjunker från 4½ % till 3 %.

15.2

Grundräntan sjunker med en procentenhet till 7½ %.

I depositionsbankernas och kreditinrättningarnas *skattepliktiga inkomst* inräknas inte räntorna på *s.k. oreglerade fordringar* som i bokföringen för skatteåren 1992 och 1993 inte skall räknas som inkomst. Värdenedgången i försäkringsanstalternas försäkringspremiefordringar blir avdragsgill vid beskattningen och maximibeloppet av den kreditförlustreservering som görs på basis av övriga fordringar sänks från 5 % till 1 %. En garantianstalt kan inte göra kreditförlustreserveringar på basis av sina garantiansvar. På basis av reserveringar som aktiveras kan en överföringsreservering göras.

18.2

Statsrådet godkänner ett *målsättningsprogram för skötseln av sysselsättningen under den närmaste tiden*.

23.2

Riksdagen förutsätter att *finska staten garanterar* att de finska bankerna förmår *sköta sina förbindelser* i tid under alla omständigheter. Vid behov kommer riksdagen att ställa erforderliga anslag och fullmakter till regeringens förfogande för att förbindelserna skall kunna uppfyllas.

25.2

Statsrådet beslutar att främja användningen av förnyelsebar *inhemsk energi*. Beskattningen av olika energikällor förnyas, så att priset på fossila bränsler stiger.

26.2

Lantbruksinkomstuppegåelsen för prissättningsåret 1993/94 godkänns. Stödet höjs med 310 milj. mk.

Mars 1993

1.3

Hyrorna på bostadslägenheter kan höjas med 1,50 mk/m²/mån.

4.3

Statsrådet beslutar om *utgifts- och personalram för åren 1994 och 1995*. Ramen ges till ministerierna för utarbetande av budgetförslaget för 1994 och verksamhets- och ekono-

mipplanerna för åren 1994—1997. Totalramen för statens budgetutgifter är 173,7 mrd. mk för år 1994 och 172,1 mrd. mk för år 1995, och statens utgifter ökar inte, då utgifterna för 1995 jämförs med kassautgifterna för 1991. Antalet anställda minskar under åren 1993—1996 sammanlagt med 6 600 årsverken, dvs. 5,4 %.

11.3

Depositionsbankernas säkerhetsfonder kan överlåta medel till statens säkerhetsfond för att användas för stödåtgärder för depositionsbanken i fråga.

18.3

Statsrådet beslutar om ett *sysselsättningspolitiskt strukturstöd*. Stödet används för att lindra de negativa verkningarna av strukturförändringarna i näringslivet. Stödet gäller till slutet av 1993.

19.3

Riksdagen godkänner den *andra tilläggsbudgeten* som främjar produktiva investeringar. Nettoökningen på utgiftssidan är sammanlagt 1,7 mrd. mk.

31.3

Regeringens ställningstagande beträffande mål och metoder för att förbättra sysselsättningen samt för att trygga en stabil ekonomisk utveckling. Regeringen strävar att på ett bestående sätt förbättra sysselsättningen i första hand genom att främja de produktiva investeringarna och den ekonomiska tillväxten samt genom att sänka sysselsättningsgränsen. Ökningen i statens skuldsättningsgrad hejdas till år 1997, då skuldsättningsgraden får vara högst 70 %.

April 1993

1.4

I syfte att balansera årets andra tilläggsbudget höjs statens *nettoupplåningsfullmakter* från högst 62,7 mrd. mk till högst 70 mrd. mk så att bruttoupplåningsfullmakten ökar från 70 mrd. mk till 77,5 mrd. mk. Den kortfristiga skulden får uppgå till högst 45 mrd. mk.

15.4

Enligt den nya *lagen om bränsleavgift* skall i dieseldrivna paket- och lastbilar samt bussar användas bränsle som beskattats som dieselolja, annars uppbärs för fordonet en avgift som motsvarar bränsleaccisen. Den är avdragbar från tillägsskatten på skatten på motorfordon. För inhemska fordon i utländsk trafik återbetalas inte längre bränsleaccisen på dieselolja.

29.4

Bankernas *kassareservskyldighet* sjunker från 5,5 % till 4,5 %. Depositionerna bör motsvara denna skyldighet i slutet av maj.

Maj 1993

6.5

Räntan på dagligkonton är skattefri, om den årliga räntan är högst 2,5 %.

17.5

Grundräntan sjunker med en halv procentenhet till 7 %.

19.5

Arbetsmarknadsorganisationerna bekräftade resultatet av förhandlingarna om organisa-

tionernas åtgärder i fråga om vissa frågor som gäller arbetslivet. Avtalen gäller förbättrande av förutsättningarna för sysselsättande av ungdomar, APL-premien år 1994, utvecklandet av lokala avtal samt semesterlagstiftningen.

I *regeringens ställningstagande* konstateras att regeringen har beslutat att agera så att den hotande stegringen i de indirekta arbetskraftskostnaderna kan förhindras och belastningen av de indirekta arbetskraftskostnaderna för de minsta företagen göras mindre.

Juni 1993

1.6

Bankernas *kassareservskyldighet* sjunker till noll (0) procent, räknat på kassareservbasen i maj och kassareservdepositionerna återbetalas till bankerna.

Finlands Bank säger upp sina *kontantkreditavtal* med bankerna. Avtalets sista giltighetsdag är 30.6.1993, då de kontantkrediter som beviljats bankerna förfaller.

Finansmarknaden och alla som verkar på den övervakas av *finansinspektionen* som finns i samband med Finlands Bank. Samtidigt upphör verksamheten vid bankinspektionen. Riksdagens bankfullmäktige har vid finansinspektionen endast administrativa uppgifter.

15.6

Finlands Bank främjar verksamheten på *marknaden med statens skuldebrev* genom varje vecka återkommande repo (köp- och återköpsavtals)-auktioner med huvudmark-

nadsgaranterna. Som material vid handeln används statens och Finlands Banks skuldsedlar.

17.6

Statsrådet fattar ett principbeslut om *förnyande av centralförvaltningen och regionalförvaltningen* särskilt med beaktande av de aktuella ekonomiska kraven och den internationella utvecklingen. Beslutet innehåller ett program för genomförande av åtgärderna särskilt för åren 1994 och 1995.

18.6

Republikens President ratificerar protokollet och stadfäster de lagar som gäller det *europiska ekonomiska samarbetsområdet*. I de protokoll som undertecknades i Bryssel 17.3.1993 justerades avtalen om grundande av EES till följd av att Schweiz ställt sig utanför EES-avtalet och bestämdes att avtalen skulle träda i kraft 1.7.1993. Utvecklingen efter förhandlingarna har dock inneburit att ikraftträdandet uppskjuts till en senare tidpunkt som skall bestämmas separat (se 1.1.1994).

23.6

Statsrådets principbeslut om åtgärder för att uppnå jämvikt i *kommunalekonomin*. Målet är få kommunernas ekonomi i balans med hjälp av inbesparingar fram till år 2000. Beslutet innehåller också ställningstaganden beträffande tryggande av inkomstbasen för kommunerna, om dämpande av utgiftsökningen och om stabilisering av kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna. Beslutet innehåller detaljerade åtgärder inom de olika förvaltningsområdena och inom kommunerna, vilka påverkar kommunernas finansiella ställning.

Juli 1993

1.7

Verksamhetsförutsättningarna för *skuldsatta små och medelstora företag* kan tryggas genom stabilisering av de krediter som beviljats företagen av depositionsbankerna och genom statlig garanti för högst hälften av krediterna. Statsgaranticentralen kan vid en och samma tidpunkt ha högst 3,5 mrd. mk i sådana krediter, varför krediter på ca 7 mrd. mk kan omfattas av stabiliseringen. Lagen tillämpas på statsgarantier som beviljas under åren 1993 och 1994.

Beräkningsgrundräntan enligt lagen om pension för arbetstagare sjunker med en procentenhet till 8 %.

Stämpelskatt uppbärs inte på masskuldebrevslån som bjuds ut till allmänheten, på innehavarskuldsedlar som utfärdas av en depositionsbank eller på innehavarskuldsedlar då de inlämnas till inrättningar eller kassor som idkar lånerörelse och vida-reförmedlas.

Den undre åldersgränsen för den *individuella förtidspensionen* stiger från 55 år till 58 år, men förblir 55 år för personer födda före år 1940. Åldersgränsen för deltidspension sänks från 60 år till 58 år, och det faktum att någon får deltidspension sänker inte hans framtida pension. Fr.o.m. år 1994 ansvarar arbetsgivare och arbetstagare vardera för hälften av förändringen i arbetspensionspremien. Lagarna träder i kraft 1.1.1994.

De arbetsgivare vars utbetalade löner under år 1993 inte överstiger 1 milj. mk betalar i *arbetslöshetsförsäkringspremie* 3,75 % av lönerna i stället för 6 %, och staten betalar det ansvarsunderskott som åsamkas arbetslöshetskassornas centralkassa till följd av detta.

De privata arbetsgivarnas folkpensionsavgift är i I avgiftsklassen 2,40 %, i II klassen 4,00 % och i III klassen 4,90 % av lönebeloppet.

Ett nytt *minimireservsystem* ersätter det gamla kassareservsystemet, som var avtalsbaserat. Bankerna skall ha en av Finlands Bank vid envar tidpunkt fastställd procentuell andel, högst 5 %, av sin medelsanskaffning insatt som en räntefri deposition i Finlands Bank. Reservkravet är graderat enligt strukturen i bankernas medelsanskaffning.

Kulinaari Ravintolat Oy *privatiseras*.

12.7

De hushåll som inte klarar av räntorna på sina *bostadslån*, men vilkas ekonomiska situation dock inte förutsätter skuldsanering för privatpersoner, kan beviljas *räntestöd*.

Bilskatten på personbilar sjunker med 20 procentenheter, och på terrängbilar uppbärs samma skatt som på andra personbilar. Skatteändringarna har genom statsrådets beslut genomförts fr.o.m. 3.5.1993.

Grundräntan sjunker till 6½ %.

Årets *tredje tilläggsbudget* ökar statens utgifter med 5 911 milj. mk. Behovet att öka utgifterna för statsskulden uppgår till 2 213 milj. mk. De största tilläggsanslagen behövs för utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa och för skötseln av statsskulden, för exportstödet för lantbruksprodukter våren 1993 samt för finansiering av statsbolagens inhemska investeringsprojekt.

Augusti 1993

16.8

Grundräntan sjunker till 6 %.

19.8

Statsrådet fattar ett principbeslut om att *ställa säkerheter* då Föreningsbanken i Finland och Kansallis-Osake-Pankki *skaffar eget kapital*.

September 1993

1.9

Arbetslöshetsdagpenning utbetalas inte längre samtidigt som stöd för vuxenutbildning eller under värnpliktstiden eller under sjukhusvistelse. Företagarnas rätt till *utkomstskydd för arbetslösa* preciseras, rätten för personer över 50 att vägra motta arbete eller delta i utbildning begränsas och karenstiden för personer som på egen förskyllan blivit arbetslösa förlängs från nuvarande sex veckor till åtta veckor.

2.9

Jordbruksprodukternas riktpriiser och det prispolitiska stödet höjes inte hösten 1993. Därtill är nämligen stegringen i kostnadsnivån alltför liten.

7.9

Budgetpropositionen för 1994 avläts. Utgifterna är sammanlagt 188,0 mrd. mk och inkomsterna utan upplåning 123,6 mrd. mk. Budgeten medför således ett nettofinansieringsbehov på 64 mrd. mk, vilket skall täckas med lån. Utan de kapital- och ränteutgifter på 13½ mrd. mk som reserverats för bankstödet följer utgifterna i stort sett rambeslutet. Budgetekonomins utgifter minskar reallt med ca 3½ % från i år, då bankstödet inte beaktas.

Oktober 1993

15.10

Statens säkerhetsfond kan äga och förvalta aktier i ett bolag vars syfte är att förvärva och förvalta egendom eller ansvar i en bank som är föremål för fondens eller statens stödåtgärder (*egendomsförvaltningsbolag*).

22.10

Kansallis-Osake-Pankki, Postbanken Ab, Föreningsbanken i Finland Ab och de andelsbanker som anvisats av Andelsbankernas Centralförbund köper var sin fjärdedel av affärsverksamheten i **Sparbanken i Finland**.

November 1993

1.11

Kreditskatt uppbärs inte för krediter som upptas under tiden 1.7.1993—31.12.1995.

15.11

Gottgörelse för bolagsskatt återbetalas inte i pengar om ett samfund är dividendtagare. Den icke använda gottgörelsen avdras från de skatter som påförs samfundet för senare år. Lagändringen tillämpas på dividender som har stått att lyfta 1.7.1993 eller senare.

Skogsindustrin rf. och Paperilitto ry. är första som ingår **kollektivavtal**. Lönerna höjs från och med 15.11.1993 med 105 p/h. För lokalt avtalade löneförhöjningar finns att tillgå ett belopp som är 46 penni gånger antalet arbetstagare vid fabriken 1.2.1994; de därmed avtalade förhöjningarna träder i kraft 2.5.1994. Förhöjningarna är samman-

lagt 151 p/h, dvs. 2,8 % av inkomsten för ordinarie arbetstid under det andra kvartalet 1993. Avtalet är ettårigt. På annat håll inom industrin följer löneförhöjningarna pappersindustrins linje (i medeltal 3 %). Inom alla branscher ges större möjligheter till lokala avtal om bl.a. **arbetstid** och i frågor som gäller utbetalningen av semesterpenning.

18.11

Statsrådet beslutar att grunda ett **egendomsförvaltningsbolag**. Till Oy Arsenal Ab överförs kreditrisker och annan egendom från Sparbanken i Finland — SBF Ab.

Statsrådets principbeslut att stöda **andelsbanksgruppens kapitalförsörjning** genom att garantera förvärv av främmande kapital till Andelsbankernas Säkerhetsfond.

30.11

Avtal om **statens löner**. År 1994 ges en del av semesterpenningen i form av avlönad semester och sommararbetstiden slopas. I budgeterna för 1994 och 1995 lindras minskningarna i personalutgifterna. Avtalet gäller till 31.10.1995.

December 1993

1.12

Grundräntan sjunker från 6 % till 5½ %.

Regeringens ekonomisk-politiska ministerutskotts beslut om en **budget- och skatteuppgörelse samt om åtgärder för att främja investeringar och sysselsättning**. Regeringen förbinder sig till långsiktiga nedskärningar i de offentliga utgifterna i samband med beslutet om budgetramar i februari 1994.

8.12

Riksdagen godkänner den **femte tilläggsbudgeten** för 1993. Inkomster och utgifter ökar med 6,9 mrd. mk.

10.12

När inrikesministeriet beviljar **understöd enligt prövning åt kommunerna** kan det för användningen av understödet ställa villkor beträffande sanering av kommunens ekonomi.

15.12

Den **nationella beredningen av de nya rättsakter** som utarbetas i **Gemensamma EES-kommittén** och i **EFTA-staternas ständiga kommitté** eller förhandsbehandlingen av s.k. integrationsärenden sker i riksdagens stora utskott och i de specialutskott som ger utlåtanden till det. Stora utskottet kan ställa upp förhandlingsmål för regeringen, och efter förhandsbehandlingen ger stora utskottet på hela riksdagens vägnar en politisk förhandsförbindelse att i sinom tid godkänna eller införa en EES-rättsakt som motsvarar de uppställda förhandlingsmålen. De färdiga EES-rättsakterna godkänns och införs i Finland som internationella avtal. Statsrådet sköter godkännandet och införandet om rättsakten inte kräver att den godkänns av riksdagen eller att en förordning utfärdas. I statsrådet tillsätts ett nytt lagstadgat EES-ministerutskott.

Utgångspunkten för beredningen av regeringens rambeslut är en strävan att **konsolidera kommunernas inkomstbas** år 1995 genom att bibehålla statsandelarna på 1994 års nivå och genom att avhålla sig från sådana ändringar i skattegrunderna som skulle försvaga kommunernas inkomstbas.

16.12

Riksdagen godkänner statsbudgeten för 1994. Utgifterna är 194,5 mrd. mk och netto-upplåningen 68,1 mrd. mk.

20.12

Regeringen avlåter en redogörelse om bankstödet till riksdagen.

22.12

Det ekonomisk-politiska ministerutskottets ställningstagande i syfte att påskynda investeringar. Paketet innehåller bl.a. en investeringsgottgörelse, ett retroaktivt mervärdeskatteavdrag, ett bidrag för inledande av energiinvesteringar, påskyndande av kommunernas investeringar i infrastrukturer, tidigareläggande av offentliga investeringar samt främjande av statsbolagens investeringar.

Januari 1994

1.1

Avtalet om ett Europeiskt ekonomiskt samarbetsområde (EES-avtalet) träder i kraft.

I den progressiva inkomstskatteskalan görs en inflationsjustering på två procent och det s.k. tvångslån som uppbärs i samband med förskottsuppbörden 1994 sänks i inkomstklassen 100 000—150 000 mk med en procentenhet. Den progressiva förmögenhetsskatteskalan samt förmögenhetsskatteprocenten för samfund (1 %) är desamma som 1993.

Källskatten på ränteinkomster stiger till 25 %, liksom också skattesatsen för andra kapitalinkomster.

Ett förhöjt avdrag på 50 % får göras på anskaffningsutgiften för anläggningstillgångar som 1994—1997 anskaffas för nya produktionsanläggningar och turistföretag som grundas inom utvecklingsområdena eller i samband med utvidgning och förnyande av sådana som redan finns där. Skattelättnaderna för sjöfarten förlängs så att på basis av fartyg som beställts under åren 1994—1996 får göras ett avdrag för isavgiftsklass, men nya fartygsanskaffningsreserveringar får inte längre göras.

Arbetsgivarens folkpensionsavgift är inom den privata sektorn 2,40, 4,40 eller 4,90 % och inom den offentliga sektorn 3,95 % samt sjukförsäkringsavgift inom den privata sektorn 1,45 % och inom den offentliga sektorn 2,70 % och för kyrkliga arbetsgivare 7,70 % av lönerna. Den försäkrades folkpensionspremie är 1,55 penni och sjukförsäkringspremie 1,90 penni per skattöre, dock så att den är 3,80 penni för den del av inkomsten som överstiger 80 000 ören. På pensionsinkomst uppbärs därtill i folkpensionspremie en penni och i sjukförsäkringspremie tre penni per öre. Kommunens andel av finansieringen av tilläggsdelarna är 1,47 penni per skattöre. Folkpensionsfondens minimibelopp är 4 % och sjukförsäkringsfondens 8 % av de totala kostnaderna, och staten fortsätter att garantera likviditeten.

Arbetsgivarnas genomsnittliga APL-premie år 1994 är 15,6 % och den genomsnittliga KAPL-premien 19,8 %. FöPL och LFPL-premien är 19,4 %. Kommunernas genomsnittliga pensionspremie till kommunernas pensionsförsäkring är 18,9 % och statens pensionspremie 22 %. Löntagarnas pensionsavgift är fortfarande 3 %.

Arbetsgivarens arbetslöshetsförsäkringspremie år 1994 är 6,3 % av de löner som ar-

betsgivaren betalat ut, för statens affärsverk är premien 4,3 %. För lönesummans första miljon är avgiften 3 %. **Löntagarnas arbetslöshetsförsäkringsavgift** är 1,87 % av lönen.

Till folkpensionsanstalten redovisas år 1994 sammanlagt 1,8 mrd mk av avkastningen av omsättningsskatten och mervärdesskatten.

Alla **primärenergikällor** påförs en skatt enligt energiinnehåll. Därtill uppbärs för fossila bränslen också en skatt enligt kolinnehåll som är 30 % av motsvarande skatt på stenkol. På kärnkraftsproducerad elektricitet uppbärs en separat grundskatt som är 1,5 p/kWh och på importerad elektricitet 0,7 p/kWh. Skatten på torv är sammanlagt 4,3 mk/MWh.

På försäljning av **telefon- och teletjänster** uppbärs en skatt på 9 % år 1994.

Uttaxeringen per skattöre stiger i 124 kommuner och sjunker i två kommuner.

Räntorna på depositionsbankernas och kreditinrättningarnas s.k. **oreglerade fordringar** räknas inte som skattepliktig inkomst vid beskattningen för 1994 och 1995. Det temporära stadgandet om skattefrihet för **dividender från utlandet** förlängs till utgången av 1996.

Hushållens **sysselsättningsstöd** är skattefritt under åren 1994—1995 och småinkomsttagare upp till en inkomstnivå på 120 000 mk kan göra ett **förvärvsinkomstavdrag**.

Enligt förtjänsten avvägd dagpenning betalas ut först när en permitterad för 15 dagar har fått en lägre s.k. **permitteringsdagpenning**. Arbetsgivaren betalar för arbetstagare som permitteras på heltid en extra arbetslös-

hetsförsäkringsavgift, en s.k. **permitteringsavgift**, som är tio gånger grunddagpenningen.

I **pensionerna görs inga indexförhöjningar** år 1994. De **lägsta sjukdagpenningarna** höjs temporärt med 2,8 %.

De **familjepolitiska skatteavdragen** slopas och det direkta inkomststödet höjs.

En ny lag om **regional utveckling** ersätter lagen om regionalpolitik. Ett förbund på landskapsnivå, vilket arbetar som en samkommun och sköter regionplanläggning och intressebevakning fungerar i stället för länsstyrelsen som regional utvecklingsmyndighet, men uppgifterna sköts också i fortsättningen av länsstyrelsen, om det inte finns något förbund på landskapsnivå.

I det nya system som ersätter **lantbruksinkomstlagen** har avkastnings- och kostnads-kalkylen ingen bindande verkan, och överskridningar av riktpiserna beaktas inte längre enligt lag. Lantbruksproducenterna och staten förhandlar på samma sätt som förut, och statsrådet beslutar om riktpis och minimipris.

En ny lag om **företagsstöd** ersätter lagen om regionalt stödjande av företagsverksamheten. Som stödformer finns investeringsstöd för utvecklingsområde, småföretagsstöd samt utvecklingsstöd för små och medelstora företag. Användningen av företagsstöd styrs genom ett s.k. regionalpolitiskt programförfarande.

Den på gårdsbrukets åkerareal baserade gränsen för fortsättningsduglighet slopas vid **generationsväxling för lantbruksföretagare**. Att gårdsbruket är fortsättningsdugligt skall visas genom en likviditetskalkyl.

Statsborgen och exportgarantier kan av särskilda skäl beviljas för utländska **miljövårdsinvesteringar** också då risken är större än normalt. Genom dessa ändringar blir det lättare att stöda miljövården i Ryssland och de baltiska länderna.

I samband med EES-avtalet kan utomlands bosatta personer under vissa förutsättningar köpa **fritidsfastigheter** i Finland.

Av **arbetstagare** uppbärs en **årsavgift** på 100 mk för **företagshälsovårdsläkarens** sjukvårdstjänster också år 1994.

Tiden för tillämpning av **räntestödslån för investeringar** förlängs till utgången av 1995. Också en årlig räntegottgörelse på mindre än fem procentenheter är möjlig.

Den s.k. **återlåningsräntan** inom pensionsystemet sjunker med en halv procentenhet till $6\frac{1}{2}$ %.

Februari 1994

1.2

Grundräntan sjunker från $5\frac{1}{2}$ % till $5\frac{1}{4}$ %.

16.2

Lantbruksproducenterna och skogsindustrin kommer överens om **virkespriserna**. Avtalet träder i kraft i början av mars, det är ettårigt och i det fastställs medelrotpriserna per trädslag, vilka är av riktgivande karaktär och varierar enligt område och företag. I jämförelse med medelpriset föregående år är höjningen i genomsnitt 14—17 %.

Mars 1994

1.3

Hyrorna på hyresreglerade bostadslägenheter kan höjas med 70 p/m²/mån.

3.3

Statsrådet beslutar om **utarbetande av budgetförslaget för 1995**. De olika förvaltningsområdena uppgör sina förslag till budget för 1995 så att de totala utgifterna i statsbudgeten enligt prisnivån 1995 är 179 mrd. mk. Siffran innehåller inte utgifter till följd av ett eventuellt EU-medlemskap.

Finansministeriets **beslut om uppgörande av budgetförslag för år 1995** och av **verksamhets- och ekonomiplaner för åren 1995—1998**. Beslutet innehåller en utgifts- och personalram för ministerierna med tanke på utarbetandet av budgetförslaget för 1995 och verksamhets- och ekonomiplanerna för åren 1995—1998.

22.3

Riksdagen godkänner den **första tilläggsbudgeten** för år 1994. De totala utgifterna och inkomsterna är 1,7 mrd. mk. De största utgifterna föranleds av basväghållningen av de allmänna vägarna och utvecklande av vägnätet, av statsjärnvägarnas banhållning samt av sysselsättningen.

April 1994

29.4

I **lantbruksinkomststoppörelsen** för prissättningsåret 1994/95 sänks det kvalitetsjusterade riktpriiset på spannmål med 20 p/kg. Ex-

portkostnadsavgiften för spannmål och gödselaccisen föreslås bli slopade. Producentpriset på spannmål beräknas vara ca 30 p/kg lägre än det nuvarande riktpriiset korrigerat i fråga om ändringar i prissättningsgrunden. Pris- och produktionsstödet höjs med 300 milj. mk, varav enligt avtalet 150 milj. mk används för att år 1994 täcka lantbrukets andel av exportkostnaderna och 150 milj. mk för att öka lantbruksföretagarnas inkomststöd.

Ma j 1994

27.5

För **byggnadsinvesteringar** som inletts under 1994 får göras ett **retroaktivt avdrag** (se 22.12.1993).

Statsrådets principbeslut om **anpassning av Finlands jordbruk och livsmedelsförsörjning samt regional- och strukturpolitik till ett EU-medlemskap**. För systemet krävs nationella medel på ca 5,5—6,0 mrd. mk per år, beräknat enligt nuvarande produktionsvolymerna samt hektar- och djurantal. Summan innehåller också Finlands andel av de miljöstödet och stöd för ogynnsamma områden som skall finansieras tillsammans med EU. Behovet av stöd under övergångsperioden sjunker från 3 mrd. mk under det första året till 0,2 mrd. mk det femte året. Av miljöstödet på ca 1,7 mrd. mk finansierar EU hälften. För stöd till livsmedelsindustrin finns under övergångsskedet utöver EU:s stöd ett nationellt stöd på 1,2 mrd. mk att tillgå och värdeförändringar på lager kan täckas med 1,4 mrd. mk. Systemet innehåller också flera skattestödet. När programmen för regional- och strukturpolitiken genomförs beaktas att stödet ur strukturfonderna och den nationella finansieringen utgör en helhet som återspeg-

lar behovet av gradering mellan olika områden.

Juni 1994

1.6

Mervärdesskattelagen upphäver lagen angående omsättningsskatt från och med 1.6.1994. Den utvidgar den allmänna konsumtionsskatten att täcka i princip all konsumtion av varor och tjänster. Utanför beskattningen blir bl.a. tjänster som gäller hälso- och sjukvård, socialvård, utbildning samt finansiering och försäkring.

På person- och paketbilar samt specialbilar som väger högst 3500 kilo uppbärs en **årlig fordonsskatt** som är 300 mark för bilar som tagits i bruk före utgången av 1993 och 500 mk för bilar som tagits i bruk under år 1994.

Bränsleaccisen på dieselolja höjs med 55 peni per liter.

15.6

Åt **företag** betalas ett **investeringsstöd** på 7 % av anskaffningsutgiften för byggnader, maskiner eller anordningar som används för industriproduktion och tagits i bruk 1994, om företaget använder en övergångs- och investeringsreservering för att täcka anskaffningsutgiften för investeringsobjektet. Leveransavtalet för maskiner och anordningar får ha ingåtts tidigast 1.1.1994. Stödet gäller inte tillverkning av stål och stålprodukter. Stödet är skattepliktig inkomst.

20.6

Utgifterna och inkomsterna i den **andra tilläggsbudgeten** för 1994 är 1,4 mrd. mk. Utgifterna ökas bl.a. för grund- och påbygg-

nadsutbildning av ungdom samt för inrättande av tidsbundna arbetsplatser för förbättrande av ungdomarnas arbetserfarenhet och arbetsfärdigheter.

23.6

Statsrådets principbeslut om statsbolagens verksamhet. I beslutet konstateras bl.a. att det inte i något av statens industri- eller energibolag är nödvändigt att bibehålla statens ägande på nuvarande nivå. I de flesta sådana statsbolag som arbetar i en verksamhetsmiljö med konkurrens räcker det om staten har en betydande minoritetspost. Däremot är de statsbolag som producerar energi och huvudsakligen försvarsmateriel sådana att det är motiverat att i dem bibehålla statens bestämmanderätt.

24.6

Anslutningsavtalet mellan Finland och medlemsstaterna i Europeiska unionen och de övriga länder som ansökt om medlemskap i unionen undertecknas.

Juli 1994

1.7

Lagen om **konkurrensbegränsning** tillämpas inte på lantbruksproducenternas samarbete i fråga om primärproduktion i det fall att arrangemanget främjar uppnåendet av målen för lantbrukets nya marknadssystem.

Beskattningen av alkoholdrycker ändras i enlighet med de principer som gäller inom Europeiska unionen, och skatten bestäms på basis av alkoholhalten.

Accisen på gödselmedel slopas.

Enligt lantbruksinkomststoppörelsen och som förberedelse inför Finlands eventuella medlemskap i Europeiska unionen slopas **exportkostnadsavgiften för spannmål** till utgången av 1994.

20.7

I samband med årets andra tilläggsbudget höjs **nettofullmakten att uppta lån** med 4 mrd. mk, dvs. till högst 73 mrd. mk så att motsvarande bruttofullmakt för långfristiga lån stiger till högst 83 mrd. mk.

Augusti 1994

1.8

Ekonomi i en kommun som råkat i exceptionella ekonomiska svårigheter kan **temporärt konsolideras**.

September 1994

6.9

Budgetpropositionen för 1995 avläts. Utgifterna är sammanlagt 195,6 mrd. mk och inkomsterna utan upplåning 134,5 mrd. mk. Budgeten medför således ett nettofinansieringsbehov på 61,1 mrd. mk, vilket skall täckas med lån. Utan kostnaderna för det eventuella medlemskapet i Europeiska unionen, sammanlagt 14,8 mrd. mk, följer utgifterna i stort sett rambeslutet. Budgetekonomins utgifter minskar reallt med ca 1 % från i år; utan medlemskapskostnaderna i Europeiska unionen skulle minskningen vara avsevärt större. Medlemskapet i Europeiska unionen medför talrika ändringar i den indirekta beskattningen.

Tabellbilagor:

1. Balansen mellan tillgång och efterfrågan
2. I dollar uttryckta världsmarknadspriser på råvaror
3. Varuexporten år 1993 fördelad på huvudkategorier och huvudgrupper enligt SITC samt på länderområden (destinationsländer)
4. Varuimporten år 1993 fördelad på huvudkategorier och huvudgrupper enligt SITC samt på länderområden (ursprungsländer)
5. Produktionen, konsumtionen och exporten av vissa jordbruksprodukter
6. Förbrukning av råvirke, marknadsavverkning, virkesimport och -export samt trävarulager
7. Husbyggandet
8. Samfärdsel och transportmedel
9. Förädlingsvärdet till producentpris branschvis
10. Den sysselsatta arbetskraften
11. Sysselsättningen enligt bransch och yrkesställning
12. Antalet arbetslösa arbetssökande och lediga platser enligt yrke i arbetsförmedlingen
13. Index för löntagarnas förtjänstnivå
14. Hemmamarknadens basprisindex
15. Konsumentprisindex
16. Den disponibla inkomsten
17. Privata konsumtionsutgifter
18. De offentliga konsumtionsutgifterna enligt uppgifter
19. Bruttobildning av fast kapital branschvis
20. Bruttobildning av fast kapital enligt kapitalvarugrupper
21. De offentliga bruttoinvesteringarna i fast kapital enligt kapitalvarugrupper
22. De offentliga bruttoinvesteringarna i fast kapital enligt uppgifter
23. Inkomsterna i statens budgethushållning enligt bokslut och budget
24. Utgifterna i statens budgethushållning enligt bokslut och budget
25. Funktionell indelning av utgifterna i statens budgethushållning enligt bokslut och budget
26. Statens kassainkomster
27. Statens kassautgifter
28. Finansieringen av statshushållningen
29. Statens och kommunernas skuld
30. Intäkter och kostnader enligt lagarna om folkpension, familjepension och frontmannapension
31. Intäkter och kostnader enligt lagen om sjukförsäkring
32. Premieinkomster, pensionsutgifter och pensionsansvar (fonder) för den privata sektorns arbetsanstalter
33. Skattegraden
34. Betalningsbalansen
35. Penninginstitutens in- och utlåning i slutet av året
36. Allmänhetens totala skuld i slutet av året enligt kreditgivare
37. Värdepappersmarknaden

1. Balansen mellan tillgång och efterfrågan, milj. mk

	Löpande priser			1990 års priser		
	1991	1992*	1993*	1991	1992*	1993*
Bruttonationalprodukt till producentpris	427 776	415 493	417 508	417 023	403 663	398 683
Skatter på varor och tjänster minus subventioner för dessa	63 092	61 066	61 148	61 988	57 881	53 713
Bruttonationalprodukt till marknadspris	490 868	476 559	478 656	479 011	461 544	452 396
Import av varor och tjänster	112 422	121 878	132 816	111 755	112 989	113 352
Totalutbud	603 290	598 437	611 472	590 766	574 533	565 748
Export av varor och tjänster	109 289	128 272	159 244	110 965	122 059	142 292
Konsumtion	393 428	390 567	383 476	371 287	356 162	340 491
privat	274 709	272 114	271 521	260 031	247 363	237 559
offentlig	118 719	118 453	111 955	111 256	108 799	102 932
Bruttobildning av realkapital	110 061	87 953	71 272	110 965	92 237	74 701
privat	92 994	72 056	58 045	93 722	75 338	60 332
offentlig	17 067	15 897	13 227	17 243	16 899	14 369
Lagerförändring	-9 498	-5 833	-2 876	-9 567	-6 071	-2 358
Statistisk differens	10	-2 522	356	7 116	10 146	10 622
Totalefterfrågan	603 290	598 437	611 472	590 766	574 533	565 748

2. I dollar uttryckta världsmarknadspriser på råvaror, procentuell förändring

	1988	1989	1990	1991	1992	1993
HWWA	-3,8	10,2	17,5	-12,9	-1,1	-9,9
energiråvaror	-15,0	16,3	26,9	-14,3	-0,1	-10,2
övriga råvaror	21,5	0,3	0,1	-9,5	-3,2	-9,2
råvaror för livs- och fodermedel	19,2	-4,0	-9,2	-6,0	-0,4	3,2
råvaror för industrin	22,8	2,3	4,1	-10,9	-4,2	-14,2

3. Varuexporten år 1993 fördelad på huvudkategorier och huvudgrupper enligt SITC¹⁾ samt på länderområden (destinationsländer), milj. mk

SITC-beteckning	EU	EFTA	Övriga OECD-länder	Övriga	Summa
0 Livsmedel och levande djur	819	560	535	1 795	3 709
02 Mjolkprodukter och ägg	286	103	101	326	816
2 Råvaror, icke ätbara, exkl. bränslen	8 240	787	771	1 920	11 718
21 Hudar, skinn och pälskinn	252	67	75	304	698
24 Trävaror och kork	4 883	407	345	1 067	6 702
25 Pappersmassa	2 329	179	116	319	2 943
26 Textilfibrer samt avfall därav	318	24	110	66	518
28 Malmer och metallskrot	152	45	90	85	372
3 Bränslen och smörjmedel samt elektrisk ström	1 076	1 865	233	485	3 659
5 Produkter av kemiska och närstående industrier	3 844	1 825	932	2 097	8 698
6 Bearbetade varor grupperade efter material	31 912	7 458	6 789	8 250	54 409
63 Varor av trä och kork, exkl. möbler	2 262	628	150	280	3 320
64 Papper, papp och varor därav	20 965	2 567	4 543	5 235	33 310
65 Textilvaror, exl. kläder	576	313	69	294	1 252
67 Järn och stål	3 884	1 688	1 167	1 143	7 882
68 Andra metaller	2 418	707	488	275	3 888
69 Arbeten av oädla metaller	586	953	144	616	2 299
7 Maskiner och apparater samt transportmedel	13 888	7 157	6 321	14 809	42 175
78,79 Transportmedel	2 252	1 315	2 214	2 124	7 905
8 Diverse färdiga varor	2 996	3 010	831	2 296	9 133
82 Möbler	338	372	48	354	1 112
84 Kläder	411	493	83	247	1 234
85 Skor	29	171	7	157	364
1,4,9 Övriga produkter	105	144	78	283	610
Total export	62 880	22 807	16 490	31 935	134 112
Total export, procentuell fördelning(2)					
1993	47	17	12	24	100
1992	53	20	9	18	100
1991	51	21	10	18	100
1990	47	20	10	23	100
1989	45	20	11	24	100
1988	44	20	10	26	100
1987	43	22	10	25	100
1986	39	22	10	29	100
1985	37	20	10	33	100
1980	41	23	6	30	100

(1) För allmänt internationellt bruk avsedd nomenklatur för handelsstatistiken.

(2) Nuvarande EU- och EFTA-länder.

4. Varuimporten år 1993 fördelad på huvudkategorier och huvudgrupper enligt SITC¹⁾ samt på länderområden (ursprungsländer), milj. mk

Sitc-beteckning	EU	EFTA	Övriga OECD-länder	Övriga	Summa
0 Livsmedel och levande djur	2 341	925	442	2 123	5 831
04 Spannmål och spannmålsprodukter	239	76	141	12	468
05 Frukt och grönsaker	1 012	51	235	1 031	2 329
1 Drycker och tobak	281	79	188	105	653
2 Råvaror, icke ätbara, exkl. bränslen	2 147	1 063	1 286	2 768	7 264
26 Textilfibrer samt avfall därav	125	35	25	11	196
27 Obearbetade mineraliska ämnen	783	111	366	74	1 334
28 Malmer och metallskrot	474	669	455	1 146	2 744
3 Bränslen och smörjmedel samt elektrisk ström	3 513	3 308	112	6 223	13 156
4 Animaliska och vegetabiliska oljor och fetter	87	43	2	36	168
5 Produkter av kemiska och närstående industrier	8 864	2 403	1 314	1 159	13 740
6 Bearbetade varor grupperade i huvudsak efter material	7 534	3 933	858	2 293	14 618
65 Textilvaror, exkl. kläder	1 675	397	136	422	2 630
67 Järn och stål	1 548	1 183	112	836	3 679
68 Andra metaller	535	490	221	360	1 606
69 Produkter av oädla metaller	1 252	664	169	247	2 332
7 Maskiner och apparater samt transportmedel	16 790	5 416	9 078	3 726	35 010
78,79 Transportmedel	4 828	1 122	2 045	381	8 376
8 Diverse färdiga varor	6 401	1 652	1 531	3 099	12 683
9 Övriga varor	19	21	4	1	45
Total import	47 978	18 842	14 816	21 531	103 167
Total import, procentuell fördelning(2)					
1993	47	18	14	21	100
1992	47	19	13	21	100
1991	46	20	14	20	100
1990	46	20	15	19	100
1989	45	19	15	21	100
1988	44	19	15	22	100
1987	45	19	13	23	100
1986	44	19	12	25	100
1985	39	17	12	32	100
1980	35	17	10	38	100

(1) För allmänt internationellt bruk avsedd nomenklatur för handelsstatistiken.

(2) Nuvarande EU- och EFTA-länder.

5. Produktionen, konsumtionen och exporten av vissa jordbruksprodukter, milj. kg

	Produktion		Konsumtion (1)		Export	
	1992	1993*	1992	1993*	1992	1993*
Mejerismör	57,5	56,4	38,5	38,8	17,3	16,6
Ost	88,3	89,1	70,7	70,2	24,9	24,9
Mjölkpulver (fett)	2,6	0,6	0,7	0,8	2,8	0,4
Ägg (inkl. äggmassa)	67,5	69,7	55,4	55,4	11,9	15,1
Fläsk	174,8	167,9	161,1	153,6	12,6	11,3
Nötkött	116,8	105,8	99,1	95,1	9,5	7,9
Vete	212,3	358,5	301,1	301,5	190,7	70,2
Råg	26,6	62,9	87,8	88,5	5,6	21,8
Havre	997,6	1 202,3	38,6	37,1	240,3	515,1
Korn	1 330,6	1 678,9	13,3	13,2	339,3	268,0

(1) Som människoföda.

6. Förbrukning av råvirke, marknadsavverkning, virkesimport och -export samt trävarulager, 1 000 m³

	1988	1989	1990	1991	1992	1993*
Förbrukning av virke	65 820	65 850	61 860	55 180	58 170	65 250
trävaruindustri	22 670	22 540	21 430	16 820	18 950	22 160
massaindustri	39 360	39 520	36 640	34 570	35 430	38 450
fastigheter mfl.	3 790	3 790	3 790	3 790	3 790	4 640
av detta avfallsvirke	9 120	8 650	7 200	6 520	7 530	8 390
Avverkning	45 687	47 113	43 598	34 540	39 012	38 986
timmer	20 605	21 220	19 672	15 316	17 674	18 324
massaved (1)	25 082	25 893	23 926	19 224	21 338	20 662
Virkesimport	6 225	6 772	6 045	5 581	6 929	6 972
timmer	460	367	336	263	224	169
massaved(2)	5 765	6 405	5 709	5 318	6 705	6 803
Virkesexport	1 024	857	639	487	720	1 221
timmer	253	243	164	78	125	503
massaved (2)	582	390	274	278	434	497
råvirkesprodukter(3)	189	224	201	131	161	221
Trävarulager 31.12.(4)	39 458	42 216	40 391	27 837	31 367	26 103
timmer	11 713	11 820	12 051	8 231	9 499	8 300
massaved	23 601	25 055	22 969	16 490	19 310	15 292
flis och spånor	4 144	5 341	5 371	3 116	2 595	2 511

Källa: Skogsforskningsinstitutet.

(1) Inklusive brännved.

(2) Inklusive brännved, avfallsvirke och spånor.

(3) Telegrafstolpar, impregnerat virke och grovt kantat virke.

(4) Lager av medlemsföretag i Skogsindustrin rf och i Finlands Sågar rf.

9. Förädlingsvärdet till producentpris branschvis, milj. mk

	Löpande priser			1990 års priser		
	1991	1992	1993*	1991	1992	1993*
Näringslivet						
jordbruk, jakt och fiske	13 906	11 831	12 514	15 092	13 409	13 906
skogsbruk	10 167	9 418	8 821	10 716	11 664	11 637
gruvor och mineralbrott	1 729	1 800	1 743	1 597	1 562	1 524
industri	89 667	92 426	101 962	93 911	95 751	100 999
el-, gas- och vattenförsörjning	11 059	11 003	11 016	9 798	9 752	10 166
husbyggnadsverksamhet	27 847	17 737	11 871	29 636	24 547	20 350
anläggningsverksamhet	9 115	8 304	7 895	8 810	8 155	7 761
handel	43 549	40 616	40 398	42 336	36 991	35 063
restaurang- och hotellverksamhet	8 595	7 793	7 120	8 449	7 812	7 508
samfärdsel	36 126	36 484	37 556	35 048	34 872	35 558
finans- och försäkringsverksamhet	17 984	12 983	17 570	19 504	16 127	16 958
uthyrning av egna bostäder	33 127	37 384	41 179	29 225	30 350	31 047
fastighets- och uppdragsverksamhet	27 718	25 136	24 239	26 813	25 569	24 541
sociala och personliga tjänster	12 355	12 738	12 950	11 374	11 163	11 129
beräknade avgifter för banktjänster	-15 329	-10 513	-14 322	-17 343	-14 339	-15 714
Summa	327 615	315 140	322 512	324 966	313 385	312 433
Offentlig verksamhet	90 783	90 795	85 458	83 140	81 329	77 373
Övrig verksamhet	9 378	9 558	9 538	8 917	8 949	8 877
Bruttonationalprodukt till producentpris	427 776	415 493	417 508	417 023	403 663	398 683

10. Den sysselsatta arbetskraften, 1 000 personer i genomsnitt per år

	1988	1989	1990	1991	1992	1993
Företagare jämte familjemedlemmar	368	367	359	340	325	312
Funktionärer	1 148	1 172	1 193	1 171	1 113	1 047
Arbetare	912	929	911	826	731	673
Sysselsatt arbetskraft inalles	2 431	2 470	2 467	2 340	2 174	2 041
jordbruk	197	179	170	166	157	146
skogsbruk	41	39	37	32	30	28
industri	553	562	556	502	453	424
husbyggnad	145	159	166	141	114	92
anläggningsverksamhet	43	42	39	38	35	33
handel, finans, försäkring och fastigheter	544	622	632	598	547	513
samfärdsel	182	178	178	175	164	158
tjänster	724	687	686	684	670	643
okänd	3	2	3	3	3	6

11. Sysselsättningen enligt bransch och yrkesställning¹⁾, miljoner arbetstimmar

	1988	1989	1990	1991	1992	1993*
Näringslivet	3 335	3 350	3 244	2 955	2 720	2 538
löntagare	2 510	2 541	2 481	2 259	2 053	1 899
företagare	824	808	763	696	667	640
Offentlig verksamhet	788	796	801	813	793	746
Övrig verksamhet	99	101	102	100	98	96
Sysselsättning sammanlagt	4 221	4 247	4 147	3 869	3 611	3 381
jordbruk, jakt och fiske(2)	489	448	412	391	382	363
skogsbruk(2)	76	75	68	56	55	52
hela industrin(2)	891	874	843	757	686	649
husbyggnad(2)	323	354	350	285	228	185
väg- och vattenbyggnad(2)	94	98	89	86	80	71
handel, hotell- och restaurang- verksamhet(2)	688	700	692	637	578	543
finans, försäkring och fastigheter(2)	330	348	344	331	315	295
samfärdsel(2)	312	321	318	294	281	270
samhälleliga och personliga tjänster(2)	131	132	129	120	116	111

(1) Enligt nationalräkenskaperna.

(2) I näringslivet.

**12. Antalet arbetslösa arbetssökande och lediga platser enligt yrke¹⁾
i arbetsförmedlingen, 1 000 personer**

	1988	1989	1990	1991	1992	1993
Arbetslösa arbetssökande						
tekniskt, administrativt och hälsovård	12,0	10,7	10,0	19,8	42,1	66,6
kameralt och kontorstekniskt	9,1	8,1	7,8	16,1	31,8	47,2
kommersiellt	7,2	6,3	5,9	12,2	23,1	32,8
jord- och skogsbruk	6,7	5,4	5,3	7,9	12,9	16,1
byggnad	10,8	7,7	9,2	22,1	38,9	49,5
transport och kommunikation	4,4	3,4	3,3	7,1	12,6	17,6
industriellt	30,1	23,0	22,7	45,6	76,7	100,4
service	12,3	10,5	9,8	17,3	31,0	44,4
annat	26,8	21,5	19,4	32,8	50,4	61,7
Summa(2)	127,6	103,4	103,2	213,2	363,1	482,2
Lediga platser						
tekniskt, administrativt och hälsovård	4,0	6,2	6,5	4,5	1,5	0,9
kameralt och kontorstekniskt	1,0	1,7	1,4	0,6	0,4	0,3
kommersiellt	1,3	2,0	1,8	1,3	1,2	1,0
jord- och skogsbruk	1,3	3,1	3,5	2,8	1,8	1,8
byggnad	1,2	1,8	1,0	0,4	0,2	0,2
transport och kommunikation	0,4	0,8	0,7	0,3	0,1	0,1
industriellt	4,4	8,2	5,8	1,3	0,8	0,8
service	3,4	5,5	4,9	1,9	1,0	0,7
annat	0,3	1,2	1,4	0,2	0,1	0,1
Summa	17,4	30,4	26,9	13,4	7,1	5,9
(1) Enligt den nordiska yrkesklassificeringen (NYK).						
(2) Exkl. personer som registrerats genom gruppanmälan, permitterade och personer på kortvecka.						

13. Index för löntagarnas förtjänstnivå (1985=100)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993*
Jordbruk	122,9	138,4	148,4	164,2	168,6	170,2
Skogsbruk	121,1	133,2	146,4	155,0	156,7	163,5
Industri	122,7	133,8	146,9	156,2	159,9	162,2
Energi- och vattenförsörjning	123,6	137,0	150,8	159,3	161,7	165,7
Husbyggnadsverksamhet	124,6	137,0	149,6	156,8	155,4	152,1
Anläggningsverksamhet	125,3	135,8	148,1	156,6	159,9	161,9
Handel-, restaurang- och hotell- verksamhet	127,7	140,2	152,2	161,4	164,2	165,0
Transport	125,8	138,4	151,0	160,9	164,6	166,0
Post- och telekommunikationer	127,1	135,5	146,6	155,4	158,6	160,2
Finansverksamhet	125,5	136,5	149,3	164,2	167,7	169,2
Försäkring	125,2	139,2	149,8	155,8	158,2	160,1
Offentlig förvaltning	125,2	134,4	147,2	155,6	158,4	160,0
Undervisning och forskning	127,8	136,7	147,2	154,8	159,6	162,2
Hälsovårdstjänster	120,0	130,5	145,2	158,2	163,1	164,6
Socialarbete	120,9	129,9	142,5	154,1	157,3	158,5
Sammanlagt	124,6	135,7	148,2	157,6	160,6	162,0
staten	128,8	137,4	149,8	157,9	160,6	161,7
kommunerna	121,9	132,0	144,7	154,8	159,1	161,3
privata	124,6	136,4	148,8	158,3	160,9	162,1

14. Hemmamarknadens basprisindex (1985=100)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993
Totalindex	101,5	107,3	110,9	111,2	112,4	115,8
Enligt bransch						
jordbruksprodukter	102,8	105,1	103,1	100,0	100,4	102,2
skogsbruksprodukter	108,2	120,3	127,1	114,1	98,1	88,8
mineraliska produkter	51,0	61,1	63,7	59,9	104,9	66,4
industriprodukter	103,0	108,7	111,3	112,1	115,3	120,6
el, gas, värme och vatten	88,7	89,8	93,8	93,9	98,1	103,2
byggnader, anläggningar	114,9	123,5	132,2	135,9	133,9	133,2
Enligt användningssyfte						
råvaror och produktionsförnödenheter	94,2	100,3	102,1	99,4	99,6	103,7
konsumtionsvaror	104,3	107,9	111,2	114,0	118,2	121,9
investeringsvaror	113,8	121,5	129,2	132,9	133,1	134,4
Enligt ursprung						
inhemska varor	104,9	111,3	115,7	115,8	115,6	116,9
importvaror	89,2	92,6	93,6	94,2	100,9	110,9

15. Konsumentprisindex (1985=100)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993
Totalindex	112,6	120,0	127,3	132,6	136,0	138,9
föda	108,1	112,0	116,4	119,1	119,5	119,5
drycker och tobak	121,8	127,6	138,8	151,2	157,8	164,1
beklädnad och skodon	109,1	112,9	118,2	122,9	127,5	132,3
bostad, värme och lyse	107,9	123,0	133,0	134,1	132,4	127,8
hushållsinventarier	111,9	116,9	122,1	127,0	130,9	134,5
hälso- och sjukvård	126,2	137,7	149,8	161,8	176,6	186,7
transport	111,7	117,3	124,0	128,6	133,2	143,1
utbildning och rekreation	116,3	121,8	126,7	132,2	140,1	145,3
övriga	118,4	127,0	136,3	147,0	152,3	153,6

16. Den disponibla inkomsten, milj. mk

	1988	1989	1990	1991	1992*	1993*
Löner	192 161	213 839	229 910	229 721	216 736	201 564
Arbetsgivares socialavgifter						
Hushållens företagarinkomster	44 713	51 062	59 068	60 194	57 000	60 703
jordbruk	39 625	43 628	42 607	37 755	36 010	41 267
skogsbruk	6 175	9 330	10 140	8 823	7 174	7 034
övrig verksamhet	6 388	7 048	6 740	3 936	3 523	3 127
Förmögenhets- och övriga	27 062	27 250	25 727	24 996	25 313	31 106
företagarinkomster	30 990	32 465	26 024	3 903	5 495	7 690
Indirekta skatter minus subventioner	55 396	61 878	63 269	57 556	54 615	55 237
Nationalinkomst	362 885	402 872	420 878	389 129	369 856	366 461
Övriga mottagna inkomstöverföringar, netto	-2 125	-3 267	-3 701	-3 995	-3 618	-2 564
Disponibel inkomst	360 760	399 605	417 177	385 134	366 238	363 897
Den privata sektorn	241 511	263 218	268 192	261 016	265 269	279 100
hushåll	227 111	252 007	269 442	288 182	291 289	288 008
samfund	14 400	11 211	-1 250	-27 166	-26 020	-8 908
företag	10 651	9 450	-6 721	-30 465	-26 139	-14 902
penninginrättningar	1 103	795	3 954	2 161	-1 280	3 297
icke vinstsyftande samfund	2 646	966	1 517	1 138	1 399	2 697
Offentliga samfund	119 249	136 387	148 985	124 118	100 969	84 797
stat	40 828	48 602	46 116	23 958	10 830	-10 275
kommuner och samkommuner	62 665	69 039	78 866	78 038	74 725	73 410
socialskyddsfonder	15 756	18 746	24 003	22 122	15 414	21 662

17. Privata konsumtionsutgifter, milj. mk

	Löpande priser			1990 års priser		
	1991	1992	1993*	1991	1992	1993*
Livsmedel, drycker och tobak	61 262	61 305	59 967	58 578	57 777	56 178
Beklädnad och skodon	14 058	12 515	12 148	13 507	11 623	10 866
Bostad	53 589	58 053	64 089	49 090	50 184	52 166
Hushållsinventarier, -förnödenheter och -tjänster	16 608	15 583	14 957	15 948	14 505	13 509
Hälsovård	12 666	13 385	13 701	11 700	11 622	11 297
Samfärdsel	39 278	37 226	37 363	38 247	35 132	33 077
Rekreation, kultur och utbildning	24 932	24 229	23 854	23 949	22 199	21 274
Övriga varor och tjänster	35 448	33 967	32 345	33 321	31 168	29 233
Hushållens konsumtionsutgifter i Finland	257 841	256 263	258 424	244 340	234 210	227 600
Varaktiga konsumtionsvaror	25 135	20 527	18 723	24 896	19 479	16 857
Halvvaraktiga konsumtionsvaror	25 835	23 777	23 108	24 829	21 974	20 537
Dagligvaror	97 808	98 446	99 257	93 620	92 522	90 090
Tjänster	109 063	113 513	117 336	100 995	100 235	100 116
Hushållens konsumtionsutgifter i Finland	257 841	256 263	258 424	244 340	234 210	227 600
Hushållens konsumtionsutgifter i utlandet	11 089	10 962	9 237	10 101	8 577	6 481
Utlänningars konsumtionsutgifter i Finland	-5 044	-6 089	-7 079	-4 829	-5 819	-6 695
Hushållens konsumtionsutgifter Icke vinstsyftande samfunds konsumtion	263 886	261 136	260 582	249 612	236 968	227 386
Privata konsumtionsutgifter	274 709	272 114	271 521	260 031	247 363	237 559

18. De offentliga konsumtionsutgifterna enligt uppgifter, milj. mk

	Löpande priser			1990 års priser		
	1991	1992	1993*	1991	1992	1993*
Allmän förvaltning	11 123	10 842	9 938	10 495	10 098	9 309
staten	5 900	5 921	5 305	5 435	5 382	4 887
kommunerna	5 223	4 921	4 633	5 060	4 716	4 422
Allmän ordning och säkerhet	6 526	6 492	6 118	5 891	5 765	5 521
staten	5 073	5 073	4 805	4 532	4 468	4 313
kommunerna	1 453	1 419	1 313	1 359	1 297	1 208
Försvar, staten	8 200	9 489	8 648	7 578	8 612	7 670
Utbildning	29 708	29 585	27 493	28 217	27 530	25 491
staten	8 006	8 153	6 965	7 385	7 361	6 313
kommunerna	21 702	21 432	20 528	20 832	20 169	19 178
Hälsa- och sjukvård	26 522	26 129	24 742	24 460	23 535	22 428
staten	253	239	252	234	224	236
kommunerna	26 269	25 890	24 490	24 226	23 311	22 192
Socialskydd och sociala tjänster	19 494	18 829	17 796	18 451	17 250	16 411
staten	258	285	291	235	254	262
kommunerna	16 267	15 713	14 478	15 222	14 254	13 328
socialskyddsfonderna	2 969	2 831	3 027	2 994	2 742	2 821
Bostads- och samhällspolitik	3 544	3 299	3 076	3 308	3 012	2 791
staten	954	876	838	867	786	756
kommunerna	2 590	2 423	2 238	2 441	2 226	2 035
Rekreations-, kultur- o.dyl. tjänster	4 149	3 976	3 729	3 941	3 709	3 455
staten	282	257	208	254	232	182
kommunerna	3 867	3 719	3 521	3 687	3 477	3 273
Samfärdsl	5 594	5 657	5 795	5 350	5 494	5 653
staten	4 162	4 268	4 500	3 962	4 112	4 355
kommunerna	1 432	1 389	1 295	1 388	1 382	1 298
Ekonomiska tjänster	3 540	3 602	3 756	3 256	3 268	3 408
staten	3 185	3 285	3 451	2 919	2 973	3 129
kommunerna	355	317	305	337	295	279
Övriga ändamål, staten	319	553	864	309	526	795
Offentliga konsumtionsutgifter	118 719	118 453	111 955	111 256	108 799	102 932
staten	36 592	38 399	36 127	33 710	34 930	32 898
kommunerna	79 158	77 223	72 801	74 552	71 127	67 213
socialskyddsfonderna	2 969	2 831	3 027	2 994	2 742	2 821

19. Bruttobildning av fast kapital branschvis, milj. mk

	Löpande priser			1990 års priser		
	1991	1992	1993*	1991	1992	1993*
Näringslivet	91 187	70 596	56 727	91 847	73 728	58 814
jordbruk, jakt och fiske	3 879	2 387	2 168	3 887	2 373	2 090
skogsbruk	1 670	1 590	1 478	1 619	1 534	1 425
gruvor och mineralbrott	173	136	135	168	130	127
industri	15 888	14 102	12 543	15 579	13 373	11 271
el-, gas- och vattenförsörjning	5 957	4 901	3 959	5 797	4 720	3 779
byggnadsverksamhet	1 865	374	329	1 777	336	277
handel	8 164	6 604	4 989	8 250	6 669	4 815
hotell- och restaurangverksamhet	1 318	651	462	1 344	690	476
sambfärdsel	6 900	8 007	7 273	6 815	7 582	6 254
finans- och försäkringsverksamhet	1 456	1 393	- 239	1 469	1 523	- 512
uthyrning av egna bostäder	30 937	23 138	18 435	31 648	26 728	22 914
fastighets- och uppdragsverksamhet	9 811	4 810	2 931	10 334	5 485	3 585
sociala och personliga tjänster	3 169	2 503	2 264	3 160	2 585	2 313
Offentlig verksamhet	17 067	15 897	13 227	17 243	16 899	14 369
Icke vinstsyftande samfund	1 807	1 460	1 318	1 875	1 610	1 518
Summa	110 061	87 953	71 272	110 965	92 237	74 701

20. Bruttobildning av fast kapital enligt kapitalvarugrupper, milj. mk

	Löpande priser			1990 års priser		
	1991	1992	1993*	1991	1992	1993*
Husbyggnad	59 970	43 239	31 940	62 216	50 269	39 956
Anläggning	13 510	12 176	11 050	13 064	11 986	10 864
Maskiner och apparater	36 581	32 538	28 282	35 685	29 982	23 881
Summa	110 061	87 953	71 272	110 965	92 237	74 701

21. De offentliga bruttoinvesteringarna i fast kapital enligt kapitalvarugrupper, milj. mk

	Löpande priser			1990 års priser		
	1991	1992	1993*	1991	1992	1993*
Bostadsbyggnader	561	310	327	589	362	404
staten	64	49	95	66	58	119
kommunerna	497	187	170	523	219	209
socialskyddsfonderna	-	74	62	-	85	76
Andra husbyggnader	7 734	6 910	5 591	8 145	8 075	6 991
staten	2 113	1 908	1 635	2 223	2 228	2 041
kommunerna	5 617	4 637	3 600	5 909	5 420	4 505
socialskyddsfonderna	13	365	356	13	427	445
Anläggningar	6 521	6 135	5 335	6 320	6 109	5 314
staten	3 945	4 072	3 635	3 823	4 047	3 607
kommunerna	2 576	2 063	1 700	2 497	2 062	1 707
Maskiner, inventarier och transportmedel	2 803	2 852	2 301	2 778	2 715	2 064
staten	1 437	1 700	1 378	1 426	1 607	1 230
kommunerna	1 297	1 099	880	1 283	1 057	794
socialskyddsfonderna	69	53	43	69	51	40
Offentliga investeringar sammanlagt	17 628	16 207	13 554	17 832	17 261	14 773
staten	7 559	7 729	6 743	7 538	7 940	6 997
kommunerna	9 987	7 986	6 350	10 212	8 758	7 215
socialskyddsfonderna	82	492	461	82	563	561

22. De offentliga bruttoinvesteringarna i fast kapital enligt uppgifter¹⁾, milj. mk

	Löpande priser			1990 års priser		
	1991	1992	1993*	1991	1992	1993*
Allmän förvaltning	1 585	1 306	1 119	1 645	1 460	1 310
staten	623	596	584	645	660	679
kommunerna	962	710	535	1 000	800	631
Allmän ordning och säkerhet	705	809	668	724	855	718
staten	340	486	413	346	498	427
kommunerna	365	323	255	378	357	291
Försvar, staten	227	297	300	238	331	351
Utbildning	3 465	2 925	2 359	3 589	3 234	2 690
staten	1 288	1 193	989	1 322	1 269	1 056
kommunerna	2 177	1 732	1 370	2 267	1 965	1 634
Hälsa- och sjukvård	1 782	1 629	1 252	1 848	1 819	1 451
staten	60	59	32	63	65	36
kommunerna	1 722	1 570	1 220	1 785	1 754	1 415
Socialskydd och sociala tjänster(2)	1 168	1 780	1 535	1 215	2 040	1 867
staten	14	20	7	15	22	8
kommunerna	990	924	730	1 036	1 062	889
Bostads- och samhällspolitik	499	448	412	485	443	405
staten	225	243	247	219	239	240
kommunerna	274	205	165	266	204	165
Rekreatiöns-, kultur- o.dyl.tjänster	1 428	1 021	796	1 456	1 111	901
staten	300	222	171	314	255	210
kommunerna	1 128	799	625	1 142	856	691
Samfärdsel	5 857	5 734	4 917	5 688	5 705	4 884
staten	3 985	4 198	3 637	3 873	4 164	3 594
kommunerna	1 872	1 536	1 280	1 815	1 541	1 290
Ekonomiska tjänster, staten	428	365	268	432	378	277
Övriga ändamål, staten	5	1	0	5	1	0
Offentliga investeringar sammanlagt(2)	17 149	16 315	13 626	17 325	17 377	14 854
staten	7 495	7 680	6 648	7 472	7 882	6 878
kommunerna	9 490	7 799	6 180	9 689	8 539	7 006

(1) Exklusive bostadsbyggnader.

(2) Inklusiva socialskyddsfonderna.

23. Inkomsterna i statens budgethushållning enligt bokslut och budget, milj. mk

	Bokslut			Budget		
	1991	1992	1993	1993	1994	1995 (propositionen)
Skatt på inkomst och förmögenhet	39 527	32 008	29 069	29 250	33 690	31 060
Omsättningsskatt/mervärdesskatt	42 632	40 010	37 295	39 200	33 740	37 770
Skatter och avgifter på import	1 292	1 212	1 488	1 380	1 460	345
Acciser	18 440	18 512	20 388	21 915	20 787	23 110
tobak	3 175	2 969	3 173	3 760	3 300	3 360
öl	2 614	2 530	2 430	2 600	2 280	-
alkoholdrycker	4 516	4 173	3 881	4 250	3 520	7 000
bränsle	6 487	7 003	8 403	8 960	9 980	12 500
övriga	1 648	1 837	2 500	2 345	1 707	250
Oy Alko Ab:s överskott	1 422	1 501	1 133	1 400	1 200	-
Bilskatt	2 380	1 987	1 609	2 250	1 720	3 030
Stämpelskatt	3 456	3 021	2 527	3 500	2 900	2 650
Övriga skatter och inkomster av skattenatur	6 033	6 855	6 654	7 475	7 351	6 893
Summa skatter och inkomster av skattenatur	115 181	105 108	100 164	106 370	102 848	104 858
Diverse inkomster	16 504	19 139	21 866	19 025	17 937	26 028
Räntor, dividender mm. dyl.	3 885	3 861	5 490	3 725	3 853	3 020
Statliga affärsverk	160	202	-	-	-	-
Inkomster exklusive kapitaltransaktioner	136 516	128 310	127 520	129 119	124 637	133 906
Statens tillgodohavanden	786	1 172	2 838	811	694	607
Inkomster exklusive upplåning	135 730	129 482	130 358	129 930	125 331	135 514
Nettolåneupptagning	26 946	53 178	77 208	45 375	68 130	61 085
SUMMA INKOMSTER	163 462	182 660	207 567	175 305	193 461	195 599

24. Utgifterna i statens budgethushållning enligt bokslut och budget, milj. mk

	Bokslut			Budget		
	1991	1992(a)	1993	1993(a)	1994	1995 (propositionen)
Löner	8 928	2 367	1 103	1 966	817	1 187
Pensioner	9 895	10 760	11 203	11 256	11 625	12 114
Materiel till försvarsmakten	2 710	2 850	3 149	3 049	3 039	2 630
Övriga konsumtionsutgifter	29 909	38 103	36 700	35 450	35 336	36 149
Konsumtionsutgifter	51 442	54 079	52 155	51 721	50 817	52 079
Statsbidrag till kommuner m.fl.	42 205	43 266	43 197	43 077	39 552	38 928
Statsbidrag till näringslivet	16 026	12 029	14 468	11 341	14 083	19 603
Statsbidrag till hushåll m.fl.	25 975	34 886	39 417	33 513	43 873	42 238
Överföring till fonder utanför budgeten och till FPA	10 990	9 844	5 097	6 308	1 997	2 007
Övriga överföringar	7 965	8 318	8 881	10 282	9 255	13 753
Transfereringar, totalt	103 162	108 341	111 061	104 521	108 760	116 529
Anskaffning av maskiner, instrument och materiel	223	238	142	146	204	231
Byggnader	1 810	1 927	1 688	1 553	929	839
Anläggningar	2 823	2 839	2 493	2 165	1 452	1 521
Realinvesteringar	4 856	5 004	4 323	3 864	2 585	2 591
Ränta på statsskulden	5 872	8 315	16 222	14 021	20 298	23 490
Ospecificerade utgifter	147	57	28	6	6	2
Övriga utgifter	6 019	8 372	16 250	14 027	20 304	23 492
Utgifter, exklusive kapitaltransaktioner	165 479	175 796	183 789	174 133	182 466	194 691
Utlåning	1 006	471	255	394	185	285
Övriga finansiella placeringar	1 474	9 840	18 140	775	10 808	620
Finansiella placeringar, totalt	2 480	10 311	18 395	1 168	10 993	905
UTGIFTER, TOTALT	167 959	186 107	202 184	175 301	193 459	195 596

(a) Bokslutet för 1993 och budgeten för 1994 har ändrats så att den överensstämmer med utgiftsuppställningen i 1995 års budgetproposition.

25. Funktionell indelning av utgifterna i statens budgethushållning enligt bokslut och budget, milj. mk

	Bokslut			Budget		
	1991	1992(a)	1993	1993(a)	1994	1995 (propositionen)
Allmän förvaltning	11 506	10 564	9 109	9 067	9 526	14 839
Allmän ordning och trygghet	5 872	6 150	5 907	5 828	5 962	5 960
Försvar	8 866	9 216	9 118	8 908	8 442	8 117
Undervisning, vetenskap och kultur	29 506	30 549	28 496	27 721	26 386	27 238
Socialomsorg och hälsovård	51 918	54 006	53 917	49 503	53 117	48 752
Boende och miljö	6 513	7 198	6 279	5 617	4 618	4 777
Arbetskraft	6 198	8 080	7 768	7 984	9 129	11 776
Jord- och skogsbruk	13 320	13 043	11 652	10 647	10 827	15 336
Samfärdsel	10 533	10 642	9 836	9 221	7 936	7 839
Industri och andra näringar	5 259	14 460	24 668	6 868	17 114	7 463
Övriga	18 470	22 198	35 433	33 937	40 402	43 499
SUMMA UTGIFTER	167 959	186 107	202 184	175 301	193 459	195 596

(a) Bokslutet för 1993 och budgeten för 1994 har ändrats så att den överensstämmer med uppställningen enligt ändamål i 1995 års budgetproposition.

26. Statens kassainkomster¹⁾, milj. mk

Inkomstslag	1989	1990	1991	1992	1993	1994**
Skatt på inkomst och förmögenhet	38 513	41 508	39 527	32 009	29 069	32 600
Övriga skatter grundade på inkomst och förmögenhet	884	1 104	1 527	2 301	2 586	2 315
Skatter grundade på inkomst och förmögenhet	39 397	42 612	41 054	34 310	31 655	34 915
Omsättningsskatt/mervärdesskatt	43 603	45 534	42 632	40 010	37 295	35 435
Övriga skatter grundade på omsättning	1 590	1 835	2 016	2 020	1 980	2 450
Skatter och avgifter grundade på omsättning	45 193	47 370	44 648	42 030	39 275	37 885
Tullar och importavgifter	1 494	1 449	1 292	1 212	1 219	1 470
Utjämningskatt	1 069	1 065	752	465	269	30
Acciser	15 103	17 334	18 440	18 512	20 388	21 045
tobak	2 610	2 823	3 175	2 969	3 173	3 100
öl	2 228	2 743	2 614	2 530	2 430	1 320
alkohol	4 566	4 927	4 516	4 173	3 882	5 200
bränsle	4 563	5 734	6 487	7 003	8 404	9 900
övriga	1 136	1 107	1 648	1 837	2 499	1 525
Stämpelskatt	5 998	3 970	3 456	3 021	2 527	2 400
Bil- och motorcykelskatt	5 445	4 143	2 380	1 987	1 609	2 070
Oy Alko Ab:s överskott	1 441	1 200	1 422	1 501	1 133	550
Övriga skatter och inkomster av skattenatur	1 186	1 786	2 001	2 329	2 328	2 620
Skatter och inkomster av skattenatur	116 326	120 928	115 444	105 367	100 404	102 985
Diverse inkomster	10 008	12 460	13 299	14 769	20 412	15 280
Ränteinkomst och vinst	3 674	5 606	5 723	6 277	8 413	7 465
Överskott i statliga affärsföretag	2 308	357	160	204	-	-
Övriga inkomster	15 990	18 423	19 182	21 250	28 824	22 745
Inkomster, exklusive kapitaltransaktioner	132 316	139 351	134 626	126 617	129 229	125 730
Till staten återbetalade lån	3 926	4 260	4 443	5 052	7 366	5 490
Inkomster, exklusive upptagning av lån	136 242	143 612	139 068	131 669	136 595	131 220
Nettolåneupptagning	-	1 202	25 659	70 692	84 036	..
SUMMA INKOMSTER	136 242	144 813	164 727	202 362	220 631	..

(1) Omfattar både budgethushållningens inkomster och sådana som härrör sig ur statliga fonder utanför budgeten.

27. Statens kassautgifter¹⁾, milj. mk

Utgiftslag	1989	1990(a)	1991(a)	1992(a)	1993(a)	1994*(a)
Löner	15 273	15 868	..	..	..	..
Pensioner	5 544	8 663	9 899	10 760	11 201	11 625
Materiel till försvarsmakten	1 890	2 255	2 227	3 433	2 941	3 100
Övriga konsumtionsutgifter	12 374	14 749	32 960	35 098	32 738	31 830
Konsumtionsutgifter	35 082	41 535	45 086	49 291	46 880	46 555
Statsbidrag till kommuner m.fl.	33 245	37 646	42 297	42 989	42 720	39 900
Statsbidrag till näringslivet	13 426	15 643	17 327	16 507	16 891	16 505
Statsbidrag till hushåll m.fl.	17 237	19 062	26 053	34 437	39 422	46 000
Andel i folkpensioner och sjukförsäkring	2 785	3 132	8 161	3 521	2 508	1 350
Övriga inhemska transfereringar	2 265	2 476	3 621	4 717	4 714	5 300
Transferering till utlandet	3 049	3 232	3 763	3 014	2 353	2 310
Transfereringar	72 008	81 190	101 221	105 184	108 608	111 365
Anskaffning av maskiner, instrument och materiel	3 676	1 097	836	629	340	350
Byggnader	1 520	1 622	1 822	1 701	1 603	1 210
Anläggningar	3 196	3 243	2 714	2 714	2 363	2 100
Realinvesteringar	8 393	5 962	5 372	5 043	4 306	3 660
Ränta på statsskulden	5 003	4 727	5 784	8 351	17 721	23 335
Ospecificerade utgifter	34	23	223	46	0	20
Lagerförändring	306	177	357	101	355	100
Övriga utgifter	5 343	4 927	6 364	8 498	18 076	23 455
Utgifter exklusive kapitaltransaktioner	120 825	133 614	158 043	168 017	177 870	185 035
Utlåning	6 292	7 999	11 640	13 405	9 928	7 970
Övriga finansiella placeringar	1 273	1 320	1 689	22 094	9 825	6 900
Finansiella placeringar	7 565	9 319	13 329	35 499	19 752	14 870
Utgifter, exklusive amortering på statsskulden	128 390	142 934	171 372	203 516	197 622	199 905
Nettoamortering på statsskulden	4 010	-	-	-	-	-
SUMMA UTGIFTER	132 400	142 934	171 372	203 516	197 622	199 905

(1) Omfattar både budgethushållningens utgifter och sådana som härrör sig från statliga fonder utanför budgeten.

(a) På grund av ändringar i budgeteringen är fördelningen enligt utgifternas art inte till alla delar jämförbar med föregående år.

28. Finansieringen av statshushållningen¹⁾, milj. mk

	1989	1990	1991	1992	1993	1994**
Skatteinkomster	116 326	120 928	115 444	105 367	100 404	102 985
Övriga inkomster	15 990	18 423	19 182	21 250	28 824	22 745
Inkomster exkl. kapitaltransaktioner	132 316	139 351	134 626	126 617	129 229	125 730
Inköp av varor och tjänster	43 815	47 697	51 038	54 482	51 541	50 335
Överföringsutgifter	77 011	85 917	107 005	113 535	126 329	134 700
Utgifter exkl. kapitaltransaktioner	120 825	133 614	158 043	168 017	177 870	185 035
Inkomstöverskott (+)	11 491	5 737	-23 417	-41 400	-48 641	-59 305
Finansinvesteringar, netto	3 639	5 059	8 887	30 447	12 387	9 380
Nettofinansieringsbehov (-)	7 852	678	-32 304	-71 847	-61 028	-68 685
Nettoupplåning (+), netto-amortering (-)	-4 010	1 202	25 659	70 692	84 036	..
Kassaöverskott eller -underskott	3 842	1 880	-6 645	-1 154	23 009	..

(1) Budgethushållningen och fonderna utanför budgeten.

29. Statens och kommunernas skuld, milj. mk

	1988	1989	1990	1991	1992	1993*
Statsekonomens skuld(1)	58 084	52 912	54 038	83 930	165 582	255 843
i mark	31 805	30 126	29 245	40 284	59 195	100 266
i valuta	26 279	22 786	24 793	43 646	106 387	155 577
Kommuners och kommunalförbunds skuld(1)	16 798	18 085	20 138	24 502	29 817	30 967
inhemsk	16 292	17 509	19 537	23 580	27 424	..
utländsk	506	576	601	922	2 393	..
Sammanlagt	74 882	70 997	74 176	108 432	195 399	286 810
Ränta på statsekonomens skuld	5 248	5 003	4 727	5 784	8 351	17 721
Ränta på kommuners och kommunalförbunds skuld	1 755	1 972	2 281	2 937	3 527	4 115
Summa räntor	7 003	6 975	7 008	8 721	11 878	21 836
Statens utlåningsstock(1)	41 011	43 499	48 121	55 165	61 671	66 439

(1) Skuldstock vid årets slut.

30. Intäkter och kostnader enligt lagarna om folkpension, familjepension och frontmannapension, milj. mk

	1989	1990	1991	1992	1993	1994(a)
Intäkter						
Försäkringspremier	12 421	12 810	10 788	13 437	11 321	12 023
de försäkrade	3 237	3 881	3 557	7 215	5 031	5 149
arbetsgivarna	9 184	8 929	7 231	6 222	6 290	6 874
Statens och kommunernas andelar	4 431	5 248	8 434	6 523	7 755	6 073
statens andelar	2 479	3 216	6 332	3 215	3 075	1 363
därav:						
understödsdel/tilläggsdel	605	653	695	334	458	50
familjepension	223	229	253	262	261	257
frontmannapension	788	879	1 086	1 119	1 121	1 056
kommunernas andelar	1 952	2 032	2 102	3 308	4 680	4 710
understödsdel/tilläggsdel	1 731	1 798	1 835	2 955	4 293	4 285
bostadsbidrag	221	234	267	353	387	425
Specialintäkter	-	-	-	-	1 221	1 930
andel av oms -intäkterna	-	-	-	-	891	1 600
inbetalningar från försäkringsanstalterna	-	-	-	-	330	330
Kapitalavkastning	69	79	115	107	21	20
Övriga intäkter	117	124	101	82	45	41
Summa	17 038	18 261	19 438	20 149	20 363	20 087
Kostnader						
Pensioner	16 043	17 121	18 325	19 087	19 353	19 217
folkpension	14 667	15 573	16 476	17 159	17 426	17 348
grunddel/basdel	4 414	4 775	5 090	5 311	5 517	5 590
tilläggsdel	9 022	9 454	9 784	9 931	9 874	9 630
bostadsbidrag	511	545	647	825	907	990
hjälp- och vårdtillägg	630	703	854	988	1 023	1 034
tillägg för maka/make	3	3	3	3	2	2
barntillägg	87	93	98	101	103	102
familjepension	222	229	252	262	261	258
frontmannapension	788	882	1 088	1 119	1 120	1 058
vårdbidrag för barn	245	295	353	382	383	391
bidrag till handikappade	121	142	156	165	163	162
Övriga förmåner	375	470	600	871	44	37
Förvaltningskostnader(1)	687	751	670	698	569	605
Summa	17 105	18 342	19 595	20 656	19 966	19 859

(a) Folkpensionsanstaltens uppskattning.

(1) Tillväxten i tjänstepensionsansvaret ingår i förvaltningskostnaderna åren 1989-1990.

31. Intäkter och kostnader enligt lagen om sjukförsäkring, milj. mk

	1989	1990	1991	1992	1993	1994(a)
Intäkter						
Försäkringspremier	8 225	9 554	8 753	10 091	10 589	11 907
de försäkrade	4 021	4 844	4 500	6 864	6 816	8 090
arbetsgivarna	4 204	4 710	4 253	3 227	3 773	3 817
Återbäring	43	56	65	74	69	70
Specialintäkter	-	-	-	-	907	200
andel av oms -intäkterna	-	-	-	-	891	200
företagshälsovårdsavgifter	-	-	-	-	16	-
Kapitalavkastning	13	15	21	2	15	7
Övriga intäkter	152	152	148	114	142	115
Kommunernas andel i tandvården	46	79	107	33	-	-
Statens finansieringsandel	1 129	1 042	3 000	1 444	801	752
Summa	9 608	10 898	12 091	11 758	12 523	13 051
Kostnader						
Utbetalningar till de försäkrade(1)	8 039	9 060	10 167	10 167	9 403	9 616
dagspeng	2 834	3 063	3 343	3 174	2 685	2 660
vård och rehabilitering av sjukt barn	20	19	1	0	0	0
moderskaps-, faderskaps- och föräldrapeng	2 735	3 134	3 608	3 793	3 431	3 300
ersättning för läkemedel	1 585	1 833	2 126	2 177	2 236	2 470
ersättning för läkararvode	288	376	411	409	448	474
ersättning för undersökning och vård	263	295	305	258	245	248
reseersättning	314	340	373	356	358	464
Arbetshälsovård	487	638	640	700	736	674
Övriga förmåner	139	162	138	70	1 032	1 100
Utbetalning till hälsocentraler	49	49	48	40	4	0
Utbetalning till Lantbruksföretagarnas pensionsanstalt	49	45	50	57	55	36
Förvaltningskostnader(2)	1 013	1 114	928	961	855	907
Summa	9 776	11 068	11 971	11 995	12 087	12 333

(1) Inklusive ersättningar utbetalade via arbetsplatskassorna.

(2) Tillväxten i tjänstepensionsansvaret ingår i förvaltningskostnaderna åren 1989-1990.

(a) Folkpensionsanstaltens uppskattning.

32. Premieinkomster, pensionsutgifter och pensionsansvar (fonder) för den privata sektorns arbetsanstalter, milj. mk

	1988	1989	1990	1991	1992	1993*
Premier						
av lön(1)	17 057	20 022	25 584	24 428	19 163	22 502
av företagarkomst(2)	1 530	1 858	2 357	2 644	2 560	2 576
sammanlagt	18 587	21 880	27 940	27 073	21 723	25 078
Pensioner						
löntagare(1)	13 453	15 267	17 158	19 718	21 820	23 028
företagare(2)	2 967	3 330	3 703	4 151	4 549	4 774
- av staten finansierade	1 646	1 710	1 688	1 746	2 294	2 357
sammanlagt	16 420	18 597	20 861	23 869	26 369	27 802
Pensionsansvar 31.12.(3) (fonder)	83 304	94 819	111 603	127 761	135 959	148 400
Premier/BNP, %	4,3	4,5	5,4	5,5	4,6	5,2
Pensioner/BNP, %	3,8	3,8	4,1	4,9	5,5	5,8
APL-premien i medeltal/lön, %	13,8	14,9	16,9	16,9	14,4	18,5
Räntan i beräkningsgrunderna, % (i medeltal/år)	9,0	9,25	9,5	9,5	9,0	8,5
Källa: Pensionskyddscentralen.						
(1) APL, KAPL och KoPL; SjöPL fr.o.m. 1991.						
(2) LFÖPL och FÖPL.						
(3) Löntagarnas pensionsansvar enligt pensionslagarna.						

33. Skattegraden

	1991	1992	1993*	1994**	1995**
	i procent av bruttonationalprodukten				
Skattegrad(1)	45,3	46,9	46,9	46,7	48,1
direkt skatt	18,0	18,2	17,5	15,8	17,6
indirekt skatt	15,2	15,2	15,0	14,9	14,2
obligatoriska avgifter	0,6	0,5	0,5	0,4	0,5
obligatoriska arbetspensionsavgifter	7,0	8,4	7,5	8,8	8,5
övriga obligatoriska socialskyddsavgifter	4,6	4,6	6,3	6,7	7,2
Skattegraden sektorvis	45,3	46,9	46,9	46,7	48,1
stat	24,1	25,5	24,8	22,7	22,8
kommuner	9,9	9,8	9,7	9,8	10,8
arbetspensionsanstalter	6,7	7,0	6,1	7,5	7,3
övriga socialskyddfonder	4,6	4,6	6,3	6,7	7,2
Inkomstöverföring från den offentliga sektorn till den privata	19,4	24,1	28,4	30,3	29,8
subventioner	2,9	3,5	3,6	3,4	3,1
arbetspensionsanstalternas socialförsäkringsförmåner	5,0	6,0	6,9	7,3	7,1
övriga socialförsäkringsförmåner	6,7	9,4	11,4	11,1	10,5
övriga transfereringar	4,9	5,3	6,6	8,5	9,1
Nettoskattegrad(2)	25,9	22,7	18,4	16,4	18,3
stat	17,1	17,1	15,3	14,3	15,6
kommuner	8,6	8,2	7,8	8,6	9,5
arbetspensionsanstalter	1,7	1,1	-0,8	0,2	0,2
övriga socialskyddfonder	-1,5	-3,6	-4,0	-6,7	-7,0
Nettotransferering från staten till kommunerna	6,9	7,9	8,2	8,2	7,1
<p>(1) Inkomstöverföring från den privata sektorn till den offentliga (innehåller inte obligatoriska gruppliv- och olycksfallsförsäkringsavgifter).</p> <p>(2) Nettotransferering från den privata sektorn till den offentliga.</p>					

34. Betalningsbalansen, milj. mk

	1992			1993*		
	In- komster	Utgifter	Nettoin- komster	In- komster	Utgifter	Nettoin- komster
Bytesbalans						
Varor (handelsbalans)	107 462	94 946	12 516	134 178	103 207	30 971
Korrigeringsposter för varu- handeln(1)	-1 653	-1 759	106	-1 628	-1 713	85
Frakter och telekommunikations- tjänster	8 643	4 360	4 283	10 191	5 241	4 951
Utländska hushålls inköp i Finland/ finländska hushålls inköp i utlandet	6 089	10 962	-4 873	7 079	9 237	-2 159
Övriga	7 730	13 369	-5 639	9 379	17 008	-7 629
Balansen för varor och tjänster	128 272	121 878	6 394	159 199	132 980	26 219
Faktorersättning	6 423	30 424	-24 001	8 589	35 667	-27 079
Inkomstöverföringar	1 929	5 550	-3 621	2 709	5 278	-2 570
Övriga	3 991	4 798	- 807	3 797	5 112	-1 315
Bytesbalans	140 614	162 649	-22 035	174 293	179 037	-4 744
Osäkra och uteblivna poster	0	0	-1 365	0	0	5 058
	Nettoförändring			Nettoförändring		
	Till- gångar	Skulder	Nettotill- gångar	Till- gångar	Skulder	Nettotill- gångar
Kapitalbalans						
Den privata sektorn	2 638	665	1 972	11 632	14 821	-3 189
Långfristigt kapital	- 898	-1 029	131	8 994	10 441	-1 447
Lyfta lån	1 426	- 332	1 758	342	- 914	1 257
Övrigt långfristigt kapital	-2 324	- 697	-1 627	8 652	11 356	-2 704
Kortfristigt kapital	3 536	1 695	1 841	2 638	4 380	-1 742
Den offentliga sektorn	367	52 259	-51 893	850	49 401	-48 552
Lyfta lån	81	1 000	- 919	521	5 552	-5 031
Övrigt kapital	286	51 260	-50 974	328	43 849	-43 521
Finlands Bank	-7 109	4 171	-11 279	1 370	-1 722	3 092
Lyfta lån	- 98	0	- 98	- 444	0	- 444
Övrigt kapital	-7 010	4 171	-11 181	1 814	-1 722	3 536
Övriga penninginstitut	8 649	-29 151	37 800	9 306	-39 657	48 963
Lyfta lån	2 053	- 783	2 835	-1 460	- 384	-1 076
Övrigt kapital	6 596	-28 368	34 964	10 765	-39 273	50 039
Kapitalbalans	4 545	27 945	-23 400	23 157	22 843	314

Källa: Finlands Bank.
 (1) Posten omfattar huvudsakligen stuverikostnader vid export, fartygs och flygplans bränsle-
 påfyllning samt värdejustering av importen.

35. Penninginstitutens in- och utlåning i slutet av året, milj. mk

	1991	1992	1993
Inlåning	274 770	273 686	277 695
Konton i mark	261 662	259 212	262 865
Skattefria konton	149 427	141 000	156 368
Källskattepliktiga konton	70 539	79 588	62 272
Övriga skattepliktiga konton	41 696	38 624	44 225
Valutakonton	13 108	14 474	14 830
Utlåning	392 479	366 298	331 618
Krediter i mark	285 452	271 361	264 758
Valutakonton	107 027	94 937	66 860

36. Allmänhetens totala skuld i slutet av året enligt kreditgivare, milj. mk

	1989	1990	1991	1992	1993
Finlands Bank	2 285	1 783	1 406	1 581	3 402
Affärsbanker och Postbanken	203 070	230 814	237 659	221 676	196 707
Sparbanker	83 777	85 491	81 716	75 061	68 778
Andelsbanker	70 160	76 102	80 354	80 584	79 034
Försäkringsinrättningar	86 636	102 814	116 960	120 604	113 828
Övriga finansinrättningar	56 911	64 027	66 003	64 721	59 530
Inhemskas finansinrättningar ägda av utlänningar	1 877	812	1 169	741	333
Offentliga samfund	33 520	38 004	45 396	52 150	57 034
Utlandet, långfristig	36 071	51 423	67 127	74 178	81 049
Sammanlagt	574 307	651 270	697 790	691 295	659 695

37. Värdepappersmarknaden, milj. mk

	1988	1989	1990	1991	1992	1993
På marknaden upptaget kapital						
aktieemissioner	12 130	10 003	3 287	3 090	1 993	10 439
konvertibla skuldsedlar och optioner(1)	772	923	-	1 144	1 401	850
övriga masskuldsedlar	7 532	8 487	13 977	18 825	9 295	13 184
Sammanlagt	20 434	19 413	17 264	23 059	12 689	24 473
Börsens omsättning						
aktier och teckningsrätt	31 734	33 160	15 521	6 339	10 277	46 337
total omsättning	37 452	40 536	20 071	7 655	25 654	106 314

(1) Av företagen emitterade lån i mark för allmänheten.

*Bilaga nr 2 till Regeringens proposition till Riksdagen
med förslag till statsbudget för år 1995¹⁾*

STÖD SOM BEVILJAS GENOM SKATTESYSTEMET

¹⁾ Regeringen har inte behandlat denna bilaga. Den är avsedd att utgöra bakgrundsmaterial till budgetpropositionen.

Stöd som beviljas genom skattesystemet

Det stöd som beviljas genom skattesystemet, dvs. skatteutgifterna beror på att man i syfte att ge stöd avviker från beskattningens normala grundstruktur eller normsystem. Om skatteutgifterna slopas ökar skatteintäkterna dock inte med ett lika stort belopp, eftersom beteendeförändringar påverkar skattebasen. Begreppet skatteutgifter och beskattningens normsystem grundar sig på en grundläggande utredning som finansministeriet har gjort åren 1986—1988 (Verotuet Suomessa, finansministeriets publikationsserie 2/88). Uppgifterna i denna bilaga utgör en fortsättning på de uppgifter som publicerades i bilaga 2 till budgetpropositionen för år 1994.

Övergången till separat beskattning av kapitalinkomster och reformen av beskattningen av näringsverksamheten 1993 ändrade normsystemet inom beskattningen och påverkade på många sätt skatteutgifternas belopp.

Till följd av ändringarna i skattegrunderna vid personbeskattningen förekom inga betydande variationer i skatteutgifterna från år 1991 till år 1992. Avvikelserna i skatteutgifternas belopp förklaras närmast med förändringarna i det ekonomiska läget.

Inom beskattningen av inkomst av näringsverksamhet varierar skatteutgifternas belopp

från år till år enligt företagens ekonomiska situation. Företagens lönsamhet 1991 förblev svag 1992. Den ekonomiska depressionen samt de nya begränsningarna i fråga om möjligheterna till resultatutjämnning inom den reviderade företagsbeskattningen medförde att nästan alla reserveringar delvis observerades som inkomst. Inte heller avskrivningar på anläggningstillgångarna gjordes enligt den ekonomiska förslitningen. Södet kunde därmed inte utnyttjas genom beskattningen av näringsverksamheten, utan stödelementet blev negativt.

Skatteutgifterna inom den indirekta beskattningen har inte förändrats särskilt mycket under de senaste åren. Nedgången i produktionen och konsumtionen samt de ändringar i skattegrunderna för den indirekta beskattningen som minskar skatteutgifterna har skurit ned skatteutgifterna. Å andra sidan har höjningen av omsättningskattesatsen ökat skatteutgifterna så att skatteutgifterna inom den indirekta beskattningen totalt sett är oförändrade.

I tabellerna 1—4 presenteras enligt uppgiftsområde sammandragsuppgifter om skatteutgifterna och om överföringsutgifter. Tabell 5 innehåller specificerade uppgifter om alla ekonomiskt betydande skatteutgifter.

Tabell 1. Ekonomiskt betydande skatteutgifter enligt skatteform och statens uppgiftsområden 1991–1992, milj. mark^{*)}

	IFSkl och därmed förknippad beskattning		NärSkL, GårdsSkL och med dem förknippad beskattning		Indirekt beskattning	
	1991	1992	1991	1992	1991	1992
Allmän förvaltning.....	50	70	—	—	—	—
Allmän ordning och säkerhet	—	—	—	—	—	—
Försvar	—	—	—	—	300	500
Undervisning, vetenskap och kultur	1 100	1 100	—	—	—	—
Socialskydd	11 800	13 000	—	—	40	40
Hälsovård	1 300	—	—	—	800	800
Boende och miljö	14 300	14 400	—	—	3 500	2 800
Arbetskraft	—	—	—	—	—	—
Jord- och skogsbruk	30	20	1 900	1 800	4 000	3 900
Trafik	100	200	—	—	4 000	3 900
Industri och näringar	1 900	2 000	100	—900	900	1 400
Övriga utgifter	1 000	1 200	—	—	—	—
Icke specificerbara enligt uppgiftsområde	7 100	6 300	—	—	—3 500	—3 400

^{*)} I tabellen har siffrorna i regel avrundats till hela hundra miljoner. Skattesanktionerna har dragits av från skatteutgifterna. Ett minustecken framför ett belopp i tabellen visar att skattesanktionerna på uppgiftsområdet sammanlagt överstiger skatteutgifterna.

Tabell 2. Ekonomiskt betydande skatteutgifter sammanlagt enligt statens uppgiftsområde och skatte- tagare 1991–1992, milj. mark^{*)}

	Staten		Övriga skattebetalare		Sammanlagt	
	1991	1992	1991	1992	1991	1992
Allmän förvaltning	30	40	20	30	50	70
Allmän ordning och säkerhet	—	—	—	—	—	—
Försvar	300	500	—	—	300	500
Undervisning, vetenskap och kultur	600	600	500	500	1 100	1 100
Socialskydd	2 600	2 900	9 200	10 100	11 800	13 000
Hälsovård	1 400	800	700	—	2 100	800
Boende och miljö	11 000	9 900	6 800	7 300	17 800	17 200
Arbetskraft	—	—	—	—	—	—
Jord- och skogsbruk	5 000	4 800	900	900	5 900	5 700
Trafik	4 000	4 000	100	100	4 100	4 100
Industri och näringar	2 800	2 800	100	—300	2 900	2 500
Övriga utgifter	1 000	1 200	—	—	1 000	1 200
Icke specificerbara enligt uppgiftsområde	—30	—400	3 600	3 300	3 600	2 900

^{*)} I tabellen har siffrorna i regel avrundats till hela hundra miljoner. Skattesanktionerna har dragits av från skatteutgifterna.

Tabell 3. Ekonomiskt betydande skatteutgifter i statsbeskattningen och statens överföringsutgifter enligt bokslutet inom de olika uppgiftsområdena 1991–1992, milj. mk^{*)}

	Skatteutgifter		Överförings- utgifter		Förändring 1992/91 %	
	1991	1992	1991	1992	Skatte- utgifter	Över- förings- utgifter
Allmän förvaltning.....	300	500	4 200	3 700	67	—12
Allmän ordning och säkerhet.....						
Försvar.....						
Undervisning, vetenskap och kultur	600	600	19 300	20 200	0	5
Socialskydd.....	2 600	2 900	51 000	53 000	—8	4
Hälsovård.....	1 400	800				
Boende och miljö.....	11 000	9 900	5 100	5 800	—10	14
Arbetskraft.....	—	—	3 900	5 700	—	46
Jord- och skogsbruk.....	5 000	4 800	12 200	11 700	—4	—4
Trafik.....	4 000	4 000	2 900	2 900	0	0
Industri och näringar.....	2 800	2 800	2 100	2 800	0	33
Övriga utgifter.....	1 000	1 200	2 400	2 300	20	—4
Icke specificerbara enligt uppgifts- område.....	—30	—400	—	—	—	—

^{*)} I tabellen har siffrorna i regel avrundats till hela hundra miljoner. Skattesanktionerna har dragits av från skatteutgifterna.

Tabell 4. Ekonomiskt betydande skatteutgifter enligt statens uppgiftsområden 1989–1992, milj. mark^{*)}

	1989	1990	1991	1992
Allmän förvaltning.....	50	50	50	70
Allmän ordning och säkerhet.....	—	—	—	—
Försvar.....	300	300	300	500
Undervisning, vetenskap och kultur	1 200	1 100	1 100	1 100
Socialskydd.....	10 100	10 800	11 800	13 000
Hälsovård.....	1 700	1 800	2 100	800
Boende och miljö.....	20 800	19 800	17 800	17 200
Arbetskraft.....	—	—	—	—
Jord- och skogsbruk.....	5 500	6 100	5 900	5 700
Trafik.....	3 600	4 000	4 100	4 100
Industri och näringar.....	14 100	7 100	2 900	2 500
Övriga utgifter.....	4 400	5 200	1 000	1 200
Icke specificerbara enligt uppgifts- område.....	3 700	4 100	3 600	2 900

^{*)} I tabellen har siffrorna i regel avrundats till hela hundra miljoner. Skattesanktionerna har dragits av från skatteutgifterna.

Förkortningar:

L	lag
F	förordning
NärSkL	L om beskattning av inkomst av näringsverksamhet
GårdsSkL	Inkomstskattelagen för gårdsbruk
FörlUtjL	L om förlustutjämning vid inkomstbeskattningen
OmsL	L angående omsättningsskatt 559/91
GOmsL	L angående omsättningsskatt 532/63
GIFSkL	L om skatt på inkomst och förmögenhet 1043/74
IFSkL	L om skatt på inkomst och förmögenhet 1240/88
ISkL	Inkomstskattelagen 1535/92

Tabell 5. Specificerade uppgifter om ekonomiskt betydande skatteutgifter enligt uppgiftsområde i statsbudgeten och skatteform 1989—1994

Förklaring: *=förhandskalkyl, **=prognos, — = inga beräkningar, .. = uppgifter inte tillgängliga

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
	1989	1990	1991	1992	1993*	1994**	
1. Allmän förvaltning							
<i>ISkL och därmed förknippad beskattning</i>							
1. Skattefrihet för vissa ersättningar till personer inom utrikesrepresentationen o.a. GIFSkL 22 § 1 mom. 10 p. IFSkL 53 § 1 p. ISkL 76 § 1 p.	50	50	50	70	70	..	Uppskattad storlek.
2. Skattefrihet för lön som FN och dess fackorgan betalar för sakkunniguppdrag utomlands GIFSkL 22 § 1 mom. 11 p. IFSkL 53 § 2 p. ISkL 76 § 3 p.	..	..	..	..	..	..	Kan ej uppskattas.
2. Försvar							
<i>Indirekt beskattning</i>							
1. Omsättningsskattefrihet för vissa av försvarsväsendets utländska anskaffningar TullSkL 15 § GOmsL 26 § OmsL 35 §	340	310	300	510	570	..	Omsättningsskattefriheten beror på att tullfrihet beviljats enligt TullSkL.
3. Undervisning, vetenskap och kultur							
<i>ISkL och därmed förknippad beskattning</i>							
1. Skattefrihet för allmännyttiga samfund (utom den ev.-luth. och ortodoxa kyrkan) GIFSkL 12 § 2 mom., GIFSkL 13 § 1—4 mom. IFSkL 17 § 2 p. IFSkL 21 § ISkL 21 och 23 §§	950	800	800	700	400	..	Uppskattad storlek. Skattesatsen ändrad sedan 1993.

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
	1989	1990	1991	1992	1993*	1994**	
2. Skattefrihet för stipendier o.dyl. GIFSKL 22 § 2 p. IFSKL 64 § 1 mom. 1 p. ISkL 82 § 1 mom. 1 p.	240	250	320	400	260	160	Utgifter p.g.a. skattefrihet för studiepenning och högskolestipendier. Studiepenningen för högskolestuderande blev skattepliktig 1.7.1992 och studiepenningen för studerande på mellanstadiet 1.7.1994.
3. Studiepenningsavdrag vid kommunalbeskattningen ISkL 105 §	—	—	—	—	30	120	
4. Socialskydd <i>ISkL och därmed förknippad beskattning</i>							
1. Skattefrihet för folkpensionens tillägg mm. GIFSKL 22 § 1 mom. 12 och 22 p. IFSKL 55 § och 57 § 9 p. ISkL 92 § 1,2 och 6 p.	350	420	510	640	650	680	
2. Skattefrihet för ersättning för krigsskada GIFSKL 22 § 1 mom. 19 p. IFSKL 56 § 2 mom. 3 p. ISkL 80 § 3 p.	340	370	400	470	460	490	
3. Skattefrihet för utkomststöd GIFSKL 22 § 22 p. IFSKL 57 § 1 p. ISkL 92 § 22 p.	280	330	430	580	600	800	
4. Skattefrihet för underhållsstöd och underhållsbidrag GIFSKL 22 § 1 mom. 22 p. IFSKL 57 § 2 p. och 75 § 1 mom. ISkL 90 § och 92 § 7 p.	330	330	330	350	370	430	
5. Skattefrihet för barnbidrag GIFSKL 22 § 22 p. IFSKL 57 § 8 p. ISkL 92 § 5 p.	1 410	1 620	1 870	2 330	2 220	3 800	Barnbidragsbeloppen höjdes 1994 samtidigt som de familje politiska avdragen slopades.
6. Skattefrihet för frontmanpension GIFSKL 22 § 22 p. IFSKL 55 § 6 p. ISkL 92 § 2 p.	20	10	—	—	—	—	

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
	1989	1990	1991	1992	1993*	1994**	
7. Skattefrihet för avgångsbidrag GIFSkL 22 § 22 p. IFSkL 57 § 11 p. ISkL 92 § 10 p.	40	40	90	210	180	180	
8. Barnavårdsavdrag vid statsbeskattningen GIFSkL 33 § 1 mom. 2 p. IFSkL 101 § ISkL 99 §	940	890	860	820	510	—	Slopät 1994.
9. Pensionsinkomstavdrag vid statsbeskattningen GIFSkL 34 § IFSkL 102 § ISkL 100 §	30	40	40	70	110	80	
10. Barnavdrag vid kommunalbeskattningen GIFSkL 36 § 1 mom. 2 p. IFSkL 105 § ISkL 102 §	2 330	2 580	2 700	3 000	2 850	—	Slopät 1994.
11. Ensamförsörjaravdrag vid kommunalbeskattningen GIFSkL 36 § 1 mom. 3 p. IFSkL 106 § ISkL 103 §	240	270	280	310	300	—	Slopät 1994.
12. Invalidavdrag vid kommunalbeskattningen GIFSkL 36 § 1 mom. 5 p. IFSkL 107 § ISkL 104 §	180	180	160	200	210	210	
13. Pensionsinkomstavdrag GIFSkL 36a § IFSkL 108 § ISkL 101 §	2 760	2 760	3 180	3 640	4 190	4 370	Den folkpensionspremie vid kommunalbeskattningen som pensionärerna påfördes 1992 höjer skatteutgifternas belopp.
14. Invalidavdrag från statskatten GIFSkL 57 § 1 mom. 2 p. IFSkL 146 § ISkL 126 §	200	200	220	220	210	230	
15. Underhållsskyldighetsavdrag från statskatten GIFSkL 57 § 3 mom. IFSkL 146 § 3 mom. ISkL 127 §	30	30	30	30	30	30	

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
	1989	1990	1991	1992	1993*	1994**	
16. Befrielse från folkpensionspremie L 347/56 6 § 1 mom.	470	580	610	—	—	—	I och med att pensionärerna betalar folkpensionspremie försvann skatteutgiften 1992.
17. Avdrag för arbetstagar- nas lagstadgade pen- sionsförsäkringspremie ISkL 96 § 1 mom.	—	—	—	—	3 200	3 200	
18. Avdrag för arbetstagar- nas lagstadgade arbets- löshetsförsäkringspremie och avgift till arbetslös- hetskassa ISkL 96 § 1 mom. och 95 § 1 mom. 2 p.	70	80	80	90	300	1 950	
<i>Indirekt beskattning</i>							
1. Återbetalning av bilskatt till invalider L 482/67 17 §	50	60	40	40	30	..	
5. Hälsovård							
<i>ISkL och därmed förknippad beskattning</i>							
1. Avdrag för sjukdomskost- nader GIFSkL 29 § 6 p. IFSkL 99 §	1 180	1 250	1 300	—	—	—	Slopat 1992.
<i>Indirekt beskattning</i>							
1. Partiell omsättningskatte- frihet för läkemedel GOMsL 4 § 3 mom. och 18 § 1 mom. OmsL 29 och 50 §§	480	580	750	820	890	..	
6. Boende och miljö							
<i>ISkL och därmed förknippad beskattning</i>							
1. Skattefrihet för försälj- ningsvinsten för egen bostad GIFSkL 21a § IFSkL 73 § 1 mom. 1 p. ISkL 48 § 1 mom. 1 p.	6 800	5 100	4 900	5 000	2 600	..	Uppskattad storlek. Kalkylen grundar sig på bostädernas köpesummor till nominellt pris och anta- gandet att anskaffningsut- giften varit 50 %. Sedan 1993 har skattesatsen för kapitalinkomster (25 %) tillämpats.

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
	1989	1990	1991	1992	1993*	1994**	
2. Skattefrihet för boendestöd GIFSkL 22 § 1 mom. 13 p. IFSkL 57 § 15 p. ISkL 92 § 15 p.	460	500	640	1 000	1 020	1 340	
3. Avdrag för ränta på skuld samt för index- och kurs- förluster (bostadsskulder) GIFSkL 29 § 1 p. L 953/74 IFSkL 87—91 §§ ISkL 131—134 §§, 144 §	3 900	4 100	4 200	4 200	3 700	3 400	Utgiften inkluderar 1993 ett extra ränteavdrag.
4. Partiell skattefrihet för bostadsinkomst L 505/73 1 § 2 mom.	5 400	5 900	4 600	4 200	4 600	4 700	Uppskattad storlek. Kalkylen grundar sig på att bostäderna värderas till aravapris och med 3 % av- kastning. Beskattningen av bostadsinkomst slopades när fastighetsskatten trädde i kraft 1993. Sedan 1993 har bostadsinkomsten betrak- tats som kapitalinkomst. Vid beräkning av skatteut- giften har fastighetsskatten inte avdragits.
<i>Indirekt beskattning</i>							
1. Omsättningsskattefrihet för vattenledningsvatten GOmsL 2 § 2 mom. OmsL 3 §	200	230	250	260	290	..	
2. Omsättningsskattefrihet för bostadsbyggnader GOmsL 2 § 2 mom. OmsL 3 §	3 900	4 000	3 200	2 500	2 000	..	Uppskattad storlek.
3. Nedsatt bränsleaccis för blyfri motorbensin L 948/82 4 §	100	—	—	—	—	—	Slopad 1990 p.g.a. ändrad bränslebeskattning.
7. Jord- och skogsbruk							
<i>ISkL och därmed förknippad beskattning</i>							
1. Skattefrihet för inkomst av försäljning av vilda bär, svampar osv. GIFSkL 22 § 23 p. IFSkL 80 § 1 mom. 5 p. ISkL 89 §	30	30	30	20	10	..	Uppskattad storlek.

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
	1989	1990	1991	1992	1993*	1994**	
<i>Beskattning av inkomst av gårdsbruk</i>							
1. Skattefrihet för eget bruk av lantbruksprodukter GårdsSkL 4 §	250	250	250	250	..	..	Uppskattad storlek.
2. Avskrivningar för maskiner, redskap och anordningar GårdsSkL 8 § 4 mom.	140	130	120	100	..	..
3. Avskrivning för anskaffningsutgift för byggnader GårdsSkL 9 § 2 mom.	50	40	40	30	..	..	Uppskattad storlek.
4. Skattefrihet för värdet av leveransarbete GårdsSkL 12 och 12a §§	240	240	240	240	..	..	Uppskattad storlek.
5. Avdrag för skogsvårdsavgift GårdsSkL 13 § 1 mom.	50	50	50	50	..	..	Uppskattad storlek.
6. Skattefrihet för skogsskadeområde GårdsSkL 14 §	40	40	40	40	..	..	Uppskattad storlek.
7. Skatteutgift i samband med praxis vid värdering av nettoinkomsten av skogsbruk GårdsSkL 11 §	1 200	1 200	1 100	1 000	..	..	Uppskattad storlek.
8. Skattefrihet för understöd till skogsbruket GårdsSkL 11 §	80	80	80	80	..	..	Uppskattad storlek.
9. Utjämningsreservering GårdsSkL 10 a—c §§	—	—	..	..	..	..	Fr.o.m. 1991.
1—9. Skatteutgifter sammanl.	2 050	2 030	1 920	1 790	..	..
<i>Indirekt beskattning</i>							
1. Systemet med primärproduktavdrag vid omsättningsbeskattningen GOmsL 4 § 1 mom. och 18 § 1 mom. OmsL 47—49 §§							

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
	1989	1990	1991	1992	1993*	1994**	
— inhemsk konsumtion	4 100	4 600	4 200	4 140	4 380	..	Bruttobeloppet av primärproduktavdragets sänkande inverkan.
— export	490	750	890	750	710	..	Exportstöd för lantbruksprodukter via omsättningskattesystemet.
2. Dold omsättningsskatt i jordbrukets produktionsinsatser (skattesanktion)							
— investeringar	—630	—690	—600	—560	—250	..	Omsättningsskatt som ingår i investeringar i maskiner, redskap och byggnader samt andra produktionsinsatser och som inte kan dras av vid beskattningen.
— övriga produktionsinsatser	—800	—810	—780	—690	—720	..	
3. Omsättningsskattefrihet för prisnedsättningsersättningar GOmsL 17 § OmsL 22 §	130	100	100	100	140	..	Sänker de i budgeten synliga prisnedsättningsersättningarna med skatteutgiftens belopp.
Omsättningsskatteutgifter för livsmedel sammanlagt (punkterna 1—3)	3290	3950	3810	3740	4260	..	Nettoutgifter, från vilka den dolda skatten har räknats bort.
4. Omsättningsskattefrihet för fodermedel GOmsL 4 § 2 mom. och 18 § 1 mom. OmsL 27, 28 och 47 §§							
— jordbruk	(650)	(600)	(610)	(590)	(570)	..	Utgiften till följd av skattefriheten för jordbrukets fodermedel ingår i siffrorna under punkt 1.
— keldjur mm.	70	80	100	100	90	..	
5. Omsättningsskattefrihet för gödselmedel GOmsL 4 § 2 mom. och 18 § 1 mom. OmsL 28 och 47 §§							
— jordbruk	(280)	(280)	(270)	(360)	(400)	..	Utgiften till följd av skattefriheten för jordbrukets gödselmedel ingår i siffrorna under punkt 1.
— annat	20	20	20	30	30	..	

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
	1989	1990	1991	1992	1993*	1994**	
8. Trafik							
<i>ISkL och därmed förknippad beskattning</i>							
1. Avdrag för sjöarbetsinkomst GIFSkL 30 § L 455/85 IFSkL 92—95 §§ ISkL 97 §	100	130	130	150	140	140	
<i>Indirekt beskattning</i>							
1. Omsättningsskattefrihet för trafiktjänster GOmsL 1 § OmsL 1 och 4 §§	1 820	2 000	2 050	2 100	2 200	..	Uppskattad storlek. Förmånen p.g.a. skattefriheten för de tjänster som hushållen och den offentliga förvaltningen utnyttjar minus den skatt som ingår i produktionsinsatserna.
2. Omsättningsskattefrihet för prenumererade tidningar och tidskrifter GOmsL 3 § 1 mom. a—p. OmsL 27 § 1 mom. 1—2 p.	570	630	620	610	590	..	Uppskattning på grundvalen av hushållsfrågan och tidningarnas och tidskrifternas omsättning.
3. Skattefrihet för jord- och vattenbyggande GOmsL 2 § 2 mom. OmsL 3 §	990	1 100	1 150	1 100	1 000	..	Uppskattad storlek. Innehåller i någon mån också arbeten som inte hänförs till trafik.
4. Nedsättning av bilskatten till taxibilar L 482/67 7 och 13 a §§	170	150	130	120	120	..	Inkluderar också den beräknade lägre omsättningsskatten.
9. Industri och övriga näringar							
<i>ISkL och därmed förknippad beskattning</i>							
1. Skattefrihet för Kera Ab, Fonden för Industriellt Utvecklingssamarbete Ab, Finlands Exportkredit Ab och Ekokem Ab GIFSkL 11 § IFSkL 16 § 1 mom. 1 p. ISkL 20 § 1 mom. 1 p.	70	80	50	50	40	..	

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
	1989	1990	1991	1992	1993*	1994**	
2. Befrielse från inkomstskatt för ränteintäkter av obligationer o.dyl. för begränsat skattskyldiga GIFSkL 5 § 2 mom. 2 p. IFSkL 9 § 1 mom. 2 p. ISkL 9 § 2 mom.	1 400	1 500	1 700	1 800	1 600	..	Uppskattad storlek.
3. Skattefrihet för lön för arbete utomlands GIFSkL 22b § IFSkL 54 § ISkL 77 §	110	120	120	140	..	..
<i>Beskattning av inkomst av näringsverksamhet</i>							
1. Dividendutdelningsavdrag för nytt kapital för den del som överstiger 40 % NärSkL 61 §	600	—	—	—	—	—	Uppskattad storlek. Det system med avoir fiscal som togs i bruk 1990 ersätter systemet med dividendavdrag.
2. Skattefrihet för vissa ränteinkomster av leveranskrediter L 5/78 1—3 §§	90	60	30	40	..	..	Tillämpas inte på avtal som ingåtts efter 1988.
3. Skattefrihet för ränta på investeringsdeposition L 1094/78 6 § 3 mom.	30	10	—	—	—	—	Slopas 1989. Skatteutgift 1989 på grund av ränta som inlutit före 31.12.1988.
4. Extra investeringsavdrag på 3 % för utvecklingsområdena L 1003/75 2 § 2 mom. L 290/82	10	10	0	0	..	..	Uppskattad storlek. Avdraget på 3 % slopat 1991.
5. Isavgiftsklassavdrag L 433/81 6 §	20	10	30	40	..	..	Uppskattad storlek.
6. Investeringsavdrag L 1094/78 16 §	10	20	—	—	—	—	Uppskattad storlek. Slopas 1989. Tidigare gjorda reserveringar berättigar till avdrag 1989 och 1990.
7. Undervärdering av omsättningstillgångar NärSkL 28 §	100	—1 100	—3 300	—1 100	..	—	Uppskattad storlek. Slopas 1993. Övergångsstadgandena gäller säkerhetsupplag och obligatoriska upplag 1993.

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
	1989	1990	1991	1992	1993*	1994**	
8. Driftsreservering NärSkL 46 a §	2 400	800	— 440	—300	..	—	Uppskattad storlek. Slopas 1993 för andra än privata näringsidkare och sammanslutningar.
9. Investeringsreservering L 1094/78 3 § L 1253/88 3 §	900	800	400	—	—	—	Skatteutgift till den del reserveringen ökar. Slopas 1992.
	—160	—150	—100	—190	..	..	Skatteutgifterna minskar då reserveringen används. Beräknad på förlorade teknisk-ekonomiska avskrivningar.
10. Fartygsanskaffningsreservering L 433/81 7 §	200	—50	90	10	..	..	Uppskattad storlek.
11. Övriga reserveringar	100	0	0	10	..	..	Uppskattad storlek.
12. Avdrag för icke förverkligade index- och kursförluster NärSkL 26 §	..	..	..	..	..	..	Kan ej uppskattas.
13. Avskrivning av maskiner och inventarier NärSkL 30 § 3 mom. och 31 §	2 000	1 900	800	—1 000	..	..	Uppskattad storlek.
14. Avskrivning av anskaffningsutgifterna för byggnader NärSkL 34 §	—200	—300	300	200	—	—	Uppskattad storlek. Skatteutgiften försvann 1993, då avskrivningsprocenterna sänktes.
15. Avskrivning av skyddsrum samt byggnader, konstruktioner, maskiner osv. anskaffade för miljövärd NärSkL 36 §	100	..	..	..	..	..	Uppskattad storlek.
16. Fria avskrivningar för utvecklingsområdena L 1003/75 2 § 1 mom. L 290/82 2 § L 1073/89	1 150	920	300	100	..	..	Uppskattad storlek.
17. Sjöfartens beställningsavskrivning L 433/81 2 §	..	..	..	..	..	..	Kan ej uppskattas. Gäller ej fartyg beställda efter 1990.

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
	1989	1990	1991	1992	1993*	1994**	
Benämning/lagrum							
18. Förlustutjämning Tiden att avdra förlust överstiger 5 år FörlUtjL 4 § 1 mom.	..	..	..	..	—	—	Skatteutgiften försvann då den allmänna förlust utjämningstiden förlängdes till 10 år.
19. Beskattning enligt pröv- ning (sanktion) Beskattnings L 72 § 1 mom. 4 p.	..	..	..	..	—	—	Slopad 1993.
20. Skattefrihet för försälj- ningsvinsten för anlägg- ningstillgångar NärSkL 6 § 1 mom. 1, 1 a	5 000	2 000	2 000	1 300	—	—	Skattefriheten för försäljningsvinsten siopad 1993.
1.—20. Skatteutgifter sammanlagt	12 350	4 930	110	—890	..	..
<i>Indirekt beskattning</i>							
1. Omsättningsskattefrihet för service (inkvartering, skönhets- och hälsovård, rekreation och kultur osv.) GOmsL 1 § OmsL 4 §	2 800	3 300	3 500	3 600	3 500	..	Uppskattad storlek.
2. Omsättningsskattefrihet för arbetsplatsservering GOmsL 1 §, GOmsF 2 § OmsL 4 och 16 §§	220	240	230	220	210	..	Matserveringars och resta- urangens verksamhet är i allmänhet belagd med om- sättningsskatt.
3. Omsättningsskattefrihet för inhemska bränslen och vissa avfallsämnen GOmsL 3 § 1 mom. b—p. och 18 § 1 mom. d—p. OmsL 27 och 47 §§	250	270	280	280	300	..	
4. Omsättningsskattefrihet för import av naturgas GOmsL 3 a § och 18 a § OmsL 36 och 47 §§	130	170	190	220	250	..	
5. Dold omsättningsskatt som belastar exporten (skattesanktion)	—3 300	—3 500	—3 300	—2 900	—3 700	..	Uppskattad storlek.
6. Skattelättnader för pro- duktiv verksamhet L 221/79	60	30	..	..	..	..	Uppskattad storlek.

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
	1989	1990	1991	1992	1993*	1994**	
10. Övriga utgifter							
<i>ISkL och därmed förknippad beskattning</i>							
1. Skattefrihet för räntan på obligationer L 878/85, L 412/69 L 785/81, L 952/85 L 726/88, L 1341/90	800	800	200	200	200	200	Skatteutgift för den del av ränteinkomsten som är skattefri. Sedan 1991 har utgiften beräknats enligt källskatteprocenten för ränteinkomst.
2. Skattefrihet för räntan på depositioner L 1000/85 1 § L 726/88 L 1341/90	3 600	4 400	800	1 000	900	900	Skatteutgift för den del av ränteinkomsten som är skattefri. Sedan 1991 har utgiften beräknats enligt källskatteprocenten för ränteinkomst.
11. Icke specificerbara							
<i>ISkL och därmed förknippad beskattning</i>							
1. Partiell skattefrihet för tillfällig försäljningsvinst och vinst av egendomsöverlåtelse vid inkomstbeskattningen GIFSkL 21 § 1 mom. IFSkL 67—69 §§	2 800	2 300	1 900	1 600	1 600	—	Uppskattad storlek. Kalkylen är grundad på köpesummorna till nominellt pris och antagandet att anskaffningsutgiften varit 50 %. Den täcker av hushållen sålda gårdsbruk (exkl. överlåtelser vid generationsväxling), övriga fastigheter och aktier.
2. Skattefrihet för s.k. personalförmaner GIFSkL 22 a § IFSkL 49 § ISkL 69 §	980	1 000	1 000	1 000	1 000	1 100	Uppskattad storlek.
3. Avdrag för medlemsavgifter till arbetsmarknadsorganisationer GIFSkL 26 § 4 p. IFSkL 82 § 6 p. ISkL 95 § 1 mom. 2 p.	750	800	800	870	850	850	
4. Avdrag för räntor på skulder samt index- och kursförluster (andra än bostadsskulder) GIFSkL 29 § 1 p. L 953/74 IFSkL 87—91 §§ ISkL 144 § 6 mom.	1 200	1 270	1 110	800	700	400	

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
	1989	1990	1991	1992	1993*	1994**	
5. Förmögenhetsinkomst- avdrag GIFSkL 32 a § IFSkL 97 §	900	1340	700	320	—	—	Slopats 1993.
6. Temporärt förvärvsin- komstavdrag för småin- komsttagare vid kom- munalbeskattningen 1991—94 IFSkL 167 b § ISkL 145 §, 143 § 8 mom.	—	—	250	310	320	540	
7. Bolagsmannaavdrag ISkL 148 §	—	—	—	—	180	240	
8. Partiell skattefrihet för naturaförmåner GIFSkL 20 § 1 mom. 6 p. IFSkL 47 § ISkL 64 §	900	1 000	1 000	1 000	1 000	1 200	
9. Skattefrihet för färdkost- nadsersättningar inom specialbranscher GIFSkL 20 § 1 mom. 8 p. IFSkL 50 § ISkL 71 § 2 mom.	60	60	60	60	60	60	
10. Partiell skattefrihet för dagtraktamenten GIFSkL 20 § 1 mom. 8 p. IFSkL 50 § ISkL 73 §	—	230	280	300	270	220	
<i>Indirekt beskattning</i>							
1. Omsättningsskattefrihet för vissa byggnader GOmsL 2 § 2 mom. OmsL 3 §	900	800	700	600	400	..	Uppskattad storlek. Gäller offentliga lokaler och lokaliteter för t.ex. banker och försäkringsbo- lag, vilkas verksamhet inte är omsättningsskattebe- lagd.
2. Omsättningsskattefrihet för försäljning och import av trav- och keldjur GOmsL 3 § 1 mom. d—p. OmsL 27 §	60	70	70	50	30	..	Uppskattad storlek.

Skatteutgifter enligt uppgiftsområde	Beräknade skatteutgifter milj.mk						Anmärkningar
	1989	1990	1991	1992	1993*	1994**	
3. Icke avdragbar omsättningskatt som ingår i priserna på transporter eller tjänster (skattesanktion)	—2 700	—2 900	—2 800	—2 600	—2 800	..	Uppskattad storlek.
4. Icke avdragbart pris för köp av teletjänster (skattesanktion) GOMsL 1 § och 17 § 2 mom. OmsL 4 och 42 §§	—630	—720	—750	—800	—800	..	Uppskattad storlek.
5. Begränsad rätt att dra av investeringar vid omsättningsbeskattningen, utom lantbrukets investeringar (skattesanktion)	—3 600	—3 500	—3 000	—2 800	—2 600	..	Uppskattad storlek. Endast produktiva investeringar och energiinvesteringar är begränsat avdrag bara.
6. Övriga bristfälliga avdragsrätter vid omsättningsbeskattningen (skattesanktion)	—1 500	—1 600	—1 500	—1 000	—1 900	..	Uppskattad storlek.
Dold omsättningsskatt sammanlagt (punkterna 3—6)	—8 430	—8 720	—8 050	—7 200	—8 100	..	
Därav							
— den del som hänför sig till den inhemska konsumtionen	—5 100	—5 200	—4 700	—4 300	—4 400	..	
— den del som hänför sig till exporten	(—3 300)	(—3 500)	(—3 300)	(—2 900)	(—3 700)	..	Ingår i skatteutgifterna för industrin och näringarna.
7. Skattefri import av bilar som införs som flyttgods TullSkL 14 § 1 mom. 3 p. och 2 mom.	300	400	400	310	270	..	Uppskattad storlek. Inkluderar förlorad bil- och motorcykel-skatt samt omsättningskatt.

*Bilaga nr 3 till Regeringens proposition till Riksdagen
med förslag till statsbudget för år 1995¹⁾*

NATURRESURSERNA OCH MILJÖN

¹⁾ Regeringen har inte behandlat bilagan. Den är avsedd att användas som bakgrundsmaterial för budgetpropositionen.

Förord

Vid regeringens diskussion om statsbudgetpropositionen för år 1994 visade det sig finnas ett behov att knippa samman beslutsfattande som gäller miljö och samhälle. Detta försvåras tills vidare av att den information som beskriver växelverkan mellan miljön och naturen samt ekonomin är splittrad och ofullständig. Trots detta finns det tillräckligt material för en första översikt.

Förenta nationernas konferens om miljö och utveckling i Rio de Janeiro år 1992 var den största konferensen på statsöverhuvudnivå i organisationens historia. Vid konferensen godkändes bland annat ett omfattande handlingsprogram för miljö och utveckling (Agenda 21). Syftet med handlingsprogrammet, som berörde alla samhällseliga sektorer, var att stoppa och vända de utvecklingar som hotar jordklotet. Vid konferensen undertecknades också de första världsomfattande miljöavtalen för att hämma klimatförändringar och skydda naturens mångfald. Dessutom godkändes principerna för bärkraftig skog användning.

Finland har tillsammans med övriga länder förbundit sig att iaktta de beslut som fattades i Rio samt att för sin egen del arbeta för att målen nås. Sommaren 1993 grundades Finlands kommission för hållbar utveckling för att organisera det omfattande samarbetet. Statsministern är ordförande för kommissionen och arbetsutskottet består, utöver statsministern, av fem övriga ministrar. Medlemmarna i kommissionen är över 40 och kommer från flera olika samhällseliga sektorer. Kommissionen behandlar stegvis verksamheten inom centrala delområden i samhället med syftet att bedöma dess uthållighet.

Vid konferensen i Rio uppställdes som ett centralt utgångsläge att en hållbar utveckling samt miljön och naturresurserna beaktas i allt beslutsfattande inom olika samhällseliga sektorer och nivåer. Budgetpropositionen innehåller centrala riktlinjer för verksamhet inom den offentliga sektorn. Denna översikt har bifogats budgetpropositionen som en uppföljning av att de principer som godkändes i Rio realiserar.

Innehåll

Förord	1
1 Samhällsekonomi och miljö	3
En hållbar utveckling som mål	3
Att integrera miljöpolitik och annan samhällspolitik i beslutsfattandet .	4
Styrmedel	4
2 Industri	7
Miljövårdsinvesteringar	7
Miljöteknik	8
Skogsindustri	8
3 Skogar	10
Träresurser och skog användning	10
Skogarna som bindare av koldioxid	11
Mångfald	12
Naturskyddsområden	12
4 Energiekonomi	15
Energiförbrukning	15
Luftföroreningar och försurning	17
Svaveldioxidutsläpp	18
Kväveoxidutsläpp	18
Växthusgaser	19
5 Trafik	21
6 Jordbruk	24
Jordbrukets inverkan på miljön	24
Miljöstöd för jordbruket	24
Att göra miljöfördelen till en produkt	26
7 Att känna igen hållbara strukturer	27
Bilaga: De viktigaste avtal som Finland ingått angående vård av naturtillgångarna och miljö	28

1 Samhällsekonomi och miljö

En hållbar utveckling som mål

En hållbar utveckling innebär att den ekonomiska och samhälleliga utvecklingen anpassas till de villkor som ställs av naturresurserna och dessas kretsgång. Anpassningen skall göras på ett sådant sätt att naturen och möjligheterna till en human utveckling bevaras också för kommande generationer. En hållbar utveckling betonar de system som upprätthåller livet i naturen som grund för den ekonomiska utvecklingen.

Uttryckt som bruksregler för naturresurserna innebär en hållbar utveckling

- att de icke-förnybara naturresurserna inte skulle få minska snabbare än de ersättande förnybara naturresurserna och teknikerna utvecklas och tas i bruk,
- att de förnybara naturresurserna utnyttjas inom gränserna för vad naturen kan producera och utan att naturens mångfald förstörs och
- att miljöbelastningen inte får överstiga miljöns förmåga att ta emot och neutralisera belastningen.

Det största hindret för en hållbar utveckling är den explosionsartade befolkningstillväxten i världen. Folk-

mängden i världen fördubblas eventuellt ytterligare från den nuvarande på omkring 5,7 miljarder innan ökningen stannar upp. För närvarande kan man bara komma med gissningar om när folkökningen upphör och hur hög toppen kommer att vara. Jordklotet bedöms maximalt kunna producera föda för ungefär 11 miljarder människor.

Folkmängderna nedan har presenterats i materialet för FN:s internationella konferens om befolkning och utveckling, som hålls i september 1994. Uppgifterna om odlingsareal är tagna ur Worldwatch institutets publikation Vital signs (Elämän merkit, inte översatt till svenska). Odlingsarealen var som störst i början av 1980-talet, varefter den har minskat något. I tabellen antas det att den totala odlingsarealen i framtiden är densamma som år 1990. Detta innebär att odlingsarealen

1. Folkmängden i världen och odlingsarealen per person

	Befolkning miljarder	Odlingsareal ha/person
1950	2,5	0,24
1990	5,3	0,13
1992	5,5	0,13
2000	6,2	0,11
2025	8,5	0,08

per person år 2025 skulle vara bara en tredjedel av vad den var år 1950.

I Finland finns det 0,62 hektar åker och 3,95 hektar skog per person. Det finns alltså nästan fem gånger mera åker per person i Finland än i världen i medeltal och skillnaden ökar snabbt.

Den naturliga folkökningen i Finland torde börja minska vid sekelskiftet. Flyttningsrörelsen från utlandet till Finland och från Finland till utlandet påverkas av den allmänna internationella utvecklingen. Också förvandlingen till öken, som försnabbas i och med klimatförändringen och den övriga miljöförsämringen förorsakar såväl indirekt som direkt tryck för flyttning till Finland. Med klimatet förändras också strukturerna inom världsekonomin och -handeln på ett oförutsägbart sätt.

Att integrera miljöpolitik och annan samhällspolitik i beslutsfattandet

Ett fungerande samband mellan miljöpolitik och annan samhällspolitik är nyckeln till en hållbar utveckling. Om miljön beaktas då sektorpolitiken på olika områden formges påverkas de grundläggande orsakerna till miljöproblemen och dessa kan bekämpas preventivt. Å andra sidan främjas möjligheterna att driva miljöpolitik om miljöpolitiska insatser förbereds på ett sådant sätt att de inte står i onödig konflikt med övriga strävanden i samhället. En miljöpolitik som är integre-

rad med den övriga samhällspolitiken ökar också välfärden då miljön förbättras och är tillgängligare.

Politiken inom många sektorer, t.ex. trafik-, energi- och jordbrukspolitiken, påverkar miljön. Om sektorpolitiken är snev och inte härleder sina mål ur samhällets totala fördel skadar den såväl miljön som samhällsekonomin.

All sektorpolitik tillämpar ekonomiska stödsystem. I bakgrunden finns mål som är förknippade med bl.a. regional utveckling, konkurrensvillkor och jämställdhet. En orsak är också att de prismässiga förhållandena mellan befintliga naturresurser och varor inte uttrycker värden som är förenliga med en hållbar utveckling. Det väsentliga är att understöden och sporrarna borde vara bundna till åtgärder som främjar en hållbar utveckling; i annat fall blir följden ineffektivitet och miljöproblem.

Styrmedel

Myndigheterna kan förbättra miljöns tillstånd:

- genom lagstiftning,
- genom planering och andra administrativa åtgärder, till exempel med hjälp av miljökonsekvensbedömning,
- med skatter, avgifter och understöd,
- genom att öka kunskaperna om miljö samt
- genom internationellt samarbete.

Rättigheter, praxis och normer som skapats genom lagstiftning har varit

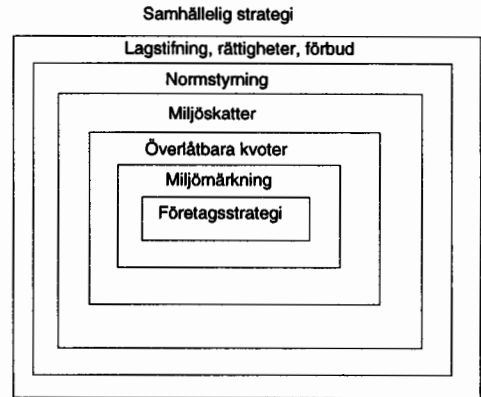
det traditionella sättet att beakta miljökostnaderna i ekonomiska beslut. Utöver dessa traditionella administrativa metoder har man allt effektivare börjat söka smidigare sätt såsom skatter, överlåtbara utsläppsrätter, miljömärkning och frivilliga avtal.

I Finland är redan flera olika ekonomiska medel för styrning av miljövärden i bruk. Bland dessa kan man särskilja skatter på miljöfarliga varor, olika skattestöd och -differentieringar som påverkar miljön, vissa administrativa avgifter, en del kommunala avgifter, finansieringsstöd och pantsystemen i anslutning till återvinning.

De mest betydande av de ekonomiska styrmedel som tillämpas är förknippade med beskattningen. En central fråga då miljöskatter tas i bruk är vilken skattens styrande inverkan är i förhållande till dess fiskala inverkan. Då den styrande inverkan är effektiv, inbringar skatten inte några inkomster åt staten och har inte annan än indirekt statekonomisk inverkan via inverkan på den ekonomiska aktiviteten. Då den styrande inverkan inte är speciellt kraftig, inbringar miljöskatten inkomster åt staten och gör det möjligt att sänka någon annan skatt samtidigt som den totala skattebelastningen är oförändrad.

Bränslebeskattningen, som reviderats åren 1993 - 1994, har en styrande inverkan på miljön men har också fiskala syften. Speciellt betonas de styrande syftena då den differentierade

Figur 1. Styrmedlens hierarki



grundskatten tillämpas på trafikbränslen. Tilläggsskatten, som bestäms utgående från bränslets kol- och energiinnehåll, inverkar också styrande på bränsleval inom energiproduktionen. Tilläggsskatten är dock också tydligt fiskal, eftersom det inte är möjligt att ensidigt fastställa skattegrunderna speciellt högt i Finland utan att skada samhällssekonomins yttre balans och sysselsättningen.

För att kostnadseffektivitet skall kunna uppnås bör åtgärderna sättas in där de förorsakar de minsta kostnaderna. Finland har redan tagit några steg i denna riktning genom att satsa på miljösamarbete med länderna i Öst- och Mellaneuropa. Eftersom behovet av en dylik miljöpolitik torde öka i framtiden borde finansieringsmetoderna utredas och undersökas.

Allt för höga miljöskatter kan försvaga den internationella konkurrenskraften inom de näringsgrenar som påverkas kraftigast. Därför är det inte möjligt att snabbt flytta tyngdpunkten i

beskattningen. En följdriktig och förutsägbar miljöskattepolitik omvandlas dock på lång sikt till industriell konkurrenskraft.

2. Miljörelaterade statliga skatter och avgifter, miljoner mk

	1993 BS	1994 SB	1995 BP
Skatt på engångsförpackningar för drycker	36	36	36
Accis på gödselmedel	516	470	–
Avgift för bekämpningsmedel	6	6	6
Accis på elström	656	70	–
Bränsleaccis	8 404	9 980	12 500
Oljeavfallsavgift	21	22	20
Skatt på bilar och motorcyklar	1 609	1 720	3 030
Charterskatt	111	120	–
Vattenskyddsavgift	2	2	2
Totalt	11 361	12 426	15 594

BS = bokslutet

SB = statsbudgeten

BP = budgetpropositionen

2 Industri

Miljövårdsinvesteringar

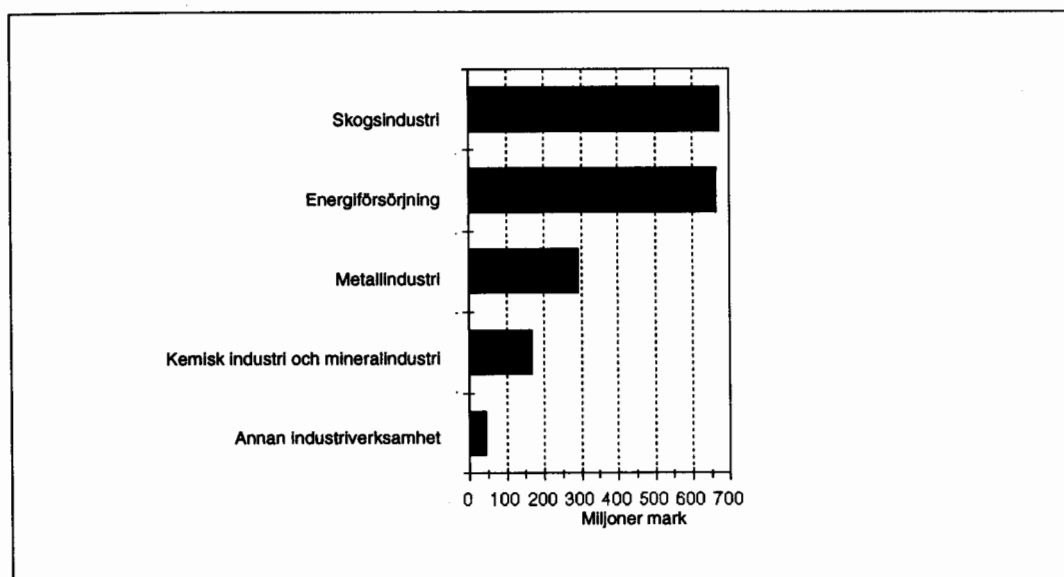
Miljövårdsinsatserna inom industriverksamheten i Finland krävde år 1992 totalt investeringar på 1,8 miljarder mark. Av de totala miljövårdsinvesteringarna användes 1,2 miljarder mark, dvs. 66,4 procent för luftvård och 0,5 miljarder mark, dvs. 27,1 procent för vattenskydd. Investeringarna i avfallshantering samt skydd av jordmån och grundvatten uppgick till 119 miljoner mark, dvs. 6,5 procent av de totala miljövårdsinvesteringarna.

Den överlägset största andelen av luftvårdsinvesteringarna gjordes vid kraftverk. Av dessa investeringar in-

riktades största delen på byggande av avsvavlingsanläggningar. Dessutom förbättrades förbränningsprocesserna vid kraftverk för att minska utsläppen av kväveoxid och partikelutsläppen minskades genom att elfilter installerades och förnyades.

De största vattenvårdsinvesteringarna har gjorts inom massa- och pappersindustrin. År 1992 inriktades vattenvårdsinvesteringarna inom massa- och pappersindustrin främst på att utveckla blekningsprocessen och effektivera reningen av avloppsvatten. Dessutom strävade man efter att minska vatten-

Figur 2. Miljövårdsinvesteringar inom industriverksamheten år 1992



förbrukningen och mängden avloppsvatten.

Det investerades mest i hanteringen av avloppsvatten inom den kemiska industrin. Återvinningen och återtagningen av kemikalier förbättrades och det byggdes olika övertinningsbassänger och upplagringstankar och de befintliga förbättrades.

Miljövårdsinvesteringarna inom den industriella verksamheten uppskattades på förhand vara lägre år 1993 än ett år tidigare.

Miljöteknik

De viktigaste miljötekniska kunnandedområdena inom vår industri är tekniken för hantering och mätning av avloppsvatten samt tekniken i anslutning till förbättring av nyttoförhållandena mellan skogsindustrin och förbränningstekniken.

På exportmarknaden kommer efterfrågan på miljöteknik inom den närmaste framtiden att öka som en följd av att miljölagstiftningen speciellt i de industrialiserade västliga länderna stramas åt. De viktigaste kundgrupperna för de företag som erbjuder miljöteknik torde, näst efter kommunerna och statsförvaltningen, vara pappers- och livsmedelsindustrin, den kemiska industrin och energiproduktionen.

Inom industrin satsas det också allt mer på produktion av miljövänligare konsumtionsvaror. I framtiden innebär

miljövänliga produkter med största sannolikhet också lönsam affärsverksamhet för företagen. Syftet med den miljörevisionsordning som bereds inom EU är att främja utvecklandet av miljövårdsbehärskandet inom företag på frivillig basis. Detta skulle innebära att övervakningen och behärskandet av miljöfaror inom företag som idkar industriverksamhet förbättras som ett resultat av ansträngningar inom företagen på ett sätt som bekräftas av utomstående.

Världsmarknaden för miljövärd och s.k. miljövänliga produkter beräknas år 2000 ha ett värde på så mycket som 2 800 miljarder mark och den finländska marknaden ett värde på 10 miljarder mark. Samtidigt öppnas en ny marknad för miljövärdsteknik i Östeuropa och Fjärran Östern. EU:s förordningar om miljökonsekvensbedömning och miljörevision garanterar en expanderande marknad för konsulttjänster med anslutning till miljövärd.

Skogsindustri

Inom massa- och pappersindustrin har avloppsvattenutsläppen hela tiden minskats, trots att produktionen har ökat. Svavelutsläppen inom massaindustrin har minskat med mer än 85 procent sedan år 1980. Däremot har kväveoxidutsläppen ökat med ökad produktion.

Utnyttjandegraden för avfall är hög inom skogsindustrin. Av det träavfall

som uppstår inom massa- och pappersfabrikerna utnyttjas över 95 procent i energiproduktion och massaframställning. Det träavfall som uppstår inom såg- och skivindustrin används huvudsakligen som råvara och energi i massafabriker. Den biologiska reningen av avloppsvatten skapar en hel del slamavfall, av vilket ungefär hälften utnyttjas som energi. Också avfallspapper och -kartong från fabriker tas till vara och används på nytt.

Av de nästan tio miljoner ton papper och kartong som producerades i Fin-

land år 1993 exporterades över nio miljoner ton. Med andra ord stannade mindre än tio procent av produktionen i Finland. Trots att det ytterligare importerades avfallspapper stod returfiber inte för mer än drygt fem procent av det totala råmaterialet för pappers- och kartongproduktion.

Finländarna förbrukade 196 kg papper per person och det samlades in ungefär 90 kg, dvs. 46 procent, avfallspapper per person. Av det returdukliga pappret samlades 55 procent in.

3 Skogar

Träresurser och skog användning

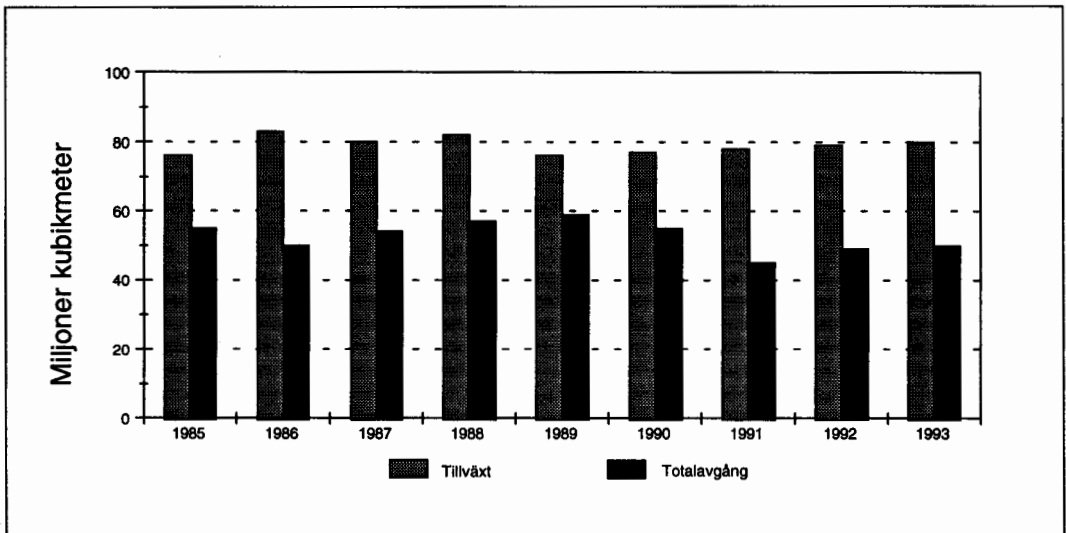
Skogarna är Finlands viktigaste naturresurs. År 1993 var värdet av skogsindustrins export 48,3 miljarder mark och dess andel av den totala exporten 36,1 procent. Eftersom våra skogar förnyas relativt snabbt har Finland goda förutsättningar att använda dem på ett hållbart sätt. Vid de europeiska skogsministrarnas möte år 1993 förband sig Finland bland annat att utöva ett ekologiskt hållbart skogsbruk och att vårda skogarnas mångfald.

Det finns litet under 26 miljoner hektar skogsbruksmark i Finland, vilket är 87 procent av hela landarealen. Drygt 20 miljoner hektar är egentlig

skogsmark och resten tvinmark och impediment med låg produktivitet. Träbeståndets volym i skogarna var vid utgången av år 1993 2010 miljoner kubikmeter fast mått.

Tillväxten i de finska skogarna har hela tiden varit betydligt större än avverkningen. Till och med totalavgången, som utöver nettoavverkningen omfattar spillvirke och naturlig avgång, har i fråga om såväl tall och gran som lövträd varit betydligt mindre än den årliga tillväxten. År 1993 avverkades ungefär 45 miljoner kubikmeter fast mått för industrin och för annat mänskligt bruk. Tillväxten

Figur 3. Skogtillväxten och den totala avgången



var omkring 80 miljoner kubikmeter fast mått. Utnyttjandet av trä hotar därmed inte i Finland själva resurserna och i detta hänseende är skogsbruket i Finland förenligt med en hållbar utveckling.

I Finland utgör privata medborgare, till skillnad från situationen i övriga länder, den största gruppen skogägare. Detta medför att ansvaret för och bestämmanderätten över skogarnas tillstånd till en stor del ligger hos privata medborgare. Privatpersoner äger 56 procent av skogsbruksmarken, bolag 8 procent och staten 32 procent. De privatägda skogarna väger dock ännu tyngre än dessa siffror indikerar, eftersom de är belägna inom de områden i Södra Finland som med tanke på träproduktion och mångfald är bäst, medan de statsägda skogarna främst ligger inom områden med lägre produktivitet i Norra Finland.

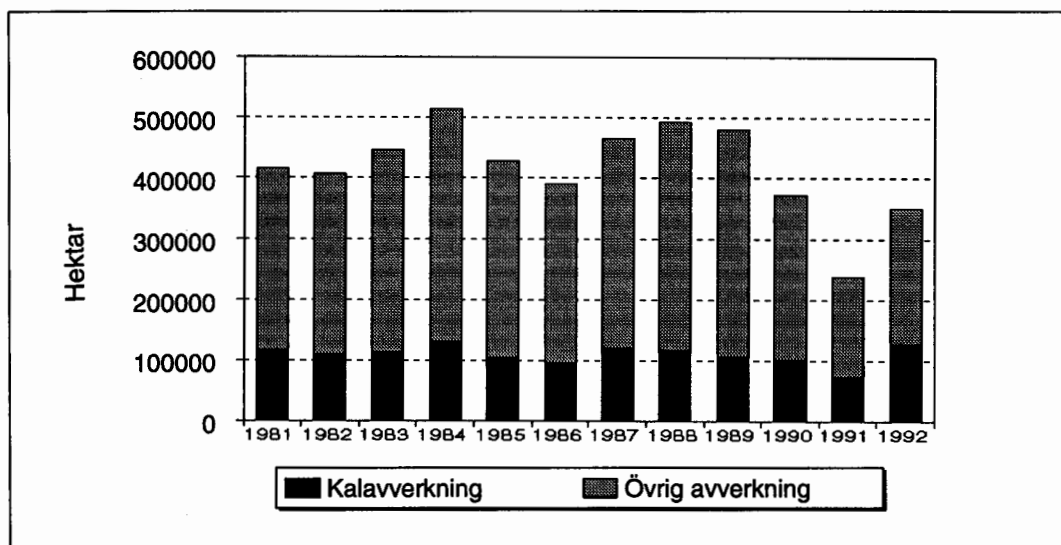
I Finland kalavverkas årligen litet under 0,4 procent av skogsbruksmarken och nyplanteras. Dessutom sätts det in övriga skogsvårdsåtgärder såsom gallringsavverkning och plantskötsel på ett område som motsvarar något under två procent av all den mark där det idkas skogsbruk. De nuvarande avverkningsvolymerna utgör inte i och för sig något hot mot skogarnas tillstånd.

Skogarna som bindare av koldioxid

De finska skogarna är betydande bindare av koldioxid och hindrar för sin del att det världsomfattande växthusfenomenet blir kraftigare. År 1993 var en kolmängd som motsvarar 10 100 miljoner koldioxidton bunden i jordmånen och växtligheten i skogarna.

Skogarna binder koldioxid så länge de växer. Efter tillväxtskedet bevaras ko-

Figur 4. Skogavverkning



let tiotals år i trädbeståndet i rötterna, humusskiktet och jordmånen. I skogar i naturligt tillstånd och i skogar som sköts enligt principer som är förenliga med en hållbar utveckling är kolkrets-gången på lång sikt i balans.

Tillväxten i de finska skogarna är för närvarande kraftig, vilket beror på skogarnas ålder och effektiv skogs-vård. Det uppstår hela tiden bestånd i skogarna och dessa lagrar kol i netto-mängd. Skogarna i Finland har under de senaste årtiondena fungerat som ett ekosystem som binder koldioxid från atmosfären i biosfären. Den netto-mängd kol som årligen ansamlas i skogarna motsvarade i slutet av 1980-talet ungefär 27 miljoner ton koldi-oxid. Samtidigt var koldioxidutsläp-pen av fossila bränslen drygt 50 mil-joner ton.

Mångfald

Det är viktigt för Finland att naturens mångfald bevaras för att ett bärkraftigt utnyttjande av naturtillgångarna skall kunna säkras också i framtiden. En mångfaldig natur anpassar sig snabbare och lättare också till snabba förändringar i miljöns tillstånd. En mångfaldig natur är också en viktig källa för daglig rekreation och en betydande turistattraktion. Målet för vården av mångfalden är att bevara och vid behov återinföra den variation mellan ekosystem, naturtyper, orga-nismarter och olika bestånd av dessa som är karakteristisk för den finländs-ka naturen.

Av de ungefär 42 000 organismarter som är kända i Finland bedömdes år 1991 sammanlagt 17 000 arter, av vil-ka 1 692 ansågs vara hotade. I Fin-land är speciellt lundar och gamla skogar viktiga livsmiljöer för hotade arter. Skogarnas mångfald har mins-kat som en följd av avverkningar i gamla skogar, dikning och rationellt skogsbruk. Dessutom har strävan efter alltför stor hygien i skogsvården lett till att skogarna röjts på ekonomiskt sett mindre viktiga träslag, döda stam-mar och murkna träd, som är viktiga för hotade arters livsförutsättningar. En ekologiskt välskött skog skall in-nehålla ett för skogstypen lämpligt trädbestånd med flera träslag och en del döda stammar för att skogsnaturen skall bevaras så mångfaldig som möj-ligt.

Skogsvården i Finland rör sig i en riktning som gynnar mångfald. På den miljömedvetna marknaden konkurre-rar de finländska företagen i framtiden allt mer med hur miljövänlig träpro-duktionen är. Förutom i träproduktio-nen beaktas naturskydds-, rekreations- och viltvårdskraven allt mer i be-handlingen av ekonomiskog.

Naturskyddsområden

Det är inte möjligt att helt eliminera de faror som hotar mångfalden genom att förnya behandlingen av ekonomi-skogar. I praktiken är det enda sättet att bevara en livsmiljö som är lämplig för alla arter att låta tillräckliga skogs-områden på olika håll i landet stå i

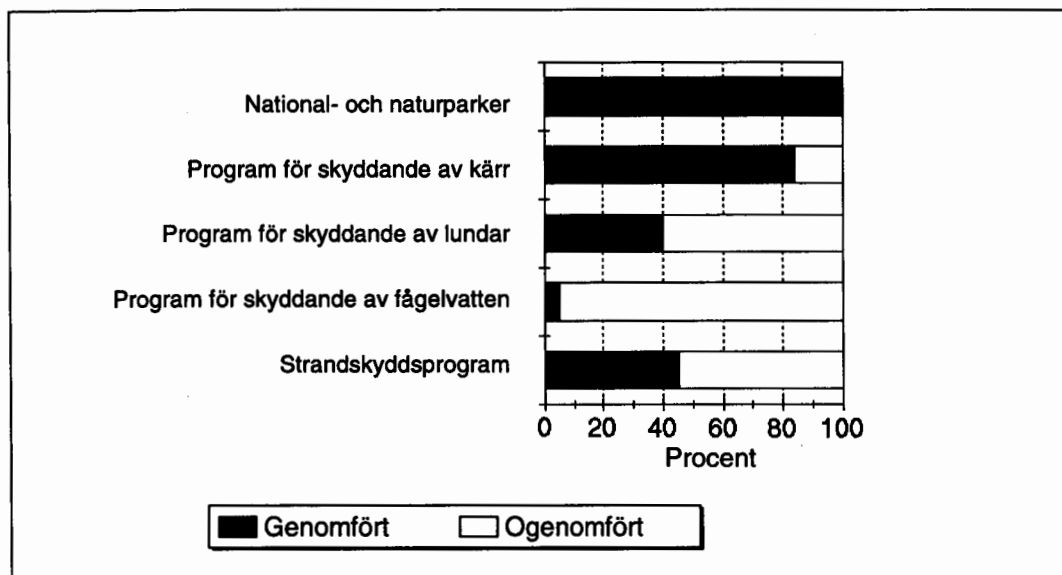
naturligt tillstånd. Ett av de centrala målen för naturskyddet är att bevara naturens mångfald med tanke på nuvarande och kommande generationers behov och för forskningsändamål. På grund av dessa behov har det grundats olika naturskyddsområden i Finland. Syftet är att bevara ursprunglig finländsk natur i orört tillstånd. För närvarande är det speciellt lundar samt gamla skogar på åsar och vid kuster och i privat ägo som behöver skyddas.

Man började skydda gamla skogar år 1993 och för närvarande är sammanlagt 26 500 hektar gammal statsägd skog i Södra Finland skyddad. De privatägda skogarna i Södra Finland har kartlagts och 8 600 hektar uppfyllde kriterierna på gammal skog i naturligt tillstånd. Man började vidta åtgärder

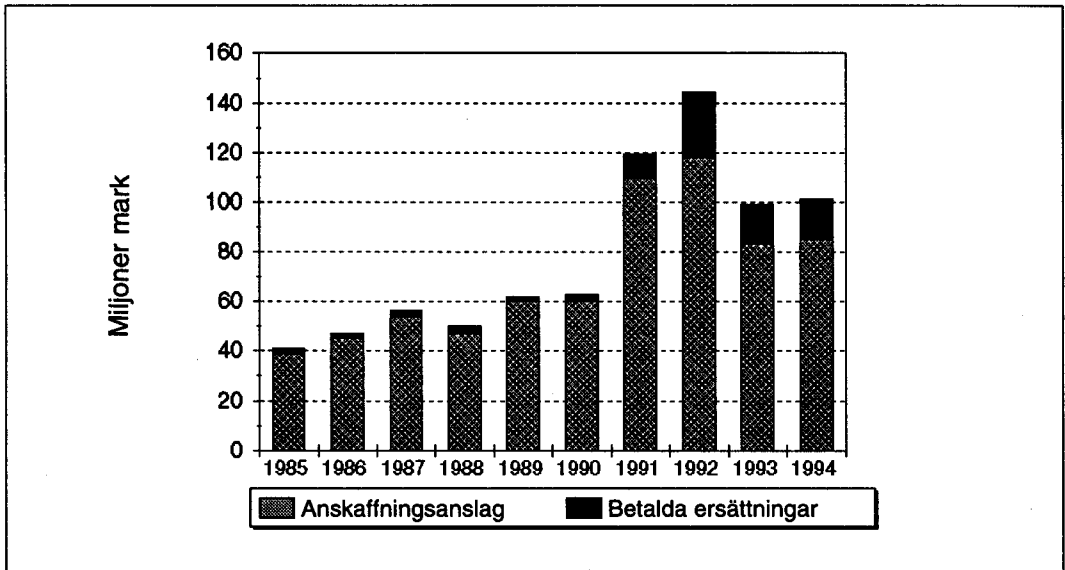
för skyddande av dessa under år 1994.

De skyddade områdena i Finland koncentreras dock kraftigt till Norra Finland. Bara 0,25 procent av de skogar som ligger söder om Oulujärvi är fridlysta och av dessa kan ungefär en tredjedel betraktas som urskog. De skyddade områdena har också främst grundats på impediment och tvinmark där produktiviteten är låg, vilket innebär att de inte är speciellt representativa för finländsk skogsnatur. De skyddsprogram som fastställts av Statsrådet är ännu ogenomförda i fråga om 200 000 hektar privatmark. Detta representerar ett sammanlagt köpvärde på över två miljarder mark. Av detta är strandskyddets andel ungefär en miljard.

Figur 5. Genomförandet av skyddsprogram 1.7.1994



Figur 6. Anslag för anskaffning av naturskyddsområden och ersättningar som betalats för fridlysta områden



Under de senaste tio åren har det anvisats anslag för anskaffning av naturskyddsområden och betalats ersättningar till markägare till ett belopp på nästan 800 miljoner mark. Med de nuvarande årliga anslagen på 100 mil-

joner mark kan de skyddsprogram som redan fastslagits slutföras först år 2010. Det att programmen genomförs så långsamt förorsakar ekonomiska skador för ägarna till de områden som skall skyddas.

4 Energiekonomi

Energiförbrukning

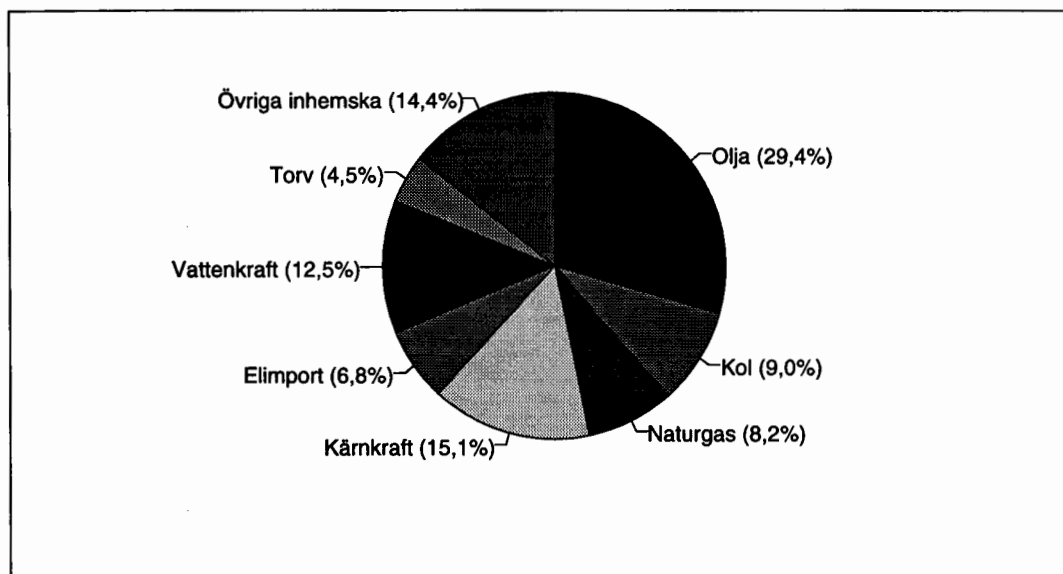
Strukturen i energiförbrukningen har i Finland varit nära nog oförändrad under de senaste tio åren. Fossila bränslen, olja, kol och naturgas, står för sammanlagt ungefär 47 procent av förbrukningen, kärnkraft och importerad elektricitet för sammanlagt 22 procent och inhemska energikällor för sammanlagt 31 procent.

Våra inhemska energikällor är förnybara naturresurser eller återvinning av olika slag av avfall och överblivet material. Kretsgången för torvförnyelse tar visserligen tusentals år i anspråk.

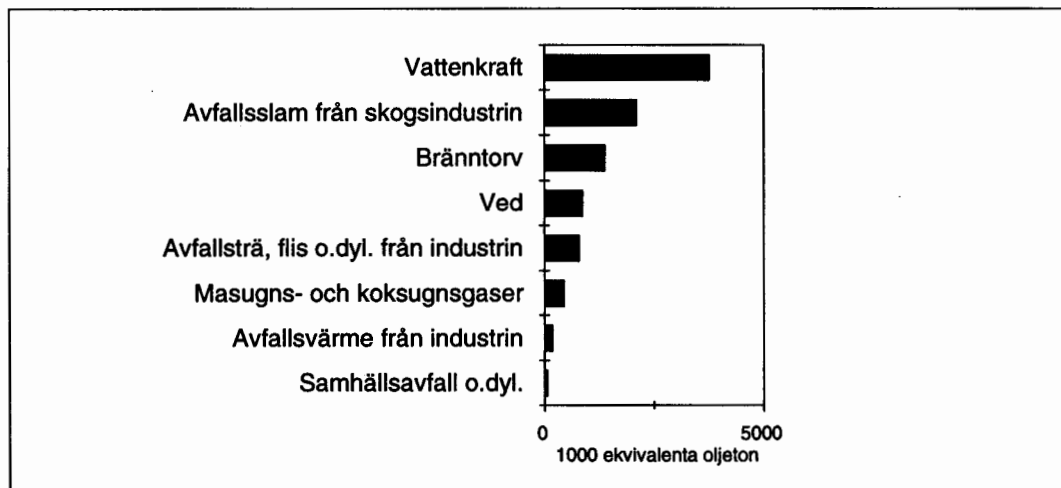
I en energipolitisk utredning till riksdagen hösten 1993 ansåg regeringen att en hållbar utveckling förutsätter att energiproduktionen och -förbrukningen hålls inom ramarna för vad miljön tål och naturresurserna räcker till för. En annan förutsättning är att man använder trygga, effektiva och ekonomiska energisystem, som inte förorenar allt för mycket. Speciellt bör användningen av förnybara energikällor främjas och energiförbrukningen effektiveras.

I samband med statsbudgeten för år 1994 ändrade riksdagen bränsleskatten på så sätt att alla primära energi-

Figur 7. Förbrukningen av primärenergi 1992



Figur 8. Inhemsk energikällor 1992



källor belades med en skatt som fastställdes enligt energiinnehållet. Dessutom uppbärs det en skatt på basis av kolinnehållet i fossila bränslen. Det uppbärs inte någon skatt på trä, vindenergi och avfall som används för energiproduktion. Den skatt som uppbärs på basis av kolinnehållet i torv har fastställts separat och kärnkraft och importerad elektricitet belades ytterligare med grundskatt.

Regeringen har godkänt ett program för energisparande med syftet att effektivisera slutanvändningen av energi genom att minska den specifika förbrukningen inom olika sektorer med 10 - 15 procent från år 1990 till år 2005.

Statsrådet beslöt i april 1994 om de åtgärder som krävs för att främja användningen av bioenergi. Målet är att användningen av bioenergi skall öka med minst en fjärdedel före år 2005.

Detta innebär en ökning av mängden använd bioenergi som motsvarar 1,5 miljoner oljeton.

Andelen biobränslen av den totala energiförbrukningen är större i Finland än i övriga industriländer. Mer än 17 procent av energibehovet tillfredställs med trä och torv. Det skulle dock vara möjligt att utvinna betydligt mera råämne för energi ur skogarna, kärren och åkrarna.

Stärkandet av bioenergins ställning på marknaden är beroende av den internationella utvecklingen. Dessutom behövs det långsiktig teknologipolitik och långsiktiga skattelösningar. Inte bara miljöpolitiken utan också energiförsörjningssäkerheten och regionalpolitiken samt sysselsättningsläget talar för åtgärder som förbättrar bioenergins konkurrenskraft.

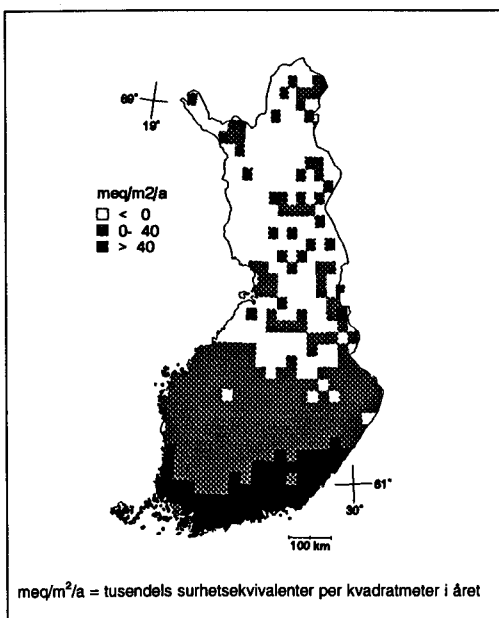
Luftföroreningar och försurning

Finlands egna utsläpp i luften och de luftföroreningar som härstammar från andra länder utgör ett hot mot den finländska naturen och på lång sikt en risk för en bärkraftig användning av naturresurserna. Inverkningarna av svavel- och kväveföreningar samt av det ozon och de tunga metaller som uppstår i de nedre skikten av atmosfären har först under de senaste åren minskats med utsläpps begränsningar. Det förekommer fortfarande på stora områden nedfall som överskrider gränsen för kritisk belastning och därmed förorsakar skador. Mest hotar de försurande nedfallen organismerna i små vattendrag, skogssjöar och karga skogar. Tills vidare har inte nedfallet i

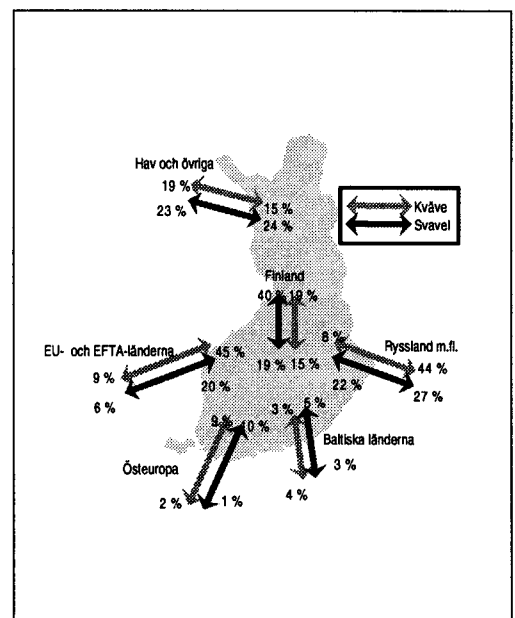
någon större utsträckning förstört skogsmark, men på lång sikt är det fara för att mikroorganismerna i jordmånen störs. Figur 9 visar behovet att minska svavelnedfallet utgående från den kritiska belastningen på sjöar och skogsmarker enligt situationen år 1990. Mätenheten är tusendels surhetsekvivalenter per kvadratmeter i året.

Av det försurande svavelnedfallet i Finland hade år 1992 bara 19 procent sitt ursprung i Finland och 15 procent av kvävednedfallet. Av svavelutsläppen i Finland stannade 40 procent i landet, men bara 19 procent av kväveutsläppen. Av svavelnedfallet kommer 22 procent från Ryssland, Vitryssland och Ukraina och av kvävednedfallet

Figur 9. Behovet att minska svavelnedfallet



Figur 10. Ursprunget för svavel- och kvävednedfallen samt utsläppens drift från Finland 1992



kommer 45 procent från EU- och EFTA-länderna. Ryssland m.fl. tar emot 44 procent av kväveutsläppen från Finland och 27 procent av svavelutsläppen.

Svaveldioxidutsläpp

De internationella avtal som Finland ingått förutsätter att utsläppen i luften inom energiproduktionen minskas kraftigt under 1990-talet. År 1985 förband sig Finland i det internationella svavelprotokollet att minska svavelutsläppen med 30 procent från 1980 års nivå (584 000 ton SO₂) före 1993. Dessutom meddelade Finland som sin avsikt att halvera utsläppen från 1980 års nivå före år 1995. Redan år 1992 hade utsläppen minskats med över 70 procent. Detta berodde bl.a. på att det gjordes strukturella förändringar i energiproduktionen, på att använd-

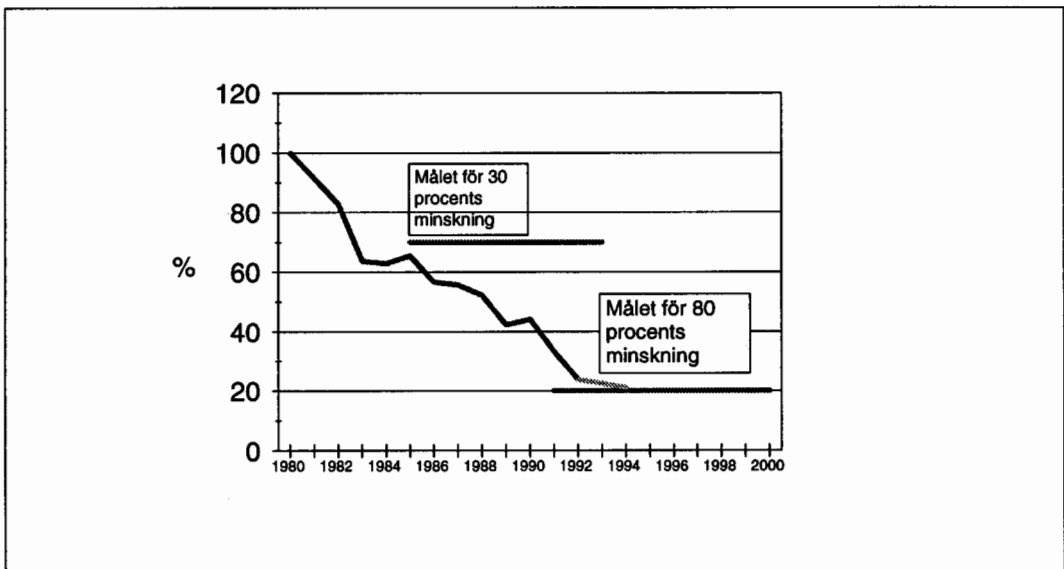
ningen av tjockolja minskade och svavelhalten i bränslen sjönk samt på att processtekniken förbättrades.

År 1991 beslöt regeringen ytterligare göra upp ett tioårsprogram för att minska svaveldioxidutsläppen med 80 procent från 1980 års nivå. Till samma mål förband sig Finland internationellt i det andra svavelprotokollet, som skrevs i Oslo år 1994. Den nuvarande utsläppsmängden torde redan motsvara målnivån, men utan nya åtgärder kommer mängderna att öka.

Kväveoxidutsläpp

I fråga om kväveoxider förband sig Finland år 1988 i kväveoxidprotokollet i Sofia att reducera utsläppen till 1987 års nivå (270 000 ton NO₂) före år 1994. Dessutom meddelade Finland att landet skulle minska kväveoxidut-

Figur 11. Svavelutsläpp i Finland (1980=100)



släppen med 30 procent från 1980 års nivå före år 1998. Framför allt den ökade trafiken och energiförbrukningen har på 1980-talet ökat kväveoxidutsläppen. Utsläppen har minskat i början av 1990-talet som en följd av den ekonomiska depressionen, av processtekniska förbättringar vid kraftverken och av katalysatorerna i bilar.

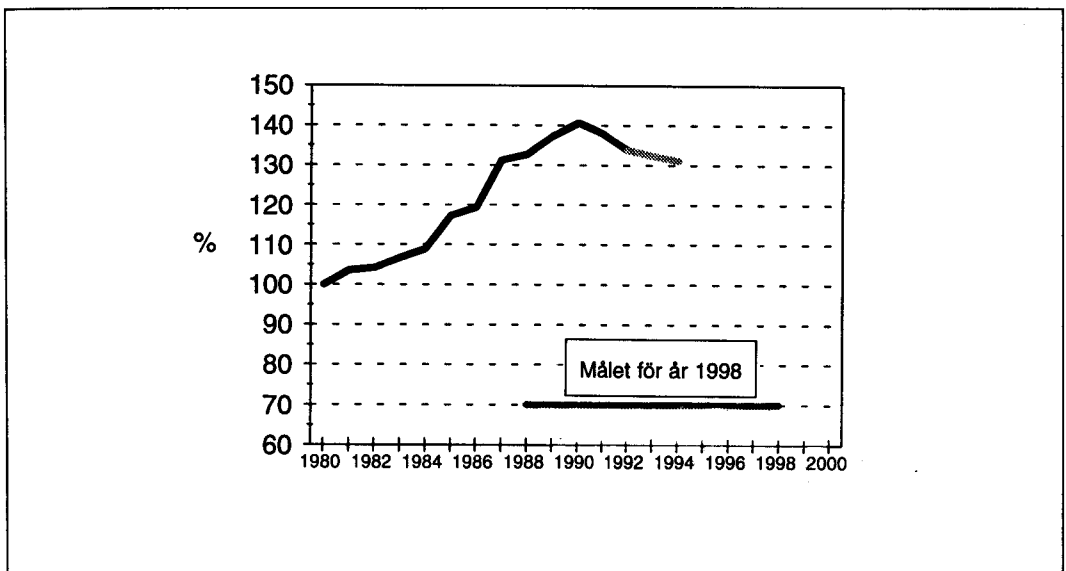
En kommission som dryftade frågan om att minska utsläpp bedömde våren 1990 att det inte med tekniska åtgärder är möjligt att minska utsläppen med mer än omkring 15 procent. Den eftersträlvade minskningen på 30 procent förutsätter att strukturerna inom energiförbrukningen och trafiken förnyas. Det verkar inte som om målet skulle uppnås, även om utsläppen bedöms minska betydligt under detta årtionde.

Växthusgaser

Enligt dagens uppskattning stiger medeltemperaturen på jordklotet med omkring fyra grader före år 2100 om det inte sker förändringar i utvecklingen av utsläpp av växthusgaser. Även om utsläppen kunde minskas radikalt anses det inte för närvarande vara möjligt att helt stoppa temperaturstegringen.

Finland godkände vid miljökonferensen i Rio de Janeiro 1992 FN:s konvention om klimatförändringen. Avtalet har som mål att få till stånd en stabilisering av växthusgaserna i atmosfären på en nivå där mänsklig verksamhet inte förorsakar farliga störningar i klimatsystemet. Detta mål borde nås inom en period som gör det möjligt för ekosystemen att anpassa sig till klimatförändringen på ett na-

Figur 12. Kväveoxidutsläpp i Finland och målet för år 1998 (1980=100)



turligt sätt och som garanterar att inte livsmedelsproduktionen hotas och som dessutom möjliggör en hållbar ekonomisk utveckling. I det första skedet har målet varit att stoppa ökningen i utsläppen av växthusgaser före år 2000 och att därefter minska utsläppen till 1990 års nivå.

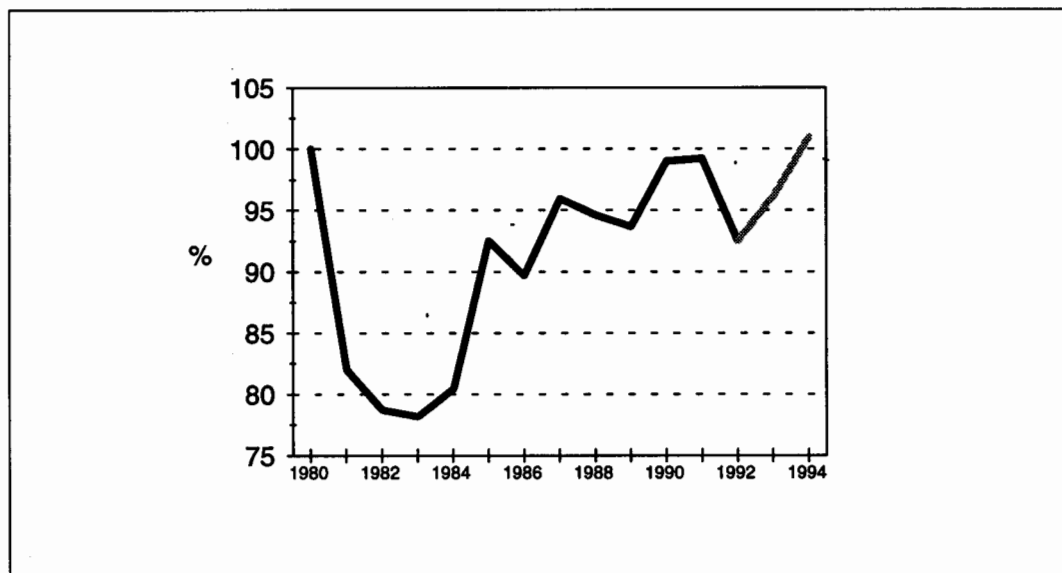
I finländska förhållanden hör koldioxidutsläppen inom energiproduktionen till de viktigaste bland växthusgaserna, och de står för ungefär 55 procent av utsläppen av växthusgaser. Övriga växthusgaser är metan, kväveoxidul och klorfluorkolväten dvs. de s.k. CFC-föreningarna.

Energiproduktionskapaciteten förnyas mycket långsamt, vilket innebär att koldioxidutsläppen år 2000 huvudsak-

ligen förorsakas av produktionskapacitet som är i bruk som bäst eller som redan är under byggande. Behovet, utnyttjandet och utsläppen av den produktionskapacitet som är i bruk år 2000 påverkas också av elimporten.

Koldioxidutsläppen uppskattas ha börjat öka märkbart i och med produktionsökningen åren 1993 och 1994. Energiförbrukningen ökar då exporten ökar kraftigt, vilket ökar koldioxidutsläppen, eftersom den finländska exportindustrin har hög energiintensitet. Elimporten måste ersättas med inhemsk produktion då importavtalen löper ut. Detta ökar de inhemska koldioxidutsläppen vid sekelskiftet till den del den ersättande energin inte är bioenergi.

Figur 13. Koldioxidutsläpp av fossila bränslen inom energiproduktionen och förbrukningen (1980=100)



5 Trafik

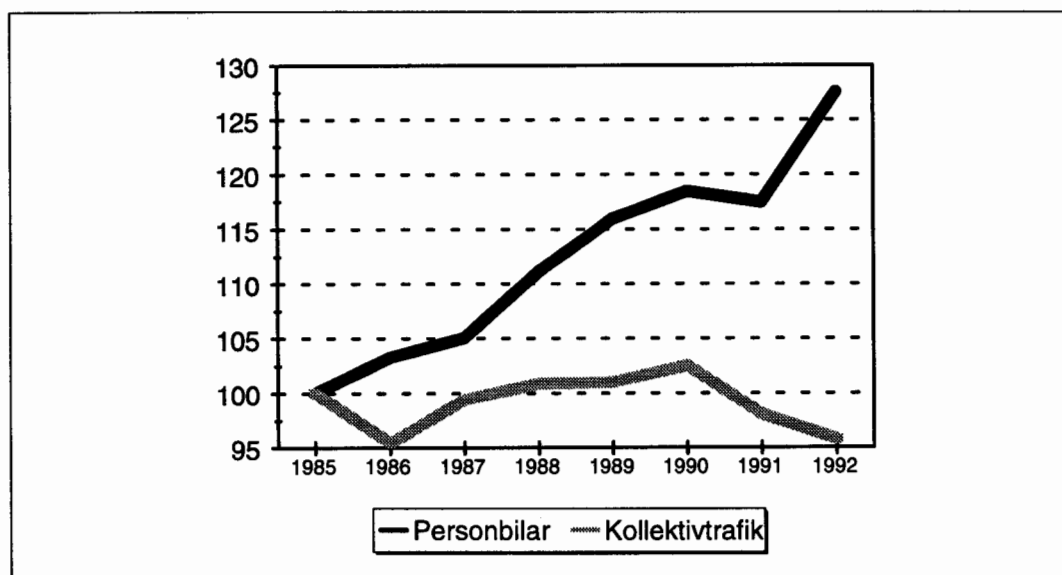
Trafikvolymerna började i början av 1990-talet minska efter flera års ökning. På 1980-talet ökade persontrafiken med 30 procent och godstrafiken med 20 procent. Mängden kollektivtrafik var nästan oförändrad, men dess relativa andel av persontrafiken minskade och i början av 1990-talet uppgick den inte till mer än ungefär 20 procent.

Godstrafiken minskade under åren 1990 - 1992 med mer än 10 procent och landsvägstransporterna i nästan samma relation. Andelen landsvägstransporter var nästan oförändrad, dvs. 67 procent av godstrafiken. Andelen järnvägstransporter ökade en aning.

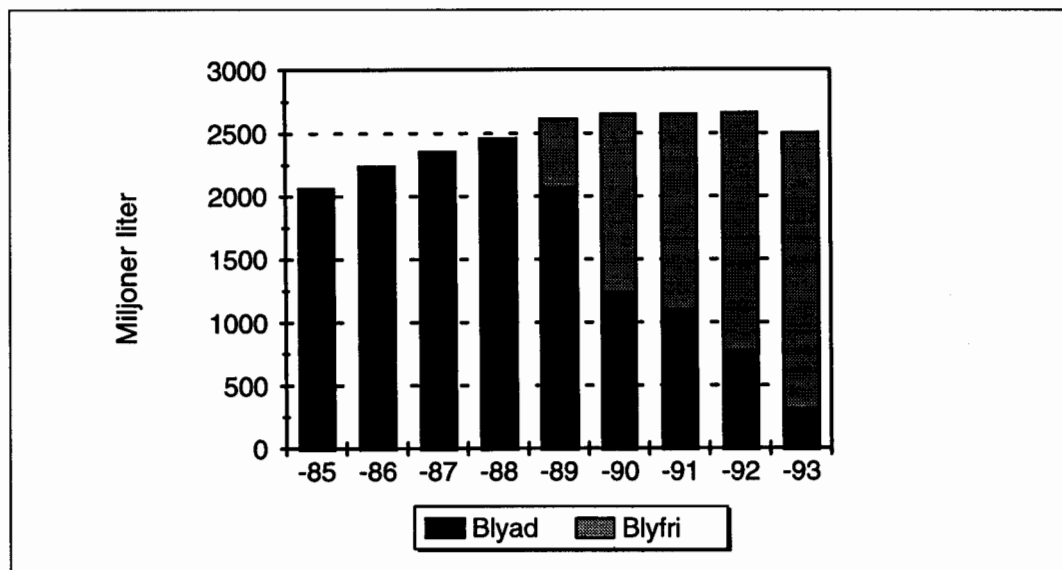
Med syftet att minska vägtrafikens skadliga miljöpåverkan har utsläppsgränserna för person- och paketbilar samt tunga fordon åtstramats betydligt under 1990-talet.

Blyutsläppen från bensindrivna bilar och svavelutsläppen från dieseldrivna bilar har med bränsleförändringar kunnat sänkas till en rätt låg nivå i början av 1990-talet. De nya renare bränsletyperna minskar kväveoxid-, kolväte- och kolmonoxidutsläppen. Däremot förutsätter en kännbar minskning av framför allt kväveoxidutsläppen att personbilarna utrustas med katalysatorer och att ny motorteknik tas i bruk i tunga fordon. Detta

Figur 14. Utvecklingen av kollektivtrafik och personbilstrafik (1985=100)



Figur 15. Försäljning av motorbensin

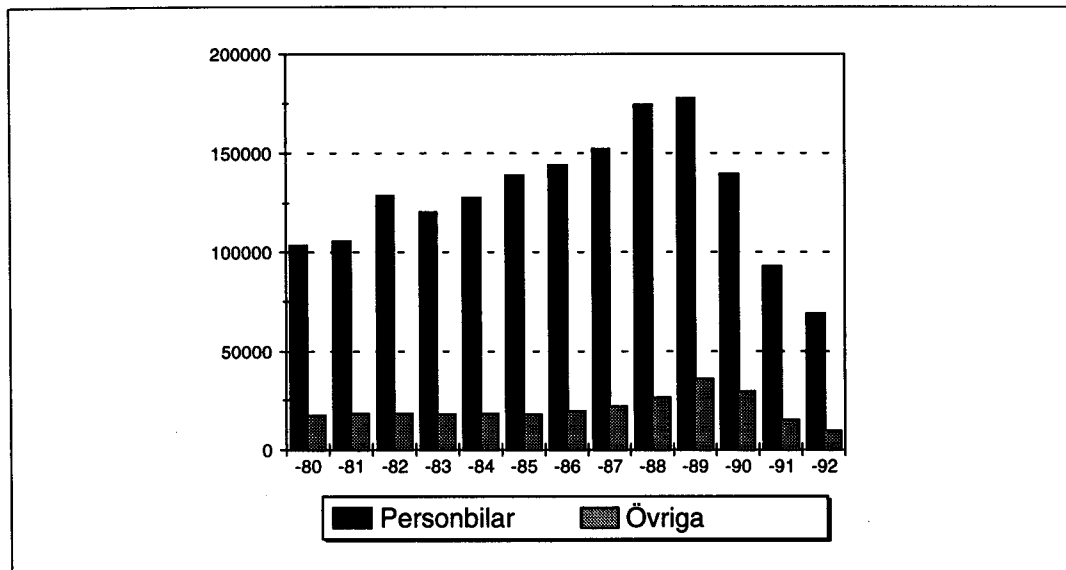


sker efter hand som bilbeståndet förnyas, vilket tar över tio år i anspråk. Detta innebär att nästan alla bensindrivna bilar vid sekelskiftet är utrustade med katalysator. Partikelutsläppen minskar efter år 1995, då de begränsningar som planerats för tunga dieseldrivna fordon träder i kraft. Koldioxidutsläppen minskar då bränsleförbrukningen minskar, men i övrigt kan inte koldioxidutsläppen från trafiken minskas med tekniska medel. Utsläppen är med andra ord direkt beroende av hur trafikvolymerna och strukturen utvecklas.

Inom den närmaste framtiden väntas den mest betydande ökningen i trafikmängder ske i genomfartstrafiken mellan Finland och Ryssland. Mängden landsvägstrafik från Finland till

Ryssland ökade åren 1991 - 1993 till det tiodubbla. Nordeuropa håller också på att bilda ett nytt marknadsområde, som är större än Norden, och där Finland har en centralare ställning än tidigare. En förutsättning för att Finland skall kunna göras delaktigt i de världsomfattande trafiknäten och de europeiska råvarukedjorna är att de olika trafikformerna och samarbetet mellan dessa utvecklas. Det måste i framtiden fästas ännu mera uppmärksamhet vid de ekonomiska förutsättningarna för och miljönverkningsarna av genomfartstrafiken. Mot slutet av 1990-talet torde Finlands roll som förmedlare av järnvägstransporter från både öst och väst bli betydande. Sammankopplandet av järnvägarna i Helsingfors, S:t Petersburg och Savolax är motiverat av såväl miljömässiga som ekonomiska skäl.

Figur 16. Registrerade nya bilar



6 Jordbruk

Jordbrukets inverkan på miljön

Av landarealen i Finland är drygt tre miljoner hektar, dvs. nio procent, jordbruksmark. Jordbruksproduktionen baserar sig huvudsakligen på husdjursskötsel och drygt 80 procent av åkerarealen på 2,5 miljoner hektar används för gräs-, ensilage- och fodersädsodling samt som betesmark för boskap. Ungefär tio procent av åkerarealen används för odling av brödsäd och resten för rotsaks och grönsaksodling.

Under de senaste åren har man, för att öka produktionen, rent av använt mera gödsel- och bekämpningsmedel än växterna behöver. Jordbruket har stor inverkan framför allt på övergödningen av vattendrag. Speciellt är fosforbelastningen av avgörande betydelse för övergödningen av insjövattnen. Nästan hälften av fosforbelastningen på vattendrag och en tredjedel av kvävebelastningen härrör från jordbruket.

Den fosfor- och kvävebelastning som förorsakas av jordbruket är nuförtiden större än den som industrin och bostätningen sammanlagt ger upphov till. Denna har under de senaste årtiondena kunnat minskas avsevärt. Minskan det av jordbrukets belastning på miljön får också allt större betydelse inom vattenvården. År 1988 ställde statsrådet som mål att den fosforbe-

lastning som förorsakas av jordbruket minskas med en tredjedel före år 1995 och att kvävebelastningen minskas avsevärt.

De arter som trivs i jordbruksmiljö berikar det i övrigt fattiga artbeståndet i barrträdsbältet i norr och de organismsamhällen som dessa arter berikar främjar naturtypernas mångfald. Mekaniseringen, den ökade användningen av kemikalier, täckdikningen av åkrar och specialiseringen inom produktionen har, samtidigt som det effektiverat jordbruket, resulterat i enhetliga odlingsarealer. Dessutom har betesgången minskat och ängarna och impedimenten har omvandlats till åkrar eller beskogats. Den för landsbygden typiska variationen i landskapet och de små detaljerna i stil med åkerholmar, kantområden och öppna vatten har minskat. Då livsmiljön krymper hotas 300 djur- och växtarter som är nära förknippade med jordbruket av utrotning.

Miljöstöd för jordbruket

Finlands eventuella medlemskap i Europeiska unionen har en avgörande betydelse för jordbrukets framtid och för de produktionsmetoder som används. Inom unionen har odlarna en trefaldig roll som livsmedelsprodu-

center, landskapsvårdare och upprätthållare av bosättningen på landsbygden. Stödsystemet för jordbruket kommer att förändras märkbart. Bland annat blir miljövården ett av kriterierna för utdelning av lantbruksstöd.

Enligt uppskattningarna kommer ett EU-medlemskap att medföra att avtalsodlingen med livsmedelsindustrin ökar och spannmålsodlingen minskar. Husdjursskötsel och gräsodling har bättre förutsättningar att bevara sin produktionsförmåga. Trädesarealerna minskar då lantbruksstödet storlek lösgörs från åkerarealen. Jordbruksproduktionen väntas utvecklas mot större bredd och mindre miljöbelastning.

Totalsumman för det separata miljöstödet till Finland är 270 miljoner ECU per år, vilket motsvarar ungefär 1,7 miljarder mark. EU:s andel i finansieringen av miljöstödet är 135 miljoner ECU, dvs. 50 procent, och det resterande 135 miljoner ECU skall finansieras genom statsbudgeten. I det anslutningsavtal som Finland förhandlat om förutsätts dessutom att det nationella nordliga stödet inriktas på ett miljövänligt sätt.

Miljövårdsinsatserna inom jordbruket baserar sig på jord- och skogsbruksministeriets och miljöministeriets miljöprogram för landsbygden, som kombinerar de olika åtgärder myndigheterna vidtar för att minska de skadliga inverkningarna av jordbruket. Dessutom främjas miljövänliga odlingsme-

toder, såsom minskad användning av gödselmedel, med en guid som delats ut till odlare. Den accis på gödselmedel som burits upp i Finland och vars syfte var att minska miljöskadorna av jordbruket, togs ur bruk i samband med EU-anpassningen sommaren 1994.

Målet för miljöstödet för jordbruket är att göra produktionen förenlig med en hållbar utveckling på ett sådant sätt att förutsättningarna för jordbruk bevaras också på lång sikt. Belastningen på yt- och grundvattnet samt på luften minskas, och den skadliga inverkan av bekämpningsmedel likaså. Dessutom tas naturens mångfald om hand och kulturlandskapen vårdas. Frivilliga miljövårdsplaner har gjorts upp redan för en tredjedel av lantbruken och i framtiden kommer dessa att kopplas till de stödsystem för miljö- och landskapsvård som man håller på att utarbeta. Miljövårdsplanerna för samtliga lantbruk torde vara klara före år 1998.

Miljöstödet har också som mål att styra produktionsmetoderna i en sådan riktning att de mål för miljövärd som ställts upp för jordbrukets del uppnås och det samtidigt är möjligt att producera rena, produkter av hög kvalitet. Största delen, dvs. nästan 80 procent, av miljöstödet för jordbruket används som basstöd. Basstödet betalas regionalt differentierat. Stödet är störst på de områden där jordbruket är intensivast och där miljöproblemen inom jordbruket är störst. Dessa områden finns huvudsakligen i Södra Finland.

Basstödet betalas i hela landet till jordbruk som vidtar åtgärder i anslutning till miljövårdsprogram, gödning, växtvård och träda. Inom stödområdena i de sydligaste delarna av Finland, där det inte betalas något bergsstöd, förbinder sig odlarna också att vidta åtgärder i anslutning till väg- och dike-srenar, skyddsremсор och -zoner, växttäcket, landskapsvård och bevarande av naturens mångfald.

Att göra miljöfördelen till en produkt

Då den internationella handeln och importen av utländska jordbruksprodukter frigörs konkurrerar det finländska jordbruket med sin höga och garanterade produktkvalitet. Den mängd tunga metaller som befolkningen i många industriländer i medeltal får i sig är 2 - 5 gånger högre än i Finland. Halten av lösligt bly och kadmium i den odlade marken i Finland är kännbart mindre än i de flesta industriländerna. Den låga kadmiumhalten påverkas av att det inhemska råfosfat som används som råämne för gödselmedel är synnerligen rent. Des-

sutom används det litet bekämpningsmedel i Finland. I många mellaneuropeiska länder används det tiofaldiga mängder. Av de bekämpningsmedel som används i Finland är 80 procent herbisider, som sönderfaller snabbt i naturen.

Utöver den ekologiska fördelen baserar sig Finlands relativa fördel vid kommersialiserandet av miljöfördelen i jordbruksprodukter på vår förmåga att dokumentera produkternas egenskaper, ursprung och de olika skedena i förädlingsprocessen.

Jordbrukets betydelse som producent av förnybar energi och råämnen för industrin ökar på lång sikt. Konkurrenskraften för dessa non food-produkter inom jordbruket förbättras efter hand som den industrialiserade världen börjar lägga de kostnader som försorsakas av miljöskador till priset för ickeförnybara råämnen. Växter som kan odlas och förädlas på ett energiekonomiskt fördelaktigt sätt och som påverkar miljön positivt är lämpliga att odla för non food-ändamål.

7 Att känna igen hållbara strukturer

Ur miljösynvinkeln innebär ett eventuellt medlemskap i Europeiska unionen både en ny kanal för intressebevakning och ett stärkande av vår relativa fördel. I det miljöprogram som EU godkände år 1992 konstateras att det grundläggande målet för unionen är en hållbar utveckling som värdesätter miljön. Bland de branscher som inverkar på miljöns kvalitet följer EU speciellt med industrin, energiförsörjningen, trafiken, jordbruket och turismen. Enligt EU:s närhetsprincip (subsidiaritetsprincipen) skall också miljöpolitiska beslut fattas så nära medborgarna som möjligt, dvs. i allmänhet på nationell nivå.

Finländarnas värderingar främjar ansvarsfull konsumtion och miljövard. Det är möjligt att känna igen strukturer som är förenliga med utveckling som är hållbar med tanke på naturresurserna och miljön. Dylika är det bärkraftiga skogsbruket som också

säkrar mångfalden, massa- och pappersindustrin som eftersträvar slutna återvinningssystem, såg- och trävaruindustrin samt övrig industri som baserar sig på högklassig miljöteknik och sparsam teknologi. Möjligheterna inom ett miljömedvetet jordbruk och en miljömedveten livsmedelsproduktion utnyttjas inte ännu till fullo.

Det miljöpolitiska beslutsfattandet och annat samhällspolitiskt beslutsfattande kan kombineras på så sätt att beslutens effekt ökar utan att de kostnader som förorsakas av åtgärderna stiger. Miljöstyrning, miljökonsekvensbedömning och ett integrerad räkenskapssystem för miljö och ekonomi samlar den information som behövs vid beslutsfattandet. För dessa ändamål måste insamlingen av uppgifter och själva informationen om miljö förbättras. Beslutsfattandet lider av ett ökande behov av indikatorer och nyckeltal som beskriver en hållbar utveckling.

De viktigaste avtal som Finland ingått angående vård av naturtillgångarna och miljön

Avtal	Mål	Förverkligande
<p>Klimatförändring FN:s ramkonvention om klimatförändring, Rio de Janeiro 1992.</p>	<p>Att stabilisera halterna av växthusgaser i atmosfären till en trygg nivå. I första skedet eftersträvas stoppandet av tillväxten av växthusgaser före år 2000 och återställandet av dem på 1990 års nivå.</p>	<p>Avtalet trädde i kraft 1.8.1994.</p>
<p>Ämnen som förstör ozonskiktet i de övre skikten i atmosfären Montrealprotokollet 1990</p>	<p>Att användningen av ämnena upphör.</p>	<p>Först förbjöds användningen av haloner fr.o.m. 1.1.1993.</p>
<p>Svavelutsläpp Svavelprotokollet i Oslo 1994</p>	<p>På lång sikt är målet att svavelutsläppen inte överskider den kritiska belastningen för varje enskilt område. Som ett första steg strävar man efter att minska överskridningen med 60 procent före år 2000. I detta syfte förbinder sig Finland att före år 2000 minska svavelutsläppen med 80 procent från 1980 års nivå.</p>	<p>Målet för minskning av utsläppen torde nås under år 1994.</p>
<p>Kväveoxidutsläpp Kväveoxidprotokollet i Sofia och deklARATIONEN för minskande av kväveoxidutsläpp. Sofia 1988.</p>	<p>I protokollet förbinder sig Finland att före utgången av år 1994 minska kväveoxidutsläppen till 1987 års nivå. I deklARATIONEN meddelar Finland som sin avsikt att före år 1998 minska utsläppen med 30 procent från år 1980 års nivå.</p>	<p>År 1992 hade kväveoxidutsläppen minskat med omkring 5 procent från 1987 års nivå.</p>

Avtal	Mål	Förverkligande
<p>Avdunstande organiska föreningar Internationella Geneve-protollet. Geneve 1991.</p>	<p>Utsläppen av avdunstande organiska föreningar skall före år 1999 minska med 30 procent från 1988 års nivå.</p>	<p>Avtalet har inte ännu trätt i kraft, men Finland har ratifierat det.</p>
<p>Biologisk mångfald Avtal om vård av den biologiska mångfalden. Rio de Janeiro 1992.</p>	<p>Avtalet trädde i kraft i december 1993. I Finland förutsätter avtalsmålen att naturens mångfald beaktas i all ekonomisk och annan verksamhet och vid bedömning av olika projekts miljöpåverkan. Avtalet förutsätter ökad forskning och uppföljning av naturens mångfald.</p>	<p>En länderrapport, där mångfaldens situation i Finland bedöms färdigställs före utgången av år 1994. Efter länderrapporten förbereds ett handlingsprogram för säkrande av naturens mångfald.</p>
<p>Skyddandet av Östersjön Helsingforskonventionen 1974 Helcomrekommendationerna 1980 Ministerdeklarationen 1988 Östersjöprogrammet 1992</p>	<p>Att minska bland annat närsalts och tungmetallbelastningen på havet samt beständiga eller giftiga organiska ämnen med 50 procent före år 1995.</p>	<p>Målen eftersträvas genom att de inbegrips i lagstifningen och i nationella program, i enstaka fall i vattendomsstolens beslut, och genom ekonomisk styrning.</p>

