

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om extra arbetslöshetsförsäkringsavgift som skall betalas vid permitteringar 1994 och lagen om temporär ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen om extra arbetslöshetsförsäkringsavgift som skall betalas vid permitteringar 1994 ändras så att betalningsskyldigheten inte omfattar sådana situationer där permitteringen av en arbetsta-

gare beror på att arbetsgivarens andra arbetstagare har semester. Det föreslås att en motsvarande ändring som gäller ovan nämnda situationer också görs i de stadganden som gäller permitteringsdagpenning.

MOTIVERING

1. Nuläge och föreslagna ändringar

I syfte att bromsa upp ökningen i statens utgifter höjdes arbetsgivarnas och arbetstagar- nas självrisk för utkomstskyddet under permitteringar på heltid vid ingången av 1994. Lag- ändringarna grundade sig på regeringens ställ- ningstagande, som gällde ändringarna av lagen om utkomstskydd för arbetslösa och hänförde sig till ett avtal mellan arbetsmarknadsorgani- sationerna den 19 maj 1993, samt på förhand- lingar med arbetsmarknadsorganisationerna.

Arbetsgivarnas självrisk höjdes genom att en extra arbetslöshetsförsäkringsavgift vid permit- teringar infördes. Lagen om extra arbetslös- hetsförsäkringsavgift som skall betalas vid per- mitteringar 1994 trädde i kraft den 1 januari 1994 och gäller till utgången av 1994. Enligt lagen är arbetsgivaren skyldig att 1994 betala en extra arbetslöshetsförsäkringsavgift för alla permitteringar på heltid som börjar under den tid lagen är i kraft. Den extra arbetslöshetsför- säkringsavgiften uppgår till tio gånger grund- dagpenningens belopp, dvs. för närvarande till 1 160 mk per permitterad arbetstagare.

Vid ingången av 1994 ändrades lagen om utkomstskydd för arbetslösa (602/84) tempo-

rätt så att till en arbetstagare som permitteras på heltid och som har rätt till dagpenning avvägd enligt förtjänsten betalas dagpenning avvägd enligt förtjänsten först sedan han har fått permitteringsdagpenning för sammanlagt 15 dagar. Permitteringsdagpenningen är 70 % av den enligt förtjänsten avvägda dagpenning- en, dock så att den är minst lika stor som full grunddagpenning jämte eventuella barnförhöj- ningar. Också denna lagändring gäller till utgången av 1994.

Skyldigheten att betala extra arbetslöshets- försäkringsavgift gäller alla arbetsgivare. I lag- en ingår inte heller några begränsningar av betalningsskyldigheten på grundval av orsaken till permitteringen.

I olika branscher, bl.a. inom industrin, finns det i allmänhet sådana företag som avbryter sin verksamhet på grund av personalens semestrar. Allmän praxis har varit att praktikanterna på en sådan arbetsplats har permitterats för den tid de övriga arbetstagarna har semester. Det- samma har gällt också andra personer i stadig- varande arbetsförhållande som på grundval av arbets- eller anställningsförhållandet inte har rätt till full semester. Skyldigheten att betala extra arbetslöshetsförsäkringsavgift också i des-

sa fall har lett till en användning av periodiska tidsbundna arbetsavtal, eftersom arbetsgivarna i dessa fall eventuellt ingår ett tidsbundet arbetsavtal för tiden före semestern och ett annat tidsbundet avtal för tiden efter den.

Med stöd av vad som anförts ovan föreslås att skyldigheten att betala extra arbetslöshetsförsäkringsavgift begränsas när det gäller semesterpermitteringar. Om en arbetstagare inte har rätt till full semester och om han på grund av att arbetsgivarens övriga arbetstagare har semester samtidigt är förhindrad att utföra sitt arbete, behöver extra arbetslöshetsförsäkringsavgift inte betalas vid permitteringar som sker på denna grund och gäller ovan nämnda semestertid. I praktiken blir denna situation aktuell då det är fråga om ett företag som avbryter produktionsverksamheten under semestertiden.

Grunderna för bestämmande av skyldigheten att betala extra arbetslöshetsförsäkringsavgift och av rätten till permitteringdagpenning är desamma bl.a. när det gäller att avgöra om det är fråga om en sådan permittering på heltid som avses i lagen och som har börjat under den tid lagen är i kraft. I överensstämmelse med de ändringar som gäller den extra arbetslöshetsförsäkringsavgiften föreslås att de stadganden i 16 a § lagen om temporär ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa som gäller permitteringdagpenning inte skall tillämpas på sådana permitteringar som på det sätt som konstateras ovan beror på att arbetsgivarens övriga arbetstagare har semester.

I lagens 3 § har den extra arbetslöshetsförsäkringsavgiftens belopp bundits till grunddagpenningen enligt 22 § 1 mom. lagen om utkomstskydd för arbetslösa. Enligt 25 § i den sistnämnda lagen skall de i lagen stadgade markbeloppen justeras genom förordning, om den allmänna lönenivån i landet väsentligt förändras. Om grunddagpenningens belopp justeras mitt under året, föranleder detta utan särskilda åtgärder också en höjning av den extra arbetslöshetsförsäkringsavgiften. En höjning av avgiften mitt under året skulle emel-

lertid ge upphov till administrativa problem och extra arbete som inte står i relation till den intäkt som höjningen av avgiften medför. Det föreslås därför att en eventuell höjning av grunddagpenningen under den tid lagen som gäller den extra arbetslöshetsförsäkringsavgiften är i kraft inte skall inverka på den extra arbetslöshetsförsäkringsavgiftens belopp, utan att i denna avgift skall uppbäras 1 160 mk per permitterad arbetstagare under den tid lagen är i kraft.

2. Propositionens ekonomiska verkningar

Den extra arbetslöshetsförsäkringsavgiften har beräknats inbringa 120 milj. mk 1994. Intäkterna av avgiften har kanaliserats till centralkassan för arbetslöshetskassorna för att användas till finansiering av enligt förtjänsten avvägd arbetslöshetsdagpenning. I avgiftens intäktskalkyl har det antagits att åtgärden också minskar antalet permitteringar. Den föreslagna ändringen minskar i någon mån intäkterna av avgiften. Den ändring som gäller permitteringdagpenningen ökar däremot i någon mån utgifterna för arbetslöshetsdagpenning avvägd enligt förtjänsten. Om användningen av tidsbundna arbetsavtal minskar, minskar detta i sin tur utgifterna för dagpenningar till helt arbetslösa. De föreslagna ändringarna har inga nämnvärda verkningar på utgifterna för utkomstskyddet för arbetslösa som helhet taget.

3. Ikraftträdande

Lagarna föreslås träda i kraft den 1 juli 1994 och gälla till utgången av 1994. Lagarna skall tillämpas på permitteringar som har börjat den 1 juni 1994 eller senare.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag

om ändring av lagen om extra arbetslöshetsförsäkringsavgift som skall betalas vid permitteringar 1994

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 30 december 1993 om extra arbetslöshetsförsäkringsavgift som skall betalas vid permitteringar 1994 (1539/93) 3 § samt fogas till 1 § ett nytt 2 mom. som följer:

1 §

Arbetsgivaren är dock inte skyldig att betala extra arbetslöshetsförsäkringsavgift, om permitteringen sker på grund av avbrott i arbetsgivarens produktionsverksamhet under den tid arbetsgivarens övriga arbetstagare har samtidigt semester.

3 §

Den extra arbetslöshetsförsäkringsavgiften är 1 160 mark.

Denna lag träder i kraft den 1994. Lagens 1 § 2 mom. tillämpas om permitteringen har börjat den 1 juni 1994 eller senare.

2.

Lag

om ändring av lagen om temporär ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa

I enlighet med riksdagens beslut
fogas till 16 a § lagen den 30 december 1993 om temporär ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1538/93) ett nytt 3 mom. som följer:

16 a §

Rätt till permitteringsdagpenning

Vad som stadgas i 1 mom. tillämpas dock inte på permitteringar som sker på grund av avbrott i arbetsgivarens produktionsverksam-

het under den tid arbetsgivarens övriga arbetstagare har samtidigt semester.

Denna lag träder i kraft den 1994. Lagen tillämpas om permitteringen har börjat den 1 juni 1994 eller senare.

Helsingfors den 3 juni 1994

Republikens President

MARTTI AHTISAARI

Social- och hälsovårdsminister *Jorma Huuhtanen*

1.

Lag**om ändring av lagen om extra arbetslöshetsförsäkringsavgift som skall betalas vid permitteringar 1994**

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 30 december 1993 om extra arbetslöshetsförsäkringsavgift som skall betalas vid permitteringar 1994 (1539/93) 3 § samt fogas till 1 § ett nytt 2 mom. som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

1 §

Arbetsgivaren är dock inte skyldig att betala extra arbetslöshetsförsäkringsavgift, om permitteringen sker på grund av avbrott i arbetsgivarens produktionsverksamhet under den tid arbetsgivarens övriga arbetstagare har samtidig semester.

3 §

Den extra arbetslöshetsförsäkringsavgiften uppgår till tio gånger grunddagpenningens belopp enligt 22 § 1 mom. lagen om utkomstkydd för arbetslösa.

3 §

Den extra arbetslöshetsförsäkringsavgiften är 1 160 mark.

Denna lag träder i kraft den 1994. Lagens 1 § 2 mom. tillämpas om permitteringen har börjat den 1 juni 1994 eller senare.

2.

Lag**om ändring av lagen om temporär ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa**

I enlighet med riksdagens beslut

fogas till 16 a § lagen den 30 december 1993 om temporär ändring av lagen om utkomstskydd för arbetslösa (1538/93) ett nytt 3 mom. som följer:*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

16 a §

Rätt till permitteringsdagpenning

Vad som stadgas i 1 mom. tillämpas dock inte på permitteringar som sker på grund av avbrott i arbetsgivarens produktionsverksamhet under den tid arbetsgivarens övriga arbetstagare har samtidig semester.

Denna lag träder i kraft den 1994. Lagen tillämpas om permitteringen har börjat den 1 juni 1994 eller senare.
