

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om  
Centralen för förvaltningsutveckling**

**PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL**

I denna proposition föreslås att det skall stiftas lag om Centralen för förvaltningsutveckling. Statens utvecklingscentral ombildas till Centralen för förvaltningsutveckling, som skall vara ett sådant statligt affärsverk som avses i lagen om statens affärsverk. Den organisatoriska ställningen för Centralen för förvaltningsutveckling ändras på det sätt som avses i lagen om statens affärsverk så att den blir ett affärsverk som står utanför statsbudgeten.

Syftet med propositionen är att ändra den administrativa ställningen för Centralen för förvaltningsutveckling så att den bättre motsvarar centralens ställning och verksamhet som ett verk som producerar avgiftsbelagda tjänster och konkurrerar med andra. Affärsverksformen erbjuder en möjlighet att effektivera verkets verksamhet, förbättra konkurrensförmågan och på ett bättre sätt svara på utvecklingen

av marknaden för och efterfrågan på tjänster som baserar sig på specialkunskaper om den offentliga förvaltningen.

Den lag som nu föreslås innehåller stadganden som följer av särdragen hos verksamheten vid Centralen för förvaltningsutveckling och som kompletterar stadgandena i lagen om statens affärsverk. Centralen för förvaltningsutveckling föreslås få rätt att ta upp långfristiga lån på det sätt som avses i lagen om statens affärsverk.

Som affärsverk fortsätter Centralen för förvaltningsutveckling den verksamhet som nu bedrivs av Statens utvecklingscentral. Den nuvarande personalen övergår i det nya affärsverkets tjänst.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av 1995.

## INNEHÅLLSFÖRTECKNING

	Sida		Sida
PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL .....	1	4.1. Ekonomiska verkningar .....	6
ALLMÄN MOTIVERING .....	3	4.2. Verkningar i fråga om organisation och personal .....	7
<b>1. Inledning</b> .....	<b>3</b>	<b>5. Beredningen av propositionen</b> .....	<b>7</b>
<b>2. Nuläge</b> .....	<b>3</b>	DETALJMOTIVERING .....	8
2.1. Lagstiftning och praxis .....	3	<b>1. Lagförslaget</b> .....	8
Statens utvecklingscentral .....	3	<b>2. Närmare stadganden och bestämmelser</b> .....	8
Utbildnings- och utvecklingstjänster inom Statens utvecklingscentrals verksamhetsområde .....	4	<b>3. Ikraftträdande</b> .....	9
2.2. Bedömning av nuläget .....	4	<b>4. Lagstiftningsordning</b> .....	9
<b>3. Propositionens mål och deviktigaste förslagen</b> .	<b>5</b>	LAGFÖRSLAG .....	10
3.1. Mål .....	5	<b>Lag om Centralen för förvaltningsutveckling</b> .....	10
3.2. De viktigaste förslagen .....	5		
<b>4. Propositionens verkningar</b> .....	<b>6</b>		

## ALLMÄN MOTIVERING

### 1. Inledning

Statens utvecklingscentral producerar fortbildnings-, konsult- och andra utvecklingstjänster närmast för statsförvaltningen. Även organisationer inom den kommunala och privata sektorn är kunder. Utvecklingscentralen exporterar också utbildnings- och utvecklingstjänster. Specialområden som den har sakkunskap om är bl.a. offentlig styrning, den offentliga förvaltningens verksamhetssystem, internationisering och integration samt ekonomiförvaltning och personaladministration.

Statens utvecklingscentral har inga myndighetsuppgifter. Statens utvecklingscentral är en betydande stöd- och sakkunnigorganisation för statsrådet och finansministeriet när det gäller att reformera de centrala organisations-, styrnings- och budgeteringssystemen samt verksamhetssystemen inom statsförvaltningen och att utföra andra uppgifter som hör till utvecklandet av förvaltningen.

Inom Statens utvecklingscentralens verksamhetsområde finns det flera offentliga och privata organisationer som producerar utbildnings- och utvecklingstjänster. Flera statliga ämbetsverk och inrättningar producerar utbildnings- och utvecklingstjänster både för eget bruk och för andra som behöver sådana tjänster.

### 2. Nuläge

#### 2.1. Lagstiftning och praxis

##### Statens utvecklingscentral

Om Statens utvecklingscentralens verksamhetsområde, uppgifter, högsta ledning och verksamhetsprinciper stadgas i lagen och förordningen om Statens utvecklingscentral (110 och 111/87).

Statens utvecklingscentral har till uppgift att producera och ordna sakkunnigtjänster för förvaltningens utbildnings-, konsult- och övriga utvecklingsverksamhet. Sin uppgift har utvecklingscentralen fullgjort bl.a. genom att ordna gemensam utbildning för ämbetsverken och utbildning för ett visst ämbetsverk, erbjuda ämbetsverken sakkunnigservice för utvecklingsuppgifter, göra undersökningar och utredning-

ar som behövs för att utveckla och stöda dess verksamhetsområde, följa och utveckla metoderna inom sitt verksamhetsområde, publicera material som gäller dess verksamhetsområde, ta initiativ och avge utlåtanden i frågor som gäller dess verksamhetsområde, följa utvecklingen av förvaltningen i hemlandet och utlandet samt hålla kontakt med inrättningar inom samma verksamhetsområde i hemlandet och utomlands. Utvecklingscentralen producerade 1993 sammanlagt 1 163 kursdagar och 24 595 elevdagar.

Utbildning ordnas även i samarbete med motsvarande inrättningar i övriga europeiska länder. Exporten av Statens utvecklingscentralens utbildnings- och utvecklingsservice har riktat sig till de baltiska länderna och till övriga närområden.

Statens utvecklingscentralens service- och verksamhetsmål har fastställts i ett avtal om resultatmål mellan finansministeriet och utvecklingscentralen.

Statens utvecklingscentral har sedan 1993 varit en nettobudgeterad inrättning. Dess tjänster har i statsbudgeten delats in särskilt i budgetfinansierad och avgiftsbelagd serviceverksamhet. Den budgetfinansierade verksamheten omfattar år 1994 ca en tredjedel av hela verksamheten.

År 1987 började man successivt göra Statens utvecklingscentralens utbildnings- och konsulttjänster avgiftsbelagda. Före 1987 var tjänsterna avgiftsfria. Fr.o.m. 1993 har dessa tjänster alltid varit avgiftsbelagda. Enligt lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92) och finansministeriets beslut om när Statens utvecklingscentralens prestationer skall vara avgiftsbelagda (1710/92) prissätts tjänsterna enligt företagsekonomiska grunder. Inom ramen för det anslag som årligen upptas i statsbudgeten har utvecklingscentralen fått använda prisstöd för den avgiftsbelagda verksamheten. Enligt statsbudgeten för 1994 skall prisstödet kunna vara högst 4,8 milj. mk.

Till den budgetfinansierade verksamheten hör bl.a. största delen av publikations- och forskningsverksamheten samt deltagandet i internationell verksamhet och allmänna utvecklingsuppgifter gällande förvaltningen.

Intäkterna från den avgiftsbelagda serviceverksamheten uppgick 1993 till 20,2 milj. mk.

De totala utgifterna för Statens utvecklingscentral var 33 milj. mk under 1993.

De lokaler som Statens utvecklingscentral har till sitt förfogande är belägna i Helsingfors och Esbo. Finns det efterfrågan, ordnas utbildning även på andra orter i Finland, och när det är fråga om internationell utbildning och integrationsorientering ordnas sådan även utomlands.

Statens utvecklingscentral bildade 1991 tillsammans med Konsultointi Eero Voutilainen Oy ett aktiebolag, Pumaco Oy, som producerar konsulttjänster. Utvecklingscentralen äger hälften av aktiestocken i bolaget. Bolagets operativa ledning och Konsultointi Eero Voutilainen Oy äger de resterande aktierna.

Utbildnings- och utvecklingstjänster inom Statens utvecklingscentralens verksamhetsområde

Statens utvecklingscentral är den mest betydande producenten av utbildnings- och konsulttjänster inom statsförvaltningen. Huvuddelen (ca 90 %) av personalutbildningen och utvecklingstjänsterna producerar ämbetsverken och inrättningarna själva som en del av sin allmänna förvaltning eller i sina egna läroinrättningar eller så anskaffas de hos andra offentliga eller privata utbildnings- och utvecklingsenheter. Kostnaderna för personalutbildningen inom statsförvaltningen och anskaffningskostnaderna för utvecklingstjänsterna uppgår årligen till ca 550 milj. mk.

Fortbildnings- och utvecklingstjänster produceras förutom av Statens utvecklingscentral även av universitetens och högskolornas fortbildningscentraler, genom yrkesläroanstalternas kursverksamhet samt av övriga utbildningsorganisationer som verkar inom eller nära den offentliga förvaltningen. Inom verksamhetsområdet i fråga verkar även organisationer och företag som är inriktade på ledarutbildning och utvecklingservice för den privata sektorn samt, i allt större utsträckning, utländska ledarutbildningsinrättningar och utvecklingsföretag. Inom kommunsektorn finns utbildnings- och konsultföretag som ägs av kommunerna och deras centralorganisationer och som delvis verkar inom samma marknadsområde.

## 2.2. Bedömning av nuläget

Statens utvecklingscentralens verksamhet har

utvecklats i enlighet med de allmänna principerna för utveckling av förvaltningen. Dess serviceverksamhet har ändrats så att den blivit avgiftsbelagd. Också den budgetfinansierade verksamheten kan till största delen göras avgiftsbelagd. I och med att servicen görs avgiftsbelagd kan kostnaderna hänföras till dem som använder servicen. Både affärsverksformen och bolagsformen lämpar sig för produktion av avgiftsbelagda tjänster. Inom statsförvaltningen finns det ett behov av att påverka innehållet i och fortsatt utbud av centralens tjänster som grundar sig på specialkunskaper. På grund av den styrning som förbunden med affärsverk är det lämpligare att verksamheten bedrivs inom ramen för ett affärsverk i stället för av ett bolag.

Det är möjligt att ändra merparten av den budgetfinansierade verksamheten så att den tydligare än tidigare grundar sig på uppdrag och uppdragsbaserad finansiering. En stor del av de uppgifter med anknytning till det allmänna utvecklandet av förvaltningen som finansministeriet ger i uppdrag sköts redan nu på basis av särskilda avtal och med särskild finansiering. Genom detta förfaringsätt kan man i all verksamhet som inrättningen bedriver tydligare iaktta enhetliga principer för verksamhetens styrning och uppföljning.

Vid Statens utvecklingscentral finns sådan forsknings- och publikationsverksamhet samt vissa administrativa serviceuppgifter och uppgifter med anknytning till internationellt samarbete som det inte är lämpligt att sköta som egentlig affärsverksamhet. Även dessa uppgifter har finansierats med anslag som upptagits i budgeten. Avsikten är att huvuddelen av forskningsverksamheten och den därtill hörande publikationsverksamheten skall överföras på högskolor och forskningsinstitut. Statsrådets stabsuppgifter och andra uppgifter som anknyter till den politik som gäller reformering av förvaltningen skall koncentreras till finansministeriet.

Statens utvecklingscentralens nuvarande verksamhet är, då man beaktar att forskningsverksamheten överförs till andra ställen, väl lämpad att utövas i den affärsverksform som avses i lagen om statens affärsverk (627/87), nedan den allmänna lagen. Utvecklingscentralens nuvarande organisation och verksamhetssätt uppfyller redan i sig ett flertal villkor som uppställs i den allmänna lagen. Centralen kan som affärsverk ytterligare utvecklas så, att den funktio-

nellt och ekonomiskt sett innehar samma ställning som övriga organisationer och företag i branschen.

Av Statens utvecklingscentral förutsätts förmåga att flexibelt utveckla sina tjänster enligt efterfrågan samt att göra utvecklingsinvesteringar. Därtill måste man kunna anpassa verksamheten och ekonomin till kvantitativa förändringar i efterfrågan. Den nuvarande modellen för styrning och ekonomi, vars grunder motsvarar ämbetsverksformen även om den är nettobudgeterad, ger inte tillräckliga möjligheter för detta.

Inom Statens utvecklingscentralers verksamhetsområde finns många statliga ämbetsverk, inrättningar, läroinrättningar samt samfund och företag som producerar kommunala och privata fortbildningstjänster. De som upprätthåller dessa enheter eller samfund som står dessa nära stöder denna verksamhet. Inom fortbildningsområdet finns det endast i liten utsträckning sådan affärsverksamhet som enbart grundar sig på inkomster av avgifter som uppbärs hos kunderna. Det finns ett hundratal konsultföretag som konkurrerar med Utvecklingscentralen. I allmänhet stöds inte konsulttjänster.

Statsförvaltningen har ett behov av att genom att upprätthålla Statens utvecklingscentral garantera utbudet av fortbildnings- och utvecklingstjänster som grundar sig på specialkunskande inom den offentliga förvaltningen. Sådana utvecklingsprojekt inom förvaltningen som pågår eller som skall inledas under de närmaste åren, särskilt förbättrande av effektiviteten och kvaliteten, ekonomiska reformer och förberedelser inför integrationen, förutsätter effektiva utvecklingstjänster som på ett välfungerande sätt stöder den offentliga förvaltningens verksamhet.

Statens utvecklingscentralers sakkunskap är även en utomordentlig utgångspunkt för utvecklande av exporten av utbildnings- och utvecklingstjänster, särskilt i fråga om de baltiska länderna och våra närområden i Ryssland. Exportverksamheten samt integrationsförberedelserna och utvecklandet av ledningen förutsätter samarbete med bl.a. systerorganisationerna i EES- och EU-länderna samt med EU:s berörda organ. Även ställningen som affärsverk tryggar grunden för det nödvändiga internationella samarbetet.

### 3. Propositionens mål och de viktigaste förslagen

#### 3.1. Mål

Syftet med reformen är att ändra Statens utvecklingscentralers organisatoriska ställning samt den ekonomiska styrningen och styrningen av verksamheten så att den bättre motsvarar de krav som utbildnings- och konsultverksamheten ställer. Syftet med reformen är att trygga bättre möjligheter än vad ämbetsverksformen kan erbjuda till en anpassning till kvantitativa och kvalitativa förändringar i efterfrågan, att utveckla exporten av bl.a. utbildnings- och utvecklingstjänster samt att trygga tillgången på utvecklingstjänster som behövs inom statsförvaltningen.

Riksdagen och statsrådet kan årligen påverka Statens utvecklingscentralers servicemål och ekonomi och sålunda besluta om inriktningen av utvecklingscentralens verksamhet så att den stöder statens och den övriga offentliga förvaltningens utvecklingsbehov.

Utgångspunkten för den verksamhet som Statens utvecklingscentral skulle bedriva i form av ett affärsverk vore specialsakkunskap om den offentliga förvaltningen och statsförvaltningen. Den kunde erbjuda tjänster som baserar sig på denna sakkunskap inte bara åt kunder inom statsförvaltningen och den övriga offentliga förvaltningen utan också åt andra organisationer och den privata sektorn.

För att Statens utvecklingscentral på det sätt som föreslås i propositionen skall kunna övergå till affärsverksform, är avsikten att ännu under 1994 överföra forskningsverksamheten från Statens utvecklingscentral till högskolorna och forskningsinstituterna så att endast sådan forskningsverksamhet som baserar sig på produktutveckling eller kundernas beställningar blir kvar hos utvecklingscentralen. Avsikten med åtgärden är att göra en klar åtskillnad mellan utbildningen och konsultverksamheten och den forskningsverksamhet som betjänar vidsträcktare mål. Avsikten är att koncentrera serviceverksamheten till centralen och forskningsverksamheten till högskolorna och forskningsinstituterna. Finansministeriet skall svara för skötseln av myndighetsuppgifterna.

#### 3.2. De viktigaste förslagen

I propositionen föreslås att Statens utveck-

lingscentral ombildas till ett sådant affärsverk inom finansministeriets förvaltningsområde som avses i den allmänna lagen och att den skall heta Centralen för förvaltningsutveckling.

Verksamhetsområdet, uppgifterna och verksamheten för Centralen för förvaltningsutveckling med avseende på staten och den övriga offentliga förvaltningen samt den privata sektorn förblir samma som för närvarande. Varken förslaget eller andra stadganden innehåller några bestämmelser om att Centralen för förvaltningsutveckling skulle ha ensamrätt eller inta någon särställning som producent av utbildnings-, konsult- och andra allmänna utvecklingstjänster för förvaltningen. Centralen för förvaltningsutveckling skall sålunda fortfarande konkurrera med andra organisationer som producerar utvecklings- och utbildningstjänster samt med ämbetsverken och inrättningarna på det sätt som följer av branschens karaktär.

Centralens ekonomi skall frigöras från statsbudgeten. Centralen kan, visserligen inom ramen för den befogenhet som fastställs i statsbudgeten, ta upp lån samt fatta beslut om investeringar. Centralen skall ha sin egen kassahushållning.

En viktig ändring som propositionen medför jämfört med den verksamhet som Statens utvecklingscentral nu bedriver är att den externa styrningen av centralen görs klarare och att det ekonomiska ansvaret och resultatansvaret betonas. Detta gäller också de tjänster vilkas produktion hittills har finansierats med ett anslag i statsbudgeten.

## 4. Propositionens verkningar

### 4.1. Ekonomiska verkningar

När Statens utvecklingscentral ombildas till ett affärsverk enligt den allmänna lagen, beslutar statsrådet med stöd av den fullmakt som ingår i statsbudgeten om den statliga egendom som skall föras över i affärsverkets besittning och om vilken del av egendomen som skall antecknas som verkets grundkapital, annat eget kapital och kapital på lånevillkor. Överföringen sker med hjälp av den ingående balans som slås fast för Centralen för förvaltningsutveckling. Det allmänna målet när den ingående balansen slås fast är att åstadkomma en så balanserad lösning som möjligt för affärsverket, branschen, statsekonomi och kunderna.

Avsikten är att föra över de maskiner och inventarier som Statens utvecklingscentral nu disponerar i den nya utvecklingscentralens besittning. Däremot är avsikten inte att till affärsverket överföra de fastigheter som Statens utvecklingscentral nu förfogar över. Till Centralen för förvaltningsutveckling överförs rätten till inkassering av försäljnings- och andra kortfristiga fordringar samt skyldigheten att betala leverantörs- och andra kortfristiga skulder. Centralen för förvaltningsutveckling skall redovisa skillnaden till staten.

Anläggningstillgångarna skall värderas till gånge värde, som uppskattas vara ca 1,9 milj. mk i slutet av 1994. De försäljnings- och andra fordringar som övergår till Centralen för förvaltningsutveckling uppskattas till ca 1,9 milj. mk och de kortfristiga skulderna till ca 1,9 milj. mk.

Som grundkapital i den ingående balansen antecknas 0,6 milj. mk. Som annat eget kapital antecknas 1,3 milj. mk.

Avsikten med propositionen är att verksamhetsbetingelserna för Statens utvecklingscentral skall börja motsvara verksamheten och ekonomin hos andra företag inom branschen samt att Centralen för förvaltningsutveckling därigenom skall få bättre service- och konkurrensförmåga. Den förändring i styrsystemet och den förenkling av de administrativa procedurerna som följer av reformen ökar produktiviteten och flexibiliteten. Konkreta ekonomiska verkningar föranleds av den egna kassahushållningen (räntekostnader och ränteintäkter), avkastningskravet, driftskapitalets räntebelastning, ändringen av sättet att finansiera investeringar samt av de ekonomiska arrangemangen i den ingående balansen under övergångsskedet (avkortningar och räntor på lån) samt av inkomstföringen av skillnaden mellan 1994 års fordringar och skulder till staten 1995.

Den ingående balansen skapar förutsättningar för att utveckla verksamheten på lönsam basis. Kalkylerna visar också att Centralen för förvaltningsutveckling efter de första åren har förutsättningar att bedriva en företagsekonomiskt lönsam verksamhet.

I enlighet med den allmänna lagen föreläggs de service- och andra verksamhetsmål som gäller Centralen för förvaltningsutveckling riksdagen för godkännande. Dessa mål ingår i statsbudgetens kapitel motivering. Samtidigt delges riksdagen det resultatmål som statsrådet preliminärt uppställt för centralen.

År 1995 får staten inkomster av de pensionsavgifter som Centralen för förvaltningsutveckling betalar till statskontoret, räntor och avkortningar på kortfristiga statliga lån samt av de hyror som Centralen för förvaltningsutveckling betalar till byggnadsförvaltningen.

År 1995 åsamkas staten utgifter av de pensioner för personalen vid Centralen för förvaltningsutveckling som statskontoret betalar. Med sin inkomstfinansiering skall centralen täcka den del av astighets- och hyreskostnaderna som motsvarar personalens arbetslokaler. För hyran för undervisningslokalerna beviljas ett årligt understöd. Förfarandet motsvarar stödssystemen inom branschen.

#### 4.2. Verkningsfråga om organisation och personal

Affärsverksreformen förbättrar den externa styrningen av Statens utvecklingscentral. Den verksamhet som Centralen för förvaltningsutveckling bedriver leds av styrelsen och verkställande direktören inom ramen för de verksamhets- och resultatmål som uppställts av riksdagen och statsrådet. Centralen skall ha resultatansvar i fråga om servicenivån, andra verksamhetsmål och det ekonomiska resultatet. Å andra sidan ges affärsverket omfattande befogenheter att ordna verksamheten och administrationen så att de uppställda målen skall kunna nås.

Den högsta förvaltningen av Centralen för förvaltningsutveckling ordnas i enlighet med den allmänna lagen. Verket leds av en styrelse som förordnas av statsrådet för tre år i sänder. Statsrådet utnämner verkets verkställande direktör. Om styrelsens och den verkställande direktörens uppgifter stadgas i den allmänna lagen. Eftersom verkets styrelse enligt den allmänna lagen beslutar om ett lämpligt system för verkets administration och ekonomiförvaltning, ingår i den föreslagna lagen inga stadganden om centralens administration.

Enligt den allmänna lagen skall en medlem i styrelsen företräda personalen. Närmare bestämmelser om styrelsens uppgifter och sammansättning och om tillsättandet av den meddelas i övrigt genom förordning. Avsikten är

att verkställande direktören för Centralen för förvaltningsutveckling skall vara medlem av styrelsen.

Personalen vid Statens utvecklingscentral står i arbetsförhållande med undantag för fem personer i tjänsteförhållande. Den nuvarande personalen, sammanlagt 80 personer, övergår i det nya affärsverkets tjänst. Personalen i arbetsavtalsförhållande bibehåller sina rättigheter och har samma skyldigheter som i de tidigare anställningsförhållandena. De som står i tjänsteförhållande anställs i arbetsavtalsförhållande.

#### 5. Beredningen av propositionen

I det principbeslut som statsrådet fattade den 17 juni 1993 om åtgärder för revidering av centralförvaltningen och regionalförvaltningen ingår ett ställningstagande enligt vilket de tjänster som Statens utvecklingscentral skall erbjudas inom ramen för ett bolag 1995.

Finansministeriet tillsatte den 9 mars 1993 en arbetsgrupp med uppdrag att utreda under vilka förutsättningar Statens utvecklingscentralers servicefunktioner kunde ombildas till affärsverk eller bolagiseras 1995 samt att utarbeta ett förslag till nödvändig lagstiftning. Utöver företrädare för finansministeriet har även företrädare för utvecklingscentralen och dess personal ingått i arbetsgruppen.

I arbetsgruppens betänkande (FM 1993:20) konstateras att Statens utvecklingscentralers servicefunktioner lämpar sig väl för att ombildas till affärsverk eller bolagiseras redan 1995.

Efter att arbetsgruppen slutfört sitt arbete har utredningsarbetet gällande en ombildning av Statens utvecklingscentral till affärsverk fortsatt som tjänsteuppdrag vid finansministeriet. Hörande har ordnats om det utkast som beredningen resulterade i. Till mötet kallades utöver Statens utvecklingscentral undervisningsministeriet, Finlands Kommunförbund rf, Finlands Konsultbyråers Förbund SKOL rf, Stiftelsen för företagsledningsinstitutet rs samt de centrala arbetsmarknadsorganisationer som företräder de statsanställda.

Regeringspropositionen bygger på förslagen från finansministeriets arbetsgrupp samt den fortsatta beredningen av ärendet. De anmärkningar gällande detaljer i lagförslaget som framfördes vid hörandet har i mån av möjlighet beaktats vid beredningen av propositionen.

## DETALJMOTIVERING

### 1. Lagförslaget

1 § *Ställning inom förvaltningen.* Det föreslås att lagen om statens affärsverk skall tillämpas på Centralen för förvaltningsutveckling. Den allmänna lagen förutsätter att det stiftas en särskild lag om varje affärsverk som börjar omfattas av den allmänna lagen.

2 §. *Verksamhetsområde och uppgifter.* Det föreslås att verksamhetsområdet för Centralen för förvaltningsutveckling huvudsakligen skall bibehålla sitt nuvarande innehåll. Centralen för förvaltningsutveckling skall vara ett verk som producerar fortbildnings- samt konsult- och andra utvecklingstjänster. Centralen för förvaltningsutveckling kan också producera andra tjänster som nära ansluter sig till dessa tjänster.

En speciell uppgift för Centralen för förvaltningsutveckling skall vara att utveckla metoder för styrningen av den statliga och övriga offentliga förvaltningen och för den allmänna förvaltningen, t.ex. den internationella verksamheten samt för ekonomiförvaltningen och personaladministrationen. Serviceverksamheten skall basera sig på specialsakkunskap i synnerhet om detta område och på fortsatt upprätthållande och utveckling av den. Centralen för förvaltningsutveckling skall fortfarande kunna verka både i hemlandet och utomlands. För privata instanser skall alljämt kunna ordnas fortbildning som baserar sig på sakkunskap om den offentliga förvaltningen.

Genom förordning kan Centralen för förvaltningsutveckling anförtros andra uppgifter som lämpar sig för dess verksamhetsområde.

3 §. *Upplåning.* Enligt 8 § 1 mom. i den allmänna lagen får ett affärsverk ta upp leveranskrediter samt lån för vilka återbetalningstiden är kortare än ett år. Enligt 8 § 2 mom. får affärsverket ta upp långfristiga lån, om det beviljats denna rätt i den lag so gäller affärsverket i fråga. I paragrafen föreslås att Centralen för förvaltningsutveckling skall få denna rätt. Med långfristigt lån enligt 8 § 2 mom. i den allmänna lagen avses lån med en återbetalningstid som är minst ett år. För Centralen för förvaltningsutveckling är det viktigt att få ta upp långfristiga lån framför allt för att finansiera investeringar som behövs för att producera internationella tjänster. Upplåningen sker i enlighet med den allmänna lagen inom de gränser och villkor som statsrådet uppställer.

4 §. *Ärenden som skall avgöras av finansministeriet.* I paragrafen ingår ett stadgande om de av finansministeriets uppgifter som ministeriet kan avgöra med stöd av den allmänna lagens stadgande om överföring av beslutanderätten. Finansministeriet skall besluta om målen för den service som Centralen för förvaltningsutveckling erbjuder och för den övriga verksamheten inom den ram som riksdagen godkänt. Avsikten är att finansministeriet vid behov skall kunna precisera de mål som uppställts för Centralen för förvaltningsutveckling. Finansministeriet beslutar också om resultatmålen för Centralen för förvaltningsutveckling och vid behov om delar därav. Finansministeriet fattar dessa beslut i samband med behandlingen av resultat- och finansieringsplanen för Centralen för förvaltningsutveckling och vid behov även annars.

5 §. *Närmare stadganden.* Paragrafen innehåller ett stadgande om den befogenhet som följer av 28 § regeringsformen att vid behov genom förordning utfärda stadganden om verkställigheten av lagen.

6 §. *Ikraftträdande.* Paragrafen skall innehålla stadganden om lagens ikraftträdande.

7 §. *Övergångsstadganden.* Centralen för förvaltningsutveckling skall enligt 1 mom. fortsätta den verksamhet som nu bedrivs av Statens utvecklingscentral. De uppdragsavtal och andra förbindelser som gäller vid tidpunkten för ombildandet förblir i kraft och Centralen för förvaltningsutveckling svarar fortfarande för förpliktelserna.

Statens utvecklingscentrals hela personal övergår i affärsverkets tjänst. Personalen i arbetsavtalsförhållande bibehåller med stöd av det föreslagna 2 mom. sina rättigheter och skyldigheter. Personalen i tjänsteförhållande anställs i arbetsavtalsförhållande.

Centralen för förvaltningsutveckling sköter de bokföringsuppgifter som har ankommit på Statens utvecklingscentral i dess egenskap av räkenskapsverk och som gäller verksamheten under 1994.

### 2. Närmare stadganden och bestämmelser

Med stöd av 5 § i lagförslaget ges en förordning om Centralen för förvaltningsutveckling.



Genom förordningen utfärdas närmare stadganden närmast om centralens uppgifter samt, utöver vad som stadgas i den allmänna lagen, om vissa av styrelsens uppgifter.

### 3. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 1995. Den gällande lagen om Statens utvecklingscentral föreslås bli upphävd vid samma tidpunkt. Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas redan innan den träder i kraft.

### 4. Lagstiftningsordning

Den lag som ingår i propositionen kan stiftas i vanlig lagstiftningsordning. De stadganden som affärsverksreformen kräver och som avviker från regeringsformen ingår i den allmänna lagen, som har stiftats i den ordning som 67 § riksdagsordningen stadgar.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

## L a g

### om Centralen för förvaltningsutveckling

I enlighet med riksdagens beslut stadgas:

#### 1 §

##### *Ställning inom förvaltningen*

Centralen för förvaltningsutveckling är ett affärsverk inom finansministeriets förvaltningsområde.

På centralen tillämpas lagen om statens affärsverk (627/87), om inte något annat stadgas i denna lag.

#### 2 §

##### *Verksamhetsområde och uppgifter*

Centralen för förvaltningsutveckling har till uppgift att producera fortbildning och konsult- och andra utvecklingstjänster som baserar sig på specialsakkunskap om den offentliga förvaltningen samt andra tjänster som ansluter sig till dem.

Genom förordning kan Centralen för förvaltningsutveckling även ges andra uppgifter som lämpar sig för dess verksamhetsområde.

#### 3 §

##### *Upplåning*

För sin verksamhet får Centralen för förvaltningsutveckling ta upp lån som avses i 8 § 2 mom. lagen om statens affärsverk.

#### 4 §

##### *Ärenden som skall avgöras av finansministeriet*

Ärenden som avses i 11 § 1 mom. 1, 2 och 7 punkten samt 11 § 2 mom. lagen om statens affärsverk avgörs av finansministeriet.

#### 5 §

##### *Närmare stadganden*

Närmare stadganden om verkställigheten av denna lag utfärdas vid behov genom förordning.

#### 6 §

##### *Ikraftträdande*

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1995.

Genom denna lag upphävs lagen den 30 januari 1987 om Statens utvecklingscentral (110/87) jämte ändringar.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.

#### 7 §

##### *Övergångsstadganden*

Statens utvecklingscentralers rättigheter och skyldigheter övergår på Centralen för förvaltningsutveckling.

Tjänsterna vid Statens utvecklingscentral indras då denna lag träder i kraft. Dess personal övergår i tjänst hos Centralen för förvaltningsutveckling enligt denna lag. Personalen i arbetsavtalsförhållande bibehåller sina rättigheter och har samma skyldigheter som i det tidigare anställningsförhållandet. Personalen i tjänsteförhållande anställs i arbetsavtalsförhållande.

Centralen för förvaltningsutveckling skall sköta de bokföringsuppgifter som har hört till Statens utvecklingscentral i dess egenskap av räkenskapsverk och som gäller verksamheten under 1994.

Helsingfors den 18 april 1994

**Republikens President**  
**MARTTI AHTISAARI**

Finansminister *Iiro Viinanen*