

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om
Forststyrelsen**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att det stiftas en lag om Forststyrelsen. Genom denna lag skall ett statligt affärsverk bildas inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde. Forststyrelsen skall ha i uppgift att på ett hållbart och effektivt sätt sköta, använda och skydda naturresurser och annan egendom som den har i sin besittning. I fråga om naturskyddsuppgifterna skall Forststyrelsen styras av miljöministeriet.

Jord- och vattenegendom som är i forststyrelsens besittning kvarstår i statens ägo. Forststyrelsen skall ha den besittnings- och nyttjanderätt som givits för denna egendom.

Forststyrelsen skall fortsätta att sköta de naturskyddsuppgifter som hittills anförtratts den. Naturskyddsuppgifterna skall omfatta skötseln av naturskyddsområden, ödemarksområden och andra motsvarande områden.

Huvudsyftet med denna skötsel är att bibehålla naturens mångfald. Naturskyddsområdena, ödemarksområdena och de därmed jämförbara områdena utgör s.k. nationalegendom, som enligt förslaget inte skall omfattas av något avkastningskrav och som inte heller skall kunna göras till egendom som omfattas av krav på avkastning.

Enligt förslaget skall Forststyrelsen fortfarande också ha en sysselsättningsförpliktelse. Sysselsättningsförpliktelsen skall beaktas när Forststyrelsens service- och övriga verksamhetsmål fastställs.

Propositionen ansluter sig till budgetpropositionen för 1994 och avses bli behandlad i samband med den.

Avsikten är att lagen skall träda i kraft den 1 januari 1994.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

	Sida		Sida
PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1	4.2. Verkningar i fråga om organisation och personal	6
ALLMÄN MOTIVERING	3	4.3. Andra verkningar	6
1. Inledning	3	5. Ärendets beredning	6
2. Nuläge	3	DETALJMOTIVERING	7
2.1. Lagstiftning och praxis	3	1. Motivering till lagförslaget	7
2.2. Forststyrelsens verksamhet för närvarande	4	2. Närmare stadganden	11
2.3. Bedömning av nuläget	4	3. Ikraftträdande	11
3. Propositionens mål och de viktigaste förslagen	4	4. Lagstiftningsordning	11
4. Propositionens verkningar	5	LAGFÖRSLAGET	12
4.1. Ekonomiska verkningar	5		

ALLMÄN MOTIVERING

1. Inledning

Forststyrelsen är en nettobudgerad resultatstyrd statlig inrättning som lyder under jord- och skogsbruksministeriet. Enligt den nu föreslagna lagen skall forststyrelsen ombildas till ett statligt affärsverk, vars inkomster och utgifter inte tas in i statsbudgeten. Lagförslaget baserar sig till övervägande del på lagen om statens affärsverk (627/87), nedan affärsverkslagen. Forststyrelsen kommer dock att avvika från de redan bildade statliga affärsverken enligt sistnämnda lag, eftersom Forststyrelsen i större omfattning än dessa kommer att ha uppgifter som inte gäller utövande av företagsverksamhet. Sådana uppgifter är naturskyddsuppgifter och andra samhällliga uppgifter. Dessutom omfattas en betydande del av den jord- och vattenegendom som Forststyrelsen besitter av samhällelig service. Också inom de områden som omfattas av ekonomisk verksamhet genomförs regionalt och lokalt samhälliga serviceuppgifter, såsom olika slags skydd samt skötsel av sysselsättningen.

Enligt den föreslagna lagen skall Forststyrelsen sköta de naturskyddsuppgifter och andra samhällliga uppgifter som utöver företagsverksamheten anförtrots den. Naturskyddsuppgifterna skall finansieras genom anslag som tas in i statsbudgeten. Också för skötseln av samhälliga uppgifter kan anslag tas in i statsbudgeten.

På grund av Forststyrelsens speciella karaktär innehåller lagförslaget stadganden som kompletterar lagen om statens affärsverk. Forststyrelsen skall vara ett affärsverk inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde, dock så, att Forststyrelsen i fråga om naturskyddsuppgifterna skall styras av miljöministeriet.

2. Nuläge

2.1. Lagstiftning och praxis

Grunderna för forststyrelsens verksamhet ingår i lagen om forststyrelsen (264/91) samt i förordningen om forststyrelsen (219/92). Enligt lagen skall forststyrelsen sköta, använda och skydda den skogs-, jord- och vattenegendom den har i sin besittning och härvid som mål ha

ett uthålligt utnyttjande av de naturresurser som hör till egendomen. Till denna uppgift hör virkesproduktion och virkesdrivning samt marknadsföring av virke. Till forststyrelsens uppgifter hör också naturskydd och miljövård samt service i anslutning till rekreations- och friluftaktiviteter. Dessutom skall forststyrelsen i sin verksamhet följa allmänna affärsprinciper, om inte något annat följer av lag eller av stadganden eller bestämmelser som har utfärdats med stöd av lag. Om forststyrelsens affärsverksamhet har utfärdats en separat förordning (220/92)). Enligt den skall forststyrelsen i marknadsföringen av virke samt vid överlåtelse av andra produkter och tjänster som hör till dess verksamhetsområde iakttas allmänna affärsprinciper. Den allmänna principen för överlåtelse är att denna sker till gängse pris, om inte överlåtelsen är av ringa värde, varvid det gängse priset av särskilda skäl kan sänkas eller produkter och tjänster kan tillhandahållas gratis då fråga är om ett allmännyttigt ändamål och detta skall anses vara förenligt med statens intresse eller sedvanligt vid bedrivande av skogsbruk. I syfte att främja rekreationsbruk av naturen eller naturskydd kan produkter och tjänster överlåtas till ett pris som är lägre än det gängse priset, om detta förfarande anses ändamålsenligt med tanke på allmänt intresse. På grunder som fastställts av jord- och skogsbruksministeriet kan överlåtelse av särskilda skäl ske till ett pris som t.o.m. är lägre än produktionskostnaderna.

Forststyrelsen är en statlig inrättning som lyder under jord- och skogsbruksministeriet. Dess resultat-, service- och övriga verksamhetsmål fastställs av jord- och skogsbruksministeriet. I ärenden som gäller naturskydd och ödemarksområden fastställer jord- och skogsbruksministeriet målen på förslag av miljöministeriet.

Forststyrelsens förvaltning och organisation har ordnats genom förordningen om forststyrelsen och arbetsordningen för forststyrelsen. Forststyrelsens interna organisation har utvecklats de senaste åren. Forststyrelsen övergick till en ny tvåstegsorganisation den 1 maj 1992. Forststyrelsen har en centralenhet och lokala enheter, som består av revir, naturvårdsområden och parkområden. Samtidigt infördes en indelning i resultatverksamheter. Resultat-

verksamheterna är skogsbruk, naturskydd, rekreationservice, frö- och plantproduktion samt konsultservice. Syftet med organisationsreformen är att förbättra forststyrelsens serviceförmåga och produktivitet samt att banta organisationsstrukturen.

Vid utgången av år 1992 uppgick antalet ordinarie tjänstemän och funktionärer vid forststyrelsen till sammanlagt 1 068, arbetsledarna medräknade. Antalet arbetstagare var i genomsnitt 2 161 under 1992. Dessutom sysselsatte forststyrelsen 1992 per månad i genomsnitt 533 personer i garanterat arbete.

2.2. Forststyrelsens verksamhet för närvarande

Grunden för forststyrelsens verksamhet utgörs av de statliga jord-, skogs- och vattenområden som är i dess besittning. De förnybara och ändliga naturresurserna inom dessa områden möjliggör en mångsidig produktion av förnödenheter. Produktionen består av både materiella och immateriella förnödenheter.

Utgångspunkt för verksamheten är ekologiska principer gällande användningen av naturresurser: hållbar användning, principen om mångsidig användning, bibehållande av variationsrikedomen i naturen samt beaktande av kulturarvet. De av samhället uppställda företagsekonomiska och samhällsekonomiska målen skall nås och de samhälls- och regionalpolitiska uppgifterna utföras inom ramen för de ekologiska förbehållen.

Enligt verksamhetens prioritering kan forststyrelsens områden indelas i hushållsskogar, områden för rekreationservice och naturskyddsområden.

Forststyrelsens jord- och vattenområden har en totalareal om ca 9 milj. hektar, varav 0,5 milj. hektar är vattenområden och 8,5 milj. hektar jordområden. Av jordområdena omfattas ca 4 586 000 hektar, dvs. 54 %, av ekonomisk verksamhet. Av denna består 3 207 000 hektar av skogsmark. Av jordområdena står 3 896 000 hektar, dvs. 46 %, utanför den ekonomiska verksamheten. Av dessa områden är 1 364 000 hektar lagstadgade och andra naturskyddsområden, 1 378 000 hektar ödemarksområden, 1 028 000 hektar andra specialskogar och 126 000 hektar allmännyttiga områden.

Forststyrelsens skogar beräknas innehålla sammanlagt 187 milj. kubikmeter virke. Trädbeståndets årliga beräknade totala tillväxt är

6,5 milj. kubikmeter. Försäljningen och avverkningen varierar årligen mellan 4,5 och 5,0 milj. kubikmeter. År 1992 uppgick avverkningen till 4,7 milj. kubikmeter och inkomsterna av trävaruförsäljning till 1 211 milj. mk. Försäljningsinkomsterna utgör över 90 % av forststyrelsens inkomster.

Trots olika tyngdpunkter i produktionen utgör de områden som forststyrelsen besitter en helhet, där det inom ett område som utsetts för ett visst ändamål även produceras produkter inom de andra kategorierna. De naturskyddsmål som uppställts för hushållsskogarna kan t.ex. uppnås endast genom samarbete mellan skogsbruket och naturskyddet. På motsvarande sätt produceras rekreationservice både i hushållsskogar och inom naturskyddsområden. Ett tryck i form av en ökad och mångsidigare användning av naturresurserna framhäver betydelsen av en sammanjämkande förvaltning som baserar sig på naturresurserna som helhet.

2.3. Bedömning av nuläget

Forststyrelsen har i egenskap av resultatstyrt nettobudgeterat affärsverk redan nu synnerligen goda verksamhetsmöjligheter. Forststyrelsens verksamhetsmiljö håller likväl fortfarande på att förändras. Utvecklandet av statsförvaltningen, betonandet av miljösynpunkter samt fluktuationerna i virkespriset inverkar direkt också på forststyrelsens verksamhet.

I en föränderlig verksamhetsmiljö är det nödvändigt att kunna reagera smidigt enligt de krav som det rådande läget uppställer och likaså att investera och utvidga samt att vid behov smidigt utveckla nya funktioner. Finansieringen av företagsverksamheten är i nuläget osmidig och beroende av statens ekonomiska läge. Också naturskyddsområdena bör, i avvikelse från rådande praxis, kunna förvärvas med inkomsterna av markförsäljningen. Likaså måste personalpolitiken kunna utvecklas i en smidigare riktning.

3. Propositionens mål och de viktigaste förslagen

Det föreslås att forststyrelsen ombildas till ett statligt affärsverk som heter Forststyrelsen. Lagen om Forststyrelsen skall innehålla sådana stadganden om styrning samt förvaltning och

ekonomi som följer av Forststyrelsens särdrag och speciella karaktär. Dessa stadganden skall komplettera stadgandena i lagen om statens affärsverk.

Reformen förbättrar möjligheterna att fortsätta effektiveringen av Forststyrelsens verksamhet samt möjligheterna att förbättra dess ekonomiska resultat. Samtidigt stärks och klargörs Forststyrelsens affärslednings ansvar för verksamhetens resultat, för utvecklandet av servicen samt för upprätthållandet och förbättrandet av konkurrenskraften. Reformen tryggar också bättre än hittills finansieringen av Forststyrelsens verksamhet samt gör det möjligt för olika serviceformer att möta efterfrågan. Detta förutsätter att Forststyrelsens service dimensioneras enligt marknadsefterfrågan och ekonomiska möjligheter.

Reformen bidrar också till att förbättra Forststyrelsens möjligheter att fördela sina personalresurser och övriga resurser på ett ekonomiskt sätt samt till att trygga en tillräcklig servicenivå. Syftet med reformen är att utveckla Forststyrelsens organisation så, att den kan fungera smidigare än hittills och svara mot de krav marknadsläget ställer, dock så, att reformen samtidigt beaktar naturskyddsaspekterna. Ett av målen är att i fråga om statens skogar förverkliga de allmänna principer för en hållbar skötsel och användning samt biologisk mångfald som Finland undertecknade i Helsingfors i juni 1993 vid ministerkonferensen för skyddande av skogarna i Europa.

Riksdagen skall godkänna Forststyrelsens service- och övriga verksamhetsmål. Riksdagen skall också fastställa arten och omfattningen av de naturskyddsuppgifter och övriga samhällliga uppgifter som anförtrots Forststyrelsen samt besluta om finansieringen. Efter att riksdagen har godkänt statsbudgeten och efter att Forststyrelsen har företett en preliminär resultat- och finansieringsplan skall jord- och skogsbruksministeriet fastställa målen för Forststyrelsens service och övriga verksamhet samt vid behov delar därav inom den ram som riksdagen har godkänt. I fråga om naturskyddsuppgifterna skall miljöministeriet besluta om verksamhetsmålen samt om villkoren för de anslag som gäller dessa mål inom de gränser riksdagen har godkänt. Propositionen förenklar styrningen av inrättningen och betonar Forststyrelsens eget ekonomiska ansvar.

Ävsikten är att Forststyrelsen skall vara ett affärsverk inom jord- och skogsbruksministeri-

ets verksamhetsområde. I ärenden som gäller naturskydd skall Forststyrelsen dock styras av miljöministeriet. Naturskyddsuppgifter är skötseln av naturskyddsområden, ödemarksområden och motsvarande områden som Forststyrelsen besitter. Forststyrelsens verksamhet skall, inom ramen för de verksamhetsmål som uppställts av riksdagen och ministerierna och de resultatmål som uppställts av jord- och skogsbruksministeriet, ledas av en direktion och en verkställande direktör.

Forststyrelsens förvaltning skall ordnas enligt lagen om statens affärsverk. Verket skall ledas av en direktion som utses av statsrådet för tre år i sänder. Direktionen skall vara Forststyrelsens styrelse. Statsrådet skall utse den verkställande direktören för verket för viss tid eller tills vidare. Direktionens och verkställande direktörens uppgifter regleras i lagen om statens affärsverk. Eftersom styrelsen för ett affärsverk enligt lagen om statens affärsverk bl.a. skall besluta om ett lämpligt system för förvaltningen och ekonomin, innehåller denna proposition inga stadganden om Forststyrelsens förvaltning, dock med undantag för naturskyddsuppgifterna och myndighetsuppgifterna, som på det sätt som lagen förutsätter skall organiseras så att de är särskilda från företagsverksamheten.

Medlemmarna i Forststyrelsens direktion skall besitta sakkunskap i skogshushållning, miljöfrågor eller företagsledning och vara oavhängiga på det sätt som konkurrensläget förutsätter. En av styrelsens medlemmar skall förordnas bland personer som personalen vid Forststyrelsen föreslår inom sig. Ävsikten är dessutom att till medlemmar i Forststyrelsens direktion skall förordnas en företrädare för jord- och skogsbruksministeriet och en företrädare för miljöministeriet. Närmare stadganden om direktionens uppgifter, sammansättning och tillsättande utfärdas genom förordning.

Personalens rättsliga ställning förändras inte på grund av den föreslagna reformen, utan de anställda bibehåller sina tidigare rättigheter och förmåner. Personalen övergår direkt med stöd av lagen till anställning vid det nya affärsverket.

4. Propositionens verkningar

4.1. Ekonomiska verkningar

Den nuvarande forststyrelsens omsättnings-

och anläggningstillgångar skall överföras på affärsverket Forststyrelsen. I fråga om jord- och vatteneendom innebär överföringen endast överlåtelse av besittnings- och användningsrätten. Överföringens balansräkningsvärde är ca 7 mrd. mk. Statsrådet skall besluta närmare om arrangemangen kring denna överföring. Forststyrelsens företagsverksamhet skall utgå ur statens budgethushållning, vilket innebär att Forststyrelsen skall täcka sina drifts- och investeringsutgifter med sina inkomster samt betala de prestationer som förutsätts av resultatmålet och som skall intäktsföras till staten. Med stöd av lagen om statens affärsverk skall Forststyrelsen ha rätt ta upp kortfristiga lån och leveranskrediter. Enligt förslaget skall Forststyrelsen också få ta upp långfristiga lån med de begränsningar som följer av lagen om statens affärsverk.

De naturskyddsuppgifter som skall ankomma på Forststyrelsen skall finansieras med anslag i statsbudgeten. Också de medel som inflyter av naturskyddsområdena och från andra med dem jämförbara områden skall användas till att finansiera uppgifterna. Dessutom föreslås det att riksdagen årligen skall godkänna det mål som gäller vilken del av inkomsterna av överlåtelse av mark som skall användas till förvärv av naturskyddsområden samt i vilken omfattning jord- och vatteneendom som Forststyrelsen besitter skall användas som bytesobjekt vid förvärv av naturskyddsområden.

Forststyrelsens uppgifter i anknytning till skötseln av sysselsättningen samt andra samhällseliga uppgifter skall finansieras med ett anslag i statsbudgeten, eller också beaktas den ekonomiska belastningen till följd av dessa uppgifter eller förpliktelser genom att resultatmålen sänks. I enlighet härmed skall bl.a. kostnader som åsamkas Forststyrelsen av fri jakt- och fiskerätt, byggande och underhåll av snöskoter- och friluftsleder samt användning av ödestugor och produktion av annan avgiftsfri service eller service till billigare pris än gängse pris beaktas när resultatmålen uppställs, om denna service inte finansieras via budgeten. Forststyrelsen kan också för skötsel av sysselsättningen anvisa finansiering enligt sysselsättningslagen.

Det beräknas att budgetmedel till ett belopp av uppskattningsvis 100 milj. mk per år kommer att behövas för naturskydds-, myndighets-

och övriga samhällseliga uppgifter under de närmaste åren.

Till följd av effektiviserad verksamhet och minskade utgifter ökar forststyrelsens intäktsföring till staten uppskattningsvis med ca 8 % åren 1995—1997 jämfört med nivån 1994.

4.2. Verknningar i fråga om organisation och personal

Forststyrelsen skall i egenskap av affärsverk själv besluta om sin interna organisation och om hur denna skall ordnas, dock med beaktande av att lagen förutsätter att de myndighetsuppgifter som gäller naturskydd skall särskiljas från företagsverksamheten. Genom förordning skall inte bestämmas om Forststyrelsens organisation och inga beslut som gäller Forststyrelsens interna förvaltning skall fattas inom ramen för normstyrningen. Ombildningen av Forststyrelsen till affärsverk har inga direkta personalverknningar.

4.3. Andra verknningar

Enligt propositionen skall Forststyrelsen i egenskap av organisation för skötsel och användning av statens jord- och vatteneendom i praktiken tillämpa de allmänna principer som fastslogs vid skogsministerkonferensen i Helsingfors 1993. Detta kommer att främja skyddandet och en ändamålsenlig ökning av naturens biologiska mångfald på statens marker.

Propositionen har inget direkt samband med arrangemang som vidtagits eller som planeras inom ramen för den europeiska integrationen.

5. Ärendets beredning

Enligt den allmänna motiveringen till statsbudgeten för 1993 bereds ombildningen av forststyrelsen till affärsverk av ny typ så, att reformen kan genomföras 1994. Statsrådet har, när det den 17 juni 1993 beslutade om huvudlinjerna för förvaltningsreformen samt om de viktigaste avgörandena inom statens central- och regionsförvaltningen, beslutat att forststyrelsen 1994 skall ombildas till affärsverk med beaktande av naturskyddets och rekreationsservicens behov samt verkets samhällseliga förpliktelser.

Jord- och skogsbruksministeriet tillsatte den 2 april 1993 en arbetsgrupp med uppdrag att bereda ärendet. Arbetsgruppen har utarbetat ett förslag till budget för Forststyrelsen för 1994 samt en proposition med förslag till lag och förordning om Forststyrelsen, i avsikt att forststyrelsen fr.o.m. den 1 januari 1994 skall vara ett s.k. affärsverk av ny typ. I arbetsgruppen satt företrädare för jord- och skogsbruksministeriet, miljöministeriet, finansministeriet och forststyrelsen. Arbetsgruppen slutförde sitt arbete den 23 juni 1993. Arbetsgruppen var enig i sitt förslag.

På arbetsgruppens förslag begärdes utlåtan- den av utrikesministeriet, handels- och indust- riministeriet, miljöministeriet, finansministeriet, inrikesministeriet, arbetsministeriet, forststyrel- sen, byggnadsstyrelsen, skogsforskningsinstitut- et, Kainuun liitto, Lapin liitto, Pohjois-Karja- lan liitto, Pohjois-Pohjanmaan liitto, Pohjois-

Savon liitto, Etelän-Savon liitto, Mikkelin lään- nin liitto, Keski-Suomen liitto, Finlands Kom- munförbund, Finlands naturskyddsförbund rf, Luonto-Liitto, Världsnaturfonden i Finland, Trä- och specialbranschernas förbund, Skogs- branschens funktionärsförbund, Finlands forst- mästareförbund rf, Skogsindustrin rf, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto ry, Kone- yrittäjien liitto ry, Finlands lastbilsförbund rf, Jägarnas centralorganisation och Renbeteslags- föreningen.

Av de remissorgan som gav utlåtande om arbetsgruppens promemoria förhöll sig ca 2/3 positivt till att forststyrelsen ombildas till ett statligt affärsverk. I några av de ovan nämnda remissvaren anfördes vissa reservationer i frå- gan. Negativa utlåtanden gavs närmast av de nordliga landskapsförbunden, av vissa perso- nalorganisationer samt av naturskyddsorgani- sationerna.

DETALJMOTIVERING

1. Motivering till lagförslaget

1 §. *Ställning inom förvaltningen.* Forststyrel- sen skall vara ett statligt affärsverk inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde. I frågor som gäller naturskydd skall Forststyrel- sen dock styras av miljöministeriet.

Med stöd av 3 § 1 mom. 8 punkten lagen om ministeriernas i statsrådet antal och allmänna verksamhetsområde (23/86) handlägger jord- och skogsbruksministeriet, av de ärenden som ankommer på statsrådet, bl.a. ärenden som gäller skogsbruk, jakt och fiske. Jord- och skogsbruksministeriet skulle nu bereda och föredra ärenden som skall behandlas i statsrå- det och som gäller Forststyrelsen. Detta gäller dock inte naturskyddsärenden, som skall bered- as och föredras av miljöministeriet. Ärenden som skall behandlas och föredras av jord- och skogsbruksministeriet är bl.a. sådana ärenden som nämns i 11, 12 och 14 §§ samt 15 § 3 mom., 20 § 1 mom. och 27 § 2 mom. lagen om statens affärsverk. Jord- och skogsbruksministeriet skall, på det sätt som närmare anges i 10 §, också besluta om Forststyrelsens resultat-, ser-

vice- och övriga verksamhetsmål inom den ram som riksdagen har godkänt.

Enligt 3 § 1 mom. 13 punkten lagen om ministeriernas i statsrådets antal och allmänna verksamhetsområde handlägger miljöministe- riet ärenden som gäller miljö- och naturvård, totalplaneringen av nyttjande, vård och skydd av vatten samt friluftsliv och annat utnyttjande av naturen för rekreation. Miljöministeriets styrning i frågor som gäller naturskydd innebär att miljöministeriet på det sätt som föreslås i lagens 3 § i fråga om dessa uppgifter inom de gränser som riksdagen har godkänt beslutar om målen för verksamheten samt om villkoren för hur de anslag som gäller dessa mål skall användas.

2 §. *Uppgifter.* Forststyrelsen skall på ett hållbart och effektivt sätt sköta, skydda och använda naturresurser och annan egendom som den har i sin besittning. Det föreslås att Forststyrelsens centrala uppgifter i huvudsak skall bibehålla sitt nuvarande innehåll. Moti- veringen är att Forststyrelsen med sin befintliga organisation inom samma områden förmår producera både företagsekonomisk och sam-

hällelig service förmånligare och effektivare ur samhällets synpunkt sett.

Med hållbar skötsel och användning avses att statens skogar och andra naturresurser sköts och används så, att deras mångfald, produktivitet, förnyelseförmåga och livskraft bibehålls. Forststyrelsen skall genomföra betydande ekologiska, ekonomiska och sociala funktioner på lokal och nationell nivå så, att andra ekosystem inte tillfogas skada. Enligt förslaget avses med biologisk mångfald variationen hos de levande organismerna inom vilket ekosystem eller vilken ekologisk helhet som helst. Hit hänförs också mångfalden inom en art och mellan olika arter samt inom ett ekosystem. Bibehållandet av den biologiska mångfalden samt en ändamålsenlig ökning av denna skall vara ett förbehåll som begränsar all den verksamhet Forststyrelsen utövar.

Med skötseln av naturskyddsuppgifter avses i lagrummet att Forststyrelsen skall förvalta och sköta de naturskyddsområden den besitter. Naturskyddsobjekt är national- och naturparker som inrättats med stöd av lagen om naturskydd (71/23), ödemarksområden enligt ödemarkslagen (62/91), myrskyddsområden och övriga skyddsområden samt områden som genom planläggning och statsrådsbeslut har reserverats för skydd. Huvudsyftet med dessa områden är att bevara variationsrikedomen i naturen. När målen för service och övrig verksamhet samt resultatmålet fastställs skall Forststyrelsen kunna anvisa även andra naturskyddsuppgifter.

Forststyrelsen har anförtrotts myndighetsuppgifter genom lagen om fiske (286/82), terrängtrafiklagen (670/91), jaktlagen (615/93) och lagen om skyddsskogar (196/22). Dessa uppgifter gäller främst övervakning av att de nämnda lagarna efterlevs, men de innehåller också tillståndsärenden. De myndighetsuppgifter som anförtrotts forststyrelsen genom vattenlagen (264/91) gäller närmast övervakning av allmän flottningsförmån. Enligt lagen om inlösen av andelar i samfällad skog (455/71) beviljar forststyrelsen tillstånd till inlösen av andel i samfällad skog. Enligt lagen om friluftsliv (606/73) skall forststyrelsen fastställa ordningsstadgor för strövområdena samt ordningsstadgor för naturskyddsområdena med stöd av de speciallagar som gäller inrättande av naturskyddsområden. Myndighetsuppgifter i enlighet med naturnärlagslagen (610/84) och skoltlagen (611/84) är närmast olika slags tillstånd som gäller

närningar som av skolter och innehavare av naturnärlagslägenheter utövas på jord- och vattenområden som är i forststyrelsens besittning. Utöver de ovan nämnda uppgifterna har forststyrelsen anförtrotts uppgifter bl.a. genom lagen om skifte (604/51), lagen om export av lav (203/31) och förordningen om brand- och räddningsväsendet (1089/75). Sådana myndighetsuppgifter som inte lämpar sig för Forststyrelsen i egenskap av affärsverk skall antingen överföras på andra myndigheter eller slopas såsom obehövliga under 1994.

Forststyrelsen skall enligt propositionen fortfarande ha en sysselsättningsförpliktelse. Detta är motiverat med beaktande av att tyngdpunkten i Forststyrelsens verksamhet är förlagd till östra och norra Finland. Sysselsättningsförpliktelsen skall beaktas när Forststyrelsens service- och övriga verksamhetsmål uppställs. Forststyrelsen skall dessutom ha uppgifter som gäller användningen av naturen för rekreation samt andra samhälleliga uppgifter som anknyter till Forststyrelsens verksamhetsområde i enlighet med vad som anförtros den när målen för service och övrig verksamhet samt resultatmålet fastställs.

Enligt 5 mom. skall Forststyrelsen genom förordning och statsrådets beslut kunna anförtros också andra uppgifter. Om Forststyrelsen anförtros uppgifter, skall uppgifterna vara sådana att de lämpligen kan skötas av Forststyrelsen. Genom förordning skall likaså kunna utfärdas närmare stadganden om indelning av uppgifter i affärsverksuppgifter och myndighetsuppgifter.

3 §. *Styrning och ordnande av naturskyddsuppgifterna.* I 1 mom. skall stadgas om den målsättning och styrning som gäller naturskyddsuppgifterna. Miljöministeriet skall svara för dessa inom ramen för de service- och övriga verksamhetsmål samt anslag som riksdagen har godkänt.

Eftersom naturskyddsuppgifterna utgör en egen, från Forststyrelsens företagsverksamhet avskild helhet, föreslås det i 2 mom. att dessa uppgifter skall organiseras som en separat enhet som är avskild från företagsverksamheten. Eftersom den beslutanderätt som gäller de myndighetsuppgifter som ingår i naturskyddsuppgifterna inte kan anförtros dem som ansvarar för företagsverksamheten, föreslås det vidare i momentet att beslut som gäller dessa myndighetsuppgifter skall fattas av den ovan nämnda enhetens chef eller av den som han

förordnat. Ändring i dessa beslut skall sökas hos högsta förvaltningsdomstolen under iakttagande av stadgandena i lagen om ändrings-sökande i förvaltningsärenden (154/50).

4 §. *Ordnande av myndighetsuppgifterna.* De myndighetsuppgifter som avses i lagförslagets 2 § 3 mom. är på grund av sin natur inte lämpliga att skötas i samband med företagsverksamhet. Därför föreslås det att ett grundstadgande som gäller myndighetsuppgifternas speciella karaktär tas in i lagen. Enligt propositionen skall Forststyrelsen ha en särskild enhet för skötseln av myndighetsuppgifter. Enhetens chef eller den som han förordnat därtill skall avgöra de myndighetsfrågor som det ankommer på Forststyrelsen att besluta om.

I avgöranden som gäller myndighetsuppgifter som avses i denna paragraf skall ändring sökas hos landsbygdsnäringsnämnden vid jord- och skogsbruksministeriet under iakttagande av vad som stadgas i lagen om ändringsökande i förvaltningsärenden.

5 §. *Service- och verksamhetsmål.* I enlighet med 10 § lagen om statens affärsverk skall riksdagen godkänna Forststyrelsens viktigaste servicemål samt övriga verksamhetsmål. När service- och verksamhetsmålen bereds skall man även beakta bl.a. skötseln av naturskydds-uppgifter samt sysselsättnings- och övriga samhälleliga uppgifter.

I den föreslagna paragrafen stadgas bl.a. att Forststyrelsen i egenskap av statligt affärsverk skall se till att det finns ett ändamålsenligt utbud på service samt att denna utvecklas. Den service som Forststyrelsen tillhandahåller skall inte endast motsvara de behov som affärsverkets kunder har utan också hela samhällets behov. Till uppgiftsfältet samhällets behov hör bl.a. att Forststyrelsen skall trygga ett jämnt utbud på virke, trygga utbudet på rekreativservice, se till att de lagstadgade och övriga naturskyddsområden som Forststyrelsen besitter sköts samt för sin egen del se till att sysselsättningen sköts. Med tanke på kunderna, dvs. de medborgare som utnyttjar Forststyrelsens service, är det ett krav att affärsverket förmår producera både kvantitativt och kvalitativt sett tillräcklig service.

Utöver de servicemål som nämns i paragrafen kan riksdagen med stöd av lagen om statens affärsverk ange närmare servicemål och övriga mål. Ministerierna fastställer närmare mål för servicen och verksamheten.

I samband med behandlingen av budgeten skall riksdagen också godkänna det mål som gäller i vilken omfattning naturskyddsområden skall förvärvas i stället för den fasta egendom som Forststyrelsen överlåter besittningen till. Målsättningen skall innehålla både Forststyrelsens inkomster av överlåtelse av fast egendom och användningen av jord- och vatteneendom i Forststyrelsens besittning som utbytesmark.

6 §. *Nationalegendom i Forststyrelsens besittning.* I enlighet med 5 § affärsverkslagen skall Forststyrelsen ha ett eget kapital, bestående av grundkapital och annat eget kapital.

Grundkapitalet är ett kapital som är underkastat avkastningskrav, och till det hör en del av den egendom som är i företagsekonomisk användning. Annat eget kapital är det kapital som anvisats Forststyrelsen ur dess vinst och som även kan överföras till det grundkapital som utgör grund för utbetalningen av vinst.

Till annat eget kapital hör också det kapital som består av naturskyddsområden och andra motsvarande områden. I paragrafen används benämningen nationalegendom om egendom av sistnämnda slag. Till nationalegendomen i Forststyrelsens besittning skall höra naturskyddsområden, ödemarksområden och andra motsvarande områden. Till annat eget kapital skall dessutom utöver nationalegendomen reserveras en tillräcklig mängd områden som Forststyrelsen kan använda som bytesmark för naturskyddsändamål. Värdet på de områden som behövs såsom utbytesmark skall under de närmaste åren uppgå till 300 milj. mk. Genom förordning stadgas närmare om den egendom som hör till nationalegendomen.

I paragrafen har man önskat betona de vedertagna verksamhetsprinciper som gäller Forststyrelsens naturskyddsområden, ödemarksområden och andra motsvarande områden. Enligt sistnämnda principer skall dessa områden inte skötas enligt företagsekonomiska grunder och inget avkastningskrav uppställas för verksamheten. I enlighet med dessa principer kan nationalegendom som Forststyrelsen besitter inte påföras något avkastningskrav heller efter det att Forststyrelsen har ombildats till affärsverk, och egendomen eller värdestegringar i den kan inte överföras till ett grundkapital som omfattas av avkastningskrav. Principen i denna paragraf skall beaktas också när målen för Forststyrelsens service och verksamhet fastställs.

7 §. *Finansiering av samhälleliga uppgifter.* De

i lagförslaget nämnda naturskyddsuppgifterna, uppgifterna i samband med skötseln av sysselsättningen samt övriga samhälleliga uppgifter, medräknat de myndighetsuppgifter som hör till Forststyrelsens olika funktioner, är så betydande och utgör en så central del av Forststyrelsens uppgifter att finansieringen av dessa funktioner inte i enlighet med de allmänna principerna i lagen om statens affärsverk kan säkras enbart med ersättningar som tas in i budgeten eller med avkastningen av Forststyrelsens företagsverksamhet. Därför föreslås det att, av dessa uppgifter, naturskyddsuppgifterna och myndighetsuppgifterna samt de investeringsutgifter dessa kräver alltid skall finansieras med anslag som särskilt anvisas i statsbudgeten.

Skötseln av övriga samhälleliga uppgifter skall enligt förslaget också kunna finansieras med ett anslag som anvisas särskilt i statsbudgeten. Avkastningen av företagsverksamheten skall också kunna användas till att sköta de samhälleliga uppgifterna med undantag av myndighetsuppgifterna.

Utgångspunkten för förslaget är också att finansiering enligt sysselsättningslagen fortfarande skall stå till förfogande för skötseln av sysselsättningen och för investeringar.

8 §. *Upplåning.* Enligt 8 § 1 mom. affärsverkslagen kan Forststyrelsen ta upp lån, om återbetalningstiden är kortare än ett år, samt ta upp leveranskrediter. Enligt 2 mom. i samma paragraf kan Forststyrelsen genom en särskild lag om verket i fråga beviljas rätt att inom ramen för riksdagens samtycke ta upp också lån med en återbetalningstid som är längre än ett år. Enligt förslaget skall Forststyrelsen, i enlighet med nämnda paragraf, beviljas rätt att ta upp långfristiga lån.

För att avverknings- och transportmetoderna, som är stadda i snabb utveckling, skall kunna skötas samt för att de funktioner som rekreationsbruket kräver skall kunna ordnas företagsekonomiskt sett lönsamt och på det sätt som allmänt intresse kräver kan det stundtals behövas en högre investeringsnivå än vad som är möjligt enbart inom ramen för inkomstfinansiering. Andra finansieringskällor än leveranskrediter och kortfristiga lån behövs i synnerhet när investeringsbehovet inte kan förutses i tillräckligt god tid.

En upptagning av långfristiga lån kan vara nödvändig med tanke på utgifter för anskaffning av maskiner och anläggningar samt med tanke på andra utgifter med lång verkningstid.

Enligt 8 § lagen om statens affärsverk utfärdar statsrådet bestämmelser om gränserna och villkoren för upptagningen av lån.

9 §. *Prissättning.* De avgifter som skall upp bäras för Forststyrelsens service och prestationer skall prissättas på ett sätt som avviker från vad som stadgas i lagen om statens affärsverk. Huvudregeln skall likväl vara en företagsekonomisk prissättning i överensstämmelse med lagen om statens affärsverk. Sistnämnda prissättning skall i synnerhet gälla skötseln och användningen av hushållsskogar. Av rekreationsservicen skall normala fiske- och jakt rättigheter, programservice och annan därmed jämförbar service prissättas enligt företagsekonomiska grunder.

Avgifter som ansluter sig till naturskydd, jakt och fiske, friluftverksamhet samt andra därmed jämförbara samhälleliga serviceuppgifter skall kunna bestämmas så, att de är lägre än ett pris som fastställs enligt företagsekonomiska grunder, eller uppgifterna kan vara helt och hållet avgiftsfria. Detta vore motiverat inte endast för beaktande av den lokala befolkningens intressen utan också därför att Forststyrelsen på stora områden i praktiken innehar en monopolställning i egenskap av producent av nämnda service.

I synnerhet för befolkningen i Lappland är fiske-, jakt-, brännveds- och terrängfordonsrättigheterna viktiga. Lapplands län har klart mest statliga jord- och vattenområden som är i Forststyrelsens besittning. Turistnäringarnas framtidsutsikter är likaså förknippade med hur lokalbefolkningen i rimlig utsträckning kan använda jord- och vattenområden som är i Forststyrelsens besittning. För att säkerställa att också affärsverket Forststyrelsen ser till den lokala befolkningens behov när beslut fattas om hur jord- och vattenområden i Forststyrelsen besittning skall användas, föreslås det att i denna paragraf skall stadgas att den lokala befolkningens rättigheter, intressen och levnadsförhållanden eller andra därmed jämförbara skäl skall kunna utgöra en särskild grund för en sänkning av priserna på Forststyrelsens samhälleliga service eller för en fullständig avgiftsfrihet i fråga om denna service.

Forststyrelsens offentligrättsliga prestationer skall enligt lagrummet prissättas med tillämpning av stadgandena i lagen om grunderna för avgifter till staten. Till dessa offentligrättsliga prestationer skall närmast höra förvaltningsbeslut som Forststyrelsen fattar med stöd av

olika lagar. Beslut som gäller användningen av jord- och vattenområden t.ex. för terrängförordningsändamål eller någon annan motsvarande användning skall inte höra till den offentligrättsliga prestationer som avses i detta lagrum. Enligt lagen om grundern för avgifter till staten får priset på offentligrättsliga prestationer fastställas till ett lägre belopp än självkostnadsvärdet, eller så får prestationerna vara helt och hållet avgiftsfria.

Om de avgifter som uppbärs för Forststyrelsens service på det sätt som avses i denna paragraf antingen uppbärs till ett lägre belopp eller inte alls uppbärs, skall det inkomstbortfall detta förorsakar beaktas som en minskande faktor när resultatmålet fastställs, om inte ett anslag anvisas i budgeten för att täcka bortfallet.

10 §. *Jord- och skogsbruksministeriets styrningsuppgifter som gäller Forststyrelsen.* I enlighet med 10 § lagen om statens affärsverk skall riksdagen besluta om de centrala målen för Forststyrelsens service och övriga verksamhet. Enligt förslaget skall jord- och skogsbruksministeriet därefter besluta om målen för Forststyrelsens service och övriga verksamhet inom de gränser som riksdagen godkänner samt om resultatmålet och vid behov om delar därav. Ministeriet skall också besluta om sådana mål för Forststyrelsens ekonomi och verksamhet som gäller tidsperioder som är längre än ett år. Avsikten är att jord- och skogsbruksministeriet vid behov skall kunna precisera de mål som uppställs för Forststyrelsen. På motsvarande sätt skall miljöministeriet i fråga om naturskyddsuppgifterna besluta om målen för verksamheten inom de gränser som riksdagen godkänner samt om villkoren för hur de anslag som gäller dessa mål skall användas. Förslaget innebär att den beslutanderätt som enligt 11 § 1 mom. 1 och 2 punkten samt 12 § 2 mom. lagen om statens affärsverk tillkommer statsrådet i enlighet med 26 § i sistnämnda lag har överförts på jord- och skogsbruksministeriet.

11 §. *Direktionen.* En direktion skall vara styrelse för Forststyrelsen.

Enligt motiveringen till lagen om statens affärsverk skall i affärsverkets styrelse finnas en ministerierepresentant i affärsverkets styrelse. Eftersom Forststyrelsen faller under jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde och dessutom styrs av miljöministeriet, bör det anses ändamålsenligt att åtminstone företrädare för jord- och skogsbruksministeriet och

miljöministeriet ingår i Forststyrelsens direktion. Regionala synpunkter skall om möjligt beaktas när beslut fattas om direktionens sammansättning.

Om direktionen skall gälla vad lagen om statens affärsverk stadgar om styrelsen för ett affärsverk.

12 §. *Inrättande och indragning av tjänster samt ändring av tjänstebestämmelser.* Enligt förslaget skall Forststyrelsen på det sätt som stadgas i 16 § 2 mom. lagen om statens affärsverk ges rätt att inrätta och indra alla andra tjänster vid Forststyrelsen än tjänsten som verkställande direktör samt ges rätt att ändra tjänsternas benämningar. Dock skall respektive ministerium besluta om tjänsterna som chef för de enheter som sköter myndighetsuppgifterna.

13 §. *Delegationer.* I östra och norra Finland har jord- och vattenområdena i forststyrelsens besittning alltid haft en viktig betydelse för den lokala befolkningens näringar och övriga verksamhet. Därför föreslås det att i paragrafen tas in ett fullmaktstadgande om tillsättande av delegationer för framförande av den lokala befolkningens synpunkter i framtiden i Forststyrelsens beslutsfattande. Delegationerna skall vara organ för samarbete mellan lokalbefolkningen och Forststyrelsen och de skall dryfta vilka verkningar jord- och vattenområdena i Forststyrelsens besittning har som livsmiljö och utkomstkälla för lokalbefolkningen. Närmare stadganden om dessa delegationer skall utfärdas genom förordning.

14 §. *Tillämpning av lagen om statens affärsverk.* Såsom redan konstaterats ovan i olika sammanhang skall affärsverkslagen tillämpas på Forststyrelsen. I lagen har utfärdats stadganden om de allmänna principerna för de statliga affärsverkens verksamhet, ekonomi, yttre styrning, förvaltning, personal samt penningrörelse och bokföring. Genom den föreslagna lagen kompletteras affärsverkslagen samt utfärdas stadganden som följer av Forststyrelsens särställning och speciella karaktär.

2. Närmare stadganden

Avsikten är att närmare stadganden om verkställigheten av denna lag skall utfärdas genom förordning. I förordningen skall bl.a. tas in stadganden om myndighetsuppgifterna, nationalegendomen, delegationerna samt om direktionen och verkställande direktören för

Forststyrelsen samt vissa stadganden om personalen.

3. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 1994.

4. Lagstiftningsordning

Med beaktande av stadgandet i 10 § 1 mom. lagen om statens affärsverk, vilket har krävt grundlagsordning, finns det rum för tolkning i fråga om lagstiftningsordningen för det stadgande som ingår i lagförslaget 5 § 2 mom. Enligt regeringens uppfattning utvidgar förslaget inte det service- och resultatmålsbegrepp som avses i nämnda lagrum i lagen om statens affärsverk och förslaget begränsar inte heller riksdagens befogenheter i fråga om godkännande av målen. Förslaget kan således behandlas i sedvanlig lagstiftningsordning.

Det tolkningsutrymme som gäller lagstift-

ningsordningen gäller också stadgandet i 6 § 2 mom. i synnerhet i förhållande till 2 §, 27 § 2 mom. samt 10 § 1 mom. 3 punkten lagen om statens affärsverk. Det sistnämnda lagrummet är det enda av dessa som har krävt grundlagsordning. Regeringen anser att inte heller detta stadgande begränsar de befogenheter att godkänna en höjning eller en sänkning av Forststyrelsens grundkapital som genom nämnda punkten i lagen om statens affärsverk getts riksdagen. Något hinder för sedvanlig lagstiftningsordning föreligger således inte.

Med stöd av vad som anförts ovan anser regeringen att det är att rekommendera att utlåtande om propositionen begärs hos riksdagens grundlagsutskott.

Enligt regeringens åsikt innehåller propositionen inga andra stadganden som ger rum för tolkning i fråga om lagstiftningsordningen.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag om Forststyrelsen

I enlighet med riksdagens beslut stadgas:

1 §

Ställning inom förvaltningen

Forststyrelsen är ett statligt affärsverk inom jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde. I ärenden som gäller naturskydd leds Forststyrelsen av miljöministeriet.

2 §

Uppgifter

Forststyrelsen skall på ett hållbart och effektivt sätt vårda, använda och skydda naturresurser och annan egendom som den har i sin besittning. Forststyrelsen kan utföra även andra motsvarande uppgifter. Skyddandet av den biologiska mångfalden och en ändamålsenlig ökning av denna skall som en väsentlig del av den hållbara skötseln och användningen av naturresurserna, tillsammans med de övriga

mål som uppställts för skogarnas del, beaktas i tillräcklig grad.

Forststyrelsen sköter de naturskyddsuppgifter som genom de stadganden som gäller naturskyddsområden som inrättats med stöd av lagen om naturskydd (71/23) samt genom andra stadganden anförtratts den, samt sköter de andra uppgifter som anförtrors den när servicemålen och målen för den övriga verksamheten samt resultatmålet fastställs.

Forststyrelsen sköter de myndighetsuppgifter som har anförtratts den genom

- 1) lagen om fiske (286/82),
- 2) skoltlagen (611/84),
- 3) naturnäringslagen (610/84),
- 4) terrängtrafiklagen (670/91),
- 5) jaktlagen (615/93),
- 6) lagen om skyddsskogar (196/22),
- 7) lagen om friluftsliv (606/73) och

8) vattenlagen (264/61) samt sköter övriga myndighetsuppgifter som enligt stadganden eller bestämmelser ankommer på den.

Forststyrelsen sköter dessutom de uppgifter i anslutning till användning av naturen för rekreation, och till skötseln av sysselsättningen samt de övriga till dess verksamhetsområde anknutna samhälleliga uppgifter som anförtros den när servicemålen och målen för den övriga verksamheten samt resultatmålet fastställs.

Genom förordning och statsrådsbeslut kan även andra lämpliga uppgifter anförtros Forststyrelsen och genom förordning närmare stadganden utfärdas om indelning av uppgifter i affärsverksuppgifter och myndighetsuppgifter.

3 §

Styrning och ordnande av naturskydds- uppgifterna

Forststyrelsen sköter myndighetsuppgifter och övriga uppgifter i anslutning till naturskydd under iakttagande av de mål samt de villkor rörande användningen av anslag som miljöministeriet uppställer inom ramen för de servicemål och övriga verksamhetsmål riksdagen godkänner och de anslag den beviljar i statsbudgeten.

För skötseln av naturskyddsuppgifterna finns i Forststyrelsen en särskild enhet, vars chef eller den som han förordnat därtill, med avvikelse från vad lagen om statens affärsverk (627/87) stadgar om befogenheter för ett affärsverks styrelse och verkställande direktör, avgör särskilt de myndighetsfrågor rörande naturskydd som avses i 2 § 2 mom. och vilkas avgörande har anförtrotts Forststyrelsen.

Ändring i beslut av Forststyrelsen i frågor som avses i 2 § 2 mom. söks genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen i den ordning som stadgas i lagen om ändringssökande i förvaltningsärenden (154/50).

4 §

Ordnande av myndighetsuppgifterna

För skötseln av de myndighetsuppgifter som avses i 2 § 3 mom. finns i Forststyrelsen en särskild enhet, vars chef eller den som han förordnat därtill, i avvikelse från vad lagen om statens affärsverk stadgar om befogenheter för ett affärsverks styrelse och verkställande direktör, avgör särskilt de myndighetsfrågor som

avses i 2 § 3 mom. och vilkas avgörande har anförtrotts Forststyrelsen.

Ändring i beslut av Forststyrelsen i myndighetsfrågor som avses i 2 § 3 mom. söks genom besvär hos landsbygdsnäringsnämnden vid jord- och skogsbruksministeriet i den ordning som stadgas i lagen om ändringssökande i förvaltningsärenden.

5 §

Service- och verksamhetsmål

Forststyrelsen skall med beaktande av kundernas och hela samhällets behov se till att det finns ett ändamålsenligt utbud på produkter och service som har samband med Forststyrelsens verksamhet samt sörja för utvecklandet av dessa produkter och denna service.

Riksdagen godkänner årligen i samband med behandlingen av statsbudgeten utöver andra verksamhetsmål dessutom de mål som gäller i vilken omfattning naturskyddsområden skall förvärfvas med inkomsterna av överlåtelsen av den fasta egendom vars besittning Forststyrelsen avstår ifrån genom överlåtelse och de mål som gäller i vilken omfattning jord- och vattenegendom i Forststyrelsens besittning kan användas som bytesobjekt vid förvärfv av skyddsområden.

6 §

Nationalegendom i Forststyrelsens besittning

Den nationalegendom som Forststyrelsen besitter omfattar naturskyddsområden, ödemarksområden och övriga motsvarande områden så som närmare stadgas genom förordning.

Nationalegendomen hör till balansposten annat eget kapital i Forststyrelsens balansräkning. För nationalegendomen uppställs inget krav på avkastning och varken den eller uppskrivningar av den får överföras till grundkapitalet.

7 §

Finansiering av samhälleliga uppgifter

Skötseln av Forststyrelsens samhälleliga uppgifter kan finansieras genom anslag som anvisas särskilt i statsbudgeten eller genom att kostnaderna för skötseln av dessa uppgifter

beaktas som en minskande faktor när resultatmålen uppställs.

8 §

Upplåning

Forststyrelsen har rätt att inom gränsen för riksdagens samtycke ta upp lån, vars återbetalningstid är minst ett år.

9 §

Prissättning

Forststyrelsens service prissätts enligt företagsekonomiska grunder. Avgifter som ansluter sig till naturskydd, fiske, jakt, friluftsvksamhet samt annan därmed jämförbar samhällelig service får på skärskilda grunder fastställas till ett lägre belopp än ett pris som fastställs enligt företagsekonomiska grunder, eller så får servicen vara helt och hållet avgiftsfri. Den lokala befolkningens rättigheter, intressen och levnadsförhållanden eller andra därmed jämförbara skäl utgör en skärskild grund för prissänkning eller avgiftsfrihet.

Genom förordning stadgas närmare om den samhälleliga service som avses i 1 mom. samt om avgiftsbeläggandet av denna service.

De avgifter som upp bärs för Forststyrelsens offentligrättsliga prestationer fastställs med iakttagande av vad som stadgas i lagen om grunderna för avgifter till staten (150/92).

10 §

*Jord- och skogsbruksministeriets styrnings-
uppgifter som gäller Forststyrelsen*

Sedan riksdagen har godkänt statsbudgeten samt Forststyrelsen lagt fram sin preliminära resultat- och finansieringsplan skall jord- och skogsbruksministeriet

1) besluta om målen för Forststyrelsens service och för den övriga verksamheten inom den ram som riksdagen har godkänt,

2) besluta om Forststyrelsens resultatmål och, vid behov, om delar därav samt

3) besluta om de mål rörande Forststyrelsens ekonomi och verksamhet som gäller en längre tidsperiod än ett år.

11 §

Direktionen

Styrelse för Forststyrelsen är en direktion,

om vilken gäller vad lagen om statens affärsverk stadgar om ett affärsverks styrelse.

12 §

*Inrättande och indragning av tjänster samt
ändring av tjänstebenämningar*

Tjänsten som verkställande direktör inrättas och indras av statsrådet och den specificeras i statsbudgeten. Övriga tjänster vid Forststyrelsen inrättas och indras av Forststyrelsen, som även ändrar benämningarna på dem, dock med undantag av tjänsterna som chef för de särskilda enheter som nämns i 3 och 4 §§, i fråga om vilka gäller att miljöministeriet beslutar om tjänsten som chef för den enhet som nämns i 3 § och jord- och skogsbruksministeriet beslutar om tjänsten som chef för den enhet som nämns i 4 §.

13 §

Delegationer

Till hjälp för det beslutsfattande som gäller användningen av jord- och vattenområden i Forststyrelsens besittning finns det läns- eller områdesvis, för tryggnad av lokalbefolkningens ställning delegationer, om vilka stadgas närmare genom förordning.

14 §

Tillämpning av lagen om statens affärsverk

På Forststyrelsen tillämpas lagen om statens affärsverk, om inte något annat stadgas i denna lag.

15 §

Närmare stadganden

Närmare stadganden om verkställigheten av denna lag utfärdas genom förordning.

16 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1994. Genom denna lag upphävs lagen den 8 februari 1991 (264/91) om forststyrelsen.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.

17 §

Övergångsstadganden

De rättigheter och förpliktelser som forststy-

relsen har samt de uppgifter som har tilldelats den genom lag eller förordning överförs på den Forststyrelse som avses i denna lag.

Tjänsterna vid forststyrelsen överförs till den Forststyrelse som avses i denna lag, med undantag av generaldirektörstjänsten, som indras när denna lag träder i kraft.

Forststyrelsens personal i tjänsteförhållande och arbetsavtalsförhållande övergår i tjänst hos

den Forststyrelse som avses i denna lag samt bibehåller sina rättigheter och har samma skyldigheter som i det tidigare anställningsförhållandet.

Forststyrelsen skall sköta de bokföringsuppgifter som har ankommit på forststyrelsen i egenskap av räkenskapsverket och som gäller verksamheten 1993.

Helsingfors den 29 oktober 1993

Republikens President

MAUNO KOIVISTO

Jord- och skogsbruksminister *Martti Pura*

