

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om
ändring av idrottslagen**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att stadgandena i idrottslagen om statsfinansieringen av idrottsorganisationer ändras närmast i fråga om de omnämmanden som gäller organisationsstrukturen. Avsikten är att man med hänsyn till beviljandet av statsunderstöd för 1994 till idrottsorganisationer skall förbereda sig inför en revidering av idrottsorganisationernas organisationsstruktur, varvid speciellt den överlappande centralorganisationsstrukturen samt den därtill hörande överlappande distriktsorganisationsstrukturen skall slopas och ersättas med

en gemensam riksomfattande samarbetsorganisation som betjänar samtliga idrottsorganisationer samt med gemensamma regionala organisationer. Det föreslås också att i lagen skall intas ett stadgande om att statsunderstöd beviljas utgående från resultatet. Det föreslås också en möjlighet att bevilja statsunderstöd till idrottsorganisationernas samarbetsorganisationer för vidare fördelning till dess medlemsorganisationer.

Den föreslagna lagen avses träda i kraft vid ingången av 1994.

ALLMÄN MOTIVERING

1. Nuläge

Idrottslagen (984/79) och idrottsförordningen (1085/79) trädde i kraft vid ingången av 1980. Med stöd av idrottslagen understöds bl.a. riksomfattande idrottsorganisationer. Stadganden om detta finns samlade i 5 kap. idrottslagen.

I Finland finns för närvarande fyra centrala idrottsorganisationer. Deras ställning som centralorganisationer har definierats i idrottsförordningen. I organisationen Suomen Valta-kunnan Urheiluliitto SVUL ry är 52 grenförbund och 18 distriktsorganisationer medlemmar. Till Suomen Palloliitto — Finlands Bollförbund r.y. hör ett specialförbund och 18 distriktsorganisationer. Arbetarnas Idrottsförbund i Finland AIF rf har 15 distriktsorganisationer. Inom AIF:s verksamhet finns 37 olika idrottsformer representerade. Till Finlands Svenska Centralidrottsförbund CIF rf hör sju specialförbund samt tre distriktsorganisationer. Totalt får för närvarande 107 riksomfattande idrottsorganisationer och 54 distriktsorganisationer statsunderstöd med stöd av idrottslagen.

Idrottsorganisationerna reviderar som bäst

sin organisationsstruktur. Totalt 105 riksomfattande idrottsorganisationer som får statsunderstöd och 12 andra organisationer har under-tecknat en avsiktsförklaring om att grunda en ny samarbetsorganisation för idrottsorganisationerna. Ärendet har beretts vid s.k. rundabordskonferenser, som sammankallats av undervisningsministeriet och dess sakkunnigorgan, statens idrottsråd. Ett förslag till stadgar för en ny samarbetsorganisation har sänts för utlåtande till idrottsorganisationerna. Avsikten är att samarbetsorganisationen skall ha sitt konstituerande sammanträde den 16 november 1993. Den nya organisationen skall inleda sin verksamhet vid ingången av 1994. Samtidigt upphör de centrala idrottsorganisationerna att verka som centralorganisationer. Detta innebär samtidigt att också det nuvarande systemet med distriktsorganisationer upplöses. Avsikten är att bilda regionala idrottsorganisationer som är gemensamma för organisationerna.

2. De viktigaste förslagen

De föreslagna ändringarna i idrottslagen

beror i huvudsak på att revideringen av idrottsorganisationernas organisationsstruktur beaktas. Samtidigt är det meningen att det skall anges i lagen att beviljandet av statsunderstöd till idrottsorganisationerna sker utgående från resultatet.

Det är meningen att de riksomfattande idrottsorganisationernas verksamhet också i fortsättningen skall understödjas genom statsfinansiering. Ur statsfinansieringens synvinkel är det betydelsefullt att man med statsunderstöd stöder verksamheten hos endast en lätt riksomfattande samarbetsorganisation som betjänar samtliga riksomfattande idrottsorganisationer. Dessutom skall sådana regionala idrottsorganisationer stödjas som idrottsorganisationerna gemensamt har grundat för att erbjuda organisationerna och föreningarna tjänster utgående från landskapens och regionernas behov. Statsrådet skall också i fortsättningen besluta om vilka organisationer som skall få understöd.

En sektion tillsatt av statens idrottsråd har i sin promemoria av den 30 augusti 1993 utrett grunderna för beviljande av statsunderstöd och förfarandet i fråga om den nya organisationsstrukturen. Enligt sektionens förslag beviljar statsrådet statsunderstöden till idrottsorganisationernas samarbetsorganisation specificerade enligt organisationsgrupp. Organisationsgrupperna är Finlands Olympiäförening rf, den riksomfattande samarbetsorganisationen, de regionala idrottsorganisationerna, grenförbunden, motionsidrottsorganisationerna, idrottsorganisationerna för specialgrupper, idrottsorganisationerna för skolelever och studerande, Arbetarnas Idrottsförbund i Finland, AIF, andra idrottsorganisationer för särskilda målgrupper, fackliga idrottsorganisationer, andra idrottsorganisationer och de svenskspråkiga idrottsorganisationerna. Inom sig bereder organisationsgrupperna, på basis av resultatmålen, fördelningen av understöden till de enskilda organisationerna. Eftersom organisationsgrupperna inte är registrerade föreningar, beviljar samarbetsorganisationen statsunderstöden till de enskilda medlemsorganisationerna enligt den beredning som organisationsgrupperna har gjort.

Enligt förslaget beviljar statsrådet, vid fördragning från undervisningsministeriet, statsunderstöden till de riksomfattande och regio-

nala idrottsorganisationerna. Statsrådet kan bevilja understöden till en riksomfattande idrottsorganisation, såsom en sammanslutning som bildats av olika idrottsorganisationer, för att vidarefördelas till organisationer som hör till den. Avsikten är emellertid att understöden då beviljas specificerade enligt organisationsgrupp, och om statsunderstöden till enskilda organisationer beslutas på det sätt som sektionen vid statens idrottsråd har föreslagit.

Vid statsfinansieringen av riksomfattande och regionala idrottsorganisationer har man övergått och övergår man senast 1995 till statsfinansiering utgående från resultatet. Statsrådet har den 15 april 1992, i samband med beviljandet av organisationsunderstöd för år 1992, godtagit ett utlåtande om resultatstyrning. I ett understödssystem som utgår från resultatet beaktas bl.a. organisationens resultat och den inverkan verksamheten har inom idrottskulturens centrala resultatområden. År 1994 kommer ännu att vara en övergångsperiod då man övergår till ett statsunderstöds-system som utgår från resultatet.

Idrottslagen har ändrats flera gånger sedan den stiftades. Undervisningsministeriet har inlett beredningen av en totalrevidering av idrottslagen. Avsikten är att avge ett förslag om detta till Riksdagen under vårsessionen 1994.

3. Propositionens verkningar

Propositionen har inga direkta ekonomiska verkningar. Ändringen gör det dock möjligt att rationalisera funktionerna och därigenom bättre än tidigare styra resurser från överlappande förvaltning till stödjande av den egentliga idrottsverksamheten. Propositionen kan också inverka på förfarandet vid beviljande av statsunderstöd.

4. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid undervisningsministeriet. Vid beredningen har representanter för de riksomfattande idrottsorganisationerna och statens idrottsråd hörts.

DETALJMOTIVERING

1. Lagförslaget

Rubriken för 5 kap. Det föreslås att de regionala idrottsorganisationerna skall nämnas till rubriken.

17 §. I paragrafen stadgas om de anslag som årligen intas i statsbudgeten för stödande av idrottsorganisationerna. Till paragrafen har fogats ett omnämnande om beviljande av understöd också till regionala idrottsorganisationer.

18 §. Enligt paragrafen godkänner statsrådet de idrottsorganisationer som kan få statsunderstöd med stöd av idrottslagen. Till paragrafen har fogats ett omnämnande om att förutom de riksomfattande idrottsorganisationerna också de regionala idrottsorganisationerna har möjlighet att få understöd.

19 §. I paragrafen stadgas om grunderna för beviljande av statsunderstöd. Vid sidan om budgeten har övriga utredningar fogats till 1 mom. som grund för beviljande av statsunderstöd och till 2 mom. har fogats ett omnämnande om att statsunderstöd beviljas utgående från resultatet. Det föreslås att 3 mom., i vilket de centrala idrottsförbunden och därtill hörande specialförbund omnämns, skall utgå.

24 §. I paragrafen stadgas om förfarandet vid beviljande av statsunderstöd. Enligt paragrafens 1 mom. beslutar statsrådet om beviljande av statsunderstöd vid föredragning från under-

visningsministeriet. Till paragrafen fogas ett omnämnande om att statsrådet kan bevilja understöd också till en riksomfattande idrottsorganisation för vidare fördelning till de idrottsorganisationer som hör till den. Stadlandet gör det möjligt för den sammanslutning för idrottsorganisationerna som skall grundas den 16 november 1993 att vid behov bevilja statsunderstöd till enskilda idrottsorganisationer som är medlemmar i den.

Ikraftträdelsestadgandet. Lagen avses träda i kraft vid ingången av 1994.

2. Närmare stadganden

De föreslagna ändringarna i idrottslagen föresätter även ändringar i idrottsförordningen. Ett utkast till förordning har inte bifogats propositionen.

3. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft vid ingången av år 1994.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av idrottslagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i idrottslagen av den 21 december 1979 (984/79) rubriken för 5 kap., 17—19 §§ och 24 § 1 mom.,
av dessa lagrum 18 § och 24 § 1 mom. sådana de lyder i lag av den 22 juli 1991 (1108/91), som följer:

5 kap.

Statsunderstöd åt riksomfattande och regionala idrottsorganisationer

17 §

I statsbudgeten intages årligen ett anslag, som är avsett att såsom understöd beviljas riksomfattande och regionala idrottsorganisa-

tioner, vilka närmare fastställs genom förordning.

18 §

Statsrådet godkänner, efter att statens idrottsråd har avgett utlåtande i ärendet, de riksomfattande och regionala idrottsorganisationer som kan få statsunderstöd enligt denna lag.

19 §

En organisation som avses i 18 § beviljas årligen statsunderstöd i markbelopp på basis av dess budget och annan udredning.

Vid beviljandet av statsunderstöd skall särskilt arten, omfattningen och den samhälleliga betydelsen av organisationens verksamhet beaktas utgående från resultatet.

24 §

Statsrådet beviljar understöd enligt 5 kap. vid föredragning från undervisningsministeriet.

Statsrådet kan även bevilja riksomfattande idrottsorganisationen understöd för vidare fördelning till dess medlemsorganisationer. Framställningen till undervisningsministeriet om fördelningen av understödet görs av statens idrottsråd.

Denna lag träder i kraft den 199 .

Åtgärder som verkställigheten av lagen försätter får vidtas innan den träder i kraft.

Helsingfors den 15 oktober 1993

Republikens President

MAUNO KOIVISTO

Minister *Tytti Isohookana-Asunmaa*

Lag

om ändring av idrottslagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i idrottslagen av den 21 december 1979 (984/79) rubriken för 5 kap., 17—19 §§ och 24 §
1 mom.,
av dessa lagrum 18 § och 24 § 1 mom. sådana de lyder i lag av den 22 juli 1991 (1108/91), som
följer:

Gällande lag

5 kap.

Statsunderstöd åt riksomfattande idrottsorganisationer

17 §

I statsförslaget intages årligen ett anslag, som är avsett att såsom understöd beviljas riksomfattande idrottsorganisationer, vilka närmare fastställs genom förordning.

18 §

Statsrådet godkänner, efter att statens idrottsråd har avgett utlåtande i ärendet, de riksomfattande idrottsorganisationer som kan få statsunderstöd enligt denna lag.

19 §

I 18 § avsedd organisation beviljas årligen statsunderstöd i markbelopp på basen av dess budget.

Vid beviljandet av statsunderstöd skall särskilt arten, omfattningen och den samhälleliga betydelsen av organisationens verksamhet beaktas.

Till en centralidrottsorganisationens budget och räkenskåper hänföres vid beviljandet av statsunderstöd även utgifterna för dess distriktsorganisationer och för specialförbund inom idrotten, vilka är medlemmar i organisationen, såvida specialförbund icke i enlighet med 18 § har godkänts att erhålla understöd särskilt för sig.

24 §

Beslut om beviljande av understöd enligt 5 kap. fattas av statsrådet vid föredragning från

Föreslagen lydelse

5 kap.

Statsunderstöd åt riksomfattande och regionala idrottsorganisationer

17 §

I statsbudgeten intages årligen ett anslag, som är avsett att såsom understöd beviljas riksomfattande och regionala idrottsorganisationer, vilka närmare fastställs genom förordning.

18 §

Statsrådet godkänner, efter att statens idrottsråd har avgett utlåtande i ärendet, de riksomfattande och regionala idrottsorganisationer som kan få statsunderstöd enligt denna lag.

19 §

En organisation som avses i 18 § beviljas årligen statsunderstöd i markbelopp på basis av dess budget och annan udredning.

Vid beviljandet av statsunderstöd skall särskilt arten, omfattningen och den samhälleliga betydelsen av organisationens verksamhet beaktas utgående från resultatet.

(3 mom. utgår)

24 §

Statsrådet beviljar understöd enligt 5 kap. vid föredragning från undervisningsministeriet.

Gällande lydelse

undervisningsministeriet. Framställningen till undervisningsministeriet om fördelningen av understöden görs av statens idrottsråd.

Föreslagen lydelse

Statsrådet kan även bevilja riksomfattande idrottsorganisationen understöd för vidare fördelning till dess medlemsorganisationer. Framställningen till undervisningsministeriet om fördelningen av understöden görs av statens idrottsråd.

Denna lag träder i kraft den 199 .
Åtgärder som verkställigheten av lagen förut-
sätter får vidtas innan den träder i kraft.
