

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om upphävande av biografskattelagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att den biografskatt som uppbärs för filmförevisningar skall slopas.

Lagen avses träda i kraft den 1 januari 1994.

Propositionen ansluter sig till budgetpropositionen för 1994 och avses bli behandlad i samband med den.

MOTIVERING

1. Nuläget och den föreslagna ändringen

För filmförevisningar i Finland har stämpelskatt eller biografskatt uppburits under flera decennier. Uppbörderna av biografskatt baserar sig på biografskattelagen (366/64). Enligt lagens 2 § utgör skatten 10 % av inträdesavgiften. Om den film som förevisas till sitt innehåll är dålig eller till sin konstnärliga kvalitet eller moraliska halt är svag, är skatten dock 30 %.

I vissa fall är dock biografföreställningarna befriade från biografskatt då skatten skulle utgöra 10 %. Skattefria är de biografföreställningar som anordnas i en lokal i vilken högst 250 sittplatser får inrymmas eller på ett sådant tätbefolkat område, vars invånarantal är högst 4000, eller i en av skattestyrelsen bestämd fast biograf eller annan varaktig förevisningsplats som är belägen annanstans än på ett tätbefolkat område. Utöver dessa är även turnéföreställningar skattefria.

Skattefria är också de biografföreställningar för vilka skatten skulle utgöra 10 % om anordnaren förbundit sig att betala 4 % av inträdesavgiften till Finlands filmstiftelse, eller om anordnaren av biografföreställningen förevisar en konstnärligt sett förtjänstfull film av viss längd som statens filmgranskningsbyrå godkänt som tilläggsfilm och anordnaren för-

bundit sig att till Finlands filmstiftelse betala 2,5 % av inträdesavgiften till en sådan föreställning. För de filmer för vilka skatten skulle utgöra 30 % sänks skatten i motsvarande fall med 5 %.

Syftet med biografskatten är inte fiskalt. Vid ingången av 1981 slopades även stämpelskatten på inträdesavgifter till nöjeställningar, den s.k. nöjesskatten. Samtidigt utreddes om det fanns anledning att slopa även stadgandena om biografskatt. Den arbetsgrupp som tillsatts för att utreda ärendet konstaterade, att slopandet av skatten väsentligt skulle minska samhällets möjligheter att genom straffskatten om 30 % begränsa spridningen av lågklassiga filmer. Straffskattens betydelse som reglerande faktor i fråga om kvaliteten på biografrepertoaren har dock minskat, eftersom biografpubliken övergått till att se filmer hemma. Av samma anledning har också antalet filmer i den skatteklass i vilken skatten utgår med 30 % väsentligt minskat.

Stiftelseavgiften har inte längre samma betydelse för Finlands filmstiftelses ekonomi som tidigare, eftersom den endast täcker en ringa del av stiftelsens finansiering. Skyldiga att betala avgift är numera endast ca 7 % av alla biografer. För de biografer som betalar stiftelseavgiften är detta dock en avsevärd belastning.

Till riksdagen har avlåtits en proposition

med förslag till mervärdesskattelag (RP 88/1993 rd) i vilken föreslås att mervärdeskatten för biografföreställningar skall vara 12 %. Då det inte är skäligt att biograferna dessutom skall vara tvungna att betala en stiftelseavgift, föreslås att biografskatten slopas genom att biografskattelagen upphävs.

2. Propositionens ekonomiska och andra verkningar

Intäkterna av biografskatten var 1990 något över 50 000 mk och 1992 endast ca 22 000 mk. Utöver de minskade besöksiffrorna är intäktsminskningen särskilt ett resultat av att antalet filmer i den skatteklass i vilken skatten utgår med 30 % minskat. Nedgången i fråga om intäkterna kan också delvis bero på att filmer i den skatteklass i vilken skatt utgår med 30 % inte tas in för distribution i Finland. Även tryckningen av biografskattebiljetter medför kostnader. Av biografskatten har endast ca 2,5 milj. mk influtit för finansieringen av Finlands filmstiftelses verksamhet. Avsikten är att stiftelsens verksamhet skall finansieras genom att

den i statsbudgeten anvisas ett anslag av behövlig storlek.

3. Ärendets beredning

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid finansministeriet på basis av undervisningsministeriets och Finlands Filmkammares förslag. På förslag av Finlands Filmkammare har utlåtande begärts av undervisningsministeriet och statens filmgranskningsbyrå. Statens filmgranskningsbyrå har i sitt utlåtande ansett att den skatteklass i vilken skatten utgår med 30 % kunde bibehållas på kulturpolitiska grunder.

4. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 1994. Den skall tillämpas på de biografföreställningar som anordnas efter att lagen har trätt i kraft.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag
om upphävande av biografskattelagen

I enlighet med riksdagens beslut stadgas:

1 §

Härmed upphävs biografskattelagen av den
26 juni 1964 (366/64) jämte ändringar.

2 §

Denna lag träder i kraft den
1994. Den tillämpas på biograf föreställningar
som anordnas efter att lagen har trätt i kraft.

Helsingfors den 7 september 1993

Republikens President
MAUNO KOIVISTO

Finansminister *Iiro Viinanen*

