

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om tullfrihet för vissa i landet temporärt införda fordon

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att det stiftas en lag om tullfrihet för vissa i landet temporärt införda fordon. Enligt föreslagen lag lastbilar jämte släpvagnar som är registrerade i Danmark, Norge eller Sverige skall skattefritt få införas i landet för temporär användning i

inrikes trafik i Finland. Skattefriheten skall gälla fordon som har beviljats transporttillstånd som berättigar till utövande av sådan trafik.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av år 1993, och den skall gälla till utgången av 1993.

MOTIVERING

1. Nuläget och de förslagna ändringarna

Enligt 1 § tullskattelagen (289/83) uppbärs för en vara som införts i landet tull i enlighet med den till lagen om tulltariff (660/87) anslutna tulltariffen, genom ett internationellt avtal eller på annat sätt. Enligt 36 § 2 mom. omsättningsskattelagen (559/91) behöver inte heller omsättningsskatt betalas för varor som införs tullfritt med stöd av bl.a. tullskattelagens stadganden.

Enligt stadgandena om temporär införsel i 17 § tullskattelagen är fordon som införts bl.a. i trafik eller för tillfällig resa tullfria. I lagrummet avses med fordon i trafik i praktiken fordon i internationell trafik, alltså sådan trafik som går från ett land till ett annat. Om fordonet däremot även temporärt införs för att användas i inrikes trafik, skall för fordonet betalas den tull och de övriga skatter som uppbärs i samband med införsel.

Avsikten är att Danmark, Finland, Norge och Sverige skall träffa en överenskommelse om att på försök befria vägtrafiken. Överenskommelsen möjliggör en begränsad inrikes trafik, med fordon som är registrerade i ett annat avtalsland (*cabotagetrafik*). Avsikten är

att överenskommelsen skall vara temporär och gälla i två år. Avsikten var att överenskommelsen skulle ha trätt i kraft vid ingången av 1992. Ikraftträdande av överenskommelsen har emellertid fördrjötts. Enligt den uppskattning som gäller för närvarande träder överenskommelsen i kraft vid ingången av februari 1993. Enligt överenskommelsen ges de fordon som är registrerade i respektive länder 250 transporttillstånd för trafikering i de övriga avtalsländernas inrikes trafik. Ett transporttillstånd enligt avtalet berättigar till trafikering under en högst två månader lång period i ett annat avtalsland. I stället för ett transporttillstånd som berättigar till två månaders trafik kan emellertid beviljas även två tillstånd som vardera berättigar till trafik under en månad.

Med beaktande av 17 § 1 mom. 1 punkten tullskattelagen och omsättningsskattelagens stadganden anses cabotagetrafik som bedrivs enligt överenskommelsen mellan de nordiska länderna utgöra sådan användning av fordon, att för fordonet skall betalas de skatter som normalt betalas i samband med import. För ett i något annat nordiskt land registrerat fordon som kommer i sådan trafik till Finland skall uppbäras omsättningsskatt, utjämningskatt samt beroende på fordonets ursprungsland

eventuellt även tull. Också fordon i cabotage- trafik i de andra nordiska länderna beskattas enligt samma principer.

För att det trafikförsök som avses i överens- kommelsen i praktiken skall kunna genomfö- ras, borde för fordon som deltar i försöket inte uppbäras skatt i samband med införseln. An- vändningen av sådana fordon i cabotage- trafik är så pass kortvarig att det med beaktande av importskatterna inte är ekonomiskt möjligt att bedriva cabotage- trafik och försöket med cabo- tage- trafik kan inte genomföras. I förhandling- arna om överenskommelsen har parterna därför meddelat att de kommer att möjliggöra skat- tefri införsel av fordonen.

Det förslås att om undantag från importbe- skattningen angående i Danmark, Norge eller Sverige registrerade fordon i cabotage- trafik i Finland stadgas genom en särskild temporär lag. Lagen gäller enbart sådana lastbilar samt tillkopplade släpvagnar som registrerings- myndighet har gett tillstånd till cabotage- trafik i det nordiska landet i fråga. Ett sådant tillstånd kan meddelas endast med stöd av den nämnda överenskommelsen. Det som i lagen stadgas om importbeskattning av fordonen i fråga motsvarar i övrigt i sak tullskattelagens stadganden, men med en sådan komplettering att cabotage- trafik enligt överenskommelsen inte leder till importbeskattning. Lastbilar jäm- te släpvagnar får temporärt införas tullfritt till tullområdet, om införseln av fordonet inte ansluter sig till köp av fordonet i utlandet. Då cabotage- trafiken med fordonet upphör, skall fordonet föras ut från tullområdet såsom stad- gas i 18 § tullskattelagen. Procedurerna och ändringsökandet motsvarar vad som stadgas i tullagen (573/78) och tullskattelagen. Ett nord- skt fordon i cabotage- trafik jämställs således vid importbeskattningen med i 17 § 1 mom. 1 punkten tullskattelagen avsedda fordon i ut- rikestrafik. Lagen gäller inte släpvagnar som importeras särskilt.

En lag med samma innehåll har varit i kraft 1992. Lagen har dock inte tillämpats därför att inledandet av cabotage- trafiken blev fördröjd.

2. Propositionens ekonomiska verkningar

Propositionen har inga statsekonomiska verk- ningar, eftersom alternativet till den förslagna

skattefria importen är att nämnda fordon inte anländer till landet.

För lastbilsbranschen innebär inledandet av nordisk cabotage- trafik ökad konkurrens. De lastbilar som är registrerade i Finland har varit omsättningsskattebelagda när de anskaffats av transportföretagarna. I Danmark, Norge och Sverige har företagen däremot vid mervärdes- beskattningen kunnat dra av den skatt som ingått i anskaffningspriset på materialen. En lastbil som är registrerad i Finland är således beskattningsmässigt i ett något oförmånligare konkurrens- läge än fordon som är registrerat i nämnda länder.

Den sammanlagda cabotage- trafiken i full utsträckning för tre nordiska länder motsvarar 125 fordonsår. Detta fördelas dock på de nordiska länder som är parter i överenskom- melsen. I detta skede kan det inte närmare uppskattas hur cabotage- trafiken enligt överens- kommelsen fördelas på transporter i de olika länderna och inte heller vilken användningsgra- den för transporttillstånden enligt överenskom- melsen är. Även fordon registrerade i Finland får en chans att konkurrera på de övriga avtalsländernas transportmarknad i enlighet med överenskommelsen. Propositionens ekono- miska verkningar på sysselsättningen t.ex. inom lastbilsbranschen kan därför ännu inte upp- skattas närmare.

3. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 1993.

Beskattningsarrangemangen gällande cabo- tage- trafik är nödvändiga under giltighetstiden för den överenskommelse angående befriade av vägtrafiken som ingås mellan Danmark, Fin- land, Norge och Sverige. För att man skall kunna förbereda sig på en eventuell utvidgning av cabotage- trafiken bl.a. till följd av EES- avtalet, vore det emellertid i det första skedet ändamålsenligt att stadga om de skattearrange- mang som ansluter sig till det nordiska försöket med cabotage- trafik genom en lag som gäller endast till utgången av 1993. Om en förläng- ning av lagens giltighetstid efter 1993 avläts vid behov en proposition under 1993.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag**om tullfrihet för vissa i landet temporärt införda fordon**

I enlighet med riksdagens beslut stadgas:

1 §

Tillämpningsområde

Denna lag tillämpas på sådana lastbilar med eller utan tillkopplad släpvagn som är registrerade i Danmark, Norge eller Sverige och som med stöd av tillstånd till cabotagetrafik, utfärdad av myndigheten i det land där fordonet är registrerat, används i trafik i Finland eller för transport av varor till eller från Finland.

2 §

Införsel

Fordon som avses i 1 § får temporärt införas tullfritt och utan andra skatter till tullområdet, om införseln av fordonet inte ansluter sig till köp av fordonet i utlandet.

3 §

Utförsel

Då fordonets användning för det ändamål som avses i 1 § har upphört, skall fordonet föras ut från tullområdet med iakttagande av vad 18 § tullskattelagen (575/78) stadgar om

varor som temporärt införts tullfritt till tullområdet.

4 §

Särskilda stadganden

Om tullklarering som skall utföras i samband med införsel och utförsel av fordon och i övrigt gäller, såvida inte något annat stadgas i denna lag, i tillämpliga delar vad som i tullagen (573/78) och tullskattelagen eller med stöd av dem stadgas om varor som temporärt införts tullfritt till tullområdet.

5 §

Ändringssökande

I beslut som har meddelats med stöd av denna lag får ändring sökas enligt tullagen.

6 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 199 . Lagen gäller till utgången av 1993.

Lagen tillämpas på fordon som införs i landet den dag då lagen träder i kraft eller därefter och vars användning i trafik enligt 1 § upphör senast den 31 december 1993.

Helsingfors den 16 oktober 1992

Republikens President

MAUNO KOIVISTO

Finansminister *Iiro Viinanen*

