

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om
ändring av 10 och 50 §§ lagen angående stämpelskatt**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att lagen angående stämpelskatt ändras till den del stämpelskatt skall betalas för trafiktillstånd. Det föreslås dessutom att skuldsedel och annat låneavtal som utfärdas av centralkassan för arbets-

löshetskassorna skall vara befriade från stämpelskatt.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av 1993.

MOTIVERING

**1. Nuläget och de föreslagna
ändringarna**

1.1. Trafiktillstånd

Enligt 10 § 1 punkten i avsnittet Trafiktillstånd skall för ett beslut, med stöd av vilket tillstånd beviljas för bedrivande av godslinjetrafik, enligt prövning av den som beviljar tillståndet uppbäras minst 840 och högst 14 000 mk i stämpelskatt. Enligt 4 punkten i avsnittet är stämpelskatten för tillstånd som beviljats för bedrivande av beställningstrafik 920 mk för varje fordon.

Genom lagen om tillståndspliktig godstrafik på väg (342/91) och förordningen om tillståndspliktig godstrafik på väg (346/91) slopas indelningen i linje- och beställningstrafik vad gäller godstrafik den 1 januari 1993. Härefter indelas tillstånden för bedrivande av godstrafik i inrikes trafiktillstånd, som berättigar till att utföra även utrikestransporter i den omfattning som avses i förordningen 5 §, och i utrikes trafiktillstånd, som berättigar till att bedriva trafik även i hemlandet. I trafiktillstånden fastställs samtidigt antalet fordon som används i trafiken. Till följd av detta föreslås att 1 punkten i avsnittet trafiktillstånd i lagen angående stämpelskatt ändras så, att stämpelskatten

för tillstånd som beviljats för bedrivande av godstrafik bestäms enligt antalet fordon som använts i trafik. Eftersom både inrikes och utrikes trafiktillstånden även berättigar till en mer omfattande trafik än de nu gällande trafiktillstånden, föreslås att stämpelskatten för inrikestillståndet skall utgöra 1 000 mk för ett fordon och stämpelskatten för utrikestillståndet 1 500 mk för ett fordon.

Eftersom indelningen i beställnings- och linjetrafik kvarstår för persontrafikens del, föreslås det att 4 punkten i avsnittet preciseras så, att den gäller trafiktillstånd som beviljas för bedrivande av personbeställningstrafik. Stämpelskatten för beviset föreslås samtidigt höjas till 1 000 mk.

**1.2. Stämpelskatt för skuldsedlar som utfärdats
av centralkassan för arbetslöshetskassorna**

Centralkassan för arbetslöshetskassorna stöder arbetslöshetskassorna genom att den till dessa betalar en stödaggift, med vilken arbetsgivarnas andel om 47 % av de arbetslöshetsdagpenningar som är avvägda enligt förtjänsten samt förtjänststöden och förvaltningskostnaderna i enlighet med lagen om arbetskraftspolitisk vuxenutbildning (763/90) finansieras.

Stödavgifterna utgör ca 70 % av centralkassans utgifter. Av centralkassans medel finansieras dessutom utbildnings- och avgångsbidragsfondens utgifter, utgifterna för lönegarantin samt det pensionsansvar som uppkommer under arbetslöshetstiden. Centralkassans medel samlas in genom en arbetslöshetsförsäkringspremie, vars belopp statsrådet enligt 34 § lagen om arbetslöshetskassor (603/84) årligen fastställer så, att centralkassan under följande kalenderår kan fullgöra sina skyldigheter enligt lagen. Då sysselsättningssituationen hela tiden försvagats, har avkastningen av arbetslöshetsförsäkringspremierna trots förhöjningarna av försäkringspremierna inte räckt för att täcka centralkassans utgifter. För att trygga kassans betalningsberedskap ändrades 29 § lagen om arbetslöshetskassor genom en lag som trädde i kraft den 22 november 1991 (1353/91) så, att centralkassan för fullgörande av sina skyldigheter kan uppta inhemska lån i finska mark. För att täcka utgifterna för 1991 upptog kassan lån till ett sammanlagt belopp om 1 148 milj. mk. Arbetslöshetsförsäkringspremierna för 1992 fastställdes genom statsrådets beslut om arbetslöshetsförsäkringspremie under år 1992 av den 12 december 1991 (1471/91) till 3,7 % av beloppet av de löner som arbetsgivaren betalar. Beslutet baserades på en uppskattning av arbetslöshetsgraden till 11 %, vilket har till följd att centralkassan även under innevarande år delvis är hänvisad till skuldfinansiering.

Eftersom de lån som centralkassan upptagit, enligt lag får användas bara för finansiering av kassans lagstadgade verksamhet och behovet av lånefinansiering beror på det exceptionella sysselsättningsläget, är det inte ändamålsenligt att uppbära stämpelskatt för skuldsedlar som centralkassan utfärdar. Till följd härav föreslås att till den förteckning över fordringsbevis fritagna från stämpelskatt som ingår i 50 § 1 mom. lagen angående stämpelskatt fogas skuldsedel eller annat låneavtal som utfärdats av centralkassan för arbetslöshetskassorna.

Enligt 50 § 1 mom. 4 punkten lagen angående stämpelskatt är skuldsedel som utfärdats till Arbetslöshetskassornas stödfond fritagen från stämpelskatt då låntagaren är en arbetslöshetskassa. Med stödfond avses i lagrummet en fond enligt den lag om riksomfattande arbetslöshetskassor (125/34), som gällde före lagen om arbetslöshetskassor. Avsikten med sagda fond var att utjämna arbetslöshetsbördan inom olika branscher genom att bevilja medlemskassorna

lån. För utjämning av arbetslöshetsbördan inom de olika branscherna finns numera en stödkassa för arbetslöshetskassorna. Denna stödkassas verksamhet baserar sig på lagen om arbetslöshetskassor. Stödkassans medel utnyttjas för täckande av brister i arbetslöshetskassan. Stödkassan beviljar inte lån till sina medlemskassor. I och med ändringen av lagstiftningen föreslås att stadgandet om stödfonden samtidigt slopas såsom onödigt.

2. Propositionens ekonomiska verkningar

En central målsättning för revideringen av lagstiftningen om godstrafik är att mildra tillståndstvånget. Prövningen av trafikbehovet i samband med beviljandet av tillstånd har därför slopats. Eftersom det inte finns några uppgifter om i vilken omfattning antalet trafikidkare kommer att öka till följd härav och inte heller om hur många av dem som hittills trafikerat enbart i hemlandet som kommer att ansöka om utrikes trafiktillstånd, är det inte möjligt att lägga fram några exakta beräkningar om förslagets inverkan på skatteavkastningen. Vid utgången av 1991 hade sammanlagt 28 702 last- och paketbilar registrerats för användning i yrkesmässig trafik, och av dessa skulle 1 940 användas i utrikestrafik. Antalet gällande trafiktillstånd för bedrivande av godslinjetrafik uppgår till drygt 400 och antalet fordon som används i trafiken är uppskattningsvis 2 000.

Förhöjningen av stämpelskatt för trafiktillstånd som beviljas för bedrivande av personbeställningstrafik innebär att den årliga skatteavkastningen ökar med ca 200 000 mark.

Upplåningsbehovet 1992 vad gäller centralkassan för arbetslöshetskassorna har bedömts till sammanlagt 2 300 milj. mk, varav 605 milj. mk skall täckas genom stämpelskattepliktiga skuldebrevslån. Ifall stämpelskatt erläggs för dem, är beloppet av stämpelskatten knappt 10 milj. mk, beroende på lånetiden.

3. Ärendets beredning

Lagförslaget har beretts som tjänsteuppdrag vid finansministeriet.

4. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 1993.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

Lag**om ändring av 10 och 50 §§ lagen angående stämpelskatt**

I enlighet med riksdagens beslut

ändras 10 § 1 och 4 punkten avsnittet *Trafiktillstånd* och 50 § 1 mom. 4 punkten lagen den 6 augusti 1943 angående stämpelskatt (662/43),

dess lagrum sådana de lyder, 10 § 1 och 4 punkten avsnittet *Trafiktillstånd* i lag av den 20 december 1991 (1555/91) och 50 § 1 mom. 4 punkten i lag av den 30 december 1969 (890/69), som följer:

10 §

Nedan nämnda expeditioner eller tillståndsbevis som har tecknats på en handling som uppvisats för myndighet skall, om de inte är befriade från stämpelskatt, i stället för med stämpel enligt 6 och 8 §§ beläggas med stämpel till följande belopp:

Trafiktillstånd:

1) inrikes trafik tillstånd, som beviljats för bedrivande av godstrafik, 1 000 mark för varje fordon och utrikes trafik tillstånd 1 500 mark för varje fordon,

4) för bedrivande av personbeställningstrafikrörelse 1 000 mk för varje fordon.

50 §

Fritagna från stämpelskatt som skall erläggas vid utfärdande av fordringsbevis är:

4) skuldsedel eller annat låneavtal som utgivits av centralkassan för arbetslöshetskassorna.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1993.

Helsingfors den 9 oktober 1992

Republikens President

MAUNO KOIVISTO

Finansminister *Iiro Viinanen*

Lag

om ändring av 10 och 50 §§ lagen angående stämpelskatt

I enlighet med riksdagens beslut

ändras 10 § 1 och 4 punkten avsnittet *Trafiktillstånd* och 50 § 1 mom. 4 punkten lagen den 6 augusti 1943 angående stämpelskatt (662/43),

dessas lagrum sådana de lyder, 10 § 1 och 4 punkten avsnittet *Trafiktillstånd* i lag av den 20 december 1991 (1555/91) och 50 § 1 mom. 4 punkten i lag av den 30 december 1969 (890/69), som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

10 §

Nedan nämnda expeditioner eller tillståndsbevis som har tecknats på en handling som uppvisats för myndighet skall, om de inte är befriade från stämpelskatt, i stället för med stämpel enligt 6 och 8 §§ beläggas med stämpel till följande belopp:

Trafiktillstånd:

1) för bedrivande av godslinjetrafik, enligt prövning av den myndighet som beviljar tillståndet, minst 840 och högst 14 000 mark,

4) för bedrivande av beställningstrafikrörelse 920 mark för varje fordon.

Trafiktillstånd:

1) *inrikes trafik tillstånd*, som beviljats för bedrivande av godstrafik, 1 000 mark för varje fordon och *utrikes trafik tillstånd* 1 500 mark för varje fordon,

4) för bedrivande av *personbeställningstrafikrörelse* 1 000 mk för varje fordon.

50 §

Fritagna från stämpelskatt som skall erläggas vid utfärdande av fordringsbevis är:

4) skuldsedel, som utfärdats till Arbetslöshetskassornas stödfond, då låntagaren är arbetslöshetskassa.

4) *skuldsedel eller annat låneavtal som utgivits av centralkassan för arbetslöshetskassorna;*

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1993.