

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till stadganden om täckning av pensionsansvaret för folkpensionsanstaltens personal

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås att en separat pensionsansvarsfond inrättas för att det skall finnas beredskap för de pensionskostnader som de anställda vid folkpensionsanstalten medför. Också tidigare pensionsansvarsunderskott skall beaktas. Fondens medel skall kunna användas endast till betalning av pensionsförmåner till folkpensionsanstaltens personal.

Enligt propositionen skall pensionsansvaret täckas till 19 %. Täckningsgraden skall vara uppnådd före utgången av år 2005. Då skulle det täckta beloppet enligt dagens uppskattningar motsvara ett belopp på ca 1,5 gånger lönebeloppet för ett år.

Ur folkpensionsfonden och sjukförsäkringsfonden skall medel i form av bidrag överföras

till pensionsansvarsfonden som täckning för pensionsansvaret. Åren 1991 och 1992 skall pensionsansvaret täckas med pensionsanstaltens investerings- och anläggningstillgångar och uppskrivningar av dem. Till den del pensionsansvaret också senare kan täckas med motsvarande uppskrivningar inverkar täckningen inte på statens ekonomi. Kostnaderna för täckningen av pensionsansvaret uppgår till ca 49 milj. mk 1991 och ca 59 milj. mk 1992. Behovet av tillskottsfinansiering de närmast följande åren är ca 70 milj. mk enligt penningvärdet 1991.

De ovan nämnda ändringarna i folkpensions- och sjukförsäkringslagen avses träda i kraft den 31 december 1991.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

	Sida		Sida
ALLMÄN MOTIVERING	3	1. Motivering till lagförslagen	6
1. Nuläget och skälen till ändringen	3	1.1. Folkpensionslagen	6
1.1. Pensionssystemet för folkpensionsanstaltens personal	3	1.2. Sjukförsäkringslagen	7
1.2. Skälen till ändringen	3	2. Ikraftträdande	7
1.2.1. Det nuvarande pensionsansvaret samt utvecklingen och tillväxtprognosen i fråga om pensionsutgifterna	3	2.1. Folkpensionslagen	7
1.2.2. Praxis vid bokföring av pensionsansvaret	4	2.2. Sjukförsäkringslagen	8
2. De föreslagna ändringarna	5	LAGTEXTER	9
3. Propositionens ekonomiska verkningar	5	1. Lag om ändring av folkpensionslagen	9
3.1. Täckning av pensionsansvaret	5	2. Lag om ändring av sjukförsäkringslagen ..	10
3.2. Statsekonomiska verkningar	5	BILAGA	11
DETALJMOTIVERING	6	Parallelltexter	11
		1. Lag om ändring av folkpensionslagen	11
		2. Lag om ändring av sjukförsäkringslagen ..	13

ALLMÄN MOTIVERING

1. Nuläget och skälen till ändringen

1.1. Pensionssystemet för folkpensionsanstaltens personal

Enligt 48 § folkpensionslagen fastställs styrelsens ordförande och ledamöter tillkommande pensionsförmåner samt efter deras frånfälle utgående familjepensionsförmåner och andra förmåner av social- och hälsovårdsministeriet. Vid fastställandet av pensions- och familjepensionsförmånerna skall i tillämpliga delar iakttas vad som stadgas om motsvarande pensioner till personer i tjänsteförhållande till staten.

Enligt 12 a § folkpensionsförordningen har den som står i befattnings- eller arbetsförhållande till pensionsanstalten rätt till ålders-, invaliditets- och arbetslöshetspension av pensionsanstaltens medel. När en person i befattnings- eller arbetsförhållande avlidit betalas efter honom av pensionsanstaltens medel familjepension. Pensionerna bestäms i tillämpliga delar enligt samma stadganden som de som gäller person i tjänste- eller arbetsförhållande till staten. I personalens pensioner ingår inte frivilliga tilläggspensioner.

De pensioner som grundar sig på ett anställningsförhållande till folkpensionsanstalten betalas av folkpensionsanstaltens medel så att 40 % betalas ur folkpensionsfonden och 60 % ur sjukförsäkringsfonden. Den ekonomiska skyldigheten att täcka personalens rätt till pension har kallats befattningspensionsansvar.

1.2. Skälen till ändringen

1.2.1. *Det nuvarande pensionsansvaret samt utvecklingen och tillväxtprognosen i fråga om pensionsutgifterna*

Med pensionsansvar avses värdet i pengar, uträknat fram till dags dato, på de pensioner som skall utbetalas i framtiden och som arbetsgivaren eller pensionsanstalten enligt lagstiftningen är skyldig att eller annars har förbundit sig att betala. Pensionsansvaret räknas ut både för löpande pensioner och för pensioner som skall beviljas i framtiden. Pensionsansvaret för de pensioner som kommer att beviljas i framtiden omfattar det ansvar som följer av den rätt till pension som de anställda har tjänat in fram till den tidpunkt då uträkningen sker och det ansvar som följer av de fribrevsrättigheter som följer av avslutade anställningsförhållanden.

Vid utgången av 1990 hade folkpensionsanstalten ca 5 800 tjänstemän i sin tjänst. Enligt bokslutet betalades 662 milj. mk i löner och 77,5 milj. mk i tjänstemannapensioner år 1990. Det totala pensionsansvaret uppgick till 3 570 milj. mk vid utgången av 1990. Av det var ansvaret för löpande pensioner 746 milj. mk. Den årliga ökningen i pensionsansvaret uppgick till 500 milj. mk och motsvarade 27 % av förvaltningsutgifternas totala belopp 1990. Pensionsansvaret var ca fem gånger så stort som lönebeloppet, och de utbetalda pensionerna motsvarade ca 12 % av lönerna.

Vid folkpensionsanstalten har kalkyler om pensionsutgifternas och pensionsansvarets framtida utveckling gjorts upp. I kalkylerna har en reell årlig löneökning på 2 % använts och antalet anställda hållits konstant på 5 500 personer under hela den tid som granskas. De tal som anger markbelopp har räknats ut enligt penningvärdet 1991.

Pensionernas och pensionsansvarets utveckling enligt penningvärdet 1991

År	Löner milj. mk	Antal pensio- ner	Pensioner		Pensionsansvar		Pensioner enligt APL- systemet i % av lönerna
			milj. mk	i % avlö- nerna	löpande pensioner	samman- lagt milj. mk	
1991	700	1 900	89	13	820	3 882	13
1995	775	2 466	135	17	1 284	4 941	15
2000	858	3 445	198	23	1 827	6 298	18
2005	949	4 856	294	31	2 900	7 633	22
2010	1 045	6 750	411	39	4 282	8 740	25
2015	1 156	8 716	492	43	5 110	9 641	30
2020	1 277	9 930	545	43	5 465	10 513	34
2025	1 410	10 591	603	43	5 669	11 572	38
2030	1 557	10 444	658	42	6 107	12 723	41

Enligt kalkylen växer pensionsutgiften för 1991 så att den är ca 3,3 gånger så stor år 2005 och över sju gånger så stor år 2030. I förhållande till lönerna är pensionsutgiften störst åren 2015—2025 då den är 43 % av lönerna. Efter år 2030 jämnas folkpensionsanstaltens pensionsutgift ut så att den är ca 42 % av lönerna. Den stora ökningen i pensionsutgiften beror på personalens nuvarande åldersstruktur. Då sjukförsäkringssystemet trädde i kraft i början av 1960-talet var folkpensionsanstalten tvungen att anställa en betydande mängd extra, ung personal som medför en stor ökning i pensionsutgifterna genast efter övergången till 2000-talet. Pensionsansvaret blir för sin del ca 3,3 gånger så stort fram till år 2030, dvs. motsvarar drygt 800 % av lönerna.

Pensionsutgifterna och befattningspensionsansvaret ökar kraftigt de närmaste årtiondena. Så sker också allmänt inom pensionssystemen, men på grund av personalens åldersstruktur är ökningen för folkpensionsanstaltens del kraftigare än på andra håll. Därför behövs relativt sett en allt större del av förvaltningsutgifterna för betalning av pensioner.

Med hänvisning till de grunder som nämns ovan måste det på förhand finnas beredskap både för betalning av pensioner till de anställda vid folkpensionsanstalten och till familjepensioner efter dem samt för framtida pensions- och familjepensionskostnader.

1.2.2. Praxis vid bokföring av pensionsansvaret

Enligt 56 § folkpensionslagen skall pensionsanstalten i sin bokföring i tillämpliga delar iaktta vad bokföringslagen (655/73) stadgar om

rörelseidkares bokföring, såvida inte något annat följer av folkpensionslagen. Enligt 21 § bokföringslagen skall i resultaträkningen eller balansräkningen eller i bilagor till dem upptas bl.a. ansvar för pensionsförpliktelser. Bokföringslagen tillåter att till en pensionsstiftelse icke erlagt belopp för täckande av dess ansvarsunderskott och företagets eget pensionsansvarsunderskott tas upp endast som uppgifter i en bilaga till balansräkningen. När det gäller lagstadgade eller på annat sätt för bolaget bindande pensionsförpliktelser är det ju dock sakligt sett fråga om bolagets skuld, dvs. pensionsansvarsskuld. De allmänna bokföringsprinciperna förutsätter att pensionsansvaret bokförs som utgift i samma takt som det uppkommer. Vid folkpensionsanstalten har pensionsansvaret från och med 1979 upptagits som skuld i balansräkningen och den årliga pensionsansvarsökningen som omkostnad. Syftet med detta bokföringssätt är att få fram de faktiska förpliktelser som anstalten har på grund av pensionsansvaret.

Till följd av de ändringar som 1980 gjordes i 59 § sjukförsäkringslagen och 1982 i 59 § folkpensionslagen hänförs förändringen i pensionsansvaret inte till kostnaderna då statens andel räknas ut. Därför har pensionsansvaret inte blivit täckt.

Till följd av de nämnda ändringarna har folkpensionsanstalten uppvisat en exceptionellt svag balansräkning på grund av underskottet i eget kapital. Sjukförsäkringsfonden har uppvisat underskott i eget kapital från och med 1983 och för folkpensionsfondens del torde situationen bli densamma de närmaste åren beroende på försäkringsavgifts- och försäkringspremiegrunderna. År 1990 uppvisade sjukförsäkrings-

fonden ett underskott i eget kapital på 924 milj. mk. De båda fondernas sammanlagda egna kapital har också varit negativt från och med 1989.

2. De föreslagna ändringarna

För täckande av pensionsansvaret och utjämnande och betalning av pensionsutgifterna föreslås att en separat pensionsansvarsfond inrättas vid folkpensionsanstalten. Till fonden skall betalas bidrag för täckande av nuvarande och framtida pensionsutgifter.

Fondens tillgångar skall endast kunna användas till finansiering av pensioner och familjepensionsskydd för personalen vid folkpensionsanstalten. Vid investeringen av fondens tillgångar skall iakttas de principer som anstalten allmänt följer då dess tillgångar investeras. Tillgångarna skall upptas till högst gängse värde. Pensionsanstaltens organ skall svara för fonden.

Som mål för fonderingen föreslås ett belopp som är 1,5 gånger lönebeloppet för ett år. Täckningsbeloppet skall ha uppnått målet senast inom 15 år, dvs. vid utgången av år 2005. Då skulle det täckta beloppet enligt dagens uppskattningar motsvara ca 19 % av pensionsansvaret. Av försäkringsmatematiska skäl föreslås att täckningsnivån binds till pensionsansvarsbeloppet och inte till lönebeloppet.

Som beräkningsgrund skall användas de beräkningsgrunder som social- och hälsovårdsministeriet fastställer för de pensionsstiftelser som omfattas av lagen om pensionsstiftelser (469/55), anpassade till folkpensionsanstaltens pensionsstadgor.

De bidrag som ur folkpensionsfonden och sjukförsäkringsfonden betalas till pensionsansvarsfonden utgör förvaltningsutgifter. Då lagstiftningen träder i kraft skall folkpensionsfondens och sjukförsäkringsfondens andel av pensionsansvarsskuldens belopp överföras till den nya pensionsansvarsfonden. Detta förutsätter tekniska ändringar i grunderna för uträknande av statens andel enligt 59 § folkpensionslagen och 59 § sjukförsäkringslagen.

3. Propositionens ekonomiska verkningar

3.1. Täckning av pensionsansvaret

För att pensionsansvaret skall kunna täckas

och pensionsutgifterna betalas skall bidrag betalas till fonden.

De tillgångar som överförs i form av bidrag kan bestå av folkpensionsfondens och sjukförsäkringsfondens investerings- eller anläggningstillgångar eller av vardera. Fonden skall få dividendintäkterna av de investeringstillgångar som överförts till den och hyresintäkterna av användningen av de anläggningstillgångar som överförts till fonden.

Förstärkta styrelsen skall fastställa de grunder enligt vilka investerings- och anläggningstillgångar överförs till pensionsansvarsfonden för täckning av pensionsansvaret samt bestämma grunderna för det vederlag som uppstår för de på detta sätt överförda anläggningstillgångarna. Det vore ändamålsenligt om folkpensions- eller sjukförsäkringsfondens investerings- eller anläggningstillgångar även kunde användas för täckning av någondera fondens pensionsansvarsandel utan att det uppkommer ersättningskyldighet mellan fonderna.

Om den garantiprestation som staten betalar används till täckning av pensionsansvaret, skall staten ha rätt att helt eller delvis återupplåna de medel som använts för nämnda ändamål på de villkor som pensionsansvarsfonden iakttar vid sin kreditgivning.

3.2. Statsekonomiska verkningar

Statens deltagande i täckningen av pensionsansvaret är beroende av folkpensionsanstaltens inkomstgrunder. De förmånsutgifter som nämns i folkpensionslagen och sjukförsäkringslagen, med undantag av vissa, i lagarna nämnda undantag, samt förvaltningsutgifterna betalas med pensionsanstaltens medel. Om dessa inte räcker till, betalar staten med stöd av 59 § folkpensionslagen och 59 § sjukförsäkringslagen det bristande beloppet som en statlig garantiprestation. Garantiprestationerna betalas månatligen i förskott på det sätt som närmare stadgas genom förordning.

Till den del pensionsansvaret kan täckas med de investerings- eller anläggningstillgångar som har överförts för detta ändamål och uppskrivningar av dem påverkar täckningen inte statsökonomien.

I följande tabell visas en kalkyl över pensionsansvarets utveckling och täckningen av det utgående från en övergångsperiod på 15 år.

Kalkyl över täckningen av pensionsansvaret för personalen vid folkpensionsanstalten*¹

Kalkyl i milj. mk/år enligt penningvärdet 1991

	1991	1992	1993	1994	1995	2000	2005
Pensionsansvar	3 882	4 138	4 415	4 684	4 941	6 298	7 633
Pensionsansvarsförändring	151	256	277	269	257	284	238
Betalda pensioner	89	96	107	118	135	198	294
Lönebelopp	700	730	745	760	775	858	949
Influtna tillgångar	49	105	168	237	313	798	1 450
Bidrag utan pensionsutgifter	49	54	59	63	66	85	87
Behov av tillskottsfinansiering* ²		59	65	69	73	93	96

*¹ Uppskattningarna grundar sig på bokslutet för 1990.*² Statens största andel, om bidragen inte betalas genom tillgångsoverföringar.

Som täckningsgrund har använts ett belopp som är 1,5 gånger lönebeloppet för ett år, vilket år 2005 beräknas motsvara ca 19 % av pensionsansvaret.

I kalkylen har investeringstillgångar överförts för täckning av pensionsansvaret 1991 och som realintäkt av dem har använts 4 %/år. Som realintäkt av de tillgångar som inflyter i form av bidrag har också använts 4 %/år.

Också pensionerna betalas ur pensionsansvarsfonden, men de medför inte något behov av tillskottsfinansiering från staten, eftersom pensionerna betalas också enligt det gällande systemet.

De kostnader som täckningen av pensionsansvaret åsamkar folkpensionsfonden och sjukförsäkringsfonden uppgår till ca 49 milj. mk 1991 och till 59 milj. mk 1992. Avsikten är att täckningen skall betalas med överföringar av investerings- eller anläggningstillgångar och

uppskrivningar av dem. Därför påverkar detta inte statsekonomi 1991 och 1992.

Behovet av tillskottsfinansiering under de närmaste åren efter 1992 är ca 70 milj. mk per år enligt 1991 års penningvärde.

DETALJMOTIVERING**1. Motivering till lagförslagen****1.1. Folkpensionslagen**

58 a §. Om rätt till pension för de anställda vid folkpensionsanstalten och familjepension efter dem stadgas för närvarande i 12 a § 2 och 3 mom. folkpensionsförordningen. Det är dock motiverat att pensionsskyddet fastställs genom lag. Därför föreslås att ett motsvarande stadgande fogas till folkpensionslagen.

59 §. I paragrafens 1 mom. föreslås att en pensionsansvarsfond inrättas vid folkpensionsanstalten.

I samband med att en pensionsansvarsfond inrättas överförs folkpensionsfondens andel av

pensionsansvaret till pensionsansvarsfonden. De bidrag som skall betalas till pensionsansvarsfonden utgör förvaltningsutgifter. Av dessa orsaker föreslås att grunderna för uträkningen av statens andel, vilka fastställs i 3 mom., ändras på motsvarande sätt.

59 a §. Pensionsansvarsfondens tillgångar utgör täckning för det pensionsansvar för personalen som grundar sig på ett anställningsförhållande till folkpensionsanstalten, och de får endast användas till betalning av förmåner som nämns i 58 a § (1 mom.).

För närvarande räknas pensionsansvaret ut med iakttagande i tillämpliga delar av de grunder som social- och hälsovårdsministeriet med stöd av 7 § lagen om pensionsstiftelser har

fartställt för pensionsstiftelserna. Det föreslås att samma praxis skall fortgå (2 mom.).

För att pensionsansvaret skall kunna täckas och pensionerna betalas ut föreslås att ur folkpensions- och sjukförsäkringsfonden skall betalas bidrag till pensionsansvarsfonden. Det föreslås att pensionsansvaret skall täckas till 19 %. Nivån kan överskridas på grund av fluktuationer i värdet på pensionsansvarsfondens investeringstillgångar. Substansen i de tillgångar som har överförts för täckning av pensionsansvaret kvarstår härvid oförändrad, men tillgångarnas gängse värde kan stiga, om situationen på marknaden ändras. Temporärt kan nivån på 19 % överskridas också med bidrag som betalas i form av överförda investerings- och anläggningstillgångar (3 mom.).

Enligt propositionen skall pensionsanstaltens investerings- och anläggningstillgångar kunna överföras till pensionsansvarsfonden för täckning av pensionsansvaret. Förstärkta styrelsen skall enligt 4 mom. fastställa grunderna för överföring av tillgångar. För bidrag som betalas i form av överföring av investerings- eller anläggningstillgångar skall fördelningsförhållandet 40/60 i fråga om fördelningen av förvaltningsutgifterna mellan folkpensionsfonden och sjukförsäkringsfonden kunna slopas. Fondernas investerings- och anläggningstillgångar skall också kunna användas för täckning av någondera fondens pensionsansvarsandel utan att det uppkommer ersättningsskyldighet mellan fonderna.

Om den andel som staten med stöd av 59 § 2 mom. ovan eller 59 § 1 mom. sjukförsäkringslagen betalar till folkpensions- eller sjukförsäkringsfonden används till betalning av bidrag för täckning av pensionsansvaret, skall staten under året i fråga helt eller delvis kunna återupplåna det belopp som inbetalts för täckning av pensionsansvaret om pensionsansvarsfondens likviditet tillåter det. Staten skall meddela sina återupplåningsavsikter under samma år. Vid återupplåningen skall de villkor som pensionsansvarsfonden iakttar vid sin kreditgivning iakttagas (5 mom.).

60 §. Sedan lagändringen har trätt i kraft finns folkpensionsanstaltens tillgångar i folkpensionsfonden, sjukförsäkringsfonden och pensionsansvarsfonden. Om sjukförsäkringsfonden stadgas i sjukförsäkringslagen. För tydlighetens skull föreslås att folkpensionsfondens och pensionsansvarsfondens tillgångar skall nämnas särskilt i paragrafens 1 mom. i stället

för pensionsanstaltens tillgångar och att fondernas likviditet skall beaktas i stället för anstaltens soliditet.

Enligt det 2 mom. som föreslås bli fogat till paragrafen skall folkpensionsfonden, sjukförsäkringsfonden och pensionsansvarsfonden av särskilda skäl ha rätt att låna medel till varandra. En sådan rätt har sjukförsäkringsfonden redan med stöd av 60 § sjukförsäkringslagen. Upplåningen skall kunna ske utan säkerheter.

Enligt förslaget 59 a § 4 mom. skall förstärkta styrelsen fastställa de grunder enligt vilka anläggningstillgångar överförs till pensionsansvarsfonden. Därför föreslås att den också skall fastställa grunderna för det vederlag som uppbärs för anläggningstillgångar som har överförts på detta sätt (3 mom.).

1.2. Sjukförsäkringslagen

59 §. I samband med att en pensionsansvarsfond inrättas överförs sjukförsäkringsfondens andel av pensionsansvaret till pensionsansvarsfonden. De bidrag som betalas ur sjukförsäkringsfonden utgör förvaltningsutgifter. Av denna orsak föreslås att paragrafens 4 mom. skall upphävas.

60 §. För närvarande kan ur sjukförsäkringsfonden, ”då synnerliga skäl därtill föreligger”, på de villkor som fonden vid sin kreditgivning iakttar utges lån till folkpensionsanstalten. Likaså kan fonden uppta lån hos pensionsanstalten. Pensionsanstaltens tillgångar är uppdelade på folkpensionsfonden, sjukförsäkringsfonden och den pensionsansvarsfond som nu föreslås bli inrättad. Enligt detta moment skall pensionsanstaltens alla fonder av särskilda skäl kunna låna medel till varandra. Upplåningen skall kunna ske utan säkerheter.

2. Ikraftträdande

2.1. Folkpensionslagen

Lagen om ändring av folkpensionslagen föreslås träda i kraft den 31 december 1991. Utbetalningen av redan beviljade pensioner och andra förmåner ur pensionsansvarsfonden inleds den 1 januari 1992. Då lagen träder i kraft överförs det pensionsansvar för personalen som grundar sig på tjänst hos pensionsanstalten från folkpensions- och sjukförsäkringsfonden

till pensionsansvarsfonden. Den täckningsnivå som nämns i 59 a § 3 mom. skall vara uppnådd före utgången av år 2005. Det föreslås att kravet på täckning skall kunna uppfyllas också enligt en snabbare tidtabell, om detta sker genom överföringar av pensionsanstaltens investerings- och anläggningstillgångar och uppskrivningar av dem. Det föreslås att pensionsansvaret skall täckas så att det inte åsamkar staten kostnader 1991 och 1992.

2.2. Sjukförsäkringslagen

Lagen om ändring av sjukförsäkringslagen föreslås träda i kraft den 31 december 1991.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

1.

Lag om ändring av folkpensionslagen

I enlighet med riksdagens beslut

ändras i folkpensionslagen av den 8 juni 1956 (347/56) 59 § 1 och 3 mom. samt 60 § 1 mom., av dessa lagrum 59 § 1 och 3 mom. sådana de lyder i lag av den 30 april 1982 (307/82), samt fogas till lagen nya 58 a och 59 a §§ samt till 60 §, sådan den lyder delvis ändrad genom lagar av den 30 december 1964 och den 19 december 1980 (697/64 och 833/80), nya 2 och 3 mom., varvid de nuvarande 2 och 3 mom. blir 4 och 5 mom., som följer:

58 a §

Den som är anställd hos pensionsanstalten har rätt till pension av pensionsanstaltens medel och till familjepensionsskydd med iakttagande i tillämpliga delar av de grunder som stadgas för pensioner och familjepensioner för dem som är i statens tjänst.

6 kap.

Pensionsanstaltens fonder och investeringar av tillgångarna

59 §

Pensionsanstaltens fonder utgörs av folkpensionsfonden, sjukförsäkringsfonden och pensionsansvarsfonden. Om sjukförsäkringsfonden stadgas i sjukförsäkringslagen.

När statens andel bestäms skall från folkpensionsfondens kapital dras av de intäkter av försäkringspremier och avgifter som i december bokförs som inkomster.

59 a §

Pensionsansvarsfondens tillgångar utgör täckning för det pensionsskydd för personalen som grundar sig på ett anställningsförhållande till pensionsanstalten. Av fondens medel betalas de pensioner och förmåner som avses i 58 a §.

Pensionsansvaret uträknas med iakttagande i tillämpliga delar av de grunder som social- och hälsovårdsministeriet med stöd av 7 § lagen om pensionsstiftelser har fastställt för pensionsstiftelserna.

För täckning av pensionsansvaret och betalning av pensioner skall bidrag betalas ur folkpensions- och sjukförsäkringsfonden. För täckning av pensionsansvaret skall bidrag årligen betalas så att 19 procent av pensionsan-

svaret blir täckt. Genom bidrag får denna nivå inte överskridas annat än tillfälligt.

Förstärkta styrelsen fastställer de grunder enligt vilka pensionsanstaltens investerings- eller anläggningstillgångar överförs till pensionsansvarsfonden för täckning av pensionsansvaret. Om sådana tillgångar används till betalning av bidrag, uppdelas förvaltningskostnaderna till denna del inte enligt 58 § ovan och 59 § 3 mom. sjukförsäkringslagen.

Om den andel som staten med stöd av 59 § 2 mom. ovan eller 59 § 1 mom. sjukförsäkringslagen betalar till folkpensions- eller sjukförsäkringsfonden används till täckning av pensionsansvaret, har staten rätt att helt eller delvis återupplåna det betalda beloppet under året i fråga på de villkor som pensionsansvarsfonden iakttar vid sin kreditgivning.

60 §

Folkpensions- och pensionsansvarsfondens tillgångar skall investeras med beaktande av säkerhet, avkastning och fondernas likviditet. Vid bedömningen av säkerheten skall avseende även fästas vid att investeringarnas realvärde bevaras.

Folkpensions-, sjukförsäkrings- och pensionsansvarsfonden har rätt att av särskilda skäl på de villkor som fonderna iakttar i sin kreditgivning låna medel till varandra utan att kräva säkerhet.

Grunderna för det vederlag som uppbärs för anläggningstillgångar som har överförts för täckande av pensionsansvaret fastställs av förstärkta styrelsen.

Denna lag träder i kraft den 31 december 1991.

Då lagen träder i kraft överförs det pensionsansvar för personalen som grundar sig på tjänst vid pensionsanstalten från folkpensions-

och sjukförsäkringsfonden till pensionsansvarsfonden. Ansvar för betalningen av pensioner och andra förmåner som har beviljats före ikraftträdandet överförs på pensionsansvarsfonden den 1 januari 1992.

Pensionsansvarsfondens nivå enligt 59 a § 3 mom. skall ha uppnåtts före utgången av 2005. Bidrag till ett större belopp än vad uppnåendet av denna proportionerliga nivå

förutsätter får dock betalas till pensionsansvarsfonden, om detta sker genom överföringar av pensionsanstaltens investerings- och anläggningstillgångar samt uppskrivningar av dem.

De bidrag för 1991 och 1992 som är avsedda för täckning av pensionsansvaret betalas av folkpensionsanstaltens medel enligt 3 mom.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.

2.

Lag

om ändring av sjukförsäkringslagen

I enlighet med riksdagens beslut *upphävs* i sjukförsäkringslagen av den 4 juli 1963 (364/63) 59 § 4 mom., sådant det lyder i lag av den 26 juni 1981 (471/81), samt *ändras* 60 § 1 mom. som följer:

60 §

Sjukförsäkringsfondens medel skall med beaktande av likviditeten förvaltas på ett räntabelt och betryggande sätt. Sjukförsäkringsfonden samt folkpensions- och pensionsansvarsfonden enligt folkpensionslagen har rätt att av särskilda skäl på de villkor som fonderna

iakttar i sin kreditgivning låna medel till varandra utan att kräva säkerhet.

Denna lag träder i kraft den 31 december 1991.

Helsingfors den 25 oktober 1991

Republikens President
MAUNO KOIVISTO

Social- och hälsovårdsminister *Eeva Kuuskoski*

1.

Lag om ändring av folkpensionslagen

I enlighet med riksdagens beslut ändras i folkpensionslagen av den 8 juni 1956 (347/56) 59 § 1 och 3 mom. samt 60 § 1 mom., av dessa lagrum 59 § 1 och 3 mom. sådana de lyder i lag av den 30 april 1982 (307/82), samt fogas till lagen nya 58 a och 59 a §§ samt till 60 §, sådan den lyder delvis ändrad genom lagar av den 30 december 1964 och den 19 december 1980 (697/64 och 833/80), nya 2 och 3 mom., varvid de nuvarande 2 och 3 mom. blir 4 och 5 mom., som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

6 kap.

Pensionsanstaltens fonder och investeringar av tillgångarna

59 §

Pensionsanstaltens fonder utgörs av folkpensionsfonden och sjukförsäkringsfonden. Angående sjukförsäkringsfonden stadgas i sjukförsäkringslagen.

Vid fastställande av statens andel inräknas i folkpensionsfondens tillgångar folkpensionsfondens kapital, med tillägg av pensionsförsäkringens andel av det belopp av ansvarsskulden som föranleds av pensionerna för pensionsanstaltens funktionärer och med avdrag av de intäkter av försäkringspremier och avgifter som i december bokförs såsom inkomster. I de sammanlagda årliga kostnaderna beaktas dock inte belopp som motsvarar förändring i ovan nämnda pensionsansvarsskuld.

58 a §

Den som är anställd hos pensionsanstalten har rätt till pension av pensionsanstaltens medel och till familjepensionsskydd med iakttagande i tillämpliga delar av de grunder som stadgas för pensioner och familjepensioner för dem som är i statens tjänst.

6 kap.

Pensionsanstaltens fonder och investeringar av tillgångarna

59 §

Pensionsanstaltens fonder utgörs av folkpensionsfonden, sjukförsäkringsfonden och pensionsansvarsfonden. Om sjukförsäkringsfonden stadgas i sjukförsäkringslagen.

När statens andel bestäms skall från folkpensionsfondens kapital dras av de intäkter av försäkringspremier och avgifter som i december bokförs som inkomster.

59 a §

Pensionsansvarsfondens tillgångar utgör täckning för det pensionsskydd för personalen som grundar sig på ett anställningsförhållande till pensionsanstalten. Av fondens medel betalas de pensioner och förmåner som avses i 58 a §.

Pensionsansvaret uträknas med iakttagande i

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

tillämpliga delar av de grunder som social- och hälsovårdsministeriet med stöd av 7 § lagen om pensionsstiftelser har fastställt för pensionsstiftelserna.

För täckning av pensionsansvaret och betalning av pensioner skall bidrag betalas ur folkpensions- och sjukförsäkringsfonden. För täckning av pensionsansvaret skall bidrag årligen betalas så att 19 procent av pensionsansvaret blir täckt. Genom bidrag får denna nivå inte överskridas annat än tillfälligt.

Förstärkta styrelsen fastställer de grunder enligt vilka pensionsanstaltens investerings- eller anläggningstillgångar överförs till pensionsansvarsfonden för täckning av pensionsansvaret. Om sådana tillgångar används till betalning av bidrag, uppdelas förvaltningskostnaderna till denna del inte enligt 58 § ovan och 59 § 3 mom. sjukförsäkringslagen.

Om den andel som staten med stöd av 59 § 2 mom. ovan eller 59 § 1 mom. sjukförsäkringslagen betalar till folkpensions- eller sjukförsäkringsfonden används till täckning av pensionsansvaret, har staten rätt att helt eller delvis återupplåna det betalda beloppet under året i fråga på de villkor som pensionsansvarsfonden iakttar vid sin kreditgivning.

60 §

Pensionsanstaltens tillgångar skola investeras med beaktande av säkerhet avkastning och pensionsanstaltens soliditet. Vid bedömningen av säkerheten bör avseende även fästas vid bevarandet av investeringarnas realvärde.

60 §

Folkpensions- och pensionsansvarsfondens tillgångar skall investeras med beaktande av säkerhet, avkastning och fondernas likviditet. Vid bedömningen av säkerheten skall avseende även fästas vid att investeringarnas realvärde bevaras.

Folkpensions-, sjukförsäkrings- och pensionsansvarsfonden har rätt att av särskilda skäl på de villkor som fonderna iakttar i sin kreditgivning låna medel till varandra utan att kräva säkerhet.

Grunderna för det vederlag som uppbärs för anläggningstillgångar som har överförts för täckande av pensionsansvaret fastställs av förstärkta styrelsen.

Denna lag träder i kraft den 31 december 1991.

Då lagen träder i kraft överförs det pensionsansvar för personalen som grundar sig på tjänst vid pensionsanstalten från folkpensions- och sjukförsäkringsfonden till pensionsansvarsfon-

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

den. Ansvar för betalningen av pensioner och andra förmåner som har beviljats före ikraftträdandet överförs på pensionsansvarsfonden den 1 januari 1992.

Pensionsansvarsfondens nivå enligt 59 a § 3 mom. skall ha uppnåtts före utgången av 2005. Bidrag till ett större belopp än vad uppnåendet av denna proportionerliga nivå förutsätter får dock betalas till pensionsansvarsfonden, om detta sker genom överföringar av pensionsanstaltens investerings- och anläggningstillgångar samt uppskrivningar av dem.

De bidrag för 1991 och 1992 som är avsedda för täckning av pensionsansvaret betalas av folkpensionsanstaltens medel enligt 3 mom.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.

2.

Lag**om ändring av sjukförsäkringslagen**

I enlighet med riksdagens beslut upphävs i sjukförsäkringslagen av den 4 juli 1963 (364/63) 59 § 4 mom., sådant det lyder i lag av den 26 juni 1981 (471/81), samt ändras 60 § 1 mom. som följer:

*Gällande lydelse**Föreslagen lydelse*

59 §

Då statens i 1 mom. avsedda andel bestäms, skall till sjukförsäkringsfondens kapital läggas sjukförsäkringens andel av behovet för den pensionsansvarighet som föranleds av pensionsanstaltens funktionärers pensioner. Såsom årliga totalkostnader beaktas dock inte härvid det belopp som motsvarar ändringen i den ovan nämnda pensionsansvarigheten.

(4 mom. upphävs)

60 §

Sjukförsäkringsfondens medel skola med beaktande av likviditeten förvaltas på ett räntabelt och betryggande sätt. Ur fonden må, då

60 §

Sjukförsäkringsfondens medel skall med beaktande av likviditeten förvaltas på ett räntabelt och betryggande sätt. Sjukförsäkringsfon-

Gällande lydelse

synnerliga skäl därtill föreligga, på de villkor, som fonden vid sin kreditgivning iakttagert, utgivas lån även åt folkpensionsanstalten. Likaså må sjukförsäkringsfonden upptaga lån hos folkpensionsanstalten.

Föreslagen lydelse

den samt folkpensions- och pensionsansvarsfonden enligt folkpensionslagen har rätt att av särskilda skäl på de villkor som fonderna iakttar i sin kreditgivning låna medel till varandra utan att kräva säkerhet.

Denna lag träder i kraft den 31 december 1991.
