

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av lagen om explosionsfarliga ämnen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I anslutning till revideringen av normgivningen inom statsförvaltningen föreslås i denna proposition att om ministeriets och tillsynsmyndighetens befogenhet att meddela föreskrifter och anvisningar i anslutning till kontrollen av explosionsfarliga ämnen skall stadgas detaljerat genom lag.

Samtidigt föreslås att fullmakten att utfärda

stadganden om transporter av explosionsfarliga ämnen skall upphävas som obehövlig samt att en fullmakt att i stadgandena om explosiva varor även beakta eventuella hälso- och miljöskador skall fogas till lagen.

Avsikten är att den föreslagna lagen skall träda i kraft 1991.

MOTIVERING

1. Nuläget och skälen till revideringen

Handels- och industriministeriets befogenhet att utfärda föreskrifter om explosionsfarliga ämnen baserar sig för närvarande på fullmakter om vilka stadgas på förordningsnivå. Tillsynsmyndighetens befogenhet att meddela föreskrifter och anvisningar baserar sig i huvudsak på en förordning eller på ett ministeriebeslut som har utfärdats med stöd av den. Eftersom befogenheten att meddela bindande föreskrifter skall grunda sig på en fullmakt som är individualiserad i lag, är nuläget otillfredsställande. Som en olägenhet måste dessutom anses att orden föreskrifter och anvisning inte i alla fall har använts på det sätt som fastställs i lagen om åtgärder som gäller myndigheternas föreskrifter och anvisningar (573/89), utan anvisningar har i vissa fall avsetts vara bindande.

För att de mål som lagen om explosionsfarliga ämnen (263/53) ställer upp skall kunna nås på ett ändamålsenligt sätt måste handels- och industriministeriet samt tekniska kontroll-

centralen, som lyder under ministeriet och som är central tillsynsmyndighet på området, kunna meddela föreskrifter. På grund av att tekniken fortgående utvecklas och förhållandena snabbt förändras är det nödvändigt att tekniska kontrollcentralen har rätt att meddela preciserande tekniska säkerhetsföreskrifter. Detaljerna kring problemen med explosionsfarliga ämnen är av teknisk natur och kräver därför sådan sakkunskap som säkerhetskontrollmyndigheterna i första hand representerar.

2. Beredningen av ärendet

Propositionsutkastet har beretts som tjänsteuppdrag i samarbete mellan handels- och industriministeriet och tekniska kontrollcentralen.

Handels- och industriministeriet bad om utlåtanden över propositionsutkastet av följande instanser: justitieministeriet, inrikesministeriet, försvarsministeriet, finansministeriet, trafikministeriet, social- och hälsovårdsministeriet,

arbetsministeriet, miljöministeriet, tekniska kontrollcentralen, arbetarskyddsstyrelsen, Industrins Centralförbund, Kemiska Centralförbundet, Finlands Tekniska Handelsförbund, Oljebranschens Centralförbund och Finlands Fackförbunds Centralorganisation FFC r.f.

I de erhållna utlåtandena är inställningen till propositionsutkastet huvudsakligen positiv. I utlåtandena fästs uppmärksamhet bl.a. vid att stadganden och bestämmelser utfärdas på flera olika nivåer och vid om den fullmakt att utfärda normer som finns i 18 § 3 mom. är tillräckligt specificerad.

3. De föreslagna ändringarna

Enligt 1 § 2 mom. lagen om explosionsfarliga ämnen kan bestämmelser om forsling även innefatta inskränkande föreskrifter om på vilka tider och längs vilka allmänna trafikleder forsling är tillåten. Stadgandet kan slopas i lagen såsom obehövligt, eftersom därom redan har stadgats allmänna i lagen om transport av farliga ämnen på väg (510/74). Enligt 9 § (269/90) förordningen om transport av farliga ämnen på väg har trafikministeriet rätt att begränsa transporten av farliga ämnen inom vissa områden, på en väg eller en del av en väg. Begränsningarna kan även gälla transporter som endast sker under bestämda tider.

Tillverkningen av explosiva varor har lämnats utanför kemikalielagens (744/89) tillämpningsområde. Av denna orsak är det nödvändigt att till lagen om explosionsfarliga ämnen foga en fullmakt att i stadganden om explosiva varor även beakta hälso- och miljöskador som eventuellt orsakas av sådana varor och deras tillverkning. Saken har utretts i samband med stiftandet av kemikalielagen och motiveras i regeringens proposition med förslag till kemikalielag (reg. prop. 93/1988 rd.) Därför föreslås att i 1 § 2 mom. lagen om explosionsfarliga ämnen skall införas en skyldighet att i stadganden om explosiva varor beakta hälso- och miljöskador som dylika varor och tillverkningen av dem kan orsaka. Stadgandet ersätter det nuvarande som gäller utfärdande av föreskrifter som begränsar transporter.

Lagens 3 § 3 mom. föreslås bli ändrat så att

ordet yrkesinspektionsmyndigheterna ändras till arbetarskyddsmyndigheterna.

För att normgivningens laglighet skall säkerställas och förenhetligas föreslås att till 18 § lagen om explosionsfarliga ämnen fogas ett nytt 2 mom., enligt vilket handels- och industriministeriet genom förordning kan befullmäktigas att meddela närmare föreskrifter om sådana angelägenheter som avses i 1 § 1 mom.

Dessutom föreslås att till lagens 18 § fogas ett nytt 3 mom., med stöd av vilket tekniska kontrollcentralen genom förordning kan befullmäktigas att meddela närmare föreskrifter och anvisningar om teknik och säkerhet vad gäller tillämpningen av ett ministeriebeslut som avses i 18 § 2 mom. samt bestämma eller godkänna en standard som skall iakttagas vid tillämpningen. Dessutom föreslås att det genom förordning skall kunna stadgas att kontrollcentralen kan meddela närmare föreskrifter och anvisningar om teknik och säkerhet i frågor om vilka det inte anses vara ändamålsenligt att bestämma genom beslut av handels- och industriministeriet. Sådana frågor kan t.ex. gälla testning av drivanordningar för naturgas, besiktning av oljebrännaranläggningar och lagring av ammonnitrat.

Till den föreslagna revideringen an knyter att fullmaktsstadganden och fullmaktsföreskrifter i sådana förordningar och sådana beslut av handels- och industriministeriet som har utfärdats med stöd av lagen om explosionsfarliga ämnen ändras till den del det är nödvändigt samt upphävs i den mån de inte behövs.

4. Propositionens verkningar på ekonomi och personal

Förslaget kan genomföras med nuvarande resurser.

5. Ikraftträdande

Det föreslås att lagen skall träda i kraft under 1991.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

L a g

om ändring av lagen om explosionsfarliga ämnen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 19 juni 1953 om explosionsfarliga ämnen (263/53) 1 § 2 mom. och 3 § 3 mom.
samt
fogas till 18 § nya 2 och 3 mom. som följer:

1 §

När stadganden om explosiva varor utfärdas, skall beaktas att hälso- och miljöskador som kan orsakas av explosiva varor och tillverkning av sådana förhindras.

3 §

Om den på arbetarskyddsmyndigheterna ankommande övervakning, som avser arbetarskydd, är särskilt stadgat.

18 §

Angående frågor, om vilka skall stadgas genom förordning och som avses i 1 § 1 mom.

kan närmare föreskrifter meddelas genom beslut av handels- och industriministeriet.

Genom förordning kan stadgas att tekniska kontrollcentralen kan meddela närmare föreskrifter och anvisningar om teknik och säkerhet vad gäller tillämpningen av ett ministeriebeslut som avses i 2 mom. samt bestämma eller godkänna en standard som skall iakttas vid tillämpningen. Dessutom kan genom förordning stadgas att tekniska kontrollcentralen kan meddela närmare föreskrifter och anvisningar om teknik och säkerhet i frågor om vilka det inte anses ändamålsenligt att bestämma genom beslut av handels- och industriministeriet.

Denna lag träder i kraft den 199 .

Helsingfors den 13 september 1991

Republikens President

MAUNO KOIVISTO

Handels- och industriminister *Kauko Juhantalo*

Lag

om ändring av lagen om explosionsfarliga ämnen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen den 19 juni 1953 om explosionsfarliga ämnen (263/53) 1 § 2 mom. och 3 § 3 mom.
samt
fogas till 18 § nya 2 och 3 mom. som följer:

Gällande lydelse

Föreslagen lydelse

1 §

Bestämmelser om forsling må jämväl innefatta inskränkande föreskrifter därom, på vilka tider och längs vilka allmänna trafikleder forsling är tillåten.

När stadganden om explosiva varor utfärdas, skall beaktas att hälso- och miljöskador som kan orsakas av explosiva varor och tillverkning av sådana förhindras.

3 §

Om den på yrkesinspektionsmyndigheterna ankommande övervakning, som avser arbetarskydd, är särskilt stadgat.

Om den på arbetarskyddsmyndigheterna ankommande övervakning, som avser arbetarskydd, är särskilt stadgat.

18 §

Angående frågor, om vilka skall stadgas genom förordning och som avses i 1 § 1 mom. kan närmare föreskrifter meddelas genom beslut av handels- och industriministeriet.

Genom förordning kan stadgas att tekniska kontrollcentralen kan meddela närmare föreskrifter och anvisningar om teknik och säkerhet vad gäller tillämpningen av ett ministeriebeslut som avses i 2 mom. samt bestämma eller godkänna en standard som skall iakttas vid tillämpningen. Dessutom kan genom förordning stadgas att tekniska kontrollcentralen kan meddela närmare föreskrifter och anvisningar om teknik och säkerhet i frågor om vilka det inte anses ändamålsenligt att bestämma genom beslut av handels- och industriministeriet.

Denna lag träder i kraft den

199 .