

**Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag
om ändring av 10 § lagen om oljeavfallsavgift**

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

Det föreslås att giltighetstiden för lagen förlängs med fem år. Den nuvarande lagen trädde i kraft 1987 och gäller till utgången av innevarande år. Det föreslås att oljeavfallsavgiften bibehålls vid nuvarande storlek, dvs. 25 penni per kilogram.

Propositionen ansluter sig till budgetpropositionen för 1992 och avses bli behandlad i samband med den. Avsikten är att lagen skall träda i kraft vid ingången av 1992.

MOTIVERING

1. Nuläget

1.1. Lagstiftningen

Lagen om oljeavfallsavgift (894/86) trädde i kraft vid ingången av 1987 och den gäller till utgången av 1991. Enligt lagen har för täckande av utgifterna för oljeavfallshanteringen uppburits en oljeavfallsavgift för smörjoljor. Avgiften var 15 penni per kilogram åren 1987—1989. Vid ingången av 1990 höjdes avgiften till 25 penni per kilogram (lagen 985/89).

Skyldig att betala oljeavfallsavgift är var och en som i förvärvssyfte tillverkar eller som till landet inför smörjolja. Befriade från oljeavfallsavgift är enligt 5 § produkter som utförs ur landet eller överförs till ett friområde eller tullager eller som används vid tillverkning av exportprodukter eller sådana produkter för vilka oljeavfallsavgift betalas. För undvikande av dubbelbeskattning är även sådana smörjoljor avgiftsfria, för vilkas råvaror oljeavfallsavgift redan har betalats.

Enligt 7 § lagen om oljeavfallsavgift skall de medel som inflyter i oljeavfallsavgifter på de grunder som närmare fastställs i statsrådets beslut användas för att täcka utgifter för oljeavfall och insamling, transport, lagring och

behandling av oljeavfall samt till understöd, till anläggnings- och driftskostnader för regionala mottagningsplatser för problemavfall samt till utvecklande av en riksomfattande problemavfallsanläggning.

De medel som används för det först nämnda ändamålet betalas till Ekokem Oy Ab. De medel som beviljas för grundande av regionala mottagningsplatser för problemavfall betalas till berörda kommuner.

Oljeavfallsavgifter har influtit som följer:

1987	12,7 milj. mk
1988	14,3 " "
1989	15,8 " "
1990	26,0 " "
1991 (uppsk.)	25,0 " "
Sammanlagt	93,8 " "

1.2. Oljeavfallsmängden

I Finland säljs årligen ca 120 000 ton smörjolja. Oljeavfall samlas till en mängd av ca 50 000 ton per år. Enligt uppgifter som miljöministeriet har samlat in brändes i början av 1980-talet över 50 % av denna mängd i små uppvärmningsanläggningar, medan ca 10 %

brändes inom industrin och över 30 % hamnade på okänd plats för behandling eller i miljön.

Nuförtiden samlas den största delen av oljeavfallet upp och bränns av det riksomfattande problemavfallsverket Ekokem Oy Ab. Den oljeavfallsmängd som bolaget tar emot och behandlar är nästan 40 000 ton, dvs. 70 % av oljeavfallsmängden. Den mängd som industrin behandlar är för närvarande ca 15 % av totalmängden och uppskattningsvis ca 15 % av den totala avfallsmängden hamnar därtill på okänd plats för behandling och i miljön.

2. Utvecklande av oljeavfallshandlingen

Miljöministeriet uppskattar att försäljningen av smörjolja inte nämnvärt kommer att öka under de närmaste åren. Den mängd som samlas upp uppskattas sålunda vara ca 45 000 ton. Utgifterna för uppsamling, transport, lagring och behandling är i detta fall ca 20 milj. mk per år.

För utvecklande av nätet av regionala mottagningsplatser för problemavfall samt för utvecklande av Ekokem Oy Ab:s kapitalstruktur borde ytterligare ca 5 milj. mk uppbäras i oljeavfallsavgifter per år utöver de ovan nämnda utgifterna. Detta förutsätter att en oljeavfallsavgift uppbärs även efter 1991.

De ovan uppskattade utgifterna på 25 milj. mk förutsätter att oljeavfallsavgiften bibehålls oförändrad, dvs. att den är 25 penni per kilogram.

Om giltighetstiden för lagen om oljeavfallsavgift inte förlängs, är det uppenbart att mottagningen av oljeavfall vid Ekokem Oy Ab måste inskränkas och för mottaget oljeavfall måste uppbäras en högre mottagnings- och behandlingsavgift än vad som nu är fallet. Motsvarande förhöjningar måste göras beträffande de avgifter som de kommunala mottagningsplatserna uppbär. Det är troligt att detta kommer att leda till en utveckling i samma riktning sett ur miljöns synvinkel. För närvarande måste de som producerar oljeavfall betala en del av kostnaderna för oljeavfallet

redan i förskott i form av en oljeavfallsavgift. Motsvarande avgifter är i bruk även i andra länder.

3. De föreslagna ändringarna

Det föreslås att lagens giltighetstid förlängs med fem år, dvs. till utgången av 1996. Detta förutsätter en ändring av 10 §. Det föreslås att oljeavfallsavgiften bibehålls oförändrad, dvs. att den är 25 penni per kilogram. Även de övriga paragraferna i lagen skall bibehållas oförändrade.

4. Ärendets beredning

Propositionen har beretts vid finansministeriet i samarbete med miljöministeriet.

5. Statsekonomiska verkningar

Det uppskattas att ca 25 milj. mk inflyter i oljeavfallsavgifter årligen. Influtna medel skall på de grunder som närmare fastställs av statsrådet användas för kostnaderna inom problemavfallshandlingen.

Eftersom oljeavfallsavgiften bibehålls oförändrad ändras uppbärandet av avgiften inte priset på smörjolja. Oljeavfallsavgiftens andel av priset på smörjolja är ca 5 %.

6. Ikraftträdande

Propositionen ansluter sig till budgetpropositionen för 1992 och avses bli behandlad i samband med den. Lagen skall träda i kraft vid ingången av 1992.

7. Lagstiftningsordning

Lagförslaget bör behandlas i den ordning som 68 § riksdagsordningen stadgar om ny eller ökad skatt.

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

L a g
om ändring av 10 § lagen om oljeavfallsavgift

I enlighet med riksdagens beslut

ändras 10 § lagen den 5 december 1986 om oljeavfallsavgift (894/86) som följer:

10 §

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1987
och gäller till utgången av år 1996.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1992.

Helsingfors den 13 september 1991

Republikens President
MAUNO KOIVISTO

Finansminister *Iiro Viinanen*

L a g
om ändring av 10 § lagen om oljeavfallsavgift

I enlighet med riksdagens beslut
ändras 10 § lagen den 5 december 1986 om oljeavfallsavgift (894/86) som följer:

Gällande lydelse

10 §

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1987
och gäller till utgången av år 1991.

Föreslagen lydelse

10 §

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1987
och gäller till utgången av år 1996.

Denna lag träder ikraft den 1 januari 1992.