

Hallituksen esitys eduskunnalle Maailman postiliiton yleissopimuksen hyväksymisestä ja laeiksi yleissopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta sekä postilain muuttamisesta

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan, että eduskunta hyväksyisi Maailman postiliiton yleissopimuksen.

Esitys sisältää lakiehdotuksen sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta.

Esityksessä ehdotetaan myös postilakia muutettavaksi siten, että näkövammaisilla olisi oikeus lähettää pistekirjoitusta sisältäviä lähetyksiä postimaksutta lentolisämaksua lukuun ottamatta. Ehdotus vastaisi nykyistä käytäntöä. Velvollisuus tarjota näkövammaiselle mahdollisuus lähettää pistekirjoitustuotteita ilman postimaksua kohdistuisi postiyrietykseen, jolle on toimiluvassa asetettu velvollisuus toimia Maailman postiliiton yleissopimuksen mukaisena nimettynä operaattorina.

Esityksessä ehdotetaan myös hyväksyttäväksi varauma yleissopimuksen sokeainlähetyksiä koskevaan artiklaan, mikä mahdollistaisi sen, että Suomi voisi järjestää asian edellä mainitulla tavalla. Yleissopimuksen sokeainlähetyksiä koskeva artikla on ehdotettua postilain muutosta laajempi.

Yleissopimus tuli kansainvälisesti voimaan 1 päivänä tammikuuta 2014. Laki yleissopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta on tarkoitettu tulemaan voimaan valtioneuvoston asetuksella säädettävänä ajankohtana mahdollisimman pian. Laki postilain muuttamisesta on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian sen jälkeen, kun laki on hyväksytty ja vahvistettu.

SISÄLLYS	
ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ.....	1
YLEISPERUSTELUT	3
1 JOHDANTO	3
2 NYKYTILA.....	3
2.1 Kansainväliset sopimukset	3
2.2 Kansallinen lainsäädäntö ja käytäntö	4
3 KANSAINVÄLINEN KEHITYS SEKÄ ULKOMAIDEN JA EU:N LAINSAADANTO.....	6
4 ESITYKSEN TAVOITTEET JA KESKEISET EHDOTUKSET	7
5 ESITYKSEN VAIKUTUKSET	10
6 ASIAN VALMISTELU	10
YKSITYISKOHTAISET PERUSTELUT	12
1 MAAILMAN POSTILIITON YLEISSOPIMUKSEN SISÄLTÖ JA SEN SUHDE SUOMEN LAINSAADANTOON.....	12
2 LAKIEHDOTUSTEN PERUSTELUT	21
2.1 Laki Maailman postiliiton yleissopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta	21
2.2 Postilaki	21
3 VOIMAANTULO	22
4 EDUSKUNNAN SUOSTUMUKSEN TARPEELLISUUS JA KÄSITTELYJÄRJESTYS	22
4.1 Arvion lähtökohdat.....	22
4.2 Suomen toimivaltaan kuuluvat määräykset.....	23
4.3 Lainsäädännön alaan kuuluvat määräykset.....	23
4.4 Käsittelyjärjestys	24
LAKIEHDOTUKSET	25
Maailman postiliiton yleissopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta.....	25
postilain muuttamisesta.....	26
LIITTEET	27
RINNAKKAISTEKSTI.....	27
postilain muuttamisesta.....	27
SOPIMUSTEKSTI.....	28

YLEISPERUSTELUT

1 Johdanto

Suomi, Ahvenanmaa mukaan lukien, liittyi Maailman postiliittoon 12 päivänä helmikuuta 1918. Liitto on vuodesta 1948 lähtien toiminut yhtenä vanhimmista Yhdistyneiden kansakuntien erityisjärjestöistä. Liiton tavoitteena ja tehtävänä on edistää maailmanlaajuisten, laadukkaiden, tehokkaiden ja helpokäyttöisten postipalvelujen kestävä kehitystä. Maailman postiliitossa on 192 jäsenvaltiota.

Maailman postiliiton korkein päättävä elin on kongressi, jonka muodostavat liiton jäsenmaiden edustajat ja joka kokoontuu neljän vuoden välein. Kongressissa hyväksytään uudet muutokset liiton sopimuksiin. Dohassa, Qatarissa, pidettiin 25. kongressi syksyllä 2012.

Maailman postiliiton sopimusten lisäksi Suomea sitovat myös Euroopan unionin postitoimintaa koskevat direktiivit. Euroopan unionin oikeuden näkökulmasta Maailman postiliiton yleissopimus on niin sanottu sekasopimus, johon sisältyy sekä unionin että jäsenvaltioiden toimivaltaan kuuluvia määräyksiä. Kansallisesti postitoiminnasta säädetään postilaissa (415/2011).

2 Nykytila**2.1 Kansainväliset sopimukset**

Maailman postiliiton sopimukset

Suomi liittyi vuonna 1967 Maailman postiliiton perussopimukseen, jota on täydennetty muun muassa kansainvälisen postiliikenteen yhteisiä sääntöjä koskevalla yleissopimuksella. Perussopimusta on muutettu kahdeksalla lisäpöytäkirjalla (SopS 31/1972, 72/1978, 52/1986, 69/1991, 87/1995, 72/2000, 12/2007 ja 68/2011).

Maailman postiliiton perussopimus ja yleissopimus toimitusohjesääntöineen ovat merkittävimmät Suomea sitovat kansainväliset postialan sopimukset. Perussopimus on liiton pääsopimus ja se sisältää postiliiton perustavat määräykset. Maailman postiliiton yleisohjesääntö sisältää määräykset postili-

iton toiminnasta ja perussopimuksen soveltamisesta.

Perussopimuksen lisäksi Maailman postiliiton toinen keskeinen sopimus on yleissopimus, joka uudistetaan neljän vuoden välein postiliiton kongressissa. Yleissopimus sisältää kansainvälisen postiliikenteen keskeiset määräykset. Maailman postiliiton yleissopimus ja liiton toimitusohjesäännöt sisältävät kansainväliseen postiliikenteeseen sovellettavat yleissäännöt sekä kirjeposti- ja postipakettiliikenteen määräykset. Liiton sopimuksiin tehdyt päättöpöytäkirjat sisältävät sopimuksiin tehdyt varaukset.

Vuonna 2008 Genevessä tehty Maailman postiliiton yleissopimus (SopS 67-69/2011, jäljempänä *Geneven yleissopimus*) on saatettu eduskunnan hyväksyttäväksi ja sen lainsäädännön alaan kuuluvat määräykset on saatettu voimaan 29 päivänä huhtikuuta 2011 annetulla lailla (416/2011, HE 216/2010 vp). Lain voimaantulosta säädetään tasavallan presidentin asetuksella (550/2011, SopS 69/2011). Maailman postiliiton perussopimuksen kahdeksas lisäpöytäkirja on saatettu voimaan asetuksen tasoisena 13 päivänä toukokuuta 2011 annetulla tasavallan presidentin asetuksella (SopS 67/2011).

Maailman postiliiton 25. kongressi järjestettiin Dohassa, Qatarissa, 24 päivänä syyskuuta ja 15 päivänä lokakuuta 2012. Geneven yleissopimus korvattiin Dohan kongressissa kokonaan uudella yleissopimuksella. Osa Geneven yleissopimukseen sisältyneistä määräyksistä sisällytettiin muuttumattomina Dohan kongressissa neuvoteltuun yleissopimukseen ja vain osaan artikloista tehtiin Dohan kongressissa muutoksia. Kongressissa hyväksytty yleissopimus allekirjoitettiin 11 päivänä lokakuuta 2012. Yleissopimuksen lisäksi Dohan kongressissa neuvoteltiin muutokset myös Maailman postiliiton yleisohjesääntöön ja yleissopimuksen päättöpöytäkirjaan. Näistä ainoastaan yleissopimus sisältää lainsäädännön alaan kuuluvia määräyksiä.

Maailman postiliiton toimitusohjesääntöihin sisältyvät kirje- ja pakettipostia koskevat tekniluonteiset, sopimusten soveltamista koskevat ohjeet. Niihin tehtävistä muutoksista päättää kongressin antamin valtuuksin pos-

tiliiton postitoimintaneuvosto, jossa ovat edustettuina 40 jäsenmaan postioperaattorit.

Perussopimuksen 25 artiklan 1 kohdan mukaan jäsenmaiden edustajien tulee allekirjoittaa kongressin laatimat liiton sopimukset. Suomi ei allekirjoittanut sopimusta, koska Maailman postiliiton kongressissa hyväksyttävät sopimukset tulevat allekirjoitettaviksi välittömästi neuvottelujen päättymisen jälkeen kongressin lopuksi. Suomi ei voinut allekirjoittaa Dohan kongressissa hyväksytyjä sopimuksia, koska sopimusneuvottelujen päätyttyä allekirjoitusvaltuuksia ei olisi ehditty esitellä ennen allekirjoittamiselle varatun ajan umpeutumista.

Perussopimuksen 27 artikla mahdollistaa sen, että jäsenvaltiot voivat milloin tahansa liittyä yhteen tai useampaan liiton sopimukseen. Geneven kongressissa hyväksytyn kahdeksannen lisäpöytäkirjan IX artiklan 2 kohdan mukaan jäsenmaat, jotka ovat osallisena kongressin uusimmissa sopimuksissa, mutta jotka eivät ole niitä allekirjoittaneet, ovat velvollisia liittymään niihin mahdollisimman pian. Artiklan 3 kohdan mukaan liittymisasiakirjat on lähetettävä kansainvälisen toimiston pääjohtajalle, joka ilmoittaa asiasta jäsenmaiden hallituksille. Lisäpöytäkirja on X artiklan mukaan voimassa 1 tammikuuta 2010 alkaen määräämättömän ajan. Suomessa lisäpöytäkirja on saatettu voimaan tasavallan presidentin asetuksella (67/2011).

Perussopimuksen 27 artiklan 2 kohdan mukaan liittymisestä sopimukseen tulee ilmoittaa 11 artiklan 3 kohdan mukaisesti. Perussopimuksen artiklan 11 kohdan 3 mukaan liittyminen Maailman postiliittoon tulee voimaan silloin, kun kansainvälisen toimiston pääjohtaja ilmoittaa liittymisestä jäsenmaille.

Vammaisten henkilöiden oikeuksista tehty yleissopimus

Suomi on myös allekirjoittanut vammaisten henkilöiden oikeuksista tehdyn yleissopimuksen ja sen valinnaisen pöytäkirjan 30 päivänä maaliskuuta 2007. Yleissopimuksen ja sen valinnaisen pöytäkirjan ratifiointia valmistellaan parhaillaan ulkoasiainministeriössä. Yleissopimuksen 21 artiklan mukaan sopimuspuolten on toteutettava kaikki asianmukaiset toimet varmistaakseen, että vammaiset henkilöt voivat käyttää oikeutta

sanan- ja mielipiteenvapauteen, mukaan lukien vapaus etsiä, vastaanottaa ja välittää tietoja ja ajatuksia yhdenvertaisesti muiden kanssa sekä käyttäen kaikkia valitsemiaan yleissopimuksen 2 artiklan mukaisia viestintämuotoja.

Tätä toteutetaan artiklan mukaan muun muassa hyväksymällä se, että vammaiset henkilöt käyttävät virallisessa vuorovaikutuksessaan viittomakieliä, pistekirjoitusta, puhetta tukevaa ja korvaavaa viestintää sekä kaikkia muita valitsemiaan saavutettavia viestintäkeinoja, -tapoja ja muotoja. Sopimuspuolten on myös helpotettava edellä mainittujen viestintämuotojen käyttöä. Yleissopimuksen 2 artiklassa määritellään viestintä siten, että se sisältää kieliä, tekstin näyttämistä, pistekirjoitusta, taktiilikommunikointia, isokirjaintekstiä, saavutettavaa multimediaa sekä kirjallisia, kuuloon perustuvia, selkokieliä, ihmisiäneen perustuvia sekä puhetta tukevia ja korvaavia viestintätapoja, -keinoja ja -muotoja, saavutettava tieto- ja viestintäteknologia mukaan lukien.

2.2 Kansallinen lainsäädäntö ja käytäntö

Postilainsäädäntö ja käytäntö

Postilain 1 §:n 1 momentin mukaan lain tarkoituksena on muun muassa turvata postipalveluiden saatavuus tasapuolisin ehdoin koko maassa. Postilain 8 luvussa säädetään lähetysten vastaanotosta ja jakelusta. Lain 40 §:n 1 momentin mukaan postiyrityksellä on velvollisuus vastaanottaa ja välittää jokaisen sitä haluavan kirjelähetys voimassa olevaa maksua vastaan toimilupansa sekä toimitusehtojensa mukaisesti postin saajalle.

Postilaki ei sisällä säännöksiä näkövammaisen oikeudesta lähettää pistekirjoitusta sisältäviä lähetyksiä ilman postimaksua. Oikeus perustuu Geneven kongressissa hyväksytyn Maailman postiliiton yleissopimuksen 7 artiklaan, jossa edellytetään, että sokeainlähetykset ovat maksuttomia lentolisämaksua lukuun ottamatta.

Postilain 9 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan toimiluvassa voidaan asettaa yritykselle velvollisuus toimia Maailman postiliiton yleissopimuksen mukaisena nimettynä operaattorina ja noudattaa Maailman postiliiton sopimuksia. Manner-Suomessa Maailman

postiliiton mukaisena nimettynä operaattorina toimii 14 helmikuuta 2012 uudistetun toimilupansa mukaisesti Itella Posti Oy. Itella Posti Oy tarjoaa Maailman postiliiton yleis-sopimuksen mukaisena nimettynä operaattorina sokeainkirjoitusta eli pistekirjoitusta sisältävät tuotteet kuljetettavaksi maksutta, kun lähettäjänä on sokea yksityishenkilö.

Näkövammaisten oikeuksia koskeva lainsäädäntö ja käytäntö

Näkövammaisen on mahdollisuus saada vammaistukea tai eläkettä saavan hoitotukea. Vammaisetuuksista annetun lain (570/2007) mukaan sokeilla on oikeus vammaistukeen, joka kattaa muun muassa vammaisuudesta aiheutuvia erityistarpeita. Lain 8 §:n mukaan oikeus vammaistukeen on 16 vuotta täyttäneellä henkilöllä, jonka toimintakyvyn arvioidaan olevan sairauden, vian tai vamman vuoksi yhtäjaksoisesti heikentynyt vähintään vuoden ajan. Lisäksi edellytetään, että henkilön sairaudesta, viasta tai vammasta aiheutuu haittaa, avuntarvetta tai ohjauksen ja valvonnan tarvetta taikka erityiskustannuksia.

Ylin vammaistuki on tällä hetkellä 417,68 euroa kuukaudessa. Lain 3 momentin mukaan sokealla on oikeus saada ylin vammaistuki. Vammaisetuuden maksaa kansaneläkelaitos. Vammaistuen on tarkoitettu kattavan vammaisuudesta aiheutuvia erityiskustannuksia.

Vammaisetuuksista annetun lain mukaiseen vammaistukeen ei kuitenkaan ole oikeutettu henkilö, joka saa eläkettä saavan hoitotukea. Merkittävä osa näkövammaisista on Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen sekä Näkövammaisten Keskusliitto ry:n vuoden 2012 näkövammarekisterin mukaan yli 65 vuotta täyttäneitä. Vammaisetuuksista annetun lain 9 §:n 4 momentin mukaan eläkettä saava sokea on kuitenkin oikeutettu vähintään perushoitotukeen. Perushoitotuki on tällä hetkellä 62,21 euroa kuukaudessa.

Näkövammaisten kirjastosta säädetään laissa näkövammaisten kirjastosta (638/1996), jonka 4 §:n mukaan näkövammaisten kirjaston lainauspalvelut ovat kirjastonkäyttäjille maksuttomia. Lain 2 §:n mukaan näkövammaisten kirjaston tehtävänä on antaa näkövammaisille ja muille asiakasryhmille, jotka vamman tai sairauden vuoksi eivät voi käyt-

tää tavallisia kirjastoaineistoja, mahdollisuus tiedonsaantiin, opiskeluun, kirjallisuuden ja taiteen harrastukseen ja virkistykseen. Näkövammaisten kirjastona toimii Celia, joka tuottaa ja välittää kirjallisuutta saavutettavassa muodossa. Celia-kirjasto edistää näkövammaisten ja muiden lukemisesteisten tasa-arvoa tiedon ja kirjallisuuden saannissa.

Vuoden 2012 näkövammarekisterin mukaan tarkat tiedot näkövammaisten lukumäärästä Suomessa puuttuvat toistaiseksi. Rekisterissä oli vuonna 2012 tiedot 18 324 näkövammaisesta. Rekisterin mukaan viimeisiin tutkimuksiin, kansainvälisiin vertailutietoihin ja muihin arvioihin viitaten oletetaan kuitenkin, että näkövammaisia on Suomessa ainakin 80 000. Tämä on noin 1,5 prosenttia väestöstä. Näkövammarekisteriin tulevien ilmoitusten ikäjakauman perusteella voidaan arvioida näkövammaisten lukumääriä ikäryhmittäin. Viime vuosina rekisteriin tulleista uusista ilmoituksista runsaat 80 - 85 prosenttia on koskenut 65 vuotta täyttäneitä, 12 - 14 prosenttia työikäisiä ja 2 - 8 prosenttia lapsia ja nuoria.

Näkövammaisten järjestöt saavat vuosittain tukea Raha-automaattiyhdistykseltä ääni- ja pistekirjoitusjulkaisujen lähettämiseksi näkövammaisille. Raha-automaattiyhdistys on avustanut Näkövammaisten Keskusliitto ry:n yhteisöjen ääni- ja pistekirjoitusjulkaisujen välitystä näkövammaisille henkilöille vuodesta 1992 lähtien. Näkövammaisten Keskusliitto ry hakee Raha-automaattiyhdistykseltä avustusta toimintaan noin 50 yhteisön puolesta. Vuosina 2010-2013 avustusta on haettu ja myönnetty 792 000 euroa vuodessa ja vuonna 2009 yhteensä miljoona euroa.

Ahvenanmaan maakunta

Postipalvelut kuuluvat Ahvenanmaan maakunnan lainsäädäntövaltaan Ahvenanmaan itsehallintolain (1144/1991) 18 §:n 20 kohdan nojalla. Ahvenanmaalla on voimassa oma postilainsäädäntö, 29 päivänä kesäkuuta 2007 annettu Landskapslag on posttjänster (Ålands författningssamling 60/2007, muutettu 38/2011).

Ahvenanmaan maakuntapäivien on Ahvenanmaan itsehallintolain 59 §:n 1 momentin mukaisesti annettava suostumuksensa yleis-

sopimuksen voimaansaattamiseen Ahvenanmaan maakunnassa, jotta sopimuksen määräykset tulisivat voimaan myös Ahvenanmaan maakunnassa. Ahvenanmaan maakuntapäivät antoi suostumuksensa Maailman postiliiton Bukarestin kongressissa ja myöhemmin Geneven kongressissa uudistetun yleissopimuksen voimaantuloon maakunnassa (SopS 10/2007 ja 69/2011).

Ahvenanmaalla toimii itsenäinen postiyritys, Posten Åland Ab. Ahvenanmaan maakunnan hallitus on myöntänyt 16 helmikuuta 2012 antamallaan toimiluvalla Posten Åland Ab:lle oikeuden toimia Maailman postiliiton mukaisena nimettynä operaattorina.

3 Kansainvälinen kehitys sekä ulkomaiden ja EU:n lainsäädäntö

Kansainvälinen kehitys

Seuraavassa tarkastellaan eri maiden käytäntöjä siitä, millaisia mahdollisuuksia ne tarjoavat näkövammaisille lähettää ja vastaanottaa sokeainlähetysiksi postimaksutta.

Ruotsissa sokeainlähetysiksi luetaan pistekirjoituksella esitetty materiaali, kuten kirjat, lehdet ja henkilökohtaiset kirjeet. Lisäksi korvattavaksi luetaan laitteet, joilla tuotetaan pistekirjoitusta. Ilman postimaksua voi lähettää ja vastaanottaa näkövammaisille tehty äänitallenteet, joita ovat esimerkiksi kirjoista ja sanomalehdistä puhutut nauhoitteet. Musiikkitalenteita ja audiokirjoja ei kuitenkaan lueta korvattaviksi.

Ruotsin valtio kompensoi postille sokeainlähetysistä aiheutuvat kustannukset. Vuonna 2012 Ruotsin posti, Posten Ab, sai valtiolta korvausta noin 18 miljoonaa ruotsin kruunua, joka on hieman yli kaksi miljoonaa euroa.

Ruotsissa edellä mainitut maksuttomat lähetykset koskevat henkilöitä, jotka ovat sokeita, näkörajoitteisia tai joilla on lukemisen vaikeuksia tai eivät muista syistä kykene lukemaan tavallisia kirjoja. Maksuttomuus koskee myös yksityishenkilöitä, jotka lähettävät postia edellä mainituille ryhmille. Lisäksi maksuttomuus koskee nimettyjä organisaatioita sekä kirjastoja.

Ruotsissa toimii ääni- ja pistekirjakirjasto, joka tuottaa ja lainaa kirjallisuutta lukemiseesteisten henkilöiden tarpeisiin sovelletuissa muodoissa. Lainaaminen on maksutonta.

Tanskassa näkövammaisille henkilöille lähetettävän kirjallisuuden postittaminen on maksutonta silloin kun lähettäjän ja vastaanottajan välillä vallitsee ei-kaupallinen suhde. Käytettyyn kirjallisuuden määritelmään kuuluu kaikki sokeiden henkilöiden käyttöön tarkoitettu viestintämateriaali, jota kuitenkin tarkennetaan Post Danmarkin postitoimiluvassa.

Iso-Britanniassa sokeille, näkörajoitteisille ja heidän asiaansa ajaville hyväntekeväisyysjärjestöille sokeainlähetykset ovat maksuttomia. Sokeainlähetysiksi katsotaan kuuluviksi kirjat, kirjeet sekä muu kirjallinen materiaali, äänitteet ja muut elektronisen median tuotteet sekä avustavat laitteet.

Saksassa maksutta saa lähettää sokeainkirjoituksella kirjoitettuja asiakirjoja sekä audiomateriaalia, jos lähettäjä tai vastaanottaja on virallisen sokeaininstituutin tunnustama. Lisäksi postimaksutta saa lähettää myös muuta kirjallista materiaalia, jos se on tehty pistekirjoituksella ja ne on lähetetty tunnustetusta instituutista.

Sveitsissä sokeainlähetykset ovat maksuttomia, jos ne ovat pistekirjoituksella laadittuja kirjallisia materiaaleja tai äänitteitä. Lähetykset eivät saa olla sinetöityjä ja ne eivät saa palvelulla kaupallisia tarkoituksia. Lähetysten maksimipaino on seitsemän kilogrammaa.

Yhdysvalloissa sokeainlähetysiksi luetaan pistekirjoituksella laaditut lukumateriaalit, välineet, jotka on tarkoitettu kyseisen materiaalin tuottamiseen ja välineet, joita käytetään pistekirjoitukseen tai opetustarkoituksiin. Lisäksi maksutta voi lähettää näkörajoitteisille suunnatut äänitteet ja laitteet, kuten pistekirjoituskellot.

Kanadassa sokeainlähetysiksi katsotaan kuuluviksi pistekirjoituksella tuotettu materiaali, pistekirjoituksen tuottamiseen vaadittavat välineet sekä sokeille suunnatut nauhoitteet.

Australiassa sokeainlähetysiksi katsotaan kuuluviksi kokonaan pistekirjoituksella laadittu kirjallisuus ja dokumentit, pistekirjoituksen opetukseen liittyvät apuvälineet, pistekirjoituksen tuottamisvälineet, pistekirjoitukseen tarkoitettut erikoispaperit ja sokeille suunnatut ääninauhokaset. Lähettäjän tai saajan tulee olla sokea henkilö tai lähettäjän tai saajan tulee olla sokeiden tarpeita palveleva järjestö.

Norjassa sokeainlähetyksiksi katsotaan muun muassa pistekirjoitustuotteet sekä äänikirjat. Norjan valtio kompensoi postiyrietykselle sokeainlähetyksistä aiheutuvat kustannukset. Norjan posti, Posten Norge, sai vuonna 2012 korvausta valtiolta 10 miljoonaa norjan kruunua, joka on noin 1,2 miljoonaa euroa. Norjassa on myös muun muassa näkövammaisten käyttöön suunnattu erikoiskirjasto, josta voi lainata maksutta pistekirjoituksella tehtyjä kirjoja ja äänikirjoja.

Irlannissa sokeainlähetyksiksi katsotaan sokeille suunnatut kirjat ja lehdet, opaskartat ja pistekirjoitusvälineet. Lisäksi erillisen sopimuksen kautta voi myös lähettää pelejä, pistekirjoituskelloja ja kävelysauvoja.

Tsekissä sokeainlähetyksiin luetaan kuuluvaksi pistekirjoitusmuodossa oleva kirjeenvaihto, sekä lisäksi sokeiden käyttöön tarkoitettut erikoispaperit, jos ne ovat sokeiden asiaa ajavan organisaation lähettämiä ja äänitteet, jotka on tarkoitettu sokean henkilön henkilökohtaiseen käyttöön, jos joko lähettäjä tai saaja on sokea henkilö tai sokeiden asiaa ajava organisaatio.

Dohan kongressissa uudistettuun sokeainlähetyksiä koskevaan artiklaan ovat jättäneet varauman Ruotsi, Tanska, Islanti, Kanada, Australia, Uusi-Seelanti, Brasilia ja Ranska. Lisäksi artiklaan ovat aiempien kongressien yhteydessä jättäneet varauman Itävalta, Saksa, Iso-Britannia, Sveitsi, Yhdysvallat, Indonesia, Japani, Saint Vincent ja Grenadines ja Turkki.

Euroopan unionin lainsäädäntö

Yleissopimus sisältää määräyksiä myös Euroopan unionin toimivaltaan kuuluvista asioista. Postilainsäädäntöä on harmonisoitu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 97/67/EY, annettu 15 päivänä joulukuuta 1997, yhteisön postipalvelujen sisämarkkinoiden kehittämistä ja palvelun laadun parantamista koskevista yhteisistä säännöistä (jäljempänä *postidirektiivi*). Direktiiviä on uudistettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2002/39/EY, annettu 10 päivänä kesäkuuta 2002, direktiivin 97/67/EY muuttamisesta yhteisön postipalvelujen kilpailulle avaamisen jatkamiseksi sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2008/6/EY, annettu 20 päivänä helmikuuta

2008, direktiivin 97/67/EY muuttamisesta yhteisön postipalvelujen sisämarkkinoiden täysimääräisen toteuttamisen osalta.

Postidirektiivillä pyritään postitoimialan toimintaedellytysten yhdenmukaistamiseen sekä takaamaan kaikissa jäsenvaltioissa kaikille käyttäjille kohtuuhintainen ja tietyt laatuvaatimukset täyttävä postin yleispalvelu. Postidirektiivi on saatettu osaksi kansallista lainsäädäntöä postilailla. Postidirektiivin 12 artiklassa säädetään postin yleispalvelun hinnoittelusta. Postidirektiivin 12 artiklan mukaan jäsenvaltiot voivat kuitenkin pitää yllä tai ottaa käyttöön sokeille ja heikkonäköisille tarkoitettuja maksuttomia postipalveluja.

4 Esityksen tavoitteet ja keskeiset ehdotukset

Tavoitteet

Esityksen tavoitteena on hyväksyä kansallisesti Suomen sitoutuminen Maailman postiliiton yleissopimukseen, joka on hyväksytty Dohan kongressissa vuonna 2012. Lisäksi tarkoituksena on saattaa kansallisesti voimaan Maailman postiliiton yleissopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvat määräykset. Yleissopimuksen tavoitteena on parantaa kansainvälisen postiliikenteen toimivuutta, tehokkuutta sekä alan toimijoiden yhteistyötä.

Esityksen tavoitteena on myös tuoda lain tasolle näkövammaisten oikeus lähettää pistekirjoitusmateriaalia ilman postimaksua. Sokeainlähetyksien postimaksuttomuuden tavoitteena on se, että näkövammaiset henkilöt saisivat helposti saataville esimerkiksi pistekirjoitusta sisältävät kirjat, joita ei välttämättä ole helposti saatavilla muutoin.

Ehdotettu postilain näkövammaisen lähetyksestä koskeva säännös on Maailman postiliiton yleissopimuksen sokeainlähetyksiä koskevaa artiklaa suppeampi. Esityksessä ehdotetaan tämän vuoksi hyväksyttäväksi varauma yleissopimuksen sokeainlähetyksiä koskevaan artiklaan, jotta Suomi voi järjestää asian yleissopimuksesta poikkeavalla tavalla.

Dohan kongressissa Maailman postiliiton yleissopimuksen sokeainlähetyksiä koskevan 7 artiklan soveltamisalaa laajennettiin siten, että mahdollisuus lähettää sokeainlähetyksiä koskee näkövammaisten ohella myös näkö-

vammaisia edustavia järjestöjä. Lisäksi 7 artiklan mukaan kaikki sekä sokeiden että sokeainjärjestöjen lähettämät kirjeenvaihtoa ja kirjallisuutta sisältävät lähetykset sekä näkövammaiselle tarkoitettujen apuvälineiden olisivat postimaksuttomia. Postimaksuttomuus koskee pistekirjoitusta sisältävän materiaalin lisäksi muun muassa näkövammaisille tarkoitettuja äänikirjoja sekä näkövammaiselle tarkoitettuja laitteita ja aineistoja, joiden tarkoituksena on auttaa sokeita selviytymään sokeuteen liittyvistä ongelmista. Postimaksuttomuus koskee 13 artiklan 2 kohdan 3 alakohdan mukaan kaikkia sokeainlähetyksiksi katsottavia tuotteita seitsemään kilogrammaan asti.

Toteuttamisvaihtoehdot

Yleissopimuksen 39 artiklan 1 kohdan mukaan pääsääntöisesti jäsenmaan, joka on eri mieltä kuin muut jäsenmaat, on pyrittävä mahdollisuuksien mukaan tyytymään enemmistön mielipiteeseen. Varaumia pitäisi kohdan mukaan esittää vain, kun se on ehdottoman välttämätöntä ja ne on asianmukaisesti perusteltava. Ehdotettua varaumaa on tarkasteltava yleissopimuksen 39 artiklan näkökulmasta.

Hallituksen esityksen valmistelussa on arvioitu myös sitä toteuttamisvaihtoehtoa, että varaumaa ei esitettäisi hyväksyttäväksi sokeainlähetyksestä koskevaan 7 artiklaan. Arvioinnissa on erityisesti otettu huomioon Maailman postiliiton yleissopimuksen mukaisesti nimetyille operaattorille aiheutuvat kustannusvaikutukset tilanteessa, että varaumaa ei hyväksyttäisi ja postilakia muutettaisiin siten, että se vastaisi sokeainlähetyksiä koskevaa artiklaa. Tässä tapauksessa myös äänikirjat ja näkövammaisen esimerkiksi lukemista, kirjoittamista ja kuuntelua helpottavat apuvälineet tulisivat postimaksuttomuuden piiriin. Lisäksi postimaksuttomuus kohdistuisi myös näkövammaisia edustavien järjestöjen lähettämiin postilähetyksiin.

Itella Oyj:n tietojen mukaan suomalaiset kotitaloudet käyttävät kirjeiden ja korttien lähettämiseen keskimäärin hieman yli 20 euroa vuodessa ja pakettipalvelut mukaan lukien keskimäärin noin 31 euroa vuodessa kotitaloutta kohden. Jos kaikki näkövammaisten lähettämät kirjeet ja paketit kuuluisivat so-

keainlähetyksiä koskevan 7 artiklan piiriin, Itella Posti Oy:n tulonmenetys voisi laskennallisesti olla noin 0,5 miljoonaa euroa, jos näkövammaisia olisi 18 324, ja laskennallinen maksimi olisi noin 2,5 miljoonaa euroa, jos näkövammaisia olisi noin 80 000.

Tällä hetkellä näkövammaisen yksityishenkilö voi lähettää pistekirjoitusta sisältävät tuotteet ilman postimaksua, joten osa Itella Posti Oy:n tulonmenetyksestä toteutuu jo nykyisin. Lisäksi kaikki näkövammaisten lähettämät lähetykset eivät todennäköisesti olisi katsottavissa 7 artiklan mukaisiksi sokeainlähetyksiksi, joten tulonmenetys olisi todennäköisesti edellä esitettyä laskelmaa alhaisempi.

Edellä mainitun lisäksi laskelmassa olisi otettava huomioon näkövammaisten järjestöjen lähetykset ja niistä aiheutuvat kustannukset. Raha-automaattiyhdistys on myöntänyt viime vuosina 792 000 euron verran avustusta näkövammaisjärjestöille postimaksujen suorittamiseen. Lukemaa voidaan näin ollen pitää vertailukelpoisena sille, mikä näkövammaisten järjestöjen lähetysten postimaksujen suuruus on.

Kaiken kaikkiaan Itella Posti Oy:lle aiheutuvan tulonmenetyksen voidaan siis arvioida olevan noin 1,3 miljoonasta eurosta 3,3 miljoonaa euroon siinä tapauksessa, että kaikkia näkövammaisten lähettämiä lähetyksiä pidettäisiin sokeainlähetyksen määritelmän mukaisina lähetyksinä. Edellä mainittua laskelmaa voidaan pitää teoreettisena maksimina Maailman postiliiton sopimusten mukaiselle nimetyille operaattorille aiheutuville kustannuksille siinä tilanteessa, että varaumaa ei hyväksyttäisi ja postilakia muutettaisiin vastaamaan sokeainlähetyksiä koskevaa 7 artiklaa.

Todennäköistä on, että Itella Posti Oy:lle aiheutuvat kustannukset olisivat kuitenkin merkittävästi edellä mainittua laskelmaa alhaisemmat, koska äänikirjoja on yhä enemmän saatavilla myös internetissä, minkä vuoksi niiden lähettäminen postitse tulee vähentymään. Kaikki näkövammaisten lähettämät postilähetykset eivät myöskään kuuluisi sokeainlähetyksiä koskevat artiklan määritelmän piiriin.

Ehdotettu varauma mahdollistaisi sen, että Suomi voisi järjestää asian kansallisesti nykyisen käytännön mukaisesti. Varauman hy-

väksyminen merkitsee, että Maailman postiliiton yleissopimuksen mukaisesti nimetyille operaattorille ei aiheutuisi edellä mainittuja lisäkustannuksia. Sokeainlähetykseksi katsottavan aineiston lähettäminen edellyttää myös asioimista postitoimipisteessä, jossa tarkistetaan lähetyksen kuuluminen sokeainlähetyksiä koskevan määritelmän piiriin. Myös tästä aiheutuu kustannuksia nimetyille operaattorille. Äänikirjojen lähettämistä ja esimerkiksi lukemista, kuuntelua ja kirjoittamista helpottavien apuvälineiden sisällyttäminen muutoksen piiriin mahdollistaisi myös herkemmin järjestelmän väärinkäyttämisen, sillä määritelmän piiriin kuuluisi joukko sisällöltään erilaisia aineistoja, joiden erottaminen määritelmän alaan kuulumattomista tuotteista olisi nykyistä hankalampaa.

Edellä mainitun toteuttamisvaihtoehdon lisäksi on arvioitava sen vaihtoehdon vaikutuksia, että sokeainlähetyksiä koskevaan 7 artiklaan hyväksyttäisiin varauma ja postilakia muutettaisiin vastaamaan nykyistä käytäntöä, mikä tarkoittaisi, että näkövammaisen voi lähettää postimaksutta pistekirjoitusta sisältäviä lähetyksiä.

Seuraavaksi ehdotettua varaumaa ja postilakiin ehdotettua muutosta arvioidaan siitä näkökulmasta, miten ehdotetut muutokset vaikuttaisivat näkövammaisten mahdollisuuteen toteuttaa sanan- ja mielipiteenvapauttaan vammaisten henkilöiden oikeuksista tehdyn yleissopimuksen mukaisesti.

Ehdotettu postilain muutos kohdistuisi pistekirjoitusta koskeviin tuotteisiin, eikä se koskisi äänikirjoja. Näkövammaiset voivat kuitenkin lainata postimaksutta äänikirjoja näkövammaisten kirjastosta, josta voi lainata myös pistekirjoitusta sisältäviä kirjoja ja elektronisia kirjoja.

Ehdotetun postilain muutoksen kohdistuminen vain pistekirjoitusta koskeviin tuotteisiin voidaan pitää perusteltuna myös sen vuoksi, koska äänikirjoja on saatavilla entistä enemmän sähköisesti, eikä lähettäminen postitse ole enää ainoa tapa saada äänikirja käyttöön. Tulevaisuudessa tämä on jopa todennäköisempi tapa kuunnella äänikirjoja, jolloin niiden lähettäminen postitse tulee vähenty-mään.

Äänikirjojen lainaaminen maksutta Celia-kirjastosta joko elektronisessa muodossa tai CD-levyllä edistää siten näkövammaisten

mahdollisuutta vastaanottaa ja saada tietoa vammaisten henkilöiden oikeuksista tehdyn yleissopimuksen tarkoittamalla tavalla myös ääneen perustuvaa viestintämuotoa hyödyntäen.

Vammaisuuksista annetun lain mukaisella tuella näkövammaisen voi esimerkiksi hankkia käyttöönsä näkövammaiselle tarkoitettuja apuvälineitä. Tämän vuoksi ei voida pitää kohtuuttomana sitä, että apuvälineitä ei sisällytetä ehdotetun postilain muutoksen piiriin.

Näkövammaisia edustavat järjestöt saavat tukea Raha-automaattiyhdistykseltä postimaksuihin. Tämä seikka puoltaa sitä, että ehdotettua postilain muutosta ei ole tarpeen laajentaa koskemaan näkövammaisia edustavia järjestöjä.

Edellä mainituin perustein ehdotusta voidaan pitää perusteltuna sekä Maailman postiliiton yleissopimuksen 39 artiklan että vammaisten henkilöiden yleissopimuksen näkökulmasta. Näkövammaisten oikeus saada äänikirjoja ja lukemista ja kuuntelua helpottavia apuvälineitä tuetaan ja mahdollistetaan muilla tavoin, minkä vuoksi varauman jättäminen yleissopimuksen 7 artiklaan voidaan pitää perusteltuna. Lisäksi myös näkövammaisten järjestöt saavat tukea postimaksuihin Raha-automaattiyhdistykseltä, joten niiden oikeus on turvattu edellä mainitun avustuksen kautta.

Keskeiset ehdotukset

Maailman postiliiton yleissopimuksen keskeiset muutokset koskevat päätemaksujärjestelmän muuttamista sekä henkilötietoja koskevien määräysten sisällyttämistä sopimukseen. Dohan kongressissa tarkennettiin myös muun muassa postin turvallisuutta koskevia määräyksiä.

Dohan kongressissa laajennettiin lisäksi sokeainlähetyksiä koskevia määräyksiä. Esityksessä ehdotetaan, että eduskunta hyväksyisi sokeainlähetyksiä koskevaan 7 artiklaan varauman, sillä artikla on tässä esityksessä ehdotettavaa postilain sääntelyä laajempi.

Kansallinen postilaki ei tällä hetkellä sisällä sokeainlähetyksiä koskevia säännöksiä. Postilakia ehdotetaan muutettavaksi siten, että näkövammaisen oikeudesta lähettää pistekirjoitusta sisältäviä lähetyksiä ilman posti-

maksua lentolisämaksua lukuun ottamatta säädettäisiin lain tasolla. Ehdotus vastaisi nykyistä Itella Posti Oy:n käytäntöä.

Velvollisuus tarjota näkövammaiselle mahdollisuus lähettää pistekirjoitustuotteita postimaksutta koskisi niitä postiyrityksiä, joiden velvollisuutena on toimia Maailman postiliiton yleissopimuksen mukaisena nimettynä operaattorina. Velvollisuus kohdistuisi näin ollen Itella Posti Oy:n, jolle valtioneuvosto on toimiluvassa asettanut edellä mainitun velvollisuuden.

Velvoitetta tarjota näkövammaisille pistekirjoitusta sisältävien tuotteiden lähettäminen postimaksutta ei asetettaisi niille postiyrityksille, joille ei ole asetettu velvoitetta toimia Maailman postiliiton yleissopimuksen mukaisena nimettynä operaattorina. Itella Posti Oy:n ohella valtioneuvosto on myöntänyt toimiluvan kirjepostitoimintaan Esan Kirjapaino Oy:lle ja Ilves Jakelu Oy:lle. Niille ei ole asetettu velvoitetta toimia Maailman postiliiton yleissopimuksen mukaisena nimettynä operaattorina, jolloin näkövammaisten oikeus lähettää pistekirjoitusta sisältäviä lähettyksiä postimaksutta ei kohdistuisi niihin.

Ehdotettu postilain muutos mahdollistaa sen, että näkövammaisen olisi mahdollista lähettää pistekirjoitusta sisältävät tuotteet ilman postimaksua. Postilain muutosta ei kuitenkaan sovellettaisi näkövammaisten järjestöihin, eivätkä myöskään näkövammaisten lähettämät äänikirjat ja näkövammaiselle suunnatut apuvälineet kuuluisi postimaksuttomuuden piiriin. Esityksessä ehdotetaan tämän vuoksi, että Suomi jättäisi varauman sokeainlähettyksiä koskevaan artiklaan, jotta Suomi voisi järjestää asian yleissopimuksen 7 artiklasta poikkeavalla tavalla.

5 Esityksen vaikutukset

Taloudelliset vaikutukset

Esitys vaikuttaa erityisesti Maailman postiliiton sopimusten mukaisesti nimettyjen operaattoreiden toimintaan. Manner-Suomessa Maailman postiliiton mukaisena nimettynä operaattorina toimii Itella Posti Oy. Itella Posti Oy:n mukaan sokeainlähettyksiä kulkee yhtiön jakelussa tällä hetkellä suhteellisen vähäisiä määriä. Näitä lähettyksiä ei Itella Posti Oy:n mukaan erikseen tilastoida, joten

niiden tarkkoja määriä tai aiheuttavia kustannuksia ei tiedetä. Esityksessä ehdotetaan nykyisen käytännön saattamista lain tasolle, joten se ei lisäisi Itella Posti Oy:lle aiheuttavia kustannuksia.

Yhteiskunnalliset vaikutukset

Esitys vaikuttaa näkövammaisten mahdollisuuden saada pistekirjoitustuotteet käyttöönsä. Esitys parantaa näkövammaisten mahdollisuutta selviytyä näkövammaisuuteen liittyvistä ongelmista luomalla heille mahdollisuuden saada helposti käyttöönsä heille suunnattua materiaalia.

Esitys parantaa myös näkövammaisten yhdenvertaisuutta valtäväestöön nähden sekä näkövammaisten alueellista yhdenvertaisuutta, sillä näkövammaisille suunnattua materiaalia ei ole usein yhtä helposti saatavilla esimerkiksi haja-asutusalueilla. Esitys helpottaa myös pienituloisten näkövammaisten asemaa.

6 Asian valmistelu

Esitys on valmisteltu virkatyönä liikenne- ja viestintäministeriössä. Esityksestä antoivat lausunnon oikeusministeriö, ulkoasiainministeriö, opetus- ja kulttuuriministeriö, tietosuoja- ja valtuutettu, Ahvenanmaan maakunnan hallitus, Tulli, Kilpailu- ja kuluttajavirasto, Näkövammaisten Keskusliitto ry, Raha-automaattiyhdistys, Posti- ja logistiikka-alan unioni PAU ry ja Itella Posti Oy. Lisäksi valtiovarainministeriö ilmoitti, että sillä ei ole lausuttavaa esityksestä.

Ulkoasiainministeriö esittää launnessaan harkittavaksi, onko sokeainlähettyksiä koskeva varauma tarpeellinen. Posti- ja logistiikka-alan unioni ja Näkövammaisten Keskusliitto ry katsovat myös, että varaumaa ei tulisi antaa ja pitävät varaumaa yleissopimuksen 39 artiklan vastaisena. Ulkoasiainministeriö ja Näkövammaisten Keskusliitto tuovat myös esille YK:n vammaisten henkilöiden oikeuksista tehdyn yleissopimuksen, jossa määrätään vammaisten henkilöiden sanan- ja mielipiteenvapauden edistämisestä. Raha-automaattiyhdistys katsoo, että postilakia tulisi muuttaa siten, että mahdollisuus lähettää sokeainlähettyksiä postimaksutta koskisi myös näkövammaisia edustavia järjestöjä.

Itella Posti Oy pitää sen sijaan perusteltuna sitä, että velvollisuutta tarjota maksutta sokeainlähetyksiä ei ehdoteta laajennettavaksi Suomessa vallitsevasta nykyisestä käytännöstä. Kilpailu- ja kuluttajavirasto tukee myös ehdotettua postilain muutosta, joka vastaa nykyistä käytäntöä, eikä lisää Itella Posti Oy:lle aiheutuvia kustannuksia.

Opetus- ja kulttuuriministeriö ja Näkövammaisten Keskusliitto pitävät hyvänä sitä, että säädösten vahvistetaan näkövammaisten oikeus lähettää pistekirjoitusta sisältäviä lähetyksiä postimaksutta.

Hallituksen esityksen perusteluja on tarkennettu lausuntokierroksen jälkeen. Varaumasta ei ehdoteta luovuttavaksi, mutta esityksen perusteluja on täsmennetty siten, että esityksestä käyvät paremmin ilmi varaumaa tukevat seikat. Lisäksi esityksessä on kiinnitetty huomiota siihen, miten näkövammaiset saavat tällä hetkellä esimerkiksi äänikirjoja käyttöönsä sekä tuotu esille muun muassa näkövammaisten järjestöjen mahdollisuus saada tukea postimaksuihin.

Oikeusministeriö ja ulkoasiainministeriö esittävät hallituksen esitykseen eräitä lakiteknisiiä huomioita, jotka on otettu huomioon hallituksen esityksen valmistelussa.

Opetus- ja kulttuuriministeriö katsoo, että esityksen taloudellisissa vaikutuksissa tulisi arvioida vaikutuksia siinä tilanteessa, että sopimukseen ei tehtäisi varaumaa ja postilaissa

säädettäisiin sokeainlähetyksistä sopimuksen artiklan mukaisesti kokonaisuudessaan. Esitystä on täydennetty tältä osin.

Ahvenanmaan maakunnan hallitus toteaa lausunnossaan, että Maailman postiliiton yleissopimukseen tehdyt muutokset kuuluvat maakunnan toimivaltaan Ahvenanmaan itsehallintolain mukaisesti. Tämä tarkoittaa, että Ahvenanmaan maakuntapäivien on annettava suostumuksensa muutoksille, jotta ne tulevat maakunnassa voimaan. Ahvenanmaan maakunnan hallitus toteaa, että varauma sokeainlähetyksiä koskevaan artiklaan voi merkitä sitä, että myös maakunta voi järjestää asian yleissopimuksen 7 artiklasta poikkeavalla tavalla. Ahvenanmaan maakunnan hallitus toteaa, että se kannattaa ehdotusta, sillä sokeainlähetyksiä koskeva määritelmä on epä-määräisesti määritelty ja artiklan postimaksuttomuus koskee jopa eri organisaatioita. Ahvenanmaan maakunnan hallitus harkitsee tarvetta vastaavalle postilain säännökselle myös maakunnan postilakiin.

Tietosuojavaltuutettu kiinnittää lausunnossaan huomiota siihen, että yleissopimuksen henkilötietoja koskeva määritelmä on henkilötietolain (523/1999) määritelmää suppeampi. Esityksen perusteluja on tarkennettu siltä osin, että esityksessä tuodaan esille, että henkilötietoja koskeva määritelmä kuuluu Euroopan unionin toimivaltaan.

YKSITYISKOHTAISET PERUSTELUT

1 Maailman postiliiton yleissopimuksen sisältö ja sen suhde Suomen lainsäädäntöön**Osa 1 Kansainvälistä postiliikennettä koskevat yhteiset säännöt**

1 artikla. Määritelmät. Artikla sisältää Maailman postiliiton sopimuksissa käytettävien käsitteiden määritelmiä. Kokonaan uusi käsite määritelmien listassa on henkilötiedot. Lisäksi artiklaan on tehty muutamia teknisiä muutoksia.

Henkilötiedoilla tarkoitetaan määritelmän mukaan postipalvelujen käyttäjän tunnistamiseen tarvittavia tietoja. Postilaissa ei säädetä henkilötietojen määritelmästä. Suomessa henkilötiedoista säädetään henkilötietolaissa.

2 artikla. Yleissopimuksen velvoitteiden noudattamisesta vastaavan tahon tai tahojen nimeäminen. Artiklassa velvoitetaan jäsenmaat ilmoittamaan postiliiton Kansainväliselle toimistolle kuuden kuukauden sisällä kongressin päättymisestä postitoimintaa valvovan viranomaisen sekä sen postitoiminnan harjoittajan yhteystiedot, jolle on asetettu velvollisuus noudattaa postiliiton sopimuksia toiminnassaan.

Postilain 67 §:n mukaan lain noudattamista valvovana viranomaisena toimii Viestintävirasto. Lain 9 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan toimiluvassa voidaan asettaa yritykselle velvollisuus toimia Maailman postiliiton yleissopimuksen mukaisena nimettynä operaattorina ja noudattaa Maailman postiliiton sopimuksia.

Manner-Suomessa Maailman postiliiton mukaisena nimettynä operaattorina toimii 14 helmikuuta 2012 uudistetun toimilupansa mukaisesti Itella Posti Oy. Ahvenanmaan maakunnassa Maailman postiliiton mukaisena nimettynä operaattorina toimii Posten Åland Ab Ahvenanmaan maakunnan hallituksen 16 helmikuuta 2012 myöntämän toimiluvan mukaisesti.

Artiklaan ei ole Dohan kongressissa tehty muutoksia.

3 artikla. Postin yleispalvelu. Jäsenmaat velvoitetaan varmistamaan omilla alueillaan, että kaikilla käyttäjillä tai asiakkaila on oi-

keus yleispalveluun, johon kuuluu pysyvästi laadukkaiden ja kohtuuhintaisten peruspostipalvelujen tarjonta. Jäsenvaltiot voivat kansallisella postilainsäädännöllä määritellä, mitä postipalveluja ne tarjoavat ja millaiset laatu- ja hintojen kohtuullisuusvaatimukset postipalveluille asetetaan. Lisäksi jäsenvaltioiden tulee varmistaa, että yleispalvelun tarjoamisesta vastaavat postitoiminnan harjoittajat saavuttavat postipalveluille ja laatustandardeille asetetut tavoitteet. Jäsenmaiden tulee niin ikään varmistaa, että postin yleispalvelu on järjestetty kannattavasti, mikä takaa sen kestävyuden.

Postilain 3 luvussa säädetään yleispalvelun sisällöstä, 19 §:ssä laatustandardista sekä 26 ja 27 §:ssä hinnoittelusta. Artiklaan ei ole Dohan kongressissa tehty muutoksia.

4 artikla. Kauttakulkuoikeus. Artiklassa säännellään sitä, miten jäsenmaiden on turvattava toisista jäsenmaista tulevien postilähetysten kuljettaminen oman maansa alueen kautta. Artiklan mukaan kauttakulkuoikeus velvoittaa jokaista jäsenmaata varmistamaan, että sen nimetyt operaattorit kuljettavat jonkin toisen nimetyn operaattorin sille luovuttamat suljetun postin sekä avopostina lähetettävät kirjelähetykset turvallisimmalla tavalla niitä nopeimpia teitä, joita ne käyttävät omia lähetysinsä varten. Kauttakulkuoikeus on yksi Maailman postiliiton keskeisimmistä peruseriaateista, jota ilman postiliitto ei voisi täysin toteuttaa tehtävänsä.

Kauttakulkuoikeudesta säädetään postilain 36 §:n 2 momentissa, jossa säädetään kauttakulkuoikeuden peruseriaateesta. Artiklaan ei ole Dohan kongressissa tehty muutoksia.

5 artikla. Oikeus postilähetysiin. Takaisin ottaminen. Osoitteenmuutos tai oikaisu. Jälkilähetäminen. Perille toimittamattomien lähetysten palauttaminen lähettäjälle. Artikla sisältää määräyksiä siitä, kenellä on oikeus postilähetysiin silloin, kun niitä kuljetetaan lähettäjältä vastaanottajalle. Postilähetysten lähettäjä voi ottaa lähetysten takaisin postista tai muuttaa tai oikaista lähetysten osoitteen. Artikla sisältää myös määräyksen lähetysten jälkilähetämisestä sekä perille toimittamattomien lähetysten palauttamisesta lähettäjälle.

Postilain 53 §:ssä säädetään oikeudesta määrätä postilähetyksestä. Pykälän 1 momentin mukaan lähettäjällä on oikeus määrätä postilähetyksestä, kunnes lähetys on luovutettu vastaanottajan hallintaan lähetyksen ehtojen mukaisesti. Jos lähettäjä ja vastaanottaja samanaikaisesti vaativat postilähetystä, se annetaan lähettäjälle. Perille toimittamattomien lähetysten jälkilähtämistä ja palauttamisesta säädetään postilain 54 §:ssä.

Artiklaan on tehty pieni viittauksiin liittyvä tekninen muutos. Artiklaan ei ole tehty sisällöllisiä muutoksia Dohan kongressissa.

6 artikla. Maksut. Artikla sisältää kansainvälisessä postiliikenteessä ja erityispalveluisa sovellettavia maksuja koskevat määräykset. Postilain 26 §:ssä säädetään yleispalveluun kuuluvien postipalvelujen hinnoittelun kohtuullisuudesta. Yleispalveluun kuuluvien tuotteiden ja palveluiden hinnoittelua koskee myös postilain 27 § yhtenäishinnoittelua koskevat säännökset. Artiklaan ei ole Dohan kongressissa tehty muutoksia.

7 artikla. Vapautus postimaksuista. Artikla sisältää määräyksiä, joiden mukaan tietyt lähetykset ovat postimaksuttomia.

Aiemmin artiklassa määriteltiin, että kirjallisuutta koskevat sokeainlähetykset ovat täysin maksuttomia lentolisämaksua lukuun ottamatta. Yleissopimus ei sisältänyt tarkkaa määritelmää siitä, mitä sokeainlähetyksellä tarkoitetaan. Maailman postiliiton kirjepostia koskevan toimitusohjesäännön 124 artiklassa sokeainlähetykset määriteltiin sokean henkilön pistekirjoitusta sisältäviksi tuotteiksi.

Artiklaa on Dohan kongressissa laajennettu siten, että jatkossa kaikki sokeainjärjestöjen ja sokeiden henkilöiden vastaanottamat tai lähettämät sokeainlähetykset ovat täysin maksuttomia lentolisämaksua lukuun ottamatta sikäli kun kyseiset lähetykset hyväksytään tällaisiksi lähettävän nimetyn operaattorin kotimaan liikenteessä.

Sokeainlähetyksellä määritellään uudistetussa artiklassa siten, että sillä tarkoitetaan kirjeenvaihtoa ja kirjallisuutta, mikä pitää sisällään äänitallenteet, sekä sokeille tehtyjä tai mukautettuja laitteita tai aineistoja, joiden tarkoitus on auttaa sokeita selviytymään sokeuteen liittyvistä ongelmista, kuten kirjepostia koskevassa toimitusohjesäännössä määritellään. Kirjepostia koskevan toimitusohjesäännön 126 artiklan 5 kohdan mukaan näkö-

vammaiselle tarkoitettuja apuvälineitä olisivat esimerkiksi Braille-pistekirjoitustuotteet, kuten kellot ja kirjoittamista helpottavat välineet, valkoinen keppi, äänitallennuslaitteet ja pistekirjoituskone.

Lisäksi artiklaan on lisätty sokean, sokeainjärjestön ja sokeainlähetyksen määritelmät. Sokea tarkoittaa henkilöä, joka on maassaan rekisteröitynyt sokeaksi tai heikkonäköiseksi, tai joka täyttää Maailman terveysjärjestön määritelmän sokeudesta tai heikkonäköisyydestä. Sokeainjärjestö tarkoittaa laitosta tai yhdistystä, joka palvelee tai virallisesti edustaa sokeita.

Artiklaan ehdotetaan hyväksyttäväksi varaus, mikä mahdollistaisi sen, että Suomi voisi järjestää asian kansallisesti toisin. Esitettävän varauksen mukaan Suomi voisi periä postimaksuja 7 artiklassa määritellyistä sokeainlähetyksistä, jotka on osoitettu ulkomaille, sillä Suomi ei tarjoa kansallisesti 7 artiklan mukaisesti määritellyille sokeainlähetyksille vapautusta postimaksuista.

Itella Posti Oy tarjoaa tällä hetkellä sokeainkirjoitusta eli pistekirjoitusta sisältävät tuotteet kuljetettavaksi maksutta, kun lähettäjänä on sokea yksityishenkilö. Suomen postilaki ei sisällä sokeainlähetyksiä koskevia säännöksiä. Asiasta ehdotetaan säädettäväksi postilaissa. Postilakia ehdotetaan muutettavaksi siten, että näkövammaisen voisi lähettää alle seitsemän kilogramman, pistekirjoitusta sisältävät lähetykset ilman postimaksua lentolisämaksua lukuun ottamatta. Ehdotus vastaa nykyistä kansallista käytäntöä.

Yleissopimuksen 7 artiklasta poiketen postilakia ei kuitenkaan ehdoteta muutettavaksi siten, että postimaksuttomia olisivat myös näkövammaisen lähettämät äänitallenteet sekä näkövammaisille suunnatut apuvälineet. Ehdotettu postilain muutos ei koskisi myöskään näkövammaisia edustavien järjestöjen lähettämiä ja vastaanottamia sokeainlähetyksiä.

Artiklaan ehdotetaan hyväksyttäväksi varaus, jotta Suomi voi järjestää asian kansallisesti artiklasta poikkeavalla tavalla.

8 artikla. Postimerkit. Artiklassa luetellaan ne ehdot, joiden on täytyttävä, jotta merkistä voidaan käyttää nimitystä postimerkki. Täysivaltaisuuden osoituksena postimerkin tulee sisältää sen jäsenmaan tai -alueen nimi, jonka alainen merkin julkaiseva postihallinto on

tai vaihtoehtoisesti sen jäsenmaan virallisen symbolin, jonka alainen merkin julkaiseva postihallinto on.

Artiklaan on lisätty uusi kohta, joka velvoittaa jäsenmaat toimittamaan Kansainväliselle toimistolle kaikki tarpeelliset tiedot uusien käyttöön otettavien, postimerkkien julkaisemisessa hyödynnettävien, materiaalien tai teknologioiden yhteensopivuudesta postin käsittelylaitteiden kanssa. Kansainvälinen toimisto ilmoittaa asiasta muille jäsenmaille ja niiden nimetyille operaattoreille tämän mukaisesti.

Postilaissa ei ole säännöksiä velvollisuudesta toimittaa tietoja Kansainväliselle toimistolle postimerkkien julkaisemisessa hyödynnettävien materiaalien ja teknologioiden yhteensopivuudesta postin käsittelylaitteiden kanssa. Postilain 82 §:ssä säädetään postimerkkien julkaisemisesta ja postimaksumerkinnän käyttämisestä. Liikenne- ja viestintäministeriö voi hakemuksesta myöntää postiyritykselle oikeuden julkaista kansainvälisesti hyväksyttäviä postimerkkejä tai Suomessa hyväksyttäviä postimerkkejä. Oikeus julkaista postimerkkejä on voimassa enintään toimiluvan voimassaoloajan. Viestintävirasto voi tarvittaessa antaa määräyksiä postimerkkejä vastaavan postimaksumerkinnän muodosta ja sen sijoittamisesta kirjelähetykseen sekä sen muusta käytöstä.

Artiklaan tehdyt muutokset eivät edellytä muutoksia kansalliseen lainsäädäntöön.

9 artikla. Postin turvallisuus. Artiklassa velvoitetaan jäsenmaita sekä niiden nimettyjä operaattoreita ottamaan käyttöön ennakoiva turvallisuusstrategia kaikilla postitoiminnan tasoilla. Artiklan mukaan tähän strategiaan sisältyy tiedonvaihto jäsenmaiden sekä niiden nimettyjen operaattoreiden välisen postin turvallisen kuljetuksen ja kauttakulkukuljetuksen ylläpitämiseksi.

Artiklaan on Dohan kongressissa lisätty jäsenmaille ja nimetyille operaattoreille velvoite noudattaa Maailman postiliiton turvallisuusstandardeissa määriteltyjä turvallisuusvaatimuksia. Lisäksi turvallisuusstrategian sisältövaatimuksia on täsmennetty. Strategian on sisällettävä erityisesti periaate sähköisen ennakkotiedon toimittamisvaatimuksen noudattamisesta Hallintoneuvoston ja Postitoimintaneuvoston hyväksymissä soveltamismääräyksissä tunnistettujen postilähetysten

(mukaan lukien postilähetysten tyyppi ja kriteerit) osalta Maailman postiliiton teknisten viestistandardien mukaisesti.

Artiklaan on myös lisätty uusi kohta, jonka mukaan kansainvälisessä postinkuljetusketjussa sovellettavien turvallisuustoimien on oltava suhteessa riskeihin tai uhkiin, joihin toimet on kohdistettu, ja ne on toteutettava vaikeuttamatta maailmanlaajuisia postivirtoja tai kauppaa ottaen huomioon postiverkoston erityispiirteet. Turvallisuustoimenpiteet, joilla saattaa olla globaaleja vaikutuksia postitoimintaan, on toteutettava kansainvälisesti koordinoitulla ja tasapuolisella tavalla siten, että kaikki asiaankuuluvat toimijat otetaan mukaan.

Kansallinen lainsäädäntö ei sisällä säännöksiä postin turvallista kuljetusta koskevas- ta turvallisuusstrategiasta.

10 artikla. Kestävä kehitys. Artiklassa jäsenvaltiot ja/tai niiden nimetyt operaattorit velvoitetaan ottamaan kaikilla postitoiminnan tasoilla käyttöön ennakoiva strategia, joka keskittyy ympäristöön, yhteiskuntaan ja talouteen. Niiden tulee myös edistää tietoisuutta kestävästä kehityksestä postiliikenteessä.

Kansallinen lainsäädäntö ei sisällä säännöksiä artiklassa tarkoitetun strategian käyttöönottamisesta eikä tietoisuuden edistämisestä. Artiklaan ei ole Dohan kongressissa tehty muutoksia.

11 artikla. Rikkomukset. Yleissopimuksen 11 artiklassa on rikkomuksia koskevat määräykset. Yleissopimus velvoittaa jäsenvaltiot ottamaan käyttöönsä tarvittavia keinoja, joilla estetään, syytetään ja rangaistaan henkilöitä, jotka syyllistyvät artiklassa lueteltuihin tekoihin. Artiklassa tarkoitetut rikkomukset voivat ensinnäkin koskea narkoottisten tai psykotrooppisten aineiden tai räjähdysaineiden, helposti syttyvien tai muiden vaarallisten aineiden taikka luonteeltaan pedofiilisten tai pornografisen lapsiin liittyvän aineiston lisäämistä postilähetyksiin. Toisaalta rikkomukset voivat koskea postimerkkejä, etumaksumerkintöjä, posti- tai painokoneella tuotettuja merkintöjä ja kansainvälisiä vastauskuponkeja. Lisäksi rangaistavaa on edellä mainittujen rikkomusten yritys.

Rikosoikeudelliseen vastuuseen johtavista teoista säädetään lailla. Postimaksumerkintärikkomusta koskee postilain 77 §. Muut ar-

tiklassa tarkoitetut rikkomukset tulevat rangaistaviksi rikoslain (39/1889) nojalla.

Rikoslain 50 luvun 1 §:n 3 kohdan mukaan rangaistavaa on se, että tuo tai yrittää tuoda maahan tai vie tai yrittää viedä maasta huumausainetta. Rikoslain 50 luvun 5 §:n 1 momentin mukaan huumausaineena pidetään siinä luvussa huumausainelaisissa (373/2008) tarkoitettua huumausainetta. Huumausainelain 3 §:n 1 momentin 5 kohdan a alakohdan mukaan myös psykotrooppisia aineita koskevassa yleissopimuksessa (SopS 60/1976) tarkoitetut aineet ja valmisteet.

Räjähdyksaineiden, helposti syttyvien aineiden tai muiden vaarallisten aineiden osalta kriminalisointivelvoitteeseen liittyvä menettely voi täyttää rikoslain 46 luvun 4 ja 5 §:ssä rangaistaviksi säädettyjen salakuljetusrikosten tunnusmerkistön. Kysymyksessä olevien aineiden lisäämisellä postilähetyksiin voidaan myös aiheuttaa jokin rikoslain 34 luvussa rangaistavaksi säädetty yleisvaarallinen rikos. Lisäksi lisäämisellä voidaan syyllistyä rikoslain 44 luvun 11 §:ssä tarkoitettuun räjähdერიkokseen tai 13 §:ssä tarkoitettuun vaarallisten aineiden kuljetusrikokseen.

Rikoslain 17 luvun 18 §:n 1 momentin 1 kohdan nojalla rangaistavaa sukupuolisiveellisyyttä loukkaavan kuvan levittämisenä on viedä maasta tai tuoda maahan kuvia tai kuvatalenteita, joissa sukupuolisiveellisyyttä loukkaavasti esitetään lasta eli alle 18-vuotiasta henkilöä.

Postimaksumerkintöihin liittyviin 11 artiklan mukaisiin tekotapoihin on sisällytetty rikoslain mukaisia väärennys- ja petosrikosten elementtejä. Lähtökohtana 11 artiklan 2.2 kohdassa on, että rangaistavaa on sen alakohdissa tarkemmin määritellyin tavoin toiminta, jonka tarkoituksena on saavuttaa laitonta hyötyä itselle tai kolmannelle osapuolelle. Rikoslain 36 luvun 1–3 §:ssä säädetään rangaistaviksi petos, törkeä petos ja lievä petos. Artiklan 2.2 kohdan alakohtien mukaisissa toimintatavoissa voi pääsääntöisesti katsoa olevan kysymys erehdyttämisloukasta toiminnasta. Joiltain osin voi täytyä myös väärennysrikosten (rikoslain 33 luvun 1–3 §) tunnusmerkistö.

Rikoslain 36 luvun 3 §:ssä säädetyn lievän petoksen ja 33 luvun 3 §:ssä säädetyn lievän väärennyksen yritys ei ole rangaistavaa. Lisäksi 11 artiklan 2.2.2 kohdassa on tekotapo-

ja, jotka eivät ole rangaistavia petos- tai väärennysrikoksina kuten väärennetyn tai jäljitellyn postimaksumerkinnän kuljetus, näytteille asettaminen, näyttäminen tai julkaiseminen. Kuljetusta voitaneen kuitenkin pitää rikoslain 5 luvun 6 §:ssä tarkoitettuna avunantona mainittuihin rikoksiin.

Artiklaan ei ole Dohan kongressissa tehty muutoksia.

12 artikla. *Henkilötietojen käsittely.* Artikla on uusi. Artiklassa säädetään henkilötietojen käsittelystä. Artiklan mukaan käyttäjien henkilötietoja saa käyttää vain siihen tarkoitukseen, johon ne on kerätty sovellettavan kansallisen lainsäädännön mukaisesti. Henkilötietoja saa luovuttaa vain sellaisille kolmansille osapuolille, joilla sovellettavan kansallisen lainsäädännön nojalla on oikeus saada tiedot. Jäsenmaiden ja niiden nimettyjen operaattoreiden on varmistettava käyttäjien henkilötietojen luottamuksellisuus ja turvallisuus kansallisen lainsäädäntönsä mukaisesti. Lisäksi nimettyjen operaattoreiden on ilmoitettava asiakkailleen mihin näiden henkilötietoja käytetään ja mitä tarkoitusta varten tiedot on kerätty.

Postilain 38 §:n mukaan postiyrityksellä on oikeus ylläpitää osoiterekisteriä postitoiminnan hoitamiseksi. Pykälässä säädetään myös osoiterekisterissä olevien tietojen luovuttamisesta edelleen sekä siitä, mitä tarkoitusta varten tietoja käytetään. Postilain 62 §:n mukaan postiyrityksen on turvattava luottamuksellisen viestin salaisuus. Postilain 63 §:ssä säädetään postiyrityksen palveluksessa olevan vaitiolovelvollisuudesta.

Henkilötietolain tarkoittaman rekisterinpitäjän velvollisuuksista säädetään tarkemmin henkilötietolaissa. Lain 10 §:n mukaan rekisterinpitäjän on laadittava henkilörekisteristä rekisteriseloste, josta ilmenee henkilötietojen käsittelyn tarkoitus. Lisäksi säännöksen 2 momentin mukaan rekisterinpitäjän on pidettävä rekisteriseloste jokaisen saatavilla.

Artikla ei edellytä muutoksia kansalliseen lainsäädäntöön.

Osa 2 Kirjepostia ja postipaketteja koskevat säännöt

1 luku Palvelujen tarjonta

13 artikla. *Peruspalvelut.* Artikla sisältää määräykset siitä, mitä kansainvälisen postiliikenteen peruspalveluita jäsenmaissa tulee tarjota. Artiklan mukaan jäsenmaiden on huolehdittava, että niiden nimetyt operaattorit hyväksyvät, käsittelevät, kuljettavat ja toimittavat perille artiklassa määritellyt kirjelahetykset sekä enintään 20 kilogrammaa painavat postipaketit. Artiklaan on tehty Dohan kongressissa sokeainlähetysten määritelmää koskeva muutos, joka johtuu artiklaan 7 tehdyistä muutoksista.

Postilain 15 §:ssä säädetään yleispalvelun sisällöstä.

14 artikla. *Kirjelähetysten luokittelu muodon mukaan.* Uusi artikla, jonka mukaan kirjelahetykset voidaan myös luokitella muodon mukaan pieniksi kirjeiksi (P), suuriksi kirjeiksi (G) tai kookkaiksi kirjeiksi (E) 13.3 artiklassa mainittujen luokittelujärjestelmien puitteissa. Koko- ja painorajat määritellään kirjelahetyksiä koskevassa Toimitusohjesäännössä.

Postilaki ei sisällä säännöksiä kirjelahetyksen luokittelusta.

15 artikla. *Lisäpalvelut.* Artiklassa luetaan palvelut, joita tarjotaan lisäpalveluina. Pakollisia lisäpalveluita ovat muun muassa kirjaamispalvelut. Lisäksi artiklassa luetaan joukko lisäpalveluita, joita operaattorit voivat vapaaehtoisesti tarjota.

Artiklaan on tehty useita pieniä muutoksia. Artiklasta on poistettu velvoite tarjota kirjaamispalvelu 2. luokan ja pintapostina lähetettävälle kirjelahetyksille. Myös maininnat jakelurekisteröidyistä kirjelahetyksistä on poistettu. Lisäksi valinnaiseksi lisäpalveluksi on lisätty kauppatavaran palautuspalvelu. Artiklaan on tehty myös muutamia teknisiä muutoksia.

Postilain 15 §:ssä säädetään yleispalvelun alasta. Siihen kuuluvat myös kirjattuja ja vakuutettuja lähetyksiä koskevat palvelut. Pykälässä säädetään lisäksi, että yleispalveluun kuuluvat sekä kotimaan palvelut että ulkomaanpalvelut.

16 artikla. *EMS ja integroitu logistiikka.* Artikla sisältää määräyksiä siitä, miten jäsenmaat tai nimetyt operaattorit voivat sopia keskenään osallistumisesta otsikossa EMS- ja integroitua logistiikkaa koskevien palvelujen tarjontaan. Integroitu logistiikka on palvelu, joka vastaa kaikkia asiakkaiden logistisia

vaatimuksia ja sisältää tavaroiden tai asiakirjojen fyysistä kuljetusta edeltävät ja seuraavat työvaiheet.

Artiklasta on poistettu elektronista postia, sähköistä varmennetta ja uusia palveluja käsittelevät kohdat. Sähköisistä postipalveluista säädetään jatkossa 17 artiklassa. Lisäksi artiklaan on tehty muutamia teknisiä muutoksia.

Postilaissa ei säädetä asiakkaille tarjottavien uusien palveluiden ominaisuuksista, vaan postiyrityksen tarjoamat palvelut määritellään postiyrityksen toimitusehdoissa.

17 artikla. *Sähköiset postipalvelut.* Artikla on uusi. Artikla sisältää määräyksiä siitä, miten jäsenmaat tai nimetyt operaattorit voivat sopia keskenään osallistumisesta Toimitusohjesäännössä kuvattuihin sähköisiin postipalveluihin. Artiklassa määritellään sähköinen posti, sähköinen kirjattu posti, sähköinen postivarmennemerkintä sekä sähköinen postilaatikko.

18 artikla. *Lähetykset, joita ei oteta vastaan. Kielto.* Artiklassa annetaan määräyksiä niistä lähetyksistä, joita ei oteta vastaan. Artikla sisältää kieltoja, joiden tarkoituksena on varmistaa, että kansainvälisessä postiliikenteessä ei kuljeteta esimerkiksi vaarallisia aineita tai eläviä eläimiä.

Peruslähdekohtana on, että lähetyksiä, jotka eivät täytä yleissopimuksessa ja toimitusohjesäännössä mainittuja ehtoja, ei oteta vastaan. Myöskään sellaisia lähetyksiä ei oteta vastaan, jotka on lähetetty vilpillisen toimen seurauksena tai kun tarkoituksena on ollut välttää asianmukaisen ja täyden maksun maksaminen. Poikkeukset artiklan sisältämiin kieltoihin on kuvattu toimitusohjesäännössä. Lisäksi kaikilla postihallinnoilla on mahdollisuus laajentaa artiklan sisältämiä kieltoja.

Artiklan 3.3 kohtaa on selkeytetty määrittelemällä, että poikkeuksena sallitaan sellaiset vaaralliset aineet, jotka nimenomaisesti hyväksytään Toimitusohjesäännössä. Aikaisemmin sallitut vaaralliset aineet luettiin artiklassa, mutta nyt ne siirrettiin toimitusohjesääntöihin niiden yksityiskohtaisuuden vuoksi.

Lisäksi 4.3.1 kohtaan on tehty lisäys, jonka mukaan elävien eläinten kuljettaminen postitse on sallittua jos se on sallittua kyseisten maiden postisäännösten ja/tai kansallisen

lainsäädännön mukaan. Artiklaan on tehty myös muutamia teknisiä muutoksia.

Postilain 40 §:ssä säädetään sellaisista sisällöistä, joiden vuoksi postiyritys voi kieltäytyä vastaanottamasta tai välittämästä kirje-lähetystä. Vaarallisten aineiden kuljettamista säännellään vaarallisten aineiden kuljetuksesta annetussa laissa (719/1994). Artiklaan tehdyt muutokset eivät edellytä muutoksia kansalliseen lainsäädäntöön.

19 artikla. Tiedustelut. Artiklassa veloitetaan jokainen nimetty operaattori ottamaan vastaan lähetyksiä koskevia tiedusteluja kuuden kuukauden ajan lähetyksen postittamisen jälkeisestä päivästä.

Artiklasta on poistettu maininta jakelurekisteröidyistä lähetyksistä. Lisäksi on täsmennetty, että tiedustelut on lähetettävä kirjattuna 1. luokan postina, EMS-postipalvelun kautta tai sähköisesti.

Postidirektiivin 19 artikla velvoittaa jäsenvaltiot varmistamaan, että kaikki postipalvelujen tarjoajat tarjoavat käyttöön avoimet, yksinkertaiset ja huokeat menettelyt postipalvelujen käyttäjien valitusten käsittelemiseksi. Postilain 52 §:ssä säädetään postiyrittäkselle kanneoikeuden menettämisen uhalla tehtävästä muistutuksesta.

20 artikla. Tullitarkastus. Tulli- ja muut maksut. Artikla sisältää määräykset siitä, että lähtö- ja osoitamaan nimetyillä operaattoreilla on oikeus lainsäädäntönsä mukaan tullitarkastuttaa lähetykset. Artiklaan on tehty tulliselvitysmaksua koskeva tarkennus. Uudistetun 3 kohdan mukaan nimetyt operaattorit, joilla on valtuutus tullauksen suorittamiseen asiakkaiden puolesta joko asiakkaan tai osoitamaan nimetyn operaattorin nimissä, ovat oikeutettuja perimään asiakkailta todellisiin kustannuksiin perustuvan tulliselvitysmaksun.

Asiasta ei ole säännöksiä postilainsäädännössä eikä tullilaisissa (1466/1994). Tullilain 14 §:n mukaan tulliviranomaisella tai muulla toimivaltaisella viranomaisella on oikeus tullitoimenpiteen suorittamiseksi tarkastaa postilähetysten kirjesalaisuutta loukkaamatta tavaraa. Itella Posti Oy:n toimitusehtojen mukaan posti hoitaa tullilain edellyttämällä tavalla saapuvien lähetysten tuontitullauksen ja lähtevien lähetysten vientitullauksen. Sen hyväksyminen ei edellytä muutoksia kansalliseen lainsäädäntöön.

21 artikla. Suljettujen postien vaihto sotilasjoukko-osastojen kanssa. Artikla sisältää määräyksiä siitä, miten suljettua kirjepostia voidaan vaihtaa sotilasjoukko-osastojen kesken käyttämällä muiden maiden maa-, meri- tai lentokuljetuksia. Suomessa ei ole asiasta kansallista sääntelyä. Artiklaan ei ole Dohan kongressissa tehty muutoksia.

22 artikla. Palvelun laatustandardit ja tavoitteet. Artiklassa veloitetaan jäsenmaat tai niiden nimetyt operaattorit laatimaan ja julkaisemaan kirjepostilähetyskiä ja paketteja koskevat jakelustandardit ja tavoitteet.

Postidirektiivin 16 artiklassa veloitetaan asettamaan ja julkaisemaan yleispalvelun laatustandardi. Postilain 19 §:ssä laatustandardi asetetaan yleispalveluun kuuluville kirjeille, jotka on jätetty jättöpäivästä lukien toisena työpäivänä jaettaviksi. Pykälässä asetetaan laatustandardin myös yleispalveluun kuuluville kotimaan kirjeille, jotka on jätetty jättöpäivää seuraavana arkipäivänä jaettavaksi ja Euroopan unionin sisäiselle ulkomaan postille. Lisäksi 42 §:ssä veloitetaan postiyritys julkaisemaan vuosittain palvelun laatua koskevat tiedot. Artiklaan ei ole Dohan kongressissa tehty muutoksia.

2 luku Vastuu

Osan 2 luku 2 sisältää muun muassa kirje-lähetysten toimittamista koskevat vastuumääräykset. Postilain 1 §:n 4 momentin mukaan postilain säännöksiä ei sovelleta kansainväliseen postiliikenteeseen siltä osin kuin Suomi velvoittavasta kansainvälisestä sopimuksesta johtuu muuta. Postilakia koskevan hallituksen esityksen (HE 216/2010 vp.) mukaan koska kansainvälisessä postiliikenteessä saattaa olla vallalla myös muita vahingonkorvauskäytäntöjä, minkä vuoksi postilain 1 §:n 4 momentti on tarpeen. Luvun artikkelit tulevat näin ollen sovellettaviksi kansainvälisessä postitoiminnassa.

23 artikla. Nimettyjen operaattoreiden vastuu. Vahingonkorvaukset. Artikla sisältää määräyksiä, joiden mukaisesti nimetyt operaattorit ovat vastuussa lähetyksen katoamisesta tai vahingoittumisesta. Lukuun ottamatta 24 artiklassa mainittuja vastuuvapautta koskevia tilanteita nimetyt operaattorit vastaavat kansainvälisessä postiliikenteessä kirjattujen lähetysten, tavallisten pakettien ja

vakuutettujen lähetysten katoamisesta, anastamisesta tai vahingoittumisesta sekä sellaisen paketin palauttamisesta, jonka perille saamattomuuden syytä ei ole ilmoitettu.

Artiklaan on tehty useita muutoksia, joista osa on teknisiä. Artiklasta on poistettu jakelurekisteröityjä lähetystyyppejä koskeva kohta. Artiklan 1 kohdan 6 alakohtaa on täsmennetty siten, että vastuutapauksissa maksettavissa vahingonkorvauksissa ei oteta huomioon mahdollisia välillisiä vahinkoja, liikevoiton menetyksiä tai aineettomia vahinkoja. Myös vakuutetun lähetysten anastamiseen tai vahingoittumiseen liittyviä vahingonkorvauksia koskevaan kohtaan on tehty täsmennys, jonka mukaan välillisiä vahinkoja tai saamatta jääneitä voittoja ei oteta huomioon.

Maksettavia vahingonkorvauksia on täsmennetty myös kohdassa 9, jossa säädetään, että huolimatta kohdissa 2, 3 ja 4 sanotusta vastaanottajalla on oikeus vahingonkorvaukseen anastetusta, vahingoittuneesta tai kadonneesta kirjatusta lähetyksestä, tavallisesta paketista tai vakuutetusta lähetyksestä, jos lähettäjä kirjallisesti luopuu oikeuksistaan vastaanottajan hyväksi. Tällainen luopumiselmoitus ei ole tarpeen tapauksissa, joissa lähettäjä ja vastaanottaja ovat samat. Artiklassa määriteltiin aiemmin, että määrättyjä vahingonkorvauksia noudatetaan, jos lähettäjä on luopunut oikeuksistaan vastaanottajan hyväksi tai päinvastoin.

Postilain 49 §:ssä säädetään postiyhtiön vastuusta. Pykälän 1 momentin mukaan postiyhtiö vastaa vahingosta, joka aiheutuu postin lähettäjälle tai saajalle lähetysten viivästyisestä, katoamisesta tai vahingoittumisesta. Pykälän 3 momentin mukaan jos lähetys on kadonnut, oikeus korvaukseen on lähettäjällä. Pykälän 4 momentin mukaan jos lähetys on vahingoittunut, oikeus korvaukseen on 1 kohdan mukaan postin lähettäjällä siihen saakka, kun lähetys on luovutettu vastaanottajalle tai 2 kohdan mukaan postin vastaanottajalle siitä lähtien, kun hän on ottanut lähetysten vastaan. Kansainvälisessä postiliikenteessä korvausta ei sen sijaan 23 artiklan mukaan makseta viivästyisestä, eikä tavallisten kirjeiden katoamisesta tai vahingoittumisesta.

Artiklaan 23 vahingoittuneen lähetysten vahingonkorvausoikeus poikkeaa siten postilain sääntelystä. Artiklan 23 mukaan oikeus

vahingonkorvaukseen on aina lähettäjällä, ellei lähettäjä tee asiasta kirjallista luopumiselmoitusta. Postilain 49 §:n 4 momentin mukaan oikeus korvaukseen siirtyy vastaanottajalle, kun lähetys on luovutettu vastaanottajalle tai, kun hän on ottanut lähetysten vastaan.

Artiklaan tehdyt muutokset eivät postilain 1 §:n 4 momentin nojalla edellytä muutoksia postilakiin.

24 artikla. *Jäsenmaiden ja nimettyjen operaattoreiden vastuuvapaus.* Artikla sisältää määräyksiä siitä, missä tapauksissa jäsenmaat ja nimetyt operaattorit vapautuvat vastuusta. Nimetyt operaattorit eivät ole vastuussa kirjatusta lähetyksestä, jakelurekisteröidystä lähetyksestä, paketeista eivätkä vakuutetuista lähetyksistä, kun ne on toimitettu omien vastaavanlaisista lähetyksistä annettujen määräysten mukaan. Vastuu kuitenkin säilyy artiklassa luetelluissa tapauksissa esimerkiksi silloin, kun anastus tai vahingoittuminen on havaittu joko ennen lähetysten luovuttamista tai sitä luovutettaessa.

Kohtaa 2.3 on muutettu siten, että jäsenmaat tai nimetyt operaattorit eivät ole vastuussa vahingoittumisen ohella myöskään katoamisesta, jos sen on aiheuttanut lähettäjän virhe tai laiminlyönti tai se johtuu lähetysten sisällön luonteesta. Artiklasta on poistettu jakelurekisteröityjä lähetystyyppejä koskevat kohdat ja lisäksi on tehty muutoksia viittausteknisiin muutoksiin.

Postiyhtiön vastuusta vapautumisesta ja vastuun rajoittamisesta säädetään postilain 50 ja 51 §:ssä.

Artiklaan tehdyt muutokset eivät postilain 1 §:n 4 momentin nojalla edellytä muutoksia postilakiin.

25 artikla. *Lähettäjän vastuu.* Artiklassa määrätään lähettäjän olevan vastuussa artiklassa tarkemmin määritellyistä vahingoista, jotka ovat aiheutuneet postivirkailijoille ja muille postilähetyksille. Lähettäjä vastaa joko postivirkailijalle, muille postilähetyksille tai postikalustolle aiheutuvasta vahingosta, joka johtuu kiellettyjen esineiden lähettämisestä postitse tai siitä, että hyväksymistä koskevat ehdot on jätetty ottamatta huomioon.

Artiklaan ei ole Dohan kongressissa tehty muutoksia. Postilaki ei sisällä säännöksiä lähettäjän vastuusta.

26 artikla. *Vahingonkorvauksen maksaminen.* Artiklan mukaan velvollisuus vahingonkorvauksen maksamiseen ja maksujen palauttamiseen on nimetyllä operaattorilla. Maksut suoritaneella nimetyllä operaattorilla on takaisinsaantioikeus vastuulliselta postihallinnolta. Lisäksi artiklassa todetaan lähettäjän oikeus luopua oikeudestaan vahingonkorvaukseen vastaanottajan eduksi.

Artiklan toista kohtaa on täsmennetty 23 artiklan 9 kohdan aiheuttamien muutosten vuoksi. Uudistetun kohdan mukaan lähettäjä, tai luopumisilmoituksen tapauksessa vastaanottaja, voi luovuttaa vahingonkorvauksen kolmannelle osapuolelle, jos maan sisäinen lainsäädäntö sen sallii.

Postilaki ei sisällä säännöksiä vahingonkorvauksen maksamisesta.

Artiklaan tehdyt muutokset eivät postilain 1 §:n 4 momentin nojalla edellytä muutoksia postilakiin.

27 artikla. *Vahingonkorvauksen määrän mahdollinen takaisin periminen lähettäjältä tai vastaanottajalta.* Artiklassa määrätään siitä, missä tapauksissa lähettäjältä tai vastaanottajalta voidaan periä takaisin vahingonkorvauksen määrä. Artikla koskee tapauksia, joissa jo korvattu lähetys löytyy myöhemmin. Artiklan mukaan vahingonkorvaus voidaan periä takaisin lähettäjältä tai vastaanottajalta, jos kadonneena pidetty kirjattu tai vakuutettu lähetys tai paketti löydetään.

Artiklaan ei ole Dohan kongressissa tehty muutoksia. Postilaki ei sisällä säännöksiä vahingonkorvauksen takaisinperinnästä.

28 artikla. *Kirjelähetysten postittaminen toisessa maassa.* Artiklan mukaan mikään jäsenmaa ei ole velvollinen kuljettamaan eikä jakamaan vastaanottajalle kirjelähetyksiä, joita sen alueella asuvat lähettäjät postittavat tai postituttavat vieraassa maassa hyötyäkseen siellä sovellettavista edullisemmista maksuista.

Artiklaan on tehty pieniä teknisiä viittausmuutoksia. Artiklan mukaisesta asiasta säädetään postilain 36 §:n 3 momentissa.

Osa 3 Maksut

1 luku Erityisesti kirjepostia koskevat määräykset

Osan 3 luku 1 sisältää päätmaksuja koskevat artiklat. Päätmaksuilla tarkoitetaan jokaisen postihallinnon, joka vastaanottaa kirjepostilähetyksiä toiselta hallinnolta, oikeutta periä lähettävältä hallinnolta maksu korvaamaan niitä kuluja, jotka aiheutuvat vastaanotetusta kansainvälisestä postista.

Suomen kansallinen lainsäädäntö ei sisällä päätmaksuja tai kauttakulkumaksuja koskevaa sääntelyä.

29 artikla. *Päätmaksut. Yleiset määräykset.* Artikla sisältää päätmaksujärjestelmän, joka jakautuu kahteen alajärjestelmään. Tavoitejärjestelmä on päätmaksujärjestelmä, jota teollistuneet maat noudattavat. Siirtymäkauden järjestelmä taas on tarkoitettu kehitysmaaille. Kehitysmaat voivat kuitenkin halutessaan noudattaa myös palvelutasosidonnaista järjestelmää, joka on laadittu tavoitejärjestelmää noudattaville maille.

Yleissopimuksen päätmaksuja koskevat määräykset ovat siirtymäkauden järjestelyjä, joista ollaan siirtymässä maakohtaiseen maksujärjestelmään siirtymäkauden päätyttyä. Päätmaksujen määrä ilmaistaan SDR:nä eli kansainvälisen valuuttarahaston erityisnosto-oikeuksina.

Artiklaan on tehty useita muutoksia. Jakoa tavoitejärjestelmän ja siirtymäkauden järjestelmän maihin on täsmennetty uudella ryhmällä, eli mailla ja alueilla, jotka noudattavat tavoitejärjestelmää vuodesta 2014 alkaen. M-Pusseja koskevia päätmaksuja ja kirjatuista lähetyksistä perittäviä lisämaksuja on korotettu. Korotukset on määritelty portaittaisesti vuosille 2014-2017.

Artiklaan on lisätty uudet 9 ja 10 kohdat, jotka käsittelevät kirjattujen ja vakuutettujen lähetysten päätmaksuja sekä joukkolähetyksiä. Lisäksi maininta siitä, että nimetyt operaattorit voivat vaihtaa muodon perusteella lajiteltua postia vapaavalintaisesti alennetuin päätmaksuin, on poistettu.

Artiklaan on tehty myös muutamia viittaus-teknisiä ja sanamuotoihin liittyviä selkeyttäviä muutoksia.

30 artikla. *Päätmaksut. Tavoitejärjestelmää noudattavien maiden nimettyjen operaattoreiden väliseen postiliikenteeseen sovellettavat määräykset.* Artiklassa määritellään päätmaksujen laskutavat. Päätmaksut ilmaistaan prosentteina kotimaan maksusta. Päätmaksuilla on ylä- ja alarajat. Päätmaksu-

sujen määrä ilmaistaan SDR:nä eli kansainvälisen valuuttarahaston erityisnosto-oikeuksina.

Maksuja on kauttaaltaan korotettu Dohan kongressissa. Maksut määritellään vuosikoh-
taisesti erikseen uusille tavoitejärjestelmän maille ja niille maille, jotka alkoivat noudattaa tavoitejärjestelmää ennen vuotta 2010. Artiklaan sisältyvää maksujen laskentajärjestelmää on tarkennettu. Lisäksi artiklaan on tehty muutamia teknisiä muutoksia.

31 artikla. Päätmaksut. Artikla sisältää määräykset niistä maksuista, joita siirtymäkauden järjestelmää noudattavien maiden nimetyt operaattorit soveltavat. Vuosikoh-
taisten päätmaksujen määriä on korotettu Dohan kongressissa. Määrät on määritelty erikseen sen mukaan, onko postiliikenteen kokonaismäärä yli vai alle 75 tonnia vuodes-
sa.

Artiklaan on lisätty uusi kohta, joka määrittää, että päätmaksujen siirtymäkauden järjestelmää noudattavien maiden nimetyt operaattorit voivat vapaavalintaisesti lähettää muodon perusteella lajiteltua postia kirjepostia koskevan Toimitusohjesäännön ehtojen mukaisesti. Lisäksi artiklaan on tehty muutamia teknisiä muutoksia.

32 artikla. Palvelutasorahasto. Palvelutasorahaston tarkoituksena on tukea palvelutason parantamista sellaisissa maissa, joiden kongressi on määritellyt kuuluvan vähiten kehittyneiden maiden ryhmään. Kehittyneet maat maksavat päätmaksujen lisäksi yleissopimuksessa määritellyn suuruisen päätmaksujen korotuksen rahastoon, josta vähiten kehittyneet maat voivat hakea taloudellista tukea palvelutasonsa parantamiseksi. Artiklassa määritellään näiden maksujen laskentatavat.

Artiklaan sisältyvää maksujen laskentajärjestelmää on tarkennettu. Maksut määräytyvät kongressin ja alueiden kongressin tekemien maaluokitusten mukaisesti. Sen lisäksi maksujen määräytymiseen vaikuttaa muun muassa se, milloin maat liittyvät tavoitejärjestelmään. Lisäksi artiklaan on tehty muutamia teknisiä muutoksia.

33 artikla. Kauttakulkumaksut. Artiklan mukaan kauttakulkumaksut on maksettava silloin, jos lähetysten kuljettamisessa tarvitaan kolmannen osapuolen palveluita. Artiklaan tehdyn muutoksen nojalla kauttakulku-

maksuja sovelletaan myös väärin osoitettuihin ja väärin jaettuihin lähetyksiin. Artiklaan ei ole Dohan kongressissa tehty muutoksia.

2 luku Muut määräykset

34 artikla. Perusmaksut ja lentokuljetusmaksujen laskeminen. Artiklan mukaan nimettyjen operaattoreiden väliseen tilitykseen sovellettavan lentokuljetusten perusmaksun hyväksyy postitoimintaneuvosto. Maksujen laskutapa sekä tilitysmenettelyt määritellään kirjepostia ja postipaketteja koskevissa toimitusohjesäännöissä.

Artiklaa on muutettu täsmentämällä, että kauppatavaran palautuspalvelun välityksellä lentokuljetuksena lähetettäviin paketteihin sovellettavat maksut lasketaan pakettipostia koskevan toimitusohjesäännön määräysten mukaisesti.

Artiklaan tehtyjen muutosten hyväksymisen ei edellytä kansallisen lainsäädännön muuttamista. Postilaki ei sisällä sääntelyä perusmaksuista eikä lentokuljetusmaksuista.

35 artikla. Postipakettien maa- ja merimaksut. Artiklassa määritellään pakettien jakelukorvauksen laskutapa. Jakelukorvaus maksetaan kahden nimetyin operaattorin välillä kuljetettavista paketeista.

Postilaki ei sisällä sääntelyä postipakettien maa- ja merimaksuista. Artiklaan ei ole Dohan kongressissa tehty muutoksia.

36 artikla. Postitoimintaneuvoston oikeus määrätä maksuista. Artikla sisältää määräyksen siitä, mitä maksuja Maailman postiliiton postitoimintaneuvostolla on oikeus asettaa. Artiklaan on tehty lisäys, jonka mukaan postitoimintaneuvosto voi asettaa maksun myös korvauksista, jotka koskevat lähtevän kauppatavaran palautuspalvelun tarjoamista paketeille.

37 artikla. Erityisesti kansainvälisen postinvaihdon tilitystä ja maksuja koskevat määräykset. Uusi artikla, jonka mukaan yleissopimuksen mukaisesti suoritettuihin toimiin liittyvän tilityksen on perustuttava ja se on tehtävä yleissopimuksen ja liiton muiden sopimusten määräysten mukaisesti, eikä se vaadi nimetyltä operaattorilta minkäänlaisten asiakirjojen valmistelua paitsi liiton sopimuksissa määräytyissä tapauksissa. Asiasta ei säädetä postilaissa, eikä se edellytä muutoksia kansalliseen lainsäädäntöön.

Osa 4 Loppumääräykset

38 artikla. *Yleissopimusta ja Toimitusohjesääntöjä koskevien ehdotusten hyväksymisehdot.* Artiklassa on määräykset yleissopimukseen ja toimitusohjesääntöihin tehtävien muutosehdotusten hyväksymisen edellyttämistä äänimääristä erikseen kongressissa hyväksyttävien muutosten, kahden kongressin välissä hyväksyttävien muutosten ja erikseen vielä postitoimintaneuvoston toimitusohjesääntöjen muuttamisen osalta.

39 artikla. *Kongressissa esitetyt varaumat.* Artiklassa todetaan, ettei postiliiton tavoitteiden tai tarkoituksen vastaisia varaumia sallita. Varaumia tulisi esittää vain, kun se on ehdottoman välttämätöntä ja ne on asianmukaisesti perusteltava. Varaumia käsitellään kongressissa tehtyinä ehdotuksina ja ne on hyväksyttävä sillä enemmistöllä, jota varauksen koskevan artiklan muuttaminen edellyttää. Varaumia on periaatteessa sovellettava vastavuoroisesti ja ne tehneen jäsenmaan ja muiden jäsenmaiden välillä.

40 artikla. *Yleissopimuksen voimaantulo ja voimassaoloaika.* Tarkistettu yleissopimus tulee voimaan 1 tammikuuta 2014 ja on voimassa seuraavan kongressin sopimusten voimaantumiseen asti.

2 Lakiehdotusten perustelut

2.1 Laki Maailman postiliiton yleissopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta

1 §. Pykälä sisältää tavanomaisen blanketisäännöksen, jolla saatetaan voimaan ne yleissopimuksen määräykset, jotka kuuluvat lainsäädännön alaan. Nämä määräykset yksilöidään sopimuksen sisältöä ja sen suhdetta lainsäädäntöön käsittelevässä luvussa 1 sekä eduskunnan suostumuksen tarpeellisuutta käsittelevässä luvussa 4.

2 §. Pykälä sisältää tavanomaisen voimaantulosäännöksen, jonka mukaan lain voimaantulosta säädetään valtioneuvoston asetuksella.

2.2 Postilaki

40 a §. *Näkövammaisen lähetys.* Postilakiin ehdotetaan lisättäväksi uusi pykälä, jossa säädetään Maailman postiliiton yleissopimuksen mukaisen nimetyn operaattorin velvollisuudesta tarjota näkövammaiselle oikeus lähettää alle seitsemän kilogramman, pistekirjoitusta sisältävä lähetys maksuttomasti lentolisämaksua lukuun ottamatta.

Ehdotetun 1 momentin mukaan postiyri-tyksen, jolle on asetettu postilain 9 §:n 2 momentin 1 kohdan mukainen velvollisuus toimia Maailman postiliiton yleissopimuksen mukaisena nimettynä operaattorina, on tarjottava näkövammaiselle oikeus lähettää alle seitsemän kilogramman, pistekirjoitusta sisältävä lähetys maksuttomasti lentolisämaksua lukuun ottamatta. Voimassa oleva postilaki ei sisällä säännöksiä edellä mainitusta oikeudesta. Ehdotettu momentti tarkoittaa, että postiyri-tykselle, jolle on asetettu toimiluvassa velvoite toimia Maailman postiliiton yleissopimuksen mukaisena nimettynä operaattorina, olisi mahdollistettava se, että näkövammaiset voivat lähettää pistekirjoitusta sisältäviä tuotteita ilman postimaksua.

Näkövammaisella tarkoitetaan esimerkiksi näkövammarekisteriin merkittyä näkövammaista. Näkövammarekisteri noudattaa näkövammaisuuden määrittelyssä ja luokittelussa Maailman Terveysjärjestön (WHO) suositusta. Näkövammaisten Keskusliitto ry:n ylläpitämä näkövammarekisteri on yksi Terveystieteiden ja hyvinvoinnin laitoksen valtakunnallisista henkilörekistereistä.

Ehdotetussa momentissa tarkoitettuna pistekirjoitusta sisältävänä lähetyskäsittelyä pidetään kaikkea pistekirjoituksella laadittua materiaalia, kuten pistekirjoituksella tehtyjä kirjoja, karttoja, lehtiä taikka henkilökohtaista kirjeenvaihtoa.

Ehdotetun 2 momentin mukaan näkövammaisen on 1 momentissa tarkoitettuna postiyri-tyksen pyynnöstä esitettävä selvitys vammaisesta. Erityistarpeen osoittamisessa on tarkoituksenmukaista noudattaa vastaavia lähtökohtia kuin muussa erityisryhmien tarpeita koskevassa lainsäädännössä, esimerkiksi laissa vammaisten henkilöiden tulkkauspalvelusta (133/2010). Kyseisessä laissa ei määritetä tarkemmin kynnysarvoja tai haittaluokkia, joiden perusteella voitaisiin todeta, kuka on laissa tarkoitettuun palveluun oikeutettu vammaisen henkilö. Edellä mainitun lain

mukaista lähtökohtaa noudatettaisiin myös postilaissa.

Postiyrittäjä voisi vaatia henkilöä osoittamaan sosiaali- tai terveydenhuollon asiantuntijan tai muun asiantuntijan lausunnon vammastaan. Yksinomaan lääketieteelliseen haittaan perustuvaa arviointia tarkoituksenmukaisempana lähtökohtana erityistarpeiden todentamisessa tulisi kuitenkin pitää henkilön tosiasiallisia tarpeita. Palvelun myöntäminen ei vaadi lääkärinlausuntoa, vaan muunkin sosiaali- tai terveydenhuollon asiantuntijan tai palveluun perehtyneen muun asiantuntijan lausunto näkövammaisuudesta riittää. Muina asiantuntijoina voivat toimia esimerkiksi Näkövammaisten Keskusliitto ry:n erityispalveluihin perehtyneet toimihenkilöt.

Postidirektiivin 12 artiklan mukaan jäsenvaltiot voivat pitää yllä tai ottaa käyttöön sokeille tai heikkonäköisille tarkoitettuja maksuttomia postipalveluja. Ehdotetulla sääntelyllä pannaan tältä osin täytäntöön postidirektiivin 12 artikla.

Voimaantulosäännös. Pykälä sisältää tavanomaisen säännöksen lain voimaantuloajasta. Laki ehdotetaan tulemaan voimaan mahdollisimman pian sen jälkeen kun laki on hyväksytty ja vahvistettu.

3 Voimaantulo

Maailman postiliiton yleissopimus siten kuin sitä on muutettu Dohassa 11 päivänä lokakuuta 2012 tulee sopimuksen 40 artiklan mukaan voimaan 1 päivänä tammikuuta 2014 ja on voimassa seuraavan kongressin sopimusten voimaantuloon asti.

Esitykseen sisältyvä laki yleissopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta ehdotetaan tulevaisuudessa voimaan valtioneuvoston asetuksella säädettävänä ajankohtana mahdollisimman pian sen jälkeen, kun eduskunta on hyväksynyt lain. Perussopimuksen artiklan 11 kohdan 3 mukaan liittyminen Maailman postiliittoon tulee voimaan silloin, kun kansainvälisen toimiston pääjohtaja ilmoittaa liittymisestä jäsenmaille.

Ahvenanmaan itsehallintolain 59 §:n 1 momentin mukaan yleissopimuksen voimaansaattamislain voimaantulemiselle Ahvenanmaalla on pyydettävä maakuntapäivien suostumus. Jos Ahvenanmaan maakuntapäi-

vät hyväksyy voimaansaattamislain, on tästä otettava asianmukainen maininta yleissopimuksen voimaansaattamista ja sen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta annetun lain voimaantuloa koskevaan asetukseen.

4 Eduskunnan suostumuksen tarpeellisuus ja käsittelyjärjestys

4.1 Arvion lähtökohdat

Perustuslain 94 §:n 1 momentin mukaan eduskunta hyväksyy sellaiset valtiosopimukset ja muut kansainväliset velvoitteet, jotka sisältävät lainsäädännön alaan kuuluvia määräyksiä tai ovat muutoin merkitykseltään huomattavia taikka vaativat perustuslain mukaan muusta syystä eduskunnan suostumuksen. Perustuslakivaliokunnan tulkintakäytännön mukaan valtiosopimuksen tai muun kansainvälisen velvoitteen määräys on luettava lainsäädännön alaan, jos määräys koskee jonkin perustuslaissa turvatun perusoikeuden käyttämistä tai rajoittamista tai jos se muutoin koskee yksilön oikeuksien tai velvollisuuksien perusteita. Määräys on niin ikään luettava lainsäädännön alaan, jos määräyksen tarkoittamasta asiasta on perustuslain mukaan säädettävä lailla, jos määräyksen tarkoittamasta asiasta on voimassa lain säännöksiä taikka jos asiasta on Suomessa vallitsevan käsityksen mukaan säädettävä lailla.

Perustuslakivaliokunta on katsonut, että kansainvälisen velvoitteen määräys kuuluu näiden perusteiden mukaan lainsäädännön alaan siitä riippumatta, onko määräys ristiriidassa vai sopusoinnussa Suomessa lailla annetun säännöksen kanssa (PeVL 11/2000 vp, PeVL 12/2000 vp ja PeVL 45/2000 vp).

Perustuslakivaliokunnan lausuntokäytännön pohjalta on vakiintunut tavaksi, että eduskunta hyväksyy sen suostumusta vaativat valtiosopimukset ja muut kansainväliset velvoitteet kokonaisuudessaan (PeVL 24/2001 vp). Perustuslakivaliokunta on Geneven yleissopimuksen hyväksymisen yhteydessä katsonut, että Geneven kongressissa hyväksytty Maailman postiliiton yleissopimus ei koske perustuslakia sen 94 §:n 2 momentissa ja 95 §:n 2 momentissa tarkoitettulla tavalla (PeVL 56/2010 vp).

4.2 Suomen toimivaltaan kuuluvat määräykset

Euroopan unionin oikeuden näkökulmasta yleissopimus on sekasopimus, johon sisältyy sekä unionin että jäsenvaltioiden toimivaltaan kuuluvia määräyksiä. Euroopan unioni on antanut postidirektiivin 1997/67/EY, muutettu direktiiveillä 2002/39/EY ja 2008/6/EY, Jäsenvaltiot eivät voi käyttää omaa toimivaltaansa postidirektiivin kattamissa asioissa, koska tämä vaikuttaisi direktiivin sääntelyyn SEUT 3 artiklan 2 kohdassa tarkoitettulla tavalla.

Toimivallan voidaan katsoa olevan yksinomaan unionilla osittain 1 ja 7 artiklan sekä 6, 13, 15, 19, 22 ja 35 artikloiden osalta. Artiklan 1 henkilötietoja koskevan määritelmän voidaan katsoa kuuluvan Euroopan unionin yksinomaiseen toimivaltaan, sillä henkilötiedoista säädetään henkilötietolaissa, joka pohjautuu henkilötietoja koskevaan direktiiviin 95/46/EY (tietosuojadirektiivi). Yleispalvelusta säädetään postidirektiivissä, joten myös sitä koskevan määritelmän voidaan katsoa kuuluvan Euroopan unionin toimivaltaan.

Postidirektiivi on jättänyt 12 artiklan perusteella jäsenvaltion harkintaan säätää sokeainlähetyksen maksuttomuudesta. Postimaksuista vapautumista koskevan 7 artiklan 3 kohta ja sen alakohdat, jotka koskevat sokeainlähetyksiä, kuuluvat Suomen toimivaltaan. Muilta osin artikla kuuluu Euroopan unionin yksinomaiseen toimivaltaan.

4.3 Lainsäädännön alaan kuuluvat määräykset

Dohan kongressissa tehdyssä yleissopimuksessa on myös määräyksiä, jotka kuuluvat lainsäädännön alaan. Edellä jaksossa 1 (Sopimuksen sisältö ja sen suhde Suomen lainsäädäntöön) on selostettu tarkemmin yleissopimuksen artiklojen sisältöä. Yleissopimus sisältää määräyksiä, jotka asettavat velvoitteita jäsenmaille ja niiden nimetyille operaattoreille. Lainsäädännön alaan kuuluville sopimusmääräyksille on tarpeen pyytää eduskunnan hyväksyntä.

Perustuslakivaliokunnan tulkintakäytännön mukaan määritelmät vaikuttavat välillisesti lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten sisältöön ja soveltamiseen. Siksi perustusla-

kivaliokunta katsoo myös määritelmien kuuluvan lainsäädännön alaan (PeVL 6/2001vp ja PeVL 24 /2001 vp). Näin ollen 1 artiklaan sisältyvien määritelmien on katsottava kuuluvan lainsäädännön alaan.

Artikloista monet ovat sellaisia, joista Suomessa on voimassa lainsäädäntöä. Postilainsäädäntöön sisältyy ensinnäkin sääntelyä, jolla pannaan täytäntöön jäsenmaille asetetut velvoitteet nimetä yleissopimuksen noudattamisesta vastaava taho (2 artikla), varmistaa postipalvelujen käyttäjien oikeus laadukkaasiin ja kohtuuhintaisiin peruspostipalveluihin (3 artikla) sekä huolehtia siitä, että niiden nimetyt operaattorit pitävät huolta postilähetysten jälkilähetämisestä (5 artikla) sekä ottaa käyttöön keinoja, joilla estetään kiellettyihin postilähettyksiin sekä postimaksuihin ja postimaksumerkintöihin liittyvät rikkomukset (11 artikla). Lakiin sisältyy myös säännökset postimerkkien julkaisemisesta, joka sopimuksen mukaan voidaan tehdä jäsenmaiden luvalla (8 artikla), sekä kirjelähetysten postittamisesta toisessa maassa (28 artikla). Koska mainitut artiklat koskevat asioita, joista sääntelyä postilaissa, ne kuuluvat lainsäädännön alaan.

Yleissopimus sisältää myös säännöksiä, jotka koskevat kauttakulkuoikeutta (4 artikla), maksuista vapautumista (7 artikla) ja kiellettyjä lähetyksiä (18 artikla). Näissä artikloissa velvollisuudet on kohdistettu joko jäsenmaahan tai nimettyyn operaattoriin, kansallisesta lainsäädännöstä riippuen. Nimettyihin operaattoreihin kohdistuvat puolestaan sopimusmääräykset, jotka koskevat tullitarkastusta (20 artikla). Kaikki mainitut artiklat kuuluvat siten lainsäädännön alaan.

Artiklat 23 – 27 sisältävät määräykset nimettyjen operaattoreiden vastuusta ja vahingonkorvausvelvollisuudesta, jäsenmaiden ja nimettyjen operaattoreiden vastuuvapaudesta, lähettäjän vastuusta, vahingonkorvauksen maksamisesta ja vahingonkorvauksen määrän mahdollisesta takaisin perimisestä lähettäjältä tai vastaanottajalta. Postilain 49 - 52 §:issä säädetään postiyrityksen vastuusta, yrityksen vapautumisesta vastuusta ja sen rajoittamisesta, vastuun rajoituksista sekä muistutuksesta ja vanhentumisesta. Siten mainitut artiklat kuuluvat lainsäädännön alaan. Maksujen perusteesta säädetään Suomessa lailla.

Siten myös 27-34 artiklat kuuluvat lainsäädännön alaan.

Yleissopimuksen artikla 38 sisältää määräyksen, jonka mukaan kongressi voi enemmistöpäätöksellään päättää kaikkia sopimuspuolia sitovista muutoksista. Määräyksen ei voida katsoa vaikuttavan Suomen täysivaltaisuuteen, sillä Maailman postiliiton perussopimuksen 25 ja 26 artikloiden mukaan Maailman postiliiton säädöksiin voidaan soveltaa kansallisia hyväksymistoimia. Artikla 38 ei näin ollen kuulu lainsäädännön alaan.

Eduskunnalta pyydetään suostumusta artiklaan 1 lukuun ottamatta artiklan 1.4 ja 1.14 kohtia sekä 7 artiklaan lukuun ottamatta artiklan 3 kohtaa ja sen alakohtia. Eduskunnalta pyydetään suostumus myös artikloiden 2-6, 8-12, 18, 20, 21, 23-34, 36 ja 37 hyväksymiselle.

Lisäksi esityksessä pyydetään eduskunnan suostumus sille, että se hyväksyisi yleissopimuksen 7 artiklaan tehtäväksi 39 artiklassa tarkoitetun varauman, jonka mukaan Suomi, jolla ei ole kansallisesti käytössä sokeainlähetyksen postimaksuja koskevaa poikkeusta 7 artiklassa tarkoitetulla tavalla, voisi periä kansallisia maksuja toisiin valtioihin osoitettuihin sokeainlähetyksistä. Koska varauma antaa oikeuden nimetyille operaattorille periä maksuja toisiin valtioihin osoitettuihin sokeainlähetyksistä, varauman hyväksyminen kuuluu lainsäädännön alaan. Varaumaa puoltavia seikkoja on muutoin selostettu tarkemmin yleisperustelujen jaksossa 4.

4.4 Käsittelyjärjestys

Perustuslain 6 §:n mukaan ihmiset ovat yhdenvertaisia lain edessä. Pykälän 2 momentin mukaan ketään ei saa ilman hyväksyttävää perustetta asettaa eri asemaan sukupuolen, iän, alkuperän, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, terveydentilan, vammaisuuden tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella.

Esityksessä ehdotetaan, että postiyritys, joka toimii Maailman postiliiton yleissopimuksen mukaisena nimettynä operaattorina, on velvollinen tarjoamaan näkövammaisille

mahdollisuuden lähettää pistekirjoitusta sisältäviä lähetyksiä postimaksutta.

Perustuslain 6 §:n 2 momentin mukaan eri asemaan asettaminen muun muassa terveydentilan perusteella on mahdollista vain, jos menettelylle on hyväksyttävä peruste. Ehdotuksen tavoitteena on, että näkövammaiset saisivat käyttöönsä pistekirjoituksella tehtyä kirjallisuutta, jota ei välttämättä ole muutoin helposti saatavilla.

Ehdotetun sääntelyn tavoitteena on siten saattaa näkövammaiset yhdenvertaiseen asemaan valtaväestön kanssa. Tällaiselle positiiviselle erityiskohtelulle voidaan näin ollen katsoa olevan perustuslain 6 §:n 2 momentissa tarkoitettu hyväksyttävä peruste. Ehdotetun sääntelyn ei edellä mainitun perusteen katsota olevan ristiriidassa perustuslain yhdenvertaisuussäännöksen kanssa.

Yleissopimus ei sisällä määräyksiä, jotka koskevat perustuslakia sen 94 §:n 2 momentissa tai 95 §:n 2 momentissa tarkoitetulla tavalla. Yleissopimus voidaan hallituksen käsityksen mukaan hyväksyä äänen enemmistöllä ja lakiehdotus tavallisen lain säätämisyjärjestyksessä.

Edellä esitetyn perusteella sekä perustuslain 94 §:n mukaisesti esitetään, että

eduskunta hyväksyisi Dohassa 11 päivänä lokakuuta 2012 tehdyn Maailman postiliiton yleissopimuksen siltä osin kuin se kuuluu Suomen toimivaltaan

ja että eduskunta samalla hyväksyisi sopimuksen 7 artiklaan tehtäväksi 39 artiklassa tarkoitetun varauman, jonka mukaan 7 artiklasta huolimatta Suomi, joka ei myönnä kotimaan liikenteeseen sokeainlähetyksille vapautusta postimaksuista kongressin hyväksymien 7 artiklan määritelmien mukaisesti, voi periä kansallisia maksuja toisiin valtioihin osoitettuihin sokeainlähetyksistä.

Koska yleissopimus sisältää määräyksiä, jotka kuuluvat lainsäädännön alaan, annetaan samalla eduskunnan hyväksyttäväksi seuraavat lakiehdotukset:

Lakiehdotukset

1.

Laki

Maailman postiliiton yleissopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti säädetään:

1 §

Dohassa 11 päivänä lokakuuta 2012 tehdyn Maailman postiliiton yleissopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvat määräykset ovat lakina voimassa sellaisina kuin Suomi on niihin sitoutunut.

2 §

Yleissopimuksen muiden määräysten voimaansaattamisesta ja tämän lain voimaantuloa säädetään valtioneuvoston asetuksella.

2.

Laki**postilain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
lisätään postilakiin (415/2011) uusi 40 a § seuraavasti:

40 a §

Näkövammaisen lähetys

Postiyrityksen, jolle on asetettu 9 §:n 2 momentin 1 kohdan mukainen velvollisuus toimia Maailman postiliiton yleissopimuksen mukaisena nimettynä operaattorina, on tarjottava näkövammaiselle oikeus lähettää alle _____

seitsemän kilogrammaa painava, pistekirjoitusta sisältävä lähetys maksuttomasti lentolisämaksua lukuun ottamatta.

Näkövammaisen on 1 momentissa tarkoitettuna postiyrityksen pyynnöstä esitettävä selvitys vammastaan.

Tämä laki tulee voimaan _____ päivänä _____ kuuta 20 _____.

Helsingissä 3 päivänä huhtikuuta 2014

Pääministeri

JYRKI KATAINEN

Asunto- ja viestintäministeri *Pia Viitanen*

*Liitteet
Rinnakkaisteksti*

Laki

postilain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
lisätään postilakiin (415/2011) uusi 40 a § seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

(uusi)

40 a §

Näkövammaisen lähetys

Postiyrityksen, jolle on asetettu 9 §:n 2 momentin 1 kohdan mukainen velvollisuus toimia Maailman postiliiton yleissopimuksen mukaisena nimettynä operaattorina, on tarjottava näkövammaiselle oikeus lähettää alle seitsemän kilogrammaa painava, pistekirjoitusta sisältävä lähetys maksuttomasti lentolisämaksua lukuun ottamatta.

Näkövammaisen on 1 momentissa tarkoitettun postiyrityksen pyynnöstä esitettävä selvitys vammastaan.

*Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta
20 .*

*Sopimusteksti***MAAILMAN POSTILIITON YLEISSOPI-
MUS**

Allekirjoittaneet, Liiton jäsenmaiden hallitusten täysivaltaiset edustajat, ovat Wienissä 10. päivänä heinäkuuta 1964 tehdyn Maailman postiliiton Perussopimuksen 22 artiklan 3 kohdan nojalla ja huomioon ottaen Perussopimuksen 25 artiklan 4 kohdan yksimielisesti laatineet tässä sopimuksessa kansainvälisessä postiliikenteessä sovellettavat säännöt.

ENSIMMÄINEN OSA

Kansainvälistä postiliikennettä koskevat yhteiset säännöt

Ainoa luku

Yleiset määräykset

1 artikla

Määritelmät

1 Maailman postiliiton Yleissopimusta var-
ten on laadittu seuraavat käsitelmät:

1.1 paketti: Yleissopimuksen ja pakettipostia koskevan Toimitusohjesäännön ehdoin toimitettu lähetys

1.2 suljettu posti: postilähetyksiä sisältävät merkityt säkit tai muut kuljetusyksiköt lyijylä tai muulla tavoin sinetöityinä

1.3 väärin jaettu posti: muussa kuin (säkkiin) merkityssä toimipisteessä vastaanotettu kuljetusyksikkö

1.4 henkilötiedot: postipalvelujen käyttäjän tunnistamiseen tarvittavat tiedot

1.5 väärin osoitettu lähetys: toimipisteessä vastaanotettu toisen jäsenmaan toimipisteeseen tarkoitettu lähetys

1.6 postilähetys: yleinen käsite, joka viittaa mihin tahansa postiliikenteen kohteeseen (kirjeposti, pakettiposti, osoitukset ja niin edelleen)

UNIVERSAL POSTAL CONVENTION

The undersigned, plenipotentiaries of the governments of the member countries of the Union, having regard to article 22.3 of the Constitution of the Universal Postal Union concluded at Vienna on 10 July 1964, have by common consent and subject to article 25.4 of the Constitution drawn up in this Convention the rules applicable throughout the international postal service.

PART I

Rules applicable in common throughout the international postal service

Sole chapter

General provisions

Article 1

Definitions

1 For the purposes of the Universal Postal Convention, the following terms shall have the meanings defined below:

1.1 parcel: item conveyed under the conditions of the Convention and the Parcel Post Regulations;

1.2 closed mail: labelled bag or set of bags or other receptacles sealed with or without lead, containing postal items;

1.3 misrouted mails: receptacles received at an office of exchange other than the one mentioned on the (bag) label;

1.4 personal data: information needed to identify a postal service user;

1.5 missent items: items received at an office of exchange meant for an office of exchange in another member country;

1.6 postal item: generic term referring to anything dispatched by the Post's services (letter post, parcel post, money orders, etc.);

¹ Poikkeus myönnetään Isolle-Britannialle, joka on postimerkin keksijämaa.

1.7 kauttakulkumaksu: korvaus palveluista (nimetyn operaattorin palveluista, muista palveluista tai niiden yhdistelmästä), joita postin välittäjä tarjoaa kauttakulkumaassa maitse, meritse ja/tai ilmaitse

1.8 päätemaksut: korvaus, jonka lähettävän maan nimetty operaattori on velkaa kohdemaan nimetylle operaattorille kustannuksista, joita kohdemaassa aiheutuu kirjepostilähetysten vastaanottamisesta

1.9 nimetty operaattori: valtiollinen tai valtiosta riippumaton yksikkö, jonka jäsenmaa on virallisesti nimennyt hoitamaan postiliikennettä ja täyttämään siihen liittyvät Liiton sopimusten edellyttämät velvoitteet kyseisellä alueella

1.10 pikkupaketti: Yleissopimuksen ja kirjelijälähetysä koskevan Toimitusohjesäännön mukaisesti kuljetettu lähetys

1.11 jakelukorvaus: korvaus, jonka lähettävän maan nimetty operaattori on velkaa kohdemaan nimetylle operaattorille kustannuksista, joita kohdemaassa aiheutuu pakettien vastaanottamisesta

1.12 kauttakulkumaan maksu: korvaus, joka ollaan velkaa palveluista (nimetyn operaattorin palveluista, muista palveluista tai niiden yhdistelmästä), joita pakettien välittäjä tarjoaa kauttakulkumaassa maitse, meritse ja/tai ilmaitse

1.13 merimaksu: korvaus, joka ollaan velkaa pakettien merikuljetukseen osallistuvan välittäjän palveluista (nimetyn operaattorin palveluista, muista palveluista tai niiden yhdistelmästä)

1.14 postin yleispalvelu: laadukkaiden peruspostipalvelujen pysyvä tarjonta kaikilla jäsenmaan alueilla kaikille asiakkaille ja kohtuulliseen hintaan

1.15 kauttakuljetus avopostina: sellaisten lähetysten avoin kuljetus välittävän maan läpi, joiden määrä tai paino ei oikeuta suljetun postin lähettämistä kohdemaahan.

1.7 transit charges: remuneration for services rendered by a carrier in the country crossed (designated operator, other service or combination of the two) in respect of the land, sea and/or air transit of mails;

1.8 terminal dues: remuneration owed to the designated operator of the country of destination by the designated operator of the dispatching country in compensation for the costs incurred in the country of destination for letter-post items received;

1.9 designated operator: any governmental or non-governmental entity officially designated by the member country to operate postal services and to fulfil the related obligations arising out of the Acts of the Union on its territory;

1.10 small packet: item conveyed under the conditions of the Convention and the Letter Post Regulations;

1.11 inward land rate: remuneration owed to the designated operator of the country of destination by the designated operator of the dispatching country in compensation for the costs incurred in the country of destination for parcels received;

1.12 transit land rate: remuneration owed for services rendered by a carrier in the country crossed (designated operator, other service or combination of the two) in respect of the land and/or air transit of parcels through its territory;

1.13 sea rate: remuneration owed for services rendered by a carrier (designated operator, other service or a combination of the two) participating in the sea conveyance of parcels;

1.14 universal postal service: the permanent provision of quality basic postal services at all points in a member country's territory, for all customers, at affordable prices;

1.15 transit à découvert: open transit through an intermediate country, of items whose number or weight does not justify the make-up of closed mails for the destination country.

² An exception shall be granted to Great Britain, the country which invented the postage stamp.

2 artikla

Yleissopimuksen velvoitteiden noudattamisesta vastaavan tahon tai tahojen nimeäminen

1 Jäsenmaat ilmoittavat Kansainväliselle toimistolle kuuden kuukauden sisällä kongressin päättymisestä sen valtiollisen elimen nimen ja osoitteen, joka on vastuussa postiliikenteen valvonnasta. Kuuden kuukauden sisällä kongressin päättymisestä jäsenmaiden on ilmoitettava Kansainväliselle toimistolle myös niiden operaattoreiden nimet ja osoitteet, jotka on virallisesti nimetty hoitamaan postiliikennettä ja täyttämään Liiton sopimusten edellyttämät velvoitteet kyseisellä alueella. Kongressien välillä Kansainväliselle toimistolle on mahdollisimman nopeasti ilmoitettava valtiollisten elinten ja virallisesti nimettyjen operaattoreiden muutoksista.

3 artikla

Postin yleispalvelu

1 Tukeakseen ajatusta yhdestä Liiton sisäisestä postialueesta jäsenmaat varmistavat omilla alueillaan, että kaikilla käyttäjillä tai asiakkailla on oikeus postin yleispalveluun, johon kuuluu pysyvästi laadukkaiden ja kohtuuhintaisten peruspostipalvelujen tarjonta.

2 Jäsenmaat soveltavat tätä tavoitetta määrittelemällä kansallisen postilainsäädäntönsä nojalla tai muulla totutulla tavalla, mitä postipalveluja ne tarjoavat ja millaiset ovat vaatimukset laadusta ja kohtuullisista hinnoista väestön tarpeet ja kansalliset olosuhteet huomioon ottaen.

3 Jäsenmaat varmistavat, että postin yleispalvelun tarjoamisesta vastaavat operaattorit saavuttavat postipalveluille ja laatustandardeille asetetut tavoitteet.

4 Jäsenmaat varmistavat, että postin yleispalvelu on järjestetty kannattavasti, mikä ta-

Article 2

Designation of the entity or entities responsible for fulfilling the obligations arising from adherence to the Convention

1 Member countries shall notify the International Bureau, within six months of the end of Congress, of the name and address of the governmental body responsible for overseeing postal affairs. Within six months of the end of Congress, member countries shall also provide the International Bureau with the name and address of the operator or operators officially designated to operate postal services and to fulfil the obligations arising from the Acts of the Union on their territory. Between Congresses, changes in the governmental bodies and the officially designated operators shall be notified to the International Bureau as soon as possible.

Article 3

Universal postal service

1 In order to support the concept of the single postal territory of the Union, member countries shall ensure that all users/customers enjoy the right to a universal postal service involving the permanent provision of quality basic postal services at all points in their territory, at affordable prices.

2 With this aim in view, member countries shall set forth, within the framework of their national postal legislation or by other customary means, the scope of the postal services offered and the requirement for quality and affordable prices, taking into account both the needs of the population and their national conditions.

3 Member countries shall ensure that the offers of postal services and quality standards will be achieved by the operators responsible for providing the universal postal service.

4 Member countries shall ensure that the universal postal service is provided on a viable basis, thus guaranteeing its sustainabil-

kaa sen kestävyuden.

4 artikla

Kauttakulkuoikeus

1 Kauttakulkuoikeus, jonka periaate esitetään Perussopimuksen ensimmäisessä artiklassa, velvoittaa jokaista jäsenmaata varmistamaan, että sen nimetyt operaattorit aina kuljettavat jonkin toisen nimetyn operaattorin niille luovuttaman suljetun postin sekä avopostina lähetettävät kirjelähetykset turvallisimmalla tavalla niitä nopeimpia teitä, joita ne käyttävät omia lähetyksiään varten. Tämä periaate koskee myös väärin osoitettuja ja väärin jaettuja lähetyksiä.

2 Niillä jäsenmailla, jotka eivät osallistu tartuntavaarallisia aineita tai radioaktiivisia aineita sisältävien kirjeiden vaihtoon, on oikeus kieltäytyä näiden lähetysten kauttakuljuksesta avopostina alueensa kautta. Sama koskee kirjepostilähetyksiä, jotka ovat muita kuin kirjeitä, postikortteja ja sokeainlähetyksiä. Edelleen sama koskee painotuotteita, määrääjain ilmestyviä lehtiä, aikakauslehtiä, pikkupaketteja ja M-pusseja, joiden sisältö ei täytä laissa määrättyjä vaatimuksia niiden julkaisemisesta tai kierrättämisestä kauttakulkumaassa.

3 Maitse ja meritse kuljetettavien postipakettien kauttakulkuoikeus on vain niillä maille, jotka osallistuvat tähän liikenteeseen.

4 Lentopakettien kauttakulkuoikeus taataan liiton koko alueella. Kuitenkin jäsenmaat, jotka eivät harjoita postipakettiliikennettä, eivät ole velvollisia kuljettamaan lentopaketteja pintateitse.

5 Ellei jokin jäsenmaa noudata kauttakulkuoikeutta koskevia määräyksiä, muilla jäsenmailla on oikeus keskeyttää postiliikenne kyseiseen jäsenmaan.

ity.

Article 4

Freedom of transit

1 The principle of the freedom of transit is set forth in article 1 of the Constitution. It shall carry with it the obligation for each member country to ensure that its designated operators forward, always by the quickest routes and the most secure means which they use for their own items, closed mails and à découvert letter-post items which are passed to them by another designated operator. This principle shall also apply to mis-sent items and misrouted mails.

2 Member countries which do not participate in the exchange of letters containing infectious substances or radioactive substances shall have the option of not admitting these items in transit à découvert through their territory. The same shall apply to letter-post items other than letters, postcards and **items** for the blind. It shall also apply to printed papers, periodicals, magazines, small packets and M bags the content of which does not satisfy the legal requirements governing the conditions of their publication or circulation in the country crossed.

3 Freedom of transit for postal parcels to be forwarded by land and sea routes shall be limited to the territory of the countries taking part in this service.

4 Freedom of transit for air parcels shall be guaranteed throughout the territory of the Union. However, member countries which do not operate the postal parcels service shall not be required to forward air parcels by surface.

5 If a member country fails to observe the provisions regarding freedom of transit, other member countries may discontinue their postal service with that member country.

5 artikla

Oikeus postilähetyksiin. Takaisin ottaminen. Osoitteenmuutos tai oikaisu. Jälkilähettäminen. Perille toimittamattomien lähetysten palauttaminen lähettäjälle

1 Jokainen postilähetyksen kuuluu lähettäjälle niin kauan kuin sitä ei ole luovutettu oikeudenomistajalle, paitsi jos mainittu lähetyksen on takavarikoitu alkuperä- tai kohdemaan lainsäädännön nojalla ja jos sovelletaan **18.2.1.1** tai **18.3** artiklaa kauttakulkumaan lainsäädännön mukaisesti.

2 Postilähetyksen lähettäjä voi ottaa sen takaisin postista tai muuttaa tai oikaista sen osoitteen. Maksut ja muut ehdot on esitetty Toimitusohjesäännössä.

3 Jäsenmaat huolehtivat, että niiden nimetyt operaattorit jälkilähettävät postilähetykset, jos vastaanottajan osoite on muuttunut, sekä palauttavat perille toimittamattomat lähetykset lähettäjälle. Maksut ja muut ehdot on esitetty Toimitusohjesäännössä.

6 artikla

Maksut

1 Kansainvälisessä postiliikenteessä ja erityispalveluissa sovellettavat maksut määräävät jäsenmaat tai niiden nimetyt operaattorit, kansallisesta lainsäädännöstä riippuen, Yleissopimuksen ja sen Toimitusohjesääntöjen periaatteiden mukaisesti. Maksut on periaatteessa suhteutettava näiden palvelujen tarjoamiseen liittyviin kustannuksiin.

2 Lähettävä jäsenmaa tai sen nimetty operaattori, kansallisesta lainsäädännöstä riippuen, määrittää kirje- ja pakettilähetyksen kuljetusmaksut. Postimaksuihin on sisällyttävä lähetyksen toimittaminen annettuun osoitteen olettaen, että tämä toimituspalvelu on käytössä kyseisessä kohdemaassa.

3 Perittävien maksujen, mukaan luettuna sopimuksissa ohjeellisina mainittujen maksu-

Article 5

Ownership of postal items. Withdrawal from the post. Alteration or correction of address. Redirection. Return to sender of undeliverable items

1 A postal item shall remain the property of the sender until it is delivered to the rightful owner, except when the item has been seized in pursuance of the legislation of the country of origin or destination and, in case of application of article **18.2.1.1** or **18.3**, in accordance with the legislation of the country of transit.

2 The sender of a postal item may have it withdrawn from the post or have its address altered or corrected. The charges and other conditions are laid down in the Regulations.

3 Member countries shall ensure that their designated operators redirect postal items if an addressee has changed his address, and return undeliverable items to the sender. The charges and other conditions are laid down in the Regulations.

Article 6

Charges

1 The charges for the various international postal and special services shall be set by the member countries or their designated operators, depending on national legislation, in accordance with the principles set out in the Convention and its Regulations. They shall in principle be related to the costs of providing these services.

2 The member country of origin or its designated operator, depending on national legislation, shall fix the postage charges for the conveyance of letter- and parcel-post items. The postage charges shall cover delivery of the items to the place of address provided that this delivery service is operated in the country of destination for the items in question.

3 The charges collected, including those laid down for guideline purposes in the Acts,

jen, on oltava vähintään samansuuruisia kuin samanlaisista lähetyksistä (luokka, määrä, käsittelyaika jne.) perittävät kotimaan maksut.

4 Jäsenmaat tai niiden nimetyt operaattorit, kansallisesta lainsäädännöstä riippuen, saavat ylittää mitkä tahansa sopimuksissa ohjeellisina mainitut maksut.

5 Kohdassa 3 määriteltyjen maksujen vähimmäismäärän ylittävältä osalta voivat jäsenmaat tai niiden nimetyt operaattorit kansallisen lainsäädäntönsä nojalla myöntää alennuksia kyseisen jäsenmaan alueella postitetuille kirjelähetyksille ja postipaketeille. Ne voivat esimerkiksi myöntää sopimushintoja postin suurasiakkaille.

6 Asiakkailta ei saa periä minkäänlaisia muita maksuja kuin mitä sopimuksissa on määrätty.

7 Nimetyt operaattorit saavat pitää perimänsä maksut, ellei sopimuksissa muuta määrätä.

7 artikla

Vapautus postimaksuista

1 Periaate

1.1 Postimaksuttomista eli postimaksusta vapautettua kuljettamista koskevista tapauksista määrätään erityisesti Yleissopimuksessa. Toimitusohjesäännössä voidaan kuitenkin määrätä vapautuksesta postiliikenteeseen liittyvistä etumaksusta sekä kauttakulkumaksuista, päätemaksuista ja jakelukorvauksista sellaisille kirjelähetyksille ja postipaketeille, jotka ovat jäsenmaiden, nimettyjen operaattoreiden tai rajoitettujen liittojen lähettämiä. Lisäksi Maailman postiliiton kansainvälisen toimiston rajoitetuille liitoille, jäsenmaille tai nimetyille operaattoreille lähettämiä kirjeposti- ja pakettipostilähetyksiä on pidettävä postitoimeen liittyvinä lähetyksinä, ja ne on vapautettava kaikista postimaksuista. Lähettävä jäsenmaa tai sen nimetty operaattori voi kuitenkin halutessaan periä näistä lähetyksistä lentolisämaksun.

shall be at least equal to those collected on internal service items presenting the same characteristics (category, quantity, handling time, etc.).

4 Member countries or their designated operators, depending on national legislation, shall be authorized to exceed any guideline charges appearing in the Acts.

5 Above the minimum level of charges laid down in 3, member countries or their designated operators may allow reduced charges based on their national legislation for letter-post items and parcels posted in the territory of the member country. They may, for instance, give preferential rates to major users of the Post.

6 No postal charge of any kind may be collected from customers other than those provided for in the Acts.

7 Except where otherwise provided in the Acts, each designated operator shall retain the charges which it has collected.

Article 7

Exemption from postal charges

1 Principle

1.1 Cases of exemption from postal charges, as meaning exemption from postal prepayment, shall be expressly laid down by the Convention. Nonetheless, the Regulations may provide for both exemption from postal prepayment and exemption from payment of transit charges, terminal dues and inward rates for letter-post items and postal parcels relating to the postal service sent by member countries, designated operators and Restricted Unions. Furthermore, letter-post items and postal parcels sent by the UPU International Bureau to Restricted Unions, member countries and designated operators shall be considered to be items relating to the postal service and shall be exempted from all postal charges. However, the member country of origin or its designated operator shall have the option of collecting air surcharges on the latter items.

2 Sotavangit ja siviili-internoidut henkilöt

2.1 Lentolisämaksua lukuun ottamatta ovat täysin postimaksuttomia ne kirjelähetykset, postipaketit ja **rahalähetykset**, jotka on osoitettu sotavangeille tai jotka ovat näiden itsensä lähettämiä joko suoraan tai kirjepostia koskevassa Yleissopimuksen ja Rahaliikennesopimuksen Toimitusohjesäännössä mainittujen toimistojen välityksellä. Yllä olevia määräyksiä sovellettaessa ovat puolueettomaan maahan kerätyt ja internoidut sotilaat rinnastettavissa varsinaisiin sotavankeihin.

2.2 Kohtaa 2.1 sovelletaan myös kirjelähetyksiin, postipaketteihin ja **rahalähetyksiin**, jotka Genevessä 12 päivänä elokuuta 1949 siviilihenkilöiden sodanaikaisesta suojelusta tehdyn sopimuksen tarkoittamille siviili-internoiduille henkilöille osoitettuina tai heidän lähettäminaan saapuvat muista maista joko suoraan tai Yleissopimuksen ja Rahaliikennesopimuksen Toimitusohjesäännössä mainittujen toimistojen välityksellä.

2.3 Yleissopimuksen ja Rahaliikennesopimuksen Toimitusohjesäännössä mainittujen toimistojen ei myöskään tarvitse maksaa postimaksua niistä kohdissa 2.1 ja 2.2 mainittuja henkilöitä koskevista kirjelähetyksistä, postipaketeista eikä **rahalähetyksistä**, joita nämä toimistot joko suoraan tai välillisesti lähettävät tai vastaanottavat.

2.4 Enintään 5 kg:n painoisia paketteja voidaan lähettää postimaksutta. Niiden pakettien, joiden sisältöä ei voi jakaa sekä niiden pakettien, jotka on osoitettu johonkin leiriin tai sen luottamusmiehille ("*hommes de confiance*") vangeille jaettavaksi, painoraja korotetaan 10 kg:aan.

2.5 Nimettyjen operaattoreiden välisissä tilityksissä ei määrätä maksuosuutta virkapaketeille eikä sotavankien ja siviili-internoitujen paketeille, poikkeuksena lentopaketteihin sovellettavat lentokuljetusmaksut.

3 Sokeainlähetykset

2 Prisoners of war and civilian internees

2.1 Letter-post items, postal parcels and postal **payment** services items addressed to or sent by prisoners of war, either direct or through the offices mentioned in the Regulations of the Convention and of the Postal Payment Services Agreement, shall be exempt from all postal charges, with the exception of air surcharges. Belligerents apprehended and interned in a neutral country shall be classed with prisoners of war proper so far as the application of the foregoing provisions is concerned.

2.2 The provisions set out under 2.1 shall also apply to letter-post items, postal parcels and postal **payment** services items originating in other countries and addressed to or sent by civilian internees as defined by the Geneva Convention of 12 August 1949 relative to the protection of civilian persons in time of war, either direct or through the offices mentioned in the Regulations of the Convention and of the Postal Payment Services Agreement.

2.3 The offices mentioned in the Regulations of the Convention and of the Postal Payment Services Agreement shall also enjoy exemption from postal charges in respect of letter-post items, postal parcels and postal **payment** services items which concern the persons referred to under 2.1 and 2.2, which they send or receive, either direct or as intermediaries.

2.4 Parcels shall be admitted free of postage up to a weight of 5 kilogrammes. The weight limit shall be increased to 10 kilogrammes in the case of parcels the contents of which cannot be split up and of parcels addressed to a camp or the prisoners' representatives there ("*hommes de confiance*") for distribution to the prisoners.

2.5 In the accounting between designated operators, rates shall not be allocated for service parcels and for prisoner-of-war and civilian internee parcels, apart from the air conveyance dues applicable to air parcels.

3 **Items** for the blind

3.1 Sokeainjärjestöjen ja sokeiden henkilöiden vastaanottamat tai lähettämät sokeainlähetykset ovat täysin maksuttomia lentolisämaksua lukuun ottamatta sikäli kuin kyseiset lähetykset hyväksytään tällaisiksi lähettävän nimetyn operaattorin kotimaan liikenteessä.

3.2 Tässä artiklassa:

3.2.1 sokea tarkoittaa henkilöä, joka on maassaan rekisteröitynyt sokeaksi tai heikkonäköiseksi, tai joka täyttää Maailman terveysjärjestön määritelmän sokeudesta tai heikkonäköisyydestä

3.2.2 sokeainjärjestö tarkoittaa laitosta tai yhdistystä, joka palvelee tai virallisesti edustaa sokeita

3.2.3 sokeainlähetykset tarkoittaa kirjeenvaihtoa, kirjallisuutta missä muodossa tahansa mukaan lukien äänitallenteet, sekä sokeille tehtyjä tai mukautettuja laitteita tai aineistoja, joiden tarkoitus on auttaa sokeita selviytymään sokeuteen liittyvistä ongelmista, kuten kirjepostia koskevassa Toimitusohjesäännössä määritellään.

3.1 Any item for the blind sent to or by an organization for the blind or sent to or by a blind person shall be exempt from all postal charges, with the exception of air surcharges, to the extent that these items are admissible as such in the internal service of the sending designated operator.

3.2 In this article:

3.2.1 a blind person means a person who is registered as blind or partially sighted in his or her country or who meets the World Health Organization's definition of a blind person or a person with low vision;

3.2.2 an organization for the blind means an institution or association serving or officially representing blind persons;

3.2.3 items for the blind shall include correspondence, literature in whatever format including sound recordings, and equipment or materials of any kind made or adapted to assist blind persons in overcoming the problems of blindness, as specified in the Letter Post Regulations.

8 artikla

Postimerkit

1 Käsite "postimerkki" suojataan nykyisessä Yleissopimuksessa, ja sitä käytetään ainoastaan merkeistä, jotka täyttävät tässä artiklassa ja Toimitusohjesäännössä asetetut ehdot.

2 Postimerkit:

2.1 saa julkaista ja laskea kiertoon ainoastaan kyseisen jäsenmaan tai -alueen luvalla Liiton sopimuksia noudattaen. Merkkien julkaisemiseen sisältyy niiden laskeminen kiertoon.

2.2 ovat osoitus täysivaltaisuudesta ja todiste postimaksun etumaksusta, mikä vastaa niiden itseisarvoa, kun ne on liitetty postilähetyksiin Liiton sopimuksia noudattaen

Article 8

Postage stamps

1 The term "postage stamp" shall be protected under the present Convention and shall be reserved exclusively for stamps which comply with the conditions of this article and of the Regulations.

2 Postage stamps:

2.1 shall be issued and put into circulation solely under the authority of the member country or territory, in conformity with the Acts of the Union;

2.2 are a manifestation of sovereignty and constitute proof of prepayment of the postage corresponding to their intrinsic value when affixed to postal items, in conformity

2.3 on laskettava liikkeelle postimaksun etumaksuna tai filateelisina kohteina jäsenmaassa tai julkaisualueella kyseisen kansallisen lainsäädännön mukaan.

2.4 on oltava jäsenmaassa tai julkaisualueella kaikkien kansalaisten saatavilla

3 Postimerkit sisältävät:

3.1 jäsenmaan tai julkaisualan nimen latinalaisilla kirjaimilla¹

3.2 merkin nimellisarvon ilmaistuna:

3.2.1 periaatteellisesti julkaisevan jäsenmaan tai -alueen virallisessa valuutassa tai kirjaimilla tai symbolilla

3.2.2 muilla tunnusmerkeillä.

4 Valtiolliset symbolit, viralliset tarkastusmerkit ja merkeissä esiteltyjen kansainvälisten organisaatioiden logot suojataan teollisuuden suojelemista koskevassa Pariisin Yleissopimuksessa tarkoitettulla tavalla.

5 Postimerkkien sisältö ja muoto:

5.1 toteutetaan Maailman postiliiton Perusopimuksen johtolauseen ja Liiton elinten tekemien päätösten hengessä

5.2 liittyvät läheisesti kyseisen jäsenmaan tai -alueen kulttuuri-identiteettiin tai edistävät kulttuurin levittämistä tai rauhan turvaamista

5.3 liittyvät muuta kuin jäsenmaan tai -alueen syntyperäisiä johtavia henkilöitä tai tapahtumia kuvatessaan läheisesti siihen maahan tai -alueeseen

5.4 eivät ota kantaa poliittisesti tai aiheisiin, jotka voivat loukata jotakuta henkilöä tai maata

5.5 ovat merkittäviä jäsenmaalle tai -alueelle.

6 Postimaksumerkintöjä, postimaksu- tai painokoneen tekemiä leimoja tai muita painamalla tai leimaamalla Maailman postiliiton sopimusten mukaan tuotettuja postimaksumerkintöjä saa käyttää vain jäsenmaan tai -alueen luvalla.

7 Ennen kuin jäsenmaat ottavat uusia materiaaleja tai teknologioita käyttöön

with the Acts of the Union;

2.3 must be in circulation, for postal prepayment or for philatelic purposes, in the member country or territory of issue, according to its national legislation;

2.4 must be accessible to all citizens within the member country or territory of issue.

3 Postage stamps comprise:

3.1 the name of the member country or territory of issue, in roman letters;²

3.2 the face value, expressed:

3.2.1 in principle, in the official currency of the country or territory of issue, or as a letter or symbol;

3.2.2 through other identifying characteristics.

4 Emblems of state, official control marks and logos of intergovernmental organizations featuring on postage stamps shall be protected within the meaning of the Paris Convention for the Protection of Industrial Property.

5 The subjects and designs of postage stamps shall:

5.1 be in keeping with the spirit of the Preamble to the UPU Constitution and with decisions taken by the Union's bodies;

5.2 be closely linked to the cultural identity of the member country or territory, or contribute to the dissemination of culture or to maintaining peace;

5.3 have, when commemorating leading figures or events not native to the member country or territory, a close bearing on the country or territory in question;

5.4 be devoid of political character or of any topic of an offensive nature in respect of a person or a country;

5.5 be of major significance to the member country or territory.

6 Postal prepayment impressions, franking machine impressions and impressions made by a printing press or another printing or stamping process in accordance with the UPU Acts may be used only with the authorization of the member country or territory.

7 Prior to issuing postage stamps using

postimerkkien julkaisemisessa, niiden on toimitettava Kansainväliselle toimistolle kaikki tarpeelliset tiedot näiden yhteensopivuudesta postin käsittelylaitteiden kanssa. Kansainvälinen toimisto ilmoittaa asiasta muille jäsenmaille ja niiden nimetyille operaattoreille tämän mukaisesti.

new materials or technologies, member countries shall provide the International Bureau with the necessary information concerning their compatibility with mail processing machines. The International Bureau shall inform the other member countries and their designated operators accordingly.

9 artikla

Postin turvallisuus

1 Jäsenmaiden sekä niiden nimettyjen operaattoreiden tulee **noudattaa Maailman postiliiton turvallisuusstandardeissa määritellyjä turvallisuusvaatimuksia** ja ottaa käyttöön proaktiivinen turvallisuusstrategia kaikilla postitoiminnan tasoilla suuren yleisön postipalveluihin tunteman luottamuksen ylläpitämiseksi ja edistämiseksi koko virkakunnan edun mukaisesti. **Strategian on sisällettävä erityisesti periaate sähköisen ennakkotiedon toimittamisvaatimuksen noudattamisesta Hallintoneuvoston ja Postitoimintaneuvoston hyväksymissä soveltamismääräyksissä tunnistettujen postilähetysten (mukaan lukien postilähetysten tyyppi ja kriteerit) osalta Maailman postiliiton teknisten viestistandardien mukaisesti. Strategiaan sisältyy myös tiedonvaihto jäsenmaiden sekä niiden nimettyjen operaattoreiden välisen postin turvallisen kuljetuksen ja kauttakulkukuljetuksen ylläpitämiseksi.**

2 **Kansainvälisessä postinkuljetusketjussa sovellettavien turvallisuustoimien on oltava suhteessa riskeihin tai uhkiin, joihin toimet on kohdistettu, ja ne on toteutettava vaikeuttamatta maailmanlaajuisia postivirtoja tai kauppaa ottaen huomioon postiverkoston erityispiirteet. Turvallisuustoimenpiteet, joilla saattaa olla globaaleja vaikutuksia postitoimintaan, on toteutettava kansainvälisesti koordinoitulla ja tasa-puolisella tavalla siten, että kaikki asiaan kuuluvat toimijat otetaan mukaan.**

Article 9

Postal security

1 Member countries and their designated operators shall **observe the security requirements defined in the UPU security standards and shall** adopt and implement a proactive security strategy at all levels of postal operations to maintain and enhance the confidence of the general public in the postal services, in the interests of all officials involved. **This strategy shall, in particular, include the principle of complying with requirements for providing electronic advance data on postal items identified in implementing provisions (including the type of, and criteria for, postal items) adopted by the Council of Administration and Postal Operations Council, in accordance with UPU technical messaging standards. The strategy shall also** include the exchange of information on maintaining the safe and secure transport and transit of mails between member countries and their designated operators.

2 **Any security measures applied in the international postal transport chain must be commensurate with the risks or threats that they seek to address, and must be implemented without hampering worldwide mail flows or trade by taking into consideration the specificities of the mail network. Security measures that have a potential global impact on postal operations must be implemented in an internationally coordinated and balanced manner, with the involvement of the relevant stakeholders.**

10 artikla

Kestävä kehitys

Jäsenmaiden ja/tai niiden nimettyjen operaattoreiden tulee ottaa käyttöön proaktiivinen ympäristöön, yhteiskuntaan ja talouteen keskittyvä kestävä kehityksen strategia kaikilla postitoiminnan tasoilla ja edistää tietoisuutta kestävästä kehityksestä ympäristönsuojelussa postiliikenteessä.

Article 10

Sustainable development

1 Member countries and/or their designated operators shall adopt and implement a proactive sustainable development strategy focusing on environmental, social and economic action at all levels of postal operations and promote sustainable development awareness in the postal services.

11 artikla

Rikkomukset

1 Postilähetykset
1.1 Jäsenmaat ottavat käyttöön tarvittavat keinot estää, syyttää ja rangaista henkilöitä, jotka todetaan syyllisiksi seuraaviin:

1.1.1 narkoottisten tai psykotrooppisten aineiden tai räjähdysaineiden, helposti syttyvien tai muiden vaarallisten aineiden lisääminen postilähetyksiin, ellei lisäämiseen ole erikseen annettu lupaa Yleissopimuksessa

1.1.2 luonteeltaan pedofiilisen tai lapsipornografisen aineiston lisääminen postilähetyksiin.

2 Postimaksut ja postimaksujen merkintätavat

2.1 Jäsenmaat ottavat käyttöön tarvittavat keinot estää, syyttää ja rangaista rikkomuksista, jotka liittyvät Yleissopimuksessa asetettuihin postimaksujen merkintätapoihin, joita ovat:

2.1.1 postimerkit, jotka ovat tai eivät enää ole julkisessa levityksessä

2.1.2 postimaksuleimat

2.1.3 postimaksu- tai painokoneella tuotetut merkinnät

2.1.4 kansainväliset vastauskupongit.

2.2 Tässä Yleissopimuksessa postimaksu-merkintöihin liittyvillä rikkomuksilla viitataan jäljempänä kuvattuihin toimiin, joiden tarkoituksena on saavuttaa laitonta hyötyä itselle tai kolmannelle osapuolelle.

Seuraavat toimet ovat rangaistavia:

2.2.1 kaikenlainen ja kaikilla tavoilla toteu-

Article 11

Violations

1 Postal items
1.1 Member countries shall undertake to adopt the necessary measures to prevent, prosecute and punish any person found guilty of the following:

1.1.1 the insertion in postal items of narcotics and psychotropic substances, as well as explosive, flammable or other dangerous substances, where their insertion has not been expressly authorized by the Convention;

1.1.2 the insertion in postal items of objects of a paedophilic nature or of a pornographic nature using children.

2 Means of postal prepayment and postal payment itself

2.1 Member countries shall undertake to adopt the necessary measures to prevent, prosecute and punish any violations concerning the means of postal prepayment set out in this Convention, such as:

2.1.1 postage stamps, in circulation or withdrawn from circulation;

2.1.2 prepayment impressions;

2.1.3 impressions of franking machines or printing presses;

2.1.4 international reply coupons.

2.2 In this Convention, violations concerning means of postal prepayment refer to any of the acts outlined below committed with the intention of obtaining illegitimate gain for oneself or for a third party.

The following acts shall be punished:

2.2.1 any act of falsifying, imitating or

tettu postimaksumerkinnän väärentäminen tai jäljittely tai mikä tahansa lainvastainen tai laitton toimi, joka liittyy tällä tavoin tuotettujen kohteiden valmistukseen

2.2.2 väärennetyn tai jäljitellyn postin etumaksun kaikenlainen käyttö, kierrätys, markkinointi, jakelu, levitys, kuljetus, näytteille asettaminen, näyttäminen ja julkaiseminen

2.2.3 jo käytetyn postimaksumerkinnän kaikenlainen käyttö tai kierrätys postimaksuna

2.2.4 kaikki yritykset toteuttaa jokin edellä mainituista rikkomuksista.

3 Vastavuoroisuus

3.1 Kohdassa 2 kuvattujen toimien seuraamukset ovat samat riippumatta siitä, ovatko kyseessä koti- vai ulkomaiset postimaksumerkinnät; tämä ehto ei ole minkään laillisen tai tavanmukaisen ehdon tai vastavuoroisuuden alainen.

counterfeiting any means of postal prepayment, or any illegal or unlawful act linked to the unauthorized manufacturing of such items;

2.2.2 any act of using, circulating, marketing, distributing, disseminating, transporting, exhibiting, showing, or publicizing any means of postal prepayment which has been falsified, imitated or counterfeited;

2.2.3 any act of using or circulating, for postal purposes, any means of postal prepayment which has already been used;

2.2.4 any attempt to commit any of these violations.

3 Reciprocity

3.1 As regards sanctions, no distinction shall be made between the acts outlined in 2, irrespective of whether national or foreign means of postal prepayment are involved; this provision shall not be subject to any legal or conventional condition of reciprocity.

12 artikla

Henkilötietojen käsittely

1 Käyttäjien henkilötietoja saa käyttää vain siihen tarkoitukseen, johon ne on kerätty sovellettavan kansallisen lainsäädännön mukaisesti.

2 Käyttäjien henkilötietoja saa luovuttaa vain sellaisille kolmansille osapuolille, joilla sovellettavan kansallisen lainsäädännön nojalla on oikeus saada tiedot.

3 Jäsenmaiden ja niiden nimettyjen operaattoreiden on varmistettava käyttäjien henkilötietojen luottamuksellisuus ja turvallisuus kansallisen lainsäädäntönsä mukaisesti.

4 Nimettyjen operaattoreiden on ilmoitettava asiakkailleen mihin näiden henkilötietoja käytetään ja mitä tarkoitusta varten tiedot on kerätty.

Article 12

Processing of personal data

1 Personal data on users may be employed only for the purposes for which they were gathered in accordance with applicable national legislation.

2 Personal data on users shall be disclosed only to third parties authorized by applicable national legislation to access them.

3 Member countries and their designated operators shall ensure the confidentiality and security of personal data on users, in accordance with their national legislation.

4 Designated operators shall inform their customers of the use that is made of their personal data, and of the purpose for which they have been gathered.

TOINEN OSA	PART II
Kirjepostia ja postipaketteja koskevat säännöt	Rules applicable to letter post and postal parcels
I Luku	Chapter 1
Palvelujen tarjonta	Provision of services
13 artikla	Article 13
<i>Peruspalvelut</i>	<i>Basic services</i>
<p>1 Jäsenmaiden on huolehdittava, että niiden nimetyt operaattorit hyväksyvät, käsittelevät, kuljettavat ja toimittavat perille kirjelähetykset.</p> <p>2 Kirjelähetyksiä ovat:</p> <p>2.1 1. luokan ja 2. luokan lähetykset, joiden paino on enintään 2 kg</p> <p>2.2 kirjeet, postikortit, painotuotteet ja pikupaketit, joiden paino on enintään 2 kg</p> <p>2.3 sokeainlähetykset, joiden paino on enintään 7 kg</p> <p>2.4 erityispussit, jotka sisältävät samalle vastaanottajalle samaan osoitteeseen osoitettuja painotuotteita (sanomalehtiä, aikakausjulkaisuja, kirjoja jne.) ja joita kutsutaan "M-pusseiksi"; niiden enimmäispaino on 30 kg.</p> <p>3 Kirjelähetykset luokitellaan joko niiden käsittelynopeuden tai sisällön perusteella kirjelähetyksiä koskevan Toimitusohjesäännön mukaisesti.</p> <p>4 Kohdassa 2 esitettyjä painorajoja korkeampia rajoja voidaan valinnaisesti soveltaa tietyille kirjelähetyksryhmille kirjelähetyksiä koskevassa Toimitusohjesäännössä määritellyin ehdoin.</p> <p>5 Kohdan 8 mukaisesti jäsenmaiden on myös huolehdittava, että niiden nimetyt operaattorit hyväksyvät, käsittelevät, kuljettavat ja toimittavat perille enintään 20 kg painavat postipaketit joko Yleissopimuksessa määritellyllä tavalla, tai lähtevien pakettien tapauksessa ja kahdenkeskisten sopimusten nojalla millä tahansa muulla, asiakkaan kannalta edullisemmalla tavalla.</p> <p>6 20 kg korkeammat painorajat koskevat</p>	<p>1 Member countries shall ensure that their designated operators accept, handle, convey and deliver letter-post items.</p> <p>2 Letter-post items are:</p> <p>2.1 priority items and non-priority items, up to 2 kilogrammes;</p> <p>2.2 letters, postcards, printed papers and small packets, up to 2 kilogrammes;</p> <p>2.3 items for the blind, up to 7 kilogrammes;</p> <p>2.4 special bags containing newspapers, periodicals, books and similar printed documentation for the same addressee at the same address called "M bags", up to 30 kilogrammes.</p> <p>3 Letter-post items shall be classified on the basis either of the speed of treatment of the items or of the contents of the items in accordance with the Letter Post Regulations.</p> <p>4 Higher weight limits than those indicated in paragraph 2 apply optionally for certain letter-post item categories under the conditions specified in the Letter Post Regulations.</p> <p>5 Subject to paragraph 8, member countries shall also ensure that their designated operators accept, handle, convey and deliver postal parcels up to 20 kilogrammes, either as laid down in the Convention, or, in the case of outward parcels and after bilateral agreement, by any other means which is more advantageous to their customers.</p> <p>6 Weight limits higher than 20 kilo-</p>

valinnaisesti tiettyjä postipakettiluokkia niitä koskevassa Toimitusohjesäännössä määritellyin ehdoin.

7 Jokainen jäsenmaa, jonka nimetty operaattori ei kuljeta paketteja, voi antaa Yleis-sopimuksen määräysten toteuttamisen kuljetusliikkeille. Se voi samalla rajoittaa tämän liikenteen paketeille, jotka lähetetään näiden yritysten liikennöimiltä paikkakunnilta tai jotka sinne osoitetaan.

8 Kohdan 5 määräyksistä huolimatta jäsenmaiden, jotka ennen tammikuun 1. päivää 2001 eivät olleet mukana postipakettisopimuksessa, ei tarvitse hoitaa postipakettiliikennettä.

14 artikla

Kirjelähetysten luokittelu muodon mukaan

1 Kirjelähetykset voidaan myös luokitella muodon mukaan pieniksi kirjeiksi (P), suuriksi kirjeiksi (G) tai kookkaiksi kirjeiksi (E) 13.3 artiklassa mainittujen luokittelujärjestelmien puitteissa. Koko- ja painorajat määritellään kirjelähetystyyppejä koskevassa Toimitusohjesäännössä.

15 artikla

Lisäpalvelut

1 Jäsenmaiden on huolehdittava seuraavien pakollisten lisäpalvelujen tarjonnasta:

1.1 kirjaamispalvelu lähteille 1. luokan ja lentopostina lähetettävälle kirjelähetyksille

1.2 kirjaamispalvelu kaikille saapuville kirjatuille kirjelähetyksille.

2 Jäsenmaat tai niiden nimetyt operaattorit voivat tarjota seuraavia valinnaisia lisäpalveluja niiden nimettyjen operaattoreiden välillä, jotka ovat suostuneet tarjoamaan palvelun:

2.1 vakuutus kirjepostilähetyksille ja paketeille

2.2 postiennakkotoimitus kirjelähetyksille ja paketeille

grammes apply optionally for certain parcel-post categories under the conditions specified in the Parcel Post Regulations.

7 Any member country whose designated operator does not undertake the conveyance of parcels may arrange for the provisions of the Convention to be implemented by transport companies. It may, at the same time, limit this service to parcels originating in or addressed to places served by these companies.

8 Notwithstanding paragraph 5, member countries which, prior to 1 January 2001 were not parties to the Postal Parcels Agreement shall not be obliged to provide the postal parcels service.

Article 14

Classification of letter-post items based on their formats

1 Within the classification systems referred to in article 13.3, letter-post items may also be classified on the basis of their format as small letters (P), large letters (G) or bulky letters (E). The size and weight limits are specified in the Letter Post Regulations.

Article 15

Supplementary services

1 Member countries shall ensure the provision of the following mandatory supplementary services:

1.1 registration service for outbound priority and airmail letter-post items;

1.2 registration service for all inbound registered letter-post items.

2 Member countries or their designated operators may provide the following optional supplementary services in relations between those designated operators which agreed to provide the service:

2.1 insurance for letter-post items and parcels;

2.2 cash-on-delivery service for letter-post items and parcels;

2.3 pikatoimituspalvelu kirjelähetyksille ja paketeille

2.4 kirjattujen tai vakuutettujen kirjelähetysten toimittaminen vastaanottajalle henkilökohtaisesti

2.5 kirjelähetysten ja pakettien maksuton **toimituspalvelu**

2.6 helposti särkyvien ja tilaa vievien pakettien kuljetuspalvelu

2.7 yhden lähettäjän ulkomaille lähettämistä lähetyksistä tehtyjen koontilähetysten kuljetuspalvelu

2.8 kauppatavaran palautuspalvelu, mikä käsittää kauppatavaran palauttamisen vastaanottajalta alkuperäiselle myyjälle jälkimmäisen antamalla luvalla.

3 Seuraavissa kolmessa lisäpalvelussa on sekä pakollisia että vapaaehtoisia osia:

3.1 kansainvälinen vastauslähetyspalvelu (IBRS), joka on periaatteessa vapaaehtoinen. Kaikki jäsenmaat tai niiden nimetyt operaattorit ovat kuitenkin velvollisia hoitamaan vastauslähetysten "palautuspalvelua".

3.2 kansainväliset vastauskupongit, jotka ovat vaihdettavissa kaikissa jäsenmaissa. Kansainvälisten vastauskupongkien myyminen on kuitenkin vapaaehtoista.

3.3 kirjatun kirjelähetysten, postipaketin ja vakuutetun lähetysten saantitodistus. Kaikkien jäsenmaiden tai niiden nimettyjen operaattoreiden on sallittava saapuvien lähetysten saantitodistus. Lähtevien lähetysten saantitodistuksen salliminen sen sijaan on vapaaehtoista.

4 Näiden palvelujen kuvaukset ja maksut on esitetty Toimitusohjesäännöissä.

5 Jos seuraavassa luetelluista palveluista peritään kotimaan postiliikenteessä erikoismaksuja, nimetyillä operaattoreilla on oikeus kerätä samat maksut kansainvälisistä lähetyksistä Toimitusohjesäännöissä mainituilla ehtoilla.

5.1 yli 500 grammaa painavien pikkupakettien jakelu

5.2 viimeisen postitusajan jälkeen postitetut kirjelähetykset

5.3 postitoimipaikkojen tavanomaisen aukioloajan ulkopuolella postitetut lähetykset

5.4 nouto lähettäjän osoitteesta

2.3 express delivery service for letter-post items and parcels;

2.4 delivery to the addressee in person of **registered or** insured letter-post items;

2.5 free of charges and fees **delivery** service for letter-post items and parcels;

2.6 fragile and cumbersome parcels services;

2.7 consignment service for collective items from one consignor sent abroad;

2.8 merchandise return service, which involves the return of merchandise by the addressee to the original seller, with the latter's authorization.

3 The following three supplementary services have both mandatory and optional parts:

3.1 international business reply service (IBRS), which is basically optional. All member countries or their designated operators shall, however, be obliged to operate the IBRS "return" service;

3.2 international reply coupons, which shall be exchangeable in any member country. The sale of international reply coupons is, however, optional;

3.3 advice of delivery for **registered letter-post** items, parcels and insured items. All member countries or their designated operators shall admit incoming advices of delivery. The provision of an outward advice of delivery service is, however, optional.

4 The description of these services and their charges are set out in the Regulations.

5 Where the service features below are subject to special charges in the domestic service, designated operators shall be authorized to collect the same charges for international items, under the conditions described in the Regulations:

5.1 delivery for small packets weighing over 500 grammes;

5.2 letter-post items posted after the latest time of posting;

5.3 items posted outside normal counter opening hours;

5.4 collection at sender's address;

5.5 kirjelähetyksen takaisin ottaminen postitoimistojen tavanomaisen aukioloajan ulkopuolella

5.6 postista noudettavaksi tarkoitetut lähetykset (poste restante)

5.7 yli 500 grammaa painavien kirjelähetysten ja pakettien säilytys

5.8 pakettien jakelu vastauksena saapumisilmoitukseen

5.9 turva ylivoimaisia esteitä vastaan.

5.5 withdrawal of a letter-post item outside normal counter opening hours;

5.6 poste restante;

5.7 storage for letter-post items weighing over 500 grammes, and for parcels;

5.8 delivery of parcels, in response to the advice of arrival;

5.9 cover against risks of force majeure.

16 artikla

EMS ja integroitu logistiikka

1 Jäsenmaat tai nimetyt operaattorit voivat sopia keskenään osallistumisesta seuraaviin Toimitusohjesäännöissä kuvattuihin palveluihin.

1.1 EMS, joka on pikapostipalvelu asiakirjoille ja kauppatavaralle ja on aina, kun mahdollista, nopein fyysisesti toimitettava postipalvelu. Tätä palvelua voidaan tarjota standardinmukaisen EMS-Yleissopimuksen tai kahdenvälisen sopimuksen perusteella.

1.2 integroitu logistiikka on palvelu, joka vastaa kaikkia asiakkaiden logistisia vaatimuksia ja sisältää tavaroiden tai asiakirjojen fyysistä kuljetusta edeltävät ja seuraavat työvaiheet.

17 artikla

Sähköiset postipalvelut

1 Jäsenmaat tai nimetyt operaattorit voivat sopia keskenään osallistumisesta seuraaviin Toimitusohjesäännöissä kuvattuihin sähköisiin postipalveluihin:

1.1 sähköinen posti, eli palvelu, jonka kautta nimetyt operaattorit voivat välittää viestejä ja tietoa sähköisesti

1.2 sähköinen kirjattu posti, eli turvallinen sähköinen postipalvelu, jossa todennetut käyttäjät saavat todisteen sähköisen viestin lähettämisestä ja toimittamisesta ja jossa on käytössä turvallinen viestintäkanava

1.3 sähköinen postivarmennemerkintä, eli todiste sähköisestä tapahtumasta tietys-

Article 16

EMS and integrated logistics

1 Member countries or designated operators may agree with each other to participate in the following services, which are described in the Regulations:

1.1 EMS, which is a postal express service for documents and merchandise, and shall whenever possible be the quickest postal service by physical means. This service may be provided on the basis of the EMS Standard Multilateral Agreement or by bilateral agreement;

1.2 integrated logistics, which is a service that responds fully to customers' logistical requirements and includes the phases before and after the physical transmission of goods and documents.

Article 17

Electronic postal services

1 Member countries or designated operators may agree with each other to participate in the following electronic postal services, which are described in the Regulations:

1.1 electronic postal mail, which is an electronic postal service involving the transmission of electronic messages and information by designated operators;

1.2 electronic postal registered mail, which is a secure electronic postal service that provides proof of sending and proof of delivery of an electronic message and a secure communication channel to the authenticated users;

1.3 electronic postal certification mark, which provides evidentiary proof of an

sä muodossa, tietyssä aikana ja käsittäen yhden tai useamman osapuolen

1.4 sähköinen postilaatikko, eli palvelu, jolla todennettu lähettäjä voi välittää sähköisiä viestejä ja todennettu vastaanottaja vastaanottaa ja tallettaa sähköisiä viestejä ja tietoa.

electronic event, in a given form, at a given time, and involving one or more parties;

1.4 electronic postal mailbox, which enables the sending of electronic messages by an authenticated mailer and the delivery and storage of electronic messages and information for the authenticated addressee.

18 artikla

Lähetykset, joita ei oteta vastaan. Kiellot

1 Yleistä

1.1 Lähetystyyppejä, jotka eivät täytä Yleissopimuksessa ja Toimitusohjesäännöissä mainittuja ehtoja, ei oteta vastaan. Sellaisia lähetystyyppejä ei oteta vastaan, jotka on lähetetty vilpillisen toimen seurauksena tai kun tarkoituksena on ollut välttää asianmukaisen ja täyden maksun maksaminen.

1.2 Poikkeukset tämän artiklan sisältämiin kieltoihin on kuvattu Toimitusohjesäännöissä.

1.3 Kaikilla jäsenmailla tai niiden nimetyillä operaattoreilla on mahdollisuus laajentaa tämän artiklan sisältämiä kieltoja, joita voidaan soveltaa käytäntöön heti, kun ne on sisällytetty vastaavaan kokoelmaan.

2 Kiellot kaikissa lähetysluokissa

2.1 Seuraavien esineiden sulkeminen lähetystyyppeihin on kielletty kaikissa lähetysluokissa:

2.1.1 kansainvälisen huumausainevalvontalautakunnan määrittelemät huumeet ja psykooppiset aineet sekä muut laittomat huumeet, jotka on kielletty kohdemaassa

2.1.2 epäsiiveelliset tai säädyttömät esitykset

2.1.3 väärennetyt tuotteet ja piraattituotteet

2.1.4 muut esineet, joiden maahantuonti tai levitys on kohdemaassa kielletty

2.1.5 esineet, jotka luonteensa tai pakkaustapansa vuoksi saattavat aiheuttaa vaaraa virkamiehille tai yleisölle taikka liata tai vahingoittaa toisia esineitä, postilaitteita tai kolmannen osapuolen omaisuutta.

2.1.6 muiden kuin lähettäjän ja vastaanottajan tai näiden kanssa asuvien henkilöiden vä-

Article 18

Items not admitted. Prohibitions

1 General

1.1 Items not fulfilling the conditions laid down in the Convention and the Regulations shall not be admitted. Items sent in furtherance of a fraudulent act or with the intention of avoiding full payment of the appropriate charges shall not be admitted.

1.2 Exceptions to the prohibitions contained in this article are set out in the Regulations.

1.3 All member countries or their designated operators shall have the option of extending the prohibitions contained in this article, which may be applied immediately upon their inclusion in the relevant compendium.

2 Prohibitions in all categories of items

2.1 The insertion of the articles referred to below shall be prohibited in all categories of items:

2.1.1 narcotics and psychotropic substances, as defined by the International Narcotics Control Board, or other illicit drugs which are prohibited in the country of destination;

2.1.2 obscene or immoral articles;

2.1.3 counterfeit and pirated articles;

2.1.4 other articles the importation or circulation of which is prohibited in the country of destination;

2.1.5 articles which, by their nature or their packing, may expose officials or the general public to danger, or soil or damage other items, postal equipment or third-party property;

2.1.6 documents having the character of

lillä vaihdettavia ajankohtaisen tai henkilökohtaisen kirjeenvaihdon luonteisia papereita.

3 Räjähävät, helposti syttyvät tai radioaktiiviset materiaalit sekä muut vaaralliset aineet

3.1 Minkään luokan lähetyksiin ei saa laittaa räjähtäviä, tulenarkoja tai muita vaarallisia aineita tai radioaktiivisia aineita.

3.2 Minkään luokan lähetyksiin ei saa laittaa räjähtävien laitteiden jäljitelmiä tai inerttejä räjähtäviä laitteita tai taisteluvälineitä, mukaan lukien inertit kranaatit, inertit hylsyt sekä vastaavat.

3.3 Poikkeuksena **sallitaan sellaiset vaaralliset aineet, jotka nimenomaisesti hyväksytään Toimitusohjesäännöissä.**

4 Elävät eläimet

4.1 Eläviä eläimiä ei saa lähettää missään lähetysluokassa.

4.2 Poikkeuksena sallitaan seuraavien eläinten lähettäminen muissa kuin vakuutetuissa kirjelähetyksissä

4.2.1 mehiläiset, iilimadot ja silkkiäismadot

4.2.2 virallisesti tunnustettujen laitosten keskenään vaihtamat tuhohyönteisten torjuntaan tarkoitetut loiset ja petohyönteiset

4.2.3 Drosophilidae-suvun kärpäset virallisesti tunnustettujen laitosten välillä, kun niitä käytetään biolääketieteelliseen tutkimukseen.

4.3 Poikkeuksena ovat seuraavat kohteet, joiden lähettäminen on sallittua paketissa:

4.3.1 elävät eläimet, joiden kuljettaminen postitse on sallittua kyseisten maiden postisäännösten **ja/tai kansallisen lainsäädännön** mukaan.

5 Kirjeenvaihdon lisääminen paketteihin

5.1 Seuraavassa mainittujen esineiden sulkeminen postipakettiin on kielletty.

5.1.1 muiden kuin lähettäjän ja vastaanottajan tai näiden kanssa asuvien henkilöiden välillä vaihdettava kirjeenvaihto, lukuun ottamatta arkistoitua materiaalia.

6 Kolikot, setelit ja muut arvoesineet

6.1 On kiellettyä sulkea kolikoita, seteleitä, haltijalle maksettavia arvopapereita, matka-

current and personal correspondence exchanged between persons other than the sender and the addressee or persons living with them;

3 Explosive, flammable or radioactive materials and dangerous goods

3.1 The insertion of explosive, flammable or other dangerous goods as well as radioactive materials shall be prohibited in all categories of items.

3.2 The insertion of replica and inert explosive devices and military ordnance, including replica and inert grenades, inert shells and the like, shall be prohibited in all categories of items.

3.3 Exceptionally, **the dangerous goods specifically referred to in the Regulations as being admissible shall be admitted.**

4 Live animals

4.1 Live animals shall be prohibited in all categories of items.

4.2 Exceptionally, the following shall be admitted in letter-post items other than insured items:

4.2.1 bees, leeches and silk-worms;

4.2.2 parasites and destroyers of noxious insects intended for the control of those insects and exchanged between officially recognized institutions;

4.2.3 flies of the family Drosophilidae for biomedical research exchanged between officially recognized institutions.

4.3 Exceptionally, the following shall be admitted in parcels:

4.3.1 live animals whose conveyance by post is authorized by the postal regulations **and/or national legislation** of the countries concerned.

5 Insertion of correspondence in parcels

5.1 The insertion of the articles mentioned below shall be prohibited in postal parcels:

5.1.1 correspondence, with the exception of archived materials, exchanged between persons other than the sender and the addressee or persons living with them.

6 Coins, bank notes and other valuable articles

6.1 It shall be prohibited to insert coins,

shekkejä, platinaa, kultaa tai hopeaa jalostettuna tai jalostamattomana, jalokiviä, koruja tai muita arvoesineitä:

6.1.1 vakuuttamattomiin kirjepostilähetyksiin:

6.1.1.1 kuitenkin, jos sekä lähtö- että osoitemaan kansallinen lainsäädäntö sallii, näitä esineitä voidaan lähettää suljetussa kirjekuoressa kirjattuina lähetyksinä

6.1.2 vakuuttamattomiin paketteihin, paitsi kun tähän on myönnetty lupa alkuperä- ja kohdemaan kansallisessa lainsäädännössä

6.1.3 vakuuttamattomiin paketteihin, jotka vaihdetaan vakuutettuja paketteja hyväksyvien maiden välillä:

6.1.3.1 lisäksi kukin jäsenmaa tai sen nimetty operaattori voi kieltää kultaharkkojen liittämisen vakuutettuun tai vakuuttamattomaan pakettiin, kun se lähtee kyseisen hallinnon alueelta tai saapuu sen alueelle tai joka lähetetään sen alueen kautta siten, että kyseessä on kauttakuljetus avopostina; se voi rajoittaa näiden lähetysten todellista arvoa.

7 Painotuotteissa ja sokeainlähetyksissä:

7.1 ei saa olla kirjoitettua merkintää tai mitään kirjeenvaihtoa

7.2 ei saa olla mitään leimattua tai leimamatonta postimerkkiä, postimaksuarvoa eikä mitään rahanarvoista paperia, paitsi kun lähetys sisältää kortin, kirjekuoren tai kääreen, johon on painettu lähettäjän tai tämän asiamiehen osoite postitusmaassa tai alkuperäisen lähetyksen kohde, jonka vastauslähetyksen postimaksu on maksettu etukäteen.

8 Väärin vastaanotettujen lähetysten käsittely

8.1 Väärin vastaanotettujen lähetysten käsittelystä määrätään Toimitusohjesäännöissä. Kuitenkin kohdissa 2.1.1, 2.1.2, 3.1 ja 3.2 mainittuja esineitä sisältäviä lähetyksiä ei missään tapauksessa kuljeteta perille eikä anneta vastaanottajalle eikä myöskään palauteta lähtömaahan. Mikäli kohdissa 2.1.1, 3.1 ja 3.2 mainittuja kohteita havaitaan matkalla, niitä käsitellään kauttakulkumaan lainsäädännön mukaan.

bank notes, currency notes or securities of any kind payable to bearer, travellers' cheques, platinum, gold or silver, whether manufactured or not, precious stones, jewels or other valuable articles:

6.1.1 in uninsured letter-post items;

6.1.1.1 however, if the national legislation of the countries of origin and destination permits this, such articles may be sent in a closed envelope as registered items;

6.1.2 in uninsured parcels; except where permitted by the national legislation of the countries of origin and destination;

6.1.3 in uninsured parcels exchanged between two countries which admit insured parcels;

6.1.3.1 in addition, any member country or designated operator may prohibit the enclosure of gold bullion in insured or uninsured parcels originating from or addressed to its territory or sent in transit à découvert across its territory; it may limit the actual value of these items.

7 Printed papers and **items** for the blind:

7.1 shall not bear any inscription or contain any item of correspondence;

7.2 shall not contain any postage stamp or form of prepayment, whether cancelled or not, or any paper representing a monetary value, except in cases where the item contains as an enclosure a card, envelope or wrapper bearing the printed address of the sender of the item or his agent in the country of posting or destination of the original item, which is prepaid for return.

8 Treatment of items wrongly admitted

8.1 The treatment of items wrongly admitted is set out in the Regulations. However, items containing articles mentioned in 2.1.1, 2.1.2, 3.1 and 3.2 shall in no circumstances be forwarded to their destination, delivered to the addressees or returned to origin. In the case of articles mentioned in 2.1.1, 3.1 and 3.2 discovered while in transit, such items shall be handled in accordance with the national legislation of the country of **transit**.

19 artikla

Tiedustelut

1 Jokaisen nimetyn operaattorin on otettava vastaan oman postipalvelunsa tai muun nimetyn operaattorin postittamia paketteja ja kirjattuja **tai vakuutettuja** lähetyksiä koskevia tiedusteluja kuuden kuukauden ajan lähetyksen postittamisen jälkeisestä päivästä. Tiedustelut on lähetettävä **kirjattuna** 1. luokan postina, EMS-postipalvelun kautta tai sähköisesti. Kuuden kuukauden aika koskee tiedustelun tekijän ja nimetyn operaattorin välistä kanssakäyntiä eikä siihen sisälly kyselyjen välittäminen nimetyltä operaattorilta toiselle.

2 Tiedusteluja on hoidettava Toimitusohjeissa esitetyllä tavalla.

3 Tiedustelut ovat maksuttomia. Kuitenkin, jos tiedustelua pyydetään EMS-lähetyksenä, näistä palveluista aiheutuvat lisämaksut peritään yleensä pyynnön esittäjältä.

Article 19

Inquiries

1 Each designated operator shall be bound to accept inquiries relating to parcels or registered **or insured items** posted in its own service or that of any other designated operator, provided that the inquiries are presented within a period of six months from the day after that on which the item was posted. The transmission of inquiries shall be made by **registered** priority mail, by EMS or by electronic means. The period of six months shall concern relations between claimants and designated operators and shall not include the transmission of inquiries between designated operators.

2 Inquiries shall be entertained under the conditions laid down in the Regulations.

3 Inquiries shall be free of charge. However, additional costs caused by a request for transmission by EMS shall, in principle, be borne by the person making the request.

20 artikla

Tullitarkastus. Tulli- ja muut maksut

1 Lähtö- ja osoitemaan nimetyillä operaattoreilla on oikeus lainsäädäntönsä mukaan tullitarkastuttaa lähetykset.

2 Tullitarkastuksen alaisista lähetyksistä voidaan periä maksu tullille esittämisestä, jonka ohjeellinen enimmäismäärä ilmoitetaan Toimitusohjesäännöissä. Maksu peritään vain niiden lähetysten tullille esittämisestä ja tullaudesta, joista on peritty tullimaksut tai muut vastaavat maksut.

3 Nimetyt operaattorit, joilla on valtuutus tullauksen suorittamiseen asiakkaiden puolesta **joko asiakkaan tai osoitemaan nimetyn operaattorin nimissä**, ovat oikeutettuja pe-

Article 20

Customs control. Customs duty and other fees

1 The designated operators of the countries of origin and destination shall be authorized to submit items to customs control, according to the legislation of those countries.

2 Items submitted to customs control may be subjected to a presentation-to-Customs charge, the guideline amount of which is set in the Regulations. This charge shall only be collected for the submission to Customs and customs clearance of items which have attracted customs charges or any other similar charge.

3 Designated operators which are authorized to clear items through the Customs on behalf of customers, **whether in the name of the customer or of the designated op-**

rimään asiakkailta todellisiin kustannuksiin perustuvan tulliselvitysmaksun. Maksu voidaan veloittaa kaikista tullatuista lähetyksistä kansallisen lainsäädännön mukaisesti, mukaan lukien tullittomat lähetykset. Asiakkaille on selkeästi etukäteen ilmoitettava vaadittavasta maksusta.

4 Nimetyillä operaattoreilla on oikeus periä tapauksen mukaan lähetysten lähettäjiltä tai vastaanottajilta tulli- ja kaikki muut mahdolliset maksut.

erator of the destination country, may charge customers a customs clearance fee based on the actual costs. This fee may be charged for all items declared at Customs according to national legislation, including those exempt from customs duty. Customers shall be clearly informed in advance about the required fee.

4 Designated operators shall be authorized to collect from the senders or addressees of items, as the case may be, the customs duty and all other fees which may be due.

21 artikla

Suljettujen postien vaihto sotilasjoukko-osastojen kanssa

1 Suljettua kirjepostia voidaan vaihtaa muiden maiden maa-, meri- tai lentokuljetuksia käyttämällä:

1.1 jonkin jäsenmaan postitoimipaikkojen ja Yhdistyneiden kansakuntien käyttöön asetettujen joukko-osastojen päälliköiden välillä

1.2 tällaisten joukko-osastojen päälliköiden välillä

1.3 jonkin jäsenmaan postitoimipaikkojen sekä vieraalla alueella oleskelevien saman maan laivaston, ilmavoimien tai maavoimien joukko-osastojen tai saman maan ulkomaille sijoitettujen sotalaivojen tai sotilaslentokoneiden päälliköiden välillä

1.4 saman maan laivaston, ilmavoimien tai maavoimien joukko-osastojen tai sotalaivojen tai sotilaslentokoneiden päälliköiden välillä.

2 Kohdassa 1 mainittuun postiin suljettujen kirjelähetysten tulee, laivojen tai lentokoneiden vastaanottaessa tai lähettäessä postia, olla osoitettuja yksinomaan joukko-osastojen jäsenille tai laivojen tai lentokoneiden upseereille ja miehistölle tai olla heidän lähettämäänsä. Tällaisten lähetysten maksut ja kuljetusehdot määrää kotimaisten ohjesääntöjensä mukaan sen jäsenmaan nimetty operaattori, joka on asettanut käyttöön joukko-osaston tai jolle laivat tai lentokoneet kuuluvat.

3 Ellei erityissopimusta ole, on sen jäsenmaan nimetyn operaattorin, joka on antanut

Article 21

Exchange of closed mails with military units

1 Closed letter-post mails may be exchanged through the intermediary of the land, sea or air services of other countries:

1.1 between the post offices of any member country and the commanding officers of military units placed at the disposal of the United Nations;

1.2 between the commanding officers of such military units;

1.3 between the post offices of any member country and the commanding officers of naval, air or army units, warships or military aircraft of the same country stationed abroad;

1.4 between the commanding officers of naval, air or army units, warships or military aircraft of the same country.

2 Letter-post items enclosed in the mails referred to under 1 shall be confined to items addressed to or sent by members of military units or the officers and crews of the ships or aircraft to or from which the mails are forwarded. The rates and conditions of dispatch applicable to them shall be fixed, according to its regulations, by the designated operator of the member country which has made the military unit available or to which the ships or aircraft belong.

3 In the absence of special agreement, the designated operator of the member country

joukko-osaston käyttöön tai jolle sotalaivat tai sotilaslentokoneet kuuluvat, maksettava asianomaisille nimetyille operaattoreille kauttakulkumaksut, päätemaksut ja lentokuljetusmaksut.

which has made the military unit available or to which the warships or military aircraft belong shall be liable to the designated operators concerned for the transit charges for the mails, the terminal dues and the air conveyance dues.

22 artikla

Article 22

Palvelun laatustandardit ja tavoitteet

Quality of service standards and targets

1 Jäsenmaiden tai niiden nimettyjen operaattoreiden on laadittava ja julkaistava saapuvia kirjepostilähetyksiä ja paketteja koskevat jakelustandardit ja tavoitteet.

1 Member countries or their designated operators shall establish and publish delivery standards and targets for their inward letter-post items and parcels.

2 Nämä standardit ja tavoitteet, joihin on lisätty tulliselvityksen tavallisesti vaatima aika, eivät saa olla löysempiä kuin ne, joita sovelletaan vastaaville lähetyksille kotimaan postiliikenteessä.

2 These standards and targets, increased by the time normally required for customs clearance, shall be no less favourable than those applied to comparable items in their domestic service.

3 Lähettävien jäsenmaiden tai niiden nimettyjen operaattoreiden on myös laadittava ja julkaistava vastaavat standardit 1. luokan ja lentopostina kulkeville kirjelähetyksille sekä paketeille ja 2. luokan/pintapostina kulkeville postipaketeille.

3 Member countries or their designated operators of origin shall also establish and publish end-to-end standards for priority and airmail letter-post items as well as for parcels and economy/surface parcels.

4 Jäsenmaiden tai niiden nimettyjen operaattoreiden on mitattava palvelun laatustandardien soveltamista.

4 Member countries or their designated operators shall measure the application of quality of service standards.

II luku

Chapter 2

Vastuu

Liability

23 artikla

Article 23

Nimettyjen operaattoreiden vastuu. Vahingonkorvaukset

Liability of designated operators. Indemnities

1 Yleistä

1 General

1.1 Lukuun ottamatta 24 artiklassa mainittuja tapauksia nimetyt operaattorit vastaavat:

1.1 Except for the cases provided for in article 24, designated operators shall be liable for:

1.1.1 kirjattujen lähetysten, tavallisten pakettien ja vakuutettujen lähetysten katoamisesta, anastamisesta tai vahingoittumisesta

1.1.1 the loss of, theft from or damage to registered items, ordinary parcels and insured items;

1.1.2 sellaisen kirjatun tai vakuutetun lähetysten tai tavallisen paketin palauttamisesta, jonka perillesaamattomuuden syytä ei ole il-

1.1.2 the return of registered items, insured items and ordinary parcels on which the reason for nondelivery is not given.

moitettu.

1.2 Nimetyt operaattorit eivät ole vastuussa muista kuin kohdissa 1.1.1 ja 1.1.2 mainituista lähetyksistä.

1.3 Nimetyt operaattorit eivät ole vastuussa muista kuin tässä Yleissopimuksessa mainituista tapauksista.

1.4 Kun kirjattujen lähetysten, tavallisten pakettien ja vakuutettujen lähetysten katoaminen, täydellinen anastaminen tai täydellinen vahingoittuminen johtuu ylivoimaisesta esteestä, josta ei makseta vahingonkorvausta, lähettäjällä on oikeus lähetyksen postittamisesta suoritettujen maksujen takaisin saamiseen vakuutusmaksua lukuun ottamatta.

1.5 Maksettavat vahingonkorvaukset eivät saa ylittää summia, jotka on mainittu kirje- ja pakettilähetyksiä koskevissa Toimitusohjesäännöissä.

1.6 Vastuutapauksissa maksettavissa vahingonkorvauksissa ei oteta huomioon mahdollisia välillisiä vahinkoja, liikevoiton menetyksiä **tai aineettomia vahinkoja.**

1.7 Kaikki nimettyjen operaattoreiden vastuuta koskevat ehdot ovat tarkkoja, sitovia ja täydellisiä. Nimetyt operaattorit eivät edes vakavien tuottamusten osalta ole korvausvastuussa yli Yleissopimuksessa ja Toimitusohjesäännöissä esitettyjen rajojen.

2 Kirjatut lähetykset

2.1 Kirjatun lähetyksen lähettäjällä on oikeus kirjepostia koskevan Toimitusohjesäännön mukaiseen vahingonkorvaukseen, jos hänen lähetyksensä katoaa tai jos se anastetaan kokonaan tai se vahingoittuu kokonaan. Lähettäjän vaatiessa kirjepostia koskevassa Toimitusohjesäännössä mainittua pienempää korvausta nimetyt operaattorit voivat maksaa tämän pienemmän summan ja saada sen mukaisen hyvityksen miltä tahansa muulta asianomaiselta nimetyltä operaattorilta.

2.2 Jos kirjattu lähetykset anastetaan osittain tai se vahingoittuu osittain, lähettäjällä on oikeus anastuksen tai vahingon todellista arvoa periaatteessa vastaavaan vahingonkorvaukseen.

3 Tavalliset paketit

3.1 Jos paketti katoaa, sen sisältö anastetaan kokonaan tai tuhoutuu täysin, lähettäjällä on oikeus pakettipostia koskevan Toimitusohjesäännön mukaiseen vahingonkorvaukseen.

1.2 Designated operators shall not be liable for items other than those mentioned in 1.1.1 and 1.1.2.

1.3 In any other case not provided for in this Convention, designated operators shall not be liable.

1.4 When the loss of or total damage to registered items, ordinary parcels and insured items is due to a case of force majeure for which indemnity is not payable, the sender shall be entitled to repayment of the charges paid for posting the item, with the exception of the insurance charge.

1.5 The amounts of indemnity to be paid shall not exceed the amounts mentioned in the Letter Post Regulations and the Parcel Post Regulations.

1.6 In cases of liability, consequential losses, or loss of profits **or moral damage** shall not be taken into account in the indemnity to be paid.

1.7 All provisions regarding liability of designated operators shall be strict, binding and complete. Designated operators shall in no case, even in case of severe fault, be liable above the limits provided for in the Convention and the Regulations.

2 Registered items

2.1 If a registered item is lost, totally rifled or totally damaged, the sender shall be entitled to an indemnity set in the Letter Post Regulations. If the sender has claimed an amount less than the amount set in the Letter Post Regulations, designated operators may pay that lower amount and shall receive reimbursement on this basis from any other designated operators involved.

2.2 If a registered item is partially rifled or partially damaged, the sender is entitled to an indemnity corresponding, in principle, to the actual value of the theft or damage.

3 Ordinary parcels

3.1 If a parcel is lost, totally rifled or totally damaged, the sender shall be entitled to an indemnity of an amount set in the Parcel Post Regulations. If the sender has claimed

Jos lähettäjä on vaatinut summaa, joka on pienempi kuin pakettilähetyksiä koskevilla Toimitusohjesäännöissä määritetty summa, nimetyt operaattorit voivat maksaa tämän pienemmän summan ja saada sen mukaisen hyvityksen miltä tahansa muulta asiaan liittyvältä nimetyltä operaattorilta.

3.2 Jos paketin sisältö anastetaan osittain tai se vahingoittuu osittain, lähettäjällä on oikeus anastuksen tai vahingon todellista arvoa periaatteessa vastaavaan vahingonkorvaukseen.

3.3 Nimetyt operaattorit voivat sopia soveltavansa keskinäisissä yhteyksissään pakettikohtaista, painosta riippumatonta määrää, joka ilmoitetaan pakettipostia koskevassa Toimitusohjesäännössä.

4 Vakuutetut lähetykset

4.1 Jos vakuutettu lähetykset katoaa, sen sisältö anastetaan kokonaan tai se vahingoittuu täysin, lähettäjällä on oikeus vahingonkorvaukseen, joka periaatteessa vastaa SDR:inä (Kansainvälisen valuuttarahaston erityisnosto-oikeuksina) ilmoitettua vakuutusarvoa.

4.2 Jos vakuutetun lähetyksen sisältö anastetaan osittain tai se vahingoittuu osittain, lähettäjällä on oikeus anastuksen tai vahingon todellista arvoa periaatteessa vastaavaan vahingonkorvaukseen. Se ei kuitenkaan saa missään tapauksessa ylittää SDR:inä ilmoitettua vakuutusarvon määrää.

5 Jos kirjattu tai vakuutettu kirjelähetykset palautetaan eikä perillesaamattomuuden syytä ole todettu, lähettäjällä on oikeus lähetyksen postittamisesta aiheutuneiden kulujen hyvitykseen.

6 Jos paketti palautetaan eikä perillesaamattomuuden syytä ole todettu, lähettäjällä on oikeus saada hyvitys niistä kuluista, jotka hänelle on aiheutunut lähetyksen postittamisesta lähetysmaassa sekä paketin vastaanottomaasta palauttamisesta aiheutuneista kuluista.

7 Kohdissa 2, 3 ja 4 mainituissa tapauksissa vahingonkorvaus lasketaan sen SDR:iksi muunnetun käyvän hinnan mukaan, joka oli samanlaisilla arvoesineillä tai tavaroilla paikakakunnalla silloin, kun lähetykset hyväksyttiin kuljetettavaksi. Käyvän hinnan puuttuessa vahingonkorvaus lasketaan samoin perustein

an amount less than the amount set in the Parcel Post Regulations, designated operators may pay that lower amount and shall receive reimbursement on this basis from any other designated operators involved.

3.2 If a parcel is partially rifled or partially damaged, the sender shall be entitled to an indemnity corresponding, in principle, to the actual value of the theft or damage.

3.3 Designated operators may agree to apply, in their reciprocal relations, the amount per parcel set in the Parcel Post Regulations, regardless of the weight.

4 Insured items

4.1 If an insured item is lost, totally rifled or totally damaged, the sender shall be entitled to an indemnity corresponding, in principle, to the insured value in SDRs.

4.2 If an insured item is partially rifled or partially damaged, the sender shall be entitled to an indemnity corresponding, in principle, to the actual value of the theft or damage. It may, however, in no case exceed the amount of the insured value in SDRs.

5 If a registered or insured letter-post item is returned and the reason for non-delivery is not given, the sender shall be entitled to a refund of the charges paid for posting the item only.

6 If a parcel is returned and the reason for non-delivery is not given, the sender shall be entitled to a refund of the charges paid by the sender for posting the parcel in the country of origin and the expenses occasioned by the return of the parcel from the country of destination.

7 In the cases mentioned in 2, 3 and 4, the indemnity shall be calculated according to the current price, converted into SDRs, of articles or goods of the same kind at the place and time at which the item was accepted for conveyance. Failing a current price, the indemnity shall be calculated according to the

arvioitujen esineiden tai tavaroiden tavanomaisen arvon mukaan.

8 Vahingonkorvauksen johtuessa kirjatun lähetyksen, tavallisen paketin tai vakuutetun lähetyksen katoamisesta tai siitä, että sen sisältö on kokonaan anastettu tai vahingoittunut, on lähettäjällä tai tapauksen mukaan vastaanottajalla oikeus lisäksi saada takaisin lähetyksen postittamisesta suoritettavat maksut kirjaamis- tai vakuutusmaksua lukuun ottamatta. Sama määräys koskee kirjattuja lähetyksiä, tavallisia paketteja tai vakuutettuja lähetyksiä, joita vastaanottajat niiden huonon kunnan vuoksi ovat kieltäytyneet vastaanottamasta, jos tämä voidaan lukea postitoimen syyksi ja aiheuttaa sille vastuun.

9 Huolimatta kohdissa 2, 3 ja 4 sanotusta vastaanottajalla on oikeus vahingonkorvaukseen **anastetusta, vahingoittuneesta tai kadonneesta** kirjatusta lähetyksestä, tavallisesta paketista tai vakuutetusta lähetyksestä, **jos lähettäjä kirjallisesti luopuu oikeuksistaan vastaanottajan hyväksi. Tällainen luopumisolmoitus ei ole tarpeen tapauksissa, joissa lähettäjä ja vastaanottaja ovat samat.**

10 Lähtömaan nimetty operaattori voi halutessaan maksaa lähettäville kansallisessa lainsäädännössään kirjatuille lähetyksille ja vakuuttamattomille paketeille määräämänsä vahingonkorvaukset edellyttäen, etteivät ne ole kohdassa 2.1 ja 3.1 määrättyjä vahingonkorvauksia pienempiä. Sama koskee osoitettua operaattoria maksettaessa vahingonkorvausta vastaanottajille. Kohdissa 2.1 ja 3.1 määrättyjä määriä sovelletaan kuitenkin:

10.1 esitettäessä korvausvaatimusta vastuussa olevalle nimetylle operaattorille tai

10.2 lähettäjän luopuessa oikeuksistaan vastaanottajan **hyväksi.**

11 Tähän artiklaan ei voida kohdistaa mitään tiedustelujen määräaikojen ylityksiä tai nimetyille operaattoreille maksettavia vahingonkorvauksia koskevia varauksia, mukaan lukien Toimitusohjesäännöissä sovitut ajat ja ehdot, paitsi jos kyseessä on kahdenvälinen sopimus.

ordinary value of articles or goods whose value is assessed on the same basis.

8 When an indemnity is due for the loss of, total theft from or total damage to a registered item, ordinary parcel or insured item, the sender, or the addressee, as the case may be, shall also be entitled to repayment of the charges and fees paid for posting the item with the exception of the registration or insurance charge. The same shall apply to registered items, ordinary parcels or insured items refused by the addressee because of their bad condition if that is attributable to the postal service and involves its liability.

9 Notwithstanding the provisions set out under 2, 3 and 4, the addressee shall be entitled to the indemnity **for a rifled, damaged or lost** registered item, ordinary parcel or insured item **if the sender waives his rights in writing in favour of the addressee. This waiver shall not be necessary in cases where the sender and the addressee are the same.**

10 The designated operator of origin shall have the option of paying senders in its country the indemnities prescribed by its national legislation for registered items and uninsured parcels, provided that they are not lower than those laid down in 2.1 and 3.1. The same shall apply to the designated operator of destination when the indemnity is paid to the addressee. However, the amounts laid down in 2.1 and 3.1 shall remain applicable:

10.1 in the event of recourse against the designated operator liable; or

10.2 if the sender waives his rights in favour of the **addressee.**

11 Reservations concerning the exceeding of deadlines for inquiries and payment of indemnity to designated operators, including the periods and conditions fixed in the Regulations, shall not be made, except in the event of bilateral agreement.

24 artikla

Jäsenmaiden ja nimettyjen operaattoreiden vastuuvapaus

1 Nimetyt operaattorit eivät ole vastuussa kirjatuista lähetyksistä, **paketeista** eivätkä vakuutetuista lähetyksistä, kun ne on toimitettu omien vastaavanlaisista lähetyksistä annettujen määräysten mukaan. Vastuu kuitenkin säilyy:

1.1 kun anastus tai vahingoittuminen on havaittu joko ennen lähetyksen luovuttamista tai sitä luovutettaessa

1.2 kun, kotimaan säädösten niin salliessa, vastaanottaja tai lähtötoimipaikkaan palauttamisen ollessa kyseessä lähettäjä vastaanottaa anastetun tai vahingoittuneen lähetyksen varaumin

1.3 kun, kotimaan säädösten niin salliessa, vastaanottaja tiedusteltaessa ilmoittaa, ettei hän saanut yksityiseen postilaatikkoon toimitettua kirjattua lähetystä

1.4 kun paketin tai vakuutetun lähetyksen vastaanottaja tai lähtötoimipaikkaan palautettaessa lähettäjä huolimatta asianmukaisesta luovutuksesta ilmoittaa viipymättä hänelle lähetyksen toimittaneelle nimetylle operaattorille huomanneensa anastuksen tai vahingon. Hänen on todistettava, että anastus tai vahinko ei ole tapahtunut luovutuksen jälkeen. Käsite "viipymättä" tulkitaan kunkin maan lain mukaan.

2 Jäsenmaat tai nimetyt operaattorit eivät ole vastuussa:

2.1 ylivoimaisen esteen (force majeure) satuessa, artikla **15.5.9** huomioon ottaen

2.2 kun selvitystä lähetyksistä ei voida tehdä virka-asiakirjojen tuhouduttua ylivoimaisen esteen johdosta eikä vastuuta ole muulla tavoin todistettu

2.3 kun **katoamisen** tai vahingoittumisen on aiheuttanut lähettäjän virhe tai laiminlyönti tai se johtuu lähetyksen sisällön luonteesta

2.4 kun on kyse lähetyksistä, joiden sisältö kielletään artiklassa **18**

2.5 kun lähetykset on otettu haltuun osoitetaan lainsäädännön nojalla jäsenmaan tai maan nimetyn operaattorin ilmoituksen mukaan

Article 24

Non-liability of member countries and designated operators

1 Designated operators shall cease to be liable for registered items, **parcels** and insured items which they have delivered according to the conditions laid down in their regulations for items of the same kind. Liability shall, however, be maintained:

1.1 when theft or damage is discovered either prior to or at the time of delivery of the item;

1.2 when, internal regulations permitting, the addressee, or the sender if it is returned to origin, makes reservations on taking delivery of a rifled or damaged item;

1.3 when, internal regulations permitting, the registered item was delivered to a private mail-box and the addressee declares that he did not receive the item;

1.4 when the addressee or, in the case of return to origin, the sender of a parcel or of an insured item, although having given a proper discharge, notifies the designated operator that delivered the item without delay that he has found theft or damage. He shall furnish proof that such theft or damage did not occur after delivery. The term "without delay" shall be interpreted according to national law.

2 Member countries and designated operators shall not be liable:

2.1 in cases of force majeure, subject to article **15.5.9**;

2.2 when they cannot account for items owing to the destruction of official records by force majeure, provided that proof of their liability has not been otherwise produced;

2.3 when such **loss or** damage has been caused by the fault or negligence of the sender or arises from the nature of the contents;

2.4 in the case of items that fall within the prohibitions specified in article **18**;

2.5 when the items have been seized under the legislation of the country of destination, as notified by the member country or designated operator of that country;

2.6 kun on kyse lähetyksistä, joiden vakuutusarvo on vilpillisesti ilmoitettu sisällön todellisesta arvoa suuremmaksi

2.7 kun lähettäjä ei ole tiedustellut lähetystä kuuden kuukauden kuluessa postituspäivää seuraavasta päivästä

2.8 kun on kyse sotavankien ja siviili-internoitujen paketeista

2.9. kun lähettäjä voidaan epäillä vilpillisestä aikeesta, jonka tarkoituksena on korvauksen saaminen.

3 Jäsenmaat tai nimetyt operaattorit eivät ota vastatakseen tulliselvitysasiakirjoista, olipa ne laadittu mihin muotoon hyvänsä, eivätkä tulliviranomaisten tullitarkastuksen alaisia lähetyksiä tarkastaessaan tekemistä päätöksistä.

2.6 in the case of insured items which have been fraudulently insured for a sum greater than the actual value of the contents;

2.7 when the sender has made no inquiry within six months from the day after that on which the item was posted;

2.8 in the case of prisoner-of-war or civilian internee parcels;

2.9 when the sender's actions may be suspected of fraudulent intent, aimed at receiving compensation.

3 Member countries and designated operators shall accept no liability for customs declarations in whatever form these are made or for decisions taken by the Customs on examination of items submitted to customs control.

25 artikla

Lähettäjän vastuu

1 Lähetyksen lähettäjä on vastuussa jokaisesta postivirkailijoille ja muille postilähetyksille tai -kalustolle aiheutuneesta vahingosta, joka johtuu kuljetukseen hyväksymättömien esineiden lähettämistä tai siitä, että hyväksymistä koskevat ehdot on jätetty huomioon ottamatta.

2 Jos kyse on muille postilähetyksille aiheutuneesta vahingosta, lähettäjä on vastuussa kustakin vahingoittuneesta lähetyksestä samassa määrin kuin nimetyt operaattoritkin.

3 Lähettäjä on vastuussa silloinkin, kun postiinjättöasema vastaanottaa tällaisen lähetyksen.

4 Lähettäjä ei kuitenkaan ole vastuussa, jos lähettäjä on noudattanut hyväksymisen ehtoja ja mikäli kyse on nimettyjen operaattoreiden tai kuljetusyhtiöiden tekemästä lähetyksen käsittelyvirheestä tai laiminlyönnistä hyväksymisen jälkeen.

26 artikla

Vahingonkorvauksen maksaminen

1 Edellyttäen oikeutta korvausvaatimuksen

Article 25

Sender's liability

1 The sender of an item shall be liable for injuries caused to postal officials and for any damage caused to other postal items and postal equipment, as a result of the dispatch of articles not acceptable for conveyance or the non-observance of the conditions of acceptance.

2 In the case of damage to other postal items, the sender shall be liable for each item damaged within the same limits as designated operators.

3 The sender shall remain liable even if the office of posting accepts such an item.

4 However, where the conditions of acceptance have been observed by the sender, the sender shall not be liable, in so far as there has been fault or negligence in handling the item on the part of designated operators or carriers, after acceptance.

Article 26

Payment of indemnity

1 Subject to the right of recourse against

esittämiseen vastuulliselle nimetylle operaattorille on joko lähtö- tai osoitemaan nimetyllä operaattorilla velvollisuus vahingonkorvauksen maksamiseen ja maksujen palauttamiseen.

2 Lähettäjä voi luopua oikeudestaan vahingonkorvaukseen vastaanottajan **eduksi. Lähettäjä, tai luopumisilmoituksen tapauksessa** vastaanottaja, voi luovuttaa vahingonkorvauksen kolmannelle osapuolelle, jos maan sisäinen lainsäädäntö sen sallii.

27 artikla

Vahingonkorvauksen määrän mahdollinen takaisin periminen lähettäjältä tai vastaanottajalta

1 Jos vahingonkorvauksen maksamisen jälkeen aikaisemmin kadonneena pidetty kirjattu tai vakuutettu lähetys tai paketti tai osa tämän lähetyksen sisällöstä löydetään, ilmoitetaan lähettäjälle tai tapauksen mukaan vastaanottajalle, että lähetys on hänen saatavanaan kolmen kuukauden ajan maksetun vahingonkorvauksen takaisinmaksua vastaan. Häneltä kysytään samalla, kenelle lähetys luovutetaan. Jos vastaus on kielteinen tai sitä ei määräajassa ole annettu, lähestytään vastaavasti vastaanottajaa tai tapauksen mukaan lähettäjä ja myönnetään kyseiselle henkilölle samanpituisen vastausaika.

2 Jos lähettäjä ja vastaanottaja luopuvat lähetyksestä tai eivät vastaa kappaleessa 1 määritetyn ajan kuluessa, se jää sen nimetyn operaattorin tai tarvittaessa niiden nimettyjen operaattoreiden omaisuudeksi, jotka ovat vahingon korvanneet.

3 Jos sellainen vakuutettu lähetys löydetään myöhemmin, jonka sisällön arvon huomataan olevan maksetun vahingonkorvauksen määrää pienempi, on lähettäjän tai tapauksen mukaan vastaanottajan maksettava takaisin tämän vahingonkorvauksen määrä lähetyksen takaisin saamiseksi, jolloin hänen on myös kannettava vakuutusarvon vilpillisestä ilmoittamisesta johtuvat seuraukset.

the designated operator which is liable, the obligation to pay the indemnity and to refund the charges and fees shall rest either with the designated operator of origin or with the designated operator of destination.

2 The sender may waive his rights to the indemnity in favour of the **addressee. The sender, or the addressee in the case of a waiver,** may authorize a third party to receive the indemnity if internal legislation allows this.

Article 27

Possible recovery of the indemnity from the sender or the addressee

1 If, after payment of the indemnity, a registered item, a parcel or an insured item or part of the contents previously considered as lost is found, the sender or the addressee, as the case may be, shall be advised that the item is being held at his disposal for a period of three months on repayment of the amount of the indemnity paid. At the same time he shall be asked to whom the item is to be delivered. In the event of refusal or failure to reply within the prescribed period, the same approach shall be made to the addressee or the sender as the case may be, granting that person the same period to reply.

2 If the sender and the addressee refuse to take delivery of the item or do not reply within the period provided for in paragraph 1, it shall become the property of the designated operator or, where appropriate, designated operators which bore the loss.

3 In the case of subsequent discovery of an insured item the contents of which are found to be of less value than the amount of the indemnity paid, the sender or the addressee, as the case may be, shall repay the amount of this indemnity against return of the item, without prejudice to the consequences of fraudulent insurance.

III Luku

Chapter 3

Erityisesti kirjepostia koskevat määräykset

Provisions specific to letter post

28 artikla

Article 28

*Kirjelähetysten postittaminen toisessa maassa**Posting abroad of letter-post items*

1 Mikään nimetty operaattori ei ole velvolinen kuljettamaan eikä jakamaan vastaanottajalle kirjelähetystyksiä, joita sen jäsenmaan alueella asuvat lähettäjät postittavat tai postituttavat vieraassa maassa hyötyäkseen siellä sovellettavista edullisemmista maksuista.

1 A designated operator shall not be bound to forward or deliver to the addressee letter-post items which senders residing in the territory of its member country post or cause to be posted in a foreign country with the object of profiting by the more favourable rate conditions there.

2 Kohtaa 1 sovelletaan erotuksetta sekä lähettäjän asuinmaassa tuotettuihin ja rajan yli kuljetettuihin kirjelähetystyksiin että vieraassa maassa tuotettuihin kirjelähetystyksiin.

2 The provisions set out under 1 shall be applied without distinction both to letter-post items made up in the sender's country of residence and then carried across the frontier and to letter-post items made up in a foreign country.

3 Osoitemaan nimetty operaattori voi periä lähettäjältä tai tämän kieltäytyessä lähtömaan nimetyltä operaattorilta kotimaan maksut. Jos sekä lähettäjä että lähtömaan nimetty operaattori kieltäytyvät suorittamasta maksuja osoitemaan nimetyn operaattorin määräämän ajan kuluessa, voi tämä joko palauttaa lähetystykset takaisin lähtömaan nimetylle operaattorille ja vaatia korvausta lähettämisen aiheutuvista kuluista tai käsitellä lähetystyksiä kansallisen lainsäädäntönsä mukaisesti.

3 The designated operator of destination may claim from the sender and, failing this, from the designated operator of posting, payment of the internal rates. If neither the sender nor the designated operator of posting agrees to pay these rates within a time limit set by the designated operator of destination, the latter may either return the items to the designated operator of posting and shall be entitled to claim reimbursement of the redirection costs, or handle them in accordance with its national legislation.

4 Mikään nimetty operaattori ei ole velvolinen kuljettamaan eikä jakamaan vastaanottajille kirjelähetystyksiä, joita lähettäjät postittavat tai postituttavat suurina määrinä muussa kuin asuinmaassaan, jos saatavat päätemaksut ovat pienemmät kuin summa, joka olisi saatu, jos lähetys olisi postitettu lähettäjien asuinmaassa. Osoitemaan nimetty operaattori voi periä lähtömaan nimetyltä operaattorilta korvausta aiheutuneista kustannuksista. Korvaus ei saa ylittää seuraavista kahdesta summasta suurempaa: joko 80:tä prosenttia vastaavien lähetysten kotimaan hinnoista tai **30.5–30.9, 30.10–30.11** tai **31.8** artiklojen mukaisesti sovellettavia maksuja. Jos lähtömaan nimetty operaattori ei suostu maksamaan vaadittuja summia osoitemaan nimetyn operaattorin

4 A designated operator shall not be bound to forward or deliver to the addressees letter-post items which senders post or cause to be posted in large quantities in a country other than the country where they reside if the amount of terminal dues to be received is lower than the sum that would have been received if the mail had been posted in the country where the senders reside. The designated operator of destination may claim from the designated operator of posting payment commensurate with the costs incurred and which may not exceed the higher of the following two amounts: either 80% of the domestic tariff for equivalent items, or the rates applicable pursuant to articles **30.5** to **30.9, 30.10 to 30.11**, or **31.8**, as appropri-

määrämän ajan kuluessa, osoitetaan nimetty operaattori voi joko palauttaa lähetykset lähtömaan nimetyille operaattorille ja vaatia korvausta palauttamisesta aiheutuvista kuluista tai käsitellä lähetyksiä kansallisen lainsäädäntönsä mukaisesti.

ate. If the designated operator of posting does not agree to pay the amount claimed within a time limit set by the designated operator of destination, the designated operator of destination may either return the items to the designated operator of posting and shall be entitled to claim reimbursement of the redirection costs, or handle them in accordance with its national legislation.

KOLMAS OSA

Maksut

I luku

Erityisesti kirjepostia koskevat määräykset

29 artikla

Päätmaksut. Yleiset määräykset

1 Toimitusohjesäännöissä mainittuja tapauksia lukuun ottamatta jokaisella nimetyllä operaattorilla, joka vastaanottaa kirjepostilähetyksiä toiselta nimetyltä operaattorilta, on oikeus periä lähettävältä nimetyltä operaattorilta maksu korvaamaan niitä kuluja, jotka aiheutuvat vastaanotetusta kansainvälisestä postista.

2 Niiden määräysten soveltamista varten, jotka koskevat nimettyjen operaattoreiden päätmaksuja, maat ja alueet luokitellaan kongressin päätöksellään C 77/2012 tätä tarkoitusta varten tekemän luettelon mukaisesti seuraavalla tavalla:

2.1 maat ja alueet, jotka noudattavat tavoitejärjestelmää ennen vuotta 2010;

2.2 maat ja alueet, jotka noudattavat tavoitejärjestelmää vuodesta 2010 ja 2012 alkaen;

2.3 maat ja alueet, jotka noudattavat tavoitejärjestelmää vuodesta 2014 alkaen (uudet tavoitejärjestelmän maat);

2.4 maat ja alueet, jotka noudattavat siirtymäkauden järjestelmää.

3 Tämän Yleissopimuksen päätmaksuja koskevat määräykset ovat siirtymäkauden järjestelyjä, joista ollaan siirtymässä maakohtaiseen maksujärjestelmään siirtymäkauden päätyttyä.

PART III

Remuneration

Chapter 1

Provisions specific to letter post

Article 29

Terminal dues. General provisions

1 Subject to exemptions provided in the Regulations, each designated operator which receives letterpost items from another designated operator shall have the right to collect from the dispatching designated operator a payment for the costs incurred for the international mail received.

2 For the application of the provisions concerning the payment of terminal dues by their designated operators, countries and territories shall be classified in accordance with the lists drawn up for this purpose by Congress in its resolution C 77/2012, as follows:

2.1 countries and territories in the target system prior to 2010;

2.2 countries and territories in the target system as of 2010 and 2012;

2.3 countries and territories in the target system as from 2014 (new target system countries);

2.4 countries and territories in the transitional system.

3 The provisions of the present Convention concerning the payment of terminal dues are transitional arrangements, moving towards a country-specific payment system at the end of the transition period.

4 Pääsy kotimaan liikenteeseen. Suora pääsy

4.1 **Tavoitejärjestelmää ennen vuotta 2010 noudattavien maiden** nimettyjen operaattoreiden on periaatteessa asetettava muiden nimettyjen operaattoreiden käytettäväksi kaikki sen kotimaan liikenteessä tarjoamat hinnat ja ehdot samoin ehdoin kuin sen kansallisille asiakkaille. On osoitamaan nimetyn operaattorin päätettävissä, onko lähtömaan nimetty operaattori noudattanut suoran pääsyn ehtoja.

4.2 Tavoitejärjestelmää **ennen vuotta 2010** noudattavien maiden nimettyjen operaattoreiden on asetettava muiden tavoitejärjestelmää ennen vuotta 2010 noudattavien maiden nimettyjen operaattoreiden käytettäväksi kaikki niiden kotimaan liikenteessä tarjoamat hinnat ja ehdot samoin ehdoin kuin niiden kansallisille asiakkaille.

4.3. **Tavoitejärjestelmää vuodesta 2010 noudattavien maiden** nimetyt operaattorit **voivat päättää** asettaa kotimaiset ehtonsa tiettyjen nimettyjen operaattoreiden käytettäväksi vastavuoroisuuden periaatteella kahden vuoden koeajaksi. Tuon ajan jälkeen niiden on valittava, lopettavatko ne kotimaisten ehtojensa asettamisen käytettäväksi vai asettavatko ne kotimaiset ehtonsa kaikkien nimettyjen operaattoreiden käytettäväksi. Jos tavoitejärjestelmää **vuodesta 2010 noudattavien maiden** nimetyt operaattorit pyytävät tavoitejärjestelmää **ennen vuotta 2010 noudattavien maiden** nimetyiltä operaattoreilta kotimaisten ehtojen soveltamista, niiden on asetettava kaikkien nimettyjen operaattoreiden käytettäväksi kotimaan liikenteessään tarjoamat hinnat ja ehdot samoin ehdoin kuin niiden kansallisille asiakkaille.

4.4 Siirtymäkauden järjestelmää noudattavien maiden nimetyt operaattorit voivat päättää, etteivät ne aseta kotimaisia ehtojaan muiden nimettyjen operaattoreiden käytettäväksi. Ne voivat päättää asettaa kotimaiset ehtonsa tiettyjen nimettyjen operaattoreiden käytettäväksi vastavuoroisuuden periaatteella kahden vuoden koeajaksi. Tuon ajan jälkeen niiden on valittava, lopettavatko ne kotimaisten ehtojensa asettamisen käytettäväksi vai jatkavatko ne kotimaisten ehtojensa asettamista kaikkien nimettyjen operaattoreiden käytettä-

4 Access to domestic services. Direct access

4.1 In principle, each designated operator **of a country that was in the target system prior to 2010** shall make available to the other designated operators all the rates, terms and conditions offered in its domestic service on conditions identical to those proposed to its national customers. It shall be up to the designated operator of destination to decide whether the terms and conditions of direct access have been met by the designated operator of origin.

4.2 Designated operators of countries in the target system **prior to 2010** shall make available to other designated operators of countries that were in the target system prior to 2010 the rates, terms and conditions offered in their domestic service, on conditions identical to those proposed to their national customers.

4.3 **Designated operators of countries that joined the target system from 2010 may opt** to make available to a limited number of designated operators the application of domestic conditions, on a reciprocal basis, for a trial period of two years. After that period, they must choose either to cease making available the application of domestic conditions or to continue to make their own domestic conditions available to all designated operators. However, if designated operators **of countries that joined the target system from 2010** ask designated operators **of countries that were in the target system prior to 2010** for the application of domestic conditions, they must make available to all designated operators the rates, terms and conditions offered in their domestic service on conditions identical to those proposed to their national customers.

4.4 Designated operators of countries in the transitional system may opt not to make available to other designated operators the application of domestic conditions. They may, however, opt to make available to a limited number of designated operators the application of domestic conditions, on a reciprocal basis, for a trial period of two years. After that period, they must choose either to cease making available the application of domestic conditions or to continue to make their own domestic conditions available to

väksi.

5 Päätemaksujen korvauksen on perustuttava palvelun laatuun lähtömaassa. Postitoimintaneuvosto voi tämän vuoksi muuttaa **30** ja **31** artikloissa mainittuja korvauksia kannustaakseen osallistumista valvontajärjestelmiin ja palkitakseen nimettyjä operaattoreita laatuavoitteiden saavuttamisesta. Postitoimintaneuvosto voi myös asettaa rangaistuksia liian alhaisesta laadusta, mutta korvaus ei voi olla pienempi kuin **30** ja **31** artiklojen mukainen vähimmäismaksu.

6 Mikä tahansa nimetty operaattori voi luopua kokonaan tai osittain kohdassa 1 edellytystä korvauksesta.

7 Alle 5 kilogrammaa painavat M-pussit luokitellaan päätemaksuja määriteltäessä 5 kilogrammaa painaviksi. M-pusseihin sovellettavat päätemaksut ovat:

7.1 vuonna 2014: 0,815 SDR kilogrammalta

7.2 vuonna 2015: 0,838 SDR kilogrammalta

7.3 vuonna 2016: 0,861 SDR kilogrammalta

7.4 vuonna 2017: 0,885 SDR kilogrammalta

8 Kirjatuista lähetyksistä peritään **0,617 SDR:n suuruinen lähetyskohtainen lisämaksu vuonna 2014, 0,634 SDR:n lähetyskohtainen lisämaksu vuonna 2015, 0,652 SDR:n suuruinen lähetyskohtainen lisämaksu vuonna 2016 ja 0,670 SDR:n suuruinen lähetyskohtainen lisämaksu vuonna 2017.** Vakuutetuista lähetyksistä perittävä lisämaksu on **1,234 SDR lähetykseltä vuonna 2014, 1,269 SDR lähetykseltä vuonna 2015, 1,305 SDR lähetykseltä vuonna 2016 ja 1,342 SDR vuonna 2017.** Postitoimintaneuvosto voi muuttaa näistä ja muista lisäpalveluista maksettavia maksuja, jos tarjotuissa palveluissa on kirjepostia koskevassa Toimintasuojasäännössä määritellyjä lisäpiirteitä.

9 Kirjatuista ja vakuutetuista lähetyksistä, joissa ei ole viivakooditunnusta tai jois-

all designated operators.

5 Terminal dues remuneration shall be based on quality of service performance in the country of destination. The Postal Operations Council shall therefore be authorized to supplement the remuneration in articles **30** and **31** to encourage participation in monitoring systems and to reward designated operators for reaching their quality targets. The Postal Operations Council may also fix penalties in case of insufficient quality, but the remuneration shall not be less than the minimum remuneration according to articles **30** and **31**.

6 Any designated operator may waive wholly or in part the payment provided for under 1.

7 M bags weighing less than 5 kilogrammes shall be considered as weighing 5 kilogrammes for terminal dues payment purposes. The terminal dues rates to be applied for M bags shall be:

7.1 for the year 2014, 0.815 SDR per kilogramme;

7.2 for the year 2015, 0.838 SDR per kilogramme;

7.3 for the year 2016, 0.861 SDR per kilogramme;

7.4 for the year 2017, 0.885 SDR per kilogramme.

8 For registered items there shall be an additional payment of **0.617 SDR per item for 2014, 0.634 SDR per item for 2015, 0.652 SDR per item for 2016 and 0.670 SDR for 2017.** For insured items, there shall be an additional payment of **1.234 SDR per item for 2014, 1.269 SDR per item for 2015, 1.305 SDR per item for 2016 and 1.342 SDR for 2017.** The Postal Operations Council shall be authorized to supplement remuneration for these and other supplementary services where the services provided contain additional features to be specified in the Letter Post Regulations.

9 For registered and insured items not carrying a barcoded identifier or carrying

sa on viivakoodi, joka ei vastaa UPU:n teknistä standardia S10, peritään 0,5 SDR:n suuruinen lähetyksittäin lisämaksu, ellei kahdenvälisellä sopimuksella muuta sovi.

10 Päätmaksujen osalta saman lähettäjän suuria kirjepostilähetyksiä, jotka vastaanotetaan samassa lähetyksessä tai erillisissä lähetyksissä kirjepostia koskevan Toimitusohjesäännön ehtojen mukaisesti, pidetään "joukkolähetyksinä". Maksut joukkolähetyksistä määritellään 30 ja 31 artiklassa määrättyllä tavalla.

11 Nimetyt operaattorit voivat, kahden- tai monenkeskisin sopimuksin, soveltaa muita maksujärjestelmiä päätmaksutilityksissä.

12 Nimetyt operaattorit voivat vaihtaa 2. luokan postia soveltamalla vapaavalintaisesti 10 % alennusta 1. luokan päätmaksuihin.

13 Tavoitejärjestelmää noudattavien maiden nimettyjen operaattoreiden kesken sovellettavia määräyksiä sovelletaan siirtymäkauden järjestelmää noudattavien maiden nimettyihin operaattoreihin, jotka ilmoittavat haluavansa liittyä tavoitejärjestelmään. Postitoimintaneuvosto voi nimetä siirtymätoimia kirjepostia koskevassa Toimitusohjesäännössä. Tavoitejärjestelmän määräyksiä voidaan soveltaa täysimääräisesti uuteen tavoitejärjestelmän nimettyyn operaattoriin, joka ilmoittaa haluavansa soveltaa määräyksiä täysimääräisesti ilman siirtymätoimia.

30 artikla

Päätmaksut. Tavoitejärjestelmää noudattavien maiden nimettyjen operaattoreiden väliseen postiliikenteeseen sovellettavat määräykset

1 Maksut kirjepostilähetyksistä, joihin kuuluvat joukkolähetykset mutta eivät M-pussit tai kansainvälisen vastauspalvelun lähetykset, ovat sidoksissa osoitamaan yhdestä lähetyksestä ja yhdeltä kilogrammalta perittäviin maksuihin ja käsittelykuluihin. **Päätmaksu-**

a barcoded identifier that is not compliant with UPU Technical Standard S10, there shall be a further additional payment of 0.5 SDR per item unless otherwise bilaterally agreed.

10 For terminal dues payment purposes, letter-post items posted in bulk by the same sender and received in the same dispatch or in separate dispatches in accordance with the conditions specified in the Letter Post Regulations shall be referred to as "bulk mail". The payment for bulk mail shall be established as provided for in articles 30 and 31.

11 Any designated operator may, by bilateral or multilateral agreement, apply other payment systems for the settlement of terminal dues accounts.

12 Designated operators may exchange non-priority mail on an optional basis by applying a 10% discount to the priority terminal dues rate.

13 The provisions applicable between designated operators of countries in the target system shall apply to any designated operator of a country in the transitional system which declares that it wishes to join the target system. The Postal Operations Council may set transitional measures in the Letter Post Regulations. The full provisions of the target system may apply to any new target designated operator that declares that it wishes to apply such full provisions without transitional measures.

Article 30

Terminal dues. Provisions applicable to mail flows between designated operators of countries in the target system

1 Payment for letter-post items, including bulk mail but excluding M bags and IBRS items, shall be established on the basis of the application of the rates per item and per kilogramme reflecting the handling costs in the country of **destination**. **Charges corre-**

jen laskenta perustuu niihin maksuihin, jotka vastaavat kotimaan liikenteen 1. luokan lähetyksiä ja sisältyvät yleispalveluun.

2 Tavoitejärjestelmässä päätemaksuja laskettaessa otetaan huomioon, mikäli mahdollista kotimaan liikenteessä, lähetysten luokittelu muodon mukaan Yleissopimuksen 14 artiklan mukaisesti.

3 Tavoitejärjestelmää noudattavat nimetyt operaattorit vaihtavat muodon perusteella lajiteltua postia kirjepostia koskevan Toimitusohjesäännön ehtojen mukaisesti.

4 Kansainvälisen vastauspalvelun lähetyksistä perittävä maksu on kirjepostia koskevan Toimitusohjesäännön mukainen.

5 Yhdestä lähetyksestä ja yhdeltä kilogrammalta perittävien hintojen laskennan perusteena on oltava 70 % 20 grammaa painavan pienen (P) kirjelähetyksen hinnasta ja 175 grammaa painavan suuren (G) kirjelähetyksen hinnasta, pois lukien arvonlisävero ja muut verot.

6 Postitoimintaneuvosto määrittelee maksujen laskennan ehdot sekä muodon perusteella lajitellun postin vaihtamisessa tarvittavat toiminnalliset, tilastolliset ja tilitykseen liittyvät toimintamenettelyt.

7 Tavoitejärjestelmää noudattavien maiden väliseen liikenteeseen sovellettavat maksut saavat johtaa korkeintaan 13 % nousuun 81,8 grammaa painavan kirjelähetyksen päätemaksutuloissa edelliseen vuoteen verrattuna.

8 Ennen vuotta 2010 tavoitejärjestelmää noudattavien maiden väliseen liikenteeseen sovellettavat maksut eivät saa olla korkeampia kuin

8.1 vuonna **2014**: **0,294** SDR lähetykseltä ja **2,294** SDR kilogrammalta

8.2 vuonna **2015**: **0,303** SDR lähetykseltä ja **2,363** SDR kilogrammalta

8.3 vuonna **2016**: **0,312** SDR lähetykseltä ja **2,434** SDR kilogrammalta

8.4 vuonna **2017**: **0,321** SDR lähetykseltä

sponding to priority items in the domestic service which are part of the universal service provision will be used as a basis for the calculation of terminal dues rates.

2 The terminal dues rates in the target system shall be calculated taking into account, where applicable in the domestic service, the classification of items based on their format, as provided for in article 14 of the Convention.

3 Designated operators in the target system shall exchange format-separated mails in accordance with the conditions specified in the Letter Post Regulations.

4 Payment for IBRS items shall be as described in the Letter Post Regulations.

5 The rates per item and per kilogramme shall be calculated on the basis of 70% of the charges for a 20-gramme small (P) letter-post item and for a 175-gramme large (G) letter-post item, exclusive of VAT or other taxes.

6 The Postal Operations Council shall define the conditions for the calculation of the rates as well as the necessary operational, statistical and accounting procedures for the exchange of format separated mails.

7 The rates applied for flows between countries in the target system in a given year shall not lead to an increase of more than 13% in the terminal dues revenue for a letter-post item of 81.8 grammes, compared to the previous year.

8 The rates applied for flows between countries in the target system prior to 2010 may not be higher than:

8.1 for the year **2014**, **0.294** SDR per item and **2.294** SDR per kilogramme;

8.2 for the year **2015**, **0.303** SDR per item and **2.363** SDR per kilogramme;

8.3 for the year **2016**, **0.312** SDR per item and **2.434** SDR per kilogramme;

8.4 for the year **2017**, **0.321** SDR per item and **2.507** SDR per kilogramme.

ja 2,507 SDR kilogrammalta

9 Ennen vuotta 2010 tavoitejärjestelmää noudattavien maiden väliseen liikenteeseen sovellettavat maksut eivät saa olla alempia kuin:

9.1 vuonna 2014: 0,203 SDR lähetykseltä ja 1,591 SDR kilogrammalta

9.2 vuonna 2015: 0,209 SDR lähetykseltä ja 1,636 SDR kilogrammalta

9.3 vuonna 2016: 0,215 SDR lähetykseltä ja 1,682 SDR kilogrammalta

9.4 vuonna 2017: 0,221 SDR lähetykseltä ja 1,729 SDR kilogrammalta

10 Tavoitejärjestelmää vuodesta 2010 ja 2012 noudattavien maiden väliseen liikenteeseen sekä näiden maiden ja tavoitejärjestelmää ennen vuotta 2010 noudattavien maiden väliseen liikenteeseen sovellettavat maksut eivät saa olla korkeampia kuin

10.1 vuonna 2014: 0,209 SDR lähetykseltä ja 1,641 SDR kilogrammalta

10.2 vuonna 2015: 0,222 SDR lähetykseltä ja 1,739 SDR kilogrammalta

10.3 vuonna 2016: 0,235 SDR lähetykseltä ja 1,843 SDR kilogrammalta

10.4 vuonna 2017: 0,249 SDR lähetykseltä ja 1,954 SDR kilogrammalta

11 Tavoitejärjestelmää vuodesta 2010 ja 2012 noudattavien maiden väliseen liikenteeseen sekä näiden maiden ja tavoitejärjestelmää ennen vuotta 2010 noudattavien maiden väliseen liikenteeseen sovellettavat maksut eivät saa olla alempia kuin kohdissa 9.1-9.4 määrätty maksut.

12 Uusiin tavoitejärjestelmän maihin suuntautuvaan, niistä lähtevään ja niiden väliseen liikenteeseen sovellettavat maksut, joukkolähetyksiä lukuunottamatta, on määrätty kohdissa 9.1-9.4.

13 Jos postiliikenne kokonaisuudessaan on alle 75 tonnia vuodessa tavoitejärjestelmään vuonna 2010 tai sen jälkeen liittyneiden maiden välillä sekä näiden maiden ja tavoitejärjestelmää ennen vuotta 2010 noudattavien maiden välillä, kilogramma-kohtainen ja lähetyksikohtainen osa muunnetaan yhdeksi maksuksi kilogrammalta käyttäen perustana maailmanlaajuisista

9 The rates applied for flows between countries in the target system prior to 2010 may not be lower than:

9.1 for the year 2014, 0.203 SDR per item and 1.591 SDR per kilogramme;

9.2 for the year 2015, 0.209 SDR per item and 1.636 SDR per kilogramme;

9.3 for the year 2016, 0.215 SDR per item and 1.682 SDR per kilogramme;

9.4 for the year 2017, 0.221 SDR per item and 1.729 SDR per kilogramme.

10 The rates applied for flows between countries in the target system as from 2010 and 2012 as well as between these countries and countries in the target system prior to 2010 may not be higher than:

10.1 for the year 2014, 0.209 SDR per item and 1.641 SDR per kilogramme;

10.2 for the year 2015, 0.222 SDR per item and 1.739 SDR per kilogramme;

10.3 for the year 2016, 0.235 SDR per item and 1.843 SDR per kilogramme;

10.4 for the year 2017, 0.249 SDR per item and 1.954 SDR per kilogramme.

11 The rates applied for flows between countries in the target system as from 2010 and 2012 as well as between these countries and countries in the target system prior to 2010 may not be lower than the rates provided for in paragraphs 9.1 to 9.4 above.

12 The rates applied for flows to, from or between new target system countries, other than for bulk mail, shall be those provided for in paragraphs 9.1 to 9.4.

13 For flows below 75 tonnes a year between countries that joined the target system in 2010 or after that date, as well as between these countries and countries that were in the target system prior to 2010, the per-kilogramme and per-item components shall be converted into a total rate per kilogramme on the basis of a worldwide average of 12.23 items per kil-

keskiarvoa, joka on 12,23 postilähetystä kilogrammaa kohden.

14 **Tavoitejärjestelmää ennen vuotta 2010 noudattaville maille** lähetetyistä joukkolähetyksistä perittävä maksu on määritettävä soveltaen kohdissa 5-9 mainittuja lähetys- ja kilogrammakohdaisia hintoja.

15 **Tavoitejärjestelmää vuodesta 2010 ja 2012 noudattavien maiden nimetyille operaattoreille** lähetetyistä joukkolähetyksistä perittävä maksu on määritettävä soveltaen kohdissa 5, 10 ja 11 mainittuja lähetys- ja kilogrammakohdaisia hintoja.

16 Tätä artiklaa koskevia varauksia ei voida tehdä, paitsi kahdenvälisen sopimuksen puitteissa.

31 artikla

Päätemaksut. Siirtymäkauden järjestelmää noudattavien maiden nimetyille operaattoreille suuntautuvaan, niiltä lähtevään ja niiden väliseen postiliikenteeseen sovellettavat määräykset

1 Päätemaksujen siirtymäkauden järjestelmää noudattavien maiden nimettyjen operaattoreiden tavoitejärjestelmään liittymistä valmisteltaessa maksut kirjelähetyksistä, mukaan lukien joukkolähetykset, mutta pois lukien M-pussit ja kansainvälisen vastauspalvelun lähetykset, perustuvat **lähetys- ja kilogrammakohdaisiin hintoihin.**

2 Kansainvälisen vastauspalvelun lähetyksestä perittävä maksu on kirjepostia koskevan Toimitusohjesäännön mukainen.

3 Siirtymäkauden järjestelmää noudattaviin maihin suuntautuvaan, niistä lähtevään ja niiden väliseen liikenteeseen sovellettavat maksut:

3.1 vuonna **2014: 0,203** SDR lähetykseltä ja **1,591** SDR kilogrammalta

3.2 vuonna **2015: 0,209** SDR lähetykseltä ja **1,636** SDR kilogrammalta

3.3 vuonna **2016: 0,215** SDR lähetykseltä ja **1,682** SDR kilogrammalta

3.4 vuonna **2017: 0,221** SDR lähetykseltä ja **1,729** SDR kilogrammalta

ogramme.

14 The payment for bulk mail sent to countries in the target system prior to 2010 shall be established by applying the rates per item and per kilogramme provided for in paragraphs 5 to 9.

15 The payment for bulk mail sent to countries in the target system as from 2010 and 2012 shall be established by applying the rates per item and per kilogramme provided for in paragraphs 5, 10 and 11.

16 No reservations may be made to this article, except within the framework of a bilateral agreement.

Article 31

Terminal dues. Provisions applicable to mail flows to, from and between designated operators of countries in the transitional system

1 In preparation for the entry into the target system of the designated operators of countries in the terminal dues transitional system, payment for letter-post items, including bulk mail but excluding M bags and IBRS items, shall be established on the basis of **a rate per item and a rate per kilogramme.**

2 Payment for IBRS items shall be as described in the Letter Post Regulations.

3 The rates applied for flows to, from and between countries in the transitional system shall be:

3.1 for the year **2014: 0.203** SDR per item and **1.591** SDR per kilogramme;

3.2 for the year **2015: 0.209** SDR per item and **1.636** SDR per kilogramme;

3.3 for the year **2016: 0.215** SDR per item and **1.682** SDR per kilogramme;

3.4 for the year **2017: 0.221** SDR per item

4 Jos postiliikenne kokonaisuudessaan on alle 75 tonnia vuodessa, kilogrammakohtainen ja lähetyskohtainen osa muunnetaan yhdeksi maksuksi kilogrammalta käyttäen perustana maailmanlaajuista keskiarvoa, joka on 12,23 postilähetystä kilogrammaa kohden lukuun ottamatta vuotta 2014, jolloin sovelletaan vuoden 2013 kilogrammakohtaista kokonaismaksua. Maksut ovat seuraavat:

4.1 vuonna 2014: 4,162 SDR kilogrammalta

4.2 vuonna 2015: 4,192 SDR kilogrammalta

4.3 vuonna 2016: 4,311 SDR kilogrammalta

4.4 vuonna 2017: 4,432 SDR kilogrammalta

5 Jos postiliikenne on yli 75 tonnia vuodessa, edellä listattua kiinteää kilohintaa sovelletaan, jos ei lähetävä nimetty operaattori tai vastaanottava nimetty operaattori kumpikaan pyydä maksujen oikaisua todellisen kilogrammaa kohti olevien lähetysten määrän mukaan. Maksujen oikaisua varten tehtävää otantaa sovelletaan kirjepostia koskevan Toimitusohjesäännön ehtojen mukaisesti.

6 Tavoitejärjestelmää noudattava maa ei saa alentaa kohdassa 4 esitettyä kokonaismaksua siirtymäkauden järjestelmää noudattavan maan osalta, ellei viimeksi mainittu pyydä oikaisua toisen suuntaan.

7 Päätemaksujen siirtymäkauden järjestelmää noudattavien maiden nimetyt operaattorit voivat vapaavalintaisesti lähettää muodon perusteella lajiteltua postia kirjepostia koskevan Toimitusohjesäännön ehtojen mukaisesti. Muodon perusteella tapahtuvan vaihdon osalta sovelletaan kohdassa 3 mainittuja maksuja.

8 Tavoitejärjestelmää noudattavien maiden nimetyille operaattoreille lähetetyistä joukkolähetyksistä perittävä maksu on määritettävä soveltaen 30 artiklassa mainittuja lähetys- ja kilogrammakohtaisia hintoja. Vastaanotetuista joukkolähetyksistä siirtymäkauden järjestelmää noudattavien maiden nimetyt operaat-

and 1.729 SDR per kilogramme.

4 For flows below 75 tonnes a year, the per-kilogramme and per-item components shall be converted into a total rate per kilogramme on the basis of a worldwide average of 12.23 items per kilogramme, **except for the year 2014, for which the total rate per kilogramme of the year 2013 shall apply.** The following rates shall apply:

4.1 for the year 2014: 4.162 SDR per kilogramme;

4.2 for the year 2015: 4.192 SDR per kilogramme;

4.3 for the year 2016: 4.311 SDR per kilogramme;

4.4 for the year 2017: 4.432 SDR per kilogramme.

5 For mail flows over 75 tonnes per year the flat rate per kilogramme listed above shall be applied if neither the origin designated operator nor the destination designated operator requests the revision mechanism in order to revise the rate on the basis of the actual number of items per kilogramme, rather than the worldwide average. The sampling for the revision mechanism shall be applied in accordance with the conditions specified in the Letter Post Regulations.

6 The downward revision of the total rate in paragraph 4 may not be invoked by a country in the target system against a country in the transitional system unless the latter asks for a revision in the opposite direction.

7 Designated operators of countries in the terminal dues transitional system may send format-separated mail on an optional basis, in accordance with the conditions specified in the Letter Post Regulations. In the case of format separated-exchanges the rates in paragraph 3 above shall apply.

8 The payment for bulk mail to designated operators of countries in the target system shall be established by applying the rates per item and per kilogramme provided for in article 30. For bulk mail received, designated operators in the transitional system may re-

torit voivat pyytää maksua kohdan 3 mukaisesti.

9 Tätä artiklaa koskevia varauksia ei voida tehdä, paitsi kahdenvälisen sopimuksen puitteissa.

32 artikla

Palvelutasorahasto

1 Päätöksien ja palvelutasorahaston suhteen kongressin ryhmään 5 luokittelemiin maihin kaikkien maiden ja alueiden maksamia päätöksiä, lukuun ottamatta M-pusseja, kansainvälisen vastauspalvelun lähetyksiä ja joukkolähetyksiä, on korotettava 20 % **31** artiklassa määritellyistä maksuista, ja korotus on maksettava Palvelutasorahastoon ryhmän 5 maiden palvelutason parantamiseksi. Ryhmän 5 maat eivät maksa tätä maksua toisilleen.

2 Kongressin ryhmään 1 luokittelemien maiden ja alueiden kongressin ryhmään 4 luokittelemiin maihin maksamia päätöksiä, lukuun ottamatta M-pusseja, kansainvälisen vastauspalvelun lähetyksiä ja joukkolähetyksiä, on korotettava 10 % **31** artiklassa määritellyistä maksuista, ja korotus on maksettava Palvelutasorahastoon ryhmän 4 maiden palvelutason parantamiseksi.

3 Kongressin ryhmään 2 luokittelemien maiden ja alueiden kongressin ryhmään 4 luokittelemiin maihin maksamia päätöksiä, lukuun ottamatta M-pusseja, kansainvälisen vastauspalvelun lähetyksiä ja joukkolähetyksiä, on korotettava 10 % 31 artiklassa määritellyistä maksuista, ja korotus on maksettava Palvelutasorahastoon ryhmän 4 maiden palvelutason parantamiseksi.

4 Kongressin ryhmään 1 luokittelemien maiden ja alueiden kongressin ryhmään 3 luokittelemiin maihin maksamia päätöksiä, lukuun ottamatta M-pusseja, kansainvälisen vastauspalvelun lähetyksiä ja joukkolähetyksiä, on korotettava **8 % vuonna 2014 ja 2015 31** artiklassa määritellyistä maksuista, ja **6 % vuonna 2016 ja 2017 30.12** artiklassa

quest payment according to paragraph 3.

9 No reservations may be made to this article, except within the framework of a bilateral agreement.

Article 32

Quality of Service Fund

1 Terminal dues payable by all countries and territories to the countries classified by Congress as group 5 countries for terminal dues and the Quality of Service Fund (QSF), except for M bags, IBRS items and bulk mail items, shall be increased by 20% of the rates given in article **31** for payment into the Quality of Service Fund (QSF) for improving the quality of service in group 5 countries. There shall be no such payment from one group 5 country to another group 5 country.

2 Terminal dues, except for M bags, IBRS items and bulk mail items, payable by countries and territories classified by Congress as group 1 countries to the countries classified by Congress as group 4 countries shall be increased by 10% of the rates given in article **31**, for payment into the QSF for improving the quality of service in group 4 countries.

3 Terminal dues, except for M bags, IBRS items and bulk mail items, payable by countries and territories classified by Congress as group 2 countries to the countries classified by Congress as group 4 countries shall be increased by 10% of the rates given in article 31, for payment into the QSF for improving the quality of service in group 4 countries.

4 Terminal dues, except in respect of M bags, IBRS items and bulk mail items, payable by countries and territories classified by Congress as group 1 countries to the countries classified by Congress as group **3 countries shall be increased in 2014 and 2015 by 8%** of the rates given in article **31**, and in

määritellyistä maksuista, ja korotus on maksettava Palvelutasorahastoon ryhmän 3 maiden palvelutason parantamiseksi.

5 Kongressin ryhmään 2 luokittelmien maiden ja alueiden kongressin ryhmään 3 luokittelmiin maihin maksamia päätemaksuja, lukuun ottamatta M-pusseja, kansainvälisen vastauspalvelun lähetyksiä ja joukkolähetyksiä, on korotettava **2 % vuonna 2014 ja 2015 31** artiklassa määritellyistä maksuista, ja korotus on maksettava Palvelutasorahastoon ryhmän 3 maiden palvelutason parantamiseksi.

6 Ryhmien 3, 4 ja 5 maiden palvelutason parantamiseksi Palvelutasorahastoon maksettavat yhdistetyt päätemaksut ovat jokaisen etua saavan maan kohdalla vuosittain vähintään **20 000 SDR**. Tämän vähimmäismäärän saavuttamiseksi tarvittavat lisävarat veloitetaan, vaihdettujen määrien suhteessa, ennen vuotta 2010 tavoitejärjestelmää noudattavilta mailta.

7 Alueellisten hankkeiden tulisi erityisesti edistää Maailman postiliiton palvelutason parantamishankkeita ja kustannuslaskentajärjestelmien käyttöönottoa kehitysmaissa. Postitoimintaneuvosto ottaa viimeistään vuonna **2014** käyttöön menettelyt näiden hankkeiden rahoittamiseksi.

33 artikla

Kauttakulkumaksut

1 Kahden nimetyn operaattorin tai saman jäsenmaan kahden toimipaikan välillä yhden tai useamman muun nimetyn operaattorin kuljetuksilla (kolmannen osapuolen palvelut) vaihdetuista suljetuista postilähetyksistä ja avopostina lähetetyistä kauttakulkulähetyksistä on maksettava kauttakulkumaksut. Ne ovat korvausta maa-, meri- ja lentokauttakuljetuksista. Tätä sovelletaan myös väärin osoitettuihin ja väärin jaettuihin lähetyksiin.

II luku

2016 and 2017 by 6% of the rates given in article **30.12**, for payment into the QSF for improving the quality of service in group 3 countries.

5 Terminal dues, except in respect of M bags, IBRS items and bulk mail items, payable by countries and territories classified by Congress as group 2 countries to the countries classified by Congress as group 3 countries shall be increased in **2014 and 2015** by **2%** of the rates given in article **31**, for payment into the QSF for improving the quality of service in group 3 countries.

6 The combined terminal dues payable into the QSF for improving the quality of service of countries in **groups 3, 4 and 5** shall be subject to a minimum of **20,000 SDR** per annum for each beneficiary country. The additional funds needed for reaching this minimum amount shall be invoiced, in proportion to the volumes exchanged, to the countries in the target system prior to 2010.

7 Regional projects should in particular promote the implementation of UPU quality of service improvement programmes and the introduction of cost accounting systems in developing countries. The Postal Operations Council shall adopt, in **2014** at the latest, procedures for financing these projects.

Article 33

Transit charges

1 Closed mails and à découvert transit items exchanged between two designated operators or between two offices of the same member country by means of the services of one or more other designated operators (third party services) shall be subject to the payment of transit charges. The latter shall constitute remuneration for the services rendered in respect of land transit, sea transit and air transit. This principle shall also apply to missent items and misrouted mails.

Chapter 2

Muut määräykset**34 artikla***Perusmaksut ja lentokuljetusmaksujen laske-
minen*

1 Nimettyjen operaattoreiden väliseen tilitykseen sovellettavan lentokuljetusten perusmaksun hyväksyy Postitoimintaneuvosto. Sen laskee Kansainvälinen toimisto kirjepostia koskevassa Toimitusohjesäännössä määritellyn kaavan mukaan. **Kauppatavaran palautuspalvelun välityksellä lentokuljetuksena lähetettäviin paketteihin sovellettavat maksut lasketaan kuitenkin pakettipostia koskevan Toimitusohjesäännön määräysten mukaisesti.**

2 Suljetun postin, 1. luokan lähetysten, lentopostilähetysten ja avopostina kauttakuljetettavien lentopostipakettien ja väärin osoitettujen ja väärin jaettujen lähetysten lentokuljetusmaksun laskeminen samoin kuin asiaankuuluvat tilitysmenetelmät määritellään kirjepostia ja postipaketteja koskevissa Toimitusohjesäännöissä.

3 Koko lentoreitin kuljetusmaksut on:

3.1 suljetun postin osalta lähtömaan nimetyt operaattorin maksettava, myös tapauksissa, joissa nämä lähetykset kuljetetaan yhden tai useamman välissä olevan nimetyt operaattorin kautta

3.2 1. luokan lähetysten ja avopostina kauttakuljetettavien lentokirjelähetysten osalta, väärin ohjatut mukaan lukien, sen nimetyt operaattorin maksettava, joka luovuttaa nämä lähetykset toiselle nimetylle operaattorille.

4 Samoja sääntöjä sovelletaan maa- ja merikautta kuljetusmaksuttomiin lähetyksiin, jos ne kuljetetaan lentoteitse.

5 Jokaisella osoitamaan nimetyllä operaattorilla, joka lentokuljettaa ulkomaan postia kotimaan liikenteessään, on oikeus saada korvausta kuljetuksen aiheuttamista lisämenoista edellyttäen, että lennettyjen reittien painotettu keskietäisyys ylittää 300 km. Postitoimintaneuvosto voi korvata painotetun kes-

Other provisions**Article 34***Basic rates and provisions concerning air
conveyance dues*

1 The basic rate applicable to the settlement of accounts between designated operators in respect of air conveyance shall be approved by the Postal Operations Council. It shall be calculated by the International Bureau according to the formula specified in the Letter Post Regulations. **However, the rates applying to the air conveyance of parcels sent via the merchandise return service shall be calculated according to the provisions defined in the Parcel Post Regulations.**

2 The calculation of air conveyance dues on closed dispatches, priority items, airmail items and air parcels sent in transit à découvert, missent items and misrouted mails, as well as the relevant methods of accounting, are described in the Letter Post and Parcel Post Regulations.

3 The air conveyance dues for the whole distance flown shall be borne:

3.1 in the case of closed mails, by the designated operator of the country of origin of the mails, including when these mails transit via one or more intermediate designated operators;

3.2 in the case of priority items and airmail items in transit à découvert, including missent items, by the designated operator which forwards the items to another designated operator.

4 These same regulations shall be applicable to items exempted from land and sea transit charges if they are conveyed by air.

5 Each designated operator of destination which provides air conveyance of international mail within its country shall be entitled to reimbursement of the additional costs incurred for such conveyance provided that the weighted average distance of the sectors flown exceeds 300 kilometres. The Postal

kietäisyyden jollain muulla sopivalla kriteerillä. Ellei maksuttomuudesta ole sovittu, on maksujen oltava yhtenäiset kaikille ulkomailta tuleville lento- ja 1. luokan kirjelähetyksille edelleenlähettämistavasta riippumatta.

6 Kuitenkin, jos osoitemaan nimetyn operaattorin perimät päätemaksut perustuvat nimenomaisesti kustannuksiin tai kotimaan hintoihin, ei kotimaan lentokuljetuksesta makseta lisäkorvausta.

7 Painotettua keskietäisyyttä laskettaessa ei osoitemaan nimetty operaattori saa sisällyttää laskentaan niiden postien painoa, joiden päätemaksujen laskenta on perustunut erityisesti kustannuksiin tai osoitemaan nimetyn operaattorin kotimaan hintoihin.

35 artikla

Postipakettien maa- ja merimaksut

1 Kahden nimetyn operaattorin välillä kuljetettavista paketeista peritään saapuvan lähteyksen kotimaan jakelukorvaus, joka lasketaan yhdistämällä Toimitusohjesäännön mukainen perusmaksu pakettia kohti ja perusmaksu kilogrammaa kohti.

1.1 Edellä mainitut perusmaksut huomioon ottaen nimetyt operaattorit voivat lisäksi olla oikeutettuja perimään pakettia ja kilogrammaa kohti laskettuja lisämaksuja Toimitusohjesäännön määräysten mukaisesti.

1.2 Kohdissa 1 ja 1.1. mainitut maksut on lähtömaan nimetyn operaattorin maksettava, ellei postipaketteja koskeva Toimitusohjesääntö myönnä poikkeuksia tästä periaatteesta.

1.3 Jakelumaksujen on oltava yhdenmukaisia kautta kunkin maan koko alueen.

2 Käytettäessä kahden nimetyn operaattorin tai saman maan kahden postitoimipaikan välillä vaihdettuihin paketteihin yhden tai useamman muun nimetyn operaattorin maakuljetuksia sovelletaan maakuljetukseen osallistuvien nimettyjen operaattoreiden hyväksi

Operations Council may replace the weighted average distance by other relevant criteria. Unless agreement has been reached that no charge should be made, the dues shall be uniform for all priority mails and airmails originating abroad whether or not this mail is reforwarded by air.

6 However, where the terminal dues levied by the designated operator of destination are based specifically on costs or on domestic rates, no additional reimbursement for internal air conveyance shall be made.

7 The designated operator of destination shall exclude, for the purpose of calculating the weighted average distance, the weight of all mails for which the terminal dues calculation has been based specifically on costs or on the domestic rates of the designated operator of destination.

Article 35

Parcel post land and sea rates

1 Parcels exchanged between two designated operators shall be subject to inward land rates calculated by combining the base rate per parcel and base rate per kilogramme laid down in the Regulations.

1.1 Bearing in mind the above base rates, designated operators may, in addition, be authorized to claim supplementary rates per parcel and per kilogramme in accordance with provisions laid down in the Regulations.

1.2 The rates mentioned in 1 and 1.1 shall be payable by the designated operator of the country of origin, unless the Parcel Post Regulations provide for exceptions to this principle.

1.3 The inward land rates shall be uniform for the whole of the territory of each country.

2 Parcels exchanged between two designated operators or between two offices of the same country by means of the land services of one or more other designated operators shall be subject to the transit land rates, payable to the designated operators which take

Toimitusohjesäännössä määriteltyjä maakuljetuksen kauttakulkumaan maksuja välimatkojen mukaan.

2.1 Avopostina kauttakuljetettavista pakeista voivat välittävät nimetyt operaattorit periä Toimitusohjesäännössä määritellyn kerromaksun lähetykseltä.

2.2 Kauttakulkumaan maksut on lähtömaan nimetyn operaattorin maksettava, ellei postipaketteja koskeva Toimitusohjesääntö myönnä poikkeuksia tästä periaatteesta.

3 Jokaisella pakettien merikuljetukseen osallistuvalla nimetyllä operaattorilla on oikeus periä merimaksut. Nämä maksuosuudet on lähtömaan nimetyn operaattorin maksettava, ellei postipaketteja koskeva Toimitusohjesääntö myönnä poikkeuksia tästä periaatteesta.

3.1 Merimaksun osuus jokaiselle merikuljetukselle määritellään pakettipostia koskevassa Toimitusohjesäännössä välimatkojen mukaan.

3.2 Nimetyillä operaattoreilla on oikeus korottaa enintään 50 % kohdan 3.1 mukaan laskettua merikuljetuksen maksuosuutta. Toisaalta ne voivat alentaa sitä vapaasti.

36 artikla

Postitoimintaneuvoston oikeus määrätä maksuista

1 Postitoimintaneuvostolla on oikeus asettaa seuraavat maksut, jotka nimettyjen operaattoreiden on maksettava Toimitusohjesäännöissä esitettyjen ehtojen mukaisesti:

1.1 Kauttakulkumaksut kirjelähetysten käsittelystä ja kuljetuksesta yhden tai useamman välittävän maan kautta

1.2 Perusmaksut ja lentokuljetusmaksut postin kuljettamisesta ilmateitse

1.3 Jakelukorvaukset saapuville postipaketeille

1.4 Kauttakulkumaan maksut pakettien käsittelystä ja kuljetuksesta välittävän maan kautta

1.5 Merimaksut pakettien kuljettamisesta meritse

1.6 Korvaukset lähtevän kauppatavaran palautuspalvelun tarjoamisesta paketeille.

part in the routeing on land, laid down in the Regulations, according to the distance step applicable.

2.1 For parcels in transit à découvert, intermediate designated operators shall be authorized to claim the single rate per item laid down in the Regulations.

2.2 Transit land rates shall be payable by the designated operator of the country of origin unless the Parcel Post Regulations provide for exceptions to this principle.

3 Any designated operator which participates in the sea conveyance of parcels shall be authorized to claim sea rates. These rates shall be payable by the designated operator of the country of origin, unless the Parcel Post Regulations provide for exceptions to this principle.

3.1 For each sea conveyance used, the sea rate shall be laid down in the Parcel Post Regulations according to the distance step applicable.

3.2 Designated operators may increase by 50% at most the sea rate calculated in accordance with 3.1. On the other hand, they may reduce it as they wish.

Article 36

Authority of the Postal Operations Council to fix charges and rates

1 The Postal Operations Council shall have the authority to fix the following rates and charges, which are payable by designated operators in accordance with the conditions shown in the Regulations:

1.1 transit charges for the handling and conveyance of letter mails through one or more intermediary countries;

1.2 basic rates and air conveyance dues for the carriage of mail by air;

1.3 inward land rates for the handling of inward parcels;

1.4 transit land rates for the handling and conveyance of parcels through an intermediary country;

1.5 sea rates for the conveyance of parcels by sea.

1.6 outward land rates for the provision of the merchandise return service for parcels.

2 Kaikkien oikaisujen, jotka tehdään käyttäen menettelyä, jolla taataan palveluja hoitaville nimetyille operaattoreille tasapuolinen korvaus, on perustuttava luotettaviin ja edustaviin taloudellisiin tietoihin. Kaikki päätetyt muutokset tulevat voimaan Postitoimintaneuvoston päättämänä päivänä.

37 artikla

Erityisesti kansainvälisen postinvaihdon tilitystä ja maksuja koskevat määräykset

1 Tämän Yleissopimuksen mukaisesti suoritettuihin toimiin liittyvän tilityksen (mukaan lukien postilähetysten kuljettamiseen liittyvä tilitys, tilitys osoitemaassa tapahtuvasta postilähetysten käsittelystä sekä postilähetysten katoamisesta, anastamisesta tai vahingoittumisesta aiheutuvan korvauksen tilitys) on perustuttava ja se on tehtävä Yleissopimuksen ja Liiton muiden sopimusten määräysten mukaisesti, eikä se vaadi nimetyltä operaattorilta minkäänlaisten asiakirjojen valmistelua paitsi Liiton sopimuksissa määrättyissä tapauksissa.

NELJÄS OSA

Loppumääräykset

38 artikla

Yleissopimusta ja Toimitusohjesääntöjä koskevien ehdotusten hyväksymisehdot

1 Tullakseen voimaan on läsnä olevien äänivaltaisten äänestävien jäsenmaiden edustajien enemmistön hyväksyttävä kongressin päätettäväksi annetut tätä Yleissopimusta koskevat ehdotukset. Äänestettäessä tulee vähintään puolen kongressissa edustettuina olevista äänivaltaisista jäsenmaista olla läsnä.

2 Tullakseen voimaan on postitoimintaneuvoston äänivaltaisten jäsenten enemmistön hyväksyttävä kirjepostia ja pakettipostia kos-

2 Any revision made, in accordance with a methodology that ensures equitable remuneration for designated operators performing the services, must be based on reliable and representative economic and financial data. Any change decided upon shall enter into force at a date set by the Postal Operations Council.

Article 37

Provisions specific to the settlement of accounts and payments for international postal exchanges

1 Settlements in respect of operations carried out in accordance with the present Convention (including settlements for the transport (forwarding) of postal items, settlements for the treatment of postal items in the country of destination and settlements in compensation for any loss, theft or damage relating to postal items) shall be based on and made in accordance with the provisions of the Convention and other Acts of the Union, and shall not require the preparation of any documents by a designated operator except in cases provided for in the Acts of the Union.

PART IV

Final provisions

Article 38

Conditions for approval of proposals concerning the Convention and the Regulations

1 To become effective, proposals submitted to Congress relating to this Convention must be approved by a majority of the member countries present and voting which have the right to vote. At least half of the member countries represented at Congress and having the right to vote shall be present at the time of voting.

2 To become effective, proposals relating to the Letter Post Regulations and the Parcel Post Regulations must be approved by a ma-

keviä Toimitusohjesääntöjä koskevat ehdotukset.

3 Tullakseen voimaan on kahden kongressin välillä esitettyjen tätä Yleissopimusta ja sen päättöpöytäkirjaa koskevien ehdotusten saatava:

3.1 kaksi kolmasosaa äänistä, kun ainakin puolet liiton äänivaltaisista jäsenmaista on ottanut osaa äänestykseen, jos on kyse muutoksista

3.2 äänten enemmistö, jos on kyse määräysten tulkitsemisesta.

4 Huolimatta kohdan 3.1 määräyksistä voi jäsenmaa, jonka kansallinen lainsäädäntö ei vielä sovi yhteen ehdotetun muutoksen kanssa, tehdä yhdeksänkymmenen vuorokauden kuluessa saatuaan tiedon ehdotuksesta kirjallisen ilmoituksen kansainvälisen toimiston pääjohtajalle siitä, ettei maa voi hyväksyä muutosta.

39 artikla

Kongressissa esitetyt varauumat

1 Mitään Postiliiton tavoitteiden ja tarkoituksen vastaisia varauumia ei sallita.

2 Pääsääntöisesti jäsenmaan, joka on eri mieltä kuin muut jäsenmaat, on pyrittävä mahdollisuuksien mukaan tyytymään enemmistön mielipiteeseen. Varauumia pitäisi esittää vain, kun se on ehdottoman välttämätöntä, ja ne on asianmukaisesti perusteltava.

3 Nykyisen Yleissopimuksen jotain artiklaa koskevat varauumat on esitettävä kongressille tehtynä ehdotuksena, kirjoitettuna jollain kansainvälisen toimiston työkielistä ja kongressin työjärjestyksen asiaa koskevien säännösten mukaisesti.

4 Tullakseen voimaan varauumia koskevat ehdotukset on hyväksyttävä sillä enemmistöllä, jota varauuman koskevan artiklan muuttaminen edellyttää.

majority of the members of the Postal Operations Council having the right to vote.

3 To become effective, proposals introduced between Congresses relating to this Convention and to its Final Protocol must obtain:

3.1 two thirds of the votes, at least one half of the member countries of the Union which have the right to vote having taken part in the vote, if they involve amendments;

3.2 a majority of the votes if they involve interpretation of the provisions.

4 Notwithstanding the provisions under 3.1, any member country whose national legislation is as yet incompatible with the proposed amendment may, within ninety days from the date of notification of the latter, make a written declaration to the Director General of the International Bureau stating that it is unable to accept the amendment.

Article 39

Reservations at Congress

1 Any reservation which is incompatible with the object and purpose of the Union shall not be permitted.

2 As a general rule, any member country whose views are not shared by other member countries shall endeavour, as far as possible, to conform to the opinion of the majority. Reservations should be made only in cases of absolute necessity, and proper reasons given.

3 Reservations to any article of the present Convention shall be submitted to Congress as a Congress proposal written in one of the working languages of the International Bureau and in accordance with the relevant provisions of the Rules of Procedure of Congresses.

4 To become effective, proposals concerning reservations must be approved by whatever majority is required for amendment of the article to which the reservation relates.

5 Periaatteessa varauksia on sovellettava vastavuoroisesti ne tehneen jäsenmaan ja muiden jäsenmaiden välillä.

5 In principle, reservations shall be applied on a reciprocal basis between the reserving member country and the other member countries.

6 Nykyistä Yleissopimusta koskevat varaukset lisätään nykyisen Yleissopimuksen päätöspöytäkirjaan kongressin hyväksymien ehdotusten perusteella.

6 Reservations to the present Convention shall be inserted in the Final Protocol to the present Convention, on the basis of proposals approved by Congress.

40 artikla

Article 40

Yleissopimuksen voimaantulo ja voimassaoloaika

Entry into force and duration of the Convention

1 Tämä Yleissopimus tulee voimaan **1 tammikuuta 2014** ja on voimassa seuraavan kongressin sopimusten voimaantuloon asti. Tämän vakuudeksi ovat jäsenmaiden hallitusten täysivaltaiset edustajat allekirjoittaneet tätä Yleissopimusta yhden alkuperäiskappaleen, jota kansainvälisen toimiston pääjohtaja säilyttää. Maailman postiliiton kansainvälinen toimisto toimittaa jäljennöksen siitä jokaiselle sopimusosapuolelle.

1 This Convention shall come into force on **1 January 2014** and shall remain in operation until the entry into force of the Acts of the next Congress. In witness whereof the plenipotentiaries of the Governments of the member countries have signed this Convention in a single original which shall be deposited with the Director General of the International Bureau. A copy thereof shall be delivered to each party by the International Bureau of the Universal Postal Union.

Tehty **Dohassa 11 lokakuuta 2012**

Done at **Doha, 11 October 2012**