

HE 78/2011 vp

HALLITUKSEN ESITYS EDUSKUNNALLE VUODEN 2011
KOLMANNEN LISÄTALOUSARVIOESITYKSEN
(HE 38/2011 vp) TÄYDENTÄMISESTÄ



Viitaten tämän esityksen yleisperusteluihin ja yksityiskohtaisten perustelujen selvitysoosiin ehdotetaan,

että Eduskunta päättäisi hyväksyä oheen liitetyn täydentävän esityksen hallituksen kolmanteen lisätalousarvioesitykseen vuodelle 2011.

Helsingissä 14 päivänä lokakuuta 2011

Tasavallan Presidentti

TARJA HALONEN

Valtiovarainministeri *Jutta Urpilainen*

YLEISPERUSTELUT

Eduskunnalle annetaan vuoden 2011 *kolmatta* lisätalousarvioesitystä (HE 38/2011 vp) täydentävä hallituksen esitys. Hallituksen esitys vuoden 2011 *kolmanneksi* lisätalousarvioksi annettiin eduskunnalle 30.9.2011, eikä valtiovarainvaliokunta ole vielä antanut siitä mietintöään.

Valtiovarainministeriön hallinnonalalta momentilta Eläkkeet ehdotetaan vähennettäväksi 81 milj. euroa viimeisen eläkelaitoksen periaatteen (VILMA) mukaisesta ennakkomenojen vähennyksestä sekä muista teknisistä muutoksista johtuen. Määrärahan vähennyksestä johtuen myös siirtoa valtion eläkerahastosta ehdotetaan supistettavaksi 33 milj. eurolla, mikä vähentää sekalaisten tulojen arviota saman verran.

Valtiovarainministeriön hallinnonalan momentilta Maksut Euroopan unionille ehdotetaan poistettavaksi ehdotus määrärahan 50 milj. euron vähentämiseksi ja momentti ehdotetaan muutettavaksi siirtomäärärahaksi. EU-maksujen määrän arviointi etukäteen on hankalaa monista epävarmuustekijöistä johtuen. Usein määräraha on osoittautunut liian suureksi. Varainhoitovuosien välisen joustavuuden parantamiseksi olisi perusteltua muuttaa määrärahan laji siirtomäärärahaksi, jolloin säästyvä mahdollisesti suurikin määrä olisi käytettävissä seuraavana vuonna EU-maksujen maksamiseen.

Myös vuoden 2011 määrärahasta voi jäädä säästöä, jonka määrä tarkentuu myöhemmin. Tässä vaiheessa ei ole tarpeen pyrkiä ennakkoimaan täsmällisesti vuodelta 2011 säästyvää määrää, minkä vuoksi momentilta poistettaisiin määrärahan vähentämisehdotus. Jos nyt määrärahaa vähennettäisiin ja vähennys osoittautuisi liian suureksi, syntyisi ongelma, koska siirtomäärärahaa ei saa ylittää eikä vielä ole kertynyt siirtyviä eriä edellisiltä vuosilta.

Kolmannen lisätalousarvioesityksen täydennysesitys vähentää kuluvan vuoden kehykseen kuuluvia menoja 32 milj. eurolla, siten että kehykseen kuuluvien menojen taso on ehdotuksen jälkeen 37 738 milj. euroa ja jakamattomaksi varaukseksi jää 343 milj. euroa. Lisäksi vuodelta 2010 jäi käyttämättä menokehyksen jakamattomasta varausta, josta kauden 2008—2011 kehyssäännön mukaisesti voidaan v. 2011 käyttää kertaluonteisiin menoihin enintään 100 milj. euroa.

Valtion budjettitalouden alijäämä on 6,4 mrd. euroa vuonna 2011 ottaen huomioon vuoden 2011 kolmas lisätalousarvioesitys ja sen täydentävä esitys.

Ehdotetut muutokset

Tasapaino

Eduskunnan vuodelle 2011 hyväksymät tuloarviot ja määrärahat, eduskunnassa nyt käsiteltävänä oleva kolmas lisätalousarvioesitys sekä nyt ehdotettava täydentävä lisätalousarvioesitys, euroa

| | Tuloarviot (ilman nettolainanot- toa ja velanhallintaa) | Nettolainanotto ja velanhallinta | Määrärahat |
|----------------------------------|--|-------------------------------------|-----------------------|
| Varsinainen talousarvio | 42 456 216 000 | 8 070 625 000 | 50 526 841 000 |
| I lisätalousarvio | -226 571 000 | 941 356 000 | 714 785 000 |
| II lisätalousarvio | 846 400 000 | -814 591 000 | 31 809 000 |
| III lisätalousarvioesitys | 1 815 502 000 | -1 763 915 000 | 51 587 000 |
| Täydentävä lisätalousarvioesitys | -32 555 000 | 1 020 000 | -31 535 000 |
| Yhteensä | 44 858 992 000 | 6 434 495 000 | 51 293 487 000 |

TULOARVIOT

Osasto 12 SEKALAISET TULOT

28. Valtiovarainministeriön hallinnonala

| | | |
|---|--------------------------|---------------|
| <i>50. Siirto valtion eläkerahastosta</i> | 2011 III lisätalousarvio | -32 555 000 |
| Momentilta vähennetään 32 555 000 euroa. | 2011 talousarvio | 1 553 315 000 |
| <i>Selvitysosa:</i> Momentti lisätään vuoden 2011 kolmanteen lisätalousarvioesitykseen. | 2010 tilinpäätös | 1 472 690 959 |
| | 2009 tilinpäätös | 1 426 560 489 |

Tuloarvion vähennys aiheutuu momentin 28.50.15 määrärahavähennyksestä.

Osasto 15 LAINAT

03. Valtion nettolainanotto ja velanhallinta

01. Nettolainanotto ja velanhallinta

Momentilta vähennetään 1 762 895 000 euroa.

Selvitysosa: Päätösosa korvaa vuoden 2011 kolmannen lisätalousarvioesityksen momentin päätösosan.

Vähennyksen pieneminen 1 020 000 eurolla kolmannen lisätalousarvioesityksen 1 763 915 000 euron vähennykseen nähden aiheutuu tässä täydentävässä esityksessä ehdotetuista muutoksista.

Nimellisarvoisen nettolainanoton määrä on 6 534 495 000 euroa vuonna 2011. Velanhallinnan erät mukaan lukien nettotulojen määrä on 6 434 495 000 euroa vuonna 2011.

Tulot ja menot (milj. euroa)

| Tulot | |
|--|----------------|
| Nimellisarvoinen nettolainanotto (netto) | 6 534 |
| Menot | |
| Emissiotappiot (netto) | -90 |
| Pääomatappiot (netto) | -10 |
| Nettotulot | 6 434 |
| | |
| 2011 III lisätalousarvio | -1 762 895 000 |
| 2011 II lisätalousarvio | -814 591 000 |
| 2011 I lisätalousarvio | 941 356 000 |
| 2011 talousarvio | 8 070 625 000 |
| 2010 tilinpäätös | 11 272 089 213 |
| 2009 tilinpäätös | 10 264 465 191 |

M Ä Ä R Ä R A H A T

Pääluokka 28 VALTIOVARAINMINISTERIÖN HALLINNONALA

50. Eläkkeet ja korvaukset

15. Eläkkeet (arviomääräraha)

Momentilta vähennetään 81 389 000 euroa.

Selvitysosa: Momentti lisätään vuoden 2011 kolmanteen lisätalousarvioesitykseen.

Määrärahan vähennyksenä on huomioitu viimeisen eläkelaitoksen periaatteesta (VILMA) johtuvien ennakkomenojen vähennys 38 171 000 euroa sekä eläkkeiden, perhe-eläkkeiden, kuntoutustukien ja muiden kuntoutusetuuksien ja niiden lisien vähennys 43 218 000 euroa. Vähennys aiheutuu vuosien 2010 ja 2011 Vilma -kustannustenjaon tarkentumisesta

ta valtion eläkejärjestelmän ja muiden eläkejärjestelmien välillä sekä Kuntien eläkevakuutuksessa maksussa olevien valtion eläkelain mukaisten eläkkeiden (VaEL) ennakoitua hitaammasta kasvusta. Vastaava vähennys on huomioitu momentilla 12.28.50.

| | |
|--------------------------|---------------|
| 2011 III lisätalousarvio | -81 389 000 |
| 2011 talousarvio | 3 868 145 000 |
| 2010 tilinpäätös | 3 684 540 011 |
| 2009 tilinpäätös | 3 569 417 288 |

80. Siirrot Ahvenanmaalle

| | | |
|--|---|-------------|
| <i>30. Ahvenanmaan tasoitusmaksu</i> (arviomääräraha) | nähden aiheutuu tässä täydentävässä esityksessä ehdotetusta tuloarvion muutoksesta. | |
| Momentilta vähennetään 62 000 euroa. | | |
| <i>Selvitysosa:</i> Päätösosa korvaa vuoden 2011 kolmannen lisätalousarvioesityksen momentin päätösosan. | | |
| Vähennys 146 000 euroa kolmannen lisätalousarvioesityksen 84 000 euron lisäykseen | | |
| | 2011 III lisätalousarvio | -62 000 |
| | 2011 II lisätalousarvio | 3 809 000 |
| | 2011 I lisätalousarvio | -1 019 000 |
| | 2011 talousarvio | 191 053 000 |
| | 2010 tilinpäätös | 175 028 505 |
| | 2009 tilinpäätös | 164 486 434 |

92. EU ja kansainväliset järjestöt

| | | |
|---|--|---------------|
| <i>69. Maksut Euroopan unionille</i> (siirtomääräraha 2 v) | vat tarpeesta joustavoittaa varainhoitovuosien välistä määrärahan käyttöä. | |
| Momentin määräraha muutetaan kaksivuotiseksi määrärahaksi. | Momentille ei edellä olevan johdosta ehdoteta lisämäärärahaa. | |
| <i>Selvitysosa:</i> Päätösosa korvaa vuoden 2011 kolmannen lisätalousarvioesityksen momentin päätösosan. | | |
| Momentin määrärahalajin muutos ja kolmannessa lisätalousarvioesityksessä ehdotettu 50 000 000 euron vähennyksen poisto aiheutu- | | |
| | 2011 III lisätalousarvio | — |
| | 2011 talousarvio | 1 760 000 000 |
| | 2010 tilinpäätös | 1 528 160 681 |
| | 2009 tilinpäätös | 1 647 902 623 |