

Hallituksen esitys Eduskunnalle laiksi työttömyysvakuutusmaksusta vuonna 1991

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan työttömyysvakuutusmaksuksi 1,4 prosenttia työnantajan suorittamien työpalkkojen määrästä vuonna 1991.

Laki ehdotetaan tulevaksi voimaan 1 päivänä heinäkuuta 1991.

PERUSTELUT

1. Nykyinen tilanne ja ehdotettu muutos

Työttömyyskassalain 34 §:n mukaan valtioneuvosto vahvistaa vuosittain työttömyysvakuutusmaksun siten, että keskuskassa voi suoriutua seuraavana kalenterivuonna lain mukaisista velvoitteista. Maksu määrätään sen työpalkkojen määrän perusteella, jonka mukaan työnantajan tapaturmavakuutusmaksu määrätty.

Valtioneuvosto on 1 päivänä marraskuuta 1990 antamallaan päätöksellä (966/90) vahvistanut työttömyysvakuutusmaksuksi 0,90 prosenttia työnantajan suorittamien työpalkkojen määrästä vuonna 1991. Työttömyysvakuutusmaksun laskelma pohjautui 4,5 prosentin työttömyysasteen arviointiin. Vuonna 1990 työttömyysvakuutusmaksu oli 0,6 prosenttia.

Uusimpien arvioiden mukaan vuoden 1991 työttömyysaste on 5,7 prosenttia. Näin ollen työttömyyskassojen keskuskassa ei pysty vahvistetulla 0,9 prosentin työttömyysvakuutusmaksulla suoriutumaan työttömyyskassalain mukaisista velvoitteistaan. Tämän vuoksi ehdotetaan, että vuoden 1991 työttömyysvakuutusmaksu säädetään 1,4 prosentiksi maksetuista palkoista.

2. Esityksen taloudelliset vaikutukset

Työttömyysvakuutusmaksun tuotoksi arvioidaan noin 1 950 miljoonaa markkaa maksuprosentilla 0,9 ja noin 3 030 miljoonaa markkaa maksuprosentilla 1,4. Maksun korotuksesta aiheutuva lisätuotto on näin ollen noin 1 080 miljoonaa markkaa. Maksulla katettaviksi menoiksi arvioidaan noin 2 800 miljoonaa markkaa vuonna 1991 työttömyysasteen ollessa 5,7 prosenttia. Vuonna 1992 työttömyysasteeksi arvioidaan 6,5 prosenttia työvoimasta.

Ehdotuksesta työnantajan työttömyysvakuutusmaksuksi ei aiheudu valtiolle välittömiä kustannuksia, koska valtio ei maksa työttömyysvakuutusmaksua. Kun valtio osallistuu kuntien palkkamenoihin valtionapupalkkojen muodossa, työttömyysvakuutusmaksun korotus lisää valtion välillisiä kustannuksia noin 90 miljoonaa markkaa vuonna 1991.

Kun kuntien palkkamenot ovat noin 50 miljardia markkaa, maksun korotuksesta kunnille aiheutuvat kustannukset olisivat noin 240 miljoonaa markkaa vuonna 1991. Yksityisille työnantajille aiheutuvat lisäkustannukset olisivat noin 850 miljoonaa markkaa.

3. Säättämisjärjestys

Ennen työttömyyskassalain voimaantuloa 1.1.1985 voimassa olleen valtakunnallisista työttömyyskassoista annetun lain 26 e §:n (328/60) mukaan työttömyysvakuutusmaksu vahvistettiin vuosittain lailla. Lait säädettiin eduskunnassa tavallisessa lainsäätämisyjärjestyksessä eikä valtiopäiväjärjestyksen 68 §:n mukaisessa veroa koskevassa säättämisjärjestyksessä. Hallituksen mielestä ehdotettu laki voidaan säätää tavallisessa säättämisjärjestyksessä. Lain veroluonteisuudesta voidaan olla kuitenkin eri mieltä.

Koska korotettu vakuutusmaksu kannettaisiin koko vuodelta 1991, lain säättämisjärjestys

on epäselvä. Tämän vuoksi hallitus pitää suotavana, että asiassa pyydetään perustuslakivaliokunnan lausunto.

4. Voimaantulo

Laki ehdotetaan tulevaksi voimaan 1 päivänä heinäkuuta 1991 ja laki olisi voimassa saman vuoden loppuun.

Lakia ehdotetaan sovellettavaksi vuodelta 1991 suoritettaviin työttömyysvakuutusmaksuihin.

Edellä esitetyn perusteella annetaan Eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

Laki

työttömyysvakuutusmaksusta vuonna 1991

Eduskunnan päätöksen mukaisesti säädetään:

1 §

Työttömyysvakuutusmaksu on 1,4 prosenttia työnantajan suorittamien työpalkkojen määrästä vuonna 1991.

kuuta 1991 ja se on voimassa 31 päivään joulukuuta 1991.

Tätä lakia sovelletaan vuodelta 1991 suoritettaviin työttömyysvakuutusmaksuihin.

2 §

Tämä laki tulee voimaan 1 päivänä heinä-

Helsingissä 7 päivänä kesäkuuta 1991

Tasavallan Presidentti

MAUNO KOIVISTO

Sosiaali- ja terveysministeri *Eeva Kuuskoski*