

Hallituksen esitys Eduskunnalle laiksi urheiluopistojen valtionavusta annetun lain muuttamisesta

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan urheiluopistojen valtionapujärjestelmää yksinkertaistettavaksi ja joiden taloudellinen vaikutus opistojen toimintaan on vähäinen. muun muassa poistamalla valtionavun piiristä sellaisia menolajeja, joilla ei urheiluopistojen toiminnan kannalta ole olennaista merkitystä

Lainmuutos on tarkoitettu tulemaan voimaan 1 päivänä elokuuta 1989.

YLEISPERUSTELUT

1. Urheiluopistojen nykyinen tilanne ja ehdotetut muutokset

Urheiluopistojen valtionavusta annetun lain (946/78) tarkistaminen on osoittautunut tarpeelliseksi sen johdosta, että lain tulisi vastata siihen vaikuttavan muun lainsäädännön kehittymistä 1980-luvulla.

Esityksessä ehdotetaan urheiluopistojen menoperusteisen valtionapujärjestelmän yksinkertaistamista voimassa olevaan lakiin verrattuna. Lisäksi ehdotetaan vähennettäväksi sellaisia valtionapuun oikeuttavia menolajeja, joiden vaikutus urheiluopistojen valtionapuun on vähäinen.

2. Esityksen organisatoriset ja henkilöstövaikutukset

Viranomaisten toimivallan, organisaation ja hallinnollisten menettelytapojen osalta esitys ei aiheuta muutoksia voimassa olevan lain mukaiseen käytäntöön. Esitys ei myöskään lisää välitöntä toimitila- tai henkilöstötarvetta.

3. Taloudelliset vaikutukset

Esityksellä ei ole merkittäviä taloudellisia vaikutuksia.

YKSITYISKOHTAISET PERUSTELUT

1. Lakiehdotuksen perustelut

1 §. Ammatillisen koulutuksen osalta voimassa oleva laki rajaa koulutuksen koskemaan

vain liikunnanohjaajakoulutusta. Huomioon ottaen liikuntahenkilöstön koulutustarpeen kasvu ja monipuolistuminen pidetään tarkoituksenmukaisena, että opistoilla voidaan jär-

jestää muutakin ammatillista perus- ja lisäkoulutusta.

2 §. Pykälässä määritellään urheiluopistoille myönnettävä avustus 4 §:ssä lueteltuihin käyttökustannuksiin. Opintoapurahaa koskeva 2 kohta kumotaan, koska opintotukea voidaan myöntää opintotukilain (28/72) nojalla.

Vuonna 1988 myönnettiin urheiluopistojen opiskelijoille opintoapurahoina noin kaksi miljoonaa markkaa. Opintotukilain mukaiset kustannukset muodostuvat tätä pienemmiksi.

3 §. Voimassaolevan lain 3 § ehdotetaan tarpeettomana kumottavaksi.

4 §. Esityksessä on ryhmitelty urheiluopistojen valtionapuun oikeuttavat menot uudella tavalla nykyistä harvempiin alakohtiin sekä muutettu samalla vanhentuneita ilmauksia nykytilannetta vastaavaan muotoon.

Palkkamenot hyväksytään valtionapuun oikeuttaviksi sen suuruisina kuin ne yksityisten valtionapulaitosten toimiehtosopimuslain (238/79) mukaisesti on sovittu maksettaviksi.

Samalla ehdotetaan, että menoperusteisen valtionapujärjestelmän yksinkertaistamiseksi poistetaan sellaisia menolajeja, joiden merkitys urheiluopistojen toimintaan on vähäinen. Tällaisia menolajeja ovat muun muassa voimassa olevan lain 4 §:n 1 momentin 5, 6 ja 8 kohdassa määritellyt sisä- ja ulkoarjoituspaikkojen kunnossapitokustannukset, harjoitustilojen ja -alueiden vuokratkustannukset sekä terveydenhoidosta ja opistoa koskevista ilmoituksista ja painatustöistä aiheutuvat kustannukset.

Vuoden 1988 käyttömenojen perusteella arvioidaan, että menolajien karsiminen ja ryh-

mittely esitetyllä tavalla ei muuta urheiluopistojen valtionavustusten tasoa. Ehdotettu muutos yksinkertaistaa urheiluopistojen valtionavustusjärjestelmää.

Pykälän 3 momentin mukaan kouluhallitus voi antaa tarkempia määräyksiä 1 momentissa luetelluista käyttökustannuksista.

5 §. Pykälän 1 momentin 8 kohta ehdotetaan muutettavaksi siten, että opetustoiminnan pituudeksi edellytetään 38 työviikkoa vuodessa. Näin voidaan tehostaa opistojen opetustoimintaa.

Saman pykälän 1 momentin 9 ja 9 a kohdassa ehdotetaan säädettäväksi opetuksen mitoitukselle tietyt miniminormit.

6 §. Pykälään ehdotetaan teknistä tarkistusta urheiluopiston palveluksessa olevaa henkilöä koskevaan viittaussäännökseen.

9 d §. Pykälän tarkoituksena on välttää tarpeetonta ja aikaa vievää valitusmenettelyä silloin, kun kouluhallitus voi mainitussa tapauksessa vaadittaessa itse oikaista tekemiään päätöksiä. Jos kouluhallitus ei vaadittuun oikaissuun suostu, vaatimuksen tekijällä on varsinainen muutoksenhakumahdollisuus.

2. Voimaantulo

Laki ehdotetaan tulevaksi voimaan 1 päivänä elokuuta 1989.

Edellä esitetyn perusteella annetaan Eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

Laki

urheiluopistojen valtionavusta annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
kumotaan urheiluopistojen valtionavusta 24 päivänä marraskuuta 1978 annetun lain (946/78) 3 § ja 5 §:n 2 momentti,
muutetaan 1 §:n 2 momentti, 2 ja 4 §, 5 §:n 1 momentin 8 ja 9 kohta ja 6 §, näistä 6 § sellaisena kuin se on 29 päivänä tammikuuta 1988 annetussa laissa (96/88), sekä *lisätään* lakiin uusi 9 d § sekä 5 §:n 1 momenttiin uusi 9 a kohta seuraavasti:

1 §

Urheiluopisto voi antaa myös ammatillista perus- ja lisäkoulutusta siten kuin asetuksella säädetään.

2 §

Urheiluopisto, joka täyttää säädetyt ehdot, saa valtionapua 80 prosenttia todellisista ja hyväksyttävistä 4 §:ssä luetelluista käyttökustannuksista.

4 §

Urheiluopiston valtionapuun oikeuttaviin käyttökustannuksiin luetaan:

1) rehtorin ja opettajien palkat, tuntiopettajien ja luennoitsijoiden palkkiot ja muun opistossa tarvittavan henkilökunnan palkat sekä lakisääteiset palkkauksen perusteella työnantajalle määrätyt maksut ja henkilökunnan ryhmähenkivakuutusmaksut;

2) tuntiopettajien ja luennoitsijoiden kohtuulliset matkakustannukset ja päivärahat;

3) tarpeellisten huonetilojen kohtuulliset vuokrat ja valtioneuvoston vahvistamien perusteiden mukaiset opiston omien rakennusten ja huoneiden vuokra-arvot;

4) tarpeellisten opetusvälineiden, kaluston ja kirjaston hankkimisesta aiheutuvat kohtuulliset kustannukset; sekä

5) lämpö-, vesi-, valo-, puhtaanapito- ja polttoainekustannukset sekä muut kouluhallituksen hyväksymät tarpeelliset käyttömenot.

Milloin uuden henkilöstön palkkaamiselle on valtion tulo- ja menoarviossa asetettu enimmäismäärä, voidaan uutta valtionapuun oikeuttavaa henkilöstöä palkata vain tämän enimmäismäärän rajoissa.

Kouluhallitus voi antaa tarkemmat määräykset 1 momentissa luetelluista käyttökustannuksista.

5 §

Tämän lain mukaisen valtionavun saamisen ehtona on:

8) että opiston opetustoiminta kestää vähintään 38 työviikkoa vuodessa;

9) että 1 §:n 1 momentissa tarkoitettu opetus- ja valmennustoiminta järjestetään kursseina, joiden tulee kestää vähintään kolme päivää;

9 a) että opiston opiskelija saa opetusta vähintään 25 opetustuntia työviikossa tai keskimäärin vähintään viisi opetustuntia päivää kohti;

6 §

Urheiluopiston palveluksessa olevan 4 §:n 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettujen henkilöiden oikeudesta eläkkeeseen ja oikeudesta hänen jälkeensä suoritettavaan perhe-eläkkeeseen sekä opistolle palkkaukseen tulevasta valtionavusta vähennettävästä eläkekustannusosuudesta on voimassa, mitä niistä on eräistä valtion varoista suoritettavista eläkkeistä annetussa laissa (382/69) säädetty. Sanotun lain 6 §:n 2 momentissa tarkoitettu kustannusosuusprosentti määräytyy tällöin niistä prosenttimääristä, joiden mukaan opisto tämän lain mukaan itse sekä 9 b §:ssä tarkoitetuissa tapauksissa opiskelijan kotikunta osallistuu palkkauksesta aiheutuviin kustannuksiin.

9 d §

Kouluhallituksen tämän lain tai sen nojalla

annetun asetuksen perusteella tekemään valtionapua koskevaan päätökseen ei saa hakea valittamalla muutosta.

Edellä 1 momentissa tarkoitettuun päätökseen tyytymättömällä urheiluopiston ylläpitäjällä on oikeus kirjallisesti vaatia päätökseen oikaisua kouluhallitukselta kolmen kuukauden kuluessa päätöksestä tiedon saatuaan.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun

päätökseen saa hakea muutosta niin kuin muutoksenhausta hallintoasioissa annetussa laissa (154/50) on säädetty.

Tämä laki tulee voimaan 1 päivänä elokuuta 1989.

Ennen lain voimaantuloa voidaan ryhtyä lain täytäntöönpanon edellyttämiin toimenpiteisiin.

Helsingissä 28 päivänä huhtikuuta 1989

Tasavallan Presidentti

MAUNO KOIVISTO

Ministeri *Anna-Liisa Kasurinen*

Laki

urheiluopistojen valtionavusta annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

kumotaan urheiluopistojen valtionavusta 24 päivänä marraskuuta 1978 annetun lain (946/78) 3 § ja 5 §:n 2 momentti,
muutetaan 1 §:n 2 momentti, 2 ja 4 §, 5 §:n 1 momentin 8 ja 9 kohta ja 6 §, näistä 6 § sellaisena kuin se on 29 päivänä tammikuuta 1988 annetussa laissa (96/88), sekä *lisätään* lakiin uusi 9 d § sekä 5 §:n 1 momenttiin uusi 9 a kohta seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

1 §

Urheiluopisto voi 1 momentissa mainitun tehtävän lisäksi kouluhallituksen luvalla järjestää vähintään peruskoulun oppimäärään pohjautuvaa, yhden tai useamman työvuoden kestävää liikunnanohjaajakoulutusta.

Urheiluopisto voi antaa myös ammatillista perus- ja lisäkoulutusta siten kuin asetuksella säädetään.

2 §

Urheiluopisto, joka täyttää säädetyt ehdot, saa valtionapua todellisista ja hyväksyttävistä 4 §:ssä luetelluista kustannuksista seuraavasti:

- 1) 80 prosenttia 4 §:ssä tarkoitetuista kustannuksista; ja
- 2) avustusta opiskelijoille vähintään neljä viikkoa kestävä kurssia varten jaettaviksi opintoapurahoiksi, joiden suuruus on enintään 70 prosenttia vahvistettujen keskimääräisten opintomaksujen kokonaismäärästä.

2 §

Urheiluopisto, joka täyttää säädetyt ehdot, saa valtionapua 80 prosenttia todellisista ja hyväksyttävistä 4 §:ssä luetelluista käyttökustannuksista.

3 §

Kaksi vuotta toiminut urheiluopisto saa 2 §:ssä säädetyin valtionavun kokonaisuudessaan. Toimintansa aloittavalle urheiluopistolle myönnetään kahtena ensimmäisenä toimintavuotena puolet edellä mainitusta valtionavusta. Kuitenkin opetusministeriö voi myöntää urheiluopistolle, jonka taloudellinen asema on heikko, valtionapua alusta alkaen täyden määrän.

4 §

Urheiluopiston valtionapuun oikeuttaviin menoihin luetaan:

- 1) rehtorin sekä opiston laatuun ja laajuuteen katsoen tarpeellisina pidettävien opetta-

4 §

Urheiluopiston valtionapuun oikeuttaviin käyttökustannuksiin luetaan:

- 1) rehtorin ja opettajien palkat, tuntiopettajien ja luennoitsijoiden palkkiot ja muun opis-

Voimassa oleva laki

jien rahana maksetut palkat sekä tuntiopettajien ja luennoitsijoiden palkkiot, *sikäli kuin ne eivät ylitä vastaavanlaisesta valtion virasta tai toimesta maksettavia palkkoja tai valtion vastaavanlaisista tehtävistä maksamia palkkioita;*

2) muun opistotyötä varten tarpeellisen henkilökunnan rahana maksettavat palkat, *sikäli kuin ne eivät ylitä vastaavanlaisesta valtion tehtävästä maksettavia palkkoja;*

3) lakisääteiset palkkauksen perusteella työnantajalle määrättyt maksut sekä *opettajien ja muun* henkilökunnan ryhmähenkivakuutusmaksut;

4) tuntiopettajien ja luennoitsijoiden matkakustannukset ja päivärahat, *sikäli kuin ne eivät ylitä vastaavia valtion suorittamia korvauksia;*

5) opiston omien rakennusten ja huoneistojen vuokra-arvo määrättyinä valtioneuvoston vahvistamien perusteiden mukaan sekä sisä- ja ulkoharjoituspaikkojen kunnossapitokustannukset opetusministeriön vahvistamien perusteiden mukaan;

6) kohtuulliset vuokrat tarpeellisista vuokra-
tuista huonetiloista sekä harjoitustiloista ja -
alueista, joiden vuokran maksamiseen tai kun-
nossapitoon omistaja ei muutoin saa valtion-
apua;

7) kohtuulliset lämmitys-, valaistus-, veden-
hankinta-, jätevedenpuhdistus- ja käyttövoi-
makustannukset, sekä tarpeellisten opetusväli-
neiden ja kaluston hankkimisesta, vuokraami-
sista ja kunnossapidosta sekä niiden palo-,
murto- ja kiinteistön vastuuvakuutuksista ai-
heutuvat kohtuulliset kustannukset; sekä

8) kirjastosta, *terveydenhoidosta ja opiston toimintaa koskevista ilmoituksista ja painatus-
töistä.*

Uutta valtionapuun oikeuttavaa henkilöstöä voidaan palkata vain valtion tulo- ja menoarviossa päätetyissä rajoissa.

5 §

Tämän lain mukaisen valtionavun saamisen ehtona on:

8) että opiston opetustoiminta kestää vähintään 36 työviikkoa vuodessa;

Ehdotus

tossa tarvittavan henkilökunnan palkat *sekä* lakisääteiset palkkauksen perusteella työnantajalle määrättyt maksut ja henkilökunnan ryhmähenkivakuutusmaksut;

2) tuntiopettajien ja luennoitsijoiden *kohtuulliset* matkakustannukset ja päivärahat;

3) *tarpeellisten huonetilojen kohtuulliset vuokrat ja valtioneuvoston vahvistamien perusteiden mukaiset opiston omien rakennusten ja huoneiden vuokra-arvot;*

4) *tarpeellisten opetusvälineiden, kaluston ja kirjaston hankkimisesta aiheutuvat kohtuulliset kustannukset; sekä*

5) *lämpö-, vesi-, valo-, puhtaanapito- ja polttoainemenot sekä muut kouluhallituksen hyväksymät tarpeelliset käyttömenot.*

Milloin uuden henkilöstön palkkaamiselle on valtion tulo- ja menoarviossa asetettu enimmäismäärä, voidaan uutta valtionapuun oikeuttavaa henkilöstöä palkata vain tämän enimmäismäärän rajoissa.

Kouluhallitus voi antaa tarkemmat määräykset 1 momentissa luetelluista käyttökustannuksista.

5 §

Tämän lain mukaisen valtionavun saamisen ehtona on:

8) että opiston opetustoiminta kestää vähintään 38 työviikkoa vuodessa;

Voimassa oleva laki

9) että kahden perättäisen vuoden opiskelijamäärän keskiarvo työviikkoa kohti on vähintään 20;

Jos valtionapua saavan urheiluopiston opiskelijamäärä kahtena perättäisenä vuotena on edellä säädettyä pienempi, tulee kouluhallituksen saattaa opetusministeriön ratkaistavaksi, onko opistolle edelleen annettava valtionapua ja missä määrin sitä annetaan.

6 §

Urheiluopiston palveluksessa olevan, 4 §:n 1 ja 2 kohdassa tarkoitetun henkilön oikeudesta eläkkeeseen ja oikeudesta hänen jälkeensä suoritettavaan perhe-eläkkeeseen sekä opistolle palkkaukseen tulevasta valtionavusta vähennettävästä eläkekustannusosuudesta on voimassa, mitä niistä on eräistä valtion varoista suoritettavista eläkkeistä annetussa laissa (382/69) säädetty. Sanotun lain 6 §:n 2 momentissa tarkoitettu kustannusosuusprosentti määräytyy tällöin niistä prosenttimääristä, joiden mukaan opisto tämän lain mukaan itse osallistuu palkkauksesta aiheutuviin kustannuksiin.

Ehdotus

9) että 1 §:n 1 momentissa tarkoitettu opetus- ja valmennustoiminta järjestetään kursseina, joiden tulee kestää vähintään kolme päivää;

9 a) että opiston opiskelija saa opetusta vähintään 25 opetustuntia työviikossa tai keskimäärin vähintään viisi opetustuntia päivää kohti;

(2 mom. kumotaan)

6 §

Urheiluopiston palveluksessa olevan 4 §:n 1 momentin 1 kohdassa tarkoitetun henkilön oikeudesta eläkkeeseen ja oikeudesta hänen jälkeensä suoritettavaan perhe-eläkkeeseen sekä opistolle palkkaukseen tulevasta valtionavusta vähennettävästä eläkekustannusosuudesta on voimassa, mitä niistä on eräistä valtion varoista suoritettavista eläkkeistä annetussa laissa (382/69) säädetty. Sanotun lain 6 §:n 2 momentissa tarkoitettu kustannusosuusprosentti määräytyy tällöin niistä prosenttimääristä, joiden mukaan opisto tämän lain mukaan itse sekä 9 b §:ssä tarkoitetuissa tapauksissa opiskelijan kotikunta osallistuu palkkauksesta aiheutuviin kustannuksiin.

9 d §

Kouluhallituksen tämän lain tai sen nojalla annetun asetuksen perusteella tekemään valtionapua koskevaan päätökseen ei saa hakea valittamalla muutosta.

Edellä 1 momentissa tarkoitettuun päätökseen tyytymättömällä urheiluopiston ylläpitäjällä on oikeus kirjallisesti vaatia päätökseen oikaisua kouluhallitukselta kolmen kuukauden kuluessa päätöksestä tiedon saatuaan.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta niin kuin muutoksenhausta hallintoasioissa annetussa laissa (154/50) on säädetty.

Tämä laki tulee voimaan 1 päivänä elokuuta 1989.

Ennen lain voimaantuloa voidaan ryhtyä lain täytäntöönpanon edellyttämiin toimenpiteisiin.
