

Hallituksen esitys Eduskunnalle laiksi tuotantotoiminnan alueellisesta tukemisesta annetun lain 6 ja 9 §:n muuttamisesta

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Tasapainoisen alueellisen kehityksen edistämisestä annetussa laissa tarkoitetuilla erityisalueilla voidaan nykyisin myöntää investointi- ja käynnistysavustuksia tulo- ja menoarviossa tarkoitukseen osoitetusta erillisestä määrärahasta. Myöntämismenettelyn yksinkertaistamiseksi esityksessä ehdotetaan tuotantotoiminnan alueellisesta tukemisesta annetun lain muuttamista siten, että sanottu avustukset voidaan myöntää tämän lain mukaisina investointi- ja käynnistysavustuksina. Esityksen mukaan investointi- ja käynnistysavustuk-

sen enimmäisprosenttiosuuksia korotettaisiin erityisalueiden osalta ja sanottuja avustuksia voitaisiin myöntää myös sellaisilla erityisalueilla, jotka sijaitsevat neljännellä perusvyöhykkeellä tukialueen ulkopuolella.

Esitys liittyy hallituksen esitykseen valtion tulo- ja menoarvioksi vuodelle 1985 ja on tarkoitettu käsiteltäväksi sen yhteydessä.

Ehdotettu laki on tarkoitettu tulemaan voimaan vuoden 1985 alusta lukien.

PERUSTELUT

1. Nykyinen tilanne ja ehdotetut muutokset

Valtioneuvosto on tasapainoisen alueellisen kehityksen edistämisestä annetun lain (532/81) 8 §:n nojalla määrännyt kuntia tai kunnan osia määrääjäksi erityistoimenpiteiden kohteiksi. Tällaisia erityisalueita on nyt yhteensä 78, joista 74 sijaitsee kehitysalueella ja neljä neljännellä perusvyöhykkeellä tukialueen ulkopuolella. Tuotantotoiminnan tukemiseen on erityisalueilla myönnetty valtion tulo- ja menoarvioon otetusta siirtomäärärahasta avustuksia, joista määräykset on annettu tuotantotoiminnan tukemiseen myönnettävistä erityisalueavustuksista annetussa valtioneuvoston päätöksessä (562/82). Erityisalueavustukset on myönnetty investointiavustuksena ja käynnistysavustuksena noudattaen soveltuvin osin tuotantotoiminnan alueellisesta tukemisesta annetun lain (533/81) säännöksiä. Sellaisilla erityisalueilla, jotka sijaitsevat kehitys-

alueella (ensimmäisellä, toisella tai kolmannella perusvyöhykkeellä) tai neljännen perusvyöhykkeen tukialueella, ovat kysymykseen tulleet myös tuotantotoiminnan alueellisesta tukemisesta annetussa laissa tarkoitettu investointi- ja käynnistysavustukset. Aluepoliittisen tuen tarpeelliseksi porrastamiseksi on tällöin ollut mahdollista myöntää molempia mainittuja avustuksia samaan hankkeeseen siten, että avustukset ovat yhteenlaskettuina voineet ylittää tuotantotoiminnan alueellisesta tukemisesta annetussa laissa säädetyt investointi- ja käynnistysavustuksen enimmäisprosenttiosuudet.

Kun erityisalueavustusta ja tuotantotoiminnan alueellisesta tukemisesta annetussa laissa tarkoitettuja investointi- ja käynnistysavustuksia myönnetään usein samaan hankkeeseen, on järjestelmä, jossa mainitut avustukset myönnetään eri määrärahasta ja erillisiin hakemuksiin perustuvilla päätöksillä, osoittautunut käytännössä raskaaksi.

Erityisalueita koskevan aluepoliittisen tuen hakemis- ja myöntämismenettelyn yksinkertaistamiseksi ja nopeuttamiseksi ehdotetaan, että nykyiset erityisalueavustukset sisällytettäisiin tuotantotoiminnan alueellisesta tukemisesta annetussa laissa tarkoitettuihin investointi- ja käynnistysavustuksiin. Siten investointi ja käynnistysavustuksia myönnettäisiin tarvittaessa nykyisiä laissa säädettyjä enimmäisprosenttiosuuksia suurempina. Kun erityisalueavustuksena myönnettävä investointiavustus on voinut olla enintään 10 prosenttia hyväksyttävien käyttöomaisuuskustannusten kokonaismäärästä ja erityisalueavustuksena myönnettävä käynnistysavustus enintään 20 prosenttia tuotantotoiminnan aloittamisesta tai laajentamisesta aiheutuvien ennakonpidätyksen alaisten palkkojen ja välillisten työvoimakustannusten yhtenäismäärästä 24 ensimmäisen toimintakuukauden ajalta, tulisi vastaavasti laissa säädetty investointi- ja käynnistysavustuksen enimmäisprosenttiosuudet voida ylittää 10 ja 20 prosenttiyksiköllä.

Edellä sanottuun viitaten ehdotetaan, että lain 6 ja 9 §:ään kumpaankin lisätään uusi 2 momentti, joiden nojalla investointi- ja käynnistysavustuksen prosenttiosuuksien nykyiset enimmäismäärät voitaisiin erityisalueella myönnettävissä avustuksissa ylittää investointiavustuksen osalta 10 prosenttiyksiköllä ja käynnistysavustuksen osalta 20 prosenttiyksiköllä. Erityisalueella, joka sijaitsee neljännellä perusvyöhykkeellä tukialueen ulkopuolella, investointiavustus ehdotetaan vastaavasti myönnettäväksi enintään 10 ja käynnistysavustus enintään 20 prosentin suuruisena. Käyn-

nistysavustus myönnettäisiin mainituilla alueilla joko yhdeltä tai kahdelta käynnistysvuodelta.

2. Esityksen taloudelliset vaikutukset

Ehdotetut säännökset merkitsevät, ettei erillisiä erityisalueavustuksia enää myönnettäisi, vaan ne sisällytettäisiin tuotantotoiminnan alueellisesta tukemisesta annetun lain nojalla myönnettäviin avustuksiin. Tuotantotoiminnan tukemiseen myönnettävien avustusten yhteenlaskettuun markkamäärään ei lainmuutoksella olisi vaikutusta. Lainmuutos ei siten aiheuttaisi valtion menojen lisäystä.

3. Tarkemmat säännökset ja määräykset

Erityisalueilla myönnettäviä avustuksia koskevat tarkemmat määräykset on tarkoitus antaa valtioneuvoston päätöksellä.

4. Voimaantulo

Laki on tarkoitus määrätä tulemaan voimaan vuoden 1985 alusta.

Edellä esitetyn perusteella annetaan Eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

Laki

tuotantotoiminnan alueellisesta tukemisesta annetun lain 6 ja 9 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

muutetaan tuotantotoiminnan alueellisesta tukemisesta 10 päivänä heinäkuuta 1981 annetun lain (533/81) 6 §:n 1 momentti ja 9 §,

näistä 9 § sellaisena kuin se on 29 päivänä joulukuuta 1983 annetussa laissa (1138/83), sekä *lisätään* 6 §:ään uusi 2 momentti, jolloin nykyinen 2 ja 3 momentti siirtyvät 3 ja 4 momentiksi, seuraavasti:

6 §

Investointiavustuksen osuus investoinnin hyväksyttävien kustannusten kokonaismäärästä on perusvyöhykkeittäin ja tukialueittain, jollei 2 tai 3 momentista muuta johdu, seuraava:

perusvyöhyke	tukialue A	tukialue B
ensimmäinen	35—45 %	25—35 %
toinen	20—30 %	10—25 %
kolmas	5—15 %	5—10 %
	tukialue	
neljäs	0—5 %	

Tasapainoisen alueellisen kehityksen edistämisestä annetun lain 8 §:ssä tarkoitetulla erityisalueella voidaan investointiavustusta myönnettäessä 1 momentissa säädetty investointiavustuksen prosenttiosuuden yläraja ylittää enintään 10 prosenttiyksiköllä. Milloin erityisalue sijaitsee neljännellä perusvyöhykkeellä tukialueen ulkopuolella, investointiavustuksen osuus hankkeen hyväksyttävien kustannusten kokonaismäärästä on enintään 10 prosenttia.

toinen perusvyöhyke

	tukialue A	tukialue B
1. käynnistysvuosi	25—35 %	20—30 %
2. käynnistysvuosi	20—30 %	15—25 %
3. käynnistysvuosi	15—25 %	10—20 %

kolmas perusvyöhyke

	tukialue A	tukialue B
1. käynnistysvuosi	15—25 %	10—25 %
2. käynnistysvuosi	10—20 %	5—15 %
3. käynnistysvuosi	5—15 %	

neljäs perusvyöhyke

	tukialue
1. käynnistysvuosi	0—20 %
2. käynnistysvuosi	0—10 %

9 §
Käynnistysavustusta myönnetään joko yhdeltä, kahdelta tai kolmelta tuotantotoiminnan tai laajennetun tuotantotoiminnan alkamista seuraavalta kahdentoista täyden toimintakuukauden mittaiselta ajanjaksolta (*käynnistysvuosi*) siten, että käynnistysavustuksen osuus hyväksyttävistä palkkakustannuksista on, jollei 2 momentista muuta johdu, seuraava:

ensimmäinen perusvyöhyke

	tukialue A	tukialue B
1. käynnistysvuosi	35—50 %	25—40 %
2. käynnistysvuosi	30—45 %	20—35 %
3. käynnistysvuosi	25—40 %	15—30 %

Erityisalueella käynnistysavustusta myönnettäessä voidaan 1 momentissa säädetty käynnistysavustuksen prosenttiosuuden yläraja ylittää enintään 20 prosenttiyksiköllä. Milloin erityisalue sijaitsee neljännellä perusvyöhykkeellä tukialueen ulkopuolella, käynnistysavustuksen osuus on enintään 20 prosenttia hyväksyttävistä palkkakustannuksista joko yhdeltä tai kahdelta käynnistysvuodelta.

Tämä laki tulee voimaan _____ päivänä
kuuta 198.

Helsingissä 28 päivänä syyskuuta 1984

Tasavallan Presidentti
MAUNO KOIVISTO

Kauppa- ja teollisuusministeri *Seppo Lindblom*

Laki

tuotantotoiminnan alueellisesta tukemisesta annetun lain 6 ja 9 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan tuotantotoiminnan alueellisesta tukemisesta 10 päivänä heinäkuuta 1981 annetun lain (533/81) 6 §:n 1 momentti ja 9 §:n, näistä 9 § sellaisena kuin se on 29 päivänä joulukuuta 1983 annetussa laissa (1138/83), sekä *lisätään* 6 §:ään uusi 2 momentti, jolloin nykyinen 2 ja 3 momentti siirtyvät 3 ja 4 momentiksi, seuraavasti:

Voimassa oleva laki

6 §

Investointiavustuksen osuus investoinnin hyväksyttävien kustannusten kokonaismäärästä on perusvyöhykkeittäin ja tukialueittain seuraava:

perusvyöhyke	tukialue A	tukialue B
ensimmäinen	35—45 %	25—35 %
toinen	20—30 %	10—25 %
kolmas	5—15 %	5—10 %
neljäs	tukialue 0— 5 %	

9 §

Käynnistysavustusta myönnetään joko yhdeltä, kahdelta tai kolmelta tuotantotoiminnan tai laajennetun tuotantotoiminnan alkamista seuraavalta kahdentoista täyden toimintakuukauden mitaiselta ajanjaksolta (*käynnistysvuosi*) siten, että

Ehdotus

6 §

Investointiavustuksen osuus investoinnin hyväksyttävien kustannusten kokonaismäärästä on perusvyöhykkeittäin ja tukialueittain, *jollei 2 tai 3 momentista muuta johdu*, seuraava:

perusvyöhyke	tukialue A	tukialue B
ensimmäinen	35—45 %	25—35 %
toinen	20—30 %	10—25 %
kolmas	5—15 %	5—10 %
neljäs	tukialue 0— 5 %	

Tasapainoisen alueellisen kehityksen edistämisestä annetun lain 8 §:ssä tarkoitetulla erityisalueella voidaan investointiavustusta myönnettäessä 1 momentissa säädetty investointiavustuksen prosenttiosuuden yläraja ylittää enintään 10 prosenttiyksiköllä. Milloin erityisalue sijaitsee neljännellä perusvyöhykkeellä tukialueen ulkopuolella, investointiavustuksen osuus hankkeen hyväksyttävien kustannusten kokonaismäärästä on enintään 10 prosenttia.

9 §

Käynnistysavustusta myönnetään joko yhdeltä, kahdelta tai kolmelta tuotantotoiminnan tai laajennetun tuotantotoiminnan alkamista seuraavalta kahdentoista täyden toimintakuukauden mitaiselta ajanjaksolta (*käynnistysvuosi*) siten, että

Voimassa oleva laki

käynnistysavustuksen osuus hyväksyttävistä palkkakustannuksista on seuraava:

ensimmäinen perusvyöhyke

	tukialue A	tukialue B
1. käynnistysvuosi	35—50 %	25—40 %
2. käynnistysvuosi	30—45 %	20—35 %
3. käynnistysvuosi	25—40 %	15—30 %

toinen perusvyöhyke

	tukialue A	tukialue B
1. käynnistysvuosi	25—35 %	20—30 %
2. käynnistysvuosi	20—30 %	15—25 %
3. käynnistysvuosi	15—25 %	10—20 %

kolmas perusvyöhyke

	tukialue A	tukialue B
1. käynnistysvuosi	15—25 %	10—25 %
2. käynnistysvuosi	10—20 %	5—15 %
3. käynnistysvuosi	5—15 %	

neljäs perusvyöhyke

	tukialue
1. käynnistysvuosi	0—20 %
2. käynnistysvuosi	0—10 %

Ehdotus

käynnistysavustuksen osuus hyväksyttävistä palkkakustannuksista on, *jollei 2 momentista muuta johdu*, seuraava:

ensimmäinen perusvyöhyke

	tukialue A	tukialue B
1. käynnistysvuosi	35—50 %	25—40 %
2. käynnistysvuosi	30—45 %	20—35 %
3. käynnistysvuosi	25—40 %	15—30 %

toinen perusvyöhyke

	tukialue A	tukialue B
1. käynnistysvuosi	25—35 %	20—30 %
2. käynnistysvuosi	20—30 %	15—25 %
3. käynnistysvuosi	15—25 %	10—20 %

kolmas perusvyöhyke

	tukialue A	tukialue B
1. käynnistysvuosi	15—25 %	10—25 %
2. käynnistysvuosi	10—20 %	5—15 %
3. käynnistysvuosi	5—15 %	

neljäs perusvyöhyke

	tukialue
1. käynnistysvuosi	0—20 %
2. käynnistysvuosi	0—10 %

Erityisalueella käynnistysavustusta myönnettäessä voidaan 1 momentissa säädetty käynnistysavustuksen prosenttiosuuden yläraja ylittää enintään 20 prosenttiyksiköllä. Milloin erityisalue sijaitsee neljännellä perusvyöhykkeellä tukialueen ulkopuolella, käynnistysavustuksen osuus on enintään 20 prosenttia hyväksyttävistä palkkakustannuksista joko yhdeltä tai kahdelta käynnistysvuodelta.

*Tämä laki tulee voimaan päivänä
kuuta 198 .*

