

**Hallituksen esitys Eduskunnalle laiksi kuntien yhdistymisavustuksista annetun lain 10 §:n muuttamisesta**

**ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ**

Kuntien yhdistymisavustuksista annetun lain voimassaoloaikaa ehdotetaan jatkettavaksi kahdella vuodella siten, että lakia sovellettaisiin

kuntiin, joita koskeva kuntajaon muutos tulee voimaan viimeistään vuoden 1985 alusta.

**PERUSTELUT**

Laki kuntien yhdistymisavustuksista (560/78) annettiin 14 päivänä heinäkuuta 1978. Lain tarkoituksena on edistää kunnallisen jaotuksen tarkoituksenmukaista kehittämistä helpottamalla myönnettävin yhdistymisavustuksin niitä vaikeuksia, joita kuntaliitoksiin ja muihin merkittäviin kunnallisen jaotuksen muutoksiin saattaa liittyä. Lain 10 §:n mukaan sitä sovelletaan kuntiin, joita koskeva kuntajaon muutos tulee voimaan aikaisintaan vuoden 1979 ja viimeistään vuoden 1983 alusta.

Vuosina 1979—1983 on ainoastaan vuonna 1981 tullut voimaan sellaisia kuntajaon muutoksia, joihin kuntien yhdistymisavustuslakia on ollut sovellettava. Tuon vuoden alussa tapahtui tällaisia kuntajaon muutoksia kolme: Pusulan kunnan alue siirrettiin Nummen kuntaan, jolloin Nummen kunnan nimi samalla muutettiin Nummi-Pusulaksi, Lokalahden kunnan alue siirrettiin Uudenkaupungin kaupunkiin sekä Keikyän ja Kiikan kunnat yhdistettiin Äetsä-nimiseksi kunnaksi.

Valtion tuki kuntaliitoksiin ja muihin merkittäviin kuntajaon muutoksiin liittyvien taloudellisten vaikeuksien helpottamiseksi on jatkossakin ilmeisen välttämätön. Tämän vuoksi ehdotetaan lain voimassaoloaikaa jatkettavaksi kahdella vuodella siten, että sitä sovellettaisiin viimeistään vuoden 1985 alusta voimaantuleviin kuntajaon muutoksiin.

Kuntien itsehallintokomitea (Komiteanmietintö 1983:3) on selvittänyt mm. toimenpiteitä, joiden avulla kuntajaon kehittymistä pienten kuntien kohdalla voitaisiin helpottaa. Komitea on ehdottanut, että muuttamalla lakia kuntien yhdistymisavustuksista tehtäisiin mahdolliseksi päätöksen antaminen ennakolta siitä, myönnettäänkö ja minkä suuruinen yhdistymisavustus, jos kunnat yhtyvät, ja tarvittaessa myös yhdistymisavustuksen myöntäminen jo ennen kuin päätös kuntien yhdistämisestä tulee voimaan, sekä että valtion tulo- ja menoarviossa osoitettaisiin yhdistymisavustuksia varten määrärahat, jotka tekevät mahdolliseksi avustusten myöntämisen kaikissa tapauksissa, joissa niitä on pidettävä perusteltuina, ja tällöin määrältään riittävän suuruisena.

Myös kuntien keskusjärjestöt ovat pitäneet tarpeellisena, että yhdistymisavustusjärjestelmään sisällytettäisiin mahdollisuus edellä tarkoitetun ennakkoratkaisun tekemiseen. Tätä voidaankin pitää kuntajaon kehittymistä edistävänä ja kuntien rahoitus- ja muun suunnittelun kannalta muutoinkin tarpeellisena. Sen sisällyttämiseen luonteeltaan harkinnanvaraiseen valtioneuvoston päätösmuotoon, mikä sinänsä olisi lainsäädännössämme uutta, liittyy kuitenkin ongelmia. Tämän vuoksi ei yhdistymisavustuslakiin nyt esitetä lisättäväksi ennakkotiedon antamismahdollisuudesta säännöksiä. Sisäasiainministeriön toimesta tullaan kuitenkin kuntien itsehallintokomitean mietin-

nön ja siitä annettujen lausuntojen pohjalta tapahtuvan jatkovalmistelun yhteydessä selvittämään edellytykset tällaisten säännösten antamiseen myöhemmin.

Koska yhdistymisavustuslain soveltamisesta on toistaiseksi saatu varsin vähän kokemuksia ja kun lain sisältöön vaikuttaneissa olosuhteissa ei lain

säättämisen jälkeen ole tapahtunut olennaisia muutoksia, ei lain sisältöön nyt ehdoteta tehtäväksi muunkaanlaisia muutoksia.

Edellä esitetyn perusteella annetaan Eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

## Laki

### kuntien yhdistymisavustuksista annetun lain 10 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti muutetaan kuntien yhdistymisavustuksista 14 päivänä heinäkuuta 1978 annetun lain (560/78) 10 §, sellaisena kuin se on 11 päivänä joulukuuta 1981 annetussa laissa (884/81), näin kuuluvaksi:

#### 10 §

Tätä lakia sovelletaan kuntiin, joita koskeva kuntajaon muutos tulee voimaan aikaisintaan vuoden 1979 ja viimeistään vuoden 1985 alusta.

Tämä laki tulee voimaan \_\_\_\_\_ päivänä  
kuuta 198 \_\_\_\_\_.

Helsingissä 11 päivänä marraskuuta 1983

Tasavallan Presidentti

**MAUNO KOIVISTO**

Sisäasiainministeri *Matti Luttinen*

## Laki

### kuntien yhdistymisavustuksista annetun lain 10 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti muutetaan kuntien yhdistymisavustuksista 14 päivänä heinäkuuta 1978 annetun lain (560/78) 10 §, sellaisena kuin se on 11 päivänä joulukuuta 1981 annetussa laissa (884/81), näin kuuluvaksi:

#### *Voimassa oleva laki*

##### 10 §

Tätä lakia sovelletaan kuntiin, joita koskeva kuntajaon muutos tulee voimaan aikaisintaan vuoden 1979 ja viimeistään vuoden 1983 alusta.

#### *Ehdotus*

##### 10 §

Tätä lakia sovelletaan kuntiin, joita koskeva kuntajaon muutos tulee voimaan aikaisintaan vuoden 1979 ja viimeistään *vuoden 1985* alusta.

Tämä laki tulee voimaan \_\_\_\_\_ päivänä  
kuuta 198 .

