

**Hallituksen esitys Eduskunnalle laiksi arpajaislain 3 §:n muuttamisesta**

**ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ**

Esityksessä ehdotetaan arpajaislain 3 §:ää muutettavaksi siten, että lainkohdassa tarkoitettulle kotimaiselle yhtiölle voitaisiin varojen hankkimiseksi taiteen tukemiseen antaa lupa ennakolta toimeenpanna ravi- tai kilpailuradan ulkopuolella veikkauksia, joiden kohteina ovat hevoskilpailujen tulokset. Tarkoituksena on, että kuponkipelinä toimeenpantava hevosveikkaus, V-5 peli, siirtyisi Suomen Hippos r.y.:ltä Oy

Veikkaus Ab:n toimeenpantavaksi. Viimeksi mainittu yhtiö suorittaisi Suomen Hippos ry:lle korvauksen veikkausten kohteina olevien ravi- kilpailujen järjestämisestä. Pelin puhdas tuotto tilitettäisiin opetusministeriölle käytettäväksi taiteen tukemiseen.

Muutos on tarkoitettu tulemaan voimaan vuoden 1982 alusta.

**PERUSTELUT**

**1. Nykyinen tilanne**

**1.1. Lainsäädäntö**

Arpajaislain 3 §:n 3 momentin (107/66) mukaan voidaan vedonlyönnin toimeenpanemiseen hevoskilpailuissa antaa lupa rekisteriin merkityille, Suomessa toimivien hevosjalostus-, ravi- ja ratsastusseurojen keskusjärjestöille varojen hankkimiseksi hevoskasvatuksen edistämiseen ja hevosurheilun tukemiseen.

Vedonlyönnin toimeenpanemisesta hevoskilpailuissa annetun asetuksen (122/66) 3 §:n mukaan myöntää edellä tarkoitettun luvan hakeuksesta valtioneuvosto joko erityistä kilpailua tai kilpailuja varten tai määrääjäksi, enintään viideksi vuodeksi.

**1.2. Käytäntö**

Lupa vedonlyönnin toimeenpanemiseen hevoskilpailuissa on myönnetty vuosittain Suomen Hippos r.y.:lle kalenterivuodeksi kerrallaan. Luvassa on lueteltu kilpailupaikkakunnat ja määrätty vedonlyönnin kohteena olevien kilpailu-

päivien enimmäismäärä. Luvan perusteella Suomen Hippos r.y. on toimeenpannut vedonlyöntiä raviradoilla kilpailujen aikana sekä radan ulkopuolella ennakolta pelattavaa V-5 ravivetoa, joka on kuponkipeli ja rinnastettavissa toimeenpanotavaltaan jalkapalloveikkaukseen.

V-5 pelin liikevaihto oli vuonna 1976 vajaat 13 miljoonaa markkaa. Se on kasvanut noin kymmenellä miljoonalla markalla vuodessa ja oli vuonna 1980 runsaat 54 miljoonaa markkaa eli yli 14 prosenttia hevosveikkauspelien kokonaisvaihdosta, 370 miljoonasta markasta. Siitä valtiolle tuleva osuus oli noin 5 miljoonaa markkaa. Suomen Hippos r.y.:n arvion mukaan kaikkien hevosveikkauspelien liikevaihto kasvasi vuosina 1980—1984 noin 20 prosenttia. V-5 pelin suhteellisen osuuden voidaan arvioida kasvavan tätäkin enemmän.

**1.3. Muutoksen syyt**

Hevoskilpailuissa toimeenpantavien vedonlyöntien tuotto on viime vuosina kasvanut siinä määrin, ettei sitä enää ole tarkoituksenmukaista kokonaisuudessaan suunnata yksinomaan

hevoskasvatuksen edistämiseen ja hevosurheilun tukemiseen, kuten voimassa oleva laki edellyttää. Hallituksen suorittaman selvityksen mukaisesti voitaisiin V-5 pelistä valtiolle tuleva osuus vuoden 1982 alusta osoittaa uusiin käyttötarkoituksiin.

Pelitoiminnan voittovaroilla rahoitettavista toiminnoista kipein rahoitustarve on taiteen tukemisella. Muun muassa erilaisten taidelaitosten rakentamiseen tarvittaisiin lähivuosina huomattavasti varoja. Tämän vuoksi hallitus pitää tarkoituksenmukaisena, että V-5 pelin tuotosta valtiolle tuleva osuus ohjattaisiin vast'edes kokonaisuudessaan taiteen tukemiseen.

Toisaalta lain muutoksen tarkoituksena on mahdollistaa V-5 pelin toimeenpanon siirtäminen Suomen Hippos r.y:lta Oy Veikkaus Ab:lle. V-5 pelin liikevaihdon kasvu ja siitä johtuva veikkauskuponkien lukumäärä ovat saavuttaneet tason, jossa Suomen Hippos r.y:n käytettävissä oleva kuponkien tarkastuslaitteisto ja henkilökunta ovat käymässä riittämättömiksi. Liikevaihdon kasvun voidaan sen vuoksi arvioida vastaisuudessa aiheuttavan pelin toimeenpanokustannusten jyrkkää nousua, jos kuponkien tarkastus ja käsittely edelleen tapahtuisi nykyisillä menetelmillä ja välineillä. Suomen Hippos r.y:n mahdollisuudet kuponkien tarkastuslaitteiston ja henkilökunnan lisäämiseen ovat rajoitetut. Sen sijaan Oy Veikkaus Ab:llä jo olevalla veikkauskuponkien tarkastuslaitteistolla myös V-5 kuponkien käsittely voitaisiin eräiden lisälaittehankintojen tapahduttua suorittaa nopeammin ja halvemmalla.

Oy Veikkaus Ab:n ollessa V-5 pelin toimeenpanija pelin toimeenpanokustannusten kasvua voitaisiin hidastaa ja pelin myyntiä lisätä käyttämällä hyväksi Oy Veikkaus Ab:n laajaa ja kehittyntä myynti- ja asiamiesorganisaatiota.

## 2. Valmisteluelimet ja lausunnon antajat

Suomen Hippos r.y. ja Oy Veikkaus Ab ovat käyneet keskenään neuvotteluja mahdollisuudesta siirtää V-5 pelin toimeenpano Oy Veikkaus Ab:lle. Voimassa oleviin säädöksiin tämän vuoksi tarvittavia muutoksia on valmisteltu työryhmässä, jossa on ollut edellä mainittujen yhteisöjen sekä sisäasiainministeriön, maa- ja metsätalousministeriön, valtiovarainministeriön ja opetusministeriön edustus.

## 3. Esityksen taloudelliset vaikutukset

Pelin toimeenpanijan vaihtumisen vaikutusta pelin tuottoon on vaikea etukäteen arvioida. Kiinnostus hevosurheiluun ja siihen liittyvään vedonlyöntiin yleisesti näyttää olevan kasvamassa. Kun muun muassa kasvava asiamiesverkosto lisäisi V-5 pelin tarjontaa, sen liikevaihdon ja tuoton voidaan edellyttää kehittyvän suotuisasti. Nykyiseen tilanteeseen verrattuna muutoksen toteuttaminen merkitsisi sitä, että valtion tulo- ja menoarviossa maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan pääluokassa hevosalouden edistämiseen osoitettava määräraha pienenesi V-5 pelin tuottoa vastaavalla määrällä ja opetusministeriön hallinnonalan pääluokassa taiteen tukemiseen osoitettavat määrärahat kasvaisivat vastaavalla määrällä.

Lakiehdotus muuttaisi nykyisen V-5 pelin voittovarojen käyttötarkoitusta valtiolle tulevan osuuden osalta. Oy Veikkaus Ab tilittäisi ylimääräisen opetusministeriölle käytettäväksi tässä esityksessä edellytettynä tarkoitukseen. Yhtiö maksaisi asiamiespalkkiot ja muut pelin toimeenpanokulut sekä suorittaisi Suomen Hippos r.y:lle korvauksen pelin kohteina olevien ravikilpailujen järjestämisestä. Yhtiön toimilupaann tultaisiin ottamaan näistä tarkemmat määräykset.

## 4. Voimaantulo

V-5 pelin toimeenpanoa koskeva muutos on tarkoitus toteuttaa vuoden 1982 alusta. Lupa pelin toimeenpanemiseen olisi voitava siten myöntää vuoden 1981 puolella. Tämän vuoksi ehdotetaan, että laki arpajaislain 3 §:n muuttamisesta tulisi voimaan 1 päivänä tammikuuta 1982 siten, että jo ennen lain voimaantuloa voitaisiin ryhtyä sen täytäntöönpanon edellyttämiin toimenpiteisiin.

Lain vahvistamisen yhteydessä on tarkoitus antaa asetukset vedonlyönnin toimeenpanemisesta urheilukilpailuissa annetun asetuksen (656/65) ja vedonlyönnin toimeenpanemisesta hevoskilpailuissa annetun asetuksen muuttamisesta. Asetuksiin tehtäisiin arpajaislain 3 §:n johdosta tarvittavat muutokset.

Edellä esitetyn perusteella annetaan Eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

**Laki****arpajaislain 3 §:n muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti muutetaan 1 päivänä syyskuuta 1965 annetun arpajaislain 3 §:n 2 ja 3 momentti, sellaisina kuin ne ovat, 2 momentti 29 päivänä joulukuuta 1972 annetussa laissa (922/72) ja 3 momentti 25 päivänä helmikuuta 1966 annetussa laissa (107/66), näin kuuluviksi:

**3 §**

Lupa toimeenpanna veikkauksia, joissa yleisöllä on mahdollisuus määrättyjä maksuja vastaan joko urheilukilpailujen tuloksiin tai numeroiden arpomiseen liittyvien arvausten perusteella osallistua näistä maksuista kertyvien voittojen jakoon, voidaan antaa sitä varten perustetulle kotimaiselle yhtiölle varojen hankkimiseksi urheilua ja liikuntakasvatusta edistäviin tarkoituksiin sekä tieteen, taiteen ja nuorisokasvatustyön tukemiseen. Edellä tarkoitettulle yhtiölle voidaan varojen hankkimiseksi taiteen tukemiseen antaa lupa ravi- tai kilpailuradan ulkopuolella toimeenpanna ennakolta veikkauksia, jotka liittyvät hevoskilpailujen tulosten arvaamiseen.

Muun vedonlyönnin kuin 2 momentissa tarkoitettun veikkauksen toimeenpanemiseen hevoskilpailuissa voidaan antaa lupa rekisteriin merkityille, Suomessa toimivien hevosjalostus-, ravi- ja ratsastusseurojen keskusjärjestöille varojen hankkimiseksi hevoskasvatuksen edistämiseen ja hevosurheilun tukemiseen.

Tämä laki tulee voimaan \_\_\_\_\_ päivänä  
kuuta 1981.

Ennen tämän lain voimaantuloa voidaan ryhtyä sen täytäntöönpanon edellyttämiin toimenpiteisiin.

Helsingissä 28 päivänä elokuuta 1981

**Tasavallan Presidentti**

**URHO KEKKONEN**

Sisäasiainministeri *Eino Uusitalo*

## Laki

### arpajaislain 3 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti muutetaan 1 päivänä syyskuuta 1965 annetun arpajaislain 3 §:n 2 ja 3 momentti, sellaisina kuin ne ovat, 2 momentti 29 päivänä joulukuuta 1972 annetussa laissa (922/72) ja 3 momentti 25 päivänä helmikuuta 1966 annetussa laissa (107/66), näin kuuluviksi:

*Voimassa oleva laki*

#### 3 §.

Lupa toimeenpanna veikkauksia, joissa yleisöllä on mahdollisuus määrättyjä maksuja vastaan joko urheilukilpailujen tuloksiin tai numeroiden arpomiseen liittyvien arvausten perusteella osallistua näistä maksuista kertyneiden voittojen jakoon, voidaan antaa kotimaiselle yhtiölle varojen hankkimiseksi urheilua ja liikuntakasvatusta edistäviin tarkoituksiin sekä tieteen, taiteen ja nuorisokasvatustyön tukemiseen.

Vedonlyönnin toimeenpanemiseen hevoskilpailuissa voidaan antaa lupa rekisteriin merkityille, Suomessa toimivien hevosjalostus-, ravi- ja ratsastuseurojen keskusjärjestöille varojen hankkimiseksi hevoskasvatuksen edistämiseen ja hevosurheilun tukemiseen.

*Ehdotus*

#### 3 §

Lupa toimeenpanna veikkauksia, joissa yleisöllä on mahdollisuus määrättyjä maksuja vastaan joko urheilukilpailujen tuloksiin tai numeroiden arpomiseen liittyvien arvausten perusteella osallistua näistä maksuista kertyneiden voittojen jakoon, voidaan antaa *sitä varten perustetulle* kotimaiselle yhtiölle varojen hankkimiseksi urheilua ja liikuntakasvatusta edistäviin tarkoituksiin sekä tieteen, taiteen ja nuorisokasvatustyön tukemiseen. *Edellä tarkoitettulle yhtiölle voidaan varojen hankkimiseksi taiteen tukemiseen antaa lupa ravi- tai kilpailuradan ulkopuolella toimeenpanna ennakolta veikkauksia, jotka liittyvät hevoskilpailujen tulosten arvaamiseen.*

*Muun vedonlyönnin kuin 2 momentissa tarkoitettun veikkauksen toimeenpanemiseen hevoskilpailuissa voidaan antaa lupa rekisteriin merkityille, Suomessa toimivien hevosjalostus-, ravi- ja ratsastuseurojen keskusjärjestöille varojen hankkimiseksi hevoskasvatuksen edistämiseen ja hevosurheilun tukemiseen.*

Tämä laki tulee voimaan päivänä  
kuuta 198 .

Ennen tämän lain voimaantuloa voidaan ryhtyä sen täytäntöönpanon edellyttämiin toimenpiteisiin.