

Hallituksen esitys Eduskunnalle laiksi kehitysalueiden tuotantotoiminnan tukemisesta annetun lain 14 ja 22 §:n muuttamisesta.

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ.

Tarkoituksena on siirtää kehitysalueiden tuotantotoiminnan tukemisesta annetussa laissa tarkoitettujen investointi-, käynnistys- ja koulutusavustusten myöntämistä koskevaa päätösvaltaa kauppa- ja teollisuusministeriön alaisille teollisuuspiireille. Voimassa olevan lain mukaan teollisuuspiireille voidaan siirtää päätösvaltaa vain käynnistys- ja koulutusavustusten osalta.

Tämän vuoksi ehdotetaan kehitysalueiden tuotantotoiminnan tukemisesta annettua lakia muutettavaksi siten, että myös investointiavustuksia koskevaa päätösvaltaa voitaisiin siirtää teollisuuspiireille.

Ehdotettu laki on tarkoitus saattaa voimaan kohta kun eduskunta on sen hyväksynyt.

YLEISPERUSTELUT.

Kehitysalueiden tuotantotoiminnan tukemisesta annetussa laissa (452/75) tarkoitettuja avustuksia ovat investointi-, käynnistys- ja koulutusavustukset. Avustukset myöntää kauppa- ja teollisuusministeriö. Avustusten käsittelyssä ministeriöllä on apunaan teollisuuspiirit, joiden kautta hakemukset tulevat piiritoimistojen lausuntojen kera ministeriöön.

Kehitysalueiden tuotantotoiminnan tukemisesta annetun lain 14 §:n 2 momentin mukaan voidaan asetuksella säätää, että merkitykseltään vähäisiä käynnistys- ja koulutusavustuksia myöntää kauppa- ja teollisuusministeriön alainen teollisuuspiiriviranomainen. Voimassa olevan lain nojalla ei siten ole mahdollista siirtää päätösvaltaa teollisuuspiireille investointiavustusten osalta. Koska käytännössä on kuitenkin harvoin esiintynyt tapauksia, joissa olisi haettu yksinomaan käynnistys- ja koulutusavustusta, ja koska on tarkoituksenmukaista käsitellä kaikki samaan hankkeeseen haetut avustukset yhdessä, ei lain suoma mahdollisuutta merkitykseltään vähäisten käynnistys- ja

koulutusavustusten siirtämiseksi asetusteitse teollisuuspiiriviranomaisen käsiteltäväksi ole käytetty hyväksi. Niin investointi- kuin käynnistys- ja koulutusavustuksetkin on siten myöntänyt kauppa- ja teollisuusministeriö.

Useat näkökohdat puoltavat päätösvalan siirtämistä pienehköjen, myös investointeja koskevien avustusten osalta teollisuuspiirien piiritoimistoille. Huomattava osa avustushakemuksista koskee hankkeita, joihin myönnettävä avustus on markkamääräisesti melko vähäinen. Hakemusten suuri lukumäärä on johtanut siihen, että niiden käsittely kestää yritysten kannalta haitallisen kauan. Esimerkiksi vuonna 1979 saapui ministeriöön noin 2 000 hakemusta. Samoin hakemusten käsittelykustannukset kohoavat joissakin tapauksissa huomattavan suuriksi myönnettäviin avustuksiin nähden. Ratkaisuvallan antaminen piiritoimistoille vaikuttaisi nopeuttavasti hakemusten käsittelyyn. Ministeriön avustusta koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta, mutta piiritoimiston päätöksestä se olisi sallittava.

Toimivallan antaminen piiritoimistoille suunnitellussa laajuudessa ei yksittäisenä toimenpiteenä ainakaan välittömästi aiheuttaisi oleellista lisähenkilöstön tarvetta piiritoimistoissa. Kuitenkin on todettava, että jo nyt näiden avustusten käsittelyyn on sitoutunut siinä määrin henkilökuntaa, että teollisuuspiirien alkuperäisen tehtävän, yritysten neuvonnan ja informoinnin, hoito on vaikeutunut. Näiden tehtävien hoito vaatii henkilökunnan lisäämistä. Toisaalta ministeriön pienteollisuustoimistossa

nykyistä suurempi osa voimavaroista voitaisiin käyttää rahoitustoimenpiteiden koordinointiin ja seurantaan, pienen ja keski-suuren teollisuuden yritysten yleisten rahoitusmahdollisuuksien seuraamiseen ja alalla tarvittavien toimenpiteiden valmisteluun.

Uudistukset ehdotetaan toteutettaviksi muuttamalla kehitysalueiden tuotantotoiminnan tukemisesta annetun lain 14 §:n 2 momenttia ja 22 §:n 1 momenttia.

YKSITYISKOHTAISET PERUSTELUT.

1. Ehdotetut muutokset.

14 §. Päätösvallan siirtäminen pienehköjen avustusten osalta teollisuuspiirien piiritoimistoille tapahtuisi asetuksella. Asetuksessa määriteltäisiin tarkemmin ne markkamääräiset rajat, joiden puitteisiin mahtuvat hankkeet ja avustukset kuuluisivat piiritoimiston toimivaltaan. Jotta pienehköjä investointiavustuksia voitaisiin siirtää piiritoimistojen käsiteltäviksi ja ratkaistaviksi, ehdotetaan pykälän 2 momenttia muutettavaksi siten, että se koskisi myös investointiavustuksia. Jotta välttyttäisiin rajaamasta toimivallan siirtämistä teollisuuspiireille koskeva valtuus tarpeettoman ahtaaksi, olisi sanonta "merkitykseltään vähäinen" korvattava sanonnalla "määrältään pienehkö".

22 §. Pykälän 1 momentin mukaan avustusten myöntämistä tai myöntämättä jättämistä koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta. Siltä osin kuin avustusta koskevan

päätöksen tekijänä on piiritoimisto, avustuksen hakijoiden oikeusturvan kannalta on pidettävä asianmukaisena, että hakijalla on mahdollisuus saattaa asia valitusteitse kauppa- ja teollisuusministeriön käsiteltäväksi. Tätä tarkoittava muutos ehdotetaan tehtäväksi pykälän 1 momenttiin. Sen sijaan valituskielto ministeriön tekemän vastaavan päätöksen osalta jäisi edelleen voimaan.

2. Voimaantulo.

Tarkoitus on, että laki voitaisiin saattaa voimaan piakkoin sen jälkeen kun eduskunta on sen hyväksynyt. Asetus, jolla toimivallan siirtämistä koskevat tankemmat säännökset annettaisiin, voisi tulla voimaan ensi syksynä.

Edellä esitetyn perusteella annetaan Eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

Laki

kehitysalueiden tuotantotoiminnan tukemisesta annetun lain 14 ja 22 §:n muuttamisesta.

Eduskunnan päätöksen mukaisesti muutetaan kehitysalueiden tuotantotoiminnan tukemisesta 13 päivänä kesäkuuta 1975 annetun lain (452/75) 14 §:n 2 momentti ja 22 §:n 1 momentti näin kuuluviksi:

14 §.

Asetuksella voidaan säätää, että määrältään pienehköjä avustuksia myöntää kauppa- ja teollisuusministeriön alainen teollisuuspiiriviranomainen.

22 §.

Kauppa- ja teollisuusministeriön tämän lain nojalla tekemään hallintopäätökseen, lukuun ottamatta 18 ja 19 §:ssä tarkoitettua päätöstä, ei saa hakea muutosta. Teollisuuspiiriviranomaisen tekemään avustusta koskevaan ratkaisuun

haetaan muutosta kauppaja- ja teollisuusministeriöltä siinä järjestyksessä kuin muutoksenhausta hallintoasioissa annetussa laissa (154/50) on säädetty.

Tämä laki tulee voimaan _____ päivänä
kuuta 1980.

Helsingissä 18 päivänä huhtikuuta 1980.

Tasavallan Presidentti
URHO KEKKONEN

Kauppaja- ja teollisuusministeri *Ulf Sundqvist*

Laki

kehitysalueiden tuotantotoiminnan tukemisesta annetun lain 14 ja 22 §:n muuttamisesta.

Eduskunnan päätöksen mukaisesti muutetaan kehitysalueiden tuotantotoiminnan tukemisesta 13 päivänä kesäkuuta 1975 annetun lain (452/75) 14 §:n 2 momentti ja 22 §:n 1 momentti näin kuuluviksi:

Voimassa oleva laki.

Ehdotus.

14 §.

Asetuksella voidaan säätää, että merkityksellään vähäisiä käynnistys- ja koulutusavustuksia myöntää kauppa- ja teollisuusministeriön alainen teollisuuspiiriviranomainen.

22 §.

Tämän lain nojalla annettuun hallintopäätökseen, lukuunottamatta 18 ja 19 §:ssä tarkoitettua päätöstä, ei saa hakea muutosta.

Asetuksella voidaan säätää, että määrältään pienehköjä avustuksia myöntää kauppa- ja teollisuusministeriön alainen teollisuuspiiriviranomainen.

22 §.

Kauppa- ja teollisuusministeriön tämän lain nojalla tekemään hallintopäätökseen, lukuun ottamatta 18 ja 19 §:ssä tarkoitettua päätöstä, ei saa hakea muutosta. Teollisuuspiiriviranomaisen tekemään avustusta koskevaan ratkaisuun haetaan muutosta kauppa- ja teollisuusministeriöltä siinä järjestyksessä kuin muutoksenhausta hallintoasioissa annetussa laissa (154/50) on säädetty.

Tämä laki tulee voimaan _____ päivänä
kuuta 198 .