

FINLANDS FÖRFATTNINGSSAMLING

2007

Utgiven i Helsingfors den 20 februari 2007

Nr 169—173

INNEHÅLL

Nr		Sidan
169	Lag om en kommun- och servicestrukturreform	595
170	Lag om ändring av kommunindelningsslagen	601
171	Lag om ändring och temporär ändring av lagen om överlåtelseskatt	605
172	Statsrådets förordning om vissa gränsvärden för de nyckeltal som gäller för kommunens ekonomi	607
173	Statsrådets förordning om lämnande av uppgifter om kommun- och servicestrukturreformen till statsrådet	608

Nr 169

Lag

om en kommun- och servicestrukturreform

Given i Helsingfors den 9 februari 2007

I enlighet med riksdagens beslut föreskrivs:

1 kap.

Lagens syfte och tillämpningsområde

1 §

Lagens syfte

Syftet med denna lag är att skapa förutsättningar för en kommun- och servicestrukturreform. Syftet med reformen är att utgående från den kommunala demokratin stärka kommun- och servicestrukturen, utveckla sätten att producera och organisera servicen, revidera kommunernas finansierings- och statsandelssystem samt se över uppgiftsfördelningen mellan kommunerna och staten så att det finns en stark strukturell och ekonomisk grund för ordnandet och produktionen av den service som kommunerna ansvarar för samt för kommunernas utveckling. Syftet är att förbättra produktiviteten och dämpa utgifts-

ökningen i kommunerna samt att skapa förutsättningar för att utveckla styrningen av den service som kommunerna ordnar.

Lagens mål är en livskraftig och funktionsduglig samt enhetlig kommunstruktur. Dessutom är lagens mål att i hela landet säkerställa service av hög kvalitet som är tillgänglig för invånarna. Servicestrukturen skall vara heltäckande och ekonomisk och den skall möjliggöra en effektiv användning av resurserna.

När arrangemangen enligt denna lag planeras och genomförs skall beaktas

1) tillgången till service, dess kvalitet och finansieringen av den i landets alla delar,

2) de grundläggande fri- och rättigheterna samt jämlikhet i fråga om erhållandet av service,

3) förutsättningarna för kommuninvånarnas självstyrelse,

4) kommuninvånarnas möjligheter att delta och påverka,

RP 155/2006
FvUB 31/2006
RSv 259/2006

5) den finsk- och svenskspråkiga befolkningens rättigheter att använda sitt eget språk och att få service på detta språk, samt

6) samernas språkliga rättigheter samt samernas rätt att såsom urfolk bevara och utveckla sitt språk och sin kultur samt självstyrelsen när det gäller samernas språk och kultur inom samernas hembygdsområde.

2 §

Tillämpningsområde

Lagen tillämpas i landets samtliga kommuner. I de kommuner som hör till tillämpningsområdet för lagen om ett förvaltningsförsök i Kajanaland (343/2003) tillämpas dock endast 8, 9 och 11—13 § i denna lag.

3 §

Förhållandet till regionindelningarna

Kommunerna kan utarbeta de utredningar och planer som avses i denna lag så att de avviker från indelningen i sjukvårdsdistrikt enligt 7 § i lagen om specialiserad sjukvård (1062/1989) och den indelning i specialomsorgsdistrikt som statsrådet beslutat om med stöd av 6 § i lagen angående specialomsorger om utvecklingsstörda (519/1977).

Kommunerna kan utarbeta de utredningar och planer som avses i denna lag så att de avviker från den landskapsindelning som statsrådet beslutat om med stöd av 1 § 2 mom. i lagen om landskapsindelning (1159/1997).

2 kap.

Genomförandet av reformen

4 §

Metoder

Kommunstrukturen stärks genom att kommuner sammanslås och genom att delar av kommuner ansluts till andra kommuner. Ändringar i kommunindelningen verkställs och

stöds på det sätt som bestäms i kommunindelningenslagen (1196/1997).

Servicestrukturerna stärks genom att den service som förutsätter ett större befolkningsunderlag än en kommun sammanförs och genom att samarbetet mellan kommunerna utökas.

Verksamhetens produktivitet förbättras också genom att kommunernas verksamhet effektiviseras vid ordnandet och produktionen av service samt genom att stärka verksamhetsförutsättningarna för huvudstadsregionen och andra stadsregioner med problematisk samhällsstruktur.

5 §

Bildandet av kommuner och samarbetsområden

En kommun skall bestå av en pendlingsregion eller någon annan sådan funktionell helhet som har ekonomiska förutsättningar och på personella resurser grundade förutsättningar att ansvara för ordnandet och finansieringen av servicen.

För att stärka samarbetet mellan kommunerna kan kommunerna inrätta ett samarbetsområde enligt 3 och 4 mom. som består av en funktionell helhet. Kommunerna kan komma överens om att samarbetsområdets uppgifter i enlighet med 76 § 2 mom. i kommunallagen (365/1995) anförtros en kommun inom området att sköta, varvid det för skötseln av uppgifterna inrättas ett i 77 § i kommunallagen avsett gemensamt organ för kommunerna inom området, eller att samarbetsområdets uppgifter sköts av en samkommun.

I en kommun eller inom ett samarbetsområde som sköter primärvården och sådana uppgifter inom socialväsendet som är nära anslutna till primärvården skall det finnas åtminstone ungefär 20 000 invånare.

En kommun eller ett samarbetsområde som har tillstånd att ordna grundläggande yrkesutbildning enligt lagen om yrkesutbildning (630/1998) skall åtminstone ha ungefär 50 000 invånare.

Från de villkor som i 3 och 4 mom. föreskrivs för bildandet av en kommun eller ett samarbetsområde kan avvikas, om

1) det på grund av skärgård eller långa

avstånd inte är möjligt att bilda en funktionell helhet på det sätt som bestäms i 1 och 2 mom.,

2) det är nödvändigt för att trygga de finsk- eller svenskspråkiga invånarnas språkliga rättigheter, eller

3) det är nödvändigt för att trygga de rättigheter som gäller samernas språk och kultur.

6 §

Service som förutsätter ett brett befolkningsunderlag

För att trygga den service som förutsätter ett brett befolkningsunderlag indelas landet i de samkommuner som uppräknas i 7 § i lagen om specialiserad sjukvård. Varje kommun skall höra till en samkommun. Angående röstetalet i samkommunen gäller vad som bestäms i 17 § i lagen om specialiserad sjukvård, om inte kommunerna kommer överens om något annat.

Samkommunen skall

1) i den omfattning som kommunen anger ansvara för den service som föreskrivs i lagen om specialiserad sjukvård och lagen angående specialomsorger om utvecklingsstörda,

2) inom sitt område främja beaktandet av hälsa, funktionsförmåga och social trygghet, samt

3) sköta de andra uppgifter som åläggs den genom lag.

Kommunen kan också ge samkommunen andra uppgifter.

Tvåspråkiga och enspråkiga svenskspråkiga kommuner är dessutom medlemmar i en samkommun som har till uppgift att trygga ordnandet av svenskspråkig service för medlemskommunerna i enlighet med den arbetsfördelning som särskilt skall beslutas.

En del av de åtgärder och den vård som hör till den högspecialiserade sjukvården centraliseras till något specialupptagningsområde på riksnivå. En proposition med förslag till ändring av lagen om specialiserad sjukvård bereds och föreläggs riksdagen så att genom förordning av statsrådet bestäms vilka undersökningar och åtgärder samt vilken vård som

hör till den högspecialiserade sjukvården samt vilka av dessa som centraliseras på riksnivå.

7 §

Planeringskyldighet för vissa stadsregioner

Städerna Esbo, Grankulla, Helsingfors och Vanda (*huvudstadsregionen*) skall senast den 31 augusti 2007 utarbeta en plan för hur samordningen av markanvändningen, boendet och trafiken samt användningen av service över kommungränserna skall förbättras i regionen med beaktande av de projekt i syfte att utveckla samarbetet som redan pågår.

Städerna Åbo, Borgå, Björneborg, Tavastehus, Tammerfors, Lahtis, Kotka, Villmanstrand, S:t Michel, Kuopio, Joensuu, Jyväskylä, Seinäjoki, Vasa, Karleby och Uleåborg skall tillsammans med de kommuner som nämns i 3 mom. senast den 31 augusti 2007 utarbeta en plan för hur samordningen av markanvändningen, boendet och trafiken samt användningen av service över kommungränserna skall förbättras i de i 3 mom. avsedda regionerna, om inte de berörda kommunerna enhälligt konstaterar att det är onödigt att utarbeta en plan.

Planer som avses i 2 mom. skall utarbetas tillsammans med följande kommuner:

1) Åbo stad tillsammans med Aura, S:t Karins, Lundo, Nådendal, Reso, Rusko och Vahto,

2) Borgå stad tillsammans med Askola, Mörskom och Pernå,

3) Björneborgs stad tillsammans med Luvia, Sastmola, Nakkila, Norrmark, Påmark, Siikainen och Ulvsby,

4) Tavastehus stad tillsammans med Hattula, Hauho, Janakkala, Kalvola, Lammi, Renko och Tuulos,

5) Tammerfors stad tillsammans med Kangasala, Lempäälä, Nokia, Orivesi, Birkkala, Vesilahti och Ylöjärvi,

6) Lahtis stad tillsammans med Asikkala, Hollola, Hämeenkoski, Kärkölä, Nastola och Orimattila,

7) Kotka stad tillsammans med Fredrikshamn, Pyttis och Strömfors,

8) Villmanstrands stad tillsammans med Joutseno, Lemi och Taipalsaari,

9) S:t Michels stad tillsammans med Hirvensalmi och Ristiina,

10) Kuopio stad tillsammans med Karttula, Maaninka och Siilinjärvi,

11) Joensuu stad tillsammans med Kontiolahti, Liperi och Pyhäselkä,

12) Jyväskylä stad tillsammans med Jyväskylä landskommun, Korpilahti, Laukaa, Murame, Petäjävesi och Toivakka,

13) Seinäjoki stad tillsammans med Ilmajoki, Lappo, Nurmo och Ylistaro,

14) Vasa stad tillsammans med Storkyro, Korsnäs, Laihela, Malax, Maxmo, Korsholm, Oravais, Lillkyro och Vörå,

15) Karleby stad tillsammans med Kronoby och Kelviå, samt

16) Uleåborgs stad tillsammans med Karlö, Haukipudas, Kempele, Kiiminki, Limingo, Lumijoki, Muhos, Oulunsalo, Tyrnävä och Ylikiiminki.

8 §

Uppgifter som överförs från kommunerna till staten

Staten övertar ordnandet och finansieringen av de uppgifter som ålagts kommunerna i

1) lagen om anordnande av konsumentrådgivning i kommunerna (72/1992),

2) lagen om underhållstrygghet (671/1998), inte dock åtgärderna för fastställande av underhållsskyldighet, samt

3) lagen om ordnande av intressebevakningstjänster i förmyndarverksamheten (443/1999).

Staten övertar finansieringen av de kostnader som åsamkas kommunerna som en del av uppgifterna enligt folkhälsolagen (66/1972), lagen om specialiserad sjukvård eller mentalvårdslagen (1116/1990)

1) för hälso- och sjukvård för sådana personer som finska staten skall lämna hälso- och sjukvård eller bekosta hälso- och sjukvård för med stöd av Europeiska unionens lagstiftning eller internationella avtal som Finland ingått,

2) för utredningar i anslutning till sexuellt utnyttjande av barn, samt

3) för rättspsykiatriska utredningar.

Ordnandet och finansieringen av ovan nämnda uppgifter överförs på staten senast den 1 januari 2009.

9 §

Kommuner som befinner sig i en speciellt svår ekonomisk ställning

Om de nyckeltal för kommunens ekonomi som beskriver finansieringens tillräcklighet eller soliditeten är väsentligt och upprepade gånger sämre än motsvarande nyckeltal för hela landet och två år efter varandra har underskridit de gränsvärden som anges genom förordning av statsrådet, skall kommunen och staten tillsammans reda ut kommunens möjligheter att garantera sina invånare den service som lagstiftningen förutsätter samt vidta åtgärder för att trygga förutsättningarna för servicen.

Den utredning som avses i 1 mom. görs i en utvärderingsgrupp där en av medlemmarna utses av inrikesministeriet och en av den berörda kommunen. Dessutom utser inrikesministeriet efter att ha hört den berörda kommunen till ordförande för utvärderingsgruppen en person som är oavhängig av de nämnda instanserna. Utvärderingsgruppen lägger fram ett förslag till åtgärder som behövs för att trygga servicen till invånarna. Kommunfullmäktige skall behandla utvärderingsgruppens åtgärdsförslag och delge inrikesministeriet beslutet om dem för eventuella fortsatta åtgärder.

Inrikesministeriet avgör utgående från utvärderingsgruppens åtgärdsförslag och kommunfullmäktiges beslut om det är nödvändigt med en sådan särskild utredning som avses i kommunindelningsslagen i syfte att ändra kommunindelningen.

Om de åtgärder som nämns i 1—3 mom. inte är tillräckliga, kan regeringen i början av 2009 till riksdagen överlämna en proposition med förslag till lag om ändring av kommunindelningsslagen så att statsrådet på förslag av utvärderingsgruppen eller en kommunindelningsutredare som tillsatts i enlighet med 3 mom. kan besluta att ändra kommunindelningen.

3 kap.

Särskilda bestämmelser

10 §

Kommunens utredning och genomförandeplan för reformen

Kommunen skall senast den 31 augusti 2007 lämna statsrådet en utredning om de åtgärder som kommer att vidtas i kommunen med stöd av 5 och 6 § samt en plan för genomförandet av reformen (*genomförandeplan*). Beslut om utredningen och genomförandeplanen fattas av kommunfullmäktige.

Den genomförandeplan som avses i 1 mom. skall innehålla

1) en befolkningsanalys och en analys av servicebehovet i kommunen för 2015 och 2025,

2) kommunens ekonomiplan enligt 65 § 1 mom. i kommunallagen samt, om underskott i balansräkningen inte kan täckas under ekonomiplanens planperiod, ett åtgärdsprogram enligt 65 § 3 mom. i kommunallagen,

3) en plan för hur kommunen utnyttjar de metoder som nämns i 4 §,

4) en utredning om servicenätets täckning, samt

5) en plan för hur kommunens viktigaste funktioner skall ordnas samt för personalresursernas tillräcklighet och utveckling.

Om kommunen beslutar att verkställa en ändring i kommunindelningen vid ingången av 2009, skall kommunen lägga fram ett förslag till ändring av kommunindelningen och en utredning enligt 1 mom. om ordnandet av servicen för statsrådet före utgången av 2007. Om inrikesministeriet har beslutat att genomföra en särskild utredning enligt 8 § i kommunindelningsslagen eller vidta åtgärder enligt 9 § i denna lag, skall framställningen om en ändring i kommunindelningen dock göras senast den 30 mars 2008.

11 §

Statens kommunpolitik samt revideringen av finansierings- och statsandelssystemet

Basserviceprogrammet, som behandlar kommunernas uppgifter och finansieringen

av dem, utvecklas och blir en etablerad del av statens och kommunernas lagbaserade samrådsförfarande. De ekonomiska styrmetoderna enligt basserviceprogrammet utvecklas så att de blir effektivare.

Kommunernas finansierings- och statsandelssystem revideras med ett enkelt och genomskådligt system som mål. I samband med reformen fattas beslut om att stärka kommunernas skatteinkomstbas genom att skatteavdragen överförs så att de belastar staten samt undanröjs hindren för kommunsammanslagningar och samarbete mellan kommuner i anslutning till finansieringssystemet. Målet är att slå samman statsandelarna för de olika förvaltningsområdena.

I statsandelssystemet beaktas kommunernas olika förhållanden och servicebehov. Det utjämningsystem för statsandelarna som baserar sig på skatteinkomsterna skall vara neutralt med avseende på de ekonomiska förhållandena mellan staten och kommunerna.

Den reform som avses i denna lag ändrar inte kostnadsfördelningen mellan staten och kommunerna.

12 §

Utvecklande av informationssystemen och samservicen

Staten och kommunerna utarbetar gemensamma standarder för att säkerställa att data-systemen är interoperabla och främjar tillsammans ibruktagandet av nya informationsförvaltningssystem och sätt att genomföra informationsförvaltningen samt elektroniska tjänster.

Staten och kommunerna utvecklar och tar i bruk en samservicemodell som överskrider gränserna mellan organisationer och förvaltningsområden och som utnyttjar informations- och kommunikationstekniska lösningar.

13 §

Personalens ställning

De omorganiseringar som avses i denna lag samt beredningen av de utredningar och planer som avses i lagen genomförs i samarbete med företrädarna för kommunernas personal.

De omorganiseringar som avses i denna lag och som leder till att personalen byter arbetsgivare betraktas som överlåtelse av rörelse.

På grundval av de omorganiseringar av verksamheten som avses i 5 och 6 § i denna lag har arbetsgivaren inte rätt att säga upp ett anställningsförhållande av ekonomiska orsaker eller av produktionsorsaker enligt 7 kap. 3 § i arbetsavtalslagen (55/2001) eller 37 § i lagen om kommunala tjänsteinnehavare (304/2003). En arbetstagare eller tjänsteinnehavare kan dock sägas upp om han eller hon vägrar att ta emot en ny arbetsuppgift eller tjänst enligt 7 kap. 4 § i arbetsavtalslagen eller 37 § i lagen om kommunala tjänsteinnehavare som arbetsgivaren erbjuder honom eller henne. Detta förbud är i kraft fem år från det att personalen har övergått i anställning hos den nya arbetsgivaren. Förbudet gäller hela personalen som är anställd i de tjänster som ovannämnda omorganiseringar gäller, såväl hos den nya som den gamla arbetsgivaren.

14 §

Bemyndigande att utfärda förordning om lämnandet av uppgifter

Genom förordning av statsrådet bestäms

Helsingfors den 9 februari 2007

närmare om hur de planer som avses i 7 § samt den utredning och genomförandeplan som avses i 10 § skall vara strukturerade samt om hur planerna och utredningarna skall lämnas till statsrådet. Genom förordning av statsrådet bestäms dessutom vilken service den utredning om servicenätets täckning som avses i 10 § 2 mom. 4 punkten och den plan för ordnandet av kommunens viktigaste funktioner som avses i 10 § 2 mom. 5 punkten åtminstone skall gälla.

4 kap.

Ikraftträdandebestämmelser

15 §

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 23 februari 2007 och gäller till utgången av 2012.

Om de arrangemang som avses i 5 och 6 § vidtas före den 31 december 2012, tillämpas det uppsägningsskydd som avses i 13 § 3 mom. även efter den 31 december 2012 på den personal som är föremål för arrangemanget.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan lagen träder i kraft

Republikens President

TARJA HALONEN

Region- och kommunminister *Hannes Manninen*

Nr 170

Lag

om ändring av kommunindelningsslagen

Given i Helsingfors den 9 februari 2007

I enlighet med riksdagens beslut
upphävs i kommunindelningsslagen av den 19 december 1997 (1196/1997) 14 och 16—18 §,
ändras 1 § 2 mom., 4 § 1 mom., 9 § 1 mom., 13 § och 15 § 1 mom., rubriken för 10 kap.
 samt 38—40 §,
 av dem 9 § 1 mom. samt 39 och 40 § sådana de lyder i lag 167/2005, rubriken för 10 kap.
 sådan den lyder i lag 1447/2001 samt 38 § sådan den lyder i nämnda lagar 1447/2001 och
 167/2005, samt
fogas till lagen en ny 41 § i stället för den 41 § som upphävts genom nämnda lag 1447/2001,
 som följer:

1 §

Kommunindelning

Kommunindelningen utvecklas på det sätt
 som de syften som anges i 1 mom. förutsätter
 samt så att kommunområdenas enhetlighet
 och samhällsstrukturens funktionsduglighet
 främjas. En kommun skall bestå av en pend-
 lingsregion eller någon annan sådan funk-
 tionell helhet som har ekonomiska förutsätt-
 ningar och på personella resurser grundade
 förutsättningar att ansvara för ordnandet och
 finansieringen av servicen.

som innebär att en ny kommun bildas eller att
 antalet kommuner minskar kan verkställas på
 gemensam framställning av de berörda kom-
 munernas fullmäktige. Framställningen kan
 då avslås, om ändringen i kommunindel-
 ningen skulle strida mot någon av de förut-
 sättningar för ändring i kommunindelningen
 som anges i 1 och 3 §.

9 §

Avtal om ordnande av förvaltning och service

Innebär ändringen i kommunindelningen
 att en ny kommun bildas eller att antalet
 kommuner minskar, skall berörda kommuner
 avtala om hur förvaltningen och servicen
 skall ordnas på det område som ändringen
 gäller. Till avtalet skall fogas en plan över
 hur kommunernas servicestrukturer samord-
 nas så att lönsamheten, effektiviteten och
 produktiviteten förbättras. Avtalet skall iakt-

4 §

Särskilda förutsättningar vid bildande av nya kommuner och upplösning av kommuner

En sådan ändring i kommunindelningen

RP 155/2006
 FvUB 31/2006
 RSv 259/2006

tas under de tre år som följer efter det att ändringen i kommunindelningen har trätt i kraft, om inte en kortare tid har avtalats eller om inte omständigheterna har förändrats så att det inte är möjligt att följa avtalet.

13 §

Personalens ställning

Beredningen av ett beslut om ändring i kommunindelningen och av ett avtal om ordnande av förvaltningen och servicen enligt 9 § samt den plan som hänför sig till det genomförs i samarbete med företrädarna för kommunernas personal.

Sådana ändringar i kommunindelningen som avses i denna lag och som leder till att personalen byter arbetsgivare betraktas som överlåtelse av rörelse.

Vid ändringar i kommunindelningen som träder i kraft vid ingången av åren 2008—2013 och där personal övergår i anställning hos en ny kommun har arbetsgivaren inte rätt att säga upp ett anställningsförhållande av ekonomiska orsaker eller av produktionsorsaker enligt 7 kap. 3 § i arbetsavtalslagen (55/2001) eller 37 § i lagen om kommunala tjänsteinnehavare (304/2003). En arbetstagare eller tjänsteinnehavare kan dock sägas upp om han eller hon vägrar att ta emot en ny arbetsuppgift eller tjänst enligt 7 kap. 4 § i arbetsavtalslagen eller 37 § i lagen om kommunala tjänsteinnehavare som arbetsgivaren erbjuder honom eller henne. Detta förbud gäller samtliga kommuner som berörs av ändringen i kommunindelningen och gäller i fem år från det att ändringen i kommunindelningen har trätt i kraft.

15 §

Kommundirektör

Kommundirektörstjänsten i en kommun som upplöses upphör när ändringen i kommunindelningen träder i kraft. Innehavaren av tjänsten förflyttas till en för honom eller henne lämplig tjänst eller ett för honom eller henne lämpligt arbetsavtalsförhållande i den kommun som utvidgas eller i den nya kom-

munen. Angående kommundirektörens ställning och rättigheter gäller i övrigt vad som bestäms i 13 §.

10 kap.

Ekonomiskt stöd för sammanslagningar

38 §

Sammanslagningsunderstöd

Om en ändring i kommunindelningen innebär att antalet kommuner minskar, betalas till den berörda kommun som är verksam efter ändringen ett sammanslagningsunderstöd. Sammanslagningsunderstöd betalas för ändringar i kommunindelningen som träder i kraft vid ingången av åren 2008—2013.

Sammanslagningsunderstöd betalas under tre år från och med det år då ändringen i kommunindelningen träder i kraft. Av understödet betalas 40 procent det år då ändringen träder i kraft och 30 procent under vart och ett av de följande två åren. Med undantag för den förhöjning som avses i 39 § 2 mom. betalas sammanslagningsunderstödet till 1,4-faldigt belopp, om ändringen i kommunindelningen verkställs vid ingången av 2010 eller 2011, och till 1,8-faldigt belopp, om ändringen i kommunindelningen verkställs vid ingången av 2008 eller 2009.

Sammanslagningsunderstödet består av en grunddel, som bestäms enligt invånarantalet, och en tilläggsdel, som bestäms enligt antalet kommuner som berörs av ändringen i kommunindelningen.

Ändras kommunindelningen under betalningsperioden för sammanslagningsunderstödet så att kommunerna skulle vara berättigade till nytt understöd, beräknas understödet som om även den senast verkställda ändringen i kommunindelningen skulle ha verkställts från början av betalningsperioden. Skillnaden mellan det understöd som betalas ut och det omräknade understödet betalas det år då den senast verkställda ändringen i kommunindelningen träder i kraft och de följande två åren på det sätt som bestäms i 2 mom.

Inrikesministeriet betalar understödet årlig-

gen före utgången av juni. När flera kommuner än en får understöd fördelas understödet mellan kommunerna i förhållande till antalet invånare som överförs till respektive kommun. Respektive kommuns andel beräknas på det eurobelopp som kommunen skulle ha betalats i sammanslagingsunderstöd, om den kommun som upplöses skulle ha anslutits helt och hållet till kommunen i fråga. Som kommunens invånarantal används invånarantalet enligt 18 § i befolkningsdatalagen (507/1993) vid ingången av året före det år då ändringen i kommunindelningen träder i kraft.

Kommunens invånarantal efter ändringen i kommunindelningen	Det sammanräknade invånarantalet i alla kommuner utom den största	Grunddel milj. euro
20 000 eller mera	över 10 000	4,00
	5 000—10 000	3,60
	under 5 000	3,20
under 20 000	över 7 000	3,00
	3 500—7 000	2,50
	under 3 500	2,00

Vid ändringar i kommunindelningen som verkställs vid ingången av 2008 och 2009 höjs sammanslagingsunderstödet grunddel med 100 euro per invånare i fråga om en sådan kommun som berörs av ändringen i kommunindelningen och som under åren 2002—2006 under minst tre år har beviljats finansieringsunderstöd på grund av exceptionella eller tillfälliga kommunalekonomiska svårigheter enligt 13 § i lagen om statsandelar till kommunerna (1147/1996). Förhöjningen är högst en miljon euro.

40 §

Sammanslagingsunderstödet tilläggsdel

Sammanslagingsunderstödet tilläggsdel betalas vid en sådan ändring i kommunindelningen där antalet kommuner minskar med minst två. Tilläggsdelen är 0,7 miljoner euro, om antalet kommuner minskar med två. Den växer med nämnda eurobelopp för varje kommun som därutöver minskar antalet kommuner.

39 §

Sammanslagingsunderstödet grunddel

Sammanslagingsunderstödet grunddel bestäms utifrån invånarantalet i den kommun som är verksam efter ändringen i kommunindelningen samt det sammanräknade invånarantalet i alla kommuner, utom den största, som berörs av ändringen, som följer

41 §

Ersättande av minskning av statsandelar

Om en i 38 § avsedd ändring i kommunindelningen minskar de berörda kommunernas statsandelar beviljas kommunerna på grund av minskningen under det år då ändringen i kommunindelningen träder i kraft och de därpå följande fyra åren ersättning för minskningen av statsandelarna. Beloppet av den årliga ersättningen fås genom att den allmänna statsandel, den på skatteinkomster baserade utjämning av statsandelarna och de uppgiftsbaserade statsandelar för driftskostnader som de kommuner som berörs av ändringen i kommunindelningen beviljats året före det år ändringen träder i kraft jämförs med de motsvarande statsandelar som skulle betalas till de kommuner som är verksamma efter ändringen på basis av en sådan ändring i kommunindelningen som hade verkställts samma år. Om bestämningsgrunderna för statsandelen ändras från och med det år då

ändringen i kommunindelningen träder i kraft, beräknas ersättningen i enlighet med de nya bestämningsgrunder som skall tillämpas från och med nämnda år. Inrikesministeriet räknar ut ersättningsbeloppet utifrån uppgifter som lämnats av de vederbörande ministerier som avses i lagen om statsandelar till kommunerna.

När flera kommuner än en får ersättning, fördelas ersättningen mellan kommunerna i förhållande till antalet invånare som överförs till respektive kommun. Varje kommuns andel beräknas på det eurobelopp som kommunen skulle ha betalats i ersättning, om den kommun som upplöses skulle ha anslutits helt och hållet till kommunen i fråga. Som kommunens invånarantal används invånarantalet enligt 18 § i befolkningsdatalagen vid ingången av året före det år då ändringen i kommunindelningen träder i kraft.

Inrikesministeriet betalar ersättningarna i samband med sammanslagningsunderstödet.

Denna lag träder i kraft den 23 februari 2007.

Denna lag tillämpas på ändringar i kom-

munindelningen som träder i kraft vid ingången av 2008 och därefter. Om en ändring i kommunindelningen då berör en kommun till vilken betalas sammanslagningsunderstöd enligt de bestämmelser som gällde vid denna lags ikraftträdande, upphör betalningen av det stöd som betalas ut när ändringen i kommunindelningen träder i kraft och det nya understödet betalas i enlighet med denna lag. Det sammanslagningsunderstöd som betalas ut betalas dock enligt de bestämmelser som gällde vid denna lags ikraftträdande, och en kommun som får detta understöd beaktas inte när sammanslagningsunderstöd betalas på grund av den nya ändringen i kommunindelningen, om understödet sålunda blir större än det som räknats ut enligt det ovanstående.

Om sammanlagt mera än 200 miljoner euro betalas i sådant sammanslagningsunderstöd som avses i 38 § under åren 2008—2011, minskas den allmänna statsandelen enligt lagen om statsandelar till kommunerna med en andel som motsvarar överskridningen. Minskningen av den allmänna statsandelen är lika stor per invånare i alla kommuner

Helsingfors den 9 februari 2007

Republikens President

TARJA HALONEN

Region- och kommunminister *Hannes Manninen*

Nr 171

L a g**om ändring och temporär ändring av lagen om överlåtelseskatt**

Given i Helsingfors den 9 februari 2007

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i lagen av den 29 november 1996 om överlåtelseskatt (931/1996) rubriken för 43 a §,
sådan den lyder i lag 1095/2004, samt
fogas temporärt till lagen nya 43 b och 43 c § som följer:

43 a §

Temporär skattefrihet som gäller ägararrangemang i kommunala hyresbostäder

43 b §

Temporär skattefrihet vid kommuners strukturrangemang

Om en kommun eller samkommun eller ett av dem ägt aktiebolag som äger och förvaltar fastigheter för fullföljande av en genomförandeplan som avses i 10 § i lagen om en kommun- och servicestrukturereform (169/2007) under 2007—2012 överlåter en fastighet som huvudsakligen har varit i direkt användning inom socialvårds-, hälso- och sjukvårds-, skol-, ungdoms-, biblioteks-, kultur-, idrotts- eller brand- och räddningsväsendet eller inom kommunens eller samkommunens allmänna förvaltning till ett aktiebolag som ägs av en eller flera kommuner eller samkommuner och som äger och förvaltar fastigheter för ovan nämnt ändamål och som vederlag får aktier i det mottagande bolaget, återbetalar skatteverket på ansökan den betalade skatten.

Skattefriheten gäller på motsvarande sätt överlåtelse av aktier i ett bolag som ägs av en kommun eller samkommun och som äger och förvaltar fastigheter mot aktier i det mottagande bolaget, om

- 1) fastigheterna i huvudsak används för ett ändamål enligt 1 mom., eller
- 2) aktierna medför rätt att besitta en lägen-

het som används för ett ändamål enligt 1 mom.

Ansökan om skatteåterbäring skall göras inom ett år från det att skatten betalades. Till ansökan skall fogas de berörda kommunernas utredning om hur överlåtelsen ansluter sig till genomförandeplanen samt om användningen av fastigheten före och efter överlåtelsen. Till ansökan skall dessutom fogas utlåtande av kommunens revisor. Skatteverket kan vid behov begära utlåtande av inrikesministeriet om hur överlåtelsen ansluter sig till fullföljandet av genomförandeplanen.

Om ansökan har gjorts och utredning har lämnats om att villkoren för skattefri överlåtelse är uppfyllda redan innan skatten har betalats, kan skatteverket besluta att skatt inte skall betalas.

43 c §

Temporär skattefrihet vid vissa strukturrangemang inom utbildningen

Skatteverket återbetalar på ansökan betalad skatt, om

- 1) en kommun, en samkommun, ett privat samfund eller en privat stiftelse under 2007—2012 överlåter en fastighet som den äger till en förening, en stiftelse eller ett privat aktiebolag mot aktier i det som bedriver verksamhet enligt tillstånd som avses i yrkeshögskolelagen (351/2003) och enligt tillstånd att ordna utbildning som avses i

lagen om yrkesutbildning (630/1998) samt i lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning (631/1998), eller

2) en kommun eller samkommun överlåter en fastighet som varit i skolväsendets användning enligt 43 b § för användning i enlighet med 1 punkten i detta moment till en där avsedd förvärvare,

En förutsättning för att skatten skall återbetalas är att den överlåtna fastigheten i huvudsak används för verksamhet för vilken mottagaren, samt i de situationer som avses i 1 mom. 1 punkten även överlåtaren, har fått tillstånd enligt 1 mom. av statsrådet. En ytterligare förutsättning är att kostnaderna för den verksamhet som ordnas i fastigheten kan räknas till de kostnader som används som grund för statsandelen i enlighet med 19 och 20 § i lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet (635/1998) eller att en anordnare av grundläggande yrkesutbildning enligt 19 § i nämnda lag använder fastigheten i huvudsak för yrkesinriktad tilläggsutbildning enligt lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning eller för arbetskraftspolitisk vuxenutbildning enligt lagen om offentlig arbetskraftsservice (1295/2002).

Skattefriheten gäller på motsvarande sätt överlåtelse av aktier i ett bolag som ägs av en kommun, en samkommun, ett privat samfund eller en privat stiftelse och som äger och besitter fastigheter till ett mottagande bolag eller en mottagande förening eller stiftelse, om fastigheterna i huvudsak används för ett ändamål enligt 2 mom. eller om aktierna medför rätt att besitta en lägenhet som används för ett ändamål enligt 2 mom.

Helsingfors den 9 februari 2007

Republikens President

TARJA HALONEN

Ansökan om skatteåterbäring skall göras inom ett år från det att skatten betalades. Till ansökan skall fogas en utredning om användningen av fastigheten före och efter överlåtelsen. Till ansökan skall dessutom fogas ett utlåtande av undervisningsministeriet om att villkoren för skattefrihet är uppfyllda.

Om ansökan har gjorts och utredning har lämnats om att villkoren för skattefri överlåtelse är uppfyllda redan innan skatten har betalats, kan skatteverket besluta att skatt inte skall betalas.

Återburen skatt eller skatt som inte betalats skall betalas, om fastighetens eller lägenhetens användning ändras innan fem år har förflutit från överlåtelsen eller om de aktier som medför rätt att besitta fastigheten eller lägenheten inom nämnda tid överläts vidare till någon annan mottagare än en sådan som avses i 1 mom. 1 punkten för att användas för ett ändamål enligt 2 mom. Skatt behöver dock inte betalas på grundval av att användningen ändrats när ägaren är ett aktiebolag som ägs av en kommun eller samkommun och fastigheten eller lägenheten tas i användning för ett ändamål som avses i 43 b §. Skatten skall betalas inom sex månader från överlåtelsen eller från den tidpunkt då användningen av fastigheten eller lägenheten har ändrats.

Denna lag träder i kraft den 23 februari 2007.

Lagens 43 b och 43 c § tillämpas på överlåtelser som äger rum mellan den 1 januari 2007 och den 31 december 2012.

Region- och kommunminister *Hannes Manninen*

Statsrådets förordning

om vissa gränsvärden för de nyckeltal som gäller för kommunens ekonomi

Given i Helsingfors den 15 februari 2007

I enlighet med statsrådets beslut, fattat på föredragning från inrikesministeriet, föreskrivs med stöd av 9 § 1 mom. i lagen av den 9 februari 2007 om en kommun- och servicestrukturreform (169/2007):

1 §

Tillämpningsområde

I denna förordning bestäms om de i 9 § i lagen om en kommun- och servicestrukturreform (169/2007) avsedda gränsvärdena för de nyckeltal för kommunens ekonomi som beskriver finansieringens tillräcklighet eller kommunens soliditet.

2 §

Gränsvärden för nyckeltalen

De gränsvärden som avses i 9 § i lagen om en kommun- och servicestrukturreform underskrids, om underskottet i balansräkningen enligt kommunens bokslut per invånare är minst 1 000 euro i det senast godkända bokslutet före utredningen och minst 500 euro i bokslutet före det.

Gränsvärdena underskrids även, om samtliga följande villkor uppfylls i kommunens ekonomi enligt de bokslut som avses i 1 mom.:

1) kommunens årsbidrag utan det finansieringsunderstöd enligt provning som kommunen beviljats enligt 13 § i lagen om statsandelar till kommunerna (1147/1996) är negativt,

2) kommunens inkomstskattesats är minst 0,5 procentenheter högre än den vägda ge-

nomsnittliga inkomstskattesatsen för alla kommuner,

3) lånebeloppet per invånare i kommunen överskrider det genomsnittliga lånebeloppet för alla kommuner med minst 50 procent,

4) kommunens balansräkning uppvisar underskott,

5) kommunens soliditet understiger 50 procent och

6) kommunens relativa skuldsättning är minst 50 procent.

3 §

Uppgifter som tillämpas och beräkningsgrunder

Gränsvärdena för de nyckeltal som avses i 2 § 2 mom. räknas ut årligen utgående från de kommunala bokslutsuppgifter som Statistikcentralen tillhandahåller. Som grund för beräkningen av nyckeltalen används Statistikcentralens beräkningsgrunder och den inkomstskattesats som kommunen fastställt.

4 §

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den 23 februari 2007 och gäller till utgången av 2012.

Helsingfors den 15 februari 2007

Region- och kommunminister *Hannes Manninen*

Konsultativ tjänsteman Rainer Alanen

Statsrådets förordning

om lämnande av uppgifter om kommun- och servicestrukturreformen till statsrådet

Given i Helsingfors den 15 februari 2007

I enlighet med statsrådets beslut, fattat på föredragning från inrikesministeriet, föreskrivs med stöd av 14 § i lagen av den 9 februari 2007 om en kommun- och servicestrukturreform (169/2007):

1 §

Tillämpningsområde

I denna förordning bestäms om hur de i 7 § i lagen om en kommun- och servicestrukturreform (169/2007), nedan ramlagen, avsedda planerna och de i 10 § avsedda utredningarna och genomförandeplanerna skall vara strukturerade samt om hur kommunerna skall lämna utredningarna och planerna till statsrådet.

I denna förordning bestäms också om vilken service den i 10 § 2 mom. 4 punkten i ramlagen avsedda utredningen om servicenätets täckning och den i 10 § 2 mom. 5 punkten i lagen avsedda planen för ordnandet av kommunens viktigaste funktioner samt för personalresursernas tillräcklighet och utveckling åtminstone skall gälla.

2 §

Planer som gäller vissa stadsregioner

De planer som avses i 7 § i ramlagen skall innehålla en utredning om

1) nuläget och utvecklingsbehovet när det gäller samordningen av markanvändningen, boendet och trafiken samt användningen av kommunal service över kommungränserna,

2) genom vilka metoder kommunerna har beslutat förbättra samordningen av markanvändningen, boendet och trafiken i regionen,

3) de metoder genom vilka kommunerna har beslutat förbättra användningen av kommunal service över kommungränserna i regionen, samt

4) genomförande av och tidtabell för planen.

I den plan för huvudstadsregionen som avses i 7 § 1 mom. i ramlagen skall, utöver vad som bestäms i 1 mom., dessutom utredas

hur de projekt i syfte att utveckla samarbetet som redan pågår har beaktats i planen.

I de planer som gäller de stadsregioner som anges i 7 § 2 mom. i ramlagen skall, utöver vad som bestäms i 1 mom. i denna paragraf, dessutom utredas om andra kommuner utöver de som nämns i lagens 7 § 2 mom. har deltagit i planeringen. Om kommunerna i regionen enhälligt har beslutat att det inte är nödvändigt att utarbeta en plan, skall detta jämte motivering meddelas statsrådet. Om beslut har fattats att en plan som motsvarar den som avses i detta moment skall utarbetas för någon annan stadsregion än den som nämns i 7 § 2 mom. i ramlagen, kan de i 1 mom. avsedda uppgifterna om planen lämnas till statsrådet.

3 §

Kommunens utredning

Den i 10 § 1 mom. i ramlagen avsedda utredningen om de åtgärder som kommer att vidtas i kommunen med stöd av 5 § i ramlagen skall innehålla uppgifter om

1) de åtgärder som kommunerna kommer att vidta för att ändra kommunindelningen i enlighet med kommunindelningenslagen (1196/1997),

2) de kommuner som tillsammans bildar ett i 5 § 3 mom. i ramlagen avsett samarbetsområde för primärvården och sådana uppgifter inom socialväsendet som är nära anslutna till primärvården,

3) de uppgifter inom primärvården och socialväsendet som tillhandahålls inom det i 2 punkten avsedda samarbetsområdet samt om hur miljö- och hälsoskyddet samt företagshälsovården skall ordnas,

4) de åtgärder som kommunen har vidtagit

för att bilda ett i 5 § 4 mom. i ramlagen avsett samarbetsområde för den grundläggande yrkesutbildningen,

5) på vilket av de sätt som avses i 5 § 2 mom. i ramlagen ett i 2 och 4 punkten avsett samarbetsområde bildas samt hur beslutsfattandet inom samarbetsområdet ordnas,

6) hur de språkliga rättigheterna skall tryggas i tvåspråkiga kommuner och i kommuner vilkas ställning som enspråkig eller tvåspråkig kommun förändras samt inom samarbetsområden till vilka hör kommuner med olika språk eller tvåspråkiga kommuner,

7) varför en kommun eller ett samarbetsområde som uppfyller det i 5 § 3 och 4 mom. i ramlagen angivna kravet på befolkningsunderlag inte kan bildas på grund av dess karaktär av skärgårdskommun eller skärgårdsområde eller långa avstånd eller varför det är nödvändigt att avvika från det föreskrivna kravet på befolkningsunderlag i syfte att trygga de språkliga rättigheterna,

8) de ändringar som de i 1—7 punkten avsedda åtgärderna medfört, samt

9) tidtabellen för bildande av kommuner eller samarbetsområden.

Den i 10 § 1 mom. i ramlagen avsedda utredningen om de åtgärder som kommer att vidtas i kommunen med stöd av 6 § i ramlagen skall innehålla uppgifter om

1) den i 6 § i ramlagen avsedda samkommun som kommunen kommer att tillhöra och övriga kommuner som hör till samkommunen,

2) den i lagen om specialiserad sjukvård (1062/1989) och lagen angående specialomsorger om utvecklingsstörda (519/1977) avsedda service för vilken en i 1 punkten avsedd samkommun ansvarar,

3) de uppgifter som kommunen eventuellt kommer att ge en i 1 punkten avsedd samkommun utöver de uppgifter som nämns i 2 punkten,

4) hur en i 1 punkten avsedd samkommun i enlighet med kommunernas beslut främjar beaktandet av hälsa, funktionsförmåga och social trygghet inom sitt område,

5) de ändringar som de i 1—4 punkten avsedda åtgärderna medfört, samt

6) den tidpunkt från vilken samkommunen svarar för tillhandahållandet av de uppgifter som avses i 1—4 punkten.

4 §

Genomförandeplan

Den i 10 § 2 mom. i ramlagen avsedda genomförandeplanen skall innehålla de uppgifter som framgår av nämnda lagrum med beaktande av bestämmelserna i denna paragraf. Syftet med genomförandeplanen är att stöda beredningen av kommunens i 3 § avsedda utredning. I genomförandeplanen bedöms kommunens ekonomiska förutsättningar att för invånarna trygga de tjänster som förutsätts enligt lagstiftningen.

Den befolkningsanalys och analys av servicebehovet som avses i 10 § 2 mom. 1 punkten i ramlagen skall göras i kommunen för 2015 och 2025 i fråga om i lagens 5 § 3 mom. avsedd primärvård och sådana uppgifter inom socialväsendet som är nära anslutna till primärvården, i lagens 5 § 4 mom. avsedd grundläggande yrkesutbildning, i lagens 6 § avsedd specialiserad sjukvård och uppgifter inom specialomsorgerna om utvecklingsstörda, uppgifter inom undervisnings- och kulturväsendet enligt kommunens beslut samt andra tjänster som är viktiga med tanke på kommunens verksamhet och ekonomi. Befolkningsanalysen skall göras enligt åldersgrupp på basis av Statistikcentralens uppgifter eller av grundad anledning på basis av andra prognoser.

Den i 10 § 2 mom. 3 punkten i ramlagen avsedda planen för de metoder som används vid genomförandet av reformen skall innehålla

1) de i 3 § i denna förordning föreskrivna uppgifterna,

2) en utredning om på vilka andra sätt än de som anges i 2 och 3 § i denna förordning kommunen har ökat samarbetet med andra kommuner i fråga om de uppgifter som avses i 2 mom., samt

3) en bedömning av förändringarna i sätten att producera den service som avses i 2 mom. och uppgifter om eventuella andra åtgärder med hjälp av vilka ordnandet och produktionen av service skall effektiveras.

Den i 10 § 2 mom. 4 punkten i ramlagen avsedda utredningen om servicenätets täckning och den i 5 punkten i nämnda moment avsedda planen för hur kommunens viktigaste funktioner skall ordnas samt för perso-

FÖRFS/ELEKTRONISK VERSION

Nr 173

nalresursernas tillräcklighet och utveckling skall göras i fråga om de i 2 mom. avsedda servicehelheterna. Utredningen och planen skall göras för 2009 och 2013 med beaktande av befolkningens och personalens ålders- och könsfördelning. Dessutom skall i fråga om servicenätets täckning befolkningens språkliga indelning beaktas i tvåspråkiga kommuner och i kommuner vilkas ställning som enspråkig eller tvåspråkig kommun förändras, samt inom sådana i 5 § 3 och 4 mom. i ramlagen avsedda samarbetsområden och i sådana i 6 § i ramlagen avsedda samkommuner till vilka hör kommuner med olika språk eller tvåspråkiga kommuner. Planen för personalresursernas tillräcklighet och utveckling skall göras på basis av uppgifter från Kommunernas pensionsförsäkring eller av grundad anledning på basis av andra prognoser.

5 §

Utredning om organiseringen och samarbetet med personalen

De utredningar och planer som avses i denna förordning skall innehålla uppgifter om hur beredningen av dem i kommunerna och regionerna har organiserats och genomförts i samarbete med företrädare för kommunernas personal. Av utredningarna och planerna skall dessutom framgå övriga samarbetsparter som har deltagit i beredningen.

Helsingfors den 15 februari 2007

Region- och kommunminister *Hannes Manninen*

Regeringsråd Arto Sulonen

UTGIVARE: JUSTITIEMINISTERIET

Nr 169—173, 2 ark

EDITA PRIMA AB, HELSINGFORS 2007

EDITA PUBLISHING AB, HUVUDREDAKTÖR JARI LINHALA

ISSN 1456-9663

6 §

Lämnande av utredningar och planer till statsrådet

De utredningar och planer som avses i denna förordning skall lämnas till statsrådet på en blankett som inrikesministeriet har utformat.

Om kommunen beslutar att verkställa en ändring i kommunindelningen vid ingången av 2009, skall den i 4 § avsedda genomförandeplanen lämnas till statsrådet före utgången av 2007 samtidigt som förslaget till ändring av kommunindelningen och kommunens i 3 § avsedda utredning. Om den i 2 § avsedda plan som gäller vissa stadsregioner, kommunens i 3 § avsedda utredning och den i 4 § avsedda genomförandeplanen bereds gemensamt, skall planerna samordnas och lämnas till statsrådet senast den 31 augusti 2007.

Utredningarna och planerna skall sändas elektroniskt till inrikesministeriet under den adress som uppges av ministeriet.

7 §

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den 23 februari 2007 och gäller till utgången av 2008.

Åtgärder som verkställigheten av förordningen förutsätter får vidtas innan förordningen träder i kraft.