

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till ändring av lagen om fiske

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I propositionen föreslås att till lagen om fiske skall fogas stadganden om ett register över fiskevårdsavgifter. Fiskevårdsavgiftsregistret kan utnyttjas för övervakning av influtna fiskevårdsavgifter, vid fördelning av de influtna medlen och beredning av övrigt beslutsfattande samt för främjande av fiskeintresset.

De kostnader förändret av registret för anleder skall täckas med medel från de influtna fiskevårdsavgifterna.

Lagen avses träda i kraft vid ingången av år 1997.

MOTIVERINGAR

1. Nuläge

Enligt 88 § lagen om fiske skall var och en som fyllt 18 år och som bedriver fångst av fisk eller kräfta årligen betala en 80 mark stor fiskevårdsavgift till staten. Betalningsskyldigheten gäller dock inte den som metar med mask som bete så som stadgas genom förordning. Betalningsskyldigheten gäller ej heller den som deltar i fisket endast i egen-skap av biträde och inte deltar i hanteringen av fångstredskapen i samband med fisket.

Jord- och skogsbruksministeriet uppber fiskevårdsavgifterna justerade enligt stegringen i levnadskostnadsindex. Justeringen skall ske med fulla tio procent.

Enligt 89 § skall bevis över att fiskevårdsavgift betalats medföras vid fiske och på begäran uppvisas för ägaren av vattenområdet, innehavaren av fiskerätten eller för fiskeövervakaren.

Enligt 90 § skall det årligen för främjande av fiskerihushållningen på riksnivå och på regional nivå tas upp ett anslag i statsbudgeten som motsvarar minst det belopp som, beräknat enligt medelantalet personer som under de tre närmast föregående åren betalt fiskevårdsavgift, skulle inflyta i form

av fiskevårdsavgifter. De influtna medlen tillkommer enligt 91 § ägarna av vattenområden som ersättning för utnyttjandet av fiskevattnen, fiskeområdena och fiskebranschens organisationer för verksamhet som främjar fiskerihushållning samt staten för betalning av de utgifter som föränleds av avgiftens uppbörd. Beslut om fördelningen av medlen mellan olika användningsändamål fattas av jord- och skogsbruksministeriet.

I statsbudgeten för 1996 har det under moment 30.36.45 (Främjande av fiskerihushållningen) beviljats ett anslag om 45 890 000 mark, av vilket belopp 2 miljoner mark drags av för att täcka statens kostnader för utgifter som föränleds av avgiftens uppbörd. Återstoden, 43 042 000 mark, skall enligt fattat beslut användas fördelat i lika stora delar till betalning av ersättningar till ägarna av vattenområden, till finansiering av fiskeområdenas och fiskebranschens organisationers verksamhet samt till betalning av kostnader för främjandet av fiskerihushållningen.

Enligt resultat från vilt- och fiskeriforskningsinstitutets senaste undersökningar har det årliga antalet personer som fiskar i Finland uppgått till cirka 2 miljoner. Av dessa

bedriver cirka 4 000 yrkesmässigt fiske medan de övriga bedriver husbehovs- och rekreationsfiske. Av de fiskande bedöms inemot en miljon personer vara skyldiga att betala fiskevårdsavgift. År 1995 var det dock bara 482 516 personer som erlade fiskevårdsavgift. Skillnaden mellan antalet fiskande personer och antalet personer som betalat fiskevårdsavgift är så pass betydande, att det har varit nödvändigt att effektivisera marknadsföringen av fiskevårdsavgiften. I början av år 1996 inledde jord- och skogsbruksministeriet därför en informationskampanj. Kampanjen har redan konstaterats ge goda resultat i form av en betydlig ökning av betalade fiskevårdsavgifter i jämförelse med motsvarande tidpunkter under förra år.

2. Propositionens mål och de föreslagna ändringarna

Målet för propositionen är i första hand att göra det enklare för fiskeintresserade att betala den vederbörliga fiskevårdsavgiften och att samtidigt ge dem information om till fisket knutna aktuella frågor. Ett ytterligare mål är att underlätta myndigheternas beredning av beslutsfattandet och skötseln av övriga myndighetsuppgifter. För organisationer och företag i fiskebranschen kan det föreslagna registret över fiskevårdsavgifter fungera som adressregister.

Avsikten är att sammanföra namn-, adress- och övriga uppgifter om betalade fiskevårdsavgifter i ett av jord- och skogsbruksministeriet fört register över fiskevårdsavgifter. Förutom att registret skall användas för att distribuera förhandsifyllda blanketter för fiskevårdsavgiften till dem som fiskar fortlöpande kan det även användas vid information om aktuella fiskefrågor. Därtill skall registret användas för uppföljning av inflytande fiskevårdsavgifter, som hjälpmedel vid fiskeriekonomisk planering och för annat beslutsfattande enligt stadgandet i den föreslagna nya 91 a §. Jord- och skogsbruksministeriet föreslås även kunna ge ut till förändret och användningen av registret anknutna uppgifter till utomstående underentreprenörer.

Dessutom föreslås ett stadgande om de uppgifter som, för att registret för fiskevårdsavgifter skall fylla sitt syfte, är nödvändiga att införa i registret. Uppgifterna ifråga är fiskarens namn, adress, betalningstid och

-ort, fiskevårdsavgiftens giltighetstid samt uppgifter om när fiskaren avgiftsfritt givits ett bevis över betalad fiskevårdsavgift istället för ett förkommet bevis över betalning.

Enligt förslaget får uppgifterna i registret över fiskevårdsavgifter användas även till andra främjande ändamål inom fiskerihushållningen än de 91 a § avsedda, samt även i forsknings- och statistiksyfte. Inom organisationerna och affärsföretagen har det i praktiken förekommit behov av att distribuera fiskeriekonomisk information till dem som fiskar. Det föreslås därför att det även ur registret skall kunna ges ut namn- och adressuppgifter för direktmarknadsföring, om inte vederbörande person förbjudit utgivandet av uppgifter. För avsedda utgivande av adressförteckningar föreslås debiterande av en skälig avgift, vilket för sin del minskar de kostnader förändret av registret föranleder. I övrigt tillämpas för registrets del vad som stadgas i personregisterlagen (471/87). I 11 § personregisterlagen stadgas att var och en har rätt att få veta vilka uppgifter om honom som har införts i ett personregister. Enligt nämnda lags 18 § 1 mom. 1 punkten får inte personuppgifter som ingår i personregister lämnas ut utan den registrerades samtycke. Detta samtycke kan ges antingen genom en anteckning på kvittot över fiskevårdsavgiften eller på något annat sätt.

3. Propositionens verkningar

De årliga kostnaderna för upprätthållandet och användningen av registret för fiskevårdsavgifter inklusive köp av tjänster uppgår uppskattningsvis till en miljon mark. Det årliga beloppet av inlutna fiskevårdsavgifter beräknas efter att betalningen av avgiften förenklats stiga med 8 miljoner mark i jämförelse med nuvarande belopp. Propositionen har dock inte effekter på statshushållningen emedan de medel som återstår efter att kostnaderna för upprätthållandet av registret avdragits skall användas för ersättningar till ägarna av vattenområden samt för övriga i 91 § lagen om fiske stadgade ändamål.

Propositionen har inte några miljöeffekter och påverkar ej heller medborgarnas ställning.

Propositionen har inte anknytningspunkter till för Finland bindande internationella fördrag eller med stöd av sådana givna författningar.

4. Beredningen av propositionen

Propositionen har beretts som tjänsteuppdrag vid jord- och skogsbruksministeriet.

1997. Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får dock vidtas innan den träder i kraft.

5. Ikraftträdande

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari

Med stöd av vad som ovan anförts föreläggs Riksdagen följande lagförslag:

L a g**om ändring av lagen om fiske**

I enlighet med riksdagens beslut

fogas till lagen den 16 april 1982 om fiske (286/82) nya 91 a - 91 c §§ som följer:

91 a §

Vederbörande ministerium för med tanke på övervakning av hur fiskevårdsavgifter inflyter, fördelning av nämnda medel, planering av fiskerihushållningen, beredning av beslutsfattande och skötsel av övriga uppgifter ett register över fiskevårdsavgifter. Registret förs med hjälp av automatisk databehandling. Registerföraren kan bistås av utomstående som fått i uppdrag att utföra uppgifter som hänför sig till registerföringen och användningen av registret.

Utgifter som föranletts av registerföringen betalas med influtna fiskevårdsavgiftsmedel.

91 b §

I registret över fiskevårdsavgifter införs följande uppgifter:

- 1) namn och adress på person för vars räkning fiskevårdsavgiften betalats,
- 2) belopp av betald fiskevårdsavgift samt tid och ort för betalning,
- 3) tid för vilken fiskevårdsavgift betalats,

samt

4) tidpunkt, när avgiftsfritt bevis över betald fiskevårdsavgift givits i stället för förkommet bevis över betald avgift.

91 c §

Uppgifter i registret över fiskevårdsavgifter får utöver vad som stadgas i 91 a § även användas för annat främjande av fiskerihushållningen och för forsknings- och statistiska ändamål. Vederbörande ministerium kan mot skäligen avgift överlåta namn- och adressuppgifter ur registret över fiskevårdsavgifter även för direktmarknadsföring inom fiskerinäringsbranschen, om inte den som införts i registret förbjudit detta. Angående behandlingen av uppgifter i registret gäller i övrigt i tillämpliga delar vad som stadgas i personregisterlagen (471/87).

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1997.

Åtgärder som verkställigheten av lagen förutsätter får vidtas innan den träder ikraft.

Helsingfors den 27 september 1996

Republikens President

MARTTI AHTISAARI

Jord- och skogsbruksminister *Kalevi Hemilä*

